

贾那布尔文稿

第四卷

贾那布尔·司马胡力 著

 新疆科学技术出版社



贾那布尔·司马胡力,男,哈萨克族,1934年6月生,新疆哈巴河县人。1950年5月参加工作,1953年8月加入中国共产党。1960年3月至1965年10月在中共中央党校新疆民族干部理论班学习毕业,大学本科学历。中国共产党第十、十一、十二、十三、十四届中央委员会候补委员,中国共产党第十五次全国代表大会代表。

历任新疆哈巴河县团委干事、组织部部长;新疆青河县团委书记,中共青河县委副书记;中共中央党校新疆民族理论班党支部书记,中央民族出版社《毛泽东选集》维吾尔、哈萨克文翻译组组长、党支部书记;中共福海县委副书记、革命委员会主任;中共阿勒泰地委副书记、革命委员会主任;中共新疆维吾尔自治区委员会常委,新疆维吾尔自治区革命委员会副主任,兼中共伊犁州委第一书记、革命委员会主任;新疆维吾尔自治区人民政府副主席;中共新疆维吾尔自治区委员会常委、副书记;政协新疆维吾尔自治区第七、第八届委员会主席。

جانا سبھا ماقالاری

贾那布尔文稿

第四卷

贾那布尔·司马胡力 著



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-1075604



新疆科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

贾那布尔文稿. 第四卷, 普法、科技、体育卫生、农牧/贾那布尔·司马胡力著. —乌鲁木齐: 新疆科学技术出版社, 2010. 10
ISBN 978-7-5466-0498-5

I. ①贾… II. ①贾… III. ①社会科学—文集 IV. ①C53

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第203973号

责任编辑	白霞 李欢 樊文丽	王英强 泽登钢 万光利
	刘晓芳 蔡剑辉 刘锡国	杨家健 龚 琰 蔡丽漫
	顾雅莉 刘新丽 胡丹娜	王利生 张 亮
装祯设计	海拉提·多合吐尔拜	

出版发行 新疆科学技术出版社
地 址 乌鲁木齐市延安路255号
邮政编码 830049
电 话 (0991) 2870049 2888243 2866319 (Fax)
E - m a i l xkjcbhbs@sina.com
经 销 新华书店
印 刷 新疆新华印刷厂
版 次 2010年10月第1版
印 次 2010年12月第1次印刷
开 本 880 mm × 1 230 mm 1/32
印 张 29.25
插 页 2
字 数 608千字
定 价 110.00元

序 一

我在新疆工作和生活了近 20 年,与新疆各族干部群众建立了深厚的情谊,当贾那布尔同志提出让我为《贾那布尔文稿》一书作序时,我欣然应允,喜为之序。

贾那布尔同志是新中国成立后,我们党教育培养起来的一位优秀的少数民族领导干部,也是我在新疆期间有幸结识的一位令人尊敬并深受新疆各族干部群众爱戴的老领导。贾那布尔同志在自治区人民政府副主席、自治区党委副书记、自治区政协主席等不同的领导岗位上工作了近三十年,把自己全部的心血和汗水都无私地奉献给了新疆的社会主义现代化建设和各民族共同繁荣发展的伟大事业。他在担任自治区领导期间,充分运用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的立场、观点、方法,按照党的路线、方针、政策,在自治区党委统一领导下,紧密结合新疆的具体工作实际和民族特点,创造性地开展工作,展现了卓越的领导才能和非凡的领导品质。特别是在贯彻党的民族政策和宗教政策,增强民族团结、维护祖国统一、反对民族分裂、加强党的建设,培养少数民族干部等诸多方面,积累了丰富的实践经验,并总结论述了一系列符合新疆实际的工作思路和科学工作方法。这是他长期与新疆各族干部群众共同团结奋斗的智慧结晶,也是我们党的宝贵财富。

本文稿着重选编了贾那布尔同志 1982 年至 2004 年在担任自治区党委副书记、自治区政协主席期间关于宣传、科技、教育、文化、卫生等方面的重要论述。文稿主题突出、观点正确、立场鲜明,客观反映了新疆各族干部群众在中国共产党的领导下,高举各民族大团结和祖国统一的伟大旗帜,在加快推进新疆政治、经济、文化和社会生活各个方面所取得的巨大成就。由于贾那布尔同志的人生经历、工作实践与新疆社会主义革命和建设,与新疆改革开放的历史进程紧密相连,因而他的文稿也为人们了解和研究当代新疆历史提供了丰富、生动、翔实的史料。

当前,正值新疆各族人民在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,以科学发展观为引领,认真贯彻落实中央新疆工作座谈会精神,以高昂的热情全面推进新疆的跨越式发展与和谐稳定。整理编辑贾那布尔同志的这些文稿,对于总结新疆社会主义革命和建设的历史经验,尤其是对在新疆这样的少数民族地区更好地加强党的领导,坚持社会主义道路,正确解决民族问题,进一步实行改革开放,不断发展经济建设,都具有十分重要的意义和积极的作用。

我相信,《贾那布尔文稿》一定能够成为一份勉励当代、教育后人的珍贵读物!

王乐泉

2010年7月28日

(王乐泉:中央政治局委员,中央政法委员会书记)

序 二

贾那布尔同志是一位优秀的少数民族领导干部，是我尊敬的老领导，我在他的直接领导下，在不同的工作岗位上工作了十几年。在他担任自治区副主席期间，我在政府办公厅负责文件起草工作；后来他在自治区党委任副书记时，我作为省委常委、宣传部长，直接在他分管下工作；以后他担任自治区政协主席，我是副主席，负责主持政协日常工作。在十几年的合作共事中，贾那布尔同志既是我的好领导，又是我的一位好朋友，他的许多优秀品质和思想工作方法，永远值得我学习。作为党的一名少数民族高级干部，他在不同的领导岗位上工作了三十多年，把自己全部的心血和汗水，无私地奉献给了新疆的社会主义现代化建设和各民族共同繁荣发展的伟大事业，在各个工作领域都作出了重要贡献，深受新疆各族人民的尊敬和爱戴。

上世纪七十年代末到九十年代初，是新疆历史上宣传思想文化战线上最困难、最复杂的时期之一，各种反动思潮，如全国的自由化思潮和精神污染，新疆的泛突厥主义、泛伊斯兰主义和民族分裂主义等，都在这个时候，利用我们在纠正“文化大革命”中“左”的错误和落实党的干部政策、民族和宗教政策的机会，刮起了一股反党、反社会主义以及分裂国家统一、破坏民族团结等妖风，严重危害新疆安定团结大好形势，危及国家安全。这在思想意识形态领域、在文化教育界，表现尤为突出。

在这种严峻形势下,贾那布尔同志作为当时自治区党委主要负责人之一,坚定地高举马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的伟大旗帜,把党的路线、方针、政策和新疆当时的实际情况、民族特点相结合,在党中央和自治区党委的统一领导下,领导我们同社会上的各种反动思潮进行了坚决斗争,打退了他们的猖狂进攻,捍卫了新疆安定团结的大好形势,维护了民族团结,表现了他卓越的领导才能和良好的领导品质。特别是他分管的教育科技工作、文化工作、卫生体育工作以及宣传思想工作等,由于他创造性的工作,使得各方面都出现了思想统一和事业发展的新局面。

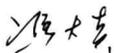
贾那布尔同志的贡献不仅表现在大是大非问题上的高度政治敏锐性和原则性,而且表现在他的马克思主义的思想方法和群众路线的工作作风上。他善于处理新疆多民族的复杂关系,坚持党的民族政策和宗教政策,坚持各民族平等团结、共同繁荣,以他共产党员的博大胸怀,平等地对待新疆世居的十三个民族和其他民族,坚决反对形形色色的资产阶级民族主义,既反对大民族主义,也反对本民族的狭隘民族主义;在处理上世纪八十年代多次发生的高等院校学生游行闹事问题上,他善于把学生的大多数和极少数坏分子区分开来,坚持对大多数学生做耐心细致的思想政治工作,尽量把学生的游行活动控制在院校内部,在工作无效、矛盾激化的情况下,就由院校和系处领导带领学生一起上街,从而使学生的活动始终处在各级领导的掌控之内,使问题及时得到解决。

贾那布尔同志善于走群众路线,处事果断,决策民主,敢于领导,敢于负责,但不霸道,不搞一言堂和个人说了算。对下级干部,他体贴爱护,关心备至,在总的任务决定之后,放手让下

面去干,从不乱加干预;在下边工作作出成绩时,他不往自己身上揽功,有问题时他不推脱责任。他的这些高尚品德和良好的领导作风,赢得了各族干部的称赞和尊敬。

《贾那布尔文稿》着重选编了贾那布尔同志 1982 年至 2004 年在担任自治区人民政府副主席、自治区党委副书记和自治区政协主席期间,关于宣传、科技、教育、文化、卫生等方面的重要讲话和论述。这些讲话和论述,不仅真实地反映了新疆在那段时间开展反对意识形态领域的各种反动思潮斗争的历史面貌和真实情况,也是当时这一斗争的历史经验的科学总结,就是在现在对我们也仍然具有重要的现实意义和指导意义。

历史是一面镜子,回顾历史,可以对我们起到资政和借鉴作用。当前,新疆正处在历史最好时期,中央新疆工作座谈会已经拉开了新疆新一轮大发展的序幕,各省(市)援疆工作的普遍启动,标志着新疆已经进入了跨越式发展的快车道。一方面,形势要求我们以高昂的热情全面推进新疆的跨越式发展;一方面,又要求我们各民族干部从过去历史发展的得失中总结经验教训,为新疆经济社会的跨越式发展营造一个安定团结的政治环境。我们相信,《贾那布尔文稿》的出版发行,一定可以起到既激励当代,又教育后人的启示作用。



2010 年 10 月 1 日

(冯大真:中共新疆维吾尔自治区委员会原常委、宣传部部长)

序 三

《贾那布尔文稿》出版了，我为此由衷地高兴。

我有幸在贾那布尔同志身边从事秘书服务工作8年，聆听教诲，耳濡目染，启迪励志，受益良多。看到《贾那布尔文稿》，回想起在老领导身边工作的点点滴滴，仿佛他为党的事业夙夜操劳的身影就在眼前。

《贾那布尔文稿》源于工作日常，成于厚积薄发，荟萃经验，蕴涵思想，记载了一段历史，是一部饱含爱党、爱国情怀、彰显政治智慧、富于历史责任的宝贵文献。

常言道，文如其人。看到《贾那布尔文稿》，心怀敬重，想说的话很多，借此，谈谈我心目中的老领导，也权当与老领导作一次思想呼应，或有助于读者对《贾那布尔文稿》的悉心领悟和把握。

多年来，我真切地感受到贾那布尔同志具有鲜明、坚定的政治立场和责任担当。记得上个世纪九十年代前后，国内资产阶级自由化思潮一度泛滥，疆内“泛突厥主义、泛伊斯兰主义”思潮沉渣泛起，特别是东欧剧变、苏联解体，疆内外民族分裂势力猖獗，受社会思潮的影响，在疆内部分高校的一些师生中也产生了思想混乱。正是在新疆这样一种意识形态纷繁复杂的时期，贾那布尔同志作为自治区党委分管意识形态工作的领导，以对中国特色社会主义事业的坚定信念和对党的事业的忠

诚,毫不犹豫地站在了捍卫社会主义意识形态的前沿,旗帜鲜明、态度坚决,在中央和自治区党委的正确领导下,亲自组织指挥自治区意识形态领域若干正本清源的“战役”,关键时刻,为澄清人们在一些重大问题上的思想认识,全面正确地贯彻中央关于新疆工作的一系列重大决策,坚持意识形态领域的正确导向,发挥了重要作用。老领导的这种政治风范,令人敬佩,也使我深受教益。

多年来,我真切地感受到贾那布尔同志具有真挚的公仆情怀和群众观点。他来自基层,关注基层,始终把关心群众、爱护群众、体察群众疾苦放在心上,对基层、对农牧民有很深的感情。日常工作中,他对群众来信必看,且做到每信都有回音;来访必接,为了接待基层干部群众,常常加班加点。每次下地州,他都要走村入户,深入了解群众的生产生活情况,及时帮助解决基层的一些具体困难,并对一些共性问题、苗头性问题加以研究,为党委决策提出建议。贾那布尔同志对基层干部群众的这份真情实感,深深赢得了干部群众的赞誉,对我影响至深。时至今日,每当我面对基层及干群关系问题的处理时,都会想起老领导的教诲和那一幕幕熟悉感人的情景。

多年来,我真切地感受到贾那布尔同志具有宽阔的政治胸襟。他有很强的大局观念,考虑问题总是站在国家和各民族共同利益的大局之上,谋大事、顾大局,利当前、管长远;十分注意维护班子团结,作为自治区党委领导班子成员,他支持配合“班长”的工作,在自治区政协主持工作期间,他注重发挥班子成员的作用,团结大家一道共事;日常工作中,他敢于坚持原则,同时又讲究方式方法,不慕虚名,求真务实地推进工作。他爱才、惜才、用才,信任并放手大胆地支持干部开展工作;他关

心各民族干部的成长进步,尤其在使用干部问题上,坚持五湖四海,公道公正地对待干部。

多年来,我真切地感受到贾那布尔同志具有深厚的理论功底。在贾那布尔同志身边工作的那些年,爱学习、勤思考是他给我留下的深刻印象。他把学习当工作,在工作中抓学习,以学习促工作。他善于运用马克思主义世界观、方法论认识和处理问题,评判是非曲直。坚持理论与实际相结合,具体问题具体分析,讲究工作策略,不论急事、难事,经他出面研究决策,最终都能够比较恰当稳妥地得到解决。

在我眼里,贾那布尔同志永远是老书记、老领导、好师长。《贾那布尔文稿》既凝聚着他个人的心血,也是我们党的宝贵财富。我相信,《贾那布尔文稿》中关于新疆发展稳定、民族宗教工作、宣传文化科技教育卫生等工作的思考和实践,对于我们在新形势下做好推进新疆跨越式发展和长治久安工作,必将起到借鉴和启迪作用。

李屹

2010年10月20日

(李屹:中共新疆维吾尔自治区委员会常委、宣传部部长)

目 录

序 一	王乐泉(I)
序 二	冯大真(III)
序 三	李 屹(VII)

普 法

做好法制宣传教育和普及法律常识的工作	3
领导带头积极行动 迅速掀起普法新高潮	14
不断总结新经验把自治区普法工作推向一个新阶段	32
坚持理论联系实际 提高普法教育质量	42
认真学习贯彻《企业法》	51
在十三大精神指引下把自治区的法制宣传教育工作引 向深入	56
新疆维吾尔自治区普法工作情况汇报	67
认真贯彻落实十三届四中全会精神 善始善终搞好自 治区普法工作	71
加强组织领导 努力完成第二个五年普法工作	87
军民共建文明县 为新疆长治久安和各民族共同发展 作贡献	92
认真搞好“二五”普法 进一步促进和深化自治区法制 教育工作	96

加强“二五”普法骨干的培训 提高公民的法律意识	107
积极部署安排 抓紧做好“二五”普法教育工作	111
深入开展自治区“二五”普法工作 为改革开放和经济建 设保驾护航	114
注 释	127
科 技	
提高思想认识 发挥科协优势 为推进自治区社会主 义现代化建设作贡献	131
适应农村经济发展要求 大力加强农村科普工作	136
改善科技活动条件 繁荣和发展新疆科技事业	142
大力加强科学技术工作是大规模开发建设新疆的战 略重点	144
开发和建设新疆需要依靠科学技术	149
充分发挥科技群众团体 在繁荣和发展科技事业中的 重要作用	153
搞好“双放”工作 深化科技改革	160
进一步改革开放 加快科技体制改革进程	164
推动科技进步是各级党政领导和社会各界的历史性任务	175
庆祝新疆维吾尔自治区科协成立 30 周年	181
团结各族科技工作者 为促进新疆社会稳定和科技繁 荣作贡献	185
科技兴新是新疆经济发展的历史性选择	190

加强科技安全保卫工作 为实施“科技兴新”作贡献	199
依靠科技进步 加速新疆社会主义现代化建设进程	206
哲学社会科学是社会主义事业的组成部分	225
进一步加强高等学校科技工作	229
充分发挥科技人民团体的重要作用 为实现科技兴新 战略目标而努力奋斗	233
实施科技振兴兵团战略 再创兵团辉煌	241
以科学技术为主体 抓好“科技兴新”工作	246
加快自治区科技体制改革步伐的几点意见	255
解放思想 推动科技兴市向纵深发展	259
加强科技宣传教育 推动科技进步发展	266
积极采取有力措施 努力推动科技兴新战略实施	270
围绕建立社会主义市场经济 加快科技群众团体改革 的步伐	275
深化科技体制改革 促进科学技术成果转化	281
加强和改进党的基层组织建设 促进农村牧区科技和 经济发展	288
坚持学术团体宗旨 发挥科协群体作用	294
全面贯彻落实科学技术大会精神 大力推进自治区科 技进步事业	298
改进和完善科技奖励制度 充分发挥科技人员的重要 作用	304
求实创新 艰苦创业 为自治区农业发展提供科技 服务	307

大力开展青少年科技教育 为“科教兴新”奠定人才 基础	311
加强农村科普工作 促进农业和农村经济快速健康发展	314
把握新科技革命发展趋势 深化自治区科技体制改革 ...	321
注 释	339
卫生体育	
在新的历史时期要进一步搞好中华医学会新疆分会的 工作	343
从实际出发 切实加强领导 有计划有步骤地发展民 族医药事业	346
统一认识 结合实际 进一步做好计划生育工作	348
对自治区地方病防治工作的几点意见	353
认真总结交流经验 搞好地方病防治工作的改革	355
正确贯彻执行计划生育方针政策 开创自治区计划生 育工作新局面	358
搞好少数民族地区的计划生育工作关系到一个民族的 繁荣昌盛	367
群策群力 加强地方病防治工作	371
向“白衣天使”们致敬	376
纪念“世界 50 亿人口日”	380
以防病治病为中心 搞好自治区农村社会主义精神文 明建设	384

加强地方病防治 努力提高民族身体素质	392
抓好防病治病工作 确保人民健康和改革开放顺利进行	397
统一思想 加强领导 进一步做好计划生育工作	405
以改革为动力 扎实做好结核病防治工作	413
加强预防 做好计划免疫工作	417
认真贯彻“预防为主”方针 进一步做好防病治病工作 ..	423
统一思想 提高认识 扎实做好自治区计划生育工作	430
以预防为主 认真做好自治区地方病防治工作	439
坚持学会宗旨 促进医学科技进步	444
坚持“一个中心,两个基本点” 认真做好地方病防治 工作	449
对自治区计划生育宣传工作有关问题的几点意见	456
对加强和改进地方病防治工作的几点意见	464
控制人口增长 提高人口素质 积极推进计划生育工 作的开展	468
纠正行业不正之风 加强医务队伍思想建设	471
坚持党的领导 提高人民健康水平	475
服务基层 为自治区计划生育事业作出新贡献	483
加强农村卫生建设 推动农村卫生事业的发展	490
加强领导 深化改革 进一步做好新疆鼠防工作	496
贯彻“预防为主”方针 搞好结核病综合防治工作	501
加强计划生育宣传 提高人口整体素质	506
加强科学管理 认真做好计划免疫及防病工作	510

贯彻全国鼠防会议精神 切实做好自治区鼠防工作	514
认清严峻人口形势 务必做好自治区计划生育工作	519
发展民族体育运动 提高各民族身体素质	522
总结经验教训 进一步加强自治区包虫病防治工作	524
发挥中华医学会新疆分会的作用 为自治区医疗卫生 事业发展作贡献	532
认真贯彻中央指示精神 扎实做好地方病防治工作	538
深化医疗卫生事业改革 促进农牧区医疗卫生事业建设	545
发展体育运动 增强人民体质	554
贯彻落实党的十四大精神 深化卫生体制改革	558
创造性地开展工作 努力探索具有中国特色的红十字 事业	567
加快中医药学会改革步伐 为建立社会主义市场经济 体制服务	570
端正思想 提高认识 进一步抓紧抓好防病工作	574
常抓不懈 把计划生育工作提高到一个新水平	582
总结经验 明确任务 努力做好地方病防治工作	588
学习先进 总结经验 促进体育事业不断发展	596
坚持“两手抓”方针 做好自治区各项医疗卫生工作	602
重视农牧区卫生工作 进一步做好乡镇卫生院项目建 设工作	608
从长远出发 做好乡镇卫生院项目配套建设	610
贯彻新时期卫生工作方针 做好城市医务人员下乡服	

务工作	617
注 释	622

农 牧

加强领导 科学养畜 加快自治区养牛业发展	625
学习青河经验 加强草原基本建设	630
坚决贯彻八字方针 努力办好国营牧场	638
塔城地区当前农牧业生产情况及进一步做好工作的 意见	653
加快巴音布鲁克牧区生产建设 改善人民生活水平	661
做好防灾保畜工作 保证畜牧业持续稳定发展	669
加强领导 努力工作 切实做好防灾保畜工作	675
吐鲁番地区畜牧业生产应做好的几项工作	683
推行生产责任制 不断提高牧民生活水平	689
发扬成绩 大力植树造林 为持续发展自治区林业而 奋斗	696
对昌吉、塔城、博州、伊犁地区农牧业有关问题的调查	699
做好农村金融工作 促进农村多种经营	706
吐鲁番地区当前的畜牧业生产情况	718
加强农业区划工作 促进农业快速发展	722
当前牧业生产形势和应注意的几个问题	735
发展畜牧事业 改善肉食供应	742
实现工作重点转移 全力抓好农机工作	751
新疆经济建设情况汇报	762

新疆赴日本畜牧业经济考察团考察情况汇报	767
在新疆维吾尔自治区畜牧科学院成立大会上的讲话	782
在自治区农牧民教育工作暨优秀专职干部表彰会上的讲话	785
贯彻党的十二大精神 为实现新时期自治区畜牧业的 战略目标而奋斗	793
加速发展畜牧业是南疆经济建设的一个战略问题	805
以强有力的思想政治工作促进和保证经济体制改革的 健康发展	817
两个文明建设一起抓 加快发展北疆牧区经济	826
关于去吉木萨尔、青河等5县检查工作的情况汇报	833
实施星火计划 为振兴新疆的农村经济作贡献	845
认真搞好农牧区社会主义思想工作	856
坚持社会主义思想教育 进一步巩固发展农村大好 形势	869
以党的十四大精神为指针 迅速开展一场广泛深入的 农村奔小康大讨论	880
加强市场经济理论研究 为发展新疆经济作出更大 贡献	887
关于加快额尔齐斯河流域水利基础设施建设的意见	895
推动阿勒泰地区畜牧业持续快速健康发展	902
注 释	915
后 记	917



做好法制宣传教育和普及 法律常识的工作*

(1985年11月6日)

一、充分认识法制宣传教育和向全体公民普及法律常识工作的重要意义

大家知道,我们现在面临的中心任务就是进行社会主义现代化建设。从十二大提出党在新时期的总任务以来的二三年时间里,党中央领导全国各族人民在社会主义现代化建设中取得了伟大的成就:在经济上,我们已经开创了新中国成立以来经济形势最好,发展生机最旺盛的新时期,国民经济开始出现持续、稳定、协调发展的新局面,展现了良性循环的美好前景,十二大提出的关于争取财政经济状况根本好转的任务已经基本实现;在政治上,我们已经形成了新中国成立以来持续时间最长,并且还将继续下去的安定团结的新局面,党风和社会风气也有了明显好转。我们新疆也同全国一样,不仅经济建设一年比一年发展,人民生活一年比一年改善,而且,民族团结也出现了新局面,社会治安情况也有了明显的好转。这一切充分说

* 本文出自贾那布尔同志在自治区法制宣传教育工作会议上的讲话。

明了十一届三中全会以来党的路线、方针、政策是完全正确的。只要我们坚定不移地贯彻执行十一届三中全会以来党的路线、方针、政策,已经取得的大好形势就会进一步发展,我们的社会主义现代化建设也会取得更加伟大的胜利。

不久前召开了党的全国代表会议和十二届四中全会、五中全会,讨论、通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第七个五年计划的建议》,进一步实现了中央领导机构成员的新老交替,为全党和全国各族人民在新的历史条件下,“团结奋斗,再展宏图”指明了前进的方向,也为继续坚持和保持十一届三中全会以来党的正确路线、方针、政策的连续性和党中央集体领导的稳定性,提供了可靠的保证。刚刚闭幕的自治区党委三届六次全委(扩大)会议,认真传达、学习了中央三个会议的精神,宣布了经党中央批准的自治区新的领导班子,王恩茂同志、宋汉良同志、司马义·艾买提同志在会上作了重要讲话。他们在讲话中要求我们要认真学习中央三个会议的精神,继往开来,团结奋斗,共赴伟业,把新疆的社会主义现代化建设事业不断推向前进。

即将开始的法制宣传教育工作和向全区各族人民群众普及法律常识的工作,就是直接服务于开发建设新疆这一伟大战略目标的。因此,在当前大力加强社会主义法制宣传教育,巩固和发展安定团结的政治局面,是我们贯彻党的全国代表会议精神,推进经济改革和对外开放,加强两个文明建设的一个极为重要的基本条件。没有安定团结的政治环境,就不能实现社会主义的四个现代化。健全社会主义法制包括两个方面:一是

要有不断完善和健全的法律,做到有法可依,依法治国;二是广大干部、群众都要树立鲜明法制观念,养成依法办事的习惯,做到有法必依。十一届三中全会以来,党和国家在法制建设方面做了大量的工作,在短短的几年时间里,就制定颁布了涉及国家政治生活、经济生活和社会生活各个重要领域的法律、法规三百多个,全国人大常委会法制工作委员会编辑出版了《中华人民共和国法律汇编》,国务院也正在编辑出版由国务院颁布的各种经济法规和其他方面的法规。现在我国的法律虽然还不够健全完备,但在重要的基本的方面,应该说是有法可依了,我们的社会主义法律体系也已初步形成,并且正在逐步充实、完善。但是,从健全社会主义法制要使广大干部群众都具有鲜明的法制观念,做到依法办事的要求来说,还是很不够的。现在还有相当数量的人法制观念淡薄,有法不依、执法不严的现象仍然存在,已经制定的法律还没有得到充分的遵守和执行。特别是在一部分青少年中,不知法、不懂法、基本不守法的现象比较普遍,因而青少年违法犯罪、扰乱社会治安的情况也比较严重。还有一些法制观念比较淡薄的职工、青年、妇女,由于不知法、不懂法而不会运用法律武器维护自己的正当合法权益,尤其是一些妇女当自己的正当权益受到侵害以后,不懂得依靠法律来维护自己的尊严,而是靠一些非法手段,如搞报复行动,结果是由于反对违法犯罪行为而构成了新的犯罪行为。也有的自己走上绝路,造成“法盲”的悲剧。“法盲”中不仅有群众,而且还有相当数量的干部,其中也包括一些领导干部。有些干部有法不依,执行不严,或以权代法,以言压法;还有不少干部

由于不知法,不懂法而不会利用法律手段指导经济和工作,还处在过去那种单纯依靠政策和行政手段管理经济和指导工作的状态中,结果在对外开放、对内搞活,签订履行经济合同时,吃亏、上当受骗,给国家、集体和个人带来严重的经济损失。由此可见,仅仅制定了法律还是不够的,还必须教育我们的人民,人人知法、懂法、用法,养成依法办事的习惯,只有这样,才能真正做到依法治国。“徒法不能以自行。”要使人民群众成为法律的主人,使法律成为人民群众手中的武器,就要大力做好法制宣传教育工作,搞好向全体公民普及法律常识的工作,这是实现依法治国的重要一步,也是促进社会秩序和社会治安状况根本好转,实现国家长治久安的治本之策。法律是人们行为的准绳。人了解了它,掌握了它并且会运用它,就会自觉起来维护法律的尊严和人的尊严,社会风气、社会秩序和社会治安就会大大好转。新疆是个多民族地区,民族团结是个大局,也是顺利进行社会主义现代化建设和搞好各项工作的前提。遵纪守法是各民族人民团结的基础,只要人人养成依法办事的习惯,人人遵守《宪法》关于各民族之间应该“平等、团结、互助”和各民族人民在法律面前人人平等的规定,那么,新疆的民族团结就有了可靠的保障,已经出现的民族团结的大好局面会更加巩固和发展。因此,在新疆,大力做好法制宣传教育工作和向全区各族人民群众普及法律常识的工作,也是加强自治区各民族大团结的一项十分重要的工作。

另外,随着经济体制改革的深入发展和对外开放、对内搞活的方针政策的进一步贯彻落实,自治区的经济建设也面临着

振兴腾飞的大好局面,越来越多的经济关系和经济活动需要法律手段加以调整,这就一方面迫使我们加强新疆的地方立法工作,特别是经济立法;另一方面也迫切要求我们进一步搞好法制宣传教育和普及法律常识的工作,使新疆各族干部、群众人人知法、懂法、守法,学会运用法律武器和法律手段来维护国家、集体和个人的合法权益,保证对外开放、对内搞活,沿着宪法和法律规定的轨道健康发展,以促进自治区经济体制改革和社会主义现代化建设事业的顺利发展。

做好法制宣传教育和向全体公民普及法律常识的工作,也是进行社会主义精神文明建设的需要。我国《宪法》把向公民普及法制教育规定为社会主义精神文明建设的重要组成部分。今年3月,邓小平同志在全国科技工作会议上讲话时指出,我们在建设具有中国特色的社会主义时,一定要教育全国人民做到有理想、有道德、有文化、有纪律。并且指出,这四条里面,理想和纪律特别重要。有纪律,首先就要遵守国家的法律,知法守法是“四有”的起码要求。一个有远大的共产主义理想、高尚的道德情操、高度文化素养和严明的组织纪律观念的人,必然是遵纪守法的人。相反,在一个违法乱纪的人身上,则是很难看到精神文明的影子。因此,遵纪守法也是精神文明的一个重要标志。不懂法不守法,就不会形成高尚的社会习俗和新的伦理道德观念。只有培养人们高度的法制观念和提高了遵纪守法的自觉性,才能促进精神文明建设的发展,促进各族人民之间平等、团结、互助、友爱的新型社会关系和新的社会道德风尚的树立和发扬,极大地调动各族人民群众当家做主建设

社会主义的积极性,有力推动自治区社会主义现代化建设事业的发展。

二、普法工作要抓住干部和青少年这个重点

全国法制宣传教育工作会议指出,这次普及法律常识的重点,第一是各级干部,尤其是各级领导干部;第二是青少年。这是完全正确和必要的。因为各级干部,特别是各级领导干部在党和国家的政治生活、经济生活和社会生活的各个领域中都具有举足轻重的重要作用,他们不仅肩负着执行法律,依法治国的重任,而且还有宣传、教育群众的责任。他们的法律知识水平高低,能不能依法办事,对于正确贯彻党和国家的路线、方针、政策,保证经济体制改革和社会主义现代化建设事业的顺利进行,关系十分重大。因此,各级干部,特别是各级领导干部不仅应该带头学法、守法、用法,而且还应该比其他群众多学一点,学深一点,除了学好规定的《宪法》《民族区域自治法》等十二个法律外,还应学点法学基础理论和经济法律知识,熟悉同本职工作有关的法律、法规。通过学习,能够正确认识和处理法律与政策、法律与经济的关系,牢固树立法制观念,学会运用法律手段管理经济和自己掌管的其他事业,模范地遵守和执行国家法律,使我们从主要依靠政策办事逐步过渡到不仅依靠政策,而且还必须依靠健全的法制办事。只有这样,才能帮助广大群众学法、守法、用法,实现依法治国。

广大青少年是祖国的未来,民族的希望,是各条战线的生力军和后备军。现在他们正处在长知识、长身体的时期,他们

的思想品德也正在逐步形成。因此,要特别注意加强对青少年的思想政治工作,教育他们遵纪守法,维护来之不易的安定团结的大好局面,避免重蹈“文化大革命”的历史旧辙。做好对青少年的法制宣传教育和普及法律常识工作,对于实现国家的长治久安和培养有理想、有道德、有文化、有纪律的一代新人,具有十分重要的意义。对青少年普及法律常识,应根据不同的对象,提出不同的要求。如对小学生,主要是结合思想品德课教育,重点向他们普及交通管理规则和治安管理处罚条例的有关常识,对他们进行法制观念的启蒙教育,培养他们的法律意识;对中学生,应该开设法制教育课,向他们普及《宪法》和其他有关法律常识,教育他们牢固树立法制观念,做到遵纪守法;对大学生,除了普及规定的法律常识外,还应组织他们学一点法学基础理论和同所学专业有关的法律知识,以便使他们毕业后能够模范地遵守和执行国家的法律,真正做到有法必依,依法办事。

三、注意工作方法,讲求实际效果

全国法制宣传教育工作会议提出:向全体公民普及法律常识的基本形式是有计划、有系统地上法制课,并且要求一切有条件的单位和部门都应这样做。由于普法工作是一项新的、广泛的群众性的法制宣传教育活动,因此,必须注意工作方法,讲求实际效果,力戒形式主义,防止走过场,图虚名,不要满足于开了几次大会,上了几次课,有多少人听了报告,而要实事求是,能经得起检查。因此,在工作中要加强调查研究,了解自己

开展工作的环境、条件和工作对象的特点,采取因地制宜、因材施教的、易于为各个不同民族的群众乐于接受的方式方法,才能收到实效。如工人、农民和干部,他们的文化素养、生活习惯和看问题、想问题的方法不同,老年人和青年人的活动方式和思想方法也不同,农村牧区和城市又有不同的特点,我们应根据这些不同特点,采取不同的方法。比如,青年人具有思想活跃、好学上进、进取心和好胜心强的特点,就可以采取办学习班、开展普法读书演讲活动和法律知识答题竞赛活动等方法,引导他们有计划、有系统地学习法律常识。还可以根据青年人活泼好动、爱跳爱唱的特点,组织他们开展法制文艺创作和演唱活动,寓法制教育于文艺活动之中。对农牧民,则应根据他们文化低、居住分散的特点,采取组织法制宣传小分队巡回给农牧民上法制课的办法普及法律常识。对党政机关和企事业单位的干部、职工,则可以采取有计划、有系统地上法制课或分期分批办脱产轮训班的方法,组织他们学习法律常识。总之,要结合普法对象的不同特点,采取灵活多样的方法,启发和调动各族人民群众学法的积极性,以期收到良好的普法教育效果。

同时,要注意把法制宣传教育和向各族人民群众普及法律常识的工作同整党和各方面的改革结合起来,同“四有”教育和开展“五讲四美三热爱”^[1]活动、开展文明村镇、文明街道、文明单位建设活动以及严厉打击经济犯罪、刑事犯罪的斗争结合起来,不要孤立地搞法制宣传。只有这样,才能使法制宣传教育和普法工作这项宏大的“社会工程”生动活泼、深入健康

地进行下去,逐步取得成功。

关于普及法律常识的步骤,全国法制宣传教育工作会议提出从1985年开始,分三个阶段进行,即1985年为准备阶段,1986到1989年为普及教育阶段,1990年为检查验收阶段。现在,1985年的准备阶段,还剩下一个多月了,时间很紧,工作任务很重。因此,这次会议后,各级党委和政府都要抓紧时间,很快地行动起来,认真做好普法的准备工作。首先,参加会议的同志回去后要尽快向党委(党组)和政府汇报这次会议的精神,各级党委和政府要抓紧时间开好会议,做好动员,作好普及法律常识的规划、部署;其次,要尽快建立健全普法工作的领导机构和办事机构,从组织上保证这项工作的顺利开展;第三,要抓紧组织和培训普法工作的宣传骨干队伍;第四要组织好教材和必要的学习参考材料;第五,要搞好试点工作,取得经验。争取从明年第三季度开始,全面进入实施阶段。

关于检查验收问题,自治区普法办公室和各级普法办公室要在各地普遍学完了几个法律后,组织几次抽查,不要等到全部学完后再去进行检查验收。这样可以随时检查、了解和掌握普法工作的进度和实际效果,总结推广经验,及时解决存在的问题,使自治区普法工作,扎扎实实地、卓有成效地进行下去。

四、切实加强各级党委对法制宣传教育和普及法律常识工作的领导

法制宣传教育和普及法律常识的工作,是一项涉及各行各业、千家万户的宏大的“社会工程”,从某种意义上说,也是上

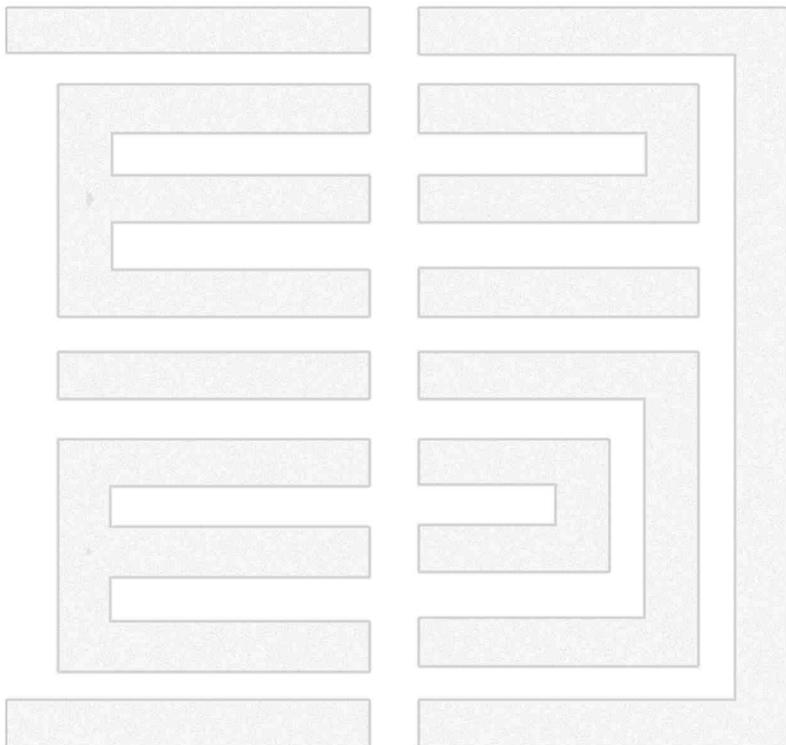
层建筑和意识形态领域一场深刻的革命。搞好这件事,就会使我们的人民大大增强法制观念,人人知法、守法,养成依法办事的观念和习惯,使我们从主要依靠政策办事逐步过渡到既要依靠政策又要依靠法制办事的阶段,大大加速我们建设具有高度的社会主义精神文明和物质文明、具有高度民主法制的社会主义现代化国家的历史进程。因此,各级党委和政府都要把它纳入自己重要的议事日程,精心规划,精心指导,切实抓好。

为了加强领导,自治区党委和自治区人民政府决定成立自治区普法工作领导小组,由区党委主管宣传、政法工作的领导同志和有关方面的负责同志组成。领导小组下设办公室,宣传部、司法厅、团委等有关部门参加,办公室设在自治区司法厅,日常工作由司法行政部门负责。各级党委和政府也要成立相应的领导小组和办事机构。各级普法办公室要有专人负责,人员可以从现有编制中调剂解决。

由于法制宣传教育和普及法律常识,是全党的任务,全民的事,不是哪一个部门的事,不能单纯依赖司法行政部门,总得由宣传部门牵头。自治区各大部门要积极参加,并负责抓好本系统的普法工作。同时,要按条块结合、以块为主的原则,发挥各地区各部门的主动性与积极性。在党委的统一领导下,政法各部门以及工、青、妇、经委、农林、文化、教育、新闻等各部门要通力协作,密切配合,各司其职,齐抓共管,坚持不懈,一抓到底,才能收到良好的效果,达到预期的目的。出版部门和文艺团体要积极组织人员编写、出版宣传法制的小人书、连环画及各种法律普及读物和电影、电视、戏剧、歌舞、曲艺、音乐、美术,

为法制宣传和普法贡献力量。

各级党委和政府要帮助解决法制宣传和普法工作所需要的经费、车辆、办公用房及其他必要的宣传工具,为开展这项工作提供必要的资金、物质保证。



领导带头积极行动 迅速掀起普法新高潮*

(1986年1月29日)

自治区各地普法工作的进展情况很好。但是,也应看到,自治区普法工作的发展是很不平衡的。为把自治区的普法工作推向一个新的高潮,必须做好以下工作。

一、各级领导要提高对普及法律常识战略意义的认识

向全体公民普及法律常识的意义是多方面的,概括起来有这样几个方面:

第一,它是当前我国政治、经济形势发展的客观要求。向全体公民普及法律常识,是一项对我国的社会主义现代化建设和民主与法制建设具有深远历史影响的宏大社会工程。我们现在面临的中心任务是进行社会主义现代化建设。“四化”建设需要社会的安定团结,需要国家的长治久安,这是进行“四化”建设最基本的条件。大家知道,在十年浩劫期间,由于林

* 本文出自贾那布尔同志在自治区暨乌鲁木齐市普法动员大会上的讲话。

彪、“四人帮”大搞无政府主义，践踏了民主与法律，破坏了国家的安定与团结，给我国社会主义事业带来了一场空前的大灾难。党的十一届三中全会，认真总结了“文化大革命”的惨痛教训，确定了发展社会主义民主，健全社会主义法制的方针。有法则治，无法则乱，这是党和人民从过去的惨痛教训中认识到的一个真理。十一届三中全会以来，党和国家大力进行了社会主义法制建设，立法工作取得了显著成绩，在短短几年内，就制定了涉及国家政治生活、经济生活和社会生活各个领域的重要法律、法规 300 多个。现在我国的法律虽然还不够完备，但在重要的基本的方面，应该说有法可依了。我们国家已经初步走上了依法治国的道路，因而使我国出现了安定团结的政治局面和经济发展的良好形势。所以，邓小平同志在去年党的全国代表会议上说：“十一届三中全会以来的将近 7 年，是新中国成立以来最好的、关键性的时期之一。这确实来之不易。”之所以来之不易，是因为我们付出了高昂的学费与代价。我们新疆也同全国一样，以民族团结为基础的安定团结的政治局面和经济建设一年比一年发展，人民生活一年比一年改善的良好形势，也是来之不易的。这是我们新疆各级党组织和全疆 1300 多万各族人民认真贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，团结奋斗的结果。现在，党中央在“七五”计划建议中又为我们确定了新时期的奋斗目标和总任务。要实现这个奋斗目标和总任务，就必须进一步发扬社会主义民主，健全社会主义法制，大力加强对各族公民的法制教育。这是进一步发展和维护安定团结的政治局面、为社会主义现代化建设创造

良好社会环境的需要,也是进一步促进和发展我国社会生产力的客观要求。马克思主义告诉我们:社会生产力的发展,必然要求生产关系进行相应的变革,而生产关系的变化又要求上层建筑与其相适应。社会主义法制是社会主义上层建筑的重要组成部分,它由社会主义经济基础决定,反过来又为经济基础服务。社会主义经济的发展,要求全社会有一个长期安定团结的政治局面,要求国家长治久安,以为经济发展提供良好的社会环境。这就要求社会主义法制对由于生产力的发展而引起的生产关系和其他社会关系的变化进行合乎规律的调节和巩固,以保护和促进生产力的进一步发展。而要做到这一点,除了党和国家制定适应生产力发展需要的各种法律、法规外,还要对人民进行法制教育,向人民普及法律常识,使人民知法、懂法,然后才能执法、守法。孟子说:“徒善不足以为政,徒法不能以自行。”因此,向全体公民普及法律常识,是实现依法治国、保证国家长治久安的需要,也是顺利进行社会主义现代化建设,保证实现党在新时期的奋斗目标和总任务的客观要求,是当前我国政治、经济形势发展的客观要求。

第二,经济体制改革的新形势对法制建设提出了更为紧迫的要求。当前,正在进行的经济体制改革开辟了新中国成立以来我国经济发展生机最旺盛的新时期,我国的经济面貌发生了巨大而深刻的变化。随着改革、开放、搞活的进一步发展,对内对外的各种经济交往日益增多,随之也就不可避免地会产生各种经济纠纷。有些经济纠纷就是因为不懂法造成的。如有的经济合同是糊涂合同、无效合同;有的是由于不懂法而在同外

商打交道时吃亏上当,给国家造成不应有的损失。这种新的形势就迫切要求我们学会运用法律手段来调整日益复杂的经济关系。管理经济有三种手段:行政的、经济的、法律的。对于用行政手段管理经济,我们是比较熟悉的。对于用经济手段管理经济,我们正在加强,各种经济杠杆,如税收、信贷、价格等等,正在发挥作用。但是用法律手段来管理经济,我们才刚刚开始,对大多数干部来说,还很陌生,这同经济发展的要求是很不适应的。因此,法律对于经济基础的保障、促进和服务作用,还没有充分发挥出来。因此,党的全国代表会议指出:为了适应我国经济发展形势的需要,在当前我们必须大力加强国家对各项经济活动的间接控制能力,把更多的经济关系和经济活动的法则用法律的形式固定下来,使法律成为调节经济关系和经济活动的重要手段,逐步减少行政手段的运用。向全体公民普及法律常识就是要在经济领域实行法制,使法律尽快为人们所掌握。亿万人民掌握了法律,法律就会转化成强大的物质力量。这样,我们的社会主义法制就可以充分地发挥其对经济基础的能动作用,成为促进和推动经济发展的有力杠杆。正如列宁所说的:“法令的作用在于使跟着苏维埃政权走的千百万人去执行实际步骤。……如果我们这样看问题,我们就可以从法律、法令和决议中得到很多很多的东西。”

第三,向全体公民普及法律常识是保障人民当家做主、有效地行使民主权利的需要。我们的国家是工人阶级领导的,以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。我国宪法第二条规定:“中华人民共和国的一切权利属于人民。”人民当

家做主,这是我国的根本政治制度。但是,人民怎样当家做主呢?如果没有个章法,谁愿意干什么就干什么,谁愿意怎么干就怎么干,那么,我们这么个大国,50多个民族、10亿人口的国家,就会什么事也干不成。古人说:“不以规矩,不成方圆。”为政要有纲纪文章,没有纲纪文章,国家就会乱套。因此,宪法第二条明确规定:“人民依照法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。”就是说,人民要依照法律规定行使权力。因此,民主与法制是不可分的,要建设高度的民主,就必须有健全的法制。民主是法制的基础,法制是民主的保障,是民主的制度化 and 法律化。民主和法制是紧密相连,相辅相成的。没有社会主义民主,便不可能实行社会主义法制,而不健全社会主义法制,人民当家做主的民主权利就不能得到保障,甚至会变成一句空说。“文化大革命”期间,社会主义法制遭到严重破坏,人民当家做主的民主权利也成了一纸空文。又比如,实行民族区域自治,是我们党根据马克思主义的民族理论解决我国民族问题的唯一正确的政策,在实行民族区域自治的地方,各少数民族当家做主管理本民族内部的事务。但是怎样当家做主管理本民族的内部事务呢?也要按照党和国家的政策、法令来管理本民族内部事务。我国宪法和民族区域自治法规定,各民族自治地方都是中华人民共和国不可分离的一部分。宪法第一百一十五条规定,实行民族区域自治地方的自治机关要“依照宪法、民族区域自治法和其他法律规定的权限行使自治权”。《民族区域自治法》第五条规定,“民族自治地方的自治机关必须维护国家的

统一,保证宪法和法律在本地方的遵守和执行”。第九条规定,民族自治地方的自治机关要“维护和发展各民族的平等、团结、互助的社会主义民族关系,禁止对任何民族的歧视和压迫,禁止破坏民族团结和制造民族分裂的行为”。从这里可以看出:我们要正确地行使民族区域自治的民主权利,就必须按照宪法和《民族区域自治法》规定的在党和国家的统一领导下,坚决维护国家统一和民族团结的前提下行使我们的民主权利。否则,也就不可能正确地行使当家做主的民主权利。因此,在自治区向各族公民普及法律常识,对于我们正确理解和执行党的民族区域自治政策,进一步加强民族团结,发展安定团结的大好形势,有着十分重大的现实意义和深远的历史意义。

第四,向各族公民普及法律常识,增强人民的法制观念,是进行综合治理,争取社会风气、社会秩序和社会治安根本好转的基础工作。目前青少年违法犯罪、扰乱社会治安的情况比较严重。他们所以走上犯罪道路,除了那些屡教不改、明知故犯的累犯、惯犯外,有相当一部分青少年犯罪是由于缺乏法律常识,违法不知法,犯罪不知罪,或者是法制观念淡薄,不能以法律约束自己的行为而犯罪的。法律是人们行为的准绳。只要人们了解了它,掌握了它并且会运用它,就会自觉起来维护法律的尊严和人的尊严,社会风气、社会秩序和社会治安就会大大好转。因此,向全体公民普及法律常识,对搞好社会风气也有重大的关系。特别是把青少年作为普及法律常识的一个重点对象,对他们进行法制教育,提高他们的法律知识水平,增强

他们的法制观念,提高他们遵纪守法的自觉性,这就为促进社会秩序和社会治安状况的根本好转,实现国家的长治久安打下了坚实的基础。

第五,向全体公民普及法律常识也是社会主义精神文明建设的重要内容,是“四有”教育的一个方面。党中央多次强调:我们在进行社会主义物质文明建设的同时,必须大力进行社会主义精神文明建设。两个文明一齐抓,两个成果一齐要,这是党中央为我们确定的建设社会主义的一个战略方针。社会主义法律是植根于社会主义制度,在四项基本原则的指导下形成的。它施加于人们的思想影响,是属于社会主义精神文明的范畴。邓小平同志在去年全国科技工作会议上讲话时指出:我们在建设具有中国特色的社会主义时,一定要坚持发展物质文明和精神文明,坚持五讲四美三热爱,教育全国人民做到有理想、有道德、有文化、有纪律。并且强调指出:这四条里面,理想和纪律特别重要。有纪律,首先要遵守国家的法律,知法守法是“四有”的起码要求,一个有远大的共产主义理想、高尚道德情操、高度文化素养和严明的组织纪律观念的人,必然是遵纪守法的人。相反,在一个违法乱纪的人身上,则是很难看到精神文明的影子。因此,遵纪守法也是精神文明的一个重要的标志。不懂法不守法,就不会形成高尚的社会习俗和新的伦理道德观念。所以,胡耀帮同志在十二大报告中说:我们在建设社会主义物质文明的时候,要在广大人民群众中,首先是干部和青年中,加强宪法和公民权利、公民义务、公民道德的教育,在各行各业加强职业责任、职业道德、职业纪律的教育。只有培

养人们高度的法制观念和提高遵纪守法的自觉性,才能促进精神文明建设的发展,促进各族人民之间平等、团结、互助、友爱的新型的社会关系和新的社会道德风尚的树立和发扬,极大地调动各族人民群众当家做主建设社会主义的积极性,有力推动自治区社会主义现代化建设事业的顺利发展。

总之,搞好法制宣传教育,向各族人民普及法律常识的意义是多方面的。正如党中央和国务院在批转中宣部、司法部《关于向全体公民基本普及法律常识的五年规划》的通知(中发[1985]23号)中所说的那样:向全体公民普及法律常识是我国人民政治生活中的一件大事,是社会主义精神文明建设的一个重要组成部分。做好这项工作,对于进一步发扬社会主义民主、加强社会主义法制,推进社会主义两个文明的建设,实现党在新时期总的奋斗目标和总任务,都具有重要意义。因此,我们要把这项工作同社会治安的综合治理以及其他各项思想政治教育工作有机地结合起来,为培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义一代新人打好坚实的基础。最近邓小平同志指出,搞四个现代化一定要有两手,一手抓建设,一手抓法制,只有一手是不行的。各级党委和人民政府、各单位的领导要切实加强对这项工作的领导,保证这一任务的圆满完成。

二、领导机关、领导干部要带头普及法律常识

前面已经讲到,自治区区级机关和生产建设兵团领导机关不如其他地、市、自治州行动快,有的部、委、办、厅、局机关基本上没有动。这种状况是很不适当当前自治区政治、经济形势发

展的要求的,也是与我们领导机关担负的领导责任不相称的。最近,党中央书记处在北京召开中央机关干部大会,要求中央党政军领导机关在端正党风中为全国起带头作用、表率作用。中央领导同志在讲话中说:“在我们整个事业中,中央机关起着枢纽的作用。这个枢纽运转得好不好,对于我们事业的兴衰成败,关系极大。因此,必须尖锐地向中央机关提出一项重大的政治任务。这就是:要以自己高尚的精神面貌和优良的工作作风,做全国的表率。”中央领导同志的这个讲话精神,对于向全体公民普及法律常识的工作也是完全适用的。自治区区级机关在自治区的各项事业中也同样起着枢纽作用。这个枢纽运转得好不好,对自治区的各项事业有着至关重要的作用。领导机关首先带头搞好普法工作,是推动向全区各族公民普及法律常识工作的重要条件。因此,自治区区级机关、生产建设兵团的领导机关,中央驻乌鲁木齐地区的单位,除了要响应中央的号召,在端正党风方面起带头作用与表率作用外,也要在向全体公民普及法律常识方面起带头作用、表率作用和示范作用。乌鲁木齐市是自治区两个文明建设的窗口,法制教育搞得如何,对全疆其他地区影响很大。所以,乌鲁木齐市也应该在端正党风、向全体公民普及法律常识方面走在全疆其他地区的前面,起示范作用。党中央、国务院批转的中宣部、司法部《关于向全体公民基本普及法律常识的五年规划》指出:“普及法律常识的重点的对象:第一是各级干部,尤其是各级领导干部。”领导干部在党和国家的政治生活、经济生活和社会生活的各个领域都具有举足轻重的重要作用。他们不仅肩负着执

行法律,依法治国的重任,而且还有宣传、教育群众的领导责任,他们的法律知识水平高低,能不能依法办事,对于正确贯彻执行党和国家的路线、方针、政策,保证经济改革和社会主义现代化建设事业的顺利进行,关系十分重大。同时,领导干部带头学法、守法、用法、依法办事,也是树立法律权威的一个重要条件。我国宪法和法律规定任何组织或个人都不允许有超越宪法和法律的特权,在法律面前人人平等,这是我国社会主义法制的原则。以为法只是管老百姓的,干部特别是领导干部可以例外的观点,反映了封建社会里所谓“礼遇君子,法制小人”“刑不上大夫,礼不下庶人”等封建意识的遗毒。我们党历来有个传统,要求党员和干部遵纪守法,比要求一般群众更严格,这是我们党保持工人阶级先进本色的一个重要标志。现在有些干部把这个传统丢了,自觉或不自觉地把自已凌驾于法律之上,置身于法律之外,有法不依,执法不严,或以权代法,以言压法。群众中流传的“法大还是权大”的说法,就是因为有些领导干部不学法,不懂法,不依法办事,总是习惯于过去那种以政策代替法律、以党政组织的名义仲裁一些本来应该由法律解决的民事纠纷和其他纠纷问题造成不良影响的结果。因此,党中央、国务院在批转中宣部、司法部《关于向全体公民基本普及法律常识的五年规划》的通知中强调要切实增强领导干部和国家工作人员的法制观念,提高遵纪守法的自觉性。

要增强领导干部的法制观念,首先就要学法、知法。为此就要澄清在一些领导干部中存在的糊涂认识。如有的人说:

“讲依法办事,把党的领导摆到哪里去了。”这是把依法办事和党的领导对立起来的一种糊涂认识。大家知道,我们的党章明确规定:“党必须在宪法和法律的范围内活动。”胡耀邦同志在十二大报告中也指出:“从中央到基层,一切党组织和党员的活动都不能同国家的宪法和法律相抵触。”我们党是人民的一部分,我们的法律又是在党的领导下,在党的政策实施的基础上,通过国家权力机关的立法程序制定出来的,它是人民的意志和党的意志的统一。因此,党领导人民制定的法律,党就必须自觉遵守。党如果不按宪法和法律办事,那就等于自己违背了自己的意志,就在实际上损害了党对国家事务的领导作用。只有我们党严格按照宪法和法律的规定办事,做到有法必依,依法办事,依法治国,才能更加充分地发挥国家机关的作用,充分发挥人民当家做主的权利,使人民更加紧密地团结在党的周围,为实现党的战略目标而团结奋斗。这是我们党在新的历史时期必须遵循的领导方法和应起的领导作用。我们每个领导干部都应当充分认识这一点,带头学法、守法、用法,依法办事,积极促进我们的各项工作走上法制的轨道。

有的同志对法律与政策的关系认识不清,他们对执行政策很重视,也很认真,这当然是对的。但是对执行法律,依法办事就不那么重视了。殊不知,我国的法律是在党的政策指导下,在政策实施的基础上,经过国家权力机关的立法程序制定出来的。这里有一个从政策指导到制定法律的过渡问题。一般来说,我们总是先用政策指导某项工作,经过试验,成功的就坚持,不成功或者不完全成功的就修正。最后,把经过实践检验

证明是完全正确的、成熟的政策就用法律形式固定下来。所以,法律是依据党的政策制订的,是成熟的政策的规范化、定型化和法律化。法律一经制定,就有相对的独立性和稳定性、连续性。它对于保障国家的长治久安,有着政策替代不了的特殊作用。因此,我们要坚持依法办事,依法治国。当然,讲依法办事,也不是完全不要政策。因为法律的实施和适用,以及根据形势变化要求加以修改或废除,也要接受党的政策的指导。同时,在当前进行改革的形势下,有些新情况新问题,一时得不到具体法律条文作为处理的依据,也是常有的事。在这种情况下,我们可以按照宪法和有关法律的基本原则和党的政策精神灵活地加以处理,不能因为法律条文没有具体规定就一推了事,也不能不顾法律和政策规定的基本原则擅自乱处理。一般来说,政策比法律有较大的灵活性、适应性,它可以根据实际情况的变化及时进行指导,在适应情况变化而确定的政策还没有形成法律时,在实际工作中还应根据党的政策精神办事,但是我们要注意总结执行政策的经验,以加快实现由政策向法律的过渡。领导干部要通过学习,正确认识和处理法律与政策、法律与经济的关系,学会运用法律手段管理经济和自己掌管的科学、文化、教育以及其他事业,使我们从过去那种主要依靠政策办事逐步过渡到不仅依靠政策,而且还必须依靠健全的法制办事的历史新阶段。只有这样,才能带动广大干部群众学法、守法、用法,实现依法治国。

为了保证落实领导机关、领导干部先学一步,走在前面的要求,现在提出以下几点要求:

第一,关于向全区各族公民普及法律常识的总体部署与时间要求。普及法律常识的五年规划,是对全体公民讲的,对领导机关和领导干部不能按五年安排。因此,自治区区级机关、生产建设兵团领导机关、乌鲁木齐市市级机关以及各地、市、自治州的机关干部,要在今年底,最迟不能超过明年第一季度完成普法任务;1987年,上述机关的工人、职工家属和全区县团级机关干部完成普法任务;1988年,完成县团级机关的工人、职工家属和区、乡级机关干部的普法任务;1989年至1990年上半年,完成农牧区的普法任务;1990年下半年进行检查评比和验收工作。

当然,这只是一个总的安排、部署,不是“一刀切”。如果有的地区和单位,有能力有条件在今明两年完成普法任务,就要争取提前完成。各地在安排时,要注意掌握先上后下、一级带一级的原则,一定要使领导机关、领导干部先学一步,走在前面,做出样子,以带动和促进普法工作不断深入发展。

第二,学习内容要不同对象区别对待。县以上机关干部除了要系统学习《干部法律常识读本》外,还要认真学习12个法律;县团级以上领导干部要比一般干部多学一点,学深一点,除了学好规定的12个法律外,还应学点法学基础理论和经济法知识以及与本职工作有关的法律、法规;工人、农牧民、机关职工家属、城镇街道居民和学生可按各自的普法课本学习。

第三,普及法律常识的方法要从本地区、本单位的实际情况出发,采取多种形式进行。自治区各部、委、办、厅、局以上领导干部由自治区各大口负责分期分批办脱产读书班学习;各

地、市、自治州和生产建设兵团的领导干部由各地、市、自治州党委和生产建设兵团党委负责办脱产读书班,分期分批轮训;其他机关干部和企事业单位的职工可以采取分期分批办读书班的办法,也可采取集中上法制课,或者规定学习时间,由干部、职工进行自学;农牧民群众可以采用干部、党员、宣传员包干或办夜校、广播讲座等形式给他们讲解《农民法律常识读本》;城镇街道居民和待业青年可由街道居委会和集体生产单位组织他们上法制课;大中小学学生要按教育部门的规定,按教学计划讲授法制课。

不论采用什么形式,都应注意讲求实效,不图虚名,避免形式主义。为了帮助各单位顺利开展普法工作,自治区普法办公室准备为各单位培训一批热心普法工作并有一定演讲能力的普法骨干。各地、市、自治州也应为各单位培训一批这样的普法骨干,以推动各地、各单位普法工作的顺利进行。

第四,要认真做好检查、验收和考核工作。凡是完成普法任务的机关和单位,要由自治区普法办公室或上一级机关派人进行检查、考核和验收。各地、市、自治州和生产建设兵团系统的考核办法由各地、市、自治州和生产建设兵团普法办公室确定。在乌鲁木齐地区的自治区区级机关、生产建设兵团领导机关、中央驻乌单位和乌鲁木齐市级机关,由自治区普法办公室统一出题,进行统一考试,并且要一个机关一个机关地进行检查、验收。自治区区级机关和乌鲁木齐市所属的各单位的考核办法,由自治区各大口和乌鲁木齐市确定。

检查、考核、验收要按照自治区《关于向全区各族公民基

本普及法律常识的五年规划》中规定的标准严格要求。对考核及格的个人可发给结业证或张榜公布。考核合格的单位,发给合格证。考核不合格的要限期补考。个人的考试成绩要装入本人档案,作为今后考核使用干部、评定职级,评选先进、招工、招干的一项条件。对在普及法律常识中表现突出的先进单位和个人应当予以表扬和奖励。

以上几点要求,目的在于使我们各级领导机关和领导干部在普及法律常识中能比其他机关和单位,比一般干部和群众先学一步,学深一点,学好一点,为广大干部和群众做出样子。所以,各级领导干部要以身作则,从我做起,自上而下地一级抓一级、一级带一级把自治区普法工作领导好,切实抓出成效,保证这一任务的圆满完成。

三、充分发挥各种宣传工具和宣传阵地的作用,大造普及法律常识的舆论,迅速掀起自治区普及法律常识的新高潮

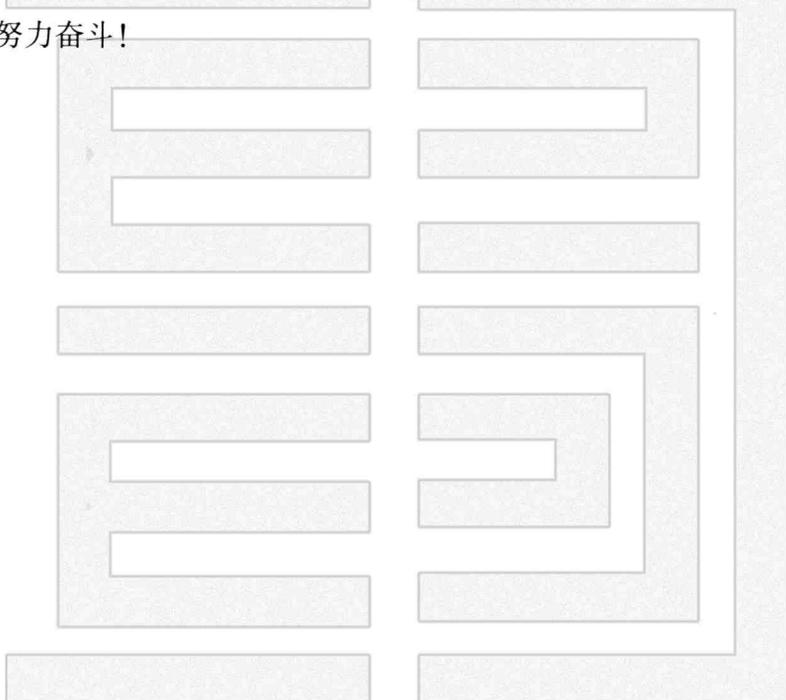
在我国,法制观念淡薄,缺乏依法办事的习惯仍是一个带普遍性的问题,这是有其深刻的历史根源和社会根源的。我国封建社会的历史很长,封建社会实行的是君主专制主义政体,长期的封建专制主义统治,使我们缺乏民主与法制的传统。另外,我国革命是经过长期武装斗争取得胜利的,在干部和群众中有一种仇视旧法制的心理。正如列宁所指出的那样:“千百年来,国家都是压迫人民掠夺人民的机关,它给我们的遗产,是群众对于一切国家事务的极端仇视和不信任的心理”。旧中

国的法律是反动统治阶级压迫人民掠夺人民的工具,干部和群众憎恶旧法律是理所当然的。但是在我们取得政权之后,如果不加以正确引导,那么这种仇视旧法制的心理,就可能产生对新法制的轻视;再者,我们党在取得政权之前,由于长期处于战争环境,没有条件制订比较完备的法律。因此,我们在根据地长期依靠政策办事,也使干部和群众缺乏法制观念和依法办事的习惯,又加上“左”的思想影响,特别是“文化大革命”期间无法无天的无政府主义思想的毒害,使人们的法制观念极为淡薄。十一届三中全会以来,我们虽然进行了广泛的法制宣传教育,干部和群众的法制观念有所增强,但是从健全社会主义法制要求我们的人民要有高度的法制观念,养成依法办事的习惯来说,还需要进行长期的法制宣传教育工作。对广大人民群众进行法制宣传教育,我们的新闻、出版、文艺战线有着义不容辞的责任。彭真同志多次强调:“要做到依法办事,离不开宣传工作,特别是要使法律家喻户晓,使人们知法、懂法、守法,离不开通讯社、报纸、刊物、电台、出版等部门同志的努力。”党中央和国务院在批转中宣部、司法部《关于向全体公民基本普及法律常识的五年规划》的通知中也指出:“要大力运用报刊、广播、电视、电影、文学艺术等各种宣传文化阵地和各种手段,准确地、形象地进行法制宣传。要通过正反两方面的典型,特别是通过大力宣扬和表彰正面的典型,在全体人民中树立各种遵纪守法的榜样,创造依法治国、依法办事的良好气氛。”我们就是要用各种宣传文化阵地和各种宣传手段,造成一种社会舆论力量,造成一种气氛,一种耳濡目染的环境,使人们逐渐增强法

制观念,养成依法办事的习惯。为此,各新闻单位、出版部门和文化艺术部门要根据中央和自治区关于向全体公民基本普及法律常识的要求精神,结合自己的工作特点制定出宣传法制教育的工作规划,有计划有步骤地进行普法宣传教育工作。在制定法制宣传规划时,可以同自治区党委宣传部、司法厅商量研究,取得他们的指导。在宣传内容上要突出以下几点:①宣传党的政法工作的路线、方针、政策,宣传法制建设的成就。②宣传向全体公民普及法律常识的必要性和重要性,进行增强法制观念和养成依法办事习惯的教育。③宣传法律常识。④宣传进行民主与法制建设的有关理论。⑤宣传各族干部和群众学法、用法及运用法律武器同违法犯罪行为作斗争的好人好事,对于不依法办事而造成严重后果的反面典型,也要择其有教育意义的在报纸上进行揭露和批评。⑥宣传普及法律常识的工作经验。

向全体公民普及法律常识,是党中央、国务院向我们各级党委和人民政府提出的一项严肃的政治任务,也是一项涉及各行各业、千家万户的宏大社会工程,从某种意义上讲,也是上层建筑和意识形态领域一场深刻的革命。搞好这场革命,就会大大增强人们的法制观念,养成依法办事的习惯,实现依法治国,使我们从主要依靠政策办事逐步过渡到既要依靠政策又要依靠法律办事的历史新阶段,大大加速我们建设具有高度的社会主义精神文明和物质文明、具有高度民主法制的社会主义现代化国家的历史进程。因此,各级党委和人民政府都要把它纳入自己的重要议事日程,精心规划,精心指导,切实抓好。

“万事开头难”，今年是自治区向各族公民普及法律常识的第一年，各级党委和人民政府，自治区各区级单位的领导，一定要下决心努力开好这个头。广大共产党员、共青团员、革命干部，要积极为普及法律常识这项宏大的社会工程增砖添瓦，为在自治区用五年时间在全体公民中基本普及法律常识而努力奋斗！



不断总结新经验 把自治区普法工作推向一个新阶段*

(1986年9月3日)

自治区普法工作总的形势是好的,是按着自治区《关于向全区各族公民基本普及法律常识的五年规划》的要求,有计划、有步骤地进行的。主要表现在三个方面:一是普法活动已在全区普遍展开。各地召开了各种形式的普法工作会议,进行了动员、部署,建立了普法机构,培训了骨干,制定了规划,购置了教材,搞了试点。二是普法工作已有了一定的进展。各地、各单位不但搞了试点,而且相继办了一些普法学习班,组织干部、群众学习了一些法律,有的已经学完了规定的法律,并进行了考试,发了普法合格证书。三是普法工作已经收到了初步的效果。通过普法学习,广大干部、群众的法制观念和法律知识有了明显增强,提高了干部运用法律手段管理经济、处理经济纠纷的能力,提高了群众遵纪守法的自觉性和同违法犯罪行为作斗争的能力,促进了经济改革和社会秩序、社会风气的好转。当前的普法工作有两个显著特点:第一个特点是领导带头学

* 本文出自贾那布尔同志在自治区普法工作经验交流会上的讲话。

法;第二个特点是紧密联系实际,学法同用法相结合,推动了各项事业的进展。不少单位还把普法学习同端正党风、进行综合治理、争取社会秩序、社会治安和社会风气的好转结合起来,大大促进了这些地区和单位党风和社会风气的好转。紧密联系实际,学法同用法相结合,这种做法很好,可以使干部学会依法管理各项事业的本领,养成依法办事的习惯,也可以教育群众学会依法行使管理国家事务的权利,学会用法律武器维护自己的合法权益,同违法犯罪行为作斗争。这样,就可以逐步地把我们国家引上从主要依靠政策办事,逐步过渡到既要依靠政策又要依靠健全法制办事的轨道,实现依法治国,依法治疆,进一步巩固和促进自治区政治、经济形势的健康发展。

自治区的普法工作之所以能取得上述成效,主要原因:一是坚持了党委领导,坚持了各级领导干部带头学;二是坚持了理论联系实际,学法与用法相结合;三是各级普法干部克服困难,辛勤努力工作的结果。但是,在充分肯定成绩的同时,我们也应看到,自治区的普法工作还有不足之处,主要表现在三个方面:一是发展不平衡,有的单位起步早,行动快,工作扎实,效果明显;有的地区和单位开展得不够好,甚至搞形式,走过场;有的还没有开展起来。二是认识上还存在一些问题,特别是一些领导干部还没有高度重视普法工作,没有纳入日程,措施不力,抓得不紧。三是联系实际还不够,学法和用法有脱节现象。另外,一些地方对普法工作的实际困难解决得不够好,如普法办公室的人员没有配齐,交通工具、经费、办公条件等方面的实际问题还没有解决好。这些问题的解决,关键是看各级领导的

认识是不是上去了,是不是把普法工作摆到适当的位置上了,领导是不是动了。只要领导动了,这些问题就迎刃而解了。

一、要进一步提高对普法工作重大意义的认识

自治区普法工作开展以来,各地、各单位通过召开各种形式的动员会和广播、电视、报纸、黑板报等多种形式宣传普法工作的重大意义,为普法工作打下了良好的思想基础。但是,也应看到,在一些干部、群众中,特别是一些领导干部中,对普法工作仍然存在一些模糊认识,概括起来主要是“三论”:一是“软任务论”,认为生产是硬任务,普法是软任务,把二者对立起来,认为无时间去理普法工作;二是“无用论”,认为有党的政策就行了,懂不懂法没关系;三是“无关论”,认为学法用法是政法部门和政工部门的事,其他部门学不学都行。由于这些问题的存在,使有的地方普法工作摆不到应有的位置上,普法工作机构不健全,工作不得力,措施不落实。有的一讲普法,就强调许多客观原因。什么“普法工作是新工作,不摸门,没经验,步子难迈”,“工作任务重,人手拉不开,顾不上”,“经费紧张,没钱搞普法”等等。实际上,还是认识问题没解决。应当指出,向全体公民普及法律常识是一项带有全局性的重大战略问题。邓小平同志指出:搞四个现代化一定要有两手,一手是不行的。所谓两手,即一手抓建设,一手抓法制。最近,他又提出:我们现在的重点是端正党风,但对全局来说是抓法制,没有法制不行。我们国家就是缺少执法和守法的传统。法制与人们的文化素质有关。我们现在这么多青年人犯罪同文化素质

太低有关。所以,加强法制重要的是解决教育问题,根本问题是教育人。邓小平同志的这些指示,把法制提到了同建设并列的重要战略地位的高度。

邓小平同志之所以把法制建设提到这样的高度,就是因为我国是一个封建历史很长的经济文化落后的大国,是因为十年内乱的遗毒尚未肃清,是因为改革和开放必然带来许多复杂情况。如果不大力加强以宪法为根本的社会主义法制,要推进并保证经济建设和全面改革的顺利发展,维护国家的长治久安,是不可能的。邓小平同志的这个思想对我国社会主义现代化建设和社会主义法制建设有着极为重要的指导意义。我们要建设有中国特色的社会主义,就必须同时建设有中国特色的社会主义法制,二者有着不可分割的内在联系。建设与法制,必须同步进行。建设需要法制作保证,没有法制就不能建成高度文明、高度民主、富裕幸福的社会主义现代化强国。也就是说,要依法管理经济,不运用法律手段管理经济,就没有经济体制改革的顺利进行。所以,在当前进行经济体制改革和实行对外开放、对内搞活的形势下,党要求广大干部特别是领导干部不但要懂得行政管理,而且还要懂得经济知识和法律知识,要改变干部的知识结构,学会依法管理各项事业。但是,当前我们干部队伍的状况极不适应这种要求,相当多的干部法律知识不够,不会或不善于运用法律手段管理各项事业。不依法办事、以言代法、以权压法的现象还相当普遍,如果不改变干部队伍的这种状况,经济体制改革就不能顺利进行。改变这种状况的办法,就是向公民普及法律常识,特别是向各级领导干部普及

法律常识,组织他们“学习法律常识。通过普法,使干部知法、懂法、守法、用法,学会依靠法律管理各项事业,学会运用法律手段调节经济活动,以保证经济体制改革的顺利完成”。最近中央领导同志在谈到经济体制改革的时候,还讲到要进行社会主义政治体制改革的问题。说只搞经济体制改革,不搞政治体制改革,经济体制改革也搞不通。大家知道,我们国家是一个长期实行封建专制主义统治的封建历史古国,历史遗留给我们的封建专制主义的东西太多,缺少执法和守法的传统,缺少民主的传统。因此,建设社会主义的高度民主就成了社会主义政治体制改革的主要目标,而要建立高度的社会主义民主,就必须建立健全社会主义法制。没有法制,民主就没有保障,这是已经被无数历史事实证明了的。一条结论。同时,向全体公民普及法律常识也是社会主义精神文明建设的重要组成部分,是“四有”教育的一个方面。党中央多次强调:我们在进行社会主义物质文明建设的同时,必须大力进行社会主义精神文明建设。两个文明一起抓,两个任务一起下,两副重担一起挑,两个成果一起要,这是党中央为我们确定的建设社会主义的一个战略方针。社会主义法律是植根于社会主义制度,在四项基本原则指导下形成的。它施加于人们的思想影响,是属于社会主义精神文明的范畴。邓小平同志说:我们在建设具有中国特色的社会主义时,一定要坚持发展物质文明和精神文明,坚持五讲四美三热爱,教育全国人民做到有理想、有道德、有文化、有纪律。并且强调指出:这四条里面,理想和纪律特别重要。有纪律,首先就要遵守国家的法律,知法守法是“四有”的起码要

求。一个有远大的共产主义理想、高尚道德情操、高度文化素养和严明的组织纪律观念的人,必须是遵纪守法的人。相反,在一个违法乱纪的人的身上,则是很难看到精神文明的影子。因此,遵纪守法也是精神文明的一个重要标志。不懂法守法,就不会形成高尚的社会习俗和新的伦理道德观念。十二大报告指出:我们在建设社会主义物质文明的时候,要在广大人民群众中,首先是干部和青年中,加强宪法和公民权利、公民义务、公民道德的教育,在各行各业加强职业责任、职业道德、职业纪律的教育。只有培养人们高度的法制观念和提高遵纪守法的自觉性,才能促进社会主义精神文明的发展,促进各族人民之间平等、团结、互助、友爱的新型的社会主义人际关系和新的社会道德风尚的树立和发扬,极大地调动各族人民群众建设社会主义的积极性,有力推动自治区社会主义现代化建设事业的顺利发展。所以,普法工作对于我们建设高度文明、高度民主的社会主义现代化国家,既具有现实意义,又有深远的历史意义。我们各级干部特别是领导干部,一定要提高对普法工作重大意义的认识,把普法工作坚持不懈地进行到底。

二、领导干部要带头学法,做执法、守法、依法办事的表率

我们强调领导干部必须带头学法,做执法、守法、依法办事的表率,是因为领导干部担负着制定战略、拟定计划、确定政策、组织管理、使用干部和在改革中肩负着重要的责任,特别是领导干部是法律的执行者这一特殊地位决定的,这也是中央把

各级领导干部作为普法重点对象的原因所在。因此,我们要求领导干部不仅要有很强的法制观念,而且,必须具有很高的法律知识素养,只有这样才能适应新形势的需要,才能担负起完成经济体制改革的重任。我国尽管进行了30多年的社会主义建设,但长期的封建社会残余思想和小生产经济的影响,以及新中国成立后的相当长一段时间里,单纯依靠政策办事的习惯,造成了一些领导干部法制观念淡薄,不习惯于依法办事,有少数领导干部甚至不学法、不懂法、不依法办事,以言代法,以权压法等,给我们的事业造成了危害。要从根本上改变这种状况,各级领导干部必须从思想深处加深对普法工作重大意义的认识,把普法工作摆在同执行党的政策同等重要的地位上,在思想上树立起牢固的法制观念,自觉运用法律来管理各项事业,依靠法律手段调节各项经济活动,做执法、守法、依法办事的表率,才能真正带动全民学法,使每个公民都树立起法制观念,自觉依法办事。

半年来,各级领导干部带头学法已有了一个良好的开端,取得了初步成效,这是应当肯定的。但是,我们不能停留在学习阶段上,我们的普法工作还应深入系统地开展下去。各级党委要切实加强普法工作的领导,各级领导干部要从思想上重视普法工作,要切实解决普法工作中的人力、物力、经费等方面的问题。尤其是普法工作起步晚、步子不大、成效不显著的甚至尚未动起来的地区和单位,要花大力气抓好普法工作,跟上全区普法工作的步伐。为了使普法工作深入系统地开展起来,各地区各单位要运用和推广已经取得的经验,按照自治区普法五

年规划的要求,有计划有步骤地、保质保量地把厅局级、县团级、乡镇以上的领导干部全部集中轮训完毕。

各级领导要注重抓好青少年的普法教育。各单位、各部门要通过合作,加强对青年职工的法制教育,把法制教育同“四有”教育结合起来,使每个青年职工都自觉地运用法律来规范自己的行动,增强遵纪守法的自觉性,减少青年犯罪率,使每个青年都自觉为“四化”建设多作贡献。各大、中、小学都要开设不同程度的法制教育课,使他们从小就树立起法制观念,养成守法的好习惯。

三、密切联系实际,不断总结经验,把普法工作引向深入

我们开展普法工作,绝不仅仅是为了单纯的学习法律知识,而是为了以法律为准绳,处理好各种经济关系和规范各种经济活动,解决大量的人民内部社会矛盾,促进党风和社会风气的根本好转,纠正不正之风,保障“四化”建设和经济体制改革顺利进行。因此,我们必须联系实际学法。中央领导同志指出:“法制教育应当密切结合实际,有表扬、有批评,不要照本宣科,就法论法。”我们的经验除了运用多种形式、多种方法使大家来学法外,根本的一条经验就是在学法中联系了实际,从思想上、实践上解决了问题,取得了实效。如何联系实际?我认为一要运用对比的方法,联系学法前的经验教训和学法后的思想认识及工作实际,总结教训,找出纠正问题的办法;二要把学法同端正党风、纠正不正之风相结合,把普法教育落到实处;

三要联系具体案例讲法,使法制教育深入浅出,收到最佳效果;四要把学法同各项工作相结合,提高依法办事的自觉性;五要抓好典型,及时推广联系实际的典型经验,把普法工作引向深入。如果不联系实际,学法同用法脱节,无论采取的形式多么好,也只能是不扎实的花架子,是空对空,我们的普法工作就没有达到预期的目的。

中央规定,普及法律常识要进行考试。考法不是目的,是为了促进学习,关键是要从思想上立法。各地、各单位在抓普法学习时,要提倡认真看书学习,精心思索和研究问题,要从社会主义法制的本质作用和职能等方面联系实际学习,把每个问题学深学透。无论哪一级干部,都要参加考试,考试成绩的好坏要作为衡量一个干部合格不合格的标准之一。

四、要加强各级党委对普法工作的领导

普法学习的经验证明:凡是党委重视,切实加强了对普法工作的领导的地方和单位,普法工作就搞得好,取得的成效也比较大;凡是党委还不够重视,对普法工作领导不力的地方和单位,那里的普法工作就搞得一般化,或者搞得不好,成效也不够明显。因此,要把自治区的普法工作不断引向深入,提高到一个新的水平,就必须加强各级党委对普法工作的领导。要加强领导,首先各级党委要重视普法工作,把它作为社会主义精神文明建设的重要内容,摆在党委的重要议事日程,经常进行研究,针对薄弱环节,制定出有针对性的有效措施,而且采取“头头抓,抓头头”的办法,一抓到底,善始善终,普法工作就能

出现新局面,取得新进展。其次,要加强对普法工作的领导,各级领导干部就要以身作则,带头学法、用法,做学法、用法、执法、守法的模范。身教重于言教。各级领导干部这样做了,这本身就是对普法工作的强有力领导。第三,要加强对普法工作的领导,各级党委和各级领导干部就要加强对普法工作的调查研究,帮助普法工作机构解决一些实际问题。如办事人员的配备问题、交通问题、经费问题,以及工作方法问题等,都应纳入党委的议事日程,帮助解决。这些问题解决了,就会大大调动普法工作人员的积极性,促进本地区、本单位普法工作的顺利进行。总之,我们各级党委和各级领导干部,一定要不断提高对普法工作重大意义的认识,认真贯彻执行中央关于两个文明一起抓的方针,切实把普法工作放在社会主义精神文明建设的重要组成部分的位置上,抓紧抓好,努力把本地区、本单位的普法工作推向一个新阶段,抓出新成效。

坚持理论联系实际 提高普法教育质量*

(1987年3月13日)

一、对自治区一年多来普及法律常识工作的基本估计

从1985年11月自治区召开第一次法制宣传教育工作会议到现在已经一年多了。一年多来,全区各级党委、人大、政府认真贯彻执行党中央、全国人大、国务院关于大力加强法制建设,向全体公民普及法律常识的指示精神,在全区范围内有计划、有步骤地开展了普法工作。经过各级宣传部门和司法行政部门的积极工作,各条战线的大力配合,自治区的普法工作取得了比较明显的成绩。一是从自治区到各地、州、市、县都建立了普法工作机构,并调配了近2000名工作人员,专门从事普法工作。二是准备工作做得比较好。三是初步形成了群众性的学法热潮。现在,全区已有几百万干部、工人、农民、学生参加了普法学习,这是新中国成立以来从未有过的。广大群众对学习法律常识热情很高,它反映了广大群众对加强社会主义法制

* 本文出自贾那布尔同志在自治区第二次法制宣传教育工作会议上的讲话(摘要)。

建设、维护安定团结的强烈愿望和迫切要求。四是普法工作已经收到了初步效果。通过普法学习,广大干部、群众不但学到了一些法律知识,更重要的是增强了法制观念和法律意识,在思想上出现了可喜的变化:从认为自己不犯法就行了,学不学法没关系,逐步认识到学不学法关系到自己的切身利益,关系到国家和社会的大局;从习惯于仅仅依靠政策办事,开始认识到既要依靠政策、又要依靠法律办事;从习惯于崇尚个人权威,开始认识到必须树立法律的权威;从认为法制建设只是有关部门的事,开始认识到是全党和全国人民共同的大事,从而提高了学法的积极性,提高了广大干部运用法律手段管理经济和各项事业的自觉性,提高了干部、群众遵纪守法的自觉性,提高了依法维护国家利益和自身合法权益的自觉性及同违法犯罪行为作斗争的能力,促进了自治区社会秩序、社会治安和社会风气的好转,巩固和发展了自治区安定团结的局面,为自治区改革、开放和搞活经济创造了良好的社会环境。

二、一年多来自治区开展普法工作的基本经验

在一年多来的普法工作中,各地区、各部门坚持从实际出发,进行创造性的工作,创造了不少好的经验。认真总结和推广这些经验,并在今后的实践中不断加以完善和提高,必将有力地推动自治区普法工作的深入发展。

(一)突出重点,领导带头,是打开普法工作局面的关键
去年,我们着重在领导机关的干部中开展了普及法律常识

的教育。去年1月,自治区党委和乌鲁木齐市委联合召开了普法动员大会,提出1986年的普法重点是自治区区级机关和各地、州、市领导机关及生产建设兵团领导机关的全体干部。会后,从自治区到各地州市的各级领导机关动起来了,自治区六大领导班子的成员也组织了法律知识讲座,不少地、州、市、厅、局的领导同志以身作则,积极带头学法。据不完全统计,现在参加普法学习的地、州、市、厅、局级领导干部约占该级干部的50%以上,县团级干部参加学习的约占同级干部的60%以上。群众反映说,过去组织政治学习,都是领导讲,群众听。这次普法学习,领导不仅和普通群众一样参加学习,而且还带头登台宣讲法律知识,为我们作出了样子。

(二)联系实际,注重效果,是推动普法工作深入开展的中心环节

学法的目的在于运用。各地各单位在学法过程中,一个显著的特点是坚持理论联系实际,做到学用结合,促进了各项事业的发展。一是联系本地区、本单位的违法现象和案例学法,使广大干部和群众懂得了什么是违法、什么是犯罪,从而划清了违法与合法、罪与非罪的界限,提高了遵纪守法的自觉性,促进了社会治安的好转。二是联系经济建设的实际,检查法律、法规和各项规章制度的执行情况,打击经济领域里的犯罪活动,促进了经济建设和经济体制改革。许多企业普遍进行了经济合同法检查,依法解除了一些不符合法律手续的合同,避免了经济损失。三是各地各单位把普法教育同社会主义精神文

明建设相结合,积极开展“五讲四美三热爱”活动和“三优一学”^[2]活动,发扬了社会主义的道德风尚,发展了各族人民之间团结、友爱、互助的社会主义新型关系。

(三)从实际出发,因地制宜,采取灵活多样的形式,多层次、多渠道地进行普法教育,是搞好普法工作的基本途径

自治区是一个多民族聚居的地区,经济文化发展比较落后,普法对象的情况千差万别。在普法中,各地各单位坚持从实际出发,采取分层次、多渠道、灵活多样的方法,收到了比较好的效果。这些方法,归纳起来主要有以下几点:一是对干部采取以办脱产学习班为主的方法,分期分批进行轮训,对不能参加脱产学习的干部采取定期学习,集中讲课,学一法考一法的方法;对担负一定领导职务的同志,则组织他们参加普法讲座听课和坚持自学相结合的方法;对工人采取班前班后,倒班轮休大集中的方法进行学习;对农牧民采取抓试点单位,摸索经验,培训骨干的方法;在有条件的农村以办夜校的方式学些有关的法律法规;对大、中、小学生采取分层次开设法制课,进行法律常识教育。学习内容也根据普法对象的职业、年龄、文化程度等的不同而异,有深有浅,使处于不同地区、不同行业、不同岗位的干部和群众都学完了规定的内容。二是用文艺演出的形式进行法制教育,寓教于乐,收到了很好的效果。三是采取开展法律知识竞赛活动的方式,把知识性和趣味性相结合,充分激发了广大干部和群众的学习兴趣。四是充分发挥各种宣传工具的作用,广泛开展法制宣传教育。《新疆日报》《新

疆法制报》《新疆支部生活》等报刊都开辟了法制专栏；新疆人民广播电台和新疆电视台以及一些地、州、市的电台、电视台都安排了普法专题节目，使普法教育有声、有影，收到了良好的效果。

（四）坚持政策，积极引导，做好对宗教人士的法制宣传教育工作，是搞好少数民族地区普法工作的一项重要措施

宗教人士有一定的文化知识，在群众中也有一定的影响，抓好对宗教人士的法制教育，提高他们的法制观念，使他们知法、守法，在党的政策和国家法律允许的范围内从事正当的宗教活动。如参加吐鲁番地区宗教人士普法学习班的县政协、伊协常委以上的宗教人士通过学习后，提出了《伊斯兰宗教界人士爱国倡议书》，倡议发扬“五爱”公德，搞好两个文明建设，要求宗教界人士自觉做到“七不”：不强迫不信教的群众信教，不歧视不信仰伊斯兰教的公民和信仰其他宗教的公民，不在非宗教场所进行宗教活动，不擅自印发宗教书刊和其他宗教宣传品，不私自开办宗教学校，不跨县邀请阿訇、伊麻木传教或收教徒，不做违背国家政策的事。

三、提高认识，加强领导，把普法工作不断引向深入

在过去的一年多里，自治区的普法工作虽然取得了很大的成绩，但是发展很不平衡。有的地区和单位对普法工作的重要性认识不足，重视不够，抓得不好；在学法用法中，存在着领导干部落后于群众的现象；也有的单位在普法学习中，图形式、走

过场、应付考试、不重实效。对此,也应认真加以纠正,扎扎实实地搞好自治区的普法工作。

(一)要继续提高对普及法律常识重大意义的认识

加强社会主义法制建设,向全体公民普及法律常识,是当前我国政治、经济形势发展的客观要求。党的十二届六中全会在总结我国社会主义革命和建设的历史经验时深刻地指出:“我国社会主义发展中的主要历史教训,一是没有集中力量发展经济,二是没有切实建设民主政治。”现在,全党正在以经济建设为中心,坚定不移地实行改革、开放、搞活的方针,大力发展社会主义的商品生产。商品经济的充分发展,必然使国内外、区内外、企业单位之间的经济往来日益增多,这就要求我们加强经济立法工作,把众多的经济关系和经济活动的法则用法律的形式固定下来,使法律成为调节经济关系和经济活动的重要手段。党的十一届三中全会以来,党和国家制定、颁布的经济法律、法规达 300 多个,立法工作取得了很大成绩。但是,“徒法不能以自行”。必须通过普及法律常识的工作,使人们了解它、熟悉它、掌握它,这样才能做到有法必依,依法办事,保证社会主义商品经济的健康发展,促进我国社会生产力的迅速发展。要发展我国社会生产力,发展社会主义商品生产,就必须进行政治体制改革。要进行政治体制改革,加强民主政治建设,就必须加强社会主义法制建设,搞好向全体公民普及法律常识的工作。党的十二届六中全会通过的《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》指出:高度民主是社会

主义的伟大目标之一,也是社会主义精神文明在国家和社会生活中的重要体现。为了适应社会主义现代化建设的需要,必须进一步扩大社会主义民主,健全社会主义法制。民主和法制是不可分的。我们的民主是社会主义民主,它必须受社会主义法制的制约。不要社会主义法制的民主,不是社会主义民主。

搞资产阶级自由化的人,他们往往打着“民主”“自由”的旗号蛊惑人心。我们要从坚持四项基本原则,坚持根本政治方向和根本政治原则的高度来认识普法工作,认真搞好向全体公民普及法律常识的工作,增强人们的法制观念和法律意识,使人人知法、懂法、守法,做到有法必依,依法办事,使我们的国家逐步走向重视“法治”的道路,实现依法治国,保证国家的长治久安,使人民安居乐业,一心一意搞“四化”。

(二)要坚持理论联系实际,注重提高普法教育质量

联系实际学法,提高普法教育质量,不只是个方法问题,也是今年普法的一个重要任务。只有联系实际学法,才能真正学懂,不断增强人们的法制观念和法律意识。联系实际,要联系哪些实际呢?除了过去讲过的要联系经济体制改革和经济建设、社会治安和社会主义精神文明建设的实际外,在当前,要着重联系坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化斗争的实际。坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化的法律依据就是《宪法》。四项基本原则是《宪法》的灵魂,《宪法》就是以国家根本大法的形式保证四项基本原则的贯彻执行。只有联系当前坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化斗争的实际,学习《宪

法》及其他法律,才能端正我们的政治方向,从根本上懂得我国以《宪法》为中心的社会主义法律体系的本质属性和特征,从而增强公民的社会主义法律意识和公民意识,提高维护《宪法》的尊严和执行《宪法》的自觉性,并且运用《宪法》和法律武器同一切违反《宪法》和法律的行为作斗争,保证十一届三中全会以来党的路线、方针、政策的贯彻执行,保证经济体制改革、政治体制改革和其他改革沿着社会主义道路顺利进行,把我国社会主义现代化建设事业不断推向前进。

(三)学以致用,把自治区普及法律常识的工作不断引向深入

学法的目的就在于用。我们普及法律常识,不仅要群众了解法律,熟悉法律,更重要的是要群众通过学法,掌握了法律武器后,能运用法律武器来维护社会主义的共同事业,维护公民的合法权利和利益,能运用法律武器同破坏社会主义共同事业、破坏社会主义法制的行为作斗争。有了这个观念,就会对极少数触犯刑律的人,按照《宪法》和法律办事,运用人民民主专政这个有力武器来打击、惩处他们,以维护社会主义的共同事业;对到处张贴“大字报”、“小字报”、印发传单、演讲、反对四项基本原则,违反《宪法》和法律的规定举行游行示威的人,依法进行处理;广大群众也就会对鼓吹资产阶级自由化、煽动闹事的人进行及时的揭露并抵制他们的煽动,以维护社会的安定团结,保证社会主义现代化建设事业的顺利进行。端正党风、纠正不正之风主要依靠教育。同时,也要善于运用法律手

段依法惩处那些严重以权谋私、违法乱纪的人。惩罚的目的主要是教育广大党员、干部,提高广大党员、干部遵纪守法,维护党规党纪的自觉性。

在学用结合上,各级领导干部要起表率作用。我国长期封建社会的影响,在干部队伍中存在着不重视法治、崇尚个人权威的弊端。各级领导干部处在党和国家政治、经济、社会生活的组织者和指挥者的地位,在维护国家的、社会的、集体的和公民的合法权益时,有着特别重要的作用。因此,只有把学法用法结合起来,做到知行统一,才能在用法的过程中不断促进领导干部思想观念的变化,增强自己的法律意识。只有这样,才能加速我们国家从主要依靠政策办事,逐步过渡到既要依靠政策又要依靠法律办事的轨道,用法律武器管理经济和其他各项事业,实行依法治国、依法治疆,促进我们建设高度文明、高度民主、现代化的社会主义国家的历史进程。

认真学习贯彻《企业法》*

(1988年2月6日)

随着社会主义经济建设和经济体制改革的深入发展,依法管理企业越来越显得迫切。社会主义经济越发展,就越需要健全企业的法制建设。党中央、国务院和全国人大常委会对企业的法制建设是十分重视的。关于制定《企业法》的问题,邓小平同志早在1979年就讲了,后来彭真同志又和国家经委的一些负责人讨论制定《工厂法》;1980年小平同志再次提出要尽快制定《企业法》,1984年彭真同志又亲自带人下基层进行调查研究,开始起草《企业法》。从那时候起,《企业法》草案经过多次修改,全国人大常委会经过三次讨论,现在正式出台了。这个草案总结了近几年来企业发展的实践经验,反映了广大企业家的愿望,体现了政企分开、党政分开、厂长、经理的中心地位和所有权与经营权分离等改革成果。草案清楚地阐明了全民所有制企业的地位和性质,明确了厂长的地位和作用以及应承担的责任和义务。《企业法》草案经过广泛的讨论和进一步完善,加上中央已经正式颁布的《全民所有制工业企业厂长工

* 本文出自贾那布尔同志在普法通讯新疆法制报召开《企业法》草案座谈会上的重要讲话。

作条例》等3个条例,企业将是有法可依了,因此可以说,这是国营企业广大职工值得庆幸的一件大事。

一、《企业法》草案的制定和发表是社会主义经济发展的需要,是广大企业家的迫切要求

认真学习和贯彻《企业法》等有关企业法规,将会尽快改变目前企业中“责任大、权力小,婆婆多,负担重”的状况;对于保障全民所有制经济的巩固和发展,保障其合法权益,增强其活力,促进经济体制改革和社会主义现代化建设将起到重要的作用。

二、自治区企业法制建设已经起步,还应当进一步加强

通过这几年的全民普法教育,企业法制建设有了一个好的开端,也取得了一定的成效。从1986年起到1987年止,在自治区260多万企业职工中已有70%左右的人参加了普法教育。自治区先后举办了三期200人左右的企业法律顾问学习班,为企业培养了一些法律专业工作者。通过教育使广大职工,特别是企业的一些领导干部带头学法,初步掌握了一些基本的法律常识;由于认真的学习《宪法》和全国人大常委会《关于加强法制教育维护安定团结的决定》等法律、法规和决定,不断地提高了职工的法制观念和法律意识;在学法用法的同时,依法管理企业也取得了比较明显的效果。目前有的大中型企业已经或正在筹建法律咨询机构以及经济合同、计量、商标等专门管理机构,不少企业已制定和完善了厂规厂法。据不完

全统计,全区已有 1090 家工矿企业聘请了法律顾问,通过法律手段为国家避免或挽回经济损失 3200 多万元。近几年来,还从新疆实际出发,起草制定了 20 多个地方性法规,仅是为了贯彻《经济合同法》,自治区人民政府和有关部门就先后下发了九个通知。以上这些情况充分说明,自治区企业的法制建设已经迈出了可喜的一步。企业的发展需要法制,企业的管理者必须要学法。企业的普法教育虽然还不够深入,但已初步体会到依法管理的甜头,学法是形势的需要,依法管理是企业改革的内在要求,千万不可等闲视之。

三、认真贯彻全国企业法制教育工作会议精神,进一步加强企业的法制建设,保障企业改革的发展和深化

党的十三大报告指出:“我们应一手抓建设和改革,一手抓法制。法制建设应贯穿改革的全过程。”这是我们加强企业的经营管理和深化企业改革的重要指导思想。那么,如何进一步加强企业的法制建设,真正把企业的管理引向法制的轨道呢?

一是依法管理企业是普法工作的总趋势,加强企业法制建设是企业改革的内在要求。党的十三大报告中指出:企业“无论实行哪种经营责任制,都要运用法律手段,以契约形式确定国家与企业之间、企业所有者与企业经营者之间的责、权、利关系”。企业在频繁而又充满竞争的商品经济活动中,如果不依据政策和法律制定正确的经营决策、经营目标和经营方针,企业就会迷失方向,企业管理也就无从谈起;但企业如果没有依

据政策和法律制定的科学的管理制度,既定的经营目标也不可能很好实现。

无论是对内搞活经济或对外实行开放,企业家都必须学会运用合同、公证、专利、商标、技术转让等法律形式,采用必要的法律手段,保证正常的经营活动。商品经济越发展,市场竞争就越激烈,如果不实行法制,不依法维护国家的、企业的和消费者的合法利益,我们的社会主义企业就有可能偏离政治方向,违背四项基本原则。还有,如何正确实行厂长(经理)责任制和职工参加民主管理以及培养“四有”职工队伍,建设文明企业等等都离不开法制。因此说,企业的法制建设要不断加强,企业家的法律意识要不断提高,厂长经理不仅要懂得行政和经济的管理手段,还必须懂得依法管理企业的法律手段。

二是要在认真组织职工普及“十二法一条例”的基础上,将企业普法工作引向深入。目前自治区还有少数工矿企业没有认真开展法制教育,有的虽开展了,但很肤浅,而且尚有30%左右的职工还没有接受法律基本常识教育,应当按照自治区和各单位普法五年规划抓紧实施。在已经完成普法任务的基础上,要引导职工进一步学习企业有关法规,如《企业法》《经济合同法》《环境保护法》《商标法》《会计法》和国营企业3个条例等法规。同时,结合学习专业法规,制定各个企业内部的厂规厂法,坚持依法办事,把依法管理企业落到实处。

三是逐步建立和完善企业的法律顾问机构,这也是企业改革进一步深入的迫切需要。从全国和自治区一些企业的发展情况看,凡是请了法律顾问的企业,在企业的内部管理和外部

交往上问题就比较少；凡是建立了法律顾问机构的企业，企业的发展就更好些。《企业法》草案第十三条明确规定：“企业的合法权益受法律保护，不受侵犯。”要做到这一点，企业的领导者应当聘请律师担任法律顾问，应当重视培养企业内部的法律专业人才。有条件的单位应当逐步地建立自己的法律顾问体系，作为厂长（经理）领导下和司法机关指导下进行工作的职能部门，协助厂长、经理贯彻执行国家的法律和规定，修订完善和废止有关规章制度；向厂长提供法律咨询，参与重大经济活动和经营决策；参与外部谈判签订和管理经济合同；受托代理参加诉讼或非诉讼活动，维护企业的合法权益。

在十三大精神指引下 把自治区的法制宣传教育工作引向深入

(1988年4月4日)

自治区的普法工作是从1986年1月正式开始的。两年来,在各级党委、人大和政府的领导下,经过宣传部门和司法行政部门的积极努力,普法工作取得了很大成绩。据不完全统计,现在全区已有660万人开始接受普法教育,占全区普法对象的63%。其中,企业工人的普及面达到70%,农牧民的普及面为30%,90%以上的大中小学学生也参加了普法学习和法制教育。仅仅两年的时间,全区就有几百万干部、工人、农民和学生参加普法学习,这是新中国成立以来从未有过的。它反映了广大干部群众对加强社会主义法制建设的强烈愿望和迫切要求,也是我们能够把普法教育不断引向深入的原因所在。两年来的普法教育收到了良好的社会效益,突出表现:一是随着《宪法》和《民族区域自治法》等基本法律常识的普及和法律精神的不断深入人心,使自治区的民族关系得到不断改善,民族团结不断加强,促进了自治区安定团结政治局面的不断巩固

* 本文出自贾那布尔同志在自治区第三次法制宣传教育工作会议上的讲话。

与发展；二是法律知识的普及，普遍提高了人们的法律意识，增强了法制观念，促进了社会治安状况的明显好转；三是随着《经济合同法》等一系列经济法律法规的普及，提高了广大干部群众运用法律手段从事和管理经济活动的的能力，保障了经济体制改革和经济建设事业的顺利发展；四是普法推动了自治区的移风易俗，促进了精神文明建设。总之，两年来普法教育是搞得好的，给我们的政治生活、经济生活和社会生活的各个方面都带来了许多明显的变化，使我们看到了我们国家完全能够在共产党的领导下逐步健全社会主义民主与法制。但是，我们也应该清醒地看到：自治区的普法工作发展还不平衡，有些地方和单位对普法工作还不够重视，上面推一推，它就动一动，普法工作开展得很不得力；有的地方和单位做表面文章，应付上面检查，搞形式，走过场，以考代学，或只考不学，甚至出一张考卷，大家轮流抄；有的地方和单位学法不联系实际，学而不用，一面学法、考法，一边又不依法办事，不执行国家的物价、税收政策，偷税漏税乱涨价。因此，我们要进一步提高对普法工作重要意义的认识，切实改进和加强领导，把自治区普法工作不断引向深入。

一、认清形势，进一步提高对普及法律常识工作重要意义的认识

十三大以后，全党的中心任务是以改革总揽全局，认真组织实施十三大决议。十三大的中心任务是加快和深化改革。十三大报告说：“改革是振兴中国的唯一出路。”十三大以后，

党中央又提出了沿海地区的经济发展战略。实施这一战略,关键在改革。在这种新形势下,我们要进一步解放思想,加快和深化改革,使我国的生产力获得更大的解放,这就更离不开加强社会主义法制建设。因为要发展经济,就必须建立和健全与之相适应的社会主义法制。不加强法制,改革开放就寸步难行。随着社会主义经济的发展,各经济实体之间的经济往来必然增多,这些往来关系中,既有我们区内各个企业和经济实体之间的关系,也有我们同内地省区兄弟单位之间的关系,还有随着对外开放而增多的同国外的往来关系,如此众多的经济往来关系,就必然要求有相应的法律作保障。十一届三中全会以来,党和国家大力进行了社会主义法制建设,立法工作取得了显著成效。9年来,全国人大及其常委会制定了62个法律,还通过了58个有关法律问题的决议,国务院也制定了近400个行政法规,初步形成了以《宪法》为基础的具有中国特色的社会主义法律体系。但是,“徒法不能以自行”。必须通过普法教育,把法律交给人民,使人民了解它、熟悉它、掌握它,然后才能执法、守法,做到有法必依,依法办事,保证社会主义经济的健康发展,保证改革、开放的顺利进行。

社会主义民主政治的本质和核心,是要解决一个人民当家做主的问题。要做到这一点,应该做的工作很多,其中最重要的一条,就是要把以《宪法》为基础的社会主义法律交给人民,使人民群众懂得自己有什么权利,有什么义务。有了法,人民不懂法,也不知道自己有什么权利和义务,不知道怎样参与管理国家事务,不知道怎样运用法律武器来保护国家、集体和个

人的合法权益,就很难谈得上民主政治,人民也就无法当家做主。同时,通过普法教育,健全厂规村约,进一步使民主制度化、法律化,做到社会生活的各个方面都有章可循,使每个公民的思想和行为都规范在《宪法》和法律的范围内,为我国的民主政治建设提供良好的社会环境,可以有力地促进我国社会由人治到法制的转变。总之,加强法制建设,是当前我国政治、经济形势发展的客观要求,我们必须坚持一手抓建设和改革,一手抓法制的方针,并把法制建设贯穿于改革的全过程,使我们的国家在政治生活、经济生活和社会生活的各个方面,民主和专政的各个环节,都做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究,以保证改革、开放和经济建设的顺利进行。

二、法制教育要着眼于提高人民群众的法律意识

我们进行普法教育的目的,是要让基本法律常识为广大人民群众所掌握,不断增强人民群众当家做主的责任感,增强以法律规范自己行为的自觉性,依靠人民群众来实现依法治国。要做到这一点,归根到底就在于提高人民群众的社会主义法律意识,提高人的精神素质。党的十二届六中全会通过的《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》指出:“加强社会主义民主和法制的建设,根本问题是教育人。”“要在全体人民中坚持不懈地普及法律常识,增强社会主义的公民意识。”这里,把民主法制建设和普及法律常识教育的根本立足点,落到提高人的素质,增强社会主义公民意识上了。党的十三大在总结了9年来我国进行社会主义民主与法制建设的经

验之后,也强调要把法制建设的立足点放在“提高公民的法律意识”上。当前,根据经济体制改革和政治体制改革的要求,在普法教育中应该着重教育广大干部群众树立以下几个观念:

一是人民当家做主的观念。我国是人民民主专政的社会主义国家,人民是国家的主人。《宪法》规定:“中华人民共和国的一切权力属于人民。”人民当家做主,这是我国政治生活中的最高原则。但是,人民怎样当家做主呢?《宪法》又规定:“人民依照法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。”这就是说,人民要依照法律规定行使自己当家做主的权利。因此,在普法教育中要使各族人民群众懂得自己在国家和社会生活中的政治地位、参与政治和监督国家工作人员的权利,以及人民如何行使国家权力的根本政治制度和途径、方法,以增强人民当家做主的观念。使人民懂得,既然自己是国家的主人,就应该以主人翁的态度来对待自己的国家,热爱自己的国家,维护国家的整体利益,提高主人翁的责任感。同时,要使全体国家工作人员牢固树立全心全意为人民服务的思想和“依法用权”的观念,自觉克服“以权代法”“以言代法”的封建特权思想,自觉接受人民的监督,服从人民的意志,当好人民的“公仆”。

二是在“法律面前,人人平等”的观念。平等原则是建立在社会的、经济的平等关系基础上的。在社会主义条件下,没有这一条,法律就会失去其本来的意义,社会主义有计划的商品经济就不能健康发展,竞争也得不到公平合理的“环境保护”。“法律面前,人人平等”的原则也是反对封建特权意识的

有力武器,是社会主义民主和法制的精髓。我们要通过普法教育,在全体人民中特别是干部中树立“法律面前,人人平等”的观念,反对封建特权意识,使干部特别是领导干部树立在法律面前与普通职工群众平等的意识,彻底改变那种“以法治民”,认为法律主要是管老百姓的陈旧观念,不能有任何自恃特殊的念头,切实做到法律面前,人人平等。

三是依法保护人民的合法权益的观念。在我国,由于受长期封建礼教思想的影响,人民群众恪守忍让、委曲求全、逆来顺受的信条,运用法律武器保护自己的合法权益的意识非常淡薄。因此,在一些侵权事件中,往往侵权者不以为非,被侵犯者也无可奈何,忍气吞声,有的甚至自寻短见,也有的激化为“以牙还牙”的报仇雪恨,酿成恶性案件。特别是妇女、儿童和婚姻、家庭方面,这类情况很多。因此,我们要在普法教育中,教育每个公民懂得:我们的法律不仅有打击敌人、惩治犯罪的作用,而且还有保护人民、服务“四化”的作用;不仅有禁止性,而且还有示范性作用。要使人民群众知道,哪些行为是违法的,禁止做的,哪些行为是合法的,可以做的,哪些行为是国家提倡做的。使每个公民学会运用法律武器保护自己的合法权益,懂得怎样打官司,自觉地同各种非法侵权行为作斗争。同时,也要懂得自觉尊重他人的合法权益不受侵犯,自觉履行公民的义务。

四是依法办事的观念。目前在一部分干部群众中依法办事的观念比较薄弱,要通过普法教育,使每个公民都牢固树立起依法办事的观念。无论是谁,遇事都要以法律为准绳,规范

自己的言论和行为,维护法律的权威,做一个守法遵纪的好公民。特别是各级领导干部要通过普法学习,正确认识法律与政策、依法办事与坚持党的领导的关系,养成既要依靠政策又要依靠法律办事的习惯,自觉反对和克服超越法律之上、置身于法律之外的特权意识和权力大于法、人情重于法等一切阻碍依法办事的错误思想和行为。

提高公民的社会主义法律意识所包含的思想内容是丰富的、多方面的,这里所讲的,主要是通过普法教育应该着重树立的几个观念。总之,在普法教育中,着重增强人们的社会主义法律意识,提高人的精神素质,推动社会主义精神文明建设的进一步发展,这也是检验学习法律知识是否有效果、普及工作是否深入的一个重要尺度。

三、法制教育要为发展社会生产力服务

十三大报告指出:“社会主义社会的根本任务是发展生产力。在初级阶段,为了摆脱贫穷和落后,尤其要把发展生产力作为全部工作的中心。是否有利于发展生产力,应当成为我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准。”这是我们进行普及法律常识工作必须遵循的根本指导思想。马克思主义告诉我们:法律属于上层建筑,上层建筑是为经济基础服务的。马克思说:“无论是政治的立法或市民的立法,都只是表明和记载经济关系的要求而已。”在改革中产生的新的经济关系,得到法律的认可,受到法律的保护,这恰恰意味着宣布与新的经济关系不相适应的旧体制开始退出历史舞台,从而也是

对被旧体制所束缚的生产力的“松绑”和对人的积极因素的有力调动。反映客观经济规律的我国社会主义法律,一旦被群众所掌握必将转化为巨大的物质力量,推动我国社会主义现代化建设事业的发展。法律为发展生产力服务,它的直接作用是可以调整经济活动中人与人的关系,把各种经济关系和经济活动准则,用法律形式固定下来,以促进生产力的发展。这就是十三大报告中所说的法制建设要“保障建设和改革的秩序,使改革的成果得以巩固”。就法律的间接作用来说,它可以通过调整政治领域和社会生活领域的各种人与人的关系,以及保障社会安全、维护社会秩序来为改革和建设服务。这就是十三大报告所说的要使我国的社会主义民主政治进一步制度化、法律化,以为我们的现代化建设提供“安定的社会政治环境”。我们的普法教育,就是要把国家制定的“表明和记载经济关系”的法律交给人民群众,使广大干部群众了解它、熟悉它、掌握它,并学会运用这些法律管理经济,调整在改革、开放、搞活中出现的各种复杂的人际关系、经济关系,以促进和保障经济体制改革和经济建设的顺利发展。

四、普法教育要因地制宜,联系实际,讲求实效

工人、农民和其他劳动者都比较注重实际,向他们进行宣传教育,必须紧密联系为他们看得见、摸得着的实际,才能收到实效。脱离实际的空洞说教、“纸上谈兵”,他们不愿意听,也最反感。所以,因地制宜、联系实际,是提高普法教育质量的重要环节。比如农牧区的普法教育,就要根据农牧民居住分散、

科学文化素质低、生产经营活动受季节和气候变化的影响大等特点,采取不同的普法教育形式和方法,才能收到事半功倍的效果。如组织农牧民学法,要采取面对面的讲授,而且讲法还要通俗易懂,简单明了,不能讲得太复杂,概念化。农民学法联系实际解决几个他们最关心的问题,就能引起农民学法的兴趣。当前,自治区农村最大的实际,就是农牧民希望随着农村第二步改革的深入和农村商品经济的发展,尽快脱贫致富。我们的普法教育,就要结合农村商品经济的发展讲好《经济合同法》,同时讲好与开发农村商品经济和兴办乡镇企业有关的森林、草原、矿产资源、商标、税务以及技术合同等法律法规,使农牧民掌握发展农村商品经济和兴办乡镇企业的必要法律知识,分清生产、交换、分配、消费领域中合法与违法的界限,帮助他们依法脱贫致富。另外,还应联系农牧区经常出现的山林草原水利、宅基地纠纷和婚姻家庭、财产继承、社会治安等方面的问题,讲好有关的法律常识,依法解决好这些问题,为农牧民创造一个安居乐业的生产、生活环境,这样,就能依法保护农牧民的合法权益和应该享有的民主权利,既达到了学法的目的,也调动了农牧民群众学法的积极性,使我们的法制教育不断向纵深发展。

企业的普法教育比农村具有更为有利的条件,所以,也应该比农村搞得更好,更有成效。关于企业的普法教育,全国企业法制宣传教育工作会议已经作了安排部署,国家经委也提出了具体要求,我们要结合自治区企业法制教育的实际情况,认真贯彻执行。当前,在企业普法教育中,首先要组织广大职工

认真学好即将公布的《全民所有制工业企业法》，处理好厂长负责制和职工民主管理的关系。要通过学习使广大职工深刻认识：实行厂长负责制，是商品经济和现代化生产的必然要求；职工民主管理企业是由我们国家的社会主义性质决定的。把厂长负责制同职工民主管理有机地结合起来，体现了现代化大生产的客观要求与企业社会主义性质的统一，企业领导者的权威与劳动者主人翁地位的统一，高度集中与高度民主的统一，这是建设有中国特色的社会主义企业管理体制的基本要求，也是国家利益与职工群众的根本利益之所在。十三届二中全会的报告指出：贯彻《企业法》，必须做到“既要保证企业经营者能够独立行使经营权，具有管理权威，又要保证工人能够充分行使民主权利，发挥主人翁的作用。这是办好社会主义企业必须遵循的基本原则”。因此，在普法教育中，要引导工人联系如何参加民主管理，发挥主人翁作用，发挥职代会作用学好《企业法》，搞好企业生产；其次，要联系企业经营管理的现状，扭亏增盈，提高经济效益，提高产品质量，学好有关法律法规，依法提高企业的生存、竞争能力；第三，要联系企业的精神文明建设实际，以法育人，不断提高职工队伍的法律意识和思想道德素质，培养符合社会主义精神文明要求的厂风和企业精神。

五、深化普法教育，关键在领导

各级领导干部要认真学习、领会党的十三大和十三届二中全会的精神，以改革总揽全局，领导好法制宣传教育工作。

随着政治体制改革的一步实施，也给各级党组织和党的

领导干部提供了领导好法制宣传教育工作的机会。我们要加强对普法工作的领导,首先就要求我们党的各级领导干部和全体党员率先学法、用法、依法办事。只要我们这样做了,这本身就是对普法工作的有力领导。古人云:“贤者以其昭昭,使人昭昭。”只要我们的党员,特别是党的各级领导干部都能身体力行,带头学法、用法、执法、守法、依法办事,广大人民群众就会跟我们学。这就是“心血化春雨,润物细无声”的领导艺术!当然,我们也要进行督促、检查,这也是党章规定的一种领导方法。各级党组织和党的领导干部要经常过问、检查本地区、本单位的法制宣传教育工作情况,帮助或督促有关部门及时解决法制宣传教育工作中的实际困难,不断把自治区的法制宣传教育工作引向深入。

新疆维吾尔自治区普法工作情况汇报

(1988年8月29日)

自治区普法工作是从1985年下半年开始准备,1986年1月正式全面铺开的。

普及内容,根据中央《关于向全体公民基本普及法律常识的五年规划》的规定,结合自治区情况,在全区各族公民中普及“十二法一条例”,即《宪法》《民族区域自治法》《刑法》《刑事诉讼法》《民法通则》《民事诉讼法》《婚姻法》《继承法》《经济合同法》《兵役法》《森林法》《草原法》《治安管理处罚条例》。

普及的方法,主要有以下几种:一是办普法学习班,脱产学习;二是举办普法讲座;三是规定学习时间自学,统一考核检查;四是组织普法讲师团巡回宣讲;五是利用农民夜校把学法同学习科学文化知识结合起来。

目前,全区各级各类人员参加普法学习的情况是:

全区总人口为1400余万人,其中7~60岁的普法对象(包括大中小学学生)约1063万人,到今年6月,已有691万余人参加了普法学习,占全区普法对象的65%,已学完“十二法一条例”的有372万多人,占全区普法对象的35%。

自治区一级领导干部,即自治区六大领导班子的成员共64人,其中47人先后参加了普法学习,占该级干部的73%。

根据自治区96个厅局机关统计,现有厅局级领导干部590人,已参加普法学习的有510人,占该级干部的86.4%,其中,已有70%的人学完了规定的“十二法一条例”。地州级和生产建设兵团师一级领导干部共419人,参加普法学习的有386人,占该级干部的92%。全区14个地州市中已有乌鲁木齐、昌吉、哈密、阿克苏、巴音郭楞、塔城、伊犁7个地、州、市完成了地州级领导干部的普法任务。生产建设兵团也有11个师完成了师级领导干部的普法任务。

全区县团级干部中已有95%的人学完了规定的“十二法一条例”。全区科以下干部有95%参加了普法学习,其中有71.5%已学完了规定的“十二法一条例”。

自治区企业职工260余万人,其中已有224万人参加了普法学习,占86%。在企业比较集中的乌鲁木齐、克拉玛依、石河子等城市,普及面已达90%。

全区农牧民普法对象为440万人,目前已有189万多人参加了普法学习,普及面为43%,其中有110万人已学完了规定的普及内容,占农牧民普法对象的25%。

学校的法制教育也取得了可喜的成绩。全区302万大中小学学生中已有90%以上的人接受了法制教育;23万多名教师中已有85%以上的教师学完了规定的“十二法一条例”。

驻疆人民解放军和人民武装警察部队已完成了普法任务,合格率为100%。

通过两年多的普法教育,收到了良好的社会效益,突出表现:一是提高了广大干部、群众对普法的重要性的认识,增强了学法的积极性。普法前,不少人认为学法是司法、公安等执法部门的事,只要自己不犯法,学不学法都没关系。通过普法教育,许多人认识到:法制是社会文明的一个重要标志。学不学法不仅关系到自己的切身利益,而且也关系到国家和社会的大局,关系到社会主义民主政治建设。特别是一些领导干部通过学法深切地感到,由于过去自己不学法、不懂法,以权代法,以言代法,做了不少错事、蠢事,给国家和人民群众带来了不应有的损失,表示今后一定要加强法制学习,不断提高自己的法律意识和法制观念,做到严格依法办事。二是随着《宪法》和《民族区域自治法》等基本法律常识的普及和法律意识的不断深入人心,自治区的民族关系得到不断改善,民族团结不断加强,促进了自治区安定团结政治局面的不断巩固与发展。三是法律知识的普及,普遍提高了人们的法律意识,增强了法制观念,促进了社会治安状况的明显好转。四是随着经济合同法等一系列经济法律法规的普及,提高了广大干部群众运用法律手段从事和管理经济活动的的能力,保障了经济体制改革和经济建设事业的顺利发展。五是普法推动了自治区的移风易俗,促进了精神文明建设。

存在的主要问题:一是发展不平衡,尚有部分机关和领导干部未能按时完成普法任务。有的地(州)、厅(局)和生产建设兵团师以上领导干部没有按计划认真进行法律常识学习;有些地方和单位对普法工作重视不够,推一推,动一动,普法工作

开展得很不得力;有的地方和单位做表面文章,应付检查,搞形式,走过场,以考代学,或只考不学,甚至出一张考卷,大家轮流抄;有的地方和单位学法不联系实际,学用脱节,一面学法,一边又不依法办事,不执行国家的物价、税收政策,偷税漏税乱涨价,边学法,边违法,执法不严,执法犯法等现象时有发生。二是普法教育形式比较单一,电影、电视等形象化宣传教育跟不上。三是普法经费严重不足。中央司法部、财政部关于各地要适当解决普法经费的通知精神,没有得到贯彻执行。

认真贯彻落实十三届四中全会精神 善始善终搞好自治区普法工作*

(1989年9月12日)

一、对自治区普法教育工作的基本估价

自治区普法教育工作是从1986年正式开始有计划、有步骤、有重点的进行的。3年多来,在各级党委、人大、政府的重视与领导下,经过宣传部门和司法行政部门的积极努力,各有关部门通力协作,广大干部、群众积极参加,千方百计克服各种困难,使自治区普法工作取得了很大成绩。现在,全区机关干部、企事业单位职工已按普法规划要求,基本完成了普法任务,大中小学学生也已按计划开设了法制教育课,特别是广大农牧区,在非常困难的条件下也取得了令人高兴的成绩。由于自治区是一个多民族聚居的民族区域自治地区,经济文化不发达而且地域辽阔,交通不便,群众居住分散,农牧民文化程度偏低,同时又由于民族成分多,语言文字交流困难,开展普法教育工作的难度非常大。但是,由于农牧区各级党政组织和广大从事

* 本文出自贾那布尔同志在自治区农村普法工作会议上的讲话。

普法教育工作的干部,克服重重困难,做了大量艰苦细致的工作,使农牧区普法教育工作仍然取得了令人十分高兴的成绩。现在,全区农牧区普法面已达80%,其中60%也已按计划完成了普法任务。学习法律常识已经成为广大农村牧区政治生活中一项不可缺少的内容,受到广大农村干部、农牧民群众的拥护,这是令人十分高兴的事情。广大农牧民群众比较系统地学习法律常识,这是几千年来中国农村历史上的创举,是一项伟大而深刻的社会变革。通过普法教育,也引起了农村社会生活、政治生活和农牧民思想观念上的重大变化。在短短3年多的时间里,凡是认真开展了普法教育工作、学法用法比较扎实的地方,都取得了可喜的成效。突出表现:一是广大农牧民学习了法律常识,增强了社会主义公民意识。过去,由于农牧民群众不知法、不懂法,往往习惯听命于上,缺乏自主精神,现在学习了《宪法》等法律知识后,当家做主的主人翁精神和民主参政意识增强了。这对推进我国社会主义民主和法制建设的进程必将产生深远的历史影响。二是学习了法律常识后,广大农牧民群众的法律意识和法制观念增强了,提高了农村社会治安综合治理的效果,促进了移风易俗和社会主义精神文明建设。学法用法搞得比较扎实的地方,农民群众自动组织起来,制订乡规民约,移风易俗,破除陈规陋习,开展评选遵纪守法户和精神文明户活动,实行计划生育,勤俭办红白喜事,禁赌禁盗,净化社会风气,有力促进了农村社会主义精神文明建设的发展。三是学习了《宪法》《民族区域自治法》等法律知识后,提高了广大干部、群众执行党的民族、宗教政策的自觉性,各民

族之间相互尊重风俗习惯,相互理解与支持,家庭和睦,邻里团结,使自治区的民族关系得到不断改善,民族团结不断加强,促进了自治区安定团结政治局面的不断巩固与发展。四是学习了《经济合同法》等一系列经济法律法规常识后,提高了干部、群众运用法律手段从事和管理经济活动的的能力,保障了经济体制改革和经济建设事业的顺利发展。事物总是一分为二的。我们在看到普法取得成绩的同时,也应清醒地看到,农牧区普法工作还存在一些薄弱环节。主要是:发展不平衡,有些地方的领导对普法工作重视不够,抓得不紧,工作进展缓慢;有的地方学用结合搞得不好,没有把学习法律常识同解决本地区社会治安、社会风气和经济、民事等方面存在的突出问题结合起来,比如有些地方买卖婚姻、红白喜事大操大办、偷盗、赌博、卖淫等丑恶现象得不到有效制止等等。我们要结合学习贯彻党的十三届四中全会精神,善始善终,扎扎实实地搞好农牧区的普法工作。

二、紧紧抓住法制宣传教育不放,大力推进和加强自治区的社会主义民主与法制建设

党的十一届三中全会以来,特别是1985年以来,党和国家特别重视法制宣传教育工作,提出用5年时间向全国各族公民基本普及法律常识,从1986年开始,在全国城乡普遍开展了有计划、有步骤、有重点的普法教育工作。自治区也作了规划,组织了人力物力,召开多次会议,大力推进这一工作。党和国家为什么这么重视法制教育工作呢?这是我国社会政治、经济发

展的客观要求。大家知道,我们现在的任务是把我国尽快建设成一个富裕、民主、文明的社会主义现代化国家。而我国又是一个具有几千年封建历史的文明古国,是一个小农经济、自然经济的大国。专制是小生产的产物,封建专制制度就是建立在这种经济基础上的。1949年新中国成立后,我们虽然建立了先进的社会主义制度,但由于历史的、社会的和政治、经济的种种原因,社会主义制度的优越性没有充分发挥出来,我们的经济文化都不发达,还是一个发展中国家。邓小平同志在回顾我们党和国家的历史、展望未来的时候,曾深刻地指出:“旧中国留给我们的,封建专制传统比较多,民主法制传统很少。”几千年以来的封建专制主义的旧思想、旧观念、旧传统长期地、多方面地影响和束缚着人们的思想。他说,我们要充分发挥社会主义制度的优越性,在政治上就要“充分发扬人民民主,保证全体人民真正享有通过各种有效形式管理国家、特别是管理基层地方政权和各项企事业的权利”,要大力加强社会主义民主政治建设;在经济上,则要“迅速发展社会生产力,逐步改善人民的物质文化生活”,要发展生产力,就要进行改革开放,发展社会主义商品生产。十年来,我们国家正是遵循着邓小平同志的这个思想发展、前进的。我国的社会主义法制建设,也是在社会主义民主政治建设和改革开放、发展社会主义商品经济条件下应运而生。因为,民主与法制是制度化了的文明,是人类文明发展阶段的重要标志,二者相辅相成,不可分割。邓小平同志说:“社会主义民主和社会主义法制是不可分的。不要社会主义法制的民主,不要党的领导的民主,不要纪律和秩序的民

主,绝不是社会主义民主。”社会主义民主政治建设离不开社会主义法制的保障。民主是法制的基础,法制是民主的保障,是民主的制度化、纪律化、法律化。没有民主,就没有社会主义。列宁说:“胜利了的社会主义如果不实行充分的民主,它就不可能保持它所取得的胜利。”但是没有社会主义法制,也就没有社会主义民主。俗话说,没有规矩,不成方圆。近年来,在我国有一些顽固坚持资产阶级自由化立场的人奢谈法国大革命时期的《人权宣言》,奢谈不受任何法律约束的“民主、自由、人权”,这是对《人权宣言》的严重歪曲!其实1789年法国大革命时期诞生的《人权宣言》从一开始就把“民主、自由、人权”同法制紧密连在一起了。《人权宣言》的主要精神是反对封建专制制度,提倡人权和法治,维护资产阶级的地位和私有财产权。《人权宣言》一方面主张公民有宗教信仰自由,可以“自由交流思想”,有“言论、写作和出版自由”,“私有财产神圣不可侵犯”,并且认为公民“在权力方面,人人生来是而且始终是自由和平等的”,人权是“不可剥夺的天赋的神圣的”;另一方面,它也对行使“民主、自由、人权”规定了法律界限:“自由,即在不妨碍他人前提下的一切行为,换言之,行使自由权的界限仅仅在于保证社会其他人也能享受同样的权力。而这个界限则应由法律来规定”,“滥用这种(指言论、写作和出版)自由而超过法律规定的界限也是不允许的”,“在法律面前,人人平等”。由此可见,《人权宣言》所规定的种种“民主、自由、人权”也同样要受法律的制约,不受任何约束的绝对的、纯粹的“民主、自由、人权”是没有的。在由芸芸众生组成的社会里,

如果每个社会成员都想任意行使自己的自由权力而不受任何限制,社会必然乱了套,那就势必丧失了使所有社会成员行使自己自由权力的条件。因此,为政要有纲纪文章,没有纲纪文章,国家就会陷入无秩序、无政府状态的社会动乱之中。“文化大革命”不讲法制,只要不受法制约束的“大民主”,结果造成了长达十年之久的社会大动乱,使党、国家和人民遭受了一场历史大劫难。

马克思说:“彻底的社会革命是同经济发展的一定历史条件联系着的。”党和国家重视法制教育,还有深刻的经济原因。长期以来,我国的小农经济、自然经济严重束缚着我国经济的发展。党的十二届三中全会认真总结了历史的经验教训,认为要大力发展我国的社会生产力,就必须进行经济体制改革,实现工业化和生产的商品化、社会化、现代化。我们进行经济体制改革的重要目标是发展社会主义商品经济。商品经济的充分发展,是社会经济发展的不可逾越的阶段,是实现我国经济现代化的必要条件。商品经济的特征是平等主体间的等价交换,这些平等主体间的商品交换离开法律规定的规则和法律保障的经济秩序是无法进行的。商品经济要求把商品经济关系和商品经济活动准则用法律形式固定下来,使法律成为调整商品经济关系,保障商品经济发展,保证和促进经济体制改革的重要手段。也就是说,要依法管理经济,不运用法律手段管理经济,就没有商品经济的发展,也就没有经济体制改革的顺利进行。所以,法制是商品经济的内在要求,没有法制也就没有发达的商品经济。特别是我国有80%的人口生活在农村,广

大农牧民群众长期处在小农经济、自然经济的状态中,很少具有商品经济知识和有关的法律知识,通过普法教育,提高农牧民群众的法律意识,不但可以使他们尽快走上脱贫致富的道路,而且也将有力促进我国社会主义商品经济更好地发展。

另外,从治理社会治安和社会风气、加强社会主义精神文明建设的需要看,也要求党和国家重视法制教育工作。当前,在农村中还存在着一些封建落后的陈规陋习和各种违法犯罪的丑恶现象,要加强农村的社会主义精神文明建设,就必须清除一切封建主义和资本主义的丑恶现象,树立社会主义的新风尚。这就必须加强社会主义法制教育,提高人们的法制观念,增强广大农民运用法律武器同各种丑恶现象作斗争的能力,以保障农村两个文明建设的顺利进行。因为,法律是上升为国家意志的行为规范,具有强大的约束力和强制力,比一般道德规范更能约束人们的行为。所以,普法教育既是法制教育,也包含着思想道德教育。一个有远大共产主义理想、高尚道德情操、高度文化素养和严明组织纪律观念的人,必然是遵纪守法的人。相反,在一个违法乱纪的人的身上,则是很难看到精神文明的影子。因此,遵纪守法也是精神文明的一个重要标志。不懂法不守法,就不会形成高尚的社会习俗和新的伦理道德观念。随着农村普法教育的深入发展,必将深刻地改变人们的精神面貌,有力促进农牧区社会主义精神文明建设的发展。

当前,正在进行的反腐败斗争,也说明了加强社会主义法制建设和普法教育的必要性和重要性。近年来,随着改革开放和商品经济的发展,党内党外有一些人利用我们的法制还不完

备的机会,乘隙钻营,有钱的找有权的,拿钱买权,有权的找有钱的,以权换钱,进行权与钱的交易,滋生、蔓延了贪污受贿、弄权勒索的腐败现象。这除了与这些人的个人品质、与封建主义和资本主义腐朽思想的侵蚀有关外,还有一个重要的原因,就是我们的法制还不够完备,法制教育也不够普及、深入。天下兴亡多少事,自身腐败遭厄运。党内存在的腐败现象,虽然发生在少数人身上,但其危害是很大的。它严重损害了党的形象,损害了党在人民群众中的威信,削弱了党对“四化”大业的有力领导,也给社会带来了不安定的因素。反对各种消极腐败现象,搞好廉政建设,既是当前治理、整顿的一项重要内容,也是贯彻落实十三届四中全会精神的首要一环。我们必须旗帜鲜明地揭露和反对腐败现象,保持党和政府为政清廉。要反对腐败,保持清正廉洁的作风,单凭说服教育也是很难奏效的,特别是在当前经济秩序相对混乱,社会政治生活中还存在有法不依、执法不严、以言代法、以权压法、以罚代刑的现象的情况下,运用法律手段惩治腐败更具有特殊的意义。总之,通过普法教育,使广大农民具备社会主义法律意识,这是我国农村广大农民在思想观念上的一次历史性的变革。这种大变革是随着我国社会政治、经济发展的客观要求应运而生的,是历史发展的必然。我们应该顺应历史发展的趋势,适应客观规律的要求,扎扎实实地做好农牧区的普法工作。

三、农牧区普法教育的任务和基本要求

关于农牧区普法教育工作的具体任务,自治区普法领导小

组副组长、司法厅厅长沙依木·热合甫同志还要作专门的报告,各地要按照沙厅长报告中的安排部署和要求,认真贯彻执行。我这里就农村普法工作总的要求,讲点意见。

农村普法必须为建设富裕、民主、文明的社会主义现代化国家这个总目标服务,在这个总目标下,紧紧围绕以经济建设为中心,坚持两个基本点,突出以下几个方面的要求:

首先,农村普法教育要促进农村深化改革,加快社会主义商品经济的发展。现在,农村正处在从传统的小农经济、自然经济向社会主义商品经济转化的历史性变革中,农村普法教育要促进这个转化过程,帮助建立良好的社会主义商品经济秩序,加快社会主义商品经济的发展。要教育广大农民懂得我们要发展的商品经济是在社会主义公有制基础上的有计划的社会主义商品经济,必须在国家宏观计划指导下,兼顾国家、集体、个人和消费者四方面的利益。我们不能用资本主义的自私自利、唯利是图、尔虞我诈的那一套办法去搞商品经济,也不能只顾眼前利益或一家一户和小团体的本位利益而损害长远利益和全局利益。要讲公平、诚实信用的职业道德,要遵守合同,货真价实,公平交易,不能弄虚作假,诈骗牟利。同时还要教育农民坚决维护“社会主义的公共财产神圣不可侵犯”的宪法原则。我们发展社会主义商品经济的根本目的是要发展我国的社会生产力,实现现代化。这个过程也必然是社会主义公共财产不断增长和积累的过程,每个人都必须依法保护社会主义的公共财产,不断增强社会主义的物质基础。要使广大农民懂得,用自己的辛勤劳动为社会创造财富和用自己的实际行动维

护公共财产不受侵犯,是社会主义公民的光荣职责,任何个人或小组为牟取一家一户或小组的利益而进行贪污盗窃、投机倒把、偷漏国家税收、制造假农药、假化肥、假商品骗取钱财的行为或者破坏、哄抢以及用各种名目非法侵占社会主义公共财产的行为都是违法的行为,都要受到法律的追究。要教育农牧民依法保护国家森林、草原、耕地、矿产资源、文物古迹以及列为国家保护的野生动植物不受破坏。

其次,要努力提高和增强广大农牧民的社会主义公民意识和法律意识,积极推进农村的社会主义民主政治建设。社会主义民主政治的本质和核心,是人民当家做主,真正享有各项公民权利,享有依法管理国家、特别是管理基层政权和各项企事业单位的权力。《宪法》第二条规定:“中华人民共和国的一切权力属于人民。”人民当家做主是我国的根本政治制度。但是,由于种种历史的、社会的原因,农村的经济文化比较落后,封建主义影响根深蒂固,农牧民群众没有养成民主法制的习惯,当家做主的观念比较薄弱。我们普法的目的,就是要把法律交给人民,提高他们的法律意识,让人民依法管理国家,做国家的主人。因此,在农村普法教育中要帮助农牧民群众树立社会主义公民意识,破除封建腐朽思想和小生产者落后意识的束缚,确立和增强当家做主的观念。为此,要组织农牧民认真学好《宪法》《民族区域自治法》和《刑法》《民法通则》以及《村民委员会组织法》等法律知识,使他们知道自己是国家的主人,应该以主人翁的态度来对待自己的国家,热爱自己的国家,维护国家的整体利益,提高自己积极参与民主管理、民主监督和基层

自治的政治热情和主人翁责任感。同时还要使他们知道,法律既赋予自己有民主管理国家和各项事业的权利,也规定了自己应尽的法律义务,必须坚持权利和义务一致性的原则。比如《宪法》规定了人民作为国家主人所享有的民主权利的范围,其中包括“言论、出版、集会、结社、游行、示威的自由”;《民族区域自治法》规定了实行民族区域自治的民族可以在本自治区区域内“设立自治机关行使自治权”,并且还“有权采取特殊政策和灵活措施”,发展民族区域自治地方的经济、文化建设事业。这是法律赋予公民和实行民族区域自治地方的民族的权利,应该得到切实的保障和实行。同时,《宪法》和《民族区域自治法》等法律也规定了公民必须履行的义务,如公民必须坚持四项基本原则,这是我们的立国之本,丝毫不能动摇。又如《宪法》和《民族区域自治法》规定:“民族自治地方都是中华人民共和国不可分离的部分”,“民族自治地方的自治机关必须维护国家的统一”,必须“依照《宪法》《民族区域自治法》和其他法律规定的权限行使自治权”,要“维护和发展各民族的平等、团结、互助的社会主义民族关系。禁止对任何民族的歧视和压迫,禁止破坏民族团结和制造民族分裂的行为”。《宪法》还规定公民“在行使自由和权利的时候,不得损害国家的、社会的、集体的利益和其他公民的合法的自由和权利”。《宪法》和《民族区域自治法》等法律规定的公民的义务,每个公民都必须坚决遵守和履行,如果反对四项基本原则,搞民族分裂,破坏了民族团结和祖国统一,国将不国了,当家做主也就无从说起了。要知道,国家的法律法规,从根本上是代表了人民的

根本的、长远的利益,维护国家的、集体的利益的本身也就维护了个人的利益。农民向国家交售公粮,积极完成定购征购任务,既是公民应尽的义务,也是坚持法律规定的公民权利与义务一致性的原则。所以,要行使《宪法》和《民族区域自治法》等法律赋予公民的民主权利,就必须坚持权利和义务一致性的原则,按照《宪法》和《民族区域自治法》等法律规定的在党和国家的统一领导下,坚持四项基本原则,坚决反对分裂,维护民族团结和祖国统一的前提下,才能正确行使当家做主的民主权利。如果由于某种原因,公民的合法权利有时还不能充分享受,对此,也只能在法制的轨道上加以解决,而不能采取非程序性的破坏法制的方法。每个公民不管是行使权力,还是履行义务,都不能只强调一方面而忽视另一方面,否则,就会给国家、社会、集体或他人带来损害。

第三,农村普法教育要和思想道德教育结合起来,搞好农村的社会风气,努力促进农村的社会主义精神文明建设。社会风气如何,也是衡量文明程度的一面镜子。这几年通过严厉打击刑事犯罪分子的斗争,加强社会治安的综合治理,开展文明村(镇)建设等活动,农村的社会风气有所好转。但是,由于封建主义和资本主义腐朽思想的影响,加之农村基层思想政治工作比较薄弱,法制建设和管理工作跟不上,农村还存在着不少旧社会遗留下来的陈规陋习和旧的思想传统观念,新中国成立后已经绝迹的妇女卖淫、赌博、吸毒、封建迷信等旧社会的丑恶现象又死灰复燃,严重污染着农村的社会风气,影响着农村的社会主义精神文明建设。男尊女卑的封建意识还在许多人的

头脑中作怪,影响甚至支配着农村的家庭婚姻关系,影响着计划生育工作的顺利开展。买卖、包办婚姻、转亲换亲等不法婚姻现象屡禁不止,严重侵害了农村妇女的合法民主权利。红白喜事讲排场、比阔气,请客送礼,大操大办严重增加了农民的负担,影响了农民的生产、生活。党和国家关于宗教的政策和法律规定不能得到正确的贯彻执行,宗教干预国家教育和行政事务、干预公民婚姻的事屡见不鲜,有的人甚至利用宗教进行破坏民族团结、分裂祖国统一的不法活动,新中国成立后已经废除的宗教苛捐杂税又死灰复燃,也影响着农民的生产和生活。我们要组织广大农牧民群众认真学习《宪法》《刑法》《民法通则》《婚姻法》《治安管理处罚条例》等法律知识,增强农牧民的法律意识和法制观念,使他们懂得公民的权利与义务,弄清社会生活中违法和犯罪的法律界限与处罚规定,提高用法律规范和约束自己行为的能力,增强同扰乱社会治安秩序的违法犯罪行为作斗争的自觉性,提高广大农村妇女运用法律武器保护自己合法权益的能力和勇气。同时还要把法制教育同思想道德教育、移风易俗教育结合起来,不断提高农牧民群众的思想道德素质,依法履行《宪法》关于公民必须“遵守公共秩序,尊重社会公德”的义务,积极开展移风易俗活动,逐步在农村形成一种文明、进步、团结和谐、健康的社会主义新风尚,进一步促进农村社会风气的好转,促进农村社会主义精神文明建设的发展。

第四,农村普法教育要真抓好干部和青少年这个重点。农村干部是党在农村的各项事业的组织实施者和领导者,帮助他们提高法律意识,增强法制观念,克服以言代法、以权压法、

以权代法的封建“人治”思想的影响,养成秉公执法、依法办事的习惯,对于转变农村干部的思想工作作风、改善干群关系、加强农村的民主政治建设和基层建设有着十分重要的意义。同时,只有广大农村干部带头学法、用法、守法、依法办事、廉洁奉公,才能带动其他农牧民群众积极学法、用法、守法,真正树立起法律的权威,推动我国社会从“人治”到“法治”的转变,实现依法治国。至于把青少年作为普法教育的重点,不仅是因为他们中有不少违了法不知的“法盲”,更主要的是他们是祖国的未来,无论现在或将来,他们都是农村各项社会主义事业的一支非常活跃的重要的力量。加强对他们的法制教育,使社会主义的法律知识和公民意识在他们的头脑中深深扎根,对他们的健康成长和农村的社会主义建设事业,具有非常重要的意义。因此,农村各级党团组织、中小学校和乡镇企业都要加强对青少年的法制教育,鼓励他们通过参与法制宣传教育活动更多地接触社会,更好地经受锻炼,更快地健康成长起来。

第五,农牧区普法教育要坚持从实际出发,理论联系实际,注重普法效果。这里有两层意思:一是各地在安排学习内容时要从当地实际需要出发,什么问题突出、迫切,就先学什么法。比如社会治安问题突出,就先学《刑法》和《治安管理处罚条例》;婚姻家庭问题突出,就先学《婚姻法》《继承法》;商品经济活跃就先学《经济合同法》;森林、草原问题突出,就先学《森林法》《草原法》。而且在讲解法律知识时,要以农村生产、生活中的实际事例和农牧民经常遇到的实际问题,如经济、民事纠纷,包办、买卖婚姻、计划生育工作中的重男轻女、红白喜事请

客送礼、大操大办,宗教工作中的强迫他人信教和宗教苛捐杂税、利用宗教干涉他人婚姻、干预教育、干预国家公职人员履行公务、利用宗教挑拨民族关系、破坏民族团结、分裂祖国统一的活动等等,深入浅出,生动活泼地讲解,以引起农牧民学法用法的兴趣,切忌照本宣科,死记条文。二是学了法就要用,要依法办事,用学过的法律知识来对照检查和规范自己的行为,依法解决农村中出现的违法问题,使农牧民群众看到学法的好处,使干部学会依法管理自己从事的工作,忠于职守,廉洁奉公,全心全意为人民服务,当好人民的“公仆”,使群众学会依法维护自己的合法权益。农民是最讲实际的,只要让农民真正看到了法律对他们的生产、生活确实有用处,他们学法用法的积极性就会大大高涨起来。这是搞好农村普法教育工作的关键。也只有这样,才能使农村广大干部和农牧民群众亲身地感受到学法、用法、守法的必要性,懂得在他们的生产、生活中都离不开法,自觉地把法制当作保障他们的权利和使农村走上脱贫致富道路的“护身法宝”。这是我们在农村普法教育中必须牢牢掌握的一个基本工作方法和指导思想。

四、要继续切实加强对农村普法工作的领导

现在,自治区农牧区的普法教育工作按计划只完成了60%多一点,这与中央提出的在今年底或明年初基本搞完全国性的、大规模的普法教育工作的要求还相差很远,我们的普法任务还是比较艰巨的。我们要充分利用今冬明春的农闲时间,集中力量,狠抓一下农牧区的普法教育工作。这里的关键,还

是一个重视与否的问题。从莎车县、福海县等几个单位的经验中也可以看出：凡是党政领导重视，并且切实加强了对普法工作领导的地方和单位，普法工作就搞得好，进展也比较快，取得的效果也比较明显；凡是党政领导不够重视，对普法工作的领导也不够有力的地方和单位，那里的普法工作就搞得一般化，进展也不快，效果也不够明显。因此，农村各级党政领导要按照党的十三届四中全会关于大力加强社会主义民主与法制建设的精神，认真抓好农牧区的普法教育工作。须知，农村的法制建设和普法教育工作，是关系农村社会主义现代化建设和进一步深化改革的一件大事，它同农村的经济、政治、文化、教育、社会治安、文明村（镇）建设、家庭婚姻和计划生育等各项工作密切结合起来，互相配合，互相渗透，互相促进，共同发展，必将为建设富裕、民主、文明的社会主义新农村营造一个整体性的良好环境。因此，我们一定要重视农村普法教育工作，切实把它摆到农村各级党政领导的重要议事日程上来，经常进行研究、指导，切实抓出成效来，善始善终地圆满完成自治区的农牧区普法教育工作。

党的十三届四中全会要求我们要认真办好几件实事，以取得人民群众对党和政府的信任，我们要认真贯彻落实四中全会的精神，扎扎实实地把自治区农牧区的普法教育工作抓紧、抓好、抓出成效来，以实际行动贯彻落实四中全会关于大力加强社会主义民主与法制建设的精神，努力推进自治区的社会主义民主政治建设，促进自治区改革开放和社会主义现代化建设事业的顺利发展。

加强组织领导 努力完成第二个五年普法工作^{*}

(1990年5月28日)

自治区普法领导小组今天来到昌吉回族自治州,用几天时间对昌吉回族自治州普法工作进行验收。在此之前,昌吉回族自治州普法领导小组对本州各县进行了验收,从你们汇报的情况来看,全州普法工作开展得是顺利的,是有成效的。昌吉回族自治州的普法工作在州、县、市各级党政领导的重视和关怀下,在各级普法领导小组的直接领导下,依靠全州各族人民群众,认真贯彻了“全党动手、全民动员、各方配合、齐抓共管”的方针,经过4年多艰苦细致的工作,较好地完成了“十二法一条例”的基本法律常识普及教育任务。

自治区普法教育工作是从1986年正式开始有计划、有步骤、有重点地进行的。4年多来,在各级党委、人大、政府的重视和领导下,经过宣传部门和司法行政部门的积极努力,各有关部门通力协作,广大干部群众积极参加,克服了种种困难,使自治区普法工作取得了很大成绩,提前完成了第一个五年普法

^{*} 本文出自贾那布尔同志在昌吉回族自治州普法验收会议上的讲话。

规划规定的任务。通过普法教育,全区各级领导干部,各族职工和农牧民都不同程度地学到了一些基本的法律常识,填补了全体公民法律知识上的空白,提高了干部群众的法律意识和法制观念,增强了学法、知法、守法和依法办事的自觉性,促进了两个文明建设,增进了民族团结,为全区的社会稳定、治理整顿和深化改革的深入进行,推动经济建设的持续、稳定、协调发展,创造了良好的法制环境。但是,我们也还要看到,在第一个五年普法工作中,我们还存在一些问题和不足。主要表现在,全区普法工作的发展不够平衡,好的堪称楷模,差的还有死角;普法与业务工作还不能有机地结合起来,存在以考代学的现象;个别单位对普法教育的重视程度不够,深化普法教育的设想还不够具体,学法、知法、守法、用法还不能成为各族干部群众的自觉意识和行动。面对这些问题和不足,我们要认真总结经验教训,并按照今年4月份开的第三次全国法制宣传教育工作会议精神,在过去4年多已取得的普法工作成绩的基础上,扎扎实实地、更富有成效地完成第二个五年普法规划任务。现就今后一个时期的普法工作谈几点意见:

第一,要认真组织,切实抓紧普法验收工作。到1989年底,自治区地、州、市、县所属的机关和企事业单位已基本完成普法任务,自下而上的普法验收工作已经逐步展开。考核验收工作是五年普法工作的最后一个阶段,最后一道关口,一定要认真组织,实事求是,严格把关,不能虎头蛇尾,不了了之,要力争在今年上半年完成厅局机关、大专院校、大中企业、兵团各师级单位和大多数地、州、县的普法验收工作。

第二,今后一个时期,包括第二个五年普法工作中,要高举《宪法》旗帜,以学习《宪法》为核心,把学习《宪法》与维护祖国统一,加强民族团结的教育有机地结合起来,要通过学习《宪法》,在各族干部群众中进一步增强公民的权利和义务观念,要把各族干部群众对一些重大原则问题的认识,统一到《宪法》的内容上来,通过学习《宪法》,使各族干部群众在宗教信仰的问题上,在看待民族平等与民族差别等等问题上,有着与《宪法》一致的根本的认识,从而进一步增强各族干部群众的免疫力,增强各族干部群众,维护祖国统一,维护民族团结,维护《宪法》和反分裂、反渗透的自觉性。

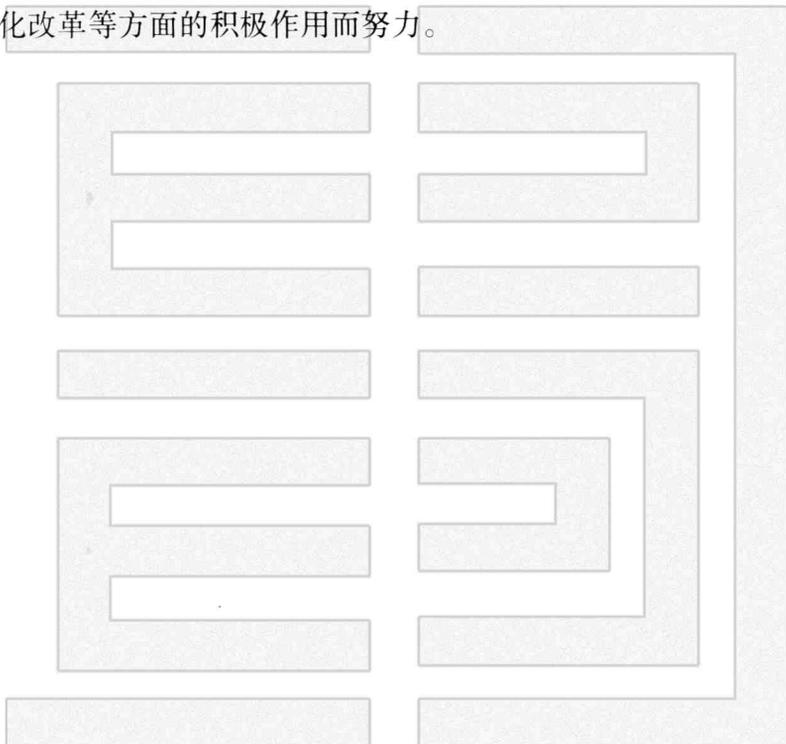
第三,法制宣传教育要为维护我国和自治区政治、经济及社会的进一步稳定发展服务。要保持稳定,需要做多方面的工作,大力加强社会主义民主法制建设是其中重要的一项。大家知道,民主与法制是社会稳定的基本保障,社会的稳定又必须是建立在民主法制基础之上的。正如毛泽东同志所指出的:“没有广泛的人民民主,人民民主专政就不能巩固,政权就不会稳定”。社会主义法制越完善,劳动人民就越能通过正常的渠道来表达他们的意志和愿望,就越能在人民内部造成又有集中,又有民主,又有纪律,又有自由,又有统一意志,又有个人心情舒畅,生动活泼的一种政治局面。要形成这样一种政治局面,充分发挥民主与法制在稳定社会中的基本保障作用,除了要建立方方面面的制度法规外,更重要的是要大力加强法制宣传教育工作,引导全社会严格依照法律的规定,有条不紊地进行各项活动,使社会处于一种协调、有序、健康的发展状态,使

社会主义现代化建设在一个稳定的大环境中顺利进行。自治区普法领导小组确定今年以普及《行政诉讼法》《集会游行示威法》和有关专业法律为重点是十分必要和正确的。希望各级党政部门、各级党政领导和各级普法领导小组,在组织学习普及上述几个法规过程中,注意引导各族干部群众把学习法规与维护本地区、本单位的稳定,增强各方面的团结联系起来,把法制宣传教育工作纳入到抓稳定、促生产的工作范围里去。

第四,要把学法、知法、守法与依法办事、依法治理有机地结合起来,充分发挥法制宣传的实际效果。各级党政部门、各单位不能满足于“十二法一条例”考核合格而完事,一定要在普及教育的基础上,适时地开展依法治县、治市、治乡、治村、治厂、治校的活动,把各项事业纳入法制的轨道。同时,要把法制宣传工作长期坚持下去,形成制度,要把各地区、各部门、各行业的领导干部,国家执法干部和大中小学校的学生作为重点宣传教育对象,根据不同对象,在学习内容上进行有侧重的分类指导。

第五,要进一步加强对普法工作的组织领导,保证第二个五年普法工作任务的完成。随着普法工作的不断深入,普法内容的不断增加和普法要求的不断提高,开展这项工作的难度也就越来越大,这就更需要进一步加强对普法工作的组织领导。根据第三次全国法制宣传教育工作会议的精神和自治区的实际情况及工作要求,各地必须充实和加强普法机构,继续在人力、物力、财力等方面给予普法工作以大力支持,保证普法工作的顺利进行。各级党委、政府和人大要继续加强对普法工作的

领导和监督,经常检查、了解基层普法工作开展情况,及时研究解决出现的问题。各部门和普法部门的同志,要齐心协力,紧密配合,动员社会各方面的力量,齐抓共管,为提高全区各族人民的法律意识,充分发挥普法工作在稳定局势、治理整顿和深化改革等方面的积极作用而努力。



军民共建文明县 为新疆长治久安 和各族共同发展作贡献*

(1990年6月5日)

今天,昌吉回族自治州党委、州人民政府、昌吉军分区在这里隆重召开大会,命名呼图壁县为民族团结进步、军民团结模范县,这是呼图壁县9万各族军民政治生活中的一件大喜事。我代表自治区党委、自治区人民政府向大会表示热烈的祝贺,并向为自治区民族团结进步事业作出贡献的呼图壁县各族军民表示崇高的敬意。

党的十一届三中全会以来,呼图壁县委、县政府认真贯彻执行党的路线、方针、政策,认真贯彻落实《民族区域自治法》和党的民族政策,始终把巩固和发展全县各民族之间平等、团结、互助的社会主义新型民族关系,实现各民族的共同繁荣作为头等大事来抓,并从实际出发,坚持有重点、分层次地对全县各族干部群众进行马克思主义民族观、党的民族政策和民族团结、军民团结的教育;进行坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化的教育;进行维护祖国统一、反对民族分裂主义的教育。

* 本文出自贾那布尔同志在昌吉回族自治州命名呼图壁县为民族团结进步、军民团结模范县大会上的讲话。

尤其是呼图壁县十分注重对全县各族青少年进行民族团结的教育,从1984年至今,全县各中小学共举办以民族团结为主题的班会、队会520次,参加活动人数达12000多人次,使民族团结的优良传统在各族青少年身上得到继承和发扬。青少年是我们社会主义事业的希望,也是民族团结进步事业的希望。抓民族团结就是要从青少年抓起。呼图壁县在这一点上抓得很对,抓得很好,很有特色。通过这些教育,“两个离不开”的思想在全县更加深入人心了,各族干部群众维护祖国统一、维护民族团结、军民团结的自觉性大大提高,全县民族团结、军民团结出现了新的局面。1984年,王恩茂同志在视察工作时曾向呼图壁县各族军民提出创建“军民共建文明县”的要求,县委、县政府和驻军领导对这一指示十分重视,根据全县实际,认真研究制定了军民共建文明县的具体规划,并把民族团结、军民团结作为创建文明县的重要内容。几年来,在全县各族军民的共同努力下,全县被州命名的文明单位已有24个,被县命名的文明单位已有251个。这些文明单位在全县两个文明建设中发挥了模范作用。1987年呼图壁县被昌吉回族自治州命名为军民共建精神文明物质文明先进县,为进一步创建民族团结进步、军民团结模范县打下了坚实的基础。民族团结、军民团结的不断加强,有力地促进了全县经济建设和各项事业的发展。去年,呼图壁县经济建设出现了10个同步增长,1989年工农业总产值达到12820.12万元,比1978年提高了4.9倍。粮食总产量达7350万公斤,比1978年提高了2.9倍,农区人均粮食1074.6公斤,人均收入达902元,各族人民生活水平明显提

高。今天,呼图壁县被命名为民族团结进步、军民团结模范县,这是全县各族军民长期团结奋斗,共同努力的结果。

实践表明,要搞好自治区经济建设和其他各项事业、实现各民族的共同繁荣,必须有一个安定的政治和社会环境,没有政治和社会的稳定,任何事情也干不成。因此,我们一定要高度重视稳定工作,要集中力量抓好以稳定为中心的各项工作。呼图壁县要以建成“双模”县为新的起点,进一步加强与驻地部队、兵团农垦团场的团结,不断把民族团结、军民团结工作提高到新的水平。要更加广泛深入地对各族干部群众进行马克思主义民族观、党的民族政策和民族团结的教育,进一步提高各族干部群众维护祖国统一、维护民族团结的自觉性,使各族干部群众互相信任、互相尊重、互相支持、互相学习、互相谅解的社会风气更加浓厚。特别是要使各族干部群众充分认识到,国内外的民族分裂主义势力是影响新疆稳定的主要危险。这个危险是客观存在的,巴仁乡出现的反革命武装暴乱已充分说明这一点。县委、县政府和全县各族军民,要不断增强敌情观念,提高警惕性,积极稳妥地处置影响本地稳定的各种不安定因素,及时把隐患消除在萌芽之中。要全面正确地理解和贯彻执行党的宗教政策,切实加强对宗教活动和宗教场所的管理,充分调动和发挥宗教管理部门及爱国宗教人士的积极性,坚决揭露和打击披着宗教外衣、打着宗教旗号进行分裂祖国统一、破坏民族团结的阴谋和活动,坚决取缔一切非法的、违法的宗教活动;要认真总结和吸取经验教训,采取切实可行的措施,大力加强农村社会主义精神文明建设,不断巩固和发展农村社会

主义思想文化阵地;要认真抓好农村基层党组织和基层政权的建设,使之真正成为带领广大各族群众进行社会主义现代化建设的坚强战斗堡垒,要大力发展全县工农业生产和教育科技文化事业,不断提高各族人民物质文化生活水平。

呼图壁县被命名为民族团结进步、军民团结模范县,说明呼图壁县民族团结、军民团结工作已取得很大成绩,进入一个新的起点。希望呼图壁县各族军民,不断发扬成绩,为新疆的长治久安,为民族地区的经济发展,为各民族共同进步、共同繁荣作出新的贡献。

认真搞好“二五”普法 进一步促进和深化自治区法制教育工作*

(1991年7月5日)

这次在福海召开的自治区依法治县(市)经验交流会是一次很重要的会议。会上同志们将交流总结近年来开展依法治理工作的情况和经验,研究和探讨如何进一步搞好自治区依法治理工作,把自治区法制教育不断引向深入的问题。相信通过这次会议,必将对自治区进一步深化法制教育和全面开展依法治理工作起到积极的促进作用。

一、各级领导要高度重视法制教育工作,提高对“二五”普法重要性的认识,增强搞好“二五”普法的自觉性

自治区“二五”普法工作,1986年开始,在各级党委、人大、政府的领导和监督下,经过广大普法工作者5年多的艰苦努力,到今年上半年已经圆满完成了。

“一五”普法我们确实取得了明显的成效,各族干部、群众通过系统地学习法律知识,法律意识、法制观念有了明显的增

* 本文出自贾那布尔同志在自治区依法治县(市)经验交流会上的讲话。

强,学法、用法、依法办事的自觉性也大大增强了,有效地促进了自治区改革开放和社会主义现代化建设事业的发展。但是必须看到,“一五”普法只是在原来起点很低的情况下前进了步,各方面的工作只是低水平的,成绩也是初步的,远不能适应我国社会主义经济和社会发展的需要。在法制教育方面,我们必须树立长期作战的思想。去年江泽民同志曾指出:“我们的一个重要任务,就是要深入普及法律常识,对全体人民进行法制教育,提高全民的法律意识。”为了贯彻江泽民同志的指导精神,使法制教育工作更加适应我国经济和社会发展的需要,进一步全面提高我国人民的法律意识,增强依法办事的自觉性,实现依法治国,中央决定继续向全民普及法律知识,为此,中宣部和司法部制定了《关于在公民中开展法制宣传教育的第二个五年规划》,党中央和国务院已经批准了这个规划。全国人大常委会也做出了《关于深入开展法制宣传教育的决议》,自治区党委、自治区人民政府也批转了自治区党委宣传部、自治区司法厅《关于在各族公民中继续普及法律知识的第二个五年普法规划》。

当前,我们国家面临的突出问题是稳定和发展。“二五”普法规划的提出正是适应了我国经济和社会发展的客观需要。

党的十三届七中全会、七届全国人大四次会议通过的我国国民经济和社会发展的“十五”规划和“八五”计划,为我国实现社会主义现代化建设第二步战略目标,描绘了宏伟的蓝图。我们能不能顺利实现十年规划和“八五”计划提出的第二步战

略目标,为下一世纪我国经济和社会的持续发展奠定基础,直接关系到我们党和国家的兴衰成败,关系到中华民族的前途和命运,任务十分艰巨。从我们面临的环境看,国际上,当前国际形势风云变幻,旧的世界格局被打破了,新的世界格局尚未形成,90年代充满了不稳定因素。在国内,90年代我国将从温饱走向小康,根据许多发达国家和新兴工业国家的经验,从温饱走向小康,即从低收入达到中等收入水平的过程,往往是经济结构和社会结构变化最剧烈的过程,我们要在这样严峻复杂的环境下,完成如此伟大而艰巨的任务,首先要有一个稳定的社会环境,而“二五”普法,正是在客观上适应了实现十年规划和“八五”计划的要求。“二五”普法的主题是以《宪法》为核心,以专业法为重点,一方面是通过全民学习《宪法》《民族区域自治法》《行政诉讼法》《集会游行示威法》等法律法规,进一步提高各族干部群众宪法意识和宪法观念,教育国家的一切组织和每一个公民,都必须以宪法为根本行为准则,自觉按宪法和法律的要求办事,为实现十年规划和“八五”计划创造出一个稳定的社会环境;另一方面,“二五”普法要学习的专业法规,大都是经济法规,这也是我们按客观经济规律办事,大力发展社会主义有计划的商品经济,推动我国社会生产力发展的客观要求,我们要实现十年规划和“八五”计划,不进行改革开放,不大力发展有计划的社会主义商品经济是不行的。要进行改革开放,要发展有计划的社会主义商品经济,没有法律做保障也是不行的。

由此可见,能否搞好“二五”普法工作,与实现十年规划和“八五”计划有着内在的、直接的联系。我们每一个干部、群众都不能把普法作为一般的工作来对待,要进一步端正思想,明确认识,真正下工夫,花气力把这项工作做好,力争使“二五”普法工作搞得比“一五”普法更好,取得比“一五”更大的成效。努力为治理整顿,深化改革,为实现国民经济持续、稳定、协调发展,为实现十年规划和“八五”计划规定的各项任务,实现我国现代化建设的第二步战略目标,创造良好的法制和社会环境。

二、认真搞好依法治理工作

依法治理就是充分依靠广大人民群众运用法律手段,依照法律法规的规定,通过各种途径和形式管理国家的政治、经济、文化等各方面的工作,使之逐步纳入法制的轨道,实现国家的政治生活、经济生活和社会生活的法制化、规范化,保障国家的长治久安。一个现代化的国家,一定是一个依法治理的国家。我们的各项事业要符合社会主义现代化建设的要求,必然要实行依法治理。依法治理是实现社会主义现代化建设的客观要求,也是法制宣传教育深化的必然结果。

“二五”普法的一个重要目的,就是要通过深入的法制教育,普遍增强人们的法制观念,把各行各业、各方面的工作逐步纳入法制轨道,实现依法治理,这也是“二五”普法比“一五”普法标准更高,要求更严的一个重要体现。能否通过“二五”普

法,促进和实现各行各业、各条战线的依法治理,是衡量我们“二五”普法成绩的一个重要标准。为切实搞好“二五”普法,各单位、各部门要把搞好依法治理作为搞好“二五”普法的一项重要内容来抓,提高对依法治理重要性的认识,动员各方面的力量,努力把依法治理工作做好。

我们高兴地看到,在“二五”普法过程中,自治区一些工作做得好的单位,在完成“一五”普法任务后,不安于现状,不满足于已取得的成绩,而是向着更高的目标迈进,动员各方面的力量,齐抓共管,不失时机地把工作的重点转向依法治理,在这方面先走了一步。实践证明,他们走的这一步是成功的,不仅有效地巩固了普法工作的成果,还有力地推动和促进了这些单位各项事业的发展,收到了巨大的社会效益和经济效益。福海县等单位将向大家介绍他们的依法治理的成绩和经验,希望同志们能认真学习他们的经验,并把这些经验带回去,很好地指导自己的工作,推动全区依法治理工作的健康发展。

搞好依法治理,工作比较复杂,牵涉面也很广,由于各地、各单位、各系统依法治理的内容都不尽相同,要拿出一套对谁都适用,哪个单位都感到满意的成功经验是不可能的。但从一些依法治理工作搞得较好的单位的情况看,有些共同的东西是可以借鉴的,那就是要求各级领导要高度重视依法治理工作,在党委和政府的领导下,做好依法治理工作。

1. 要有依法治理的明确规划。要搞好依法治理,首先要制定出符合自己特点的依法治理长期规划和近期工作计划,确定

工作目标、主要内容、具体实施办法,使广大干部群众在依法治理中做到心中有数,目标清楚,把依法治理的各项工作做到实处。

2. 要本着“上与大法吻合,下与实际结合”的原则,加强立法工作,完善各项规章制度,使国家的纪律具体化,做到各个方面都有法可依,有章可循,为依法治理创造基本的前提条件,提供法律武器。由于各单位、各部门、各系统工作性质不同,条件有很大的差别,在制定法规及规章制度时,一定不能盲目照搬、照套别人的东西,要真正做到符合自己的实际,要有鲜明的地方特性和行业特点。当然这些法规、规章绝不能同国家的法律法规相抵触。

3. 要坚持严格依法办事。依法治理的根本问题就是依法办事。仅仅有了法律、法规、规章还不够,关键是要坚持严格执法,做到有法必依,执法必严,违法必究,使各部门的工作和活动部署于法律监督之下,不允许任何单位和个人有超越法律、法规的行为。这样才能真正体现依法治理,使依法治理收到良好效果。

4. 要抓住重点,选准突破口。依法治理要从群众最关心、反映最强烈、要求最迫切的方面入手,精心设计,精心组织,力争在这个方面抓出成效,显示出依法治理的生命力,增强干部群众对依法治理的信心。这几方面工作做好了,依法治理的工作就能收到实效。

三、“二五”普法要在抓好领导干部身上狠下工夫

根据“二五”普法规划规定,二五普法的重点对象有3个,而领导干部是重点的重点。“二五”普法把各级领导干部作为突出的重点,抓住了问题的关键。这方面的问题解决好了,其他许多问题都能迎刃而解,许多具体困难也都比较容易解决。我们的各级领导干部都有着一定的权力,掌握着一部分事业,他们的法制观念强弱,法律知识水平的高低,不仅关系到我们的事业,还直接影响着普法工作实际效果的好坏。如果我们的各级领导干部都能带头学法用法,树立牢固的法制观念,正确处理权与法的关系,用自己的实际行动维护社会主义法制的尊严,就能使自己的工作更加富有成效,必然会带来我们事业的兴旺发达,还会为群众做出榜样,有利于调动广大群众学法用法的积极性,更好地推动和促进普法工作的健康发展。如果我们的各级干部不能带头学法用法,做遵纪守法的模范,甚至执法犯法,不仅会使我们党和国家的事业受到损失,还会直接影响群众学法用法的积极性,影响普法工作的正常进行。通过“一五”普法,我们的各级干部都程度不同地增强了法律意识,提高了依法办事的自觉性。但从“一五”普法的实际效果看,总的来说,在“一五”普法中,干部的普法学习与一般群众相比,还显得有些薄弱,所以我们说,“二五”普法把干部作为重点的重点,也完全符合自治区的实际。为搞好干部的普法学习,在“二五”普法中,各级普法领导机构要始终抓紧这方面的

工作,经常督促检查领导干部的学习。我们各级领导干部,一定要自觉地走在前头,做群众的表率,要求群众做到的,自己首先做到,并要比群众学的多一些,深一些,力争通过“二五”普法,使我们的领导干部都能掌握更多的法律知识,更加适应社会主义现代化建设的需要,用实际行动为群众树立榜样,带领广大人民群众,为完成党中央提出的“二五”普法任务作出自己应有的贡献。

四、要切实抓好农牧区的普法教育

如果说“二五”普法工作的重点是各级领导干部、司法执法人员和青少年,那么普法工作的难点可以说在农牧区。这是因为我们普法对象的绝大多数在农牧区。与城镇相比,农牧区经济文化比较落后,信息闭塞,加上广大农牧区文化素质普遍较低,而且受传统因素影响较多,法制观念相对比较薄弱,特别是农牧区居住比较分散,点多线长,这一切都为农牧区的普法工作带来了许多困难,这就要求我们在“二五”普法中,必须在农牧区下更大的工夫,花更多的气力。

根据农牧民的特点,我们在农牧区搞普法工作,一定要坚持两个原则:

一是普法工作要因地制宜,根据不同对象、不同情况,采取各种灵活多样的形式。搞好对农牧民的法制宣传教育,在普法教育的形式上,要送法上门,以面对面的宣讲为主,同时辅之以广播、电视、电影、幻灯、图片展览等多种手段,还要广泛结合农

牧民身边发生的事情,采取以案释法,以事讲法的方式进行,运用农牧民熟悉的语言,易懂易记的形式,使农牧民对科学的法律能够听得懂,记得住,用得上,对普法产生兴趣,提高学法律法的自觉性;在时间上,要合理安排,灵活掌握,闲时多学,忙时少学,充分利用农村冬闲和牲畜配种、剪毛等时机,搞好集中的宣传教育;在方法上,要采取乡干部包村,村干部包片,党团员包户,有文化的包没文化的,青年学生包家长的层层承包的责任制。

二是普法教育要针对农牧区存在的突出问题,有的放矢地进行。当前在广大农牧区比较突出、农民反映比较强烈的问题,主要有两个方面:一是由土地、草场、水源引起的纠纷增多,耗费了农牧民大量的精力,在一定程度上影响了正常的生产。在“二五”普法中要针对这个问题,组织和引导农牧民认真学习《土地法》《草原法》及其他有关法律,帮助纠纷的双方提高法律意识,把认识统一到法律和政策要求上来,并认真按照法律的有关规定,合理地、公正地解决纠纷。另一个是在农牧区普遍存在的早婚、买卖婚姻和借婚姻索取财物、大操大办的现象日益突出。有些刚刚得到温饱的牧民,为给孩子办婚事,弄得倾家荡产负债累累。广大农牧民,特别是青年人对这种变相的买卖婚姻以及婚姻嫁娶方面的种种陈规陋习,深恶痛绝,怨声载道,但又苦于找不到治愈这一社会疾病的良方。通过“一五”普法,广大农牧民逐步认识到法律是解决这一问题的金钥匙,并开始自觉依靠法律,运用法律武器管理婚姻,收到了很好

的效果。“二五”普法中,许多地区出现农牧区的红白理事会,就是这方面的突出例子。在“二五”普法中,我们要适应广大农牧民迫切希望依法管理婚姻、革除旧习俗的强烈愿望和正当要求,把这方面的工作做得更好,更扎实。通过组织农牧民反复认真学习《婚姻法》,进一步提高广大农牧民的思想认识,增强他们自觉按照《婚姻法》办事的意识,并坚持把普法和搞好农牧区的精神文明建设有机地结合起来。通过综合治理,力争在“二五”普法期间,使农牧区婚姻方面存在的种种问题能够做到很大程度的解决,为从根本上扫除这些陈规陋习打下一个良好的基础。只要在“二五”普法中,我们通过努力,能把上面两个问题解决好,收到一些实实在在的效果,我们在农牧区的普法就达到了预期的目的。

五、要加强对普法工作的领导

“二五”普法与“一五”普法相比,任务更重,要求更高,为切实完成这项工作,必须进一步加强对这项工作的领导。各级党委、人大、政府及党委宣传部门、司法行政部门要像抓“一五”普法那样,继续加强对“二五”普法的领导,特别是各级党委、政府要更多地关心普法工作,多为普法办一些实事,对普法机构中存在的人员不稳定、经费不落实等具体困难,要统筹安排,合理解决,力求在“二五”普法中保持普法机构人员的相对稳定,在力所能及的范围内,挤出部分资金解决普法所必需的经费,为搞好“二五”普法创造必要的物质基础。另外,由于

“二五”普法中,专业法门类繁多,普及的任务很重,大量工作是要靠各行业、各系统去组织实施。而各系统、各行业又普遍存在经验不足的问题,所以要强调各行业、各系统加强对“二五”普法的领导,把普法工作作为今后几年的一件大事来抓,列入议事日程,尽快建立健全普法机构,并且在人力、物力、财力上给普法工作以积极的支持。

第二个五年普法工作即将全面展开,希望同志们能结合传达贯彻这次会议精神,对如何搞好“二五”普法工作,再做一些深入细致的研究,力争一开始就把工作抓紧抓好,为“二五”普法开个好头,并在此基础上,把“二五”普法的各项工作做的更深入、更扎实,为实现十年规划和“八五”计划创造良好的社会和法制环境。

加强“二五”普法骨干的培训 提高公民的法律意识*

(1991年11月2日)

根据普法领导小组的工作安排,由自治区党委宣传部、区级机关党委和司法厅共同举办的自治区区级机关“二五”普法骨干培训班,历时15天,今天就要结束了。这期学习班办得很及时,效果也很好,大家能自始至终地认真听课和书写笔记,集中精力看书、学习,学法的热情相当高。这期培训班的报到率和每天的听课率均达到了百分之百,这说明,我们机关党政干部对学法、用法重要性、紧迫性的认识很明确,法制观念有了很大提高,这是一个很好的势头,对于区级机关“二五”普法工作的开展将产生积极影响。

一、全区各族干部,尤其是县、团级以上领导干部当前要认真学习

《中华人民共和国宪法讲话》《社会主义法制建设若干问题讲话》这两本书是中宣部、司法部统编的干部普法教材。两

* 本文出自贾那布尔同志在自治区级机关“二五”普法骨干培训班结业典礼大会上的讲话。

本书针对第一个五年普法期间在社会主义法制建设实践中提出的一些问题,总结了正反两方面的经验,从理论和实践的相结合上探索了一些带根本性的深层次的问题,并全面地做了说明、论证;比较系统地介绍了邓小平同志关于法制建设的论述。要通过学习使全党、全体干部和各族群众深刻了解为什么要加强法制建设,从理论上理解依法治国的道理,增强法制观念,从而提高依法治国、治市、治县、依法治理各行各业的自觉性。只有把两本书学好,才能为其他法律尤其是专业法规的学习奠定理论和思想基础,同时,也是对全区各族公民进行“二五”普法教育的一次很好的思想动员。

二、在学习内容上,要突出宣讲宪法这个重点,在普法对象上要切实抓好领导干部,特别是高级干部的学法、用法

宪法是我国新时期治国安邦的总章程,是建设社会主义法律体系的基础,是一切组织和全体公民的根本活动准则,是实现党的基本路线的根本法律保障。所以中央确定“二五”普法教育应以《宪法》为核心,强化公民的宪法意识,这是很正确的。对此,各级领导干部和普法部门要有明确认识。新的形势,要求我们干部不但要懂得经济管理和行政管理,而且还要学会运用法律手段来管理社会各项事业。目前,我们的干部队伍,从总体上讲政治素质是好的,但也要看到,仍有一部分的领导干部法律知识掌握得不够,以言代法,以权压法的现象时有发生。因此,中央把各级领导干部,尤其是党的高级干部作为“二五”普法重点的重点,是有道理的。如果我们的各级领导

干部都能带头学法、用法和守法,正确处理权与法的关系,学会依靠法律管理各项事业,不仅有利于提高广大群众学法、用法和守法的自觉性,而且能更好地推动和促进各项事业的发展。

三、“二五”普法应着重解决深层次的法律意识问题,要注重学用结合,在依法治理上下工夫

如果说,通过“一五”普法教育,全体公民的法律意识有了初步提高的话,那么“二五”普法教育则应解决深层次的法律意识问题,把用法作为重点突出出来。要提倡把学到的法律理论很好地运用到实际工作中去,学了不用,就等于没学。在今后的普法考核当中,不能只考法律条文,要深入一层,多出实用题,对个人要考核依法办事和遵纪守法的情况,对单位要考核依法治理的实绩。学法、考法不是目的,根本的目的在于把法制观念和法律常识渗透到干部群众的头脑中去,使依法办事,依法管理社会各项事物成为普遍的社会行为和准则,从而从根本上推进依法治国。

四、肯定成绩,找出差距,进一步加强对普法工作的领导

应当肯定,绝大多数厅局级单位在“一五”普法教育当中,普法工作是搞得扎实的,效果也是明显的。但仍存在不少问题:有的单位党委没有研究下发关于普法的专门文件及规划;有的单位半天时间就学完了几门法律课程,只用一个星期就全部学完了“十二法一条例”;还有的单位普法办事机构和人员

很不健全,对抓普法工作互相扯皮,互相推诿,等等。上述情况与“二五”普法的任务和要求很不适应,要坚决克服和纠正。我们要抓紧办好两件事:一是尽快举办本系统、本单位的“二五”普法宣传骨干培训班;二是尚未制订专业法规实施方案的厅局和有关专业法规主管部门要根据上级规划精神,迅速拟定并及早下发本系统普及专业法规的实施方案,以便使各地在共同法规和专业法规的普及教育中协调一致。

积极部署安排 抓紧做好“二五”普法教育工作*

(1992年1月8日)

为了贯彻落实中共中央、国务院[1990]20号文件和全国人大常委会关于在全体公民中深入开展法制宣传教育的决议精神,推动自治区“二五”普法工作顺利进行,自治区党委召开自治区实施第二个五年普法规划部署动员大会。

宋汉良同志作了非常重要的报告。他在报告中进一步阐明了“二五”普法工作的指导思想和目的、意义,明确了“二五”普法的任务和方法、步骤,对如何搞好全区的“二五”普法工作提出了要求。这对于我们搞好“二五”普法工作具有非常重要的指导作用。

第一,要认真做好思想发动工作。自治区党委召开了实施“二五”普法教育规划的动员大会,各地区、各部门、各单位要结合实际采取各种形式做好各族干部、群众的思想发动工作。首先,要抓好各级领导干部的思想发动工作。“一五”普法的实践告诉我们,普法工作能否搞好,关键在领导。在“二五”普法期间,我们也要采取“领导抓,抓领导”的办法,要

* 本文出自贾那布尔同志在自治区“二五”普法教育工作动员大会上的讲话。

大力抓好各级领导干部的思想发动工作,大力提高他们对“二五”普法工作的认识,克服有些单位存在的松劲情绪。宋汉良同志在报告中明确指出,要从我国政治、经济和社会发展战略的高度来认识“二五”普法工作的深远历史意义和现实意义,真正做到提高认识,振奋精神,切实加强对“二五”普法教育工作的领导,在人、财、物各方面予以积极有力的支持,保证“二五”普法工作的顺利进行。其次,要在群众中开展广泛的宣传活动,要运用一切宣传工具,采取多种形式大造声势,大造舆论,要传达好自治区动员会议精神,使“二五”普法家喻户晓,人人皆知。通过全方位、多层次的思想发动,加深各族干部、群众对自治区动员会议精神的理解,加深对“二五”普法重要意义的认识,激发各族干部、群众学法用法的积极性,为顺利实施自治区“二五”普法规划打下良好的思想基础。

第二,要抓紧做好各项准备工作。按照中央的部署,“二五”普法工作从今年正式开始实施。各地区、各部门、各单位要按照中央和自治区“二五”普法规划的要求,抓紧做好准备工作,包括准备好教材,培训好普法宣传教育骨干,调整充实好普法工作机构。有些地方已经完成了,有些地方还未抓起来。特别是有普及专业法律法规任务的部门,要抓紧组织好工作班子,制订好工作计划。各地区、各部门、各单位要在3月底以前,把传达贯彻这次动员大会精神的情况和各项准备工作的情况书面报告自治区普法领导小组办公室。自治区普法领导小组办公室接到各地区、各部门、各单位的报告后,也要汇总整理成书面材料报告自治区党委、自治区人大和自治区人民政府。

第三,要坚持学用结合的原则,促进自治区依法治理工作的深入开展。

“二五”普法的根本目的在于提高各族干部、群众的法制观念,使各族干部、群众了解和掌握法律法规,依照法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。所以,必须坚持理论联系实际,学法用法相结合的原则,把普法的着眼点放在增强各族干部、群众的法制观念和依法办事上,不断提高普法的实际效果。

通过“二五”普法学习教育,进一步提高广大干部、群众的社会主义法律意识和民主意识,坚定不移地坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化,坚持民族团结,维护祖国统一,反对民族分裂,维护自治区的政治和社会稳定,促进自治区各项事业的依法管理,为改革开放和社会主义现代化建设事业创造良好的法制环境,更好地促进自治区的政治稳定、经济振兴和社会发展。

当前自治区政治稳定,经济发展,民族团结,深入开展法制宣传教育的客观条件很好。同时,国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的制定,不仅为我国的社会发展描绘了宏伟蓝图,指出了前进的方向,而且也为我们加强法制宣传教育,促进社会主义民主与法制建设提供了良好的机遇。我们要充分利用当前的大好形势,团结协作,克服困难,扎扎实实地把自治区第二个五年普法教育抓紧抓好,切实抓出成效。

深入开展自治区“二五”普法工作 为改革开放和经济建设保驾护航*

(1992年7月6日)

一、关于自治区“二五”普法试点工作经验交流会的情况

这次会议开得是好的、成功的。理由有以下3点：一是参加会议的人虽然不多，但代表性强。参加这次会议的有各地、州、市普法办的负责同志，有“二五”普法试点工作搞得比较好的单位的代表，还有生产建设兵团各师（局）普法办的负责人，除此之外，塔城地区各县负责普法工作的领导同志也参加了会议。参加会议的80多人代表了自治区和生产建设兵团的各大单位，具有广泛的代表性。二是通过大会发言和实地参观、考察、交流了经验，开阔了眼界，打开了思路。这次会上，有14个单位介绍了经验，同时还实地参观、考察了乌苏县啤酒厂、八十四户乡和石河子市粮油加工厂、造纸厂等四个单位的“二五”普法工作。大家一致认为这些单位的“二五”普法工作抓得紧、抓得好、有新招，取得了比较明显的效果，对大家很有启发，

* 本文出自贾那布尔同志在自治区“二五”普法试点工作经验交流会上的讲话。

大家一致感到受益匪浅。三是传达、学习了中宣部和司法部召开的全国“二五”普法汇报会精神,座谈讨论了进一步推动自治区“二五”普法深入开展的问题,使大家统一了思想,提高了认识,明确了任务。总之,这次会议开出了实效,达到了预期的目的,开得是好的,成功的。

二、关于认真学习、宣传、贯彻邓小平同志、江泽民同志重要讲话精神的问题

刚刚结束的自治区党代表会议指出:当前,摆在全区各级党组织和广大干部、群众面前的首要任务,就是认真学习江泽民同志在中央党校的重要讲话,深刻领会和全面贯彻落实邓小平同志的重要谈话精神。

在我国改革开放进入新的历史发展阶段的关键时刻,邓小平同志南巡发表了重要谈话。邓小平同志的南巡谈话,深思熟虑、高瞻远瞩,既深刻分析了当前的国际国内形势,又高度概括和总结了十多年来我国改革开放和经济建设的基本实践和基本经验,从理论和实践的结合上,鲜明地回答了我国改革和发展的许多重大理论问题和带有方向性的问题,这是他十多年来关于建设有中国特色的社会主义一贯思想的高度体现和最新发展,也是他在新的历史条件下对马列主义、毛泽东思想的新发展,对科学社会主义理论的新贡献。邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论,是马克思主义的基本原理同我国现代化建设的实际相结合的产物,完全可以这样说,邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义这一道路的开创及其理

论、路线和方针政策的形成,标志着我们的社会主义事业进入了一个新的发展阶段,标志着我们党对社会主义的科学认识实现了一个从未有过的历史性飞跃。江泽民同志最近在中央党校的重要讲话,高度评价了邓小平同志的历史功绩,精辟概括了邓小平同志重要谈话的中心思想,全面阐述了谈话的精神实质,系统地回答了改革开放、发展经济需要解决的一系列重大问题,对贯彻落实邓小平同志重要谈话精神提出了明确要求。认真学习江泽民同志这个讲话,对我们加深理解小平同志的重要谈话精神,进一步统一思想认识,具有重大的指导意义。

江泽民同志指出:邓小平同志的重要谈话,贯穿了一个鲜明的中心思想,这就是必须坚定不移地全面贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,解放思想,实事求是,放开手脚,大胆试验,排除各种干扰,抓住有利时机,加快改革开放步伐,集中精力把经济建设搞上去,不断把有中国特色的社会主义事业全面推向前进。我们要通过学习,在认识上和工作上牢牢把握这个中心思想,紧紧围绕这个中心思想。

学习、宣传、贯彻邓小平同志、江泽民同志重要讲话精神,最主要的是要解放思想、转变观念。从我们新疆改革、开放的情况看,影响我们加快改革开放步伐的主要思想障碍,就是思想还不够解放,许多旧的传统观念还没有得到更新。思想不解放,观念不更新,就不敢大胆闯、大胆试验,老是左顾右盼,前怕狼后怕虎,被“姓社”还是“姓资”的问题困扰着我们,总怕改革开放走偏方向。这样,加快改革开放步伐就是一句空话,尽快把经济建设搞上去也不可能真正落实,所谓解放思想,就是要

勇于冲破落后的传统观念的束缚,善于从实际出发,努力开拓进取。在改革和建设的过程中,只有坚持解放思想,才能排除各种干扰,敢于探索,敢于创新,不断总结经验,把我们的事业推向前进。解放思想的关键,是破除“姓社”还是“姓资”的困扰,增强改革开放意识,树立与社会主义的市场经济相适应的新观念、新思想。

学习、宣传、贯彻邓小平同志的重要谈话精神,就是紧紧围绕经济建设这个中心,抓住当前有利时机,加快改革开放步伐,尽快把经济建设搞上去。当今世界,能不能尽快把经济建设搞上去,不仅关系到我国经济发展的战略目标能否实现,而且也关系到我国社会主义制度的巩固和国家的长治久安。因此,经济发展的速度问题,不仅是一个经济问题,而且也是一个政治问题,我们要牢牢把握住经济建设这个中心,坚持一百年不动摇。如果要问当今中国什么是最大的政治,那就是经济建设,如果要问当今中国什么是最大的难题,那就是经济还比较落后。因此,抓住当前有利时机,进一步解放思想、转变观念,加快改革开放步伐,力争经济更好更快地上一个新台阶,是当前全国各族人民面临的一项战略任务。

当前,自治区正面临着加速经济发展千载难逢的极好机遇,这就是,国际环境十分有利,周边国家的广阔市场正在向我们敞开;国内政治稳定,社会稳定,经济环境比较宽松,市场秩序也有了较大的改善,特别是第二条亚欧大陆桥已经开通,石油天然气开发进展顺利,党中央、国务院又给了我们许多特殊优惠政策,国内条件也已具备;同时,经过十多年的改革与发

展,全区工农业发展也具备了一定的基础。天时地利人和具备,加快改革开放的步伐,加速新疆经济发展,适逢其时。自治区党委在学习、贯彻邓小平同志、江泽民同志重要讲话精神中,审时度势,认真分析了我们面临的大好形势和机遇,做出了关于加快改革开放步伐,加速新疆经济发展的十条决定,提出了“两线”开放^[3]的总体设想,勾画了新疆对外开放的新格局。这就是:以边境沿线开放为前沿,以铁路沿线开放为后盾,以“两线”城市开放为重点,形成点线结合,以点带面,向全疆辐射的开放格局。目前又提出了第一步先行开放沿边境线的伊宁、博乐、塔城三市和沿铁路线的乌鲁木齐、奎屯、石河子三市的具体方案,制定了相应的配套政策。同时充分发挥自治区的地缘优势,积极开展地边贸易和经济技术合作。今年1~5月,地边贸易共签订进出口贸易合同总额1.03亿瑞士法郎,比去年同期增长1.41倍,实际完成进出口总额1.51亿瑞士法郎,比去年同期增长2.97倍。与周边国家签订了18个经济技术合作项目,总金额为2.18亿人民币。9月份,我们将在乌鲁木齐举行对外经济贸易洽谈会,届时将有数千名国内外客商、企业家来乌鲁木齐参加洽谈会。前不久我们还成功地举办了全国星火计划成果暨专利技术乌鲁木齐展销洽谈会,参加展销洽谈的有国务院8个部委和兄弟省区的共49个展团、1620人,自治区参加者达6000人,盛况空前。会上展出项目3973项,经过10天洽谈,签订合同476项,合同金额7.9亿元;签订协议813项,协议金额13.5亿元。这次洽谈会,对于推动自治区企业和县乡经济加速东联西出,走向国际市场具有重要的意义。

当前,自治区改革开放的新形势将使自治区由封闭的内陆地区,转变为沿边开放的前沿,新疆的经济也由封闭型经济转变为开放型经济,使新疆的改革开放和经济发展出现重要的历史性转折。马克思主义告诉我们:上层建筑必须为经济基础服务。当前自治区出现的改革开放和经济建设的新形势,必须要求加快法制建设的步伐,为改革开放和经济建设提供良好的法制环境和社会秩序,以保证改革开放和经济建设的顺利进行。这是社会主义市场经济和外向型经济对法制的内在的必然的要求,“二五”普法正是适应了这一形势的客观要求。通过宣传、学习、普及与改革开放和经济建设密切相关的专业法律法规,才能更好地依法指导经济工作,依法开展经济活动,使法律更好地直接为改革开放和经济建设服务。

三、关于“二五”普法工作的几个问题

第一个问题:一年多来“二五”普法的启动和实施情况,按照中央、国务院、全国人大的要求和自治区的安排,从1991年起实施法制宣传教育的第二个五年规划。规划要求,1991年主要是做好各项启动准备工作,从1992年开始转入全面实施阶段。一年来,在自治区各级党委、人大、政府的领导和监督下,在全国普法主管部门的指导下,自治区“二五”普法的启动工作进展是顺利的,并取得了明显的成效。主要表现在以下6个方面:一是“二五”普法的组织机构基本落实。全区16个地、州、市和兵团14个师(局),以及85个县(市)和兵团172个团(场),普遍调整充实或建立了“二五”普法领导小组及其

办事机构,并抽调了 996 名普法办事人员,自治区部、委、厅(局)机关和企事业单位有 70% 左右的单位也成立了普法领导机构,建立或指定了普法办事部门。领导小组的组长大多数由主管政法或宣传的领导担任,也有不少是党政一把手亲自抓。自治区“二五”普法的组织机构从上到下,已形成了网络。二是普法规划比较落实。自治区党委和人民政府于去年 5 月 24 日,以新党发[1991]17 号文件批转了自治区“二五”普法规划之后,到 1991 年年底,全区 16 个地州市和兵团 14 个师(局)也全部制定了“二五”普法规划,大部分已有党委、政府或人大转发;90% 以上的县(市)和兵团团场也制定了“二五”普法规划或实施方案;自治区区级机关已有 40 多个部、委、厅、局和大专院校的“二五”普法规划或专业法规教育规划出台,约占应制定规划单位的二分之一。三是编写、翻译和出版发行了比较充足的“二五”普法教材。自治区是多民族地区,使用多种语言文字,因此普法教材的准备是一项繁重的工作。自治区党委、自治区人民政府和司法部十分重视和关心这项工作,给予我们很大的支持,并批拨了专项经费。因此,教材的准备比较顺利,在有关出版部门的支持和协同下,截至今年 3 月,全区已编辑、翻译、出版各种普法教材 164.5 万余册,其中汉语 90 余万册,维、哈、蒙、柯四种少数民族文字的教材 74.5 万余册。兵团、伊犁地区和乌鲁木齐市等单位还自行编印了一些普法材料。一年来准备的普法教材已经超过了“一五”普法五年的总数,初步满足了各族公民学法的需要。四是认真抓了普法试点工作。为了保证全区普法实施阶段的顺利进行,各地在准备阶段认真

开展了先进单位的试点教育。据各地州统计,去年以来共同抓了707个试点单位,兵团及各师有组织的试点单位有64个,尤其是去冬今春,各地和兵团系统结合农牧区社会主义教育开展法制宣传教育和“二五”普法试点取得了明显成绩,为“二五”普法的全面开展提供了经验。五是培训了大批普法骨干。据16个地州市的不完全统计,去年以来共举办普法骨干培训班155期,培养各类普法骨干72154名,其中有县团级领导干部,也有农牧区的乡村干部和法制宣传员。在培训班上,组织普法骨干认真学习了全国统编教材《中华人民共和国宪法讲话》《社会主义法制建设若干问题讲话》和自治区编写的《九法一规定学习要点》。自治区普法领导小组办公室去年选派3名同志参加了全国普法骨干培训班,他们学习回来后,我们及时地举办了两期汉语和维语培训班,有220多名厅局机关和各地、州、市的普法主管干部参加了培训。六是进行了广泛的宣传发动工作。去年以来,自治区先后召开了依法治县(市)经济交流会、厅局机关“二五”普法座谈会。今年1月8日又以自治区党委名义召开了“二五”普法动员大会,自治区党委书记宋汉良等主要领导在大会上讲了话。自治区普法领导小组的两名副组长先后在自治区电视台和广播电台发表讲话。各地、州和兵团各单位也先后召开了各种形式的“二五”普法动员会或报告会。另外,还通过印发宣传材料、张贴标语,为“二五”普法大造舆论。如昌吉回族自治州和阿克苏地区就印发宣传材料6万余份,派出宣传车700余次,出宣传栏2000余期,开展法制文艺演出700余场,宣传群众达15万人次。自治区及各地新

闻单位根据全国“二五”普法新闻宣传会议和自治区的要求,积极宣传“二五”普法工作。总之,自治区“二五”普法工作的启动工作做得是好的,是很有成效的,为“二五”普法的全面实施奠定了良好的基础。

第二个问题:关于进一步加强对普法的领导和领导干部带头学法的问题。广泛、深入地开展“二五”普法教育,是党中央、国务院的重大部署,是我国法制建设史上的一件大事,也是全党、全国人民政治生活中的一件大事,它充分体现了党中央、全国人大、国务院对健全我国社会主义法制的高度重视。因此,各级党政领导一定要以严肃的态度来对待这项工作,认真地加以贯彻落实。现在看来,自治区和兵团绝大多数单位的领导对这项工作是重视的,工作抓得很紧,很有成效。但是也确实存在一些问题,有些单位对普法工作重视得还不够,主要领导对普法工作过问得不多,因此发展不够平衡。邓小平同志在南巡谈话中,再一次强调了要坚持“两手抓”的方针。一手抓建设,一手抓法制;一手抓社会主义物质文明建设,一手抓社会主义精神文明建设;一手抓改革开放,一手抓打击各种犯罪活动。这是邓小平同志的一贯主要思想,我们学习、贯彻邓小平同志南巡时重要谈话精神,就要坚持“两手抓”的方针,反对一手硬,一手软,要使两手都硬起来,把建设有中国特色的社会主义事业全面地推向前进。前面已经讲过,现在,改革开放和经济建设的发展形势,迫切要求法制建设要跟上,要为改革开放和经济建设“保驾护航”。因此,各级领导同志一定要提高对在改革开放和经济建设的新形势下加强法制宣传教育重要性

的认识,切实加强对“二五”普法工作的领导,以适应改革开放和经济建设对法制建设的客观需要,使“二五”普法工作真正起到为改革开放和经济建设服务的作用。在普法工作中,领导干部有双重任务,一是组织领导的任务,二是自身学习和实践的任务。而且,只有抓好自身的学习和实践,才能成功地进行组织领导。因此,领导同志必须自觉学习,带头学好。自治区党委书记宋汉良同志在自治区“二五”普法动员大会上强调指出,各级领导干部既是普法的对象,又是普法的组织者和实施者。他们对法制建设的认识程度的深浅,法制观念的强弱,专业法律知识水平的高低,不仅直接关系着他们自身能否依法办事,而且也直接影响着他们所在地区或部门能否依法办事。实践证明,一个地方的领导干部的法律素质好,法律观念强,能积极、自觉地学法、用法,严格依法办事,不仅能激发广大群众学法、用法的积极性,而且也有助于法制宣传教育的深入发展。特别是随着我国社会主义各项事业的发展,改革开放的不断深入,对各级领导干部,尤其是高中级干部的法律素质的要求也会越来越高,一个对法律知之甚少的人是很难做好领导工作的,所以,中央决定,在普法中要把各级领导干部特别是高中级领导干部作为普法的重点对象,认真抓好对他们的法制宣传教育,同时还要求各级领导干部要带头学法,带头用法,这是非常正确的。各级领导干部都要响应中央的这个号召,以身作则,先学一步,学得早一些、多一些、好一些,除了要认真学习《宪法》和《民族区域自治法》外,还要学习与自己分管工作密切相关的专业法律知识,学习一些法学基础理论。但是,自治区县

团级以上领导干部的普法学习还是个薄弱环节,这要引起大家的重视,一定要采取多种学习形式,搞好领导干部自身的法制教育,当前,要以邓小平同志南巡视察时的重要讲话为指针,认真组织学习全国统编普法教材《中华人民共和国宪法讲话》和《社会主义法制建设若干问题讲话》这两本书。贯彻和掌握邓小平同志关于社会主义的民主与法制的基本思想,不断增强领导干部学法用法、依法办事的自觉性和使命感。

领导干部的工作比较忙,普法学习要贯彻以自学为主的原则,制订计划,发给教材、定期辅导,必要的考试,能脱产的尽量集中时间学,保证学习效果;不能脱产的可与群众一起学,建立必要的学习制度,还可在各级党校或干校教学中增加普法的内容。总之,要改变机关落后于基层,领导落后于群众的状况,下决心抓好各级领导干部的法制教育,为各族群众学法、用法,树立榜样。

第三个问题:关于联系实际学法、用法和依法治理的问题。

随着改革开放步伐的不断加快,以及由此带来的一系列法律问题的增多,法制宣传教育工作正面临着许多新课题、新任务。因此,“二五”普法要适应这一新形势,探索和研究新问题,围绕和结合改革开放与经济建设的实际,了解新情况,研究新问题,创造新经验,闯出新路子,使普法教育更有效、更直接地为加快改革开放步伐和促进经济建设服务。因此,在“二五”普法中要特别强调坚持理论联系实际,学法用法相结合的原则,使“二五”普法真正落实到依法办事上,这是检验“二五”普法成效的一个主要标志。在普法中联系实际,在当前要紧密

联系党和国家的中心工作,认真组织干部广大群众学习邓小平同志、江泽民同志的重要讲话,坚持“两手抓”“两手硬”,坚持普法为改革开放和经济发展服务的思想,把增强改革开放意识和以经济建设为中心的意识,增强法制观念,自觉依法办事结合起来。为此,必须进一步强调,以宪法为核心,以专业法为重点,为深化改革开放和加强经济建设服务,通过广泛的普法教育,促进企业的发展,促进农牧区民主与法制建设,促进社会治安的综合治理,为自治区和各地正在蓬勃开展的建设事业和改革开放创造良好的法制环境。

七届全国人大常委会十八次会议通过的《关于深入开展法制宣传教育的决议》中明确提出,在“二五”普法中,要“坚持依法办事,促进依法治国和依法管理各项事业”。党中央、国务院也肯定了要进一步推动依法治理工作,走依法治国的道路。而正在全民中开展的普法教育是依法治理的基础,依法治理则是普法教育深入发展的必然趋势。应当说,依法治理是把学法、用法、执法有机结合的一种好形式。各单位在开展依法治理工作中,要有计划有安排,针对本地区的突出问题,一年有重点地抓几次。要针对群众反映强烈的问题,执法情况较差的薄弱环节,动员各方面的力量,通过学法,找出不严格执法的症结,定出改进执法的有力措施,确实做到执法必严、违法必究,以取得依法治理的效果。

根据兄弟省市的经验,依法治理还要加强建章立制工作,做到有法可依、有章可循。把学法、用法、建章立制的过程,变成群众自我教育、自我管理、自我约束的过程。因此,要引导广

大群众在学法的同时,依据法律和法规的精神,针对本地区本单位的实际情况制定和完善必要的规章制度,使这些“厂规厂法”“村规民约”,成为法律法规的延伸和补充。另外,学法用法、依法治理要从基层抓起,扎扎实实打好基础,加强行业的依法管理,不搞形式,要讲究实效。各地根据自身的条件和可能,积极开展依法治村(乡、镇)、依法治街(区、市)、依法治厂、依法治校的活动,然后逐步地开展依法治县(市)或依法治地、州。目前已经开展的依法治市、县的活动,要不断总结提高,逐步扩大治理范围。依法治理工作是一项涉及面很广的工作,既要积极地去办,又不要盲目地去干,千万不可不切实际地随大流、提口号,一定要扎扎实实稳步进行。

如果说,以党的十一届三中全会为标志,拉开了我国改革开放的序幕,那么,以这次邓小平同志的重要谈话为契机,我国的改革开放和现代化建设进入一个新的历史发展阶段,现在,全国和自治区改革开放,经济建设的形势很好,真是形势喜人。“接天莲叶无穷碧,映日荷花别样红。”全国人民的心里都是热乎乎的,外国的反映也是强烈的,中国向世界展示了雄心和希望。我们的路线和目标已经确定,我们的任务就是制定出达到这一目标的计划和步骤。现在,我们的计划和步骤也已经有了,当前的问题,贵在狠抓实干。狠抓实干,就是要反对一切形式主义,脚踏实地,迈出坚实有力的步伐,一步一步地走向我们已经确定的奋斗目标。

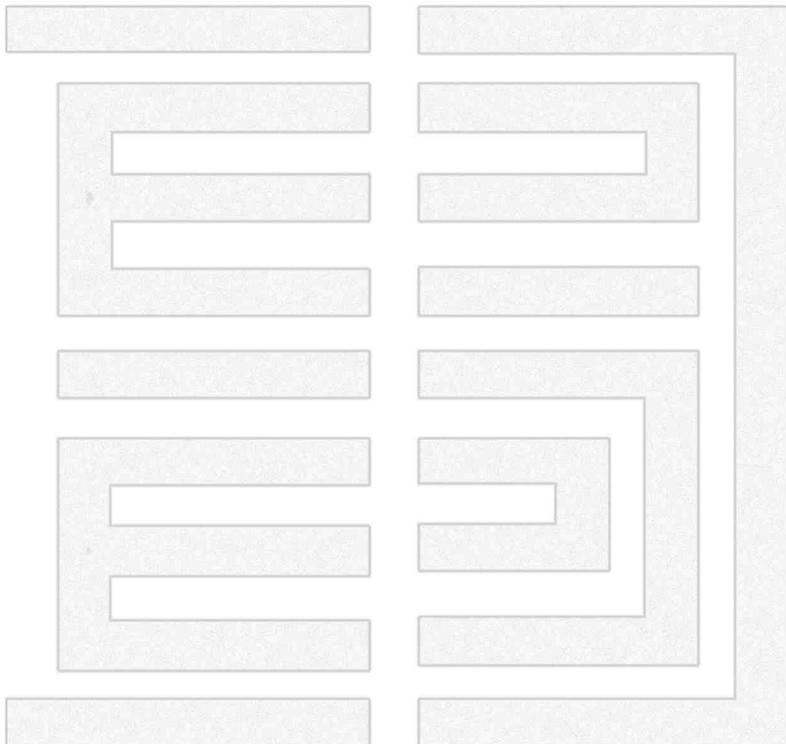
注 释

[1]五讲四美三热爱:1982~1984年,新疆维吾尔自治区党委和人民政府每年3月都组织以“讲文明、讲礼貌、讲卫生、讲秩序、讲道德和心灵美、语言美、行为美和环境美”的“五讲四美”文明礼貌月活动。中共中央总结了有些地方开展的“热爱祖国、热爱社会主义、热爱共产党”的活动经验,提出把“五讲四美”与“三热爱”统一起来,开展“五讲四美三热爱”教育,发动全国各族人民群众治理文化大革命造成的社会创伤,形成了声势浩大的移风易俗、改变社会风气以及治理脏、乱、差的热潮。通过这3次文明礼貌月活动,自治区城乡环境面貌和人们的精神面貌、道德面貌以及社会风气发生了显著变化,为深入开展社会主义精神文明建设提供了宝贵经验。

[2]三优一学:自治区社会主义精神文明建设活动方式之一。从1986年6月起,自治区“五讲四美三热爱”活动委员会组织全疆16个城市开展创建文明城市竞赛活动。竞赛内容是“三优一学”(实现优质服务,建立优良秩序,创造优美环境和学雷锋、学先进)。通过引入竞争机制,激励了全疆各城市参加创建文明城市活动的积极性,城市文明水平迅速提升,成为全疆精神文明建设的精品工程。从1992年起,改为每两年检查评比一次,形成了自治区14个地州、19个城市竞赛,各地、州、市组织各县、区竞赛,各县、区组织各乡镇、办事处竞赛的格局。通过对19个城市进行的“精神文明建设”联合检查评比,在2000年8月进行的第10次检查中,评比文明城市8个,文明区5个,文明县4个,并评出一批精神文明建设先进县(市)。

[3]两线开放:进入20世纪90年代后,新疆扩大对外开放,制定了“两线开放(边境线、铁路线),贸易兴边”的发展战略。到2000年底,新疆已开放口岸16个,分别与蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦等6个毗邻国开展边贸,其中尤以对哈萨克斯坦贸易额最大。2000年,边贸总

额达 13.19 亿美元,占全疆进出口总额的 58.29%。随着边贸的发展,带动了新疆边民互市的快速增长。仅 2000 年,新疆边民互市交易额达 5.82 亿元人民币,参市人数 7.79 万人次,税收总额达 1.22 亿元。边境贸易成为繁荣边境县、市经济,带动当地多种经营发展,增加当地财政收入的重要方面。





提高思想认识 发挥科协优势 为推进自治区社会主义现代化建设作贡献*

(1982年11月3日)

党中央非常重视发挥科学技术的作用,并对科学技术寄予深厚的期望,多次强调科学技术现代化是四个现代化的关键,指出把国民经济搞上去要一靠政策,二靠科技。党的十一届三中全会以来,党中央采取了一系列重大措施推动我国科学技术事业的发展。十一届三中全会彻底清除了左的影响,使全党工作重点转移到社会主义建设方面来,砸碎了“四人帮”套在科学技术上的种种枷锁,为科学技术的发展扫清了道路。1978年党中央主持召开了全国科学大会,发出了向科学技术现代化进军的号召,迎来了科学的春天。1979年又召开了中国科学“三大”,大大提高了科学技术在社会上的地位,使科学技术在全国范围内受到前所未有的重视。1980年党中央制定了我国科学技术发展的战略方针,第一次明确地提出了科学技术要与经济社会协调发展,并为经济和社会服务,把我国科学技术推

* 本文出自贾那布尔同志在自治区科协第二届二次全委会上的讲话。

向一个新的发展阶段。短短几年中,我国科技事业得到了迅速的发展,科学技术在经济建设中也初步显示出巨大的威力。

贯彻我国科技发展方针以来,自治区科技事业也走上了健康发展的轨道,科技战线出现了欣欣向荣的景象,发生了许多新的变化,形势越来越好。科学技术受到了各级党政领导重视,加强了对它的领导;党的知识分子政策得到进一步的落实,科研工作条件及科技人员的生活条件有了初步改善;一大批优秀的科技人员被充实到各级领导岗位上,进一步调动了科技人员的积极性。科技与经济的结合更为密切,科技为经济社会发展服务的自觉性明显增强,科技发展方向与任务逐步转移到经济建设服务方面来,科技部门、技术人员开始参与我区的重大经济决策。我区科技战线捷报频传,涌现出了一批科技成果,这些成果有的达到了国内先进水平,有的显示出很好的经济效果。科学技术和科学普及十分活跃,为提高全区各族人民的科学技术文化水平作出了贡献。

当前,摆在我们面前的一个任务就是如何围绕自治区党委提出的,到本世纪末,我区工农业总产值实现翻两番的战略目标,研究科学技术如何面向我区经济建设,为经济社会发展服务,研究如何进一步制定出我区的科技发展规划,提出攻关的具体任务,研究落实实施方案和措施,切实解决我区经济发展中的几个重大技术问题,为改变我区经济落后的面貌,为边疆建设提出近期内和到本世纪末的奋斗目标。

我区科技战线“六五”期间的主要任务是:紧密围绕我区经济建设和社会发展,以提高经济效益为中心,研究解决急需

的关键科学技术问题,充分发挥科学技术进步对国民经济的促进作用;为农牧业、轻纺工业以及直接关系到提高各族人民生活行业的行业提供新技术、新产品,我区国民经济薄弱环节、节能和能源开支、交通运输、建筑材料以及自然资源合理利用等方面的技术提供解决的途径;结合重点行业 and 重点企业的技术改造,从科学技术上作好服务保障,同时为我区经济持续、稳步地发展提供必要的技术储备。

自治区科协恢复五年来,克服了许多困难,在广大科技工作者的共同努力下,在开展学术交流、科学普及、人才培养等方面做了大量的工作,取得了很大成绩,充分显示了科协在社会主义现代化建设中的重要作用。在实现新时期总任务中,科协 and 各族科技工作者肩负着光荣而艰巨的任务。

一、发挥好三个作用

一是根据科协组织是科学家和科技工作者之“家”的性质,在党团结和联系科技工作者方面,发挥好纽带和桥梁的作用,最广泛地把各族科技工作者团结起来;二是我们党已确定发展教育和科学技术是实现十二大提出的宏伟目标的战略重点之一,科协应当在党和政府领导科学技术工作上发挥好助手作用;三是科学技术直接关系到经济建设的成败,科协应积极地动员和组织科技工作者,充分发挥好党和政府的参谋顾问作用。

二、面向经济,积极开展学术交流活动

科协和所属团体要积极组织广大科技工作者投入到经济

建设的实践中去,深入实际,调查研究,紧密地结合自治区经济建设中的科学技术问题,开展学术交流、技术交流、科技咨询服务等活动,注意不断提高活动质量,力争在探讨和论证一些重大决策问题中,提出最有科学依据的、具有最优经济效果的方案,供领导参考。并且在党和政府的统一领导下,发动和组织所属团体参与制定规划和技术攻关。

三、面向社会,大力开展科学普及工作

搞好科学普及是建设高度的物质文明和精神文明必不可少的一项重要工作。它对促进生产力的发展,培养具有辩证唯物主义世界观和科学精神的一代新人,有着极其重大的意义。科协要把社会各方面的力量组织起来,充分调动广大科技工作者的积极性,把科学技术知识普及到工农业生产中去,普及到社会各个方面中去,使整个社会形成一个既讲文明礼貌,又爱科学、学科学、用科学的良好风气。方毅同志指出:“地、县科协工作的重点,要促进农村科学技术知识的宣传普及。”为了完成地、县科协的工作任务,各地、州、市科协和已经成立的县科协,要把机构进一步健全起来,尚未建立科协的县要尽快建立,要在各级党委的统一领导下,发展公社科普协会组织。地、县两级科协要千方百计,利用各种渠道,采取多种形式把科普工作全面开展起来,迅速把科学技术知识送到农村、牧区的千家万户,积极培训农牧民技术骨干,以满足各族牧民如饥似渴地学习掌握科技知识的需要,提高他们的科学文化水平,促进生产发展,更好地破除迷信思想,移风易俗,建设社会主义现代

化的新农村、新牧区。

四、面向各族科技工作者,做好科协的组织工作

我区有近 12 万名各族科技人员,他们几十年如一日奋斗在各条战线上,对建设边疆的社会主义事业,作出了重要的贡献。我们各级党委和政府要十分重视和爱惜这支队伍。现在全区各级科协已经建立了学会团体 421 个,拥有会员 4 万多名。各级科协和团体要发扬党的群众工作的优良作风,密切联系各族科技工作者,进一步做好落实党的知识分子政策工作。经常从思想、学习、工作和生活上关心他们,向党和政府反映他们的意见和建议。继续采取各种形式,培训提高他们的专业水平,尤其要积极培养兄弟民族科技人才。加强科技队伍的精神文明建设,帮助广大科技人员把科学道德水平大大提高一步。把科协真正办成科学家和科技工作者之“家”。

五、研究解决科协开展工作中的实际问题

各级党委在切实加强对科技工作领导的同时,要十分重视科协及其团体的工作,更好地关心和支持他们积极主动地开展各项科技活动。认真研究解决他们工作中存在的各种实际问题,按照新党发〔1980〕75 号文精神,尽快解决好各级科协的人员编制、活动经费和活动场所问题。

适应农村经济发展要求 大力加强农村科普工作*

(1982年3月9日)

党的十一届三中全会之后,由于党在农村一系列方针、政策的贯彻落实,农村、牧区发生了重大的变化,随着多种形式的农业生产责任制的推行和不断完善,我区农村、牧区的经济出现了一片欣欣向荣、蒸蒸日上的景象,正如中央1号文件指出的“现在方向已经明确,道路已经开通,群众正在前进”,农村、牧区出现的这一崭新局面,预示着农村、牧区经济的振兴时期即将到来。几年来的实践充分证明,党中央提出的发展农业“一靠政策,二靠科学”的方针是完全正确的。当各项政策逐步落实和不断完善之后,要进一步提高农牧业生产,就只有靠科学技术来解决了。现在农村、牧区一个学科学、用科学的热潮正在兴起。我们的农业科学普及工作必须适应农村、牧区这一形势发展的需要,为农村经济的蓬勃发展作出贡献。

科协担负着学术交流和科学普及两大任务。从一定意义上讲,科普工作具有重要的战略意义,说科学技术是生产力,指的是通过科学普及工作,把科学技术应用到生产中去,使生产

* 本文出自贾那布尔同志在自治区科协农村科普工作会议上的讲话。

得到发展提高,这样就把科学技术变成了生产力。科学普及好比一座桥梁,它是潜在的生产力达到直接生产力的必由之路。二次大战后,日本在国民经济基本上被摧毁的基础上,又得到了迅速的恢复和发展,成了今天的经济大国,其基本原因,就在于它的国民有较高的科学技术文化水平。现在我们国家要在2000年使工农业总产值翻两番,使全国人民的生活达到小康水平,就目前的社会制度、经济基础和所拥有的机器设备来说,比日本战后的情况不知要好多少倍,到2000年要达到翻两番的目标,应该说是比较容易完成的。但是由于我们的科学技术落后,全国人民的科学文化水平太低,尤其是我区广大农牧区还有半数左右的人民群众是文盲,这样,工农业总产值翻两番的任务,就变得十分艰巨了。而要实现这个艰巨而光荣的任务,就需要大大提高人民的科学技术文化水平,大力加强科学普及工作。

一、地、州、县科协要重点抓好农村科普工作

地、州、县科协的工作重点,要放在抓好农村科普工作上。在各级党委的统一领导下,协同农业部门,在总结经验的基础上,继续推行和完善农业技术承包,动员和组织农业科技人员以及科技户、专业户、土专家、田秀才,开展技术承包,树立高产典型,开展多种经营,进行农业先进技术的推广、示范、普及工作。要继续编印更多更好的适用的农村科普资料,尤其注意多编印民族文字的资料。加强对新技术信息的宣传报道,及时把先进的农业科技知识,送到农村的千家万户,为农牧业生产发

展服务。

我区是多民族地区,农牧民的科学文化水平很低,一些地区的封建迷信意识还比较浓厚,开展农村科普工作,还要宣传普及科学思想、科学方法和科学精神,通过科普启发教育农牧民破除唯心主义、形而上学和封建迷信观念,帮助人们树立尊重和追求真理的科学态度,把科普宣传和当前开展的“五讲”“四美”“三热爱”结合起来,促进农牧区的社会主义精神文明建设。

二、公社科普协会把科协的基层组织建立起来,促进农村科普的广泛开展

日本的畜牧业能够取得飞快的发展,除了政府扶助解决大量进口饲料、原料和廉价的能源外,科学技术在生产中的应用普及起了重大的作用。日本有一套官民结合、科研与推广挂钩的科学技术推广网。1984年日本政府就颁布了《农业改良助长法》,开始了系统的科学普及事业,其宗旨有两条:帮助农民吸收和采用先进科技,更好地进行自主经营;帮助农民改善生活。根据《农业改良助长法》,在农林水产省设立普及部,主管全国科普工作。全国7个农政局和都、道、府都设有普及课,市、町设普及所,全国共有635个普及所,以上是官办的。另一套普及机构设在农协,有“营农指导员”,是从当地农户中选录的有经验的土专家担任,全国共有“营农指导员”20215人,平均每个农协3~9人,他们不仅进行技术指导,还帮助改善经营管理,从而有力地促进了科技与生产相结合。此外,中央同地

方利用各种形式促进技术交流和鼓励采用先进技术,经常举办学术讨论会、科技成果展览,出版科技刊物、研究年报、成果丛书,交流最新成果等等。借鉴日本振兴农业经济的经验,也可以说明科普工作的重要性。

公社科普协会是党在农村牧区开展科普工作的助手和参谋,它是党团结和联系广大农村牧区各种科技人员的纽带,是科协在农村牧区的基层组织,它的主要任务是宣传普及农牧业科技知识,培训农牧民技术骨干,开展农牧业科技咨询服务和技术承包。公社科普协会是由热心农业科技工作的领导干部、农村的各类科技人员、农民技术员和回乡知识青年组成。这样三部分人组织起来的三结合组织,是公社党委和广大农牧民群众的技术顾问,是发展农牧区经济的中坚力量。现在全国有四分之一以上的公社建立了科普协会,有的省、区已有一半以上的公社建立了科普协会,我区目前刚成立了20多个,比全国落后了一大步。我们希望各级党委像博尔塔拉蒙古自治州党委、阿克苏地委、博乐县委那样,加强领导,统筹规划,积极支持公社科普协会组织的建立,今年每个县都应抓一两个公社进行试点,取得经验后,明年把全部公社科普协会组织建立起来。当然条件成熟的县,像博乐县也可在今年将全部公社科普协会建立起来。

三、提倡农业科技人员下乡,为牧区致富贡献力量

农村形势在发展,广大各族农牧民群众迫切需要得到科学技术知识。现在农村都把农业科技人员下乡看作是“财神爷”

下乡。我区有农业科技人员 1 万多人,在搞好农村牧区科技工作和开展农村牧区科普活动中,要充分调动他们的积极性。科协要通过建立各种学会团体把他们组织起来,为农业技术下乡创造条件。科协可以通过组织科技考察、技术承包、科技咨询服务、讲学、作科普报告、培训活动和参与科技论证、攻关等,组织科技人员下乡,深入生产实际,解决农牧业生产中的科技问题,为发展农牧业经济贡献力量。

各级党政领导要积极支持科技人员下乡,鼓励科技人员做好农村科普工作。对于坚持在农村工作的科技人员,要切实从政治思想、业务工作、学习、生活方面关心他们。把做好农村科普工作列入对科技人员的考核内容。对于在农业科技和农村科普工作中做出优异成绩的科技人员要及时给予表彰和奖励。

四、加强县科协的工作

公社科普协会普遍建立起来以后,在业务上工作上都迫切需要县科协的指导,全县公社科普协会作用的发挥,需要由县科协来组织协调,公社和公社科普协会干部的培训,需要县科协来组织,上级科协的文件、会议和活动,需要由县科协来传达学习和组织指导。总之,县科协的工作,需要大大加强。可是现在有一些议论,有的说现在机构要调整,科委、科协要合并办公,有的说既然有科委,还要科协干啥。这两种说法的一个共同毛病是对科委、科协这两个机构的性质、任务与作用缺乏了解 and 认识。从性质上讲,科委是政府机关,科协是党委领导下的群众团体,政府机构怎么好与群众团体合并办公呢?再说科

协是科技工作者自己的组织,是科技工作者之家,党要求我们,人民要求我们要重视知识,重视知识分子,要落实知识分子政策,要充分发挥知识和知识分子的作用,今天,怎么可以设想知识分子刚刚建立起来的这个家,竟然又要把它拆掉呢?何况中央已经明确,在这次机构调整中,群众团体没有“拆庙”的问题。从任务与作用来说,中央早已明确:科委的任务是制定方针、政策,落实计划,组织协作攻关。科协主要有两项任务:一是学术交流,二是普及科学技术。而地、县两级科协主要任务是科学技术普及工作。从作用来讲,科协这个群众团体,有人才密集横向联系的特点,它可以起到政府机构起不到的作用。在全国农村科普座谈会上,万里副总理在讲到要普遍建立公社科普协会时指出:“再一个是县这一级科协也要加强,让它能够承上启下。科协是群众性组织,群众性的组织有一个最大的好处,就是广泛,社会化,灵活性大,它不需要大机关,花钱少,办事多。实践证明,科协是农村进行科普工作的一个很重要的组织,要发展,要扶持,各级党委要加强对它的领导。”现在,各级科协刚刚恢复,机构需要健全,人员还有待充实,我区还有近三分之一的县至今没有成立科协,在向四化建设的进军中,这些县的党委要加强对县科协的领导,迅速将科协建立起来,再不要犹豫观望,贻误时机。

改善科技活动条件 繁荣和发展新疆科技事业*

(1983年11月5日)

新疆科学技术馆开始动工兴建了,这是发展我区科学技术事业的一件大事。科技馆是开展国内外学术交流和进行科学普及的活动场所,是具有一定规模的十分重要的重点建设项目。科技馆建成之后,对于改善我区科技活动条件,繁荣和发展科技事业,提高各族人民群众的科学文化水平,对于贯彻中央提出的开发和建设新疆的战略方针将会发挥重要作用。

党的十二届二中全会通过了《中共中央关于整党的决定》,号召全体党员认真学习《决定》,积极参加整党。自治区党委正在召开党委扩大会议,学习贯彻《决定》。在二中全会上,邓小平同志和陈云同志作了重要讲话,在阐述整党决定的伟大意义的同时,又着重提出在思想战线防止和清除精神污染的问题。党的十二届二中全会关于整党的决定和邓小平同志、陈云同志的重要讲话,对于加强党的建设,对于加强社会主义精神文明建设,对于加强马克思主义理论建设,繁荣和发展文

* 本文出自贾那布尔同志在新疆科学技术馆开工仪式上的讲话。

教、科技事业都具有极其深远的意义。各族科技工作者要响应党中央的号召,认真学习贯彻十二届二中全会精神,认真学习《邓小平文选》,积极行动起来,为全面整党做好准备。各族科技工作者要旗帜鲜明地反对资产阶级自由化等错误倾向,坚决防止和清除精神污染,为实现党风的根本好转,为建设社会主义物质文明和精神文明,为推动我区科学文化事业的更大发展作出不懈的努力。

教育、科学、文化是经济建设和社会发展的智力基础,科技活动场所就是为发展智力服务的一项不可缺少的基本建设。我们希望各级领导都来重视、关心和支持解决好各地的科技活动场所问题,为提高各族科技工作者和各族人民群众的科学文化水平创造必要的条件。

大力加强科学技术工作 是大规模开发建设新疆的战略重点*

(1984年2月27日)

马克思曾经指出：“劳动生产力是随着科学技术的不断进步而发展的。”“所谓社会的劳动生产力，首先是科学的力量。”从马克思对社会发展与科学技术的关系所作的阐述，可以看出科学技术在“四化”建设中的作用，也清楚地表明我区各族科技工作者是推进社会主义现代化建设事业中不可缺少的重要力量。我区现有自然科技工作者近20万名，他们遍布天山南北，用自己的聪明才智，描绘着新疆社会主义建设事业的蓝图。不少同志远离故乡，长期扎根边疆，同各族人民一道，把汗水洒在浩瀚的戈壁、荒漠和草原上，为建设边疆献出了自己宝贵的青春。目前，我区有4万多名各族自然科学工作者，已光荣地在边疆从事科学技术工作达20年以上。近年来我区受到全国有关部门各种表彰和奖励的先进工作者达到500多名，受到自治区各种表彰和奖励的先进科技工作者有1000余名。大量的事实证明，我区的各族科技工作者，是热爱党、热爱祖国、热爱

* 本文出自贾那布尔同志在自治区先进科技工作者代表座谈会上的讲话。

社会主义的。他们为发展新疆科技、教育事业的献身精神,是十分可贵的,是值得各族人民敬仰的。我们党和政府以及新疆各族人民永远不会忘记他们,他们为各族人民作出的贡献将始终铭刻在我们的心中。

目前,我区的科学技术工作已经走上了健康发展的轨道。各族科技工作者的社会主义积极性空前高涨,科技成果不断涌现,学术交流和科学普及活动广泛开展,我区的科技事业呈现出一派生机勃勃的繁荣景象。仅据1987年全国科学大会以来的不完全统计,我区就有100多项重大科技成果受到了国家和中央有关部门的奖励,有上千项科技成果受到自治区和有关部门、局的奖励。特别是近两年多来,自治区党委把工作着重点坚决转移到了经济建设这个中心上来,进一步加强对科技工作的领导,抓紧落实了知识分子的政策,进一步调动了各族科技工作者的社会主义积极性,在科技工作上取得了新的发展。1983年各单位初步上报的科技成果就达232项。其中重大科技成果有29项,一些重大成果应用于生产已经收到了显著的效益。新疆联合收割机厂在有关单位的协助下研制成功4LS-5自走式谷物联合收割机,各种性能指标都达到了国内的先进水平。新疆十月拖拉机厂狠抓新产品开发,生产适销对路产品,1982年亏330万元,1983年即盈利120万元。还有一些基础性的研究工作也取得了重要进展。例如经过新疆荒地资源综合考察队历时8年努力取得的“新疆重点地区荒地资源综合评价及合理开发利用”重要研究成果,就为自治区的国土开发和整治、制定农业区划、编制长远生产规划,提供了基础资料

和依据。我区在开展农牧业技术的大面积试验和推广方面,也取得了显著的成绩。1983年,生产建设兵团和各地、州分别推广地膜植棉74万亩和12万亩,平均亩产皮棉达60~75公斤,比常规植棉增产30%~50%,使棉花增收8600万元。阿勒泰大尾羊当年羔育肥当年屠宰的试验和推广,使仅占自治区牲畜数9%的阿勒泰地区,上调肉食类达到全区的45%。这些事实充分说明,科学技术就是生产力,大力发展科学技术工作,是我们大规模开发建设新疆的战略重点。对此必须具有足够的认识。

新疆不仅在国防上具有重要的战略地位,而且具有巨大的经济潜力,在国家的经济建设上具有重要的战略地位。要大规模地开发建设新疆,关键是要把科学技术搞上去。各族科学技术工作者都要认清历史赋予我们这样一个光荣而艰巨的使命,为全面开创新疆社会主义现代化建设事业的新局面而奋斗不息,作出更大的贡献。

一、切切实实把科学工作搞上去

我们要实现自治区党代表大会提出的奋斗目标,就必须坚定不移地贯彻执行“经济建设必须依靠科学技术,科学技术必须面向经济建设”这样一个经济振兴的方针。一方面科学技术必须面向经济使其发展与经济社会的发展协调起来,服从于和服务于开发建设新疆的奋斗目标。要紧密围绕经济建设的需要开展科学技术工作,加强生产技术研究,加强工业生产技术开发和科技成果的推广应用,以促进经济建设的发展。另一

方面,经济建设必须依靠科学技术,充分发挥科学技术在提高生产力和各项经济效益中的决定性作用。各工业企业要狠抓技术改造,推进技术进步,充分运用科学技术的先进成果,试制和生产新产品、新材料,不断提高全员劳动生产率。农村、牧区要加强技术服务,实行科学种田、科学放牧,进一步提高农牧产品的商品率。

二、认真搞好科技体制改革

由于种种原因,我区科技体制弊端不少,造成人力、财力的浪费,重复劳动太多,束缚了生产力的发展,必须积极慎重地加以改革。改革的方向要有利于科技面向经济建设,有利于充分发挥科技人才的作用,有利于实现开发建设新疆的奋斗目标。科技工作者必须站在改革的前列,按照中央和自治区党委的要求,从新疆的具体实际出发,积极地提出切实可行的改革方案,有领导、有计划、有步骤地进行,作改革的促进派。

三、加快我区科技、经济的发展

当今世界正在兴起新的技术革命,其特征是电子计算机、遗传工程、光导纤维、激光、海洋开发等技术的广泛应用。由于新兴技术的突破,带来了新兴产业的兴起,引起了经济、社会的重大变化,我们必须高瞻远瞩,展望世界经济、科技发展的新趋势,善于把握时机,抓紧应用新科技成果,发展自己的经济,以缩小我区同内地较先进的省区在经济技术上的差距。当前,我们要重视微型电子计算机的应用,注意培养这方面的人才,并

从新疆实际出发,有选择地用于某些企业的管理、生产过程的控制和技术改造,以便取得经验,逐步推广,加快开发建设新疆的步伐。

四、进一步加强对科技工作的领导

各地、州、市党委和自治区各厅局党组,都应当在深入学习贯彻党的十二届二中全会和自治区第三次党代表大会精神的基础上认真搞好整党工作,并结合整党研究解决科技工作中存在的实际问题。要进一步检查对党的知识分子政策的贯彻执行情况,逐步改善科技人员的工作和生活条件,吸收具备党员条件的科技人员入党,以进一步调动他们的社会主义积极性。要加强科技人员中的思想政治工作,教育他们认清新疆光辉灿烂的前景,明确自己肩负的历史使命,热爱边疆,安心边疆,为建设社会主义现代化的新新疆而作出不懈的努力。要鼓励他们解放思想,勇于实践,大胆探索,敢于创新,不断地创造新的科技成果。各级党委要采取切实措施,加强科技群众团体的建设使它在“四化”建设中发挥更大的作用。

开发和建设新疆需要依靠科学技术*

(1984年3月20日)

新中国成立34年来,新疆在经济、政治、文化等方面都有巨大的变化和发展,一个欣欣向荣的社会主义新疆正在阔步前进。这是党中央的英明、正确领导和兄弟省(市)、自治区大力支持的结果。中国科学院也为新疆的建设倾注了心血,建立了丰功伟绩。在艰难创业的50年代,中国科学院曾在新疆组织过250多人参加的大规模的综合考察,历时四年多,获得了一套比较全面系统的科学资料,为自治区制定农业发展规划提供了重要的科学依据。同时,为新疆培养了人才,有力地促进了新疆科技队伍的成长。这次综合考察结束后,中国科学院又在新疆正式成立了分院,现已形成了一支1000多人的专门科技力量。二十多年来,他们与自治区科研和生产部门分工协作,在天山南北、塔河上下,积极从事水、土、沙、生物资源的综合考察和开发利用,针对农牧业生产和国防建设的需要,广泛进行电子技术应用、半导体器件、同位素应用、表面活性剂、生化试剂、动植物病毒和应用微生物等方面的研究和推广,为新疆国

* 本文出自贾那布尔同志在中国科学院开发新疆科研计划会议上的讲话。

民经济的发展作出了积极的贡献。除新疆分院外,中国科学院每年还有十多个研究单位来新疆进行科研工作,在自然资源考察、探查、利用、改造方面作出了贡献。新疆人民不会忘记。中国科学院的同志长期地一贯地全心全意地投身于新疆的建设中,将汗水洒在新疆的土地上,用心血培植了成功之果,把青春年华献给了建设新疆的事业。自治区党委和人民政府给予了高度评价。王恩茂同志说过,对中国科学院的大力支援和帮助,我们第一是感谢,第二是感谢,第三还是感谢。这些老同志中有不少是建设新疆的功臣,对新疆的一草一木都怀有深厚的感情。有些老同志虽然现在年事已高,但仍然壮志不已,在全国奔走为新疆建设操劳,他们的精神感人至深。这对新疆的同志,对中青年科技工作者都是一种极大的激励。

在去年5月和8月,中央领导同志先后来到新疆和西北其他省区视察,提出了在本世纪末到下世纪初,把我国经济建设的重点转移到大西北来,使新疆和大西北成为21世纪我国一个重要的基地,这一重大的战略设想。党中央作出的开发新疆、开发大西北的战略部署,是党的十二大纲领在新疆和大西北经济建设方面的具体体现,是实现“四化”宏伟目标的重大措施。

这几年我国的科技工作正在历经着战略性的转变。1978年邓小平同志根据当代科学技术发展的状况,强调指出科学技术是生产力,充分肯定了科学技术的重要作用。在新疆这样一个经济力量比较薄弱、科学文化比较落后的穷地区,依靠科学技术的进步来振兴经济就具有更大的重要性和紧迫性。因为,

无论从新疆现有的资金、能源、交通条件来说,还是从新疆目前的生产、技术水平和管理水平来看,都远远不能适应中央开发新疆、建设新疆重大战略部署的要求。我们要实现把新疆建设成为祖国“四化”建设中的一个最重要基地的宏伟目标,依靠现有的生产规模和建设速度是无法达到的。单纯依靠增加投资、增加设备、增加人力等扩大外延的老办法也是不行的,而必须是充分发挥科学技术作为生产力和决策手段的作用,主要依靠科学技术的进步,依靠实行科学管理,把开发建设新疆的伟大事业建立在切实可靠的科学基础上。总之,在开发新疆中需要科学技术,建设新疆中需要科学技术,科学技术一定要在开发、建设新疆的伟大事业中作出贡献。我们热烈欢迎沿海内地的专家、教授、学有所长的中青年科技人员来疆帮助和指导工作或安家落户,热烈欢迎有关部门组织更多的科技人员“智力支边”。

新疆具有科技工作者发挥聪明才智、建功立业的广阔天地。新疆地处欧亚大陆中心,是我国与西亚、欧洲往来的枢纽及国防要地,战略地位十分重要。新疆幅员辽阔,面积占全国的六分之一,有三座大山、三大盆地、十多条大的河流,土地肥沃,草原繁茂,矿藏丰富,山岳冰川很多,光、热资源充足,有许多得天独厚的优越条件。例如,新疆有宜农荒地 1.5 亿亩,占全国的 28.3%;可以利用的草原 7.6 亿亩,占全国的四分之一;年均可用水量达 1100 亿立方米,相当于黄、淮、海河三大水系的总水量;在能源方面,煤的远景储量 16000 亿吨,占全国的三分之一,石油的远景储量在 180 亿吨以上。其他的矿种也比

较齐全,黑色金属、有色及稀有金属、非金属化工原料和珠宝矿藏中有不少矿产储量在全国居首位。新疆的瓜果、甜菜、棉花、畜产品更是长期在国内外享有盛名。这些得天独厚的条件,构成了一个相互作用、富有生机的整体,使新疆具有巨大的经济潜力,成为待开发的一块宝地,在国家经济建设上具有重要的战略地位。在这块宝地上,从长远规划上看,要发展的产业很多,但是当前发展的重点,主要是五个行业,即:农牧业、石油和石油加工业、食品和轻纺工业、动力工业、建筑材料工业。前三个行业是我区的经济优势,后两个行业是发展工、农、牧业的前行和保证。同时还必须解决命脉——水利和动脉——交通的问题。要逐步把自治区建成一个以五大经济支柱为主体,相互依存,相互促进,有机结合,良性循环,能够充分发挥优势,与国家计划相衔接而又具有新疆特点的战略经济区。因此,我们必须根据以上的发展重点,积极开展科研工作。

充分发挥科技群众团体 在繁荣和发展科技事业中的重要作用*

(1986年12月14日)

科协要认真组织我区各民族科技工作者积极贯彻自治区党委三届八次全委(扩大)会议《决定》精神,为加快自治区的科技事业建设,促进我区经济建设和精神文明建设作出应有的贡献。

一、科协要进一步贯彻执行科技发展方针,为振兴自治区的经济服务

振兴自治区经济,实现在本世纪自治区工农业年总产值翻两番半的宏伟目标,是关系到党中央提出的为21世纪全面开发新疆作准备的大问题,我们各方面的工作都要围绕这个大事来进行。要进一步贯彻“科学技术必须面向经济建设,经济建设必须要靠科学技术”的方针,把科学技术工作的着眼点放在经济建设上,全力以赴为经济建设服务,为实现翻两番半的目标服务。在这个前提下,首先要全力推进科技体制的改革,克

* 本文出自贾那布尔同志在自治区科协第三次代表大会闭幕式上的讲话。

服科技、教育和生产脱节的弊端。动员广大科技人员走出实验室、研究所,深入基层,紧紧围绕工农牧业生产开展科研工作,把科研成果直接应用于生产实践,促进科技、教育、生产三者的密切结合,成为一个有机的整体,更好地为社会主义建设服务。

科学技术面向经济建设,要首先抓住自治区国民经济发展中最为急需的,对自治区经济和社会发展有重大影响的项目,组织力量进行攻关,力争在这些项目上有重大突破。新疆地域辽阔、资源丰富,我们要充分利用这些优势把农牧业生产搞上去。特别是要把粮食、棉花、畜牧业、瓜果生产搞上去,拿出我们的拳头产品,为我区经济振兴打下雄厚的物质基础。要把科学技术普及到千家万户。科协要利用各种渠道,创造丰富多彩的形式开展农村科学普及工作。要充分重视发挥全区 500 多个乡科普协会的作用,进一步把农民技术员、能工巧匠、在乡知识青年和专业户、重点户、科技示范户组织起来,形成更为广泛的农村科普网络。要集中人力、财力、物力认真抓好现有科技成果的普及推广,使之真正变成生产力,产生出巨大的经济效益。要把科学技术送到乡下去,发动更多的科技人员深入实际,深入生产第一线,以主人翁的态度普及科技知识和先进技术,为广大农牧民开辟生产门路,传授先进生产技术,普及有关种植业、养殖业、瓜果加工业的知识,让他们尽快摆脱贫困,富裕起来,成为建设社会主义农业现代化的生力军。要配合科委搞好“星火计划”的实施,让科学技术的星火燃遍我区大地。

二、科协要认真贯彻“双百”方针,繁荣和发展学术交流

各级科协、学会、研究会在开展技术活动时,要坚持“双百”方针。科协、学会是科技团体,是由科学家及广大科技工作者组成的联合组织,“双百”方针的贯彻体现在科技群众团体工作中就是它的群众性和民主性,这是科协和学会工作的最鲜明的特点。群众性就是科协要成为广大科技人员的活动中心,通过这个中心,团结科技人员的大多数,包括一些有一技之长的技术能手、能工巧匠,开展各种活动,发现人才,培养人才,举荐人才。民主性是指我们建设社会主义需要高度的民主,而党领导下的社会主义科技群体更需要广泛的民主,各级科协和学会要切实认真执行“双百”方针,在各种学术活动中真正发扬学术民主,开展学术争鸣,尤其注意不能搞论资排辈、家长式作风。在学术讨论中,应该谁有成就谁就有资格登台宣讲,谁有新的见解谁就有权利发表,谁有不同的学术观点谁就可以参加争鸣。在今天广大科技工作者团结奋斗、共同繁荣科技事业的大好形势下,我们各级科协和学会要充分支持不同学派各种观点的科技人员畅所欲言,自由讨论,共同提高,以活跃民主气氛,促进科学技术的发展和繁荣;要为广大科技人员创造一个适宜独立思考、大胆探索、以理服人的,在学术上“百家争鸣”的气氛和宽松、和谐环境,让科技人员充分发挥自己的创造性,为我区的工农牧业生产服务,为自治区的经济建设服务。

三、加强科协的自身建设,把科协真正建成“科技工作者之家”

为了适应改革形势和进一步发挥科技群众团体的优势,科协组织必须认真学习《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》,抓好科协组织的精神文明建设。搞好自身的改革,提高科协干部的思想道德素质和业务素质,努力为广大科技人员服务。要紧紧抓住群众化、社会化这个环节,把科协办活,办得更加生气勃勃,避免行政化、衙门化。科协是科学家和科技工作者的组织,在社会主义精神文明建设中肩负着重要的历史责任,各级科协要按照《决议》指出的,以经济建设为中心,坚定不移地进行经济体制改革,坚定不移地进行政治体制改革,坚定不移地加强精神文明建设的总体布局来规划和安排科协的各项工作。进行理想、道德教育,普及和提高全区人民的科学文化水平,培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义科技人才。科协应当创造条件,帮助科技工作者学习马列主义、毛泽东思想,了解经济、社会的发展情况和需要,为他们提供走向社会,为社会服务的机会。要大力宣传知识的作用,宣传科技工作者在“四化”建设中的作用,营造尊重知识、尊重人才的社会风尚。各级科协组织要协助党委在科技战线上落实知识分子政策,反映科技工作者的意见和要求,维护他们的合法权益,使科协真正成为党联系科技界知识分子的纽带和桥梁,成为名副其实的“科技工作者之家”。科协具有广泛

的群众性和广泛的社会联系,要充分发挥自己的优势,为人才的合理化流动牵线搭桥。

科协的学会活动必须切实为会员和科技工作者服务,依靠会员和科技工作者来办,增强科协、学会组织对会员和科技工作者的凝聚力。要进一步理顺学会与挂靠单位的关系,积极主动地与挂靠单位配合工作。挂靠单位要为学会开展科技活动积极创造条件,帮助学会独立负责、积极主动地进行工作。在经费问题和专职干部的配备上予以支持。对学会工作的兼职人员,应将他们的工作量列入考绩内容。自治区科协在今后的工作中,应该加强对各地(州)县科协在业务上、工作方向上的宏观指导。加强与他们的联系,经常深入基层科协帮助他们开展工作,提高他们的工作活力,使他们更好地为各地经济建设服务。各地科协应当在当地党政部门的支持下,克服困难,积极进取,进一步加强基层科协的组织建设。

科协是科技工作者之家,要有地方搞活动,各级科协要争取党政部门的支持,建好自己的活动阵地。各地党政部门也要从各方面主动给予支持和帮助。

要进一步加强与其他科技部门、大专院校科研机构和社会科学群众团体的团结协作。特别是要加强和科委的团结协作。科委和科协是党和政府发展科技事业的两翼,这两翼都是非常重要的,缺了哪一翼我们的科技工作都是搞不好的。因此,只有科委和科协团结一致,协调前进,比翼齐飞,才能使我们的科技事业兴旺发达起来。科协还要加强与社会科学群众团体的联系。随着科学和社会的发展,自然科学和社会科学工作者的

互相渗透越来越多,出现许多新兴的交叉科学,自然科学工作者和社会科学工作者要加强联系和学术交流,就具有交叉性的重大问题进行共同论证。

四、各级党委、政府都要重视、信赖、支持科协工作

各级党委和政府对党发展科学技术事业的方针政策加以全面理解,对科协和其他科技团体有一个正确的认识。要进一步重视、信赖、支持科协,对科协工作真正重视起来,不能只是口头上讲重视,实际上认为科技群众团体可有可无。

科技群众团体所做的工作,有些是当时可以看到效果的,有些则是马上看不出成果,但却具有长远的战略意义。最近中央提出加强软科学的研究,软科学研究这项工作也是科技群众团体今后工作的主要任务。自治区各级科协、学会加强这方面的工作,深入研究自治区经济发展战略,切实发挥参谋和助手作用,为自治区党政部门民主和科学决策提供依据。科技群众团体在这方面的重要作用是不容忽视的。各级党政部门对科协要信赖,要交任务。我们一方面要依靠科协参与解决农牧业生产建设中遇到的问题,另一方面要依靠科协为各级党政部门的决策实现民主化和科学化服务。这就要求我们对科协予以充分信任,使科技群众团体在社会主义现代化建设中的积极性得以发挥而不受压抑。要充分发挥科协智囊团的作用,把重大的科技决策咨询项目交给科协进行咨询论证,提高和扩大科协的地位和影响,更好地发挥科技人员的聪明才智。

各级党委要从根本上支持科协工作。一方面要从政治上

给予关怀和爱护,加强领导,选配文化程度高、热心为科技人员服务、有一定组织管理水平和政策水平的干部担任各地(州)县科协领导,注意解决他们工作中存在的困难,有事多和他们商量,多倾听他们及广大科协会员的意见;另一方面在人、财、物方面给予尽可能的支持,尽力创造条件,使科协进一步团结广大科技工作者,在社会主义物质文明建设和精神文明建设中作出新的更大的贡献。

搞好“双放^[1]”工作 深化科技改革*

(1987年3月14日)

自从中共中央关于科学技术体制改革的决定公布以来,自治区科学技术工作,在科研所改革试点、开拓技术市场、科学事业费管理制度的改革、农村科技工作的改革、人才流动等方面都取得了很大成绩。但是,当前还有一些问题影响科技体制改革继续深入。主要问题有两个:一个是科研与生产相脱离的状况未能从根本上扭转,科技系统的组织结构基本没有动,条块分割的体制依然存在。另一个是科技力量分布不合理的局面没有改变,一方面许多科研所、大专院校积压了相当多的科技人才,无法发挥作用;另一方面,生产上又十分缺乏技术人才。这就要求开通渠道,让人才流动起来,把能量释放出来。国务院最近作出了《关于进一步推进科技体制改革的若干规定》和《推进科研、设计单位进入大中型工业企业的规定》,这两个文件为我们深化科技体制改革明确了方向和任务。

现在,我区许多小企业、乡镇企业欣欣向荣,广大农村牧区商品生产蓬勃发展,贫穷落后地区亟待开发。面对这样的形

* 本文出自贾那布尔同志在表彰奖励自治区1985~1986年优秀专业技术人员大会上的讲话。

势,科技部门和科技工作者要面向基层,有力地支援县(市),突出地抓一两项优势产业,建立起一批专业化、现代化、高效益的小企业和乡镇企业,努力开发“名、优、特”“山、轻、贵”产品,繁荣县(市)经济,促进脱贫致富,帮助县(市)逐步实现财政自给有余,从而推动自治区经济全面振兴。自治区党委、自治区人民政府支持和鼓励科研院所、大中专院校和国营企业的专业技术人员,到城镇和农牧区从事技术服务和直接经营生产。科研院所、大中专院校可以同城镇和农牧区各级组织、生产单位建立科研生产联合体;国营企业与乡镇企业可以建立技术经济联合体,以技术、资金、设备向企业入股,与企业同舟共济,有利益参加分红,有风险共同担当。专业技术人员可以通过调动、辞职、停薪留职等多种方式到城镇和农牧区,从事各种所有制形式的技术开发、技术服务、技术货易活动,允许他们领办、承包、租赁各类小企业和乡镇企业,创办股份企业或个体企业,允许他们以自己的技术和发明作为“干股”,向企业投资,与企业签订合同,分红利和股息。他们可以当厂长、当经理,可以有经营自主权。只要生产搞得好的,给国家照章纳税,他们个人收入有较多的增加,应当允许,这是合法的。我们应该大力支持和鼓励专业技术人员到商品生产第一线建功立业、施展才干、多劳多得。对那些到城镇和农牧区、乡镇企业工作的专业技术人员,户粮、工资关系可以不转,住房、技术职称评定、子女招工招干可给予适当照顾。今后对于发展城镇、农牧区经济作出贡献的专业技术人员,所在地区应给予表彰、奖励,有突出贡献的,由自治区人民政府给予表彰、奖励。

为了从根本上扭转我区科技与生产相脱节的状况,促进多层次、多形式的科研生产联合,推动技研生产一体化的进程,各部门都要放活科研机构,为科研机构逐步下放到企业、企业集团,创造一个良好的社会环境。行政管理部门对科研机构的管理,要由目前的直接控制转变为间接管理,即进行方针指导、政策支持和协调服务。在我区,科研生产联合的主要组织形式,可以是以技术开发为主的研究所,进入企业或企业集团,成为企业的技术开发中心;企业、研究所共同建立以新技术为主的技术开发中心;研究所也可以在一批中小企业共同支持下,为缺乏科技开发能力的中小企业服务;或者由研究所、设计院牵头,联合企业组成技术或工程成套公司,以及科技人员组成的、以新技术为主的开发、服务和货易相结合的公司。总之,要努力实现科研与生产的紧密结合。

我们要切实地把经济工作的指导思想转移到依靠科技进步上来,要把企业总产值和总利润中,依靠科学技术进步所占比例的大小,作为衡量企业经营好坏的一项重要指标,作为考核企业领导人的主要内容之一。自治区大中型企业和企业集团根据本企业的具体情况,必须逐步建立与之规模适应、起作用、靠得住且相对独立的技术开发机构,目前先以吸收或联合现有独立研究机构为主,技术开发研究机构在近期内要作出进入企业、企业集团或与其紧密联合的设想和安排。科研能力薄弱,人员、固定资产规模较小的技术开发机构可以整体或部分进入企业。经济效益差、无法自立的科研机构可以划分成若干单位,分别进入企业、企业集团。进入企业的科研机构,其研究

开发经费由企业承担;原有的事业费,以进入企业前一年的额度为基数,长期拨给原科研机构使用,科研机构实行所长任期目标制和独立经济核算,在完成国家指令性计划和企业技术开发任务的前提下,可以对外承担科研、技术服务和咨询任务。对从不同渠道取得的经费,科研机构应本着增产节约、增收节支的原则,自主安排使用,对研究机构的技术性收入、新产品、中试产品给予税收上的优惠待遇。

进一步改革开放 加快科技体制改革进程*

(1988年6月20日)

科技要进一步面向经济建设,经济建设要进一步依靠科技进步,都离不开深化改革这一前提。当前必须把深化改革放在科技工作的首位。

一、进一步认识深化科技体制改革的重要意义

科技体制改革的核心任务,主要是解决科技与经济紧密结合的问题,解决科技、经济“两张皮”“两个圆”贴在一起、吻合在一起的问题。中央提出的“经济建设必须依靠科学技术,科技工作必须面向经济建设”的方针,我们要全面理解。生产部门必须解决好“依靠”问题,增强科技进步的意识,使经济的发展转移到依靠科技进步和提高劳动者的素质的轨道上来;科技部门则要解决“面向”的问题,克服科研工作脱离生产实际的弊病。只有“面向得准,依靠得住”,才能切实致力于社会生产力的发展。

* 本文出自贾那布尔同志在自治区科技工作会议上的讲话。

我们的国家是在经济不发达、科学技术比较落后的基础上进行现代化建设的,特别是我们自治区,由于历史原因和地理环境等因素的影响,劳动者素质不高,技术设备陈旧,自然经济和产品经济在整个国民经济中仍然起主导作用,生产力的水平落后于内地的一些较发达省区,虽然有资源等方面的优势,但是由于我们产品精加工、深加工的能力差,产品成本高、档次低,优势无法显现。同时,由于我们依靠科学技术发展生产的意识淡薄,造成企业缺乏向科学技术要产品、要效率的热情,科技成果不能尽快地向生产力转变。如果今后我们仍然不能树立“依靠科技、面向经济”的观念,科技体制改革的步伐迟缓,僵化、封闭的科技体系不能打破,科技成果和先进技术不能很快的推广应用,在生产中继续浪费大量人力、物力、财力,那么自治区与发达省区的距离将会越拉越大。所以,自治区各级党政部门、各行各业、全体科技工作者,一定要充分认识科技进步在经济建设的战略地位,增强紧迫感。

通过深化科技体制改革,加速自治区科技事业的发展是十分紧迫的,也是完全可能的。贯彻中央改革开放的方针以来,自治区科技事业得到了很大的发展,已建立起一支数量达 19 万人的自然科学技术队伍,比三中全会以前翻了一番;已有县以上自然科学与开发机构 118 个,从事科技开发研究人员 8739 人。近年来自治区共取得重大科技成果 2247 项,其中国家级成果 26 项。1987 年自治区 4 项成果获得国家科技进步奖,其中获一等奖数量占全国省、市、区的首位,获奖总数为西北五省区第 1 位、全国第 9 位。去年贯彻国务院 6 号文件以

来,自治区对科研机构、科技人员的政策进一步放宽,管理上进一步放活,开始出现各族科技人员投身经济建设主战场的好势头。据 29 个厅局和昌吉、伊犁、巴音郭楞、克孜勒苏、和田、阿克苏六地州统计,目前我区已有 2876 名科技人员领办、承包企业,创办各种科技、经济实体近 100 个,各类科技咨询服务机构 300 多个,从事科技咨询服务的科技人员累计 1 万余人。我们已经有了—支积极投身经济建设、热情为新疆各族人民服务、具有协作攻关能力的科技队伍。但是由于体制和执行政策等方面的原因,科学技术发挥的作用与我们拥有的科技力量还很不相称,一旦我们通过改革解决好科技体制方面的问题,充分发挥科技队伍的优势和潜力,我区科学技术事业将会以更快的速度向前发展,经济建设也会迈出更大的步伐。

二、进一步改革开放,加快科技体制改革进程

前不久,党中央提出加快发展沿海地区外向型经济,积极参加国际交换和竞争,以沿海经济的繁荣带动我国整个国民经济发展的战略以后,科技、经济战线都非常活跃。这对我们既是一个严峻的挑战,也是一次难得的机遇。我们只有捕捉住这个有利的时机,依靠科学技术的进步,依靠科学人才的聪明才干,发挥我区资源等方面的优势,积极参加国际、国内的经济大循环,在竞争中求生存、求发展,这样才能实现我区经济建设的全面腾飞。

自治区幅员辽阔,资源丰富,自古以来就是丝绸之路的重要通道。新中国成立以来,中苏贸易 30% 以上的进出口物资

都通过我区口岸进行,随着开放政策的深入和横贯亚欧大陆桥的铺设,更便于我们向西与苏联、东欧乃至西欧的经济、技术交流;向东,我们与内地省区的协作日益增强,沿海地区的开放又为我们提供了吸引人才、技术、资金的窗口。东西畅通,可以说是左右逢源。

在政策上,党中央历来坚持对少数民族地区从各方面给予支持和帮助,采取多种优惠措施促进少数民族地区经济建设的发展。在最近召开的全国民族团结进步表彰大会上,中央领导同志再次强调:在全国经济发展的战略布局上,既要重视发挥经济比较发达的东部沿海地区的重要作用,又要逐步加快中西部地区的开发,使不同地区相互开发,各展所长,互补互济,协调运动,共同发展。党和国家对少数民族地区的经济发展如此重视,提到了战略的高度,而且给了很多优惠的政策和有利的支持,为我们加快建设创造了有利的条件。对中央和国家给我们的优惠政策,我们要用好、用活、用足。最近,自治区党委、自治区人民政府和有关部门都在考虑和研究如何用好中央给我们自治区优惠政策的问题,我们各级科技部门也要积极考虑和研究这个问题。凡是政策规定明确的事情我们要坚决、大胆、迅速地去干;政策虽然没有明确规定,但必须要干的事情,我们也要实事求是地从具体情况出发,根据民族区域自治的权利,研究制定符合实际的政策,努力干好。

十一届三中全会以来,在经济体制改革的带动下,科技体制改革通过转变运行机制,开始呈现新的转机和活力。科技部门根据市场信息和商品生产的要求,调整科研项目和研究内

容,改变轻视经营的观念和脱离经济发展的状况,积极参加到商品生产和经营过程中去,科技工作正逐步转向适应社会主义商品经济发展的轨道。由于引进竞争机制、树立竞争观念,科技成果的经济效益逐步得以体现,科技工作获得新的发展。我们要很好地总结这些年我区科技体制改革的经验,巩固和发展改革的成果,并要在进一步深化科技体制改革上多下一些功夫。要深化改革,必须紧紧抓住转变机制这一核心。科研机构要实行承包责任制,把竞争机制、市场机制引入科技工作,实行优胜劣汰。科研成果的推广应用要以商品为龙头,到市场竞争中去接受检验,真正转变到为发展商品经济的轨道上来。

深化科技体制改革,转变科技运行机制,自治区主要应办好以下几件事:

(一)调整投资政策,增加对科技事业的投资强度

各级政府、企业和农牧区都要逐步增加对科技进步的投入,自治区必须以高于财政经常性支出的增长速度加强对科技的投资。计划、财政部门要充分听取科技部门的意见,提高科技投资效益。要通过多种渠道拓宽科技经费来源,银行和其他金融机构要给予积极的支持,建立科技贷款制度。允许经济效益好的科研机构向社会集资,促进金融与科技的结合。

(二)积极扶植技术商品的生产

通过对技术贸易暂免所得税,吸引科研单位、高等学校及一些具有较强技术优势的大中型企业,面向技术市场参与竞争,将科研优势尽快转变为经济上的商品优势,改变过去科研课题由上面下达,经费由国家拨款,科研成果向上交的单一模式。

(三) 全面推行科研院所的所长负责制

各级主管部门要简政放权,切实保证所长负责制的实施,不得以任何理由拖延、阻挠。科研院所实行所长负责制的过程中,要打破旧的行政组合,实行有领导、有计划、有组织的人员招聘制,对受聘人员实行素质考核和目标管理,通过人员的优化组合,提高科研效率,充分挖掘所内机构和人员的内在潜力,真正把科研院所搞活。

(四) 创办科技型企业

不仅要把科技体制改革与经济体制改革有机地结合在一起,造就一批既懂科技又懂经济和管理的科技型企业企业家;还要在所有制形式上完全放开,各级政府和有关部门在工资、福利、技术职务、户籍、组织关系等方面实行宽松政策,并在信贷、风险投资、股份集资、税收等方面予以优惠。创办的科技型企业要以技术进步和科学管理为手段,不断提高职工素质和生产效益,主要技术经济指标要达到和超过同行业先进水平,为企业做出表率。

(五) 扩大各种形式的技术协作和联合

在企业与科研单位之间建立密切的组织联系,可以以大中型骨干企业为核心,与科研院所组成产业集团;或以院所为核心,联合中小企业组成科技经营联合体;或跨地区、跨行业组成科技开发联合组织,通过协作与联合,实现科研和生产一体化,解决科研和生产相互脱节的问题。

(六) 形成“科研—开发—推广”体系,促进生产发展

重视有应用前景的基础性研究工作,增强我区科学技术发

展的后劲;加强科技开发,引进先进技术,重视实用技术推广工作,通过开发、引进、推广生产中见效快的先进技术,促进科研成果尽快转化为商品;通过利用新兴技术和高技术,推动我区经济向较高水平发展。对推广新技术、新成果取得显著经济效益的,要和发明创造者一样给予重奖。

三、进一步放宽政策,放活管理,充分发挥科技人员在经济建设中的主力军作用

进一步放宽对科研机构的政策,放活对科技人员的管理,是加快和深化体制改革的一项重要内容。“双放”工作有利于建立以科技为支柱的商品经济发展,有利于新型企业家和科技人员的成长,有利于吸引人才和改善知识分子待遇,有利于简政放权和精简机构。

从去年开始,自治区就开始组织力量做这方面工作,对主动要求走出大院大所,到农村、牧区、基层生产第一线从事承包、租赁、创办、领办科技经济实体和通过各种方式从事技术服务的科技人员,自治区党委和人民政府是大力支持的。为了使各民族科技工作者为自治区经济发展作出新的贡献,我们要继续放宽、放活对科研机构和科技人员的管理制度,鼓励在原单位不能很好发挥作用的科技人员向生产一线流动,允许兼职,允许从事第二职业。科技人员在生产实践、科技服务活动中,要做好向工人、农牧民和其他劳动者传授科学技术的工作,要加强与工人、农牧民的团结,互相取长补短,共同前进。

自治区党委、自治区人民政府下发了新党发〔1987〕43号、

新政发〔1988〕33号文件,在放活科技人员、放活科研机构 and 高等院校的管理上做了一系列适应我区改革的规定。实践证明,我们的规定是正确的。我们的目标是创造一种对人才有吸引力的环境气候,使科技人员在这里工作没有后顾之忧,觉得心情舒畅,英雄有用武之地,对那些深居人满为患的机关、大院,想下去干点事业的专业技术人员,我们的政策是开闸放水,鼓励他们投身经济建设。这些政策规定,在一些地方取得了很好的效果,确实搞活了,但个别地区和单位,还有一些同志认识不足,还在那里“念紧箍咒”,以住房、走出去的方式等问题阻挠科技人员。现在的情况是政策基本有了,门已经打开了,但是“关卡”“岗哨”还不少。我们要齐心协力做这个“撤卡”“撤岗”的工作,对一些过去的规定、条文该废除的废除,该放宽的放宽,该修改的修改。各级领导、各级组织、人事、业务主管部门要大力支持科技人员以各种方式走出机关、院所,到生产第一线服务,首先要主动在干部人事管理上撤卡放行,不得以各种借口横加阻拦。我们的党和政府部门特别是干部管理部门应该积极支持科技人员,要使一批有真才实学、在经济建设中作出重要贡献的科技人员拿到重奖高酬。

四、协调配合,加强对科技工作的领导和支持

科技进步不仅仅是科技管理部门、科研部门一家的事,自治区各个部门尤其是各级党政领导对科学技术的发展都有不可推卸的责任和义务。对待科技事业,仅仅一般的关心一下是远远不够的。社会主义初级阶段的根本任务是发展生产力,现

代科学技术是社会生产力中最活跃和决定性作用的因素,因此,要搞好自治区社会主义现代化建设,实现经济发展的战略目标,必须按照党的十三大精神,切实把发展科学技术放在经济发展战略的首要位置。自治区党委向各级党政领导,各地、各部门提出两点要求:第一,对科技事业要给予足够的重视,要纳入本单位的重要议事日程,要以改革总揽全局,树立和强化依靠科技进步的意识,在开发人才、开发智力资源、增强资金投入、制定配套政策、强化社会对科学技术的需求机制等方面,为科技的发展创造更为优越的条件和环境。第二,要密切配合,切实加强对科技工作的领导和支持。在因地制宜制定科技政策的同时,要统筹编制科技发展的中长期计划,合理配置各层次的研究与开发工作,完善科技基础设施和服务系统,改善科技管理工作。通过加速工业企业的技术改造,促进农业适度规模的集约化经营和推动宏观决策的科学化、民主化,充分发挥科学技术在社会主义物质文明、精神文明建设方面的社会功能。

各地科技部门的同志反映,他们的意见往往不被重视,工作也常常得不到支持和配合。这种状况应引起我们的重视。现在,有一些地方,确实存在挪用、截留科研经费的问题。最近报纸上报导了这些方面的消息,一些贫困地区,本应该把发展科技当做脱贫致富的当务之急,可是却发生了大量科技经费被挪用和截留的事。本来科技经费就不多,少量的经费应该用到本地的科技工作上,但是却用到别处去了。这些同志是捡了芝麻,丢了西瓜。

关于对科技队伍组织管理的问题,小平同志 1982 年同国家计委负责人谈话时就指出:现在的管理形势不行。科技人员分布在国防、民用、科研、教育各个部门,要想法打破部门、地方界限,合理使用,就要统一管起来,没有一个很强有力的权威机构,搞不动。小平同志还讲,从某种意义上说,我们的改革是一种新的革命,凡是有利于生产力发展的,都允许探索。我区科技队伍如何管好、管活,也应该积极探索、大胆改革,不能沿用管理党政干部的老模式,要逐步建立适合我区特点、功能齐全、结构合理、运转协调、灵活高效的科技干部管理体系,体现精简、统一、效能的原则。政治体制改革以后,科技干部管理工作只能加强,不能削弱。这方面,具体以什么样的形式、什么样的方法进行,大家还可以继续探讨。一方面研究、探讨,一方面以适当的方法进行试点。

还有培养和壮大科技队伍的问题,这也不是科技、教育两家的事,计划、财政、生产部门都有应尽的责任和义务。也不仅仅是科技、教育、计划、财政几家的事,厂矿企业也有这个任务,他们培养的人才更适合本单位生产的需要。一些是现在就需要的人才,还有一些将来需要的人才,现在就要开始着手人才培养储备工作,为将来的发展作准备。尤其要重视少数民族科技人才的培养。在党的培养教育下,有相当一批少数民族人才成长起来,我们要重视对他们的使用,给他们压担子,与此同时还要继续大力加强对他们的培养。在引进竞争机制的过程中,要进一步贯彻“两个离不开”的思想,鼓励、扶持少数民族科技人员与汉族科技人员密切合作,共同承包、租赁、创办、领办各

种经济实体和从事各种科技服务活动,在实践锻炼中长才干、作贡献。还要广开才路,注意从工人、农牧民和其他劳动者中发现和培养人才。最近以来,从工人、农牧民中已涌现不少企业家,我们要积极热情地引导、培养、提高他们。

总之,新形势下的改革,必然涉及人们的思想观念、传统习惯以及管理制度。深化科技体制改革,要求我们必须在思想观念上彻底转变,在管理制度上进行革新,在工作方法上进一步改进。无论是从人才开发、发挥科技人员作用的角度,还是从维护安定团结的局面、促进两个文明建设的角度,发展科技,振兴经济,实现“四化”,共同富裕,是自治区各族人民共同的事业和一致的目标。自治区各级党政领导、组织人事、宣传教育、工商税收、计划审计、纪检司法、财政金融、供销物资等部门都要与科技部门并肩携手、密切配合、协同动作,为繁荣自治区的科技事业作出新的贡献。

推动科技进步是各级党政领导和 社会各界的历史性任务*

(1990年1月22日)

经过40年的努力,新疆已初步形成具有一定规模的科学研究体系、技术开发与推广体系和科技管理体系,建成了一支多民族的、具有一定攻关能力和技术水平的自然科学技术队伍。这支队伍已达21万人,其中少数民族近三分之一。全区现有县级以上政府的研究与开发机构117个,职工总数1.2万人,其中科学家和工程师4000多名。在自治区党委和政府的领导和支持下,在一个中心、两个基本点的基本路线指导下,80年代是新疆科学技术事业迅速发展、科学技术竭诚为经济建设服务的10年。在这10年中,我区共取得6000多项科技成果,有10%以上的成果达到国内先进水平,有些还达到国际先进水平。有60%~70%的成果得到应用、推广,取得了良好的社会、经济效益。在这10年中,科技工作的机制和格局发生了深刻的变化,活力大大增强,科技与经济的结合更为紧密,科学技术为我区工业持续增长、农业连续12年丰收、社会经济协调发

* 本文出自贾那布尔同志在自治区科学技术奖励大会上的讲话。

展提供了宝贵的支持与服务。事实证明,我区科技队伍素质是好的,水平也是比较高的,不愧是新疆各族人民和新疆社会主义建设事业可信赖和依靠的力量。

科技成果是知识分子创造性劳动的结晶。正确而科学地评价科技成果,择优授奖,是对科技人员创造性劳动的肯定。奖励科学技术进步,是我们党和政府长期坚持的一项重要制度,是促进科技事业发展的一项重要政策。通过隆重的授奖和广泛的宣传,可以激发广大科技工作者的创造热情,促进科技成果的推广应用,使已取得的成果尽快地转化为现实的生产力,为加速我区经济发展和社会进步作出更大贡献。

去年12月19日,在国家科学技术奖励大会上,中共中央总书记江泽民同志作了题为《推动科技进步是全党全民的历史性任务》的重要讲话。江泽民同志的重要讲话,是党中央向全民发出向科学技术现代化进军的战斗号令。我们新疆各级党政部门、各级领导干部、全体共产党和各族群众要认真学习 and 贯彻讲话精神,努力推动科技进步。

党的十三届五中全会把治理经济环境、整顿经济秩序作为今后一个阶段改革和建设的重点。坚定不移地把经济工作转移到以提高经济效益为中心的轨道上来,这是治理整顿过程中必须认真抓好的一个重要环节。提高经济效益,就必须依靠科技进步。突出科技进步,是这次治理整顿区别于历次整顿的一个鲜明特点。我区经济增长再走依靠资金投入、消耗大量能源及原材料的老路将是难以为继的。当前我区除在基础设施上进行适度投入外,主要应着眼于挖掘现有的生产潜力,提高经

经济效益,走以技术发展为主要特征的内涵式扩大再生产路子。这是保证我区经济持续稳定发展的重要途径。可以说,依靠科技进步,是我区经济治理整顿成败的关键。

一、科技工作面临的主要任务

当前,自治区的经济建设面临着开发和发展的双重任务。科技工作要坚持一个中心、两个基本点,全面贯彻自治区党委三届十四次全委会议精神,科技面向经济建设依然是今后科技工作的主要方向。自治区科技工作要继续坚持“以开发研究为主,以生产技术研究为主,以引进技术为主”的原则,围绕自治区经济开发和经济发展这个中心,要有一个总体部署和纵深配置。自治区人民政府最近颁发的《自治区科技发展规划纲要》和《新疆科技发展战略设想》等重要文件,各地区、各部门应结合自己的实际情况坚决贯彻执行。我们要利用治理整顿的契机,把经济的压力变成科技进步的动力,走科技发展的道路,使自治区经济建设进入以科技为支柱的长期稳定发展的新阶段。

要依靠科技进步振兴农村经济,引导农牧民走科技致富之路。农业在自治区社会经济发展中占有特殊重要的地位,农业的发展一靠政策,二靠科技,三靠投入,但最终还是要靠科学技术解决问题,在治理整顿的前提下,充分发挥科学技术在农村经济发展中的作用,实现以较少的投入达到高产、稳产、高效益的目标。自治区及各地州市要把科技兴农列入重要议事日程,要有组织、有计划地把依靠科技进步振兴农村经济作为一项重

大战略措施来抓,并全面贯彻执行。

要依靠科技进步,加快传统工业的技术改造。传统工业在自治区经济发展中依然居于主导地位 and 起着基础的作用。为此,必须在现有企业中尽快地提高劳动生产率和企业经济效益。这是科技工作面向经济主战场的重要任务,目前科技工作的重点是推进大中型企业的技术进步,为此,要建立和完善厂长领导下的由总工程师负责的技术开发和生产技术管理体系,有条件的企业要建立和健全技术开发机构。小企业和乡镇企业也应以多种方式形成自己的科技依托。要积极引进先进技术和关键设备。自治区的科研院所和高等学校要发挥自己的科技优势,协助企业提高劳动生产率和产品质量。

要为新疆开发作好必要的前期准备。必要的科技储备有利于引导未来开发的科学技术现代化,并为之提供前提条件。在这里需要特别指出的是:作为新疆未来开发两大支柱产业的石油和有色金属的开发,目前已经或即将提到重要议事日程,尤其是塔里木油田的开发及其对自治区经济的影响,都需要自治区的科技工作者进行广泛而深入的研究。如果在南疆油田和北疆有色金属上进行相当规模的开发和建设,自治区的经济就能实现跳跃式的发展。对此我们必须予以充分重视。

科技系统要加强自身建设,强化面向经济建设的能力。自治区目前已初步形成具有一定规模的科技研究与开发体系,但从总体上讲,还不能适应自治区经济建设各层次、多方面的需要,更不适应未来经济开发和社会主义有计划的商品经济对科技进步的需要。因此,必须在已形成的科技系统基础上建成一

个结构合理、功能健全、整体效能较好、开放型的科技体系。

二、加强对科技工作的领导

要保证科技事业沿着社会主义方向发展,保证科技工作卓有成效地为社会主义事业服务,就必须加强对科技工作的领导。

各级党政部门必须把科技工作列入重要议事日程,要从科学技术是社会主义商品经济发展的重要支柱和可靠后盾的角度出发,来考虑和安排本地区、本部门科技、经济的协调发展,切实依靠科技进步提高经济效益,从整体上促进自治区经济持续、稳步、有序、协调地发展。是否切实地依靠科技进步是衡量一个地区、一个部门工作成绩的重要标准,缺乏科技意识的干部不是一个称职的干部。

我区的科技体制改革工作要坚持贯彻 1988 年《国务院关于深化科技体制改革若干问题的决定》和自治区对这一决定的补充规定(新政发〔1988〕118 号文件)。这两个文件对科技体制改革的若干重大问题都作了较为明确的规定。这些年来,党中央、国务院有关科技体制改革的重大决策和政策,我们要继续认真贯彻执行;自治区党委、人民政府作出的一系列决定和规定也应继续贯彻执行,不得随意否定。同时,对某些具体规定要进一步修改、完善、配套。

各级党政领导要组织有关部门,协调配合,共同推动科技进步。在制定政策、编制规划、科技投入等方面,需要计划、财政、银行、税务、组织、人事等部门积极配合,实现政府对科技工

作的具体支持,使科技宏观管理卓有成效,以充分发挥科学技术的整体效能。

增强全社会的科技意识,是形成有利于科技进步的思想观念、社会机制和改革环境的关键。同时,增加全社会对科技事业的投资,特别是保证科技财政拨款的增长幅度大于自治区财政经常性支出的增长幅度依然是必要的。金融部门要努力解决科技成果转化直接生产能力所必需的资金信贷问题。科技系统也应努力提高科技人力、财力、物力的使用效益。

要加强科技系统的思想政治工作,充分发挥科技人员的积极性和创造性。我区科技人员有着艰苦奋斗、自力更生的光荣传统,为新疆的开发和建设作出了卓越的贡献。今后,广大科技工作者要进一步加强自身的政治理论修养,提高自己用马列主义、毛泽东思想基本原理认识问题、分析问题和解决问题的能力,做一个政治坚定、头脑清醒、科研能力不断提高的真正合格的科技工作者。各级党委和政府要请科技工作者参与决策活动,要经常倾听他们的建议、意见和呼声,根据科技活动的特点认真解决他们学习、工作和生活中存在的实际问题。同时,要在政治上关心他们,注意从优秀科技人员中发展党员和选拔干部,以造就一支政治素质好、业务能力强的科技队伍。

新疆未来的前景是美好的,我们的任务是艰巨的。广大科技工作者要有一种历史使命感,为自治区经济的繁荣、社会的进步,为新疆各族人民的幸福,作出自己最大的贡献。

庆祝新疆维吾尔自治区科协成立 30 周年

(1990 年 4 月 16 日)

新疆维吾尔自治区科协是新疆科技工作者的群众团体,是新疆各自然科学学会(协会、研究会)和地方科协的联合组织,是党领导下的人民团体之一。在社会主义现代化建设的历史进程中,科协是党和政府联系科技工作者的纽带,发展科技事业的参谋和助手。30 年来,自治区科协在广大科技工作者的共同努力下,从无到有,从小到大,成为促进新疆科学技术进步,为经济建设服务的一支重要力量。改革开放以来,随着科协组织的恢复建立,新疆各级科协及所属学术和科普团体紧密围绕新疆的经济建设,充分发挥科协组织人才荟萃、知识密集的优势,广泛深入地开展国内外学术交流、科学普及、科技咨询、科技扶贫和青少年科技活动,不仅在促进社会主义物质文明建设和精神文明建设中有许多新的开拓,而且在政治上是一个可靠的稳定因素,在团结广大科技工作者发展安定团结的政治局面方面发挥了重要作用。

我们党高度评价和重视科学技术工作,把科学技术进步放在发展经济的战略地位,确定了经济建设必须依靠科学技术,科学技术必须面向经济建设的方针。早在 1978 年,邓小平同

志就明确指出：“四个现代化，关键是科学技术的现代化。没有现代科学技术，就不可能建设现代化农业，现代化工业，现代化国防，没有科学技术的高速度发展，也就不可能有国防经济的高速度发展。”在此之后，邓小平同志根据当今科学技术日新月异发展的现实，提出了“科学技术是第一生产力”的论断，这一理论是对马克思主义的发展，对我国科技与经济的协调发展，形成科技先导的运行机制，具有特殊的意义。最近，江泽民同志指出“科学技术是人类的伟大实践之一，是一种在历史上起推动作用的革命的力量”。这些论述，为我国在当今时代制定发展科学技术的基本方针和政策奠定了思想理论基础。

今年是1990年，距21世纪只有整整10年时间，展望本世纪90年代，我们面临着艰巨而光荣的任务。实现经济建设第二步发展战略，即到本世纪末使国民生产总值再增长一倍。这必将对科学技术工作提出更高的要求，同时也将为发展科学技术展现更加广阔的天地。科学技术工作应当面向新疆经济建设的主战场。紧密围绕新疆经济发展的实际，面向关系新疆国民经济发展基础的农业，以“星火计划”为核心，紧紧抓住科技进步和推广农业科技成果这个中心环节，在提高农业劳动生产率，增加农作物单位面积产量和有效利用资源上下工夫，加强产前、产中、产后的科技服务体系，确保农业和农村经济发展的后劲。同时，科技工作还要面向能源、交通、原材料等基础工业，基础设施，面向在国民经济中起支柱作用的大型骨干工业企业的产业结构调整和技术改建。自治区科协及所属团体作为新疆维吾尔自治区党委领导下的科技群众团体，是新疆科技

工作者之家。应当积极组织广大科技工作者,对于新疆经济建设中的急需解决的重大课题,开展学术交流,决策咨询论证,为政府提供科学的决策依据。同时组织专家为大中小企业及乡镇企业的技术开发传统产业的结构调整和技术改造,为促进企业的技术进步献计献策。科协这两年在厂矿工程技术人员中开展“讲理想、比贡献”活动搞得很好,广大工程技术人员通过“讲理想、比贡献”活动,为企业“上等级,创效益”,增加经济效益作出了不小的贡献。科协在科技兴农中应当动员各级科协及所属科普团体利用科协的农村科普网络,组织各级科协的广大科技工作者,围绕科技兴农,在广大农村推广普及科学知识,培训广大农牧民,使他们掌握一两项实用生产技术,并指出掌握、利用这些科学技术的途径,引导广大各族农牧民摆脱自然经济的束缚,依靠现代科学技术成就,发展农牧业生产,大幅度地提高劳动生产率和人均收入,尽快走上繁荣富裕的道路。

不久前召开的十三届六中全会,审议通过了《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》,是一次统一思想、坚定信心、团结奋进、夺取建设和改革新胜利的会议,是继四中全会、五中全会之后,又一次非常重要的会议。中国革命的历史和现实经验告诉我们,在长期斗争中创造和发展起来的相信群众、依靠群众,从群众中来到群众中去的群众路线,是实现党的思想路线、政治路线、组织路线的根本工作路线,是中国共产党的优良传统和政治优势,科协作为连接党和政府与广大科技工作者的桥梁,在加强党同人民群众的联系上,能够也应该发挥自身特有的作用。各级科协及所属团体,要在广大科技工作者中

倡导求实精神和实干作风。要积极地组织和动员科技工作者面向基层,面向厂矿企业和农村牧区,深入到群众中去,急基层群众之所急,想基层群众之所想。把专业科学研究、技术开发、成果推广和群众性的技术革新活动结合起来,把从事科研技术推广工作与帮助企业多创利税,帮助农牧民尽快脱贫致富结合起来,使人民群众从科技工作者卓有成效的工作中,感受到党和政府的关怀和温暖,使党的密切联系群众的思想路线,在科技工作中,在广大科技工作者身上得到充分体现。

希望广大科技工作者进一步发扬献身、创新、求实、协作的科学精神,奋发努力,开拓进取,为新疆政治稳定、经济稳定、社会稳定,为新疆各项事业的繁荣发展作出新的更大的贡献。

团结各族科技工作者 为促进新疆社会稳定和科技繁荣作贡献*

(1990年5月12日)

经过30年的风雨历程,自治区科技组织不断壮大,目前已成为促进我区科技进步,服务于经济建设的一支重要力量。我们为有这样一支经受斗争考验的科技队伍而感到骄傲和自豪。

一、科协要进一步团结广大科技工作者,为增强民族团结,维护祖国统一,稳定我区的局势作贡献

改革开放10年,我区民族团结进步事业在原有基础上取得重大进展。党和国家的民族政策得到了恢复和发展,封闭状态和僵化体制被打破,出现了前所未有的生机和活力,社会生产力持续发展,群众物质文化生活明显改善,平等、团结、互助的社会主义新型民族关系进一步巩固和发展。1989年在民族团结进步的历史上又谱写了新的光辉篇章。在国内一些地方发现动乱,北京发生反革命暴乱,新疆发生“5·19”打砸抢骚乱事件的严峻关头,全区各族人民心向共产党,坚定不移地走

* 本文出自贾那布尔同志在自治区科协三届三次全委会上的讲话。

社会主义道路,珍惜团结,献身建设,为稳定社会、稳定边疆作出了贡献。事实证明,在漫长的历史中形成的中华民族的凝聚力能够承受大风大浪的冲击,老一辈无产阶级革命家把马克思列宁主义的民族理论与中国民族实际相结合所开辟的解决中国民族问题的道路正确而宽广,增强民族团结,维护全国统一,反对分裂主义已经成为我区各民族人民的共识和自觉行为。但是,我们要清醒地认识到,打着“东土耳其斯坦”旗号的国内分裂主义势力,是影响新疆稳定大局的重要危险。分裂与反分裂的斗争从来就没有停止过,最近巴仁乡发生的反革命武装暴乱给我们上了生动的一课,它证明了分裂主义确实存在,揭示了分裂主义同我们的斗争是阶级斗争、政治斗争,对此我们要高度警惕。

邓小平同志讲过,稳定是压倒一切的。这是对稳定重要性的高度概括。没有稳定,改革开放、经济建设、科技进步、文化教育事业的发展,各族人民物质文化生活的改善和提高,一切都无从谈起。新疆是多民族地区,民族团结是稳定的关键,没有民族团结也就没有稳定,所以民族团结是至关重要的。

科协及所属学术和科普团体,在稳定新疆大局中有至关重要的作用,应该坚定不移地贯彻执行中央和自治区党委关于稳定是压倒一切的精神,发挥科协联系广大科技工作者的优势,把广大科技工作者真正团结在党领导下的人民团体周围,坚持四项基本原则,坚持反对资产阶级自由化,坚持维护各民族的团结,维护祖国的统一。坚决同一切妄图制造民族分裂,破坏祖国统一,危害社会稳定的阴谋活动作斗争。

目前,正值我区第8个民族团结教育月,广大科技工作者要按照自治区党委的要求,学习区党委宣传部选编的《维护祖国统一,反对民族分裂》学习材料及有关巴仁乡反革命武装暴乱的材料,紧密联系新疆实际和自己的思想实际,用整风的精神进行学习,不回避掩盖矛盾,有重点地解决一些带根本性的问题,在一些根本问题上求得正确的统一的认识,从而提高各族科技工作者和广大人民群众反对民族分裂主义、维护民族团结、维护祖国统一的自觉性,为巩固和发展自治区安定团结的政治局面作出贡献。

二、科协应充分发挥桥梁、纽带作用,拓宽党和政府联系人民群众的渠道

党的十三届六中全会作出的《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》指出要“充分发挥工会、共青团、妇联和其他群众团体在加强党同群众联系中的桥梁、纽带作用,经常听取他们的情况反映和建议。”科协是党领导下的科技工作者的群众团体,是党和政府发展科技事业的参谋和助手;是党和政府联系广大科技工作者的桥梁和纽带。科协学会和科普团体,应认真学习十三届六中全会精神,抓好全会精神贯彻落实。要认识到加强党同知识分子的联系是做好知识分子工作的关键。充分发挥科协的桥梁、纽带作用,通过科协的学会、科普组织,紧密联系和团结广大的科技工作者,努力开辟和创造联系人民群众的新渠道、新形式。收集、整理并反映广大科技工作者对党和政府发展科技事业及其他各项工作的意见和建议,为

各级党委和政府正确决策提供参考。

要充分发挥科协的科技咨询机构在决策咨询中的超脱作用。加强决策咨询工作,组织高层次的专家组成决策咨询班子,积极参与政府部门的决策咨询工作,为政府部门提供准确、可靠的咨询意见,为减少决策失误,促进政府部门决策的科学化和民主化而努力。

科协及所属学术和科普团体应通过广大会员深入联系人民群众,在群众中结交朋友,疏通和拓宽党和政府联系人民群众的渠道,倾听人民群众的呼声,听取人民群众对党和政府工作的意见,协助各级党委政府及时发现处于萌芽状态的各种问题。向广大人民群众宣传党的改革开放的方针和政策,宣传社会主义制度的优越性,宣传坚持四项基本原则的重要性和必要性;消除各种不安定因素及隐患,为稳定新疆局势,保证治理整顿和改革开放的顺利进行作出贡献。

三、科协要为促进科技进步和“科技兴农”干实事

科协作为党和政府发展科技事业的参谋和助手,在促进科技进步中有着义不容辞的责任。科协及所属学术和科普团体应当肩负起这一重任,紧密围绕我区的经济建设,在厂矿工程技术人员中坚持继续开展“讲理想,比贡献”竞赛活动。推动企业技术进步和双增双节活动,下大力气帮助企业做好技术改进工作。要努力在提高企业工艺装备水平,提高产品质量、节约能源和原材料消耗及促进产品更新换代上作出成绩。

要发挥科协组织在科技兴农中的重要作用,扎扎实实为科

技兴农多干实事。要组织各级学会围绕科技兴农开展各种学术活动,对我区农业发展战略及区域农业的开发、粮棉油生产高产、畜牧业高产、经济作物高产等方面进行学术交流和讨论,为政府及农业部门制定农业发展规划及农牧业发展重大决策提供科学的决策依据。大力开展农牧区实用技术培训,提高农牧民科学文化素质,在农牧区围绕当地生产特别是举办各类实用技术培训班,使广大农牧民普遍掌握一两项能用以致富的生产技术。科协从前年开始在全疆开展的利用冬闲在农牧区培训农牧民的“科技之冬”活动搞得很好,应继续坚持开展这一活动。

自治区科协要加强和发挥地县科协在农牧区的基层科普组织和其他科技服务组织的作用,在农牧区普及推广适用于当地农牧业生产的新技术、新成果,要和科委、民政、民委、农业等部门密切配合,继续抓好科技扶贫工作,着重从生产技术上给贫困地县予以支持。要抓好农牧区的社会主义精神文明建设,让社会主义、共产主义思想占领农村阵地。发挥科协系统的科普报刊、杂志、广播、科普宣传本、科普宣传队的作用,在农牧区普及宣传科学技术知识,破除封建迷信和落后习俗,倡导健康文明的生活方式,为推进农牧区社会主义物质文明和精神文明建设贡献力量,为夺取我区连续 13 个丰收年而努力。

科技兴新是新疆经济发展的历史性选择*

(1991年2月21日)

为了认真贯彻党的十三届七中全会精神和自治区党委三届十六次全委(扩大)会议精神,依靠科技进步,强化科技与经济的结合,努力实现自治区国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划,为自治区21世纪经济的振兴和发展打下坚实的基础,我们组织自治区有关部门的负责同志就科技兴新问题进行座谈讨论。

一、“科技兴新”的概念

最近,区党委召开了三届十六次全委扩大会议,讨论我区国民经济和社会发展10年规划及“八五”计划的基本思路。会议认为,今后10年和“八五”时期我区经济和社会发展要遵循党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,坚持走建设有中国特色的社会主义道路,以“稳定和发展”为总体指导思想,贯彻执行国民经济持续、稳定、协调发展的总方针,按照“深化改革,扩大开放,依靠科技,调整结构,重点建设,注重效益”的思

* 本文出自贾那布尔同志在科技兴新座谈会上的讲话。

路,以水土利用和石油开发为先导,实行优势资源转换战略。

在开发建设新疆的历史进程中,本世纪最后10年是非常关键的,机遇很好,困难不少。区党委认真分析了国内外的经济形势,反复研究了新疆面临的各种机遇和挑战,认为今后10年的发展,应遵循基本思路的精神,必须走依靠科技进步加速优势资源转换、振兴经济的新路子,也就是要实施“科技兴新”。

自治区党委提出了到本世纪末实现国民生产总值比1990年翻一番、比1980年翻两番半,力争人均国民生产总值保持全国中等水平,人民生活基本达到小康水平的奋斗目标。为实现2000年的奋斗目标,自治区提出了“优势资源转换战略”,但是,目前对这个战略的认识和实施都还存在着一些问题。第一,对我区各类优势资源的分布、储量、开发潜力,我们还不完全清楚;第二,资源开发程度低,有些资源在开发过程中,浪费和破坏严重;第三,有些资源需要外运,但受运力限制,不能得到更好的经济效益,有些资源受资金制约而无法开发;第四,现已开发的大部分资源,加工程度低、综合利用差;第五,加工出来的产品大都档次低、质量差、不适销对路,产品积压严重。由于这些问题的存在,我区的资源优势,目前还只是一种潜在优势,在现有的技术、管理水平上很难转换为商品优势和经济优势。

解决经济发展和资源转换的这些问题,根本的出路在于依靠科学技术。新疆经济建设和社会发展的宏观决策,需要科学技术提供依据;产业结构、产品结构的调整,生产力的合理部

署,需要技术政策的指导;发展高效益产业和开放型经济,需要科学技术的支持;现有的和新建的工业企业需要用先进的技术来改造和装备;农牧业适度规模的集约经营,乡镇企业的健康发展,贫困地区的脱贫致富,需要先进的适用技术的系列开发和配套服务;自然资源的合理开发、综合利用,生态、环境的保护和优化,需要科学技术发挥作用;水利、交通、能源的建设,需要依靠科学技术先行;新产业的形成和开发,需要科学技术开拓道路;经营管理水平的提高和信息系统的建立,需要科学技术提供先进的手段和方法;社会主义精神文明的建设,需要科学技术提供重要的物质基础、知识基础和有力的精神武器;经济、社会的未来发展,需要超前一步的科学研究和技术储备。

对于科学技术的重要作用,党和国家领导人曾反复强调。邓小平同志指出:“四个现代化,关键是科学技术现代化。”“科学技术是第一生产力。”党的十三大提出:“把发展科学技术放在经济发展的首要位置。”江泽民同志指出:“科学技术是一个国家强盛的关键因素,我们要牢牢把握住 20 世纪 90 年代科学技术的发展趋势,把中国国力搞上去。”前不久召开的十三届七中全会提出了把加强科技事业作为今后 10 年和“八五”时期经济建设的重点。

这里需要指出的是,当今蓬勃兴起的新技术革命,导致生产力新的巨大飞跃,引起世界社会经济形势的深刻变化,经济发展对科学技术依赖程度大大增加。一个国家的科学技术水平,实际是综合国力的重要标志,许多国家都把增强科技实力、夺取科技优势作为自己国家的发展战略。作为“21 世纪技术

革新助跑期”的 90 年代,各国之间的技术开发竞争将更加激烈,激烈的经济竞争日益成为科学技术的竞争。

对此,我国许多省区和地县都已持积极应战的态势。从全国来看,自 1988 年以来,已有 20 多个省区、110 多个地市、260 多个县(市)提出科技兴省(区)、兴地、兴市(县)的战略。凡是实施“科技兴省(区)”的,都开始出现建设速度加快、经济效益提高的势头。我区一定要迎头赶上,采取切实的措施,加快科技进步,增强经济实力,否则,新疆在国内外竞争中会越来越被动。

最近以来,许多人都关心实施“科技兴新”的可能性。有的同志担心新疆的科学技术比较落后,目前提出“科技兴新”还不成熟。实际上,越是落后的地方,就越是迫切需要依靠科技进步,其效果也就越明显。大别山区是全国有名的贫困地区,他们立足于当地优势资源,紧紧依靠科学技术,发展区域性支柱产业,使鄂、豫、皖三省在大别山区的贫困县 1989 年与 1985 年相比,工农业总产值分别增长了 77.6%、35.6%、48%,财政收入分别增长了 88.9%、64%、51%,经济增长速度分别比本省其他地区贫困县高 34%、25%、12%。我们新疆的墨玉县,四年来依靠科学技术推动农村经济发展,1990 年比 1986 年粮食增长 35.2%、棉花增长 160%、油料增长 54.9%、牲畜增长 26.3%、蚕茧增长 79.15%。虽然人口平均每年增加 1 万人,但人均粮食仍由 346 千克提高到 420 千克,人均收入由 207 元提高到 340 元,实现“三年大部脱贫,五年基本脱贫”的目标。这说明“科技兴区”对于经济落后或资源亟待开发的地区

更具有直接的现实意义。

总之,目前提出“科技兴新”,既有战略上的紧迫性,又有现实的可能性。我们完全可以得出这样的结论,“科技兴新”是新疆经济发展的历史性抉择。

二、“科技兴新”的初步设想

“科技兴新”,概括起来讲,就是要依据科技进步,促进优势资源转换,振兴新疆经济。进一步说,“科学兴新”,就是要使科技与经济紧密结合,用科学技术来优化和带动生产力的其他要素,更加科学地利用人力、物力、财力,充分发挥科学技术第一生产力的作用,使新疆经济发展战略目标的实现建立在科技进步的基础上,使科学技术成为提高经济效益、加快现代化建设进程的重要源泉和决定性因素。

“科技兴新”的着眼点,是加速经济发展战略的“转轨”,在经济与科技的结合部上下工夫,依靠科技进步提高经济素质和经济效益,促进国民经济的持续、稳定、协调发展。其内容表现为:

1. 增强各族群众特别是各级领导的科技意识,把对科技重要作用的认识转变为追求科技进步的自觉行动;用科技知识的宣传普及抵制宗教迷信的消极影响,改变落后的习俗、观念和生产习惯,提高各民族的人口素质和劳动者素质,形成尊重知识、尊重人才、学科技、用科技的社会风尚。

2. 尽可能采用先进科学技术来加快石油、有色金属等矿产资源的勘探开发和促进水土资源的开发利用,依靠优势科学

技术大力发展优势产品和优势产业,为农牧业基地、石油和石油化工基地、轻纺和食品基地的建设提供有效的科技服务。

3. 充分发展具有国内先进水平的常规技术,大力推广应用各种先进的使用技术,提高大规模生产的产业技术水平和装备现代化水平,进一步提高农业生产的投入产出比和工业企业的经济效益。

4. 在优势产业的技术改造和新建企业中融进高技术因素,大力开发在国内外市场有竞争力的高附加值产品;重视基础性研究和高技术作用,为新疆未来的经济发展提供科技储备。

5. 不断提高宏观经济决策科学化水平和生产管理水平,在经济效益、社会效益、生态环境效益的统一中实现国民经济持续、稳定、协调的发展。

6. 在治理整顿中深化改革,形成科技进步促进经济发展、经济发展推动科技进步的良性循环,增加对科技的投入,构造有利于科技发展的内外环境和社会支撑、保障体系。

7. 全方位开放,东联西出,广泛开展新疆同区外的合作与交流,大力引进技术、人才、资金,在内外循环和东西耦合中发挥科技在发展外向型经济中的支柱作用。

三、“科技兴新”的组织实施

“科技兴新”作为覆盖全局的主体战略,需要采用新的观念、新的工作方法,动员全区各地、各部门、各行各业、各族干部群众都来参加,精心策划,精心组织,分阶段、分层次地加以实

施。要实现“科技兴新”的目标,必须正确处理改革、发展、稳定的关系,使之相互促进。

第一,实施“科技兴新”这一战略必须加强领导。各级领导都要把工作重点转移到“科技兴新”上来。自治区、地、州、市、县都要成立由主要领导亲自挂帅和科技、经济、计划、财政、金融、物资、劳动人事、教育等部门领导同志参加的“科技兴新”领导小组,对“科技兴新”工作实行统一领导、统一组织、统一政策、统一计划。要组建“自治区专家顾问团”,对重点项目、重大措施进行讨论。在决策科学化、民主化的基础上,制定“科技兴区”“科技兴业”的规划、方案和配套政策,切实加强领导,充分调动各族干部群众,特别是科技人员的积极性、创造性。

第二,要大张旗鼓地开展“科技兴新”的舆论宣传。新闻媒介要大力宣传“科技兴新”的重要意义,把“科技兴新”的战略方针传播到各个角落,渗透到各项工作中去。通过强有力的宣传,增强全社会的科技意识,提高各族人民对“科技兴新”的认识和信心,吸引国内外的注意力,尽可能多地引进和吸收国内外先进科学技术和人才。

第三,要统筹规划,落实任务。“科技兴新”不是代替科技、经济部门的计划和业务工作,而是在科技与经济的结合部门上下工夫。要用新的观念、新的工作方法统筹规划,把科技计划同经济计划有机地结合起来,使之彼此协调、相互配套,以提高资金、技术、人才的利用率。在发展思路,长远与近期相结合,把重点放在当前。根据我区的现有力量,“科技兴新”不

能在所有的方面和层次上齐头并进,只能是有限目标、突出重点。应当在国民经济中突出工农业,在工农业中突出优势产业,在总体目标中突出科技进步这个主导指标。要制订同总体计划相衔接、切实可行的阶段、年度计划。各项计划任务指标都要层层分解,落实到具体项目上。要以项目为龙头,促进和带动“科技兴新”各方面的工作。

第四,必须切实增加对科技的资金投入。自治区科技三项费用和科学事业费的增长速度,在今后一个时期内,应高于财政经常性支出的增长速度,逐步增大科技拨款在财政预算支出中的比重。此外,要建立“科技兴新”专项资金,为“科技兴新”的启动和运转提供必要的资金保证。要优化投资结构,调整投资方向,使“科技兴新”基金和其他专项基金配套使用,集中用于“科技兴新”的重大工程和重点项目。挖掘现有资金潜力,调整信贷结构,扩大科技信贷的渠道和规模,优惠支持“科技兴新”项目。并采取多种方式争取民间、国内及海外资金对“科技兴新”的支持和赞助,逐步形成多渠道、多层次的科技投资体系,确保科学技术与经济建设的协调发展。

第五,做好人才保证。首先要充分发挥我区现有科技队伍的作用,最大限度地调动各族科技人员的积极性、创造性。其次要抓好继续教育工作,尤其要注意培养少数民族科技骨干、青年科技骨干和高级科技人才。同时要进一步开展以岗位培训为重点的职业技术教育以及成人教育,多层次、多渠道地进行乡镇企业、乡土人才的培训,提高各族劳动者的素质。另外,对我区急需的人才,要积极予以引进。

第六,要进一步扩大同区外的合作与交流,在内外循环和东西耦合中发挥科技的先导、桥梁和支柱作用。要不断改善投资环境,以比沿海更优惠的政策,吸引国内外资金、技术和人才。要抓紧进行经济技术开发区的建设,逐步形成以科技为支柱的外向型经济,从而促进资源优势向经济优势转换,并推动高新技术产业的起步与发展。“科技兴新”的实施,要实行承包合同制,要研究和制订定性定量相结合的考核指标体系,明确各级、各方面的工作责任。

“科技兴新”是一项浩大复杂的系统工程,是实现我区10年规划和“八五”计划所必需的战略措施,各级党政领导、各有关部门、各科研机构和广大科技工作者,一定要树立并强化“科技兴新”意识,在本地区、本部门、本行业的工作中,渗透“科技兴新”的要素,体现科技先行的战略指导思想,把工作的立足点放在依靠科技振兴经济上来,通过扎实、具体、周密的操作计划,真正发挥“科技兴新”的效应,要通过我们的高度重视和努力工作,使“科技兴新”成为动员全社会,动员广大科技工作者发展科技振兴经济的一面旗帜,真正发挥科技在振兴新疆经济中的突出作用。

加强科技安全保卫工作 为实施“科技兴新”作贡献*

(1991年4月27日)

一、科技安全保卫工作的重要性和当前科技安全保卫工作面临的形势

党的十三届七中全会、七届全国人大四次会议和自治区第四次党代会,提出了我国和自治区今后国民经济与社会发展的10年规划和“八五”计划,提出了实现社会主义现代化建设的第二步战略目标和任务。今后10年是我们新疆社会主义现代化建设进程中非常关键的时期,也是迎着风云变幻的国际形势,把社会主义事业推向21世纪的重要年代。我们肩负的任务是十分光荣和艰巨的。要完成这一光荣、历史性的艰巨任务,一方面,要重视科学技术现代化的建设,坚持把科学技术放在优先发展的战略地位,坚持“经济建设必须依靠科学技术,科学技术必须面向经济建设”的方针,另一方面,要有一个稳定的政治和社会环境。因而,科技安全保卫工作就显得尤为重

* 本文出自贾那布尔同志在自治区科技安全保卫工作会议上的讲话。

要。在过去的工作中,科技安全保卫工作作为公安保卫和科技管理工作的重要组成部分,为保障科技体制改革、科研工作的顺利进行及巩固发展团结的政治局面,认真贯彻执行了“预防为主,确保重点,打击敌人,保障安全”的方针,积极开展了科技安全的各项保卫工作,有力地促进了科技事业的蓬勃发展。改革开放 10 年来,自治区科技工作围绕经济建设这个中心和自治区经济发展的战略部署,在“以开发研究为主,以生产技术研究为主,以引进技术为主”原则的指导下,大力进行科技体制改革。10 年来,全区共取得重大科技成果 2800 多项,其中获国家级和省部级奖励的成果 1100 多项,达到国内、国际先进水平的约占五分之一。“七五”期间,所有获奖科技成果获奖前一年的经济效益共计 15 亿元,成为自治区科技事业发展和科技在经济建设中发挥作用的最好时期。这些成绩的取得,与全区广大科技人员和公安保卫干部的努力是分不开的。

应当指出的是,当前科技安全保卫工作面临的形势是严峻的,情况是复杂的。当今世界正处于科学技术蓬勃发展的时期,新技术革命浪潮正猛烈冲击着世界各国经济和社会结构的各个方面。世界范围的经济竞争、综合国力的竞争,在很大程度上表现为科学技术的竞争。邓小平同志曾经指出:科学技术是第一生产力,科学是了不起的事情,要重视科学,最终可能是科学解决问题。党的十一届三中全会以来,我们坚持实行了改革开放的方针、政策,极大促进了各项事业的发展,科技体制改革不断走向深入,科技事业得到了较快的发展。科学技术事业的迅速发展要求我们切实加强科保工作,必须使科保工作与科

技事业的发展相适应,这无疑给科保工作带来很多复杂的情况和新的问题:一是增加了科技安全保卫、保密工作的难度,增加了新的工作任务;二是加重了隐蔽战线的斗争;三是各种违法犯罪活动对科研工作造成的危害也日趋严重,科技人员的安全感受到了影响。就科保工作本身来讲,也不适应形势发展的需要,还存在不少问题:一是对科保工作认识不足,重视不够;二是防范工作漏洞较多,措施不够有力;三是隐蔽斗争工作薄弱;四是科保工作的机构和队伍建设不适应工作需要。

二、科技安全保卫工作的指导思想、方针和任务

在科技事业迅速发展和科技体制改革不断深化的过程中,科技安全保卫工作面临许多新情况、新问题,也为科技安全保卫工作提出了更高的要求。因此,科保工作必须牢固树立为科技事业发展服务、保卫科研生产安全的指导思想。要继续贯彻“预防为主,确保重点,打击敌人,保障安全”的方针,坚持党委领导,依靠科技人员为主体的广大职工群众,共同做好安全保卫工作。

当前和今后一个时期科保工作的主要任务是:加强内部各项安全防范工作,实行综合治理,保卫重点科研项目和要害部位的安全,保护科技人员、科研成果和科技秘密的安全,打击各种违法犯罪活动,创造良好的内部环境,保障科研生产安全顺利进行。

(一)要针对新疆的主要危险做好科技安全保卫工作

去年以来,我们在以江泽民同志为核心的新的党中央的正确领导下,认真贯彻落实中央提出的“稳定压倒一切”的方针,坚定不移地同党中央保持一致,成功地挫败了来自国内外敌对

势力、敌对分子妄图重新挑起动乱的各种阴谋,取得了平息阿克陶县巴仁乡反革命武装暴乱的胜利。自治区的各项事业在稳定中得到了发展。今年3月,在自治区党委领导下,我们组织有关方面的专家、学者,对《维吾尔人》等3本书的主要政治错误,进行了剖析和批判,用大量、确凿的历史事实,深刻揭露了作者大肆歪曲、篡改、杜撰、伪造历史,散布民族分裂主义思想的丑恶面目,澄清了新疆历史上维护祖国统一与分裂祖国统一,增强民族团结与破坏民族团结的大是大非问题,有力地宣传了新疆自古以来就是我们伟大祖国不可分割的一部分和新疆各族人民是我们伟大的中华民族不可分离的一部分的光辉历史。这对于维护祖国统一,增强民族团结,巩固社会稳定,保证自治区10年规划和“八五”计划的顺利实施,都起到了重要作用。但是我们必须长期牢固树立新疆的主要危险来自国内外民族分裂主义观念,必须认识到维护自治区政治和社会的稳定仍然是一项长期的战略任务,也是科技安全保卫工作的重要任务。没有政治稳定、社会安全,就不可能顺利地进行科研工作。因此,科技战线上的公安、保卫干部既要做好科保工作,更要加强同民族分裂主义的斗争,把维护和保持稳定的任务、措施落实到基层,做到常备不懈,要注意掌握社会和内部动态,密切了解区情、敌情,对各种不稳定的苗头,要及时发现,并采取果断措施,把它消除在萌芽状态,解决在基层,决不能让它形成气候。

(二)要为顺利实施“科技兴新”的战略方针,做好科技安全保卫工作

今年3月,在自治区第四次党代会上,提出了“科技兴新”的

发展战略。自治区党委认真分析了国内外的经济形势,反复研究了新疆面临的各种机遇、挑战和困难,认为要提高经济效益,增强综合经济实力,要实现翻两番半、使各族人民生活达到小康水平的奋斗目标,“就必须走依靠科技进步加速优势资源转换,振兴新疆经济的新路子”,就是要实施“科技兴新”。

“科技兴新”是一项重大决策,是新疆经济与社会发展的历史性选择。我们深信,随着“科技兴新”的逐步实施,必将为各项事业的发展注入强大的活力。科技安全保卫工作既然是科技管理工作中的重要组成部分,在今后的工作就要围绕实施“科技兴新”的方针,把科保工作纳入“科技兴新”的各项工作之中,做到同计划、同部署、同落实、同检查、同奖惩。要建立相应的配套措施,健全各项安全保卫责任制,消除隐患,打击各种破坏活动,为顺利实施“科技兴新”提供良好的条件。

(三) 要为创造良好的社会与内部环境做好科技安全保卫工作

科技事业能否顺利发展,科研生产工作能否正常进行,一个十分重要的因素就是有没有一个安全的内外环境和治安秩序。当前,我们要认真学习贯彻中央《关于加强社会治安综合治理的决定》和自治区社会治安综合治理工作会议的精神,要创造良好的科研环境,就必须实行综合治理的方针,强化和落实各种工作措施,落实各项工作责任制。同时,对发生在科研单位的重大案件和治安灾害事故,公安、保卫机关要及时查处。尤其是对那些严重影响科技生产、严重危害科技专家安全的重大案件,要及时侦破,依法从严惩处,维护科研秩序。

要注意加强科技战线上的隐蔽斗争,充分认识同国内外敌对势力、敌对分子开展反颠覆、反渗透、反破坏的斗争将是长期的任务,一定要保持清醒的头脑和高度的警惕,加强调查研究,采取有效措施,防范、制止和打击敌对势力、敌对分子进行的渗透、策反、窃语、收集情报等各种破坏活动,把维护稳定作为最重要的工作抓紧抓好。

(四)要突出重点,针对新疆自然资源的合理开发和利用做好科保工作

要进一步确立预防为主、确保重点的思想,围绕科技重点,保卫科技重点。要以国家和自治区确定的高技术发展、科技攻关、国防军工、重大基础研究、重大科研项目以及重点科研工程作为保卫工作的重点保卫项目;以重要试验、动力、机要部位和使用存放重要设备、物资、成果、标本或样品、危险品等要害部位作为保卫工作的重点保卫部位,做好预防工作,确保安全。此外,也要注意做好大型野外科学考察任务的安全保卫工作。

新疆是一个待开发地区,自然资源十分丰富。各级公安机关和公安、保卫干部要依照国家的有关法规、法令,保护资源并科学、合理地开发和利用,继续严厉打击一切破坏国家资源的犯罪活动。警惕和打击国外、敌特机关窃取我资源情报的活动,为大规模开发建设新疆提供必要的安全保证。

(五)要发挥专门机关的作用和依靠广大科技人员的积极性做好科技安全保卫工作

在发挥专门工作部门作用的同时,发动和依靠广大群众,

是公安保卫工作的方针,也是我们的优良传统。公安机关要加强对科保工作的指导,经常深入科研单位开展调查研究,熟悉、了解和掌握各方面的情况和问题,协助做好安全防范工作。同时,对发现的隐患漏洞要及时提出整改意见;对发生的各类重大案件要及时查处,严厉打击。要依靠和动员广大科技人员共同做好科保工作,要充分信任和尊重他们,同他们交朋友,请他们参与科保工作,虚心地听取他们的意见,争取他们理解和支持安全保卫工作。要经常在广大科技人员进行爱国主义、法制、保卫、保密和“四防”的宣传教育,加强思想政治工作,提高广大科技人员的认识,不断增强安全保卫保密的意识,自觉维护科技秩序,积极同违法犯罪行为包括各种敌对性的渗透活动以及各种治安灾害事故作斗争。

(六)要切实加强领导

做好科保工作的关键是加强领导。各级党委和领导干部要进一步提高对科保工作重要性的认识,重视科保工作,加强对科保工作的领导。要进一步确立“谁主管谁负责”的原则,认真贯彻执行国家和上级有关安全保卫工作的方针、政策和法规、制度,把此项工作放在重要的议事日程上,与整个科技管理和科研工作统筹安排。要经常研究、布置工作,经常督促检查防范措施落实情况;要加强科保机构和队伍的建设,充实保卫力量,健全保卫机构,创造必要的工作条件,关心他们的工作、学习和生活,帮助他们解决工作中存在的实际问题和困难,强化自防、自卫能力。

依靠科技进步 加速新疆社会主义现代化建设进程*

(1991年5月3日)

今年3月份,自治区第四次党代会确立了科技兴新的战略方针。在此前后,受自治区党委和人民政府的委托,自治区科委、经委、区党委农工部会同有关部门,就提出和贯彻落实科技兴新方针进行了广泛深入的调查研究。在集中各部门、各方面领导和专家意见的基础上,形成了《科技兴新纲要》的征求意见稿,提交相关会议讨论。这个《纲要》提出了科技兴新的总的指导思想,指出了科技兴新的客观必要性、紧迫性和可能性,概括了科技兴新的基本内涵,提出了科技兴新的奋斗目标和任务。可以说,《纲要》是指导自治区依靠科技振兴经济的纲领性文件,也是我们要讨论、修改的主要文件之一。

一、科技兴新的必要性、紧迫性和现实可能性

在我们国家全面完成“七五”计划,进入90年代并向社会主义现代化建设第二步战略目标奋进的时刻,党中央审时度

* 本文出自贾那布尔同志在科技兴新大会上的讲话。

势,高瞻远瞩,以对国家、对民族、对人民高度负责的精神,适时召开了党的十三届七中全会,讨论通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》。在不久前召开的七届全国人大四次会议上,李鹏总理根据这个《建议》作了《关于国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的报告》,全面描绘了今后十年我国国民经济和社会发展的宏伟蓝图。自治区第四次党代会,按照党的十三届七中全会通过的《建议》的总的指导方针和总的要求,结合新疆的实际,讨论通过了自治区党委关于制定新疆国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议,提出了到本世纪末使全区国民生产总值比1980年翻两番半,十年平均增长7.3%,人民生活基本达到小康水平,人均国民生产总值达到1000美元(按1980年汇率计算)的奋斗目标。要实现这一目标,我们面临的困难不少,我们肩上的责任重大,我们拥有的时间紧迫。要实现这一目标,必须遵循和贯彻党的十三大提出的把发展科学技术放在我国经济发展战略的首要位置,使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来的战略方针,抓住机遇、迎接挑战,全面实施科技兴新。

(一)科技兴新是新疆经济发展的历史性抉择

新疆目前尚处于社会主义初级阶段的较低层次,自然资源丰富但经济贫困,各项事业都要发展但资金短缺,产值增长较快但效益太低,与内地发达的省区相比有较大的差距。长期以来,我们习惯了靠资金、劳力、资源的高投入支撑经济的低效益

增长,这种粗放型的经营模式已使国民经济的发展难以为继。

一是农业基础设施薄弱,技术装备水平低。生产条件尚未根本改善,抵御自然灾害的能力脆弱,发展后劲不足。工业生产不稳,投入多、产出少、质量低、消耗高、效益差,劳动生产率和资金利税率低。财政困难,资金供求矛盾尖锐,县级财政困难异常突出,60多个县市和一些地州级的赤字额达2亿元左右。这种状况如继续下去,我们实现2000年奋斗目标所必需的7.3%的国民生产总值年均增长速度将很难达到,与内地发达省区的差距将会越来越大。

二是新疆的自然资源包括地上地下资源十分丰富,这一优势有赖于依靠科技进步转化为商品优势和经济优势。新疆是块宝地,其中水土、石油、煤炭、有色金属和黄金、湖盐以及某些非金属矿的资源具有全国开发的意义。

新疆水资源比较丰富,地表水年径流总量达884亿立方米,可采量为252亿立方米,目前全区引用的地表水只有450亿立方米,地下水仅为18.8亿立方米,水的利用潜力很大。新疆现有耕地4600万亩,还有可垦荒地1亿亩左右;拥有草原面积8.6亿亩,其中可利用草原面积7.3亿亩,是我国第二大牧区。北疆油田目前已建成了700万吨的生产能力,是我国第五大产油区,根据勘探证明塔里木盆地可能成为我国石油工业的重要战略接替地区。新疆煤炭预测远景储量1.6万亿吨,占全国预测总储量的35.7%,居全国之冠。新疆铜、镍前景很好,目前控制铜储量190万吨和镍储量110万吨,阿尔泰山、天山可望成为我国重要的金、铜、镍生产基地。湖盐资源仅铁路沿

线就探明有 40 亿吨。我们既要看到资源丰富的一面,同时又要看到在资源开发利用上的薄弱环节,看到存在问题的一面。首先,对我区各类优势资源的分布、储量、开发潜力,我们还不完全清楚;其次,资源开发程度低,没有综合合理的开发,有些资源在开发过程中浪费和破坏严重;第三,有一些资源需要外运,但受运力限制,不能得到更好的经济效益,有些资源受资金制约而无法开发;第四,现已开发的大部分资源,加工程度低,综合利用差;第五,加工出来的产品大都档次低、质量差、不畅销对路,产品积压严重。由于这些问题的存在,我区的资源优势目前还只是一种潜在优势,在现有的技术、管理水平上很难转化为商品优势和经济优势。

解决经济发展和资源转换的这些问题,根本的出路在于依靠科学技术。我们是在一个经济比较贫穷、经济效益较差、投资环境不利的特定条件下进行现代化建设。依靠科学技术,可以使有限的资金发挥最大的效益,使宝贵的资源得到充分合理的利用,大幅度地提高劳动生产率。依靠科学技术,我们可以在条件和基础比别人差的情况下,以比别人更快的速度发展经济,从而逐步缩小与内地发达省区之间的差距。否则,我们势必陷入产品竞争能力差—财政收入低—科技得不到足够的投资—工农业生产得不到科技的有力支持—市场效益差这样一个恶性循环。

(二) 实施科技兴新的现实可能性

我们现在正面临着历史性的机遇。第二条亚欧大陆桥的

贯通,石油开发战略重点的西移,轻纺工业生产能力和布局的调整,中央“积极扶持民族地区经济发展”“促进地区经济合理分工和协调发展”的决策以及“沿边”发展战略,都为新疆今后十年的经济发展提供了良好的机遇,新疆有可能在全方位开放和东西双向耦合中发挥特殊的作用。上述机遇的利用,在根本上取决于新疆能在多大程度上依靠科技进步,在新的技术基础上实现支柱产业及其相关产业的发展;取决于科学技术工作能在多大程度上为我区发展出口导向、进口替代、出口替代产业提供有效的服务。

国内外的大量事实证明,越是落后的地方,就越是迫切需要依靠科技进步,其科技进步的效果也就越明显。在国际上,许多国家都把依靠科技进步作为自己的基本国策和发展战略,由非技术的经济发展战略向技术经济发展战略的转变已形成潮流。在国内,目前已有20多个省、自治区和计划单列市提出了“科技兴省(区、市)”,初步取得了经济增长加快、经济效益提高的明显效果。很多成功的事例给了我们明确的启迪:对于新疆这样经济落后和资源亟待开发的地区,依靠科技进步推动经济发展不仅可能,而且具有直接的现实意义。

(三) 实施科技兴新已具备一定的条件

“七五”期间我区科技工作成绩显著,为科技兴新的实施奠定了良好的工作基础。5年来,全区科技工作在“经济建设必须依靠科学技术、科学技术工作必须面向经济建设”的战略方针指引下,出现了很大变化:

1. 科技体制开始发生变化。自治区各科研院所虽然基础条件较差,但“吃皇粮”的状况已开始得到改变。1989 年区属 48 个科研院所就创收 2411 万元,相当于这些科研院所当年财政拨款的 88.4%。

2. 科技工作的指导思想有了变化。根据我区实际,坚持全区科技工作“以开发研究为主,以生产技术研究为主,以引进技术为主”的原则,同时把振兴地方经济、科技兴农作为科技工作重点。在这一思想指导下,“七五”期间,取得自治区级重大科技成果 1203 项,并有 269 项成果达到国内和国际先进水平。获奖成果的年经济效益在 12.2 亿元以上。

3. 科技工作的部署有了变化。我区科技工作围绕研究与开发形成了三个层次:第一层次是面向经济建设主战场,实施科技攻关和重点科研项目计划、“星火”计划、科技扶贫计划,不断取得突出成效;第二层次是高新技术研究及其产业化,实施了一些“火炬”计划项目;第三层次是基础性研究,已资助一批自然科学基金项目。

4. 科技事业发展的外部环境有了变化。由于“双放”政策的贯彻执行和有关政策的制定,科技人才不合理流动现象基本得到扭转,大批科技人员走向经济建设主战场,近 3 年就有 4.6 万人次下乡下厂(场)开展技术服务和集团承包。

总的来讲,“七五”期间我区科技工作,根据自治区国民经济和社会发展需要,从科技管理体制、科技工作指导思想和科技工作部署等方面都进行了必要的调整,初步建立起了适应于经济建设、服务于经济建设、促进经济建设蓬勃发展的、较好地

调动科技因素的科技运行机制,从而为科技兴新的实施创造了有利的内部和外部环境,奠定了良好的工作基础。

二是全区各族干部群众有着依靠科技振兴新疆的迫切愿望,学科技、用科技、依靠科技发展经济的大气候已经基本形成。长期以来,全区各族干部群众在摆脱贫困落后的实践中,吃尽了缺乏科学技术的苦头。近年来,开始尝到运用科学技术获得显著经济效益的甜头。鲜明的对比,使各族干部群众亲身体会到了科学技术在发展经济中的重要作用。在农村,科普活动、“科技之冬”活动、科技扶贫活动和农村适用技术培训,已成为农民最受欢迎、最愿参加的活动。在城市,随着企业承包经营责任制的不断完善,企业的深化改革已转向内部挖潜,以提高经济效益为主。总之,现在越来越多的干部群众,越来越强烈地把开发、脱贫、致富,把振兴新疆、赶上内地省区的希望,寄托在科学技术上。可以说,科技兴新已成为各族干部群众的共同愿望。这一共同愿望,势必转化为实施科技兴新的强大推动力。

三是80年代我区经济总量成倍增长,社会劳动者的技能普遍有所提高。整体经济素质的提高和经济实力的增强,为科技进步提供了必要的基础条件。我区已形成了门类比较齐全的工业经济体系。118个大中型企业在80年代进行了不同程度的技术改造,设备和工艺水平有所提高,有利于新技术的应用和新技术产业的建立。

四是科技兴农初见成效,各种类型的技术、经济承包和社会化科技生产服务已有一定规模,科学技术为农业连续13年

丰收提供了保证。科技进步已成为我区农业发展的重要动力。

五是我区具有一定的科技实力,这也是很重要的一条。到1990年末,各类自然科学技术人员已超过23万人,居西北地区第二位;每万人口拥有科学技术人员156人,居全国第五位。这支队伍,是一支规模较大、具有献身精神和攻关能力、完全可以信赖和依靠的力量。我区已拥有各类研究与开发机构600多个,100多个全民所有制独立研究与开发机构拥有较强的科研力量,40%的大中型企业建立了自己的技术开发机构,农业技术试验、示范、推广体系比较完善。我区的科技力量在某些领域比较强,与兄弟省区相比并不逊色。

总之,实施科技兴新既有客观上的必要性和战略上的紧迫性,又具备了一定的条件,是现实可行的。科技兴新,是认真总结新疆经济建设实践经验,正确分析和认识区情,根据十年规划和“八五”计划目标要求而作出的决断,体现了中央“把发展科学技术放在经济发展战略首要位置”的精神。应该说,科技兴新是新疆经济发展的历史性抉择。实施科技兴新,对新疆经济和社会发展进程将产生决定性影响。

二、全面落实科技兴新的战略方针

科技兴新,概括起来讲,就是依靠科技进步,促进优势资源转换,振兴新疆经济。进一步说,是要坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线,用科学技术来优化和带动生产力的其他要素,更加科学地利用人力、物力、财力,充分发挥科学技术第一生产力的作用,使新疆经济发展战略目标的实现建立在科技进

步的基础上,使科学技术成为提高经济效益、加快现代化建设进程的重要源泉和决定性因素。

今后十年的经济发展,总的出发点是:按照深化改革、扩大开放、依靠科技、调整结构、重点建设、注重效益的要求,围绕资源转换,努力保持国民经济持续、稳定、协调发展。

(一)今后十年科技兴新主要突出的内容

1. 发展优势科学技术,加速资源优势向商品优势、经济优势的转化。着眼于新疆今后的大发展,围绕水土利用和石油开发,农业、基础设施和基础工业的发展,粮棉糖畜基地、石油和石油化工基地、轻纺和食品工业基地以及黄金和有色金属工业、盐和盐化工、煤炭工业的后备基地的建设,合理配置科技资源,在重点领域争速度、上水平,建立研究、开发和推广应用的完整系列,逐步形成具有新疆特色的优势科技领域和较强的科技攻关能力,把优势科技领域的发展与优势产业的发展结合起来,建立重点产业与相关科技领域的双重优势,逐步形成新疆的科技特色,并带动其他领域的科技、经济发展。

2. 针对我区经济发展不平衡、产业技术层次多、技术水平差别大、工农业生产经济效益低、产品质量差的突出问题,在产业发展和技术改造中,一方面要大力采用先进的适用技术,实现各层次的技术进步;另一方面要在高新技术与常规技术、硬件技术与软件技术、不同产业和行业之间加强技术渗透和复合,形成功能较强的技术复合体系。通过加速技术转移,减少技术层次,降低落后技术比重,推动新疆的经济技术结构及其产出能力上升到新的水平。

3. 利用地缘优势,加强内外经贸和科技合作,增强对外开放实力,形成良好的开放环境,充分发挥新疆在内外循环和东西耦合中的特殊作用。

4. 提高各族劳动者的素质,造就高质量的科技队伍和产业大军。增强全社会的科技意识,为发挥人才作用和促进人才成长创造良好的社会环境。

(二)今后十年实施科技兴新的总体目标

1. 科技进步对未来10年新增国民生产总值的贡献份额达到40%以上,并在优化产业结构、提高经济效益方面发挥主导作用。工业技术经济指标达到全国中等水平,劳动生产率提高60%。

2. 基本完成现有传统产业的技术改造,使之转到新的技术基础上来,形成以常规技术为主的多层次的适用技术复合体系。主要行业基本上达到发达国家70年代的技术水平,优势产业及其重要生产基地达到国内先进技术水平。

3. 高技术因素融进重点产业,微电子技术在工业过程控制、产品开发、管理网络方面得到比较广泛的应用,生物技术在农业良种培育、栽培饲养、产品加工方面提供有效服务。建成高技术开发试验区,并使其发挥孵化器的作用;高技术产业得到初步的发展,其产值在国民生产总值中的比重达到5%以上。

4. 重要农业生产基地和大中型工业企业的生产经营趋于集约化;农业生产中十大技术得到普遍应用,农作物品种更新两次,良种覆盖率达90%;乡镇企业的行业结构和产品结构趋

向合理,生产设备、工艺水平、产出效率和人员素质显著提高,劳动生产率提高 0.6 倍;工业企业的新产品开发能力大大增强,质量、效益显著提高,新产品利税率达 20% 左右,采用国际标准产品的产值率达 60%,主要工业产品单位能耗降低 36%。

5. 综合科技能力达到全国中等水平,各类自然科学技术人员发展到 35 万人以上,实验仪器设备占有率提高到全国平均水平,技术推广和服务体系得到加强,各种资源的研究与开发年度经费达到 7.5 亿元,重点领域的研究与开发进入全国先进行列并在理论探索和实际应用上取得若干重大突破,技术成果应用率达到 70% 以上。

6. 科学技术在解决资源、环境、人口等社会问题,提高各族人民的生活质量和健康水平,建设社会主义精神文明等方面,发挥显著的作用。决策科学化水平和管理水平显著提高。

在目前经济技术条件还很有限的情况下,科技兴新工作不可能一下子全面铺开、齐头并进,只能根据需要与可能、任务与条件,区分轻重缓急,合理配置力量,有限目标,突出重点。“八五”期间,重点是科技兴农、科技兴工和以科技为先导的矿产地质勘探开发。

我区科技兴农的条件比较成熟。农业连续 13 年丰收,积累了一定的经济实力;“星火”“丰收”“燎原”^[2]、科技扶贫等计划成效显著,打下了良好的基础;不少地州和行业已有所行动,形成了适宜的小气候;国家和自治区的投资倾斜,会大大改善科技兴农的外部环境。“八五”期间,我区科技兴农的目标是:促进具有新疆特色的高产、优质、高效、低耗的大农业生产

体系、技术体系和社会化服务体系的建立,推动农村的农、林、草、牧、渔、工、商、运、建、服等业全面发展,并为实现农业商品基地化、种植区域化、栽培模式化、品种良种化、养殖集约化、农牧产品加工系列化奠定基础。

为实现这一目标,必须确立用大科技发展大农业的思想。围绕发展种植业、养殖业、农牧产品加工业这三大重点,以提高主要农牧产品的产量和质量为中心,组织动员各方面的力量,结合科技攻关、成果推广和“星火”“丰收”“燎原”等计划的实施,开展以下工作:健全农业技术推广体系、技术培训和服务体系,大力应用推广现有的农业科技成果;加强农业新技术的研究、开发与引进,为农业生产再上新台阶提供技术储备;以水土开发为先导,分批改造中低产田,不断提高农业资源开发利用的广度和深度,并建立稳产高产的绿洲农业及其生态屏障;要在政策、人才和技术上给乡镇企业以更多的扶持,支持乡镇企业立足于农副产品和当地原材料的加工,发挥劳动密集和传统工艺的优势,积极采用新技术、新工艺、新设备,积极开发新产品,发展出口创汇产品,逐步提高企业素质、人员素质、管理水平和经济效益,为大工业提供配套服务,对扩大就业、提高农牧民收入和改善县级财政状况作出贡献;发展以科技为支柱的农村商品经济,促进其向现代化的方向转变。

“八五”期间,重点实施“6463”科技兴农计划^[3],即实施六大科技攻关、四大技术开发、六大技术推广、三大试验示范区建设。

六大科技攻关包括:①主要农作物、林果、畜禽、鱼类的良

种选育及优质高产配套技术研究；②农业机械化研究；③生物技术在农业生产中的应用的研究；④水资源开发和节水新技术的研究；⑤主要自然灾害预报及防御措施的研究；⑥现代农业宏观经济及科学管理的研究。

四大技术开发是：①主要农作物高产技术开发；②养殖业科技示范基地的技术开发；③混农林业及速生丰产林的技术开发；④区域综合治理及其技术开发。

六大技术推广是：①农作物、牧草、林果良种及高产栽培技术的推广；②养殖业优良品种及科学饲养技术的推广；③培肥改土、优化施肥技术的推广；④节水技术的推广；⑤农副产品贮运保鲜及加工技术的推广；⑥农业生态保护技术的推广。

三大试验示范区建设包括：①“星火”科技示范区建设；②城郊“菜篮子工程”示范区建设；③科学养畜和畜牧业生产优化模式试验示范区建设。

依靠科技进步提高工业经济效益，是我区经济发展的迫切需要。工业是国民经济的主导，是自治区财政的主要来源，也是振兴县级经济、提高县级财政自给程度的关键所在。工业企业技术落后一直是我区经济发展的一个薄弱环节。科技兴新，就必须大搞科技兴工。

“八五”期间，我区科技兴工的目标是：以科技为先导，以大中型企业为重点，以质量、品种、效益为中心，优化产业结构、产品结构和企业组织结构，提高工业经济的整体素质，在新的技术水平上实现工业经济的内涵和外延发展。

为实现这一目标，要以开发名优特新产品为龙头，以提高

产品质量为中心,把技术开发、技术推广、技术改造、技术引进及消化吸收、全面质量管理和产品创优等有机结合起来,全面推动企业技术进步;推进企业和科研机构的横向联合,在资源开发、产品生产、商品流通的一系列环节上,抓住重大技术难题和关键工艺,组织一条龙的协作攻关,为重点工业基地的建设和经济优势的形成提供技术保证;优化工业经济的组织结构,合理配置生产要素,推动企业集团的发展,提高专业化分工程度和规模经济效益;以市场为导向,把我区的资源优势、科技优势和工业基础结合起来,大力开发拳头产品、优势产品,大幅度提高产品的质量和市场竞争能力,实现工业经济产出能力和经济效益的显著增长。

“八五”期间,重点实施“1281”科技兴工计划:组织科技攻关 100 项,开发新产品 2000 种,推广重大科技成果 80 项,创建科技先导型企业 100 个。

矿产资源勘探开发,以地质科研为先行,在“七五”期间卓有成效地实施了“加速查明新疆矿产资源的综合研究”(国家三〇五项目)和石油地质攻关。“八五”期间,我区的黄金、有色金属和石油的科研、勘探、开发工作,已列入国家计划,要精心组织实施,并力争在产业化方面取得重大进展。

三、加强宏观协调和决策研究,创造有利于科技进步的社会环境和条件

科技兴新作为覆盖全局的庞大复杂的社会系统工程,必须得到全党全社会的高度重视和大力支持,必须得到方方面面的

密切协同和大力配合,逐步形成有利于科技进步的思想观念和社会环境,这是全面落实科技兴新方针所必需的环境和条件。

1. 各地、各部门、各行业必须树立新的观念,采用新的工作方法,特别要重视宏观协调。各级领导要通力合作,建立科技、经济一体化的管理体系,加强科技兴新的宏观指导和调控,要打破地区、部门、行业的界限,发挥联合协作的优势。科技、计划、经济、财政、劳动、人事、税务、工商行政管理、司法等部门要密切配合,首先在高层次上实现计划的协调,还要根据计划项目实施的需要,把科研、技改、推广、基建、生产等各类资金集中起来,有效使用。

2. 努力优化内部和外部环境,为科技兴新的实施建立起强大的社会支撑体系。当前,尤其需要建立资金、人才、政策法规、管理和考核激励五大支撑体系。

一是必须根据科技兴新的需要增加科技投资,建立财政拨款为主的与银行贷款、企事业自筹、民间集资、海外捐赠、国际资助相结合的多层次、多渠道科技投资体系。要建立科技兴新专项基金,为科技兴新的启动和运转提供必要的资金保证。要优化投资结构,调整投资方向,使科技兴新资金和其他专项资金配套使用,集中用于科技兴新的重大工程和重点项目。挖掘现有资金潜力,调整信贷结构,扩大科技信贷的渠道和规模,优先支持科技兴新项目。关于资金投入问题,多年来一直在讲,但总是解决得不够好。这些年来,由于重视、支持和依靠科学技术在认识和工作上普遍还未到位,对科学技术往往说起来重要,干起来次要,导致不少工作失误。由于可行性研究不够,一

些资金没有合理安排使用,造成了本来可以避免的损失。这方面的教训是非常深刻的。当然,我们的财政是比较困难的,但还是可以给科技多增加一些投入,这样当时看起来其他方面可能会紧张一些,不过对科技的投入是能起到投入少产出多的倍增放大作用的,这是其他方面所不能比拟的。从长远讲,随着经济的振兴,对科技的需求将会越来越高,经济发展的后劲在科技上;科技上去了,经济也就上去了,财政情况也就改善了,大家的日子就都好过了。所以,科技进步就是急需,就要优先。我们要用战略眼光来看待这个问题,要下决心努力解决好这个问题。

二是要以教育为本,通过提高科技人员和专业劳动者的素质,为科技兴新提供人才保证。新疆经济的发展必须依靠科技进步;要发展科技,又必须发展教育;教育是基础,教育上不去,科技也就上不去。就农牧区来讲,先进、适用的农作物栽培技术和牲畜饲养繁殖等技术的推广,“星火”“丰收”计划的有效实施,需要靠具有一定文化知识和专业技能的新一代农牧民来承担。就城镇大、中、小工矿企业来讲,新产品的开发,先进技术、工艺的引进,挖潜节能改造措施的实施等,则要求企业必须拥有一支具有一定文化知识和专业知识、具有良好的专业操作技能的新型产业工人队伍。否则,再好的先进适用技术也难以在广大农牧区、在工矿企业发挥作用。所以,培养和提高全民的科学文化素质是至关重要的,而全民科学文化素质的提高则有赖于重视教育、发展教育。当前,首先要充分发挥我区现有科技队伍的作用,最大限度地调动各族科技人员的积极性、创

造性。其次,要抓好继续教育工作,尤其是要注意培养少数民族科技骨干、青年科技骨干和高级科技人才。同时要进一步开展以岗位培训为重点的职业技术教育以及成人教育,多层次、多渠道地进行乡镇企业、乡土人才的培训,提高各族劳动者的素质。另外,对我区急需的人才,要积极予以引进,使我区的人才系统在与内地和国外的交流中提高水平、增强实力。

三是要加强政策研究,对现有政策进行调整、配套,并建立和完善一些相关的政策法规。政策法规及其施行手段,是宏观调控的杠杆和微观运行的条件保证,是科技兴新的重要支柱。目前,要废止不适应新体制的规定,该补充完善的要尽快补充完善,并制定若干地方性的科技进步法规,使科技兴新处于比较明确的法律政策环境之中,形成推动科技进步的强大合力。尤其进一步完善推动生产实体科技进步的政策、引导科研机构为经济建设服务的政策、调动科技人员积极性的政策,还要制定并落实以税收、价格、信贷等为杠杆的激励科技进步的配套政策。在政策上,我们要站得高一些,看得远一些。人、财、物的不足,要靠政策去补。政策也是投入。

四是要建立科技兴新的管理体系。管理系统应体现“小班子、大网络、多层次、高效率”的特点,对科技兴新三个层次的工作采取不同调控和管理方法,把直接计划管理、目标和政策指导、市场调控的方法和手段结合起来,促进科技兴新以直接计划为支撑、间接调控为主体、市场活动为媒介,生机勃勃地开展起来,逐步向深度和广度发展。

五是要制定科技兴新的考核指标体系,并建立相应的奖励

体系。要把考核指标纳入各级领导的任期目标和企业承包经营合同中,作为考核各级干部工作实绩的重要依据。要把科技兴新的奖励工作同现行各类奖励结合起来,对作出重要贡献的单位和个人实行重奖,或授予相应的荣誉称号,使之享受同级先进单位、劳动模范的待遇。

四、精心组织实施科技兴新方针

科技兴新是跨世纪的宏伟事业,是把科技进步融入我区社会主义现代化建设的伟大实践。对此,我们不能泛泛而谈,不能仅仅停留于慷慨陈词、激扬文字上面,而必须脚踏实地,精心组织,精心实施。从现在起到本世纪末,科技兴新大体按照起步、强化和稳定发展这三个阶段依次渐进,先致力于理顺关系、挖掘潜力、提高效益、积蓄力量,进而全力解决经济发展中的某些难点和深层次问题,由少投入、多产出逐步发展到高投入、高产出的阶段,实现经济的振兴。

第一,尽快组建科技兴新的领导机构、咨询机构和日常办事机构。各级领导要立即把工作重点转移到科技兴新上来。自治区要尽快成立由主要领导亲自挂帅和科技、经济、计划、教育、财政、金融、物资、劳动、人事等部门领导同志参加的科技兴新领导小组,对科技兴新工作实行统一领导。领导小组下设办公室,作为处理日常事务和进行综合管理的机构,在领导小组的指导下具体负责拟订规划计划、管理专项经费、组织项目实施,并进行组织协调和督促检查、组织考核和奖励工作。要尽早成立自治区专家顾问团,为科技兴新提供决策咨询。

第二,要大张旗鼓地开展科技兴新的舆论宣传。新闻媒介要大力宣传科技兴新的重要意义,把科技兴新方针传播到各个角落,渗透到各项工作中。通过强有力的宣传,增强全社会的科技意识,提高各族人民对科技兴新的认识和信心,并使之转化为追求科技进步的实际行动。同时,吸引国内外的注意力,为科技兴新创造良好的内外环境。

大力推进科技兴新,保证胜利完成我区“八五”计划和十年规划乃至下世纪中叶实现第三步战略目标,是时代赋予我们的光荣使命,要通过高度重视和努力工作,使科技兴新成为动员全社会奋发图强的一面旗帜。我们要继续发扬艰苦奋斗的优良传统,坚韧不拔,百折不挠,创新求实,开拓进取,埋头苦干,多作贡献,为实现几代人梦寐以求的夙愿而努力奋斗。只要我们把科技兴新的方针、政策措施真正落到实处,使各层次的工作扎扎实实地向前推进,使经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,新疆经济的振兴指日可待!

哲学社会科学 是社会主义事业的组成部分^{*}

(1991年5月28日)

哲学社会科学是我们社会主义事业的一个组成部分；哲学社会科学工作者是我们进行社会主义精神文明建设的一支生力军；我们的事业离不开哲学社会科学。没有哲学社会科学，我们的经济建设、改革开放就无法搞好；没有哲学社会科学，我们的教育文化事业就发展不起来；没有哲学社会科学，我们反对资产阶级自由化和国内外民族分裂主义的斗争就不能取得胜利。我们提出“科技兴新”，其内涵不仅包括自然科学，也包括哲学社会科学。所以，自治区党委对哲学社会科学一向是重视的。近年来，自治区的哲学社会科学虽然有了突飞猛进的发展，但确实还存在着不少问题和困难，还不能适应自治区经济和社会发展的需要。自治区哲学社会科学的科研经费还很不充足，科研条件和手段还需要进一步改善和提高，科研队伍的数量还需要进一步充实，素质还有待努力提高。我们的科研水平与国内外先进水平相比较还有相当一段距离，有的学科我们

* 本文出自贾那布尔同志在自治区第二次社会科学优秀成果颁奖大会上的讲话。

还没有建立起来,有的学科还处于有名无实的状态,随着第二条亚欧大陆桥的开通,我们在对外学术交流方面,还需要做大量的工作。总之,自治区的哲学社会科学需要在现有的基础上向前发展。我们既要看到自治区发展哲学社会科学的有利条件,又要鼓足克服困难的勇气,我们完全相信,在哲学社会科学界的各民族专家、学者、教授及有关同志的共同努力下,自治区的哲学社会科学事业一定会越办越兴旺发达。

马克思列宁主义、毛泽东思想是哲学社会科学的灵魂。只有在马克思主义指导下,哲学社会科学才能健康地发展;离开了马克思主义的指导,哲学社会科学就会走到邪路上去。哲学社会科学界的专家、学者、教授和有关工作人员要认真地学习马克思主义;中老年要学,青年更应该学;不仅现在要学,将来还要继续学。学习马克思主义不要死啃教条,不要死搬经典著作的词句,而是应该领会马克思主义的精神实质,学会运用马克思主义的立场、观点、方法去认识问题、分析问题、解决问题。这就需要理论联系实际,把注意力首先放到经济建设、改革开放工作所提出的实际问题上去,面对现实,讲究实际效益。这也需要在进行应用性研究的同时,加强基础理论方面的研究,在更高更深的层次上去阐明和解决一些理论问题。为了更深入地贯彻以马克思主义为指导思想的原则,繁荣哲学社会科学事业,还要继续坚持“双百方针”,在学术问题上,提倡自由讨论与辩论,坚持正确的,纠正错误的,反对学阀作风。事情决不像一些人所认为的那样,即:有了马克思主义的指导,就不能实行“双百方针”;实行了“双百方针”,就不能有马克思主义的指

导。恰恰相反,只有在马克思主义的指导下,“双百方针”才能更好地实行;只有在实行“双百方针”的条件下,马克思主义的精神实质才能变成科研成果的血肉。马克思主义指导还应该表现在学风问题上,这就是提倡实事求是的学风。科学研究要有一个老老实实的态度,来不得半点虚假。不能借口自由讨论,就毫无根据地乱说一通。哲学社会科学成果都是精神产品,它同艺术作品一样都有个社会效益的问题。哲学社会科学界工作者要怀有一种对社会、对各族人民的责任感,用正确的、优质的产品去满足社会和各族人民的需要,去推动学术的发展。

在社会主义初级阶段,阶级消灭了,但阶级斗争还会长期存在,有时斗争还很激烈。当前,这种斗争主要表现为资本主义与社会主义两种社会制度、两种意识形态之间的斗争。在自治区,这场斗争又突出地表现在国内外民族分裂主义势力妄图分裂祖国统一、破坏民族团结这一方面。1990年巴仁乡发生的反革命武装暴乱是近年来最典型的例子。1986~1990年出版的吐尔贡·阿勒玛斯的《维吾尔人》等三本书是近年来民族分裂主义思想在意识形态领域的突出表现。为了深入揭发“三本书”的错误和澄清被“三本书”搞乱的史实和思想,我们通过组织区内外有关学者、专家、教授进行讨论,发表批判文章,同三本书散布的民族分裂主义思潮展开了一场论战。目前,这场论战正在深入进行。自治区哲学社会科学界的专家、学者、教授和有关同志要关心和参加这场论战。用自己的科研成果去抵制、批判错误的思想,培育、光大正确的思想。在论战

中要划清政策界线,要将犯有一般政治性错误与民族分裂主义分子区别开来,要将学术上的是非问题、不同见解之间的争论问题与政治错误区别开来,在任何时候和任何情况下都不要忘记团结大多数。

为优秀科研成果评奖,这也是“尊重知识,尊重人才”的一项措施。近年来,我区两次进行哲学社会科学优秀成果评奖的实践表明,认真地组织优秀成果评奖活动,对于调动全区广大科研工作者致力于科研工作的积极性和热情,对于推动我区哲学社会研究向更广泛更深的领域拓展,产生着很大的影响,今后我们将在不断总结经验的基础上,继续开展这项工作。同时,还可以参照自然科学评奖的做法,制定有关条例,逐步使评奖工作制度化。

进一步加强高等学校科技工作*

(1991年6月27日)

80年代,在党的“一个中心、两个基本点”的基本路线和改革开放方针指导下,我区高校在积极进行教育改革、大力培养人才的同时,紧密结合经济建设,积极开展科技工作,取得了显著成绩,获得了大量科技成果,涌现出一大批优秀的科技工作者,有力地促进了自治区经济建设。

90年代是自治区经济建设的关键时期,要实现自治区第四次党代会和自治区七届人大四次会议提出的自治区十年规划和“八五”计划宏伟目标,自治区提出了“科技兴新”战略决策。全区高校广大教师、科研工作者,一定要充分认识“科技兴新”的迫切性和重要性,把高校科研工作自觉纳入为新疆经济建设和社会发展服务的轨道。

一、提高认识,做好高校科技工作

今年,江泽民总书记在中国科协第四次全国代表大会上强调指出:“当今我们面对的是一个充满矛盾和激烈竞争的世

* 本文出自贾那布尔同志在自治区高等学校科技工作会议上的讲话。

界,国际间的竞争,说到底是综合国力的竞争,关键是科学技术的竞争。在科学技术上落后,就会被动挨打。全党同志、全国人民对这个问题一定要有清醒的、足够的认识,增强紧迫感、危机感,自觉地把经济建设转移到依靠科学技术上来。”江泽民同志的讲话非常重要,语重心长,我们要认真学习,深刻理解,并把讲话精神贯彻到高校科技工作中去。

自治区党委反复研究了新疆面临的各种机遇和挑战,提出了优势资源转换战略和科技兴新方针,把科技进步作为经济发展的支柱,认为今后10年的发展,必须走依靠科技进步、加速优势资源转换、振兴经济的新路子,在开发建设新疆的历史进程中,本世纪最后10年是至关重要的时期,科技兴新具有极大的紧迫性。所以我们必须进一步从提高认识和端正指导思想入手,坚定不移地贯彻执行依靠教育、科技振兴经济的方针,充分认识高校科技工作对自治区科技、教育、经济以及社会发展的重要意义,真正把开展科研工作作为高校的一项基本任务。高校要把大部分科技力量投入到为经济建设服务方面来,使高校科技工作在服务于自治区经济建设方面发挥更大作用。

二、加强高校科技队伍建设,注重人才培养

自治区科技兴新纲要为我们展现了今后10年科技发展的宏伟蓝图。实施科技兴新,我们面临着三大机遇:一是国家政策带来的机遇;二是亚欧大陆桥贯通带来的机遇;三是石油大开发带来的机遇。机遇的到来意味着挑战的开始。为了适应新疆经济的快速发展,实现科技兴新的战略任务,核心问题是

要建设一支忠于党、忠于人民的热爱社会主义祖国的又红又专的教师队伍、实验技术队伍、科技开发队伍、管理工作队伍,要注意调整教育结构和科技队伍结构,要采取有效措施解决人才断层问题,强化对青年科技骨干和少数民族中高级科技人员的培养,要注重理论联系实际,要正确地实行教学、科研与生产实践相结合,学校要与厂矿企业、农牧团场挂钩,要让高校的师生把自己的专业知识很好地与实践结合起来,努力造就一支宏大的又红又专的科技队伍,承担起科技兴新的历史重任。

三、进一步完善高校科技政策

随着科学技术的发展,高校科技力量投入经济建设主战场,既是经济发展的需要,又是增强教育适应性的重要措施,也是多渠道筹措经费改善教学、科研条件的有效办法。在促进高校面向经济建设、消化吸收引进技术、加快科技成果推广及传统产业改造等方面,应进一步给予高校优惠政策,自治区科委、计委、经委等部门和各行各业都要加强对高校科技工作的支持,增加投入,给予政策优惠使更多的科技工作和更多的科技人员面向经济建设,并使高校从科技成果的转让中获益,逐步积累起一笔经费以保证高校的自身发展。自治区各高等学校也应积极主动地投入工农业生产主战场,积极承担“燎原计划”“星火计划”“丰收计划”“火炬计划”的项目研究,积极推广应用科技成果,帮助培养农牧区实用技术人才,促进自治区农牧业持续发展;各高校要和厂矿企业联合,促进工业科技进步,提高产品质量,大力帮助乡镇企业发展,通过科技兴新促进

自治区经济发展;提高学校自身的学术、科研水平。

各级领导都要十分重视高校科技工作,切实加强领导,改进管理,给高校以更多的关心、支持和帮助,要尊重人才、尊重知识,充分发挥知识分子的作用,积极帮助他们解决实际困难,妥善解决他们的职称、住房等问题,调动广大知识分子的积极性、创造性,让他们专心致志地从事教学科研工作,为自治区的科技进步、经济繁荣作出更大贡献。

充分发挥科技人民团体的重要作用 为实现科技兴新战略目标而努力奋斗*

(1991年7月20日)

自治区科协第四次代表大会是在全区各族人民认真贯彻自治区第四次党代会和自治区七届人大四次会议精神,全面实施“八五”计划和十年规划的大好形势下召开的。这次会议是继自治区科技兴新大会之后全区科技界的又一次盛会;是学习贯彻江泽民同志在中国科协“四大”重要讲话,学习贯彻江泽民同志在庆祝中国共产党成立70周年大会上的讲话,动员全区各族科技工作者,肩负起90年代的历史重任,为科技兴新建功立业的一次誓师大会。会议选举产生了新的一届科协主席、副主席、常委,通过科协第三届委员会的工作报告,明确了今后五年的工作任务和奋斗目标。

一、认清形势,明确科技人民团体面临的任务

党的十三届七中全会,讨论通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》。在七届

* 本文出自在自治区科协第四次代表大会上的讲话。

全国人大四次会议上,李鹏总理根据这个《建议》作了《关于国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的报告》,全面描绘了今后十年我国国民经济和社会发展的宏伟蓝图。自治区第四次党代会,按照党的十三届七中全会通过的《建议》的总的指导方针和总的要求,结合新疆的实际,提出自治区党委关于制定新疆国民经济和社会发展十年规划及“八五”计划的建议,已由自治区七届人大四次会议通过,提出了到20世纪末使全区国民生产总值比1980年翻两番半,10年平均增长7.3%,人民生活基本达到小康水平,人均国民生产总值达到1000美元(按1980年汇率计算)的奋斗目标。要实现这一目标,我们既面临着前所未有的机遇,也面临着挑战,机遇与挑战同在,希望与困难并存。我们必须遵循和贯彻党的十三大提出的把发展科学技术放在我国经济发展战略的首要位置,使经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来的战略方针,抓住机遇,迎接挑战。据此,自治区党委适时地提出并确立了科技兴新的战略方针,制定了《科技兴新纲要》,召开了自治区科技兴新大会,动员全区各级党政部门、各族科技工作者和全社会为实现科技兴新的战略目标和任务而努力奋斗。

科技兴新就是依靠科技进步,促进优势资源转换,振兴新疆经济。具体地说,就是要坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线,用科学技术来优化劳动生产力的其他要素,更加科学地利用人力、物力、财力,充分发挥科学技术第一生产力的作用,使新疆经济发展战略目标的实现建立在科技进步的基础上,使科学技术成为提高经济效益,加快现代化建设进程的重

要源泉和决定性因素。实施科技兴新是当前我区一项战略任务,更是各级科协组织义不容辞的首要的任务。从科协这一科技人民团体的性质、特点和作用出发,我们认为,在实施科技兴新中,科协所面临的任務概括起来有这么几个方面:一是充分发挥和利用自身在普及和推广科学技术方面的优势,认真学习贯彻自治区科技兴新大会的精神,宣传科技兴新的重要意义,宣传科学精神、科学方法和科学态度,增强全社会的科技意识。二是发挥“人才智囊团”的优势,就实施科技兴新的总体规划、步骤和具体措施提供决策咨询。三是发挥“科技工作者之家”的优势,动员和组织全区广大科技工作者,振奋精神,奉献才智,肩负起历史重任,投入到全面实施科技兴新的宏伟事业中去,为实施科技兴新作出贡献。

二、科技人民团体要为实现科技兴新战略目标作出贡献

科技兴新是一项跨世纪的宏伟事业,是把科技进步融入我区社会主义现代化建设的伟大实践。我区科技人民团体在实施科技兴新中应重点从以下方面做工作:

一是在科技兴新中,科技人民团体要大力宣传“科学技术是第一生产力”的思想,宣传科技兴新的重大战略意义;宣传科技进步在社会主义两个文明建设中的重要作用;宣传科技面向经济、经济依靠科技的一系列方针政策;宣传尊重知识、尊重人才,宣传科学思想、科学精神、科学方法、科学道德;向全社会普及科技知识,增强全区各族人民的科技意识,提高全区各族人民的科学文化水平,提高全区各族人民对科技兴新的认识和

信心,为实现科技兴新创造良好的环境。

二是科技人民团体要组织各方面的力量,发挥人才荟萃、知识密集的优势,紧密围绕科技兴新的各项内容,在全区社会经济发展战略、资源开发利用、重大建设项目等方面,开展多学科、多层次、综合性的学术论证、决策咨询和政策建议等学术活动,提出一批具有可靠科学依据的发展战略报告、决策建议及研究论证成果,为各级党委和政府实施科技兴新中提供决策参考,促进党政部门决策的科学化、民主化。

三是科技人民团体要针对我区经济发展不平衡、产业结构不合理、技术水平低、设备工艺老化陈旧、企业经济效益低、产品质量差等问题,组织广大科技工作者围绕“科技兴工”计划,以“品种、质量、效益”为中心,开展为企业技术进步服务活动。重点在优化产业结构、提高生产技术水平、更新工艺设备、提高产品质量、多创经济效益、提高科技进步对企业工业产值的贡献份额等方面进行决策论证、技术咨询和技术服务。

四是科技人民团体要组织各级学会和科普团体的广大科技工作者,用大科技发展大农业的思想,围绕发展种植业、养殖业、农牧业产品加工这三大重点,通过学术交流和决策论证,就各地区的农牧业综合开发规划、水土开发、中低产田的改造及农牧业生产中的重大科技问题提出对策建议。积极配合实施“科技兴农”的“6364”计划,发挥基层科普组织的作用,继续深入开展农村的科学普及工作,与有关部门密切配合,多渠道、多层次地进一步做好农村牧区实用技术培训工作,继续办好“农村致富技术函授大学”和各类农牧区科普学校、农牧技术夜

校。总结推广“科技之冬”活动的经验,推动“科技之冬”活动的进一步开展。培养初中级农牧民技术人才,并做好农牧民技术人员职称的评定和发证工作,培养造就一支宏大的农牧民技术队伍。各级科协组织还要有计划、有组织地加强农牧业先进技术的引进开发、试验示范、普及推广工作。

要充分发挥科协组织横向联系和上下指导配合的优势,加强和完善以县科协为枢纽,以乡镇科普协会和农村专业技术研究会为基础,以县、乡、村科普服务实体为依托的农村科普网络建设,发挥其在科技兴农中的作用。要特别注重发挥农村专业技术研究会、协会的示范、推广、研究及社会化服务作用,建立和办好科普服务实体,做好农牧业生产的产、供、销一条龙服务,探索建立农村社会化群众化农业技术推广服务体系。继续抓好农牧区的社会主义精神文明建设,在广大农牧区深入开展“讲精神文明,比科技致富”竞赛活动和“科普文明乡村建设”活动,把农牧区治贫治愚致富工作深入下去。“八五”期间在全区建成一批“科普文明乡、村”,推动和促进农牧区的社会主义物质文明和精神文明建设。

三、各级科协及所属团体要不断加强自身建设

在我区社会主义现代化建设和改革开放的进程中,在科技兴新的伟大实践中,科协组织能不能较好地发挥桥梁、纽带作用,能不能充分发挥“人才智囊团”的优势,能不能广泛地组织和动员各族科技工作者满腔热情地投身到我区社会主义现代化建设和科技兴新的实践中去,在很大程度上取决于各级科协

及所属团体的政治素质和业务素质,取决于各级科协组织是否不断加强自身建设。加强各级科协的自身建设,当前应突出以下几点:

一是要始终保持坚定正确的政治方向。各级科协及所属团体要自觉地把自已置于党的领导之下,科协工作要始终围绕党的基本路线,围绕建设有中国特色的社会主义这个总课题来展开。这就要求广大科技工作者,特别是各级科协的领导干部要认真学习马列著作和毛泽东同志的著作,认真学习邓小平同志和其他老一辈无产阶级革命家的著作,认真学习建设有中国特色社会主义的理论、路线、方针和政策。当前,要突出学习领会江泽民同志在庆祝中国共产党成立70周年大会上的讲话精神,把握讲话的精髓。通过学习和理论联系实际,使广大科技工作者自觉地改造世界观,克服非无产阶级思想,牢固树立共产主义世界观,进一步坚定跟着共产党走,走建设有中国特色的社会主义道路,从而大大提高科技队伍的政治素质;通过学习,使各级科协的领导干部进一步提高马克思主义理论水平,能够在错综复杂的矛盾的斗争中驾驭全局,掌握主动权,能够用正确的理论和思想,创造性地指导科协工作实践。

二是各级科协组织要不断改进工作作风,把工作重点放在基层,着眼于群众,自觉地发挥作为党和政府联系科技工作者的桥梁和纽带作用。各级科协及所属团体,一定要把工作视线落在群众身上,把工作重点放在基层,深入基层,了解基层,服务基层。这既是科协作为科技群众团体组织的特性所决定的,又是强化科协自身建设,增强自身活力的一项根本性的措施。

各级科协组织要就此制定相应的制度和配套措施,要把面向基层、深入基层、服务基层的工作长期化、制度化;要上情下达、下情上报,把赢得群众特别是基层群众信任的工作做好。把党和政府同科技工作者之间的关系协调好,使党和政府能够广泛赢得各族科技工作者的信任,从而在科技工作者中间产生强大的凝聚力和感召力,大家同心协力,朝着社会主义现代化建设的战略目标而努力。

四、各级党委政府要支持科技人民团体的工作

江泽民总书记在中国科协“四大”上的讲话中指出:“各级党委和政府要重视发挥科协和学会的作用,认真听取和研究采纳科学界的意见和建议,促进决策的科学化和民主化,并且切实加强和改善对科协工作的领导。”科技人民团体工作量太面广,困难多,任务重。因此,我们各级党委政府要支持科技人民团体的工作,重视科技人民团体这支不可忽视的重要力量,把它作为实施科技兴新的主要依托。加强对科技人民团体工作的领导,把科协工作真正列入各级党委和政府的工作议程,在干部选派、人员编制、事业费等方面给予必要的支持。积极为科技人民团体开展工作创造必要的条件。要充分相信、依靠科技人民团体和广大科技工作者,认真听取科技工作者的意见,发挥科技人民团体在决策科学化、民主化中的重要作用。

要为科技人民团体开展学术交流、决策论证、科学普及等工作创造良好的工作环境。学会是科技人民团体的支柱,是高智力集团,要进一步支持学会工作,理顺挂靠单位和学会之间

的关系,搞好学会的社团登记,政府部门可委托科协作为自然科学学会的主管单位,依法加强对所属学会的管理,保障科技社团独立自主地开展工作。在清理整顿中应区别自然科学学会和一般行业学会的性质、任务、作用。重视自然科学学会的发展,重视自然科学和社会科学的结合。

自治区七届人大四次会议通过的《关于新疆国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》为我区今后十年经济社会发展确定了宏伟的目标,展现了美好的前景。科技兴新这一战略方针政策的制定和实施,将为我区社会主义现代化建设的宏伟目标提供强有力的支持和保证。我们科技人民团体乃至整个科技界应该当仁不让地肩负起引导社会进步潮流的重任,在自治区党委和政府的领导下,组织动员广大科技工作者,团结一心,艰苦创业,开拓进取,发扬献身、创新、求实、协作的精神,为实现科技兴新的战略目标,为实现我区国民经济和社会发展的十年规划和“八五”计划而努力奋斗。

实施科技振兴兵团战略 再创兵团辉煌*

(1991年10月15日)

“科技振兴兵团”是“科技兴新”的一个重要组成部分,无疑对自治区“科技兴新”也是一个很大的推动。

一、充分认识科学技术的地位和作用

科学技术是人类的伟大实践之一,是一种在历史上起推动作用的革命的力量。现代科技进步对社会生产力发展越来越具有决定性作用,并且正在人类社会生活的各个领域发生广泛而深刻的影响。世界范围的经济竞争、综合国力的竞争,在很大程度上表现在科学技术的竞争。历史的事实已经证明,谁在科学技术上落后,谁就有可能在经济上受制于人,在军事上被动挨打,在政治上成为强权政治的附庸。一个科学技术长期落后的国家和民族,不可能繁荣昌盛,不可能自立于世界民族之林。

面对这种新的形势,邓小平同志反复强调发展科学技术是实现现代化的关键,鲜明地提出:“科学技术是生产力,而且是

* 本文出自贾那布尔同志在科技振兴兵团大会上的讲话。

第一生产力”的科学论断。丰富和发展了马克思主义的生产力学说,揭示了科技进步对当代经济发展的第一位的变革作用,对于指导我国的社会主义现代化建设有着十分紧迫而深远的意义。江泽民同志在庆祝中国共产党成立70周年大会上的讲话中指出:“我们要实现国民经济的现代化,极大地提高劳动生产率,就必须实现科学技术的现代化。要充分认识科学技术是第一生产力,是推动经济和社会发展的强大力量。我们一定要最大限度地发挥科学技术的作用。”李鹏同志最近指出:“社会主义现代化建设的首要任务,就是要大力解放和发展生产力,特别是解放和发展科学技术这个第一生产力。”当今时代发展的态势,邓小平同志及党和国家领导人关于科学技术是第一生产力的精辟论述,我区及生产建设兵团经济基础比较薄弱,教育、科学文化比较落后,生产力发展水平较低,经济效益比较差的现状,都把依靠科技、发展国民经济、实现现代化提到了重要而紧迫的位置上。对此,自治区党委、自治区人民政府正确制定了“科技兴新”的战略方针,下决心依靠科技进步,使我们在条件和基础比别人差的情况下,以比别人更快的速度发展经济,从而缩小与内地发达省区的差距。如今兵团确定了“科技振兴兵团”的战略,制定了《科技振兴兵团纲要》。这是自治区及生产建设兵团对“科学技术第一生产力这一科学论断”的认识不断深化的体现,是自治区及兵团把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来的重要步骤和良好开端。我们要继续牢固树立科学技术是第一生产力的思想,深刻理解科学技术是第一生产力这个马克思主义观点,进

进一步增强依靠科技、加快经济建设步伐的紧迫感,认真全面实施“科技兴新”“科技振兴兵团”的战略方针,充分发挥科学技术在振兴新疆和振兴兵团经济中的第一生产力的作用。

二、加强领导,努力实施“科技振兴兵团”的战略方针

《科技振兴兵团纲要》根据自治区“科技兴新”纲要中的目标和任务,结合兵团的具体情况提出了科技兴农、科技兴工的六项任务及其措施,具有较强的针对性和可行性,是一个很好的《纲要》。“科技振兴兵团”是兵团发展的总体构思和行动指南,是一个庞大的社会系统工程,涉及科技、教育、经济、社会等方方面面和各行各业。我们要看到实施这一方针有一定的难度,但同时也要看到有利的因素。兵团经济发展在“六五”“七五”期间是比较快的,第一步战略目标已经实现,经济实力有了很大的增强,特别是农业发展和科学管理水平较高,工业有了相当规模。科技发展基础是良好的,有一支占职工比例较高、能吃苦耐劳、积极奉献的科技队伍;职工的素质也较好,这些都为今后科技进步奠定了良好的基础。同时,兵团实行计划单列,自治区党委、人民政府和各族群众对兵团的发展不断给予大力支持,为兵团理顺了发展的外部环境。只要加强领导,脚踏实地,充分利用这些优势,抓住良好的机遇,切实将兵团的经济发展转移到依靠科技进步和提高职工素质的轨道上来,就能够全面实现“科技振兴兵团”的战略目标。

(一)要强化科技意识

实施“科技振兴兵团”的战略方针,首先在于提高兵团广

大干部职工的科技意识。兵团各级党政部门、各级宣传部门和各级科委、科协组织,要围绕邓小平同志关于科学技术是第一生产力的思想和党中央、国务院关于把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来的战略决策,结合“科技振兴兵团纲要”的内容,全方位、多层次地开展科技宣传教育,增强兵团干部职工的科技意识和科技素质,努力形成人人学科学、讲科学、用科学和尊重知识、尊重人才的良好风尚,为科学技术的发展和兵团经济的腾飞提供有力的理论支持和良好的舆论环境。

(二) 加强领导是实施“科技振兴兵团”的根本保证

各级领导干部要统一思想认识,确立依靠科技进步发展经济的指导思想,把促进科技与经济的结合,作为发展经济的首要任务来抓,带头担起科技振兴兵团的重任。各级领导要带头学习科学知识,注意了解和熟悉本地区、本部门的科技工作情况,努力在工作中运用现代科学知识和方法,尽快成为科技振兴兵团的带头人。各级领导要把科技振兴兵团的组织实施工作纳入重要的议事日程,坚持抓到底,抓出成效。要层层建立和落实领导责任制,真正做到认识到位、决策到位、措施到位,把科技振兴兵团作为动员和组织兵团干部职工依靠科技、发展经济的一面旗帜,真正显示出科技振兴兵团战略决策的强大生命力。

“科技振兴兵团”不是一句简单的口号,而是兵团各级党政部门和全体干部职工投身经济建设的伟大实践,任务是十分

艰巨的。希望兵团广大干部职工牢牢把握历史赋予的机遇,继续发扬艰苦创业科学务实的精神,加强兵团内部师团之间、部门之间的合作,继续发挥兵团在科技兴农等方面的优势,加强同地方的合作与交流,在科技兴新总的战略方针的指导下,卓有成效地实施科技振兴兵团的具体部署,为大跨步地推进新疆的社会主义现代化事业,实现新疆的长期稳定和发展作出应有的贡献。

以科学技术为主体 抓好“科技兴新”工作*

(1992年2月)

1991年下半年以来,自治区党委按照中央的部署,集中研究和落实搞活国有大中型企业,加强农业和农村工作的政策和措施。应该看到,搞活国有大中型企业也好,加强农业和农村工作也好都离不开科学技术。

一、进一步认识“科技兴新”的重要性和紧迫性

80年代是自治区成立以来政治、经济形势最好的历史时期之一,国民经济和社会发展取得了重大成就,这是有目共睹的;但是还应当看到,我们的经济生活中,既出现了一些新的矛盾和问题,又存在着一些多年积累下来的深层次矛盾。这些矛盾和问题的解决,都需要科学技术提供有效的服务和支撑。“七五”期间,全区独立核算工业企业每百元资金实现利税由14元降至6.9元,每百元销售收入实现利润由10.3元降至2.3元;企业亏损面由8.7%上升到18.2%;亏损额由3563.3

* 本文出自贾那布尔同志在自治区党委四届三次全委扩大会议上的讲话。

万元上升到 54480 万元；全民独立核算工业企业可比产品成本平均每年上升 9.91%。如果我们不依靠科技进步尽快改变这种经济效益下滑的状况，那么我区工业发展和经济振兴的目标很难实现。能否依靠科技进步把我区的经济建设搞上去，关系到社会主义事业在新疆的巩固、发展和各民族的繁荣。从这个意义上讲，科技兴则新疆兴；实施科技兴新是贯彻“科学技术是第一生产力”这个马克思主义论断的重要决策，是实现经济工作进一步转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来的具体步骤，是实现我区第二步战略目标的保证，依靠科技进步振兴新疆经济，应当成为我区当前和今后很长时期的中心工作，我们应该从发展社会生产力的高度进一步认识科学技术的重大作用，以巩固与发展社会主义的历史责任感和紧迫感，全力推进“科技兴新”事业。

二、“科技兴新”工作的进展和存在的问题

1991 年 5 月自治区“科技兴新”大会召开以来，特别是 1991 年 7 月自治区党委和自治区人民政府发布《关于依靠科技进步振兴新疆经济的决定》和《新疆维吾尔自治区科技兴新纲要》，自治区人大常委会作出《关于依靠科技进步振兴新疆经济的决议》之后，科技兴新工作取得了初步进展。

1. 科技兴地区、科技兴行业工作在全区范围内相继展开。至今，已有新疆生产建设兵团、哈密地区、克孜勒苏柯尔克孜自治州、乌鲁木齐市以及煤炭、铁路、农业、林业、牧业、化工等行业，提出和部署了科技兴区、兴业工作，制订了规划和计划，落

实了条件和措施,乌鲁木齐市已被列为全国科技兴市的8个试点城市之一。

2. “科技是第一生产力”和“科技兴新”的宣传已形成一定声势,科技部门和宣传部门密切配合,开展了多种形式的宣传活动:在电视台、电台和报刊上,开辟了“科技兴新”“科技之星”“科技之光”“科苑英华”“重大科技成果简介”“重大科技成果巡礼”等专栏,宣传科技促进经济和社会发展的成就,反映科技工作者的贡献和奋斗精神,介绍科技知识和科技信息;报刊上还发表了宋汉良等领导同志和专家阐述“科技是第一生产力”和“科技兴新”的重要文章和讲话;印发了《科技是第一生产力学习资料汇编》,积极筹备举办“全国星火计划成果暨专利技术乌鲁木齐展销洽谈会”和面向领导干部的“科技系列讲座”。科技宣传对提高全社会的科技意识,特别是领导干部的科技观念起了重要作用。

3. 科技成果推广取得了较好的成绩,1991年获奖的141项成果,申报的前一年新增产值为4.44亿元(新增利税7768万元),比80年代年平均获奖成果效益增长1.2倍。此外,去冬今春的农村技术培训工作抓得较紧,很有成效。

“科技兴新”工作虽然在很多方面取得了可喜的进展,但距自治区党委、政府和社会各界的要求还相差甚远。当前存在的主要问题是:科技兴区、兴业工作的开展很不平衡,在不少地区和行业还没有真正启动起来,缺乏具体部署和切实的措施;科技投入不足的状况尚未得到较大的改善,“科技兴新”启动项目的专项经费没有到位;政策措施没有及时跟进,“科技兴

新”政策环境方面的一些问题亟待解决,在发挥科技人员的积极性,进一步稳定科技队伍方面还有大量工作要做;部分地区和部门的领导同志,还没有真正开始把经济建设进一步转向依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道,等等;这些问题都是前进中的问题,但也是必须下大力气解决的问题。

三、今年的“科技兴新”工作部署

1991年5月自治区召开了“科技兴新”大会,7月自治区党委和人民政府正式发布了“科技兴新”的规定和“科技兴新”纲要,自治区人大也作出了“科技兴新”的决议。当前和今后几年科技工作的任务重点是明确的,关键是要有扎实的行动、务实的作风,要在落实上狠下工夫。江泽民同志前不久严肃地指出“各部门都要有务实的作风,再好的主意,不落实等于是空的,抓而不实,等于不抓”。我们要按照江泽民同志的指示,走好“科技兴新”的每一步。1992年仍属于“科技兴新”的起步阶段,我们要加强对全区科技兴区、兴业工作的指导,围绕科技兴农、科技兴工和以科技为先导的矿产资源勘查开发,着重抓好以下几个方面的工作:

1. 进一步抓好科技宣传。深入开展“科技是第一生产力”和“科技兴新”的宣传,特别是要加强对领导干部的宣传。1992年是科技宣传年,科技部门和宣传部门要紧密配合,共同拟定科技宣传计划,调动一切宣传手段和各方面的积极性,把科技宣传落实到实处,在全社会形成更强劲的科技宣传势头,形成人人关心科技、重视科技的舆论和气氛,逐步形成学科技,

用科技的社会风尚。

2. 点面结合,抓好科技兴区、兴业工作。要加强对科技兴新工作的指导和组织协调,推动各地区和主要行业普遍建立科技兴区、兴业的领导机构,制订规划和计划,落实条件和措施,把“科技兴新”的面上工作启动起来。

科技兴农要围绕高产、高效农业和农村二、三产业发展,启动和实施“6463”科技兴农计划。科技兴工要以搞活国有大中型企业为重点,推动企业形成以技术、工艺、产品和组织管理创新为主要内容的科技进步机制,组织实施“1281”科技兴工计划,促进产业结构调整 and 效益的提高。

要抓好科技兴市,科技兴县和科技兴企的试点工作。乌鲁木齐已被国家科委列为全国科技兴市的8个试点城市之一,要在国家的指导和支持下,认真抓出成效;再抓一个县级市作为自治区的科技兴市试点,选择3个不同类型的县,以建立农村社会化科技推广服务体系,推广先进的适用技术为主要内容,开展试点工作,选择若干企业,进行科技进步先进企业的试点工作。同时,要抓好农业高新技术开发试验区和高新技术开发试验区的筹建工作。

3. 抓好“科技兴新”启动项目的立项论证和组织实施。“科技兴新”启动项目,重点应放在中低产田改造,大面积高产高效农业生产基地建设,农副产品系列开发、矿产开发和化工转化、计算机技术和生物技术的应用,以及重大出口创汇、进口替代新产品开发等方面。要以“科技兴新”启动项目促成科技、经济的进一步结合。要落实启动项目的专项经费,抓紧进

行立项论证工作,成熟一个,启动一个,力争年内启动和实施5~10个项目。

4. 大力推广科技成果。80年代,我区获得重要科技成果2820项。但是,在大面积、大范围内推广扩散的科技成果还不足15%。1992年工业推广的重点是对于开发新产品、节能降耗、提高劳动生产率有重大作用的科技成果,农业推广的重点是大面积丰产技术、农产品贮运加工技术和节水灌溉技术。

5. 充分发挥科技人员的作用,努力提高各族劳动者的素质。要进一步贯彻落实党和国家的知识分子政策,关心和爱护科技人员,解除他们的后顾之忧。对科技人员政治上要信任,工作条件要保证,生活待遇要提高,有突出贡献的要给予重奖。要倡导扎根边疆、献身边疆的奋斗精神,把科技人员推向“四化”建设和改革开放的第一线,充分发挥他们的积极性、主动性和创造性,形成激励和促进优秀人才脱颖而出的环境,进一步稳定科技队伍。自治区要在充分调查研究的基础上,制订配套的优惠政策,采取有力措施,拿出切实可行的办法,推动和吸引大批科技人员到基层去,到生产第一线去,与产业生产技术和经济效益挂钩,特别是为县乡二、三产业的创建和发展作出贡献。我们的政策和执行政策的部门,要切实保障科技人员享有优惠待遇,获得应得的报酬和奖励。

要调动各方面的积极性,把提高各族劳动者的素质作为科技兴新的根本大计认真抓紧、抓好。在注重基础教育,调整高等教育结构和大力发展职业教育的同时,要切实加强企业职工岗位培训和在乡青壮年的技术培训,并把在乡中学毕业生和复

员军人的培训作为农村技术培训的重点。要促使企业把职工技术培训作为企业技术进步的基础工作认真抓起来,通过各种形式提高职工技术素质,要建立农村技术培训基地和培训网络,扩展和深化“科技之冬”活动的内容。

6. 加强科技法制建设,创造良好的政策环境。对于已被实践证明行之有效的科技体制改革和促进科技、经济发展的各项政策法规,要继续深入贯彻落实执行,不能动摇或松动;同时,要在保持政策法规的稳定性、连续性的前提下,对有关政策法规进行补充、完善和配套,并尽快出台一些推动科技进步的新的政策法规。今年要重点抓好自治区科技进步暂行条例的制定工作,力争年内出台。

7. 加强决策研究和咨询工作。当前要特别加强对农村一、二、三产业发展,搞活国有大中型企业,优势资源开发,向西开放地缘优势的利用等问题的研究,为领导决策提供科学依据,在自治区党委和人民政府的领导下,专家顾问团要积极参与自治区科技、经济、社会发展的重大决策前的调研论证工作,及时提供建议和信息,充分发挥咨询参谋作用。

8. 切实增加科技投入,提高资金使用效益。科技兴新,首先要振兴科技。自治区财政的科技拨款要以高于财政经常性支出增长速度的速度增加,并把科技兴新启动经费 1000 万元列入年度财政预算;企业要按规定投资、用好新产品开发基金;从农产品经营环节和农业发展基金中提取一定比例的农业技术开发和推广费;增加科技贷款额度,优先优惠提供科技贷款;支持科研单位通过科技开发创收,增强自我发展能力;鼓励各

类经济实体和个人向科技投资,积极从国内外引进资金发展科技事业。

9. 继续深化科技体制改革。我们要坚持《中共中央关于科学技术体制改革的决定》所指出的方向和原则,按照巩固基础、广泛协调、积极推进的思路,在运行机制、组织结构和科技人员管理等方面进一步深化改革。强化企业科技进步机制,使企业逐步成为技术开发的主体和技术投资的主体。推动科研机构形成科研、引进、创新、应用和推广相互促进的新机制,以各种形式促进经济发展。进一步密切科技体制改革与经济、农村、教育等领域改革的协调配合关系,密切科技部门与财政、工商、税收、金融等经济管理部门的协作,共同完善各项改革政策,形成政策合力。要培育、发展技术市场和信息市场,促进科技计划管理与市场调节相结合的运行机制的形成。通过上述各方面的改革,在建立科技新体制方面迈出较大的步伐。

10. 积极开展国内外的科技合作与交流。积极发展同兄弟省区的互利互惠、取长补短的科技合作与交流,利用国家政策倾斜带来的机会和对口支援、“姐妹城市”、西北地区联合等关系,引进技术项目和人才。自治区党委、自治区人民政府对1992年5月举办“全国星火计划成果暨专利技术乌鲁木齐展销洽谈会”极为重视,把这次活动作为1992年我区经济工作中的一件大事。承办部门和参展、观展单位,都要把准备工作做细做好,使这次展销洽谈会取得最大限度的成效。要组建自治区科技协作办公室,加强各级科技管理部门、科技社会团体、全区科技开发交流服务网络在科技合作与交流中的组织协调和

中介作用,并建立一支既懂科技,又懂经贸的“科技经纪人”队伍。要采取积极、稳妥、灵活的策略,进一步扩大同国外的科技合作与交流。利用新疆地缘优势和第二亚欧大陆桥贯通的机遇,发展科技和经济合作,积极开拓已有渠道的合作领域,大力开辟新的渠道,充分发挥科技交流带动物资、资金流通和人才交流的作用,争取在对外合作中取得更显著的成效。

加快自治区科技体制改革步伐的几点意见*

(1992年11月13日)

根据十四大精神,加快科技进步首先要多方面增加科技投入;其次要在科技面向经济建设主战场、发展高技术及其产业、加强基础性研究这三个层次上合理配置科技资源;再次,要逐步建立和完善科技与经济结合的体制和运行机制,大力加强科技成果的转化工作。

一、推进科技投资体系的改革

地方财政的科技拨款,今后仍应以高于财政经常性支出增长的速度稳定增加。“八五”期间,自治区科技事业费要按12%的比例递增。科技贷款是技术开发和产业化的主要经费来源,今后必须有大幅度的增长。工业企业和农村经济应当逐步成为技术开发和技术投资的主体。此外,还要采用发行债券、股票等方式向社会集资。今后五年内,争取实现全社会科技投入占国民生产总值的1%,科技三项费用占地方财政经常性支出的1%,企业技术开发基金占其销售额的1%以上。要

* 本文出自贾那布尔同志在自治区党委常委扩大会议上的发言。

强化“科技兴新”的投资体系,每年 1000 万元的启动经费拨款要予以保证。

二、深化科研机构的改革

科研机构要认真实行所长负责制和所长任期目标责任制,按照“稳住一头,放开一片”的原则,各类科研机构要分流出相当力量投入经济建设主战场,兴办科技企业,发展高新技术产业,开拓第三产业,技术开发型科研机构 and 农业科研机构按 70%,其他科研机构按 30%的比例分流出科技人员,到经济建设的主战场开展多种形式的科技活动。技术开发型科研机构要向科技企业和其他技工贸一体化、实体化方向发展,加快企业化、产业化进程;农业科研机构和社会公益型科研机构中的大多数要增强服务功能,逐步向经营型转变。

三、办好高新技术产业开发区

乌鲁木齐高新技术产业开发区在今后 3~5 年内,进区的高新技术企业要达到 200 家以上,实现年总收入 5 亿元,年利税 1.5 亿元。建成“科技一条街”,并在土地连片开发和招商工作、高新技术创业服务中心建设等方面取得进展。积极筹建石河子农业高新技术产业开发区,促进北疆铁路沿线高新技术产业带的逐步形成,用高新技术产业带动传统工业的改造和乡镇企业的发展。

四、培育和发展技术市场

努力形成管理、中介、经营的技术市场体系;建立健全各地

州市(县)的技术合同登记和市场管理机构;鼓励各种形式技术中介机构的发展,允许中介收入按技术合同成交额的5%~10%提取;建立自治区技术发展基金和风险基金,在条件成熟时,成立自治区股份制的技术开发投资公司。并在1992年技术市场成交额5000万元左右的基础上,在今后3年内,每年翻一番,到1995年达到4亿元的技术市场成交额。

五、放宽政策,为深化科技体制改革创造良好环境

1. 各类科研机构实行改革措施,转变运行机制后,原来享有的科研事业单位的各项优惠待遇不变,各有关部门不得将其视作企业进行管理。

2. 对科研机构根据1992年各项税、费实际数,实行“包死基数、逐年递增、超收全留、歉收自补”的原则征收税、费,年递增比例为2%~4%,或参照上海的办法制定各项具体政策。

3. 允许科技企业利用发行股票、债券等形式向社会集资。

4. 科技企业生产的出口产品,除国家限制出口或另有规定的产品外,都免征出口关税和产品税。

5. 将科技企业自有资金占定额流动资金贷款的比例由30%放宽为10%。

6. 对新开办的科技企业免征所得税2年,第3~4年减半征收所得税。

7. 对新开办的高新技术企业免征所得税3年,第4~6年减半征收所得税。

8. 高新技术新产品在3年内免征产品税。

六、鼓励和支持民办科技机构的发展

保护民办科技机构的一切合法权益,并使之在承担各级科技计划项目、申报科技成果奖励、申请科技贷款、参与国际合作以及新产品、出口产品的税收减免等方面同全民所有制科技机构享受同等待遇,以平等的地位参与社会竞争。在深化改革中鼓励全民所有制企事业单位的科技人员分流出去创建民办科技机构。他们经批准辞职到民办科技机构工作,辞职前和被重新录用后的工龄可合并计算。国家计划分配的大中专毕业生、研究生经有关人事部门同意到民办科技机构工作的,可保留全民所有制公职身份。支持民办科技机构试行股份制;科技人员可以用科技成果、专利技术入股。民办科技机构的所得税按30%的税率计征,从事高新技术产品开发的此项税率可减到15%。集体所有制的民办科技机构,还可享有技术性收入减免税、奖金提取、社会保险基金提取、税前还贷等多方面的政策优惠。

另外,建议把自治区科技奖励基金由50万元提高到100万元,较大幅度提高自治区科技进步奖奖金数额。

建议设立“科技兴新奖”,由自治区党委、人民政府在每年进行“科技兴新”检查评比的基础上,对有突出贡献的科技人员实行重奖;对组织实施“科技兴新”项目有较大贡献的人员,对成绩突出的项目负责人进行奖励。

解放思想 推动科技兴市向纵深发展*

(1992年12月17日)

目前,科技兴新工作正按照自治区党委、自治区人民政府的全面部署,在各行各业和各地州市有步骤展开,“科技兴新、科技兴市”已经得到全疆各族干部群众的普遍拥护,工作不断深入,并初见成效。纵观各市的科技兴市工作,尽管基础和发展条件不同,起步有先后,速度有快慢,但经过艰苦努力,已开始向深入发展阶段迈进,并体现出各自独有的工作特色。

一是总体上较好地体现了区域特点和自身优势。各市在部署和实施中,都能充分依靠自治区的资源优势和各自产业优势,认真考虑本市地理环境、条件等环境因素和自身的发展实力,工作目标比较切合实际。二是重视产业发展。各城市都把“科技兴工、科技兴农”作为重点工作,从总体设计到单项措施给予重点保障,有些城市还从“科技兴贸”及发展第三产业等方面慎重考虑产业联动效果,尤其是在科技兴工方面,各市为了增强实施效果,分别以多种形式进行了大量的有益探索。三是特别注重新技术、新成果的推广效果和带动作用,注意培育

* 本文出自贾那布尔同志在科技兴市工作座谈会上的讲话。

高新技术产业、支柱产业。乌鲁木齐市和石河子市在这方面成绩比较突出,这两个市广泛应用以微电子技术为代表的新技术、新成果,较快地提高了工农业生产技术水平和经济效益,有效地促进了工农业发展,乌鲁木齐市把高新技术产业开发区建设作为科技兴市的重大工程来抓,上下努力,多方配合,短期内实施近百个高新技术项目,有些项目已产生良好效益。四是科技兴市与对外开放紧密结合。几个沿边开放城市以扩大开放为契机,通过发展国际科技交流与合作,创办科技型合资企业,丰富了科技兴市的实践内容,增强了科技兴市的社会影响力。五是以科技部门自身建设为基础,创造条件推动科技兴市起步。有些城市发展起点较低,但他们不回避差距,不等不靠,抓住当前的有利时机,利用科技部门的现有基础,积极扩大成果,创造条件开展工作。在实践中,一些城市走了一条符合自身实际的科技兴市之路,丰富和充实了科技兴新的战略思想,积累了许多宝贵经验。归纳起来主要有以下几点经验。

一、从宣传入手,提高各族干部群众的科技意识

各市从一起步就抓住了科技意识这个关键,利用多种形式、多层次开展宣传工作,从不同侧面向全社会揭示“科技是第一生产力”的深刻理论内涵,从根本上提高各族干部群众学科学用科学,依靠科技进步发展社会经济的自觉性。许多城市还拨出专项经费,制定专项计划,精心筹划各类宣传活动,生动地展现科学技术在经济、社会发展中拥有巨大推动作用和潜力。通过宣传使科技兴市战略的重要意义、主要任务、政策措

施家喻户晓,深入人心,为科技兴新、科技兴市工作创造了良好的决策环境,奠定了坚实的社会基础。

二、加强领导和规划,将科技兴市工作纳入正常的行政管理轨道

科技兴市涉及面广、整体协调难度较大,各市在实践中对此体会较深,对策也比较一致。首先是加强领导组织体系建设,参加会议的绝大多数城市成立了科教兴市领导小组和办公室,并在各部门、各行业及基层单位建立了相应的领导机构,落实政策措施,协调工作关系,统一工作步调,进行统筹管理。这些机构缓解了条块分割的矛盾,较好地保证了科技兴市工作按计划落实。其次是对科教兴市工作进行全面规划,科学地制定发展目标和实施计划,从宏观上把握其发展方向和实施进程。从反映上来的情况看,凡领导体系健全,规划科学细致的城市,其工作都基本纳入了正常行政管理轨道,而且工作落到实处,步子迈得快,各方面发展也比较均衡。

三、改善政策环境,增加科技投入,为科技兴市创造切实可靠的支撑条件

随着改革开放的不断深入,政策环境的改善问题引起各市的高度重视,小平同志南巡谈话发表后,各市的政策意识进一步加强,都力求通过政策手段最大限度地为科学技术“松绑”,为科技兴市“清道”,在短短几个月内,一批优先发展科技事业,深化科技体制改革,促进经济与科技紧密结合的政策相

继出台,并发挥了巨大威力,改善政策环境已成为科技兴市的根本措施,科技兴市的发展形势有了明显的改观。

在政策配套的同时,各市都千方百计地增加对科技进步的资金投入,通过建立发展基金、调整投资重点、改善投资条件、拓宽投资渠道等手段,提高了技术投资的融通能力,加大了科技兴市的投资强度,一批重点启动项目得到较快落实,科技兴市的整体效果明显提高。

四、健全科技工作体系,增强科技发展实力,有重点地促进产业振兴

在科技兴市工作中,各市为了彻底摆脱前些年科技、经济体制改革彼此脱节状况,开展了大量的探索性工作。最基本的做法是:在深入分析本市产业结构现状和发展趋势的基础上,提出科技事业的重点服务领域、工作目标、发展途径,制定切合实际的发展政策和措施,针对经济运行机制变化进行科技体制改革。在工作方式上,一方面通过完善科技管理体系,推广服务体系、技术开发体系和科技示范体系,不断加强各行业的科技工作基础;另一方面通过放活科研机构,放活科技人员,发展技术市场,创办以市场为导向的科技实体,逐步增强科技系统内部活力,改善运行机制,提高科技系统对经济变革的适应能力和符合重点产业振兴需要的服务功能。这种做法,既加快了科技事业的自我发展,又保障了科技兴市中科技兴工、科技兴农等重点产业振兴战略的顺利实施。

以上经验来源于各族干部群众的深入实践,对我区科技兴

市工作具有重要的指导意义,应该尽快在全疆推广。希望各市委党政领导和有关部门在实践中不断总结新的经验,更好地推动科技兴新科技兴市健康发展。

(一)提高认识,加强领导,真正把“科技兴市”列入重要议事日程

邓小平同志指出:“科学技术是第一生产力。”在贯彻执行十四大精神,进一步加快改革开放步伐,发展社会主义市场经济的过程中,只有依靠科学技术才有希望。自治区作出的《关于依靠科技进步,振兴新疆经济的决定》,是符合新疆经济发展战略的重要方针。各级党政部门必须把科技兴新、科技兴市、兴地区、兴行业列入党政工作的重要议事日程,进一步加强领导,采取切实可行的措施,发展和解放科技第一生产力。

科技兴市要为建立社会主义市场经济体制服务。科技兴市是一项重大改革开放的措施,是整体性、社会性、科学性极强的复杂的社会系统工程,内容丰富、涉及面广,应着眼于整体社会建设和经济建设。要坚持科技、经济体制改革配套、协调发展,在规划和组织领导方面要保持强有力的指挥手段,在舆论、宣传、投入、政策等方面建立较强的支撑保障体系,使科学技术在商品经济的发展中起中间作用,在推动市场经济发展上体现“科技兴市”的实施效果。

科技兴市工作,不能只限于抓几个开发项目和科技工作本身的发展。必须以党的十四大精神为指导,以发展社会主义市场经济为目标,进一步把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,通过科学技术这个第一生产力作用的

发挥,带动整个地方经济和社会发展,地县市领导要有战略眼光,要做好科技与经济工作的统筹安排,要善于做好这篇大文章,为振兴地方经济,推动社会综合发展作出积极贡献。

(二) 优化社会环境,引进人才、技术和资金

本着稳定一头、放活一片的原则,科技体制改革,将分流70%的科技人员走上社会主义经济建设的主战场,各地市、县要结合当地开发建设的实际,抓住这一有利时机,主动出击,抓紧制定引进人才引进技术的优惠政策,千方百计吸引所需的科技人才,有针对性地选用先进实用技术。科技人员是科技成果向生产力转化的载体,又是高新技术科技开发的生力军。抓住了科技人员,选准了实用项目,我们在社会主义市场经济建设过程中就找到了落脚点,也就是找到了科技与经济有机结合的连接点,科技兴市、兴业就有了实际内容。

科技兴市的资金投入,应贯彻多渠道、广泛筹集的方针。银行贷款、社会集资是资金投入的主渠道,财政投入的少量资金只是引导。同时还要努力创造条件吸引外部资金。这方面各地市已初步积累了一些经验,摸索出了一条路子,希望继续发挥主观能动性,调动社会各方面、各行业的积极性,多筹资金,为我所用。

(三) 扩大对外经济科技的合作与交流,推动科技兴市向高层次发展

科技兴市是科技兴新的组成部分,各城市在制定科技兴市的规划和实施计划时,既要结合本市实际情况又要与科技兴

新的整体战略协调一致。因此,各市应加强横向联合,互通信息,相互学习,使科技兴市工作既有共同之处,也有各城市的特殊发展。各城市要积极与其他兄弟省(区)市加强联系,有条件的市可以结成对口支援、对口协作姊妹城市。有能力、有条件的城市还应积极参与同发达国家的科技、经济的合作与交流,努力开拓外向型经济,使科技兴市工作向高起点、新领域、高层次发展。

(四)解放思想,放开手脚,开拓科技兴市的新路子

科技兴新、科技兴市是我区经济和社会发展的必由之路,也是加快科技体制自身改革步伐的需要,党的十四大提出建立社会主义市场经济体制这一战略目标,更增强了加快科技兴新、兴市的紧迫感。这就要求我们进一步解放思想,克服种种思想障碍,凡有利于科技与经济的结合,有利于发展科技第一生产力,有利于加快科技兴市步伐的,都要大胆地闯,大胆地试,各地市要善于利用自身资源、人才、地理优势,走出一条自身独有的科技兴市的路子;要允许探索,正确看待失误,但绝不允许等、靠、要和因循守旧的工作态度、工作作风,继续阻碍我们的事业。各地县市党政领导自己要有全新意识,要有闯劲,更要支持科技部门放手大胆去干、去闯,科技兴市再不是一般的号召和装点门面,而应实实在在带来本地区、本市经济和社会的振兴繁荣。

90年代是我国改革开放的关键时期,我们要按照十四大确定的基本方针大力加强经济与科技的有机结合,加快新疆改革开放的步伐,为依靠科技全面振兴新疆经济而努力奋斗。

加强科技宣传教育 推动科技进步发展*

(1992年12月28日)

为贯彻落实党中央、国务院关于加强对“科学技术是第一生产力”科学论断的学习和宣传,增强全区各族人民群众的科技意识,动员全社会依靠科技进步振兴新疆经济,自治区把1992年确定为“科技宣传年”。一年来,各级宣传、科技部门采取多种形式,加强科技理论、科技成就、科技人才、科普知识的宣传,使“科技是第一生产力”的观点深入人心,使更多的人了解科学技术在我国和自治区社会主义建设事业中所起的巨大作用,这对在全区形成重视科技、运用科技、尊重知识、尊重人才的良好社会风尚,对促进各族群众科学文化素质的不断提高,产生了积极的影响。总结起来,我们主要抓了以下几方面的工作。

一是认真贯彻落实全国科技宣传工作会议精神,动员各方面的力量,掀起科技宣传的热潮。有关部门积极配合科技宣传开展了形式多样的科技宣传活动。由自治区党委组织、宣传部、自治区科委等六七十个单位联合举办的科技兴新专题节目展

* 本文出自贾那布尔同志在自治区科技大会新闻发布会上的讲话。

播,从1992年5月1日开始到8月15日止,在3个半月的时间里,共播出106部宣传歌颂作出重要贡献的科技人物的电视片,收到了很好的效果。自治区党委组织部、自治区科委、科协、人事厅和新疆日报还联合举办了“科技之星”专栏,着力宣传了自治区的优秀专家。自治区科委和新疆电视台合办的“科教世界”栏目,和新疆电台合办的“科技之光”栏目,大量宣传了科技成果转化为现实生产力的实例,受到了各族群众的欢迎。所有这些,都为提高全社会的科技意识,推动科技兴新起了积极的作用。

二是初步形成了科技宣传的网络。在科技宣传工作中,我区逐步形成一支较稳定的科技宣传队伍和较稳固的宣传网络。宣传部门、科技部门与各新闻单位建立了工作联系制度。我区一些重大的科技决策、科技成果和科技活动,都能较快地在广播、电视、报纸上予以报道,科技宣传已基本与科技发展同步,这使我们的科技宣传无论是数量、速度还是效果都较以往有了很大提高。

党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制,这既是我国经济体制改革的目标,也是我国科技工作和科技体制改革所应遵循的指导思想和基本原则。今后我们科技宣传就是要紧紧围绕加快科技体制改革步伐,大力发展科技第一生产力,促进经济发展繁荣这一条主线来做文章,为“稳住一头,放活一片”创造良好的舆论环境。具体讲,要着重做好以下几个方面的工作。

一、要配合党的十四大精神的学习贯彻,加强对科技体制改革宣传

随着党的十四大精神的深入贯彻,科技体制改革将进一步深化,步伐也将加快。目前我区科技工作面临的问题是科技面向主战场的问题还没有根本解决,没有真正形成发展现代产业、现代经济服务的科技方面的主力军,主要表现为:人才还集中在大专院校、科研单位、大中型企业和政府部门里。所以,进一步引导人才分流,动员、支持、鼓励广大的科研机构、科技人员到主战场为经济建设服务,为社会服务,为市场服务,是科技工作的重点。现在,阻碍科技人员分流下海的因素还很多,既有观念的问题,也有“左”的影响,还有政策不配套所带来的问题。这就要求科技宣传在较长的时间围绕这个主题组织一个大的舆论战役,创造一种舆论环境和社会风气,以支持基层单位的科技人员和干部分流的形成。

1. 大力支持、宣传有成就的科技实业家。要通过舆论宣传,让社会了解科技实业家对于社会发展的重要性,要让他们有科学家一样的荣誉,一样的社会地位。

2. 宣传重奖有突出贡献的科技人员。在即将召开的自治区科技大会上将重奖一些取得重大科技成果并产生巨大社会效益的科技人员,舆论部门要抓住时机大造声势。要看到,我国知识分子待遇在世界上是很低的。在这个问题上,宣传报道要有所引导,有所突破,鼓励科学家、科技实业家在给社会创造

巨大经济效益的同时,增加收入、改善待遇,在社会允许范围内先让他们富起来。

3. 反映科技人员在创业过程中遇到的困难,维护他们的正当权益,向党和国家反映他们的意见和建议,用舆论手段推动政策环境的进一步改善。

4. 要提高民办科技实业家的地位。事实表明,民办的机制是非常有生命力的。它的经营机制是市场机制,人员管理是合同制,工资制度完全是多劳多得,凝聚力很强。

二、继续办好各种科技栏目

科技兴新专题节目展播要继续办下去,要在分量和质量上有所加大和提高。同时,在总结今年举办各类科技栏目经验的基础上,争取创办新栏目。电视台要集中一定力量采编一些以大力宣传科技是第一生产力,宣传作出突出贡献的先进单位、个人等为内容的专题节目,安排在黄金时间播出。报纸、电台也要把科技版栏目办得更加生动、更加有说服力。另外还要充分利用1993年召开科技大会及各种技术成果交易会,集中进行科技宣传。

党的十四大为我们各项工作指明了前进的方向,提供了良好的政策环境。我们要坚持解放思想、实事求是的思想路线,以深入学习党的十四大精神为契机,在全区范围内再掀起一个科技宣传的高潮,促进观念更新,走出封闭地、迈向大市场,为建立社会主义市场经济新体制,为全面落实党的十四大提出的各项任务,推动科技兴新作出不懈的努力。

积极采取有力措施 努力推动科技兴新战略实施*

(1993年3月2日)

1991年3月,自治区第四次党代会作出了科技兴新的重大决策。从那时以来,通过两年的工作,科技兴新取得了可喜的进展。全社会,特别是各级领导干部的科技意识明显增强,科技兴新的舆论环境有了很大的改善;科技兴地区、兴县(市)、兴行业的工作在全区范围内不同程度地相继展开,科技兴农、科技兴工等工作取得了较好的成绩;已有26个科技兴新启动项目和重大成果推广项目开始组织实施,对促进科技成果转化成为现实生产力起到了带头作用;1992年《全国星火计划成果暨专利技术乌鲁木齐展销洽谈会》有力地推动了技术引进、“东联西出”和自治区乡镇企业的发展;被国务院批准为国家级的乌鲁木齐高新技术产业开发区雏形已成,已有73家企业进入开发区,注册资金达2100万美元,2000多从业人员中,高中级科技人员达800余人;自治区科技大会出台了一系列政策规定,为推动科技体制改革,推动产业技术进步和调动科技人员积极性创造了良好环境。这些成绩的取得,是在邓小平同志

* 本文出自贾那布尔同志在科技兴新领导小组会议上的讲话。

关于“科学技术是第一生产力”的思想指引下,广大干部群众共同努力的结果,这为科技兴新工作的深入开展和强化实施奠定了基础。当然我们也要看到,科技兴新工作,在不同的地区和单位,贯彻实施的程度不同,无论科技兴市、兴工、兴农,各地区、各单位、各行业发展的不平衡,一些地区和单位的领导对科技兴新的重要性、紧迫性认识不足,科技兴新的措施不够有力。所有这些都是我们在今年和今后一个时期工作中应引起重视并加以改进的。

一、重视思想发动,进一步抓好科技宣传工作

1993年要继续重视科技宣传工作,把各项宣传措施落到实处。科技、新闻、宣传部门要进一步通力合作,借鉴去年开展科技宣传工作的做法及兄弟省区开展这方面工作的经验,认真研究制定1993年的科技宣传工作计划。1993年的科技宣传工作要在鼓实劲,从深层次上发动群众方面多下工夫,多做文章。报纸、广播、电视开辟的一些科技宣传效果好的栏目要继续办好、办精,还可有针对性地开辟一些新栏目,要把科技宣传活动开展得生动、活泼、见实效。要通过宣传和发动,使各级干部、群众进一步认识科技兴新的重要性和紧迫性。看到今后10年新疆的开发建设,面对民办新技术的蓬勃发展和发展中国家和地区奋进、崛起的形势,自治区科技进步的任务十分繁重。要树立这样一种意识,即从一定意义上讲,科技兴则新疆兴。通过科技宣传,努力造成人人关心科技、重视科技的环境气氛,逐步形成学科技、用科技的社会风尚。

二、认真抓好科技兴地区、兴县(市)、兴行业工作

加强指导和组织协调,推动兴地区、兴县(市)工作。目前已有部分地州(市)和部分县(市)(包括乌鲁木齐、伊犁地区、哈密地区、阿勒泰地区、塔城地区、克孜勒苏柯尔克孜自治州、巴音郭楞蒙古自治州等)提出和部署了科技兴地区、兴州、兴县(市)的工作,这项工作还需要进一步落实。讲落实,包括机构、人员、资金的落实,包括已制定措施的到位,对于尚未在科技兴新工作方面有所规划、有所动作,机构不健全,措施不具体、不配套的地州市、县则要有紧迫感,根据当地实际抓紧开展科技兴新工作。

科技兴县(市)的工作,还要抓好乌鲁木齐市的科技兴市试点工作,要在国家的指导和支持下,认真抓出成效。并带动一批县、市的科技兴县、兴市工作。

三、加强科技成果的引进、转化工作

(一)要强化信息搜集、筛选处理工作

注意搜集国内外适用性、推广性、效益性强的,宜在我区直接引进推广应用的科研成果。强化效益意识,正确处理好引进和开发的关系,既不搞重复、无谓、浪费资金的项目“开发”,也不放弃自身优势,抓紧短平快项目研究,使引进与开发相互补充、相得益彰。

(二)积极推广科技成果

要结合有关科技计划的实施,大规模、大范围地推广一批

投资少、见效快、效益好的科技成果。工业推广的重点是对开发新产品、节能降耗、提高劳动生产率有重大作用的科技成果。农业推广的重点是大面积优质丰产技术、农产品贮运加工技术和节水灌溉技术。

(三) 切实抓好“五个一”

即建立一个机构(科技协作办公室),制定一套政策(激励科技经纪人、促进技术成果引进的政策),建设一支队伍(科技经纪人队伍),形成一个产业(科技信息产业),建立一个市场(常设技术市场)。大力引进和推广国内外科技成果,把科技成果和实用技术送到农村牧区,普及到千家万户。

(四) 加强检查评比和表彰奖励

为了进一步推动我区科技兴新工作,今年下半年自治区科技兴新领导小组将组织一次对《决定》《纲要》落实情况和启动项目实施情况的检查,并在检查的基础上,表彰和奖励一批重视科技兴地区、兴行业工作卓有成效的地区和单位,表彰和奖励一批在技术引进、开发、推广应用方面效果显著的单位和个人。

四、积极开展国内外的科技合作与交流

在自治区内部,要加强科技力量集中的中心城市与各地区的科技、经济协作。要采取积极、稳妥、灵活的策略,进一步扩大同国内外的科技合作与交流。积极发展同兄弟省区的互惠、取长补短的科技合作与交流,利用国家政策倾斜、石油大开发和打通西北国际大通道带来的机会和对口支援、“姐妹城

市”、西北地区联合等关系,引进技术、资金和人才。

利用新疆地缘优势和第二座亚欧大陆桥贯通的机遇,发展西向科技、经济合作,积极开拓已有渠道的合作领域,大力开辟新的渠道,充分发挥科技交流带动物资、资金流通和人才交流的作用,争取在对外合作中取得更显著的成效。



围绕建立社会主义市场经济 加快科技群众团体改革的步伐^{*}

(1993年4月15日)

自治区科协四届三次全委会议是在八届全国人大和政协一次会议刚刚闭幕之际召开的。八届全国人大和政协一次会议以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,全面贯彻党的十四大精神,突出抓住机遇,加快发展,加快建立社会主义建设经济体制这个主题。“两会”的主题,也是我们这次全委会的主题。从这个意义上讲,我们这次会议是深入学习贯彻十四大精神和“两会”精神,加快科技群众团体改革步伐,使科技工作更好地为经济建设服务,更好地适应建设社会主义市场体制要求的一次重要会议。

1992年,在邓小平同志视察南方重要讲话和党的十四大精神的指引下,各级科协组织及所属团体,团结和依靠各族科技工作者,坚持党的基本路线,围绕经济建设这个中心,积极开展了一系列工作。一是组织各类学者专家,进行发展农村经济和发展农业的科学论证,为党政部门提供决策服务。二是在农

^{*} 本文出自贾那布尔同志在自治区科协四届三次全委会议上的讲话。

村实施提高农牧民科技素质工程计划,百万人次参加了“科技之冬”实用技术培训;三是在厂矿围绕搞好大中型企业,在工程技术人员中开展“讲理想、比贡献”活动,有力地推动了企业技术进步;四是在深化科协系统改革中,解放思想,更新观念,转换脑筋,转换机制,兴办科技经济开发实体。在组织开展上述活动中,科协组织较好地发挥了自身的作用,工作成绩是突出的。

1993年,是深入学习、全面贯彻党的十四大精神的重要一年。科协的中心任务,正如十四大报告中讲的,就是动员和组织科协系统的党员干部和各族科技工作者,认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论,坚持党的基本路线,紧紧围绕经济建设这个中心,继续推进科协的各项工作,更好地为促进科技进步和提高劳动者科学文化素质服务。

一、认真学习、深刻领会、全面理解邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论

学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论,是一项重要的思想建设,也是我们做好科协工作的根本保证。各级科协及所属学会团体必须坚持党的“一个中心,两个基本点”的基本路线,用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论统一思想,指导工作;必须坚持解放思想、实事求是,在建立和完善社会主义市场经济体制的过程中,从边远民族地区科协的实际出发,积极探索,大胆试验,独立自主创造性地开展工作;必须紧密围绕经济建设这个中心,努力推进科技进步,促进科技与

经济的有效结合,架起贯通科技与经济的金桥,加速科技成果的商品化和向现实生产力的转化;必须在提高各族劳动者科学文化素质上大做文章,强化农牧民的科技培训,重视农牧区的科学技术的普及推广、新品种的应用和推广、示范村示范乡的建设;必须加强党对科协工作的领导,密切同各族科技工作者的联系,进一步发挥广大科技工作者的积极性、主动性和创造性。

要认真学习邓小平同志关于科技工作的一系列重要论述,进一步加深对科学技术是第一生产力的理解和认识,进一步提高为经济建设服务的自觉性。当前,国际国内形势对我们都有利,我们一定要抓住机遇,加速发展。加快现代化建设,关键是加快科学技术的发展,抓经济工作,不抓科技进步就是不得要领;抓科技工作,不抓科技成果向现实生产力转化就是没有抓住关键,我们要通过深化改革,把科技第一生产力落到实处。在世界经济和科技激烈竞争的新形势下,在中华民族发展的历史机遇和实现“四化”的重大任务面前,我们应当增强加快科技发展的紧迫感、责任感和使命感。

二、面向经济建设主战场,扩大科协系统为经济建设服务的领域

党的十四大明确指出,科技工作要面向经济建设主战场,这就对科协工作提出了新的要求。科协要发挥科技群众团体的优势,协调各方面的力量,动员组织尽可能多的科技工作者投身经济建设主战场。当前,要紧密围绕加强农业,推进国有

大中型企业,技术进步,改善宏观调控等关系国民经济发展大局的关键环节开展活动,发挥作用。

1. 进一步加强对农牧区科学实用技术的应用普及推广工作。要认真组织实施“提高农牧民科技素质工程计划”,把对农牧民的技术培训放在重要地位,把“科技之冬”活动引向深入,总结经验,全面推广,帮助农牧民依靠科学技术,发展高产优质高效农业,促进乡镇企业发展,建立和发展农村市场经济,争取农业发展的各项指标顺利完成,为今后农村经济发展,打下坚实的基础。农村科普工作是科协工作的一个重要方面,各县市要一如既往地重视加强这项工作,不能因为进行机构改革而削弱县(市)、乡(镇)的农村科普工作。

2. 要进一步推动大中型企业技术进步,提高经济效益。通过厂矿科协,在大专院校、科研单位、科技工作者与企业之间架起桥梁,大力进行技术改造,不断开发和采用新技术、新工艺、新设备、新材料,提高产品中的技术含量,增强竞争能力,加速科技成果向现实生产力转化。要继续开展“讲理想、比贡献”活动,重视和发挥企业科技工作者的作用。

3. 广泛开展技术服务、咨询活动。科协要组织协调自然科学和社会学科研究的结合,吸收各方面的专家,对经济建设和社会发展的重大问题、重大建设项目、重大技术改造措施,进行科学、技术、经济的综合研究、评估、提出咨询意见和政策建议。

4. 要向全社会宣传“科技是第一生产力”的观点,在各族人民群众中普及科学文化知识,提高全民族的科学文化素质,推动物质文明和精神文明建设,并作为一项经常性的工作,坚

持不懈地抓紧抓好。

三、改进作风、提高服务水平,更好地发挥桥梁纽带作用

科协作为党领导下的科技工作者自己的组织,其基础是广大科技工作者。各级科协要满腔热情地对待科技工作者,关心和爱护一切为社会主义建设事业,为新疆各族人民群众真诚工作、精通和热爱本行业务的科学家,发展和培养青年科技人才,特别是少数民族青年科技人才,努力协助党和政府逐步改善科技工作者的工作和生活条件,创造有利于他们发挥聪明才智的良好政策环境和社会气氛。与此同时,要通过宣传有突出贡献的优秀科技工作者的先进事迹,对各族科技工作者进行爱国主义、集体主义和社会主义的思想教育,倡导为祖国、为边疆各族人民、为科学事业的献身精神和良好的道德风尚。

各级科协应与广大科技工作者保持密切的联系,熟悉他们的工作和生活,经常了解他们的情绪、愿望、要求和想法,反映他们的意见和建议,努力为科技工作者多办实事。只有坚持为科技工作者服务,为他们多办实事,排忧解难,科协才能赢得各族科技工作者的信赖和支持,才能增强吸引力、凝聚力,真正成为“科技工作者之家”。

四、要切实加强各级科协组织及学会团体的自身建设,深化科协改革,增强自主活动、自我发展的活力和实力

科技群众团体在改革中,要在中央统一部署下,按照党政

机关和事业单位改革的原则,从实际出发,积极稳妥,实事求是的改革,克服机关化、行政化作风,使科协及其所属团体更有活力,能够更好地发挥人民团体在培育和建立社会主义市场经济中的作用,更好地为经济建设和科技发展服务。在新形势和繁重的任务面前,各级科协组织要积极探索新的工作方式和活动方式,找准位置,更好地发挥作用。科协机关要坚持面向基层、面向实际、面向科技工作者;要增强自身实力提高工作效率。各级学会要加强同科研单位和高等院校的联系,通过开展各种学术活动,推动学科发展,还要积极拓宽服务领域,促进科学、技术、经济的结合。科协各级领导干部,要坚持学习,勇于实践,改进作风,真抓实干,以保证科协的各项任务落到实处。

现在科协面临的大量问题,实际上是在改革进程中的问题,对于出现的新情况、新问题,必须深入实践,多作调查研究,力求找到正确有效的解决问题的办法。要使大家认识到,在深化改革中科协工作是整个国民经济建设和科技事业发展不可缺少的组成部分,把科协真正建设成为充满生机活力的有中国特色的科技群众团体。

我们肩负着历史的重任,唯有进一步增强光荣感、责任感和使命感,明确方向,坚定信心,努力工作,才能不辜负党和人民对我们的期望,才能使科协工作和科技人民团体在加快我区现代化建设和改革开放步伐中发挥积极重要的作用。

深化科技体制改革 促进科学技术成果转化*

(1994年4月13日)

1993年我区的改革开放、经济建设和各项事业都取得了显著的成绩,工业保持了良好的发展势头,农业连续16年获得丰收,国民经济保持了较快的发展速度。经济发展,政治稳定,民族团结,社会进步。自治区各级科协组织,以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,坚持科协的群团方向,紧紧围绕自治区经济建设这个中心,团结和依靠广大科技工作者,促进科技与经济的紧密结合,促进各族劳动者科技文化素质的提高,促进科技事业的发展,热心扶持各族青年科技人才成长,积极推进社会主义精神文明建设,为我区的经济发展、社会进步作出了应有的贡献。

1994年是我国推进改革开放和现代化建设关键的一年。党中央确定的基本方针是:以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,全面贯彻党的十四大和十四届三中全会精神,加快建立社会主义市场经济体制,保持国民

* 本文出自贾那布尔同志在自治区科协四届四次全委会上的讲话。

经济持续、快速、健康发展,维护政治稳定,促进社会全面进步。自治区党委四届六次全委(扩大)会议作出了《关于认真贯彻十四届三中全会精神,加快改革开放,推动新疆经济快速高效发展的决定》,明确了我区改革与发展的任务即到世纪末努力实现两大战略目标:一是初步建立起社会主义市场经济体制;二是与全国同步进入小康。各级科协组织和学术团体要围绕全区的任务结合自己的实际,认清形势,统一思想,统一步调,统一行动,积极全面地贯彻落实中央和自治区党委的大政方针。

一、认真学习党的十四届三中全会精神,努力适应深化改革的新形势

十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,是指引我们加快改革、加快发展,建设有中国特色社会主义的行动纲领,我们必须认真学习、深刻领会,坚决、全面地贯彻落实。

今年是我们从计划经济体制向社会主义市场经济体制过渡的关键之年,是改革的攻坚之年,将有一系列重大改革措施陆续出台,涉及面广,改革的深度、广度、力度都是前所未有的。我们要正确认识和处理好改革、发展和稳定的关系,发展是目的,改革是动力,稳定是保证,三者相辅相成,缺一不可。忽视或放松其中任何一项,都会造成不良后果。只有三项都重视,都抓紧,并且善于处理好它们之间的辩证关系,才是成功之道,制胜之道。这是改革开放以来历史经验的深刻总结。在这种

形势下,科协及其所属团体要认清这个大局,服从和服务于这个大局,努力适应保证改革的新形势,更好地发挥人民团体的桥梁、纽带作用,团结和动员广大科技工作者,积极投身改革开放和各项建设,充分发挥科技第一生产力的作用,为建设有中国特色社会主义和伟大事业作出贡献。

二、深化科技体制改革,促进科技和经济的紧密结合

党的十四届三中全会通过的《决定》提出了进一步改革科技体制的任务和目标。深化科技体制改革,是建立社会主义市场经济体制的重要组成部分,也是科技发展的必由之路。新的经济体制,应该是有利于科技进步的体制。新的科技体制,应该是有利于经济发展的体制。科技体制改革的目标,是建立适应社会主义市场经济发展,符合科技自身发展规律,科技与经济密切结合的新型体制,促进科技进步,攀登科技高峰,以实现经济、科技和社会的综合协调发展。

在新的形势下,科技工作要继续认真贯彻面向经济建设的方针,高度重视科学技术是第一生产力的作用,全面实施科技进步,适应社会主义市场经济体制发展需要,促进科技成果向现实生产力转化。要继续贯彻“稳住一头,放开一片”的方针,大力支持基础研究、应用研究和高新技术研究,鼓励科技开发机构同企业联合,积极走向市场,增强自身的发展活力。科协要把推进科技体制改革作为自己的一项重要任务。要向广大科技工作者宣传解释党的十四届三中全会《决定》和各项重大改革措施,动员广大科技工作者支持改革,参加发展;协调组织

各方面的科研力量,推动开发研究、高新技术及其产业和基础性研究的发展。当前,最迫切最重要的是动员和组织科技人员进入经济建设主战场。为科技和经济的结合献计献策,为科技成果转化成为生产力牵线搭桥,做几件实实在在的事情。总之,要通过多种形式和途径,使科技工作者广泛地参与经济、社会决策,以主人翁的态度,为自治区经济建设和社会发展出主意,充分发挥他们的作用。

三、推动学科发展,促进科学技术成果加速向现实生产力转化

在新的形势下,我们要充分发挥科协的学科和人才优势,建立新的学会运行机制,以适应社会主义市场经济发展需要,努力使学会从单一学术型向学术、技术、经济结合型转变,从单纯社会效益型向社会效益与经济效益结合型转变。要贯彻“双百”方针,鼓励创新,围绕自治区经济发展的需要,重视、支持和加强基础研究,搞好重大项目的咨询服务,努力提高咨询服务的质量和实效。要提高学术活动质量,丰富学术交流内容和形式,使学术活动社会化与决策服务、经济建设、学科发展、人才培养更加紧密结合起来,为促进科学技术繁荣发展和科技人才成长作出努力,为推进科技进步和提高劳动者素质作出贡献,不断增强科协所属学会团体的学术性、科学性、权威性。

“金桥工程”^[4]是科协组织结合自身特点贯彻落实党的十四大精神,更有效地为经济建设中心服务的重要举措,是促进科技与经济结合的一种有效形式,是充分发挥科协组织综合优

势和整体功能的有效途径。应该看到要充分发挥科协系统学科众多、人才云集、信息灵通的智力优势和组织网络优势在社会主义市场经济中的作用,必须以科技人员为载体,以各级学会为依托,组织广大科技人员为科技和经济的结合牵线、铺路、搭桥,当经纪人,在科学技术与经济发展之间架起一座座相互沟通、相互连接、相互渗透、相互促进的“金桥”。各级科协和学术团体要把它当作一项重点工作,集中力量,抓紧抓实,并做好实施“金桥工程”的组织协调工作,完善“金桥工程”的运行机制和支撑服务体系,多方开辟资金渠道。各级党政领导和有关部门要积极支持科协牵头在全区全面实施“金桥工程”计划,并把“金桥工程”纳入各级政府的计划之中,把“金桥工程”推到更高层次,向综合配套发展,争取更大的社会效益和经济效益,在加速实现科技和经济一体化中作出不懈的努力。

四、加强各级科协和学术团体的自身建设,把科协工作提高到一个新水平

在新的历史时期,科协的任务加重了,必须搞好自身建设,提高工作水平,适应新形势。一是加强学习。当前要重点学好《邓小平文选》第三卷和中共十四届三中全会通过的《决定》。特别要学好邓小平同志有关科学技术工作的论述和党的科技工作方针、政策。通过学习,切实坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装自己的头脑,提高自身研究新情况、解决新问题的能力和水平。二是推进科协和所属团体的改革,发挥科协的职能作用。要积极探索建立适应社会主义市场经

济发展、符合科技群众团体自身特点的组织体制和工作方式,努力建设好科技工作者之家,提高为科技团体和科技工作者服务的能力和水平,不断增强凝聚力和活力,更好地发挥联系科技工作者的纽带作用和发挥科技事业的助手作用。三是搞好机关的改革,改善服务,提高效率,克服行政化倾向。加强县(市)科协工作,深化县(市)科协改革,保障其性质、作用的发挥,以确保全区科协系统各项工作任务地完成。四是加强调查研究,改进工作作风,多干实事,少说空话,维护科技工作者权益,真正为科技工作者做好服务。要面向基层,面向群众,面向实际抓好典型示范。要善于在实践中探索和总结经验,及时交流经验,使科协工作不断有新的突破。五是要提高科协参政议政、民主监督的意识,认真履行参政议政、民主监督职能,通过参政议政反映科技工作者对改革和建设的合理要求和建设,充分发挥科技工作者的主动性、积极性和创造性。

五、进一步加强对科协的领导

科协是科技工作者的群众组织,各级科协既是党领导下的人民团体,又是政协的组成单位,在社会主义现代化建设进程中,是一支不可缺少的力量,是任何部门也无法代替的一支力量。发挥科协的职能和作用,最重要的是要加强对科协的领导,进一步密切科协与广大科技工作者的联系。我区各级党委在新的形势下,要进一步加强对各级科协的领导,关心支持科协的工作,支持科协 and 学术团体按照法律和章程独立自主、创造性地开展工作。各级党委和分管科技工作的领导,要经常听

取科协的工作汇报,给科协交任务、提要求,在引导、保障、支持、协调几个方面多做工作,使科协和学术团体适应改革开放新形势的需要,发挥其作用。

90年代是新科技革命持续发展的时代,是我国科技和经济振兴的年代,科技工作是大有作为、大有前途的。广大科技工作者和各级科协组织,要以高度的时代责任感和紧迫感,认真履行自己的光荣职责,按照全委会通过的《工作报告》提出的任务、要求,重点抓好“金桥工程”“素质工程”的组织实施,持久地开展“讲理想、比贡献”活动,大力办好农民专业技术协会和厂矿科协,高举科学文明旗帜,积极推进社会主义精神文明建设,在新的一年里,振奋精神,同心协力,团结奋进,为推动自治区国民经济的快速高效发展而奋斗!



加强和改进党的基层组织建设 促进农村牧区科技和经济发展*

(1994年11月17日)

在全区各族人民正在认真学习和贯彻党的十四届四中全会和区党委四届七次全委(扩大)会议精神的时候,自治区科协召开首届农民专业技术协会代表大会暨经验交流会。贯彻好两个会议精神,对促进我区农村改革和农村经济发展,培育农村市场机制和完善农村社会化服务体系,必将起到积极的促进作用。

党的十四届四中全会是我国改革开放进入关键时期召开的一次重要会议,会议通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》,是在新形势下加强党的建设的纲领性文件,对提高党的领导水平和执政水平,推进改革开放和社会主义现代化建设,必将产生重大而深远的影响。《决定》提出的必须进一步坚持和健全民主集中制,必须进一步巩固和加强数以百万计的党的基层组织,必须进一步培养和锻炼数以万计的德才兼备的各级领导干部的党的组织建设任务,对于加强党的

* 本文出自贾那布尔同志在自治区首届农民专业技术协会代表大会暨经验交流会上的讲话。

建设具有十分重要的意义。为学习和贯彻好四中全会精神,区党委作出了一系列的安排部署。最近召开的区党委四届七次全委(扩大)会议,又就学习和贯彻《决定》提出了具体要求。认真学习四中全会《决定》和区党委四届七次全委(扩大)会议精神,切实落实各项组织措施,必将使我区农村基层党组织建设得到大大加强,农村基层党组织在发展农村经济,完善农村社会化服务体系,加快改变农村贫困落后面貌等方面将发挥积极的促进作用。

国民经济的基础是农业,农业、农村经济和农村工作问题,始终是党的工作的重点,也是工作中的难点。发展农业和农村经济,搞好农村工作,带领各族群众进入市场、奔向小康,是加强农牧区基层党组织建设的根本目的。党的十四大以来,我区农村形势发展很快,农业和农村经济都得到了较大发展,农村市场机制和社会化服务体系正在初步形成,绝大部分农牧民的生活水平得到了改善和提高。这些都充分体现了各级党委和政府的正确领导,说明我们在农村的改革是成功的。但是,我们也要看到,我区农村经济的发展还不够平衡,脱贫工作虽然取得了很大成绩,但目前仍然还有20多个贫困县,有相当一部分农牧民尚未解决温饱问题。有的基层党组织软弱涣散,没有战斗力,有的虽然党组织机构健全,但缺乏带领群众致富的本领。这种状况严重制约了我区农村改革和农村经济发展的进程。因此,农村乡(镇)党委和村党支部要认真贯彻执行党在农村的各项方针政策,把全面发展农村经济,建设精神文明,带领各族农牧民群众实现共同富裕作为中心任务抓紧抓好。

一、要建设好农村党支部班子,加强对党员的培训教育

要健全农村基层党的组织机构,对软弱涣散的党支部进行整顿,当务之急是整顿好领导班子,关键是选好一个能认真贯彻党的路线方针政策、公正廉洁、有开拓精神的党支部书记。要切实加强对农村党员的教育和管理,要把提高农村基层党员干部的科技素质,作为农牧区党员培训教育的主要内容。自治区党委组织部1993年12月转发了自治区科协《关于进一步加强对农村基层干部和党员进行技术培训工作的意见》,最近自治区党委组织部与自治区科协又联合制定下发了《关于加强农牧区基层党员、干部进行实用技术培训的三年实施纲要》,各级党政组织要认真按照要求作出具体部署,抓好对农牧区基层党员、干部的实用技术培训工作。农村基层党员、干部的实用技术培训,要着眼于提高他们的科技素质和带领群众脱贫致富的本领,使他们掌握一至两项适用于本地的先进生产技术和经营管理技术,并使其中一批人达到相当于农民技术人员的水平。对党员、干部的培训,各级党委、组织部门和科协要认真组织实施,力争在两三年内抓出成效。

二、要找出一条符合当地实际的发展路子,积极扶持专业农协组织,不断发展农村经济,增加农民收入

农村党支部有没有战斗力,有没有凝聚力和号召力,很关键的一点就是看党支部一班人能不能走出一条带领群众致富的路子。农民最朴实,农民最讲实际,说一千,道一万,如果群

众的生活还很贫困,甚至连温饱问题都没有解决,那么加强农村党的建设就是一句空话。只有经济发展了,生活提高了,群众才会真正拥护我们的党。对此,各级党委要有深刻的认识。几年来,随着我区改革的深化和市场经济的发展,在稳定和不断完善以家庭联产为主的承包责任制过程中,为解决单家独户无法克服的困难,部分农牧民自愿、自发组织起来,以增加收入为主要目的,在资金、技术、生产、供销等方面互助合作,形成了一批农民专业技术协会,目前我区已有专业农协 960 多个,遍布农牧区各个经济领域。对专业农协,党中央、国务院多次给予了充分肯定。中共中央〔1994〕4 号文件指出:“扶持民办专业技术协会的健康发展,加强调查研究,总结交流经验,抓紧制定《农民专业协会示范章程》,引导农民专业协会真正成为‘民办、民管、民受益’的新型经济组织。”我区专业农协的产生发展,有效地满足了农牧民致富的需要,增强了市场竞争能力。实践证明,专业农协是农村社会化服务体系的一支重要力量,是植根于农村土壤的一种新的组织载体,有利于农村产业结构的调整,有利于发展经济和培育市场,有利于较快地增加农民收入、脱贫致富。因此,各级党委和政府要按照发展社会主义市场经济的客观需要,正确引导专业农协稳定发展,并把发展专业农协同《自治区百万人温饱工程计划》结合起来。农牧区乡(镇)党委和村党支部要把抓专业农协作为加强党的建设、带领群众致富的重要内容和形式,加强领导,予以扶持。各级农业部门和科协要加强对专业农协的发展规划和组织建设的宏观指导,协调工商、税务、银行、供销、物资等部门,争取他们

的支持,使其健康发展。

三、要切实把大力普及科学文化知识,不断提高农牧民的素质,作为促进农村经济发展的一项战略性任务来抓

提高农牧民的科技素质是提高农牧民整体素质的关键环节。因此,要继续大力推进《提高农牧民科技素质工程计划》的实施,用爱国主义、社会主义思想和健康、文明、进步的风尚占领农村阵地,同时要加强农牧区基层民主法制建设,建立健全村规民约,巩固以村党支部为核心的农村政权。我区连续开展的五届“科技之冬”活动,对促进农牧民科技文化素质的提高,发展农村经济,实现共同富裕的目标,起到了很好的作用,产生了深远的影响,得到了各级党委和政府的充分肯定,受到广大农牧民的欢迎。今后要坚持不懈地把“科技之冬”活动开展下去,并使各项活动不断向广度和深度展开,向更高的层次和发展阶段迈进。今冬明春开展的第六届“科技之冬”活动,要把对农牧区基层干部党员进行实用技术培训,引导扶持发展专业农协作为重点,同时要真抓好农民专业技术人员职称评定工作。各级党委和政府“科技之冬”活动要继续给予高度重视,列入议事日程,作为加强农村党的建设和精神文明建设的重要工作来抓。各级科协要同各地组织、农业、教育等部门密切配合,通力合作,做好安排,提出实施方案,做到层层定任务、定指标、定验收、定评估,共同为提高基层党员、干部、农牧民素质和促进农村经济发展作出贡献。

加强农牧区基层党组织建设,充分发挥农牧区基层组织在

发展农村科技、经济中的带头保证作用,积极扶持专业农协的健康发展,全面促进农牧区经济的发展、社会的稳定、农牧民生活水平不断提高和社会全面进步,这是各级地方党委和农牧区基层党组织及广大党员干部光荣而重大的责任,也是各族农牧民的共同愿望。我们一定要认真学习贯彻四中全会《决定》和前不久召开的全国农村基层组织建设工作会议精神,按照区党委四届七次全委(扩大)会议的部署,提高认识,加强领导,精心安排,把切实加强党的建设与促进农村经济发展的各项实际工作更加密切地结合起来,切实加强专业农协组织建设和农村科普工作,为自治区改革开放和现代化建设事业的发展,为各族人民的共同富裕作出更大贡献。

坚持学术团体宗旨 发挥科协群体作用*

(1994年11月25日)

今年以来,我区各级科协及所属学会团体组织各族科技工作者大力实施加速科技与经济结合的“金桥工程”;深入实施提高农牧民科技素质的“素质工程”^[5];发挥科协所属学会团体的学科优势,积极开展国内外学术交流活动;广泛开展城乡科普教育和科技宣传周活动。特别是在提高农牧民科技素质方面,已连续五年在全疆广大农牧区开展“科技之冬”活动,目前还在抓紧实施第六届“科技之冬”活动。通过开展这些活动,增强了城乡人民群众的科技意识,培养和提高了农牧民的科技素质,推动了全区经济建设和社会发展。这些成绩的取得,与各级科协及所属学会团体的精心组织,与广大科技工作者的辛勤努力是分不开的。

前不久,自治区党委召开的四届七次全委(扩大)会议,认真传达、学习、贯彻落实党的十四届四中全会精神,紧密联系新疆实际,审议通过了《中共新疆维吾尔自治区关于贯彻党的十四届四中全会精神,加强党的建设几个重大问题的意见》,并

* 本文出自贾那布尔同志在自治区级学会促进科技进步与经济发展交流表彰大会上的讲话。

就近期和明年重大工作做了部署。科技界和科技群众团体的各项工作要从战略和全局的高度,充分认识加强和改进党的建设的重要性和紧迫性;要把新时期加强党的自身建设这一伟大系统工程视为自己的神圣责任。团结和带领全疆各族人民,以四中全会精神为动力,紧紧围绕自治区党委四届七次全委(扩大)会议提出的近期及明年的工作部署,认真制订工作计划,努力做好各项工作,促进科技进步,为促进我区国民经济和社会发展而努力。

促进科学技术繁荣进步,使科技更好地服务经济建设,是科协 and 所属学术团体的宗旨之一。自治区科协所属各学会、协会、研究会,荟萃了我区自然科学技术方面的专家学者,是高智力的社会集团,具有良好的学术权威性和社会形象。我区的科技群众团体在开展各项科技活动中,已充分体现了它是科技大系统中的有机组成部分,成为推动学科发展和科技进步的重要力量。但是,我们应该看到,在当前市场经济的商品化大潮中,科技群团的活动还有一个适应的过程,一些学会的工作模式还需要努力探索改进。

一、进一步提高对解放和发展科技生产力的认识

科学技术作为重要的经济发展原动力,将能够带来巨大的社会经济效益。科技群团开展的学术交流是学科发展与科技进步的“催化剂”,学术属性是科技群团最本质的社会职能。因此,各级党政领导、各有关部门要理解、重视和支持学术团体开展以学术交流为主的科技活动,克服那种认为学术交流没有

直接经济效益等的片面认识。要从财力、人力、物力等方面支持学术团体开展工作,为学会和科技工作者创造更有利的环境和条件,鼓励广大科技工作者发挥主动性、积极性和创造性,使他们在解放发展科技第一生产力的实践中有所发现、有所发明、有所创造、有所作为。

二、进一步加强对学会团体的领导

自治区党委曾于1991年下发了新党发〔1991〕52号文件《关于加强和改善对科协工作的领导的决定》,对加强学会工作都有明确的规定和要求。几年来,多数单位的党政领导都十分重视发挥学会团体的作用,但重视程度还需要提高。因此,各级党委在贯彻自治区党委四届七次全委(扩大)会议精神,加强基层党组织建设的同时,要重视加强科技群众团体的工作,帮助解决工作中的一些困难和问题,使其在参与社会主义民主政治建设、承担重大科技战略规划、科技政策制定、科学决策咨询、技术工程项目论证评估、科技成果鉴定、技术职称评定等项工作中,在实施“科技兴新”战略方针中发挥应有的作用。

三、深化改革,加强学术团体的自身建设,增强自身活力

当前,我国的改革开放事业已经进入了新的历史时期,党中央对深化科技体制改革、加速科技经济一体化提出了更高要求。在新的形势下,各学术团体要努力探索与社会主义市场经济相适应的运行机制,推动学会工作提高到一个新的水平。要继续强化学术功能,拓宽学术交流的广度与深度,围绕“科技

兴新”战略分步实施计划,特别注重有关国计民生重大社会、经济、科技问题及与生产发展有密切联系的学科领域问题的研讨,推动科技成果尽快转化为现实的生产力;要继续发挥智力优势,积极兴办科技与经济紧密结合的公益性服务组织,加强科技咨询、科技培训、科技开发、技术服务、技术转让等各项工作;要认真组织实施第六届“科技之冬”活动,加强科普工作,深入开展农村科技服务;要努力为大中型企业和乡镇企业引进技术、开发新产品及技术改造等提供决策咨询论证,推动企业科技进步。要弘扬科学精神,倡导奉献精神。学会会员和科技人员要注意克服商品社会中一些人存在的功利主义、拜金主义、实用主义等消极影响,积极为大力发展社会主义的物质文明和精神文明作出应有的贡献。各学会的专兼职干部是做好学会工作的关键,要增强事业心、责任感,认真负责地搞好学会工作,使学会活动更富有生机和活力。

今年还有一个多月时间,希望各级科协及所属学会团体,按照今年的工作计划,抓紧完成今年各自的工作任务。明年是自治区成立40周年,又是“八五”计划的最后一年,工作任务很繁重、很艰巨。希望全区各级科协及学术团体的广大会员,在党的十四届四中全会和区党委四届七次全委(扩大)会议精神鼓舞下,进一步解放思想,振奋精神,扎实工作,团结广大科技人员,努力开创科协工作的新局面,为促进自治区科技进步与经济、社会的全面发展而共同努力奋斗!

全面贯彻落实科学技术大会精神 大力推进自治区科技进步事业*

(1995年8月9日)

一、要认真抓好自治区科技大会精神的传达学习

自治区党委、自治区人民政府召开的本年度科技大会,不同于往年召开的科技工作会议,不是科技界的工作例会,而是我区贯彻中央《决定》和全国科学技术大会精神、全面实施“科教兴新”战略的动员大会、落实大会。这次会议要全面贯彻全国科技大会精神,贯彻《中共中央国务院关于加速科学技术进步的决定》精神,体现“科学技术是第一生产力”的思想。会议讨论修改即将下发的新疆贯彻中央《决定》的意见,明确了我区科技进步工作的指导思想、目标、任务和具体行动步骤,是今后一个时期指导我区科技进步工作,科技与经济以及社会发展紧密结合的重要文件。贯彻好这次会议精神,落实会议提出的各项任务和行动步骤,能极大地推动我区的科技进步、经济建设和其他各项事业的发展。会议期间,大家讨论的自治区贯彻

* 本文出自贾那布尔同志在自治区科学技术大会上的讲话。

中央《决定》的《意见》和王乐泉、阿不来提·阿不都热西提同志在大会上的讲话很快就会正式下发。因此,要求各地区、各部门把王乐泉、阿不来提·阿不都热西提同志在大会上的讲话和将要下发的《贯彻意见》作为这次大会的主要精神,首先组织好领导班子内部的传达学习,并就本部门、本单位如何贯彻这次会议精神进行研究部署。各级党委、政府要把这项工作作为今年的一件大事来抓,并通过各种新闻媒介和舆论工具大力宣传大会精神,形成强有力的舆论声势,真正使邓小平同志“科学技术是第一生产力”的思想和“科教兴新”战略深入人心、家喻户晓。各级党委、政府要通过会议精神的学习贯彻,切实推动科技与经济的结合,充分发挥出科技第一生产力的巨大作用。

二、要进一步抓好科技进步宏观决策与管理

中央要求党政一把手都要亲自抓第一生产力。自治区的《贯彻意见》中也明确提出了成立自治区科技领导小组。各地区、各部门、各单位如何加强对科技进步工作的领导,如何从战略上、全局上组织和协调好本地区、本部门、本单位的科技进步工作,发挥综合优势,实现科技与经济的有机结合,都需要认真研究和部署。特别是当前在制定“九五”计划和到2010年长期发展规划时,要保证把科技、教育放在经济和社会发展的优先地位,各项科技工作要把促进经济和社会发展作为首要目标。

三、要加速工业企业技术进步

目前,我区的工业已经具备相当的规模,但在不少方面还是粗放式的生产经营,大部分工业企业的技术和装备比较落后,产品竞争力差,产品结构、产业结构不合理等深层次问题有待解决。提高工业增长的质量和效益已经成为一项迫在眉睫的重大任务。

新疆工业的大部分技术来源在区外,主要实行拿来主义。在这个问题上,我们必须面对现实,应该有一个正确的态度,要下大力气推广国内先进技术和引进国外先进技术,用较少的投资和较短的时间,大幅度提高工业的技术素质,使我区工业经济发展步入良性循环的轨道。

提高工业增长的质量和效益,关键在于形成工业企业的创新机制,要采取多种有效措施,使企业逐步成为技术引进及消化吸收的主体,成为技术开发和技术成果转化的主体,还要成为技术开发投入的主体。要把增强企业应用先进技术,提高技术创新能力,作为现代企业制度建设的重要内容。要重点围绕支柱产业成长和现代产业体系发展,制定技术引进战略、规划和政策,引进关键性产业技术;加强技术搜索、选择、引进、消化、吸收和创新等环节的工作,在引进技术的基础上建立自己的技术创新机制。各级党政领导和政府有关部门,要把指导、支持和帮助工业企业建立技术创新机制作为一项重要工作来抓。工业企业的经理、厂长和广大职工要牢固树立起“科学技术是第一生产力”的思想,自觉主动地学习科学技术知识,在

引进消化吸收新的产业技术、新的技术成果等方面,要有主人翁意识和紧迫意识,真正在企业内部形成学科技、用科技和努力开发科技成果的环境。

与此同时,要在建立健全企业技术开发机构的同时,鼓励科研院所、高等学校的科技力量以多种形式进入企业或企业集团,有效地参与引进技术的论证、评估、消化吸收和创新,参与企业的技术改造和技术开发,以及合作建立中试基地、工程技术开发中心等。要多方位地推进“产、学、研”结合,使之深入到企业科技进步的各个环节。

四、要大力倡导自然科学研究与社会科学研究的密切结合,努力改变长期形成的彼此分割的状况

社会科学是研究各种社会现象并揭示其发展规律的科学。一方面,社会实践是社会科学理论的源泉;另一方面,人们的社会活动,不论自觉与否,又都是在一定的社会科学理论的指导和影响下进行的。同时,社会科学理论的丰富和发展,又都是从自然科学中吸取知识和力量,从自然科学的进步,从自然科学的新成果、新观点中受到启发的。现代科学技术是马克思主义和一系列社会科学理论发展的重要推动力量。特别是当代自然科学与社会科学密切结合,相互渗透,无论自然科学、社会科学以及交叉学科,又都有许多新发展、新问题,需要人们去认真研究。因此,我们既要提倡运用马克思主义哲学思想指导自然科学研究,又应当密切注意研究当代自然科学的进步而引起的社会生产和生活方式的变化,注意研究人们的价值观念和社

会观念的变化。我们既要提倡从事社会科学研究的同志多学一点现代科技知识,提高自身科学素养,又要提倡从事自然科学研究的广大科技人员,多学一点马克思主义理论,学会运用马克思主义基本原理和基本方法,去观察、分析和研究实际情况,解决包括科学技术问题在内的现实问题,避免出现教条主义、形式主义。从事自然科学研究和社会科学研究的同志们要认识到,自然科学和社会科学是相互依存、相互促进、相互补充、共同发展进步的,厚此薄彼或厚彼薄此都是不可取的。所以,我们广大科技工作者,特别是各级党委、政府要深刻认识和处理好两者间的关系。既要抓经济建设又要抓科技工作,要重视自然科学研究,重视科技与经济的结合,又要重视社会科学研究。在这个问题上顾此失彼,或是用一种倾向掩盖另一种倾向都是不可取的,都是具体工作中应注意克服和避免的。

五、要树立“一盘棋”的思想,加速发展“大科技”

今后一个时期,在贯彻全国和新疆两个科技大会精神的过程中,大局意识、协作意识要强化。科技主管部门要强化协调、服务职能,主动加强与经济综合部门等有关部门的联系和协调。各有关部门也要以改革的心态和举措,支持科技体制改革,在相互理解和共同努力下,尽可能地使已出台的各项政策减少阻力、良性运转。只要有利于科技与经济的结合,有利于发挥科技人员的积极性、创造性,有利于加快“科教兴新”步伐,全区上下、部门之间、地区之间、单位之间都应顾全大局,大家携手并肩,促进“科教兴新”工作迈上一个新的台阶。

六、要在落实上下工夫

各地区、各部门、各单位要将贯彻落实这次科技大会精神的情况及采取的具体措施,特别是贯彻落实中的新经验以及所遇到的问题,及时地加以总结。这次科技大会提出的任务光荣而艰巨,实施“科教兴新”战略任重而道远,我们一定要抓住有利时机,务实敢干,开拓进取,为大力推进我区科技进步事业,为全面实施“科教兴新”战略而努力奋斗!

改进和完善科技奖励制度 充分发挥科技人员的重要作用*

(1995年9月18日)

在全区各族人民喜迎自治区成立40周年大庆之际,有130名各行各业优秀科技人员的代表被授予了“自治区有突出贡献优秀专家”的荣誉称号。这充分体现了自治区党委、自治区人民政府重视知识分子在改革开放和现代化建设中的重要作用,体现了党和政府对广大科技人员的关怀和爱护,体现了全社会对人才和知识的高度尊重。

自治区成立40年,全疆各族人民在自治区党委和自治区人民政府的正确领导下,坚决贯彻执行党的路线、方针、政策,奋发图强,艰苦奋斗,使新疆的面貌发生了翻天覆地的变化,各项事业取得了巨大成就,这些成就中无不凝聚着广大科技人员的辛勤汗水与智慧。优秀专家是科技队伍中的中坚和骨干,是科技人员的优秀代表,他们为新疆的繁荣与富强忘我地工作,把自己的命运同国家、民族的命运紧密联系起来,把自己对事业的追求与祖国和人民的需要紧密联系起来,努力在报效祖国

* 本文出自贾那布尔同志在自治区优秀专家命名大会上的讲话。

的奋斗中实现自己的人生价值,极大地推动了我区科学技术的发展,为我区经济建设和社会发展作出了突出贡献。

江泽民同志在党的十四大报告中指出:科学技术对经济建设具有巨大的推动力,知识分子是工人阶级中掌握科学文化知识较多的一部分,是先进生产力的开拓者,在改革开放和现代化建设中有着特殊重要的作用;能不能充分调动广大知识分子的积极性,充分发挥他们的聪明才智,在很大程度上决定着我国民族的盛衰和现代化建设的进程。要振兴新疆经济,实现经济的持续、快速、健康发展,必须走依靠科学技术进步、加速优势资源转换的路子。为了全面贯彻落实党的十四大精神,切实把我区的经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,自治区党委、自治区人民政府1991年7月开始实施“科技兴新”的战略,现在又根据中共中央、国务院《关于加速科学技术进步的决定》和“科技兴国”的精神,实施“科教兴新”战略,在这种形势下,做好知识分子工作就成为各级党委、政府非常紧迫和重要的任务。邓小平同志提出的“科学技术是第一生产力”,“尊重知识,尊重人才”及关于知识和知识分子的一系列重要论述,是建设有中国特色社会主义理论的一个重要组成部分,也是我们做好知识分子工作的重要指导思想。全区各级党委、政府在工作中要认真贯彻和体现这一指导思想。为了加强对知识分子工作的领导,自治区已于今年初建立起知识分子工作分工负责制,各地、各部门也要认真研究,建立起相应制度,使知识分子工作落到实处。做好知识分子工作,中心内容就是充分发挥知识分子作用,创造一种使优秀人才脱颖而出

的环境,各级党委、政府要把这项工作摆上重要议事日程,切实加强领导,真正提高知识分子的社会地位,树立科学家、技术专家崇高的社会形象,使科技工作成为受人尊敬、令人羡慕的职业。随着经济的发展,要不断改善知识分子的工作和生活条件,同时要改进和完善科技奖励制度,加大对作出突出贡献的科技人员奖励的力度。

实施科教兴新,加速科技进步,实现新疆经济腾飞,是当前我区各级党政领导和全疆各族人民的一项光荣而艰巨的任务。再过5年,我们就要跨入21世纪,这20世纪的最后5年一直下到世纪,是新疆加快改革开放和经济发展的关键时期。在这一时期,科技水平的提高,科技实力的增强,对新疆经济和社会的发展具有十分重要的作用。希望各位优秀专家及全区科技人员,继续大力弘扬爱国主义精神、求实创新精神、拼搏奉献精神和团结协作精神,热爱边疆,建设边疆,以经济建设为中心,加速科技成果向生产力的转化,继续谱写“科教兴新”的新篇章,用辛勤的劳动和智慧在新疆各族人民心目中塑造起永恒的丰碑。

求实创新 艰苦创业 为自治区农业发展提供科技服务*

(1995年9月20日)

新疆农业科学院成立40年来,特别是党的十一届三中全会以来,在自治区党委和自治区人民政府领导下,坚决贯彻执行党的科学技术工作必须面向经济建设、经济建设必须依靠科学技术的指导方针,广大科技人员勇于创新、积极探索、努力攀登科学技术高峰,在科学研究、科技体制改革等方面取得了巨大成就,科研队伍不断发展壮大,已成为一个集科研、教育为一体的自治区最大的农业科研机构。40年来,新疆农科院坚持以科研为本,科研、推广、开发三结合的原则,先后取得了近900项科技成果,选育和引进新品种200多个,有400余项成果获奖;结合新疆高产高效农业的发展,研究和推广了吨粮田技术、棉花亩产双百斤技术等一大批高产栽培技术,与各地州共同合作,建起了1个吨粮市、4个单产皮棉过双百斤的县、1个甜菜单产过3吨的高产地区,建起百万亩吨粮田、百万亩粮食两早配套高产田、百万亩棉花单产千克皮棉田、百万亩棉花病

* 本文出自贾那布尔同志在新疆农业科学院成立40周年庆祝大会上的讲话。

虫害综合治理样板田等。这些在农业生产上带有引导性和超前性的典型样板的建立,为推动自治区农业科技进步提供了科技动力,为我区成为国家重要的粮、棉、糖、瓜果等农产品基地作出了巨大的贡献。

农科院的科技人员是自治区科技事业发展中的一支能够长期扎根农村,敬业爱农,全心全意为我区农业发展、为各族农民脱贫致富服务的优秀科技队伍,是自治区农业科技发展的主力军,是自治区农业和农村经济建设中一支必不可少的中坚力量。多年来,农科院的科技人员发扬爱祖国、爱边疆、艰苦创业的精神,每年都有300多名各族科技人员下基层、走乡村,通过举办培训班、召开现场会,到田间地头现场讲解,使广大农牧民更好地掌握实用的农业科学技术,从而有效地促进了我区农牧民科技文化素质的提高。在科技实践中,农科院涌现出一批国家和自治区优秀科技工作者,为自治区造就了一批在区内外有一定影响的学科带头人、知名专家。还有许多科技人员长年离家别子,深入边远贫困地区,开展科技扶贫、科技兴农工作;有的科研人员带病下乡,勤勤恳恳地为农牧民服务,甚至有的因病牺牲在田间地头,牺牲在农业生产第一线,为自治区农业科技进步、自治区农业发展立下了汗马功劳。

当前,我们正处在世纪交替的重要历史时期,21世纪将是一个高科技的世纪,科技和人才的竞争将更趋激烈。过去,我们一靠政策、二靠投入、三靠科技,大力发展了我区农业和农村经济,新疆农业得到了持续稳定健康的发展。目前,随着国家经济开发向西转移,新疆已开始掀起了经济建设与开发的热

潮。新疆有十分丰富的水土光热资源和独特的气候条件,具有发展农、林、牧业生产的有利条件和巨大潜力。当前和今后一个较长的时期,我们都必须坚持农业为基础,充分发挥农业资源优势,实行高产开发,把我区建成国家重要的粮食基地、最大的商品棉生产基地和甜菜制糖基地。实现上述目标,农业科技战线的广大科技人员责任重大,既面临挑战,又赢得了施展才华的大好机遇。希望农业科技人员一是把科研重点放在新疆农业发展、建成几个基地等重大课题上;二是注重农业科技成果的推广应用,在推广应用上下工夫;三是在挖掘农业生产潜力上多做文章,做好文章。我们要通过农业科技的研究开发、推广应用,推动新疆农业生产向纵深发展,向建设几个基地的目标大步迈进。

新疆农业资源的开发和经济的发展,必须依靠科学技术的进步,而科学技术的进步又离不开各类人才。人才是科学技术的载体。为此,我们要把培养和重视人才作为发展科学技术的关键,提到国家战略的高度来认识,作为全国“科教兴国”的重大措施加以重视。首先,要尊重知识、尊重人才,着眼于人才的培养。要重视发挥老一代科技人员的科技带头作用,积极面向新疆农业和农村经济发展,为解决自治区农业生产中存在的重大技术问题发挥余热;要通过让青年科技人员挑担子、下基层,为优秀人才的成长提供良好的环境和条件。在科技实践活动中,培养和造就一批有强烈事业心、责任感、献身农业科技事业的跨世纪人才。特别是要重视少数民族科技人员的培养,通过送出去培训,使他们尽快成长起来,担负起发展新疆农业科技

工作的重任。其次,要加强政治思想教育,提高科技人员的政治素质。思想品德是人才的第一素质,也是其他优良素质发挥作用的保证。要始终把培养良好的科研道德和艰苦创业精神作为人才培养的重要内容来抓,鼓励广大人员献身农业,为发展边疆少数民族地区农业科技服务。再次,要认真解决好专业技术人员的物质生活待遇、子女上学等问题,全面贯彻落实党的各项知识分子政策。

发展农业的潜力巨大,农业的发展在科技。我们要依靠科技,发展农业,通过发展农业解决农村各族群众的温饱问题,进而走上致富奔小康的路子,实现我区社会主义现代化建设第二步战略目标。广大农业科技人员要及时把握党中央大力开发新疆的历史机遇,为把新疆建成中国特大型优质商品棉基地和新粮仓,为自治区农业科技事业持续发展、农业科技进步而团结协作,开拓进取,奋力拼搏,作出无愧于时代的新的更大贡献!

大力开展青少年科技教育 为“科教兴新”奠定人才基础^{*}

(1995年9月22日)

全党全社会都来关心青少年的健康成长,是一项具有战略意义的社会系统工程。前不久,自治区第二届青年学术年会的召开给全区各族青年科技工作者以极大的鼓舞和鞭策。它体现了党和政府对青年科技人才的关怀和殷切期望。新疆依靠科学技术,促进经济发展和社会进步战略决策的实施,既寄希望于战斗在全区各条战线的各族青年科技工作者;同时也寄希望于在校300多万各族青少年。党和政府希望广大青少年学好科学文化知识,热爱祖国、热爱新疆,成为21世纪实现我区经济振兴、社会发展宏伟目标的一支生力军。

前不久,自治区党委、自治区人民政府召开了自治区科学技术大会,大会根据全国科技大会的精神,制定了自治区《关于贯彻“中共中央、国务院关于加速科学技术进步的决定”的意见》,提出“科教兴新”的战略决策,这是指导我区科技、经济和社会发展的纲领性文件。“科教兴新”必须高度重视教育在

* 本文出自贾那布尔同志在自治区第七届青少年科技作品展览颁奖大会上的讲话。

振兴新疆经济中的基础性作用,教育改革必须把提高劳动者素质和教育质量,大力发展职业教育,进行教育结构调整摆在突出的重要位置。大力开展青少年科技教育,对于改善教育结构,提高未来劳动者的科技文化素质具有现实意义和长远意义。对青少年的科技教育应当继续大力倡导,付诸行动。从本届青少年科技作品展览丰富的成果来看,及早开发各族青少年智力资源,培养他们“爱科学、学科学、用科学、讲科学”的良好风尚,是一项十分有意义的工作,是十分崇高而光荣的任务。

我们要看到,敌对势力同我们争夺青少年一代的斗争始终没有停止过,有时甚至还很激烈。民族分裂主义与非法宗教势力向青少年渗透,干预教育,民办经文学学校,诱使青少年参加宗教活动等等,都是这场斗争的具体反映。在这种斗争形势面前,加强对青少年的科技教育就显得十分重要。我们要通过开展各种形式的青少年科技教育活动,用科学战胜迷信、愚昧和贫穷。当前,大力向各族群众,尤其是青少年宣传“无神论”,宣传科学精神、科学思想、科学方法,是摆在我区各级党政科技、教育部门与群众团体面前的一场攻坚战,需要进行长期艰苦细致的工作。希望各级党政领导切实加强工作的指导,支持各有关部门迅速行动起来,根据各地实际,克服各种困难,通力合作,开展向各族青少年大力普及科技知识,抵御非法宗教势力影响的科技传播行动;广泛动员科技工作者向各族青少年宣讲科学知识 with 科学思想;各级教育部门要认真落实国家教委有关中小学科技课教学要求,制订规划与计划,支持各族科技辅导员、组织工作者开展丰富多彩的青少年科普活动,吸引各族

青少年进入科学的殿堂。像这次展览一样,多涌现出一大批小发明家、小能工巧匠,使科学的精神在各族青少年身上得到发扬光大。

多年来我区各族青少年科技教育工作者用智慧和默默奉献启迪着青少年的心志,播种着科学精神。教育工作者们要再接再厉,继续探索适应市场经济条件下的青少年科普工作的新特点、新思路、新方法,把我区青少年科普工作提高到一个新的水平。

加强农村科普工作 促进农业和农村经济快速健康发展*

(1995年10月18日)

正当全党全民学习贯彻党的十四届五中全会精神的时候，自治区科协召开我区农村科普工作会议，围绕“科教兴新”这一总体发展战略，回顾总结近几年来农村科普工作的成绩，交流经验，表彰先进典型，部署今冬明春的任务，讨论制定“九五”农村科学普及工作发展计划纲要。这对于在新形势下，进一步加强农业科技进步，提高农牧民科技文化素质，推动农村牧区及各族农牧民早日实现小康，将产生重要作用。

贯彻落实五中全会精神，加强农村科普工作，促进我区农业和农村经济的快速健康发展，需要做好以下几个方面的工作。

一、认真落实五中全会精神，结合自治区实际，紧紧抓好发展和稳定这两件大事

党的十四届五中全会，是在我国改革开放和社会主义现代

* 本文出自贾那布尔同志在自治区农村科普工作会议上的讲话。

化建设发展的重要时刻召开的。会议的重大贡献是,审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》。这一历史性文献,全面体现了邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线的要求,展示了今后15年中华民族发展的光辉前景,是指引全党和全国各族人民沿着建设有中国特色社会主义道路阔步前进,实现国家富强、民族振兴和社会长治久安,胜利跨入21世纪的宏伟纲领。这次会议在我们党的发展史上,在我们国家的振兴史上,都具有深远的意义。自治区各级党组织要结合我区的实际情况,认真落实党的十四届五中全会精神,继续以经济建设为中心,紧紧抓住发展和稳定这两件大事,确保长治久安,加快经济发展,不断提高各族人民生活水平。对于我区经济发展前景,我们既要正视发展经济的难度,更要看到我们的优势。同沿海发达地区相比,有一定差距,这是多方面因素造成的。然而,新疆的优势很多,那就是幅员辽阔,具有得天独厚的资源和地缘优势,棉花生产大有可为,石油、天然气、黄金等储量丰富,纺织、制糖、有色金属工业方兴未艾,还有通向中亚和欧洲的国际贸易大通道。现在,国家又决定从“九五”开始,采取一系列措施逐步加大解决地区差距继续扩大趋势的力度,更加重视支持中西部发展,这无疑又为我们提供了新的发展机遇。应该说凭借这种优势和机遇,完全可以把我区的经济进一步搞上去。我们还应当看到,推进改革,加快发展,必须有一个稳定的政治和社会环境。要进一步增强民族团结,继续深入开展马克思主义民族理论和党的民族政策教育,使各族干部群众都懂得:汉

族离不开少数民族,少数民族离不开汉族,把民族团结的优良传统世代传下去。维护稳定是推进改革和发展的重要保证。要树立“稳定压倒一切”的思想,旗帜鲜明地反对民族分裂主义,捍卫国家的统一。这是包括新疆各民族在内的整个中华民族的最高利益。我们把发展和稳定这两件大事抓好了,其他事情也就好办了。

二、切实加强农业,加大科教兴农的力度

五中全会《建议》对“九五”期间农业和农村经济的发展提出两大任务:一是保证粮棉油等主要农产品稳定增长,粮食生产能力达到一个新水平;二是保证农民收入有较快增加,农民生活达到小康水平,包括使目前全国还处于贫困状态的几千万农村人口基本解决温饱问题。这是两个艰巨的任务。从现在起到下世纪初的15年,是新疆社会主义现代化建设发展的极为重要的时期。在这一时期,我们要实现本世纪末国民生产总值比1980年翻三番,人民生活水平基本上实现与全国同步进入小康,初步建立起社会主义市场经济框架;力争到2010年国民生产总值再翻一番,人民生活达到初步富裕水平。这是在今天的基础上发生更大变化的时期,很有可能新疆由此摆脱被动落后的局面,进入发达先进的行列。

实现这一跨世纪的宏伟蓝图,我们必须坚定不移地抓好农业这个根本,以农业的发展来支撑和推动整个国民经济的协调发展。解决这一问题的根本途径是走科教兴农的道路,必须把科技进步摆在农业和农村发展的优先位置,把农业科技作为科

技工作的首要任务。科学技术要肩负起为农村牧区实现小康作贡献的历史责任,推动新疆传统农业向高投入、高科技、高产出、高效益的现代农业转变,实现农村经济全面发展。中共中央国务院《关于加速科技进步的决定》中指出,加强科学技术的宣传和科普工作,提高全民族的科学文化素质是推进科技进步、实现社会主义现代化的必要前提,是民族强盛的基础,事关经济振兴和社会发展的战略全局。近几年来,自治区科协在自治区党委的正确领导下,按照科技群团的性质、宗旨和特点,履行人民团体的职责,把农牧区科普工作作为我区科普工作的重中之重,发挥以地州市和县市科协组织为枢纽的网络作用,把农牧区的干部群众、各族青少年和广大干部作为科普工作重点对象,使全社会特别是领导干部的科技意识逐渐增强;组织实施了《提高农牧民科技素质工程计划》;连续开展六届“科技之冬”活动,培训农牧民 630 万人次;动员组织 10 多万科技工作者深入农业生产第一线,普及推广先进的实用技术 100 余项,推动“两高一优”农业的发展;在全区建立农民专业技术协会,开展农民技术职称评定工作,发展各种类型的农村技术服务组织,逐步实现产前、产中、产后的全程服务,为我区农业连续 17 年丰收作出了突出的成绩。今后一个时期,我们要抓住机遇,发展农村优势产业,下决心把我区建成国家最大的商品棉生产、重要的粮食生产、甜菜制糖生产、优质瓜果和畜牧业生产基地。把农村经济发展的重点作为农村科技工作的重点,这是科技与经济结合的最佳选择,也是科技兴农的基本方向,是我们各级党政和农业科研部门、广大农业科技工作者的重要任务,

也是各级科协和基层科普组织应总结经验,发扬成绩,继续推进农村科普工作的用武之地。

三、始终不渝地坚持两手抓、两手都要硬

五中全会《建议》中提出,制定“九五”计划和15年远景目标,要把社会主义精神文明建设提到更加突出的地位,坚持物质文明和精神文明共同进步,经济和社会协调发展。物质文明和精神文明都搞好,才是中国特色的社会主义。没有经济的发展,社会发展和精神文明建设就没有物质基础;没有社会的发展和精神文明进步,物质文明建设就没有精神动力、智力支持和思想保证,经济发展目标就难以实现。为此,我们要高举科学旗帜,用科学战胜迷信和愚昧,搞好社会主义精神文明建设。国际和国内的经验表明,科技工作者及其组织历来就是科普工作的主力军,历来就把科学技术当作自己的天职。在科学与迷信、愚昧、落后的斗争中,始终站在最前列。他们十分清楚,任何新技术不为人民群众掌握就不能成为改造世界的力量,任何科学观念不变成广大群众的思想 and 行动就不能战胜迷信和愚昧。各族科技工作者在社会主义精神文明建设中更应率先垂范,大力弘扬拼搏奉献精神,树立其崇高的社会形象。旗帜鲜明地维护科学精神,反对愚昧迷信活动,反对伪科学。要坚持被科学实践所证明了的科学真理。对那些尚未被科学印证的自然现象允许探索;对那些尚未被科学界广泛接受的假说应认真研究、科学求证;对违背科学规律、弄虚作假借科学之名招摇撞骗的要坚决禁止,把人民群众的生产、生活导入文明、科学的

轨道。科技主管部门要做好农村科普工作的组织、协调工作；各级科协、工青妇等群众组织团体要充分发挥自身的优势，继续大力开展农牧民容易接受的各种活动，传播科学知识、科学方法和科学思想，用科学战胜封建迷信和愚昧落后。要加强科技宣传的力度，大力表彰作出突出贡献的科技、科普工作者，在全社会形成“学科学，爱科学，讲科学，用科学”的良好风尚和“尊重知识，尊重科学”的社会环境。

四、进一步加强对农村科普工作的领导

“科教兴农”关键在领导，尤其是第一把手。要用“科学技术是第一生产力”的思想来总揽全局。不懂得抓科普工作的领导，不是一个合格的领导。各级干部必须带头学习现代科学技术知识，进一步增强在新形势下依靠科技进步振兴新疆经济的紧迫感和责任感，肩负起历史赋予我们的重任。各级党委和政府要切实把科技工作提到重要的议事日程。着力抓好农村科普工作的关键环节，抓好政策引导、组织协调、规划制定、资金筹措、人才培养、督促检查等方面的工作。把组织“科教兴农”的实绩列入领导工作的考核内容。科协和所属组织要继续发挥科普工作主力军作用，大力开展日常性、群众性的科普活动。各级党委和分管科技工作的领导，要重视、关心和支持科协的工作，经常听取科协的工作汇报，给科协交任务、提要求，支持科协和学术团体按照法律和章程独立自主创造性地开展工作。要充分发挥科协的职能作用，解决科协和学术团体工作中的困难和问题。目前的主要问题是县以下科协机构不够

稳定,有的县片面理解机构改革的精神,出现了一些不妥当的做法,甚至将科协的牌子取消了。关于科协的机构体制问题,需要强调的是,地州市科协一定要保留建制,不能撤、并,这是加强科技工作、加强科普工作所必需的。科协机构都没有了,加强科普工作就是一句空话。县以下科协在前一阶段机构改革中,有些县市科委、科协合署办公的一定保留科协名称、牌子和人员,不能撤销,继续做好科协工作。要重视加强科协干部队伍的建设。党委和组织部门要按照党的干部路线和“四化”标准,把那些政治素质好、事业心强,有一定专业知识,又有管理经验和群众工作经验的干部充实到科协。各级党政部门要为各级科协组织机构提供和创造必要的工作环境条件,保证其工作的正常开展。

从现在起到下世纪初是新疆经济、社会发展的关键时期。大力推进“科教兴新”和“科教兴农”是时代赋予我们的光荣任务,全区各族人民,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,为实现十四届五中全会提出的各项任务,为实现《建议》提出的跨世纪的宏伟目标,勇于承担重任,努力多作贡献,艰苦奋斗,开拓进取,把新疆的社会主义现代化建设事业胜利地推向 21 世纪!

把握新科技革命发展趋势 深化自治区科技体制改革*

(1995年12月1日)

当代世界经济的发展无不与科技的发展紧密相连。100多年以前,马克思主义认为“科学是最高意义上的革命力量”。今天我们如何理解这一论断?小平同志在1988年所说的“科技是第一生产力”可以说是最精辟的一种概括。这“革命力量”和“最高意义”就体现在小平同志说的“第一生产力”的“第一”上面。理解这“最高意义”和“革命力量”,主要是理解它作为第一生产力的第一位的变革作用,也就是它的革命性的作用。依靠科技进步,推动经济增长,已成为当今世界的新潮流。如何把握新科技革命的发展趋势,认识它对经济社会结构和世界新格局的影响,把握机遇,迎接挑战,对我们深刻领会邓小平同志关于“科学技术是第一生产力”的思想和贯彻落实今年全国和自治区科技大会精神,都具有深远的意义。

一、深刻理解“科学技术是第一生产力”的思想内涵

邓小平同志关于“科学技术是第一生产力”的论断,是一

* 本文出自贾那布尔同志在自治区科技体制改革会议上的讲话。

个极为重要的科学命题,具有十分丰富的思想内涵。对此,我们至少应当把握以下几个方面,不断加深理解,提高认识。

第一,“科学技术是第一生产力”的思想,揭示了科学技术对社会生产力的第一位变革作用。现代科学技术给人类提供的知识和方法,正在改变着人们的生产方式和思维方式。科学技术为劳动者所掌握,就会极大地提高人们认识自然、改造自然和保护自然的能力。科学技术同生产资料相结合,就会大幅度地提高工具的效能,从而提高使用这些工具的人们的劳动生产率,就会帮助人们向生产的深度和广度进军。科学技术不仅为现代管理提供了一整套知识、理论和方法,而且为管理现代化提供了新的工具和手段,从而促进了生产要素组合的创新乃至社会生产体系的结构性调整。在当今世界,科学技术飞速发展并向现实生产力迅速转化,日益成为现代生产力中决定性的因素和最主要的推动力量。

第二,“科学技术是第一生产力”的思想,从哲学高度上解决了当代科技进步与经济发展的辩证关系。由于现代科学技术在生产力发展中起着优化、主导和决定性的作用,使得当代世界经济的发展与竞争日益演变为科学技术的激烈竞争。科学技术促使经济不断产生“量的提高”和“质的改善”,正在成为现代经济发展中最主要的驱动力。邓小平同志在有关四个现代化的论述中,都把科学技术摆在一个关键的、领先的位置上。他强调指出:“四个现代化,关键是科学技术的现代化。没有现代科学技术,就不可能建设现代农业、现代工业、现代国防。没有科学技术的高速发展,也就不可能有国民经济的高速

度发展。”(《邓小平文选》第二卷第 88 页)科学技术有力地推动着经济发展,而经济的发展又可为科学技术进步创造良好的物质条件,源源不断地为科学技术发展提供所需的资金、设备、人力和物力。科技、经济形成相互促进加速发展的良性循环机制,是当今世界科学技术和经济同步发展的重要特点。

第三,“科学技术是第一生产力”的思想,要求十分重视高科技及其产业的发展。进入 80 年代后,邓小平同志对于世界高科技的发展予以极大的关注,要求我国科技界在高科技领域必须有所作为。他的着眼点不仅在于高科技对于各国经济、社会的发展已经产生并且正在产生愈来愈大的作用,还在于高科技对国际政治的总格局、对我国未来国际地位的深刻影响。1988 年 10 月 24 日,邓小平同志在视察北京正负电子对撞机工程时指出:“下一个世纪是高科技发展的世纪。”“现在世界的发展,特别是高科技领域的发展一日千里,中国不能安于落后,必须一开始就参与这个领域的发展。”“过去也好,今天也好,将来也好,中国必须发展自己的高科技,在世界高科技领域占有一席之地。如果 60 年代以来中国没有原子弹、氢弹,没有发射卫星,中国就不能叫有重要影响的大国,就没有现在这样的国际地位。这些东西反映一个民族的能力,也是一个民族、一个国家兴旺发达的标志。”高科技的产业化是当今最能体现“科学技术是第一生产力”作用的领域,应该引起我们的足够重视。1991 年 4 月,邓小平同志为“863”计划工作会议作重要题词:“发展高科技,实现产业化”,为我国高科技发展指明了方向。

第四,“科学技术是第一生产力”的思想,要求把人才的作用提高到国家战略的地位来认识。目前,人类正处在从工业社会向信息社会的转变过程中,知识生产力越来越成为生产力、竞争力和经济发展的关键因素。在当今世界,科技的发展,经济的振兴,以及整个社会的进步,从根本上说,都取决于劳动者素质的提高和大量合格人才的培养。邓小平同志一贯重视人才的作用,强调要尊重知识、尊重人才,发挥科技人员的积极性,造就宏大的科学技术队伍。他指出:“人才不断涌出,我们的事业才有希望。”(《邓小平文选》第三卷第18页)“事情成败的关键就是能不能发现人才,能不能用人才。”(《邓小平文选》第三卷第92页)“全党和全社会都要真正尊重知识,真正发挥知识分子的作用。这样,我们就一定会逐步实现现代化。”(《邓小平文选》第三卷第70页)邓小平同志在提出科学技术是第一生产力的思想之后,尤其重视作为科学与知识的载体——科技人员和知识分子。他语重心长地说:“要把‘文化大革命’时的‘老九’,提到第一,科学技术是第一生产力嘛,知识分子是工人阶级一部分嘛。当然,这里说的关于教育、科技、知识分子的意见是作为一个战略方针、一个战略措施来说的。”(《邓小平文选》第三卷第275~276页)

二、现代科技的新发展给经济、社会结构和世界格局带来了新的变化

科技作为生产力系统中最具有活力的要素,不断以革新的形式推动经济的发展和社会的进步。科技的新发展主要表现

在:一是科学技术的发展呈指数增长,速度越来越快;二是科学发现和技术发明的周期以及科技成果转化的周期越来越短,知识在不断地更新;三是科技发展的综合化趋势日益加强,各个领域里的科技交叉渗透;四是以信息技术为先导的高新技术全面发展;五是科技的国际合作与交流不断扩大。

科技本身的上述新变化,在冷战结束之后更加明显,不但对世界的发展,而且对整个经济社会的结构和世界的政治格局都产生了重大的影响。

(一)科技的新发展加速了经济的增长

科技进步大幅度提高了劳动生产率和资源的利用效率,使社会财富的总量大大增加。高新技术及其产业的兴起,不断创造新的就业机会,为经济发展创造出许多富有活力的生长点,使许多国家的经济保持不同程度的增长。1994年,发达国家经济平均年增长率达3%,美国达3.5%,东南亚一带的新兴工业化国家和地区则达7%以上,世界范围的经济上升趋势还在进一步增强。

(二)科技的新发展加剧了世界格局的不平衡

西方工业化国家凭借经济实力和人才优势,掌握世界80%以上的科研活动。在发达国家之间,科技成为经济实力对抗的利器。目前,独联体国家的科技力量虽严重削弱,但许多领域的优势尚存。美国在科技革命的进程中总体上处于领先地位,但已无力全面垄断科技发现、发明与创新。日本和欧洲不甘落后,他们在许多领域强于美国,从而形成“一超多强”的

世界新格局。发展中国家内部的差距也在拉大,出现了两极分化。一些新兴工业化国家的科技经济迅速发展,正在缩小同发达国家之间的差距。但大多数发展中国家,主要由于资金和人才的缺乏,逐步丧失发展的机会,经济停滞不前。

(三)科技的新发展促进了产业结构的大调整

科学技术的渗透,使传统产业得到改造,产品中的技术含量日益提高。对高耗能和污染大的产业,发达国家在技术改造的同时,趁机向发展中国家转移。新技术拓展了人类的智能和体能,人们把技术开发和生产的领域拓展到了海洋、宇宙空间,与此相关的海洋开发、航空航天以及一大批相关产业正在勃然兴起。高技术产业在整个经济中的比重增大。

(四)科技的新发展推动了社会的文明与进步

科学的新发现和技术新发明,对人类的自然观、人生观、经济观、社会观产生巨大影响。一些过去认为不可抗拒的自然灾害,现在运用高科技手段可以比较准确地预测和有效地预防。信息技术和先进制造技术的应用使生产方式和管理方法发生重大变革。脑力劳动和体力劳动的界限不断模糊,白领阶层与蓝领阶层的差别缩小。计算机、卫星通讯和多媒体技术的发展,使全球信息共享成为可能。现代科学技术带给人们方便、舒适的生活环境,大大提高了人们的生活质量,丰富了生活内容。特别是电化教育的普及推广,扩大了教育的规模,拓展了人才培养的渠道。

(五)科技的新发展使国防和军事技术正在发生重大变化

国防和军事领域历来是各国高新技术开发应用的重点。以高科技为背景的现代战争,没有前后方之分,在战略上采取以信息技术为主导、海陆空为一体的系统与系统的对抗。在战术上通过电子干扰等手段进行“软杀伤”。掌握了多种技术的战斗员素质空前提高。毫无疑问,科技出战斗力,先进的科技会使一个国家在军事上占据主动。

三、科技的新发展促使世界各国都在加紧科技发展战略和政策的调整

面对科技发展的新形势,以科技为支撑、以经济为主体的综合国力竞争更加激烈。强国要继续争雄,弱国想迎头赶上。他们都在调整自己的发展战略和科技政策。

(一)把科技放到战略位置,进一步加强对科学技术的宏观管理与协调

美国、英国、德国、俄罗斯都成立了由总统首相任主任(主席)的国家科学技术委员会或科技政策协调委员会、科学技术创新委员会,把科技提上总统的议事日程,并使科技决策更具有权威性。此外,他们都把发展科学技术作为提高国家经济竞争力的先决条件,作为经济增长的火车头,并通过立法使科技进步充分体现在国家意志之中,强调政府积极指导并参与技术开发,加强民用高科技研究。许多发达国家都大幅度增加了科技投入。

(二)以增强经济竞争力为主要目标,对科技政策作出了重大调整

冷战结束后,西方各国的科技政策转向务实,按照经济社会发展的需求确定科技发展的目标与方向,全面增强科技实力。如美国政府强调优先发展民用技术,放弃了“星球大战”和超导对撞机计划,重点实施“国家信息基础设施工程”。英国、法国等欧洲国家也有相仿的举措,独联体的主要国家正在制订并逐步实施规模很大的军转民计划。值得注意的是,西方大国一方面削减军费,裁减兵员,另一方面增加了国防和军事科研的投入,并将减少国防预算得到的军转经费,重点用于计算机、飞机制造、航空、运输、宇宙空间等军民两用技术项目。这表明他们的国防潜力在增强,即军事威胁力增大。

(三)大力改革和调整科技体制,进一步促进科技与经济的有效结合

美国的基础研究主要是集中在大学,为了促进大学与企业界的有效结合,在全国建立了一批工业界大学联合研究中心。同时,政府通过改革税收政策和贸易政策,扶持研究与开发,并为企业新设备投资减免税收。法国减少政府对科研的直接干预,加强宏观调控,促进公共研究机构、大学和企业相互之间的合作。德国统一以后,采取了一系列改革措施,扭转东西部科技发展的不平衡,消除科技与经济脱节的弊端。日本针对基础研究薄弱和经济缺乏后劲的状况,更新和完善大学及政府研究机构的科研设备。韩国政府要求每个大型公司、企业至少建立一个研究中心,并鼓励中小企业在相应的领域组建

科技开发联合体。

(四) 采取国际合作的方式加强人口、环境、资源等问题的研究和海洋、空间等战略的开发

用科技手段解决人类面临的人口、环境、资源问题,保持人与自然的协调发展,是国际社会的普遍呼声。这类研究开发涉及面广,投资大,需要组织多学科人员攻关。现在,越来越多的发达国家和发展中国家都在进行这方面的合作,包括联合国在内的许多国际组织发挥着日益重要的作用。某些发达国家从地缘政治和本身利益出发,一方面进行研究开发,争取社会舆论和在国际上的发言权,另一方面找出种种借口限制发展中国家经济和社会的发展。

海洋的开发是少数大国显示科技和经济实力、沿海国家谋求发展的战略领域,而太平洋成为重点。

(五) 扩大高技术产品的贸易,加强知识产权的保护

发达国家把高技术产品出口作为经济竞争的制胜武器。西方国家既竞争,又合作,一方面适当放宽高技术产品出口限制,增强和扩大了在世界贸易中的竞争能力。另一方面,对于一些关键性的高新技术,特别是能应用于军事的敏感技术和原料则严格控制。同时,发达国家把技术控制作为经济、技术竞争的重要手段,通过世界贸易组织和知识产权组织,加强了对知识产权的保护,严格掌握关键技术及高新技术的源头,使当今世界绝大多数主要科技成果成为少数发达国家的特权。

四、新的科技革命的高潮即将到来

为什么说新的科技革命的高潮即将到来呢？换言之，也就是说新的科技革命正在形成一个新的高潮。这是因为随着知识的新陈代谢愈来愈快，加快了学习的过程，今天的科技不是单纯的改进，而是在探索愈来愈深层次的自然本质。这不是一般的进步。所以说在科技方面，本世纪末正在成为培育下个世纪新的科技革命的摇篮时期。可从以下几方面来说明这个问题，第一是从科技发展的速度来说明，第二是从科技发展的过程变化来说明，第三是从研究开发过程本身的变化来说明，第四是从人类知识架构的变化来说明，第五是从科技组织方式的变化来说明。

（一）科技发展的速度

人类的知识最近 30 年的增长大概等于过去 2000 年的总和。预测到 2003 年人类的知识要比现在翻一番；到 2010 年很多方面将出现爆炸性的突破和扩展；估计到 2020 年人类的知识将比现在增加 3 倍到 4 倍；到 2050 年，今天运用的科技知识可能只占 2050 年所拥有知识的 1%。从以上可以看出知识新陈代谢愈来愈快，我们都需要有活到老学到老的紧迫性。知识在不断更新，我们原有的知识不断在老化，需要不断地补充新的知识。

（二）科技发展过程的变化

简单概括就是从一种线性的过程变成双向推动并行过程。

这是什么意思呢？就是说过去由于科技发展本身也很慢，经济发展与它的关系不是那么密切，它的发展基本上是线性过程，即先由科学的某种发现、发明，然后慢慢找到它的实用价值、实用的方面，然后再变成一种商品的生产与出售，这是一个线性的过程。可是今天整个的研究开发和生产已经成了一种螺旋性的上升，双向性的推动，科技的进步推动经济的发展，市场的需求又推动科技本身的发展。因此，今天来看科技的水平和效益都不能离开市场，同时在整个进行过程当中要适用并行工程的方法，就是说在研究一个课题时要注意到它潜在的市场和它将来可能的用户。在研究开始的时候就把将来潜在的市场和用户吸引到研究过程当中去，这样才能缩短整个科技成果变成生产力的转化过程，同时也才能加快新产品、新工艺的上市。这种变化已不是一种理论性的探讨，而是已经体现在好多国家的科技政策里边，包括一些大企业的研究所也转变了观念。我国当前科技体制改革所提出的“面向”“依靠”的方针和“稳住一头，放开一片”^[6]的原则，也正是为了适应科技发展过程的这种变化，适应社会主义市场经济体制的需要。

（三）研究开发过程本身高度自动化

大家都知道青霉素，过去，青霉素结构的测定有 430 名英美科学家参加，分成 10 个组，干了两年才搞清楚。可是在今天，类似这样的化合物只要几天极少数人就能完成，这就是由于研究开发过程本身高度自动化产生的结果。在这种情况下科技怎么能不加速发展呢？

(四) 人类知识结构的变化

由于整体的发展,今天知识产生的速度、方式和传播发生了质的变化,知识交换的方式,通过功能强大的信息网络和外部世界密切联系,完全可以自学。在一些发达国家的高等学校里,学生在宿舍里借助一台PC,各方面信息知识都可以通过它来了解。比如说要开个研究课题,那么是否有人在做?做到什么程度?有什么资料?全可以了解到,不需要像以前那样查很多书和资料。又如专家系统,即用人工智能把专家的一些知识聚积起来。比如说一些老中医,他一生的知识和经验非常渊博,非常宝贵,怎么能保留呢?现在可以通过专家系统把他的主要经验、学识编入程序,这样,甚至医学水平不太高的人,也可以掌握这些专家系统,给人治病。所以说知识本身的传播方式发生了变化。从这个意义上来说,培根的一句名言——“知识就是力量”也需要有新解。怎么解释呢?就是唯有掌握知识的知识才是真正更有力的力量。这反映出要获得更高层次的真理就要有掌握知识本身的知识。所以说人类知识结构发生了变化。

(五) 科技组织方式的变化

这个变化可以分两个层次,一个是国家的层次上来说,一个是科技系统本身的层次来说。从国家的系统来说,就是今天整体的科技发展必须要成为国家发展战略中的一个重要组成部分。科技发展战略目标的选择、投资决策的方式、科技队伍的组织、科技和经济、企业各方面的结合等等都成为国家增加经济实力的一个很重要的方面。这与过去相比有很大不

同。比如美国,以前在科技方面国家只是管国防科技,对民用科技基本采取自由的政策。克林顿上台以后,指定副总统主管科技。他现在在科技方面有两条最大变化,一个是加速科技成果商品化,因为他认为与德国、日本比起来美国在这方面落后了;第二个就是军转民。所以在国家的层次上,整体的组织方式在改变。现在美国还成立了许多新的机构,比如说它以前有国防科技发展局,现在民用方面也有了类似的部门。

从科学研究所的层次上来说,要从相对比较独立封闭自成体系、只关心自己的学术兴趣这种状态下,组织成为开放综合和经济密切相联系的大系统。

五、我区的科技体制改革

深化科技体制改革,其目的就是要建立起适应社会主义市场经济体制的要求且符合科技自身发展规律的新的科技运行机制。

(一)我区科技体制改革的成效

10年来,我区科技体制改革,从机制和管理体制起步,有组织地在全区范围展开。概括起来在以下几方面取得了一些成绩。

一是改革拨款制度,打开了旧体制的缺口。1986年,我区实行科技拨款制度改革,改变了科研任务与经费单一由国家计划下达的模式,逐步向多层次、多渠道、多形式地从面向经济和社会服务获得的方向转变。既增加了科研机构的压力,也调动了科研人员的积极性。自治区区属科研机构普遍推行了合同

制、岗位责任制和课题承包制,优化了科研要素组合,在经费核算、收入分配、人员使用和奖惩等方面引入了竞争机制。自治区属的19个技术开发型科研机构,除1个进入企业(钢铁研究所进入自治区钢铁公司)外,其余的事业费减拨到位。

二是培育技术市场,加快了技术成果商品化的速度。全区已建立各类服务机构400多个,基层技术协作服务组织700多个。1986年至1994年,技术交易额累计达4.71亿元,1994年当年交易额为1.83亿元。据不完全统计,已实施的218件专利技术,累计新增产值4.16亿元,新增利税0.98亿元。

三是兴办民营科技企业,发展科技产业。我区民营科技企业已发展成为自治区科技战线的重要力量和经济建设的一支生力军。截止1994年底,全区共有民营科技企业408家,从业人员5000余人。1994年,全区民营科技企业技工(农)贸总收入2.34亿元。基本上形成了以下几种成功的模式:第一种是以科技为先导,技工贸一体化经营,如新疆希格玛集团公司;第二种是以商贸起步,以商贸扶持科技,以科技振兴企业,如新疆佳能电子公司;第三种是以科技开发为主,实行多种经营,如新疆海宇科技应用研究院;第四种是以专项技术为社会提供有偿服务,如新疆西域传统医药科技开发中心;第五种是直接转化科技成果为商品的民营科技企业,如新疆新时代保健品科技开发公司。

四是实施“科技兴新”战略,推动了企业和农村科技进步,促进了矿产资源的勘探开发。1988年以来,在放活科研机构、放活科技人员政策的引导下,鼓励和动员了科研机构、高等学

校以及一大批科技人员到农村、牧区开展技术承包、技术服务、领办乡镇企业等科技活动,选派了科技副县(市)长 174 名,累计参加农业技术服务活动的科技人员达 1.42 万人,形成技术承包集团 100 余个,服务于 63.37 万户农民,承包作物面积达 2700 万亩。在依靠科技振兴农村经济中,取得了显著的经济效益和社会效益。

五是开拓科技经费新渠道,促进了全社会对科技资金投入的增加。自治区科技经费的投入从依靠单一由政府拨款,已初步形成了政府拨款、银行贷款、企事业单位自筹、民间集资、海外捐资、国际组织资助等多层次、多渠道、多元化的科技投资体系。在科技财政拨款缓慢增长的情况下,其他渠道科技经费投入明显增加。“七五”期间,自治区科技研究计划安排的 443 个项目,累计使用自治区财政拨给的三项费用 4603 万元,贷款贴息 665.6 万元,其他渠道的科技投资近 1.8 亿元,相当于科技三项费用的 4 倍。“八五”期间(除 1995 年外),自治区科技计划安排 458 个项目(其中结转 126 项),累计使用自治区财政拨给的科技三项费用 4306.7 万元,贷款贴息 900 万元,其他渠道的科技投资近 11 亿元,相当于科技三项费用的 25 倍。

六是建立健全科技法律法规体系,巩固科技体制改革成果,保障科技体制改革深入进行。科技体制改革以来,自治区的科技法律建设大体有两个阶段,第一阶段主要是以自治区党委、自治区人民政府的政策性文件为主要内容;第二阶段是以自治区人民政府的规章和自治区人大的法律为主要内容。政策性文件主要有《关于贯彻〈中共中央关于科学技术体制改革

的决定)的意见》《关于贯彻〈国务院关于深化科学技术体制改革若干问题的决定〉的补充规定》《关于深化科学技术体制改革的决定》《关于加强人才开发工作若干问题的决定》《关于放活专业技术人员的若干规定》《关于依靠科学技术进步,振兴新疆经济的决定》等。法律、法规主要有《新疆维吾尔自治区技术市场条例》《新疆维吾尔自治区人民政府令第32号(发展民营科技企业)》《新疆维吾尔自治区科学技术进步条例》。

七是改革科技体制,更新了科技观念。打破了原有的单一封闭的科技体制,科技与经济结合的状况有了改观,科研机构获得了新的活力,科技人员有了施展才能的更大舞台。科技人员主动为经济建设服务的观念、技术成果商品化的观念大大增强,竞争观念逐步树立。

(二)今后设想

今后,我区深化科技体制改革的重点是调整科技系统的结构、分流人才。到本世纪末,初步建立起适应社会主义市场经济体制符合科技自身发展规律的科技新体制,形成布局合理的科技系统结构、富有活力的运行机制、全社会多元化的科技投入体系和科学的科研院所管理制度。

一是加强民办科技机构、民营科技企业的扶持、指导与管理,促进民营科技事业有一个大的发展。探索民营科技企业产权的有效实现形式和现有民营科技企业的改造途径。在明确产权关系的基础上,按照规范化的企业制度,积极创办新的民营科技企业。努力为民营科技企业提供良好的外部环境,落实扶持政策,保障其自主权,保护其合法权益,并使之不断完善技

术创新机制和提高开拓市场的能力。

二是积极、稳妥地贯彻“稳住一头，放开一片”的方针。“稳住一头”，就是坚持基础性研究、高技术研究与开发、重要社会公益性研究、重大科技攻关，以有利于在我区形成学科优势和特色为基本取向，在开放和竞争的动态过程中，保持一支精干的科研骨干力量；“放开一片”，就是引导大部分科技机构和科技人员走上经济建设主战场，面向社会、面向市场，提供科技服务。

三是在科研经费、实验手段和其他物质条件方面，重点支持一些具有研究优势和国内先进水平的科研机构、重点实验室。

四是加强政府部门在科技成果转化工作中的重要作用。各级政府要把科技成果转化工作作为加速科技进步的重要措施来抓。自治区和具备条件的地(州、市)要在1997年以前建立集技术交易、技术咨询、技术服务、科技成果和专利技术展示、法律和金融服务为一体的常设技术市场。各级政府和企事业单位、集体经济组织都要增加对转化科技成果的投入，尤其是企业应逐步成为科技成果转化的主要受益者和投入主体。自治区和各地(州、市)设立科技成果转化基金、专利技术实施基金，专项用于重大科技成果转化和重要专利技术实施的引导资金、贷款贴息等。

五是加强科技立法和执法工作。大力宣传和积极贯彻各类科技法律、法规，制定和完善与《新疆维吾尔自治区科学技术进步条例》相配套的各种法规，逐步把科技管理工作转移到

依法行政的轨道上来。依法保护知识产权,保护科技机构,使科技人员作为科技成果完成者和发明创造者的合法权益不受侵犯;依法惩处各种形式的侵犯知识产权行为,打击各种假冒科技之名危害人民利益的违法活动,坚决与各种伪科学、反科学活动作斗争。

六是积极发挥新疆地缘、资源优势,继续贯彻“全方位开放,东联西出”的方针,通过国别策略、政府推进策略和市场引导策略,多层次、多渠道、多方式地进一步扩大对外科技合作与交流,强化与西北国际大通道门户区相适应的科技服务功能,努力把新疆建成信息敏捷、渠道畅通的我国西向科技、经济交往的中心。

加大先进生产技术、高技术领域的对外科技合作力度,促进提高技术水平和优化技术结构,增强产业的竞争力;支持面向资源开发等领域的基础性和超前一步的合作研究;积极开展《中国21世纪议程》新疆项目的国际合作;鼓励与国外科研单位和企业合建科研机构。积极引进国外的先进技术和智力,有组织、有计划、注重实效地做好聘请外国专家和出国培训工作,并使之与重点科技、经济项目相互结合。引进国外智力的经费,按照国家、地方、受益单位三结合的方法解决。

七是积极促进形成技贸结合、技经结合的对外合作新机制。在引进国外先进技术的同时,推动我区的技术和技术产品出口,鼓励有条件的高新技术企业和科研单位在国外、境外创办分支机构、技术贸易,积极为科研机构和科技企业享有外贸自主权创造条件。

注 释

[1]双放:即放宽对科研机构的政策,放活对科技人员的管理,鼓励科技人员到生产第一线进行技术承包,这是我国科技体制改革的一项核心政策。1987年,国务院作出了《关于进一步推进科技体制改革的若干规定》和《推进科研、设计单位进入大中型工业企业的规定》,为深化科技体制改革明确了方向和任务。为从根本上扭转我区科技与生产相脱节的状况,促进多层次、多形式的科研发生产联合,推进利研生产一体化进程,自治区制定政策,放活科研机构,让科研机构下放到企业、企业集团,科研院所、大中专院校可以同城镇和农牧区各级组织、生产单位建立科研发生产联合体。自治区党委、人民政府支持和鼓励科研院所、大中专院校和国营企业的专业技术人员,到城镇和农牧区从事技术服务和直接经营生产。专业技术人员可以通过调动、辞职、停薪留职等多种方式到城镇和农牧区,从事各种所有制形式的技术开发、技术服务、技术贸易活动,允许他们领办、承包、租赁各类小企业和乡镇企业,创办股份制企业或个体企业等。

[2]燎原:20世纪80年代后期,为了加速先进技术产业化的进程,自治区组织实施了“火炬”计划和“星火”计划。1989年开始实施的“火炬”计划,是指在有限目标、重大突破原则指导下开展的相对投入大、产值高的新技术开发项目。1986年开始实施的“星火”计划,主要是推广新技术、新产品、新工艺。实施这两大计划,有效提升了全区企业的科技水平,开发出一批高科技产品。

1987年开始,国家农牧渔业部在全国开展农业“丰收计划”活动,新疆由农业厅1988年在全区组织这一活动。农业“丰收计划”以提高经济效益为中心,主要任务是把国内外现有科学技术成果和先进实用技术有计划、有指导地综合运用到大面积、大范围生产中去,达到农业生产大面积、大幅度增产增收的目的。

[3]“6364”科技兴农计划:自治区在“八五”期间,实施的六大科技攻关、四大技术开发、六大技术推广和三大试验示范区建设。

[4] 金桥工程:1993年,新疆科协组织结合自身特点,充分发挥科协系统学科众多、人才荟萃、信息灵通的智力优势和组织网络优势,以科技人员为载体,以各级学会为依托,全面实施了旨在加速科技转化为生产力、在科技与生产之间牵扯线搭桥的“金桥工程”。这项工程计划的主要内容和目标包括组织自治区级学会开展决策论功行赏推广科技成果,组织重点厂矿科协发动工程技术人员开展“讲理想,比贡献”活动,进行技术承包和技术攻关,开展科技咨询和技术服务,开展国际民间技术交流与合作,配合有关部门促进技术人员人才流动,向社会提供科技信息等。

[5] 素质工程:全称为“提高农牧民科技素质工程计划”,是新疆科协承担的自治区科教兴新首批启动项目。1993年7月开始实施。自治区科协及地州(市)科协会同有关部门统筹协调,齐抓共管,层层分解指标,责任到人。通过《工程》实施(结合开展“科技之冬”活动),全区共计培训各类农牧民560.8万人次,编发各类科普资料481.3万份,举办各类实用技术培训班6974期,组建农民专业研究会994个,评定文明乡村20564个,协助建立农民技术学校703个。1997年3月,通过自治区科教兴新领导小组办公室专家组的全面验收。同年4月,开始实施的第二期《提高农牧民科技素质工程计划(1997~2000)》进展顺利,得到广大农牧民响应。

[6] 稳住一头,放开一片:20世纪90年代,自治区开始实施科技兴新计划,加快了科技体制改革步伐,为支持基础研究、应用研究和高新技术研究,鼓励科技开发机构同企业联合,积极走向市场,增强自身发展活力,自治区提出科研机构实行所长负责制和所长任期目标责任制,各类科研机构要分流科技人员(技术开发型科研机构和农业科研机构按70%,其他科研机构按30%的比例)到经济建设主战场兴办科技企业,发展高新技术产业,开拓第三产业,开发多种形式的科技活动。

卫生体育

在新的历史时期要进一步搞好 中华医学会新疆分会的工作*

(1984年12月19日)

新疆医学会召开会员代表大会,改选新的领导机构,讨论在新的历史时期如何进一步搞好学会工作的问题。

在建设社会主义现代化的新的历史时期,科学技术越来越显得重要,的确是“四化”成败的关键;科学技术工作者的作用越来越显得突出,的确是建设“四化”的最可宝贵的财富。党中央对广大知识分子寄予殷切的希望,坚决排除在知识分子问题上的左的思想影响,鲜明地提出尊重知识、尊重人才的主张,决不允许过去那种因轻视知识,排斥知识分子所导致的科学落后、国家衰弱的可悲局面重现。医学科学是整个科学技术的一个重要方面,它直接关系到人民的健康、民族的兴衰和国家的强弱。医学科学要为“四化”建设服务,同时,它本身也要逐步实现现代化。中华医学会以及它所属的各地分会组织,是党联系广大医学科学工作者的纽带和桥梁,它的工作宗旨,就是为促进医学技术的发展,提高各族人民的健康水平,为把我国建

* 本文出自贾那布尔同志在中华医学会新疆分会第二次会员代表大会上的讲话。

设成为高度文明、高度民主的社会主义强国而努力。办好医学会这样的学术团体,无论是对于卫生事业,还是对“四化”建设的全局,都有重要意义。胡耀邦同志在中国科协第二次全国代表大会上明确指出:“科协是科学家和科技工作者自己的组织,是同工会、共青团、妇联、文联一样重要的群众团体。在向四个现代化进军的征途上,科协尤其具有重要的地位。”我们各级党政领导都要深刻领会胡耀邦同志这一指示的精神,切实关心和支持像医学会这样的学术团体组织。这是第一个问题。

第二个问题,就是要让科技工作者充分地行使当家做主的权利,把学术团体的事办好。党要加强对学术团体的领导,这是毫无疑问的,问题是怎样领导。我们认为,加强党对学术团体的领导,最重要的是保证党的各项方针、政策得到贯彻落实,使他们的工作服从于党的总路线和总任务。至于学术团体的组织领导、业务工作等内部事务,应当由学术团体自己讨论决定,要尊重科学工作者的意见,党政领导不应当对学术团体采取行政命令式和包办代替式的工作方法。

学术团体的领导人员应当是业务行家,具有一定的学术专长,这是办好学术团体的重要条件之一,医学会组织当然也应当是这样。今后,除少数的科技管理工作的负责同志必须参加学会的领导班子外,一般没有专业知识的同志最好不要参加理事会和常务理事会,这是各级分会都要注意的一个重大问题。我们相信,广大科技人员是一定能够按照党的路线、方针、政策去开展工作的。同时,也希望医学会等学术团体,经常地及时地向党政领导反映科技工作的情况和知识分子的意见要求,使

党和广大知识分子的联系更加密切。

第三个问题,学会工作要充分发扬民主,决定实行党的“百家争鸣”的方针。在这方面,我们有着深刻的教训。大家都还记得在“左”倾思想盛行的时候,我们曾经不适当地搞过所谓学术批判,给某些学派和学术观点扣上了“资产阶级”“唯心主义”一类的政治帽子,其结果是严重伤害了广大知识分子的积极性,阻碍了科学事业的发展。我们必须认识到,在学术领域内,各种学术观点和各种学派的存在及争鸣,是正常现象,是好事而不是什么坏事。学术问题只有通过科技工作者的讨论和实践,甚至长期的实践去解决。压制不同意见,用行政手段去作结论是不妥当的;把一种学术观点轻率地作为政治问题来批判,无限上纲,更是错误的。我们只有认真地贯彻党的学术民主方针,才能消除广大科技工作者的种种顾虑,促进科学事业的繁荣和大批科技人才的成长。

最后一个问题,就是希望医学会在今后的工作中,坚决遵循中央提出的“科学技术工作必须面向经济建设,经济建设必须依靠科学技术”这一方针,一切工作都要从自治区防病治病的实际需要出发。这样做,就能使学会工作取得更大的成效,并且能更好地取得领导部门的关心和支持。

从实际出发 切实加强领导 有计划有步骤地发展民族医药事业*

(1985年3月15日)

新疆是一个多民族地区,维吾尔、蒙古、哈萨克等民族都有自己的医学,都有宝贵的民族医药学遗产。

30多年来,特别是党的十一届三中全会以来,在各级党组织、政府的关怀和支持下,经过广大民族医药工作者的积极努力,自治区的民族医药事业取得了可喜的成绩。但是,我们也应看到,自治区的民族医药事业发展还不够快,还不能适应各族人民的需要。因此,我们还要继续努力,采取切实可行的措施,进一步把发展民族医药事业的工作做好,为自治区的“四化”建设服务。要做好民族医药工作,首先各级党委、政府和卫生、民族工作部门,要统一思想,充分认识民族医药工作在社会主义建设中的地位 and 作用;把它作为加强民族团结、促进民族地区“两个文明”建设的一项内容,作为继承和发扬民族文化的优良传统的一个方面,作为贯彻落实民族政策的一个组成部分来看待。要把这项工作提到议事日程上来,从自治区的实

* 本文出自贾那布尔同志在自治区首届民族医药工作会议上的讲话。

际出发,切实加强领导,有计划、有步骤地发展民族医药事业。

要发展民族医药事业,搞好民族医药工作,最重要的是要尊重知识、尊重人才,认真落实党的民族政策和知识分子政策,更广泛地团结广大民族医药工作者,充分调动他们的积极性。只要一技之长,只要对民族医药有所研究和专长,我们都要团结,都要爱护,特别是对那些经验丰富、医术高明的老民族医药工作者,更应该从政治上、工作上、生活上给予关心和照顾,尽可能地为他们创造较好的工作、学习和生活条件,最大限度地调动他们的积极性,发挥他们的聪明才智。我们要采取各种办法,加紧培养民族医药人才,壮大民族医药工作者队伍,从根本上解决后继乏人的问题。同时,对现有民族医药人员要加强培训,努力提高民族医药工作者的素质,提高民族医药的水平。

发展民族医药事业,当前的一个紧迫任务是要抓紧抓好民族医药遗产的抢救工作。决不能让那些珍贵的遗产中断于我们手里。我们要积极地承担起继承、发展民族医药的光荣任务,采取行之有效的措施,发掘、整理民族医药的宝贵遗产,少数民族老名医应认真总结自己的实践经验,并从理论上加以研究和提高。中青年少数民族医药人员更要虚心地向老一辈学习,努力把他们的丰富知识和经验继承下来。同时,我们要努力学习和吸收中医、西医中的新的有益知识。中医、西医也要向民族医学习,提倡互相学习、互相补充、互相借鉴,相得益彰,共同发展。民族医药工作者,要在继承、发展、提高民族医药方面作出开拓性的贡献。

统一认识 结合实际 进一步做好计划生育工作*

(1985年4月2日)

此次计划生育工作会议主要是要认真学习讨论中共中央〔1984〕7号文件和自治区党委批转《自治区计划生育委员会党组关于计划生育工作的汇报》这两个文件。对计划生育这一基本国策的认识有一个新的提高,对自治区党委提出的新疆少数民族实行计划生育的具体政策,统一认识,并结合自治区和各地的实际情况,提出进一步做好计划生育工作的具体措施。我们相信,有了正确的政策,经过广大干部、群众的积极努力,自治区的计划生育工作一定会取得更好的成绩。

我国是一个11亿人口的大国,人口问题也是“四化”建设中的一个重大问题。过去由于我们对人口问题在认识上有片面性,强调人口越多越好,致使我国人口增长过快,尤其是“文化大革命”期间,盲目生育,人口增长更快。这样,人口的增长与生产力的发展不相适应,影响了人民生活提高和文化教育、交通等事业的发展,就业问题很突出。如果我们不下大决

* 本文出自贾那布尔同志在自治区计划生育工作会议上的讲话。

心,采取坚决而有效的措施,实行计划生育,严格控制人口的增长,到20世纪末达到“小康”水平是难以实现的,所以计划生育是一项关系到我国“四化”建设的速度和前途,关系到“翻两番”和子孙后代的健康和幸福的大事,是符合全国人民长远利益和当前利益的重大战略措施。因此,我们必须下大气力,把这项工作抓紧抓好。

党的十一届三中全会以后,特别是近几年来,自治区的计划生育工作取得了很大的成绩,出生率已由1975年的30‰下降到1984年的13‰,初步测算9年少出生70万人左右(这里主要指汉族人口)。这是各级党组织的重视、各有关部门的密切配合和计划生育专兼职干部的辛勤劳动的结果,尤其是在基层从事计划生育工作的同志,既要做细致的思想工作,又要做很多技术工作,工作难度大,十分辛苦。

我们的工作虽然取得了一定成绩,但与中央的要求还有差距。中央7号文件又给我们提出了新的要求。最近自治区党委专门讨论了计划生育问题,并根据中央7号文件精神和新疆的实际情况提出了自治区实行计划生育的具体政策。这个政策比中央7号文件宽了一些,是根据新疆少数民族地区的实际情况制定的,也完全符合中央关于计划生育政策要建立在“合情合理、群众拥护、干部好做工作的基础上”的指示精神的。自治区党委指出在贯彻执行中央7号文件精神时,具体政策可以同内地省区有所区别,少数民族生育政策要适当放宽。边远、人口稀少地区,无论是汉族还是少数民族,在生育政策上可再放宽一些。对于少数民族群众,城镇提倡一对夫妇只生2

个,一部分按规定条件可生3个;农村一对夫妇只生3个,一部分按规定可生4个。这一规定待自治区人大常委会讨论通过并报上一级人大常委会批准后执行。

做好少数民族的计划生育工作,首先要统一广大干部、群众的思想,使大家对这个问题有一个清醒的、有远见的认识。新疆虽然地大物博,资源丰富,但要开发建设,发展经济,改善人民生活,不能靠增加人口,主要还是靠科学技术。当今是科学技术飞速发展的时代,一个民族要发展,主要是发展这个民族的文化教育,发展科学技术和工农业生产。人口盲目增长,对经济的发展和人民生活水平的提高是不利的。自治区少数民族如果不实行计划生育,按1982年第三次全国人口普查自治区少数民族生育水平(平均5.46胎次)计算,到20世纪末,全区人口将达到2050万人左右,到那时工农业总产值实现翻两番半,人均产值只有2049元,比那时全国人均产值低284元。如果少数民族按城市一对夫妇平均生育2.5个孩子,农牧区3.2个孩子,汉族继续控制,到20世纪末全区人口控制在国家给自治区的人口包干控制数1770万人,那时自治区人均产值可达到2373元,即可达到全国中等偏上水平的目标。

按自治区党委的规定,适当控制少数民族人口,到20世纪末少数民族人口也会有合理的增长。自治区人口总数控制在1770万人,其中少数民族就可增长到1100万人,比1980年增长46%。因此,自治区党委规定的少数民族生育的具体政策是符合各族人民的当前利益和长远利益的。

认真贯彻执行中共中央〔1984〕7号文件和自治区党委

[1985]13号文件精神,继续大力抓紧抓好自治区的计划生育工作,还需要强调:

1. 各级党委和人民政府,必须把计划生育工作提到重要的议事日程,加强调查研究和检查督促工作,抓紧抓细抓好。计划生育工作涉及面广,政策性强,工作繁重,特别是少数民族也将开始实行计划生育,一定会遇到一些新情况、新问题。各级党政领导一定要高度重视,亲自抓这项工作,做到“两个文明”一起抓。要十分注意做好思想政治工作,注意工作方法,决不允许强迫命令和野蛮做法、违法乱纪行为的发生。保证自治区计划生育工作健康顺利地向前发展。对工作中出现的问题要及时加以研究解决,要协调各有关部门共同抓好这项工作。

2. 要做计划生育的宣传工作。要大力加强计划生育的宣传教育工作,特别是在农村更要做好深入细致的宣传教育工作,这是我们做好计划生育工作的首要一环。中共中央[1984]7号文件指示:“把计划生育政策建立在合情合理、群众拥护、干部好做工作的基础上。”自治区提出的具体政策就是根据这个精神制定的,是合情合理的,要认真贯彻执行。宣传工作要深入细致,要根据各民族各地区的实际情况和不同,通过多种形式进行宣传教育。既要宣传计划生育的重要意义,又要宣传节育科学知识,南疆地区还要宣传婚姻法,宣传近亲结婚的害处。宣传要有针对性和说服力,要实事求是,就事论理,内容、形式都要生动活泼,简单地照搬文件中的几句话,空讲什么“基本国策”打动不了人心。过去层层算账的办法很好,我们各地、县、乡都可以算算人口、粮食、土地这个具体账。这样

群众就可以联系自己的切身经验,容易懂得计划生育的重要性。总之,今后宣传活动中,一定要始终抓住思想教育这个中心环节,扎扎实实,讲究实效,不搞形式主义和表面文章。

3. 各级医疗卫生部门、工会、妇联、共青团以及政协、民委等有关部门,都要积极配合做好计划生育工作,在今年适当的时候召开有关部门的会议专门研究怎样做好计划生育宣传工作。计划生育关系到千家万户,是一项很重要的群众性工作,只有各有关部门很好协作才能搞好。医疗卫生部门要做好计划生育的技术指导、节育手术和节育研究工作,同时也要做好节育、优生优育科学知识的宣传;工、青、妇要配合做好晚婚晚育及婚姻法的宣传,协同有关单位办好托儿所、幼儿园,解决独生子女入托难的问题,以解除父母的后顾之忧;政协、民委要做好民主人士和宗教上层的工作,使他们在执行计划生育政策中起积极作用;医药部门要积极做好避孕药具的供应工作。

4. 提高计划生育干部的素质,改进工作作风。我们的计划生育工作任务重、队伍小,最近自治区党委同意各乡、镇配备一名计划生育宣传员,每个县、市设置计划生育宣传站,要选调思想好、有一定业务能力的干部充实到各级计划生育部门,更重要的是要按“四化”标准配备好各级计划生育部门的领导班子。同时要采取多种形式做好计划生育专职干部的培训工作,并培训出一批少数民族的计划生育干部,逐步建立一支计划生育专职技术队伍。要改进工作作风,讲究工作方法,提高服务质量,加强信访工作,发现问题及时处理。要严禁徇私舞弊和违法乱纪的行为。

对自治区地方病防治工作的几点意见^{*}

(1985年11月30日)

从事地方病工作的同志,特别是在第一线工作的同志做了大量的艰苦工作,取得了很大成绩。鼠间疫情,虽然较猛烈,但由于防治得力,没有发生人间鼠疫,其他地方病的防治也取得了一定成效。但是,我们必须清醒地看到,自治区地方病病区广病人多,防治工作任务繁重,必须努力工作,开创防治地方病工作的新局面。

关于机构问题,新疆情况比较特殊,如果撤销自治区地方病办公室,对地方病防治工作不利。改革总是要有利于“四化”建设,有利于人民健康。自治区党委常委会议研究决定,自治区防治地方病领导小组和地方病办公室仍予以保留,而且还要加强。地方病工作如何加强?

1. 要进一步加强领导。要尽快充实和加强各级地方病领导小组,自治区和各地防治地方病领导小组的现有成员中,有的在这次调整领导班子时,工作有新的变动。为此,各级防治地方病领导小组的成员也需要做适当调整。一定要注意叫真

^{*} 本文出自贾那布尔同志对我区地方病防治工作的几点意见。

正能发挥作用的同志进入领导小组,不能只挂名不管事。

2. 要坚持预防为主方针。自治区鼠疫的威胁越来越大,不断发现新的疫源地,要加强预防工作,对疑似疫源地,要集中力量尽快查清。对边远山区要加强疫源地调查,得出结论。要加强地方病科普知识的宣传教育工作,利用各种现代化宣传手段向广大群众进行科普知识的宣传,使群众了解各种地方病的危害,掌握预防的办法。现有的几部地方病科教影片,要尽快用几种少数民族语言翻译配音,进行宣传。

3. 要加强队伍建设和科学研究。自治区已有一支有一定业务水平、能吃苦耐劳的防治地方病队伍,这是我们搞好地方病防治工作的很好条件。但是,随着科学技术的发展以及我们面临的任務,必须要加强专业人员的培训,不断地提高他们的政治素质和业务水平。要加强科学研究,把科研工作列到重要位置上来,要研究地方病发生的规律和防治的办法。此外,还要加强科学仪器、设备的配备,使地方病防治和科研工作逐步现代化。

4. 要做好总结经验的工作。地方病防治工作者已做了不少工作,要认真总结好经验。1985年冬要总结好当年的工作,并在总结当年工作的基础上,提出今后的任务,做好1986年的具体工作安排和1990年前的规划。在1986年春召开一次自治区党委防治地方病领导小组会议,总结和交流经验,表彰先进,督促后进,进一步促进自治区地方病防治工作。关于经费的分配、使用问题,采取以任务带经费的办法,防治经费要专款专用,要加强财务监督,决不允许挤占挪用地方病经费,提高地方病防治经费的有效利用率。

认真总结交流经验 搞好地方病防治工作的改革*

(1986年2月20日)

自治区党委防治地方病领导小组扩大会议是在全国完成和超额完成第六个五年计划,开始第七个五年计划的第一年召开的,所以是很有意义的。20世纪80年代的前五年,党中央做出了一系列重大决策,实行对外开放,对内搞活。坚决而有步骤地进行农村的和以城市为重点的经济体制改革,各条战线取得了优异的成绩,安定团结的政治局面进一步巩固,国民经济持续、稳定、协调发展,城乡人民生活进一步改善。我们伟大祖国的社会主义现代化建设,已经展现了光辉灿烂的前景。

自治区同全国一样,各族人民在党中央的领导下,开创了自治区成立以来政治、经济形势发展的最好局面。自治区地方病防治战线的各族专业防治、科研、管理人员,为这个大好局面的到来,也付出了辛勤的、卓有成效的劳动。过去的一年,自治区的地方病防治科研工作取得了十分可喜的成绩。我们要在总结经验的基础上制定1986年和“七五”期间的工作计划是

* 本文出自贾那布尔同志在自治区党委防治地方病领导小组扩大会议开幕时的讲话。

非常及时,非常必要的。

这次会议的主要任务有两个:第一是要认真地总结我们在1985年所做的工作,在总结的基础上讨论制订1986年全疆地方病防治工作计划;第二是讨论通过自治区1986~1990年地方病防治工作规划。目前,各条战线都在结合本地区本单位的具体情况摸索改革的路子,地方病防治工作的改革也势在必行。1986年自治区地方病防治工作计划与地方病防治专项补助经费的下达办法,经过充分酝酿和征求各地州意见,做了一些改革和尝试:①1986实施防治任务与补助经费挂钩的办法,实行承包责任制。因此,各地州防治管理机构将与自治区地办室签订合同书,落实1986年的工作计划和补助经费。②受中共中央防治地方病领导小组的委托,向自治区荣获全国地方病防治工作的先进集体和先进个人的代表颁发奖状、奖金和荣誉证书。

1. 认真总结,交流经验。做好1985年工作总结,是切实制定好1986年工作的基础。自治区领导小组在会上将作自治区1985年工作总结报告,各个地州也要根据当地的工作做出总结。大家要虚心学习,认真交流经验,取他人之长,补己之短。总结经验时,好的经验要总结,失败的教训也要总结,只有这样,我们的工作才能取得进步。

2. 深入讨论,提出解决问题的办法。如何加强地办室建设的问题;地方病防治工作的改革问题;新形势下如何解决灭鼠拔源、布病家畜的检疫免疫问题以及如何解决自治区加碘盐普及工作中存在的问题等等。这些问题牵涉面广、政策性强。

大家要对这些问题进行深入细致的讨论,并提出解决问题的办法。对有些一时还解决不了的问题,可以提出建议,供领导小组参考。

3. 献计献策,搞好地方病防治工作的改革。地方病防治工作同其他战线的工作一样,也存在一个如何改革的问题。改革迫在眉睫,改革势在必行。当然,我们地方病防治工作的改革没有前车之鉴,需要我们结合各地实际,在实践中去探索改革的办法。同志们大都是从基层来的,有丰富的工作经验和第一手资料,对如何搞好改革最有发言权,大家要畅所欲言,献计献策,为搞好自治区地方病防治工作的改革贡献自己的力量。

正确贯彻执行计划生育方针政策 开创自治区计划生育工作新局面*

(1986年4月8日)

在党的十一届三中全会路线指引下,在各级党委、政府的积极努力下,自治区的计划生育工作已经进入了一个新的阶段,取得了很大的成绩。“六五”期间,自治区的计划生育工作主要在汉族中进行,人口的增长得到了有效的控制。到1985年,汉族人口的自然增长率已经降到6.51‰,平均自然增长率降低了8.48‰,比1975年的24.63‰降低了18.12‰。按1975年前5年的自然增长率计算,到1985年底,自治区少出生100多万人。由于我们在计划生育方面做了许多卓有成效的工作,为自治区“四化”建设节约了大量资金,带来了很大的社会效益。与此同时,自治区党委制定了自治区少数民族计划生育政策,各地按照自治区党委的政策精神,向广大群众进行了宣传教育,得到了各族干部、群众的拥护,产生了很大的影响。许多少数民族育龄夫妇对实行计划生育的意义有了明确的认识,并积极要求实行计划生育。在一些城镇,自觉自愿采取节

* 本文出自贾那布尔同志在自治区少数民族计划生育工作会议上的讲话。

育措施的少数民族育龄夫妇越来越多,涌现出不少自觉实行计划生育的典型。应该说,自治区“六五”期间经济建设和社会发展成就的取得,是与计划生育工作分不开的。

自治区的计划生育工作取得了明显的成效,但还存在一些薄弱环节,发展也不平衡,一些同志对实行计划生育的深远战略意义,对这项工作的长期性、艰巨性还没有足够的认识,在实际工作中也还存在一些问题。今后,我们必须在前一阶段工作的基础上,采取更加切实有效的措施,把自治区的计划生育工作坚持不懈地抓下去,开创自治区计划生育工作的新局面。

一、进一步提高对计划生育基本国策的认识

1982年,胡耀邦同志在十二大政治报告中指出:“在我国经济和社会发展中,人口问题始终是极为重要的问题,实行计划生育是我国的一项基本国策。”在社会主义现代化建设中,党和政府把计划生育工作放在特别重要的地位,作为社会主义物质文明和精神文明建设的重要内容,作为总体规划的重要组成部分,这一战略方针完全符合我国的实际情况。我国是世界上人口最多的国家,占世界人口近1/4,人口基数大、增长快。新中国成立30多年来,我国人口由5.4亿猛增到10.46亿,增长了93.7%。而同一时期,我国经济、社会虽有很大的发展,但在相当长的时期里,经济增长的效益,被新增的人口基本抵消了。人民的生活水平,没有得到相应的提高,相反,过快增长的人口,给我们国家和社会带来了沉重的负担和很大的困难。历

史经验告诉我们,人口非控制不可,否则,就很难使国家富强、人民富裕、民族兴旺。

30多年来,自治区人口的增长也是很快的,1949年只有430万,而到1985年增长到1361万,增长了2倍。少数民族人口,由400万增长到800多万,增长了1倍。由于自治区人口的迅速增长,与经济、社会发展不相适应,也给我们带来了许多困难。目前,自治区各族人民生活水平还不高,国民生产总值和人民收入的水平还低于全国平均水平。要改变这种状况,除主要发展生产、繁荣经济外,还必须实行计划生育。

实行计划生育,可以有计划地控制人口增长,逐步提高各族人口素质,使人口的增长同经济社会发展相适应,同资源利用、生态平衡、环境保护相协调,做到物质生产和人口自身的生产都能有计划、按比例发展,为国家积累更多的建设资金,促进“四化”建设,提高各族人民的物质文化、生活水平,对于实现到本世纪末工农业年总产值翻两番半、人均产值达到全国中等偏上水平的总任务、总目标关系极为重大。万里同志最近指出:“计划生育工作是全党的一件大事,是一项伟大的社会系统工程。各级党委和政府都要把它提到重要的议事日程上来。”自治区各级党委和政府要进一步提高对计划生育这一基本国策的伟大意义的认识,切实加强领导,保证这项基本国策在自治区胜利实施。各级计划生育工作部门要实事求是,因地制宜,把这项工作抓紧抓好。

二、加强宣传教育,提高各族人民群众实行计划生育的自觉性

实行计划生育,是生育观的一场深刻变革。长期以来,人们把生儿育女只看作是夫妇间的家庭私事,而今天,要求人们把生儿育女同国家的建设、社会的发展和子孙后代的健康幸福联系起来,认识到人口的发展要同经济、社会的发展相适应的道理,还需要做许多艰苦细致的思想工作,不能单靠行政措施,更不能强迫命令,要进行深入持久的宣传教育,不断提高广大人民群众对计划生育重要意义的认识,使之逐步变为各族群众自觉自愿的行动。当前在少数民族中实行计划生育,更要搞好宣传教育工作,使实行计划生育的道理在少数民族群众中家喻户晓。我们要认真总结经验,不断提高宣传水平和效果,进一步加深群众对党的政策的理解。

1. 党的各级宣传部门都要十分重视对计划生育工作的宣传,在安排党的宣传工作的时候,要把计划生育的宣传作为一项重要内容。

2. 各部门通力协作搞好宣传。做好计划生育工作,不仅计划生育、卫生部门责无旁贷,其他各个部门,特别是工、青、妇、宣传、文教、统战、民族、科研等部门也负有重要责任。因此,必须组织动员和发挥社会力量,采取不同的方式、不同的内容做好宣传工作。宣传部门应着重宣传马克思主义人口理论和我国计划生育方针政策;统战部门要重点做好对宗教界人士

的宣传工作；卫生医疗部门要重点宣传生殖生理、避孕节育和优生优育知识；计划生育部门要做好人口状况和具体政策以及计划生育知识的宣传；工会、青年团、妇联，都要根据自己的工作特点，做好对广大职工，特别是青年职工和妇女的宣传教育。只有各个部门通力协作，相互配合，才能取得好的效果。

3. 宣传教育要因地制宜从实际出发。新疆是多民族边疆地区，计划生育工作有不同的特点，宣传教育工作，也要根据不同地区、不同民族有所侧重。少数民族实行计划生育是一项意义深远的工作，对少数民族人口数量有计划地增长，更好地抚养教育后代，提高民族素质，好处很大。在少数民族中实行计划生育。是为了做到生育有计划，合理少生优生，而不是只准生一个孩子，要通过宣传教育，使群众消除误解，自觉实行计划生育。各地都要结合实际和典型事例，采用多种形式进行宣传教育，如通过多子女家庭和少子女家庭的对比，通过自愿自觉实行计划生育夫妇的现身说法，宣传计划生育对改善生活水平，提高母子健康水平，更好地培育下一代和家庭幸福带来的好处，以及多生、密生给家庭生活造成的困难和对母子健康、培育后代带来的不利。只要我们的宣传工作做好了，广大群众就会拥护计划生育方针政策，自觉地实行计划生育。

4. 要宣传普及科学避孕节育知识和生命科学，破除封建迷信思想，让育龄夫妇掌握生育的主动权。随着计划生育的开展，各地都要大力宣传人类生命科学，清除生育神秘不可知和“胡达”赐给的等落后迷信思想。要让广大群众明白，生育是可以控制的，人类是可以按照自己的意愿，有计划地生育后代

的。还要向育龄夫妇宣传科学避孕节育知识和避孕节育方法,做好避孕药具的供应,提倡综合避孕节育措施。要开展遗传咨询,用科学知识指导生育。要向群众,特别是农牧区的群众宣传优生优育的好处,劣生多育的害处。要结合计划生育的宣传,宣传婚姻法的有关规定,鼓励晚婚晚育,禁止近亲结婚,减少以至避免先天性畸形儿和弱智儿的出生。各地要尽快建立计划生育宣传指导站,搞好计划生育的宣传和咨询服务工作。要宣传表彰计划生育积极分子和模范夫妇,树立计划生育光荣的社会新风尚。

三、正确理解并贯彻执行少数民族计划生育方针政策,使计划生育工作健康地向前发展

关于少数民族计划生育问题,中央和自治区已有明确规定。1982年2月中共中央、国务院发出的《关于进一步做好计划生育工作的指示》中指出:“对于少数民族也要提倡计划生育,在要求上,可适当放宽一些。”1984年4月中共中央7号文件进一步指出:“对少数民族的计划生育问题,要规定适当的政策,可以考虑人口在1000万以下的少数民族,允许一对夫妇生育二胎,个别的可以生育三胎,不准生四胎”。根据《宪法》和中央文件精神,1983年9月,自治区六届人大三次会议通过的有关决议中明确提出:“在少数民族中也要实行计划生育,但必须加强宣传教育,积极创造条件,逐步推行。对汉族和少数民族实行计划生育要有区别,对汉族要求要严,对少数民族要适当放宽。”1985年,自治区党委13号文件也作了具体规

定。自治区的这些规定,均宽于中央7号文件的要求和兄弟省区的生育政策,这是完全符合自治区的实际情况的,反映了广大少数民族干部、群众的生育意愿,得到了各族干部、群众和宗教界人士的拥护。

当前,社会上有一种模糊认识,认为实行计划生育少数民族人口会减少,这种担心是没有必要的。我们自治区少数民族人口新中国成立后30多年发展很快,已由1949年的404万,发展到今天的826万,增长了1倍多,超过了同期全国人口增长的速度。今后按照政策实行计划生育,自治区少数民族人口仍将稳步增长。据测算,到2000年,少数民族人口可达到1100万以上,比1980年增长46%以上,而同时期全国人口只增长25%左右。因此,担心实行计划生育后,少数民族人口会减少的认识,是完全没有根据的。我们应该看到,一个民族的兴衰,不完全表现在人口的数量上,更主要的是表现在这个民族的素质、精神文明及经济、文化、科学技术的发展程度上。实行计划生育,少数民族的人口数量不会减少,更重要的是人口素质将会大大提高,可以为“四化”建设培养造就大批健康、素质较好、文化素养深、道德修养较高的少数民族建设人才。

除了上面所说的模糊认识,目前社会上对少数民族实行计划生育还有一些非常错误的看法和说法,对那些错误的认识必须进行严肃的批评教育,决不能任其干扰和影响计划生育工作。各级计划生育部门要排除一切干扰,理直气壮地宣传计划生育,坚定不移地开展好工作。

自治区地域辽阔,各地情况不尽相同,因此贯彻执行计划

生育各项政策,允许有先有后,不能强求一致。一般的应该先城镇后农村牧区,先干部后群众,需要有一个过程,但是不能因此而认为城镇重要,农村牧区不重要,干部要实行计划生育,农牧民可以不实行。工作不能就此拖下去,事实上,计划生育工作的重点是在农村牧区,因为那里居住着80%以上的人口,农牧区计划生育工作,较城镇难度更大,任务更艰巨。对此,各地都应有充分的估计,要花大力气深入扎实地搞好宣传教育工作和其他各项具体工作。计划生育工作是一项政策性很强的工作,各地一定要注意严格按政策办事,决不允许强迫命令,甚至违法乱纪的现象发生。

四、加强领导,把计划生育工作放到更加重要的地位

“七五”期间,自治区经济建设的任务是很艰巨的,为了保证改革的顺利进行和经济持续、稳定、协调地发展,各级党委和政府一定要围绕党的总任务、总目标,有效地开展计划生育工作,要把计划生育工作放到更加重要的地位。按照中央下达自治区的人口控制数和自治区人口计划,到2000年,自治区人口是1770万,要完成这个任务,必须坚定不移地严格控制人口的过快增长。否则,实现到20世纪末自治区工农业年总产值翻两番半,人均产值达到全国中等偏上水平的总任务、总目标,将因人口超计划增长而受到冲击。我们各级党委、政府一定要加强对计划生育工作的领导,经常研究、检查计划生育工作,尤其是少数民族计划生育工作,政策性很强,必须加强调查研究,及时、认真地研究解决出现的新情况、新问题,自己拿不准的问题

要及时请示汇报,切不可搞土政策。

要切实加强计划生育队伍的建设。计划生育机构要立足于“精”但也要有一定的“量”。目前,尚有少数地区计划生育工作机构不健全。为了适应计划生育工作繁重任务的需要,各地要尽快健全机构,并配备一定数量的称职的工作人员,各级计划生育工作人员,都要有相应数量的少数民族干部。同时,要加强培训工作,加强思想建设和业务建设,不断提高计划生育工作人员的政治素质和业务能力,增强专职干部的政治责任感和事业心。

计划生育工作,是国民经济建设的重要组成部分,各级党委、人民政府都要把人口问题,当作极为重要的问题摆到重要议事日程,像抓生产一样抓好计划生育工作,立志改革,勇于开拓,扎扎实实地工作,为促进自治区两个文明建设和各族人民的繁荣昌盛作出新贡献!

搞好少数民族地区的计划生育工作 关系到一个民族的繁荣昌盛*

(1987年2月18日)

我国是世界上人口最多的国家,计划生育搞得不好,人口问题解决得好,是有世界影响的大事,也是有利于社会主义现代化建设和为子孙后代造福的大事。1971年以前,我国人口基本处于盲目发展状况,人口急速增加。从全国解放到1971年的22年间,全国人口总数增加了3亿多,造成人口发展同物质资料生产的发展很不协调的局面,拖了四个现代化建设的后腿。1973年,把人口增长指标纳入国民经济计划。十几年来,全国汉族计划生育的经验是成功的,自治区汉族计划生育工作是健康和卓有成效的,其经验可以在少数民族开展计划生育工作中参考和借鉴。

中央明确指出,少数民族也要实行计划生育。全国计划生育工作会议再次强调“计划生育工作一定要抓紧,不能动摇”。这是党中央和中央领导抓计划生育工作坚定不移的决心和信心。一个民族的兴旺发达,不能只靠人数的众多(当然也不排

* 本文出自贾那布尔同志在自治区计划生育政策研讨会上的讲话。

除合理的自然增长),更重要的是靠人口的质量,人口的素质。截至1986年底,自治区人口总数为1376万,少数民族人口总数为834.6万,占全区人口总数的60.65%;汉族人口总数为541.5万,占全区人口总数的39.35%。在全国,除西藏外,新疆维吾尔自治区少数民族所占比重是最高的。因此,在自治区,少数民族文化科技水平的高低,经济状况的好差,将直接影响自治区“四化”建设。而实行计划生育将有利于提高民族的文化科教素质,提高人均收入,增加资金积累,有利于自治区的“四化”建设。所以在少数民族中实行计划生育是非常必要的。实行计划生育的结果,少数民族人口不会减少,而是有计划地稳步增长。另外,人口质量也是一个不容忽视的问题。自治区有出生缺陷的人数是不少的,特别是有的民族有近亲婚配的习俗,所谓“亲上加亲”,结果生出的孩子有生理缺陷,给社会带来负担,给家庭带来痛苦。1986年,乌鲁木齐市计生委组织人力对乌鲁木齐地区84万人进行了出生缺陷调查,同时以达坂城对照。调查结果回族的出生缺陷高达64‰,比居住在同一地区的其他民族高10倍左右。如果这样长此下去,人口再多又有何用,一个民族还有什么希望。盲目地增长人口,不仅给个人增加经济上的负担,而且给社会带来教育、卫生、物资供应、就业等方面的困难。因此,计划生育、优生优育势在必行,确实是关系到一个民族繁荣昌盛的大事。

计划生育是精神文明建设的一项重要内容。我们在自治区的精神文明建设中,必须牢固地树立一系列新观念,用这些

新观念来观察、分析和处理新时期的新情况、新问题,社会主义精神文明建设才能朝着更加明确的方向发展。我们要从新疆的实际出发,树立改革的观念,开拓创新的观念,破除闭关自守的旧观念。计划生育本身就是精神文明的表现。因此,在计划生育工作中,要树立新的生育观念,破除旧的“养儿防老”“多子多福”“娃娃是胡达给的”等旧观念。当然,一种观念的改变,特别是生育观的改变,需要有一个过程,这就要求各级党委要统一认识,大力支持计划生育工作;各级计划生育部门针对本地的实际情况,采取各种群众喜闻乐见的形式,进行计划生育、优生优育的宣传教育,使之家喻户晓、深入人心。社会各界,特别是广播、电视、电影、新闻、出版部门、民委、宗教界、工会、共青团、妇联及财政部门,都应该关心和积极支持计划生育工作。不能把计划生育看成是某个部门的事情,计划生育对一个民族,对整个社会国民经济的影响,往往不是立竿见影,须经过一定时间或若干年才能观其效果的。

关于计划生育政策问题,中央和自治区已有明确规定。《新疆维吾尔自治区少数民族计划生育暂行规定(草案)》一经自治区人大常委会审议通过,就成为计划生育的地方性法规,我们必须认真贯彻执行。在执行的过程中,有什么好的建议意见,可以通过正常的渠道提出来。对于人口理论上的不同见解,在内部进行讨论,在学术刊物上争论,乃至辩论,是允许的,但不得在报刊、电台及电视台发表与现行政策相抵触的言论。

另外,基层政权建设变动中要防止出现计划生育工作没有

人抓的问题。近年来,基层政权建设有变动,原来的公社变为乡政府,大队变为村民委员会,而村民委员会又是选举产生的。因此,在基层政权建设变动中一定要防止出现计划生育工作没有人抓的状况。此外,要加强基层计划生育网络的建设,合理解决基层计划生育专(兼)职干部的报酬,以便更好地调动他们的积极性,搞好计划生育工作。

群策群力 加强地方病防治工作*

(1987年4月21日)

新疆是地方病较多的地区,搞好地方病防治工作,对新疆的脱贫致富和经济建设十分重要。

一、要继续加强各级党政部门对地方病防治工作的领导

地方病防治工作是关系到保障各族人民健康不受地方病危害、保障“四化”建设顺利进行的大问题,是建设社会主义精神文明和物质文明的重要组成部分。这项工作,需要全社会、各有关部门的积极参与和领导才能完成。这就需要各级党政部门予以高度的重视。

根据自治区地方病防治工作的转殊情况,地方病防治工作不能削弱,要继续加强。各级地办室及专业机构仍予以保留。新编〔1984〕130号文件要继续执行。各级党政要继续重视地方病防治工作,加强对这项工作的领导。自治区在财政仍很困

* 本文出自贾那布尔同志在自治区地办室主任工作会议上的讲话。

难的情况下保障地方病防治工作的专项经费,是对地方病防治工作最大的支持。近几年来,自治区各地州及各有关厅局领导已把地方病防治工作纳入了议事日程,把防治地方病与帮助群众脱贫致富结合起来,使群众摆脱了疾病的折磨。自治区各有关厅局近几年来在自治区地方病防治工作中做了大量的工作,起了很好的协调作用。自治区财政厅为解决自治区加碘食盐的补贴问题,自1986年起,每年拨出24万元用于补贴加碘盐生产。通过1986年一年的实践,证明这项经费取得了十分明显的经济效益和社会效益。加碘盐生产,特别是南疆病区的加碘盐生产有了很大的发展。自治区水利厅、畜牧厅在防氟改水、布病、包虫病防治工作中做了大量的工作,受到病区人民的赞扬。

二、要做好群众的宣传教育工作,让群众自觉地与地方病作斗争

防治地方病是一项群众性很强的工作,要想把地方病防治工作变成群众自觉自愿的行动,必须把地方病防治知识教给群众。近几年来,我们在地方病科普宣传上做了大量卓有成效的工作,编印了大量的少数民族文字宣传画、宣传小册子,摄制了地方病防治的影片、电视片,通过宣传,取得了很好的效果。已有不少群众放弃了祖辈吃土盐的习惯而改吃加碘盐就是很好的例证。在把防治知识教给群众的同时,各有关专业部门积极利用这个有利的条件,认真开展好各项防治工作。

我们要吸取1987年和田洛浦非甲非乙型肝炎暴发流行的

经验教训,要防患于未然。在疫情刚刚有苗头的时候,就及时采取有效的防治措施,及早扑灭疫情,避免酿成灾害,给人民的健康和生产造成不必要的损失。要继续加强布病防治工作。近几年来,一些地方布病有回升的苗头。有关部门要引起足够的重视,加强监测工作,防患于未然。包虫病是自治区新增加的地方病种,虽然防治工作经费一直未能落实,但各地州的工作积极性非常高,两年来,都是自筹经费开展工作的,我们要保护和鼓励这种积极性。自治区的加碘盐生产近两年发展很快,但是由于盐业管理体制没有落实,土盐、私盐冲击病区市场的问题一直不能得到解决,严重影响了自治区地甲病防治工作的进展。希望有关部门要采取措施,尽快解决盐业管理的问题,尽快改变土盐、私盐冲击病区市场的混乱局面。

三、进一步完善防治工作承包责任制,摸索地方病改革的路子

1986年,自治区地方病防治工作采取了经费与任务挂钩,实行防治工作承包责任制的改革办法。这个方法,虽然是刚刚试行,但已显示出它的优越性。1986年地方病经费的经济效益有了明显的提高,合同执行的情况基本上是好的。由于防治经费落实得比较好,防治工作的社会效益也非常明显。如吐鲁番地甲病防治工作采取了层层落实责任制,各项防治工作指标均完成或超额完成了与自治区签订的合同,仅建立防治工作卡片一项就超额3万余人。哈密的同志为防治工作承包责任制

总结了5点好处:一是可以使专业人员学会理财,养成勤俭节约的作风;二是可以使领导及业务人员掌握工作进展,发现问题及时解决;三是密切了行政领导、业务人员和财务人员之间的关系;四是可以从中探索出科学的业务管理和财务管理方法;五是提高了防治工作的质量,提高了经济效益和社会效益。改革、制定承包责任制,不仅是为了节约几个钱,而是为了更合理地、更好地完成工作任务,提高其经济效益和社会效益。只有这样,改革才能不流于形式,一哄而起,不能持久。

四、坚持勤俭节约的作风

1987年年初,中央提出了勤俭节约、反对浪费的号召,提倡恢复和发扬我党一贯主张的艰苦朴素、勤俭节约的优良作风。党的十一届三中全会以来,随着农村和城市改革的不断深入,我国的国民经济和人民生活水平有了大幅度的提高。但是我们还必须清醒地看到:我们还是发展中国家,家底并不富裕,我们还需要提倡艰苦朴素、勤俭节约的优良作风。1987年,虽然自治区财政仍很困难,卫生经费也进行了压缩,但是仍然为地方病防治工作提供了350万元的专项经费,这是很不容易的。这表明自治区对地方病防治工作是非常重要的。自治区下拨的经费,只是地方病防治工作补助经费,基层也要根据自己的财力为地方病防治工作提供必要的财政保证。控制和消灭地方病,受益者还是病区的群众,国家、集体和个人都有义务提供必要的防治经费。

五、加强地方病专业队伍的建设,提高专业人员的思想和业务素质

随着地方病防治工作的不断深入,自治区地方病防治工作任务与专业队伍素质不相适应的矛盾日渐突出,这是一个关系到地方病专业队伍后继有人大问题,要采取措施及早解决。各地州有关单位也要根据本地州的实际情况因地制宜地举办各种类型的学习班、讲座。培养人才,特别要注意培养少数民族的专业人员。

地方病防治工作也是一项长期的艰苦的工作。特别是战斗在防治第一线的同志,他们常年工作在人迹罕至的山区、荒漠和边远的地区,工作条件十分艰苦。一些年过花甲的老同志为地方病防治工作贡献了自己的青春和毕生精力。正是由于他们的辛勤劳动,才使广大人民群众的健康得以保障。年轻的防治专业人员也正在像老一辈的防治工作人员一样,发扬这种吃苦耐劳,甘当无名英雄的精神,把青春贡献给地方病防治事业。我们要大力宣扬他们这种奉献的精神,要让全社会的人了解他们的工作和贡献,使他们得到应有的尊重和荣誉。各级领导要关心他们的政治思想、学习和工作,为他们创造必要的工作环境,解决好他们生活上的困难,使他们更好地为全社会作出贡献。

向“白衣天使”们致敬*

(1987年5月11日)

30多年来,随着自治区医疗卫生事业的发展,护理事业也得到了很大发展,护理队伍不断壮大,现已发展到2万多人。广大的护理工作者承担着繁重的临床护理任务,以及大量的防病保健工作,她们战斗在防病治病的第一线,每天要完成大量繁重、琐碎的工作。为了抢救病人的生命,解除病人的痛苦,她们常常废寝忘食,夜以继日地工作,她们不怕脏不怕累,把病人当成自己的亲人。她们无愧于“白衣天使”的神圣称号。她们勤勤恳恳,任劳任怨,在平凡的护理工作岗位上以高尚的道德风貌,无私的奉献精神 and 精湛的护理技术,为保护各族人民的健康,保障“四化”建设作出了卓越的贡献。护理工作是崇高的事业,广大护理工作者理应受到全社会的尊重。

党和国家历来十分重视护理工作,对护理工作有过多次重要指示。1986年国际护士节,党中央和国务院领导同志给广大护士题词写信,对护士工作给予了热情赞扬和高度评价,对护理工作的重要性和如何开创护理工作的新局面作了重要指

* 本文出自贾那布尔同志在自治区首次护理工作会上的讲话。

示。这充分体现了我们党对护士和护理工作的深切关怀。

要使卫生事业适应“四化”建设的需要,把护理事业提高到一个新的水平,还需要我们作更大的努力。

一、坚持坚定正确的政治方向,树立为共产主义奋斗的远大理想

在当前就是要坚持党的四项基本原则,反对资产阶级自由化。对于随着对外开放带来的一些不健康的东西,对于资产阶级自由化思潮,我们每个同志都要保持清醒的头脑,运用马克思主义的观点进行科学的分析和鉴别,分清是非,把握方向。坚持四项基本原则,这是我们每个人应有的基本政治态度。要有正确的政治立场、观点,必须要学习马列主义、毛泽东思想,学习党的基本知识,同时也要读一些中国革命史。这样,我们才能自觉坚持四项基本原则,增强抵制和反对资产阶级自由化的能力,做一个又红又专的护理工作者。

二、树立全心全意为人民服务的思想,热爱自己的本职工作

为人民服务是我们的宗旨。我们护理工作者服务的对象是千千万万的各族人民群众,我们应当以白求恩为榜样,毫不利己,专门利人,对工作极端负责,对人民极端热情,对技术精益求精,以高尚的革命情操,努力做好护理工作。我们从事的职业要求我们在精神文明建设方面应该有更高的标准,要在精神文明建设方面走在前面。护理工作是精神文明建设的“窗

口”，护理工作要努力在精神文明建设中起到表率作用。

我们的工作虽然是平凡的服务工作，但是，我们所从事的事业是光荣的、很重要的事业，我们自己应当为我们所从事的工作感到自豪和骄傲，并尽一切努力去干好它。护士工作质量的优劣与医疗质量的高低有着非常密切的关系，护士所从事的护理工作是一门科学，不是随便什么人都可以干好的，所以，我们护理工作者要充分认识自己工作的重要意义，加强社会责任感和事业心，在平凡的岗位上为最高理想而奋斗。要奋斗，就必须发扬艰苦奋斗精神，要多讲创造，少讲享受，多干实事，少说空话，脚踏实地做好本职工作，在本职岗位上立志成才。要大力开展“增产节约，增收节支”运动，努力提高工作效率和经济效益。更要十分重视我们护理工作的社会效益。邓小平同志指出：“思想文化教育卫生部门，都要以社会效益作为一切活动的唯一准则，它们所属企业也要以社会效益为最高准则”。这是我们搞好卫生部门工作极其重要的指导思想。这就是说，我们的工作要贯彻一切从人民的利益出发，为人民服务得更好的原则，通过不断提高医疗保健服务质量，努力改进服务态度，从而有效地保护劳动力，保护人民健康，有力地支援“四化”建设。

三、努力学习，不断提高我们的业务素质

要为人民服务，就要有为人民服务的真本领。本领从哪里来？从刻苦的学习中得来。学习有两种途径，一是向书本学习，一是向实践学习。这两种学习都很重要。学习什么呢？学

习理论,学习科学文化,学习实践经验。随着各项科学技术的进步,我们现有的知识已经不完全适应“四化”建设的需要,被传统偏见视为只有简单技能的护理工作,现在已发展为医学科学的一支重要学科。随着临床医学的迅速发展,护理技术的范围不断扩大,护理的专业水平也显著提高。因此,要搞好护理工作,只有热情是不行的,一定要刻苦学习科学技术,熟练地掌握护理工作的技能。

纪念“世界 50 亿人口日”*

(1987 年 7 月 10 日)

“50 亿人口日”是联合国人口活动基金提出的。根据联合国人口学家预测,1987 年 7 月 11 日世界将诞生第 50 亿个人,联合国人口活动基金倡议,将 1987 年 7 月 11 日定为“50 亿人口日”,并倡议世界各国开展各种活动以引起各国政府和全人类关注人口问题。

承受着 50 亿人口的地球,昨天经历了多少磨难? 今日又有几多悲欢?“50 亿人口日”这一时刻毕竟是我们人类在自身的发展中历经苦难和胜利的象征。现在地球上支撑住 50 亿人口,它对于我们的祖先来说真是一个不可想象的事,今天却变成了现实。50 亿人口在地球上生存,显示了我们人类的胜利,是我们人类科学技术不断进步、生产力极大发展的重要标志。但是,我们也应该看到人口的迅速发展,必将会给我们人类自身的生存带来极大的困难。人口与地理资源、人口与生态平衡、人口与自然环境、人口与整个社会发展必须保持相适应的关系人类才能生存。否则,就将受到大自然的惩罚。据统计,

* 本文出自贾那布尔同志在《世界 50 亿人口日》茶话会上的讲话。

世界人口目前每天净增 22 万人,每年净增 8000 万人。人口的飞速发展意味着什么呢?它意味着将有更多的人不能充分享受他们作为人类的应有权利。诸如受教育权、就业权、温饱权、住房权、医疗卫生及社会各种福利权。

我们中国是一个具有 10 亿人口的人口众多的国家,世界每 5 个人中就有 1 个是我们中国人。中国的人口发展对整个国家人口发展具有重要的影响。我们与各民族居住在同一个地球上,为了明天,为了人类的进步,我们应当同世界人民一道,大力开展计划生育,控制人口过快地增长,提高人口素质,为人类进步作出我们的贡献。

实行计划生育是我国的一项基本国策,这一基本国策是符合整个人类进步要求的,也是根据我国的人口发展状况和新时期总任务制定的。我国要实现四个现代化,力争在本世纪末使我国工农业总产值翻两番,使我国人均收入 800 ~ 1000 美元,达到小康水平,在下世纪中叶达到发达国家水平,就必须严格控制我国人口的过快增长,使人口发展与经济发展相适应。全国计划生育工作会议指出:“我们国家人口基数大,现在又面临着新生育高峰,如果人口增长太快,“四化”就会发生困难。严格控制人口增长,20 世纪内控制在 12 亿左右,这个基本方针不能动摇。”它深刻地阐明了人口发展与“四化”建设的辩证关系,为了实现新时期的总任务,我们要大力宣传计划生育的深远意义,大力宣传人口发展过快给我们“四化”建设带来的困难,大力宣传实行计划生育就是爱祖国、爱人民、爱社会主义的一种表现,提高广大人民群众实行计划生育的自觉性。

自治区计划生育工作起步较晚,而且主要是在汉族群众中进行的。但是,由于我们能够从新疆的实际情况出发,正确地贯彻执行了党中央和国务院有关计划生育的方针政策,得到了广大干部和群众的支持,自治区的计划生育工作取得了很大成绩。据统计,从1975年到1986年,全区少出生100万人,从而减轻和即将减轻自治区在教育、住房、交通、医疗和就业方面的压力,减少了国家的财政负担和家庭抚养负担,提高了人民群众的物质文化生活水平,积累了“四化”建设的资金。由此可见,实行计划生育的经济效益和社会效益是极为明显的。新疆系多民族地区,少数民族人口占自治区人口的60%,如果不在少数民族群众中实行计划生育,仍然不能很好地控制自治区人口的过快增长。据统计,1986年全疆共出生281940人,出生率为20.54‰,其中,少数民族出生219712人,出生率为26.29‰,加之1964~1975年这12年为自治区人口出生的高峰期,这些人都将在2000年以前进入结婚生育期,将会导致自治区在“七五”“八五”及“九五”的前半期持续保持一个高水平的人口出生时期,如果不能有效地控制生育,将会拖住自治区经济建设的后腿,影响20世纪自治区经济目标的实现。因此,在少数民族中也要实行计划生育,但生育指标可宽于汉族。目前,我们将根据自治区各少数民族的实际,制定出少数民族计划生育的具体规定,使自治区各少数民族既能保持人口的稳步增长,又不至于增长太快影响经济建设,又有利于人口素质的提高。

为了更好地纪念世界“50亿人口日”,我们应该团结协作,

通过各种形式,各种途径,正确地宣传世界 50 亿人口给我们人类带来的利和弊;大力宣传我国实行计划生育对人类的重大贡献,大力宣传自治区在 20 世纪经济建设的战略目标;大力宣传在自治区少数民族中实行计划生育的必要性和重大意义,为实现我国的人口政策作出自己的贡献!



以防病治病为中心 搞好自治区农村社会主义精神文明建设*

(1988年2月29日)

一、非甲非乙型肝炎的暴发流行和防治显露出努力搞好农村社会主义精神文明建设的重要性和紧迫性

1986年9月,在洛浦县暴发了流行性非甲非乙型肝炎,此后疫情迅速发展,疫区不断扩大,到1987年11月,疫情先后蔓延扩散到和田、喀什、克孜勒苏、阿克苏、巴音郭楞等五个地、州。这次非甲非乙型肝炎流行范围之广,发病人数之多,在国内外都是罕见的。它给病区人民的健康和生命安全带来了极大的危害,严重影响了病区的经济发展和其他各项工作的正常进行,给南疆各族人民带来了新的灾难。同时,也给自治区增添了比较沉重的负担。近两年,在自治区财力极为困难的情况下,为了人民的健康和生命安全,不得不咬紧牙关,砍掉一些经济建设项目,挤出近2400万元的资金,用于防病治病和疫区的改水工作。此外,由于肝炎疫病的暴发流行,使自治区的对外开放也受到了一定的影响,一些本想来新疆旅游观光和洽谈业

* 本文出自贾那布尔同志在六地州市防病救灾工作汇报会上的讲话。

务的游客或客商,闻病生畏,推迟或取消了计划。

非甲非乙型肝炎之所以能在自治区这样持久、广泛的流行,据流行病学调查的资料分析,其主要原因:一是环境卫生条件差,饮用水源频遭污染,经粪一口途径感染所致。二是人群的广泛接触,相当一部分群众不重视科学防治,不注意同非甲非乙型肝炎患者的隔离,在疫病流行期间,存在大量传播源的情况下,仍然举行各种群众性的聚集活动,为非甲非乙型肝炎的扩散、蔓延提供了广阔的场所。三是长期形成的某些不卫生习惯,如喝生水等等,也是导致非甲非乙型肝炎疫病迅速扩散蔓延的重要因素。目前,对于非甲非乙型肝炎的预防虽然还没有试制出免疫疫苗,但实践证明,我们所采取的“一宣四管一大搞”的综合性防治措施是行之有效的。所谓“一宣四管一大搞”,就是大力宣传卫生知识,抓好粪便、饮用水源、食品卫生和病人、病家的管理,大搞爱国卫生运动。“一宣四管一大搞”,不仅可以有效地预防非甲非乙型肝炎等肠道传染疾病的发生和传播,而且对于提高群众防病治病的科学卫生知识水平,增强广大群众的自我保健意识和能力,改变一些千百年形成的不良卫生习俗,改善群众生活的环境面貌,也有着极其重要的作用。在这次肝炎防治工作中,也使我们更加深刻地感觉到了搞好农村的爱国卫生运动,积极推进自治区农村的社会主义精神文明建设的重要性和紧迫性。在抓好物质文明建设的同时,必须大力加强精神文明建设。只有把农村的精神文明建设抓好了,人民的素质提高了,才能更有效地抵御各种天灾人

祸,促进生产建设的发展,使广大农牧民尽快脱贫致富。

二、当前自治区农村的社会主义精神文明建设应该着重抓的几件事

农村的社会主义精神文明建设,是建设有中国特色社会主义的一个重要方面。这个任务,早在党的十一届三中全会的时候就提出来了。在十二大和十三大的政治报告中,又作了更深刻、更系统的阐述。农村精神文明建设,包括的内容很多,涉及面也很广,概括起来主要有:抓思想教育,治旧变新;抓文化科学,治愚变智;抓环境卫生,治脏变净;抓社会秩序,治乱变安;抓生产发展,治穷变富。从自治区农村目前的实际出发,当前在农村进行社会主义精神文明建设应该适应防病治病的需要,适应经济建设的需要,适应农村社会主义现代化建设的需要,把精神文明建设的重点放在文化科学教育上,放在移风易俗、防病治病上,着重提高广大农牧民群众的思想道德素质和科学文化素质,启智治愚,使广大农牧民群众从愚昧落后的状态中解脱出来。这是当前自治区农村社会主义精神文明建设的主要任务之一,也是防病治病、治穷致富的当务之急。当前主要应抓好以下工作:

1. 要移风易俗,彻底改变脏、乱、差的状况。自治区的卫生面貌,近几年虽有所好转,但脏、乱、差的状况并未得到根本改变,尤其是农村更为突出。很多地方不修厕所,或有厕所也不很好使用,随地大小便,垃圾污物到处堆放,又不及时清扫,

污染环境；人畜饮水不分，有的甚至在涝坝边净身，饮用水源频遭污染；出售食品摊点，没有必要的卫生设施，致使食品严重污染；喝生水等等。所有这些，大家司空见惯，习以为常。很多人还不以为非，反以为是，认为是生活艰苦朴素的表现，是一种传统的美德。应该指出，这些习惯是很不好的，是一种愚昧落后的表现，也是各种肠道传染疾病赖以生存和传播的根本途径。目前在南疆三地州流行的非甲非乙型肝炎的严酷事实，再次充分证明了这一点。由于卫生状况差，加之长期形成的一些不良的生活习惯，致使自治区成为全国地方病的多发病区之一。如果不采取措施，不战胜这些疾病，在农牧区相当一部分群众就难以脱贫致富。因为贫穷和疾病就像一对孪生兄弟，二者是紧密联系在一起的。贫穷的人营养不良，体质较差，容易生病；而生了病，就必然加重经济负担，使生产和生活受到影响，如此恶性循环，使穷者更穷，富者变穷，很难翻身。因此，改变脏、乱、差的面貌，移风易俗，树立良好的卫生习惯，其意义远远超出了卫生工作的本身。它和脱贫致富是相辅相成的，是一项不花钱或少花钱，使农牧民尽快摆脱贫困的重要措施之一。这样一举多得的大好事，我们应该大力提倡，积极去做。

2. 要在少数民族中抓好计划生育，提高人口素质。实行计划生育，是我国的一项基本国策。在少数民族中实行计划生育，关系到人口的素质、民族的兴旺发达，是利国利民的一件大事，具有极其重要的战略意义，也是保障妇女儿童身体健康的措施之一。这次非甲非乙型肝炎的暴发流行，到目前为止，共

死亡 705 人,而死亡率最高的是孕妇,占 58% 左右。其中绝大多数是年轻妇女,鉴此,现在疫区的不少育龄妇女迫切要求实行计划生育。我们应该积极开展计划生育工作。在少数民族中,开展计划生育,无疑是一项极为艰巨、极为复杂的工作,牵涉面很广,政策性很强,一定要搞好宣传教育工作,不断提高人民群众对这一问题的认识,使之成为人民群众的自觉行动。当群众有了计划生育的愿望时,计划生育部门要因势利导,及时地供应避孕药具,提供优质服务,技术措施迅速跟上去。千万不要挫伤群众的积极性。

3. 要普及科学文化知识,丰富农牧民的精神生活。社会主义精神文明建设的根本任务,是把农牧民培养成为有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义农民;消除封建遗毒对农牧民的影响。提高农牧民的思想道德素质和科学文化素质,这是国家兴旺、民族发达、社会进步的一个根本条件。要提高人民群众的思想道德素质和科学文化素质,就必须用现代科学文化知识来提高他们的智力。当今世界,教育科学文化是人类文明的基本要素,是一个社会精神文明程度的重要标志。当然也是社会主义精神文明的重要内容。目前,在自治区的广大农村、牧区,旧的传统观念积习较深,宗教迷信活动比较严重,一个很重要的原因,就是广大农牧民缺少科学文化知识,存在着大量的文盲和半文盲,旧的文盲没有扫除,又出现了不少新的文盲和半文盲。这是一个比较严重的社会问题。因此,我们在农村进行社会主义精神文明建设,就必须开展科学文化知识的普及

和教育,用现代的科学文化知识武装广大农牧民群众的思想,丰富他们的精神生活。只有这样,才能启智治愚,才会使他们茅塞顿开,放眼未来,打破一切束缚他们思想的枷锁,从愚昧落后中解脱出来,也只有这样,才能大大解放生产力,促进农村牧区商品经济的发展,才能使我们的改革开放迈出新的更大的步伐。

三、努力抓好农村的社会主义精神文明建设

1. 要切实加强领导。农村精神文明建设任务繁重,工作难度较大。各级党政领导一定要高度重视,认真对待。当前,一是要搞好宣传动员,教育广大干部群众深刻认识在农村牧区大抓精神文明建设的重要性、长期性,既要有打持久战的思想准备,又要有责任感和紧迫感,坚决克服无所谓、慢慢来的思想情绪。二是要把物质文明建设同精神文明建设有机地结合起来,真正做到:两副担子一肩挑,两个文明一起要,互相促进,共同发展。三是要及时地进行组织协调,充分调动宣传、文化、教育、卫生、计划生育、商业、工矿企业等各个部门和广大干部、群众的积极性,齐抓共管,齐心协力地搞好农村精神文明建设。同时,各级人民政府要根据自己的财力情况,挤一些经费,在精神文明建设上,花点本钱。我们要靠两个积极性,很多事情可以发动群众自己去办,只要是与群众自己切身利益密切相关的事,他们是情愿办的,也一定会办好的。如农村改水问题,只要我们发动广大群众去干,他们是会出劳力、财力、智力的,事事

靠国家是不行的。我们要克服依赖思想,树立艰苦奋斗,自力更生的精神。这样,我们的事情就好办多了。

2. 要求实,不图虚名。求实,是我们党的一贯优良作风。在农村社会主义精神文明建设中,我们要反对一哄而起,搞形式主义,做表面文章,要根据农村各个乡、村的实际条件,因地制宜地制定出切实可行的规划,每年要切实实地办好几件实实在在的事情,讲究实效,只要我们办的事群众看得见、摸得着、能受益,群众就会有很高的积极性和热情。

给我们的农村社会主义精神文明建设应当提出一个具体奋斗目标,南疆疫区起码要做到这么几点:

全面落实“一宣四管一大搞”的综合治理措施,做到一户一厕,不随地大小便;饮水涝坝全部进行简易改造,净化饮水水源;中小學生、农民都做到喝开水,改变饮生水的习惯;农村环境卫生,村容村貌和农户室内卫生状况有一定的改善;严格执行“食品卫生法”,把集市、贸易市场饮食卫生管理好。

概括起来就是:净化水源,净化环境,喝开水,搞好食品卫生。

当然,以上这些是最低要求,各地可根据自己的实际,还应在文化、教育、普法、计划生育等方面多做一些事情。

3. 要充分发挥农村基层党组织、共产党员在社会主义精神文明建设中的战斗堡垒作用和先锋模范作用。首先一定要抓好党组织和党员的自身建设,用党风带动民风。共产党员、共青团员在同旧社会遗留给我们的愚昧落后、贫穷的斗争中,

应当站在最前列,带头和疾病作顽强的斗争。同时,每个共产党员、共青团员要积极带头学习科学文化知识,带头破除千百年形成的不良卫生习俗和一切陈规陋习,讲卫生,讲文明;带头移风易俗,勤俭办婚丧事;带头实行计划生育,努力提高人口质量;带头破除小农经济思想的束缚,树立适应发展社会主义有计划的商品经济和现代化建设的新思想、新观念,治穷致富,以自己崇高的理想道德和文明致富的本领,吸引团结周围群众共同建设社会主义精神文明,建设富裕、幸福、文明、昌盛的社会主义现代化新农村。

加强地方病防治 努力提高民族身体素质*

(1988年4月12日)

地方病在自治区分布广、病人多,也是自治区的常见病、多发病,危害十分严重,历来在疾病防治中占有较大的比重。自治区位于祖国西北边陲,地理环境、自然生态条件有明显特点,远离海洋、气候干燥、多山地和盆地,生物源性地方病以鼠疫、布氏菌病、包虫病为主,而且多发生在山地牧区,化学元素性地方病以地甲病(含地克病)、地氟病最为突出,分布在各大盆地的边缘和绿洲,由于自治区地域辽阔,这五种地方病的病区很广,所以受害人数多,危害严重。

地方性甲状腺和地方性克汀病是缺碘性疾病(简称地甲病、地克病),在全疆85个县(市)都有不同程度的流行,病区人口共1130万,患者146.4万,其中分布在塔里木盆地周围的喀什、和田、阿克苏地区内的10个县流行特别严重,患病率曾高达40%以上。在这些重病区还有占人口1%左右的克汀病和亚克汀病人,严重影响子孙后代的身体健康和民族的兴旺。

* 本文出自贾那布尔同志在全疆爱卫会上关于地方病防治工作的讲话。

地方性氟中毒是因饮水中含氟过高造成的,目前已查明病区分布在 52 个县的 320 个乡 2721 个村,氟斑牙患病人数 73.3 万人,氟骨症 665 人。

仅这两种地方病的现有患病人数已达 220 万人。布氏菌病的病源是牲畜,由于自治区牧业人口多,从事畜产品加工的职业人数也很大,半农半牧区人口更多,因而布病流行广泛,包虫病也是畜间的寄生虫病,通过狗传播,因而也传染给人。自治区牧业生产发达,因此患病很普遍,各地医院每年都要收治不少需要手术治疗的包虫病人。据调查,全疆排查的 26840 人中,血清阳性率为 7.5%,检查 65 万多头牲畜包虫感染率达 57.7%。牧区家犬的带虫率为 50% 以上。可见包虫病对我们的危害和威胁是何等严重。

对于地方病的防治工作,自治区各级党、政历来都是很重视的。特别是在党的十一届三中全会以后,加强了地方病防治管理机构和专业机构的建设。在新疆医学院开办了鼠防专业班,在 3 个地州的卫生学校开设了地方病专业班,全疆 15 个地州及 85 个县防疫站内都设立了地方病科(组),为地方病防治工作的实施创造了必要的条件。由于有防治管理机构的领导和协调作用,使自治区防治地方病工作有了较快的发展。

地甲病的防治,多年来坚持把推广加碘盐作为一项重要措施来抓,在盐业公司的配合下,全疆已建加碘盐场 20 个,对病区实行划区供应,现在普及碘盐的县城达 70 个,供应碘盐的人口为 608.1 万。对南疆重病区的农村一时难以普及碘盐的地区,自 1980 年以来采用碘化油注射或口服补碘。全疆地甲病

的患病率从 20 世纪 60 年代的 16.5% 下降到 1987 年底的 12.9%。目前已有 14 个县达到控制指标。对地克病防治, 1986 年在阿克苏地区建立了克汀病综合治疗站, 收治病人, 进行试验治疗及训练, 取得了较好的疗效。

地氟病的防治工作, 是从 1980 年开始有计划进行的。由于水利部门的全力配合, 全疆的严重高氟区的改水工程, 北疆完成了乌苏、车排子, 南疆完成了阿克苏、温宿、阿克陶等地改水工程, 受益人口达 36 万。单是水利部门的投资已达 1500 万元。

布氏菌病防治工作, 在畜牧兽医部门的积极努力下, 狠抓了以畜间免疫为主的综合性防治措施, 从 1977 年起经过 10 年的努力, 全疆 85 个县市的畜间布病已全部达到控制指标。因此, 人间布氏菌病新发病人数量明显减少。

包虫病是 1984 年被列为地方病的。经过两年调查摸底, 1987 年在南北疆选择三个重病区县, 由卫生、畜牧、公安三个部门协作, 开展人、畜间全面防治试点, 摸索防治经验, 为大规模防治打下基础。

鼠防早已列为地方病防治重点, 从自治区到基层已经建立了比较完整的专业监测网, 全疆共有鼠防专业人员 199 名, 其中大专以上学历的 74 名。有鼠防任务的 10 个地州和 17 个县, 在防疫站内都设立了鼠防科(组), 并且在乌鲁木齐、乌苏、精河、玛纳斯等地位重要、经济开发的重点疫源地内设置了固定监测站。随着防治网的建立和防治装备的充实, 在工作中认真贯彻“预防为主”方针, 鼠防任务完成得比较好, 成绩是显

著的。

近几年来自治区的地方病防治工作有了一个比较好的基础,走上了一个新的阶段,主要的经验是:

1. 地方病防治工作只能加强不能削弱,各级党政部门必须高度重视加强领导。分析自治区的具体情况,自治区党、政领导同志都清楚地认识到地方病病情的严重性、长期性。自治区1400万人口中,现有地方病人经统计和测摸已达250万人,全疆各地都有两种以上地方病。地方病对各族人民健康的危害和威胁很大。大家也都认识到,地方病的病源病因来自自然条件、地理环境等因素,防治虽有办法有措施,但受到经济的、历史的、社会方面的许多因素的制约。要根除地方病是一项长期的、艰巨的、社会性很强的工作。特别是自治区边远的地方还很落后、贫困,这就增加了防治的难度。因此,防治工作决不能停步,不能削弱,只能加强。自治区党委领导曾经指出过,加强领导,一是要真正认识到此项工作的意义;二是要有专人抓这项工作;三是对本地区的疫情要真正了解,要有防治措施;四是要有成绩,看得见摸得着。

2. 要调动全社会的力量,实行综合治理,共同防治地方病。地方病防治工作涉及面广,单靠卫生系统或其他哪一个部门也是不可能完成的。落实各项防治措施需要在各级党政的统一领导下,发挥各部门的职能作用,动员全社会的力量综合治理,才能完成。鼠防、布防、包虫病的防治如果没有畜牧、林业、公安等部门的合作,要取得目前的成绩是不可能的。防氟改水工作如没有水利厅的协作,厅长不过问,不设专人管,不投

资,也就不可能在短短几年内解决病区饮水问题。加碘盐防治地甲病同样要盐业部门出力,要政府出面去控制土盐上市的问题。

3. 加强宣传教育是开展地方病防治的重要环节。宣传普及地方病防治科普知识,使各族群众起来和地方病作斗争,是开展地方病防治的重要环节。宣传要深入到病区、疫区的乡村、城镇,尽量利用电影、录像、图片等通俗易懂的材料,要使病区家喻户晓。

4. 对贫困地区或贫困的地方病患者采取特殊政策。哈密、轮台等地实行财政补贴免费供应加碘盐给地甲重病区的群众,加快了防治步伐。

5. 防治工作实行任务承包责任制,签订合同与经费挂钩,提高了防治工作的经济效益和社会效益。爱国卫生运动和地方病防治工作,都是为了提高人民的健康水平。地方病的工作更具体一些,专业性强一些,但都以“预防为主”为指导思想。爱国卫生运动可以说是卫生的基础工作,各种疾病的防治都离不开这个基础。

我们要继续努力,从各个方面来改善自治区的卫生环境,为各族人民的健康作出贡献。

抓好防病治病工作 确保人民健康和改革开放顺利进行*

(1988年4月14日)

当前自治区政治安定、民族团结,整个国民经济保持了持续、稳定、协调发展的势头。在对外开放方面,中央给了我们9条优惠政策,自治区已同50多个国家和地区建立了贸易关系。自治区确定了发展优势产业、改革运行机制、建立横向联合、积极参与国际交换和国际竞争的战略措施,振兴自治区经济。要实现这些决策,进一步发展自治区的大好形势,没有一个良好的社会环境,不提高人们的素质和健康水平是无法办到的。南疆地区暴发流行的非甲非乙型肝炎,已在国内外造成一定的不良影响。因此,防病治病工作关系到人民群众的健康和改革开放的大局,我们必须把这件事抓紧抓好。

一、认真学习、贯彻党的十三大精神,增强搞好社会主义精神文明建设的责任感和紧迫感

党的十三大确定的党在社会主义初级阶段的基本路线,把

* 本文出自贾那布尔同志在自治区爱国卫生工作会议上的讲话。

国家的富强、民主、文明作为社会主义现代化建设的奋斗目标，这不仅提出了物质文明建设的任务，也规定了精神文明建设的任务。几年来，改革开放和群众性精神文明建设的实践证明，经济的发展给精神文明建设提供了可靠的物质基础，精神文明建设也为经济发展提供了精神动力、智力支持和良好的社会环境。但是由于精神文明建设是一项长期而又复杂的任务，周期较长，许多方面不可能很快地直接地产生经济效益，往往被人们所忽视，那种“说起来重要，干起来次要”的现象还不是个别的。因此，还需要进一步提高人们的认识，特别是各级领导干部要在思想上牢固树立并在行动上自觉执行两个文明建设一起抓的战略方针。

社会主义初级阶段的任务是发展社会生产力，而在生产力诸要素中，人是最活跃的决定性因素。正如党的十三大报告中所指出的“从根本上说，科技的发展，各行各业的振兴，乃至整个社会的进步，都取决于劳动者素质的提高和大量合格人才的培养”。精神文明建设致力于人们素质的提高，培养体魄健康的“四有”新人，正是为发展生产力提供必要的条件和保证。从思想建设方面来讲，我们必须认识到，经济体制改革和政治体制改革是一场广泛、深刻的社会变革，必然涉及各方面权力和利益的重新调整，必然引起人们思想观念和传统习惯的变化。这就要求我们要重视、加强和改进党的思想政治工作，使之贯穿于建设和改革的各个领域，把各族人民的力量凝聚到建设有中国特色社会主义的宏伟事业中来。我们实行物质利益原则，但丝毫不意味着可以忽视精神的作用。因为劳动积极性

的提高,利益关系的调整,各种困难的克服,都离不开高尚的理想和道德。我们提倡勤劳致富和一部分人先富起来,但丝毫不意味着可以贬低先进分子的集体主义和自我牺牲精神的价值和意义。因为这种精神的发扬,正是实现共同富裕所绝对不可缺少的。我们鼓励搞活经济和尊重自主权,丝毫不意味着可以削弱严明的纪律和崇高的社会责任感。因为只有树立起高度的社会责任感和严守法制纪律的自觉性,改革开放才能顺利进行。

从文化建设方面来讲,教育、科学、文化、卫生体育事业的发展 and 人民群众知识水平的提高,它既是物质文明建设的重要条件,也是提高人民群众思想道德水平的重要条件。发展商品经济,不单纯是经济问题,在很大程度上是科技文教问题。不提高科学技术水平,就搞不好商品经济,就不能摆脱愚昧落后和不文明的现象。所以,党的十三大报告特别强调指出,要“把科学技术和教育事业放在首要位置,使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来”。

开展爱国卫生运动,讲究卫生,预防疾病,增进健康,创造良好的工作、学习和生活环境,是转变社会风尚的一项重要内容,也是精神文明建设的一项长期任务。这种“人类在改造客观世界和主观世界时所体现出来的精神成果”,随着人类同自然斗争本领的增强和物质生活的丰富而得到充分的发展。它不仅体现在人们的观念、意识形态之中,更多的是体现在用精神文明指导下所创造出来的物质文明之中。我们党历来重视卫生工作,早在战争年代就号召苏维埃政府开展卫生运动。新中国成立以后,一直坚持开展群众性的爱国卫生运动,制定了

各种卫生管理法规,最近又制定了一些法规,人民的健康水平有了明显提高。党的十一届三中全会以后,党中央、国务院把“讲卫生”“环境美”提到建设社会主义精神文明的高度,作为五讲四美三热爱活动的一项重要内容提了出来,在全国城乡广泛开展了以治“脏”为突破口的治理“脏、乱、差”和创“三优”的活动,至今仍然经久不衰。

马克思主义关于社会主义社会文明建设理论的一个重要观点是,动员群众自己起来同不文明的习惯作斗争。十月革命后,列宁根据俄国的经验,多次指出,要同劳动者身上所有的,经常拖无产阶级后腿的弱点和缺点进行斗争。共产党在摧毁了旧制度以后,应当把亿万人民组织起来,战胜那些一直使我们受苦的不文明、愚昧和粗野的现象;在利用现代科学技术来建设社会主义物质技术基础的同时,必须提高农村的文化水平,消除穷乡僻壤那种落后、愚昧、贫困、疾病丛生和野蛮状态。

现在,我国处在社会主义初级阶段,是逐步摆脱贫穷、摆脱落后的阶段。我们新疆由于历史的原因经济不发达,文化、教育比较落后,不少地方贫穷落后的面貌还没有得到彻底改变,在群众中尤其是农牧区,落后、愚昧的习俗仍然存在。我们应当清醒地认识到,不下大的气力来改变这些落后的习俗,是很难摆脱疾病和贫穷的。所以,加强精神文明建设,移风易俗,建立文明、健康、科学的生活方式,养成良好的卫生习惯,增强人们的自我保健意识,提高人民群众的文化素质和健康素质是我们进行“四化”建设的重要保证。

大家都知道,南疆地区一度暴发流行的非甲非乙型肝炎,

不仅给病区人民的健康和生命安全带来了极大的危害,严重影响了病区的经济发展和各项工作的正常进行,给三中全会后才初步解决温饱问题的各族人民带来了新的灾难,同时,也给自治区增添了比较沉重的负担。近两年,在自治区财力极为困难的情况下,为了人民的健康和生命安全,不得不咬紧牙关,砍掉一些经济建设项目,挤出近2400万元资金,用于防病治病和疫区的改水工作。此外,由于肝炎病的暴发流行,使自治区的对外开放也受到了一定的影响,一些本想来新疆旅游观光和洽谈业务的游客和客商,闻病生畏,推迟或取消了计划。非甲非乙型肝炎之所以能在自治区这样持久、广泛地流行,主要原因:一是环境卫生条件差,特别是饮用水源频遭污染;二是各种群众性的聚集活动,为疫病的传染提供了广泛接触的条件;三是长期形成的一些不卫生的习惯,如饭前便后不洗手,喝生水,同时几个人合用碗筷等。非甲非乙型肝炎在自治区暴发流行的严酷事实又一次证明,认真搞好爱国卫生运动,绝不是什么“小事”,而是关系到民族繁荣兴旺和国家昌盛久安的大事。因此,在当前全面、深化改革的大好形势下,各级党政领导干部一定要从理论和实践的结合上,充分认识精神文明建设的重要性、迫切性、艰巨性和长期性,增强抓好精神文明建设的紧迫感和责任感,在搞好物质文明建设的同时,大力加强社会主义精神文明建设。

二、从基层抓起,办实事,重实效,扎实做好爱国卫生运动

开展爱国卫生运动,首先要加强宣传教育,做好发动群众

的工作。要结合本地实际,用群众的切身经验和喜闻乐见的形式,深入进行以除害灭病为主要内容的卫生宣传教育,让群众掌握一些基本的卫生常识,知道开展爱国卫生运动对国家对自己有什么好处,从而引导群众移风易俗,克服不良习俗,讲究卫生,提高自我保健和防病治病的自觉性。开展爱国卫生运动是一项全民的活动,不是哪一个民族的事情。应该看到,各民族都有自己的优良传统,又有历史上形成的各自不同的落后习俗。就以不良的卫生习惯来说,汉族和各少数民族都有这个问题,都必须采取实事求是的科学态度。对优良的传统要发扬光大,对于落后的东西,要通过努力宣传卫生常识,普及科学文化,提高人们的素质来克服。不论哪个民族,只有尊重科学,学习先进,不断汲取其他民族的长处和优点,承认并努力改变自己落后的东西,才能实现民族的兴旺繁荣。报纸、广播、电视等新闻单位要加强爱国卫生运动的宣传。幻灯、科普录像、挂图、连环画、橱窗、专栏、小型流动展览等为实践证明是行之有效的宣传手段,要进一步推广,并不断丰富内容和形式。

要大力开展以净化、绿化、美化为内容,以洁、齐、美为目标的环境综合治理工作,继续推行“门前三包”“门内达标”“卫生升降级”制度,大力消灭“四害”^{〔1〕},力争1988年全区城乡环境卫生面貌有一个显著的变化。在指导思想上,要坚持经济建设、基础设施建设、环境建设一起抓,做到经济效益、社会效益、环境效益相统一,统筹兼顾,全面安排。

要集中力量,加快城镇供水、排水和农村改水的步伐。各地、州、市、县的党政领导同志一定要把这项基础工作提到重要

议事日程,作为一件大事抓紧抓好。我们宁可砍掉那些楼、堂、馆、所之类的非生产性建设,从中挤出一些资金,也要解决好城镇供水、排水和农村改水的问题。

要进一步贯彻落实“食品卫生法”,加强管理机构,完善监督措施。对食品饮料行业的国营、集体单位和个体户,要全面加强管理和进行必要的整顿工作。当前要特别抓好个体饮食摊点和交通沿线的食堂、摊点的食品卫生和餐具消毒的工作,对先进的典型要宣传表彰,对不符合食品卫生要求的要停业整顿,并给予必要惩罚,坚决把好病从口入这一关。

开展爱国卫生运动是一项长期、艰巨的任务,必要的突击是可以的,但一定要坚持经常化、制度化,成为人们的自觉行动。同时要把立足点放在基层,从家庭、班组、科室抓起,在“优化社会细胞”方面花气力,下工夫,做扎扎实实的工作。要继续开展“卫生光荣户”“文明卫生单位”活动。“五好家庭”“文明户”“双文明户”的评比标准中,要把环境、个人卫生好,有良好的习惯作为一项重要内容。开展爱国卫生运动,要按照“少说空话,多办实事,量力而行,尽力而为”的原则,为各族群众解决一些吃水难、走路难、上厕所难、排污水难、看病难等问题,多为群众办一些“雪中送炭”的好事、实事,让群众得到实惠,感到这项活动对自己有好处,从而调动他们参加活动的自觉性和积极性。

三、加强对爱国卫生运动的领导

爱国卫生运动是一项长期的群众性的移风易俗的社会实践活动,它涉及面广、战线长、任务重,搞好这项活动,单靠一两

个具体工作部门是远远不够的,必须实行全党动手、全民动员、各方配合、齐抓共管才能奏效。因此,各级党委、人民政府一定要加强对这项活动的领导。在布置、检查、总结工作时都要同时布置、检查、总结开展爱国卫生运动、防病治病的工作。过去对这项工作重视不够的同志,通过南疆地区暴发流行非甲非乙型肝炎的严酷事实,现在应该猛醒起来,把它当作一件关系人民健康、经济建设和改革开放的大事,确实列入重要议事日程,抓紧抓好抓出成效来。这项工作搞得好坏是衡量一个党员党性强不强的标准,也是考察一个干部政绩的标准。中央人民广播电台于3月25日公布1986年9月,在南疆和田地区洛浦县多鲁乡发生的流行性非甲非乙型肝炎,曾蔓延扩散到和田、喀什、克孜勒苏柯尔克孜自治州的部分乡村,累计12.2万多例,病死率0.54%。由于党中央、国务院的关怀和自治区党委、人民政府的重视,做了大量有效的工作,截至目前,97.88%的病人已经治愈,现症病人大大减少,疫情已经控制。这个消息是向全世界作了公布的。我们说的话要算数,不能再出现什么流行蔓延的问题,这是关系到国家声誉和民族形象的大事。因此,对非甲非乙型肝炎的防治,仍要高度重视,加强领导,做好工作,决不能有任何的麻痹思想和松劲情绪。

开展爱国卫生运动要做好组织协调工作。1988年抓“三优一学”竞赛活动,要把广泛开展卫生防病知识的宣传教育、大搞爱国卫生运动、搞好饮食、环境和个人卫生等条款作为主要内容,以创新的概念,扎实的作风,更大的干劲,创造性地开展好1988年的全民爱国卫生运动。

统一思想 加强领导 进一步做好计划生育工作*

(1988年6月13日)

最近,中共中央政治局常务委员会讨论了计划生育工作,强调把计划生育政策建立在既坚定又可行的基础上,统一思想,认真执行计划生育工作的现行政策,切实加强领导,把计划生育工作进一步抓紧。我们一定要坚决贯彻中央的精神,统一思想,稳定政策,抓紧工作,使自治区的计划生育工作不断取得新的成效。

一、提高认识,统一思想,进一步抓紧计划生育工作

实行计划生育,是我国的一项基本国策。我国计划生育工作的现行政策是:提倡晚婚晚育,少生优生。提倡一对夫妇只生育一个孩子;国家干部和职工、城镇居民除特殊情况经过批准外,一对夫妇只生育一个孩子;农村某些群众确有实际困难,包括独女户,要求生二胎的,经过批准可以间隔几年以后生第二胎,不论哪一种情况都不能生三胎;少数民族地区也要提倡

* 本文出自贾那布尔同志在自治区计划生育工作会议结束时的讲话。

计划生育,具体要求和做法可由有关省、自治区根据当地实际情况制定。多年来的实践证明,这些政策是完全正确的,是非常成功的。这些政策必须坚持长期、稳定地执行,以利于控制人口。自治区各级领导和各族人民必须进一步提高认识,统一思想,坚定不移地贯彻执行中央关于计划生育的方针政策,控制人口增长。

自治区从1975年开展计划生育工作,主要在汉族人口中实行,十多年来,我们的工作取得了显著的成绩。自治区长期以来,人口无计划增长的状况开始扭转,汉族人口的出生率、自然增长率都得到了有效的控制,出生率由1975年的30‰下降到1987年的12.7‰,自然增长率由1975年的26.59‰,下降到1987年的9.79‰。在汉族人民计划生育取得显著成绩的同时,自治区根据中央“少数民族地区也要提倡计划生育”的精神,制定了少数民族计划生育政策,加强了宣传教育工作,广大少数民族干部、群众拥护支持党和政府关于少数民族实行计划生育的政策,越来越多的少数民族育龄夫妇自觉自愿地实行计划生育。我们正是在这个基础上,抱着非常积极而慎重的态度,经过周密的调查研究,制定了《自治区少数民族计划生育暂行规定》,这个规定已由自治区人民政府于1988年4月7日正式通过并公布。这些说明了我们这几年的计划生育工作,特别是少数民族中的计划生育宣传教育工作是有成绩的,自治区少数民族的生育从无计划朝有计划转变,这是很大的一个转折,它对将来加速少数民族地区经济、文化建设事业的发展,对

提高各族人民的健康水平,对提高人口素质具有十分重大的意义。

但是,我们在充分肯定成绩的同时,也必须认识到计划生育工作是一件困难很多又极为复杂的工作。我们的工作还有许多需要改进和加强的地方,我们面临的任务仍然是很艰巨的。根据我国的国情,对人口的增长必须加以控制,必须实行计划生育。我国人口多,底子薄,生产力比较落后,经济发展极不平衡,还处于社会主义初级阶段,在我们这样一个人口众多,经济又比较落后的大国,如果不对人口实行控制,每年新增加的财富就会被人口的增长所抵消,就不可能从根本上改变贫穷落后的面貌。自治区的情况也是一样,在许多方面甚至比内地省区更加落后,经济更不发达。如果不把计划生育工作抓得很紧,我们的经济就不能很快得到发展,各族人民的生活水平也很难得到改善。目前,自治区的汉族人口的计划生育已经趋于稳定,少数民族的计划生育也已经摆到各级党委和政府的重要议事日程上来。自治区少数民族人口占全区总人口的61%,已达863万。今后,在继续抓紧汉族人民计划生育工作的同时,积极抓好少数民族的计划生育。这是有计划地控制自治区人口增长的重要方面,必须抓紧做好这方面的工作。还应当引起我们高度重视的是,同全国的情况一样,自治区近两年人口出生率有所回升,这主要是受60年代、70年代生育高峰的影响,现在又出现了新的生育高峰。同时,也由于有些地方放松了计划生育工作,这就说明,计划生育工作稍一放松,人口增长

就会突破指标。所以,各级党委和政府决不能对计划生育工作有所放松,更不能撒手不管。

二、坚决贯彻实施《自治区少数民族计划生育暂行规定》,开创自治区计划生育工作的新局面

自治区制定的《自治区少数民族计划生育暂行规定》,已经自治区党委讨论通过,由自治区人民政府正式发布,将从1988年7月1日起开始施行。这是自治区各族人民的政治、经济生活中的一件大事。《自治区少数民族计划生育暂行规定》是自治区按照党中央、国务院计划生育政策结合自治区的具体实际制定的一项重要法规,它将使自治区少数民族计划生育工作有章可循。正确地贯彻实施这个《暂行规定》,将使自治区少数民族人口的增长逐步纳入国家计划的轨道,使自治区的人口增长同自治区经济、社会的发展相适应,同自治区的资源利用和环境保护相协调,加速自治区各项事业的健康发展,有利于提高各民族的健康素质、科学文化素质和思想道德素质,有利于各民族的兴旺发达。

自1983年9月自治区六届人大常委会三次会议作出《关于少数民族也要实行计划生育的决议》后,特别是自治区党委〔1985〕13号文件下达后,自治区各地广泛开展了关于少数民族计划生育的宣传活动,广大少数民族干部、群众对计划生育重大意义的认识大大提高,自觉要求实行计划生育的育龄夫妇一年比一年多,许多干部群众和社会贤达建议政府早日制定少数民族计划生育条例。自治区党委认为,现在自治区少数民

族实行计划生育势在必行,而且条件已经成熟。新中国成立初期,自治区的少数民族人口是403万,到1987年,已经发展到863万,增长了1.13倍。而在同一时期,全国人口由54000万发展到108000万,增长了1倍。由此可见,自治区少数民族人口的增长速度高于全国人口增长速度。全国由于50年代、60年代人口盲目地、无计划地增长,给国家带来了一系列的困难和问题。自治区同样也是如此。从70年代初期开始,全国开展了计划生育工作,18年来,已经取得了举世瞩目的成绩,人口过快增长的局面已经得到了有效的控制。在这种形势下,如果我们不赶快抓紧少数民族计划生育工作,自治区人口将依然处于无计划地、盲目地增长的状态。人口增长过快所带来的严重社会问题还将长期困扰我们。我们同内地省区的差距将会拉得更大,自治区国民经济到本世纪末所要达到的奋斗目标就将难以实现。所以,少数民族实行计划生育于国于民,都是一件具有重大现实意义和深远历史意义的大事,是迫切需要抓紧做好的大事。我们相信,《自治区少数民族计划生育暂行规定》的发布实施,完全符合自治区的实际情况,代表了广大少数民族人民的生育意愿和根本利益,一定会得到少数民族干部、群众的拥护和支持。各级党委、政府、全区各级领导和计划生育部门,要坚定不移地认真贯彻实施《暂行规定》,不失时机地抓紧做好少数民族计划生育工作,努力开创自治区计划生育工作的新局面。

三、坚持不懈地做好宣传教育工作和思想动员工作,启发各族人民群众自觉实行计划生育

计划生育工作是改变人们旧的生育观的工作,要克服几千年封建社会遗留下来的传统观念,决不是靠强迫命令的办法所能奏效的。从根本上说,计划生育工作是一项群众工作,要靠人民群众的自觉自愿。因此,大力开展宣传教育工作和思想动员工作,是做好计划生育工作的关键。只有通过卓有成效的宣传教育工作和艰苦细致的思想政治工作,把实行计划生育变成各族人民群众的自觉行动,使全社会形成计划生育光荣的风气,计划生育工作才能取得成效,计划生育政策才能贯彻落实。计划生育工作是一项综合性的工作,宣传教育和思想动员工作要做得广泛、深入,不单是哪一个部门的事,全社会都要做这项工作。

在落实生育政策的过程中,要贯彻“三为主”,即宣传教育为主、避孕为主、经常性的工作为主的方针。不仅要去做说服教育工作、宣传工作,还要注意解决群众的实际问题,要帮助育龄夫妇排忧解难。各群众团体,特别是妇联要多承担一些工作,还要注意动员民族宗教界人士参加计划生育政策的宣传工作,各级计划生育管理部门的政策观念一定要强,原则性必须强,而管理手段和方法必须科学。对此切不可掉以轻心。必须要按中央和自治区制定的政策办事,不要擅自制定土政策,坚决不干违反政策的事,如有特殊情况发生,必须请示汇报。

四、加强领导,密切配合,切实保证计划生育政策的贯彻执行

计划生育工作是一项社会系统工程,要做好这项工作,必须切实加强党和政府的领导。李鹏同志在听取全国计生委主任会议汇报时指出,政治体制改革,党政分开以后,对于计划生育工作中的重大问题,仍然要由各级党委来讨论和决策,各级人民政府在执行计划生育政策上,负有更大的责任。自治区各级党委和政府,要很好地领会中央领导同志的讲话精神,切实负起责任来,把计划生育工作领导好。各级领导都要把计划生育工作摆到自己重要的工作日程上来。中央领导同志讲,今后要把计划生育作为考核各级党政领导政绩的重要内容,其他工作做好了,生产发展了,但是计划生育工作没做好,也不能算作一个称职的领导。各级党政领导都要以这样的标准来要求自己,把计划生育工作真正抓紧抓好,抓出成绩。

各级党委和政府要重视计划生育机构的设置,在机构改革中,计划生育机构不但不能撤销或削弱,人员还应当加强。自治区1983年机构改革以来,县上都设立了计划生育委员会,配备了一定数量的干部。现在,全区少数民族开始实行计划生育,工作量大大增加,计划生育工作机构和人员要加以充实,提高干部素质。自治区计划生育委员会可以根据自治区计划生育工作的实际情况,同有关部门协商研究,提出一个具体意见来。还需要指出的是,目前仍有少数地、县计划生育工作机构

不健全,有的附设在卫生局,没有专职领导,应尽快改变这种状况。

计划生育工作是一项很复杂,涉及面很广的工作。它需要社会各方面的积极支持与密切配合。我们各有关方面的同志都要关心和重视这项工作,决不能认为这只是计划生育部门的事与自己无关,全区各有关部门要密切合作,共同努力,把自治区的计划生育工作做得更好,取得新的成绩。

以改革为动力 扎实做好结核病防治工作*

(1989年2月22日)

近几年来,自治区党委、自治区人民政府、人大、政协、卫生厅和各级党政领导对结核病防治工作非常重视。卫生部专门在新疆召开结防会议,卫生部长专程来新疆视察工作,反复强调了结防工作的重要性,而且从物、财方面给予支持,使得自治区近几年来结防工作打开了局面。各地、州、县都重视起这项工作,贯彻上级的要求,建立了相应的机构。目前,自治区结防战线的形势是好的,经过各级党政领导和各级结防专业机构的共同努力,已经基本上具备了开展和提高结防工作质量的条件。这就是:党政领导重视,经费基本保证,机构初具规模,器械基本配齐(冰箱、显微镜、X光机、发电机),工作条件得到改善。结防队伍素质有所提高,结防工作走上轨道。有了这些基本条件,加上同志们的共同努力,结核病疫情一定能够尽快降下来。

1988年内,全区结防工作人员,同心同德,兢兢业业工作,

* 本文出自贾那布尔同志在全区结核病防治工作暨“双先”表彰会议上的讲话。

通过艰苦的劳动,发现了排菌病人 4511 人,超额完成会议上确定的任务数。对发现的病人分别给予治疗管理,治愈了一批病人;卡介苗接种工作也按预期要求达到了以省为单位的第一个 85%;全区的业务培训工作也取得好成绩;同时,有 3 个县成为自治区首批达标的合格结防所(科)(伊宁县结防科、巴里坤县结防股、若羌县结防股),8 个县、市达到业务合格标准。

结核病防治工作是关系到人民身体健康,提高民族素质和“四化”建设的一项极其重要的工作。近年来自治区结核病防治工作取得了一定成绩,但是还应该看到工作中的不足和问题。如有些县、市的结防机构虽已建立,但底子薄、基础差、人员素质不高,这与自治区结防事业的发展是不相适应的。在病人的治疗管理上,还存在着“等、靠、要”和吃大锅饭的情况,有些地方对发现的病人,管理不能善始善终,影响了治疗效果;尤其是有的防治人员对结防工作的长期性、科学性认识不足等等。这些问题都不利于结防事业的发展,有些必要的药品也供应不及时,与当前的改革形势也不相适应,与开发新疆、建设新疆、扶贫致富形势不相适应。为此,自治区党委要求,各级结防人员应当充分认识到结防工作是一项科学性很强、任务十分艰巨的长期性工作,应该树立长期作战的战略思想。因为我们的党、政府都是为人民服务的,初级阶段要求我们要保证人民身体健康,要有卫生教育,这样才能脱贫致富,所以需要树立长期艰苦奋斗的战略思想。在防治工作实践中,逐步形成科学的、认真踏实的工作作风,加强业务专业学习,不断提高防治水平和质量。在全区范围内建立一支作风顽强、坚韧不拔、业务精

良的防痨队伍；自治区地域辽阔，交通不便，病人比较分散，在病人治疗管理方面，与全国兄弟省区相比，工作难度较大，各地党政和卫生行政部门，要了解和掌握当地结防工作中的困难，并协助解决困难，改善结防工作人员的工作条件和待遇。各基层结防机构，要能够根据本地区环境特点，人口分布情况，设法探讨保证病人规则服药的最佳方法，提高病人的规则服药率和痰菌阴转率。自治区群众自我保健意识不够，科技人员不能局限在实验室，要到人民群众中去工作，要宣传，要以预防为主，治疗为辅，通过电视、广播等多种形式，提高人民群众自我保健意识，在病人治疗费用方面，要多种渠道集资。发展结核病防治事业，各级结防机构的防治经费，应该本着国家拿一点，地方出一点，部门出一点，群众出一点的原则开展工作。人民日报曾发表社论，要求全国各条战线节约资金，压缩经费开支，号召全国人民再过三年紧日子。在这种情况下，自治区的财政虽然很紧，自治区人民政府仍然保证结防专业经费，充分显示出自治区党委和自治区人民政府对结防工作重视的程度和寄予的希望。大家要珍惜这一点，让有限的经费发挥最大的经济效益。要爱护配发的器械。病人治疗费能够自费的尽量自费，确有困难者，可酌情减、缓、免，我们的原则是取之于民，用之于民，只有这样，才能体现出社会主义的优越性。结防工作要与脱贫致富结合起来。因新疆结核病患者率比较高，农牧区尤为严重，尽管各地情况不同，影响了各族人民的身体健康，也直接影响到自治区的经济建设。各地一定要把结防工作纳入扶贫计划，统筹安排，统一检查，使之成为脱贫致富的基本措施

之一。

要对人民群众进行防病治病的普及教育,由于生活习惯不同,如有的盖房子不留窗户,炉灶在屋中,空气流通不好,灰尘煤烟对健康很不利,加之饮水不卫生,02号病、非甲非乙型肝炎、结核病很多。所以首先要从教育入手,教委编卫生常识教材,从小学讲起,向人民群众宣传卫生常识,电视、幻灯要宣传科学常识,在农牧区,要宣传传染途径、治疗方法,以提高群众的自我保健意识。

在新的一年里,大家要更加努力工作,力争在预定时间内,如期达到自治区结核病防治工作十年规划的各项防治指标。全疆的结核病防治工作,能够迈出更坚定的步伐,以改革为动力,人尽其才,物尽其用,通过会议广泛交流经验,并总结工作中的差距,找出存在的问题,加以克服,把自治区的结防工作搞得扎扎实实,争取新的更大成绩。

加强预防 做好计划免疫工作*

(1989年4月17日)

近两三年来,新疆接连发生了非甲非乙型肝炎和霍乱流行,给人民群众的健康和生命安全造成了一定的危害。

新疆两次重大疫情发生后,党中央、国务院极为关心,并给予了很大的帮助,自治区党委、人民政府对疫情高度重视,把它作为突发事件来对待,及时成立了救灾组织机构,并组织医护人员支援灾区开展救灾工作。据统计,自治区卫生部门先后派出55个防治队,近599名卫生人员,赶赴疫区协助工作、救治病人,自治区还拨出约1999万元防治专款,调拨成百吨药品,给予支援。在党中央、国务院的亲切关怀和自治区党委、人民政府的高度重视下,在社会各界的大力支持下,经过疫区地方党委、政府,疫区各族干部群众和广大医护人员的努力,终于取得了防病救灾工作的胜利。

一、在防病治病工作中的经验教训

1. 卫生防病工作是一项社会系统工程,需要各部门密切

* 本文出自贾那布尔同志在自治区防病和计划免疫工作会议上的讲话。

配合,广大群众共同参与才能搞好。各级党委、政府由于加强了对这项工作的宏观领导和统筹安排,把社会动员、行政措施与防治技术措施结合起来,所以取得了很好的成效。总的来看,防病工作的运转情况是令人满意的,效率也是比较高的。

2. 要有一套引导群众增强自我保健意识和把预防措施落实到基层和家庭的机制及办法。自治区广大干部、群众创造“一宣四管一大搞”的经验,不仅是防治肠道传染病的综合性措施,而且对动员群众积极参与社会卫生工作和自我保健活动都有普遍意义,有助于群众逐步养成良好的卫生习惯。有了“一宣四管一大搞”的办法,还要有适宜的组织形式来保证它的落实,一些地方采取“五户联防”形式,把农民组织起来,在生产、生活上互帮互助,在卫生防病工作上互相督促,互相检查,共同落实预防保健措施,收到了很好的效果。

3. 狠抓改水工作是自治区预防保健工作最重要的根本性措施之一。多年来的大量事实证明,自治区肝炎、霍乱和其他肠道传染病的流行都与饮用水源的污染有直接关系。一些改水工作搞得较好的地方,肠道传染病也就能得到较好的控制。饮水问题不能根本解决,防病工作将难以摆脱濒于应付疫情的被动局面。近两年来,自治区农村改水工作有了一定的进展,但总的来看,还比较缓慢,今后必须加快改水步伐。

4. 贯彻“早、小、严、实”原则,是控制疫情的有效措施。对防治工作一是要抓“早”,就是要做到早监测、早发现、早报告、早隔离、早治疗;二是要抓“小”,就是对疫点、疫区的划定,范围尽量要小;三是要抓“严”,就是各项措施要严格,要周密部

署,滴水不漏;四是要抓“实”,就是工作要抓实,措施要落到实处。“早、小、严、实”原则体现了对疫病的认真、科学态度,这两年的防治工作实践证明,凡是没有这样做的,往往是贻误战机,造成疫情扩大,甚至不可收拾。

5. 要把农村预防医疗保健网建设好。县、乡、村三级预防医疗保健网是我们做好预防保健工作的基础和依托,一些地方预防保健工作不落实,监测工作跟不上,发生疫情后缺乏应急处理能力,是与三级网不健全,业务水平和管理水平比较低有很大关系的。因此,加强三级网建设,已成为发展预防保健事业的迫切任务。

6. 卫生宣传教育是预防保健工作的基础性工作。一切预防保健措施最终都要通过群众去贯彻实施,离开了群众的自觉性,再好的措施也只能是一纸空文。应该说这两年卫生宣传教育工作比过去有了加强,而且收到了一定的成效,如很多群众初步做到了喝开水,并能主动修建家庭厕所,主动配合防病治病工作,这对农民来说是一个很大的进步。但是我们也应当认识到,从良好卫生习惯的初步形成到真正能够自觉坚持,还要有个过程。对此,我们要有耐心,要不厌其烦,持之以恒地去做宣传教育工作。

二、扎实做好预防保健工作

我们在防病工作中总结出了许多好的经验,但是也要看到,1989年的防病工作任务仍然是十分繁重的,非甲非乙型肝炎和霍乱仍然是重点防治疫病。过去发病严重的地区,仍有可

能出现散发病例或局部小范围流行。过去发病较轻特别是没有发生疫情的地区,由于人群免疫水平较低,加之缺乏防治工作的组织管理经验,所以尤其要警惕发生暴发流行。专家们认为,霍乱已在自治区形成地方疫源性,有其自身的周期性流行规律。非甲非乙型肝炎的流行,在自治区没有三五年持续防治的时间是断不了的。因此,无论是南疆还是北疆,都要保持高度警惕,彻底克服侥幸心理,决不能掉以轻心,要扎扎实实地把防范工作做好。这不仅是为了对付疫情的突发,而且也是为了促进预防保健工作。

1. 各地、州、市、县防病指挥部及办事机构要进行调整、充实,并在5月20日以前,正式开展工作,对疫情趋势要认真分析,进行监测,对薄弱环节,要采取有力措施予以加强,各种防范措施要及早部署下去,并狠抓落实。

2. 自治区卫生防疫部门要于5月中旬组织防治队到重点发病地区,协助当地做好疫情监测及防治工作,各地州也要派出防治队到易出现疫情的基层地区协助工作。此外,自治区及各地州还要预先组织一些预备队,以便在一旦发生大的疫情时,能立即调遣。组织工作在内部要及早做好。

3. 要充分做好药品、器械方面的准备。除了自治区防病指挥部将对部分县市防疫站进行重点装备外,各地财政也要适当拿点钱,充实防疫机构的仪器设备,使他们具备开展经常性疫情监测工作的能力。此外,各级卫生部门还要抓紧时间,有计划地对防疫、医疗人员和乡村医生进行业务培训,提高他们的业务素质。

4. 要抓紧农村改水工作。在自治区改水领导小组强有力的领导下,水利、卫生、城建、计委、财政、爱卫会等有关部门对农村改水工作要通力合作,共同推进改水工作。各地改水措施要因地制宜,有条件的地方可修建自来水,暂无条件的地方应推广手压井,确有困难的地方还要搞好涝坝改造。加强卫生防护。对已经采取的卫生防护措施,如涝坝围栏、人畜不得混饮等要继续坚持下去,不要病来了搞一阵,事后又放任自流,改水经费必须坚持国家、集体、个人共同集资的办法来解决。改水工作和饮水设施的管理,如不和群众个人的经济利益挂钩,既会拖延改水进程,也不利于饮水设施的管理和长期运转,这是一条重要经验,各地一定要充分注意。

5. 要加强农村基层卫生组织的建设。自治区农村人口多,卫生条件差,无论是从当前,还是长远的观点看,加强农村基层卫生组织建设,充分发挥其作用,不仅是加强预防保健工作的重点,也是能否实现初级卫生保健全球战略目标的关键。自治区及各地州都要有个较长远的规划,要集中一部分人力、财力、物力,分期分批地重点支持县级预防保健和医疗机构的建设,使之基本达到人员、设备、房屋三配套,逐步形成以县为中心,布局合理,机构健全,并能适应农村经济社会发展的预防保健网络,在乡村要继续实行多种形式办医,特别是在南疆地区,要继续提倡合作医疗,实行群众集资办医,要建设、巩固好乡村医生队伍,积极解决他们的报酬问题。各地对这个问题反映都很强烈,我们认为关键还是要靠当地政府制定适宜的政策,来解决乡村医生的报酬。

6. 要大力开展健康教育活动。各级领导要把健康教育放到重要位置上,唤起全社会的重视,开展“人人受教育、人人都参与、人人得健康”的宣传活动。健康教育的对象是全体国民,要强调从儿童抓起,要把健康教育纳入幼儿园、中小学的教育计划,对不同群体要进行有针对性的健康教育。对广大农民来说,尤其要把如何管好水源、粪便、饮食卫生和提倡喝开水、防治传染病方面的知识作为健康教育的重点内容,以提高其健康知识水平、社会责任感及自我保健能力;各新闻舆论机构都要积极承担健康教育任务,电视、报纸等对卫生部门进行健康教育要提供方便,不应在经费方面提出过分的要求。

另外指出一点,开展防病工作,健全农村基层卫生组织,改水治水等,各地一定要有主人翁思想,不要有依赖思想,更不要采取国家给多少钱,就办多少事的态度,要积极主动地想办法,多做组织、动员、说服工作,要把开展防病工作与农村精神文明建设,以及各族人民群众文化、健康素质的提高联系起来,要有战略眼光。

认真贯彻“预防为主”方针 进一步做好防病治病工作*

(1989年8月2日)

当前各条战线都在认真贯彻党的十三届四中全会的精神,并以此来促进各项工作。这是当前我们政治生活中的一个大题目,需要共同研究。

一、认真贯彻党的十三届四中全会精神,继续执行党的卫生工作方针

党的十三届四中全会,在我们党的历史发展上是一次非常重要的会议。会议选举产生了以江泽民同志为总书记的新的中央领导核心,强调今后要继续坚决执行党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策,继续坚决执行党的十三大确立的“一个中心,两个基本点”的基本路线,并提出了当前要集中精力抓好的四件大事,这就是稳定全国局势,继续搞好治理整顿,坚持改革开放,认真加强思想政治工作和惩治腐败等。这次会议使我们比以往任何时候都更加深切地认识到四项基本原则

* 本文出自贾那布尔同志在自治区包虫病防治试点县总结会议上的讲话。

是立国之本,改革开放是强国之路。我们一定要旗帜鲜明地反对资产阶级自由化,坚持党的领导,切实加强思想政治工作,坚定不移地把改革开放继续推向前进。这是全党、全国人民也是卫生战线全体同志的共同任务。

对卫生部门来说,应当怎样具体贯彻党的十三届四中全会的精神呢?

1. 深入学习、深刻领会党中央、国务院的一系列重要指示,克服一切模糊的、错误的认识,在政治上、思想上、行动上同党中央保持一致。

2. 认真回顾过去,思考未来,更加自觉地坚持四项基本原则。卫生系统在党的建设、精神文明建设和思想政治工作方面也还存在软弱的问题,不得力的问题。一些单位没有摆正卫生工作社会效益和经济效益的关系,在经营管理思想上存在“一切向钱看”的问题。少数医务人员没有能够很好地坚持全心全意为人民服务的宗旨,存在医德医风滑坡的现象。这些问题的存在足以表明,卫生系统同样需要进一步加强党的建设、精神文明建设和思想政治工作。卫生工作是党和政府的重要工作之一,关系到千家万户、各族人民的切身利益。卫生工作能不能坚持社会主义方向,直接关系到党和政府在广大群众中的威望。卫生系统各级组织应当更加自觉地用马列主义、毛泽东思想占领卫生工作阵地,坚决抵制形形色色的资产阶级思想的影响和侵蚀,坚持社会主义的方向。要充分认识到树立良好的医德医风是一项长期的战斗任务。当前尤其需要把思想政治工作摆到重要位置上来抓,并切实抓出成效。

3. 继续认真贯彻执行党对卫生工作的方针、政策。党的十三届四中全会明确地强调我国的改革开放政策不会改变。同样,长期以来党对卫生工作制定的方针、政策也不会改变,卫生工作的改革、开放也要继续坚持下去。城乡兼顾,把卫生工作的重点放到农村去的方针,预防为主的方针,中西医结合的方针,以及卫生改革的一系列政策,都应当在总结以往经验的基础上贯彻得更加得力,更加有效。新中国成立以来,自治区卫生事业虽然有了较大的发展,但仍不能适应“四化”建设和广大群众日益增长的需求。各级党委、政府仍要一如既往地重视发展人民卫生事业,要认真领导好卫生工作的改革,解决卫生管理制度和办法上仍存在的种种弊端,使它更具有活力,在保护人民健康,促进生产力发展方面发挥更大的作用。

贯彻党的十三届四中全会精神是当前的中心任务。希望卫生系统能够紧密结合实际,用四中全会的精神来统一广大干部和医务人员的思想,激发大家的政治热情和工作积极性,把各项卫生工作做得更好。

二、认真贯彻“预防为主”方针,进一步做好防病治病工作

由于种种原因,新疆的地方病、传染病种类多、分布广、疫情重,对各族人民的健康和生命安全构成了严重的威胁,同时对国民经济特别是农牧业生产的发展和贫困农牧民的脱贫致富也是非常不利的。地方性甲状腺肿和地方性克汀病在全疆85个县市都有不同程度的流行,病区人口共1000多万,地甲

病患者有 146 万人之多,在一些重病区还有占人口 1% 左右的克汀病患者,严重影响子孙后代的身体健康和民族的兴旺。地方性氟中毒分布在 52 个县的 320 个乡 2721 个村,氟斑牙患者达 73.3 万。包虫病也很普遍,据调查,牲畜感染率达 57.7%,牧区家犬的带虫率达 50% 以上。如 1987 年 9 月开始流行的非甲非乙型肝炎,到 1988 年底共计发病 13 万人,霍乱从 1964 年以来共发生 6 次流行。此外,结核病疫情也相当严重,患病率高达 1187 例/10 万,居全国之首。贫病交加,越病越贫,越贫越病,形成了恶性循环。为了消除各种地方病、传染病对人民的危害,自治区广大医务工作者在各级党委、政府及卫生部门的领导下,认真贯彻“预防为主”的方针,不辞辛劳,不顾个人安危,深入农村、牧区,发扬救死扶伤的革命人道主义精神,为农牧民防病治病,解除病痛,做了大量的工作,取得了显著的成绩。特别是近几年来,广大医务人员在控制非甲非乙型肝炎,扑灭霍乱等重大疫情的战斗中,在防治结核病和包虫病的艰苦工作中,取得了重大胜利,开创了很好的工作局面,立下了功劳。各族人民是感谢医务工作者的,党和政府也是感谢大家的。

自治区的防病工作之所以能取得较大的进展,的确有很多经验值得总结。归纳起来主要有这样几条:一是各级党委、政府对防病工作高度重视,把防病工作摆到重要位置上来抓,实行政行政组织措施与防治技术措施双管齐下的办法。二是各部门加强配备,共同贯彻“预防为主”方针,落实各项防病措施。三是加强宣传教育,注意提高群众自我保健能力,广泛动员和

依靠群众。四是尊重科学,因地制宜,从实际出发,采取有针对性的综合性防治措施。五是充分发挥广大医务工作者和农村卫生人员的积极性,并使专业防治与群众防治结合起来,自下而上形成防治工作网。这几条经验和做法是各种地方病、传染病防治工作的共同之处,今后我们还应当继续坚持采用。

自治区的防病工作虽然取得了可喜的成绩,但是我们也必须看到我们所面临的任務仍然十分艰巨、繁重。检查我们的工作,存在的问题还很多,需要切实加以解决和改进。其中最重要的有这样几点:一是要贯彻标本兼治,治本为主的方针,从根本上改变卫生改善条件,提高环境质量。所谓治本措施主要是指卫生宣传,健康教育,改善饮水条件,治理环境卫生,消灭疾病传播媒介和其他有害因素等等。各级政府要从长远着想,全面规划,综合治理,舍得在治本工作上花气力。二是要坚决克服防治工作上的被动状况,不能有了疫情就紧张,突击一阵,疫情过去以后又把防病工作搁在一边,不闻不问。对“预防为主”方针要一以贯之,坚持不懈,坚决打主动仗。三是要进一步加强农牧区和基层预防医务保健网的建设,特别要采取有效措施(如解决报酬,搞好培训等),来调动广大乡村卫生人员的积极性。农牧区三级预防保健网是做好防病治病工作的基础和依托,不论是地方病、传染病的防治,还是妇幼保健、爱国卫生运动、计划生育工作的开展,都离不开这个三级网。要切实搞好农村初级卫生保健工作,把三级网健全起来,使其发挥“一网多用”的功能。四是要注重提高卫生队伍的政治素质和业务水平。要采取多种形式对卫生人员进行培训,使他们

政治坚定,作风过硬,业务精良。要加强防病治病课题的科研工作,尽快摸清、掌握各种疾病的流行规律,不断提高防治工作的科学性,以期收到更好的社会效益和经济效益。要通过防治科研工作实践,锻炼、培养和造就一大批优秀专业人才。五是要继续深化卫生改革,在地方病、传染病防治工作中应通过试点,逐步推行保偿制,以充分调动卫生人员和群众的防病治病主动性和积极性。要实行层层承包责任制,自治区对各地州市,各地州对县,县对乡,乡对村,政府主管领导之间以及卫生部门领导之间都要搞好防病任务的承包,层层负责,把防治任务真正落实到人头,落到实处。在1989年4月召开的自治区防病和计划免疫工作会议上,自治区人民政府主管领导和各地州市的主管领导,就计划免疫达标任务签订了协议书,效果是很好的,各级领导都感到责任在肩,不抓不行。其他防病任务也可以采取这样的办法。

三、各级党委、政府要切实加强对卫生工作的领导

搞好卫生工作的根本保证在于各级党委、政府切实重视卫生工作,并实行强有力的领导。卫生工作是一项社会性工作,只有动员方方面面,依靠广大群众共同参与才能做好。各级党委、政府要从关心群众健康,对人民负责,为人民谋利益的高度上来对待卫生工作。我们不但要求广大群众积极搞“四化”建设,而且要切实保证群众健康,保护劳动力,提高劳动者的素质。这是一件大事,决不能采取马虎的态度。加强领导就是要切实做到以下几点:一是要认真贯彻执行党的卫生工作方针政

策,特别是在防病治病工作中坚持“预防为主”的方针。二是要狠抓部署、督促、检查,严格要求,一年抓几次,真正把防治措施落实下去。这也是一个工作作风问题,共产党人就是要讲“认真”二字。三是做好组织协调工作,凡是需要由许多部门共同完成的卫生工作,特别是在发生疫情以后,党政主管部门领导一定要亲自出面进行动员,统一指挥,使各有关部门都能明确并努力完成自己的任务。四是要切实解决工作中的实际问题和困难,为开展防病治病工作创造必要的条件。现在财政上是实行切块管理、分灶吃饭的管理体制,各级政府应保证卫生工作的必须经费,不要轻易地压缩削减这方面的经费。宁可其他方面紧缩,也要保证健康投资。此外,还希望各级党委政府能更加关心卫生人员,在工作上对他们要严格要求,生活上也要尽可能地给予照顾,使他们摆脱后顾之忧,心情舒畅地工作。

统一思想 提高认识 扎实做好自治区计划生育工作*

(1989年8月5日)

我们党和国家非常重视和关心计划生育工作,邓小平同志在有关的讲话中提到人口问题、江泽民总书记在党的十三届四中全会上所作的讲话中也提到了人口问题。计划生育工作确实是一件关系社会主义现代化建设事业成败的大事。

一、认真学习贯彻党的十三届四中全会精神,用全会精神指导计划生育工作

我们一定要认真学习贯彻党的十三届四中全会和邓小平同志的讲话精神,要把学习贯彻四中全会和邓小平同志讲话精神,作为当前思想政治工作的中心内容,要把组织好这次学习,作为加强思想政治工作的具体行动和措施。通过学习,要着重在以下几个方面提高认识。

1. 要深刻理解在建设有中国特色社会主义的过程中,同资产阶级自由化思潮作斗争的长期性、尖锐性和不可调和性。

* 本文出自贾那布尔同志在全疆计划生育宣传技术指导站(所)经验交流会上的讲话。

2. 要认识到党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策是正确的,党的十三大提出的“一个中心,两个基本点”的基本路线是正确的。四项基本原则是立国之本,必须毫不动摇、始终一贯地加以坚持。改革开放是强国之路,必须坚定不移、一如既往地贯彻执行,绝不回到闭关锁国的老路上去。

3. 要充分认识到坚持四项基本原则和坚持改革开放是相辅相成、互为保证的,是缺一不可的。

4. 牢记邓小平同志的一贯主张,坚持“两手抓”,一手抓改革开放,一手抓思想政治教育,坚持不懈地进行热爱中国共产党、热爱社会主义、热爱祖国、发扬艰苦奋斗传统,保持共产党员本色的教育。

通过学习,在提高统一认识的基础上,联系本行业的实际,扎扎实实地开展工作,积极响应党中央的号召,以实际行动为完成四中全会提出的四件大事而努力。

二、认真贯彻执行现行的计划生育政策

党的十三届四中全会明确指出,党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策不变,十三大制定的党的基本路线不变。同样,计划生育作为我们国家的一项基本国策,也不能改变。对此,我们必须有足够的认识,要坚定不移、毫不动摇地继续执行计划生育政策。

首先是计划生育部门,包括社会各界,特别是新闻、广播、电视、出版单位、民委、卫生、公安、工商管理、工会、共青团、妇联及计划、财政部门都应充分认识到这一点,主动关心和积极

支持计划生育工作。以计划生育部门为主,大家齐抓共管,通力协作,认真贯彻执行现行的计划生育政策,把自治区计划生育工作深入开展下去。

新疆的计划生育政策,没有死搬硬套兄弟省区的经验,而是根据自治区的具体情况,因地制宜,因民族制宜的。因此,得到了各族群众的拥护。汉族的生育政策,经过13年的实践,证明是完全正确的。对于少数民族的生育政策,我们采取了积极慎重的态度,经过几年的宣传教育,作了大量的调查研究,广泛征求了社会各界的意见。通过反复的科学测算,我们制定了现行生育政策,可以说,这一政策基本上是符合广大少数民族育龄夫妇生育意愿的,是一个比较成熟的生育政策,实施一年来,反映还是好的。鉴于上述情况,我们认为目前对新疆的计划生育政策,不存在修改或者完善的问题。而且要认真贯彻执行现行的计划生育政策,在执行中,有什么意见或建议,可以通过正常的渠道提出来,对此,我们是欢迎的。对于人口理论上的不同学术见解,我们一如既往地坚持“双百”方针^[2],主张在内部进行讨论,在学术刊物上各抒己见,各展其长。但不得在报刊、电台及电视台发表与现行政策相抵触的言论。学术问题不能干预现行政策,否则就会搞得人心惶惶,不利于自治区的稳定。小平同志讲“中国的最高利益就是稳定”,我们应从这个高度来规范自己的行为。

三、自治区计划生育工作取得的成绩

1. 人口过快增长的势头有所减缓。开展计划生育13年

来,自治区人口出生率和自然增长率明显下降。1975年全区人口出生率为33.10‰,自然增长率为24.36‰,到1988年分别下降到19.72‰和13.73‰。其中汉族人口出生率和自然增长率下降幅度更大,1988年分别下降到12.52‰和9.43‰。自1980年以来,汉族人口出生率和自然增长率低于全国平均水平,可以说,汉族的人口自然增长得到了有效的控制。少数民族虽然开展计划生育仅一年,但十几年来人口出生率和自然增长率,也有所降低。这是由于部分干部、职工和群众自觉响应国家计划生育的号召,自觉节育的结果。如果按自治区1975年自然增长率推算,13年来全区人口约少增长120万人,这个成绩是显著的。

2. 人们的生育观发生了变化。随着计划生育宣传教育的深入和工作的进一步开展,人们的生育观正在发生着变化,特别是在城市,计划生育已经成为一种社会新风尚。汉族自愿只生育一个孩子并领取了《独生子女光荣证》的夫妇,全疆已有20多万对。少数民族自愿只生育两个孩子并领取了《计划生育光荣证》的夫妇已有5700多对。即使在农村,广大汉族农民也基本上做到了用生育政策约束自己的生育行为,把生儿育女同生产的发展、生活的改善和更好地培养后代联系起来。

3. 加强了机构建设,计划生育队伍在不断壮大。为适应计划生育工作的开展,自治区、地、县三级均成立了计划生育委员会,城市街道和乡、镇配备了计划生育助理员,少数乡镇成立了计划生育办公室。自治区计划生育宣传教育所、技术指导所和药具供应站相继成立,并均已开展工作。现在已有85%的

地县成立了计划生育宣传技术指导站(所)。目前自治区各级计划生育专职工作人员已达到 2500 余人,还有一大批计划生育兼职人员。他们辛勤地工作在第一线,为计划生育事业作出了贡献。

4. 在计划生育科学管理方面积累了宝贵的经验。各级计划生育部门在工作实践中,不断总结经验,创出了一套符合自治区实际情况、行之有效的科学管理办法。建立了较为完整的自上而下的计划生育统计和人口规划系统;各级计划生育部门普遍建立了岗位责任制,明确了工作职责;大部分地、县、乡建立了计划生育目标管理责任制,自上而下逐级签订人口、计划生育各目标管理承包责任书;少数地区还通过计划生育协会组织群众,发动群众,在计划生育工作中,自我教育、自我管理、自我服务;基层普遍建立了育龄妇女卡、结婚登记账、妇女生育账、人口出生账、节育措施账。

四、计划生育工作中存在的问题和解决办法

一个时期以来,自治区计划生育工作取得了可喜成绩,但是我们必须清醒地认识到,当前自治区正处在第三次人口出生高峰期,人口形势仍然是严峻的;计划生育工作发展还很不平衡;流动人口的生育问题处于失控状态;计划生育技术服务队伍发展较慢,数量和素质都不能适应工作发展的需要;一些基层组织和干部不能严格按照党的政策和国家法律办事,制定“土”政策,强制实行计划生育,在群众中产生了不良影响。因此,希望大家进一步发扬成绩,纠正不足,把计划生育这项关系

到自治区社会主义建设全局的大事抓紧、抓好。

1. 切实加强计划生育的宣传教育工作。计划生育工作是一项群众工作,必须用说服教育的方法、宣传的方法、帮助解决具体问题的方法,而不是搞强迫命令。我们要动员一切力量,运用多种宣传形式,进行深入细致的思想工作,使实行计划生育、控制人口增长、提高人口素质这一基本国策深入人心。1988年4月14日,我国11亿人口日,这个日子已经向我们亮出了人口的黄牌,人口的包袱,已成为制约我国经济战略的重要因素。我们要用11亿人口带来的危机和忧患,教育群众,为了子孙后代必须坚决扼制人口过快增长,这是全民和每一个家庭的责任。通过宣传教育,从而进一步增强城乡各族干部群众的人口意识和人均观念,提高实行计划生育的自觉性。

2. 要把计划生育工作逐步纳入法制轨道,要增强基层组织和干部的政策、法制观念,克服和杜绝违反政策和有关法规、我行我素、自行其是的现象。1988年自治区根据我国《宪法》《婚姻法》《民族区域自治法》的有关条文和党中央、国务院的有关规定,结合自治区少数民族的实际和人口发展情况,制定颁布实施了《少数民族计划生育暂行规定》,使自治区少数民族计划生育工作开始走上法制轨道。一年多来,自治区执行《暂行规定》的情况,总的说来是比较好的,但是也确实存在一些问题。我们一些乡、村行政管理机构,一些基层领导干部,为了单方面控制计划生育指标,完成承包任务,自行制定了一些强制性行政命令和“土”政策,如个别地区规定一对新婚夫妇结婚登记需各自先交纳500元或更多的钱作为计划生育押金,

否则不予办理结婚证书等等,这些做法都是违反党的政策和国家法规条文的,是伤害群众感情的,这样做,不仅不利于计划生育工作的顺利开展,反而人为设置了执行政策的障碍。这种做法要不得。各地的同志要认真检查本地区有没有类似情况,如果发现应建议督促行政部门及时取缔。这是一项政策性很强的工作,它直接关系到我们党的政策在人民群众中的威望,各级基层组织和干部一定要从这个高度来认识这次工作,自觉维护党的利益、国家的利益、社会的利益和人民群众的利益,把几者的利益有机地结合起来、统一起来,要树立全心全意为人民服务的思想,要相信和依靠群众,把鼓励群众实行计划生育同帮助群众排忧解难、解决实际困难、普及科学技术知识结合起来,要在合情合理上下工夫。我们坚持这样做下去,群众是会自觉自愿实行计划生育的。

3. 要强化对流动人口生育的管理。近年来,自治区流动人口增加很快,流动人口中超计划生育、无计划生育现象十分普遍和严重,这部分流动人口实际上成为自治区计划生育工作的死角。乌鲁木齐城郊、昌吉回族自治州的一些县区内,有一些大大小小的“盲流区”“盲流村”,这些地方往往是逃避计划生育的“避难所”,是生育失控的重“灾区”。对此,我们也曾采取了一些措施,但这项工作难度很大,很多情况难以掌握。各级党委政府计划生育部门要把控制流动人口超计划、无计划生育作为自治区计划生育工作的重要组成部分,要同公安、工商行政管理、税务、城建等部门密切配合,共同研究控制流动人口超计划、无计划生育的措施,花大力气,以对国家对社会、对子

孙后代高度负责的精神,切实重视并卓有成效地开展这项工作,最大限度地改变区内流动人口生育失控的现象。

4. 要加强培训工作,特别是对乡村的计划生育专(兼)职干部,要做到上岗前先培训,定期轮训,以便进一步提高他们的政策观念和业务水平。

5. 要进一步提倡艰苦奋斗的精神。目前还有 15% 的地、州、县未成立计划生育宣传技术指导站,已成立的 85 个站(所)还有 52 个站缺少工作用房。今后在建站中,仍要坚持四个一点的精神,即上级补一点、当地财政给一点、超生费中出一点和事业费中挤一点,要艰苦创业,因陋就简地先开展工作。不能搞小而全,更不能贪大求洋,这是我们一贯的态度。要创造条件,进一步搞好技术服务,开展技术咨询,通过技术服务,让群众感受到党的关怀和温暖,从而进一步密切党群关系,较为顺利地开展计划生育工作。

各级党委要进一步加强对计划生育工作的领导。实行计划生育,控制人口增长,提高人口素质是我国的一项基本国策。邓小平同志说:“我们制定的战略目标,现在至少不能说是失败的。在 61 年后,一个 15 亿人口的国家,达到中等发达国家的水平,是了不起的事情。”所以,能否有效地控制人口过快增长,并不是一件生儿育女的小事情,而是关系到小平同志提出的我们国家发展战略“三部曲”能否实现的大问题。因此,各级党委的主要领导同志要从这个战略高度来认识。对待计划生育问题,不能认为有各级政府分管计划生育了,党委就可以不过问了,各级政府和党委都要管,主要领导同志要亲自抓计

划生育工作,并且要实行目标管理责任制。中央领导同志指出:“一个地方计划生育抓得如何,应该作为衡量当地党委和政府政绩的一条标准。”因此,各级党委的领导同志要增强人口意识,强化人均观念,切实做到物质生产和人口再生产“两种生产一起抓”,“两个文明一起建”。此外,还要帮助计划生育部门解决一些实际问题,如流动人口的计划生育问题,这是计划生育工作中的难题,而只靠计划生育部门是不能解决的。各级党委要出面、协调,要负责牵头抓总。

另外,宗教界在计划生育工作中的作用不可忽视,要动员宗教界人士协助政府做好计划生育宣传工作。各级党委统战部在这方面要多做工作。总之,各级党委和人民政府要把计划生育列入议事日程,抓紧、抓好。各级计划生育部门要及时主动地向当地党委、政府请示汇报工作以取得支持和帮助。

在党的十三届四中全会精神指导下,在各级党委和人民政府的领导下,通过广大计划生育工作者的勤奋工作,社会各界的积极配合,广大干部、群众的支持,计划生育工作一定会取得更大的成绩。

以预防为主 认真做好自治区地方病防治工作*

(1989年9月15日)

党的十三届四中全会号召全党全国各族人民,坚持“一个中心,两个基本点”的基本路线,旗帜鲜明地开展反对资产阶级自由化的斗争,加强精神文明建设,开展包括惩治腐败、廉政建设在内的各项治理整顿工作,继续深化改革和开放,我们卫生战线一定要坚决响应党中央号召,结合本部门的实际,认真做好卫生战线的工作。

新中国成立以来,新疆的卫生事业发展较快,一些急性传染病得到了较好的控制,地方病疫情比过去明显下降,这与党中央、国务院对新疆卫生工作的大力支持是分不开的。在自治区各级党政部门的领导下,广大防治工作者深入农村、牧区,为农牧民防病治病、解除病痛,做了大量工作。特别是在控制非甲非乙型肝炎,扑灭鼠疫、霍乱等重大疫情中。在防治地甲病、布病、结核病、包虫病的艰苦工作中,不辞辛苦,不顾个人安危,克服重重困难,开创了良好的工作局面,受到各族人民群众的

* 本文出自贾那布尔同志在全国包虫病防治工作会议上的讲话。

赞扬和爱戴。多年来自治区卫生防病工作虽然取得了一定成绩,但摆在我们面前的防治任务仍然十分艰巨、繁重。

一、充分认识病情的严重性,继续贯彻落实各项防治措施

新疆的传染病、地方病种类多、分布广、病情重,对各族人民的健康和农牧业生产的发展造成了严重的威胁。据统计,地方性甲状腺肿与地方性克汀病在自治区 85 个县(市)都有不同程度的流行。地方性氟中毒分布 58 个县,氟斑牙患者达 86 万,布病在全疆都有流行,病区人口 1000 多万。包虫病是一种人畜共患病。据统计,新疆包虫病手术病例占全国总数的 60.5%,牲畜感染率为 57.7%。非甲非乙型肝炎从开始流行至 1988 年底共发病 13 万人。霍乱从 1964 年以来共发生 6 次,流行居全国之首。由于自治区经济文化水平较低,地方病、传染病的疫情又比较严重,确实一定程度上形成了越病越穷,越穷越病的恶性循环。我们要在党的十三届四中全会精神指引下,本着全心全意为人民服务的宗旨,进一步做好防病治病工作,争取尽快地从根本上改变贫病恶性循环,使各族群众走上健康富裕的道路。

二、对防病工作要树立长期作战的思想

让人们接受新的观念,自觉主动地坚持防治措施,是一项长期而又细致的工作。如防治地甲病的综合性补碘措施,必须世代地坚持下去;改善卫生状况,养成良好的卫生习惯,破

除迷信,移风易俗,恐怕还要进行几十年的艰苦努力。有些疾病即使在短时间内得到控制,但只要稍有疏忽,还会出现反复。如近几年来,由于种种原因,布病有所回升,人畜感染增加;非甲非乙型肝炎在部分地区的流行蔓延等等,都一再说明防病工作的长期性、艰巨性。因此,我们要有充分的思想准备,要把防病工作坚持不懈地抓下去,抓紧抓好,对“预防为主”的方针要一以贯之,坚决克服防治工作中的被动状态,以尽早控制各种传染病、地方病。

三、把搞好宣传教育,作为卫生防疫工作的一项基本建设来抓

防治工作不同于医院里看病开药,大家知道医生是面对一人一病开“小处方”,而防治工作是面向千家万户,男女老少,是针对社会环境进行综合治理的“大处方”,这就要求各部门和广大群众积极配合,落实各项防治措施,既要靠专业人员的艰苦努力,更要靠千百万群众的自觉行动。因此,做好宣传教育工作是十分重要的。近年来,各地运用广播、电视、录像、报刊等各种形式,宣传地方病、传染病的危害、防治工作的意义及方法,收到了很好的效果。但是在这方面还存在着许多薄弱环节。在病区有些群众只知其然不知其所以然,卫生宣传教育工作上不去,防治工作的局面就很难打开。随着农村文化水平的提高,人们要求自我保健的意识会越来越强。如果我们能拿出1/10的防疫经费、地方病经费,搞一些灵活多样的、群众喜闻乐见的宣传教育活动,并把它列入卫生防疫工作中的一项基本

建设,使广大群众真正认识到防治工作的主动性,那么我们开展防治工作就有了坚实的群众基础。

四、防治工作要面向全社会,采取综合治理的办法

防病治病牵涉面广,需要财政、外贸、公安、畜牧、轻工、水利、供销、环保等各有关部门的大力配合,而我们的服务对象有干部、学生、居民、工人、农民、牧民、解放军等各行各业人群。因此,防治工作不单是哪一个部门的事,更不单纯是一个医疗问题,而是涉及方方面面的一项复杂的综合性工作。如果没有各部门间的密切配合,防病工作就肯定搞不好。各有关部门应当在各级党政部门的统一领导下,按照各自的职责范围,积极主动地完成防治任务;对有些重大疑难问题要共同协商研究解决。要充分发动和依靠群众,动员全社会的力量,进行综合治理。

五、坚持改革方针,加快防治步伐

党的十三届四中全会明确提出我国的改革开放政策不会改变。同样,长期以来党对卫生工作制定的方针、政策也不会改变,卫生工作的改革开放还要继续坚持下去。就防治工作的改革而言,一定要有利于充分调动卫生工作者和群众防病治病的积极性,一定要适应农村各项改革开放的形势,要有利于防治措施的落实,有利于提高防治质量,有利于提高社会效益。应当看到目前还有一些单位没有摆正卫生工作社会效益和经济效益的关系,在经营方式上存在“一切向钱看”的思想,少数

医务工作者出现了医德医风的“滑坡”，在社会上造成了不良影响。卫生工作是党和政府的重要工作之一，能不能坚持社会主义服务方向，直接关系到党和政府在人民群众中的威望。因此，卫生系统各级组织应当更加自觉地用马列主义、毛泽东思想占领卫生工作阵地，坚决抵制形形色色的资产阶级思想的侵蚀，坚持社会主义服务方向，认真领导好卫生工作的改革，进一步完善和推广被实践证明行之有效的责任制和保偿制，使之在防治工作中发挥更大的作用。

坚持学会宗旨 促进医学科技进步*

(1989年12月19日)

中华医学会在我国有着悠久的历史,在国内外都享有盛誉。中华医学会新疆分会成立于1951年,现拥有会员4000多名,是自治区较大的学会。医学会自1978年恢复整顿以来,团结动员全区各族医学科技工作者,紧密围绕医学科研规划,针对严重危害各族人民健康的常见病、多发病和疑难病症,积极开展多种形式的学术交流和科学普及工作,举办各种类型的学习班,编辑出版专业期刊,推广普及新技术等,做了大量的工作,对提高自治区医学科学技术水平,保护各族人民的健康,促进“四化”建设,起到了积极的推动作用。为贯彻党的十三届五中全会精神,进一步搞好治理整顿、深化改革,保证国民经济持续、稳定、协调地向前发展,提出对医学会工作的建议。

一、要牢固地树立为经济建设服务的思想

学会是学术性群众团体,在“四化”建设中肩负着重要使命。我们要进一步贯彻执行“经济建设必须依靠科学技术,科

* 本文出自贾那布尔同志在中华医学会新疆分会第六次会员代表大会上的讲话。

学技术必须面向经济建设”的方针,不断增强学会为经济建设服务的活力。医学会的全体会员,工作服务的对象是人,因为人是生产力中具有决定性的因素,要保持自治区经济建设持续、稳定、协调的发展,首先要保障在工农业生产和各条战线劳动者的身体健康。因此,要加强对危害自治区各族群众健康的常见病、多发病的防治和研究,同时要向广大群众宣传普及卫生常识,使他们自觉地同疾病和一切落后、不卫生的习惯作斗争,提高各族人民的身体素质。

二、坚持学会宗旨,促进医学科技进步

学会办公的宗旨大致可以归纳为“以学术交流为中心,以社会效益为准则”。学会不同于其他群众团体,首先在于它的学术性强,如果失掉了学术性,就失掉了学会存在的意义。因此,在目前的改革中,必须强化它的学术性。一方面要不断提高学术活动的质量,因为学术活动的质量越高,对会员的吸引力越强,学会的活力也就越大。另一方面要注意发扬学术民主,贯彻“双百”方针,只有这样才有利于出成果、出人才,促进医学科学技术的发展。当前,由于国家的财政还不富裕,学会的活动经费完全依靠政府财政拨款已不可能。在强调学会活动应着重社会效益的前提下,根据国家对科技工作的“双放”精神,允许学会在国家政策范围内,利用自己的智力优势,搞一些创收,以利于学会活动的正常开展。

医学会的广大会员是活跃在自治区医疗卫生战线上的一支中坚力量。我们有一大批专家教授,成为医疗、教育、科研工

作的带头人,几十年如一日,不计名利,辛勤工作,对新疆人民作出了宝贵贡献。他们与国内外专家同行有着广泛的联系,是重要的智力资源。我们要充分利用这一优势,团结和调动广大医学科技工作者,为促进自治区医学科技水平的提高作出贡献。

三、发挥党和政府联系医学科技工作者的桥梁和纽带作用

学会是广大科技人员之家,通过卓有成效的工作,能够把党对科技工作的方针政策,党对知识分子的温暖和关怀,送到他们的心坎上;同时又能及时发现并反映他们的意见和要求,维护他们正当的权益,切实起到党和政府联系广大科技人员的桥梁和纽带作用,从而把他们团结在自己的周围,为建设社会主义的共同目标而奋斗。

四、当好参谋和助手

学会是党和政府发展科学事业的参谋和助手,这是学会的性质所决定的。医学会人才荟萃、知识密集,在政府进行卫生科技工作重大决策时,要组织专家进行咨询、论证;在技术职称评审、科技成果鉴定等项工作中,都可以起到智囊团的作用。学会在安排制订工作计划时,要主动配合行政部门开展工作。目前,在医务界的部分医务人员中有职业道德观念淡化的倾向,在群众中引起了一定的反应。因此,医学会要在搞好学术活动的同时,也要在精神文明建设中抓一抓医务人员的医德医

风教育,教育我们的医生要做到自尊、自重、自爱,提高医德修养,使更多的医务工作者成为医术高明、医德高尚,为群众敬仰,受群众欢迎的人。

只要当好了参谋和助手,就会得到卫生行政部门的支持。各地卫生行政部门要从人民的长远的根本利益出发,还要一如既往地给予他们在人、财、物各方面力所能及的支持和帮助。但是,这种支持不要形成对学会工作的包办,不能把学会当作行政部门管理和对待。要尊重学会的性质,照顾它们的特点,使它们能够相对独立自主地开展工作。

五、加强继续教育,搞好人才培养

党的十一届三中全会以来,自治区的医疗卫生事业有了很大的发展,广大农村缺医少药的状况有了根本改变。就整体来看,自治区医务人员的数量,按人口比例,不比其他省区少,但从素质上来看,问题就显得比较突出。因而加强继续教育,加速医务人员知识更新和技术水平的提高,就成为当务之急。要抓好这方面的工作,一要面向基层,把重点放到县及县以下的医疗单位;二是要着重抓好中青年医务人员的继续教育和培训提高。

六、加强学会的自身建设

学会要肩负起自己的历史重任,必须加强学会组织的自身建设。首先要加强学会的思想建设,要坚持用马列主义、毛泽东思想指导学会的一切工作。在新的历史时期,必须坚持四项

基本原则,坚持改革开放,反对形形色色资产阶级自由化思潮。其次要加强学会的民主建设。学会是科学家和科技工作者自己的组织,没有广泛的民主是搞不好的。要充分体现科技工作者在学会的主体地位,做到组织民主、学术民主和管理民主。从而把广大医学科技工作者热爱祖国、热爱党、热爱社会主义的热情,引导到为发展我国的医学科学事业而献身的轨道上来。

建设一支德才兼备的学会干部队伍是搞好学会的关键,因为要求学会专(兼)职干部不但要有一定的政治思想水平和科学技术水平,还必须具备一定的组织管理能力,善于掌握信息,具有超前意识和创新精神。

当然,加强学会的组织建设,不可能脱离周围环境孤立地进行,这里包括党政各方面的理解和支持,要有一个良好的外部环境,这自己去争取,去创造。

在社会主义条件下,如何把科技群众团体的事情办好,这是一个需要继续探讨的课题。医学会要带领大家开创一个新的局面,作出更大的成绩,为新疆医学事业的发展,为我们的“四化”建设作出更大的贡献。

坚持“一个中心,两个基本点” 认真做好地方病防治工作*

(1989年12月24日)

党的十一届三中全会以来,自治区的地方病防治工作进入了一个新的阶段,取得了很大成绩,地方病的病情基本查清,流行得到一定的控制,这些成绩的取得与党中央、国务院的关怀是分不开的,是与国务院有关部门对自治区卫生工作的大力支持分不开的。卫生部每年拨给自治区一些鼠防补助经费,还为自治区解决监测点的建设问题。为了支持自治区包虫病的防治工作,把“卫生部包虫病防治培训基地”建设在自治区地方病研究所内,增强了自治区的防治科研力量。更重要的是在自治区各级党政部门的领导下,广大干部和防治工作人员深入病区疫区为防治地方病做了大量工作。在扑灭鼠疫的重大疫情中,在防治地甲病、布病、包虫病的艰苦工作中,许多同志特别是领导干部不辞辛苦、不顾个人安危、克服重重困难开创了防治工作新局面。

自治区的地方病防治工作虽然取得了可喜的成绩,但是由

* 本文出自贾那布尔同志在自治区地办主任工作会议上的讲话。

于自治区地方病病区广、病人多、病情重,对各族人民健康的危害和对农牧业生产的危害是严重的。根据统计,地方性甲状腺肿在自治区 85 个县(市)都有不同程度的流行,现病患者 146 万人,病区人口 1187 万人,地方性氟中毒分布在 58 个县的 326 个乡,氟斑牙患者 86 万人。布病、包虫病是人畜共患疾病,全疆各地都有流行,现有布病患者约 18 万人,包虫病患者 20 万人,牲畜包虫病感染率为 57.7%。因此,摆在我们面前的这几种地方病防治任务仍然是十分艰巨的。

一、要提高认识,继续加强党政部门对地方病防治工作的领导

地方病防治工作是关系到保障各族人民健康不受地方病危害,保障社会主义现代化建设顺利进行的大问题,是建设社会主义精神文明和发展生产力的重要组成部分。防治地方病是个社会问题,难度较大。要动员有关部门和全社会的力量积极参与才能完成。多年来的工作实践证明,各地有一个能够协调各方面力量的领导小组及其办事机构,是十分必要的。对推动防治地方病工作十分有利,这是一条成功的经验。自治区党委对地方病防治工作历来十分重视,1986 年中发[1986]60 号文件下达后,自治区党委根据新疆防治地方病的实际情况决定自治区党委防治地方病领导小组及其办事机构仍予保留,并再一次强调了地方病防治工作只能加强不能削弱。要从新疆的实际情况出发,面对十分繁重的地方病防治任务,地方病防治工作不能削弱,要进一步加强。各级地方病办公室及专业机构仍

予保留,新疆[1984]130号文件要继续实行。各级党政要提高认识,继续重视地方病防治工作,加强对这项工作的领导。自治区在财政仍很困难的情况下保障了地方病防治工作的专项经费,并有所增长,是对防治地方病的最大支持。我们也高兴地看到这几年来,自治区各地州各有关厅局领导,已把地方病防治工作纳入了议事日程,把防治地方病与帮助群众脱贫致富结合起来,特别是在南疆,这是一个很好的经验,希望各地把开展这方面工作的情况总结一下,为在边远贫困地区控制地方病提供一些有益的经验。自治区有关厅局在防治地方病中承担了许多工作,起了很好的作用。特别是水利厅在防病改水中作出了突出贡献。畜牧厅在布病、包虫病防治中做了大量的工作,受到了病区人民的赞扬。财政厅及各级财政部门保证了地方病专款专用。林业公司为生产、普及加碘食盐做了大量工作。希望有更多的部门和单位能像他们一样,为自治区的防治地方病工作多办实事,多作贡献。

二、深化改革,把地方病防治工作提高到一个新水平

自治区地方病多,经济基础薄弱,地方财政有限。1986年以来,自治区防治地方病工作采取了经费与任务挂钩,实行防治任务承包责任制。这个方法使地方病经费的经济效益有了明显提高。由于防治经费落实得比较好,防治工作的社会效益也很明显,任务承包的各项指标均可以完成。但是随着农牧区经济体制改革的深入也会出现新情况、新问题。如果我们不在思想观念上有所转变,不在管理方法上进行改革,继续探索改

革的新路子,地方病防治工作就会落后于社会发展。就防治工作改革而言,一定要有利于充分调动防治人员和群众防病治病的积极性,一定要适应农村的各项改革措施。防治工作改革的基本点应当是有利于地方病防治任务的落实和防治目标的实现,有利于防治质量的提高,有利于社会效益的提高,这里要特别注意摆正防治工作的社会效益和经济效益之间的关系,防止“一切向钱看”的错误思想,防止卫生工作中“医德医风”的滑坡。

现在有些防病改水地区开展了社会各方面、多渠道集资的办法,解决吃卫生水问题,改善完全依靠国家的状态。本着谁受益谁出钱的原则,动员社会各方面的力量、动员群众解决本地的地方病防治问题,应该积极倡导,希望大家在这方面多做工作。

关于管理制度、管理方法上的改革,要建立健全防治工作中的岗位责任制,强化目标管理,实行法制管理。现在《传染病防治法》已经颁布实施,地方病中的鼠疫、布病、包虫病分别列入甲类、乙类、丙类传染病,纳入了严格的法制化管理,今后这三种病,要由各级政府组织防治,各有关部门分工负责,全民动手依法进行社会管理。这项重大的改革,意义十分深远。我们要加强管理,把自治区地方病防治工作提高到一个新水平而努力。

三、对地方病防治工作要树立长期作战的思想

让人们接受新观念,自觉主动地坚持防治措施,是一项长

期而又细致的工作,如防治地甲病的综合补碘措施,由于我们居住的自然环境中缺碘,补碘措施就必须长期坚持下去。要破除迷信、移风易俗,养成讲究卫生的习惯恐怕要进行几十年的努力。再加上鼠疫、布病这类自然疫源性疾病与野生动物和自然条件的关系十分密切,有时疫情较平稳,但只要稍有疏忽就会出现反复。如近年来鼠疫疫情活跃,发生人间疫情的潜在危险增大,又如布病由于种种因素疫情有所回升,人畜感染有增加趋势。这些都一再说明地方病防治工作的长期性、艰苦性。因此,我们要树立长期作战的思想,把地方病防治工作坚持不懈地抓下去,认真贯彻“预防为主”方针,坚决克服防治工作中的被动状态,以尽早控制各种地方病的流行。

四、把搞好宣传教育,作为地方病防治工作的一项基本建设来抓

控制消灭地方病的防治工作,面向千家万户、男女老少的,是对社会环境进行综合治理的工程,这就要求各部门积极配合,把群众组织发动起来,这样措施才能落到实处。近年来,各地运用广播、电视、电影、录像、报刊等多种形式宣传地方病、传染病的危害、防治工作意义及方法收到了很好的效果。但是在这方面还存在着许多薄弱环节,我们还有许多防病常识没有被群众所普遍掌握。如果卫生宣传工作上不去防治工作的局面就很难打开。如果我们从防疫经费、地方病经费中抽出 1/10 来,多搞一些灵活多样的群众喜闻乐见的宣传教育活动,并把它列入卫生防疫工作中作为一项基本建设,使广大群众真正认

识到防治工作的重要性,那么我们开展防治工作就有了坚实的群众基础。

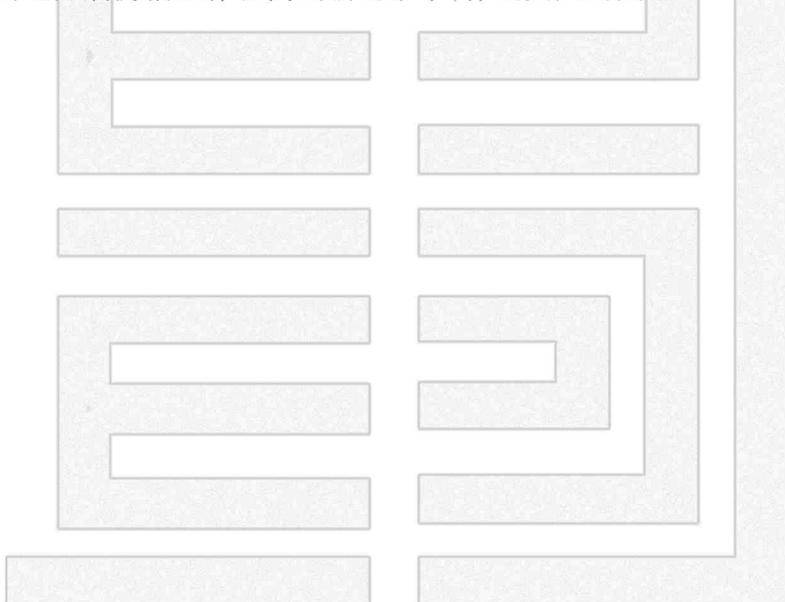
五、加强地方病专业队伍的建设,提高专业人员的政治思想和业务素质

随着地方病防治工作的不断深入,自治区地方病防治工作任务与专业队伍素质不相适应的矛盾日渐突出。这是一个关系到地方病专业队伍后继有人大问题。近年来,由于政治思想工作的削弱,致使在基层卫生院大专生得不到充实,从事地方病的高级专业人员有减无增,要采取措施加以解决。各地州有关单位也要根据本地州的实际情况,举办各种类型的学习班、讲座,培养人才,提高现有防治人员的水平,特别要注意培养少数民族专业人员。

地方病防治工作是一项艰苦的、长期的工作,特别是战斗在第一线的同志、在基层工作的同志,他们常年工作在山区、荒漠和边远的农牧区,工作条件十分艰苦。一些年过花甲的老同志为地方病防治工作贡献了自己的青春和毕生精力;一些年过半百的同志,仍然上山下乡奔波于病区、疫区,正是由于他们的辛勤劳动,才使广大人民群众的健康得以保障。我们要用这些活典型教育青年一代,要使全体从事地方病防治工作的同志们,学习这种吃苦耐劳、甘当无名英雄的精神,提高政治思想觉悟,树立全心全意为人民服务的思想,把青春贡献给地方病防治事业。我们要大力宣传这种无私奉献的精神,要让全社会了解他们的工作和贡献。各级领导要关心地方病防治人员的思

想进步,关心他们的学习和工作。

自治区控制和消灭地方病的任务是艰巨的、光荣的,当前我们面临不少困难,但是我们已经取得了很大成绩,也积累了一些经验。我们要认真总结经验,再接再厉,要很好地贯彻全国包虫病、布病两个防治会议的精神,要切实做好1990年的地方病防治工作,要坚定信心,发扬艰苦奋斗的精神,为把自治区的地方病防治工作提高到新的水平,作出更大的贡献。



对自治区计划生育宣传工作 有关问题的几点意见*

(1989年12月27日)

党和国家十分重视和关心计划生育工作。邓小平同志曾多次提到人口问题,江泽民总书记在党的十三届四中全会和庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话中也都提到人口问题;这次《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》中又专门提到这个问题。这足以说明,严格控制人口增长、实行计划生育已成为我国经济发展战略部署中至关重要的事情,它直接关系到我们国家、民族的前途和命运,关系到社会主义现代化建设事业的成败。对此,我们应有足够的认识,我们必须从这样的战略高度来认识计划生育工作的重大意义。

一、对计划生育基本国策的认识

1. 计划生育作为一项基本国策,是由我国的基本国情决定的。我国是一个发展中国家,又处在社会主义的初级阶段,人口多、耕地少、底子薄,生产力比较落后,经济文化的发展也

* 本文出自贾那布尔同志在自治区计划生育宣传工作会议上的讲话。

极不平衡。20世纪五六十年代,由于我们没有很好地重视人口问题,失去了控制人口增长的有利时机,使人口基数迅速增大。70年代实行计划生育以来,取得很大成绩,人口自然增长率已从70年代以前的20‰以上降至近几年的11‰~14‰,明显低于世界上发展中国家的平均水平,也低于世界的平均水平,基本实现了人口的稳步增长。但是由于我国人口基数过大,每年仍有1500万~1700万数量的人口增长,今年人口出生达到2300万左右,如果对人口不实行有效控制,那么每年所增加的财富就会被新增长的人口所消耗。党的十一届三中全会以来,我国的经济建设有了较大发展,国民生产总值每年以11%~12%的速度增长,这在世界上可以算得上高速度了,但由于我国人口太多,人均国民生产总值也只有1100元。我们的粮食、棉花、钢铁等产量都排在世界的前几位,可若按人均计算,便排在世界的几十位甚至上百位。我国虽然地大物博,资源丰富,但耕地面积却只占世界的7%,我们要用这有限的耕地去养活占世界1/5强的人口,不能不说是一个沉重的负担。资料表明,由于人口增长过快,我国人均占有耕地面积已由新中国成立初期的2.8亩下降到现在的1.4亩;人均水资源也处在世界后位,只相当于世界人均水平的1/4,人口的增长与经济发展水平已极不相称。这种状况不改变,势必造成工农业生产总值能增长,国民收入能增长,而人均值不一定能增长的局面。在这样的条件下,人民生活就很难得到较快改善。当前,我国正处在新中国成立以来的第三次人口出生高峰期。如果我们不能有效地控制人口过快增长,必将影响社会经济发展的

进程,影响进一步治理整顿和深化改革的前进步伐。人口众多已成为构成我国基本国情的一个重要因素。

2. 新疆同样面临着严重的人口形势。新疆的计划生育工作是从1975年开始的,那时只是在北疆交通沿线城市和生产建设兵团的汉族中施行。十一届三中全会以后,自治区党委和人民政府更加重视计划生育工作,经过大家几年的共同努力,汉族人口增长过快的势头已基本得到了有效控制。1984年,在十二大精神的鼓舞下,自治区提出了到20世纪末工农业生产总值翻两番半、人民生活达到全国中等偏上水平的奋斗目标,同时提出到20世纪末将人口控制在1770万左右。1988年4月,自治区人民政府颁布了《新疆维吾尔自治区少数民族计划生育暂行规定》,以行政规章的形式制定了少数民族计划生育政策。这一暂行规定从新疆实际出发,受到了各族干部群众的拥护,从而开创了自治区计划生育的新局面。少数民族计划生育的实施,对于新疆经济的发展、少数民族人口素质的提高都具有极其深远的意义。据统计,十几年来,全区汉族少出生人口约120万,如果按培养一个孩子到16岁需花费5600元计算,可节约开支67亿元,给社会减轻了巨大负担,在一定程度上缓解了自治区住房、粮食、医疗、上学、就业、交通等方面的矛盾。但是也应看到,当前和今后一个时期自治区同全国一样面临着严峻的人口形势。这是因为“文化大革命”期间,自治区的人口年出生率平均达到了37‰,最高年份可达40‰,那时出生的人现已陆续进入婚育期,形成当前新的生育高峰,预计这个高峰期将持续到20世纪末。具体地说,今后十年,自治区每

年进入婚育期的男女青年将达到 35 万人左右,如果每对夫妇平均生育两个孩子,每年将出生人口 35 万。事实上,自治区一对夫妇平均生育孩子数目不止两个,那就是说今后十年,自治区每年新增人口至少在 35 万以上。这可不是个小数目,确实应该引起全社会的高度重视。

近几年,自治区人口自然增长每年已超过 20 万,这相当于新疆一个大县的人口。而“六五”期间,由于各种因素,自治区耕地面积却以每年 20 万亩的数量在减少。1988 年,在粮食取得连续 11 年大丰收后,自治区人均占有粮食已达 428 公斤。可由于人口增加,在 1989 年粮食连续获得第十二个丰收年、新增粮食 0.9 亿公斤之后,1989 年人均占有粮食也只能与 1988 年持平或稍有下降。这是一个很严峻的现实问题。

新中国成立 40 年来,自治区少数民族人口由 404 万增至 880 万,增长了 1.18 倍,占自治区总人口的 61.65%,多年来出生率一直保持在 25‰以上,自然增长率达 16‰~18‰,高出全国平均增长率。现在自治区每年新增的 20 万人口中,少数民族人口就占 3/4。因此,少数民族能否做到有计划地控制人口,不仅关系到自治区人口计划的完成,还直接影响南北疆少数民族聚居地区经济和社会发展进程。由此看来,不论是全国还是自治区,计划生育都是一项十分紧迫而又长期的任务,了解和正确认识国情和区情,对于我们深刻理解计划生育基本国策的重大战略意义是十分有好处的。

二、计划生育工作存在的问题

自治区计划生育工作成绩是大的。除了汉族人口自然增

长率得到有效控制外,少数民族人口出生率和自然增长率也有所下降;人们的生育观念正在发生深刻变化;“人口意识”“人均观念”和“两种生产一起抓”的思想也有所增强;我们还建立了自上而下的计划生育管理系统,并拥有一支有一定专业技术水平的科技队伍和受过专门训练的计划生育基层服务力量,这些都是同志们努力工作的结果,同时也是我们今后继续搞好计划生育工作的有利条件。但是,自治区计划生育工作发展还很不平衡,特别是在广大农村牧区,部分群众思想上仍然存在着“重男轻女”“多子多福”“儿女双全”的陈旧观念;还有近30万流动人口的生育问题处于失控状态,他们利用种种可乘之机,超生、强生,给计划生育工作带来新的困难;少数民族计划生育工作刚刚起步,任重而道远;计划生育技术服务队伍发展还很缓慢,无论是数量还是素质都还不能适应工作发展的需要,这些都是摆在我们面前急需解决的问题。造成这些问题的原因是复杂的,有多方面的因素。这里只谈三个方面:

1. 领导重视不够。部分领导同志还没有把计划生育工作提到与基本国策相适应的高度来认识,只注重抓物质生产,而忽略了“人口再生产”。对计划生育工作支持不够,造成一些计划生育部门无法开展工作,只处于维持的局面。

2. 科学技术不普及。农村牧区是计划生育的重点和难点,也是科学知识最少普及的地方。由于种种客观条件的制约,目前我们还不能在农村大规模地比较系统地普及人口和计划生育科学知识,致使一些地方封建、愚昧、落后的思想观念和生活习俗至今难以改变,成为计划生育工作正常开展的思想

障碍。

3. 措施跟不上。在一些地方,群众是有着节制生育愿望的,但由于基层机构不健全,渠道不畅通,工作漏洞多,致使一些避孕药物不能及时送到群众手中,在一定程度上影响了计划生育具体措施的实施。当然除了这三方面的原因外,还有资金、部门协调、技术力量培训等方面的问题。

三、对搞好计划生育宣传工作的意见

在计划生育的整个工作中,强有力的宣传教育是最基础的工作,宣传教育搞好了,就会给计划生育工作的顺利开展打下坚实的思想基础,就会收到事半功倍的效果。

1. 各级党委要认真重视计划生育宣传工作,把计划生育宣传工作提到与基本国策相适应的地位,切实抓紧抓好。各级党委宣传部门要视计划生育宣传工作为已任,并把它当作宣传部门的一项重要任务去完成。当然首先要充分依靠和发挥计划生育主管部门的作用,但宣传部门也应主动予以指导和支持,各级宣传部门要认真组织、积极协调新闻、出版、广播、影视、卫生、教育等部门的力量,公安、工商管理部门也应予以协助和支持,努力为计划生育创造一个良好的舆论环境。这里应该强调的是,我们的党员、干部,尤其是领导干部,一定要认真学习马克思主义人口理论和党的计划生育方针政策,一定要对计划生育的重大战略意义有一个比较清醒的认识,在制定决策和工作计划的时候,都要从我国有 11 亿人口这个基本国情出发,从自治区的人口发展状况出发,努力克服那种认为新疆地

广人稀,计划生育并不重要的模糊认识,不断增强人口忧患意识以及控制人口增长的紧迫感和责任感。

2. 动员社会各界力量广泛深入地开展基本国情教育,不断增强各族干部群众的人口意识和“人均”观念。计划生育是最广泛的群众工作,搞好计划生育宣传也必须依靠全社会的共同努力才能实现,各级党委宣传部门要大力支持和积极配合计划生育部门的工作,调动和协调工会、青年团、妇联等社会各界力量,包括宗教爱国人士,在群众中广泛深入地开展基本国情教育,讲清计划生育这一基本国策与基本国情的关系,引导各族干部群众在生育问题上正确处理家庭利益与国家利益的矛盾,不断提高计划生育的自觉性。

3. 积极倡导健康、文明、科学的生活方式,把计划生育宣传工作落实到乡村住户,努力改变各族群众的陈旧生育观念。搞好计划生育的关键在于群众的生育观念的转变,我们要花大气力做好群众生育观念的转变工作,要把宣传教育工作落实到基层,特别是农村牧区,真正做到宣传工作进村入户。努力把计划生育的宣传教育同经常性的思想政治工作结合起来,同城乡正在广泛开展的精神文明建设活动结合起来,同普法工作结合起来,同经常性的形势教育结合起来。要在全社会,尤其是在农村牧区积极倡导健康文明科学的生活方式,努力破除腐朽的封建残余意识,逐步改变落后的生活习俗。要从实际出发,充分利用一切文化阵地,采取切实可行以及群众喜闻乐见的方式,大力开展计划生育基础知识的宣传教育活动,大力开展爱国主义和社会主义的思想教育。当前主要是要引导广大干部

群众开展以算账对比为中心内容的宣传工作,通过各族干部耳闻目睹的事实进行自我教育,不断加深对计划生育基本国策的理解,以取得他们在行动上的支持。

计划生育是关系到国计民生的大事,也是一项十分艰巨、十分困难的工作。当前,搞好自治区计划生育工作的有利条件很多,只要我们有信心、有恒心,并在已经取得成绩的基础上,不断总结经验,那么自治区的计划生育工作就一定会有新的起色。

对加强和改进地方病防治工作的 几点意见*

(1990年6月26日)

一、提高认识,切实加强党政部门对地方病防治工作的 领导

地方病防治工作是一项长期而又艰巨的任务。在全疆 85 个县市都有不同程度的地方病流行,自治区 24 个贫困县几乎都是地方病的重灾区,贫病交加,这是摆在我们面前的大问题。对此自治区党委非常重视,为了加强对地方病防治工作的领导,决定保留各级党委地方病领导小组及其办事机构,并多次强调只能加强不能削弱。多年来的实践也证明了设立地方病领导机构是十分必要的,有利于推动自治区地方病防治工作的开展,这也是一条成功的经验。各地领导同志回去后,首先检查一下机构落实情况,一定要尽快建立健全地方病防治领导机构。鼠防工作是自治区地方病防治工作的重点,也是“传染病防治法”中规定的甲类传染病。新中国成立后,在各级党政部门的关心支持下,通过防治专业人员的艰苦努力,虽发生过几

* 本文出自贾那布尔同志在自治区鼠防专业会议上的总结讲话。

起人间鼠疫,但均未酿成大的流行,保护了国家财产和人民群众的生命安全。但是,只要有鼠疫疫源地存在,我们就不能放松对这一防治工作的领导。从1990年开始,鼠防工作要实行领导负责制,单位领导层层包干。在鼠疫病好发季节,领导同志们一定要亲自过问,经常深入疫区,检查督促,如果发生疫情要及时处理,严禁扩散。对由于工作失误,工作不落实而造成的疫情扩大蔓延,我们要追究有关领导的责任。各级党政领导一定要以对党、对人民高度负责的精神,认真抓好这项工作。要看到我们与地方病的斗争,恐怕要经过几十年,甚至几代人的艰苦奋斗,各级党政部门一定要把地方病防治工作纳入自己的议事日程,作为长期任务抓紧抓好。防病工作不单纯是卫生部门的事,全社会各界都应主动配合,共同搞好防治工作。

无论是地方病防治工作,还是其他疾病的防治工作,都要贯彻执行“预防为主”的方针,培养防治人员良好的医德、医风,全心全意为人民服务。

二、加强宣传教育工作,提高群众自我保健能力

近几年来,我们在宣传工作上下了一些工夫,自治区地方病办公室为全疆16个地州配发了电视录像宣传工具,并录制了5种地方病宣传录像带。但是地方病地区,特别是鼠疫,多分布在高山、荒漠、草原和边远地带,这些地方交通不便,自然条件差,群众文化水平低,常常是我们宣传工作中的死角。我们下一步的任务就是如何广泛深入地开展宣传教育,不但要向各族人民群众宣传,还要向病区干部宣传,把科学知识转化为

人们的良好行为,提高群众的自我保健能力,这也是我们控制人间鼠疫发生的重要措施之一。我国《传染病防治法》已颁布实施,我们要大力宣传,使地方病防治逐步纳入法制管理。宣传的形式可多种多样,因地制宜,总之,要符合群众的口味。对于在中小学常识课本中编入地方病科普知识的问题,请自治区地方病办公室尽快与有关部门协商解决,这是非常必要的。

三、抓好地方病防治专业队伍的建设,提高专业人员的素质

卫生部何界生副部长指出,要把专业队伍的建设作为卫生部门的一项长期基本建设来抓,重点放在基层。为解决自治区地方病防治专业人员严重不足的问题,地方病办公室“七五”规划内准备完成800名中专人员,150名大专人员,包括在岗人员的培训任务,全部充实到防治工作第一线。据反映,近两年毕业的一些地方病专业的大中专学生没有按要求分配到地方病战线,这样不合适。各主管部门的领导可以了解一下,要动员他们回到地方病防治专业队伍中来,经劝说不愿归队者,可以宣布证书无效。同时,我们各级领导一定要以实际行动关心和爱护广大防治专业人员,尤其是鼠防人员长年从事野外工作,工作条件差,生活条件更差,许多老同志不同程度地患了病,他们不为名,不为利,不愧是人民健康的忠实捍卫者,对这些同志我们应该十分爱护和关心。为了稳定这支队伍,我们要尽力改善防治人员的工作和生活条件,帮助他们解决职称晋级、子女就业等实际困难,充分调动他们的积极性,更好地发

挥他们的作用。各地也要下决心培养各层次的专业人才,加强智力开发,提高现有人员的业务水平和工作能力。

四、鼠防工作应贯彻执行综合性预防措施

卫生部地病司高司长在 1989 年召开的全国鼠防工作研讨会上提出,根据我国的国情,我国鼠防对策、任务和指标的要求,应当贯彻积极、慎重、量力而行、因地制宜的原则。目前,重点是防止动物鼠疫波及人间,控制人间鼠疫的发生,力争减少病人和死亡,不扩大蔓延,然后是一切有条件的地方,积极控制动物鼠疫流行,特别是注意控制城镇、交通枢纽、厂(场)矿、军事要地、旅游区等重点地区的鼠间鼠疫的发生和流行。这就是自治区鼠防工作的指导原则。按照卫生部的要求,我们要继续贯彻执行以宣传、监测、灭源为主的综合性预防措施,建立健全各级监测网,提高监测质量,做好重点人群的预防接种,做到一旦发生疫情,立即扑灭,竭尽全力保护人民生命,减少国家损失。

从事地方病防治工作是一项神圣的事业,大家以苦为荣,以苦为乐,用辛勤的汗水换来了新疆各族人民的身心健康,为全疆的稳定作出了贡献。历史将记载你们的功勋。今后的道路虽然漫长,还会出现各种各样的困难,只要我们在各级党政部门的领导和支持下,依靠各族人民群众的力量,继续发扬艰苦奋斗的精神,就一定能早日控制和消灭危害严重的地方病,为新疆人民造福。

控制人口增长 提高人口素质 积极推进计划生育工作的开展*

(1990年9月25日)

1980年9月25日,中共中央发表了《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》(以下简称《公开信》),至今已十年了。十年来,广大共产党员、共青团员积极响应党中央的号召,自觉实行计划生育,自愿终身只生一个孩子,在他们的模范作用的带动下,十年来新疆已有24.5万多对汉族育龄夫妇已经领取了《独生子女光荣证》,坚持生育一个孩子,还有多少少数民族育龄夫妇自愿领取了《计划生育光荣证》,决心终身只生育两个孩子。他们为国分忧,为控制人口过快增长,缓解人口压力,作出了积极的贡献。

十年来,《公开信》的精神越来越深入人心,广大干部群众的人口意识有了增强,婚姻生育观念正在发生可喜的变化。在广大共产党员、共青团员和各族干部的带动下,十年来新疆仅汉族就少生了100多万人,为促进新疆经济社会发展和更好地解决新疆城乡人民的吃饭、穿衣、住房、交通、医疗等问题创造

* 本文出自贾那布尔同志纪念《公开信》发表十周年的电视讲话稿。

了有利条件。

但是,还必须看到,当前和今后一个时期新疆同全国一样面临着严峻的人口形势,如果不能自觉、严格地执行计划生育政策,将给新疆的经济建设带来很大的困难,新疆制定的到本世纪末工农业产值翻两番的目标也难以实现。目前,计划生育工作难度很大,特别是农村,违反计划生育政策,早婚早育,超生的情况还比较普遍。因此,严格控制人口增长,是摆在我们面前的一项繁重而紧迫的任务。

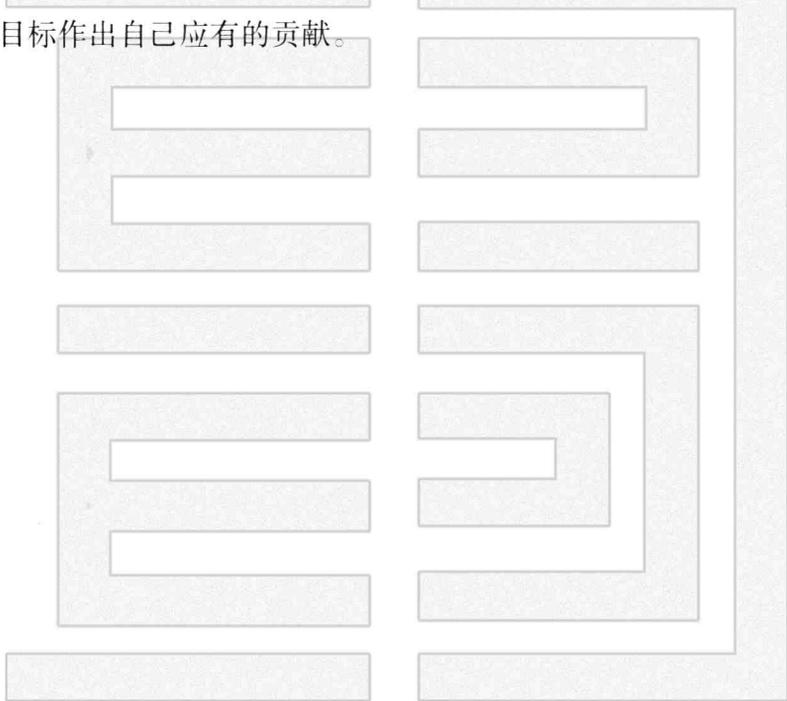
全体共产党员、共青团员和各族干部,要进一步动员起来,以身作则,带头实行计划生育,一要做执行政策的模范;二要做宣传群众的模范;三要做移风易俗的模范;四要做服务群众的模范。

各级党委要进一步增强控制人口增长的紧迫感和责任感,把计划生育工作摆在重要的议事日程,把人口计划纳入本地区的经济和社会发展规划之中,把物质生产和人口生产两种生产一起抓,两个计划一起下,两项指标一起考核。

要坚定不移地贯彻执行现行计划生育各项政策,把计划生育纳入依法治理的轨道。《中华人民共和国行政诉讼法》将于1990年10月1日起实施,各级行政机关要做好实施前的准备工作,各级干部要提高认识,转变观念,提高服务质量和工作水平,进一步抓紧抓好计划生育工作。

计划生育是一项社会系统工程,各部门齐抓共管,综合治理。要从各方面为控制人口增长,提高人口素质创造一个良好的舆论环境和社会环境。

我们要以党的十三届四中、五中、六中全会精神为指针,紧密联系实际,大力宣传贯彻《公开信》的精神,新疆的共产党员、共青团员和各族干部要带头响应《公开信》的号召,带领广大人民群众把造福于民、功在千秋的计划生育事业继续推向前进,为完成新疆人口计划,为实现自治区工农业产值翻两番的目标作出自己应有的贡献。



纠正行业不正之风 加强医务队伍思想建设*

(1990年11月10日)

多年来,特别是党的十一届三中全会以来,广大医务工作者牢固树立全心全意为各族人民服务的思想,以高度的社会责任感和较为出色的服务质量,为提高全区各族人民群众的健康水平,预防和减轻各种病痛给人民群众带来的痛苦,付出了辛勤的劳动,作出了突出的贡献。

要坚定不移地贯彻执行治理整顿、深化改革和廉政建设、纠正不正之风的方针,就必须辩证地认识治理整顿和深化改革的关系。治理整顿既表现为巩固和扩大现有改革成果,也表现为对妨碍改革的偏差和失误的纠正,是推动改革深入发展的一个实际步骤,正是在这个意义上,江泽民同志指出:“对治理整顿不积极就是对改革不积极。”我们各级医院的领导同志一定要注意避免指导思想上的形而上学观点,要以科学和实事求是的态度,对具体问题作具体分析,在评价医院改革的业绩和失误时,既不能因取得了成绩而讳言失误,也不能因纠正失误而

* 本文出自贾那布尔同志在全区医院工作会议上的讲话。

抹杀成绩；我们应当继续引导群众把治理整顿同深化改革有机地结合起来，振奋精神、积极进取，在回顾总结的基础上，兴利除弊，扬长避短，使我们的医院工作在改革开放中健康地向前发展。

最近一个时期，国务院、自治区人民政府和卫生部都先后召开了《加强廉政建设，纠正行业不正之风》的电话会议，自治区卫生厅也先后召开会议，进行了全面部署，就进一步加强卫生部门的廉政建设，狠抓卫生系统存在的行业不正之风等问题进行了全面部署。我们在充分肯定卫生队伍主流是健康的前提下，也必须看到卫生系统并不是“世外桃源”，由于前些年放松了思想政治工作和受“一切向钱看”的思想影响，社会上的不良风气不可避免地反映到医院来，加之，我们的一些医院对改革措施论证不够充分以及有些改革措施不配套，宏观调控的制约机制不健全，也在一定程度上诱发了一些不良行为。医院的行业不正之风，主要表现为一些医院和个人凭借医疗技术条件和利用手中掌握手术、住院等权力为个人谋取不正当的利益，以及由此而带来的服务质量和服务态度方面存在的问题。群众中反映较多的有：过度追求经济效益、乱收费、乱涨价；为病人开一些与发病不相干的药物和检查，给国家和群众增添不应有的负担；少数医务人员利用患者求医的心理，向病人“吃、拿、收、要”；在服务态度方面显示出“冷、硬、拖、顶”等现象。

从情况反映来看，虽然每个单位涉及上述问题的人并不多，但是涉及的单位面较广，社会影响很坏，不仅严重地损害了白衣战士在人们心目中的形象，而且也对党群、干群关系产生

不良的影响。近几年,卫生厅对做好医院工作、端正服务态度、提高医务质量、清理整顿服务收费诸多问题作出了具体规定,并多次重申,各级医院也普遍把整顿服务作风、加强思想政治工作列为工作重点,并相应采取了一系列治理整顿行业不正之风的措施,做了大量的工作,取得了一些成效。但是,也必须看到:目前这种进展情况距离中央和广大人民群众对我们的要求和期望还有相当的差距。各级医院都必须结合当地和本单位的实际情况,紧紧抓住“思想教育是基础,制度建设是保证,领导干部是关键”三个重要环节,把医院的廉政建设和纠正行业不正之风的工作深入开展下去。各级医院都要大力加强思想政治工作,进行医德医风教育,使广大医务工作者不断树立全心全意为人民服务的思想。医院是社会主义精神文明建设的重要“窗口”,各族群众往往通过这个“窗口”来看社会主义制度的优越性,来看我们党和政府的形象。因此,医院工作有着重要的政治意义,这也就要求我们这支队伍要具有全心全意为人民服务和无私奉献的精神,要使各族人民群众从我们这支队伍身上,切实感受到党和人民政府的温暖。医务工作者应当在社会上和群众的心目中树立一个非常好的形象。为了建设这样一支全心全意为各族人民服务的队伍,我们各级医院的党组织和领导,以及政工干部都必须大力加强思想政治工作,把坚持四项基本原则,坚持社会主义医疗卫生服务方向的教育,民族团结的教育,时事政治的教育和社会主义医德医风的教育,贯穿到医院管理、业务培训、人才培养等各项工作中去。各级医院要把思想政治工作切实摆到“生命线”的重要地位上来对待。

不抓思想政治工作,忽视医德医风建设,就无法坚持医院工作的社会主义方向;从长远的效果来看,那种单纯靠“物质刺激”调动起来的积极性是不可能持久的。医务战线上的同志们要自觉地以雷锋、白求恩为学习的楷模,争当白求恩式的医务卫生工作者。

江泽民总书记前不久视察新疆时,对新疆的工作作了许多十分重要的指示,这些指示对进一步做好医疗卫生部门的工作也有着重要的指导意义,广大医务工作者要认真贯彻江总书记的指示精神,以更加饱满的政治热情和更加勤奋的工作作风,更好地发扬救死扶伤的精神,全心全意为各族人民服务,把全区医院工作推向一个新阶段,为自治区“两个文明”建设作出更大的贡献!

坚持党的领导 提高人民健康水平*

(1991年2月6日)

“七五”期间,自治区的地方病防治工作遵循党的“一个中心,两个基本点”的基本路线,认真贯彻党的十三届四中、五中、六中全会精神,地方病防治工作扎实、有计划地稳步开展。全疆的病情已基本上查清,地方病流行得到一定控制。地方病防治工作取得了很大成绩。这些成绩都是在自治区各级党政部门的领导下,广大干部、群众和防治专业人员辛勤劳动得来的。许多同志,包括一些领导干部,在扑灭鼠疫的重大疫情中,在防治地甲病、布病、包虫病的艰苦工作中,不顾个人安危、克服重重困难,在很大程度上减轻了地方病流行给人民群众带来的危害,开创了地方病防治工作的新局面。

自治区防治地方病的工作,虽然取得了可喜的成绩,但也应该看到,地方病危害还没有解除,任务还很繁重,防治工作中还有不少困难。同时地方病及其防治工作又有它自身的特点,我们要认清这些特点,有针对性地积极开展防治工作。

* 本文出自贾那布尔同志在自治区防治地方病办公室主任扩大会议上的讲话。

一、地方病及其防治工作的特性

(一)病情的严重性

地方病是农村、牧区的常见病、多发病,病种多、分布广、危害大。如地方甲状腺肿病全疆各地都有不同程度的流行,原来认为阿勒泰地区没有,现在查明也有流行。全疆患病人数共123万,病区人口1500多万,可以说全疆都是地甲病区。地方性氟中毒,全疆三大盆地边缘的58个农区县都有病区,共计2833个村,患氟斑牙的病人98万。布氏菌病、包虫病是人畜共患的地方病,全疆各地,特别是牧区普遍流行,现有布病各型患者15万人,包虫病患者20万人。牲畜的包虫病更为严重,初查结果平均感染率达50%以上。这几种地方病患者总计256万人。这些病使大批病人致残,甚至死亡。地甲病危及少年儿童智力和生长发育,影响到下一代身心健康,是关系到人口素质的一个大问题。有那么广的病区、那么多的病人,说明地方病危害自治区各族人民健康的局面还没有得到根本改变。

(二)防病的长期性

根除地方病的任务是非常艰巨的。为了控制一些地方病而采取的诸如补碘、改水降氟等措施必须长期坚持下去。有些病即使一段时间内得到控制,但只要预防措施稍一放松,病情就会出现反复。近几年来,由于种种原因鼠疫疫情有抬头趋势,人间鼠疫一连发生了两次。南疆多数地区的地甲病流行仍较严重。我们必须提高对防治地方病紧迫性的认识,抓紧抓好

当前的防治工作,同时也应充分认识到,我们与地方病作斗争,不可能一蹴而就。要经过几十年以至若干代人们的艰苦奋斗。大家要有充分的思想准备,要把防治工作纳入规范化、制度化、学科化的轨道,坚持长期不懈地抓下去。

(三)防治工作的社会性

地方病防治工作必须面向全社会,贯彻“预防为主”,依靠科技进步,动员全社会参与,中西医协调发展,为人民服务的方针。落实各项防治措施,一定要在各级党政部门的统一领导下,发挥各有关部门的职能作用,充分发动和依靠群众,动员全社会的力量进行。在自治区多年的地方病防治工作中,为了防病改水,水利部门积极承担任务,在各重病区实施规模的防病改水项目,现在受益人口已达 222 万人。畜牧兽医部门一直负责畜间布病、包虫病的防治工作,全疆畜间布病已基本控制。商业、盐业、供销部门在普及加碘食盐中保证了碘盐的生产供应。卫生防疫部门在各种地方病防治监测及疫情处理等方面担负着主要任务,做了大量艰苦细致的工作。有些防治措施的落实得到了公安、民政、工商行政部门的协助。自治区财政、计委解决了防治所需的补助经费和工作车辆等物资。如果没有各级党政领导的支持,没有这么多部门的配合,地方病防治工作是搞不好的。这是地方病工作的一大特点,过去如此,今后仍然如此。

(四)与经济文化建设的密切性

许多边远贫困文化不发达的地方几乎都同时存在好几种

地方病,贫与病互为因果的关系十分明显,形成了“越病越穷”“越穷越病”的恶性循环,使病区群众长期处于贫病交加的局面。因此,必须实行防治地方病与脱贫致富相结合的方针,引导病区治病、治愚、治穷,走健康、文明富裕的道路。

正因为如此,自治区党委和人民政府历来十分重视地方病防治工作,认真贯彻执行党中央、国务院及党和国家领导同志的指示和一系列方针、政策。1986年中委60号文件下达后,自治区党委根据文件精神结合新疆实际情况,决定保留各级防治地方病领导小组及地方病办公室。各级党政领导有专人分管,一如既往地防治地方病放在重要位置上来抓。

二、对地方病及其防治工作的意见

(一)继续坚持部门分工协作实行综合治理

防治地方病不是吃几副药、住几天院就能解决的,要达到完全控制以至消灭地方病也不是派几个医疗队在短时间内就能够实现。防治地方病是一个系统的社会工程。因此,必须在党政的统一领导下坚持各部门紧密配合,长期合作综合治理,在这方面我们已经积累了许多经验,奠定了良好的基础。各部门要密切合作,工作才会更有成效。为了发挥有关各部门的作用,一定要继续按照国办发〔1998〕49号文件精神,认真执行《国务院有关部委地方病防治工作职责》的规定,进一步明确分工,实行目标管理责任制,应该由哪个部门管的事,哪个部门就要切实管起来。要主动把防治地方病视为己任,各尽其责,

密切配合,不断作出新贡献。自治区地方病办公室及各地州地方病办公室要主动做好部门间的协调工作。各有关部门要将地方病纳入议事日程,纳入具体的工作计划,切实做到各负其责,各司其职,实现地方病的综合治理。

自治区地方病防治任务重,卫生部门对防治地方病工作责无旁贷。应率先做好各方面的工作,主动积极地提出防治政策和防治措施,密切与有关部门联系合作,积极做好综合协调工作。各级卫生行政部门更要掌握全盘情况,监督、监测病情,定期研究防治问题。要关心地方病专业人员和防治管理人员的工作,做到分工不分家。

(二)依靠科技进步,依靠群众,依靠专业防治队伍,使地方病防治工作上一个新台阶

社会发展离不开科技进步,搞好地方病防治同样也要依靠科学技术进步。我们应树立科学技术是第一生产力的观念,进一步加强地方病防治科研工作。要在总结过去科研项目推广应用的基础上,继续坚持科学研究为防治工作服务的方向,要把急需解决的课题列为重点进行攻关。科研项目不仅限于实验室,防治管理、防治对策、防治方法等组织措施方面也是科学研究。要大力提倡和鼓励科技人员深入基层、深入病区开展多方面的防治应用研究,直接为防治服务。

防治地方病一定要依靠群众,因为这是关系到病区千家万户、男女老少的事情。各项防治措施的落实要靠广大群众的自觉行动;地方病又多发生在广大农村、牧区,群众的文化水平

低,更需要科学去开发、启蒙,通过普及卫生防病知识,用科学道理和实践改变人们的传统观念,提高自我保健能力。现在有很多疫病,不仅是地方病、传染病,如果能注意改善不良生活习惯,能适当调整膳食结构都是可以防止的。即使不能完全杜绝至少也可以使发病率降下来。近些年来,各地卫生防疫站、地方病办公室,运用广播、电视、电影、录像及文字图片等多种形式宣传地方病、传染病防治知识,收到了良好效果。但是,有些地方,有许多知识还没有被群众所掌握,还存在一些薄弱环节。各级地方病办公室、卫生防疫站要组织力量到病区、疫区的中小学校去给青少年上课,讲解地方病防治常识,提高青少年一代的防病能力和意识。搞好地方病防治知识的普及宣传,各级领导是关键,要首先让各级领导了解认识防治工作的重大意义,从而重视防治。有了领导的支持,才有利于协调有关部门共同落实防治措施。在宣传上,可以从防疫经费、地方病经费中每年抽出一部分来,把它作为卫生防疫站的一项基本建设,把宣传工作长期坚持下去,广泛开展灵活多样的、群众喜闻乐见的宣传活动。在农村牧区还可以结合科技兴农的宣传,将防治知识、科学知识普及开来。这样,防治工作就有了坚实的群众基础。

防治地方病是离不开专业技术队伍的。新中国成立以来几十年的防治工作中,自治区已造就了一支具有艰苦奋斗光荣传统、有丰富防治经验的专业防治科研队伍,涌现出许多常年深入病区,密切联系群众,善于克服困难,积极努力完成各项任务的先进集体和个人。这是这支队伍的主流,他们始终是防治

中的技术骨干力量。但是由于前些年资产阶级自由化思想的影响,加之防治工作格外艰苦,难度较大,工作和生活条件存在一些实际问题,有的同志产生了畏难情绪,不愿深入病区,不安心于地方病专业。有的想转向改行离开地方病防治队伍。这就迫切需要我们做耐心细致的思想政治工作,发扬无私奉献和全心全意为人民服务的精神,正确处理个人利益和国家利益的关系,像雷锋同志那样,立足本职,勤勤恳恳,任劳任怨。要大力宣传模范人物,学习老一辈防治工作者为了事业献身的精神。同时,切实解决他们在工作、生活中存在的实际问题,使地方病防治工作者的光荣传统和精神继续发扬光大。

(三)地方病防治必须坚持党的领导,坚持为提高人民健康水平服务的方针

防治地方病工作是党和政府的重要工作之一,也是社会主义精神文明建设的重要组成部分,它的任务是消除地方病的危害,保护各族人民身体健康。这是关系到国计民生、“四化”建设的大事。所以防治地方病工作必须坚持社会效益第一,提高服务质量的方针。两年前自治区连续发生人间鼠疫,由于区委和人民政府的高度重视,组织力量采取大量措施,及时就地扑灭了疫情。这几年自治区又把南疆的改水防病列为重要议事日程,使长期以来的饮水卫生状况逐步改善,病区群众普遍受益。现在肠道传染病得到控制,地方性氟中毒也有了改善。通过这些工作为各族人民办了好事、实事,体现了社会主义制度的优越性。使人民群众更加热爱共产党、热爱社会主义,更

加坚定了跟着共产党走社会主义道路的信心和决心。

实践证明,要搞好地方病防治工作,首先要加强党的领导,要有各级党委政府的重视,要有多方面配套有力的措施。“八五”期间乃至今后十年,各级领导干部要继续带头发扬求实精神和实干作风。要坚持深入病区、疫区体察群众疾苦,及时解决防治工作中存在的问题,把地方病防治工作做得更加细致扎实。

党的十三届七中全会,是开创未来十年,动员全党同志和全国各族人民为实现社会主义现代化建设第二步战略目标而奋斗的一次极其重要的会议。1991年是“八五”计划和十年规划的第一年,在我国社会主义现代化建设的历史进程中20世纪最后十年是非常关键的时期,党中央给我们提出了“发展卫生保健事业,提高人民健康水平”的艰巨而光荣的任务。新的形势对我们的工作提出了更高的要求。我们要继续实行改革,不断完善承包合同制和目标管理责任制的措施,坚定信心,发扬艰苦奋斗的精神,扎扎实实地工作,为提高各族人民的健康水平作出更大的贡献!

服务基层 为自治区计划生育事业作出新贡献*

(1991年3月1日)

一、进一步提高和统一认识,加强领导,通力协作,保证人口计划的完成

人口问题是关系经济和社会发展全局的重要问题。坚决控制人口的过快增长,对于社会主义现代化建设,对于提高人民生活水平和整个中华民族的素质,具有极其重要的意义。在我们这样一个多民族聚居的自治区,实行计划生育是强国富民之策,是使少数民族繁荣兴旺的有力措施。

党中央、国务院十分重视计划生育工作,并把它视为长期不变的基本国策。在十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》中,计划生育工作被专门列为一个问题,并对这个问题作了明确的、量化的规定和要求。

对此,我们要有明确、统一的认识,要以对国家、对民族、对

* 本文出自贾那布尔同志在全疆计划生育工作会议和计划生育协会第二次代表大会上的讲话。

人民高度负责的态度,坚定不移地实行计划生育这项基本国策,增强各族干部群众和全社会的人口意识。

实行计划生育,控制人口增长,提高人口素质是一项艰巨、复杂的任务,是一项复杂的社会系统工程。要做好这项工作,单靠计划生育部门的力量是不够的。各级党委、政府都要承担起组织完成本地区人口计划生育的责任,把计划生育工作放在重要的议事日程上,定期研究,落实措施。要把人口计划纳入本地区的国民经济和社会发展规划中,像抓经济建设那样去抓计划生育工作,切实做到物质生产和人口再生产“两种生产”一起抓,两个计划一起下,两个文明一起建,两项指标一起考核。要坚持把能否完成人口计划和计划生育工作的好坏作为考核各级党委、政府及领导干部政绩的一项重要依据。

为把计划生育政策落到实处,在全疆应尽快普遍实行计划生育目标管理责任制。自治区同各地、州、市,各地、州、市同所辖县(市),各县(市)同所辖乡、镇、街道,乡(区)同所辖村、居委会都要签订计划生育目标管理责任书。把人口自然增长控制指标层层分解,分工明确,各负其责,奖罚分明。而且还要实行一票否决权。哪个地方生产上去了,但是没有完成人口计划,不能评为先进单位。已经评上先进单位的,如果计划生育没搞好,还要摘掉先进单位的牌子。要把对待计划生育工作的态度看作是对待基本国策的态度问题。以后考核干部、任用干部、评选先进个人时,都要把是否自觉实行计划生育,作为重要条件之一。各级党委和人民政府还要帮助计划生育部门解决一些实际问题,如流动人口的计划生育管理问题,这是计划生

育工作中的难题。而且只靠计划生育部门是不能解决的,只有各级党委和政府出面协调,牵头抓总,在公安、工商、城建、计划生育等有关部门密切配合下,通力协作,才能搞好流动人口的计划生育工作。各级党委和人民政府要关心计划生育队伍的建设,帮助他们解决工作中遇到的困难和问题,使他们安心与热爱计划生育工作,并不断提高自己的政治素质和业务素质。另外,宗教界人士在计划生育工作中的作用不容忽视,要动员宗教界人士协助政府搞好计划生育的宣传工作。总之,在物质文明和精神文明建设中,要克服一手硬一手软的倾向。同样,在物质生产和人口再生产中,也要克服一手硬一手软的倾向,因为人口的再生产属于精神文明建设的范畴。各级计划生育部门要当好领导的参谋,主动及时地向当地党委、政府请示汇报工作,以取得支持和帮助。

二、认真贯彻执行现行的计划生育政策

进行社会主义建设,不仅需要和平的国际环境,而且更需要一个稳定的国内环境。因此,在当前和今后一个时期的稳定是压倒一切的首要任务,是我们做好各项工作的出发点和落脚点。计划生育工作必须服从于服务稳定这个大局。我们一定要稳定现行的计划生育政策,并且要坚定不移、毫不动摇地贯彻执行。只有保证计划生育政策的稳定性和连续性,才能取信于民,有利于社会的稳定,人心的稳定,才能使计划生育工作长期地坚持下去,逐步形成良好的社会风尚。

新疆的计划生育政策,是根据自治区的具体情况,因地制

宜,因民族制宜制定的。因此,得到了各族群众的拥护。汉族的生育政策,经过十年的实践证明是完全正确的,其计划生育工作取得了很大的成绩,汉族人口自然增长率低于全国的平均水平,人口过快增长的势头得到了有效的控制。少数民族的生育政策,实施两年来,社会反映是好的,说明它符合广大少数民族群众的生育意愿。因此,我们要继续认真贯彻执行现行的计划生育政策。各级计划生育部门要注意收集各族群众的意见,不断总结经验。对于人口理论上的不同学术见解,我们一向主张在内部进行讨论,充分发扬学术民主。但不得在报纸、电台、电视台发表与现行政策相抵触的言论,学术问题,不能干预现行政策,宗教也不能干预现行政策。在这个问题上我们一定要态度鲜明,来不得半点含糊。

三、继续坚持把计划生育的工作重点放在基层的方针,大力加强农牧区基层建设和基础工作

计划生育的各项工作都要通过基层去落实。因此,加强基层建设和基础工作至关重要。第四次全国人口普查和汇总资料表明,自治区农村、牧区人口占人口总数的68.19%,而农村、牧区中80%以上是少数民族;少数民族的计划生育工作又刚刚起步;我们的基层工作又比较薄弱,计划生育政策在农村、牧区尚未得到很好的落实,人口增长还没有得到有计划地控制。因此,农村、牧区的计划生育工作是十分艰巨的。李鹏总理最近指出:“计划生育的工作重点在农村,难点在农村,希望也在农村。”所以,只要各级领导充分认识加强基层工作的重

要性,切实花大力气加强基层工作,基层农牧区的计划生育工作就一定能够抓出成效来。

1. 要结合当前在自治区农牧区正在进行的社会主义教育活动,在加强基层党组织和基层政权建设的同时,加强计划生育工作的建设,建立健全县、乡、村三级计划生育网络,真正做到计划生育工作经常有人抓。要在农村党组织和党员、干部中,深入进行计划生育基本国策的教育,要求他们既要带领各族群众劳动致富,又要带领群众实行计划生育。这是做好计划生育工作的关键一环。

2. 要面向基层,为基层服务。继续对县及县以下基层建设,在人、财、物方面实行倾斜政策,自治区计生委在这方面做得比较好。计划生育是强国利民的大事,人民群众是计划生育的对象,又是主人。在客观上,国家的要求同群众的生育意愿确有差距。这就要求我们在认真做好思想工作进行人口与计划生育的基础知识教育,把科学知识教给群众的同时,认真做好计划生育的技术服务,精心指导育龄夫妇落实避孕节育措施。我们的工作一定要做早、做细、做实,切忌滥用处罚、严罚,甚至采用不人道的方式对待超孕超生的妇女。要着力通过我们的教育和完善的技术服务,用事实来启发引导群众,让各族群众亲身体会到计划生育对国家、对家庭确实有好处,是造福子孙后代的大事,从而自觉自愿地实行计划生育。

3. 区别情况,分类指导。由于各地情况不同,工作基础各异,计划生育工作进展很不平衡,所以对基层的计划生育工作必须实行分类指导。计划生育工作发展较早、经济基础较好的

地方和单位,要把工作的重点放在孕前的宣传和服务上,逐步实现孕前型管理,在有效控制人口数量的同时,还要抓好优生、优育和优教,大力提高人口素质。在计划生育刚刚起步、经济基础薄弱、工作条件较差的地方,如南疆少数民族聚居的县、乡、村,必须从现在起做好打基础的工作。首先要大力宣传实行计划生育的重要性和必要性,制定符合当地实际,切实可行的科学管理制度,逐步做到在计划生育工作中宣传教育为主,避孕节育为主,经常性工作为主,使农村、牧区的计划生育工作逐步由被动转为主动。自治区各地、州、市、县在制定“八五”人口计划和十年人口规划时,也要制定帮助后进地方和单位转化为先进的规划,争取几年内使基层的计划生育工作有一个长足的进步。

4. 要加强培训工作。特别是对乡、村的计划生育专(兼)职干部,要做到上岗前培训、定期轮训,不断提高他们的政策观念和业务素质。上岗前没有轮训的要抓紧时间补课。这样,才能提高他们的工作质量,更好地为各族人民服务。

5. 各级党委和人民政府尽可能地解决好基层计划生育专(兼)职干部待遇偏低等实际问题。基层计划生育专(兼)职干部工作条件很艰苦,他们长年默默地工作在农村、牧区,无私奉献,精神感人。我们要为他们创造必要的工作条件,尽可能地解决他们待遇偏低等实际问题。

6. 扶贫工作同计划生育有机地结合起来。实践证明,人口过快增长是造成贫困的一个重要原因。因此,要改变贫困地区的落后面貌,除了努力发展生产,加快经济开发的进程外,还要实行计划生育,有效地控制人口的过快增长,迅速改变“越

生越穷,越穷越生”的恶性循环状况。为此,各地、州、市、县要制定出扶贫与计划生育相结合的具体措施,以便逐步使人口增长同经济的发展相协调。

四、进一步加强计划生育协会的建设,充分发挥协会密切联系群众的桥梁纽带作用

计划生育工作,涉及千家万户,同群众的利益密切相关,必须变成群众的自觉行动,才能搞好。因此,群众的工作应由群众做,这样做确实收到了事半功倍的效果。自治区的计划生育协会成立五年来,做了不少工作,取得了较好的成绩。协会的老党员、老干部、老工人、老模范积极宣传和影响周围的群众,协会还开展了内容丰富的活动,带动和组织群众开展自我教育、自我管理和自我服务。各级协会积极协助党委、政府开展计划生育工作,使计划生育由过去少数人做多数人的工作转变为多数人做少数人的工作,使计划生育工作有了广泛雄厚的群众基础,在工作实践中进一步密切了党群、干群关系。1991年,我们要把乡镇计划生育协会普遍建立起来,“八五”期间要分期分批地把村级计划生育协会建立起来,越是把协会建立在最基层,就越有群众基础,就越能发挥协会的自我管理、自我教育 and 自我服务的作用,对计划生育工作帮助就越大。我们要在党的十三届七中全会、自治区党委三届十六次全委扩大会议精神指引下,在党委和人民政府的领导下,团结一致、振奋精神,扎扎实实地做好计划生育工作,为自治区的经济建设和各项事业的发展,为各民族的共同繁荣进步作出新的贡献。

加强农村卫生建设 推动农村卫生事业的发展*

(1991年3月2日)

党的十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划的“八五”计划的建议》，为全国各族人民描绘了一幅社会主义建设的宏伟蓝图。自治区党委三届十六次全委扩大会议在认真贯彻七中全会精神的同时，根据自治区的实际，提出了今后十年和“八五”期间的奋斗目标。全国卫生厅、局长会议，为努力实现七中全会通过的今后十年和“八五”奋斗目标提出了新时期的卫生工作方针，这就是“贯彻预防为主，依靠科技进步，动员全社会参与，中西医协调发展，为人民健康服务”。并明确提出“必须把加强农村卫生事业建设，改善农村卫生状况，解决8亿农民的基本医疗保健问题，保护农民健康，作为整个卫生工作的重点。”对这个问题的的重要性，不管是各级党政领导，还是卫生部门的同志，都应该有高度一致的认识。要看到，把卫生工作的重点放到基层，放在加强农村卫生事业建设上这一指导思想，与中央把发展农业作为战

* 本文出自贾那布尔同志在全区卫生处(局)长会议上的讲话。

略要点,提出“全党动员起来,大办农业”的方针是相一致的,也完全符合自治区党委最近提出的“各行、各业都要为发展农业服务”的精神。自治区各级卫生部门的工作必须要从加强农牧区卫生建设,保护农牧民健康这个基点出发,工作重点和卫生资源分配要向基层倾斜,向农牧区倾斜。近几年,卫生系统各级领导都越来越意识到加强农牧区卫生工作的重要性,采取了积极的措施和步骤,但限于财力和基层卫生设施欠账过多,农牧区卫生事业没有得到相应发展,卫生资源缺乏的矛盾日趋突出,最突出的问题是城乡医疗服务水平相差较大。群众反映,农村中房子最破的是卫生院,乡镇卫生院危房多,诊疗设备不足,治疗技术不高等问题未得到根本解决。农牧民因病致贫已严重地困扰着农牧区的脱贫致富,影响着农牧业生产的发展。各级党政领导对这种严峻现实要有清醒的认识,要承担卫生工作的重任,以尽快改变这种落后状况。农牧区卫生建设涉及面广,卫生部门可以做不少工作,但不可能全部包揽下来,特别是目前实行财政切块分割管理,农牧区卫生投入主要靠各级政府,靠各级地方财政。在卫生投入基本得到保证的同时,还得依靠各级政府的行政干预和协调,动员全社会参与大卫生工作,就像抓教育那样,持之以恒,抓出成效,形成一个全社会都来关心、全社会动员、全社会参与的局面,以推动农村卫生事业的发展。

各级党政领导、各级卫生部门一定要把抓好卫生工作同实现“八五”期间及今后十年国民经济和社会发展的总目标有机地结合起来,同实现社会主义现代化建设第二步战略目标和全

民生活达到小康水平联系起来。所谓小康水平是一个广义的概念,既包括物质生活,也包括精神生活,七中全会通过的建议,“在实现第二步战略目标的基本要求中也列入了健康水平继续提高”这一条。所以卫生工作一定要与社会主义现代化建设相适应、相协调,要与国民经济和社会事业同步发展。各级党政部门在考虑问题、制订计划的时候,都不要认为卫生工作可以“放一放”“靠一靠”,而应积极主动地支持、帮助、指导卫生工作,把抓好卫生工作作为为人民群众办实事的具体行动。在这次大会上,哈密、博尔塔拉蒙古自治州、巴音郭楞蒙古自治州、克孜勒苏柯尔克孜自治州、昌吉、喀什等地州的领导同志介绍了在加强农村卫生组织建设,实施初级卫生保健,解决乡村医生报酬,开展合作医疗等方面取得的宝贵经验,特别是克州政府每年拿出50万元用于该州农村卫生建设,值得各地学习和借鉴。各地要宣传推广这些地州的宝贵经验。我相信,通过这次会议将有更多的地、州、县、市会拿出得力的措施来加强农村卫生工作,并不断探索出更多的好经验。

卫生工作的重点向基层倾斜,向农牧区倾斜,这是不可置疑的一个方向,如何才能有效地落到实处,这就需要我们各级政府和卫生部门深入实际调查研究,取得真实、可靠的材料,在此基础上拿出解决问题的办法。由于全区各地州乃至每个县、乡的卫生发展情况都有所区别,因此在工作中要注意因地制宜,分类指导,切记一刀切和一哄而上。要分清轻重缓急,抓主要矛盾和矛盾的主要方面,使有限的卫生资源发挥尽可能大的效益和作用。要抓紧抓好农牧区卫生工作的几个主要环节,

如:初级卫生保健的组织、协调工作;乡、村两级卫生机构的建设和管理;妥善解决乡村医生的报酬;解决乡卫生院的危房问题等。同时,还要抓紧基层卫生人员和乡村医生的培养,各卫校应继续贯彻向农村定向招生、定向培养、定向分配的制度。要组织动员城市卫生力量大力支持农村、牧区,并形成制度,长期坚持下去,切实抓出成效来。城市卫生部门一定要尽心尽责,把这件事办好。

各级卫生部门要大力加强思想政治工作,把提高卫生队伍的政治素质和职业道德水平,作为一项突出的工作任务长期坚持抓下去,特别是要注意进行全心全意为人民服务的教育,号召医务工作者学习白求恩,进行无私奉献的教育。全心全意为人民服务,是我们党的基本宗旨,也是我们取得群众信任和支持的根本途径。我们的党和政府,我们的领导干部,我们的医疗卫生部门,只有真心实意地、尽心竭力地、坚持不懈地为人民办实事办好事,才能真正建立起人民对我们的信任,在任何情况、任何条件下,我们全心全意为人民服务的宗旨不能变,为人民办实事的原则不能变。一切为了人民,一切依靠人民的群众路线不能变。我们要在各级医疗卫生部门中,倡导廉洁行医,继续纠正行业不正之风,加强社会主义精神文明建设,这是做好医疗卫生工作的重要前提和保证。卫生系统各级党组织要切实加强自身建设,提高凝聚力和战斗力,充分发挥核心领导作用,共产党员特别是党员领导干部要加强党性锻炼,充分发挥先锋模范作用,做好工作,起带头作用并能注意引导群众同心同德、团结一心,全面完成各项卫生任务。

各级医疗卫生部门要继续贯彻以预防为主的方针。要本着优先预防的原则,去安排人力、物力、财力。要根据自治区地方流行疾病多、分布面广、复发率高的特点,在有效防治各种地方流行疾病上下工夫。预防工作,在很大程度上是群众性的工作。我们加强农牧区医疗卫生事业建设,实行政策倾斜本身,就是在加强预防工作,提高广大农牧民群众预防各种疾病的能力。希望农牧区医疗卫生建设在“八五”期间和今后十年内有很大的成效,真正使基层农牧区医疗卫生条件得到较大的改善和提高。各级医疗卫生部门及其行政领导和医务工作者,要继续深入农牧区、深入基层、深入疫病多发区,认真开展防病研究,尽可能地分析总结出疫病流行的途径和规律,有针对性地制定防病措施。各级医疗卫生部门要主动开展工作,发现疫病流行苗头采取强有力措施,及时予以扼制。我们还要继续重视和加强各级卫生防疫和妇幼保健机构的建设,把卫生防疫和妇幼保健工作做得更加扎实、深入。医疗卫生各部门与各级地方病防治机构要相互通气、相互支持、密切合作,共同把地方病防治工作做好。

新疆地域辽阔,地广人稀,自然条件较差。在基层和农牧区工作的广大医务人员,勤勤恳恳、兢兢业业,长年战斗在救死扶伤的神圣岗位上,在待遇低、条件差的情况下,全心全意为各族群众服务,努力完成了党和人民交给的光荣任务,有的同志把青春甚至宝贵的生命都献给了农牧区的卫生事业,深深赢得了各族群众的爱戴。广大卫生医务人员要把这种全心全意为各族人民服务的好思想、好作风保持下去,发扬光大,争取更大

的光荣! 各级党政领导及卫生部门要在政治上多多关心他们的成长,在业务技术上创造多种有利条件,以使他们不断提高业务技术水平。同时,在住房、职称、子女就业等方面尽可能多地予以照顾和关怀,解决他们的后顾之忧,使他们安心在基层继续发挥骨干作用,为农牧区卫生事业的发展贡献聪明才智。

1991年是20世纪最后十年的头一年,也是“八五”计划的第一年,在今后十年里,我们的社会主义现代化建设将有一个较大的发展,人民的生活水平也将有很大的改善和提高。医疗卫生战线的同志们,应该积极响应党的十三届七中全会和区党委三届十六次全委(扩大)会议的号召,以全心全意为各族人民服务的实际行动,为实现社会主义现代化建设第二步战略目标,为全区各族人民健康水平的进一步提高作出应有贡献。



加强领导 深化改革 进一步做好新疆鼠防工作*

(1991年3月11日)

一、新疆鼠疫防治工作的基本情况

这些年来,自治区鼠疫防治工作在各级党委和政府的正确领导下,经过广大鼠防专业人员的共同努力,已经取得了很大成绩。鼠疫自然疫源地的分布、特征及其类型划分,疫源动物与媒介昆虫区系,鼠疫菌株的生化分型,鼠疫流行病学特征等等,都已基本搞清。此外,有关地、州、县(市)相继建立了鼠防专业机构,全区已建设了一支作风过硬、业务素质良好、结构比较合理的鼠防专业技术队伍,据统计,全区现有鼠防专业人员222名(高级10人,中级30人,初级170人,其他12人)。

二、新疆开展鼠疫防治工作的措施和体会

(一)开展鼠区防治工作的措施

为了巩固和发展多年来的鼠防工作成果,近几年来,自治

* 本文出自贾那布尔同志在全国鼠防工作会议上的讲话。

区认真贯彻了预防为主的方针,始终把防止人间鼠疫工作放在首位来抓,落实了综合性防治措施。

1. 加强鼠疫监测工作。“七五”期间,自治区将鼠疫防治工作列入鼠防工作重要内容之一,并按照自治区鼠疫监测方案内容要求,开展了人、鼠间疫情监测工作,各鼠疫疫区均建立了固定和流动监测点,加强了“三报、三不”的宣传,为15个鼠防县配发了电视机、录像机等现代化宣传工具,下发了5万册维、汉、哈、蒙、柯5种文字的宣传材料,配备了紧急疫情处理箱等装备。五年间,在全区范围内进行了大量的监测工作。同时,自治区还承担了3个全国鼠疫监测点的任务并顺利开展了工作。

2. 明确责任分工,加强督促检查。我们以改革的精神,在4个县(市)推行了灭獭承包的方法,先后有近2000个牧业户与有关部门签订了灭獭承包合同,处理疫源面积达70多万公顷。为了督促有关地州市扎实开展鼠防工作,切实落实鼠防措施,从自治区到地州市的地方病防治机构,每年都通过自我检查和联合检查,考核验收基层鼠疫控制达标情况,这样既做到心中有数,又促进和带动了疫源地区的鼠防工作。

3. 为了及时控制和扑灭疫情、防治鼠疫扩散,自治区非常重视“疫点”的处理工作,对所发现的疫点,立即组织力量,均按照疫区处理有关规定,认真地进行了处理。

4. 自治区鼠疫疫源调查工作也取得了新的成绩。通过疫源调查判定了一些新的疫源地,为主动防治鼠疫流行提供了依据。

5. 自治区鼠疫科研工作也取得了一定进展。

(二) 开展鼠疫防治工作的体会

1. 各级党委和政府高度重视,将鼠防工作纳入议事日程,切实帮助群众解决实际问题,是搞好鼠防工作的关键。前两年,在精减和调整地方病防治机构,改革地方病防治机构管理体制的情况下,自治区党委和人民政府根据自治区实际,决定保留并加强从自治区到地州市的地方病防治机构,并将其纳入各级党委的直接领导下,年年拨有防病专款,使得各级地方病防治机构较好地协调了全区地方病包括鼠防工作。

每年初,自治区和各有关鼠疫地、州、市、县都分别以党委和政府名义召开会议,下达文件,研究部署全年的鼠防工作。各级党政主管领导,尤其是疫源地区的党政领导同志能够经常过问鼠防工作,并多次深入疫区现场检查指导工作,看望慰问鼠防专业人员,对鼠防工作中遇到的困难和问题尽量帮助,予以克服和解决。

2. 坚持长期、广泛深入地开展鼠防工作的“三报”宣传教育(三报即报原因不明的高烧病人,报原因不明的急死病人,报病死旱獭老鼠和其他野生死动物),使疫源地各族群众较为普遍地掌握了鼠防的基本常识。一旦发生异常,各族群众能够主动报告情况,为上级领导和业务部门及时掌握疫情、处理疫情赢得了宝贵的时间,大大减少了不必要的损失。

3. 实行灭獭承包全合同制,巩固和提高了灭獭工作。为了使灭獭工作能够更好地适应农村经济体制改革新形势的需

要,提高灭獭工作效益,巩固和发展鼠防成果,几年来,我们在乌鲁木齐等4县(市)逐步改革过去的灭獭工作方法,坚持“谁受益,谁除害”的原则,与牧民签订了灭獭合同书,制定了奖惩制度,规定了灭獭范围、灭獭时间、灭獭报酬和安全用药事故责任等,这样一些承包户的草场旱獭密度已有了明显下降。实践证明,这种灭獭承包方法是行之有效的。我们将继续坚持实行承包合同制,进一步明确责任分工,把鼠防工作的各项措施落到实处。

我们的工作虽然取得了一些进展,但是应该清醒地看到,在自治区,鼠疫的潜在威胁仍然十分严重,在我们的工作中仍然存在不少薄弱环节和问题。主要表现在这十几年由于没有发生人间疫情,致使人们对鼠疫的警惕性有所放松,麻痹思想有所抬头;鼠防专业队伍不够稳定;专业防治人员业务素质有待提高,科研工作落后于防治工作的需要等。我们一定要认真地总结工作中的经验教训,虚心学习兄弟省区的好经验,努力做好今后的鼠防工作。

三、今后一个时期自治区鼠防工作的设想

1. 要进一步加强各级党政部门对鼠防工作的领导,把鼠防工作列入议事日程,并认真解决工作中存在的实际问题,同时要教育广大干部群众,克服麻痹思想和侥幸心理,树立与鼠疫长期作战的思想。

2. 要大力做好鼠防宣传工作,采取各种形式,广泛深入地开展以“三报”和“三不”(不私自捕获旱獭,不吃旱獭肉、油,不

私带旱獭皮下山)为中心内容的卫生宣传。广泛普及鼠防知识,同时要教育群众养成良好的卫生习惯,自觉同鼠疫作不懈地斗争。

3. 积极开展疫源调查工作,加快疫源范围尚不清楚的县市查源工作步伐,争取“八五”期间查清各自疫区的面积和范围,特别是南疆的塔里木荒漠地区,据近几年来有关部门勘探表明,该地区具有良好的石油开发前景,大规模开发建设即将开始,按照传染病防治法第十条规定精神,我们将积极组织力量,尽快完成该地区鼠疫疫源的调查和评价工作。

4. 抓好专业机构建设,加强现有的鼠防专业机构,保持鼠防专业队伍的相对稳定,积极做好培训工作,不断提高防治专业人员的业务素质和工作能力,同时要妥善解决好鼠防人员福利待遇等实际问题。

5. 切实落实各级专业部门处理疫情的各项物资准备工作,保持常备不懈。

新疆地处祖国西部边陲,又是多民族地区,做好鼠防工作,保证各族人民身体健康意义重大。我们一定要认真贯彻落实好这次全国鼠防工作会议精神,认真学习鼠防先进省区的经验和做法,加强领导,深化改革,调动各方面的积极性,切实落实各项防治措施,使鼠防工作逐步走向科学化、规范化和法制化。争取自治区鼠防工作在今后几年里有一个更大的进展,为新疆经济和各项事业的发展作出应有的贡献。

贯彻“预防为主”方针 搞好结核病综合防治工作*

(1991年4月29日)

自治区的结核病防治工作是在“七五”期间开始受到高度重视,并抓紧进行的,防疫设备也大都是“七五”期间配备的。特别是1986年卫生部在喀什召开了全国结核病防治工作经验交流会后,对全区的结核病防治工作起到了很大的推动作用,结核病防治工作取得了显著成绩。据统计,“七五”期间全区的结核病患者率从1985年的11.87‰降到1990年的6.67‰。随着结核病防治工作的顺利开展,自治区也积累了一定的经验,为“八五”期间及以后的结核病防治工作打下了良好的基础,创造了必要的工作条件。

“八五”期间以及今后十年,自治区结防工作的奋斗目标是什么,如何做好规划,这是当前也是这次会议应该研究解决的问题。“八五”期间及今后十年结防工作目标及规划应该围绕自治区“八五”及今后十年国民经济和社会发展的总体规划

* 本文出自贾那布尔同志在自治区一九九一年结核病防治工作会议暨“双先”表彰会议闭幕式上的讲话。

来制定,应该与自治区社会主义现代化建设第二步战略目标相适应,应该努力使自治区各族人民的健康状况达到“小康”水平。我们要用这样一个指导思想来制定我们的奋斗目标和规划,目标和规划的制定既要有紧迫感,有压力,不要保守,同时又不能脱离实际。在“八五”期间,把自治区结核病患率从现在的6.67%降低到1%,甚至更低一点。当然,究竟多少合适,还要由有关部门和专家根据各方面情况和条件而定。总之,要通过我们的努力,使自治区各族群众的结核病患率大大下降,身体素质和健康水平明显提高,到20世纪末,真正实现全民生活达到小康水平。

一、结核病防治工作是一项十分艰巨的长期任务,必须继续抓紧做好此项工作

经过“七五”期间的努力,自治区结核病患率明显下降,但从全国的情况来看,自治区仍居高发地区,目前排在全国疫情较高的前十位;还应看到,自治区经济文化生活水平尚较落后,结核病现症病人基本在农牧区,农牧区也是疫情高发区,所以,防治工作的难度较以往大。我们一方面要巩固现已取得的结防工作成果,另一方面要下大力气较大幅度地降低患病率,减少现症病人。这就要求我们始终高度重视抓紧抓好结防工作,不能有丝毫的松劲情绪,同时要克服畏难情绪,迎着困难上,把结核病防治工作一抓到底,直到从根本上消除结核病对各族群众的危害。

二、结核病防治工作必须贯彻“预防为主”的方针,突出工作重点

首先要狠抓计划免疫工作,从儿童抓起,强化对儿童的卡介苗接种措施,进一步提高接种质量,充分发挥卡介苗的免疫保护作用。根据第三次全国结核病流行调查的结果及近几年防治工作的基本情况看,南疆疫情高于北疆,农村高于城市,少数民族高于汉族,这就要求我们把工作重点放在上述疫情高发地区,与此同时要在高发区找原因,分析摸索疫情发生、发展的一些规律性的东西,从而为较为彻底地根除疫情提供科学依据和工作前提。

三、加强结防组织建设,改善结防工作条件,进一步提高结防水平

要按照卫生部及全国结防中心的要求,建立健全符合标准的结防所(科),同时狠抓以县为中心的县、乡、村基层三级防疫组织的建设,充分发挥基层三级防疫组织面向群众、面向病人的优势,做好结核病防治最基础的工作。要保证一定的经费,改善结防工作的手段和条件。要有计划地搞好自治区结核病医院的设备配套和更新换代工作,强化结核病医院医务人员的专业素质,力争把区结核病医院办成区内一流的特种病医院。每年的结防专款不应少于300万元,或者适当有所增加,因为开展结防工作没有一定的物资条件是不行的。结防专款

自治区出大头,地州也应拿出一部分,有条件的地区甚至可以多拿出来一些,要认识到这是一件造福子孙、造福人民的大好事。只要各级党政领导真正认识到了这项工作的重要性,总还是可以挤出一点钱开展结防工作的。另外,世界银行贷款问题,要抓紧时机,积极争取,力争落实。

四、有计划、有步骤地坚持搞好专业人员的培训工作

要继续搞好业务人员的轮训工作,与此同时,要加强骨干力量的培训,各地都应注意培养一批中青年业务带头人,尤其要强化基层少数民族专业骨干的培养。业务人员的轮训和培养要有计划、有措施,要根据实际工作需要分层次、突出重点进行培养,这里关键是要抓落实,注重实效,要通过几年的努力,逐步在自治区形成一支具有过硬的职业道德和一定的业务水平、年龄结构合理的各民族结防技术骨干队伍。

五、调动各方面积极性、动员各方面力量,搞好结核病综合防治工作

防治、控制结核病是全区各行业、各部门、各民族的一件大事,就其较大的工作量和难度而言,需要各方面的相互配合,协同作战。这里包括全区整个医疗卫生系统多方面的配合,需要加强地方与兵团、地方与中央医疗卫生系统与机关、厂矿企业各方面的相互配合,希望各级结防机构主动加强与当地各系统的业务联系和技术指导,同时也希望区内各大系统配合自治区结防部门更好地开展结防工作。我们要以改革的精神开展结

防工作,结防工作应实行责任包干。当地的卫生部门应包干,行政领导应起什么作用,县领导和县卫生局应承担哪些责任,医务人员应承担什么责任都应当明确。结核病防治工作要包到县上去,要加强责任目标管理,要制定年度结防目标。自治区要加强对这方面工作的督促检查、组织和管理。把结防工作做好,对于我们全面完成自治区“八五”计划和今后十年的规划所提出的各项目标和任务,对于我们进一步认真贯彻党的民族政策,加强民族团结,提高全区各民族的健康水平都有着重要的现实意义。我们要紧紧依靠各级党委和政府,积极争取有关部门的配合和支持,不断摸索总结经验,努力实现“八五”及今后十年自治区结防工作的奋斗目标,把自治区结核病防治工作提高到一个新的水平。

加强计划生育宣传 提高人口整体素质*

(1991年5月24日)

一、要及时认真地传达党中央、国务院计划生育工作座谈会精神

此次座谈会时间虽短,但内容很重要。今后,各地州市党委、政府(行署)、新疆军区、生产建设兵团、武警及各有关部门、厅局一定要及时认真地传达好会议精神。传达由各系统各部门研究确定。各地州市应召集由县(区)党政主要领导及计划生育部门的负责同志参加的座谈会,把中央、国务院召开的座谈会精神、中央领导同志的讲话及我们这个座谈会精神原原本本地传达下去,同时,全面检查一下本地区贯彻计划生育政策的情况,对本地区今后一个时期计划生育工作的目标、任务、措施予以明确,要通过传达中央、国务院和自治区两个重要座谈会精神,通过学习中央领导同志及自治区领导的讲话,最大限度地提高和统一全区各级党政领导,特别是主要领导,对严格控制人口增长、实行计划生育政策的重要性、紧迫性的认识,

* 本文出自贾那布尔同志在自治区计划生育工作座谈会结束时的讲话。

提高各级党政领导对今后十年自治区严峻的人口形势及控制人口艰巨性的认识,大大地增强各级党政领导重视计划生育工作、狠抓计划生育工作的自觉性。把计划生育这一关系到自治区社会主义现代化建设战略目标能否实现,关系到民族兴衰、关系到子孙后代幸福的大事,抓紧抓好,切实抓出显著成效。

二、进一步加强计划生育的宣传工作,为控制人口增长,提高人口素质创造一个良好的舆论环境和社会环境

计划生育是最广泛的群众工作,必须把舆论宣传和对人民群众的思想教育放在十分突出的地位,继续坚持舆论、宣传工作先行。江泽民同志在中央、国务院召开的计划生育工作座谈会上的讲话中,借用《国歌》里的一句词“中华民族到了最危险的时候”来形容我国严峻的人口形势,把控制人口提到了相当的高度。这就要求我们宣传舆论工作要再加一把劲,工作要再深入一步,舆论宣传既要有一定的声势,又要做到普遍、深入、持久,使人口形势、人口政策、人均观念等宣传,广泛向社会渗透,做到家喻户晓。各级党的宣传部门要把计划生育宣传提到基本国情和基本国策教育的高度,认真重视起来,列入重要议程,要力求像近几年会同司法部门开展普法教育那样,把计划生育宣传认真抓紧抓好。报刊、电视、广播、出版等部门要充分发挥新闻舆论的引导、监督作用。当前和今后一个时期自治区新闻舆论部门对计划生育的宣传应保持一定的比重,要通过新闻舆论正确引导社会舆论。总的要求,宣传舆论部门要把计划生育的宣传看作是分内的工作,看作是日常工作的重要组

成部分,自觉地协助各级党政部门和计划生育部门,扎扎实实地把计划生育工作深入持久地开展下去。今后我们将把是否有计划、有重点、有成效地宣传计划生育工作作为考察和衡量各级宣传部门及其负责同志工作成绩大小的一个标准,将实行“一票否决权”。

三、不断改进领导作风,狠抓落实

江泽民同志最近强调指出:“各个部门都要有务实的作风,再好的主意,不落实等于是空的。抓而不实等于不抓。”各级领导干部一定要切实改进作风,狠抓落实,要提倡摸实情、说实话、办实事、求实效的务实精神,坚决反对图形式、做表面文章、摆花架子;要提倡艰苦奋斗精神,抓工作要长期不懈,毫不松劲,一抓到底,抓出成效,坚决反对有始无终、半途而废、前紧后松、虎头蛇尾;要提倡用具体的切实的领导代替形式主义的一般化领导。

各地、州、市,各有关厅局,各级计划生育主管部门的领导同志一定要本着上述精神,对此次座谈会上明确的各项任务,对宋汉良同志、铁木尔·达瓦买提同志讲话中提出的各项要求逐一地加以落实。一是地、州、市、县党政一把手要切实对计划生育工作负总责,克服目前在一部分领导中存在的只重视抓经济、不重视控制人口的片面观点和短期行为,切实把计划生育工作摆到与经济建设同等重要的位置上来。既抓经济指标,又抓人均经济指标;既抓计划生育有关政策的制定,解决执行政策中遇到的困难和问题,又抓有关计划生育决议的督促落实,

真正形成各级党政一把手全力以赴抓计划生育工作的局面。二是各级政府人口与计划生育目标管理责任制要进一步层层落实、完善,奖罚要兑现。三是有关计划、编制、财政等方面的问题,凡自治区党委、人民政府已决定的事情,有关综合职能部门要不折不扣地执行,要有全局观念。四是自治区计划生育领导小组已成立,地、州、市、县要尽快成立由同级党政主要领导任正副组长的计划生育领导小组,加强协调和领导。五是自治区计划生育有关立法工作已落在了全国兄弟省区后面,自治区人大、自治区人民政府、自治区计生委等部门要密切配合,抓紧立法工作,1991年应颁布实施计划生育条例。此外,凡是开展计划生育工作需要解决的其他一些问题,都要层层负责,层层解决落实,切忌相互扯皮、互相推诿。为检查各地、州、市、县有关综合职能部门执行计划生育政策的情况,督促自治区计划生育工作的深入开展,自治区党委和人民政府决定,正常情况下,在今后每年的自治区人代会结束后即召开计划生育座谈会,听取工作汇报,研究存在的问题,提出新的工作要求。

“八五”期间和今后十年,自治区控制人口增长的任务十分艰巨和紧迫,各级党政领导一定要以对新疆各族人民负责、对子孙后代负责的态度,高度重视并用很大的精力来抓好计划生育工作。只要我们思想重视、措施得当、政策稳定,自治区“八五”期间及今后十年人口控制计划一定能实现,全区各族人民的生活水平和整体素质一定能得到很大提高,自治区社会主义现代化建设第二步战略目标一定能够实现。让我们脚踏实地地朝着共同的理想和目标而努力。

加强科学管理 认真做好计划免疫及防病工作^{*}

(1991年6月14日)

开展计划免疫工作是为了保护各族儿童的健康,是为了让我们的下一代健康成长。儿童在国家人口中占有较大比重,是国家的未来和希望,因此我们应当把计划免疫工作做好。目前,世界各国都很重视计划免疫,从某种意义上说,能不能很好地推行计划免疫,则可以反映出这个国家的经济和社会发展的程度。我国是社会主义国家,关心人民健康,特别是关心儿童健康是党和政府的一贯态度,是党的卫生工作方针的具体体现,所以我们更要出色地、卓有成效地推行计划免疫,而不能落在他人之后。我们很高兴地看到,新疆的计划免疫工作在各级党委、政府的关心支持和社会各方面的密切配合下,在卫生部门广大卫生医务人员的辛勤努力下,取得了两个85%先后达标的好成绩。这对几种常见儿童传染病起到了有效的预防作用,收到了很好的社会效益和经济效益,受到了广大群众的欢迎和赞扬。但是,我们必须看到计划免疫是一项长期的工作,

^{*} 本文出自贾那布尔同志在全区计划免疫暨防病工作会议上的讲话。

我们面临的任务还很艰巨,因此,今后我们要认真总结经验,很好地加强薄弱环节,加强科学管理,进一步提高计划免疫的人群覆盖率,特别是要提高免疫的质量,使这项工作收到更大的效益。计划免疫工作的社会性很强,而且要有足够的经费作为保证,这就需要政府出面,加强领导,搞好协调,增加投入,这样才能为计划免疫工作的顺利开展创造条件。今后我们各级党委、政府都要更加关心计划免疫工作,把它作为一项为民造福的好事、实事来办,抓住不放,抓出更大成效。

防病工作同样也是一件大事。如果传染病一旦流行开来,广大群众的健康和生命安全就会受到直接危害和威胁,由此还必然给经济建设特别是农牧业生产,给外贸、旅游事业,给对外开放,带来十分不利的影响,对社会的稳定也是一个十分不利的因素。可见,防病工作关系到群众切身利益,关系到大局的稳定,不认真加以对待是不行的。对传染病,特别是对突发性疫情,我们决不能疏忽大意,一定要高度重视。不管从哪个方面讲,这都是一件大事,是各级党委、政府必须直接抓好的一件大事。稍有疏忽和懈怠,就会带来严重的后果。这个道理,大家都是非常清楚的,希望同志们在实际工作中真正处理好卫生工作特别是防病工作与其他各项工作的辩证关系,在任何情况下不要把防病工作看成是一件小事而掉以轻心。真的出了问题,到了难以收拾的地步,造成了严重的后果,那就不能不说是一个严重的失职。近几年来,我们新疆发生过几次大的疫情,如1986年9月开始在和田发生的戊型肝炎流行;1990年在吐鲁番发生的肝炎流行;1988年在喀什等地州发生的霍乱流行,

都是很严重的。当然,经过努力奋战,已经把疫情控制住了,这表明各级党委、政府以及卫生部门是很重视防病工作的,措施也是比较得力的。但是在防病工作中,有些同志也确实存在敏感性不强,思想上不够重视的情况,对这方面的教训我们要认真地吸取。

要把防病工作抓好,必须注意以下几个问题:

1. 要牢固树立“预防为主”的思想,加强预防保健工作,把各种防治措施真正落到实处。

2. 要把注意力集中在农牧区,认真搞好农牧区三级网的建设,大力提高基层卫生队伍的业务素质,深入持久地开展健康教育,加快改水、改厕等卫生基层建设的进度。

3. 要重视科学技术在防疫治疗工作中的作用,抓住自治区防病治病工作中关键性的难点、难题,进行科研攻关,争取在摸清各种传染病特别是肝炎、霍乱等肠道传染病的流行规律,在防治技术方面尽快有所突破,提高防治水平。

4. 应当认识到卫生投入对保护人民健康、保护劳动力、促进经济发展来说是一种必要的生产性投入,各地应从当地财力出发,逐步增加卫生投入,而不要去削减,这样才有利于逐步改善卫生防疫工作的条件,如修建比较像样的实验室,增添一些必需的监测设备,进行人员培训等等。

计划免疫、防病治病是卫生保健工作的重点内容,在自治区国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划中对这两项任务都规定了明确的奋斗目标,这是硬任务,是与国民经济和社会发展有密切关系的重要任务。这不单纯是哪一个业务部门

的任务,它需要在各级党委、政府的领导下,通过各部门和社会各方面的共同努力,才能完成。我们要牢固树立这个全局观念和“大卫生”观念。

应当指出,卫生部门担负的任务非常繁重,也非常光荣。自治区的卫生队伍是一支很好的队伍,长期以来为保护人民的健康,为了各族人民的幸福,做了大量的工作,作出了重要的贡献。两个85%能够达标,每次疫情都能够得以控制,卫生部门的同志们是有很大功劳的。

希望我们各级党委、政府要从各方面更多地关心爱护这支队伍,要从思想上、作风上对他们严格要求,要用白求恩精神,用全心全意为人民服务的共产主义思想来教育、引导广大卫生人员,使他们在人民群众中树立起崇高的形象。同时,也要重视并主动地帮助卫生人员改善工作条件、生活条件,使他们的心情舒畅,充分发挥自己的聪明才智。同时希望广大医务工作者更好地肩负起为人民健康服务的光荣使命,发扬艰苦奋斗、无私奉献的精神,为把自治区卫生工作提高到一个新的水平,为自治区两个文明建设作出更大的贡献。

贯彻全国鼠防会议精神 切实做好自治区鼠防工作^{*}

(1991年6月15日)

二十多年来,自治区在防治鼠疫方面做了大量的工作,取得了显著的成绩。由于鼠疫是一种危害新疆各族人民健康最严重的烈性传染病,自治区鼠疫疫源面积大,分布广泛,目前人们对疫苗在自然界长期保存机理不很清楚,在自然界流行规律还没有掌握。这里值得提出的是,无论新老疫区,如果预防工作出现漏洞,很可能使动物间鼠疫进一步扩大蔓延,造成人间鼠疫的发生和流行。所以,各地都应从思想上和措施上做好防治鼠疫扩大蔓延的准备。

当前自治区鼠防工作总的形势是好的,领导重视,措施得力,有关部门行动迅速,但一些地区的干部群众对鼠防工作的长期性、紧迫性认识不足产生了麻痹思想和侥幸心理,这就给我们做好鼠防工作增加了难度,这是十分危险的。有的地区专业机构不健全,人员业务素质有待提高,对严防人间鼠疫的发生缺乏充分的准备。

^{*} 本文出自贾那布尔同志在全疆防治鼠疫工作会议上的讲话。

面对当前鼠疫疫情呈抬头趋势和工作中存在的问题,我们务必保持高度警惕,研究解决新形势下出现的新问题,并扎扎实实地把自治区鼠防工作做好。

一、提高认识,进一步加强领导

鼠防工作的关键在于各级党政领导的高度重视和有利的防治措施。当前自治区存在的问题是,一些干部群众对鼠防工作的长期性、艰巨性认识不足,存在着麻痹思想和侥幸心理。因此,必须通过贯彻全国鼠防会议精神,提高各级党委、政府对鼠防工作和严峻的鼠疫疫情的认识,切实把鼠防工作列入重要议事日程并经常部署检查,坚持把鼠防工作抓到底。

二、制定“八五”和2000年鼠防规划

根据卫生部的通知要求,自治区防治地方病办公室已经草拟了新疆维吾尔自治区鼠防工作“八五”规划及十年规划的初步设想,对今后自治区鼠防工作总的任务要求、具体指标和主要措施都作了明确的规定,这个规划方案比较符合自治区实际,基本上是可行的。我们应根据这次全国鼠防会议精神,参照卫生部制定的总体规划进一步修改完善,尽快付诸实施。各地亦应本着实事求是的精神,并依据全国、自治区规划要求,制定好本地区的鼠防工作规划。

三、加强宣传,动员和依靠群众,做好鼠防工作

在疫区内搞好鼠防宣传至关重要,应运用各种形式反复向

疫区干部群众宣传鼠防知识,特别是在鼠疫好发季节,要教育疫区群众自觉做好“三不”(不私自捕获旱獭,不吃旱獭肉、油,不私带旱獭皮下山)和“三报”(报原因不明高烧病人,报原因不明的急死病人,报病死旱獭、老鼠和其他野生动物),并在主要交通要道设卡,做好交通检疫工作,严格按照要求报告疫情。对报告疫情有功人员应给予表彰和奖励,真正使群众投入到鼠疫的预防工作中来。

在此需要强调:要加强鼠防专业人员的培训工作,除继续在大、中专院校开办定向招生专业班外,要层层举办短训班,特别是县级单位,应重视搞好乡村医疗卫生人员的培训工作。

四、加强专业机构和队伍建设

要建立健全鼠疫防治机构,对现有的鼠防机构只能加强不能削弱。

1. 乌鲁木齐县自1983年确定为鼠疫疫源县以来,鼠间疫情十分活跃。为了加强这一地区的工作,市县鼠防机构应予合并,恢复县鼠疫防治队,在现有专业人员基础上,适当增加编制。乌鲁木齐县与昌吉及有关单位应组织鼠疫联防,统一部署和开展鼠防工作。

2. 伊犁哈萨克自治州与伊犁地区鼠防机构合并,在伊犁地区防疫站内建立伊犁地区鼠疫防治队,并适当增加编制,主要负责该地区日常监测和紧急疫情处理等工作。

3. 对南疆现有鼠防机构作适当调整。集中使用力量,考虑克孜勒苏州所属4县均为疫源县,鼠防任务相当繁重,应将

阿图什鼠防机构合并到州卫生防疫站,重点加强州站鼠防机构建设,并适当增加编制。和田县、洛浦县鼠防机构合并到和田地区防疫站,建立和田地区鼠疫防治队,也应增加编制,克孜勒苏柯尔克孜自治州、和田地区本年内应各建立一处鼠疫强毒实验室并开展工作。克孜勒苏柯尔克孜自治州所属乌恰、阿图什、阿克陶三甲疫源县,位于喀什周围,应重视防治鼠疫传入喀什的可能。加之塔什库尔干县为可疑县,疏附县在历史上有过鼠疫流行史,所以喀什地区鼠防机构亦应充实加强机构队伍,要保持相对稳定,并认真搞好监测工作。

塔城地区、昌吉回族自治区、博尔塔拉蒙古自治州和巴音郭楞蒙古自治州鼠防机构也应尽快充实、加强鼠防力量,不断提高鼠防专业人员业务素质。

自治区地方病防治研究所鼠疫研究室,要不断增加后备力量和增加专项经费投入,装备现代化验器械和交通工具,使其成为指导全疆业务中心,并承担疫情处理、疫源调查、宣传培训及科研等项任务。

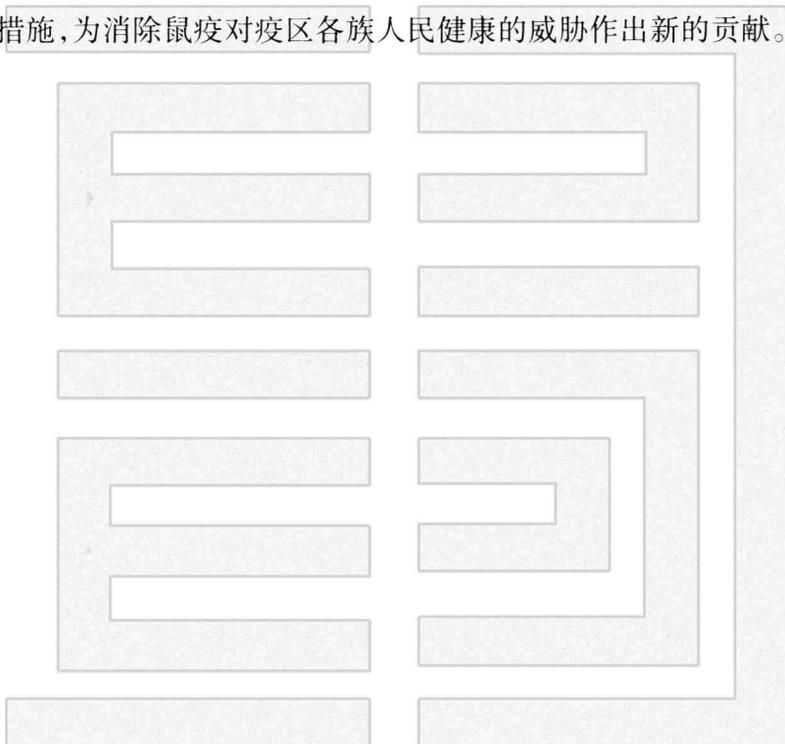
鼠防人员长年工作在疫区,长期奔波在高山草原、戈壁荒漠,工作和生活条件十分艰苦,所以对鼠防人员的野外补贴在现有的基础上适当增加,这个问题由有关部门具体研究执行。

鼠防人员的住房十分紧张,有的至今还住在危房内,对这个问题有关部门应下决心给予一次性解决。

对鼠防人员的专业技术职称、子女就业、夫妻分居等问题,亦应采取特殊政策加以解决。

4. 自治区财政应给予设备所需经费。由于鼠防经费长期

不足,致使鼠防工作所有仪器设备残旧落后,自治区财政厅对此应持积极态度,尽可能保证购置更新仪器设备和交通工具所需经费。鼠疫防治工作是一项长期而艰巨的任务,各地区领导和有关专业部门的负责同志,要认真落实好本地区的鼠防工作措施,为消除鼠疫对疫区各族人民健康的威胁作出新的贡献。



认清严峻人口形势 务必做好自治区计划生育工作*

(1991年7月11日)

1987年7月11日,世界人口达到了50亿,为控制世界人口的增长速度,敲响人口警钟,联合国人口基金向各国政府提出倡议,将7月11日作为“世界人口日”。4年来,各国政府积极响应联合国的提议,开展多种多样的宣传活动纪念“世界人口日”,增强了人们的人口意识,使世界人口增长速度有所减缓。但是,目前世界人口增长速度仍然很快。从人类诞生到公元1800年约30万年的时间内,人口才达到10亿,从10亿增长到20亿用了100多年,从20亿到30亿用了35年,而30亿到40亿再到50亿,仅用了14年和13年时间。目前,世界人口正以每分钟增加150人,每天22万人,每年8000多万人的速度增长。现在世界人口已达53.8亿人。预计,到1998年,世界人口将会达到60亿。世界人口的急剧增长,使人类面临着社会、经济和生态环境的严峻挑战。

我国是世界人口最多的国家,人口已达11.4亿,占世界人

* 本文出自贾那布尔同志在世界人口日大会上的讲话。

口的1/5。90年代,我国正处在人口出生高峰期,如果我们不能有效地控制人口增长,就必然要影响我们的社会主义现代化建设的进程,影响人们物质文化生活水平的提高,还要在自然资源、生态环境等方面给我们造成更大的困难。面对我们严峻的人口形势,党中央、国务院非常重视计划生育工作,今年4月,党中央、国务院召开了全国计划生育工作座谈会,江泽民总书记、李鹏总理及其他领导人在会上发表了重要讲话,中共中央、国务院今年又下发了《关于加强计划生育工作,严格控制人口增长的决定》,对于控制我国人口增长,推动计划生育工作有着重大意义。

自治区计划生育工作起步较晚,“七五”期间,在自治区党委和人民政府的正确领导下,计划生育工作已取得了很大成绩,汉族人口出生率和自然增长率已从1975年的30%和26%,分别下降到14.35%和11.14%。根据推算,自治区汉族人口从1975年到现在已少出生130万人,缓解了自治区社会、经济发展和人口增长的矛盾。少数民族实行计划生育以来,计划生育已有了良好的开端。

自治区计划生育工作虽然取得了很大成绩,但由于受第二次人口出生高峰期的影响,人口形势的确十分严峻。“八五”期间,自治区每年将出生46万人,去掉死亡数,每年将净增36万人,相当于自治区一个大县的人口。自治区“八五”期末,人口计划为1690万,年平均只能增长32万人,如果突破32万人就会突破“八五”人口计划,就会影响社会主义建设第二步战略目标的实现,面对自治区的人口形势,自治区党委、自治区人

民政府下决心做好计划生育工作,今年5月份召开了自治区计划生育工作座谈会,要求按照自治区的生育政策,要像抓经济工作那样认真抓好计划生育工作。党政第一把手要亲自抓,负总责。各级党委、政府一定要把计划生育工作列入议事日程,作为考核各级干部政绩的一个重要依据;各新闻单位要积极宣传计划生育这一基本国策,坚持不懈地宣传计划生育的先进模范事迹,创造有利于计划生育工作的良好的社会舆论环境;各部门要紧密配合计划生育部门做好计划生育工作,为实现自治区的人口计划而努力工作。

20世纪的最后10年,是我国经济和社会发展关键的10年,也是我国控制人口增长关键的10年,自治区面临着同样的形势。各级党政部门、各级党政领导,从事计划生育工作的同志们要认清形势,看到肩负的繁重而艰巨的任务,齐心协力、共同奋斗,为更加有效地控制人口增长,努力提高人口素质,为促进社会主义现代化建设,进行不懈的努力,作出新的更大的贡献。

发展民族体育运动 提高各民族身体素质*

(1991年9月16日)

民族传统体育运动是各少数民族传统文化的宝贵遗产,也是我国社会主义体育事业的组成部分,积极开展这些活动是各族人民的愿望。在本届运动会上,来自伊犁哈萨克自治州3个地区的300多名运动员将进行马术、摔跤、刁羊等多项比赛和射箭等丰富多彩的民族传统体育项目表演。可以说本届运动会是对伊犁哈萨克自治州近年来开展群众性体育运动的一次检阅,标志着全州少数民族传统体育运动得到了繁荣和发展。对此,自治区党委、自治区人民政府感到十分高兴。

体育是人类历史发展中自然形成的一切实践活动,是人的社会生活的一个组成部分。群众是体育活动的主体,群众体育是体育事业发展的基础。民族传统体育运动则是带有民族地方特点的重要的群众运动形式。要看到,开展民族传统体育运动,既活跃和丰富了各民族群众的文化娱乐生活,又有利于提高民族的健康素质,培养良好的道德文化素养,振奋人民的精

* 本文出自贾那布尔同志在伊犁哈萨克自治州第一届少数民族体育运动会开幕式上的讲话。

神,极大地凝聚和激发各族群众投身自治区改革开放和社会主义现代化建设的热情,有利于促进民族地区社会主义物质文明和精神文明建设,有利于民族地区的安定团结和长期稳定、发展。因此,各级党委、政府,社会各界一定要重视群众性体育运动的普及和发展,一定要重视发掘和继承民族传统体育运动,积极推动民族传统体育运动的发展,使民族传统体育运动这束奇葩在祖国体育大花园中开得更加艳丽多彩。

这届运动会期间,伊犁哈萨克自治州3个地区各民族代表亲切欢聚,这是各民族大团结的生动体现,也是各民族运动员、教练员之间相互学习、切磋运动技艺的极好机会。希望通过本届运动会,能够大大推动全州少数民族传统体育运动的健康发展,能够促进自治区群众性体育运动的进一步普及和深入。

我们也希望少数民族体育运动项目在继承中发展,在发展中提高。希望大家共同努力,把这届运动会开成增进民族团结的盛会,为进一步促进民族团结、促进伊犁哈萨克自治州三地区及自治区经济和文化体育事业的发展作出积极的贡献。

总结经验教训 进一步加强自治区包虫病防治工作*

(1991年9月26日)

一、防治试点工作和成绩

新疆是我国五大牧业基地之一,包虫病是较为常见的人畜共患病。据专家统计,全疆包虫病手术累计人数达1.5万人次,约有20万包虫病隐患病人。牲畜包虫病更为严重,老龄绵羊感染率高达80%~90%,每年因包虫病造成的畜牧业损失达几千万元,极大地影响了自治区农牧业生产的发展和人民群众生活水平的提高。1984年自治区党委决定把包虫病列入新疆必须重点防治的地方病,这标志着包虫病防治工作将有组织、有计划地纳入全社会综合预防事业。

为了借鉴世界上发达国家在控制包虫病方面取得的成功经验,摸索出一条适合于自治区实情的防治包虫病的有效办法,我们选定了呼图壁、和硕、特克斯三县作为试点县,呼图壁、和硕、特克斯三县在地域和经济类型上都有一定的代表性。几

* 本文出自贾那布尔同志在自治区包虫病防治工作会议上的讲话。

年来,为保证试点工作的开展,三县都充实了地方病领导小组,并各自指定一名领导同志负责此项工作。在防治试点的起始阶段,各县基本上完成了流行基线调查,建立了防治组织机构,培训了专业人员,开展了社会宣传和家犬管理工作。1989年8月,我们在呼图壁县召开了试点县工作总结会议,会上针对存在的问题,提出了各级党委、政府要一如既往地重视发展人民卫生事业,要认真领导好卫生工作的改革,解决防治工作中存在的难点,并强调健全三级预防保健网,实行层层承包责任制,把防治任务真正落到实处。三县根据防治工作的需要,树立依法管理意识,相继颁布了《家犬管理条例》,采取承包制形式,由各县地方病领导小组监督和由社会民众参与管理监督。

通过四年的努力工作,在试点县内首先建立了组织机构管理模式,即县、乡成立地方病领导小组,村成家犬管理小组。县、乡二级政府签订了防治协议合同,县、乡二级兽医站签订目标管理合同,兽医与犬主签订防治承包合同。这种承包形式促进了各级领导的责任感,依靠农牧区三级防疫网落实关键防治措施,也调动了兽医部门的积极性。在防治试点工作中,三县都把宣传教育工作放在第一位,对包虫病知识的普及率和认识率各县基本上达到了家喻户晓。

总之,3个试点县从实际出发,不断探索,基本完成了第一阶段试点任务并取得可喜的成绩,为全疆包虫病防治工作提供了宝贵的经验。总结他们的经验,有以下几条:

1. 各级领导的重视、组织管理机构的健全是防治工作的关键。四年来,3个试点县的工作都是在县委、县政府的大力

支持下进行的,有一大批干部通过抓试点深入基层,体察病情,亲自参加防治实践,增强了责任感、紧迫感。有许多基层干部已成为防治工作的“内行”,在实践中锻炼了才干,对防治工作起到了极大的推进作用。

2. 宣传教育工作是防治措施中必不可少的,而学校健康教育又是宣教工作的重点。通过试点大家得出,宣传教育是防治的灵魂,必须渗入到各项防治活动中去。首先做好各级领导的宣传,提高他们对包虫病防治工作的认识。特克斯县领导提出先当小学生,从自身教育做起,从所管的职责范围内干起,这一经验是非常值得学习的。宣传教育先从中小学生抓起比较容易,我们也可根据学生的特点讲授基本知识,因为青少年的作用对全社会影响最大。

3. 探索了兽医体系与管理体制承包合同制,为今后持续开展防治工作奠定了基础。如何使家犬管理工作逐步走向持续化、制度化、科学化,这是我们试点工作中很重要的一项内容。三县在这方面都曾走过一段弯路。为适应农村经济体制改革的需要,兽医部门经过努力,把驱虫工作纳入到兽医日常工作内,定工作量、定责、定防治指标,并与个人报酬相连,实行技术承包合同制,这样加强了乡、村领导和群众对兽医工作的协助和监督,保证了驱虫工作的连续性。

4. 采用切断终末宿主传染源的根本防治措施是行之有效的。在试点县我们重点狠抓了犬的定期驱虫。实践证明,只要驱虫密度达到90%以上,坚持驱虫间隔45天,就可以达到较满意的防治效果。特克斯县犬的感染水平已由1987年的

66.7%降到1.38%，绵羊感染率由1987年的81.5%降到21.5%。有效的防治措施，较快地降低了人、畜感染水平，更坚定了我们控制包虫病的信心和希望。

二、防治现状和存在的问题

和硕、呼图壁、特克斯三县的包虫病防治试点工作在各级党政部门的直接领导和有关部门的密切配合，特别是广大干部、群众的通力合作下，基本完成了第一阶段试点任务。为推动全面预防工作，去年我们又在严重流行区建立了10个包虫病防治示范县，按照自治区统一下发的“防治与监测方案”，在地州一级管理和业务部门的帮助下，落实各项防治措施，为本地区包虫病防治工作起带头作用。据了解，只有少部分县完成了流行基线调查，有的县在一个乡范围内开展了综合防治，大部分县医生、兽医不同步，没有专业机构和人员，包虫病防治工作在社会上没得到反响，有个别县还将下拨的专项经费挪作他用。总之，这项工作还没得到足够的重视。区党委和人民政府极为重视，在财政十分困难的情况下仍然保证了防治补助经费，这13个试点县肩负着不可推卸的历史使命，全疆甚至全国的包虫病防治经验将来自于这些县，各县要按上级部门的安排抓好防治工作，争取在两年期间有一个较大的改变。

包虫病控制是一项艰巨而又长期的任务，尽管3个试点县已经取得了初步成效，但还有许多方面并不完善，而其他示范县还正处于防治准备阶段。我们应清楚地看到防治工作中存在的问题：①还有相当一部分同志，特别是领导干部，对控制包

虫病认识不足,对工作抓得不深,抓得不够。卫生和兽医部门的同志为各级党政部门发挥参谋助手作用也不充分。②在落实综合防治措施上,家犬管理还是个薄弱环节,驱虫质量较低,兽医承包合同制还有待进一步完善。③防治专业队伍不稳定,缺少专业技术人员,急需培养一批技术骨干。④卫生防疫、畜牧兽医、工商、税务、公安等有关部门协调不够,不利于全面推行综合防治措施。⑤屠宰卫生管理还是个老大难问题。特别是还有部分县、乡还未建立定点屠宰点,个体肉贩乱扔病变牲畜脏器和直接出售,严重污染环境,直接威胁着人民群众的健康,这些问题应当引起我们的重视。

三、今后的任务

1991年和今后一个时期包虫病防治的总任务是:根据国家卫生工作“八五”规划和“全国包虫病防治规划”要求,进一步加强对包虫病防治工作的领导,深化防治,进行综合治理,使包虫病防治工作稳步向前发展。

1. 各级党政部门要切实加强对包虫病防治工作的领导。各级党委和政府应把包虫病的防治工作作为关心人民疾苦,密切党群关系的一件大事纳入议事日程,纳入当地“八五”经济发展规划和精神文明建设内容。各级卫生部门要把它作为落实卫生工作战略重点、加强预防保健、农村卫生的一项重要任务列入工作规划,列入各级政府部门和单位的目标管理内容。大家要提高对包虫病防治工作的认识,尤其卫生部门内部要统一思想,统一认识,树立全局观点,积极促进卫生事业的发展,

在包虫病防治工作中应充分发挥各级地方病防治领导小组的具体指挥和协调作用。这项工作牵涉面广,因此,各级政府一定要明确有关部门的责任,搞好部门间的协作,强化大卫生观念,实行综合治理。各级地方病领导小组主要领导每年至少深入现场1次,召开1~2次防治工作会议,动员社会各界力量参与防治工作,大抓综合防治措施的落实,经常检查督促,切实帮助解决防治工作中的实际问题。

2. 进一步贯彻“预防为主”的方针,加强农村预防保健工作。党的十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”规划的建议》第48条明确提出,卫生工作要进一步贯彻“预防为主”的方针,加强卫生监督工作和对传染病、地方病、职业病等严重危害健康疾病的防治工作。认真贯彻党中央的决定对我们做好今后的工作具有现实意义。包虫病大多高发于农村、牧区,卫生保健的目的就是保障农牧民群众的健康体质,并促进农牧业生产的发展。因此,全社会特别是各级党政领导决不能把农村卫生工作与发展农牧业生产对立起来,树立农村卫生工作是发展农牧业的重要组成部分的整体观念,把农村卫生保健工作抓紧办好。同样,包虫病防治措施的落实也有赖于农村三级预防保健网的建立和健全,我们的决策要有利于农村卫生保健事业的巩固与发展,发挥初级卫生保健网的作用。

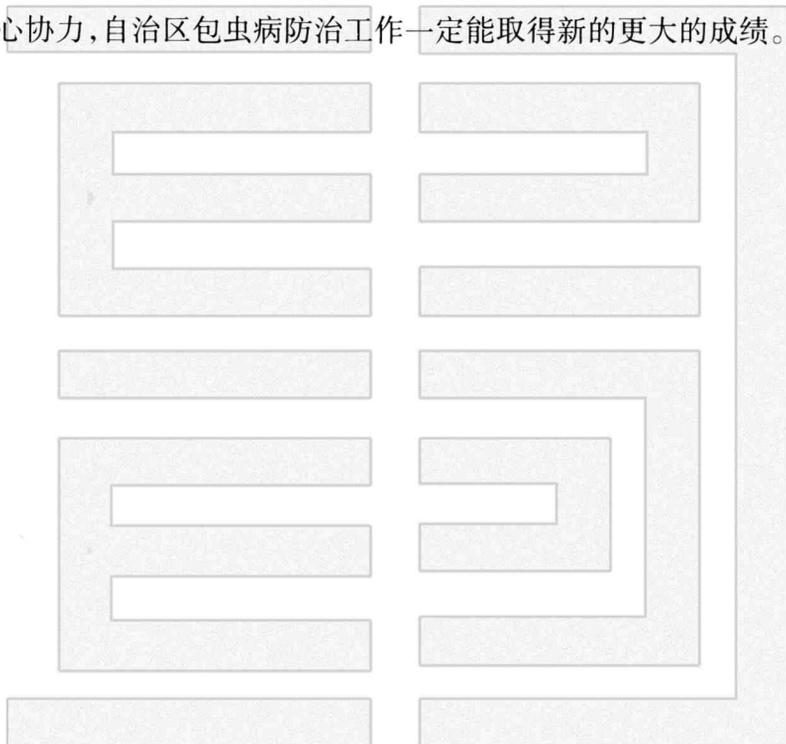
3. 广泛深入地开展宣传教育,实行依法管理。充分发动和依靠群众开展防治工作,这是非常重要的。我们应动员文教、卫生、宣传、新闻等有关部门,运用各种形式广泛开展宣传

教育,中小学生的知识普及率要达到95%以上。教育青少年培养正确的保护行为,自觉配合包虫病防治工作。普及防治知识要深入到社会每一个角落、每一个家庭,使群众了解包虫病的危害性,怎样防治,把宣传教育作为一项防治措施,如同技术措施一样十分重要,提高群众自我保健能力。在宣传工作中不要忽视了对政策和法规的宣传,教育群众树立法制观念,自觉接受法制管理,明确各自依法承担的防治责任。

4. 包虫病防治经费主要来源于家犬管理收费,要使有限的资金发挥最大的效益,才能更好地体现我国社会主义卫生防疫工作的方向和优越性,对试点县和示范县我们给予了适当的补助,此经费主要用于开展宣传教育、人员培训、建立实验室等,试点的目的不是一切靠国家包办代替,而是要求各县立足本身,逐步过渡到以家犬管理收费作为经济基础,实行全社会综合防治。这就要求各县认真制定家犬管理办法和收费管理办法,为开展防治工作创造必要的条件。对家犬管理费要实行民主管理,必须使用得当,由民众代表民主监督。县、乡政府是农村卫生事业的主要依托,只要对农村有利的,都应采取政策倾斜态度,给予充分肯定和大力支持。

5. 科研要与防治工作密切结合,坚持为防治服务的原则,适应于农村卫生保健事业发展的要求,防治措施的制定和试行本身也是一种大范围的科学研究。根据当前防治工作的需要,我们应大力支持应用科学的研究,当然某些基础理论的研究也是需要搞的,究竟如何安排,由行政管理部门和科研部门共同协商。与防治有关的项目在人力、物力、财力上应给予倾斜政

策,鼓励大家多做工作,多出效果。自治区的包虫病防治工作才迈出了第一步,摆在我们面前的任务还很艰巨,重要的是我们的人民群众已经开始觉悟,我们还初步得到了防治控制试点经验,相信在各级党政部门的直接领导下,只要各有关部门齐心协力,自治区包虫病防治工作一定能取得新的更大的成绩。



发挥中华医学会新疆分会的作用 为自治区医疗卫生事业发展作贡献*

(1991年12月11日)

中华医学会新疆分会是自治区较大的一个学会,建会时间长,拥有会员多,组织机构也比较健全。四十年来,医学会在团结广大医学科技工作者积极开展学术交流、培养人才、推广科技成果、普及卫生知识、反映医学科技人员的意见和要求等方面做了大量的工作,发挥了卫生行政部门的参谋和助手作用,成为党和政府联系广大医学科技人员的纽带和桥梁,为自治区医疗卫生事业的发展作出了积极的贡献。

中华医学会新疆分会是自治区医学科技工作者的群众性学术团体,是发展自治区卫生事业的一支重要力量。邓小平同志精辟地指出:“科技是第一生产力。”在我国新时期的卫生工作方针中也专门有“依靠科技进步”这一条。医学会应当认真、积极地贯彻邓小平同志的指示和我国的卫生方针,为繁荣自治区医学科学事业作贡献。自治区医疗卫生工作的服务对象是广大人民群众,发展卫生事业的根本目的是为了提高各族

* 本文出自贾那布尔同志在中华医学会新疆分会成立40周年庆祝大会上的讲话。

人民的健康水平。卫生水平是以医学理论及技术为基础和手段的,能不能有效地为人民群众提供医疗卫生保健服务,在很大程度上取决于医学理论及技术水平。而医学科学是研究人的生命现象及其规律的,这是一个极其深奥、极其复杂的科学领域,需要我们不断地去探索和研究。我们的医学会在医学科技方面应当有所作为;每一个具有历史使命感和社会责任感的医学科技工作者都应当十分重视医学科技,努力提高自己的医学理论及技术水平。目前我们新疆的医学科技工作,在总体水平上与国内外先进水平相比,还有较大的差距,这就更需要我们奋发努力,顽强拼搏。我们必须贯彻医学科技为防病治病、为经济建设服务的方针,紧紧围绕防病治病所急需解决的关键技术,开展学术研究,通力攻关,以期尽快提高自治区医疗卫生服务工作的水平,造福于各族人民。在医学科技工作上,我们一手要抓国内外先进技术的追踪及引进,一手要抓适宜技术向广大基层推广、应用,只有这样,才能加快发展自治区的卫生事业。对自治区医学技术工作,卫生主管部门应当有一个切实可行的奋斗目标,要有明确的重点,学会对自己的学术活动及科技工作也要有个规划和重点,要紧密配合卫生主管部门,积极地参与规划论证、成果鉴定等工作,并协助搞好组织协调工作。广大医学科技工作者,特别是专家教授同志都应当有全局观念,有“一盘棋”思想,要互相学习、互相交流、互相协作,真正形成一股合力,围绕重点课题,进行科研攻关,为提高自治区防病治病工作的水平,多出成果,多作贡献。

医学科技水平和医疗卫生服务质量的提高,说到底取决于

医学科技工作者的素质,即政治思想素质和专业技术素质。我们医学科技工作者首先要有良好的政治思想素质,也就是说要有坚定的政治立场和全心全意为人民服务的崇高思想,这是根本问题、方向问题。50年前,毛泽东同志就提出了“救死扶伤,实行革命的人道主义”的卫生工作原则,并且为我们树立了白求恩同志这样一位光辉的榜样。在新的历史时期,在建设有中国特色社会主义卫生事业的工作中,我们更要学习弘扬白求恩精神,坚持卫生工作的社会主义方向。我们的医务工作者是党培养的,是人民养育的,我们的一切知识和技术理论当然应当无私地奉献给人民。如果凭借和利用自己的知识、技术,向患者“拿一手”,甚至去索取什么好处,耍什么态度,这是完全错误的和不道德的行为。因为以医谋私,从根本上背离了社会主义卫生工作的宗旨。近年来,我们开展纠正行业之风工作,就是要刹住以医谋私的恶劣影响。应当说,通过前一阶段的纠风工作,卫生行业是有了好转,廉洁行医的先进人物、先进事迹多起来了,这是令人高兴的。但我们也必须充分看到,西方腐朽没落的“金钱观”“价值观”“道德观”,对我们卫生队伍的影响是不小的,诸如以医谋私、服务态度生硬,“一切向钱看”等问题仍然是存在的。我们必须坚持不懈地抓好纠风工作,切实加强医德医风教育,促使卫生行业风气不断好转。最近,自治区党委、自治区人民政府发出了《开展向优秀科技工作者王蔚同志学习活动的通知》。王蔚同志对新疆科技事业矢志不移、无私奉献的崇高精神,同样值得卫生战线上的同志们学习。我们之所以首先强调思想政治素质,因为党是我们医务工作的“灵

魂”，丢掉了这个“灵魂”，即使你有再大的本事，也不可能为人民服务好。有了正确的方向、正确的“灵魂”，我们还必须有精良的专业技术，这就需要我们刻苦学习、刻苦钻研、勤奋实践。现在，有些同志就缺乏这种刻苦学习和钻研精神，业务技术长进很慢，加上工作态度不负责任，误诊、错诊的现象时有发生，给病人造成不应有的损失。有些同志一味地钻外文、写论文，就是为了晋升职称。但如果只是钻外文、写论文，而对自己的工作不热情，不负责任，不去学习和钻研技术，打下扎实的基本功，掌握一手过硬的技术，那么，方向就偏了。卫生主管部门、各单位领导都应注意扭转这样的不良倾向。医学会在开展工作中也要注意这个问题，要教育会员面向实际，首先要兢兢业业地把本职工作做好；要从防病治病的实际需要出发，组织学术交流、科研工作，这是一个导向问题，不能忽视。

专家、教授们肩上的担子很重，不仅要做好本职工作，更要负起培养中青年的重任。一方面要给中青年同志传技术、传经验，对他们多指导、多引路，促使医学人才更快地成长；另一方面要言传身教，给中青年同志传好思想、好作风，这一点无论何时都要高度重视。对中青年同志的“传、帮、带”，既要体现在医学科技工作上，更要体现在日常业务工作上。现在，有些医院第一线的力量比较薄弱，一些同志一旦评上高级职称，上门诊、管病房就少了。医疗服务第一线如果全靠低学历医生、实习医生去工作，既保证不了医疗质量，对他们本人的提高也不利。所以，我们的专家、教授凡有条件的，都应当尽量地多上第一线，而仅仅通过“专家门诊”服务，那是不够的。应当充分理

解广大患者的愿望,他们希望多看到专家、教授,看到有本事的医生、护士为他们服务。况且,专家、教授上第一线工作,对帮助提高青年医务人员的业务技术水平,也是十分必要的。每个医院都应该注意这个问题,这是保证医务质量,提高医院信誉的大问题。

医疗卫生事业在国民经济和社会发展中占有重要的地位。卫生事业的发展目标与经济、社会的发展目标是一致的;四个现代化当中包含着医药卫生事业的现代化,医药卫生事业的现代化也只有随着四个现代化建设的发展而得以实现。所以,我们必须确立医学科技工作为经济、社会发展服务,为党的中心任务服务的思想。党的十三届七中全会提出了我国经济建设的第二个战略目标是要实现小康水平。前不久中央工作会议作出了关于搞好国有大中型企业建设的决策,最近中央八中全会又专门研究了农业和农村问题。我们卫生系统要认真贯彻中央的决定,坚决把卫生工作的重点放到农牧区,为尽快改变农牧区卫生建设的落实状况而努力,同时要为工人阶级服务好,认真解决职工的医疗卫生保健、职业危害等问题。这样做,就是对中央决策的最实际的支持和拥护,对经济建设的有力促进,也只有这样做,才能保证广大群众达到与小康水平相适应的健康水平。为了进一步搞好卫生工作,我们必须坚持搞好改革,但一定要把握好改革的原则和力度。对卫生改革、卫生服务都必须坚持社会效益第一的原则,要注意改善和加强管理,在提高社会效益的前提下提高经济效益,坚持社会主义效益第一,就是要使卫生工作紧紧地服从于服务于经济、社会发展的

需要,服从于服务于党的中心工作的需要,服从于服务于提高各族人民健康水平的需要。我们自己要不断地探索深化改革,加强管理的路子,要兴利除弊,好的要坚持,不好的要革除。我们一定要坚持实事求是,一切从实际出发的思想路线,对内地的改革经验,我们要结合新疆实际认真学习,而不要脱离实际地去照搬照套。

前不久自治区科协召开了第四次代表大会。大会号召和动员全区广大科技工作者为全面实施自治区国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划,实现科技兴新的战略目标贡献自己的智慧和力量。自治区党委根据代表们的意见和要求,经过认真研究,作出了《关于加强和改善对科协的领导的决定》。《决定》要求各级党委和政府必须认真学习和贯彻邓小平同志“科技是第一生产力”的思想和江泽民同志的两次讲话精神,更加关心和支持科协及其所属学会的工作,加强对科协和学会工作的领导,重视和善于运用科协及学会的科技力量发展经济和促进科技进步。各级卫生主管部门,包括医学会在内的各医药学术团体按照《决定》的要求,把学会建设好,充分发挥学会在促进医药科技进步和卫生事业发展中的积极作用。

认真贯彻中央指示精神 扎实做好地方病防治工作*

(1991年12月22日)

过去的5年,我们遵循党的“一个中心,两个基本点”的基本路线,认真贯彻党中央国务院的指示精神,地方病防治工作扎扎实实有计划地稳步开展,全疆的病情已基本上查清,地方病发病率、患病率较大幅度地下降,在布病、地甲病以及鼠疫的防治方面,出现了一批达到国家控制标准的县、市,地方病防治工作取得了很大成绩。这些成绩都是在自治区各级党委政府的领导下广大干部、群众和防治人员辛勤劳动得来的。许多同志,包括我们一些领导干部,在扑灭鼠疫等重大疫情中,在防治各种地方病的艰苦工作中,不顾个人安危,克服重重困难,在很大程度上减轻了地方病给各族群众带来的危害,体现了全心全意为人民服务的精神,密切了党群关系。

自治区的地方病防治工作虽然取得了可喜的成绩,但也应该看到地方病的危害还没有解除。

* 本文出自贾那布尔同志在自治区党委防治地方病领导小组扩大会议上的讲话。

一、地方病防治工作的特点

1. 病情的严重性。自治区的地方病,病种多、病区广、危害大,是广大农村、牧区的常见病、多发病。地甲病在全疆各地都有不同程度的流行。

2. 防病的长期性。地方病本身与地理环境中自然存在的致病因素密切相关,要改造环境和改变人们的生活习惯去根除地方病,任务是非常艰巨的。为了控制地方病而采取的诸如补碘、改水降氟等措施必须长期坚持下去,这些病即便在一段时间内得到了控制,但只要预防措施稍有放松,病情就会出现反复。近几年由于种种原因,鼠疫疫情有抬头趋势,南疆地区由于生活习惯等原因,加碘盐不能普及,地甲病流行仍较严重。所以我们必须提高对防治地方病紧迫性的认识,防治工作只能抓紧不能放松,更不能怕困难。要充分认识到防治地方病是长期的、艰巨的任务,甚至要经过几十年以至若干代人的艰苦奋斗。大家要有充分的思想准备,要把防治工作纳入规范化、制度化、科学化的轨道,坚持长期不懈地抓下去。

3. 防治工作的社会性。地方病防治工作是个社会问题,难度大。落实各项防治措施一定要在各级党委、政府的领导下,发挥各有关部门的职能作用,充分发动和依靠群众,动员全社会的力量进行。在自治区多年的地方病防病改水中,水利部门积极承担防病改水任务,在各病区组织实施,现在受益人口已达 222 万人;畜牧兽医部门一直负责畜间布病和包虫病的防治工作,全疆畜间布病已基本控制,减轻了人间布病的流行。

商业、盐业、供销部门在普及加碘食盐中保证碘盐的生产、供销；卫生防疫部门在各种地方病防治监测及疫情处理等方面担负着重要任务，做了大量艰苦细致的工作。有些防治措施的落实得到了公安、民政、工商、行政等有关部门的协助。自治区财政、计委等部门解决了防治所需的补助经费和工作车辆等，有力地支持了防治工作，如果没有各级党政领导的支持，没有这么多部门的配合，地方病防治工作是搞不好的。这是防治地方病工作的一大特点，过去如此，今后仍然如此。

4. 与经济文化建设关系的密切性。许多边远、贫困、文化不发达的地方，几乎都同时受到几种地方病的危害，贫与病互为因果的关系十分明显，形成了“越病越穷”“越穷越病”的恶性循环，使病区群众长期处于贫困交加的局面。因此，必须实行防治地方病与脱贫致富相结合的方针，知难而进，下工夫引导和支援病区治病、治愚、治穷，走健康、文明、富裕的道路。

正因为如此，自治区党委、自治区人民政府认真贯彻执行党中央国务院及党和国家领导同志的指示和一系列方针政策，历来十分重视地方病防治工作。中发〔1986〕60号文件下达后，自治区党委根据文件精神，结合新疆实际情况，决定保留各级地方病领导小组及地办室，各地、州、县都有一名领导专门分管，始终把地方病防治工作放在重要位置来抓。

二、今后防治工作的方向

1. 切实加强党对地方病防治工作的领导，关心病区群众疾苦，搞好地方病综合治理。自治区的地方病病种多、病区广、

危害严重,是广大农村发展生产、脱贫致富、深化改革、科技兴农的一大障碍,是影响农业人口素质和精神文明建设的一大障碍。全疆有半数以上的人口生活在重病区内,这不能不引起我们的高度重视。党的十三届六中全会号召我们要做到全心全意为人民服务,要密切联系群众,要深入基层,扎扎实实地为群众办好事、办实事。最近召开的党的十三届八中全会专门研究了农业和农村工作。加强地方病防治工作,有效地控制病情,就是最好的联系群众,最好的为人民服务,就是加强农业和农村工作重要的实际行动。因此,各级党委和政府要把防治地方病工作纳入本地的“八五”发展规划和精神文明建设中去,摆到重要的议事日程上来,加强领导,认真研究,有计划、有步骤地加以解决。各级领导干部要带头实干,坚持深入病区,体察群众疾苦,及时解决防治工作中存在的问题,把防治工作做得更加扎实细致。必须在各级党委、政府的统一领导下,坚持各部门密切配合,长期合作,综合治理的方针,各有关部门要配合得更密切,把工作做得更有成效。要继续认真执行《国务院有关部委地方病防治工作职责》的规定,进一步明确分工,实行目标管理责任制,应该由哪个部门分管的事,哪个部门就要切实管理起来,各负其责,各司其职,实现地方病的综合治理。自治区地办室及各地州地办室,要主动做好部门间的协调工作,发挥同级领导小组的参谋助手作用。要有更多的部门参与这项工作,把综合治理搞得更好。

2. 加强专业机构和专业队伍的建设,充分发挥其作用。当前,自治区各地防治地方病专业机构和专业队伍虽有了一些

基础,但是发展不平衡,县以下普遍是不健全的,设备简陋,人员不足,素质不高。各级领导要重视这个问题,要把机构、队伍建设的重点放在基层。要把地方病防治工作列入三级卫生保健网,并作为乡村医生工作的任务。要健全、充实专业机构,树立正确的业务指导思想,坚定地基层服务,面向生产,面向病区,面向防病治病。地方病重病区大多在农村、牧区,地方病防治措施的落实也有赖于农村三级预防保健网的建立健全。我们要认真学习和贯彻落实党的十三届八中全会的决定,各级党政领导要把加强地方病防治工作作为加强农业基础建设和农村精神文明建设的重要内容,认真抓紧抓好。科技的发展,经济的振兴乃至整个社会的进步,都取决于劳动者素质的提高。各地要把培养人才作为防治地方病的重要战略措施,要加强在职教育,培养各层次的人才,特别要重视少数民族专业人员的培养。多年来,我们已经造就了一支具有艰苦奋斗光荣传统、有为人民服务的思想、有丰富防治经验的专业科研队伍,涌现了许多常年深入病区,密切联系群众,勇于克服困难,积极努力完成任务的先进集体和个人,这是这支队伍的主流,是防治工作中的技术骨干。但是由于一些错误思潮的影响,加之防治工作辛苦、难度较大,工作和生活条件上也存在一些实际问题,有的同志产生了畏难情绪,不愿深入病区,不安心于地方病工作,有的想改行离开地方病防治队伍,这就需要我们做好耐心细致的思想政治工作,教育和引导他们,正确处理个人利益和国家利益的关系,学习雷锋,学习王蔚同志,立足于本职,勤勤恳恳,任劳任怨,发扬全心全意为人民服务的思想,在防治地方病这

个光荣的岗位上,为各族人民作出更大贡献。同时各级党政部门及业务部门应切实解决好他们在工作、生活中存在的实际问题,使地方病防治工作者能够更加安心地从事自己的工作,使防治专业队伍的作用得到更充分的发挥。

3. 依靠科技进步,依靠群众,加强宣传教育,使地方病防治工作再上一个新台阶。社会发展离不开科技进步,搞好地方病防治工作同样也要依靠科学技术进步,我们要进一步树立科学技术是第一生产力的观念,加强地方病防治科研工作。要在总结过去科研项目推广应用经验的基础上,继续坚持科学研究为防治服务的方向,要把急需解决的课题列为重点攻关项目。要大力提倡科技人员深入基层、深入病区开展多方面的防治应用研究,直接为防治服务,加快防治步伐。防治地方病一定要依靠群众,各项防治措施的落实要靠广大群众的自觉行动,广大农村、牧区群众文化水平低,更需要通过普及卫生知识和科学管理的实践改变他们的传统观念,提高群众的自我保健能力。近年来各地卫生防疫站、地办室,运用广播、电视、电影、录像及文字图片等各种形式宣传地方病、传染病防治知识,收到了良好效果。但是有些地方,有许多知识还没有被群众所掌握,还存在一些薄弱环节,卫生防疫站要组织力量到疫区、病区的中小学校去给青少年上课,讲解地方病防治常识,提高青少年的防治能力和意识。搞好地方病防治知识的普及宣传,领导是关键,各级领导要首先了解防治工作的重大意义,重视防治工作,调动各有关部门共同落实防治措施。要开展灵活多样的、群众喜闻乐见的宣传活动,如录像、广播等,在农村还可以

结合科技兴农的宣传,深入广泛地宣传普及地方病防治知识,这样我们的防治工作就有了坚实的群众基础。

防治地方病工作是一项长期而艰巨的任务,是社会主义两个文明建设和提高各族人民健康水平的需要,是实现第二步战略目标的要求,是历史赋予我们的重任,只要我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,遵循党的基本路线,继续实行改革,不断完善承包责任制、目标管理责任制等措施,奋发图强、艰苦奋斗,扎扎实实地工作,每年都切实办成几件实事,我们的工作就一定会取得更大的成绩。

深化医疗卫生事业改革 促进农牧区医疗卫生事业建设*

(1992年5月29日)

一、加强领导,广泛动员,真抓实干,加快农牧区医疗卫生建设

我们党和政府历来十分重视农村医疗卫生工作,强调要把医疗卫生工作的重点放到农村去,首先为占人口绝大多数的农民服务好。1991年,自治区七届人大四次会议批准的《国民经济和社会发展十年规划和第二个五年计划纲要》(以下简称《纲要》)明确指出:卫生保健事业要“以农牧区为重点,继续完善各级卫生服务体系,巩固和发展农村三级医疗卫生网,有计划、有重点地改善县乡医疗卫生条件”。现在,摆在我们面前的一项紧迫任务,就是要坚决地、不折不扣地落实《纲要》,从指导思想到实际工作,真正做到把医疗卫生工作的重点放到农村去,确保“2000年人人享有初级卫生保健”这一战略目标的实现。

要实现卫生工作重点的转移,切实加强农牧区医疗卫生工

* 本文出自贾那布尔同志在自治区卫生工作会议上的讲话。

作。首先,要提高对做好这项工作重要性、紧迫性的认识。新疆是以农牧业为主的地区,全区 80% 以上的人口居住在农村牧区,而农牧区人口中,所占比例最多的又是少数民族。目前农牧区医疗卫生条件同城市相比还相当落后,而且差距有拉大的趋势;某些地方病、传染病主要也是在农牧区流行,严重威胁着农牧民群众的身体健康,有些农牧区因病致贫,由贫致病的现象还相当严重。农村医疗卫生服务的供需矛盾十分突出。这种状况是同我们经济、社会发展不相适应的。因此,不断加强和尽快改善农牧区医疗卫生条件,是当务之急。应该肯定自治区各级党委、政府及卫生行政部门为发展自治区农牧区医疗卫生事业已经做了大量工作;广大医疗卫生人员辛勤工作,为保护各族人民的健康付出了辛勤的劳动,取得了很大的成绩。但是,我们也要看到,由于国家财力不足,对农牧区的卫生投入不能满足实际需要,欠账太多;农牧区卫生机构业务用房和医疗设备简陋、短缺以及卫生技术人员匮乏的现象普遍存在;一些地方的三级医疗预防保健网还不健全和巩固,合作医疗保健制度解体,农牧民的医疗保健需求不能得到较好地满足。对农牧区医疗卫生中存在的困难和问题,我们宁可看得重一点,也不要估计不足。因此只有正确地估量形势,才能下定决心,寻求解决问题的途径和对策,使问题逐步获得解决。

1991 年下半年以来,自治区人大常委会,就加强农牧区卫生事业建设作出决议;自治区人民政府在财政十分紧张的情况下,决定从 1992 年开始连续四年,每年拿出 1300 万元专款,用于农牧区卫生事业建设。这是自治区党委、自治区人民政府为

加速改变农牧区卫生工作落后面貌所采取的一次重大步骤,充分体现了党和政府为各族人民谋幸福、办实事的宗旨。

应当看到,农牧区卫生建设需要不少资金,要全部靠国家和自治区包下来是有困难的。这就要求我们要统筹计划,把其他方面可花可不花的钱省下来、挤出来用到农牧区卫生建设上去,同时要贯彻多层次、多渠道集资的办法,依靠社会各方面的力量,共同发展农牧区卫生事业。这是一项重要改革,是对办医路子的拓展。

和田地区能够筹集这么多钱用于发展农村卫生事业,那么,其他地州特别是条件比和田好、人均收入比和田高的地州应该是可以搞得更好一些的。各级领导要有强烈的责任感,要有“为官一任,造福一方”的使命感,要有克服困难为人民办实事、办好事的劲头。“人民卫生人民办,办好卫生为人民”的提法很好,应该大力宣传并家喻户晓,以提高全民办卫生的意识。广大农牧民有很高的办医积极性,我们要很好地加以引导。

有了资金以后,就要负责地把它用好,真正收到应有的效益。这就要求我们各地、州、市、县一定要抓紧制定好农牧区医疗卫生事业建设规划,认真解决目前存在的突出困难和问题。

今后四年的农牧区基层卫生机构的建设按照“统筹规划,统一安排,合理布局,突出重点,分步实施”的原则来进行。首先集中财力,搞好乡(镇)卫生院的资金、设备和人才的配套建设,建一个,成功一个,能够很快地发挥应有的服务功能,对县级预防保健机构,也要根据财力,分期分批地予以安排,但是一定要注意集中使用财力,“集中力量打歼灭战”,让广大群众看

得见,享受得到。各级党委要关心这件大事,各级政府要抓好组织协调,各有关部门要热情支持这项工作,我们要切实通过四年的努力,以显著改善农牧民医疗保健条件的优异成绩,向自治区成立40周年献礼!

实施初级卫生保健是实现“人人享有卫生保健”的基本途径和关键措施,是农村、牧区卫生工作的中心。自治区国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划《纲要》确定了自治区要在2000年实现人人享有卫生保健目标,这是紧迫、艰巨而又具有重大意义的任务。1992年要在全区范围内进行初级卫生保健工作,各级党委和政府要结合本地实际,制定实施规划,明确具体任务,以乡镇为单位狠抓落实,并要组织有关部门团结协作,克服困难,在改水改厕、合作医疗、经费筹集和农村卫生设施建设等“难点”上狠下工夫,有计划、有步骤地积极推进初级卫生保健工作。

农村三级医疗预防保健网是实施初级卫生保健坚实的组织保障。各地要按照统一规划、合理布局的原则,加强三级医疗预防保健网建设,逐步完善农牧区卫生服务体系。县、乡卫生机构的建设,要本着自治区、地方和群众多拿一点的集资原则来筹集资金。而村级卫生组织的建设主要是应当依靠农村集体经济和群众的力量。村级卫生组织要坚持集体办,逐步做到人员设备、房屋、药品的配套。要提倡和发扬农牧民群众互助合作精神,积极推行和不断完善合作医疗保健制度。各级政府应当把“小病不出村”作为一项目标来限期完成。有了具有良好服务功能的基层卫生机构,有了适合当地实际情况的医疗

保健制度,农牧民的医疗卫生保健问题就能解决得比较好了。

二、解放思想,勇于创新,进一步深化卫生改革

目前,全区各级领导部门都在认真学习、贯彻落实邓小平同志视察我国南方时的重要讲话精神,邓小平同志的讲话精神,不仅对当前的改革与建设具有十分重要的指导作用,而且对整个社会主义现代化建设事业具有重大而深远的意义。学习邓小平同志的重要讲话精神要抓核心问题,那就是要继续走建设有中国特色的社会主义道路,坚定不移地贯彻党的基本路线,加快改革开放和经济建设的步伐,力争经济更好更快地上一个新台阶。

1. 卫生系统各级领导要切实增强改革开放意识。改革开放十三年来,新疆发生了历史性的变化,但与内地特别是沿海发达地区相比,还存在着相当大的差距,对此我们应有危机感和紧迫感。特别要注意正确处理改革开放与稳定的关系,克服新疆情况特殊、基础差、慢慢来的思想,在当前有利的国际国内形势下,新疆唯一的选择就是加快改革步伐,以改革促繁荣,以改革促发展,实现到20世纪末与全国同步达到小康的目标。自治区卫生部门多年来在改革问题上指导思想是明确的,态度是积极的,也取得了一定成效,当前要通过学习贯彻邓小平同志重要讲话精神,进一步解放思想,不断深化卫生改革,推进卫生事业的发展,要在广大干部群众中广泛进行党的基本路线和改革开放的宣传教育,调动他们参与改革的积极性和创造性,并紧紧围绕卫生改革的目的,把卫生工作搞好,更好地为人民

健康服务,为“四化”建设服务,通过改革探索一条适合自治区区情的发展卫生事业的新路子。

2. 必须不断排除习惯势力特别是“左”的思想影响,解决好姓“资”姓“社”的问题。摒弃一切附加于社会主义之上的违背客观经济规律的种种观点,逐步清除其影响,使卫生改革逐步深化。应当看到,当前在一些同志中仍然存在着思想解放不够的问题,还有很多束缚着人们思想的旧框框没有破除。比如,长期以来,我们脱离社会主义初级阶段的国情,总希望国家把卫生事业都能包下来,包得越多越好,认为只有这样,才能充分体现社会主义的优越性。结果助长了人们“等、靠、要”的依赖思想,束缚了卫生事业的发展。又如,“铁工资、铁饭碗、铁交情”等劳动人事、干部制度上的僵化的管理办法,在卫生部门同样也存在,很不利于充分调动干部、职工的积极性。改革是我们经济建设的基本推动力,也是卫生事业发展的必由之路。卫生部门要依据改革政策,进一步深化卫生改革,特别是对过去已经出台的改革政策首先要用够、用好、用活,条条到位。政策本身就是一种投入,有时甚至比有限的资金投入所产生的效益还要大,所以用好、用准、用足卫生改革政策,是非常重要的。

在破除陈旧观念的同时,我们还要逐步树立一些新的观念。根据邓小平同志的谈话精神,凡是有利于促进卫生事业发展,有利于提高人民健康水平,有利于充分调动卫生部门和广大医务卫生人员的积极性,增强卫生活力的改革政策和办法,我们都可以进行大胆的探索和试点。比如,实行院(所、站)长

负责制,综合目标管理责任制;想些办法扩大医疗卫生服务;在预防保健工作方面推行保偿制;在科研工作上搞基金制,招标制;大力做好科技成果和新技术的开发及推广,加速其转化为生产力,为防病治病服务。这些都是很好的办法,应当继续坚持。还有,医疗卫生单位组织富余人员搞一些小型工副业和第三产业,方便群众,同时也为卫生事业发展增加一些资金积累,也是允许的。对干部职工实行“德、能、绩、勤”的综合考核,并与个人经济利益挂钩,打破分配上的平均主义,奖勤罚懒,奖优罚劣,对有突出贡献的人员要予以重奖,对优秀中青年卫生科技人员予以破格晋升、聘用。

自治区幅员辽阔,各地条件不同,经济发展又不平衡。自治区党委、自治区人民政府不可能对每一个方面的问题,都作出非常具体的规定。因此,我们进行改革,不要事事都等上面有红头文件才去做,而应当主动地创造性地去贯彻执行中央的方针政策。各级卫生行政部门的领导,要在改革大潮中,勇于创新,开拓前进,要认识到,任何改革措施和方案的出台,不可能一开始就做到十全十美,会出现漏洞和政策上的不配套,在思想认识上也会有不同意见的存在,但是我们必须坚持改革、支持改革。当领导不是要讲政绩的吗?那么,就应当讲改革的政绩才对。当改革出现一些问题时,我们应该帮助总结经验教训,并着实解决一些热点、难点问题。我们各级卫生部门的领导在改革的关键性问题上,要有魄力,有主见,敢于拍板,敢于支持带有方向性的新生事物。我们要把近期卫生改革同中长期卫生改革很好地衔接起来,针对目前卫生资源严重不足而综

合利用效率又不高的现状,卫生改革是向区域性卫生 and 全行业管理的方向发展。同时,要深化卫生管理体制和社会医疗保健制度配套改革,以提高有限资源的利用效率。近期内我们要进一步搞好卫生管理体制和卫生机构运行机制方面的改革。我们卫生部门要紧紧围绕这些改革任务,多下工夫,多想办法,以取得突破性进展。

3. 加强对卫生改革的宣传和调查研究。任何新生事物的出现,要被社会承认和支持,必须首先使人们了解它、理解它。社会各界对卫生改革的理解和支持是很重要的,在这方面有许多事情要做,宣传工作首先要跟上,要加强。要向各族群众大力宣传卫生改革的方针、政策及措施办法,取得他们的理解和支持,增加群众的心理承受能力,为卫生改革创造一个良好的社会环境。

各级卫生部门在改革的过程中要注重调查研究,及时总结推广改革中的新经验,对于改革中出现的问题要善于解决,同时要及时主动地向各级党政领导和有关部门汇报卫生工作情况,积极提出建议,以取得领导和有关部门的理解、支持。

三、大力加强思想政治工作,促进精神文明建设

我们要加快经济发展的步伐,加快改革开放的步伐,思想政治工作就一定要跟上去。这是我们党的优势所在,也是改革成功的保证。所以,在深化改革中,思想政治工作不但不应该削弱,而且要发挥更大的作用;各级党组织要进一步发挥政治核心作用,要在改革的实践中,在卫生服务的实践中去加强思

想政治工作,充分发挥正确的政治导向作用。要针对干部、职工思想和具体问题去做思想政治工作,引导广大职工处理好集体利益和个人利益、长远利益和眼前利益的关系,调动一切积极性,同心协力地为建设有中国特色的社会主义卫生事业贡献每一个职工的聪明才智。

我们医疗卫生部门是精神文明建设的一个重要窗口,广大卫生医务人员必须要有全心全意为人民服务的思想和优良的医德医风,要在广大人民群众中树立高尚的社会形象。为此,各级卫生部门的党组织和各级领导,都要坚决贯彻邓小平提出的“两手抓”的方针,在抓改革开放的同时,还必须抓精神文明建设,抓思想政治工作,抓职业道德教育,这两手都要真正硬起来。前一阶段卫生系统开展纠正行业不正之风工作,取得了良好的效果。今后,我们要继续抓好纠正行业之风的工作,我们的卫生改革必须坚持社会主义效益第一的原则,坚持为人民服务的方向。一切违背党的方针、政策,违法乱纪行为,利用职权谋取私利的腐败风气,现在不能容其存在,今后也不能容其存在。社会主义的卫生医务工作者应当永远做廉洁行医的人民勤务员。人民群众对我们很依赖、很尊重,我们要珍惜“白衣战士”的荣誉,一定要让广大人民群众满意。

发展体育运动 增强人民体质*

(1992年6月10日)

今天是毛泽东同志“发展体育运动,增强人民体质”题词发表40周年纪念日。四十年来,毛泽东同志的光辉题词指明了我国体育的社会主义性质和方向,规定了新中国体育工作的基本任务,激励着广大群众参加体育锻炼,对我国体育事业的发展产生了深远的影响。今天我们在一起重温毛泽东同志的题词和有关体育工作的论述,缅怀老一辈无产阶级革命家对我国体育事业的亲切关怀,对于目前体育战线深刻认识体育工作在建设有中国特色的社会主义事业中的作用,更加自觉地贯彻党的基本路线,自觉地服从和服务于党的中心任务,为人民服务,为实现第二步战略目标作出积极贡献,具有重要的意义。

四十年来,我们新疆的体育事业和全国一样,在毛泽东同志光辉题词的指引下,在自治区党委、自治区人民政府的关怀、重视下,认真贯彻了党的一系列发展体育运动的方针政策,全区的体育事业从无到有,从小到大有了较大的发展。以争创体育先进县为龙头的学校体育、职工体育、农牧民体育、少数民族

* 本文出自贾那布尔同志在自治区纪念毛泽东同志“发展体育运动,增强人民体质”题词发表40周年大会上的讲话。

传统体育、残疾人体育、老年人体育等群众性体育运动在全疆正蓬勃开展,方兴未艾。

近年来,以行业体协、单项体协为组织形成的群众体育社团机构异军突起,在新疆体育总会、自治区总工会的组织、协调下,充分发挥了群众体育社会团体的作用,把全疆几百万各行各业、各族各界的群众发动、组织起来参加到浩浩荡荡的体育锻炼大军中来,推动了群众性体育运动的发展,提高了各族群众的身体素质,促进了社会生产力的发展。在贯彻普及与提高群众体育与竞技体育两个战略协调发展的过程中,自治区的竞技体育也有了很大的发展。

四十年来,自治区优秀运动员在国内外重大比赛中,获得金牌 211 枚,银牌 246 枚,铜牌 209 枚。其中有些项目的成绩达到国内最高水平。这些成绩是在毛泽东同志题词的光照耀下,在老一辈无产阶级革命家的亲切关怀下,在党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策指引下取得的。同时,也是与全疆体育战线各族干部、职工、新老教练员、运动员的辛勤努力和顽强拼搏分不开的。

在肯定成绩的同时,我们也应该看到,新疆经济基础薄弱,体育发展的起点很低,自治区群众体育和竞技体育的广度、深度以及水平、成绩与全国兄弟省区相比,与国家体委的要求有着相当大的差距。要赶上先进省区,还需付出艰辛的努力。

1. 各级党政领导、体育部门以及全区各族人民,要在毛泽东同志“6·10”题词鼓舞下,进一步提高对体育工作重要性的认识。中共中央 1984 年发出的《关于进一步发展体育运动的

通知》指出：体育关系到人民的健康、民族的强盛和国家的荣誉，对提高广大人民群众的思想觉悟，实现党在新时期的总任务，发展国际交往与加强同世界人民的团结和友谊，加强国防力量，都有重大的作用。为此，全党、全社会都要重视加强体育工作，进一步发展全民族的体育运动。体育也是一个国家、省区发达和文明进步的重要标志之一。体育事业对促进社会主义物质文明和精神文明建设的重要作用，是重大的，决不可忽视。因此，各级党政领导要进一步提高对体育工作重要性的认识，转变观念，增强体育意识，改变那种认为体育是一项“软任务”的陈旧观念。要重视体育宣传工作，广泛深入地宣传体育在改革开放新形势下，在两个文明建设中的重要地位和多功能作用。在自治区形成一个各级领导重视体育工作，全社会关心、支持体育工作，全民办体育的新局面。

2. 要坚持普及与提高相结合的方针，促进群众体育和竞技体育协调发展。体育作为一个整体事业，群众体育和竞技体育是它的两翼，要发展体育事业，必须贯彻普及与提高相结合的方针，使两者协调发展。今后，我们要继续坚持城乡并重的方针，按照“业余、自愿、小型多样”的特点，因地、因时、因人制宜，动员全社会、全民办体育，促进体育的社会化。群众体育工作要继续实行分级、分类管理的办法，同时要充分发挥体育总会和各级各类群众体育社会团体组织在促进体育社会化进程中的积极作用。优秀运动员队伍是提高自治区运动技术水平的主要力量，是关系到能否改变自治区竞技体育落后面貌，打好体育翻身仗的关键。因此，我们必须建设一支思想、作风、技

术三过硬的优秀运动员队伍。首先,要加强优秀运动员队伍的思想建设。其次,要加强制度建设,严格管理,培养良好的训练和参赛作风。

3. 要坚持从严、从难要求,坚持科学训练,不断提高技术水平。现在距第七届全国运动会预赛还有不到一年的时间,时间紧、任务重,自治区体委一定要抓紧七运会比赛前的准备工作,为在七运会上打好体育翻身仗,为实现新疆各族人民的夙愿作出不懈的努力。

4. 要切实加强对体育工作的领导。自治区各级党政部门必须加强对体育工作的领导,主要领导要关心过问体育工作,分管体育工作的领导要切实负起责任,要把体育工作真正纳入议事日程。要加强各级体委领导班子的建设,各级体育机构只能加强,不能削弱。体育事业的发展要纳入地方国民经济和社会发展规划。同时,各级体委要加强自身建设,认真执行党和国家的体育工作方针,提高决策和管理水平,加快自治区体育改革的步伐,自治区各部门和各工、青、妇组织,要关心重视体育工作,根据各自不同的特点和条件,积极开展体育活动,尽快改变自治区各级体委独家办体育的局面。

贯彻落实党的十四大精神 深化卫生体制改革*

(1992年12月9日)

党的十四大召开后,自治区各行各业的广大干部职工都在认真学习、贯彻落实十四大精神。按照自治区党委的要求,自治区各项工作综合职能部门及厅局,包括教育、科技、卫生等部门,在前一段学习领会十四大精神的基础上,结合部门实际,都提出了本部门、本行业深化改革的方案。最近自治区党委又召开了四届五次重要(扩大)会议,在总结1992年工作的基础上,部署了1993年的任务,确定了自治区20世纪90年代经济发展的目标和基本思路。会议号召全区各级党组织和各族群众,进一步解放思想、振奋精神、实事求是、开拓进取,为加快自治区改革开放和经济建设的步伐,推动社会全面进步而努力奋斗。可以说,目前全区上下深化改革、扩大开放、加快经济发展的势头锐不可当,各行业、各部门都在积极酝酿顺应适应社会主义市场经济体制的改革措施和方案,解放思想建立社会主义市场经济体制的大讨论正在逐步展开,人们的思想观念正在发

* 本文出自贾那布尔同志在卫生改革座谈会上的讲话。

生深刻的变化,这是一种全新的局面,形势喜人,形势逼人。我们要研究全区卫生行业改革措施的方案,研究卫生改革与发展如何适应建立社会主义市场经济体制的要求,研究如何加快培育卫生服务市场,发展卫生事业,更好地满足广大群众日益增长的医疗卫生保健需求,保证实现“2000年人人享有保健”的目标等重大问题。

一、卫生工作在社会主义市场经济体制建立过程中,如何找到自己的切入点和落脚点

党的十四大提出了社会主义市场经济理论,这一理论,同样也给卫生事业的进一步发展指明了道路和方向,为深化卫生改革提供了强大的思想武器,为制定适宜卫生改革措施提供了重要的理论根据。建立社会主义市场经济体制,就是要以市场调节为经济体制改革的基本取向,同时把市场调节与计划调节有机地结合起来,使资源得到最合理的配置。从卫生事业的总体发展来说,运用两种调节手段,同样是必要的,不能例外的。卫生事业是整个社会主义市场经济体系的有机部分,卫生服务市场客观地存在于社会大市场之中,它不可避免地要受到整个市场经济的影响。卫生部门要成为一个与市场割裂而封闭的部门,要想不受经济规律的影响和制约,是不可能的。因此,卫生工作必须顺应社会主义市场经济的要求,主动地进入市场。

如何进入市场,这里必须把握一个前提,用全新的观念认识并解决问题。我们的卫生事业是经济和社会发展的一个重要组织部分,它肩负着保护人民健康,保护劳动力,为经济和社

会发展服务的任务。这是没有顾虑的,是我们卫生工作的根本宗旨,也是在建立社会主义市场经济体制大趋势下,卫生事业深化改革必须把握的一个根本前提。在这个大前提下,我们又必须研究解决两个关键问题。一个就是要彻底转变纯福利的卫生事业观。我们国家目前和在将来一个很长的历史时期内,都处在社会主义初级阶段,由于国家的经济发展水平和财力的限制,我们不可能把卫生事业全部由国家包下来办,不可能脱离现实,提供高福利的卫生服务,福利水平只能逐步地提高。在这种情况下,卫生事业就必须依靠国家、集体、个人和全社会的力量共同来办,要调动各方面的办医积极性,广开资金渠道。这是深化卫生改革当中要研究的一个大问题。还有一个问题就是要把各级各类医疗卫生机构的积极性调动起来,把卫生服务搞活,既解决人民群众的医疗保健需求,又通过扩大和搞活卫生服务取得更大的经济效益,提高自收自支的能力,减轻国家的负担。只要我们把握住上述总的前提,在两个关键问题上,明确认识并下工夫研究解决,卫生行业在建立社会主义市场经济体制的大潮中就找到了切入点和落脚点。

二、围绕建立社会主义市场经济体制的目标,卫生部门当前和今后一个时期应当注意抓好的几项工作

1. 在宏观领导和管理上要顺应建立社会主义市场经济的大趋势。要改变长期以来在产品经济、计划经济体制下所惯用的单一技术调节模式,积极引入市场调节机制,走出一条计划与市场相结合的新路子。对两种调节手段结合使用的范围、内

容及程度,要进行具体的分析。

卫生发展的计划调节,主要是保证卫生工作的重点向农牧区倾斜,向预防保健工作倾斜。要通过合理的规划和政策的引导,使卫生投入、卫生人员的分布、卫生技术的推广应用等,有利于加强上面讲的三个重点。对卫生监督、传染病防治,特别是重大疫情的控制,也必须实行强有力的领导和统一管理。同时要搞好区域卫生发展规划,逐步打破条块分割、各自为政的局面,避免盲目追求“小而全”的情况,减少资源的浪费,使卫生工作的整体效益得到提高。

卫生发展的市场调节,主要是指要坚持国家、集体、个人等多种所有制的卫生机构长期共同发展,并鼓励它们之间进行专业特色、医疗质量、服务志愿等方面的竞争;要根据物价变动情况,合理调整医疗服务收费标准,逐步理顺医疗收费价格体系,逐步达到按成本收费的水平;对某些特殊人群的特殊医疗保健需求,可适当放开收费价格,主管部门不作统一的定价;要把医疗卫生单位办成经营服务型的经济实体,给予它们充分的自主权,进行自主管理,使其把经营服务的好坏与单位的利益、全体职工的利益紧紧挂起钩来。

2. 要充分满足人民群众多样化、多层次的医疗保健需求。随着经济文化水平的提高和生活条件的改善,人民群众对医疗保健需求呈现出日益增长的趋势,这是卫生市场存在和发展的客观条件。医疗卫生部门应当努力提供各种医疗保健服务。首先一定要保证做好基本医疗保健服务,保证做好面向广大群众的预防保健服务,使广大群众真正受益。这一块工作无论何

时都不能放松和忽视。在此基础上,医疗卫生部门还可以开展各种特殊服务,提供高规格的服务设施,使有条件也自愿需要的一部分人得到特殊医疗保健的满足。

3. 要充分挖掘和发挥医疗卫生部门的人力、技术、设备、信息等资源的潜力,面向市场需要,提供社会化服务。要允许和鼓励卫生技术人员特别是专家们开展业余服务、兼职服务,医疗卫生单位的一些设备可以向社会办医机构提供服务,可以向患者延长和增加提供服务的时间。在对设备进行必要的保养、维修的前提下,应当充分提高其使用率,这样既方便了群众,也增加了单位的收入。

4. 要把医药卫生科研成果和高新技术尽快地转化为现实生产力。医药卫生科研工作要坚持以应用研究、开发研究为主,要根据人民群众对防病治病、健康保健的实际需求来进行选择研究和技术开发。医药卫生科研成果、技术,特别是高新技术,是医药卫生技术人员的知识、智慧高度密集的结晶,是脑力劳动、体力劳动高度结合的产物,一旦变成现实生产力,一旦变成社会和人民群众的实际需要,就可以产生巨大的社会效益和经济效益。我们应当把医药卫生科研成果、技术作为“高级”商品来对待,应当让它在变为现实生产力的过程中实现自身的价值。适宜的医药卫生科研成果和高新技术具有广阔的市场,不仅有国内市场,而且还有国际市场。如果医疗卫生部门把医药卫生科技工作搞上去了,能够研究、开发出一些高新技术,进行规模生产,投入市场,那将是一条“致富”之路。

5. 要积极创造条件,因地制宜,发展工副业和其他第三产

业,实行“以工助医,以副补主”。医疗卫生部门要想积累发展资金,要想改善卫生人员的待遇,完全靠国家拨款这条路是行不通的。医疗卫生部门应当积极地创办一些工副业和其他第三产业,增加创收。现在中央和自治区都给了这方面的政策,医疗卫生单位当然也应当充分利用这些政策来发展自己。只要保证正常卫生服务,把人员组织好,合理分流出一部分人员专门去办产业,办经济实体,“以工助医,以副补主”,又不要国家一分钱,这样对国家、对社会、对单位、对卫生人员都有利,各级政府和有关部门应当给予鼓励和支持。这也是发展卫生事业的一条路子,应当闯一闯!

6. 要下决心进行机构改革。机构改革的目标是要转变职能,理顺关系,精兵简政,提高效率。卫生厅和各级卫生行政部门都要通过深入的调查研究,进一步明确自己在社会主义市场经济条件下,承担什么管理职能?应当管哪些事情?怎样管理?在此基础上,确定机构的设置、人员的编制及设备,切实做到精干、高效、协调。要理顺各级卫生行政部门的关系,理顺卫生行政部门和改革单位的关系,理顺各单位内部组织的关系,明确责、权、利的关系。今后,行政管理部门的职能就是统筹规划、掌握政策、信息引导、组织协调、提供服务和检查监督,要运用计划和市场两种手段来管理和调控卫生事业,既搞活微观,又管住宏观,使卫生事业协调发展。机构改革应当按照自治区和各级党委、政府的统一部署来进行,但是,各单位不要等,有些工作应当从现在起就做起来。比如,像卫生厅这样的大机关,可以考虑后勤服务系统与行政分离,可以举办经济实体,实

行企业化管理,走社会化服务道路。这样做,为下一步机构改革,人员分流,就创造了一定的条件。

三、解放思想,大胆实践,狠抓落实

卫生工作进市场,这是势在必行。现在关键的问题,最紧迫的问题,是要认真学习领会十四大精神,解放思想,更新观念。思想不解放,观念不转变,那就迈不出改革的步子,适应不了建立社会主义市场经济的要求。就卫生系统的情况来看,亟待转变以下几方面陈旧、落后的观念:

1. “左”的思维方式。有些同志还没有完全摆脱姓“社”姓“资”的困扰,总认为卫生事业是纯福利性的,对医疗卫生机构走经营型服务道路存有顾虑。

2. 传统经济模式。有些同志没有完全摆脱单一计划调节模式的束缚,对社会主义市场经济条件下卫生事业发展的新情况、新变化不适应、不敏感,对引入市场机制总是抱有怀疑态度。

3. “等、靠、要”思想十分严重。等国家增加投入,等红头文件,等别人拿出成熟的经验,自己则不敢闯、不敢冒险,犹豫不决,坐失良机。

4. 习惯于捧“铁饭碗”,吃“大锅饭”,坐“铁交椅”,害怕改革的深入会损害个人的既得利益,面临竞争的局面,畏首畏尾,无所作为,精神不振。

如果不破除以上种种落后观念和思想障碍,那么,贯彻落实党的十四大精神就是一句空话,卫生改革就无法启动和深

化。我们一定要通过组织广大干部和医护人员认真学习党的十四大精神,帮助广大干部和医护人员进一步解放思想,更新落后观念,打消思想顾虑,振奋革命精神,积极投身改革。现在,广大干部、卫生人员的思想很活跃,各种想法很多,多数同志精神很振奋,也有不少同志的认识跟不上形势。各级党组织、各级领导要多做工作,积极引导,把大家的认识统一到党的十四大精神上来。只有把大家的主动性、积极性调动起来了,改革才能真正深化,各项工作才能真正做好。

现在,有些同志在考虑本部门改革措施时,总是在想:我这样做,其他主管部门是不是同意,大环境是不是具备了条件,是不是行得通?改革方案没有出台,就被自己轻易否定了,于是一等再等,与机遇失之交臂。这些问题要不要考虑?当然要考虑。但是,我们必须清醒地认识到,现在正处在新老体制转换之中,各行各业各部门方方面面的工作都在进行改革,有的早走了一步,有的落后了,已经出台的各种政策之间,有的是协调的,有的还不够协调,甚至互相冲撞。这种现象是难免的。但是,我们要相信,各方面的改革都要适应社会主义市场经济的要求,如果还不适应,那就要继续调整和改革,这种大趋势,是不以人们意志为转移的。卫生部门的改革政策、措施应当大胆地拿出来,如果与其他部门的有关政策撞车了,那就应当主动地进行协调,去理顺关系,要按照党的十四大的精神,按照自治区党委、自治区人民政府出台的大方针,去做说服工作、疏通工作,部门之间不能协调的,那就可以拿到政府,请政府协调。只要你的改革方案措施是符合实际的,是真正顺应市场经济要求

的,那就能站住脚,行得通。通过不断地协调和调整,各方面的改革政策总是要越来越一致的。这就是改革的趋势。卫生部门的同志对改革要有更加强烈的责任感、紧迫感。这也是一种精神状态,没有这种精神状态,卫生改革就会滞后。党的十一届三中全会以后,卫生部门已经进行了不少改革,取得了一定的成效。邓小平同志南巡讲话和党的十四大召开以后,卫生部门又在进一步酝酿、研究如何深化卫生改革。卫生厅的改革意见,是符合卫生工作实际的,比较积极,也比较稳妥,但需要具体性、操作性更强一些,要再集思广益,进行修改,认为基本成熟,即可及时转请政府批准实施。

创造性地开展工作 努力探索具有中国特色的红十字事业*

(1992年12月12月)

红十字会^[3]与红新月会都是国际性组织,在国际上享有很高的威望,它们以人道主义为宗旨,得到各国政府的重视和支持。新疆红十字会与红新月会联合会,虽然成立较晚,但在各级党委和政府的领导下,得到社会各界的广泛支持,有了很大的发展。自治区统一解决了机构、编制和经费问题,组织上有很大的发展,红十字会会员已达15万多人,在卫生救护、社会福利、救灾扶贫、输血献血、红十字青少年以及红十字国际交往方面都有很大的发展,特别是乌鲁木齐市红十字会同交警支队一道,对汽车驾驶员进行卫生救护培训,这是一项利国利民的工作,很受群众欢迎。各地红十字会的5所血站,大力推广无偿献血,促进了自治区输血事业的发展。各级红十字会还举办了三十多个经济实体,这不仅符合中国红十字会章程的精神,也是改革开放和走向社会主义市场经济的需要。红十字会办实体,既有社会效益又有经济效益,经济收入又用于红十字会

* 本文出自贾那布尔同志在自治区红十字会工作“双先”表彰会上的讲话。

的人道主义事业,使红十字事业有长足的发展。

几年来,新疆红十字会做了大量的工作,工作很有起色,取得的成绩应当予以肯定。前不久,中国红十字会总会领导对新疆红十字会工作给予了很高的评价,说新疆红十字会虽然起步晚,但许多工作走在了全国的前面,对红十字会工作有促进作用。这些成绩的取得是各地党政部门大力支持的结果,当然也同广大群众干部、先进集体和先进个人的人道主义奉献精神分不开。

1. 继续搞好红十字会的宣传工作。要利用广播、电视、报纸等新闻媒介,并通过组织一些小型报告会、板报、知识竞赛等活动,普及红十字会知识;宣传红十字会在开展卫生救护、社会福利、救灾扶贫、敬老助残等方面的独特作用,让社会各界和更多的群众认识红十字会、理解红十字会、支持红十字会。

2. 搞好红十字会的自身建设,要建立健全各种制度,使红十字会工作制度化、程序化。各地红十字会的专、兼职干部,要牢固树立救死扶伤的人道主义和无私奉献精神,努力提高自己的思想道德素质和业务素质,维护和扩大红十字会的良好信誉。各地办的红十字会血站,一定要保证血液质量,提高技术,加强科学管理,保证安全采血,安全用血,更好地为病人服务。

3. 要把实体办好。红十字会在政府允许的范围内大力兴办经济实体,选准、选好一些效益好、收益快的项目,合法经营,为红十字会积累一些资金。这既是红十字会自身发展的需要,也符合建立社会主义市场经济的大趋势,国务委员李铁映同志对此也有过指示。他说:“红十字会只靠政府的那么一点拨款

是很难发展的,要尽可能办一些实体,广开财源,增强实力,长足发展。”自治区的形势对红十字会的发展十分有利,我们要按照李铁映同志的讲话精神,努力办好实体。办实体要按经济规律办事,要采取聘用制,实行合同制,不要再搞铁饭碗和大锅饭,这样,实体才能有生机有活力。

4. 加强对外交往。红十字会与红新月会要利用国际组织这个优势,加强对外交往。1992年自治区红十字会接待了日本和独联体红十字会代表团、沙特阿拉伯客人,增进了国际红十字会组织间的友谊。扩大了红十字会与红新月会的国际影响。在这方面我们有很多工作可以做,必要时,我们也可以出去看一看,加强联系,争取外援和国际合作,带动自治区红十字事业的发展,促进国际经济文化医疗卫生等方面的交流。

5. 创造性地开展工作,努力探索具有中国特色的红十字事业。当前,我国正处在从有计划的商品经济向社会主义市场经济的转变阶段。我们的经济工作和其他工作都要主动适应经济模式的转变。红十字会是党和政府的助手,在替政府分忧,为群众解难方面,潜力很大,要进一步挖掘,发挥其独特的作用。

红十字事业是崇高的事业,其人道主义宗旨和无私奉献精神受到人类的普遍赞誉。广大红十字工作者要在党的十四大精神指导下,坚持党的基本路线,以经济建设为中心,努力工作,开拓前进,争取自治区红十字事业再上新的台阶。

加快中医药学会改革步伐 为建立社会主义市场经济体制服务*

(1993年6月7日)

新疆中医药学会是自治区科技群众团体中一个重要的成员,也是医药卫生战线一支重要的力量,多年来,在团结和组织各族传统医药工作者为社会主义经济建设服务、为新疆各族群众的健康服务等方面发挥了积极作用。

我们要加快中医药学会改革的步伐,更好地适应新形势,为建立社会主义市场经济体制服务。

一、抓住机遇,明确方向,迎接挑战,为建立社会主义市场经济体制服务

党的十四大确立了以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导思想,建立社会主义市场经济体制的战略目标。以此为契机,抓住机遇,加快改革开放和经济建设,加快建立社会主义市场经济体制成为目前我国经济建设和社会发展的主旋律。

* 本文出自贾那布尔同志在新疆中医药学会第四次会员代表大会上的讲话。

就自治区来说,同样面临着难得的历史性机遇。随着国家“沿边”开放战略的实施,新疆由原来封闭的内陆变成了国内外市场的结合点。具有全面对外开放的优势,这是繁荣自治区经济的极为重要的契机;国家实施产业倾斜政策,揭开了新疆优势资源,特别是石油资源大规模开发的序幕,这为带动自治区经济发展创造了有利条件;以第二条亚欧大陆桥的贯通,兰新复线的开工建设为标志,交通、通信等基础设施加快发展,必将为新疆经济的发展打下坚实的基础。面对这样的机遇,我们要像江泽民同志所讲:“要有时代的紧迫感,抓住机遇;要有科学态度,用好机遇”。中医药学会作为科技群众团体,也要抓住时机,密切同各族中医药工作者的联系,引导各族中医药专家和广大医药工作者,围绕经济建设这个中心,围绕建立社会主义市场经济体制这一目标,积极主动、创造性地开展中医药理论研究和实践,进一步增强加快中医药事业发展的紧迫感和使命感,努力发展和繁荣自治区中医药事业,为自治区经济建设和社会发展,为增强各民族身体素质贡献力量。

二、充分发挥中医药学会的特色和优势,在深化改革中不断增强自我发展的活力和实力

中国医药学是一个伟大的宝库,是我国各民族的优秀文化和科学瑰宝,是我国社会主义医药卫生事业中独具特色的优势,党和政府历来重视中医药事业的发展,历来把发展传统医药学和现代医药学放在同等重要的地位,制定了“中西医并重”的方针,从政策和法律上,为中医事业的发展提供了可靠

的保证。

在党和政府的关怀支持下,中医药机构的队伍以及临床、教育、科研和社会服务,都得到了很大的发展,中医中药、民族医药和中西医结合的科技成果不断涌现,许多优秀科技成果已经成为高科技产品,投放市场,受到各族人民的欢迎。随着对外开放和国际合作的不断扩大,世界范围内的“中医热”“中药热”和“针灸热”方兴未艾,中国医药学正以其民族的特色、传统的优势、科学的水平、崭新的内容走出国门,面向世界。一个巨大的国内和国际市场,为中医药事业的发展,提供了前所未有的机遇和广阔的活动舞台。在新的形势下,全疆各级中医药学会都必须注意充分发挥自己的特色和优势,积极探索新的工作方式和活动方式,转变观念,找准位置,更好地发挥学会横向联系、人才荟萃的桥梁纽带作用,通过开展各种学术活动,推动专业学科发展,不断拓宽服务领域,积极创造条件,逐步树立新时期学术活动的质量和效益观,帮助中医药科技工作者搞好技术开发、技术转让、咨询培训的中介引导工作,使学会从单纯学术型逐步向学术—社会服务型转化,以改革促发展,通过中医药事业的发展,更好地为建立社会主义市场经济体制服务。

三、团结奋进,求实创新,不断加强学会自身建设

要把中医药学会真正办成全疆中医药科技工作者之家,真正办成各族人民保健服务的群众性学术团体,就必须加强学会的自身建设,组织好中医药专业技术工作队伍,为各族人民的健康服务。

加强学会自身建设,一是必须加强团结,无论是中医院校毕业的同志还是师承家传、自学成才的同志,无论是从事中医中药工作的,还是从事民族医药或者中西医结合工作的,都必须在发展我国传统医学和为人民服务的旗帜下团结起来,充分发扬学术民主,贯彻“百家争鸣,百花齐放”的方针。我们不仅需要一大批现代医学人才,还要培养和造就一大批中医药、民族医药和中西医结合的后继人才。二是必须加强对会员和广大专业人员的职业道德教育,树立高尚的社会主义医德医风,在提高专业技术水平的同时,不断提高思想政治水平和服务水平。三是要积极开展学术交流。根据自治区的地区特点、民族医药特点等,勇于实践,敢闯新路,敢创新业。中医中药是一门博大精深的科学,而任何科学,继承只是手段,发展才是我们奋斗的目标,我们希望每位同志都应当有为学术进步、社会发展作出积极贡献的雄心壮志和气魄。

我们相信,全区各族中医药工作者,在当前有利的时机面前,一定会振奋精神,迎接挑战,不误时机,通过自身队伍建设,通过中医药学会自身改革,不断发展和壮大队伍,不断适应新形势,在自治区经济建设和社会发展中,在为全区各族群众服务中,日益发挥重要的作用,显露出中医药事业的勃勃生机。

端正思想 提高认识 进一步抓紧抓好防病工作*

(1993年9月29日)

医疗部门是卫生系统的重要组成部分。医疗工作直接关系到广大群众的健康和生命安全,关系到千家万户的安宁和幸福。多年来,自治区广大医务工作者日夜奋战在救死扶伤的神圣岗位上,责任重大,十分辛苦,也非常光荣。

党的十一届三中全会以来,随着改革开放的不断深入,特别是在建立社会主义市场经济体制的过程中,医疗工作面临很多新情况、新问题。一是具有公益性福利性的医疗卫生事业,如何适应市场经济的需要。二是在深化医疗改革中,如何加强科学管理,保持科学、合理的医疗秩序,不断提高医疗质量。三是在放开搞活的同时,如何搞好医德医风建设,抵制各种不正之风和腐败现象对医疗队伍的侵蚀。四是在做好城市医院工作的同时,如何把农牧区及基层的医疗卫生工作带动起来,一起发展等等。这些问题不仅是卫生部门而且也是全社会都十分关切的问题。对于这些问题,卫生部和自治区卫生厅都相应

* 本文出自贾那布尔同志在全区医院暨医政工作会议上的讲话。

制定了一些政策、措施,也有一些明确的要求。

一、充分认识当前开展反腐败斗争的重要性、紧迫性,切实纠正医疗卫生行业的不正之风

1993年8月20~25日,中央纪律检查委员会举行了第二次全体会议。全会以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神为指导,提出了新形势下反腐败斗争的思路与对策,确定了近期反腐败斗争的任务。党中央、国务院对召开这次会议十分重视,8月21日,江泽民总书记在中纪委第二次全会上作了重要讲话,要求各级党委和政府必须认真贯彻落实会议精神,把反腐败斗争作为一项重大政治任务进一步抓紧抓好,务必在近期内取得明显的阶段性成果。以此为契机,拉开了当前这场反腐败斗争的序幕。党中央的这一重大决策得到了全党上下、全国上下的拥护和响应,它一方面表明了我们党坚决惩处腐败分子,坚决克服各种消极腐败现象,保证改革开放和经济建设顺利进行的决心和信心,同时也说明了消极腐败现象已泛滥到了何种程度。对此,我们要有足够清醒的认识。要看到,消极腐败现象的存在和蔓延,严重地败坏了党的声誉,破坏了党群关系,干扰、破坏了经济建设和改革开放的健康发展,它的危害至少反映在以下几个方面:一是危害党风、社会风气甚至使整个民族道德沦丧。二是危害社会经济建设。三是使执政党丧失民心,危及政权的稳定。党政官员的贪污腐败会逐步使执政党在人民心目中的形象歪曲,威信降低。政权

一旦失信于民,就会根基动摇,必将危及政权的稳定。从现实角度讲,如果放纵腐败任其蔓延而不加以消除,必将影响改革开放的顺利进行,阻碍党的基本路线的贯彻落实,最终葬送我们的党、葬送我们的人民政权、葬送我们的社会主义现代化大业。当前我国正处在由计划经济向市场经济过渡的转换时期,改革进入了关键时刻,切实搞好反腐败斗争,在近期内取得明显的阶段性成果,就一定能够推动改革开放的深化发展,否则,我们就会贻误战机,给社会主义事业造成不可弥补的损失。

开展反腐败斗争,就医疗卫生行业来讲,主要是检查、克服和纠正以权谋私等不正之风,进一步强化职业道德建设,逐步建立和完善符合行业特点的职业道德规范。

从自治区医疗卫生行业来看,总的风气是好的,绝大多数医务人员忠实地奉行救死扶伤和人道主义道德准则,不辞辛劳,默默无闻,想病人之所想,急病人之所急,得到了各族群众的称赞。但是,我们也必须看到,现在,在一些医疗单位,在一些医务人员中医德医风不尽如人意的情况确实是存在的,有的还比较严重。比较常见的情况是一些医务人员对病人的态度冷漠和不够负责任,使病人到了医院感受不到同情、关心和体贴,一个病人带着求医、求救的愿望来到医院,如果看到的是冷冰的脸,听到的是生硬的话语,当然是很失望的。再严重一些的情况是发生在很少一部分医务人员身上的“以医谋私”,不给好处就不给好好看病,有的甚至向病人或家属暗示或公开索要钱物。这类“以医谋私”的行业不正之风,这类消极腐败现

象所带来的恶劣影响和后果,是可想而知的。尽管“以医谋私”、医德败坏的是极少数人,但就是这极少数人足以损害我们整个医疗队伍的形象,甚至于损害社会主义的形象。因此,我们要积极配合反腐败斗争,针对本行业存在的不正之风,采取切实有力的措施,坚决克服和纠正带有行业特点的消极腐败现象。

1. 要大力加强医德医风教育,提高医务人员为人民服务、发扬救死扶伤的革命人道主义的自觉性,把医疗卫生系统的精神文明建设大大地向前推进一步。正面进行职业道德教育,普遍提高职业道德水准,倡导对病人满腔热情、极端负责的医德医风,将有助于对极少数人的腐败行径形成强大的舆论压力。我们要通过教育,使广大医务工作者进一步牢记为人民服务的宗旨,牢记医疗卫生单位是社会敏感“窗口”。医疗卫生工作是联系党和政府与广大群众的重要纽带,牢记党对医务工作者的教育和重托,牢记广大群众对医务工作者的希望和期待,树立高尚的医德医风,向人民群众提供优质的服务,真正成为“白求恩”式的医务工作者。

2. 要采取行政的、经济的、纪律的手段和措施来约束不正之风,克服和纠正带有行业特点的腐败现象。纠正行业不正之风,克服消极腐败现象,对绝大多数人来讲,应立足于正面教育,着眼于防范,仅仅如此是不够的,还必须有行政、纪律等方面的措施;对极个别触及刑律、构成犯罪的必须坚决绳之以法。卫生厅近期制定的《医务人员违反职业道德的处罚规定》,很

有必要,要按照规定严格检查执行。同时,各级卫生行政管理部门,特别是各医疗单位要配合这场反腐败斗争,进一步建立健全本部门、本单位的职业道德规范,做到既有正面教育,又有规章可循,真正使广大医务人员的职业道德服务态度和服务质量有一个新的改观。

3. 要加强领导。反腐败是一场严峻的斗争,任务复杂艰巨。医疗卫生行业存在的不正之风能否得到纠正,关键在领导,我们要从各级医疗卫生部门和单位的领导抓起,一级抓一级,层层负责,要建立责任制。各级医疗卫生部门和单位,在开展这场斗争中要做到教育措施落实,行政规章到位,坚持常抓不懈。领导干部本身要带头廉洁自律。要通过我们的工作,使医疗卫生部门在纠正行业不正之风、克服消极腐败现象方面走到其他行业和部门的前头,使自治区医疗卫生行业出现一个崭新的面貌。

二、采取切实有力的措施,进一步抓紧抓好防病工作

从1993年5月份开始,南疆地区发生了1964年以来的第六次霍乱流行,之后又蔓延到北疆的一些地区。自治区党委、自治区人民政府对1993年霍乱疫情和防病工作极为重视,在南疆及时召开了防病工作会议,并且已经拨出专款用于防病工作。自治区卫生厅和各地卫生部门也积极地组织、指挥防疫工作,广大卫生医疗人员为扑灭疫情做了大量的工作。但从目前情况看,南疆个别地区疫情仍呈发展趋势,如不采取强有力措

施,后果十分严重。

1. 健全防病组织机构,强化行政措施。今年霍乱流行早于往年且持续时间长,流行强度大,经过前几个月防病工作后,我们一些领导,特别是基层乡镇领导及医疗部门有松劲厌战情绪,在疫情尚未控制,甚至仍有增长上升趋势的情况下,这种情绪万万要不得,对于当前的疫情我们要有清醒的认识,要予以高度重视。要在防病机构和行政措施上下大力气,下足力气。一是目前疫情尚未控制的地、县、乡,其党政领导要亲自挂帅,深入一线抓防病,要充实和加强一线防病机构和医疗队伍,做到机构、医疗队伍、药品、经费、行政措施全部及时到位,确保患者及时得到治疗。二是强化行政措施。疫点封锁、病家管理、桶水消毒、喝开水不喝生水、禁止人员流动聚集等行政措施要坚持,要发动群众联防组织相互监督,要确定领导干部层层负责,哪个环节不落实或出了问题应追究负责领导的政治责任。三是要加快改水改厕等卫生基本建设的进程。从自治区到地、县、乡、村,凡是已定的改水、改厕项目要保证资金投入,要保证施工质量和进度,要重申目标管理、目标责任制,各级领导要把改水、改厕作为农牧区“奔小康”的一项重要内容来抓,坚持国家、集体、个人几方面出钱、出物、出力,尽快改善农牧民生活环境和生活质量,提高广大农牧民的健康水平。

2. 要大力加强健康教育工作。从一些地方霍乱疫情的蔓延扩散的原因来看,很重要的一点,是群众缺乏卫生知识,缺乏自我保健能力,如喝生水,吃不卫生食物等等。鉴于这种教训,

当前和今后我们一定要继续重视和大力加强健康教育工作。各级党委宣传部门及政府教育部门、卫生部门等,都要把教育工作提到重要议事日程,作为精神文明建设的重要内容来抓。要坚持不懈地运用各种形式,通俗易懂地向广大群众宣传、普及卫生防病知识,提高他们的自我保健意识和能力。这是卫生防病的一项政治性任务,具有重大而深远的意义。

3. 各级卫生防疫部门要加强疫病研究,不断总结经验,为今后一个时期主动做好疫病防治工作提供科学依据。1993年自治区霍乱疫情流行面广、人多,流行强度高,流行菌种多,与历次霍乱流行有不同特点,卫生防疫部门要尽可能找出流行规律和原因,为今后一个时期主动防治,控制霍乱流行,提供决策服务。

4. 要大力加强预防保健工作。预防保健工作具有巨大的社会效益和经济效益,是卫生工作的重要方针政策之一。坚持了“预防为主”,就能防患于未然。在深化建设改革中,我们仍要加强预防保健工作。现在,一些地方的预防保健工作有所削弱,卫生防疫机构的疫病监测和防治能力较弱,不能适应对付突发疫情的需要。各地方应当加强卫生防疫机构的建设,要有比较充足的经费支持。一些地方在改革中,把卫生防疫机构推向市场,削减其经费,让其通过创收,求得自我平衡,自我发展。这种做法是不妥当的。卫生防疫机构的工作队伍是面向全社会、广大人群的,是需要更多地体现卫生事业福利性的一项工作,各级政府、财政应当充分保证卫生防疫经费,再穷也不要穷卫生防疫机构。如果卫生防疫机构处于软弱无力状态,其结果

是很严重的,一旦发生疫情,我们将在财力上付出更大的代价。所以在卫生改革中,相对于医疗工作来说,卫生防疫工作是需要“保”住的一块。

5. 继续抓紧抓好农牧区基层卫生机构建设。为了加快改变农牧区基层卫生机构建设严重滞后的状况,自治区党委、自治区人民政府决定:从1992年起每年拿出1300万元用于农牧区基层卫生机构建设,这项工作已在自治区卫生厅的统筹安排下逐步展开。各级党政部门、各级卫生行政管理部门,要按照“统筹规划、统一安排、突出重点、合理布局”的原则,认真组织实施,重点是搞好乡镇卫生院建设。卫生院建设所需的资金设备,任何部门不得截留,所需的医护人员要妥善安排,要经过几年坚持不懈的努力基本实现乡镇卫生院“一无三配套”(无危房,人员、设备、房屋配套)的目标,从而显著改善农牧民医疗保健条件,作为向自治区成立40周年献上的一份厚礼。

在全区各级卫生主管部门和医疗单位及广大医务工作者的共同努力下,自治区1993年的卫生工作取得了较好的成绩。在疫病流行较历次都猛,防病工作大量增加的情况下,广大医务工作者不畏苦、不畏难,克服各种困难,这种忘我的工作态度和全心全意为人民服务的道德风范是值得称颂的。目前我们的防病工作任务仍十分艰巨,大家要发扬连续作战的精神,一鼓作气把防病工作做好,把基层卫生组织建设好,把纠正行业不正之风的工作切实抓好,通过共同努力,使自治区医疗卫生战线出现新的可喜的气象。

常抓不懈 把计划生育工作提高到一个新水平*

(1994年3月3日)

1993年,自治区计划生育工作又取得了新的成绩,基础工作得到加强,整体水平有所提高。人口出生率比国家下达的27.46‰下降了5.86个千分点,下降幅度排列全国第三位,少生9万人,比1992年又下降1.2个千分点,比较好地完成了国家下达的人口计划。这再一次说明,只要各级党委、政府高度重视,措施得力,真抓实干,计划生育工作是完全能够做好的。

自治区计划生育工作起步较晚。一些领导干部对计划生育工作的长期性、艰巨性认识不足,有的忙于抓经济工作,忽视抓人口控制工作,基层工作比较薄弱。特别是广大农村牧区,计划生育工作在落实宣传为主、避孕为主、经常工作为主的“三为主”方针上还要下很大工夫。经费不足、技术服务跟不上实际需要等问题,要切实加以解决。

一、计划生育要常抓不懈

无论全国还是新疆,人口形势仍然是严峻的。众所周知,

* 本文出自贾那布尔同志在自治区计划生育工作座谈会上的讲话。

我国人口众多,自然资源相对短缺,沉重的人口压力对我国经济发展、环境保护、人民生活提高等社会经济生活的诸多方面都构成了不利影响。我们既要看到全国,胸怀大局,也要正视新疆这片土地,虽然地域辽阔,但是可耕绿洲面积只占总面积的4%,约7万平方千米。绿洲人口密度高达230人以上。新中国成立后,人口高速增长,而生产力发展滞后,由此而制约着经济和社会各项事业的发展,给社会各方面带来了沉重的压力,影响了各族人民生活水平的提高。一个国家经济发展水平、综合国力的变化,不但表现在国民收入总量的增长上,而且更重要的是表现在人均国民收入的增长上。衡量自治区经济状况也是如此,要树立强烈的人均概念。近三十年来,新疆国民收入总额平均每年增长6.2%,而人均国民收入平均每年只增长2.6%,人均国民收入增长率只有国民收入增长率的42%,这差额部分就是被迅速新增加的人口所抵耗。当前,自治区人口形势正处于生育高峰期,而且生育高峰将延续到20世纪末,预测到2000年,育龄妇女人数平均每年增加7万多;处于生育旺盛期的妇女人数,至1997年平均每年增加2.7万人。因此,实行计划生育,控制人口增加丝毫不可放松,它关系到自治区第二步、第三步战略目标能否如期实现。要使各级干部深刻了解人口问题严重影响经济发展的人均水平这个浅显而又十分现实的问题,要充分认识计划生育工作的重要性及其长期性、艰巨性和复杂性。希望各级领导在集中力量抓改革开放和经济发展的同时,要抓好计划生育工作。

二、计划生育工作要适应新形势

当前我们正处在计划经济向社会主义市场经济转变的历史新时期。我们的计划生育工作要认真分析研究出现的新情况、新问题,探索适应新形势的管理新模式;要学习内地先进地区的经验。随着改革开放的大潮不断向前推进,自治区城乡经济、文化生活等发生了巨大的变化。城市私营企业、三资企业蓬勃兴起,人口流动性越来越大,这些都给城市计划生育增加了难度,提出了新的要求,沿用原来的那种管理方法显然难以顺利推行。因此,我们要切实加强对流动人口的生育管理工作。要组织、调动各有关部门形成合力,综合治理,使城市计划生育工作不失时机地继续向经常化、制度化、科学化、法制化推进。大中型企业计划生育工作的责任要加在企业党委书记、厂长身上,也要采用目标责任制这个方法,保证计划生育工作的落实。农村牧区仍然是计划生育工作的重点。要认真贯彻好“三为主”方针,健全县、乡、村、组四级网络,尤其是村、组宣传员报酬,一定要落到实处。农牧区计划生育工作要注重宣传,要讲求方式,要避免过激的行政手段,要因势利导,以理服人,同时技术服务手段要切实跟上。计生委要组派医疗队常年在南北疆边远地区服务,组织不散,人员轮换,同时开展宣传、培训等服务。为了适应农村市场经济的发展,计划生育工作要与发展农村商品经济相结合,与农牧民勤劳致富奔小康相结合,与建设文明幸福家庭相结合,使计划生育工作的路子越走越宽,把计划生育工作提高到一个新的水平。

三、计划生育机构要稳定,队伍要加强

计划生育是一项长期的基本国策,承担推行这一基本国策重任的各级计划生育机构要稳定。中央在关于党政机构改革的方案中明确,各级计划生育委员会是必设机构。自治区在这次机构改革中,有博湖、尉犁、民丰、伊吾4个县将计划生育委员会与卫生局合并了,这样势必影响和削弱对计划生育工作的领导。这些县要按照张福森同志1993年8月在自治区计划生育双先表彰会议上所讲的意见办,原则上这些县的计划生育委员会要保留,但人员要精干。乡级计划生育办公室一律保留,队伍要稳定,要加强,不能削弱。村委会要建立以村党支部书记、村委会主任担任正副组长的村级人口与计划生育领导小组,担负起落实村、组人口和计划生育政策的责任。村、组宣传员要配齐,他们是计划生育网络的网底,直接面对面服务于广大农牧民。我们要多关心爱护他们,解决好他们的报酬,稳住这支队伍,以利于把基层计划生育工作抓紧抓好。各有关部门要把那些思想素质好、具有一定文化基础、热爱计划生育事业的同志充实到计划生育部门,切不要把计生委作为安置机构,把年纪大、体弱多病、能力差的干部安置到计生委。计划生育系统从事的是天下第一“难事”,一定要精兵强将。乡(镇)卫生院同时挂计划生育技术服务站的牌子,即一个机构,两块牌子,这件事已经定下来了,要加快落实。昌吉回族自治州木垒县5个乡卫生院都挂起了计划生育技术服务站的牌子,带了个好头。希望抓好这个试点,总结经验,向全区推广。卫生部门

要把乡村计划生育技术服务当作己任,纳入管理目标,积极主动地领导,创造条件,抓紧实施。

四、计划生育经费递增额度不变

在每年自治区计划生育工作座谈会上,我们都讲到计划生育经费问题,这是因为没有一定经费的保证,计划生育工作是很不好搞的。自治区各级财政都很困难,但计划生育经费,大家还是要挤一挤,按既定的递增标准给予保证。这笔资金要纳入各级财政预算,“八五”末期要达到年人均2.5元,年人均递增0.27元,其中,自治区财政每年按全区总人口人均递增0.15元,地、州、市财政人均递增0.07元,县(市)财政人均递增0.05元。1993年底人口与计划生育工作目标责任制考核结果表明,绝大部分地(州、市)、县财政兑现,递增经费如期到位,支持了计划生育工作,应该受到称赞。但也有个别地区,递增额度不到位,给计划生育工作造成一定的困难。自治区递增经费1993年没有到位,没有兑现。从1994年开始一定要纳入预算,确保递增经费的落实。计划生育部门普遍缺乏职工住宅,还有16个县计划生育技术指导站尚未建成,基建缺口较大。我们要拿出具体行动来,帮助计生部门的职工解决实际困难,给他们创造必要的工作环境与生活条件,能解决的问题努力去办,把那些久议不决、亟待处理的问题在短期内有个交代。

五、坚持党政一把手亲自抓、负总责

这已纳入年度人口与计划生育工作保证指标考核的重要

内容,是搞好计划生育工作的一条成功经验。在1993年中央召开的计划生育工作座谈会上,江泽民总书记就此专门讲了5条要求:①在思想上牢固树立人口意识、人均观念和人口、经济、社会、资源、环境协调发展的整体观念。②亲自主持召开党委和政府的会议,专题研究计划生育工作,定期听取汇报,检查人口计划执行情况,认真解决计划生育工作中存在的实际困难和出现的问题,切实加强基层工作网络,保证投入必要的人力、物力和财力。③把人口计划纳入当地经济和社会发展的总体规划,负责组织实施。亲自协调督促各有关部门齐抓共管计划生育工作。④亲自抓人口计划和人口目标管理责任制的实施与考核,在党政干部政绩考核、奖励表彰、提拔晋升中要把计划生育作为一项重要的指标。⑤抓好对党员和干部的基本国情和基本国策教育。

在1993年自治区计划生育工作座谈会上,对人口与计划生育工作达标的和未达标的分别进行了表彰奖励和通报批评。这次座谈会上又照此办法,对全部达标的16个地、州、市进行表彰奖励。大家要再接再厉,抓紧、抓好、抓实计划生育工作,千万不可盲目乐观,千万不可麻痹松懈,千万不可弄虚作假,自欺欺人。

我们要在加快发展经济的同时,严格控制人口增长,既要坚决把经济搞上去,也要坚决把人口出生率进一步降下来,这是时代赋予我们的历史使命,也是我们为自治区国民经济持续、快速、健康发展,为到20世纪末自治区与全国同步达到小康水平而作出的积极贡献!

总结经验 明确任务 努力做好地方病防治工作*

(1994年4月14日)

一、牢固树立常抓不懈的思想,进一步提高对防治地方病重要性的认识

新疆是个严重的地方病高发区,主要病种有鼠疫、布病、包虫病、缺碘病、地方性氟中毒等。除鼠疫外,布病、包虫病在全疆各地只要有畜群的地方都有不同程度的流行。

新疆因地处内陆中心,严重缺碘,全疆都有缺碘病病区分布,而且南疆病情重于北疆,农村重于城镇,是世界罕见的重病区之一。地氟病分布在三大盆地边缘中下部61个县的2859个村。总计全疆现有氟斑牙患者106万,缺碘(地甲)病人127万,20多万包虫病、慢性布病患者,共253万地方病人。由上可见自治区的地方病病区广,病人多,是严重危害广大农牧区各族人民身体健康的常见病、多发病,是广大农村发展生产、脱贫致富、深化改革的一大障碍,是影响农牧区各族人民人口素质 and 精神文明建设的一大障碍。全疆有半数以上的人口生活

* 本文出自贾那布尔同志在自治区党委防治地方病领导小组工作会议上的讲话。

在重病区内,这不能不引起我们的高度重视。要认识到地方病防治搞得好不好,将直接关系到脱贫致富、影响到社会的稳定、影响到党和群众的血肉联系,这是关系到子孙后代国计民生的大事情。党和国家历来重视地方病防治工作,党的十三届八中全会又提出农村中“消灭地方病”,按照这一要求,各级党政领导都要重视地方病防治工作,要把防治地方病纳入国民经济发展总体规划,列为经济建设的主要内容,同经济建设一起抓;要把防治地方病列入各届政府任期目标责任制中。各级党政领导和各有关部门一定要解决好思想认识问题,把防治地方病工作提到为经济建设服务、帮助病区人民脱贫致富奔小康这一战略高度来认识;把地方病防治当作是党和政府关心群众疾苦,密切联系各族人民群众的一件大事来抓。在头脑中挂上号,工作中排上队,在实际工作中拿出具体措施。这是我们抓好地方病防治工作的关键,对此各级党政领导一定要树立常抓不懈的思想,切实加强对防治地方病工作的领导,坚持到底毫不动摇。

地方病防治工作有计划、有任务、有目标,就必须有机构、有人员去贯彻落实。早在20世纪60年代,自治区党委和人民政府就按照中央的要求成立了自治区党委防治地方病领导小组及其办事机构(简称地办室),把防治地方病工作列为党的工作的重要议事日程,特别是党的十一届三中全会以来,到20世纪80年代在全疆各地、州(市)建立健全了领导小组及地办室。同时拥有自治区级地方病防治研究机构两个(含包虫病基地),地州级的一个(阿克苏),各地州县防疫站内设有地方病科(股),防治管理和专业技术网点都已形成,拥有700多人

的专业队伍。各级地方病防治领导小组及地办室担负地方病防治工作组织、协调、规划、计划、指导等职能,严格执行各种全国性的防治法规,制定实施自治区各种地方病防治监测方案,推行防治任务承包制、领导干部任期目标责任制,使全疆的地方病防治工作有目标、按计划扎扎实实地进行,在控制地方病流行方面取得了十分显著的成绩。

但是,我们也应该看到,地方病防治工作涉及千家万户,涉及广大农牧区的生产、生活,涉及自然条件和环境、风俗习惯的改造,受到社会经济文化等各种因素的制约,各项防治措施稍有放松,病情就会回升。因而,防治任务不仅是长期的,而且是十分艰巨、复杂的。多年来自治区及兄弟省区的经验证明,各地有一个能协调各方面力量的领导小组及地办室是十分必要的,对推动防治工作是十分有利的,这也符合邓小平同志提出的在改革中“三个有利于”的原则。

目前,自治区各地、县地方病防治领导小组及地办室有的已经撤销合并,个别地州也采取了其他的领导和管理形式,这对防治工作的有效开展客观上带来不利影响。最近自治区卫生厅和区地办室从加强地方病防治工作的实际需要出发,向自治区党委上报“机构改革中保留各级地方病防治领导小组及其办事机构的请示”,建议调整充实各级地方病领导小组,将地办室挂靠在卫生行政部门,编制列入政府系列,以稳定队伍、加强管理、发挥其职能。

为了加强防治地方病工作,自治区地方病防治领导小组成员作了调整和充实,即将由自治区党委办公厅下发通知。目

前,各地州的领导班子普遍作了调整,地方病领导小组成员变动也较大,为了保持工作的连续性,各级都要尽快指定专人分管这一工作,尽快健全领导小组。分管的同志要尽快熟悉情况,到重病区去走一走,一手抓生产、抓建设,一手抓防病。各级地办室也要搞好自身的建设,努力提高自身的政治素质和业务素质,提高管理水平以适应形势发展的需要,工作的需要。各级领导小组的成员都是兼职的,大量的日常工作主要靠地办室同志去落实。各级地办室要加强工作的预见性、主动性,要把本地区的地方病发病情况、危害程度、防治情况,及时向党委、政府汇报,使领导同志能及时了解情况,对防治工作给予支持;各地州市县在机构改革中要从地方实际出发,要有利于地方病防治工作的加强,要根据工作需要,对防治专业机构予以保留或充实。同时,当地党政部门要认真地解决地方病防治人员待遇低和严重流失的问题,积极创造条件提高这支队伍的素质,切实加强这支队伍,继续发挥他们在防治地方病工作中的突出作用。

二、党委领导、政府组织、部门配合、全体动员、综合治理,有效地控制地方病的发生和流行

新中国成立40多年来,特别是党的十一届三中全会以后,自治区党委和自治区人民政府按照中央的统一部署,加强对地方病防治工作的领导,在人力、财力和物力上给予重点支持,采取各种积极有效的防治措施,有计划、有步骤地开展地方病防治工作,取得了很大的成绩,卫生、畜牧、水利、财政、计委、盐

业、商业、工商管理、科研、宣传等部门的密切配合,兵团以及部队的积极支持都为实现控制地方病这一共同的社会目标贡献了力量。

地方病防治是卫生工作的重要组成部分,现在大部分地方病办公室设在卫生局里,由局长主管地方病。防治机构全都设置在卫生部门中,所以对卫生部门来说是责无旁贷的任务。卫生部门的行政领导在安排工作时要重视地方病防治工作,要率先完成地方病防治任务。

地方病防治是一项社会系统工程,社会福利,人人有责。地方病防治经费各级财政部门都要根据当地的病种、病情,有计划、有步骤地长打算,短安排。在依靠各级地方财政投入为主渠道的基础上,动员社会各界给予支持,同时按着“谁受益,谁投资”的原则,动员广大群众自筹一部分资金,用于地方病防治工作是非常必要的,应该积极倡导。在防治包虫病、布病的工作中,畜牧部门的同志做了大量的工作,特别是布病防治,经过多年努力,全疆已有59个县达到国家控制标准,其中8个县市已达稳定控制标准,在5种地方病防治工作中名列第一,这是十分可喜的。希望能进一步做好工作,扩大成果,尽快使全疆都能达到控制区和稳定控制区指标。

在缺碘病防治方面要按照中央的统一部署,加强领导,在人、财、物上给予重点支持。长期以来采用的以食盐加碘为主的综合性防治措施要坚持下去,积极推广、普及,在巩固成果上狠下工夫。同时也要积极拓宽补碘渠道,对新开辟的湖南茯砖加碘茶要注意总结经验和效果。只要是群众乐于接受,便于推

广的补碘方法都可以试验。

新疆是全国碘缺乏病的严重病区,病区面积分布广,病人多,病情重,危害大,病、贫、愚交加的情况十分突出。形势的发展又向我们提出了新的要求,要在2000年实现消除碘缺乏病的目标。我们深感差距很大,为实现2000年消除碘缺乏病的目标,根据《中国2000年消除碘缺乏病规划纲要》讨论自治区的行动方案,并将其报请政府批准下达,有关部门和各级政府要进一步加强领导,各负其责,共同努力,加紧行动早日达到目标。有工作任务,有工作目标,有承担的单位,就要扎扎实实地去做好工作。盐业和供销社的同志们,不但产盐、卖盐,还要去宣传去动员人民群众吃合格碘盐,既要生产,又要推销,这也符合企业经营规律,不等不靠不要,必须要有一套推销系统,醒目商标。残联、妇联要积极主动完成对特殊人群的药物补碘工作,配合地病办等部门搞好宣传教育。

多年来防病改水取得了很大的成绩,水利、爱卫会、地病办三家要通盘考虑,共同制定方案,优选方案,落实施工,并把改水项目交付使用后的管理,作为重要课题去研究,去解决,建立健全监测和评比系统,确保投资效益。

地方病的宣传向来是十分重要的,过去我们抓了对中、小学生的宣传教育,已有不少地方开设地方病课,编写了课本,印刷了地方病防治知识的各种挂图、小册子,编制了许多录像带,对地方病防治起到很好的效果。健康教育是一门很深的学问,我们要去研究,去探讨,特别是新闻媒介单位,更应下大力气,去解决这个问题。要做到花钱少,效果好,群众喜闻乐见,

还要方便易行。不断提高广大干部防病的知识和自我保健水平。

三、突出防治重点,务求实效

新疆地方病分布广,病种多,病人多,病情重,危害大。一不能等,二不能靠,只有靠实干、巧干,集中防治地方病资金,防治危害最严重的疾病,逐个排队,各个击破。要把有限的防治经费、技术力量、设备管理好,真正达到社会效益和经济效益的统一。南疆各地州应重点做好碘缺乏病的防治工作,狠抓食盐加碘为主的综合性防治措施的落实,北疆五地州应重点做好布病、包虫病的防治工作,狠抓幼畜免疫、畜检疫、病畜淘汰的综合性防治措施,尽快考核验收。包虫病防治应以家犬管理为中心,一个县,一个地州,一个自然区块逐步扩大。

鼠疫好发季节,全疆相关鼠防县都要集中人力、物力、财力,搞好动物监测和人间监测。特别是人间监测要掌握疫情发展势态,确保不发生人间鼠疫,重点抓好和田、克孜勒苏柯尔克孜自治州和乌苏三个全国监测点的工作,指导全疆鼠防工作的进行。

除了抓好以上几个主要方面外,还要进一步抓好科研工作,解决防治技术难点,建立健全监测和评估系统,加强科学的监督指导,确保防治成果的巩固和发展。

为了适应国民经济发展和人民群众日益增长的保健医疗需要,顺应建立社会主义市场经济的客观要求,各级有关部门的领导应解放思想,更新观念,凡是有利于充分挖潜、合理配

置、全盘防治地方病资源,促进防治地方病事业发展的改革措施;凡是有利于提高人民健康水平,身体素质需要的改革措施,都应当积极探索给予鼓励和支持。

地方病防治工作是一项长期、艰苦的工作,同时又是造福人类、光荣神圣的工作。常年辛勤奋斗在地方病防治第一线的同志们,要在各级党政部门及主管部门的领导和支持下,继续发扬艰苦创业、扎实工作、无私奉献的精神,为新疆防治地方病工作取得更大的成绩,为自治区社会主义物质文明和精神文明建设作出更大贡献。

学习先进 总结经验 促进体育事业不断发展*

(1994年11月8日)

邓小平同志南巡重要讲话和党的十四大以后,自治区同全国一样,进入了一个加快改革,加快发展的新的历史时期。自治区的体育战线,在自治区党委和自治区人民政府的关心、重视下,在各行各业和各族人民的积极配合和支持下,以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指针,遵循建立和发展社会主义市场经济体制的客观要求,努力在深化体育改革,促进体育事业发展,提高运动技术水平,在体育管理体制进一步适应社会主义市场经济、适应社会主义物质文明建设和精神文明建设需要等方面积极开展工作,取得了比较明显的成效,在全国第七届运动会上,取得了优异成绩,圆满地完成了自治区人民政府提出的竞技体育打好翻身仗的光荣任务。同时,群众体育、少数民族传统体育、社会体育工作也都有了新的进展。特别是1994年以来,自治区优秀运动员、教练员不负众望,在两次世界锦标赛中获得三项世界冠军,在第十二届广岛亚运会上

* 本文出自贾那布尔同志在自治区人民政府表彰奖励荣获世界冠军、亚运会冠军暨参赛全国第八届运动会动员大会上的讲话。

获得一项冠军和一项亚军,结束了新疆运动员在世界性最高的体育比赛中金牌“零”的历史,标志着自治区体育健儿开始走向世界的新历程。

自治区体育战线取得的优异成绩,体现了体育健儿平时刻苦训练,赛场顽强拼搏的精神;记录了体育教练员和广大体育工作者精心培育、严格管理、科学训练、锐意创新的工作实绩;反映了体育改革的成就;凝聚了一代又一代体育工作者的智慧和心血;展示了自治区各族人民生机勃勃、奋发进取的精神风貌。自治区体育健儿在爱国主义的伟大旗帜下,充分发扬集体主义、革命英雄主义和无私奉献的精神,光荣地完成了党和政府交给的任务,为增进与各国和各地的友谊,扩大新疆在国际上的影响,促进祖国体育运动技术水平的发展,作出了可贵的贡献。

目前,自治区体育事业面临着大发展的客观要求和良好机遇,也面临着向国际体坛迈进的新历程。为此,我们必须进一步加强自治区的体育工作。

一、以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为根本指针,把各级体委班子建设好

当前,全区各级党组织正在深入贯彻落实党的十四届四中全会精神和自治区党委四届七次(全委)扩大会议精神,体育战线也要认真贯彻好上述会议精神。要认真学习《邓小平文选》一至三卷和四中全会通过的《关于加强党的建设几个重大问题的决定》。邓小平同志建设有中国特色社会主义理论是

进行新的历史创造的科学指南和精神支柱,各级体委要把这一理论武装全体党员和干部作为一项长期的政治任务,要认真抓好领导班子和领导干部的学习,在研读原著、全面系统地把握理论的科学体系上下工夫,在解放思想、实事求是上下工夫,在提高党建工作水平上下工夫,在应用理论解决体育工作的重大问题上下工夫,不断提高各级班子的思想理论水平和领导决策水平。体育战线的同志要清醒地看到,与沿海和内地省区相比,自治区体育工作的发展相对来说还是比较缓慢的,问题的关键是解放思想不够,观念跟不上不断发展的形势要求。因此,在深入学习建设有中国特色社会主义理论的过程中,各级体委领导班子在解放思想、更新观念上要力求有新的突破,增强改革意识和争取新的发展的责任感和紧迫感,加大改革力度和深度,积极探索建立符合自治区实际、能够适应社会主义市场经济体制的新的体育机制,领导班子成员要加强作风建设,要深入到基层和群众中去,及时发现和解决群众体育运动及竞技训练过程中遇到的困难和问题,使自治区体育工作建立在扎实可靠的工作基础上,促进自治区体育工作迈上新的台阶。

二、学习先进,总结经验,把握机遇,促进体育事业不断发展

自治区体育战线要在认真总结自己的经验的同时,注意学习和引进国内外先进经验,加强和改进思想政治工作,加强运动员队伍、教练员队伍、体育科技人员队伍和体育管理人

员队伍的建设,加强体育设施和设备的建设,强化有新疆特长的重点体育项目的建设,认真做好迎接1997年全国第八届运动会的各项准备工作,刻苦训练,顽强拼搏,努力完成自治区人民政府提出的金牌“保六争七”的奋斗目标。

现在,国家体委正在全国推行《全民健身计划》和《奥运争光计划》两项跨世纪的重大体育工程。《全民健身计划》是富国强民的重要基础,《奥运争光计划》是综合国力的重要体现。“两个计划”的实施,必将促进体育事业为实现现代化建设第二步战略目标服务。自治区应当加紧做好实施“两个计划”的有关工作。各级党委和政府,自治区各有关部门要给予积极支持和密切配合,把“两个计划”纳入社会发展整体规划;体育战线要周密设计、科学规划、精心组织,为“两个计划”在全区和各族群众中顺利、健康地推行做好各方面工作。

三、不断提高全社会的体育意识,为体育事业的发展创造良好的社会舆论环境

体育事业是社会主义事业的一个重要组成部分。体育给亿万群众带来健康,为祖国进入世界民族之林作出了重要贡献。尤其是在加快改革、发展的今天,体育事业的发展,运动技术水平的提高,对于增强国家与民族的凝聚力,对于振兴中华,对于促进世界和平、进步,都已经和正在发挥着重要的作用。一个现代化的社会,一种健康、科学、文明的生活方式,都不可缺少体育。我们要在全社会形成关心体育、参与体育、享受体育的良好环境氛围,增强各族群众的体育意识。要贯彻邓小平

同志提出的“从娃娃抓起”的思想,积极改进学校体育工作,进一步活跃职工体育、农牧民体育和社会体育活动。新疆各族人民群众有重视体育和参加体育活动的悠久历史传统,各少数民族还有着独特的体育活动项目。我们应保持和不断发展这种传统,使其发扬光大。体育事业是一项社会化的大工程,是全民的事业,要靠社会各行各业在人力、物力、财力上的大力支持、配合和参与。要广泛动员社会、单位、家庭都为体育投资,国家、集体、个人都参与体育事业发展,为全民族健康,为涌现世界体育明星而奋斗。

各宣传新闻舆论部门要进一步重视对体育的宣传,反映体育健儿的生活,动员各方面支持、配合体育改革,同时,做好体育对外宣传工作,为自治区体育事业的蓬勃发展创造良好的社会舆论环境。

四、各级党委和政府要进一步加强领导

体育事业的发展是我国社会主义事业发展的组成部分,各级党委和政府要充分认识到体育事业对提高人民群众健康水平,振奋民族精神,促进经济建设的重要作用,进一步加强对体育工作的领导,重视研究体育发展和改革中的问题。随着自治区经济的发展,自治区党委和自治区人民政府将一如既往地关心、重视体育工作,在财力、物力和各方面给予更多的投入。各级政府也要不断增加对体育事业的投入和支持,关心体育队伍的培养和训练,对取得优异成绩的运动员、教练员、科技人员给予重奖,对在发展体育事业中作出突出贡献的单位、个人给予

表彰奖励。做好迎接全国第八届运动会的准备工作,不仅是体育战线的任务,也是自治区人民政府和各有关部门、单位的任务。要充分认识到这项工作的艰巨性、重要性,要在自治区人民政府的统一领导下,从现在起,着手进行迎接八运会的各项准备工作。力争在七运会打翻身仗的基础上,在八运会和其他体育竞赛中,取得更好的成绩,向全区各族人民汇报。



坚持“两手抓”方针 做好自治区各项医疗卫生工作*

(1995年3月23日)

一、卫生部门要主动适应建立社会主义市场经济体制的要求,在深化改革中求发展

经济体制改革的不断深化,社会主义市场经济体制的逐步建立,要求社会各个方面随之发生变革并与之相适应。卫生部门同样面临着如何深化改革的问题。

自治区卫生部门当前最现实的一步改革,就是要针对广大群众对卫生服务的多样化、多层次的需求,相应的积极地提供多样化、多层次的卫生服务。最重要的是,首先把基本医疗预防保健服务搞好,这是广大群众的最基本的需求。卫生部门一定要确保基本服务的质量,真正提供优质服务。要强化这个重点,突出这个重点,否则改革就会出方向性的问题。另一方面,卫生部门要从本身的业务特点出发,积极开展各种特殊的医疗预防保健服务。所谓“特殊”就是指部分人群对医疗卫生服务

* 本文出自贾那布尔同志在自治区卫生工作会议上的讲话。

的多方面、更高层次的要求。“特殊”是相对于“基本”而言的。但是,基本服务也好,特殊服务也好,在医护质量上应当有同样的高标准,严要求。要在确保基本服务这个重点,保证基本服务质量的同时,根据社会需求,拓展特殊服务的领域。这是当前卫生部门利用市场机制,开展卫生服务,寻求卫生事业发展的现实、重要的课题。

围绕这个课题,医疗卫生部门要继续深化改革。

1. 要摸索和建立一种有效的管理制度和激励机制。真正把责权利有机地结合起来,打破平均主义、“大锅饭”,做到奖优罚劣,奖勤罚懒,这就需要进行管理制度、人事制度、分配制度的改革。

2. 要实事求是地实行有效的管理体制。目前自治区医疗卫生部门大体上实行两种管理体制,一种是院(所)长负责制,一种是党委领导下的院(所)长负责制。采取哪一种管理体制,要根据每个单位、每个部门的具体情况来决定。但是,不论采取哪种管理体制,都要达到加强党的领导和充分发挥行政领导职能的目的。党政两个一把手必须互相支持,紧密围绕,党政两个系统必须互相配合,互相协调。不论采取哪种管理体制,都应把大家合理地组织起来,充分调动各方面的积极性和工作热情,做到人尽其才,才尽其用,不断提高医疗卫生部门的服务质量、效率和效益。

只要我们通过改革,有良好的管理体制,实行有效的领导与管理,把大家很好地组织起来,有了良好的管理制度和激励

机制,把大家的主人翁积极性调动起来,有了良好的服务结构,使卫生服务真正适应社会需求,那么一个单位、一个部门就可以活起来,医疗卫生事业就走上了健康发展的轨道,就具有竞争的力量,在竞争中去求发展。

二、卫生部门要进一步加强精神文明建设,更好地树立优良的医德医风

医疗卫生事业是社会发展的重要组成部分,医疗卫生工作直接关系到人民群众的身心健康,所以,医疗卫生工作开展得如何至关重要。自治区广大卫生医务人员是有觉悟的,是全心全意为人民服务的,是忠诚地履行“救死扶伤”的革命人道主义的,这支队伍是好的。我们要关心、爱护这支队伍,充分肯定广大卫生医务人员的劳动和贡献。但是,我们也要看到,在这支队伍中确实存在这样那样的问题。特别是在当前新老体制转轨的过程中,在一些人的头脑中滋长了消极、落后甚至是错误的意识和观念。受这些观念的驱使,极少数人向病人公开或暗示要钱、要物、收受“红包”等等,这无疑都是极不道德的,一个时期这种不道德、不正常的现象甚至有发展蔓延的趋势,群众对此反映强烈,它成为侵蚀我们医疗卫生队伍的一个“毒瘤”,不彻底切除这个“毒瘤”,人民群众深受其害,大多数医务人员深受其“累”。所以,我们要下决心坚决制止“红包”现象,维护各族人民群众的切身利益,维护医务部门的形象。近年来,在我们一些医院还存在着这样一种不良倾向,即医务人员

在给患者诊断病情的过程中,一味地增加检查项目,特别是增加收费较高的检查项目,以从中为医院“创收”,也为自己“创收”。再就是药品器材购置过程中的拉关系、吃“回扣”现象不同程度地存在,客观上为假冒伪劣药品、设备提供了市场,对人民群众的身心健康带来威胁。如此种种做法,损害了人民群众的利益,违背了全心全意为人民服务的宗旨,是不可取的,是错误的。为了改变上述状况,端正行业风气,近年来卫生行政部门采取了一系列措施,特别是1994年以来,卫生系统认真开展了以“红包”“回扣”为重点的纠正行业不正之风的工作,查处了违纪案例,行业风气有了进一步好转。卫生系统要继续把纠正行业不正之风的工作,作为1995年工作的一个重要内容,要在健全医院有关规章制度和监督约束机制上下工夫,要在查处违纪案例上增强力度,查出一个,严肃处理一个,决不姑息迁就。同时,要切实加强正面教育,加强医务队伍的思想建设。要通过教育,进一步增强广大医护人员的神圣感、责任感,树立高尚的人格意识,道德意识,以维护“白衣天使”美好、纯洁、善良的形象。全区各级卫生行业部门要切实采取有力措施,通过建章立制、检查监督、正面教育、严肃执纪,真正使全区医务部门有一个新的面貌出现,在服务态度、服务质量和医风医德等方面有明显的改进和提高。

三、坚持以农牧区为重点,切实抓好防病治病、乡镇卫生院建设等工作

把卫生工作的重点放在广大农牧区,这既是我们党和政府

重视农村工作,重视广大农牧民生活和健康问题的体现,也是自治区医疗卫生工作的客观需要。这一方针我们必须长期坚定不移地贯彻下去。

1. 继续抓紧抓好防病治病工作。自治区传染病、地方病的流行主要发生在农村牧区,防病治病工作的难度很大,任务十分艰巨。多年来,各级党委、政府在改善农牧区卫生环境,提高饮水质量和加大防病治病力度方面,倾注了相当的人力、物力和财力,做了大量工作,自治区防病治病工作取得了很大的成绩。但是,农牧区卫生环境仍然十分脆弱,传染病、地方病的流行仍然客观存在并且直接威胁着农牧民的身心健康。因此,防病治病的工作必须长期得到重视和加强。这一点自治区党委、自治区人民政府和自治区卫生主管部门的指导思想是明确的。相信各地州、市、县、乡党政部门也能始终明确和坚持这一指导思想。各级党政部门要把防病治病工作摆到重要的日程上,加强领导,加强协调,各级卫生主管部门要加强疫情监测,加强防治措施,加强健康教育。一旦发现病情,要迅速有效地加以控制,防止疫情蔓延和扩散,把疫情危害降到最低程度。

2. 要抓紧完成乡镇卫生院配套建设。自治区党委、自治区人民政府为了大大改善农牧区广大农牧民群众的医疗卫生条件,为农牧民办一件实实在在的大好事,几年来,集中相当财力,实施全区乡镇卫生院配套建设工程,目前,这项工程作为自治区成立40周年的献礼工程正在实施过程中。各级卫生主管部门一要抓工程进度,保证如期完成;二要抓施工质量;三要配置质量合格、性能稳定、可靠的医疗设备;四要抓医护人员的培

训,做到人员到位,素质合格;五要抓管理,通过严格、科学、合理的管理,增强乡镇卫生院的综合治病能力。以上诸方面应该缺什么补什么,不能等待,不能满足于低水平。卫生厅要注意介绍乡镇卫生院配套建设搞得好的地区和单位的经验,必要时可以现场观摩,全面推广。总的要求是,随着乡镇卫生院配套工程的完成,农牧民一般疾病的治疗可以不出乡镇,真正做到方便群众,让群众满意、放心。

从自治区农牧区的实际情况出发,为了充分利用乡镇卫生院配套设施,发挥乡镇卫生院和乡镇计划生育指导站两方面的综合优势,自治区党委常委会研究决定,全区乡镇卫生院、乡镇计划生育指导站实行一个机构两块牌子的体制,不得分设。各级卫生主管部门要会同计划生育部门,研究协调做好机构合署事宜,避免出现消极影响。

1995年自治区卫生工作任务很重,做好1995年的卫生工作,又有着特殊重要的意义。医疗卫生战线的同志们,要坚持“两手抓”的方针,鼓足干劲,共同努力,把全区各项医疗卫生工作做好,为提高各族人民的健康水平作出新的贡献,为自治区成立40周年献一份厚礼。

重视农牧区卫生工作 进一步做好乡镇卫生院项目建设工作*

(1995年9月23日)

乡镇卫生院是农牧区县、乡、村三级医疗预防保健网的枢纽,是落实初级卫生保健的各项任务,直接服务于广大农牧民群众的基层医疗卫生机构,对于保护生产力,促进农牧区经济的发展,起着十分重要的作用。新中国成立前,新疆广大农牧区没有一所区乡卫生院,仅有几所私人诊所。新中国成立后,人民政府在农牧区兴办区乡卫生院,1955年自治区成立时,全疆农牧区已建有区乡卫生院45所,到1985年,全区乡镇卫生院已达625所。但是我们也要看到,自治区有着1600万人,75%的人口在农牧区,农牧区缺医少药,农牧民就医难的问题仍然十分突出。为了从根本上解决农牧区缺医少药,农牧民就医难的问题,自治区党委、自治区人民政府决定拨出专项资金,从1992年到1995年,用4年的时间,重点进行乡镇卫生院“一无三配套”^{〔4〕}建设任务。这项建设计划在国家计委、财政部、卫生部的大力关怀和支持下,在全区各级党委、政府的高度重视和直接领导,卫生、财政、城建、质检等有关部门配合协作下,

* 本文出自贾那布尔同志在全区乡镇卫生院项目建设工作新闻发布会上的讲话。

到目前为止,自治区 723 所卫生院的房屋已保质保量地在自治区成立 40 周年大庆前按期建成使用。通过配套建设,乡镇卫生院的整体功能得到加强和发挥,广大农牧民群众真正得到了基本的医疗保健服务,这是一件值得庆贺的大喜事,充分体现了党和政府为各族人民办实事的宗旨,深受全区各族人民群众的拥护和欢迎。

1. 继续重视加强对农牧区卫生工作的领导。目前,自治区乡镇卫生院“一无三配套”项目建设大规模阶段性的工作已告一段落。但农牧区卫生是一项长期艰巨持久的工作,不能放松,各级党政领导要把农牧区卫生工作放到重要议事日程上,加强对乡镇卫生院的领导,继续增加投入,为卫生院创造一个宽松良好的发展环境,使之充分发挥建设后的投资效益,造福于广大农牧民群众。

2. 加强对乡镇卫生院的管理,提高服务质量。乡镇卫生院如何充分发挥其整体功能,关键在加强管理和内涵建设。加强管理,提高技术水平和服务质量,是卫生院能否生存发展下去,能否真正发挥其枢纽作用的问题所在。现在乡镇卫生院房屋、设备、人员都已配套,如疏于管理,卫生院也难以发挥为农牧民群众服务的功能。因此,各级卫生行政部门要加强对乡镇卫生院的管理工作,把“一无三配套”建设的成果保持并扩大下去。

3. 要认真总结经验,指导今后的工作。乡镇卫生院项目建设工作是一项按计划、按要求、保质保量、按期完成的合格工程,倾注着大家的辛勤汗水,我们一定要认真总结经验,表彰奖励先进集体和先进个人,用这一成功的经验去指导今后的工作,为新疆农牧区卫生事业的全面发展而努力奋斗。

从长远出发 做好乡镇卫生院项目配套建设*

(1996年1月6日)

自治区大规模的乡镇卫生院配套建设,从1992年下半年开始正式启动,到1995年自治区成立40周年前圆满地告一段落。四年间,自治区在财力十分紧张的情况下拨出6000万元专款,加上中央补助和各地及群众投资,共计投入1.35亿元,基本上消除了卫生院的危房,723个卫生院基本达到了房屋、设备、人员配套的预定目标。现在,一个个崭新的功能比较健全的卫生院在各地乡镇拔地而起,广大农牧民都非常高兴。这是一个很大的成就,是党和政府为农牧民办的一件实实在在的好事。

四年来,各级党委、政府把这项工作纳入重要日程,给予了高度的重视和关注,作了统筹安排,保证了项目建设的顺利进行;各有关部门齐心协力,密切配合,保证资金到位,对工程进度和质量进行严格的检查、督促,涌现了一批先进集体和先进个人。

* 本文出自贾那布尔同志在自治区乡镇卫生院项目建设工作总结表彰大会上的讲话。

乡镇卫生院基本实现房屋、设备、人员的配套,是令人高兴的,但这仅仅是为乡镇卫生院提高服务能力,提供了良好的条件,今后的任务是要切实充分发挥卫生院的服务功能,使广大农牧民更多更好地受益。

一、从长远出发,继续抓好乡镇卫生院的建设工作

1. 要切实加强乡镇卫生院的管理。乡镇卫生院是农牧区基层医疗卫生服务实体,必须建立健全各项管理制度和业务工作制度,使各项工作协调运转,使人员、技术、设备、房屋等卫生资源最大限度地发挥总体效益。做到人尽其才,物尽其用,使医疗服务、计划生育技术服务、各项卫生防疫防治任务得到全面落实。现在,有不少卫生院,由于疏于管理,人浮于事,设备闲置,工作效率很低,这种状况要切实加以扭转。

2. 要狠抓人员培训和技术建设。目前,乡镇卫生院卫生技术人员的业务素质普遍较低,有相当一部分人员还未经过严格、系统的专业学习和培训。各地要把卫生院人员培训和技术建设摆到突出位置上来抓。目前我们不要求卫生院的卫生技术人员具有多么高的理论水平和多么精湛的技术,但必须要求他们掌握基本的医学理论、知识和实用的医疗技术,具有正确诊断常见病、多发病的能力,具有为群众提供健康咨询、指导的基本能力,具有组织开展卫生防疫、地方病防治的基本能力,成为“多面手”。所以,卫生院的人员培训和技术建设,应当坚持实用的方针,抓紧抓好。

3. 要结合农牧区医疗卫生工作的实际,贯彻落实“依靠科

技术进步”和“科技兴医”的方针。乡镇卫生院要积极应用适宜的医药卫生新技术、新成果；各级卫生主管部门要认真筛选适宜的科技项目和新技术，使之尽快地转化为实用项目、实用技术，向农牧区大力推广并且要把新成果、新技术的推广、应用工作与人员培训工作有机地结合起来，促进农牧区基层医疗预防保健工作水平的提高。

4. 乡镇卫生院要克服“等、靠、要”的落后观念，勇于改革，主动适应社会主义市场经济的大环境和广大群众多层次、多样化的医疗保健需求。乡镇卫生院要生存、要发展，一方面的确需要各级政府逐步增加投入，更多地体现“保”的精神；另一方面，乡镇卫生院不能有“等、靠、要”的思想，要树立改革的意识，竞争的意识，去主动适应社会主义市场经济的要求。要在保证提供良好的基本医疗卫生服务的前提下，适时地调整服务项目，改变坐等患者上门的服务模式，扩大服务领域，并把医疗预防保健服务伸向社区，进入家庭，更多地方便群众，更好地满足农牧民的健康需求，在扩大有效服务的过程中提高医疗保健服务工作的经济效益。

5. 要大力倡导和发扬全心全意为农牧民服务的精神。乡镇卫生院置身于农牧区基层，卫生院的广大医务人员同农牧民建立了深厚的感情，他们具有良好的医德医风。卫生院的同志们要继续保持和弘扬这种优良的医德医风和可贵的敬业精神，全心全意为农牧民服务，把党和政府的关怀和温暖送到千家万户。现在，卫生系统正在深入开展职业道德建设，乡镇卫生院同样要加强这项工作，使之成为整个卫生系统医德医风建设的

先进阵地。有了良好的医疗技术,又有了高尚的医德医风,广大农牧民就会更加关心卫生院,支持卫生院的工作。

党的十四届五中全会和自治区党委四届八次全委(扩大)会议,都提出了大力发展卫生事业的任务,其重点是加强农村卫生事业建设。这充分体现了党和政府对农村卫生工作的高度重视,也体现了党和政府领导对卫生工作的主要思路。

卫生事业是社会发展的重要组成部分,而农村卫生事业是整个卫生事业的“大头”,加强农牧区卫生建设,是关系到占人口70%以上农牧民的健康及农牧民奔小康的大问题。所以,我们在抓经济建设和社会发展中,必须把卫生事业特别是农牧区卫生事业建设,放到应有的高度上来对待。

二、进一步加强对农牧区卫生工作的领导,加大建设支持力度

当前,特别需要各级党委、政府、各有关部门关心和支持的,有以下几个问题:

1. 要进一步健全和巩固县乡村三级医疗预防保健网。这几年,我们集中力量抓了乡镇卫生院建设,但县级卫生机构的建设还没有顾得上花大气力去抓。一个县的医院、卫生防疫站、妇幼保健站、民族医院,是全县医疗预防保健工作的技术指导中心和人员培训基地;自治区县与县之间一般相距都比较远,因此把县级卫生机构建设好,使其具有比较健全的服务功能和较高的业务技术水平,这对于及时解决群众医疗和疾病防治问题,稳定基层干部队伍,带动全县卫生事业发展,促进农村

经济发展,都具有重要的意义。自治区党委在“建议”中已明确提出今后要有计划地改善县级医疗卫生机构的条件,自治区有关部门要抓紧制订计划和实施方案,分期分批地进行县级医疗卫生机构的建设,以期达到消除危房和业务用房、设备装备、人员培训三配套的要求。

2. 要继续实施初级卫生保健。实施初级卫生保健以实现“2000年人人享有卫生保健”目标的根本对策和有效途径,我国政府已经多次向国际社会作出承诺。几年来,我们新疆的初级卫生保健工作已经得到较好的开展,取得了一定的成效,到1995年底,已超额完成了50%县市达到初级卫生标准的任务,尤其可喜的是阿克苏市的初级卫生保健工作通过国家验收,名列全国第一。从1996年开始到1998年,其他县市都要分期分批地达到国家规定的初级卫生保健标准,已经达标的县市要巩固成绩,向更高的目标迈进。各地对初级卫生保健工作要制定规划和实施方案,针对难点,加以突破。

3. 要抓紧抓好防病治病工作。自治区霍乱、肝炎等传染病和鼠疫、碘缺乏病、包虫病等地方病,主要发生在农村、牧区,因此,农牧区卫生工作的一项重点任务,就是要加强传染病、地方病防治工作。特别是对霍乱、鼠疫要加强监测,及时掌握疫情动态,及早部署各项防范措施,切不可麻痹大意,掉以轻心。自治区碘缺乏病的分布相当广泛,危害十分严重,各地要坚持推行以食用加碘盐为主的综合性补碘措施,尽快控制碘缺乏病病情。要坚持不懈地做好儿童计划免疫工作,争取实现以乡为单位免疫接种率达到85%的目标,提高儿童免疫水平,降低相

关传染病的发病率。要认真贯彻《母婴保健法》，加强妇幼卫生保健工作，积极防治妇女、儿童常见病、多发病；积极提供妇幼卫生基本服务，保障妇女、儿童健康，降低孕产妇、婴儿死亡率。

4. 要大力倡导和发展合作医疗保健制度。这是建立和完善农村社会保障体系，以适应社会主义市场经济体制的一项重要任务。几十年来的经验证明，在国家的支持下，依靠乡村集体和牧民个人的力量，实行合作医疗、互济互助，这对提高牧民医疗保障水平，增强抵御疾病风险能力，具有重要意义。在贫困地区推行合作医疗尤其必要。目前，自治区南疆农村推行合作医疗的情况较好，北疆农牧区的进展较慢，从全区总体上看，各地推行合作医疗保健制度的步伐都应当加快。各地要认真做好宣传工作，采取主动、积极的态度，推进合作医疗的组织、实施工作。对搞得好的典型，要总结经验，加以推广。

5. 要加强农牧区的健康教育工作。健康教育是增强农牧民自我保健能力、提高全民族健康素质的根本性措施，也是卫生工作的一项重要任务。各级党委、政府，各级卫生、教育、科技、新闻等部门，都要对健康教育工作高度重视，把它作为精神文明建设和科学文化普及工作的重要内容来抓。要给予必要的投资，改善宣传教育手段，利用各种渠道、各种方式、各种宣传媒介，向广大农牧民宣传、普及最基本的健康知识。

6. 要加强卫生支农工作。1996年，自治区人民政府转发了卫生厅关于组织城市医院对口支援贫困县医院的意见，这是加强卫生支农和扶贫工作的重要措施。支援农牧区基层卫生

建设,是城市医疗卫生部门义不容辞的责任,是一项光荣的任务,也是应当发扬的一种高尚风格。城市医院,包括地方医院、厂矿医院、兵团医院、部队医院,都要积极、热情地承担支援任务,要采取多种形式进行支援,城市其他卫生机构也要结合业务,进行卫生支农,要为农牧区基层卫生事业建设多作贡献,少讲索取,切实为农牧区基层排忧解难。

农村卫生工作是整个农村工作的一个重要方面。各级党政领导在抓全盘工作的同时,要关心农牧区卫生工作,给予精心的指导,在经费安排上也要给予必要的保证。在各级党委、政府的重视和领导下,在卫生和其他有关部门的共同努力下,我们一定能使自治区的农牧区卫生事业迈上一个新的台阶,为提高农牧民的健康水平和促进农牧业经济的发展作出更大的贡献!

贯彻新时期卫生工作方针 做好城市医务人员下乡服务工作*

(1997年5月30日)

一、组派城市医务人员下乡服务是自治区扶贫攻坚任务的重要组成部分

组派城市医务人员下乡服务是贯彻党的全心全意为人民服务的宗旨,贯彻新时期卫生工作方针,加强农牧区卫生建设,切实解决自治区农牧民缺医少药问题的重要举措,是自治区扶贫攻坚任务的重要组成部分。

新疆是一个农牧业大区,农牧民占全区人口的70%还多。新中国成立以来,特别是改革开放以来,自治区的卫生事业有了很大发展,但是,农牧区与城市相比在卫生发展水平上仍有很大差距,而且这种差距有继续拉大之势。在自治区的一些地方,尤其是在一些偏远的贫困县、乡,农牧民群众缺医少药,看不起病的现象还很突出。一些地方传染病、地方病的流行还比较严重。有的群众得了病,在当地得不到有效治疗,生命受到严重威胁;有的不得不长途跋涉到城市医院看病,经济负担十

* 本文出自贾那布尔同志在自治区城市医务人员下乡服务欢送大会上的讲话。

分沉重。这些已成为自治区广大农牧民群众脱贫致富奔小康的严重障碍。这些年来,城市医疗条件明显改善,医疗机构相对集中,高级医疗技术人员大部分集中在城市,高、精、尖的医疗设备也集中在城市里,而相比之下农牧区的卫生资源却相当紧缺,医疗卫生的服务与利用还很不充分。对广大农牧区来说,当务之急是大力加强医疗卫生技术力量,是要“雪中送炭”,保证农牧民群众能够得到基本医疗卫生服务。如果说自治区占人口绝大多数的农牧民的健康问题得不到有效解决和保障,如果我们的卫生工作不能对作为国民经济基础的农牧业起到很好的促进作用,我们又怎能说我们的医疗卫生工作全面坚持了党的为人民健康服务、为社会主义现代化建设服务的工作方针呢?所以,我们必须坚持以农牧区为重点的工作方针,认真解决好农牧民的医疗保健问题,这是党和政府的要求,也是广大农牧民的希望与呼声。组派城市医务人员下乡,应该长期坚持下去,形成制度,作为一项长期重要任务抓紧、抓好。

二、组派城市医务人员下乡服务,对于密切党群关系,维护民族团结,促进社会稳定具有重要意义

我们党的宗旨就是全心全意为人民服务,我们一切工作的出发点都要以广大人民群众满意不满意、高兴不高兴、赞成不赞成、拥护不拥护、欢迎不欢迎作为衡量标准。卫生工作是党和政府工作的重要组成部分,关系到人民群众生老病死的切身利益,必须认真做好。目前,自治区农牧区的经济发展水平和农牧民群众的生活水平还比较低,有140多万农牧民尚未摆脱

贫困,不少人还处于因病致贫、因贫致病的严重困扰之中。帮助贫困农牧民尽快摆脱这些困扰,使之以健康的身体发展生产,改善生活,尽早过上健康、富裕的幸福生活,是我们各级卫生医疗部门和广大卫生医务工作者义不容辞的光荣使命。城市医务人员下乡服务,决不是个人的小事,我们要从讲政治的高度看到,这是我们医务工作者代表党和政府向人民群众送去关怀和温暖,这对于增强党在人民群众中的威信和凝聚力,进一步密切党群关系,对于反对民族分裂主义,维护和发展民族团结大团结,促进社会政治稳定,具有十分重大的现实意义。

三、城市医务人员到农牧区基层锻炼,对于提高自身政治觉悟和业务素质意义重大

城市医务人员到农牧区基层第一线去锻炼,直接为农牧民群众服务,对于医务人员自身来讲,是一次难得的提高自身政治觉悟,培养群众观点,与人民群众建立感情,使自己健康成长的宝贵机会。

现在,群众反映强烈的是我们的一些医务人员服务态度“生、硬、冷、推”,尤其对农牧民患者缺乏热诚、耐心、细致的服务作风,这与他们长期生活在大城市,脱离农牧民群众,对广大农牧民的生活与疾苦十分缺乏了解,与农牧民群众感情淡漠是有很大关系的。全心全意为人民服务的思想,满腔热忱的服务态度,优良的医德医风,过硬、实用的医疗技能,并不是天生可以具有的,而是必须到农牧区中去,通过在实践中体验农牧民群众的生活与疾苦,来培养出自己的优良品质,陶冶自己的高

尚情操,练就为人民健康服务的过硬本领。这次组织城市医务人员下乡服务,是党和政府对广大医务人员在思想上、政治上、业务上的真正爱护。这对于加强自治区卫生队伍职业道德建设,提高医务人员思想政治素质,从根本上纠正行业作风,造就一支觉悟高、作风硬、技术强的卫生队伍,具有深远的意义。广大医务人员,尤其是青年医务人员,要以正确的态度、高昂的热情来对待下乡服务,在下乡工作的一年里,时刻牢记党的宗旨,发扬白求恩精神,心系广大农牧民群众,与他们同呼吸、共命运、心连心,在艰苦的环境中把自己磨炼成为一名受人民群众欢迎的白衣天使。

四、医务人员下乡后的任务

1. 下乡的医务人员,无论是到乡里工作,还是到县上工作,都体现了党和政府带给广大农牧民群众的关怀和温暖,代表了党和政府的形象,所以一定要以高度的政治责任感和使命感为农牧民群众排忧解难,很好地为他们诊治疾病,千方百计地解除他们的疾患之苦。特别是要对原来在当地医院诊治有困难的患者,更要认真负责地进行诊治。同时,也要有计划、有安排地深入到农牧民家里服务,把医疗服务工作做深做细,让群众由衷地感到满意。

2. 各地县、乡医院的医务人员,大多是地州自己培养的,知识、技术相对闭塞,更新进步相对较慢。下派医务人员应以热情、耐心的态度认真做好传、帮、带工作,帮助他们提高医疗技术水平,尽可能地在基层医院推广应用一些实用技术,并认

真帮助、指导当地县、乡医院建立健全规章制度,改进管理,提高水平,充分发挥基层医疗资源的效益,从而为当地培养和留下一支“永不走的医疗队”。

3. 城市医务人员要大力协助当地卫生行政部门和医疗卫生单位开展健康教育,向广大农牧民群众广泛宣传卫生防病和医疗保健知识,提高农牧民群众的自我保健意识,做到以防为主,以治为辅,教育农牧民群众逐步改变不良卫生习惯,自觉行动起来与疾病作斗争。

4. 由于历史的原因,新疆是个地方病多发的地区,下派医务人员应该在这方面多做些很好的调查研究,努力探索从根本上解决这些问题的有效途径和方法,为自治区各族群众及其子孙后代的身体健康作出贡献。

5. 下派医务人员在服务基层的过程中,一方面要积极正确地宣传党的各项方针、政策,宣传民族团结,很好地为农牧民群众看病诊治;另一方面,下派医务人员尤其是那些缺乏基层锻炼的年轻医务人员要注意善于向基层的同志们学习,学习他们甘于清贫、艰苦奋斗的精神风貌,学习他们实事求是、理论联系实际、密切联系群众的优良作风,通过与基层同志的广泛接触与交流,相互学习,相互促进,在艰苦环境的磨炼中不断提高自己,充实自己,把自己锻炼成为一名党和人民真正需要的政治上合格、技术上过硬的卫生工作者。

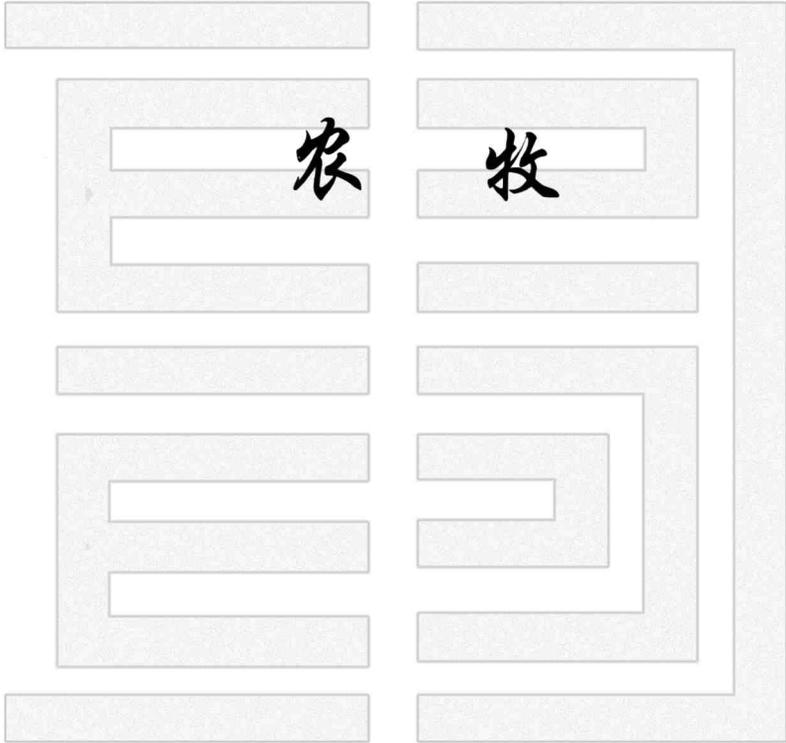
注 释

[1]四害:指四种传播疾病的害虫:蚊子、苍蝇、老鼠、跳蚤。

[2]“双百”方针:我国的文艺工作方针,即百花齐放,百家争鸣。

[3]红十字会:一种国际性的志愿救济团体,救护战时病伤军人和平民,也救济其他灾害的受难者。1864年日内瓦公约规定以在白底上加红十字作为它的标志。

[4]一无三配套:从1992年下半年到1995年,自治区投入1.35亿元在全疆范围内开展了大规模的乡镇卫生院配套建设,基本实现了“一无三配套”,即基本消除卫生院危房,723个卫生院基本达到了房屋、设备、人员配套的预定目标。



加强领导 科学养畜 加快自治区养牛业发展*

(1979年5月13日)

党的十一届三中全会决定,从1979年起全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来,这是亿万各族人民的心愿和迫切希望。最近党中央又召开了工作会议,为了加速我国社会主义现代化建设,从我国当前的实际情况出发,党中央决定,首先用3年时间进行国民经济的调整工作,即进行比例关系的调整和现有企业的整顿,并着手实行经济管理制度的政策,实行“调整、改革、整顿、提高”的方针,在调整中稳步前进。这为以后国民经济大发展打下了扎实的基础。自治区党委按照这个八字方针对新疆今后国民经济的发展进行了充分的讨论和研究。

此次召开的养牛业会议是贯彻中央的精神,调整和加快自治区养牛业生产的速度,依据自治区各地实际条件,研究如何把畜牧业,特别是养牛业生产尽快搞上去,这就需要我们认真讨论和研究。农牧业是国民经济的基础,但养牛业生产是当前我区整个畜牧业的薄弱环节,要把全区畜牧业搞上去,必须加

* 本文出自贾那布尔同志在新疆维吾尔自治区养牛业生产会议上的发言。

速养牛业的发展。搞好养牛业是关系到全区畜牧业和国民经济发展的重要问题。

在林彪、“四人帮”横行的 10 多年里,我区畜牧业年年下降,牲畜存栏头数连续下降,减少了 190 万头,使全区畜牧业经济处于崩溃的边缘。中央粉碎了“四人帮”之后,接着又解决了新疆问题,召开了三中全会。在三中全会精神的鼓舞下,我区畜牧业生产的形势越来越好,到 1978 年年底存栏总头数达到 2476 万余头,比上一年增长了 3.3%。1978 年牲畜越冬情况普遍很好,牲畜损失没有超过 1.0% ~ 1.5%。这是近几年来损失最少的一次。可是入春后全区气温变化频繁,在 4 月 10 日出现的多年罕见的严重风雪灾害面前,畜牧业战线上的各族干部群众不怕困难,英勇奋斗,同心同德,抗灾保畜,使大灾之年的损失减低到最低限度,损失大都在 3% 左右,成畜保活率达到 97% 以上。风雪灾害本身是坏事,但通过这次自然灾害再一次暴露了我区畜牧业生产存在的许多问题。关键问题是靠天养畜的被动局面没有改变,这就必然遭到自然界的惩罚。这次风雪灾害中死亡的牲畜,大都是冻死和饿死的,如果我们有圈棚和饲草饲料,就可避免损失。我们一定要重视牧区的建设,计划在 3 年之内对适龄牛羊群有冬春牧场的圈棚。如果可行的话,从今年开始作计划,分期分批完成。

全党全国各族人民全力以赴地进行四个现代化建设,其目的就是加强我们无产阶级专政的物质基础,不断改善人民物质生活。畜牧业关系到整个国计民生,既是生产资料,又是生活资料,是搞好现代化建设的重要物质条件,而在各类牲畜中,牛

又占有特殊的地位。提起牛,毛主席早就说过,牛是农民的宝贝。牛的全身确实都是宝,牛对我们国计民生的贡献的潜力很大,对此,我们必须给予承认,而不能低估肉牛、奶牛对人民食物构成的重大作用。

随着我国养牛业的任务已经从役畜为主转向生产乳、肉为主,牛在提供乳、肉价值上占主要地位,这是养牛业发展的必然趋势。在一些发达国家,现在已经完成了这个转变,全世界近10~15年里,在其他畜类数量基本稳定的情况下,牛的数量增长了22%,牛肉产量占整个肉类产量的38.5%。牛肉的价格在各种肉类中也是最高的。这说明,许多国家已经认识到当代畜牧业经济的发展规律,这是合乎科学的。我们应该学习外国的这种先进经验,把养牛业生产在较短时间内搞上去。

我区的养牛业发展太慢,不能适应四个现代化建设的需要。1978年全区牛的存栏数是222万头,同历史最高水平的1965年的282万头相比,减少了60万头,只接近于50年代中期的水平。牛奶的商品生产基本上没有开展,菜牛的商品率很低。近年来,全区平均每人每年占有肉类只有9公斤左右,其中牛肉仅占10%。我区作为全国的主要牧区,肉类比全国平均水平只高1.5公斤,不及全世界水平的1/3,这个差距太大了!我们应当想出办法,加快步伐迎头赶上。

第一,要发展养牛业首先必须从思想上重视,加强领导。1978年7月,自治区召开了畜牧工作会议,经过调整自治区畜牧业生产规划,确定牛的存栏头数到1985年达到308万头,牛肉总产达到45000吨左右。最近召开的全国商品牛基地建设会

议,要求我区商品牛基地内的 26 个县,从今年开始到 1981 年,3 年内分批搞上去。今年先上 4 个县,完成改良任务 12 万头。这个任务虽然比较艰巨,只要我们各级领导和技术人员坚持社会主义道路,坚持共产党的领导,坚持马列主义、毛泽东思想,一切从实际出发,坚持实事求是,维护经济方面的一系列方针和原则,努力按照客观经济规律办事,遇事多同群众商量,多作调整研究工作,任务是不难完成的。再加上,我们有 29 年发展畜牧业正反两方面的经验,有勤劳、朴实的各族牧民,有一系列现代的科学措施和先进技术,在这些有利条件下,我们要切实负起责任来,齐心合力,大抓养牛业,实现我区养牛业的大干快上是完全可能的。

在养牛业工作中,要建立一定的规章制度,建立责任制,开展基地与基地之间的劳动竞赛,表扬好人好事,对好的经验自治区畜牧局要及时总结推广。

第二,加强科学养畜,讲究实效。养畜是一门科学,我们要重视畜牧科学的研究工作,既然我们担负这项光荣任务,就要钻进去,摸索出牲畜发展的规律性东西。畜牧局从养牛业繁殖及成活率的角度上提出了五项指标和八条标准,五项指标(即,配种率、受胎产犊率、成活率、繁殖成活率、幼牛完成率)是互相关联的,一环扣一环,一环也不能放松。有哪一环放松了,就会影响整个成果。同时,在繁殖增加头数的基础上,我们还要从科学养畜提高质量上着眼。在饲养方法上采取有效办法,使牛在体重上和产奶方面有所提高。世界上科学技术先进的国家,非常重视畜牧业与种植业并重。对这样一些问题,不能强调条件差,

要从现在起就要引起足够的重视,要学习先进经验,要有所发明,要有所前进,在3~5年内,把我区养牛生产促上去。

第三,依靠群众,分期分批地完成养牛业任务。不论搞什么工作都要紧密依靠群众,50年代大搞绵改是这样,今天加速我区养牛业的发展也要这样,在全区范围掀起一个以改变生产条件、促进技术改革为中心的以“全配全改”为目的的群众运动。根据国民经济的调整要求,商品牛基地的26个县先走一步,分期分批在3年以内搞上去。今年先上新源、温泉、塔城、阿勒泰四个县,各地、州要集中优势兵力打歼灭战,上一个县就要出成果,做出样子来,其余22个县不能按兵不动,可以先搞一个公社式牧场,为今后的大上做好准备。

发展牲畜的基本建设问题关键是抓落实,忽视畜牧业发展的思想和工作作风一定要改变。过去林彪、“四人帮”进行了破坏,今后要彻底肃清这种重农轻牲的思想。我分管畜牧业,首先要克服这种思想。由于过去对畜牧业从物资上支援不够,使畜牧业生产方式长期处于原始水平,因而出现了小灾少死,大灾多死,无灾发展的局面,完全靠自然放牧,摆脱不了自然界的惩罚,这方面的教训是沉痛的,我们必须改变这种局面。今年春天的牲畜死亡,再一次证明棚圈建设和草原建设是关系到畜牧业生死存亡的大问题。许多地方的经验都告诉我们,哪里棚圈搞得好的,饲草准备得足,哪里抗灾能力就强,损失就少。这是被多年实践证明了的真理。我们一定要出大力,流大汗,把这项工作抓到底,抓出成效来。要解决越冬棚圈、饲草、饲料,发展牲畜的这个物质基础抓好了,畜牧业发展就有保证了。

学习青河经验 加强草原基本建设*

(1979年8月25日)

自治区在青河县召开的草原基本建设会议8月1日开始,8日结束。参加这次会议的,有10个地、州、市及牧业县和半农半牧县的主管畜牧业的负责同志以及自治区民委、农机局、财政局、食品公司和计委的同志,共96人。

会上传达了全国牧区草原建设现场会议的精神,总结和交流了青河县大搞草原建设的经验。与会同志一致认为,经过这几年的努力,我区草原基本建设有了较大的进展,各地都积累了一定的经验,各有长处,各有特点。特别是青河县,近4年来坚持大搞牧业基本建设,取得牧业、农业连年稳定增产的显著成绩,使与会代表受到很大的启发和鼓舞,找到了自己的差距,进一步明确了前进的方向,增强了搞好草原基本建设的信心和决心。

青河县是一个以牧为主的县,属高寒带半干旱气候,年平均气温 -2°C ,绝对最低温度为 -49.5°C ,冬季长达6个月,积雪1米左右。全县总面积约2100万亩;其中,可利用草原1700万

* 本文出自贾那布尔同志关于在青河县召开的草原基本建设会议情况的报告。

亩。各类牲畜总头数 44 万头,年总增长率为 51%,目前存栏比去年同期纯增 12%。在大灾之后,能够取得这样的增产成绩,一条基本原因,就是他们连续几年大搞了草原基本建设。目前,全县共有人工灌溉草场 55000 亩,苜蓿地 32000 亩,建成各种棚圈 1123 个(其中牧工住房、饲料饲草配套的永久性棚圈 85 个),牧工住房 2474 间。去年贮草充足,除充分满足牲畜冬春补饲外,还剩余了 750 万公斤(不包括麦草)。

一、应当普遍推广青河县狠抓草原基本建设的经验

1. 领导思想明确,决心大。

解放后,青河县的畜牧业经受过两次严重的灾害侵袭:1960 年,牲畜受灾死亡数占总头数的 42%;1966 年占 53%。这两次的沉痛教训,教育了干部和群众,使他们聪明起来了。他们认识到,只有下定决心大搞畜牧业基本建设,畜牧业才能稳步发展。各级领导真正把畜牧业基本建设当作大事来办。县委常委一年中把 2/3 时间与精力放在牧业生产上,县、社、队都有比较健全的分管牧业生产和畜牧业基本建设两套班子,抽出牧业总劳力的 1/3,在 23 个牧业队,建立了畜牧业基本建设专业队,总人数达 1400 多人。他们常年从事兴修草原水利、改良草场、种草打草、修建牲畜棚圈和牧工住房等,努力改善牧业生产条件。

2. 善于总结经验,正确处理农牧关系,按自然规律和经济规律办事。

县委认真总结了多年来牧业生产和畜牧业基本建设中正反

两个方面的经验教训,坚决纠正了过去在牧区片面强调粮食生产,大片开垦春秋草场,广种薄收,毁草种粮,伐林养畜,“农业下山、牧业上山”等错误做法。从1975年开始,县委决定在坚持以牧为主的前提下,正确处理农牧关系,解决牧业比例失调的问题。严禁开垦草场,加强了天然草场与河谷林地的保护工作。对过去开荒占用的牧草场,坚决退耕还牧,积极扩大苜蓿播种面积,建立人工草场。在农业生产上,大力改革耕作技术,提高单位面积产量,纠正了广种薄收的错误做法。现在,全县退耕还牧的草场面积已达15000多亩,苜蓿面积已占总面积的24%。过去开垦的布尔根河两岸的万亩河谷草场,现已改造成7000多亩饲草饲料基地,全县粮食种植面积,控制在10万亩以内,每亩平均单产已由50公斤提高到100公斤。

3. 主攻方向明确。

县委从1975年起就提出了“以草为中心,水利先行,棚圈跟上”的牧业基本建设方针。几年来集中力量兴修水利,改造草原,大造棚圈,收到明显的效益。由于主攻方向明确,既解决了近期冬春抗灾保畜的迫切需要,又为今后大规模开展草原建设,改善牧业生产条件,为实现牧业现代化奠定了良好的基础。短短几年,在牧区共修了蓄水塘坝35个,扬水站32座,引水渠160多公里,打井57眼,有效灌溉草原面积由10000亩增加到55000亩,提高了草场的产草量,每年储备冬草已达3000多万斤,冬春抗灾保畜所需饲草有余,在冬春牧场修建了各种坚固棚圈988个,牧工住房2252间,牲畜棚圈和牧工住房配套的达85处。实现了“牧工有住房,牲畜有棚圈,圈圈有饲草”。既增

强了牲畜抗御自然灾害的能力,又改善了牧民的居住条件。

4. 因地制宜,讲求实效。

该县根据当地自然条件,确定把冬草场和饲草饲料基地作为重点,因地制宜地进行水、草和棚圈的建设。除了修大型水库和建立大面积草料基地外,还狠抓了中小型水利工程,挖渠引水,开源节流,采用引、提、蓄、扬等多种办法,充分利用山泉、溪流扩大灌溉面积。在草原建设上提出了“千亩、百亩不嫌多,一亩、半亩不嫌少”的号召,把凡是可能引水灌溉和种植饲草的地方,都加以利用。同时,还在一部分过渡性牧草场上建设棚圈,储存饲草,逐步建成大畜的冬窝子,已收到很大成效。

5. 自力更生,艰苦奋斗。

全县在4年中搞了大量的牧业基本建设。资金来源除1978年地区给了35000元的投资外,绝大部分是靠本县的人力、物力、财力,靠大搞群众运动来完成的。实践证明,牧区建设必须依靠自力更生、艰苦奋斗这个传家宝。特别是在国民经济三年调整时期,尤为重要,青河县的这种自力更生、艰苦奋斗的精神,值得各地认真学习和推广。

6. 狠抓典型,带动全县。

1974年,县委总结了跃进公社牧业一队的经验,先后4次在该队召开县委常委扩大会议,统一思想认识,并组织各社场到该队参观学习,在全县大力推广牧业一队的经验。由于狠抓了典型经验的推广,几年来又相继出现了东风公社牧业四队、卫东公社牧业六队、红旗公社牧业三队等一大批新的先进典型,从而带动全县的牧区草原基本建设,出现了你追我赶、比、

学、赶、帮、超的生动局面。

青河县的经验证明,要使畜牧业稳定持续向前发展,必须领导带头,出大力、流大汗,艰苦奋斗,因地制宜,长年不停地狠抓畜牧业建设。这是多年以来生产实践反复证明了的一条经验。青河县在发展畜牧业生产方面虽然迈出了可喜的一步,但这仅是个良好的开端,因为这与保证畜牧业达到完全稳定发展,特别是与实现畜牧业现代化的要求,还有很大的差距,还要继续努力,不断发展。与会代表一致表示,要虚心向青河县学习,取长补短,“言必行,行必果”,说到做到,努力做出成绩,为我区畜牧业的大发展奠定雄厚的物质基础。

从参加会议的代表反映的情况来看,全区比较重视牧区畜牧业基本建设,是从1978年自治区畜牧业工作会议之后开始的。一年以来,各地普遍重视了发展畜牧业,特别是去冬今春以来,在党的十一届三中全会和全国五届人大二次会议精神的鼓舞下,随着党的工作重点的转移,党中央两个农业文件的贯彻落实,党的政策在广大牧区的执行,产生了巨大威力。牧区安定团结,干部群众建设社会主义的积极性空前高涨,畜牧业基本建设更加为各级领导所重视,抗灾保畜的能力已有所提高。

但是,牧区基本建设还存在不少问题,直接影响着畜牧业的持续发展。主要是,不少地区畜牧业基本建设进展不快,成效不大,甚至还有一些违反自然规律和经济规律的现象。全区2.5亿亩无水、缺水草场不能充分利用,载畜量很低。还有7000多万亩较好的草场,由于没有合理利用,过度放牧,造成严重退化,载畜量大大下降。四季草场不平衡,畜草矛盾越来越

突出,远远不适应国民经济发展的需要。这些充分暴露我们畜牧业生产的主要矛盾,说明我们畜牧业基本建设还很差,畜牧业生产条件没有得到根本改变,仍然处于靠天养畜的落后状态。这种状况如不加以改变,必然严重阻碍我区畜牧业持续稳定地增产,畜牧业现代化也是一句空话。因此,一定要首先把畜牧业基本建设搞上去,努力改变畜牧业生产条件,迅速解决草、畜不平衡这个根本问题。

二、尽快改变我区草原基本建设面貌的意见

第一,必须制定合理的规划。规划要按照“因地制宜,适当集中”的方针,农、林、牧综合平等,有机结合;要体现水、草、林、机、路、棚圈、住房统筹规划建设的原则;要各级衔接,密切配合;要有明确的近期和长远目标,分批分期的实施步骤和具体措施;要有科学依据和走群众路线;要发扬自力更生精神。

第二,必须抓住主攻方向。一定要下决心狠抓种草,大搞牧区水利,加速棚圈建设,认真解决好牲畜的吃住问题,把养畜业和种植业同时抓好,积极推行草田轮作制,保护和合理利用现有的天然草场。要在扩大苜蓿播种面积的同时,逐步增加优良禾本科牧草与豆科牧草混播面积;要在改良天然草场的同时,逐步建立人工草场,增加基本草场的面积,提高基本草场的质量。基本草场必须经过人工改良、种植、施肥等措施,大力提高草场的产草量和载畜量,要近期和长远相结合,要严禁开垦草场、破坏草场植被。要求各地对占用的畜牧业草场,在3年内全部退耕还牧;对弃耕撂荒的500多万亩地,也要在3年内经

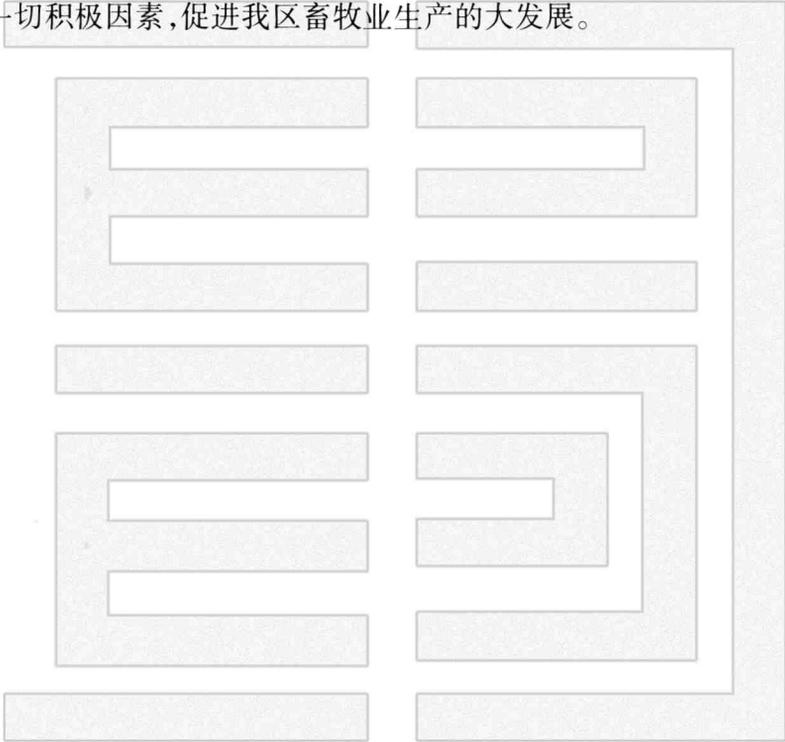
过人工改良恢复为草场。要因地制宜,方法多样,通过围栏封育、改良和种植饲草等措施,全面大幅度地提高牧草产量。在建设基本草场的时候,要根据当地实际情况和资金力量,逐步做到围、建、管三位一体同时进行。此外,还要重视苜蓿和其他优良牧草种子的繁育和优良野生牧草种子的采集和推广工作,以适应草场建设的需要。

第三,切实加强牧区水利建设。在坚持优先解决人畜饮水问题的原则下,普遍开展牧区打井、掏泉、修渠、筑坝等工作,积极进行河流的综合治理,扩大草场灌溉面积,逐步满足基本草场的灌溉用水需要。目前应集中力量打好牧区基本井,解决人畜饮水和小面积草场灌溉用水。3年来,国家下达我区牧业基本井建设任务,只完成了一半,今年国家下达400眼基本井至7月底仅打出了53眼。牧区打井工作进度慢、数量少、质量差、不配套,原因很多,关键是各级领导重视不够,对此要加以纠正,保证任务的完成。

第四,要进一步狠抓棚圈建设。力争在3年内完成新建坚固、适用、耐久的棚圈的任务,使生产母畜过冬、产幼以及转场途中的关键地区都能有棚圈。在增加羊棚圈的同时,也要重视搞好改良牛的棚圈建设。在修建牲畜棚圈时,也要修建牧工住房,做到配套。

第五,要加强对畜牧业的领导。进一步落实党的政策,加强各部门对牧区基本建设的支持。随着自治区国民经济的发展和人民生活水平不断提高,畜牧业的重要性越来越被人们所认识,现在的问题是要迅速地把认识变成行动,真正从思想上

重视牧业总体规划的实施,把牧区草原基本建设和农田基本建设一样列入国家专题项目。要进一步健全各级畜牧机构,加强畜牧业队伍的建设,充分调动和发挥科技人员的作用,切实解决他们长期存在的实际问题。要团结一切可以团结的力量,调动一切积极因素,促进我区畜牧业生产的大发展。



坚决贯彻八字方针 努力办好国营牧场*

(1979年11月5日)

这次地方国营牧场会议的任务是：根据“调整、改革、整顿、提高”的方针和《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》的精神，认真总结地方国营牧场工作；进一步落实办场的方针、政策；讨论研究公私合营牧场转为国营牧场后的有关问题；制定1980年、1981年的生产计划；研究如何加强经营管理、扭亏增盈、办好牧场的问题。同时，还要研究全区畜牧业发展的问题。

畜牧业是农业经济不可缺少的重要组成部分，在整个国民经济中占有十分重要的地位。畜产品不仅是人们的生活资料，而且是轻工业生产的重要原料和出口物资。毛泽东同志早已明确指出：“没有畜牧业的经济，是一种不完全的国民经济。”在国外，凡是经济比较发达的国家，畜牧业产值一般都占到农业总产值的60%以上。在人民的食物构成中，肉、奶、蛋的消

* 本文出自贾那布尔同志在自治区地方国营牧场会议上的报告。

费量不断提高,粮食消费量不断降低。这种食物构成上发生的变化,已经成为衡量一个国家生产发展水平高低的重要标志。我国要实现农业现代化,也必须逐步提高畜牧业在农业中所占的比重。

我区是全国的主要牧区之一。从自然资源的条件和国家经济建设的需要来看,必须大力发展畜牧业,逐步提高畜牧业在整个农业经济中的比重。国营牧场是社会主义全民所有制畜牧业,办好地方国营牧场,对于促进全区畜牧业的稳定、优质、高速度的发展,具有重大的意义。

新中国成立以来,由于各级党政领导的重视和牧场广大职工的努力,我区地方国营牧场和公私合营牧场有很大发展。1949年底,全区仅有地方国营牧场7个,牲畜37000头。经过10多年的努力,到1965年底,全疆地方国营牧场和公私合营牧场达到140个,牲畜总头数达到398万头。40个地方国营牧场中,有29个盈利,11个亏损,盈亏相抵后,给国家上缴利润67万元。这些牧场在为国家提供种畜、肉畜和畜产品方面作出过很大贡献。

但是由于林彪、“四人帮”极“左”路线的干扰和破坏,使正在蓬勃发展的牧场事业遭受到很大破坏。党的各项方针政策被肆意践踏;牧场的管理体制随意改变,草场被划出,机具被调走,存款被平调;坚持抓经营管理工作的被诬为搞关、卡、压;坚持生产、科研的被诬蔑搞“唯生产力论”,走“白专道路”,不少人受到残酷折磨,甚至致伤、致残、致死;牧场的经营管理制度被废弃,工作瘫痪,生产下降,牲畜减少,财务亏损。

粉碎“四人帮”以后,在党中央、国务院以及自治区党委的直接领导下,深入开展了揭批“四人帮”的斗争,平反了冤、假、错案,调整了领导班子,党的各项方针政策在牧场进一步贯彻落实,牧场的情况日益好转。1978年底,全疆共有牧场132个(其中公私合营牧场92个),总人口为34万,牲畜368万头(其中公私合营牧场250多万头),占全区牲畜总头数的14.8%,比1977年净增5.19%;当年给国家提供商品畜51万头(其中种畜19000头),占全区的20%,商品率为14.7%;交售毛绒4700吨,生产牛奶525万公斤(其中供应乌鲁木齐鲜奶316万公斤)。畜牧业、种植业和工副业总产值为16194万元。其中牲畜头数超过或接近历史最高水平。经营盈利或基本平衡的牧场有31个,占牧场总数的23.4%。伊宁市反修牧场坚持抓经营管理,加快畜群周转,1978年底,存栏牲畜达23000多头,为建场初期的4倍多,从1955年至1978年共交售牲畜146000头,为现有牲畜的6倍。从1958年至1978年共盈利120万元,现有存款35万元。且末县解放牧场艰苦奋斗,自力更生,至1978年底,累计盈利80多万元,其中银行存款50万元,存栏牲畜达到47500多头,创造了历史新水平。霍城县前进牧场1977年以前连续12年亏损。1978年,领导全场职工认真贯彻了“以牧为主”的方针,落实了党的各项政策,狠抓企业整顿,精减了管理机构,压缩了非生产人员,制定和推行了“五定一奖”^[1]等制度,调动了基层干部和广大牧民的社会主义积极性,促进了生产。全场年底存栏牲畜达到22600多头,总产值达110万元,在1977年亏损20余万元的基础上变为盈利

3000 多元,一年内转亏为盈。

近两年来牧场的生产得到了恢复和发展,但是必须看到,牧场的生产发展是不快的,大多数地方国营牧场,牲畜头数低于历史最高水平,还处于亏损状态。其原因,除了林彪、“四人帮”极“左”路线的干扰破坏以外,从我们工作上来检查,主要是:有些地方的领导对牧场的重要性认识不足,对牧场工作领导不力;牧场体制不稳定,管理机构不健全,时收时放,变动频繁;领导班子不稳定;牧场的资金不足,资产没有保证,机具得不到更新,特别是运输力量缺乏,仅有的设备物资有的被平调、挪用。在经营管理上,没有认真贯彻执行“以牧为主”、围绕畜牧业生产发展多种经济的方针,没有充分利用自然资源;在生产上强调自力更生精神不够,依靠国家的思想比较严重,阻碍了畜牧业生产的发展。

回顾 20 多年办场的历史,我们积累了许多宝贵经验,也有不少应当汲取的教训,主要有以下几点:

1. 必须有一个安定团结的政治局面。局势稳定,才能做到人心稳定,管理稳定,生产稳定。这是办好牧场的前提。20 多年的实践证明,凡是局势稳定的时候,生产就发展,反之,生产的发展就受到影响。

2. 要有稳定的管理体制和领导班子。多年来有些牧场的管理体制上收下放,时分时合,多次变动,不少牧场的领导班子特别是主要领导干部调动频繁,不利于牧场的长远规划建设和生产,不利于领导干部熟悉情况,积累经验,从而使牧场的生产建设受到损失。

3. 搞不搞牧业基本建设,是畜牧业能不能稳定发展的关键。20多年来,凡是狠抓牧业基本建设的,牲畜就稳定发展,而有些牧场由于对发展畜牧业的根本物质条件认识不足,抓得不紧,对草原只使用,不保护,许多草场牲畜超载,使用过度,以致草原退化,饲草饲料没有充分保证,没有足够的牲畜过冬的保暖棚圈,基本上没有改变靠天养畜的局面,一遇风雪灾害就造成牲畜大量死亡。

4. 要办好牧场必须贯彻“以牧为主”的方针。牧场的首要任务是发展畜牧业。20多年来,一些牧场坚持“以牧为主”的正确方针,开展多种经营,使畜牧业有了较快的发展,其他经济事业也有了相应发展。但是,有些牧场片面强调以粮为纲,不顾当地自然条件,滥开草场,毁草种粮,破坏了自然资源,结果是粮食没有搞上去,畜牧业也受到了很大的损失。这种违背自然规律和经济规律的错误做法,决不能再重复了。

牧场在坚持“以牧为主”的前提下,应当从当地资源条件出发,实行多种经营,广开生产门路,改变单一经营的状态,这是扭亏增盈的一条重要措施。

5. 建立以生产责任制为中心的经营管理制度,实行经济核算,用经济手段管理经济事业。一些办得比较好的牧场的经验证明,牧场的一切生产经营活动,都要注意经济效果,全面完成各项经济指标,努力增产增收,减少开支,扭亏增盈,克服依赖国家弥补亏损的思想。反之,如果依赖国家弥补,搞平均主义,吃大锅饭,不把牧场经营的好坏同职工的物质利益联系起来,就不可能真正实行各尽所能、按劳分配的原则,当然也就不可

能办好牧场。

二

1979年是3年调整的头一年。今年我们在党的十一届三中全会和五届二次人代会的精神鼓舞下,战胜了严重的风雪灾害,在去年丰收的基础上,再次获得了增产。预计1979年地方国营牧场的总产值将达到1.9亿元,比1978年增加20%,平均每个劳动力创造产值1619元;给国家提供的商品畜(包括种畜,下同)将达到54万头,比1978年增加5.8%,平均每个劳动力提供牲畜4.5头;给国家提供的毛绒将达到4880吨,比1978年增加4%,平均每个劳动力提供81斤;年终存栏牲畜头数将达到383万头,比1978年增长4%;粮食、饲料产量将达到19340万斤,比1978年增长5%,平均每亩产量184斤;植树造林面积将达到6000多亩;经营盈利或当年收支基本平衡的牧场可达58个,占43.9%。

1980、1981年我们要继续贯彻调整、改革、整顿、提高的方针,切实把国营牧场的生产搞上去。我们设想1980年地方国营牧场的总产值达到20590万元,较1979年增加6%,每个劳动力创造产值1714元,给国家提供的商品畜达到57万头,较1979年增加5.5%,每个劳动力提供4.6头;给国家提供的毛绒达到5000吨,较1979年增加4%,每个劳动力提供84斤;年终存栏牲畜头数达到398万头,较1979年增长4%,恢复到历史最高水平;粮食、饲料平均每亩产量提高到200斤,总产达到2.1亿斤,较1979年增加8.5%;植树造林面积达到12000亩,平均每

个牧场有成林 100 亩,零星植树要求当年平均每个人栽树 5 株;经营盈利或当年收支基本平衡的牧场达到 107 个,占 81%,全区牧场的亏损总额较 1979 年减少 50%。

1981 年的设想总产值达到 21830 万元,较 1980 年增加 6%,每个劳动力创造产值 1815 元,给国家提供的商品畜达到 61 万头,较 1980 年增加 7.8%,商品率达到 16%,每个劳动力提供商品畜 4.8 头;给国家提供的毛绒达到 5280 吨,较 1980 年增加 4%,每个劳动力提供 87 斤;年终存栏牲畜头数达到 414 万头,较 1980 年增长 4%;粮食、饲料平均每亩产量提高到 250 斤,总产达到 26200 万斤,较 1980 年增加 25%;植树造林成林面积达到 26000 千亩;平均每个牧场有成林 200 亩,零星植树要求当年每人平均栽树 10 株;经营盈利或当年收支基本平衡的牧场达到 127 个,占 96.2%,全区牧场收支平衡、消灭亏损。

要实现三年调整时期的上述任务,虽然会遇到困难,但是也有很多有利条件。有 30 年来建立起来的物质基础;有广阔的草原、优良的畜种,有勤劳勇敢的各族广大职工,有一批久经锻炼的牧场干部和技术人员。只要我们坚持社会主义道路,坚持党的领导,坚持马列主义、毛泽东思想,真正善于总结过去正反两方面的经验,始终遵循辩证唯物主义的思想路线。坚持实践是检验真理的标准,不断研究新问题,总结新经验,我们就一定能够调动一切积极因素,尽快把地方国营牧场办好,使它在实现社会主义现代化的过程中充分发挥示范、带头作用。

为了胜利完成上述任务,我们必须坚决贯彻《中共中央关

于加快农业发展若干问题的决定》，执行和采取如下的一些政策和措施。

1. 进一步落实有关牧场的各项方针政策。首先要认真学习和坚决贯彻中共中央《关于加强农业发展若干问题的决定》。同时,根据牧场的实际情况,认真贯彻落实自治区党委《关于发展畜牧业的方针和若干政策的规定(草案)》和《关于农村牧区若干政策问题的补充规定(试行草案)》。认真执行“以牧为主,围绕畜牧业生产,发展多种经济”的方针。

牧场的主要任务是“大力发展畜牧业,给国家提供更多更好的商品畜和畜产品”。种畜场的主要任务是“给国家培育和提供优良种畜”。要认真执行种畜场以种畜为主,种畜以质量为主的方针。经济牧场的主要任务是“给国家提供量多质优的商品畜和畜产品,针对经济牧场目前商品率不高和牲畜品质低的情况,要努力提高牲畜的总增率和商品率”。

牧场在大力发展畜牧业的同时,必须重视发展种植业。牧场的种植业必须为畜牧业服务,作物栽培主要是种植饲草饲料,在保证饲草饲料自给的前提下,还可以因地制宜种植粮食、油料和其他经济作物,要精耕细作,提高单位面积产量,决不允许滥开草场。国家给牧场不分配粮、油征购任务,牧场生产的粮食,可顶农牧工口粮,按国家销售牌价,由牧场内部调剂,不足部分由国家供应,多余部分可自愿向国家交售。没有条件种植粮食的牧场,其职工的口粮,全部由国家供应。牧场内部实行人民公社分配办法未能单独核算的农业队,可按国家“一定五年”的原定标准给国家交售余粮和油料,但不得随意追加任

务,由粮食部门平衡调剂。

牧场要注意保护天然森林资源,大力开展植树造林,积极营造成片用材林、薪炭林、放牧林和农田、草原防护林。并鼓励职工在房前屋后零星植树,所植树木归个人所有。要制定林业规划和管理制度,注意提高造林成活率。要迅速改变目前牧场的林业落后于人民公社和国营农场的局面。要根据本场条件,利用本场资源,积极发展工副业生产和饲料综合利用。

国营牧场要迅速扭亏增盈,为国家积累资金。根据财政部、农业部、中国农业银行《关于颁发农业三场财务管理的几项规定的通知》《财政部、国家农垦总局关于农垦企业实行财务包干的暂行规定》,从1979年起到1985年对国营牧场实行“独立核算,自负盈亏,亏损不补,有利润自己发展生产,资金不足可以贷款”的财务包干办法,除对少数条件太差、暂时还有亏损的牧场,在短期内可以视情给予照顾,实行“定额补贴,一年一定,结余留用,超亏不补”的办法外,对所有实行自负盈亏的牧场,均不下达上缴利润或亏损补贴指标。牧场所实现的利润,主要用于扩大再生产,一部分用于集体福利事业和奖金。

地方国营牧场的职工,是我国工人阶级的组成部分,是国家职工,同其他国营企业的职工一样,应当享有国家职工的同等待遇。目前生产、收入水平较低的牧场,应在自力更生、自负盈亏、增加生产、增加收入的前提下,努力逐步实现这个目标。

关于公私合营牧场转为国营牧场的问题,自治区革委会新革发〔1979〕305号文件已下达各地。在这里只讲几点:①公私合营牧场转为国营牧场是一项重要工作,在转交之前,要大力

宣传党的有关政策,切实做好思想政治工作,教育广大职工,加强民族团结,努力搞好生产,切不可简单从事,以免发生混乱。②转为国营牧场时,牧场的一切财产不准转移,并应进行一次清理登记,清仓立库,清产核资。③牧场现行的领导管理体制不变,原为那一级管理的仍归那一级管理。原为公社代管的牧场,可收归县管。转变时均应明确隶属关系,转变后,领导部门要加强对牧场的领导和管理,牧场要加强向领导部门的请示报告。④对转变过程中出现的一些新问题,应及时报请上级有关部门研究处理。⑤关于对原牧主、富牧的政策问题,按新党发〔1979〕170号和203号文件执行。

2. 要尊重牧场的自主权。牧场的所有权和自主权受到国家法律的保护,任何单位和个人都不得任意侵占、剥夺或侵犯。在坚持社会主义方向,执行国家政策、法律、法令,接受国家的种畜生产、调拨(种畜场),肉、奶、毛绒生产、交售(经济牧场)等计划指导的前提下,牧场有权因时因地制宜地安排生产,有权决定增产措施;有权决定经营管理方法;有权根据党和政府的政策、规定,制定对职工奖惩的具体办法;有权按照财经制度支配本场的产品和资金;有权处理超计划的产品和计划外的产品;有权拒绝接受任意安排的人员;有权抵制任何领导机关和领导人的瞎指挥。牧场的机械设备,由牧场自己决定选购,本场不需要的机械、设备、零配件和其他积压物资,可以转售给其他单位,报主管部门核销备案。牧场的管理费用应从所属牧业队、饲料队、农业队和工副业队等按劳动力多少的比例分摊提取。牧场内部按人民公社的分配办法单独核算的农业生产队

的所有权和自主权也应该受到尊重和保护。今后,任何单位和个人,绝对不允许无偿调用和占有牧场的草原、土地、水源、牲畜、机械、资金、产品、物资和劳力,过去有些单位和个人非法无偿调用和占有了的应该坚决退还。

3. 要按照自然规律和经济规律办事。牲畜的发展,应本着以草定畜的原则,搞好草原平衡,在当前依靠天然草原放牧的情况下,应根据冬春草场的载畜能力、越冬度春补饲草料的贮备和近田养畜的能力来确定饲养牲畜的头数。存栏牲畜的数量必须建立在草畜平衡的可靠的物质基础上。要积极建设草原,提高草原草量和载畜量,并实行近田养畜,催肥出栏,推广羊羔当年育肥屠宰,提高牲畜的出栏率。

衡量一个牧场的畜牧业生产成绩的大小,不能片面地只看净增率高低,而应全面地看总增率、出栏率和出肉率的高低。要逐步提高适龄生产母畜的比例,提高繁殖成活率,减少成畜死亡率,提高总增率和商品率。以后将逐步改用劳动生产率指标和利润率的高低,作为衡量一个牧场畜牧业生产成绩的尺度。

要把改良牲畜品种当作发展畜牧业的关键性措施来抓。牲畜品种的好坏,对于畜群周转、提高出肉率、增加畜产品关系极大。要尽快改变牲畜品质退化的情况。牧场的牲畜品种改良工作,应当按照“自治区畜品种改良区域规划”执行。种畜场必须制定育种计划,正确掌握和执行种畜鉴定标准,搞好防疫、检疫,确保出场种畜的质量和无传染病。要迅速扭转在品种改良工作上的放任自流和混乱状况,要搞好家畜品种资源调

整,要引入和更新种公畜,提高鉴定整群和选种选配,采取先进技术,实行人工授精,不论是人工授精或自然交配,都要努力提高受胎率。细毛母羊严禁用土、杂种公羊回交,要积极采用冷精配种。大力发展养牛事业,尽快恢复牛的数量,提高质量,要普遍推广肉奶兼用牛,积极发展肉牛生产。

牧场的农作物栽培要同草原建设一起考虑。首先要把现有的水浇地种好,并按基本田的标准进行建设,努力提高单产。要充分利用牧场厩肥多的有利条件,多施厩肥。要求在三、四年内粮食单产达到400斤以上。要坚决把不适宜作为农田的土地,退耕还牧。严禁开垦草场、毁草种粮。

反对盲目扩大耕地面积,反对广种薄收,反对游耕、撂荒和种闯田。要实行草田轮作、多种苜蓿,争取在两、三年内把苜蓿面积提高到播种面积的25%以上。建立巩固的饲草饲料基地。

4. 要狠抓畜牧业基本建设。草原是发展草原养畜业的最根本的物质条件,草原建设是改变靠天养畜落后状况,提高抗灾保畜能力和生产水平的根本措施,是造福后代的一件大事。

草原建设既要有长期规划,又要有近期安排,要因地制宜,就地取材,先易后难,逐步实现。草原建设一定要把水利建设摆在首位,充分利用地面水,积极开发地下水。首先解决无水缺水草原的人畜饮水问题,有计划、分期分批地解决有水利资源的草场的灌溉问题,扩大草原灌溉面积,提高产草量。

草原建设要和保护草原、合理利用草原及改良草原紧密结合起来。对已经退化的草原要采取有效措施,加以保护和恢

复,要特别重视天然打草场的保护、改良和建设,要充分利用夏草场。要大力推广青河县进行草原建设和羊大曼公社建设林草结合的“双层草场”的经验。要建设稳产高产的基本草场,并逐步向水、草、料、林、机、路、房舍、棚圈配套的方向发展。1980年每头牲畜要有一亩基本草场。修建牲畜棚圈和牧工住房,要因地制宜、讲求实效。

5. 积极改善经营管理。要建立健全岗位责任制和必要的奖惩制度。牧业队可实行固定工资加奖励或按畜按产计酬的办法,推广行之有效的几定一奖生产责任制。责任制一定要落实到畜群或畜群作业组。饲草饲料队和农田队可实行固定工资加奖励的办法,也可以实行控制工资总额、评工记分加奖励的办法。实行人民公社核算分配办法的农业队,可以按定额记工分,或按时记工分加评议,也可以在生产队统一核算和分配的前提下,包工到作业组,联系产量计算劳动报酬,实行超产奖励。工、副业可实行固定工资加奖励,也可实行以产(产量或产值)定工、定酬、超产奖励或分成的办法,汽车、拖拉机、柴油机等动力机械要实行单机核算。对干部要进行考核。职工的工资总额可控制10%左右作为按劳奖励工资,适时结算。奖励办法要简便易行,奖励条件要明确具体,奖励名目不宜繁多,奖励一定要及时兑现,要防止平均主义的滥发奖金的现象。要认真贯彻“勤俭办场”的方针,加强财务管理,实行经济核算,继续回收职工的超支欠款。认真贯彻“各尽所能、按劳分配”的原则,多劳多得,少劳少得,男女同工同酬,坚决克服平均主义。要开展社会主义劳动竞赛,树立标兵,表彰先进,带动

全体。

6. 大力开展科学实验。多年以来,除少数牧场的科学技术工作开展得较好以外,大多数牧场都没有开展起来。应该看到,目前牧场的科学技术水平还是相当低的,科学技术工作还是相当落后的。这与实现“四化”的要求极不适应。今后要认真落实党的知识分子政策,充分发挥他们的作用。工作安排不当的,应予调整,技术职称应予评定,在技术上有贡献的应予以表彰和奖励,生活上要适当照顾,要充分调动他们的积极性。

牧场的科学实验要紧密结合生产,重点是推广先进技术、培育优良品种。各场都应建立领导、技术人员和工人三结合的科学实验小组。建立试验群、试验田,大力开展群众性的科学实验活动。

7. 要对牧场进行一次认真的整顿。牧场的主管单位对所属牧场要分类排队,对问题多的牧场要分批分期地进行整顿。要组织职工认真学习叶剑英同志《在庆祝中华人民共和国成立三十周年大会上的讲话》和《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》;要整顿好领导班子,调整、充实和加强领导骨干,特别是第一、二把手。建立起一个为实现社会主义现代化而团结战斗的稳定的领导核心。在当前,对各级领导干部要特别强调3条:一是坚决拥护党的政治路线和思想路线;二是大公无私,严守法纪,坚持党性,根绝派性;三是有强烈的革命事业心和政治责任心,有胜任工作的业务能力。要精简场、队机构,下放非生产人员到生产第一线去,牧场的非生产人员不得超过职工总数的10%。干部要认真做好本职业务工作,还要

坚持参加集体生产劳动。要清理财会账目和现金、物资,做好建账工作,清理出的问题要反复查证落实,及时处理,对证据确凿的贪污盗窃分子,除赔偿经济损失外,要依法处理。要坚持财会制度,民主理财,定期公布账目,接受群众监督。对问题多的牧场要在两、三年之内分批整顿好。

8. 切实加强地方国营牧场的领导和管理。我区的国营牧场实行县(市)、地(州、市)和自治区三级管理,以县(市)管理为主,少数牧场可由地、州、市直接管理,重点种畜场由自治区畜牧局直接管理,实行条块结合,以块为主。各级党委和政府都要加强对地方国营牧场的领导,领导同志中要有人分管牧场的工作。

国营牧场实行党委领导下的场长分工负责制。要恢复职工代表大会,取消革委会,恢复牧场管理委员会。国营牧场的第一、二把手,要主管畜牧业,坚决改变以往那种第一、二把手不管畜牧业管农业,领导的主要精力不放在牧业上而放在农业上的主次颠倒的倾向。队级领导干部由各场自行调整和加强。关于生产队正、副队长通过职工民主选举产生的问题,各场可根据实际情况,选点试行。希望各级领导都要狠抓经济工作,要下决心把我们的国营牧场办好。

塔城地区当前农牧业生产情况及 进一步做好工作的意见*

(1979年12月13日)

我于11月27日到12月9日,到沙湾、乌苏、托里、额敏、塔城、裕民6个县,对农牧业生产进行了大致的了解,重点了解了北四县的畜牧业生产、牲畜转场、小畜配种、越冬准备和牧区经济政策的落实情况。12月2日和地委书记栗寿山同志一起,深入农业社队、冬牧场,同社队干部和社员(牧工)进行了座谈,听取了干部群众的意见。由于下去时间短,了解的情况不多,不过,总的印象是,塔城地区认真贯彻了农业两个文件和自治区《牧业十二条》《补充十四条》,极大地调动了广大农村、牧区社员的积极性,经济政策深入人心,有力地推动了农牧业生产的大发展。塔城地区今年粮食计划任务44000万斤,实际完成61000万斤。预计在塔城、额敏和裕民三县的社员中收购400万斤。油料计划生产任务8000万斤,截至12月2日,已完成任务,争取完成1亿斤油料。

畜牧业生产也是大好的。牲畜总头数在去年的216万只

* 本文出自贾那布尔同志关于塔城地区当时农牧业生产情况的汇报。

的基础上,今年净增44万只。年底存栏头数可达到226万只,增加2.2%。上调肉食计划2120吨,实际已完成上调任务1800吨。养猪事业也有很大发展,有关部门正在收购生猪。目前,农村、牧区正忙于年终分配,狠抓经济政策的兑现、超产奖励制度的贯彻落实。就这个问题,我们作了专门的了解。

一、关于“五定一奖”经济政策的落实情况

从实行“五定一奖”包产到组、定额管理的实践来看,凡是干部思想解放了,认识清楚,采取经济手段管理经济的,生产就有明显的发展。例如:塔城县东方红公社共有1248户,6272人。今年各生产队贯彻了经济政策,普遍实行“五定一奖”,使生产大幅度增产。公社1978年粮食总产1170万斤,1979年粮食增加到1570万斤。平均按人口2589斤,按劳力8000斤;卖给国家粮食1005万斤,按人卖给国家粮食1500斤;因超产加价增加社员收入160万元,平均每个社员收入增加200元,按劳力平均增加收入800元。1978年平均每人收入170元。1979年平均每人收入300元,按劳力平均收入1800元。

凡是干部思想没有解放,怀疑包产到组,不实行“五定一奖”的,一般都存在责任心不强,收割不细,浪费严重,偷拿行为较多,产量下降。比如:额敏县前进公社五大队一小队,去年总产100万斤,今年总产下降为75万斤。其原因,就是没有调动广大社员的积极性,没有认真贯彻“五定一奖”定额管理,迫于形势即实行了包产到组,但由于某种原因没有坚持到底,半途而废。歪风邪气,损公利己抬头。该队种了500亩玉米,只

收了11600斤,其余被社员私分了。

“五定一奖”,包产到组刚刚开始,干部缺乏经验,社员思想处于观望;干部正在摸索经验,社员观望今年奖惩,因此,塔城地区1200多生产队,实行“五定一奖”的生产队不到1/3。凡是实行“五定一奖”的生产队干部和社员认为:“五定一奖”,包产到组,这是一个调动和发挥每个社员的积极性,加强责任心,发展生产的有效措施。为了使“五定一奖”真正起到增加产量、超产奖励的目的,关键要具备以下两点:

第一,定产量要合情合理。指标过高会落空,惩罚过多,挫伤社员的积极性;指标定得过低,得奖过多,不利于发展生产。因此,要严格掌握好这个尺度。

第二,增产的关键是水。塔城全区粮食生产全靠雪水和雨水。农田水利基本建设跟不上,粮食丰产就没有保证。社员说:包产不可怕,就怕天灾找麻烦。

今年实行“五定一奖”,除个别作业组没有完成任务外,绝大部分群众得了奖,增加了收入,感到高兴。

超产社员得了奖,干部怎么办?对这个问题,基层干部反映大,社、队干部要求同社员一样,对超产的社、队干部进行奖励。目前有些社、队已开始对干部进行奖励。奖励的范围和种类是:完成任务奖、超产奖,外加补贴工分,三项合计,干部得奖最高的是768元,最低的是160元。地委和专署原则同意对干部进行奖励,到底怎么奖,还没有研究出具体方案。

“五定一奖”,在今年的实践中已被广大干部和群众所认识,确实激发了人民群众的生产积极性和创造性,塔城地区将

于明年在农村普遍推广。

二、关于畜牧业生产的情况

塔城地区、县、社、队、场领导干部,今年普遍重视畜牧业生产。各级领导根据今年秋雨少,牧草生长不好,降雪早,小畜发情慢的实际情况,组织人力,深入生产第一线,加强领导,做好转场和小畜配种工作。塔、额、托、裕四县冬牧场在巴尔鲁克、加衣尔和玛依勒山区,转场牲畜共有 148 万头。由于路途遥远,正当转场之际,风雪袭击,损失大小牲畜 1452 只,不少牲畜跌了膘,个别畜群较严重。从现在起,要加强管理,着手尽早增加饲草饲料的喂养,群众说:“喂在腿上,不要喂在嘴上。”其含意就是早一点动手,不要到羊趴下再喂,就来不及了。

小畜配种情况。由于今年降雪比往年早,配种推迟了 10 天左右,致使配种工作转到了冬牧场。

我们到巴尔鲁克、加衣尔和玛依勒冬牧场检查,了解到地、县、社负责同志和技术人员,深入畜群和配种站,争分夺秒进行人工授精。截止 12 月 7 日,已完成小畜配种 85% ~ 90%,其余可采取自然交配的办法弥补。这就很难保证适龄母羊全配怀胎,可能对明年小畜头数的增加带来一定影响。

牧区从去年实行“五定一奖”、包产到畜群之后,广大牧民的积极性空前高涨,维护和发展畜牧业生产的责任心大大增强,为国家所作的贡献越来越大,得到的报酬逐年增加,生活不断改善,对现行的经济政策,群众衷心欢迎裕民县红旗公社社办牧场,今年按畜群受奖励最多的可得 300 元,最低 30 元。

比如:牧场五队牧工白坎,放羊 217 只,今年 4 月大风雪无灾害,5 月份产羔 276 只,到 10 月份幼畜分群时,交了 268 只,超额完成 51 只。每只按 8 元计算,计 408 元。超额按 60% 分成本人,可得 240 元。

因没有完成任务,而受到惩罚的占 20%。惩罚最高的 100 元,最少的 20 元,受奖励一般占 50% 左右。

三、需研究解决的问题

牧区实行“五定一奖”、包产到畜群的工作已全面开展,经济政策落实得比较好。但也有个别干部对个别畜群因超产过多,奖励数量太大,思想有些动摇。对有这种思想的干部,发现后及时进行了教育。一定要说话算数,政策兑现,要取信于民,发展生产。

纵观塔城农业生产情况,用哈萨克族人民的语言来说:“政策英明,生产发展,人畜兴旺”。这是对塔城今年大好形势的高度概括。但是,在前进中也存在一些问题,需要进一步研究解决,综合起来,有以下几个方面:

(一)今年塔城地区粮食收割抓得不紧

今年降雪早,浪费太大,没有达到丰产丰收。据地委汇报,今年全地区浪费粮食估计 2000 多万斤。比如:塔城县今年根据粮食长势,预计产量 1 亿斤,实际产量 9500 万斤;又如额敏县,今年粮食生长比塔城好,实际产量只达到 7500 万斤。这说明粮食的浪费是严重的。浪费的主要原因是,今年降雪早,粮

食面积大,收割机械跟不上,一时收不完,麦子倒伏,造成了浪费。除此之外,看管不严,也有偷盗现象。沙湾县今年收割抓得不紧,有不少生产队的秋粮玉米、稻子以及油菜、棉花和甜菜被雪埋在地里,目前正在抢收。估计该县今年秋粮有所减产。

(二)各县要求尽快上调玉米,基层保存有困难

粮食局积极要求上缴小麦,对玉米收购采取消极态度,目前已造成很大浪费。沙湾县粮食局收购玉米时,折水分4%,外加交每100斤玉米,2元的手续费。对这种做法,群众意见很大。有些生产队已表示明年少种玉米,不然吃亏太大。

(三)关于肉食上调问题

各县反映:自治区统计牲畜头数时,把自留畜计算在内,下达肉食任务也把自留畜包括在内,实际完成任务是集体牲畜。收购自留畜没有这个政策,同时社员也不愿卖。这样无形中加重了集体牲畜中的适龄母畜的屠宰头数。今后下达任务时,应除去自留畜头数较为实际。

(四)关于“五定一奖”包产到组的问题

各县认为,包产到组经过一年来的实践证明,作用极大。但目前群众最关心的是:包产到组应以什么为基数?是按前一年实产为基数,还是以国家下达的生产计划为基数保产?各县提出,如果按前一年实产下达包产任务,就不可能完成国家计划;如果按国家计划下达产量,包产到组,群众认为指标过多,把握不大。如果生产条件、生产措施、化肥和农药跟不上,生产任务难以完成。群众提出这一实际问题,是从客观生产条

件上考虑的。也就是说,随着粮食产量的逐年增加,生产条件必须随着改善和完备,否则群众心有余悸。对此问题,需要有关部门认真研究。

(五)各县基层干部对当前宣传报道提出一些意见

认为对农村家庭副业生产的报道有片面性。只强调私人家庭副业的优越,不宣传集体生产与个人的关系。由于宣传失去了前提,农村出现了不关心集体生产,专搞个人副业的风气。沙湾县有一户社员,今年副业收入 3000 元,集体生产收入 1000 元。还有一户社员,有 1.2 亩自留地种了小麦,今年收了 800 斤。收割了小麦种白菜,又收入 800 元。像这类专心搞个人副业生产,不关心集体生产的社员,越来越多。生产队长批评那些放下集体劳动不参加,专搞个人副业的社员时,社员公开说:“上面不怕我们富,就是你们怕我们富。”动员冬季兴修水利,有些社员拉着东西到处卖,就是不去。对上述这些不良现象队长给予严厉批评时,这些人开口就骂,动手就打。目前各县普遍反映,农村打架成风。据地区反映,被打的基层干部有 200 多人。公安条例只管城镇,不管农村。因此,群众不敢吭气,队长不敢管。大家认为,出现这种歪风邪气的根源,同当前宣传有直接关系。

(六)尊重生产队自主权

今年开春以来各社、队在安排上级下达的生产计划任务外,利用一切空地种了瓜、蔬菜、土豆、甜菜等农副产品。凡是今年包瓜、菜的作业组,均没有完成任务,其原因是价低、无销

路,至今有不少队出售不了。沙湾县金泉公社和塔城县东方红公社,目前有几百吨土豆无处推销。甜菜今年生产过剩,劳力不足,至今埋在雪里挖不完。对农副产品的生产,今后要求各地应有计划的生产,做到生产和销路统一起来,否则会造成浪费,处理不好会挫伤社员积极性,同时还会出现由一个极端走向另一个极端的可能。

(七)塔城地区的建设问题

地委和专署领导同志汇报谈到,塔城地区对国家贡献不小,但自治区安排投资上给的少,总认为塔城富,实际塔城自新中国成立以来,城市面貌改观不大,办公室、职工宿舍、招待所、文化教育设施都非常紧张,要求自治区给予重视。我认为,塔城地处边境地区,在基本建设方面,确实存在一些具体困难。职工住房、机关办公、校舍及医院等方面困难较多。来客没有住处,吃饭无餐厅。为了使群众安心在边境地区工作,是否考虑在明年基本建设经费中适当给予照顾。

综上所述,塔城地区畜牧业生产,给我的印象是:这个地区发展畜牧业生产潜力很大,关键是牧区基本建设跟不上,这就直接影响着牧业的稳步、持续向前发展。这个问题,是新疆牧区普遍存在的一个突出问题。我们认为,目前举国上下对畜牧业生产的发展都非常重视,认识到发展畜牧业生产对整个国民经济的重大作用。这一伟大的认识,已经变成广大人民群众的实际行动。只要我们注重对畜牧业生产条件的改善,摆脱自然界随意惩罚的被动局面,新疆畜牧业效益成倍增加的希望是很大的。

加快巴音布鲁克牧区生产建设 改善人民生活水平*

(1980年7月28日)

和静县的巴音布鲁克区,在去冬今春遇到特大雪灾,给牧业生产和人民生活造成了重大损失,又由于和静县与新源县发生草场纠纷,双方人民政府都来电要求解决。为此,我于7月中旬到巴音布鲁克区了解了灾情和畜牧业生产、人民生活、落实政策等情况,对草场纠纷问题,仅听取了双方的意见,查阅了历史资料,查看了争议草场,现就巴音布鲁克区所调查了解的情况报告如下:

—

巴音布鲁克区,位于天山腹心,地势高寒,是个纯牧业区。该区是和静县的派出机构,有3个牧业人民公社和11个国营牧场(原为公私合营牧场)。全区总面积2.2万平方公里,天然草场1470万亩;1979年底各类牲畜63.5万头,以羊为主,占84%,有53万只;总人口1.3万人,以蒙古族为主,占85%,有

* 本文出自贾那布尔同志对巴音布鲁克牧区工作的调查报告。

1.1 万人,其次为藏族,有 1000 人;大队级以上的干部 553 人,其中少数民族干部 520 人,占 94%。

二

20 年来巴音布鲁克区,共提供商品畜 130 万头,上缴毛绒 6100 吨,皮张 78.3 万张,肠衣 15.3 万根,为国家作出了一定贡献。在去冬今春,遭受了 20 年来未遇的特大雪灾。与往年比较,降雪期提早了一个月,融雪期推迟了一个月,去年 9 月至今年 4 月。降雪 25 次。有连续一个月的时间没有正式见到太阳;雪量大,积雪厚,半年时间与区外和县领导机关断绝了交通;气温低,年平均温度比正常年景低 4.4℃,在春季产羔季节,低 7.7℃。自然灾害给畜牧业生产和人民生活带来严重困难。由于各级干部和社员、职工在上级党政机关领导下艰苦努力,抗灾保畜,最大限度地减少了损失,人民度过了灾荒,生产母畜基本上都保存了下来。至 5 月底统计,共损失各类牲畜 13.75 万头,占 1979 年底牲畜存栏数的 21%;严重冻伤 48 人,死亡 2 人;为生火做饭和必要的取暖,拆烧蒙古包 25 顶,棚圈 74 座,基建用木材 150 立方。预计今年因为灾害的影响,要多损失牲畜 4 万头,少繁殖成活幼畜 6 万头。巴音布鲁克的牲畜占和静县牲畜总数的 2/3,占巴音郭楞蒙古自治州牲畜总数的 1/4,巴音布鲁克区的灾害,将直接影响州、县畜牧业生产任务的完成。在抗灾期间和受灾之后,巴音布鲁克区得到了自治区和自治州在精神上与物质上的鼓励与支持,各族干部和群众能正确对待这次灾害,通过生产自救,很快恢复了正常的生产秩

序和生活秩序。他们根据受灾的经验教训,目前正组织牲畜抓膘和修盖棚圈工作,积极开展各项夏季畜牧业生产活动。

对中央“两个文件”精神和自治区的有关政策规定,巴音布鲁克区正在贯彻执行并取得了一定成绩,在人民公社全部推行了“两定一奖”生产责任制,在国营牧场仍实行包群工资制,自从转为国营牧场以来,在清产核资的基础上,加强了财务管理和经济核算,企业管理水平有了进一步提高,新牧业税按畜牧业收入计征,改变了过去按标准羊计征的办法。这里细毛羊比例很低,羊毛收入少,按新牧业税办法征收可以大大减轻负担,受到普遍欢迎。当他们听到党和政府还要从放宽自留畜标准、提高牧民口粮定量、调整畜产品价格等方面采取措施,减轻牧民负担,扩大畜牧业生产单位自主权,使牧民尽快富起来的政策之后,更是欢欣鼓舞,个个笑逐颜开。特别是该区对复查平反冤假错案工作抓得较紧,政策落实得比较好,在这里没有遇到过上访人员,整个牧区是安定团结、发展生产的局面。

巴音布鲁克区的各级干部,长期在高寒山区坚持工作,和人民群众一起艰苦奋斗,表现很好;各族社员、职工团结一致,发展畜牧业生产积极性很高。总之,不论是畜牧业生产、落实政策、民族团结、人民生活和文教卫生等各个方面,情况都是比较好的,充分显示了党的政策的强大威力,存在的一些问题也已经引起了重视,正积极加以解决,形势会越来越越好。

三

巴音布鲁克区,在人们的印象中是草场宽、牲畜多、牧民

富,想象中是个松树成荫,风吹草低见牛羊的景象。这次看过之后,感到那种看法是不合实际的,这里平均海拔 3500 米,年平均气温在零下 4.7℃,没有绝对无霜期,四季不明显,不长树,不产粮,连苜蓿草还没有试种成功,天然草场的退化现象相当严重,生产条件是困难的。这里的工作,不大引人们的注意,1962 年区党委就曾把该区列为肉食基地,但一直没有真正当作重点加以建设,还存在不少问题,不但有其他牧区存在的问题,也有其他牧区没有的问题和更为严重的问题。主要有以下几点:

1. 单一经营,收入水平低。该区 1979 年人民公社的畜牧业收入占总收入的 97.6%,没有农业、林业和渔业,副业收入也很少,只有 2.4%,单一经营的结果,限制了总收入的增长和人民生活的改善,人均总收入只有 302 元,每人平均分配 115 元,这对一个每人平均占有 48 头牲畜的牧区来说是很低的。要想办法改变这种局面,必须开展多种经营。

2. 畜群结构不合理,生产发展缓慢。适龄母畜比例低,只有 52%,每年增殖的幼畜少,畜群周转慢,经济效益不大;牲畜总数中小畜比例增加,大畜比例减少,存栏牲畜的实际价值降低了。

1965 年,羊占 72%,牛占 12%;1979 年,羊上升到 84%,牛下降到 8%。畜群结构的变化,以及领导畜牧业生产的指导思想的不合理,片面强调增加年终存栏头数,造成了 50 年代迅速发展,60 年代有所增长,70 年代徘徊不前的局面,人均占有牲畜数量比 1965 年还少 11 头。

3. 管理粗放。这里的牲畜实行自然交配。断奶羊羔不分

群,羊群过大,每群 700 只。放牧管理粗放,活畜及畜产品的数量少质量差,据近几年的计算,每年繁殖成活的幼畜头数中有一半被成畜死亡数抵消掉了,“丰产没有丰收”,另一半中的 30% 牧民宰杀自食了,只有 70% (约 7 万多头)卖给国家。商品率 12%。又据金光牧场测算,每只羊当年可分配收入只有 1.3 元(羊毛 1 公斤),而全年工资却要开 1.65 元。

4. 基础设施建设差,靠天养畜,抗御自然灾害的能力极低。全区有棚圈 288 座,只有 50% 的生产母羊能在棚圈产羔度春,其余的生产母羊和其他牲畜都没有棚圈,一遇风雪天气,就造成牲畜的大量死亡。每年成畜死亡都约在 15%,高于全自治区的平均水平,幼畜繁殖成活率不到 60%,低于自治区的平均水平。

5. 草场的培育工作跟不上。加上放牧制度的不合理,一些地方过度放牧,牧草不能繁殖,一些地方又不放牧,造成牧草自然退化,整个草场的退化现象十分严重。根据自治区畜牧局草原处、自治区科委两个草原试验站和当地基层干部的反映,产草量减少得很明显,牧草长得很低、很稀,很多草场已露出了地皮,汽车一过,尘土飞扬,已找不到天然打草场。

6. 对自留畜的政策落实得很差。全区仅有自留畜 8 千头,每个牧户平均 3.5 头,与“牧业十四条”规定的 20 头标准相差很远,有将近半数的牧户还没有自留畜,牧民和牧场职工生活还比较穷。据对 8 个国营牧场的了解,907 户职工中超支户就达 517 户,占 57%,超支款达 46.97 万元,平均每户超支 908 元。据反映,在公路边上经常有人偷卖公家的羊只。

四

巴音布鲁克区虽然在生产、生活方面存在的问题比较突出,但发展畜牧业生产是有条件和有潜力的。居住在这里的蒙古族人民和藏族人民,世代以经营牧业为主,草场与牲畜成了各族人民赖以生存的必要条件,在这里发展畜牧业就不仅是个经济问题,而且是关系到民族团结的政治问题。这里的各族人民在长期的畜牧业生产实践中,积累了丰富的经验,培育出了适应当地自然环境的蒙古大尾羊、牦牛等地方良种牲畜,所以,对巴音布鲁克区的经济建设,如果给予应有的重视,畜牧业发展了,将可以给国家提供大量的商品畜和畜产品。巴音布鲁克区 20 年平均每年提供商品畜 6.5 万头,毛绒 300 吨,皮张 3.9 万张,1979 年商品畜达到 7.9 万头,预计经过一两年的努力,每年将可以提供 10 万头商品畜,发展前途很大。

巴音布鲁克区畜牧业要发展,最重要的是要靠党的政策和科学养畜。一方面要解决单一经营、畜群结构不合理、经营管理粗放、靠天养畜、草场退化和自留畜数量少等问题,另一方面要立即解决群众反映强烈,直接影响生产和生活的一些具体问题。

1. 从反修桥至区政府的 55 公里道路和一座桥梁是该区的交通命脉,也是牲畜转场要道,每年 11 月至来年 4 月被雪封住断绝了交通,只有在夏秋两季每隔 10 天通一次班车,他们要求国家投资 210 万元将其建成正规公路,区委同志反映,今年 3 月 8 日为了救灾,前面用拖拉机开路,出动 4 辆大卡车、2 辆小汽车

走了7天才到区政府。此问题应由交通局派人协助解决。

2. 巴音布鲁克区与县委不通电话,与各公社、牧场也不通电话,办事情十分困难。有一台发报机,只能对上,不能对下。差一点的收音机收听不到电台的播音,有半年时间看不到报纸,夏秋季也只能10天一次,消息非常闭塞。巴音布鲁克区是县的派出机构,从巴音布鲁克至巴轮台一段电话线路应尽快架通,此事由邮电局从业务角度考虑,提出方案,报政府研究。

3. 巴音布鲁克区的冬季时间长达半年以上,机关职工每年要烧6、7吨煤,海拔高、温度低,农作物不能生长,粮油、菜等全部要从区外运进,牧民群众要自己负担粮、油运费,蔬菜销售价格甚高,在这样的高寒山区,对职工没有任何补助,生活十分困难,普遍不安心在这里工作。他们说:论条件,比新源县冷得多,新源县的取暖补助费70元,我们却只有31.8元;要比较,气象站和我们在一起工作,人家每月有18块钱的生活补助,我们却分文没有,自治区不把我们按高寒山区对待就不公平了。为此,过去曾向有关部门反映过,他们答复是高寒补助要以县为单位解决。难道我们一个特殊的区就不能个别解决吗?应从实际出发,将该区列为高寒补助区,起码不低于二类,此问题由劳动局和人事局研究,提出意见。

4. 巴音布鲁克电站,从1978年开始动工兴建,建成后,将可以解决采煤、冷库供电、草原喷灌等重大生产、生活用电问题,但只拨款110万元,与原安排的185万元投资尚差75万元,希望尽快如数拨款,把电站建成投产。续建工程仍由计委等有关部门给予重视。

5. 出售、屠宰当年羊羔,是该区势在必行的当务之急,不这样做,每年春季约有40%的羊羔白白死掉。为了减少损失,增加商品量,从今年起实行当年羊羔出栏屠宰,今年计划出售300只,根据这里的气候条件和产羔季节,要求区食品公司对收购羊羔的最低体重由30公斤调整为20~25公斤,收购时间由9月份改到10月份,并建一座冷库,解决食肉贮藏问题。

另外,在路过巴轮台时,区委反映,该区牲畜由新中国成立初的3万头,发展到了11.6万头,但草场面积减少很多,自1965年以来,仅自治区、国家计委、新疆军区等19个大单位因为设工厂、国库、基建公路、铁路等占用了大山沟2条、小山沟5条、人工培植草场1.2万亩,饲料基地8000亩和5万头牲畜的延期放牧场,现在草场、土地、水利矛盾越来越尖锐,也需要尽快解决。

巴音布鲁克区是蒙古族、藏族集中居住的地区,又是自治区的主要牧区之一,它的生产好坏,不但直接影响群众生活和和静县、巴音郭楞蒙古自治州的畜牧业生产任务的完成,而且对自治区也有一定影响。巴音布鲁克区由于气候条件的限制,目前除畜牧业生产之外,尚没有别的生产门路,在这里发展畜牧业生产,既是国计民生的需要,又是该区的自然优势所在,所以首先要把畜牧业生产搞上去。这里条件艰苦,生产水平不高,人民生活改善得不够快,自治区应该从人力、物力等方面给予必要的扶持,帮助解决存在的问题。自治区各有关业务部门,特别是农委、计委、建委、财办、文教等部门,对巴音布鲁克区应用南疆生产建设的方法应加以扶持,使该区的各项生产得到发展,人民生活得到改善。

做好防灾保畜工作 保证畜牧业持续稳定发展*

(1980年8月14日)

自治区的畜牧业今年上半年形势很好。繁殖成活各类幼畜 831.5 万头,较上年同期的 781 万多头增加 50.4 万头,增长 6.5%,绵、山羊共增加 8.7%。就地区和牲畜种类来说,羊只繁殖成活最好,阿克苏、喀什、和田、哈密、乌鲁木齐市、克拉玛依市增长都在 10% 以上。全区死亡成畜共 178 万多头。6 月末全区牲畜有栏总数达 3111 万头,超过了历史最高年份 1965 年的 3060 万头的水平,和去年同期相比,增加了 152.7 万头,增长 5.2%。就牲畜种类来说,大牲畜增加了 26.8 万头,增长 5.7%,羊只增加了 132.8 万只,增长 5.6%,只是猪由去年同期的 108 万头减少到 101 万头,减少了 6.4%。就地区来说,11 个地、州、市增产,阿勒泰、阿克苏、昌吉、哈密、吐鲁番等地州都增长 6% 以上,喀什、和田的增长幅度都是 9.8%。预计年终存栏牲畜,主要由于自留畜的增长,可以完成今年 2660 万头的计划,接近或达到历史最高水平。

* 本文出自贾那布尔同志在新疆维吾尔自治区一级干部会议上的发言。

一、畜牧业大好形势出现的主要原因

1. 贯彻了党在农村牧区的各项经济政策,放宽了对社员、职工饲养自留畜的限制,以低价给社员售给疲弱畜、公有私养按比例分成等方式扶助社员饲养自留畜,保证社员、职工自留畜及其产品的所有权和使用权,开展了集市贸易,进行等价交换,广大社员和职工基本上相信了党的政策,积极饲养自留畜。1979年底社员和职工的自留畜较1978年底增多了140万头,增长29%。估计今年将继续更快地增长。

2. 建立和健全了联系产量计算报酬的“定、包、奖”生产责任制。任务落实到作业组、落实到畜群,责任落实到人,定期评比检查各项任务完成情况,依据重奖轻惩的原则,适时兑现奖惩或年终统一兑现,绝大多数生产队都较好地贯彻了各尽所能、按劳分配的社会主义原则。

3. 加强了对畜牧业生产的领导。各级领导对发挥畜牧业在新疆国民经济中的优势,实行农林牧结合的认识进一步提高,对去冬今春的牲畜越冬度春和接羔育幼等工作抓得较紧,较扎实,资金、饲料、其他物资和交通运输等方面的安排和支持也比较及时,许多地、州、市、县的领导班子中都分工有专人抓畜牧业生产,以牧为主的地方有些第一把手还亲自统抓畜牧业。

4. 草原的保护、改良和建设,牲畜品种改良、防疫、畜群经营管理等方面都有所改进和加强,科学养畜的水平在逐步提高。近几年阿勒泰等地推广了大尾羊羔当年出栏屠宰,适龄母畜在畜群中的比例迅速提高;富蕴县1979年底绵羊中适龄母

羊的比例达到 66.5%，各类牲畜总数中适龄母畜达到 59%。

5. 天时较好。在基本上仍然是“靠天养畜”的情况下，天时的好坏对畜牧业生产的发展还起着相当的作用。去冬今春除和静县、巴音布鲁克区遭到新中国成立以来最严重的雪灾死亡大量牲畜外，一般都还没有遭到很严重的灾害。

在畜牧业生产的大好形势下，我们必须保持清醒的头脑，防止和克服盲目乐观情绪，正视当前存在的困难，从最坏处着想，向最好处努力。由于我们还没有完全摆脱“靠天养畜”的局面，30 年来，畜牧业生产是很不稳定的，平均每年死亡成畜达 204 万头，约高于商品畜数量 30% 以上，1965 年牲畜存栏数达到 2697 万头，创造了历史最高水平，1966 年春遭灾死亡达 410 万头，长时期难以恢复。历史是一面镜子，我们要深切记取过去的教训。

当前，摆在我们面前的困难是：近两个多月以来，不少地方降雨很少，各牧场牧草生长很差，过早枯萎；有些地方去年羊只配种失时，今年产了一些晚羔，今年夏季有些地方打草进度较慢，特别是集体打草的任务和劳力没有完全落实。牲畜增多了，瘦弱畜增加了，如果没有充分的草料储备，草畜不平衡的矛盾就显得更为突出，如果不及早做好防灾保畜工作，将难免出现不应有的牲畜死亡。

二、及早狠抓防灾保畜工作，为保证牲畜安全越冬度春做好各项准备

1. 目前还是抓夏秋膘的大好季节，我区的夏牧场一般都

比较宽广,牧草丰藏,载畜量达4700多万绵羊单位,当前还没有充分利用,我们应当很好地发挥这个优势,教育和动员牧工精心放牧,抓好夏膘,在秋冬牧场草差的情况下,可适当延长夏牧场的放牧时间,合理利用秋牧场,保管好各牧场,抓好秋膘,为牲畜越冬度春打好体质基础。

2. 收割储备好越冬度春的草料。要及时指派专人,检查打草任务完成情况,抓紧打草季节,机械、畜力、人力一齐上,采取定任务、定报酬、超产奖励等各种有效办法,既抓集体打草,也抓个人打草,既要把大面积的草打收干净,又要把零星小片、渠边地埂的草都收回来,要及时翻晾、拉运、堆垛,严防霉变损失,对农作物秸秆也要尽量由集体和个人收储起来,不能有所浪费,要推广长草短喂,青贮加工,饲料粉碎,提高饲草饲料的利用率。要想尽一切办法,给每个冬窝子、产羔棚圈、转运站和防灾点储备一定的补饲、防灾草料,需要早运的应当及早运去;交通不便、条件很差的地方,也应至少储备在一般情况下不能动用的十天半月的防灾草料;确实无法运去的,要及早考虑作好灾情出现后的应急安排。教训应当使我们聪明起来,必须防患于未然,做到有备无患,灾情出现后,畜无草料、人无口粮薪炭的惨痛局面,我们必须尽快地克服。

3. 抓好棚圈和牧工住房建设。应自力更生,就地取材,利用石块、水泥、土坯、芦苇、立死杆、倒毙木等材料分期分批地加快修建永久性棚圈和牧工住房,特别要重视修好产羔圈棚和育羔圈室,修建转场途中特别是风口地带的防风圈、防灾点,做到圈暖顶半饱,防雪、防风、防寒,保障牲畜特别是瘦乏畜和幼畜

安全越冬度春,改善牧工居住条件。

4. 对符合肉食标准的非种用役用公畜、淘汰畜和羯羔,应适当多出栏,多给国家交售;对不符合肉食标准的瘦乏畜和幼畜,应继续低价卖给社员、职工一些作自留畜,也可以将一部分分成小群,交给责任心强、有喂养经验的牧工专人牧养,及早补饲,或实行公有私养,对成活的乏畜和繁殖的幼畜按比例分成。去年全区羯羔出栏屠宰达到 20 万只,今年各地都应从当地实际情况出发,讲求经济效益,适当多出栏一些,争取达到 50 万只以上,伊犁直属县市、博尔塔拉自治州、乌苏等包括外调不及时而困难的地方,可以适当多安排一些饲料,由社、场、队加工喂养一些料羊料牛和商品猪,对当年羯羔也可以短期加料催肥出栏。不要单纯强调年终存栏牲畜头数的增加,要尽可能增大年终存栏牲畜中适龄母畜的比例,为扩大再生产创造条件。

我区的适龄母羊的比例,第一个五年计划时期曾平均达到 50.76%,1979 年末还只是 43.7%。今年一般应争取适龄羊占到羊只总数的 55% 左右,各类适龄母畜占到存栏牲畜总数的 46% 左右。有的地方已经超过了这个比例,应当继续提高,不少地方还没有达到这个比例,应当力争达到和超过,但一切都要从实际出发,因地制宜,不搞一刀切。

5. 加强对防灾保畜工作的领导。各地各级都要及时指定专人负责防灾工作,检查、研究和落实各项防灾保畜措施;及早派人查看冬牧场,根据牧草生长和管护情况,提前研究和安排越冬牲畜的牧场,及早和农业队商量,提前研究和安排在农区过冬的牲畜;要督促做好羊配种的各项设备,抓好冬羔和早春

羔的配种工作；要发动群众采集和收购牧草种子，为逐年在冬、春季补播牧草、改良草系做好准备；要检查研究和健全联系产量计算报酬的生产责任制，奖惩务必做到及时兑现，当年兑现，还没有建立定、包、奖生产责任制的，一定要全部建立起来。自治区最近已给各地安排了100万元防灾保畜经费，各地都应根据自己的力量为防灾保畜筹措一定的资金和物资，把这些有限的资金和物资真的用在刀刃上。

6. 在秋、冬牧场较普遍的受灾的情况下，各地的牧场都必须在自力更生的原则上，在属于本单位使用的牧场土合理安排牲畜，原来有关草牧场的决定、协议，都必须严格遵守，不许越界放牧，不得借口草牧场受旱严重而破坏原有的决定和协议，在困难情况下，更应当有全区观念，社会主义同舟共济的思想。要全面地考虑生产的发展，民族团结和社会主义现代化建设，以邻为壑、损人利己是资本主义、封建残余思想，哪个地方哪个单位破坏原有的决定和协议，那个地方、那个单位及其有关领导要承担经济、法律和组织责任，原来没有决定和协议而存在争议的草牧场，双方都必须保持现状，不能扩大范围，制造纠纷。

有些地方、有些单位在充分协商等价交换的原则下，主动帮助困难较多的地方和单位渡过难关，这种精神应当提倡，被帮助的地方和单位必须遵守诺言，不能恩将仇报。最后，请各地把当前草牧场受旱、防灾保畜进展落实及其他畜牧业生产情况于9月上旬给自治区人民政府作一次如实的汇报。

让我们共同努力，保证自治区的畜牧业持续稳定地向前发展。

加强领导 努力工作 切实做好防灾保畜工作*

(1980年10月31日)

从1978年自治区畜牧工作会议以来,各级党委和政府进一步加强畜牧业的领导,区党委制定的关于发展畜牧业的12条规定和14条补充规定逐步地得到了贯彻执行,很多地区和生产单位推行定、包、奖的生产责任制,促进了自治区畜牧业的连续三年稳步发展。1979年底,全区各类牲畜存栏2586万头,比1977年底净增加189万头。今年6月底存栏数达到3112万头,比历史最高年份的1965年还多54万头。预计年末可达到2700万头左右,达到或超过历史最高水平。畜牧业生产的发展,给市场提供的牲畜和畜产品也有所增加。1979年收购商品畜189万头,折合肉3.6万吨,比1977年增加1800吨;收购绒羊毛28250吨,比1977年增加2960吨,预计今年将会继续有所增加。3年来,畜牧业生产的恢复发展是比较快的,形势是比较好的,我们应该认真总结一下经验和教训,再接再厉,奋勇前进!

* 本文出自贾那布尔同志在新疆维吾尔自治区农村工作会议上的讲话。

今年上半年,随着党的政策进一步落实,广大牧民群众的生产积极性很高。加之气候较好,雨量适中,牧草生长旺盛,牧区出现一片欣欣向荣的景象。但是自入夏以来到6~8月份不少地区干旱缺雨,牧草生长受到严重影响,有的草场大片干枯,加之北疆至沿天山一带及阿勒泰地区的一些县春秋草场蝗害比较严重。有的产草量只有往年的50%左右,有的夏牧场草也不好,牲畜在夏牧场也没抓上膘,有的地区8月份就出现了乏畜。再加上去年冬季下雪早,小畜配种和补配时间拖得长,今年晚羔子较多。这就给牲畜安全越冬度春增加了困难。这些情况表明我们的畜牧业生产有极大的脆弱性,因为我们还没有摆脱靠天养畜的局面。但是,多年来各地对抗灾保畜工作都积累了不少经验,只要我们正视困难,深入调查研究,摸索情况分析灾情,充分发动群众,采取切实可行的有效措施,我们就一定会克服困难,战胜灾害。

一、切实加强对畜牧业的领导是战胜自然灾害的关键

近几年来,一般的说各级党政对畜牧业都是比较重视的,都配备了主管畜牧业的专职领导干部,有的还有2~3人负责的,这是好的。但少数地方也还有兼管的情况,相比之下,显然是不够重视,有这种情况的地方,应当尽快配备专职畜牧业负责干部。

自治区人民政府根据今年夏季干旱、不少地区草差的实际情况,于8月初提出了“关于及早做好牲畜过冬的准备工作的紧急通知”引起了各级领导的重视,有些地区就着重抓了牲畜

越冬度春的准备工作的准备工作。如昌吉回族自治州由两名革委会副主任带队,组织畜牧、水利、商业、外贸等部门 30 余人分赴各县帮助检查防灾保畜准备工作。有些县及时成立了防灾保畜指挥部,领导干部确定专人负责,抽调有关部门的同志深入牧区草场,逐草场、逐群牲畜安排落实,草场安排不下的,有的转移到农区过冬。并且抓了草料站的设置和把一些农作物秸秆调运到牧区贮备。阿勒泰地区根据部分县干旱草差的情况,组织了防灾保畜委员会,全地区在去年交售商业部门肥羔羊 20 万只的基础上,今年增加到 30 万只,不仅减轻了过冬草场的压力,而且提高了母畜的比例。全地区母畜比例比去年提高了 3% ~ 4%,达到占畜群总数的 57% ~ 58%。哈密地区 7 月份就组织力量对受旱的巴里坤县和哈密县沿山一带草场进行了普查,及早研究安排了牲畜过冬的方案。塔城地区及时召开了畜牧业工作会议,研究安排了牲畜过冬问题,并确定成立抗灾保畜指挥部,设在最易发生灾害的中心地区庙尔沟,以便灾害到来时进行现场指挥。巴音郭楞蒙古自治州也派出了工作组到每年灾害严重的和静县五区等地帮助工作。灾害比较多的霍城县,今年及早动手做好牲畜越冬度春的准备工作的准备工作。他们在修盖棚圈、打贮冬草和牧民生活安排等方面做了大量工作,并及时召开了“五定一奖”生产责任制兑现大会,调动了牧民的生产积极性。和田、阿克苏、克州也做了不少工作。这些情况说明,各地对于今冬明春防灾保畜工作抓得早,也采取了许多有效措施,是比较主动的。我们说要加强对于畜牧业的领导,主要的就是要深入实际,及时掌握情况,采取有力措施,帮助下面解决

问题。不解决问题,就不是加强领导。加强领导就是要按照具体情况指导好畜牧业生产,防止和避免一般化领导和瞎指挥。

总之,今年畜牧业生产形势好,牲畜存栏头数多,但草畜不平衡的矛盾突出,希望各级领导干部扎扎实实抓好牲畜越冬度春的安排工作,努力争取畜牧业的丰产丰收,为明年畜牧业的稳定增产打好基础,在解决各族人民吃饭、吃肉和用钱问题上作出较大的贡献。

关于各地存在的一些草场纠纷问题,总的处理方法是要本着严于律己,宽以待人的精神,互相协商解决。已往有过合同、协议的,要共同遵循。为了解决这方面的问题,自治区党委、自治区人民政府和新疆军区党委专门成立了解决草场纠纷委员会,自治区党委和自治区人民政府已下达文件,要求各地区也要成立相应的机构,负责解决本地区内的草场矛盾。

种畜和大畜保胎要普遍进行检查,加强管理,发现问题及时解决,力争做到全配全怀,为明年的畜牧业生产打好坚实基础。

自治区大部分地区推行了畜群管理的“五定一奖”或“四定一奖”生产责任制。实践证明,凡是推行了生产责任制的地区或单位,或多或少都增了产,经营管理有新改善,经济效益有新提高。我们一定要坚持这一制度,并逐步把它完善起来。目前的办法大体上是定人、定畜群、定草场、定繁殖成活率和畜产品的产量,超产奖励,欠产罚赔。喀什地区还实行了包群到户,实行几定一奖;包群到户,大包干^[2];分畜到户,公有私养。大部分地区和单位各项定额执行结果是有产可超,这样既有利于

发展集体经济,又调动了牧民的积极性;但也有的定额脱离实际偏高偏低都有。据调查,定额偏高的单位,牧民得的少,赔款的多,挫伤群众的积极性,要认真总结经验教训,及时加以改进,逐步摸索出一套行之有效的办法,经过试验,逐步地固定下来,几年不变。凡是经群众讨论并宣布的各种奖赔责任制,一定要做到奖赔兑现。希望还没有推行定、包、奖责任制的地区和单位,要在今冬普通地搞起来,把我区的畜牧业生产管理推向一个新的阶段,把牲畜越冬度春搞好,防止今冬明春因管理不善造成大量牲畜死亡损失的问题出现。

二、要在牲畜转入冬场之前,认真做好整群、药浴和驱虫等工作

我们的牲畜总头数,预计全疆今年可达到和略超过历史最高水平,但仍然是个恢复问题,因此既不要盲目追求增加存栏头数,也不能大砍大杀,要在保持适当的存栏头数,特别是在增加母畜的前提下,做好整群工作,妥善处理好淘汰牲畜。在牲畜转入冬场前,要组织好畜病防治,特别是传染病的预防工作,要进行药浴、驱虫等工作,以消除疥癣病、内寄生虫病对畜体的危害;对于不能过冬的瘦弱乏畜,可以作价出售给无自留畜或自留畜少的农牧民户饲养。总的方针是要继续促进自留畜的发展。对少数户发展已经多了的,要很好研究管理办法,而暂时不应采取什么限制措施;对于可以作肉食的牲畜,包括符合规定标准的当年羔羊和一岁半肉牛,商业部门要积极收购,生产部门要做到以草定畜,也不要惜售,要努力提高商品率,增加

肉食货源,用以改善城市居民的肉食供应;有些瘦弱乏畜,要单独组群、分群补饲和牧放。也可以分散给户养,实行存活分成或产仔分成等办法,有些还可以和农区订立合同或协议,在农区安排一些牲畜过冬。这样既可以增加农民收入,又可以为农业积有机肥料,提高农业产量。农区的养畜潜力很大,但农作物秸秆及其他副产品利用率很低。据了解,目前农副产品利用率有的只有百分之十几或百分之二十几,浪费很大。农副部门要及时给解决铡草机、粉碎机等设备,以提高农副产品的利用率。

三、要继续抓好贮备冬草、设置草料站和修建棚圈工作

这方面,各地做了大量的工作并积累了丰富的经验。今年虽然有些地区产草量减少,但只要立足于防灾保畜,把工作做在前面,把有限的物资用到最需要最迫切的地方,还是可以过得去的。据7、8月份调查,不少地方打草量比去年同期有所增加,有的还将农区的秸秆铡碎运往牧区贮备,这些做法很好。要一抓到底,切不可有任何松劲情绪。要加强治蝗灭鼠工作,把治蝗的重点放在对牲畜越冬度春影响大的冬春场上,实行预防联防,保护好草场。中央和自治区在财力困难的条件下,近几年每年都拨给抗灾保畜款几百万元,支援我们发展畜牧业生产。我们一定要把这笔款用在抗灾保畜上,真正发挥抗灾保畜的作用。据反映,前几年有的地区把中央和自治区拨发的抗灾保畜经费挪用在其他方面,这是不能允许的,是严重违犯财经纪律的,各地都要注意进行检查,一定要做到专款专用。最近,

自治区又由地方财政中拨出 150 万元,作为防灾保畜周转资金,它的用途主要是建草料站,各社队用了这批款,还要如数收回来,作为周转资金,今后每年再投资一批,逐步建立起草料站网,以加强防灾保畜工作。各地在建设草料站中要注意选择好地点,切实管好用好这笔资金,充分发挥防灾保畜周转金的作用。

要抓好棚圈建设。俗话说“暖圈顶半饱”,新疆冬季长达半年之久,牲畜死亡多是在饥寒交迫的情况下造成的。各地对于已有的棚圈,要抓紧进行检查维修,新建棚圈,要注意做到坚固耐用。有些只打了个土圈子还没有盖上顶的,要充分利用拨给的专项木材或就地取材把顶盖好,使棚圈确实起到保暖作用。在棚圈建设上,既要抓建设,又要抓保护,建好的棚圈绝对不允许随意拆毁。棚圈建设的资金,国家每年给一些补助是必要的,但主要应该依靠自己的力量,充分发扬自力更生的精神,这方面各地都有很好的经验。昌吉、阿勒泰等地采取土打墙、芦苇拱顶和用石头垒的办法,简便易行,值得大大提倡。总之,修建棚圈,要因地制宜,要充分发挥群众的力量,群策群力,事情就好办了。

四、切实安排好牧民生活

当前,牧民收入低,生活困难,原因是多方面的。有畜产品价格问题,有畜牧业生产水平低和生产条件的问题,也有经营管理等问题。这方面自治区有关部门已准备着手研究解决。各地也要做些调查研究,提出积极建议和措施。今年快要到年

终分配的时候了,各地一定要贯彻落实按劳分配的原则,切实做好年终分配工作。分配一定要兑现。牧业上的资金任何人不准平调,影响牧民的分配。对于牧民的口粮标准,已经统一实行供应商品粮,人均380斤,各地一定要检查落实。有些地区安排在县城供应,往返运费很大,增加了牧民的负担。要积极创造条件,尽快做到就近供应口粮,方便群众,减轻负担。如公社内没有粮站或就近没有供应点必须安排在县城供应的,县城至公社一段的运费应由粮食部门负担。

牧区生活条件困难,特别是进入冬牧场季节,放牧点分散,牧民的医疗卫生、子女上学、商品供应和文娱活动条件更差。越是牧民生活困难的时候,就更加需要我们关心牧民的生活。以往有些地区,每逢冬春季,就组织医疗队、电影放映队和流动贸易等,深入牧区为牧民防病治病、巡回放映电影和商品供应,有的还派出慰问团,代表党和政府对牧民进行慰问,这种好的传统和做法,要继续发扬。今年,希望各地都要组织慰问团,带上药品、电影、商品和食品到冬牧场进行宣传慰问,宣传党的有关方针政策和这次农村工作会议的精神,以促进安定团结,调动牧民的生产积极性。

目前自治区的畜牧业生产形势是好的,但是困难也不少,只要我们立足于抗灾夺丰收,充分利用各种有利条件,我们就一定能够战胜困难,保证牲畜安全越冬度春,避免或减少不应有的损失。

吐鲁番地区畜牧业生产应 做好的几项工作*

(1980年12月4日)

我于4月6日至11日,到吐鲁番地区听取了地区和吐、鄯、托县负责畜牧业的同志关于畜牧业生产情况的汇报,并到吐鲁番、托克逊两县牧业队看了春牧场接羔和育幼情况。走访了牧民,听取了他们对农区如何发展畜牧业生产的意见,并对吐鲁番地区就当前抗灾保畜和草原基本建设中提出的一些问题给予了解决。

吐鲁番地区所辖3个县,1个国营农场,现有牲畜54.35万头,其中自留畜27.7万头。全区历史最高1965年达到55万头,1976年牲畜下降到50万头。下降的主要原因是农区发展畜牧业政策不稳定,体制随着变动,几收几放,严重地挫伤了集体和社员的积极性。其次,从领导思想上来讲,因受各种干扰,不重视农区的畜牧业生产,重农轻牧,以农挤牧。随着农业生产和经济作物种植面积的不断扩大,使牧畜生存的余地越来越小,迫使牲畜远离农区,远征牧放,造成牲畜大量死亡和流

* 本文出自贾那布尔同志关于吐鲁番地区畜牧业生产情况的汇报。

产。由于牲畜远离农区放牧,畜肥不能用于农田,仅有可耕地轮歇甚少,土质下降。虽然采取黄土搬家的方法,但收效不大,是近两年来粮食连续减产的原因之一。自从贯彻了中央和自治区发展畜牧业生产的有关政策之后,地区各级领导,普遍对农区发展畜牧业引起了足够重视,加强了对畜牧业生产的领导,建立了相应的机构,配备了专职干部,制定了发展畜牧业规划,开始抓饲草饲料基地的基本建设,落实了农区发展畜牧业生产的有关政策,使全区牲畜头数两年来由 52.8 万头增加到 54.35 万头,使广大干部和社员的积极性空前高涨。

吐鲁番地区不同于其他地州,气候干旱炎热,四面环山盆地,无霜期长达 280 天,日照时间长,宜于发展农业和经济作物。农区范围没有什么天然放牧草场。在这样一个特殊地区,怎样才能做到以农养畜,以牧促农,使其有机结合,共同发展,对这个问题,必须研究,做大量的工作。从吐、善、托三县实际情况来看,在农区要使牲畜持续向前发展,应着手做好以下几项工作:

一、领导重视,认真处理好以农养畜、以牧促农的辩证关系,把畜牧业生产当作促进农业生产,改善人民生活,增加收入,繁荣市场的一项重要工作来抓

过去农区之所以牲畜发展缓慢,甚至有时头数减少,主要是领导思想上忽视畜牧业在农区的作用,片面理解以农为主,忘记了农、林、牧、副、渔全面发展的总方针。因此出现重农轻牧,把牧业生产当作可有可无,对牧业基层干部随意调换,使畜

畜牧业管理工作没有连续性,干部产生了当一天和尚撞一天钟的思想。因此,对农区如何发展畜牧业生产研究甚少。上级给牧业的投资,不能全部用于发展畜牧业生产上面去,使畜牧业生产处于自生自灭的局面。诸如此类的问题,纠正并不难,关键在领导,只要领导有雄心壮志,在农区发展畜牧业的潜力是很大的。

二、开发水源,建立饲草饲料基地,为牲畜在农区放牧提供肥源,创造生存条件

吐鲁番地区的全部牲畜,解放以来除冬季在农区近田养畜外,春、夏、秋三季(连春季接羔)都得赶出农区到几百公里以外的3个兄弟地州11个县的草场接羔、放牧。采取这种办法,虽然解决了草场问题,但是,牧畜越冬体弱,怀胎母畜经不起远征放牧,每年出现不少畜群途中死亡和流产。有时遇到风雪灾害,会造成大批牲畜死亡。

面对上述问题,吐鲁番地区从去年开始认真研究了在农区发展畜牧业的出路,采取了一些措施,认识到在农区发展畜牧业,必须在农区想办法开发水源,建立饲草基地,为牲畜在农区度春接羔育幼创造条件。全地区已建立14个草原站,初见成效,有些发展前途很大。如:托克逊县先锋公社草原站打井11眼,其中有9眼是自流井,灌溉3万多亩地,规划19万亩。去年打草70万斤,苜蓿5万斤,一个大型饲草基地正在迅速建立起来。地区打算今后要求每个公社、大队都要建立自己的牲畜度春饲草基地,今年全区为了实践在农区度春在饲草较丰富的

生产队安排了9群母畜在农区产羔,经过实践来看,成活率高,大小畜死亡极少。吐鲁番地区积极开发水源,建立草原站的办法,是农区养畜可取之经验。农区发展饲草主要用于牲畜度春接羔,冬季可在农田放牧,夏、秋两季靠天然草场放牧。采取这种办法,既利于牲畜安全度春,也可利于农田畜肥的增加。

三、认真贯彻执行在农区发展畜牧业的有关政策

在农区发展畜牧业,除集体牲畜外,自留畜占相当大的比重,因此政策要稳定,不要随意变动。多年来,农区畜牧业生产出现一慢、二低、三不稳定的原因,是由于“四人帮”极“左”路线的干扰破坏。在农区提出“以粮为纲”忽视牧业生产;在自留畜问题上提出“割资本主义尾巴”,把自留畜收了,强调政策时,又退给了本人。几收几退牲畜受到很大损失,严重地挫伤了社员的积极性。吐鲁番地区自留畜从去年普遍开始又有上升,今年自留畜已占牲畜总头数的40%左右。对于集体的畜群,各社队实行了“三定一奖”或“五定一奖”的生产责任制,调动了牧民的积极性,增强了牧民管理牲畜的责任心。今后,为了在农区稳定持续发展畜牧业生产,必须坚定不移地落实党的有关政策,做到政策深入人心,鼓励社员安心养畜。

四、重视牲畜品种改良,提高质量;改变畜群结构,增大母畜比例

吐鲁番地区牲畜品种较差,质量不高,出毛出肉率与其他地区相比较低,需要认真研究改良品种,防止只追究数量,不过

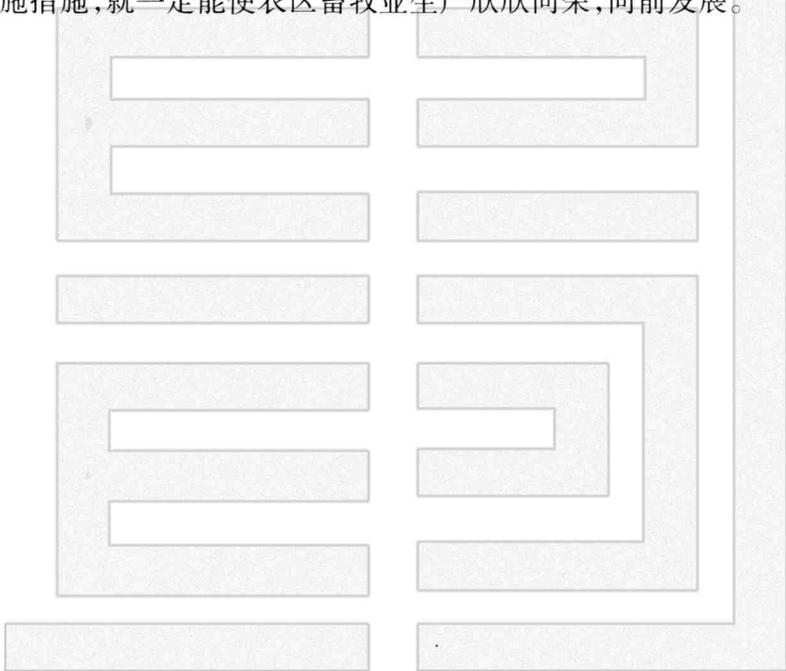
问质量的现象。特别是在农区,饲草十分困难,一定要注意牲畜品种改良,不能让低劣品种的牲畜占去极困难的饲草,这样不仅不利于国家,也不利于集体和个人。在改良和提高现有牲畜品种的同时,要逐年增大母畜比例。吐鲁番地区对上述问题进行了研究。为了解决农区常年缺肉的实际困难,在牲畜品种改良上,他们采取大力发展阿勒泰肉油兼用的大尾羊,做到当年羊羔当年屠宰,争取达到占总头数的60%。随着饲草条件的改善,逐步发展养牛事业。关于畜群结构问题,已开始从各方面采取措施,计划适龄母畜比例3~5年达到65%。

五、在吐鲁番地区发展畜牧业,建立饲草饲料基地,必须因地制宜,充分利用坎儿井的水源

坎儿井自古以来对开发吐、鄯、托种植农业和各种经济作物,发展畜牧业起过积极的作用,至今起着重要作用。可是近几年来,普遍强调机井灌溉,有些部门不从实际出发,在吐鲁番地区已打机井3000眼。由于机井过多,对现用坎儿井的水量带来一定影响。通过去年机井灌溉的实践,全年机井费用占总收入的37%,大大增加了开支,减少了社员收入。目前社队对机井不大感兴趣,主要原因:其一,开支大,负担不起;其二,利用不方便,经常发生故障影响生产;其三,对坎儿井有一定影响。对比之下,大家认为坎儿井优越性大,一年清理一次,四季长流。从今年起,各社队着手清理使用坎儿井。鄯善县算了一笔账,打一眼机井需要3万元,用油换水不合算。而清理一条废弃的坎儿井只需要1万元。经过细算,集中劳力,组织专业

队修复多年废弃的坎儿井,成绩显著,节约了开支,增加了收入,杜绝了不必要的浪费。

从吐鲁番地区的情况来看,只要领导重视,在农区发展畜牧业的潜力是很大的。尽管自治区各地农区的自然条件千差万别,但只要善于思索、考虑,因地制宜地制定出切实可行的实施措施,就一定能使农区畜牧业生产欣欣向荣,向前发展。



推行生产责任制 不断提高牧民生活水平*

(1980年12月4日)

11月14日至19日,我到巴里坤县和木垒县处理解决了两县之间的草场纠纷之后,从那里沿准噶尔盆地边缘,看了青河、富蕴、福海、布尔津、阿勒泰、哈巴河和布克赛尔县的冬草场、牲畜、棚圈;访问了部分基层干部、社员和牧场的牧工;了解了牧业生产、放宽政策、推行生产责任制和牧民生活等情况,于12月2日返回乌鲁木齐。

一、畜牧业生产态势良好

据沿途各县的统计,牧税牲畜头数比去年同期增长4%左右,到年底预计净增2%。根据以草定畜的原则,保持适当的净增率,提高适龄母畜比例,改善了畜群结构。阿勒泰地区各县适龄母畜比例都在60%上下。随着适龄母畜比例的增长,提供的商品畜数量显著增加,截至11月10日,全地区收购活畜36.5万头,完成计划的92.7%,活畜中当年羊羔26.4万只,

* 本文出自贾那布尔同志关于北疆的调研报告。

占 74.2%，上调牛羊肉 3554 吨，完成计划的 111%，最高的青河县，已收购活畜 6.9 万头，完成计划的 137%，活畜中当年羊羔 4.8 万只，占 69.7%，上调牛、羊肉 935 吨，完成计划的 135%。

入冬以来，气候偏暖，牲畜的膘情好，小畜配种怀孕率高，很多母羊群实现了全配全怀。牲畜的过冬准备工作比较充分，昌吉回族自治州、哈密、阿勒泰地区都由主要领导干部带队，深入冬牧场实地调查，亲自组织牲畜的过冬准备和转场工作。昌吉回族自治州、阿勒泰地区成立了抗灾保畜指挥机构，加强了领导，从组织上、物质上保证牲畜安全越冬度春；阿勒泰地区用自治区提前下发的抗灾保畜经费和自筹的经费购买饲料 275 万斤，这些饲料，大部分已运到用料地点或转运站，有些社场给每个畜群发 200 斤料，以便各群根据实际情况掌握使用。各县普遍都新建了一批牲畜棚圈，防寒能力有所增强。今年过冬准备工作的再一个显著特点是重视了对社员生活的安排，提高并落实了牧民口粮定量，有的还预分、预借了一部分现金，购买过冬的衣服、用品。

现在的困难是气候反常，至今在准噶尔盆地冬牧场上（昌吉一带称北沙窝，阿勒泰一带称南沙窝）尚无积雪，阿勒泰地区、昌吉回族自治州以及塔城、哈密地区和一些农垦团场需要到这里过冬的 170 多万头牲畜无法进入，仍在秋季牧场上过渡，有的已把草吃光，再不转场将无法维持。其中阿勒泰各县的 100 多万头牲畜由于额尔齐斯河、乌伦古河没有封冻，困在两河以北，更是困难。今年秋季缺雨，牧草普遍生长不好，也给

过冬带来很大困难。对此,各县给予了高度的重视,加强了防灾工作。

准噶尔盆地这个沙窝冬牧场,东西最长约 1100 公里,南北最宽约 800 公里,多年以来,很少基本建设,靠天养畜,逐雪而牧,积雪时,牲畜进入,化雪时,牲畜转出,限制了载畜量。为了充分利用这个拥有 7.5 万平方公里的沙窝冬牧场,今后应由水利和草原部门进行调查,作出全面规划,制定合理利用和重点建设的方案,当前首先应解决棚圈和人畜饮水问题,对阿勒泰还应解决进入沙窝过冬牲畜的过河桥梁问题。

二、牧业上普遍实行了包群到户

实行“五定一奖”生产责任制。对“五定一奖”生产责任制,有的已推行了 3 年,有的刚 1 年,发展是健康的,已受到广大干部和社员群众的欢迎。对“五定一奖”责任制,多数队能联系产量计算报酬,重奖轻罚。阿勒泰地区今年实行“五定一奖”的 6291 群中,获奖的 3019 群,超产 35.5 万元,超产部分的 51% 奖给了社员,计奖活畜 8283 头,现金 4.1 万元;受罚的 1954 群,欠产 18.5 万元,实罚现金 6.7 万元,罚金占欠产部分的 36%;不奖不罚的 1318 群。对“五定一奖”生产责任制做到了坚持实行,逐年完善。如富蕴县杜热公社(永红公社)1978 年实行“五定一奖”的 214 群,奖 70 群,2097 元,罚 114 群,2165 元,奖的比罚的少;1979 年实行“五定一奖”的 350 群,奖 214 群,14739 元,罚 116 群,2296 元,奖罚比例有了改进;1980 年实行“五定一奖”的 400 多群,奖 281 群,19769 元,罚 125

群,3345元,基本体现了重奖轻罚。其他社队也是一年比一年有经验,逐步完善地实行“五定一奖”,奖惩能够兑现,增强了生产责任心。很多基层干部反映,现在的社员,生产积极性很高,受奖的人得了实惠,还想继续增产得奖;受罚人感到赔偿经济损失,既不光彩又减少了收入,可不能再挨罚了。

推行“五定一奖”生产责任制中的问题是,有的干部思想还不够解放,害怕集体吃亏,让社员个人占了便宜,定的指标偏高。有的干部还缺乏经验和民主精神,对全队甚至全社的指标“一刀切”,不搞经济核算,大手大脚。这些问题,在国营牧场(原公私合营牧场)更为严重,牧工的积极性调动不起来,生产发展不快,加大了经营亏损。看过的5个牧场中,2个有亏损。巴里坤向阳牧场1978年亏损16万元,1979年亏损30万元,1980年预计亏损43万元。阿勒泰二牧场1978年亏损94万元,1979年亏损73万元,1980年预计亏损95万元。对存在的这些问题,要在今冬传达贯彻中发[1980]75号文件和自治区农村工作会议精神中认真加以解决。自治区畜牧局应专门派出工作组,到人民公社和牧场作调查,就如何加强经营管理和进一步完善生产责任制问题提出意见,以便推动全疆加强和完善畜牧业生产责任制工作。

三、牧民生活得到改善

去年以来,放宽了党对牧区的有关经济政策,对牧民的吃粮、吃肉和用钱的困难有了初步改善。牧民口粮不低于380斤的规定已经落实。去年和今年两次给社员补充自留畜,在牧区

已基本上没有无畜户了,绝大多数社员都有牛有羊,吃肉吃奶问题得到解决。通过减轻牧业税对超购菜牛、菜羊加价奖励和对部分畜产品提价等,牧民的经济收入有所增加,人均收入一般能增加10余元。青河县增长幅度较高,据该县东风、红旗、跃进3个公社的统计,1980年总收入比1979年增加38.9万元,其中放宽政策增加23.45万元,占60%,劳动日值增加0.14元,人均收入增加21元多。

党和政府对牧区放宽的这些政策,在基层宣传得还不够,甚至有的县领导机关也不清楚,因而贯彻得不彻底。从去年就开始的对大尾羊加价15%的政策,青河县食品公司今年未准备继续实行,外贸局由于改变了绵羊毛的收购分等办法,使平均单价比去年降低了0.04元。阿勒泰县的肉食总任务中有60%以内销价格(每公斤1.32元)调给了地区、军分区、三矿、云母矿、地质大队、七〇六等单位,比自治区上调价格(每公斤1.8元)少收入40余万元,损害了牧民的利益。阿勒泰地区各县都反映,木材价格提得过高,使历来用青林木搭盖牲畜棚圈的牧民无力购置,直接影响了生产与生活。边境的武装民兵,国家不给补助,牧民也嫌负担过重。以上这些问题,自治区各有关部门需要在今冬检查一下各自有关政策、规定、办法的贯彻执行情况,从解放思想、放宽政策、调动农民积极性、发展生产、巩固集体经济出发,解决检查中发现的问题,研究在哪些方面还需要放宽政策,使牧民尽快富裕起来。

四、畜牧业核算应建立以队为基本核算单位

阿勒泰地区的畜牧业是公社一级核算,公社牧办和牧业大

队两级管理,哈巴河县提议,把牧业基本核算单位下放到牧业大队,认为以队为基本核算单位,可以克服平均主义,不吃“大锅饭”,防止平调,有利于调动社员的积极性。对下放基本核算单位问题,没有专门调查,但平调牧业队的劳力和物资的现象明显存在,牧业队增产增收而社员不多得的情况较多,社员和基层干部很不满,像青河县东风公社,公社有36名干部,使用100匹乘马,其中国家只供12匹马的马干费,其余全由牧办承担;守边防的民兵30人,使用90匹乘马,所有民兵经费也是牧业上负担;还有在组建农业队时,无偿调用了牧业队的资金,至今也未清理归还。阿勒泰地区的牧业体制,仍然是个问题,是否全地区一律都实行公社一级核算,是值得研究的,可先由调研室和农委组成调查组,同阿勒泰地区一起作调查研究,供自治区和地区作进一步考虑。

五、进一步加强领导,放宽政策,扶植生产

对牧区,虽然从加强领导、放宽政策、扶植生产等方面做了不少工作,但从所到的地方来看,文明富裕的景象还谈不上,牧民的劳动辛苦程度高,不分严寒酷暑,还是风雪天气,都要驱赶畜群到野外放牧,生产条件差,生活很艰苦。因为流动放牧,衣帽鞋袜的消费量大,家庭副业门路不广,收入又低,经济困难,牧民的平均收入一般都比农民低,文教、卫生条件极差,学龄儿童入学率低,大学的升学率更低,有的牧民说,这样下去,牧民的儿女将会永远是手拿棒子赶羊放。一些基层干部深有感触地说:不要说上学了,就连日常的时事学习也办不到,我们看的

是“晚报”，学的是“历史”，就是广播也听不清楚。牧民的生活困难，应当引起重视。对牧区像支援南疆一样加以建设，使其迅速赶上“四化”建设的步伐。

通过这次处理草场纠纷和了解牧区情况，我还感到有必要尽快颁布自治区草原管理条例，明确固定草场使用权，以便减少纠纷，搞好草原建设。颁发国营牧场的工作条例，尽快把原来公私合营的牧场纳入正常轨道。培训国营牧场财会人员及公社、牧场的领导干部，提高经营管理水平，学会用经济办法管理经济。这是当前牧区生产走向正规、迫切需要着手解决的问题。

发扬成绩 大力植树造林 为持续发展自治区林业而奋斗*

(1981年3月18日)

东风送暖,大地回春。在全疆各族人民学习贯彻执行中央工作会议精神,经济上实行进一步调整,政治上实现进一步安定团结的方针指导下,我们迎来了植树的大好季节。自治区党委和人民政府号召全疆各族军民,抓紧有利时机,大力开展植树造林运动。

森林是国民经济的宝贵资源,是生态平衡的主体,它不但可以提供木材、燃料、饲料、肥料,提供许多轻工原料和多种林副产品,更重要的是森林具有防风固沙、保持水土、涵养水源、调节气候、净化空气、降低噪音,促进降水、地表水、地下水的正常循环和排碱等作用,从而保障农牧业稳产丰收,美化生活环境,提高人民生活水平。因此,植树造林,发展林业,是改造自然,改善农牧业生产条件,有益当代造福后人的伟大事业。

党的十一届三中全会以来,我们逐步纠正了过去在农业战线上“左”的做法,进一步明确了农林牧结合的方针。近年来

* 本文出自贾那布尔同志关于发扬成绩,大力植树造林,为持续发展自治区林业而奋斗的广播讲话。

国务院作出了建设“三北”防护林的决定,全国人大常委会颁布了《森林法》,规定了“植树节”,中共中央、国务院发出了《关于大力开展植树造林的指示》,国务院发出了《关于坚决制止乱砍滥伐森林的紧急通知》,今年3月8日中共中央、国务院又作出了《关于保护森林发展林业若干问题的决定》。对保护森林,植树造林,发展林业的一系列方针政策作了进一步的明确规定,这必将推动我区林业建设向前发展。

我区去年各地州市认真贯彻执行中共中央、国务院造林指示,都超额完成了植树造林计划。全区达到31万亩,创造了20年来的最好成绩。但是,从总的来看,林业在我区国民经济中仍然是一个非常薄弱的环节和突出的矛盾,资源少、覆盖率低,毁林超过造林,沙化超过绿化,导致自然灾害频繁,木材供应紧张,群众烧柴困难,因此,大力开展植树造林,不断扩大森林面积,提高抗御自然灾害能力,扩大森林后备资源,解决建设用材和群众烧柴,是我区林业建设长期而艰巨的任务。

发展林业,要认真贯彻执行党的方针政策,要坚持依靠集体造林为主,积极发展国营造林,并鼓励社员个人植树的方针,实行国造国有,社造社有,队造队有,合造合有,社员在房前屋后和生产队指定的地方植树,永远归社员个人所有,并允许继承的政策,把林权落实好。对于执行这项政策在植树造林上取得优异成绩的国营单位和社队以及个人给予表扬和鼓励,要按照自治区党委《关于当前农牧区经济政策的若干试行规定》,各社队要根据水土资源情况,很快地给每户社员划10亩以下的宜林荒地、荒滩、荒山植树造林,户造户管户有。

根据我区的特点和 31 年来的林业生产实践,植树造林要以农田防护林为主,力争在 1985 年前实现农田林网化。我区是“三北”防护林建设省区之一,有 53 个县承担了建设这条防护林的任务,我们一定要抓紧抓好,按规划建设防护林体系。为了解决广大农村的烧柴问题,我区应大力营造薪炭林,解决群众的烧柴问题。

发展林业,如果光造不护,边造边毁,是发展不了的。各地要进一步贯彻《森林法》、国务院的“紧急通知”和中共中央、国务院《关于保护森林发展林业若干问题的决定》,保护好山区森林、胡杨林、河谷林、荒漠灌木林以及各种人工林。当前,要对贯彻《关于坚决制止乱砍滥伐森林的紧急通知》情况进行一次检查,对继续毁林开荒、乱砍滥伐的案件,要一件件查清并严肃处理,迅速地把破坏森林树木的歪风刹住。

植树造林、绿化祖国,是一件光荣伟大的事业,必须全党动手,全民动员,人民解放军要积极支援地方植树造林,共青团员和青少年也要在学雷锋活动中,在开展“五讲”“四美”活动中,发挥主力军的作用,争当植树造林的突击手。城镇各机关、工矿企业事业单位,都要广泛开展植树造林活动。看谁植的好,看谁植的成活率高。

植树造林大好季节来到了。让我们紧急行动起来,切实加强领导,发扬成绩,克服缺点,再接再厉,轰轰烈烈扎扎实实地开展春季植树造林运动,争取比去年取得更大成绩,为建设我区的防护林体系,为绿化祖国作出新贡献。

对昌吉、塔城、博州、伊犁地区 农牧业有关问题的调查^{*}

(1981年4月18日)

1981年4月7日至26日,我到昌吉回族自治区、博尔塔拉蒙古自治州、伊犁地区和塔城地区的乌苏县,用跑面的方法,对当前农牧业生产、落实党的农村经济政策、进一步加强和完善生产责任制及干部群众思想动态等问题作了调查。

通过20天的调查了解,总的印象是,农村牧区的形势很好,是一派安定团结、兴旺发达的景象。特别是通过认真学习中央一、二号文件,进一步领会中央十一届三中全会精神以后,能自觉地实行政治上的进一步安定和经济上的进一步调整。民族之间、干群之间、国营与集体之间以及农牧民之间是团结的。广大干部和群众衷心拥护十一届三中全会精神,对党的政策表示满意,主要注意力已用到发展生产、改善生活上面;对调整的方针,不论干部还是群众,执行得比较自觉,投资少了,不喊叫;自觉退工业上农业;调整农业牧业关系;搞退耕还牧;调整农业内部关系,合理安排粮油面积和小麦与玉米的面积;调

* 本文出自贾那布尔同志对昌吉、塔城、博州、伊犁地区农牧业有关问题的调查汇报。

整牧业内部的关系,提高适龄母畜的比例;调整大农业的关系,重视林业,大兴植树造林,保持生态平衡。普遍实行了超产奖励办法和放宽了自留地、自留畜的政策,社员实际收入增加,绝大部分地区的社员是粮足油够,花钱也不算困难。

一、关于进一步加强和完善农业生产责任制问题

从几个地州总的情况来看,对实行生产责任制问题都很关心。特别是在去年贯彻中央 75 号文件以来,各级都在积极探索适合本地区情况的生产责任制形式。但由于学习领会的不够深透,以及“左”的思想影响,“群众盼放宽、干部求稳怕乱”的局面尚未彻底改变,不少干部对责任田、口粮田、大包干、包产到户一类的生产责任制形式,不敢放开,甚至有的县连试点的口子都不放,束缚了农牧民的手脚,压抑了生产劳动的积极性,影响了贫穷落后单位社员生活的迅速改善。伊宁县吐鲁番于孜乡群众反映,他们要求试行责任田或包产到户,却得不到上级的积极支持,社队领导说主要是县上怕条田破坏、怕机械用不上而不肯批准,至今社员有意见。尼勒克县红旗公社三大队二小队实行口粮田,一年改变面貌,翻了身。1980 年粮食总产量由 7.3 万斤增加到 26.6 万斤,总收入由 1.4 万元增加到 3.3 万元,人均收入由 5 元提高到了 152 元。

对畜牧业的生产责任制问题研究的更差,除了奇台等县的个别畜群试行了“铁群”办法外,绝大多数实行的是所谓的“包群到户”责任制。“包群到户”这个提法很不确切,应称为“统一经营、联产到劳”,因为它对畜群的管理是采用“三不变”“五

统一”“五定一奖”“重奖轻罚”的办法。“三不变”是集体所有制性质不变,基本核算单位不变,实行统一分配不变;“五统一”是统一计划,统一投资和建设,统一调配使用劳力和机具,统一转场和安排棚圈,统一配种、防疫和处理牲畜;“五定一奖”到户是定劳力、定工分、定牲畜、定繁殖成活和成畜存活、定畜产品,还有定草场、定投资、定膘度的(各地定的项目不同,也有搞四定一奖和六定一奖的)。“重奖轻罚”是奖励超产部分的60%~70%,赔罚减产部分的20%~30%。至于搞其他活路如打草、修圈、种料、运输等,有定额记分的,有小段包工的,也有评工记分的。在座谈了解中,大家对“统一经营,联产到劳”这种形式比较熟悉,比较满意,应该加以肯定,总结提高,因为它体现了集体利益和个人利益的结合,把集体经济优越性和社员个人积极性结合起来了,适应以牲畜为主要生产资料的经营畜牧业(不同于副业畜牧业),适合生产力水平和经营水平至今仍处于中间状态的社队,可以发展生产。存在的问题是指标很难定得准确,办法比较繁琐和奖赔不兑现,牧区非常分散。能不能采取类似农业包产到户的办法呢?社员和基层干部说不行,因为畜牧业生产环节多,又是在大范围内按季节转移牧场,必须大家协同劳动,靠集体的力量,就是历史上牲畜私有的时候,转移牧场也是以“阿吾勒”(即哈语的村庄)为单位进行的,一家一户抵御不了自然灾害。我们要的是生产队(核算单位)的自主权和让社员多劳多得,奖赔兑现。

总之,生产责任制问题,在当前仍然是需要很好加以解决

的重要问题,联系新疆的实际,在农村、在牧区,究竟实行哪种形式最合适,还要调查研究。中央的政策很清楚,只要是能够增产增收,社员满意的办法都可以实行,不要搞“一刀切”和搞行政命令,在实践中不断总结提高。

二、关于人民公社、国营牧场(原来的公私合营牧场)的体制问题

对人民公社的体制应作如何改变,在社员当中反映不多。大队一级可否精简掉的问题,在社队规模比较小的单位认为非常必要。昭苏县在四公社牧业一大队试点,撤销大队建制,精简了30名干部,减少了非生产性开支,社员满意,效果良好。对基本核算单位是否需要改变,同样反映不多。基层干部社员、群众迫切要求解决的是生产责任制问题,改变吃“大锅饭”的现象,体现多劳多得。

对原来是公私合营的国营牧场,要不要改变现行体制,搞成人民公社,对此有两种意见。一种意见认为,刚由公私合营转为国营,如果再变为人民公社,必然引起思想波动,于安定团结不利,特别是国家干部想不通,具体意见是国营性质不变,有什么问题解决什么问题;另一种意见是不搞一刀切。我们看了几个牧场,征求了地州领导同志的意见,也与个别县领导同志交换过意见,认为对办得好的牧场,可以按国营办下去。对领导很弱、生产很差、生活很苦,群众和干部都愿意改的牧场,可以改成人民公社,这样有利于解决国家干部工资、文教事业费、抗灾保畜经费等。要解决的具体问题多,要认真调查,慎重从事为好。

三、关于社员养自留畜的问题

调查中,对社员养自留畜问题议论较多。

合作化以来,特别是公社化以来,社员自留畜受“左”的破坏是最明显的。搞“一大二公”收自留畜;搞社会主义教育收自留畜;“学大寨”收自留畜;斗私批修割资本主义尾巴更是收自留畜。几收几放,来回折腾,使社员的自留畜遭到严重破坏。

近几年来党和政府放宽了自留畜政策,自留畜数量发展很快,特别是在“社员饲养自留畜不受限制”以后,猛烈增长。1980年与1979年比较,昌吉回族自治区增加25%,塔城地区增加29%。博尔塔拉蒙古自治州增加24%,增长速度大体都差不多,但自留畜占牲畜总头数的比例则差距较大。博尔塔拉蒙古自治州为20%多,塔城地区为27%,昌吉回族自治区达44%。昌吉回族自治区所属8个县的自留畜数量已有75万头,超过了1949年各类牲畜的总数了,并且出现了自留畜增加(25%)而集体牲畜减少(10%),自留畜与集体一比一(自留畜占总数的44%,集体畜占总数的47%)的现象,其中吉木萨尔县的自留畜已占该县牲畜总数的56%。不少干部担心,照此趋势发展下去,会改变生产资料所有制的性质。集体牲畜减少的重要原因是国家的征购计划是按一个地区的牲畜总头数(包括自留畜在内)计算,而任务却全部由集体和国营来承担。随着自留畜数量的迅猛增长已出现了自留畜同集体畜争草场和社员个人抢打饲草的现象,甚至有个别人提出不放集体的牲畜了,划片草给他,专养自留畜。

怎样解决这些问题呢？我们到昌吉回族自治州、博尔塔拉蒙古自治州、伊犁地区、乌苏县时特别作了一些了解，他们希望采用这样几个办法：对自留畜采用与自留地一样的办法，规定最高限度；社员个人和集体共同承担交售任务；对农村社员自留畜提倡圈养或在农田附近拴桩放养，实行农牧结合，对放牧的自留畜收取草场费。

在社员生活还不很富裕的情况下，放宽自留畜的政策是十分必要的，但牲畜是牧业生产的主要生产资料，不能由社员私人无限制地发展，对有些地区出现的问题，应引起注意，及时加以研究。

四、关于退耕还牧问题

根据米泉县的经验，只要县委决心搞，退耕还牧就不难。前一段时间，一提起退耕还牧，总是怕这怕那，一怕粮食减产，二怕农业社员无法安排，三怕退耕的土地既不产粮又不长草。米泉县至1980年已退耕还牧面积达1.9万亩，主要是山旱地，水浇地有400多亩。退耕还牧的结果表明，粮食产量并未下降，1975年6200万斤，1976年6800万斤，1977年7000万斤，1978年7700万斤，1979年8700万斤，1980年因遇上两头低温，与1979年持平。山旱地退耕以后，可以对水浇地实行精耕细作，提高单产，保证总产，劳力安排并不成问题。对水浇地的退耕，则是要很好安排劳力的去向问题，该县在魏家泉退耕400亩水地，千余亩山旱地，对那里的51户社员，安排到了副业上，基本上是满意的。退耕以后的水浇地种上了苜蓿，山旱

地上也长起了野草蒿子。

米泉县委认为,发展生产,增加收入,是实现政治上安定的物质基础,农牧民共同富裕是实现民族团结的重要条件,盲目开荒造田,使草场减少,等于夺走了牧民赖以生存的物质条件,不解决草场问题,就不能使畜牧业得到发展。在昌吉回族自治州其他各县,也有不注意退耕还牧的,而伊犁地区的退耕工作更差,个别地方至今还在扩种山旱地,就是水浇地,游耕现象也未停止。要发展畜牧业,除经营好现有草场外,退耕还牧是件大事,也是一项涉及面广政策性强的工作,只要各级党政领导统一认识,统筹兼顾,合理安排,两者之间的矛盾并不难解决。

五、思想动态和农牧业生产上存在的几个问题

粉碎“四人帮”以后,特别是党的十一届三中全会以来,农牧业生产形势好转之快,超出了许多同志的预料,政治稳定,生产发展,经济好转,生活提高,当前的大好形势,足以证明党的十一届三中全会以来党的路线、方针和政策的正确性。农牧区广大干部和社员群众正满怀信心地为夺取1981年农牧业生产的持续发展而努力。但有一些问题,值得引起注意。

第一,闹宗派,搞歪门邪道、迷信活动的有所抬头,在城镇郊区城乡勾结搞投机倒把的有所增加。

第二,干部中“左”的思想还程度不同地束缚着农牧民的手脚,不能放手让群众选择自己满意的生产责任制形式。

第三,广大社员的要求是发展生产,提高生活,而在富裕队希望稳定。

做好农村金融工作 促进农村多种经营*

(1981年9月21日)

一年多来,我区广大农村金融战线上的同志们,认真贯彻总行提出的因地制宜,支持商品生产,讲求经济效果,活跃农村经济的农村金融工作指导方针,积极支持农林牧副渔,支持农工商,努力发展商品生产,提高经济效益,促进农业全面丰收,做了大量工作,总结了许多很好的经验。许多基层单位的同志还作了介绍经验的发言。这些都充分说明农业银行和信用社的同志们在贯彻党的“经济上要进一步调整,政治上要进一步安定团结”的方针,落实党的各项农村经济政策,帮助社场积极开展多种经营,发展商品经济,实现增产增收扭亏增盈的工作中,下了很大的工夫,作出了积极贡献。希望通过这次会议,能够很好地把各地区许多好的典型推广到面上去。同时找出工作中的薄弱环节,根据当前情况和要求,采取更有力的措施,把促进农业内部结构的调整,支持多种经营,发展商品生产向前推进一步,使我区农村金融工作有一个更大的发展,在实现农业现代化建设中作出更大贡献。

* 本文出自贾那布尔同志在全疆农业银行信用社支持多种经营发展商品生产经验交流会上的讲话。

一、关于自治区的经济形势

在党的十一届三中全会的正确路线方针政策的指导下,自治区整体形势是好的。政治上安定团结的形势在不断地巩固发展;经济上在进一步调整中取得了新成绩,农村普遍推行了多种形式的生产责任制,进一步调动了广大农民的生产积极性。农业生产方面,这三年全面增产。今年全区夏粮又获丰收,总产达43亿斤,秋粮长势好,棉、粮、牲畜增产丰收已成定局。工交战线从提高经济效益入手,坚持计划调节为主、市场调节为辅,广开生产门路,生产稳步上升。商业购销两旺,市场情况大为好转,粮、油、肉、菜供应比较充裕。反映在货币流通上,上半年银行现金收大于支,回笼货币355万元,是自1971年以来我区出现的上半年货币回笼的好形势。

整个经济情况的好转,首先是因为农村经济形势的好转。党的十一届三中全会以来,党中央先后制定了两个关于农业的文件,以后又下达了关于加强和完善农业生产责任制和积极发展多种经营的指示,正确地解决了农业上的路线、方针、政策问题,清理了农村工作中“左”的思想影响,清除了在指导农业工作上的主观主义和分配中的平均主义,从价格、税收、信贷、农副产品收购等方面调整了农业政策,极大地调动了广大农民的积极性。各地坚持多种经营综合发展繁荣农村经济的方向,使农业生产得到迅速恢复和发展,社员收入水平逐步提高,农村形势越来越好,广大农民欢天喜地,更加热爱我们的党、热爱社会主义,这种形势可以和土改胜利完成后的形势相比,是新中国

国成立以来少有的好形势。

二、关于完善和加强农业生产责任制的问题

我们所以能取得农村的好形势,主要是靠党的政策,靠因地制宜地推进各种行之有效的农业生产责任制。

党的十一届三中全会以来,我区广大干部和群众解放思想,大胆探索,建立了多种形式的适合当地情况的农业生产责任制。据不完全统计,在30586个基本核算单位中,实行“五定一奖”联产计酬责任制的有8884个,占29.05%;实行粮田加责任田的有6497个,占21.24%;实行定额管理分段包工的有4900个,占16.02%;实行包产到户的有4419个,占14.45%;实行包干到户的3434个,占11.23%;实行大包干的1662个,占5.43%;实行专业承包的192个,占0.63%。在598个牧业基本核算单位中,实行包群到户的468个,占78.26%。各种生产责任制的建立和健全,进一步落实了按劳分配原则,大大克服了平均主义,保证了多劳多得,受到广大群众的欢迎和拥护。社员满意干劲大,生产发展效果好。我区农牧业生产连续几年增产丰收,多种形式生产责任制的建立和健全是起了很大的作用的。这是农村经济形势越来越好的一个重要原因。因此,我们一定要下工夫继续抓好各种生产责任制的普及落实,使之不断加强和完善以推动农业生产的迅速发展。

建立生产责任制要从当地的生产水平和群众觉悟水平出发,把选择生产责任制的权力交给农民。实行哪种生产责任制,是大包干,包产到户,是联产到劳、还是联产到组,都应该让

农民自己选择确定,凡多数社员讨论选定的生产责任制形式,我们就要积极支持帮助他们认真实行。

在今后一段时间里,对我区各种生产责任制的形式都要进一步总结、完善、稳定。还要向林、水、渔、社队企业农机等方面推行生产责任制,使之更加适应当地情况,更好地调动群众的积极性。对经过群众自愿选择的适合当地现实情况的行之有效的能够增产、增收的责任制要稳定下来,不要再随意更改。

在做法上,我们要注意“三结合”,就是要把生产队统一经营和生产上分工负责结合起来;把发挥集体经济的优势同调动社员个人的积极性结合起来;把集体生产的成果同个人的物质利益结合起来,责任要越具体越好,利益要越直接越好办,不能越简便越好。

生产队统一经营,联产到劳,联产到户和专业承包的责任制较好地体现了“三结合”的精神,应该积极推广。包产到户和口粮田加责任田的两种责任制形式中,很大一部分实际上是统一经营联产到劳的形式,应积极帮助办好。预计下半年有些地区包产到户,包干到户,口粮田加责任田的形式将有发展,我们应予以支持。对包产到户后又出现的重新联合的形式,我们要积极鼓励和提倡,从多方面给予扶助。

加强完善农业生产责任制是一件大事,是加快发展农业的重要一环,各级党政要抓。各有关部门和每个农村工作的同志都要关心帮助、支持社队和社员把这方面的工作抓紧、抓实、做好,以推动农业的迅速发展。

三、关于发展多种经营的问题

我们要实现农业现代化,就必须大力发展商品经济,而搞好多种经营正是发展商品经济的关键环节。中央和国务院今年3月专门发出了关于发展农村多种经营的指示,明确提出了决不放松粮食生产、积极开展多种经营的方针,进一步指明了农业要坚持多种经营、综合发展的方向。这是党的十一届三中全会关于加快农业发展方针的继续和发展,是繁荣农村经济的一项战略性措施。积极开展多种经营可以合理地利用自然资源取得最大的经济效果,可以在资金、肥料等方面对粮食生产起保证促进作用;有利于农业的商品化和专业化,为大量剩余劳力提供就业机会,有利于做到人尽其才,地尽其利,物尽其用;有利于繁荣市场、改善人民生活。因此我们必须结合我区实际情况认真地、坚决地贯彻中央指示,使我区多种经营有一个更大的发展。

十一届三中全会以来,我区多种经营是有了一定发展的,多种经营收入占总收入的比重达到50.93%。首先是经济作物有了大幅度增加,去年全疆棉花面积增加30万亩、总产158万担,比上年增长49%,油料增加58万亩,总产351万担,比上年增长29.8%。全区人民公社经济作物总收入达34.605万元,比上年增长5.003万元,增长16.9%,仅此一项,全区公社人均增加收入7.38元。我们的社队企业已达12120个,总收入达3.3亿元,当年利润达8000多万元。社员家庭副业也有了一定发展,去年底全区自留地达191万亩,占集体总耕地面

积6.55%，自留畜达820多万头，户均4.58头，人均1.11头，家庭副业收入达1.13亿多元，相当于集体分配收入的15.66%。这仅是统计数字实际上还不止这些。多种经营的发展，带来了全区经济繁荣，使城乡市场更加活跃，农牧民生活显著改善，同时也促进了轻纺工业的发展和外贸出口，对国家作出了越来越大的贡献。

但是，我区多种经营总的来看发展还是比较缓慢的。多年来由于“左”的思想影响，造成的农业上的单一经营的问题尚未完全解决。从我区农业产值比重看，农业占67.9%，林业只占1.73%，牧业只占22.5%，副业只有7.62%，渔业只占0.17%，这种结构显然是不够合理的。在农业内部经济作物的发展从绝对数看是增加了不少，但从社队经济作物收入占总收入的比重看，不仅总的比例增长慢，而且水平低，差别较大。北疆一般发展较快，南疆较慢，农业发展较快，牧业发展缓慢。去年林、牧、副、渔收入南疆只占农业总收入的18%，而北疆占30%；北疆人均收入达155元，而南疆只有77元。这种收入上的差别，主要是由于多种经营、商品经济发展水平的不同造成的。所以，要治穷致富，就必须走多种经营综合发展之路。

1. 我区发展多种经营是有许多有利条件的，是大有可为的。我区耕地面积大，人均占有耕地3.8亩，高于全国1.5亩的水平。除了种粮以外可以种棉、油、甜菜、瓜菜等经济作物，促进粮食和经济作物全面增产，同时有利于安排社员家庭副业的发展。我们现在一个主要问题是不论是粮食还是其他经济作物都是单产低。今后我们一定要坚持稳定面积、主攻单产、

增加总产的方针,着重提高各类作物的单位面积产量。这样就能很好地解决粮食和经济作物争地的矛盾,使粮食和经济作物获得较大幅度的增产。

2. 我区有多宜性的特点,适合发展林、牧、副、渔。我区草原占全国四分之一,适合于发展牧业。农村近田养畜潜力也很大,有很多宜林地,发展林业也大有可为;有 800 万亩水域面积,河流、湖泊盛产鱼类,水库养鱼也有很好的条件,至于农副产品加工和其他副业生产更是门路广阔大有可为的。

3. 我区日照时间长、昼夜温差大,适于发展棉花、甜菜、啤酒花和瓜菜、葡萄等经济作物和土特产品,而且质地优良,在国际市场上素负盛名,是很有前途的。

4. 我区野生资源和矿产丰富。全区可利用的野生动物有 27 种以上,野生植物有 300 ~ 400 种;已发现各类矿 107 种,矿点达 3000 多处,都是可以充分开发利用的。

此外,我区还有许多具有民族特色的手工业和工艺产品,如地毯、花帽、蚕丝、玉雕等都是可以大力发展的。

当然,我们也有不利条件,主要是技术设备条件差,交通运输线长。在发展多种经营中我们既要看到有利条件也要看到不利因素,要趋利避害、扬长避短。

抓多种经营。当前我们必须特别重视广开门路,要开动脑筋,多想办法,把自然界提供的一切可以利用的条件都利用起来,把各族人民的勤劳智慧和各种能工巧匠、技术人才的技艺专长发挥出来,创造财富。只要我们在这些方面大做文章,我们的路子就会越走越宽,多种经营项目就会越搞越多。

要认真贯彻“决不放松粮食生产,积极开展多种经营”的方针,统筹规划,全面安排。我区粮食尚未完全过关,对粮食我们必须继续抓紧,同时要因地制宜合理布局发展多种经营。要在做好资源调查和农业区划的基础上,逐步调整农业内部结构,建立良好的大农业的生态体系,取得综合发展的经济效果。各地要从实际出发制定规划有主有次抓住重点,要吸取过去一哄而起一哄而散的教训。注意市场销路、原料来源,并要不断提高产品质量。

同时要充分发挥集体和个人两者的积极性,要改变过去那种统得过多过死的做法,要把生产队的自主权、农民的主动性同国家计划的要求统一起来,适于集体经济的就由集体经营,适合个人经营的就要放手让个人先搞,要充分发挥辅助劳力及能工巧匠的作用,使零星分散的资源得到充分利用。要积极推行经济合同,建立各种行之有效的责任制,以推动多种经营的发展。

发展多种经营牵涉面广,要切实解决好产、供、销和技术指导及市场预测等问题,仅靠一、二个部门是不行的,各行各业都要把发展多种经营作为繁荣农村经济的一项战略措施来抓。要做出具体规划,订出切实措施。部门之间,特别是农牧业生产部门与财贸、供销、外贸部门还有农业银行等经济部门,要紧密配合及时研究解决存在的问题,共同努力促进农村多种经营有一个较快的发展。农行这次经验交流会一定要开好,要在贯彻党的“决不放松粮食生产,积极发展多种经营”方针中,在支持我区农牧区开展多种经营,增加收入,改变贫困面貌,解决农

牧民“两吃一用”这个大问题中带好头,作出更大贡献。

四、重视和加强银行工作,充分发挥农业银行和信用社作用的问题

农业银行是办理农村金融工作的专业银行,它是通过农村货币与资金的融通,参与生产,为发展农业、实现农业现代化服务的。实践证明,要建设社会主义的大农业没有专管农村金融工作的专业银行是不行的。两年前中央决定恢复建立农业银行,这是加快发展农业的一项重要措施。我区农业银行、农村信用社组成了一个遍布国营农牧企业和社队的农村金融网,有2900个服务网点,有上万名职工,按照国家方针政策担负着管理支农资金、监督支付拨款、办理农村信贷、辅导社队会计工作、帮助社队管好农村资金的重要任务。资金问题是关系到农业发展速度的重要问题,农业银行、农村信用社在组织资金、调剂资金、分配资金、管理资金、扩大资金等方面都发挥着重要作用。做好农业银行、农村信用社的工作就能把分散的闲置的资金集中起来用于生产和流通,能够通过信贷活动开辟财源,扩大资金来源,能够把各项资金管好用好,加速周转提高使用效果。充分发挥农业银行、农村信用社的职能不仅对农业生产起着支持促进作用,而且能够及时发现和反映农村经济活动中存在的问题,起到各级党政的参谋助手作用。

我区农业银行恢复后的这两年,农村存款有了较大增长,贷款也有较大增加。截至8月底,农业银行、农村信用社存款总额达14.5亿元,放出贷款总额达7.85亿元。存放款分别比

1979 年底增加 2.3 亿元和 2.1 亿元。在工作中坚持支持商品经济,讲求经济效果的方针,在促进我区农村经济发展中发挥了重大作用。同时,通过对支农资金的拨款监督进一步提高了财政支农资金的使用效果。通过社队会计辅导,使社队财会工作、经营管理有了进一步加强,并及时发现、反映了农村经济工作中的问题。

在调整经济中,在农业上,就是要改善农村经济管理方法,其中心环节就是要加强和完善农业生产责任制;要调整农业内部结构,就是要发展多种经营,使农业同林、牧、副、渔以及加工工业、粮食及其他经济作物,保持合理生产结构,建立大农业、大粮食的生产体系;要朝着建立农工商综合经营的农业经济体制的方向改革,发展各种形式的经济联合和协作。当前我们要着重抓生产责任制和发展多种经济两件大事。农业银行和农村信用社就要围绕调整经济的长期任务、近期目标和当前生产的要求进一步做好农村金融工作。要发挥经济杠杆作用,要狠抓生财之道、聚财之道和用财之道,促进经济的繁荣和自身的健康发展。

促进各种生产责任制不断完善,大力开展多种经营,发展商品生产,这就是我们的生财之道。在这方面农业银行、农村信用社是能够而且应当大有作为的,你们要继续下大工夫大气力从资金上帮助从工作上促进其发展。商品经济愈发展,生产的资金就愈多,农村经济就愈活,信贷资金就愈扩大,你们的工作就有了更真实的基础。

我们的用财之道就是要按照党的路线、方针、政策,按信贷

政策原则的要求,把资金管好用活,把钱用在刀刃上,自始至终狠抓经济效果,既要管好用信贷资金,同时要管好财政支农资金,帮助农牧企业和社队管好现有资金,农业银行、农村信用社要起到农村“大管家”的作用。要使每笔钱都用得对,用得好,用得上,要用较少的钱办更多的事,发挥更大的作用。这方面潜力是大的,你们一定要抓紧、抓实、做好。

我们的聚财之道,就是要去大力组织储蓄存款,把农村中的闲散资金都吸收进来,集中起来,变无用为有用,变消费资金为生产资金,为建设服务。我们搞“四化”建设的资金主要是我们自己从国内筹集,农村是货币收支的大头,占整个社会货币流通量的60%左右,沉淀货币多,资金潜力很大,所以必须大力做好宣传切实加强服务,认真执行政策,努力把农村存款和储蓄工作搞好,筹集的资金越多信贷资金力量就越大,也就能为支援农业支援“四化”建设作出更大的贡献。

目前,农村已经进入农副产品的收购旺季,今年我区农牧业生产形势很好,农村土特产品收购肯定比去年多。农业银行、农村信用社要在继续抓好支持多种经营发展商品生产的同时,认真做好收购资金的供应、现金供应和结算工作,支持和保证农副产品收购任务的完成。由于大量农副产品的收购,必将给农村增加大量货币投放,为了贯彻经济调整方针,实现今年财政信贷收支平衡、稳定物价的任务,你们还必须积极支持商贸供销部门做好工业品下乡工作,组织好农村商品供应,使农民在丰收后能买到需要的生产生活用品,增加货币回笼。同时要特别抓紧组织农村各项储蓄存款工作,按政策抓紧收回今年

的到逾期贷款,加强现金管理,办好非现金结算,力争多吸收一些存款多收回一些贷款,从信用渠道多回笼一些票子,全面完成今年银行各项业务任务,为夺取明年农牧业生产继续大丰收准备好充足资金。

现在农村经济形势很好,变化很大,特别是多种生产责任制的实行,给生产、分配、交换、消费各个环节都带来了新的变化。过去我们主要是对几万社队和企业单位,现在要再加上180多万农户,工作量大大增加了,工作的深度、广度要求也不同了,你们的任务越来越重。因此,农业银行和农村信用社的工作都必须进一步加强。你们现在虽然有近3000个机构,1万多干部,但总的力量还是薄弱的,特别是公社以下的服务网点还比较少,你们要很好地把第一线的工作加强起来。能不能按经济区在大队、生产队中都建立起服务网点呢?专职干部不够,能不能聘请一些不脱产的信用员办理信用业务呢?这些都请同志们认真考虑。总之,要使我们的组织结构更好地适应农村经济的发展形势,使我们的工作能更好地为繁荣农村经济服务。

农村经济发展快、变化大,新情况、新问题很多,强调研究是十分重要的。要加强对农村金融工作和农村经济情况调查,要不断研究新情况、新变化,发现新问题提出新建议。各级农业银行和农村信用社都要十分重视这方面的工作。在县支行、中心支行应该有几个人专门调查研究农村经济中的问题,要做到综合反映情况,当好各级党政的参谋助手,使党在农村的各项政策更好地落实,使我们农村经济有一个更大的发展。

吐鲁番地区当前的畜牧业生产情况*

(1981年11月17日)

我于11月9日至13日到吐鲁番地区着重了解了当前的畜牧业生产情况。先是听取了吐、鄯、托三县主管畜牧业生产的负责同志的汇报,然后,同地区的领导同志一起,到吐鲁番、鄯善县的8个社、场查看了牲畜过冬度春准备工作,对当前的工作和发展措施等共同进行了研究并提出了一些应该注意的问题。

1. 今年吐鲁番地区的农业和畜牧业的生产情况比较好,除了高粱因为遭受严重霜冻灾害(山南的初霜期比往年提前40天,山北提前半个月)减产以外,其他作物、葡萄和畜牧业都比去年增了产。今年6月底牲畜头数达67.3万头,年末存栏保留58.6万头,比去年同期增长3%,实现了1979年以来的连续3年增产。到10月底,已超额16%完成了羊毛收购任务,超额40%完成了皮张收购任务,活畜征购任务完成了85%,预计到年底也可以完成任务。随着生产的发展,社员收入也相应提高,鄯善县1980年人均收入为158元,今年可达170元,如果

* 本文出自贾那布尔同志对吐鲁番地区畜牧业有关问题的调查汇报。

加上自留地、自留畜和超产奖励等个人收入,增长的幅度会更大。

2. 吐鲁番地区以农业生产为主,现有草场很少,尤其是春秋两季,草场更是不足,每年都有大批牲畜到木垒、奇台、乌鲁木齐县放牧,路途遥远,草场质量又差,抗灾能力十分脆弱,畜牧业长期徘徊不前。针对这一情况,近年来重视了本地区的草原建设,并且作出了较好的成绩,现在每个县都建立了草原站,有9个公社建立了草原队,有18个大队建立了草原组,从事专业草原建设的劳力已达408人,建立人工草场16167亩(其中苜蓿6417亩)。各草原站、队、组,在建设人工草场的同时,也很重视对自然草场的管理,现已冬灌自然草场9万亩,占可灌面积的60%,修建棚圈已达581座,打牧业井98眼,恢复和新挖牧业坎儿井14道,过去领导上的重农轻牧思想正在改变,科学养畜水平也有所提高。

3. 吐鲁番地区在发展畜牧业生产中,很注意抓政策,调动群众经营牧业的积极性,积极推行各种形式的生产责任制,在推行畜牧业生产责任制工作上,思想比较解放。在663群牲畜中已有543群实行了各种形式的生产责任制,其中“五定一奖”384群,包产到户145群,全奖全赔4群,大小队联营3群,大包干7群。现在,农业上实行“包产到户”和“大包干”的比例又扩大了。在这些社队,牧业责任制形式也发生了变化,突破原有形式,积极实行了“队有户养,比例分成”、折价归社员和“铁牲畜”制,也都受到了群众的欢迎。

4. 从当前过冬准备情况来看,饲草不足是今冬明春畜牧

业生产中的主要困难。造成饲草不足的原因：第一，今年的草场长期受旱；第二，农业上推行了“大包干”“包产到户”责任制，作物秸秆归社员个人收获。今年储备的饲草只有 952 万斤，比去年的 1139 万斤减少了 17%。对这个问题已着手从改革管理形式、加强饲养管理和提高饲草利用率等方面加以解决。搞得好的话，今冬明春不会出问题。从长远来看，必须注意搞好草原建设，不但建设好县草原站和公社草原队，还要学习阿瓦提县草原建设的经验，鼓励生产队和社员个人种草，建设人工牧场。

5. 吐鲁番各县从事放牧的社员，是单身随畜群转移牧场，不带家属，这样不但生活费开支大，又顾不上搞家庭副业，牧民收入普遍比农民低。还有的人反映，放牧人员的口粮定量不够吃，在这里不愿意放牧牲畜的问题比其他牧区还要严重，有关的重大政策问题，地区解决不了，他们准备在吐鲁番县五星公社共青团大队采取给每户牧民一亩“照顾田”（种棉花）的办法加以解决。

6. 吐鲁番以生产葡萄和棉花为主，葡萄种植面积还要扩大，特别是由于放宽政策和推行责任制自留畜超过了集体牲畜的数量，同时集体牲畜的放牧场地和饲草越来越少，而随着人民生活的改善和生产的发展，肉食和肥料的需要量却越来越大。因此，如何解决发展畜牧业与饲草不足的矛盾，就成了各级领导十分关心的问题。

根据吐鲁番地区地理现状，要使畜牧业稳步发展，应该从现在起着手做好以下工作：

第一,必须重视发展畜牧业生产,实行农牧结合,舍此便不能保证农业的增产和生活的改善。

第二,对“社员饲养自留畜不受限制”的政策,要继续贯彻执行,不能动摇。社员个人的秸秆多,还有大量的树叶可以收集利用,发展自留畜的潜力很大。可以考虑,待自留畜发展到一定程度时由社员用自留畜承担一部分活畜征购任务,解决本地区的肉食供应。

第三,采取植树造林、培植牧草、建立双层草场、搞好饲料加工和加强牧区基本建设等措施,保证养好集体牲畜,特别是要随着养畜条件的改善,多配早春羔,实行羯羔当年出栏,减轻草场负担,加快畜群周转,提高商品率。

第四,地区领导要根据当地自然条件,认真研究,做一个切合实际的规划,把畜牧业生产纳入稳定增产的轨道。

加强农业区划工作 促进农业快速发展*

(1981年12月15日)

为了搞好1982年我区的农业区划工作,使农牧业生产有个长足的发展,首先必须以党的十一届六中全会《决议》为指针。在四项基本原则的基础上,实现中央书记处同志同新疆领导同志谈话要点,增强各方面的团结,增强军政、军民团结,增强军队、地方和农垦部门的团结,造就一个安定团结、人人心情舒畅的政治局面,这是我们新疆做好一切工作的前提,是顺利进行新疆社会主义建设的根本保证,也是我们搞好农业区划工作的保证。党中央对新疆工作极为重视,十分关怀,寄予很大期望。最近,中央书记处又对新疆的工作作了重要指示,并决定派王恩茂同志担任自治区党委第一书记,主持新疆工作。这对我们增强团结、搞好“四化”建设、保卫祖国边防,具有十分重要的意义。

一、1981年我区农业资源调查和农业区划工作情况

土壤普查。今年新开展了26个县,加上去年前年完成的

* 本文出自贾那布尔同志在全疆第三次农业区划工作会议上的讲话。

34 个县,一共 60 个县市,占全疆 70% 以上,而且质量也比较好。通过土壤普查,摸清了各种质地的耕地面积,查明了土壤有机质和氮磷钾含量,为用养结合、因土种植、因地施肥打下了良好基础。

巴州地处我区腹心,战略地位十分重要。但该区土壤盐碱化日益严重,我国最大的内陆淡水湖——博斯腾湖已逐步劣变为微咸湖。为了解决这些突出的问题,自治区农委、科委组织了自治区和巴州 29 个单位 60 人,首先进行了开都河流域综合考察。经过了近 5 个月的紧张战斗,写出了开都河流域综合考察报告和 8 个专题报告,深入地分析了上述矛盾的成因,合理地提出了防治土壤盐化、控制博湖咸化、加快农业发展的途径,为自治区和巴州今后采取重大决策、制定长远规划和指导生产、改善生态环境,提供了科学依据。

为了正确评价和合理利用我区的土地资源,新疆土地资源综考队 1975 年起开展土地资源考察。今年进行了计划中最后一个地区即伊犁直属县市的土地资源综合考察。通过 5 个月的艰苦细致的工作,基本上完成了伊犁的水、土、草场、平原人工林等资源数量、质量及其分布演变规律的研究,绘制了《土壤图》《草原图》等,写出了两篇调查研究报告,提出了近远期土地资源合理开发利用的意见和设想。

农业资源调查方面,还进行了 13 个县的草原调查,17 个县的水资源调查,20 多个县的机井普查;塔什库尔干边境地区野生动植物资源考察;收集了近 300 份农作物品种材料;完成阿勒泰林区和天山北坡中部林区 3600 多万亩和准噶尔盆地

1800 万亩梭梭林航拍工作;编写了《新疆禽品种志》。

在农业区划方面,今年重点是开展县级区划。一共搞了 36 个县和农垦系统 22 个团场。工作一般都搞得比较扎实细致,年底以前大部分可以完成报告的编写工作。

自治区畜牧、林业、种植业部门区划都可在年底前写出初稿。至此,全疆综合农业区划和部门区划都将初步完成。

通过上述工作,不仅基本上查清了资源,进行了区划,提出了今后农业生产建设的发展方向和关键措施,而且还培训了干部,普及了科学技术。这些调查研究成果,对我区农牧业生产的发展,都具有重要作用。

农业资源调查和农业区划,目的在于应用。对于区划成果,各级有关单位的领导和部门,都作为重要科学依据,用于调整经济结构、作物布局和指导生产、制定规划,有效地促进了生产的发展。

我区耕地盐碱化面积约占全部耕地的 1/3,不少县、场盐碱地还有扩大的趋势,严重影响了我区农业生产的发展,引起了各地县、团场普遍重视,并采取积极措施,进行卓有成效的防治。不少县、团场除大力倡导降低灌溉定额外,还采取缩小条田、平地抑碱、疏通排渠超碱、种植水稻洗碱、渠道防渗防碱、广种肥吃碱、精选良种抗碱、植树造林改碱等综合措施,大力进行防治盐碱土,改善生产条件,提高作物产量。

我区耕地土壤普遍有机质含量低,少氮特别是缺磷,这是当前农业生产发展的又一突出限制因素。全区耕地土壤有机质含量在 1% 以下,有的地方甚至更低。如皮山县有机质含量

只有0.245%。为了培肥改土,提高产量,各县场积极扩种苜蓿、绿肥,注意改变化肥氮磷施用的比例,通过改进施肥方法、增施有机肥等多种途径,提高土壤肥力。

在畜牧业方面,和田针对山区草场过牧退化、农区载畜量不足、平原有草无畜的状况,近年来从山上调到农区牲畜5万头(只),发展社队牧场和社员自留畜。1980年在活畜上缴任务增加2000头的情况下,全县牲畜净增5.6万头即18%,今年6月底牲畜总头数达到44万头,超过历史最高水平。

此外,自治区农业区划办还组织了青河县畜牧经济调查,总结了青河县畜牧业发展快、农牧民分配收入高的经验。

我区今年农业资源调查和农业区划工作,所以取得较好的成绩,主要由于:

(一)领导高度重视

各地州县的农业区划委员会或领导小组,都是由地州县第一把手或主管农业的负责同志挂帅。自治区党委书记铁木尔·达瓦买提、李嘉玉同志,很关心区划工作,除了亲自抓全区区划工作外,下去检查工作时,还要了解各地开展工作的情况,并作具体指导。许多地、州、县的主要领导都很重视区划工作,亲自主持会议和部署工作,有的地、县、团场领导还亲自参加调查研究。今年县级区划队就有县级干部70人,科局级干部206人。不少地、州、县、市的有关领导亲自带领地区区划办的同志,一个县一个县地跑,检查指导帮助县上搞好农业区划工作,许多同志,还亲自带领队伍,深入社场、田间、山野、草原搞调查

研究。

(二)准备工作比较充分

自治区去年底召开了全疆农业区划工作会议,今年又举办了全疆区划干训班。各县区划队成立后,一般都办了半个月左右的学习班,学习有关方面的文件资料和科技知识,大大地提高了各级干部的认识水平、业务水平。

自治区区划办还印发资料汇编和简报,及时介绍兄弟省区和自治区各地县开展农业区划工作的经验,起到了指导工作的作用。自治区和地州县考察队、区划队,工作开始前都用较长时间广泛收集有关资料,请有关部门的同志作有关专题报告和情况介绍,然后进行深入探讨。有的还派人先到考察现场踏勘。这样对调查对象就有了比较全面了解,有目的、有重点地进行考察和调查。

(三)以县为主、业务归口

充分调动县及有关部门的积极性。我区今年开展县级区划工作,一般都是以县为主进行的。区划队人员绝大部分都是从本县抽出的。区划队和各组领导都是由本县有关部门的负责同志担任的。不少县还实行了业务归口,任务到局,责任到人,从而大大增强了县和有关部门搞好区划工作的责任心。

农业资源调查和农业区划工作虽然取得了很大成绩,但发展不平衡,有的快些,有的慢些,有的质量好些,有的差些,有的地州县只作一般号召,不进行具体组织领导,有的县区划工作已结束很久了,但报告县委迟迟不进行讨论。成果应用一般较

差,甚至有的县区划工作完了,工作班子撤了,队伍散了,区划成果印在纸上挂在墙上,就没有落实到生产建设上。这些问题必须在今后工作中注意克服,使农业区划工作得以顺利开展。

二、1982 年的工作任务

今年底到明年,我区农业资源调查和农业区划的任务,主要有 5 个方面:

(一)继续搞好县级农业资源调查和农业区划

我区没有进行土壤普查的还有 25 个县市,97 个团场,有待开展农业区划的有 37 个县,140 多个团场的任务更大。剩下的县、团场看来大部分明年都要搞。土壤普查,自治区正开会进行部署;关于农业区划的任务在区划干训班上各地、州、县农垦局学员已进行了酝酿,这次会上请农垦总局和各地州的同志,认真讨论提出计划报会议秘书组。我们的指导思想是:加强领导,从实际出发,量力而行,积极奋斗,保证质量。区划要为农业调整服务,为制定长远规划服务,为促进生产服务。搞好这项工作的关键是加强领导。实践证明,如果领导对农业区划有认识,有自觉性,有积极性,这个工作就一定会搞好;哪些县、团场先搞,哪些后搞,要从客观实际出发,区别对待。领导有认识,有要求。能腾出手来抓这个工作的,就可先搞;假若条件不具备,就要积极创造条件(如组织技术力量、收集资料、筹划经费),做好准备工作,然后再开展工作。各地州和各农垦局究竟搞多少,什么时候完成,既要量力而行,又要尽力而为。

我们一定要克服困难,创造条件,在保证质量的前提下,加快步伐,以适应生产建设发展的需要。

(二) 开展农业发展战略的研究

最近国家农委和区划委员会在苏州召开会议,专门研究了这项工作,并且确定我区为全国 22 个重点地区之一,要求明年第一季度提出《新疆农业发展战略》的研究报告。由自治区区划办、农委顾问组、新疆农学会共同负责来完成这一任务。初步打算,明年 1 月份以前,写出自治区农业发展战略的研究报告初稿,并且要求自治区农业各部门的区划报告以及各地州的发展战略报告初稿也要同时完成。明年 2、3 月份召开会议,讨论修改上述报告,请自治区各有关部门和各地州重视并积极搞好这项具有重大意义的工作。

(三) 积极支持搞好塔里木河中下游综合考察

塔里木河中下游综合考察是今年开展的开都河流域综合考察的继续,是自治区党委和人民政府批准的由自治区农委、科委组织领导的一个重大考察项目。今年 10 月份,综考队负责同志已带人进行明年考察路线踏勘,初步打算,明年 6~10 月份完成。塔里木河中下游综合考察,关系到塔河中下游农业资源如何有效地利用、开发、保护的问题,希望自治区有关部门和巴州积极支持搞好这项工作。

(四) 修改自治区综合农业区划和部门区划继续搞好农业资源调查

明年进行 400 多万亩的森林面积复查;完成 6300 多万亩

的林区航空摄影和 2400 万亩林区土壤普查;开展 20 个县的草原调查,16 个县的水资源调查,以及巴州人类活动对生态环境的影响、博州荒漠植被的恢复、保护措施的研究、汇总整理 1975 ~ 1981 年进行的土地资源综合考察成果,写出《新疆土地资源综合评价与合理利用》等报告。

三、为完成今后任务应采取的措施

为完成明年上述各项工作,应努力做好以下几方面的工作:

(一)加强领导,建立健全机构

农业资源调查和农业区划,是一项综合性、政策性、群众性很强的重大科学研究,是关系农业全局的大事。没有党政的坚强领导是搞不好的。各级、各部门的领导,一定要从思想上把农业区划工作放在战略位置上,放在与农村实行的生产责任制同等重要的位置上,而且在一定程度上还要加强它,以适应农业发展的需要。自治区和地州都要加强领导。在指导协调县级区划方面,自治区气象、农机等部门是搞得比较好的。今后农业、畜牧、林业、水利等各部门应大力加强区划工作的组织领导,除了完成本部门区划外还要把对县级区划中属于本部门区划工作的指导列入自己的计划之内,研究制定专业调查提纲、工作要点或技术规范,并且要及时了解情况,帮助解决工作中遇到的业务技术问题。县级区划成果由地州组织验收,县委一把手要亲自抓,分管农业的县领导应具体抓。不但挂帅,还要出征。

农业资源调查和农业区划又是一项涉及面广和长期性的工作。实践表明,它与农、林、水、牧、气象、农机、地质、计划、财经、测绘和行政、科研、教学等很多单位、部门都有关系,要组织起来,协作攻关。大家知道,我们目前搞的调查和区划,一般还是比较粗的,有待于由粗到细逐步提高完善,同时还要不断增加研究内容。因为各地的自然、经济条件和国计民生对农业生产的需求都在不断变化,今后生产建设会不断出现新情况,提出新问题,都要求我们及时进行调查,提出新办法。就是区划本身,也许过7~8年,10来年,像江苏省那样,又需要重新搞。可见,农业资源调查和农业区划工作是一项长期性工作,要进行综合协调,督促检查。农业资源调查和农业区划成果的应用,要宣传,要组织试验、示范、推广实施。这些工作,如果没有区划办公室这样的专门机构,是难以完成这项重大而长期的任务的。因此,根据党中央的有关指示精神和新疆维吾尔自治区人民政府〔1981〕147号文件的明确规定,各地州县都要建立农业区划办公室。自治区党委、人民政府已指示各地州县都成立农委。国家和各省自治区农委,都要把农业区划工作作为自己的一项重要工作,列入议事日程。农业区划办是农委一个局级或处级常设单位。因此要求各地州县和自治区农业各厅局明年2月底之前都要把农业区划办建立健全起来,以利于工作的顺利开展。

(二) 注意提高农业区划质量

农业区划的研究,要重视质量,要有用可行。要把科学性

和实用性结合好,关键是科学性。目前,由于认识和条件等方面的原因,农业区划应粗细结合,由粗到细,逐步深入。粗和细是相对的。现阶段粗细的主要区别是:细的是在土壤普查、资源调查等比较系统地搞好农业资源调查(包括农业经济调查)和部门区划的基础上,提出综合农业区划报告;粗的是根据30多年来的历史资料和经验,加上一些重点调查,制订资源合理利用和农业区划的研究方案。但是粗的不是粗制滥造,要达到下述4项基本要求:①基本查清农业资源状况和合理利用资源,防止生态恶化的方案。②提出调整农业布局,农林牧副渔均衡发展结构改革的方案。③提出当前农牧业生产的关键措施。④为长远规划提出重大的科学建议。

资源调查是整个工作的基础。我们必须采取实事求是的科学态度,保证数据、资料的准确性和完整性。这方面重点是把土地资源摸清楚。土地资源的数量不清,质量不明,就谈不上水土平衡、畜草平衡。全国正在搞土地量算,年底前后可以拿出初步成果。我区在这方面的任务很重,要求自治区农业厅、畜牧厅、林业厅、地州县有关局,要采取有力措施,在有关部门、单位配合下,把这项工作搞好,尽快把自治区土地资源,包括荒地、耕地草场森林的状况摸清,以利于农业生产建设的发展。

农业自然资源利用是通过经济效果来表现的,农业结构和作物布局的调整,一些重大技术措施的改革,是否合理有效,只有从经济效果的比较中才能看出来。因此,农业经济调查很重要,关系到农业区划的质量问题。近两年来,开展农业区划的

县、场,有一半进行了农业经济调查,这是好的。但大部分县区从事农经调查的人都很少,工作比较肤浅。我们有些区划成果质量不高,这也是重要原因。今后要大力加强这项工作,没搞的要进行补课。

为了保证农业区划的质量,还要搞好检查验收工作。这方面,土壤普查搞得比较好。最近自治区农机局召开会议,对已完成农机区划的7个县进行示范性的验收,以便为地州验收作出样子,总结经验,提出标准。这样做是必要的、很好的。县级农业资源调查和农业区划的检查验收,要实行平时的检查指导和最后验收相结合,县级验收与地区验收相结合。区划队根据所提意见,进行补充修改,县委点头拍板,地区验收,方算完成任务。

农业资源调查和农业区划,是全国科技规划108项的第一项,是重大科研项目。有关部门、单位评选优秀科技成果和评定技术职称时,要把从事区划工作的科技人员和研究成果作为一个重要方面加以考虑。自治区农业区划委员会和自治区科委,要研究提出个办法,对农业区划的优秀成果,以及先进集体和个人,进行表彰与奖励。

(三) 积极应用农业区划成果

搞农业资源调查和农业区划的目的在于应用。无论粗线条的还是细线条的区划,都要把成果应用作为农业区划工作好坏的重要标志之一。

怎样抓好成果应用?

第一,要把抓区划和利用区划的人统一起来。和田县、吉木萨尔县区划成果应用之所以比较好,主要由于组织区划工作的领导,继续负责区划成果的应用。

第二,要广泛深入宣传区划成果。

第三,区划成果中,看准的问题边查边用;对于一些拿不准的问题,要进行试验、示范,而后再逐步推广。

第四,各级计委、农委、农业区划委员会要紧密配合,协调一致。区划部门应为计划、农业部门提供有关报告、资料;计划、农业部门,应根据国民经济发展的需要和区划部门提供的科学依据与建议,制定农业生产计划和发展规划。

第五,要有相应的政策、措施,保证成果的应用。

(四)大力宣传农业区划工作的重要性、成绩和效果,提高广大干部群众的认识水平

由于农业区划工作是一项新的工作,加上宣传得又很不够,现在有不少人对这个工作的性质和意义缺乏认识。如农业部门至今有些同志还把区划和规划混为一谈。又如最近有些议论:包产到户、包干到户的越来越多了,还搞区划有什么用?这些都不同程度地影响了农业资源调查和农业区划工作的开展。

是不是搞包产到户、包干到户,就没有必要搞农业区划了呢?当然不是的。我们国家是社会主义的计划经济,对社队来说,是计划指导为主,市场调节为辅。国家下达的计划,是根据需要和各地不同条件的适宜性,结合考虑确定的,其中有的还

是指令性的,如粮、棉等交售任务,必须完成。生产队即使搞包产到户、包干到户的,也要实行“四统一”或“五统一”^[3],其中之一就是统一计划。现在有的县已实行区划—规划—生产责任制相结合。区划工作与责任制相结合,就使得广大农民的积极性和社会主义大农业的合理布局有机地结合起来了。对生产队和社员来说,按照正确的农业区划安排生产和种植作物,有利于充分发挥当地的“天时地利人和”,可有效地提高产量,降低成本,增加经济收入,是有很大好处的。至于从各级领导来说,则是改进领导作风,纠正瞎指挥,正确指挥生产的有效措施。可见,不论对国家、集体还是社员家庭来说,农业区划都是十分紧要有益的工作。

为了提高广大干部的认识,一方面要求各级领导干部注意学习;另一方面就是要加强宣传工作,通过办训练班,召开区划成果会、报告会、印发材料等各种途径和各种机会,大讲农业资源调查和农业区划的重要性。总之,我们千方百计地提高广大干部的认识,把认识变为行动,同心协力搞好农业资源调查和农业区划工作。

当前牧业生产形势和应注意的几个问题*

(1982年2月19日)

我区畜牧业生产,从党的十一届三中全会以来,发展较快,成绩很大,已经纳入稳步发展的轨道。1981年底存栏各种牲畜2700万头,较1980年净增3.1%。实现了连续4年增产,超过了历史最高水平。在这一年里,繁殖成活各种幼畜954万头,较上年的914万头增加40万头;成幼畜死亡206万头,较上年的237万头减少31万头;产肉13万吨,比上年增加4%;产毛3.3万吨,比上年增加20%。畜牧业生产的形势很好。

从去年入冬以来,全区的畜牧业生产和抗灾保畜的情况总的来说是比较好的,没有发生什么大的灾害,全疆牲畜的损失平均在1%左右。昌吉、巴音郭楞、伊犁、博尔塔拉、阿勒泰等地州牲畜的死亡率只有0.5%左右。这个好成绩是从去年党的六中全会以来,各级领导和广大牧民鼓足干劲,奋发图强,同各种自然灾害进行斗争中取得的。这是来之不易的。

从去年夏季开始,我区牧业又遇到较严重的旱灾。天山、阿勒泰山,大山系的草场普遍受旱,受灾范围广、持续时间长,

* 本文出自贾那布尔同志“就我区1981年去冬以来牧业生产情况和以后应注意的几个问题意见”。

致使我区四季草场收草量和冬季储草量比干旱的 1980 年下降了。如阿勒泰、昌吉等地州的产草量又下降 30% 左右。许多地区入冬牲畜的膘情都不如往年。自治区人民政府在去年秋季就及时发出通知,要求各地认真做好打草、修盖棚圈和冬春抗灾、储饲草料的准备和拉运等工作。为了争取抗灾保畜的主动权,自治区财政厅、畜牧厅在去年 7 月份给各地州下拨了 390 万元的抗灾保畜经费,保证了各地及早进行草料准备。11 月份自治区又下拨抗灾保畜周转金 275 万元,保证了各地草料站的建立,增加了补饲点,对饲草料的加工利用,提高饲草利用率,保证瘦弱牲畜的及时补饲起到了很大作用。总之,冬前的准备工作是比较充分的。但是,由于气候反常,也给畜牧业生产造成了潜在危险。

入冬初期,北疆许多牧区和巴音布鲁克牧区受到风雪、低温等自然灾害的袭击,使正在转入和已转入冬牧场的畜群受到较大影响。12 月份以后,我区气候偏暖,降雪量也减少,干旱时间较长,这对畜牧业的影响较大。南疆各地州的牧区出现了较严重的干旱,致使人畜饮水发生困难,南疆 4 个地州的牧区至今旱情还未解除。

由于我区各地的条件不同,差异较大,所以情况和存在的问题也不尽相同。

1. 伊犁哈萨克自治州直属县市入冬以来牧业情况一直较好,没有出现灾情。

2. 博尔塔拉蒙古自治州,前一时期由于入冬期提前,加之雪大对当时配种影响较大,入冬以后随着气候的好转,也没有

出现大的灾情,牲畜损失占0.5%左右。

3. 塔城地区,最近反映情况比较严重,截至目前全地区已出现乏畜27万头,牲畜死亡18万头,已产羔羊死亡1%左右。其原因是在去年干旱草少的情况下,入冬以后雪大,冬场安排困难,全地区50多种群牲畜没有固定冬场,到处打游击放牧。另一个问题是饲料调运困难。乌苏县去年玉米减少,塔城地区饲料不能保证,只好改往伊犁去拉运,运费很高,经费有困难。

4. 阿勒泰地区,由于今年领导重视,抗灾保畜工作做得比较扎实,基本上做到了逐群落实。虽然一部分远牧到奇台、木垒等县的牲畜因雪大无草被迫提前转回,沙吾尔山冬场的部分牲畜也被迫提前转场,没有造成大的损失。到目前为止全地区瘦乏畜约占20%,死亡率也只有0.5%。该地区今年的饲料准备也充分,计有1500万斤,使牲畜安全越冬度春有了一定的保证。

5. 昌吉回族自治区,今年困难虽然较大,但州、县两级一把手都亲自抓牧业,而且采取干部包干的办法和各种有效措施。到目前为止,全州牲畜基本保持了中等膘情;饲草料也都能保证供应,牲畜死亡也只占0.5%。现在由于戈壁和沙窝的雪薄,已出20万头乏弱牲畜。他们预计冬春过去,搞得好的话,损失牲畜不超过15万头。要从现在起树立抗灾夺丰收的思想,从坏处着想,往好处努力,尽量减少损失。

6. 哈密地区和巴音郭楞蒙古自治州的情况也比较好。目前没有灾情,草料基本可满足,牲畜死亡很少。

7. 南疆阿克苏、喀什、和田专区与克孜勒苏柯尔克孜自治州4个地州因为入冬以来一直未下雪,冬场旱情突出,许多地区人畜饮水困难。阿克苏专区的温宿、拜城、乌什等县的牧区出现多年少见的旱情,山区过冬牲畜普遍瘦弱,已损失牲畜达2%左右。目前开始拉水,要求解决部分抗灾经费。喀什专区的塔什库尔干县和叶城县的旱情也比较重,已用拖拉机和毛驴给牧区送水。克孜勒苏柯尔克孜自治州与和田专区由于缺水畜膘下降,和田地区的有些冬场也无法利用。

总的情况与我们入冬前的预测差不多,情况较好,但是危险期还未过去,特别是3月中下旬到4月上旬,这是畜牧业的最关键的时刻,万万不能掉以轻心。

为了确保今年抗灾保畜取得最后胜利,必须继续抓紧做好以下几件工作。

1. 当前仍要以防灾保畜为中心,继续抓紧抓好牲畜的饲养管理工作。特别要养好集体牲畜,在现有牲畜中自留畜占1040万头,这部分牲畜问题不大,因多数是分散饲养,管理得比较细。对集体畜的管理要加强,可以采取昌吉回族自治州的办法,干部分片包干,多设集体牲畜补饲点,把瘦弱畜化分小群,及时补饲。各地情况不尽相同,但有以下几项工作必须切实搞好。①不论实行哪种生产责任制,奖赔一定要兑现,调动牧民群众的生产积极性。②算草场账,算草料账,要逐群安排到4月底。③管好用好抗灾保畜经费和抗灾保畜周转金。1981年经费已经用完了,现在又有一些地区申请抗灾保畜款。自治区财政比较困难,如果能够借给一些钱的话,必须把这笔钱用在

关键地方,使它发挥最大的经济效益。④抗灾保畜用的物资,要保证专项下达,任何单位和个人都不准挪用。

2. 提前做好牲畜春季转场和绵、山羊羔育幼的准备工作。只要这个重要环节的工作扎扎实实地做好了,大灾也可化小灾。其中最主要的是抓好转场途中的草料站的饲草料准备,还要密切注意气象预报,安排好转场的时间和路线,保证在转场时,可进可守。对那些转场与产羔时间紧紧相连的地区,一方面要搞好转场,一方面要搞好接羔,遇到这种情况,就要由生产队或大队统一安排好劳力,要发挥集体的力量和作用。我区适龄母畜逐年增加,产羔数量增多,为了保证丰收,要求把今年的工作做得比以往更好一些。

3. 做好春季防疫工作。春季牲畜瘦弱,体膘差,是寄生虫病容易为害的季节。目前要抓紧时间,准备好疫苗和驱除内外寄生虫的药物,届时做好防疫注射和驱虫药浴工作,保证牲畜健康,减少死亡。

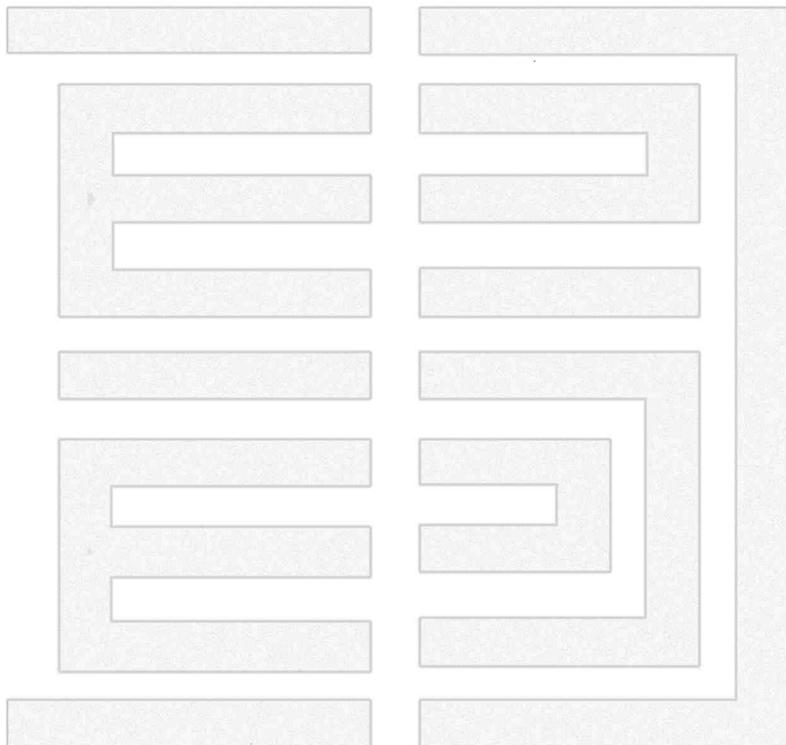
4. 在我区牧业生产条件改变不大,受自然气候的制约还较大的情况下,特别注意天气的问题,根据天气情况组织生产,气象部门要加强预测预报,生产部门要关心和收听预报,阿勒泰地区气象预报同畜牧业生产配合较好。要提醒广大基层干部和群众,注意到气象预报已发出春季将要出现的春寒、春旱等情况,要从思想上重视起来,尽可能多准备一些草场,并送到产羔的地方,有备无患。

5. 牲畜越冬度春的关键时刻就要到来,根据多年经验,从现在起一直到4月中旬以前,时刻不能放松抗灾保畜工作,加

强畜牧业生产的领导。要深入基层,调查研究,解决问题,关心群众生活,不要以为口粮问题基本解决了就不抓了,还要从牧区特点出发,对穿衣住房、医疗卫生、花钱等问题也要解决好。

王恩茂同志在自治区党委召开的工作会议上讲到:1982年,党中央要求我们,全国的形势要求我们,新疆各族人民要求我们,在各个方面取得更大的成绩。这一年,应该成为我们新疆的各项工作和建设事业有一个长足进步的新起点。我们的主要任务是,继续贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策和十一届六中全会精神,继续贯彻在经济上实行进一步调整,在政治上实行进一步安定的方针,继续贯彻党中央对新疆工作的一系列重要指示,团结一致,振奋精神,努力工作,集中力量抓好物质文明建设和精神文明建设,同时大力做好安定团结工作,使全区的安定团结进一步增强,经济建设进一步发展,人民生活进一步改善,祖国边防进一步巩固。他还说:1982年我们要做的工作很多,主要有3大任务。①进一步巩固和发展自治区安定团结的政治局面。②从新疆实际情况出发,努力搞好经济建设。③搞好党的建设,加强党的领导。在谈到如何实现经济建设的要求时,他讲到第一条就是狠抓农牧业生产。畜牧业是农牧业生产的重要组成部分。就全区来说,1982年底牲畜存栏头数要求达到2800万头。对这一计划我们一定要完成。从经济的效益出发,努力提高牲畜的总增率和商品率,增加产肉量、产奶量,为活跃市场,满足人民生活需要,要做大量细致的工作。1982年的畜牧业生产,各地都有自己的设想和

计划。计划毕竟是纸上的东西,关键问题是要认真制定出落实和完成计划的一系列措施,这就要求我们,从现在起,要切实抓紧搞好各个生产环节,力争成畜在转场、度春不死或少死,想办法增加产羔成活率,为今年丰收奠定稳定可靠的基础。



发展畜牧事业 改善肉食供应*

(1982年3月28日)

根据区党委的安排,我于2月22日从乌鲁木齐出发,到北疆一些地州转了一趟,3月22日返回。先到乌苏县同伊犁、塔城、博尔塔拉等地州的领导和畜牧局长开了座谈会,着重了解和座谈了3个地区牲畜越冬度春和转场接羔育幼的准备工作。随后又到沙湾、乌苏、托里、额敏、和布克赛尔、吉木乃、哈巴河、布尔津、阿勒泰、福海、富蕴、青河等12个县、28个社场的冬牧场、转场路线和接羔点上,用实地看、听介绍和开座谈会的方法,检查了解畜牧业生产、推行生产责任制和落实农村经济政策等情况,对春季生产中出现的问题,以及可能要出现的一些问题,及时与当地领导同志们共同进行了分析研究,引起了有关部门的注意。

从总的情况来看,党的十一届三中全会以来的方针政策,在伊犁、塔城、阿勒泰、博尔塔拉的牧区,得到了广大干部和社

* 本文出自贾那布尔同志赴北疆一些地区检查了解畜牧业生产和牧区政策的有关情况报告。

员群众的拥护。尤其是对党的富民政策更是由衷欢迎,生产劳动的积极性一年比一年高,实现畜牧业的连续4年增产,多数县的牲畜存栏头数都创造了历史最高水平。随着生产的发展,增加了牧民收入,1981年每个牧民平均从集体分得的收入,伊犁146元,阿勒泰173元,塔城近170元。由于生产的发展和生活的提高,人们的精神面貌大不一样,整个牧区的社会秩序是安定的,各民族之间的团结也是好的。

当前的畜牧业生产情况,普遍都好于去年,有些县是多年以来最好的一年,今年春季的牲畜,膘情好,多数保持了半膘,个别的保持了去年秋季的膘度;过冬牲畜死亡的数量少,到目前为止,4个地区平均还不到1%(去年同期都在2%~3%左右);牲畜转场工作由于准备的充分,正在顺利进行;接羔畜幼工作即将开始。从组织领导,草料准备、物资供应和群众情绪来看,今年的畜牧业生产,丰收在望。存在的问题是,当前的旱情严重,很多地方无雪,有的草场已被啃光,大家最关心的是在4月15日以前,牲畜随时都有寒潮侵袭的可能。由于各地总结了多年来的经验教训,储备防灾的草料较多,大部分母羊有了产羔棚圈,加之目前牲畜的膘度尚好,即使遇上1979年那样大的灾害性天气,也不至于出现大的损失。

随着自治区党委工作会议精神的传达和贯彻落实,不论是地县领导还是社队干部,对夺取1982年的丰收,更加充满了信心。可以预料,今年的畜牧业生产一定会有一个长足的进步。

二

从到过的县、社、场来看,对落实农村经济政策和推行责任制,态度是积极的,多数都能执行慎重稳进的方针,在方法上不搞“一刀切”,从而使党的政策能够贯彻执行并显示出了巨大威力。但我觉得,从长远观点出发,使畜牧业生产稳步向前发展,除进一步贯彻三中全会制定的方针政策,大力发展生产力以外,对以下几个问题应引起重视和加以妥善解决。

(一)关于畜牧业生产责任制问题

牧区畜牧业的生产责任制,目前有“五定一奖”“联产包群”(也称小联合)和“铁畜”等形式。在“五定一奖”中有实行奖励超产部分的70%~80%,赔减产部分的20%~30%,多奖少赔的,也有实行全奖全赔的;在“铁畜”责任制中有包干到户的,也有包干到组的,但主要形式是“五定一奖”,约占70%以上。对“五定一奖”,也称作“包群到户、联产计酬”。这种形式,在牧区已经实行多年,有的在60年代就搞过,干部和群众都比较熟悉,如果规定的指标合理,奖赔能够兑现的话,基本上可以克服与社员之间的平均主义,能够调动社员的积极性;由于打储冬草、修盖棚圈、配种接羔、兽疫防治、转移牧场等活动,由生产队(或大队、牧办)统一进行调配劳力、财务收支、收益分配等,这样就能发挥集体力量在各项生产活动中的作用,特别是在抗灾保畜中的作用;社员还是“拿工分”,社员除工分报酬以外,还可以在超产奖励中体现多劳多得,基本上解决了

“吃大锅饭”的现象。这种干部会使用,群众基本满意,能够增产,又体现了集体经济的优越性的形式,应该继续执行下去,不断加以完善、提高。在托里县,为了解决包群户与非包群户之间收入上的差别和安排多余劳动力,今年在“包群到户”的基础上,又试办了“联户包群,联产计酬”(即小联合)责任制。对于“铁畜”制,基层干部还没有感性认识,他们的做法是通过个别试点后再考虑是否在本地区试行。我认为在牧区搞“铁畜”制,弊病较多。不能只从表面上看是一户放牧一群牲畜独立性很强,实际上放牧只是畜牧业生产活动的一部分,畜牧业生产的社会性比独立性大得多,就是在解放前,转移牧场、防灾抗灾等基本生产活动也多数是以“阿吾勒”(许多户)为单位进行的。“铁畜”制在正常年景还可以,短时间内效果也可能很好,但从新疆牧区靠天养畜的特定条件和牧区基本建设还不够完善的情况下,我担心遇到天灾时,一家一户是难以抗御的。一旦出现灾害,一害自己,二伤集体。

在牧区,对草原放牧牲畜,实行“五定一奖”这种形式应该加以肯定,对其他形式,应根据不同生产水平和管理水平通过试点再推行。现在的责任制形式,应该稳定,不要轻易变动。至于“五定一奖”中存在的包产指标结算时间不够合理等问题,要总结经验,逐步调整。

(二)关于自留畜问题

自从1978年放宽自留畜的政策以来,特别是1980年贯彻“社员饲养自留畜不受限制”的政策以来,自留畜数量的发展

非常迅速。以阿勒泰地区为例:1978年自留畜为22.44万头,占总数的10.41%;1979年自留畜为32.11万头,占总数的14.21%;1980年自留畜为41.92万头,占总数的18.31%;1981年自留畜为50.32万头,占总数的21.11%,户均7.64头,人均1.45头,如不含兵团,则户均11.35头,人均2.11头。在1981年牧税期,除兵团和地方国营农牧场外,仅社员饲养的自留畜为71.35万头,占集体牲畜总数的22.24%,户均16.65头,人均3.1头。

阿勒泰地区自留畜的发展,大体可以反映出北疆牧区自留畜的情况。自留畜发展的趋势是:①数量成倍增长,1981年比1978年增加了1.14倍。②自留畜在牲畜总头数中所占的比例越来越大,由1978年的10%,增加到1981年的21%。③家家户户都养自留畜,一般在二三十头左右,无畜户、百头户都是极个别的。据青河县在东风公社的统计,775户社员中,养自留畜:70~100头的1户;50~70头的25户;40~50头的67户;25~40头的273户;10~25头的377户;10头以下的32户。

由于自留畜的增加,给社员带来了很多好处,社员的自留畜基本上解决了社员用奶、吃肉和骑乘使役的需要。1981年宰冬肉时,只有20%左右的社员需要由集体补助供应一部分牲畜,有相当一部分社员,不但自留畜基本满足了日常需要,而且为国家提供了商品畜。1981年每户平均出售自留畜的收入达160元,如果加上出售畜产品的收入,还会高一些。

对自留畜,在一部分干部中的呼声较大,有的说“多了”,

有的说“乱了”，有的说“富了个人，穷了集体”，也有的说“自留畜的数量超过了集体，是否算坚持生产资料集体所有制”？我在调查中看到也确实程度不同地存在一些问题。问题的根源是有的同志对“社员饲养自留畜不受限制”的政策在认识上不够清楚，对产生的问题解决得不及时。鉴于“自留畜不受限制”的政策已公开实行了2年，从大局考虑，还是要让政策取信于民，不要轻易改变。但考虑到自留畜的猛增，加之自留畜使用国家的草场、集体的棚圈、草料、水利设施，享受统一的疫病防治等，在牧民富到一定的程度的时候，社员也应当用承担一部分义务，采取派购或征草场费等办法来协调个人与国家 and 集体的关系。今后饲养自留畜不能放任自流，从现在起就着手作专门的调查研究，在还没有完整的解决方案之前，要加强管理，大胆管理，对品种改良、疫病防治、四季草场的安排应讨论制定出妥善办法，使自留畜这项家庭副业长期作为集体经济的补充。

(三) 关于畜产品和活畜的收购问题

1. 对各地畜产品收购工作的主要意见。

第一，要求对畜产品的收购也要和粮油一样，确定基数，一定5年不变，实行超购加价奖励的办法。因为畜产品是牧民的主要产品，不这样，牧民收入低于农民的问题则难以解决。

第二，群众反映收购畜产品压级压价现象比较普遍。有些羊毛在县外贸站进行第二次打包时上升了等级，显然是亏了牧民，希望在收购畜产品时实行社队和外贸联合评级。

第三，希望适当提高山羊绒、驼绒的收购价格。这个问题

应从山羊绒、驼绒是国内市场的紧缺商品,是国际市场的热门货,而牧民收取山羊绒的积极性不够高的情况来考虑。

2. 对活畜收购工作是比较满意的,因为这几年所实行的几项新政策,符合三中全会的精神,牧民得到了实惠,国家也多购了牲畜,开始出现了农商互相促进的好局面。

第一,自1980年以来,实行对集体在基数以外超售的菜牛、菜羊加价50%和收购社员的自留畜牛、羊全部加价50%的政策,调动了集体和个人交售菜牛、菜羊的积极性。伊犁、塔城、阿勒泰、博尔塔拉在1981年都完成了牛羊肉上调计划。在收购的菜牛中,自留牛的数量超过了集体。

第二,由于收购当年羯羊羔,对活畜规定了收购起点,实行分等计价,调动了生产单位利用夏季牧场优势培育合格肥羔的积极性,塔城、阿勒泰在1981年出售的当年羯羊羔已达32万只,不但增加了社队当年收入,而且促进了畜群结构的调整,提高了适龄母畜的比例。青河县的适龄母畜比例已达65%,其中大尾羊中的生产母羊已达71%,赶上了世界先进水平。阿勒泰全地区的适龄母畜达到61%。其他各地适龄母畜的比例也都有明显的提高。

第三,1978年以来,商业部门在各牧业县都陆续兴建了冷库,减少赶运活畜时的掉膘损失和保证及时收购,收到了明显的效果。

在乌苏县、托里县,1981年秋季曾出现过“卖牛难”的问题,经了解,主要是由于加价款下拨得不及时,商业部门与县上配合不好造成的。

要进一步提高活畜收购工作的水平,应该实行预约收购,在搞好农商衔接上下工夫,减少自留畜上市的盲目性,加强计划管理,把该购的牛都购来。根据对吉木乃、哈巴河、布尔津、富蕴、青河 5 个县的测算,1981 年自留畜的商品率为 12% 左右,1982 年社员卖的自留畜还会增加,商业部门用于加价款的费用也要相应增加,对此应有所准备,避免届时有牛无钱买的现象发生。

(四) 关于穷队问题

塔城地区 1981 年虽是增产增收了,但是穷队数量却由 1980 年的 104 个增加到了 135 个,其他地州也都有一些穷队。在北疆,人均收入在 60 元以下的生产队,国家如不从生产上加以扶持,在生活上给予救济,那是十分困难的。这些队的生产资金已发生困难,个别的连买口粮的钱也没有,有的同志称这种现象是“富中有穷”。产生穷队的原因大致有 4 条:没有认真推行生产责任制,“春天建、秋天乱、冬天散”;基本建设差,土地不平整,没有必要的水利设施,棚圈、人工草场很少;领导班子不稳定,哈巴河县前哨公社一把手,从 1971 年开始到现在换了 7 个;自然灾害。对这一部分穷队,有必要采取如支援新疆建设的政策加以支援,帮助他们发展生产,尽快由穷变富。

三

北疆畜牧业的比重大,是自治区的肉食基地,1981 年北疆上调给自治区的牛羊肉占自治区的 98%,仅阿勒泰一个地区就占 49%。目前,自治区的牛羊肉供应仍然比较紧张,居住在

乌鲁木齐等城市的少数民族群众的肉食定量还是偏低。汉族居民还得不到定量供应。看起来是个肉食供应问题,实际上也是一个关系民族团结的问题。这就要求我们还要大力增产牛羊肉。在北疆发展畜牧业的潜力还很大,如果我们加强对畜牧业生产的领导,狠抓畜牧业基本建设,全面推广阿勒泰地区根据冬场载畜能力决定年终牲畜存栏量,利用夏场优势培育肥羔,实行羯羊羔当年屠宰和提高适龄母畜比例的三项经验,使自治区的肉食供应有个根本性好转也并不难。

自治区的畜牧业已实现了连续4年的增产,形势喜人,应该认识到,除政策和人的因素之外,与气候条件有很大关系,因为我们自治区的畜牧业生产,基本上还是“靠天养畜”。现有的水利、棚圈、草料设施,还不能抗御大的自然灾害。今后畜牧业的发展,在坚持一靠政策、二靠科学的同时,还要加强牧区基本建设,改善生产条件,才能使畜牧业真正纳入稳定增产的轨道。为此,建议自治区党委、自治区人民政府考虑,责成畜牧厅在今年适当的时候,召开一次全疆范围的畜牧业生产会议,继续贯彻三中全会精神,清除“左”的影响,总结4年来的生产经验,讨论提出进一步发展畜牧业的技术措施。

实现工作重点转移 全力抓好农机工作*

(1982年4月16日)

1981年10月中央调整了新疆的领导班子,决定王恩茂同志返回新疆工作,在这个会议上中央对我们提出一个要求,就是要求新疆的各项工作都要有一个长足的发展。这个要求,当然也包括我们的农牧业机械化工作。所以,我们要使农业机械化从管理上、从经济效益上,都有一个长足的发展。我们应该从农机化方面对新疆农牧业的发展作出更大的贡献。

现在新疆总的情况是好的,比去年,比往年都好,出现了一个安定团结的政治局面。自治区党委1月份开了工作会议,贯彻了中央召开的第一书记座谈会议精神,总结了1981年的工作,布置了1982年的任务。会后,我们分头下去,我也下去了一个多月,到乌苏召开了一个会议,了解了博乐、伊犁生产情况,然后到了塔城的部分县、社,李嘉玉同志,司马义·牙生诺夫同志,也分别去了博尔塔拉、伊犁等地;王恩茂书记和阿木冬·尼牙孜同志到南疆各地,深入基层调查研究。下去的同志都是贯彻中央召开的第一书记座谈会精神,检查1982年工作

* 本文出自贾那布尔同志在新疆维吾尔自治区农机管理与安全监理工作座谈会上的讲话。

任务的落实情况,听取下面同志们的意见,把我们工作的着重点真正地转移到经济建设上来,全力发展农业、畜牧业,在这个方面做工作。从我们了解的情况,以及下面同志的反映来看,全疆都比较安定、团结,影响安定团结的因素越来越少,增强安定团结的因素越来越多,总的情况是很好的。我在北疆走了12个县,30多个公社、农场、牧场,大家都讲安定团结的重要性,搞好安定团结的有利条件,认为只有安定团结,才能搞好经济建设,发展社会主义事业。对于自治区党委工作会议上提出的要求,大家都一致赞成。在工作会议上王恩茂书记讲,一个领导干部工作得好坏,衡量的标准之一是他领导的地区、部门是否安定团结。大家很赞成这个要求,各级领导干部都表示坚决贯彻自治区党委和王恩茂书记的这个指示,努力增强安定团结,增强民族团结。去年10月份喀什发生“10·30”事件后,没有发生什么情况。自治区党委对喀什事件的处理采取了加强教育的办法、政治的办法,这个方针是正确的,是符合喀什地区的实际情况的,因而促进了全疆的安定团结,中央对此是高度赞扬的。这是今后解决这类问题的正确方向。王恩茂同志返回新疆工作以后,按照中央指示精神抓了安定团结,特别是民族团结、各级党政的团结,所以现在增强安定团结的因素越来越多,有利于发展新疆的社会主义建设,也为发展农牧业打下了良好的思想基础。

王恩茂书记在今年1月份自治区党委工作会议上总结了5条经验教训。我们搞农机工作的同志,要在农业机械化上取得长足的发展,也必须首先搞好安定团结,切实加强各民族的

团结,共同保卫边疆,建设边疆,向这个目标努力。

自治区目前的经济情况是比较好的。去年农业发展计划完成了,打了77.5亿斤粮食,有的统计数字还要高,我们以统计部门的数字为准,因为它是统计方面的权威。畜牧业连续第四年丰收,年末存栏数共达2740多万头,经济作物也有很大发展。棉花、甜菜、油料都超过了计划。随着农业生产的发展,人民生活也相应改善和提高,不管是吃的方面、花钱方面都有改善。现在食油没有什么问题,库存比较多;粮食除了军用和中央发的粮票等指标外,可以基本自给。但我们还是向中央要了3亿斤粮食,这并不是我们粮食不够,而是因为还要搞一些库存,要供应军用,要换一些全国粮票。农村人民公社分配收入比去年增加,穷队比去年减少。所谓穷队的标准,是指南疆人均收入在40元以下的,北疆在60元以下的。1980年全疆穷队有9958个生产队,1982年降为6267个,减少了37%,说明农村人民公社的收入逐步增加,人民生活水平相应提高,这还没有把社员自留地和家庭副业的收入计算在内。农村放宽政策后,社员种自留地,养自留畜,经营自留果园及其他一些作物,收入有很大提高,刚才说的穷队标准是指生产队集体收入的人均分配数字,如果加上自留地和其他家庭副业的收入,还要提高1/3左右。这次看了北疆的一些社队,集体分配收入确实很低,可是每家每户的生活还是相当好的,因为他们的自留地、自留畜及家庭副业有了相当的发展。群众生活水平的提高,体现在吃、穿、用都比较好上。

党的十一届三中全会提出了正确的农村政策,极大地调动

了广大农牧民的生产积极性,成效是非常显著的。只要坚持正确的政策,我们的目标是一定会实现的。现在,大家的干劲、兴趣都起来了,就是担心政策会不会变?我们明确告诉他们:过去由于极“左”思想的影响,政策翻来覆去,现在党的十一届三中全会、特别是十一届六中全会总结了30年来的经验,制定了一系列正确的政策,中央一再讲要保持政策的稳定性和连续性,因此,我们现在实行的正确的政策是不会变的,只会在实践中更加完善起来。只要坚持社会主义方向,坚持集体化道路,坚持实行责任制,生产队和社员的自主权、自留地、自留畜等政策是不会变的。我们推行各种责任制已经3年了,二、三月间我走过的地方基本上都落实了生产责任制。我路过玛纳斯时到几个小队去看了一下,那时,拖拉机的检修已经完成,春耕准备就绪,没有什么问题,乌苏也是这样,落实了各种责任制,做好了生活准备工作,给1982年的畜牧业生产打下了良好的基础。我相信,1982年的生产计划一定会完成。在自治区党委工作会议上,确定1982年粮食生产任务是78亿斤,油料、棉花相应增长,畜牧业发展到2850万头。完成这些计划并不简单。首先要安定团结好。完成这些计划的有利条件,一个是1980年、1981年生产发展,有一定的物质基础,再一个是1982年的准备工作做得比较好,再后,1982年的粮食生产任务是可以完成的,棉花、油料的计划是可以落实的。如果1982年的生产计划实现了,那么群众的生活水平将比现在还要提高,形势发展得还要快。在这样的大好形势下,我们农机部门的同志要进一步搞好本职工作,把自治区的农业机械化向前推进一步,在管

理上、经济效益上都要有一个发展。王恩茂书记在自治区党委工作会议上的总结讲话中讲到了农业机械化问题,讲了新疆要实现农业机械化。以后在新疆农业发展研究讨论会上,他又专门讲了这个问题,把实现农业机械化作为一条重要的措施提出来。

根据中央的部署和自治区党委要求,当前我们主要是要抓好经济建设工作,切实把工作重点转移到经济建设上来。自从党中央在十一届三中全会上决定把工作重点转移到经济建设上来,王恩茂书记到新疆来后,第一件事是抓了安定团结,首先解决了喀什的问题,第二件事就是着重研究了经济建设。专门抽时间听取了关于财政情况的汇报,讨论研究了1981年计划完成情况和1982年计划,以后又相继听取了农委的一个介绍材料和克拉玛依的汇报,着重研究了农业问题,研究了如何发展石油工业的问题。

新疆的自然资源到底怎么样?有什么优势?自治区党委专门召集地质局讨论了2天,并听取了有关厅局的汇报,专门进行了研究。在农业方面,把农业发展方针端正了过来。以前不是首先争取粮食自给有余,而是首先发展经济作物;王恩茂书记来后,提出首先发展粮食,努力做到自给有余,在这个前提下,积极发展多种经营,提高经济作物的产量。

王恩茂书记提出要做到肉食自给有余,不能再像过去那样“肉食基地建在四川,鸡蛋基地建在河南”,要改变这个状况。总之,我们在经济建设上,要在争取粮食自给的前提下,多搞一些经济作物,要实现工作重点的转移,不是在口头上转,而是要

在行动上转,最重要的是要在思想上转,要真正地转到经济建设上来,抓经济建设,抓农业、畜牧业、工业,这个问题极其重要。因此,这次,自治区党委领导同志下去前开了一个会,要求下去的同志要时时把思想和行动都转到经济建设上来。中央现在抓经济建设,我们自治区也要这样抓。同志们在基层、在农业战线上工作,这一思想应该明确。我们是管理农业机械的,是为农牧业、为经济建设服务的,农机化工作应该做得好一点。

第一,总结过去的经验和教训,进一步肃清极“左”思想的影响,真正领会和贯彻党对农业机械化工作的方针。我们贯彻执行党中央的方针政策,必须结合新疆的实际,结合各地的实际,从实际出发,实事求是地办事情。我们的农机化工作,成绩是主要的,对发展新疆农业作出了很大贡献,这是应该肯定的,但是,我们在工作上也有一定缺点和不足之处,要认真总结经验教训,要按照中央定的政策,按照我们去年开的农机局长会议精神去做。

新疆需要农业机械化,这是毫无疑义的,是不能动摇的。农业机械化是农业现代化的一个重要的组成部分,我们应当努力去实现。当然,不从实际出发,片面地去搞,也是不行的。现在,我们新疆的农业机械化水平是比较高的,但农业机械的分布不平衡,有些地方过于集中,有些地方比较短缺;另外是机械不配套,不能充分发挥农机的作用;再一个是管理水平低,各项农机管理制度还没有很好地建立和健全起来。我考虑的是这三方面的问题。博乐有一个公社,1万亩地有18台拖拉机,可

是有些公社还很少,牧业机械化的水平更低一些。在农机管理上,我们的拖拉机最早是县上管理的,以后下放到公社,现在又下放到大队和生产队管,集体有,个人也有。同时在农业上还实行各种责任制,在这种新的形势下,应该有一个新的认识,要明确农业机械化的方针、政策和目的、任务。农业机械化与农业责任制是什么关系?是互相促进还是互相妨碍?这个问题,去年和今年在我们的认识上有矛盾,从今年情况看,这个矛盾逐步得到解决,各种农业责任制也推动了农业化的发展。但是在新情况下有很多新问题,要按照党的方针政策来解决,在这方面是需要研究的。现在要求一下子全面实现农业机械化是不可能的,是脱离实际的。新疆地广人少,需要机械化,但还要考虑到新疆是个大牧区,畜力资源也不少,应把机力、畜力很好地结合起来。人民公社目前还不是很富,集体积累并不很多,还有6000多个穷队,要马上使机械化有很大的发展是有些困难的,应该从实际情况出发,把自己的财力、物力结合起来考虑,充分发挥各方面的有利条件,使机力、畜力相结合。去年我们到富蕴县去的时候,看到这样的情况:畜牧上打了30~40眼井,有的井深十几米,有的7~8米,有的只有2米深,全部是用柴油机抽水。我对他们讲,这样用很不方便,机器坏了就不能抽水,而且用柴油机发电要花很多钱,增加生产队的开支,同时,交通不便,拖拉机去不了,柴油机烧的油也不能及时供应,很不经济。今年我又看了一下,这些井已全部改成解放式水车,牛、马、人都可以抽水;原来用的柴油机也没有浪费,调到别的地方去用了。新疆马很多,生产队原来都有马圈,很多拉运

任务是由牛、马承担,现在少得多了。他们把马卖掉,送东西走后门买拖拉机,但他们并不是很富,交通也不方便。我们有很好的畜力条件,为什么机、马、牛不能结合起来用呢?去年一年,外地从新疆购去毛驴4万多头,今年还准备购买4万多头,他们不是没有机械,是因为成本高而改用畜力。当然,畜力不能完全代替机械,但可以互相补充,不应放弃不用。机械化的方向要坚持,也一定要实现,但目前应从经济条件的实际出发。

第二,机械化要搞,同时要加强管理。新疆的农业机械化,经历了从无到有、从小到大逐步发展的过程。在1958年以来,没有多少机械,1958年公社化后开始发展农业机械,特别是这几年机械增加得较多,现在已有大小拖拉机3.7万余台,机耕队伍有9万余人。我们发展农业机械化的历史共20多年,这一段的经验要很好地总结,好的要加以推广。目前,我们整个农机管理水平并不是很高,还有很多新的问题不断出现。大家都知道,列宁、斯大林都讲过农业机械化和机械的管理问题,第二次世界大战以后,苏联的农业机械化几上几下,体制多变,他们走过的也是这样一条路。在当时来说,是个新问题,但现在已是20世纪80年代,国际、国内的经验比较多,而且我们自己有了20多年来管理农业机械的经验,以后,要很好地总结一下,来完善和加强我们的管理工作。特别是要提高机械化的经济效益,一切都要搞经济核算,注重经济效果。一台拖拉机,在发展农业生产过程中起了什么样的作用,它的经济效益如何,要进行核算。这次到托里县红旗公社,有一个生产队1981年总收入是3万元,而支出达3.18万元,主要原因是管理不善,

也包括农机管理不善在内。由于管理不善,机械把生产队的家当花了不少。去年我到乌鲁木齐萨木夏都牧场进行调查,这个牧场畜牧业赚钱,农业平衡,亏损的一个是机械,是由于汽车、拖拉机的经营管理不善造成的,再一个是小煤矿。后来搞了责任制,实行了大包干,都扭亏为盈了。因此,管理问题很重要,我们要对农业机械的经营管理很好地进行研究,提出好的意见、好的方法来。这次会议上介绍的好经验,各地可以结合自己的实际情况进行推广。

第三,农业机械要为农牧业服务。现在全疆的农业机械化程度,机耕是66%,机播是45%,谷场机械收获是16%,畜牧业更低,机剪羊毛仅16%,其余全部是人剪。今后农业机械还是要为农牧业服务,这要坚定不移地坚持下去。为什么要提这个问题呢?农业机械本来就是为农牧业服务的,但最近有点影响,搞运输太多,包钱搞得有些,包钱、包田哪个重要呢?当然还是包田重要,保畜牧业重要。有些生产队搞长途,这不大好。应当在保证农牧业生产的前提下,再发展副业,增加社员收入,要有一个秩序,有一个先后,有一个计划。因此,要注意做到包田、包钱、包机、包安全。如果买拖拉机就为了搞长途贩运,这就不对了。

要注意发展畜牧业机械化。现在畜牧业方面打草机、粉碎机、剪毛机不多,剪毛机只有313台,机剪羊毛只占16%。这次在和丰县进行了一次调查,机剪羊毛一只羊可多收入2元钱,手工剪就少收入2元钱。机剪羊毛质量好,长度比较合格,等级可以提高,重量也可增加200克,对国家对集体对个人都

有好处。新疆羊毛不仅供应自己,还供应内地,质量要提高。伊犁毛纺厂的一个产品出口了,主要用的是察布查尔县种羊场的毛,现在内地的厂子都争着要新疆细毛羊羊毛,我们原来改良得比较好,现在有的有些退化了。王恩茂书记在讲话中提出,一个毛纺厂,一个棉纺厂,新疆应该建设得快,这方面应抓住。希望同志们多做工作,使农业机械真正为农业、牧业的发展服务。

第四,要保证安全,减少损失,加强培训工作。农牧机械要讲究经济效益,如果人没有培训好是不行的。培训好了人,才能减少事故。1981年出的事故相当多,死了354人,重伤240多人,损失100多万元。对国家、对集体、对个人都是重大损失,对社会治安也影响很大,死伤人不是小问题,是大问题,影响社会治安,这方面工作要加强。搞一个农机安全监理条例是很必要的,大家要共同遵守。这个材料自治区人民政府要很好研究,马上送有关部门去办。培训人很重要,要培训各种技术人员。培训不一定要统一,根据各地的情况,县上办、公社办、大队办都可以。这几年私人买的拖拉机比较多,驾驶员没有进行训练,去年昌吉一私人手扶拖拉机一次事故就死了8个人。今后对所有的拖拉机,包括个人的都应该管起来,所有拖拉机都应服从我们的监理条例。虽然机器是自己的,但必须遵守交通规则,统一安排,保证安全,以减少不必要的损失。要加强管理,培训人员的工作一定要搞好。

第五,要贯彻节约用油的原料。要建立一些责任制度,管好用好农机用油,防止浪费。新疆拖拉机用油不是很困难,但

整个国家的能源是个大问题,应有个长远的打算,要考虑到国家的长远利益,节约能源。至于农机用油的供应工作,还是由商业部门、石油公司承担这个任务,按照我们农机部门提出的要求,由他们去办。粮食部门的粮站设到公社中心,地区国家给他们编制由他们统一经营,这都是一个道理,供销社已到了公社、大队,他们为什么不能经营油料?所以,最好由一个部门经营,不要多头管。关于油料的分配指标问题,应跟我们协商。现在农业用油没有卡,我们什么时候讲,他们什么时候办,但是我们应该节约用油。对油料指标的研究、安排,农机部门应该参与,但在管理上还是要商业部门管。这个问题今后再和各有关部门进一步商谈,要妥善解决。

农业机械化是整个农业现代化的一个组成部分,这个工作搞好了,就促进了现代化。我们应该从理论上、实践上、政策上、方法上进一步研究,发现新问题,实行新的管理方法。

新疆经济建设情况汇报*

(1982年8月2日)

新疆从传达贯彻党的十一届三中全会的路线、方针、政策和六中全会精神以来,政治经济形势发生了很大变化,特别是王恩茂同志重返新疆工作以后,自治区党委认真贯彻落实《中央书记处同志同新疆领导同志的谈话要点》和中央26号文件,正确总结了喀什“10·30”事件的经验教训,狠抓了贯彻落实党的民族政策,增强民族团结的工作。现在,新疆的民族团结、军民团结、军政团结大大增强,社会秩序显著好转,各族干部群众的思想稳定,特别是汉族干部一段时间不安心的现象已基本克服,一个安定团结的政治局面已经出现,只要照现在这样继续抓下去,新疆安定团结的局面一定能够巩固和发展,新疆的各项工作一定能够进一步搞好。这一点,我们都充满了信心。

现在的问题是,如何尽快地把新疆的经济建设搞上去。您曾经明确指出:“搞好民族工作,关键还是经济问题。”我认为这是十分正确的。加强民族团结,巩固祖国边防,最根本的还是要发展民族地区的经济。

* 本文出自贾那布尔同志向中央领导同志作的书面工作汇报。

30多年来,在党中央的亲切关怀和兄弟省区的大力支持下,经过新疆各族人民的共同努力,自治区的社会主义建设事业取得了很大的成就。但从经济发展水平来看,新疆与兄弟省区比较,还有很大差距。1980年人均占有粮食602斤,比全国人均648斤少46斤;人均肉类18.6斤,比全国24.5斤少6斤。新疆是全国四大牧区之一,但市场牛羊肉还不能敞开供应,猪肉靠国家调进,农作物单产低。1980年粮食亩产238斤,比全国平均亩产364斤低126斤。1978年以来,粮食产量的增长速度平均只有1.57%,低于人口增长1.86%的速度。工业总产值仅高于西藏、青海、宁夏,居全国倒数第四位,人均工业产值272元,比全国人均508元低238元,比西北五省人均369元低97元,居西北倒数第一位。自治区人口占全国的1.3%,但多数产品的产量占全国总产量的比重,都在1.3%以下。而且,调出的许多产品都是带“原”字的:原油、原煤、原盐、原毛、原棉、原皮等等,调出原料和半成品多。全区年财政收入1.2亿多元,每年都要靠国家大量补贴过日子。因此,加快新疆的经济建设,已成为全疆各族人民当前十分迫切、十分强烈的愿望。

党中央对新疆工作一直是非常关心和支持的,《谈话纪要》和中央26号文件,在政治上给新疆指明了具体方针和政策;您就关于扶植发展边远少数民族地区经济的一系列指示,又为新疆的经济工作指明了方向。王震同志访罗马尼亚归来,听取自治区党委汇报时,指示区党委派人赴京向国家计委和有关部门汇报新疆经济建设问题,自治区党委决定由我和白成铭同

志来京汇报。国家计委和各部对我们的汇报都很重视和同情,有些问题在他们力所能及的范围内,也给予了帮助和解决。但是,由于牵涉财政体制问题,一些大的问题都没有能够得到解决。我感到,从新疆经济基础比较薄弱而又具有特殊战略地位这一实际出发,需要国家在经济上采取一些特殊的具体政策,才能促进新疆的经济发展,加快新疆的建设步伐。现就我想到的的一些亟待解决的问题,提出建议如下:

1. 帮助新疆建设大型水利工程。为改变新疆农牧业落后面貌,必须根治新疆八大河流^[4]。“六五”和“七五”期间,先根治1~2条大河,以解决全区农牧业生产用水困难,南疆的库、莎、新、拜4县是粮食重要生产基地,但目前农业生产用水严重不足,建议将渭干河黑孜水库列入“六五”计划,由国家投资修建。

2. 对新疆的地方工业给予扶持和帮助。支持新疆不断提高产品的加工深度,棉花、羊毛、皮张、原油等,首先满足自治区内工业需要。凡自治区生产的质量合格,适销对路的工业产品,国家予以安排定点,纳入国家的生产与分配销售计划;区内产品能满足自治区需要的,不要再从区外调入。

在不增加国家财政补贴前提下,允许新疆自主地降低某些工业产品税率、调拨价格,或者实行铁路运输补贴,使调往关内销售的产品,经过长途运输以后的价格,不高于兄弟省区同类产品的价格水平。

国家组织机械工业等联营、联合公司时,尽可能照顾新疆,如新疆的十月拖拉机厂、联合收割机厂、畜牧机械厂和国防工

业系统的燎原厂、星火厂、东风厂等,都是50年代所建,设备比较先进,产品质量也较好,国家应把这些企业纳入同行业联营。

希望中央安排兄弟省市对新疆进行技术支援。适当放宽新疆设备引进的限制,帮助进口一些质量好、效益高的国外先进技术装备,以尽快提高新疆工业技术装备水平,提高产品质量。

3. 新疆交通不便,铁路线少(区内营运里程只有983公里,平均每万平方公里5.92公里),这是制约新疆经济发展的重要因素。建议国家把北疆铁路建设列入计划,进行建设,南疆铁路由库尔勒延伸至阿克苏;加速兰新线卡脖子地段的改造,提高机车通过能力,以利于新疆同内地的物资交流。

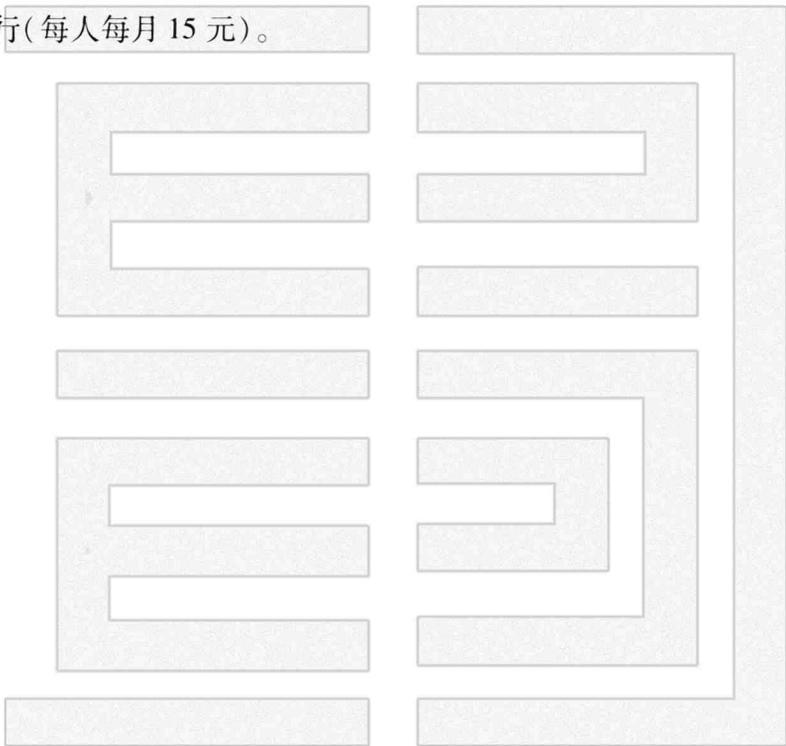
4. 在“六五”和“七五”期间,由国家投资(或贷款)建设一些大、中型项目。安排这些项目既要考虑当前的经济效益,又要从巩固边防、建设边疆的长远战略利益来考虑。对自治区自筹基建项目,建议国家不再下达自筹基本建设指标,由自治区根据需求和可能统筹安排(大、中型建设项目,仍按规定报批)。

5. 适当增加发展资金与边境建设事业补助费。发展资金由现在的每年4500万元增加到8000元至1亿元;边境建设事业补助费由现在的每年1100万元增加至3000万元左右。

6. 帮助新疆大力培养少数民族技术人才。每年除国家有计划地安排各大专院校正常招生外,再由内地各大专院校代培少数民族技术人才四、五百人;对自治区内高等院校建设,国家适当予以补助。在新疆逐步普及高中教育,国家在教育经费方

面给以照顾和帮助。

7. 恢复新疆边疆津贴,以稳定新疆的干部队伍。如果实行这一条有困难,建议先对长期在新疆工作的干部实行“边疆工作年限补贴”。目前,可先在新疆工作满25年以上的干部中实行(每人每月15元)。



新疆赴日本畜牧业经济考察团 考察情况汇报

(1982年8月15日)

我们一行8人于1982年6月23日到达日本。考察团在中国驻日本大使馆的领导下,由日本日中经济协会热情接待,并派专人陪同,从6月24日开始,重点围绕畜牧业经济,对本州、北海道和九州的28个单位即:各类畜产品加工厂6个,家畜科研单位10个,养畜场3个,农机厂1个,酪农户8家进行了考察学习。

同时我们根据日中经济协会的安排,拜会了日中经济协会、农林水产省、北海道道厅、十胜市政府、九州农政局、熊本县政府、大分县政府等政府官员和民间组织的负责人并听取了他们的介绍。于7月14日圆满结束了考察任务,15日返回中国。在北京于19日向国家农牧渔业部作了口头汇报。

在整个考察工作中,日方态度是友好的,安排是周到的,使考察工作达到了预期的目的。现就我们这次考察工作的初步感受作如下汇报:

一、日本农牧业生产简要情况

日本是一个拥有1.1亿多人口的小岛国。全国总面积约

为3720万公顷。全国耕地面积约500万公顷,为国土面积的15%、草原面积100万公顷。森林面积2530万公顷,为国土面积的68%。人均耕地0.7亩,草原0.14亩。日本畜牧业主要是牛、猪、鸡。牛共计438万头(其中乳牛和肉牛各一半),猪999万头,鸡2.9亿多只。此外还有极少量的羊和马。

日本肉奶蛋总产量为:肉类278万吨,乳品626万吨,鸡蛋198万吨。

日本的农业在二战前被称为“无畜农业”国家。战后30多年来,日本对畜牧业生产采取了许多重大部署和战略措施,1945~1955年经过了10年的恢复时期。在这10年中,制定了《创设有畜农家特别措施法》,推行了“贷付牛”制度,加速了养牛事业的发展,消除了“无牛农户”。1956~1965年,是日本经济的高发展时期,日本的养牛事业在战后10年的普及基础上,也有了飞跃发展,养牛户到1965年猛增到38万户,比1955年多了13万户,等于二战结束时日本酪农户的总和,奶牛头数达到128万多头。10年间又翻了一番多,产奶量则翻了两番,达到322万吨。在这时期,又制定了《农业基本法》,强调养牛事业作为日本农业中的扩大部门。1961年底又制定了畜产品价格稳定的法律和设立了“畜产振兴事业团”。到1965年增拨了振兴牧业费40亿日元。

1964年以前,日本全国人均占有农畜产品情况是:粮食235.2斤,肉类1.8斤,鸡蛋8.5个,奶品3.2斤。可见当时日本国民生活也不十分富裕。到1979年,人均农畜产品占有量就达到:粮食300.6斤,肉类45斤,鸡蛋58.8斤,奶品123.8

斤。农业总产值达 10.5390 兆日元(折合人民币 703 亿元)。农业总收入为 5.2189 兆日元(折合人民币 348 亿元)。其中,畜牧业产值在农业总产值中所占比重为:战后初期 4%,1958 年上升到 13.5%,到 1977 年上升到 27.5%,1981 年达到 30%。

日本农户户均收入为 442 万日元(折合人民币 33150 元),城市职工平均收入为 391 万日元(折合人民币 29325 元)。农户收入高于城市职工收入 13%。

日本的畜牧业在人多地少,缺乏能源、原料和草原资源的条件下,不到 20 年时间,达到了集约化、专业化、工厂化、社会化、良种化、机械化的水平,畜产品自给率分别达到:肉类 80%,奶品 89%,鸡蛋 97%。像日本这样一个缺乏资源和能源的资本主义国家,在私有制经济、个体经营的基础上,为什么畜牧业能够取得如此高速度的发展?对此,不少国家都在探讨和研究。我们此次赴日本考察,也是围绕这个问题进行的。

日本的畜牧业能够取得这样飞快的发展,除了政府扶助解决大量进口饲料、原料和廉价的能源而外,科学技术在生产中的应用,起了重大作用。

二、日本发展畜牧业的主要措施和手段

(一)“请进来,走出去”,为畜牧业发展奠定了基础

战后日本畜牧业的长足发展,是以经济高速度发展和高速发展的工业为后盾,是同日本从事畜牧业界人士几十年的努力

分不开的,也是日本政府大力提倡、扶持的结果。他们采取的主要措施,首先是向西方学习,即请进来,走出去。从明治维新年代开始,日本的北海道就聘请美国教授到日本培养畜牧人才,同时也派人到美国去学习。战后近 20 年来,日本青年农民到美国学习,住在酪农家,边学习,边劳动,学习配种、育种和经营管理,日本养牛办牧场是战后美军的“农地改革”政策给日本提供了方便,使得大面积经营牧场草地成为可能。目前北海道的奶牛事业已占日本总量的 1/3 以上,成了日本农业、牧业的基地,不能不说“请进来,走出去”的做法起了很大的作用。

(二) 狠抓智力投资,培养优秀人才

大力发展国民教育,是日本从明治维新以来,一直抓住不放的头等大事。从 1912 年开始,国民教育已得到迅速的普及,就学率超过了 95%。战后,日本认为,要使日本振兴起来,只有从教育入手,别无途径。

他们还认为,当代经济竞争就是科学技术的竞争,而科学技术的竞争,就是教育竞争。只有拥有大批科学技术人才,才能提高经济实力,获得高额利润,增强经济竞争的重要条件。因此,日本从 20 世纪 50 年代开始,普及高中教育,不断充实小学的理科教学,增加高初中的职业教育课程。幼儿和中小学教师,大都是大学毕业生,教育质量高,学生知识扎实。日本全国有 16 所农业大学,其中包括 4 所兽医大学。农业技术学校 280 多所。县以下也设有农业技术学校。在日本大学毕业,并不能马上获得职业,要到基层工作一两年之后,经国家考试合格,才

被录为正式职员。目前在日本农牧业生产中,高中毕业生占 74.8%,初中毕业生占 19.4%,大学毕业生占 5.8%。大力培养科技人才,充分发挥人才的作用,这是日本治国繁荣,产品占领世界市场,换取高额利润,加速本国建设的重大战略决策。

(三)引进和培育优良种畜

日本非常重视优良种畜的引进和驯养。战后初期,日本的畜牧业面临种畜缺乏,战前保留下来的生产性能低,而且品种杂。为了采用良种,解决种畜的不足,日本不断从欧美进口优良种畜、种禽,每年都要进几百头,甚至上千头。1979年进口奶用种牛 1546 头,1980年 616 头,1981年 313 头;进口肉用种牛:1979年 302 头,1980年 331 头,1981年 461 头。日本每个都、道、府、县都设有一两个种畜站,北海道一地就有 3 个较大的民间种畜中心。农户为自己培育优质种畜,也自费出国寻觅优良种畜。

此外,日本在应用外国优良品种的同时,在全国范围内又分别进行畜禽品系注册、生产能力和特性的鉴定。据此,又进一步开展品系间杂交、培育出大量生产性能高、品质好、经济效益高的杂交种,在生产中广为普及。

目前日本广泛利用冷冻精液,进行人工授精,改良品种。繁殖技术是直接影响家畜繁殖率的重要因素。1950年,随着家畜改良增殖法的制定,普遍推广了人工采精、保存精液和人工授精的技术。1970年,用冷冻精液进行人工授精的普及率已达到 80%,其中奶牛和肉牛已达到 99%,人工授精和冷冻精

液的推广和应用,不仅大大地提高了家畜的繁殖率和生产力,而且对节约种畜,推广良种,降低成本,提高经济效益都发挥了重要的作用。原先自然交配的奶牛,年产奶量只不过 2700 公斤,利用良种公牛经过人工授精培育的奶牛,产奶量平均已达到 6000 公斤,个别达到 11000 公斤。

日本之所以良种繁殖这样快,除上述科技措施外,还有严格的检疫制度。不仅进出口有严格的检疫办法,国内牲畜的交流也有严格的检疫制度。

(四) 政府大力投资,发展畜牧业

日本政府扶助酪农户大力发展畜牧业,是日本畜牧业高速发展的重要措施。日本政府除在政策上提倡“有畜农业”“多头饲养”和“振兴畜产”以外,还通过外围团体“农业机械公团”“农业用地开发公团”和全国各县农业试验场进行各种畜产试验和推广活动。日本从工业赚钱,对农牧业进行补贴。随着工业经济的高速发展,经济实力的不断强大,为了使农牧业的现代化适应工业发展的速度,在经济上通过各种渠道对农牧业进行投资。20 世纪 50 年代开始,政府对农牧业投资已占到国民经济总投资的 22%。此外,国家提倡对作物种植采取经济诱导的办法,对农产品和进口饲料实行补贴政策。在目前大米过剩的情况下,农业投资仍占国民经济总投资的 9%。为了扩大小麦面积,政府规定,凡是由水稻改种小麦的,每公顷国家补贴 5 万~8 万元。

对畜牧生产同样采取这种办法。比如北海道,国家用资金

建成 50 公顷草场,引进 50 头奶牛和农机设备,招募一户酪农入场所需资金约 2 亿日元。其中国家无偿补助 1 亿日元,北海道厅补助 5000 万日元,酪农自己负担 5000 万日元。由于政府采用了这种办法,鼓励了不少城市居民移向农村安家落户,从事农牧业生产。

(五) 机械化加强了畜牧业的发展

日本战争年代,大批青年被强征入伍,战后农村劳力十分缺乏,加上工业的发展,农村人口大量流入城市,在农村实现农牧机械化,成为日本发展畜牧业的重要课题。1955 年以前,日本农林省成立外围团体——农业机械振兴公团,其主要任务是推进日本畜牧业生产的发展。这一措施的实施,使日本的畜牧业出现了新的气色,从过去的长期“个养”,发展成“群养”。50 年代初期,北海道一户酪农,一般只养四五头牛,劳力充足的农户,最大限度也只能养 15 头左右;最多耕种 10 公顷左右的农地,随着日本经济的高速增长,农机的大量使用,拖拉机代替了“马耕”,有的农户的耕地面积扩大到 50~100 公顷左右,饲养牲畜达到 50~100 头。

现在日本一般的牧场都有青贮饲料塔,自动传送喂养牲畜,自动清除粪尿机和挤奶器。农耕用的大、中型拖拉机,都配有播种、收割、除草等配套机具,牧场用的拖拉机,也都配有割、晒、收、捆的机器,配套成龙,用起来十分方便。

日本农牧机械的来源,除本国生产外,每年还要从美国、丹麦、西德、意大利、澳大利亚和新西兰进口。购置这些机械设

备,需要大量资金,个体农户难以负担,针对此问题,政府规定,以几户农户共同使用为前提,在第一次购置时,政府补助一半或 $2/3$,所在町、村也向农户补助 $1/4$ 的农机资金,实际上农户只负担 $1/4$ 左右。以后扩大经营规模所需的购置资金,大体也采取上述同样的办法。随着机械化水平的提高,大大提高了劳动生产率。比如,九州大分县养猪场,由于实行了机械化养猪,共有猪3800头,只有10人饲养,6个月出栏,平均体重120公斤。

我们还参观了一个畜牧科研所实验养鸡场。养鸡1.6万只,只有3人饲养。喂食、饮水、收蛋全部自动化。每只鸡蛋什么时间下的,都用电子计算机记录了下来。

(六)完整的科研体系

日本拥有一个完整的科研体系和精干而稳定的科技队伍,科学研究在日本享有很高的地位。日本全国总预算为30~40兆日元。筑波科学城的投资就达1.05兆日元。其中一个畜牧科技所的投资为230亿日元。

日本的农牧业科学研究形式,由官方、大学和民间三方组成,总共有科研人员约18400多人,官办科研任务是应用科学;大学科研任务是基础理论;民间科研任务是化肥、农机、种子和饲料等具体生产技术的研究。

(七)重视科技推广,普及应用科学

日本有一套官民结合,科研与推广挂钩的科学技术推广网。1948年日本政府就颁布了《农业改良助长法》,开始了系

统的科技普及事业。其宗旨有两条：①帮助农民吸收和采用先进科技,更好地进行自主经营。②帮助农民改善生活。

根据《农业改良助长法》,在农林水产省设立普及部(内设普及教育课和生活改善课),主管全国科普工作。全国7个农政局和都、道、府都设有普及课;市、町设普及所,全国共有635个普及所,每个所有18个人,以上是官办的一套普及机构。

另一套普及机构设在“农协”由“营农指导员”(系农协雇用的),从当地农户中选录有经验的专家负责。全国有“营农指导员”20215人,平均每个农协3~9人。他们不仅进行技术指导,还帮助改善经营管理,从而有力地促进科技同生产相结合。日本家畜保健所有202个,规模较大的科技机构20个,其中就有2个畜牧研究所。

此外,中央同地方利用各种形式促进技术交流和鼓励采用先进技术。经常举办学术讨论会、科技成果展览、出版科技刊物、研究年报、成果丛书、交流最新成果等等。科研单位对品种培育经过进行审查、评比鉴定,对优良品种,可命名为:“稻作全日第一”“农业全日第一”“冠军猪”等,然后标出特定价格,对培育者授予物质奖励。

(八)用立法推动农业的发展

日本政府的有关农牧业生产的方针政策,一般是靠颁布法令来推行的。以科技事业为例,用法制促进农牧科技的发展,反过来,又用推广科技成果保证方针、政策的实施。

日本的农业法规近70项。如:《农业基本法》《作物种子

法》《耕地培养法》《农业改良助长法》《农业改良资金助长法》《肥管法》《药管法》《机械法》《森林法》《酪农振兴法》《养鸡振兴法》《传染病预防法》《兽医法》《农畜产品检查法》等等。

上述法律,有些是政府对发展农业的有关基本方针、政策和规划要达到的目标;有些是针对某一方面所规定的专项法规和业务实施纲要;有的则是对某项重要事业的科研、革新和推广工作的实施法令。法律本身除具体规定了政府有关方针、政策和原则外,间接或直接地提出了为实现这些方针、政策的科技任务和保证其执行所必要的措施。每个科技单位,要根据这些法律来制定自己的科技规划和项目。课题主持人进行研究视为执行某项法令,因此,在各方面可以得到支持和方便。各科研单位,除原有经费外,对重大项目还可以另造预算,取得经费。大学和民间科研单位,也可以从政府预算中得到拨款和补助。对课题完成的时间、质量、标准、可能性和可靠性都有严格的要求。其成果都要受到政府有关部门的审查和检验。这样一来,成果的试验、示范和推广,都能得到法律的保护。政府对个体生产者也有保护政策。制定的价格在市场上出售亏损部分,可由政府给予补贴。他们认为,法律是经过国会通过的,内阁首相换了,法律不变,仍有它的连续性。

(九)日本国民对畜产品的需求,促进了畜牧业的高速度发展

日本畜牧业发展的重要因素,则是对畜产品消费的增加,战后日本人的生活水平有了很大提高,生活方式发生了变化,

对畜产品需求量不断增大。这样一来,有力地推动和促进了畜牧业的发展。近20年来,日本人的生活水平迅速提高,日本像其他经济发达的资本主义国家一样实行高工资等消费,人们的工资在经济高速增长时期,每年以15%的比率增长。从1960年起,最低工资的增长率达25%左右,三、五年内即可增加1倍。物价的上涨率则维持在10%左右。衣食住行费用很高,但肉奶蛋等主副食消费每年只上升5%~6%。其中牛奶、鸡蛋和鸡肉的价格十分低廉。如东京一瓶牛奶(200毫升),批发价为34.4日元,零售价为56日元;鸡蛋一公斤批发价为243日元,零售价314日元;鸡肉平均每公斤为280日元。折合人民币,牛奶每瓶为0.25~0.40元;鸡蛋每公斤1.80~2.30元;鸡肉每公斤2元,大体相当于我国市场价格。日本国民的工资比我国要高20倍(日本高中毕业生月薪为9万日元,折合人民币670元,我国约35元左右)。这种生活水平,使日本的“饮食生活”自然向奶、肉、蛋方面发展。

日本饮食生活结构的改变使整个国民的体质有所增强,智能也有所提高。1945年以前,日本人的智能指数平均为102~105;从战后到1969年为止,则为106~115。战后日本高中生的平均身高比战前高12厘米。人们的平均年龄逐年增高,寿命延长。现在日本男的寿命达73.4岁,女的78.8岁。这些数字表明,日本已进入高龄化社会的前茅。

(十)日本政府依靠民间组织——农协发挥重大作用

日本农协开始时,是由几户同类农户自行联合经营的农业

协同组织,到后来受到政府的提倡和支持,并在经济上给予扶持。现在“农协”发展成全国性组织,99%的农户都参加了这个组织,它对日本的农业专业化生产、综合性经营起了主要作用,直接为农户办事,深得农户的拥护。

农协的主要任务是:协助指导农户生产,统一销售农户生产的产品,把农户所需要的生产资料和生活资料购买进来,送到农户家里。同时,“农协”利用自己的资金,在市、町建立工厂、经营大型农具、机床、运输工具、医院等综合性服务设施。对指导农业生产,编印技术资料,定期发布情报,组织经验交流,促进农业现代化起了积极作用。

在农协组织领导下,由各农户投资办起了各种加工厂。我们考察了乳制品加工厂、肉联厂、鸡肉加工厂、饲料加工厂、葡萄酒加工厂、活畜贸易市场。十胜有一个乳品加工厂,是日本国内最大的厂,产品销往日本全国。总之,日本的畜牧业在农协的帮助下,确实是牧工商一体化,产供售一条龙。产品流通十分畅通,农户生产没有后顾之忧。

三、日本畜牧业发展对我们的启示

日本在短短的二十几年的时间里,从原来的“农副业”基础上已发展到现在的规模(1982年奶牛210万头,肉牛228万头;猪1000万头;蛋鸡1.6亿只,肉鸡1.3亿只)。根据中国1980年出版的《百科全书年鉴》载,我国良种及改良种奶牛(黑白花)为55万头。这个数字大约占日本良种奶牛的1/4,新疆良种及改良种奶牛只有4.3万头。

日本在 494 万公顷耕地、55 万公顷草场的狭小国土(37 万平方公里主要是圈养牲畜的饲草饲料地)上,能够把畜牧业发展到这个水平,其主要有上述主观和客观因素的互相影响外,是与采取了诸如科学饲养办法和有效的管理措施分不开的。

经过 22 天的考察,我们感到日本政府从国民生活食品结构的改革出发,狠抓畜牧生产,为适应当前国际市场竞争的需要,不惜一切,极力发展畜牧业生产。它围绕畜牧业生产所制定的法律,自上而下设置的相应的一整套完备的科研体系、饲养方法和管理措施,对我们印象很深,启示很大。

日本政府在发展畜牧业中的一些做法,值得我们借鉴。当然,由于两国制度不同,体制各异,不能照搬,但有些好的经验和方式,是需要我们认真学习和引用的。根据新疆的实际情况,全面实行机械化养畜,一时难以办到,但对他们制定《养畜法》,引进优良品种,重视种草,扩大饲草来源,普及青贮饲料,采取“走出去,请进来”的方式大力培养人才,加强科研工作,扩大畜牧队伍等经验,值得我们认真研究和借鉴。

相比之下,新疆的自然条件比日本优越得多。新疆地大物博,有广阔的天然草场,只要重视科学养畜,克服旧的养殖模式,重视品种改良,不断扩大饲草饲料基地,利用夏季青草旺盛季节,大搞青贮饲料,改变靠天养畜的依赖思想,建立健全适应新疆畜牧业发展,并且具有科学水平的组织机构和管理体制,新疆的畜牧业成倍增长是不成问题的。

回顾新疆 30 年来的畜牧发展历史,成绩是显著的,牲畜头数超过了历史最高水平,但从新疆的经济发展和人口增长的速度

度来看,牲畜的发展是缓慢的,产品率很低,还不能满足人们生活的需求。人均占有牲畜只有 2.17 头,同 50 年代相比,下降了 0.83 头;人均牛奶只有 11 斤,肉类只有 21 斤,鸡蛋短缺。从这个意义上来讲,我们不能不看到问题的所在。总结历史经验教训,概括起来,其实质问题有 3 点:其一,从思想上没有把畜牧业生产放到应有的地位。随着人民生活水平的逐步提高,对食物结构多样化的要求,对畜产品的需求将越来越大,这是规律性的问题,要有足够的认识和预测。其二,依赖广阔的天然草场,长期放任自流,不搞建设,仅仅依靠旧的传统的生产方式,停留在原始的四季游牧,终年逐水草而居,使我区牧业迟迟不能大踏步前进。其三,错误地把畜牧业同农业对立起来,没有认识到农林牧结合和“动物食粮”的重要作用,因此毁草种粮,使牲畜赖以生存的草场越来越小,从而导致夏饱、秋肥、冬瘦、春死亡的局面日趋严重。

新疆今后如何加快畜牧业生产的步伐,我们认为:首先对自治区农牧业生产作出区域规划的建设布局,研究落实增产措施和制定保护畜牧业的政策,根据政策制定出畜牧业各项管理条例,对农、牧区养畜分别制定出不同的实施方案。特别是畜产品加工工业是一个十分薄弱的环节,一定要引起重视,可先在乌鲁木齐市选点试办,逐步推广,对此要下决心,重点投资。只要政策对头,措施得当,用科学的方法解决实际问题,不间断地发展 5~10 年,新疆畜牧业的面貌,肯定会有一个根本性的变化。

为了落实这一工作,可由自治区畜牧厅出面,同有关业务

单位和地、县、场负责人一起讨论,找出切实可行的发展畜牧业生产的五年计划及十年长远规划,然后征得自治区有关部门和专家的意见,修改案定后,提交自治区人民政府讨论实施。

我们这次考察的目的,主要是借鉴日本发展畜牧业的先进经验,对于日本的私有制和资本主义所造成的经济问题及社会问题,这里就不谈了。

在新疆维吾尔自治区 畜牧科学院成立大会上的讲话

(1982年9月20日)

新疆草原面积达80余万平方公里,占全疆土地总面积的一半以上,约占全国草原面积的23%,其中有效利用的草原面积有7.56亿亩。1981年底存栏牲畜2827.34万头,较1949年增加1.72倍。有新疆细毛羊、新疆羔皮羊、阿勒泰大尾羊和田粗毛羊、新疆褐牛、伊犁马、焉耆马、新疆白猪等优良家畜品种。哈萨克、蒙古、柯尔克孜、塔吉克等民族以经营畜牧业为主,其他各民族也都有饲养家畜家禽的丰富经验。建国33年来,为国家提供了大量的优良种畜和肉食、毛绒(特别是细羊毛)、皮张等畜产品,有力地支持了祖国的社会主义建设和外贸出口。成为我国重要的畜牧业基地。

在畜牧业生产发展过程中,畜牧、兽医和草原科学研究工作起了积极的促进作用。

1959年自治区畜牧兽医科学研究所成立,坚持了科学研究为社会主义畜牧业生产服务、科研与生产相结合的方针,协同生产部门、农业院校和新疆军区生产建设兵团的畜牧兽医科研人员做了大量的工作,取得了显著的成就。

但必须看到,我区的畜牧业生产还是没有摆脱“靠天养畜”的落后状况,生产水平还很低,遭遇严重的风雪灾害,牲畜便大量死亡,牲畜的繁殖成活率、总增率、出栏率和商品率都较低,畜产品的单位产量也较低。1980年全区人均占有肉量约10公斤,比全国人均占有量低18%,1981年全区城乡人均消费鲜蛋0.75公斤,低于全国人均3公斤水平的75%。

要实现畜牧业稳定高产,提高畜产品的产量和质量,提高畜牧业产值在农业总产值中的比重,逐步改变人们的食物结构,实现畜牧业现代化,畜牧科研工作必须进一步发挥先行作用。为了适应新形势的需要,为了加强我区畜牧兽医和草原科研工作的统一领导,自治区人民政府决定成立自治区畜牧科学院。

畜牧科研工作的任务是很光荣的,也是很艰巨的,近期内需要研究解决的问题也很多。这里我仅仅提出一些最迫切的问题,供同志们参考。

要研究:怎样保管、改良和合理使用四季牧场,特别是冬春牧场,提高牧草场的产草量、利用率和载畜量?怎样提高天然打草场和栽培草场的产草量?怎样挖掘潜力、提高饲料和牧区农作物的单位面积产量?怎样加快农村、牧区植树造林、营造“双层草场”的进程?怎样把农副产品充分利用为牲畜饲料?怎样因地制宜地开展饲草饲料的加工利用工作?研究家畜家禽的饲料营养、制作、推广。

要研究:怎样进一步提高牲畜、家禽的质量和畜产品的单位产量?怎样发挥当地优良品种的特性、加快提高良种和新品

种的进度并利用经济杂交优势?怎样提高牲畜的受胎率、减少空怀?怎样提高南疆地区细毛羊、和田羊、羔皮羊、巴楚羊、大尾羊的个体毛肉产量?怎样提高阿勒泰大尾羊的羊毛质量和产量?怎样既增产肉食,又提高羔皮羊的羔皮产量?怎样在农村发展奶山羊?等等。

继续贯彻执行“防重检治”的指导方针,以防为主,综合防治,要重点加强口蹄疫、成幼畜传染病和牛羊寄生虫病等严重危害畜牧业生产的疫病防治措施的研究。继续抓好幼畜大肠杆菌痢病、口蹄疫、口型鸡胚减弱毒疫苗、脑脆虫、布氏菌病免疫防治方法,防治羊疥癣病药物的筛选和骆驼锥虫病、牛焦虫病、骆驼、羊口疽病、脓胞病防治技术的研究。传染病的研究以免疫为中心,试制有效生物制药供预防用;寄生虫防治的研究,以化毒治疗、防治结合虫苗免疫为重点;重视中西兽医以常见病为对象的临床验证,以及新疆地产中草药的研究;开展新疆出现的疑难病诊断、调查、防治措施和其他一些基础学科的研究。

重视细羊毛弹毛机、颗粒饲料机、畜副产品加工机等小、中型畜牧机械的研究。要特别重视科研成果的总结、推广。

提到的这些问题,可能不准确、不恰当,请专家们、同志们进一步研究。希望同志们党的十二大精神的鼓舞下,立足本职,放眼全局,勤奋钻研,密切协作,群策群力,团结战斗,为发展我区畜牧、兽医、草原科研事业,促进畜牧业的更大发展,实现畜牧业现代化作出新的重大的贡献!

在自治区农牧民教育工作暨 优秀专职干部表彰会上的讲话

(1982年10月29日)

党的十一届三中全会以来,全区农牧民教育有了迅速的恢复和发展,各地、县、社工农教育机构普遍建立,工作力量不断加强,复学面不断扩大,入学率和教育质量也有明显提高。去冬以来,全区有16.23万多名基层干部和各族社员群众参加了政治、文化和技术学习,其中参加扫盲学习的有14.05万多人;参加业余小学和业余初中学习的近1.3万人;参加技术学习的有8100多人。喀什地区在各级领导的重视和支持下,各县、社普遍恢复了学习。去冬入学总人数达到5.8万多人,占自治区入学人数的35%。吐鲁番地区从普遍推行大包干责任的特点出发,采取灵活多样的形式办学,加快了扫盲进度。目前全地区非文盲率已经达到80%以上,其中鄯善县各社、队普遍达到90%以上。伊宁县认真推广先进经验,农牧民教育逐年发展。1979年冬全县参加学习的3620人,1980年达到8038人,去冬又上升到9760人,各公社还普遍办起了业余中小学。

从近几年我区农牧民教育工作的开展情况看,有以下几个方面的显著特点:

第一,各地党政领导和教育部门对农牧民教育的重要性的认识日益加深,把这项工作列入议事日程,加强了领导。不少负责同志亲自主持召开会议,组织检查评比和现场参观表彰先进,推广经验,有力地促进了工作的开展。

第二,从农牧区实际出发,采取因地制宜、灵活多样的办学形式。凡是工作开展较好的地方,大都利用冬春农闲季节举办集中脱产、半脱产学习班,进行系统的文化、专业技术知识学习;在农忙季节举办短期训练班,结合生产实际,组织现场教学,开展各种技术教育;在偏远分散地区,实行包教保学和按户包教等形式开展扫盲活动,收到了很好的效果。

第三,加强机构建设,配齐配好专干。目前,全区地、县、社三级已配备专职干部 961 人,其中地县两级 264 名,公社一级 697 名。事实证明,配齐配好专干是搞好农牧民教育的关键。这是多年来总结出的一条重要经验。

第四,注意提高教学质量,讲求教学效果。各地在聘请教师时注重选聘在职教师、退休教师和基层干部、技术人员等,教学效果好。同时提倡日校办业校,全日制学校在校舍、设备、调资等方面大力支援业校,既解决了办学中的许多困难,也使教学质量有所保证。

第五,重视堵盲工作,抓了失学儿童的学习教育,既防止产生新文盲,也对维护社会秩序起了积极作用。这些经验在全区具有普遍的指导意义,各地应结合本地实际,积极认真地推广。

我区农牧民教育虽然取得了一定的成绩,不断摸索总结出了一些新的经验,但还存在着不少问题。少数地区和县至今未恢复学习。就全区来看,去冬农牧区青壮年中参加学习的仅占4.8%,参加扫盲学习的只占文盲总数的12%。主要原因:

第一,一些地、县和基层单位的领导对农牧民教育的地位和作用认识不清,重视不够,没有纳入议事日程;部分教育行政部门的领导只重视普通教育,轻视农牧民教育,专干长期不配或被抽调,经费被挤占挪用,过分强调困难,精神不振,信心不足,决心不大,放任不管。

第二,工农教育机构不健全,工作力量薄弱,未能发挥统管、协调作用;各有关部门分工协作、相互配合得也很不够。

第三,有些开展工作的地方,办学无任务,教学无要求,单纯追求数量,不管质量,只抓发动,不管教学,教学质量低,群众学无所获。

第四,多数地区注意抓了扫盲工作,而对脱盲后的巩固提高及技术教育抓得不够。这些问题的存在,影响着全区农牧民教育的发展,各地应采取有效措施,迅速扭转和克服这种局面。

二

各族专职干部广泛交流了经验,有16名同志在大会上做了典型经验介绍。他们的模范事迹和先进经验概括起来主要是:热心农牧民教育事业,热爱本职工作,勤勤恳恳、踏踏实实地为农牧民教育倾注了全部心血和力量;不畏艰难,不辞劳苦,长期深入在农牧区第一线,发扬了党的艰苦奋斗的作风;深入

调查研究,主动请示汇报,当好领导的参谋和助手;善于总结,勇于创新,能够根据农牧区新的形势,不断研究新情况,解决新问题,总结新经验,创出新路子;主动搞好同各有关部门的协作关系,充分依托全日制教育的力量,动员各方面通力协作,密切配合,共同开展农牧民教育;认真学习党的方针、政策和成人教育的理论,不断提高业务水平和工作能力。

三

当前和今后一个时期,我区农牧民教育的基本任务是要在党的十二大精神指导下,通过各种形式的教育,不断提高基层干部和各族农民群众的政治、文化和技术水平,培养农牧业需要的各种专业人才,努力促进物质文明和精神文明建设,为农牧区经济发展和农牧业现代化服务。开展这项工作一定要解放思想,振奋精神,实事求是,因地制宜,讲求实效。鉴于我区农牧民青壮年中尚有大量文盲,因此,当前农牧民教育工作仍应以扫除文盲为重点,结合扫盲,广泛开展农牧业科技教育,积极发展业余初等教育,有计划、有步骤地举办业余初中和县办农业技术学校。根据党的十二大精神的要求,初步设想在1990年前力争完成全区扫除文盲的历史任务,并使不及小学文化程度的青壮年有50%达到小学毕业水平。随着农牧业经济和农牧科技事业的发展以及农牧区中小学教育的逐步普及,后10年要加快发展步伐,争取本世纪末在农牧民中普及初中或初等技术教育。

今冬明春要组织15%~25%的文盲、半文盲入学(全区为

20 万人左右),经过一个冬春的学习,使其中的 35% (全区为 7 万人)达到脱盲标准。扫盲的重点是 30 岁以下的青壮年、基层干部、党团员和技术人员中的文盲。扫除文盲仍要以堵为主,做好小学普及工作。对 15 岁以下的校外少年儿童应尽量动员他们返校复学,或采取办简易小学的办法,组织他们学习,以堵住新文盲的产生。当前青壮年中文盲比例在 30% 以下的地方,除继续抓好扫盲工作,应把工作重点及时转到脱盲后的巩固提高和技术教育方面。今冬要求每个县先选择一、二个条件较好的公社,试办农牧民初等技术学校(班),取得经验后逐步推广。此外,还要根据群众的意愿和师资、设备等条件,有计划地举办业余初中和县办农牧民技术学校,力争今冬明春参加文化、技术学习的青壮年农牧民总数达到 25 万人,约占青壮年总数的 7.5%,这个计划同 1981 年春参加学习的人数相比,虽然略有增加,但在十二大精神鼓舞下,经过各方面的努力,相信是可以达到的,而且只有按照上述比例要求组织学习,才能按步骤完成农牧民教育的总任务。

第一,认真学习和宣传党的十二大精神,进一步提高对农牧民教育重要性的认识。认真学习、宣传好党的十二大文件精神是当前各条战线要抓紧抓好的第一件大事。要求各级教育部门、教育工作者和专职干部首先要学好党的十二大文件,真正理解和掌握党的十二大基本精神。要结合党的十二大文件的学习、宣传,向各级领导和各族群众广泛深入地宣传农牧民教育在“四化”建设中的战略地位和作用,宣传开展农牧民教育和发展农牧业生产的关系,宣传没有掌握现代化知识的农牧

民就无法建设现代化的农牧业的道理,以引起各级领导对农牧民教育的重视和支持激发各族群众的学习热情。各级教育行政部门要坚决克服重普教轻业教的倾向,把农牧民教育真正当作整个教育事业的重要组成部分,当作自己分内的事,认真负责地抓起来。

第二,紧密结合生产和群众的生活,采取灵活多样的办法,安排群众的学习。近几年来各地在学习内容、组织形式、时间安排、检查验收脱盲学员等方面积累了一些好的经验和办法,要继续推广采用。同时还要不断摸索一些新的切合实际的经验和办法。要本着从实际出发,服务于生产和群众生活,干一行学一行,灵活多样的原则,按照群众的意愿和要求,因地制宜地安排、组织学习,使群众学有所获。

第三,努力改善办学条件。要加强师资队伍的建设,注意选聘热心为群众服务,能胜任教学工作的干部、教师、技术人员、知识青年担任群众教师。教师队伍要力求稳定,报酬要按规定合理解决,要千方百计地做好教师的培训提高工作,努力提高教学质量。要落实农牧民教育经费。各级教育部门一定要把教育经费按2%~3%的比例保证用于农牧民教育;不得挪用和挤占。除了教育经费中补助一部分外,还应由地方财政、社队集体和农牧科技部门的业务培训费中担负一部分,从各种渠道予以解决。要做好汉、维、哈文扫盲课本和业余初中等学校文化课课本的征订和发行工作。在目前技术教育尚无统一教材的情况下,各地教育部门应协助农牧科技部门按照本地区的生产特点和需要,先编汉字的一些科技教育小册子,

以应急需。

第四,抓好专职干部的培养、使用和管理。各地要按照有关规定,尽快把专干配齐,并做到专职专用。要明确专干的职责任务,制订专干职责条例和工作责任制,充分调动他们的工作积极性。要定期组织专干集中培训学习,汇报情况,研究部署工作,不断提高他们的业务水平和工作能力。要关心专干的政治思想,照顾他们的工作和生活,为他们经常外出工作尽量提供方便。

第五,广泛进行党的民族政策的教育,重视抓好少数民族农牧民教育工作。我区是少数民族地区,又是多民族的边疆地区,正确执行党的民族政策,加强各民族的团结,对于巩固和发展社会主义的民族关系,维护祖国统一,巩固边防,全面开创我区社会主义建设新局面,都具有十分重要的意义。各地要把党的民族政策教育列为农牧民教育政治课的一项重要内容,使各族农牧民群众懂得马克思主义民族理论和党的民族政策的基本观点,划清马克思主义和资产阶级民族观的界限,增强执行党的民族政策的自觉性。要把做好少数民族教育工作作为整个教育事业的重点,努力提高各少数民族干部群众的科学文化水平,培养少数民族的专业人才。在多民族聚居地区,尤其要注意抓好人数较少的民族的教育工作。对偏远山区和牧区,要重点扶持,为他们创造学习条件,以实现各民族共同发展,共同繁荣。要提倡各民族相互学习语言文字。汉族干部群众要学习少数民族语言文字,少数民族干部群众也要学习汉语汉文。

第六,切实加强对农牧民教育工作的领导。各级党政领导

部门要按照党的十二大精神,把农牧民教育作为发展经济的战略重点来抓,要有一位主要负责同志分管这项工作,一年抓几次,抓出成效来。各级工农教育委员会要进行必要的整顿,以发挥综合、统管作用。教育行政部门要当好党的参谋和助手,发挥主管作用,要主动与各级农牧、科技、共青团、妇联等有关部门密切配合,通力协作,共同把这项工作抓好。在工作中要不断改进作风,深入调查研究,掌握新情况,摸索新办法。要下工夫抓好典型。从自治区到公社各级都要选择1~2个条件较好的地方和学校作为重点,实行专人负责,定期检查总结,并在人、财、物等方面给予扶持,使重点地区和重点学校首先出经验,出成果,起到示范作用。

贯彻党的十二大精神 为实现新时期 自治区畜牧业战略目标而奋斗*

(1982年11月11日)

一、党的十一届三中全会以来的自治区畜牧业生产形势

党的十一届三中全会以来,自治区各级党委和人民政府认真贯彻执行了党中央和自治区党委制定的一系列方针政策,不断完善了各项畜牧业生产责任制和农牧区的经济政策,调整了农业结构和畜牧业内部结构,改善经营管理,推广新的科学技术,调动了各族群众的积极性,提高了科学养畜水平,使自治区的畜牧业获得了连续5年增产,牲畜的总增率、出栏率、商品率和适龄母畜比例以及年末存栏头数都逐年增长,成畜死亡下降,肉、奶、毛皮等畜产品的产量也有增加,畜牧业的经济效益有了提高,牧民的收入增加,生活改善,整个畜牧业生产的形势是非常好的。

* 本文出自贾那布尔同志在新疆维吾尔自治区农村工作会议上的讲话。

今年预计肉类的总产量达到15万吨,较1977年增加5.13万吨,增产51.7%;绵羊毛的总产量达到3.4万吨,增加6180吨,增长22.2%;牲畜的年末存栏头数达到2900万头,增加520万头,增长21.8%。1981年畜牧业的产值(按1970年不变价格计算)达到5.54亿多元,增加1.346亿多元,增长32%。

十一届三中全会以来,自治区的畜牧业虽然有了一定发展,获得连续5年增产的好成绩,但畜牧业仍然是自治区国民经济中一个薄弱环节。牧业劳动生产率和商品率低,经济效果不好,抗御自然灾害的能力还十分薄弱。肉类及其他畜产品的产量还远远不能满足工业发展和人民日益增长的物质生活的需要,牧区建设和牧民生活方面存在的问题还很多。把畜牧业生产搞上去,把畜牧业经济搞好、搞活,仍然是摆在我们面前的一项重要任务。

二、新时期自治区畜牧业的战略任务

党的十二大提出,要在不断提高经济效益的前提下,在本世纪末力争使工农业的年总产值翻两番。自治区资源丰富,有发展工农牧业生产的优越条件,发展的潜力很大,到本世纪末工农业的年总产值实现翻两番是可以做到的。自治区是全国主要牧区之一,畜牧业在自治区的国民经济中占有重要地位,发展畜牧业的条件好,潜力大。大力发展畜牧业,与实现这个宏伟的战略目标关系密切,意义重大。

新疆一直是国家重要的畜产品基地和牲畜良种基地。过

去,自治区在这方面也确实给国家作出了贡献。今后,随着人民生活水平的不断提高,对肉、奶、蛋、毛皮及相关制品的需求日益增长,很多畜产品又是轻工业的重要原料和出口物资,畜牧业还是自治区民族经济的主要成分。因此,畜牧业的发展状况对落实党的民族政策,加强民族团结,改善各族人民的生活和“四化”建设,都有重大影响。

贯彻和落实党的十二大精神,把自治区的畜牧业搞上去,一定要坚持实事求是精神,一切从实际出发,把革命精神和科学态度结合起来。自治区的畜牧业的年产值到本世纪末能不能翻两番或翻得更多一些,结论我认为是肯定的。从1950年到1980年的30年中,自治区畜牧业年产值由1.1912亿元增长到6.01亿元,增长4.045倍,翻了两番多。在这30多年中,有国民经济恢复时期,60年代初的困难时期,特别是遭受“文化大革命”这样严重的十年动乱,如果扣除这几个阶段,自治区畜牧业发展比较顺利的时间大约只有15年左右。在这种情况下,翻了两番多,那么在从1980年到本世纪末的20年中,我们完全可能实现翻两番或者更多一点,使畜牧业的年产值达到25亿元以上。实现了这个目标,自治区畜牧业的生产面貌就会有一个根本改变,广大牧民的生活将达到小康水平。

十一届三中全会以来,自治区党委认真贯彻执行了中央《关于加强农业发展若干问题的决定》〔1981〕13号文件和〔1982〕1号文件精神,清除牧业生产劳动和收益分配上“左”的影响,重点抓了牧业各项生产责任制和扶持社员发展自留畜,调动了群众的积极性,成效十分显著。实践反复证明,自

治区各地推行的以“包群到户(组)”“联产计酬”“五定一奖”为主要形式的牧业生产责任制,克服了平均主义,把群众自身利益同发展生产结合起来,受到广大群众的欢迎,现在应当稳定下来,发动群众认真地进行总结,使其不断完善。今后发展畜牧业生产,应当是国家、集体、个人一起上,特别是应当积极扶持发展各种畜禽饲养专业户,如养鸡、养猪、养牛和养羊专业户等,尤其在城市、工矿区郊区要大力发展养鸡、养牛、养猪专业户。这样做既可使一部分社员先富起来,又可为城镇居民提供大量的畜禽产品,是一举多得的好事,应该大力提倡和发展。

在落实畜禽管理责任制的问题上,各地可以试行草场管理责任制,改变草场吃“大锅饭”的状况。内蒙古自治区采取给畜群固定草场使用权,发放草场使用证、组织群众联户围建草场,谁建谁受益。社、队组织专业组管理、建设,集体经营的围栏草场和人工草场合理分配受益,社员自留畜缴纳草场建设费和管理费等办法,对保护和建设草场效果很好。各地可以结合本地的具体情况和特点,因地制宜地进行试点,在取得经验后再逐步推广。总的原则是草场吃“大锅饭”的状况必须改变。

由于放宽了经济政策,取消了禁养、限养自留畜的规定,采取计划调剂、分配,以牲畜偿还牧民股息,超产奖励牲畜,以及处理淘汰畜等办法,给农牧民增添了自留畜,加上管理精心,全区自留畜发展很快,到1981年末自留畜已发展到1037万头,较1977年末增加1.2倍,占全部牲畜的36.68%。自留畜的发展,使社员增加了收入,改善了生活,还活跃了城乡市场,基本

上解决了农牧民吃肉、吃奶、步骑、使役和用毛、用皮等问题。在自留畜大幅度增长的同时,国营和集体所有制牲畜直线下降的局面已有所扭转,1981年下降幅度已由1980年的6.4%减少到2.9%,其中昌吉回族自治州和哈密地区已经扭转了下降局面。

但自留畜的发展也出现了一些新的情况和问题,主要是:
①自留畜与集体畜争草场和饲草饲料的矛盾突出。②自留畜不计征购,从而加大了国营和集体畜的征购任务,影响国营和集体畜的发展。③有些地方自留畜未纳入当地品种改良和防疫计划,打乱了改良体系和防疫部署,引起部分地区的牲畜品质下降和疫病增加。这就带来了一个如何处理好自留畜和集体畜发展的关系问题。总的说来,①应当肯定自留畜的性质是属于社会主义集体经济的补充部分。②自留畜的数量不受限制,对于自留畜头数过少或没有自留畜的困难户,还要继续给以扶持和帮助。③要加强对自留畜管理。

根据各地的经验,可以采取:①由社、队给自留畜统一安排草场,自留畜不得与国营和集体牲畜争牧轮牧,不得侵占国家和集体的饲草饲料,更不得终年放牧在冬季牧场或提前进入冬季牧场。②牧业社队社员自留畜在发展到能基本满足社员生活需要的一定数量时,应负担一定的派购业务,起购点由各地根据不同情况,合理确定。③农牧民的肉食,原则上都应由自留畜解决或自行调剂解决,集体不再负担,但对自留畜少的困难户可仍由集体调剂解决,合理计价。④将自留畜纳入当地的品种改良计划和防疫计划,统一进行配种和防疫,并适当收取

费用。⑤对有些社员把自留畜放在集体的畜群内放牧的,牲畜的保活率、繁殖成活率、畜产品产量应统一平均计算。⑥对自留畜要建立必要的统计登记制度。这些做法,可以供各地参考。

三、认真做好畜牧业内部结构的调整

目前,自治区的各类牲畜所占比例是:马占3.75%,牛占9.32%,驴占3.94%,骆驼占0.52%,绵羊占65.1%,山羊占14.7%,猪占3.0%。从上述结构中,可以清楚地看出经济价值比较高、周转快的牛和猪所占比例太小,经济价值不高的山羊的比例太高。今后要大力增加畜牧业的产值,就必须加快牛、猪和细毛羊的发展速度,提高所占比例,使其逐步达到:牛占15%以上,猪占6%以上,细毛羊由现在的46.7%提高到70%以上。同时,还要大力发展养禽业,因为家禽的饲料报酬高、周转快,禽蛋又是市场十分短缺的商品,销路好。

要积极发展农区和城市、工矿区、郊区畜牧业。过去我们对牧区畜牧业比较重视,但对农区和城市郊区的畜牧业重视不够。今后,要实行牧区、农区和城市郊区畜牧业并举,尤其是在城镇郊区发展奶牛、家禽、养猪的潜力很大,既有广阔的市场,又有较充裕的饲料资源,只要我们真正重视起来,狠抓下去,采取以饲养专业户为重点,国营、集体、个人一起上,农区和城郊畜牧业就一定会有一个大发展。

再就是要改善畜牧业的经营方式。目前,自治区牲畜的畜群结构不合理,突出表现在畜比例上,牲畜的总增率、出栏率、

商品率低,饲养周期长,经济效益差。1981年,全区平均每只存栏羊年仅产肉3.2公斤,牛产肉9.8公斤;每百亩草原仅产肉18.7公斤;人均占有肉量还不足11公斤。这些指数不仅低于世界的平均水平,也低于全国的平均水平。要解决这个问题,首先要解决部分干部和群众中存在的把牲畜当财产来贮存,而不是当商品生产来经营的思想认识问题,切实讲究经济核算;同时,也要相应地推广一些科学的管理措施。阿勒泰地区推广富蕴、青河县当年肥羔屠宰的经验,5年来取得显著成效,畜牧业已由过去的适龄好畜比例低、总增率低、出栏率低、商品率低和冬春死亡率高的四低一高的恶性循环走上了适龄母畜比例高、总增率高、出栏率高、商品率高和冬春死亡率低的四高一低的良性循环。实践证明,当年羔羊育肥屠宰不仅在粗毛品种绵羊中推广可以获得好的经济效益,在细毛羊和改良羊中,同样可以获得好的效益。在伊犁自治州直属县市试验,当年产的细毛羊和改良羊羔到5月会剪一次毛,再育肥2个月后屠宰,可以做到肉、毛、皮兼收,获得比粗毛品种羔羊更好的经济效果。

为了进一步提高粗毛羊的产肉量和产毛量,改善肉和毛的品质,提高猪的瘦肉率,要利用杂种优势,大力开展经济杂交,因地制宜地通过试验,选择最有利的杂交组合。去年阿勒泰地区为了改善阿勒泰大尾羊的羊毛和肉的品质,提高产毛量,引用了半细毛羊杂种公羊进行了试验,今年产下的羔羊的产毛量、毛和肉的品质都有显著改善,获得了初步效果。北京市采用杜洛克、长白、北京黑猪的三元杂交,把猪的瘦肉率由38%

提高到 54%。

四、繁育和推广良种,加快牲畜品种改良,实现良种化,是提高畜禽生产力的重要途径

自治区从 20 世纪 50 年代开始的群众性的品种改良取得很大成绩,逐步改变了牲畜的品种结构,为广大农牧民带来了巨大的经济利益。目前北疆多数地(州)的细羊毛及改良毛的收入已成了牧业收入的主要来源。其中伊犁州直属县市和塔城地区已占牧业收入的 60% ~ 70%;同时,还为国家发展毛纺工业和支援外贸出口作出了重要贡献。

但近年来不少地区出现了牲畜品质退化的严重情况,应引起我们的高度重视。要增加畜禽产品的产量,增加牧业收入,改善牧民生活,实现畜牧业的现代化,必须狠抓牲畜的良种繁育和推广。同志们都可以看到,一岁半的一代改良牛的产肉数量要比土种牛多 1 倍;一只细毛羊产的羊毛的价值要比土种绵羊高 10 倍以上;良种猪饲养半年就可出栏,而且瘦肉多,肉的品质好。所以,我们一定要坚持牲畜品种改良这个正确方向,把良种繁育和推广放到发展畜牧业的重要位置上,作为畜牧业技术改造的主要内容;同时,要严格按国家和自治区畜禽品种改良区划的规定和部署进行,不许随意引入畜禽品种;还要搞好种畜场和家畜育种站、配种站等组织机构的建设和整顿,把良种繁育和推广体系尽快地建立和完善起来。

五、加强草原基本建设,增加草料储备,提高利用率,改变牧业生产条件

长期以来,对天然草场只利用,忽视保护建设,超载放牧,加上盲目开垦,使草场面积减少,产草量大幅度下降,退化十分严重。如何把现有的草场保护、利用和建设好,已是当务之急。应该因地制宜地贯彻“全面规划、加强保护、合理利用、重点建设”的方针,除了从政策上落实草场管理责任制,调动广大牧民管理和建设草场的积极性以外,还必须采取一些相应的技术措施,在本世纪内,全区每年至少要扩大灌溉、改良草场 100 万亩。要达到这个目标:

首先,要加强牧区水利建设。第一步解决无水缺水草场的人畜饮水,在有条件的地区可同时解决草原的灌溉问题;第二步再把主要精力放在草原的灌溉上。

第二,应有计划地分期分批地把一些撂荒地退耕还牧,采取飞机、机具、人力、畜力等办法,因地制宜补播优良牧草种子,逐步建成人工草场。近年伊犁地区和乌鲁木齐县在半干旱草原补播伏地肤、老芒麦等牧草,效果很好,应该全面推广。

第三,要加强牧草种子基地的整顿和建设,增加优良牧草品种,提高种子质量。

第四,要积极争取把草原建设纳入国家计划,从财政上拨出专款,同时,主要还是要依靠社、队发扬自力更生精神,大搞人工草场建设,增加饲草产量。

在积极增加饲草产量的同时,必须狠抓草料的加工利用,提高利用率。现在一方面是草料短缺,每年都有部分牲畜被饿死;另一方面又有大量草料被浪费掉。自治区绝大多数单位的饲草饲料都是整株整株饲喂,实际利用率不到30%,大量的油渣等蛋白质饲料资源被当作肥料肥了田,大部分秸秆被当作燃料或被抛撒在地里腐烂。所以,加强饲草饲料加工机械和新工艺的研究,推广先进的科学加工调制技术,一定要引起我们各级领导和畜牧部门的重视,采取既积极努力增加草料产量,又狠抓草料的加工调制的措施,提高利用率。如果只抓前者,忽视或不重视后者,畜牧业的草料问题是不可能解决的。

自治区要建立饲料工业体系。用配合饲料或全价饲料喂养畜禽,可以大大缩短饲养周期,节约饲料,因此,国外工业化国家的饲料工业发展十分迅速,近年来国内发展也很快,目前全国已建成饲料工厂300多座,年产配合饲料150万吨。但自治区才刚开始起步,乌鲁木齐市年产1万吨的配合饲料工厂正在施工建设。发展饲料工业,光靠国家是不行的,也要发挥“两个积极性”,各地都要充分利用本地资源,采取由土到洋,由小到大,以社、队集体自办为主,把自治区的饲料工业体系尽快地建立起来。

六、加强畜牧科学研究和新技术推广,大力培养科技人才

自治区畜牧业在本世纪内要实现翻两番以上的战略目标,一定要把畜牧科学研究、试验、推广和人才培养放到首位,狠抓

畜牧业技术改造,在今后 18 年内,把畜牧业生产和管理逐步转到新技术的基础上,使各项经济技术指标达到全新水平。

发展畜牧业必须有饲草饲料作保证,这是普通常识,但如果我们仅仅在增加饲草饲料的产量上做文章,那永远也不可能满足畜禽数量的增加和质量提高的需要。如果一方面抓草料生产,同时又采用先进的科学技术和加工工艺,大搞草料加工调制,提高利用率,就可收到事半功倍的效果。例如饲草用铡草机铡短后饲喂,利用率可以提高到 60%,粉碎后加工成颗粒饲料,利用率可以提高到 95% 以上。同样是 1 斤饲草,加工利用的方法不同,利用率可以相差 1~2 倍。又如养猪,现在不少单位和群众养一头肥猪需要 1 年左右,每增重 1 公斤要消耗饲料 5~6 公斤,如果把饲料加工成全价饲料,采用直线育肥法,饲养周期可以缩短到半年,每增重 1 公斤只需要饲料 3 公斤左右,饲料的利用率和经济效益都可提高 1 倍以上。这些简单的事例说明,发展畜牧业靠科学技术的潜力是很大的。必须下大力气加强畜牧科学研究,在 1990 年以前,把自治区畜牧科学院装备起来,改善科研条件,充实科研设备,积极培养、提高和补充科研人员,进一步落实科技政策,调动科技人员的积极性。组织和集中部分科技力量和物力、财力,抓好自治区畜牧、兽医、草原重大科研项目研究和攻关。

在“六五”期间,继续完成各级畜牧兽医站、草原站和家畜育种站的整顿,重点要抓好县、社两级站的整顿,充实必要的仪器设备和技术人员,裁减行政人员,建立技术岗位责任制;同时,要妥善解决公社畜牧兽医站技术人员的口粮、编制和劳保

福利问题,使其真正成为新技术推广的基本力量,把新技术的研究试验和成果推广紧密地结合起来,在全区建成完整的良好繁育、新技术推广和疫病防治体系。

为了适应新时期畜牧事业的发展,除了通过自治区农业院校有计划地培养大中专技术人才外,近几年自治区各级畜牧部门举办了大量的短训班,培训了数以千计的技术人员和管理干部,收到了很好的效果。需要在这方面下更大的力量,尤其要重视少数民族技术人员的培训,有计划地招收、选送一些有中学文化程度的少数民族青年到大专院校进修和学习。办培训班,应以地(州)县为主,自治区主要负责重大新技术推广和领导干部的培训。培训对象要逐步由基层技术人员扩大到一些具有初中以上文化程度的牧民子女。培养有文化有知识懂科学科技的新牧民这项工作,现在就要着手抓,畜牧业现代化必须通过一大批掌握现代科学技术的新型牧民才能实现。人才培养所需经费应列入事业费专项支出。同时,要加强少数民族文学书籍和科普知识的翻译、出版和宣传工作,以迅速提高广大牧民群众的科学文化水平。

加速发展畜牧业是南疆经济建设的 一个战略问题*

(1984年4月16日)

一、从战略高度来认识发展南疆畜牧业的重要性

最近,我和政策研究室、畜牧厅的几位负责同志和其他同志一起,到南疆的和田、喀什、克孜勒苏、阿克苏和巴音郭楞等5个地州的27个县进行调查研究。通过一个月的调查,我们深感南疆不仅是我区一个重要的农业区,而且是一个重要的林果区和牧业基地,尤其是畜牧业近几年有了较大发展。目前,5个地区、自治州共有各种牲畜1365.8万头,占自治区牲畜总数的45.5%,其中喀什地区已超过400万头,居于全区地、州的前列。但从畜牧业生产整体情况来看,发展速度不算很快,增产幅度不算很大。如1983年同上年比,牲畜增长:克孜勒苏为1.3%,阿克苏为1.6%,巴音郭楞为2.2%,喀什为4.2%,和田为9.1%,尤其是出栏率和商品率,与北疆相比还有较大差距。目前南疆群众“吃肉难”的问题尚未解决。去年自治区调拨给

* 本文出自贾那布尔同志在南疆畜牧业进行调查研究过程中形成的一些要求和看法。

南疆猪肉、牛羊肉共 4300 吨。南疆城镇人口肉食供应少,每人一年 6 公斤,乌鲁木齐市为 12 公斤。南疆农贸市场议价肉贵,羊肉每公斤 4.5~5.0 元,乌鲁木齐市为 3.0~3.5 元。南疆牛奶更少,许多地方供不应求。为此,要彻底改变南疆地区的贫穷面貌,进一步改善各族农牧民的生活,适应今后开发建设的需要,很重要的一条,就是在抓好农业生产的同时,加速发展畜牧业。这是南疆经济建设中的一个战略问题,必须教育干部和群众,从战略高度来认识发展南疆畜牧业的重要性。

二、认清南疆资源优势,加快畜牧业发展步伐

南疆的畜牧业除一部分在山区和荒漠、半荒漠草原外,大部分分布在农村,同农业生产结合十分密切。南疆有 2 亿多亩草原,约占全区可利用草原的 1/3。还有 2000 多万亩耕地,每年可提供大量的农副产品。同时南疆气候温和,风雪灾害比北疆地区少,有利牲畜安全越冬度春。因此,这里既是发展草原畜牧业基地,又是近田养畜发展农区畜牧业的好地方。如阿克苏地区细毛羊在山区成畜过冬保活率一般为 82%,遇到自然灾害可下降到 65%,而农区成畜保活率则保持在 95% 以上。特别是南疆各族农民在长期的生产实践中积累了丰富的近田养畜经验。如喀什地区在天然草场放牧的 1.5 岁母羊平均体重为 41.82 公斤,而在双层草场放牧的同龄母羊平均体重可达 49.5 公斤,多 4.3 公斤。由此可见,双层草场作为解决近田养畜,缓和冬季草场的不足,作用是很大的。南疆还有不少优良牲畜品种,如新疆羔皮羊、和田半粗毛羊和塔什库尔干大尾羊

等。认清资源优势,才能更好地发挥优势,应该承认,我们过去对南疆资源优势的认识是很肤浅的,存在很大的盲目性,甚至有违背自然规律的情况。当然,人们对资源的认识如同认识其他事物一样,要有一个感性到理性认识的发展过程。随着人们认识的不断深化,自觉掌握和运用客观规律,优势就将不断地得到发挥。南疆地区条件和基础都很好,潜力很大,把南疆的畜牧业尽快搞上去,是大有希望的。

王恩茂同志说过:“我们要加快发展畜牧业,使新疆成为全国最好的畜牧业基地之一,不仅解决我区内肉食和畜产品的需要问题,还要给国家作贡献。”因此,南疆各地领导同志必须牢固地树立农林牧密切结合的思想,克服重农轻牧的偏向。当然粮食生产是关系到千百万人民吃饭的大问题,毫无疑问,应当抓紧再抓紧。但还必须加快发展畜牧业,这是关系到自治区整个国民经济建设的一件大事,是关系到今后开发南疆石油等资源 and 让南疆人民进一步治穷致富的大问题。因此,要大力加强对畜牧业的领导,同时,自治区有关部门也要从人力、物力、财力和技术上给予大力支持,帮助南疆各地同志努力开创畜牧业的新局面。当前,发展南疆畜牧业当前应解决的几个问题:

1. 发展南疆畜牧业,关键在于进一步落实生产责任制。

南疆各地牧业生产责任制经历了一个不断落实和完善的过程。开始普遍推行“五定一奖”的定包奖责任制,后来又进行“铁群”制和“大包干”的试点。特别是1983年中央1号文件贯彻后,南疆牧业责任制得到了迅速发展。从目前发展情况看,后者大有取代前者之势。根据阿克苏地区去年9月末统

计,阿克苏地区全民和集体所有制的牲畜共 1.034 万群,153.8 万只。实行定、包、奖的 4432 群,56.18 万只,分别占总数的 42.9% 和 36.5%。实行大包干的 5908 群,9.76701 万只,分别占总数的 57.1% 和 63.5%。两种责任制在各县承包小畜所占比例实行定包奖制度:柯坪 100%,拜城 73.6%,新和 63.1%,库车 46.7%,大包干:阿克苏 100%,阿瓦提 89%,温宿 86.6%,沙雅 78.1%,乌什 67.0%。南疆大包干责任制的一般内容是:在原核算单位的统一计划下,统一安排生产资料,不发工资,不记工分,集体提取适当提留。在分配上与农业大包干基本相同,保证交够国家的,留够集体的,剩下是自己的。这种责任制方法简便,利益直接,较好地解决了集体畜、自留畜的亲疏和人吃“大锅饭”、畜吃“大锅草”的问题,较好地调节了个人、集体和国家的利益。推动了畜牧业的健康发展,并深受广大群众欢迎。据阿克苏地区农委对拜城 3 个牧业大包干户调查,发现大包干主要解决了 3 大问题:

(1)安排了牲畜的饲草、饲料地,解决了牲畜越冬度春的草料问题,使每只羊有饲草饲料地 0.18 亩,其中每只羊有苜蓿地 0.1 亩。

(2)保证了集体牲畜的稳定增长,集体收入逐年增加。第一年净增牲畜 129 只,每年畜产品提升 1200 元。

(3)牧民收入有了很大的增加。

1983 年中央 1 号文件下达后,南疆牧业大包干生产责任制发展较快。有些地方是在干部思想准备不足、领导不力的情况下建立的,不可避免地存在一些问题,但这是完全可以在执

行过程中解决的。当然责任制的形式要因地制宜,凡是能够促进畜牧业生产迅速发展的责任制形式,就应当积极支持。

对阿克苏地区9个县的调查结果是:认为大包干好的要全面推广的有沙雅、温宿、阿克苏、阿瓦提、乌什等县;认为定、包、奖最适合该县情况的有柯坪县。另外,库车、新和正处于调查研究选择之中。同时访问的大包干初见成效的11户牧民中,9户说好,1户说差,1户说都好。

阿克苏地委和行署的同志认为,目前实行的大包干责任制的计算也还是繁杂的,还不利于牧工放开手脚大干。为此,他们建议试行作价承包、按值计算、提留积累、长期不变的办法。具体做法是将牲畜全部按质论价一次承包到户,承包户除按国家政策计划规定交牧税、商品畜和畜产品外,每年按承包牲畜总价值的一定比例5%~6%向集体提交管理费、公积金和预留扩大再生产资金等。兑现时,以承包时价格兑现牲畜,可以不受头数的限制。这样,将更有利于牧业朝着稳定优质高产、商品化、专业化的方向发展。我们在调查过程中,其他地州同志也提出了同样的意见。

总之,摆在南疆各级领导面前的一项重要任务,就是按照中央〔1983〕1号文件、〔1984〕1号文件精神,继续稳定和完善多种形式的联产承包责任制和草场管理、建设、使用责任制,使生产关系适应当前生产力的水平,促进畜牧业生产的发展。

2. 发展南疆畜牧业,要保护和合理利用草原,大力提倡种草种树。

新疆有2亿亩天然草场,尽管质量较差利用率还低,但它

是畜牧业赖以生产的重要物质基础。甘草资源是大自然赋予南疆人民的宝贵财富,近 20 年来,由于对甘草资源缺乏统一的科学的管理,造成滥采乱挖,甚至用拖拉机挖掘,致使本来就脆弱的天然草场又遭到严重的毁灭性的破坏。这不仅引起土地沙化,恶化生态环境,而且直接影响畜牧业的发展。甘草茎叶是南疆牲畜越冬度春的主要饲草,因此南疆的同志普遍反映,要求立刻制止滥挖甘草。据新疆甘草调查组资料,全疆现有可利用的甘草生长面积约 900 万~1000 万亩,贮量 41 万~60 万吨,比 50 年代减少 1400 万~1900 万亩,减少 60% 以上。巴楚、阿瓦提、轮台 3 县,原甘草面积 160 万亩,现有面积 104 万亩,减少了 35%,历年的收购总量约 13.8 万吨,占原有贮量 24 万吨的 57.5%。现有甘草贮量 9 万吨,只占原有贮量的 37.5%。据巴楚县反映,原有 35 万亩草场因挖甘草而造成牧草急剧下降,1979 年即比 1974 年下降 91.3%,因饲草不足牲畜冬春死亡增多,平均每年死亡约 2.6 万只。据轮台县反映,近几年甘草采挖量上升较快,仅收购部门的收购量就达 1982 吨。加上其他人员以及外省区,抢购数量可达 2500 吨。同时光挖不平,坑穴遍地,1980 年阳霞公社因此而死亡 90 多只羔羊,引起群众强烈不满,是历次县人代会的重要提案之一。据阿瓦提县反映,甘草基本上挖光,从收购的甘草中很少见到原生甘草,大约 90% 以上为次生甘草。因为,草场遭到严重破坏,饲草不足,载畜量下降,每年春天引起牲畜大量死亡。在这个问题上,我们是有深刻教训的。文化大革命期间,由于“左”的思想影响,片面强调“以粮为纲”,不惜毁牧开荒,抓粮丢牧,

舍本求末,使草原受到严重破坏。至今,人们对这个问题认识还很不够。现在不能再犹豫了,问题已经到了非解决不可的时候了,必须大声疾呼!教育干部群众,从战略高度来认识保护草原的重要性。

为保护天然草场植被及合理利用甘草资源,各地强烈要求自治区人民政府尽快地制定草原条例和甘草资源保护条例。同时对甘草资源应建立基地,采取划片保护、轮采、轮休,严格控制每年的采挖、收购计划创造,按计划由中药经营部门与社场签订合同,发放卡片,统一收购。

我们在南疆调查的27个县,几乎每个县都提出解决化肥的要求。据1979年土壤普查的结果,南疆土壤有机质含量区间为0.8%~0.5%,低于北疆1.2%~10%的水平,仅相当于我国畜产田有机质含量2%~3%的1/4。因此,各地提出用化肥来解决土壤肥力问题的这种要求是不足为怪的。因为靠有机肥,农田面积大,需要厩肥多,农区牲畜少,牧区路又远,就把希望寄托在化肥上。但光靠化肥,虽然有速效作用,可救一时之急,但化肥不可能增加土壤有机质,从根本上改良土壤的物理形状。而且大量使用化肥,不仅成本高,供应也远不能满足需求。因此,南疆地区应大力提倡扩种苜蓿,实行草田轮作,作为解决土壤肥力的根本途径,3年生苜蓿,翻耕后,每亩有机质含量可增加14.4%,相当于增加尿素(氮)33.8斤,过磷酸钙(磷)30斤,硫酸钾(钾)9.6斤,肥效可以维持3年以上。

近年来,随着农村经济政策的落实,农区牲畜业发展迅速,饲草问题已越来越突出。我们在南疆走过的地方,有些农贸市场

场苜蓿比粮食还贵。因此,出路只有一条,就是走扩种苜蓿、实草田轮作、近田养畜的路子。据粗算,1亩苜蓿一年割两茬即可获干草千斤左右,相当于20~50亩天然草场的产草量。

当然,我们决不能低估化肥在南疆农业生产中的积极作用。在当前南疆土地用养失调的情况下,也只有增施化肥,才能使粮食大幅度增产,为畜牧业提供更为丰富的农副产品饲料。同时,当土壤肥力很低时,豆科作物生长也不会好,产量很低就很难发挥其养地作用。因此,扩种苜蓿实现草田轮作也需要增施化肥。

南疆和田、喀什等地在农村“五好”建设的带动下,非常重视植树造林。如莎车县,是全疆植树造林搞得最好的地方。该县耕地面积155万亩,森林覆盖率已达到耕地面积的13%。疏勒县截至1981年底共造林24万亩,其中营造薪炭林共16.2万亩。为改造和利用“四滩”地提供了可行的经验。该县羊大曼公社在荒滩上建成3块双层人工草场,共计2.2万亩,栽种沙枣树166万株,其他树310.3万株,大大促进了畜牧业的发展。

南疆许多县、社的实践证明,农林牧结合是全面发展现代农业的必然趋势。如和田县巴格其公社托万比曾大队,实行农林牧结合,已经取得显著的效果:林木由1976年的3.75万株发展到1983年68.7万株,增长了17.3倍。林业发展促进了畜牧业的发展。全大队的牲畜由1976年的226头,增加到去年的2129头,增长了8.4倍。畜多、肥多,有力地促进了粮食大幅度增产。粮食总产量由1976年的20.2万斤增加到去年

的119.1万斤,增长了将近5倍。单产由460斤提高到1460斤,增长了两倍多。林茂、畜旺、粮丰,经济收入大幅度增长。随着生产的发展,社员收入明显增加,全大队社员人均收入从1976年的86元,增加到去年的735元,增长了7.5倍。温宿县古勒阿瓦提公社三大队养牛786头(户均3.66头),与1978年相比,饲养量增加44.48%,尽管粮食播种面积减少239亩,但由于单产提高了101%,从而总产增加了89%。牛的饲养量每增加1%粮食的年产和总产即增加2%左右。因此,各地应该认真总结农林牧三结合的经验,使农村广大干部、社员对这个问题有新的认识,以促进今后在这方面迈出新的步子。

3. 发展南疆畜牧业,要进一步改善畜群结构,提高出栏率和商品率。

畜群结构不合理,母畜比例低,是“四率”(总增率、出栏率、产品率、商品率)低,周转缓慢,经济效益低的重要原因。如且末、若羌两县1982年底有半粗毛羊20万只,其中母羊只有9.5万只,占总数的47%。叶城、莎车、泽普三县1980年共有叶城羊35万只,其中生产母羊只占45.9%。和田地区1982年底和田羊存栏数118.3万只,其中适龄母羊53.4万只,只占45.18%。阿克苏地区卡拉库尔羊为84.1万只,其中适龄母羊46.5万只,只占49.3%。生产母畜比例低、总值低,出栏率、产品率和商品率就不高了,“四率”低经济效益就上不去。如阿勒泰地区牲畜总头数只占全区牲畜数的9%,由于产肉量大幅度上升,除供自食以外,上调肉食已超过全区总上调量的40%。其主要原因,就是因为阿勒泰地区绵羊的生产母羊比例

高,达到了70%以上,因而总增率高,再加当年羔出栏,加速了周转,提高了出栏率的商品化,其经济效益就好。阿勒泰的经验是值得推广的。

发展南疆畜牧业,还必须改良牲畜的品种。占全疆牲畜总数将近一半的南疆地区,牲畜普遍个体小,出肉少,产奶量低,急需通过提高牲畜质量来增加畜牧业生产的经济效益。目前南疆许多地区在提高牲畜质量上是有很潜力的。如和田地区在相同的饲养条件下,改良羊的体重比原来的和田羊提高20%~30%,改良一代平均个体剪毛量比和田羊提高50%,二代提高1倍。通过试纺,改良毛的质量也比原来的和田毛有明显提高,为进一步提高和田毛的产量和质量提供了一些经验。但主要应以本品种选育为主,“提纯复壮”。

中央和自治区对南疆的建设十分重视。在不久的将来,南疆地区火车要通,石油要上,工业要发展,人口还要增加,这就需要大力发展畜牧业,在农区大力发展养牛、羊、鸡、兔等养殖业,利用现有水域积极发展渔业,以增加肉、蛋、禽、鱼的产量来满足人们生活上的需要。为了解决城市肉食供应,减轻集体牲畜负担过重的问题,许多地方提出给自留畜实行派购的问题。根据喀什地区在疏附县试点的办法,去年的活畜收购任务,按社会牲畜存栏总头分摊,平均每只羊交售1.5公斤,每头牛交售5公斤。养畜户按应交任务,可以一户完成,也可以联户完成;可以交自留畜,也可以到巴扎上去买羊交任务。总之,应当把它看成是农民向国家应尽的义务。阿克苏地区在新和县试点办法是,规定每头集体牲畜和自留牛、羊每年向国家交售肉

食 1 公斤,根据这个规定,全县安排肉食征购任务 14.25 万斤,折合羊只 9550 只。其中集体牛羊存栏 5.8 万头,征购 4058 头,占总牲畜数的 7%;自留牛羊存栏 8.5 万头,征购 5550 头,占总牲畜数的 6.5%。我们认为这个问题牵涉到牲畜的所有权问题,处理得正确与否,直接关系到畜牧业的发展和农民对党的政策的信赖,应进一步调查研究妥善处理。

今后,为了解决南疆的肉食问题,应尽快促进南疆农村养牛业的发展,要引进优良种牛,加快黄牛改良工作,改变南疆牛体小、产肉少的状况。同时在南疆城镇附近再引入一些黑白花奶牛,以解决城镇人民喝牛奶问题。

要充分发挥南疆农区劳动力充足、农副产品多的优势,大力发展专业户养牛、养羊和搞农副产品及饲料加工工业,促进农村商品生产的发展。总之,要为专业户提供生产全过程的服务。这个工作,应作为今后南疆地区农业工作中的一个重点来抓。只有发展养殖业专业户,才能较快地从根本上改变南疆人民的吃肉、喝奶难的问题,也才能真正使一部分农民先富裕起来。

4. 发展南疆畜牧业,还要注重发展农副业产品的加工业,提高农副产品的利用率。

南疆农区农副产品资源十分丰富。如麦秆与麦壳、玉米秆与玉米芯及稻草都可作为牲畜的饲料。喀什地区有 700 万亩耕地,其中粮食作物面积 600 万亩,每年约生产 26 亿斤农副产品,目前利用率只有 25% 左右。其主要原因:一是农民燃料缺乏,以草代炭,形成人畜争草;二是缺乏加工设备。如莎车县集

体耕地 136 万亩,35 万头牲畜仍感到饲草不足,而社员耕地只有 10 万亩,饲养 36 万头自留畜,还膘肥体壮,原因就是集体耕地的农副产品用作燃料,而自留地的农副产品用作饲料。

各地经验证明,压制青贮,不仅能保持其营养成分和水分,而且质地变软,改善了适口性,提高了消化率,“蒿秆碱化”可提高采食率 20%~25%。如英吉沙和疏附两县用碱化麦秆饲喂耕牛膘肥体壮,采食率达到 90% 以上。整粒的大麦,牲畜只能利用 60% 的营养物质,碾成大粒可利用 80%,碾成小粒可利用 85%。据墨玉县的同志讲,他们的玉米秆大部分用于沤肥和当作燃料了。如果推广青贮,把利用率提高到 90%,全县就可解决 18 万~20 万只小畜的饲料问题。可见推广青贮大有可为。

综上所述,今后南疆一是要发展薪炭林,建设双层草场,实行林牧结合。同时大力发展沼气、太阳能等新能源,以解决农民的燃料问题。二是要积极推广青贮、碱化饲料,实行长草短喂,并因地制宜、自力更生地发展饲草饲料加工业,国家、集体、个人一起上。其实农副产品加工并不复杂和困难,有的社员自筹资金经营饲料加工业,就地加工饲草饲料为社员服务,只用 4 个多月的时间就收回了购买机械设备的全部费用。今后,还要进一步利用麸皮、油渣等进行加工,发展混合饲料和配合饲料工业。

以强有力的思想政治工作促进和保证 经济体制改革的健康发展*

(1985年4月8日)

自治区职工思想政治工作研究会首届年会胜利完成了预定议题,今天结束。经研究会推荐,自治区党委经济工作部、自治区党委宣传部、自治区总工会对33个思想政治工作优秀企业和57名优秀政工干部进行了表彰和奖励。

一、思想政治工作要为经济体制改革服务,作改革的 先导

当前正在蓬勃兴起的以城市为重点的经济体制改革,是一场极其广泛而深刻的革命,它关系到我国的前途、“四化”建设的成败和各族人民的根本利益,我们党的各项工作都要为改革服务。思想政治工作是经济工作和一切工作的生命线,毫无疑问地要走在改革的前列,作改革的先导,为改革鸣锣开道,保证改革的顺利进行。各级党委和每个思想政治工作者,包括党政部门和企业的实际工作者和理论工作者,都要担负起这个光荣

* 本文出自贾那布尔同志在表彰思想政治工作优秀企业、优秀政工干部大会暨自治区职工思想政治工作研究会首届年会上的讲话。

而繁重的任务。

现在有一种倾向,认为搞经济体制改革,在企业里推行经济承包,强化了经济手段和行政措施,思想政治工作就不重要,可有可无了。这种认识是十分有害的。应当看到,我们所进行的经济体制改革,是要改变生产关系和上层建筑中那些不适应生产力发展的部分,改变那些不适应“四化”建设要求的各种体制和规定,这就必然要引起人们经济生活的重大变化,引起人们思维方式、生活方式和精神状态的新的变化。因此,在干部和群众中不可避免地产生种种思想认识问题,出现种种议论,也可能会遇到某些非难、指责和阻力。这些问题不解决,就不能顺利地进行改革。解决这些问题,固然需要一定的经济手段和行政措施,但它不能代替耐心细致的思想政治工作。思想领先是我们党一贯坚持的原则,在新形势下更要发扬光大。

在经济体制改革中,思想政治工作的首要任务,就是向各族人民和企业职工宣传、解释党中央关于改革的目的、意义,使大家懂得,改革是建设具有中国特色社会主义的重要保证,是使国家振兴、人民富裕的必由之路,“如果现在不实行改革,我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送”。要反复地向群众讲清楚,我们现在所进行的改革,我们所从事的社会主义事业,最终目的是实现共产主义。毛泽东同志曾经说过:“现在的努力是朝着将来的大目标的,失掉这个大目标,就不是共产党员了。然而放松今日的努力,也就不是共产党员了。”我们要通过强有力的思想政治工作,提高人们的思想觉悟,树立共产主义的远大理想,从而坚定搞好改革的信心,积极投身于

改革的洪流之中,为实现共产主义的崇高理想而坚持不懈地奋斗。同时,要宣传党中央关于改革的方针、政策,使大家懂得,党中央采取的所有开放、搞活、改革的政策,包括允许个体经济发展,允许中外合资经营和外资独营的企业发展,目的都是为了发展社会主义经济,都是马克思主义的,始终是以社会主义公有制为主体的。我们所走的是社会主义道路,而不是资本主义道路;是要全国人民共同富裕,而不是两极分化。要教育各级干部和群众坚定不移地执行党中央确定的一系列改革政策,正确处理国家、集体、个人三者的关系,把国家利益放在第一位。坚持按劳分配的原则,既要讲“多劳多得”,更不能忘记“各尽所能”;既不能忽视个人物质利益,更不能忘记为国家多做贡献。各级党委和广大思想政治工作者要担负起宣传群众、动员群众、组织群众的责任,通过强有力的思想政治工作,去克服由于“左”的思想影响和旧习惯势力给改革带来的各种阻力,把党的各项政策变为群众的自觉行动,促进和保证经济体制改革的顺利进行。

二、思想政治工作要保证各项改革沿着正确的方向健康地向前发展

我们所进行的经济体制改革,是极其复杂的群众性的探索和创新的事业,没有固定的模式和现成的经验,一切都得靠自己去探索、去实践。为了保证这场改革有领导、有秩序、有步骤地进行,取得改革的成功,必须大力加强思想政治工作,使我们所进行的每项改革都和中央关于改革的指导思想、方针政策相

一致,从而保证改革沿着正确的方向发展。

最近一个时期,在不少地区和单位,出现了几股新的不正之风,有些人打着“搞活”“改革”的旗号,置国家和人民的利益于不顾,不择手段地谋取个人或小单位的私利。自治区有些党政机关和党政干部,利用职权经商、办企业,倒买倒卖紧缺物资;有些企业任意提高产品(商品)价格,截留上缴税利,滥发奖金实物;有些单位用公款公物请客送礼、行贿受贿,突击提职提级加薪,如此等等。这些不正之风,严重干扰了改革的正常进行,搞乱了一些干部和群众的思想,如果不刹住这些不正之风,任其蔓延,就会破坏已经出现的大好形势,阻碍改革发展,贻误“四化”建设的伟大事业。

纠正不正之风,需要有行政的、经济的,甚至法律的措施,要执行严格的纪律,同时也要有得力的思想政治工作。当前之所以出现不正之风,其原因是多方面的,但其中重要的一条是有些党组织忽视甚至放弃了思想政治工作,在思想领导方面存在着严重的涣散软弱状态。历史经验反复告诉我们,思想政治工作稍一放松,歪风邪气就会乘虚而入。我们只有不断加强思想政治工作,才能增强广大干部和群众识别、抵制和克服不正之风的能力,提高同各种不正之风作斗争的自觉性;才能培养和建设起一支有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍。各级党委一定要把“有理想、有纪律”作为向广大干部职工进行思想政治教育的重要内容,认认真真地抓好。要教育各级干部和党员,特别是领导干部,做遵守纪律的模范,做“有令必行,有禁必止”的模范,做纠正和抵制不正之风的模范,牢牢记住

我们的远大理想和党的纪律,决不能让歪风干扰我们所进行的改革和“四化”建设的伟大事业。

三、思想政治工作要适应改革的形势,不断改进,努力搞活

我们党在长期的革命斗争中,积累了许多做思想政治工作的宝贵经验,需要我们很好地进行总结,其中很多好的经验在当前和今后仍然是完全适用的。同时也应看到,我们今天已经进入新的历史时期,面临着“四化”建设和开放、改革的新形势,这个历史条件同过去的情况相比有了很大的变化,这就需要根据变化的新情况对思想政治工作从内容到方法上进行充实和改进。如果固守过去的方法和经验,就很难做好新形势下的思想政治工作。

改进思想政治工作,首先要牢固地树立起思想政治工作必须坚定地为实现党的总任务、总目标服务,紧密结合经济建设和经济体制改革的实际来进行的指导思想。要肃清“左”的影响,进一步解放思想,摆脱一切老观念、老框框的束缚,努力摸索和创造具有20世纪80年代特点的新途径、新方法,使思想政治工作更好地为经济建设服务,为经济体制改革服务。

改进思想政治工作,要把工夫下在提高思想政治工作的效果上。我们的目标是培养一代有理想、有道德、有文化、有纪律的新人。一级党委思想政治工作做得如何,主要看4条:一是干部、群众是否理解了党中央《关于经济体制改革的决定》精神,积极加入到改革的行列。二是职工队伍的素质是否有明显

提高,生产积极性是否调动起来,取得了显著的经济效益。三是党的民族政策是否贯彻落实,民族团结是否进一步增强。四是新的不正之风是否刹住,做到了“有令则行,有禁则止”。当然不止这几条。我们衡量思想政治工作的效果,最终还是看职工思想政治觉悟的提高程度,看对国家和人民所作的贡献,这也就是我们党的思想政治工作的出发点和归宿。

多年来,由于“左”的思想影响,不少企业、单位的思想政治工作存在着形式主义、主观主义的问题,习惯于开大会,做大报告,摆花架子,搞生硬灌输,把思想政治工作搞得很呆板,很单调。这种脱离实际、缺乏生气和活力的思想政治工作,是很难适应改革的要求和今天职工思想特点的。为了增强思想政治工作的效果,我们必须坚持实事求是、一切从实际出发、理论联系实际的思想路线,加强调查研究,掌握群众的兴趣和情绪,采取疏导的、循循善诱的、灵活多样的、生动活泼的方式方法去解决群众的思想问题。同时要与关心群众生活、解决实际问题结合起来,寓教于乐,寓教于行,寓思想教育于一切活动之中,以提高思想政治工作的吸引力、感染力、说服力。

四、要切实加强思想政治工作的研究

近几年来,随着党的思想政治工作的不断改进和加强,职工思想政治工作的科学研究活动也在自治区各地逐步开展起来,特别是自治区职工思想政治工作研究会成立以后,推动了这一活动向着广度和深度发展。目前已有不少地区和行业、企业成立了研究会,参加研究活动的人数也越来越多。这次召开

的自治区研究会首届年会,就是对研究活动和研究成果的一次检阅。实践证明,研究会是组织和推动职工思想政治工作科学研究的一种很好的组织形式,有着很强的生命力。

开展思想政治工作的科学研究,目的在于加强党的思想政治工作。思想政治工作是一门科学,而且是一门党性和实践性很强的综合性科学。它既然是一门科学,我们就应该重视它、研究它、丰富它、发展它,努力提高思想政治工作的科学水平。特别是在今天,在改革与开放,“四化”建设与开发建设新疆的新形势下,有许许多多的思想理论问题和实际问题,迫切需要我们思想政治工作者、理论工作者和实际工作者进行创造性的研究,从实践中概括出思想政治工作的规律,对现实生活中提出的问题作出有指导性的回答。我们有些政工干部,之所以对做新形势下的思想政治工作产生畏难情绪,感到难以适应,一个重要原因就是不善于研究新情况和新问题,思想方法和工作方法仍然没有冲破旧观念、老框框的束缚。开展思想政治工作的科学研究,可以使我们把感性认识提高到理性认识,从实践中找出规律性的东西,上升到理论的高度,并以此来指导实际工作。这样,我们的思想政治工作也才能实现科学化、规范化、系统化,才能适应新形势的需要。各级党委和政工部门要充分认识加强思想政治工作科学研究的重要意义,重视发挥研究组织的作用。尚未成立研究会的地区、行业和企业,应积极创造条件,尽快成立起来,已经成立起来的,要经常开展活动。各专业理论研究部门、大专院校和新闻单位,也要重视、关心和支持企业的思想政治工作和研究工作。大家共同努力来繁荣自治

区的职工思想政治工作研究,进一步加强思想政治工作。

五、要进一步加强思想政治工作队伍的建设

建设一支强有力的思想政治工作队伍,培养一大批精通思想政治工作业务、具有开拓创新精神的思想政治工作者,是开创思想政治工作新局面的组织保证。党的十一届三中全会以来,自治区各族政工干部,特别是工作在企业生产第一线的政工干部,为保证党的路线、方针、政策的贯彻落实,推动两个文明建设,做了大量的工作,取得了显著的成绩。他们是有功的。今天受到表彰的57名政工干部,只是千千万万个政工干部的优秀代表。他们理应受到各族人民和广大职工的赞扬和尊重。但是,我们还应该看到,这支队伍同新形势的要求还有许多不适应的地方,普遍存在着文化程度和理论水平偏低,年龄偏大,以及政治工作机构不健全等问题。各级党委对此要有足够的重视,并认真加以解决。

首先,要健全思想政治工作的组织机构。在经济体制改革中,对不适应的重叠的机构进行调整是完全必要的,但是,决不能认为政工部门是多余的,而把它撤销。尤其是企业单位,一定要根据《国营企业职工思想政治工作纲要(试行)》的要求,进一步健全、充实政工机构。不论采取什么样的组织形式,总的原则是只能加强,不能削弱,更不能取消。要通过企业领导体制改革,建立和健全党委的工作系统,不断加强对思想政治工作的领导。

其次,要大力提高政工干部队伍的系质,进一步提高其文

化水平、理论水平、政策水平、管理水平和工作能力。注意培养既能从事政治工作,又能从事技术管理和行政管理工作的“两用人才”。同时,要不断地培养、选拔新生力量,充实到政工队伍中来,尽快改变目前存在的青黄不接的状况。对政工干部的物质待遇和政治待遇,企业党委应该作出具体规定,不论是行政、技术管理干部,还是政工干部,只是分工不同,在待遇上必须一视同仁,不能另眼看待。每个从事思想政治工作的干部,都要热爱思想政治工作,安心思想政治工作,并以此为终身职业,在这个光荣的岗位上大显身手,贡献力量。

思想政治工作是全党的工作,我们希望全体共产党员、共青团员、先进模范人物、工会积极分子以及行政管理干部、技术干部,人人都做思想政治工作,从而建立起一支宏大的思想政治工作队伍,为推进“四化”建设和经济体制改革,实现开发、建设新疆的伟大任务,作出新的贡献,以优异成绩迎接自治区成立 30 周年!

两个文明建设一起抓 加快发展北疆牧区经济

(1986年7月31日)

一、要大力加强牧区社会主义精神文明建设

牧区地域辽阔,交通不便,信息不灵,长期的游牧生产方式和生活方式不但造成牧区经济落后,而且也影响了文化、教育、科学和卫生事业的发展。

几千年来落后的生产和生活方式还阻碍着牧区社会生产力的发展。近两年,有些地方迷信思想也有所抬头。另外,现在农村牧区在婚丧嫁娶上、铺张浪费也很严重。出嫁姑娘,彩礼要得很高,成了变相的封建买卖婚姻。现在新的文化、科学、卫生不能说没有进入农村牧区,但远未占领阵地,力量很微弱。我们要搞现代化,就要把物质文明和精神文明都带到农村牧区去,在这个基础上建设我们的农牧业经济和现代化的农村牧区。从党的十二大以来,党中央也一再强调指出:我们进行社会主义现代化建设,一定要坚持社会主义物质文明和精神文明一起抓的方针。如果在进行社会主义物质文明建设的时候,不同时进行社会主义精神文明建设,那么物质文明建设也不可能

搞好,甚至还有可能偏离社会主义方向。社会主义应该是物质富有和精神富有的统一,缺一不可。因此,物质文明建设和精神文明建设,要两个任务一起抓,两副重担一起挑,两个成果一起要,使牧区在经济发展、脱贫致富的同时,也摆脱精神文化生活贫乏的状况,变成社会主义精神文明的新牧区。

牧区的精神文明建设,要有明确的指导思想和主攻方向。当前,我们在牧区工作的中心任务,就是发展生产力、促进牧区经济的迅速发展。因此,我们在牧区进行社会主义精神文明建设,就要紧紧围绕发展牧区生产力这个“轴心”来进行,为新的生产力鸣锣开道。牧区精神文明建设如果脱离了生产力的发展,就会陷于盲目性。因此,促进牧区生产力的发展,是衡量牧区社会主义精神文明建设成效的重要标志。

精神文明建设主要包括思想建设和文化建设两个方面。牧区的思想建设,当前最主要的,就是要通过宣传教育使广大牧民不断克服因循守旧的传统思想观念和懒汉懦夫思想。在牧区,有不少强壮劳动力整天骑着马串门喝茶,无所事事。这是一种懒惰的、不求进取的生活观念和生活习俗。要通过宣传教育使广大牧民牢固树立自力更生、艰苦奋斗、勤劳致富的观念,为建设新的牧区经济体制扫除思想障碍,铺平前进道路,同时,要通过宣传教育,使牧民移风易俗,讲究文明、健康、科学的生活方式,逐步改革落后、愚昧的陋习,改造社会风气,促进生产力的发展。

文化建设主要是提高牧民的文化教育素质,把他们从没有文化、愚昧的境地引导出来,向文明的方向前进。要让他们有

文化、有知识、懂科学、讲卫生。牧民要脱贫致富，一靠政策、二靠科学。深入搞改革，靠山开发山，靠水治理水，改造生产环境，调整产业结构，发展多种经营等等，都需要科学技术这个“加速器”。而靠科学，首先就要搞好教育，提高牧民的文化知识水平。没有文化，看不懂报纸，听不懂广播，掌握不了先进的科学技术，就谈不上进行科学放牧，科学养畜，也不可能开展多种经营活动。因此，大力抓好牧区教育，是进行两个文明建设的基础。六届全国人大一次会议已经颁布《中华人民共和国义务教育法》，这标志着我国已经确立了普及义务教育的制度，我国基础教育发展到了一个新阶段。基础教育是国家振兴、民族腾飞的根本。搞好基础教育对于提高我们民族的素质，促进两个文明建设具有特别重要的战略意义。我区文化教育落后，而牧区更落后。因此，我们各级党委和人民政府要认真贯彻执行《中华人民共和国义务教育法》，努力提高牧民的文化素质。前几年，我们在牧区推行马背小学，办流动学校，实践表明，这种方式由于流动性太大，教学条件太差，无法提高教育质量。因此，今后牧区教育，在没有解决牧民定居之前，要大力发展寄宿制学校。自治区教育厅和地县教育部门要在认真调查研究的基础上，制定出发展牧区寄宿制学校的规划，采取自治区和地、州、县、乡以及牧民群众共同集资办学的方针，争取在二、三年内使全区每个牧业乡都有1~2所比较像样的寄宿制牧业学校。只有这样，才能经过几年的努力，真正解决牧民子女上学难的问题，为培养有文化、有知识、懂科学的一代新牧民创造条件。在抓好牧区普及初等教育的同时，还要

认真抓好扫盲工作和职业技术教育。列宁说过,在一个文盲充斥的国家里是不可能建设社会主义的。牧区的文盲很多,扫盲任务很重。我们要坚持不懈地抓好扫盲工作。对已经脱盲的,要采取切实可行的巩固措施。现在牧区有部分初中、高中毕业生,学生毕业后就回到了家乡,我们应该抓紧对他们进行职业培训,使他们掌握一些科学养畜、科学放牧的基本知识和技能,使他们在牧区找到自己的“用武之地”。

另外,还要认真抓好在牧区普及科学知识工作,开展科普知识的宣传,教育牧民群众破除旧风俗,振奋精神,移风易俗,促进生产发展。各级科研、普及和技术推广部门,要为牧区无偿提供技术咨询和技术转让,实行抵偿技术服务,帮助牧民利用风能、太阳能发电,解决牧民一家一户的用电问题。自治区科协要组织科普咨询宣传团,采用现场会、科技市场、编写科普录像片以及举办各类短训班等形式向牧民转播科学文化知识。

在医疗卫生方面,各级党委和人民政府要大力抓好牧区医疗卫生事业建设,逐步解决牧区缺医少药、看病难的问题。加强普及卫生知识的工作,加强对乡、村医务人员的培训工作,提高牧区人员的生活待遇,使其安心牧区医疗卫生工作。

与此同时,还要在各族牧民中宣传计划生育。我们要通过深入、细致的思想政治工作,改变广大牧民群众在人口生产问题上的传统的落后思想意识,使他们认识到在当代,一个民族的发展和繁荣要靠科学,靠文化,不是靠人口的多少。在做好宣传工作的同时,要加强节育技术服务和避孕药具供应。

二、进一步增强民族团结,巩固祖国边防

牧区大都处在边缘地区和边境地区,这里不仅有从事畜牧业生产的各族牧民群众,还有生产建设兵团的职工和守卫边防的驻军指战员。因此,认真贯彻执行党的民族政策,不断增强民族团结和军政、军民团结,加强兵团和地方的团结,对于加快牧区经济发展,巩固祖国边防,有着特别重要的意义。

当前,自治区民族团结的形式是很好的,促进了自治区政治、经济形势的发展。但是,我们也应该看到在的大好形势下还存在着不利于民族团结的思想。有的认为民族平等是民族团结的基础,现在还没有实现真正的民族平等,因而没有民族团结的基础。这种认识和说法都是不对的。周恩来同志对这个问题早已讲得很清楚。他指出,解放以后,我们各民族的团结有了一个新基础,“这个新的基础,就是我们各个民族团结的共同基础”。从这里,我们可以得出一个结论,民族团结的基础是各民族的共同奋斗目标,就是建设有中国特色的社会主义现代化国家。这就是我们加强民族团结的基础。

另外,在民族团结教育中,还要向广大干部、群众正确宣传关于民间存在的“事实上不平等”的问题。一方面我们要承认这样一个客观事实,即由于历史上存在的阶级压迫、民族压迫以及其他方面的原因,确实使各民族在经济文化的发展上存在着不平衡状况,有些民族在某些方面比较落后。但另一方面我们不能把民族间的一切差别都说成是“事实上的不平等”更不能把历史上遗留下来的民间“经济、文化发展方面存在的事实

上的不平等”任意扩大,说成是政治上的不平等,因而散布一些不利于民族团结的言论。各个民族在经济、文化发展上的不平衡状况或者叫做“事实上的不平等”和各个民族在政治上不平等,是根本不同的两个概念,不能混为一谈,前者是历史造成的。新中国成立以来,我们党坚决主张国内各民族在政治上一律平等,并且积极帮助那些由于历史原因而发展比较缓慢的民族大力发展经济、文化事业,争取早日消灭这种“事实上的不平等”现象,使国内各个民族共同繁荣、发展、进步。这也是有目共睹的客观事实。

各级党委和人民政府在各族干部、群众进行民族团结教育时,一定要着重教育他们牢固树立马克思主义民族观,学会运用马克思主义的立场、观点和方法分析、认识民族问题和民族团结问题,从根本上提高他们增强民族团结的自觉性。同时,驻牧区的人民解放军机关和生产建设兵团的单位,也要对广大指导员和农垦职工加强民族团结的教育,认真执行党的民族政策,尊重少数民族的风俗习惯,支持当地民族发展生产,改善生活,以及加强社会主义精神文明建设,不断加强军队同地方、兵团同地方的团结,同牧区各族人民共同建设好边疆,保卫好边疆,为牧区经济、文化建设事业的早日腾飞,创造一个安定、团结、和谐的社会环境。

三、牢固树立为基层服务思想,切实加强对牧区工作的领导

要发展牧区经济,领导是关键,我们要切实加强对牧区工

作的领导。加强领导,一是抓好领导班子建设。把那些有文化、有知识、懂科学、会管理的优秀中青年干部选拔到领导班子中,建设一支能带领各族牧民群众认真贯彻执行党的各项方针政策,坚持改革、搞活的方针,积极开展多种经营,大力发展商品生产的带头人队伍;二是要搞好服务。邓小平同志说,领导就是服务。我们的各级领导机关和干部要牢固树立为基层服务,为牧区经济发展服务的思想,把党的一切农村、牧区的政策贯彻到牧区,提供优质的服务。为人民服务,首要的职责是为发展经济,为牧民的致富多想办法。各级领导要深入到基层,认真做调查研究,推广那些能人致富的办法,也要扶持那些困难户,看他们有什么要求,有什么愿望,帮助牧民多想致富的办法。要把本地区、本县的优势摸清楚,然后定出切实可行的办法和措施,一步一步把自己的优势发挥出来。我们要采取切实有效的措施,鼓励科技人员到牧区为牧民服务,把技术、信息送到牧区,还要为他们疏通产品流通渠道,帮助牧民开展多种经营,发展生产,使广大牧民尽快致富。

关于去吉木萨尔、青河等5县 检查工作的情况汇报

(1988年11月14日)

1988年10月25日至11月9日,我先后去吉木萨尔、奇台、木垒和青河、富蕴5个县检查工作,了解情况,总行程2000多公里,实际工作12天,实地察看了7个乡、4个牧民定居点、6所中学、7所小学、3所牧业寄宿学校、1个流动教学点、1所医院,听取了各县的汇报。现将有关情况_及意见报告如下:

一、基本情况

这次五县之行的目的,主要是检查了解各地传达贯彻中央两会精神情况、牧区生产和生活情况、牧区教育工作情况。

这次自治区党委常委(扩大)会结束后,各县都根据区党委和地州党委的部署,认真传达贯彻中央工作会议和十三届三中全会精神。各县的传达基本分三步:先是向县级机关领导干部传达;然后是向县城党政机关、企事业单位全体党员传达;现在,各县都派出领导同志到各乡向党政干部及党员进行传达。在传达中央两会和自治区党委常委(扩大)会精神的基础上,目前,各县都在抓3件事。一是认真抓好第四季度工作,主要是粮

食收购、活畜放开后的管理、小畜配种、牲畜安全过冬准备、明年种植业前期准备等项工作。二是用中央的精神统一干部和党员的思想,严格党纪政纪,完善规章制度,落实两会提出的有关政策措施。三是按照十三大精神和两会精神,在总结前两年工作基础上,研究制定明后两年改革和建设的任务和措施。

在学习讨论过程中,广大干部、党员的思想认识比较一致,概括起来主要有这样几条:

(1)广大党员、干部一致认为,中央的两会是关键时刻召开了重要会议,作出了关键性的决策,大家表示拥护中央的决策,坚决同党中央保持一致。

(2)大家认识到,虽然总的说,作为经济落后的小县,还不存在经济过热现象,但同样面临着治理经济环境、整顿经济秩序的任务,因此,必须努力贯彻中央和自治区提出的各项有关政策措施,做到小局服从大局。

(3)各县的党政领导和有关部门的同志普遍认为,对于边远落后地区来说,主要的问题不是压缩投资,而是如何解决好资金投向和提高经济效益问题。对于那些发展畜牧业、种植业,发展农牧副产品和矿产品加工及其他短线产品的投资,今后仍要努力争取,以期尽快改变本地区落后状况。

(4)对物价上涨问题,各县的普遍反映是,农民对粮食收购价不动想不通,部分农民对完成粮食征购任务没有积极性;国家机关干部认为,近几年工资增长赶不上物价上涨,实际生活水平在下降;离退休干部认为,未能参加工资改革是吃了大亏,现在是提工资没门,发奖金不沾边,物价上涨的损失没法补;多子女

职工认为,一人工作养不了一家人,感到生活负担加重。

这次五县之行十几天,我们通过听取县乡两级汇报,特别是深入牧民定居点、牧民家庭和牧民直接交谈,使我深切地感到,这几年牧区的形势确实很好,农牧民的温饱得到解决,政治安定,民族团结,经济和文化事业有了较大的发展并有着进一步发展的势头。这次党中央提出要对干部群众进行形势任务教育,其中首要的一条是要讲清、讲够十一届三中全会以来我们在改革和建设方面取得的巨大成就,这里,以青河和富蕴两县为例,讲一下经济发展、生活水平、教育事业3个方面的几个大的变化或数字,足可以看到我们这些年贯彻执行十一届三中全会以来党的各项方针政策所取得的成就。

1. 在经济发展方面,近10年来两个县的经济都是持续稳定增长的。从工农业总产值看,青河县由1978年的1400万元发展到今年的2300万元,增长了64%;富蕴县由1978年的1700万元发展到今年的4300万元,增长153%。就畜牧业产值看,青河县由1980年的750万元发展到今年的1300万元,增长73%;富蕴县由1980年的1100万元发展到今年的1800万元,增长64%。再从十分薄弱的工业看,工业产值,青河县由1978年的120万元发展到今年的350万元,增长108%;富蕴县由1978年的200万元发展到今年的1500万元,增长650%。就企业个数及职工人数看,青河县由1978年的27家企业、733名职工发展到现在的38家企业近1700名职工;富蕴县由1980年的14家企业、171名职工发展到了现在的38家企业、1053名职工。此外,两个县都实现了农牧业连续10年丰

收,实现了用粮自给。

2. 在生活水平方面,近 10 年来两县各族农牧民的生活水平都有了较大的提高。从农牧业人均收入看,青河县由 1980 年的 251 元增长到今年的 425 元;富蕴县由 1980 年的 228 元增长到今年的 500 多元。单就畜牧业人均收入看,青河县由 1980 年的 239 元增长到今年的 410 元,富蕴县由 1980 年的 219 元增长到今年的 600 元。从牧民日常吃穿用方面看,生活状况改善十分明显,不仅大人小孩都能吃饱穿暖,而且质量大有提高,可以说是吃好穿好;大多数牧民家庭都添置了很多生活用具,收音机、录音机乃至电视机也开始进入一些牧民家庭;过去牧民转场搬家,只需一两峰骆驼驮东西,现在搬家都需要五六峰骆驼来搬运东西。再从定居情况看,现在大约有 30% 左右的牧民由游牧转为定居或半定居。这是哈萨克牧民生产生活方式的历史性转变,也是牧民生活状况根本改善的基本前提。这次我高兴地看到一些牧民盖了价值几千元甚至近万元的新居。再从脱贫工作看,青河县 1986 年统计时有贫困户 909 户,到今年已脱贫 506 户;富蕴县 1985 年以前全县有贫困户 1543 户(占全县农牧区总户数的 22%,其中农区 1092 户,牧区 451 户),到今年已脱贫 1385 户,明年可望全部脱贫。此外,这次还专门去看了青河县阿热勒乡达巴特青海移民村。这里的 43 户哈萨克牧民是 4 年前从青海省迁回我区的,当时是我去青海接的。这次去看望他们,了解了他们的生产生活情况。总的说,这些牧民已在青河县安了家,在当地政府的关怀和支持下,他们靠种粮食兼养牧畜,实现了“一年安家、二年解

决温饱、三年脱贫致富”的奋斗目标,70%的牧民家庭跨进了富裕户行列。

3. 在教育事业方面,青河县1982年以来全县5个乡都建了牧业寄宿学校,去年前年县上民汉两所中学先后建起了教学大楼,县镇一小的教学大楼现正进行前期施工。据统计全县现有校舍4.2万平方米,其中2.7万平方米是1982年以来新建或更新的。富蕴县,1983年以来共建牧业寄宿学校6所,这6所学校现有教职工112人,住校学生766人。这些都说明,这两个县这些年来初等教育事业有了较大的发展。这次我们所到之处也都看到,人口居住较集中的农牧区都有了固定的小学校或教学点,牧民子女上学难的问题初步得到了解决。

二、存在和需要解决的问题

应该看到,虽然这几年我们在改革和建设上取得了巨大的成就,但由于多方面的原因,我们在许多方面都还不尽如人意,有的方面存在的问题还不少。对存在的问题,应该引起各级党委、政府及有关部门的重视。

这次五县之行,看到和听到的较突出的问题,归纳起来有以下10个方面。

1. 畜牧业生产虽然有发展,但并没有出现突破性发展的势头。

以青河县的情况来分析,这几年,牲畜最高饲养量虽没达到历史最高水平,但也就是四五万头的差距;成年羊出栏屠宰为主改为当年羔羊育肥出栏为主后,大大缩短了饲养周期,加

快了牲畜周转,但目前适龄母畜占畜群比重已由过去的40%上升到了65%,这方面的潜力也不大了;更重要的是,现在草场载畜量已超过饱和,畜均占有草场仅2分地,特别是冬牧场现已超载6万头。青河县的情况并不是个别的。从多方面的情况分析,今后畜牧业生产要想有大的发展,在近期内主要要解决这样几个问题。

(1)要继续抓好牲畜品种改良和疫病防治工作。现在,有的县没有种畜站,配种站数量也不够;有的乡牲畜品种还有退化;乡兽医站普遍存在人员太少、经费不足的困难。这些问题必须抓紧解决。

(2)要大力抓好牧业水利建设,建立起一批饲草饲料基地,增强抗御自然灾害的能力,摆脱靠天养畜的被动局面。要引导和帮助牧民树立商品经营观念,学会核算投入和产出,从追求牲畜头数变为追求利润。

2. 经济落后的县面临的一个重要问题是加强调查研究,克服“等、靠、要”思想,增强发展信心。

这方面青河县可算一个典型。这几年,纵向比较,青河县是不断发展的;而横向比较,据1988年5月伊犁州对全州24县市近9年经济发展的综合考核,青河县多项指标都是全州倒数第一。这里面当然有很多客观原因,但从主观原因看,青河县的党政领导对青河县的县情乡情还缺乏充分的认识,对振兴本县经济思路不够清晰,各级干部在一定程度上还存在“等、靠、要”思想,精神不振,信心不足。这种状况不扭转,青河县的工作是难以有起色的。

3. 牧民定居工作,目前还只是刚开了个头,任务还很艰巨,必须继续抓紧。近期内要注意解决3个问题。

(1)要抓好示范、宣传工作,使牧民有学习的榜样。要指导和帮助已定居的牧民搞好生产建设和家庭建设,搞好经营,真正定居下来。

(2)要搞好定居点的规划。现在有的地方乱盖房,乱占地,不利于将来的建设,也不利于保护草场。

(3)联合国援建的2817工程和其他草原水利建设工程,都要继续抓紧。已经建成的,要搞好维护、管理。

4. 目前牧民的生活水平虽有提高,但仍然是低水平的,有待进一步提高。要继续抓好牧民的脱贫工作,使那些人均收入在200元以下的牧民尽快增加收入。要进一步研究畜产品提价和牧民生活用品提价后对牧民实际生活水平的影响。目前这方面我们还缺乏有说服力的科学计算,而牧民们则普遍反映日常生活用品涨价太多,抵消了畜产品提价给他们带来的好处。现在牧民的常用生活品,马靴由30多元涨至80元;茶叶由几元涨到十几元;皮夹克由近百元涨到了300多元;条绒涨到6元多1米;面粉0.64元1公斤。加上有时供销社供应不上,二道贩子把价格抬得更高。

5. 基层干部的素质有待提高。这次在好几个乡都见到一些年轻的乡领导,缺乏经验,实际工作能力差,急需培养和提高。

6. 牧区的交通,是个大难题。

前年北疆牧区经济工作会议上确定的加强牧区道路建设

方面的措施,还有待落实。特别是青河、富蕴两县。如青河县,距乌鲁木齐市 600 多公里,距阿勒泰市 300 多公里,都没有国家修筑的县级公路,路况极差,而且每到冬季就因暴风雪封路,与外地交通断绝,给畜牧业生产和人民生活带来许多困难。因此,修通青河至奇台、青河至富蕴的县级公路必须排上议事日程。

7. 教育上困难很多。

特别突出的有:

(1)这几年教育基建投资很大,但欠账仍然很多。学校的危房问题至今还难以全部解决。前两天奇台县一个学校的危房倒塌,砸伤十几名学生,砸死一名学生。富蕴县仅危房就有 2.6 万平方米,占全县学校房屋总面积的 52%;青河县,1983 年以来迫于无奈,计划外修缮了 5000 多平方米危房,欠基建款 40 多万元,后经地方财政补助和乡村集资偿还一部分,至今还拖欠 27 万元。除危房问题外,各县普遍都缺校舍,缺教师住房。据这次在富蕴县的测算,全县在教育上总计还缺基建投资 3000 万元,相当于该县今年财政收入的 8 倍多。

(2)师资不足问题比较严重。按现有班级数测算,青河县缺教师 170 人,富蕴县缺 298 人。农牧区中小学师资更是不足,只好大量使用未经培训的代课老师,严重影响教学质量的提高。青河县现有代课老师 130 名,富蕴县有 150 名。此外,教汉语和英语的老师奇缺,汉族老师也缺乏。

(3)教学设施和辅助设施简陋、紧缺。比如青河县和富蕴县都缺学生课桌 2000 多套,多数学校没有实验室,体育器材也

奇缺。

(4) 牧业学校存在的问题更多。除了各类学校共同存在的困难外,主要是:牧业寄宿学校的数量还不够多,满足不了牧民的需求;寄宿学生生活补贴太少(只有9~14元),牧民子女寄宿,小学生个人每月交5元,中学生个人每月交30元,学生感到伙食不够好,家长感到经济负担太重;流动教学点实际教学时间太少,学生随家庭游牧搬迁,实际能上学时间每年只有4个多月;流动教学点房屋简陋,夏牧场多数是露天教学,没教室、课桌可言。流动学校交通工具不足,驮畜问题也没解决好。

(5) 乡村中小学老师负担太重。特别是牧区流动教学点的老师,既要教学,还要自己养牧畜、打草、打柴禾,自己负责搬家,负担很重。除工资外,也没什么补助。在富蕴县库尔特乡我还了解到,林业上规定,每个牧民不管烧不烧柴都要每年上交160元森林柴禾费。这样,牧业上的老师,每年冬天仅柴火一项,要交森林柴禾费160元,买一车柴火150元,运费100元,共计400多元,实在有些负担不起。

(6) 代课老师工资太低,每月68元,只值两张羊皮钱,而且没有办公费。

8. 农牧区教育和生产脱节的问题严重。

现在农牧民子女上学,初中升高中的比例很小,高中考上大学的只是个别人。绝大多数初中生、高中生要回乡务农放牧。但现在的普通教育,学生学不到农牧业生产直接需要的实用技术。而且,学生上学,家长送子女上学,更直接的目的是当工人,当干部和上大学,一旦这些目的实现不了,就感到读书无

用,不想上学、不愿送子女上学。而毕业回乡的中学生,则不安心务农和放牧。可以说,解决农牧区教育和生产脱节的问题,比解决教育上其他困难更为紧迫。

9. 在农牧区文化建设方面突出的问题有:文化生活单调,特别是牧区。目前主要是解决通电和提高电视覆盖率两个问题。这次专门去了解木垒建高功率电视发射台的事。

10. 在医疗卫生、计划生育方面,普遍存在缺钱、缺人、缺房、缺交通工具的问题。尤其是牧区缺医少药仍是个老大难的问题。

这次五县之行,各县都提出了一些具体的困难和问题,主要是文教卫生方面的。这几天我正在找有关部门落实解决办法。

三、几点意见

1. 农牧区的教育,要用改革的办法,解决相互关联的3个问题。①要坚决贯彻落实十三大重申的“把发展科学技术和教育事业放在首要位置”的经济发展战略。各县、乡党政领导都必须提高认识,要从靠发展工业、靠大开发振兴本县经济变为同时靠科学技术和教育振兴本县经济;要从抓经济变为经济和教育一起抓。②要用分级办学、集资办学的办法来解决教育经费不足的问题。现在,自治区用于教育方面的财政开支已占总开支的1/4,可谓到了极限;县级财政也已尽了最大努力来支持教育,比如富蕴县,今年在切块教育基础上,又追加了约120万元,花去了县财政机动资金的60%多(富蕴县全县财政

收入是360万元)。可见,用国家财政包下来的办法办教育已没有出路。今后,一方面必须搞分级办学,逐渐形成小学民办、初中集体办、高中县办、大学国家办的格局;另一方面必须提倡集资办学。乡村、农牧民个人都应该,也有能力为教育适当地集资集物。这次我们了解到,青河县县镇第一小学集资建教学楼,共集资10万元;哈巴河县萨尔塔木乡有一个村干部将办婚事赛马用的钱捐给学校,在他的带动下,全村教育集资了2万元;福海县喀拉马盖乡一个村集资办教学点,一次集中了400只羊;几个县都有好几个乡每年拿出一、二万元钱支持乡里的教育。这些都说明,集资办学是可行的,关键看我们如何组织和引导。③要采取措施使各县的教育面向本县经济,使农牧区教育面向农牧业生产。只有这样,才能使各方面有办学的积极性。初步的设想是,在初中普遍开设一、两门切合当地实际的实用技术课程;县乡的高中,尽可能地转为职业高中;地州可集中办好几所质量好的普通高中,各县乡可将学习成绩优异、志愿上大学的初中毕业生送去住读;自治区的大专院校可改革招生办法,有计划地从职业高中毕业生中招一部分大学生。上述3个问题解决了,教育的其他困难和问题,就比较容易解决了。

2. 农牧区的文化建设,当前要抓住培训回乡中小學生这一突破口。县乡两级党委和政府要组织抓好这件事。回乡学生,特别是回乡初高中毕业生,是发展农牧区经济的一支重要力量,也应该是新一代的农牧民(全区每年有5万多回乡学生)。我们要采取措施使这些青年成为农牧区使用科学技术、发展商品经济的带头人。今后,要有计划地对这些青年进行短期实用

技术培训,使他们都能在不太长的时间内掌握一、两门生产技术,比如羊毛分等级、牲畜配种、使用化肥和地膜等等。这种培训需要一点投资,但投资不会很大,而且可由国家、集体和个人共同分担。这次我们听到富蕴县科委和科协有一个设想,他们设想每年培训 200 名青年牧民,5 年培训 1000 人,使他们掌握牲畜配种、打防预针等技术。这样,到时可保证全县每个阿吾勒(数户牧民形成的群体)有一个懂技术的人。这项活动预计国家花费 10 万元,我认为这样的设想是值得赞赏和支持的。

3. 要继续抓好对农牧民的宣传教育。从内容上讲,主要是抓好以下四个方面。一是要教育农牧民兼顾国家、集体、个人三者利益。二是要教育农牧民,特别是牧民树立商品经营、家庭核算观念。三是要用算账对比的办法,教育农牧民看到改革给他们带来的好处,看到使用科学技术给他们带来的好处。四是要引导农牧民移风易俗。

4. 要组织自治区的科技人员、研究人员帮助落后的县市搞发展规划,搞重点项目。除了现在采取的科技副县长的做法外,要采取多种形式调动自治区党政部门工作人员、院校知识分子研究县级经济、乡级经济的积极性。要一个县一个县地抓,一个项目一个项目地抓。

5. 如何增加县一级的财力,增加各县的造血能力,这是个十分迫切的问题。如青河县,去年的财政收入只有 27 万元,实在太少了,搞得什么事也干不成,毫无主动性。对这些财政收入特别少的县,自治区要组织有关部门逐个地加以研究,适当地扶持县上搞一些项目,办一些工厂。

实施星火计划 为振兴新疆的农村经济作贡献*

(1990年10月11日)

自治区科委在昌吉市召开第五次新疆星火计划工作会议北疆片会,总结“七五”期间新疆星火计划工作,研究部署“八五”星火计划。现就该项工作谈几点意见:

一、星火计划将对我区农村经济体制改革和农业先进技术的推广有极大的推动作用

星火计划以振兴农村经济为宗旨,从星火计划的提出组织、实施及推广都是为了振兴农村经济,因此我先讲讲:自治区的农牧业形势。

党的十一届三中全会以来,自治区党委、自治区人民政府坚定不移地贯彻党的一系列路线、方针、政策,“六五”期间纠正了过去自治区工作中的失误,恢复发展了新疆的政治、经济等各项事业,“七五”有了持续稳定的发展。在农业上以水利建设为中心,开展了“五好”建设,为自治区农业连年丰收奠定

* 本文出自贾那布尔同志在第五次新疆星火计划工作会议北疆片会上的讲话。

了良好的基础。现在我区有效灌溉地达 4200 万亩,今年的农业丰收已成定局。农业、牧业的增产幅度可能是近几年最大的一年,截至 6 月底,牲畜总头数达 4280 万头,比去年净增 170 万头。在科技兴农、推广农村先进适用技术的推动下,全疆农区、牧区、城市郊区同时发展畜牧业。大家知道,过去我区只有草场畜牧业,现在变了,农区也发展畜牧业,农区养畜业已占牲畜总量的一半。在科学育肥提高个体产肉量方面,近年来有突破性发展,加上优良品种的选育、改良等技术措施,使我区的畜牧业发展很快。农业上,今年要夏粮丰收,据估计小麦约增产 3.6 亿斤,棉花比 1989 年多播了 63 万亩,地膜棉已占棉花总播面积的 71%,粮、棉、畜、糖、油、肉将会全面增产。牧民今年要多卖一些牲畜,除自治区收购 6000 吨肉外,还需要解决销售 8000~10000 吨肉。总之,今年自治区的农牧业形势很好。宋汉良同志在上次常委会上肯定地讲到,农业的形势很好,党委满意,人民也满意。

今年 7 月自治区召开了三届十五次全委(扩大)会议,希望同志们认真学习,深刻领会会议精神,增强民族团结,促进经济建设。自治区当前的主要任务:一是稳定局势。当今世界上存在的两种制度、两种政治形态的斗争,还会长期继续下去。资本主义要通过一场没有硝烟的战争实行和平演变,也就是说,这场斗争是长期的、尖锐的。稳定局势工作不是权宜之计,而是长期的任务。二是加强党的建设。三是治理整顿,把经济搞上去。首先要把农业搞上去。要稳定必须要把农业搞上去,农业是国民经济的基础,从这种意义上说,这次星火计划工作

会议是贯彻自治区党委三届十五次全委(扩大)会议的一个具体行动。结合新疆农村迫切需要科学技术的实际情况,使星火计划工作在推动农村经济体制改革方面和推广农业先进技术方面作出贡献。

二、组织实施星火计划,要在科技、经济的结合上下工夫

“七五”期间新疆星火计划项目的实施,取得了明显的效益。截至1989年度,全区共安排星火项目250项(其中国家级24项,自治区级100项,地方级126项),总投资1.5亿余元。1989年现年产值1.1亿元,利税2911万元,创汇和节汇10万美元,产值利税率达26%,投入产出比约1:3.5。

今年下达自治区级星火计划项目24项,总投资3734.6万元,其中科技贷款1941万元,自筹1793.6万元。

自治区财政厅从1987年开始安排了星火专用资金,支持星火计划工作,到1990年10月底共安排贴息资金665万元。

星火计划项目集中在5个主要的经济领域,发挥了较好的示范作用,取得了可喜的成绩,尤其是对新疆大农业的发展作出了较大的贡献。为大农业和农牧产品加工而开发的星火技术的装备项目,占全区星火项目总数的66%,其投资占全区星火项目总投资的62%;为大工业配套服务及其他工业服务安排的项目,占全区星火项目总数的16.8%,其投资占全区星火项目总投资的12.8%;为少数民族用品和生活用品的开发生产安排的项目与全区星火项目总数的7.2%,投资占全区星火

项目总投资的 11% ;为矿产资源及野生资源的开发利用安排的项目占全区星火项目总数的 4.6% ,投资占全区星火项目总投资的 9.4% ;为建材工业新产品开发的安排的项目占全区星火项目总数的 5.1% ,投资占全区星火项目总投资的 4.6% 。

乌鲁木齐县和米泉县的星火技术密集区的建设,使 1989 年乌鲁木齐县的星火计划项目新增产值占该县工农业总产值的 37.8% ,开发出的 8 个星火新产品填补了自治区的空白;米泉县的星火项目新增产值,占该县工农业总产值的 11.9% ,开发出的 7 个星火新产品填补了自治区的空白。和静县的山区综合技术开发星火项目使全县粮食总产从 1987 年起,3 年迈了三大步,年均增产 9% ,1989 年一举夺得农牧业生产的全面丰收,粮食总产首次突破 1 亿斤大关,混合单产超过 600 斤,名列巴州第一,1989、1990 两年连续被评为全国粮食生产先进县,受到国务院表彰。该县的技术承包由单项承包发展为集体综合承包,成为全区推行农业技术承包先进县。

星火人才培训工作,到 1989 年底,全区共举办各类星火培训班 2334 期,培训农牧民技术骨干和基层管理人员 120042 人次,其中培训少数民族各类人员 33200 人次,通过星火人才培训工作,促进了农牧民传统思想观念的转变,逐步树立起商品经济观念,加快了农牧区脱贫致富的步伐。从我区来说这项工作取得了举世瞩目的效果。星火人才培训提高了乡镇企业的技术水平和管理水平,促进了乡土科技人材的成长,也促进了星火技术的开发,可以说我们圆满完成了“七五”星火计划工作任务,实现了星火计划的初步目标。5 年来执行星火计划,

艰苦奋斗,开拓创新,成效显著。万事开头难,星火计划刚实施时也是比较艰难的,但经过努力已经起步发展起来了,今天人民看到了成效。在振兴农村经济,推动农村全面建设方面发挥了积极的作用。星火计划把“面向”和“依靠”战略方针落到实处,为科学技术大规模地进入农村,与农村经济密切结合发挥了先导和带动作用;依靠科技进步,在推进科技兴农,推动乡镇企业的健康发展和农村产业结构调整中,发挥了先导和带动作用;促进科技成果商品化,为推动农村科技体制改革发挥了积极作用。使广大农村群众告别自然经济,走向了社会主义商品经济的道路。这是一项历史性的任务,我们今天所取得的成绩只是一个起点,以后的路还很长,任重道远。新疆的农村,科技力量薄弱,商品经济的基础差,建设任务很重,每一个从事星火工作的同志都要牢固树立建设边疆、扎根边疆、长期作战的思想。各级党政部门要充分认识星火计划、丰收计划、燎原计划等科技计划,这些都是80年代以来,经邓小平同志倡导,党中央制定了科技体制改革的决定以后陆续开始实施的,是科技工作转向经济建设主战场的重要内容,是科技改革的大动作。我们知道这些计划中实施最早,与农村联系最紧,使农民受益最大的就是星火计划。我们各级科委都要继续加强对星火计划工作的领导,强化组织建设;提高科学管理水平,按照星火计划的任务目标统筹组织和安排科委系统的工作。

三、总结经验,深化实施,使我区的星火计划登上新台阶

(一) 星火计划是改革的产物,它不断在农村经济体制改革和科技体制改革中获取动力

星火计划之所以能在国内经济滑坡的形势下稳定发展,就在于它适应了科学技术和我国农村发展的历史潮流。国家科委蒋民宽同志讲:“星火计划如同在科技同经济结合轨道上向振兴农村经济的目标奔驰的一列火车。它是一列新开的,有特定路线即科技深入农村经济的路线的长途列车,车厢多,停靠站多,穿过的地形复杂,负载量大,运行起来有相当的难度。因此必须有与之适应的新的运行方法。现在这列车已经开动,虽然动力还显得不足,但行驶正常。”这个比喻非常形象。我们也可以说新疆的星火计划已从点火起步阶段进入了今天的发展成长阶段。我们必须强调,星火计划的运行机制要以具有丰富资源包括人力资源的广大农村和乡镇企业为运行主体,以技术开发和装备开发、智力开发为运行内容,以效益和市场导向为推动力,并通过政府的组织指导,按照社会主义有计划商品经济的运行规则前进。在政府的计划指导和各方面的支援下按照明确的方向目标,通过计划经济和市场调节相结合来进行。星火计划是社会主义有计划的商品经济的新生事物,也是科技体制改革的成功实践。

星火计划的这种运行机制完全适合我国的国情,也适合我

区的区情,是顺应农村改革的历史潮流而产生的。首先是广大农村的建设任务不可能全靠国家来承担,现实的选择只有在国家计划指导下走自我建设,自我富裕,依靠市场机制发展商品生产的道路。其次是市场的形成必须有大家的参加,发展新疆的商品经济必须开辟广阔的农村牧区市场。第三是农村牧区的改革和生产力的提高为我区农牧民走向市场创造了先决条件,乡镇企业的发展又进一步加强了农村的商品生产,活跃了农村的流通领域。第四,新疆地域广大,发展极不平衡,走共同富裕需要国家有计划地调整,避免发展的盲目性,在现行体制下,行政的指导和协调往往对市场的发育和计划引导起着关键的作用,也是农牧民参与市场过程中所迫切需要的,所以星火计划运行机制充分体现了计划经济与市场调节相结合的原则,既反映了发展的必然,又符合当前的实际需要。

(二) 依靠科学技术是星火计划发展的核心

星火计划以振兴农村经济为宗旨,星火计划振兴农村经济的根本动力是依靠科技进步,星火计划要把科技胚胎植入农村和乡镇企业;要依靠科学技术振兴农业,引导乡镇企业的健康发展;要把科学技术源源不断传播到人民中去,并把它作为振兴农村经济的优先目标。无数事例表明,科学技术是星火计划的核心,是星火计划获取效果、效率和效益的决定性因素,脱离了这个核心,就失去活力和动力。在我区有些地方星火计划发展快,有些地方发展慢,究其原因,就是没有抓住科技进步这个根本。

星火计划包含了技术知识和技术手段,包括了工艺技术、

管理技术、技术装备和技术人力等重要因素。星火计划立项时所要求的技术含量不仅要有上述因素的开发或再开发,而且必须是先进和适用的。科委是主管科技的部门,必须牢牢抓住科技的成分不放。此外,实施星火计划,实施大科技支持大农业,全面振兴农村经济不只是科委一家的事,必须动员全社会的力量,各级有关部门要通力合作,各级党政部门要加强领导,全面做好星火工作的组织管理。

另一种误解是由于星火计划是从“短平快”起步的,似乎星火技术就是简单的、不起眼的低技术。这种认识使星火计划的实施增加了困难,在一定程度上影响着农村经济的迅速发展。所以我们不仅要继续大力宣传星火计划的战略意义,还要宣传星火计划深刻的科技发展内涵,在星火技术的实用性、渐进性和广阔性上加深对星火计划先进适用技术的理解。振兴农村经济是一个长期的战略任务,“短平快”只是实现战略目标的战术原则。我国农民有8亿多,“短平快”的现实意义不仅在于适合农村资金短缺和人员素质差的实际,而且随着技术经济的发展,适用技术也会赋有新的内容,要有更高的技术水平。星火计划要及时地吸收和发展适用的高新技术。而且由于现代科技的发展日新月异,开发周期越来越短,技术更新也越来越快,高新技术也要采取短平快的战术原则。星火计划、火炬计划、扶贫计划都要致力于加快技术开发的速度,提高技术开发的水平,为提前实现振兴农村经济的目标,互相衔接,共同努力,从整体上把我区农村的科技事业发展上去,只有这样,才能让科技在农村建设中更快地发挥应有的作用。

(三) 星火计划要在农村体制改革中发挥积极的推动作用

中央在今年的农村工作会议上提出:全党在农村工作的主要任务是继续推进农村经济和农村体制改革,实行双层经营体制,逐步通过双层经营来推动集体和具有集体性质的农村经济的蓬勃发展。

家庭联产责任承包制适应了农村生产力的发展水平,符合群众的意愿,激发了农民极大的积极性,已经在深化改革的基础上找到了适应我国生产力水平和发展要求的集体经济的新的经营形式,创造了很好的经验。邓小平同志曾经讲过:实行联产责任承包制是一个大进步,低水平的集体经济发展到高水平的集体经济将是又一个大进步。农村改革总的方向是发展集体经济,把集体经济的优越性和农民家庭经营的积极性结合起来,引导农民走共同富裕的道路。

健全农村双层经营体制,实现农村生产关系的完善与进步,必将促进星火计划走上更高台阶。星火计划从起点阶段进入成长阶段,规模将更大,水平将更高,单一的家庭或分散经营已难以适应更大发展的需要。第一,星火计划要增加科技输入农村的强度和频度,单靠个体的规模发展已难以消化、掌握和吸收日益发展的新技术。第二,科技的主要载体是掌握着知识的科技人才,分散的农户难以有效地吸收和容纳众多科技人员,甚至负担不起日益增长的技术劳动者的就业。第三,星火计划要引导农村经济从封闭的自然经济走向计划经济和市场调节相结合的商品经济,没有适度的规模经营就难以使农民从

温饱状态过渡到小康水平。第四,我国农村的最终目标是要实现现代化,没有大科技支持大农业,没有工业、农业、财政、金融、商业流通的全面发展和社会各方面的参与,是不可能快速实现的。因此,农村第一步改革解放了农村的生产力,星火计划要上新台阶就必须在稳定家庭承包经营的基础上,完善农村的双层经营体制。“八五”期间,国家科委指出,星火计划工作重点是推动区域性支柱产业及其服务体系的建设,双层经营体制的健全必将起到强有力的保证和促进作用。自治区应该根据这样的原则,努力进取,使我区星火计划上一个新台阶。

(四)为了实现“八五”星火计划的任务,要在提高认识、明确目标的基础上,继续开拓进取,把工作落到实处

下面讲讲当前应该抓紧做好的几项工作:

1. 自治区科委,各地、州(市)科委要抓紧制定我区及各地州的“八五”星火规划,还要迅速制定出较为具体的“八五”期间实施星火计划的项目指南,同时安排好1991年的计划。

规划纲要的制定要从新疆实际出发,因地制宜,分类指导,并要统筹安排星火项目、支柱产业和区域开发的协调发展。请自治区科委和各地科委对“七五”期间的各级星火项目进行一次认真清理,总结成功项目经验,分析失败和延误项目的原因,并在此基础上做好1991年星火项目的筛选工作,与银行及有关技术部门一起做好可行性宣传及经济技术评论工作。

2. 从实际出发,多渠道增加星火计划投入。要继续执行集资为主,自筹为主,贷款为主,自治区适度引导的聚资办法,

多渠道筹集解决。1986年以来国家科委和自治区财政仅投入1289万元的引导资金,带动全区星火计划项目总投入1.87亿元。中国人民银行和各专业银行从今年起已经开列科技贷款,我们希望根据国家科委的部署,结合新疆的实际情况,在有条件的各地、州、县建立和壮大星火基金,增强自我发展能力。

3. 在政府和有关部门的支持下,针对新疆的实际,要制定扶持星火计划的地方政策。自治区科委与有关部门协商,在现有发展农村商品经济的有关优惠政策的基础上,拟出鼓励、扶持星火计划的暂行规定,创造有利于星火计划持续、稳定、协调发展的社会环境。

4. 加强领导,稳定星火计划干部队伍。星火计划组织实施工作要在各级政府的统一指挥下,协调各部门的关系推动支柱产业和建立服务体系,并尽快取得成效。各级党政部门要把星火计划工作纳入议事日程,星火计划是地、县科技工作的主要任务,各级科委,特别是地县级科委应把主要精力用于组织实施星火计划,并作为考核科委领导工作业绩的主要依据。

在实施“七五”星火计划的工作中,我区各地、州、县都建立了不同形式的专门机构,已经在各个层次上形成了一支熟悉星火工作,勤于星火事业,有苦干精神的管理队伍。这支队伍相对稳定,不要轻易调动他们的工作。要努力保持“八五”期间的星火科技贷款,在“七五”期间的投放贷款总量的基础上相应增加,以增强对星火的投入强度。目前还没有星火管理专门机构的地、州、县要把星火组织健全起来。

认真搞好农牧区社会主义思想工作*

(1990年12月15日)

这次农村工作团下乡的时间虽然只有4个月,但你们担负的任务光荣而又艰巨。根据区党委的要求,你们下去之后将与当地的干部一同,在农村牧区广泛深入地开展社会主义教育,并进一步加强基层组织整顿工作,通过你们扎实有力的工作,做到使各族干部群众的思想觉悟有所提高,基层党组织的凝聚力、战斗力得到增强,社会主义思想文化阵地得到巩固,农村改革不断深入,农牧业生产不断发展,民族团结不断加强,各族人民物质文化生活水平不断提高,为全区政治稳定、社会稳定、经济发展打下坚实的基础。

要完成上述各项任务,关键在于要搞好社会主义思想教育,充分调动农牧区干部、党员和广大农牧民的社会主义积极性和创造性。我们在农村开展各项工作,无论是指导农牧区生产,推动牧区改革,还是加强农牧区基层组织建设,都要贯彻“思想领先”的原则,把思想工作做到前头,并且要把思想教育贯穿工作的全过程。正如毛泽东同志所指出的“人们的社会

* 本文出自贾那布尔同志在农村工作团动员大会上的讲话。

存在,决定人们的思想。而代表先进阶级的正确思想,一旦被群众掌握,就会变成改造社会、改造世界的物质力量。”因此,我们农村工作团的同志下去之后,一定要齐抓共管,认真搞好社会主义思想工作。

一、在农牧区开展社会主义思想的紧迫性和重要性

首先,这是国内外形势发展向我们提出的迫切要求,从国际范围看,国际形势发生了巨大变化,西方发达资本主义国家处于相对稳定发展的状态,国际敌对势力,依仗它在经济上、技术上的优势,用威逼利诱等手段,加紧对社会主义国家推行“和平演变”,并在一些国家得手了,东欧国家和平演变近一年了,一些国家的右派把共产党赶下台,夺取了政权,但局势并不太平,普遍存在着严重的政治和经济危机,物价上涨,生活下降,失业增加,秩序混乱,人们开始感到困惑和失望,社会处于动荡之中。正因为社会主义事业在一些国家里受到了严重的挫折,苏联的国力明显衰落,已经不像当年具有那种争霸的地位,现在社会主义制度和资本主义制度在军事上的对抗有所缓和,但“和平演变”和反“和平演变”国际敌对势力很懂得攻心为上的道理,他们通过各种渠道进行思想文化的渗透,鼓吹资本主义制度永恒,资产阶级的自由、民主、人权观如何美好;说社会主义制度已经破产,马克思主义已经死亡,企图从思想理论上瓦解我们,涣散人心。如果他们在意识形态领域里的演变得手,那么政权的演变、经济制度的演变,必然或迟或早会发

生。从国内看,前几年资产阶级自由化思潮泛滥,否定社会主义、否定党的领导的种种谬论广为流传,在群众甚至干部思想上造成了严重的混乱。自治区境内外的民族分裂主义势力,打着民族、宗教的旗号,发展反革命组织,制造分裂主义舆论,散布反汉、排汉仇恨,跟着国际反动势力和国内坚持资产阶级自由化分子一起起哄,妄图在中国、在新疆实现演变、复辟的迷梦。面对国际国内的这些情况,也就是面对着这些前所未有的挑战,我们的任务就是要用马克思主义的世界观和方法论,用马克思主义的科学社会主义理论来回答对社会主义的否定和攻击,澄清被搅乱了的是非,消除人们在社会主义问题上的一些困惑和疑虑。正是在当前国际大气候的条件下,我们尤其要加强对广大农牧民的社会主义教育,极大地坚定各族农牧民的社会主义信念,保证他们坚定不移地走社会主义道路。

第二,在农牧区开展社会主义教育,是调动广大农牧民社会主义积极性的需要。党的十一届三中全会以来,我区农牧区各级党组织和广大干部认真贯彻党对农村工作的方针政策,极大地调动了农牧民的积极性,农牧区的面貌发生了深刻的变化。从总体上看,自治区农牧业生产连续13年丰收,同农牧区思想政治工作的成绩是分不开的。但是也要看到,一个时期以来,农牧区的思想政治工作也受到了削弱,有的不能正确处理经济工作和思想政治工作的关系,只抓生产,不抓思想政治工作,或者只在口头上谈论思想政治工作的重要性,而不落实到实处。有的片面强调经济手段、行政手段的作用,“以包代管”“以罚带教”,忽视思想政治工作的作用。有的组织涣散软弱,

不敢理直气壮地坚持原则,做思想政治工作。思想政治工作队伍人员少、经费缺、方法老的状况还没有得到根本改变,对思想政治领域的建设舍不得花力气、下本钱的现象还相当普遍。总体来说,农牧区的思想政治工作相当薄弱,有的处于无人管、无人问的状况,思想政治工作到不了村,人不了户,存在“断线”现象。党的十三届四中全会之后,在党中央第三代领导的正确领导下,在自治区党委的重视下,这方面的情况有了较大的转变,各级领导对宣传思想工作越来越重视,宣传队伍逐步加强,宣传工作的条件逐步在改善,农村思想文化阵地正在恢复,加强宣传思想工作的大气候正在形成。但是,农牧区思想政治工作不适应形势发展的需要,这要引起我们的重视。应该看到,经济的发展并不能自动带来人们的满意和社会的安定。现在,农牧民中的埋怨情绪和不满情绪在增多,突出的表现是对工农业产品“剪刀差”拉大,农业特别是粮食种植比较利益下降,农民有意见。对各种农用生产资料供应不及时,分配不公,有些政策不兑现,十分不满意。对有些国家和集体单位乱收费、乱摊派、乱提留,加重农民不合理的负担,甚至卡农、坑农、骗农,也很有意见。对今年的卖粮难、卖畜难、卖畜产品难,农畜产品收购价格波动较大,也有意见。这些问题如果得不到正确、满意的回答,不理顺农民的情绪,就会影响他们的生产积极性,影响到党群关系、干群关系。我们尤其应该看到,我国今天的农牧民虽然已经由带有自发倾向的小私有者变为具有社会主义觉悟的合作经济的劳动者,但他们中的相当一部分人还没有摆脱或完全摆脱小生产、小私有的思想观念和习气,重个人利益,轻国家

利益,重眼前利益,轻长远利益,甚至因个人小利破坏集体利益的现象时有发生;由于放松了思想政治教育,致使部分群众的国家、集体观念淡化,个人主义滋长,政治思想觉悟下降,有的地方出现了不按计划种植、集体提留难、粮食征购难、公益事业难等问题。有的农民对农村经济的第二步改革认识模糊,产生了怕走“集体化”老路的顾虑。有的小富即安,满足现状,不求发展。有些地方买卖婚姻盛行,婚丧事浪费惊人,传看淫秽黄色书刊和非法宗教书刊的现象死灰复燃,党员参与宗教活动的问题相当普遍。有些党员思想上入党的问题没有从根本上解决,违反计划生育政策超生的党员,几乎各乡都有;有些党员干部“等、靠、要”的依赖思想很严重,张口要支援、要扶贫款,一些自己动手就可以解决的问题也要靠国家、靠上级,自力更生、艰苦奋斗的思想淡薄了。有些干部以权谋私,违法乱纪盖私房,损公肥私占便宜,把文化室的电视机、录音机占为己有。这些问题,都说明对农牧民(包括党员)加强社会主义思想教育是非常必要的,毛泽东同志的名言“严重的问题在于教育农民”,并没有过时。

第三,在农牧区开展社会主义思想教育,是建设社会主义新农村、新牧区的需要。宋平同志在全国村级组织建设工作座谈会上指出,现阶段的农民问题、农村工作问题,归根到底,是党要按照新时期的基本路线的要求,教育、引导、团结、组织农民,不断提高农业生产力,发展农村经济,坚定不移地走社会主义道路,促进农村社会全面进步。我们要建设有中国特色的社会主义新农村、新牧区,就是不仅要使农牧区经济高度繁荣,农

牧民的物质生活水平大大提高,而且要通过精神文明建设,提高农牧民的思想道德素质和科学文化水平,把农牧民培养成有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民。正如邓小平同志所指出的,十年最大的失误是对人民的教育不够,物质文明同精神文明相比,一手较硬,一手比较软,一硬一软不相称,配合得不好。由于存在一手硬、一手软的问题,导致精神文明建设中出现了严重的滑坡。实践已经充分证明,那种认为“生产搞好了,思想自然就会好”的认识是非常有害的,商品经济的发展从来不会自发地带来高度精神文明,也不会自发地形成民族振兴的强大的精神支柱,社会主义思想是不会自发生产的,它要靠党的思想工作来进行“灌输”。我们要正确贯彻两个文明一起抓,两种建设一起上的方针,进一步用革命的思想、科学的理论、先进的道德把亿万人民群众凝聚起来、振奋起来,为经济的发展、社会的稳定提供强大的精神动力和有效的思想政治保证。

二、认真搞好今冬明春的社会主义思想教育

党中央国务院关于1991年农业和农村工作的通知明确提出,农村社会主义思想工作,主要是深入宣传党的基本路线,宣传爱国主义、集体主义、社会主义。重点放在教育党员坚定社会主义信念,带领群众自力更生、艰苦奋斗,走勤劳致富、共同富裕的道路;教育群众认清以家庭联产承包为主的责任制的社会主义性质,培养集体主义精神,正确处理国家、集体和个人三者的关系。特别要教育干部树立全心全意为人民服务的

思想,改进工作作风和工作方法,密切党群、干群关系,以适应农村两个文明建设和改革开放的要求。这就是今冬明春在农牧区开展社会主义思想教育的指导思想和提出的分三个层次不同的教育重点和所要达到的要求。

为了搞好这次教育,首先要坚持一切从实际出发的优良作风,大兴调查研究之风,深入了解和分析农牧区思想政治的形势,准确掌握农牧民的、党员的、基层干部的思想动向,摸准他们思想上的热点、难点和疑点,从不同对象的实际出发提出进行教育的侧重点和具体措施,准备好宣讲材料,以增强教育的针对性、吸引力和说服力。

为了搞好这次教育,一定要认真搞好系统的、正面的教育“灌输”,而且他强调主要搞面对面的教育,要规定教育面,例如党员、干部必须达到95%以上,乡镇企业职工90%以上,一般农户的户主要达到80%以上,也就是过去常说的要做到家喻户晓。

为了搞好这次教育,要采取一些为农牧民容易接受的教育形式。例如:①算账对比。发动农牧民算一算解放以来尤其是10年改革的“翻身账”,有效地增强农牧民的爱国观念和集体观念,使他们懂得“没有共产党就没有新中国”和“只有社会主义才能救中国”的道理。②典型引路。就是用农牧民身边看得见、摸得着、信得过的典型事例现身说法,教育身边的人。可以选一些自己富了不忘大家富,带领群众致富的典型;发展商品经济成绩突出而又能积极完成粮食定购任务,为国家多作贡献的典型;艰苦奋斗挖掉穷根走上富路的典型;热心公益,造福

乡里的先进人物。现身说法,使群众学有榜样,赶有目标。

③进行双向交流。通过面对面的讨论,农牧民可以把自己想不通的问题和各种批评建议、意见、要求反映出来,我们可以把党和国家的政策、面临的困难和问题,向群众解释清楚。在农牧区经营方式发生变化的新情况下,必须坚持分散和集中相结合的方法,把党的政策宣传到户,思想问题解决到户,致富措施落实到户,做深入细致的思想政治工作。

④同解决实际问题相结合。在宣传教育中,应回答农牧民关心的实际问题。对于农牧民关心的订购提留、计划生育和化肥、农药、地膜供应分配等问题,说明情况,解疑难。有些问题可能解决不了,也要向群众说清楚。

⑤寓教于乐、寓教于文。随着农牧区经济的发展,广大农牧民求知、求文、求乐的要求日益迫切。这就要求我们把思想政治工作寓于文化活动之中,思想工作尽量以文化的方式出现。为此,要有重点地恢复、建设乡村有线广播、乡镇党校、文化站、文化室等宣传阵地,抓好党报党刊和图书的发行、应用,办好公共场所的黑板报、宣传橱窗等,逐步形成农牧区的宣传文化网络。我相信大家在实践中,一定会创造出更多好的新经验、新路子,真正把社会主义思想教育这件事搞好。

三、帮助农牧区搞好宣传文化阵地建设和精神文明建设

你们在农牧区工作的时间是短期的,但农牧区的思想工作却是长期的,无论是教育、提高农牧民的思想觉悟,提高农牧民思想道德素质和科学文化水平,还是培养一代“四

有”新人都不是短时期内所能奏效的,也不能完全靠上面派工作团去解决问题,关键是要依靠农村基层党组织和领导班子工作,依靠基层党员干部的带头作用。在你们深入农牧区工作的过程中,要帮助推动、促进农牧区的各级党组织和政府部门认真搞好农牧区的宣传文化阵地建设。我们要求在两三年内即到1992年底以前,要做到乡乡有文化站、广播电视站、电视放映室、村民广播室、电影放映点和体育场地,并提高有线广播喇叭入户率。据区党委宣传部下去的同志了解,许多县乡行动迅速见效快,很短时间内就将农村的“三室一场”恢复或建设起来了。但存在的问题仍然不少,广播站、文化站、电影放映、报刊投递、图书发行都有资金来源、人员编制、税收政策等方面的问题。有了阵地和设施之后,还有个加强管理、开展活动的问题。否则,农牧民群众“看电影难、看书刊难、看电视难”和文化生活贫乏的问题就难以解决。乡、村的宣传文化阵地建设主要靠乡、村自力更生来解决,不能向上伸手。这次组建农村工作团,自治区各行各业各部门,这么多的干部下去,请你们一定帮助县、乡、村领导有计划有步骤地解决这方面的一些问题,搞好农牧区宣传文化阵地建设。

不久之前结束的在湖南省长沙市召开的全国精神文明建设活动的工作会议,充分肯定了群众性精神文明建设活动的地位和作用,认为依靠亿万人民群众的广泛参与,把建设社会主义精神文明的任务落实到城乡基层,这是一个意义重大的创造,是进行精神文明建设的成功之路。它把教育人、培养人的工作同人们所进行的各种改造环境、转变风气的社会活动融为

一体,让人们在参与中、在实践中接受社会主义的教育和现代文明的熏陶。群众性的精神文明建设活动,就是这样一项有益社会、造福人民的高尚工作。会议提出,在社会主义精神文明建设中,必须把思想道德建设放在突出位置。在当前加强思想道德建设的具体要求是:第一,弘扬爱国主义精神;第二,坚定社会主义信念;第三,培养集体主义观念;第四,提倡热爱劳动、尊重科学的风尚;第五,树立为人民服务思想;第六,增强遵纪守法意识。这些精神完全适合我区的实际情况,我们要遵照这些精神把我区的精神文明建设工作搞得更好。1986年以来,我们主要是抓了16个城市“三优一学”创建文明城市的活动,取得了显著成绩,积累了宝贵经验,同时发挥示范和辐射作用,带动和促进了县城和农牧区的精神文明。有些地方也开展了创建文明单位,评选遵纪守法光荣户、卫生模范户、五好家庭、文明户,制定乡规民约并定期检查评比执行情况,对于改善村容村貌、改善人际关系、提倡良好风气、促进物质文明建设,起到了一定作用。我们计划从明年开始,在城市以创建文明城市为主要目标,争取用3~5年时间使我区一半城市建成文明城市,同时以治理“脏、乱、差”和学先进、学雷锋为主要内容,由自治区文明委组织开展县镇的竞赛活动。还打算在试点的基础上,逐步在全区农村开展争做“十星级文明户”的活动。所谓“十星级”,就是把党的农村政策和加强两个文明建设的要求,以及农村在政治、经济、文化、道德等方面存在的问题,从正面归纳为十项标准:①爱党、爱国、爱社会主义、爱集体;②重视文教,提高素质;③科学生产,劳动致富;④学习法律,遵纪守

法;⑤破除迷信,移风易俗;⑥晚婚晚育,优生优育;⑦家庭和睦,邻里团结;⑧勤俭持家,艰苦奋斗;⑨热心公益,造福乡里;⑩保护环境,讲究卫生。这十项内容具体、实在,基本上覆盖了农民日常思想、行为的各个方面。一块牌子上按次序排列十颗星,分别代表上述十项内容,每颗星都有固定的位置和一个方面的特定含义,经过民主评议,农户在哪方面做得好,就挂上相应的红星以示鼓励;在哪方面达不到要求,就空下哪个星以示劝诫,这样不论是对农民中的先进、后进还是中间群众都产生了教育激励作用。通过评比形成了群众性自我监督、自我管理、自我提高、自我完善的机制,这说明群众中蕴藏着巨大的社会主义积极性,我们的责任就是把这种积极性很好地调动起来。农村工作团的同志在农牧区的工作中一定要贯彻两个文明一起抓的方针,在抓经济工作的同时,把精神文明建设抓得更好、更有成效。

四、抓好牧区中小学思想教育和组织整顿工作

自治区的教育事业绝大部分在农村、牧区,目前全区牧区中小学共有 8500 多所,占全区中小学总数的 84%。农村教育搞得好坏,对农村关系极大。农业要发展,第一是靠政策进一步调动农民的积极性;第二是靠科学,将来农业大的突破主要靠科技;第三要增加投入。依靠科技兴农,依靠科技增强农业后劲,依靠科技使农业上新的台阶,除了要采取措施促进农业科技进步外,最重要的是要大力开发农村智力,提高农牧民的科学文化素质,而要做到这一点,就必须改革和发展农牧区的

教育事业。大量触目惊心的事实说明,近些年来,自治区内的一些披着宗教外衣的民族分裂主义分子与国外的反动分子相勾结,正在加紧与我们争夺青少年。这种斗争在一些地方和学校表现得十分激烈。对教育产生的危害是巨大的,是不应忽视的。

为了彻底粉碎国内外民族分裂势力的阴谋,为了保证我们的下一代健康成长,把他们培养成为社会主义事业的接班人,我们必须同民族分裂主义势力进行针锋相对的斗争。要对中小學生进行系统的无神论教育、不能信仰宗教的教育和“汉族离不开少数民族,少数民族离不开汉族”的教育,从小就要认识民族团结的重要,不做危害民族团结的事;要进行新疆自古以来就是伟大祖国中华人民共和国的不可分割的一部分的教育,新疆要依靠各族人民共同发展、建设的教育。在加强正面教育的同时,对破坏民族团结、有民族分裂主义言论的人,要严肃处理。对民办经文学校,一经发现就要解决取缔。要做到这些,关键在于教育队伍必须纯洁,教师的政治和业务素质必须合格。从总体上看,我区中小学教师队伍是好的,为发展我区的教育事业、培养社会主义建设人才作出了贡献。但是,也不能不承认,目前的教师队伍必须进行清理和整顿。今年暑假期间,喀什和克州都举办了3周左右的教师整风学习班,以清理思想、提高认识为主,也进行了必要的组织处理,收到了很好的效果。自治区党委认为,今年寒假期间,很有必要组织中小学教师集中一段时间,进行一次以清理思想为主要内容的整风学习,并把它作为农牧区社会主义思想教育的—一个组成部分认

真抓好。学习时间半个月至 20 天为宜,最好以县或乡为单位集中学习。农村工作团和县上的领导要派专人到学习班加强领导。尤其是对一些重点中小学要重点抓。整风学习中,应首先组织教职工认真学习党中央和自治区党委有关坚持四项基本原则,反对资产阶级自由化,维护民族团结和祖国统一,反对民族分裂主义等方面的方针、政策和有关文件;还要学习党的教育方针和政策。在认真学习文件的基础上,要求对每个教职工做出鉴定和必要的处理;凡属思想认识上的问题,只要本人检查认识得好,就可以从宽处理,继续当教师。凡参与或支持暴乱,策划或参加反动组织,散布资产阶级自由化或民族分裂主义言论,进行非法宗教活动影响学校正常秩序的人和事,都要严加追查。对那些有突出问题,又坚持错误立场的,必须清理出教师队伍。当然,加强教师队伍建设,单靠一两次整风学习是不可能完成的,还应当从教师培养、培训和管理各个环节上,严格要求,多做工作,把好政治和业务关。

坚持社会主义思想教育 进一步巩固发展农村大好形势*

(1991年5月10日)

去冬今春,根据中央的统一部署和自治区党委关于《自治区今冬明春工作要点》的精神,自治区党委、自治区人民政府从各地党政机关和事业单位抽调了26622名干部,组成农村工作团、队、组,在自治区农村工作领导小组的统一领导下,从1990年12月到今年4月,用了4个月的时间,在对广大农牧区干部群众集中进行社会主义教育、加强农牧区基层组织建设、指导和推动农牧区改革,促进农牧业生产等方面做了大量工作,圆满地完成了预定任务,收到了比较好的效果。参加第一期农村社会主义教育工作的同志们,在深入农牧区几个月的时间里,工作任务明确、工作态度端正,相当一部分同志克服了家庭生活等方面的困难,坚持工作。大家围绕着农牧区稳定和发展这个主题,集思广益,积极出主意、想办法,协助当地各级党政部门,解决了不少实际问题,同志们的工作受到了基层干部和农牧民群众的好评,也为我们今后在农牧区进一步开展社会

* 本文出自贾那布尔同志在新疆维吾尔自治区农村社会主义思想工作总结大会上的讲话。

主义教育提供和积累了一些好的经验。现就如何继续深入开展农村牧区社会主义教育工作讲几点意见,供同志们参考。

一、开展社会主义思想教育是促进农牧区稳定与发展的根本保证

我们现在还处在社会主义的初级阶段,在这个阶段,对农村牧区特别是广大农牧民开展社会主义思想教育是非常重要的。去冬今春,我区第一期农村社会主义教育工作取得了明显成效,各工作团、队、组在工作实践中,采取了一些十分有效的教育措施,积累了一些好的工作方法。回顾和总结几个月来农村社会主义教育工作,我们从中得到不少启示,农村社会主义教育的实践再次向我们印证了以下几点:

第一,开展社会主义思想教育,是加强农牧区思想文化阵地最重要的基础工作。改革开放 10 几年来的现实告诉我们,农村这个阵地如果社会主义不去占领,资本主义就会占领,这是毛泽东同志很早就提出来的论点,现实再一次证明了这个论点的正确性。第一期农村工作团下到农牧区后,面对农村牧区思想政治工作松弛状况,结合 90 年代农牧民“求知、求富、求乐”欲望强烈等特点,积极了解到目前农牧民求知的欲望是要求提高他们的文化知识水平,掌握先进的科学技术措施,这样可以达到求富目的,争取尽快脱贫致富;求乐不是一般的娱乐,而是需要有一定的文化基础的娱乐。对此,同志们在工作的时候,首先下大力气恢复和健全文化场所,搞好思想文化宣传的硬件建设,同时采取走家串户、上门宣传、田间地头宣传、编排

节目演出宣传等有效手段,以寓教于乐的形式,分层次、分领域地进行广泛正面的宣传。如巴里坤县石仁子乡抽出195人组成4个“社教宣传队”,不要报酬、不要经费,运用文艺演出、专题辅导、演讲、对比等各种形式向农牧民进行社会主义思想教育。各工作团(队、组)通过形式多样的宣传,大造社会主义的舆论,农牧区社会主义的空气浓厚了,封建、落后和资产阶级腐朽思想受到了很大的排斥,丧失了市场,农牧区社会主义思想文化阵地得到了巩固。

第二,进行社会主义思想教育,是提高农牧民思想道德水平的有力措施。党的十一届三中全会以来,我区认真贯彻落实党在农村的各项方针政策,极大地调动了广大农牧民的生产积极性,使农村经济持续、稳步、协调发展,农牧民生活水平也有了很大提高,这是有目共睹的。同时也应该看到,由于前些年放松了农村的思想政治工作,农村工作也存在着一手硬、一手软的问题,部分群众的私有观念有所抬头,国家、集体和社会主义观念淡薄,个人主义滋长,有的地方不按计划种植,国家下达的粮、油、畜定购任务完成困难,集体提留和农村经济承包合同兑现率低,公益事业、农村社会福利关心的人不多,个别地方出现买卖婚姻、赌博和封建迷信活动,个别乡村宗教干预行政、干预计划生育工作的现象时有发生。经过前一段时间的社会主义思想教育,上述状况开始有了明显好转。但要彻底改变上述状况,普遍提高各族农牧民群众的社会主义思想觉悟,仍是一个相当艰巨、长期的任务,仍然必须继续坚持对农牧区基层干部和广大农牧民进行比较系统的社会主义思想教育。通过坚

持开展社会主义思想教育,使广大农牧民、基层干部牢固地树立坚持四项基本原则的观念,坚持改革开放的观念,走社会主义共同致富道路的观念,发展有计划商品经济的观念,维护祖国统一,反对民族分裂主义的观念,抓稳定、促生产的观念。在第一期农村社会主义教育中,沙雅县托依堡乡社教工作队注重结合该乡群众的思想实际,在进行政治理论宣传教育时,采取联系本乡本村和个人生活的巨大变化,宣传社会主义的优越性;联系本村和本乡的基层组织现状和存在问题,讲加强基层组织建设的重大意义和迫切性;联系巴仁乡的反革命暴乱和本乡本村各民族团结一致、相互帮助,取长补短、繁荣发展的实际,讲维护祖国统一,搞好民族团结和反对民族分裂主义的重要意义;联系党的富民政策和国家对本乡本村的帮助,讲必须正确处理国家、集体、个人三者利益关系的道理,使广大农牧民群众受到了鼓舞、启发和教育,更加坚定了跟共产党走社会主义道路的信心,这种宣传教育方式值得肯定,这方面的经验与做法应予推广。

第三,加强基层组织建设,是把农村各项工作落到实处的关键。农村工作千头万绪,都要依靠基层组织去落实。而农牧区基层党组织是否坚强有力,村民委员会能否履行好自治职能,合作经济组织是否能真正发挥管理、协调、服务功能,共青团、妇联、民兵是否充分发挥助手作用,必要的规章制度是否健全,直接关系到党和国家的政策、法规的遵守执行,关系到人民政权的巩固,关系到党和各族人民的血肉联系能否保持和加强。近年来,党在农村的许多政策没有认真贯彻执行,有些地

方把文件读了就算完事。我们党对农村的政策基本是稳定不变的,但是现在有些农民对我党的政策持怀疑态度,怀疑党的政策是否能够长期执行下去。所以,尽管我们一再反反复复地向农牧民讲,我党的农村政策不会改变,要稳定下去,却仍然不能消除他们的怀疑态度,原因是党在农村的许多政策和任务还落实得不好,许多该办的事还没有办到,譬如加强农村思想政治工作问题,这是我党一再强调和一贯强调的问题,但是没有真正落实好,其关键是党支部没有充分发挥核心领导作用。因而,在基层根本的问题是在党支部。有些群众说得好:给钱、给物,不如建个好支部。因为给钱、给物都有用完的时候,如果建立起一个好支部,就成为一个不走的宣传队、工作队,这样可以永远为群众服务,永远给群众做好事。目前有些地区工作进展得很快,而有些地区工作进展很慢、发展很慢,原因在哪里?一个根本原因,就是他们的党支部工作不一样,党支部的素质不一样。这次工作团下去后,把加强党的组织建设当作加强基层组织建设的中心工作来抓,抓得好,抓住了关键。与此同时,全区加强了村民委员会、经济合作社、共青团、妇女、民兵等群众组织的建设,形成了以村党支部为核心,以村委会、合作经济组织(昌吉、吐鲁番、哈密等地已建立)为依托,以共青团为助手,妇女、民兵等群众组织密切配合的农村基层组织网络体系,形成了上面有人抓,下面有人管,上下渠道畅通,各方齐抓共管的喜人局面。

第四,组织干部下基层,是密切党群关系的有效途径。组织干部下基层工作是发扬党的群众路线的优良传统,是克服官

僚主义,密切党同人民群众血肉联系的重大措施,也是锻炼、培养和提高干部的重要途径。从另一个角度来讲,到农牧区工作是干部下基层的一个重要方面,对于加强对农村工作的领导、强化农业基础地位、促进农村改革和两个文明建设具有重要意义。在第一期农村社会主义思想教育中,我们一些工作团(队、组)的同志与当地群众同吃、同住、同劳动、同娱乐,及时帮助农牧民解决生产、生活上的问题,进一步密切了党和群众的血肉联系。通过这次农村工作团的实践证明,抽调干部和科技人员到农牧区基层工作,对于增强农牧区基层领导活力,提高领导水平,提高下基层干部本身的素质都是积极有效的。熟悉农村工作的干部下去后,使他们的特长得以发挥,对基层干部可以起到传、帮、带的作用。不熟悉农村工作的干部下去后,他们对农牧区开始有了一个感性认识,有了切身体验,他们的知识专长在农牧区广阔天地有了用武之地。总之,组织干部下基层具有多方面的意义,我们要坚持组织干部下基层,培养各级党政干部与农牧民之间的深厚感情,进一步密切党群关系、干群关系,推动农牧区社会主义建设不断向前发展。

二、继续坚持开展农村牧区的社会主义思想教育

去冬今春,我区利用4个月时间在农牧区开展的社会主义思想工作,虽然取得了显著成效,但是我们必须看到,农牧区社会主义思想教育是一项长期、艰巨的任务,要看到,我们是在没有成熟的经验和做法可以借鉴的情况下开展这项工作的,我们开展这项工作的时间短,在有限的的时间里不可能一下子解

决农牧区多年来积累下来的问题,全区开展这项工作的进展还不平衡。因此,我们必须立足长远,必须一如既往、深入持久地抓好这项工作。

中共中央办公厅最近转发中央宣传部、中央组织部《关于在农村普遍开展社会主义思想教育的意见的通知》指出:“在农村普遍、深入、系统地开展社会主义思想教育,从根本上提高农民的素质,是加快农村经济发展,加强农村基层组织建设,推动农村社会主义精神文明建设,进一步密切党同农民群众联系的重要措施,是做好党的农村工作的根本保证。各级党委必须提高认识,把开展社会主义思想教育作为当前和今后一个时期党在农村工作的一项重要战略任务,认真抓紧抓好。”根据中共中央办公厅《通知》的要求和中宣部、中组部的安排意见,为进一步推动农牧区的稳定和发展,自治区党委、自治区人民政府决定在今后几年里,利用每年冬季农闲时间集中精力进行社会主义思想教育。当前和今后一个时期,农村社会主义思想教育,应突出抓好以下几方面工作:

第一,当前,要把农牧区社会主义思想教育同中央七中全会文件及自治区第四次党代会文件的学习有机地结合起来。要继续对广大农牧区干部群众进行党的基本路线教育,进行爱国主义、社会主义和集体主义教育,进行维护祖国统一、反对民族分裂主义的教育,进行党的民族政策和民族团结的教育。与此同时,要组织学习好七中全会和自治区第四次党代会有关文件,深入领会精神实质。在学习中要把握以下重点:一是认真学习领会关于建设有中国特色的社会主义的12条原则;二是

认真学习领会关于制定实施十年规划和“八五”计划的基本指导方针；三是完整准确地理解和把握我国社会主义现代化建设的第二步战略目标；四是充分认识进一步加强和改善党的领导，坚持无产阶级专政，积极稳妥地推进政治体制改革，巩固和发展安定团结政治局面是实现第二步战略目标的政治保证；五是明确我区国民经济和社会发展的重点、任务、政策，以及深化改革、扩大开放的部署和措施。通过学习进一步鼓舞广大农牧区干部群众为实现我区社会主义现代化建设第二步战略目标而努力拼搏，增强农牧民群众改变家乡面貌、实现小康生活水平的勇气和信心，充分调动和发挥全区各族农牧民群众建设社会主义的积极性、创造性，从而加快我区社会主义现代化建设步伐。

第二，继续加强以党支部为核心的基层组织建设。去冬今春，我区各级党委在工作团（队、组）的大力协助下，注重加强了农牧区基层组织建设，以村党支部为核心，以村委会和村合作经济组织为依托的“三配套”建设框架已初步形成。但是应该看到，大部分地区还没有建立社区性合作经济组织，还有相当一部分合作经济组织只是挂了牌子，没有真正发挥作用。内地一些省区加强农村基层组织建设的实践告诉我们，以党支部为核心，搞好村级组织配套建设，可以强化总体功能；以村民自治为基础，搞好民主政治配套建设，可以启动内部活力；以集体经济为依据，搞好社会化服务配套建设，可以增强村级组织的凝聚力。这个思路是正确的，它解决了农村的一个大问题。今后，我们在进行社会主义思想教育过程中，也要把搞好社区性

合作经济组织的工作作为抓好村级组织建设的一个重要内容,列入考核县、乡两级干部的一个重要指标。各级党委要结合基层组织建设工作,对经济合作社进行整顿提高,对尚未建立合作社的地方,利用一两年的时间,把合作社尽快建立起来,牧区要积极开展建设试点,为以后全面铺开工作积累经验。

第三,抓好制度建设,确保基层组织工作的正常开展。经过前一阶段农村牧区基层领导班子的整顿、充实,我区农牧区各级党政组织相应建立健全了各项工作制度。这里包括党的工作制度、党建工作目标责任制、“三会一课”制度、民主评议党员制度、党员联系户制度、发展党员制度、政权建设制度;包括干部岗位责任制、村规民约等制度;还包括加强宗教管理制度、加强农村思想文化阵地建设制度等等。今后还应逐步建立检查、监督制度,既要积极探索和完善各项制度,又要认真落实已经出台的各项制度,依靠各项制度把各方面工作任务落到实处,保证基层组织工作的正常开展,巩固前一段农牧区社会主义思想教育和基层组织整顿所取得的成果。

第四,进一步改进工作作风,狠抓落实。当前,围绕稳定和发展这个中心,农牧区有许多工作要做:既要继续开展社会主义思想教育,把学习七中全会和自治区第四次党代会文件同社会主义教育有机地结合起来,又要继续加强基层党政组织建设;既要不断深化农牧区改革,又要不误时机地抓紧搞好农牧业生产。所有这些工作,都有待于我们切实改进工作作风,狠抓落实。农牧区各级党政领导干部要首先加强自身思想建设,努力改进工作作风,要把中央及区党委的精神与本地实际结合

起来,把周密规划和精心实施统一起来,要深入群众、深入田间地头,注重调查研究,及时发现和解决问题,通过大量艰苦细致的工作,全面落实自治区党委和自治区人民政府对农牧区工作的统一要求和部署,真正把农牧区的工作促上去,加速改变农牧区的面貌,促进自治区的稳定和发展。

第五,要认真总结和推广前一段开展农牧区社会主义教育工作的好经验、好形式,把农牧区社会主义教育不断引向深入。我区第一期农牧区社会主义思想工作,开展得有一定声色,各地州县、各工作团、队、组,在工作过程中采取了一些生动、有效的措施,创造了一些好的工作形式,这些都是我们搞好今后工作不可多得的财富。对此,我们要认真加以总结、完善和推广。自治区农村工作领导小组办公室要组织一定的力量,对各地州县、各工作团、队、组总结出来的经验和做法进行认真的比较,提炼出其中比较符合我区实际,实践效果突出,深受农牧民欢迎的好形式、好做法、好经验,整理成文字材料,印发到各地州县采用推广,为今后继续组织各级干部下基层开展社会主义思想工作提供有益的经验 and 借鉴。自治区农村工作领导小组办公室要继续保留,仍然设在自治区党委农村工作部,坚持开展工作,现在各地、州、县参加社会主义思想工作团、队、组的同志,虽然已回来了,但还要积极支持配合搞好这项基础性工作。另外,农村工作领导小组办公室要注意搜集整理内地一些省区开展农村社会主义思想教育的典型经验,及时介绍到地、州、县和有关部门,推动全疆农村牧区社会主义教育不断向纵深发展。

坚持开展农村社会主义思想教育,是国际国内形势发展的需要,是巩固和发展农村社会主义思想文化阵地的需要,是实现社会主义现代化建设第二步战略目标的需要,是实现自治区长期稳定和发展的需要。自治区有关部门和地、州、县党政领导,一定要从这个战略高度来认识坚持开展农村社会主义思想教育的重要性和紧迫性,更加自觉地把开展农牧区社会主义思想教育摆在突出的位置,扎扎实实地开展好这项工作,努力实现农牧区的稳定和发展,从而有力地促进自治区政治、经济的长期稳定和发展。

以党的十四大精神为指针 迅速开展一场广泛深入的 农村奔小康大讨论*

(1992年11月27日)

根据自治区党委的总体部署,今冬明春,我区第三期农村社会主义思想教育已经在天山南北全面展开。自治区党委对这期农村社教十分重视,共抽调自治区级机关干部522人,其中,地厅级干部62人,县处级干部244人,一般干部215人;党团员427人,占抽调干部总数的82%。到目前为止,除极少数工作人员因病等请假以外,绝大多数社教干部都已经进点到位,顺利地开展了工作。各地州、市、县党委对这期社教也十分重视,自治区党委关于《在农村牧区开展第三期社教工作的通知》下发以后,各地州、县、市行动迅速,全部建立和完善了社教领导机构,目前仅地州一级已经抽调了1500多名干部参加第三期农村社会主义思想教育,各县市抽调了大批干部参加社教工作。乌鲁木齐市社教工作动手早,进展快,从9月24日开始,目前已经进入了第二阶段。阿勒泰、塔城、伊犁、和田等地

* 本文出自贾那布尔同志在第三期农村社会主义思想教育电话会议上的讲话。

行动也比较快。

当前大多数地方社教进入第一阶段,正在宣传贯彻党的十四大精神。下面就组织农牧民深入开展奔小康大讨论,把贯彻党的十四大精神进一步落到实处的问題,讲几点意见。

一、广泛开展农村奔小康大讨论,为确保我区与全国同步实现小康目标奠定坚实的群众思想基础

当前,各地都在认真贯彻落实十四大精神,加快发展步伐,努力走上改革和发展的快车道,我们农村怎样搞,社教工作抓什么,当前最重要的一点就是迅速组织广大农村干部群众开展一场广泛深入的农村奔小康大讨论,通过大讨论,进一步解放广大干部群众的思相,使广大农牧民走上奔小康的快车道。我们必须清醒地认识到,到本世纪末,我区要确保与全国同步进入小康,关键是农村实现小康。但是当前我区农村实现小康面临的形势十分严峻,任务十分艰巨,障碍因素不少。①农村经济还没有摆脱长期以来计划经济的框框,影响农村经济发展的许多深层次矛盾还没有得到解决。②我们的干部大多对市场经济比较生疏,农村干部群众面对发展市场经济思想观念保守,缺乏胆识,缺少路子,还难以适应形势的发展和市场的变化,盲目性比较大。安于现状,小富即安,自给自足的小农经济思想还十分严重。③农村受长期“左”的思想影响很深。④一些干部群众对奔小康的目标还不明确,对当前农村的形势和任务还不了解,奔小康的措施还没有落实。这些问题得不到及时解决,将会严重阻碍农村市场经济的健康发展,迟滞我区与全

国同步实现小康的步伐。我们必须清醒地看到,根据农村小康目标的要求,到2000年农牧区人均纯收入要达到1100~1300元,按照1100元的最低标准计算,全国还差390元,我区还差428元。农牧民平均每人每年要增加收入,全国为43元,我区为47元,按照近两年我区农牧民人均纯收入增长速度,到2000年我区农牧民收入只能达到898元。也就是说我区农村奔小康的难度比全国大,比城市居民大,比沿海发达地区难度更大,但是我们与全国、与城市居民、与沿海发达地区同步实现小康的步伐又不能延缓,标准不能降低,这将是一项时间十分紧迫,任务十分艰巨的巨大工程,我们必须认清形势,坚定信心,进一步增强实现农村小康目标的紧迫感和责任感,下大决心,花大气力,帮助农牧民打破传统的思维模式,树立全新的市场经济观念,激励他们面向市场,大胆开拓,奋力进取。要做到这一点,首先必须不失时机地在农村广大干部群众中开展一场紧密联系实际,全面贯彻十四大精神,加速奔小康的大讨论。

开展奔小康大讨论,要同贯彻党的十四大精神结合起来,紧紧围绕建立社会主义市场经济体制,把农民引入市场,把农村经济推向市场这个目标,以解放思想、更新观念为重点,把广大干部群众的思想统一到十四大精神上来,把广大干部群众的积极性和创造性引导到发展生产力、加快奔小康的共同目标上来。通过开展大讨论,帮助农牧民改变“小富即安”的小生产者观念,树立一心一意奔小康的意识;克服“等靠要”思想,树立开拓进取意识;改变封闭保守的单一经营观念,树立市场竞争和多种经营意识。要使农村广大干部群众明确,我们和兄

弟省区的差距,最根本的是思想观念的差距。在建立和发展市场经济中,如果我们的思想还不转变,还是死脑筋,工作上不去,在竞争中就会再次失去机会,这个差距将会进一步扩大。

我们要通过大讨论,实现组织上的大动员,思想上的大解放,认识上的大提高,把当前各族农牧民群众奔小康的巨大热情和强烈愿望引导到奔小康的统一意志和行动上,转化为奔小康的巨大动力。要看到群众中蕴藏着奔小康的巨大热情,关键在于我们如何加以引导,小康目标能否实现,关键在于有没有群众的广泛参与。因此要通过奔小康的大讨论,在农村牧区掀起一个人人议小康、比小康、干小康的比学赶帮奔小康的热潮,广泛动员和组织广大农牧民群众以高度的主人翁精神,积极投身到奔小康的热潮中去,推动我区农村面貌发生日新月异的变化。

二、强化组织领导,建立健全以党支部为核心的农村基层配套组织,为奔小康提供强有力的组织保证

农村小康目标明确了,农牧民群众的思想解放了,观念转变了,下一步就是要选好农村奔小康的带头人,配备好一个能够带领广大群众同心协力奔小康的基层领导班子,为农村奔小康提供强有力的组织保证,这也是社教工作第一阶段的基本任务。要大力加强以党支部为核心的农村基层组织配套建设,选配好一个开拓进取的班子,搞市场经济的班子,一心一意带领群众奔小康的班子。大胆选拔、培养一大批有文化、懂经济、思想解放的农村青年充实到各级领导班子中去,特别是要选好农

民奔小康的带头人,带领群众一心一意奔小康。在抓好党支部建设的同时,要抓好村委会、集体经济组织、共青团、妇联、治保、民兵等配套组织建设,为群众集中精力奔小康创造一个良好的社会环境,动员农村各方面力量同心协力奔小康。

实现农村小康目标是一项艰巨复杂的系统工程,各级党政一定要加强组织领导,统筹规划,建立健全奔小康的组织领导系统、服务系统和监测反馈系统,及时总结推广农村奔小康的典型经验和各具特色奔小康的路子,有重点地抓一批农村小康工程,加强农村奔小康的试验示范,选择一批不同经济类型的乡、村和农户建立小康示范点,使广大农牧民赶有目标,学有榜样,掀起一个奔小康达标竞赛活动。要建立和完善农村奔小康干部目标管理岗位责任制,实行分片分户承包,责任到人,与奖惩挂钩。

三、制定小康规划,落实具体措施,把奔小康大讨论引向深入,把第三期农村社会主义思想教育落到实处

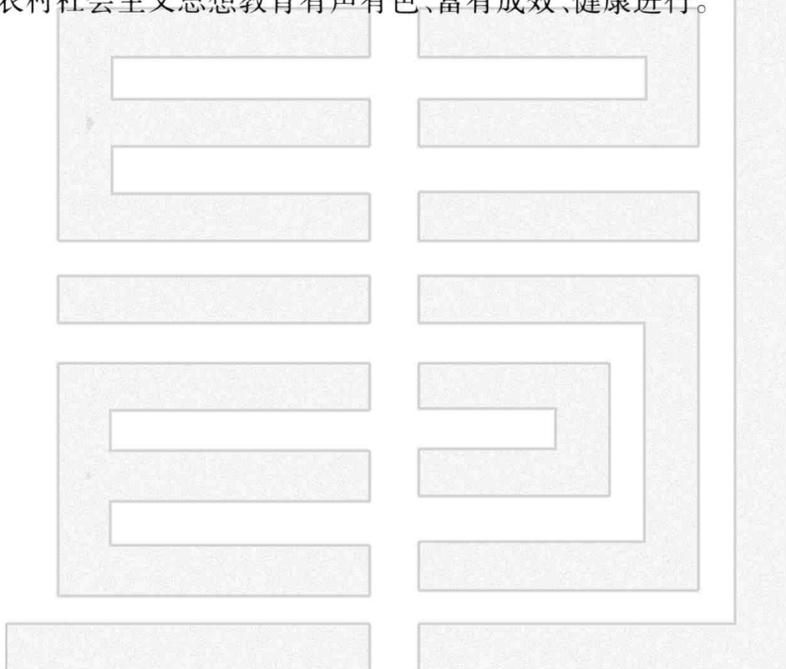
在完成社教工作第一、第二阶段思想教育和组织建设任务的基础上,第三阶段社教工作就要认真制订和完善农村小康规划体系,把农村奔小康措施层层落到实处。关于农村小康的标准和要求,中央已经有了统一的明确规定。自治区要制定全区统一的小康规划,各地也都要结合本地实际,制定出更加具体、操作性更强的小康目标规划和具体实施方案,不仅县、乡要制定小康县、小康乡规划,村和农户也要制定小康村、小康户规划,形成县、乡、村、户总体规划体系,上下衔接,层层分解,逐级

落实,最终落实到农户,落实到项目,落实到人。不仅规划要落实,措施和步骤也要落实,力争做到目标明确,措施具体,步骤清楚,责任到人,组织得力。在确定小康目标时,要和当地经济发展规划相衔接,要使农村广大干部群众全面领会小康的确切含义,树立正确的小康意识。

要因地制宜走好各具特色奔小康的路子。各地的经济和农民收入水平不同,奔小康的起点也不一样,资源等条件各异,因此,要注意探索和总结不同类型地区和不同经营类型农户奔小康的模式,有针对性地加强指导,切不可套用一种模式,搞“一刀切”。要重视依靠集体经济力量确保绝大多数农民共同富裕,同步进入小康。全国和我区许多地方的实践证明,那些经济水平高、物质文明和精神文明建设搞得好的新农村,都是主要依靠集体经济力量走上富裕道路的。新疆农户家庭经营水平比较低,劳动力文化素质不高,充分依靠集体经济力量对于扶持贫困户脱贫致富,带动绝大多数农民同步实现小康具有更重要的意义。新疆农村实现小康与全国的差距主要差在乡镇企业,全国农民人均乡镇企业收入300元,我区只有98元。全国农村乡镇企业产值占农村社会总产值的60%,而我区只有19.08%。因此,没有以乡镇企业为主体的农村二、三产业的加快发展,我区农村实现小康战略目标是不可能的。自治区党委《关于开展第三期农村社会主义思想教育的通知》中已经提出了明确的要求,就是每个社教工作队要求帮助乡村至少一个项目上,并且启动起来。这期自治区社教工程组下去的点许多也是你们对口扶持乡镇企业的点,要把这期社教和扶持乡镇

企业紧密结合起来,突出抓一下乡镇企业发展,为农村实现小康目标奠定必要的经济基础。

当前在广大农村牧区开展一场奔小康大讨论是自治区党委的统一安排和部署,希望各地立即行动起来,加强组织领导,广泛组织讨论,把农村奔小康活动不断引向深入,保证第三期农村社会主义思想教育有声有色、富有成效、健康进行。



加强市场经济理论研究 为发展新疆经济作出更大贡献*

(1993年4月13日)

自治区社科联及部分学会,经过长时间的准备,组织各种层次的调查研究和理论研讨活动,今天举办这个既有社科理论工作者,也有实际工作部门的同志、企业的同志参加的大型理论研讨会,这是我区社会科学研究服务于经济建设的一个很有价值的举措,是对前一阶段我区市场经济问题理论研讨成果的检阅。

借此机会,对市场经济理论研究的意义和任务谈几点看法。

一、市场经济问题是经济建设中带有根本性的理论问题和实际问题

众所周知,以邓小平同志去年南巡重要讲话和党的十四大为标志,我国改革开放和现代化建设进入了蓬勃发展的新阶段。从去年春天到现在,全党全国人民形成了一个最强烈的共

* 本文出自贾那布尔同志在新疆维吾尔自治区社科联市场经济理论研讨会上的讲话。

识,就是抓住机遇,加快发展经济。党的十四大和刚刚闭幕的八届全国人大、政协一次会议都提出,现在,国内条件具备,国际环境有利,是我们加快发展的好时机,并明确提出了加快发展的具体目标,这就是“八五”期间国民经济增长速度由原定平均每年6%调高到8%~9%,有条件的地方还可以更快一些。保持这样的速度,我国就能够提前3年实现原定2000年国民生产总值比1980年翻两番的宏伟目标。我们要加快发展,靠什么呢?最重要的是要坚持改革开放。而经济体制改革的目标,就是建立社会主义市场经济体制。党的十四大明确提出这一点,是一件非常重要的事。今后的5年乃至到本世纪末,我们能否真正做到抓住机遇加快发展经济,最根本的就在于我们能否巩固和扩大14年的改革成果,加快建立社会主义市场经济体制的步伐。我们这次研讨会所讨论的社会主义市场经济问题,是经过长期探索才确定下来的,这中间我们社会科学工作者作出了不可磨灭的贡献。社会主义制度下能不能搞市场经济和怎样搞市场经济,是一个长期困扰着理论界和实际工作部门的大问题。从新中国成立到党的十一届三中全会,我国的经济建设在计划经济体制下获得了巨大的发展,这一点是要肯定的。但是,我们的道路非常曲折,在如何认识和处理计划与市场的关系问题上,有许多认识和做法是不正确的,束缚了经济的发展。虽然我们一直在进行探索,但很不容易。我们以往的改革只是局限于对原有经济体制的细枝末节进行修补,所以很不成功。直到十一届三中全会以后,我们才提出了对原有经济体制进行根本性变革的历史任务,但这个改革的过

程仍然很艰难。起初,我们只提出计划经济为主,市场调节为辅,后来才认识到商品经济是社会经济发展不可逾越的阶段,提出我国社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济,并且对计划和市场的结合进行了新的探索,对经济体制开始了比较全面而深刻的改革。通过一系列的改革,市场调节范围逐步扩大,大多数商品的价格已经放开,计划直接管理的领域显著缩小,市场对经济活动调节的作用大大提高,旧的僵化的体制开始被打破。然而,直到这时我们的认识还不彻底,仍然没有完全摆脱那种认为市场经济是资本主义特有的东西的传统观念,这导致了我们在经济体制改革上选择什么样的目标模式,认识统一不起来,从而直接影响到了改革的进一步深化。去年邓小平同志南巡谈话和党的十四大,对正确认识和处理计划与市场的关系提出新的论断,引导全党全国人民实现了认识上的重大突破,这对于今后我国的改革开放和经济建设,对于整个社会主义事业的发展,都有着十分重大而深远的意义。党的十四大报告讲得很清楚:“我国经济体制改革确定什么样的目标模式,是关系整个社会主义现代化建设全局的一个重大问题”。十四大确定了90年代必须努力实现的10个方面关系全局的主要任务,其中首要的就是“围绕社会主义市场经济体制的建立,加快经济改革步伐”。这次八届全国人大一次会议,通过了《宪法修正案》,对国家根本大法作了修改,其中又把实现社会主义市场经济体制作为国家经济体制改革的目标模式以立法形式确定下来,这为我们在今后的改革历程中坚持既定的目标模式不动摇提供了法律保证,为社会主义市场经济的长

期稳定发展提供了法律保证。

确立社会主义市场经济体制这样一个改革的目标模式,其意义绝不限于计划和市场的关系问题,也不限于经济体制改革本身。经济体制改革中的许多重大问题,诸如发展多种经济成分问题、搞活国有大中型企业问题、公有制的实现形式问题、分配制度和保障制度的改革问题、政府职能的转变问题,以及财政、税收、金融、外贸制度的改革问题等等,都要在确立了改革的目标模式后才可能解决。我国社会经济发展中长期存在的一些基本的、深层次的问题,诸如经济效益不高、经济结构不合理等等,都有赖于在市场经济条件下去解决。我们的行政管理体制和政府机构改革,还有科技、教育、文化等方面的体制改革,都要与建立社会主义市场经济体制这个改革的目标模式及其改革进程相适应。党的建设、法制建设、精神文明建设、国防建设等等,都要适应建立和完善社会主义市场经济体制的客观需要。

综上所述,无论从抓住机遇加快发展经济这一紧迫任务来讲,还是从社会主义经济体制变革的历史过程来讲,或是从社会主义市场经济体制这个目标模式对众多问题的影响来讲,都说明市场经济问题是一个带有根本性的理论问题和实际问题。研究好这个带有根本性的问题,事关重大,意义重大。

二、在市场经济问题上解放思想、换脑筋,充分认识理论工作任务的很艰巨性

从传达学习邓小平同志南巡重要谈话至今,广大干部群众

对市场经济问题已有了新的认识,认识统一到了邓小平同志重要谈话的精神上来。但我们应该清醒地看到,确立社会主义市场经济体制这样的改革目标模式,明确提出要在社会主义条件下搞市场经济,这是对传统观念的根本性的突破,在这方面,解放思想、换脑筋将是一个长期的任务。我们的理论研究和理论宣传要在这个解放思想、换脑筋的过程中发挥积极的作用。

围绕着市场经济这个问题,具体要解决的思想理论问题很多,我想不外乎两大类,一是破旧,二是立新。两方面的任务都很艰巨。社会主义市场经济是社会主义制度下的市场经济,它与资本主义制度下的市场经济有共同点,也有不同点。传统的观念认为,市场经济是资本主义特有的东西,计划经济才是社会主义经济的基本特征。现在,坚持这种观点的人基本没有了,但我们不能认为传统的观念对我们不再有影响了,事情没有那么简单。对于搞社会主义市场经济,现在许多干部群众内心深处还是有一种担心,担心搞市场经济会不会搞成私有化,会不会搞成无政府经济,会不会搞成两极分化。这都表明,那种把市场经济和资本主义画等号的旧观念根深蒂固。再一种表现就是把一些计划经济体制下的东西贴上市场经济的标签,改头换面,换汤不换药。像现在社会上出现的“翻牌公司”,就是这种表现。我们既要从姓“社”、姓“资”这种抽象争论的束缚中彻底解放出来,还要从旧的计划经济体制下形成的传统做法、观念的框框中解放出来,真正做到解放思想、轻装上阵,大胆地探索社会主义市场经济的路子。我们搞理论工作的,自己要完成这方面解放思想的任務,同时要拿出有针对性的、有说

服力的理论成果来,引导干部群众解放思想。

搞社会主义市场经济对我们来说是一个新课题,我们必须用新的理论武装头脑才行。邓小平同志在视察首钢时提出要换脑筋。换脑筋首先是要解放思想,冲破“左”的东西以及旧观念、旧框框的束缚,但接着就需要研究新情况、新问题,学习新知识、新理论、新经验,从而产生一些新的思路、新的办法。过去我们搞计划经济,有成套的、完整的理论、经验,有现成的教科书,有一大批行家里手,现在我们搞市场经济,同样应该有这些东西。当然,现在我们还处在探索阶段,需要大胆地试,大胆地闯,但这绝不意味着不要理论的指导,也不能认为市场经济一切都好。我们的理论工作者就是要抓住探索、试验过程中各方面的实际问题进行研究,有的要搞超前研究,有的要搞追踪研究,及时地把实践经验上升到理论,用以指导我们的改革实践和经济建设。总之,我们要一边在实践中探索在社会主义条件下搞市场经济的路子,一边进行理论上的建设,发挥理论的超前性、预见性、指导性的功能。

三、要紧紧围绕加快新疆经济发展这个主题,搞好市场经济理论研究

围绕着市场经济这个大课题,我们需要研究的东西很多。这里有全国性的问题,也有地区性的问题;有基础理论方面的问题,也有政策措施方面的问题。对新疆的同志来说,我们的研究工作一定要紧紧围绕加快新疆经济发展这个主题来进行。

面对全国都在抓住机遇加快发展经济这种形势,这一两年

来新疆人真正有了些紧迫感。现在大家都看到新疆有加快发展的机遇,沿边地区的开放、新疆石油的大开发以及石油化工的发展、第二条亚欧大陆桥的贯通和兰新铁路复线的修建,这些都是机遇。而且我们也形成了进一步扩大对外开放和加快发展经济的总体设想。但能不能抓住机遇,把设想变成具体的现实,这得要看我们有没有这个本事。用过去计划经济的那套办法,已行不通,也抓不住机遇,必须用搞市场经济的办法去抓。这方面有很多的实际问题需要我们去研究。新疆是个多民族地区,又是个经济落后地区,在向市场经济转变的过程中,我们受到的挑战相对要大一些。面对挑战,各民族的干部群众都会有一些思想顾虑,比如,搞市场经济会不会影响民族关系?外引内联、敞开大门、放开经营,新疆人会不会吃亏?面对挑战,我们得及时地拿出一些具体的对策,如何吸引资金、人才,如何发展边贸,如何发展“东联”和扩大“西出”,如何发展新疆的乡镇企业,如何利用市场经济的办法使国家对石油的开发与新疆地方经济的发展有机结合等等。这些都是主要应由新疆的同志来研究、来解决的理论课题。这几年,新疆各方面的有识之士都在关心一个重要问题,就是新疆与沿海省区的差距在拉大。这不是因为新疆这十几年发展得慢,而是因为别人比我们发展得更快。为什么会更快呢?当然沿海省区有政策上、条件上比新疆优越的方面,但主要的原因在于这些年来别人在市场取向的改革上,比我们的自觉性强,步子大,思路清晰。所以,现在我们要加快发展、缩小差距,就要很好地向人家学习。理论工作者要注意介绍和总结别人的好经验,帮助我区各族干

部群众增强市场经济的观念,掌握一些搞市场经济的思路、办法、本领。

加快新疆经济的发展,这不仅是我们新疆各族人民的强烈愿望,也是客观形势发展的必然结果。从解放以来到现在,新疆现代化经济从无到有、从小到大,已经有了相当的规模 and 水平,为下一步有一个较大的发展奠定了物质基础,现在我们又面临一些发展的好机遇,有了物质基础,又碰上了机遇,只要我们在思想观念上、政策措施上跟得上,就一定能使新疆经济更快更好地来一个大发展。我们的理论工作者要有信心,有责任感,努力为发展新疆市场经济作出更大的贡献。

关于加快额尔齐斯河流域水利基础设施建设的意见

(2001年7月5日)

去年冬季北疆出现特大雪灾后,抗灾保畜工作虽然取得很大成绩,但也暴露出不少问题。为深入了解实际情况,总结经验教训,改进今后的工作,6月上旬,我派政协机关一名副秘书长、一名办公厅副主任等3人赴阿勒泰地区用10天时间调查了解畜牧业发展情况。最近我又带领自治区政协机关、水利厅、农业厅、畜牧厅、林业局的同志,就阿勒泰地区水利建设和畜牧业发展的问题进行了为期一周多的实地考察和调查研究。在这里,专门就水利建设的有关问题谈几点意见和建议。

一、进一步提高对额尔齐斯河流域综合治理重要性和必要性的认识

我区3大主要水系中,塔里木河流域大规模综合治理已经开始,伊犁河流域恰甫其海水利枢纽、吉林台水电站两项大型骨干工程已开始启动,相比之下,额尔齐斯河流域治理的力度,无论是资金投入还是前期准备,都还显得不够。目前,除向流域外调水的北水南调工程外,额尔齐斯河流域没有大型控制性

水利骨干工程,不仅影响到我国对这条国际河流的深度开发利用,而且制约了当地经济和社会的发展步伐。额尔齐斯河流域、伊犁河流域、塔河流域自北向南分布在新疆三山两盆的广阔地带,三条河流的治理,关系到新疆北部、中部、南部三大区域的经济建设、社会发展和环境保护,是我区在西部大开发中水利基础设施建设和生态环境保护的关键和重点。全面搞好三河流域的治理,是实现“十五”期间我区水利基础设施建设和生态环境保护目标的重要基础和可靠保证。因此,额尔齐斯河流域的综合治理,是事关我区能否完成中央要求我们在5~10年内使基础设施建设和生态环境保护取得明显成效的一个重要问题,应当引起我们足够的重视。

阿勒泰地区是传统的牧区,也是我区重要的商品肉基地,畜牧业的发展潜力很大。但由于以雪灾、旱灾为主的各种自然灾害多且频繁,各季节天然草场载畜能力极不平衡,夏牧场多,春秋牧场少,冬草场严重不足,超载过牧使得部分草场严重退化,沙漠化、荒漠化加剧,严重影响了畜牧业的持续稳定发展。1959年和1966年的严重雪灾,分别损失牲畜40万头和80万头,占当年存栏数的22%和40%。去年冬季的严重雪灾再次给当地各族人民造成巨大的损失,直接抗灾投入就达5904万元。总结经验教训,最根本的原因还是牧业基础设施严重不足造成的水草不平衡,草畜不平衡。由于缺少必要的水利工程,饲草饲料基地建设因缺水而步履艰难,使牧民定居工作推进缓慢。由于牧民定居水平较低,靠天放牧的落后生产方式难以抵御自然灾害的频繁侵袭,使牧民的生活水平始终无法获得实质

性的提高,多年来牧民人均收入增长缓慢。在阿勒泰地区6县1市中,受灾害之苦最为严重的青河县和富蕴县,主要原因都是严重缺乏牧业水利工程和饲草饲料基地,畜牧业生产处于靠天放牧的状态。因此,加快以水利基础设施建设为主的畜牧业基础设施建设,是改变阿勒泰地区畜牧业发展现状最基础的工作,也是最关键、最必要的工作。做好这项工作,不仅有利于增强畜牧业抵御自然灾害的能力,加快广大牧民脱贫致富奔小康的步伐,而且有利于生态环境的保护和建设,为北疆地区引进资金、技术和人才创造条件。

当前,在西部大开发过程中,国家对西部地区基础设施建设特别是生态环境保护的投资力度逐步加大,对西部贫困地区的扶贫力度也进一步加大,这是我们改善农牧民生产生活条件和加快经济发展的难得机遇。只要我们扎扎实实地做好项目前期工作,积极争取国家的支持,额尔齐斯河流域水利基础设施建设一定能够获得较快的进展。

二、抓紧抓好流域内各项水利工程建设

要使阿勒泰地区畜牧业发展上一个新的台阶,必须要有良好的水利基础设施的支撑。没有这个坚实的基础条件,畜牧业的发展很难摆脱自然条件的制约和传统的生产方式。下大力气抓好水利基础设施的建设,不仅是当地各级党政的重要任务,也是国家和自治区扶持帮助的着眼点和突破口。当前,由于额尔齐斯河流域规划大纲不够完善,自治区应坚持科学论证、全面规划,统筹兼顾、合理安排,统一调度和使用水资源的

原则,在补充、完善额尔齐斯河流域规划大纲的基础上,向中央全面系统地提出额尔齐斯河流域综合治理和开发利用的建议,使额尔齐斯河流域的治理和开发像塔里木河流域、伊犁河流域一样,引起国家的高度重视,得到国家的大力支持。根据实际情况,流域内的水利建设应把长远规划与近期项目相结合,分步实施,努力做好3个方面的工作:

第一,加快各项在建水利工程的续建进度。阿勒泰地区长期以来没有安排大的水利工程项目,即使是一些中小型水利工程,也因资金不能及时到位成了“胡子”工程。如1993年开工,总投资2420万元的青河县萨尔托海引水枢纽,目前累计完成投入1855.6万元,已进行到枢纽主体工程,缺口资金564.4万元;1996年开工,投资2520万元的阿勒泰市齐背岭水库存在资金缺口670万元;1998年开工,投资3333万元的富蕴县峡口水库一期工程,实际到位资金2616万元,缺口资金717万元。这几个水利项目由于资金到位不理想,工程进展缓慢,有的工期已经拖得很长。而且齐背岭水库、峡口水库、萨尔托海引水枢纽只是单项骨干工程,渠系、土地开发等配套工程还未设计立项,即使水库建成也不能发挥作用。因此,要千方百计落实建设资金,完成这些在建水利项目,并尽快落实相关配套工程,使其早日投入运行,产生经济和社会效益。

第二,积极争取综合效益良好的一些水利项目尽早开工建设。流域内各县市计划安排了一些中、小型水利项目,但目前为止一个也未落实。根据效益优先的原则,自治区当前应重点帮助促成阿苇灌区、黄泥滩水库、沙尔布拉克灌区三个牧业水

利工程尽快上马。青河县阿苇灌区生态改善引水工程,具备优良的自流灌溉和自压喷灌条件,若采取喷灌等节水方式,再加上富蕴县境内的开发面积,工程完成后,可新增 55 万亩饲草饲料基地和林木面积,彻底消除青河县牧业发展的主要制约因素。该项目预计投资 1.36 亿元,目前已编制完成科研报告。富蕴县峡口水库的二期工程黄泥滩水库,是峡口水库投资建成后发挥作用的重要配套工程,包括峡口水库南干渠的控制面积,工程完成后新增 50 万亩饲草饲料基地,可从根本上解决富蕴县牧民定居问题。该项目预计投资 1.38 亿元,目前已编制完成科研报告。福海县沙尔布拉克春秋牧场灌溉工程,开发条件优越,工程完成后,可为福海县、富蕴县和阿勒泰市新增饲草饲料基地和改良草地总计 150 万亩左右,彻底解决沙尔布拉克春秋牧场水、草、畜不平衡问题,并为乌伦古河谷、额尔齐斯河谷退耕还林后牧民定居提供理想场所,为实施天然林保护工程创造条件。该工程还处于编制项目建议书阶段。以上三个水利项目自然条件优越,建设投资少,周期短,经济效益、社会效益和生态效益十分明显,应当抓紧做深做细各项前期工作,争取早日开工建设。这些工程建成后,不仅可以为阿勒泰的畜牧业生产和经济社会发展打下坚实的物质基础,而且可以有力地推动我区的水利基础设施建设和生态环境保护。

此外,位于哈巴河县境内的布列孜河水库应当作为少数民族边境地区的扶贫工程,尽早提上议事日程。该工程位于中哈边境的沙尔布拉克乡,当地居民生产生活水平很低,人均只有 2 亩地。水库建成后,不仅可建设 3 万多亩的饲草饲料基地,

极大地改善牧民生产生活条件,而且有利于巩固边防,维护安定。

第三,抓紧做好西水东调的前期工作。北水南调是对额尔齐斯河流域水资源进行重新分配的重大决策,对水资源调出区域和调入区域经济、社会和环境的影响都很大。目前,北水南调一期工程已经完成,二期工程正在建设。二期工程完成后,对水资源调出区域的不利影响将会进一步显现,乌伦古河下游供水会明显不足,福海县大、小海子水位会急剧下降,并导致沿河两岸的土地严重沙化。布尔津河是额尔齐斯河的主要支流,全长149公里,流域面积8422平方公里,1957~1969年平均径流量是43.42亿立方米,水量充沛,比较稳定。布尔津河西水东调是北水南调三期工程的重要组成部分,已列入额尔齐斯河流域规划。工程完成后,不仅有利于补偿水资源调出区域的损失,保护额尔齐斯河下游和乌伦古湖的生态环境,也有利于保护水资源调入区域的用水保障。西水东调有高、中、低三个方案可供比较选择,要加快方案的比较研究。目前看,虽然高线方案存在投资较大和近万人的移民搬迁问题,但这些问题通过努力是完全可以解决的。从全局和长远考虑,应选择高线方案,因为高线方案更有利于优化流域水资源的分配、生态环境的保护和建设、北水南调的可靠运行,促进阿勒泰地区经济社会的健康快速可持续发展。西水东调目前还只是规划设想,地质研究、环境影响评价和工程设计等前期工作还未能全面开展。建议自治区加强西水东调的各项前期工作力度,特别是加强高线方案的前期工作,使得北水南调二期工程完成后,能够

尽快开工建设包括西水东调在内的三期工程,为北疆地区的可持续发展提供可靠的水资源保障。

三、积极推广应用节水灌溉技术

虽然额尔齐斯河流域水资源丰富,宜农荒地较多,开发潜力很大,但仍然要牢固树立节水观念,坚持发展节水农牧业的方向。目前,流域内已建和新建的许多灌区主要采取地表漫灌的方式,这不仅浪费了大量的水资源,而且对土地和环境的破坏比较严重。额尔齐斯河流域水质良好,许多灌区都具备自压喷灌、滴灌的条件。流域内许多灌区土层薄,大多是沙土,适宜搞喷灌、滴灌技术,实现灌溉方式的变革。采用管道引水,可大幅减少输水过程中的渗漏和蒸发,节约土地,方便交通,避免明渠引水对牲畜和野生动物转场牧道的阻断。采用喷灌、滴灌技术,不仅节省大量宝贵的水资源,而且可大幅降低生活劳动强度,扩大灌溉面积,提高灌溉效率,避免土地盐渍化,也无需开挖排碱渠和进行土地平整。综合比较,管道输水和喷灌、滴灌技术的综合效益十分明显。现在,我国的有关生产技术已经逐渐成熟,设计安装的综合成本下降,具备了大面积推广应用的资金和技术条件。吉木乃县已经在采用喷灌方式上提供了好的经验,应大力推广。因此,从长远利益和综合效益考虑,要充分利用阿勒泰地区北高南低的有利地势,今后的新垦灌区原则上都应采取喷灌、滴灌方式,并对老灌区逐步进行灌溉方式的改造,有条件的地方应积极开展将明渠引水改为管道引水的试验。

推动阿勒泰地区畜牧业 持续快速健康发展

(2001年7月8日)

当前,我国的经济体制正在由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。新的经济体制对畜牧业的发展既提供了新的机遇,又提出了新的挑战。根据阿勒泰地区经济特有的禀赋和现有的资源配置及其在市场供求关系中的位置,我们必须把畜牧业作为阿勒泰地区经济发展中的主导产业来抓,把畜牧业作为农牧业工作的重中之重,优先发展。要以畜牧业的稳步发展推进和带动其他相关产业乃至整个地区经济的全面发展。这个指导思想要长期坚持,毫不动摇。

一、充分认识阿勒泰地区畜牧业的重要地位和作用,坚定不移地把畜牧业作为阿勒泰地区的主导产业来抓

(一)畜牧业是古今中外都非常重视发展的传统产业

畜牧业是人类社会发展中最早出现的产业,在人类的进化和社会的演进过程中起到了举足轻重的作用。当今发达国家都很重视发展畜牧业。世界上的一些发达国家,如美国、英国、法国、澳大利亚等国家对畜牧业发展非常重视,畜牧业经济发

达,科技含量高,效益好,在国家经济中占有举足轻重的地位。除畜牧业自身带来的社会和经济效益以外,还把畜牧业作为种植业产品转化增值的重要手段。如雀巢公司的产品和意大利等国的名牌皮具在国际市场上的显赫地位,无不说明畜牧业在这些国家人民生活中发挥的重要作用。我国有的兄弟省区也非常重视发展畜牧业。如:四川省畜牧业产值占农业总产值的比重已达40%左右。山东省把畜牧业作为农民致富奔小康的重点产业来抓,使畜牧业成为山东农村经济中最富有活力的产业,全省畜牧业产值已占农业总产值的30%以上。东北三省的“玉米带”正在由“粮仓”变成“肉库”。河北省畜牧业向规模化、产业化方向迈出大步,主要畜牧生产指标进入全国前5位,已逐步成为名副其实的畜牧业大省。

新疆的畜牧业虽然基础设施较差,又经常遭暴风雪、干旱、洪水等多种自然灾害的侵害,但也在整个经济和人民生活中发挥了应有的重要作用。国务院副总理温家宝强调指出:“新疆在畜牧业上要做一篇大文章,成为畜牧业大区,使畜牧业在大农业中占有相当大的比重,在全国具有举足轻重的作用。”但是,新疆畜牧业的发展不仅与世界发达国家有较大的差距,就是与兄弟省区相比也拉开了差距。我们必须解放思想,更新观念,对畜牧业的重要地位和作用进行更加深刻的了解和认识。

(二)畜牧业在经济发展和人民生活中具有不可替代的重要地位和作用

第一,大力发展畜牧业,有利于增加农牧民收入,加快脱贫

致富奔小康的步伐。无论在牧区,还是在农区,畜牧业搞好了,是增加收入的重要渠道。

第二,大力发展畜牧业,有利于提高人民的物质生活质量。从最基本的食品到高档豪华的时装、家具、化妆品等等,许多都是直接或间接以畜产品为原料的。特别是随着人民生活水平的不断提升,这种需求的数量不断增大,质量要求不断提高。要满足人民日益增长的物质文化需求,就必须大力发展畜牧业。

第三,大力发展畜牧业,有利于带动相关产业的发展。畜牧业的发展,可以强有力地带动和促进与畜牧业相关产业的形成、壮大和持续发展。例如,饲草饲料、肉食、毛皮加工业,交通运输业,畜病防疫治疗业,金融保险业,种畜(禽)繁育业,畜(禽)加工业等等。这些行业的兴起,对加快农牧区二、三产业的发展,拓宽农牧区就业渠道等方面的作用是非常明显的。

第四,大力发展畜牧业,有利于拉动农牧区的市场需求。新疆经济发展滞后,原因之一是需求不足,而拉动需求的关键和难点及发展潜力最大的地方又在农牧区。因此,大力发展畜牧业是推动牧区经济,带动农区经济,进而扩大农牧区市场需求,促进经济增长的有效途径。

第五,大力发展畜牧业,有利于农牧区精神文明建设。通过大力发展畜牧业,提高农牧民收入,增强农牧民购买力,不仅对农牧区入学率的提高,科学技术的推广,广播电视的普及有促进作用,同时,畜牧业和相关产业的发展,会增加农牧区就业机会,减少社会闲散人员,改善社会治安环境,促进农牧区两个

文明建设的协调发展。

(三)阿勒泰地区具备快速发展畜牧业的资源优势和有利条件

阿勒泰地区发展畜牧业有得天独厚的优势,主要表现在以下几个方面:

第一,在自然环境方面有许多适宜发展畜牧业的优势条件。阿勒泰地区土地辽阔,水草丰裕,全地区有可供四季放牧的草场 1.09 亿亩,多分布在阿尔泰山脉海拔 1300 ~ 3200 米高的中、高山地带和高山盆地,水源丰富,林草茂盛,气候凉爽,是牲畜抓膘育幼的天然宝地。还有 160 万亩耕地,广阔的农区每年都可提供大量的秸秆等可喂养牲畜的农副产品。另外,阿勒泰地区还有大量可供开发利用的土地,通过引水开荒,改造盐碱化土地以及开发其他零星土地可进一步扩大耕地面积。辽阔的草原和广袤的良田构成了阿勒泰地区发展畜牧业的两大资源优势。

第二,畜牧业基本建设取得了显著的成果,为发展畜牧业奠定了一定的物质基础。虽然与现代化畜牧业的要求还有差距,但经过几十年的建设,畜牧业基础设施已大有改观。现在,县、乡到高山平原放牧场的牧道全部贯通,牧户都有永久性住房,大部分牧业乡村都通水、通路、通电,具备了初步的现代设施。到目前为止,全地区实现牧民定居半定居 19524 户,占牧户总数的 82.6%,建塑料暖圈 36147 座。其中,福海县牧民已基本实现定居半定居。上述牧业基础设施建设,无疑为发展畜

牧业打下了良好的物质基础。

第三,畜牧业生产在阿勒泰地区是传统产业,历史悠久。广大农牧民对畜牧业有着深厚的感情,具有发展畜牧业的强烈愿望,并且在长期的实践中积累和掌握了丰富的畜牧业生产经验。另外,阿勒泰地区历来是新疆的活畜及畜产品的主要供应地,畜牧业是其主要产业,畜牧业产值占全地区国内生产总值的23%,大农业总产值的58.9%,畜牧业在全地区的经济中占有举足轻重的地位。

第四,农牧区经济发展的大环境已经发生了新的变化,对畜业生产的利好因素增多。一是我国加入世界贸易组织,我国畜产品出口具有一定优势,肉类成本低,特别是加工畜产品,依靠低廉的劳动力价格优势,有着较强的竞争力。二是国家实施西部大开发战略,产业政策向西部倾斜,中央对新疆开发建设的投资力度加大,特别是北水南调工程的实施,为畜牧业草料基地等基本建设创造了良好条件,为畜牧业发展增添了后劲。三是随着改革开放的深入,人民的生活水平不断提高,人们的膳食结构也随之发生变化,畜产品的消费市场进一步扩大,给畜牧业的发展带来了更加广阔的空间。

综上所述,我们要充分认识畜牧业在阿勒泰地区经济中的重要地位和作用,切实弄清和把握阿勒泰的区情,牢固树立以牧为主的思想,坚持不懈地把畜牧业作为阿勒泰地区的主导产业来抓。要坚持农业为畜牧业服务的观念,以畜牧业的大发展带动和推进其他产业的发展,促进广大农牧民的早日脱贫致富,进而保证全地区经济的持续快速健康发展。

二、认真总结历史经验教训,因地制宜,真抓实干,为发展阿勒泰地区优质高效畜牧业而努力奋斗

阿勒泰地区是多灾、易灾、重灾区。纵观几十年来阿勒泰地区自然灾害的发生,可以概括为以下几个特点:一是灾害具有多样性。阿勒泰地区自然灾害的种类多,有雪灾、风灾、旱灾、洪灾、蝗灾、鼠灾、牲畜疫病等等。二是灾害具有多发性。以雪灾为例,大约3年一小灾,5年一中灾,10年一大灾,30年一特大灾。三是灾害的叠加性。各种灾害往往同时发生,雪灾伴随着风灾,旱灾伴随着蝗灾,使灾区雪上加霜,危害更加严重。四是灾害的影响具有长期性。灾害造成的损失巨大,恢复周期长。五是灾害发生的交替性。各种灾害往往前后相继,交替发生。

自然灾害的威力固然巨大,其危害和影响也是很严重的,但我们有党中央的正确领导,有兄弟省区的大力支持和全疆各族人民的无私支援,有抗御自然灾害的一定物质基础,自然灾害是完全可以战胜的。同时,自然灾害有其内在的规律性,只要我们深入地分析研究,准确地把握其中的必然规律,认真总结以往的经验,吸取历史的教训,我们就能提高对自然灾害的预见性和战胜自然灾害的应变能力,做好预防自然灾害的各种准备,提高抗灾能力。

(一)认真贯彻落实自治区畜牧业工作的指导方针

今年的自治区畜牧业工作会议是新世纪召开的首次全疆

畜牧业工作会议。会议总结了自治区“九五”计划及2000年畜牧业工作,提出了自治区畜牧业“十五”发展目标任务,安排部署了2001年的工作,规划了全区畜牧业发展蓝图,操作性强,对指导自治区畜牧业发展具有重要意义。各级干部要认真学习,深刻领会会议的指导思想,并在实践中创造性地贯彻落实。

(二)加强以牧民定居为中心的畜牧业基础设施建设,为畜牧业的持续发展奠定坚实的基础

基础设施建设是畜牧业生产的物质基础和必要的前提条件。我们要在充分利用好现有优良天然草场的基础上,搞好畜牧业基础设施建设,夯实畜牧业发展的物质基础。

要扎扎实实抓好定居工程。多年来的实践证明,牧民定居是畜牧业生产方式变革的根本性措施。牧民定居搞好了,不仅可以给广大牧民带来巨大经济效益,提高抵御自然灾害的能力,还便于集中牧民开展统一的科技培训,为加大畜牧业科技含量提供根本保证,促进牧区文化教育和科技卫生事业,有利于拓宽牧民致富门路,转变旧观念,树立商品意识,是从根本上改变牧区面貌的最有效途径。在实施牧民定居时,要坚持“从实际出发,量力而行”和“大分散,小集中,有利生产,方便生活”的原则,坚持定居与半定居相结合,以定居为主;集中连片定居与小片插花定居相结合,以集中定居为主。同时,坚持自力更生为主,国家支持为辅的原则,因地制宜,突出特色。条件好、资金足的,修建砖砌房屋、棚圈,条件差、资金缺、无能力的,

要坚持循序渐进、滚动发展的原则,因陋就简,就地取材修建棚圈,待条件具备后再逐步完善。牧民定居工程要按照“三通四有五配套”^[5]的标准严格进行检查验收,使定居的牧民真正做到基础设施健全,物质生活提高,文化生活改善,坚决杜绝弄虚作假、虚报数字、骗取政绩的不正之风。要做到建设一片,使用一片,巩固一片,使牧民定居工作坚持标准,有序推进,日益完善。

要突出抓好饲草饲料基地建设。牧民定居首先是“牲畜定居”,关键之一是要抓好饲草饲料基地建设。在饲草饲料基地建设方面,既要搞好大片开发,又要注意“短平快”的小片零星开发;既要争取国家投资,又要注意调动牧民个人集资进行开发投入的积极性;既要科学合理地开发好自然草场,又要注意依法保护,处理好牧业生产与环境的协调发展。要加大退耕还林还草工作的力度,为畜牧业的发展创造有利条件。要积极推行科学种植的新技术、新措施,改良饲草品种,优化草质,努力提高草料的单产。要开展深入的调查研究,制定科学可行的开发规划,并列入各地的发展计划中,以保证饲草饲料基地建设的顺利实施。

要下工夫抓好以水利工程为重点的大型项目建设。水是畜牧业生产的最基本的物质条件,无水就无草,无草就无畜。阿勒泰地区水资源相对丰富,年均径流量 123.4 亿立方米,年均利用水量 29.4 亿立方米,利用率为 23.8%,水资源的利用还不够充分。当前阿勒泰地区的水利建设已经取得了初步成果,发挥了一定的效益,今后要继续下大力气抓紧抓好。要利

用阿勒泰地区丰富的水力资源,大搞水力发电,向广大牧区以较低的价格供电,重点解决额尔齐斯河北部牧民因无煤而依靠烧柴做饭取暖的问题,促进生态环境的保护。要集中财力、物力多搞像 2817 工程那样的大型项目。要积极建立基本建设项目库,在全地区范围内统筹考虑,集中起来,形成一些规模大、设施配套、系统的大型项目,在自力更生的基础上,借西部大开发的有利时机,争取各方面在资金、技术上的支持,以利更更快地改变畜牧业基本建设方面的落后面貌。

(三)实施“科技兴牧”战略,抓好品种改良,调整畜牧业产业结构

发展畜牧业,不能只靠增加牲畜头数的粗放型增长方式,而是要通过内在质量的提高来增加效益真正达到“农牧业增效,农牧民增收”的目标。一是要依靠科学技术加强牲畜品种的改良工作,加大品种改良基础设施建设,改革畜牧业服务体制,加快品种改良步伐,大力推广牛胚胎移植等见效快、效益高的实用新技术,最终实现由数量速度型畜牧业向质量效益型畜牧业的根本性转变。在牲畜品种的改良方面,要始终坚持以提高畜牧业的经济效益为目的,从本地实际出发,充分考虑引进或改良的品种与当地地理、气候和牧业生产设施、生产条件、生产方式的相适应性。既要大胆引进适合本地情况的优良品种,更要注意保持本地原有优良品种的优势。在这方面,塔城地区的巴什拜羊的衰落向我们敲响了警钟,要吸取这个教训。阿勒泰大尾羊是具有许多适宜本地地理、气候、生产方式和条件的

突出特性的难得的优良品种,要注意在现有的基础上培育和选优,使其能更好地发挥其应有的作用。二是根据国内外市场需求和经济效益,依靠科技进步,对畜牧业生产结构进行调整,既要积极调整畜群结构,努力扩大冬季母畜的保有量,变一季出栏为四季出栏,提高出栏率、商品率,又要大力优化畜种结构,各县根据各自的草场资源、地理位置和气候特点,因地制宜,发展特色品种和优势畜种,限制和淘汰低效益畜种,提高畜牧业的经济效益。三是稳定和充实基层畜牧科技队伍,加强对科技人员的培训,不断提高他们的业务素质,关心科技人员的疾苦,改善工作条件和生活待遇,使科技人员安心本职工作,充分发挥好科技队伍在“科技兴牧”中的重要作用。四是切实抓好农牧民的教育和培训,全面提高畜牧业的经营管理水平。要注意抓好典型,做到县有科技示范乡,乡有科技示范村,村有科技示范户,促进畜牧业增长方式的根本性转变。

(四)进一步加大水土治理和天然草场改良的力度,不断改善草原生态环境

阿勒泰的天然草场虽然很辽阔,但随着近年来牲畜的不断增加,草畜在时间、空间上分布不均衡等原因,造成超载过牧,再加上没有及时管理和维护,部分草场已经严重退化,产出效益十分低下,根本无法满足畜牧业快速发展的需要。要结合国家牧区水利示范工程项目的实施,进一步加大投入,加快相关水利工程的建设和完善,高标准、高质量地建设节水灌溉示范基地,形成新的种植和养殖区。同时,继续加大草原治蝗灭鼠、

草场改良力度,有效防止草场退化和沙漠化势头的蔓延,为畜牧业的可持续发展创造良好的物质条件。

要加强对草原的依法管理。要坚决贯彻执行土地、草场承包 30 年不变的政策,任何人不得随意改变承包合同,要保护农牧民使用土地草场的合法权益。在矿产资源开采、药材采集、旅游点开发时,有关部门要严格执法,加强管理和把关,防止破坏河床滩涂,破坏草原生态环境事件的发生。要充分考虑牧民的切身利益,对占用牧民打草场或放牧场的,要有妥当的补偿措施,要切实保护牧民权益不受侵害。

(五) 积极推进畜牧业的产业化进程

畜牧业的产业化,是畜牧业发展的必然趋势和方向。推进畜牧业产业化,关键是抓好龙头企业,要大力扶助建设一批畜产品加工、储运、销售的龙头企业,逐步形成市场牵龙头,龙头带基地,基地联农牧户的生产经营模式,以此建立起畜牧业生产链,并适当延伸,产生更高的效益,促进生产要素的优化组合,加速畜牧业产业化进程,从而增强畜牧业自身的发展能力和抵御自然灾害的能力。

加强畜产品的市场体系建设。要继续深化流通体制改革,组建销售队伍,建立销售网络,积极引导广大农牧民直接进入市场。要广泛使用新的信息技术手段,畅通信息渠道,及时获取国内外信息,及时准确地向农牧民提供市场需求、价格、技术、政策信息,逐步完善政府、部门、企业、农牧民四位一体的社会化服务体系和多渠道、多元化的畜产品市场体系。

大力发展畜产品加工业。牧畜的屠宰、冷藏是畜产品加工的重要环节。阿勒泰地区各县都有相当规模的冷库和屠宰场,现大多闲置。应考虑动用市场经济运作方式,采取资产重组、股份制等形式,整合盘活这部分闲置资产,使这些加工企业上规模、上档次、上效益。要突出发展龙头企业。福海县计划筹建年产千吨的肉品加工厂,对肉类进行深加工,小包装外销,适应市场需求,有发展前景。青河县拟与香港企业家合作,建山羊绒加工厂,加工羊绒服装出口。引进外部资金、技术和管理,加工本地优势原料,出口创汇,这是一条好路子。

要因因地制宜抓好基础建设。根据阿勒泰地区各县市的具体情况,适合发展什么就发展什么。阿勒泰地区提出要建设四大基地,即在布尔津县、哈巴河县、阿勒泰市建成肉牛、奶牛基地;在福海县、富蕴县及阿勒泰市的部分乡建成以大尾羊为主的肉羊基地;在青河县、富蕴县的部分乡建成绒山羊基地;在地区二牧场及有条件的农区,建成细羊毛基地。同时,要大力发展农区、城郊及条件好的牧民点的养殖育肥业,扶持并优先发展家庭牧场和养殖大户,要根据各地特点,发展以特稀动物、珍禽为主的特色养殖业。

(六) 切实加强对畜牧业工作的领导

各级领导要充分认识畜牧业发展在整个经济全局中的重要地位和作用,始终坚持“以牧为主”的工作思路,实行不同形式的党政领导负责制,要着力协调好各部门、各行业与畜牧业的关系,化解矛盾,理顺关系。林业、水利、工商、税务等职能部

门要树立“以牧为主,为牧服务”的意识,多为畜牧业排忧解难。

各级领导要牢固树立全心全意为人民服务的思想,为广大农牧民脱贫致富奔小康贡献自己的力量。

转变工作作风,切实抓好落实。各级领导干部要以高度的政治责任感和历史使命感,切实抓好各项工作的落实。在工作中胸有全局,突出重点,牢牢抓住加强畜牧业基础建设,畅通销售渠道,推广科学技术等重要环节,克服那种眉毛胡子一把抓,看起来辛辛苦苦,实际上无所作为的工作作风。坚决克服官僚主义、形式主义和弄虚作假等不正之风,扑下身子,真抓实干,讲实话、办实事、求实效,以卓著的政绩向人民交一份合格的答卷。对工作实绩突出的要提拔重用,对弄虚作假、欺上瞒下、不干实事、不抓落实的要及时撤换。真正建立起能者上、庸者下的优胜劣汰的用人机制。

坚持实事求是的思想路线,创造性地开展工作。每一位领导干部都要坚持实事求是的思想路线,学习和运用唯物辩证法,从当地的实际出发,把党的路线方针政策同当地的实际紧密结合起来,创造性地开展工作。要注意克服工作中的主观主义和片面性,一切从当地的实际出发,因地制宜,分类指导,防止“一刀切”“一锅煮”。认真探索当地工作的规律,做到情况明,决心大,办法多,为当地经济发展作出应有的贡献。

注 释

[1]20世纪50年代后期,新疆牧区曾实行“包工包产”或称“三包一奖”“五定一奖”等多种形式的牧业生产责任制,对促进牧业生产发展起到积极作用,但在“文化大革命”期间遭到批判而中断。粉碎“四人帮”后,尤其是1978年12月党的十一届三中全会后上述形式的牧业生产责任制得到恢复,并在1980年后发展为“五定一奖”“三包一奖”大包干制(也称铁畜制)等多种形式的生产责任制。“五定一奖”即定牲畜(数量、质量)、定人员(劳力)、定生产费用和草场、定畜产品产量、定工分报酬,超产奖励工分。“包工包产”即统一经营、统一管理,包工、包产到劳(组),超产奖励工分。“三包一奖”即统一经营、统一管理,以畜群为单位承包到组或户,包成畜存活、包仔畜成活和畜产品产量、包工分和生产费用,超产奖励。以上“五定一奖”“包工包产”“三包一奖”等做法也统称为“定、包、奖”。

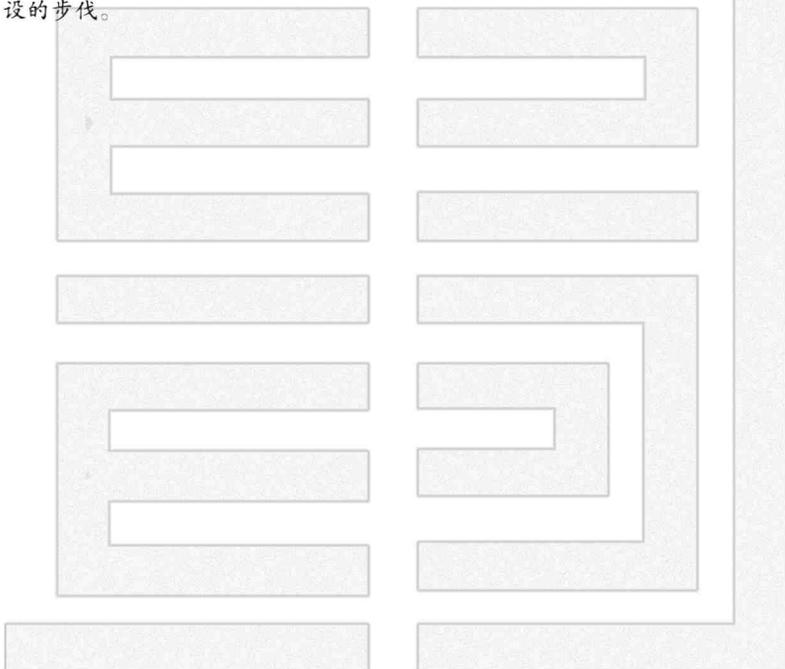
[2]新疆在1978年后实行的一种牧业生产责任制,也称为大包干生产责任制。具体做法是把畜群包给社员,成畜保活(保本),按指标繁殖成活的幼畜及畜产品一半归集体、一半给社员,完不成指标部分社员少得,集体所得不能少,超计划部分全部归社员,一切生产费用由社员自理,生产队不再付给工分或工资。

[3]新疆在实实家庭联产承包责任制的过程中,推行了以统一种植计划、统一机械耕播、统一灌溉、统一重大技术措施、统一农田基本建设为主要内容的“五统一”(或“四统一”)的做法,在一定时期内对新疆农业实行统分结合、双层经营管理和农业社会化服务起到了积极作用。

[4]八大河流:新疆河流共有570条,其中北疆387条,南疆183条,年径流量大于10亿立方米的河流有18条,占全疆地表水资源的65.7%。其中额尔齐斯河、伊犁河、开都河、叶尔羌河、渭干河、阿克苏河、和田河等年径流量较大的

河流被统称为“八大河流”。

[5]三通四有五配套:为改变传统草原畜牧业生产生活方式,1986年,自治区党委和人民政府在北疆牧区经济工作会议上提出新疆草原畜牧业要走农牧结合、种草养畜、牧民定居的战略思路。经过多年实践,自治区按照“三通”(通水、通路、通电)“四有”(有住房、有棚圈、有草料地、有林地)“五配套”(学校、卫生室、商店、文化室、技术服务站相配套)的牧民定居标准,迈出了牧民定居建设的步伐。



后 记

我是新中国成立后，党培养起来的民族干部，曾在阿勒泰地区行署专员、伊犁哈萨克自治州党委第一书记、革委会主任，新疆维吾尔自治区人民政府副主席、自治区党委副书记、自治区政协主席等不同的领导岗位上工作了三十多年，在自治区党委的领导下，主管过新疆的宣传、文化、教育、科技、卫生、体育等工作，对新疆的各项事业有着深厚的感情。因此，一直以来我想把这段时期的工作做一总结，希望对推动新疆的跨越式发展和长治久安发挥应有的借鉴作用。现在，经过各方的努力、协助和支持，我终于如愿以偿，《贾那布尔文稿》（以下简称《文稿》）出版了。

《文稿》集中体现了我在任期间学习运用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的立场、观点、方法，以及通过对党的各项方针政策的学习理解，结合新疆各个时期的社会、政治、经济、历史、文化发展状况以及地域、民族特点等，坚持四项基本原则，在加强社会经济文化发展，加强社会主义民主法制建设，加强民族团结教育，维护社会稳定、反对民族分裂，以及不断提高各族人民群众生产生活水平和文化程度等各个方面的政治思想和工作原则。归纳总结了新疆在宣传、文化、教育、科技、卫生、体育等方面取得的成绩，并依据当时的实际情况，对具体问题所做的探讨和评述，提出了解决方案，指出了可以预见的发展思路 and 方向。尤其是在增强民族团结、维

护祖国统一、反对民族分裂,加强党的建设、培养各民族干部等方面,积累了一些经验,总结出一些符合新疆实际的工作方法,希望能对今天构建和谐发展的新疆有一定的助益。

《文稿》所收录的稿件时间跨度大、内容涉及范围广、篇幅多,出版编校工作量大,但在新疆维吾尔自治区党委办公厅、自治区党委宣传部和自治区党委党史研究室的关怀指导下,通过自治区新闻出版局的具体安排部署,通过新疆科学技术出版社领导和全社汉文编校人员的共同努力,终于顺利地完成了《文稿》汉文四卷本和哈萨克文六卷本的编辑出版工作。

在此,我谨向对本书的出版给予支持并付出了心血的领导和同志们,暨为本书的翻译、校对、打印等做了大量艰苦细致、富有成效工作的叶尔兰·马赞、木拉提·卡尔腾拜、吾马尔汗·加木西提、加娜尔·肯杰拜等同志表示诚挚的谢意!

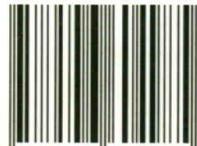
جانا بول سماعول

贾那布尔·司马胡力

2010年10月10日



ISBN 978-7-5466-0498-5



9 787546 604985 >

定价:110.00 元