

新疆大記補編卷九中

江寧吳廷燮撰

郡縣建置始末二 奏摺

擬設新疆南路道廳州縣摺

譚鍾麟
劉錦棠

奏爲遵旨擬設新疆南路郡縣恭摺覆陳仰祈聖鑒事竊臣等承准軍機大臣字寄光緒八年三月十七日奉上諭譚鍾麟又奏籌度新疆南路情形一摺所請酌度七城廣狹繁簡設立丞倅牧令一員更於喀什噶爾阿克蘇兩處各設巡道一員如鎮迪道之例著劉錦棠體察情形會商該督妥議具奏等因欽此遵旨寄信前來仰見朝廷眷顧西陲動規久遠之至意跪聆之餘莫名欽感伏念新疆當久亂積罷之後今昔情形判若霄壤所有邊疆一切事宜無論拘泥成法於時勢多不相宜且承平年間舊制亂後蕩然無存萬難再圖規復欲爲一勞永逸之計固舍增設郡縣別無

良策種種緣由經大學士前任陝甘督臣左宗棠迭次奏明有案仰蒙聖明洞鑒准其因時制宜在事諸臣先後稟承宸謨籌辦善後諸務罔敢稍涉疎懈現在地利日闢戶口日增各族漸知嚮化諸事均有成效郡縣之設時不可失茲奉旨命臣等會商妥議久安長治之基實肇於此自當竭愚慮所及熟籌審度以期妥協而垂永久謹按經野建官之道必量其地之民力物產足以完納國課又可供給官吏胥役而有餘然後視其形勢之衝僻繁簡置官以治之非從寬以爲計畫則官困而民必受其害故新疆添置郡縣設官未可過多此必然之勢也惟南路各城人民較多腴區較廣其轄境之最遼闊者縱橫至數千里少亦數百里若設官太少又慮鞭長莫及難資治理不足爲經久定制臣鍾麟原奏內有一城不過數十莊不及東南一小縣七城各設一官足矣等語經臣錦棠就近體察情形此說蓋亦不盡然又臣鍾麟原奏將吐魯番作爲南路城池有七城設官

之議臣錦棠查吐魯番現不在八城數內自吐城以西喀喇沙爾庫車阿克蘇烏什是爲南路東四城葉爾羌喀什噶爾英吉沙爾和闐是爲南路西四城應統八城通盤籌畫一律改設郡縣以上各節均經臣錦棠臣鍾麟往復緘商意見相合謹公同酌議除自哈密南至吐魯番北至精河應暫照臣鍾麟原奏無須另設多員外回疆東四城擬設巡道一員駐紮阿克蘇該道以守兼巡爲兵備道督飭所屬水利屯墾錢糧刑名事件撫馭蒙部彈壓布魯特稽查卡倫作爲衝繁疲三項要缺喀喇沙爾與土爾扈特和碩特游牧地方犬牙相錯每有交涉事件擬設直隸廳撫民同知一員治喀喇沙爾庫車擬設直隸廳撫民同知一員治庫車城阿克蘇爲古溫宿國擬設溫宿直隸州知州一員治阿克蘇城拜城縣知縣一員治拜城歸溫宿直隸州管轄烏什緊鄰布魯特部落爲極邊衝要擬設直隸廳撫彝同知一員治烏什城以上各廳州縣應統歸東四城巡道管轄回

疆西四城擬設巡道一員駐劄喀什噶爾回城該道以守兼巡爲兵備道管理通商事宜督飭所屬水利屯墾錢糧刑名諸務彈壓布魯特控馭外夷稽查卡倫作爲衝繁疲難請旨最要缺喀什噶爾爲古疏勒國擬設疏勒直隸州知州一員治漢城疏附縣知縣一員治回城歸疏勒直隸州管轄英吉沙爾緊鄰布魯特爲極邊衝要情形與烏什略同擬設直隸廳撫彝同知一員治英吉沙爾城葉爾羌爲古莎車國擬設莎車直隸州知州一員治漢城葉城縣知縣一員治回城歸莎車直隸州管轄葉爾羌所屬瑪喇巴什一城爲回疆東西咽喉要地積年河水爲患必須置員撫治擬設直隸廳水利撫民通判一員治瑪喇巴什城和闐爲古于闐國擬設和闐直隸州知州一員治和闐城于闐縣知縣一員治哈拉喀什地方歸和闐直隸州管轄以上各廳州縣應統歸西四城巡道管轄凡茲建置大略較之光緒六年四月十八日左宗棠奏擬設立各員稍爲簡省較之臣鍾

麟原奏七城各設一官之議略有加增斟酌損益務適於中冀得免流弊而成永圖至於佐雜人員應俟郡縣設定由道員暨各丞倅牧令就近察酌地方情形將其必不可少者詳請奏設其各廳州縣疆界應俟立官畫分後再行奏咨各處地方暫時責成諸軍統領營官督率營勇駐防俟兵制議定再行奏請設立總兵副將參游都守千把等官其餘未盡事宜統候陸續籌議隨時奏請睿裁

光緒八年七月初三日

擬裁各城伯克片

譚鍾麟
劉錦棠

再新疆各城向設阿奇木伯克等員其職銜有三四品者現議建置郡縣擬設丞倅牧令各員官階既非甚崇若回官仍循舊章殊有枝大於本之嫌似宜量爲變通以歸妥善郡縣設定後擬將回官各缺暨阿奇木伯克等名目概行裁去各廳州縣另行酌設頭目額數略如各省辦公紳士不可以官目之遇有缺額即行就地選舉出具切實考語詳由該管道轉請

邊疆大員發給委牌惟須照回官向例撥給地畝作爲辦公薪資免滋需索侵吞諸弊又南路纏回愚懦者居其大半彼教中所謂條勒阿渾往往捏造邪說肆其誘脅之術人心易爲搖惑禍亂每由此起纏回語言文字本與滿漢不同遇有訟獄徵收各事件官民隔閡不通阿奇木伯克通事人等得以從中舞弊是非被以文教無由除彼錮習自全疆戡定以來各城分設義塾令回童讀書識字學習華語其中儘多聰穎可造之資授之以經輒能背誦學寫楷書居然端好爲之講解義理亦頗能領會足見秉彝之良無分中外雖不必侈言化民成俗而其效已有可觀此時建置南路郡縣教職等官暫可不設惟宜設法鼓勵使回族爭奮於學庶教化可期漸興所有原設各塾應由各廳州縣延師訓課以小學孝經論語孟子大學中庸詩書易禮春秋教各回童擬每歲令各廳州縣考試一次有能誦習一經熟諳華語者不拘人數多寡即送該管道衙門覆試詳由邊疆

大員援照保舉武弁之例咨部給予生監頂戴待其年已長大即准充當頭目如有勤學不倦能多習一經或數經者無論已未充當頭目均准各廳州縣考送由道覆試請獎再行遞換五品以下各項頂戴仍不得逾六品以示限制惟曾任三四五品阿奇木伯克者裁缺後仍應准其照舊戴用翎頂充當頭目其各項頂戴頭目人等如果承辦差使異常出力仍隨時酌量保奏懇恩賞給三四五品頂戴用昭激勸

光緒八年七月初三日

請以新疆道廳州縣合併甘肅摺

劉錦棠

奏爲哈密鎮迪道等處地方暨議設南路各道廳州縣擬請併歸甘肅合爲一省以規久遠恭摺具陳仰祈聖鑒事竊查光緒六年大學士前陝甘督臣左宗棠奏稱將來議設行省必以哈密劃隸新疆形勢始合哈密及鎮迪一道所屬文武地方官均應歸劉錦棠統轄所有升調補署考核及一切興革事宜均可就近辦理分別奏咨甘陝總督無庸兼管等因於光

緒六年十一月初四日奉上諭左宗棠奏請將哈密鎮迪道歸劉錦棠統轄等語哈密及鎮迪道所屬文武地方官均著暫歸劉錦棠統轄欽此欽遵在案伏念新疆改設行省之議左宗棠實始發之查本年三月十六日陝甘督臣譚鍾麟奏籌度新疆南路情形摺內亦有設立行省當從州縣辦起然後遞設督撫以統轄之等語蓋新疆本秦隴之屏障燕晉之藩籬此時回亂雖平而外患方殷亟宜經營盡善以固吾圉然舊制既不可復自不得不另籌善策左宗棠譚鍾麟所議改設行省固無非維持永久之謀至臣愚慮所及則與左宗棠等不能盡同有不容不及時陳明者臣自曩歲出關辦賊泊於今已歷七載熟度關外情形求所以長治久安之道固舍設郡縣易舊制別鮮良圖此臣之所見與左宗棠等相同者也惟將新疆另爲一省則臣頗以爲不然現在臣等擬設之南路各廳州縣合之哈密及鎮迪道等處原有各廳州縣總共不過二十餘處即將來地方日

益富庶所增亦必無多查光緒六年四月十八日左宗棠覆陳新疆宜
建行省開設郡縣摺內所載擬設及原有各廳州縣亦不過二三十處嘗
考各省中郡縣之最少者莫如貴州廣西等省新疆則尙不能及其半其
難自成一省也亦已明矣且新疆之與甘肅形同唇齒從前左宗棠以陝
甘總督督辦新疆軍務凡籌兵籌餉以及製造轉運諸務皆以關內爲根
本其勢順故其事易舉臣之才力資望萬不逮左宗棠而受代以來兩年
之間雖無寸功足錄然尙未至僨事者皆賴譚鍾麟楊昌濬誼篤公忠力
顧全局故能勉強支持向使甘肅大吏稍存畛域之見則邊事已不堪問
若將關內外劃爲兩省以二十餘州縣孤懸絕域其勢難以自存且後路
轉餉製械諸務必將與甘肅分門別戶以清眉目所需經費較目前必更
浩繁其將何以爲繼故新疆甘肅勢難分爲兩省臣所見有與左宗棠等
不同者此也又臣閱譚鍾麟奏籌度新疆南路情形摺稿議將北路鎮迪

等處暨擬設南路郡縣皆歸欽差大臣統轄謹按欽差大臣本非國家常
設之官且哈密及鎮迪一道原係奉旨暫歸微臣統轄現既議設南路郡
縣必須熟籌可久之道不得仍作權宜之計況郡縣設定後諸事須照各
省辦法而言例章則臣營無舊案可稽言用人則軍中無合例堪以補署
之員至於錢糧刑名升遷調補諸事又無藩臬兩司可專責成似茲窒礙
難行之處未可枚舉微臣之愚擬請將哈密鎮迪道等處暨議設南路各
廳州縣併歸甘肅爲一省惟歸甘督遙制竊恐鞭長莫及擬防照江蘇建
置大略添設甘肅巡撫一員駐劄烏魯木齊管轄哈密以西南北兩路各
道廳州縣並請賞加兵部尙書銜俾得統轄全疆官兵督辦邊防並設甘
肅關外等處地方布政使一員隨巡撫駐劄舊有鎮迪道員擬請援福建
臺灣之例賞加按察使銜令其兼管全疆刑名驛傳事務改迪化直隸州
爲迪化縣添設迪化府知府一員治迪化城管轄迪化昌吉綏來阜康奇

臺五縣似此辦理實較另爲一省稍免煩費而於新疆時勢亦甚相宜如蒙聖明准行仰懇迅簡巡撫藩司暨擬設之南路兩道員以便及早措置壹是現在伊犁旣經收還分界亦不久可以蕺事沿邊無警防務解嚴如設巡撫則欽差大臣儘可裁撤臣擬俟巡撫西來當舉關外一切情形詳細告知並將經手事件交其接辦再行呈繳關防仍俟臣足疾醫治全愈後即當俶裝北上以伸累載戀闕之忱蓋新疆蕩平已六年之久此時軍務日鬆急宜定大局以修政理臣於吏治嚮少閱歷關外郡縣諸事宜多係創始斷非軍旅粗材所能了局區區愚悃實恐貽誤將來並非意存規避此不能不預先瀝陳者也

光緒八年七月初三日

委員試署准設南路道廳州縣各官續陳未盡事宜摺 前人

奏爲承准部覆准設新疆南路道廳州縣各官現擬委員前往試署以便詳察地勢民情續陳未盡事宜並籌現辦情形恭摺仰祈聖鑒事臣錦棠

承准吏部咨會遵旨會議臣等前請變通新疆官制營制具陳一摺奉旨依議欽此黏連原奏知照到營當即欽遵分咨關外在事諸臣並飭現辦善後局員各將所管地段界址暨一切情形詳悉察奪具報去後伏維體國經野通籌局勢須原始以要終庶可大而可久特當創辦之初有因一處之妨而致疑全局之多礙有因一端之阻而動謂衆務之未宜風氣之所浸漬成例之所拘迫欲變之於一旦微論法制向未詳訂急切靡所適從即使綱舉目張自謂燦然大備且有箕風畢雨之好足以淆我視聽擾我神明種落之殊教令之別非獨其地有以限之抑由其俗積漸使然也關隴爲天下之屏蔽而塞外又踞關隴之上游山水之所從出其地則高寒而多沙礫其人雖渾樸而不聯屬不問向之居國行國究其居處服食文字語言迥異中土漢唐以來殷憂西事罔不經營捍禦聊固吾圉蓋旣爲形勢所必爭則即爲聲教所必及乃以一其習尙無復他虞夫因創之

所乘實由天時人事之所湊拍曩者漢置河西四郡當時雖不免耗中事西之苦而至今賴之西域自古羈縻之地往往一隅蠢動腹地爲震自祖宗朝櫛風沐雨先後勘定南北兩路或分置屯防或間設郡縣星羅碁布遠近相維南疆地雖饒沃而因俗類榛狃難驟繩以禮法於是分命大臣督率文武員弁兵丁鎮駐扼要之區彈壓巡緝差徭賦稅量爲征收舉凡疏節闊目用壯厥聲靈堅其趨向以待我皇太后皇上今日因時制宜變通盡利臣錦棠適躬逢其盛前陳應設應裁應改應移諸端仰荷睿衡飭部會議茲各部院議覆摺內於議設者如置巡撫布政使及鎮迪道加按察使銜管理刑名改迪化州爲縣設迪化府各節暫從緩議而議裁議改議移者如裁各城都統參贊辦事領隊各大臣應俟南八城建置事宜辦有成效奉旨准設巡撫再行會奏請旨又裁去回官阿奇木伯克等另行酌設頭目則以均有職掌責任應更體察妥議章程核辦改設額兵將烏

魯木齊提督移駐喀什噶爾亦令俟後請旨回童現入義塾讀書有能誦習一經熟悉華語者咨部給予生監頂戴議以向無成案擬請俟回童粗通文藝時酌設學額憑文取進如以該回童等但須讀書認字不必責其文理應另酌給獎勵請旨遵行至請南路改設道廳州縣各官均經先行議准令將應辦事宜會商妥協次第奏明辦理各等因詳繹部院諸臣議覆各條其於應准應緩之事體無不斟酌至當上慰宸衷誠以損益之舉動關久遠之規縱使疑無可疑猶當慎之又慎然創制早開乎其先則變通宜善乎其後從前滇黔之改流官近如臺灣奉天吉林之添郡縣皆時會之所趨聖化翔洽幾若行乎其所不得不行回童如能熟誦儒書諳習華語日久漸摩帖然就範既已革其舊習自當被以政教故應裁應改應移者刻下既須籌擬一則一氣相承因勢利導可收及時整飭之功一則經費宜定合計從長可免異日虛靡之弊部臣深知其然而現未即請旨

飭辦者應俟准設之官具有規模然後分別舉行蓋即臣鍾麟所擬設立行省當從州縣辦起之意自准部覆即經往返函商熟籌辦法擬即由臣錦棠就近先行委員往署詳察東西兩道應分之界限並各直隸州與其轄縣應分之村境各處城垣多未完固尙有應行改建增修之城各官衙署能否各就善後辦公局屋改作或應別籌營造壇廟倉廩監獄亦應擇要修建驛傳塘站視其衝僻安設文員雜職置輔分司現除教職緩議外其各廳州縣之照磨吏目典史應與印官同城佐理此外各屬轄境遼闊應添州同通判縣丞巡檢分防各按所屬繁簡酌添以便控制凡此要圖務爲先正其名而後能責其事否則委員以空名理實政旣無職守亦無考成難期與斯民相維繫誠有如臣鍾麟所云者臣錦棠擬遵部議就差遣各員內分委道員同知直隸州知州通判知縣各官前往署理暫刊木質關防鈐記給令啓用俾昭信守惟是設官之後文移徵收詞訟宜照官

署之式南路向無漢民鎮迪所屬自經兵燹書吏更少於前無可調派前經分飭甘肅各府州於所屬書吏中揀公事諳練者各派數名優給川資令其攜眷西來備日後之分撥回官三四品阿奇木伊什罕伯克階職較崇臣前慮其權重擾累曾請裁去銜額實欲杜漸防微而相沿已久未可驟加屈抑擬請仍留頂戴略如各省縣之待所轄紳士假以禮貌使有別於齊民昔之衆伯克等分理糧役訟獄諸務將來擬分撥爲吏戶禮兵刑工各書役與漢書胥雜處互授漢回文言期於相觀而善旣可收其把持之權又可藉爲公家之用似屬兩有裨益俟印官履任後徐爲圖之如能行之有濟屆時另行奏報各官每年應支廉俸公費銀兩已經部議照鎮迪道所屬數目支領所有應設書辦及各項人役名數月支工食銀兩麩勛數目亦應請照鎮迪道所屬定章招設支發以歸一律兩道綜司各屬政務須有通曉各項文字之人以備繙譯應請各添清字回文書辦各數

名各屬傳訊訟案勘劃經界必先通其語言乃能從而剖斷應請各添回書通事數名以上月支工食銀兩麪勛數目均請照鎮迪道所屬書吏章程開支道員以下各官印信應懇飭部按照擬就各項缺銜鑄造頒行查吐魯番同知之印文係兼用清漢回字此項印信似應一體兼鑄回文併懇飭下妥議定鑄南疆此次設官事屬創始當就練習邊情之員先將應辦壹是趕緊興辦方足以資治理現准先設各官顛懇天恩准照吉林新設民官各缺成案統歸因地擇人由外揀補一次則相從邊塞者知所奮勉吏治可期起色至於城垣衙署倉廩監禁應修各工舉不容緩南路土性鬆浮多讎即燒成之甄塊曾不數年多破潮讎剝蝕牆垣基身務較寬厚始可耐久已飭湘楚各軍選派勇丁趕將城工挑築並商幫辦軍務臣張曜飭令嵩武軍營勇擇要興修許以事竣懇恩擇尤獎勵均極踴躍用命第計工程浩大仍須兼僱纏回乃能期其成功其須用之鐵木器及各

項工匠器物防營之不能辦者令各委員核實動用再懇飭撥的款以濟要工值此經費支絀之際臣等受恩深重尤當格外撙節無如地處邊荒工係創建但期力杜浮冒未能牽合成規合無仰懇聖慈俯准俟後歲役除繪圖貼說咨部外即照實用實銷開單具報藉省一再造冊之煩徭賦上關國計下係民生綜計南路征糧每年二十餘萬石將來兵制酌改需糧較少日久積儲勢難多備倉廩變價又苦無從銷售潮腐堪虞臣錦棠擬飭各屬於此後科定賦役時權其輕重或有前章稍重者仰體皇仁即予酌減征糧較多之處核計兵食之外所餘猶多即行折征銀兩湊充度支以爲涓滴之助庶倉糧不至霉朽而邊儲得以常充矣除屯田兵制及未盡事宜容俟會商妥籌隨時具奏外所有承准部覆准設新疆南路道廳州縣各官現擬委員前往試署以便詳察地勢民情續陳未盡事宜並籌現辦情形各緣由是否有當謹會同幫辦軍務廣東陸路提督臣張曜

恭摺具陳
光緒九年

請新疆省會改設迪化府縣等官摺

劉錦棠

奏爲新疆建立省會應請改設各官以專責成而資治理恭摺仰祈聖鑒事竊照新疆改建行省治迪化州城所有省會應設各官自應分別添改除臬司仍照原議無庸專設經臣奏請加鎮迪道按察使銜兼管全疆刑名驛傳事務外惟省會應有首府附府應有首縣以期指臂相使大小相維臣前奏設甘肅新疆巡撫布政使摺內請改設迪化府縣等官嗣經部議應俟南路八城建置事宜辦有頭緒再行酌量具奏奉旨依議欽此欽遵在案伏查南路建置諸務隨時舉辦漸有規模臣與藩司魏光燾業經先後抵任籌辦一切需員臂助省會各官未可再緩應請升迪化直隸州爲迪化府設知府一員治迪化城增置迪化縣知縣一員爲附郭首縣與迪化原屬之昌吉綏來阜康奇臺共五縣均隸迪化府屬遇事由該府核

轉其迪化州原管之戶籍田賦驛刑考試及地方一切事宜概歸迪化縣經理此外藩司衙門首領各有職司擬請設布政司經歷一員又庫大使一員專司庫務庫擬請名新裕至鎮迪道既兼刑名應請設道庫大使兼按司獄一員迪化府首領應設府經歷兼司獄一員查迪化城舊有巡檢一員爲稽查彈壓而設現既建置省會情形不同擬請即裁該巡檢缺改設府經歷迪化縣應設縣典史一員專司監獄督捕擬請即改迪化州吏目爲縣典史學官則迪化州原設學正一員兼管所屬各縣學務今升州爲府擬請升學正爲府教授照舊兼管各縣學事一俟將來學校大興再議添設以省靡費以上各缺應定爲何項缺分俟設定後再行擬議辦理仍懇照吉林新設各缺酌補一次成案由外揀補一次庶於地方有裨據藩司魏光燾詳請具奏前來臣覆查無異合無仰懇天恩俯准飭部核覆以便遵循除未盡事宜容俟查明陸續陳奏外所有省會各官擬請改設

添設各緣由是否有當謹會同陝甘督臣譚鍾麟恭摺具陳
十一月
請改設庫爾喀喇烏蘇撫民同知摺
劉錦棠

奏爲邊疆員缺緊要糧員難資鎮撫亟宜量爲裁改以期整頓而重地方
恭摺仰祈聖鑒事竊查庫爾喀喇烏蘇舊設領隊大臣一員管理庫城精
河土爾扈特游牧及屯田事宜設庫城糧員一員精河糧員一員由部揀
派司理戶民糧務軍興以來糧員暫行由外委署查庫城爲西路衝衢東
距迪化城六百九十里距綏來城三百五十里西連伊犁至精河界二百
五十里北通塔城至塔城界三百三十里幅幘廣闊地方扼要軍務初定
游民商旅雜出其途兼有土爾扈特游牧民人稽查彈壓極關緊要現在
領隊員缺裁撤糧員旣無地方之責竊恐難資鎮撫
臣前奏設南北兩路
驛站請將庫城精河兩處改臺爲驛歸該糧員經管嗣奉部咨覆准地方
情形體制均與曩時迥殊自應變通籌辦改設官員以期有裨但欲隸歸

綏來則相距較遠鞭長莫及因查庫城舊設縣丞後改同知於乾隆四十
八年裁改糧員擬請仿照舊制裁汰糧員仍改設庫爾喀喇烏蘇撫民直
隸同知一員兼理事銜管理地方戶籍田賦刑案兼管土爾扈特游牧諸
事宜並轄精河屬境精河西與伊犁接界相距二百二十里東接庫城界
一百七十五里舊設典史後改糧員所管四驛轄境亦廣擬請裁糧員缺
設分防驛糧巡檢一員管理戶糧驛站緝捕等事仍隸同知管轄遇事由
同知核轉其同知仍隸道屬以專責成又鎮迪道所轄喀喇巴爾噶遜糧
員一員地在迪化南一百八十里原管戶民本由迪化分撥兵燹後員缺
久懸戶民均係由州經管
臣前奏請升迪化直隸州爲迪化府增迪化縣
爲附郭首縣該處距城較近一切事宜縣中自能兼顧其原設糧員一缺
亦應裁汰庫城精河原額戶民屯兵及徵納額糧房租園租等項均歷有
成案可考現在戶口凋零兵屯未復一切徵收雖屬寥寥然爲撫綏彈壓

起見似因時制宜莫要於此官制既定得人而理數年之後自必日有起色其改設各官應定爲何項缺分俟設定後再行擬議辦理仍懇照吉林新設各缺酌補一次成案由外先行揀補一次據藩司魏光燾詳請具奏前來臣覆查無異合無仰懇天恩俯念邊疆員缺緊要量爲變更以資整頓實於地方大有裨益如蒙俞允應請飭部核覆示遵所有擬請裁撤庫爾喀喇烏蘇精河喀喇巴爾噶遜三糧員改設同知巡檢各缺緣由是否

有當謹會同伊犁將軍臣金順陝甘總督臣譚鍾麟署烏魯木齊都統臣

升泰恭摺具陳伏乞皇太后皇上聖鑒訓示謹奏

光緒十年

擬定新疆撫標官缺及營制餉章摺

譚鍾麟
劉錦棠

奏爲新疆應設撫標及城守等營各員缺謹將擬辦情形分別繕具清單恭摺仰祈聖鑒事竊維兵者國家之常制承平日久兵不可用一旦有事始改而募勇新疆自遭回亂迄乎底定十餘年來所持以防衛地方者皆

爲客勇邊疆瘠苦勇丁遠從征役餉糈難以驟減至今猶發行糧揆以度支有常勇非經制原應改設制兵以規久遠然他省之勇勢不能強爲本地之兵再四思維惟有因勇設標以官代勇先設定員缺以期漸就規模臣錦棠於光緒十年四月二十八日具奏遵旨統籌新疆全局摺內請將標營員弁參用勇營章程如副將作營旗官即以中軍都司爲總哨千把總經制外委爲正副哨長參將游擊作營旗官即以中軍守備爲總哨千把總經制外委爲正副哨長都司守備作營旗官即以中軍千把總爲總哨把總經制外委爲正副哨長臣議奏奉旨允准欽遵在案茲值提臣移駐喀什噶爾擬就原隸提標各處應改定者先議及之查向章勇丁一營自營長總哨以下至副哨長共計官弁十員標營設官若必一一牽合其數未免過多擬每營旗祇以副參游都守作營旗官而量設千把爲哨長經制外委爲巡查其總哨副哨哨長概從減省又勇丁營制步隊一

營火勇占額四十餘名一旗火勇占額三十餘名馬隊火勇向在額外標營則向無火勇茲既仍照勇營之制蓄養精銳使一勇得一勇之用未便再以執爨負薪分其餘力火勇自難裁減擬改步隊以四百九十八人爲一營三百六十七人爲一旗官弁火勇一概在內馬隊以二百五十人爲一營一百二十六人爲一旗官弁在內火勇在外以符向章而議設標營則不計火勇以足原議鎮迪道屬設兵六千四百名之數撫標擬以舊有之提標中左右三營改設內設中軍參將一員游擊二員並中軍以下等官共四十餘員勇二千餘名雖未能盡如內地各撫標之制然內地如河南撫標兩營兵額亦多至二千餘人邊省情形迥異防守不容不嚴設額自不宜過少省城重地城守尤關緊要擬合舊有之迪化鞏寧二營設省城城守協副將一員並中軍都司以下等官宜仿各直省城守協營之制而以舊有之喀喇巴爾噶遜營隸之此外瑪納斯營濟木薩庫爾喀喇烏

蘇營皆依舊制略爲增減精河舊設都司其地當伊犁要衝擬設參將一員以資控制吐魯番昔爲換防之兵其地屬鎮迪道今擬就鎮迪道屬設兵數內增設游擊一員駐劄其地以上均隸撫臣兼轄計設副將二員參將三員游擊四員都司四員守備十三員千總十九員把總五十二員經制外委三十四員共官一百三十一員步隊八營三旗馬隊十五旗除火勇不計外共正勇六千四百四名此擬設各標營制之大略也餉則照坐糧章程有應稍爲變通者新疆各營旗勇丁類皆招自南方各有室家各懷鄉里斷難強其改隸兵籍大抵隸兵籍者必以土著爲宜新疆北路人煙稀少南路盡係纏回土著無可招募維有招之關內然由甘肅至新疆近者五六千里遠或八九千里小民拋棄室家來隸營伍欲其安心用命亦當代計其身家關內制兵挑練則議練軍之餉誠以一經團紮日事操防即不能別營生業故餉亦因之以加關外百物昂貴較關內倍蓰民間

僱一小工日尙需銀二三錢不等彼此相形多願傭工而不願入伍前此提標七旗土勇照土勇章程發餉試辦之初祇期節省究之逃亡踵接其勉强應募者率皆游惰之民核其情形雖給以坐糧尙恐難資得力土勇且猶如此若由關內招募而來使僅餬其口而無絲毫餘蓄孰肯別離鄉井努力戎行惟有略籌變計較坐糧每名按月加銀三錢長夫概行不設以坐糧章程每營每歲需餉二萬四千餘兩總數核計仍屬有減無增較之現在勇營行糧額數節省尤鉅與原奏每年關內外需餉三百數十萬之議亦屬相符至各員廉俸薪蔬馬乾草料各項悉照標營舊制維新疆文職各官廉俸等項現均給發實銀並無減折塞上地方瘠苦文武事同一律可否仰懇天恩准一體發給十成實銀毋庸減折以示體恤此擬定各標餉章之大略也據藩司及鎮迪道兼臬司詳請具奏前來臣等覆核無異謹分別繕具清單恭呈御覽伏乞飭下戶兵等部核議施行如蒙俞

允其餘提鎮各標營應請核照此章以次議設其分防汛地勇營旣宜團紮難盡如標營舊制節節設塘分汛將來惟有擇要屯防使之同力合操咸成勁旅抑臣等更有請者新疆現撥新餉歲有定數必須裁一營客勇始能招一營土勇而客勇欠餉纍纍前經部臣指撥各省關欠解協餉銀二百八十萬兩僅福建報解二萬兩餘均至今未見報解舊勇不裁新勇即難招募而欲裁一名舊勇必將挪一名新餉是徒設標營究無實效轉使舊欠未清新虧又起况各勇等鋒鏑餘生久羈絕域日惟盼此餘資得以早還鄉里伏乞天恩飭部嚴催報解俾得陸續裁舊改新庶標營早定一日餉糈早紓一分邊防幸甚時局幸甚所有擬設撫標及城守等營各情形謹會同署提督臣譚上連合詞具陳謹奏

光緒十二年十月十九日

擬設新疆伊犁道府等官摺

譚鍾麟
劉錦棠

奏爲遵照部議擬設伊犁塔城等處道府以下等官恭摺具陳仰祈聖鑒

事竊臣錦棠於光緒十二年四月二十一日具奏請增置伊塔道一員駐劄伊犁兼管塔城事務改伊犁撫民廳爲府改塔城通判爲撫民同知加理事銜兼管屯田水利如蒙俞允其道府以下等官應如何增設容臣等籌度情形詳悉具奏奉旨所請增改道廳各官係爲因時制宜起見著該部妥議具奏等因欽此經部議稱應令將該處道府以下州縣等官作何增設詳細情形具奏到日再行一併核議於光緒十二年八月十三日覆奏奉旨依議欽此欽遵知照到臣當經分別咨行去後茲據新疆布政使魏光燾兼按察使銜鎮迪道恩綸等詳稱遵查伊犁列城有九其西六城曰惠遠曰綏定曰拱宸曰廣仁曰瞻德曰塔勒奇舊制將軍參贊駐惠遠城現因舊城頽廢重建新城衙署兵房缺然未備暫時駐於綏定將來應以惠遠新城作爲滿城仍請將軍移往駐之以倣照內地駐防之制其餘各城形勢以綏定爲扼要距廣仁六十里瞻德四十里塔勒奇十里惟距

拱宸城即霍爾果斯九十里爲最遠擬升伊犁廳爲府裁撫民同知設知府一員治綏定城設附府知縣一員爲綏定縣以廣仁瞻德拱宸塔勒奇四城隸之東三城曰寧遠曰惠寧曰熙春以寧遠爲扼要舊制回屯居此設一糧員此時商賈輻輳俄領事亦駐於此距惠寧三十里熙春十里擬設寧遠縣知縣一員治寧遠城隸伊犁府而以惠寧熙春兩城隸之設伊塔道一員以守兼巡爲兵備道督飭所屬水利屯田錢糧刑名諸務稽查卡倫兼管通商事宜作爲衝繁疲難請旨最要缺駐劄寧遠與知縣同城府道東西分駐綏定向駐總兵設府縣而其鎮益重寧遠爲俄商聚集領事駐劄之所駐巡道而勢不偏輕且就近經理通商各事尤爲周妥霍爾果斯緊連俄界又有索倫各旗分屯其地距縣城較遠擬裁舊設之巡檢置伊犁府分防通判一員加理事銜駐霍爾果斯管理旗務並中俄交涉及督捕彈壓諸務廣仁城爲伊犁通衢人民龐雜現以惠寧城巡檢移駐

彈壓擬即改爲廣仁城巡檢隸綏定縣越廣仁而東歷頭二三四臺至大河沿交精河界四臺之北一站即博羅塔拉爲伊塔適中之地察哈爾游牧於此田地亦多西臨俄境形勢亦爲扼要應設雜職一員招民屯墾其地並管理督捕彈壓諸務開通驛道以聯伊犁塔城之聲氣惟隸之綏定相距較遠查精河向設糧員上年改設巡檢隸庫爾喀喇烏蘇同知管轄該處係伊犁後路衝要西南出登努斯口直達寧遠相距甚近應請設精河直隸廳撫民同知一員隸於伊塔道而以前設之精河巡檢移駐博羅塔拉隸之精河同知則骨節靈通事機亦順此外雜職各官即擬裁舊設之惠遠城巡檢改設伊犁府經歷兼司獄一員裁綏定城巡檢改設綏定城典史一員裁寧遠城巡檢改設寧遠縣典史一員並增設伊塔道庫大使一員精河同知照磨兼司獄一員以資分任仍留舊設伊犁理事同知隨將軍駐惠遠城辦理旗務塔爾巴哈臺理事通判擬改爲塔城直隸廳

撫民同知仍兼理事銜管理民屯旗務及地方一切刑名事件仍設同知照磨兼司獄一員同爲伊塔道屬所有擬設各官應需養廉公費應請悉照新疆現行章程支給仍倣照定章均准加給公費以資辦公並請倣照吉林新章由外揀補一次其自府廳以下應定爲何項缺分及畫定疆界與一切未盡事宜應俟各官到任後察看情形再行核辦至標營員缺應否酌量變更亦應俟道府各官到任後再行核辦會同擬議詳請具奏前來臣等覆查無異惟查伊犁向有旗屯兵屯民屯回屯塔城向有兵屯民屯現擬改設道府廳縣所有民屯回屯自應由地方官分撥耕種其旗綠各營屯地兵數未能復額已耕之外餘地尙多應併由地方官酌量招民屯懇以免荒廢是否有當除咨部外謹會同署伊犁將軍臣錫綸署塔爾巴哈臺參贊大臣臣春滿合詞具陳伏乞皇太后皇上聖鑒飭部核覆施行此摺係臣錦棠主稿合併聲明謹奏奉硃批該部議奏欽此

光緒十三年是年十

二月十九吏
戶等部議准

請設喀什噶爾阿克蘇巴里坤提鎮標路營制餉章摺 前人

奏爲新疆喀什噶爾阿克蘇巴里坤提鎮標路各營員缺營制餉章做照
撫標章程分別擬設謹繕具清單恭摺仰祈聖鑒事竊臣等前奏設立新
疆撫標參用勇營章程現准部臣議覆內開提鎮各營據稱擬照此章以
次議設應令該督等體察情形即行會商興辦等因奉旨允准欽遵在案
惟查喀什噶爾阿克蘇新疆省城原駐開花礮隊三哨最利攻勦邊防要
地未便因改設營制遽予遣撤擬於喀什噶爾提屬阿克蘇鎮屬各照舊
設開花礮隊一哨並於前設撫標內加設開花礮隊一哨均隸各城守營
管轄咨行商辦去後茲准署提臣譚上連咨稱先後會同喀什噶爾正署
巡道袁垚齡黃光達查察地勢情形擬議呈請酌辦前來查喀什噶爾地
處極邊緊與俄鄰原議以烏魯木齊提督移駐俾資鎮守今擬設提標中

前左右四營參將一員游擊三員守備七員千總把總經制外委四十五
員步隊四營馬隊七旗城守營擬設游擊一員守備二員千總把總經制
外委十員步隊一營馬隊一旗開花礮隊一哨回城駐分巡通商道員中
俄交涉尤關緊要擬設副將一員都司一員守備一員千總把總經制外
委十二員步隊一營馬隊二旗英吉沙爾東連葉爾羌西南緊要奈曼布
魯特卡倫最多防閑不易擬設參將一員守備一員千總把總經制外委
九員步隊一營馬隊一旗莎車州即葉爾羌西界愛烏罕南連英屬之退
擺特西南山徑通英屬之克什米爾各部落防範宜嚴擬設副將一員都
司一員守備二員千總把總經制外委十五員步隊一營馬隊三旗其所
屬之葉城縣即由所設馬隊內分右旗一旗駐防瑪喇巴什東接阿克蘇
南通莎車州西連喀什噶爾爲往來衝衢實上下關鍵擬設游擊一員守
備一員千總把總經制外委七員步隊一旗馬隊一旗和闐州南通西藏

西南緊與英鄰巡防宜密擬設參將一員守備一員千總把總經制外委九員步隊一營馬隊一旗其所屬之于闐縣即由所設步隊內分左哨駐防再喀什噶爾與各外部毗連往來文報必需繙譯查烏魯木齊提標中左兩營原設蒙古千總各一缺茲參用勇營章程千總必須帶哨擬於中營另設蒙古把總二缺歸提署差遣遇有缺出仍由古城滿營合例人員內補放以上各營均歸提督管轄計設副將二員參將三員游擊五員都司二員守備十五員千總十九員把總五十五員經制外委三十五員並提督共官一百三十七員步隊九營一旗馬隊十六旗開花礮隊一哨除火勇共設正勇六千三百九十七名並酌設提署稿書十名纏文書辦二名通事二名以資辦公此擬設喀什噶爾提標官弁勇丁之數目情形也又據署阿克蘇鎮總兵董福祥會同護阿克蘇道陳名鈺呈稱查阿克蘇居南疆適中之地非駐重兵不足以資策應擬設鎮標中左右三營游擊

三員守備六員千總把總經制外委三十六員步隊三營馬隊六旗並將左營馬隊抽撥一旗分駐拜城縣治城守營擬設都司一員守備一員千總把總經制外委五員步隊一旗開花礮隊一哨烏什兼轄胡什齊奇里克各布魯特又連俄境防衛關重擬設副將一員都司二員守備一員千總把總經制外委十六員步隊一營一旗馬隊二旗喀喇沙爾爲南疆門戶蒙回雜處南通羅布淖爾擬設參將一員守備一員千總把總經制外委九員步隊一營馬隊一旗庫車爲東西通衢所屬沙雅爾民情刁悍擬設游擊一員守備一員千總把總經制外委七員步隊一旗馬隊一旗並於中營另設蒙古把總二缺由古城滿營合例人員內補放歸鎮署差遣以上各營均歸總兵管轄計設副將一員參將一員游擊四員都司三員守備十員千總十三員把總三十九員經制外委二十三員並總兵共官九十五員步隊五營三旗馬隊十旗開花礮隊一哨除火勇共設正勇四

千五百三十三名仍酌設鎮署稿書八名纏文書辦二名通事二名此擬設阿克蘇鎮標官弁勇丁之數目情形也至巴里坤鎮標路各營原額馬步兵三千六百七十二名現止八百八十五名缺額已逾三倍部臣謂未改各營須酌留兵額以符舊制竊維現在因勇設標係出一時權宜之計而大致與原額相倣俟將來察看土著可募爲兵自可徐圖規復兵制或倣照各省練兵章程仍可隨時參酌辦理茲據巴里坤鎮總兵徐占彪呈稱擬設鎮標中左右三營游擊三員守備三員千總把總經制外委二十七員步隊三營馬隊三旗城守營擬設都司一員千總把總經制外委四員步隊一旗哈密協營擬設副將一員都司一員守備一員千總把總經制外委十二員步隊一營馬隊二旗哈密協屬塔爾沁擬設守備一員把總一員步隊一哨古城營擬設游擊一員守備一員千總把總經制外委九員步隊一營馬隊一旗木壘營擬設守備一員把總經制外委三員

馬隊一旗仍於中營另設蒙古把總由古城滿營合例人員內補放歸鎮署差遣以上各營均歸總兵管轄計設副將一員游擊四員都司二員守備七員千總十一員把總二十九員經制外委十八員並總兵共官七十三員步隊五營一旗一哨馬隊七旗除火勇共計三千五百一十七名並添設鎮署稿書八名清書二名此擬設巴里坤鎮標官弁勇丁之數目情形也總共提鎮標路各營官弁俸薪蔬紅廉費馬乾料草折價及書辦通事口食世職世俸牧馬埽雪兵丁鹽菜鞴鞋等項歲需銀一十萬零三千六百九十一兩六錢四分八釐勇丁較原議人數有減無增餉項照依撫標章程歲需銀九十六萬一千九百六十五兩四錢八分例馬料草北路額征較少前設撫標議給半本半折巴里坤應請照舊全支折色南路額征料草尙多喀什噶爾阿克蘇擬概發給本色歲需京斗料四千五百三十六石歲需草二十一萬一千六百八十束兩鎮標路各營均歸提督管

轄提鎮各營統由撫臣節制飭據藩司魏光燾議覆詳請具奏前來臣等覆核無異謹分別繕具清單恭呈御覽仰懇飭下戶兵等部核議並將前設撫標加設開花礮隊一哨併案議覆遵行其餘未盡事宜仍俟陸續察酌隨時奏明辦理所有做照撫標擬設喀什噶爾提屬阿克蘇巴里坤鎮屬標路各營員缺營制餉章暨請添設撫標礮隊各緣由謹會同署提督臣譚上連合詞恭摺具奏伏乞皇太后皇上聖鑒訓示再此係臣錦棠主稿合併聲明謹奏奉硃批該部議奏單三件併發欽此

光緒十四年六月十四日議准

擬定伊犁軍標官缺兵額餉章摺

富勒銘額

奏爲擬設伊犁軍標副將以下等官暨酌定兵額餉章謹開單恭摺具陳仰祈聖鑒事竊查伊犁漢隊改立標營業經前將軍色楞額遵照辦理分隸交割並將餉項劃分清楚前後奏明奉旨允准在案嗣色楞額以伊犁地方遼闊非多設騎兵不可仿照伊犁馬步各半成法改設軍標步隊一

營左右翼馬隊各一營格林礮後膛開花礮隊一哨計一千九十員名額外私夫伙夫並車馬各夫照章設立糧餉一切暨軍標統領馬步營哨官月支薪水公費等項自十六年正月初一日起均按坐糧章程支給應設軍標副將以下等官未及具奏因病出缺奴才接任後體察刻下情形若不多設騎兵實屬萬難分布現擬仍照馬步各半成法辦理其軍標副將以下等官應遵照新疆奏定章程議設查惠遠城滿營兵力甚單擬設副將一員軍標統領都司一員守備二員千總二員把總七員經制外委四員步隊一營馬隊一營至開花礮最利攻勦邊防緊要未便裁撤擬於惠遠城七十里東連寧遠西接綏定爲往來衝要實後路關鍵擬設都司一員守備一員把總四員經制外委二員馬隊二旗至千把分汛處所俟按道路遠近酌定再行報部查核以上各營均歸副將管轄計設副將一員都司二員守備三員千總二員把總十一員經制外委六員共官二十五

隊一營一哨馬隊四旗共設正勇一千六十九名額外私夫伙夫並車馬夫在外總共軍標各營旗官弁廉俸薪蔬紙紅馬乾料草本折等項歲需銀六千三百二十八兩八錢七分京斗料四百九十三石七斗五升一合二勺折價銀五百九十二兩五錢一釐四毫四絲草二萬三千四十束折價銀三百四十五兩六錢勇丁餉項照依撫標章程歲需銀八萬五十兩五錢六分倒馬價照章支領分別繕具清單恭呈御覽仰懇飭下戶兵等部議覆遵辦其餘未盡事宜仍俟陸續察酌隨時奏明辦理除將未設副將各官以前開支坐糧章程咨部查核外所有擬設伊犁軍標副將以下等官暨酌定兵額餉章緣由謹會同陝甘督臣楊昌濬護理新疆撫臣魏光燾恭摺具奏

光緒十六年十月十三日

擬設伊犁鎮標官缺營制餉章摺

楊昌濬
魏光燾

奏爲新疆伊犁鎮標各營員缺營制餉章做照撫提鎮各標章程酌量擬

設謹繕清單恭摺仰祈聖鑒事竊伊犁鎮標營制餉章駐紮處所上年經臣光燾奏明檄飭總兵張俊於到任後熟察情形查照撫臣劉錦棠奏設撫提鎮各標章程妥籌辦理再行具奏在案茲據伊犁鎮總兵張俊會同署伊塔道英林署伊犁府知府潘效蘇分別擬議呈請核辦等情臣等查伊犁原設漢隊四千人前經奏明分隸軍標一千人以三千人作爲鎮標該處地屬極邊漢回蒙哈錯雜而居彈壓操防均關緊要應照撫提鎮各標因勇設標以官帶勇章程就地勢險夷額勇多寡妥爲布置務期扼要填紮足資防守用固邊陲查伊犁鎮總兵向駐綏定城爲各城適中之所擬仍以總兵駐之設鎮標中左右三營中營遊擊一員管帶步兵一旗中軍守備一員馬隊一旗果子溝分防守備一員馬隊一旗駐三臺右營遊擊一員管帶步兵一旗駐瞻德城中軍守備一員馬隊一旗駐三道河城守營都司一員管帶步兵一旗兼防二工開花礮隊守備一員步兵隊一哨

駐城內計中左右三營城守營開花礮隊馬步各旗哨應設千總把總經制外委三十二員並於中營另設蒙古把總二缺歸鎮署差遣以資繙譯遇有缺出由古城合例人員內補放霍爾果斯應設參將一員駐拱宸城嗣移駐瞻德城相距較遠巡防難周擬仍設霍爾果斯營參將一員管帶步隊一旗駐拱宸城中軍守備一員馬隊一旗駐城外分防守備一員馬隊一旗駐登元卡計該營馬步各旗應設千總把總經制外委十員寧遠城爲伊塔兵備通商道駐紮之地商民萃處交涉事煩擬設寧遠營都司一員管帶步隊一旗守備一員馬隊一旗駐城外計該管馬步各旗應設千總把總經制外委七員統計該鎮屬參將一員遊擊三員都司二員守備九員千總六員把總二十九員蒙古把總二員經制外委十四員並總兵共官六十七員步隊六旗馬隊八旗開花礮隊一哨除火勇共設正勇三千三十九名歲需餉銀二十萬九千六百八十九兩二錢添設鎮署稿

書八名清文書辦二名纏文書辦二名蒙古通事二名纏回通事二名哈薩克通事二名各官例馬所需料草查綏定寧遠兩縣係屬新設甫經招墾擬暫照巴里坤鎮標各營旗全支折色總共標綠各營官弁歲需十成俸薪蔬紅廉費馬乾料草折價及稿書書辦通事口食等項銀二萬六千七百二兩一錢一分飭據署布政使饒應祺議覆請奏前來理合繕具清單恭呈御覽仰懇敕部核議施行所有仿照撫提鎮標擬設伊犁鎮標各營員缺營制餉章各緣由謹會同護理將軍臣富勒銘額喀什噶爾提督臣董福祥合詞恭摺具陳

光緒十七年五月初十日

擬設塔爾巴哈臺協標營制餉章摺

楊昌濬
魏光燾

奏爲新疆伊犁鎮屬塔爾巴哈臺協標員缺營制餉章倣照撫提鎮各標章程酌量擬設謹繕清單恭摺仰祈聖鑒事竊塔爾巴哈臺分隸協標漢隊一千五百名前由臣光燾飭准補塔爾巴哈臺屯防副將張懷玉赴任

接營查照撫提鎮各標營制餉章體察情形分設馬步各旗並將駐紮處所妥籌辦理業經奏明在案茲據張懷玉會同署塔爾巴哈臺廳同知石本清擬議詳請核辦等情臣等查該處地居極邊幅員遼闊東北與科布多蒙古烏梁海各部落犬牙相錯南連庫爾喀喇烏蘇西界伊犁精河其中或地勢扼要或路徑紛歧彈壓巡防均關緊要擬設協標帶步隊一旗左營中軍都司一員帶步隊一旗西路牛圈子前旗守備一員帶馬隊一旗駐漢城南門外左旗守備一員帶馬隊一旗分防沙爾霍羅斯及石納札臺右旗守備一員帶馬隊一旗分防南湖頭臺兩處後旗守備一員帶馬隊一旗分防南湖並新地共設副將一員都司二員守備四員並各旗哨應設千總三員把總十四員巡查經制外委七員總共設官三十一員步隊三旗馬隊四旗除火勇外共計正勇一千四百七十八名歲需餉銀一十萬二千二百一十兩四錢二分該處漢回蒙哈錯雜而居應添設蒙

文書辦一名蒙古纏回哈薩克通事各一名塔爾巴哈臺甫議招墾尙未啓徵各官例馬所需料草擬暫支折色總共各旗官弁歲需十成俸薪蔬紅廉費馬乾料草折價及書辦通事口食等項銀一萬一千七百五十三兩七錢二分六釐共合歲需兵餉官俸雜支等項銀一十一萬三千九百六十四兩一錢四分六釐據署布政使饒應祺議覆請奏前來謹繕具清單恭呈御覽仰懇飭部核議施行所有仿照撫提鎮標擬設伊犁鎮屬塔爾巴哈臺協標員缺營制餉章各緣由謹會同護理伊犁將軍臣富勒銘額喀什噶爾提臣董福祥合詞恭摺具陳

光緒十七年九月

請改設焉耆府知府及新平縣摺

饒應祺

奏爲新疆羅布淖爾屯墾安插就緒僅擬建治設官以資鎮撫恭摺仰祈聖鑒事竊查新疆省與羅布淖爾即漢蒲昌海爲且末尉犁婁羌諸國地東達敦煌西連庫車喀喇沙爾北接吐魯番南通于闐東西廣一千六百

餘里南北袤千里數百里不等自陽關道梗地居偏僻遂成甌脫窮荒同於化外建省以後俄英遊歷往來測繪常數月漁弋其中無從保護光緒十五年臣履藩司署任議請開屯經前護撫臣魏光燾於十六年奏請創辦羅布淖爾地方事宜以重邊要委員於英格可力設立撫輯招徠善後局並派營就都訥里建修蒲昌城二十一年升任撫臣陶模復奏分設卡克里克屯防局並各要隘布置卡汛添紮營哨以備不虞數年來文則清查土戶招徠漢回客纏武則修築堡屯濬治河渠道路並置驛設渡勘查地畝發給銀糧成本督墾勸耕由是渾噩無知之民漸歸王化知患天花即死見漢人皆避者因種牛痘無不存活遂已耦居無猜知惟捕魚而食不如耕種結廬而居不避風雨者已知稼穡之美屋宇之安矣二十二年勦辦出關竄匪陸續收撫降回八千餘人臣奏請安插羅境委道員用喀喇沙爾廳同知江遇璞督辦其事該撫回分起解往老弱者聽其隨地謀

生強壯者一律解交安插江遇璞力任其難爲之散賑糧修房屋發給牛具籽種會營修築渠堡廣闢遠近可耕之地並與該民代籌挖礦牧羊通商惠工等事兩載以來均已各有生業現計全境新老各戶共一萬九千餘丁口房屋除由官給資至另外江遇璞新修一千二百七十餘間近水可灌地畝極廣近年已墾二十萬畝有奇初議稟請定限升科因其地雖水草肥美而沙多土薄上年及本年督飭兵民播種二麥糜豆雜糧春夏青葱鬱勃滿望有秋及遇大雨地生潮鹹禾苗即漸摧萎惟孔雀河北喀喇工地上深厚兩年豐收餘止四五分二三分之譜良以土多鹵斥半屬再易三易之地甫經耰耨地利天時未盡諳習故難成沃壤應俟核實清釐再定升科年限酌照一歇再歇成法寬議等則另案奏明辦理惟地周六千餘里均屬邊要戶口一萬餘衆土客雜居非建治設官難資鎮撫自應因時制宜將各局裁撤改設文武營署以定經久之規查羅境土厚水

深以英氣蓋河之北孔雀河至喀喇工爲最平衍可墾萬頃舊渠修開民纏就耕者已數百家擬即建爲縣治設知縣一員管理戶籍田賦刑名等事名曰新平縣設典史一員專管監獄緝捕等事迤東卡克里克地土膏腴民願趨墾擬設縣丞一員隸知縣管轄如阜康濟木薩縣丞一員分管地糧詞訟彈壓等事命盜重案牒具詳辦羅境舊隸喀喇沙爾廳廳爲古焉耆國擬升喀喇沙爾直隸廳同知爲知府改名焉耆府縣歸府轄府如貴州思州府之例徵糧管獄廉俸公費書役工食一切照舊仍均隸阿克蘇道知縣縣丞典史各員減支廉俸照迪化府屬阜康縣之例支給知縣縣丞照章加給通費書役通事人等亦照阜康濟木薩額數設定薪工照新省定章支給另行開單咨部立案新設知府以下各缺定爲何項缺分設官後體察情形酌量議辦仍照吉林省由外揀補一次辦理各處一經設官文報漸繁擬由喀喇沙大路行走自庫爾喀至英格可力計程三百

里已安四驛自蒲昌至卡克里克計程五百三十里已安六驛原設各驛口四馬二夫不敷馳遞每驛應各加夫一名馬二匹工食草料油燭紙張站價倒馬等項悉照現行章程開支按年造報武備與文職相輔防戍宜周該處地僻路歧撫回初集留駐練軍屯營均暫時權宜之計尤須酌察情形照防營舊勇改標章程設定營制俾資鎮撫查喀喇旣議爲縣治迤北之蒲昌門距四站地形扼要擬設蒲昌營駐防遊擊一員募駐步隊一旗以該旗千總帶勇一哨駐新平縣作爲城守千總以各把總擇要分汛另於卡克里克設屯防守備一員照哈密沁城守備之例募步勇一百人一旗撥把總一員帶勇四十名駐英格可力爲巡防把總守備歸遊擊管轄遊擊歸阿克蘇鎮統屬各旗員弁勇夫應支公費俸餉照標營定章就留駐練屯弁勇月餉改支文員書役廉費工食就局費薪糧改支均令以堡局爲城署核計增費無多建治遂定設官後每年支款暫由善後款

內撥發造報其餘未盡事宜容後籌辦茲據升任布政使丁振鐸會同鎮迪道兼按察使銜潘效蘇具詳請奏前來除飭將歷年辦理屯墾安插用項分年核實造銷外所有新疆羅布淖爾建治設官緣由是否有當謹會同陝甘總督臣陶模署喀什噶爾提督臣張宗本恭摺具奏

光緒二十四年十二月

請增改府廳州縣摺

崧 饒應祺 著

奏爲新疆幅員遼闊開省十八年地闢民繁原設地方官太少遠轄難周擬請增改廳州縣並升三直隸州爲府以資治理合詞奏懇仰祈聖鑒事竊維綏邊置吏因地以制宜增治建官隨時而盡善新疆爲古西域三十六國週迴二萬餘里前任督臣左宗棠於光緒四年克復全疆後奏請改建行省擬設郡縣頗多督臣譚鍾麟以地方新復議暫於南路喀什噶爾阿克蘇兩處各設巡道七城各設一官復經撫臣劉錦棠通籌全局會商具奏於東四城設喀喇沙爾直隸廳溫宿直隸州轄拜城縣庫車直隸廳烏什直隸廳西四城設疏勒直隸州轄疏附縣英吉沙爾廳莎車直隸州轄葉城縣和闐直隸州轄于闐縣瑪喇巴什廳南八城建置既定始建省治於迪化城十一年簡放劉錦棠爲甘肅新疆巡撫調甘肅布政使魏光燾爲新疆布政使原設鎮迪道加按察使銜兼管全疆刑名驛傳事務奏請升迪化直隸州爲迪化府添設迪化縣爲附郭首縣餘仍舊又升伊犁廳爲伊犁府增綏定寧遠兩縣添設庫爾喀喇烏蘇直隸廳精河直隸廳升塔城通判爲直隸廳同知裁霍爾果斯巡檢改設分防通判計通省四道二府十二廳四直隸州十一縣其時纏民多未復業地廣人稀所設地方官足資控制迄今已十有八年土客回纏生齒日衆邊境安謐歲事屢豐關內漢回攜眷來新就食承墾傭工經商者絡繹不絕土地開闢戶口日繁而原設一州縣所轄或千餘里數百里撫字催科遠難親到不得不分派司事並用鄉約回目以助之而弊端歧出良懦之民多受其魚肉狡

詐之民動肆其刁強牧令疏於防範率多撤任遇有命盜案件呈報勘驗往來動經彌月傷形腐變兇犯遠颺辦理實多爲難且府少而直隸廳州較多升調鼓舞之術有時而窮表率督察之權亦欠專重揆之今日形勢非增設廳縣升設郡守不足以宏治化而安邊氓察喀什噶爾道屬無知府惟三直隸州而疏勒州爲道首轄廣延一千一百餘里征糧一萬八千餘石地富民繁五方雜處極邊重要擬請改升爲府名曰疏勒府原轄疏附縣征糧一萬九千餘石兩處轄境均寬訟獄錢糧多難兼顧查有距府百八十里之排素巴特當來往之衝居民繁庶歷駐防營彈壓不如添設縣治劃附近罕愛里克大莊轄之增設一縣其地屬唐伽師城擬名曰伽師縣莎車直隸州袤延一千一百餘里地廣而腴近年新墾三十餘萬畝爲通省之最英商麇集交涉尤繁擬請改升爲府名曰莎車府所轄葉城縣地亦膏腴且廣應劃府南之坡斯坎再益以縣北之一肯蘇各莊增設

一縣其水爲澤普勒善河擬名曰澤普縣又莎車西南七百四十里之色勒庫爾爲坎巨提出入要路西踰阿克塔什又與英俄接壤年來駐紮防營嘗多交涉採運糧草開墾地畝必需得人經理擬請設分防通判地爲古蒲犁國擬名曰蒲犁通判和闐直隸州廣延一千八百里徵糧二萬五千餘石銀一千四百餘兩轄縣于闐徵糧八千三百餘石銀九千八百九十餘兩距縣四百里之洛浦莊地廣民強擬劃兩屬地糧增設一縣名曰洛浦縣瑪喇巴什直隸廳水利通判廣延八百里徵糧九百石銀一千三百餘兩時與疏勒有爭水爭界之事擬請改廳爲知州歸疏勒府管轄庶無畛域之分地爲古巴爾楚擬名曰巴楚州此擬西四城增設大略也阿克蘇道屬溫宿直隸州廣延一千五十里徵糧一萬九百九十餘石銀六千八百餘兩地腴民富南疆要衝擬請升爲府曰溫宿府舊城巡檢距府二十餘里巡檢職卑難資管轄擬請升爲縣曰溫宿縣距縣四百八十里

之柯爾坪地遠民頑擬請增設分防縣丞曰柯坪縣丞一員以資佐理焉
耆府南六百三十里布告爾分防巡檢地廣民多詞訟錢糧向由該巡檢
就近代理不如分設一縣以專責成其地爲古輪臺擬名曰輪臺縣新平
縣轄境二千餘里光緒二十四年臣以羅布淖爾撫輯纏回均已歸化安
插甘回亦已就緒奏請改設一縣以資撫綏近因升署該府現任阿克蘇
道江遇璞與現署該府劉嘉德設法開通溝渠招民屯墾業已水利暢行
足蔭地數十萬畝該縣令草創經營近且不遑難再遠及距縣十餘站之
卡克里克分防縣丞地小而腴轄境甚遠東接敦煌南通于闐爲邊隅衝
要之區擬請升爲縣以便專意開墾地方經理民事其地爲古婁羌國即
名曰婁羌縣庫車直隸廳廣延八百里徵糧一萬餘石銀五千五百餘兩
土性沃饒轄境遼闊擬請改爲州曰庫車直隸州州南一百八十里之沙
雅爾民風強健地僻而寬先年開辦善後本爲庫車分局不可無官鎮攝

擬請添設一縣名曰沙雅縣仍歸庫車轄此擬東四城增設大略也至於
北路原設廳縣尙多惟迪化府阜康縣屬濟木薩縣丞距縣二百五十里
土地膏腴錢糧戶口較阜康爲多未便末大於本擬請升爲縣其底驛爲
孚遠即名曰孚遠縣吐魯番直隸廳同知廣袤六百餘里徵糧一萬七千
餘石銀二千一百餘兩距廳二百四十里之闢展巡檢轄境甚遠物產頗
饒爲東南路衝要擬請分割地糧改升爲縣地爲古鄯善國即名曰鄯善
縣仍歸廳轄濟木薩縣丞旣升爲縣昌吉所屬之呼圖壁巡檢向收錢糧
應改爲縣丞以便升調以上計擬升設三府改一直隸州一州增一通判
九縣兩縣丞並各縣擬增設一典史如此分地而理庶民事可就近經理
地利可逐漸墾興邊防亦益增嚴密矣其升設之知府即仿照焉耆府例
仍舊徵收錢糧管理訟獄即以該直隸州舊有之養廉移爲知府養廉直
隸廳與知州亦然其缺均優原准公費悉行裁減增設分設之縣即以該

州縣原有之公費移作養廉所升三府之州吏目即改爲府經歷改直隸州之庫車照磨改州之瑪喇巴什廳照磨均改爲州吏目其餘有應添廉俸及縣丞典史俸薪書役工食修理衙署倉廩監獄經費擬仿照內地經征錢糧例加收耗羨酌留動支升增各州縣皆舊有驛站不過酌增數處不須多添驛費均暫由善後項下開支不另請款除原防營照舊駐防外其無防營者由就近防營撥駐亦毋再添防兵此皆亟應變置之事就地可以籌辦臣應祺自光緒十五年出塞宣藩察看地勢民情即擬變通辦理而未敢操切圖功歷經十四年悉心考察欲圖長治久安之策實無逾此亦何敢苟且遷延因循以廢吏治與臣蕃再三往復函電相商臣蕃查從前設官甚少係因地廣人稀現在人稠地闢政務殷繁委屬鞭長難及增設邊縣實爲良圖亟應詳議入告于吏事邊事均有裨益所有酌擬增設郡縣情形茲據甘肅新疆布按兩司會議請奏前來謹會同伊犁將軍

臣長庚署喀什噶爾提督臣谷振傑合詞恭摺具奏是否有當仰懇天恩俯念邊疆重要地多官少飭部議准照辦如蒙俞允即請飭鑄各府廳州縣印信並補刻焉耆府新平縣印信派員祇領頒發啓用以昭信守至各府廳州縣如何劃分地界勻撥錢糧及各應作何項缺分與一切未盡事宜容俟奉准部覆後再行陸續分別奏陳

光緒二十八年八月

請設伊犁等府學官片

崧蕃
饒應祺

再迪化州原設學正一員前撫臣劉錦棠奏請改設各官摺內請升爲府教授照舊兼管各縣學務俟將來學校大興再議添設此外惟鎮西廳設有訓導一員亦兼管哈密學務餘均未設學官而於設立義塾共九十餘堂挑選纏民俊秀子弟並漢回幼童入塾延請教讀並通事教以華語讀書作文久漸通曉光緒十二年劉錦棠奏請將塾童能誦經書講解文藝者取作佾生俟學業有成再議設學官學額奉旨允准欽遵辦理在案甘

肅學政距新疆太遠不能按臨考試臣兩次照例代辦歲科考飭鎮迪廳縣並府考准各義塾纏回童之能文者附入學考錄送院臣當堂面試頗多清通之文密封試卷咨送學臣衡閱列榜取進除漢童外計取入各學纏生童十名回童三名足見種族中皆有聰穎可造之才有教無類其理相同查新疆四道惟鎮迪有學校餘均無學官學額茲既涵濡教澤人文日興自應增建學官以宏聖朝異域同仁之化擬請於伊犁府並溫宿疏勒改府後各義塾數堂即就其經費設立訓導各一員並各准學額三名仿照迪化府教授鎮西廳訓導之例凡伊犁所屬各廳縣學務由伊犁訓導兼管溫宿疏勒所屬各州廳縣學務由溫宿訓導疏勒訓導兼管各生童之讀書應考者平日歸其教誨臨考由其錄送學校既立庶責成共專較之各義塾由該學官隨時考查亦藉以益臻專勤免致曠廢仰懇天恩飭部議准以興文學而化夷風實爲邊陲之幸謹附片具奏

光緒二十八年五月初五日

日

請移設改隸增改州縣各缺摺

潘效蘇

奏爲新疆改設增設州縣各缺應行移設改隸以裨治理恭摺仰祈聖鑒事竊惟因地制宜變通期歸盡善政貴經久始謀不厭求詳新疆地曠人稀設省之始改設新設各府州縣類皆因陋就簡粗具規模上年前撫臣饒應祺以設省二十年來人民蕃庶政事殷繁各州轄境過寬遇事時有鞭長莫及之慮察酌情形議請升改增設府州縣各缺以資治理奏奉諭旨飭由政務處會同各部臣議准照辦行令將未盡事宜隨時奏咨於光緒二十八年九月二十九日具奏奉旨依議欽此欽遵在案奉准部文適臣接任撫篆當即飭司委員分途前往會同各地方官將應行劃分界址戶口錢糧妥爲勘劃一面陸續揀員委署籌辦一切容俟冊報至日再行分別奏咨立案惟其中有應行移設改隸之州縣原奏未能周備亟應陳

明更正者二處一爲莎葉分設之縣原奏設縣請於莎車府屬之坡斯坎莊而以葉城縣屬之一肯蘇等莊隸之爲澤普縣查坡斯坎莊西距莎車府城九十里東距葉城縣亦九十里中間村落相望設縣似嫌太密惟葉城迤東之啞瑪地方距葉城縣城二百二十里中隔戈壁百餘里前因距縣較遠民間完納折色糧銀諸多不便且逾啞瑪再東各莊及迤南山內各莊去縣更遠曾定章在啞瑪地方設櫃徵收凡遠莊之完折色者均赴啞瑪投櫃屆時葉城縣親往監收尙不爲難惟民間詞訟赴城太遠仍多不便現若增設縣治不特撫字催科清理訟獄較爲便利且該處東距和闐州治三百餘里地在適中聲勢亦甚聯絡擬即以原請分設之澤普縣移設啞瑪於農商各務壹志經營自更日有起色該處爲古皮山國地應名曰皮山縣劃向來在該處投櫃完糧之莊悉隸皮山而以原奏所分莎車府屬之坡斯坎莊改隸葉城錢糧戶口不甚懸殊此移設縣治之有裨

治理者也一爲瑪喇巴什廳改設之巴楚州原奏稱與疏勒時有爭界爭水之事歸疏勒府管轄庶無畛域之分等語查瑪喇巴什與疏勒爭水爭界之處在瑪屬之鐵里木華莊地祇一隅若論水利較大地畝較廣則在與莎車府葉城縣接界之麥蓋堤等莊蓋瑪喇巴什向隸葉爾羌自設官分治始以莎屬麥蓋堤大莊分隸瑪喇巴什向與莎葉各莊俱用聽雜拉布河水該莊在河下游曩因莎葉上游各莊墾荒甚多該莊時患缺水迭次構訟委員查勘封禁上游墾地以顧該莊之水又澤普勒善河亦踞莎葉上游經由莎車屬之頭臺以達二臺入瑪喇巴什廳境下至瑪屬三五四六七等臺均地高水低難資引漑且五臺水勢較陡每屆夏秋上游水漲必至決堤爲患論者皆以該廳不得是河之利獨受是河之害而每歲必由莎葉幫工修堤前經屢議由莎葉境內開渠以達瑪屬地內不僅開荒可獲大利且免水患於無形卒以莎葉民情不願屢阻不行擬請將改

設之巴楚州改隸莎車府屬講求水利開墾荒田官無畛域之分民獲安樂之福利益實溥勢更順便此改隸州治之有裨治理者也據藩臬兩司具詳請奏前來臣昔在和闐屢經其地兩處情形均確有所見當此創辦之初自宜因地變通期垂久遠除批司如擬分飭遵照辦理外合無仰懇飭下部臣分別更正立案以裨治理所有移設改隸州縣緣由是否有當謹會同陝甘總督臣崧蕃恭摺具陳伏乞皇太后皇上聖鑒訓示謹奏

光緒

二十九年