

建國

道報

# 建國道報

# 54建

## 本 期 目 錄

生活與文化之關聯	范 鐘
英美的密切合作	斯密士
樹立地產金融網	王儲峯
現代國家與憲政	張奚若
巴爾幹問題與世界和平	秦維藩
各國出版時制概況	資料室
當前的物價問題	沈 沉
雜論	鄒 枋
詩 詞	勵吾等
時事照片 (七點)	

# 第 十 期

民國三十三年五月三十日出版

NATIONAL CENTRAL LIBRARY  
 南京中央圖書館藏

# 中央儲蓄會發行

有彩儲蓄會單

特種有獎儲蓄券

本穩 彩多 利厚

一等獎獨得  
一百萬元

一年繳一次

人人可得 請速購買  
期滿還本 加給紅息

一千四百元 一百四十元

經售機關

每月抽籤有中獎希望

中央信託局 中國銀行 交通銀行 中央銀行 郵政儲蓄金匯業局 中國農民銀行

昆明重慶銀行

本行發售精美儲蓄禮券

▲餽贈親友美觀實惠  
禮券百元以上任君選擇

最大特點

紅素二色  
紅白喜事咸宜

禮券自發行日起二月月息七厘三四月八厘五六月九厘八九月十一月一分一年以上一分二厘

隨時皆可來行匯取本息

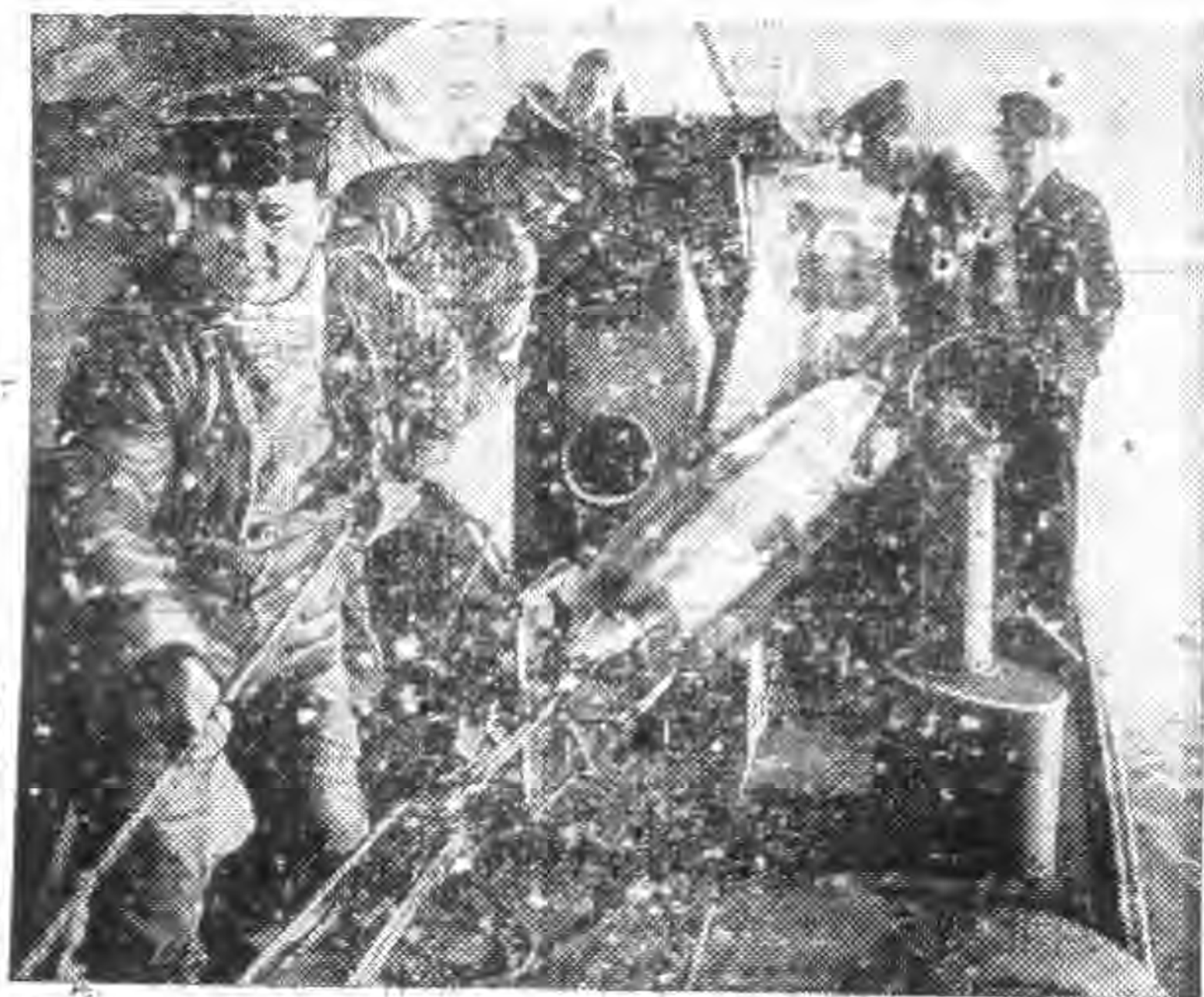
禮券轉入本行各種儲蓄存款其起息日按發行日計算

辦理各類儲蓄存款 手續簡便利息優厚  
上海匯款 歷史悠久交款迅速

行址：寶善街  
二二二〇



个 盟方驅逐艇護送軍隊運  
赴前線作戰時的照像。



→ 右圖係魚雷艇上官兵裝置魚雷，以  
備出發的情形。

↓ 盟方潛艇在地中海巡邏時，用潛望  
鏡隨時偵察海面。



个 英地中海艇隊總司令哈伍德氏。

# 長江實業銀行

## 營業要目

地址：寶善街二四五號  
電話：二一四七號

△資本雄厚▽

存款

利息優厚  
手續簡便

放款

扶助生產  
發展實業

匯兌

全國通匯  
交款迅速

貼現

承做貼現  
利率低廉

△信用卓著▽

# 雲南省合作金庫

業務要目

存款  
放款  
匯兌  
信託

通匯地點

(省內)

昆明 永陽 井源 通平 海源 大理 姚南 尋甸 勝甸 廣通 賓川 開遠 保山 雲南 下關 河西 平彝 會澤 騰衝 華寧 安寧 新平 麗江 易門 蒙化 鶴慶 曲靖 宜良 祥雲 祿勳 姚安

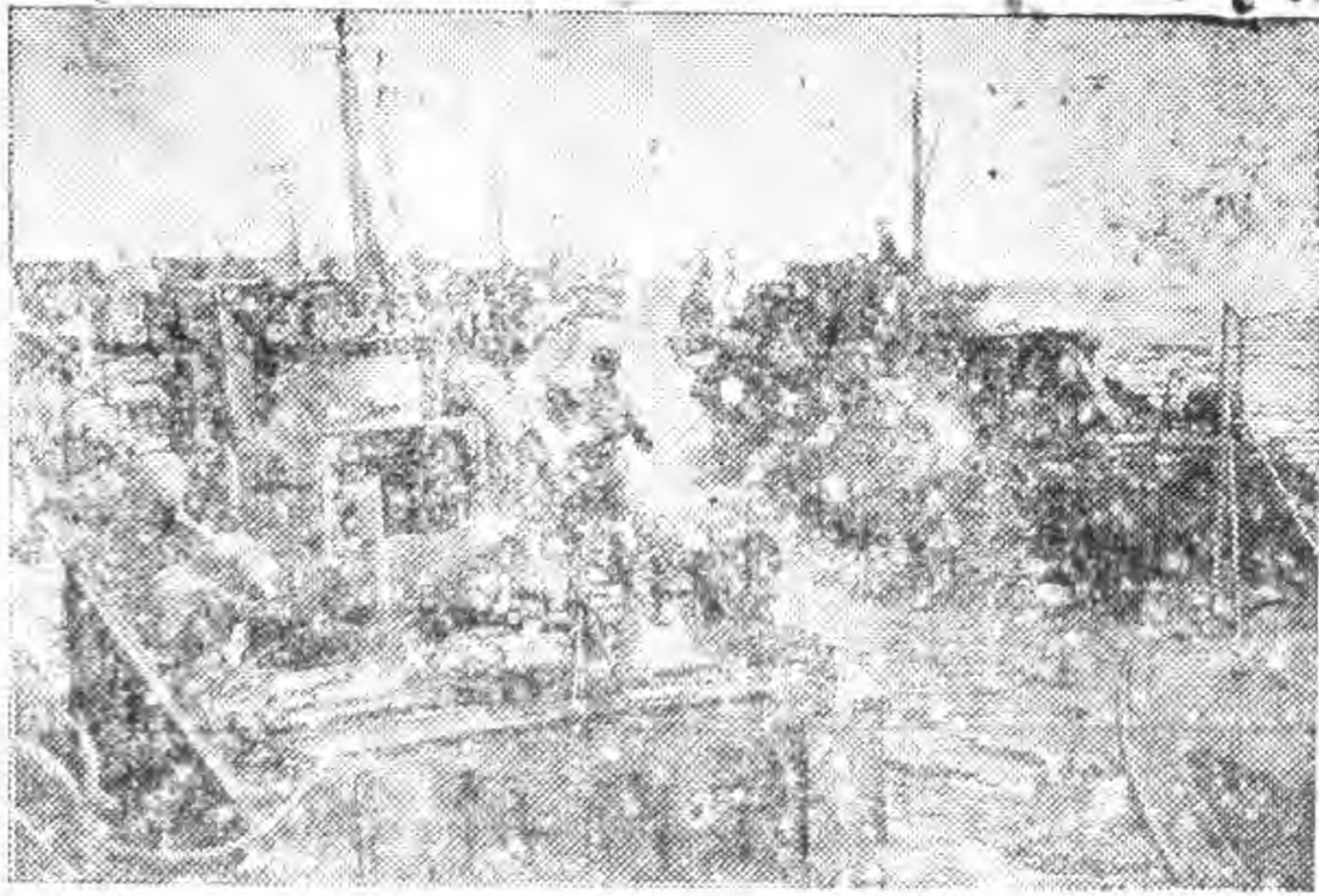
(省外)

貴州 四川 廣西 廣東 浙江 江西 湖北 湖南 陝西 甘肅 河南 寧夏 青海

地址：昆明明市護國路  
電話：二四六八  
掛號：一〇一五

## 攻歐的海軍準備

← 自由法國摧托魚雷艇，在地中海上已經和英美攜手合作，左圖為兩艘法國魚雷艇，艇上的人正忙於登艇，即將出發閃擊純粹的北海航運。



个英萬噸巡遊艦克恩特號之雄姿該艦全長五百九十尺，上裝設八米厘口徑的大砲五十門，將以之作攻歐之用。

地中海上佈滿了盟方的潛艇，隨時打擊德寇，使英美運輸力量的大大的增強了。右圖是潛艦H·N'號巡邏歸來後全體官兵的一幅攝影。



雲 南

# 益華商業銀行

總行 昆明市南屏街

電話總機 二二四七

電報掛號 六八七七

資本雄厚 信用卓著

服務週到 手續敏捷

分支行處 成都 衡陽 貴陽 柳州 桂林  
宜賓 下關 昭通 麗江

通匯地點 佈遍全國

## 雲南實業銀行

總行：昆明南屏街

### 城中辦事處

處址：華山南路

營業時間：

上午：九時至十二時

下午：二時至五時

夜市：六時半至九時

◎時間延長◎

◎存取方便◎

全國各埠均可通匯

### 信託部

南屏街總行二樓

辦理銀行一切業務

活期便利，按月結息。

定期利息，複利滾存。

信託存款，月息兩分。

經辦各種地產信託。

儲蓄部 金碧路一零九號

活期存款，手續簡便。

定期存款，利息優厚。

營業時間：下午二時至九時

# 巴爾幹問題與世界和平

蔡維藩

我們讀歷史的人，提及巴爾幹，很容易聯想到它的糾紛，擾亂，和它層出不窮的國際危機。在近五百年中，巴爾幹很少享受過真正平靜的生活。在整個十九世紀裏，它成了近東國際的禍源。有些國家覬覦它，說它腐敗，散漫，無文化；有些國家厭惡它，說它永遠糾纏不清，增加國際負擔，危害歐洲和平。巴爾幹本身情形誠然是很複雜的，也是老不安甯的，但同時他的鄰國也往往威脅它，侵略它，弄得它的情形更複雜，更不安寧。內在與外在兩重不良條件，把它擺弄成一團混亂，阻止它的進步，製造它的危機。上次世界大戰是從它那裏爆發，這次大戰很快把它全部捲入漩渦。上次大戰前，巴爾幹情形已够複雜，而今，它的情形似更複雜。巴爾幹不幸的歷史真將重演麼？

巴爾幹是飽受侵略之苦的！在近代史中，巴爾幹人有大半時間在土耳其侵略之下討生活。雖然希臘在一八三二年獨立，羅馬尼亞，塞爾維亞門的內哥羅亞國，在一八七八年獨立，她們都一面仍受土耳其的威脅，一面又感受列強的壓力。這于上次大戰，巴爾幹是受着這樣兩重痛苦的；然事實上巴爾幹人的痛苦不止于此。其更痛苦之處，在於巴爾幹國家之間不合作，一國之內也不合作，表面上，巴爾幹人民受着土耳其和列強的兩重壓迫，事實上，它的一國往往受着另一國的壓迫，同一國之內一階層人民，往往受着另一階層人民的壓迫；巴爾幹人民就在這些層層壓迫之下討生活。他們要自由，就得把這些壓迫的勢力統同推翻，才有自由之望，再深刻的說，這些勢力，有時是相互傾軋的，有時是彼此勾結的；無論他們傾軋或勾結，巴爾幹人民總是他們的共同犧牲品。所以巴爾幹爭自由，必須同時向他們全體鬥爭。試問世界上有多少地方人民生活有他們這樣痛苦，其為自由而鬥爭，有他們這樣艱鉅？

巴爾幹國家全是專制國家。王室是不懂自由的，而圍繞着王室的軍人，政客，和商人多半是反自由的，他們一致壓迫人民。然而專制下的巴爾幹人命運就較一般專制國家的人更為惡劣。列強對巴爾幹的行為和態度往往不一致，而每一強國對巴爾幹的表現又往往前後矛盾；她們簡直像玩巴爾幹遊戲的樣子，彼此對踢，有時且更換球門來踢，只要有機會，連土耳其都參加進去，踢上幾腳。這是世界上獨立國家所罕有的痛苦吧！

在這樣痛苦的國際環境中，巴爾幹國家開還不合作。上次大戰之前，塞爾維亞，保加利亞，和羅馬尼亞老是相互傾軋的。列強利用她們，她們又願為列強利用。她們各懷野心，連希臘都存在着擴張領土的妄念。從一八七八年的柏林會議到一九一二、三年兩次巴爾幹戰爭，她們的表現，與列強相較，頗多大同小異之處。到了上次世界大戰，她們尚分立于同盟國與協商國，兩邊對打。即幾十年中，列強形成對巴爾幹的帝國主義外層，巴爾幹國家自己則形成其內層。事實上，列強，土耳其及巴爾幹國家，全都把巴爾幹作成角逐場所，而巴爾幹人民則是層層角逐下的犧牲品。

沒有獨立建國的巴爾幹人則更苦！他們除上述外，還多一層外人想不到的痛苦。請以波斯尼亞與黑爾羅奇維那二州

爲例。一八七八年柏林會議後，這二州仍爲土耳其面轄之地。柏林會議前後，它們老生事變，表面上，這爲土耳其專制的結果，但事實上，則多爲波黑二州自身造因所致。二州之內，固有本籍人民信奉回教而爲土耳其之官吏者，這些人對土耳其陽奉陰違，對自家人民狐假虎威，一面魚肉人民，以求自肥，一面獻媚主子，保權實職，其作惡程度，較土耳其人有過之無不及；就是這些人在那裏，一再製造負累國際的禍源。一九〇八年，奧國兼併二州，處心要利用它們阻止塞爾維亞向西發展，這樣以巴爾幹人抵制巴爾幹人的政策，益增巴爾幹人民的痛苦。

看上述簡短的歷史經過，吾人便知巴爾幹人異常痛苦，而列強加於他們的痛苦，尤爲沉重。這並不是說，巴爾幹人自身無責任，而是說列強負責實較大。理由說起來甚簡單；列強無心扶起一個強大巴爾幹，且有意壓榨它，利用它，既把它作成侵略的對象，又把它作各自侵略行爲的擋箭牌，弄得它久滯留於半身不遂狀態之中。柏林會議前後，俾斯麥一再倡導俄奧二國平分巴爾幹，俄奧對此固猶以爲不足，而英法等國亦無接受此議的雅量。俄或與德相結吧，誰亦無此力量，或或法出而遂俄與於巴爾幹之外吧，她們也實無此勇氣；但同時她們全都不肯站開，容讓巴爾幹人民實現其一巴爾幹歸巴爾幹人民的願望，就是這樣，巴爾幹被處在列強含有內在矛盾成分的帝國主義角逐局面之下。

上次大戰前，列強角逐下的巴爾幹自身擺脫不了痛苦，又次爲國際和平的拖累。今日列強又在看着它重演過去不幸的歷史麼？

△上次大戰後，失敗的德奧二國退出巴爾幹，革命的蘇聯

無暇顧及巴爾幹，戰勝的英法是飽足的國家，她們要保持巴爾幹的現狀，義大利雖然貪心不足，但孤掌難鳴，土耳其忙於復興工作，不願近東有事，在這樣國際情勢之下，巴爾幹國家過着前所未有的平靜生活，雖然她們國內政潮不免，但巴爾幹自身從走因國際的激盪而發生大風波，而整個近東國際局面也沒有因巴爾幹內部問題而激起危機。一九二〇年至一九二一年，捷克羅馬尼亞，南斯拉夫三國成立「小協商」，一九三三年又簽訂協定，「小協商」成爲三國經常合作機構。一九二六年與一九二七年，法國和這三國分別締結條約，支持她們的合作政策。一九三四年，希臘，羅馬尼亞，南斯拉夫，及土耳其四國締結巴爾幹公約，爲巴爾幹增加更強大的合作力量。「小協商」與巴爾幹公約發生合作的聯繫，土耳其和捷克，羅馬尼亞，希臘，及南斯拉夫合力維持巴爾幹和平，法國支持她們，英國贊助她們，其他強國或無意阻撓她們，或無力破壞她們，巴爾幹只有十餘年的和平。這不足足以說明只有列強不在巴爾幹角逐，巴爾幹才易保持和平麼？

不幸，自德國社黨執政起，巴爾幹又被捲入列強角逐中。一九三八年，德國首先侵略捷克，瓦解了「小協商」，一九四一年，強佔巴爾幹，瓦解了巴爾幹公約，培植法西斯勢力，又在附庸國及淪陷國間作了挑撥離間的工作。另一方面，戰前美、英、法、蘇等國和巴爾幹國家締結同盟，或暗中援助她們抗拒德國，巴爾幹淪陷之後，美、英、蘇三國繼續援助她們抗戰。同盟與軸心競爭于巴爾幹的局面並未因德國軍事佔領而結束，而同時美英和蘇聯又似乎在援助巴爾幹抗戰政策上面，出現了角逐的形勢。



巴爾幹國家淪陷之後，政府流亡海外，不能直接指揮其國內游擊戰鬥，人民也很難和政府合作。同時，游擊戰的組織不統一，有的聽從政府指揮，有的反對政府，有的親美親英，有的親蘇聯。而美英和蘇聯政策不一致，對她們流亡政府及游擊戰士派別亦顯有親疏之分。由於這種複雜國際，巴爾幹遂被放在兩重競爭局面之下：一是同盟與軸心的競爭，二是美英與蘇聯的競爭。前者是當然的，後者是反常的。戰前巴爾幹有這樣的局面，必定引起戰爭，今日有這樣的局面，必定阻礙目前戰爭發展，危害戰後和平。

巴爾幹的歷史其將重演麼？不，過去終是過去了，歷史沒有重演，只有今日拙笨者才會重犯前人的錯誤。試問今日之美、英、蘇三國將重犯前人的錯誤麼？莫斯科宣言發表之後，巴爾幹情勢頗有好轉之望，德黑蘭會議之後，美、英、蘇三國意見漸漸接近，南斯拉夫及希臘自身糾紛也漸平靜；這當然不夠。盟國大規模反攻即將開始，如美英將在巴爾幹登陸，多關反攻戰事，美英和蘇聯當須于巴爾幹並肩作戰，否則蘇聯軍將在巴爾幹獨自作戰到底。無論怎樣，美英和蘇聯的政策總須力求聯合，這方面的反攻戰事才能順利進展。如果將來盟國不能先在巴爾幹開闢第二戰場，或不免因有美英和蘇聯政策不一致的關係，今日這三國的政策更須力求聯合。巴爾幹問題本極複雜，倘美英和蘇聯關係再演出于巴爾幹，巴爾幹問題必更複雜，目前戰爭要受它不良的影響，戰後和平也要受她的威脅；那就是今日美英和蘇聯犯了前人犯過的錯誤的結果。

雖然，巴爾幹問題斷無不能解決之理，只要大家採取合適途徑。

第一：美、英、蘇三國必須接受歷史教訓；她們在巴爾幹問題上面須以合作代替角逐。這三國合作，無疑的是解決巴爾幹問題的先決條件。戰時巴爾幹國家統一抗戰陣容，與戰後各自復興，彼此調劑關係，及共同恢復半島和平，在在需要美、英、蘇三國的援助與支持。事實上，今日與戰後的巴爾幹是要求這三大國參加她的問題解決的，只要她們向具有建設巴爾幹和平的誠意，政策一致，力求合作，不從外面激盪巴爾幹國家，也不鼓勵巴爾幹國家企求滿足私欲的外援，則巴爾幹問題易於解決，而戰時抗戰陣容，容易統一，戰後和平也容易恢復。這樣美、英、蘇三國的負累可以減輕，大家和平關係可以維持，誠一舉兩得也。

其次：巴爾幹國家自己須覺悟，侵略欲望須根除，為戰爭勝利和戰後和平而與美、英、蘇三國合作，絕不為自己私利而企求外援。有了勝利，又有了和平，各須在民主政治中，建設自己，維持半島和平，假以時日，巴爾幹自身進步當然可以防止外來侵略，也可以糾正外人詆毀巴爾幹的心理。巴爾幹人民應當自重，他們應當知道只有在和平中才能求進步，而近東和平根本需要巴爾幹先有和平。

復次：在改善巴爾幹狀況中，土耳其地位也頗重要。上次大戰前，土耳其即為巴爾幹危機的因素之一。大戰後，土耳其復興，則為安定巴爾幹勢力之一。如果環境許可的話，她能始終不為這大大戰中，無疑的她將為戰後近東強國之一。倘美、英、蘇三國合作，土耳其和平政策天然增加三國合作的力量；即或不然，土耳其也可緩和其間，促其合作。倘巴爾幹國家濫合作，法蘇其的冷戰政策也能增加她們合作的力量；否則土耳其至少可以阻止巴爾幹糾紛擴大。土耳其是

巴爾幹最近的鄰邦，她與巴爾幹具有悠久歷史的關係。戰時與戰後，土耳其始終保持安定巴爾幹的和平政策，她既可以維護整個近東的和平，更可以加強安定巴爾幹的勢力。

在上述三方面中，美、英、蘇三國合作實居于首要地位。戰時巴爾幹國家抗戰須要她們三國援助，戰後那些國復興建設半島和平，仍須她們三國支持與維護。美、英、蘇三國要負荷這樣的責任，只有共同合作，切不可彼此鬭爭。時至今日，列強分割巴爾幹是不可能的，劃分巴爾幹勢力範圍也是過了時代的辦法，把巴爾幹作成大國間的緩衝地帶，不啻反把它作成衝突地帶。利用巴爾幹來隔絕蘇聯，則等於利用它製造美英和蘇聯間的危機，這些方式中任何一種實現，美英和蘇聯角逐于巴爾幹，終必釀成大禍；反之，它們全不實現，三大國合作於巴爾幹，巴爾幹問題容易解決，近東也容易安定。

近東問題向為歐洲之重負，而巴爾幹則久為近東問題的核心。今日巴爾幹情勢實遠較往昔為複雜。在目前戰爭中，它已因美英蘇政策之不完全諸合以表現其繁雜情勢。倘這三大國再求合作，它終將成為戰後歐洲和平一大負累。

巴爾幹面積雖小，問題却甚複雜，今日美、英、蘇能否合作於巴爾幹頗足視為她們三國能否合作於歐洲的試驗。

三十三年五月十三日

### 首都淪陷前後之各戰場

勵 吾

烽烟西北接包頭 晉魯悲風共暮秋

武將臨陣士氣(註一) 八軍喧捷動邊愁(註二)

雲中未許歸青鶴 江上徒思作白鷗

一瓶附身青史好 裁來忠魂過滄州(註三)

(註一)山東主席韓復榘，山西將領李服膺均以抗命被建受軍事裁判伏法，

(註二)共黨改編之第八路軍，於平型關戰捷後，極力自我宣傳漸與中央軍發生磨擦。

(註三)劉湘將軍，病逝戰區軍中，忠魂載歸成都，舉行國葬，過渝時備極哀榮。

### 台兒莊大捷

勵 吾

臨沂殲敵建奇功 張字旌旗映眼中(註一)

李總多謀操妙算 台兒大捷顯雄風(註二)

聲聲爆竹千城舞 滾滾游龍萬炬紅

百戰齊條今一笑 元戎白髮已如翁(註三)

(註一)首都淪陷後，張自忠將軍，首在臨沂奏捷，已足自表於世，

(註二)李宗仁將軍為指揮台兒莊作戰主將，大捷後，備受國人之推崇，

(註三)統帥蔣委員長，於台兒莊大捷時，親臨前線視察，雖因大捷一展笑顏，然百戰艱危而鬢髮滿頭矣。

# 生活與文化之關聯

范錡

實用主義者，重視實際的社會生活；理想主義者，重視理想的精神文化；生活與文化，究竟還沒有取得密切的關聯。關於此點，德爾泰 (Dilthey) 之體驗哲學，或生活哲學，確另有特殊的見解。德爾泰認文化為世界精神發展的過程，而生活則為歷史的社會的縱橫兩面之實在，把既有（傳統的）現有（現實的）將有（理想的）三方面，都作為他的研究之對象，無論怎樣目的，價值，經驗，合理，自然，精神，生活，理想，皆包括在文化之勞動中。故所謂生活哲學，就是全一的根本的活動的生活理論罷了。

德氏說：我們不應由感官而出發，也不應由思惟而出發，應由生活全體而出發；換言之，應由自我和世界統一結合之關聯而出發。實在之根柢，非悟性理性等思惟作用所能說明之，必依具體的根源的全一的生活，始能明其義。世界觀的最後根源，非他，就是「生活」罷了。我們的真正世界觀，即為我們自身內面的生活所構成的直觀，不過不免為時代的、國民的、歷史的、自然的條件所影響。但所謂生活，又非指物質的或肉體的現象而言，乃是內面的直接經驗之事實，明顯地表現於我們意識之上的，雖欲疑而不能，雖欲拒而不得，實為自我全一的精神之活動，德氏稱之曰：「體驗」。因為德氏認生活為非合理的，依理論的認識形式，決不能捉摸它。他說：認識主觀之脈管，僅有理性稀薄的血液流其間，現實的真紅血潮所流通之處，只有全一的精神生活。何以說呢？因為精神生活，非僅為認識所用，實為認識、情感、意志等，打成一片的全一的活動，認識作用，必有精神生活，流於其奧底，始能完成其作用，其自身非能獨立自存的，

知識不過生活之一部罷了。故德爾泰甚反對「主知主義」。

但這裏所謂精神生活，非完全指內部的精神活動而言，實富有具體的現實性，即和社會環境，也有密切的關聯，故和倣鑿超越的精神生活，完全異其趣。德爾泰的精神生活，分為三階段：第一是「構造」。這一階段又可分為三方面：（一）精神生活之過程，由單純而複雜，皆有統一之關聯，其最高作用，即為意識之統一。（二）精神的統一之關聯，常為環境所制的，這是精神和肉體結合所不能免之自然的運命。精神生活，即至最高階段，也不免為有機的自然法則所支配。（三）所謂生活之統一的關聯，係指全體和部分密切關係而言；這是精神生活構造之本質。第二是「發展」：生活本身，原為活動的，具有空虛的性質，反而是其空虛，更向前追求之對象，即是價值，但此價值，非理想的，也非規範的，是為生活而起的。第三是「收得」，（或作歸結）即指生活發展過程之全體組織而言。生活向前發展，而至明顯狀態時，各部的關聯，也漸明顯，同時更進而支配生活之全體。各種觀念，價值規定，及目的之企圖，都包括在此關聯中。通常所謂人格，所謂個性，即此精神生活最後完成的階段。

上文所述，為德爾泰生活哲學之概要；至於他的文化見解，見于他的文化體系思想中。德氏分學問為二：一為自然科學，以物理為對象，依認識而構成；二為精神科學，以精神為對象，依體驗而成立。又前者為因果的變化法則所支配；後者以價值目的，為其直接研究之問題。所謂精神生活，即體驗之世界；因為自然，可以說明之，而精神，必須體驗

而後可。據氏所說：價值之創造，目的之實現，實為人生內部根本的要求，但必在縱橫兩面，和多數的人協力合作而後可。各個人結合其精神生活，而成爲一個永續的目的的關聯時，叫做「文化體系」。這樣目的，並得爲連續之原因。結合個人意志，而構成全體時，叫做「社會組織」。由此可知德爾泰文化體系，確爲全人的活動，繼續向前創造，而爲文化生活之全體。各人價值創造，目的實現，皆從屬於這個全體的文化生活；而社會組織，則爲民族精神，或民族文化，繼續向前發展而構成，我們意志的努力，皆不免爲其所支配。德爾泰認此文化體系和社會組織，是由一體，分化而出來的；但已分化之後，又有密切不離之關係。文化體系，貫通民族生活而發展，社會組織，依我們研究歷史的實在之精神生活，而彙臻于繁盛。此外，如法律、道德、教育、宗教、科學、經濟、政治等，一切文化現象，也必在此關係上，而後能致思云。

依我國人看來，生活之中，固有物價生活與精神生活；文化之中，也有現實的文化與理想的文化，但由人格生活全體來說，精神和物質，究竟沒有對立之必要。物質爲人格發展的根本條件，精神則爲人格價值理想的表現。人格生活，實包括精神和物質二者而有之。偏於精神，則失了物質發展的基礎；偏於物質，則無從發展人格的價值；二者類相反，而實相成。我們既爲靈肉合一的人生，則其生活自不能偏於一，目好色，耳好聲，口好滋味，身好娛樂，勢所不能免；但只此不能滿足內在的心靈之要求，故價值之追求，目的之實現，也是勢所必致的；因爲捨此，無以表現人格崇高的意義，深遠的價值。

至於文化，爲人格繼續創造表現於社會生活內的，無論其爲現實或理想，皆所以充實社會生活的內容。社會生活爲複雜的因果關係之表場，所以充實或滿足人格文化生活的

需要。自人類社會生活全體而言之，現實的文化與理想的文，都有永遠無限的生命，且向永遠無限的將來而發展。各民族的文化，雖有深淺之殊，然自文化關聯一點而言之，皆可稱爲世界文化發展的階段，其必調和而統一之，實爲世界精神發展必然之趨勢。故各時代之生活，各時代之文化，也可稱爲世界精神，自然發展的過程。德爾泰能從歷史的社會的全體方面，而考察生活；由世界精神全體，而考察文化，自然包括一切對立的觀念了。

個人生活，無論其爲物質或精神的，無一不在社會文化之流中；而社會文化，無論其爲現實的或理想的，也無一不是個人生活的表現。故文化和生活，根本就必然的關聯。生活不絕流轉或演進，文化也不絕流轉或演進。人類文化儼如一大洪流，由小而大，由淺而深，實爲一大精神之邁進，所爲科學、藝術、宗教、道德、政治、經濟，皆不外文化之流之一面。個人之小精神，必依此大精神，而後能充實，而後能發展；個人的生活，也必在此文化洪流中，而後能增益其意義，提高其價值。但個人精神之發展，生活之擴充，又所以促進大精神，向上而進展。由此可知文化有進展，生活也一定有進步；生活有進步，也是表示文化有進展。文化和生活，是一大精神之表現於兩方面罷了。如此大精神，常有牠的目的和理想，始終向前而發展，人能努力助長之，增進之，即爲人格價值之實現。因爲個人價值之有無，常視他能否致力於大精神之生活，苟能使之發展進化，即爲有意義，有價值，否則就不免無意義，無價值。個人生活應以追求文化爲目的，愈有所貢獻於文化，即愈接近於大精神，也愈是表示他的人格之價值。人生的最高目的，簡單地說，究不外助長大精神的生活，使之更進步更發展罷了。

# 英美的密切合作

英情報部駐華代表斯密士

聯合國已經學會了如何在戰爭中共同工作，它們現在計劃着如何在和平中的共同工作。而建築在「大西洋憲章」之上的英美的密切的合作，則是這個合作的核心。

英美的合作是平等的。這個合作對誰都不威脅；反之，却提供出一個堅強的基礎，使聯合國得藉以建設更廣泛的合作。這個更廣泛的合作，正在建造之中。

我們已經看見從一九四〇年起，英美在許多盟軍戰線上合作之密切；而國的政治家也不斷地告訴我們這個合作對於戰後和平之保持，國際建設之推進實至為必要。在社會的國際的工作範圍之內。英美的合作推行一個英國的政策。大西洋憲章和四大自由已經提出了它們的目標。在艱苦的實行這一方面，租借物資協定已成為歷史上共同交出資源以進行戰爭的第一個實例。沒有什麼自私的算盤足以破壞這種「給與取」的實例之利他主義。美國貢獻出寶貴的原料，槍砲，坦克車，飛機，英德貢獻出武器，物資，勞力，而最可寶貴的，則是英國在單獨抵抗歐洲的大禍時，英國的戰死的英雄們所流的血。

從英聯邦，或英帝國的隱藏的富原

供給出許多英國本國所沒有的原料。投到盟方所造成的偉大的作戰機械去。英屬的錫蘭島，英屬特里尼達島，英屬洪都拉斯的原料，是由英屬東非部西亞來的石綿，錫和鎳，由英屬西非部西亞來的錫，錫蘭島來的茶和可可。這些東西，都由英國船隻來運輸。它們造成了堆積如山的原料堆，也供應了目前的使用。

為了更加強並養成盟方作戰的力量，現在美國，紐西蘭和澳洲已在進行討論。在澳洲，工廠與建築物成為澳洲反租借（意即反由澳洲租借與美軍）中最大的項目。其次則是軍用品和給養。美國派到西南太平洋作戰的軍隊主要地要以澳洲供給的食品為生。

印度除去為在印美軍服務之外，還供給許多飛機油，在車油，和別的油製品。加拿大沒有得到美國租借的東西，它用現金買東西。而它自己更定了一個對人租借的辦法。它會贈給美國現錢二萬五千萬磅，而且還正以同值的貨物與勞力供給英國。

共同的戰略與我們使盟方戰略趨於一致是一件緩慢而費力的工作，這費了四年的時間纔做到，但其價值則將是最後勝利。這工作的基石現正安放在世界上一切遼遠的戰線之上。在西南太平洋上，麥克阿瑟將軍部下的澳軍和美軍正在一個有史以來最奇怪的，最堅毅的戰爭中戰敗了日軍，在東南亞，蒙巴頓將軍部下的英軍，美軍和中國軍隊正在為未來的打擊。

路，在地中海上，威爾遜將軍手下的英美轟炸機，用對於敵方「小腹區域」的轟炸，為曾經安定的巴爾幹半島上的德方的附庸國家造成了不安。在大西洋上，英國的海狗們保護着工作中的美國運輸船。在歐洲大陸的空中，敏捷的噴火式機在護衛着空中堡壘的隊形，更深地，更致命地刺入德國的心臟。在英國，艾森豪威爾將軍部下的加拿大軍，英軍，美軍正在擺好方位，以便給納粹主義以致命的打擊。

我們也想到英美的「後方的孩子」們，他們使聯合生產部，原料部，中東供應站，加聯比安海委員會和其他類似的工作，成為可能。不幾天之前，加聯比安海委員會出了第一個報告書——這是個極好的例子，說明兩國共同工作的感，可能做出多少的事情。英美蘇三國代表組織的「歐洲顧問委員會」是合作的另一個實例。羅斯福總統在論到這委員會的時候，曾指出國際合作所應走的途徑。他說：「這並不是我們拿自己的見解加之於別人身上的一個工具。這是計劃來使成三大強國的共同的政治計劃的。……如果三大強國能夠和諧一致，沒有什麼問題不能得到解決。如果不一致，則任何國際的事件都可變成國際間的問題。」

今天把英美結合起來的，是歷史的遺惠。共同的祖先，共同的語言，共同的理想使英美在平時為善隣，在兩次戰爭中為真正的患難兄弟。但戰後世界將

遇到極大的問題，所以這些聯繫，這些歷史上的偶合，必須更爲加強，使其走向一個新的偉大的目標。由這次聯合國善後救濟的計劃，我們可以看出完成這目標所必備的重大工作，與高尚動機的大範圍的利他主義。世界上千萬人民的生命將要繫於以人道主義爲基礎的國際組織之手。

聯合國善後救濟總署的美方主席李門氏說：「我們可以看出我們的使命是十分重大的。我們的責任是把這總署變成它所應有的機關——成爲聯合國打勝戰爭和鞏固和平的一個最偉大的工具。需要是很大的。機會也是很大的。我們必須迅速地，決定地去做。我們必須爲全人類，爲軍事的安全，爲長期的經濟安全，爲開明的私利去做。」

這四十四個都參加的工作。但以糧食供給被佔領各國的責任的最大部份無疑地要落在英美的身上。爲這工作製定計劃的大部責任，將落在中英美蘇四國的身上。

英美合作的基础，是相互的同情與了解。英美的友誼對人類的前途關係極大，思想與言論的自由是這兩國政治制度的基石。英美間有過不安與誤解。英美兩國在友誼上也有過毀傷。但英美也有瞭解彼此的問題的誠意。有一百多年來足爲世界榜樣的英美合作。誠爲美國海長諾克斯所言，這就是一個最好的例子，說明強國如何可以和平相處。由這制度的尊重。在這裏，我們可以找到一

國人民對於另一個國家的戰士的欽慕。最近美國成爲人類雜誌中最大的和平集團。一不管好壞，美國已經出和英帝國寫成爲人類雜誌中最大的英國是世界上最不可少的支柱。美國倫三島，就是加勒比亞海上那些根據地的，和帝國的甘德爾，都是美國安芬蘭的不可少的東西。等到戰爭轉到太平洋上，紐西蘭人，毛里人，斐吉人，所羅門羣島的人民並肩作戰。這些全是英王的子民。

新加坡和緬甸陷落之後，印度成爲發揚援華攻勢的不可少的軍。根據地也。但我們倚賴我們帝國的最動人的實例。也許是中國。因爲中東如果失守，我們半個的世界將被切爲兩半，其確切的程度將分爲兩半。日本人的看法。

英國得美國助力的地方，也已經不止一次地大聲說出來了。這兩方面相互的推許，都可象徵出兩國人民的心理。對於英美合作的將來，毫不置疑。早在給一九四〇年英國以加勒比亞海上根據地說他到英美的時候，邱吉爾就告訴他的國人使他願意阻礙英美友誼的進展，事實上也不可以。他說：「就像密西西比河，英美的友誼不斷地流着。讓它充沛地流吧！讓它堅決地，無可抗拒地，親切地流吧！讓它一直流到更寬闊的土地上和更好的日子裏去！」

人們，今天正在問一個問題。他們問他的

們能否在戰後，使他們的餘生變爲值得活下去。這並不是一個現實的或自快的要求。這反映出每個人對於和平與快樂所懷的合理而正當的願望。這些戰士們曉得有一個基本的條件，就是要有預防另一個戰爭的安全保證。他們不曉得這個保障如何可以取得，他們也要問他們那些後來的人們，會不會給他們以快樂洋溢的家庭。

這些都是大西洋兩岸的政治家正在應付的問題。幾個月以前我會對很多英美的人士講話，我曉得他們正在問這些問題，也有人在應付這些問題。英美正是爲的少數人，而未來的關鍵。

縱使全人類成爲一個單一的社會，有一個共同的目的，這個新秩序的成就，也不會太簡單。但今天確實存在於國內與國際事務中的處置不當的感對於向着這一個目標的進展，並無多大的助力。這一個大問題。現時的領袖們顯然地比前更加大海、聯合國的領袖們顯然地比前更加認識，如果要造成安全的保障，要重新安排國民社會福利的標準，則國際合作實極爲必需。解決戰後問題的主要方針決定，將由聯合國中英美蘇四大強國來國的關係，將決定了全球人民的幸福。

（英大使館新聞處稿）

# 樹立地方金融網

王璧岑

中國目前還在繼續着我們的抗日戰爭。此次戰爭最後勝利之必屬於我，亦已毫無問題，固然最後勝利究竟何時降臨？以及戰後中國究竟又是怎樣一種情況？現在我們都還無法預測。不過戰爭一旦結束，復員工作的勢必迅速辦理，建設工作的勢必迅速展開，却是任何人也不能加以否認的一件事情，又何況，遠在對日發動抗戰之初，我們最高領袖即以「一面抗戰一面建國」的口號昭示國人呢？因之我們非但在戰後要建設新中國，而且就在這戰爭尚未結束之前，就應該着手準備建設新中國的一切措施。所以在抗戰建國綱領中，即曾規定「以全力發展農村經濟獎勵合作，調節糧食，並開墾荒地，流通水利」（第十八條），「開發礦產，樹立重工業的基礎，鼓勵輕工業的經營，並發展各地之手工業」（第十九條）這當然是政府重慶戰時以及戰後的建設工作的明證，值得國人特別重視。

論及建設，那就不能脫離金融。金融乃一切建設之母，沒有金融的力量來作建設事業之支柱，則一切建設事業，也就無從談起了。戰後中國的建設目標，是在求中國之工業化，而今後中國工業化的原則乃是深入農村的普遍的工業化，絕不應再有抗戰以前工業集中於少數沿海都市的畸形現象。既然如此，所以筆者認為爲了達成整個中國工業化的目的，是應該從現在起就着手於全國各地方金融網的建立。

談到地方金融機構，本來多數省份已有省銀行之設立。民國廿九年以前，先後報經財政部核准註冊列入財政部所刊之「全國註冊銀行分支行處一覽」專冊者，計有浙江，安徽，江西，山東，湖北，湖南，福建，廣東，廣西，四川，西康，雲南，陝西，江蘇，甘肅，河南等省，雖名稱有地方銀行，省銀行之不同，更有於省名下加以各種字樣者，（雲南省且名爲富滇新銀行）而其爲一省金融機構之意義則一。其中成立最早，資本最大的是「廣東省銀行」（十三年八月成立，資本一千萬元），成立最晚的，是「甘肅省銀行」（廿八年六月成立），資本最少的則是「西康省銀行」（僅五十萬元），各省銀行的宗旨，大都定爲「調劑本省金融與補助地方建設」，可是抗戰以前各省銀行，除了極少數之外，大都未能達到原定目標，甚至經營商業銀行業務的成分遠多於補助地方建設業務。抗戰以來雖然有些省銀行在辦理農貸，扶植特產，以及交通水利各方面盡了不少的努力，然而距離理想程度尚遠，以之担負戰後中國地方工業化的任務，似乎更是不可能的事情，而勢非加以調整充實不爲功。

## 各國出版管制概況

### 本報資料室

世界各國管制出版的方式，大別之不外兩種：一爲預防制，一爲追懲制。預防制之謂出版物在未出版前，即須受警察機關之干涉，故又稱爲警察制度。追懲制之謂未出版前不加干涉，於出版後如違犯法律始予處分，故又稱爲法治制度。預防制，細別之，又可分爲三種：一爲檢查制，次爲特許制，三爲報告制。檢查制謂出版物在付印前須將其原稿交付特定機關逐一檢查（或審查）核准後，始能出版。特許制謂出版物之原稿，不必檢查，僅在開辦前，須預先取得警察機關之特許。報告制謂特許亦不必需，僅將辦理情形報告警察機關備案即可。這三種辦法，一種比一種輕鬆。此外還有一種「保押金制」，凡開辦報紙，須向警察機關繳納若干保押金，若報紙登載違禁文字，則沒收之。此制創於法國拿破侖第三時代，後又廢止，改行「報告制」，日本仿行至今，比國則於憲法第十八條禁止採用。英國人對此制亦甚爲反對，戴雪教授在「英憲精義」中曾痛切言之。蘇聯採行的制度，甚爲特殊，既非「追懲制」，亦非「預防制」，乃是一種「國營制」，比較「預防制」更爲嚴厲，且蘇聯人民向來就缺乏自由的素養，且蘇聯是社會主義國家，不容許有他種思想之存在，故其當局爲使全國人民的信仰集於同一目標起見，絕不容許人民享有出版之權。

調整充實，並進而普遍樹立地方金融網之道，我認爲應該以充實健全各省行作爲中堅，在其下再於各縣設立縣銀行（或省銀行辦事處）各鄉鎮設立縣銀行辦事處，省銀行之上，再使之與各國家銀行取得密切之聯繫，如是則全國金融網於焉樹立，由中央以至各省各縣各鄉鎮，即可以構成一個普及全國各地的金融網，作爲建設未來新中國，使中國走上工業化的有力武器。

關於這一點，政府似乎已極重視，比如各地合作金庫的設立，就是一個例證。現在有不少省份已經沒有合作金庫。而且正在向各縣發展中。我認爲這也是一種很好的辦法。因爲舊有的省銀行既已變質，與其整理舊的多費周折，倒不如建立新的機構來得簡便，所以如果能使合作金庫普遍樹立，使各省有省合作金庫，各縣有縣合作金庫，再於各鄉鎮設立縣合作金庫辦事處，而於各省合作金庫之上再與各國家銀行取得密切之聯繫。

樹立地方金融機構的方式，無論採取銀行的方式也好採取合作金庫的方式也好，問題祇在如何擴大其資金充實其內容。其在資金方面，既然今後地方建設的支柱，在於今後之地方金融機構，故其資金應力求充裕，不能再陷以往各省銀行資金極度貧弱，不敷周轉之弊。除由國庫核撥，四行投資之外，再視情形之需要發行債券，同時努力辦理農村儲蓄。而在充實內容方面，我認爲訓練人才尤爲重要，因爲地方金融業務與一般金融業務有所不同。我們既不能向一般金融機關去拉夫，更不能讓對此項業務毫無認識的人來濫竽充數，必須在開辦之初，從早着手訓練。近聞雲南方面，現已着手開辦訓練是項專門人才，我認爲這是健全今後地方金融機構十分重要的措施。

末了論及地方金融機構的業務，這除了二十七年中央公布的改善地方金融機構辦法綱要中所列：（一）農業倉庫之經營，（二）農產品之儲押，（三）種子肥料耕牛農具之放款，（四）農田水利事業之貸款，（五）農產票據之承受或貼現，（六）完成合法手續及有繼續收益之土地房屋抵押，（七）工廠產銷之抵押（八）工業原料及製成品之抵押……諸業務外，我認爲該特別重視農村儲蓄，農業保險，扶植地方特產（如雲南箇舊之錫，開蒙之木棉，思普之茶等），興辦地方農田水利工程等，總應以促進農業生產之工業化爲其主要任務。這裏限於篇幅，不再分別論列，當另文詳述之。

總之，今後中國之建設目標，應在努力促成中國農村之工業化，而使中國農村普遍工業化之主要條件，就在於普遍樹立地方金融工業化之主要條件，就在於普遍樹立地方金融網，並健全其機構充實其內容。現在勝利業已在望，建設工作必須迅速展開；因之切盼作爲一切建設之母的 地方金融機構，能够早日完成。

因之國內出版物，幾全爲政府所辦。其出版之方法，（一）造紙業及印刷出版事業，全歸政府經營；（二）許多城市中之書籍發賣業，多由政府經營，在此種制度之下，人民無出版自由可言；惟後來因環境關係，又有相當變化，自一九二一年秋季起，經政府特許，人民亦得經營出版事業，是又兼採「特許制」。按理論說來，「自由」與「預防」不能並立，既預「自由」便不存「在」，在預防的方式下，「出版自由」可謂不合邏輯。故在英美人心目中，「出版自由」，即是不受政府干涉之謂，除此以外，就沒有「出版自由」這回事。但追懲則是必需的，因出版不能絕對的自由，在自由的範圍內，尚須遵守法律，萬一違犯法律，則自由便有取消的必要；法國人權宣言第十一條謂言論著作及出版之自由，須負法定濫用自由之責任，即此意也。

以上兩種辦法，在英美兩國平時都是採用「追懲制」，歐洲大陸諸國則無平時戰時多採「預防制」。蓋英國所謂「出版自由」，具有兩大特徵：一爲不受檢查，一爲不受特別法庭審判。試看曼田爵士（Lord Mansfield）說：「出版自由有兩涵義：其一，在出版前不須請求執照，其二，在出版後，只有法律可以決定凡人在言論上所負責任。」依連波陸爵士（Eldonborough）說：「英格蘭的法律是一種自由的法律。但凡刊行報紙，報館主人必須自負法律上之責任，正與其他一切行爲足以惹起在違法時所得法律的果報相等」。



# 現代國家與憲政

張奚若

我們要了解「現代國家與憲政」這個問題，應先明白「非現代國家與非憲政」的情形。所以今天要論述的第一點便是「憲政的歷史背景」。關於憲政的歷史背景，我們應該注意的，是「現物國家的憲政是起於對君主專制的反抗」。歐洲的國家在建立憲政以前，它的歷史因素和理論根據，其理論中最注重的是一「君權神授說」。照這個說法，君主的權力來自上帝，君主只對上帝負責，不對人民負責；不但對人民負責，而且他的統治也不受法律的限制。我們知道，在君主專制時代，并非所有的君主都是暴虐無道的，有時也有賢君出世，造成太平之治。但「君權神授」的理論，并非他的義務。君主個人的特別恩惠，并非他應盡的義務。不專惟是，在君權神授的理論之下，人民不但對於君應該服從，即對暴君也應該服從。因為「君權神授」的理論，暴君是上帝差遣來世以懲罰人民的。

在十六、七世紀，歐洲的君主專制，理論和事實方面，都已到了最高潮。譬如，路易十四的專制和「朕即國家」的理論即是著例。可是，就在這個時候，及對君主專制的理論已經非常激烈。因為，物極必反，壓迫愈甚，反抗也愈大。當十六世紀末，專制甚盛的時候，已有與君權神授說完全相反的一派君

論出現。依照這個理論，無疑地，國家的主權當然在民。第一，歷史上有沒有的君主，却沒有沒有人民的君主；所以邏輯地，「民為貴，君為輕」。其次，人民服從政府是有目的的，非盲目的；如果君主的統治能保障非人民的福利，人民自然服從；否則，人民不但不必服從，而且可以抵抗，甚至把他殺掉。總而言之，從反抗君權神授說而生的「民權理論」是：君主的統治應完全以人民的福利為目的，而其統治的方式和應該是「完全依照法律的」。所以我們說：現代國家憲政的歷史背景，是起於對君主專制的反抗。

今天要論述的第二點是：近代憲政發達的兩個推動力。這個問題可以分事實和理論兩方面來說。近代憲政發達的事實方面的推動力，是英國憲政的發展。英國憲法的發展通常都從著名的「一二一五年」的大憲章（Magna Carta）說起。當時首先由貴族限制了國王的專橫。其次可以注意的，是英國的普通法（Common Law）。在歷史上普通法的法官和學者都差不多一致主張：君主的權力應該受法律的限制，到了十七世紀，斯圖亞特（Stuarts）朝，民權與專制的鬥爭更形尖銳。一六二九年有權利請願書（Petition of Right），規定：君主不得佔住民房，人民有請求「人生保護

戴雪教授說：「凡人竟敢被干涉與否，或被處罰與否，只因人們會否有破壞法律的行事而測定。至於他們可違法，或將要犯法，縱有破綻可尋，英吉利法律，決不過問。因此之故，除却一件例外事實之外，英國實未嘗有出版執照一物，復未嘗有檢查書報以至檢查政治新聞一事。政府或政府以外之機關，不能具有任何權利以強奪或毀滅印刷公司所有之出版品，縱使此類出版品含有謀叛的書籍，小冊子，或短篇文學，有司對之，仍是無可奈何。惟有各級法院，以保障個人使不至受人中傷之故，他們實有權以公開審訊此類印刷品之品質。惟有陪審團在審問事實之後，他們實有權以決定印刷品中之文字，曾否含有毀謗文字，必須待至各種特別情況俱合，法院自己方能禁止一篇毀謗文字付印或重印，或過制此項文字發售。簡約說，出版界之著作家，一如其他民衆，須受治於國內現行法律，但除法律外，更不受治於他物」。（均見英憲精義第六章第四節）本來法律的任務，根本就只許在事後「追懲」，未曾犯法而先行「預防」，那就不是法律了。惟有「追懲」的辦法才為「法治」，「預防」的辦法就不能算為「法治」。英國所以不能採行「預防制」，其根據在此。美國則於其進加修正條文第一條規定：「不可制定法律以拘束言論出版之自由」。依此條文當然不能容許設立預防制度了。以上係就平時而言。若在戰時，最

狀」(Habeas Corpus)的權利，君主不得任意停止普通法的效力等六項。一七九九年有人身保護狀法(Habeas Corpus Act)人民不受任意逮捕的保障，完全確定。光榮革命後，一六八九年又有權利宣言(Bill of Rights)，將人民的權利與自由的保障再加以明確的規定。所以我們可以說，自一二一五的大憲章至一六八九的權利宣言，英國憲政的基礎已經奠定憲政的原則已經確立。以後英國政制之發展，像「責任內閣」和「國會萬能」等等，不過是已經確定的憲政原則之實施的具體辦法而已。

近代憲政發達的理論方面的推動力，今天不能詳論，茲以二人為代表：第一個是英國人洛克(John Locke)。洛克的理論中最主要的一點是：反對一切專斷的權力(arbitrary power)，而堅持法治的重要與可貴。洛克認為，壞的統治與好的統治的分野即在專斷的權力存在與否。其次，他認為政府的權力是人民所委託的，其目的在求人民的福利；政府決不能忽視人民所以委託權力的目的。如果政府違反這個目的，人民當然可以革命，更換政府。第二個是法國人(嚴格地說日內瓦人)盧梭(Jean-Jacques Rousseau)。盧梭所主張的，比洛克更為徹底。照他的理論，人民是他們自己的主人翁，由人民大家造成的「其共意志」是至高無上的，不受任何限制的。人民完全自主自治，不受任何干涉，政府不過是人民的僕役而已。

由於這兩種推動力——事實方面的和理論方面的——所以在十八世紀後半

期便有美國獨立和法國革命的發生。十九世紀之後，西洋其它許多大小國家都先後發生革命，爭行自治。上次大戰後，新興的民主國家和新憲法更如雨後春筍，層出不窮。在政治制度方面，這些國家大都參照英、美、法、三國的成例。我們可以說：現在世界上凡是像樣的國家，無一不實行憲政，凡是有自尊心的民族，無一不實行憲政，或希望實行，民主黨政的基本原則，大致是已經確定了的，所以我們可以進而討論今天要論述的第三點，就是：現代憲政的精神。

現代憲政的精神，扼要而言有兩點：其一為「法治」。法治的意義也可分兩方面說：第一，一切統治必須遵照確定的規則，而決不能基於私人的武斷。第二，法律之前，人人平等，即關於同一類的事項，所有的人，要受同一法律原則的支配，不容有特殊的階級逃於一般法律的控制之外。譬如，現時英、美限制糧食的法律，上自國王，總統，下至販夫走卒，都受同樣的限制。憲政精神的第二個要點是「自治」。僅有法治而無自治，不能算是憲政。所謂自治就是人民自治，而非他人代治。因為根據歷史上的經驗，他人代治，間或有優良成績；但大致說來，總是壞的比好的多；而且，既然注重自治，當然應重法律的來源。惟有人民自己制定的法律，才可能以真的對人民有利。不過事實上，并不是一切人民都有能力去直接制定法律；所以在現代憲政制度之下，根據自治的原則，實行「代議政治」，逐有「國會萬能」的理論和事實。同時，法律既由

重自由的英法美等國，亦均採用檢查制度。英國於第一次歐戰發生後，全國即設立出版檢查機關，檢查之對象，以國內外之郵電及發布政府之消息為限。至於書籍及報紙之消息評論等，則係當事人自願請求檢查。法國於上次歐戰發生之後，亦設立出版檢查機關；其檢查範圍甚廣，舉凡報章雜誌書等，皆須檢查，且其檢查對象，包括一切的文字與消息，不以其有關軍事外交者為限。在美國方面，依照美國聯邦憲法之規定，議會不得制定任何法律，以減少人民之言論出版自由。故在歐戰發生時，美政府僅用限制密碼電碼等特種間接手段，防止軍事外交消息之散佈；對於出版物則僅由政府勸告各報社自由檢查。三國之中，以法國為最嚴，英國次之，美國最為寬鬆。

中國對於出版事業之管制，在歷史上是採取事前放任，事後干涉主義，直至前清末年，尚無預防制度之設立。即如所謂「文字獄」，亦只是事後追懲而已。事關干涉之律，始於光緒三十四年之「報律」。該律規定創立報紙，事前須報告官廳；並繳納保押費，發行之時，須經檢查。該律第七條云：「每日發行之報紙，應於發行前一晚十二點以前，其月報、旬報、星期報、間日報等類，均應於發行前一日下午十二點鐘以前，送由該管巡警官署或地方官署，隨時檢查辦理」。民國元年，臨時約法成立，「查報律」當然廢止，檢查制度亦不復存在。民國三年，袁政府頒布「出版法」，翌年又頒「報紙條例」。前者管制報文，後者管制報紙。報紙管制辦法

人民（間接）制定，爲了法律的確切執行，則行政機關必須可靠，所以英國有責任內閣制。美國的總統制，主要的精神大致也相同；因爲總統，和首相一樣，也是由人民選舉的。其次爲了人權要有切實的保障，便有司法獨立的制度。至於國會控制政府財政，更可以說是現代憲政的實論。其它補充民治的辦法在現代憲政國家裏面，有地方自治以避中央的專橫。近幾十年來，又有人提倡數種直接民權的辦法；但除了小國像瑞士，在某種範圍內，有相當成績外，事實上，在大國施行直接民權的困難太多，不能當作憲政的重要制度。

在人類歷史上，到現在爲止，憲政是比較合理的制度。可我們也不否認，民主政治，正像其他許多制度一樣，也是有缺點的。自現代獨裁政治像暴發戶一樣的興起以後，民主政治在事實和理論方面都受到了公然的挑戰；所以今天要論述的第四點是：現代民主政治所受到的種種批評。

有些人批評民主政治說民主政治是表面的，虛偽的，是多數統治的專制；表面的民治，實際上完全受政黨包辦。譬如，美國人民選舉總統，差不多每個人並不是選舉他真要選舉的人，不過是從兩大政黨所提出的候選人中挑選一方的候選人而已。因此，選出的常不是積極地好的人，而是消極地比較不壞的人。這種批評，我們當然應該接受。不過，如果我們相信：在大體上，民主政

治較其它政治制度爲優，則對於此種缺點自有相當的補救辦法。最重要的是提高人民的教育程度，使許多無聊的和欺騙的政治勾當不能售其技。我們知道，近年來在德意日所風行的數種政治的標語口號在英美絕對無法使一般人接受。所以然的道理，就是因爲英、美人民的政治常識比較高罷了。其次補救代議制下一區域代表制」的缺點，可兼採「職業代表制」至於避免多數專制的流弊，則可以用比例代表制以資補救。我們在這裏還應該注意的一點便是：這些批評不但適用於民主政治，也適用於其他制度。不同之點，乃是民主政治還想救辦法，其他制度連補救辦法都不想，甚至反對別人去想了。

又有些人批評民主政治，說民主政治缺乏效率。因爲議事討論，常常失之遲緩，而不能有迅速的行動。我們承認，民主政治在行動方面比較遲緩；不過，如果我們也承認：民主政治在其他方面遠勝於其他政制，則此種缺點并不足爲大病。因爲，天下并無完滿的制度，我們自不必要求民主政治在各方面都有優點之後又要它無遲緩的缺點；甚至，我們也可說：遲緩乃是我們對於寶貴的民主政治所應付的代價，凡是愛自由的人，都應該有此願心和果敢，何況，從長期而言，緩慢常比急劇爲可靠。所以英國人曾經以幽默的口吻對革命頻仍的法國人說：「我們慢可是穩」，(we are slow, but sure)批評民主政治缺乏效率的人常說，民主制度不足應付非常時

凡係探「特許」與「保押金」二制，即出版、不定期刊、週刊、旬刊、季刊、並繳納若干元之保押金；對於報紙之內容，則設禁止八項：(一)淆亂政體者；(二)妨害治安者；(三)洩露國防秘密者；(四)外交軍事之秘密及其他政治秘密者；(五)妨害司法者；(六)國會及其他官署會議按照法令禁止旁聽者；(七)煽動、曲庇、贊賞、救護犯罪人；(八)攻擊個人，或陰謀損害其名譽者。出版法之禁例，與報紙條例，其大致相同，惟因管制目標係圖書，故其管制辦法，僅採「報告制」，並無檢查、特許及保押金等手續。在當時，此種洪復職後，即將「報紙條例」廢止；民國十五年，段祺瑞政府又將「出版法」廢止。民國二十四年七月，國民政府又頒佈一種「出版法」，統管新聞紙、雜誌、書籍及其他出版品等三類，民國二十六年七月，又經修正。該法規定：爲新開紙或雜誌之登行者，應由發行人於首次發行前，填具登記書，呈由發行人所在地之地方官署，於十五日內轉呈省政府或直隸於行政院之市政府核准後，始得發行。第九條，關於出版品登載事項之限制：(一)出版品不得爲下列各款言論或宣傳之記載：(一)意圖破壞中國國民黨或違反民主主義者；(二)意圖顛覆國民政府或損害中華民國利益者；(三)意圖破壞公共秩序者；(四)意圖煽動風俗之記載；(五)出版品不得爲妨害善良

期。其實，事實證明這個批評并不可靠；老牌的英國民主制度，差不多可說是從容地應付了兩次大戰。反過來說，近日常行的獨裁政治，惟一優點，不過止於「閃電」而已，除此之外無足多者。并且，一切獨裁者，大都專斷而近於瘋狂。譬如，希特拉直覺的專斷的進攻蘇聯，所得的不過是無可挽救的悲慘的教訓。進一步而言，一切專斷的權力必趨於瘋狂的濫用。所以，孟德斯鳩

(Chales montes quier)主張分權以避免權力的濫用；拉斯基教授 (Harold Laski) 也力言，權力的本身即含有一種被濫用的毒素，決不能讓它過於集中而不負責。事實上，獨裁政治最後必基於一人的武斷，其情形絕似舊日的君主專制。舊日的專制君主，對人民不負責任，作事不受法律限制，統制不良也須服從；今日的獨裁者何嘗不如此！不同之點是：專制君主理論上對上帝負責，獨裁者并此客氣而無之！此外，獨裁政治還有一種特殊的危險，那就是：在今日學術發達，技術精細，組織嚴密，關係複雜的社會上，一個人，不管他如何聰明幹練，絕不會全知全能，真能勝任的。就是一方面講，獨裁政治若其要行得通，除請上帝作獨裁者外，沒有別的辦法，食人間煙火的人，誰也無此資格，最好還是客氣點！

最後我們可以談談民主政治的前途。根據歷史上的經驗而論，人民是決不

會長期忍受專制的愚民政策的。現代已遠非原始時代可比，人民多能運用自己的理智去判斷事實的是非，專制的宣傳決不能欺人到底。所以英國人常說：「你可以長期愚弄幾個人，也可以一時愚弄大眾，但決不能長期愚弄大眾。」

(You can fool some people all the time, or all the people some of the time, but you cannot fool all the people all the time.)

因此，現代的專制辦法，必難持久。譬如，秦始皇的「焚書坑儒」，「禁偶語」，與今日的專制，用意大致一樣；但到底轉瞬崩潰，不能久存。古時尚如此，何況今日：并且，今日世界上有人民自由在質和量兩方面都非常發達的國家，仍然強大興盛，做民主政治的中堅。只要這些國家不亡，人類對於民主政治是絕對不能忘情的。所以從理論方面言，根據人類理智和自覺心的發達，民主政治的將來，大可樂觀。從事實方面言，英，美在此次戰爭中獲勝後，更可增強許多人對於民主政治的信心。我們談到民主政治的前途，可以毫不懷疑地相信：民主政治不但不會像有些人所希望的沒落，而且還要無限地發展。從前有人說過，「奴隸不知自由可貴」，這個道理的另一方面便是：真正愛好自由的人，不會是久和黑暗，殘暴，壓制妥協，除非人人都以作奴才為光榮，作人爲恥，民主政治是不會不發達的。

不得登載禁止公開訴訟之辯論(第二十三條) 戰時或遇有變及其他特必要時，得依國民政府命令之規定，禁止或限制出版品關於政治軍事外交或地方治安事項之登載。(第二十四條) 對於違法的處分，有行政處分及罰鍰等刑罰等項。本法與前二法(袁政府押出版品等項。本法與前二法(袁政府之出版法及報紙條例)不同之點有三：(一)前二法將報紙與雜誌視爲一物，本法則將二者分開，其刊期每日或隔六日以下之期間繼續發行者爲「新報紙」，其刊期每星期或隔三月以下之期間繼續發行者爲「雜誌」。(二)報紙條例採用特許及保押金二制，本法則僅採特許一制，不須繳納保押金。(三)本法具有禁載反黨及反主義言論的法定，前二法則無之。至於其他條例及處分等，均大同小異。依照本法的規定規亦僅適用於平時，若在戰時，則尚嫌不足。故在戰時，必須另行訂定特別的法規。始能應付。本法第二十四條，即預留戰時另訂特別法之地步。出版法預留之時，已在「一九一八」事變以後，政府早知大戰爆發，隨時可能，故爲應付非常起見，先於民國二十二年由第四屆中央常務會議訂定「戰時新聞檢查標準」一戰時新聞檢查標準，及「戰時空軍新聞限制事項」等法規。二十六年七月事變爆發，又將前兩次加以修正，設立戰時新聞檢查局，開始檢查新聞。二十七年七月，又修正「戰時圖書雜誌原稿審查辦法」及「修正抗戰期間圖書雜誌審查標準」，同時並設立中央及各省圖書雜誌審查委員會，執行圖書雜誌原稿審查事宜。

# 當前的物價問題

沈 沉

抗戰七年以來，後方最感嚴重的問題，莫過於物價問題，而當前最難解決的問題，也還是物價問題。物價的急遽上漲，不但影響到社會購買力的日益薄弱，因而使正常的商業受到打擊，陷入蕭條狀況；不但影響到工礦農業成本原料的飛躍增加，因而不得不縮小生產，乃至失去了再生產的力量，同時，也引致法幣走上了惡性通貨膨脹的道路，正如伍啓元等諸氏在「我們對於當前物價問題的意見」裏所指出：「物價與法幣數量是互為因果的，最初是財政的虧缺，使法幣發行額增加，法幣數量增加使物價上漲，後來是物價上漲使財政支出增加。財政虧缺加大，因而進一步使法幣發行額加大。」在這種循環推演的狀況下，物價變成了抗戰中我們所擔負一塊沉重的鉛石，而這重負擔，更因了太平洋戰爭爆發以後，交通斷絕所引致的物資奇缺與市場上大量囤積攪雜，越更嚴重和惡化起來。

但物價問題的發生，絕不是一般所理想，僅於是一個物資的有無的問題，如厲德寅氏所云：「物價上漲之屬於物資缺乏者，在二十七年約佔百分之八，在二十八年約佔百分之五，在二十九年約佔百分之十三，在三十年約佔百分之三十三，而且，物資之靠舶來品者，照海關的統計，是以化學原料，藥品，五金材料，毛織絲布花紗及其成品，煙草，油類等項為大宗，而供給國內大部份的輕工業產品和農產品，大都是自己生產的，而且且是屬於生活日用所必需，現在也一樣跟着上漲，飛躍。」

這就說明了給我們，物價的上漲，除了物資缺乏和生產力的薄弱而外，還是以游資的不能正常運用，轉而利用來從事商業投機，大批地囤集攪雜所致。關於這一點，趙以章氏在他的「民國三十一年國內經濟的總結」裏說道：「難舶來品的來源逐漸斷絕，而囤積商的興趣已轉移至農產品及日

用必需品，其中以糧食，棉花，食鹽，煙葉，土紙，洋紗，土紗，布疋，煤，植物油等最為彼等所注意。據一個非正式的估計，三十年度獲利最厚者，以顏料第一，紙煙第二，綢布第三，布疋棉織品第四，五金第五。而三十一年度則以棉花洋紗第一，布疋棉織品第二，煙葉第三，植物油第四。此種變化，充分地顯示游資的活動，為適應於廣大人民的購買能力，而不得不以人民最必需的東西為其利潤追逐的對象。此乃游資活動的最後階級，亦即達到了市場惡化的最嚴重階段。由於這種游資的活動攪雜結果，據最近有人統計，生活必需品的價值，現在已有上漲至戰前五百倍至一千倍者，即以木炭而言，便在戰前一千倍以上，相反地，一般定額的入的公務人員的生活費，不過增加到五十倍左右，成為二十與一之比。

然而，這些游資的來源是從那裏來的呢？首先，是抗戰後跟着沿海商業的向自由區移動，因而使資金充溢市場，其次，是若干內遷的工業，也把他的流通資金，移攪到市場上來，而最大的一點則是普通的工商商業銀行錢莊，把它的業務對象，由工礦業的投攪而轉移到商業方面來，「戰後因物價上漲，商業利潤優厚，故商業資金之需要甚大，且不惜抬高利率，以獲得資金，商業銀行為圖眼前厚利，不免重視商業放款，而於工礦事業，則不屑顧及」。（壽進文：戰時中國的銀行業）甚而至「賺錢最多的部門，與其說是生產事業，無甯說是銀行與貿易，將國家銀行除外，重慶全市的商業銀行，二十八年所獲純益額在一萬萬以上」。（鏡昇：戰時中國經濟輪廓）。即以聚興誠銀行而言，據「戰時中國的銀行業」一書所列，該行三十年的業務百分比，同業放款佔四二，七八，商號放款佔三一，〇一，私人放款佔七，九一，而工礦業放款，則僅為一四，三五。

在游資攪雜之外，造成物價上漲的第二個原因，是工業生產的衰退，我們的工業，戰前都集中於沿海一帶，據廿

四十年上半年所調查，全國合於工廠法的工廠，計共六千三百四十四單位，到了「八一三」以後，僅祇上海一地，依經濟部的統計，被燬工廠即達二千三百七十五家，上海以外被燬者亦達一千四百六十五家，總計全國工廠被燬三千八百四十家，損失資金數字，在七萬四千萬之譜。抗戰以後，雖然政府極力鼓勵民營工廠內遷，不過，截至二十八年年底，內遷工廠祇有四百一十家，而正式在內地復工的，則僅二百七十二家。這少數復工的工廠，最近由於資金的欠缺和物價的高漲。大半又都陷於不振，例如在今年年初，重慶的鋼鐵絲織業，都以蕭條關係，曾一再向政府懇請救濟，同時，太平洋戰事爆發後，一部份工業用的物資，也以來源斷絕，而致影響生產，如重慶工業界人士周茂伯所說：「我國尚有一部份特殊原料，仍須仰給於國外，而此種物資，後方存儲的數量極少，設主管當局不能於最短期間，以突擊的方式，共謀此種特殊原料之自給，則後方各廠停工之日將屆臨矣。」

至於農業方面，由於淪陷區域內敵人大量的掠奪和統制，一般的農人都因而陷於破產的境地，據農本局二十八年的報告，全國三十六萬餘畝的農田，被敵人所摧燬者，便有四十萬畝，至於農民之被屠殺，牲畜之被屠殺者，尤足令人髮指，史邁博十就江寧等四縣半的調查統計，被殺人口竟達四萬餘人，全國耕牛之被屠殺者，二十八年已在八百餘萬頭，農產品的損失，各地不一，最少的為全額百分之十九，多的則至百分之八十，而敵人及偽組織掠劫的民田，祇山東黃河下游及山西河南一帶，便達三千四百餘萬畝，中國的農民，是離不開土地的，因此，大部份的農民，都相繼淪為佃農，反而在掠奪者的壓榨下面，持敵人耕種自己的土地。而在後方自由區內，由於資金的轉向商業，農村也陷於高利貸和商人的操縱下，高收固淪農民於窘境，豐收也足以成災，總結一筆，誠如蕭以章氏所云：「農民生活物價高漲中是每况愈下，在農民手中的農產品價格，其上漲不及工業品；雇農工資的上漲不及農產品」，（全上）這便相對地造成了農

業的衰落，農業衰落又引起了市面囤積農產品的上漲，吃苦的是農民，而活受實益的却是利用游資操縱的商賈。

物價問題既然如此嚴重，那麼，政府對於調平是採用什麼方法的呢？

從民國二十八年年初至年底，是採取評價政策，二十九年至三十一年，採取的是平價政策，但是，評價祇是一項消極的制裁，平價雖以政府的經濟力量來做，可是，政府能夠應用的這方面的畢竟有限，都止不住漲價的狂風巨潮。及至民國三十一年，蔣委員長手訂「加強管制物價方案」把調平物價的方針，由經濟的轉而利用政治的手段，這種限價辦法雖然較以前進步，但是，仍舊是不足，仍舊一樣是消極性的。第一是限價的物品，雖然以日用必需品為主，但種類畢竟有限，因之，規定限價的物品，在其它的物價飛躍狂漲之下，便不得不水漲船高，限了上漲；第二，限價的物品，一經其它物品的漲騰所刺激，不免就產生黑市及減低質量率現象；第三是受到限價的商人，是市面一般小商人和生產者，大戶反而藉此機會，大量收囤，設法操縱黑市，而小商人及生產者，反而在限價之下，以不敷成本的原因，走向破產。第四是限價而使若干必需品運購商，把大量的物資，回流到淪陷區去，結果是使自由區物資更缺乏，黑市也越加快地飛漲。最後，限價的標準，各地皆以三十一年十一月三十日原有價格為準，而各地價格不一，因之便發生外貿易，物資的大量集中於一地，而又有許多地方則缺乏物資，供求以致而脫節。

除了限價政策之外，政府還頒佈了幾項和物價問題互有關聯的法令，這些法令，包括「非常時期農礦工業管理條例」，「非常時期管理銀行暫行辦法」，以及捲煙食鹽等六項日用品的專賣，和去年開始實施的花紗布的管制。然而，這些法令是否能夠擋住了物價上漲的狂潮呢？仍舊是沒有，這就是因為它仍舊不夠積極，配合也不夠緊密，應用又不嚴密的原故。

首先，我們來看農工礦管理吧，如像許滌新氏在其「戰時經濟政策的檢討」裏所指出，在內銷品採取的價格管理

上，在立意上，這是不錯的，但因種種關係，在產品之產銷上，發生了脫節的現象，而黑市的市價，則高得壓倒了官價，而出口品的管理方面，主要的是收購運銷，其缺點則又陷於「收購之際，價格規定得低，生產者較少獲得利益，因而形成生產沉滯走私的現象」。農工礦的管理如此，花紗布的管制情形又何獨不然，結果是官價跟了黑市跑，官價的上昇往往因手續人事，漲上去便落不下來，乃至於官價硬支持着黑市價格。

又如非常時期管理銀行暫行辦法，其內容要點約為：(一)集中各銀行普通存款準備金，規定一銀行經收存款，除儲蓄銀行應依照儲蓄銀行辦理外，其普通存款，應以所收存款總額百分之二十為準備金，轉為當地中交農任何一銀行。(二)業務方面，規定一銀行運用存款以投發生產事業，增加物資供應及遵行政府戰時會計政策為原則。(三)其承借以貨物為抵押之放款，應以經營本業之商人，並加入各該同業公會者為限，押款已屆滿期請求展期者，並應考察其貨物性質，如係民生日用必需品，應即限令押款人贖取出售，不得展期。(四)禁止銀行兼營商業。條例不可謂不嚴，無如因生產事業已沒有保障，利益遠遜於商業，而通貨又未曾加以收縮，各銀行之間，便互相轉移，從事投機，或另立行號名稱，經營囤積，如聚興誠銀行，同業放款，即達百分之四二，七八，便是明證。如聚興誠銀行，同業放款，再如專賣事業一項，在政府沒有實行嚴格統制，挨戶登記限售以前，專賣物件，仍有再度經由商人囤戶之手，發生黑市的可能。此外如政府雖力圖收縮通貨，提倡節儲，無如發行率本身不縮減，貨幣回籠仍屬無望，乃至由於游資過多，無物可囤，因而發生了操縱黃金美金票市的巨波，更加速了物價的上漲。

綜結上述，我們可以說目前的物價政策，還嫌不夠積極呢？配合也不能緊密無間，那麼，我們今後應該採取什麼方針呢？第一是加強工農貸款，提倡生產事業，這不但需要大量的款項，而其利率也應該竭力輕減，此外，貸款時，應該直接貸入生產者的手裏，否則便容易流入地主豪紳手內，以低

利率貸出，而以高利率轉貸農工手中，又貸放手續，也需力求簡便，以利小農工貸戶。

第二是分割企業範圍，使國營企業與商營企業間，祇有連繫而無互為衝突，猶如中國戰時生產促進會等四團體發表的「關於協助政府安定物價之共同意見」一文中所指出：「對於我國之生產及公用事業，應有整個計劃，官營民營，應人民規定。其應歸民營者，應由政府指定事業範圍，儘量獎勵人民經營，以期奠定生產之永遠基礎」，「對於必需之物資，收除應獎助生產外，尤應多方獎勵購運，其統制檢查反動之反作用者，應予修改或廢除之，以期增加物力」。

第三是加強銀行管制，不但要增加存款轉存國家銀行為存額，及限制同業及商業貸款比率，而且要勵行檢查銀行簿記倉存，實行嚴格的會計管理，以免流弊發生。

第四是緊縮通貨，減少發行額，勵行全面的節約嚴禁奢侈，節約浮糜，再利用黃金貸款，以黃金加速法幣的回籠。

第五是加強物資管制，增加後方運輸，減免物資生產轉口稅率，全國一律實施日用品憑券購置制，但這也必需手續簡單執行嚴密，以免經辦人員，有從中取巧營弊的可能。

第六是獎勵淪陷區物資的入口，取締陷區附近軍隊關卡的藉故刁難苛擾，致使商人裹足不前。

第七是工礦運銷務必配合，使供求平均，運輸調節，原料與製銷皆能互相配合，以最少的时间來生產最大量的產品。

最後，關於取締囤積，我們尤應該切實注重一般「亦官亦商」，一半官半商」的取締，政府雖已有取締公務人員經營商業之命令，但奉公守法者，仍祇有低級人員，一般比較者，仍可以藉權勢而逍遙法外，誠如大公晚報三千高級一年一月六日夕談所說：「在揚全宇之死兩年後，吳肇章會決，不僅大快成都市的人心，相信全國人心，都會為之一快，然而這種人目前並不在少數，盼望當局今後查辦囤積奸商，特別注意這類有力人物，從大處着眼，更要從大處下手，祇要肅清這般囤積操縱的巨孽罪魁，中小者也就會聞而斂跡了」。

# 御材雜論

鄒枋

暇時，略從事人事管理的研究，曾撰「有為而治與無為而治」，「知材論」，「寬材論」，「厚材論」，「盡材論」，「容材論」，「察材論」，「練材論」，等文，雜亂的刊載於報章及雜誌，今覺意有未盡，尚有若干零碎的意見，因作「御材雜論」。

一個長官對於人材，必須小心翼翼的去求，否則他也許知道一千個平凡的人，而忽略了特殊的人。這些情形，古歷史中不乏其例。譬如毛遂之自薦於平原君，平原君便犯了這個毛病。後來，他扈從而歸，歸至趙，平原君方始說：「勝不敢復相士，勝相士多者千人，寡者百數，自以為不失天下之士，今乃於毛先生而失之也。毛先生一至楚，而使趙重為九鼎大呂。毛先生以三寸之舌，疆於百萬之師。勝不敢復相士。」知材之不易，這是個明顯的實例。

練材有淺深之別，練材之淺者，是一般的，即訓練他使成為主管人員的幹部。練材之深者是專門的訓練，是已列為幹部者的續訓，或者由初級幹部到中級幹部，或由中級幹部到高級幹部，許多人用練材的辦法，來作為寬材的開始，從大範圍的練，以便於小規模的覓，這是很常見的。

對於訓材的重要性，王安石說得很透切。他在上仁宗皇帝書中說：「先王之時，人才嘗衆矣，何至於今而獨不足乎？故曰：陶冶而成之者，非其道也。……人之才未嘗不自入生陶冶而成之者也。」換言之，他認為人材的產生，純由陶冶而來，不加陶冶，雖有材亦如無材了！

欲使工作人員安於其事，必須厚其待遇，這是千古不可磨滅的原則，厚材的範圍，包括「身安」和「家安」，同時此種「安」的程度，必須隨着年級時代或物價而增加。王

安石上仁宗皇帝書中說：「何為饒之以財？人之情，不足於財，則貪鄙苟得，無所不至，先王知其如此，故其制祿，自庶人之在官者，其祿已足代其耕矣。由此等而上之，每有加矣，使其足以養廉恥而離於貪鄙之行。猶以為未也，又捨其祿以及子孫，謂之「世祿」。使其德也，既於父母兄弟妻子之養，婚姻朋友之接皆無憾矣。其死也，又於子孫無不足之憂矣。」而目前公務人員之俸祿，死固有憂生亦難安，也可以說，現今的俸給，也許僅占王安石所希望範圍的六項之一。因為俸給的作用，在應付生和死，而生的範圍中，又有本身之生，家屬之養，親朋之接，而僅能解決本身之生的俸給額，則顯然地僅為六項之一了！

御材之道，有兩個基本的要點，便是事業的信仰，和領導者的人格。沒有事業信仰則練材的設施，都是空虛的，所練的人材，僅僅是黨同伐異的一羣小組織。無論你如何的厚，如何的盡，如何的容，遇到別人比你更厚，更盡，更容的時候，便被你所訓練的人拋棄了；至於領導者的人格，是使御材能發生扶抑作用的一種力量。因為一個領導者對於御材之道，未必樣樣合適。此時，全賴領導者人格的表現，來補其短和充實其缺憾了！

練材的內容，不外乎「訓做人」，「訓做事」，「練技術」，「訓紀律」四者。其實這四者中以「練技術」最易，而其餘三者較難。三者雖難，但却是練技術的基礎。技術雖好，但對其餘三者不注意，結果是反毀滅了技術，蘇軾徐州上皇帝書中有云：「若德不足而材有餘者，因於無門，則無所不至矣。」這確是至理。

人材與人材間的平衡，是主管人員所必須顧慮的。同



然，領導者和生管人員用信仰和人格把幹部給繫住了，但知未必皆詳，寬未必皆齊，厚未必皆均，盡未必皆同，容未必皆齊，察未必皆明，練未必皆得。這時，人材和人材間難免有幸與不幸及得意與不得意之別。主管人員對此不必自認爲無御材之術其要點在乎設法調劑設法整理。蘇軾上皇帝書云：「君子和而不同，小人同而不和。和如和羹，同如濟水。故孫賓有言，『周公大聖，召公大賢，猶不相悅，著於經典。』」

「大節不相損」。所以主管人員，對於人材與人材間的衝突只要看出其事業觀點的不同，雖不同亦無妨。如果是私見的不和，則應當設法予以調解，使能消除誤會，和衷共濟。

主管人員要有一種心理，即容材的時候，不要容其屬員和己之所不同，還要希望他能和自己不同。如果屬員對主管人員什麼事都是隨聲附和，這是有害無益的。蘇軾上皇帝書中云：「晉之王導，可謂元臣。每與容言，舉坐稱善。而王述不悅，况爲人非堯舜，安得每事盡善，導亦斂衽謝之。」做主管人員的必隨時保持着此種精神。

孔子曰：「鄙夫可與事君也歟者，其未得之也，思不得之，既得之，思失之，苟思失之，無所不至矣。」其實這是人類的通性，而在能御材的立場看來，是兩方面的；一方是使努力的人皆能得也，一方使得者不至於失，蓋處之以久，任之以專，則自無思得思失的心理，而又可以安心地工作了。

御材的時候，必須察而不疑。覓材的時候，必須對人作深刻的觀察。蘇軾上皇帝書中云：「則是狗高論而逆至情，持空名而過實禍，未及成而怨已起矣。」……忠厚近於迂闊，老成初若遲鈍。……今若以口舌捷給而取士以應付遲鈍而選人，以虛誕無實爲能文，以矯激不仕爲有德，則先王之德，遂將散微。……這些我們都該予以避免的。

層階的考核，結果便可漸漸的成爲無爲而治。王安石氏

建議：「有天下者，又不可以一一自察之也。又不可偏廢於一人，而使之於一二日之間，考試其能而進退之也。蓋吾已能察其材行之大者以爲大官矣。因使之取其類，以持久試之，而考其能者以告於上，而後以爵命祿秩序之而已。」這便是說主管人員，不要把小事管得太多，有的小事該讓你的屬員主管，這樣，且能發揮他的材能啊！

王安石的御材方法有四，曰「教」、「養」、「取」、「任」。「教」即是人材的訓練，「養」則分爲饒之以財，約之以禮，和之以法；其中包括厚材，察材和一部分的練材。取則是覓材的意思。任乃是知材，盡材和容材的綜合辦法。所以人事管理，無論別人如何說法，其原則還是相同的。

與盡材相反的是責人之所難，和責人之所短。前者是通病，後者是特態。王安石上仁宗皇帝言事書中所說：「以文學進者，且使之治財。已使之治財矣，又轉而使之典獄。已使之典獄矣，又轉而使之治亂。是同一人之身，而責之以百官之所能備，宜其人才之難爲也。」這是前者之例。有的主管人員，爲誇示其本人之長，故意用他人之短，這便是後者之例。這兩者，均是不合理的御材方法。

用材而不使盡材，其結果和不用材等，往往也是失敗的。王安石氏曾說：「在位者非其人，而特法以爲治，古及今，未有能治者也。即使位者得其人矣，而一一以法束縛之，不使之得行其意，亦自古及今，未有能治者也。乃結果使能者與不能者相同。」

一般人材的所好，不外「善行，美名，尊爵，厚利」，知人之所好，即從此四點着手觀察，豈不至有其大謬。取之輕已不詳，使之既已不當，處之既已不久，任之不專，又有一一以法束縛之，故雖賢者在位，能者在職，與又肖而無能者，殆無以異。此數語道破一般任用人員之通病。

應付人和屈膝事人不同，應付人有其目的，不過是如達到目的而遷就事實的做法。屈膝事人則是為目的不擇手段，這種態度是要不得的！

遇事能辦，和遇人能事不同，這兩者須互相配合，單注意其中的一件，不是事辦不通，便變成屈膝事人。

管事和辦事不同，辦事的人，最重要的是「能力」，而管事的人最重要的是「信用」。

寵人與重人不同，工作人員不必得長官之「寵」但應該得長官之「重」。

對於最低級的工作人員，察及練最重要，因為他是被動的，非「察」不可，因為他的智識輕差，所以非「練」不可。不察的結果是懶惰，不練的結果是愚笨。對最低級人員的有為而治，其性質和上級人士的無為而治不同。工作程序或手續的嚴密，是幫助無為而治的技術，而不是有為而治的形態。

做主管人員，除有偉大的事業目的外，以耐煩為第一要義。耐煩二字，包括「任勞」與「任怨」。普通人能任勞，但不能任怨。其責任怨可以包括四項即在上之責，在中之怨，在下之怨，及在外之毀，這四者能任得住，便是了不起的主管人員。

# 局 刷 印 興 建

目 要 業 營

各

種

簿

記

中 西 表 冊

五 彩 商 標

鉛

石

印

品

地 址：鳳 義 街 十 三 號

南 廉

放映有聲電影  
附設：咖啡室

南屏街

長城

放映有聲電影  
附設：咖啡室

正義路五坊

光 大

放映有聲電影  
附設：咖啡室

鼎新街

西

放映有聲電影  
附設：咖啡室

東寺街

明 昆

放映有聲電影  
附設：咖啡室

南屏街

大

放映有聲電影  
附設：咖啡室

勸業場

中醫師

張松樵

專治腎病

診所：選清路興華街十二號

花柳專科

山東

李墨林

診所：金碧路一八九號

雲南

現代劇  
古裝話

綏靖路

時

歌劇  
有聲

民生街

代

話劇  
舞臺

高麗街

昆

中華歌舞團

南屏街

振發行  
精美禮券  
百貨  
商高技師  
店代做服裝

地址：正義路三十四號

利豐百貨店

正義路南屏街口  
各種布疋  
統辦  
呢絨  
網織  
自動電話 287

國民牌男女皮鞋  
特點  
義售良工  
樣新穎  
價低廉  
碼標準  
作精良

總發行：南屏街二十九年九號

盈昌百貨店

中西百貨  
呢絨綢緞  
新穎布疋  
罐頭食品  
地址：南屏街昆明大戲院對面

# 聯誼昌

寶善街十六號

罐頭食品 冰白紅糖  
 國產山珍 京果海味  
 含碘精鹽 各種椒料  
 梳打肥皂 雞蛋掛麵  
 中西百貨 一應俱全  
 如蒙惠顧 無任歡迎

# 振昆實業公司

正義路 六〇〇號  
 電話 二四七九

新生活 衣着用品 應有盡有  
 翠湖 大小毛巾 美觀耐用  
 經銷 洋釘肥皂 味粉玉霜  
 歡迎各國貨工廠  
 委託銷貨章程另備

## 川味正宗 鄉鄰川菜館

營業時間

午前八時至十二時  
 午後二時至四時  
 時時備香茶名點  
 午前十時至午後九時  
 包辦筵席  
 意小酌

精製喜慶大饗美點

地址

昆明寶善街十八號重慶銀行對門

集川菜名師於一堂

## 花新醫師

星期全日 應診

### 診所主治附設

正義路馬市口五華坊十一號長城戲院附近萬國藥房樓上  
 花柳科  
 內科  
 戒煙科  
 人私健康指導部  
 家庭醫藥顧問部

漢口  
世代祖傳  
全福花柳病診所

專治久醫不愈一切花柳，疑難險症，五淋白濁，梅毒魚口，下疳，墜桃，筋骨痛關節痛，陽萎不舉，陽萎早洩，婦女月經不調，紅崩，白帶，調經種子，各病治療時，驗病者年齡及體質，因人而治、除擦藥外，只須服自煉國藥一劑，與病者工作毫無妨礙，負責痊愈，短期斷根，愈後凡狂飲作及種種劇烈刺激性試驗、亦不復發。由此可以證明完全斷根。

時間：上午九時至下午九時  
星期照常應診

地址：金碧路東亞旅社

生活導報

自六十九期起擴大篇幅

每期出版一張半

定價目

本省十期共一百二十元

外省十期祇收一百元

社址：昆明青雲街

建國導報

第十期

中華民國三十三年六月十日出版

出版者：建國導報社

昆明華山東路六十三號

編輯兼發行所：建國導報社

昆明華山南路三十五號

印刷者：天野印刷廠

昆明正義路三十一號

定價：本報每冊國幣二十元  
按每次預繳國幣壹百元一律向天野社洽訂  
每期定價計算郵費不寄奉送掛號加

# 義勝西藥行

(近附院戲衆大) 場業勸—址地

經售

水針料原品藥貴名西歐

已格別特目價

購選觀參迎歡

收購廢麻袋啓事

本廠現需廢麻袋  
 用爲造紙原料如  
 有該項貨物請至  
 小西門外篆塘北  
 首西長村四十八  
 號接洽爲荷

雲豐造紙公司啓

本行已呈請主管機關登記

雲南省勸業廳註冊證字第七九號