

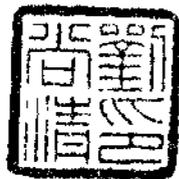
中華民國廿六年九月七日 收發

中華民國二十六年五月

第二十八期

安徽政務月刊

劉尚清



安徽省政府秘書處編印

575.222
704

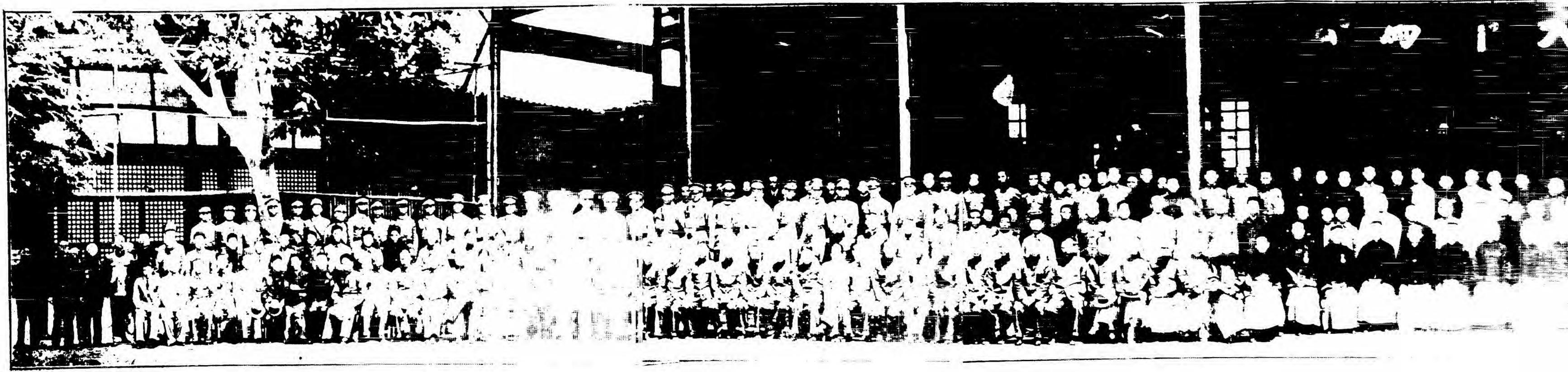
南京圖書館藏

總 理 遺 像



總 理 遺 囑

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民眾及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥現在革命尚未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑



職 典 禮 攝 影



主 席 貴 各

本刊徵稿啟事

敬啟者：本刊決自本期起，各欄略予變動，內容力求充實。新訂稿例，現經核准實行。惟所訂各門稿件，須由各廳處及省縣各機關儘量供給。茲將各門所需稿件之性質，開列於次：

- 一、論述 關於政治經濟建設法律教育等之論著、譯述，以及各該項問題之研究。
 - 二、專載 關於本府主席及各廳長委員之訓話、演講、報告，及對外發表之談話。
 - 三、計劃 關於本府及所屬省縣各機關之重要施政計劃與方案。
 - 四、調查 關於本省社會調查及自然調查之文件。
 - 五、報告 關於本府各項視察報告，及地方呈報本府之報告。
 - 六、統計 關於本省重要統計圖表。
 - 七、紀事 關於省縣重要興革及重要事件之記載。
 - 八、每月政聞 關於本府每月施政情形。
 - 九、附錄 關於本省重要文獻，及施政重要參考資料。
 - 十、插圖 關於省縣重要活動攝影，與本省古蹟、古物、古書畫及碑帖等圖片。
- 以上各門稿件，分別性質，以機關或個人名義發表均可。一經登載，酬以本刊若干份。至每月集稿時間，以是月二十日為截止期。

查本刊之設，旨在促進行政效率，並提高公務員研究之興趣。凡本省省縣各機關及公務員，均有供給稿件之義務。敬希

查照稿例（見底封面裏），源源賜稿，幸以為荷！此請
公鑒

安徽政務月刊第廿八期目次

插圖

總理遺像

主席肖像

主席暨各廳委宣誓就職典禮攝影

專載

主席發表治皖方針

主席對本府全體職員訓話

主席在一五八次聯合紀念週報告詞

主席暨各廳委舉行宣誓就職典禮訓答詞彙錄

中央監誓員訓詞

國府暨行政院監誓員訓詞

省黨部代表徐警予致詞

各機關代表李順卿致詞

(一)

(二)

(四)

(七)

(七)

(一〇)

(一二)

(一四)

主席暨各委員答詞

(一五)

革命政府成立簡史

楊廉 (二七)

二十一條件的五號內容

楊廉 (二九)

蔣委員長二十三年九月出席廬山軍官團 總理紀念週訓話摘錄(補白)

論述

安徽財政的政策與改進工作

楊綿仲 (一一)

由國民經濟建設談到本省經濟建設

劉貽燕 (一九)

安徽之營業稅問題

費同澤 (二八)

蔣委員長二十三年七月對廬山軍官團訓話摘錄(補白)

計劃

本省二十六年行政計劃總綱

(一)

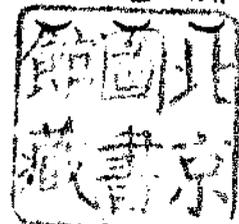
本省二十六年度民政計劃

(三)

省立第三墾區油桐林場二十六年度施業計劃

(三九)

蔣委員長二十三年九月出席廬山軍官團 總理紀念週訓話摘錄(補白)



調查

省會人力車夫業之調查

李佳 (一)

蔣委員長二十三年九月出席廬山軍官團賞月典禮訓話摘錄(補白)

報告

本省統計行政及工作概況

(一)

六安縣教育視察報告

余尊三 (二九)

蔣委員長二十四年九月在峨嵋軍訓團訓話摘錄(補白)

統計

本期刊載各種統計表概說

編者 (一)

安徽省各縣戶口類別及分佈統計表

安徽省近三年來省地方歲入預算暨庫收數目表

安徽省近三年來省地方歲出預算暨庫支數目表

安徽省教育經費支配表

安徽省修築各路里程統計表

安徽省各縣造林統計表

紀事

主席暨各廳委蒞省盛況

主席暨各廳委補行宣誓典禮紀詳

主席招待省會新聞界茶話

蔣委員長二十三年六月在南昌行營對中學員生訓話摘錄(補白)

每月政聞

兩月來之民政

兩月來之財政

兩月來之教育

兩月來之建設

(一)

(二)

(三)

(一)

(八)

(二一)

(二六)

附錄

安徽省二十四年單行法規分類要目

曾文正公與人書附錄(補目)

(一)

專載

主席發表治皖方針

(四月二十九日在京對記者談話)

本人此次奉命主皖，深慮阻越。祇以屢辭未獲，不得不勉為其難。現聞皖省地方萑苻未靖，民困未紓，愚意以為應先從肅清匪患入手；一面注意民間疾苦。大抵吾國一般民衆，對於現階段政治，希望消極的安居樂業，較勝於積極的享受福利。果能地方安定，則一切政治措施，自易完成。

現在中央最注重國民經濟建設，本人到任後，惟有秉承中央意旨，兼顧地方現情，於農村生產事業，必當特別提倡，以應當前之需要。

其他各項政治，俟察明實際狀況，再定實施計劃。

本人從政以來，向主為政不在多言。與其空言無補，不如實事求是。至於用人一端，更當惟賢是求，不分畛域。所望當世賢達不棄，隨時匡正，尤深盼幸！

主席對本府全體職員訓話

(五月七日在本府大禮堂)

各位同人：

本人昨到省政府，與各委員同時就職。現在有極切實的幾句話，和同人一談。

此次 中央以安徽省政相屬，本人以任重材輕，不敢冒然從事，曾一再懇辭，均未邀准。嗣後明令發表，祇有遵照 中央意旨，為黨國服務。好在安徽省政府為已成政局，過去主持省政之人，都有計劃、有設施、並有相當成績，本人得以肅歸曹隨，這是可以慶幸的。現在聯任廳委，及新任兼廳不兼廳之委員，均係由 中央幾經選擇，而後任命。此外各同人有的在他省服務有年，又來本省服務；有的在本省服務較久，對於政治利弊得失，均有長時間的經驗。此後相助為理，諒不難收羣策羣力之效。這又是可以慶幸的。

不過本人對於同人，尚抱兩種希望。第一是希望同人不要有的，第二是希望同人必須有的。政治設施，固當預定計劃逐步推行，方可計日成功；但是計劃雖好，不收效果，或者所收效果不能如預期之大，這種現象，是公務員不盡職的原因。其所犯的弊病，不外『怠惰』

、「輕忽」、「操切」、「因循」四種。同人雖不致有這些不良習慣，爲策勵將來，希望萬不要有的。

再就反一方面針對弊病來講，公務員必須具備「勤奮」、「謹慎」、「穩健」、「明敏」四種幹事精神，方足以提高行政效率，而盡其功能。這是希望同人必須有的。

爲政之道，重在因時制宜，因地制宜。吾國幅員遼闊，各省情形不同。以後施政，自當察看地方實況，秉承中央意旨，謀定後動，以期萬全。現代政治，人治與法治並重。往往國家立法甚善，而成效未著，這不能不歸咎於人事之不臧。所以本人從政多年，對於用人，向來一秉大公，不分畛域。果屬人才，當然借重，決不輕予更動。即就推薦一節而言，當以爲如慶得人，應向薦賢之人承情，不應向用人的感激。其有虧職守因而被黜人員，應該撫心自問，是否貽誤職務，不應怨望長官。這是各同人所當深切了解的。以上所說，係行政用人之大體。前者晉謁蔣委員長，亦曾以此爲言。本人作事，主張躬行實踐，並願聞過失。如有錯誤的事，甚盼各同人隨時見告，以資改善。中央對本省政治，期望甚殷，而各鄰省又皆治績斐然，如果相形見絀，即是我輩的恥辱。務望各同人特別努力！

現在本省當前急務，莫過於治安一項。地方不能安定，則一切建設，無從措施。凡負治安責任的人員，應格外注意。一面再就民財教建諸端，分別輕重緩急，逐步推動。其已有良

好計劃的，自應繼續辦理。其尙無具體方案的，則即釐定計劃，以資實施。此外關於行政的消極作用，莫過於樹立廉潔政府。這一點必如何始能名實相符，當之無愧，更要我們全體行政人員，互相砥礪，俾本省政治，日趨光明，本省政府爲光明之政府，盼甚，幸甚！

主席在一五八次聯合紀念週報告詞

（五月十七日在本府大禮堂）

諸位同志同人：兄弟在本月六日，與各委員到安徽省政府就職，轉瞬之間，已逾十日。今天藉聯合紀念週之機會，得與各界諸君，聚會一堂，實爲深可慶幸之事。

此次 中央以安徽省政相屬，兄弟以責任重大，曾一再懇辭，未邀允准。惟有秉承中央意旨，體察地方情形，盡心盡力，爲黨國服務。好在省政府之組織爲委員制，各位委員均經 中央多方選擇，而後任命；本府同人，又多數在本省服務甚久，對於政務，非常熟悉，此後相助爲理，集思廣益，諒不難收羣策羣力之效。日前召集本府同人講話，關於推行省政，曾言有兩種希望，一種是積極方面，希望各同人必須有的；一種是消極方面，希望各同人必不可有的。其內容已在報紙披露，今天不再重述。不過前次所講，是希望本府同人努

力工作，屬於本府內部之事；現在還有四項希望，和諸君一談。一為希望於省黨部者，一為希望於各機關者，一為希望於有軍事責任者，一為希望於地方團體者。

今先就第一項來講，黨與政本有極密切之關係，兩方立場，雖有不同，但所負的責任，並無二致。黨政相輔而行，政治方可進步。兄弟從前曾見政府方面，往往以黨部之忠告，為干涉行政。此種觀念，甚為錯誤。要知黨部所以有此忠告，必因政治措施，未能圓滿，其意至可感佩，何得謂之干涉？乃行政人員，往往見不及此。以致黨政兩方，未能融洽，實屬可惜！現在安徽省黨部特派員苗先生，努力革命事業，功在黨國。兄弟前任內部長時即與相熟，亦為素所景仰之人。此外省黨部諸位同志，學識經驗，亦為兄弟所佩服，希望今後黨政之間，息息相關，更為密切。本省黨部設立已久，所有工作計劃，不但幾經設計，而且多由實地調查得來。關於行政之應興應革，即希隨時指示，幸勿吝教。

其次就第二項來講。本省駐在各機關，有直屬中央者，有為隣省分設於安徽境內者，對於本省政情，直接間接，當有真確的認識，那樣是得，那樣是失，那樣是利，那樣是弊，甚盼各機關首長，隨時見示，以資改進。

其次就第三項來講。現在本省駐防軍隊，雖系屬不同，均負有保衛地方之責，各軍事長官，具有學識，富於謀略，關於配備防務，籌策治安，應有妥善的辦法。兄弟就職伊始，發

表談話，首即注重治安。但默察本省情形，欲達到治安之效果，僅恃行政一方面力量，實有未逮。希望負軍事責任諸君，協力清剿，完成綏靖的任務，不僅是個人之幸，想本省民衆，亦無不馨香禱祝。

再就第四項來講，地方團體，爲人民所組織，與行政關係，亦甚利害密切。對於本省情形，更能深切了解。兄弟常以爲民生疾苦，譬如人之患病，當能洞知病源，對症下藥。政府爲人民解除痛苦，正如行醫，望癒之心，亦與患病人同。希望各地方團體，能將民間疾苦，隨時見告，並使民衆對政府，有信仰心，若病者之信賴醫師，俾得寬假時日，從容施治，想大病不難即瘳，健康必可恢復。

至於將來之行政計劃，兄弟於履任之前，雖經擬定數項，未必適合本省現情。現在本府各廳處所擬本年度行政計劃，較個人所想者尤爲周備。刻正酌量輕重緩急，分別整理，俟編定呈奉 行政院核准後，即可逐步實施。惟是計劃推行，須有充分之人才與經濟，二者缺一不可。有人才而無經濟，勢必空言無補；有經濟而無人才，亦屬虛糜款項，於行政效率上，關係極大，此後更不能不特別注意。兄弟從政多年，向主身體力行，實事求是，以爲如此做去，方可期其有成。

總之，爲政在人，係古今一貫之理。

總理有言：政治之隆污，繫乎人心之振靡。人

心二字，從廣義來說，係全國人之心；若就政治方面講，似以行政之人員爲對象。總理之言，雖甚簡單，然一切政治，不能出此範圍。故人心振，則政治必隆；人心靡，則政治必污，是在行政者之心理趨向如何。如果不愧於隆，這是行政者的光榮；如果不免於污，這是行政者的恥辱。兄弟願以此義自勉，尙望諸同志同人多方援助，有以匡兄弟之不逮，幸甚，盼甚！

主席暨各廳委補行宣誓就職典禮訓答詞彙錄

主席暨各廳委於五月二十四日晨十時舉行

總理紀念週後，補行宣誓就職典禮，由

中央監督員

苗培成，

國府及行政院監督員陳福民分致訓詞，次由省黨部代表徐警予，安大校長李順卿相繼致

詞。未由主席代表答詞。除詳情已見本刊紀事欄外，茲將各人訓詞答詞彙誌於後。

中央監督員苗培成訓詞

劉主席，各位委員，各機關代表，各位同志：

安徽政務月刊 第二十八期 專載

今天是安徽省政府劉主席和各位委員舉行宣誓就職典禮。兄弟奉中央命，代表中央監誓，得參加此隆重典禮，殊覺榮幸。

我們曉得 中央對皖省府此次改組之人選，是經過極審慎的考慮才決定的。劉主席在政治方面，服務甚久，曾擔任過不少的重要職務。二十年任國府內政部部长，持身廉介，治事穩健而確實，實為 中央諸同人所欽佩。各位委員，或則從政有年，經驗宏富；或則戮力黨國，卓著勛勞。今以劉主席和各位委員來主持皖省政治，我們相信，一定能遵照 中央的意旨，並考察人民的要求，做到政府真能為人民解決痛苦，真能為人民謀福利的地步。這是 中央和安徽全省人民的希望，也是劉主席和各位委員的抱負。今天之所以舉行此隆重典禮，也可以說就是劉主席和各位委員對 中央及人民的一種負責表示。 中央及安徽全省人民，聽到今天宣誓的情形，是很興奮很愉快的。

趁今天這個機會，兄弟對皖省政治，有幾點意見，願供獻於劉主席和各位委員。

一、奉行主義 我們現在一切工作的目的，在求三民主義之實現。我們的政治，為三民主義的政治。三民主義政治之全部工作，當然不能在一短時期內完全舉辦。是要經過相當的時間和許多工作的積累，才能達到主義實現的目的。故我們在政治上無論推進何項工作，均須先求與三民主義之指示相吻合。凡合乎主義者，就是對的，即應確實去執行。兄弟想

如能本此原則，在經常的狀態下，以繼續不斷的精神去做，將來自可有很好的成績。除此之外，實不貴再有何新奇主張，亦不必要有何新奇辦法。

二、注重縣政 政治為管理衆人之事，故一切政治工作，必須推行到民間，才算達到政治的目的。總理建國大綱規定，縣為地方自治單位，省不過居中央與地方之間，以收聯絡之效。即係指示吾人欲求政治達到民間，應注重縣的政治工作。故今後政治必須轉移舊日重省輕縣觀念，加意培植縣的力量。其在人才方面，應如何的慎選有能力的道德者，使其擔任縣政，其在物質方面，應如何的使地方財政寬裕，以增厚其經濟力量。果人力物力，兩俱充實，則建設工作，自易進行，政治才算達到民間，人民食衣住行之事，才能獲得圓滿解決。

三、善用民力 近數年來，政府關於建設方面之工作，確實做的不少。究竟是什麼力量最大呢？還是民衆的力量大。如築路，如修堤，動輒需工數百萬。政府之所以能以少數經費而完成此很大的工程者，就是靠民衆的力量。故今後政府舉辦各項建設，當然離不開民衆的力量，且應積極的去發動民衆的力量，實行勞動服務。但使用民力，應注意到人民的實際生活情形，及農事之緩急，總期用民而民不怨，利民之事不至擾民。

最後兄弟以為一切政治之設施，固貴在事先有詳密之計劃，尤貴隨時予以確實之檢查。

如製定之各種工作方案，是否適合實際需要，必須時時檢查，加以改正。至人事方面，最初當然是選擇有能力有操守者，方使其擔任工作。但仍須隨時察考，以明瞭其真實情形。如查覺有違法失職或貪污情事，應立即懲處。此種工作，雖屬消極性質，但去腐才能生新。政府果能對事對人，時時考察，時時改正錯誤，則政治自可日有進步，而收到宏大的效果。

以上所述，確係幾點極平常的意見，也可以說是極重要的。兄弟因為亦係在本省工作，故很誠懇的貢獻於諸位，深望加以注意。

國府暨行政院監誓員陳福民訓詞

今天為本省省府劉主席及各位委員舉行宣誓就職之期，本席奉 國民政府暨行政院電令代表參加典禮，不勝榮幸。我劉主席到皖以來，屢次發表政見，恭聆之下，欽佩莫名！如以「不必要」「必須有」兩事告誡僚屬，以四希望徧告各界同人，以及整飭吏治，推進民財教建四大端，不但扼政治之要，切當今之弊，其虛懷延納之誠懇態度，真令黨政同志苟有一得之愚，必當盡情貢獻於主席之前。各機關各軍警同僚，苟為力量所能到，亦必須加緊工作，

以答主席殷殷望治之意。此等上下一心同德合力之現象，即爲吾皖省政納諸軌道之左券，發揚光大，自可於短期內卜之也。

吾劉主席於下車之始，卽能以極懇切之表示，感動一般人心者，固由於德量謙沖，誠能動物；亦半由於疊長遼寧省政，中央內政，經驗宏深，癥結所在，瞭如指掌者，有以致之也。故到皖僅及半月，於各項工作推進之中，首以考察吏治爲第一義。握要以圖，尤堪欽服！蓋民財教建四者科目雖繁，然其方策及其輪廓，多爲中央所規定，較有途轍可循。願有治法，尤貴有治人。凡百工作之推行，均須得人而理。如官吏之廉隅不知砥礪，則寢成貪墨之風；官吏之泄沓不事革除，必難收振新之效。且牧令爲省治初基，尤必嚴加甄察，斯上理可期。凡此灼見真知，洵得繫領提綱之要。際此國家多難，強隣窺伺之秋，吾劉主席奉命長皖，能以厲精圖治之誠懇態度，領導羣賢，奉行中央法令，其政治之刷新，必能大慰入皖人民之望，而答中樞付託之重也！兼秘書長金委員，才望兼資，治行卓著，發抒蘊蓄，自能炳耀一時。兼民廳魏委員，牧令起家，洞悉民隱，主持民政，允爲衆望所歸。兼財廳楊委員，兼教廳楊委員，兼建廳劉委員，在皖多年，成績之昭垂，彰彰在人耳目。煥新猷於舊治，自能日進無疆。陳、戴、邵三委員，或宣勤黨務，或奮績戎旃，或爲物望所歸，於本省地近情親，自可展福國衛鄉之略。一堂賡濟，潤色鴻猷，皖省前途，良堪慶幸。本席代表

國民政府行政院，向劉主席暨全體委員致詞之餘，深表慶幸之意，並為全皖人民致賀！

省黨部代表徐警予致詞

今天是安徽省政府主席暨各廳長各委員舉行宣誓典禮，兄弟奉省黨部命，代表參加，實非常榮幸。今謹以本省人之地位，簡單的貢獻點意見。

民國成立已二十六年，此二十六年之中，發生許多非常事變，我們要一一來講：實無從講起。大家知道中國是一個不自由不平等之國家，我們努力國民革命有五十多年，至今革命目的尙未完成，其原因何在？我以為就是大家忽略了革命主義。大家沒有切切實實研究革命主義，遂不免有非常事變之迭起。因此，不但國民革命沒有完成，而且國難亦日趨嚴重。我們知道，東北之白山黑水，已變易顏色；冀東已成立偽組織，華北之走私增兵毒化諸問題又相繼而起；現在華北又成爲九一八以前之東三省；因此一般人已大大覺悟：我們要救亡圖存，非和平統一不可。和平統一以後，纔能充實國力，復興民族。

安徽是二十八省之一單元，就出產說，皖北之麥，皖南之米，亦爲大宗。不過近幾年因匪患猖獗，農村瀕於破產，經濟完全崩潰，安徽已成爲瘠貧之省。我剛纔說欲復興民族，非

充實國力不可；欲充實國力，必須先充實省力，使社會安定，元氣培養，然後救亡圖存，纔有辦法。因此，對於省政府有兩種希望：

(一) 希望省政府要注意民衆利益 總理常說政治領導人員，要從大衆利益著想。因爲大衆如有利益，個人利益亦即在其中。所以負政治責任者，要把個人利害之觀念，根本糾正過來。對於社會實行互助之組織，以謀大衆之幸福，這是個人希望省府之一點。

(二) 希望省府澄清吏治 過去政治之缺點，就是因爲是非不辨，賞罰不明，公私不分，因此政治不能澄清，工作不上軌道。同時一班官吏見優良者亦不得保障，遂生五日京兆之心，即作趁機取利之計。所以不擇手段，不顧一切，貪贓枉法，無所不爲；社會方面，亦司空見慣，不加制裁，甚至對廉潔之官吏反笑其拙於弄錢。我們知道，貪污之官，不廉之政府，即爲民衆之致命傷。所以希望今後政府用人，不但審其才能，尤當考其品格清廉者，予以獎勵；貪污者處以峻法。如是，政治方有澄清之望。劉主席以前在東北服官多年，民國二十年又曾任內政部長，政治經驗，當然豐富，爲人之操守廉潔，尤爲知者所欽佩。舊任廳長之蟬聯者，自收駕輕就熟之效，其他新任各委員，有從事政治工作者，有從事黨務工作者，學識經驗均屬優長。以後安徽政治，自可抱一種樂觀；安徽民衆，當然有一種希望。兄弟今天所提出之兩種希望，(一) 注意民衆利益，(二) 澄清吏治，不過爲個人貢獻，以供劉

主席暨各委員之一種參考而已。

各機關代表李順卿致詞

今天安徽省政府劉主席暨各委員舉行宣誓典禮，順卿得以參加盛典，並得代表各機關獻詞，深覺榮幸！

民國以來，安徽省政府委員之任期，應以前任爲最長。在此很長的時期內，前任主席各委員對於本省政治，可謂已盡十二分之力。但工作時期過長，精力自感不支。前任主席即以此而致病，故中央對於本省政府決予改組。從政有如競走，長途競走，時間既長，速率亦小；如爲接力競走，在相當距離外，換人接跑，中途加入新的精神，新的力量，其速率自優於單人長途之競賽。此次省政府改組，我們一面歡迎諸位新委員，尤其是富有政治經驗，並具有新的政治思想的劉主席，爲之領導，此在政治競走中，不啻是生力軍，將來對於政治效率上，定可增進；一面還有各位舊委員，對於省政仍可一貫的努力下去，自可收駕輕就熟之效。以固有的基礎，再加入新的力量，本省政治突飛猛進，自在意料之中，此可預爲慶祝的一點。

其次，今天雖爲主席及各委員宣誓的日期，我們在座者，亦應有隨之而宣誓的精神。所讀之誓詞尤能給我們一種新的警惕，新的啓示，無論我們從事何種公務，俱應恪遵誓詞，努力振作，爲國家、爲民衆謀福利。所以我們今天不僅爲各委員慶祝，實亦爲安徽前途慶祝！此又爲我們應互相勉勵的一點。

主席暨各委員答詞

尙清與各委員，於今日舉行宣誓典禮，承中央黨部特派監誓員苗先生，國民政府特派監誓員陳先生，分致訓詞，並承省黨部代表徐先生，各機關代表李先生，致詞勸勉，尙清及各委員，本應一一奉答，因限於時間，謹由尙清代表，敬致答詞。

適聆中央黨部監誓員苗先生訓詞，大意可分三點，第一、諸凡政治設施，均須奉行三民主義，按三民主義爲建國精神之所寄，各級政府皆應奉爲圭臬，尙清等自當努力奉行，以報黨國，第二、本省今後須注意縣政及縣長之人選，第三、本省施政，對於奉行的人，有無成績，須隨時隨地，加以考查，苗先生在此兩點中，啓示我們之處，尤爲詳盡，實所欽佩。尙清就任以來，嘗與各委員商討，以爲欲推進省政，必先健全縣政，其繼結尤在縣長之是

否得人，非綜覈名實，嚴定賞罰，不足以激濁揚清，臻於邦理。此種觀念，與苗先生政見，實相脗合，今後尙清等益當本斯意旨，黽勉從事。又聆 國民政府監誓員陳先生訓詞，對尙清就任後所發表之簡單意見，謬承贊許，對各委員，亦分別有所褒勉，尙清等感愧之餘，彌用振奮。此外省黨部代表徐先生所講注意民衆利益，及澄清吏治兩點，言簡意賅，期勗極爲懇懇。各機關代表李先生所講，亦甚扼要，並將誓詞用廣義的提示，使已宣誓及未宣誓同人等，均爲凜惕。總之，諸位先生對尙清等或予以策勵，或加以獎許，關於策勵之言，自應敬謹接受；關於獎許之言，實覺愧不敢當。在尙清等，亦惟有將獎許之意，作爲策勵之資，忠心努力，勉盡職責，使安徽省政治日有進步，趨於光明，庶不負 中央付託之重，地方期望之殷，此即爲尙清等所致簡單之答詞。仍希諸位先生，隨時見教，以匡不逮，盼甚幸甚。

革命政府成立簡史

楊廉

五月五日在革命政府成立紀念報告

諸位同事：今天為革命政府成立十六週年紀念，就是民國十年五月的今天。總理在廣州成立革命政府。總理為何麼要成立革命政府呢？因為總理在滿清末年領導革命，直到民國元年推翻滿清，革命事業告一段落，總理以為把政權讓給袁世凱，即可按共和國家路線做去。那曉得袁氏得到政權以後，即要帝制自為，推翻民國，卒為國人所共棄。到袁氏失敗以後，總理以為後起者，應以袁氏為鑑，按照憲法路線做去，誰知道北洋軍閥毀法自私，彼此傾軋，分為直系，皖系，奉系，彼此打來打去，北方幾無甯日，同時因北方的戰事，亦牽動西南，如雲南、貴州、四川、亦常發生激烈戰事，此種戰事，表面雖為國內之爭奪，實際亦受國際操縱之影響，因為皖系與日本勾結，直系奉系有時亦以英美為後盾，所以當時國內戰爭，無異國際間謀奪中國利權，以中國為戰場，中國在當時實異常危險，有些人不以北洋軍閥從事內戰為然，主張自治，以保境安民相號召，其實自治之意就是割據，就是據地自雄，又恐一省的力量不成功，特主張聯省自治，如湖南、雲南、四川、都相繼贊成，廣東的陳炯明亦曾加入，所以當時國內情況，一派是以內戰斷送國脈，一派是眼光短小，割地自雄，危亡之禍，迫於眉睫，總理感覺當時若不起而奮鬥，非但數十年之革命付之東流，即國家之地位亦非常危險，至於救國之道，總理認定非充實本黨力量，完成統一之國家不可，在軍閥之殃民禍國固在所必除，即聯省自治之謬說，亦必盡量打破，所以民國十年總理在廣州成立革命政府，毅然決然的就非常大總統職，就是這一個原因，要說當時之實力實在很少，總理直接指揮之隊伍，只有許崇智之五旅，滇軍朱培德之三旅，江西一部份隊

伍，若以總理與陳炯明之實力相比較，實相差甚遠，而且同時反對者廣西有陸榮廷，湖南有趙恒惕，江西有吳佩孚，爭之武力，皆為革命政府之障礙，所以一班人感覺總理當時成立革命政府，實在是危險之事。同時北洋軍閥亦以為革命政府可以不攻自倒，可是總理所見，則大異乎尋常，總理以為革命力量，當時若不加以充實，起而奮鬥，將來恐怕要一天一天的消沉下去，所以不管兵力之多少，決成立這個革命政府，且出師致討，故不久即將廣西之陸榮廷剷除，同時在江西亦有相當勝利，我們覺得當國家危急存亡之秋，總理見義勇為，這種大無畏之精神，實可為後人之模範，我們又豈得做非問是非，不可顧慮個人利害，大義所在，即當勇往直前，這是我們最應服膺之事，再就革命之關係講，當時若無革命政府，即無現在之政府，回憶革命政府成立未久，即將廣西平定，實可逐漸底定全國，後來陳炯明叛變，總理蒙難，革命政府，雖不幸中斷，而革命之潛勢力反而增長增高，因為當時感觸革命之必要者，只有此一線之希望，就是廣州革命政府，不幸而為叛黨顛覆，人心更為悲憤，而且增強一般人敵愾之心，所以總理當年離開廣州走到上海時，一般有覺悟之青年，都投在總理旗幟之下，而且新加入者，尤多才識兼優之士，所以總理後來又有機會回到廣州，就奠定北伐基礎，完成現在統一的國家，由此種事實可知，只要不斷的奮鬥，雖革命大業亦終有成功之日，其他小事更屬易成，所以總理這種奮鬥的精神，也可做我們良好的模範，不過總理致力革命幾四十年，中間所經過之艱難困苦，實不可以數計，即參加革命者亦不知道經過許多困難，流過許多熱血，纔有從前之北伐，纔有今日之統一的國家，這種國家，我們怎樣保護他，怎樣使他發揚光大，成為世界上自由平等之國家，這就是我們後起者之責任，所以希望本府同人要體會這一點，共同努力，貢獻國家，庶不負今日之紀念。

二十一條件的五號內容

楊廉

五月九日在本府國恥紀念會報告

諸位同事先生：今天五月九日是我們國恥紀念日。我國自鴉片戰爭以來，國家喪權失地之事甚多，所受外國之恥辱亦甚多。但是許多恥辱之中，尤以民國四年五月九日國家所受之恥辱為最大。所以每年都舉行五九國恥紀念。在五九以前，有許多事實，當然有明瞭之必要。茲因時間關係，不能一一細講，僅擇其最重大與國家生命史上有重大關係者，略說一說。

我們知道，民國四年五月九日日本提出二十一條件強迫我國承認，這種國恥，是如何發生的呢？我們要知道日本處心積慮，侵略中國，常利用兩種時機，一種是趁列強多事，無暇東顧之時，日本即加緊侵略，圖打破列強在中國均勢之局面，其次就是窺破我國內部之弱點，無法抵禦，即橫施壓迫。當民國四年，正歐戰最烈之時，加以袁世凱又有帝制自為之心，日本以為機不可失，遂於民國四年一月十八日提出二十一條之要求。這種要求，不僅我們創巨痛深，不能一刻忘去，即是我們子子孫孫亦當永記勿忘。

今天我把其中最毒惡之條款，再提一提。廿一條共為五號，第一號內分四條，其內容即規定中國允許日本承受德國在山東之一切權利，而且較德國所享受者為更大。第二號內分七條，其內容為聲明日本在東三省及內蒙古各處有無限權利。第三號內分二條，其內容為許日本有管轄漢冶萍礦廠的特權，此即將中國國防根本上之命脈，完全操於其手。第四號僅有一條，其內容即中國不得以沿海各島嶼及港口讓借與他國。第五號內分七條，其內容不外為中國政府讓與政權於

日本之手續。這種要求，無異將中國淪為日本之殖民地；所以全國輿論，無不憤慨。我國留日學生，均全數歸國。黎元洪段祺瑞等均主張據理力爭。因為日本提出此種條件時，要求秘密，當時中國主持外交之人，亦為嚴守秘密，故全國人士，雖極注意，總未能得知真相，即當局交涉，亦未有結果。日本忽於五月七日提出最後通牒，限中國於五月九日午後六時以前，完全答覆。同時並命令日本在中國之海陸軍，屆時即採取軍事行動。當時袁世凱對於國防，素極注意，如何能言抵抗？加以彼欲作帝制之迷夢，方欲借助於日本，曷能拒絕日本之要求？所以袁世凱於五月九日通知日本，對於一、二、三號之要求，完全承認。對於四號之要求，不用兩國協定字樣，改用命令宣佈。第五號之第五條，留待日後協商。試問此種喪失國家主權之條件，人民如何能承認？故五九以後，全國人民無不悲憤異常。日本旋又主張中日親善，此不過和緩中國人之感情，誰能為其甘言所引動？總之，二十一條之影響，計有數種：一、山東權利完全喪失。二、滿州、內蒙、為日本獨占，即種下九一八以後之禍根。三、軍火原料之喪失，無法擴充軍備，即失自衛之力。四、沿海各地，歸日本獨占，可謂藩籬盡失。五、淪中國於半獨立國家地位。可見二十一條之承認，即無異斷送國家。

我們都知道，日本向外侵略，有兩個方向：一為南進，一為北進。南進的目的，即謀奪斐利濱南洋羣島等地。但斐利濱為美國勢力範圍，南洋羣島為英法德荷之殖民地，日本權衡實力，不敢撓列強之鋒，故終趨向於北進政策。所以民國紀元前三十八年，西鄉隆盛主張侵佔高麗。民國紀元前三十七年，日本攻占我台灣。民國紀元前三十二年，日本併吞琉球。民國紀元前十八年，朝鮮政變，中日發生戰爭，日本即佔領朝鮮，割我遼東半島。民國紀元前八年日俄戰爭，日本承襲俄國在東三省南部之特權。民國三年，歐洲大戰，日本趁勢佔取青島及膠濟鐵路。此皆為北進政策之開端。其終究目的，固不限於此也。

自二十一條提出之後，我國許多淺見之士，以為日本所得之權利甚多，可以滿其向來之慾望，或者可以傾向於中可

親善之一途。豈知彼之野心，力進未艾，與其目的距離甚遠。試觀民十六之濟南慘案，民二十一又有九一八事變之發生，不久，熱河淪陷，察綏告警，冀東叛逆，皆為北進政策一貫之迹。用故武力侵略與中日善親，皆為彼謀吞我國之手段，國人不可不知。實則中日親善，要真從外交常軌上講依共存共榮之原則，並非絕對不可能。不過日本人口頭上之所謂中日親善，乃欲夷中國為日本之保護國，可謂親善其名，侵略其實。吾人內在之心理，唯有埋頭苦幹，圖強雪恥，以謀自存。凡有存心侵略我國者，皆當視為仇敵，都有報仇雪恥之必要。不過事有先後，緩急不能一蹴而幾。我們報仇雪恥，亦復如是。我們所受最大之恥辱，既在日本，故對於日本要時時注意，刻刻不忘。并須父詔其子，子詔其孫，努力為報仇雪恥之預備，切勿徒托空言，祇呼口號，取消不平等條約，打倒帝國主義，是絲毫無濟於事的。好在近幾年，

蔣委員長領導我們苦幹硬幹實幹，中央與各省政府都在切實奉行。我以為縣政府區署推而至於人民皆應一心一德，照蔣委員長所指示者做去，十年圖富，十年圖強，然後始有報仇雪恥之日，亦即在國際間講和平講公理之一日。因為國際間之和平公理，皆以武力為後盾，故唯有充足之武力者，方可以講公理講和平，否則即不為人所重視。試觀歐戰以後，號稱公理戰勝，究竟公理何在？仍不過為強凌弱之一種局面。最近意大利之侵略阿比西利亞，尤為顯著之事實。去年中日交涉內容，未能深悉，但僅就彼方所提之三原則而言，亦不下於二十一條件。我外交當局非但不予承認，而且提出對策。此豈恃國際間之公理？蓋由政府常來整軍經武，自有相當之抵抗力，故能不受其威脅。由此可知欲今後之抵抗強鄰，唯有充實國防，開發經濟，以鞏固國家之基礎，庶不負今日之紀念。

我們的生命，向上推溯，就是最初祖宗的生命；往下推演，就是未來無窮子孫的生命。所以我們的生命，乃是整個民族生命長流中之一點，只要這個偉大的民族生命長流不滅，我們的生命便是永久不死。因此我們決不能說我們的軀殼存在，便有生命，軀殼一旦滅亡，便沒有生命了。只要我們整個民族不被人家消滅，我們的生命一定是永遠存在的。所以我們講生命，不好以個人軀殼的存在看作生命，一定要把整個民族歷史之生命，當作自我的真生命，以整個民族歷史的生命之存亡為存亡，以整個民族歷史之始終為始終。我們能夠維持發揚整個民族的生命，就是維持與發揚自己的生命。所以在歷史上凡是能夠維持或發揚整個民族的人，他個人的生命也就格外放出光彩，照耀千秋，永垂不朽。

只有犧牲個人的生命，來充實整個民族的生命，使我們五千年來祖宗遺留下來的民族的光榮歷史，得以繼續保持，我們子孫未來的光榮歷史，得以不斷的發展，這纔是我們一個人的生命真正義意。所以說：『生命的意義，在創造宇宙繼續的生命。』

只有整個民族的生活的增進，纔是我們生命的增進；只有整個民族生命的發揚，纔是我們生命的發揚。

（摘錄 蔣委員長二十三年九月二十四日出席廬山軍官團 總理紀念週訓話）

論述

安徽財政的政策與改進工作

楊綿仲

(一)

中原各省政府財力，安徽最為低弱，據財政部核准各省二十四年度預算，歲入大於安徽的，有江蘇、山東、湖北、浙江、江西、河北、福建、陝西、湖南、河南、山西等省（參閱附表一）。安徽人民，對省地方經費的負擔，亦輕於毗鄰的蘇、浙、贛、魯、豫、各省。從各省賦稅總額與人口總數推算，浙江人民負擔，大於安徽一倍有奇，江蘇人民負擔，亦幾大於安徽一倍（參閱附表二）。

本省財政，在未經整理前，因為積弊很深，稅收短絀很多。如田賦收入，總計正稅額徵數六百零二萬餘元，以二十二年份為例，應徵數僅三百九十三萬餘元，而實徵數僅一百七十九萬餘元，不及額徵數三分之一，業戶隱匿逃漏，書吏舞弊中飽的數目，幾等於政府實收數。又如營業稅二十二年度總比額一百七十一萬五千元，實徵額一百二十八萬餘元，短收四分之一。或者有人以為營業稅比額過高，但是二十四年度總比額一百五十五萬餘元，經整理結果，實徵額一百九十一萬餘元，超過百分之十九，約為五分之一，二十二年實徵額，僅及二十四年的百分之六七，而稅率前後相同，並沒有增加。這可見未整理前的弊病很大了。至於縣地方財政情形，更壞，二十三年度以前，縣歲入歲出，既沒有預算，淨收濫支，更無可稽考，省府監督困難，而遇事隨意攤派，人民尤困苦不堪。

省府財力既弱，稅收短絀又多，所以在二十三年以前，本省財政，非常拮据，預算收支不能適合。欠發各機關經費，少的兩三個月，多的四五個月，至於地方許多建設事業，多因經費困難，不能舉辦。本人在二十四年一月接任時，計前任未付債務費及欠發經費，共短絀一百六十二萬餘元。

我們改進本省財政，一方面斟酌本省實況，求適當的方法，一方面立定原則，要使國用足而民不傷，使社會財富分配公平，人民負擔絕對平衡合理。在支出方面，固然需要絕對遵守預算，節制浪費；在收入方面，亦要竭力使賦稅收入，充分豐裕，足以供應國家緩急需要。尤其注重的，是：不因為財政的困難問題，而使時代的進步為之遲緩，即必須打破財政的難關，建立新的堅固的財政基礎，使能適應時代的需要。

(一)

因此改進本省財政的主要工作 可分：一、整理，二、除弊，三、節約，四、培本。

一、整理工作 在革命過度期間，事多草創，地方財政法令規制，缺少統序，紛歧，重疊，缺漏的很多。如稅則方面，因為重複或缺漏，使人民負擔不能公平。又如經徵辦法紛歧，機關不相統屬，名目繁多，人民不知所措。又如預決算制度不備，浮收濫支，既無從審核，侵蝕弊端，更難稽考。又有因習舊弊，沒有改革的，如田賦經徵，習用舊章，流弊極多。又有時勢改變，而缺乏適應的新制，如稅收與歲出項目增繁，而會計制度仍舊，收支程序紊亂，帳冊更難稽核。這多是使財政混亂的大原因。所以改革各項制度，使合理化，科學化，不但可以增進效能，並且是革除積弊，澄清政治的根本辦法。

二、除弊工作 地方財政的弊點，除了制度章則不良外，即是吏員的舞弊。就田賦說：無論方法、人員、地方、時

間、那一方面，多各有作弊的伎倆。如地籍失實，飛灑詭奇，忘報災歉，賣災減折，經徵書吏，上下其手，總算隱收等。又如營業稅，商民隱瞞取巧，稅員朋比分肥，甚有包商稅棍，任意浮收，以飽慾壑。因此公家所得無幾，而人民擔負甚重，豪商勾結，反得通融折減，小民懦弱，不免擔負逾額。這許多積弊不除，稅收即難望充裕，財政亦難走上正軌。所以我們除弊工作，是：必須人民所納稅課，涓滴歸公；陋規惡習，澈底革除，使人民沒有一分額外的負擔，應納稅課，亦沒有一分取巧。

三、節約工作 節約是節制浪費，做必要的合理的開支。一般講理財的，以為節流是裁撤駢枝機關，汰除冗員，減少政府支出。但是現在百廢待興，僅知道收縮政費，最大成績，不過做到維持苟安工夫，至於社會一切建設改良事業，多不能辦。所以我們節約工作，對於政府應辦的事業，仍要積極進行，而將浪費的不正當的開支節省下來。我們知道各機關不應該開支而開支，與應該開支而無款開支的情形很普遍。我們要將不應開支的，移到應該開支的方面去。本省財政，經過這翻節約工作，幾入歲出，已漸達到收支平衡程度，各機關並沒有如何變動，至經常費已能按時發放。在二十四年撥還銀行借款與債券基金共二百三十餘萬元，二十五年度償還債款一百四十二萬餘元，並且補助各縣經費增到八十萬元。總計二十四、二十五、兩年收支，盈餘部份，計四百三十八萬六千餘元。兩年來，本省財政，所以漸入軌道，是在節約運動下，奮鬥出來的，在這兩年中，許多經濟建設，還是消極節約的結果，不是積極生產的結果；然而消極的節約運動，已經開了生產的門徑。

四、培本工作 培本是培養人民的元氣。上述改革稅制，整理稅課，減輕人民負擔，節餘人民的財力各點，原是培養稅源的重要辦法。要使人民有力量負擔國家正常稅課，必須使人民不為苛征橫斂所困，正常稅源纔能充裕。以往正常賦稅的減少，正與苛捐雜稅的增加，成反比例，苛雜太重，影響正常稅收。這三年來，廢除各項苛捐雜稅及裁減附加，

共計四百九十一種，總數二百十餘萬元。所有苛雜及繁重附加，多經嚴格審核裁廢無存，一切事業，逐漸向上，正當賦稅逐年短絀情形，亦大有轉機。但是這還是消極辦法，我們要積極的培養國富，建設國民經濟。我們財政政策的重心，即是注重人民富力的培植，發展生產業，以開闢社會富源。本省人民，財力薄弱，即以各種生產業沒有發達，所以負擔賦稅的能力，亦很低下。在通常情形下，人民負擔賦稅能力低，則政府稅收少，政府經費不充，即無力開發各種生產業，如此循環為因，是社會經濟，永遠沒有發展的希望了。但是我們為樹立永久的財政基礎計，在財力薄弱的環境中，依然竭力籌措資金，努力開發社會富源，以三百萬資本，設立地方銀行，以二十五萬附股中國農民銀行，融通社會資金，興辦省縣農倉，以四十五萬元，建築新式農業倉庫，又投資植物油廠，舉辦紅茶運銷，及大規模墾荒等多是積極救濟農村，扶助工商業，援助生產建設的工作。所以我們理財的根本方針，要以經濟與財政的互相提攜，造成堅實的基礎。在民力未蘇，與財政拮据的狀況下，同時負擔大宗建設經費，而不致使政府負債，這可說我們財政政策的一個特點。更為一般所認為困難的，即是在這種財政情形下，我們不但不增加稅目，與稅率，還要裁減稅目與稅率，如這三年來，已經廢除一切苛捐雜稅，禁絕地方攤派。田賦稅率，在舉辦土地陳報後，亦多要減低，為的是減輕人民負擔，以培養元氣。

(三)

以上四項，是最近二年半來，本省財政的重要工作綱領，現在將重要改進工作，略述梗概：

甲、財務行政的改進

財務行政，是辦理財政的策動機體，財務行政不良，整個財政，即無從改善，所以整理財政，改革財務行政，實是

首要之務。本省財務行政的改革，主要的，如：

一、厲行預決算：預算為財政的綱領，是年度收支的事前預測，決算是年度終了，就實際收支數額，考核有無挪移濫支情弊。本省歲入歲出，過去雖有預算編製，大多浮報虛列。決算則從未實行，因此挪移及盈絀情形，既無從推考，而財政混亂，這是很大原因。從二十四年度，即厲行預決算的確立，在年度開始前，各機關須依照法令編製概算，收支務須適合，在年度中，一切收支，必須以預算為標準。年度終了，必須編製決算，以考核有無違背或超過預算的收支。一面組織預算委員會，彙合各機關第一級概算，詳加審核，確定歲入數目，以量入為出為原則，極力緊縮支出。縣地方歲入歲出，由各縣依照法令，編製年度預算，呈省政府核定公布，嚴切執行，凡不合法的收入支出，一概剔除，並嚴禁攤派。這兩年來，厲行預算已經得到下列的結果，一、經費收支得以平衡，二、攤派雜捐浮收等禁絕，人民負擔減輕，三、收支系統，得以整頓，四、減少濫支，而必要的，合理的經費增加。

二、施行總會計制度：會計所以表顯歲入歲出的收解支存各種狀況，預算的考核，決算的執行，上級機關的監督，多要以確實的會計賬冊做根據。要杜絕貪污，公開財政亦需要完善的會計制度。本省以前雖訂有會計規程，但是會計科目及簿記組織，多不完備。二十四年度，重行釐訂省地方總會計制度，省縣各款會計規程，省縣地方各機關編製預算分配表，支付預算書收支計算書辦法，省地方各機關及所屬經費款簿記組織，省地方各附屬機關及縣地方機關經費款簿記組織，縣政府歲入款會計規程，及簿記組織，縣地方財務委員會公款簿記組織等。省總會計制度，即在二十四年度施行。政府整個財政狀況，如歲入歲出預算數，已收已付數，應收應付數，未收未付數，及現金收支程序等，多能明瞭，而最重要的成效，是，一、使預算制度，得以嚴格奉行，所有收支登記，必須根據預算。二、實行統收統支，省縣各種歲入歲出，統由金庫收付。三、改良收支程序，省縣款收支書據，採用一律格式，稽考簡易。四、經費盈絀情形，隨時

可以知道，各項經費發放，亦得調節緩急以支配，不致如以前各機關各自為政，收入有餘的不得其用，不足的無法彌補，不能通盤籌決挹注。政府各種事業得以循序而進，不致受經費牽制而停頓。

三、縣財政的整理：要縣政清明，必須先清理縣財政，要發展縣地方各種事業，亦須先整理縣財政。又縣政是地方政治的基礎，我們要改進地方政治，完成自治，亦必先從縣財政始。過去縣地方財政紊亂異常，收入則苛雜繁興，支出則浮濫無度，人民負擔已重，而建設要政仍多沒有施行。最近兩年從事省財政的改革，同時注重縣財政的改進，以推行縣地方建設事業，縣地方經費不足，省庫撥款補助，如二十五年年度增至一百零三萬餘元（專員公署及縣政府經費尚不在內），在二十三年以前是沒有的，此外更有舊欠田賦催征及盈收提成撥充縣地方經費辦法等。將來土地陳報辦完，所溢收的田賦，我們以百分之八十歸縣，以發展縣政。務必使縣政經費充裕，縣財政有健全的基礎。縣財務行政的改進，重要的如：縣會計的改革，為求按步推行起見，第一步訂立縣會計簿記組織，依據現代簿記組織原則，由原始單據，編製傳票，登記原始簿及補助帳，再過入總帳，根據總帳補助帳，編製表報，程序分明，手續敏捷。第二步先就本省營業稅局各縣征收局各設稽核一人，指揮糾細局內會計出納員司，人選由主管財政機關委任，不隨局長進退，並保障職權獨立。這制度逐漸推行於各縣其他機關，以達會計獨立目的。第三步施行縣會計獨立制度，今年三月，招考會計人員一百名，實習會計簿記等，三個月後，分發各縣，由省政府委派調遷，不隨縣長進退，以保障超然地位，縣會計的工作效用，一、要使歲入涓滴歸公，歲出悉除浪費，二、便於縣預算決算的厲行，三、使縣金庫制度，與縣會計制度，得相輔為用。此外關於縣金庫的設立，及征收制度改進等，附述在下面各項中。

四、施行金庫制度：統一金庫制度，是改善收支程序重要的方法；所有現金出納保管，多責成金庫辦理，存放支用，多照命令辦理，與征收發放各機關，互相牽制，無從舞弊。過去各級機關經收省縣各款，大多由各該機關自行存放

保管，稽核不便，流弊很多。現款呆滯，金融不能靈活，影響市面很大。從二十四年度起，委託省地方銀行代理省金庫，各縣遍設縣金庫，詳密訂立各項章則帳表。省金庫組織分總金庫及分金庫，總金庫隸屬省政府財政廳，設於省府所在地，分金庫隸屬總金庫並受財政廳監督，設於各縣。各縣縣金庫，統受省政府財政廳指揮監督。經理省款出納的省金庫，對省政府財政廳負完全責任，經理縣款出納的縣金庫，對縣政府負完全責任，省政府財政廳，得隨時派員檢查各縣金庫帳目款項。縣政府與縣財務委員會同檢查縣金庫帳款。所有省縣各款，概須解交所在地的金庫。各機關支用款項，省屬機關須有財政廳簽發支付書，縣屬機關須有縣長，縣會計，縣財政審核機關會同簽發的支付書，以憑向金庫領款，使有權征收與支用的，不能管理現金，管理現金的，無權征收與支用，使出納系統與命令系統劃分。現在已有省總金庫一、省分金庫三十六，縣金庫三十六，其餘未設各縣，定今年六月，將省分金庫及縣金庫完全成立。

五、統一各縣征收機關：以前本省稅捐極雜，稅則分劃舉辦，捐則隨地抽收，經征方法各異，機關不相統屬，一城一鎮中，省縣地方各種局所林立，正稅之外，附加捐款，名目繁多。本省一方面裁廢苛雜，一方面統一征收，並革除包商不良制度。更從二十四年度起，各縣政府裁局改科，凡各縣應征省縣稅捐，除稅源數量特大，經呈明准設專局經征外，概歸縣政府統征，各縣設經征處，統一征收，裁撤駢枝機關，將以前的省縣稅捐各別分征及包辦認辦種種稅政，稅捐兼商伎倆，一掃而空。並將經征手續費，移補縣行政經費，以增進縣政效能。又改革稅款會計規程，亦從二十四年度施行。此外關於稅警需索等弊病，亦嚴令禁止。從各稅統征後，收入日裕，並多有超過原比額的。

六、厲行財政監督：財政監督目的，在消極方面，防止貪污，在積極方面，增進財務行政效能。本省審計機關，還沒有成立，財政監督事務，統由財政廳主辦。從二十四年度起，財政廳即規定三種方式，施行監督：一、事前監督，如預算的核定，支出的限制等；所有經常臨時事業各費，手續必須完備，預算必須準確，才能支付。二、隨時監督，如

考查各機關主辦會計出納官吏施行法令的成績，制止或糾正不當的行爲；非有正式支付命令，不得擅移公帑。三、事後監督，如審核各機關收支計算書類，厲行決算。每月收支計算書表，必須遵限編送，如上月計算書未到，即將下月經費扣發，並實行劃清年度，不相牽混。

以上是關於財務行政方面的改進，只是主要的幾點。以下再略述田賦捐稅的整理。

乙、田賦捐稅的整理

地方收入，以田賦，契稅，營業稅爲大宗，茲分述這兩年以來，整理的情形於次：

(一)田賦的整理：

本省田賦積弊很深，主要的是糧戶失真，地畝失實，科則失平，稅率不定。因糧戶地畝不真實，而有糧多地少，納少地多，有地無糧，有糧無地等弊病。因科則稅率不平，不知道田地高低等則，稅率負擔，難以計算。地方舉辦各種事業，所需經費，多隨田附加，或按畝計，或按元計，或按成計，形形色色，隨時變易，經徵書吏，得以上下其手，牽混折合，繞算朦朧收。又有新墾不升科，收糧不給串，已收不解，已完作欠等弊。更有所謂例災，地方官吏妄報災歉，減數既定，匿不公布，對於減緩田賦，並不按照災成，分別減免，仍舊籠統征收，地方吏紳，因有賣災減折私收等弊病。因此田賦收數，更加短少，大半飽充胥吏私囊。如廿三年份實征數，不及額征數三分之一。茲將改革田賦工作略述如下：

- 一、查擠隱荒：各縣田賦移熟作荒，隱匿逃稅的很多；各縣荒緩數，如旌德、績溪、太平、定遠等縣，幾佔征額半數，其餘亦多在三成左右。擠查隱荒，是嚴令已銀熟田，一概升課，補糧，再定產權，使人民負擔與產權享益平等。
- 二、改化冊畝：田賦等則高低，稅率輕重，向定於冊畝多寡，冊畝從明朝厘訂到現在多不適合實情，爲糾正錯誤，平均負擔計，從二十四年度起廢除冊畝，改用實畝征收，將來土地陳報完成，一律依據實畝，評定等則稅率。

三、平衡稅率：本省田賦稅率，較他省為輕，平均約在三角左右，如最高的天長縣，每冊收九角九厘九毫，一冊收折十實釐，所以每實畝稅率，不及一角。但為復興農村計，仍將申稟捐及超過正稅的附加廢除。將來地籍清查完畢，折科改賦，即以溢出田賦所增稅收，重訂合理稅率，以減輕人民負擔。

四、禁革例災：從二十四年度限制災例災，二十五年度，則完全禁絕，以絕狡黠紳吏欺飾分潤之門。

五、嚴定考成：為使各縣整頓田賦增加稅收並謀以省款盈收部分補助縣地方財政起見，從二十四年度起，施行整頓各縣田賦及盈收提成補助縣財政辦法，由省撥撥荒所增加的收入，縣提百分之六十，由禁革例災所增收入，縣提百分之四十，由改良征收制度所增收入，縣提百分之二十。自從責成縣長認真催科，很有成效。如從二十四年十二月份起，征收舊賦，太湖等二十八縣二十六萬四千餘元，三成撥歸縣地方，共七萬九千餘元。

六、籌辦地價稅：實行地價稅，原是本黨主義所定，但是必須地積測量清楚，地價評定，才能公平無擾。所以這兩年來，正從事這項籌備工作，先從懷遠蚌埠等市，着手測量。

我們審察浮收勒索賈放、濫派私收，以及編造冊串，推收過戶，概書征收，員吏催科積弊，根本原因，是一、地籍不清，二、征收程序不良。必須根本救治，才能澈底澄清。因此我們辦土地陳報，以清理地籍，改革征收制度，以去各種征收上的積弊。分述如下：

(一)土地陳報 土地陳報，清理地籍，確定產權，平均人民負擔，是整理田賦的初步基本工作。本省舉辦土地陳報，始於二十三年度，二十四年度更定陳報程序。一種是編查而後陳報，分段樹立標誌，由業主各自立牌，編查員按址編號，再限期由業主填具陳報單，經審核後，定期復查抽丈公告，以更正錯誤，然後改訂科則，編造地戶冊。一種是測繪而後陳報，由測繪隊測量製圖，計算並編造地戶冊，再由陳報處按照報手續辦理。從二十三年度試辦以來，已完成的

，有當塗、泗縣、無為、鳳陽、滁縣，擠出隱荒，增加田畝很多，所以稅率減輕後，還有溢增賦額，撥充地方建設經費，如當塗因此增溢的縣地方經費，約七萬餘元。

從今年四月起，皖南蕪湖等二十一縣舉辦土地陳報，蕪湖用測繪而後陳報，預算經費九萬二千餘元，其餘宣城貴池等二十縣，均用編查陳報，預算經費五十七萬餘元，更加購置器具費，共六十四萬一千餘元。預定九個月完成。並在二十六年度，繼續辦理皖中皖北各縣土地陳報。將來全省陳報完成，不僅田賦得以整理，人民負擔，得以平均與減輕，省地方財政得到很大的改進，而陳報後所增溢的田賦，要提百分之八十，撥充縣地方經費，所以縣地方財政，亦可得到鞏固基礎。

(2)改革征收制度 田賦積弊，由於征收制度不良所生的，必須從改革征收制度入手，才能清除。因定改革要點：
一、征收機關施行牽制制度，各縣經征處，必須備與征分立，征收事務，亦須核算、收稅、截照、記賬四部分立，使互相監督。二、征冊執照，必須內造外征，由縣府編造征冊冊串，發交經征人員應用。三、推糧過戶，必須官推官收，以防書吏私辦流弊。四、納稅時間，適合農村占候，納稅程序，必須敏捷。五、改用新式簿記，便於查庫盤串。六、征收按旬按月編造報表，以明征收狀況。七、稅款經費，由金庫統收統支，革除浮收苛索執扣包辦等弊。

(三)其他捐稅的整理

田賦以外的稅收，以契稅營業稅為大宗，從廿三年度起，實行整理，主要方針是：一、革除各稅弊點，涓滴歸公。二、廢除苛雜，減輕人民負擔。現將這兩種主要稅收的整理，略述於次：

(1)契稅 本省契稅，以前由縣經征，全年收入，只及比額二三成，從二十三年五月設處整理，到二十四年四月底共收八十多萬元。各縣更設專局，從事整頓，主要辦法如：一、逐年白契，獎勵人民自動投稅；二、整理田地房產交易

監証人；三、減征契紙價，由一元四角五分，改征五角；四、減低附加稅，至正稅半數，嚴禁加征；五、矯正短寫產價等隱稅積弊。經兩年的整理，舊弊革去，二十四年度概算收入總數，列為七十萬元，而實征額達一百三十六萬九千餘元，二十五年年度概算列九十萬元，而到第八月份，據各縣報稅局呈報收稅總額，已達一百零四萬餘元。

(2) 營業稅 本省營業稅採用總收入與資本額兩類標準，各項征收章程，完全遵照中央法令厘定，並經呈部核准施行。從二十三年九月各縣地方稅局成立，專負征收及改進的責任，從二十四年度更注重新報與復查，酌定比額，直接征收，禁止層間包攬，嚴禁稅棍、煽惑欺罔，二十四年度四月，遵照行營法令，裁局改科，將地方稅局一律撤銷，歸縣政府經征處征收，稅收較大縣份，特設專局，二十五年十二月擇定辦理征收成績優良人員，為整理各縣營業等稅委員，分區督促，主要整理事項，是一、比額核實情形，二、未征起的，嚴催解清，三、取締懸額招人包辦，或商人團體總攬分攤，四、各縣局經征工作與人員分配是否適當，五、糾正各縣局簿記組織，六、糾正經征經費分配，七、查察經征人員勤惰與不法情事，八、調查各級行政官署協助事項是否盡力，九、考察地方關係稅源的經濟情況，擬具改進意見等。而整理的主要綱領是：

一、實行查帳：營業稅征收標準，以營業多少資本大小為根據，根據必須正確，負擔才能公平，但各商戶多不照實填列，希圖隱匿稅額。要使標準真確，負擔公道，不得不查帳，但商店恐怕露出真情，稅額增加，所以一說查帳，即設法阻撓，狡黠的又利用商會公會名義，居間兜攬，漁利自肥，經征人以查帳不易，委曲遷就，改用認攤包估等辦法，大多意為高下，弱者重累，黠者輕逃，弊害極大，所以先由各征收機關公告章程要點，使商人明瞭，憑帳查征，以求公平，禁止攤認包估辦法，革除以前偷包分肥等積弊。

二、注重大商：地方經濟重心，多在繁盛市鎮，大商店營業，每年從數萬元到百萬元左右的，負擔稅額的能力，自

然應該比中小商人爲大，但是大商賦稅很多，不僅稅收影響很大，而且極不公道。所以注重大商，認真擠查，以蘇息中小商民。

三、禁擾小商：設攤負販，多是貧民，小本經營，亦僅足贍養，全年收入，多不及征稅標格，皖北一帶，逢集開市，流動小商很多，稅警下鄉，往往苛加征課，稅棍串合胥吏，輾轉包攬，不問及格與否，任意勒收，既沒有稅票，又沒有定額，貧民痛苦不堪，政府耳目不及，徒飽私囊。所以重申嚴禁，佈告民衆周知，嚴懲苛擾。

四、嚴覈冊報：商戶年納稅額，由經征機關在年度開始時，調查冊報經核定後，在公報公佈，各商民見有查報不實的，准告發更查補征，以求公平。

此外關於各種陋規積弊，亦多有革除，公家稅收，增加很多，如二十三年度營業稅收一、五五八、六九〇、四九圓，二十四年度達到一、八七六、七三四、八八元，二十五年度上半年即有一、〇二六、四九七、〇三元。但是稅率並沒有增加，還是以前所定的。可見增加稅收的原因，全是由於革除中飽積弊，涓滴歸公。

此外關於贈捐房捐，亦多有改進，茲暫從略。

(四)

以上所說，多是在這兩年半中，對於本省財政改革的主張，及改進實際情形，現在我們更略述本省現行各項賦稅，所兼具的兩個條件即：一、合法的，二、合理的。

一般學者所主張的良稅原則，是：一、收入充分，即有大量的收數，二、富有彈性，即稅收有隨社會經濟發展而增加的伸縮力，三、不損及原本，即不致使納稅者生產資本減少，四、不妨害生產，即不致損害納稅者的生產力，五、負

擔者過，凡有負擔捐稅能力的，多要納稅；六、納稅平等，即稅率要與納稅者的能力相當；七、課稅確實，即稅則簡明，人民負擔正確，八、征收便利，即納稅手續簡單，並易於征收；九、征收費極少，即征收費用，應佔稅額的極低成數。

以上這九個條件，是以政府的觀點為標準，政府所認為良稅的，在人民方面未必是良稅，如列國所行的人丁稅，對於上述的條件，大多適合，但是因為不合貧富各級人民的負擔能力，已為學者所反對。所以就客觀方面說，所謂最良的稅，是助長國民經濟的賦稅，如保護關稅，或其他的洋貨稅等。其次的良稅，是負擔公道，隨人民負擔能力而課稅，如所得稅、營業稅等。再其次是習慣相傳的，這種稅雖未必公道，但是因為相傳既久，負擔可以轉嫁，如關稅，納稅人對於高率關稅，已折算到貨物成本中，使物價增高，以為補償，凡在同一稅則待遇下的商人，彼此並不發生不平的競爭。又如田賦已經幾千年的習慣，雖稅率高下，隨田地的優劣，不因為人民的貧富能力而分等差，但是習慣相傳，人民已認為正常的義務。

再研究苛雜捐稅的內容，依照第二次全國財政會議財政部整理地方財政案，曾規定苛雜範圍，為（一）中央各稅的附加稅捐；（二）妨害社會公共利益的稅捐；（三）妨害中央收入來源的稅捐；（四）與現行各稅相同的複稅；（五）妨害交通，對物品或舟車通過，征收的捐稅；（六）為一地方利益，對於地方貨物輸入，為不公平的課稅；（七）對於貨物出產或銷場征收的稅捐；（八）現行營業稅的附加稅；（九）妨害平民生計的一切稅捐。凡在這苛雜範圍以內的，多應廢除。

本省現行省稅科目，是田賦、營業稅、契稅、房捐、船捐五種，多不是苛雜範圍以內的。依二十五年本省省地方普通歲入概算，各項稅收數，及其與總收入百分比，列表於下：

總收入數	田賦	賦稅	契稅	稅	營業稅	房捐	特捐	特捐
15,422,906 元	(總) 3,800,618 (監) 2,287,933	972,000	1,686,889	348,350	300,000			
100%	(總) 24.53% (監) 14.45%	6.27%	10.89%	2.25%	1.94%			各稅與總收入百分比

其中契稅，為不動產移轉的登記而課稅的，乃是一種登錄稅。至於營業稅，特種營業稅，牙行稅，牲屠稅，質業稅，煙酒牌照稅，船捐，多是對營業者的收益課稅，多是收益稅。財產登錄，取得國家法律上的保護；營業有收益，應為國家盡相當義務；所以多是正常的稅捐。茶稅在各產區設局征收，表面上似乎有類對貨物征稅，與通過稅，但實際上全為營業稅的性質；因為茶販是有季節的行商，所以臨時就地設局征收；而茶葉營業收益很多，資本有達數十萬元的，如免其稅捐負擔，則對於一般經營的商舖坐賣的營業稅，太不公平了。所以本省省地方各種稅捐，並無苛雜，多是合理的，合於國家法令的。

至於本省縣地方的稅收，是田賦附加，契稅附加，牙稅附加，牲屠稅附加等。這許多附加，多是以前所傳留下來，指撥作各項縣地方事業經費的。這三年中，裁減苛雜與附加，凡在中央所定苛雜範圍以內的，及我們認為苛細的，一律剷除。同時因為縣地方經費無所出，所以省庫撥補大宗經費，使一方面裁除苛雜，一方面縣地方文化建設等事業，仍繼續發展，不受影響。這省庫大宗補助費的負擔，亦為以前所沒有的。又縣地方收入中，仍以田賦附加為主，佔百分之五一、四七餘，至於牙牲屠各稅附加及其他捐款，已經減少，只佔極小部分。於二十五年全省六十二縣總收入所列，共計不過百分之三、三二。可見這種附加，對人民負擔，已是很少的了。茲將二十五年全省六十二縣總收入，各項稅收及省庫補助款，所佔百分比，列表於下：

總收入數	田賦附加	契稅附加	牙稅附加	牲稅附加	屠稅附加	雜項捐款	縣有財產	雜收入	補助款
8,707,351.	4,481,984.	441,472.	68,109	70,102.	131,988	88,097	781,589	285,147	2,363,913
100%	51.47 + %	5.07 + %	0.72 + %	0.8 + %	1.51 + %	1.01 + %	8.98 %	3.28 %	27.15 %

本省以前惡習，縣經費多遇事攤派。自從厲行預算，統一收支以後，亦一概禁絕，經費多有指定，不得再有攤派。

依據中央所製財政收支系統法，規定省稅收入是：（一）營業稅百分之七十，（二）由縣市分得的土地稅純收入百分之十五至四十五。（三）由縣市分得的房屋稅百分之十五至三十（土地法施行後，併入土地改良物稅）（四）由中央分得的所得稅百分之十至二十。（五）由中央分給的遺產稅百分之十五。

又屬於省的縣市稅，是：（一）土地稅純收入百分之五十五至八十五。（二）房屋稅百分之七十至八十五（土地法施行後，併入土地改良物稅）（三）營業牌照稅，（如戲館、旅館、酒館、茶館、飯館、球房、屠宰戶，及其他應取補的營業牌照稅。）（四）使用牌照稅，（如舟車及其他使用地方公有財產而征收的牌照稅。）（五）行為取締稅，（如筵席、電影、戲劇等行為按價加征的稅。）（六）由中央分給的所得稅百分之二十至三十。（七）由中央分給的遺產稅百分之二十五。（八）由省分給的營業稅百分之三十。

本省現在省縣稅收的分配情形，對於財政收支系統法的實行，亦已有準備，可以隨時施行而無困難。如以田賦（土地稅）說，本省省縣的分配，據二十五年年度概算，省收經常田賦三、八〇〇、六一三元，各縣共得田賦附加四、四八一、九三四元，省佔百分之四五、八八餘，縣得百分之五四、一二弱，與收支系統法所定百分之四十五，相差不過百分之〇、八八，土地陳報完成後，縣地方所得，比例，當更有增加。至於撥歸縣市的營業稅，百分之三十，及牌照稅行為取

總稅，合計不及現時補助款的數額。對於省收入當沒有什麼影響。又現行房捐船捐，在省收入中，不過佔百分之四。一九，撥歸縣市，對省收入影響亦不大，不難以其他收入彌補。至於縣地方稅入數，得中央與省稅的補助，亦比原有收入充裕。所以本省省縣稅收分配情形，已很接近於收支系統法所規定的了。

現在我們再略說本省稅率高低的問題，就本省主要的稅收田賦與營業稅二者說：本省田賦有正附稅，現在的稅率，附稅已多裁減到正稅的百分之百以內（中央命令田賦附稅，不得超過正稅，即不得過正稅百分之百）但是正附稅合計，還是比較他省為低。如以當塗新定的田賦稅率為例，上等上則田每畝正稅二角四分，附稅一角九分二，合計四角三分二，不及鄰縣的江蘇田賦一半；下等下則正稅一分，附稅八厘，合計一分八厘，幾等於免稅了。即以中等上則田說，正稅一角，附稅八分，合計亦只一角八分。又以泗縣為例，新定稅率，每畝上等正附稅各五分，中等各四分，下等各三分，比較洪澤湖東岸的江蘇田賦，低好幾倍。這兩縣的田賦稅率，比較原稅率，多有減低；將來各縣土地陳報完成，多要依此例核減。

如依地價稅率，按值百分之一說，本省田賦正附稅合計，亦不及此率。如以當塗說，上等上則田價多在百元左右，即以五十元計，征百分之一的稅，亦須五角，現在只征四角三分多。又如泗縣上等田每畝價在五十元以上，即以三十元計，征百分之一，亦須三角，現在只征一角。這可見本省田賦稅率是很低的了。

其次說營業稅；本省營業稅，全據中央法律所規定，稅率亦多有低於各省的。這可以將各省現行稅率，作一比較，列表於下：

中央營業稅法 稅率	各省現行法稅率										財政會議議決		
	蘇	浙	皖	贛	鄂	豫	湘	粵	晉	陝		魯	綏
資本額 (百分比)	5—20	5—20	6—15	4—20	10—20	5—15	4—20	5—15	4—20	4—20	4—20	4—20	5—20
總收入額 (千分比)	4—20	5—10	5—10	2—10	5—10	2—10	2—10	5—10	2—10	2—10	2—10	2—10	2—10
販賣業	5—10	5—10	5—10	2—10	5—10	2—10	2—10	5—10	2—10	2—10	2—10	2—10	2—10

本省資本額稅率，是從千分之六至千分之十五，起處雖高千分之一，但終極却低千分之五。至於以總收入額為標準的稅率，與他省相等。而現行營業稅率，與任何一種內國稅則比較，縱使負擔賦稅力有別，亦不算高。

總結

本省財政情形，從上面所述，略得其大概。（關於財政整理與建設各項統計，另詳「安徽財政整理與建設」中。）惟這幾年來，一方面做整理工作，革除舊有積弊；一方面更立定方針，從事新制度的建設，要達到最進步最完善的目的。現在舊有的稅政方法，新制的基本尚未鞏固；我們要使舊弊不再復活，新制不致搖動，還需要繼續不斷的努力。更希望全省人士，認清這意義，努力助成，為本省建立永久的幸福基礎。

附表一、二十四年度各省市預算與安徽預算比較

省	份	預算總歲入	省	份	預算總歲入
安	徽	一一、五〇四、三七八元	福	建	一九、三三七、〇四六元

江	蘇	三、六四四、四二八	陝	西	一八、二〇四、八四二
山	東	二七、九四五、九八七	湖	南	一六、四八三、三四〇
湖	北	二四、五五三、五五三	河	南	一五、三三七、三五七
浙	江	二一、六五七、六三一	山	西	一五、〇一九、七八四
江	西	二〇、七九八、三五〇			
河	北	二〇、六二七、三八四			

(廣東四川的歲入，亦多大於安徽，因未呈經財政部核准，故未列入表中。)

附表二、二十四年度各省人民負擔省稅比較表

省	份	賦	稅	總	額	人	口	數	每人負擔賦稅數
江	蘇	一八、七六八、〇〇〇	元	三五、五一〇、〇〇〇	人	〇、五三			
浙	江	二六、一八三、〇〇〇		二〇、七一五、〇〇〇		〇、七八			
江	西	九、〇三九、〇〇〇		二六、〇四八、〇〇〇		〇、三五			
山	東	二四、七五七、〇〇〇		三三、五〇〇、〇〇〇		〇、四五			
河	南	一二、三四三、〇〇〇		三一、四七一、〇〇〇		〇、三八			
安	徽	六、八二九、〇〇〇		二二、六九六、〇〇〇		〇、三〇			

由國民經濟建設談到本省經濟建設

劉貽燕

一、怎樣叫做國民經濟建設

怎樣叫做國民經濟建設呢？這是第一個要解答的問題。因為國民經濟建設的意義若是不明白，國民經濟建設的重要性當然看不出來了，所以第一點便要說明怎樣叫做國民經濟建設。但是要曉得怎樣叫做國民經濟建設，先要曉得什麼是經濟建設，更先要曉得什麼是經濟。關於經濟兩個字，經濟學家的解說很多，現在我們祇把最淺近最容易明白的解說拿來看一看。所謂經濟，簡單的講，就是合算不合算。我們花費金錢，時間、勞力去做一件事，這件事的效果合算不合算，值得不值得，值得的合算的便是經濟，不值得不合算就是不經濟。再簡單的說，就是：「以最小的犧牲，得最大的效果；花最少的勞力，得最多的收穫纔算經濟。」譬如我在這裡費兩個鐘頭的時間談國民經濟建設的大問題，也是非常的經濟。這是經濟兩個字最淺近的解释。現在我們看一看什麼是國民經濟。

在最古時代，交通極不便利，人和人的關係祇有家庭，生產和消費的關係都在家庭範圍內進行，還沒有交換關係發生，這叫做家族經濟。以後人口逐漸增加，一個大的家族分散為許多小的家族，同住在一一個村落裏面，共同生產，共同消費，這叫做村落經濟。家族經濟和村落經濟都是自給自足的經濟時代。以後人口不斷的增加，村落逐漸的膨脹，村落和村落間因為時常接觸和不斷發生爭鬭，遂發生交換關係，這時成為交通經濟時代了。交換關係發生，市場，城市，都市也就隨運而生，成為都市經濟。都市經濟發達的結果，促成了統一國家的出現，在國民的基礎上，成立一個大的經濟

組織，這就叫做國民經濟。上面是由經濟發展的程序來解釋國民經濟的意義。現在再就國民經濟的本身來解釋一下。所謂國民經濟，就是以國家為本位，以國民為對象，在統一國民的基礎上，依分工交換，包括農工商各業，結合而成的一個大的經濟組織。就是整個國家裏面各種經濟——私經濟，公經濟，個人經濟，共同經濟——結合成的一個大經濟組織。所以一個國家的興衰，完全看牠的國民經濟發達與否，一個國家國民經濟非常衰落，要想努力建設，把牠挽救過來；一個國家國民經濟已經興旺，還想努力建設，使它格外發達，這都是建設國民經濟，這就是國民經濟建設六個字的意義。

一、國民經濟建設運動的動機

上面已經把怎樣叫做國民經濟建設說過了。現在進一步看為什麼中國現在需要國民經濟建設的普遍運動呢？因為在近十年來，蔣委員長走遍了全國各省，看見中國經濟衰弱的情形差不多到了不容易挽救的地位，若是大家還不覺悟，努力國民經濟建設，國家的前途是非常的危險，所以急急的提出來國民經濟建設運動，凡是中國國民，不論男的、女的、老的、少的，都要起來從事國民經濟建設，才能挽回中國衰弱的經濟，走到復興的路上。現在我們再看一看中國經濟狀況為什麼衰弱到這種地步。中國本來是個以農立國的國家，有四百萬英方里的廣大土地，四萬萬人口，土地面積在世界上號稱最大，人口較任何國家為多，經濟情形應該非常興旺才對，為什麼會衰弱到這種地步呢？要知道中國土地雖有四百萬英方里廣大的面積，但是除了蒙古西藏的沙漠高原以及山脈河流，中國可以耕種的七地僅僅祇有七十萬英方里。依可靠的統計，中國最富裕的區域長江黃河一帶平均農家每戶所得耕地還不到廿畝，每戶以五口人計算，每人僅有不到四畝的耕地，歐美等工業國家，平均每個農人所分得的耕地還不祇這個數目，英國平均每人分得耕地八畝，美國是二十畝，中國以農立國的國家，佔全國人口百分之七十五以上的農人所分得的耕地每人不過四畝，農人平日生活的貧苦就可想而

知了。所以中國雖然有四百萬英方里的土地，但是可耕的地非常的少，一般農民都過着水平綫下的生活。上面還是就好的狀況講，若從壞的方面說，近年來水旱天災兵匪人禍接連不斷的發生，使農人所僅有的四畝耕地也不能充分利用儘量享受，所以農村經濟瀕於破產，國家經濟也就衰弱到了極點。不但天災人禍影響着經濟的發展，而且外來帝國主義武力的壓迫，經濟的侵略，我們好的土地好的資源被他們奪去了，我們好的工業被他們打倒了，於是我們不健全的經濟組織加速度的崩潰下去。中國國民經濟還能够不急起挽救嗎？我們再看一看中國國民經濟衰弱的實際情形。先從糧食說吧，中國是個農業國家，關於食的方面應該不會發生問題，但是實際情形却是不然，據最近的統計，米每年進口約一千二百萬石，麥每年進口四五百萬石，據專家統計中國每年國內所產的糧食祇能供給全國人民十分之九的食料，十分之一的人民根本就沒有飯吃，是全國人口四萬萬就有四千萬人沒有飯吃，所以非靠外國糧食進口不可。再者衣的方面，衣的最重要原料是棉，中國每年棉花的產量是九百萬石，每年棉花進口四百萬石，這樣看起來，棉花差不多缺少二分之一，所以中國沒有衣服穿的人很多，到農村裏去看，冬天沒有棉襖穿的人很多，至於毛織物更不必說了，完全是舶來品，這是關於衣的情形。再看住的方面，建築用的鋼鐵完全是進口貨，洋松每年也要進口二三千萬元。行的方面，鐵路材料完全是外國貨，公路用的汽車汽油也都是外國貨。總而言之，衣食住行，無論那一項都不能夠自給，都要仰仗外國，所以說中國的經濟前途非常危險，想要富強起來，非要想一條出路不可。中國現在一方面是經濟破產，衣食住行都不能夠自給，一方面又受帝國主義經濟的侵略，沒有全國一致努力國民經濟建設的運動，實在挽救不了目下重大的經濟危機，所以蔣委員長提出兩個運動出來：一個是新生活運動，一個是國民經濟建設運動，新生活運動是要把全國人民的精神鍛鍊一下，提高他們的道德，健全他們的人格，達到精神建設的目的。國民經濟建設運動是要振興中國國民經濟，使衣食住行等還轉到自給自足地位，最後達到解決民生問題的目的。

三、國民經濟建設的目標

上面已經說過，中國經濟衰弱已達到了極點，沒有一個全國上下一致從事國民經濟建設的運動，實在挽救不了這種經濟危機，所以 蔣委員長提出國民經濟建設運動。現在要問國民經濟建設的目標是什麼？這個目標， 蔣委員長在「國民經濟建設運動之意義及其實施」一文中說得非常明白，大意是建設國民經濟就是要解決民生問題，也就是挽救貧窮的方法，就是說一方面解決人民衣食住行的問題，一方面圖國家的富強。但是解決民生問題雖然是國民經濟建設的最後目標，也可以說是國民經濟建設的終點，可是這最後的目標不是一步可以達到的，中間需要經過許多階段，許多努力。因為中國的經濟建設困難很多，內部的困難是缺乏經濟，缺少人才，外部的困難是帝國主義武力的壓迫和經濟的侵略，所以要達到國民經濟建設的終極目標解決民生問題，先必須解除這許多困難，就是先要掃除帝國主義的壓迫及侵略，達到衣食住行自給自足的地步，然後才能談到國民經濟建設順利的進行。所以國民經濟建設的第一個階段就是要建設自衛的經濟。剛才說過，中國衣食住行都不能夠自給，而且關於國防方面的用品，也都仰仗外國，一切軍用品，軍用材料都在外國人手裏控制，所以不先建設起來國防經濟，國民經濟建設根本就無法進行。近幾年來 中央對於國防經濟特別努力，就是想奠立國民經濟建設的基礎。學生受訓也是為國防經濟造就人材，要大家先能人人自衛，然後國家才能自衛，所以無論是人民，學生，公務人員都要受嚴格的軍事訓練，這都是向自衛方面做去的。其次關於交通方面，鐵路公路都在積極的努力，也是想達到建設國防經濟的目的。總括起來說，國民經濟建設的最後目標是解決民生問題，但是必須要掃除一切障礙，必須先要把國防經濟建設起來，所以國民經濟建設目前的目標就是建設國防經濟。

四、國民經濟建設的重心

其次要談的是國民經濟建設的重心。關於這個問題有三派主張：第一派是重農說，第二派是重工說，第三派是農工并重說。重農派的理由大概不外三點：（一）中國以農立國，國民經濟向來以農業為基礎，國民經濟建設自亦應着重於建設農村，發展農業，然後國民經濟建設才有穩固的基礎。（二）中國農民佔全國人口百分之七十五以上，農村經濟建設起來了，農人生活問題解決了，就是中國大多數人民的生活問題解決了。（三）農業是工商業的泉源，農業不發展起來，工商業缺乏材料也就很難得興盛，所以要發展工商業必先發展農業，農業振興纔能振興工商業。第二派重工派的主張也有三點理由：（一）世界經濟已經由農業經濟進展到工業經濟了，我們從事國民經濟建設，也應該迎頭趕上，着重於發展工業。（二）要抵抗帝國主義經濟的侵略，要達到衣食住行的自給自足，非發展工業不可。（三）發展工業可以消納農村的原料，可以吸收農村剩餘人口，所以發展工業也就是復興農村的方法。第三派主張農工并重，他們的理由是由中國現階段的國民經濟建設必須一方面開發農業以恢復中國的固有的農村經濟，一方面發展工業以抵制帝國主義的經濟侵略。這三派的主張都有很充分的理由，現在我們來研究這三派主張究竟那一派最適合中國現在的環境。重農派的缺點在於忽視世界經濟潮流已經進展到工業經濟時代了，不發展工業以抵抗帝國主義的經濟侵略，單獨發展農村經濟是趕不上的，所以發展農業去挽救中國現在經濟危機是個不能的事實。重工的主張也非常困難，因為世界市場早已被帝國主義分配乾淨了，中國現在就是工業發達了，想在國外找到適當的市場很不容易，至於國內市場完全靠着農村經濟的發達，不建設農村經濟就是工業發達了也是沒有銷路。所以重農重工兩派主張都有相當的缺點，都不適合於中國現在經濟環境，中國需要的是農工並重的主張。蔣委員提出來的國民經濟建設的實施方案，也是主張農工并重，認為復興農

業和發展工業應該相輔而行，同時推進的。我們再看一看 蔣委員長所提出的國民經濟建設的實施方案。

五、國民經濟建設的實施方案

蔣委員長在「國民經濟建設運動之意義及其實施」一文裏對於國民經濟建設運動的實施指示八項工作：（一）振興農業，（二）鼓勵墾牧，（三）開發礦產，（四）提倡墾工，（五）促進工業，（六）調節消費，（七）流暢貨運，（八）調整金融。第一項振興農業和第二項鼓勵墾牧是關於農業方面的；第三項開發礦產，第五項促進工業是關於工業方面的，可見得 蔣委員所指示的國民經濟建設的實施方案是主張農工並重的。中國土地很大，經濟已經衰弱到了極點，對於八項工作應該同時進行才能挽救這經濟危機，可是進行的節序是怎樣呢？ 蔣委員長又有五項規定，第一、二兩項是說政府要做的事，人民應該盡力協助；人民要做的事，政府應該盡量提倡，這就是說，國民經濟建設運動的責任是要政府和人民共同負擔，政府協助人民，人民輔助政府，政府人民完全合作去推行國民經濟建設，然後國民經濟建設才能發生大的效力。第三項是培養訓練及介紹經濟建設人才，推行國民經濟建設的兩個重要條件是人才和經濟，經濟缺乏了固然不行，人才更是不能缺乏，這項規定就是說關於經濟建設人才，政府要負責培養訓練及介紹，地方或是人民需要人才的時候，政府要予以援助。第四項是研究發展全國農工副業及地方特殊產品 中國以農立國，農產品除了大宗的稻麥外，還有許多地方特產品，農人多以製造些特產品作為他們的副業，副業的收入補助於農家經濟非常的大，所以政府對於農村副業及特產應該極力的提倡。例如本省出產茶、麻、桐油等特產，政府現正在努力去提倡。第五項是倡導節約推行國貨，這項工作分解看來很是微小，其實綜合起來關係極為重大，因為中國人口衆多，每人對於公家的東西，地方的生產，能夠節約的去用，對於國民經濟影響很大。例如關於奢侈品能夠不用的就不用，能夠少用的少用，而且絕對不用舶來品，每

年入籍的數目就減少很多。蔣委員長對於國民經濟建設實施的方案提出八項工作，關於目前要作工作又有五項規定，龍實實在在幹起來，中國國民經濟建設不久就會有很大的發展的。

六、安徽經濟建設的途徑

上面說的都是國民經濟建設，現在說到本省經濟建設了。安徽的經濟建設走的是什麼途徑呢？換句話說，安徽經濟建設的重心在什麼地方，重農呢？重工呢？或者是農工并重呢？前面已經講過，國民經濟建設應該農工並重，相輔而行。但是本省經濟不同，在農工并重的行程中應該稍稍側重於農村建設。本省位於江淮流域，是個農業的省份，沿長江流域各縣產米，沿淮河流域各縣產麥，每年所產的米麥，除供給本省人民食料外尚有剩餘，米暢銷於廣東福建等省，像去年豐收的年度，銷於外省的米至少有六百萬石，每石以八元計算，就有四千八百萬元鉅大的收入；麥每年也有幾百萬石銷出外省，其他如豆子，茶麻等特產，每年出產也很有可觀。從上面的情形看起來，本省人民的生活大部份完全靠農產，農業經濟衰弱了，人民生活就要發生恐慌，工商業自然也談不到發達了。所以說本省的經濟建設要側重於農村建設，就是第一步要維持本省農產品豐富的出產，使土地不受水旱災荒的禍害，以豐富的農產品換取金錢去發達工商業，去發展國民經濟建設。其次應該提倡特殊產品，發展農村副業，以增進農人的收入。至於本省的工業，因為限於資力人力和經濟環境，都沒有奠定穩固的基礎，原有較大的工業如蚌埠的麵粉廠蕪湖的紗廠，都不能夠有大的發展。至於開發新的工業，本省有豐富的礦產，鐵礦金礦都有，煤礦更多，是本省很大的富源，似乎應該去開發。但是事實上受人才和經濟缺乏的限制，不能夠大規模去開發。這樣看來，安徽的工業將來雖很有希望，但是現階段農業尚未發展，提倡工業還有許多困難。而且本省的人口農民佔大多數，近幾年接連不斷的水旱災荒，致使農村經濟達於破產地步，政府正在積極

設法恢復農村經濟，使多數農民生活問題解決了，然後纔能談到開發工業。所以本省經濟建設走的雖然是農工並重的途徑，現在却偏重於農村建設，本省這幾年經濟建設工作就是依這個目標作去的。

七、近幾年來安徽的經濟建設

最後我們講一講這幾年來本省的經濟建設工作。這幾年本省經濟建設最着重的是水利，其次是交通。關的水利的工作可以分爲消極和積極兩方面，消極工作是防災，積極的工作是興利。防災的工作以能防止民國廿年的大水及廿三年的奇旱爲標準，這幾年江淮隄的培修，支隄普通的興築，幹隄支隄湖隄的聯絡，都是根據全國經濟委員會的規定，已經超過廿年大水最高水位一公尺，所以防水災的工作我們已經的有相當把握了，關於防旱的工作，這幾年也在積極的進行，如開溝，挖塘，普設抽水機站，都是想達到能防止廿三年大旱的標準，現在正努力去做還沒有什麼把握。廿三，廿四，廿五這三年築隄挖塘所作的土方，總數在三萬萬公方以上，以每公方一角錢計算，要花三千萬元，可是這些工作多是徵工做的，沒有花許多錢，因爲防災工作是人民自己的事，根據中央人民服工役法，應該用征工的方法去做。因爲是征工作的報告的數目與實際的數目相較，恐怕不十二分準確，但是數目確是不少。防旱的工作雖沒有防水工作那樣的順利，因爲開溝挖塘犧牲人民的土地，他們大多是不願意，以後仍應努力進行，務使旱災可以免除，關於興利方面的工作就是開墾荒地，近年本省江淮沿岸現出荒地很多，我們辦了不少農墾區，工作較爲繁雜，現在不必詳說。其次關於交通方面，本省公路這幾年修築的不少，全省通車公路共有六千公里。這個數目是包括土路在內，正式具有路面橋梁的公路也有三千公里。皖南方面公路修築的比較多也比較好，因爲前幾年皖南有匪，中央命令先修皖南公路，從去歲起纔開始修築皖北公路，皖北方面材料比較的困難，故工作亦極困難。有人說公路和農村沒有什麼關係，其實不然，因爲公路好了，

交通便利了。農產品的運輸流暢了，耕種的方法也就逐漸改良，例如皖北的土地非常肥美，播種下去就等候收穫，農人對於耕種方法一點都不講究，就是因為交通不便，農產品運輸困難，沒有銷路，將來皖北公路修好了，農產品的運輸可以流暢，農產品的價格自可提高，農人也就要改良耕種方法了，所以公路對於建設農村的關係很大。再其次關於改良種子方面，近兩年亦在開始進行，本來改良種子很不容易，政府必須先經過長時間的試驗，知道種子確實是好，且適合於當地的土壤，然後纔叫人民去播種，好在本省離中央很近，稻麥種子改良都和中央農業實驗所及全國稻麥改進所合作，麥的改良和金陵大學及全國稻麥改進所合作在皖北實驗，米在宣城蕪湖實驗，無論在技術上人才上中央都盡量的援助，本省可以受中央的指導。從前中央認為安徽政治沒有上軌道，還談不到發展農業，先和江蘇浙江合作，現在蘇浙各種工作都很有成效，中央也認為安徽土地尚未盡利，極願和本省合作，我們實力人才辦不到的，得中央的合作，現已有相當效果，關於棉的推廣，其先預備在皖北推廣十一萬畝，後來因為種子不夠。暫祇在鳳陽懷遠等處推廣六萬畝。其他如紅茶的統一運銷也於發展農工副業極有關係，祁門紅茶在國際上很享盛名，過去因為政府沒有注意，商家互相競爭傾軋，質量兩方面都有減色，現在有了紅茶運銷委員會的組織，在去年已大收成效，將來紅茶前途很有希望。關於農村救濟方面，我們這幾年也做了不少工作，這幾年農村經濟破產，農民差不多都沒有耕種的資本，甚至農具耕牛都無法設備，政府一方面辦農民貸款使農民能夠借到耕種的資本，一方面辦理大規模農業倉庫，使不致發生穀賤傷農的情形。因為看見廿二年安徽收成很好，可是穀價太低，稻祇賣兩元一石，雖然是豐年還是享不到益處，政府纔決定成立農業倉庫，資本為四百五十萬元，規定全省倉庫容最為一百廿萬石，目的在防止商人操縱糧價，農人有急需時可將糧食向倉庫抵押現款，以免糧食太低時賣出去。去年倉庫營業沒有達到我們的理想，因為去年糧價很高，但是倉庫的目的却達到了。上面說的，本省經濟建設側重農業，可是工業也不敢完全忽視，蕪湖裕中紗廠資本有一百多萬，因為辦理不得法，停工

已經二三年，現在已經把輪恢復了，日後的效果雖不知怎樣，目前就可以容納九百多工人不至於失業了。其次蕪湖是米業中心，政府在那裏設有能容十萬石的倉庫一所，還預備設碾米廠，使本省的米能够標準化，可以增廣推銷，現在已經由華南米業公司準備設立。還有實業部與本省合作在蕪湖設有植物油廠，因蕪湖是本省菜籽集中地。我們還預備在那裏設造紙廠。我們計劃使蕪湖將來成爲本省的米業中心，蚌埠成爲工業中心，這是關於本省工業的開始。不過目前的經濟建設是稍稍偏重於農業的。孟子說過，雖有智慧，不如乘勢，也就是這個道理。（此係劉廳長在學生集訓總隊演講紀錄）

安徽之營業稅問題

安徽地方銀行
經濟研究室 費同澤

弁言

營業稅，乃各國通行稅法，當二十年創辦之始，依據中央頒行條例及補充辦法，釐訂章則，課征標準，分爲兩種，一按收入額計算者，自千分之二至千分之十，一按資本額計算者，自千分之四至千分之二十，願以法制初創，推行維艱，收入甚少，又值是秋大水爲災，繼以九一八之變，國難交乘，中央協款停撥，電令各省就地籌措，皖計奇絀，遂將稅率提高，收入額概征千分之十，資本額概征千分之二十，災後餘生，力難担任，羣起呼籲，稅費中輟，廿二年間，依據營業稅法，仿照江浙成案，修改稅章，重訂稅率，凡販賣業依收入額課征者，區爲千分之五，千分之八，千分之十，製造業依資本額課征者，區爲千分之六，千分之十，千分之十五，分額列後，與江浙不相上下，且較鄂省爲低，召集安蕪蚌等埠商會，各推代表，參加討論，衆謀僉同，而後

提會議決，咨部核准，施行定於今日，二十五年間，蕪湖商會，以該埠逼近南京，援引南京市單行稅法，首倡整賣業減半之議，由是而蚌埠合肥安慶大通等商會，文電交馳，僉稱皖稅較京市爲高，紛紛以減輕稅率爲請，事關法制，豈能輕言變更，不得不予以考慮，當將此類文件，發交本省地方銀行經濟研究室詳加研究，茲據研究員費同澤報告研究結果，要其大旨，蓋綜合本省商人團體之請求，搜集中央立法之本意，蘇浙各省叠次修改之議案，並證以先進各國施行之實例，悉心研究，比例列表，建議本省改進營業稅制之方針，認爲整賣稅率，不應減輕，惟以棉紗麵粉，爲衣食必需之品，交易往還，罕有出息，得暫予酌量核減，至營業稅重在查賬，應分別製定適合事理之賬簿，通令各商採用，以立會計根基，凡此重要問題，幾經研討，良足爲討論營業稅問題之依據，爰將所擬安徽營業稅問題一編，公諸全省人士，以冀更有偉見卓識，及時發抒，提供政府之參考，政府之目的，一面在國家法令之推行，務使上下一致守法，一面在良好稅制之樹立，更求法制臻於合理。故叙其沿革，而並致其微意也。

楊綿仲二十六年四月

吾人相聚而談以羣力維護各人生命財產勿使蒙他族之侵害，此邦國之所由立而盧梭民約論之旨耶！惟欲達此目的必有所設施，故吾人在此政治組織下應享平等自由之權利，亦應盡服役納稅之義務；工商交通業者之課營業稅，亦猶農有地稅，礦有礦稅也。最初營業稅之徵收，僅及幾種特殊之營業，各國所行，至今不廢，及至範圍推廣，任何營業皆依一定之標準課稅，以期課稅者担負之公平，並謀稅制之整飭，願營業稅發達之過程各國不同，法國施行尤早，一七九一年即頒布營業稅法，幾經修訂，所徵之範圍頗廣，種類較多，標準比例，至爲繁複；迨一九一七年分類所得稅施行，因併入之，英國所行，與法略同，美國各州之營業稅至爲發達，日本營業稅事例頗繁，改革亦多，最初施行，採外部標識

稅制，後改純收益稅制，至今行之，德國之營業稅，初為各邦之收入，一八九三年改歸地方，一九二〇年收作國稅，地方則徵收賦加稅，普魯士營業稅法係一八六二年頒行，一八九一年加以修正；至今所行，均以營業資本額與營業收益額為課稅標準。吾國營業稅之施行極古，商賈處商，周制有稅；近代營業稅則始於民國二十年厘金之裁撤，國地收入劃分後，此實地方財政之主要來源。雖以新制初行，頗帶訓示之意，難求完備，亦屬當然，各省情形不一，工商組織未健，社會習慣難移，因緣種種，問題常多。而過去所行。或不免於攤派形式，畸輕畸重，弊竇叢生；是非無憑，稅源不裕，殊失國家之理財大計，本省率因民利，以實國力，廢除苛捐雜稅五百餘種，減免人民非法負擔二百餘萬元，而預算確立，收支平衡；足徵理財之道，在導源決塞，不必羅掘以資聚斂也。營業稅之整飭，亦唯理法為準的，事實為歸依，茲為此文，藉供參考。

綜本省商人團體之具呈，率以南京市營業稅則為根據，請求減輕本省營業稅之稅率，對整賣業營業稅要求減輕之意尤甚，查南京現行營業稅章則雖仍二十二年二月修正之舊，但二十三年十二月更有修正，稅率大部份已經提高，曾呈奉國民政府核准備案。嗣經該市市政會議議決，將稅率表暫緩公佈，惟查照情形，陸續將二十三年修正稅率表中所列之稅率呈准逐項提前施行。計先後提前公布施行者有旅館，浴堂、茶館、中西餐館、茶點、廣告、咖啡館等業；是二十三年十二月修正本雖未全部施行，二十二年二月正本已在應予廢棄之列。曾據該市營業稅主管人談，該項稅則早與市況不合。正在從長計議研究改制中；是現行南京營業稅稅率表將成過去，不足為比擬之根據。

就地勢言，南京之於蘇、皖，亦猶上海之於江、浙，上海營業稅稅率僅分千分之一、二、三等，販賣業整售部份，且得照定率四分之一繳納，往年江、浙兩省各處商會對於營業稅輒援上海市為比例請求同一辦理；卒以上海為特別區域，與各省狀況不同，不能引為準的而寢其議。營業稅法第四條亦載營業稅稅率由各省政府或市政府按照本地營業性質及

狀況分別酌定之語。至將來能否使全國按同一之稅率收稅，自係另一問題，蕪湖接近首都，市況受其影響自係事實。即兩處稅率完全相若，營業情況，亦難求合，大小都市各因其情況而有特殊之點，不能強其苟同也。

至要求減輕整賣業稅率一節，財政部各省徵收營業稅大綱補充辦法第六條，有凡販賣物品之營業而以營業收入額數為稅標準者，整賣之稅率，可較零賣業酌量減輕之規定。惟當立法院制定營業稅法時，以為此條不應採用。因就整賣商言，整賣看利不及零賣之厚，故要求減輕其稅率，若就零賣方面觀之，零賣商之賣價因種種開支比較整賣商為貴，若照營業收入額與整賣業用同一稅率，則納稅必較整賣為重，為謀負擔公平起見，應減輕小賣商之稅率，二者各有理由，為維持平衡起見，雙方稅率皆不減輕，故補充辦法第六條，立法院不採用之；此就立法院委員馬寅初先生所述如此。又據其對浙省營業稅之言論，則以貨物整賣，多屬同業之來往，由甲至乙，由乙至丁，特同業之轉移耳；既為同業，則貨物未入消費者之手可知，未入消費者之手所徵之稅不能謂為完稅，是則整賣與零賣性質微有不同，故不應課以同等稅率以阻礙商場之活動，浙省營業稅第二次草案定整賣稅為零賣稅率二分之一，似猶過重，故修正案改為零賣稅率四分之一，最後經財政部修正仍為二分之一，實較合於情理，此與上項理論固為立法之據，而相互遠離，殊待檢討。上海市營業稅徵收章程第六條，有物品販賣業屬於整賣部份之營業稅，得按照定率四分之一繳納；並申明所稱整賣業，係專指同行批發者而言，如有於批發外並營零售者，其稅額仍應分別計算。二十四年四月修正之浙江省營業稅徵收章程，則無整賣減半之規定。第據二十五年十月八日浙江省政府財政廳抄送本省財政廳之浙省整賣營業條件，有對於整賣業之認定，應以大同行批發與小同行，仍在本省繳納零賣之營業稅者，方合折半徵收營業稅之條件。二十五年五月修正江蘇省營業稅徵收章程第四條，物品販賣業中凡專營批發並不兼營門市者，得按照營業稅稅率折半徵收，如有門市營業而兼營批發者，仍應照章一律徵收。準上所述，零整營業稅應否異率徵收，至今猶持論相反，事實各殊也。

茲據調查，批發業零售業，可各分大、中、小三等。一般情況，批發之毛利約五厘至五厘五，零售業毛利則起一分二至一分八，就開支言，批發業實較小。約為百分之三，零售業則起百分之七。五至百分之十四。五，淨利之較，零售業較低而平，約百分之二至百分之二。五，零售業則自百分之二。七至百分之六，出入之差頗巨。各級總比，零售純益極近零售之一倍，計如下表。

批發業零售業盈利比較表

類別	營業範圍	資本	毛利	開支	純利	每百元毛利之比本	每百元開支之比本	每百元純利之比本	批發業總比	零售業總比
批發	大	500000	50000	80000	20000	5.0%	3.0%	2.0%	6.61%	
	中	350000	17500	10000	7500	5.0%	2.86%	2.14%		
	小	100000	5500	3000	2500	5.5%	3.0%	2.5%		
零售	大	200000	20000	15000	9000	12.0%	7.5%	4.5%	12.2%	
	中	40000	10000	9000	1000	16.6%	14.9%	1.7%		
	小	10000	1800	1200	600	18.0%	12.0%	6.0%		

註：此表以無銷各業為單位之調查統計作成

就一方言，吾國產業未臻發達，生活水準特低，企業經營甚稚，在大貧小貧之地方經濟情況下，營業資本較厚，轉貸利息亦高，營業數額愈大，所担風險亦多，且整賣來往，俱係同業，行情共喻，轉嫁為難，縱有盤面交易，控制主力，操之上海、內地商人實間接處於被動，雖偶湊其勢，不可為經。故除免稅額下之小商人外，整零兩業，表面雖異，內差無多，勞力資本之共同運用亦頗相似。上項統計，固一般之衡量；雖整賣業之週轉率較零賣業為速，其收益亦應相對增加，兩方純利之比，整售業不必定為零售業之半，然為發展產業計，亦有保育中級資本之必要，蓋以吾國一般經濟情況，距節制資本之程度且尚遠也。況安徽地接蘇浙，同有大江，經濟動態，大致相若，江蘇省現行之營業稅徵收章程有對販賣業專營批發者，得按照營業稅稅率折半徵收之規定。浙江省現行之營業稅徵收章程雖未載明，頃據來文，謂對整賣業仍沿舊例折半徵稅，意欲使事實法律各行其是耶！若本省酌減整零業者之課稅，諒不為過（他如日本在一九二六年實行營業稅以前，亦以外形標識為營業稅之課稅標準，其物品販賣稅率除按建築租賃價格抽百分之七十，從業者每人課金二元外，零售營業稅差極大，（整賣業征營業額萬分之八或萬分之十一，零賣業則征營業額萬分之二十或萬分之三十）即吾國現行之菸酒營業牌照稅，亦零整各殊也。）其範圍亦可以大同行批發與小同行而小同行仍在本省繳納零售營業稅為條件，如以門市兼營批發，仍照門市一律課稅。本省所轄商埠多在內地，合此兩種條件之整賣業為數不多，酌減其稅，足以通商惠工，直接間接，受益不少，政府稅收之減低亦極有限。本省商埠，蕪湖最大，合於上項條件之整賣商號，不過三四十家，蚌埠次之，懷甯，大通更少，此少數商家，常為內地都市之骨幹，社會休戚相關，倘不欲使海洋湖沼漸江河之流注，有稗子無邊花草阡陌，則此類商號，實外埠連絡與本市繁榮之所繫，何必使豪華驕寵集中於少數之都市耶？鄉村繁榮，文化普及，與都市之平衡發展極有關係，大資本應防範，大貧苦宜救濟，中下資產當扶植也。上說亦甚有理，足以動人，第為嚴格之考慮，多有可議。按我國近世營業稅制之淵源，起自十七年時財政部召集籌備

裁厘會議，當經議決徵收營業稅大綱九條，十九年財政部奉中央命令決定於廿年一月一日起裁厘；厘金本為中央收入，而事實上向為地方所有，謀裁厘後之抵補，財政部擬舉辦營業稅作為地方收入。第以營業稅大綱之內容比較簡陋，因訂定補充辦法十三條與營業稅大綱同為各省征收營業稅之根據。惟財政部先後為此，未經一定之立法手續，故營業稅大綱與補充辦法，缺乏法律性，各省創辦新稅頗感困難。且立法院財政委員會亦認大綱及補充辦法尙有不妥之處，因由立法院提議咨請行政院將營業稅大綱及補充辦法送交立法院審議，另訂比較妥善之營業稅法。既而財政部將大綱呈請中央政治會議決定原則，經政治會議將大綱中所含之原則通過，并聲明辦理營業稅應以不擾民不妨害商業為原則，將大綱送交立法院審議，起草營業稅法。當經立法院議決，交財政經濟兩委員會同審查起草。前後開會三次，第一次審查時，並請財政部派代表列席陳述意見；江浙兩省財政廳亦有代表列席陳述意見。經過第一次開會交換意見後，復經會議二次，始擬定現在施行之營業稅法草案。對於財政部原擬之營業稅大綱及補充辦法之內容，凡有可採之處，均盡量採納，營業稅之稅率可較零賣業酌量減輕一節，雖為財政部營業稅大綱補充辦法第六條所規定，第立法院於制定營業稅時，則展於盡量採納之外，其理由已如前述。是江浙兩單行法將減半之規定，不僅不合進步原則，亦且與現行基本法令相矛盾。

若就浙江零賣營業減輕稅率之解釋，輒以救濟營業為同業間之移轉，貨物未入消費者之手所征之稅，不能謂為完稅，因之零賣業與零賣業性質微有不同，故不應以同等稅率課稅。此說似不甚精；蓋營業稅之征收，只須有圖利目的與營業事實而在一定之課稅條件以內，初不以是否售予消費者而有別也，即如上述，零售業有異率課稅之必要，何以零賣業恰應減輕，且恰應減為營業稅之半？意其所以如此，或為初期已成之事實所囿，而利益之所及，適操於經濟優越能製造輿論者之手，動展因以不易耶。事實雖為事實。然浙省之現行營業稅征收章程（二十四年四月修正）固已再無此條為之保障也。

江蘇所行，大抵沿浙江之舊，然於二十年十二月三日蘇省府召集營業稅討論會時，亦以整齊零售應課同一之稅，為刪削原定稅則第二十五條之決議，（物品販賣業有屬於整齊批發，並無門市零售者，得按照營業稅率折半徵收。其有兼售門市者，應分別整收之。）現行章程（二十五年第四次修正）第四條則仍有物品販賣中凡專營批發並不兼營門市者，得按照營業稅折半徵收，如有門市營業而兼營批發者，應照門市一律徵收之規定，是浙江知其不可，以事竄違法，江蘇欲罷不能，以法令違法；營業稅法自身之健全程度如何，應係另一問題，即有不當，亦應依一定程序修改之，法制之系統不容紊也。

此就法制言，若更論事理，如上項統計所載，各級總比，零售純益約近整賣之一倍，然若以零整各業之週轉率各自乘其盈利，零售純益之差何者為大，殊可不必。且整賣業之營利，多偏於市況與資本。零售業之營利，多偏於人工與時間，安危利害之程度各成正比。倘在大都市，整賣商常足以操縱全局，製造市況，依其能力，只應重課。內地都市雖不與同，亦絕無整賣攤稅應輕於零售之理。即令江蘇減稅仍有特殊情形，吾人理念亦應以零整同率課稅為是，況營業稅法之定率，從收入額千分之二至千分之十，從資本額千分之四至千分之二十，與任何一國之營業稅率較，與任何一種之內國稅則較，縱租稅力有別，亦不為高。而本省稅率就資本額為千分之六至千分之十五，起處稍高，終極離頂點少千分之五，收入額稅率與他省相若。就呈請減稅之各業言，除麵粉業稅率較蘇、贛稍高而外，礦貨業則低於蘇、浙、紗業、糧貨、五金、綢緞等業與蘇、浙等，其他省份各以經濟情況不同，未可期其一律，營業稅法意亦因之。只就接壤省分較，吾皖稅率亦不為高，（按江兩營業稅率，近有更動，大致較前提高。）實無理由可以作減輕稅率之據，參照下表。

營業稅各省稅率摘要比較表

營業稅法	各省單行法										財政會議決議	
	蘇	浙	皖	贛	鄂	豫	湘	粵	晉	陝		魯
總收	$\frac{15}{100}$ 課 2—5% 較資本 不 $\frac{25}{100}$ 課 5—7.5% 為資本 100 $\frac{25}{100}$ 課 7.5—10% 總 額 100											
	資本額(千分比) 製 造 業 4-20 5-20 5 20 6-15 4-20 10-20 5-15 4-20 5-15 4-20 4-20 4-20 4-20 5-20 總 收(千分比) 販 賣 業 2-10 5-10 5-10 5-10 2-10 5 10 2-10 2-10 5-10 2-10 2-10 2-10 2-10 2-10											
麵粉	2	5	5	2	5	2	2	5	2	2	2	2
棉紗	5	5	5	4	5	4	2	5	3	2	3	2
雜貨	5	5	5	6	5	4	2	8	5	2	3	
百貨	10	10	8	8	5	6	8	8	5	5	5	
五金	8	8	8	6	5	6	7	8	5	5	5	
綢緞	2	2	2	2	2	2	2	5	2	2	2	

且賦稅在政治上之目的，為增進全體人民之共同利益者，故用之惟當，取之必公。卜端所特合於某種減稅條件之少數商家，不問而知為資本較裕，營業較大，納稅能力較強者，因而減輕其課稅，益不致重違公平原則，顧少數利益而忽大眾營業之發展。情過去之一般賦稅政策，常趨於亞丹斯密所稱之便利原則，即麥克洛克 Mc. Killoch 所謂最良稅制，非依各人所有為比例而課稅，乃如何最易征收之謂，最易於征收，即有利於公眾；蓋以人類無真正之公平意見，惟在不公平之聲浪不發生而已。故事實上不能製造輿論而無抗稅能力者。擔稅常多，吾國不乏此例。（如不合理之間接消費稅特種營業稅等）然歷觀財政事實之變遷中，各時代支配觀念之推移，近世財政生活，確由個人主義之純財政賦稅，漸入社會階段 *Soziale Phase* 之平情賦稅，如現行稅制中有財產所得之重課，勞動所得之輕課，最低限度之免稅額，不勞利得之特別課稅，累進率之適用等。雖為國家謀收入之充實，於財政目的中，亦寓社會政策之作用。我國今日之賦稅收入，雖不足供應經費之支出，此種趨勢應在也。至關稅保護政策之施行，新興企業獎勵金，補償金之設置。手工製造與特產品課稅之減免等，尤以經濟政策為賦稅政策之骨幹。

專就產業發展言，各業經營有相異之形態，各業收益，因有不同之差等。就大體論，農、工、商業以次遞增，除農業有報酬漸減之定律限制外，在同種生產中使用資本數額愈大者，其收益之可能性亦愈高，近世工商業發展而後，經濟階層之懸殊愈著，社會不平之事態愈多，工商業稅較農業稅應為加速之進步者以此，更就近世各國預算以觀，凡所謂公債償還費、軍警費、交通、建設、文化費等，於都市所費為多，而經濟優裕者之享用亦較厚。故進步之賦稅理想，必謀各人相互間均等界限犧牲之實現，使賦稅對社會各人所得之總集犧牲為最小，於今經濟之旨而極公平之至。進步之國民，應從個人主義時代脫出而為國家民族前途全部着想，吾國工商業進展雖滯，然與大多數農人較，其擔稅力實較大而工商稅率則較輕，并有各種減免額之規定。此後營業課稅，漸進以純益為標準，在維持生活範圍以內之部分，絕無犧牲能

力者，事實上亦不致課稅。吾人輩知增加國家收入發展國民經濟之要在裕民也，抑知富民之基本在農民，工業之基本在農業者，都市之基本在鄉村，生產之基本在願主購買力之堅實耶！謀吾產業之發達，首在扶植百分之八十之農民，生產力，消費力均集於此也。故吾國之財政政策，除清除積弊，整理稅收外，進一步即為農、工、商業賦稅之適當分配，以減少間接犧牲，而促社會經濟高度發展之實現以裨溥大衆也。

想吾國近世營業稅施行未久，新制初立，首在簡而易行，不免有遷就事實難盡適切之處。而業類頗多，其經營方式，收益大小，不能盡同。例如紗業，市價公開，起落迅速，除拋盤交易帶投機色彩外，硬度極強，無多計較，麵粉業亦如之。次為雜貨業，綢布業又次之，廣貨業更次之，倘對各業予以同一之看待，自難合於理想之公平原則。然若分別課稅，不僅煩瑣難堪，而內地商店，業小本窄，往往一店經營多種商品，兼有零售，難分主從；通都大市，則商情變換，儀態萬千，除營業資本，智力，從業者人數，房屋租賃，器用設備價格外，營業地帶之經濟發展情形，人口數額，人民貧富程度，市場大小情形與其遠近環境之關係，收稅遞增減法之支配，限界生產起落之影響，幾無時無不使業務內容發生變化，故各國所行營業稅制，至為繁複。

法國營業稅施行最早，在一七九一年三月即頒布營業稅法。凡經營工業商業，其營業所用之房屋租賃價格在四百利福拉者課一成，在四百至八百者課百分之二，五，八百利福拉以上者課百分之一五，其後迭經修改，一八八〇年 *Loi des Patentes* 之法律規定，分營業為四種：第一類為普通商業及手工業者，第二類為運送業，銀行業等大規模之營業，第三類為大規模工廠、製造業、股份公司之類，第四類為自由職業者，各依營業之房屋租賃價格，從業者人數，營業地人口數，使用機械數為標準而課稅，其採用幾種標準，皆為求得確當之納稅力，故稅法雖甚繁複，亦所不計。凡營業種類相同者，其所有利益復依營業地方人口數為比例而有不同之稅率。同類製造業者之利益，復依營業者之機械，從

業者人數爲比例而有不同之稅率。普通營業，復依營業者所占之房屋或他種關係爲標準而有不同之稅率。例如第一類及第二類營業，依營業地人口爲標準，都市地方人口在一萬以上者，依人口比例課以三十五法郎至四百法郎之營業稅，萬人以下者遞減至二法郎爲止。此外復依營業房屋租賃價格爲標準，依租賃價格十五分之一至四十分之一爲比例而課營業稅。第三類營業，不能以房屋租賃價格計算納稅人之能力，乃依資本額、從業人數、機械等爲比例而課稅。第四種營業，依房屋租賃價格課以十五分之一至四十分之一之稅。課稅範圍，至爲廣泛，徵收標準，頗難分析。始一九一七年七月，分類所得稅施行，因歸併各種營業稅於所得稅中；英國營業稅之演變約與法同，亦以所得稅代營業收益稅也。

美國營業稅最爲發達，有中央稅，省稅與地方稅之別。課稅方法極多，大都依營業之各別情形及徵收上之方便而制定稅則；如紐約省徵收所謂特權稅 *Special Franchise Tax*，即特別利益稅，其法將公司之有形動產之純收益數規定一定之減免額，再以之與公司之實在純利數比較，以超過此減免額之公司純利部分，必係公司利用各項公共設備之所致，因將此項利益升爲資本，與不動產財產同率課稅，是爲特權稅。美國之產業至爲發達，除極廣泛之營業牌照稅外，如一般公司，公用事業，金融營業，保險公司，礦業營業等，幾於各業各有其稅也。

日本之營業稅制，發達亦早，在一八五九年（明治八年）即舉辦營業稅作爲地方稅收。一八九六年（明治二十九年）中日戰後，財用匱乏，乃頒布營業稅法，并將所入，收歸中央，以保持工商業收益與土地收益負擔之平衡。後於明治四十三年及大正三年（一九一四年）遞經修正，除一定免稅額外，凡以營業爲目的之工商業者，皆負納稅之義務。分營業爲二十六種，依其出賣貨物之金額，建築物租賃價格，從業者人數，運轉資本金額，收入金額，承包工作金額，報酬金額等外形標識，採取二重或四重與該營業有關係者計以課稅。一九二六年（大正十五年）卒以此種按外部標識爲準之營

業稅，不免弊端而改課營業稅收益稅也。

德國營業稅法，係一八六二年普魯士所頒行，一八九一年加以改正，共分四級，兼採營業資本額與營業收益為標準而定納稅之義務。新設廠號及國內專營對外貿易之營業，收益無從知悉者，則單以資本額為課稅標準，其營業稅稅率表之編製，格外精密，在歐美稱為最完備者。德國政府應用此法所得之成績亦佳。所課初為各邦之收入，一八九三年七月改為地方收入，一九二〇年復收作國稅，地方僅徵附加稅也。附德國之營業稅稅率表於次，略供參考。

德國之營業稅率

稅 率

類別	稅率	平均數
第四類 收益自 1,500 馬克 至 4,000 馬克或 資本自 8,000 馬克 至 30,000 馬克	4	★ 第四類之平均數
	8	
	12	
	16	
	20	
	24	
	28	
	32	
	36	
	32	
	36	
	第三類 收益自 4,000 馬克 至 20,000 馬克或 資本自 30,000 馬克 至 150,000 馬克而收益 在 8,000 馬克以上	
40		
48		
56		
64		
72		
80		
88		
96		
108		
120		
182		
第二類 收益自 20,000 馬克 至 50,000 馬克或 資本自 150,000 馬克 至 1,000,000 馬克而收益 在 15,000 馬克以上	144	★ 第二類之平均數
	156	
	168	
	180	
	192	
	156	
	158	
	180	
	192	
	228	
	264	
	300	
第一類 收益自 50,000 馬克以上或 資本自 1,000,000 馬克 至 30,000 馬克以上而收益 在 30,000 馬克以上	336	★ 第一類之平均數 收益在 50,000 至 54,800 之間 收益在 54,800 至 59,600 之間 收益在 59,600 至 64,400 之間 餘類推
	342	
	408	
	444	
	480	
	524	
	572	
	620	

安徽政務月刊

第二十八期 論述

四一

不欲於此多佔篇幅，備述各國營業稅之詳細；第就上端所及，吾人可得兩種印象，一即課稅標準逐漸精細，一即立法事權趨於純益，步驟不同，而求達於嚴實合理之意則一。吾國營業稅施行未久，課稅僅取資本額或總營業額一例為準，外部標準不備，各業分科未能，欲達理想之公平合理，自不可得。故謀稅制之展進，必須嚴實求是，使稅收以純益為標準，而所得稅之施行亦利之。各種所得之查考不難，辦費數額，可得之雇主，不動產可從其存在之形態，惟營業所得，不易明確，公平與否，自難判定。嚴實求是，必清精賬冊，為征收之依據，取客觀事實，作立法之參考。故成本計算與法定賬冊，實為必要。歐洲從中世經濟脫化而入於近代經濟之領域者，客觀條件雖多，算法簿記之嚴密改良，實為內部質變之一端，讀文化史與經濟史者不可忽也。

查賬為各國所行，不惟治事，亦且革心。吾國營業稅之過去常不免攤派情事，畸輕畸重，強梁得手，必杜絕隱弊，而後公平可期，去其鯨鯢，然後利溥大衆。國族為重，個人為輕，時代之國民，頗有進步之理想也。

吾國現行之營業稅法。本定有純收益額課稅標準，事實上只採常年收入額或營業資本額而不及純收益者，初以工商訓練未施，社會組織未備，簿記龐雜，收支含混，調查各稅所得純利，難得真象。坐是征收官吏核定稅額，業戶率多爭執，其逃稅侵漁之弊，且復因緣而生，稅收商情，俱感困難。果能官商合作，共謀改善，兼採純益課稅標準，自少無謂糾紛。政府可先定營業查報條例，嚴行獎懲。并責成各地商會及各該同業公會協助指導，務使稽征法令順利執行。如商家有不法情事，該公會須隨時糾正舉報，否則公會應與當事人共負法律上之責任；誠實忠正者，得獎勵之。一面由政府就現行之各項工商業帳冊，刪繁就簡，分別製定切合事理之簿記格式，通令製印發售。除呈部備案外，并通函各級政府機關，規定預備期與實行期；在預備期間，由商人團體切實指導，凡不合法之帳冊，概行取締。實行期屆，由稽征機關派員挨戶檢查，於合法帳冊一律鈐蓋法定圖章，中途新開改組者，隨時送請稽征機關簽蓋，稽征機關並得隨時派員抽查。

，如發現不合法式及未蓋章之帳冊，即以偽造帳據論。規定實行日起，凡不合法式之帳冊，在民法刑法上不生效力。作廢無常之商業，或有不備帳簿者，除以外標法估計其應繳之稅額外，仍須備用法定帳簿。為振興商業道德，確定營業計算，所有貨價，必事先劃一，絕對遵守，門市商尤不許臨時說價。無論何種營業，每年必製資產負債表與營業損益表，違者誣者嚴厲處罰之。在新式簿記施行一年後，政府可專按營業純收益之標準課累進稅，或以一部并入所得稅，將營業稅之範圍縮小。所得稅收入依各省總額，地方與中央按成分割之。稅款收解，依代理金庫事例，委所在地方銀行或中央銀行行之，稽征機關只負執行稽征法令與會計上之責任。銀行收法定手續費，即以金庫股專理政府一切收支。此舉不僅可得政務分工之效，征收費用，必能大量減輕，且可使稽征官吏建立自好心理與研究態度，一改過去財務行政上之弱點。皖省地方銀行負財政上與經濟上之時代使命，不難力行有效，播之風聲，為全國倡。

至短期營業稅一項，營業稅法本未定明，各省單行法多及之，本省營業稅征收章程第四條規定，凡臨時開設莊號，收買土產物品販運他處，或由總廠於出產地臨時設立分號收買出產品者，其收買物品之價值應作為營業之資本額一律征收營業稅，此條販運他處之解釋，已於解釋辦法一二兩條明白規定：

一、販運他處係指販運出省而言，各莊號應於開始營業時將收買資本額報由征收機關查明，核定稅額，並依照營業經常或臨時狀況，訂期飭繳，如資本額不能確定，由征收機關查明進貨帳簿，依收買價值作為資本額依率課征。

二、收買物品並未運往他省仍在本省境內販賣者，由收買地方征收機關查明，免按收買價值課征，即由販賣業所在地征收機關課征販賣業營業稅。

以上兩項，本已規定明白，行之既久，乃發見左列之流弊：

一、收買土產物品，本係販賣出省，而在收買地方則稱運至口岸販賣；一經到達口岸，本省稅章不准對貨查征，往往零

星售運，以致無法征稅。

二、口岸征收機關如查出飭令納稅，則稱已在內地完過，往返諮詢，又未免耽擱商運，紛爭由此而起，致難解決。依上所述，征納均感困難，應擬補救辦法三點：

一、收買產品，如係販運出省，應向收買地方征收機關依率納稅。除製發應領收款證外，並另製納稅通知書三聯，一交商人收執，持運到達口岸之征收機關驗明放行，一存收稅機關，一呈財政廳查核。

二、收買產品，並不販運出省，仍在本省境內販賣者，則報由產地商會或同業公會出具證明書，呈由征收機關另給免稅收買營業稅之通知書四聯；一交商人收執，一由產地機關彙送指定到達之征收機關，查明確在本地之莊號販賣，仍照販賣業課稅。餘紙一存原機關，一呈廳查核。

三、收買產品，本不販運出省，一經到達指定口岸，因行市漲落仍須轉運出省者，應於呈驗地知書時另填申請書，報由口岸征收機關查驗明確，仍照收買業課稅，製給應領收款證。但申請書上所填貨量總額須與原給通知書相符，且須按口岸市價作為資本課稅，藉示限制。

上項辦法，至為精審。惟此種課稅，頗帶部落經濟色彩，難免內國關稅嫌疑，有違貨暢其流之旨，而失勵進生產之意。且行之內地，失法常易，搔擾滋多，應縮小範圍，暫就大宗特產行之，倘所得稅施行得法，此可完全捨棄也。

他如本省營業稅征收章程第三條「自行設廠製造物品並發賣者，按照製造業或販賣業規定稅率，只征一稅。」則是「一製造廠在各地分設販賣所者，須將各廠各所之資本或實價數額彙總計稅，否則按照法文，只征製造業稅而不征販賣業稅，或只征販賣業稅而不徵製造業稅，二者總可漏過一方，似應酌予修改之。又第十二條第五項「凡一戶兼營數業，稅率高低不一，其營業額之計算，就主要部份決定之，」末句可改為「主要部份以一種或數種分別決定之」，又稅率決定

綢緞業爲千分之二，棉織品業爲千分之五，事實上兩種常爲一業，不易分開；故徵收時常平均兩種稅率之合而統課千分之三。五，此中殊嫌籠統，不合理法，應予覈實分科；否則此兩種稅率應就事實修改之。綜覽上述，總結如次：

一、本省營業稅對營業業不應減輕稅率徵收。

二、本省營業稅應即覈實求是，加採純益課稅標準，期符公平合理之原則。納各種特殊營業稅於統一稅則之下，俾徵課手續亦得祛繁就簡。

三、本省營業稅之收解，可由安徽地方銀行經理之；地方稅局只負執行法令，核定稅額與稽查催繳及會計上之責任。

四、短期營業稅應予縮小範圍，暫就本省大宗產品行之。

五、分別製定適合事理之帳冊，通令合工商業戶依法採用，樹工商會計基礎，各業戶必依營業年度製定資產負債表，營業損益表備查。

六、本省現行營業稅稅率表中除棉紗、麵粉之交易往還，罕有出息，且係衣食必需品，得暫予酌量核減外，其他各業在未經分別查實各種營業盈虧之事實，原由，可作法制之參考以前，不願意爲增減。

七、各處商會及各業同業公會應嚴加整飭，俾能協助政府，處常應變；代表民意，增進羣益。

八、訓練稽徵官員，不惟熟習法令，勤於職守；且透澈賦稅原理，使人民得以隨時明瞭其納稅之義務與意義，不惟平時習慣，踴躍輸將，且富於彈性，策應非常。

惟營業稅與所得稅同爲直接稅，同以收益爲標準，從純收益稅改行所得稅本極易易；故英法各國皆列營業收益爲所得之一類。吾國所得稅項已施行，對營業稅之地位實有特加考慮之價值。按營業稅以有收入之物之收益爲標準而課稅，所得稅以有收入之人之所得爲標準而課稅。營業稅僅就營業之關係而存在，其擔稅主體爲營業，並非必須有純益始能課

稅者，自給生產或不以營利為目的之營業，收益縱厚，亦不徵課；所得稅則就任何種類之淨利所得而課稅也。營業稅之範圍，僅及於資本勞力共同運用之營業，單純運用資本或勞力之營業不屬之。故營業稅僅及於以營利為目的之工商交通業之行為，所得稅則普及於各個人，各私人營業團體獲取之所得。營業稅之徵課固不必其營業之有純益，而營業稅範圍以內之營業，不必皆無純益也。無純益或純益在一定數額以下者，不至徵課所得稅；但不徵課所得稅之營業不必不合於課營業稅也。既收營業稅之營業，其有合於所得稅之徵課者，自應課以所得稅，兩稅性質不同，不得認為重複。

所得稅以淨益為課稅標準，採累進法征收，理想與組織最為進步，行之得體，易趨負擔公平合理之極則，惟在初期，人民習慣尚未養成，社會組織尚未精密。成效不敷，基礎不固，新制理想雖佳，不能代替舊制應係事實。即就先行之營業稅言，工商等營業之客觀條件，尚未能進到專以純益為課稅標準，亦不合於歸併之先例。兩者相差而有交相為用之處，故宜並行。

所得稅按納稅者之能力以累進率征收，自甚公平。然設有甲乙二人於此，甲以雄厚資本經營商業，一轉手而獲萬金。且賴其信譽，穩有所得，乙有萬金，則由長年辛勤百般艱險中經營得來，此其所有之數額固同，而獲取之情形則殊，若單課以同一之所得稅，豈可謂平。故對甲之營業必兼課營業稅俾擔負愈趨公允。營業稅之稅率，本有不等之規定，對日常必需品之營業課稅較輕或竟予以免稅，以裕民生；非必需品營業課稅較重，以資節約。故在一定情況下，與所得稅有並行不背之價值。德國之營業稅亦與一般所得稅並行者，蓋以營業稅收常含有享受特殊利益之性質，須加重此種收益之負擔也。

各種法制，各具特點，截長補短，相得益彰。在同一所得額，因所得者個人地位不同，課以同率及同額之稅，實質上未必公平，如由乙所得各為千元，甲係出之財產，乙則由於勤勞；甲或失其財產，尚有勞力可資，使乙失其勞力，即

無所得，是甲之納稅能力實大於乙。故於所得稅外，應兼課以財產稅。庶甲乙之負擔幾於平等。又交易所中之買賣，人所交易者，如普通人既無牌號，不能對之征收營業稅；其資本或借自銀行，無財產可言，亦不能征收財產稅；其所交易，更非直接消費者，又不能對之征收消費稅；買賣雙方，當場並無所得可言，交易結果，有一得必有一失，所得稅亦不能盡稅及之，故必以財產交易稅為補助稅。又所得稅法每有免稅額之規定，而逃稅之弊，愈近免稅額者愈所難免，甚至大所得稅亦有逃避者；如執有外國公司股票、債券等，每非政府權力所能及，故必補以消費稅獲得普通之效。且單征直接稅，人民易覺負擔之重，輔以間接稅，如關稅、統稅及特稅等消費稅，於財政政策與經濟政策上或為必需外，轉嫁之結果，雖仍多歸納稅能力大者所負擔，而有使納稅者不覺其負擔之優點，此又消費稅並行之故也。社會漸趨進步，庶政日廣，人事益繁，欲賦稅制度兼社會政策、經濟政策之旨而盡財用之至，自非單一法令所可就。故曰各種稅制，各具優點，截長補短，相得益彰，營業稅非必因所得稅行而廢棄也。

且地方事業常因享受者之加多而增大。工商發達之區，勞動者流入必衆，建築設備亦多。於是地方政府對該地之治安、教育、交通、衛生等一切費用，亦隨之擴大。地方政府征收營業稅而仍用之於地方事業，正合財政收支系統之劃分與地方稅之本旨。故就地方立場言，營業稅更有其獨立之地位也。

工業極盛時期，農業國家常不免受工業國家之脅制而造成非常事態。吾國因緣種種，受禍尤烈。經濟資源未能追隨時代，而政治上之需要則遠過之。國家財政與人民生活計同丁時艱，賦稅政策實民命國脈所共繫。故不僅取之惟公，尤須用之必需也。四省淪喪，強敵當前；政府人民，幸共勉之。

古今中外，無論那一個民族，那一個國家，要能建立起來，要想在世界上能夠存續和發展，必須創造武力，而且必要發揚武德的精神。

無論古今中外，論武力和物質，總是侵略國強過被侵略國的。但是只要被侵略國能夠奮發圖強，起而自衛，到最後一定能戰勝侵略的國家。

在國際戰局與民族鬥爭中，武器和武力只是決定勝敗之一切因素中最小的一部份——最多不過佔十分之一二，其他如經濟、教育、內政、外交、統帥、民族精神等的因素，要占其中十分之八九。

大彼得有句話說：「戰時當作平時事，平時當作戰時事」，意思就是說：打戰是我們軍人的家常便飯，毫不稀奇。我們要鎮定安詳，沉着應戰。不過戰爭的勝敗，並不是決于疆場開火以後，大半都是決于兵戎相見之前。

（摘錄 蔣委員長二十三年七月對廬山軍官團訓話）

計 劃

本省二十六年行政計劃總綱

呈送
各省政府，於每年度開始以前，例應擬具行政計劃，

中央核定。復於一個年度之中，每屆月終，將按照行政計劃所推行者，撰具工作報告，以爲實施之印証。蓋每年度之行政計劃，猶預算案，爲歲入歲出之總輪廓；每月之工作報告，猶計算書，即爲依照預算而支付之實況；二者相

爲表裏，不容或爽。是則一年行政計劃，即爲每月工作報告之依據，換言之，行政計劃即全年施政方針之總方案，亦一省整個政策之表現也。茲於民國二十六年度開始之前，由各主管廳擬具全年行政計劃，彙總編訂，提經本府第六一九次常會決議通過，爰將擬定本案之原則綜述如左：

一、注重平衡發展 查本府自合署辦公以來，係以民

財教建四廳暨秘書保安兩處爲基本組織，而重要行政之設施推進，不能超乎民財教建四廳者之範圍，雖應辦事業不

一而足，且有先後緩急之分，而於民財教建四端，應注重平衡發展，不令有畸輕畸重之失。故本年度行政計劃，即按民財教建四廳所主管者，分別編製，以符平衡發展之原則。

二、樹立中心工作 本府迭奉 行政院令，自二十五年年度起，各省政府均應擬具全省各期建設中心工作，並應擇定一二件扼要者興辦，名目勿求其多，等因；茲經擬定本年度之中心工作，屬於民政者，爲充實警衛力量，厲行禁煙政策；屬於財政者，爲整理田賦，厲行金庫制度及會計制度；屬於教育者，爲推行義務教育及民衆教育；屬於

建設者，爲發展農林，興修水利。以上諸端，或關國本大計，或爲本省需要，分別緩急先後，按期推進，命爲中心工作，並於其他要政，以次推行，庶於樹立中心工作之中，仍寓注重平衡發展之意。

三、與預算案相表裏 二十六年度全省歲入歲出概算，業經製定呈報，其編製係依據

中央規定辦理。並以統收統支爲原則。凡民財教建四廳所擬具之行政計劃，悉與預算相表裏，無論繼續以往成案，或新興事業，皆經指撥的款，列入預算，極力避免浮夸虛僞之弊，務符綜覈名實之旨；並於本案一概不列詳細數字，以與預算互證、而免抵觸。

四、保安處行政計劃另案辦理 查保安處爲省政府組織中之一部，理應擬具行政計劃，併案彙編，二十五年

成案，即係如此辦理。惟查本省保安團隊改警一案，業經擬訂辦法，呈准於本年七月一日實行。即原以縣款編練之團隊十個團，悉數劃還各縣，所需經費，同時改列縣地方預算，與上年度辦法絕不相同。所有具體方案及其他應有計劃，亦待一一擬訂，茲以時間關係，應行另案辦理。

綜合全般之行政計劃，計民政十四項，財政九項，教育八項，建設九項，皆係遵奉

中央明令指示急切舉辦之要政，經酌地方實際情形，擬具具體方案；若充實警衛力量，興發農林水利，推行義教民教，皆不出於衛養教之三大範疇；而充實財力，量入爲出，尤爲推行衛養教三者之資源。此即爲製定本案概括之說明，亦即各廳所擬行政計劃之總綱也。

本省二十六年年度民政計劃

第一項 主席廳長委員分期出巡

查地方行政之得失，關係人民直接利害，最為密切，故其設施之方針與施行之結果，必須由地方行政長官，隨時巡視，明密訪察，方足以洞悉環境實況，及人民好惡所在，而後一切因革損益，乃能切合地方實際之需要。本省歷年以來，雖迭有巡視之舉，惟以事前整個之計劃，遂缺乏聯貫精神，且復限於經費，未能普遍。茲擬自本年度起，遵照行政院頒布各省政府主席廳長及委員出巡通則，分期出巡，特訂定辦法，以為準則。

甲、巡視任務

巡視任務，可分為人事考查，地方環境考查，及政務考查三類。關於人事方面：以訪問民間疾苦，考察各級行

政人員之操守能力，輿情向背，及地方士紳之派別優劣等事項為主。關於地方環境方面：以查明地方治安情形，經濟狀況，及民間風俗習慣等事項為主。關於政務方面：除主席廳長全部施政事項，各委員應就民財教建各類政務，任擇其一類或二類事項，加以嚴密之考查外；其餘各廳廳長，以就其主管政務範圍內，切實考查其實施之程度，與對於社會人民所發生之實際效果，推行方法有無阻礙；及其阻礙之癥結點等事項為主。

乙、巡視方法

巡視方法，除主席係就廳長委員巡視結果，加以復查或抽查外；其餘廳長委員之巡視，可分為集團巡視與個別巡視二類。集團巡視制，係預分為若干組，每組以廳長委員二人或三人組織之，同時巡視一定區域。個別巡視制，

係由廳長委員分別巡視各個區域。二制各有優點，擬因時因地，酌量輪流舉行。如第一期採用集團巡視制，第二期則採用個別巡視制；對於比較特殊區域或重要區域，採用集團巡視制；其餘普通區域，則採用個別巡視制是。

以上無論採用集團制或個別制，均得酌派職員隨行，以資襄助。

丙、巡視期間

巡視期間，除主席於每半年度巡視一次外，其餘廳長委員以每季巡視一次為原則。每次以一個月為限，遇必要時，得縮短或延長之。每季每次之巡視，無論係採用集團制或個別制，均以輪流出巡為主。每季之出巡，採用集團制者，每次以一組為限；採用個別制者，每次以廳長或委員二人至三人為限。

丁、巡視區域

巡視區域，分為行政督察區、縣區、鄉區三類。每次

巡視時，如專視察各行政督察區者，則於督察專員駐在地，召集所轄各縣縣長，面予考詢；或於每行政督察區內，抽查一縣。如專視察各縣區者：則於縣政府所在地，召集所轄各區區長，面予考詢；或於每一縣內，抽查一區。如專視察鄉區者：則於各區署所在地，召集各聯保主任或保甲長訓話及考詢，並抽查各聯保及各保。但如認為某行政督察區或某縣某鄉區有特殊情形時，得採用縱面抽查法，或橫面普查法。縱面抽查法者：即於每一行政督察區內，抽查一縣一區或一聯保是。橫面普查法者：即於每一行政督察區內，備查所轄各縣，或於每一縣內，備查各區；或於每一鄉區內，備查各聯保是。

戊、巡視程序

巡視程序，以按照左列規定為原則：

一、每次巡視區域及先後，視地方狀況為準，臨時酌定，不預先公布。

二、巡視所到地方，應召集公正士商，詳詢地方利弊

及應興應革事宜；並隨地召集民衆講話，解釋各項重要政令之意義。

三、巡視時，應攜帶各區縣施政計劃工作報告及成績紀錄冊，查驗各區各縣建設中心工作，及各項政務之實施程度，是否與所預定之標準及報告相符合，詳密記載審核，並就其不能完成之原因，而予指導及督促。

四、巡視時，關於各項人事及地方環境之考查，應隨時用登記冊，分別縝密記載。

五、巡視時，對於戶口，保甲壯丁隊，警察隊，倉儲，農業，倉庫，合作社，堤工，路工，農場，各學校，及各民衆教育機關，賦稅徵收機關，及土地陳報區之地籍冊，均得用抽查方法考查之。

六、巡視時，對於各級機關之行政人員及各區聯保主任保甲長，均得隨時傳見，加以考詢。

己、巡視結果之處理

巡視結果之處理，一爲關於人事考查方面，一爲關於環境及政務考查方面，茲分述於次：

一、關於人事考查結果之處理 於巡視時，認爲有應行懲辦之行政人員及士劣反動份子，得即按照法定程序，分別辦理。如認爲應行懲辦之各機關公務人員，而不屬於本主管範圍以內者，得酌量情形，密函該主管機關辦理，並報請省政府核辦。

二、關於環境及政務考查結果之處理 於巡視完畢後，對於各地環境及政務考查情形，應根據記載結果，擬具詳密報告書及改革與批評意見，提供省府委員會審查研究，以決定各項政務設施改進之標準，及各區縣之施政成績。

第二項 召集各級行政會議

查地方行政，經緯萬端，各級政府，自應於每年度開始前，徵詢衆見，詳細研討，方足以適合地方實際情形，而收推行盡利之效。茲擬遵照部頒行政會議規程，由本府

各區行政督察專員公署及各縣縣政府分期召集行政會議，決定本年度各項施政方針，以資策進，其具體辦法，訂定如左：

甲、舉行全省行政會議

一、會議地點及組織 全省行政會議地點，當由本府在省會舉行。至會議組織，依照部頒規程，應由全體縣長出席。惟事實上，如一次召集則地方政務將受影響，分期召集復有失會議之根本精神，故擬仿照湖北省政府成例，召集各區專員出席；而以本府全體委員，各廳處長，高等法院院長，省會蕪湖蚌埠大通警察局長，及各廳處高級職員共同組織之。

二、會議主旨 省行政會議之召集，除由各專員報告地方情形，並議定各項庶政之應興應革事項外，擬以研討各縣二十六年施政標準為主要原則。二十六年各縣施政標準，擬以衛養教為中心工作，衛之最要事項：為保甲、警政、兵役、及社會國民軍訓；養之最要事項：為水

利，及農林建設；教之最要事項，為義務教育及民衆教育。次於民政事項：復分為倉儲、救濟、衛生、禁烟、禁毒、統計等五目，財政事項：分為土地陳報、田賦、稅捐、地方財政、推行法幣、厲行會計審計等五目。教育事項：分為中小學教育、職業教育等二目。建設事項：分為農倉、合作、路政、電政、工商等五目，司法事項：即以司法行政為主。均擬於會議之前，由本府督同各廳處並會同高等法院，按照上列事項編訂細目，審度各縣實際需要情形，及人力財力實現，訂定各縣施政標準及進度，提交大會議決，以為實施之準則。

三、提案程序 本府對於行政會議之提案，除關於省辦事項，另行提案研討外，關於各縣二十六年應辦事項，即以各縣二十六年施政標準為主，各區專員之提案，應就該管區特殊情形所應興應革事項為原則；各專員公署所轄之各縣，對於本縣特殊情形及對於省政有所建議事項，得擬訂提案，呈由該管專員，彙轉提會核議。

乙、舉行全區行政會議

各區行政督察專員，應於省行政會議完畢後，一個月內在專員公署駐在地，召集該管區所轄各縣縣長，舉行區行政會議。會議主旨：除由各縣縣長報告及其他必要事項，提會研討外，以根據省行政會議所議定之二十六年各縣施政標準，體察本區各縣特殊情形，及切實需要，議定區施政方案，為主要原則。

丙、舉行全縣行政會議

各縣縣長應於區行政會議完畢後，一個月內在各縣縣政府，召集所屬區署區長，地方財務委員會委員，各地方團代表，或地方公正士紳，舉行縣行政會議。會議主旨：除由各區區長報告及其他必要事項提會研討外，以根據省行政會議所議定之施政標準及區行政會議所議定之施政方案為原則；體察本縣實際需要，及人力財力所及，訂定二十六年本縣施政計劃，以為實施之依據。

丁、議案審核程序

本府召集之省行政會議所議定之施政標準及其他各項議案，應呈 行政院並咨報有關各部會備案；區行政會議所議定之區施政方案及其他各項議案，應呈由本府轉呈 行政院備案；各縣行政會議所議定之二十六年度施政計劃及其他各項議案，應呈由該管專員公署，轉呈本府核定施行。

第二項 改進專署及縣府組織

本省各區行政督察專員均兼任駐在地縣長，職務繁重，實際上僅能注重所兼縣之政務，對於轄縣之督察責任，反不能十分注及，殊失設官之本意。至各縣政府自實行裁局改科後，經費限於財力，組織未臻完善。上年度經費與組織，雖經略予補充，但事實上仍不免因陋就簡。是以本年度擬仿照江蘇省專員不兼縣辦法，將各區行政督察專員公署組織經費，略予變更，並依照部頒縣行政人員俸給表，將縣府職員俸給，酌定實支標準，並照部章將縣府職員加以訓練。茲擬訂具體辦法於後：

甲、專員不兼駐在地縣長

仿照蘇省辦法，各區行政督察專員改為專任職，不兼駐在地縣長，以便專心考察轄區內各縣縣政利弊，計劃進行興革事宜，並督促指導各項政令之推行。專員仍兼任區保安司令，負全區綏靖之責。所有該區保安團隊，水陸警察，及一切武裝自衛之人民組織，均歸其管轄指揮；並應隨時巡視區內各縣，繕具報告，擬具意見，呈報省府核辦。第四區專署司令部，擬改駐蚌埠；其餘各區駐在地，均暫仍舊。

乙、專署經費與原兼縣經費劃分

本省各區專署經費，尚係昔年所定，未經縮減。上年度雖將專署暨兼縣經費分開編列，惟仍注重專署方面，以專署職員兼任縣府事務，故專署經費較縣府為優。本年度各區專員既不兼任駐在地縣長，所有原兼縣府經費，除由專署經費內依照各該縣等次，應支經費，悉予照數撥補外

，所餘經費，留作專署經費之用，不另增加。

丙、釐訂縣府人員俸給標準

各縣政府各級行政人員俸給多未照章叙給，所支數目相差過鉅。本年度擬依照內政部頒發縣政府及各科局官等官俸表，及咨請提高待遇辦法，將縣府各級行政人員薪俸，酌擬俸級及實支數目以為俸之標準。(一)縣長官俸：部頒表列自荐任六級起支至簡任八級為止，嗣經銓叙部核定，一律各支三百元九折實支二百七十元，但仍保留原級。(二)各縣政府秘書科長薪俸，依照表列應自委任八級起支至委任一級為止，現擬一律自委任六級起支俸。(三)科員薪俸，依照表列，應自委任十二級起支至委任三級為止，現擬暫照委任十二級至十級分別敘俸。(四)軍法助理員，擬照委任十級至八級敘俸。(五)統計員俸薪，現擬自委任十三級至八級分別敘俸。(六)警佐現擬一律支委任十級俸。(七)警學薪俸；照表列自委任十二級起支至委任三級為止，現擬自委任十三級至十一級分別敘

俸。(八)技士薪俸，現擬自委任十三級至十一級分別敘俸。(九)經徵主任金庫主任薪俸，現擬自委任十三級至十一級分別敘俸。(十)事務員薪俸，照表列自委任十六級起支至委任十一級爲止。現擬自委任十六級至十四級分別敘俸。(十一)征收員擬自委任十六級至十四級分別敘俸。

上述敘俸辦法，雖經擬定，各縣財力豐嗇不同，自未便一律照支。其辦理土地陳報縣份，收入較多，應行體察地方情形，先行實施，其收入較少縣份，暫仍照上年度核定預算數目開支。

丁、訓練考察縣行政人員

依照 行政院頒發縣行政人員訓練辦法大綱規定授縣行政人員以必要之學識，充實其能力，俾易改進庶政，於訓練及檢選用後，仍隨時加以考察。其辦法如次：

1. 訓練方法 設立安徽省縣地方行政人員訓練所，將現任各縣政府之秘書科長科員分期抽調來所訓練。除現任

縣長由內政部分期調京受訓外，所有檢定合格之候委縣長及分發或介紹以縣長任用者，均須入所訓練，期間以三個月爲限。訓練方式：分爲(一)學科講授，(二)集會討論，(三)專家講演，(四)精神講話，(五)文書實習，(六)調查報告，(七)軍事訓練，訓練期滿並分別考核成績。所有詳細辦法，俟辦理時，再行規定。

2. 考察辦法 縣行政人員訓練及格後，或仍回原任，或擇優委用。其各人辦事能力之優劣，工作之勤惰，操守是否廉潔，行爲是否正當，學識經驗是否豐富等項，均應隨時考察，以爲考績之標準。其考察辦法，於主席各廳長各委員出巡時，或派員視察時，就考詢所得，或調查所及，分別登記，酌定等次，以定優劣。遇有成績優異或過劣者，隨時照章予以獎懲，俾收改進成效。

第四項 舉行縣長考試

查縣長考試一案，於上年三月間奉 行政院暨 考試院會令，以規定舉行順序，暨經費負擔辦法，飭即遵辦到

府，依照規定順序，本省係列入二十六年第一期，應於二十六年春季舉行。當以按照本省情形，最近期內，尚無舉行縣長考試之必要。經予呈奉指令，准展緩至民國二十七年春季舉行，此項考試期間，係在本年度之內，茲根據縣長考試條例之規定，擬具辦法如左。

一、設立籌備辦事處

在舉行縣長考試前三個月，組設縣長考試籌備處，辦理應考人報名，資格審查，及其他應行籌備事務。辦事人員，則就主辦機關人員分別調用，俟試務處成立後，即將試務事宜，移交該處核辦。

二、設立試務處

於舉行縣長考試前一個月成立試務處，着手籌備考試事務，設立期間，以兩個月為限，依照縣長考試條例第四條，及試務處處務規程第三、四、五、六、九、各條規定，設處長一員、主任秘書一員、秘書二員、科長三員、股

長十一員，科員及事務員各十一員，錄事二十人，分別綜理襄辦本處事務，及繕寫事宜，並設監場主任一員，監場員十員，分別辦理各試場監場事務。

三、成立典試委員會

此項委員會於典試委員長及典試委員就職後成立，依照縣長考試條例第四條之規定，以典試委員長一人典試委員十一人組織之，由

中央分別特派簡派，辦理典試事宜，並依典試法第三條之規定，由典試委員長聘任襄試委員十人襄助，以期完備。

四、公告考試時期

本省舉行縣長考試，經呈准展緩於二十七年春季舉行，自應按期舉辦，以為拔取真才，銓衡縣長之準備，至考試日期，應於呈經核准試期三個月前公告。

五、覓定考試地點

考試地點，照章應於省會舉行，試場於考試時視應試人之多寡，覓定相當地址，先期佈告。

第五項 厲行專員及縣長考績

查行政督察專員，對於轄區內各縣市行政，負統籌及指導之責；縣長為直接執行地方政務之官吏，關係內政建設，均極重要。自應循名核實，嚴施考績，方足以資策勵而增效能。本府自二十三年二月，訂定縣長考績辦法，即自二十三年年度起，按期實施考績制度；上年復遵照

中央公布之公務員考績法及行政院令，訂定專員及縣長考績實施辦法，於二十五年年終，舉行考績，本年度仍擬根據上年度原定計劃，切實辦理，茲將考績方法，略加改進，擬訂計劃如左：

甲、訂定專員考績標準

本省各區行政督察專員，現均兼任駐在縣縣長。是以專員考績標準，應分為辦理全區行政事務，及辦理兼縣行

政事務二類。每類工作成績分數，各佔百分之五十。至辦理兼縣行政之考績項目，以該兼縣之二十六年年度施政計劃所列事項為原則。辦理區行政之考績項目，以該區二十六年年度施政方案所列事項為原則，關於區施政方案，對於下列各點：（一）省及區所規定之中心工作，（二）地政，（三）整理地方財政，（四）整理田賦，（五）辦理保安及警察，（六）辦理保甲及訓練壯丁，（七）辦理建設，（八）辦理教育等事，均應特別詳密擬訂，分別列入，呈本府核定施行。（本日俟專員不兼縣長制實行後，考績標準再行另擬）。

乙、訂定縣長考績標準

各縣縣長考績標準，以各縣二十六年年度施政計劃所列事項為原則。各縣施政計劃之擬訂，以全省行政會議所議定之施政標準及該管區行政會議所議定之施政方案為根據，再就各該縣地方情況，審度客觀環境之所必需程度，及主觀力量之可能範圍，按照所列事項，擬訂行政計劃及

實施程序，提交縣行政會議議決，呈送該管專員審核加具意見，轉呈本府核定施行。

丙、訂定專員縣長工作成績百分率

關於專員及縣長考績分數之評定，依照公務員考績法施行細則第五條規定：為工作學識操行三項。其最高分數，工作為五十分，學識操行各為二十五分。茲擬就工作分數範圍內，分別定百分數比率標準，以為考績之依據，至於縣長之工作百分數標準：擬按照各縣施政計劃及實施程序，參酌各該縣地方環境及特殊情形，與各該縣政務性質之繁簡難易，分別緩急輕重，條列事項，訂定百分數比率；並將全省十行政區所轄各縣，分為十組，每組復就各縣地方情形，按其衝繁簡易等性質，就其比較類似者，訂定同一之百分數比率標準，分別考核。關於專員之工作百分數比率標準：除其兼縣工作，依照前項原則訂定外，其專員區之行政事務考績，擬按照該區所擬訂之施政方案，參照該區地方環境及特殊情形，分別訂定。並就各區地方情

形之相類似者，訂以同一之百分比率，以便互相比較。

丁、規定工作學識操行考核原則

專員及縣長考績，均以工作學識操行三項為評定之標準。惟各項成績評定之因素，應于事前有縝密劃一之規定，使符於實際之科學原則，方能收公允之效果。茲將三項評定之因素，分述於次：

(一)工作成績決定之因素

工作成績之考核，應以工作結果所發生之實際效能，為決定之準則。惟效能之因素，專員與縣長，因所負職責各異，自應分別規定，以符實際。

(一)關於專員者：查專員所負之主要責任：第一為辦理特種行政事務，第二為行政監督，第三為轄區內行政之統籌及領導。故其工作成績之考查，應以左列四項為決定原則：

(1)考查專員辦理全區各項政務，是否能按照預

定標準與數字，切實完成。

(2) 考查專員辦理全區各項政務，每項工作所需之經費及時間，是否能切合預算及預定期限。

(3) 考查專員對於轄縣所辦各項政務，指導設計及督促考核各項方法，是否周密，而能發生實際效果。

(4) 考查專員對於全區政務之發展，統籌及領導之職能，是否能運用適宜，而發生最大之功用。

(II) 關於縣長者：查縣長負直接執行地方政務之責任，其工作成績之考查，應以左列四項，為決定原則。

(1) 考查其所辦理各項政務，是否能切合於所預定之標準及限定之數字。

(2) 考查其每項工作之完成，所共需之經費及時間，是否能切合預算，及預定期限。

(3) 考查其辦理各項政務事前之設計方法，執行手續，及其結果對於社會與人民之實際影響。

(4) 考察該縣之社會環境，經濟狀況，對於各項工作進行難易程度，以定其工作效能之高低。

(二) 學識成績評定之因素

專員與縣長之學識成績考查，擬以其本職守內之行政學識，及與本職守有關之專門學識，（如軍事實業財政經濟法律等專門學識是）為評定原則。關於本職守內之行政學識，以其所擬訂之施政方案或施政計劃，平時對於各項政務所擬訂之實施章則與辦法，及對於各項政務施行所提出之特殊建議，與辦理經過程序，以為評定之參考。

(三) 操行成績評定之因素

專員與縣長之操行成績考查，擬以品性，操守，服務

精神三點，爲評定原則。關於辦事精神，應包括責任心，判斷力，及苦幹硬幹實幹之應事精神等因素。

戊、規定專員縣長成績考核方法

關於專員及各縣縣長成績之考核，除學識操行二類，應根據平日特別考驗與實地觀察所得，隨時記錄，按期評定外；關於工作成績之查驗，擬分爲書面考核，及實地檢驗二項，茲分述於左：

(一)書面考核 各區行政督察專員，及各縣縣長，應按照所定全區施政方案，及各縣施政計劃，將每月完成各項工作之程度，所用之方法及經費，編具全區施政報告及各縣施政報告，呈由省政府分別考驗，加以督促糾正，(縣政府之施政報告，應呈由該管專員公署審核彙轉。)省政府對各區及各縣施政報告，應用工作成績記錄冊，按月將各區各縣工作，詳密記載。其記載之內容，應分爲下列三點：一爲數量之記載，以說明工作完成

單位及所費時間之速度爲主；二爲質量之記載，以說明工作之優劣，或有無錯誤爲主；三爲經濟之記載，以說明或比較同樣工作所用經費之多寡爲主。該項工作記錄，擬每三月彙編一次，發交各區縣參考，以期互相觀摩，共資競進。

(二)實地查驗 各區行政督察專員，對於轄區內各縣地方行政，除按照個別事項，隨時派員逐事考驗外，應每半年輪流巡視轄縣一週，對於轄縣所辦各項政務，躬親按驗，如有不確實或未完備之處，應詳密指示其改進方法，並限定完成時期。省政府對於督察專員，及所轄各縣之考核，除按事隨時派員考察外，應於每半年終，由省府各廳處，各派高級職員一人，組織視察團，依據各區施政方案，各縣施政計劃，及每月工作成績紀錄冊，分別詳密考核，繕具報告及改進意見，呈府分別審核飭遵。於每年終，本府主席暨各廳處長，各委員，得分別輪赴各區巡視，考查各區專員

及所轄各縣，辦理本年各項政務成績之實況，而加指示以期改進。（辦法見第一項）。

己、規定考績時間

各區專員及各縣縣長成績之考核，均規定於每年年終舉行一次。惟關於工作成績之核定，係以年度施政標準為根據。故應將上年度之下半年，與本年度之上半年，所辦理各項政務成績，依照上列實地按驗方法，分別考查，按照所規定之百分比率及工作成績評定原則，分別核定分數；再於年終彙總平均計算之。例如二十六年年終考績，應先將二十五年下半年，及二十六年上半年成績分別核定，再行併案計算，以決定其總成績。

庚、規定考績程序

各縣縣長考績，於每年終先由各區行政督察專員按照上列考績標準及方法，縝密審核各縣縣長工作學識及操行成績，核定總分數，並臚列事實，加具詳細考語，呈由本

府交民政廳會同各廳處及高等法院，執行初核；再由本府主席執行覆核，轉咨內政部及銓敘部備案。各區行政督察專員之考績，於每年終，由本府按照上列標準及方法，縝密審查，核定工作學識及操行成績總分數，分別等第，並臚列事實，加具詳細考語，呈報 行政院察核，並咨報內政部及銓敘部備案。

辛、實施考績獎懲

各區專員及各縣縣長年終考績之計算，及等級評定，與獎懲辦法，均遵照公務員考績法施行細則第五條第六條及公務員考績獎懲條例第四條辦理。各縣縣長考績前及考績合格後，除有重大違法或失職行為外，應予以切實之保障，務期久於職任，而便發揮其事功。行政督察專員之成績優異者，得由本府呈請 行政院特予嘉獎。

第六項 推進統計工作

統計為決定施政方針，及測定施政成績之根據，本府

自二十四年七月，依照院頒地方行政機關統計組織規程，將各縣政府及各警察局統計組織，一律完成，復於上年度訂定各縣局辦理統計補充辦法，切實推進。關於各項基本統計資料，除擇其最重要者隨時編製公布外；並先後編訂二十三年度及二十四年度統計年鑑，以爲施政之參考。茲擬從本年度起，將各縣統計組織，益加充實，並採用更有效之調查登記報告制度，俾各項統計資料，均能具有準確迅速及完備之條件，藉收行政科學管理之效，關於各項改進具體辦法，分述於左：

甲、調整各機關調查登記報告表格

查上級各機關，頒發各種調查表格，每多繁複；而本府各廳處承辦各項表格，亦向屬按照表格性質，分交各主管科股部份辦理，致查報呈轉，不能聯貫，於行政效率，極受影響。茲擬從本年度起，一而健全本府秘書處統計室組織，一面於各廳處均成立統計股。所有各上級機關頒發各項調查表格，均應先由統計室按照整理標準，先行整理

，再分發各縣填報。關於各廳處職務上應用之統計，所需一切調查表格，應悉由各廳處統計股擬製，並送統計室核定後，方得頒發，其各下級機關所呈送之調查表格，應先由統計室按照表格性質，會同各廳處審核。至關於各項統計資料之搜集登記及報告編製分析方法與格式，概由統計室會同各廳處統計股，事前詳密籌劃，擬定公布施行。如是，庶使統計集中組織與分散組織之利益，均能兼顧；而對於統計及行政效率，亦必有顯著之增進。

乙、充實各縣局統計組織

縣市爲統計材料之基本來源，關係統計推行，極爲重要，本省各縣局統計組織，除省會警察局設置統計股外，其餘均僅暫設統計員一人。現在各縣統計事務，日益增劇，統計員一人，實不能勝任。茲爲顧及各縣局事實並財力豐富起見，擬先將太湖、蕪湖、六安、壽縣、滁縣、泗縣、阜陽、貴池、宣城、休寧、懷遠、合肥、桐城、宿縣、盱眙、霍邱、臨泉、亳縣、歙縣、廣德、無爲、當塗、廬江

、巢縣、宿松、和縣、靈璧、渦陽、穎上、天長等三十縣，及蕪湖蚌埠二警察局先行成立統計股，其餘各縣局，再斟酌情形，次第設立，縣以下之各區署，為統計組織之基礎。擬每區指定區員一人，兼任區統計員，辦理區署調查及登記事務。

丙、增籌各級機關統計事業經費

本府凡屬於省辦規模之調查及統計年鑑之編製，均由統計委員會負責辦理，從本年度起，擬於該會設置統計練習員十名，分發各應處辦理登記，及統計工作。故關於該會之統計事業費全年擬增列為六千八百四十元。至各縣政府統計事業經費，上年度曾經按照各縣區域廣狹及統計事務繁簡，分為二百元、一百五十元、一百元、及五十元四級，列入各縣地方預算，本年度各縣，均擬舉辦，農業產銷查報，工商金融調查登記，特產產銷及重要貨物輸入輸出登記，需費較多，擬按照上項標準，分為五百元、四百元、三百元、二百元四級，分別列入各縣地方預算，關於

省會蕪湖蚌埠大通四警察局，亦以舉辦經濟調查及重要貨物輸出輸入為主要工作，所需統計事業經費，除大通警察局列二百元外，餘均規定為四百元，擬於編製二十六年預算時，專款列入。

丁、訂定統計工作實施方案

本年度各縣局應辦統計，關於經常方面：擬參照主計處頒發全國統計報告材料應用表格項目，分為土地、保衛、警政、衛生、禁烟、社會、救濟、社會病態、物價、倉儲、財政、金融、氣候、雨量、水利、交通、礦業、魚業、林業、司法等項，分別訂定調查登記整理報告冊格式，暨編製與分析方法，並分為月報、季報、半年報、年報四項，責成各縣局，按期填報。關於特殊方面：擬以舉辦戶口動態登記，農作物生產及運銷查報，工商業調查登記，特產產銷及各重要貨物輸入輸出登記，為主要中心工作。所有各項調查登記及編製程序，均擬分別訂定詳密辦法，及各項表格，令縣切實施行。

戊、厲行各機關公務統計

查各機關公務統計，包括各該機關執行職務經過與結果之記錄。凡屬下列性質：（一）可以表現施政計劃推行之成績與程度者；（二）可以表現工作之效率與每單位之費用者；（三）可以表明財政收支之狀況者；均應有詳確之紀錄，關係行政效率之增進，極為重要。本府所屬各機關公務統計，向無統一之編製辦法，致不能為綜合之分析，以測驗行政之效果。茲擬從本年度起：分為政務概況，公文類別，工作進程，工作分析，及施政成本五項，訂定登記與編製辦法及各項登記表冊格式，責成各機關主辦統計部份，隨時登記。於每月或每年終，應用統計方法，加以詳密之分析，以發現各種因果關係，而為革新行政之標準。（本項擬於二十六年七月起開始，各月繼續辦理，按期完成。）

己、改進各縣統計考績制度

各縣縣長，各警察局長及主管科科長，對於辦理調查統計行政，負主持及督促之責，自應仍照案列入考績百分比率，由本府依照考績程序，每年彙案考核。至各縣局主辦統計人員之成績考核，仍擬依照本府前頒各縣局辦理統計補充辦法第十二條規定各項標準，舉行年終考績，惟關於考績結果之應升級及應降級者，擬仍以在原機關內陞降為原則，因辦理統計事務，首重熟練，在一機關內在任職年限愈久，愈能表現其成績。若因陞職而遷調，是對於統計人員個人，雖足以資鼓勵，而對統計效率，反恐受其影響，故從本年度起，擬將各縣局統計員薪俸，一律按照二十五年年終考績所確定之等級為標準。嗣後因年終考績晉級及降級者，其所應增或應減之俸額，即由原縣行政經費內分別增減。凡屬降級之統計人員，其每月所減經費，應按月儲存，彙繳省庫，以資彌補。

庚、舉行統計人員考試

查本府為培植統計人才，已於二十三年九月，舉辦

計人員訓練班，二十五年十二月，復舉行統計人員檢定考試，并加以二月以上之訓練及實習，均已分發各機關任用。茲為增儲統計人才起見，擬於本年舉行本省普通考試之中，列入統計人員一類，嚴格甄選，以備應用。（本項與本省普通考試同時舉行，於本年十二月內辦理完成。）

辛、擴大縣區統計訓練及宣傳

縣以下之區保甲人員，對於統計，均負有登記查報之義務，自應具有調查統計常識，方足以資辦理。本年度內，仍擬繼續上年度計劃，繼續分別訓練，以資嫻習。至關於統計之意義及功效，社會上現尚多未能有普遍實際之認識，致調查進行，諸多窒礙。擬自本年度起，督飭各縣民衆教育機關，及各級學校，并聯合縣黨部，用講演或文字方式，隨時舉行統計擴大宣傳，俾一般民衆及各類地方團體，咸能切實重視，庶期共同協作而收進行順利之效。

第七項 整理保甲

保甲為組織民衆，運用民衆之下層機構；既可消弭奸宄，根絕亂源；復可推行政令，促進自治。本省保甲，迭經改革，逐步推進，於安定社會秩序，推行政府設施，多所匡助。本年度根據過去情形，審酌現在狀況，更擬設法改進，使其組織嚴密，機構健全，以達到運用靈敏之目的。茲將所擬辦法分別詳述於左：

甲、嚴密保甲組織

本省清查戶口，編組保甲，均經數度改進，大體情況，尚稱完整。惟一切保甲作用之發揮，皆以組織嚴密為基礎，特於地方環境不全之下，規定兩項辦法於左：

（一）無匪區 無匪之縣，戶口既已清查，保甲亦經編組，嗣後但須每月由保長覆查戶口一次，每季由區長抽查戶口一次，而於戶口異動，尤須隨時登記，遞級呈報，嚴厲執行，以期保持組織嚴密之常態。

（二）零匪區 本省毗連豫鄂贛浙各邊區縣份，常有零匪不時出沒，騷擾蹂躪，在所不免，戶口因之變動，保

甲爲之破壞，故規定凡邊區被匪各縣，務於殘匪肅清一月內，將戶口重行清查，保甲重行編組，並挨戶取具聯保切結，實行連坐辦法，使地方秩序得以迅速恢復，然後依照無匪區辦法，辦理抽查復查戶口異動登記及呈報。（以上兩項，須於本年度開始起至終了止切實分別辦理。）

乙、調整保甲機構

保甲長因學識能力不齊，執行職務，往往發生困難，以致保甲工作之推行，深受影響，補救之道，惟有集中人力財力，健全中心組織，始克有濟。

（一）擴大聯保組織 每聯保須擴大至五保以上，其區域以不逾二十里爲原則。聯保辦公費，由各區保甲經費管理委員會按照規定數目支給之。並雇定聯保書記，予以相當生活費，責令常駐辦公處，担任各保日常事務及製作公文表冊等事。舉凡保甲事務，各保長應在聯保辦公處協商進行，以收通力合作之效。

（二）厲行保甲會議 保甲會議仍就各保長辦公處所

舉行之，須通知各戶長儘量參加，用收集思廣益之效。聯保辦公處應分配各保保甲會議時間，以免衝突，並指定聯保書記出席，輔助一切，並担任記錄。（以上兩項，務於本年度內完全做到。）

丙、保甲長之選用訓練及獎懲

保甲長爲推行保甲之幹部，不僅選用之際，應當慎重，即在授職以後，尤須實施訓練，以陶冶之，厲行獎懲，以策勵之，然後能者有所勸，惰者知所勉。茲分述如下：

（一）保甲長之選用 此項人選，須於品格、學識、能力、健康各方面，切實注意。尤須嚴防地方士劣，參預其間，爲害鄉里。但保甲長均係無給職，於執行職務以外，尚須爲生活之計，故令其担任職務，應以與地方人民有直接關係者爲限，凡不涉保甲範圍內之事務，勿驅使其勞役，改正過去莊頭地保之待遇，俾自好者樂於從事，以堅民衆對保甲長之信仰。

（二）保甲長之訓練 爲充實保甲教育增進保甲運用

效能，發揚民族意識，及自衛力量起見，對於保甲長，應施以相當訓練，此種訓練可分集中訓練，及平時訓練兩項如左：

(1) 集中訓練 現任保甲長及聯保書記，凡未施以訓練者，應即趕緊訓練。其訓練課程，以常識及技能為基礎，授以公民常識，新生活綱要，自衛新知擇要，保甲法令，戶口異動登記辦法，及兵役及齡男子調查規則等科目，而輔以公文書及公告文字，並予以實地練習之機會，使於辦事手續，及填報表冊等項，均能應付。如保甲長有不識字者，先從識字寫字入手。

(2) 平時訓練 除上述短時間之集中訓練外，並須利用當地之學校或民衆教育館，依照上述訓練辦法，予保甲長以隨時隨地學習之機會。

(三) 保甲長之獎懲 保甲長執行職務時，應厲行修正則匪區內各縣編查保甲戶口條例第三十七條，三十八條，暨修正安徽省各縣保甲長獎懲規程之規定，信賞必罰，以示勸懲。

丁、確定保甲任務

保甲任務範圍極廣，舉凡地方自治自衛各項事務，均可概括其中。本省過去數載，因事實需要，保甲任務，側重於消極方面之自衛工作；今則零匪漸告肅清，地方日趨安定，自宜於消極方面之自衛工作，與積極方面之自治工作，兼籌並顧。除關於聯保連坐，應認真辦理，戶口異動，應按時查報外，於下列各項公益事業，亦應同時注意：

(一) 關於建設方面 如籌備各種合作事業，改進農業及農村副業，依照人民服工役法令辦理水利、交通、農林等各事業。

(二) 關於經濟方面 如舉辦農業倉庫，設立借貸所及推行國民經濟運動等各事業。

(三) 關於教育方面 如推行義務教育，社會教育，籌設各種補習學校及習藝所，舉行識字運動等事業。

(四) 關於社會方面 如促進新生活運動，節約運動，辦理慈善事業等。

戊、整理保甲經費

查本省省縣地方各款，早經列入預算，各縣保甲經費亦屬縣地方款之一部份，自應編列預算，以昭劃一，茲酌擬辦法如下：

擬辦法如下：

一、經費數額每保每月以五元爲限。

一、經費來源，先就各區內原有公產公款之收益，酌量提撥；如無上項收益，或提撥不足時，得就各保甲住戶中有力擔負者，分別征收，以收足定額爲限。但每月每月至多不得超過二角。各項征收之款，均應發給正式收據爲證。上項區有公產公款之收益，除已撥作學產有案，及列入縣地方歲入預算外，按數以五成作保甲經費，以五成作短期義教之用。

一、經費之支配，分經常臨時兩種。經常費以聯保保長各辦公處，暨區保甲經費管理委員會經費爲限。（關於經常費之支配，應參照安徽省各縣保甲

經費分區統收統支辦法第七條之規定妥爲辦理。

（臨時費以保甲訓練，暨壯丁隊協助軍警抵禦土匪時必要之給養，與剿匪所用之硝藥爲限。

一、各縣保甲經費在預算未經核定以前，仍應依照原

擬安徽省各縣保甲經費分區統收統支辦法辦理。

第八項 整頓警政

本省水陸警察機關，自經逐步整頓以來，雖已規模粗具，而種種設備，因限於經費，尙未臻於充實。本年度應依照內政部整頓各省市警務擴充設備案之規定範圍，酌本省地方實際狀況，分別擇要擴充，以期適應需要。至各級警務人員，亦應陸續實施集中訓練，務使養成適當人材，而資改進。茲將所擬計劃列舉於左：

甲、補充槍械

查本省水陸警察各局隊，暨新編甲種區署，現有槍械彈藥，均不敷用。且強半陳舊殘破，不堪使用，應即按照

警察與槍枝差額，分別加以修理補充。計每警長一名，配備長槍短槍一枝，每步槍或駁殼槍一枝，配備子彈二百發，每手槍一枝，配備子彈一百發。其原有不易購配子彈之步槍（如村田式及九響毛瑟等雜色步槍雖尚完好，然非常時期子彈即不易配備。）暨長短槍枝缺乏之彈藥，亦按上項配備標準，一併照數換發補充，務期切合實用，以厚警力。總計省會蕪湖蚌埠大通等警察局，長淮巢湖兩水上警察局隊，正陽臨淮屯溪等新編甲種區署警察，共補充步槍一千六百五十八枝，步槍子彈四十二萬一千七百九十發，駁殼槍六百二十四枝，駁殼槍子彈一十二萬三千零五十發，左輪手槍一百四十九枝，左輪手槍子彈一萬八千零八十四發，步槍子彈袋二千三百五十二條，駁殼槍木盒皮帶子彈袋六百八十二套，左輪手槍皮盒連帶二百五十六隻。

乙、添造船艦

查本省水上警察機關，現有長淮巢湖兩水上警察局隊。長淮水上警察局，僅有長安巡輪一艘淮駿淮驪巡船兩艘

，及巡划十五隻，平時分布調遣，恒慮不敷。近據委員勸報：長安巡輪，損壞程度，已屬不堪再修；其淮駿淮驪兩巡船及巡划十五隻，亦均因年深日久，風浪冲刷，朽爛滲漏，非重行修補，不能適用。至巢湖水上警察總隊，在昔本係雇用商輪駛湖遊弋，嗣因經費無着，遂告退租。現在每月雖有少數巡湖燃料補助費，然杯水車薪，無濟於事。所有隊警，完全駐紮陸上，湖面遇有匪警，時有剿辦不及之虞。況長淮流域，西自三河尖，東迄蔣壩，袤延千里，港汊紛歧。巢湖面積，上自合肥三河白石山盛家橋，下至雍家鎮裕溪口等處，廣及四百餘里，長達二百餘里，環繞舒城、合肥、廬江、無為等縣，為內河通江尾閘。村鎮棋布星羅，帆檣往來如織，故扼長淮之險，足以保障津浦，控巢湖之流，足以屏藩天塹。可見航線之安全與否，關係於非常時期之軍事者，至大且鉅。又省會蕪湖大通等警察局，雖係陸地警察機關，然各該警區濱臨長江，地當衝要，或接省會，或近畿輔，值此多事之秋，對於防範奸宄，維持治安，勢非實施水陸聯繫，不足以期週密。是船艦之

配備，亦為事實上必不可少之需。本年度應即於長淮水上警察局，補充裝甲汽油巡船四艘，鋼板馬達巡划十三隻。修理舊有巡划十五隻。巢湖水上警察總隊，配備裝甲汽油巡船一艘，乙種裝甲汽油巡船二艘，鋼板馬達巡划八隻，并增編遊擊隊一隊。省會蕪湖兩警察局，各配備鐵殼裝甲巡划一艘，鋼板馬達巡划四隻，並增編水巡隊一隊。大通警察局，配備裝甲汽油巡船一艘，鋼板馬達巡划四隻，並增編水巡隊一隊。以便梭巡，而固河防。

丙、消防設備

查本省陸地各警察局，原有消防設備，為數既渺，復多損壞。每遇火警發生，撲滅難期迅速。且省會蕪湖蚌埠等地各種建設，突飛猛進。曩昔舊式平房，多已易為高樓巨廈，普通水龍唧筒灌救，深感困難，設備非常時期，預防空襲，尤關緊要，亟應於省會蕪湖蚌埠大通等警察局，增編消防隊四隊，補充三號及七號幫浦救火車七部，消防水龍三架，節梯梯六架，藥沫滅火機五十具，唧筒六根，

以資預為準備，而策安全。

丁、其他設備

查非常時期之警備瞭望，及情報傳遞，均與維持地方公共秩序，減少人民災害損失之諸種必要設施上，有密切重大之關係。如期達到敏捷靈活之目的，自非充實科學暨機械化之一切工具不為功。但本省水陸警察局隊，尚少此種設備，尤不能不積極分別，擇要添置，以備應用。統計省會蕪湖蚌埠大通等警察局及長淮水上警察局，共須配備警備車三輛，西門子及維品牌專用電話總分機桌機一百零六部，各項架設電話器材全部，崗亭二十二座，望遠鏡九個，探照燈九架，防毒面具二百五十個。

戊、擴展警區

查擴展警區，為非常時期之必要措施，而欲求佈署之週密，尤賴於呼應之靈通。省會東區，幅員遼闊，東起距城十里之武當洲，北至大湖關，西北至菱湖公園，南臨長

江及地藏庵一帶，東西長達十里，築有華中路一道，直貫城市中心。武當洲原係前清標營基址，歲久傾圮，廢為荒洲。近自開作安慶飛機場後，地方形勢與軍事上關係，益形重要。該洲迤西至龍獅橋，沿華中路兩側，農林蠶桑棉織畜牧養蜂等實業機關場所，棋布星羅，遊人爭趨，車輛輻輳。菱湖公園附近，為安徽大學設在地，沿江及地藏庵附郭之區，亭林村舍，鱗次櫛比，人烟日益稠密，均為衝要地段。省會警察局，囿於警區，限於警額，職權既有所莫及，分佈恒苦於不敷。若不擴展警區，難期適應需要。

擬即於森林公園附近，增設分駐所一所，於地藏庵及菱湖公園兩處，各設派出所一所，地藏庵派出所直隸森林公園分駐所，菱湖公園派出所，則屬四分局二分駐所，無事則各自防守，有事則互相策應。又省會與隔江南岸之大渡口，對岸相望，為本省南北水陸交通孔道，東有省股路，南有省景路，與皖南各縣及浙贛兩省脈絡相通，行旅商賈，往來麇集。

先總理建國方略，曾規定大渡口與省會為雙聯市，足見該

鎮與省會實有密切聯繫之必要。現在該鎮戶口激增，商業繁盛，平時五方雜處，每慮宵小潛踪，如遇事變，尤恐乘機偷渡，影響省會治安。自二十三年起，經規劃於每屆冬防期間，由省會公安局派官警三十餘員名，前往常川駐守。嗣因該鎮事實需求，已過冬防，仍難撤回，惟該局警額本感不敷，加以長期他調，更有顧此失彼之虞。度勢衡情，亟應將鎮劃入省會警區，增設第五警察分局，直屬省會警察局，并於鎮北江岸及張家灣，各設派出所一所，以資切取聯絡，而固省防。

己、集中警官警士訓練

查增進警政之效率，端在培植適當之人材。本省於近歲以還，雖曾先後舉辦「警官訓練班」「長警訓練所」。而省會蕪湖兩警察局，亦均設有「警察教練所」，分期輪流訓練。然為經費所限，範圍過狹，殊難期以普及。本年度擬即依照內政部頒布警察補習班規程，及警士警長教育規程之規定，將各級警務人員，集中嚴格訓練，務期提高

技能，適應需要，而達整頓之鵠的。

第九項 土地行政

本省整理土地，原定自測量入手，繼辦登記，再進而規定地價，征收地價稅，及增值稅，以期達到平均地權之目的。乃以災患頻仍，財政枯竭，前訂整理全省土地方案，未能照案實施，遂有舉辦土地陳報之舉，冀先清理田賦，增加收入。以為初步清理地籍之基礎。現在自治時期，

即將開始，土地測量，為訓政時期必要工作，建國大綱第八條明白規定，實為迫不容緩之圖。且土地法施行經年，

一切進行程序，尤須切實遵守，關於測量登記事項，自非加緊工作，依法邁進，不足以完成訓政要項，實現本黨土地政策。茲特斟酌本省人力，財力，並參照地形繁簡，將全省各縣分為兩期辦理，限四年半完成，擬定計劃如左：

一、本省各縣土地測量，分為兩期完成，第一期自現在起，至民國二十八年止，第二期自二十九年一起，至三十年止。

二、第一期，除已着手測量之渦陽、亳縣、蕪湖三縣，及懷寧未測竣部份，應測量完竣外，並加測壽縣、鳳台、霍邱、懷遠、天長、來安、全椒、含山、嘉山、盱眙、五河、靈璧、宿縣、蒙城十五縣。

三、除已測阜、臨、穎、太四縣，及第一期十九縣外，仍除當塗等三十九縣，土地陳報或已辦理完竣，或正計劃辦理，均定為第二期測量縣份。

四、第一期測量，由省地政局直接辦理，第二期各縣於開始測量時，設立縣地政局，由省局將第一期測量人員，悉數分配各縣局督飭辦理。

五、已測量土地，除安慶已定七月一日開始登記外，共蕪、蚌、大三鎮，應即各設登記處，阜、臨、穎、太四縣，應各於本年九月前，成立縣地政局，依法舉辦土地登記，嗣後在第一期內，每測竣一縣，即設縣地政局，辦理登記，至第二期各縣每測竣一區，即開始辦理。

六、所有測量登記估價等業務，應需補充人員，由省局設立初級地政人員訓練班訓練選用。

第十項 社會救濟

查本省防澇防旱工作，歷經積極進行，清剿殘匪，亦復不遺餘力。就二十五年度而言，既未發生水患，遭匪災旱災者，亦僅少數縣份，且二十五年份，皖中南各縣，均告有秋，皖北麥收，亦稱中稔。農村經濟，已不若從前之艱窘；惟無自救力之人民，仍復到處皆有，自應繼續救濟，俾免流離失所。茲參照過去情形與現時狀況，擬訂辦法如左：

甲、救濟災害

(一) 集中振濟力量

本省設有災區籌賑會，由本省政府遴聘官紳充任該會委員，與省振務會職權相同，遇有災害發生，歷經該會與省政府會同辦理，盡量振濟，擬仍照舊進行，以利振務。

(二) 實行救災準備金法

本省救災準備金，歷經依法編列預算，並已組設保管委員會，從事保管，凡遇災害，隨時支撥救濟，擬仍循案辦理，以爲積極救濟之準備。

(三) 督促完成災區善後

本省近年以來，邊境各縣，迭被殘匪肆擾，善後事宜，節經督飭所屬積極辦理，尙未達完成之目的，擬按各災區實際情形，照案督促切實進行，務於最短期內，辦理完成，俾被災各區得以早復原狀。

乙、推進救濟事業

(一) 擴充省會救濟事業

省會救濟機關，均由民政廳直接管轄，已正式成立者，有養老所，育嬰所，殘廢所，施醫所，貸款所，婦女教養所，遊民感化所等七所，他如孤兒所，貧兒習藝所，施材掩埋所，均由慈善機關代辦，部定十所救濟事業，完全無缺，且均粗具成績，惟經費尙未充裕，不能盡量發展，

擬仍設法增籌，新資擴充，而臻完善。

(二)督促各縣籌設救濟機關

各縣救濟院已經籌設者，僅及全省三分之一，且應設附屬各所，亦僅設立二三所至五六所不等，非督促切實籌設，殊不足以宏救濟，擬責令各縣將應設院所，次第籌設，如原有官立公立慈善機關，並應就其性質分別改正名稱，隸屬於救濟院，以期各縣救濟事業日漸完備。

(三)整理各縣救濟事業

救濟事業，以寬籌經費為必要之條件，各縣已辦之所，固有經費充裕，辦理完善者，其因經費支絀，致設備上因陋就簡，實居多數，非切實整頓，不足以宏救濟。近來農村破產，民生凋敝，貧民以生活困難，難免有乘怒情事，青嬰一所，尤有實行改良及儘量擴充必要，擬責令各縣長督同主管人員增籌經費，分別辦理，不得因循敷衍，徒

具形式。

丙、調劑民食

(一)調節盈虛

本省沿江沿津浦路一帶，均為產糧區域，舊徽甯兩屬地少山多，所產糧食，不能自給，歷經督飭各縣隨時調節，調查生產及消耗各數，有餘運銷於不足之縣，不足則向有餘處採辦，統計全省民食，如有餘剩，准由糧商就剩餘數運銷省外，不敷則向外省採購接濟，本年度擬仍循舊例辦理，以期糧食供需趨於平衡。

(二)平準價格

本省各地糧價，歷經督飭各縣長隨時查察，嚴禁奸商囤積壟斷，年來糧價之漲跌，尚合於自然之趨勢，而無操縱情弊，擬仍責令各縣長照舊辦理，遇必要時，會同商會及地方公正士紳，組織評價委員會，秉公評價，以維人民生計。

第十一項 充實倉儲

建倉儲穀，爲備荒卹貧要政，若幹加以運用，並足以救濟農村之金融，補助農業之發展，關係國計民生，至重且鉅，近年以來，各縣人民，多已明瞭建倉儲穀之意義，踴躍贊助，本年度當就原有狀況，積極推進，如年穀豐登，經濟活動，當不難日臻充實，茲經根據規章與過去情形，擬訂辦法如左：

甲、整理省倉

一、增儲積穀 查省立萬億倉積穀，迭經籌款增儲，惟以歷次救濟災荒，數量不免減少，設遇重大災害，殊不能普遍救濟，擬再設法籌款，於秋收時，添購新穀實倉，以加增救荒之準備。

二、購穀填倉 萬億倉積穀，內有一部份，存儲已逾三年，間有霉變，前經全數出糶，計收存價款四千八百三十二元，擬於新穀登場時，悉數購穀填補，以符定章。

三、催繳各縣貸穀 萬億倉貸借各縣辦理平糶之積穀，迭經催繳，間有未曾清還者，擬仍照案催促歸倉，如再延不繳還，即行分派委員前往提取，以重公儲。

乙、推進各縣倉儲

一、倉廠之添建及修葺 查各縣積穀，歲有增加，原有倉廠不能容納，且各處區鄉倉，多有未曾設立，暫借民倉存儲，尤非正當辦法，擬責令各縣，按照籌積穀數量，分期擬具建築計劃，其年久失修者，併擬具分期改善修葺計劃，分別呈請核准，並飭注意下列各點：（一）原有倉廠不能容納多數積穀者，應就倉之四週容基，設法擴充，或於適中地點添設分倉，（二）區倉以設於區署，鄉倉以設於聯保辦公處所在地爲原則，鄉倉得聯合兩個聯保，於適中地點，共同設立之，（三）新建倉廠，應先就公有寺廟公有房屋改建，（四）倉廠修建費，由各縣政府先期呈准，指定的款開支，或撥存穀款，或酌賣積穀一部份充之，（五）倉廠須基址高燥，交通便利，建築堅固，空氣流

通，並不與其他房屋毗連，而有餘址可供擴充及翻晒之用者，鼠雀等耗蝕，尤應預為設防。

二、規定各縣應儲積穀數量 各縣積穀數量，曾經規定按全境人口數，儲足三月之糧，分作三年遞進，本年度擬仍照案責令儲足一個月食糧，分儲縣區鄉各倉，積穀以當地生產之主要穀物為準，如遇水旱風蟲等災，及治安情況變遷者，准予酌量減免。

三、收儲積穀辦法 各倉積穀，應先依照部頒各省建倉積穀實施方案第五條所列各款，悉數撥充，並就地方財政狀況，儘量籌撥，不敷時，得以募集方式行之，由縣按照田賦營業稅房捐及其他產業上之孳息，按累進率，比例收取，貧乏者免，並先行酌擬詳細辦法，呈報核定。

四、督催填還倉穀 各倉積穀，得照章使用者，有貸穀平糶散放三項，各縣發生災患，及青黃不接時，多有呈准使用，藉資救濟，擬照案督催還章填還，貸放之積穀及穀款，並應加息歸倉。

五、辦理農村貸款 發展農村生產事業，為現今最要

之圖，各縣如認為有補助必要時，應先期將抵押計劃期間利率用途及貸款之詳細辦法，分別呈准，以存倉之穀，向金融機關抵押借款，辦理農村貸款。

六、照章使用倉穀 辦理積穀，本以備荒卹貧為主旨，各地發生災害或糧荒時，自可依照定章，呈准使用，舉辦貸穀平糶散放隨時體察情形，督飭所屬切實進行，擬仍照舊辦理，以宏救濟。

七、實施檢查成績 各縣倉儲，歷經依照本省分區查驗辦法，責令各區行政督察專員負責切實執行，本年度擬依各地方建倉積穀辦法大綱第八條之規定，派員分赴各縣查驗縣倉，抽查區鄉各倉，並由各縣長本人或派員分別查驗區鄉各倉，按其成績之優劣，以定獎懲之等差。

丙、改善義倉

一、實施檢查 各縣原有義倉，近年以來，凡性質合於公立者，多已改作鄉倉，現仍存在者，大都為一姓或少數私人所共有，規模不大，儲穀無多。擬仍依照監督慈善

團體法及本法施行細則，督飭所屬切實檢查，視其成績，分別獎勵糾正，以引起經辦人之注意，而使義倉制度日臻完善。

二、督促勸辦 家資富有，樂善好施之人，到處皆有，義倉亦書舉之一，如能切實勸辦，當必有聞風興起者，擬督飭所屬剴切勸導，並指示辦理方式，以期逐漸增設，而為公倉之補助。

第十二項 改進衛生事業

衛生事業，關係民族盛衰，國力消長，至為重大。邇年以來，屢經依照

中央法令督飭推行，一般衛生設施，漸具基礎，願範圍至廣，門類亦多，非有繼續不斷之努力，難收宏效。今後工作方針，除對法令規定事項，廣續舉辦外，並注意普及衛生機關，寬籌衛生經費，與培養衛生人員，以期增進此項事業之動力，而為將來積極改進之標準，茲擬具辦法如左：

甲、籌設衛生處

上年度本府為便利市民治療，暨謀改進公共衛生與學校衛生起見，曾就省會籌設省立衛生院一所。該院經費預算已經確定，院長委員亦均經分別遴委，令飭着手籌備，並將公共衛生與學校衛生兩部，先行舉辦。至治療部份，現亦確定院址積極籌設。又現奉 行政院令飭本省籌設衛生處，為全省衛生行政之最高指揮監督機關，擬即參照已設衛生處各省辦法，規劃籌備，俟該處成立後，即將原有衛生院併入該處辦理。

乙、普設各縣衛生院所

本省各縣衛生行政機關，向不健全，醫藥設備，頗為簡陋，殊有積極改進之必要，現奉 行政院令頒縣衛生行政實施辦法綱要規定，縣政府內應設衛生指導員負責辦理各縣衛生行政事宜。並於縣政府所在地，設衛生院，分區設衛生所，各大市鎮設衛生分所，以期各種衛生設施，

得以普及。業已通令各縣積極籌設，並將應設衛生院所經費列入二十六年度縣地方預算，一面擬具衛生實施計劃呈報核定，督飭施行。

丙、組織巡迴醫療隊

防治疫病，為衛生行政重要之工作，迭經督促各縣切實辦理，惟當疫勢盛行時，非一縣之力所能撲滅，省府實有協助必要，如上年秋後，無為集縣蕪湖郎溪廣德等縣，均有惡性瘧疾發現，尤以郎廣等縣最為嚴重，曾經組織巡迴醫療隊，攜帶大宗藥品，分赴各縣協助防治，始告肅清。本年度如有大疫發生，擬仍照舊組織，即令出發工作，以衛民生。

丁、增籌衛生設備費

各縣辦理衛生事業向鮮的款，致衛生設備，不能隨時改善，防疫種痘等工作尤難迅速實施。本府有見及此，曾在上年通令各縣於編製縣地方預算時，須斟酌地方情形

列入衛生事業費一項，以資支應。嗣據呈報，除少數縣份因財政上有特殊困難，未能遵列外，多數縣份，均已遵辦。茲擬再令各縣編制二十六年度預算時應列入衛生院所經費外，並應籌列衛生設備費，以資隨時改善。

戊、訓練衛生人員

各縣公共衛生，不能積極進展，固限於經費困難，而人才缺乏，亦為重要原因，各縣衛生人員，殊有訓練之必要。又婦孺衛生，亦為衛生事業中之重要部份，此項設施，本省尚無基礎，為適應社會需求起見，關於助產人才亦須預為培養。以上兩種衛生人員之訓練，在衛生處及各縣衛生院未成立以前，擬督飭省立衛生院分別籌備，次第舉辦。

己、擴大夏令防疫

夏令防疫較諸平時尤為重要，每年夏季省會方面，例

有臨時防疫所之設，各縣亦均組織夏令防疫委員會，從事防治。本年度擬仍循照向列辦理，並督飭各縣充實防疫組織，擴大防疫宣傳，多備藥品，加緊防治，俾疫病發生時，得以迅速撲滅。

庚、續辦醫藥管理

本省西醫之管理，向依醫師暫行條例辦理，其不合醫師暫行條例規定資格者，則責令依照醫師甄別辦法，聲請衛生署甄別，務須領得醫師證書，方許開業。至中醫部份，本府已依照中醫條例，開始審查給證，惟此事舉辦伊始，少數中醫，不免存心觀望，擬再督飭各縣主管衛生機關，嚴行督促，使各地執業中醫，一律於本年度內審查竣事。又中西藥物，本省向依藥商管理規則辦理，一般偽藥禁藥，市上向少發現，嗣後仍督飭所屬嚴密查察，隨時取締，以杜流弊。

第十三項 改善禮俗

查改善禮俗，為精神建設之樞樞，亦革新政治之先務，比年以來，人心日趨浮靡，而邪說諛辭，尤虞流毒社會，本府以厲行新運，俾人咸能崇尙八德，恢張四維，為振奮人心復興民族之本。至倡辦各地公墓提倡集團結婚，以革過去婚喪陋習；提倡體育運動，以鍛國民體魄；禁止纏足及蓄婢，以祛惡俗；破除迷信，明定褒獎，以正社會習尚；服用國貨，禁革浪費，以厚民俗，而培國脈諸端，仍分別依照功令，督飭所屬繼續進行，庶期剷除積習，轉移風氣，茲將應興應革諸事，分別擬訂如次：

甲、厲行新生活運動

查本省自推行新運，年來尙著成績，今後擬仍遵照蔣委員長頒行之「新運綱要」暨新運總會制定之「三化初步推行方案」及中央前民運指委會頒布之「公民訓練辦法」九項，察酌各縣實際情形，督飭所屬逐步訓練，並一面實成全省新生活運動各勞動服務團，隨時分途協助工作，以策實效，而資

革新。茲將擬定訓練計劃，撮要如左：

- 一、訓練之機關 各地民衆訓練，除省會外，由各該縣黨部各該縣政府，各地新運促進會，及警察機關學校團體等，會同組織公民訓練委員會辦理。
- 二、訓練之地域 由省會推及於各重要城市，次推及於各縣，再推及於各鄉鎮。
- 三、訓練之期限 每三個月爲一期，必要時，得察酌情形伸縮之。

- 四、訓練之區分 按照地方情形，酌採下列辦法行之：
：（1）以農工商學婦女團體爲區分；（2）以易於集合之地段爲區分；（3）以保甲區域區分；（4）以地方自治區區分；（5）以警區區分。
- 五、訓練之課目 1. 三民主義，2. 公民常識，3. 新生活綱要，4. 體育，5. 樂歌，6. 其他。

乙、禁革婚喪陋俗

- 一、改正婚喪習俗 查本省民間婚嫁，仍多沿用舊習

，飾節繁文，耗財費時，而早婚入贅，及童養媳等，流弊滋多，尤應加以取締，除繼續飭屬隨時舉辦集團結婚，以資提倡外，其有早婚童養媳等，一併通飭勸禁，用祛陋習。

- 二、設置各地公墓 查建置公墓，可減少佔用田畝數畝，以增加農業生產，且免隨地掩埋，屍水滲漏，及無力營葬之戶，暴棺露骸，所裨於公共衛生及中外觀瞻者，實亦至大，前經參照公墓條例，酌定「各縣設置公墓辦法」七項，暨「省市縣城籌設公墓辦法六條」，先後呈准施行。擬仍繼續督飭切實舉辦，以期推行盡利。

- 三、制定婚喪儀仗 查婚喪儀仗禮俗，攸關民風淳薄，前准內政部呈「婚喪儀仗暫行辦法」，當依原辦法第十一條之規定，制定本省「婚喪儀仗暫行辦法施行細則」，飭屬遵辦，擬再隨時督促實行，用除迷信，而祛淫靡。

丙、提倡體育運動

查本府前聯合黨政軍事各界，組織成立體育促進會，對於各校學生暨黨政工作人員，曾經分別予以訓練，現為統一指導，擬訓練起見，擬督同本省軍事訓練委員會，依照「社會軍事訓練綱要」，分別實施，藉以養成人民之集體生活，用作復興民族之整個基礎。

丁、禁止婦女纏足及蓄婢

查婦女纏足及蓄婢，均屬有背人道，除對蓄婢陋習業依部訂「禁止蓄婢辦法」，嚴飭所屬禁絕外，惟婦女纏足，在窮鄉僻壤，或尙未能一律禁革，茲經制定「厲行禁止婦女纏足辦法」，繼續督飭嚴密查禁，列為考成，統限於本年度內一律解放。

戊、破除迷信及褒揚忠孝

一、禁止迎神賽會卜筮星相 查迎神賽會卜筮星相，

以及各種迷信事項，類皆怪誕不經，銅蔽民智，本省此類迷信，未盡祛除，仍擬嚴飭取締，並責成各地新運工作人員，隨時普加曉諭，以祛陋俗，而新耳目。

二、廢淫祠邪祀 查本省各地廟宇林立，人民崇拜偶像心理尤盛，對於各宗教寺廟及先哲先烈祠宇，除繼續飭屬依法維護，并隨時修葺文武聖廟，以資景仰外，其各淫祠邪祀，仍令隨時遵照部訂「神祠存廢標準」，分別查明廢除，以端人心趨向，而省民間消耗。

三、明定褒揚 查褒揚之旨，在於勸善，激濁揚清，廉頑立懦，納民軌物，洵為兩圖，本府素以旌善獎賢，振導風氣為主旨，擬仍飭屬詳加詢訪，遇有純孝孤忠，奇節瑰行，經察核屬實者，當依「褒揚條例」轉請給獎，用興觀感，以勵來茲。

己、服用國貨及禁革浪費

一、提倡國貨 本省對於服用國貨之提倡，向極注意，關於公務員衣著，前即定為一律國貨制服，本年經實業部咨送「各機關通用物品國貨清冊」，已飭所屬切實遵辦，至一般商民亦多從事於國貨之提倡，擬更實成新生活各勞動服務團暨各公務人員，隨時隨地實力倡導，以喚起人民之深刻認識，而收普遍之實效。

二、禁革浪費 除積極提倡服用國貨外，仍一面依照「公務人員革除婚喪壽宴浪費暫行規程」之規定，繼續飭屬切實遵行，庶期樹之楷模，蔚為風氣。

第十四項 禁烟禁毒

查本省禁烟禁毒迭經遵照

軍事委員會委員長兼禁烟總監頒布各項禁烟禁毒法令，嚴飭所屬，切實奉行，並分別派委明密考查，督促糾正，以期完成六年禁烟二年禁毒之工作。茲將本年度禁政進行辦

法，分別擬訂如左：

甲、禁種烟苗

本省對於烟苗，歷經查禁檢舉，雖告肅清，惟恐愚民無知，仍隨時諄諄誥誡，以防偷種。茲擬於本年秋冬之交，（即二十六年十月十一月）值烟苗下種之時，由本府編印文告及宣傳品，分發各縣遍貼鄉區，一面派員會同縣府督率各區保甲長等實地查勘，並隨地召集民衆開會講演，曉以利害，務使民衆咸能切實明瞭，而不敢有偷種情事。該項初查工作擬於二十七年二月底辦理完竣。至二十七年三月，正值烟苗出土之時，擬再派委員分別會同各區保甲長，督飭各區保甲長，深入鄉曲，嚴行復查，并飭於兩縣交界地方，會同履勘，以昭周密。此項復查工作，限於二十七年五月底一律結報完竣。至鄉間私藏罌粟種籽，關係禁政尤重，自應廣嚴令各縣局督飭所屬，隨時厲行查禁，以清根源，而免偷種。

乙、查禁毒品

查毒品爲害，甚於鴉片，迭經遵令飭屬嚴厲查禁，派員明密檢舉，復慮愚民無知，誤觸法網，特於二十四五兩年製印佈告標語，條示宣傳綱要，數度舉行省市縣禁毒清毒擴大宣傳講演大會，並於上年年終，由各機關學校等組織清毒講演團，分赴街巷村鎮，輪流宣傳，務使各界人民，共凜法令之森嚴，咸知有所儆惕，免萌嘗試之念。茲以二年禁毒限期已滿，除飭各縣局嚴密偵緝查禁，並飭戒烟院所不得再行收戒服用毒品或注射嗎啡者外，嗣後倘經查獲毒犯，應卽一律處以重典，藉肅禁政。

丙、取締吸戶

查本省上年辦理煙民登記，分普通貧民亦貧三種，共計全省煙民爲二十二萬三千零三十六人，業經列表呈報有案。茲將本年度對於取締吸戶辦法，應行整頓各點分述於次：

一、整頓吸戶執照 查煙民登記煙民每有規避領照，以及領照煙民期滿延不換照情事，擬飭各局按照原登記表，於最近期間，澈底清查，填發齊全。嗣後務須依期換照，倘化名頂替者，應卽趕速更正，另表呈報備查。關於報告戒絕及死亡煙民，應卽驗明收回執照。報告遷移出境煙民，應飭其家屬具結並函詢旅行所在地之政府查復，以期核實，而免流弊。

二、取締無照買賣 查煙民規避領照，以及私販充斥多由行店任意推銷所致。茲定於本年度開始，除責成各縣局趕將登記煙民執照清查填發齊全外，並諭飭行店，務須遵照售土。嗣後如查獲無照私販，或無照買賣煙犯，一律照章懲處。

三、遞減行店家數 查本省各縣市應設行店家數，業於煙民登記告竣後，列表函商禁煙督察處確定。此後煙民按月傳戒，逐漸減少，應於本年下半年度查照實際情形，再行規定遞減行店數目，以期適合供求需要，而便嚴密管理。

以上第一第二兩款，自二十六年第一月份起，開始辦理，於同年度第六月份辦理完竣，第三款自二十六年第七月份起，開始辦理，於同年度第十二月份辦理完竣。

丁、施戒烟民

查各縣局登記烟民總數，除上年應傳戒五分之一外，本年依照左列計劃飭將其餘登記烟民，遵照禁烟五年進度表，規定繼續辦理。

一、分期傳戒烟民 飭令各縣局，自本年度一月份起至十二月份止，將登記烟民五分之一，分月如數傳戒，隨時調銷其執照，收集其烟具。至在上年度內傳戒未足定額縣局，並應移配於本年度一月至三月，盡量先行趕戒，以符規定。

二、施戒方藥 各縣局戒烟所施戒烟民，所採用方法及藥品，極關重要。擬自本年度開始，對各縣市戒烟機關

、概由省立衛生院分期切實考核，指導改善，以利施戒。

三、調驗手續 各戒烟院所辦理調驗，判定有無烟癮，即為被調驗者有無犯罪行為之前提，關係至為重要。除令飭各縣局轉飭醫務人員對於化驗便溺，臨床診視，悉心研究外，並擬自本年度起由省選派醫師分往指導考查，以期調驗手術日臻精密。

四、考核成績 各縣戒烟院所之成績，以依照上列三項辦理為標準。自二十六年年度起，每隔三個月考核一次，分別獎懲。

(完)

省立第二製區油桐林場二十六年年度施業計劃

本場已於上年度積極籌備成立，關於應行興辦事項，已擬具整個施業方案呈送察核。茲值二十六年年度行將開始，自應遵照規程，本諸方案，將本年應辦各項業務編具施業計劃，以爲進行之準則。

一、本年度作業區域

本製區總面積爲三十萬畝，分七年墾植完竣，已於方案中詳加規定。現值開創伊始，經營面積廣闊，則人力財力均感不逮，擬劃定郎境京建路兩旁山地二萬畝，爲本年作業區域。

二、清理地籍

由省先期組織測量隊，將本區所轄山地測量完竣，繪具全圖。本場於年度開始時，按圖清理郎境沿京建路兩旁

山地二萬畝，其清理手續，屬私有者由省厘訂代營辦法，先期會縣佈告，限期持據登記，經審核確定產權後，給予代營執照；屬公有者，由場備價請領。

三、建築管理站

林地清理完竣後，即按每二千畝左右區劃爲一管理段，段與段間，分別設置界標，就各該段內適中地點，建築管理站，本年施業區域既定二萬畝，即須建築管理站十所，應於本年度內建築完成，並各置管理員一人，長工若干名。

四、購置耕地機

本年擬購耕地機兩部，暫行試用，此項機器因國內購用者尙不多見，故上海各洋行恐無存貨，應先行派員與上

海機器洋行洽洽，轉向外國定購，限期交貨，期早搬運來，即以備應用。

五、建築機器房

查本場上年所建房屋，僅敷辦公之用，本年購辦耕地機兩部，則原有房屋不敷支配，擬在機器未到以前，建築機器房一幢，以資應用。

六、墾闢林地

作業區域二萬畝，既普墾成熟，則需工甚鉅，查每一耕地機日可墾地十五畝，兩部耕地機月共墾地九百畝，即年可墾地一萬餘畝，惟本年因購運是項機械手續紛繁，曠轉定需時日，若待機到再行開墾，恐誤植樹及播種農作之期，故必須於年度開始時，將各管理站長工招雇齊全，先事開墾，并同時實行招佃墾闢。（招墾辦法另定之）

七、造林

四〇

因上年育有大宗苗木可以出山，故本年暫採植樹造林法，擬就所墾山地用正方形植樹法，按株距離十二尺，計每畝應植四十一株，共可植樹八十二萬株，植時由長工按照規定距離，挖掘直徑一尺之土穴，將桐苗扶入，掩以新鮮碎土，然後將苗稍稍上提，使土與苗根密合，再用足緊壓四週，并使根際土壤稍形突起，俾能護溫保濕，則苗木較易成活也。

八、育苗

本場以後擬盡採用直接播種造林法，故無須培育大宗苗木，本年僅採購三年桐種子一百石，於新闢苗圃內播種育苗，專供補植之用。惟上年所育苗木，除本年植樹造林者外，尚餘之數，擬暫行床替或供推廣之用。

九、播種麥豆

所墾山地二萬畝，除植桐及林道等約佔面積三成外，所有樹株間隙地約一萬四千畝，擬普種麥豆，每畝約需種

量五升，共需豆種七百石，應先行採購齊全，以備夏初
施播。

十、撫育

查桐林須勤加撫育，已爲林業家之所公認，茲將關於
桐林，桐苗，豆作，撫育事項，分述於左：

1. 施肥 桐樹性喜肥沃，本年新墾山地，土質瘠薄，
故於桐樹及豆作種植之後，亟宜購大宗油粕，和以人糞尿
，配製速效肥料，普施林地，俾土壤漸爲肥化，則桐林豆
作庶可期茂盛，苗圃亦係新開之地，尤須施用基肥追肥以
改良其土性。

2. 除草中耕 桐樹初植，最忌雜草，耕種豆作之時，
應將雜草勤加刈除，并將樹根周圍土壤鋤鬆，使易於風化
，則土質自可漸趨改進，苗圃中亦應按時除草中耕，以促
進其發育。

3. 灌溉 桐樹雖忌潮濕，但遇亢旱亦易枯萎，豆作雖
係旱糧，亦畏久乾，宜利用工暇於林地內鑿井挖塘，預備

水量，倘遇天久不雨，即引水灌溉，以防旱災，至苗圃附
近，亦宜挖塘儲水，隨時灌注。

十一、保護

1. 編製林警 查本墾區內地曠人稀，欲求週密保護，
非編製林警，勤加逡巡不爲功，本年擬暫編林警十名，並
各備自行車一輛，俾往返迅速，則可免疏虞。

2. 開闢林道及防火線 管理站間應一律修築林道，使
聯絡貫通，便於巡察，並於多風方向設置防火線，以免發
生火患，波及全區。

十二、推廣桐苗

查皖南各縣荒山綿互，本墾區所轄宣郎廣三縣荒山，
自可由本場負責墾植，其他各縣，仍擬責成各縣府督促栽
植桐林，本場上年育有大批桐苗，除出山及提留一部床替
外，擬劃出一部，廉價出售與本區附近各縣，以資推廣
。

十三、編印植桐淺說

本場擬照經驗所得，編具植桐淺說，半年出刊一次，分散各縣政府各機關，轉散民間，以引起人民植桐之興趣。

則植桐專業，可漸趨發達也。
上述各節，係舉其大者言之，掛一漏十，在所不免，惟應行與辦事項，雖不在計劃之中，亦應隨時力謀實施，務期應辦者舉辦，無遺則事功可以與時俱進矣。

在現在弱肉強食的世界，人類因爲互爭生存，戰爭終歸是無法可以避免的。如果沒有戰爭本能之民族，便沒有生存的可能。所以我們如果要想保護我們民族，以求永遠繼續生存於世界，便非有戰爭的本能不可。必有戰爭的本領，才可以救亡圖存，復興民族。所謂戰爭的本領，最要緊的一點，就在善於利用天然，來發揮我們的精神與物質的力量。換句話說：就是利用天然，來發揚我們戰鬥的精神，提高我們軍人的人格，充實我們戰爭的資源。

今後我們一定要以身作則，來挽回這種頹風，要使全國國民都能深切了解：戰爭是個人以至整個國家民族圖存必要的本能。沒有這種本能，便不能生存。這個道理，首先要使一般部下認識，再對駐在地週圍的學校社會青年民衆，一村一鄉地去宣導勸勉，務使一般國民都能够改變已往懦弱、萎靡、因循、麻木的習性，養成剛毅、勇敢、自立的風氣，與利用天然以達戰爭之目的底種種技能，使能與軍隊共同一致負起國家民族生存死亡的責任。

（摘錄 蔣委員長二十三年九月出席廬山軍官團 總理紀念週訓詞）

調查

省會人力車夫業之調查

李佳

(一) 導言

皖省襟江帶淮，土地肥沃，物產富饒，倘無天災人禍之侵襲，則一般人民，咸可安居樂業。惟自民國二十年大水以後，繼有二十三年之奇旱，民氣斲喪殆盡，農邨經濟，崩潰無餘，農邨頓呈不安定之紛亂狀態，一般農民生計，無法維持，皆相率逃亡，爭趨集於各大都市，冀謀生活之解決。

本省省會，工商業向不發達，近年來感受農邨經濟破產影響，市面蕭條，百業咸呈不景氣之衰慘狀！各商號均極力撙節緊縮，當然不能容納此批失業農民。至於境內所屬苦力，僅輪船車站之碼頭夫，人力車夫，以及少數搬運小工而已，其能收容之量，亦極有限。且聞各碼頭夫團結

勢力極爲堅固，此輩由鄉邨逃亡而來之農民，實難插足。是其出路，僅有業搬運小工及人力車夫之兩途。

按一般人力車夫，實爲都市中最困苦之市民，炎暑毒日之下，風寒雨雪之中，輾轉呻吟，博取微利，以解決一家生計，其情況至堪憫惻！查省會現有人力車夫，約二千六百人，平均每車夫一家至少以四口計，則依賴人力車爲生活者，竟達一萬餘人，約佔省會人口總數十二分之一（省會人口總數爲十二萬餘人），每車夫每日之收入，除去一切必須開支而外，平均僅在四角上下，而一家四口衣食住三大問題，悉仰此極微薄之收入以維持，其艱窘之苦況，略可想見。茲將本省省會人力車夫業概況，並今後應行改善各點，分別略述於后。

(二) 人力車行概況

省會人力車行，當民國二十年時，已達六十家左右，歷年來雖略有增加，但為數極微，每年最多兩三家，少則

如次：

不過一兩家，截至本年止，車行總數為七十餘家，其間有十輛車以上者有二十六家，餘則多係幾輛車而已。茲將省會各車行之行名，行址暨各行所有人力車輛數目，列表

行名	行址	車輛數目	備註
江太極	三冊寺八號	七〇	代製車廠並出售人力車及車上各種零件
朱順利	造幣廠前二十六號	四八	代製車廠
閻順興	縣埂街八號	四三	同右
阮順記	集賢閣	四〇	同右
孫仁記	榮陞街十四號	二八	同右
劉順興	黃家獅六十二號	二三	同右
陳民記	太平寺四十九號	二三	
金玉山	黃甲山三十八號	二〇	
稽金祥	司門口	一九	代製車廠
魯順祥	天台里	一九	代製車廠並出售人力車

李賢德	北正街二十號	一九	
劉順記	大南門正街三十四號	一八	
劉萬順	龍門口十九號	一八	代製車版
張永祥	府西街二號	一五	代製車版並出售人力車
萬順	北正街一〇二號	一五	
顏通惠	北正街八號	一五	代製車版並出售人力車
黃維先	張家坡四十七號	一三	
陳玉華	阮公祠	一二	代製車版並出售人力車
葉蔭旺	葉家灣	一二	
舒仲士	北正街六號	一二	
劉順泰	北門城口街	一二	代製車版並出售人力車
龍玉寬	準提庵	一〇	
張正卿	北正街六號	一〇	
張時過	同右	一〇	
張國祥	太平寺四十九號	一〇	

陳子新	張家坡三十八號	六	
王仁讓	準提庵二號	六	
高鳳山	北門外蔡家橋	六	
徐照海	北門外壕埂街	六	
王華采	李公祠	六	
何維貴	東門外三孔橋	六	
李道銘	萬安局	七	
汪守仁	北正街	七	
李昆山	天后宮	七	
楊萬泰	月形山	七	同右
陳仁和	北門外蔡家橋	八	代製車廠並出售人力車
王靜澄	鐵佛庵	九	
郭正邦	北門外壕坎街	九	
昇華利	張家坡六號	九	
孫有記	永安巷五號	一〇	

楊同興	張家坡	五
夏至山	北門外壕邊街	五
許悅華	北正街十五號	五
王華堂	府東街	五
朱雅初	同右	五
劉順函	鐵佛庵	五
白貴	黃家鄉	五
崔祥興	金保門外	五
李家務	榮陸街一號	五
徐漢丞	寶善庵	四
劉海山	四方城	四
李惠文	測量局後身	四
張良卿	李公祠	四
焦大有	北門外南莊嶺	四
王文記	太史第	四

許	悅	善	李公祠	四
葛	照	雲	準提庵	四
李	魁	文	北門外壕埂街	四
馬	宗	讓	北門外蔡家橋	四
張	子	寬	準提庵	四
楊	正	卿	太平寺四十八號	四
吳	得	元	磔子塘十三號	三
江	文	南	李公祠	三
夏	得	才	東門南安巷	三
李	照	和	小南門	三
徐	得	才	天台里	三
邵	士	才	進士第	三
范	樂	山	鄧家坡	三
吳	甲	才	縣門口	三
李	華	采	湖北會館二十九號	三
總	計			七六一

上表中僅將有三輛車以上之人力車行列入，其僅有一輛車或二輛車者，約七八十家，計一百輛左右，因此輩均係以行主而兼業車夫，其性質與私車營業之人力車夫無異，故未列入。

再表中尚有集賢關月形山等處之車行，並不屬於省會區域而隸於懷甯縣境內者，但查此等車行之人力車，均係出租與一般農民，乘農暇拖拽農產物來城，售脫以後，即在省會範圍以內營業，其人數甚多，影響省會境內人力車夫之營業頗巨，故亦列入。

查省會境內所有人力車，均分爲上中下三等，其製造成本，上等車每輛約需八十元，中等車約需六十五元，下等車需五十七元左右；其每日租價，亦因等級之高低而別，上等車租金，爲每日大洋二角，中等車銅元五十枚，下等車四十枚。至於租車手續，亦甚簡單；凡租車者覓具安實保證人即可，否則須繳納保證金若干，然後方可向各人力車行租車營業。

至於人力車捐稅，每輛車每月一元，由懷甯縣政府征

收；各車之左翼上須釘有省會警察局製發之拆盜號牌，方准通行營業，此種號牌，每年由該局更換一次，每次取費二角。此外無論車行車夫，均須加入懷甯縣人力車夫業職業工會爲會員，入會時，繳納登記費六角，此項登記費，以後永不再收；又按月尚須繳納會費五分，該兩項費用，均係按照車輛征收，與租車營業之人力車夫無涉。

綜合以上各種費用，每輛人力車每年必須繳納各費共爲十二元八角；其車輛之裝置修理折舊等費，每年約在十元上下，總計一年中每輛人力車所需各項費用，當在三元左右，此種費用，雖云征自各人力車行，但各車行必轉加於車租，是間接實係取之於人力車夫也。至於私人包車，照章亦應繳納捐稅，每輛車每月五角，其他各費，悉與上同；惟查各私人包車違章繳納者，爲數極微。

(三) 歷年來人力車輛數目增加情形

當民國二十年時，本省省會人力車輛數目，僅爲八百四十餘輛，翌年即增至一千三百餘輛，其增加率竟達上年

二分之一以上，嗣後逐年有增無減，至本年止，人力車輛數目，已為二千四百輛（私人包車不在內），茲將自民國二十年以來本省省會人力車輛數目增加情形，列表以明之：

年 份	二十一年	二十二年	二十三年	二十四年	二十五年	二十六年
人力車輛數目	八四〇	一、三〇〇	一、七〇〇	一、九〇〇	二、一〇〇	二、三三三
						二、四〇〇

按二十四年以前，懷寧縣人力車夫業職業工會，組織尚未十分完密，一般人力車行及車主對於該會宗旨，未能徹底明瞭，多存觀望態度；雖經該會極力宣導，結果仍有極少數車行車主，未曾加入。上表中所列二十四年以前省會人力車輛數目，係為當時已向人力車夫業工會登記之車輛數目，恐與當時實有之車輛數目，稍有不符。惟相差極少。

由上表知省會現有人力車輛數目為二千四百輛，除去各車行所有人力車七百餘輛以外，其餘均為各人力車夫之自備車。至於私人包車，因大多數未向工會登記，無調查其精確數字，據人力車夫業工會估計，為數當在一百輛左右。今將省會人力車輛分配情形，列表如次：

各人力車行出租人力車輛數目	各人力車夫自備之人力車輛數目	私人包車數目	總 計
七六一	一、六三九	一〇〇	二、五〇〇

查人力車輛數目，倘任其無限增加，結果必引起競爭現象，其影響人力車夫營業極巨故省會警察局，為避免過度競爭起見，對於所有人力車輛數目，曾規定不得超過二千輛，法良意善。然因近年來失業業者過多，而業人力車夫者日衆，致現有車輛數目，未能與該局所規定之限度相符合，此係事實上不可避免之困難情形。亟宜別圖良策，予

以補救。

(四) 人力車夫概況

1. 歷年來人力車夫人數增加情形

查本省省會之人力車夫，依其性質，略可分為三種：

- a 租車營業之人力車夫
- b 私車營業之人力車夫
- c 私人包車夫

茲分別略述如次：

a 租車營業之人力車夫：民國二十年間，省會租車營業之人力車夫，僅為三百二十人，迨至本年，則已增至一千人左右。按各車行出租之人力車輛總數，由前表知為七百六十一輛，是車夫數與車輛數目不符；其原因實係現有車輛數目，已達最高限度，不能再增，而業人力車夫者仍源源增加，結果多有兩人合租一輛，共同營業者，故有上項差別存焉。今將歷年以來，此種人力車夫數目增加情形，作表如次。

年	份	二十一年	二十二年	二十三年	二十四年	二十五年	二十六年
人	數	三二〇	五〇〇	六六〇	七四〇	八一〇	九〇五

b 私車營業之人力車夫：此種人力車夫，其車輛均係自備，在六年前約為五百二十人，現已增加至兩倍以上，至此六年來增加情形，可參看下表：

年	份	二十一年	二十二年	二十三年	二十四年	二十五年	二十六年
人	數	五二〇	八〇〇	一、〇四〇	一、一六〇	一、二九〇	一、四四八

c 私人之包車夫：包車夫性質，與私家之傭工略似，歷年以來，向無精確統計，據最近調查，曾向懷寧縣人力車夫業職業工會登記者不過四十人，考其實際，決不止此數，由估計，其未向該會登記者，約有六十人，總數至少

當在一百人左右。

2. 人力車夫營業狀況

按人力車夫營業狀況，亦可根據上列三種，分別略述之。

a 租車營業之人力車夫：查此種人力車夫出身，以前多為鄉鄰農民（大部份為佃農），頻年來迭受水旱災患，致生計緊迫，難以維持，不得已相率逃亡至各大都市謀生，終因都市失業者過多，欲求一較佳職業不易，遂致流為人力車夫。其收入視營業淡旺而定，於營業最優時期，每日可得七角左右，但在營業清淡時，僅獲兩三角而已。倘以一年間營業收入平均計之，則每日約在五六角之間，除去車行每日必須繳納之車租而外，所餘者，僅三四角左右，而一家數口生計，咸賴此極微末收入以維持。

b 私車營業之人力車夫：私車營業之人力車夫，其間又可分為兩類：1. 農民兼業人力車夫——在省會附近各鄉鎮之一般農民，多有利用農暇兼為人力車夫者，其車輛大約均係自備，人數約佔私車營業之人力車夫總數三分之二

，即約一千人，此輩境遇，在所有人力車夫中，最為優裕。蓋其一方面既從事耕種，他方面又利用農暇拽車，收入自較豐富，營業時期每年約四個月，其每日之收入，平均則達六七角上下。2. 純粹私車營業之人力車夫——此輩人力車夫，以往大多數均為鄉間之自耕農，薄有田產，迭經災禍侵襲，生計漸不能敷衍，乃率屬徙居都市，以拽人力車為生，或有先執他業，因中途失敗，遂改業人力車夫者；彼等均係自備車輛，自可避免每日必須繳納車租，但縣政府車捐，人力車工會之登記費，會費，警察局之牌照費，以及車輛之修理折舊等費用，均絕對不可省者，然計其擔負，究較租車之車夫為輕，故其收入亦略較豐富，除去一切必須開支而外，平均每日之純收入，約為四角之譜。其營業淡旺時期，與租車之車夫無異。該類人力車夫之人數，約為六百三十人，佔省會人力車夫總數四分之一弱。其生活似較租車之人力車夫為優，但與一般農民兼業人力車夫者相較，其懸殊又判若霄壤矣。

c 私人之包車夫：包車夫均係由私家僱用，每月給與

若干工資，除拽車而外，間或幫做雜事，其工資月約六元至七八元不等，除個人一切必須開支外，月可存餘四五元或五六元不等。其人數不多，僅約一百人，查此種包車夫，或係來自農邨，家中仍有田產，抑或家中另有幫助生產者；至其每月收入，不過貼補家用耳。其環境雖不能與一般農民兼業車夫者相抗衡，但較其餘各種車夫均優。

3. 人力車夫家庭狀況

本省省會之人力車夫，其家庭狀況，概可分為上中下三等級，茲分家庭組織，住宅，經濟狀況，工作情形，生活情形暨子女教育情形等六項略述之。

(1) 家庭組織

人力車夫家庭組織，與其生活上之優裕苦劣無關，是以無分述之必要。查其組織與一般市民無異，每車夫除本身以外，妻子二人，合計四口，此係根據最低限度之估計。間或上有父母者，則其一家，已不止四口矣。姑以平均一家四口為標準。

(2) 住宅

查人力車夫住宅，約可分為三種：1. 一般鄉邨農民兼

業人力車夫者之住宅，2. 城市內（即省會境內）人力車夫私有住宅者，3. 城內人力車夫租借住宅者特分述之。

(一) 一般鄉邨農民兼業人力車夫之住宅：按一般鄉邨農民，住宅均為私有，其在「質」的方面，當然無都市中普通住宅之考究，但在「量」的方面，恒可供一家人實分支配，少則兩三間，多則四五間五六間不等，且鄉邨土地價格低廉，宅外多有曠地，對於衛生上極相宜，是此輩車夫住宅毫無問題。

(二) 城市內人力車夫私有住宅者：查人力車夫之在城市內私有住宅者，為數極微，僅佔人力車夫總數百分之一二。察其住宅之內容，均不過長約丈餘，寬約八九尺之一間斗室而已，爐灶桌檯，幾佔全室之半，餘則數塊長板架成之木舖一張，上舖蘆蓆數條，破絮一床，此即為全家數口每夜之安歇所在。其四週破罐瓦鉢，狼藉滿地。至其室內光線之陰暗，地面之潮濕，屋外之污穢不堪，更無論矣。間有比較稍優者，惟其數僅如鳳毛麟角。亦有其住宅多至兩間或三間者，然

其自住仍不過一間，咸出租其餘屋以獲利。

(三)城內之人力車夫租借住宅者：租車營業之人力車夫之全部與私車營業之人力車夫百分之九十八以上，均係租借住宅，其室內之陰暗潮濕，室外之污穢不堪，已如上述，更加房間狹小異常，僅方丈大小，一舖幾佔全室三分之二，其擁塞情形，概可想見。查僅此一間斗室，其每月之租金，尚須七八角至一元之間，一般人力車夫既不能使全家露宿，自己又無住宅，惟有忍痛租借，不過聊避風寒雨雪之侵襲而已。

(8) 經濟狀況

人力車夫之家庭經濟狀況，應根據前節上中下三等分述之。

(一)上等：即家庭經濟狀況最為優裕者，此類人數，約近千人，概為包車夫及一般鄉鄰農民兼業人力車夫者，其屬於省會境內之人力車夫，一百人中，僅得一兩人而已。此輩車夫，均係家有恒產或積蓄，每年有一定之收入，再加上本人每日營業之所得，其收入自有可觀，除一家

全年生活費用外，每年仍可贏餘若干，即遭遇特殊變故時，其全家生計，尚不致於發生影響。

(二)中等：此輩大多為私車營業之人力車夫，為數約有六百人，佔省會人力車夫總數四分之一弱。查此種人力車夫，除一輛自備之人力車而外，別無恒產或積蓄，在一般通常狀態之下，其經濟上並不發生恐慌，惟社會情形複雜，人事變幻無常，究不能永遠維持通常狀態，倘一罹疾病或遭逢意外變故，短時期尚可借貸維持，如時期較長，則經濟上來源枯竭，全家生計，立即發生問題。

(三)下等：即家庭經濟狀況最感困難者。此種人力車夫，共有一千人左右，佔省會人力車夫總數五分之二弱，大多數租車營業之車夫暨最少數私車營業之車夫均屬之。其家庭中既無絲毫積蓄，且多債務糾纏；經濟上時感窘迫。其係租車營業者，平均每日所得，僅約五六角，車行之車租，每日即須繳納二角左右，所餘者不過三四角而已；每因一家生計不能敷衍致積欠車行租金（平均每月約在一元至一元五角之間），日積月增，負債累累。至於私車營業

之人力車夫，多因借債購置車輛，藉可避免車行奇重之車租，冀將來每日營業所得，提取一部份，積存逐次攤還，乃事與願違，理想究難成爲事實，終因一日之收入，僅夠全家糊口之資，又何得餘款清償債項？拖延愈久，累積愈多，結果無法收拾。

(4) 工作情形

風雨嚴寒之中，炎暑酷日之下，均爲此輩人力車夫工作時間，其情況極爲困苦！即其家屬，亦皆終日操勞，未遑寧息。其爲農民兼業車夫者，妻屬子女，除家事外，恒助理農事。其居住城市境內之一般車夫，妻屬則於料理家事之餘，多替人洗衣縫紉，雖自朝至夕，勞作不息，所得亦極有限，平均每日不過約大洋一角而已；其子女之年幼者，則終日至郊外或江邊柴堆附近拾取柴火，每日所獲，尙不足一日炊飯之需。至其年事稍長者，女則漿洗縫紉，男則繼承父業，或改習他項工藝，全家恒無坐食之人。

(5) 生活情形

查人力車夫家庭生活情形，恒視其經濟狀況之優劣而

定。上焉者，衣食住三大問題，毫無憂慮，其每年之收入，除供給全家生計而外，尙可贏餘，倘遇特殊情形，致不能營業，其生計亦可繼續維持，不致於受凍餒之苦。

次者，一日兩餐，粗菜淡飯，一家數口，尙可溫飽。惟當營業清淡時，必須借貸方可維持；如罹疾病，或他種情形，致長時間不能營業，則全家生計，卽感困難。

下焉者，每日收入，不敷一日所需，因之多以兩餐薄粥，代替一日兩餐之粗飯，家無隔宿之糧，偶逢生意清淡，則兩餐變爲一餐，甚至兩日一餐，聊以點綴而已。一家數口，終日擁破衾中，啼飢號寒，其苦況至堪憐憫！倘罹疾病，則求此一日一餐或兩日一餐之薄粥，尙不可得，告貸無門，點金乏術，其艱窘之情形，實不堪設想。

(6) 子女教育情形

值此科學倡明，世界文化日進，一般人民，必須具有普通知識與技能，方可競存於現社會，是以各國對於國民之教育，莫不積極提倡，大有一日千里之勢。吾國近年以來，亦顧念及此，急起倡導推行，俾一般人民，均有受教

育之機會，如義教之推行，短小之創立，其有利於人民，實非淺鮮。

省會乃皖省文化之中心區域，境內各級學校，不下數十所，且大多數學校，並有民衆夜校之設立，故一般市民，受教育之機會多。

查省會人力車夫子弟，其曾受教育者固多，但未受教育者，亦復不少。按此種未受教育之兒童，大多數均爲家庭經濟最困苦之一般人力車夫子弟；考其原因，莫不皆以生計困難，冀其每日幫助生產，雖所獲極微，究可聊資貼補，其爲環境所困，實係無可奈何。亟宜設法補救，俾此等不幸兒童，同有受教育之權利也。

(五) 懷寧縣人力車夫業職業工會

查人力車夫業職業工會與車行及人力車夫本身關係至爲密切，故附帶略述之。該會成立於民國十六年係由懷寧縣境內所屬人力車行及車夫共同組織，以聯絡感情，增進知識技能，維持並改善勞動條件及生活爲目的。其主要之

任務爲：會員之職業介紹，工會或會員間糾紛之調處，勞資間糾紛之調處，並工人治療所之設立，工人子弟學校之舉辦等等。茲將工人治療所及工人子弟學校之內部情形，分別略述於次。

1. 工人治療所

該所係人力車夫業工會籌設。凡會員中之遇患疾病者，皆可免費往投診治，用意極爲良善。惟因經濟困難，其內部一切設備，均甚簡陋；醫師人數太少，不敷支配；且全縣——懷寧縣——境內，僅於省會設置一所，似有未週，應予擴充改善，或另圖良策。

2. 工人子弟學校

該校亦係人力車夫業工會集資創辦，乃私立學校性質，地點尙較適中——舊藩署內，現有初級四班，學生約共二百人。凡會員之子弟，皆可入校肄業，既免收學費，更供給課本文具，入校者，僅自製制服一套而已。惟該校經費有限，致設備多未能週善。聞最近將呈請省政府補助經費，以便增善設備擴充五六兩年級，俾成一完全小學校。

按設立該校之初旨，厥為救濟一般貧苦車夫之失學子弟，其意旨不為不善，但查省會之人力車夫子弟，為數不下五千人，而該校所能收容者，尙未及總數二十分之一，最大多數之車夫子弟，仍不免向隅，是以該會此項辦法，未盡妥善。

(六) 改善省會人力車夫業之意見

本省省會人力車夫業概況，已略如上述。其應行改善各點，業由經濟專門委員會彭副主任委員學沛擬具「改善人力車夫生活」，提經中央政治委員會議決通過，並經行政院令行各省市政府遵照辦理各在案。查該案計共十二條，均與人力車夫之利益有關，本省省會人力車夫業之改善，自應遵照該案辦理。惟除此十二條以外，尙有三點，似亦應有改善之必要，茲分別擬具如次。

一、查一般人力車夫每日之純收入，均極有限，除維持一家生計而外，略無贏餘，甚至尙有不能維持者；倘一旦染罹病患，其全家生計已發生極重大之問題，何得餘錢

，診治疾病？人力車夫業工會雖有工人治療所之設立，第該所僅能豁免診費，對於藥費，仍不能減免，其辦法似未盡善。

人生染罹疾病，已屬最不幸之事，況更處於極貧困之境遇？其情況之凄苦，實堪憫惻，吾人本人類互助之精神，對於此種貧病交迫之人力車夫，亦應予以特殊救濟。至於救濟方法，則惟有通飭省會所屬各中西醫師醫院。應一律為持有人力車夫證之患病人力車夫免費診治；並飭所述中西藥房，對於持有該証之人力車夫購藥，應照市價七折或對折取費，以資體恤。按此種辦法，對於各醫師醫院及藥房，損失均極有限，而於貧病交迫之人力車夫，實有莫大利益。至於上項所述人力車夫證，可由省會警察局製發，並於証上粘貼本人照片，以杜流弊。

二、儲蓄乃防患於未然，實人生之美德。由前吾人已知一般車夫每日之純收入甚微，即再加上其妻女生產所得，平均亦不過三四角或四五角之譜（係以收入最低者為標準），全家一日生活費用，悉由此微薄收入支配，似無餘

款，再資儲蓄？然而不然，倘能於其收入中每日提取十分之一，於其全家生計上，或略無若何影響，而此每日提取之十分之一，遂可積存，一月後，即可積至一元左右，一年後，則可達十餘元，數目可觀；倘遭遇特殊事變，致不能營業，即可藉此款接濟，生計亦不致於再發生問題。其有利於人力車夫之本身，實至深且鉅。

至於此項人力車夫儲蓄辦法，可由各銀行或錢莊辦理。按此舉對於各銀行錢莊，除多一番手續上紛煩而外，毫無損失。

三、查一般人力車夫子弟，多為生活之鞭策，日間無受教育之機會。對於此輩不幸兒童，亟應設法予以救濟。至於人力車夫業工會所創辦之工人子弟學校，其能收容學

生之數量有限，且僅有日班，並無夜校。宜另圖良策補救之。

本省省會城廂內外，各級學校林立。一方面應令飭省會所屬各小學免費收容一般人力車夫子弟，並依照工人子弟學校辦法，供給課本文具，俾此輩不能入工人子弟學校讀書之兒童，得在其他各校肄業，並可享受同等待遇。他方面應令飭各級學校，一律設立兒童夜校，使日間不能讀書之一般人力車夫子弟，利用夜晚時間讀書，得與其他兒童同有受教育之權利。按此種夜校之設立，所需經費極有限，僅學生之課本文具及其他各項細微開支而已。至於夜校教員，則可由各該校教職員輪流義務擔任之。

宇宙萬物，皆為戰爭而產生；故從事戰爭，必要能利用萬物。無論一草一木，一山一水，蟲聲鳥音，電光月色，以及一切事物，無不可用之於戰爭。正惟戰爭的關係，才能發揮一切事物的效用，而促進人類文明的。自古以來，人類社會的文明，可說都是戰爭的產物；每經一度戰爭，文明即有一次進步。所以有一無戰爭必無進步之說，這是很有道理的。

（摘錄 蔣委員長二十三年九月出席廬山軍官團賞月典禮訓話）

報告

安徽省政府統計行政及工作概況

甲、統計行政組織

本省統計行政組織，係遵照 行政院頒發地方行政

機關統計組織暫行規則，及省政府合署辦公暫行規程辦理

。於省政府設統計委員會，內設委員長一人，由秘書長兼

任；委員六人，由各廳處主辦統計人員兼任，辦理全省統

計之調查編製及規劃指導事項。秘書處設統計室，設主任

一人，統計員及佐理員各二人，辦理省府統計報告編製及

表格整理事項。民政廳由第一科第三股，兼辦民政統計費

料之搜集整理編製，及各縣政府各警察局統計行政事項。

教育廳於秘書室設專辦統計員一人，辦理教育統計事項。

財政廳建設廳及保安處，均係指定科員一人，兼辦統計事

務。此為省政府內統計組織之概況。省府之下，於省會警

察局，設統計股，內設主任一人，佐理員一人；各縣縣政
府及蕪湖蚌埠三警察局，各設統計員一人。縣府之下，各
區署則指定區員一人，兼辦統計及查報事務。

乙、統計經費

統計經費，分為職員薪給，辦公費，及事業費三類。

關於省府及各廳處方面，辦理統計人員之薪給，最高者為

一百八十元，最低者為五十元。人員共為十一人，全年約

支為一萬一千餘元。辦公費，均由各該機關辦公費內支給

。至統計事業費，則由省府統計委員會每年編列預算，為

印發調查表格及編印統計年鑑與各項刊物之用。該項預算

，二十五年計列五千四百二十元；二十六年計列六千八

百四十元。惟屬於臨時舉行大規模之調查，仍須另編預算

提交府會核定支用，不在此內。關於縣府及警察局方面；計省會警察局統計股主任月支薪八十元；蕪湖蚌埠警察局統計員月支薪六十元；大通警察局統計員月支薪五十元；專員兼領縣十縣，統計員月各支薪七十元；一等縣十二縣，統計員月各支薪六十元；二等縣二十三縣，統計員月各支五十元；三等縣十七縣，統計員月各支薪四十元；全年共支四萬二千元。各縣局統計事業費，係按所轄區域面積大小事務繁簡，及財政情形，於二十五年分爲二百元二百五十元一百元五十元四級，共列八千三百五十元。二十六年度各縣局以舉辦農作物產銷查報，戶口動態登記，工商調查登記，特產產銷及重要貨物輸入輸出登記爲主要中心工作，統計事業費，自應酌量增列。特分爲三百元二百元一百五十元一百元四級，全年共列爲九千四百五十元。至關於辦公費均係從各縣局總辦公費內支給。

丙、工作人員之訓練與分發

本省統計人員訓練，自二十三年七月起，迄今業經二

次。第一次爲招考高級中學以上畢業學員，訓以統計學術及有關學科，期間爲六個月。第二次爲招考會具有統計學識人員，加以訓練及實習，期間爲二個月。兩次共計訓練合格者爲九十八人，均經先後分發各機關及各縣局任用。茲將辦理經過情形，分述於次：

子、辦理統計訓練班之經過及分發情形

本府自二十二年七月，奉 行政院令頒地方行政機關統計組織暫行規則，即經通飭各縣局遵辦。惟以缺乏統計人才，工作進行，殊感困難。因於二十三年七月，飭民政廳就地方政務研究會內，附設統計人員訓練班，擬訂訓練班簡章及訓練方案，規定投考資格，爲高級中學以上畢業學員，於是年八月考試，九月開學，次年三月畢業，即分發任用。其辦理經過情形如左：

(1) 甄試學員 歷來辦理各種訓練，每多不能特著成效，推原其故，實由受訓人員，品類太雜所致。

故此次對於受訓人員素質之甄選，特別注重。當籌備之始，訂定訓練規程，招考簡章，及考試委員會組織規則，即採嚴格主義。關於學員投考資格，規定尤嚴。至取錄標準，則以總平均分數及格，而國文數學復均及格者為限。計兩次錄取八十五人，於九月十七日，正式開學上課。

(2) 訓練方法 此次訓練統計人員，其目的不

僅在授以普通統計學識，尤欲使其具有創造分析及實際設計之能力。故所訂訓練方案，除課程訓練外，更注重實地訓練。課程訓練；以統計學原理、實用統計、統計圖示法、社會調查方法、會計學為主課；以政法概要、經濟學、社會學、財政學、行政公牘、行政法及現行行政法規為輔課。實地訓練；則分為調查實習，統計實習、圖表實習、會計實習等四項。均於每星期終或每月終，分別舉行調查。實習方法：為設定調查目標及區域，由各學員分別訂定調查表格，送教務處核定，再分組舉行。調查統計實習方法，即將調查結果，應用統計

方法，分別加以精密之分析及計算。圖表實習方法，即根據統計分析結果，製成統計表格，繪成各項統計圖，分別揭示，以資比較。會計實習方法，即假定一機關之收支賬目，由各學員應用會計方法，分別整理，並分為簿記會計審計三程序，由學員分組輪流辦理。此種實習方法，最能養成學生實際設計能力，故其所收效果亦甚大。

(3) 畢業及實習 二十四年二月，訓練期滿，

當即舉行畢業考試。就各項學科成績，分為平時作業、月考、畢業考試三項，縝密加以評定。除以學期中途請假逾限開除學籍者六人外，計畢業學員共七十九名，其中成績列甲等者四十名，列乙等者三十六名，列丙等者三名。全班成績，總平均分數，為八十分有奇。於舉行畢業考試完竣後，即舉行實習指導三星期。實習項目，除關於民政財政教育建設保安司法等重要統計表格及編製方法，材料來源之搜集與整理登記報告之步驟由各教員詳加指導外；並就應辦統計之實際問題；如戶口調

查，物價調查，家計調查，土地調查，糧食調查，農業調查，工業調查，商業調查，農村經濟調查，統計工作實施方案等，由各學員逐日研究。每日按照規定時間，輪流講演，由該班教務主任及教員，分別擔任評判，迄二十四年三月，正式結束。

(4) 分發任用 統計訓練班結束後，即由本府訂定各級機關辦理統計暫行規程共二十三條，規定於省會警察局總務科內，設統計股，置主任一人。蕪湖蚌埠大通三警察局及六十二縣縣政府，各於第一科內，設統計員一人。奉長官之命，辦理一切統計及調查事項。至統計員之任用，亦經訂定統計人員分發任用辦法，將訓練合格人員，擇其成績最佳者，分發本府各廳處任用；其餘則按照成績等次，分發各署縣局任用。

丑、辦理統計檢定合格人員實習班之經過及分發情形

查本省前辦統計訓練班畢業學員共七十九人，均已先

後分發各機關任用。惟一年以來，以升學或因事辭職者，約有十餘人，統計人員，已感不敷分配。因於二十五年十一月，訂定統計員檢定辦法，規定大學或專門學校畢業或高級中學暨高級師範學校畢業，曾任統計職務一年以上者，得應統計人員檢定考試；考取後，經二個月以上之訓練實習，考查成績優良，即為檢定合格，登記任用。茲將辦理情形，分述於左：

(1) 舉行考詢 按照檢定辦法，規定檢定手續，分為審核及考詢二項。審核為審查其資歷證件，是否符合。考詢復分為筆述口詢二類：筆述係就公牘，社會科學常識，統計學原理，社會調查方法，繪圖演習，等科目，命題考試；口詢：係就被檢定人員之經驗學歷，分別詢問。本府於上年十一月，公布檢定辦法，即登報招考，至是年十二月二十五二十六兩日，舉行筆試，二十七日舉行口試。計報名申請檢定者共一百一十餘人，經嚴格甄試評定成績錄取共一十九人。

(2) 訓練及實習 統計人員檢定完竣後，即於

本年一月，訂定實習辦法，由本府統計委員會，附設實習班，設指導主任及訓練主任各一人，指導員及訓練員各五人，由統計委員長分別委派及聘請。實習項目：分為課程講授及業務實習二項。課程講授：分為統計學原理，統計圖示法，統計調查及實務，統計法規，公牘，珠算等科目，由訓練員分別講授。業務實習：分為調查登記整理計算製表繪圖等項，由指導主任指導員，就各項統計資料，分別指導實習。計自本年一月十四日起，至三月十五日止，為期共二個月。訓練及實習結束後，即舉行考試，按照課程及業務實習成績，分別評定。計成績列甲等者三名，列乙等者十名，列丙等者六名，共一十九名。當由該會造冊發請本府發給合格證書，並登記任用。

(3) 分發任用 統計檢定合格人員訓練及實習完竣後，即由本府將各縣局現任統計人員，按照前項考績辦法，切實考核。計成績不合格者共八人，辭職者三人，共缺十一人。當將檢定合格人員，按照成績等級及

名次，分發各該縣政府補充。其餘八人，派充本府統計委員會練習員，分發各廳處，受統計委員之指導，辦理登記及統計工作。嗣後各縣局統計員缺出，即由統計練習中，儘先遞補。再將各縣成績欠佳之統計員，調省練習，以資嫻熟。

丁、各縣局工作效率之增進

查各縣及警察局區域，為統計資料之基本來源，必須有健全之統計組織及正確不斷之登記與查報，方能使統計結果，得以直接供施政之運用。本省各縣局統計組織，已於二十四年完成，並訂定各縣局辦理統計規程，通飭遵辦。惟查實施以來，各縣局長尚多有未能切實認識統計之重要性；而各機關組織內部與地方團體，亦未能取得密切之聯繫，致統計機構，不能獲得敏活之運用，而影響統計資料之搜集。本府特體察情形，訂定各縣局辦理統計補充辦法，將各行政人員對於辦理調查統計之責任，及各項登記查報程序，並考核方法，分別詳密規定，俾便一致遵守，

共同協作，庶期層層連貫，造成完密之統計網，以收迅速準確之實效。茲將原辦法要旨，摘述於次：

(子) 充實統計組織

各縣局辦理統計，除已設有統計員外，應由各該機關調派錄事一人，專辦統計文件繕寫保管及登記事宜；其事務繁重者，並得呈准設立統計股。

(丑) 嚴密行政與統計聯繫

1. 各縣局關於一切調查統計表冊，均應交由主辦統計人員，統籌辦理；其屬於各科股之行政案件，有關統計資料者，由主辦統計人員，分別擬訂登記冊簿，呈由主管長官，指令各該科股主辦人員，隨時登記，按期交由統計員依式造報，或由各主辦人員將有關統計資料文件案卷，隨時送交統計員登記。

2. 各縣局統計人員，因辦理統計調閱有關檔案或以書面查詢及口頭詢問者，該主管檔案人員，應即迅速檢

查，詳實答復，不得延緩及敷衍。

3. 各項統計資料，應由所屬機關，或某地機關團體，及各醫院商店工廠等處所，查報或登記者，應由統計員擬定調查及登記表式，並擬訂調查登記詳細辦法及報告期限，分發上列各機關處所，負責辦理。

4. 各縣局舉行大規模之調查，各地學校教職員，高年級學生，辦理民教合作及農業人員，均應負責協助辦理。其關於鄉鎮之農業工商物產及其他有關經濟文化之統計資料，須採用定期報告制度時，得由各縣政府就熟習當地情形之小學教師及公正士紳，委託為該區義務查報員，負定期查報之責。其辦理特別努力成績優異者，得由各縣政府呈請省政府，予以獎勵。

5. 各縣局編製行政計劃及成績報告，均應以統計數字為根據，於舉行行政會議或其他有關各項行政改革之會議時，主辦統計人員應列席，提供各項統計資料，以資參考。

6. 各縣局舉行保甲人員及其他行政人員或長警等之

訓練，均應授以調查統計常識，並隨時向民衆宣傳調查統計之重要。

(寅) 確定統計經費

1. 各縣局辦理統計所需用之物料及表冊紙張印刷等費，悉由各機關辦公費項下開支；所需用大規模之調查用費，若各機關財力不能擔負時，得呈准省府在縣地方預算統計事業費項下動支，或指定其他款項下開支。

2. 各縣統計人員，因辦理調查統計，必須親赴各鄉區指導及考查時，其所需之旅費，應由各縣政府辦公費旅運費項下支給；但屬於大規模之調查時，得呈准在統計事業費項下或其他臨時費下動支。

(卯) 辦理統計成績之考查

1. 各縣縣長各公安局長，及主管科長，辦理調查統計行政，均列入考績，由省府依照公務員考績程序，按期彙案考核，分別獎懲。

2. 主辦統計人員考績，依照左列原則辦理之：

(一) 考核程序 由各服務機關長官，於每年終，將所屬主辦統計人員平時辦事成績，加具考語，依式填表，呈由省府彙案考核，分別獎懲。

(二) 考核標準 依各主辦統計人員，平日工作學識操行三項，分別以分數定之。工作成績之評定，並應以左列三項因素為標準：

1. 工作數量；(包含造報各項統計報告及所擬訂調查登記表冊之種類及件數。)

2. 工作質量；(包含所造報各項統計表冊內容之準確程度，及對於調查統計推行之設計及指導能力。)

3. 工作速度。(包含調查統計之完成及造報時期，是否能依限辦到。)

(三) 成績計算方法：根據工作學識操行三項分數，按照下列比率，折成總分數，評定等級。(1) 工作占百分之五十；(2) 學識占百分之二十五；(3) 操行占百分之二十五。

(四)成績等績及獎懲辦法，均依照公務員考績法施行細則第六條及公務員考績獎懲條例第四條之規定辦理。但工作分數，按照所占百分比率，折合不滿二十五分者，仍應予以降級或解職之處分。

(五)統計人員平時辦理調查統計之勤惰，仍由省政府隨時考核，分別予以記功記過之獎懲。至年終考績時，作為核算工作成績之重要參考。但工作特別懈弛，或有其他違法失職行為，經查核屬實者，省府即予以降職或解職之處分，不受年終考績之限制。

(辰)行政督察專員對於統計行政之

責任

各區行政督察專員，對於所轄各縣局辦理調查統計，應嚴密督促考核及指導。如屬於大規模之調查時，應事先詳密籌劃，指導進行。俟調查完竣後，應即派員分赴各地抽查，以資覈實；並將抽查結果，呈報省府查核。

戊、各署縣局統計人員之考績

查本省各行政專員公署，各縣政府及各警察局統計員，二十五年份考績，經於是年終結後，係由各署縣局主管長官，執行初核，已據先後列表呈報到府，經將各署縣局統計員，平時所報各種統計月報半年報年報及戶口民生農業等統計表冊，依照前頒各縣局辦理統計補充辦法第十二條規定，分為工作數量工作質量及工作速度三種，評定工作成績分數；再就其平日所呈擬之各種調查登記辦法方案，及考察所得，評定學識及操行分數。除靈璧縣統計員張行之，大通警察局統計員毛龍舉二人，久已離職，毋庸考績外；其餘十區專員公署，五十一縣縣政府，及省會、蕪湖、蚌埠三警察局統計員成績，均屬於本年二月覆核完竣。以成績總分數滿八十分以下者為一等，滿七十分以上者為二等，滿六十分以上者為三等，滿五十分以上者為四等，滿四十分以上者為五等，不滿四十分者為六等。計專員公署統計員成績列一等者，為：第一區姜孝本，第二區陳

恒章，第三區吳雲鵬，第五區黃原旺，第六區王申培，第八區張煥等六人；均各記大功一次。成績列乙等者，爲：第四區劉明詔，第九區黃鶴春，第十區王士鈺三人；均各記功一次。成績列四等者，爲：第七區畢茂林一人，記過一次。各縣政府統計員，成績列一等者，爲：和縣程在我，臨泉謝高鵬，天長劉志斌，潛山方振華，來安楊麟，太平楊文燦等六人；前四人係屬一等縣或二等縣統計員，以晉級無相當缺出，故暫予晉級存記，先記大功一次；後二人係三等縣統計員，已予升任二等縣。其成績列二等者，爲：廬江朱旭初，宿松吳楚材，巢縣黃廷華，廣德方守先，懷甯羅春波，宿縣方瑛，全椒劉位東，蒙城吳秀山，石埭李定恕，郎溪姚繼虞，太和梁輔唐，穎上田蘭亭，五河田祖炎，當塗馬明，懷遠陳建午等十五人，均各予記功一次。成績列三等者，爲：舒城張兆文，銅陵潘子謀，岳西楊柏槐，盱眙甘襲，無爲張壽柏，含山唐宇澄，渦陽吳聲，亳縣張元倫，南陵何正學，霍邱王安懷，東河呂功烈，繁昌胡仁春，甯國程遠猷，績溪汪沉等十四人，依法不予獎

懲。成績列四等者，爲：桐城儲文蔚，鳳台葛玉祥，霍山祝同仁，定遠穆醒洲，望江徐劬圃，歙縣方世寶，瓜陽李應熙，黟縣夏鴻聰等八人；除方世寶已調任二等縣，免予議處外；餘均各記過一次。其餘嘉山曹樹生，立煌汪珩，青陽董思明，旌德戴錦心，涇縣洪穉生，祁門楊文昭；合肥李國璋，至德徐孝鈞等八人，均以工作成績不滿二十五分，依法調省歷練。各警察局主辦統計人員考績，計省會警察局江汝漢列一等，以晉級存記，先記大功一次。蚌埠警察局沐育祥列二等，記功一次。蕪湖警察局姚觀霖列三等，不予獎懲。以上成績列一等二等之各署縣局，各該專員縣長局長及主管科科長，督促指導有方，均由本府傳令嘉獎，以資激勵。其成績欠佳各署縣，則由本府嚴令促其注意，務期咸能競奮，而著成績。

己、統計工作概況

(子) 經常工作

本省於二十四年四月，完成各縣局統計組織後，即擬

訂二十三年度統計年鑑應用表格，分爲疆界與山川、氣象、沿革、黨務、行政、法制、司法、土地、人口、民政、警衛、財政、教育、水利、交通、實業、地方建設、農村經濟等類，製成表式，分發各縣局調查，限於兩月內調查完竣。嗣復於二十四年七月，根據本省實況及需要情形，訂定各縣局二十四年度統計工作實施方案，分爲行政、公務員、戶口、警政、社會、土地、糧食、衛生、禁烟、禮俗及宗教、財政、金融、水利、農業、工商業、教育、鑛業、氣象、保安、司法等二十項，每項分爲若干目。並按照各項統計表格性質，規定造報時期，爲月報、季報、半年報、年報四種，分別將調查編製方法及進行程序，詳加說明，通飭各縣局遵行，以爲辦理標準。二十五年七月，爲奉 行政院令，調整各項表格起見，先由民政廳遵照主計處內政部及衛生署頒發各項統計表格，並按照本省施政需要情形，分爲戶口統計，城市人口生命統計，兵役及壯丁訓練統計，區政統計，保甲統計，警政統計，社會統計，土地統計，糧食統計，倉儲統計，衛生統計，禁烟

統計、宗教統計等類，每類復分爲若干目，分別將表格式樣造報時期及材料來源與搜集方法，詳密規定，通飭各縣局，按期編報。關於財政教育建設等類，則隨時按照部頒表格，飭縣填報。至由本府已完成之統計，除關於各項公務統計，隨時編製，以供參考外，並已編印二十三年度統計年鑑發行，內分行政、土地、人口、民政、警衛、財政、教育、水利、交通、實業等十大類，共編製表圖四百七十八件。二十四年度統計年鑑，亦已編成，正在審核中。

(丑) 特殊工作

本省自縣局統計組織完成後，除辦理經常統計工作外，其關於特殊統計工作，則爲完成全省戶口及民生計狀況調查，懷甯等四十八縣之農業調查。茲將辦理經過情形，分述於次。

(一) 完成全省戶口及民生調查

查戶口之分布及人民生計狀況，關係行政設施，極爲

重要。本省曾于民國十七年，遵照內政部頒發戶口調查統計規則，舉行戶口調查一次，為期一年方竣。二十二年，又遵照

豫鄂皖三省剿匪總部，頒布保甲戶口條例，舉行戶口調查一次，為期亦近一載，且其時各縣，均無專辦統計人員設計指導，故調查結果，殊欠精確。至人民生計狀況調查，則根本未曾舉行。本府統計組織完成後，即以舉行戶口及人民生計調查，為主要中心工作，以期樹立一切統計之基礎，特於廿四年十一月，訂定戶口民生調查辦法，並各項調查統計表式，令飭各縣政府及各警察局、督飭所屬統計人員區保甲人員及民衆教育機關職員，協同地方團體，學校教職員學生，自十二月十六日起，至十二月卅一日止，一律動員，分組調查，編造各項統計表冊，呈報查核。嗣復於十二月，訂定戶口動態統計辦法，及各項登記冊格式，令飭各縣局，從廿五年一月起，一律實行，以期緊接戶口動態調查，常保其真確之程度。現據各縣局呈報，戶口及民生調查，均已如

期調查完竣，統計表冊，亦經整理就緒；惟戶口動態登記，尚有少數縣份，未能切實奉行，已嚴飭於二十六年一月起，一律遵辦。本省戶口及人民生計各項統計，均已編製完竣，分載於本省二十四年度統計年鑑篇上。茲將此次辦理戶口民生調查經過詳細情形，分述如下：

(一) 事前籌備

(1) 籌撥調查經費 各縣二十四年，新劃區署，所有保甲戶口，均須重行編查，遂根據補助保甲編查經費成案，依縣份等級，由省庫分別撥補。計一等十九縣，各一千零五十元；二等二十五縣，各九百五十元；三等十七縣，各八百五十元；共五萬八千一百五十元；指定在二十四年度未實行裁撤改科分區設署以前原案內所列補助費第一款項下列支。

(2) 製訂表冊 調查表冊格式及項目，關係統計結果之正確程度，極為密切。本府特加以審慎之研究，經決定各項表冊格式如下：

(A) 住戶戶口調查表 此表以戶為單位，每戶一張，以同居共同擔負生活費用之人為一戶。內分姓名、性別、年齡、配偶關係、(內分未婚有配偶離異四目)籍貫、居住年數、職業、(內分主業副業)宗教、教育程度、(內分識字不識字已入何種學校畢業何種學校四目)精神及身體狀況、他往等項。

(B) 船戶戶口調查表 以船戶在陸地上無一定所在，而專以船為家者為限。每船戶各填一張，內容與住戶戶口調查同。

(C) 寺廟戶口調查表 凡寺院庵廟宮觀禪林洞剎等，皆稱之為寺廟。每寺廟一張，內分僧道名稱、姓名或法名、性別、年齡、籍貫、教育程度、精神及身體狀況、居住年數、剃度年月日、他往等項。

(D) 公共處所調查表 凡公署、兵營、監獄、醫藥所、學校、工廠、醫院、祠堂、會館公所等公共場所之調查，適用此表。內分處所、寄宿人、主管人姓名、性別、辦事人數及姓名、傭工人數及性別，其他人數及

性別等項。

(E) 人民生計狀況調查表 各縣以每甲為一單位，各公安局以每一警崗為一單位，每表一張可填十戶至十五戶。內分戶號、戶主姓名、本戶人數及性別，本戶有業者之類別及人數，失業者人數，無業者人數，生活能力概況，(內分能生產者人數，半依賴者人數，完全依賴者人數)全年收入概況，(內分不動產收入，動產收入，及職業收入三種)不動產收入，內分田產，包括畝數及全年收益元數，房產包括間數及全年收益元數)全年支出，(內分全年生活費支出元數及其他支出元數)盈虧狀況，(內分盈餘元數收支適合三目)不敷數之籌措辦法等項。

(3) 確定調查日期 調查日期，本以愈短愈好。惟全省區域遼闊，欲於同一時間調查完畢，勢所不能，但亦必確定一最短期間實施之，始可少重複遺漏之弊。本省各縣局調查日期，均規定為半個月。除省會警區，於十二月二十九日上午八時起至下午四時止，共費八個小

時調查完成外；餘均限定自十二月十六日起，至三十一日止，調查完畢。

(4) 劃分調查區監察區及指導區 爲調查進行便利及確實起見，每縣應劃分調查區監察區及指導區。調查區以每保爲單位，由保長督率各甲長負責辦理。所有保內之學校教職員及通識文義之公民，均應編入爲調查員。以每甲爲一組，每組設調查員一人，由甲長導領挨戶調查。所有臨時編入之調查員，均爲義務職，不得推諉。監察區，以聯保爲單位，由聯保主任督飭所屬書記負責辦理。其責任爲監察各保之調查是否確實；於每保調查完竣後，應舉行覆查或抽查；有錯誤者，立即更正。指導區，以每區署爲單位。由區長督飭所屬區員及巡官，負責辦理。其責任爲解釋調查表格意義，指導調查方法，及訓練宣傳事宜。至各警察局之劃分，以每一警崗爲調查區，每一分局爲一督察區，公安總局爲指導區。

(5) 訓練及宣傳 由各縣局根據本府頒布調查辦法，擬訂戶口及人民生計狀況調查須知，發交各區署，於

調查前，召集聯保主任書記，詳加解釋，對調查表格之填寫方法，及調查監察應行注意之事項，尤須逐一指示。再由各聯保主任，召集所轄各保長，由各保長召集所屬各甲長及所編之調查員，遞級講解之。於講解時，並舉行實地試查，以考察其已否明瞭。各保長如有不識文義者，應由聯保主任派書記代爲講解之。至被調查之人民方面，除縣府區署，均應擬撰白話布告，宣示戶口民生調查意義，分別張貼外；並應由各縣民衆教育館職員，各小學校長教員，分赴各地舉行宣傳大會，詳加說明。使各住戶咸能了然調查意義，俾工作得順利進行。

(二) 開始調查

各縣局關於各項準備工作，既已完妥，乃飭令於十二月十六日起，一律開始調查。調查期間：每保至多規定三日。每縣每區署以同期舉行為原則；惟事實上有困難者，得分區依次舉行。但同一區署轄境內，各保應同時舉行。嗣據各縣局呈報，多於規定限期內，調查完竣。

本府爲求資料具體起見，復責令各縣縣長，督同各區長，舉行抽查，並訂定獎勵辦法，於抽查完畢後，分別獎懲。嗣發見少數縣份，以調查匆促，未能確實。乃復於二十五年三月，責令各該縣長，舉行復查，以一月爲限。旋據報告，各縣均已復查竣事，全省戶口民生調查，遂於是時正式完成。

(三) 整理統計

(1) 戶口統計分類 按戶口統計共爲十二類：即(一)爲戶口統計總表，(二)爲各縣面積戶口與其密度統計表，(三)爲戶口類別分佈統計表，(四)爲人口年齡統計表，(五)爲婚姻狀況統計表，(六)爲人口職業分配統計表，(七)爲人口教育程度統計表，(八)爲學齡兒童統計表，(九)爲人口籍貫統計表，(十)爲人口身神狀況統計表，(十一)爲婦女生育量統計表，(十二)爲戶容量統計表。按人民生計狀況調查表，共分爲六類：(一)爲人民生計狀況統計表，(二)爲各

戶全年收入分組統計表，(三)爲各戶全年支出分組統計表，(四)爲各業失業人數統計表，(五)爲田地分組統計表，(六)爲自耕農佃農耕種田畝統計表。

(2) 編製程序

(A) 每保調查完竣後，由各保保長，按照甲數次序，及各甲門牌號數，依次查明戶數及表格頁數，詳加校核；無訛後，(如有錯誤及遺漏應立即責成各甲長補充)按甲依次排列，彙訂一冊，於封面註明本保名稱，所轄甲數戶數，及人口男女總數，暨調查日期，呈由聯保主任覆查或抽查完畢後，將各保原冊，彙送該管區署辦理。

(B) 全縣調查完竣後，即應着手整理統計。惟各縣戶數，多則二十餘萬，少亦二萬有奇。其原始調查表冊之整理，集中縣府與分散區署，均感困難。特規定下列二項辦法，由各縣酌量情形，擇一辦理。(1) 由縣妥擬整理計算及編製辦法，先分發各區詳細研究，再由統計員輪赴各區指導。編製人員，除區署區員外，應抽

調所轄各聯保書記辦理之，(2)由區署將原有調查表格，以保為單位，依次編號。註明各保戶數口數，及每保表格張數，另立清冊，連同原訂之戶口調查表，依次裝置，彙送縣府集中編製。編製人員，除統計員外，應調各科職員錄事及區署區員(每區一人輪派或抽調均可)，分別協助辦理表格繪製整理計算及繕寫事宜。上列二項編製辦法，無論集縣與分區，其整理計算步驟，均應以保為原始單位。即將應作成之統計表，按照表內項目，根據調查表，分別計算查填，然後合各保之數，即成為一區之總數；合各區之數，成為一縣之總數；庶檢查復算，均感便利。

(3) 統計方法

(A) 重複人口數之剔除 查各縣人口總數，分為現住人口及常住人口二類。住宿加客居，為現住人口，即調查時在場人口。住居加他往，為常住人口，即本籍人口。惟本省縣境遼闊，人民他往是否離開縣境，必須辨明清楚，方免計算總人口數時陷於重複。特規定：各

縣於編製區戶口總表時，在區域別各保行下總數格及他往格，將調查表他往人數之不出本保者除去，並在備考欄內，將總計行他往總數，分別註明不出本區者男女各若干人，往外區者男女各若干人，往國外者男女各若干人。各縣編縣總表時，在區域別各區行下總數格及他往格，應將區表他往人數之不出本區者除去，並於備考欄總計行他往總數，分別註明不出本縣及出本縣者男女各若干人，往外省及國外者男女各若干人。公共處所一項，應分區將寄宿男女人數及不寄宿男女人數，於備考欄內分別註明。如是庶免計算總人口數時，有重複不實之弊。

(B) 戶口統計之分析 戶口統計，每表應按照左列方法，加以詳密之分析，以顯示統計之效果。

(a) 人口之數目 分為人口總數，各區人口數，及佔總人口數百分率。

(b) 人口之增減 以本次調查結果，與前次調查結果比較，分別計算其增減實數及增減率。

(c) 人口之疎密 分別計算城市人口密度，及鄉村人口密度，以土地面積方里為計算標準。

(d) 人口之集中 分別計算城市人口數與鄉村人口數，及各佔總人口數之百分率，並將本次分析結果，與上次比較，以研究人口集中之趨勢。

(e) 人口性別 分別計算男女人口數，及各佔總人口之百分率，並以男子之人數為一百，而求女子人數對男子人數之百分比。

(f) 人口之年齡別 以五歲為組距，將調查男女人數，分組列成次數分配表，以求人口年齡構成之狀態；並分別計算生存者平均年齡，城市人口平均年齡，與鄉村人口平均年齡。又按照孫伯格分組法分組：(分零歲至十五歲，十六歲至五十歲，五十一歲以上三組。)分別測度城市與鄉村人口增加停頓或減少之趨勢。又分別將六歲至十二歲之學齡兒童統計，分析其已入學校者及未入學校者各若干；將十八歲起至四十五歲止之男子統計，分析其已編入壯丁隊及未編入壯丁隊者各若干。

(g) 人口之配偶關係別 分未婚者有配偶者寡者離婚者四類。以五歲或十歲之年齡為組距，分別計算各組年齡之各類男女人數及百分率。

(h) 婦女生育量別 按照已嫁婦女年齡，從十五歲起至四十九歲止，以五歲為組距，分別求各組年齡婦女之已生子女數及生育量率。

(i) 人口之職業別 分有業及無業二大類。有業人數，按照內政部頒布職業分類標準，求出各種職業之男女人數及比率；無業分無業及失業二類。無業又可分為就學、不事生產者、囚犯、慈善機關收容者四項，分別求出各類各項之人數及比率。

(j) 人口之教育程度別 分別計算男女識字人數及比率，更以六歲以上人口作為計算基礎，以十歲為組距，分別計算各組年齡之男女識字人數及不識字人數。更按照所已入學校及所畢業學校種類，分別計算各級人數及比率。

(k) 人口之身體及精神狀況別 身體上之不具者，分

爲聾、啞、盲、及手足殘缺等項，精神之不具者，分爲瘋癲及白痴等項。分別求出各該類男女人數，及佔男女總人口數之千分率；更以五歲爲組距，求出各組年齡之身神不具之男女人數及比率。

(i) 人口之宗教別 宗教分爲佛道回耶蘇天主教，分別計算各類宗教之男女人數及各種職業所信各類宗教人數。

(m) 人口之籍貫別 分爲本籍人口之男女人數，寄籍人口之男女人數，外籍人口之男女人數。外籍戶口統計，須特別辦理。分載男女比例，年齡分配，職業，國籍區別，所辦事業種類等項。

(n) 戶別 戶之種類，分爲普通戶、船戶、寺廟戶、公共處所戶四類。每類戶口，於調查時，均各置列記表式一種，分別查報。(其表式應遵照 行營頒布戶口調查表式及本方案所規定戶口調查各項訂定) 當實行編製時：第一求出各種戶數口數各佔總戶數之百分率；第二應求出各種戶平均每戶之人數，並用加重算術平均法，

求出全體戶數平均每戶之人數。第三按照普通戶內之人數，分爲若干組，(一人戶二人戶三人戶四人戶五人戶六人戶七人戶八人戶九人戶十人戶十一人至十五人戶十六人至二十人戶二十一人至二十五人戶二十六人至三十人戶三十一人以上戶等組) 求出每組戶數男女人數及佔總戶數之千分率。

(c) 人民生計狀況統計之分析 人民生計狀況統計，應按照左列方法，加以分析。

(a) 依照家庭大小分析 依照家庭人口年齡之分配，計算平均每家人口數，並採用阿特瓦特計算方法，(Alwater Scale) 將一切人口合成一種等成年男子爲單位。

(b) 依照家庭收入分析 按照各類家庭全年平均收入，用次數分配法，分爲若干組，求每組收入之戶數及元數總計，並求各組佔總收入之百分數。

(c) 依照家庭支出分析 按照各類家庭全年平均支出，用次數分配法，分爲若干組，求每組支出之戶數及元

數總計，並求各組佔總支出之百分比。

(d) 收支比較之分析 依照收入組距，將有盈餘之家數，及平均盈餘數；有虧短之家數，及平均虧短數；併列一表，以計算實際之盈餘數或虧短數。

(e) 收入類別之分析 分不動產動產及職業收入三類。而不動產支出，以田畝為主，用次數分配法，分爲若干組，以明土地分配之狀況；並將自耕農半自耕農佃農僱農戶數人數，及自耕農半自耕農佃農所耕種畝數，分組列表統計，以明土地使用之狀態。

(D) 接辦戶口動態登記

本省各縣局戶口及人民生計狀況調查完竣後，即由本府訂定辦理戶口動態統計辦法，製訂各項表冊格式，通飭各縣局於廿五年一月一日起，接辦戶口動態登記。戶口動態登記之項目，依戶籍法之規定，分爲出生、死亡、遷移、婚嫁、繼承、失蹤、分居七種。本府此次辦理，則以出生、死亡、婚姻、遷徙四種爲主；其繼承、失蹤、分居等人事變動，則歸併於遷徙表內填報。各縣政府依照省頒規定格式，分別

區保戶口清冊，出生、死亡、婚姻、遷徙登記清冊，及戶口異動三聯呈報表，交由區署轉發各保，於戶口靜態調查完竣後，即一面抄存戶口清冊，一面接辦登記及呈報。關於辦理之程序，各戶有異動登記事項發生，應由戶長隨時以口頭或書面報告甲長。甲長據報後，應即時依式填入報告表，轉報保長。如甲長不用報告表者，亦得直接用口頭報告保長。保長接到報告表或口頭報告後，應即按所報性質，分別登記，於本保各種戶口異動登記清冊內；一面將戶口清冊，於每戶異動記事欄內，分別摘要記載，並用括弧註明見登記清冊類別及號數，以便對照。於每屆月終，由保長依照各種戶口異動登記清冊，結算各甲之戶口異動數，依式填入戶口異動三聯呈報表後，將其一聯留存存根，將其餘二聯截下，呈送該管區署。區署接到各保戶口異動二聯呈報表後，以一聯存查；其餘一聯，由區署彙算各保之戶口異動數，依式填具呈報表二份，一併呈送該管縣政府查核，彙編全縣戶口異動呈報表，呈報本府核辦。於每屆三月終，每保須將戶口異動各種登記清冊，已登記之頁數，

彙訂成本，呈送該管區署，分別編造出生之男女及其父母年齡職業統計；死亡之男女及其年齡職業、婚姻狀況，與死亡原因統計；結婚之男女及其年齡職業統計；遷入之戶數男女及其年齡職業，與原住區域統計；遷出之戶數男女及其年齡職業與新遷區域統計；送由縣政府彙編各種縣統計表呈送。於每年份終，各區署應根據各保戶口清冊，查核各戶之異動記事，參校各種登記清冊，分別修正，並編造戶口統計年報表，呈由縣政府彙編總表，呈府查核；一面由各區保根據更正之戶口冊，分別另編戶口清冊，並按照人口年齡，將各保甲內十八歲以上四十五歲以下男女，造具壯丁名冊，及滿足六歲以上至十二歲以下之學齡兒童名冊，編具壯丁及學齡兒童統計，呈送縣政府查核。迄上年十一月，尚有少數縣份，未經實施；而已經辦理各縣，亦多未能迅速完備。乃復規定辦理手續：由保甲長專司查報及登記之責；各區戶籍警專負抽查及督促之責；關於戶口異動月報及季報年報各項表冊之編造，由聯保主任督促所屬書記，以各該聯保為單位，彙集所轄各保資料，編製

初級報告表；由各區區長，指定區員，編製區報告表；由縣長督促所屬主辦統計人員，編製縣局報告總表；分別遞報，按期呈送。並通飭各縣縣長，轉飭各區保甲長，於二十五年年終之日，各根據戶口清冊，分段分組，按保逐甲，同時重行復查。將現在戶口之變動情形，與上次戶口調查結果，詳密校正；即以此次校正數目，為以後戶口異動增減數之基準。統自二十六年一月份起，一律實施，分別按期編造呈報，不得再行藉延。現除少數縣份以零匪未清，未據編報外；餘均已遵照辦理。

(II) 完成懷寧等四十八縣農業調查

查懷寧、桐城、蕪湖、繁昌、當塗、無為、廬江、巢縣、南陵、銅陵、合肥、舒城、壽縣、霍邱、鳳台、懷遠、鳳陽、定遠、滁縣、全椒、來安、和縣、含山、天長、嘉山、五河、靈璧、宿縣、蒙城、阜陽、潁上、渦陽、亳縣、貴池、青陽、太平、石埭、宣城、廣德、郎溪、甯國、涇縣、旌德、休甯、祁門、歙縣、黟縣、績溪等四十

八縣，爲本省農業區域。因於上年八月，由本府組織農業調查委員會，舉行農業調查，委派各縣統計員爲縣指導員。由縣委派各聯保書記或小學校長，爲調查員；各保長或小學教員爲助理員。調查表格，分爲四種：一爲全縣估計表，以全縣爲範圍，估計其土地人口農倉及農產品運銷之概數，由縣指導員負責填報。二爲聯保調查表，以每一聯保爲單位，估計其土地人口農產之概數，及農民借貸、倉庫地點、農村副業之概況，由調查員負責填報。三爲每保調查表，以保爲單位，調查該保以內每家之人口田地家畜等實數，由各助理員負責填寫，由各甲家協助各農家報告。四爲農家抽查表，以聯保之標樣農家爲對象，由調查員負責調查其人口田地出產家畜及糧食消費等數字。每一聯保調查十家，以作推算各項總數之根據。至調查人員之訓練，縣指導員由省府分爲兩期訓練。第一期爲文字訓練，由調查委員會擬定縣指導員須知，寄發已經委定之指導員

，會其實習調查，如遇疑問，自己逐項記載；至第二期訓練時，提出解答。第二期，爲談話訓練：將各指導員集中省府，由調查委員會，派人說明調查方法，解釋一切疑問，並糾正實習之錯誤。縣調查員，由縣府分爲兩期訓練：第一期爲文字訓練，由縣長將調查須知，及空白表格，寄發已經派定之調查員，令其按照說明，實習調查，若有疑問，自己逐項記載，至第二期訓練時詢問縣指導員。第二期爲談話訓練，由縣長召集縣指導員，負責講解調查方法，解釋疑問，糾正實習上所發生之錯誤。助理員由聯保主任召集訓練，由調查員說明調查方法，並監督實習。各級調查員訓練完畢，即於上年九月一日起，分縣全體調查，於九月三十日完全結束。所有調查員助理員填寫表冊，經審查無誤後，隨時送交縣指導員審核，並造全縣調查表，連同各項表冊，由省調查委員會，現正在詳密審核統計中。

本府辦理統計人員一覽表

機關名稱	職別	姓名	性別	年齡	籍貫	資	歷	備	考
統計委員會	委員長	王玉	科男	四七	遼甯	曾任河北省政府民政廳廳長現任本府參議兼主任秘書			
	常務委員	時鴻儒	全	三六	河南	國立北京大學畢業曾任河南教育廳編輯員民政廳科員			
	委員	會愈	全	三三	湖南	國立中央大學經濟系畢業曾任山東民政廳秘書統計主任			
		周維樑	全	三三	湖南	國立中央大學畢業中央高等考試統計人員考試及格			
		張世真	全	三四	浙江	寧波四明中學畢業曾任蘇州市政府統計員			
		劉耀	全	四一	安徽	安徽高等農業學校畢業曾任財政廳科員			
		李寶和	全	三七	河北	江蘇陸軍雷電學校畢業會充四十六師二七三團少校團附			
	統計練習員	陳祖舜	全	二六	安徽	本省統計人員檢定合格			
		楊毓聰	全	三二	安徽				
		王汝屏	全	二四	安徽				
		王華周	全	二五	安徽				
		詹靖中	全	二五	安徽				

教育廳	財政廳			民政廳				秘書處									
科秘書員	科第三科員	事務員	科員	第一科第三股主任		辦事員		統計員	主任								
張世真	周維樑	鍾益倉	章毓斌	曾愈	朱樽九	邵修禮	劉桂賓	時鴻儒		李國璋	洪穉生	戴錦心	汪珩	易本峻			
		同	男		同	同	男			同	同	同	同	同			
		三六	二三		二七	三六	三〇			二八	三〇	三四	二四	二五			
		湖南	安徽		安徽	河南	河北			安徽	安徽	安徽	安徽	河南			
		湖南中學畢業	本省統計訓練班畢業		本省統計訓練班畢業	河南農學院專門學校畢業曾任修武縣契稅局局長	北平朝陽大學畢業曾任山東定陶縣政府科長			同	同	同	本省統計訓練班畢業	同			
										前	前	前		前			
見前	見前			見前				見前									

建設廳	第三科	劉耀						
技佐	陳淑昭	女	三四	安徽廣德	吳興女子師範學校畢業		見前	
保安處	第一科	李寶和					見前	

本府統計訓練及統計檢定合格人員資歷及現狀一覽表

姓名	別號	年齡	籍貫	以前畢業或肄業之學校	訓練或檢定合格	現任職務	備註
朱搏九	鵬舉	二七	合肥	江蘇省立南京中學高中部畢業	全	安徽省政府秘書處統計室辦事員	
姜孝本	治農	二七	太平	蕪湖萃文中學高級部畢業	全	蕪湖警察局統計員	
胡芳		二四	望江	安徽大學教育系肄業	全		病故
黃原旺		三四	潛山	安徽省立第一師範後期畢業	全	安徽第五區行政督察專員公署統計員	
陳恒章	子久	二四	郎溪	安徽省立第七中學高中部畢業	全	安徽第二區行政督察專員公署統計員	
童馴	子良	二四	江蘇淮安	江蘇省立蘇州中學高中部畢業	全	河南禁烟特派員公署統計員	
張演	沅戴	二六	懷甯	安徽省立高級中學畢業	全	安徽第八區行政督察專員公署統計員	
王申培		二三	合肥	安徽省立第二中等職業學校畢業	全	安徽第六區行政督察專員公署統計員	

程	黃	李	馬	程	方	張	洪	儲	楊	王	汪	方	方	方
在	廷	應		遠	振	行	穉	文	文	安		世	守	
我	華	煦	明	猷	華	之	生	蔚	燦	懷	珩	寶	先	瑛
紹		愛		企	布			霞	昭	信	玉	君		景
淳		存		光	之			峯	震	之	章	掄		玉
二	二	二	二	二	二	三	三	二	三	二	二	二	二	二
九	四	四	七	四	八	〇	〇	八	三	三	四	八	八	八
望	懷	懷	廬	蘇	桐	廬	懷	潛	貴	懷	桐	舒	桐	桐
江	壽	甫	江	湖	城	江	甯	山	池	甯	城	城	城	城
業	業	業	業	業	業	業	業	業	業	業	業	業	業	業
上海持志大學法律系肄	安徽大學數理系畢業	安慶六邑中學高中部肄	上海惠靈中學高中部畢	蕪湖廣益中學高中部畢	南京安徽中學高中部畢	安徽省立第四中學高中	安徽省立高級中學師範	安徽省立高級中學師範	安徽省立高級中學畢業	安徽省立高級中學師範	桐城縣立中學高中部畢	安徽省立高級中學肄業	安徽省立高級中學肄業	安徽省立高級中學肄業
全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全
和縣縣政府統計員	任東流地方銀行辦事處主	當塗縣政府統計員	鳳陽縣政府統計員	蕪國縣政府統計員	潛山縣政府統計員	安徽省農村合作委員會	統計練習員	桐城縣政府統計員	大通警察局統計員	霍邱縣政府統計員	統計練習員	涇縣縣政府統計員	廣德縣政府統計員	宿縣縣政府統計員

朱旭初	建明	二七	六安	上海大同大學肄業	全	廬江縣政府統計員
徐孝鈞	近新	三三	至德	安徽省立第一師範高級師範畢業	全	
穆醒州		二八	定遠	安慶六邑中學高中部畢業	全	定遠縣政府統計員
陳建午		二五	望江	安徽省立高級中學畢業	全	懷遠縣政府統計員
田蘭亭	播德	二九	太和	河南省立第二師範畢業	全	太和縣政府統計員
劉位東	暢予	三二	懷甯	安徽省立第一工業學校畢業	全	全椒縣政府統計員
吳又新	杏生	二九	桐城	安慶六邑中學高中部畢業	全	
梁輔唐	瑞南	三三	桐城	安徽省立第一師範畢業	全	灤上縣政府統計員
曹懋生	稚竹	二六	天長	江蘇私立揚州中學高中部畢業	全	
吳秀山		二九	宿松	安徽省立第一中學高中部畢業	全	蒙城縣政府統計員
吳	子榮	二四	潛山	安慶六邑中學高中部畢業	全	嘉山縣政府統計員
葛玉祥	實真	三八	定遠	安徽省立第五師範畢業	全	鳳台縣政府統計員
劉志斌	維嶽	二五	湖南 衡陽	湖南私立大麓中學高中部畢業	全	天長縣政府統計員
胡仁春	治平	二八	南京	南京五卅中學畢業	全	繁昌縣政府統計員
唐子澄	煥斗	二九	貴池	上海中國公學預科畢業	全	含山縣政府統計員

張元倫	元駿	戴錦心	夏進聰	楊柏槐	田祖炎	吳雲鵬	徐幼圃	何正學	楊麟	李定恕	董思明	姚繼虞	潘子謀	甘
叙五	元駿	履之	士衡	勤植	際午		稼先		玉書		鑑秋	稼孫		飛龍
三二	二七	三四	二七	二五	二八	二八	二六	二六	二九	二九	二八	三六	二七	三二
河南	桐城	休寧	懷寧	廬江	懷遠	東流	望江	懷寧	巢縣	巢縣	合肥	桐城	桐城	懷甯
金陵陸軍軍官學校畢業	桐城縣立中學高中部畢業	江蘇省立第一中學舊制畢業	安徽省立高級中學畢業	安徽省立第一中學高中部畢業	安徽省第五中學高中部畢業	上海中國公學大學部預科畢業	安慶六邑中學高中部畢業	安慶六邑中學高中部畢業	安徽大學預科畢業	安徽省立第六中學高中部畢業	安慶六邑中學高中部畢業	上海私立滬治大學政經系畢業	私立武昌中華大學肄業	安慶六邑中學高中部畢業
全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全
亳縣縣政府統計員		本府統計委員會統計員	至德縣政府統計員	岳西縣政府統計員	五河縣政府統計員	第三區行政督察專員公署統計員	望江縣政府統計員	太平縣政府統計員	巢縣縣政府統計員	石埭縣政府統計員		郎溪縣政府統計員	銅陵縣政府統計員	盱眙縣政府統計員

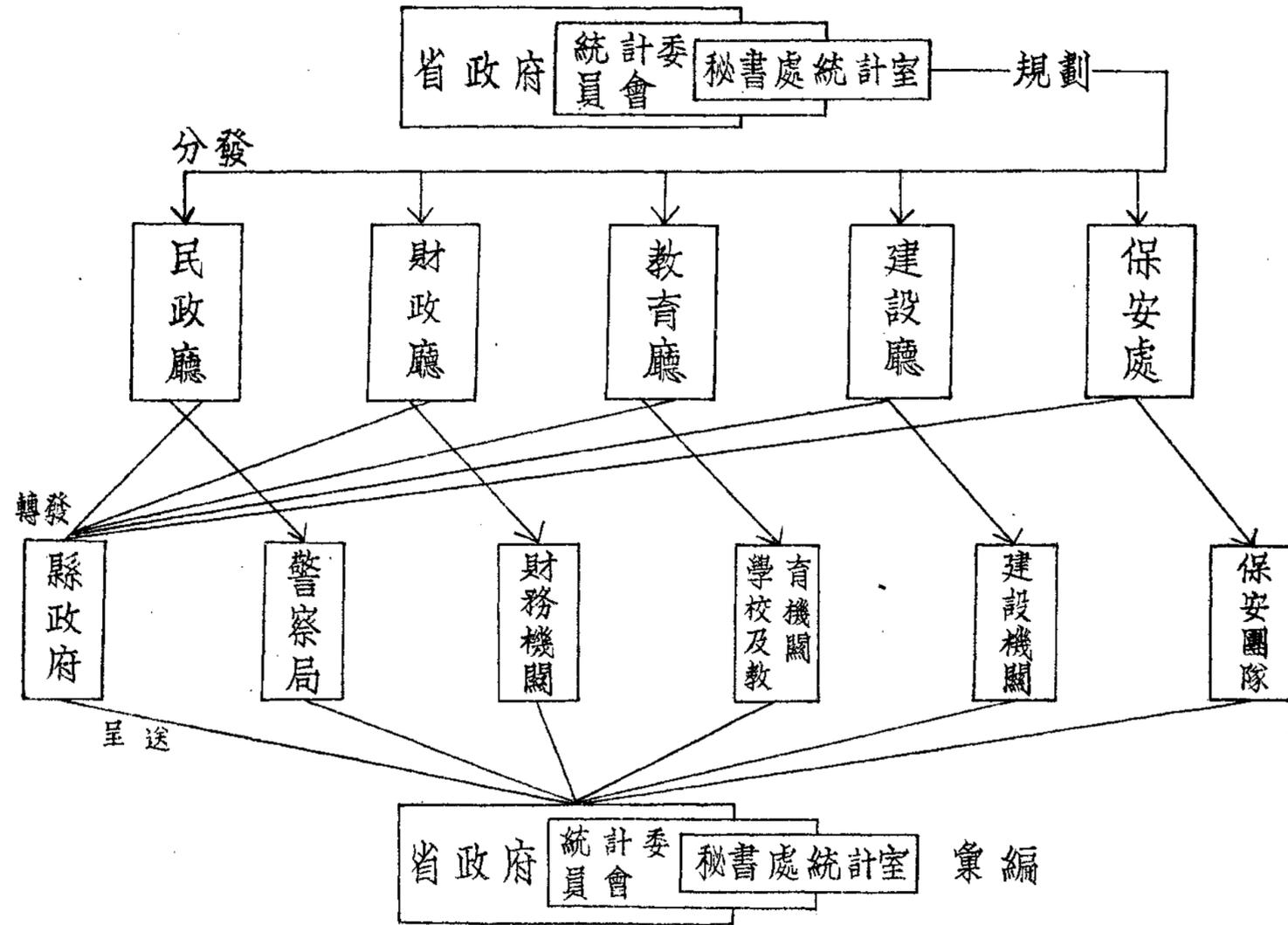
殷宇光	潘作霖	黃清泉	葉興盛	何舍章	陳國樑	呂功烈	張兆文	楊文昭	吳多瑞	祝同仁	汪沉	劉繼宗	張淮	呂鑑三
浩				化三	天錫		謂之	曾浣	凍水	守仁	柳生	懋如		
二八	三二	三一	二三	二六	二三	二三	二三	二五	二四	二八	二七	三一	二七	二四
懷寧	懷寧	桐城	懷寧	河南 宜陽	桐城	懷寧	河南 修武	懷寧	桐城	宿松	懷寧	至椒	懷寧	旌德
安徽大學畢業	安徽省立第一高級師範畢業	桐城中學畢業	安徽省立高級中學師範科畢業	河南宜陽中學畢業	桐城中學高中部肄業	安慶六邑中學高中部肄業	河南焦作中學高中部畢業	安慶六邑中學高中部肄業	桐城中學高中部畢業	安徽省立高級中學畢業	山東省立第四中高中部畢業	安徽大學理科學業	安慶六邑中學高中部肄業	安慶六邑中學畢業
全	全	全	檢定合格	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全	全
靈璧縣政府統計員	立煌縣政府統計員	合肥縣政府統計員	第一區專員公署統計員			東流縣政府統計員	舒城縣政府統計員			霍山縣政府統計員	績溪縣政府統計員	安徽省黨部統計幹事		

安徽政務月刊 第二十八期 報告

安徽省政府統計行政組織概況表

省市政 府及各 處廳局 或其他 所屬機 關名稱	專辦或兼辦統計之組織及人員										
	1.統計 組織名 稱	專辦或 兼辦	2.內部 組織	職掌	3.根據 何種法 規	主辦統計人員			佐理人員		備考
						姓名	職別	資歷	職別	人數	
省政府	統計委員會	專辦	委員長一人委員六人由本省秘書處民財教建四廳及保安處各派主辦統計人員一人組織之	關於本省各項統計材料之調查整理編製及規劃促進事項	地方行政機關統計組織暫行規則	王玉科	委員長	曾任河北省政府民政廳廳長現任本府參議兼主任秘書	統計練習員	十人	統計委員六人見各廳處主辦統計人員內
省政府秘書處	統計室	專辦	主任一人統計員二人辦事員二人	關於全省統計調查彙總編製事項	合署辦公辦法大綱	時鴻儒	統計員	國立北京大學畢業曾任河南教育廳編輯員民政廳科員	統計員辦事員	二人	本室主任尚未委派所有應辦事項現由時統計員負責主持辦理
民政廳	第一科 第三股	兼辦	設主任一人科員一人事務員一人	各縣局統計行政及全省民政統計事項	地方行政機關統計組織暫行規則	曾愈	主任	國立中央大學經濟系畢業曾任山東省民政廳秘書	科員 事務員	一人 一人	本股除辦統計外兼辦民廳報告計劃縣政考核獎懲及出版登記事項
財政廳	第三科	兼辦	指派科員一人兼辦	全省財政統計		周維樑	科員	國立中央大學經濟系畢業高等考試統計人員合格			
教育廳	秘書處	兼辦	指派科員一人兼辦	全省教育統計		張世真	科員	曾任統計職務九年	錄事	一人	
建設廳	第三科	兼辦	指派本廳科員一人兼辦	全省建設統計		劉耀	科員	曾辦本廳統計事宜	技佐	一人	
保安處	第一科	兼辦	科員一人兼辦	保安統計		李寶和	科員				

安徽省政府統計工作進程序圖



六安縣教育視察報告

余尊三

(一)

該縣教育視導人員尚未分區出發視察，應即日分區出發切實按區按縣保督促推行補習教育，并督導原有學校，切實改進視導。旅費每督學每月不及十元，應酌量增加。

(二)

該縣立初中與城中小學同設於一所校舍之內，房舍分配，兩不敷用，以致初中有一部分學生寄宿在圖書館，城中小學，又分兩班學生，利用前教育局舊址設置第二部。管理教學，均多不便。最好將圖書館，利用城中小學結存建築費，加以添建，全部撥充城中小學校舍。現時初中及城中小學合用之校舍一所，全部撥充初中校舍，并將城中小學第二部撥充第三圖書館館址，以便初中城中小學及圖書館，均各得完整而適當之校舍及館舍，以利進展。

安徽政務月刊 第二十八期 報告

(三)

縣立城中小學設置八班，學生達四百八十六人；私立屯衛小學設置四班，學生達二百四十六人學額均極充足。兩校教學成績，亦甚優良。縣立城西女子小學設置六班，學生達二百四十人；私立海峯女學設置四班，學生達一百八十五人，兩校學額充足。城西女小整潔，成績特優，海峯女學附設有婦女班及民生工廠，亦著成效。城中小學校長馮鑄堂，屯衛小學校長陳大勳，城西女小校長婁景之，海峯女小校長夏鏡瑛，均極幹練努力，因是成績頗著，均應傳令嘉獎，以昭激勵。

(四)

城中小學等校，因學額過多，常有學生併坐一單人課桌椅上，讀書習字，諸多不便，且不合衛生。應設法增加

班級，添闢教室，補充課桌椅，以利教學。

(五)

該縣小學設備，均極簡陋，亟應設法添置：(一)二十六年度內由縣利用各校經常費內設備費一部分，統購各校圖書，一部分添置兒童運動場運動器具。(二)購置小學科學儀器全套，以供城內學校輪流應用。

(六)

該縣小學，均應按日舉行升旗，以培養學生愛國精神。

(七)

城北外初小泉陶小學城西外初小，城北外初小等校，對於整潔衛生，均極欠講求。城北外及城北兩初小校長汪汝海王復之，精神不振，辦事敷衍，均應予申斥，并由縣督導該四小學切實改進。

(八)

私立屯衛小學校產，有三百擔田，因未能整理，以致收入短少。加以縣府津貼，尙感不敷，欠債達四千元，應由縣府派遣幹員，督同該校校長及校董會，切實整理，以求增加收入，而固該校基本。

(九)

私立晁氏小學校舍內，住有人戶多家，對於學校整潔衛生等項，均有妨礙，應由縣督促該校校董會轉飭遷移，以利該校發展。

(十)

該縣模範村短期小學學額充足，整齊清潔，教學訓導等項成績均優，應予嘉獎。大井拐短期小學校長劉蕙芳，辦學亦能努力，校內整潔，及教導等項成績亦佳。

(十一)

該縣補習教育，應即動用本年度第二預備費全部及第

一預備費節餘，立即舉辦。并由區視導員按區按聯保督導推行。該縣訓練壯丁，亦應同時施行補教。

(十二)

該縣私塾，應由視導員立即分區視察一遍，并逐一點驗，學生每人應有短小課本一部，隨時督導施教。至於私塾教導設施，亦應由視導員督促其遵照省頒改良私塾法令，切實改良。

(十三)

該縣私塾訓練，亦應遵照省令規定，立即舉辦。

(十四)

該縣民衆教育館，民衆學校，應切實辦理，以作全縣

推行補教模範。至於館內書報醫藥等項工作，應力求其巡迴推廣，以增效率。該館館長洪士香，尙能努力，仍應益加奮勉，以赴事功。

(十五)

該縣體育場，應多添置民衆運動器械設備，并應注重組織指導，及鼓勵民衆運動之工作。

(十六)

安徽省第三圖書館館內書報，應注意巡迴推廣工作，以增效率。該館能利用每月圖書費六十二元，按月添置兒童及民衆讀物，頗著成績，仍應繼續補充添購，以充實圖書館內容，而利閱覽。

我們要達到某一個遠大的目的，完成某一種偉大的事業，決不是一個人所能爲力，必須連合多數人，羣策羣力來做。既要多數人共同努力，便不可不有適當的組織；要完成一個組織，有幾項要件必須先行決定：第一就是要決定「人」，即決定以何人參加組織，或者說組織需要何人。第二就是要決定「事」，即決定組織內何人從事何種工作，亦即決定組織各份子分工合作的辦法。第三須決定「時」，即決定某人在何時期從事某種工作。第四須決定「地」，即決定某人某時在何地從事某種工作。第五須決定「物」，即決定從事工作時需要何種工具與材料。第六須決定「數」，即依據事業之規模與組織之範圍，將「人」「事」「時」「地」「物」五者分別統計，以期準備齊全，配置適當，而使預定事業，順利進行，理想之目的，儘早達到。大概組織的要件和方法，就是如此。

組織的要件雖有幾個，然而最後最要緊的還是「數」。無論「人」「事」「時」「地」「物」一切要有數，然後才有組織可言。「數」愈精確，便組織愈完善，效能愈強大，一切事業，愈容易成功。反之，數若含混不確，則組織必不堅密，效能必極微弱，一切事業，必然要失敗。一個團體如此，一個社會也如此，推而至于整個國家亦復如此。經濟上也如此，軍事上以及其他一切事業，莫非如此。所以「數」可說是一切組織與一切事業成功之母。

（摘錄 蔣委員長廿四年九月在峨嵋軍訓團講）

統計

本期刊載各種統計表概說

編者

本省二十四年度統計年鑑，刻尚在屬稿中。預計非短期內所可完成。茲商諸各廳處，先擇其已完成之最重要統計，在本刊逐期發表；一面逕向各原機關徵求廿五年度各種重要統計資料，陸續刊登，以快先觀。本期所發表者，計（一）屬於民政類者一種，即本省各縣戶口類別及分布統計表。按二十三年本省各縣戶口分類統計表僅列戶口兩數，此表並將男女口數分別析列。至分布詳細數字，可參考廿三年度本省統計年鑑。（二）屬於財政類者，計有本省近三年來省地方歲入歲出預算暨庫收庫支數目表各一份，將廿三年度至二十五年度上半年之預算數與實際庫收庫支數，作一詳明之比較，可謂為最近最好之統計資料。（三）屬於教育類者，計有本省教育經費支配表。按廿三年度教育經費總數為二百七十五萬五千零六十五元，二十四年度為二百九十一萬八千九百三十三元，計增十六萬三千八百餘元。（四）屬於建設類者，計有本省修築各公路里程統計表及本省各縣造林統計表兩種。前者與二十三年度本省修築公路里程表所列項目不同，無從比較說明；後者較二十三年之表多林地面積一項，自較詳細。至造林總數，二十三年為五百五十萬零五千四百七十六株，二十四年為六百三十萬零二千三百九十株，計增七十九萬六千九百餘株。

綜括言之：本期所刊載之二十四年各項統計，較之二十三年者匪惟表之編製，可指出本省統計事業有顯著之進步，即在數字方面，亦可規知一年來本省各項事業俱有相當之進展也。

安徽政務月刊 第二十八期 統計

各統計表如次：

安徽省各縣戶口類別及分佈統計表(二十四年)

縣別	合計		普通		戶數			
	戶數	口數	男	女	戶數	口數		
							男	女
總計	3 435 625	23 527 361	12 887 340	10 640 021	3 410 181	23 315 524	12 713 589	10 601 935
太湖桐涇涇望岳	50 043	358 894	189 273	169 621	49 704	357 449	188 027	169 422
蕪湖貴池旌德沿江縣	93 093	663 088	353 121	309 967	92 131	647 554	340 516	307 038
繁昌繁陽無為廣德	146 258	949 485	495 046	454 439	145 310	941 552	489 366	452 186
六合舒霍丘	28 307	286 873	154 130	132 743	28 124	285 735	153 315	132 420
繁昌繁陽無為廣德	24 631	374 308	191 153	183 148	27 748	372 601	189 864	182 737
繁昌繁陽無為廣德	16 752	227 308	120 986	106 322	24 269	225 614	119 699	105 925
繁昌繁陽無為廣德	60 045	159 537	86 483	73 054	16 540	157 500	84 482	73 018
繁昌繁陽無為廣德	60 442	356 173	199 954	156 219	59 478	351 606	196 083	155 523
繁昌繁陽無為廣德	39 246	347 627	196 795	150 832	39 726	345 814	195 404	150 410
繁昌繁陽無為廣德	45 979	210 919	115 471	95 448	38 871	209 235	114 070	95 165
繁昌繁陽無為廣德	27 922	252 152	143 161	108 991	45 454	249 112	140 675	108 437
繁昌繁陽無為廣德	101 195	162 861	90 194	72 667	27 413	159 876	87 774	72 102
繁昌繁陽無為廣德	76 701	717 504	394 976	322 528	100 503	712 385	390 913	321 472
繁昌繁陽無為廣德	49 811	533 790	294 059	239 731	76 108	529 826	290 826	239 000
繁昌繁陽無為廣德	120 964	374 424	208 356	166 068	49 095	369 004	204 280	164 724
繁昌繁陽無為廣德	192 800	761 091	422 514	338 577	120 394	758 690	420 284	338 406
繁昌繁陽無為廣德	55 297	274 384	172 928	153 456	191 577	264 085	173 869	150 216
繁昌繁陽無為廣德	15 679	492 711	274 882	217 829	55 279	491 133	273 569	217 564
繁昌繁陽無為廣德	24 526	148 733	82 916	65 817	15 347	144 962	79 599	65 363
繁昌繁陽無為廣德	81 773	243 281	136 426	106 805	24 164	241 358	135 069	106 289
繁昌繁陽無為廣德	77 762	752 897	442 192	310 705	81 462	747 297	437 481	309 816
繁昌繁陽無為廣德	63 442	567 186	330 385	236 801	77 343	557 422	322 267	235 155
繁昌繁陽無為廣德	79 309	528 075	317 390	210 685	63 105	525 329	314 974	210 335
繁昌繁陽無為廣德	84 381	530 128	304 199	225 929	78 909	528 654	302 914	225 740
繁昌繁陽無為廣德	61 503	466 282	261 592	204 690	83 810	461 931	257 862	204 069
繁昌繁陽無為廣德	24 259	396 326	221 176	175 150	61 264	392 079	217 535	174 544
繁昌繁陽無為廣德	33 487	144 641	81 183	63 458	24 156	142 084	19 195	62 889
繁昌繁陽無為廣德	17 307	231 615	118 945	112 670	33 234	228 208	116 284	111 924
繁昌繁陽無為廣德	32 309	127 894	69 544	58 350	17 239	127 504	69 195	58 309
繁昌繁陽無為廣德	30 030	194 447	106 436	88 011	31 883	190 283	102 992	87 291
繁昌繁陽無為廣德	39 283	206 461	114 450	92 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	19 671	352 731	189 318	163 413	58 871	351 648	188 417	163 231
繁昌繁陽無為廣德	24 259	115 906	64 567	51 539	19 515	114 506	63 278	51 228
繁昌繁陽無為廣德	33 487	144 641	81 183	63 458	24 156	142 084	19 195	62 889
繁昌繁陽無為廣德	17 307	231 615	118 945	112 670	33 234	228 208	116 284	111 924
繁昌繁陽無為廣德	32 309	127 894	69 544	58 350	17 239	127 504	69 195	58 309
繁昌繁陽無為廣德	30 030	194 447	106 436	88 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	39 283	206 461	114 450	92 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	19 671	352 731	189 318	163 413	58 871	351 648	188 417	163 231
繁昌繁陽無為廣德	24 259	115 906	64 567	51 539	19 515	114 506	63 278	51 228
繁昌繁陽無為廣德	33 487	144 641	81 183	63 458	24 156	142 084	19 195	62 889
繁昌繁陽無為廣德	17 307	231 615	118 945	112 670	33 234	228 208	116 284	111 924
繁昌繁陽無為廣德	32 309	127 894	69 544	58 350	17 239	127 504	69 195	58 309
繁昌繁陽無為廣德	30 030	194 447	106 436	88 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	39 283	206 461	114 450	92 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	19 671	352 731	189 318	163 413	58 871	351 648	188 417	163 231
繁昌繁陽無為廣德	24 259	115 906	64 567	51 539	19 515	114 506	63 278	51 228
繁昌繁陽無為廣德	33 487	144 641	81 183	63 458	24 156	142 084	19 195	62 889
繁昌繁陽無為廣德	17 307	231 615	118 945	112 670	33 234	228 208	116 284	111 924
繁昌繁陽無為廣德	32 309	127 894	69 544	58 350	17 239	127 504	69 195	58 309
繁昌繁陽無為廣德	30 030	194 447	106 436	88 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	39 283	206 461	114 450	92 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	19 671	352 731	189 318	163 413	58 871	351 648	188 417	163 231
繁昌繁陽無為廣德	24 259	115 906	64 567	51 539	19 515	114 506	63 278	51 228
繁昌繁陽無為廣德	33 487	144 641	81 183	63 458	24 156	142 084	19 195	62 889
繁昌繁陽無為廣德	17 307	231 615	118 945	112 670	33 234	228 208	116 284	111 924
繁昌繁陽無為廣德	32 309	127 894	69 544	58 350	17 239	127 504	69 195	58 309
繁昌繁陽無為廣德	30 030	194 447	106 436	88 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	39 283	206 461	114 450	92 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	19 671	352 731	189 318	163 413	58 871	351 648	188 417	163 231
繁昌繁陽無為廣德	24 259	115 906	64 567	51 539	19 515	114 506	63 278	51 228
繁昌繁陽無為廣德	33 487	144 641	81 183	63 458	24 156	142 084	19 195	62 889
繁昌繁陽無為廣德	17 307	231 615	118 945	112 670	33 234	228 208	116 284	111 924
繁昌繁陽無為廣德	32 309	127 894	69 544	58 350	17 239	127 504	69 195	58 309
繁昌繁陽無為廣德	30 030	194 447	106 436	88 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	39 283	206 461	114 450	92 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	19 671	352 731	189 318	163 413	58 871	351 648	188 417	163 231
繁昌繁陽無為廣德	24 259	115 906	64 567	51 539	19 515	114 506	63 278	51 228
繁昌繁陽無為廣德	33 487	144 641	81 183	63 458	24 156	142 084	19 195	62 889
繁昌繁陽無為廣德	17 307	231 615	118 945	112 670	33 234	228 208	116 284	111 924
繁昌繁陽無為廣德	32 309	127 894	69 544	58 350	17 239	127 504	69 195	58 309
繁昌繁陽無為廣德	30 030	194 447	106 436	88 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	39 283	206 461	114 450	92 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	19 671	352 731	189 318	163 413	58 871	351 648	188 417	163 231
繁昌繁陽無為廣德	24 259	115 906	64 567	51 539	19 515	114 506	63 278	51 228
繁昌繁陽無為廣德	33 487	144 641	81 183	63 458	24 156	142 084	19 195	62 889
繁昌繁陽無為廣德	17 307	231 615	118 945	112 670	33 234	228 208	116 284	111 924
繁昌繁陽無為廣德	32 309	127 894	69 544	58 350	17 239	127 504	69 195	58 309
繁昌繁陽無為廣德	30 030	194 447	106 436	88 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	39 283	206 461	114 450	92 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	19 671	352 731	189 318	163 413	58 871	351 648	188 417	163 231
繁昌繁陽無為廣德	24 259	115 906	64 567	51 539	19 515	114 506	63 278	51 228
繁昌繁陽無為廣德	33 487	144 641	81 183	63 458	24 156	142 084	19 195	62 889
繁昌繁陽無為廣德	17 307	231 615	118 945	112 670	33 234	228 208	116 284	111 924
繁昌繁陽無為廣德	32 309	127 894	69 544	58 350	17 239	127 504	69 195	58 309
繁昌繁陽無為廣德	30 030	194 447	106 436	88 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	39 283	206 461	114 450	92 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	19 671	352 731	189 318	163 413	58 871	351 648	188 417	163 231
繁昌繁陽無為廣德	24 259	115 906	64 567	51 539	19 515	114 506	63 278	51 228
繁昌繁陽無為廣德	33 487	144 641	81 183	63 458	24 156	142 084	19 195	62 889
繁昌繁陽無為廣德	17 307	231 615	118 945	112 670	33 234	228 208	116 284	111 924
繁昌繁陽無為廣德	32 309	127 894	69 544	58 350	17 239	127 504	69 195	58 309
繁昌繁陽無為廣德	30 030	194 447	106 436	88 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	39 283	206 461	114 450	92 011	29 710	204 527	112 843	91 684
繁昌繁陽無為廣德	19 671	352 731	189 318	163 413	58 871	351 648	188 417	163 231
繁昌繁陽無為廣德	24 259	115 906	64 567	51 539	19 515	114 506	63 278	51 228
繁昌繁陽無為廣德	33 487	144 641	81 183	63 458	24 156	142 084	19 195	62 889
繁昌繁陽無為廣德	17 307	231 615	118 945	112 670	33 234	228 208	116 284	111 924
繁昌繁陽無為廣德	32 309	127 894	69 544	58 350	17 239	127 504	69 195	58 309

安徽省各縣戶口類別及分佈統計表 (續)

縣別	船			寺			廟			公			共			所			外			僑	
	戶數	口計	男	戶數	口計	男	戶數	口計	男	戶數	口計	男	女	戶數	口計	男	女	戶數	口計	男	女		
																						女	女
總計	6 724	29 595	18 847	10 746	8 093	21 127	16 117	5 010	10 529	160 784	138 569	22 215	98	333	218	115							
湖平或山松江四	72	227	209	18	124	314	222	92	142	902	813	89	1	2	2								
大樑桐潛桐望岳	448	1 327	788	539	301	944	600	344	656	14 521	11 956	2 565	1	5	2								
湖塗昌陵陵為江縣	22	446	241	205	69	992	481	511	234	5 611	4 410	1 201	1	2	2								
女肥城山埭	53	1 52	101	51	131	1 71	112	93	92	521	462	59	1	1	1								
六合舒霍立	68	318	182	136	55	1 38	189	76	169	1 100	915	185	1	1	1								
壽鳳懷鳳定	93	358	205	153	165	517	284	36	157	899	1 899	—	1	1	1								
蕪湖繁南銅無廣渠	59	1 778	103	75	481	784	607	233	293	3 440	3 346	294	16	52	36								
加野丘宜宿家	283	3 377	215	162	135	213	178	35	176	848	678	170	2	3	3								
滁長安歙山縣山	39	982	708	274	89	1 72	138	37	152	1 092	1 006	86	2	2	2								
滁天來全會和嘉	145	1 78	128	50	97	236	199	337	164	2 027	1 690	337	1	1	1								
陽上陽縣和泉	279	756	439	317	230	1 29	792	337	423	3 812	3 143	253	2	2	2								
阜陽獨電太臨	11	63	33	30	410	801	731	84	252	3 339	2 660	679	2	2	2								
貴州大石東至	76	396	229	167	202	433	342	91	163	5 075	4 270	805	2	2	2								
池陽平埭流德	118	382	245	137	63	114	114	—	155	2 248	2 055	193	1	1	1								
陽上陽縣和泉	88	314	203	111	135	172	172	94	167	961	899	62	10	27	11								
貴州大石東至	47	273	148	125	41	65	81	4	62	2 492	1 929	565	1	1	1								
阜陽獨電太臨	167	1 109	606	503	93	387	326	61	114	2 472	2 063	409	1	1	1								
加野丘宜宿家	12	54	29	25	35	148	120	28	69	1 648	1 350	298	1	1	1								
滁長安歙山縣山	82	392	146	103	155	242	209	33	88	635	561	24	1	10	5								
壽鳳懷鳳定	71	324	183	141	65	109	102	7	98	574	363	584	2	4	2								
蕪湖繁南銅無廣渠	3	8	8	—	239	340	427	26	99	794	758	36	2	2	2								
六合舒霍立	303	1 711	943	768	140	464	360	104	377	2 472	2 063	409	1	1	1								
壽鳳懷鳳定	167	1 109	606	503	92	262	214	48	112	1 648	1 350	298	1	1	1								
蕪湖繁南銅無廣渠	12	54	29	25	14	49	35	14	64	635	561	24	1	10	5								
六合舒霍立	56	247	144	103	155	242	209	33	88	635	561	24	1	10	5								
壽鳳懷鳳定	83	226	146	80	78	133	97	36	98	574	363	584	1	1	1								
蕪湖繁南銅無廣渠	48	191	120	71	198	338	254	84	166	966	827	139	2	2	2								
六合舒霍立	76	396	229	167	202	433	342	91	163	5 075	4 270	805	2	2	2								
壽鳳懷鳳定	113	63	380	275	317	174	172	—	155	2 248	2 055	193	1	1	1								
蕪湖繁南銅無廣渠	156	532	39	36	183	942	905	37	101	708	252	456	2	2	2								
六合舒霍立	9	75	39	36	52	140	115	24	88	1 714	1 412	456	2	2	2								
壽鳳懷鳳定	713	2 332	1 657	675	410	801	731	70	147	5 335	4 665	70	2	2	2								
蕪湖繁南銅無廣渠	11	63	33	30	410	801	731	84	252	3 339	2 660	679	2	2	2								
六合舒霍立	9	75	39	36	52	140	115	24	88	1 714	1 412	456	2	2	2								
壽鳳懷鳳定	76	396	229	167	202	433	342	91	163	5 075	4 270	805	2	2	2								
蕪湖繁南銅無廣渠	118	382	245	137	63	114	114	—	155	2 248	2 055	193	1	1	1								
六合舒霍立	88	314	203	111	135	172	172	94	167	961	899	62	10	27	11								
壽鳳懷鳳定	—	—	—	—	151	248	213	35	88	1 714	1 412	456	1	1	1								
蕪湖繁南銅無廣渠	—	—	—	—	41	65	81	4	62	2 492	1 929	565	1	1	1								
六合舒霍立	—	—	—	—	101	266	187	79	105	1 648	1 350	298	1	1	1								
壽鳳懷鳳定	—	—	—	—	31	88	79	9	36	292	265	27	1	10	5								
蕪湖繁南銅無廣渠	—	—	—	—	155	242	209	33	88	635	561	24	1	1	1								
六合舒霍立	—	—	—	—	78	133	97	36	98	574	363	584	2	2	2								
壽鳳懷鳳定	—	—	—	—	198	338	254	84	166	966	827	139	2	2	2								
蕪湖繁南銅無廣渠	—	—	—	—	23	42	38	4	51	794	758	36	2	2	2								
六合舒霍立	—	—	—	—	41	65	81	4	62	2 492	1 929	565	1	1	1								
壽鳳懷鳳定	—	—	—	—	101	266	187	79	105	1 648	1 350	298	1	1	1								
蕪湖繁南銅無廣渠	—	—	—	—	31	88	79	9	36	292	265	27	1	10	5								
六合舒霍立	—	—	—	—	155	242	209	33	88	635	561	24	1	1	1								
壽鳳懷鳳定	—	—	—	—	78	133	97	36	98	574	363	584	2	2	2								
蕪湖繁南銅無廣渠	—	—	—	—	198	338	254	84	166	966	827	139	2	2	2								
六合舒霍立	—	—	—	—	23	42	38	4	51	794	758	36	2	2	2								
壽鳳懷鳳定	—	—	—	—	41	65	81	4	62	2 492	1 929	565	1	1	1								
蕪湖繁南銅無廣渠	—	—	—	—	101	266	187	79	105	1 648	1 350	298	1	1	1								
六合舒霍立	—	—	—	—	31	88	79	9	36	292	265	27	1	10	5								
壽鳳懷鳳定	—	—	—	—	155	242	209	33	88	635	561	24	1	1	1								
蕪湖繁南銅無廣渠	—	—	—	—	78	133	97	36	98	574	363	584	2	2	2								
六合舒霍立	—	—	—	—	198	338	254	84	166	966	827	139	2	2	2								
壽鳳懷鳳定	—	—	—	—	23	42	38	4	51	794	758	36	2	2	2								
蕪湖繁南銅無廣渠	—	—	—	—	41	65	81	4	62	2 492	1 929	565	1	1	1								
六合舒霍立	—	—	—	—	101	266	187	79	105	1 648	1 350	298	1	1	1								
壽鳳懷鳳定	—	—	—	—	31	88	79	9	36	292	265	27	1	10	5								
蕪湖繁南銅無廣渠	—	—	—	—	155	242	209	33	88	635	561	24	1	1	1								
六合舒霍立	—	—	—	—	78	133	97	36	98	574	363	584	2	2	2								
壽鳳懷鳳定	—	—	—	—	198	338	254	84	166	966	827	139	2	2	2								
蕪湖繁南銅無廣渠	—	—	—	—	23	42	38	4	51	794	758	36	2	2	2								
六合舒霍立	—	—	—	—	41	65	81	4	62	2 492	1 929	565	1	1	1								
壽鳳懷鳳定	—	—	—																				

安徽省近三年來省地方歲入預算暨庫收數目表

科 目	二十三年 度		二十四 年度		二十五年 度	
	預 算 數	庫 收 數	預 算 數	庫 收 數	預 算 數	上 半 年 庫 收 數
田 賦	3,933,308.5元	3,367,251.43	3,990,664.4元	3,466,193.47	6,038,546元	2,964,987.47
契 稅	387,400	932,813.55	700,000	1,200,541.20	972,000	682,851.25
營 業 稅	1,823,800	1,558,690.44	1,558,669	1,876,734.88	1,686,889	1,026,497.03
房 捐	357,949	1,875,851.11	390,000	30,009.81	348,950	125,161.83
船 捐	190,000	303,527.14	190,000	252,375.99	300,000	196,943.84
地方財產收入	357,312	198,129.25	230,773	96,986.22	230,069	48,922.28
地方事業收入	83,410	56,338.43	84,860	1,799.192	91,518	14,138.51
地方行政收入	253,080	212,870.14	257,680	195,125.06	267,380	179,067.70
補助款收入	3,680,000	2,458,160.08	3,679,344	2,261,999.41	3,981,400	2,834,530.72
地方營業地產	—	—	62,926	1,050.11	51,899	—
債 款 收 入	—	—	—	—	1,122,390	180,000.00
其他收入	24,664	537,101.44	23,482	433,879.31	331,865	153,794.94
路 政 收 入	390,000	142,321.25	935,952	132,181.89	1,005,000	348,822.00
電 政 收 入	235,250	663,144.3	236,166	851,737	243,794	94,983.90
航 業 收 入	18,000	1,015,432	18,000	839,302	18,000	6,720.00
工 業 收 入	179,08	200.00	34,840	594,800	25,733	—
歲出款數	—	—	—	2,421,037	—	12,974
縣地方公債收入	—	—	—	1,124,964.91	—	548,231.14
禁烟專款收入	—	—	—	260,367.86	—	424,360.62
未分類收入	—	—	—	3,181,446.68	—	632,707.18
減：沖轉數	—	—	—	2,973,074.08	—	768,797.52
借 入 款	—	2,319,500.00	—	1,525,200.00	—	509,000.00
減：償還數	—	—	—	650,000.00	—	525,550.79
縣地方公債借款	—	—	—	300,000.00	—	—
減：償還數	—	—	—	300,000.00	—	—
金庫銀行透支	—	—	—	1,000,000.00	—	311,200.00
減：償還數	—	—	—	1,035,693.8	—	264,200.00
暫記收數	—	—	—	455,693.8	—	143,000.00
減：撥還數	—	—	—	—	—	201,000.00
礦 業 收 入	—	2,173,763	—	—	—	—
總 計	11,753,858元	—	12,393,336元	12,639,943元	16,715,433元	9,657,501.84

安徽省近三年來省地方歲出預算暨庫支數目表

科目	二十三年度		二十四年度		二十五年度	
	預算數	庫支數	預算數	庫支數	預算數	上半年庫支數
黨務費	112320 ₂	120839 ₆₂	112320	120652 ₀₀	166320 ₂	69800 ₉₀
行政費	2440846	1933392 ₀₁	2593731	1404263 ₈₉	1100970	1277090 ₈₀₄
司法費	1062597	1081799 ₇₄	1081427	986457 ₈₇	1157672	647320 ₆₈
公安費	1864552	2210113 ₆₁	1789172	1500858 ₄₈	4170141	1918486 ₃₇
財務費	756010	6544037 ₅₁	712887	600567 ₈₆	635884	307462 ₉₂
教育文化費	2690225	1645184 ₉₀	2524093	1262943 ₇₃	3059455	1935980 ₃₄
實業費	245540	172654 ₁₂	237510	244859 ₉₂	723994	325084 ₂₃
交通費	95423	104354 ₅₆	91523	106333 ₁₁	91523	47380 ₁₆
建設費	309723	268097 ₈₈	441691	266183 ₅₈	279094	113850 ₁₈
教育公共事業費	64840	260226 ₉	64840	46609 ₇₆	81426	32221 ₁₆
協助費	—	—	—	—	2339378	106650 ₂₃
總預備費	244054	570070 ₉₂	177984	447903 ₂₂	190219	347469 ₇₆
地方營業資本支出	262000	280000	—	1250000 ₀₀	—	—
債務費	896570	1697710 ₇₂	1341200	411287 ₂₈	1428830	4909700 ₂
路政支出	375598	146278 ₁₈	846606	204437 ₃₅	917574	378386 ₈₇
電政支出	237702	79184 ₁₆	236166	225558 ₀	243794	104647 ₂₆
航業支出	16128	101543 ₂	18000	78632 ₉	18000	71430 ₇
工業支出	31730	38397	61260	59480 ₀	61260	—
撥付政府營業收益	—	—	62926	—	51899	—
其他支出	—	397473 ₂₈	—	669084 ₂₄	—	229822 ₅₀
整付款	—	349023 ₇₃	—	1109650 ₅₂	—	698851 ₄₂
減：收回及沖轉數	—	74456 ₉₀	—	7602900 ₀₀	—	580782 ₇₆
礦業支出	—	770062 ₂₅	—	—	—	—
特種建設費	—	—	—	—	—	2273200
皖西善後費	—	—	—	5410000	—	3000000
縣地方治安費支出	—	—	—	1785314 ₀₈	—	194353 ₃₅
禁烟專款支出	—	—	—	240950 ₈₈	—	446210 ₀₀
新鹽課稅支出	—	—	—	17541 ₅₃	—	32441 ₅₇
水災公債債券	—	—	—	3000000 ₀₀	—	—
減：債息折	—	—	—	948000 ₀₀	—	—
公路公債債券	—	—	—	8000000 ₀₀	—	—
減：債息折	—	—	—	4000000 ₀₀	—	—
總計	11753858	12314095 ₀₇	12393336	12611206 ₃₉	16715433	9157893 ₃₇

安徽省教育經費支配表 (二十四年度)

款項別	經費數			百分比	
	合計	經常	臨時	總計百分比	小計百分比
總計	2,918,933	2,870,064	48,869	100%	
教育行政費	小計	113,808	5,200	4.08%	100%
	廳處 教育廳 教育費管理處 軍費訓練委員會 養老金郵金津貼	94,027 1,7798 6,948 6,235	94,027 7,798 6,948 5,035	4,000 1,200	
高等教育費	小計	521,030	23,099	18.64%	100%
	學費 公費 獎學金 留學生獎學金 外國留學生獎學金 國內留學生獎學金	315,149 118,088 91,152 19,800	292,050 118,088 91,152 19,800	23,099	
中等教育費	小計	1,472,194	11,570	50.83%	100%
	費費費 教教教 師師師 職業業	609,907 408,150 465,707	609,907 408,150 454,137	11,570	
初等教育費	小計	330,708	330,708	11.33%	
	學費 立小學 師範中學 助費及其他	160,176 145,776 24,756	160,176 145,776 24,756		
短期義務教育費	小計	330,000	330,000	11.31%	100%
	費貼 津貼 學制 短期小學 其他行政	180,000 27,500 102,500 20,000	180,000 27,500 102,500 20,000		
社會教育費	小計	111,264	102,264	3.81%	100%
	館場費 育業 教育費 民團體其他	64,848 27,168 10,248 9,000	64,848 27,168 10,248	9,000	

安徽省修築各公路里程統計表 (二十四年)

類別	路名	里數 (公里)	
		總數	已完
已完成正式橋	京黔幹線	54	20
	京黔幹線	270	20
	京黔幹線	24	84
	皇京長建	75	00
	京杭	36	53
	漢寧	61	00
	鄧安	37	53
	鄧安	23	00
	安符	127	00
	安符	207	20
	安符	3	30
	安符	62	00
正在鋪築路南各公路	有馬	77	66
	安舒	58	00
	舒祿	43	89
	全餘	27	46
	全餘	17	42
	全餘	46	90
	全餘	25	55
	和和	35	20
	和和	5	16
	和和	3	90
	和和	1	28
	東康	4	96
已完成正式橋法	康明	98	00
	康明	95	00
	康明	37	80
	安畢	122	00
	安畢	73	00
	安畢	19	00
	安畢	181	45
	安畢	100	20
	安畢	58	00
	安畢	84	35
	安畢	34	50
	正在開始興築各公路	合蚌	49
合蚌		7	50
合蚌		161	00
合蚌		200	00
合蚌		87	00
合蚌		84	00
合蚌		54	00
合蚌		90	00
合蚌		122	00
合蚌		47	30
合蚌		40	00
整理各公路		合蚌	40
	合蚌	83	50

安徽省各縣造林統計表 (二十四年)

項別	林地總面積	歷年造林				本年造林		本年造林面積
		合計	針葉	闊葉	合計	針葉	闊葉	
湖平城山松江西	340	60500	22000	38500	19000	5000	14000	50
蕪湖縣南對無慮集	100	110000	90000	20000	105000	60000	45000	30
六合舒霍立	82	10600	4240	6360	840	396	444	23
壽縣鳳樓鳳定	23266	48213	32595	15518	2700	1766	934	94
縣聯合達勝連	145	543500	126480	417020	31000	10000	21000	130
肥城山煙	29	4020	2208	4020	2872	1000	2872	29
縣聯合達勝連	560	3668	6206	1460	3000	1000	2000	4
縣聯合達勝連	37	8270	120000	2064	1500	810	690	5
縣聯合達勝連	8000	1270000	3700	70000	290000	250000	40000	1200
縣聯合達勝連	323	6800	10000	3100	141900	135400	6500	283
縣聯合達勝連	550	50000	10000	40000	29580	8200	21380	1280
縣聯合達勝連	73885	178868	20640	158228	115415	24000	91415	1624
縣聯合達勝連	290	21698	800	20898	19960	450	19510	174
縣聯合達勝連	571	87920	3968	83952	467120	467120	467120	188
縣聯合達勝連	8	9500	15000	9500	5300	3000	5300	5
縣聯合達勝連	113	17540	1300	16240	257007	1500	257007	100
縣聯合達勝連	34	22800	800	22000	17500	400	16000	63
縣聯合達勝連	689	22600	7600	15000	11500	3000	8500	32
縣聯合達勝連	126	2100	400	1700	19000	1000	18000	90
縣聯合達勝連	1826	272951	272619	332	271160	128570	142590	911
縣聯合達勝連	1000	170000	40000	130000	2050000	850000	1200000	640
縣聯合達勝連	67	8600	5300	3300	3000	1800	1200	18
縣聯合達勝連	305	44467	1677	46790	284816	12360	271856	179
縣聯合達勝連	21000	19800	9000	10800	6000	6000	6000	1000
縣聯合達勝連	8	140137	200	140137	1000	1000	1000	5
縣聯合達勝連	136	4000	200	3800	14712	577939	14712	120
縣聯合達勝連	123095	160520	9100	151420	166000	26000	140000	58695
縣聯合達勝連	13	796714	10700	796714	223501	2220	223501	12
縣聯合達勝連	50000	88900	7600	78200	6520	3053	4300	16000
縣聯合達勝連	31	6040	87620	6040	113053	5370	5321	1
縣聯合達勝連	60000	153000	16000	65380	10691	10000	25000	50000
縣聯合達勝連	4500	75000	4000	71000	5600	2000	3600	4976
縣聯合達勝連	1434867	11400000	7600	11400000	600000	600000	12440	150
縣聯合達勝連	250	15200	3105300	7600	42882	846	42882	610
縣聯合達勝連	58644	3899350	23124	794050	12440	83000	5250	
縣聯合達勝連	48737	40000	24000	4000	233644	50800	182844	

附註：面積單位，畝。

紀事

主席暨各廳委蒞省盛況

行政院於四月二十日第三零九次會議議決改組皖省府，新任劉主席於四月二十七日由津乘車南下，二十八日抵京，訪謁各當局後，五月五日偕金秘書長靜凡、魏廳長鏡如、

陳委員治青、仰委員健工等，由京啓節來省，六日上午十一時半抵達。事前本府派秘書處技術室主任郭紹宗赴京請示來皖行期，並由劉建設廳長晉京代表歡迎。省會各機關於五日上午舉行歡迎籌備會議，對於歡迎人員集合時間，集合信號，警衛及招待人員之分配等辦法，均一一規定。主席所乘之招商局江安輪，原於五日下午六時許由燕啓旋西上，預計翌晨八時可以抵省。本府接到燕電後，即派人在招商碼頭設招待所，各機關團體亦派代表在江干各旅館靜候。晨六時許，電燈廠鳴放歡迎汽笛，各機關各學校

歡迎人員，均整隊出城。本府忽接來電，謂江安輪途中遇霧，須上午十時始能抵達。但截至十時，江安輪仍未見到，直至十一時半，船始由下游進口。

當江安輪近岸時，軍樂及鞭炮齊鳴，各歡迎人員陸續登輪。計有省黨部設計委員，徐警予、宋振槩、張辛南，教廳長楊思默，保安處副處長王錫鈞，警備司令徐鵬雲，國民軍訓會主任委員李國幹，安慶師管區司令鍾彬，安大校長李順卿，高等法院院長陳福民，高檢處首席檢察官朱煥彪，地方法院院長蔡則民，懷寧縣縣長殷祖英，及各報社記者等共數十人。各歡迎人員上輪後，由劉建設廳長，楊財廳長，楊教廳長，分別向主席介紹。主席一一握手為禮，旋依次坐下，主席向各人致詞申謝，繼即偕同各廳委及歡迎

人員登岸。民衆夾道瞻仰，豐采者不下萬餘人，秩序極佳。主席步行至南水巡，始與各廳委及往迎高級長官相繼登車，還來本府休息。

是日下午即佈告先行就職，並決定於二十四日補行宣誓就

職典禮，分別電請中央暨國府屆時派員來省監督。七日晨十一時，召集本府各廳處及附屬各機關全體職員，在本府大禮堂訓話，勉有加。（訓話紀錄見專載欄）。

主席暨各廳委舉行宣誓典禮紀詳

主席暨各廳委於五月六日先行就職視事，於二十四日舉行宣誓典禮，事前曾分別電請中央暨國府行政院派員監督。嗣中央派行黨部特派委員兼皖贛區監察使潘培成氏代表監督，國府暨行政院派高等法院院長陳福民氏代表監督，二十四日適為星期一，黨政聯合紀念週，依次應在省黨部舉行。當以與宣誓典禮時間衝突，特改在本府大禮堂合併舉行。除紀念週秩序仍舊外，宣誓典禮秩序如次：

- 一、全體肅立，
- 二、奏樂，
- 三、唱黨歌，
- 四、升旗，
- 五、鳴炮，
- 六、監督員就席，
- 七、省政府主席及各委員就席，
- 八、向黨國旗及總理遺像行三鞠躬禮，
- 九、主席恭讀

總理遺囑，十、向總理遺像俯首默念三分鐘，十一、省政府主席及各委員宣誓，十二、監督員致訓詞，十三、省黨部代表致詞，十四、各機關代表致詞，十五、主席及各委員答詞，十六、奏樂，十七、禮成，十八、攝影。

是日日本府大門前懸國旗兩面，大禮堂前簷掛紅綾一疋，兩端即以紅綾紮成彩球兩個，分垂禮堂大門左右，軍警分立於禮堂外四週。出席者計有中央首監督員告寶，國府暨行政院陳監督員哲侯，宣誓人主席，金秘書長靜厂，魏廳長鏡如，楊廳長綿仲，楊廳長思默，劉廳長式庵，陳委員治青，戴委員孝惻，各機關各學校各團體代表，各報社

記者及黨政軍工作人員，約二千餘人，踴躍一堂，盛極一時，儀式極為隆重。先舉行升旗禮及鳴禮炮二十一響，由

中央監誓員苗告寶氏領導行禮如儀後，宣誓人均同時舉右手，由主席率領宣讀誓詞。誓詞如次：

余敬宣誓：余恪遵 總理遺囑，服從黨義，奉行法令，忠心及努力於本職。余決不妄費一錢，妄用一人，並決不營

私舞弊，及授受賄賂。如違背誓言，願受最嚴厲之處罰。此誓！

宣讀誓詞畢，由 中央監誓員苗培成氏， 國府及行政院

監誓員陳哲侯分致訓詞，次由省黨部代表徐警子，安大校

長李順卿相繼致詞。末由主席代表答詞（均見專載欄）。

至十一時許，禮成攝影散會。

主席招待省會新聞界茶話

主席為聽取省會新聞界意見，以為施政之參考起見，特於

五月二十七日上午十時在本府舉行茶會，招待新聞界。計

到皖報社社長陳志明，記者黃定文，方應潮，中央社駐皖

記者張元慶，上海時事新報駐皖記者黃騰書，民岩報社長

吳鶴航，新皖報社總編輯金則鳴，商報記者蘇紹毓，民

報記者周達禮，國事快聞社社長張俊，安慶晚報社社長唐

少瀾，皖光社記者徐佩齋，警光社社長張暢儼，大江社社

長陸善謙，安徽通訊社記者黃世英，民治社記者丁未龍，

民生社記者倪協和，民衆通訊社記者郝中玉等十餘人。由

主席及金秘書長親自出席招待。首由秘書長一一握手致意

，并向主席一一代為介紹。嗣由主席致詞，繼由皖報社社

長陳志明，安慶晚報社社長唐少瀾，民岩報社社長吳鶴航

，及國事快聞社社長張俊等相繼發言，語多中肯。主席於

靜聆諸人發言後，即一一予以簡要之答復，並申述對於本

省新聞界之期望。末由秘書長說明以後本府與新聞界密切

聯絡之方式，乃各進茶點，盡歡而散。茲將主席致詞及答

詞附錄於次：

致詞

兄弟自到安徽以後，屢承新聞界諸君見訪，俱未得接談，實深抱歉！惟在事實上可請諸君原諒者：即兄弟視事伊始，事務叢雜，舊者須待清理，新者則須進行，對於諸君見訪，如一一接見，固時間所不許；分批延談，亦恐有所掛漏。今日特略備茶點，敬請諸君光臨，尙盼不吝教益，公私實所同感！

答詞

頃聆皖報陳先生及安慶晚報唐先生所云，因意義有相似之點，謹作一簡括之答復。陳先生所說之大意，報紙一所以爲民衆，對民衆之甘苦及民衆之呼籲，報紙應爲之播布；一所以爲政府，即政策之決定，政治之設施，報紙應爲之宣達。——一言以蔽之，兩者皆係爲民。設官敷治，無非爲民。兄弟從政多年，敢謂備嘗甘苦。此次未來安徽

以前，在天津時，由中央通訊社發表談話，想蒙各方察及。中央重視皖政，采及菲莠；兄弟本具自知之明，并知皖政責任之重大，考慮再三，始敢應命。兄弟既以材輕任重爲懼，今後施政自不敢掉以輕心。現以一省之大，轄縣甚多，對於本省地方情形，尙未盡量考察，諸待各方指教，自不待言。報紙爲民衆喉舌，尤盼隨時匡助。安慶晚報唐先生所說，報紙係純全爲社會服務，盼政府予以保障。兄弟以爲豈但保障，如何輔助發展，亦係政府之責。此間報紙發展至如何程度，兄弟尙不甚知。惟以後政府自可維護與補助，使本省新聞事業，有長足之進展。至關於本省今後一切措施，兄弟敢謂無一不可公開，亦無一不爲人民打算。惟個人見聞難周，應請新聞界時予指示。

國事快聞張先生所說，是希望政府幫助報界，使在相當範圍內，盡其言責。此層政府自應注意。

民譽報吳先生，由本省新聞歷史，談到辦報經歷，甚所欽佩。吳先生對過去新聞檢查，認爲間有不當之處，并指陳事實。但此爲既往之事，兄弟難以置答。吳先生又提

及民營報紙經費問題，關於此層，政府如有力量，自願加以補助。惟政府現在有無餘力及此，尙待研究。譬如建設事業，頭緒甚多，需要迫切，而何以不能同時并舉？即因無款之故。本省財政情形，近年來雖略見好轉，但收支仍不能相抵。今日之建設事業甚繁，而收入有限，故對於欲做之事，每有心餘力絀之感。此層應請原諒！

以上係答諸君的話。兄弟對於新聞界，亦有幾個希望。一是希望新聞界匡正政府。這并不是客氣話，兄弟向抱

「爲政不在多言」之旨。前在南京內政部，每週均講解總理遺教，兄弟嘗謂內部同人：吾人每次所講之總理遺教，即一個月亦做不了，積之數次，即一年亦難完成。此正如欠債纍纍，幾時方能清償？同人皆不能置答。所以多言一節，不僅須問言之爲得當與否，還須問能行其言與否。兄弟雖兢兢以此自戒，惟仍恐檢點不到，故望新聞界不吝匡正。

其次是希望新聞界與政府取得聯絡，不要如已往，新

聞界自新聞界，政府自政府。新聞界及政府之職務，都是爲的民衆。剛才唐先生說，近年來本省新聞界已大有進步，無價值的話，新聞界已不說了。實則不應說的，何必說？即說了，亦無人肯信。所謂「行之不遠」是也。新聞界與政府，在今日應合爲一體，報紙上所樂於說的，正是政府所樂於聽的，同時也是政府所樂於做的。因此兩者之間，自然聯絡密切，打成一片。而政治效率，爲之增大，言論價值，亦因之提高。

最後，兄弟尙有一言。所謂言論，亦應有多種方法。譬勉人向善，法語之言，是一種方法；巽與之言，又是一種方法。新聞界所發表的言論，本係善意。但有時非用巽與之言，不能令人樂於採納；有時非用法語之言，不能予以糾正。新聞界如能對此注意，則輿論自可進步。

以上是兄弟對於新聞界的希望，以後尙望諸君隨時見教爲幸！

怎麼叫做「明耻教戰」呢？最確切的解釋，就是培養一般國民的民族意識，提高其國家觀念，曉得禮義廉耻的道理和現代國民的責任，即曉得「天下興亡，匹夫有責」，「執干戈以衛社稷」，為現代國民所義不容辭。尤其要曉得我所講的禮乃是合乎義理的禮，乃是有廉耻的禮，必須有廉耻合義理的禮然後纔可以叫做禮，如果不要廉耻，向外國人三跪九叩首，那末禮越多越沒有禮，這種就是做漢奸，做亡國奴的禮，不是有節義知廉耻真正的禮。這些道理能够明白，纔能自尊自重，纔能不至降志辱身。這就是「明耻」。古人說：「知耻近乎勇」，能明耻的人，一定有艱苦奮鬥的勇氣，一定有為國犧牲的決心。有此精神基礎，才能「教戰」。即普遍的授以軍事的知識和武藝，以軍隊的組織來部勒民衆，就不怕我們的國家不能自存圖強，不怕我們的民族不能猛進復興。

國家養兵很少，力量亦極有限；惟國民乃能「衆志成城」，發揮出整個的無限的實力。而且軍隊的力量，如果沒有民衆的力量為其偉大的源淵與深廣的助力，必不能持久和發展。所以我們要復興民族，用軍隊的力量，不如用民衆的武力。要造成民衆的武力，一方面要拿軍隊的方法來部勒民衆，訓練民衆，就是要「明耻教戰」。至於「教民要如教兵」，這是指示我們實施國民軍訓練的方針就是剛才所講的要拿軍隊組織的方法來部勒民衆，以軍隊教練的精神來訓練民衆。

（摘錄 蔣委員長二十三年六月七日在南昌行營對各中學員生訓話）

每月政聞

本欄原名政務實況，所刊載之各廳每月工作報告，較本刊出版月份向遲三個月。茲為提高時效起見，本期特將三四兩月作一次連載。嗣後每期即定期刊載上一月報告，即希讀者注意。——編者

兩月來之民政

二十六年三月份

籌辦上年專員縣長考績

本省各區專員及各縣縣長二十五年份考績，亟應依法舉行。民廳特參照院頒各區行政督察專員成績考核辦法，及本省實際情形，規定專員考績項目；為保甲，水利，訓練壯丁，保安及警察，整理田賦，整理地方財政，教育，建設，禁烟禁毒，綏靖，等十項。復參照本府前頒二十四

安徽政務月刊 第二十八期 每月政聞

年度及二十五年各縣施政標準，規定縣長考績項目：為保甲，警察，倉儲，救濟及衛生，禁烟禁毒，統計，田賦，稅捐，整理地方財政，推行法幣，縣預算，義務教育，社會教育，中小學教育，整理教育款產，推行新運，水利，農林，路政，電政，合作，訓練壯丁，肅清零匪，兵役，司法行政，等二十五項。關於專員考績，由各該專員，編具全區施政報告，呈府派員查驗。關於縣長考績，由

各該專員，親赴轄縣，實地考查，依照上列項目，編具二十五年份各縣施政成績總報告，並附具成績表及獎懲意見呈府彙案考核。至關於成績計算方法，則由本府根據各區二十五年度施政方案，各縣二十五年度施政計劃，並參酌各該地方實際情況，按其緩急輕重，彙訂百分數比率表，以爲計算之標準。現該表正在詳密擬訂中，至各區專員之施政報告，及親赴轄縣考查，已分電飭遵，預計於下月內，可以辦竣。

籌備實施各縣衛生行政

衛生行政，關係民族健康及經濟建設，至爲重大。本府已於上年設立衛生院，辦理全省衛生設施事項，惟關於各縣衛生事宜，尙無專辦之機關，醫療防治，均感困難。本月奉 行政院令頒縣衛生行政辦法綱要，飭於縣政府所在地，設衛生院，依人口之多寡及地域之情形，將全縣分爲若干區，區設衛生所，鄉村設衛生分所及衛生員等，辦理醫療預防保健及訓練初級技術人員等工作。本府奉令後

，即電飭各縣，寬籌衛生事業經費，列入二十六年度地方預算。並飭參照地方情形，將應設衛生院所，妥爲規劃，擬具實施辦法，呈報察奪，以便積極籌備，依期完成。

辦理岳西六安桐城等縣急振

前據岳西縣政府呈報；本年二月間，該縣涼亭坂，柳家坂，石升河，河口寺，走馬灘，等處，被匪焚燬，災戶七十餘家，爲狀極慘，請撥款振濟等情。又據六安縣政府代電呈報；上年十一月間，該縣鳳凰台，橫塘崗，兩鎮，被匪竄擾，所有稠樓堡寨商民住房，均被焚燬，損失在十萬以上，災戶一百四十餘家，流離失所，請撥巨款振濟。又據桐城縣政府呈報；上年十月及十一月間，該縣和平鄉及五聚鄉，被匪竄擾，貧民糧食衣服，均被擄掠，該鄉等秋旱歉收，復遭匪擾，災民無以爲生請撥振濟各等情經先後函請災區籌振會予以登記，查照成案，彙辦在案，現值春荒，該三縣災民待振孔亟，本府特於救災準備金項下，撥款六千元，辦理急振，交由災區籌振會支配散放。

訓練統計檢定合格人員

本省統計檢定合格人員，於本年一月間，依照實習辦法，開始訓練及實習。經按照預定進度，於本月中旬，正式結束，即舉行考試。由訓練主任及指導主任，分別將課程及業務成績詳密評定。計成績列甲等者三名，列乙等者十名，列丙等者六名，共十九名。當由本府發給合格證書，並將第一名至第十一名，分發太湖、合肥、立煌、靈璧、渦陽、青陽、南陵、來安、黟縣、旌德、祁門、等縣，充任統計員；其餘八名，則派充本府統計委員會練習員，分發各廳處，受統計委員之指導，辦理統計及登記工作。嗣後各縣局統計員缺出，即由統計練習員中，擇其成績最優者，儘先遞補；各縣統計員如有成績欠佳者，即調省練習，以資培植而增績效。

土地整理工作進展情形

本月土地整理工作，除完成阜太等縣測繪外，並進行

安徽政務月刊 第二十八期 每月政聞

渦毫兩縣土地陳報測繪。茲將縣理情形，分述於次：

一、計算阜陽縣土地面積。該縣土地面積，本月繼續計算，計算竣，四十萬八千四十坵，合一百二十二萬七千八百九十八畝，連同上月，共完成三百零三萬三千一百一十七畝九分四厘六毫。

二、繼續摹繪阜陽全縣段圖。該縣段圖，經繼續摹繪，計完成六百五十段。

三、編製阜陽縣戶地清冊。該縣戶地清冊，計將棗莊集聯保編製完成，計六萬八千九百八十八畝零六厘六毫。

四、縮繪太和縣區保總圖及聯保圖。該縣區保總圖，本月已全部縮繪完成；該縣聯保圖，經繼續摹繪，共計完成十六聯保，其原圖着墨，已全部完竣。

五、進行渦毫兩縣土地陳報測繪。查第七行政區，計轄淮北六縣。其阜陽、臨泉、穎上、太和、四縣，業已測竣。現為完成該區土地陳報測繪工作起見，特擬訂完成第七行政區土地陳報測繪計劃，繼續施測渦毫兩縣土地。本月計派組長一人，班長二人，測量員八人，前往渦陽開始

選測小三角點。(附完成第七行政土地陳報測繪計劃於后)

六、八都湖試辦區土地登記 該區土地登記，本月公

告二百七十一起，填發登記證一百九十六張，連前共計公告二千二百五十起，填發登記證六千一百三十張。

二十六年四月份

修建當塗等十縣縣政府

本省各縣政府辦公地點，多係前清舊有衙署，間有借用公共處所或租賃民間房屋者，大都因陋就簡，且有傾圮之虞，自各縣裁局改科集中辦公後，益覺狹隘，不適於用。茲特遵照 行政院令頒修葺縣府辦法，擬於今後十年內，將全省縣府一律修建完工，並規定於二十六年度內，先就已辦土地陳報之當塗、泗縣、濠縣、無為、鳳陽、和縣、阜陽、臨泉、潁上、太和、等財政收入較裕縣份，設計建築，儘本年度內完成。其修建標準，分爲三項：一、原有縣府面積較爲寬大，房屋較爲完整，足敷辦公者，酌量就原有屋宇修理之。二、原有縣府面積較大，而屋宇狹陋，或將傾圮者，酌量改建之。三、原有縣府面積甚小，屋

宇亦多傾圮，或原係租賃民房者，另行覓地建築之。茲將飭辦情形，分述於次：

一、調查應行修建狀況 令飭上述十縣，速將原有縣府，繪具圖說，並將能否修理或修建情形，詳細呈復。一面查明城內堪以新建縣府之公私地基，並酌估工料呈報。

二、籌措修建經費 十縣修建經費，共以十萬元爲限。惟新建之縣府工料等費，每縣至少須一萬元。其僅須修理者，不得超過五千元；翻造者，不得超過八千元。修理或翻造之縣，所餘之款，撥爲補助新建縣份不敷之用。關於款項之籌措，由財政廳介紹銀行借款應用，再由省縣地方分兩年籌還，並各列入二十六及二十七兩年度預算臨時門行政費項下。

三、招標修建 由本府擬訂修建縣府工程計劃，令飭

上述各縣，就所列範圍，將所有房屋，究應如何建築，成何形勢，如何部署，逐一詳加設計，繪具略圖，並將工程加以估計，呈候核定劃一辦法及圖案，分飭遵辦，就地招標修建。

擴充水陸警察機關設備

本省各水陸警察局隊，自經逐步整頓以來，雖已規模相具，而種種設備，因限於財力，未能趨於充實。前經依照內政部咨，規定補助及自籌設備費之支配範圍，參酌本省各地實際狀況，擬具擴充設備實施計劃，咨部查核。嗣經內政部於一月十九日召集各省代表會商，對於本省擴充警政設備應購置之種類數目及分配，頗有變更，與原送實施計劃不符，囑依照會議議決案及各項附表，將原計劃酌予更正等因。遵即分別更正，內分補充槍械，添造船艦，消防設備，其他重要設備等四項。關於槍械一項，擬共補充七九步槍一千六百五十八枝，步槍子彈四十二萬一千七百九十發；駁殼槍六百二十四枝，駁殼槍子彈二十二萬四

千八百發；德造二號左輪手槍一百四十九枝，手槍子彈二萬九千八百發；步槍子彈袋二千三百五十二條；駁殼槍木盒皮帶子彈袋六百八十二套；德造二號左輪手槍皮盒連帶二百五十六隻。關於添造船艦一項；長淮水上警察局，擬補充裝甲汽油巡船四隻，鋼板馬達巡划十三隻，修理舊有巡划十五隻。巢湖水上警察總隊，擬配備裝甲汽油巡船一隻，乙種裝甲汽油巡船二隻，鋼板馬達巡划八隻，並增編游擊隊一隊。省會警察局，擬配備鐵殼裝甲巡划一艘，鋼板馬達巡划四隻，並增編水巡隊一隊。蕪湖警察局，擬配備裝甲汽油巡船一隻，鋼板馬達巡划四隻，並增編水巡隊一隊。關於消防設備一項，擬於省會、蕪湖、蚌、大通、等警察局，共增編消防隊四隊，補充救火車七部，消防水龍三架，節梯六架，藥沫滅火機五十具，唧筒六根。關於其他各項設備一項，擬將省會警區擴充至對江大渡口，增設一警察分局派出所。各屬所需之警備車，電話總分機，卓機，架設電話器材全部，

及望遠鏡，探照燈，等項設備，均酌量分別補充。以上四項，共需經費約五十六萬元，除由中央補助二十八萬元外，餘由本省自籌。該項計劃，業經內政部核准。關於應行補充之七九步槍及槍彈第一批，已運送到京。依比例分配，應分本省槍四百五十枝，彈九萬發。業經派員前往領運，分發各警察局應用。計分省會警察局槍八十枝，彈一萬六千發；蕪湖警察局槍一百二十枝，彈二萬四千發；蚌埠警察局槍七十五枝，彈一萬五千發；大通警察局槍三十四枝，彈六千八百發；長淮水上警察局槍一百枝，彈二萬發。●巢湖水上警察總隊槍四十一枝，彈八千二百發。

查驗各縣倉儲上年積谷數量

本省各縣倉儲，二十五年份積谷數量，經據各縣報告：計太湖縣一萬一千三百零九石二斗四升，懷寧縣一萬六千五百五十五石四斗，桐城縣三百九十石，壽山縣四千八百三十七石五斗，宿松縣六千六百八十八石九斗八升，望江縣一千三百四十一石二斗五升，蕪湖縣一萬四千九百零四

石五斗七升，當塗縣八千七百八十五石二斗九升，繁昌縣四千八百五十二石三斗六升，南陵縣四萬六千三百六十五石零九升，銅陵縣九千零四十四石零二斗六升，無為縣二萬九千八百六十三石九升，廬江縣二萬六千八百四十四石零六斗五升，巢縣四千六百五十七石九斗五升，六安縣五千三百四十九石，合肥縣一千二百二十四石六斗六升，舒城縣一萬零六百三十五石，霍山縣一萬一千零七十五石四斗，壽縣一萬五千四百八十四石一斗三升，霍邱縣一萬四千八百八十一石，鳳台縣二千零一十八石一斗九升，懷遠縣五千九百一十三石，鳳陽縣七百二十五石，一斗五升，定遠六百石，滁縣四千一百五十五石九斗五升，天長縣四百一十六石七斗七升，來安縣三千四百一十五石三斗四升，全椒縣五千二百九十九石五斗三升，含山縣四千九百五十八石五斗七升，和縣七千五百零三石九斗六升，嘉山縣七百石，泗縣一萬一千八百零五石八斗七升，盱眙縣九百六十石九斗一升，五河縣二千零七十五石六斗七升，靈璧縣九千二百九十六石二斗六升，宿縣一萬三千五百一十四石三斗

五升，蒙城縣一萬五千四百九十三石六斗九升，阜陽三萬五千七百七十八石七斗八升，潁上縣一萬一千九百九十九石五斗三升，渦陽縣八千四百八十九石七斗七升，亳縣三萬六千一百六十一石，太和縣二千四百八十三石，臨泉縣九千零三十二石零八升，貴池縣二萬三千一百四十四石六斗五升，青陽縣二萬二千六百一十二石二斗，太平縣一萬零六百零一石，石埭縣一萬二千三百一十六石四斗五升，東流縣一萬一千零六十二石五斗五升，至德縣二千一百四十三石六斗一升，宣城縣六萬四千二百八十一石九斗七升，郎溪縣一萬三千七百四十九石，廣德縣五千零七十五石，甯國縣一萬六千五百四十一石七斗六升，涇縣二萬二千三百二十六石，旌德縣二萬一千二百三十九石二升，休甯縣四千八百五十八石四斗九升，祁門縣一萬零五百一十二石，歙縣二千四百七十三石五斗一升，黟縣二千五百一十二石，績溪縣五千九百二十石，全省共計積谷數為六十八萬九千二百二十七石四斗，茲准內政部咨頒全國建倉積谷查驗實施辦法，當即通令各區行政督察專員，派員分赴各縣

會逐倉查驗，並抽查區鄉鎮倉；縣長則分別查驗區鄉鎮倉，擬具報告書，遞級呈報查核。

土地整理工作進展情形

本省土地整理工作，本月仍依照原定計劃，繼續推進。茲將辦理情形，分述於次：

一、實施渦毫兩縣土地陳報測繪。渦陽縣小三角點，本月繼續選測。戶地測量，全縣計劃為六測區，每區設清丈組一組，由組長一人，班長三人，根測量員五人，清丈員二十一人至二十四人擔任。圖解圖根選測，亦行將完竣，並實施戶地測量。

二、續編臨泉潁上阜陽等地圖

1. 臨泉縣區保總圖，第一二四象限，本月已縮繪完成。
 第三象限，係與太和交界，插花較多，尚在縮繪中。至該縣聯保圖，本月已將第二三兩區各聯保摹繪完成。

2. 潁上縣區保總圖，本月開始縮繪，已將第一第二象

限縮繪完成：縣聯保圖，已將第一、二、三區各聯保摹繪完成。

3. 阜陽全縣段圖，本月繼續摹繪，計共完成七百一十七段。

三、計算阜陽太和縣土地面積

1. 阜陽縣土地面積，本月計算完竣共二十一萬六千八百四十三坵，合九十四萬一千二百零五畝，連同上月共計完竣三百九十七萬四千三百二十二畝九分四厘六毫。

2. 太和縣土地面積，本月開始計算，共計算竣一十七萬三千六百五十三坵，合二十五萬七千八百畝。

四、續辦八都湖試辦區土地登記 該區土地登記本月

公告一十七起填發登記証九十八張連前共計公告二千二百六十七起填發登記証六千二百二十八張。

擬訂統計練習員選派辦法

本省各縣局統計組織，業已初步完成。關於備備統計人才，經先後舉辦統計訓練班及統計檢定合格人員實習班，亦已暫足敷用。惟本府各廳處辦理統計人員，尙感缺乏；而各縣局統計人員之補充，亦須於事前有繼續不斷之練習機會，方足以增進其辦事經驗。因特擬訂統計練習員選派及服務辦法，提經本府第三零二次委員談話會議決通過。並就統計檢定合格人員中委派六名，統計訓練合格人員中委派二名，分發各廳處辦理統計及登記工作。

兩月來之財政

二十六年三月份

省收入支出概況

(一) 收入：本月份收田賦四十六萬八千八百二十二

元七角一分，契稅三萬七千六百八十四元八角，營業稅八萬二千零五十五元九角一分，房捐一萬七千二百七十元零

五角四分，船捐二千二百元，地方財產收入二千零八十八元零五分，地方事業收入六百元，地方行政收入二萬九千二百零二元零四分，補助款收入一十萬零四千五百一十六元一角五分，其他收入三萬八千九百六十一元六角四分，歲出款繳還二百四十四元七角，縣地方公安費收入一萬九千三百元零零三角三分，禁烟專款收入二萬零八百九十六元三角八分，電政收入七萬六千一百九十四元，航政收入七千八百三十八元八角，暫記抵撥分庫款二十萬零三千二百九十一元五角七分，暫記收款六萬三千一百二十一元二角九分，庫款移轉收入二萬六千五百零六元三角六分，借入款一百六十萬元，收回墊付款三萬七千一百二十一元二角，地方銀行資本支出保留款二十八萬七千三百二十元，未分類收入四萬一千零七十五元四角四分，營業會計節餘經費二百二十五元二角，以上共收三百一十六萬六千五百二十九元一角一分。

(二)支出：本月份支黨務費一萬三千六百六十元，行政費一十二萬四千三百八十一元四角三分，司法費一十

三萬五千七百四十三元六角二分，公安費三十三萬二千零八十八元六角四分，財務費二萬八千八百一十七元三角六分，教育文化費九萬九千九百五十九元一角五分，營業費二萬零六百二十九元，交通費六千元，建設費五千三百零五元七角四分，教建公共事業費四千一百一十七元六角，債務費四萬五千三百二十元，其他支出二萬零七百三十一元三角三分，總預備費七萬零五百二十三元七角七分，縣地方公安費支出一萬七千三百三十五元九角，禁烟專款支出一萬九千一百四十五元六角五分，電政支出七萬六千一百九十四元，航業支出八千零六十四元，暫記抵撥分庫款支出二十萬零三千二百九十一元五角七分，暫記收款支出二萬零七百零九元零一分，庫款移轉支出一萬零零零六元三角六分，協助費二十三萬五千一百七十九元二角四分，墊付款二十五萬六千八百五十三元九角二分，地方營業費本支出一百三十八萬七千零二十元，未分類支出一萬七千七百二十八元一角三分，部撥三成印花支出一萬元，以上共支三百一十六萬八千八百零五元四角二分。

以上收支兩抵，仍不敷二千二百七十六元三角一分，連同上月結存三十三萬八千二百二十五元三角計算，實結存三十三萬五千九百四十八元九角九分。（另附收支數目表）

催辦衛田繳費

本省各縣衛田應繳產權費，前經通令各就地地方情形，擬定辦竣時期呈核有已具報繼續催繳者亦有陳述困難請予展緩者，均經酌核案情分別飭催趕辦，並飭將收取款項隨時繳解以濟要需。

派員督促整理營業稅

查派員分區督促整理營業稅一案，原限自三月起以三個月辦竣，當由財政廳長召集派定各員到廳講解整理各稅要義，重在切實查賬，以注重大商隱瞞，勒派小商爲主旨，旋即分途出發，開始工作，第二區之蕪埠首先反對查賬，公然罷市，影響幾及全省，時財政廳長楊綿仲因公在蕪

，比召集商界領袖遵照中央法令本省章程向各業商人切實開導並發表書面談話，各商始翻然悔悟，乃繼續查賬，尙無若何反響。

繼續推進各縣土陳

泗縣土地陳報業務，已成十分之八九，俟戶籍各冊繕造齊全，即稱完璧，滁縣現正着手啓征新賦情形尙好，無鳳兩縣田賦科則，業經斟酌擬訂至所擬第三期皖南二十一縣土地陳報計畫暨經費預算，分兩種程序辦理計宣城、貴池、東流、廣德、繁昌、青陽、至德、寧國、南陵、太平、涇縣、銅陵、石埭、郎溪、旌德、休寧、祁門、歙縣、黟縣、績溪、等二十縣爲先編查而後陳報縣份，限九個月完成，蕪湖一縣爲先測繪而後陳報縣份，限六個月完成，提由本府第五九六次委員常會議決通過，并已分別令飭各該縣着手籌備進行，所有各該縣土地陳報辦事處處長，均委由各該縣縣長兼任，并將二十一縣分爲十指導區派委人員專任指導，以期如限完竣。

取締擅自坐支經費

本省地方各機關應領某月份經費，於未奉到該月份直支命令前，每多擅自坐支，既奉命令，復不將以前坐支款項先行解庫，即持向各該分庫領款，而各該分庫亦不加查

明，詎憑支付，遂致名雖按月直放，實則上支下月，淆亂計政，莫此為甚。爰飭財政廳通電各分金庫遵照，嗣後各分庫於奉到各該機關某月份經費直字支付書，務須使將以前擅坐款項掃數解庫後，方憑支付，否則即由各該分庫是問以期以前積弊得以廓清。

安徽省地方二十六年三月份收支月計表

科	目	金額	額備	考
收入之部				
田賦		四六八、八二二、七一		
契稅		三七、六八四、八〇		
營業稅收入		八二、〇五五、九一		
房租收入		一七、二七〇、五四		
船捐收入		二、二〇〇、〇〇		
地方財產收入		二、〇八〇、〇五		
地方事業收入		六〇〇、〇〇		

地方行政收入	二九、二〇二、〇四
補助款收入	一〇四、五一六、一五
其他收入	三八、九六一、六四
歲出款繳還	二四四、七〇
縣地方公安費收入	一九、三〇〇、三三
禁烟專款收入	二〇、八九六、三八
電政收入	七六、一九四、〇〇
航政收入	七、八三八、八〇
暫記抵撥分庫款	二〇三、二九一、五七
暫記收款	六三、一二一、二九
庫款移轉收入	二六、五〇六、三六
借入款	一、六〇〇、〇〇〇、〇〇
收回墊付款	三七、一二一、二〇
地方銀行資本支出保留款	二八七、三二〇、〇〇
未分類收入	四一、〇七五、四四

營業會計節餘經費	二二五、二〇	
收入合計	三、一六六、五二九、一一	
上月結存	三三八、二二五、三〇	
合計	三、五〇四、七五四、四一	
支出之部		
黨務費	一三、六六〇、〇〇	
行政費	一二四、三八一、四三	
司法費	一三五、七四三、六二	
公安費	三三二、〇八八、六四	
財務費	二八、八一七、三六	
教育文化費	九九、九五九、一五	
實業費	二〇、六二九、〇〇	
交通費	六、〇〇〇、〇〇	
建設費	五、三〇五、七四	
建設公共事業費	四、一一七、六〇	

債務費	四五、三二〇、〇〇
其他支出	二〇、七三一、三三
總預備費	七〇、五二三、七七
縣地方公安費支出	一七、三三五、九〇
禁烟專款支出	一九、一四五、六五
電政支出	七六、一九四、〇〇
航業支出	八、〇六四、〇〇
暫記抵撥分庫款支出	二〇三、二九一、五七
暫記收款支出	二〇、七〇九、〇一
庫款移轉支出	一〇、〇〇六、三六
協助費	二三五、一七九、二四
墊付款	二五六、八五三、九二
地方營業資本支出	一、三八七、〇二〇、〇〇
未分類支出	一七、七二八、一三
部撥三成印花支出	一〇、〇〇〇、〇〇

支出	合計	三、一六八、八五、四二
本月	結存	三三五、九四八、九九
合	計	三、五〇四、七五四、四一

二十六年四月份

省收入支出概況

(一) 收入：本月份收田賦六十二萬三千七百一十九元九角六分，契稅七十八萬九千九百三十二元五角八分，營業稅一十一萬八千一百三十六元一角九分，房捐一萬七千四百零三元四角七分，船捐一萬六千二百七十六元三角二分，地方財產收入二十萬零五千五百三十八元，地方事業收入六千七百七十六元，地方行政收入一萬三千八百零二元六角，補助款收入一十三萬一千零二十五元六角七分，其他收入二萬五千五百零三元二角八分，歲出款繳還二千零五十六元九角九分，各機關節餘經費一萬四千七百一十二元二角五分，縣地方公安費收入四萬九千五百九十三元八角七分，禁烟專款收入二萬六千四百五十八元九角三分，路政收入五萬七千五百三十六元四角一分，航政收入八千零六十四元，金庫銀行透支款二十四萬元，庫款移轉收入二萬三千三百六十六元二角二分，暫記收款二萬三千一百八十三元八角九分，未分類收入四萬三千零一十七元四角七分，以上共收二百四十三萬六千一百零四元一角。

(二) 支出：本月份支黨務費一萬三千八百六十元，行政費一十七萬零七百七十元零二角三分，司法費一十萬零四千三百九十六元四角四分，公安費三十萬零七千四百八十五元八角九分，財務費六十萬零零八百四十九元七角三分，教育文化費一十七萬七千八百一十九元八角九分，實業費三萬三千一百七十七元九角九分，交通費九千三百

八十六元五角七分，建設費二萬一千九百一十一元三角九分，教建公共事業費一萬七千二百九十九元八角八分，債務費一萬八千一百九十元零四角五分，其他支出二十二萬四千九百七十七元六角五分，總預備費五萬二千零一十六元九角八分，縣地方公安費支出六百七十五元二角，禁烟專款支出二萬八千二百零九元六角六分，路政支出五萬七千五百三十六元四角一分，航業支出八千零六十四元，墊付一十五萬一千二百四十九元零四角三分，協助費一十八萬五千零八十四元八角五分，庫款移轉支出一萬七千八百六十六元二角二分，暫記收款支出三萬一千三百一十七元六角七分，未分銷支出六萬一千零五十二元八角五分，部撥三成印花支出四千七百五十元零零六分，以上共支二百二十九萬七千八百四十元零四角四分。

以上收支兩抵，實存一十三萬八千二百六十三元六角六分，連同上月結存三十三萬五千九百四十八元九角九分計算，共實存四十七萬四千二百一十二元六角五分。（另附收支數目表）

攤派田賦解款

本省各縣田賦，向來完納疲滯，雖經按月分配征數，飭令征解，而各縣類多不能解足，茲復詳核欠數，按款項多寡，分別攤派另定期限，督飭催征報解，各縣如能於限內解到，仍歸入征數計考，以資策勵，逾期不解者，即予懲處。

電令認真整理營業稅

根據原定整理步驟，並將解決蕪商抗查經過，業已就範情形通電各縣局長各區委員一體周知，俾便督促進行，一面責令認真查賬，不稍鬆懈，一面訓練經征官吏務各奉公守法，毋苛毋擾，嚴杜商民非法要挾，養成依法納稅習慣。

繼續推進各縣土陳

濬縣新賦啓征後情形尚佳無鳳兩縣田賦科則業經改訂擬由本府第六一二次常會及第四二九次談話會先後議決通

通并令飭施行。至皖南蕪湖宣城第二十一縣土地陳報辦事處均經遵令籌備成立，開始宣傳訓練事宜，并將本省土地陳報章程加以修正，提由本府第三〇五次談話會議決通過，令飭施行轉分咨內財兩部備案。

訓令各縣三個月收入結算辦法

本省各縣本年一三三三三個月收入成數結算辦法，經於分配表暫准變通辦法第三項，明白規定，通飭遵照在案，茲屆三個月結算之期，各縣本年度收入，能達分配數九成

者，固居多數，而不及九成者，亦尙有之，現在本年度將屆終了，本府爲遷就時間及顧念各屬事實上困難，經斟酌原案依下列方式結算，凡各縣本年一三三三三個月征解本年度收入達分配數九成以上者，五月份經費依案照發，其本年度收入雖有不足而逕同續征以前年度收入，能達九成者，本年五月份經費，仍准照預算數發給，俟年度終了，再行統籌結算，核發經費。此外本年度收入，逕同續征以前年度收入，尙不及九成者，即根據原案扣發經費，上項辦法，業經本府分別令飭各該縣政府遵辦矣。

安徽省地方二十六年四月份收支月計表

科	目	金額	額備	考
收入	部			
田	賦	六二三、七一九、九六		
契	稅	七八九、九三二、五八		
營業	稅收	一一八、一三六、一九		
房	捐收	一七、四〇三、四七		
船	捐收	一六、二七六、三二		

地方財產收入	二〇五、五三八、〇〇
地方事業收入	六、七七六、〇〇
地方行政收入	一三、八〇二、六〇
補助款收入	一三一、〇二五、六七
其他收入	二五、五〇三、二八
歲出款繳還	二、〇五六、九九
各機關節餘經費	一四、七一二、二五
縣地方公安費收入	四九、五九三、八七
禁烟專款收入	二六、四五八、九三
路政收入	五七、五三六、四一
航政收入	八、〇六四、〇〇
金庫銀行透支款	二四〇、〇〇〇、〇〇
庫款移轉收入	二三、三六六、二三
暫記收款	二三、一八三、八九
未分類收入	四三、〇一七、四七

收入合計	二、四三六、一〇四、一〇
上月結存	三三五、九四八、九九
合計	二、七七二、〇五三、〇九
支出之部	
黨務費	一三、八六〇、〇〇
行政費	一七〇、七七〇、二三
司法費	一〇四、三九六、四四
公安費	三〇七、四八五、八九
財務費	六〇〇、八四九、七三
教育文化費	一七七、八一九、八九
實業費	三三、一七七、九九
交通費	九、二八六、五七
建設費	二一、九一一、三九
教建公共事業費	一七、二九九、八八
債務費	一八、一九〇、四五

其他收入	二三四、九七七、六五
總預備費	五二、〇一六、九八
縣地方公安費支出	六七五、二〇
禁烟專款支出	二八、二〇九、六六
路政支出	五七、五三六、四一
航業支出	八、〇六四、〇〇
整付款	一五一、二四〇、四三
協助費	一八五、〇八四、八五
庫款移轉支出	一七、八六六、二二
暫記收款支出	三一、三一七、六七
未分類支出	六一、〇五二、八五
部撥三成印花支出	四、七五〇、〇六
支出合計	二、二九七、八四〇、四四
本月結存	四七四、二一二、六五
合計	二、七七二、〇五三、〇九

兩月來之教育

二十六年三月份

一、舉行全省小學教員檢定

本省小學教員檢定，於去年即奉教育部令飭舉辦。旋因籌備不及，延至本年度實行，由教育廳組織小學教員檢定委員會，並遵照小學教員檢定規程，訂定安徽省小學教員檢定辦法，通飭遵行。所有無試驗檢定及試驗檢定，均同時舉辦，以節手續。規定自本年一月一日起，至二月十日止，為聲請檢定期間，本年六月二日至八日為試驗檢定期間。全省聲請檢定者共計四千餘人，現正由委員會按照各人過去資歷甄別其合格與否及應否受試。

二、規定各縣編送預算各要項

本省各縣教育經費預算，年來漸入正軌，惟教育經費

另立項目之制度，尙未確定，而一切支配，亦未能十分得當，致事業發展，時受牽制。因特規定各縣編造二十六年度教育經費預算應行注意事項，通飭遵行。通令內容：一、為厲行教育經費收支，另立項目之規定；二、為指示增籌教育經費之途徑；三、為籌集失學民衆補習教育經費額數及辦法；四、為縣教育經費支配之原則等，俾各縣於編造年度預算時，有所遵循。

三、組織安慶高工建舍委員會

省立安慶高級工業職業學校校舍，係就前清安慶府署舊址改設，原有房屋，不合學校之用，實有遷地另建之必要。該校現有校址，計三十五市畝餘，連同建築物，照市價分區轉賣，可得七萬餘元。現擬於北郊外省立女子職業

學校南莊鎮桑場，及撥用官山徵收民田建築新校舍。所需各費，即以上項變價充用，此項計劃，經於三月二十三日提交本府第三零次談話會，決議遷移校址，准予備案，撥用官山，徵收民田，均照定章辦理，並組織安慶高級工業職業學校建築校舍委員會，派本府重要職員共十二人，為校舍建築委員，計劃進行。

四、中等教員檢定初審完畢

本省中學師範教員檢定，以初次舉行，人數較多，工作亦較複雜，除遵章組織委員會外，并由委員會指派專任人員，擔任初審工作，此項工作，現已完畢，俟彙案提送委員會復核無誤，即行公佈。

五、修正助學貸金章程

本省專科以上學校清寒優秀學生助學貸金章程，施行有年，茲因事實上之需要，經第十八次貸金委員會議決

三項修正原則：（一）凡在專科以上學校各年級肄業皖生，均應有參加貸金考試機會；（二）查已停止貸金者，均為理、農、工、醫等科學生，應援照國內獎學金章程，規定減低各該科成績標準三分；（三）已停止貸金生，及嗣後應停止貸金生，應酌予補救鼓勵以後努力向學。現教育廳根據上項原則，將原定貸金章程修正，簽經本府提經第三零次委員談話會議決通過，除咨請教育部核準備案外，并經公布施行矣。

六、蕪鳳兩區衛教會組織成立

本省對於學校衛生工作，積極進行，除省會衛生教育委員會，業經成立，辦理省會各中小學學校衛生事宜外，復由教育廳派員前往蕪湖鳳陽，分別籌設衛生教育委員會，辦理各該區中山學校衛生事宜。嗣後各該地學校關於衛生保健等項工作，均由該會負責統籌，俾收宏效。

二十六年四月份

一、改進視導制度

本省教育視導網組織試行辦法，自實施以來，尙具成效。茲為益臻完善起見，特將原辦法加以修正，分全省為十個視導區，俾與行政專員督察區一致，以省督學或省立民衆教育館長一人，會同當地行政專員，主持全區視導事宜。每縣設視導主任一人，由教育廳視導員，或省立師範學校教員，省立民衆教育館高級職員，及縣督學兼任，並按分區設置之區域，每區設視導員一人，由縣督學或縣立民衆教育館長及區教委兼任，俾省縣教育行政及師範教育民衆教育與教育行政間，上下縱橫，打成一片，一掃從前

隔閡壅塞之弊。此項修正辦法，於本學期開始實行。各級視導人員，亦分別派定，限期出發，實行視導。

二、擴充土地陳完縣份預算

「各縣整理地方合法稅捐之收入，有盈收時，應以百分之四十為擴充教育事業之用」，早經省政府規定有案。最近各縣土地陳報事宜，逐漸完成，所有盈收之款，自應照此規定辦理。茲據報泗縣因土地陳報完成，造具二十五年補充預算，業經核定公布，其中教育費應佔四萬四千九百餘元，經規定用途如下：

泗縣二十五年補充預算教育經費支出預算表

經常門

1. 設立民衆學校

二六〇〇元

說明照原文

2. 提高小學教職員待遇	二一九〇	同土
3. 添設短期小學	五三七五	新添短期小學五十所每所開辦費五十元經常費每年薪水一百八十元辦公費五十元以三個月計需二千八百七十五元合計如上數
4. 提高原有短期小學教員待遇	七五〇	五十所每所每月三元半年計如上數
5. 區教育委員薪旅費	三一五	三個月原列支一百三十五元茲追加三百十五元合為四百五十元共設區教委五人每人每月薪旅費三十元
臨時門		
1. 短期小學設備費	四、〇〇〇元	新舊短期小學一百所每所平均設備費四十元
2. 短期小學修建費	一〇、〇〇〇	修建短期小學校舍一百所每所平均一百元
3. 民衆學校設備費	二、六〇〇	民衆學校六十五所每所平均設備費四十元
4. 普通小學設備費	三、〇〇〇	普通小學五十所每所平均設備費六十元
5. 普通小學修建費	四、〇〇〇	說明照原文
6. 中學修建設備費	六、〇〇〇	圖書五百元科學設備一千五百元修建費四千元
7. 民教館校本模型費	一、〇〇〇	
8. 小學教員暑期講習會經費	三、一〇四	准支短小師訓班經費一千八百〇六元
右經臨兩項共計四四、九三四元與核定預算數適相符合		

三、安慶高工建舍進行情形

省立安慶高級工業職業學校校舍遷移郊外，另行建築一案，前經組織委員會，規劃進行。茲據該會第一次會議議決進行步驟如左：

(一) 校舍標賣，推舉李支廈等三委員，擬就分區標賣計劃，繪具圖形及標賣手續，提會討論。

(二) 新校址應如何確定，推王德鈺等三委員實地勘查後，提交下次會議討論。

(三) 新校舍建築，應適合莊嚴、樸素、經濟、合用、堅固、耐久之原則，推定郭甄泰等六委員設計繪具圖樣，提交下次會議核定。

四、籌備二十五年年度畢業會考

本省中學師範學生畢業會考，由教育廳依照規程，分別聘派委員，組織安徽省中學師範學生畢業會考委員會，並成立辦事處，辦理二十五年第二學期中學師範學生畢

業會考事務。關於會考地點，為學生便利計，仍參照上年度成案，分為懷寧等十五區。會考日期，規定各區一律於六月二十八日至三十日舉行。

五、核發省立中等學校獎助金

本省省立中等學校清寒優秀學生獎助金，自釐訂辦法以來，均經按年核給。本年度各校應領獎助金，業由教育廳分別核定發給，計有省立安慶高級中學等二十九校，共發法幣二千九百元。

六、訓練塾師協助推行補教

本省為積極推行義教補教起見，前曾訂定各縣優良小學輔導其他小學及私塾辦法，二十五年年度改進私塾辦法等通令各縣遵辦。現為推行失學民衆補習教育起見，特由教育廳訂定各縣訓練塾師辦法，規定各縣應於五月內，由各區區長，區教育視導員及區內優良小學校長教員，召集全區塾師，予以三星期之訓練，授以短小與民校教材，研究

教學法，教育常識及普通常識等科。受訓期滿，成績及格，且能認真改進者，原私塾改爲代用改期小學，塾師委爲補習教育推廣員，每年酌予相當補助，以資鼓勵。該項辦法，業經教育廳簽由本府通飭各縣認真辦理具報矣。

七、購發電影機附件

本省前爲積極推行電影教育，曾將本省劃爲安慶、蕪

湖、蚌埠三巡迴放映區，由各該區省立民教館負責辦理巡迴放映事宜。惟因零件購置尙未齊備，放映尙需時日，特由教育廳根據各民教館之呈請，擬具應購電影機附件表，會同財政廳，簽由省府提經第三零六次委員談話會決議照准，當由教育廳呈請教育部代購分發，於各區教育電影之巡迴放映，自有極多之便利也。

兩月來之建設

二十六年三月份

水利

本月對於江淮幹支堤及內河湖堤，一律督催培修，限期完成。江堤方面，宿松境內應行退建之馬華堤周家灣段，涇江堤之咸字二號，初公堤之喬家墩段，望江境內東興圩之劉家窩段，以及懷寧廣濟圩鮑家段砌石，繁昌螃蟹磯

護岸工程，一併特別籌給補助，俾易辦理。淮堤方面，全部劃分六段，每段遴派督導員一人督導施工，據報所到工伏尙稱踴躍。黃滙河區工程土方部份本月以來，每日到工均在千名左右，是以裕豐圩退建，裕豐圩橫梗，八百丈北梗，八百丈南梗，支水老埂，老河上口堵口，均有顯著進步，已成土方約在百分之八十以上，涵閘部份如節制閘基

槽，已成過半，老河上下口涵洞，裕豐東填涵洞，均大致完成。皖河工程因春雨水深，工作既感痛苦，又因農夫以與治菜麥為急，征工尤形困難，當由第一區揚行政督察專員與工務所主任劉文會商救濟辦法，經決定將河身積沙除礙處，集中佚工，裁灣取直，作為第一期工程，限於三月底結束停工，所有未完工程儘本年秋冬兩季再行繼續辦理，現該項工程已如期結束，計潛山做六萬餘公方，太湖做三萬餘公方，懷庵做二萬餘公方，共計約十二萬公方。安豐塘工程，前因塘民以京汴國道正在征工，實無餘力築堤，又值插秧之際，放水尤不相宜，要求將此項工程展緩開工，經決定以此項工程規定廿五年度辦竣，現已籌備就緒，未便中途停辦，惟塘民所陳不無理由，擬定一兩全辦法，照塘路工程分別征供，就無須放水之堤，先行開工，並已電縣照辦矣。

農村經濟

農業調查統計，於上月份開始工作，先從保表着手，次及其他。又農業調查員及助理員之考績，據早送前來者

安徽政務月刊 第二十八期 每月政聞

有十餘縣之多，經分別審核存候彙辦。又本年蠶業指導計劃，計在當塗縣設指導分所三所，青陽設指導分所二所，亳縣旌德各設指導分所，經核定經費，飭令及時派定指導人員，分別出發，切實辦理。

礦冶

宿縣烈山煤礦公司呈驗礦照礦圖，已登記給領並轉部查考。礦商黃詠南補繳礦區稅尾數，已填發小礦業執照，礦商蔣平壽呈繳旅費，已派科員徐秉仁前往會縣查勘。礦商李萃文請探銅陵縣桃村者管箕澇等處煤礦一區，已批飭更正礦圖。實業部頒發礦商謝退恭礦照，已轉發該商收執。礦商李萃文呈繳旅費，已派科員徐秉仁前往會縣查勘。礦商沈學禮請探甯國縣趙村及黃泥崗等處煤礦兩區，已批飭更正礦圖。實業部咨請注意小礦呈請案糾紛，已遵照辦理，建設廳科員徐秉仁會縣呈復查勘余伯勳礦區情形，已飭該商繳費領照。實業部催飭各礦公司依法登記，已轉飭遵照。礦山許瑞寧請探貴池縣小麥嶺等處鉛礦一區，已派科員徐秉仁前往會縣查勘。大通公司呈繳旅費，已派技士沈國楨前往查勘礦界。中央研究院函請飭屬保護調查地質，已令縣遵照保護並函復查照。礦商趙文啓呈繳執照各費，已轉部領照。礦商任玉鑫請探繁昌縣小信沖等處煤礦一區，已批飭更正礦圖。礦商陳中恒請探績溪大嶺脚前山場

等處筆鉛礦一區，已批飭更正礦圖。礦商周元鼎呈送更正礦圖，已批飭繳費查勘。礦商許芸生程士範同時請探續溪

縣洪塘一帶煤礦，已轉部核示飭遵。實業部頒發段照之礦照印圖，已轉發收執。

二十六年四月月份

水利

本月份督修江淮幹支堤及內河湖堤，長江方面，繁昌縣報稱已成十分之八九，望江縣報稱各堤均加緊施工，東流縣報稱廣豐圩東堤已於四月中旬竣工，和縣報稱已修至六成，本月底可完工，無為縣報稱全工已成十之七八，當塗縣報業已竣工，此外蕪湖、銅陵、懷寧、桐城、貴池、宿松、等六縣均稱正在積極進行。長淮方面，工程甚鉅，誠恐農忙在即，征工困難，經又電催各縣嚴督猛進。黃河區工程上方部份，均有進步，惟新河口攔河壩，因天時多雨，尚未搶合，涵閘部份，節制閘碎石舖底，已成百分之四十七，老河口涵洞，繼續填土，老河上口涵洞，全部完成，裕豐圩東涵洞，已於二十三日放水，支水老漢涵洞一比三膠泥砌石翼牆，已成百分之四十九。安豐塘工程，本月人伙踴躍，工作緊張，據報再有十五個晴天，河堤即可工竣。各縣所呈工程概況表，已到三十餘縣，均經查核飭遵。

農村經濟

農業調查保表已統計三分之二，下月即可完成，此外聯保表農家表及生產費用土利用等表，即可於下月開始統計。又調查員及助理員考績表，繼續送到者，亦經分別審核存候彙辦。又合作金庫規程，業奉頒發，本省擬由下而上，先從縣金庫組織起，經於本月擬訂籌設辦法及章程令，飭當塗縣遵照籌辦。

礦冶

建設廳技士沈國楨會縣呈復查勘三公山等處明礬礦區情形，已飭永利公司更正礦圖並繳費領照。礦商盧六門等呈送明礬更正圖，已批飭再行改正。實業部咨復羅銳甫接辦陳少庭礦區一案，請飭補送該礦移轉單獨證明書，已轉飭遵照。大通公司請探懷遠縣舜耕山煤礦三區，已批飭補呈理由。礦商鮑逸慶請探歙縣梅嶺等處煤礦一區，已批飭繳費查勘。中央研究院函請飭縣保護德淵調查地質，已轉飭遵照。礦商王恕呈繳旅費，已派技士沈國楨前往會縣查勘。

附錄

安徽省二十四年單行法規分類要目

類別	名稱	公布時期	附註	
官制	安徽省縣政府組織規程	二四、一、二〇、	本府第四三〇次委員常會議決通過	
	安徽省縣長檢定委員會組織規則	二四、三、	委員長行營指令修正	
	安徽省捐稅監理委員會組織規程	二四、七、	本省捐稅監理委員會議決通過	
	安徽省防空協會組織章程	二四、一〇、八、	本府第四九六次委員常會議決通過	
	安徽省水災救濟總會辦事規程	二四、七、三〇、	本府第四八〇次委員常會議決通過	
	官規	安徽省縣長檢定辦法	二四、一、八、	本府第三六〇次委員談話會議決通過
		安徽省縣政府辦事規則	二四、二、二〇、	本府第四三八次委員常會議決通過
		安徽省第一屆行政會議規程	二四、四、五、	本府第四五〇次委員常會議決通過

安徽省第一屆行政會議議事規則

本府第四五〇次委員常會議決通過

安徽省第一屆行政會議秘書處規則

本府第四五〇次委員常會議決通過

安徽省縣長檢定委員會檢定人員考詢辦法

二四、七、二、

本府第四七二次委員常會議決通過

安徽省第一期受縣長檢定人員保薦辦法

二四、四、二六、

本府第四五五次委員常會議決通過

安徽省捐稅監理委員會辦事細則

二四、七、

本省捐稅監理委員會議決通過

民政

皖省邊區各縣清鄉善後實施辦法

二四、一、

皖中各縣清鄉善後辦法

二四、三、

安徽省政訓練所規程

二四、二、二二、

本府第四三九次委員常會議決通過

安徽省區政人員訓練所招考簡章

二四、三、七、

本省民政廳廳令公佈

安徽省區政訓練所考試委員會組織簡章

二四、三、一二、

本府第四四四次委員常會議決通過

安徽省蕪湖公安局管理旅社接客暫行規則

二四、一、一八、

本府第四二九次委員常會議決通過

安徽省土地登記暫行規則

二四、二、二二、

本府第四三九次委員常會議決通過

安徽省會公安局修正管理人力車及自行車規則

二四、二、二六、

本府第四四〇次委員常會議決通過

安徽省統計人員分發任用辦法

二四、四、五、

本府第四五〇次委員常會議決通過

安徽省各縣政府催送應試區政人員訓練所學員辦法

二四、三、八、

本省民政廳廳令公佈

修正安徽蚌埠公安局組織暫行規程	二四、五、四、	本府第四五七委員會常會議決通過
各縣寄押匪犯反動及軍事機關寄押人犯口糧准予實報實銷辦法	二四、五、四、	本府第四五七次委員會常會議決通過
安徽省各機關辦理統計暫行規則	二四、五、四、	本府第四五七次委員會常會議決通過
各縣羈押反動匪犯及軍事機關寄押人犯造報口糧限制辦法	二四、五、二一、	本府第四六二次委員會常會議決通過
各縣保送第二期區長區員辦法	二四、五、二二、	本府民政廳廳令公布
安徽蕪湖公安局管理浴堂暫行規則	二四、五、二四、	本府第四六三次委員會常會議決通過
安徽蕪湖公安局管理理髮店暫行規則	二四、五、二四、	本府第四六三次委員會常會議決通過
安徽蕪湖公安局管理飲食店暫行規則	二四、五、二四、	本府第四六三次委員會常會議決通過
安徽省各縣分區設置辦法施行細則	二四、六、二〇、	委員長行營核准
安徽巢湖水上公安局總隊檢查船戶暫行辦法	二四、六、一八、	本府第四六八次委員會常會議決通過
安徽省禁煙委員會組織簡章	二四、五、二八、	本府第四六四次委員會常會議決通過
安徽省禁煙委員會分會組織簡章	二四、五、二八、	本府第四六四次委員會常會議決通過
禁煙禁毒實施辦法施行細則	二四、五、二八、	本府第四六四次委員會常會議決通過
各縣市戒煙戒毒所施戒規則	二四、五、二八、	本府第四六四次委員會常會議決通過
各縣設置公墓實施辦法	二四、六、四、	委員長行營核准
安徽省各區行政督察專員暨各縣縣長清理積案辦法	二四、八、二〇、	本府第四八四次委員會常會議決通過
安徽省會公安局下級機關統計組織綱要	二四、八、二〇、	本府備案

安徽省各公安機關巡警罰金收支暫行辦法	二四、九、六、	本府第二六八次委員談話會議決通過
安徽省會公安局整理碼頭業務辦法	二四、九、一〇、	本府第四八八次委員常會議決通過
安徽省會公安局碼頭工人登記辦法	二四、九、一〇、	本府第四八八次委員常會議決通過
安徽省會公安局管理搬夫挑夫規則	二四、九、一〇、	本府第四八八次委員常會議決通過
安徽省會公安局征收房捐章程	二四、九、一〇、	本府第四八八次委員常會議決通過
安徽省會公安局捐款辦法	二四、九、一〇、	本府第四八八次委員常會議決通過
安徽省會碼頭工人爭議公斷委員會組織簡章	二四、九、一〇、	本府第四八八次委員常會議決通過
安徽省會公安局碼頭業務管理所組織簡章	二四、九、一〇、	本府第四八八次委員常會議決通過
安徽省警官訓練辦法	二四、一〇、一、	本府第四九四次委員常會議決通過
修正安徽省各縣保甲長獎懲辦法	二四、九、二七、	本府第四九三次委員常會議決通過
安徽省蚌埠公安局下級統計組織綱要	二四、一〇、一、	本府備案
安徽省宣城縣政府管理人力車自行車規則	二四、一〇、一、	本府備案
查備登記注意事項	二四、九、二六、	
安徽省各縣市勒令吸戶登記處罰	二四、一〇、九、	
安徽省土地陳報章程	二四、一〇、一五、	本府第二六九次委員談話會議決通過
安徽省土地陳報辦事處組	二四、一〇、一五、	本府第二六九次委員談話會議決通過
安徽省土地陳報章程施行細則	二四、一〇、一五、	本府第二六九次委員談話會議決通過

財政

<p>安徽省土地陳報各縣督催員服務規則</p> <p>安徽省各縣各級土地陳報辦事處服務人員獎勵規則</p> <p>修正安徽省各縣區長獎懲規程</p> <p>安徽省勵行婦女纏足禁止辦法</p> <p>安徽省各縣二十四年度施政成績考核辦法</p> <p>安徽省各縣二十四年度施政標準及實施辦法</p> <p>安徽省各行政督察專員區每季考核轄縣成績報告書編造辦法</p> <p>安徽省人民服工役實施委員會規程</p> <p>安徽省茶業販運出滬登記辦法</p> <p>安徽省茶業短期營業稅稽核設置及服務規則</p> <p>安徽省茶業營業稅征收解支辦法</p> <p>安徽省發行民國二十四年公路公債票章程</p> <p>安徽省修正牲畜屠宰兩稅征收章程</p> <p>安徽省政府財政廳會計委員會規程</p> <p>安徽省地方總會計制度各科職掌聯絡辦法</p> <p>安徽省各縣地方二十四年度預算執行辦法</p>	<p>二四、一〇、一五、</p> <p>二四、一〇、一五、</p> <p>二四、一〇、一八、</p> <p>二四、一〇、二九、</p> <p>二四、一〇、三〇、</p> <p>二四、一〇、三〇、</p> <p>二四、一一、</p> <p>二四、一一、</p> <p>二四、一一、五、</p> <p>二四、三、二六、</p> <p>二四、三、二六、</p> <p>二四、三、二六、</p> <p>二四、三、二六、</p> <p>二四、五、二四、</p> <p>二四、六、一一、</p> <p>二四、六、一一、</p> <p>二四、六、二八、</p> <p>本府第二六九次委員談話會議決通過</p> <p>本府第二六九次委員談話會議決通過</p> <p>本府第四九八次委員談話會議決通過</p> <p>本府第五〇一次委員常會議決通過</p> <p>本府公佈之</p> <p>本府公佈之</p> <p>本府公佈</p> <p>本府第五〇三次委員常會議決通過</p> <p>本府第四四七次委員常會議決通過</p> <p>本府第四四七次委員常會議決通過</p> <p>本府第四四七次委員常會議決通過</p> <p>本府第四四七次委員常會議決通過</p> <p>本府第四四七次委員常會議決通過</p> <p>本府第四六六次委員常會議決通過</p> <p>本府第四六六次委員常會議決通過</p> <p>本府第四七一次委員常會議決通過</p>
---	---

安徽省二十四年度整頓各縣田賦盈收提成補助縣地方財政辦法

二四、六、二八、

本府第四七一次委員常會議決通過

安徽省縣地方歲入歲出收支年度劃清辦法

二四、六、二八、

本府第四七一次委員常會議決通過

當塗縣地方土地陳報後改訂田賦科則原則暨省縣賦額分配辦法

二四、八、六、

本府第二六六次談話會議決通過

二十三年度未支各款清理及發放辦法

二四、八、九、

本府第四八二次委員常會議決通過

安徽省各縣田賦整理委員會組織規程

二四、一〇、一、

本府第四九四次委員常會議決通過

安徽省各縣整頓田賦盈收提扣整理經費及獎金分配辦法

二四、一〇、一、

本府第四九四次委員常會議決通過

安徽省民荒定期升科辦法

二四、一一、八、

本府第五〇四次委員常會議決通過

安徽省地方銀行章程

二四、一一、二六、

本府第五〇七次委員常會議決通過

民國二十四年安徽省公路公債基金保管委員會組織章程

二四、一一、二九、

本府第二七一次委員談話會議決通過

教育

安徽省教育輔導實施辦法大綱

二四、二、一、

本府第四三三次委員常會議決通過

安徽省地方教育輔導委員會辦事規則

二四、二、一、

本府第四三三次委員常會議決通過

安徽省立各小學指導各縣小學教員抽調學習辦法

二四、二、八、

本府第四三三次委員常會議決通過

安徽省各師範區域地方教育輔導員服務規程

二四、二、一、

本府第四三三次委員常會議決通過

修正安徽國內大學肄業獎學金規程

二四、二、二〇、

本府第四三八次委員常會議決通過

安徽省生產教育建設會議審查章程

二四、三、五、

本府第四四二次委員常會議決通過

安徽省生產教育建設會議議事規則

二四、三、五、

本府第四四二次委員常會議決通過

安徽省生產教育建設會議審查細則	二四、三、五、	本府第四四二次委員常會議決通過
安徽省生產教育建設會議提案應行注意事項	二四、三、六、	本府第四四二次委員常會議決通過
安徽省整理學產辦法	二四、四、	行政院公布
安徽省會初等教育研究會組織章程	二四、四、二五、	教育部公布
安徽省初等教育研究會組織章程	二四、四、二五、	教育部公布
安徽省某某縣初等教育研究會組織章程	二四、四、二五、	教育部備案
安徽省某某縣某某學區初等教育研究會組織章程	二四、四、二五、	教育部備案
安徽省會小學中心科學實驗室辦法	二四、四、二五、	教育部備案
安徽省中學師範教育研究會組織章程	二四、四、二五、	教育部備案
安徽省政府教育廳省有王圩學產整理辦法	二四、四、二六、	本府第四五五次委員常會議決通過
安徽省各行政專員區設立圖書館辦法大綱	二四、四、三〇、	本府第四五六次委員常會議決通過
省督學審核縣督學報告辦法及報告呈送表	二四、五、二、	教育廳公佈
安徽省兒童年實施委員組織規章	二四、五、四、	本府第四五七次委員常會議決通過
安徽省科學實驗通則	二四、五、一六、	
安徽省會科學化驗規則	二四、五、一六、	
安徽省收復區中山民衆學校輔導委員會簡章	二四、六、二〇、	本省特教處公佈

安徽省收復區中山民衆學校校長教師服務成績考核辦法

二四、六、二〇、本省特教處公佈

安徽省收復區中山民衆學校校長教師服務規則

二四、七、本省特教處公佈

安徽省收復區中山民衆學校新舊校長交代辦法

二四、七、本省特教處公佈

安徽省收復區中山民衆學校領款辦法

二四、七、本省特教處公佈

安徽省中等學校學生暑假期間推行社會教育事項

二四、七、本省教育廳製

安徽省中等師範學生畢業會考委員會辦事規則

二四、七、本省教育廳製

安徽省中等學校師範學生畢業會考試場規則

二四、七、本省教育廳製

安徽省中學師範學生畢業會考成績核算辦法

二四、七、本省教育廳製

安徽省中學師範學生畢業會考主試委員應行注意事項

二四、七、本省教育廳製

安徽省中學師範學生畢業會考監試委員應行注意事項

二四、七、本省教育廳製

安徽省中學師範學生畢業會各校監護員應行注意事項

二四、七、本省教育廳製

安徽省中學師範學生畢業會考學生須知

二四、七、本省教育廳製

安徽省立小學及附屬小學徵收學費辦法

二四、七、二〇、本省教育廳製

安徽省師範畢業生充任短期小學教員辦法

二四、八、

本省教育廳製

安徽平津專科以上學校清寒優秀生助學貸金
基金管理委員會章程

二四、八、一、

安徽省各縣設置短期小學辦法

二四、八、九、

安徽省各縣義務教育委員會組織章程

二四、九、二、

安徽省二十四年度設立短期小學辦法大綱

二四、一〇、一、

本府第四九四次委員常會議決通過

安徽省二十四年度改進私塾辦法

二四、一〇、一、

本府第四九四次委員常會議決通過

安徽省二十四年度試行巡迴教學辦法

二四、一〇、一、

本府第四九四次委員常會議決通過

安徽省二十四年度各縣推行初級二部制辦法

二四、一〇、一、

本府第四九四次委員常會議決通過

安徽省義務教育經費經營辦法大綱

二四、一〇、一、

本府第四九四次委員常會議決通過

修正安徽省各縣縣立民衆教育館暫行規程

二四、一〇、一九、

安徽省立圖書館指導各行政專員公署保送來
館實習人員辦法

二四、一〇、四、

安徽省實施初步義務教育強迫入學及緩學免
學辦法

二四、一一、一一、

教育部備案

建設

安徽省公路局考勤規則

二四、一、一、

本省公路局公布

安徽省公路局職員請假規則

二四、一、一、

本省公路局公布

安徽黃山公有土地放租章程

二四、一、一一、

安徽省各縣政府籌辦借貸種籽辦法大綱

二四、三、一三、

本省建設廳公布

安徽省政府特准介紹災重各縣貸款補購種籽辦法

二四、三、一五、

本府第四四五次委員常會議決通過

安徽省立農校或農林場附設農業講習班經費支給辦法標準

二四、三、一五、

本府第四四五次委員常會議決通過

安徽省立農校或農業場附設講習班規程

二四、三、一五、

本府第四四五次委員常會議決通過

營塗縣博望鎮行統制辦法

二四、五、

本府第四四五次委員常會議決通過

安徽省政府補助黃山建設委員會第一年建設計費支付規則

二四、五、四、

本府第四五七次委員常會議決通過

安徽省各縣長途電話管理規則

二四、五、二四、

本府第四六三次委員常會議決通過

安徽省各縣長途電話管理經費暫行規則

二四、五、二四、

本府第四六三次委員常會議決通過

安徽省防汛期建設廳籌防委員會簡章

二四、七、一、

本府第四七二次委員常會議決通過

緊急防止水患施工辦法

二四、七、二、

本府第四七二次委員常會議決通過

安徽省防汛督導委員服務規則

二四、七、六、

本府第四七二次委員常會議決通過

安徽省沿江堤防搶險貸款辦法

二四、七、一九、

本府第四七七次委員常會議決通過

安徽省建設廳委任各縣建設科長暫行辦法

二四、七、二五、

本府第四七七次委員常會議決通過

安徽省各縣二十四年度擬辦水科工程預報辦法

二四、八、一六、

本府第四七七次委員常會議決通過

安徽省各縣協助勘測水利工程辦法

二四、八、三一、

本府第四七七次委員常會議決通過

保安

- 蕪湖市政建設委員會規則
二四、九、三、本府第四八七次委員常會議決通過
- 安徽省各縣水利工程委員會規程
二四、一〇、一八、本府第四九八次委員常會議決通過
- 安徽省各縣興辦水利徵工規程
二四、一〇、一八、本府第四九八次委員常會議決通過
- 安徽省保安處組織條例
二四、一〇、一八、本府第四九八次委員常會議決通過
- 安徽省保安處總值星官規則
二四、一〇、一八、本府第四九八次委員常會議決通過
- 安徽省保安處風紀衛兵守則
二四、一〇、一八、本府第四九八次委員常會議決通過
- 安徽省各區保安團隊出差旅費規則
二四、三、二六、本府第四四七次委員常會議決通過
- 安徽省各縣壯丁隊則匪傷亡撫卹暫行章程
二四、六、一一、本府第四六六次委員常會議決通過
- 安徽省各縣壯丁隊暫行訓練辦法
二四、八、二一、
- 安徽省各縣壯丁隊幹部訓練所組織大綱
二四、八、二一、
- 安徽省各縣各級壯丁隊訓練委員會暫行組織大綱
二四、八、二一、
- 安徽省保安團隊協助駐地壯丁隊編練暫行辦法
二四、八、二一、
- 安徽省各縣壯丁巡察隊編組辦法
二四、八、二一、
- 安徽省各區保安司令及縣長指揮駐境保安隊暫行辦法
二四、八、二三、
- 安徽省保安經費總經理處組織規程
二四、八、二、本府第四八一次委員常會議決通過
- 安徽省保安經費稽核委員會組織規程
二四、八、二、本府第四八一次委員常會議決通過

安徽省保安團隊點名發餉暫行規則

二四、九、一〇、

本府第四八八次委員常會議決通過

安徽省保安團隊點名發餉委員服務規則

二四、九、一〇、

本府第四八八次委員常會議決通過

安徽省保安團隊截礦暫行規則

二四、九、一〇、

本府第四八八次委員常會議決通過

司法

安徽各級法院繕狀處辦事細則

二四、七、

本省安慶高等法院公布

凡善弈者，每於棋危劫急之時，一面自救，一面破敵；往往因病成疴，轉敗為功。善用兵者亦然。

平日千言萬語，千算萬計，而得失仍只爭臨陣須臾之頃。

無兵不足深憂，無餉不足痛哭，獨舉目斯世，求一攘利不先，赴義恐後，忠憤耿耿者，不可兩得。此其可為浩歎也。

時事愈艱，則挽回之道，自須先之以戒懼惕厲。傲兀鬱積之氣，足以肩任艱鉅。然視事太易，亦是一弊。

銳氣暗損，最為兵家所忌。用兵無他謬巧，常存存餘不盡之氣而已。

（摘錄曾文正公與人書語）

本刊稿例

一、本刊稿件由本府各廳處及所屬各機關編擬，並得特約外界人士撰稿。

二、本刊暫分左列各門：

專載
論述
計劃
調查
報告
統計
紀事
每月政聞
附錄
插圖

三、稿件文體不拘，字數不限，以有格紙繕清，並加標點號符號。

四、稿中如附插圖，除照片外，請用黑色另紙繪好，黏於稿上，以便製版。

五、各機關來稿請逕交本府秘書處編譯室。

中華民國二十六年五月出版

安徽政務月刊

▲第二十八期▼

【定價：每册法幣壹角伍分】

編輯者 安徽省政府秘書處
發行者 安徽省政府秘書處
印刷者 安徽省印刷局

地址：安慶市政街

定價表 (六個月以上郵費在內)

時	期	數	定
一	個	一	角
半	月	期	五
一	六	期	分
年	十	期	一
年	二	期	圓
年	六	期	角
年	十	期	六
年	二	期	角