

書叢究研設建

# 建 設 座 談

集 一 第

發  
言  
者

桂 坵 陳 植

簡 又 文 黃 枯 桐

羅 香 林 謝 哲 聲

崔 載 陽 呂 調 陽

陳 仲 章 黃 幹 橋

蕭 次 尹 何 襄 明

等  
百  
餘  
人



廣 東 建 設 研 究 委 員 會 編 印

上海图书馆藏书



A541 212 0001 8923B



# 序

夫集思廣益，殷借箸以拜善言，佈政維新，資坐論而起大道；是故明不蔽，聰不塞，由乎博訪周諮，而徵之輿情悉協，於以舉措毋悖，興革咸宜，優優焉，自致政通人之樂，以躋於邳理。以騰於繁榮，則夫謙謙君子，虛前席而揖群賢，而以宣其嘉謀嘉猷，亦固可書之盛事焉。

溯自倭寇投誠，本省重光，今 主席羅公慈威將軍，拜命回粵，主政粉邦，省會即由東江復員穗垣原治，維時大戰之後，滿目瘡痍，百廢待舉，首急之務，一面積極於善後救濟，安定秩序，一面力圖復興建設之大計，劍及履及，載悼宵旰，而樹政風，立政本，一切循之以赴，駁駁以就於理焉。

惟夫建設之道，經緯萬端，本省乃革命聖地，尤為中外之所瞻繫，一切建施，不容落後， 羅主席盱衡當前環境，擘劃遠大宏規，於是揭櫫本省五年設計計劃，綱舉目張，燦然大備；并命組織本會，對於如何建設新廣東一課題，採取「理論與現實統一」之目標，尋求切合實際需要，而富有遠大理想之方策。除個別專題研究外，復經常舉行建設座談會，邀請學者專家，作集體研究，以結論貢獻，以為各項建設方案之所取資。偉哉，謙辭洋洋，嘉言孔彰，足起予已！

綜計本會舉行此項座談會，自去年二月以迄於今，凡二十餘次，茲將十四次以前各項座談紀錄，整理成帙，編為建設座談第一集，先為出版；餘當以次編印，以供政府暨社會人士參攷。其於本省設施，或不啻潢潦之水，而有助江河之廣者，不亦多乎！中華民國三十六年六月卅日羅香林謹序於廣東建設研究委員會。



# 建設座談第一集目錄

序

廣東糧食問題

廣東米糧節約運動

如何發展廣東特產

如何發展廣東工業

如何解決當前紡織樹膠業之困難

廣東沙田建設問題

如何促進廣東合作事業

如何加緊推行國語運動

如何發展國民教育

如何轉移社會風氣

青年就業問題

健全縣政問題

關於廣東歷代詩詞與今後廣東文學之開展

關於廣東風俗

(二——一九)

(一〇——一八)

(一九——二九)

(三〇——三八)

(三九——四五)

(四六——五三)

(五四——六二)

(六三——六九)

(七〇——七六)

(七七——八四)

(八五——九〇)

(九一——一一一)

(一二二——一二七)

(一二八——一二六)





# 廣東糧食問題

時間：三十五年二月廿八日下午一時

地點：本會會議廳

出席者：羅香林 蕭次尹 鄒殿邦 柯景瀛 何輯屏 丘定侯 江完白 陳宗基 馬景會

劉耀燦 黃俊人 張導民 黃兆棟 劉禹輪 鍾耀天 湯肇民 李善昌 張旭會

陳嗣卿 羅潤年

主席：羅香林 記 錄：枕流、夢碧

羅香林：今天舉行廣東糧食問題座談會，是四五天前奉羅主席指示召集的，本來羅主席擬親自出席，嗣因

二中全會開會期近，昨天已經飛渝，所以今天特由本人代為主持。

廣東向來是缺糧省份，戰前糧食已感不足，復員以來，增產尙未達到期望。建設研究委員會的任務，在於研究廣東復員建設各項問題，糧食問題，當然在研究之列，所以今天特地邀請本省專家及有關機關，共商解決辦法。承蒙各位先生熱烈參加，本人謹代表建設研究委員會向各位先生表示感謝！

解決廣東糧食問題，討論大綱，計分五項，請各位先生多多發表高見！關於第一項「廣東缺糧原因及目前糧食供應情況」，田糧處蒐集資料最多，先請兼蕭處長報告！

蕭次尹：今天承邀參加廣東糧食問題座談會，十分感謝！廣東糧食問題，省政府及主管糧政機關，自應負起責任，但這個問題與其他各方面關係甚大，必須各位專家共同研究，才能圓滿解決。所以可以說，這是大家應該共同注意，共同負責的事。今天承邀出席報告，特將本省糧食問題在業務上的情形，向各位提出報告。

廣東是缺糧省份，但究竟缺多少？因為經過多年抗戰的影響，欲取得正確數字，殊不容易。照戰前數字，廣東

廣東糧食問題



全年缺穀二千萬市擔，合米一千四百萬市担，洋米進口數字，雖可供參攷，但決非真正的缺糧數。洋米進口數字照海關統計，以民國廿二年二千萬市担為最多，廿三年則為一千萬市担，以後便逐漸減少，進口量減少原因，大約是受市價影響。據善後救濟總署外國專家估計，戰前本省每年缺糧為六十萬噸；戰後為五十萬噸；若照我們估計，則為四十八萬噸，早造新穀登場以前，所缺為二十四萬噸，雖各方估計數字不同，我們認為若對此二十四萬噸的數字有辦法，則糧食問題，當可解決。

本省以三十二年糧荒情形，最為嚴重，是年由政府向外省購入者有米三十三萬担，穀十餘萬担，由人民採購運入者，無從計算。過去限於運輸工具，僅靠湘贛接濟，現在戰利復員，海運可通。進口量當然更大。至於解決糧荒的根本辦法，只有增加生產。本來向國外購米接濟，較為快捷，但因戰後國外糧食亦受統制，再以災歉失敗，如向稱產米區域之越南，現尚不能自給，須到國外採購接濟。暹羅米糧自給有餘，但因聯合國統制，不能自由出口，現經聯合國糧食部核准撥濟本省洋米，本年一月至六月為一百七十萬市担（八萬餘噸），又麵粉八十萬市担（四萬噸）。

暹羅粵僑很多，本來運用粵僑資金採米，當無問題，省府亦曾派參事到暹羅商洽此事，旅暹粵僑捐出四千萬暹幣，可購米十萬餘噸濟粵，但因聯合國配給中國本年糧食為七十萬噸，廣東為二十四萬噸，本年一月至六月已撥十二萬噸，若超過此數，中央糧食部令自行設法運出。後經交涉結果，以暹米十萬噸為粵僑節食所餘，運回廣東供給僑眷及難童食用，故得聯合國核准出口。第一批四千噸已起運，這是在配給數之內的；另有配給米一萬一千噸，亦已起運。總之，本年內在聯合國配給數之外，本省可另得暹米十萬五千噸，這都是羅主席努力的結果。

此外，糧食部已指撥上海存米三萬市担，麵粉二萬二千市担，接濟本省，又福建省亦允撥上杭存米一萬五千市担，把上面的數目加起來，則與本省所缺者相差不遠，不過，米源既已有着，當前急圖，在於調配運輸工具，把握時間，加速運輸，則糧食問題，自易解決。其次，除上述開源之外，還須節約，在計口授糧國家，民食節約，自易辦到。戰前本省人口為三千一百萬，連年戰事影響，最低估計減少十分之一，當為二千八百萬，若每人每日節食二市兩餘，每月可節四市斤，自三月至六月四個月間，照戰後人口，當可節省四百五十八萬七千餘市担。這個數目，

亦很可觀。關於節食問題，幾個月前，主管糧政機關，早已注意及之，但節約是一種社會運動，省黨部原有節約運動委員會，最好由黨部來倡導推行，省政府方面，認爲節約很重要，已令各區專員縣長切實注意遵行。如果大家能從各方面着手，本省糧食問題，當能隨時得到解決。

**鄒殿邦**：關於本省糧食問題，剛才蕭處長已說得很清楚。前幾天本會亦爲糧食問題，舉行過座談會，約請有關機關參加，討論了幾個辦法：（1）搶運外米，由市商會向政府借款，設法配備運輸工具，比如剛才蕭處長說福建允撥米給廣東，我們便到福建搶運；（2）多食什糧，請救濟總署廣東分署大量放出麵粉，以供民食；（3）請求征購軍糧，照發市價，因爲不照市價，即收購困難，農民把米藏起來，不肯放出，便影響市場，以上三點，本會已提請政府辦理。

**柯景濂**：關於本省糧食問題，本人有幾點意見：第一、本人以爲每逢解決一問題，應先研究其原因及數字，剛才蕭處長報告：本省洋米進口量，據海關數字，戰前最高額爲二千萬市擔，最低爲一千萬市擔，數目相差一倍，蕭處長以爲洋米進口額多少是受市價影響，本人則認爲是受廣東水旱災情所影響；第二、本省每年缺糧二千萬市擔，糧食機關既研究出這數字，當然不差。若以本省糧食產量及人口計算，數目亦相近。本省人口戰前約三千餘萬，產米七千五百萬擔，平均每人每年只得二擔。據農林部估計，每人每年糧食三擔點七，即三百七十斤，而且戰後缺糧情形與戰前不同，因戰爭影響，人力和肥料都減少，甚至已收存倉的糧食，亦會被敵人搶去或毀壞。在戰前產米七千五百萬擔，抗戰期間，淪陷省份約一半，每縣生產量亦約減一半，如此，則今年產量約少全產額四份之一，即缺一千八百萬擔，加上原來缺額，應共缺一千八百萬擔。剛才報告，善後救濟總署撥濟本省定額爲式十四萬噸，約四百多萬擔，與三千八百萬擔，相差太遠，這個問題可不小。三千多萬人口，分原產額七千五百萬擔，即使供應總額相適合，但各縣糧食盈缺情形仍不相同，則流通調節，亦屬切要，聽說廣州附近餘糧，日來不准運到廣州應市，可知本省境內糧食之流通調節，亦是問題。第三、蕭處長說節約，當然是很好，但供給日俘每人每天廿四兩米，委

實太多。老百姓要節約，日俘亦要想辦法才合理。至於商會剛才報告的辦法，提到採購軍糧，不能太低，這是實在情形。聽說鄉間每擔一萬元，老百姓當然不肯把米放出來。這一點蕭處長和本會（省參議會）已聯電糧食部請求照市價收購軍糧。

總之，節約糧食，運輸調節等都是治標辦法，至於治本辦法，應從農田水利着手，廣東屬亞熱帶，兩週沒有雨便呈旱象，可知農田水利的重要。

**何輯屏：**廣東向稱缺糧省份，米糧靠外來接濟，什糧亦可補充，但到底缺多少？估計數字，難得正確。最近米價暴漲原因，主要還是心理影響，報上天天說暹米到粵，而實在未到，反使大家心理上更不安定。剛才柯秘書長說省內糧食要流通，而目前糧商採購還有很多困難，比如在糧荒時期，糧商要大批向外採購，則人家說他囤積居奇。所以除省內糧食要絕對流通外，政府對於糧商，尚須予以一切便利，最好政府與糧商人民能夠合作，設立機構，幫助糧商去經營，這可由實業公司去負責。總之，我的意思是：（1）省內糧食，絕對流通；（2）便利糧商；（3）官商合作。

**丘定侯：**戰後糧食成問題，自然不只廣東，所以向台灣安南等地商請撥米接濟都失望，暹羅還有一點米，但出口受限制。目前應付廣東糧食問題，在於大家合力，集中運輸工具，不論借用或租用都可以。現在實業公司已決定有船到暹羅運米，可惜載量僅二千噸，希望最近續有船開去，實事求是，才是辦法。廣東本身已缺糧，而軍糧負擔又太多，軍隊給養，雖是對國家應有的負擔，但這負擔加在廣東，實在太重，應請向外省多方設法。其次供給日俘每人每天廿四兩米，這負擔亦很重，應該把日俘送到台灣等地去，但這還是交通工具問題。近日某縣參議長來廣州，說部隊在縣迫購軍糧，縣長苦於應付。這問題亦請大家注意。最後說到官商合辦的糧食機構，可由市商會，實業公司，米商等組織米糧公司或公店，並在市內各地分設支店或消費合作社，調查各機關職員家屬人口，統籌配給。或由各機關主管將職員一二個月薪津，提充合作社資本，這也是辦法，各機關職員眷屬等所需糧食由機關統辦

，才不致影响人心。

**江完白：**政府照市價收糧，應該隨時實付，若到五月購糧照三月市價給值，亦是辦不通。糧價若正常上漲，政府當然不能干涉，而且也不必干涉，因為壓低廣州糧價的正常上漲，則附近餘糧不願入市，而且市內糧食，亦將外流。在游資充斥時，則對游資出路，亦應加以注意，勿使投入糧食市場，收買囤積，影响糧價。其次登記糧商，登記存糧，亦可防止暴漲。我認爲糧價暴漲原因是：(1.)物價刺激糧價，(2.)游資刺激糧價，(3.)心理影响。如何調節供應，緊急措施，責任在各界人士，尤其是糧食公會，他們想出可行辦法，政府當然盡力帮忙，政府的責任在保障合法商人，制裁非法商人，合法商人的條件是：(1.)向業糧食，(2.)素孚信譽，希望市商會把糧商登記起來，然後才可做到統制。

**陳宗基：**適承各位先生對本市米糧業商會多所指示，本人僅代表市商會及米糧業商會說幾句話。廣州現有人口約在八十萬至九十萬，每天消耗米量約四千包(每包一百八十司碼斤)，在舊歷年關前由米商向三角洲採購入市，每天約二千五百包，年關後至現在，這一個月時間，每天進口減爲一千五百包，以與需要量相比，知糧價高漲，爲供求關係。依照過去一般情形，舊歷年關後，糧價必漲，而最近米價暴漲，推其原因，可分自然的及人爲的兩方面，(甲)自然原因有二：(1.)米源減少，(2.)去年晚造失收，目前天有旱象，鄉民無法開耕，不肯將儲穀放出。(乙)人爲原因有三：(1.)金價刺激，近來因東北問題，金價上漲，影响米價，十三行黃金市場直接影响米價，這是最主要的。(2.)軍糧影响。往日軍警食糧，亦向市面收購，近因儲存量少，部隊開拔，又多預購途中糧食。(3.)少數不正當商人儲存，本來照通常情形，米包存棧不過三日，利潤爲百分之二至百分之五。但現在非糧食商人存米比糧食商人更多。買空賣空，在平時米市則無，在暴漲時期則有之。今後補救辦法，在人爲方面，對政府舉辦糧商登記，絕對擁護，如此正當糧商，不致受非法商人所影响，現全市米糧批發商一百三十餘家，零售商一千餘家，田糧處已舉辦糧商登記及存糧登記，則對於不正當商人當易制裁。但希望政府管理商店，勿管理貨物，因爲若管理



貨物，則不便殊甚。此外米糧業商會，對於實業公司所提出組織官商合辦糧食公司，極表贊同。惟目前運輸工具缺乏，這是大家應先努力設法的地方。

馬景曾：軍糧採購，影響市價甚大。前月兩次，第一次米價由一萬元左右漲至二萬元左右，第二次由二萬元左右漲至三萬元左右。以後採辦軍糧，可否分配在餘糧各縣，不要爲接收機關方便而集中本市。其次採購外米，據本人幾年來的經驗，官力有限，而民力無窮。本人不主張用糧食公司等組織，因謂這要發生副作用。最好用糧食交易所或公賣總店，由省府府，四行及省行合辦。四行出款，省行監督，省府負責，向產地直接採購。同時組織糧價評議會，每日規定糧價，並定百分之幾爲利潤。至於省境以內，自由運銷，亦屬必要。民國三十一年至三十二年廣東糧荒時，省府當局，幾經考慮，終於取消運銷的限制。還有非法商人，政府應嚴予制裁。前日沙基及一德路，賣空買空，每次在十餘萬包至二十萬包，米價又那里不大受波動？

劉耀燊：解決本省糧食，目前運輸工具不足，實是大困難。廣州近日米糧外流，本來糧食應自由運輸，但廣州爲一大城市，需要額至大，對於出口，自應限制。又救濟總署撥來麵粉及米，應由各機關團體批購，因零售仍多不到市民手上。其次節約方面，大家應從大處着眼，廣東鄉間祖嘗所收米穀，多鑿出換購豬肉，此後應勸其儲穀備荒。禁止釀酒及養家畜，也是節約之道，至於官商合組糧食公司等，我認爲目前不大需要，政府能多予商人以便利，還是讓商人自行組織的好。

黃俊人：過去處理糧食問題，省府各機關似有權職不清之嫌，糧政雖由田糧處管，而金融流通方面，亦有關係，所以省政府應有健全糧政組織之必要，能召集有關機關成立機構，才能專責應付糧荒，至糧食問題，心理的影響比供求的影響更大，政府應出以主動，先事準備，關於省境以內糧食自由流通的事，必要時得派大員到各地去處理。但報上宣傳，不要過甚其詞。舉辦糧商登記以後，對於合法商人，政府應積極獎勵，對非法商人，應斷然

處置，才是安定人心的辦法，否則再過兩個月，真正到了青黃不接的時候，情形將更嚴重，社會處對於這個問題，也應負一部份責任，舉辦了緊急農貸，雖屬遠水近火，但做一點總有一點效用，所以我們還是努力做去。

**張導民：**兄弟與蕭處長都是代表糧食部，剛才蕭處長已有詳細報告，兄弟對這方面，不擬再說。至各位先生剛才所說的，兄弟有兩點意見：第一、大家所報告缺糧數字，都是估計得來，並非正確數字，據調查所知本市尚有相當存糧，目前只是漲價而已。事實上自去年十月以來，都是其他物價領導糧價上漲，而非糧價領導物價，本年聯合國配給中國七十二萬噸糧食中，二十四萬噸是撥給廣東，剛才市商會代表說本市每天需米四千擔，而月來每天進口米量只有一千五百擔，這數目當非可靠。實在說來，糧食在都市才成問題。聯合國本年一月至六月撥給本省的八萬噸米運到，當能供給本市需要而有餘，若廣州汕頭這幾個都市據點的糧食問題解決了，鄉村雖缺米，可靠雜糧補充，所以廣東糧食前途，當甚樂觀。至於穩定幣值，控制糧價，亦甚重要。幣值不安定，便直接影響到糧價，去年本人赴渝，為本省糧食問題，向糧政部請示，結果承發麵粉五萬袋，米二萬石，現在已有一萬擔米到香港，最近可趕運應市。目前上海米價每擔二萬元左右，若本市米價回跌，則向上海採來濟粵，頗成問題。其次關於節約消耗與增加生產，亦很重要，廣東年來糧食增產已不少，梅縣等處已無荒地。外地什糧價格較宜，若採運來市，並變什糧為主要糧食，亦有極大幫助。

**黃兆棟：**解決廣東糧食問題，兄弟不談理論，僅提出下面辦法：（1）應付目前糧食，實際問題，如便利運輸，自由流通，便利借款等，則省府力量當然最大，所以在一定時間內，可由政府集中力量為之；（2）向中央請求核減軍糧，減少存糧等，省府有時不便說話，應由人民組織行之，力量比省府更大；同時如嚴裁奸商，獎勵流通等，雖由省府執行，而宣傳之責，仍在民衆自身。（3）向外採運，如官商合辦，誠恐費時較久，還是政府多予便利，由糧商自辦較為有效。所以解決糧食問題，應實事求是，從這三方面分途竝進。

劉禹輪：照本人看法，目前不算糧荒，本市糧價亦不算貴，最近本市米價每擔漲到三萬元，其實潮汕方面，早就到了五萬元，剛才張特派員說三十二年糧荒，東江方面加開荒地，增產不少，這是很實在的，本人同意張特派員的意見，照本人的看法：（1）不怕糧荒怕天旱，（2）糧食問題，城市重於鄉村，（3）平時糧食第一，治安第二，糧荒則是治安第一，糧食第二，若到處搶劫，雖向外採購到糧食，亦無法運濟，這是過去幾年應付糧荒的經驗。其次解決糧食問題是六分什糧四分米，照本人所知，廣東適宜種的什糧是蕃薯，廣東人吃慣的什糧亦是蕃薯，能廣種蕃薯，便可澈底解決糧食問題。記得卅二年糧荒，我的家鄉，一個六七千人口的村莊，有米供食的不到數家，但因大家都有蕃薯，所以絕無餓死的事。二畝耕地種稻，五口之家可供二月的食米，若改種蕃薯，便能供三月以上的食糧，本省雖無食什糧的習慣，但養成習慣，並不困難。關於提倡種植什糧的事，本人謹代表農林處表示願盡最大努力來推行。

黃兆棟：本人再補充幾句，關於聯合國撥給的麵粉，因為是友邦贈送給中國老百姓，所以不能夠作軍糧或俘糧；其次麵包營養很高，最近因米價上漲，便有不少老百姓每天以國幣百元購麵包一件便可挨過一天，剛才大家說廣東人沒有吃什糧的習慣，這正是訓練大家食用什糧的時候。

蕭次尹：剛才陳宗基先生說照本市人口需要，米量數目相當大，以前每日入口四千擔，最近一個月來，入口僅有一千五百担，這個數字相差太大，本市米糧來源為附近四鄉容奇、江門等地，田糧處近來每天派人在車站碼頭調查入口，就本月廿四、廿五兩日言，每日入米二千擔，還有穀三千担至七千担不等，陳先生所報告，便遺漏了穀子的數字，穀和米原是一樣的。羅主席對於糧食問題煞費苦心，數日前親自主持座談會，剛才大家提到非法商人囤積糧食，買空賣空，田糧處沒有許多人員可供派出調查，希望大家據實舉報，通力合作，才有辦法。關於增加生產問題，照我們的數字，戰時墾荒增加耕地面積為三十六萬七千七百餘市畝，二十七年至三十一年情形，冬耕成績，平均每市畝產量一擔點二，這數目一共便有四十幾萬擔。

軍糧問題是軍政當局最感頭痛的事，但是國家的需要，又非供應不可。聯合國所贈麵粉，不能移作軍糧，日俘改用雜糧，意思甚善，但還有關國際問題，且亦影響國軍待遇。至收購軍糧，皆屬急需，兵站到餘糧縣份接收，因交通工具缺乏，所以亦有困難。

現在新聞自由，但希望各報對糧價報導，消息不能太多，因為消息多影響市民心理，大家購多幾斤，合起來的數目便很多。還有報紙對糧價標題，不要太刺目，有時把「糧價暴漲」作為標題，其實將糧價數字詳細寫出便很夠了。順便報告麵粉增價的事，我主張多開平價膳堂，把麵粉作為主食，最近決定，平價的價目僅低市價百分之二十，其中以百分之十歸益平民，百分之十為代售商利潤，因為平價若低於市價太遠，則平民得不到手，將和上海的麵粉一樣，幾天之內便整批走入福建去了。

# 廣東米糧節約運動



時 間：卅五年三月十日 上午八時

地 點：文德路留法同學會巴黎餐廳

出席者：羅香林 鄒殿邦 張希哲 陳仲章 黃植文 伍福焜 湯肇民 李善昌

劉耀燦 蕭次尹 巫 琦 江完白 曾璧中 張旭會

主 席：羅香林

紀 錄：湯尹堪 李夢林

**主席：**今天本會舉行米糧節約運動座談會，因羅兼主任委員赴渝，由本人代表主持；承各位先生撥冗參加，至爲感謝！上次本會舉行如何解決廣東糧食問題座談會，結論如次：第一、增加生產改良運輸辦法已送請政府辦理。第二、從分配方面努力調節民糧，軍糧，存糧，軍糧應照市價採購。第三、消費方面，要從節約着手並提倡食什糧，上次因時間關係，未能多加討論。今天特爲米糧節約運動之推行舉行此會，希望能造成風氣，由政府與社會人士共同努力，今天開會，請各位先生多多提供寶貴意見，刻先請田糧處巫副局長報告。

**巫琦：**今天所談是米糧節約問題，本省是缺糧省份，請先把缺糧數字提出報告，過去廣東缺糧數字，據海關的統計，廿二年缺一千公噸，卽二千市担，廿三年減少一半。戰後糧食問題嚴重，中央及地方才設有糧食主管機構。據省糧政局也在曲江的統計，卅一年本省缺糧數字爲六百四十二萬七千七百二十四市担，卅二年稍減，因政府增加計糧產量及淪陷縣份稍少的關係，缺四百九十一萬四千三百二十市担，卅三年稍增爲四百九十三萬〇六九一市担，由此觀之，每年約缺糧五百萬市担左右，此數看來似大，若與本省三千五百萬人口計算，則每人每年只缺一四市



斤零三，即每人每月缺粮斤餘，這數字雖不敢說十分正確，但照此數字，則今天節約運動，每人每月只要節一斤多即可達到補償缺粮之目的。自去年羅主席接任後，省府已推行冬耕，可惜因雨量不足，收穫不多，不能達預期效果。今年粮價高漲則因復員人口及大軍雲集，故供求發生問題，且受金融影響，致使粮價波動。但我們如能節約，加以國際之救濟及中央指撥米粮接濟，當能度過難關。

羅主席赴渝向粮部交涉結果，福建可運卅萬石穀子，合米一五萬市担。粮部下月可運抵港的滬米有三萬担，現運抵一萬大包，已抵穗的有二千大包，另有麵粉五十大包，已陸續運穗。聯合國濟米原定八萬噸，約一六〇萬担，暹僑捐獻米有四萬五千噸，合約九十萬市担，另善救署麵粉有四萬噸，一部份在起運途中，一部份或已運到，惟七月以前總可全部運達。

剛才兄弟所報告的數字與人口比例計算，每月每人僅要節約一斤多，本易辦到。至最近粮價高漲原因衆多，而主要的則爲軍粮之供給。此爲數年來特大數目。現特將軍粮供應數目提出報告：去年（卅四）九、十、十一、三個月因受降部隊，就地補給，在軍粮籌購會成立以前，因由軍政部撥款，由各部隊直接就地採購，此項數字尙未報告。軍粮籌購會成立後從十二月份起，七戰區、一八一六〇大包，二方面軍五萬大包（原定三五六〇〇大包）七戰區數字是中央核定的，實際上不夠分配。七戰區則照部定數字撥給，二方面軍照發五萬大包，合共六萬八千一百六十八大包，此爲十二月份的數字。本年一月份七戰區仍照部定數字撥給，二方面軍撥五萬三千四百一十大包，已增加三千餘大包。二月份又有增加，因桂省濟米未到，日俘供應大，及新一軍開拔須多購一月的粮食在途中應用，連七戰區（衡綏署由行營供應）總共撥給軍粮一〇九七一七十大包，這些粮食均在本省中區各縣或駐地縣份購買，（如樂昌、仁化、英德）一向粵省負担軍粮，以此數月爲最大，如再伸算穀子，則數目更大，這是軍粮影响民食，致使粮價上漲。

於上所言：假如我們能夠節約，是很容易渡過難關的，但須請求軍粮不要在粵購買，才有辦法，羅主席及蕭處長赴渝向中央請求亦是爲此，張主任也會在渝請求。以上是缺粮及軍粮供應的數字，提出向諸位報告，希望諸位多提供寶貴意見，在主管糧政機關方面是盡量採納的。

**劉耀燊**：剛才巫副局長所提出來的數字，兄弟特提出來商榷，據云，每人每日缺糧一市斤，卅二年缺四百萬担，卅三年缺五百萬担，這數字是未將淪陷區計算進去的，當然不夠正確，我們應以戰前缺糧二千萬市担之數以人口比例計算，則每人每月缺糧應爲四市斤多，而非一市斤多，戰後雖然人口稍減，但農村生產力衰弱，故此數字較爲正確。我們戰後生產力減少，從外輸入的最多，而這一千萬公噸的輸入，大多應在上半年運到，因上半年青黃不接之時，最需救濟。在上半年約需輸進六七百萬公担，但巫副處長所報告可能運的只二百六十八萬担，相差甚大。

軍糧供應方面，在廿六年前廣東有三軍人，供應亦不算少，現軍隊調動的影響，未有如此嚴重，惟以中央所廢之糧計算，則相差很遠。

**陳仲章**：本席擬就討論題第一項甲節米糧節約之意義，提出意見，此標題看似平凡，但須強調注意。我親耳聽見有相當地位的公務員都批評節約糧食的建議，爲書生之見，以爲沒甚意義，所以我們首先就得強調闡明節約糧食的重要關係，使他們覺悟，因爲心理爲行動之母，所以心理建設應冠諸物質建設社會建設之首，節約糧食雖說是治標辦法，但治標的重要性原不減於治本，比如在廣東缺糧數量這麼鉅大的省區，根本增產固屬要圖；可是假如不事節約，則縱能增產，豈非徒增糜費，無裨實益嗎？理財之道，不外開源節流，二者原難畸重畸輕，道理明顯，理糧何獨不然？一件事，我們必須能夠注意，知道其重要，才能有責任感並且負責起來推動，過去公務員對政府推行的各項運動往往都沒甚推行的責任心，這是一件大憾事，今後士大夫們應負責推行政府的法令。

推行節約，省府已訂有辦法，政府自須強制執行，充分利用政府的權力，去推行法令，本人意思：一方面人民應該認識節約糧食的意義，他方面公務人員應有推行政府法令的責任感，同時政府應強制執行法令，充分發揮權力。

**江完白**：一般人以爲節約運動爲不必要，謂爲治標方法，因此，對政府措施存疑問，這是要不得的。政府

行責任解決糧食問題，但人人亦有責任解決這問題的，在財政上措施，爲開源節流，開源在戰前較易，但在戰後則不容易，如台灣湖南就無餘米出口，唯一可靠是洋米，現已盡最大努力去搜羅，可以說已盡量開源。但節流亦屬緊要的辦法，如能每人每月節米斤餘，則對此問題可望解決，然則我們何以不這樣做，而及認它爲治標辦法呢？士大夫此種言論，最要不得。

如美國、英國印度等均實行糧食節約，我們需要建國，而建國比抗戰更爲艱苦，人民更應刻苦耐勞，當然應該節約，湖南已有食樹皮的，廣州每天餓死十餘人，我們難道還充耳不聞，情願過醉生夢死的生活，連節約下糧食都不屑提麼？節約的意義是很重要的。

羅主席赴渝後，曾來電數次：謂對節約不但是在粵人士如此提出，在渝的粵省人士亦如此提出，並要求有效執行。省府已開會數次，並已組織糧食調節會議，辦理節約運動亦交給該會議執行。我們的工作一部份爲勸告，一部份爲強制執行，關於後者第一是禁酒，近糧部已有電到粵，加強酒禁，省府亦已令民廳重申前令，並擬有有效辦法執行。第二是提倡吃什糧，此運動要由上而下，由最高機關以身作則做起，我們要求一般士大夫執行。廣州館子特別多，一食數萬金，這是最不好的。我們也禁止以正糧飼養家畜。省府規定從下週起，每逢星期一吃什糧，希望各機關學校能確實奉行，並希望各界人士響應。我們還要強制執行的，就是禁酒和食什糧，還要勸導廢除早吃，並提倡避免宴會，規定節約餐，不能超過五菜一湯，如有違反者則請其捐款救濟貧民，或在報上發表其名字。我們擬舉行節約運動宣傳週，請各機關一律提倡，使大家心理上有所認識。我們擬組織巡迴督導隊，或勸導隊，使其發生效果。

顧維鈞先生回國時說：戰時英國定量分配制所以能遂行無阻，爲的是（一）人民守法，（二）社會監督之力量極大，如有人多購物品者，必提出指責，甚至有子女指責其父之非者，非如我國以能多購爲榮。古人說：君子之德風也，小人之德草也，草上之風必偃，我們在座諸位如領導實行，必有效果，我是省府方面的，本來是來聽取諸位寶貴意見的，希望諸位多予指教。

**黃植文**：本來廣東的雨量氣候土質，甚適宜於種稻，即對馬荅薯等亦適合，依據中央農業實驗所過去的調

查，水稻每畝產量二九四市斤（較全國生產率低六〇市斤）甘薯產量一、〇五二市斤（高九〇市斤）豆類一一四市斤（低一四市斤）麥類一二九市斤（與全國生產率平等）可見是以甘薯的產量為最高。

廣東消耗糧食，依戰前四年統計，每年米有八九、四七六千市担，甘薯三〇、五九一千市担，豆類三、五三二千市担，麥類三、三六二千市担，但我們生產的米僅有八千多萬担，甘薯五百多萬担，豆類一百多萬担，麥類三百九十餘萬担，我們的生產量是這不夠消耗的，在過去二十多年中在外運入的米有三、九四八、二一八公担，麥類二二、八七二公担，什糧九、六二二、公担。外省輸入的平均數米谷有一、四二〇、五八五公担，什糧一、一四〇、六一六公担，據全省消費數量，米有百份之六十六市担，什糧有百份之三三、五二市担，即米消費比什糧多一倍，鄉間食什糧本來就比都市多，所以提倡食什糧，不必在鄉村行之，應在都市倡導。本市應倡導多食什糧，省府已規定每週第一日食什糧，除公務人員實行外，酒樓茶室亦應令其於是日不要賣飯，召集其同業公會商議，指定星期一賣什糧。

但我們的米糧不夠，什糧亦不夠，據中央農業試驗所調查，本省從外運入什糧一千多萬担，今年因氣候及交通關係，所入不多，故食什糧亦應規定份量，如平價食堂可大量推行，救濟署麵粉應大量供給，以資代替，禁酒可禁米類的，菓類酒可以不必禁，卅二年省府通令規定每家養家畜數量，但不易行，據調查，家畜消耗米量佔人所需者之百分數目相當的大。

此外節約筵已有規定，應通知酒樓茶室遵守，如超量者，應付捐，及將其姓名登記。我們參加座談的諸位回去更應多予宣傳，以造成節約風氣，因為我們的胃囊是有伸縮性的，減食不致損害健康，對節糧如果大家共同努力，定有效果。

**魏明新**：我們的生產與消費相差大遠，故吾人應決定目標，決定辦法去做，在鄉下一般人本來就食什糧，所以我們的對象應在資產者，在積極方面我們要禁酒，因為釀一斤酒需要十四兩米和一斤柴。廣州酒的消耗每天需一萬斤，即需九千斤米及一萬斤柴，如能禁止，則可減少此類消費。鄉間酒的消費亦很大，鄉下人對酒甚為需要，

不能減少，禁酒應從公教人員做起，宴會要禁酒。其次是提倡食麵粉問題，因為在鄉間一般人都食什糧，且以甘薯為主，在都市則無此習慣，且不喜食甘薯，所以我們最好提倡食麵粉，我們要以麵粉為主要食品，最好規定三分之一食飯，三分之一食麵粉。此外養豬方面，鄉間養豬多以甘薯葉飼食，養豬是不必禁止的，還是禁酒好。

**劉耀燾**：有人說節約運動是書生之見，此說雖然錯誤，但亦有根據，目前公教人員有家庭的已有食什糧的。原來節約有自動及強制兩種，現因物價高，很多人已被動的節約，已吃什糧。今後我們的辦法應該分：（1）個人的鼓勵，（2）團體的遵行，主管官應以身作則。有人說中國人的胃囊有伸縮性，但一般人原是不夠食量的。我們提倡食什糧時，應多注重都市，鄉村早就吃什糧的了。據兄弟估計：本省戰前每年什糧產量為二九〇萬公噸，外輸入者有六十多萬担麵粉，二十多萬担什糧，廣東有二百萬多畝荒地，如加以開闢，可增二千七百萬担糧食。各縣應獎勵糧食增產，墾荒運動。

其次強制節約，最好實行定量分配，但現尙無法辦理，因保甲制度尙未辦妥，糧商登記未完竣。惟定量分配，可先在機關團體實行，政府可以酌量情形以增加減少，不過救濟署的麵粉據說是救濟社會而非救濟團體的，現做成麵包以供應，廣東人食不慣，收效不大。兄弟以為最好請他把麵粉配給機關團體，因公務人員對於食麵粉較為習慣，可以減少到市面購買米糧，間接有助於平抑市價。即使有人說他們會拿節餘的麵粉平價出售，但也可以平抑市價，是有利益的。這點可向救濟署商量辦理。

## 江完白

省府通知各機關星期一食什糧，剛才有人說也可以通知各酒樓茶館同樣于星期一賣什糧，這可在實施辦法內規定，並通知規定節約餐，酒是勢在必禁的，省府已下決心禁酒。有人說禁酒後酒商會失業，但酒商是可以改行的，我們要顧及全體民衆的利益，我們是米酒，菓酒都禁的，要禁釀禁運，禁飲。其次就是節約應從士大夫做起。還有吃什糧應請衛生機關擬訂什糧營養表，以便宣傳。又麵粉配給各機關，這是很好的辦法，很可供政府方面參攷。



張希哲：剛才聽了很多寶貴意見，個人擬補充的是：（一）米糧節約運動應與其他節約運動配合，以節約建國為目標，來廣泛推行，才可免心理上的糧荒影響。（二）節約實應出諸自動，如勸入不吃早餐，不如勸人以什糧充早餐，如勸人勿以米糧養豬，不如勸人用其他食料養豬更為肥大。（三）命令之出，應貫徹到底，如禁酒，李主席時已三令五申，而事實上則禁者自禁，釀者自釀，縣府令鄉長勵行禁酒，而鄉長警察所長仍包庇，實際上且增加他們的貪污機會。又過去直接稅局仍照舊有酒稅收入，所以要澈底執行命令，才不致弄出反效果來，使人民對政府起反感。（四）關於米糧保管，如公家倉庫設霉未過，如有漏雨等事便使糧食糜爛，或鼠耗。鼠耗照糧政法規是有損失可報的。但霉米過多，這就損失很大。

陳仲章：建國第一，普遍的提倡節約建國這是很好的，但節約的目標應鮮明標出，集中注意，不必掩飾，我們要動員全盤的力量去實行一個重要目標，不可空泛的節約。張先生主張節約米糧，似不必明明提出，兄弟則覺得我們施政，要探重要點主義，最好能明朗標揭。應該做的應該禁的，應該勸導的，都要明朗化的執行。其次，對於貫徹政令一點，本人甚表同意，政府應採干涉主義，執行政務力求貫徹，對政令宣傳也要加強，如有些人以為抗戰勝利後便可享福了，但其實更要節約，如昨日報載宋院長政治報告稱：計口授糧定量分配不但中國要如此，而是全世界最富裕的國家都如此，如英國現在還計口授糧且比戰前施行得更嚴格，這等事我們自要強調宣傳，把外國的實例舉出來。如法國現經幾度糧荒，幾度艱苦，何況我們中國？自然更應該堅決地去捱苦，以圖渡過難關，總裁的力行哲學是我們的指針，希望政府遵奉力行，澈底推行節約運動。

江完白：陳先生的意見，本人絕對贊同。而張先生的意見，亦是事實，安定人心，自有方法，不必諱疾忌醫。其實米糧是否到省應市，民衆是很清楚的；不容飾詞。至張先生說禁令一出，造成鄉長的貪污機會，這是沒有實行三聯制之故。實在，過去省令一出衙門，便不管了，所以今後應多行監督考核，殺一儆百，這是有效的。我們可以多設通訊網。米糧保管問題，是技術的問題。又陳先生說目前不是中國人享福的時候，更是實在的，今天我代表

省府，所以不辭累贅，覺得這事應辦，更希望各位先生多獻寶貴意見。

**魏明新**：釀酒工人不多，酒商多屬副業，禁酒當然沒有多大影響。還有一件附帶報告的，中華文化學會現擬辦殮室，以三分二饅頭，一分米供應，以救濟文化界人士，已請省府協助。

**李善昌**：關於宣傳節約方面，我以為要發動人民團體去執行，如七十二行商會，同鄉會同學會等團體，可以由政府指令執行，規定為他們的工作之一，此似不無效果。

**陳仲章**：剛才江參事所說明行政三聯制，確是很重要的，過去政令所以未能貫徹，無非由于玩忽是項政制之故，此後要增進行政效能，亦唯有嚴格執行三聯制！至討論大綱內關於什糧種類等項，是農林處應管的事，應請該處擬定淺顯宣傳大綱以供應用。

**巫琦**：剛才劉先生說本省缺糧數字每年為一千萬公担，這是正確的，本人所報告的，自是本省淪陷後的數字，即使本人所報告的屬實，亦應寬籌。關於什糧增產，是應該提倡的，而提倡節約應由士大夫做起，也屬真理。其次善救麥麵粉問題影響中央撥給麵粉的分配。因保甲制度中人口調查未妥善，計口授糧不易辦到。中央指示要機動發放。希望對這次發放辦法，請各位先生多貢獻意見，使得不至發生流弊，剛才各位先生說配給從公教人員着手，這很值得研究，因機關有編制有首長較易辦到。

**劉耀燊**：巫副局長所報告的數字當亦確實，因那是淪陷時在曲江的情形，定量分配，很難做到。我說中國是農民國家，而非農業國家，因為不能自給自足，現在農村的食糧是可以自給的，而最大消費的是軍隊，定量分配能從機關團體做起，是一定生效的。

江完白：巫先生說的發放問題，我主張以公開方式來解決，由糧食調節會議決定辦法去辦理，公開給社會人士曉得，即有問題也是大家負責的。禁止公務員入茶樓酒館，是羅主席早已決定的，今後應加緊執行，座談會應通知本省各機關代表一律出席，尤希望記者先生們出席。各界人士如肯將各種流弊通知我們，我們一定切實辦理。

主席結論：今天座談的時間很長，各位寶貴意見很多，我們的收穫很大，歸納言之：（1）強制執行方面，要實施食什糧的規定，除公教人員團體機關外，人民團體茶樓酒館亦應執行。禁酒令要澈底實施。（2）勸導方面，須社會人士共同努力，由社會人士監督，由輿論制裁，希望學者專家多發表言論。對節約意義，亦應多多宣傳，尤其希望今天到會列位先生多多發表言論倡導。（3）宣傳方法方面：正面為米糧節約，側面應宣傳什糧營養豐富，宣傳報紙雜誌外，應在電影院宣傳，這是易行而功效大的。其次是演講，要舉行節約運動各種問題演講。應請民教館，青年會分別辦理，請專家主講。此外，政令要配合，如政府禁酒，稅局仍收酒稅，此為政令不配合的緣故。以後應注意。米麵分配問題很重要，如何才完善，政府當然在詳細考慮，學者專家也要多提意見，此問題希望能在最近將來舉行一個座談會討論之。建設研究會是研究的機構，座談會是研究的法門，以後我們舉行座談會時，希望諸位踴躍參加！

# 如何發展廣東特產

時間：卅六年二月廿七日下午三時

出席者：黃枯桐 梁謙武 唐有恆 曾廣清 盧允衡 羅 倫 許緯東 黃昌賢

王貴儒 陳 植 楊星嶽 李星輝 吳炳南 邵克年 伊欽恆 歐陽耀

宋景澄 陳仲章 林汝驥

主席：羅香林 紀錄：林展龍

主席：今天的座談會，是奉羅主席命召集的，討論的題目，是「如何發展廣東特產」。關於這個問題，在廣東甚為重要，勝利時，羅主席奉命主理粵政，會與中央各部會交換意見，僉以廣東為沿海地區，水產豐富，應如何發展，至屬重要。故羅主席在同主粵政之前，對廣東特產之發展問題，早已注意及之。查本省特產之改良推廣，過去尙鮮成效，今後應如何發展水產，漁業應如何推進，製糖業應如何改進，廣東特產之柑橙等水果，應如何推廣市場，至屬重要。次為烟草，北江西江均宜於栽植烟草，南雄烟葉，向負盛名，至于蠶絲一項，尤為廣東之主要出產。究應如何復興與改進，以上各種特產之能否發展，與本省經濟財政甚有關聯，于人民生活之改善亦有密切之關係，今天特召集各位專家，就上述問題詳加研討，俾得訂成方案，提供政府採擇施行。

陳植：(一)廣東省漁業概況：本省海岸綫延長達一千六百餘哩，為沿海六省之冠，海岸曲屈多姿，不乏

優良港灣，海底平舖，極適於曳網與一般拖網漁業，惟因漁撈技術暨設備之落後，出漁範圍僅在四十丈以內及在近海沿岸，故漁獲不豐，殊為可惜。據戰前統計全省每年最高漁獲量為三、九〇〇、〇〇〇担，價值五八、六〇〇、



○○元主要漁獲物爲鮫魚、鰻魚、墨魚、魷魚、鯛魚、沙魚、比目魚、烏賊、蝦、蟹、鰻魚、鮑魚、紅魚、石斑、鯉魚、鱒魚、鮪魚、海蛇、海參、旗魚、玳瑁、沙汀魚、沙虫等，漁民總數共計四四九、四一〇人，漁船總數爲三五、九六三艘，戰時因受敵人之摧殘，漁船損失約計一五、〇〇〇艘，漁民死亡及轉就他業者亦達半數以上。

本省主要漁業種類主要者爲拖網、刺網、釣艇、棕網、桁槽、圍網、釣槽、手網、蝦網等。主要漁區東起饒平縣境之泮洲島、西迄防城、以及海南島環海之三十八個縣境，良好漁業基地，約有三十餘處。

(二)戰時日人在本省之漁業經營：戰時日人除在香港設立日本海洋漁業香港支店，及香港戎克漁業組合二水產機構外在廣州有一魚市場，有漁船、冷藏、冰廠等設備，其次在海南島則設立下列四個水產機構，茲畧述如下：

一、大西洋漁業統制會社，設在海南島之榆林，其設備除漁船外尚有製冰、罐頭、鹽藏、冷凍、漁網等工廠，該社計有新式漁輪九艘，資本總額六〇〇萬日元，自民國廿八年開辦以來，迄卅四年七年間漁獲總量爲一二、七二四噸。每日可製冰八〇噸。

二、海南島水產會社，設在榆林、紅沙、主要業務爲漁撈，有大小漁輪八艘，資本額爲三五〇萬日元，一年間之漁獲量平均爲四五二噸。

三、拓南產業株式會社設在紅沙，專從事水產製造，可日產鹽乾魚二噸。

四、南日本漁業統制株式會社，設在儋縣白馬井港，該社專以統制我漁民之漁獲物爲目的，具有製冰、冷凍設備，其業務爲凍藏、運銷、販售、資本總額爲二〇〇萬日元，每日能製冰二〇噸冷藏容量爲三三〇噸。

戰時日本國內經營魚業者，均與在海南島之漁業機構相連繫，在海南島之漁船，除各會社備有者外，其國內各會社，有漁船開抵此間從事捕魚。

日人在該島除設立上述水產機構，大規模經營魚業外，並調派水產技術人員前來負責指導、調查、研究、試驗等工作，使業務之經營能與試驗研究之工作配合故雖在短促之六年半間，而其規模已蔚然可觀，誠足供吾人借鏡。



者也。

戰事結束後該島水產機構由農林部負責接收，並由本人草擬計劃呈准設立農林部海南水產公司（官商合辦），並將該島日人計劃各水產機構合併於該水產公司之下，業已開始籌備，並從事招募商股，準備開發該島水產資源，至廣州魚市場，亦已積極籌備復業，凡此皆可作為本省漁業開發之基礎觀也。

（三）本省漁業衰落之原因：本省漁業概況已如前述，查本省環海魚族繁密，水產資源極為充沛，優良漁港亦復不少，而漁獲量仍極低微，漁民生活亦將在飢寒交迫之中，整個漁業瀕於崩毀之狀，其主要原因厥有下列數端：

- （一）漁撈技術低劣，漁民墨守成規，不知改進。
- （二）漁業人材缺乏，漁業教育落後。
- （三）新式漁船漁具之未引用
- （四）無藏鮮設備及加工工廠
- （五）政治治安之不良，致漁民無法安居樂業。
- （六）無防風設備致漁船時遭颶風沉沒
- （七）無保險制度以減輕漁民之損失
- （八）漁民組織缺乏漁會組織不健全
- （九）漁貨短少
- （十）漁港欠修築
- （十一）漁業合作社之未普遍設立
- （十二）漁船工廠缺乏
- （十三）魚市場未普遍設立

以上所舉乃榮榮大者，漁業與其他工商業亦息息相關，如漁船漁具之改良，有待工業之發展，而技術之改進則

如何發展廣東特產

必先求社會經濟之安定此尤吾人所當注意者也。

(四)發展本省漁業之計劃：任何事業之實施須求詳審之計劃，充分之人力財力與合理的組織，然後計劃方能按步實現，而免空談，茲就管見所及對於發展本省漁業計劃述之如下：

### 甲、保護計劃

- 一、澄清吏治，取締苛捐雜稅，安定漁民生活。
- 二、維護海上治安與漁民防疫衛生之實施。
- 三、設立測候台
- 四、辦理漁船之登記及保險
- 五、嚴禁濫捕並將禁漁區與漁場劃定

### 乙、扶助計劃

- (一) 倡導集體生產
- (二) 輔導漁業合作社之組織
- (三) 擴大漁業貸款
- (四) 漁會暨其他漁民團體之輔導組織
- (五) 設立魚市場
- (六) 漁業教育之普及
- (七) 設立造船廠
- (八) 新式漁船漁具之設法供應



- (九) 凍藏，冰廠，罐頭廠之籌設
  - (十) 漁民副業之倡導以資休閒時間之利用
  - (十一) 漁業用鹽之減稅供應
  - (十二) 漁港之修築先行開闢下列魚場
- 一、寶安縣垃圾尾魚塢之開闢以解除我僑港漁民所受港府之統制俾漁獲物可不經香港而得直接輸入廣州
- 二、北海、龍門、企沙等漁港之計劃開闢

### 丙、改良計劃

- (一) 深海遠洋漁業之倡導與改進
- (二) 養殖事業之推進（如利用水田養魚）
- (三) 水產試驗場之設立
- (四) 水產加工方法之改進
- (五) 漁船漁具之改良
- (六) 漁業指導機關之設立：省應添設漁業局，沿海漁區應設立指導工作站。
- (七) 籌設水產專科學校
- (八) 新式漁船漁具使用方法之引導

### (五) 結論

晚近歐美各先進國家，對水產資源之開發無不特加注意，蓋水產資源若能撈捕合理，當永無枯竭，不若礦藏之業一定限量也，戰時日人在本省所遺之水產機構，今後若能善為利用，則對於本省漁業開發途裨益匪淺。漁業之



發展除能增加國民收益，改良國民營養外，並能鞏固國防，培養國民冒險進取之精神，朝野人士，果能以開發農工業之精神，而致力於漁業之開發，則誠漁業前途之幸也。

**曾廣清**：廣東海岸線長一千六百多里，瓊崖一千二百多里，合共不下三千多里，漁產豐富，如能利用新式漁具，則將來收獲，大有可觀，故本省漁業，必須急謀發展。本省戰時漁民計有五十餘萬人，漁船三萬餘艘，每年產量數目龐大，廣東不特海產重要，淡水魚苗尤為特產中之特產，在西江由肇慶至鬱林一帶，盛產魚苗，此種魚苗，於每年三月清明前後，魚種向西江上游而上，排卵孵成魚苗，水漲後，魚苗沿江而下，在肇慶一帶即可施以大量撈捕，此種魚苗，多以供應各縣魚塘，安南、緬甸、暹羅等地，菲律賓亦多由此供給，在對外貿易言，價值甚大。台灣向靠廣東供應魚苗，去年八月，高雄曾電本省省府，請鼓勵魚苗運出，在本省魚苗價值，每十萬元一萬條，運抵台灣後，可值二三十萬台幣。由於撈捕魚苗缺乏相當設備，只用普通漁船，費時既多，魚苗之死亡率亦高，故本省除普通漁業外，魚苗業亦應好好發展。本省漁業衰落原因，一因日人利用新式漁具，我則用舊式漁船，技術上遠不及他，致被攔奪；二因海上治安不良；三因漁民窮苦，政府缺乏金融供應，不得不向漁戶作高利貸，以漁民本身利益不多，大半被漁戶剝削。次則漁民本身缺乏組織，生活流動，易受欺侮，又漁船均屬舊式，天氣不佳，即不能出海，平均每年工作時間不過一百二十天至一百五十天而已。至運輸問題，因鹽與冰均缺乏，放過重之魚，無法保存，寧可丟掉，為求今後本省漁業之發展，應就上述各點加以補救。至此次勝利接收敵產，瓊崖方面所接收漁船只有三艘完好，其餘木船大多廢壞，必須大加修理，始能應用。至廣州方面，漁業接收情形，甚為腐敗，本來日人在廣東經營之漁業，正大可利用，而竟不能好好地接收，實孰可惜！至廣州河南之漁市場，接收時亦四分五裂，未能善加利用，至堪慨惜，現省府已計將此漁場加以修理，惟須四萬萬元鉅款，始能興建，至於款項來源，現尚在考慮中，希望大家都能注意此事。

**李星輝**：如何發展本省漁業這個問題，很值得注意，因為廣東漁業產量甚豐，對人之需要亦大，但欲發展

廣東漁業，必須成立管理漁業機構，現雖有華南漁業督導處，但由于人力物力的缺乏，很難負起他的任務，在省府主管漁業的機構，只是第三科裏面的一股，以此主管全省水產，實在是談得容易！故欲發展漁業，應自上中央，下至各縣，普遍成立漁業主管機構，此其一。二為捕魚方面，應採取西洋方法，始能與其他國家爭衡，現在採用木質帆船，遇有大風，即不能躲避，且收入有限，魚獲量不能增加，故許多人都主張在木船上加放發動機，此雖屬改良方法，但亦切需要，至於魚苗方面，亦可設立實驗所，利用人工繁殖，但現尙未有此種機構設置，魚苗如不用人工繁殖，則魚類易于於捕盡，而日形衰落，過去山東方面，漁船由二十艘增至二百艘，而山東漁業遂告衰落，此為明顯例証，今後非用人工繁殖不可！此其二。第三、為鼓勵人民投資漁業，因為漁業為一種很有發展的事業，但政府對漁業無具體組織，技術方面不能予以指導，則發展仍屬無望，至於漁港漁場等，則有待於民營漁業發展後才有辦法。

**楊星嶽**：我願意對本省特產的蠶絲業方面發表個人意見，記得在羅主席接任粵省主席前，曾在渝發表談話，對粵省建設事業中復興蠶絲，列為重要標題之一，嘗載重慶大公報，可見復興蠶絲特產為當前經濟建設之要務，戰前輸出生絲數量（民國廿五年）達二萬二千担，價值一千二百萬元以上，其內銷絲量尙未計入，賴蠶絲生產直接間接生活之人口。約達二百萬，且可博取外匯以充裕國民經濟，至關於本省蠶絲業情形及今後改進之方法如何？現分幾點來說：

（一）蠶絲生產及輸出情形。蠶絲生產之分佈大部集中於珠江三角洲、順德、南海、中山等縣，次為西江沿岸各縣，及南路之化縣、茂名、合浦等地，其輸出情形，戰前民國廿五年達二萬二千担，民國卅五年經由香港之輸出生絲量，據絲業公會推算約二千五百包，由廣州絲莊運往香港，交由洋行或華行，然後轉銷印度越南及歐美，卅五年則大部運銷印度、越南次之，法國又次之。

（二）本省蠶絲業衰落的原因：1. 戰時南海、中山、順德重要蠶區，久經淪陷叠遭摧毀，民卅二年運銷印越，航運受阻內地運銷不易，釀成生產過剩價格低落，因此桑園荒蕪，或改植糖蔗雜糧，人民流亡，工具散失，養蠶戶數減少，絲廠破壞或停工。（蠶桑絲各項統計數字，參照卅五年中蠶公司粵處及農林處，所擬廣東戰前戰後蠶絲事業產

銷概況及今後之改進。(2)戰時以台菲南洋航運困難，蔗糖缺乏價格昂貴，因此南中順各縣桑地，改種糖蔗面積增大。3.蠶品種育蠶繅絲技術及器械未能改進，不易與世界生絲市場競爭，以致生絲產品運銷歐美之數量減少。4.粵省生絲品質關係，除織紗綢以供內銷及輸出南洋外，不能織高級絲綢運銷歐美。

(三)發展本省蠶絲特產之方法：1.從貸款協助蠶桑製絲業資金之週轉以圖復員，(中蠶粵處，已將本年度粵省蠶桑貸款額，三十億八千五百萬元，絲繭貸款額二百二十億零六百萬元，列入中國蠶絲公司，卅六年度江浙川粵擬辦蠶桑絲繭貸款總額，內并已送四聯總處審核中，現以粵省第一造育蠶，已開始為及時貸放，以利蠶桑及製絲業者週轉計，擬請省府去電四聯總處，請先行核定粵省蠶桑絲繭貸款。2.改善輸出手續直接與外國廠家聯絡，供應生絲產品以期減輕中間商人之剝削。3.從品質改良及技術改進，以減輕成本，而圖產品質量之改善。4.鼓勵民營，改良蠶種、製造場及絲廠。5.粵省蠶絲特產，在經濟建設上既如此重要，且粵省總產量及輸出額，又不次於江浙，查江浙兩省府對於蠶絲俱有專門統一之改進管理機構，以改進及管理該省蠶絲業，吾粵省府對蠶絲亦極注意，如蠶桑屬於農林處第四科之一股，絲繭屬於建設廳第三科之內，民國卅五年成立廣東省實業公司產銷委員會，惟仍感有設立統一機構，以期改進管理之必要，其辦法在省府之下設立蠶絲改進管理委員會，內分秘書、蠶桑、技術、蠶絲四課，該會下分成立：原蠶種製造場一間、普通製造場一間、示範絲廠一間、示範絲織廠一間、蠶業試驗場一間、及蠶絲業監管所或取締所、蠶業指導所等。至於經濟之籌措，除省府原有經濟建設五年計劃之經費外，設法由蠶種及繭絲絲織業界洽商籌辦。

**歐耀陽**：蠶桑在廣東經濟地位異常重要，民國十二年，洋米入口，年達一萬萬二千萬，而本省生絲出口數量可與之相比，由此可見蠶絲業之重要。後因世界不景，蠶絲業大受打擊，到民國廿一年，桑價每百斤價值三角。後來廣東把江浙品種交換後，改良推廣，收到相當成效。戰事發生後，蠶區淪陷，蠶農受打擊甚大，順德一縣，桑地面積達不到百分之二十，而種蔗面積反佔百分之三十以上，可見蠶絲業衰落之象。本來什糧在廣東每年不過六次至八次收成，而桑則每月有一次收成，蠶絲亦然，故在經濟上蠶絲之發展甚佔要重地位。復員以來，政府雖增加



相當的協助貸款，生絲出口，亦有相當數量，但仍未達到發展地步，這由於抗戰八年，破壞了的農村經濟力，一時未易恢復，且甘蔗已佔有相當的土地面積，一時亦不能立刻改變；因改種桑林，又需一筆鉅大資金。今後發展本省蠶絲業，一方面蠶種需要改良，桑的栽培方法亦要改善，以前每華畝有二十五担收成的桑，現已減為十多担，只及過去的一半，此因肥料關係有以使然。繭的方面，過去收成後，焙乾出賣，現則濕賣，影響絲質甚大，至於絲廠方面，順德一百多間的絲廠，現只剩三十多間，（小型的）大型的只剩幾家。繅絲的工作，如規模太小，甚不化算，且品質不容易劃一，推銷甚有問題。過去廣東的絲對外很有聲譽，現則不爲人所信仰。今後工廠方面，應有相當規模的設備，如機器以及技術等大規模的建立起來，才能對外傾銷。至于織造方面，亦宜有相當規模之工廠，再則行政及研究方面，前嶺南大學有蠶絲研究及蠶絲改良組，廣東亦有蠶絲改良實施區，現則無此組織，今後政府對此，宜加以相當管理，使在技術上經濟上行政上配合實施，始易發展。

**黃幹橋**：廣東蠶絲，在戰前佔本省總輸出三分之一，約值一千多萬，其餘絲產品亦有二千萬左右，復員後本省農林處首先進行本省蠶絲業調查，關於民營方面，戰前蠶戶有二四一、一九七戶，現存一五五、六一一戶，損失 $35\%$ ，戰前蠶絲產量七四九、二〇一六担，現祇有三一七、八一二担，損失 $58\%$ ，栽桑面積戰前有七三二、一七一市畝，現只有三一七、六一〇市畝，損失 $58\%$ ，桑產量戰前一四、二二九、八九三、担，現只存四、七六四、一五〇担，減少 $68\%$ ，製絲戰前有九〇家，現只存五〇家，減少 $44\%$ ，外銷絲戰前有四五一〇〇包，現則全無外銷，損失 $100\%$ ，內銷絲戰前爲一一二、七四〇担，現只一二七〇一担，減少 $79\%$ ，絲織廠戰前大規模者五間現已無存，損失 $100\%$ ，小規模廠戰前五〇〇〇戶，現只存一〇〇〇戶減少 $80\%$ ，此爲民營方面；至省營方面，戰前有製種場七所，現只二所，蠶絲改良實驗區，戰前有九所，製絲廠一所，製絲織廠一所，現均停頓，由上數目，可見本省蠶絲業戰時損失之重大，農業處去年擬定一恢復本省蠶絲業計劃，需款二百億元，此款須向中央請款補助。計劃中指定舉辦蠶農復業貸款三八二、一二〇、〇〇〇元，舉辦桑苗肥料等救濟貸款二〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，舉辦製種貸款五〇〇、〇〇〇元，絲廠貸款一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，補助救濟絲織廠木機鐵機一〇〇〇〇架，貸款

二、○○○、○○○、○○○元，以上爲民營方面；省營方面，恢復製種五所，開辦費五○○、○○○、○○○元，經常費一○○、○○○、○○○元，恢復蠶絲改良實驗區二所，開辦費二○○、○○○、○○○元，經常費三○○○、○○○元，恢復製絲廠一所，開辦費五○○、○○○、○○○元，經常費五○○○、○○○元，恢復絲織廠一所，開辦費三○○、○○○、○○○元，經常費五○○○、○○○元，合計民營復業貸款一、七八七、一○○、○○○元，恢復省營業機構款六二五、○○○、○○○元，統計貸款額爲二、四一二、一二○、○○○元，所需款已呈請中央補助，此計劃係去年七八月所擬，現以物價增加，所需當已不止此數。

**邵堯年**：戰前一担絲換四十担米，已很滿意，現可換九十担，本來有利可圖，但由於蠶戶無大資本從事復員工作，故生產銳減，今後欲產量增加，必須增設大規模絲廠十家，並應由政府貸予款項三十億元，並可作爲政府投資，與之合作，如此，則政府一方面可得贏利，一方面可以增加產量一倍，現在政府所舉辦的蠶業貸款，零碎而無用，今後最低限度，每農戶須貸給五十萬元以上才行，此應準備五十億元貸款，並簡化貸放手續，錢是不會收不回来的，蓋現在蠶農戶所缺乏者只工具與資金而已，此須向中央請款，蓋蠶絲實爲廣東之生命線也。再則當前出口之最大困難，爲外商不願到廣東買絲，而向香港間接購買，此種轉手貿易，損失甚大，補救之法，可延聘美英法籍工程師各一人，長駐廣東，負責商品檢驗鑑定，以資補救，以上各點，如能以最大之熱忱，配以最大之決心，力圖解決，則廣東三角洲之繁榮，始能恢復，否則不特圖榮無望，卽治安亦受其影響。

**黃昌賢**：中國科學落後，當前尙在研究如何增加產量，但外人已在研究原子能破壞機，看他對於動物的影響如何，這距離實在很大的。蠶絲一項，外國這幾年來產量與品質日漸改良，對於桑葉品種之改良，亦甚注意，根據研究結果，對於品種改大及增加產量已有可能，中國今後對於科學的研究，實在不應漠視。

**謝哲聲**：從一般經濟形態言，廣東經濟特徵，一爲靠特產外銷，一爲靠僑胞外匯，設無此條件，則不成爲今日之廣東。八年來，僑胞滙款日有增加，至特產外銷，則爲數甚少，特產之特性有三：一爲生產有特殊地區，

而生產量超過當地之消費量，有賴於向外運銷者，若不外銷，則特產成爲無用。二爲多數是經過加工製造，始行外銷者，因此農業的工業化，十分重要，特產經加工製造後，則價值增高，例如蔗的價值本不大，但製爲糖後，則由價值五千元一担的蔗，可變爲一萬五千元一担的糖。三爲特產多屬商品化作用，例如順德的一担絲，可換四十担米，這利益是很大的。以上三個條件，在廣東特別有可能，廣東的特產，在全國各地都很少，如荔枝、紗、綢、樹膠、蔗糖等，不特在廣東爲特產，即在中國亦爲特產品，故可得壟斷的價值。次則廣東交通方便，運銷暢通，加以廣東文化水準高，農業工業化可能性較大，此於天時、地利、人和三者均佔優勝，現廣東特產已有相當基礎，將來推廣，較屬容易。從一般政策言，下列二點，甚爲重要：1. 選擇賤錢而有效力的成立運銷組織，及生產合作組織，進而實行生產管制，使品質改良，產品標準化，信用提高，控制產量，控制市場，故欲提倡本省特產，必須有此組織，始有辦法，過去運銷組織，多在商人之手，今後應操於生產者之手。2. 應以三角洲爲中心，以引起東西北江繁榮，三角洲人口最密，特產最多，應集中力量於此，三角洲繁榮以後，即爲提高人民之購買力，今後實行工業化的農業，與商業化的農業，是可以的！如果還是照舊的農業化是不行的。

**主席：**今天各位發表的意見，在方法上及改良意見上甚爲寶貴難得，當由本會歸納各位意見，提供政府採擇施行。

# 如何發展廣東工業

日期：三十五年八月廿九日

出席者：丘定侯 周斯銘 杜梅和（楊明棟代） 何之 伍玄暉 陳仲章 黃桔桐

會廳志 朱季煒 蕭偉信 劉振餘 何襄明 謝以榮

主席：陳仲章

紀錄：林展龍 謝仁光

陳仲章：本日座談會原以本會委員兼總幹事羅香林先生名義召集的，因為羅委員公出視導政務，未能趕回，故由本人代為主持，至于本座談會舉行的緣因，大概是這樣的：中國應該現代化，工業化，已成爲不爭的定論，我們中央現在也已明定工業化爲我們的主要經濟政策，廣東爲革命策源地，又是濱海要區，無論從政治的或經濟上言，都十分重要，究竟我們在經濟方面的措施，應該怎樣配合國家工業化的國策？要做到這層，究有什麼困難，都值得注意研討。有人說：廣東工業條件不具備，對工業應該暫且緩談，要先着重其他方面之經濟事業，這話是否真確？廣東是不是完全缺乏工業條件？後天的工業條件，顯然可以補救，先天的條件，又是不是不能以人工補益之？凡此都是問題，當此八年抗戰結束，全國上下應該同心戮力，拼命建設的當兒，廣東當然是經濟建設的一個重要省份，講到經建，農業固然重要，工業又豈容忽略？廣東工業過去不無基礎，現在應該怎樣講求發展？自屬建設新廣東的重大問題。今天本會所以邀請各位舉行「如何發展廣東工業」一問題，座談會，無非望列位不吝發抒高見，暢所欲言，俾得集思廣益，對本問題獲得結論，現在先請實業公司副經理丘先生賜教！

丘定侯：一、廣東工業與廣東建設（甲）發展新工業建設新廣東——在現階段，農業生產力，已敵不過機



器生產的巨量，以此次大戰後各國的復員情形來看，工業先進的國家，早已回復了常態，而我國因生產力低落，至今仍未完全復員，爲使與進步的國家並駕齊驅，應由農業國進而爲工業國。本省工業建設在戰前畧具雛型，已設立的如士敏土廠、硫酸廠、紡織廠、紙廠、及糖廠等，自抗戰軍興，大部份均被破壞，勝利以後，本省工業未能趕速復員，使廣東建設陷於停滯的狀態。爲使廣東復員工作加速完成，首先要恢復並發展廣東工業，故在本省五年經濟建設大綱中，首要的工作綱領卽爲發展本省工業來建設新廣東。(乙)廣東工業建設的優越條件 (一)工業建設資本容易籌集——本省華僑數量佔全國首位，每年僑匯，爲數甚鉅，本省工業建設所需資本，如招集僑資，自必較易，亦卽爲本省特有的優越條件。(二)原料機器採購便利，因(子)本省對外貿易方便，易向外國採購新式機器。(丑)接收敵僞工廠頗多，稍予整理，卽可利用。(寅)本省出產之原料頗豐，粵漢路通車後，交通便利更易向省外採購原料。(三)本省工資低，勞資糾紛少。(四)本省交通便利銷場廣大，對內外交通便利，運費低廉，貨物成本減低。(五)本省海岸綫長，商港多，產品銷售容易。

二、廣東工業的現況：本省工業正面臨危機。現在工業一片衰落，已屬全國性的普遍現象，廣東是中國的一部份，自然難免不受這危局所影響，廣州土製捲烟廠原有百餘間，現在能夠勉強支持開工的，僅得二十餘間，其餘土製火柴及紡織業，均一落千丈，倒閉的甚多，致本省工業危機，日趨尖銳化。本省工廠規模比較宏大的有廣東實業公司所屬紡織廠、飲料廠、順德糖廠、製冰廠、織織廠及廣東建設廳所屬士敏土廠、硫酸廠，經濟部廣州特派員辦公處所屬的東亞烟廠、橡膠廠、化學工廠、製冰廠、煉氣廠、酒精廠、火柴廠、鋸木廠等，此外私人的橡膠廠、製藥廠、皮革廠與織造廠亦頗多，惟據最近調查，除糖廠與橡膠廠略有盈餘外，其餘多屬虧本，士敏土廠產品本來銷路極佳，惟以原料缺乏與機器損壞，未能修復，獲利亦不多。至於資本較小的工廠，幾乎全部虧本而至停業，資本較厚的工廠亦在不景氣狂潮中，艱難維持，

三、造成現況的原因(甲)洋貨傾銷——洋貨廉價大量傾銷，使省內各種工業產品，銷路多受影響，因此廣東工業無法開展。(乙)走私猖獗——走私進口之貨品，多逃避捐稅，因此售價更廉，而質地又優，市民樂於使用，土貨慘受打擊。(丙)產品成本過高——原料成本與人工成本過高，致產品售價高於洋貨價格。(丁)品質低劣！

由於原料成本太貴，間或偷工減料，致品質低劣。（戊）生產技術低劣——外國機器生產技術精雅，產品優美，土貨望塵莫及，無法與之競爭。（己）交通不便——運輸困難，運費高，致貨物成本加重。（庚）通貨膨脹——物價不穩定，影響再生產成本計算。（辛）稅捐繁多——各種稅捐繁多，加重產品成本，無法銷售。

（四）發展廣東工業的方策（甲）利用僑資投入工業生產——儘量吸收僑資與游資，使其投入工業生產，並可免向黃金或市場之投機買賣。（乙）辦理工業貸款——使全省工業界與金融界密切聯繫，充實工業資本。（丙）獎勵及保護工業生產——規定獎勵辦法，使國人踴躍從事工業生產而加以絕對保障。（丁）利用公營重工業扶助私人輕工業——此為扶助小工業，手工業的最好方法，如公營糖廠收買各蔗民之土製片糖，加以製煉，成爲精美白糖，一方面可使產品優美，一方面更可扶助蔗農生產，實爲一種最合理之生產扶助方式。（戊）生產技術指導——使工業標準化。（己）發展輕工業及運輸工業（庚）工業界密切聯絡——組織全省工業協進會，俾工業界互相團結幫助，以求進展。（辛）造成全省工業化——政府與金融工商業界盡量設法輔助，多設工廠，由點的發展到面的普遍，使全省造成工業化。總之，廣東工業亟待發展，一方面固有賴於中央之協助與支持，一方面本省當局暨金融工商界必須通力合作，至於利用僑資，培養技術人才，尤爲當務之急。

黃枯桐：農工商業有着密切的聯繫作用，現在且就個人的感想發表一點意見：我和丘先生具有同感，覺得廣東的工業，現在還談不上，尤其是復員後的今日，廣東祇有寥寥可數的幾間工廠，現在我們似乎還可以這樣問：廣東究竟是否需要工業？甚或進一步問，在建國的途中，中國是否需要工業？答案當然是需要的！說到工業，當然是要和民生經濟國防的需要相配合，所以中央對於工業的發展，已經定好了綱領，最近廣東五年建設計劃中也把發展工業的計劃包括在內，此其一。我記得前兩年在韶關的時候，李前主席向我問及發展本省經濟的計劃，及今後調整的方針，當時我簡單的答復他的幾句話，就是：廣東目前最需要的是什麼？我們要從需要上着眼，貴精不貴多。當時廣東還未光復，就當時說，廣東除了淪陷區以外，有什麼原料出產都得特別注意，這是主觀上的條件，如果看見了人家有什麼，自己便照樣來個什麼，這是實力多而成功少的事！大可不必，此其二。主觀上的條件，除了



原料的供給以外，還有人工、技術、資金種種問題，我這句話，到現在似乎還適用着，現在雖已復員，但在抗戰期間，破壞了不少的原料與生產機能，舉一個例來說，順德絲廠，戰前有多百家，但現在順德的桑樹已毀壞了許多，無桑不能養蠶，無蠶不能做繭，無繭不能織絲，無絲怎能織網？這是農工相關的道理，此外造糖與種蔗，也需要一樣的配合，這是在討論工業化的時候，不能不深加注意的！此其三。此外，廣東如已設有工廠，需要向外吸取原料的話，現在還是談不到，這是因為運輸和外匯影響的關係，所以現在談到發展廣東工業，頭一着還是如何把廣東能夠生產的，把牠復興和促進起來，尤其是工藝作物的特產，如蠶絲、椰子、樹膠、甘蔗、棉麻烟葉等物產，恢復其生產，再促進其出產量，此其四。我以為一切工業，不須同時發展，不宜貪多，要集中精力，謀一項一項的發展。這因為受着資金的限制此其五。說到資金，政府是沒有力量籌撥的，這惟有利用僑資，廣東五年設計劃中，關於發展本省經濟百分之六十就是利用僑資，但利用僑資，必先注意社會上種種問題，如社會的安全與收益的保障等，此實為本身的主觀條件，而必須先行解決的，現在美洲南洋各地的僑資，都打算回到祖國來，這是一個絕好的機會，祇要主觀條件打好，便可利用。此其六。說到工業化的動力問題，技術問題，也很重要，技術差則生產品不能爭取國際市場，祇能在省際推銷，但能恢復戰前的貿易市場，也未嘗不好，不過，治安運輸交通三者，必先予以恢復，此其七。再則現日從事生產，資金十分龐大，非千千萬萬不可，故金融方面如果配合不來，那也屬困難的事！例如廣東人種桑養蠶，繭蠶絲工業想再復興，現在政府雖然辦有農業貸款，但款額甚微，此實由於金融不能配合建設，而資金又多流落於投機一途所致！必須趕快調整，此其八。至於稅率問題，此關係於成本會計，現在政府總是見得某貨銷路好，便跟着提稅率提高，這可見財政政策不能培養經濟政策，經濟政策和工業政策配合不來，現在外匯提高了，那無異是國幣貶值，而工業的機器，須靠外國輸入，故提高外匯，對工業發展也有重大的影響，我以為當前最重要的還在以金融政策培養經濟力量，經濟力達到相當程度時，財政力必然增加，但現在則恰恰相反，祇是不斷地增稅，此則財政當局應有澈底的覺悟，否則工業化前途很有問題！現在廣東的輕工業須要加速地發展，但基金的條件不配合，則一切無從談起，農工商不能配合，則工業化的目的也很難實現！這是本人最後一點自信頗為重要的意見。



周斯銘：工業化三字，與農、礦、漁業孰先孰後，應有討論之價值，祇是提倡農業，則易成爲他人的附庸，工如無農，則缺乏原料，不能達到工業化的目的，所以我認爲一切都要工業化，一切都要與工業生產直接配合，一切都以工業的手段去發展！本省工業發展的條件不很具備，煤鐵等礦產品，產量不豐，這是發展工業的重要條件的缺憾，但我們却還有可樂觀的，是有大量的僑資可以利用，因此談到本省的工業，不應悲觀，也不應樂觀，如果說要在幾年內可把廣東工業化起來，那就未免言之過露！因爲廣東工業的條件不及北方，工業不能脫離經濟體系，廣東的經濟體系，祇有兩廣，廣東祇與廣西最相連接，與中原各省則隔離很遠，別一區域的原料，不容易輸入，本處的產品也不容易向外推銷，因此不能發生交流作用。華北的情況便不相同，產品運銷方面雖然也受着山川的阻隔，但可利用鐵道來補救，在廣東便不容易，這因爲受着天然和交通的限制，廣東的河流都集中在三角洲一帶，沒有一橫貫的鐵道居中運輸，因此生產成本增加了許多。今後如果還保留着以前的狀態，那麼廣東工業的發展，一定受到很大的障礙，這是地理條件的一方面。此外廣東工業的發展，和上海不同，因爲上海過去多外人投資，有此刺激，對民族工業起了很大的作用，廣東則缺乏此條件，故數十年來廣東工業沒有什麼進步，從清末以來，好些公營大規模製造廠都設在江南上海各處，而不在廣東，這是從歷史條件上看的，另一方面，廣東的地位比較特殊，香港是自由無稅港，而走私的風氣又特別盛，基於以上種種因素，形成了廣東工業的不能進步，此外，資本利率之高，亦爲工業的致命傷，銀行的利息不必說，私人貸利率更爲厲害！這樣的工業如果沒有外國和我們的競爭，那還不成問題，否則資本利息既高，成本因而加重，怎能和外貨爭衡？因此如何減輕利息，便成爲今天發展廣東工業的重要課題。現在廣東五年建設計劃中，經濟建設部門還是想不通，除非今後工廠出品和外貨取同樣價格，如有虧蝕，由政府予以津貼，這樣才有辦法！

楊明棟：談到發展工業，主要條件是原料、經費、人才，本省的原料當然很多，本省某種生產有優厚條件，便應舉辦些某類工業。機器當然是發展工業的工具，但須要靠國外輸入，想得到機器，須有資本。人才不足，亦可借用外才，所以各種條件之中，最重要的還是「錢」！廣東的僑資很多，今後大可利用，但華僑投資的目的，

當然爲着贏利，這便牽涉到地方環境，交通，治安，統制種種問題。統制方面，可以由政府設法改善，但治安交通等種種障礙，必須設法解除，才可以取信于僑胞，現在政府的工業機構，是省營工廠，如省營事業辦得好，民營自亦容易成功。至于政治應力求安定，財政政策應力求妥善，亦是吸引資本的要件。廣東地瀕海洋，走私風盛，本土工業易受摧殘，今後必須注意減輕稅率，政府對於一切工業，予以保護和獎勵，同時銀行貸款更不能以專收利息爲目的，要確實以扶植工業爲主旨。此外對於治安也要能設法鞏固，才可免受土匪的騷擾，所以歸納言之發展廣東工業，政府方面應先作最大之努力！

伍玄暉：發展廣東工業，當注意利用僑資，但華僑離開祖國日久，對中國政治實況不甚明瞭，所以談到投資，他會先注意到政府能否予以保障，事業成功了，會不會遭遇到意外的損失，故欲利用僑資，政府先要做模樣，不特省營工廠如此。除了僑資之外，現在民間的遊資也很多，亦大可利用，并鼓勵其倡辦民營工業，不過治安和安全等問題，政府應設法予以解決。

蕭偉信：關於發展廣東工業問題，我覺得可分兩方面說：

一、排除障礙：又可分爲三項：（1）維持省內安寧秩序，省境之中治安不成問題，才能夠達到貨暢其流的地步；同時工廠地點的選擇適宜，才可以根據產銷關係而從事合理的決定。（2）打倒官僚資本，現在許多不合理的經濟現象，有人說都是官僚資本造出來的。本省雖然比較好點，但欲促進工業亦須注意及此。（3）禁絕走私，力促中央提高入口稅率，抗戰之前我國機械化學工業無從發展原因雖不止一端，但因受不平等條件約的約束，能儘量提高關稅稅率以資保育要爲其主要原因之一，是毫無疑義者。丁茲抗戰勝利，應該積極建設的時候，我中央政府亟宜根據國際互惠原則，詳察我國國民經濟的需要，實行保育政策。至走私漏稅之徒，實爲工業發展的最大罪人，尤須於最短期間禁絕之。

第二、積極設施，又有四點：（1）依據民生主義，我國經濟建設，應以發展國家資本與節制私人資本爲根

如何發展廣東工業

本原則。發展廣東工業，亦應如此。是以省、市、縣以及鄉鎮等，各級政府實負有重大的時代使命。在工業建設過程中各級政府應如何分工合作，又何種工業應在政府指導監督下由私人資本經營則應經政府周詳考慮後決定。在我們所期望的大同社會中的生產，流通，分配，消費等等經濟過程，都應該由政府根據一定計劃去進行。在未能嚴格實行計劃經濟制度之前，尤其是抗戰才告結束的現在，政府應當急其所急，緩其所緩，度時量力，慎選最需要的若干種事業，踏實經營之，(2) 目今省政府應積極經營的幾種工業：(a) 紡紗廠：據查現在廣東實業公司××紡紗廠情形，一條棉紗的成本至多不過八十萬元，而棉紗市價則幾達貳百萬元。在此有利情況下政府自應竭力擴充生產設備，改良技術以期本省棉紗需要能夠早日自給！(b) 織布廠：現在廣州及各縣所有織布廠多為手工業。如果不及時機械化起來不久的將來都將為外貨所打倒。所以趕緊指導這些私人資本經營的手工業布廠，用合作社的方式組織起來，機械化起來。是目今政府當務之急。同時政府還要自己組織大規模的機器，織布廠。作為人民的示範工廠。開現在敵產管理處尙存有二三百輛織布機未曾處置。我們以為政府要從速拿這些機器做基礎來創設織布廠。(c) 織綢廠：拿生絲作為原料輸出外國，當然不如織成綢出口，對於國民經濟比較有利。所以政府要創設最新式的織綢工廠，使廣東綢在國際市場取得相當地位。(d) 麻織廠，苧麻我省出產甚富。現在麻織工廠也有若干基礎。甚希政府儘量拓充這種事業，使本省需要能早達自給的程度。(e) 捲烟廠，抗戰期間本省手工捲烟事業頗形活躍。戰事結束以後紛紛為外貨打倒。政府應該從速組織大規模捲烟廠，儘量利用南雄菸葉，以期自給本省需要。(f) 糖廠，廣東本省產糖之區。但因技術幼稚漸為外糖打倒。希政府儘量擴充現有省營糖廠並改良管理生產技術以擴大產量。以上六種工業均是主要的民生工業(重工業和國防工業我們以為可讓國家經營之)這幾種工業的生產條件在廣東都相當具備值得省府努力去經營，如果經營得成績不錯；又有了若干有學識經驗的管理人才及技術人才，那時要擴充省營資本就容易得多了。(3) 省營工業的資本籌集問題：創辦現代化的機械工業，動需鉅額資本。現在省財政上歲入並不充裕，能使收支平衡已匪易事。又何能籌集鉅額資金，以經營工業呢？我們以為省營工業可用信用方式建立起來。信用的來源可有下面的幾方面：

第一向國家銀行借款。創設某種工業的計劃擬定之後，向國家銀行借款。款一到手應立刻購買機器、土地，建築

工廠，採買原料，於最短期間內從事生產。第二用同一的方法運用省銀行所給的信用。第三向華僑及本省人民，發行公司債票，如果能用迅速的方法處理，運用信用則公司信用自然鞏固，因為有實物準備的緣故。(4)人事問題。現在公營工業大致虧本。不但此也，尚有許多人認為公營工業都有變為官僚資本的傾向。因之反對公營工業。我們以為此乃因噎廢食之談。如果人事行政合理，即職位安定，待遇相當，綜核名實隨之以嚴刑峻法。公營事業之發展庶幾可以發榮滋長。

陳仲章：綜合今天各位先生所發表的高見，和本人淺薄的私意，對於廣東工業發展問題，大概有下列數

要點可以說說：

第一、關於廣東工業建設，有人以為廣東具有種種優越條件，有人以為受着地理，歷史，自然和交通的種種條件的限制，遠不如京滬及北方易於發展，這是見仁見智各對不同的角度所觀察得到的，均屬真實可貴的見解。不過無論如何，廣東工業和廣東建設，是有最密切不過的關係的，除非不談廣東建設，否則，工業建設是要佔着廣東建設的重要部門的，有優良條件固然好，即條件不佳，也應設法改善，自然不具備的條件，並應以人工補助之，縱不容易補足，也應儘可能地充實，因為中國要工業化，是時代的需要，廣東要配合上去，也是一定之理，日本對中國向來不懷好意，他所放出的口號，當然全懷惡意和作用的，日本向來就有一句話說：「工業日本，農業中國」，他這話的意思，然無非是要中國水遠停滯在供給工業原料和消費工業產品的地位，而不許前進，中國自然絕不應蹈這陷阱，全國這樣，廣東又何獨不然？雖然廣東以自然和人為的條件的關係，也許不應和不必像中國一樣完全着重工業化，可是，最大限度的為工業化，無論如何，不容忽視是可以斷定的，何況工業化一詞，廣義定之，似乎可釋的，用工業的機械化生產法，推用于各種產業生產的意思，果爾，則廣東應該工業化，又是不必爭論的。

第二廣東工業的現況——因為外貨傾銷，廣東現在真是百業凋零，祇有糖廠與橡膠廠各有盈餘。織布業尙可勉強維持，此外則多半因虧本而紛紛倒閉。

至第三造成現況的原因，各位大概也已言之頗詳，我願綜合地再說一說，這即是第四項發展廣東工業的方案。

概括地說：現在要發展本省工業，至少要注意下列各要項：1. 要政府統籌兼顧，有計劃的保護扶植，使工業配合農業，農業也配合工業，農工雙管齊下，即有什麼特產原料，則多舉辦些可應用是項原料的工業，辦工業者也得注意農產品的配合運用。2. 儘量運用作法式以促進各種固有工業，如南雄菸業，順德絲業等。3. 政府有計劃性連貫性的舉辦工業借貸，并改善借貸條件，實行低利低稅或完全免稅政策。4. 設法準商業資本爲工業資本，使較多人有鉅額資本，以經營工業。5. 以金融力量配合經濟力量，使財政金融政策，配合工商業活動。6. 妥善保護僑資經營之工商業，妥善利用僑資，以舉辦較大規模之工業。7. 酌量採用出入口貿易清算制度，或稱進出口連鎖制度（即輸出者須負責輸入與其所輸出價值相等或百分之幾的外國品，輸入者須負責輸出與其所輸入價值相等或百分之幾的國產品，雖然目前行此制不無困難，究亦可設法克服，酌量施行。）8. 杜絕走私，尤其嚴禁有組織的走私。9. 有效的制裁買辦資本，撲滅官僚資本。10. 整飭各路治安，儘量發展交通，以上十項是述舉其梗概罷了。最後政府更需因應現實情況，于某一時期取重點主義，並着重農田水利與交通等建設，在工業化的總國策下，以求廣東工業之建設與進步。

# 如何解決當前紡織樹膠業之困厄

時間：卅五年十一月二十日下午二時半

地點：廣東建設研究委員會會議廳

出席者：羅香林 伍玄暉 周斯銘 林之純 李鉅揚 唐理明 陳偉良 蕭福

蕭健華 羅錦堂 凌善溥 童直孚 陳仲章 謝以榮 劉志澄 蕭晉謙

張毅 梁國材 劉鑑文 俞鑑今 雷劍甫

主席：羅香林

紀錄：林展龐 謝仁光

主席：今天廣東建設研究委員會舉行「如何解決當前紡織業樹膠之困厄」座談會，辱承各位蒞臨參加，十分感謝！廣東的紡織業與樹膠業，都是本省的重要工業，但最近因種種關係，這兩種工業已面臨最大危機，本省羅主席對於解決農工生活十分重視，本會特秉承羅主席意旨，召開這個座談會，期對本省紡織業樹膠業當前之困厄覓取適當解決之途徑。廣東紡織業在地理上佔有優越條件，在大戰期中，本原有長足之進展，蓋廣東地近南洋，堪稱為推銷棉布的最好市場，且南洋華僑最多，若能以戰勝國之關係，發展南洋棉布市場，前途之希望甚大，廣東棉花雖多由外地輸入，但廣東之氣候土壤適宜栽植棉麻，如能由棉織業進而發展麻織業，對本省經濟上之助力更大，故以地理言，廣東之紡織業應有合理之發展。次言樹膠工業，南洋為樹膠產地，但我國海南島亦有大量生產，關於廣東之樹膠工業，戰時已有基礎，如能大量推廣栽植橡樹，並廣設工廠從事製造，前途亦甚有希望，今紡織業樹膠業均未能如期發展，且日形凋敝，此則誠堪重視者。今天召開這個座談會，希望各位盡量發揮寶貴意見，克服當前困難，使紡織業樹膠業得以繼續發展，達成扶植農工之目的，現先討論紡織業次及樹膠業。

如何解決當前紡織樹膠業之困厄



**李鉅揚**：紡織業當前危機之形成，原因很多，第一是供給問題，第二是與匯率的漲落有關。在勝利初時，各方需布甚殷，故布廠土布銷路甚佳，每匹布贏利達一萬二三元，布業頗形蓬勃，及後中央調整匯率，國產免稅出口，本省紡織廠更呈欣欣向榮景象，再後滬紗停止南運，棉紗成本高昂，布疋推銷不易，廠家紛紛停歇，現在滬紗出口已解禁，惟紗南下後，配給亦仍有待，布業迄今仍無起色，因此救濟紡織當前危機，似不在技術，而應從經濟問題，供銷問題，及國際問題上尋求解決辦法。

**陳偉良**：當前棉紗成本太重，布匹推銷困難，政府禁運，以致無法暢銷南洋一帶，今後應請政府解禁，以資救濟。

**童直孚**：自棉紗禁運華南後，本市紗價均告上漲，致各織布工廠業務上大受影響，現本市織布工廠統計約四百餘家，其中鐵機約三百餘架，木機約二千餘架，平均每日產布六千九百疋，每日需紗約五千七百札，惟本市布業自香港政府禁運出口後，各廠均受嚴重打擊，現十之八九已停工。綜觀當前紡織工業最大困難點為：（一）紗價高漲；（二）棉紗供不應求；（三）禁運出口；（四）紗行價外抽佣，解決辦法為：（一）電請經濟部盡量配發棉紗，（二）電請中樞解禁土布出口，（三）禁止紗行價外抽佣，如違嚴行懲處。

**李鉅揚**：當前最難解決者固為棉紗之供應問題，但上海設有紗運來，而紗價能否低落，亦屬疑問。在棉紗禁運前，所運來紗多為商人操縱，轉運廣州灣及南洋一帶圖利，今後棉紗南運後，如何防止商人操縱轉運，亦應重視，再則廣東土布向靠南洋一帶作銷場，現禁運出口，致窒息銷路，亦應設法解禁。

**唐理明**：今後棉紗之分配，最好以配給方法出之，由政府按照各廠機數配發，則棉紗不致外流，現被紗行操縱，應加取締，至關於紡織技術人才之培養，政府亦應加注意，現大學中有紡織科者，只有南通工學院，西北工



學院等數家，故紡織技術人才爲數甚少，不足供應，現民營工廠技術人員幾無一爲專門學校出身，是以出品低劣，無法與外商競爭，現社會上一般紡織技術之傳授，依然保持師徒制度，廣東土布之銷路不廣，未嘗無因，故今後政府設法大量培養紡織人才，實屬必要。

蕭

福

·現就目前本省紡織業提供幾點意見。一爲供給問題，應請經濟部將棉紗開禁南運，但開禁後應防止花紗商人之壟斷操縱，否則雖有紗來，恐紗價亦難平抑，此應由政府領導織布工廠組織合作社，調查各廠需紗數量，以爲配給根據，如此，則花紗商人無從操縱，同時對棉紗私運出口，政府亦應設法防止。二爲准土布出口，此爲本省紡織業之生命線，否則有布而不能外銷，紡織業之不景氣仍無法消除，至于禁止紗商抽收佣金，亦值得注意，蓋此足以增加土布成本也。

周斯銘

·中國的紗錠，向來很少，勝利後，上海東北各工廠多未規復，華北華中則因戰況混亂，棉紗產量減少，中央爲調劑國內供需，不得不限制出口，使人民衣料稍獲救濟，香港之禁運出口，係出于中國政府要求，故欲于一二月間恢復出口，恐不可能，蓋准予出口，則布價更高，人民生活當更爲痛苦矣，此係國策所關，非短期內所能解決者。至供給方面，如能由同業公會自行統制，則可減少政府之不必要的麻煩，至避免紗行抽取佣金，最好由同業公會自行直接購買，以減少中間剝削，至公會方面或無如許資金，此則可由公會與政府或金融界聯絡，貸款解決。

伍玄暉

·關於救濟當前紡織業辦法，各位所列舉舉的都是治標的辦法，我以爲當前紡織業之所以日形困厄，主因實由于生產不足，內地或有大量棉花生產，但以交通運輸發生阻碍，未能源源運來，我主張除了實現治標的辦法以外，應同時注意于原料之生產地，何者宜于植棉，應提倡大量種植，交通運輸應設法改善，在技術方面應大量培養技術人員，以挽救紡織業之危機。

童直孚：自香港禁運棉織品出口後，本省紡織工廠大半停工，影響所及，失業工人數量驟增，兄弟最近曾叩命向港府交涉，惟據稱禁運出口，係接受中國政府要求，故未獲圓滿解決辦法。現各廠商商結果，擬向政府方面請求解禁，解禁請求如不獲實現，則本省紡織業惟有日就衰落，而南洋華僑欲採辦祖國土布，亦以碍於禁令，無從取給，今後惟有希望政府加以注意。

陳仲章：廣州的織布業，多分佈於河南小北一帶，若把織布業的搖籃地佛山一並算起來，在五部機以上三十部機以下（鐵機手機都算）之大小廠家合計，總數不下二千，再合其他機織即以三萬部機而論，亦不爲過，參加是項生產工作者，不下十萬人，佔廣州市人口十分之一，以關係人民生計如此重大之織布業，近竟因香港禁止運布出口而紛紛停閉，其影響自極嚴重，惟香港政府所以禁布出口，爲的是接到我政府的公事，我政府所以會給它公事，爲的又無非以我國人民的問題太嚴重，如再對布疋放任外運，勢必價格日高，影響人民穿着更厲害，可見爲人民用布着想，禁出口是有道理的。但禁運土布外銷，則廣州佛山十萬以上的市民生計，未免大受影響，這顯然是個矛盾，要解決這矛盾，自唯一方申請政府，儘可能體貼民艱，設法補救，如對於棉紗南運一節，儘可能酌量配給，橫豎政府雖然禁紗南運，而繞遠道走私南運的還不少，徒然增長紗價，加重人民穿着方面的負擔，此情似應儘量設法上達中央，使速爲設法，此其一。

其次，周斯銘先生所講健全本身一點，也是很重要的，無論織布業樹膠業都一樣，同業會組織本身要儘量的健全起來，這是再急切不過的，因爲必須組織強化，本身健全，然後對內對外才能找得辦法，和發生力量，解決各種問題，才有把握，此其二。

最後，根據調查諮詢的結果，現在廣州樹膠業的問題焦點在技術，大概可無疑義，不祇樹膠業，就是織布業也一樣，許多廠家都說技工缺乏，不容易找，所以我覺得由政府或各業公會設班訓練，延聘專材，一批一批的訓練出技工來，研究改進紡織技術和製造樹膠品技術，使能改進現狀，先求能生存，再謀向外競爭，至舉辦訓練班經費，可由各業公會課派各廠家分担，此其三。

以上三點，就是本人一時想到的淺薄意見。

**主席：**關於紡織業問題，各位先生已發表了許多寶貴的意見，歸納起來：（一）關於棉紗南運，現已開禁，今後當注意如何防止紗商壟斷操縱，並嚴行取締走私，（二）紗行抽取佣金，應予禁止，以上二點，大家的意見都很相同，至於禁止棉織品出口問題，在我們尚未明瞭中央政策以前，今後當先研究清楚，再行提供解決辦法，現在繼續討論本省樹膠業問題，請各位盡量發揮意見。

**凌善溥：**本省樹膠工廠，戰前有二十多家，戰時多已停頓，勝利後陸續恢復，但多屬小型工廠，連同無烟廠合計已有百家以上，所造的多屬鞋底，製作簡單，湖南、貴州、漢口、重慶、福建各省多來採購，尤以香港為最多，現因生產太多，無法銷售，鞋底出產，不及過去十分之一，各廠多兼造其他膠製品，如單車內胎，屐皮玩具等，但各廠出品，已供過於求。當前樹膠業之困厄原因，在原料方面絕無問題，在推銷方面，亦無限制，出品價格，比照物價指數並不過高，其衰落原因，則以本地所產樹膠成品只是一個模型而已，技術方面並無研究。至于原料之供給，百分之九十來自外洋，現經同業公會請由政府向世界樹膠統制委員會要求直接配運，以減低成本，迄未獲准，故目前本省膠業，欲向外競爭，尚須相當時日，至技術方面，如不設法改良則惟有終歸淘汰。至製造機器方面，曾請求聯總供運，但迄今尚未運到，至于當前樹膠業困難方面，（一）自復員後，各廠資金十分脆弱，週轉困難，向銀行貸款，則數量少而手續麻煩，限期又短，故無一工廠能向銀行得有貸款者，亦無一銀行願接受工廠財產抵押而借貸者。至于技術方面，今後亦須政府予以維持，（二）稅捐方面，以前是依照資金課稅，現則以營業稅額為標準，負稅既重，自無法與人競爭，以上二者，均盼政府方面能予以協助及解決。

**張毅：**樹膠之原料、用具、機械均係來自外國，而所得者又均屬落後之機械，現各工廠所用者多屬一九三五年產品，零件偶有損壞就地即無法補置，而需向原出產國家購買，手續極感困難，其次則顏料及化學品均仰給外

國，故成本增加，甚望政府今後能就機器及化學原料各方面設法製造供給。

### 林志純

：解決當前樹膠業問題，原則上應首先發展廣東經濟，如各自為政，只有增加困難，盲目生產，與盲目競爭，祇有造成沒落，故原則上應首先健全本業之團體組織，以集體力量，共謀本業之發展及解決當前困厄。

### 周斯銘

：當前的樹膠業問題，是不能單獨解決的，此與中國的機械化有關，若不平均發展，平衡發展，則任何工業均不能單獨解決，此則有待于國家將來對工業有計劃性體系性的解決辦法。至于原料方面，現各廠所得者為原始樹膠，鋅粉、鋁粉、硫磺均來自外國，則我們所得到的不過是工錢而已，中國化學工業不發達，一切都無辦法，亦惟有待于將來。至于技術方面則確無法與人競爭，一般從事樹膠工業者，亦如其他各業多屬商業性質，其屬于工業性質者甚少，故技術上並無多大改善補救辦法，政府暫時可予以扶助，聘請專家設計指導，惟目前工業貸款利息，高至百分之六，影響工業至大，此或一時現象，將來必將降低，至捐稅方面，政府為維持政費支出，不能不征收較高捐稅，總之解決當前樹膠業困厄，亦祇有健全本身為先，期以較大之力量，共求解決，以減少目前之阻力而已。

### 凌善溥

：當前樹膠工業同業公會組織必須政府予以幫忙，蓋各工廠以有公會組織，反須繳納會費，且恐政府藉此加多一重捐稅，故多不願入會，今後非由政府強迫組會不可，至謂競爭則出品日劣，則出品檢定，亦應實行，惟儀器之購買，及應由商人抑政府辦理檢定，亦有問題。

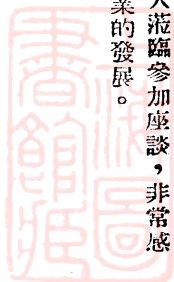
### 周斯銘

：目前祇出口貨實施檢定，非出口貨之檢定，可由公會自行舉辦。

### 主席

：綜合各位意見，對於解決當前樹膠業之困厄，必須（一）各類工業須平衡發展。（二）有關樹膠工

業研究工作異常重要，今後政府應予以協助及指導，（三）目前樹膠產品不多，今後當設法增加出品種類。（四）出品不加檢定，則出品日劣，今後應由政府或公會負責檢定。今天承各位專家及各廠當事蒞臨參加座談，非常感謝，仍望今後對於本省紡織業及樹膠問題繼續多予研究，以求困難之解決，及促進本省工業的發展。



# 廣東沙田建設問題

時一開：卅六年一月七日下午二時半

地點：本會會議廳

出席者：伍觀淇 郭漢鳴 謝哲聲 蕭次尹 麥蘊瑜 黃枯桐 王敬止 侯雨民

潘衍興 呂澤湘 蘇肇懿 崔文卿 吳一峯 宋景澄 黃幹橋 羅惇濤

梁謙武 陳仲章 劉志芳 董家邇 謝以榮 陳翊湛

主席：羅香林 紀錄：謝仁光

## 主

席：今天承蒙各位先生到來參加「本省沙田建設問題」座談會本人，謹代表本會致萬分謝意。沙田建設問題，羅主席極爲重視，此次奉命邀集本座談會，希望大家儘量提供意見，共同研討建設沙田方案，俾得彙送政府採擇施行。沙田由於河水沖積而成，日益增多，故業權問題因而發生；同時地潮海溜或河岸，離縣治地方較遠，治安問題繼之而起，歹徒據爲己有，爲非作惡，因歹徒據佔關係，形成罪惡之淵藪，雖欲開發，以發展經濟已不可得。現沙田之區，多如此情形，殊可惋惜！沙田之與地方事業關係至大，間有縣份開發所得，對縣財政補助甚多，間有移作教育經費或補助學子膏火，獲益殊多，如潮州之金山中學，東莞之明倫堂等，均爲沙田經費所支持。故沙田對於經濟政治文化均有直接間接之影響。現由於治安不良，開發不能，至大好沙田，棄爲廢地，或不盡其利，長此以往，何堪設想。過去以資料簡少，研討者較少。今本省正推行五年計劃，以發展經濟建設之際，沙田之開發建設，實不容緩。建設沙田，無論在政治，經濟或文化各方面均有其獨特而重大之助益，希望各位參加研討者提供詳細而具體之計劃方案，俾便施行。同時努力鼓吹促進建設沙田學術上之研討或報道建設沙田之意義與目的，使人民均知政府建設沙田之本意而予以協助，此乃本座談會召集之意義也。

郭漢鳴：以地政立場而言，建設沙田，首須管理沙田，要管理必須有組織，要管理必須詳細明瞭沙田之形



狀，面積，斷絡，切實造蹟，如此才可按照現實情形計劃整理與建設，管理完善，其他政治治安財政等問題，均可迎刃而解。至於如何建設則有待調查整理，造蹟完竣而後行。本人奉長地政局，即以整理沙田爲中心工作，現擬擬訂整理大綱，並開始勘查。惟沙田地區，河流縱橫複雜，沙田時有增改，整理頗爲困難。至整理妥竣以後，採取何種方式以建設？須待專家之研討。自去年十一月起，本局已先後派人分往中山新會等地整理沙田地籍，適更有轉業軍官百五十人來局辦理地籍工作，對建設沙田，助力頗大。惟經費籌措困難，中央以該項費用應取諸於田主，然公私沙田之劃分殊爲難事。現整理沙田費用經與農民銀行商借八百萬元，欸少而息重，誠非上策。深望各專家對經費方面齊謀解決之方。至於本局與財政廳對此方面之工作則有差異，財政以放租放領爲主，本局以測量登記爲主，測量求其詳確，登記防其虛報或私相受授，務以合法手續，整理登記土地權利，不辭煩雜，以求貫徹政令也。

王敬止：沙田位於珠江口三角洲，面積約三百萬市畝，分佈番禺、中山、東莞、寶安、南海、順德、新會、台山、赤溪等縣，以中山爲最多，土質肥沃，灌溉利便，惟人口稀少，勞力不足，耕作無方，治安不好，農民散漫，生產殊爲落後。按沙田之生成，可分「魚游」「鶴立」「脊鹵」「潮田」「圍田」等階段，同時子母相生，面積愈廣，惜均操諸私人之手，省財政頗受影響。其租佃習慣，約分（一）業主（二）自耕農（三）包佃者（四）分益耕主，（五）分益佃農（六）佃農，（七）僱農等，其中以僱農爲最多，分益農次之，佃農又次之。至佃農所繳租額，約佔收穫百分之七十至七十五，因所得微薄，故每戶所耕面積在六十畝以上，然人力不足，耕作方法因而粗劣。種植者多爲水稻，早晚兩造同時下種，俗曰種掙稿，不施肥，不除草，而收穫猶豐。間有糖蔗與香蕉，出產亦佳。至於沙田不發達之原因，約有：（一）租稅繁重，生活困苦，（二）受不良租佃習慣所支配（三）資本缺乏，無力改良農業（四）地多人少耕作粗劣（五）農民散漫無組織，不能合作經營；（六）文化低下，一切均難進步，至於沙田之建設，實與解決本省糧食，調劑土地人口，改良治安發展農村有莫大之關係，因此，改良之方法，宜針對其現實情形而施行之；（一）改良種植方法與種類，（二）改善組織使耕者有其田，人盡其力，地盡其利（三）借貸耕款及耕具等於佃農使逐漸富裕而自立，（四）提高文化水準，健全政治組織（五）改良治安，使人民安居樂業



，不爲他人所剝削。同時因實際之需要，似應設置沙田建設委員會，縣設辦事處，沙田合作金庫，種苗繁殖場，沙田建設指導人員訓練班等機構以董其事，使能收統一計劃與設施之效能。

**伍觀淇：**沙田之改革與建設，實重大莫比。以番禺之沙田而論，絕不是財政問題而是政治與地政問題，抗戰期間，沙田成爲土匪漢奸之窟窟，勝利以後，沙田成爲土豪劣紳，貪官污吏舞弊營私之地區，甚至奸黨亦從中活動，分化擾亂，言之痛心！抗戰時番禺沙田之合作區，曾極力抵抗敵人之來侵，因利益所在，不能不拚命護衛，設若不幸而爲奸匪所利用，則治安堪虞。故建設沙田乃刻不容緩，惟第一必須有建設之決心與革命的精神，第二現沙田多屬軍政界人士間接操縱，必須聯合各方充沛之力量，大刀濶斧地澈底清理，如此建設沙田，方能收效。

**潘衍興：**本省沙田之稅收甚鉅大，至堪注意。糧食部現亦以整理沙田爲中心工作之一。本人前曾往沙區巡視，深感沙田區域：（一）稅收甚多，（二）沙田佃農負擔太重，辛苦異常；（三）附加征收項目甚多。須知附加征收與糧食部田賦稅收法則相悖。故建設沙田，增加生產，必須從此着手：先要解決地籍問題，撤銷護沙隊伍，然後稅收、負擔因之減輕，佃農本身問題隨之解決，除外更需加強合作方法或其他改良方法努力建設，效果必大。

**麥蘊瑜：**建設沙田首爲決心問題與「做」的問題，本省歷任政府數十年來舍此而不理，實未能令人滿意，故先下決心，不畏艱難，乃爲至要。至於建設之方法，則以機構組織爲主要，此組織能臻完善方可收預期之效果也。

**謝哲聲：**復員以來，本省之迫切事功，莫如建設沙田，敵僞產業管理與建設涼崖，發展特產等問題，現負責推行建設沙田者是否具有革命精神，有事實爲證。然建設之步驟，宜先由負建設之責者組織統一機構以董其事，其次再辦理農貸，合作，整理治安，保護沙田等事項以加強建設之力量，想省府當局必願予以最大決心，解決此數十年來之積弊而一新社會人士之耳目，至於合作組織，戰前有土地合作社，由合作社直接向地主租耕，以免二路

地主之剝削，近在番禺建立之合作中心示範區，雖有辦理補助，援助等。然單方之力量實不足以滿人民之需求，望各界聯合扶助，俾能加強建設。

**董家遵**：中國社會問題當中，農民多而耕地少，實一顯著現象。倘若中國如蘇俄耕作實行工業化科學化，播種與測量均用飛機，則農民將如何安置，乃一重大問題。然我國耕地多零碎雜小，勢難全部工業化。惟測量土地則可用航空測量方法，以補從前測量之不逮。本省沙田區域，較為完整而不零小；可用為推行耕作科學化之示範區，一則可解決生產問題，二則可推行機器耕作也。

**梁謙武**：五年經建計劃會對沙田之建設討論數次，結論約為：（一）重新整理沙田地籍以明沙田之面積，據十六年官書報告，沙田共有五百萬餘畝，現當不止此數，故建設增產，數字頗大。（二）改良沙田租佃制度，以爲本省解決民生問題。（三）開闢沙田墾村，大規模生產，組織集體農場；（四）輔導沙田人民承墾，直接由個人承墾。（五）推進沙田生產方法，使增加生產。（六）增築沿海沙田，擴大沙田面積。至於沙田問題，不單是與經濟、政治問題有關，且與社會文化關係亦大，沙區內不少豪劣諸惡勢力在，故間且有武裝抗拒整理之事發生，所以主建設之事者必須注意。另行成立機構以辦理沙田事項，至沙田應否以武力爭取，宜多加研討，審慎從事，慢步漸進，以免影響太大。本省鄧植儀先生自動聯合附近沙田地主，利用現代科學方法耕種以增加生產，成績甚佳。今政府若利用武力或其他強迫方法，恐招佃主之反對，曷若令其自動獻出整理，較為妥善。現在建設沙田，已非理論研討之時而是實施整理之際，深望特別注意。

**黃幹橋**：沙田建設問題，五年經建計劃會有研究。本會司研究建設之責，當更詳細研討，擬訂方案。至於立即成立建設機構，似非其時。然決心建設沙田，乃屬必要。對於沙田之整理與建設問題，研討者頗衆，然均屬部份的，恐有未週，故宜多召集研討會議，俾能交換意見，集思廣益。關於沙田建設，農林處已設有沙田稻作試驗場

，現本處稻作改進所已派人主其事，以爲將來建設之根據。至於沙田耕種需要機械化，集體化等辦法，亦詳見五年建設計劃內。余以爲沙田建設首須注意增多造次，增加生產數量，方便灌溉與改良種子等四種工作。總計沙田面積連南絡合浦及潮汕一帶約有五百萬畝以上，復員以來，建設爲首，本處經開始派人進入沙田區域，辦理改良種子工作，希各有關機關多予協助，共同建設，至於地籍之整理，甚爲重要，雖然建設工作不必待整理工作完成後開始，惟沙田問題之之完全解決，則有待于地籍之整理清楚也。農林處已帶有改良沙田之計劃，甚望有關機關各地政局財政廳合管處等同時開展工作，共同實施建設計劃，沙田區域之地籍如整理清楚并剷除惡劣勢力，然後依計劃推行新方法種耕，收效必大，願各機關倍加注意。

**伍觀淇：**(1)番禺與東莞之沙田，均能肅清漢奸之作惡，絕無其他勢力阻碍其間(2)妥善研究辦法待而後實行，時間恐太耽延，現初步方法已備，曷如先付實施，然後根據實施情形而時加改進，較爲妥善，(2)機會問題，恐易錯過，沙田區域，階級甚多，佃農乃特別訓練而成，與其他一般農民不同，如不把握機會爭取民衆，恐爲奸匪所利用，故加緊建設，實不容緩，(4)沙田問題，牽涉頗大，宜具革命精神，加速推行政府決策，不畏一切阻碍，秉公辦理，力行不懈，則一切困難均可迎刃而解矣。

**陳仲章：**沙田對於廣東建設，關係重大，已沒人否認，而沙田建設的實施，究應急進亦緩進，應該勇猛抑溫和，似乎還在見仁見智的階段，各人主張不同，其主用漸進與緩和手段整理沙田者，不外以爲沙田積弊太重，多爲豪強把持，一旦大刀濶斧的做去，恐引起阻力太多，橫生枝節，可是，建設原來就是革命，國父常昭示我們以破壞的革命與建設的革命，我們廣東現在所需要的進行的，也就是建設的革命，而革命就是專講是非正義而不畏禦力所把持，以前政府常投鼠忌器，無可奈何，所以叫喚了幾十年的整理沙田，都弄不出什麼結果來，現在好了知道了過去沙田整理失敗的結癥，認定今後要有沙田建設的決心，那麼前後已有知與不知的顯著之區別，自然就絕不應

該再疑難滿腹，逡巡不前了，因為廣東沙田的急應整理與建設，除掉方才各位專家所說的種種理由之外，就如國民黨農民政策的革命道理講起來，更十分顯明了。

因為廣東沙田區裡面的人民，依租佃習慣，可分為：(1)業主，(2)自耕農，(3)包佃者，又稱二路佃主，(4)分益耕主，(5)分益佃農，(6)佃農，(7)僱農等階級，而以僱農佔最大多數，約佔百分之四五十，分益農次之，約佔百分之三四十，佃農又次之，約佔百分之二十，自耕農則佔極少數，佃農繳租額佔收穫的百分之七十至七十五，若經包佃者之手，則又重遭剝削，分益佃農亦僅佔收穫物百分之二十至二十五，且佃農尚須繳納護沙費，沙伏費，自治費等，可見沙田農民所負擔租稅之繁重，與所獲利益之微薄，實為各地佃農中所僅見，因此佃農不能不從多中取利，每戶所耕面積，須在六七十畝以上，才足以維持生活，每戶牛一頭約須耕田七十畝，所以不能不用最粗放方法從事耕種，沙田收穫微薄，原因在此，而其最多數之僱農佃農生活之艱苦難堪，急待沙田整理建設以拯救，可想而知！沙田為最肥美之天然利藪，乃此天然地寶，竟供極少數之豪劣，如二路地主，分益耕主等所獨佔分肥，反使最大多數之佃農僱農，輾轉呻吟於重重壓剝的生活重軛之下，假如我等一輩子如此因循瞻顧，畏首畏尾，對沙田設施慎重復慎重，今歲不整理，明年不建設，非坐視沙區農民苦難不顧而何？揆之救民安民之革命意旨，於心安嗎？說得過去嗎？

須知慎重固屬美德，研究也應重視，可是革命總帶着相當積極冒險性，破壞的革命如此，建設的革命又何獨不然？且講到慎重，則孔子也說，再思可矣，三思而後行，假如三思而猶遲疑不果行，則又何當於事理？何有於革命？本會誠以建設研究名，顧名思義，旨在研究，可是研究的目的，也在找得方案，供政府採擇施行，以實惠民生，否則徒然研究，豈非虛糜時光與金錢，何裨實際？何等浪費？我人現在既非為研究而研究的時候，應該是為民生建設而研究。

至對沙田建設，主張慎重者的或一理由，大概是「要仔細研究，使得到真知灼見，而後行之穩妥，誠然，國父說過『破壞之革命成功，建設之革命失敗，其故何也？是知與不之故也』，可是關於廣東沙田建設之吶喊與研討，已非一日，早經專家學者討研有年，現在又經五年建設計劃委員認真研討，今日本會復邀集專家學者集中研討，所提方

得，誠不能謂爲無知妄作了，今後所急切的，自是力行，我們最要記取力行就是革命。國父說，不知亦能行；總裁說不行不能知，可見，我們就想確實知道廣東沙田要如何建設才有是處的話，也應該力行今日的決議案才有可能，國父最怕我們相信知易行難，我們今日對沙田，自也不能再蹈國人以來的覆轍，中心畏懼建設方案之難行，而趨趨不前。

比如，過去沙田整理雖有成效的癥結之一，在有開機關之各自爲政，或磨擦抵觸，力量相消，如今，果集合有關機關的主要人員成立沙田建設委員會，則一切方案辦法，均於集議決定後，呈省務會議通過，分別交由各該管機關執行，是項委會有事召開，無事休息，不重招牌，不花經費，確可收集思廣益之利，免除空設機關之弊，復何疑慮之有？

有人說：鄧植儀先生等近來已邀集其隣近的沙田業主將他們所有的二三百畝沙田交出來，用新法整理，以爲好些沙田都可照樣，等待業主覺悟，自動整理，庶可不太費力而促進沙田的建設，這種想法，過於理想，是顯明的！因爲一般的政治設施，都得以最多數人民的行爲與心理爲依據，極少數人的做法，是只可取爲參攷，而不能引爲施政辦法的，人民大抵都視私利重於公益，重保守而不重改進，求如鄧先生一樣的，是罕之又罕，不可多得的，可惜，鄧先生等祇有沙田二三百畝，方以全省爲五百萬畝之數，實在渺乎其小，所以要把廣東全省廣大的沙田整理與建設，還得要大踏步的依新辦法進行！

**宋景澄：**沙田之現況：（1）沙田因爲係由水沖積而成，故子母相生；（2）沙田區內階級頗多，惟利益在包佃人，佃農最苦。（3）沙田過去無整理，多爲土霸所操縱；（4）沙田面積甚大，且不斷增加；（5）由於沙民不定居，奸匪因能乘機潛伏沙區，爲非作歹。至於改良之方法有：（1）業權問題，因爲子母相生，若無精確之測量，甚難管理。故應規定增加者劃爲國家所有，另訂沙田升科辦法，或發行沙田庫券，全部收歸國有，充裕國庫。（2）移墾問題，沙田人少地多，移民至爲重要，並須改爲定居，保障佃農生活，增設福利事業，使佃農安居樂業。同時，政府爲免鞭長莫及與統一指揮起見，應設主管機構管理之，宜注重治安、民政及收回耕田等問題。至

於其他問題如：(1) 組織合作社農場，(2) 銀行貨款與設立移墾基金；(3) 增加生產，改良耕作方法與種子，增多遺次；(4) 獎助修築堤圍等問題，亦屬重要。

崔文卿：沙田之整理，數十年於茲，最要者厥為業權問題，因惡劣勢力盤據，致民田與沙田不分。民國十五六年間清丈沙田約有五百餘萬畝，復員後亦有四百餘萬畝，但何為沙田，極難劃分，因此糾紛特多，沙田之形式不一，故整理甚感棘手，至於租佃制度，沙戶之糾紛等問題，亦極複雜，希能協力解決。

主席結論：今天蒙各位熱烈發表高見，甚為感謝，歸納而言，約有數項：(1) 除弊為先肅清土劣與貪污，再開始建設。(2) 興利方面，為整理地籍地稅改良耕作與種子，改善佃農生活，發展福利，增加生產，(3) 推動方法在五年經濟建設計劃中，對於興利除弊之步驟亦有詳細訂定，惟應專設主管機構，以資專責。(4) 沙田地籍之整理，現已進行，惟款項不足，推行稍受影響。(5) 加強基層之組織，如保甲治安等，宜嚴密組織，以利生產，以上數點，為建設沙田之重要意見，本會當綜合整理報請政府採納施行，並望各專家更儘量提供意見，以補不足。

# 如何促進廣東合作事業

時間：廿五年十二月廿八日下午貳時半

地點：本會會議廳

出席者：黃枯桐（黃幹橋代） 楊星嶽 劉少明 黃慎懷 宋景澄 李星輝 王敬止

黃菩荃 嚴任傑 謝哲聲 陳翊湛 劉志芳 陳逸夫 林汝驥 陳知白

吳一峯 李纘錚 陳仲章 謝以榮

主席：謝哲聲 紀錄：謝仁光

謝哲聲：今天討論題目是如何促進廣東合作事業，本人原是被邀參加，然本會主席羅委員香林因事未克出席主持，因命本人代理，本人研究及從事合作事業，十有餘年；然貢獻甚少，尤以在本省之建樹更少，深以為歉，並希時加指教。本人現先將合作事業過去情況畧為報告。我國之憲法，今已正式頒布，在本國策中，關於國民經濟一項對合作事業之提示甚詳，無論中央、省、縣各級，均特別提出，由此，可知其重要。中央對卅六年度工作規定建設考核，佔總成績百分之七十，而合作問題在經濟建設過程中，極為重要，邇來合管處奉社會部指令，以此次黨山開會時，總裁命令黨團應以發展合作事業為實行本黨經濟建設之基本方法，黨團員共同負責推進，故擬定黨團員服務合作事業促進合作運動辦法通過施行指示，各級行政之黨團員重視合作事業之發展，甄選優良黨團員推進當地合作事業，熱心服務合作工作，並吸收省縣合作主管人員為黨團員，在中央並設立中央合作指導委員會策劃推進，且設班訓練合作人才，以應需要。本省於廿九年八月成立合作事業管理處，隸屬建設廳，新縣制初亦有合作指導室之設，後裁併建設科設為一股。然以不能適應需要，於行政會議時，曾提請通過恢復，現已飭令照辦，且以各地距離過遠，而欲加強聯繫起見，復於每一行政督察專員區設一督導區，秉承專員之命，督導該區合作事業。更於連縣番禺龍川高要等地設立四示範區，以資示範。二中全会通過各省合作事業加強之後，合管處究應改隸省，或併社會處



爲一廳，或仍屬建設廳。現本省尙未決定。因本省農貸甚多，工作繁重。現全省各縣鄉鎮保各級合作社總在一萬之數以上，分特別與普通兩種。至於組社應配合合作事業，配合改良稻種農田水利糧田增產等，俾能發展國民經濟。其次應協助農貸之發放與分配，使能用得其所；至合作金融方面，各省均有金庫之設，以前本省省銀行農民銀行有農貸之設，幾年以來，合作金融農村貸款等多透過合作組織而辦理。本年有十八萬萬元農貸貸出，然以各地甚少協助農貸之指導辦理機關，故貸款甚難貸出，希望本省合作金庫分庫早日成立，如此合作事業發展之助力必大。現雖有農貸之設，但發展困難。至於合作教育與宣傳，指導區有個別談話，冬季農民講習會，省訓練團縣訓所則設合作班，至今結業者有九百餘人。現全省總共應有合作人員三百九十四人，然經派用者祇半數。惟百分之九十人以上均曾在省訓練團訓練且多屬黨員，至於優秀人員亦曾送中央受訓。總計本省經指導訓練而派用者有九百餘人，各縣從事與合作事業有關者在七萬人以上。合作事業乃以不斷之研究而漸漸改進，從事者不分界限，均歡迎合作，不分彼此，互助不歇。因此加強宣傳與訓練合作人員，使工作能儘量擴充，實屬必要。各省派別複雜，對外多以合作事業爲工具，影響實際工作甚大。本省合作事業幸能免此，與其他有關技術機關聯系甚密，故如本省合作事業稍有成就時，皆拜各機關協助之賜。過去各省門戶之見甚深，時感工作脫節，致使合作事業成績甚少，希望參與研討者儘量發揮高見，俾能儘速擴展合作工作。

**黃幹橋：**合作事業可分爲兩方面，一爲政府以合作事業爲三民主義之一種政策，在政府指導之下，推進合作事業努力完成主義；一爲人民方面以爲合作不是政策而是一種事業，由於本身之需要，因有合作之組織與推行，然它之能否循軌道推進，以符合政府之政策，此乃政府之職責，依實際情形而言，鑒於自治組織之未臻完善，政府因之推行合作事業，以促進自治，自屬正確。合作事業是政府之政策，其目的在實施主義，然主義是屬於大眾者，故合作事業是爲人民而推行，當無疑義。至於人民方面不論政府如何推行政策，其本身必須自行組織，以推行合作事業，因推行政府之政策，乃人民應有之義務。

**王敬止：**欲三民主義普遍推行，必須由合作事業着手，由於合作工作之實施，才能加速推行三民主義。民

權主義之目的在促進人民政治地位平等實現政治民主化，然合作事業本身乃對民主化，以選舉及社務之處理及經濟之分配而言，誠至符民主之意義及事實，故由合作而推行民權主義，乃為至善，因由於需要關係，在經濟生活中發生關係，進而組織之，比政治組織必更完滿。至於民主主義方面，合作事業之目的為平均享受，不宜貧富過於懸殊，此與平均地權節制資本之民生政策頗為吻合；至其限制利潤不能超過百分之二十，乃限制資本龐大之法。關於組織問題，尤不在理論，廿年以來，各地均有此種組織，現則多由經濟組織進而為政治組織矣。

陳仲章：本席覺得今天討論題綱中，第一目所揭示的，確為推進三民主義之重要方策，理甚明顯，因為，第一，三民主義是革命的，革命本主急進的，流血的，可是這在三民主義的政治論如此，經濟論則不然，倒主張緩進的，和平的。急進論之生物科學論據，是德弗利士的突變論，緩進論之科學論據，則為達爾文的漸變論，突變論的不適于實際社會上經濟改革的推行，在蘇聯一九一七年大革命後實行軍事共產時期，已有客觀事實的證明，他們因急劇改革經濟而大碰其壁之後，回到推行新經濟政策，和平地漸緩地推進經濟改革，至一九二八年開始實施三次五年計劃，才有蘇聯今日經濟建設的成功，國父在中國實踐了流血的政治革命之後，提出平均地權節制資本的緩的漸變的和平的經濟政策，自屬隻眼獨具，高人一着的辦法，合作政策在它的和平的漸進的性質上，是正與三民主義相吻合的，此其一。

其次，國父說過：中國國內祇有大貧小貧之分，沒有大資本家與貧民之分，中國之貧窮程度可于國父此種訓示中窺見，要把這麼貧窮的國家，從事經濟建設，使它富有起來，不拚命團結合作，拚力從事，有什麼希望？衆難易舉，獨力難支，合作政策果能普遍緩進地推行起來，那麼，要大貧化為小貧，小貧化為不貧，是可能的，容易做到的，此其二。

復次，國父生前最引為殷憂的，是中國人的一盤散沙，所以，強調國人要團結，要像三合土一樣的凝成一片，才能挽救中國，無論在社會，政治，尤其經濟方面，無不如此。現在合作主義專門提倡合作，要以合作制度，喚起和培成國人經濟合作的精神與事功，這又何等符合三民主義的意旨？

至於民族主義，不有合作政策的推行，以厚植民力，雄健民氣，難期貫徹；民權主義不有合作制度的推進，以凝結人民，一致促進民主，達成民治，難期實現，尤為明白易曉之理，可見，合作政策毫無疑義的是推行三民主義的重要政策。

**黃慎懷：**推行合作事業是發展國民經濟實行民生主義最重要的方法，國父遺教很明白昭示我們，以地方自治不單是政治組織而且是經濟組織，他對地方自治基本組織之保甲，不單視為政治保甲，而且視為經濟保甲，使地方自治具有雙重任務，把基層政治問題和經濟問題求得同時的解決，這種地方自治的經濟意義含有高度的民主經濟的色彩，亦可說是實施分配社會化的起點，舉凡有關平均地權節制資本的政策實驗，都可以從這最基層之地方自治組織中做起，因此實行新縣制，不獨要健全政治保甲的各級鄉鎮保公所，同時要健全經濟保甲的各級鄉鎮保合作社。我們知道新縣制為充實基層建設之最良制度，兼具政治經濟二種建設之重大功用，當前政治建設之首要為1.清查戶口2.組訓民衆3.發展教育4.協力自衛。經濟建設之最主要工作為1.推行合作2.促進造產3.組設農場4.開發水利。而復員建設之首要在民生，合作事業關係國計民生至重且鉅，絕對不容忽視，尤其在收復區解放區即綏靖區內，鑒於敵偽奸匪過去之摧殘，人民希望休養生息之迫切，我們更不能不實行民生主義之經濟政策，使民衆有所比較，以民心之間背，決定我們的成敗。我們對綏靖區的急務，自惟力求安定社會秩序解除民衆痛苦，健全基層政治，厲行復員建設，發展民權，扶植民生，以加速之民主主義之澈底實行。其次，談到廣東是個缺糧省份，若能從事水利建設，推廣優良稻種，改進肥料農具，可以解決糧食問題，若能再使農業工業化，農村合作化，發展合作業務，推進合作組織，提高合作功效加強合作宣傳，那麼于建設之促進，必將大有裨益。

**龍超：**本省推行合作事業，開始於民國二十二年春。由廣東合作總社籌備處起，至民國二十九年八月廣東省建設廳合作事業管理處成立前止，已有七年餘時間。在此七年餘時間當中，本省合作行政，隨政局顛變，時舉時輟；合作行政機構之名稱系統，亦隨時改變；推行事業未有一貫方針，推行區域亦多偏於一隅，因而本省合作

事業，無顯著之成效。自民國二十九年八月廣東省建設廳合作事業管理處成立以來，迄今亦有六年餘時間。在此六年餘時間中，本省推行合作事業各種情況，適與上述相反，即合作行政並不因戰事而停頓，合作行政機構除縣級畧有改變外，省級未有變更；推行事業方針始終一貫；推行區域已普及全省。因而工作成效頗有可觀；然距離吾人之預期尚遠。亟待吾人今後加緊努力。茲將本省推行合作事業情況，簡畧報告如下：

(一) 推行合作事業區域：本省在戰時推行合作事業縣份，計有實施新縣制之六十九縣市局；光復後，三十五年度全省一〇三縣市局普遍實施。計本年度推行縣份，比過去約增加百分之四九。但在此一〇三縣市局中，仍有十七縣市局未設置合作指導人員，故實際僅有八十六縣推行合作事業。

(二) 合作工作人員：本省合作工作人員，省級方面，過去員額編制多至九十四人（另有工作隊二十四人未計入），現僅有五五人，減少百分之四十三；縣級方面，依照現行合作股員額編制，全省應有合作指導人員三二七人，現在實有一八一一人（最近派出軍官轉業合作班結業學員九八人，未計入）僅達編制員額百分之五十四，由此可知本省推行合作事業之人力甚為薄弱。

(三) 合作事業經費：三十四年度本省省級合作事業經費預算總額為二，〇一八，六九八元六角一分，三十五年度為七，六三七，七五七元七角，為三十四年度百分之三七·八·三。經費雖已增加三倍餘，但因推行區域擴大，貨幣貶值，是以經費仍感支絀，不足因應業務之需要。至縣級合作事業經費，據中區各縣報告，本年僅列二萬元至十五萬元，指導人員出差旅費日額由四五〇元至一〇〇〇元。縣級合作事業經費數量如此渺小，是以各種應用書表之印製，以及指導人員之出差，均蒙受極大阻碍。

(四) 合作組織：截至本年十二月底止，本省各類合作社成立登記乙丙聯報單經統計彙報有案者歷年累計共有二二，一九〇社，社員九七三，五〇五人，社員社四一五社，法團社員七三個，社股三八，一五七，九四七股，股金總額三七一，四七二，四三六元。在一二，一九〇社中，專營業務合作社佔二，三六四社；其中生產縣聯社五社，生產社一，七八七社，消費社一二一社，供給社一二社，運銷縣聯社，一社，運銷社三四社，公用社六社，運輸社三社，土地信用社一一社，信用社三二四社；利用社六〇社；縣各級合作社佔九，八〇七社，其中縣聯社五社，鄉鎮社六

四六社，保社九，一五六社，此外，假登記社佔一九社。在專營社中，生產社最多，此係本省爲配合戰時需要及增加糧食生產，解決本省糧荒問題，而力加倡導之結果。利用社社數雖少，但灌溉利用社對於增產方面，已盡其相當作用。如梅縣扶貴鄉、曲江中陂、樂昌洛陂等灌溉利用社。此外仁化土紗、南雄菸葉等產銷合作，連縣、豐順之鰲殖合作，曲江梅縣之工業合作，對於發展國民經濟，亦有極大貢獻。本省蠶絲、蔗、糖、漁、鹽等特產產銷合作，過去已注意推行，今後尤應加強辦理，至合作社聯合組織，無論在專營社或各級社均爲數甚少，足見本省合作社聯合之力量尙屬薄弱。

(五) 合作業務：(甲) 信用業務：由民國三十年至卅五年十二月底止，全省合作社吸收之存儲金數額達二一，七一〇，三九四·四〇元。(乙) 產銷業務：由民國三十一年至卅五年十二月底止，墾殖合作之農產量，總計爲七四，七二五，六〇〇·六八市担。由民國三十一年至卅五年十二月底止，工業生產價值爲一三七，八一，八八三·七七元，由民國三十一年至卅五年十二月底止，專營運銷合作之營業額，達二四八，五九九，六六八元。(丙) 費供業務：由民國卅一年至卅五年十二月底止，消費營業總額達一四三，五六七，七七九·八五元。由民國卅一年至卅五年十二月底止，供給品價值達一六六，一一五，七七三元。(丁) 利用業務：由民國三十二年卅五年十二月底止，灌溉設備價值達八〇七，三六五，八八〇元。(戊) 公用及農倉業務：由民國卅一年至卅五年十二月底止，公用設備價值共爲一，五六三，七一二·七二。由民國卅一年至卅五年十二月底止，農倉儲量達四七，九五三·六六市担。(己) 勞動業務：本年截至十二月底止，勞動價值達三，八六一，〇〇〇元。(庚) 運輸業務：本年截至十二月底止，運輸價值達一八，五五〇，〇〇〇元。

總之本省合作業務，水利與墾殖兩種居農業合作中最重要之地位，已獲得農民信仰，在各縣已有普遍推行，特產產銷，以及消費供給等業務，已相當發展，惟工業合作，則因中國工業合作協會，裁撤本省各指導機構，似有日漸萎縮之勢，此則亟應加以補救者。

(六) 合作金融：本省由民國二十九年致卅五年九月底止，合作貸款共貸出六七一，六四四，八九六·九四元，收回金額一七三，七九八，一四七·三一元，結餘四九七，八四六，七四九·六三元。

至於貸款種類，以農業生產，農村副業，農田水利，墾殖儲押，農業推廣等爲主，對於保險，消費，公用等業務，未予貸放，土地金融業務，僅屬試辦性質，因此本省各種合作業務未能獲得正常發展，尤其消費業務，在戰時未能發揮偉大作用，無金融力量之扶掖，實爲最主要原因。故樹立合作金融制度，以扶植本省合作業務之正常發展，乃今後當務之急。

(七)合作教育：(甲)合作指導人員之訓練：由民國廿二年至卅五年十二月底止，計共訓練合作指導人員八九五五人；(乙)合作社職員之訓練：由民國三十年至卅五年十二月底止，共訓練合作社職員七八三，二六一人。(丙)一般合作訓練：師範及各種職業學校教授合作課程，仲愷學校增設合作科、合作話劇之公演、合作書報、叢書之印發等，均經實施，頗收成效，惟因經費所限，未能得積極辦理而已。

楊星嶽：本省現祇有生產貸款約二萬萬九千餘萬元，至生產工具材料墾荒等之貸款，尙付闕如。對於生產貸款現正與農林處各有關機關聯商組織主管貸款之機構，俾能普遍貸放，以利生產。至登記審查之手續，亦極簡單迅速。生產貸款前僅六萬元，利息爲三分，現利息較增，款額亦較多，至其他麥子，養蠶等貸款亦有增加，希望明年貸款數額不特加多，而項目亦隨之增多，以利各部門之生產。

李縉錚：合作制度乃廢除人剝削人之一種制度，在中國，合作制度乃實現三民主義，達成世界大同之方策，應認真推行，毫無疑義。惟本省合作工作發展頗遲，比諸各省，更屬後進。間有政治軍事等機關辦理合作工作，也多有名無實致，愈弄愈差，有失人們信心。同時組織系統尙欠週密，尤以公司之組織更差，致職權上時有衝突。在本省出產以紙與蔗爲大宗，如蔗農之被剝削，至爲驚人。故推行合作，採取嚴格法式，以政府力量推動，使逐漸樹立風氣，助益人民之經濟。至於物價狂漲，與通貨發行有增無已，無非中間剝削之結果。從前曾有合作示範站之設立，實屬必需，如此，才可推廣合作事業而收宏效。

陳仲章：合作事業無論從中央或各省之政令定，以及實際施政；應有的比重看來，都極切要。但一按它的



實際成績，則與理想相差太遠，補救之道，我覺得第一、要各級政府衷誠認識合作事業之重要，切實配備相當充足之人員與經費，依計劃與設施體系，大規模地建設起合作事業來。第二、政府應有關於辦理合作事業的立法，即訂定法規，通令實行，明白規定各地方應于各年度各時期的合作事業辦理某種一定的限度，如不能達成，即處以某種罰則，令出必行，毫不寬假。第三、厲行考成，中央對卅六年度工作考績，規定建設考核佔總成績百分之七十，而合作問題在經建進程中的比重，更應規定，以之為每年嚴格考核，各縣市合作成績的根據。第四、厲行獎懲，祇有嚴格考成下感不足，必于考成之後，繼以斷然的獎懲。所謂信賞必罰方足以資激勵，而使愉惰者有所顧忌，今日政治功能低落，原因雖不一，而考成與獎懲之鬆弛，即賞罰不明，亦為使人玩忽之要因，所以要促進合作事業，此點十分重要，以上四點，雖屬無甚高論，如能切實遂行，當較有可觀的成績表見。

**吳一峰**：本省合作事不發達之原因約有：（1）合作事業推動較遲；（2）合作人員過少，以百餘人而分配本省九十縣之廣，實屬不足，且縣級人事調動頻繁，不無影響；（3）經費不足，間有縣合作事業費僅二萬元者，如中山縣之經常費二億元而合作事業費僅十萬元，廣州市之合作事業亦僅萬分之一而已。如此經費不足，督導人員自無法出發督導，安能推進合作事業？（4）縣政府方面因主管者，多以次要工作視合作事業，推行時自然要受阻碍；（5）貸款不甚充裕，且農民多嫌手續麻煩與時間過長；（6）推行時間過於短促，致宣傳不足；（7）人民教育水準太低，對合作事業之真義無澈底認識，凡此都是本省合作事業推行未易進展之要因，要補救，自得針對原因，予以糾正。

**王敬止**：（1）一般的說：產業發達然後合作事業發達，如產業組合必須產業發達而後有，故必須產業發展合作事業才易推進，本省產業尙未發達，而勉強組織之，困難自多，至於工業方面，原亦必須先有人才或組織之存在而後易謀進展，惟凡事之勢在必行者則雖多困難亦須力謀克服以求貫徹，（2）合作社比較易於收效，社員多屬急功近利者，故推行合作宜擇其易於收效者為佳；（3）合作事務可大量推行者，如順德之蠶絲業，各縣之沙田



均屬需要而又收效宏大；（4）現在合作貸款不足且不普遍，影響合作甚大，故必須充裕貸款，才可推廣合作。

### 李星輝：

（1）加強合作行政機構，充實經費，普遍宣傳，乃極重要之事，中央會以爲七大運動之一，而訂定政策頒行各省縣。然各縣鄉推行之時，多數衍寒責，大家均視爲不足輕重而屬于附帶工作，縣長對此更不列爲中心工作，視若等閒，如以十萬元而推行一縣之合作事業，其成績可想而知。甚有對合作之意義猶未知悉者，如定建設事項成績爲考績 $30\%$ 而合作事業則僅佔建設成績 $10\%$ 而已；（2）發展合作教育，除省縣要訓練人員外，更須利用合作之盈餘，辦理民衆教育，如惠陽有保消費合作社之設，竟能以盈餘經常維持該保民衆教育；（3）加強合作社務，社務代表應具備互助合作之精神，設立一定之辦公地方，俾能時常聯繫；（4）充實合作業務，合作應有業務中心，如漁業蠶絲紙烟水菓等，均爲合作發展之中心，至於鄉鎮保合作社乃配合地方自治而設，保合作社應注重農業生產，鄉合作社應注意政治與經濟之分配，縣聯合社應注重運銷；（5）樹立金融系統，中國合作社乃窮農之組織，應充分利用國家金融組織，利用大量金融力量，以獲致大量盈餘。現平均每一合作社祇有十四萬元的基金運用，經費可稱困難。間有以農貸款額過少而不願貸用者，故金融系統應於中央成立合作金庫，省設分庫，以裕貸款；（6）健全合作供銷機構，使能代爲運銷，扶植業務，指導合作事業之推行。

### 主席結論：

綜合今日之討論，約有下列主要各點：（1）合作由下而上，合作是下層人民之工作，是推進三民主義之工作；（2）合作政策應加強推進；（3）貸款少，技術不良，應迅速確實地力謀改進，時間與數量各方面均須增加並加強；（4）本省合作事業由於發展較遲，辦理合作人員不明瞭合作功用，本省人更易於衝動而缺乏忍耐性和商業競爭太大而剝削亦大，致令合作未能普遍推行及發展；（5）農村建設應以合作社爲中心，合作社爲大衆一致之要求，應如何迎合民衆之需求，而力謀充實與發展，乃絕不可忽略之事；（6）加強宣導，使明瞭合作建設之意義，尤其要使各縣長認真執行合作政策，樹立國民經濟基礎；（7）與有關機關加強聯系，使合作事業推動容易，這是今天座談結論的概要。（完）

# 如何加緊推行國語運動

時間：卅五年十一月二日下午三時半

地點：本會會議廳

出席者：羅香林、張良修、杜定友、唐友恒、黃達之、李鑽鏗、徐盛桓、盧森、謝進雲、

何襄明、周斯奮、王越、俞安斌、謝以榮

主席：羅香林

紀錄：林展庸、謝仁光

羅香林：今天召集本座談會，蒙各位撥冗參加，深表謝意。本省卅六年度中心工作，關於教育方面的有兩大項：一為積極擴充各級學校，一為普遍推行國語教育。因此推行國語運動，乃政府的政策，是勢所必行的。至於推行的技術問題，及其困難，應如何克服，此乃本會急欲明瞭而亟求解決辦法者。所以今天舉行「如何加緊推行國語運動」座談會，無非欲集合各專家意見，檢討過去情形，而為將來推廣的根據。前清晚年，大家已感到國語與文化之傳播，有莫大關係，即開始從事於推行國語工作。至民國二年，教育部有統一讀音推行委員會的組織，規定注音字母為讀音統一的根據，民國九年，正式頒令小學教科書，須附以注音符號，用國語教授。迨至本黨統一全國，政府重申統一讀音辦法，頒令全國施行，可見統一語言與國家統一是有密切關係的。我國各地方言甚多，隔閡重重，推行國語，不獨使文化傳播容易，且有加強團結的功能。抗戰軍興，推行國語，受了重大的阻礙。今勝利復員，政府深感統一語言之需要，尤以本省方言複雜，故決定積極推行國語運動。今天特請各位先生貢獻寶貴意見，俾利推行，這是本座談會召集的意思。

杜定友：關於過去推行國語情形，省立圖書館曾設立國語講習會，中山大學師範學院亦會有同樣的組織，



惟成績頗少。至於推廣國語的方法，本席以爲：（一）各機關學校在公務交接上，實際上，談話上都一律應用國語，同時最好是聘請一二位北方人爲職員，以爲提倡；（二）提倡平劇京調等，以提高大家學習的興趣，從戲劇音樂方面着手，比較容易。

**張良修**：語言統一，不僅關係一國的文化，而且關係一國的政治。要想造成一個統一的國家，要想這個國家堅實康強，語言統一，乃是一個主要條件。基於這種理由，國語運動的推行，在促進國家的團結統一上，會有很大的幫助，這是意料中的。況且，過去我們的學校，機關和各種團體，有不少因區域關係，因語言隔閡，致發生種種鬥爭，演成種種悲劇，這不僅阻礙社會的進步，且亦減低行政的效率。

歐洲各國，老早已踏上民族國家的路上，老早已統一語言，祇有我們還在推行國語運動，還須努力打破這種窒礙國家進步的各地方言的隔閡。

我們要打破各地方言的隔閡，須靠：第一、交通發達，往來頻繁，使有無質遷者日衆，於是因自然的趨勢及需要的關係，語言須求互通，如此則國語的運動，便可如水之就下，不可遏抑，這是自然的條件；第二、用人爲的力量，加速國語爲標準，各小學教師，均須經過國語訓練，各學校授課，應以應用國語爲原則等等，皆可於有形無形間，實收推行國語，統一語言的效果。

**王越**：廣東方言複雜，本省各區人民之相互接觸，以及本省人民與外省人士之接觸，殊感困難，爲祛除語言隔閡，促進思想情感之交流，使民族團結，國家統一更易完成起見，自應積極推行國語運動，期於三年之內，全省國民學校，中等學校，專科以上學校及民衆學校，俱能實施國語教學，學生已得聽覺練習之機會，再進而學習講說，自較易。

**實施步驟**——第一年：（一）由教育部飭令中山大學及國立中等學校並由省教育廳飭令省立專科以上學校，實行國語教學；（二）由教育廳飭令中學校之國文教師，儘可能應用國語教學，並於暑假期間，協同各行政專署，分

區設立國語講習班，召集區內各中等學校未諳國語之國文教師，入班講習（細則另訂之）；（三）由教育廳飭令師範學校，儘可能的添設國音及注音符號一學程，使師範生獲得澈底練習國語之機會；（四）由教育廳與省民教館舉辦國語傳習班，使城市教師，智識青年及一般民衆自動參加，而獲得國語及注音符號之練習；（五）由省市民教館利用國音留聲機片，注音識字牌，新聞廣播，及巡迴教育車等推行國語運動（細則另訂之）；（六）由教育廳與省民教館發動新聞界宣傳國語運動，並與教育部推行國語之機構，取得聯繫，發行定期之注音刊物，以廣流傳。

第二年：（一）由教育廳飭令中等學校之國文教師，一律實行國語教學；（二）由教育廳協同各行政區專署於暑假期中，舉辦國語講習班，凡中等教師不諳國語者，均須入班講習；（三）各縣市均須舉辦國語講習班，使國民學校，未諳國語之國語科教師，入班講習；（四）由省縣市民教館繼續舉辦國語傳習班，利用國語留聲機片，注音識字牌，巡迴教育車或新聞廣播等，推行國語運動；（五）由教育廳飭令師範學校列國音及注音符號為必修科；（六）由省政府通令各機關團體，凡公衆集會，均須應用國語；（七）繼續刊行定期之注音刊物及日報。

第三年：（一）由教育廳飭令中等學校之教師，一律實行國語教學；（二）由教育廳協同各區專署於各行政區繼續設立暑期國語講習班，俾中等學校教師更有訓練國語之機會；（三）由各縣市設立國語傳習班，使未諳國語之國民學校教師，入班講習；（四）由教育廳規定師範生如國音及注音符號一科不及格者，不得畢業；（五）由教育廳飭令各國民學校之國語科教師，一律實行國語教學；（六）由省縣市立之民教館繼續舉辦國語傳習班，並利用國語留聲機片，注音識字牌，巡迴教育車或新聞廣播，推行國語運動；（七）繼續刊行定期之注音刊物及日報。

自第四年起，全省各級學校，一律實行國語教學。

李績鈺：（一）國語推行的迫切：推行國語，可以溝通情感，使文化交流，人民來往方便；（二）過去推行情形：江浙一帶，小學均用國語教授，商務印書館亦有專書發行，並用國語灌製留聲機片，推行全國。同時各地的官話，各有不同，爲求統一標準起見，北方以北平話爲標準，南方則以桂林話爲標準，以便推廣。（三）推行國語的困難：以土音關係而影响注音不同，致不準確，同時民衆沒有自信心。至於克服方法，全視政府推行之決心如何

何？如福建分年推行結果，頗著成績可資借鏡；（四）普遍推行的方法，以教育方面爲重要，小學應均用國語，大中學可分年實施國語教學，其他如隨時把握推行機會，集中全力，積極推行，這是負教育責任者應盡的責任。至於社會方面，各種集會宜均用國語，舉辦國語訓練班，取銷粵語廣播，提倡國語影片，劇人女侍等均規定應用國語，雜誌報單，均用國語寫作，甚至各輪渡賣藥商，都規定兼用國語宣傳，如能這樣推行，自可逐漸普遍。最後，既有推行的必要，又有推行的可能與方法，推行自可順利。

盧森：新文學運動以後，國語逐漸流行，無論寫與說，都很普遍。過去因有「怕」的作用，故推行困難。抗戰幾年來，由於生活上的需要，各方人物雜居，人民交往頻繁，國語應用更廣。過去本省政府與中央文化運動會，亦曾推行國語，但效果甚微。我以為推行辦法，應由上而下，由下而上，以政治力量和教育力量，互相推行，收效必大。

徐盛桓：關於過去推行國語不成功的原因有：（一）大家對國語甚少需要，致不重視；（二）西南政治特殊化；（三）推行國語不普遍，祇注重知識份子而忽略人民。至於推行國語的方法：（一）提高國語在學校的地位，對國語一科特別重視，並推行國語運動；（二）各機關社團均以國語爲公務應用語，一切來往交接，均嚴限應用國語，由上而下，不得有所例外；（三）國語運動應大衆化，各公共場所，社會運動，廣告，戲劇演出等，均須用國語；（四）增加運用國語的機會，普通來往交際，均用國語。此四點方法，以政治力量推行，到相當時候，社會便可蔚成風氣，逐漸成爲習慣。

唐有恒：中央早經規定，每逢國父紀念週，小組會議，集會及公務報告，均用國語。本省前曾設立國語講習班，積極推行。同時教育部亦規定國語科用國語教授，至於歌曲，亦用國語歌唱。此點教育廳應特別注意。其次，政府機關來往，戲劇演出，均應用國語，以轉移社會風氣，尤屬重要。

謝進雲：：推行國語，除時間性外，還有空間性。在南洋各地，華僑語言復雜，但學校教師均用國語，故成績很好。應以區域劃分。先從都市開始，強制執行，然後自動推行其他各地，才可以收宏效。

黃達之：：在機關學校裏，除應用國語外，應舉行國語比賽。社會上亦廣為推行，喚起民衆注意，養成自動應用國語的習慣。

俞安斌：：推行國語，首先要辦國語講習所，訓練各級教師！其次要規定以國語播音教授國語，社會上自然會流行。

何襄明：國語是生活環境促成的，近來各方人士來往頻繁，言語因生活需要而多改用國語，如公務員，理髮師，廣播員，廣告員等當中，均甚流行。至於教育方面，推行國語，應特別注意，尤應從小學教育着手。同時師範生，小學教員，更宜學習國語，以應需要。

黃珍吾：推行國語運動，是建國工作之一，全國有了統一的國語，對民族的團結，政令的推行，文化的溝通，民情的融洽，均有莫大之作用。廣東過去與其他各省時生隔閡，實因方言關係，今後欲加速建國進程，促進文化教育建設工作，推行國語運動，實為當務之急。

為推行國語運動順利有效起見，應用政治力量，妥訂實施計劃，切實執行。更宜改善民衆生活，發展交通，俾全國民衆，均感到有學習國語的需要。此外，尚須：（一）由教育當局規定專科以上學校的教學，一律用國語，中心學校國語科，一律用國語教學；（二）由各縣市民衆教育館運用電化教育器材，普遍推廣國語傳習運動，並利用假期設立短期國語傳習班；（三）規定各種社會交集會，必須用國語；（四）規定娛樂歌唱及電影戲劇等，一律改



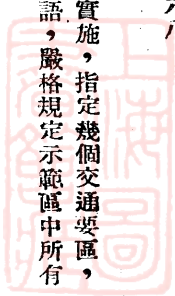
用國語，禁用方言。

至於推行國語運動的計劃，除從時間上分期實施外，更須從空間上作示範式的區域實施，指定幾個交通要區，政治文化經濟中心所在地，如廣州、汕頭、海口、湛江、曲江、梅縣等地，普遍推行國語，嚴格規定示範區中所有教育社交集會，公務接洽，一律採用國語，逐漸推廣，期在預定期間內，普及全省。

推行國語運動，必須在時間空間適當配合中，切實進行，始能收效。

陳仲章：本席抗戰勝利後回廣州來，對國語運動有兩個感想：其一就是廿七年冬廣州淪陷以前，在廣州任何場合，都不容易聽到人家講國語，可是，戰後歸來，已大不相同了，差不多各種集會，大多數都通用國語了，這的確是一可喜的進步的現象。另外，本人在好些時候，都記憶起從前小學課本字句旁邊，多半附有注音符號，有些字音自己咬得不大正確的，拿課本一參考，便可以準確了。但是這幾年來，再要找這樣的可以參考國語的課本，已不可得了，也許教育部以為規定推行國語的時期已經過去，以為那些課本句旁加注符號之事，可以不必了。不過，依本人想來，要把國語經常普遍而深入地推行起來，就得繼續在小學課本以及好些文告的語句旁邊加注符號，儘管有些人不注視這些，可是，總要有人有時想參考，就可得到，便是好處不少，且在在可予中小學裡運用課本以學習和講授國語時的便利，所以關係絕不是小。這雖然是國內普遍的現象，不是廣東特有的，可是，因為本人來到廣州後，常常想找那類參考，而不可得，所以愈感到這種需要的迫切。

至於關於推行國語的辦法，方才王越先生和李續錚先生等所說，都很有見地，我贊成酌量採行。不過這些均屬於設計方面；至於政令的功效，專賴執行與考核兩個階段辦得確實，才能顯著。中事國的情，有許多設計得十分完善，而功效杳然的，所以講到國語推行，也同其他政令一樣，設計好了，便要嚴格執行，認真考核，務使確切實施，行之久遠。考核之後，結果如何，更可引為再度設計時的參考和改善的張本，這是很要緊的。如果國語推行僅止於設計階段，設計完了，便算功德圓滿，而把執行考核看作點綴門面，虛應故事，那就再推行十年廿年也屬徒然。因為行政三聯制確屬爭取行政效能的法寶，今日政效渺茫，為的就是對於此制談而不行，行而不力，渡假而談也該





不了。

還有一層，今日廣州方面談推行國語的，大都注目到專科以上學校，說專上學校應實行國語講授，以我爲專上時各校固然要緊，可是小學尤其緊要；因爲小學是義務教育，人人要經過的，如果國語運動在小學裡能推行確實，那末，普及國語便思過半矣。且兒童最先接受之第一印象，至爲深刻，支配其終身行爲最有力量，兒童如能于小學時期受到深刻的國語教育，對他們一生效用，必至不小。同時，小學生舌頭至活潑，學習國語，亦至容易，所以于小學推行國語，實事半功倍。可惜廣州情形則適相反，專上各校較能以國語講授功課，而一般小學校裡，幾乎完全聽不到國語，這一點我認爲應該用教育行政力量，竭力矯正過來。嚴格的韌性的執行三聯制，以推行國語方案，毫無寬假，當然中上學校也一樣的應該認真推行國語，才有是處。

**羅香林**：今天蒙各位熱烈提供寶貴意見，對如何加緊國語運動之治標及治本方法，均已包括無遺實屬難得。現綜合意見如下：

(一) 規定各級機關學校團體集會演講教授談話等，一律應用國語，以示倡導；(二) 分區設訓練國語師資，或利用假期抽調現任中小學教師，舉行國語講習，並普遍成立國語傳習班，教育一班青年與民衆，力求普遍施行；(三) 刊行注音刊物及報紙，提倡國語寫作，與口頭宣傳；(四) 大量利用國語播音，留聲機唱片，巡迴教育車與國語電影等；(五) 提倡國語戲劇，歌曲，影片，廣告等；(六) 發展交通，使人民往來頻繁，以資推廣；(七) 行國語運動，應由政治社會文化多方面力量注動，由上而下與由下而上，雙管齊下；(八) 分區強制實施國語運動，以求貫徹並起示範作用；(九) 澈底施行行政令，力行，動國語運動之辦法。

# 如何發展國民教育

時間：卅六年二月六日下午二時半

地點：本會會議廳

出席者：崔載陽 唐惜芬 連寶城 王越

林汝驥 謝以榮 梁耀聲 朱俠

李慶葵 劉志芳 陳知白 周斯奮

廖奉靈 雷香庭

主席：羅香林

紀錄：林汝僧

主席：各位先生，今天本會召集各位專家，舉行「如何發展國民教育座談會」，這個會是奉省府主席指示召開的。主席以國民教育之推行，與新縣制之實施具有密切的關係，根據中央頒佈縣各級組織綱要之規定，保應設國民學校，鄉鎮應設中心國民學校，以推行國民教育。故今後本省應如何普遍推行國民教育，以配合新縣制的實施，是一個值得研究的問題，去年省府政務視導團出發各縣督導，亦注意及此，一般的說來，廣東各縣國民教育基礎是相當脆弱，而以經費困難為其主因，一般學校都以征收學米來維持，有缺產的亦多為地方惡勢力所把持，而不易發展，由於經費困難，往往不易延聘優良教師，而各縣簡易師範學校又未能普遍設立，教員多屬中小學畢業的，程度太差，教學敷衍，故本省現有鄉保學校的經費，師資，設備都未能配合當前的需要，所以今天特致請各專家出席，共同討論本省國民教育的發展問題，尋求解決的方案，提供省府採擇，以配合新縣制的推行，希望各位先生多多發表意見。

崔載陽：關於國民教育問題，本人最近搜集得一點意見，這不單是廣東的，而且是各地的，及全國性的，從各方面的什誌言論上，覺得政府現行教育政策，有重新考慮的必要，重點有四：（一）是辦學的主體問題：現在



中央辦學完全辦中上學校，而把小學給縣以下去辦，但中國的生產在農村，在教育史上，沒有靠農村生產去办普及教育的前例，且靠農村去負擔國民教育與辦的責任，是絕不可能的。故國民教育主由中央負擔，中上學校則改由私人負擔，否則國民教育無從普及。現在中上學校只給有錢的人以讀書機會，這只有造成不平等社會，雖然中央有地方教育經費不足時，得酌予補助之意，但實際上中央並無餘力及此。(二)是教育系統問題，中上學校重要，還是國民教育重要，何者應先發展，蔡元培先生主張先發展中上學校，范元先生則主張先行發展國教，根據孫中山先生的意見，在民國五年他主張在發展教育之先，應先有生產基礎，必先富而後能教，並主張先辦蒙學，(小學)但現在政府教育政策，則注意高等教育，這實有重新考慮的必要。(三)國民教育分設兒童民教兩部，這點很對，但應先教成人，因為成人是現社會的生產骨幹，先教成人，國家經濟才能復興，而兒童所受的影響也大，但現在一般學校實際上多偏重兒童教育，民衆教育成爲有名無實，兒童教育非不重要，但緩不濟急，收效不宏，故主張重新考慮，這是就對象言的。(四)就內容言，以前國民教育的重大錯誤，主要是識字教育，直至現在尙屬如此，古來生產多由家庭負擔，故兒童不須學習生產祇注重文字教育，而不重生產教育，現在則不然，家庭生產已成過去，而須注重社會生產，故除文字教育外，應例重勞動生產教育，及特別注重生活之改良與充實，如以成人爲對象，則生產教育更爲重要，蓋民衆不能工作，則不能生存，故許多新教育者都如此主張，認爲生計問題比讀書識字還重要，此應考慮者四。此四者雖屬一般問題，但亦值得廣東方面的參攷，現在教育經費之缺乏，雖屬實情，但仍有許多方法找錢，惟事實的告訴，工業如不發達，則教育之發展終無可能，故教育目的之改變，甚爲重要，而一面教育，一面生產，實爲最近之教育趨勢，值得參攷。

唐惜芬：由於崔先生的引起，我跟着提出當前教育的幾個困難問題，首先值得考慮的是經費問題，尤其是戰後民衆的生活簡直解決不了，憲法規定基本教育是國民應盡的義務，也是國民應享的權利，但我國目前一般國民，對義務固無法負擔，對權利亦難以享受，失學的人數占全國百分之四十以上，過去政府並沒有把國民教育當作國家的事情去做。學校沒有經費，則靠收米收費來維持，最好的還是台灣的學校，他供給學生們以應用課本，但有了

課本，未必就就可以解決讀書問題，這須先從國民經濟上解決，社會上有許多孤兒，須靠社會行政解決了他們的生  
活，教育工夫才能進行，現在中上學校都推行公費制度，但國民教育獨付闕如，而憲法上則規定國民必須接受國民  
教育，這是一種矛盾！如果是先辦國民教育，而使中上學校關門，固不可能，但輕重倒置，則不能不說是一種錯誤  
，必須中上學校取消公費制度，把錢先辦國民教育，才是合理。現在社會上捐錢辦大學中學的人很多，但拿錢辦小  
學的却很少，故今後想發展國民教育，除非政府認真致慮政策，及發動社會力量，共同努力，才容易收效。至于兒  
童教育與成人教育孰重問題，我以為兒童未來的時間太長，做壞事情的時間也長，故主張以百分之五十經費用于兒  
童身上，此其一。二則寧可中上學校不設公費，而國民教育必先普及，這是必然的趨勢，此其二。至于國民教育本  
身問題，在各縣無論任何縣長，第一目的為創辦中學，因為這是最容易做的，故縣教育經費支配，國教所占比率太  
少，而中學較多，國民教育經費大部分是鄉村負擔，或兒童家庭負擔，最不好是國民教育法令中規定「以鄉保自  
籌為原則」這一句話，鄉保沒有可籌的錢，也就無從辦學了。故現在極宜提高縣預算中對於國民教育部分經濟的比  
率，至於地方教育款產的整理需要革命的手段才容易處理，現在地方教育款產，多屬學田文社之類，而這一類體  
款產，大多已轉到紳士手中，而成爲私人團體的財產，這非有大的壓力無從改革，故過去地方教育款產無論是團的  
或公共的，應有澈底整理的必要！如能整理動用，則國教經費，不愁無着，最不合理的是窮人出錢去教自己的  
子弟，和他人的子弟，如地方教育經費解決了，則這種錢最後才會加在窮人身上。至於縣以下的財政如果能真正的  
整理一下，則由縣負擔國教經費，亦非不可能，如有糧的縣份，更屬容易，如果整理得法，學校經費充裕，則不少  
人願在鄉間任教，如能再在教育制度下改善一下，則更爲妥善，現在義務教育期限爲六年，時間太長，以前推行過  
的一年制和二年制的短期小學，及四年制的義務教育，及四個月的大眾教育，那才是真正的國民教育，這是就教育  
制度上言的，現在不妨實行兩種制度，國民學校分四年制六年制，另一種是兩年制的，這樣才容易普及。現在所推行  
的大眾教育，難期收效，不如集中力量充分注重兒童教育，則成效易見，蓋教育的最有效年期爲十四歲以下的兒童  
，尤以六歲爲最佳，這個機會實不容錯過，至於大眾教育則可不予注重，且不應把他放在國教範圍以內。

陳子明：在教育許多問題中，國民教育可說是最重要的問題，但本人對此却很少研究，只是剛才聽見兩位

先生所說的話，我都很同情，中國人對於辦中學很熱心，廣東也就有這個現象。抗戰以來，大家都爭着辦中學我實在不敢恭維！而國民教育應儘先普及，這一個主張應博得全國人士一致的同聲，在先進國家中，國民教育年期延長至十年，英國去年通過了一個新的教育法案，把國民教育延長至十年，由一九四七年起，全國普遍推行，他不只注意年期，在教育行政上，對於兒童營養也十分注意，每天都由政府把牛奶送到學校裏去，至於法國國民教育，已由七年延長至八年，戰前日本也把國民教育延至六年，蘇聯由一九四〇年起把國民教育由四年延長至十年，我國自應迎頭趕上，使與新進國家並駕齊驅。回顧我國的國民教育，六年的固然是辦不到，就是縮短至一年亦不知何時才能普及，在這民主時代，我國家不知何時始能與外國相比，這是說明了我國國民教育問題的嚴重，在廣東五年經濟建設座談會中，亦主張國民教育應儘先普及。其次說到社會人士對中上學校都很熱心，對國民教育則表示冷淡，這種現象是不對的，我並不是說中上學校不需要辦，而要社會人士瞭解中等以上教育，即在西洋國家亦不能普及，歐洲各國對中等教育是一種採嚴格主義的教育，學生經過挑選，由國家培養成材，現在中國的中等教育，只從數量上去發展，重量不重質，這是一種錯誤，今後政府應拿出鮮明的重質不重量的政策，此其一。第二、國民教育現在包括兒童部及成人部，但事實上一般學校很少辦成人班，究竟兒童教育與成人教育應該孰先孰後，這也是一個問題，蘇聯是雙管齊下的，蘇聯自革命後，對兒童教育非常重視，故對於掃除文盲不惜全力以赴，在本人方面，亦主張兒童教育與成人教育同時進行，此其二。第三、識字教育與生計教育完應孰先孰後亦一問題，一般的說貧苦的民衆在工作之餘，要他們接受教育，他們總覺得與他們的生活無關，因為不能改善他們生活的教育，他們是不願意接受的，他們既不需要，而勉強要他們接受，總不免費力大而收效少，但只推行生產教育，也相當困難，因為辦生產教育所需的師資與設備，都不容易配合，這不是理論上的不重要，而是事實上的困難，至于識字教育，則推行較為容易，當此國民經濟如此困乏，生產教育與識字教育究應孰先孰後，此為實施國民教育所應先行解決者。第四、國民教育由民國廿九年開始實施，到現在已經過六七年的時間，但據我所見到的國民教育，覺得很可憐，每保勉強的去辦一間保校，兒童人數既少，又沒有民教部，教師收入不足以維持生活，一塊學校的空招牌，實在不能滿足吾人的需要，在教育通訊中有一篇是中國不識字人數的估計，所謂識字，係就最低標準言，即受過三個月的民衆學校教育或一年半

年的私塾教育亦作識字計，照其估計結果，謂中國識字人數只佔百分之四四·九，不識字的却佔五五·一，但這個數字對於識字人數仍估計得太多，可靠的數字，不識字人數應佔百分之六十，如以曾受一年二年或六年義務教育爲識字標準，則不識字人數非佔全人口數百分之七十至八十不可！因此，普及國民教育的工作，相當艱鉅，況當前國教師資如此缺乏，國民教育之普及，非經十年努力不行，由此可見問題嚴重性之一斑。

廖奉靈：關於國民教育經費，應由中央與地方合力負擔，我贊成中上學校不設公費，而將該項經費轉移於國民教育之用，國民教育經費應獨立，否則流弊太多。過去學田交與政府，每被挪用，今後應改善，至於師資貧乏原因，是由於政府過去太重視中上學校，中上學校教師與小學教師待遇，相去太遠，故小學教師待遇應設法提高。在教師質素方面亦然，我主張取消簡師，師範生不必供給公費，只要教師待遇提高，並有合理的保障，則許多青年都願進師範學校。在制度上應提高師範生入學年齡。至國民教育方面我主張在第一年至第四年應整日上課，至五六年級則半日上課，半日做工，以免影響其生活，並可利用農村爲工廠，指導從事農業生產，如此則可較縮短教育年期，至於鄉保學校校長，應使專任，不宜兼任鄉政。

劉年祐：由於中國太窮，許多人想入學而無法可入，英國以中學爲義務教育，由政府供膳，中國因爲太窮，無法辦到，且亦無力多設學校，而政府對於設立學校，法令上亦多限制學校立案，程序麻煩，實屬無謂。入校讀書，總比失學好，故政府應鼓勵私人增設學校，不宜加以限制。小學教師待遇微薄，以致無法羅致優良師資，而社會對教師亦不予以救濟，此種現狀，應予改變。至兒童之不肯入學，由于不能參加家庭生計，國民教育課程應針對多方面，十歲以下灌輸普通知識，現在學生所學距離生活太遠，離開現實，過於理想，而不切實用，今後小學高級課程，應注重實用，使能從事生計，畢業後有一藝之長，俾可維持生活。現在中國教育純粹模仿英美之資本主義教育，怎能使家長樂於遣送子弟入學！至成人補習教育方面，如能做照蘇聯辦法，四十歲以下不識字者予以清算，具有決心，則事無不成。如利用工會農會廣設民校，必有實效，至成人教育之教材教法，亦應盡量改善，以引起其學



習與趣，至于現在小學之班級限制，亦應取消，現在五六年級學生入學，須轉學書，此種注重學籍資格，而不重鼓勵天才，實屬錯誤！今後應少注重資格，而側重人格之改造，天才之揆拔。再則今後學校能否維持，此須視能否實施生產教育爲斷，一般人都認學校爲一大消費團體，鮮能自己維持，故今後應使學校成爲一生產機構，美國有一所學校，自己開冰房，開屠場，自製農具修橋整路，教員學生共同努力，而得到成功，在中國亦宜仿照實行，使教師與學生不流爲分利階級，至於生產教學的師資方面，則請一普通技工已足。

**雷香庭：**國民教育的發展，是必需的，但任其自然發展，則不知何時始能成功，故須促其發展，教育制度須適合社會需要，但課程與教材至今仍難達到理想，以致學生用非所學，學非所用，故課程教材均應改善。至國民教育的發展問題，由於中國文字異常難學，而注音符號的推行幫助教學甚大，故國語之統一，亦屬重要，外國人學習本國文字，數月內即能看報，故文字與國教發展，關係甚大，次爲教育風氣之提倡，亦甚重要，社會觀點，中學爲升大學橋樑，中學生畢業出來沒有運用場所，小學畢業生亦然，當前小學注重於普通教育，而忽規生產教育，今後亦宜改善。

**連寶城** 國民教育之普及，大家都感覺到困難，而經濟問題爲各種問題中之最難解決者，目前整個國家都在困窮之中，現在兄弟有一點意見，值得貢獻，國民教育經費在各縣縣府負擔甚少，多由各鄉保就地籌給，而地方上的廟管學產又多用以應付政府所應辦之事，如之以應付征兵征實等，往往將教育款產挪用，此在抗戰期間更多此種現象，在政府方面，對征兵征實責成甚嚴，而在教育則甚少注意，以致學校經費無法籌措，不得不濫收學米，如果今後國民教育經費由中央負擔，則中央國教經費來源，仍須地方取給，其困難仍是一樣的。總之現在是建國時期，教育至爲重要，惟各縣仍多不重視，省府所定教育考成比率亦低，目前兵糧督征，急於星火，教育第一，亦徒托空言！故希望政府對國民教育，應具推行之決心，縣政考成亦宜以教育爲第一，對於鄉鎮長之考成亦然，如鄉鎮長不能配撥教育經費，應受懲處，此則應予實行者，總之教育經費如能解決，則其他問題始能實施，此爲本省地方



教育實情，特報告出來，給大家參攷。

主 席：今天的座談會，歸納起來，有幾點：（一）是政策方面，政府應鮮明的表現出來。（二）關於教育經費問題，各縣多偏重于中等教育方面，今後國民教育經費比率應提高，（三）教師待遇，應設法改善，當前教師收入，只能維持個人生活，難以羅致優良仰資，以上幾點，值得提供政府採納，至於理論方面，各位發表的寶貴意見很多，我希望國民教育問題的座談，以後再定時間陸續舉行，以尋求更圓滿的解決方案。

# 如何轉移社會風氣

時 間：卅五年十一月十一日下午二時半

地 點：廣東建設研究委員會會議廳

出席者：羅香林 曾如柏 黃軼球 鍾志鵬 謝鎮南 丘啟薰 何勇仁 張耀秋

吳義修 羅博倫 李繼鏗 雷香庭 陳仲章 謝以榮 林汝驥 余樹芳

蘇大德

主 席：羅委員香林

紀 錄：謝仁光 林展廳

主 席：今天舉行如何轉移社會風氣座談會，辱承各位專家撥冗參加，深至謝意：轉移社會風氣問題，羅

主席甚為重視，本會奉命召集，羅主席本擬親臨主持，然以公務紛繁，不克參加，深以為歉；本省社會風氣，異省人士，多視為較為浮動，且商業氣氛過濃，到處皆然，尤以賭風熾盛，誠非他省所能及，至於鴉片之吸賣，更有歷史傳統意義，憶鴉片之戰爭，始於本省，本市附近，原屬販烟地區，更以淪陷八年，敵偽厲行奴化毒化政策，致令社會風氣萎靡不振，民氣消沉。迨羅主席奉主粵政，復員以來，一年有餘，然社會風氣之養成，仍未能如期償願。本來轉移社會風氣，實非朝夕所可達成，一方面須假以時日，逐漸陶養；他方面更須社會人士努力協助，共同轉移。故本省當局鑒於環境之需要與任務之重大，復秉承中央之指示，於本年施政綱領，列為要政之一，冀能將過去一切不良風氣，完全祛除，養成朝氣蓬勃合力建國之氣象。本座談會之召集，旨在檢討過去之情形，然後尋求轉移之具體辦法，提供政府採擇施行，以期養成「新速實勤明公」之新風氣。希望各位專家學者儘量發表寶貴意見，俾能彙成專書行世，倡導實施，以符本會召集之本旨。



曾如柏：轉移社會風氣之法，原非一二人之力所可奏效，必須集中全力訂立制度，嚴格推行。蘇聯各機關之自我批評，足以效法，因為其他監察制度，均屬外來，尙欠澈底，不如自己監督與共相監督較爲妥切，如此則上下均不敢爲非作歹矣，其次如德國各機關政黨力量之控制，及黨員互相監督與舉報等辦法，亦可使風氣轉佳。過去我國本已有相似之討論會與特務人員之設立，然成績不著。本人以爲首要在各機關內，施行黨員自我批評互相監督，便能影響其他社會機關團體，蔚成風氣，其次在上者以身作則，人民必能視爲楷模，相做效率，由上而下，風氣逐漸轉移。

李鑽鋒：（一）轉移社會風氣與建國關係至爲重大，抗戰期間，國民厲行國民精神總動員，堅定抗戰必勝之信心因致勝利。現建國開始亦必堅定建國必成之信念，鼓起勇氣，樹立良好的開國氣象，加緊建國；（二）當前社會風氣，趨於功利主義，昔日良風善俗，今已破壞無遺，尤以淪陷期間，種毒不少，復員以後，遺毒仍屬根深蒂固，因此隨處都是自私自利，無同情心，險惡欺詐，不一而足，同時媚外心重，一切均以洋式美式爲尙，競趨驕奢淫逸，致萎靡不振；（三）我國今日官吏操守，日益墮落，此乃事實，嚴懲之方不外在在上者要以身作則，偶有犯法，則亂世宜用重典，至於黨員，更須罪加一等，施用重刑；同時爲防患於未然計，宜依物價指數，提高公務人員待遇，儉雖可以養廉，但重祿亦可減少貪污；（四）發揚正氣，應從精神方面，積極鼓勵，如建立忠烈祠，陣亡紀念牌，頒發勳章等，同時舉行工作競賽，自我檢討，互相批評，節約運動等工作，亦屬重要；（五）虛浮侈靡敷衍之風，彌滿機關，必須綜覈名實，信賞必罰，各機關尤須着重互相監察，加強督導作用，使能祛除上以僞示下，下爲僞事上之惡習；（六）樹立廉正風氣之法，於心方面如曾國藩「風俗之厚薄，視一兩入之心之所向」；於物方面之管子「衣食足而後知榮辱，倉廩屬而後知禮義」均可取法。厚祿固足以養廉，一則提高待遇，一則精神一勵，在上者以身作則，風行草偃，則民效之，他如規定制服，提倡國貨，切實酌行精神總動員法令與推行新生活運動，亦屬善良辦法；（七）如此，則可以造成開國氣象，鼓勵建國必成之信心矣。

謝鎮南：（一）今日社會風氣亟待轉移，大家務以服務守法精神努力奮勉，以從事建國；（二）當前廣東

社會風氣爲浮動，散漫，凌亂，乃公認之事實，（三）嚴懲貪污方法，一方在重典懲惡，他方在獎勵廉明，推行合作制度，維持公務人員生活；（四）欲發揚正氣，首要扶持正氣之制度設立，否則無從判別是非善惡，同時責任更須分明；（五）祛除虛浮侈靡敷衍之法，在于養成切實守法習慣，規定節約辦法，而切實厲行之；（六）要樹立廉正風氣，必須常常派員巡察各地情況，勵行獎懲；（七）總之要轉移社會風氣，首宜確立善良制度，明白規定好壞的標準，講究各項公共設備，提倡公共道德養成使人易守秩序與良好習慣，同時政府對公務員必嚴密監察，信賞必罰，才能勸善懲惡。

**何勇仁：**無論黨政軍，對取信於民和爲民謀福利之舉，必須特別注意，本省貪污成風，怪象不一，如一個中校軍官敢買十六萬元一個的洋田囤給小孩玩，每月花二百萬元包一茶花，此等現象之肅清，端視執政者懲誡之心如何，若雷厲風行，殺一儆百，原亦不難使貪風止息，同時獎勵廉潔，亦極必要。又機關團體人民如能一律厲行新生活運動，切實推進，則一切不良之習慣與風氣，均可祛除，善良新氣象不難養成。

**丘啟薰：**如何改造社會風氣，是當前建國的根本問題，但社會風氣的頹敗，似乎不在吸紙烟、喝茶、跳舞，或談戀愛一些生活小節。這些生活方式是否合乎現代化，是另一問題，哲學上的禁慾主義和快樂主義各有千秋，美國也禁過酒，是着眼於民族的健康。至於阮籍狂放，劉伶醉飲，自另有歷史的因素。今日最可憂慮的，是社會一切的表现，都看不出開國氣象。而大奸大僞，無是無非，真是以亡國。我們要根本改造萎靡的風氣，振作墮落的人心，似乎應該注意下列三點：（一）從上而下——往古來今，祇有不好的將帥，沒有不好的士卒，祇有不好的官吏，沒有不好的人民，風行草偃，責任在上。（二）崇真去僞——「誠此物之終始，不誠無物」。若上以僞使下，下以僞事上，是非混滅，還談什麼風氣，矯正之法自惟靠在上者以至誠使民，以至誠施政！崇真務實，絕不虛僞。（三）重法止亂——商鞅之法可以使秦移風易俗，徙木立信，刑黜太子師傅，上守法，下自不敢爲亂，惟趙高指鹿爲馬毀法亂紀，天下又安得不亂乎？

最後，大家談起貪污以爲是壞的風氣。惟中外古今，都有貪污的事實，不算得稀奇。最值得痛心的，是反對貪污的，辦理貪污的和檢舉貪污的，都捲入了貪污漩渦。五鼠鬧東京，一場糊塗分不出皂白，如此怪現象，天下稀聞，古今未有。

我們要移風俗，正人心，應該深深體驗 蔣主席所說禮義廉恥是什麼？更應懂得 國父所說天下爲公是什麼？撇開了禮義廉恥，拋掉了天下爲公，轉移社會風氣，將無從談起。

**鍾志鵬**：貪污之風，全國皆盛。現在本省不良風氣爲：（一）重人情，凡事均以人情爲依歸，如滙兌，入學等；（二）講利害，不特商業社會，即教育文化界亦有此情形，各人均銖釐計較，非錢不行；（三）逞霸道，如霸王車霸王戲霸王水電等無不以能行霸道爲榮幸；（四）尚潤綽，豪貴之家，窮奢極侈；影響整個社會均朝尚潤處走；（五）迷食色，廣州以食爲重，每日茶樓酒肆，人山人海，林林總總趨之若鶩，飽暖以後，淫慾油然而生。惡德罪行，胥由是而演出，今欲轉移不良風氣，必須實行；（一）守法（二）尚義（三）明理（四）崇儉（五）刻苦，而其着手之點，第一要造成正確輿論，第二要改善習尚，第三要提倡學術風氣與正當娛樂，第四要從衣食住行日常生活做起，第五要從婚喪禮節及交際宴酬上整飭。其次希望各機關首長及地方紳耆，率先倡導，新聞界人士，嚴格褒貶，別善惡是非，領導社會，轉變社會，不要迎合社會，教育界人士，更須以身作則，爲社會楷模，家庭中之家長和主婦，尤須切實屬行新生活運動，造成優良家風，進而轉移社會風氣。

**雷香庭**：我對於如何轉移社會風氣的意見，綱要如下：

- （一）「轉移社會風氣與建國前途的關係」：「國家的治亂，民族的興亡，常以社會風氣爲轉移。」——（中國之命運六章二節）。「國家之治亂，繫於社會之隆污；社會之隆污，繫於人心之振靡。」——（黨員守則前2。）
  - （二）「當前社會風氣的檢討」：「現在中國社會，已呈亂、邪、懦昏的危險現象。」——（新生活運動綱要）
- 「散漫、紛亂、頹唐、迷信、頑固、懦怯、偏私、貪污、驕奢、淫佚、浪漫、隨便、腐敗、墮落、苟且、偷安……」

此種風氣，足以亡國滅族而有餘。」

(三)「如何嚴貪污以肅官常」：A. 積極：1. 選賢與能（第一重操守，第二重才幹）——治本。2. 獎勵廉正提高待遇……治標。B. 消極……1. 防範貪污……治本。2. 嚴懲貪污……治標。

(四)「如何發揚正氣以敦民風」：A. 積極：1. 普及教育（更要尊師重道）……本。2. 獎勵忠貞……標。B. 積極：1. 賢人政治，樹立良好德風……本。2. 對一切敗類，鳴鼓攻之……標。

(五)「祛除虛浮修靡敷衍的方法」：品性意志，為行之因，精神為行動之本。故第一、要實行精神總動員綱目，從事精神之改造；第二、要實行新生活信條，來行動之革新，黨員，公教人員，尤須切實遵行黨員守則，樹立開國楷模。

(六)「結論」：在政府——崇尚道德，嚴懲貪污。在個人——篤志強行，力戒自私。

**黃軼球**：轉移社會風氣，論者頗衆。外人對中國之貪污現象，亦深為失望。新生活運動，法至完備，然實行十多年，風氣仍未轉佳，甚且日趨惡劣。論者多斤斤於人民之服裝，跳舞等，從小處着眼。其實應先着重養民，使國家富強，然後教育民衆，使之守法，愚民政策，今非其時矣。至於舊道德之崩潰，乃勢所必然，否則，新道德無從建立，民生問題解決，人民自可守法，國內如能普設工廠，以發揮人民創造力，政府復樹立規模，以為人民效法，則轉移社會風氣，自亦不難。

**吳義修**：空談高論，無益實際。現貪污之風，瀰漫于文化政治經濟各界，轉移風氣之法，亟宜由上而下：尤其中堅幹部，更須特別留意。機關用人應以教育程度，平時操守、精神、言論為取舍升降之標準，嚴格考核，以糾正其他不良份子。若遇有貪污發生，則宜視其動機如何，判其輕重，嚴厲懲處，使社會人士知有正義公道，而不敢輕犯，若要發揚正氣，必須信賞必罰，獎勵廉隅，要改進風氣，則宜大家坦白，互勉與厲行自我批評，庶公務員奉公守法，以身作則，效莫大焉。

**蘇大德**：風氣之轉移，首在於力，即社會力量，政治力量與經濟力量三者。社會力量，在發揚正氣與道義，上行下效。同時選舉賢能以德高望重者爲人民之楷模，黨政軍首長更能領導力行，俾人民有所遵循；政治力量首在吏治良好，貪污者嚴懲以法，絕不寬假，經濟力量應在農村多設金融機構，以免高利貸作祟，成立合作制度，切實推進合作事業，以政府之經濟力量，改善農民生活。果能用此三種力量推行，社氣風氣自能漸漸轉移。

**余樹芳**：自我批評若能切實執行，收效必佳。小組討論會議，參加者均以組員名之，使無上下之分，則檢討自必詳盡。至於學術風氣乃社會風氣之倡導者，故應多設圖書館與極力倡導正當娛樂，加強學術研究工作，配合輿論之宣傳，當能轉移社會惡風，爲民倡導。

**陳仲章**：關於當前社會的檢討，從大處遠處着眼，本人則贊成丘啟蕙先生所謂今日壞在無是非善惡，無獎懲，無邪正，差不多全國皆然，就廣州一地社會而論，則鍾志鵬同志說的五點，和謝鎮南同志說的三點，都屬精當，關於轉移風氣的方法，似應集中一二件確實易行的認真去做，由易及難，一一實幹，要集中力量，把意志變成成功組織，由組織而驅策實行，才有處。

我們講轉移風氣，已不祇一朝一夕了，可是老是轉移不來，這其咎不在我們沒有是項機構與規章，全在於我們不能實行法令規章，是與不實行考核獎懲，所以一切都難收功效，可是有人要說：連防止壞風氣的法令也可以不要，一切都無甚所謂，如奢侈淫靡等習尚，我們都可以聽任自然，只要着重教養，等到教養成功，一切才有辦法，這種說法，我就無論如何，不敢苟同。因爲第一，我們不能因噎廢食，不能因爲法令未收效，而遽然不要法令，須知許多法令若能嚴格執行，打破人情政治，使督導與考核得法，必可奏功，第二、論事說理，最要着重時空，假如忽略時空，在某時本極嚴重的事象，而拿不同地區以論之，雖然似乎可以把事象輕鬆化，可是事象在當地的嚴重性，究未絲毫減輕，依然還急待轉移，第三、教與養，固然要緊，但都不是咄咄立辦之事，教固然是百年樹人之業，即民生主義之養民政策，也是緩進的，漸變的，要人民等到教養成功，風氣才自然轉移，那恐怕是說不過去的事罷，



法令能著功效，在中外古今的歷史上不乏先例，法治是二十世紀的真理，在並世各國中，也所在多有事實可証明，法如無效，誰還信法。所以我們對轉移風氣要有革命信心，認定如真能有革命精神，革命手腕革命方法而爲之，則移山倒海也沒甚困難，何況區區風氣？這也有最近代的中外各種革命史蹟可爲明證。

拿現在廣州一二件切近的事例說，比如房東任意逼遷，壓榨加租是一毫沒同情心的貪財壓榨風氣，應該嚴行取締，也十分容易取締的，市政府如要取締它，肅清它，原是毫無問題的，乃有法不用，熟視無睹，連最密切關係市民居住的事體，也一籌莫展，弄到全市騷然民不安居，若老不根究事源，遽說沒法整頓，說得過去嗎？所以天下許多事非不可爲，祇在人不肯爲，能不能爲，對於轉移風氣我也這樣相信。

**張耀秋**：社會風氣關係建國之成敗，我們在建國開始之時，必須造成建國之規模與氣象，而欲造成建國新氣象，必先造成良好之社會風氣，本省光復以來，因受敵僞之遺毒，所表現之社會風氣殊形惡劣，如不急圖轉移改造，建國前途實有妨碍，故今日在座諸先生必須大家同負身轉移社會風氣之責，惟社會風氣與政治風氣，實息息相關，欲求社會風氣之改造必先自政治風氣之改良做起，今日政治風氣因貪污盛行，極形腐敗，賄賂公行，廉恥道喪，居官以致富爲雄傑，處世以得利爲高明，沾染汚俗，恬不爲怪，政治風氣，敗壞如此，安能望社會風氣之良好表現？此實爲今日當務之急，而政風之改造，又必自在上者之倡導始，清代名賢會國藩氏曾言：「風俗之厚薄奚自乎？自乎一二人之心嚮而已」；蔣主席於中國之命運亦說：「社會風氣的轉移，常繫於少數大政治家與大教育家的倡導和努力」，因在上者，如能力爲倡導，以身作則，自可樹立風氣，本省第十屆委員會曾通過設建新廣東五大方針，其一卽爲選任賢能，樹立廉正風氣，可知廉正風氣之樹立，有賴於賢能之選任，以本省言，如自主席暨各委員，領導之下，各機關主管均能選任賢能，在一致倡導並屬行獎懲之下，則省府所屬機關自可樹立廉正風氣，其次各縣縣長，亦極重要，必須選任賢能，蓋縣長爲一縣之長，亦卽地方所矜式，民衆所瞻依，必須賢能者充任之方能率身以正，推己及人，揚清激濁，樹立楷模，風聲所播，士知趨禮，民知爲善，不令而行，罔不率服，風行艸偃之效可致，而世風之不變不難操之左券，蓋政者正也，爲政者惟能極力整飾，則功效表現捷如桴鼓，政風之培養除在上者極

力倡導外，尚須加上勸學獎廉并厲行法治，勸學獎廉即予公務員以精神上之鼓勵，厲行法治即以法納人事於正軌，如此精神與法紀並重，要社氣要風氣潛移默化不難也。

羅博儒：當前社會風氣，日趨惡劣。其顯而易見者一為政風腐壞。二為貪污流行，影响所及，不堪設想，尤以商場為甚。往者商人較多守法而少奢侈之習，近因官僚資本，充斥市場，致商業風氣日形惡劣。欲轉移目前社會惡習，首宜振頓政風，嚴辦貪污，至根絕貪污之法，一、選用賢能，審慎考核。二、提高待遇。三、保障職位。四、加強督導，督導人員，尤須廉明從公，判別適當，至於民衆機關，更宜隨時注意民風民習，使趨正軌。凡事必須嚴格處理，鐵面無私，學校之敷衍苟且各壞習，更須糾正，免為學生沾染而影响社會。

主席結論：今天蒙各位發表寶貴意見，深為感謝。各位均屬專家學者參議員，黨團幹部及經驗豐富之行政人員，對目前社會風氣討論，頗覺詳盡，尤其關於方法方面，人事方面，執行方面之意見，更屬難得，歸納言之：（一）我們急需造成建國氣象，一切設施均應以此為鵠的而努力；（二）要造成建國氣象，各機關公務員首須厲行自我批判，互相批判。過去實行結果，以自我批評成績較准，互相批評則情面與地位關係，結果發生摩擦，實施困難；（三）從事精神鼓勵；（四）舉行工作競賽；（五）實行節約運動，儉以養廉，以自我為主或由都市實施為先；（六）推行新生活運動，使新生活深入家庭發生影响；（七）嚴懲貪污，雷厲風行；（八）在上者以身作則，由上而下，樹立楷模；（九）新聞界教育界宜加緊宣傳與協助，以配合政府施政，轉移風氣；（十）民意機關尤須努力推行政令。以上十點，均屬扼要簡明，易於施行。今後當彙成專案，送交當局採擇實行，使本省社會風氣，得以轉移，最後，謹代表本會深致謝意。（完）

# 青年就業問題

時間：卅五年十二月十六日下午二明半

地點：本會會議廳

出席者：鍾志鵬、鄧桂桑、曾魯、李樹楠、袁國維、李纘鈞、林汝驥、陳知白、陳逸夫、劉

志芳、呂調陽、張耀秋、謝以榮

主席：陳仲章

記錄：謝仁光、林展龐

陳仲章：今天討論青年就業問題，它在現社會是大家都感覺到關係非常重大的，青年就業之意義，本不單指就職業，譬如說人民充分就業，應該就是指人力資源與資本，包括一切生產要素，都同走向於生產，和集中於生產，只有在這種情形之下，人民充分就業才有可能，才能成爲促進社會安全和國際和平的有力因素。就業的基本目的，在增加人們所得，並以此來提高人們生活水準，這是就業的正確而重大的意義，今天我們講當前青年就業問題，則大可以就普通青年失業就業的意思進行討論，我們的理想不特要使無職業者，有業可就，還要使有職業者，儘量發揮就業的作用，對此問題之關注，本省社會處已於去年五月間組織廣東失業失學青年救濟委員會，各縣已遵照成立者有十七縣市，此問題之重要，已可概見，希望來會各專家對此問題，儘量發揮意見，看如何才能使青年人盡其才，才盡其用！

李纘鈞：（一）爲社會福利計，爲社會之長治久安計，青年就業問題，實在重要。（二）農工商學仕各項



職業範圍甚廣，均爲就業之對象。惟各項職業相互間，乃息息相關者，如工業不振則農業亦因而而不景，農業不發達，各業均受影響，可見職業之連環性甚大。至職業亦須現代化，就之方於社會有利。我國青年過去可就業之途徑，祇是官與教育兩途，範圍頗小，現在就業之路則已較廣，總裁在中國之命運中，曾鼓勵青年從事小學教師，工程師，邊疆屯墾員，飛行員及自治人員等五種人，如此就業之途徑既廣，人才較能得其用，則失業問題當可逐步解決。本來青年就業須與教育取得密切聯繫，今無職業者急待就業，有職業者又常常轉業，用不當其才，此乃職業教育之大失敗，近年來職業與教育脫節更甚，尤以女子教育受教者常對於家事不重視，更非目前中國所應該。故職業與教育應加緊聯系；（三）指導青年就業以後，還須注重進德修業，使能敬業樂群，促進工作效率。至提人事制度之推行，如以嚴密考核，年功加俸，精神鼓勵，按能力與資歷升遷等，使人們安於職位，逐年遞升，而提高工作效能。此種制度，江浙各省推行成績頗佳。至於公營事業待遇較其他機關爲優厚，殊不合理，此點亟須更正。

鍾志鵬：目前就業之情形約有三方面：（一）無業可就，因大家均趨於政途，然粥少僧多，向隅者大有其人；（二）就業不當，因能力與環境種種關係，未能就適當之職業，致用非所學。然爲暫時之生活計，不得不勉爲之，俟機轉移；（三）就業不安，迫於環境，勉強就業，然就之而又不安，此種以教育人員爲最多，鄉村工作人員因欲趨附都市，故亦不安於業。現在想解決就業問題，宜從此三方面研討之（一）無業可就者，應廣開職業之門，使職業範圍廣大，自然須用大量人才。我國就業之途，多屬政與教兩者，因社會傳統之觀念爲學而優則仕，故均趨於政途。急宜改變爲學而優則商，則農，則工……，以轉移傳統之思想，指導職業之途徑。國人多欲由官而發財，利令智昏，政途因此黑幕重重。歐美人士則先商而後仕，有利而後求名故職業途徑較多，失業者少。所以增加職業之機會，應發展工廠農場等工商業，使職業部門擴充，就業之機會較多。（二）就業不當之原因，由於社會與教育兩者不配合。過去教育無計劃，而與社會脫節，致用非所學。今後宜實施計劃教育，使社會與教育嚴密聯系，教育造就之人才，能適用於現社會。學校造就的全是社會需要之人才，應計劃指導教育可顯功效，大概計劃指導可分兩方面，一爲指導升學，再求深造，一爲指導職業，運用人才。從前中學時期會劃分文理組，分別教學，使能

發展個性，各展所長，此法甚佳，故在學學生，應計劃學習，學習有計劃，無論就業或升學，均可適用。(三)職業方面，宜注意待遇與前途問題，目前生活水準日益高漲，待遇不均與逐漸改善，易釀成工作精神不振，效能低減；其次前程與工作之關係甚大，有希望發展之工作崗位，人必樂就，故無論陞遷或加俸，均須令各工作者按步遞進，以資鼓勵。如小學教師之人事制度能切實執行，大家當均樂而為之。此點實在是人安於其職之要策。

**袁國維：**職業之途徑，現祇限於政與教兩者，致有粥少僧多之感。本省五年經濟建設計劃，係以工農為主，技術人員之需用頗多，至於如何以搜羅使用，安置保障，均須切實計劃，確實執行。人才之搜集，不外公開徵求與介紹若舉兩種，人才之調查與準備工作，宜事先辦理，現各方用人，多為包工制，人才既不能集中，配置亦感不妥適。將來五年計劃開始推行之際，當能使人盡其才，尤以技術人員，可有半數分配於工廠使用。至於待遇方面，亟須改善。現待遇實不足以應所需，故生產機關宜特別舉辦福利事業，增加員工福利，以減少職員之負擔。現在教育與社會之不能配合，乃目前青年失業之原因。故在本年度本省中心工作中，教育方面特別重視職業教育，增設職業學校，造就職業人才，並充實中學，加緊訓練社會科學，使能適用。如此當可稍改前弊也。

**鄧柱森：**(一)國父從事革命，凡四十餘年，其最終目的在求實現大同世界，此思想源於禮運大同篇，此篇全屬人生問題之解決，除「貨惡其不出於地」一句為關於「物」者外，餘均屬之。政治之原動力為人，最終之目標亦是人，現青年是國家之棟樑，社會之中堅，在「壯有所用」之意義下，國家應儘量使其貢獻智能，發揮力量，增加新生命之活力，不然，國家當必趨於衰老。至於青年個人應使之具備服務社會之觀念，努力學習，經驗與學問打成一片，使有服務之機會，倘無職業則失却青年之意義，甚至無人生之意義，青年既為人中之壯者，當有以用之，不然，則成爲非人，或爲廢人矣。(二)青年之類別，在就業方面而言可分六種：一、無職業能力又無從事職業之志願者。二、無職業能力而有從事職業之志願者。三、有職業能力而無職業志願者。四、有職業能力而有志願者。五、有能力有志願而有工作者。六、有能力有志願而無職業者，此謂之失業。依此六種情形，第一二三種不應爲之

解決職業，第四五種應以教育補助，使用得其所，人盡其才；第六種才須急爲設法解決。至於青年方面間有非真失業而爲假失業者，彼輩多欲服務於政途，普通以爲好機會者即此而已。然政途能容納青年僅小部份，粥少僧多，青年因此而失業。彼亦知青年就業，原不限於一途，現代國家之進退，全視青年直接從事生產工作之多少而定。自唐宋開科取士以來，以能文者爲一流人物，清代更發揚光大，因之民氣頹喪。現在最急切要務，就是必須將傳統觀念，完全改變，打破學而優則仕之定律，使青年無論學習何科，均依所學從事職業，分途貢獻智識能力於社會生產事業，如此，政途不若目前之擠擁，而致混亂不堪。在外國則政治與其他各業無論在朝在野均竭誠合作，反觀我國乃有以官致富之惡習，誠痛心矣。（三）就業之途徑，應本學用一致爲至要。學非所用與用非所學均爲不合理之現象。所以國家應本分類樹人，分材併用之旨，以造就與任使人材，俾能學用一致，用人用得其長，用得其才，發揮所能，以利國家。至於就業之方法，青年對於職業不應先爲解決，故教育與職業之關係應加緊聯系，對於職業之選擇與指導，當有補益。同時，專門知識亦必須充分準備，以應需要；其次須注意品性之接近，使就業時之思想行動一致。（四）現青年之所以不願落鄉工作者，因爲待遇相差過甚，須知工作之目的，自私方面在求名與利，故若設法改良之，則青年皆願下鄉工作。至於懲獎，保障、卹金、退休、進修等問題均須詳訂辦法，嚴格執行，以安工作者之心。如此則青年當樂於分就各業矣。

**呂調陽**：青年就業不是單純之問題，如欲解決，須從整個社會着想，中國封建社會已打破，然封建勢力仍根深蒂固現社會各方情形之混亂多因此種勢力之作祟。所以，青年既不能與之妥協，而其遺存勢力仍在爲非作惡，因此青年便永不能扣開職業之門；間有青年職業已告解決，由於保障辦法尙未切實執行，當裁員之際，亦難倖免，同時封建政治壞習如「一朝天子一朝臣」，令人對工作之努力枉然。由於社會上封建勢力之深厚，迫使青年多欲趨名利之途，甚至利重於名，因此其他清白作風者不見容於社會，致使後起者多同流合污，因而影響產業不發達。原亞當斯密氏之提倡自由主義，目的未始不在於剷除封建勢力，增加生產，改良人民生活。因爲在封建勢力操縱之下，一切均無法進展，現各事業機關內，技術人員均少於行政人員，此種現象，如何能開展事業？本來，「將相本



無種，男兒當自強」，漢高祖朱洪武等之成就，可資借鑑。所以，青年必須有理想之職業與事實之職業，兩方並顧，理想職業須先認定設法達成，而事實職業也是達成理想職業之階梯。現社會處已組成救濟青年失業失學委員會，允宜與人事處密切聯系，如有所需，儘量優先錄用，則人才較不會遺棄。

**張耀秋：**人才之配合，對國家建設實至重要。青年之宜就業，乃事實之需要。惟須工業農業均能發展，

方能選用大批人才，至於風氣之轉移，亦宜切實提倡。總裁對於青年應立志從事飛行員，工程人員，小學教員，屯墾員，鄉村自治員等五種事業之指示，現各級政府均廣為宣傳，然缺實際之指導。過去人才之進陞，均有一定，今則不然，待遇不均，懲獎不行，故應建立文官制度，教育與職業配合，提拔人才，保障職位，使朝無倖進，野無遺才，則青年就業之難題即可解決。目前社會處與人事處應有切實之聯系。

**麥樹楠：**「青年就業問題」的提出，為時已久，幾年來教育部青年升學與就業的輔導及最近社會部青年失業問題的救濟等，都是針對這一問題而實施的工作。

不過，多年來青年就業問題似乎仍未能好好的解決，各方面的工作，成效都很微小。勝利以後，青年就業問題，更有日愈嚴重的趨勢。各地的智識青年，失業的非常之多；這種情形，值得我們注意。「青年就業問題」的認識，與其說如何輔導就業，倒不如說如何解決失業，這是問題的結核所在！怎樣解決青年的失業問題呢？企業的興建是不二法門！

所謂企業興建，是即工商企業的建設，與文化事業的發展。工商企業與文化事業能儘量興建與發展，不特可因各業的繁興而容納智識青年，充分就業；事業的本身，也給青年以業務的訓練，而增進其智識技能與經驗等，同時也就能把社會文化向前推進。

關於工商企業的興建問題，目前工商經濟界所遭遇最大的困難：一是資金的枯竭；二是人才的缺乏。為了要求青年就業問題得所解決，則針對工商界困難，切實提出方案並使之澈底解決，是為當務之急。就廣東言，僑資為數

甚多，如果確能有保障僑資的辦法，華僑當樂於回國投資，興建各項工商企業。至於人才問題，華僑的技工人才為數尤夥，可以解決問題之一部，同時，則文化事業的發展，也將可為工商企業提供許多熟練的人才。

所謂文化事業，這是包括公私立學校，各種研究，出版機構與各種文化社團。目前國內各地的情形，除掉公立學校勉能維持現狀而外，私立學校，則困難重重。至於各種私人或私人經營的研究、出版、文化等機構，更是式微非常，為提高社會文化學術水準，及為青年就業提供解決方法計，對於各項文化事業，應予以切實的輔助，是很重要的。

必待工商生產事業與文化事業得所發展，青年的失業問題才能具體解決；青年的失業問題得到解決了，則青年的就業問題，亦思過半矣。

**主席結論：**1. 青年係社會的中堅，國家的主幹，必充分就業，才可以充實國家力量，理甚顯明。假如這般人不能就業，那麼他們簡直却了人生的意義，形同廢人，自屬國家社會莫大損失，青年就業的關係有如是重要。2. 若就職業的意義來類別青年，則鄧桂桑先生的六類分析，自屬精彩，鍾志鵬先生的三分法和呂調陽先生的理想職業事實職業的二分法，都各有道理。至青年可就之業，確要注意，蔣主席的鼓勵，多向小學教師，工程師，邊疆屯墾員，飛行員，及鄉村自治人員各門着目，擴大就業眼界，打破傳統的封建意識的局限，免心理桎梏于做官一途。拿就業不當，就業不安，無業可就三種現象看來，我們目前當先謀第三項無業可就者的解決辦法再及于第二二不當與不安的兩項。

3. 要解決青年失業問題，麥樹楠先生提出的辦法，由廣東雄厚僑資，大量興建工商企業與文化企業，自屬中肯不過的法門，它的好處麥先生也說得夠明白了，不再贅。

4. 其次，要使青年充分就業，還應力謀教育與社會及政治的密切聯繫，實施計劃教育，發展職業教育，且必使職校畢業生離校後確能學有所用，再進而注意到職業的待遇與前途兩方面。

5. 鄉村工作十分需要青年人擔任，惟須特別提高待遇方能使彼等樂于下鄉；同時對獎懲、保障、郵金、退休、進修等問題，也須詳訂辦法，切實執行。

# 健全縣政問題

時間：卅五年十月廿四日下午三時

地點：本會會議廳

出席者：羅香林、劣偉松、何樹祥、譚雨亭、鄭暉、廖偉青、陳仲章、何元、吳熙文、謝靜

山、陳精儀、李嗣芬、劉華藝、張致一、李慶聚、王紹章、何融、李宗懷、周乃芬、曾魯、張乃璧、何襄明、呂調陽、曾鵬志、李次民、林汝驥、李景宗、周炳治、

李澄平、謝以榮、周斯畬

主席：羅香林 記錄：謝仁光、林展龐

羅香林：今天本會召集「健全縣政問題」座談會，有幾點用意：（一）政治建設以健全縣政為基礎，本會係以研究建設為職責，內容分為經濟、政治、文化三項，然以政治建設為首要。究竟應如何健全縣政？對於這個問題，是要首先研究適當的方法，才容易推行的。今天在座諸君，都是研究地方行政的專家學者，或是實際執行縣政工作，或會到各地考察歸來，對於縣政的過去與現在，當然很清楚，並且對縣政應如何設施，亦必有很好的意見，所以今天特召集大家，搜集各方資料，共同研討縣政設施方案，以利縣政推行；（二）本省施政綱領第三項是健全縣政，鞏固憲政基礎。這是羅主席主持省政，復員後，根據中央頒發的新縣制訂定，而令飭各縣切實執行的。至於現在推行的程度如何？亟須加以嚴格的檢討，根據檢討的結果，訂定新的方案，務使縣政的施行，能達成最大的效果。（三）本省縣政的推行，省政府會召集行政會議，詳細檢討執行的情形，但參加的人，都是現在從事縣政者，很多沒有擔任縣政工作的專家學者們，沒有機會參加，發表寶貴的意見。這次省參議會對於縣政問題，亦有詳細的檢討，但這祇是各級民意機關代表，專家學者亦多未有機會參與討論。所以，今天本會特別召集各位專家學者，共同研討縣政問題，歸納各位的意見，製成有系統的方案，提供省府採擇，使縣政能順利改進，憲政基礎得以鞏固。以上三點，便是本座談會召集的意義。

**張乃璧**：縣各級組織綱要，於廿九年奉頒實施並訂於三年之內，一律實施完成。但因有些縣份淪陷，或接近前線，未能推行，故改訂分期實施，若干縣份首先施行。至抗戰勝利時期為止，實施新縣制者有六十餘縣，迨還治廣州後，收復區各縣亦先後推行。至於實施新縣制，首先實行者，則為擴充縣府組織，增設各科室；其次為依照當地經濟，文化、人口、重新劃分鄉鎮區域。然各縣多以照新規定劃分鄉鎮，困難甚多，且鄉鎮經費亦不敷應用，故多依歷史習慣劃定。前因戰時，各縣鄉鎮工作，多集中於征兵征實兩項，除積極奉行法令外，本身的事業很少注意展開，如教育之未能達到一鄉一中心學校，一保一國民學校，這都是人力財力限制的結果。現鄉鎮編制雖列入縣預算內，推行亦無多大成績。至於戶籍，因人少事繁，各戶人口多不實在，整理維艱。復員以後，因感於鄉鎮數目過多，人民負擔太重，故縮編鄉鎮，現經次第完成。同時以事實的需要，復奉中央命令，增設警察局，以符「建國必先建警」之旨。本來，自治團體須有執行機關與議事機關兩種，執行者根據會議結果去辦理，現各縣參議會均先後成立，今後各縣施政有所遵循，成績當可預卜。

**譚雨亭**：最近追隨羅委員到韓江各縣視導，深覺縣政有「上重下輕」的弊病。新縣制就是要矯正此弊，鞏固基礎。各縣認為成績優良的鄉鎮，充其量不外對上峯的命令執行完善些而已，至於本身的自治業務，很少辦理，輕而易舉的如修築道路，都沒有做到。間有鄉鎮保甲辦公處則徒具形式，實際上無人辦公，致上重下輕，政令推行不易。現在新縣制增加科室頗多，上重下輕之弊改進不少了。

**王紹章**：在戰時，各縣以征兵征實為最重要工作，復員後軍糧籌集，亦屬重要，然以環境關係，縣政無特殊成績。其主要原因是：人力財力不足，待遇微薄，人才不願下鄉。且鄉鎮保的經費，須靠攤派方式籌集，這樣那有餘力去推行業務。所以改進縣級的人力財力，實屬重要。

**謝靜山**：在訓政時期，應由本黨領導，完成自治基礎。完成新縣制有兩大原則：（一）黨政配合；（二）

地方自治與縣政配合。現在鄉鎮與縣府很隔膜，就是因為黨政配合未善，縣府與民意機關亦未能配合。故今後縣政應與民意機關，縣黨部切實合作，政令才能下達鄉鎮保甲，這是推行縣政應注意的。

**吳熙文：**新縣制爲針对上重下輕的弊病而實施的，然事實上有許多地方條件不足，要勉強實施，亦於事無補。如曲江實施新縣制後的教育，因設備不足，人數不多，有名無實，故加強地方自治，必須：（一）人與法配合，才能順利實施，徒法不足以自行；（二）建立地方經濟，以免各種設施爲財力所限；（三）縣長事權應集中統一，對科室之指揮監督才能靈活。

**呂調陽：**健全縣政，不但是本省的需要，全國亦然，這不是事實問題而是法令問題。因爲新縣制法令的缺點：（一）理論與事實相差大遠；（二）法令自身的矛盾。據一般觀察，縣政辦不好，在於人的問題和錢的問題；如有了人與錢，而仍辦不好者，就是把官治與自治分不開，輕重無別。如鄉鎮組織完備，而仍辦不好，則因人與事不配合現實情形。因爲貧是縣政最大的阻碍，認真依法辦理，確實辦理不通，因此好人倒退，壞人乘機爭奪，致鄉鎮各級選舉不健全，甚至有由甲長輪流充任保長之舉，這都是應付而非做事。欲這樣來由官治達成自治，是絕對難辦的。至於辦事手續之麻煩，權責之互相牽制，亦是推進縣制的阻力。至縣長保障問題，與惡勢力的作梗，如整理財產，實施減租而受控告等，都須要切實注意的。

**廖偉青：**中國素爲貧弱的國家，人民教育程度低下。新縣制的目的爲完成地方自治，建立由下而上的政治。目前縣政的癥結，在於人力財力的問題，復員以後，因環境與異黨作亂關係，影响治安不良，交通斷絕，生活日困，弄至下情無由上達，祇有由上而下的政治。須知必社會安定，才能順利推行新縣制。目前最急要的工作是注重「管」。一爲管人，如辦理戶籍，人口移動等；一是管地，如實施土地政策，測量土地等。務須對症下藥，以求實效。

鄭暉：訓政結束後，就要還政於民。但是要待自治完成政本鞏固後，才能還政於民，使人民依自治精神去自治，完成三民主義新中國。不然，人民不知所從，如何自治？因此加緊推行地方自治，把自治基礎鞏固是必須的，其方法我以爲首要在：（一）取得人心，掌握與運用人心。因接收工作辦得不好，直到現在，人心仍是不安定的。無錢，無技術指導，無材料，致工廠不能開工，工人失業，農民生活困苦，因此，人民對政府沒有信仰，故取得與掌握人心，發揮力量，實屬必要；（二）整理財政，過去縣級財政困難，因錢多爲土豪劣紳控制把持，故必須努力整理縣級財政，如清理會產等。至於積極從事生產推行增產運動，亦是充裕財政良策；（三）人才方面，必須羅致，嚴格考核，實行保障制度，使無「五日京兆」之心，安於工作，則首長對法令推行，當較容易。至於推行新縣制，因法令與實情不能配合，如無警察設立而警察職務由保甲負責，這是難於推行的。故應另設指導機構，加強指導監督工作，同時更負責辦理登記與考核人才，使能盡量供給政府使用，這也是技術協助的辦法。如此新縣制之推行，當較爲順利。

李宗懷：縣制推行不佳，原因是政風政本的不好。因人民已有「無官不貪」的觀念，離心力因此日強，故一切設施，都無成績表現。要改正過去的錯過，必要：（一）從肅政風做起，縣長應以身作則，以自己的生活行動爲起點，爭取成績表現，戒除敷衍塞責，推諉應付的官僚作風，進而以行動爲一般公務員及人民表率，振作精神，整飭政風；（二）政本問題，縣級人員多徒具形式、敷衍、應付、而忽略工作，致自治工作如道路、衛生、戶政等，毫無成績，今後須對症下藥，應以推行地方自治爲主，以執行政令爲副。如政風轉移，政本建立，則新縣制的推行成績，當可立致了。

李嗣芬：縣政的癥結甚多，我以爲最要者，應實施一條鞭制。據統計，能指揮監督縣府的機關，有四十餘個，因此，系統繁雜，推行政令，無所適從。如倉谷照規定不能擅用，然過境的軍隊則索谷應急，致應付困難。應注意此點。



何樹祥：當前政治，宜先肅靖政風，肅靖辦法，可從「新、速、實、勤、明、公」六字着手。這六個字的反面，就是舊、慢、虛、惰、闇、私」。當前政治，就是這種情形，故肅靖政風，實屬急要。以後必須賞罰分明，嚴密考核，尤須於推行縣級工作綱要及交辦事項，以這六字為考核獎懲標準，使知所勉。至於實施禁政，更不要敷衍了事，省府應嚴密考核，分別獎懲，以肅政風。

陳仲章：新縣制的根本精神，在發展民力，喚起民衆，加強地方組織，促進地方自治，而地方自治團體，不止爲一政治組織，並且爲一經濟組織。近日文明各國政府之職務，已漸由政治而兼及於經濟，有如「國父在「地方自治開始實行法」的最末一段所說，這是應該特別注意的。

新縣制雖然實施了好幾年，而根本對那屬於地方自治之經濟組織的鄉鎮造產，能認真做到，辦得確實的，寥寥無幾。大半對縣級收入，都注意在稅捐，而不知培養稅源，這雖然因爲抗戰時期，各縣府對役政糧政用力太多，無暇顧及培養民力方面，但如果主縣政者，確知重要所在，肯作肯爲，則斷非無可能者。

比如前豐順縣長劉禹錫先生，他治豐數年，極力倡種木薯在入境口上大書「木薯熟，豐順足」六字，使豐順差不多家家戶戶都有木薯生產，卒使產量大增，補助于豐順人民的收益不小，風聲所播，傳爲美談。這是一個眞能致力於鄉鎮造產的例子。今日縣政漏洞太多，而語其癥結，則在于財力兩缺，這大概是誰都承認的。而在此兩缺當中，經費缺乏，庶政難于舉辦，尤爲顯明。要補偏救弊，自不能不于鄉鎮造產方面，特別着力。至各縣公共造產辦法，首應組織造產委員會，不應由鄉鎮長包辦，例應由縣長鄉長副鄉長經濟幹事，中心學校校長及教員，（須遴選有熱情有魄力者充之），農會幹事，合作社經理，農業推廣人員，與當地公正士紳，合共組成，而以縣長爲主任委員，或採常委制。最緊要的就是縣長要特別熱心與着力，務持非辦到確有實在成績不止之意念與態度。所有設計及實施，並須實際化，大衆化，與科學化，征工與籌備資金，須絕對公允，此是頂重要的一項。

其次經費之外，縣政所以難推行得好，由于人才缺乏；人才不肯下縣，實由待遇太微薄，這一層省政府早已洞悉，全省行政會議經決定提高待遇辦法，只要此後行之確實，提高待遇經費有着落，當可以漸入佳境。

以上略就縣政之兩大缺失申說。一般縣級由于才財兩缺，所以對新縣制實施，或有名無實，或全未施行，嚴格檢討起來，現在之縣政與新縣制所要求之形式與實質，相差真不祇十萬八千里。究其原因，則除掉人才經費兩要因素外，縣級人員對新、速、實、勤、明、公六字之做得不夠，實為一切不良現象的總因。此六個字雖然不能抹煞地說，一切縣級人員都沒做到，但大部份人員尤其鄉村公務員，委實與要求距離太遠。比如，因為守舊不新，所以各縣老是慣習于舊縣制，新縣制的氣息，在各鄉村是虛薄的。因為弛懈散漫，所以對一切縣政新設施是慢吞吞的在進行；因為到處充滿敷衍虛妄氣習，所以一切政令推行難確實；因為怠惰不勤，所以新政實施，效能極低；因為一般的人難免于闇懦愚昧，所以縣政方面黑暗不清明的氣象，老免不掉；因為自私自利，所以實際政治距離公正的境地還很遠。這些情形，尤其在鄉村中顯而易見。許多新政新令，在城市都會裡倡導得如火如荼，非常熱烈，而鄉村中却全無聲氣，連影子都瞧不見。所以我覺得，如果才財兩方面的基礎能改進，并把這幾種精神與風尚確實實的振肅起來，嚴加考察督導，那麼，要貫徹新縣制的管教養衛合一實施，厲行法治以肅政風，確切推行自治以植政本，改進戶政地政，實施鄉鎮遺產，都非難事。別說我偏重精神，過於唯心，原來「革命事業之完成，就是精神居其九，物質居其一」呢？

### 陳精儀：一、新縣制實施情形的檢討。

甲：成效方面：（1）人事：基層人員較充實，人事與工作較為配合，鄉鎮保長地位提高。（2）財政：省縣財政劃分後，縣有獨立之財源與自主之財權，鄉鎮經費較充裕，各縣設會計制度，人民已有監督之權。（3）工作：縣地位確定後，已能專顧縣本身工作，層級減少，權責分明，計劃，執行，考核工作較為確實。（4）其他：總理畢生之自治理想及中央歷次議決，均可實現。人民思想上有極大進步。由百姓變為國民，由族治變為自治，由消極變為積極。

乙、失敗方面：（1）人事：幹部培養不易，縣長調動太大，不能安心工作。縣佐治人員就地取材，多講私情，不顧公誼，流弊甚大。鄉鎮公所多為土劣把持，有紳權無民權。公務員待遇差，造成貪污現象。（2）財政：自

治財政未劃清，鄉鎮經費不足，用攤派之方法，流弊太多。(3)工作：官治減少，民治又不健全，影響縣政推行甚大。戶政地政工作成功甚微，完全忽視調統工作。(4)其他：土劣把持民意機關及鄉鎮長，強用民意假借民意以遂其私圖之舉，已成普遍現象，實為今後新縣制推行最大阻力。

二、當前縣政的癥結：當前縣政的癥結：(1)幹部與經費，目前一般幹部，缺乏遠大認識，貪逸畏難，對地方自治工作視為畏途，而部份地方長官之用人，又多徇私情，未能選用優秀幹部，遂致地方工作人員之質素不能健全。(2)經費方面，目前縣財政之收入，仍不能認為充裕，事務費尚不足，實無法言及建設事業費；職員待遇微薄，求個人溫飽不可得，安有精神能力以談建設。(3)縣府人事每受牽制，如稅捐，田糧，警察，軍事各主管，全由省級直派，每不能與縣長合作，聽從指揮，使縣政工作之開展，受其阻撓。(4)縣長對於縣政本身的兩重任務，奉行中央政令及執行地方自治工作，每不能把持重心，以致工作陷於應付敷衍之圈套中。

三、新、速、實、勤、明、公精神的促進與考察：(1)新、速、實為行政三聯制的唯一要求，勤、明、公為行政工作人員的應有修養。(2)做到新、速、實、勤、明、公的精神，必須充實工作人員的學識，加強小組訓練，如設立讀書會，研究會，定期舉行工作檢討會等。(3)考察方法為：注意職員私生活，嚴密調查網，發動公開檢舉，嚴明獎懲。

四、管教養衛合一實施，應求貫徹：管教養衛有其連環性，乃相需相成的，必須平衡發展。但地方情形不同，開展方法，不能不因時地人而別其開展之中心。如以衛為工作重心，則管教養應為輔，此係技術問題，運用存乎一心。至言實效，則有賴於主持人之操守與決心。

五、各縣應厲行法治，以肅政風：(1)今日政風之腐化，有其滋長之原因：(一)社會風氣惡化；(二)人格教育失敗；(三)人事制度不健全，工作人員不安於位；(四)待遇菲薄，無法生活。(2)整肅方法：治本方面：(一)調整待遇，舉辦職員福利事業；(二)加強小組訓練；(三)健全人事制度。治標方面：(一)嚴明獎懲；(二)發動檢舉。

六、各縣應推行自治，以植政本：(1)舉行全縣人事調統工作，分別良莠；(2)爭取公正士紳及知識青年

參加自治工作；(3)健全保國民學校師資，使能協助自治工作；(4)切實戶口地政工作，建立堅強基礎。

七、各縣戶政地政應設法改進：(1)訓練人才，健全幹部；(2)擴大宣傳，使民衆了解此項工作之重要；(3)發動全縣機關團體學校舉行總清查及試辦分區負責制；(4)隨時派員抽查；(5)厲行遷移証，無証者不得遷入遷出。(6)舉辦國民身份登記証；(7)嚴格獎懲，試辦聯保罰則，如一保中有三甲舉報不實者，全保甲長受處罰。

八、鄉鎮造產應速實施：(1)造產原則，以應地方需求，本小利大，利用雙手萬能，集體方式爲本，服務原則以不妨礙民時，普遍公允，不設例外爲主。(2)推動造產，以機關團體學校爲表率，先行舉辦示範，須再推及社會。(3)如地方環境許可，可根據各地需要，舉辦造產運動，爲一保一塘，一鄉一林等運動等。(4)造產定爲鄉保長考績之主要部門。

### 李慶

：抗戰勝利已經一年多了，環顧廣東基層政治，真有無限的隱憂。總裁說過，我國抗戰的基礎在農村，這話是非常正確的，在抗戰期間，農村所貢獻的人力物力之偉大，實在是值得歌頌的；可是抗戰勝利了，人們的目光又轉移到都市來了，因此地方政治也很少人注意了，這是一件重大錯誤！

復員以來，廣東縣政不可諱言，其缺點是很多的，綜括來說，就是因循遲緩，和散漫，這和蔣主席所昭示吾人的「新運，實」三大原則剛剛相反。所謂「因循」，就是說一切都承襲着從前的老調子，陳腐的守舊的老辦法，只要我們到各縣去看看，便可以發覺到普遍的沉沉暮氣。以對人而言，主管的人，還是跟從前一樣擺起官架子，絲毫也找不到一點民主的意味；以對事而言，一切都憑着主觀去做，沒有一點科學精神，和科學方法，這和二十世紀五十年代政治的距離是很遠的。所謂「遲緩」，就是說：從政的人對於時間的觀念是漠然的，除非是上級機關催辦，否則一切事情，好像都覺得沒有時間的限制，每一個縣府，都有一種錯誤的念頭，這就是「只要能夠應付上級的公事就好了」，爲什麼會這樣呢？我們知道，他們對於上級的政令都是一般的窮於應付，而窮於應付的最大原因，就是由於向來不注意行政效率。所謂「散漫」，就是缺乏聯繫，各當其政，這樣自然沒有確實可言，沒有縝密可言。

歸根結底，是由於沒有責任心，只是敷衍塞責，那麼縣政還會有起色嗎？

本來一個人經過極度緊張的工作之後，是需要長期的休息的；國家也是一樣，八年的抗戰工作，不可謂不艱鉅，然而所謂「休養生息，與民更始」，並不是懶洋洋的躺着的意思想。同時所謂「無爲而治」，也並不是什麼事情也不幹的意思，我們需要復興，我們就非振作不可！

以上所述，是目下廣東縣政一般的毛病，但是我們不能只知責難，而應該進一步的去探討這些毛病之所由生。據我的意思，縣政之所以不振作，最大的原因，是幹部的缺乏。原來新縣制是刷新縣制的良好方針，但是，政治之新的開展，是要有新的人才去推動，去執行的。羅主席下車伊始，即宣佈這點意思，所以目下大多數的縣政主管，都是經過羅主席審慎的遴選的。不過偌大的縣政工作，並不是單單靠一個能幹的縣長就行，還須要若干新的幹部。所謂新的，並不是初從政的人，而是指有新的頭腦，新的思想，新的工作熱情。這些人自然也是從知識份子的公教人員去找尋。可是這次出席全省行政會議的縣長，大都有「找幹部難」之感。因此我們便不能再深一層去研究，那批以前在大後方艱苦支撐抗戰大業的公教人員那裡去了？據我個人的觀察，就是這批知識份子，都跑到都市來了，現在還從事於政治工作的人，雖然身在鄉間，但他們的心是不安定的，總希望不久能跑到都市來。

爲什麼會這樣呢？我想其中有兩個最大的原因：第一就是心理作用，一般人總覺得蟄伏在鄉間整整的八年，心裡早就在著復員到廣州的念頭，總想及早回復都市的生活。其中在都市因爲一時找不着適當的工作崗位，所以不暫時在鄉間工作。我以爲這種心理，若不及早加以改造，縣政府的幹部，始終難以羅致。第二就是待遇問題：現在縣級公教人員月入所得還不過是省級的一半，財政拮据的縣份，我們就可以想像了。上月上海大公報登載讀者通訊，就有爲地方公務人員抱不平的，彼此都是爲國家服務，爲什麼待遇是差得這樣遠？實在說來，十萬八萬的收入，維持個人的生活，或者還可以應付，若要仰事俯畜，那就更乎其難了！

這樣問題就比較簡單了，要刷新地方行政，一定要羅致良好的幹部，要致幹部，一方面要打破醉心都市生活的心理，一方面要提高縣級人員的待遇。

關於提高待遇這一點，首先應恢復公糧的給予，因爲在最近的將來，縣稅捐的收入，還未必能夠達到最高的理

想；如果有了公糧，則不啻能解決了大部份生活問題。從事於縣政工作的人員，自然心安理得了。質諸高明，以為然不？

詹謙益：各縣戶政應求改進：（一）健全機構，充實人員：各縣市局各級戶政機構欠健全（按現縣市戶政機構，縣於民政科設戶政股，市於民政科，或警察廳行政科設戶政股，而各該科長因主管業務繁多，對於戶政事務，未遑兼顧，）人員過少，（現各級戶政人員人數，計縣級三人至四人，市級四人或八人，管理局一人或二人，鄉鎮區一人或二人，保辦公處則指定一人兼辦戶籍事務，各級戶政人員，且多未派足）應改於縣政府設戶政室，市政府設戶政科，管理局則於第一課設戶政股，各級戶政機構編制員額，應依所屬人口多寡，分別規定，以期適合實際工作之需要。（二）提高鄉鎮戶政人員待遇：鄉鎮戶政人員，待遇微薄，（按鄉鎮戶籍幹事現月薪連生活補助費一切收入僅數千元）未能維持個人生活，致工作情緒極差。今後生活補助費及公糧，應由縣市局依照省府規定與縣市局級人員同樣待遇，並由縣市局直接支給，不得責令鄉鎮自籌，以使其安心服務。（三）保障戶政人員職位：縣市局各級戶政人員，多隨主管官去留，變動頻仍，工作技術，難期熟練。應依省府規定，鄉鎮戶政人員，非經縣市局核准，縣市局級戶政人員，非經省政府核准，不得辭職免職或調職，切實予以保障。（四）加強戶政人員訓練：各級戶政人員，大多技能拙劣，凡未受過戶籍專業訓練者，應限期調訓；已受過訓練者，施以覆訓，以提高其素質。（五）嚴密戶籍登記：戶籍登記簿冊不齊，登記多有遺漏，未盡確實，應嚴限切實整理，並層級經常厲行抽查戶口，更正錯漏，以期日臻確實。及經常實行督導，以收宏効。（六）厲行考核獎懲：各級戶政人員，工作懈怠，應經常舉行考核，厲行獎懲，以資激効。（七）加強戶籍宣傳：各縣市局辦理戶政宣傳工作，多未澈底，收効甚微。應加強宣傳工作，經常普遍舉行，以期轉移社會風氣。（八）寬籌戶政經費：各縣市局各級戶政經費，雖經省府詳細規定，再三通飭，列入歲出預算。惟各縣市局多以數字鉅大，未有寬辦。今後應確定戶政經費來源，方能有效。

何 允：今天研究的課題，為「如何健全縣政問題」。討論大綱所列第一項「新縣制實施情形的檢討」，



和第二項新縣政的癥結，經由諸位先生發表寶貴的意見很多，歸納各位意見，認新縣制實施後，應改進的地方頗多，不單廣東如此，亦為全國各省普遍的現象。現在開始討論第三項新、速、實、勤、明、公精神的促進與考察。這項的目標，是如何實現新、速、實、勤、明、公六字，按這六字的性質，分類起來，「新速實」三個字是屬於事的方面，「勤明公」三個字是屬於人的方面。換句話說，就是應辦事務要達到「新速實」的表現，各級人員要做到「勤明公」的精神。在沒有討論這六個字以前，我先把本省新縣制的實施和當前縣政的癥結，作扼要的陳述。國府於廿八年九月十九日公佈縣各級組織綱要，規定各省應遵照本綱要，限三年內完成新縣制。本省根據綱要，訂定廣東省縣各級組織綱要實施計劃為實行準則，自廿九年四月一日起，至抗戰結束日止，計實施新縣制的縣份，有曲江等六十八縣，其餘廿九縣，曾因地方法淪陷，延期實施。復員後已由省府通飭依期實行。我們檢討本省實施新縣制後，究竟成果怎樣？據各方視察結果，總括起來是：（一）鄉鎮經費無着；（二）鄉鎮組織不健全；（三）戶口未能確實調查完竣；（四）縣級工作人員待遇太低，生活清苦，賢才不能延攬；（五）各級人員操守極差，影响政風不良。我們將這幾點用清晰頭腦加以分類，自第（一）至第（三）項屬事的方面，未能做到新速實，第（四）第（五）兩項屬人的方面，未能做到勤明公，所以工作的推進，沒有按照計劃完成。現針對癥結，來一個總解決。上述五項弱點，骨子裏都是財政沒有具體辦法，鄉鎮公所為執行法令的最基層的機構，要希望政令能貫徹，政風能整肅，應充裕縣級財政，尤應從寬籌鄉鎮經費先着手。關於縣財政開源方法有：（甲）土地稅原規定劃歸縣者僅佔百分之五十，為數過少，擬請中央增為百分之八十。（乙）規定各縣應征稅捐項目，似嫌硬性，其有因地制宜，足資開源的稅捐，似可由縣長呈請省府核准開征；但省府財廳應予各縣以便宜，從寬批准，以增稅收。假如上列兩點能迅速解決，鄉鎮組織馬上可以健全，縣級人員待遇，即刻可以改善，工作效率可以提高。再談到人事方面，也不外任用賢能，保障職位，勵行獎懲。我以為今後縣長的任用，除遵照縣長任用法任用外，並應注意經驗，以曾任縣府科長秘書，對縣政業務熟悉者為宜，其任期最低限度要三年至五年，纔能發揮所長，達成任務。其次鄉鎮長之遴選依照鄉鎮組織暫行條例規定，各鄉鎮民代表會成立，鄉鎮長應民選。但我國文化水準極低，容易被豪劣把持，和不良份子攪雜其間，民選之鄉鎮長是否賢能，尚成問題。當此自治基礎未健全，適應過渡時期，擬定鄉鎮長，由鄉鎮

民代表會選出加倍人數，由縣長圈定，如此人才可以吸收。同時提高鄉鎮長地位，應規定其階級與廳府一等科員比擬計資，使一般賢才漸漸落鄉。其次戶籍爲庶政之母，戰時戶口變遷很大，非澈底整理不可。擬將各縣戶籍調查經費全部請中央核發，或另籌專款支給。至戶籍人員應嚴格訓練，絕對保障，養成與郵務人員同等保障之風氣，俾戶政得以確立。縣各級人員獎勵方面，貪污的人員，固然要懲辦，但以目前環境觀察，以應先對獎勵方面注意，對於工作確有成績者，應由上級機關極力獎揚，使風氣轉移臻於尙賢尙公的境域，尤以抗戰期間的公務員現仍任職者，要切實調查考核表揚。其他應改進的節目尚多，限於時間，不能縷陳，總之，上面所列各點，係屬特別重要，爲達到新、速、實、勤、明、公的主要條件。果能做到，地方自治，必能按步完成。管見如此，敢請諸公有以教之！

## 何 融

：這里略談鄉政癥結及改進辦法：一、鄉政癥結：（一）現在舉凡國家行政，及自治行政，都不注意鄉鎮，欲鄉鎮能遵各上層計劃執行，依現行鄉鎮公所編制，其不足應付，至爲明顯。（二）國家政令，多極急迫，鄉鎮應付，也極困難。對於地方自治業勝，自乏餘力，積極推進。（三）國家行政如兵工錢糧等，多直接取諸民身，易招怨尤，因此賢達人士，不願出任鄉鎮事務。（四）國家政令若委由鄉鎮辦理，不肖之徒，易緣法爲奸。二、改進辦法：（一）縣與鄉鎮權責，應明確劃分。（二）國家行政如兵工錢糧等，應由縣政府直接主辦，鄉鎮公所專負辦理地方自治業務。

## 李次民

：推行自治，以植政本與「植政本以固國本」，目的無非是實現民權主義。換言之，就是我們政治建設的最終目標。但是怎樣才能達成政治建設的目的？那必須把目前基層政治，基層組織弄好，才有辦法。

目前各地基層政治和基層組織，所以這麼脆弱，第一由於社會生活未能安定；第二，一般民衆，與政治脫節。社會生活不安定，就談不到民衆政治生活。憲政之實施，應依建國大綱第八條關於政治建設之部份，首重清查戶口，次爲辦理警衛，再次爲四權之行使。此三者，無疑是實行政治建設，達成民權主義最爲迫切，最終的目標，和最重要的步驟。若忽略了這三個重要步驟，如欲達到「植政本以固國本」的境界，那是很難的。

欲求社會安寧，清查戶口，是最重要的工作。本省自經過八年的抗戰，人民轉徙流離，居無定所，加以各地環境複雜，生活困苦，故良莠不齊，雜居鄉里，所謂歹徒、匪盜、流氓、地痞、應有盡有。若不清查戶口，舉辦戶口登記，則一般歹徒，便可肆意活躍，魚肉鄉里，擾擾商賈。此種現象，不特本省如是，各省殆亦不能例外。故本年九月間，行政院電令各地，曾指示「清查戶口，整編保甲」爲各地三十六年度中心工作，這實在是極重要的國策。主持地方行政者，絕不能有絲毫忽視的！

本省復員還治後，因爲基層組織之不健全，所以到處都有盜匪橫行，造成社會騷動不安，此固由生活高壓之結果，而地方警衛力量之薄弱，也是最大原因。所以辦理地方警衛，實爲安定社會之首要工作。清查戶口，整編保甲完竣，同時警衛力量加強，那麼社會秩序，當必隨之安定。而另一重要工作，乃促人民行使政權。但以目前人民知識程度之低下，文盲之衆多，欲使之運用四權，自屬很難。除廣設民衆學校，掃清文盲外，對於四權之行使，要多施以相當訓練，如舉行村街民大會，或保民大會，同時每次舉行會議的時候，中心學校及保國民學校，都要派教員學生出席指導，切實使之明瞭四權之運用，達成全民政治，樹立憲政基礎。

不過推進地方自治，健全基層組織，固非一紙文書可以一蹴而成，必須先確定鄉保人事制度和充裕自治經費，蓋鄉保已是建縣之基礎，故鄉工作人員，必須能負轄區內之管教養衛之職責，如此政治建設始著成效。但現在鄉保機構大多無確定經費，且有饑殍不繼者。以言地位，則更屬低微，且常有受凌辱之可能，致有志之士，或稍聲譽之士紳，均視爲畏途，人才不肯下鄉，如此，欲求基層政治組織之健全，當然不易。其次辦理鄉保工作，如無確定經費，已使人才裹足，如欲舉辦一切事業，更每因經費無着，感到棘手，無從進行。如此，欲求基層政治組織健全，又談何容易。所以要植政本，必須要加强地方自治工作。

**劉偉崧**：當前縣政之癥結及其改善：當前縣政之未能令人滿意，且多弊端叢生，欺凌壓逼，爲民衆詬病，致陷縣政建設于希望渺茫之中；年來當局，固未嘗不加以注意，而且經認定以慎選賢能與寬籌經費，爲解決途徑。但注意者儘管注意，其不能令人滿意仍如故也。竊以爲任何一事，已知其病症之所在，即應就其病症，定其藥方，

若只知其須慎選與寬籌，而未實施其方法，無異只知其須擇良好藥方，而并未確定其用藥，實等於空談，無怪其終未見改善了。

誠然，當前縣政之癥結，主要是才財兩缺，卽幹部低能，財政困難，欲打破此二種癥結，須先明其癥結之所在，然後可對症下藥。倘藥能對症，縱令未能起死回生，而其病未入膏肓，總可望有治愈之一日。

幹部何以盡低能？因有能之人，不願落縣。蓋以縣級待遇薄，不能維持生活，又與中央及省兩級人員待遇懸殊，乃詳謀服務於較高之中央與省級之機關，又以縣級困處下層，交遊不廣，難得有上進之機會，自乏服務之興趣。故欲人才落鄉，必先解除此二種桎梏。解除之法，首應明定考績提升，及不次拔擢之例，卽每年由省政府就縣政府各部人員中，考查其成績優良，由省令調升，或竟予以不次拔擢，使在縣政府服務各人員，亦有上進之機會，不致長此埋沒，而發生服務之興趣。再應限定制服務之法，卽由上級政府規定，凡欲爲某中上級機關之職員，或某上級之官職者，必須先在縣級機關服務，始得升充。如晉制「不經宰縣，不得入爲臺郎」之規定，使知在縣級服務，始乃爲此後進身之階，而不致不願屈就。再在處事經歷上，亦必須曾在縣級服務，然後可使在省級以上機關任職，始能明瞭下級行政情形，不致有閉門造車，失却依據之弊。至財政困難，不懂爲人，不肯落鄉之阻力，其他一切縣政設施，亦莫不因財政無着，而無從進行。吾人從經濟政策上，已共知財政爲庶政之母，則此後財政之解決，自不能不找尋良好之途徑。查現行縣財政收入之項目，一爲課稅收入，二爲分配縣市國稅收入，三爲國稅附加收入，四爲懲罰及賠償收入，五爲規費收入，六爲財產及權利之孳息收入。七爲公有事業收入。八爲地方性之捐贈及贈與收入。就中以課稅收入，與財產及權利之孳息收入，爲數最大。而在目前，則各縣尙多數全賴課稅收入中之屠宰稅。以爲挹注。因之，屠宰稅征收方法，應如何改善，遂成爲聚訟之點。過去各縣屠宰稅之不能涓滴歸公，誠屬事實，而稅收人員之所以能舞弊，實因各地區屠宰數量，未能確切估定，只憑財廳所定比額，以爲征收標準，而財廳所定比額，常不免有不甚適合之處，稅收人員，乃得以上下其手。此後，征收之方法，應由縣稅捐處會同縣政府縣參議會，公開評定其各地區內之屠宰數量，交由稅捐處執行，其數目當較可靠，而不致流入私囊，相信稅收必可增加，於縣政設施，不無小補。然此是姑就目前收入上之課稅方面而言，若論縣財政之根本大計，則應就未提高，民意機

財產及權利之孳息收入，以爲整理。現查各縣對於公有款產之清理，及鄉鎮遺產之進行，均未積極注意，因公有款產多把持於豪劣手中，必須費倍大精神與力量，始能奪出整理，不如放任，以圖討好。鄉鎮遺產則限於人力物力，亦多一事不如少一事，以免得不償失。凡此種敷衍苟且心理之造成，乃以上級機關未能限令辦理，將是種工作，列爲考績重要條件，有以致之。此後如不欲整理縣財政則已，否則必須對上項工作，列爲考績之首，乃斷有濟。

以上就當前縣政不能進展，一般所認爲人才經費缺乏之兩大因素立論。茲再就其工作上不易完成，應予改善之處，細述如次：

(一) 中心工作須擇要以適應環境，過去對於各縣規定之中心工作，名目繁多，各縣之人力物力，已屬有限，復限令各種工作，均須完成，不獨有提襟見肘剜肉醫瘡之感，且百廢俱舉，必致一事無成。此後必須就各縣實際之情形，依其需要，以擇定中心工作，再斟酌其力量，以促其完成，不必各縣皆同，限期亦儘可差別，以各縣各有其實際需要，及人力物力條件之限制，不能硬性規定，及各縣等量齊觀也。如教育落後，文化閉塞之縣份，其發展教育之工作，重於教育發達之縣份，又如盜匪嘯聚，治安不良之縣份，其肅清盜匪，以謀安居，當重於治安良好之縣份，如文化落後，盜匪又多之縣份，則其首要工作，應先剿匪而後談教育，一事完成，再謀他事，全力計程，成就較易。過去各縣，以省方所定中心工作太多，各主管機關，同時均望其依限完成，縣長恐受處分，不能不均爲敷衍，結果遂徒見表報上之紙上空文，所謂求治過急，不知實際，猶拔苗之助長也。

(二) 人員委派，須切合實際工作，在縣政府佐治人員中，多有省方委派者，如警察、田糧、稅捐、會計、統計各主管人員，雖各有其職守，並各有其派委之上級廳處，但在縣政府機構上，爲縣政府構成之一份子，即縣政工作之一員，應於職務上切實合作，方能收全體運用之效。依過去視察各縣所得，對於是種合作精神，能差強人意者，十僅一二，審其原因，不少由於縣長未能尊重各單位之業務及其意志，而出於包攬操縱；而多數人員，以由省方委派，縣長不能撤換，驕傲自大，始則互不諒解，再則互相磨擦，終則視同仇讎。以此而欲求縣政之有成，誠屬非易。此後應即注意由省方委派之人員是否能切實與各部門聯繫，以推進縣政工作。論者以爲縣長職權，應予擴大，使有進退省派人員之權。亦有主張應由縣長自行派用者。實則委派之權，操諸省方，已見法令，則改善之法，可以

折衷，即可予縣長以同意，或選擇之權，如民廳派委某縣警察局長時，可令縣長就民廳登記合格待用之人員中，選擇三人，若請民廳擇一派用。如此不妨害民廳行使職權，又可使能與縣長合作，減少兩者間之隔礙。否則即令不發生衝突，亦必互相牽制，行政效率必甚微。

(三)成績考查須斟酌其現有條件 各縣事務繁簡不同，難易有別，有不待督促而可完成者，有費盡幾許艱難，而不易實現者，若成績考查時，一視同仁，則反為不公平。工作人員，必難佩服，且將使努力人員為之心灰意冷，影響事業之成就。嘗見潮梅各縣，冬耕成績，為各處冠，縣長迭受嘉獎。其實潮梅各縣冬耕，縣長儘可不過問，亦不致毫無成績，而於考查上，只應從反面定其懲罰，予無成績者以處分，不必認為縣長成績也。故各縣成績考查時，必須就其事業行之難易，評定其高下。所謂考查成績，須斟酌其現有條件，乃能公允，有以鼓勵工作人員之努力，打破困難，以推進縣政也。

(四)法令執行須嚴厲求其貫徹 國家法令，必須一致遵守，尤須求其貫徹，倘執行不力，或朝令夕改，其影響於行政者至大。過去中央及省當局，常於頒布法令時，初則執行頗嚴，繼則稍寬，終則等於並無其事。致民衆對政令信仰薄弱，及養成敷衍玩倖免之心。如田賦開征，限期繳納，逾期者罰，已有明令。應始必執行，乃對逾期繳納者，不特未予處罰，且竟至不予追收，是不管獎勵民衆，可不必奉行命令。此自咎在政府本身，無怪民衆之不遵守。又執行必須嚴厲，務使民衆知所畏懼，乃是表現法律之尊嚴，而不致視若無睹。以前患賭博罪者，今日拘案解送法院，明日即由法院依法罰款省釋，致犯者以為有錢不怕犯罪，政府莫奈之何。乃有人主張賭案須判徒刑拘役，而不宜罰款或易科者，行之似較有效。古云亂世用重典，目前雖非亂世，然為法治初期，自非從嚴不可，亦值得注意也。

以上就上級機關對縣政癥結，所應注意改善者而言，若在縣長本身，為求解除其一切癥結，亦應有其切實改善之點，茲就其大概言之：

(一)縣長為一縣行政首長，縣政之得失，繫乎縣長一人之能督率有方，及處置得當與否，以縣政為國家行政樞紐，首端待理，不得不依賴幹部，而幹部之能否盡其良善，及其才思之能否盡適其用，全視縣長之能否善於駕馭



，駕馭之方法無他，公平而已。古人謂軍法宜賞罰嚴明，而政治亦然。不過賞者無妨公佈，罰則有時不必嚴辭厲色而已。以往縣政之壞，多在縣長之私心，疏者雖功不賞，親者則過亦無罰，奸民因有所乘，而苞苴得入，好人則不求有功，但求無過，而敷衍塞責。尤以近來縣政人員，不少由上級機關派委而來，已非縣長招致，其關係自必較淺，此種疏遠人員遂常與縣長發生磨擦，即莫非私心所致。以後凡為縣長者，必須視縣政為個人之事業；先有事業心，而後可出以作縣長，視縣政之得失，為個人之榮辱，自不致計較用人之方式；而已身持正，賞罰嚴明，奸邪不入，縣政乃可進行順利。

(二) 縣長為一縣地方自治領袖，地方自治之能否推行，亦繫乎縣長一人之能否領導有方，及運用適當。地方自治，係以民意為依歸，民衆良莠不齊，意志自難一致，尤其當前地方自治，正在開始實施，人民智識水準，尙未提高，民意機關，每易為不肖或惡劣份子所把持利用，致為自治障礙。使縣長不能以此時領導有方，運用適當之辦法，以納之於正軌，則當頭一棒，不特影响目前施政，且害及將來。過去之鄉長選舉，結果當選者，非土劣即鄉愚，其腐敗更甚於委派之鄉長。以土劣固無待言，鄉愚亦皆受土劣之指使出而充任者。故近來仍有人主張鄉長選舉，須斟酌情勢，使選者三人，而出縣長圈定一人者，實不無理由。此可暫作為過渡辦法，至若如何納之正軌，則應視各縣情形，以斟酌損益。

(三) 縣長為親民之官，古有明訓。所謂親民，亦即父母官，其應深知民隱，有疾病則為之醫治，有禍患則為之保護，至為明顯。但試考各縣縣長能洞悉民情者，實不多見：高坐官舍深居簡出，下屬勒索敲詐未之知，民間何事應興應革，亦未之聞，每日只循例坐辦公廳，做其表報工作，以求能敷衍上級機關令行之文告為已足，此多年來縣政當局之通病，迄今猶未革除。此後縣長為勤求民隱，及迅為之解決計，必須做到兩種工作：即一為定期下鄉視察，一為按週接見民衆。其法既有行之者，定期下鄉視察，宜全年舉行一次，由縣府分派高級人員，下鄉巡視，遇其事之輕微簡單者，即就地為之解決，其事之較重大複雜者，則報知縣長，聽候處理，以免曠延。按週接見民衆，宜於每週指定一日，親自接見民衆；准其有何種意見及何種冤抑，當面呈訴，並即為之答覆。此在縣長為之，本不黃難，而下情得以上達，無隔閡之虞，即不肖員役，無從蒙蔽，實於縣政施行上，最有裨益，而無窒礙難行之



處。

縣長之責任，其重大若是，縣政之艱巨，又若是其甚，對縣長人選，自令省當局有為政在人，選拔不易之感。過去各縣長不能稱職者固多，然亦不少潔身自愛之士，其終於少有成就者，以未能將所有癥結，一一打破，非不明癥結所在，亦非不知改善方法，只以上下環境，未能容許其實施改善，遂不免競趨於暫安目前，不圖遠大。有人謂縣長控案多者，未必不良，控案少者，未必良好，以其能和合士劣，敷衍討好，控案當可減少。欲多幹一事，即多一番與黑暗勢力衝突，控案即將增加，於事實上，確非無據也。故爲今日之縣長者，固不應多被控告，但亦不可怕人控告，倘正義所在，必須不避艱巨，努力以赴，務使社會風氣得以轉移，違反事實之控告，非足以損害事業也。

楊榮春：當前縣政的癥結——當前縣政，若悲觀地形容，可謂到了「山窮水盡」的境地！共所以致此，癥結之點有四：

(一)人的問題——孟子說：「徒善不足以為政，徒法不足以自行」，這表示政治之推行，須要人與法二者健全，互爲因果，始能確立善政之規模。試看目前縣政方面的人事情形，在本質上，從政者未必是個個了解縣政，富於體量的長才；在信念上，從政者未必是發展縣政爲本身事業，反之正不乏借此過渡，別有企圖。在任免考核上，從政者之去留獎懲，缺乏客觀標準，而受主觀或庸俗的人情所決定者不少。因此，使縣政事業「不得其人」，「不能容納賢能」，其結果當然影響政治之推行匪淺。

錢的問題——「巧婦難爲無米之炊」，經費也是推行縣政的一個重要條件。今日縣政之困難，盡人皆知，困難情形是：第一、來源缺乏，地方稅收既不足以應付需要，況有中飽私囊，未能涓滴歸公之弊；第二、支出龐大，抗戰及復員期間，縣政待舉者多，支出浩繁，縣庫實不勝負担；第三、待遇菲薄，目前縣政人員每月薪金所得，不但不能仰事俯蓄，即夫婦兩口生活亦難以支持。再舉例說，鄉鎮公所，及保辦公處經費，從來未豐裕過，有之，則祇有少數地區任令鄉鎮保長濫行攤派，自作自爲，像在那裡做小皇帝。至如農田水利，發展公路，建立電話網……十之八九皆無此財力。縣政人員待遇菲薄情形，更不用說了。辦縣政的工作人員，連生活也不能維持，建設事業費更談不上。乾脆說，不外做做「太平官」而已。「事」如何做得出？縣政如何辦得好？

(三) 事的問題——一般說，目前縣政的工作，內容太豐富了！層層訓示要辦的事多如牛毛，這要辦，那要辦，這個限電到七天辦，那個限電到一月辦，要擬計劃，要列預算，要造報告，要……，應有盡有，弄得縣政人員頭昏眼花，忙個不了。但究其實際多不中肯，不切實，不能辦，不可辦，及得不出效果者。簡括說：這個癥結是「空泛」，是「紛亂」。由於空泛，結果便不切實，摸不着邊際；由於紛亂，結果便無步驟，絕無把握。譬如健全基層組織，真是「談何容易！」但施政計劃規定，要一個年度完成，這簡直與縣政人員開玩笑。又如推行戶政，其清查戶口編釘門牌，辦理戶籍及人事移動登記，一面須要人員與經費，一面需要相當時期訓練與實施，尤其需要經常辦理。但座在辦公廳的先生們，儼如胸有成竹，務要短期間促其實現，以為靠公文便可「馬到功成」了！又如稅捐行政制度，一個時期是縣管，一個時期是廳管，既從縣管變到廳管，又從廳管變到縣管，更有第三次第四次的變來變去，這種紛亂情形，令人如何適從？如何把握稅收？

(四) 權的問題——最後，目前縣政辦不好的癥結，是牽制太多，及掣肘重重。譬如一個縣長，在對內說警察局長可以不受調遣，稅捐處主任可以不合作，會計主任可以打麻煩；在對外說，豪紳巨室蔑視政令，駐防軍干涉行政，師管區司令等於太上縣長……上面所說，固不能謂為普遍現象，但件件都是事實。試想，一個所謂「父母官」的縣長，對內既不能「樹立威信」，大刀濶斧地做事，對外又受種種不應有的干涉與束縛，這叫他如何開展縣政？這祇有迫他走一條路：「敷衍塞責」，「不圖有功，只求無過」。

以上論列，祇就縣政之癥結之顯著者言，其他尙多未及詳述者，鄙見以為倘要健全縣政，必先除去這縣政的癥結之點，從根本做起。否則，頭痛頭醫，捨本逐末，理論雖高，辦法雖多，亦無補於實際。惟管見有限，尙希賢達教正是幸。

**羅香林**：綜本座談會各位先生寶貴意見，得結論要點如次：

(1) 健全縣政，須從整肅政風做起，縣長要以身作則，以生活行動為起點，爭取工作表現；應以推行地方自治為主，執行政令為副。

(2) 整肅政風之方法：(一) 實行改善待遇，舉辦職業福利事業，(二) 健全人事制度，舉辦人才登記與考核，(三) 加強小組訓練，(四) 發動檢舉，(五) 嚴明獎懲。

(3) 新縣制之兩大原則爲：(一) 黨政配合，(二) 地方自治與縣政配合。所以欲改進縣政，務破除鄉鎮與縣府之隔膜，使縣府與民意機關及黨部切實合作。同時新速實的風尚與勤明公之精神，必須普遍貫徹於鄉鎮。

(4) 加強地方自治，必須人與法配合：(一) 確定鄉保人事制度；(二) 充裕自治經費，提高鄉保長待遇；(三) 注重全縣人事調統工作，分別良莠；(四) 爭取公正士紳，智識青年參加自治工作；(五) 健全鄉保國民學校師資，使能協助自治工作。

(5) 縣長事權宜集中統一；指揮監督縣府之機關，應單純化，不宜系統繁雜，令人無所適從。

(6) 關於縣財政之整理：第一、應請中央將土地稅原規定百份之五十歸地方者，增加爲百分之八十；第二、縣稅捐項目之規定，應易硬性爲軟性；第三、各地屠宰稅征收，應由縣稅捐處會同縣府縣參議會，公開評定各地區內之屠宰數量，交由稅捐處執行；第四、應認真整理各縣財產及權利之孳息收入，奮勇清理豪強把持之公有款產。別着力辦理，務抱非確獲成績不止之精神，韌性的普遍的認真從事；惟須不碍民時注意公平確實，先酌行一保一塘，一鄉一林運動，並將造產列爲鄉保長考績之主要項目。

(8) 縣戶政經費，應全部由中央撥發，或另籌專款支給。戶政地政俱應(a)健全機構，充實人員，嚴格訓練，切實保障；(b)對民衆擴大宣傳，使有充分了解；(c)發動全縣機關學校團體，舉行戶口總清查，試辦分區負責制；(d)隨時派員抽查戶口；(e)厲行遷移証，無証不得遷動；(f)舉辦國民身份証；(g)嚴格獎懲，試辦連保罰則，如一保中有三甲舉辦不確者，全保甲長俱受處罰。

(9) 縣長任用：除依縣長任用法外，應着重經驗，以曾任縣府秘書科長者爲宜，任期須三至五年。鄉鎮長地位應規定與縣府一等科員比擬計資，慎選確能担負轄區內管教養衛之責者充任，由鄉鎮民代表會選出加倍人數，呈縣長圈定。

(10) 過去縣制應改進之點爲：(一)中心工作不宜過多，須擇要酌定；(二)省府對人員委派，須切合實際工作。(三)糧政禁政等政令之執行須極端嚴厲，以求貫徹；(四)成績考查，須就事之難易評定優劣；再就實際難程度，評定其高下。

(11) 縣府應做工作：(a)宜半年一次，分派高級人員下鄉巡視，切實考察施政實況，解決人民困難；(b)縣長每週應定一時間接見民衆，俾克週知民隱，下情上達。

# 關於廣東歷代詩詞與今後廣東文學之展開

時 間：卅六年四月七日下午三時

參加座談人員：簡又文、洗玉清、桂培、羅香林、鄭師許、陳容子、廖伯魯、王韶生、容庚

、陳寂、黃文寬、吳希文、盧森、楊志英、林汝驥、陳知白、陳仲章、張旭  
曾、陳翊澹、謝以榮、周斯奮、羅勝元。

主 席：羅香林

記 錄：林展廬

主 席：各位先生，今天本會舉行廣東歷代詩詞與今後廣東文學之開展座談會，得到各位先生熱烈參加，

十分感謝！今天舉行這個座談會的意思，是研究廣東歷代詩詞的特徵。源流及其偉大所在，與今後應如何發展，請各位就這點多發表寶貴意見。廣東自唐朝以後，詩詞方面即有光輝的表現，在宋朝亦有成就，明朝更盛，作者更多，但由於廣東地處南疆，與中原交通不便，且甚少聯絡，故從廣東方面所得的資料，如詩選詩評等資料很少，表面上廣東詩詞的發展似乎很不夠，但實際上則他的發展早就很大，徒以傳述不夠，後人亦未加以發揚光大，故中原學者所得廣東資料過少，而無法發揚。今後我們應如何繼承過去，發展將來，這是一個值得注意的問題。本來文學與科學居着同樣的地位，故云：「文章為經國之大業，不朽之盛事」由此可知，詩詞之提倡與科學運動應同時進行，一方面把過去的資料發揚，一方面力求今後的開展。

鄭師許：前者文藝協會曾經開過一個關於紀念陳蘭甫先生的座談會，當時出席者都覺得廣東文風甚盛，詩詞方面更有獨創的建樹，故今天我們參加這個會，覺得很有意義。

廖伯魯：民國二十二年時，廣東學者即決定編輯廣東文徵及廣東詩徵，文徵已定稿，後因抗戰軍興，間斷輾轉，故未付刊，而詩徵亦以國事變遷，稿多不全，兄弟亦係助編之一，但稿件現散失殆盡，當時編輯計劃，係仿廣東詩海例，以時代劃分。說到廣東的詩學，因作者多崇質學，少虛言，例如九江一代儒宗，而明終卒將作品燬去，而視作尋常。但其中亦有好事標榜，中年即刻詩集者，故現擬以詩傳人，以人傳詩，我希望本會能負起收集稿本之責，以表彰風雅。

### 桂 站

站：吾粵自漢分合浦，始隸版圖，迄於李唐，曲江文獻始以詩鳴，衍其緒者惟有明前後五子最著於時。至若才命升沈，爲天所厄，如孫西菴之冤死，黃庸之註誤而死，梁公實客遊早死，良可痛也，明季清初，屈陳梁號稱三家，翁山獨濶高風亮節，屢遭艱危；他若黎美周之贛城破死，陳秋濤之城破被執死，鄺湛若之抱琴而死，其立身大節，不僅以詩人傳矣。自時厥後，乾嘉盛時，七子詩壇黃香石張南山弁首，他若程滄溟、馮魚山、黎二樵、宋芷灣、吳石華、黃香鐵、黃蓉石、陳東塾、許青皋、虞子馨、陳古樵、陳一山、李文誠、張樵野、譚叔裕，近世如梁文忠、曾剛甫、黃晦聞諸名家皆可傳者也，粵省大東門外白雲山濂泉寺旁雲泉山館，嘉慶十七年香山黃培芳，番禺張維屏等購地創建，崇祀蘇文忠、崔清獻、黃文裕三賢，並建七子詩壇，黃香石培芳，張南山維屏，黃蒼厓喬松，譚康侯敬昭，林月亭伯桐，段秋秋佩蘭，孔熾庭繼勳也，光緒十六年繼勳子廣陶捐資重修，近年已毀矣，此地嘉慶七年由江清泉和尚向人買受遂與七子建詩壇。

沈玉清：提倡詩詞並非易事。蓋詩詞爲精神產物，第一須有學問的素養，第二須有道德的修養；過去一般詩人無不以道德正氣傳者，故提倡詩詞，首應提倡道德氣節。廣東詩人中，明朝七子可與中原抗衡，後如黃公度、曾剛甫、羅櫻公、黃晦聞等均有其特長，故提倡詩詞，緬懷古詩人之高風亮節，而崇尚其道德文章，則必有好的詩詞產生。

簡又文：我提出兩點意見；第一爲由本會推選廣東過去十個詩人，準備將來以其傳略作品刊行，俾資法式



• 第二是打油詩的搜集，這種打油詩是以舊詩的格律而以新文字表現出來的，這種打油詩過去多遭摒棄，現在則多認為有內容有技巧，故主張替他打出一個地位，又如梁君默最近印有西行亂唱詩集，內中有幾首是新體詩，用舊詩的長短句表現出來，不限格調，這種詩亦足以滋潤詩壇。

鄭師許：剛才沈教授說廣東詩人重氣節，而且自成一格，這種說法，我很同意。古代謫宦多由北方貶來廣東，故影響於詩人骨格。明末清初，一部分詩人眼見國步艱危，張家玉、陳子壯等率先起義，在生命過程中，誠予至大的影響；其不能起義者，則多遁跡方外，海雲禪藻集一書，內選有今釋，廿四首，可為詩壇生色，內有一詩示子，訓勉其子如何應付國難，內容實等於遺囑，尤為可貴。徒以廣東與中原隔絕，不為世所知，故廣東詩徵，甚望能繼續蒐集面世。在海雲禪藻集中，有秀才二十三人，舉人一人，進士一人，貢生一人，行伍者一人，少年出家者十四人，可謂因亡國而避世，其詩雖不甚工，但國家民族思想甚深；天然和尚序中謂政治與宗教關係甚深，此言亦至可信，蓋兩廣為民族靈魂寄託的基地，秀才們一部分會同百姓反清，一部分遁跡方外，因此而影響於詩者第一是內容與思想，如人境廬詩等，以詩歌喚起民族意識，又如丘逢甲詩，雖非高明，但亦富於民族思想。第二是影響於詩的體裁，富於革命性，愛護民族，反抗外來侵略，故形式上是革命的，如康南海詩，放縱異常。在整個中國文學史上，廣東確成一派，現在這一輩的廣東人，雖不望其人人做詩，但大家都負起提倡的責任，故擬在南園故址或孔子廟做一個詩人雅集之地，廣東詩徵雖已停頓，但存稿仍可刊出，否則不難湮沒了，這亦是繼往開來的一件盛事。

黃文寬：在民國廿一年，我到熱河去，離熱至京之夜，古北口淪陷，到京後，見黃晦明先生，說知此事，黃先生當堂抱頭痛哭，他給我一個最深刻最偉大的印象，即在於此。當時我還在學生時代，曾着手編國家民族詩輯，是以廣東為範圍的；具有民族思想的詩，從張曲江起即有正式表現，而極盛於明，在海雲禪藻集所選外，仍有許多單行本，這種民族氣節，一直至雍正年間即消磨淨盡，近代革命先烈則專重於革命理論之發揮，甚少從事于文學的發展，但偶有一二作品，亦均充滿民族思想。故先立氣節，後談文學，本人亦贊同此見。至于廣州詩派，從曲江以

後，唐朝似不多見，唐後爲宋，宋詩人亦少，以南國十先生言，尙足與北人爭雄長，宋以後莫盛于西崑體，南宋有江西詩派，明以後則江河日下，惟南國十子詩，尙能保全唐音，爲其特長。至南明則廣東詩壇無愧色，如陳獨漉等光芒萬丈，不特在廣東可稱爲空前盛事，置之中原亦可招邁時人。亡清一代廣東詩人，格律極高，至近代廣東詩壇則在復興中，如黃公度、丘滄海、黃晦聞等均可並存不朽。至於今後廣東詩詞應如何發展當另題討論，兄弟之意認爲廣東人，最易衝動，最怕死，惟其怕死，改求生之情切，惟其求生情切，故不畏死以求生，只求充分發揮其感情，不計坐享，此種廣東精神，應于詩詞中盡量發揚。

**王韶生**：現在略談廣東詩的作風與造詣。張曲江詩受選體影響，其詩以識度勝人，梁節庵詩受李義山影響，以情韻勝，黃公度詩爲解放詩體，受樂府歌行與兩晉民歌影響，以氣勢勝，黃晦聞詩以骨力勝，現在只舉此四大家，以代表廣東詩的作風與造詣。廣東的詩人重氣節，這又與普通的詩人不同，張曲江雖一詩人，但眼光深遠，黃公度對外交亦有主張，故不祇與氣節有關，與經濟亦有關係，戰時許多詩人做了漢奸，但可以說廣東詩人是不會做漢奸的。至說到廣東詩人欠傳述，此非文學如此，政治等各方面亦然，祇有開山祖，欠缺繼承人，爲其缺點。至於發揚廣東的詩學特徵方面，希望由本會負責蒐集，此外廣東民族詩人，宜另選集，可定名爲愛國詩選，南明詩人具有民族精神者甚多，如加以選錄，足以提高廣東詩學精神。說到舊詩與新詩一併發展問題，當亦有可能，蓋彼此均可融和也，其方法爲詩的意境要擴大，不應限于一格，次爲句子不限於整齊，而應解放，用韻方面宜寬。

**陳寂**：關於新舊詩合流問題，我記得朱光潛說過一句話，是「舊詩人說我太新，新詩人說我太舊」，因此，我認爲新詩舊詩純然兩事，而新詩亦多派別，故任其分家無妨，蓋其最終目的亦在求詩之建設而已，欲求其通性而合流，則較爲困難。

**吳希文**：中國的歷史很長，而廣東則情形特殊，廣東人可說是新興民族，論廣東的詩，黃公度已有新的創

造，黃晦開詩之造詣亦深，內容豐富。今後廣東詩學之發展，第一須樹立風氣，而發揮之，五四後，新詩成就甚微，現仍在萌芽時代，今後尙須文化界之共同努力，新詩係由西洋詩蛻變而來，但詩的必要條件爲音節，這是絕不可少的，新詩對此則甚少注意，三百篇長處爲有長短句，有音節，後來之詩並沒有脫此範圍，今後宜樹立風氣，以詩接觸時代，如詩能與時代配合則爲好詩，希望大家以最大精神發展詩教。

盧森：新舊詩各有好處，各有壞處，舊詩注重聲韻是其長處，但過於呆板，新詩則解放得多，新詩的形式與內容都很少相同，新詩有如野馬，壯士騎在上面，努力加鞭，雄壯無比，舊詩如在樹下彈琴，令人感動。我過去讀過很多舊詩，得到不少好處，但這好處我却不用於舊詩，而用於新詩上。舊詩多作無病呻吟，新詩則反映者多爲現實，富有時代精神與情感，我們不能說新詩好或舊詩好，而應以詩的本身評量其價值，新詩從五四到現在，新詩人都在創造中摸索，雖無大成就，但仍有他的前途。做舊詩的人，多跟前人格調或唱和，而成應酬工具，故欲謀新舊詩的發展，新詩在音韻節奏方面應向舊詩學習，而舊詩亦應向新詩學習現代的情感與語言，而互相發揚光大，如能互相配合，則新舊詩，將非仇敵而爲良友。

陳仲章：我覺得今日的聚會，對於發揚廣東文化確有重大意義，尤其簡先生提出的二種意見，確屬發揚廣東文化的具體方法。現在列位對第一項推選廣東過去之十位詩人，已經獲得決議，惟對於新詩解放詩似還得有個辦法，因爲廣東是革命策源地，廿世紀又是革命的偉大時代，詩的革命，在廣東似乎也不能不給以相當的注意與努力。中國自民六發動新文化運動迄今，白話詩的倡導，雖比不上白話文的發展與成功，可是，白話詩與新詩的價值與地位，是不由人不承認的。原來，詩與文都是表達人類感情意志的工具，要這工具運用得普遍，免致成爲少數人獨佔的東西，惟有大家一致努力，促使詩的革命的成功的。以往廣東負盛名的新詩人雖不多，畢竟廣東在學術上亦常有革新的創獲，假如我們能倡導得法，安知新詩的發展與成功，廣東不能出人頭地，超過各省。這實在是今日在座的高人雅士責無旁貸的重任，我們豈可讓政治革命策源廣東的懋績專美於前？舊體詩晚近的新趨勢都在放寬音韻

尺度，儘量抒情，這實在也就影响着詩的解放的氣勢，是莫之能遏的，所以簡先生要我們爲寒操兄「西行亂唱」一類解放詩打出一個地位來，是很必要的；同時設法發揚廣東民族特有的風格，自然也屬要緊，希望我們今天進一步對這方面能有若干決議。

簡又文：廣東詩魂寄托之地爲南園故址，南園爲前後五子及後十二子結社之地，而抗風軒又爲國父集衆創立興中會之所，允稱革命聖地，可惜此地已爲機關所佔用，故本人主張收回此地，並使成文化中心，而與夫子廟聯合一氣，成爲文化區。

主席：關於廣東歷代詩詞與今後發展問題，各位已發表過很寶貴的意見，現在請各位就廣東歷代詩人中值得發揚光大的提供出來，俾由文獻館今後經常舉行紀念，並廣集詩人，共同樹立風氣。

（集體意見選出廣東十四詩人）

張九齡	余靖	陳白沙
趙介	黎遂球	屈大均
鄭露	天然和尚	咸可
陳恭尹（獨漉）	廖燕	
黎簡（二樵）	宋湘	黃遵憲

# 關於廣東風俗

時間：卅六年三月七日下午二時半

地點：本會會議廳

出席者：羅香林、王光瑋、王越、岑家梧、董家遵、曾鵬志、劉志芳、史勉濟、王興瑞、

鄭師許、陳仲章、陳翊湛、謝以榮、陳知白、周斯奮、張旭會、

主席：羅香林

紀錄：陳正宇



主席：各位先生，今天廣東建設研究委員舉行「關於廣東風俗座談會」，承蒙各專家學者撥冗參加，至為感謝。關於廣東風俗問題，羅主席向極注意，猶憶勝利之始，廣東省政府第十屆委員會在陪都組織成立，羅主席對此已有指示，後來第十三次省務會議，通過了施政綱領頒佈，以選賢任能，樹立廉正風氣，培養政本，敦厚民風等工作，列為首要。因為良好的政治制度和優美的風俗，有很密切的關聯，而踐履篤實的政風，又往往以美善的風氣為發軔點，默察古今歷史，會無異致。還治以後，由於復員工作的繁冗，更由於補偏救弊工作的亟待開展，以致未暇約集地方賢達，質專家學者從詳作更深更廣之探討及研究。因為移風易俗之工作，於此建國行憲聲中，實刻不容緩，今天有很難的機會，請到諸位專家學者，羣集一堂，對於本省風俗之倡導和改革，必有很寶貴的意見，提供政府參攷和採擇，而謀達成建設新廣東的重大任務。其次在國家方面言之，中央政府對禮俗問題，亦極重重視，內政部有禮俗司的設立，現正對全國禮俗之改進與統一，有所策進。教育部亦有禮樂館，期能以教育方法，改進中國禮俗，使能發揮更大的效能。國內專家中，對禮俗問題最有研究的，首推陳果夫先生，他常在中訓團主講，內容非常充實和深刻，對於養生送死的禮制，如何方能顧及人情及適應時代，節日時令應如何做，對於各事類的紀念和表示，如何方為適度等，均有講及。學校方面，前社教學院曾有禮俗系之設立，研究頗有成績。至輿情方面，在民國

卅二年至卅三年間，陪都各報紙雜誌，對禮俗問題，討論甚為熱烈，可見對風俗問題之重視，已成全國一致的趨勢了。本省風俗，有爲吾人急須改革者，如械鬥，賭博等，蓋此不特有關於政治措施，且對社會秩序，亦多所妨碍；有爲吾人所應發揚光大者，如尙氣節，重操守，此等優美的傳統風俗，爲現社會所急需，亦爲民族精神所寄繫，其價值殆不言而喻。故今天座談會的召集，在此在彼，均有其迫切的要求和意義，希望各位專家學者，多發表偉論，多提供意見。

**董家遵**：承主席命，着本人報告對過去研究廣東風俗問題的心得，和撰寫廣東年鑑裏風俗篇一文的意見及經過。主席羅先生對此問題之研究，至爲深入普遍，且比我們早，是我們的前輩，謹請指正。在抗戰時，省府所編的廣東年鑑內，有風俗篇一篇，要我負責執筆，但風俗的範圍是廣大的，其作用尤深入於各種生活的內層，要把材料網羅盡致，殊非容易。因此第一步我便致力於分類工作。說到分類，德法的民俗學者，已有很好的成績，可是他們研究的對象及處境，和我國很有不同，所以也不盡適合應用。我分類的方法，不是以風俗發展的程度作標準，而是注重牠的實體和內容。據法國民俗學者，以爲風俗便是生活的普遍化而經固定形態的東西。依此原則，故第一類是個人生活，如飲食習慣等；第二類爲家庭生活，如出生婚喪等；第三類爲集團生活，如賽會及擲石之風氣等；第四類爲社會生活，凡爲社會所推行的如新年節會等。這四類的劃分，可以把一切風俗都包羅在內而無遺漏。第二步是分區的工作，我把所有說廣州話的區域，別爲一區，說客家話的又別爲一區，說潮州話的區域又別爲一區，至其他如蛋黎僑等民族，雖分布的地方很不一致，但都自有他們通用的語言和風俗習慣，則又別爲一區。總計共分爲本地、客家、潮州、邊民等四區。分類分區的工作妥善後，我即從事有關資料的搜集，當時我住的地方是廣東最北的一隅——坪石，參攷書和較完備的資料，不容易得到，於是在忽忘和草率中，便完成了那廣東年鑑裏的風俗篇，內容的疏漏，是不用說的。現在經過了幾年。我已從各方面得了很多關於廣東風俗的材料，整理後，打算把它寫成一本約有十萬字的「廣東風俗誌」。我是外省人，對廣東風俗所認識的很膚淺，不像大家般都深有「入乎其內」的感覺，但惟其我是外省人，所以我相信也比較能避免了「習焉不察」的現象，比較可得一客觀的結論，比較容易看出



牠的性能。現在我更依據本座談會提綱第二項說幾句話：風俗之爲物，是與社會有密切的關聯的，而所謂良風惡習，也就往往由此而生。因爲風俗是常隨社會而變動，但社會的變動快，而風俗的變動慢，此種停滯的現象，就成了價值標準上良惡的分野。至關於風俗的改革，根據上邊的說法，我以為應該注意到社會制度的改革。許多人往往以爲移風易俗的舉措，可以一紙命令行之，但事實勝於雄辯，廣東從前曾以命令嚴禁奇裝異服，而卒毫無成效。因爲一種風俗之形成，與各方面關係至大，而又影響至廣。這有一點可爲改良風俗的借鏡的，我在坪石時，有一具相當知識之商界朋友，因他的店舖正前面有石頭對着，這在俗例上是一種忌諱的事，於是他就對着石頭貼上一張「泰山有敢當」的紅色紙條。我問他，爲甚麼明知沒有用，而還這樣子做法？他說這是求安心，而且所費不多，雖未必有利，但亦不至於有損。從此我便想到許多壞風俗，不能澈底改革，而成了藕斷絲連的狀態，就是這樣的「惰性」在作祟着。這種惰性，甚至有識者亦不能免掉，因此要改革風俗，就得用革命的精神去從事，這種革命精神的運用，不單在破壞的一面，同時，應用到建設的一面，從一個人以至大多數的人，從小的事，以至大的事，政府對此能有決心，必有良好的效果的。

岑家梧：在事實上，常有此等感覺，風俗也是一樣，即好的風俗難見，而壞的風俗易見，且易爲人知。今先談所謂陋的及壞的風俗。本來風俗是無所謂好壞的，因爲都是生活的一種現象，如游牧民族的虐殺老人，農業社會之尊敬老人，老人則一，而在生活形式不同的社會裡，便有這樣的殊異了。所以批判的標準，也就應看看能否配合社會生活而言。廣東何以至現在還有這許多陋俗，這是因爲某些生活，已經失去了時效的原故。依我個人的看法，風俗與制度是一事的兩面，而不同處就因前者是自然形成的。後者是經製作或傳統作用而成的。就這樣說，這方面的變化便不同了，其間必有一快一慢，這原則已經董先生談過，如制度過去，而風俗仍存，即成了壞的陋的風俗。但爲什麼廣東壞的陋的風俗保存較別處多呢？這大概和中國文化發展的方向很有關係。中國文化發展的方向，歷來都是由北而南，故南方的社會變動較北方少，此在東西文化未接觸前，尤其顯著。反之，北方的社會，却不停地在變動着。上古時代的歷史，固不必說了，中古以還，外族的不斷入侵，胡馬的縱橫馳騁，造成了強烈的變動。且廣

東民性方面，有兩種很矛盾性的鮮明對照，此即爲強烈的保守性與開創性。由是而新者愈新，舊者亦愈舊，也是重要的因素。至如其他許多陋俗，或更有其他形成及保持的理由。如「不落家」的習慣，或由於限制人口增加，或獲得更多之自由等……我們對這種種的惡習陋物，究將作如何之改革，於此個人亦有一種看法，因爲風俗誠然是陋是惡，但牠總有一種作用，這作用也總與社會有關聯，故應分幾方面處理，未可一概而論。廣東惡陋的風俗，可分三類，改進的辦法，亦可分三類。第一類是與社會生活最有關係的，如衣食住行，生婚死葬等，這是不可避免的一種人生行程，對於這些，我們應設法創制一套合理的儀式來代替，使牠適合時代的潮流和理智的判斷；至於好的傳統也應襲取。第二類是在社會裡還有相當的作用的，如迷信，中醫的診斷等，這是因爲現在我國科學仍未發達，民衆的常識不夠，所以還能維持其相當的作用，假如社會已跑上了工業化之路，科學發達，醫學常識也極普遍，當必消滅於無形，故應有新的辦法及新的制度，以宣導之解決之。第三類則是毫無作用，凡人皆討厭的一種陋俗，其所以能存在之故，蓋由於人情及傳統的勢力上不得不應付。如過新年的封包等，這改革的方法，可以由政府的力量，直接以命令肅清之。凡以上的各種辦法的實施，及如何執行等，當然需要作更詳細更深入之研究，方能決定，使發揮更大的效果。如廣東省府果真注意及此，則宜設置一調查的機構，對此多作分析及研究的工作，然後擬定惡俗陋俗的對症之藥，切實施用，當能使弊絕風清了。

鄭師許：剛才岑先生所講的話，我很同意。風俗原無好壞之分，即後來所謂惡俗陋俗，亦必有其作用。游牧民族間的虛老，到農業社會裏就變成了拜壽，這是很好的例子。而陋俗惡俗能加以改革，即成爲良風美俗，亦是一個很好的例子。我們過去因處於農業社會，許多風俗都由於農業社會遺留下來，現在已進入了工農業社會，自然是有的落伍之感了。例如有許多人請政府取締中醫，這是很問題的，在中國社會裡，有的地方固然進入了二十世紀，有的却還在一世紀的方式下生活着，許多三家村裡，還脫不了有病便求神問卜的方法，假如有了中醫，則可改用藥物治療。其次如神廟，我從小孩子的時代，便看到有些人用革命的手段破壞神像，把神廟出賣，甚至於把當地的穀倉出賣，買受的人都把它通通拆平，把磚瓦用到別方面去了，然而到現在政府實行征實，而感到沒有貯藏那大量

積穀的地方，假如當時的神廟還存在的話，自然沒有了今天的顧慮。而廟裡往往藏有救火用的水龍水桶，那麼神廟更成了當時的救火館。雖然說是落後了，但總比沒有好些。從前廟裡還有一位醫生，現在則沒有了；從前廟裡可以作村中請客的廳堂，現在也沒有了。所以像取締神廟這類辦法，用革命的手段是不行的。又如我家鄉裡有一所醫院，辦理的人非常有學識和精神，但是這醫院的前身，便是殮房，因此許多人都不敢去就醫，尤其是產婦，更不敢去留產。我以為今天對風俗改革的問題，主要的還是士大夫的倡導和示範，就原有的習慣引導向善良的方面去。剛才岑先生認定新年以紅包賞小孩等為一種毫無作用的陋俗，殊不知這是使小孩樂於親暱的媒介。現在工業較發達的上海及各地，有較新式的家庭，戚友間的聚會接觸，自較便利，但在農村的社會，沒有這種條件，許多親朋戚友，很容易便隔膜起來，故新年的探訪，給「利市」予小孩等，乃成了一種作用——維繫情感的作用。在農村裏，舊曆年不必禁，不然便有脫節之虞。故我主張有些風俗如無好的以代替舊的，還是保留的好。現在有許多大家已認為是惡陋的風俗，但其實社會已具了不同的質素，故應該先認清了現社會的本質，從而從事善良風俗的培育與養成，此則一般知識份子更屬責無旁貸的。

王興瑞：本人是從農村出身的，故對農村的情況，略有認識，且會糊里糊塗的寫過了一些關於這類的文字，現在我先根據討論綱要裡第一點來說說。我覺得風俗與國家民族的統一有密切的關係，從歷史上看，春秋戰國以前是不統一的。到秦漢便統一了，這原因當然很多，但風俗的統一，也是一種主要的因素。漢叔孫通制定禮義，開風俗統一的基礎，然此不過限於政治力量所及的地方，遼瀾的邊疆，還未普及。自漢以後，異族常侵凌中土，同時有一好處，即外族因此而受到我國風俗的洗禮，間接助長了中國的統一事業，自唐至明末，都無例外；清初雖有不同，至清末已趨一致。清末以後，邊疆多事，如新疆蒙古等，此對於風俗的隔膜，未嘗不是一種基因。本人曾考察過許多邊疆民族，深感習俗對於他們是一種偉大的支配力量。如羅羅族他們頭上所戴的東西，在他看來，簡直是神聖不可侵犯的。又如黎人的某種風俗，如對之不了解不加諱避，間接直接都必增加了麻煩的。我曾在除夕晚上到一黎人的村落考察，而遇到了他們習俗上的「封村」，我到達的時候，已在深夜，幸而略知他們的習慣，結果便得經

過了一種儀式而入村，假如盲目瞎撞，那將遭到不測的禍患了。其次我覺得風俗與政治制度，也很有密切的關係。岑先生的話，我很贊同，不過我更要補充一句：就是風俗習慣，實是一種生活的具體表現。故要有良好的風俗，必得先有良好風俗的根源。從前有人談改良風俗，以為不如直接的把外國的優美風俗搬過來，這當然是行不通的。日本可謂模仿力最強的民族，明治維新，就是模仿成功的一個紀程，如武士道神社等，迄今還存在，可知所謂模仿成功，也有條件的限制，因為古代風俗的遺留，必具某種特色，這種特色的不合理，便影響到制度的上面，武士道結果成了軍閥制度的靠山，是一個好例。故合理的政治制度，應有合理的風俗習慣做基礎的。現在談風俗改革，單注意消極的辦法還不夠，必須更在積極方面尋求建設的根據。這里兩點意見可供參攷：第一、我們要建設，必須與整個文化建設配合。第二、我們要建設，必須與合理的政治制度的建設配合。這雖是老生常談，但也有牠的道理。試舉一例：美國是一民主國家，故憲法之外，各州區有自己的法律，其相異性很大，這根據各州的風俗習慣而成的法律，并無妨礙於美國的憲法。中國的未來政治制度，不外下列三種：一是中央集權，二是地方分權，三是中央與地方分權。今後究應如何選擇，則風俗與政治制度的配合，似可決定其傾向。最後關於如何做的問題，我以為首先必須多作調查和研究的工作，我國民俗學方面的研究，雖不算很發達，但過去也很蓬勃，如中山大學歷史語言研究所的研究表現，民俗學會出版的刊物等影響，幾及於全國，現在則式微得很。我希望廣東建設研究會能領導起來，扭負這種工作。其次我以為要加緊普及國民教育，使一般民衆都能有判別善惡的力量，知道何者是優，何者是劣，以自選擇，至教材方面，也應重予編訂，多選些有關改良風俗的材料，使得民衆對這問題有所領悟。再其次是要注意宣傳的展開。宣傳最有效的方法是戲劇，因為戲劇有訴諸人們心坎深處的力量，劇台上的情感，在在足以操縱觀衆的情感，我們誠能把對風俗改革的理論和實際，有效的編入戲劇，搬上了舞台，使民衆對陋風惡俗的弊害觸目驚心，因而發生了自我的覺醒和了解，相信比之其他的力量還更生效。最後我更想談談個人的經驗：幾年前我曾參加過一個不同的民族——漢和黎的婚禮，由於風俗不同而強加揉合，結果弄成了很大的笑話，這是值得我們重視的事實。如黎人風俗結婚是一種慶典，所以新郎新娘，以至親戚朋友都很喜地歡天，沒有漢族新娘哭娘思家的習慣，但現在因要和漢族結婚，便不得不採這漢例了，所以新娘不得不惺惺作態的哭起來，但漢族的哭在轎裏，還沒有如何看難

處，他們沒轎子祇能坐馬，這就變我一幅諷畫了。故風俗的改良，應有選擇，不能無條件在強人接受。

董家遵：聽了鄭先生和王先生的偉論，我有一點補充：剛才我所謂改革陋俗惡俗，要用革命的方法，是近於岑先生風俗改革方法的第三點。如鄭先生所說，毀廟毀穀倉是不合理，這不過是處理方法的本身有錯誤有毛病，並不是我所謂革命的方法有錯誤和毛病。對於惡風陋俗，還是一定要用革命的方法去革除的。

陳仲章：方才聽到各位當中，不無認為好些現行風俗，都有好處，不容輕易改革的一種見解：本席所見，却不大相同。鄙意一種風俗的形成，最初也許多由於社會賢達的倡導，可是長久的維持，則第一有靠於人類的情性，慣於因襲而憚於創革之故，是很顯明的。第二風俗的沿襲，還賴最大多數的蚩蚩者氓的服從性不反抗性，所以聽任他流行無阻；同時風俗一經形成，好的固甚可以軌範人們，陶冶人們，壞的呢？也確有奴役人們，枷鎖人們的魔力，能使人們不知不覺地盲從着。各地的風俗，雖然不無優良淳厚的，可是許多習俗是根本要不得的，所以我們對風俗，雖然不必完全不信賴，至少也要持懷疑的態度。中國士流，向來要以移風易俗為己任，曾滌生說：「轉移習俗，要陶鑄一世之人，非特處高明之地者然也，凡一命以上，皆與有責焉」。這是昔賢要求士子各自担負的一種責任。至於現代呢？俗蔣總裁倡導新生活運動則簡直要以有組織的集體力量，改革習俗。我們拿新生活所揭櫫的標準，以衡量現行風俗，也確有許多要革新，才能促使社會進化的。至少我們對流行的風俗，多半不能信賴，倒要以新眼光新尺度以從新估定之；不然的話，任何一種風俗，他所以能沿襲流行，當然不是全無利便於人民，不過或則利少而害多，或則利顯而弊難見，我們如果見其一而忘其二，計其利而忘其弊，那就難免看到好些風俗都屬可愛可戀，而時懷信賴之心，不免流為頑固保守了！所以以為我們對於風俗，要持懷疑的態度，要對「撓萬物者莫疾乎風」似的各種風俗，有從新估定價值的勇氣。至於衡量風俗的標準，我們要拿利害相權的原則為依據，即兩利相權取其重，兩害相權取其輕，對利多者倡導之，對弊重者以羣力改革之，此其一。其次估評風俗，要根據實地的調查與詳審的研究，此其二。又估評風俗，要以真美善為旨歸，情理法都兼顧，祇講利害，無視人情，是不行的，此其三。



。現在世界交通日便，各地距離，日益縮短，大同趨勢，日見明顯，我國自容易廣遍參攷各國各地的風俗，以純客觀的超然的研究檢討而確定其是非良否，此其四。至於改良風俗的方法，大概有六：第一，對良風美習由少數社會領袖或政治上有地位者，身體力行，積極倡導。第二由有心人集結同志，以集體力量，對某種習俗認真提倡或抨擊，務達革除目的而後已！第三由政府多注重積極的禮俗建設，具體規定項目儀節，俾陋習有所替代。第四用制度轉變習俗，如以基督教喪禮及公坟制，革除許多喪葬糜費。第五用法令與政治力量革除械鬥賭博諸惡風。第六對惡風壞俗有時用革命手腕去掃罪革新，也確屬必要。

**王光瑋**：我是從北平回來後第一次參加這種會的，十餘年來，我從各方面得悉或拜讀羅委員在這方面的研究及著作，非常佩服。今天我想對討論題的第三第四項上說幾句話。廣東有一種很流行的習慣是「吃風」，另一種是「貪風」——這當然在各地方也有的，我們常聽到有一句俗語說：「吃在廣州」。我就覺到很怪，食不是很好嗎？何必又要來一個註腳？後來到廣州來，見到大街小巷裡的食館食販，星羅棋布，我就恍然大悟。大概因為廣東向來交通便利，所以食品集中，轉運容易之故。但是像廣東人吃得多而卻不見胖，相反的我們所見到的大都是瘦骨嶙峋的，可見雖多反吃而無用了。這我以為是不注意營養使然，多吃而不注意營養，則反成一種禍害。如高梁的營養成份是很好的，廣東人不大注意；這樣的注意於味而不注意於實益，實在是一種損失。對於貪——我并非嘲笑廣東人——也是很嚴重，報紙上的記載，人們的說話，在在可見，甚至窮村僻壤裡，也有這現象。我回鄉時，有人勸我運動做鄉長，他說鄉長的薪水雖微，但其他的收入却有可觀，做上一年數載，也花吃不完了。這當然是一點點的例子，但我認為此風是不可長的，所以對公務人員的待遇，有詳加調整的必要，其標準是應以：（1）能供給家庭的需用；（2）職位有保障以獎勵其上進心。

**史勉濟**：本人對風俗問題有一疑問，即中華民國建國已三十六年，爲什麼對婚姻喪祭等禮俗，還不來一種規定。現在各方所表現的，因地異致，漫無標準，而迷信風水，繁文縟節等陋俗，又未盡善導改革之責，故擬請廣



東建設研究會約集專家，詳加研討，或訂改革標準，供獻當局採擇實施。

岑家梧：今天大家的意見還不能發揮盡致，而此問題又這樣的急迫和廣大，盼以後能繼續討論，同時希望能設置一個研究調查本省風俗的機構。

曾鵬志：廣東不良的習俗很多，如貪污、械鬥、風水、奢華、惰性、迷信等等，都是一種進步的障礙，我會到過很多的地方，對此等問題都有觀察，其所以不能盡善改革之責，大概人事上的成份居多，故希望一方面能有好的辦法轉移，在上者率身先倡，其次參議會，青年團，縣政府等機關，切實負起責任，並設立改良所，以利進行。

羅香林：今天「關於廣東風俗座談會」，各專家學者所發表的意見很多，對於風俗之形成及其與社會法制度諸方面的關係，都有深刻而精到的論述。至優良的風俗應如何倡導，惡陋的風俗應如何改革等問題的探究，尤簡易可行。且深能體會本省實際情況，誠為一不可多得的收穫，歸納起來，計有下列各點：（一）風俗與社會風氣法政制度文化教育等，均有極密切的關係；（二）風俗良惡的判別，應以時代及理性為依歸；（三）改良風俗的有效辦法，有應用新風俗來代替的，有須用制度來制定代替的，有直接用法令宣導和禁止的；（四）智識份子對改進風俗有最大的責任；（五）應有一研究和調查本省風俗的機構：可謂美不勝收。此外如王興瑞先生所提及本省過去尤其國立中山大學的民俗研究情形及民衆教育教材的選擇，當負責轉知兩負責當局參攷。鄭師許先生智識份子的實任之說。誠至確當，且可與岑生先的意見相互發明。今天各位的意見，當於整理完畢後，擬訂方案提供政府採擇參攷，今天時間短促得很，諸位專家學者一定還有許多寶貴見解，將來擬再舉行一次，希望有更豐美更具體的收穫，謝謝諸位費心！（散會）

中華民國三十六年七月初版

建設研究  
叢書  
建設座談（第一集）

每部定價國幣伍仟圓正

編輯者：廣東建設研究委員會

廣州市文德路六十二號  
電話：一二三二一八

印刷者：明德印務局

廣州市惠福東路六十八號  
電話：一〇六七四

總經理處：廣東文化事業公司

廣州市：惠愛中路二十五號

代售處：全國各大書店

上海圖書館藏書



4541 212 0001 89238



70

65

100

400

222

25

63

~~fohbel~~

