

江蘇省近年財政紀畧



上海图书馆藏书



A541 212 0014 5322B



江蘇省近年財政紀畧

江蘇財賦甲諸省遠且無論矣即清末宣三預算歲出入亦尚六千三百餘萬元軍興以後舊制盡失加以鹽關稅垂四十餘萬提歸中央本省僅餘地丁漕糧及厘金數項元年預算令國家省地方收入併計祇一千零四萬四千餘元而支出達一千三百四十六萬七千餘元相抵不敷至鉅當時地方殘破戶口流亡師旅饑饉交相迫促固有祖稅且無從催追臨時糧餉皆成為繼續新稅之末由展拓舊費之無可減少更無論矣復以改革之始官規未備虧欠累累其間因公動支固所不免而藉故挪用亦比比皆是迨至交替以去閱時既久追繳無從前歷任長官未嘗不欲整理特因大局粗定日不暇給亦遂置之寔成風氣此弊之



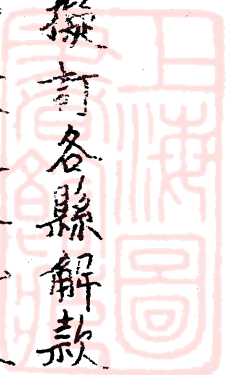
在官者舊制以吏為缺固如養癰然世守子孫性同恒業設非嚴明
特出之長吏摘伏發奸絕少斥革之事故吏之視缺也甚重惟其視缺
重故行弊亦甚工不致過軌常軌是以歷年錢糧有奏銷民欠之名目
有秋勘賣災之弊端有飛灑隱匿之故智有截串包繳之惡習而絕
不敢公然吞沒至鉅萬之數猶不設法彌縫者改革以後吏皆僱用雖
更名不易實不乏照常盤踞之處然視昔日之重輕相去懸遠挪掩
潛逃朦混匿報皆所不免此弊之在吏者抗糧抗租舊例綦嚴改革
後有誤解共扣毋庸納稅者有法輕民玩故意此官者催科既失其
常經納稅遂視同兒戲此弊之在民者綜此數因歲入上實受莫大影
響經督飭財政廳長及地方行政各機關破除積習務於收入

方面則訂立按年按季按月按旬比較造報各種冊表由廳隨時嚴加
考核分別獎懲一面督飭該廳及各道縣遇有秋款案切實查勘
逐年遞加實徵分數並嚴查厘稅實在收數增加比較剔除中飽
以期杜絕漏卮更令收款隨交金庫不准擅自留用俾免虧挪逐層
箝制以治其標一面休養民生漸興實業以治其本於支出方面則
實行審計之法按月造具計算書粘附憑證送由各該主管復核
呈署陸續咨送審計院依法審查一面於每年年度開始以前迭
經召集各主管人員會議凡非必要不可節之經費一概從緩即原
有之經費亦無不可省則有抱定量入為出主義編製預算督令
勉力實行持之數年積習漸除規模粗具卒能於南北紛紜之



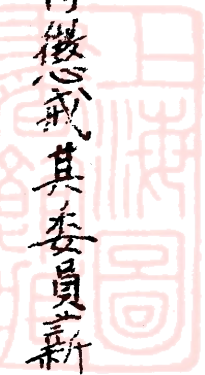
際幸免陷入漩渦現在累年軍費較之四年度部定之數超出
幾六百萬元均係由蘇省自行籌給並未仰累中央而歷年解部
之款及為中央劃撥款項不下千餘萬元尚在內茲以七年度國省
歲入合計共已達一千八百餘萬元以視元年預算增加至八百餘萬
元之多無非整頓賦稅核減支出之所得實為初料所不及此以
上就歲出入大體而言至其餘財務行政條理萬端茲僅將關係較
大者畧述梗概於左(一)劃分省款 查蘇省國省縣稅劃分本
早表面上并不混淆祇以各縣徵收糧賦有淡旺月之分遇有縣稅
不敷之月挪動國省兩稅勢不能無初不過周轉於臨時繼遂成
通融之常例迨及交替劃撥抵墊糾葛孔多歷年交代不清及

虧欠國有稅款之案大率由此經督飭財政廳長擬訂各縣解款
簡章及按旬按月分報省廳兩署表冊各式凡本前徵起之稅款
務令於次旬五日内解交金庫分別國有列表呈報不得徑行留支
亦不准國有縣互相挪用仍令金庫同時列報兩相比對以免捏飾
一面由本署遴派專員常川稽核登列簿記隨時送查遇有違
反定章延不報解或表列實存之款超過於額定留支即派員
分往守提或由廳議擬呈請懲處試辦以來成效漸著現以七年
度田賦一項核計比較往年實收之數竟增多至二百餘萬元新增
軍費及臨時部撥用款得以維持無誤全賴乎此以後但能持
之以恒各縣皆知警惕虧挪之風自少而國有稅款即暗增於



無形之中又各縣有附徵水利款捐一款定章專案報解遇有新舊交替應以現銀移交不准列入交代以杜挪移乃不謂行之既久弊混潛滋轉因不入交代便於隱匿於是藉口因公擅行提用者有因交案不列遂目為交接已清者經仿照國省稅辦法一律按旬列報使之無可遁飾遲延不報者必員委提積弊為之漸清(一)清理交代 蘇省各縣交代改革後積壓甚多人習慣既久任職者多視為無足重輕之事迨交卸後本員他去催追愈難經督飭財政廳長及各道尹逐案嚴行催結並分別新舊案嚴訂清理章程及按月查報表式遇案指令照章清理除照例飭委鄰封監盤外復由廳加派幹員駐縣守催務

使款冊依限清結。其即由廳從嚴議擬呈請交付懲戒。其委員薪費並責令籌給。調在知事非俟後任出具交代無虧印結。不准領憑赴任。一面飭將地方公款由各該前後任會同經理紳董三面結算。以杜挪移。現在各該知事等均已漸知考成綦重。對於新案交代多能遵例辦理。即累年舊案亦陸續據報會算結束。冊報加轉送部者達數十案之多。仍有遠年舊案及款目糾葛。並經嚴令先各記大過一次。再予勒限兩個月一律解報。清楚。逾延從重懲處。現仍迭經陳案行廳查催。一清理舊欠。蘇省錢糧積弊改革以後。幾至不可究詰。已於前節言之。若不及早厲行整頓。頹微獨舊欠永無完繳之日。即新賦亦將從而



效尤國者庫款所損滋大况值此民困未蘇之際既不能另增稅源
祇可恃固有收入當經飭廳按縣查開數目將官欠之數彙入交
代案內一併嚴追其吏欠民欠之數統責成現任知事分別追繳並
並將欠數最鉅之催徵吏等嚴行懲辦押令措完一面督同該廳通
令各縣以後永遠不准再有熟田民欠名目(一)清查縣款 各縣公
款為地方行政費所自出事業之能否發達胥由於此蘇省頻經政變
百廢待舉且曾辦自治中道停輟故各縣財政迄今尚多未能統一
其中款目糾紛管理放任有昔有今無者有少收少報者有於民苛
擾應行蠲除者有經理把持莫從究詰者種種情形指不勝屈經
擬定調查表式遣員委赴各縣飭令和盤列報藉以考察富力之盈

虛及管理之良否並經隨時逐案指令分別限制糾正一面嚴令各縣於地方自治未經恢復以前務各會同經理紳董妥定保管及收支方法呈報本署及財政廳核定通令遵守一面督飭各縣辦理地方預算務令收支適合嚴杜挪移挪移既絕官廳監督於上紳董查察於下則本源可清本源既清則地方財政自可漸就軌道而國款省款亦即可根本劃清各項政務並可隨之逐年發展矣以上皆舉其犖犖大者他如有辦銀行營業年年擴張省地方金庫於焉有託商市金融恐慌周轉維持官民免受損失地方獲保安全印花等項新稅節經督飭檢查勸導漸已養成習慣苛細擾民之捐稅嚴令革除重複病商之局卡督飭

上海图书馆藏书



A541 212 0014 5322B

裁併亦皆於整頓財政上各有連帶關係應俟彙編詳細
報時分類列舉爰先將經過情形撮其大要如是至將
來根本上之整理與手續上之精密則要義尚多有俟異日
非本篇所能備載也

