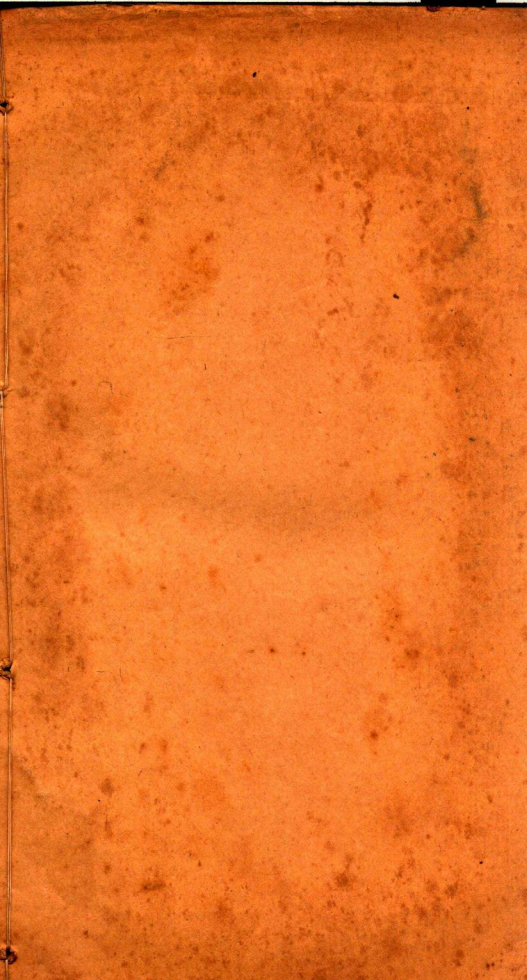


廣東憲政籌備處報告書

宣統二年六月
第四期



廣東憲政籌備處報告書

宣統二年六月

第四期目次

憲政總類

署督部堂袁

批廣東調查局詳請設立統計員養成所文

附原詳

附廣東調查局附設養成統計員所章程

附廣東調查局附設養成統計員所預算表

民政類

署督部堂袁

據地方自治籌備處申報電飭該管府州委員前往守催造繳調查戶口

及城鎮鄉自治區域圖表清冊由

署督部堂袁

批藩司詳地方自治籌辦處並省城自治研究所各經費及動用款項候

核咨由

附原詳

署督部堂袁 批廣州府稟請派員分赴繁盛城鎮幫辦城鎮鄉地方自治事宜並切實

守催依限辦竣文

附原稟

附派赴各邑催辦繁盛城鎮地方自治員名清單

署督部堂袁 批巡警道詳訂各屬廳州縣巡警教練所通行章程請核示遵文

附原詳

附廳州縣巡警教練所通行章程

署督部堂袁 批巡警道詳各州縣籌辦巡警教練所清查人戶逾限疲玩擬親行巡視

并派員分別調查由

附原詳

署督部堂袁 批高等巡警學堂監督稟更訂學堂各班辦法及應增經費由

附原稟

附 高等巡警學堂宣統二年分支款預算表

財政類

署督部堂袁

批廣東清理財政局詳彙編廣東省試辦宣統三年預算總冊表請察核

咨送由

附原詳

署督部堂袁

據清理財政局詳遵照部章編訂財政說明書先將編竣冊本請察核咨

送由

司法類

署督部堂袁

據司法研究館詳呈籌議司法研究館續開各班辦法文

附 經費預算及開辦期限表

署督部堂袁

批審判廳兼監獄籌辦處酌擬各級審判廳管轄區域詳請咨部立案由

附原詳

附粵東省城商埠各級審判廳管轄區域清摺

署督部堂袁 批香山縣稟條對監獄積弊與改良問題

附原詳

附監獄積弊答問

教育類

署督部堂袁 據提學司申報籌擬廣東省通省中學文實分科辦法文

附擬定各府州屬中學文實分科辦法表

署督部堂袁 據提學司詳學堂教授細目請咨送 學部察照文

附審核各學堂教授章程

附表式釋例

附各學堂教授總表

實業類

署督部堂袁 批勸業道詳送岑文杰等設立絲業研究所章程請咨部立案文

附原詳

附廣東實業研究所簡明章程

署督部堂袁 據勸業道編造宣統元年分實業交通統計表報告書請咨送

館察照
部

由

附廣東省興辦實業交通事項宣統元年報告書

本期刊誤表

類

頁

行

誤

正

民地(地方自治)

一

七

貽恐

恐貽

財政

三

十二

距離

距離

司法

一

九

開班

班開

司法

一

十二

力方

力於

實業

十

二十一

勸省

省勸

憲政總類

署督部堂袁 批調查局詳請設立統計員養成所文

據詳已悉該局擬設統計員養成所前經稟候批准在案茲據將預算經費及教授課目列表具報本署部堂詳加核定尙無不合仰卽督率各員認真辦理務期此項學生畢業後確能勝各州縣統計員之任庶期欸不虛糜學裨實用也切切此繳表册存

附原詳

爲詳請事竊統計之學在吾國固屬萌芽至粵東更鮮研究自光緒三十三年 憲政編查館原定調查局辦事章程飭令司道及府廳州縣衙門添設統計處迄今已閱三年而設立者仍屬寥寥卽已設者所派之員亦復無統計員之資格所以歷據各州縣之填報民政表有誤方里爲道里者誤城隍爲城隍廟者以豁免錢糧之田畝謂查無案卷而闕如以分防佐治之地方謂無預公事而推諉至財政表尤多舛

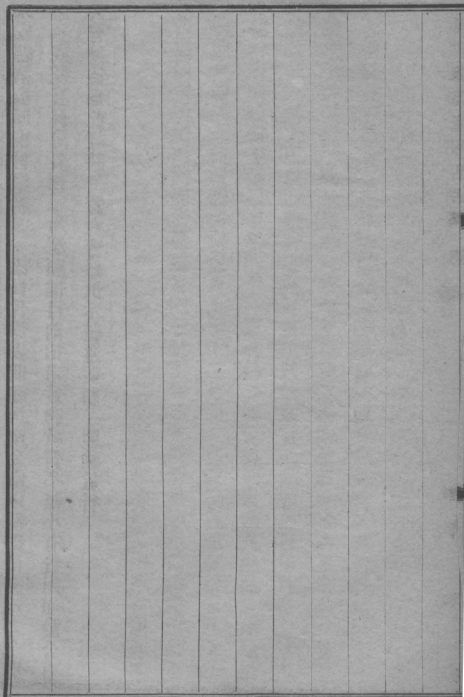
誤以隨徵糧捐爲帶徵以民欠未完爲豁免同一款也總表與分表兩歧同一表也前數與後數互異甚至謂上中下則爲本無一再駁查仍以無分上中下三則一律徵收登註並有謂地丁正雜耗賦爲不分迭經詰責仍以無分正雜耗各賦向章併徵簽明凡此諸誤不勝枚舉蓋粵東畸重申韓之學而金穀一道素不講求一旦添設統計苦乏其人民政財政表之遲延實由於此茲者 館頒外務司法教育實業各統計表廣續紛至通限半年昨奉 憲札轉 館定整頓辦法凡遲延之州縣摘頂勒催交卸之人員援例留辦復查上年十二月間 憲政編查館奏請 飭下各省督撫嚴督所屬衙門局所懍遵定限趕緊填報如逾期不辦卽照貽誤憲政酌予處分以示儆戒等因二十九日奉 旨依議欽此是期限既如此之迫處分復如此之嚴若再不設籌恐必有貽誤之一日擬從根本上入手於 職局 內附設養成統計員所招考統計員百名爲額三月爲期俾得學習鈎稽詳參表例學成畢業便派赴各州縣充當統計其薪脩厚薄視事之繁簡爲衡由各州縣自行致送本年二月間

永安縣劉令厚桐曾稟請

職局

添員代辦表冊願送脩金當以習爲具文斥之今爲

之養成統計員諒各州縣所深願惟目前招考兼聘教習不無小有費用而於公事
大有裨益爲此詳請 憲台鑒核批示祇遵並祈 照驗放行



附廣東調查局附設養成統計員所章程

第一章 總則

第一條 本所專養成統計人才以備各府廳州縣辦理統計表冊之用

第二條 本所附設調查局名曰調查局養成統計員所

第二章 學科及學期時間

第三條 本所講授學科如左

科目

每科課授時間

統計學

一百二十小時

現行法制大意

五十小時

行政法大意

五十小時

算術

六十小時

館定調查局章程

五十小時

館定表式及詳解

八十小時

共六科

四百一十小時

第四條 本所講授以三箇月爲畢業每星期授課以三十六點爲率

第三章 編制及職務權限

第五條 本所編制員額如左

監督一人 (以調查局總辦兼攝)

教務長一人

教員無定員

監學一人

文案一人

會計一人

庶務一人

講義經理員一人

以上各員除教務長教員另聘外餘由本局職員兼攝均不支薪水夫馬以節經費

第六條 監督主持全所一切事宜

第七條 教務長爲監督之補助掌理教務一切事宜

第八條 教員分任各科學編纂講義按時教授評閱試卷核定分數

第九條 監學之職務如左

(一) 稽核學員功課之勤惰優劣及其品行

(二) 經理功課表冊試驗卷冊及學員上堂缺席名簿

(三) 核算積分編造成績表冊

(四) 經理考試學生請假事宜

(五) 其他關於教務一切事宜

第十條 文案擬撰一切文牘收發文件保管冊籍等事

(遇考試時幫助監學一同經理)

第十一條 會計經理銀錢收支按月編製豫算決算表冊

第十二條 庶務購置及保管圖書什物并督飭僕役一切執事課其勤惰檢查其行爲及其他一切雜務 (遇考試時幫助監學一同經理)

第十三條 講義經理員核對講義錄及發給講義等事

(遇考試時幫助監學一同經理)

第四章 學員規則

第十四條 本所學員以曾習法政之佐貳雜職或本省外省之舉貢生監以及有各學堂畢業文憑或修業証書而品行良善文藝明通者爲合格

第十五條 本所學員以百名爲額經本所考取方准入學概不徵收學費

第十六條 本所不設寄宿舍不供飯食其應用講義由本所排印發給學員其他需用書籍筆墨紙張由學員自備

第十七條

學員入學後須遵守本所規則如有違反規則輕者分別記過重者斥退并追繳所耗費用每月以五元計算無故自行退學者亦同惟經本所允准者不在此限其應斥退者如左

(一)品行不端者

(二)嗜好甚深者

(三)不遵本所章程命令者

(四)兩次月考不及格者

(五)請假曠課至二十日以上者

(六)私自曠課至十日以上者

第十八條

學員無故不得退學若有不得已事故須詳具事由經本所允准方能退學

第十九條

學員凡請假一時間者扣總分數一分曠課一日者扣平均分數一分

第二十條

學員以入學試驗之第一名爲班長代表學員全體稟承一切事宜

第二十一條 學員畢業後由本局分別派赴各府廳州縣充當統計員

第五章 考試

第二十二條 本所考試分入學考試月終考試畢業考試三種入學考試於開學先行之月終考試於每月終行之畢業考試於滿三箇月時行之

第二十三條 月終考試畢業考試評定分數以定優劣

第二十四條 畢業考試合格者給以畢業文憑

第二十五條 評定分數以百分爲滿格八十分以上者爲最優等七十分以上者爲優等六十分以上者爲中等不滿六十分者爲下等不滿五十者爲不及格

第六章 經費

第二十六條 本所一切經費每月均由調查局校定數目造具預算表呈請 督憲校閱

第二十七條 本所每月支用數目由會計仍附調查局月終造具決算清冊彙報

民政類

地方自治

署督部堂袁 據地方自治籌辦處申報電飭該管府州委員前往守催調

查戶口及城鎮鄉自治區域造繳圖表清冊由

廣東地方自治籌辦處爲申報事竊本處前發各屬調查戶口分割城鎮鄉自治區域各項圖表冊多未據依限造報業經詳請 憲台嚴定功過通飭遵照刻日造繳

在案茲查通飭之後各廳州縣仍未遵飭造繳者計三十七處以致自治區域迄今

不能一律編定似此延緩阻礙進行深貽恐誤通案 司道等 公同商酌現由本處電

飭各該管府州委員前往所屬守催務令立時造繳如再因循玩視應卽由該管府

州據實詳請撤參以示懲儆除電飭外理合錄電申報 憲台察核爲此備由具申

伏乞 照驗施行須至申者

電飭各府州委員守催所屬圖表清冊文

各府直隸州鑒該 州府 所屬 縣分割城鎮鄉自治區域圖表清冊迭經電催迄未造

繳殊形玩誤希即派員前往守催上緊趕造中繳如有玩視不辦可由該州府查明據實詳請撤參毋任再延至要並盼電覆自治籌辦處養印

南澳廳鑾該廳城鎮鄉自治區域圖表清冊迄今未造繳殊爲玩泄仰即上緊趕造送毋得再延至要自治籌辦處養印

陽江李直牧鑒該州本管地方及所屬恩平縣城鎮鄉自治區域圖表清冊迭經雷催迄未造繳殊爲玩誤仰即上緊趕造並派員前往守催速繳慎毋再延至要並盼電覆自治籌辦處養印

署督部堂袁 批藩司詳地方自治籌辦處並省城自治研究所各經費及動用款項候核咨由

據詳已悉仰即遵照辦理並候咨報

度支部
督辦鹽政大臣

查照仍由藩司將撥款緣由另呈

度支部察照此繳

附原詳

爲詳覆事案查宣統元年十二月初一日奉 憲台札開宣統元年十一月廿一日

據廣東自治籌辦處詳稱竊本處籌辦廣東地方自治事宜所有本處常年額支經費及兼理期內墊用經費又籌設省城自治研究所第一屆額支經費均經預算分別列表稟請 察核奉批稟表均悉所預算之自治研究所第一屆八個月經費自治籌辦處常年經費及兼理期內此項支款究歸何庫籌撥及如何攤派之處應由四司會同議覆以便核定照撥仰卽錄批移知可也此繳兩預算表存等因奉此遵卽備移四司會商議覆在案嗣經本司道等公同商酌將本處常年額支經費表加入活支各款另訂本處常年額活支經費預算表並准省城自治研究所將額支經費加入活支造具第一二屆額支活支經費預算表移送到處覆經分別備造清冊詳請 憲台分咨

度支
部編
政
民

各在案查本處自九月初一日起專爲籌辦地方自治

機關所有一切經費均由諮議局籌辦處暫存各屬選舉經費及司選員薪伙川資銀兩項下暫行挪用現在各屬補助經費及墊過司選員薪伙川資等項紛紛到處

請領而本處及研究所各項經費又須按期核發亟應請領專款以便分別撥還俾資接濟查本處常年額活支經費預算銀一萬九千陸百三十七兩二錢八分兼理期內墊用經費銀一千一百二十兩零陸錢四分四厘又省城自治研究所開辦及常月各項經費預算銀八千九百零六兩六錢五分五厘合計三款共銀二萬九千六百六十四兩五錢七分九厘理合再行備造清冊詳請察核批行藩運二司按照加入活支預算數目速爲籌撥以濟要需實爲公便再本處籌辦地方自治須至宣統五年乃能告竣本處各項經費擬請按季請領以歸簡便並乞批示祇遵計清冊一本等由到本署部堂據此當批據詳已悉仰候扎行藩運二司按照所開數目分任籌撥並准按季請領以歸簡便仍將冊開細數移行知照此繳冊存等因除印發外合就扎飭扎司即便會同鹽運司按照清冊所開數目分任籌撥務期按季清欸勿稍玩延切切計抄清冊二本共一紙等因奉此伏查廣東地方自治籌辦處常年額支活支經費預算銀一萬九千六百三十七兩二錢八分又兼理期內墊用經費

銀一千一百二十兩零六錢四分四厘又省城地方自治研究所開辦及常月經費預算銀八千九百零六兩六錢五分五厘合計三款共銀二萬九千六百六十四兩五錢七分九厘當經本司等會同商定由藩運兩庫各分籌每庫應各籌一半銀一萬四千八百三十二兩二錢八分九厘五毫藩庫係在雜款內契紙六成工料項下撥支運庫係在雜款內新續撥款項下撥支按季移送廣東地方自治籌辦處收用在案嗣復奉 憲台札准 度支部咨地方自治用項應就地設籌不得動支正款應俟籌有的款卽行專案報部等因轉行到司竊以廣東地方自治籌辦處爲全省籌備自治事務機關誠如 憲台札云與辦理地方自治性質微有不同既不能動用正款此外又無別款可籌是以動支雜款以期無誤要需所有會同籌撥廣東地方自治籌辦處常年經費及兼理期內墊用經費暨省城地方自治研究所開辦與常月經費各數目及動用款項緣由理合聯銜詳請 憲台察核批示祇遵並咨報

度支部
督辦鹽政大臣查照實爲公便

署督部堂袁 批廣州府稟請派員分赴繁盛城鎮幫辦城鎮鄉地方自治事

宜並切實守催依限辦竣文

稟摺均悉該府派員分赴有繁盛城鎮各外縣幫辦地方自治事宜切實守催務期依限辦竣辦法極爲妥協足徵該府重視憲政殊堪嘉許仰廣東地方自治籌辦處飭卽嚴督各該縣委切實籌辦勿稍延違並飭各府及直隸州一律查照辦理至委員事竣酌給獎叙之處應准備案此繳摺存

附原稟

竊維籌辦城鎮鄉地方自治以培憲政始基實爲現今第一重要之務查_卑郡所屬有南海番禺等繁盛之城六區九江堡等繁盛之鎮一十七區謹按奉發期限清單此項繁盛城鎮應於四月二十日以前將選民資格調查告竣五月初十日以前造成選舉人名册自七月初一日開始選舉至八月初一日止所有議事董事等會均須一律成立奉限極嚴且自治進行尤有一定次序若一事或有逾延則以後各事

卽須縮短時期恐不免草率貽誤

知府

有督催之責而所轄繁盛城鎮區域之多實

居全省之大半在南番兩縣係屬附郭尙可就近詢查隨時催促其餘各外邑則四散迢隔有鞭長莫及之虞設或奉行不力微特不克周知縱令函札交催恐已多需

時日卽不免於貽誤每一念及深懼隕顛

知府

現擬仿照上年選舉諮議局議員於

初複選各區分派司選員辦法除附郭之南番兩縣可由

知府

自行督催外其餘有

繁盛城鎮之順德東莞香山新會三水增城新甯新安八縣每縣各揀一明白法政人員分赴守催責成幫同各該令按照期限切實遵章辦理限每五日將辦理情形報告一次以迫進行而免延誤此項委員擬照司選員例每員月給薪水銀五十元

由

知府

酌提公款給發六成另由各該縣按月補送二十元以八月初一繁盛城鎮

地方議事會董事會成立之日銷差止薪嗣後續辦中等城鎮地方自治應否仍前派員之處容屆時再行酌核稟辦茲經

知府

揀員委派分飭刻期前往惟該委員等

責任綦重給薪甚微應請仿照司選員例於事竣之後擇其辦理迅妥者具稟懇請

憲台酌給獎叙以資鼓勵

知府

爲鄭重要政起見合將派員分赴有繁盛城鎮各外

縣幫辦地方自治切實守催請於事竣後擇尤酌給獎叙緣由並開列各員銜名清

摺稟陳 憲台察核訓示仰懇 恩予備案實爲公便

派赴各邑催辦繁盛城鎮地方自治員名清單

計開

揀發知縣蒙其鑾

派赴東莞縣

揀發知州趙鶴清

派赴順德縣

丁憂揀發知縣張翼廷

派赴香山縣

試用知縣周錫勳

派赴新會縣

試用通判吳賓駱

派赴三水縣

試用知縣黃瀛

派赴增城縣

揀發知縣劉崇

派赴新甯縣

試用縣丞陳錫箴

派赴新安縣

民政類 巡警

署督部堂袁 批巡警道詳訂各屬廳州縣巡警教練所通行章程請核示遵

文

各屬巡警教練所亟應遵照 民政部定章及時籌辦早經札飭該道前任悉心妥擬辦法詳候核定施行茲據該道擬訂通行章程二十七條前來本署部堂詳加考核尙無不合其第二條及第十三條辦法雖與定章略有不符然係爲體察地方情形力求實際起見自應如詳辦理仰卽通飭各屬查照定限一律籌辦毋稍延悞仍一面由該道另繕詳冊詳候咨部立案可也此繳冊存

附原詳

竊查接管卷內奉前兩廣總督部堂張 札飭准 民政部咨按逐年籌備未盡事

宜宣統元年各廳州縣巡警教練所應一律成立經前王道通飭各屬籌辦俟奉

憲台批據法政別科畢業生陳壽嵩條陳推廣警察一案卽發下道飭令遵照部章

參酌省城教練所辦法擬訂通則詳候核明頒發各屬一體遵照各在案查各廳州縣巡警教練所除廣州府之新甯縣潮州府之海陽縣嘉應直隸州欽州直隸州高州府之茂名縣韶州府之曲江縣現已具報成立外其餘或籌款維艱未能卽辦或已經稟辦尙未實行竊思巡警爲整齊內政之機關而教練又爲養成人才之根本若不及時籌備終恐貽誤要政現擬仿照 職道 前在廣西巡警道任內辦法凡廳州縣能自設一所者遵章設立如係貧瘠邊僻地方不能自設一所者則在府治或直隸州治地方合設一所以宣統二年八月爲成立之期至名額約分五等省城及商埠爲一等其名額特別定之此外定爲二等一百名三等八十名四等六十名五等四十名由府或直隸州體察情形分別配置督飭所屬依限挑選合格者撥所教練所需開辦經常等費卽就該所教練巡警總名額核算攤派併令先期籌撥毋得藉口無欸可籌或將名額減少以圖塞責似此辦理雖按部定各廳州縣至少教練一百名之數容有未逮而揆諸九年籌備未盡事宜清單城鎮鄉分作數期籌辦則分

期輪流教練按照遞年城鎮鄉村應設巡長警額數定爲教練人數務以足用爲準
尙無妨碍並可令各廳州縣稍紓財力簡而易舉免有竭蹶之虞茲遵擬教練所通
行章程十章都二十七條呈請 憲核並懇咨明 民政部存案一面由 職道 嚴定
考成俾得轉飭所屬迅爲籌設於警務前途不無裨益所有仿照廣西成案由府州
合設教練所並遵飭擬具教練所通行章程各緣由理合備文連同教練章程呈請
憲台察核批示祇遵

各廳州縣巡警教練所通行章程

第一章 總則

第一條 各廳州縣巡警教練所除已經成立外其未辦者統限於宣統二年八月以前成立

第二條 巡警教練所各廳州縣應就所治地方各設一所如有不能自設一所者得在府治

地方或直隸州治地方合設一所在府治合設者由該府主辦在州治合設者由該

州主辦

第三條 教練所應用關防由本管官稟請巡警道刊發即以教練所所在地之廳州縣名之

文曰某州府巡警教練所之關防其在府州全屬合設一所者文曰某州府全屬巡警

教練所之關防

第四條 教練所學生定名練習巡警分速成完全兩班速成以六個月畢業完全以一年畢業

第五條 練習巡警一體制服其制服概依省城巡警教練所之規定

第二章 編制

第六條 教練所設如左之職員

(甲) 所長一員

(乙) 教務委員一員

(丁) 教員無定額

(戊) 書記一員

第七條 前條所定職員由本管官酌量委任稟報查核或稟請遴派要以中外警務畢業或

會辦警務有成績者爲合格

第三章 權責

第八條 所長承本管地方官之命令監督全所職員學生綜核全所事務

第九條 教務委員管理編定課程檢核講義核定積分察核學生程度品行及請假或代課

各事項

第十條 庶務委員管理會計文書及其他事項

第十一條 教員按照所定學科担任教授及評閱試卷計算積分考察學生勤惰品行各事

項

第十二條 書記掌理文牘表冊及一切繕寫事項

第四章 教練名額

第十三條 各廳州縣每期應設練習巡警名額約分五等如左

甲 省會及商埠爲第一等其名額特別定之

乙 第二等廳州縣定額一百名

丙 第三等廳州縣定額八十名

丁 第四等廳州縣定額六十名

戊 第五等廳州縣定額四十名

第十四條 各廳州縣之等級別表定之

第五章 入學資格

第十五條 練習巡警必須具如左之資格

(一) 無嗜好者

(二) 年在二十歲以上三十五歲以下者

(三) 身家清白及未犯過刑章者

(四) 五官端正身體健全無暗疾者

(五) 粗解文字言語清楚者

第十六條 合格被選者須具本人志願書保證書及履歷表並加相片留所存查其書類表

式別定之

第六章 教授科目

第十七條 教授科目如左

(一) 國文

(二) 大清遠警律

(三) 警察要旨

(四) 法政淺義

(五) 地方自治大意

(六) 本處地理

(七) 操法

(八) 國語

第十八條 前條所定學科教授時間每星期統計以三十六小時爲限至各科教授鐘點由所長教員酌量分配

第七章 試驗

第十九條 試驗分五種如左

- (一) 挑選試驗於招攷時行之
- (二) 甄別試驗於開學一月後行之凡不堪造就與性行不良者均於此時除退
- (三) 季終試驗係辦速成科時於三個月後行之
- (四) 學期試驗係辦完全科時於六個月後行之
- (五) 畢驗試驗於畢業時行之其計算分數及分別等第高下均按照學部奏定學堂章程辦理

第八章 任用

第二十條 畢業考試最優等優等中等者由本管官給予文憑造冊呈報巡警道彙齊申送

總督咨部備案即分別派爲地方巡警巡長之用

第二十一條 服務勤慎者按其成績以次遞升

第二十二條 畢業後派往各區服務速成科服務一年完全服務兩年如限內託故不願服務追繳文憑及學費

第九章 經費

第二十三條 巡警教練所一切開辦及常年經費由地方官就地籌撥仍須將籌款情形及表出之預算決算列表稟報查核其多寡由該管府州按照名額攤派或以承充全屬之捐費酌量撥充

第二十四條 本所應寄宿舍不收學費所有章服書籍紙筆等概歸公辦

第十章 附則

第二十五條 關於所內講堂操場寢室膳廳各規則應由該所所長遵照民政部奏定巡警學堂章程並參酌學部奏定學堂管理章程另以細則定之稟由公所察核

第二十六條 各廳州縣已辦之教練所除遵部章外均按本則施行

第二十七條 本章如有未備得由本地方體察情形酌量稟請核奪但不得與本章程相抵

觸

署督部堂袁 批巡警道詳各州縣籌辦巡警教練所清查人戶逾限疲玩擬

親行巡視並派員分別調查由

據詳已悉該道擬親赴省會附近各屬巡視籌辦巡警清查人戶各要政其程途較遠者則另派員前往並擬於高等巡警學堂畢業生中擇尤派充各屬巡視員以便分別詳細調查所見極是應准照辦惟現值省城巡警甫辦分區之際兼之隄岸一帶人心尙未十分安靜該道所擬親自出省巡視之處究宜從緩仰卽慎選委員分赴各處先行視察至各州縣承辦要政如果故意延遲屢經督催仍不進行者一經該道查明自可據實詳請懲處以儆披玩此繳

附原詳

爲詳請示遵事竊查接管卷內奉 前兩廣總督部堂張檄飭准 民政部咨行逐年籌備未盡事宜清單內開宣統元年各省將該省省會及外府所屬各首縣並商埠地方人戶總數照章調查一律報齊又各省照章設立省城高等巡警學堂及各廳州縣巡警教練所又各省將該省省會及外府所屬首縣並商埠地方巡警一律遵辦齊各等因皆屬巡警責任範圍當經王前道分別籌辦及通飭各廳州縣一律遵照辦理在案茲查宣統元年應行籌辦事宜省城高等巡警學堂業已先期成立其省會及外府所屬各首縣並商埠地方開辦巡警及調查人戶總數亦經遵照辦齊並飭據各屬陸續稟報開辦者尙屬寥寥無幾除廣州府之新甯縣韶州府之曲江縣潮州府之海陽澄海兩縣及嘉應欽州陽江崖州等直隸州現已具報成立外其餘或因籌款維艱未能舉辦或雖已稟辦尙未實行按照章逾限已久

職道三月抵

任已在期限之外竊思刻舟以求劍不若亡羊而補牢雖去日難追然來日方遠似不能不參酌情形稍予變通以爲補救之法業擬仿照廣西成案另訂章程凡無力

籌設教練所之州縣准由府州合設一所並酌量訂定名額以期易於舉行當經詳奉 憲台批准通飭各屬遵照辦理並限本年八月一律成立是代各屬籌劃不可

不謂既詳且盡然

職道

猶有慮者近年各屬籌辦新政頭緒頗爲紛繁在民貧地瘠

之區畏難苟安動以無款可籌希圖延緩在財力稍裕之地籌款較易又多敷衍粉飾難期進行無論事體如何攸關上司如何督責其任意疲玩因循敷衍之弊幾如積習相沿牢不可破此

職道

對於各屬巡警教練所仍未敢必其如期成立也卽如

宣統二年應行籌備事宜其調查上年未經清查之人戶總數及舉辦上年未經籌辦之巡警轉瞬卽屆詳報之期而各屬仍未一律辦齊此外如奉發部頒表式及

道

飭發各項統計表亦多延未填報雖經迭次嚴催文電交馳其因循違緩尙屬不

少若照部章詳請參處則恐參不勝參若任陽奉陰違勢必貽誤要政

職道

責任所

關自不能不急起直追現擬親行分巡省會附近各屬其程途較遠者擬派員巡視將舉辦巡警籌設教練所清查人戶總數各要政切實視察凡已經開辦者視察是

否辦理合法有無敷衍粉飾其未經開辦者視察是否竭力籌辦有無玩視推諉總期實事求是無誤要政爲主旨查省城巡警高等學堂現在高等科已屆畢業茲擬將此項畢業學員擇尤派充各屬巡視員以便分別詳細調查在各員研究有素藉此稍資歷練固可爲任用之預備在各屬習慣因循苟能注重考成當必有聞風而興起者似於警政前途不無裨益惟現已逾限未辦之各屬可否據實詳請參處以樹風聲而儆疲玩職道未敢擅專逼得據實陳情應如何辦理之處伏乞 憲台核示除目前應辦事宜仍一面督催迅辦外所有各屬舉辦巡警籌設教練所清查戶數各要政逾限玩延應如何辦理並擬派巡警高等科畢業員分路巡視各緣由理合詳候 憲台察核批示祇遵爲此備由具詳伏乞 照驗施行須至詳者

署督部堂袁

批高等巡警學堂監督稟更訂學堂各班辦法及應增經費由

據稟已悉該堂現在更訂辦法每月應增經費准歸警務公所如數加給以資應用其巡警道官屬應行錄用學生本係部章所規定以後自宜遵照辦理該堂現開簡

易班分兩類收取學生辦法亦極周妥其候補官吏候卽牌示自同通州縣以下均准前往該堂報名聽講至現在當差之警官既多未受教練尤應及時補習卽由巡警道指名派令前往不准藉差推諉其餘各節均照來稟辦理仰候一併札知巡警道查照可也此繳摺存

附原稟

廣東高等巡警學堂監督分省補用知縣方表謹稟

大人閣下敬稟者

知縣竊

奉委辦理高等巡警學堂到堂以來迭與在堂各員悉心籌畫竊見有宜預定辦法者二事有宜推廣造就者一事有宜更訂舊章者二事謹備細縷列爲 大人陳

之一宜預定班次以籌經費也查本學堂現有學生以限於講堂共分五班教授合計二百九十八名內有官費自費之分計甲班可於本年五月畢業乙丙丁三班可於本年十二月畢業戊班可於明年三月畢業一切功課均係遵照 民政部定章辦理 知縣到堂半月悉心考察成績尙優將來此項畢學生大半堪資采用惟竊計

數年之內廣東推廣各屬巡警用人甚多不預爲三年蓄艾之謀必致有臨渴掘井之患因擬於此項五班畢業之後仍陸續接開正科五班所收學生以五百人爲限一律不收學費至宣統六年各班畢業之後即將本學堂酌量裁撤以本學堂原爲臨時造就警官而設本不同於各項學校之須永久設立也惟堂中經費現在每月開支三千六百餘元除每月由警務公所開支二千四百元外其不足之數卽在本學堂歷存所收學費內補支惟此項存款僅一萬二千餘元照現開預算表計算僅敷二年補充經費之用現擬添開新班用度益繁未便卽將此款儘數挪支擬從四月初一日起卽照所編宣統三年預算表每日在巡警道署領銀三千元庶辦法以預定而免紛張而經費亦得以夙籌而省支紕謹製宣統三年預算表一份除轉由巡警道移送清理財政局外敬呈 核定施行一宜預定用途以資鼓勵也警察爲民政之基警學尤爲施行之本未有警學不明而可擔警察之責者查 民政部奏定巡警道官制細則第十條內開課長秩視六品副科長秩視七品課員秩視八

品均以中外警務學堂畢業之學生及曾辦警務得力人員由巡警道稟准督撫分別任用等語又民政部咨行議覆山西警務學堂高等學生畢業獎勵摺內聲明嗣後高等警務學堂畢業生考列最優等者以巡警道屬副科長或州縣警務長記名候補考列優等者以巡警道屬課員或各區區官記名候補等語是巡警官吏之必用學生大部早經規定惟賴巡警道之切實奉行耳擬請 飭下巡警道以後巡警道屬無論公所內科長科員及警務長巡官等均宜採用學堂畢業生庶所學得見諸實行而章程不同於虛設此於警務前途大有裨益抑學生亦以用途既定可以專求實學爲他日教用之資不致旁鶩虛榮負 國家育才之意一宜推廣造就以資任用也查 民政部 奏定高等巡警學堂章程于正科之外原許特設簡易科一年畢業以爲造就目前應用人才之計雖學業本無速成之術而事實宜有通變之方意至善也本學堂從前開辦卽係專辦速成一科計畢業者僅四百餘人或已經選用或轉派他處實在不敷分佈且查巡警公所編定之第一次統計表現在各

項科長科員以至巡官佐尉合共二百六十一人而派往各屬者不計焉其中已受教練者僅八十一人而未受教練者至一百八十人之多自非亟開簡易班不足以廣造就而資補習擬請准於本學堂開設簡易科兩班暫分兩類一類造就候補官吏之願習警察者自州縣以下皆准報名投考一類卽由巡警道按名指派現在當差之警官來堂補習每班暫以八十名爲限畢業之後再續開二班則專爲補習而設惟限於講堂祇能開授夜課且查 民政部定章每日功課須六小時現開夜班似不能不將授課時間稍爲縮短擬每週暫以二十四小時爲率仍督同教員加緊講授以期學生咸能悉心領悟不貽短淺之譏而收教育之益一宜優待教員以資任用也查本學堂教員薪水除原設日本教習一員訂約每月修金三百元外其餘各科教員薪水原定每小時一元二角較之他項學堂實有不及現在功課既已加增若仍照原定薪水匪獨無以示優異抑亦不足資勉勵今擬請准照法政學堂辦法每小時增加四角合爲一元六角按時支發曠課扣除庶各教員既無相形見絀

之情咸有熱心教育之念其有放棄責任不肯認真教授者仍隨時督察而進退之似此辦法實於本學堂功課有益而亦無浮費虛糜之弊一宜增添職員以專責成也查 民政部 奏定學堂章程自監督以下原許設教務提調庶務提調各一員本學堂自改訂辦法以後因事務較簡祇設教務提調而庶務提調則懸而未設現擬開夜班事務殷繁自應照章程添設庶務提調一員常川駐堂辦理一切庶務查本學堂監學截取浙江鹽大使譚燮堯曾在日本學習警察畢業在堂已經三年擬卽以該員接充而以文案朱坤接辦監學事務並擬另添監學一員卽以本學堂雜務陳翰侯接充而另選委員接辦文牘及雜務以專責成又通譯原設一員現在功課加多難資兼顧擬另添筆譯一員分任其責此外擬裁去掌書二人而另添錄事二人以供抄寫之用以上各員到差已歷數年勤慎從公無忝所職刻經 知縣 分別照委並時與講求管理方法精神已爲一振仍當隨時考察俾不致有冗濫之嫌綜計以上五項均由 知縣 悉心參考重訂辦法所有應增之款應添之員均係綜核實

在力求撙節除將本堂教員管理員職掌名籍及預算開支各欸經費分晰繕具清摺併請 鑒核外合行縷稟是否有當統祈 批示祇遵 知縣表 謹稟

財政類

署督部堂袁 批廣東清理財政局詳彙編廣東省試辦宣統三年預算總冊表請察核咨送由

已據詳將冊表清單咨送 度支部察照核辦餘照所議各節一併咨明察照矣仰即知照仍將本署督部堂衙門備案冊表趕繕補繳備案此繳冊表清單存送

附原詳

爲詳請咨送事案奉前憲張 札開准 度支部咨妥酌清理財政章程奏奉 諭旨欽遵通行並鈔發章程到粵遵經設局開辦按照定章分別編造報告詳請咨送各在案伏查奉行章程內第四條各省清理財政局職任一造送該省各年預算報告冊決算報告冊又第十四條各省文武大小衙門局所自宣統二年起預算次年出入款項編造清冊於二月內送清理財政局由局彙編全省預算報告呈由督撫於五月內咨送到部各省預算報告冊內應將何項應屬國家行政經費何項應屬

地方行政經費劃分爲二候部核定前項之國家行政經費係指廉俸軍餉解京各款以及洋協餉等項地方行政經費指教育警察實業等項又第十六條各省出入款項比較若有盈餘概列入次年入款之預算報告冊又第十七條各省款項若有不足於每年編訂預算報告冊時由各該督撫商同臣部設法籌措又奉行清理財政局辦事章程第十四條清理財政局應遵照清理章程第十四條第二十三條造送全省預算決算報告總冊依限到部前項預算決算報告冊應遵用度支部頒發冊式並須於每類附上年出入數目以爲比較各等語依經刊刷移行遵照當因部頒預算格式未到先行由局按照清理財政調查條款酌議冊表式及編冊例言於宣統元年十二月內詳奉 憲台核明分別咨行頒發通省文武大小衙門暨各署局處廠所一體查照編造清冊依限送局旋奉 部頒預算例言冊表格式到局復經照依加刷條款一併移行通省文武各署局處廠所遵辦續奉 憲台札行准度支部陽電開本部擬訂預算總冊式前已通行在案查定章各衙門局所應造預

算分冊統限二月內送局現在計已送到惟未經彙編之前應如何釐別浮冒裁節虛糜皆須先事預籌以期收支適合應由貴督撫轉飭清理財政局將分冊詳加審核其有跡近浮濫實係應裁應併之欸即可由局查明切實刪減再行彙編總冊至各處分冊如有未能依限到局者希即嚴催俾免貽誤是爲至要又奉札行准度支部敬電內開據廣西監理官電准廣西試辦預算若將各關全收支闌入必不能確定盈虧之數將各關指撥截留本省各項列爲歲入協欸各關收支全部卽由稅務處預算報部當經本部咨商稅務處去後准復稱各關稅務司經費應由本處飭總稅務司查明辦理其各關收支全數應由各關另行編訂冊表隨同各該省冊表送部等因查此事關係全局各省洋關情形正復相同自當一律辦理應由各省將指撥截留本省各稅列入歲入門其各關收支全數均由該關監督另行編造預算冊表隨同該省預算一併報部勿稍遺漏卽請轉飭遵辦又奉札行准度支部沁電開現接四川湖北河南廣西等省函均以宣統三年應辦之事繁多舊款難資挹

注請部示覆業由本部電飭極力撙節舊用一面另籌新款惟各省情形不同自應暫議畫一辦法以重預算所有宣統三年以前已辦之事可籌之款分別歲出歲入切實籌計亦於冊表末列一總數兩數統計共有若干合爲一總數凡宣統三年以前應用之款必須力求裁節務期適合如有不敷目前卽應趕緊設法至宣統三年應備之款如何籌措如何撙節准於比較表內說明格中詳細登載務期確實以勉副本部收支適合之意希飭局遵辦又本局監理官奉 度支部特電開各海關另冊報部前經通電在案常關事同一律亦須別出另編方昭劃一現在各關預算冊計早到齊卽由局另行編訂專冊隨同總冊遵限送部各等因奉此均應遵照辦理旋奉 憲台扎發預算冊一本到局並准在省駐防旂營及各司道局處廠所暨據大小文武各衙門先後編造預算冊表送局經卽會督員局悉心鉤稽並函請主管各署局處廠所遴派熟諳情形員友代表來局會同將歲入歲出各款逐一審核詳細討論凡有迹涉浮糜之項認真釐剔隨時商准主管各員分別裁節核減卽將預

算款項一律刪列其有款應裁減而必待核議方能確定者業已分別詳奉 憲台批示咨行並由局移會主管署局查照核議一面暫將該款提出不入預算又有擬照籌備未盡事宜添辦擴充實業學堂巡警諸務而並無新款可籌統計現時庫帑財力實有未逮者以及甫奉 部文飭令核減尙未減定確數者亦均暫行提出不列預算一律開清單隨冊附送統俟核議妥定或籌有的款再行補辦追加預算甚或估報過遲不及編入總冊須俟追加預算再辦者亦將各該款分別列入單內又有糜費甚鉅業已詳奉批示咨行核減而主管衙門藉詞拒覆未便率定之款一併提列另單詳註緣由呈候咨送 度支部核示應如何辦理之處統歸追加預算案內辦理以昭核實並將粵海常關稅項及太平關稅各款遵照 部電另行編造專冊及比較表案詳送伏維粵省財政困難已達極點而淆亂紛糅甚於他省 本局監理官職任清理 本司道 等同負責成身際時艱難忘節用惟預算體要極爲繁賾而定章期限又復緊嚴粵地頻海邊隅幅輳廣濶各屬距遠程途遠近不一或孤懸海

外或境阻重山公牘往返動需時日且本年試辦預算事屬創舉誠如部議編製既無成式會計又少專家欸項之膠曠不清條目更繁碎不一各屬造送分冊舛誤稽遲均所不免本司道等會同監理官督率局員先事綢繆預籌辦法各處分冊隨到隨核並於會議時反復討論欸項一經考定卽行陸續彙編現已按照部頒定章例言格式分別經常臨時及國家行政地方行政分門別類編就廣東省試辦宣統三年預算歲入歲出報告總冊及比較表凡欸項之應詮註者悉於擇要格內填註並於每類之首遵照定式說明大概緣由以備考核業將編成冊表送由監理官核明蓋用 部頒圖記以昭慎重所有本司道等會督局員編定預算冊表緣由理合具文詳請 憲台察核俯賜咨送 度支部核辦並請批示祇遵再本案預算冊表內有部定類欸粵省現無者均逐一註明亦有因欸項性質各殊礙難牽強附列者酌添欸項分別登載又各處預算分冊照章應隨總冊送部因各屬造辦每不如式舛誤綦多不得不駁飭更正以致一時不能彙齊容俟飛催改造補繳到日再行詳請

咨送均請隨案咨明度支部察照實爲公便

署督部堂袁 據清理財政局詳遵照部章編訂財政說明書先將編竣冊本

請察核咨送由

爲詳請咨送事案奉 前憲張 札准 度支部咨行覆陳妥酌清理財政章程內
開第四條各省清理財政局職任第三項調查該省財政沿革利弊分別門類編成
詳細說明書送部查核又第十條清理財政局應將該省財政利如何興弊如何除
何項向爲正欸何項向爲雜欸何項向係報部何項向未報部將來劃分稅項時何
項應屬國家稅何項應屬地方稅分別性質酌擬辦法編訂詳細說明書送部候核
前項說明書限至宣統貳年六月底陸續咨送到部各等語 本局當以清理財政本
爲籌備立憲之一端而釐訂地方稅國家稅章程又爲分年預備清單內第三年第
四年應辦之事是編訂財政說明書劃分稅項於憲政關係甚大惟粵省財政出入
歲至貳千數百萬爲數甚鉅欸目至爲繁曠且自文武大小衙門以至各項局所學

堂均有經管欸項糾葛紛糅每難究詰沿革利弊考究匪易編訂之法自宜先從調查入手至興利除弊必期切實可行尤應博採羣言折衷一是當經本局酌定調查通省收支正雜各欸表式並附註說一格廣徵言論移行各署局分別詳查填註乃時閱經年催促至再始據各署局陸續將表填送興革利弊固罕言及而於調查事項復多漏畧又經分別派員調核案卷或以文電查詢務求纖悉靡遺惟間有年湮代遠案卷散佚沿革無可考查則不免稍有闕畧本司道等業已督飭局員隨時各就調查所得遵照部章分別門類詳細編訂卽以歲入歲出析爲二門收款共分十類一田賦二鹽課稅釐三關稅四正雜各稅五土藥稅六釐金七正雜各捐八捐輸九官業收入十雜收入支款共分十四類一解款二協款三行政總費四交涉費五民政費六財政費七典禮費八教育費九司法費十軍政費十一實業費十二交通費十三工程費十四官業支出以上所分類目均依部頒調查條款及預算冊式參核酌定現在收款十類經已編輯完竣裝訂成書支款現亦將次竣事惟繕寫尙需

時日自應遵照部章陸續呈送除編訂法則備載書中凡例不復冗叙外理合將編竣財政說明書收款拾貳冊先行具文詳請 憲台察核批示迅賜咨送 度支部調查實爲公便再呈 憲署備案一分容俟繕就另行補繳合并聲明爲此備由具詳伏乞 照詳施行須至書冊者



司法類

署督部堂袁 據司法研究館詳呈籌議司法研究館續開各班辦法文

爲詳呈籌議司法研究館續開各班辦法伏候飭遵事竊 職道 案奉 憲台札飭開辦司法研究館遵經擬定館中章程二十八條詳報在案竊維司法獨立以籌設審判爲機關籌設審判以造就人才爲基礎故日本維新之始卽遴選吏員於明法寮中教以法律以養成司法官律師之人才設警監學校以養成司法警察及獄吏之人才良以司法機關其用不一需才自衆故也廣東司法研究館現方開辦伊始先收學員一百員爲第一次審判員研究班以應明年推檢官之用則有餘以備各種機關之用尙不足茲擬俟此開班學後尙須續行開班研究者有七焉一曰宜開司法警察班以養成查案之人才也犯人罪狀之有無非先經檢察官之調查則審判官無所用其力事實之眞僞非有司法警察之協助則檢察官難以展其才故東西各國之發覺密案偵察罪人其得力方司法警察者爲多查司法警察爲警察中之

一種本當隸屬於巡警官署惟粵中巡警全省尙未齊辦卽憲政編查館奏定逐年籌備事宜摺內亦限宣統三年始籌辦鄉鎮巡警七年始一律完備而查省城及商埠等處各級審判廳轄境有及於鄉鎮者均限明年內成立廳中辦理審判不可一日無司法警察又查天津現行試辦審判廳章程其各廳官吏員額之內亦有司法警察等官粵省事同一律故擬暫由審判廳辦理在館開班教授俾資查案之用不然則刑訊既停恐多狡展使非捨口供而求証據案未易結也雖現時線人差役亦司查案然其流品太低才智者多不樂爲且既爲世所輕彼亦愈不自重其弊遂至因緣爲奸不可究詰現擬開辦司法警察班當分爲二曰警官曰警兵警官者司發縱指令之權必具有偵察之學識其學員應從佐雜或生員或警察學堂之畢業者挑選之警兵者司鈎踞探刺之任必具有偵察之實力其學兵應擇聰穎子弟養成之此司法警察班所宜亟開者也二曰宜開監獄研究班以養成典獄之人才也查監獄之設善用之則爲懲戒矯治之區不善用之則爲罪惡沾染之地現方籌辦

改良監獄不日將見實行使徒有其法而無其人規模雖具而管理不良或規則雖嚴而奉行不力此甚非改良監獄之本意也查粵省佐雜人員甚多似宜分期調入教以監獄各學使知治囚之法防罪之策與夫管理課工教訓衛生之道俟畢業後派充各處典獄則於防遏犯罪之政策必多裨補此監獄研究班所宜亟開者也三曰宜開檢驗吏研究班以養成檢驗之人才也查自科學發明後毒殺之案層出不窮相驗之方尤應改善且查新刑法草案凡精神病者之行爲不爲罪出入之間所關非細使爲檢驗吏者非有專門智識則誤毒殺爲病歿者有之捏健全爲狂疾者亦有之從前作於生理學法醫學素未講求其相驗屍身全憑外傷喝報而法官亦遂據爲定評疑似之間易滋枉縱於此而欲一救其弊則檢驗吏研究班所宜亟開者也四曰宜開主簿典簿等員研究班以養成書記之人才也查主簿典簿掌會計文牘及書類之調製保存於各國裁判所皆有之法院編制之不容或缺者也况當審判廳之開庭檢察官之臨檢其應服從命令而行其職務者甚多使非具有法

律之智識則遇事無以應指揮辦理諸形扞格若竟以舊時書刑當之竊慮彼輩上下其手已成慣技舊染既深新法又非所習其流弊何堪設想此主簿典簿研究班所宜亟開者也五曰宜開承發吏研究班以養成執行之人才也查承發吏日本謂之執達吏其法定職權雖僅在執行上官之命令然沒收物件查封屋宇發送文書對於人民在在皆有直接之關係且當審判廳開辦之初廳署一切事宜多採新制於此而欲推行盡善尤當取材士類教以承發吏應有之技能始足以利施行而資熟手此承發吏研究班所宜亟開者也六曰宜開庭丁教練班以養成使令之人才也查庭丁對於法庭開審有引訴訟人到案及有達文書之職務所事與舊時差役相同其身分雖較微其職掌實頗要使非慎選其人訓練有素則毫無知識之輩濫廁其間小之有辦事竭蹶之虞大之有藐法害公之患此庭丁教練班所宜亟開者也七曰宜開律師講習班以養成辯護之人才也查律師之設各國有之各國律師義在保護良民正當之利益而不爲狡棍所陷累與中國之訟師不同故日本辯護

士必須試驗合格有相當資格者始克當之其職務如提出証據要求訴訟錄之朗讀請求推事之臨檢及用証人鑑定人非徒有利於人民且足助訴訟之速於了結而維持判決之公平現在律師法雖尙未頒行然律師參與法庭之審問已載在法院編制法草案第一百十七條則將來法庭之需用律師在所必有與其求才於倉卒不如儲備於此時此宜招致法政學堂法律科畢業生入館講習數月期滿准其充當律師如此則民情可以上達而訟棍亦不敢鴟張矣此律師研究班所宜亟開者也抑更有陳者籌設審判雖以造就審判之人才爲先實以維持司法之獨立爲本所謂司法之獨立者何凡行使司法權以審判廳爲機關與立法行政各機關不相統攝之謂也凡審判官裁決案件悉依據法律以爲判斷不受上官指揮之謂也爲審判官者必其資格爲法律之專門而後學識始徵堅定必其職掌不受長官之干預而後判決可免瞻徇必其地位有憲法之保持而後裁判可期公正行政官之性質反此故於法律上事實上皆不能使當審判之任查日本判事檢事登用試驗

規則須具有法定之資格者始許受驗且須經兩回之試驗及格始獲採用其鄭重
審判人才若此誠以司法行政機關既殊用人卽異未可以雜糅不分也現值審判
廳成立之始若復徂於故常行政各官亦可委司審判則雖有司法獨立之名而無
司法獨立之實弊害滋多查法院編制法草案第七章已規定推事及檢察官之任
用法本極詳明惟於行政官不能委司審判一層尙未明白通咨各省遵照茲爲維
持司法獨立起見擬請咨 部立案申明定章自考試法官登用章程未頒行以前
凡非司法專門人員一律不得充當推檢各官充司法等官亦不得再兼行政官之
各項差使如此則用各當其才有志者不敢意存觀望而人才不勝用矣此次擬開
各班無一非法院應備之人員卽無一非應亟開之班次况明年爲省埠審判廳成
立之期事屬草創需才尤急或謂開辦之初只求粗具規模不必備臻完善此特因
陋就簡之謀耳夫審判之需才正如舟車之機件設備一有不周全體必動形窒礙
竊維籌設審判所以期司法之獨立者在此期憲政之實行者在此期領事裁判權

之收回者亦在此似此造端宏大實非及時籌備各種人才不足以鞏法權而促進步如蒙 採擇尙 乞指撥寬廣屋宇並飭籌備欸項以資次第開辦此則司法前途之幸也 職道 仰承 委用既有所見不敢壅於上聞用特縷晰詳陳並繕具經費預算及開辦期限表共一紙詳請 憲台俯賜察核訓示祇遵爲此同表摺具詳伏 乞 照詳施行須至書冊者

司法

經費預算及開辦期限表

司法官研究班		司法教練隊		檢吏研究班	
名額	一百	一百	八十	名額	無
津貼	無	每名五兩	無	學員	學員
堂員	堂員	堂員	堂員	堂員	堂員
薪水	薪水	薪水	薪水	薪水	薪水
公費	公費	公費	公費	公費	公費
月經費	月經費	月經費	月經費	月經費	月經費
成經費	成經費	成經費	成經費	成經費	成經費
成總費	壹萬六千零九十八	壹萬六千零九十八	壹萬六千零九十八	壹萬六千零九十八	壹萬六千零九十八
期限	七箇月	七箇月	七箇月	期限	七箇月
開辦	明年初一	明年初一	明年初一	開辦	明年初一
畢業	九月底	九月底	九月底	畢業	九月底

劍東協資獲八十無

同舉一員十六兩
肄員三員一員十兩
同十兩
同十兩
同十兩
同十兩
同十兩
同十兩

營吳煥絲斜一百

正兩
同舉一員十六兩
肄員三員二百兩
同十兩
同十兩
同十兩
同十兩
同十兩
同十兩

營官梅穴獲一百

無
同舉一員十六兩
肄員三員二百兩
同十兩
同十兩
同十兩
同十兩
同十兩
同十兩

各辦華湖

學員學員

堂員

堂員

公費

日辦費

知辦費

限期

限期

胡謀

籌費既莫又開辦限期表

同悉

壹萬六千零九十八

十箇日

日限

式日限

預算宣統三年廣東司法研究館常年經費表

職	掌	員	數	月	支	數	共	支	數	全年	支	數
監	督	一	員	夫馬	壹百兩	壹	百	兩	壹千	二百兩		
教	務	一	員	薪水	壹百兩	壹	百	兩	壹千	二百兩		
教	習	三	員	每員	壹百兩	三	百	兩	三千	六百兩		
監	學	一	員	八	十四兩	八	十	兩	九百	六十兩		
會	計	一	員	四	十四兩	四	十	兩	四百	八十兩		
校	對	一	員	三	十四兩	三	十	兩	三百	六十兩		
書	記	二	員	每員	十四兩	二	十	八兩	三百	三十六兩		
司	事	二	員	每員	一十兩	二	十	兩	二百	四十兩		
書	識	二	名	每名	工食十四兩	二	十	八兩	三百	三十六兩		
門	役	一	名	工食	六兩	六	兩		七十	二兩		

號	房	一名	工食四兩	四兩	四十八兩
講堂	役	四名	每名工食四兩	一十六兩	壹百九十二兩
送文	役	二名	每名工食四兩	八兩	九十六兩
廚	役	三名	每名工食四兩	一十二兩	壹百四十四兩
茶	房	一名	工食四兩	四兩	四十八兩
衛	兵	四名	每名工食四兩	一十六兩	一百九十二兩
雜	役	二名	每名工食四兩	八兩	九十六兩

附 以上按月額支銀八百兩全年共支銀九千六百兩此係額支之數尙有活支雜用暨
注 員司膳費印刷講義添購器具等類每月約需銀二百兩全年約需銀二千四百兩
合計每年十二個月約需銀壹萬二千兩

宣統三年廣東省城商埠各級審判廳兼籌辦處司法研究館各項經費預算統計表

省城商

埠各級

審判廳

全年支

用經費

三十八萬五千四百六十六兩四錢

審判廳

兼監獄

籌辦處

全年支

用經費

二萬兩

司法研究館全年經費

一萬二千兩

統計

省城商埠審判廳兼籌辦處司法研究館三項全年決算應支經費銀四十一萬七千四百六十六兩四錢遇閏加銀三萬四千七百八十八兩八錢六分零八毫

宣統三年廣東省城商埠各級審判廳開支經費兼籌辦處經費表

設廳區域	官吏名額	俸薪雜項	按月開支	全年合計
省城高等審判廳附檢察廳	詳載宣統二年統計表	詳載宣統二年統計表	三千九百六十四兩四錢	四萬七千五百七十二兩八錢
省城地方審判廳附檢察廳			三千六百二十兩零一錢	四萬三千四百四十二兩二錢
南海縣初級審判廳附檢察廳			九百一十九兩六錢	一萬一千零三十五兩二錢
番禺縣初級審判廳附檢察廳			九百一十九兩六錢	一萬一千零三十五兩二錢
新會縣江門商埠地方審判廳附檢察廳			三千六百二十兩零一錢	四萬三千四百四十二兩二錢
新會縣江門商埠初級審判廳附檢察廳			九百一十九兩六錢	一萬一千零三十五兩二錢
三水縣河口商埠地方審判廳附檢察廳			三千六百二十兩零一錢	四萬三千四百四十二兩二錢
三水縣河口商埠初級審判廳附檢察廳			九百一十九兩六錢	一萬一千零三十五兩二錢
澄海縣汕頭商埠地方審判廳附檢察廳			三千六百二十兩零一錢	四萬三千四百四十二兩二錢
澄海縣汕頭商埠初級審判廳附檢察廳			九百一十九兩六錢	一萬一千零三十五兩二錢

三水縣同口商埠

兩分察廳

蘇會練武門商埠

兩分察廳

濠會練武門商埠

番禺縣西門商埠

南黃練武門商埠

省城大審院

省城高等審判廳

粵省

宣統三年廣東省城高等各縣審判廳開支經費彙報

三千六百二十兩零四錢三分四厘

六百一十兩六錢二兩二錢

一千六百二十兩零四錢三分四厘

六百一十兩六錢二兩二錢

一千六百二十兩零四錢三分四厘

六百一十兩六錢二兩二錢

一千六百二十兩零四錢三分四厘

四百零六兩四錢四分

全平合指

署督部堂袁 批審判廳兼監獄籌辦處酌擬各級審判廳管轄區域詳請咨

部立案由

據詳已悉仰候咨明 法部立案可也此繳

附原詳

竊維籌辦審判以明定權限爲先而明定權限以劃分區域爲要蓋管轄區域之廣狹審判權限之張弛繫焉查粵省省城商埠各級審判廳限於年內成立使非亟將管轄區域先爲劃定則廳署之權限不明斯人民之適從無自茲謹按照部章擬定各級審判廳管轄區域而分析陳之一曰劃定高等審判廳管轄區域也查司法區域分劃暫行章程第二條第二項各省高等審判廳以各該省轄境爲其管轄區域是粵省高等審判廳對於全省訴訟皆有管轄之權此條專指依法遞控曾經該地方官判斷有案且未逾上訴期限者而言如並未在該地方官署呈控之案一概不與受理二曰劃定省城商埠地方審判廳管轄區域也查分劃暫行章程暨籌辦事

宜清單僅定府廳州縣地方審判廳管轄全境訴訟而於商埠地方審判廳區域尙未規定有謂宜轄及該屬全府者其範圍似失之過寬蓋府審判廳按照憲政分年籌備事宜表應於宣統五年成立此時自不必劃歸商埠廳兼轄有謂宜限於商埠一隅者其範圍又失之過狹蓋商埠初級廳尙應轄及鄉鎮其地方審判廳自未便僅轄商埠一隅茲擬參照分割章程及籌備清單酌擬省城商埠地方審判廳應以商埠及所屬該縣全境爲其管轄區域其商埠之跨連鄰近各縣者凡屬商埠上一切訴訟事項均歸該地方廳照章管理三日劃定省城商埠初級審判廳管轄區域也查初級審判廳有應設於城治者有應設於鄉鎮者論逐年籌備清單城治初級廳成立在先鄉鎮初級廳成立在後是商埠初級甫經成立之時其管轄區域似難轄及鄉鎮然查分割章程廳州縣初級審判廳僅設一所者以各該廳州縣轄境爲其管轄區域又查籌辦事宜清單擬定省城商埠初級廳之管轄不必但以城垣商場爲限此則商埠初級審判廳亦應以所屬該縣之轄境爲其管轄區域者也似此

劃分區域雖高等一廳轄及全省然各地方審判廳之管轄所及者僅七縣其他鄰近各縣則以迭奉 度支部示皆力持量入爲出主義是以不及推廣現距各級審判廳成立之時期爲日甚促所有酌擬粵省各級審判廳管轄區域緣由是否有當理合詳請 憲台俯賜察核訓示祇遵並乞轉咨 法部以憑定案爲此備由同清摺一扣具詳伏乞 照詳施行須至書册者

酌擬粵東省城商埠各級審判廳管轄區域

省城高級審判廳

管轄粵東全省

省城地方審判廳

管轄該商埠及南海番禺兩縣全境

江門地方審判廳

管轄該商埠及新會縣全境

河口地方審判廳

管轄該商埠及三水縣全境

汕頭地方審判廳

管轄該商埠及澄海縣全境

北海地方審判廳

管轄該商埠及合浦縣全境

海口地方審判廳

管轄該商埠及瓊山縣全境

南海初級審判廳

管轄南海縣全境

番禺初級審判廳

管轄番禺縣全境

江門初級審判廳

管轄新會縣全境

河口初級審判廳

管轄三水縣全境

汕頭初級審判廳

管轄澄海縣全境

北海初級審判廳

管轄合浦縣全境

海口初級審判廳

管轄瓊山縣全境

署督部堂袁 批香山縣稟條對監獄積弊與改良問題由

稟摺表均悉該令前稟就地籌款刻日改建新監業經批飭一俟新定章程發下卽行照辦在案茲填報監獄調查表又在各屬之先具見平日關心民瘼辦事認真查改良監獄首貴有改良監獄之人否則縱使章程如何精詳建築如何完備均屬無

裨實際徒事鋪張據表內開辦事之人擬延監獄畢業生充當等語與本署部堂飭擬廣東監所改良暫行章程第二篇第十一條宗旨有合該縣新監將來究竟需監獄畢業生若干名卽應預計稟請扎派據擬改建留置被告人之所亦須監獄畢業生爲辦事人以符新章又查吾國監獄積弊由來已久使非將其竄敗真情切實具報則無從對症下藥爲適當之改良該令條陳各節均有心得之處而調查歷來差館監羈各所勒索虐待之弊尤爲詳細毫無隱飾可謂不自欺欺人殊堪嘉許應由東布政司記該令大功一次并傳諭各屬以昭激勸仰東按察司會同布政司轉飭遵照此繳摺表均存

附原稟

敬稟者案奉臬司轉奉 憲台札開照得泰西監獄由野日進于文吾國監獄由文日退于野設任其每况愈下流弊何極此監獄改良所由不可須臾緩也世人不察以爲國家所當舉辦要政極多何暇及此不急之事殊不知世界開明諸邦莫不以

獄制之文野卜政治之隆污故西諺有云入其國先視其監獄則其國內政足見一斑蓋卽小見大見微知著非偶然也况值 朝廷預備立憲欲各國撤退領事裁判以與國耻而重國權如非改良監獄縱使新刑律如何完全審判廳如何美備外人將以我獄制不良終不服我法制就我範圍雖欲實行法律屬地主義勢恐有所難能故就國體及國際兩方面而言莫不與監獄有重要密接之關係本署部堂在魯撫任時曾將山東監獄改良方策 奏明辦理廣東監獄情形因下車伊始尙待諷諭以圖補救現擬監獄調查表一紙附問題三條合就札發札司立即照樣刊刷通飭各屬遵照辦理并將現行監獄章程及其圖式由札到該屬之日起算限四十日以內彙齊具報以備採擇而籌改良毋違切切計發監獄調查一紙等因奉此當經前署司將奉發札文表式簽發南海縣飭匠刊刷去後茲據呈繳前來除通飭各府廳州縣遵照辦理外合就札發札縣立即遵照現行監獄章程及其圖式由札到之日起算限十日內具報 督憲聽候採擇而籌改良暨報本司備查毋違并發監獄

調查表一紙等因到縣奉此知縣伏查監獄改良非將舊習洗除斷難見效卑縣地處繁劇人犯衆多前以改良建造新監等情具稟在案茲奉札飭前因遵卽逐一調查據實填表并將問題三條詳細謹對另列清摺稟呈 憲台察核是否有當伏候批示祇遵

謹將問答監獄三條逐一詳述

一監獄積弊由來者漸已無庸再事掩飾究竟如何竄敗本署部堂不咎既往試詳細調查切實指陳以便研求補救之方

答監獄積弊由來已久慘酷之狀竄敗之情今承 明問敢不據實以告(一)狹隘之弊也 卑縣收禁管押犯人之地舊日計有五處一監倉二羈所三礮房四差館五候保所五處之中地方之狹隘不潔以差館爲最方丈之地動押十數人房屋亦低矮不能舒展終日擁擠黑如九幽不通光線廚房廁所同在一處空氣既惡臭穢薰蒸痰斃在所難免其監倉羈所礮房候保所亦皆空氣閉塞渠道不通糞

草叢積又無一定之厨灶有在榻前弄食有在床上弄食

知縣

到任後深悉此情

早將差館候保館裁去遇有兩造之案交店舖的保在外候訊其情理不能不看管者或交典史看管或交民事待質所(二)訛索虐待之弊此弊亦以差館爲最差館未裁之先凡交差看管之人承差訛索金錢謂之講差東有上牀下牀之分上牀者有牀鋪板睡下牀者睡在穢污之地既講差東稍得寬待否則日夜關閉暗室鎖頸鐐脚不許行動不許親屬看視其次羈所監倉每遇新收囚犯任意訛索內分二種一曰通門頭二曰講招呼通門頭家丁獄卒牢頭等瓜分講招呼則惟牢頭獨得交過此二種黑錢與舊犯一律看待否則謂之新犯看守家丁授意牢頭日夜扣手鬧脚不得行動由牢頭代領口糧每餐給以少許粗飯大約扣去本犯名糧一半不許親屬探問遇有疾病不爲代稟發醫甚至加以私刑有所謂屈鷄者將犯兩脚緊鬧兩手反扣於背而繫其辮於鬧下狀若彎弓屈成一圈向之亂毆堂訊之刑不能過之至於保館之虐待雖不至如是而所索則最奢緣民

事之案居多有財產之人較多故也礮所新犯所索最輕盜犯定案居多大約茶錢一二元至十元八元不等出過此茶錢卽放下石礮行動自如而毆打逃犯則以礮房爲最慘礮犯脫逃獲回其私刑每至死而復蘇者(二)衣食不周之弊監犯每名每日發米八合三勺鹽菜銀五厘羈礮人犯每名每日發米七合鹽米銀七文而監羈鹽菜錢不僅敷柴薪之用差館候保所無一定之糧卽有送遞多爲強者奪食不能一飽者每年五月給銀一毫名爲巾櫛枕席之費冬間給破舊棉衣一件或折給銀五錢饑寒交迫痠斃所由來也(四)醫藥不周之弊縣城向設官醫局囚徒患病稟縣批飭撥醫調治由官給藥無如管理囚徒之人素不以囚病爲意常有病勢已重尙不稟請醫治家丁必向之需索茶資方爲代稟及稟准發醫官醫又未必卽到到而診脈開方又須賬房盖章方能檢藥故凡獄囚急病鮮有能愈者又或有犯囚并未患病家丁得多少茶資捏稟患病窺探官意者(五)假權牢頭之弊牢頭管束衆囚要皆在獄多年之犯充當其性情兇惡實爲

衆囚之首在獄看守之家丁看役等假於牢頭其故有二則看守實所不能乃假手此輩兇徒代担責任故看守之權管理之責一切與之倘有意外代爲分過牢頭亦得攬用此權以奴役衆囚遇有逃犯截回牢頭必令衆囚團毆至死復蘇而止故監羈各逃犯截回無不苦求改押者二則家丁必與牢頭通同方能訛索故家丁無不庇縱牢頭而牢頭亦莫不獻媚於家丁故凡作賭主收賭規設私刑扣口糧賣私烟買犯糧牢頭身任甚則糾集同牢抵抗挾制其害不可縷指也

知縣

抵任後深悉此中之情形革去牢頭名目間嘗半夜派友稽察爲其猝不及防自然稍知斂跡(六)散米分炊之弊監屬礮所皆十日發米一次各自分炊而散米例經牢頭之手難免尅扣弊一分炊則炊無定時炊無定地地方不潔益甚弊二囚徒領米後往往將米賣去以作賭資負則搶奪同囚之食甚有長期賣斷或餓或奪以苟延殘喘者

知縣

抵任後深悉此弊嚴禁賣糧賭博一俟新建監獄告成

改良整頓可挽此習(七)吸烟之弊家丁牢頭管役禁卒均係下流之人其吸烟

愈甚互相庇護稽查者查於日不能查於夜計自知縣抵任後在監羈轍各處起出烟具不下四五十具之多已全數銷燬給發戒烟丸以期戒絕(八)男女同處監內之弊縣監女倉同在監內與男監相近往往日中有男女共處談笑戲謔者惟在隨時查察俟新監告成女倉已另劃出不與相通以上各弊相積由來非澈底改良鮮能去其積習

二就吾國監獄情形而論必如何改良方爲妥善經費如何籌備方可持久當事者情節較熟試各抒所見以備採擇

答(一)監獄制度宜慎擇也泰西各國監獄制度有二一分房制二雜居制二者之利弊監獄學論之甚詳以今日情形大抵貴取分房制蓋分房制之大利在能制防惡德之薰染故泰西各國除美國外幾全用之揆諸今日之情形萬不可用雜居制者蓋有數端也蓋監獄之積弊其原因大半由於雜居各囚徒怙於雜居之惡習今仍不改管理實難凡聚賭口角毆鬪之弊決不能免惡德之薰染尤爲大

患往往入獄之初性尙純厚未及數月忽變成最兇惡之性者唆教反供往往監犯覆訊而供詞全翻不可枚舉惟嚴厲分房制晝夜不得交通偶語其結果亦易生精神病故今日歐洲各國監獄雖襲分房之名然皆用綏和分房制以避此害更有用折衷制者卽日間在工場雜居夜間則分房就寢在工場仍律以沈默不得喧嘩此制用之今日似爲最善至於監獄內容監倉民事待質刑事待質各所必同包在牆圍之內刑事待質所畧仿日本之拘置監辦法拘留未經判決之刑事被告人看待稍寬處所亦當與監倉分別惟仍不得用雜居制蓋中外情形不同中國刑事待質之犯裁判未能捷速拘置必多時日現在審判尙未改良積案重壓仍宜參用分房制以防流弊(一)管理人員宜慎選也監獄爲執行法律之地囚徒多皆兇惡性成管理之難匪僅一事匪僅一時故凡監獄管理員必須深明監獄學法理而又眼光敏利辦事公平方能勝任舊時監獄之管理權在知縣及典史然不能常常親往臨視大半寄耳目於家丁此輩以差事爲調劑之地串

通看役牢頭勒索新犯絕無能事遑論管理至看役非吸烟嗜賭之無賴卽老弱殘喘之廢民責以看守尙且不能更何知管理之法況今日囚犯已成習慣一旦使之就範圍其難更有萬萬者無他多選監獄學之畢業生厚以禮貌充當管理之職庶幾管理有方能收改良實效(二)監獄工業宜預籌也各國監獄皆注重囚徒之工作其利約有數端囚徒出獄後得藉手藝以謀生而不至再犯法此有利於社會之治安囚徒作成物品可以補助監獄經費此有利於行政經濟囚徒有工作則精神不至困敝體力不至衰弱此有利於監獄衛生囚徒有工作以約束其身心不至日思逃脫此有利於監獄之管理囚徒有工作以約束其行爲則不至聚賭爭鬪及種種猥褻之事此利於囚徒之道德有此數利工藝必先預備監獄工業分爲二項一官司業二受負業製造物品之材料器械皆由官置者爲官司業材料器械由社會商人自備而與囚徒代作者爲受負業爲今日之計官司業雖經費難籌而日後之利益實豐若受負業則所入不能補助監獄經費然

實能約束囚犯身心(四)監獄教誨師宜設也各國監獄皆設教務課以司教誨囚人之事蓋凡人之犯罪無非由於教育之缺失既入獄後若無教誨師以勸戒之則怙惡不悛出獄後必至再犯而地方之治安無望故監獄教誨慈善事業而實行政之事業也間嘗查察各犯其本性尙非兇惡入獄後因無教誨薰染惡習因而愈趨險惡者實居多數若設教誨師時時教誨之則入後之惡習不至薰染未入獄前之惡行亦可望化除(五)監獄醫生宜特設也監獄之本旨在束縛犯法者之性質使之悔悟改過而非欲殘賊其身體剝喪其生命也故各國無不注重於監獄衛生平時必厲行清潔有病必優給醫藥獄中特設醫務課以監理之蓋有由也今日改良監獄當參酌情形延聘良醫一洗舊日積習至若經費一節當此帑藏支絀萬難動用公款惟就地籌備事在人爲大抵出之熱心則款項易籌人言無間所謂難者自難易者自易實不能懸擬以對

三監禁已定罪人之所與被告人候審之所如未能同時改良如斯二者何先

答定例男子犯徒罪以上婦人犯姦及死罪皆應收禁不知應禁而不禁不應禁而禁定例處分極嚴無如粵東素不講求例案往往未認供之犯而視被控之情節較重虛實未分收諸圜圜易於防範者每居多數秋審新事之犯寥寥即可見應禁之犯實居少數而刑事待質民事待質同爲候審之地押犯衆多實有急於監獄者能明應禁而禁則當以候審所爲先而欲收回治外法權則監獄改良亦宜同時並舉以上略陳大概實係坐井觀天之見仰候 訓示

Blank manuscript page with vertical columns.

教育類

署督部堂袁 據提學司申報籌擬廣東省通省中學文實分科假定辦法文
爲申報事案查接管卷內奉 學部節開宣統元年三月二十六日奉 上諭學部
奏酌量變通初等小學堂章程並原有小學簡易科酌議兩類辦法以期學徒日多
教育漸臻普及繕單呈覽一摺所奏尙屬切實易行著各省督撫督率提學使無論
官立私塾均當遵照此次定章分別地方情形切實舉辦並隨時派員認真考核嗣
後辦學官紳如再有因循欺飾不遵章程者卽由學部查明嚴行參處務期學校日
興民智日啓以仰副 朝廷敷教牖民之至意餘依議欽此又本部奏變通中學堂
課程分爲文科實科一摺奉 旨依議欽此欽遵到部查新舊學制迭更之際必籌
變通盡利之方始收齊整劃一之效此次更定學制自奉到 諭旨之日起所有中
學堂及初等各小學堂添招學生均要遵照新章切實辦理其從前原有班次應仍
照舊章接續教授不得中途易轍致啓紛歧至中學劃分文實兩科期在分途並進

各具專長藉收樹人之效應由該提學使司酌量地方情形熟籌辦法如財力充裕教員完備則一堂之內文實兩科不妨並設惟學生原習文科者不得改進實科原習實科者不得改入文科以歸劃一如或財力不足教員缺乏可卽變通專設一文科或專設一實科但務期核實不務虛名惟全省之內文實兩途不得過於偏重致有顧此失彼之虞統限文到三箇月內由該提學司將籌定通省中小學辦理情形詳細報部以憑考核除通咨外爲此飭行該提學司遵辦可也此飭附章程一本等因並於本月十二日奉 學部真電開本部前奏定變通中學分爲文實兩科辦法業於五月間通咨各省限三箇月內將籌定通省中學辦理情形報部核辦現在限期已滿該省所籌辦法如何應于年底一律詳報以憑核奪速電復等因奉此當查中學文實分科照依指示方鍼應以各地方財力豐歉教員完缺相爲支配現甫當調查歲出入總數期內試辦預算法及訂布地方稅章程均尙有待粵省九府七州四廳向來饒瘠情形畧知大概然亦郡異而縣不同財力等差驟難確定因就各屬

原有小學人數及已有中學所數預計將來應升中學人數及陸續應添中學所數分別列表蓋原有學堂學生之多少率與地方風氣之通塞並財力之豐歉爲正比例差至此項教員似應合本省儲養之人才通盤籌算廣東優級師範完全科四類設齊先造就二百人逐年添班儘五年內招足千名第一二類卽備文科教員之選第三四類卽備實科教員之選其已辦之高等本科及存古方言工業現有人數與升級人數均約以五分之一留在本省計算作爲隨時添配校員之預備而以已經畢業之優級師範選科暨將次畢業之專脩科數百人暫應目前之急已於銑日將上項大概情形先行電復 學部察核並聲明日內卽加修正趕繕詳呈在案現已修正完畢假定一切繕表成帙除呈覆 學部示遵外理合申報 憲台察核爲此備由具申伏乞 照驗施行

表 意

一表中第一二格暫就光緒三十四年統計表所列爲預算推廣全省中學之根據

一切作爲假定蓋預算草案愈近愈確此項計算方法將來擬由司逐年修正一次隨時呈報 核定

一中學爲小學升階高等直接初等間接初等小學生未必盡升高等高等小學生未必盡升中等表內第一格顧就兩等合計者凡從寬設備爲由初而高由高而中預留序升之地緣推廣中學分科辦法係將來之事三十四年統計表所列係已往之數小學日見擴充未便可以三十四年統計數目爲限遽行減折計算也

一各屬小學畢業人數及遞升年限有多寡先後之不同根據統計僅具總數預算辦法暫憑理想擬仍督飭主管科員凡遇各該屬續行稟報添設中學或中學添班辦理何科隨時酌核另表存記以期文實科數彙齊平均卽爲逐年修正之預備

一中學人數定章以三百人至六百人爲額惟中學係城鎮鄉地方自治範圍以內之事目前各廳州縣至少必須設備一所各該處小學人數多少又不能齊一故

各表附說所載計算分堂額數除繁盛地方外多有變通將來修正時尙擬另籌
省併之法

地 方	高初及兩等 小學生共數	已設中學數	應撥送府設中 學堂學生人數	實際學生人數	應添設 科學堂數	應添設 文應 科學堂數	應添設 實 科學堂數	應添設 文 實兩 科學堂共數
	廣州府		一			一		二
南海縣	二四七三	二	二四七三	二二二六	一		三	四
番禺縣	一六九四	一	一六九	一五二五	一		二	三
順德縣	一〇〇三	無	一〇〇	九〇三	一		一	二
東莞縣	一八一七	一	一八一	一六三六	一		二	三
從化縣	四七八	無	四七	四三一	一			一
龍門縣	二二二	無	二一	一九一	一			一
新甯縣	七七一	無	七七	六九四				一
增城縣	四一三	無	四一	三七二				一

香山縣	一四八〇	一	一四八	一三三二	一	二	二
新會縣	一四三三	一	一四三	一二九〇	二	二	二
三水縣	一〇四二	無	一〇四	九三八	一	一	二
清遠縣	一五五	無	一五	一四〇	一	一	一
新安縣	一五三	無	一五	一三八	一	一	一
花縣	五三四	無	五三	四八一	一	一	一

附說

廣州府共十四縣每縣酌撥小學生人數十分之一入府中學肄業留十分之九在本縣中學肄業就各縣現有小學生人數計算共應撥入府中學人數一千三百六十一該府已設中學一堂學生三百二十六人合應再撥人數爲一千六百八十七每堂以四百人計約可設四堂除已設一堂就應撥人數補足四百名將來通習文科外其餘人數尚可辦三堂各縣辦法均仿此勻配其龍門清遠新安三縣小學生

數現雖不及四百亦應各就本縣籌設一堂以備升學之地至應辦文科或實科暨文實兩科並辦俟開辦時查酌情形再行定奪表中所填暫爲闔府勻配起見也
備考

南海縣已有中學生人數一百七十

番禺縣已有中學生人數一百四十七

東莞縣已有中學生人數六十二

香山縣已有中學生人數八十

新會縣已有中學生人數八十八

地方

高初及兩等小學生共數

已設中學數

應撥送府設中學堂學生人數

實餘學生人數

應添設文科學堂數

應添設實科學堂數

應添設文實兩科學堂共數

肇慶府

高要縣

四會縣

六四八

一

一九八

一

一

一

六四

五八四

一九

一

一

一七九

一

一

一

一

一

一

一

一

一

新興縣	一二〇		一二二	一九八					一
高明縣	四〇		四	三六		一			一
廣甯縣	二七		二	一〇六					一
開平縣	一六〇		一六	一四四			一		一
鶴山縣	一二八		一三	一二五			一		一
德慶州	一一四		一一	一〇三		一			一
封川縣	一九〇		一九	一七一			一		一
開建縣	三〇		三	二七		一			一

附說

肇慶府九縣一州每一州縣酌撥小學生人數十分之一入府中學肄業留十分之九在本州縣肄業合共應撥入府中學人數一百六十二現該府已設中學一堂學生一百二十三人比較應撥人數相差不甚懸遠將來即通習文科應再就提撥人

數添設實科一堂便可勻齊高要縣除撥入府中學外尚有五百八十四人合已有中學學生五十人計之共六百三十四人以每堂三百人計算約可設兩堂除將已設中學補足三百名將來通習文科外應再添辦一堂專習實科亦可勻齊其餘各州縣約可以一百五十人為定額惟高明開建兩縣小學人數較少只能先辦文科一堂俟將來小學生漸多再議添辦實科

地方	高初及兩等小學生共數	已設中學數	應撥送府設中學堂學生人數	實餘數生人數	應添設文科應添設實科	應添設實科	應添設實科
羅定州	三〇三				一		一
東安縣	二九〇				一		一
西甯縣	二〇〇				一		一
赤溪直隸廳	三三三				一		一
佛岡直隸廳	三〇〇				一		一

附說

羅定州閩州公共學堂及本州學堂已共有小學生三百餘人與定章中學一堂人數相符應就所有小學生升入州中學肄業可不必提撥屬縣小學生該中學即辦實科其東安西甯兩縣一有小學生二百九十人一有小學生二百人應各就本縣籌設文科中學一堂以為升學地步

赤溪佛岡兩廳小學生人數寥寥惟該兩廳既為直隸廳斷無撥入他處之理亦應各就本廳籌設中學一所以備升學赤溪即辦文科佛岡即辦實科

地方高初及兩等小學生共數已設中學數應撥送府設中學堂學生人數實餘學生人數應添設文科應添設實科應添設實科

南雄州 一二二六 一 一三 二〇〇 小學生

始興縣 一二二三 一三 二〇〇 小學生

附說

南雄州閩州公共小學堂學生一百三十六人合已有中學學生四十人計之共一百七十六人查始興縣僅有小學生二百一十三人應由該縣酌提一十三人至州

中學肄業合一百七十六人統計共有一百八十九人與二百之數相差無幾將來該中學即通習文科始興縣除提撥一十三人外尙餘百二人應就本縣籌設中學一所專習實科或將始興縣小學生全數撥入州設中學肄業本縣中學暫行免設該州中學即以四百人爲定額惟應勻配一半辦理實科

地方	高初及兩等小學生共數	已設中學數	應撥送府設中學堂學生人數	實餘學生人數	應添設文應添設實	
					學堂數	學堂數
韶州府						
曲江縣	一五四		五四	一〇〇		一
樂昌縣	一九〇		九〇	一〇〇	一	一
仁化縣	一〇七		七	一〇〇	一	一
乳源縣	四四		四四			
翁源縣	八〇		八〇			
英德縣	四〇六		六	四〇〇		一

附說

韶州府所屬曲江樂昌仁化三縣各有小學生一百餘人暫擬各留一百人在本縣中學肄業餘數撥入府中學肄業乳源翁源兩縣小學生均不滿百人擬全撥送府中學肄業本縣暫行免設中學英德縣小學生有四百餘人擬留四百人在本縣辦中學餘數則撥入府中學肄業如是合六縣共撥二百八十一人與該府原有中學學生一百四十四人統計共有四百二十五人應即統歸入原設之中學將來通習文科英德縣所留小學生四百人應就本縣籌設中學一堂專習實科其曲江樂昌仁化三縣應各辦中學一堂或文實兩科並辦或專文實各一科俟開辦時定奪表中所填不過因曲江為首縣籌備較易故暫擬酌辦實科耳

地方高初及兩等小學生共數已設中學數應撥送府設中學堂學生人數實餘學生人數應添設文應添設實應添設文實兩科學堂數科學堂數

連州 五九四 一 一

陽山縣 一四七 一 一

連山廳
直隸廳

六五

附說

連州本州已有小學生五百九十四人可不必提撥縣屬小學生已足敷辦中學查該州原設中學學生有六十七人與五百九十四人共計有六百六十餘人應即將原設中學擴充至三百名以外將來通習文科所餘三百人之譜另建中學一堂專習實科其陽山縣小學生畧可企及一百五十名應就本縣籌設中學一堂文科實科俟開辦時定奪表中所填不過因該屬風氣尙未大開故暫擬酌辦文科耳

連山廳既爲直隸廳小學生現數雖尙無多亦飭籌辦中學一堂專習文科俟將來小學生增廣再議添辦實科

地方

高初及兩等小學生共數已設中學數

應撥送府設中學堂學生人數

實餘學生人數

應添設科學堂

應添設實科學堂共數

應添設實科學堂共數

惠州府

六七

一

一

一

歸善縣

九三〇

九三

八三七

一

一

博羅縣	二八二		二八	二五四				一
長甯縣	八一		八	七三	一			
永安縣								
海豐縣	八四九		八四	七六五	一	一		二
陸豐縣	三〇二		三	二七二		一		一
龍州縣	八六		八	七八	一			一
連平州								
河源縣	二九三		二九	二六四	一			一
和平縣	九五		九	八六	一			一

附說

惠州府除永安縣連平州暫尙無小學生應在不計外其餘各縣均撥十分之一入府中學留十分之九入本縣中學如是八縣共撥小學生三百五十六人合該府原

有中學生九十五人并計共四百五十一人應即將原設中學擴充至二百名以上將來通習文科所餘二百餘人應專辦實科歸善海豐兩縣小學生在四百人左右應辦文實各一堂博羅河源兩縣小學生人數均在二百五十名左右博羅應專辦實科河源應專辦文科陸豐縣小學生人數約二百七十人長甯龍川和平三縣小學生共計亦約二百七十人陸豐應專辦實科長甯龍川和平三縣即各專辦文科庶通府中學不患文實偏重矣

地方	高初及兩等	已設中學數	應撥送府設中學堂學生人數	實餘學生人數	應添設文應添設實	應添設文實兩
	小學生共數	設中學數	學堂學生人數	學生人數	學堂數科學堂數	科學堂共數
潮州府		一				二
海陽縣	三〇三三		三〇三二七三〇		二	二
豐順縣	三〇九		三〇	二七九		一
潮陽縣	二一七〇		二一七一九五三		一	二
揭陽縣	四二九二		四二九三八六三		三	三
						六

饒平縣	一二二一	一二二	一九九	一		一
惠來縣	三三二九	三三二	二九七	一		一
大浦縣	一二九二	一二九	一六三	一		二
澄海縣	三〇五四	三〇五	二七四九	二	二	四
普甯縣	三七七一	三七七	三三九四	三	二	五

附說

潮州府除豐順饒平惠來三縣小學生畧少其餘各縣各千則三餘人少不下一千人查定章中學每堂可增至六百人潮屬學生既多儘可以此數爲定額該府原設中學一堂學生僅一百五十人現擬由各縣酌提十分之一入府中學可得一千八百四十四人合原有中學生一千五百五十人計之共得一千九百九十四人每堂以六百人爲定額可設三堂該府應就原設中學擴充至六百名以上將來通習文科此外另設兩等專習實科海陽澄海兩縣除提撥府中學外尙各有小學生二千七

百餘人該兩縣應各辦四堂兩堂習文科兩堂習實科揭陽縣有小學學生三千八百餘人應分辦六堂三堂習文科三堂習實科大埔縣可辦兩堂一習文科一習實科潮陽縣可辦三堂普甯縣可辦五堂潮陽一文科兩實科普甯三文科二實科兩縣合較文實各居其四其豐順饒平惠來三縣小學生均不滿三百人難以六百人定額概之亦令各辦一堂應辦何科俟開辦時酌定表中豐順辦實科饒平惠來兩縣辦文科不過暫爲支配耳

地方 高初及兩等小學學生共數 已設中學數 應撥送州設中學堂學生人數 實餘學生人數 應添設文應添設實應添設文實兩科學堂數科學堂數

嘉應州三八五七 一一 六九 六二二 一

長樂縣 六九一 一 六九 六二二 一

興甯縣 一五一三 一 一五一 一三六二 一

平遠縣 一〇三五 一 一〇三 九三二 一

鎮平縣 一四四六 一 一四四 一三〇二 一

附說

嘉應州閩州公共中學學生一百六十八人本州中學學生五十九人再由各縣酌提小學生人數十分之一可得四百六十七人合原有中學學生計算共得六百九十四人該州應將原設中學兩堂均擴充額數至三百人以上將來以一堂習文科一堂習實科長樂縣除提撥州設中學外尙餘六百餘人應酌辦一文一實均以三百人爲定額興甯縣原設中學學生四十七人與撥餘之小學生合計約有一千四百餘人應就原設之中學擴充至六百人以上將來通習文科其所餘人數卽另辦實科一堂平遠鎮平兩縣均仿此辦法各辦一文一實平遠以四百五十人爲定額鎮平以六百爲定額

備考

平遠縣已有中學生二十八人

鎮平縣已有中學生八十三人

南澳廳現祇有小學生四十二人應飭先辦文科一堂俟將來小學生漸多再飭添

辦實科

地方	高初及兩等小學生共數	已設中學數	應撥送府設中學堂學生人數	實餘學生人數	應添設文科應添設實科學堂共數
高州府		一			
茂名縣	二〇三	一	二〇	一八三	
電白縣	二九八		二九	二六九	一
信宜縣	二二二		二三	二〇九	一
化州	一九四		一九	一七五	一
吳川縣	六〇		六	五四	一
石城縣	一一二		一一	一〇一	一

附說

高州府闔府公共中學學生二百七十人再由五縣一州各提小學生十分之一可得一百零八人與原有中學生合計得三百餘人應將該府原設之中學擴充至三百名以上將來專習文科茂名縣原有中學學生一百四十六人與撥餘之小學生合計亦三百餘人將來即專習實科電白信宜兩縣小學生各有二百餘人電白應專辦實科信宜即專辦文科化州石城各有小學生一百餘人化州應專辦實科石城即專辦文科吳川縣僅有小學生五十餘人擬先辦文科俟將來小學生漸多再令添辦實科

地 方	高初及兩等小學生共數	已設中學數	應撥送府設中學堂學生人數	實餘學生人數	應添設文應添設實	應添設文實
雷州府		一				
海康縣	九一				一	一
遂溪縣	八四				一	一
徐聞縣	一〇〇				一	一

附說

雷州府闔府公共中學堂學生現有一百餘人查該府所屬海康遂溪徐聞三縣小學生均在百名左右暫可不必撥送學生至府中學即各就本縣籌設中學一堂原府中辦學將來即專習文科其海康專辦實科遂溪專辦文科徐聞專辦實科庶不致落崎輕畸重之弊或將府中學額擴充至四百名以上該三縣中學即可暫從緩設

地方	高初及兩等小學生共數	已設中學數	應撥送州設中學堂學生人數	實餘學生人數	應添設文科	應添設實科	應添設文實兩科
陽江州	六六二				一	一	二
春陽縣	三七八				一		二
恩平縣	一六四				一		一

附說

陽江州闔州公共小學堂及本州小學現共有學生六百六十二人俟再由屬縣提

撥小學生始能開辦州中學應飭該州就此六百餘人籌建中學兩堂一習文科一習實科或籌設一堂並辦文實亦可陽春縣小學生畧及四百人應分辦文實科各一堂或祇設一堂文實並辦亦可恩平縣小學生不過百餘人可先辦文科一堂俟將來學生增多再添辦實科

地方	<small>高初及兩等 小學生共數</small>	<small>已設中學數</small>	<small>應撥送府設中 學堂學生人數</small>	<small>實餘學生人數</small>	<small>應添設 學堂數</small>	<small>應添設 實科學堂數</small>	<small>應添設文實兩 科學堂共數</small>
廉州府		一					
合浦縣	八七一		七一	八〇〇	一	一	二
靈山縣	一一七		一一七				

附說

廉州府中學學生五十九人合浦縣現有小學生八百七十餘人擬酌留八百人在本縣辦中學其餘人數則撥送府設中學靈山縣小學生不過百餘人即全數撥入府設中學本縣中學暫行免設如是合兩縣所撥人數與府中學現有人數并計約

二百五十人該府應卽以二百五十人爲定額將來通習文科合浦縣既可分設兩堂卽一辦文科一辦實科免致通府之中偏重文科

地方高初及兩等小學學生共數已設中學堂應撥送州設中學堂學生人數實餘學生人數應添設文科應添設實科學堂共數

欽州 七〇 一

防城縣 〇

附說

欽州閩州公共小學堂學生現祇有七十人防城縣現尙無小學生惟該州小學生七十人將來肄業期滿例得升學應飭預爲籌建中學一堂該屬荒陋情形較廉州更甚自宜先辦文科以開文化

地方高初及兩等小學學生共數已設中學堂應撥送府設中學堂學生人數實餘學生人數應添設文科應添設實科學堂共數

瓊州府 一

瓊山縣 一一五八 一一五一〇四三 一 一 一

澄邁縣	一八〇	一八	一六二	一	一
定安縣	三一七	三一	二八六	一	一
文昌縣	二五〇一	一二五〇	二二五	一	二
會同縣	一三四	一三	一二一	一	一
樂會縣	一〇二七	一〇二	九二五	一	二
臨高縣	一二五	一二	一一三	一	一
儋州	一二五	一二	一一三	一	一

附說

瓊州府合七縣一州每一州縣酌撥小學生十分之一入府中學如是共撥小學五百五十餘人應專辦實科一堂澄邁定安會同三縣除提撥府設中學外共有小學生五百六十餘人即各辦文科一堂於是一府三縣文實兩科人數恰可相抵瓊山樂會兩縣均可各辦兩堂即各辦一文一實瓊山以五百人爲定額樂會以四百五

十人爲定額文昌縣原設中學之學生二百二十八人合撥餘之小學生并計約二千四百餘人每堂以六百人計可設四堂應將該縣原設中學一堂擴充至六百人其所餘人數卽添辦文科一堂實科兩堂臨高儋州小學生各一百一十三人卽一辦文科一辦實科

地方	高初及兩等小學生共數	已設中學數	應撥送州設中學堂學生人數	實餘學生人數	應添設文應添設實應添設文實兩科學堂數科學堂數科學堂共數
崖州	一一三二				一
萬縣	一二三二				一
陵水縣	五〇				一
昌化縣	四〇				一
感恩縣	五八				一

附說

崖州闔州公共小學堂及本州小學堂共有學生一千一百三十二人儘可以之籌

辦中學不必再由屬縣提撥學生每堂以六百人爲定額可設兩堂一辦文科一辦實科萬縣小學生一百餘人陵水感恩兩縣共有小學生一百餘人萬縣卽專辦實科陵水感恩各專辦文科昌化一縣僅有小學生四十人應先籌辦文科一堂實科俟小學生漸多再議添辦

總說

粵省各屬財力羸絀真實底蘊尙待調查論中學教員以優級師範畢業學生爲正當合格粵省優級師範四類並設按年添班文實師資均齊儲養現在先有此項選科畢業生數百人暫應急需惟尙難以此爲通省文實兩科教授平均之準據緣各屬教員完備與否惟與財力羸絀有密切之關繫如該屬財力豐盈教員自易羅致倘財力艱窘則建築校舍購置校具一切尙難籌備也目前此項既調查未清預算辦法自無從確定惟有姑就各屬現有小學生人數及原設中學堂數併現有中學生人數三方面綜核探究分別勻配擬應行添設文科與實科之數間有各府廳州

縣多設文科一二科或多設實科一二科者亦屬權宜支配惟通計全省仍以文實兩科不至過於偏重爲主此自前規畫逐漸推廣通省中學文實兩科假定辦法之大概也

署督部堂袁 據提學司詳請咨送學堂教授細目文

爲咨送事據署廣東提學使沈曾桐詳稱宣統元年十二月初八日奉 學部陽電開各省提學使本年籌備事宜單開編訂中小學教授細目一條內載各省某項學堂教員卽令編輯某項學堂細目由各該提學司選擇善本限年內送部考核備採等說希卽迅送等因奉此當經電覆遵卽選擇繕呈等由在案竊查教授細目爲學科教授之準繩關係學堂事繁且要前兼署司胡湘林早見及此經於光緒三十三年上學期訂定教授細目表格式表面式各一件暨審核章程七條又表式釋例八條通飭官公各學堂按期造報以憑審核其審核之法係於表到之後督飭科員逐起校勘舉凡時間之是否遵章課本之是否中程教授之是否如法以至畢業之時

功課能否完訖講授之際教員有無心得均詳予鈎稽分別批行飭令遵守或事改訂又每一學期所審核之件由科員編成總表以便下一學期得資比較并備考查此在前辦理教授細目表之情形也本署司受事以來此項表冊呈繳日多審核日繁然各學堂以屢經指導之故功課亦漸見整齊教授并漸臻完密因於宣統元年上學期飭令私立各學堂一體仿行遵章造報統計去年所辦比之光緒三十四年所辦三倍有多此又近來推廣教授細目情形也表之司署飭填此項表冊係在未奉 學部飭辦之前且欲以考覈課程而非敢勒爲定本按之外國各校所訂固難銖黍之相符揆諸 大部厚意所期亦恐粗疏之無當祇以金欲揀於此日艾聿蓄於平時緣奉前因謹就歷年繳到各學堂教授細目表詳加選擇內有肇慶府官立中學堂番禺縣高等官小學堂南海縣河清西區初等公小學堂三校填寫較爲整齊堪備採擇理合抄繕二份連同章程表式各二份詳請 憲台察核存案轉咨 學部等由同表冊到本署部堂據此除將冊表存案及批回外所有冊表相應咨送

實業類

署督部堂袁 批勸業道詳請將岑文杰等設立絲業研究所章程咨部立案

文

據詳職商岑文蔚等以東省近年絲業不振因設絲業研究所以爲同業研求之處請予咨部立案以勵商情本署督部堂詳加核閱并披覽該商等所擬簡章除設立絲業研究所尙有俟公積稍裕設立絲業學堂並絲業陳列所貨倉按揭公司各國通信社發售支所等之計畫所見極爲遠大殊堪嘉許倘該商等果能依次進行持以恒毅行見東省絲業仍有振興之一日本署督堂不勝厚望之至應卽據詳將章程職名清摺咨送農工商部查照立案仰該道轉飭該商知照並隨時勸導以促進步切切此繳摺表存送

附原詳

爲詳請立案事現據廣東繅絲行董事委用訓導舉人岑文杰廣西試用知縣舉人

陳文蔚浙江補用知縣潘金姓呈稱竊維國家之強弱視乎商務之盛衰商務之盛衰基於實業之盈縮東西各國知商戰之劇烈爲世界所競爭莫不於農工商各業極力講求以期發達擴張收富強之實效吾粵出產向以絲業爲大宗統計繅出之絲販運英德美法各國者歲值在貳千萬元以上光緒初年陳紳啓沅首在南海地方仿照外洋機器繅絲設廠俗名絲僞繼起者多絲業遂形膨脹然比年以來停歇日衆虧折日多推原其故良由各廠絲商祇顧一家之經營不謀公共之利益商羣渙散不知團結價值之漲落貨色之高低均無從聯絡考求不振之原因實基於此加以絲廠之設置必在鄉落賊匪之覬覦鄉族之滋擾以及男女工人之挾制皆爲絲業之累然內地治安若賴營縣隨時實力呵護懲前毖後亦可戒於將來所最爲絲業之患者內無檢察所爲之考證良窳一任外人挑剔往往有割價回貨虧累不堪外無通信社爲之仿察外情消息不靈轉輸無籍惟知利在速銷於是市價之權操於外挾持受制莫可如何種種失敗原因有不得不及時補救者前奉鈞諭并

頒發勸業員稟件俾紳等得籍採擇參攷會同絲業各商妥議籌辦仰見維持絲業
謹卽公同集議訂定章程十四條就舊有之經綸商會基址改設絲業研究所以爲
同業攷求之處除將開辦日期續報外合將遵諭籌設情由呈叩核明詳咨立案並
請發給圖記以資信用計呈章程及職名清摺等情到道據此伏查改良工業爲商
戰之機關而工業中尤以絲業一行爲出產大宗非急圖振興不足以保利權而擴
商務粵省絲業之盛以順德南海二屬稱最每年運洋銷售輸入絲價不下貳千萬
祇以株守舊法未能增進發達而銷場反爲外人所奪談絲業者致有今昔興衰之
慨迭據勸業員紳條陳調查各情所論均尙詳明當查繅絲行爲絲商總滙有提倡
維持之職亟應聯集同業開辦絲業研究所以期講求討論淪浚智識俾於固有利
益設法挽回經將各員紳條陳諭發參攷籌辦茲據遵諭籌設並公議章程呈繳核
閱大致尙妥查奉行 農工商部分年籌備事宜如調查內地絲業情形實行振興
絲業辦法均已分定期限期以進行若研究所之成果能切實研求自能挽回外利

似應准予立案以勵商情除先由 職道 刊發圖記給交領用外所有諭據議章籌辦

絲業研究所緣由理合將繳到章程職名分列清摺詳請 憲台察核俯賜轉咨

農工商部立案實爲公便

廣東絲業研究所簡明章程

一本所擬名廣東絲業研究所就省城西關清和里原有之經綸商會改良辦法

二本所以振興絲業聯絡羣情提倡保護興利除弊爲宗旨

三本所係爲全省絲業代表凡有損於絲業者必盡力整頓維持或聯請 地方官

或勸業道憲 廣州總商會轉達農工商部設法興除如事非關絲業者本所概

不關涉

四粵省蠶絲色質最佳出產最富特以製造未盡精良以致絲業日見衰落亟宜認

眞研究查日本意大利等國近年所出之絲蒸蒸日上奪我利權本所俟公積稍

裕擴而充之由本所設立絲業學堂選集同業子弟講求實業並設絲業陳列所

派人往各國考查購回各國絲條陳列以資實地研究設立貨倉按揭公司使周轉有賴操縱可以自主不受外人抑勒分設各國駐洋通信社並發售支所考求得失利弊隨時電報價值貨色則消息靈通團體已固自有日異月新之效

五絲業一項爲我粵出產大宗本所開辦原爲聯絡各同業調查利弊必如何而興大利如何可塞漏卮亟應提倡改良以挽利權如鄉族中有頑固阻撓造謠訾害及女工不受約束叫囂訛索一切傷碍同業者本所有呈請 文武地方官迅行保護之權

六本所經費係公科會份每號科銀一百兩以爲公積遞年分班輪值管理每班以十家爲率其公積銀兩由輪值董事分儲會內各號帶用以本行之欸爲本行之用別項不能提撥日後該號富足榮歸將公積銀兩照數交還作爲出會若將字號頂與別人該會份歸新人承受至新張字號願遵守本所章程者由行中介紹一律准其入會

七本所進支費用各數按月標貼本所門口俾供衆覽年終刊列徵信錄分送各號會友察閱以示大公並彙造四柱總冊呈報勸業道憲存查以昭核實

八凡有本所會份者卽作爲本所會友所有利益一律均沾遇有彼此爲難轉轄情事勢至爭論者本所定必竭力調處以冀息事甯人而安商業

九女工偷竊繭絲及巡巷管工聯同挾制最爲惡習如有此等情事除由該號照章辦理外函知本所調查明確以憑通知各號標貼本人名氏嗣後不得僱用以儆效尤

十盜賊猖獗打單劫擄大爲商場之害前經綸商會經已設立花紅單標貼各處倘有遇事獲匪審實照章賞給如事主稟報地方官追緝日久未能破獲本所可代稟 大憲嚴飭速辦加意保護

十一本所舉定所長一員副所長二員調查員二人文案書記支應各一員董事十七員仿照奏定章程集衆公舉以一年爲期期滿自行告退留否悉聽衆議

十二官商隔閡相沿已久商務積弊每苦於下情不能上達所定章程擬請勸業道憲核明飭遵嗣後所有尋常公牘改用函摺祇期實事求是不拘格式體裁若緊要公事必須存案者仍具稟呈以符定制如候批示立予批發以期迅速舉行如有重大事情可隨時面謁地方官及勸業道憲請示辦理遵照便衣相見所有稟費門包概請裁免則官商不致隔閡商情更爲鼓舞

十三本所尋常會議定期每月一六日邀請同業各號到所集議互相研究討論改良振興絲業如有重要事件隨時開特別會議齊集全體會員會友均從多數議決

十四以上悉遵 奏定商會章程辦理如有未盡事宜應先行商知所長董事隨時集議改良務使全體公認不背商律方得實行

署督部堂袁 據勸業道編造宣統元年分實業交通統計表報告書請咨送

館部察照由

爲咨送事據東勸業道陳望曾詳稱竊查憲政編查館奏定各省勸業道官制並職掌任用章程第十條勸業道所辦各事除隨時詳明督撫或申報農工商部郵傳部外按年將本省興辦寔業交通事項及用人款項等事詳列表冊說帖報部以備統計等因所有粵省寔業交通各事項暫截至光緒三十四年分止業經_{職道}分類編纂截清年限分別列表詳咨各在案自宣統紀元以來又經_{職道}編訂調查表例分發各府廳州縣暨移會提學司各公會公司按照詳查編列續又分派調查員節次調查陸續報到隨發統計處分類纂輯內分_{職道}歷經辦過事寔並調查所得各項仍照上屆統計各表式依類編訂成冊綜計分表四十有一都爲一百六頁是爲宣統元年分統計並將近三年寔業交通事項另列分類統計比較表一紙附列於後以資考證其有上年事寔入於本年分有所變更者仍行添列否則概不重敘以省繁複至疊次奉_部頒發專表調查事件仍應另行造送惟此次表內各華洋商輪統計以及工藝局廠有未經立案礦產區域有未經成辦者均由_{職道}調查所及一

併附列俾有所考焉又華洋商貨進出口價值及郵政新設處所雖據各屬報告未
免參差遺漏不若粵關貿易冊及郵政報告之詳盡互相印證方見真確惟是該項
冊報甲年之數須乙年秋季刊行是以前項統計暫付闕如應俟校對詳確再行補
編期臻完密正繕發間奉到憲台劄行宣統二年三月初四日准 農工商部咨開

宣統二年二月十五日接准咨稱據勸業道陳詳送光緒三十三三十四分年實業
交通統計表冊咨送查核彙編等因並表冊二本到部查閱此項表冊按照本部原
訂統計表式分別編列調查詳明足資考證現准憲政編查館續訂實業統計表式
彙目應一體填註以符定章相應咨行查照等因轉飭遵照到道自應遵照辦理現
查前項續訂實業統計表式尙未頒到除俟奉發到日再行通飭調查按年彙編另
案辦理外所有編造宣統元年分實業交通統計表冊並備具報告書各緣由理合
先行詳請察核俯賜轉咨

農工商部 郵傳部
憲政編查館

察照實爲公便等由同報告書到本署督

部堂據此查現准

農工商部

咨送續訂實業統計表式前來已另檄發填報據詳前由

除分咨外相應咨送爲此合咨

貴

館

請煩察照施行

附廣東省興辦定業交通事項宣統元年報告書

南戒之山極於越門其山蓋南大嶺也南挾牂牁諸水而入於南海是爲珠江流域廣東行省在焉古爲百粵地入秦始置郡縣珍物瓊產奇器彫製震耀中原蓋不獨蠶八繭而稻三熟也南粵時島夷卽已交通漢興黃支乃航海由粵入貢大秦諸國繼之粵人亦時入海爲市所至國皆廩食轉送其後天竺亞刺伯之教徒復皆航粵而入華唐宋以還市舶設爲專司洎乎元代馬可波蘿著行紀而東道益通明遣鄭和以師船屢出吾民之僑外者漸衆彼族之至亦漸多嘉靖間番舶趨濠鏡者借居輸值而租界闢焉我朝懷柔遠人以粵爲互市地通商傳教而其藝其學因以俱來故粵省風氣之開爲最早而漏卮百出要素頻煩亦以粵之受患爲最深最先邇來環球大港口岸林立時勢之競爭日烈人民之智識日增論者莫不謂爲文明進步矣間嘗攷其地勢則面積九萬九千餘里海岸綫袤延二千三百餘里東西北

三江之水處處可通氣候則位於北緯綫十八度至二十五度半寒煥適宜雨暘時若人口則三千餘萬經商傭工於海外者復數百萬民俗強武而重信義堅忍而耐勞苦尤以貨殖見稱於時物產則五金百材菁英咸萃志乘所載不可殫徵加以邇來鐵道漸興電郵四達輪航梭織水陸棣通泰西學者謂濱海之國其民必富而一切工商實業人民程度當較他處爲優以此證之粵豈不當爲中國各行省冠顧按其實乃正有不盡然者粵人重商逐末疏於本計全省州縣近山者半瀕海者半海利固富於山然惟廣潮兩郡數巨邑出產稍豐僑商較夥尙不失爲繁富耳瓊崖四周皆海近始有僑興僑昌公司之設開辦墾礦餘或深居腹地僻在邊隅土多磽确民猶僂桠惠羅廉欽各屬則更頻年患盜生計蕭條粵本田少山多卽使豐年有秋曾不敷半歲之食重以荒廢日甚生齒愈繁近歲旱潦爲災疲於賑撫每年由越南暹邏等處輸入米糧數百萬由日本南洋等處輸入海產雜物亦如之食爲民天今乃待哺於外則農之困敝極矣曩者僑民之在美澳各洲與南洋羣島也投身工商界

中歲獲鉅利近爲彼族限制苛例頻增談僑事者已有江河日下之慨卽內地商務亦不如昔矧自洋貨盛行人民習侈務華器用服食惟洋是求而本省工藝品如絲繡彫刻諸物向之見稱外人者皆以墨守成式不求新法相形見絀日見滯銷轉令外人採我原料而去製成品物人以重價販之於我利原外溢靡可勝計是又工商所由交困也至礦產則南大嶺幹別支分蘊藏頗富然粵俗迷信風水又無良礦師爲指南間有一二從事者率皆輕試淺嘗得不償失如開建之金乳源之煤迭經官商採辦均未能大見成效地不愛寶而人之取之者尙未盡其工能則礦學不可不講也若鐵路除廣九由 郵傳部派員專督其成外潮汕甯陽雖先後告竣而獲利不豐尙議展築粵漢路工最巨商辦數載弊叢股稽大功之成計需時日航業惟內河小輪稍有增置其行駛外海者尙寥寥焉此皆粵省固有實業交通之狀況也比年以來 朝廷勵行新政 明詔疊降諄諄以振興實業爲要圖大吏提倡於上乃有農工商局之設顧其時僅就商務局改易名目因陋就簡費又甚絀甫閱一

稔興舉未遑

望會

宦粵有年三權首郡深知此邦民生外腴內瘠非亟興實業不足

以補救之是以前守廣州卽創辦廣東蠶業學堂及廣府工藝學堂分設銷場處及陳列所畧資教導去秋恭膺

簡命勸業是邦兢兢以不克稱職是懼夫名之曰

勸其職固重在鼓舞紳民使其踴躍奔赴於實業之一途而兼求交通之益他官之職如學如警皆性質純一勸業則事劇而門多稱職尤難所幸粵省風氣早開其紳民以外界之激刺已深知實業宜興交通宜講而適有專官之設此正上下相需之會也

望會

受事後悉心規畫先於署東闢建勸業公所遵設六科遴委人員擬定辦事細則設統計處以資綜核附度量權衡局以供檢查以各屬勸導之不可無人也

復詳定勸業員試辦章程通飭州縣保送札委籌設勸業分所並就原有商辦農工商報釐例助貲改辦勸業旬報發行各屬資以董勸一面籌增欸項詳定常年實業經費爲興辦之基綱領既張乃言設措惟以全省之大實業交通範圍之廣不啻經緯萬端使事事皆官自爲之公家財力萬不能及提倡之道固須擇其急者要者樹

立模型第草創之初勢難同時並舉因思我國以農爲本農業不振則工商無自而興入手之方農爲急務乃於省垣東門外購地首闢農事試驗場遴派留學美國農科大學畢業生唐有恆爲農師博採本省及中外各籽種分區試種務在辨別氣候土宜物性以相比較一年以來凡所樹穫另訂專書又念農學精深造就人才尤不容緩爰擬設農業講習所羅致生徒實地練習使畢業後各回鄉里可以輾轉傳授化導農民現已建築課堂宿所定於明春招生授課蠶桑一項向爲粵產大宗邇因色質不佳動爲洋商抑價因特設蠶業專門研究飼蠶植桑製種繅絲諸法現據年終報告已可逐漸改良棉之爲用衣被蒼生其利甚溥粵地產棉本少各處紡織多用洋紗因於美洲及江蘇之通州購回棉子發交場中暨各屬之宜於種棉者分別試種並飭農師參酌中外成法編輯種棉淺說通行勸導迭據各屬領種稟報多已發生誠能盡曠土而植之當不僅足供本省之用至林業事宜本年應先籌議粵省良材巨木所在多有祇以川途遠阻轉運維艱雖經官商前往各處勘查未敢輕於

一試惟韶郡滑水山跨英德曲江兩屬爲北江最大森林從前有議開採者均爲土人抗阻現有商人集合公司稟請承辦已飭府縣察勘議覆到日便當詳准試辦又查部頒農林簡明章程各省已設農事試驗場者應將林業事宜增入現擬擇於農場之南添購毘連民地一百五十餘畝以爲擴充基址併試林業之用容俟規定一切訪聘專師卽行舉辦漁業爲海權所繫自江浙創立公司後廣東亦在奉旨籌辦七省之列先經職紳繆國璋等稟准集股創設延未舉行屢經諭催始於十月開辦並已購置江順漁輪一艘先行出海游弋調查試捕廣州北海兩處亦經准設漁業公會俾資研究現尙續有稟辦者概令遵章附入公司至若農會爲聯絡講求之團體則已勸諭士紳於省垣創設總會一飭據各屬稟設分會分所者八其已稟辦而未詳咨者不與焉墾牧爲興闢地利之首圖節經通行勸辦已報墾荒者十有六起設立農事與種植之試驗場及學堂公司者共十有三處雖大利歸農尙猶有待而萌芽已見終有發育之期農之可舉者如此其次乃言工藝粵省賭風甲天下

故游惰衆而盜賊滋正本清源必先爲廣謀生計抵任後適有條陳擬辦家族工藝
廠者卽會同藩司核詳議由廣屬六大縣先行勸紳籌設並令各屬次第仿行迨督
部堂袁蒞粵復飭速興工藝多設局廠爰議請將增步舊製造廠改建工藝局並照
諮議局表決議案附設家族工藝傳習所以示模範而廣師資現已擬訂章程妥籌
舉辦又以粵省近來工藝出品日形陳窳非蒐羅薈萃比較觀摩不足以啓新機而
圖競進乃先稟准撥地籌設勸工品物陳列所招商合辦第需款既鉅尙須逐漸經
營化學爲發明物理之原前自留歐學界發起中國化學會後卽遵 部行勸辦廣
東化學支會撥欸以欣成立發函以代籌捐現在會員漸多若能加意講求自有
造於實業之進化此外各屬稟報立案之官商所辦各項工藝公司局廠會社共計
三十有一而於官商合辦皮革公司暨商辦之亞通織布局規模較大則均於實業
經費項下酌認官股以爲之倡高州府官立瓷業廠費用告絀并予酌助欸項以維
其成南洋創辦勸業會亦已遵照奏咨事理先於省垣籌設廣東出品協會暨協贊

會汕頭繼之廣徵方物以備如期赴賽工之可舉者如此其次則言商務粵人懋遷盛於海外內地貿易雖衆散而不聚丁茲商戰劇烈時代亟應聯絡衆情力爭優勝願興商之道一在商會一在商場粵省自廣州汕頭兩商務總會創立後各處已設分會分所者三十有七現計任內飭據設立者又三十有六商情稍團結矣惟商場之自闢者新甯公益埠成立而後上年澳門勘界事起乃據職商王詵等請將香山縣屬吉大山場坦地闢爲商埠命名香洲其地近鄰港澳水陸利便形勢天然比經督飭地方有司察勘核議稟奉 前督部堂張 奏准開辦今春三月躬往開幕勉勛其成畚鍤旣興羣情咸屬惟原章請作無稅口岸一節格於稅司之議尙須詳加討論核定上陳繼此者則有大沙頭卽海心沙坦地在省河之東四面環水爲番禺縣屬册金局公產寬廣約七百餘畝先後奉 督部堂札飭購回興築以爲華僑歸國後奠厥攸居現甫議定收回尙待規畫又東沙一島距香港之東南水程一百七十里所產燐質頗富向日人收回後奉飭籌辦迭經派員查勘酌擬章程招商

前往探探徒以風濤險阻水土惡劣不易經營然海權領土所關斷難棄置擬再公籌善法審擇而行此三者情形不同而皆造端宏大者也其他營業有先經由官倡辦者曰省城自來水公司此事曾經紳商屢議無成外人覬覦已久光緒三十二年間 岑前督部堂任內提撥官款招集商股奏明創辦以 望會 總司其事開辦以來工程艱鉅民間以不習見每動浮言隨時督率員司妥慎經理至本年而全工一律告竣水管亘長三百華里有奇救火衛生與順稱便回思圖始之難猶幸成功速而民咸見利焉因之汕頭自來水公司稟准立案者亦定期開辦自餘稟辦各項商業俱爲核定章程詳咨註冊事關商務控訴者均卽飭行查辦力予維持僑商之回國者則皆給照行文飭加保護商之可舉者如此至若礦務本爲專門學業又須得鉅大資本以投之前此閉錮相沿商民素鮮經意近始稍稍有試探者然勘驗不精茫 茫 浦把握因於農事試驗場內附設化分礦質所遴委化學畢業員師化驗報告以爲指導復按照廣西成案詳請 奏准免征礦山出井出口兩稅及官股紅利各五年

使聞者興起現計已領開礦照者一勘礦照者十有二其曲江各項錫礦向由官辦惟採積雖多而不知提煉售價日微爰與留學美國礦學畢業生王寵佑等籌商仿照湘省辦法招商合辦寶昌錫礦公司用其所得新法自行提煉以廣行銷並與訂立合同延赴各處勘查礦產徐圖開採礦之可舉者又如此實業既具交通繼焉一日航粵省內河商輪因圖私運偷載之便曩多冒掛洋旂流弊所滋動生交涉上年整頓西江緝捕學會時在廣州府任內奉飭會集紳商剴切勸諭並爲請免船鈔照費適其時商船總公會亦將成立一時羣情鼓盪多卽改掛龍旂前赴公會領牌者絡繹不絕嗣復諭令隨時查勸現計懸掛龍旂者一百三十七艘其香港南洋暹羅各處華商漸知自謀航業省中行商亦有組織輪船會社之議已先設大信銀行各處之請設商船分會支會核准者六餘尙行查待覆凡以愼厥始也二曰路粵漢自開辦後風潮迭起未能計日程功然自始至今所以維護之者罔敢或懈廣九路綫經過東莞增城新安各屬鄉民恆多阻抗甚至搶劫工廠傷斃人命迭經派員飭屬

查辦彈壓並已遵飭嚴定地方官防護鐵路賞罰功過章程會詳咨准通行遵守潮汕一路其由汕頭至郡城幹路八十七華里又由郡城至意溪枝路六華里早已告成第因股款糾紛用人不當致生攻訐先後遵奉

院部

飭行查覆商諸公司總理先

將外股全數收回所用日人期滿一律辭退事權既復乃議展築汕頭至崎枝路冀竟全功新甯一路自公益埠至斗山墟計長一百二十二華里由總理陳宜禧一手締造而成今年四月工竣行車當奉

院部

檄委蒞會監視行開車禮並將工程辦

理情形勘驗稟報現復展築新會枝路不久當可竣事此外商人之請築牛馬車路者則有番禺縣籬岡洞清遠縣銀盞坳兩處蓋均近連鐵軌利便轉輸焉至於郵政向由稅司兼管報告驛傳事務尙隸臬司電政則近奉 郵傳部咨行核定各勸省業道與電局辦事權限章程十條自當遵循辦理職權所在考查保護而已惟省城電燈公司先歸英商承辦訂明專利三十年因其時與居民齟齬輒生枝節奉飭會同司局籌款集股一百五十萬元收回自辦計由實業經費項下撥認官股十五萬

元又經招商股三十五萬元爲推廣計改訂章程始定今名爲電力公司詳請奏咨立案迭經督飭整頓用戶日多差足爲挽回利權之一助其商埠之稟辦有案者如汕頭開明電燈公司並已赴部呈報註冊蓋雖營業而亦關於電政者也交通政策固不盡此合而觀之則凡對於農工商礦與航路電郵之辦法概要已備備矣伏維勸業一職爲國家新設之官舉凡全省實業交通無一不當振興規畫第是鑪錘新起條理紛繁言經濟則苦欸項之難籌講學術又慮人才之缺乏而况利用厚生之道非一蹴能幾樹木十年爲山九仞勉圖其始持之以恒循序進行庶幾由完備而臻發達望會忝承斯乏夙夜圖維敢云開物成務之艱但求千慮一得之效計自上年九月受事以來中間權攝提刑者三月今秋九月復回本任先後年餘竭乎力之所能其可舉以爲告者乃僅如此自慙菲薄無補毫末惟有遵照憲政編查館奏定直省勸業道職掌任用章程及部定分年籌備事宜表認真籌辦次第推行以副聖朝預備立憲之崇規而策粵省實業交通之進步此則區區愚忱所爲

貲皇尺寸者也所有宣統元年興辦各項事實及調查所得分別部居詳列於表其奉飭專案調查諸端另行遵章報告茲編所述語期核實意在簡明本無成績之可稱聊備言統計者有所稽核焉耳