

宁波市无居民海岛管理条例

(2004年7月28日宁波市第十二届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过 2004年11月11日浙江省第十届人民代表大会常务委员会第十四次会议批准)

第一条 为加强无居民海岛管理,保护无居民海岛自然资源和生态环境,合理利用无居民海岛,根据国家有关法律、法规的规定,结合本市实际,制定本条例。

第二条 本市行政区域内无居民海岛保护、利用和管理,适用本条例。

国家对军事用途及特定用途的无居民海岛管理另有规定的,从其规定。

第三条 本条例所称的无居民海岛,是指本市管辖海域内不作为居民常住户口所在地的岛屿、岩礁和附属的低潮高地。岛屿和岩礁名录由市海洋行政主管部门会同市民政行政主管部门公布。

第四条 无居民海岛属于国家所有,林地或土地依照法律规定已属于集体所有的除外。

第五条 市和县(市)、区海洋行政主管部门负责本行政区域内无居民海岛保护、利用的综合管理和协调工作。

国土资源、林业、发展计划、规划、环保、公安、民政、农业、旅游、交通、海事、港口等部门和镇（乡）人民政府依照有关法律、法规的规定，在各自的职责范围内，共同做好无居民海岛的管理工作。

第六条 无居民海岛管理应当遵循统一规划、保护为主、适度利用的原则。

第七条 单位和个人有权对违反本条例的行为进行监督和检举。

市和县（市）、区人民政府应当对保护无居民海岛作出显著成绩的单位和个人给予表彰和奖励。

第八条 无居民海岛功能区划应当明确具体岛屿和岩礁的功能分类。

本市无居民海岛功能区划由市海洋行政主管部门会同市相关部门和有关军事机关依照下列原则编制：

（一）符合本市国民经济和社会发展规划和海洋功能区划；

（二）符合按照无居民海岛的区位、自然资源和自然环境等自然属性确定的无居民海岛利用主导功能；

（三）符合国家或省批准的对特殊岛屿及其周围海域的特殊要求；

（四）保护无居民海岛及其周围海域生态环境；

（五）保障国防安全和军事用途的需要。

5

本市无居民海岛功能区划由市海洋行政主管部门报市人民政府批准，并报省海洋行政主管部门备案。

第九条 本市无居民海岛保护与利用规划由市海洋行政主管部门会同市有关部门和县（市）、区人民政府依据本市无居民海岛功能区划编制，经环境影响评价和地质灾害危险性评估后，由市海洋行政主管部门报市人民政府批准。

无居民海岛保护与利用规划应当包括无居民海岛的资源与环境特征、土地利用规划、配套基础设施规划、海岛岸线使用方案、资源与环境保护和整治方案等内容。

第十条 利用无居民海岛从事旅游、娱乐经营性项目的，市或县（市）、区人民政府应当采取招标、拍卖或挂牌出让方式确认无居民海岛利用人。招标、拍卖或挂牌出让由国土资源行政主管部门会同海洋行政主管部门依照有关规定执行。

第十一条 利用无居民海岛从事其他项目的，单位和个人应当向县（市）、区海洋行政主管部门提出申请，由县（市）、区海洋行政主管部门受理，根据有关法律、法规和无居民海岛保护与利用规划提出初步审查意见后，转告有关行政主管部门和军事机关分别提出审查意见，然后报县（市）、区人民政府批准，并送市海洋行政主管部门备案。

利用无居民海岛需要由市人民政府批准的，县（市）、区海洋行政主管部门受理申请后，应当在法定期限内将初步

审查意见和全部申请材料报送市海洋行政主管部门，由市海洋行政主管部门转告市有关行政主管部门分别提出审查意见，然后报市人民政府批准。

第十二条 旅游、娱乐项目的无居民海岛使用权最高期限为四十年，其他项目为五十年。

第十三条 申请利用无居民海岛应当具备下列条件：

- (一) 利用项目符合无居民海岛保护与利用规划；
- (二) 利用项目已通过环境影响评价；
- (三) 有无居民海岛保护与利用方案；
- (四) 有与利用规模相适应的资金；
- (五) 法律、法规规定的其他条件。

第十四条 申请人应当提交下列材料：

- (一) 申请书；
- (二) 申请人的资格证明或身份证明、资信证明材料；
- (二) 经批准的环境影响评价文件；
- (三) 利用项目的可行性研究报告；
- (四) 无居民海岛的保护与利用方案；
- (五) 法律、法规规定的其他材料。

第十五条 经市或县（市）、区人民政府批准利用无居民海岛的项目，涉及海域和土地的使用、矿产资源开采、动植物资源利用、渔业资源采捕、林木采伐等活动的，申请人还应当按照有关法律、法规的规定领取相关证件。

利用无居民海岛从事基本建设的，申请人应当按照国家基本建设程序办理有关手续。炸岛、实体坝连岛工程等改变无居民海岛属性、涉及军事设施和国防安全或利用外资对无居民海岛开发经营的项目，申请人应当按照有关法律、法规的规定报批。

第十六条 本条例施行前，单位和个人已经利用无居民海岛，其利用项目符合无居民海岛保护与利用规划的，由县（市）、区海洋行政主管部门报同级人民政府核准，办理相关手续。

第十七条 无居民海岛利用人应当按批准的用途用岛；确需改变原批准用途的，应当按本条例规定重新办理手续。

第十八条 具有特殊保护价值的无居民海岛及其周围海域，由市或县（市）、区人民政府依法申报建立海洋自然保护区和海洋特别保护区。

第十九条 遭到破坏的无居民海岛及其周围海域的生态环境，由县（市）、区海洋行政主管部门会同环境保护行政主管部门根据无居民海岛保护与利用规划，组织实施整治。

第二十条 未经有关行政主管部门依法批准不得在无居民海岛从事下列行为：

- （一）采挖砂石、取土、爆破；
- （二）砍伐林木和垦荒种植；
- （三）捕鸟、采拾鸟蛋、损毁鸟巢。

第二十一条 禁止在无居民海岛从事下列行为：

（一）损坏观测台站、导航设施、界碑、领海基线标志、通讯设施；

（二）破坏岛上的军事设施；

（三）烧山、烧荒，炸鱼或挖礁；

（四）将生活垃圾和其他固体废弃物运入岛内倾倒、堆放、填埋和处置；

（五）违反规定向海域排放污染物、倾倒废弃物；

（六）法律、法规禁止的其他行为。

第二十二条 无居民海岛利用人应当按国家、省有关规定采取措施，保护无居民海岛及其周围海域的生态环境，不得破坏无居民海岛的自然历史遗迹、自然景观或擅自改变无居民海岛地形、岸滩。

无居民海岛利用人应当负责清除其使用的无居民海岛的生活垃圾和其他固体废弃物。

第二十三条 县（市）、区人民政府负责拟订本辖区内无居民海岛命名、更名和名称注销方案，经征求有关军事机关的意见，逐级上报有批准权的人民政府审批。

第二十四条 市民政行政主管部门会同市海洋行政主管部门，按照国家有关规定设置无居民海岛名称标志。

单位和个人不得擅自移动或损坏无居民海岛名称标志。

第二十五条 单位和个人可以向市或县（市）、区民政、

海洋行政主管部门提出无居民海岛命名、更名的建议。

第二十六条 违反本条例第十条、第十一条和第十七条规定，擅自利用无居民海岛或擅自改变无居民海岛用途的，由海洋行政主管部门责令限期改正，恢复原状，没收违法所得，并可处一万元以上十万元以下罚款。

第二十七条 违反本条例第二十条第（三）项规定的，由海洋行政主管部门责令停止违法行为，并处二百元以上二千元以下罚款。

第二十八条 违反本条例第二十一条第（三）项规定的，由海洋行政主管部门责令停止违法行为，并处一千元以上五万元以下罚款。

违反本条例第二十一条第（四）项规定的，由海洋行政主管部门责令停止违法行为，限期改正，并处二千元以上二万元以下罚款。

违反本条例第二十一条第（五）项规定的，由海洋行政主管部门依照《中华人民共和国海洋环境保护法》和《浙江省海洋环境保护条例》的有关规定予以处罚。

第二十九条 违反本条例第二十二条第一款规定的，由海洋行政主管部门责令限期改正，恢复原状，没收违法所得；情节严重的，处五万元以上十万元以下罚款。

违反本条例第二十二条第二款规定，拒不清除其使用的无居民海岛的生活垃圾和其他固体废弃物的，由海洋行政主

管部门代为清除，所需费用由无居民海岛利用人承担，并可处一千元以上五千元以下罚款。

第三十条 违反本条例规定，涉及其他法律、法规的，由有关行政主管部门依照其他法律、法规予以处罚。

第三十一条 有关行政主管部门及其工作人员在无居民海岛管理中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，由其所在单位或上级主管部门对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十二条 本条例自 2005 年 1 月 1 日起施行。

报：浙江省人大常委会

发：市人民政府，市中级人民法院、市人民检察院、
宁波海事法院

市直机关各部门、市直属各单位，各驻甬部队

各县（市）区人大常委会、人民政府

市人大常委会组成人员，研究室、各工作委员会，
机关各处室

宁波市人大常委会办公厅

2004 年 12 月 20 日印发

共印 300 份