

貴州火柴股份有限公司

出

品

舞

龍

牌

火

柴

飛

馬

牌

品質超特

包裝精美

廠址：貴陽紅邊門外新添寨

辦事處：貴陽市箭道街三十三號

電報掛號：一〇六二

電話：一〇四二

香

煙

請用貴州產品

企鷹牌

品質超羣

裝璜精緻

企鵝牌

煙味醇厚

勝過舶來

黃河牌

價廉物美

大眾歡迎

貴州煙草股份有限公司

廠址：貴陽市水口寺紅岩沖  
電話：一〇九七  
電報掛號：四六六六

貴州企業公司

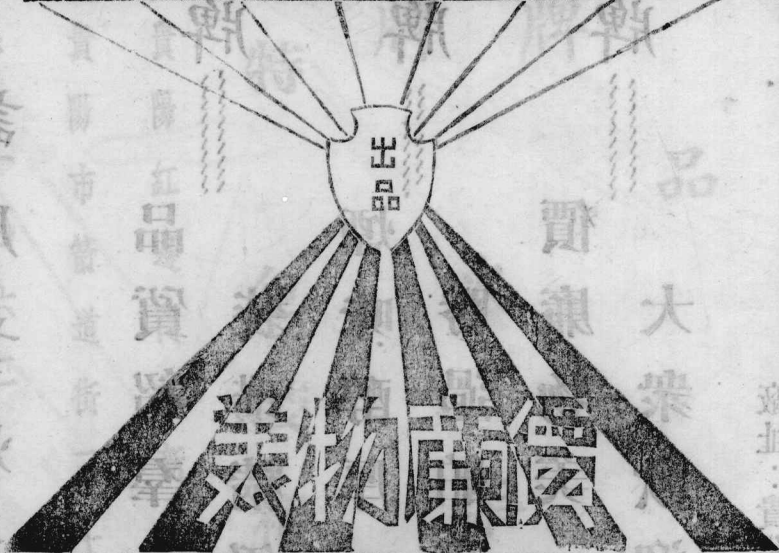


貴州企業公司



白 辦

貴州化學工業廠



白鶴牌蚊香	各種雪華露	甘美髮油	髮美髮油	紅美髮油	橋牌複寫紙	象牌鋼筆蠟紙	鐵鳥牌墨水	獅頭牌紅蠟燭	獅頭牌白蠟燭	洗髮液體皂	寶石香皂	衛生藥皂	佛手條皂	如意條皂	日經用皂	小號經濟皂	小號藍花皂	大號藍花皂	五眼橋雙連皂	南明牌雙連皂
-------	-------	------	------	------	-------	--------	-------	--------	--------	-------	------	------	------	------	------	-------	-------	-------	--------	--------

所在地：貴陽市五眼橋 電話：貴州企業公司總機 778 號轉 779

# 貴州玻璃廠

## 出品

日用器皿  
 電管燈罩  
 汽車燈片  
 理化儀器  
 醫藥用品

優品  
良質

新設  
穎計

廠址 貴陽市太慈橋

電話 貴州企業公司總機轉

電報掛號 三三四四

# 貴州製糖公司出品

白糖黃糖  
 機器製造  
 品質精良  
 動力酒精  
 遠近馳名  
 保證標準

總批發處：貴州安龍縣西龍井本公司

電報掛號：四七四三

長途電話：安龍縣府總機轉

經銷處：貴陽大十字貴州企業公司營業處



# 貴州陶瓷廠

廠址 貴陽青岩  
 黔陶鎮

辦事處：

青岩汽車站對門

代銷處：

貴陽營業處

貴陽大十字

中國國貨公司

貴陽鹽行路

貴州物產陳列館

貴陽棉花街

貴陽西南實業協進社

貴陽中山東路一五一號

產 品

日用瓷器	化學用具	耐火瓦	耐火土	石膏	石	價廉物美
各式電磁	醫藥磁器	耐火磚	高嶺土	石	石	歡迎訂購

訂貨處：

黔陶鎮本廠

貴陽西南實業協進社

貴州水泥公司吳經理

住址 貴陽頭橋



## 本刊徵稿簡則

- 一、本刊以報導貴州企業動態，介紹本省資源特產，及研討工業化問題為主旨。除特約專家撰述外，並歡迎外稿。
- 二、來稿以語體文淺近文言文為主，并須繕寫清楚，加新式標點符號，字數不拘。
- 三、投寄譯稿請附寄原文。
- 四、來稿請用直行原稿紙繕寫清楚，如有插圖，請用墨繪，俾便製版。
- 五、來稿請註明作者真實姓名及通訊地址，發表時用何筆名，任作者自擇。
- 六、來稿本社得酌量增刪，其不願刪改者請預先申明。
- 七、稿件一經刊載，每千字酌致酬金國幣四十元至六十元，其有特殊價值者另致優厚報酬，惟已在他處發表者恕不致酬。
- 八、來稿一經刊載，其版權即為本社所有。
- 九、來稿無論刊登與否概不退還，惟預先申明並附足郵資者例外。
- 十、來稿請寄貴陽南明區清鎮路貴州企業季刊社。

## 貴州企業

中華

編輯者：貴

貴陽南明區清鎮路

電話

七七七八

發行者：彭

湖

貴陽南明區貴州企業公司

電話

七七七九

經售者：全國各大書店

印刷者：貴州印刷所

每册定價：國幣伍元

預訂全年：國幣二十元郵費在內

郵購一元以下郵票十足通用



精 確 迅 速 耐 用

主 要 出 品

各 種 機 器 工 具

各 種 五 金 工 程

各 種 汽 車 配 件

各 種 蓄 電 池 配 件

勝 利 牌 蓄 電 池

勝 利 牌 煤 氣 代 油 爐

中 國 機 械 廠 股 份

廠

址

處

貴 陽 湘 雅 村 電 話 614  
龍 里 吉 祥 街 電 報 掛 號 2894

貴 陽 中 山 門 外 環 城 路 264 號  
電 報 掛 號 2894 電 話 358

千 蕨 門 行 街 23 號  
電 報 掛 號 1558 電 話 41898

環 城 東 路 153 號 裕 文 公 司  
電 報 掛 號 5940 電 話 2322

# 貴州企業

季刊

## 貴州企業季刊

贈閱

中華民國三十二年九月出版

### 要目

千家駒 當前生產事業的兩大問題

彭湖 工業化的決策與準備

谷春帆 物價研究

沈經農 論經建的準備工作

楊桂和 從戰時工業說到戰後工業建設

陶桓葵 貴州工業化與貴州企業公司業務經營

樂森璋 地質學在鑛產探測中之應用

梁鳳第 心理學在企業中之應用

第一卷

第四期

產生方後加增

源資州貴發開

# 貴州企業股份有限公司

元萬千三：本資  
 月六年八十：期時立創  
 業務 經營

商業 金融 運輸 農林 礦業 工業

個九十二業事關有括包  
 產品 主要

勝利牌煤氣爐 蓄電池  
 汽車配件 電光電力 統  
 煤焦煤 金鋼牌水泥 動  
 力酒精 玻璃器皿 醫藥  
 及理化儀器 陶瓷器皿  
 耐火磚瓦 舞龍火柴 企  
 鷹牌 企鵝牌 黃河牌捲  
 煙 精煉白糖 機製麵粉  
 各種肥皂 獅牌蠟燭 文具  
 化妝品 各種印品 油漆  
 油墨 油綢布 絲綢 布疋

路鎮清區明南市陽貴：址 地  
 八九七七七四：話 電  
 部室各轉機總：號掛報電  
 (陽貴) 〇二一〇

# 貴州興業

中國煤氣車公司供應商 煤氣車行車木炭

資本——撥足二百萬元專營供應行車木炭業務

地區——筑渝筑昆筑金公路幹綫沿途設站二十七所

炭質——購儲乾燥青杠木炭捶碎篩淨適合行車燃料

供應——車到取用手續簡便時間經濟取價低廉

曾蒙各界人士嘉許計指居民多購此炭大營業增收  
 本行開業辦法——訂期供給臨時零售各有優點憑車主選擇

處——本公司——場場三橋新街重無線電報掛號三五  
 治——城內辦事處 新生路（世傑花園）電話七九三

貴州興業

# 貴州銀行

集中人力財力

爭二取海光榮勝利

本行開業已歷年餘各項業務日漸開展分支機構陸續  
增設最近復將信託部另移新址擴大營業歡迎 賜顧

銀行業務 存款 放款 匯兌 貼現 押匯及其他銀行業務  
信託業務 信託存款 信託投資 代理保險 代辦購銷 代

理運輸 代理收付 代理房地買賣介紹及經租設  
計建築經營倉庫

分支行處

大定 興義 獨山 黔西 惠水 重慶 柳州 衡陽  
通匯地點 本省各縣及四川 雲南 貴州 江西 湖南 廣東  
福建 廣西 陝西等路各要埠

貴陽中華路

電話 四五六 四五七號

貴陽正新路三十六號

信託部

電話 四五一號

電報掛號 通用六八七〇

中國銀行

信託部

電話 四五一號

電報掛號 通用六八七〇

# 情熱鑄心

零售訂購

品質優良



售發

任憑選擇

價格低廉

統煤

總公司

貴陽中華南路南段三五號  
電話掛號七〇〇六號

塊煤

營業處

電話掛號一〇一七號  
貴陽市東門外街九八號  
電話掛號一〇七九號

團焦

礦

營貴陽東郊外嶺山

巴焦

礦

電話掛號四六〇號

甕焦

辦事處

貴陽紅邊門外沙河  
電話三八九轉七號

# 中國銀行

經營銀行一切業務

專業國際匯兌銀行

存款 利息優厚

匯款 收費低廉

分支行處遍設

國內外各地

如承 委託

竭誠歡迎

# 交通銀行

服務週到

服務週到

利息優厚

歡迎惠顧

辦理普通銀行業務

兼營各種儲蓄存款

新辦 勞工團體儲蓄存款

新辦 特約實業存款

新辦 工廠添購基金存款

新辦 子女教育儲蓄存款

新辦 養老儲蓄存款

新辦 美金儲蓄存款

發售 節建儲券

發售 有獎儲券

地址：貴陽中華路南段

電話：一〇三二、二四九

電報掛號：六五二七

(另訂優待辦法)

本行係政府特許發行農業債券土地債券之銀行分支行處遍佈全國

# 中國農民銀行

## 禮券

本行禮券 精美新穎

可用購物 又能兌現

移作存款 優利外添

紅素兩種 歡迎挑選

儲蓄種類

收存定期普通儲蓄存款

福利儲蓄

節約建國儲蓄

發行節建建國儲蓄券

美金節約建國儲蓄券

禮券

本行資產總額四十八萬萬元

(三十年度)

經售中央特種有獎儲蓄券

# 貴陽中國國貨公司



## 營業要目

各款國貨 定價

各款國貨 定價

地址：本行

準

重慶五金業 總支

網緞呢布 被單毛巾 貴安

鞋帽皮件 內衣襪子 陽順

五金搪瓷 鋼精水瓶 大東

化粧香品 精美牙刷 華報路

文具玩具 土產食品 九七電

百貨齊備 國產精華 都八話

歡迎參觀 敬請指教 路七一

口四二五

會

貴陽國貨社

大小五金 專營

貴陽國貨社



# FOONG YU INDUSTRIAL CORPORATION

和 豐 裕

實業股份有限公司

地址：中華路二二七號 電話：二八號

資本五百萬元

宜賓分公司：宜賓正南街十九號

明辦事處：金  
城辦事處：中  
宜賓辦事處：中

## 經營業務

(1) 貴陽機械廠：製造各項機械  
大小五金及修理汽車機械裝  
配各種零件

(2) 宜賓化工材料廠：製造化工  
材料及油漆顏料等原料

(3) 運輸部：自辦車輛十餘輛行  
駛西南各區線代客運輸穩妥  
迅速手續簡便取費低廉

(4) 業務部：從事各種土產藥材  
電料五金等貿易事業

(5) 各地分公司及辦事處：從事  
各該地貿易事業

地址：本公司

地址：威清路一九八號電話六六九

地址：鳳凰閣太慈橋畔一五

本行辦理各項銀行業務

本行辦理各項銀行業務

本行實收資本一千萬元  
總行設重慶  
分行設成都、萬縣、瀘州、宜賓、貴陽、昆明、西安、蘭州、西寧、銀川、迪化、哈密、喀什、和田、阿克蘇、庫車、吐魯番、哈密、鄯善、吐哈、石河子、昌吉、奎屯、塔城、阿勒泰、伊寧、哈密、鄯善、吐哈、石河子、昌吉、奎屯、塔城、阿勒泰、伊寧

# 貴州水泥股份有限公司

金鋼牌水泥

堅固任重



品質優良

凡建築水泥工程請用金鋼牌水泥

大興牌水泥
大興牌水泥
大興牌水泥

水池溝渠  
 防礙設備  
 高樓大廈  
 橋樑涵洞  
 機器地脚

總廠 貴州貴陽  
 分廠 貴州貴陽  
 電話 六八〇  
 電報掛號 三一三六  
 電話 六〇八〇

# 遵義大興麵粉廠

政 府 註 冊

品 質 優 良

袋

麥



標

商

堅 固 升 重

發 酵 力 強

筋 線 充 足

潔 白 精 良

大 興 麵 粉

廠 址 貴 州 遵 義 大 興 路 二 十 號 電 報 掛 號 七 七 九 六  
 營 業 處 貴 州 貴 陽 省 府 路 四 十 號 電 話 六 〇 八

# 貴州企業季刊 目次

第一卷第四期

民國三十二年九月出版

## 專論

當前生產事業的兩大問題

工業化的決策與準備

物價研究

論經建的準備工作

從戰時工業說到戰後工業建設

貴州工業化與貴州企業公司業務經營

地質學在鑛產探測中之應用

心理學在企業中之應用

## 調查研究

貴州清水江流域之林區與木業

貴州省合作事業之回顧與展望

貴州雨量與稻作

貴筑縣中曹司罐罐密業調查

貴州木業公司之過去現在與將來

千家駒 (一)

彭湖 (八)

谷春帆 (二三)

沈經農 (二四)

楊桂和 (二七)

陶桓棻 (二四)

樂森璋 (二七)

梁甌弟 (三二)

王啓元 (三五)

張畏凡 (四二)

鞠孝銘 (五二)

壽宇 (五六)

胡敬修 (六一)

## 技術介紹

子漢 (六八)

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

貴州水產局...

專

編

貴州企業季刊

自六

第一卷四期

民國三十一年八月出版

六一

六一

六一

六一

六一

六一

六一

六一

六一

六一

六一

六一

六一

六一

六一

六一

六一

# 專論

## 當前生產事業的兩大問題

### 對於本屆生產會議決議案的檢討

在本年六月陪都舉行的全國生產會議中，通過了許多重要的決議，這些決議雖然並沒有法律上的拘束力（按所有生產會議之決議案均係送請主管機關採擇施行，或提供當局參考），而且僅為原則上的建議，但一般而論，都是針對當前生產事業之癥結而作的切合時宜的決定，在這些議決案中有一部分是關於資本重估及稅則改善問題的，提案共十八件，經審查修正後通過如下：

一、工礦業資產之重估，以固定資產為限。二、重估固定資產之工礦業，以與國防有關或民生必需之有限公司為限。其重估價額，由重估工礦業固定資產審核委員會審定之。三、重估工礦業固定資產審核委員會，由經濟部財政部及其他有關機關並聘請專家組織之。四、重估固定資產之價值，應參照時價再打一適當折扣，以預防戰後價值之暴落，土地以毋須折舊，不必增值。五、重估固定資產後，在會計上固定資產科目，均應照增殖之數額登載，並自本年度起依增殖額提存折舊準備。六、自重估固定資產價值以後，抗戰期間，以不再行重估為原則，但因事實必要經政府核定者不在此限。戰後物價跌落，自當參照時價再行重估，以資調整。七、重

貴州企業季刊 當前生產事業的兩大問題

估工礦業固定資產後。稅收上自不無影響，可由政府就重估資產之工礦業徵收特種資本稅，以資彌補。八、重估固定資產之增殖，應全部轉作資本，不得照公司章程分配，惟為吸收游資減輕國家銀行對工貧之負擔計，應同時由各該工礦業增加適當數額之現金新股。九、重估固定資產之增殖部分既已全部轉作資本，關於課稅問題，請政府酌用下列二辦法中之一法：（甲）重估固定資產之增殖部分，照現行稅則繳納所得利得稅，仍由政府仿照公用事業往例，以補助費名義，如數發還各工礦業。（乙）重估固定資產之增殖部分，既非營業利益，由政府特准在戰時免予課稅所得利得稅。十、凡增殖後之固定資產，如出賣時仍照原值計算課稅，但合併經營者不在此限。

以上的決議，對於工礦事業之因增資而發生的稅制上的困難，可以說大體上是解決了。（雖然與工業界原來所期望的尚有一相當之距離）。但這不是說工業與稅制之種種問題已經完全消除了呢？顯然不是的，固定資產之重新估價不過是工礦業困難問題之一，本來工礦業近年以物價上漲，無不深感資金的缺乏，但如果要增加資本或相互合併，必須重新估定資產

千家駒

之價值，否則新舊股東之權益不能平衡。例如抗戰前價值十萬元的機器，反無任何直稅與之可言，換句話說，就是我們祇有分利所得稅而沒有決不能與價值之十萬元相提並論，但如欲升股，則依所得稅及過分利得稅綜合的所得稅。在去年六月選出工廠聯合會宣言中說：「所得稅及過分利法，此種升股即被認為過分利得，須繳納過分利得稅。其結果「增資之收得稅，原以個人所得及利得為課稅之對象，始能達到平均財產之目的，若入或不足以償稅捐之支出，是又不加不增資之為愈」。所以各廠皆願減少以產業組織為對象，則損害其發展前途，而影響個人之財富。故在生產而不願增資，這就造成增資與稅制的矛盾。現在生產會議決定對於這是一語破的的話，惟其因為英美之所得稅是以人為對象的直接稅，因重新估價而使固定資產增殖部分，可以免繳所得稅，或者照常繳納，故能適合能力主義的原則，達到「錢多者多出，錢少者少出」的目的。例稅款，而由政府仿照公用事業名義退回稅款。這樣增資與稅制的矛盾終，如英國之所得稅的最高稅率（連附加所得稅在內）達卅九先令六算是有相當解決了。但除增資問題外，當前生產事業所感到的困難，是「便士」即稅率為百分之九七。五，至於過分利得稅最初規定為凡利潤超過幣值跌下的程度遠超過於產業資本所能獲得的利潤率。一個工廠在帳面上「戰前之平均標準，即課以百分之八十之過分利得稅，後復提高稅率為百分之雖然賺了錢，但由於物價上漲的結果，它同樣的貨幣額已不可能從事與第一次同樣規模的生產。「例如某廠年初資本一百萬元，供作生產棉紗，戰後可以退還百分之二十，以為整理業務之用。其稅率不可謂不重，但英一百件之周轉，俟年底盈餘二百萬元，全部資金亦確增為三百萬元，然因國人民對於這樣重的稅率，正如英財相所說：「他們可沒有訴苦」。這就再生產一百件棉紗，此三百萬元之資金，已感拮据，吾再將此二百萬元之貨幣盈餘作紅利分配或繳納過分利得稅，則非破產不可。「于心灑灑，天課盡錙銖，富人大發國難財而一無負擔」的不合理現象。人民的負擔既「工業應採用再生產成本會計」一文）普通工業生產的盈餘計算，乃以售價與成本作比較，如售價較成本為大則盈，反之，成本較售價為高則虧。但這種計算，僅當幣值穩定時是正確的，若當物價暴漲時，商品售價提高，則貨幣盈餘固然增加，然因再生產時原料工資亦經增加，則以前周轉之資本，反不足以供同等物品再生產的投資，結果乃產生賬面上盈餘，實際上反而虧本的現象，如此資本反復循環了若干次之後，資本的貨幣名目雖然增加了，而生產規模反而隨之而縮小。有人稱此種現象為「縮小再生產」的現象，但直接稅的征收，却是依照工廠賬面上的盈餘而課征的。這裏我們首先必須明瞭中國直接稅的特質。

按我國之所得稅與過分利得稅與英美之所得稅或戰時利得稅是名同而實不同的。外國的所得稅得稅是一種對人稅，課稅之對象為個人，我國是對工商組織而課稅，課稅之對象為「公司，商號，行棧，工廠」，至個人所得除公務人員之薪給可以截源法征收外，其他真正有巨額所得利得者縮小，而工業資本的逃避也於此發生。

其次現行的直接稅制度是把工業與商業同樣看待的，但是誰也知道商

業資本的利潤遠較工業資本為優厚，周轉期間較工業為迅速，就其對當前抗戰建國的貢獻來說，工業與商業更不能相提並論。現在普遍的情形是工業生產的資金枯竭而商業資本的游資充斥，我們現在把工業與商業同樣看待來課稅，結果適足為商業資本盡為淵驅魚的作用，商業資本更會壓倒了產業資本，而生產事業就會受着更大的阻礙。自然今日也有若干工廠假生產之名以從事原料或商品之屯積的，但這非但不足以作為工商業同等待遇的理由，相反的，這正是工業利潤不及商業利潤的一實證明，我們正應該重課商業而獎掖工業。除此以外，今日的直接稅對產業者的影響還有許多非局外人所可明瞭的，茲舉其三四言之：

一、直接稅稅額之決定，各工廠事前均無從估計，因直接稅必俟年終結算純益後，方能知其稅負，此在各廠家本已有無所適從之苦；而征收機關對各工廠所得額更有直接決定之權，存貨存料大多不以原價而以市價計算，以增純益而課以重稅。至工廠倘因受淪陷或轟炸而蒙受之損失，若無法獲得正式官廳之證件，即須剔除，不被承認，所得利得稅本為累進稅制，一經重行決定純益額，則徵稅稅款每達若干倍於原數額，該廠請求覆查或提起訴訟，則重決定額每又反而超過其原決定額。因為重決定者也即為所得稅局。他們為避免麻煩及殺一警百計，往往對請求覆查者非但不予低減，且特加重其稅負。最近稅收機關，甚至有一種趨勢，即以物價為標準，比照去年的稅額，按物價上漲倍數加以乘積，例如上年納稅額為一萬元，今年年內物價上漲十倍，即決定該廠本年度應納之稅額為十萬元。或以國家財政困難為理由，任意決定該廠應納之稅負為若干，這樣各廠非僅受「虛盈實稅」的損失，而且它根本不可能估計所應負擔之直接稅額為多少，這對工業生產，無疑地是一種極大的打擊。

二、為公司組織待遇之不公平，工業組織多屬龐大，自以股份有限公

合夥組織之情形下，則股本分派之股息紅利，均不另予課稅，（七二〇號令）且股份有限公司之股份總額，一經確定，增資須經一定手續，較為困難，而合夥獨資，則僅須創辦入同意，可隨時變更章程，增加資本，近年中除公營企業必須採取股份有限公司組織外，私人組織多已趨向於獨資或合夥，這不能不說是一個重要的原因，而且也決不是一種好的現象。

三、為各廠稅率負擔之不公平，例如有甲乙兩廠，甲廠之資本大，為一十萬元，乙廠之資本小，為一十萬元，甲廠因經營不善，生產效率甚低，乙廠則經營得宜，開支亦小，兩廠生產營業額相同，其純益額同為八十萬元，則依直接稅按資本額之百分比計算，甲廠純益額僅達百分之八，乙廠純益額竟達百分之八十，根據條例乙廠須繳納之稅額，合純益約在百分之五十以上，甲廠則可免繳所得稅，如是則資本額愈小者，納稅義務亦愈重，生產效率愈高，負擔之稅額亦愈巨。反之，若資本愈大，生產效率愈低者，逃避稅額之機會亦愈多，不平孰甚。又如丙丁兩廠，丙廠為戰前所創設或內遷者，其時資本額為十萬元，丁廠為最近所創立者，其設備雖與丙廠完全相同，但因物價高漲結果，實投資本達二百萬元。兩廠之設備管理相同，生產數量亦相同，但兩廠所負擔之直接稅，丙廠竟遠重於丁廠，其實兩廠唯一之不同為一則戰前所設立，或由淪陷區內遷，一則為戰後設立。戰前以幣值穩定，所需資本自較微少，戰後創辦，貨幣名目自需十百倍於戰前，今重課丙廠而輕課丁廠，則丙廠將無以自存，而丁廠蒙意外之利益。按政府前頒佈之非常時期過分利得稅條例，原有內遷工廠暫予免稅之規定，今則並此小惠而取消，且其負擔特重於新設之廠。依前條例，則資本額愈大，生產效率愈低者，負擔愈輕，依後之例，則有多年歷史，由淪陷區或戰後遷至內地，艱苦支持者，負擔反特重。

四、國營與民營待遇之不公平，我國產業資本發展落後，無論在戰時設工業，或在戰後實施「工業化」。僅僅依賴國家資本是不够的，我們必須借助於私人資本，因此對於民營工業，不僅不應該害怕，而且應該積極加以獎勵與提倡。國父在實業計劃上說：民營實業「應由國家獎勵而以



法律保護之」；所謂「獎勵」與「保護」，都是積極扶植的意義。但現在的直接稅制度，對於國營事業是免課所得稅，而民營事業則否。國營工業之應予獎勵豁免各稅，這是我們完全同意，但民營企業何以不得優待，以示獎掖？就財政收入與產業政策兩者而研究其利害得失，現行稅法似乎是可以考慮的。而且我們認為國營事業與民營事業應該立足於平等地位去競爭，應該在資本、技術、技工等方面互相比賽，祇要國營工業經營得宜，肅清清末官僚主義作風，則以其資力之雄厚，人才之集中，交通工

具之方便，即不必在稅法上差別待遇，亦可卓然自存，為民營事業起領導之作用。若國營事業單靠稅捐之豁免，以維持其優異之地位，則其結果不是民營事業之奄奄一息，（假如這種稅捐足以損害到一羈工廠之再生產能力），便適以助長國營事業之浪費與腐敗的作風，危險實不堪言。或有人以此為發展國家資本與節制私人資本的一種手段，這是很幼稚的一種曲解。我們要發展國家資本，是應該培養國家資本，使之積累擴大，而不是要國營資本吞併了民營資本，使民營資本受重稅之負擔而不克生存。其次，我們今天所要節制的私人資本，對象應該是對抗戰建國有害的商業資本與土地資本，決不應該是為抗戰建國絕對必需的工業生產資本。阻礙工業資本的結果適足為商業資本與投機資本起「為淵驅魚」的作用，適足以削弱抗戰經濟的力量。自然，私人產業資本勢力已過於龐大，我們是應該加以防範的，但那應該是在戰後而不是戰時，是在將來而不是在目前。今天我們經濟困難的癥結是生產不足與物資缺乏，我們正應該獎勵生產而不是節制生產，無論這種生產是國家的還是私人的。正如一個患營養不足的病人，我們正不必害怕他健壯以後也許會和別人打架而禁止他的進食。

而且，假如我們認為今日直接稅對於國營工廠也是不堪負擔的，（例如桂林某國營工廠，去年一年，該廠賬面盈餘達一千六百萬元，若按直接稅稅法規定，僅所得稅兩項應繳稅款六百萬元，設為民營工廠，該廠勢出非賣機器以繳付稅款不可。）則民營工廠又何能負擔；反之，如果民營工廠可以負擔，則國營工廠之豁免，適足以助長它們的浪費，而更國庫

蒙受不必要的損失。故我們認為國營與民營，稅則兩稅，免則兩免，不宜偏枯民營，顯其軒輊，徒使民營工業呻吟呼籲於重稅之中，這顯然是不公允的。

以上四者都是在本屆生產會議中所未曾提出解決的困難。固定資產之重估部分免繳所得稅得稅僅僅因增資而發生重新估價的稅制矛盾解決了，僅僅使今後各工廠如因增資或合併之必要而重行估定固定資產價值的，可以不必當為盈餘而課稅，但是決議案中同時又規定政府因重估工廠業所受稅收上的損失，由重估資產之工廠業征收特種資本稅以彌補之，則得之於此者，失之於彼，民營廠礦重估資產所受免稅優待事實上又不得不大打折扣了。

除了稅制上的困難以外，現在工廠生產最困難的另一問題，即為產業資金之貧乏。「有人估計三十年度時，後方產業資本，廠礦固有資本，不過九萬萬元，連流動資金計算，不過十五萬萬元，以十五萬萬元的資金，分配之於後方一千數百家廠礦，其數實屬渺小。況當此幣值條件之下，物價高漲越出常軌，因而工廠需要之流動資金愈大，流動資金之需要愈大，則工廠之困難愈甚，而各金融機關之辦理工貸，又往往為事實所限，不能盡如工廠之需求，以致各工廠中因資金之不濟，漸趨停滯者有之，或為自保自存，將工業資本移而為商業資本者有之」。（桂林大公報八月一日工礦業界筆談）。關於擴大吸收工業資金問題，本屆生產會議上亦曾作了許多決議，例如產業證券市場之設立，工業證券之發行，工業票據之承兌，在原則上都已通過送請主管機關採擇施行。但其中最重要的是關於「如何增進產業資金運用之效能」與「如何擴大產業資金之貸放」兩者之決定。前一項決議了：

- 一、產業資金應集中運用於國防有關及民生必需之生產事業，對於非必需之生產，應行停攔，其短期內不能收效之事業，並應慎重考慮。
- 二、物資主管機關對於國防必需品及民生必需品之生產，應根據實際需要及生產力，分別其輕重緩急，詳加規定，以資資金貸放之標準。

三、產業資金之運用，應使各部門生產得以配合發展，免致浪費力量，俱求失調。

四、資金之貸放應不論廠礦之大小，一律以其生產效率為標準，其有不合規定或效率過低之生產，應合併或予取締。

五、資金之貸放，應以儘量利用原有設備，增加生產為原則。對於擴充設備者，應注意審核有無需要及有無可能，以免積壓資本，影響週轉。

六、國家金融機關對於貸款之運用，應嚴加管理考核，以防止其中途移做別用，影響整個生產之配合。

七、國家金融機關與物資管理機關，應有密切之聯繫，監督貸款之工廠，保證增產，並控制其產品。

後一項（即擴大產業資金之貸放）決議了：

一、國家銀行之生產貸款，除最近四聯總處決定二十萬萬元數額儘速貸放外，應再酌予增加，並預定分配標準，其審核手續應力求簡單，以期爭取時間為有效之運用。

二、國家銀行承做工礦貸款遇有特殊需要時，應斟酌實際情形，准以房屋機器等為部分之抵押，以利週轉。

三、為解決工業界目前所急需之長期生產資金，應由工廠發行公司債及股票，由四聯總處及專業銀行協助發行推銷，以期吸收游資，扶持生產。

四、政府應依據各商業銀行業務狀況，擬定生產放款比例，使之貸放於生產事業，以增加生產資金。

五、各銀行對於工礦貸款期限，應按生產情形酌予展長以利運用。

六、中央銀行對於各銀行承做生產貸款，應儘量予以轉抵押或再貼現之便利，並對於轉抵押貼現之期限應酌予展長，以資鼓勵。

這幾項決議無疑的都是十分切合時宜的，特別是工礦事業之貸款的決定最為具體而切實。不過這裏我們認為假如我們不能阻遏商業資本的飛揚

跋扈，不能納游資於正軌，那麼，要資金流入生產領域是十分困難的。現在商業資本利潤不僅吸引了一切社會上的游資，甚至原來投資在生產領域的利貸資本，也離開了原來的崗位而轉變為商業資本，因為高利借貸的利率遠沒有商業投機的優厚，（例如過去廣東南雄的紙業貸款，向來由紙商供給其十分之九，去年紙商對紙業的貸款超過一千萬元，而今年至多不過五百萬元，因為紙商也覺得與其貸款紙工，放高利貸，不如直接經營商業，屯積貨物更為有利。）至於工廠之借假名義，從事商業投機，屯積原料商品，將工業資本直接轉變為商業資本，更是司空見慣的事。其結果今日之工業生產不但因為物價高漲，再生產成為相當的縮小，而且還因新資金流入之困難與舊資金之逃避，而形成生產規模之絕對的縮小。在平時自由競爭的條件之下，社會資金之偏集於商業，可以促進商業利潤之下降，此即由於平均利率之作用。但在戰時，由於資金轉動的不自由，平均利潤率早已失去其作用，而且今日之所謂商業利潤，多發源於通貨增發及運輸困難所造成之高物價而來，即它不是正常的商業利潤而純為一種投機利潤。這種投機利潤，在當前通貨不能緊縮與運輸無法改善的狀態下，非但不會減低而且祇會增加，因為通貨一天天地增發，物資一天比一天減少，戰時市場之供需既已失去了常態，而幣值之劇烈變動更加甚投機行為之猖獗，投機與屯積，從貨幣方面說是明知物價要漲而搶買貨物，從貨幣方面說是明知幣價要跌而急於拋出貨幣以換取貨物。投機活動與物價上漲是互為因果的，投機活動愈強烈，物價上漲的愈快，同時物價上漲得愈快，投機利潤亦愈優厚。商業資本一天比一天猖獗，被吸引到這個圈子的資金愈來愈多，即商業資金取得源源不斷的供給，而且補給量愈來愈增多。不僅原來經商的人在經商，就是一些本來不是經商的人，也見獵心喜，捲入這網來洪流中的，有銀行錢莊的老板，有因糧價高漲而逐漸肥胖起來的大地主，有長袖善舞，神通廣大的特殊人物。至於公務員，大學生之業餘從商，影響尚少，且不在話下。工業資金愈來愈枯竭，商業資金愈來愈猖獗，其理由，不難於此案解了。

商業資本週轉之速也非工礦所可望其項背的，在太平洋戰前港滬尚能通運時，一年至少可以週轉三四次，至於屯積貨物，週轉期限更短，在二三月之內對本對利（如果物價上漲百分之百）也是很平常的事。至於工業，一年中生產總值能達全部機器設備總值者，已不多見，所以即令工業與商業之利潤率完全相同，但商業的週轉速，利潤總額也要比工業高出若干倍，何況商業之利潤率根本非工業所可比擬呢！

銀行資本與生產事業的矛盾，根源便在這裏。銀行本為信用之授受媒介機關，其資金之來源主要取自存戶的存款，其資金之運用，亦受限制於存款之性質。我們先來分析戰時銀行的存款。戰時我國銀行之存款增加甚速，以中、中、交、農四行來說，四行各種普通存款額自二十六年之二，八三一百萬元增加為三十一年底之一七，〇二五百萬元，即約增加六倍。商業銀行與省地方銀行存款數字無四行增加之速，然亦表現長足之增長。然而這種存款之增加與其視為社會經濟發達或我國民所得之增加，實毋甯視為由於通貨數量之增互與商業投機之結果。首先因為戰時銀行存款中，大部為政府機關及工商事業短期之存款，而不是國民的儲蓄。以戰時國民之所得來說，除極少數發國難財的分子外，最大多數人貨幣名目收入雖增多，而因物價上漲遠超過國民收入之速度，所以真實所得非但不是增加反而是減少。戰前許多中產階級之稍有積蓄存儲於銀行者，經過六年的抗戰迨無不消耗殆盡，此其一。再則戰時國家四行之存款中，最大部分為政府機關之行政經費與專業經費，因政府機關之經費，受公庫法之限制，祇能存在國家銀行。這種存款是與國庫支出的龐大成正比例的增加的，此其二。三以商業銀行所吸收的存款來說，大部分是商業投機的資金，此種資金，固因貪求商業銀行的利率，略較國家銀行為優厚，但更重要的原因還是他們想向商業銀行透支或借款，故將資金存放在商業銀行，其存放的目的與其說是為的貪求存款利率，不如說是為準備借款。因為普通銀行對素無往來的商家是不肯放款的。老實說，現在銀行存款一二分的月息是絲毫引不起商業資本之興趣的了。正因為戰時銀行存款之增加並不意味着國民所

得之增加，在四行是政府機關的經費，在商業銀行是商業投機的資金，所以這種存款幾於全部分是活期存放，其流動性甚大。就四行而說，三十一年六月底活期存款對定期存款之比例為三與一之比，商業銀行之存款，活期所占比例更大，據四聯總處根據渝市各銀行存款旬報表編算之結果，三十年下半年活存對定存之比例約為六與一之比。最後我們必須指出，戰時各銀行的存款數額雖然比戰前是大大增加了，然比起戰時通貨發行的數量來，却是渺乎其小的，現在一般擁有游資在手的人，很少願將現金放於銀行，而無不將資金從事於屯積與投機的活動，故銀行雖一再提高存款利率，以招徠主顧，而收效甚微。現在銀行活期存款利率為八厘，定期在一年以上，月息有高至二分者，至重慶之比期存款利率，黑市更高至月息四五分以上，然而這比起商業利潤來，却有如小巫之見大巫，仍然引不起游資的光顧，由於現在游資大部分都在商品市場做投機活動，所以法幣經發行銀行一發出後就不再回籠，其原因亦在此。

在這種情形之下，要銀行資金投資於生產事業是很困難的，銀行雖以融通資金，授受信用為任務，但其追求利潤，則與普通的營利機關相同。銀行的資金來源既然大部分是流動性大的活期存款，即大部分是流動負債，它自不可能把它投放於定期性的生產事業。商業放款的利息既高（據統計重慶市十七家商業銀行三十一年二月底之普通放款利率，商業放款以三分四分為最多，工業放款以一分至二分為最多）期限又短，收回容易，而且穩妥可靠（據銀行業中稱商業放款很少收不回的），它又何必必要投放在利息低，期間長，日在風雨飄搖之中的工礦事業呢！

以銀行承做商業放款來說，據財政部檢查各地銀行之結果，一般銀行錢莊之放款對象，多半為商業字號，抵押品中多半為日用必需物品如紗布、藥品、棉花、紙張、五金材料等，且此類放款，常經數次展期。又據關係方面之調查，二十九年底重慶二十六家銀錢業的放款分配，商業一項，在全部放款中，占百分之九六強，工礦兩業放款，尚不及百分之二。三十一年三月下旬，重慶所調查之六十家銀錢業放款額二萬七千四百三十七萬

餘元之中，商業放款占百分之五二，工礦兩業占百分之九。六，交通事業放款為百分之二，個人放款為百分之四，其他放款為百分之十五。事實上「個人放款」及「其他放款」大多屬於「商業放款」性質，如將此二者加入「商業放款」之內，同時將「同業放款」除外，則商業放款竟占百分之八十強。再就各工商行號之借入資金觀察，工商業之偏枯與不均也是很明顯的，淪市一百四十家與銀錢業有大宗往來之行號，三十年底之借入資金餘額，總計約為一萬三千三百萬元，就中商業約占百分之七八，工業僅占百分之二強。又商業兼營工業及商業兼營運輸兩項借款，如假定二分之一為商業借款，商業兼營工業及工業兼營運輸兩項借款，亦假定二分之一為工業借款，則商業借款所占者為百分之八七，工業借款所占者為百分之八。

金融機關除做商業放款外，亦常設行號直接經營商業，這不僅是商業銀行如此，即地方省銀行亦不是例外。在這種情形之下，銀行仍以放款方式貸與自設之字號，這種商行之負責人，即由銀行或錢莊重要職員自兼。於是銀行假借行號名義從事屯積，行號憑藉銀行資金以從事活動，銀行利潤，即不再限於放款利息的收入。金融資本與商業資本變成了二位一體，金融資本可以隨時轉變為商業資本，而商業資本亦以金融資本的姿態而出現。但是銀行錢莊這種經營商業的利潤在行莊之資產負債報告表中，在銀行公開的營業報告中却是不見它的蹤跡的。

過去政府對於銀行資本這種不正當的運用，並不是沒有注意到，而且加以嚴密之管制。在「非常時期管理銀行辦法」中（二十九年八月公佈，三十年十二月修正通過）規定了：「銀行運用資金，以投放於生產建設事業，暨產業押匯增加貨物供應，及遵行政府戰時金融政策為原則」，規定了「銀行不得經營商業或屯積貨物」。在儲蓄銀行中規定「儲蓄銀行對農村合作社之質押放款及以農產物為質之放款，不得少於存款總額五分之一」。對於國家銀行，自四聯總處成立之後，即加強對於國家銀行資金運用之管制，四聯總處之主要工作，即為審核貼放，將各方借款申請案件，經

核定後，轉與四行辦理，當時四聯總處審核各種貼放案件之原則有二：（一）貼放及轉貼放均應以直接從事農工商礦各業者為限，而仍注意其用途，嚴定其償還期限及到期不還之處分辦法，以杜運用之不經濟及不肖者之屯積與居奇。（二）貼放應注重抗戰必要與生活必需之各業與物品。此種規定其用意無非使四行聯合貼放之資金，俱限定用於有關抗戰及生產的各種用途。此外，為了限制商業銀行之擴張信用，從事不正當的營業計，在管理銀行暫行辦法中復規定：「銀行經收存款，除儲蓄存款應照儲蓄銀行辦理外，其普通存款，應以所收存款總額百分之二十為準備金，轉存當地中、交、農四行任何一行，並由收存行給以適當存息」。其目的不僅為緊縮商業銀行之信用，同時亦為着使法幣可以回籠。

所有這許多規定，不能不說是十分嚴格的，其拘束力量且遠超過於生產會議之決議案。但其效果如何，卻是不能不令我們疑問的。不容諱言，今天的銀行資本依然在商業投機上打滾，商業資本依然依賴銀行資本為指注，行莊使用信用膨脹的法寶，加強游資的活動，助長了商業資本之飛揚跋扈，這又提高了物價的暴漲，使生產事業更受到嚴重的壓迫。這原因十分簡單，即我們既不能從根本上制止商業資本的活動，不能減低商業投機的利潤，不能從整個的金融財政政策上來解決當前的工業與稅制及工業與商業的矛盾，我們就不可能將游資於正軌，即不可能單靠法令條例等等原則上的規定使銀行資金投放於生產事業；可惜在本屆生產會議中，對於商業資本的問題，並沒有作釜底抽薪的決定，這是令人遺憾的。

總之，現在生產事業處境之艱難，可以說是空前的，但最主要的癥結則是產業與稅制及工業與商業之間的矛盾，對於這兩個問題，在本屆生產會議中都有相當具體而重要的決議，雖然這種決議，並沒有把問題的全部加以解決，離產業界所期望的尚有相當的遠，但到底已局部地加以處理，這些決議如能見諸實行，則今日生產界之困難也可以作部分的減輕，所以對於生產會議的決定雖然太不徹底，却依然是值得我們歡迎，我們敬待其早日之見諸事實。

三十二年八月七日，桂林。

# 我國工業化的決策與準備

彭湖 非門帶詩

## 戰後經建問題答客問

問：近年來國人討論工業化或經建問題的很多。我也知道，中國要致富圖強非實行工業化不可。但是中國落後積弱的地方似乎很多，不獨經濟方面為然。例如文盲太多，全國大多數人民的教育程度亟待提高，又如為增進一般行政效率計，政治及社會建設亦須積極推進。其他落後太甚而必須急起直追的地方也不少。這一點可以說明戰後建設應該是多方面同時進行的。但是經緯萬端的戰後建設工作究竟怎樣配合進行，先生的意見怎樣呢？

答：我們研究近代經濟發展史，知道所謂工業化意思就是以工業生產為中心，而在社會經濟及技術三方面完成一種綜合性的偉大的革命運動。例如，生產的機械化及規模的漸次擴大就是工業化所及技術方面的影響，封建專制主義的崩潰及民主政治的抬頭，則是政治社會方面的影響，而最為一般人所重視的，尤其是它的經濟上的影響，即是大眾生活水準的提高及國民財富的普遍增加。因此，我們戰後建國若以謀富圖強為最高原則，則一切教育，政治以至軍事建設等必須以經濟建設為依歸。不獨教育政策必須適應經建需要而隨時調整，即連政府機構及政治制度等亦須適應經濟發展之需要而隨時增減改進。因此，戰後各項建設工作並非平鋪的，而是各有輕重的；並非平行的，而係分別主從的。此種經濟領導或經濟重心的建國工作為各工業先進國家現代化過程中的歷史教訓，最值得吾人記取者。

問：經濟建設應為各項建設的樞紐，這點我懂得了。可是你剛才提到「戰後建國」的字樣，是不是說，我們的建國工作必待戰爭結束以後才開

始做起來呢？是不是說，目前戰時的許多建設都是不合時宜或是臨時性質？目前後方許多國營民營的工廠礦場將來要全部廢去，另起爐灶的嗎？

答：如果把經濟建設看成一種全國規模的有計劃的整個國民經濟建設運動，有如蘇聯幾次五年計劃一樣，那末這種需要舉國人民全神貫注的偉大建國運動必須在戰後全面推進，必須在二、三十年的和平環境中展開而完成之。我所說的「戰後建國」就是指這種整個的國民經濟建設運動。但這並不是說，戰時就不能進行經濟建設，或現在後方的一些工廠建設都是不合時宜的。事實上恰恰相反，不獨經建的準備工作，如同推進調查統計，劃分工業區域，編訂經濟計劃，設計組織與經營制度，以至訓練管理及技術人才等等必須及時進行，就是其他一些重要的條件如同靈活的金融制度，便利的交通網，健全的租稅制度及進步的行政機構亦須早日籌設佈置，藉便戰後整個的國民經濟建設得以順利開展。而戰時經濟中如物價問題，工業再生產問題等關係日後建設甚大，尤須早謀合理解決。自然，目前戰時許多工業中不免有些是為一時牟利而設的事業，將來必歸淘汰。但大部份則係直接間接有關國防軍需或民生日用，可以有發展前途的。我認為戰時工業的危機倒不在於這些工業僅僅是適應戰時需要，戰後將不能存在，而是大多數均只苟安於眼前的環境，不注意合理的科學的經營管理，以致效能過低，恐難在戰後競爭的浪潮中邁進。試問不論重工業的鋼鐵、燃料、動力、酸鹼等工業也好，或輕工業的紡織、造紙等業也好，那一種產品能夠充分供應目前的需要？或供應的合理配合？那一種產品能夠

供應戰後更大的需要？原來中國生產落後，各種生產原素，如土地（包括自然資源）、勞動及資本（包括實物資本）並未充分利用，故像英美國家所謂充分就業的現象，在中國是沒有的。目前工業界的所以發生不能擴大再生產問題，主要是由於物價暴漲，並不是因為充分就業的原故。因此，我的意見，認為不但不應該把戰時工業看做臨時應急的事情，恰恰相反，我們應該從鞏固現有的工業基礎上來展開戰後的工業化。

問：我想戰後的整個國民經濟建設運動必須有一個强有力的政府來主持推動，這意見如果不錯，那末戰後的我國預算數字將是多麼龐大！但不知道那時經濟建設應佔出若干百分比？最低數額若干？

答：戰後國民經濟建設經費應佔出若干百分比？這一問題須由多種因素而定，例如建設計劃之預期目標及時期，建設資本以至行政效率及國民教育水準等等。而其中建設資本一項復須根據國民所得及可能外資等妥為比較估計，不能輕易決定。如果，初步目標並不太大，時間亦不太短，而初步資本數額亦不太小，則建設經費所佔歲出%，可以較小。反之，如必須進行大目標高速度的建設而初步資本又不能籌集很多，則惟有緊縮一切，不合理地緊縮一切經費，來湊集建設資本。如是，經建歲出百分比就要增加。又如行政效率及國民教育水準等較高，則一方面國營事業經營管理之效能較強，行政費用之歲出%亦不會過大；在另一方面，必須提高國民教育文化程度之事業亦不必推行過急，而教育文化事業經費之歲出%亦可相對減少，如是經建歲出%可能較大。反之，經建歲出%就要相對減少。總之，關於戰後經建應佔出若干%問題，我們如果大胆地作一粗略的估計，大概在70%左右。但確實的比例和具體的金額則一時很難精確預計，因為這要從根本分析國勢着手，而我國恰恰最缺乏這類基本而必要的調查統計數字。我們亦不能借用他國先例。因除蘇聯一國外，經濟建設或工業化均以民營為主。政府最多站在保護者立場加以推動協助而已，並不負責劃進一國經濟建設之全責。根據蘇聯預算，第一次五年計劃末期即一九三二年度經濟建設所佔歲出之百分數為72.8%，社會與教育費用佔有

5.7%，行政費用佔1.7%，軍事費用佔5.1%，其他14.7%為國債、地方補助及雜項費用三項之總和。但蘇聯政府掌握着該國生產與分配的完全權力，能够主宰蘇聯整個的國民經濟生活。故蘇聯的例子顯然不能完全適合於中國。

至於最低的建設經費，因為中國需要迫切，希望短期內迎頭趕上他國，以中國之大，經費自不慮太少。但因中國國民所得甚低，事實上經建費用不可能太高。據報載關係方面估計，戰後五年內工業建設的資金將為美金及國幣（戰前價值），各五十萬萬元，即每年平均約美金及國幣各十萬元。照戰前匯率計算，兩共每年國幣約四十五萬萬元。如果，這所謂工業建設僅指工業建設，則每年四十五萬萬元，要算最高數了。如果這是指廣義的工業化所需的建設資本，那末這個數字實在是很低的。還不及大戰前夜日本公司企業資本三分之一。但照中國整個經濟生活水準講，這每年四十五萬萬元，即每年每人負擔工業化資本十元恐怕是很高的數字了。

問：那末，你覺得經濟建設計劃應該怎樣辦理始能配合實施？

答：須先從精密估計消費總量及社會購買力着手（而社會購買力復須從國民所得等總計算而得），然後乃能配合生產——交換——分配——消費各階段，而使整個經濟生活趨於平衡。至於計劃之實施，自然須由設計機關根據實際調查統計之充分資料先行擬訂初步計劃。此項初步計劃擬定後，即須發交各有關行政機關，各事業機關詳為研討補充；同時並正式公佈，鼓勵全國人民參加討論。經過相當研討時期，再行彙集各方意見，對此初步計劃加以適當之補充與修正，然後確定正式計劃頒布全國施行。必如是，此項經建計劃方能切實實施，適當配合。

問：我們戰後必須根據民生主義原則實行工業化，積極發展國家資本，以預防私人資本過度發展的惡果。這原則則我已懂得。但是我們一方面要積極發展國家資本，另一方面却又要獎勵及保障私人企業，這不是自相矛盾嗎？同時，我們既然要鼓勵私人資本投資生產事業，那末只要辦成一種事業，只要有物資產生產出來，對於國家社會同樣有益，何必劃分國營

民營呢？

答：我們所以主張發展國家資本，爲的是防止私人資本過度膨脹後產生獨佔壟斷的事業而危害大眾利益，這是不錯的。但事實上，則中國大部份的資本都在私人手裏，而且這些私人資本又都凍結於土地上或在商業部門中投機活動，游離於生產界之外。因此，爲了加速工業化起見，必須動員私人資本以發展工業建設。我們相信，戰後建設非但不應該否定私人企業，而且沒有私人企業的合作，戰後建設不能想像！對於私人資本過度膨脹的惡果，自然必須及早防止，但是我們務必要切忌因噎廢食的毛病，藉免妨礙工業化的開展！因爲中國生產落後，公司企業尙未發達，財產秘密，極難調查。如對私人企業限制過嚴，則正當企業組織深受其累，而個人投機獲利行爲反得逍遙法外，因而引起資本逃避而妨礙生產事業。所以，發展國家資本與獎勵私人企業可以並行不悖，決不自相矛盾。

至於國營民營的劃分也是有事實上的需要，因爲只要私人企業尙係合法行爲，營利經濟存在一天，則國營民營就有自然劃分之趨勢。例如，當某種私人企業，如一旦發展爲資本獨佔的壟斷事業而危害公眾利益時，政府就有干涉取締之義務。這是政府之賢明管制。其次，也有政府方面爲了財政上原因或屬於行之過早的預防措置而竟將某項企業突然劃歸公營，而造成所謂與民爭利者。因此，當一國開始實行工業化，而私人企業將在此工業化過程中担任重要角色時，爲保障投資安全及鼓勵私人資本投資生產起見，國營民營就非加以劃分不可。

至於劃分原則，一般而論，凡有獨佔性的或關鍵性的事業以國營爲宜，其他可酌讓民營辦理。總之，若政府當局握有充分資本以推行經濟建設，則國營事業之範圍可以擴大。反之，如整個國民經濟建設中之大部份工作仍須賴民營担任，則國營範圍即不宜過於廣泛。而這一切尤不可據切從事，必須根據精密的調查統計數字，從詳細分析研究國勢着手，然後乃可擬訂切實具體的辦法。

問：一般說來，公營事業總不如私營事業。這樣的情形似乎各國皆然。

這是什麼原因呢？那末，將來開展大規模建設時，國營事業的組織與經營要怎樣才能合理而有效？

答：公營事業效率較低之原因甚多。如人事易受政局變動影響，因而難安於位，以致妨礙其服務精神者；如業務進行難免常受牽制，不能隨機而應變；如公營事業每有享受種種優待，盈虧觀念及事業心均較薄弱，以致缺乏競爭進取之心。各國經濟學者對此討論甚多，茲不贅述。

因此，爲提高國營事業之效率起見，本人主張：第一，組織方面，國營事業應儘量採取公司組織（股份有限公司），力求完全事業化，務使事業機關與行政機關完全分離。

第二，在待遇上，國營事業須與民營事業立於平等地位，享受同樣待遇。如國營事業亦須負擔同一稅捐及稅率等；如國營事業創業基金應同樣負擔股息（轉作股本）；如同一業務下，關於運輸、採購、資金融通等，國營民營均應享受同樣待遇及利便；又如員工待遇方面，國營事業之員工得視爲公務員等等均須設法改正。

第三，現行審計制度影響事業機關效率頗大，對於現代企業尤然，似有分別機關對象施行的必要。

組織機構一經確定，則經營制度可以參照先進工業國家情形，分別研究擬訂。

問：中國戰後建設不但要獎勵私人企業，同時還需要利用外資。據報載此次十一中全會也通過了一個獎勵外資發展實業的議案。對於吸收外資的條件，大體上主張從寬，這是很對的。我們是否可以說，今後利用外資的原則應該是儘量遷就投資者？如果還有什麼不應該遷就投資者的條件，那末是些什麼條件，請列舉。

答：從英美廢除在華特權後，今後關於利用外資問題，基本上已經操諸在我。對於外資條件我們只須抓住幾個關鍵，其餘均可放鬆些。例如，第一，外資用途不能遷就。我們歡迎外資投資參加中國企業，或來中國直接經營企業。但我們却不能聽任外資自由參加投資任何企業，或直接經營任何企業。我們必須根據自己計劃，劃出某種軍工業或輕工業或交通運輸

事業之一部或全部可容外人投資。第二，外資投資地點不能遷就。必須由我們根據自己計劃，規定某一經濟區域內資本投資之若干，可由外人投資，某一區域應酌予限制外人投資等。第三，外資企業之事業計劃及重大業務方針不能遷就，必須接受我們經濟行政機關之控制，不容其違背我們建國的大政方針。上述三點，苟能抓住，則外人企業必與中國整個經濟活動自成合流，利多弊少，可以斷言。其他條件不妨遷就投資者。關於利用外資問題，本人前應中國經濟建設協會徵文，述及利用外資的基本問題。一文，對於利用外資的必要與可能，外資流入的途徑與障礙，及如何吸收外資配合生產三項問題分別加以探討。（該文已載本刊第三期）

問：這次世界大戰，破壞很重，糜爛地區很廣，能有餘力向我投資的國家，為數無多，然而由政府經手的外人對我投資不外兩途：（一）國別對我投資，（二）國際聯合對我投資。不知道兩者利害得失如何？

答：第一，國別對我投資談判較易，成就可期迅速，是其優點。惟接受某一國家投資過多，則難免蒙受其若干支配影響。此種支配影響即使不至損及主權，然於獨立國家之完全自主政策，仍不免受到牽制，是其缺點。第二，國際聯合對我投資比較上可以少受經濟支配或政治支配之影響，是其優點。但各國利害難得一致，資本主為數過多，意見紛歧，談判費時，成就把握較少，是其缺點。總之，上述國別及國際投資二種方式各有利弊，將來採取任何一種或兼取兩種方式，仍須看當時情形及配合前述利用外資原則妥為辦理。

問：最後，還有幾點屬於國際貿易方面的疑問要請指教！第一，一般經濟理論在討論國際貿易的時候，都主張在貿易平衡上爭取出超，或設法獲得國際收支的順勢，是增加國富的一個途徑。這當然是很對的。但是將戰後建設全面推進時，一方面大量機器及重要機械原料，必須購自外國，另一方面則國內輕工業又不能馬上發達起來，再加以復員所需一切物資，屆時必難節儲很多的出口物資以作彌補。這樣，將來的人超恐難避免，不是很危險嗎？第二，為保護國內幼稚工業起見，將來除由國家津貼補助外，最好似乎還應該採取保護關稅的政策。但不知道保護關稅政策的利害得失如何？

答：關於貿易平衡這一問題，我以為能够出超固然很好，但暫時的人超其實並不要緊。因為在今日的國際收支關係中，貨物進出入一項並不能代表一切。而國際貿易之順勢逆勢或金銀之內流與外流也不足以表示一國

財富之增減。最重要的須看一國的生產方法是否已經改善，及整個生產力是否在繼續發展。如果一國的經濟狀況在日益改進，生產力也在發展之中，則國際收支縱然呈現逆勢，對於該國經濟依然有利，該國財富仍能增加。因此，戰後國際貿易政策的目的應該求其配合我整個的工業化政策。而獎勵資本品輸入，增加輸出及減少消費品輸入則為達到此種目的之手段。本此原則，國際貿易旨在服役於經濟建設，而不再斤斤於貿易平衡之出超入超或國際收支之順勢逆勢了。

其次，關於保護關稅政策，如果嚴格說來，則關稅壁壘及貿易限制等手段容易引起他國的報復，在經濟上倚賴他國協助較多如中國者，此種手段當然以不用為宜。但中國產業落後，事實上不能採取自由貿易政策，而羅邱大西洋憲章第四條亦沒有關於「貿易平等」的具體規定。況且保護關稅不僅限於自主的關稅稅率之規定，可以有種種途徑和措施。為保護國內幼稚工業起見，暫時採取適宜的溫和的保護關稅制度（如對於輸出入商品之品別差別待遇等等），非特是必要的，並且有光明正大的理由。美國自獨立戰爭後即採取保護關稅政策，一連五十年未嘗改變，國內產業得益實匪淺鮮。根據大西洋憲章第五條關於各國經濟合作的原則，我們願以偉大的人力資源與國際資本取得合作。在我們中國可以藉國際資本與技術的協助而迅速完成工業化的偉業，其在友邦各國，則因協助中國發展實業，使本身過剩資本與生產力獲得合理的出路。根據這樣的原則，戰後國際會議中，我們是有理由可以提出暫時的溫和的保護關稅政策。不過這問題還要看戰後和平會議中，有關世界經濟合作問題討論的進展情形，才能十分確定。

關於我國工業化的決策和準備，有關的問題還多，如財政，金融等。我們因為這些問題或關係國家財政政策，未便率先討論，或則某種事業發展較為健全，已有相當基礎，（如我國銀行事業）稍加調整即可適應戰後經建要求，此時無庸喋喋。這些和其他有關問題，我們想留到以後有適當機會時，再行提供意見，加以探討。

（筆者）



# 物價研究

谷春帆

關於物價的文字，近來真多，自然也有很好的，但很少綜博的。正爲物價這問題非常廣泛，所以不容易有綜博的研究，不能以一人的精力觀察注意到各方面的變動，觀察到也不容易綜起來。

研究物價時第一自然先應該分析物價的現象。這一步已是一個很繁重廣泛的調查統計工作。其中又可分三步。(一)一個市場上各種物價之相對底漲落。例如原料品生產品對消費品成製品，工價對其他物價，生活費，實質工資，運價，輸出品輸入品當地產品，這種種物價的調查已超出現在普通所編製的躉售物價與生活費指數遠甚。但這種相對物價的調查是極必要的工作。他不獨告訴我們某些產業可能有利，某些產業可能無利，他不獨告訴我們某些物價漲，某些物價跌；從此我們還可以進一步追問爲什麼有漲有跌？是錢的原因抑物的原因？(二)一個市場上每種物價之長期的漲落及其態度。這又是一種重要的現象。他不獨告訴我們那一種物價先漲，那一種後漲，如前一時許多人所爭論的糧價領導物價或物價領導糧價的問題。他可以告訴我們長期內誰領導誰落後的情形。並且物價之漲如因錢多，其漲勢應大致平均上升。如因物少，其漲勢大致應與物之供需有關。

如有投機操縱或其他特殊臨時原因，物價應有不規則的上下。預料這三種情形全有一部分。但各占多少成分？這就要得仔細分析計算。(三)不同地域內物價變動的比較。從這種比較中更可以見出一般原因如錢多者究竟普遍到如何程度。當地原因如物少及特殊原因如投機等究竟如何程度，非將這三種調查統計工作做全，不容易得到整個物價現象的綜合概念，更不容易推測物價問題的原因。

將已經調查分析過的統計解釋而推求物價上漲之原因，比之調查統計

的繁費自難要輕易得多。但担任分析解釋的人一定要有博大精深的學術修養與經驗。他非但要有經濟學知識，也要有政治，心理，市場等知識，恐怕也不是一個人所能單獨解釋，而需要多數人集思廣益的討論。

現象明白，原因清楚，好比醫生已經診斷確實病源，然後再談得上處方。這裏便純粹是意見問題。同一現象，同一原因，有人以爲應用某藥，有人以爲應用某藥。說來總可以持之有故言之成理。這裏還得一番更重要的邏輯工作。現在各方對於物價問題的處方，可謂五花八門。大別歸類，可有多種：

(甲)要以吸收社會剩餘購買力來抑阻物價者。(一)種種節約儲蓄公債等方式。(二)種種稅收如利得稅營業稅等等。(三)提高存款利息。

(乙)要以減少新購買力之來源來阻退物價者。(一)平衡財政收支減縮預算。(二)限制信用限制不急要及過度之事業。(三)資本稅從其減削資本以致減少新購買力說亦可列入此類。

(丙)要以增加物資供給來阻退物價者。(一)增加生產。(二)調整生產及運輸。此兩者又不盡同。第一種是要絕對的擴充數量，第二種在生產方面是有增有減，運輸則求其通有無。(三)搶購淪陷區物資。(四)限制過度及不急事業消極方面也可列入此類。

(丁)要以統制力量來阻退物價。

以上四種方式，(甲)(乙)兩種是以錢的原因爲對象，(丙)種以物的原因爲對象，(丁)種以投機操縱等特殊原因爲對象。究竟此三種原因是否各有關係，其輕重如何，在未有綜博的調查分析以前，很難隨便說

。姑且承認三種原因有一部分，則三類救濟方法亦多要用到。政府的處置正是如此。節儲，募債，辦新稅，緊縮預算，限制信用，管理銀行，提倡生產，疏通運輸，搶購物資，以至最近而有限價統制之舉。雖然我們尚沒有綜核的調查研究，但料想即有一個綜核的調查研究，其所用的應付方策，總亦不外乎此。但如其能有一個綜核的調查研究，應當可以有些新資料，應當可以告訴我們什麼原因為主，什麼原因為副？應當可以告訴我們用藥還是針對主症好，還是包羅萬象好？這些問題非有一個綜核的研究，無法解答。

照現在的社會組織，貨物勞務的往來，彼此憑價格交易，所以物價是經濟現象的中心樞紐。近人討論物價，多注重其對於民生之影響，這誠然是物價影響之最要項目。但除此以外，物價實在影響到許多方面。生產的有利無利，生產的方向與數量，成本的高低，企業的盈虧，這些全是物價變遷的結果，至少在眼前這樣物價狂漲時候可以這樣說。這些研究，我們因為缺乏充分物價調查的資料，未能進行。近來我研究物價狂漲時期產業流動資金缺乏之情形，便因為缺乏實際資料，而不得不限於理論的探討。吳大業先生在經濟論衡及當代評論上會根據製造品物價與原料品物價以及工資利息之相當差異而計算工業生產之是否有利。他顯然搜集了一些實質資料。南開經濟研究所這種工作是很可寶貴的。但吳先生的研究中，似乎不會考慮到運輸的費用以及運輸的時間。這在成本中是很重要的一項。即使製品售價指數確比原料進價指數漲得快，如其運輸費用漲得更快，則製造家很可以從有利變為無利。甚至單位的運輸費用指數上即使漲得並不快，但運輸的途徑如其改變，從短距離的運輸變為長距離的運輸，則企業家所計算應付的運輸成本亦要增加。生產的時間因此延長，則利息的負擔，縱使指數上的單位無甚增加，而實際的成本負擔亦要增加。在囤貨囤原料的利潤中，我們不能不減去因為展長屯放時期而增加的利息負擔損失。所以單純的以製品指數與原料工資利息指數比較其漲落，尚不能見到真相。金陵大學也有許多物價調查，也曾比較各種製品價與原料價之指數上的差異，以推論其有利無利。我們很奇怪：南開的研究表示製造工業在二十九三十年以來每况愈下的處於不利狀態。金陵的研究表示除一二種製品外，

製造工業比之原料生產恆屬有利。彼此根據指數而結論大相逕庭。自然我們可以代為解釋：南開的研究是指重慶指數而言，金陵的指數是指成都指數而言。但除了地域不同以外，我覺得這種比較研究根本上不會將應考慮的因素完全考慮在內。換句話說，就是不成為綜核的研究，而只是片段的一斑。這裏要引起許多關於指數研究的基本問題。我們不可忘記指數不是真的物價。如其製品售價漲了二倍，原料進價漲了一倍，我們只能說，「對於同一基期而言，原料價比製品價漲得少」。我們只能說「製品工業比之原料生產從基期說相對有利」。但事實上是是否製品工業便有盈利却不盡然。如其在基期的物價關係中，製品的售價只及其成本之一半，則現在製品售價多漲一倍，亦不過使其損失較少，並不即係真正有盈利。指數選擇基期時，並非原料價與製品價恰恰平衡，大家只有一個平均利潤。因此根據指數漲落我們只能看到有利無利的相對趨勢，而不能見到其真實的盈虧。再則指數之編製，不免取樣，有時不免加權。這些均是技術上不可避免的辦法，因而使指數本身的正確性受到影響。有許多在基期中列入指數的物品，現在已不能在市場覓得，因之不得不代用品。或竟予取消。或此種物品雖仍在市場出售，而現在種售之數量，與基期之數量，大大不同。因而權數已不正確。在如此情況下編出的指數，比之基期，只可算是兩種指數。除了同用亞拉伯數目字表示以外，幾無相同之處，更無連續關係。這些盡是對於物價指數技術上的基本打擊。可知吾們即使能夠調查到各種物價工價，應有盡有，也只能做到一個「博」字。要將這許多花色的物價工價，編為簡單明瞭，有連續性，可以比較的指數，其中有很大困難。要此一步辦到，方談得到一個「綜」字。要經過這兩步手續，我們才可以說得知道了物價的一切情形。在現今情形下，決無此種可能。我們只好引難行易之說以自慰。所以有人說糧價領導物價，住在貴陽的人大概經驗上不能相信此說。有人說愈統制物價愈漲，住在德國的人一定也不相信此說。反正誰也不能對物價有綜核的知識，因此誰也可以自己發明一些解釋與理論。物價既是現代經濟的中心樞紐，而我們對於他的智識又如此淺薄，所以難怪我們對於物價有種種推論。將來我們智識進步或許有能力可以解剖物價分析其一切。再不然或許我們取消他經濟中心的資格而另想別法了。

# 論經濟建設的準備

## 工作

沈經農

三十年的抗戰，我們不勝枚舉。金剛山、高麗山、一二三、四、五、六、七、八、九、十、十一、十二、十三、十四、十五、十六、十七、十八、十九、二十、二十一、二十二、二十三、二十四、二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一、三十二、三十三、三十四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十九、四十、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十七、四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、五十五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十二、六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、七十、七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八十五、八十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、九十三、九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百。

這幾年來，在商業資本跋扈活躍之下，我們經濟建設的從業人員，不論在事業上，或個人生活方面，原已被壓抑得透不過氣來。聽到當局正式宣佈這種偉大的決策，彷彿遙見彼岸幸福之鄉，就在目前，真是無限的興奮與安慰！但是，上述工業建設綱領，不過告訴吾人以建國的目標。如何達到這門目標，仍須經過一番艱苦的奮鬥。故如何準備實施這全國規模的戰後國民經濟建設，實在值得全國人士來共同研討。我們知道，經建的準備工作至少須分三方面進行，就是，計劃的設計擬訂，資本籌措及人才訓練。本文僅就管見所及，略論經濟建設關於計劃上的準備工作。

此次十一中全會通過了一個戰後工業建設綱領，還有獎勵外資發展實業方針及加強管制物價方案兩個決議。這是建國途中最基本而切實的佈置。這幾年來，在商業資本跋扈活躍之下，我們經濟建設的從業人員，不論在事業上，或個人生活方面，原已被壓抑得透不過氣來。聽到當局正式宣佈這種偉大的決策，彷彿遙見彼岸幸福之鄉，就在目前，真是無限的興奮與安慰！但是，上述工業建設綱領，不過告訴吾人以建國的目標。如何達到這門目標，仍須經過一番艱苦的奮鬥。故如何準備實施這全國規模的戰後國民經濟建設，實在值得全國人士來共同研討。我們知道，經建的準備工作至少須分三方面進行，就是，計劃的設計擬訂，資本籌措及人才訓練。本文僅就管見所及，略論經濟建設關於計劃上的準備工作。

首先，我們應該認清，我國戰後的整個國民經濟建設是依照何種經濟制度來策劃進行？應該採用自由經濟，統制經濟還是計劃經濟的制度？我們戰後建設應該採用計劃經濟，這一點差不多已是全國人民一致的希望。但是希望是一回事，實際又是一回事。我們從事科學工作的人是不信願希望的！我們最重視實際情形的觀察。我們先要問問，自己具備了什麼條件？能夠實施何種經濟制度？因為計劃經濟決不是一個單純的技術問題。它不像水泥工業中的 Portland Process 或鋼鐵工業中的 Bessemer Process 那樣可以到處採用的。一個真正的計劃經濟制度必須有兩個先決條件。第一，資本國有（包括貨幣資本與實物資本的國有）；第二，政府主宰着全國生產與分配的整個活動。如果切實貨幣資本與實物資本依然掌握在私人

手中，或大部份仍在私人手裏，則國家就不能策劃整個的經濟活動。而真正的計劃經濟也就無從實現。如果一國政府只管生產而不管分配，或者僅僅管理着一部份生產與一部份分配任務，如同英美或德國的戰時生產制度一樣，則整個的國民經濟還是不能長期保持着平衡。故真正的計劃經濟制度不獨不能適用於中國，也不適用於英美。這是很顯然的。雖然，由於現代技術的進步，蘇聯計劃經濟的成功及英美德國戰時生產制度所給我們的經驗，我們決心要在某一時期內，集中力量，推行整個國民經濟建設，藉以提高中國人民的生活水準，則還是可以辦得到的。如果像蘇聯那種澈底的計劃經濟可以叫做絕對的計劃經濟，那末我國可能實施的計劃經濟可以稱之為相對的計劃經濟。這相對的計劃經濟之主要內容，照我個人的意見，應該是一利用近代的技術知識，根據他國經濟計劃的經驗，將中國的人力，富源與公私資本組織起來，用以發展中國的經濟。而國際資本的合作將是加速完成這種相對計劃經濟的主要助力。這是我國經濟計劃的限度。整個計劃將從此概念出發。

但是，這相對的計劃經濟制度在實際施行時，還是有種種的條件。從技術的觀點說，一個全國規模的經濟計劃必須能夠設法解決下列四個問題：一、則社會經濟始得趨於平衡：第一、生產什麼及適宜產量若干？第二、所需人力、富源及資本各種生產原素如何配合組織，始能充分發揮生產效能？第三、誰來生產及各生產成員間維持着何種關係？第四、產品如何消費？第五、第一問題必須針對着提高人民生活與保障國防安全兩大需要，同時兼

據國民所得及資本創建（包括外資）等估計算定，倒並不甚難。第二個問題，根據現代的技術知識及科學管理的成就也還容易解決。第三個問題，照中國實際的情形看，計劃中的生產成員可有國家資本，私人資本，外資及傭僱勞動（包括體力勞動及智力勞動）四部份。這樣，我們既然容許私人資本參加生產，則我們衷心的希望，自然只有讓國家資本來支配整個生產才算合理些，其他都應該居於從屬地位。顯然，這是一顆較難處理的問題。因為國家資本的一舉一動可以直接影響整個經濟活動。萬一操之過急，則妨礙企業投資，危害整頓建設；如果不足，則喧賓奪主，反使國家資本退居附庸的地位。第四、產品如何消費問題，在我們這相對的計劃經濟制度中，實際就是所得如何分配的問題。資本主義的經濟恐慌就發源於此。而我們未來的相對計劃經濟，其成功與否亦繫乎此。

這所得如何分配的問題是我們計劃中最困難的部份。我們知道，資本主義經濟的所得分配可以分解為工資（包括薪金），利息，地租及利潤四部份。如果後三種所得可以稱為資本所得，則前一種所得就可稱之為勞動所得。但這四種所得，在數量上決不是均等的；同時，靠這四種不同所得作為其生活主要來源的人數也不是相等的。事實上，資本所得要比勞動所得大得多；然而領受這資本所得的人數比較勞動所得的人數却是很少的。這樣，可知只有勞動所得是全部用於購置消費品，而資本所得之可能用於消費品者不過極小部份而已。這樣，已經有促成消費品生產過剩的傾向了，加以資本所得的大部份復都投資於擴充資本設備。於是隨着近代製造技術及科學管理的進步，生產效率不斷增進，成本日益減低，產量日漸增加，而資本所得收益更多。這樣發展下去，自然有一天經濟平衡為之根本攪亂，恐慌爆發，不可收拾了。可是，為了顯明的理由，我們未來的經濟計劃復不得不採用前述那個所得分配的公式。那末，我們應該如何防止未來的經濟危機，或至少應如何緩和這種危機呢？我們不能過份，亦不能過早抑制私人資本的正當投資，因為這會根本窒息了發展中的生產事業，鑄成因噎廢食的大錯！我們只得仍從技術上想辦法，把握住幾個可以左右所

得分配的關鍵。第一、我們要有一個健全的財政制度，藉合理而正義的租稅政策，如遺產稅等，以調整所得分配兼謀增強國家資本。第二、要有一個靈活的信用管制機構，藉利率政策及其他手段，以調節投資。如某一企業部門有生產過剩的傾向，就緊縮這一部門的放款，以減少投資。反之，就降低利率以增加這一部門的投資。第三、要有一個強大的物價管理機構附帶着一個稀有生產原素的定量配給制度，藉國家津貼並配合着國營貿易機構以調節物價，穩定市場。但是，僅僅這些技術上的考慮還是不夠。尤其要緊的，必須有一個強有力的民主政府。沒有這個行政效率很高的民主政府，則任何經濟計劃就無法執行，任何經濟利器決不能發揮應有的效果。

當我們一方面妥為設計上述經濟計劃中各要點時，同時就要展開下列各種準備工作。在這些準備工作中最迫切的，就是解決當前問題。這些當前問題的能否解決，就是我們是否具備實施計劃經濟一切條件的最好試驗。譬如說，當前物價問題是我們戰時經濟中最為嚴重的問題。除了極少數喪心病狂的敗類以外，對於當局的限價政策是沒有不竭誠擁護的。但物價依然扶搖直上，國民的生活水準可怕地陸降下去。這是什麼原因？恐怕不是經濟學者所能解決的。這需要大家來研討。如果發現有什麼地方需要調整改進，我們應該有壯士斷腕的決心來予以徹底改造。如果當前迫切的經濟問題不能解決，則經緯萬端的戰後經建工作如何能推進？

其次，要積極準備的就是趕快推進調查統計工作。中國國民所得的實況如何？這不是憑少數人粗疏的估計可得，必須集合許多專家來統計研究。若沒有這些實際資料作為根據，試問我們初步經濟計劃的規模如何決定？又如我國資源及其分佈情形，我們到今天還只知一個輪廓。未經發現的資源固然很多，就是已知的一點概況，多半出於估計，大規模的科學勘查工作，亟待進行。再如，工業經濟中的工業構成問題，農業經濟中的各地土地利用及地權關係等問題，在在須加以深入的調查研究。若不經過這些調查研究工作，則經建工作中的生產計劃如何擬訂？工業區域（或稱主要