

牧令書卷十二

籌荒上目錄

論賑貸諸法

陸世儀

彙申常平條規檄

陳宏謀

申明出借常平倉章程

陳宏謀

常平倉穀章程

楊昭謹

倉儲

黃可潤

平糶

黃可潤

折賑

黃可潤

裕倉儲以紓民力

李殿圖

義倉圖說序

德保

社倉

王植

作吏管見

朱

預備倉貸穀私議

劉汝

彙頒社倉條規檄

陳宏謀

再飭清查社穀檄

陳宏謀

通行社倉事宜檄

陳宏謀

酌定社長章程疏

李湖

義社二倉

汪輝祖

倉備

王鳳生

勸設義倉章程疏

陶澍

設立善倉示

徐文弼

富民

余廷燦

備荒通諭上

章謙存

備荒通諭下

章謙存

州縣倉食爲尤重

劉衡

稟覆義田積穀過多籌議變通由

劉衡

牧令書卷十一 籌荒上

安肅徐棟致初輯

養民之政有常有變時和歲豐其常也旱乾水溢其變也常而不計其變變而無以過其變又奚以養

墾世儀

見保甲書卷三

論賑貸諸法

社倉不如常平常平倉不如常平田社倉春散冬斂取息什一得先王春秋補助之意然出入之際最須得人否則爲青苗之續常平增價而糴減價而糶出入便捷無追索之擾然止利於甬民與農民無涉且蠶絲之粟俱恃官錢以爲工本一遇貪墨官錢耗散

二法便成廢棄若買田以爲常平歲收其所入之粟於倉欲賑則賑欲貸則貸欲減價則減價所糶之錢又可糶粟爲來年張本源源無窮歲有增益卽遇貪墨侵漁倉粟而去任之後一得良吏田脚固在修舉不難視前二法兼之且勝之矣社倉不如常平然常平之法有糶而無賑不如立子母倉先以千石或萬石爲母遇小饑則減價糶之薄收其息以入子倉使歲恒小饑則子母俱減價收息大饑則母倉備糶子倉備賑治國者能使子母常盈則無憂饑矣

陳宏謀

見保甲書卷三

彙申常平條規檄

常平倉穀實爲積儲之要每年存七出三之內或借或糶困
地隨時前此請備請糶展轉遲延緩急非宜於乾隆九年本部院
查明利弊檄行司道查議慧陞司等會議條規隨時借糶民獲接
濟糧無陳朽繼因續有流弊歷任各院因時立法連次檄行近見
各屬或請備仍不以時或叙詳並無實數原委錯悞造報紛歧駁
查則遲悞備期照行則牽混滋弊均屬未便今與塔藩司暨在省
之臬司各道等將前後詳定檄行事宜逐一叅核妥同酌定編纂
再爲通行備仰各屬逐條寓目隨處留心戒了然於言下期董一
以遵行

一西鳳同漢興乾邠商等府州屬節氣差早夏收均在四五月初

各州縣應於年底截定存倉數目於正月封印以內詳請出借
定期二月初旬至二月望前出借延榆鄜綏等府州節氣較遲
夏收率在六月各州縣應於正月內截定存倉數目二月內具
詳定期三月望後至四月初旬出借凡詳請出借者務期扣明
出三實在數目出借日期通詳於十日前將應借糧數開倉日
期明白曉諭各里使民間週知如通詳之後已屆借期尙未批
到亦卽出借不可失信於民其前由司府遞行詳請概行停止
一 出三之糧先麥後穀如麥係新收穀難久貯又應先放穀石若
麥與穀俱係存貯年久則仍先麥後穀或酌量兼放至於糜穀
不耐久貯亦與穀酌量先後出放各州縣預先就地籌畫務於

詳請出借文內聲明不得統言借數不分色樣從前委員驗糧兼放概行停止

一借穀每戶不過一石麥不過五斗必須力農乏食之家取有的
條方准借給凡游手無業及無保者不准借給矜監兵役果係
耕田亦准取保借給同居有親屬者親屬出名不得倚恃矜監
與役出名趁借更不許傍勢多借借後不還無着者惟保人是
問凡一戶借穀數數十石者即以包借作弊論罪監追衙
門人役地棍勾通朋名冒借者重處監追官并叅處道府就近
稽查

一州縣將出盤數目按里酌定傳知各里長戶首將應願借者開

具花戶取領送衙宦則分別東西南北四鄉量其距城遠近借戶多少於告示內開明某里應借糧數限定某日借放某鄉某里某甲率日務卽以次輪放毋使擁擠久候如州縣臨期有事卽委教雜官監放或妥當親屬監放不得因事改期久候難堪年歲豐稔或借不及出三之數卽於報摺內聲明不必定須足數倘收成歉薄乏食者多必須多借米價驟昂必須多糶者准其詳明多借多糶凡借糶過於出三之數者須將情形詳候批允方行借糶但不必由司道府州遞請稽延倘地方有冰雹水旱勘不成災仍須借給籽種口食者應先動借社穀免其加息如就近社穀不敷借給或離社甚遠再動常平准其於出三額

原书缺页

原书缺页

六月初開倉除全行清還者外其餘不能全完或止完一半者均於秋後全完定於十月初開倉十二月報完其延榆鄜綏四府州收穫較遲且麥少穀多有種麥能早完者外其餘亦定於十月初開倉十二月報完但沿邊一帶山嶺冰雪有糧難於馱運寬限至正月底報完西同一帶歲底不能報完延榆一帶正月不能報完即將花戶欠數一面出示各里如再不完追比保人凡本年之欠戶下年不准再借

一歷年積欠頗多者若併於出三數內扣除其中已完之戶不得再借未免偏枯應令州縣確查欠數之多寡酌量上年收成之豐歉若小民蓋藏尙可支持卽於出三數內扣除倘力困農民

實待官穀接濟又有保人作保仍准量行借給
欠戶內有能續行還完與雖欠而爲數無多及已完過半者亦
准分別量行借給

一借糧無論屯戶民戶凡係耕農乏食保領有人一體借給無論
豫穀常平兵賑鹽穀應統計所入出借屯戶原以軍地爲業倘
軍地已轉賣卽同無業之人不在借給之例雖有營業並不耕
田亦不准借

一米糧昂貴必須出糶者除城中設廠外或於烟戶稠密之適中
市鎮或地值災歉乏食之村莊將穀碾運出糶詳明委官監糶
運費出於餘米餘米不敷出於糶價不得止圖省事專在城中

出糶也碾糶常平出二者免報餘米如撥運兵糧因災撥賑數多者報餘米三升詳明糶價充公

一借放倉穀既有保領又有花名細冊冊內註明里甲住址保人姓名州縣將借冊分里彙釘或當堂審事或公出勘驗均卽攜帶遇便抽查逢人詢問有不符者再追究里長戶首保人則有捏名冒借不難隨處發覺正不必親身借放况親身借放未必人人識認也此花名細冊止造一本存縣不必報上

一民欠常糧西同等府於十二月底止延榆等處於正月底止除已完外有未完者備造花名清冊送該管府州府州另委員下鄉挨查如有虛捏及胥役包侵立即究處果係本戶實欠委員

另取本戶限帖限次年正月清還如仍不完比追保戶下年不准再借因災緩徵者亦免查免造地方官不得因有未完處分捏報全完自取虛捏重咎釀成虧挪等弊

一每歲造報借糶由州縣而申府轉司報院層層轉折重複繁擾不無苛駁代造之費嗣後借糶完日該州縣將保領存卷止將借糶過數目按照所發冊式各造一本通申院司道府直隸州存案收還完日照冊式造報以省苛駁煩擾如敢違式錯混卽提經承究處

一常平借糶向有用京斗者亦有用市斗折合京斗者率不盡一不無滋弊累民嗣後一切收放糧石俱用京斗另製漏斗簸箕

以免拋撒出入俱用平直木槩令民自行執槩平斛響撫無許
級用手當槩以滋虛淺高浮之弊

一民間欠穀寧可今日還倉次月再借不得抽換領紙以舊欠作
新借地方官不得止虧處分誘民抵借釀成流抵大弊

一兩官交代先盤在倉之糧其民欠則有存衙細冊可查但逐戶
挨查未免紛擾遲滯新官止就細冊欠戶抽查有無虛捏即可
破露如係實欠即可出結交代

借糧告示式

某州正堂示諭

各里民屯

知悉某里應借常平倉糧若干毋論民

屯凡耕田乏食者照依款式自具領狀先期投遞按派定日期回

戶首保人赴倉儲借不願借者並不相強倘有書役串通強派包
借藉端索費及無業之民捏名冒借許爾等指名喊稟本州立拏
重究特示

計開

某月某日放

某鄉
某衛

麥穀若干

領狀式

具領狀人某邨

某里某甲某人
某衛

今於

太爺案下領到本年常平出三京斗

麥穀若干

麥

後照數還倉委係

乏食農民自願借領並非捏名冒借亦無戶首人等按糧彊派等

弊所領是實

保人某人

戶首某人或總催某人

某年某月

日領狀人某人

平糶告示式

某

州縣

正堂

某

示諭今於某月某日在

城

某處開厰出糶倉糧每

麥

一京斗官價定銀幾錢幾百文每人止許糶米幾斗

糶麥穀者分晰開列

開報常平山借冊式

不叙原文每年一次

某

州縣

今將某年常平倉糧存借數目開呈

額貯在都市斗穀若干內麥抵穀若干共報若干

兵賑監穀一并計入在內

上年山借未完京斗

麥若干

因偏災出借者註明鄉里月分無者註明

今某年詳准出三

穀

若干共抵穀若干

已於某月出借訖

未借若干註明

現在實貯麥若干共抵穀若干

某年某月

填日

日某

州

縣某某

填姓名

經承某某

開報常平收還冊式

某

州

今將某年收還常平糧石數目開呈

某年出借京斗穀若干內麥抵穀若干共穀若干今收還麥若干

共抵穀若干

未完

麥

若干

某年舊欠

麥

若干

無則不必

今收還

麥

穀若干

未完

麥

穀若干

倉在某鄉者照此註明

某年某月

填日

日某

州縣

某 填姓名

經承某

平糶報摺式

半月一次
不叙原文

某

州縣

自某月日起至某月日止糶糧數目

現在市斗

麥

每斗市價若干每市斗一斗合京斗若干每京斗合

市價若干

今每京斗

麥

應減價若干應糶銀若干

市價每市平銀一兩易錢若干每市平一兩合庫平銀若干應易錢若干

每京斗穀米麥一斗應賣錢若干如麥米豆三色兼糶各另分晰

原詳定糶穀米麥若干

自某月某日起至某月某日止已糶京斗穀米麥若干幾次摺報

今自某月某日起至某月某日止半月內糶京斗穀米麥若干

連前共糶京斗穀米麥若干糶錢若干照市價易庫平銀若干

尙有未糶京斗穀米麥若干

如城鄉分廠開糶逐廠分註未結總數

某年某月 某 日某州縣某姓名

經承某

申明出借常平倉穀弊端檄

常平糧石例應存七出三或借或糶均於出三數內酌量辦理一以接濟民食一以出陳易新也從前拘泥成法借糶均不及時滋弊多端侵欠纍纍地方官只圖出借全無分曉如應借一萬則將此一萬石按通縣里分派定數目傳知里長戶首赴縣領回不問里民願借與否需借如何而里長戶首領穀到手按糧攤派路遠不借者則央求代領代還私貼費用其近便領借之戶又未必公平借給倘遇米貴則竟將所領之戶躉運販賣而里民花戶未必人人得借更有慣弊經承捏寫詭名冒領自數十石以至百石出

糶花銷全無忌憚及至秋後不能如數還倉官司惟知責成里長
戶首里長戶首惟知營求胥役包庇寬容始而求緩及至歲底堅
以民力難還捏覆而經承私借之糧混入民欠之內至各里花瓦
得借與否借而已還未還官司始終未曾覺察一事懲創一人也
此種弊竇本部院於十九年清查之時已經窺破底裏彼時正在
還倉只得寬其已往正宜禁其將來適值調任甘肅未及另立章
程今番莅陝已值歲盡清查則已晚矣催追則已無及而細加體
訪其積欠之故終不出前所云當此出借之時再任因循混辦不
但舊欠難完將來新借又成積欠仰司官吏卽通飭出借常平之
各屬凡借穀雖不能不着落里長戶首傳領而未領之先先將某

里借穀總數開示曉諭鄉里凡借穀者必取花戶領狀領狀必填保人然後給穀借完後照領狀按鄉村各造花名冊自此以後地方官因公巡歷持此一冊隨便抽問坐堂審事比較即將該里借冊抽問如有捏開或借少開多立即提到里長戶首經承嚴究侵冒如此則捏名冒借之事隨處發覺代借包還之弊不難償還至於舊欠之戶除奉文緩徵者不計外其餘舊欠未還不准再借舊欠已還者多而未還無幾又有保人或可量爲借給但不許欠戶捏名重借此皆於出借時所宜立法留心源頭既清還時不至無着至於還倉之時或仍不肯還候至期另有清追之法各屬務須查出從前條規所載并今檄所云耐煩看明細心遵辦借則

務查虛實如民不願借不可強派不必拘定詳定之數糶則米貴方糶價平卽止該府州果肯以此爲事此弊不難查革也

楊昭謹

嘉慶七年官御史餘未詳見 皇朝奏議

常平倉穀章程疏

竊惟常平倉穀直省額貯多者數百萬石少亦八九十萬石州縣額貯數萬千石少亦數千百石以備平糶以支出借以供兵糧以裕災賑所關甚鉅然必實貯在倉有盈無絀方於民生國計均有裨益臣謹悉心酌議分款臚列恭呈 聖鑒

一倉穀平糶有虧宜緩平糶也查常平倉如常年出糶定例概以存七糶三爲率其地方燥濕不同則有存六糶四存半糶半存

三糶七及不限額數隨時出糶原爲額貯充盈恐米穀歲久朽蠹所以因地酌量出陳易新且使市價平減商販不得居竒多索惟是平糶已有虧缺尙未買補如額又將存倉穀石接續再糶不但虧缺繁多一時難於買補且恐挪新掩舊私將糶價侵用久之倉庾盡空升斗不存無論常年無可平糶卽水旱偏災亦無穀石以供動用臣請於平糶有虧之倉必勒限一二年內買補足額勿得於未足之先率請平糶

一倉穀出借有虧宜緩出借也查常平倉穀定例許農民領借作爲口糧籽種按耕種遲早定期借給先麥後穀先陳後新原因額貯充盈每歲青黃不接之時借給農民使耕種有資無慮拮

據惟是出借已有虧缺尙未催收全完又將存貯穀石接續再借不但陳欠積壓前後難於並徵且恐舊欠作爲新借日久無從催追勢必倉庾皆虛升斗不存無論常平無可出借卽水旱偏災必應借給亦無穀石可支散放臣請於出借有虧之倉必勒限一二年內催徵足額勿得於未足之先率請出借

一倉穀平糶宜酌定年限也查常平倉穀常年出糶豐年每石照市價減銀五分歉歲減銀一錢是末論豐歉皆准平糶定例原爲平減市價而米穀亦藉以出陳易新然使年年出糶則必年年採買吏胥侵漁旣可習爲利藪閭閻科派實亦難免追呼臣請嗣後除因災以時平糶不拘例限外其常年平糶爲因地方

燥濕不同的酌定出糶例限或三四年一次或五六年一次以省
滋擾再查則例內載常平倉穀折耗奉天省米逾五年穀逾十
年陝西省糧過五年准開報氣頭厥底直隸江西等省三年以
後准開報氣頭厥底江蘇安徽等省三年以內准開報氣頭厥
底三年之後不准再開是平糶年限寬爲酌定自於存倉米穀
無有妨礙

一倉穀出借宜酌定章程也查常平倉穀每歲青黃不接之時酌
量出借又或夏秋水旱成災酌量出借定例查明借戶果係力
田之家取具的保平斛面給惟是吏胥里長互相勾串往往從
中舞弊捏名冒借一時入數繁多稽查難周只憑保甲按名借

給迨歲底據冊徵收半多有名無人末由催納還倉於是將無
着穀石謂無業窮民力不能完甚或捏稱逃亡物故人無可追
詳請豁免及督撫援例題豁准其動項買補又或因歲歉價昂
不卽買補全完積弊靡有底止臣請嗣後出借之時將具呈借
可俱按照徵糧紅冊查係有糧農民方准酌量借給不但實惠
及民一顆一粒吏胥里長無從中飽且凡出借穀石盡歸有着
一升一合俱可照依例限催完還倉永無虧缺

一倉穀賑濟宜酌定章程也查常平倉穀如遇地方水旱偏災將
存倉穀石開放賑濟俾被災小民一夫不失其所惟是極貧次
貧戶口多寡無定百里十里卹屯遠近各殊往往吏胥里長從

中弊混不但贍徇顛倒且恐巧計侵漁虛開丁口冒支錢米散放既時不容緩體察亦勢有難周請嗣後辦理常平賑務凡係災黎俱按每年報部戶口底冊逐一稽察再將糧冊核對俱係無業無糧窮民與零星小戶方行認真散給吏胥里長無所施其伎倆而常平之米穀均可實惠及民

一倉穀採買宜酌定章程也查常平倉穀或因平糶缺額急需買補或因災賑缺額急需買補或因供支兵米缺額急需買補定例俱係支領應動銀款按照時價採買事本因公民情莫不樂輸惟是吏胥里長從中舞弊任意開報殷實穀多之家或弊混隱漏穀少之家或抑勒科派甚或私行倍折穀價代爲浮收充

數臣請嗣後採買之時查照徵糧紅冊一切糧少之家及零星小戶悉予開除惟按照糧多戶口將應買穀數分別均攤面給價值地方官稽察較易吏胥里長無能肆其奸貪所有採買穀石自然依限全完無有虧缺至有本境產穀無多例赴鄰封採買亦先予詳報督撫行知赴買地方之時卽一併關會鄰封查照該處糧冊開明戶口以便給價買運

以上六款俱兼定例悉心酌議務使倉庾定額有益民生再查直省常平倉外安徽省之鳳陽潁州二府屬建設裕備倉貯糧二十萬石備鳳陽泗州二屬賑糶四川省之附近水次各州縣備貯穀三十萬石接濟鄰封貴州省之威甯州備儲穀一萬石

備該處緩急均請照此辦理又廣西省之社倉本該省潯州慶遠鎮安思恩等四府社倉向例均照常平倉穀令桂平宜山天保武緣等四縣經營出納亦請照此辦理是否有當伏乞

皇上睿鑒訓示

黃可潤

見保甲書卷三

倉儲

南方倉儲不能大有益以地熱濕難耐久人多而詐難出借唯在城賴以平糶然驟難買補其弊至於抑勒富戶賠累不勝其擾北方倉穀可十餘年不壞人朴直里民戶保鄉地識認無不還者唯遇災則當緩耳北方債利甚重每借一石加利三五斗社穀息止

一斗歟則蠲之常平無息此甚利民然當準出入防捏冒使有實
惠無極前任張君維戒辦理此事甚斌於用地方蓋厥自置一布
蓬曰坐倉口每次捐制錢二十千倉書斗級各半以爲飯食蓋直
屬多有斗錢每斗二三文不等君痛除之犯者重處收入亦然出
入準其平不許高下其手每年皆出至六七千之額計勞頓近兩
月君樂爲之而親自散發絕無捏冒故無不歸倉者出借時米價
爲之平君治極此爲最善政余踵而行之不敢易亦不能易也大
城出借除被災緩徵外鮮有不還者其舊欠積至數千者查係從
前截發漕米運丁澆水米中米潮不可久官慮蠲變貽累立召民
借急不暇擇以借多者爲喜借者皆劣生破落戶衙役鄉保也

自其借之時已懷不還之念矣此各邑皆然不獨大城歷經嚴比實無可還不如因而廓清之是亦蠲民之一事也

平糶

平糶是一美政省徵收官民費力一也出入不得高下二也無拖欠追呼吞蝕三也唯難在買補天買補何難將所糶之價存留相時購買如額足矣如米貴之時價在一兩五錢減而一兩三錢民已實受惠卽將此數存庫收成時一兩上下皆可補買貴亦不得過一兩三錢原數則官民皆好辦而當事者慮部駁必核至七八錢之價刻一硬板子其不辦者必虛懸其辦者必抑勒矣當今生齒日繁地方只有此數雖豐不能大賤况不常豐乎欲出入之相

癩利歸於官必平糶之坐廢害歸於民不可不知也

平糶之法每人不得過三斗總要徐徐行之使爲日久長富民商
困自出所有至於買補官糶必昂市價而吏役斗級緣以爲奸遠
買更弊竇百出故必委富民令出所餘而以當商佐之直隸當商
皆放債收穀冬成坐穀營利最大若以原價予之彼不取之本處
卽取之鄰境皆可與富民共濟吃緊在使之有利而無害則富民
商賈皆踴躍平糶在三四月卽以其價予之買補多在冬底彼中
間曠數月旣可以營子母之利且可擇便而圖按歲底交穀時值
報銷有贏餘卽解歸存公如貴不許逾平糶時價富民雖自出所
有亦許照交時之值不令吃虧其尤要者民長買穀總怕吏役斗

級家入勒備之累惟於臨交時出示定數且官自親收嚴查家人
吏役需索者予杖民更樂從給價時當詳稟中間有利勿問此變
通之使官民兩便行之可久也若使秋成後始給價未幾卽令交
穀民間必居奇買者刻虧交累不少且長市價矣

折賑

賑濟例用米然以錢折賑民心更爲欣悅乾隆十五年直隸災荒
蒙 聖恩加賑時方大賑之後倉儲用完制府動帑折給民間鼓
舞頌聲載道便於攜帶一也可作生活資本二也無吏役侵尅斗
面不足之患三也買雜糧可以省儉四也總惟初災之時必當以
米其餘儘可以錢蓋被災米貴四方多有商販來集本地富民亦

有出糶予錢固勝於予南漕米也但須按貴價折值不宜按賤價耳余領銀卽發錢店當鋪照市價換錢先期將大小口串定然後用口袋裝之至期堆於前大口領左小口領右親自點發毋一差錯者余初試詢各村以錢米孰便皆以錢便此可以通倉儲之窮者

劉建韶曰以錢代賑誠爲便民然不可立爲章程使虧實穀交例價者得以藉口且給錢原爲買糧救饑糧食已絕何處買食繼歟之餘何能行遠故救荒之策總以實倉儲爲本

空虛

見接

務倉儲以紓民力

甘肅地瘠民貧人多樸魯不善經營每當東作方興民向山陝客人借本佈種秋間折收其糧俯首出加倍之息無可如何向來官借籽種口糧以資接濟而奸商不得居竒誠善政也但辦理果善則於民有益而倉廩無虧辦理不善所虧在倉儲所飽在積匪而於民仍無益也今就管窺所及通行曉諭其要在慎重給借之花戶其次在嚴禁交還之剝削其次在密查折收之侵蝕茲謹撮陳大畧

一給散糧石所有花戶姓名向由鄉約開報其弊在於姓名之不一實然鄉約包攬借領豈能獨自鯨吞管門管倉之家人得其一股倉書頭役得其一股地棍劣衿得其一股鄉約里長得其一

股其初並無實領之人將向何人追討其初並不作歸倉之想更將何日清還屢催不應刑比必嚴因而差役受賄應邇鄉約設法捏稟其偽造之姓名則指爲歛戶之逃亡其假冒之姓名則更滋親族之株累牧令孤立於上摘發已自匪易更有見小之牧令利析秋毫罔知大體尤易爲若輩小人之所乘蓋核實給散以此出卽以此入在官殊少贏餘懸空給散利其出而不計其入私橐轉生滋潤甚或有代庖人員自計署篆不久以爲出散由我收徵在人恃民欠領狀可以交卸折二折三恣行乾沒貽累後任其害尤不可勝言牧民者果能慎終于始無顧目前自愛其身無見小利親核戶口而不辭勞瘁嚴束人役而不

避嫌怨則本源既清散放平允而徵收無可掣肘矣

一嗣後完納無論正糧借糧城倉鄉倉所派家丁胥役以少爲貴人少則其弊可清弊清則完納自易官親長隨人人有肥己之意多一人則多一分卽如出入錢票例止一二三文不等以供紙筆飯食之需人多則必私增其數拋撒土糧各直省陋例皆歸斗級人役食用相沿日久人多則必故爲拋撒出糧拋撒過多則倉儲之短缺也入糧拋撒過多則閭閻之膏脂也倉書斗級及官親長隨聚歛之人無不聯爲一氣故拋撒糧米索取錢文親丁皆佯爲不知甚或代爲助勢不遂其意則刁難呵斥其距倉遠者或至百餘里守候旬日進退狼狽以有限之盤費豈

能盡饜誅求以有數之糧粟豈堪任其踐踏遂令小民竭盡輸
將之瘁力不能支踴躍急公之心一旦灰冷完納不前職是之
故而尸位堂上者猶怫然曰吾其催科政拙也試問其所謂撫
字者安在良可愧矣不知父母斯民非惟理所當然卽以報施
而論利於民未嘗不利於己凡茲親丁胥役不過分甘露瀝豈
可恃爲心腹現在印篆在手指揮如意者此輩也而壞我官聲
侵我儲蓄者亦此輩將來事權不屬反面無情操戈相向者亦
此輩此理旣明則自不敢多用游惰無賴之徒殃民悞公而撫
字之良卽在於催科之內矣

一民間糧石交倉色樣間或顆粒不純向用風車扇淨民亦相習

不怨惟是所扇之糠粃民不能攜之而歸堆積在倉而管倉者
弊竇叢生必將私歸入倉以浮其數因之私收折色以取其盈
其攪和之糝糧若久貯在倉則糜變堪虞若仍放於民則怨聲
載路或有幅員寥廓之邑僻處編民距倉寫遠情自樂于折色
倉中司事之人亦利其便於挹注甚至昏憤官吏隨時挪用無
私糶倉糧之名而已有虧短糧石之實所當因端竟委力抉其
弊有犯無赦旣清其源復遏其流是亦慎重倉儲之一道也

德保

姓索綽絡字仲容號定圃滿州正白旗人乾隆丁巳進士官至禮部尙書有樂賢堂集

義倉圖說序

社倉卽古之義倉也而捐輸出納之法悉主於官則非復義倉之

初制矣桐城方敏恪公總制畿輔倣朱子之意行義倉籌畫分晰立制周詳計地之遠近量建倉座直隸凡村集三萬九千六百八十有七爲倉凡一千有五擇烟戶稠密形勢高阜之處俾各鄉道里相均捐輸旣便而周賑易通每倉選鄉耆之誠謹殷實者一人爲倉正穀多處所添設倉副以助之其勸捐之法每年秋成後州縣設立印簿令紳衿耆老數人轉相勸諭聽捐戶自登姓名穀數無抑勒無假手出借時量鄉之寬狹與穀之多寡以按戶支給一聽倉正副主之州縣官惟覈實轉報而已至取息計年之上下大約歲收八分以上加一息若六七分以下免息五分以下緩至次年分別加免或遇侵歲則卽於倉所設粥廠極貧民賑粥次貧民

賑粟一鄉之貯足以救一鄉之饑使民知雖在官而猶積於家既無膏投之侵擾亦無往來道路之苦誠美制也至其樂於輸納者獎勵有差而頑戶抗逋者倍罰正副捏銷侵蝕者倍罰諸所經理井井有方繪圖精晰勒成義倉圖說一書俾按冊而稽瞭如指掌行之纔十數年積穀已及四十萬石庶幾事歸實濟一復古義倉舊矣

主 植 見治原

社倉

常平社倉皆以積貯爲預備之計其常平之設輕出重入假手胥役藉公肥己者不足道也惟社倉之法宜勸民多置而官爲經理

以善其事其始也凡衝衢集鎮烟戶殷繁之所俱勸令各設一倉
其踰零小戶烟戶少者可數處合爲一倉有巨族蕃盛可一姓二
姓及素相親愛願自爲一倉者聽之該地商賈人多願自設一倉
者亦聽之若建倉伊始應各於公所寺院中擇堅密閑房暫貯仍
勸令於捐穀外各量捐錢文爲建倉費倘有好義樂輸之商民能
獨力建倉或捐穀至十石以上者州縣給匾旌門百石以上者報
明上官遽加旌獎更有樂善不倦三年內捐至五百石以上者詳
請具題給與頂帶字是立社正社副各一人掌其事有各姓族長
以糾其族挨戶申長以領其戶其出以春凡社中有恆產者皆得
借給而現在公門及游手無田者不得與間有必當借者則聽其

族長保任之佃田者田主保任皆限以十月全完否則保任之人是問其收斂畧如朱子之法有年三分取息小歉則半大歉蠲之而每石別取三升以備耗折俱出入平槩其始捐之籍二俱請官鈐印一存社正副所一送官備案遞年出納之籍亦二則社正副各存其一以防遺漏錯悞過期不償稟官追之且除其籍不得復借實在逃亡貧甚者公議免償仍註所少之數於籍此大畧也蓋社倉之行有數利焉秋間量捐明春仍得借出以公儲爲外府利一宗族里黨聯爲一體利二幸而豐歉無容出借壅積黃不接轉價必少昂一出入轉移間可以益多利三如有六百石之穀歲有豐年之息約十一年可得萬石穀至萬石可以永免其息卽遇凶

摺田強派未必樂
從仍宜聽民自便
但須有司善爲之
勸諭耳

年社中亦可分濟利四餘利既多如社學橋道堤防之類社中可
以公議推行利五小歉之歲社有餘穀可以減價平糶使鄰社均
沾利六查乾隆七年部議御史薛條奏禁止按糧勸派固以立防
然事無規則遵行爲難應倣宋人準各正稅二十取一爲社之義
令每畝歲捐一升田在三十畝以下者勿與則爲數有限人必樂
從余在和平日查社穀出借報上後有實不能還倉者每多追呼
擾累余令止報十分之八收還時以八分之餘穀補二分之缺耗
通融以濟不至累民社正副皆以爲便後官遂倣而行之亦一道
也

朱

見治原

雜錄管見

地方緩急接濟不外儲備米穀在官則有常平倉在民則有社倉同爲接濟民食之策常平或糶或借官主之社倉有借無糶社長主之常平宜貯於城社穀分貯於鄉常平出借無息借還必在官倉社穀有息聽民就近借還州縣官先將某某幾村應借某社之穀就近酌定不准別村攙越每年出借社穀官給印簿聽社長登填花戶借穀具領投於社長載明的保姓名秋後不還着落保人代還社長擇保人殷實者方借無力而濫保者不借一槩不經胥吏之手官止披簿稽查不比常平官穀出入經官有守候造冊之煩也有揭輸社穀就近交於社倉社長報官官將某人捐穀若干

朱令書
卷十一
三

餘社倉以彰義舉若竟將社倉穀視同常平倉穀一切官爲主
持舉社長之肘民不能隨時借還則於社倉本義相悖若地方官
意不歸心一任社長主持出納其間以完作欠私相挪用或地方
鈔棍把持舊欠換領改作新借以致社倉空虛有名無實流弊不
可勝言全在慎選社長得人必訪各鄉之好善富戶主持之方可
得行其志州縣宜明此義并須查明定例分別辦理乃可荒歉有
備民間實受接濟之益

劉汶

字魯田山東濟寧人康熙
丁卯舉人見切問齋文鈔

預備倉貸穀私議

謹按朱子社倉卽王安石青苗之法然而青苗害民社倉便民何

也青苗以錢貸民而收二分之息錢社倉以穀貸民而收二分之息穀錢與穀不同也青苗錢必貸於縣社倉穀則貸於鄉縣與鄉不同也青苗之出納官吏掌之社倉之出納鄉人士君子掌之官吏之與鄉人士君子不同也青苗意主於富國故歲雖不歉民雖不急亦必強之而貸取其息社倉意主於救荒故必儉歲貧民願貸而後與之強貸與願貸不同也青苗雖帑藏充溢猶收息錢社倉始惟借府穀六百石至十四年之後還六百石外尙餘三千餘石足以備荒遂不復取息但每石加耗米三升而已取息與耗米不同也此利害之所由分歟頃者臺奏請以預備倉穀貸民春放秋收二分取息如朱子社倉之法竊以爲臺臣所奏乃朱子始立

社倉不得已之權宜非十四年以後經久之良法也又預備倉之制與社倉微有不同誠如臺臣所請其細碎不便於民者不勝臚列姑言其弊最大者有五焉社倉穀積於本鄉近者比屋遠者數里負戴甚易今之倉穀在縣不在鄉遠鄉貧民無舟車引重之具勢不能匍匐數十百里而求升斗之穀若欲移穀於四鄉大鎮以便民則儲蓄無地輓運無資然則其能貸穀者不過城中關外游食之子無藉之徒耳本圖賑業農民究竟農民一無所得其弊一也社倉乃鄉黨之私事可以鄉人賑之今則公家之事出納之際必藉吏胥其放穀也朽腐糠粃迫脅領取愚民不敢不受其收穀也淋尖踢斛名爲加二其實則加倍又加四矣其開期程迫促

檄追呼公人酒食之具出入賄賂之需道路往來之費旅宿守候之累必不能免民將重困其弊二也歲之豐儉不常則貸穀多少每歲不等若定例每年春放秋收歲終總核其加二之入則縣令視爲定額不敢缺少以妨考成非按里抑配卽按畝濫徵抑配則不借亦必強之借矣濫徵則不得穀者亦必還穀矣陝西籽粒一案不肖官吏以此二法殃民向所目擊心痛者今又將徧殃各直省矣其弊三也社倉之法原因借官穀作本勢須還倉又六百石之穀不足爲荒備故不得已而取加二之息及至官穀已償積穀已足遂不加息但取耗米三升假令朱子早得三千石穀必不加息矣豈待十四年後乎今預備倉穀大縣數千石小縣亦不下千

石八百石畧用支一縣之饑可以不取息矣若仍依死法不知變通窮民既有償息之苦倉庾又有穀滿之虞葢藏織席費出何所取辦民間又須生事且五年之後穀倍於今穀多農少借者益稀而有司仍責每年加二之額其勢不得不出於抑配不得不出於濫徵本以救民反以害民其弊四也各縣倉穀挪移者多實貯者少朽蠹者多完好者少縣令正苦虧空無術補苴忽得此例必以朽蠹與民或實無倉穀造爲領狀以欺上官上官或受其賕而陰爲之庇則縣令益無顧忌公然按里按畝均派還倉此亦陝西籽粒已然之弊必復現於倉穀其弊五也五弊並興則是募社倉之名而得青苗之實甚非計也然則爲今之計宜何從曰亦惟行生

子十四年以後之社倉耳然且不能悉除五弊僅可免其三焉蓋立法防弊十得其七已爲良法其十之三則待人而後行非法所能及也所謂三弊可免者一曰貸穀與民並不取息但收耗米每石三升如朱子之法則弊少十之三矣二曰貸穀多少以豐凶爲酌量歲終造冊詳報不預限其數則弊又少十之二矣三曰先查倉穀實貯若干朽腐若干虧空若干據實首明免其前愆責令停陸停俸陸續補完准與開復若以朽穀與民或僞寫領狀私派田里立即革職拏問從重治罪督撫司道徇庇不即揭叅或被科道糾彈或被旁人告發并治督撫司道知府之罪如此則弊又少十之二矣此法一定設有賢能督撫任使循良各以其忠厚惻怛之

誠爲長久深遠之計盈縮之數因地制宜歛散有方因人授事勿
中飽於蠹胥勿漏卮於游手勿任法而苛急勿慢令而後時庶幾
彼二弊者亦以漸去而水旱不憂上下俱足變而通之存乎其人
非可以一切之法束縛而馳驟之者也謹議

陳宏謀

見保甲書卷三

彙頒社倉條規檄

社倉穀石不貯於城而貯於鄉原期便民借還無往返之苦也不
主於官而主於社長更期隨時接濟無守候之累也其成法與常
平各不相同其利濟實與常平相表裏况湖南常平倉穀皆貯城
中歷年有糶無借糶止利及近城而遠鄉之窮民不與焉糶止便

於貿易有錢之戶而耕農乏食者不與焉每當春耕之時農民艱
於糶糴多方典借加三加四之息皆所不惜甚以爲苦若隨處皆
有社穀可以借領年年接濟其事不經官役其利甚爲公溥計通
省社穀皆應任各官陸續勸捐數至四十四萬三千餘石從前散
寄雜長及捐穀之家公私牽混不免侵虧繼後清查乃設總倉然
自歸德總倉以後卹戶寫遠不能赴借附近勢棍刁徒挾制社長
及鄉保人等於中漁利多借以致侵冒虧欠數至四萬餘石本部
院去冬委鳳翔查限端着追現將清完尾欠無幾目下秋收卽可
全完騰據各州縣將從前積弊具稟本部院與司道熟籌叅酌先
定出儲條規繼定還倉條規總期實借實還取攜甚便社長有所

貢成無所藉累滋數漸次加多承資接濟所有前後兩次條規彙刊於後

社穀原備農民籽種耕田之家無論佃田自田凡無力者皆許借領一切貿易及不耕之民槩不准借衿監衙役兵丁之家有務農者仍准親屬出名借給如係有力亦不准借

一借穀應視其耕田及戶口多寡或數斗或一石每戶多者不過一石每人亦可作保殷實田主保佃戶則一人許保數戶領內實慎保人姓名同赴社長處認明方准借給將來負欠先比欠戶欠戶無着着保人代還雖係社長可信之戚好亦須有保方借

如無保人社長不得濫借不許借數之人連環互保將來難於代還

一每年正月內開印前後官將眾社社長傳到面加款待諄切開諭勸導面給印簿二本出借時社長將逐戶姓名借數及保人填於印簿俟借畢於簿內結一總數一本繳官一本同借領存社長處其出借遲早聽社長就地酌定一面報官一面出借官不爲拘亦不候官批示也領狀由州縣酌定式樣畫一示遵

一印簿上填明某處某社社長姓名社穀總數并應借此社之郵莊名目然後逐頁鈐印記明頁數借畢繳官官核明總散數目相符即可存案不許胥吏吹求苛駁需索陋規

一官有借穀印簿簿內載有戶名穀數保人姓名官遇查勘公出
攜帶印簿經過卹莊隨處抽問當堂審事比較亦將印簿置於
案頭隨便抽問如有姓名數目不符卽可令社長回覆則社長
有無虛捏不能掩飾不必逐戶列示致滋繁牘不可責成鄉保
擔戴總保又啟鄉保包借之弊鄉保止許爲人作保不許總領
總借官不得再僉倉差專管每社致滋通同包借索取規費
一社倉斛斗官須驗明印烙每倉皆有漕斛官斗不得大小參差
前已驗明畫一者不必更張其每石收息一斗以三升爲社長
折耗鋪倉等費以七升歸倉作本出借悉照舊例遵行其看倉
夫口食候部覆遵行

一地方有勢棍刁徒不應借之人強借多借及無保人而強借者許社長稟官官卽究處今年借穀未還者次年不許再借寧可今冬還倉次春再借不許抽換借領釀成流抵虧空有挾制彊借不遂而誣陷阻撓者立卽審明枷示倉前示衆

一今年所收之息下年卽作社本統計實貯在倉之穀存半借半無人赴借者不必彊借足數有借半不敷者稟明地方官一面酌量多借一面通報亦不必候示方借也有稟請全不出借官須查明以防侵虧及暗借漁利等弊

一社長乃主持一社出納之人任勞任怨利濟鄉里實屬義舉迥非鄉約練長可比毋論紳衿士耆官宜敦請委任更當倍加禮

親雖係平民免其雜差見官免跪平日逞強滋事之人不可濫
充社長三年無過詳明上司另行分別給獎社長專司社穀出
入選充之後官給執照截記凡有稟官之事用截投衙免其僕
僕往返凡更換社長將舊照舊截條規繳官另給新照截記條
規責成交代接受以杜新舊牽混推卸攬越等弊其更換或一
年或二年三年或輪充官司因地因時因人酌行不爲限制社
長中有侵冒不法者查明立即革究更換着追

一各倉貯穀過多則借穀之郵必有寫遠不便者殊非隨處接濟
之意且穀多人衆社長責任太重亦難經理今酌定每倉至多
不過四五百石有應分倉者卽於適中之地酌定建倉地方并

將某郵應借新倉某村仍借舊倉斟酌指定一面具詳一而曉諭新倉借穀之戶仍赴舊倉借穀秋收就近還於新倉一次借領未完者下年再赴舊倉借領一次官省搬運之費向後郵民長得近借自皆樂從也凡某鄉里士民所捐之穀永供某鄉里出借不得移於別鄉里有虛捐穀者周濟鄰里之意

一新分之社尙無倉間或暫借閒房祠堂或於寺觀收拾一二間或造木板箱暫時收貯再將建倉之費估計請示遵行惟不許貯社長之家公私牽混有情願捐房捐地及捐木料夫工者計其所費照捐輸社穀之例一體叙獎凡有分社一面分倉出借一面定議詳明不必候示

先令書 卷十二 三
一社穀還倉以九月爲始限十一月全完一戶完訖社長卽將原領給還一面於印簿內填一完字如有未完及完不足數者社長將完欠姓名數目開單報官官卽將欠戶姓名開列出示倉所一面按名追比本戶力不能完卽着保人先爲代完仍於欠戶名下追還保人

一每倉全完之後社長將印簿結一總數繳官官卽親往盤查止用丈量積算如果印官政務殷繁不克分身或令親信的屬務選端廉公正之人携帶印簿往查如有不可信之倉仍逐倉盤量盤量之後社長用鎖再用有印官封封倉以待來春出借稟明開封年終不必取結不報倉收以杜擾累

一捐輸社穀聽民情願斗石不嫌其少捐穀十石以上州縣給以花紅三十石以上給匾獎勵五十石以上知府給匾八十石以上道員給匾一百五十石以上藩司給匾二百石以上撫院給匾四百石者具詳奏請議叙項帶榮身如上年捐未足數次年捐至四百石亦准接算請叙所捐無論多寡交倉報官先將姓名穀數逐社造冊通報查考

一秋收之後地方官每社另發勸捐印簿一本簿首將分別獎勵一條列明交於社長同鄉耆隨處勸捐有願捐者登入印簿俟交倉之後社長報官照前條請獎凡入簿而未交倉者不必報官作數不得虛報不願捐者不可強派如地方舊有無益耗費

可於儲蓄儲俸社本以時無益過費作取遺接濟之事更爲
籌舉

一捐穀息穀積次漸多卽於本鄉里分社更可就近借還不許移
貯別社將來如果十分充裕詳明可變免息再多則可變價爲
該社地方修橋建學等項義舉之用地方有備災賑糶及一切
公事均不許請動社穀

一向無社穀今願捐穀立社者准其酌定倉所選充社長一體立
社報明地方官通詳倘新分之社社穀尙少聽其儘數出借以
待漸次捐添地方官如有充公銀米亦許詳明作爲社本此石
必拘定有圓五百石方准立社也凡立社分社均將借穀村莊

一一列明以免爭借越借

一通報出借還倉已經酌發摺式該州縣止須將各社長繳到印簿數目結總填入即可照式通報不可因此又令社長另造報上之冊致滋需索煩費如州縣照式填明數目不錯者上司衙門亦不必苛駁凡社穀數目至斗升而止合勺以下之尾數卽錯藩司衙門更正造報不得以零數不敷駁查滋擾

一地方官新舊交代止就各社長報到印簿查核領狀相符取具社長甘結存案卽可接收出結不可因一官交代逐社盤量交收以後平時隨便可以查驗不必分委佐雜多差胥役四出分查致社長有供應之費奔走之勞

地方偶有偏災所借之穀秋後免息還倉如本年不還次年仍收加一息穀必須詳明批定方准免息不得擅准亦不得因一隅偏災而請免一縣之息

以上二十條皆於湖南社倉對鍼切近卽爲湖南農民生計攸關印官須實有一番關切民食之心將各社情形穀數多少當切體察洞然心目隨時措置因人勸戒佐貳各官留心採訪以佐印官之不逮社長受官委任先須公正無私足以服衆而又不惜心力不避嫌怨縱有刁徒強借生事者條規其在官必爲之主持不至掣肘至於借戶加息甚輕加還甚便發出良心加期完納今年有借有還明年息又生息社本日多永遠借還緣

急有賴其有心借贖者自取催迫之擾又累保人代還一次昧良不還以後決難再借是自絕其緩急之路也本地紳士殷實之戶隨力捐輸官司爲之優獎隣里受其恩惠多則可以議叙榮身樂善之名嘖嘖人口積善之報歷歷不爽凡我官紳士民羣策羣力各爲境內積此穀石窮鄉僻壤皆有備儲豐歲歉年皆有接濟藏富於民民相爲善敦任恤而厚風俗在此一舉本部院實有厚望焉

通行融糶事宜檄

西社穀向多貯於城中鄉民不能赴借本都院通行分貯各鄉另選社長副設立條規俾民就近借還至於社倉本不敷例由土

民捐輸第向來既不知社穀爲可備何知社穀之有益一旦令其捐輸事非樂從避於強派是以奏請將常平倉穀撥借作爲社本自奏定以來正值青黃不接之時新舊社穀通計二十餘萬石均已接地出借窮鄉僻壤之民均有社穀可借矣惟是一省之大地廣人稠方田者衆分貯社穀合之似覺其多散之實覺其少本都院細加體訪士民以社穀爲有益者固已有人而無社穀可借或所借甚少不足接濟者亦正不免良善之民業已爭先還倉而刁玩者或不免有觀望負欠之處其中未盡事宜以及應增社本尙有待於委曲勸諭特擬五條開列於後

一士民宜量加捐輸也社穀之聽民間借還社穀之聽民就近分

貯社穀之永不撥充公用已於前示內詳明載之矣近據各屬報到地方好善捐輸者亦正不少足見士民知捐穀之有濟於鄉里而非等於報官充公之項也若人人皆知此意不拘多寡量力捐輸則積少自可以成多有本卽可以生息嗣後地方官發一印簿交給各社長副聽於該社之內廣行勸諭願捐者不拘斗石量交社長填於簿內年底送官官按所捐數目照例獎勵十石以上該縣給以匾額三十石以上請府給以匾額五十石以上詳請上司遞加獎勵三四百石以上詳請題叙其未及十石者地方官花紅獎勵若上年已捐次年又捐者前後統算仍請遞予獎勵不得因其少而不爲示獎更不必令本人赴官

報捐致有奔走之煩雜糧亦許捐輸一例示獎凡捐輸之人除
按數獎勵外地方官仍將姓名穀數莊寫榜貼社倉以彰善舉
一社之內豈無好善之人小康之家可分斗石之惠而所捐之
穀仍貯於本地所借之人卽其隣里一家之節食縮衣捐惠雖
屬無多闔里之春借冬還利濟久而益廣爾士民諒亦樂從也
若夫平時利債成家自不樂有此一舉然如此存心雖擁富厚
決不久長爾士民所當警戒也

一地方可設法增添也江西土俗於收成之後由冬及春常有迎
神賽會搭臺演戲齋醮祈禳之舉至於民間口角細故亦有請
祠通都陪茶陪酒設席折費之舉此等俗例不但無益而且有

列建船口捐免榷責此
斷不可開州縣假公
私擅竊入已固非巧
詐名色故例禁甚嚴
不可不防其漸

損何不卽以所費歸諸社倉以作社本如係銀錢存於社長副
處明年卽以穀價出借通計一年之內一里之中此等所費不
下百千一概作爲捐輸社本登入簿內以無益之費充有用之
需以一朝之樂作垂久之利廣利濟而厚風俗莫善於此若地
方有犯應枷責之案地方官酌其情罪可原者亦准出穀贖免
報明上司以作該地社本也

一宗祠更可另貯社倉也江西之民聚族而居立有公祠一族之
內自不乏有餘樂善之家自必有捐貲贍族之舉但竟捐給則
有借無還難於爲繼又恐爭多較少缺望偏枯何不捐爲社本
貯於祠內另爲本族之社倉報官存案另選社長聽族內之人

年年借還不在異姓社穀之內地方官給匾懸掛祠堂則以本族之穀借給本族之人將來生息日多則可以免息可以贍族有義倉之實惠無義倉之流弊睦族親親之道俱在於此矣若夫以祠中公租作通族之訟費逞忿肆橫垂涎染指既多耗費又釀禍端何不以此作爲社本爲通族緩急資生之計耶

一社長副宜實心任事也社長副非同鄉保乃地方好義行善之人也常充者固出樂善不倦之本心卽輪當者亦屬衆擎易舉之美意地方官優以禮貌免其差徭鄉里賴其經營服其盛德必須存一點利濟之實心乃能行利濟之寔事同社者非其親族卽其朋儕所濟者自其祖父延及子孫出納必須公平借還

並無勒索應借而借勿畏怨而悞借匪人應催則催務乘時而
收取有法侵挪則自貽伊戚需索則衆怨必騰貧窮難信則以
保人爲憑若無保人則竟不借逞強者官司必加懲處里隣必
有公論如能料理有方本都院當不惜破格獎勵決不令其因
公受累也

一小民須急公清還也平常借穀利加三四尙須有借有還一有
負欠必然告追後難再借今社穀乃同社之公物若許一人負
欠勢必他人效尤在社長副則責成最重力難代賠在同社則
緩急相資理難坐視官司又豈肯於負欠社穀之人稍有寬貸
爾等試思一年有欠再借何期官一出票追呼立聖舉室擔驚

受辱所欠仍不能免借穀者當知私借民穀尙不能不還何況
官穀借一家之穀尙不能不還何況衆人之穀爲保人者當思
審慎於先乃免貽累於後旣已當官認保難任巧詞推卸況十
一月內還倉明春二三月卽可借出不啻取之宮中何等便益
而乃甘爲負欠之人自干官司之法本都院亦斷不肯因一二
無良負欠之民而壞經久利濟之舉也

以上五條均爲社倉善後之事宜切要之至計果能同心協力
實在遵行以目下二十餘萬社本而計十年之後可得四十餘
萬石若能隨時增入息又生息則所得更多利濟更廣本都院
深知江西人多田少資生不易雖有惠養之心愧無博濟之術

惟欲使各鄉村鎮在在有穀人人可借可以藏富於民而不必仰食於官縱有荒歉之年一里之穀可以供一里之食卽或未能敷足而在本里得穀一石勝似遠赴官倉借糶十石矣爾士民中苟有遠識者必能見及於此願深思之毋忽

再飭清查社穀檄

江西社穀向皆貯於城中每年不能出借其貯於各鄉者又皆社長人等捏名認借作收作放並未按期收還本都院蒞任之初當卽檄飭各該府委員盤查實數分貯各鄉嗣因社本無多不敷出借又已奏撥常平倉穀七萬餘石作爲社本分貯出借一切利弊三次條規均已列明此外批稟另論諄懇相告或省其煩瑣或釋

其疑畏無非欲各屬明白此事之有益於民無累於己庶肯實心經理漸次多貯以爲江西接濟民食之一大端兩年以來各屬中以此事爲有益而實力經營者自亦不少計通省現貯社本向來止十三萬石今連動撥常平倉穀及士民陸續捐添並兩年息穀谷之將及三十萬石再經數年所積漸多所借益廣民間賴此接濟者益衆卽如今年春夏米穀昂貴民間借貸艱難凡有社穀者俱可就近出借顆粒皆得實濟不但官知社穀爲有益卽士民亦無不以社穀爲有濟現在有慕義報捐者亦有自行出資捐蓋倉廩者社倉之有益無害情事已明難瞞公論惟是利之所在愚民巧於相爭其中奸弊在所不免官司之於民瘼不甚關切者未免

爲己之念重爲民之念輕或藉端躲閃或畏事苟安稍一懈忽奸
弊叢生卽如豐城縣則有社長侵蝕社本捏名作借之事泰和縣
則有久已報捐不卽轉報所借又不收息之事湖口縣則有所撥
社本至今未借之事此外或社長虧空而虛數作抵或刁民抗欠
不還而留抵新借或雖已報捐而穀終未收倉或有從前侵蝕名
雖報完而至今仍難著追或保甲長總領分借出借數多還倉數
少或地方刁民先則彊借後則抗欠社長副畏其無賴隱忍報完
以圖將來彌補此皆地方官不存爲民之實心故經理不能如法
若不乘此冬間及早清查來春憑何出借久且化爲烏有良法美
意有始無終甚爲可惜仰司官吏卽便移會四道通飭各府將各

屬所貯各鄉社數按照上年奏報實存及今年詳報新揭批請各
數設法密行清查或命知縣於各鄉中探其難信者抽盤務類者
倉顆粒實貯如社長副侵虧才民抗欠捏報完倉者卽行拘拿究
比清追另選端慤誠信之人管理或有先報捐輸穀米到倉亦卽
傳到本人詢明果否願捐願者速催上倉不得任意懸宕或有從
前侵虧仍未追楚者據實報明設法着落完補或有保甲總領借
多還少卽係保甲舞弊侵吞嚴追根究此外再有士民報捐匿不
轉報收息參差或私自免息及將穀存貯社長之家不容小民赴
借并收拾寄頓不受者據實報出一一清釐如法收易有自願捐
建倉厥就近分貯者亦聽其便如無前項弊竇責成知府出具切

稽回覆以便明春依期放借該道悉心督率妥辦不許漫無頭緒
權委員役挨查滋擾自此以後一有弊端立即揭報請叅以爲玩
視民瘼者戒

李

湖

江西南豐人乾隆己未進士官至廣東巡撫
贈兵部尚書諡恭毅見皇朝奏議

酌定社長章程疏

察覈各屬社倉虧短情形知社倉之神益固多而辦理社倉之流
弊正復不少因爲之推求其故自前撫臣二十四年奏定成規後
奉行之初原屬無弊無如江蘇民情巧僞事熟弊生而地方有司
又視社倉爲無關考成漠不經意行之日久胥役鄉保與社正副
聯爲一氣就除弊之科條轉而爲滋弊之塗徑卽如點充社長原

定成規以十年更換嗣經條奏改爲三年一換前撫臣陳宏謀因社長不無賄累請改爲一年一次輪當其意原爲社長久充致成虧欠之弊詎近日社長視同傳舍寅接卯替彼此巧爲規避互相朦蔽遂至春借秋還皆成虛套且一社之中公正堪充社長者不可多得一年一換需人過多惟憑鄉保舉報按戶輪當遂多任非其人弊難枚舉更查原定規條專責社長收掌出納不合地方官司其出入蓋恐官吏經手易啟挪掩之弊且一經官管便與常平倉無異卽失社倉本意但春借秋還地方官竟不稽查比追社長徇情濫借與土棍彊借不償之弊勢所必至臣就前撫臣陳宏謀原奏定五條內與現在江蘇省社倉實在情形悉心體察現在行

之無弊應仍其舊者三條應酌改者二條應增添者一條謹就現
在社倉情形斟酌調劑恭陳 聖鑒

一社長年限宜酌更也社長一年一換歲歲需人不得不責之鄉
保開報恐其所舉非盡端謹誠實之人濫借侵漁既不能免卽
有一二小心謹飭者又或慎守管鑰顆粒不放冀迨一年期滿
交卸脫累亦屬無裨農民應請嗣後選充社長永不許蒼落鄉
保舉報務令該州縣在本社各村莊內照例於不應試之殷實
監生遴訪舉充司事三年出納公平社穀無弊詳報到府給匾
獎勵再令接管三年如能始終如一據實通詳將該社長舉充
鄉飲以示優眷六年期滿另選充補設或辦理不善卽行隨時

更換不必定以三年倘本社各村實無不應試之監生卽舉誠實鄉民充當亦不必拘泥成例

一州縣稽查之法更宜重其責成也社倉定例社長專司出納官役不得掣肘但春借之期官不爲之稽查覈實則柔懦社長土棍鄉保胥役皆得彊借重借秋斂之期官不爲之查比欠戶皆得拖延應請凡遇春借之期社長將應在本社借穀之戶取具押領同正副簿票送州縣覈准示期開倉出借該州縣接到稟報按照村莊門牌覈明應借之戶填入正副簿內其不應借者不准入簿借給卽於次日定期出示赴領至期分委佐雜或教職一員親赴看散散畢封倉如開倉出借時有強梗之才民該

委員帶交印官究處至秋成後應行運穀時社長稟明州縣示
期開倉收納若按期交納全完州縣或親赴驗明封倉或委佐
雜教職赴驗封倉倘十月內不能全完社長將簿內欠戶標明
稟送州縣差傳比追是收掌出納仍責之社長也地方官嚴其
查覈則強借拖欠之弊可除其州縣交代驗報及歲底奏報一
切事宜仍照原定規條辦理

一昔累社長事宜嚴行禁革也近日江蘇各屬凡係鄉曲謹愿之
人無不畏避社長一役蓋緣經管出納不惟慮招鄉里尤怨與
頑戶之抗欠而其最爲苦累者則交代盤查按月按季冊報摺
報等事地方官以社穀難於社長每遇造冊結報事總惟社長

是問奔走城鄉致多浮費加以胥役之駁詰差使之傳催一充社長便無休息此等弊累亟應嚴行禁革查每社俱定有正副簿籍出借時按戶登明有無存數數目一目了然及至秋還亦復登簿一存州縣一存社長一社之數目燦然可稽卽通縣之數目較若列眉不但州縣造報月摺季冊可按籍而稽卽遇交代盤查冊結亦無難按簿查辦嗣後社長除春借秋還赴官稟報及遇盤查到倉開驗外如仍有以造冊出結等事苦累社長者或經告發或被訪出官則嚴參胥役立掣重處則社長之重累盡除而責任亦專矣

汪輝祖

見保甲書卷三

義社二倉

設積貯於民間社義二倉尙已然行之不善厥害靡窮官不與聞則飽社長之橐官稍與聞則恣吏役之奸蓋貸粟之戶類多貧乏出借難緩須臾還倉不無延宕官爲鈎稽吏需規費筭鑰之司終多賠累故屈更替之期畏事者多方規避牟利者百計營求甚有因而虧挪僅存虛籍者此社長之害也其或勸捐之日勉強書捐歷時久遠力不能完官吏從而追呼子孫因之受累此捐戶之害也此等良法固不宜因噎廢食究不容刻舟求劍欲使吏不操權倉歸實濟全在因時制宜因地立法舊有捐置者務求社長得人爲之設法調劑捐戶如果無力完繳亦不妨據實詳免若本未捐

設斷不必慕好善虛名創捐貽患

以法救弊則可因弊廢法則不可

王鳳生

見保甲書卷三

倉備

倉儲以備災荒設遇其時爲億兆生民繫命倘欲賑無糧欲借無種倉卒之間從何措手思患豫防守土者何可膜視近時倉厥往往有糶無還任闕不補延宕觀望或慮買價之不敷或畏交盤之易耗始猶藏價於庫終且庫亦虛懸豈知平糶之在歉歲其價本昂盤缺自有章程亦不至大滋賠累也至於社義二倉原以濟官糶之不足法良意美無如行之不善致滋流弊今并有價存於庫

官爲挪移者名雖歷任移交實則何年買補顧名思義其何以安
余在平湖適屆歲歉查其社倉米穀應存萬石有奇除價存縣庫
銀千數百金其餘九千餘石俱懸於社長之手三十餘年來從無
糶借直爲各社長侵虧徒存虛籍而已因鄉民紛紛具控特爲嚴
追乃知無着者已將及半而有力者又以例不官爲經理多方狡
獪宕延并有訐控於上者余悍然不顧追之益力意欲變通其法
飭將前存之穀作時價繳銀諭令各鄉公保殷戶十二人爲社長
每年四人領銀生息社日接收次年如期交代後手併利作本計
息又次年亦如之再公舉城中殷戶二人名曰社首每屆交期親
往監算統俟三年輪畢再併社長男飭城鄉公舉十四人司其事

一如前法歲歉則儘支利銀分別鄉民之極次費隨平糶之時官督社首社長眼同給散俾沾實惠至豐年仍如前不准糶借蓋欲分寄其任不令久擁其財致滋弊竇也適將去職不果行

陶

澍 號雲汀湖南安化人嘉慶壬戌進士官至兩江總督有印心石屋文集

勸設義倉章程疏

伏惟民以食爲本事須豫則立前年皖江被水哀鴻徧野仰蒙恩旨賑撫兼施並經臣勸諭有力之家捐輸助賑流離數十萬獲就安全事後猶深憫惻因思博施濟衆自古綦難徹土綢繆宜先陰雨常平之制善矣然待惠者無窮至社倉春借秋還初意未始不美而歷久弊生官民俱累變而通之惟有於州縣中每鄉每村

各設一倉秋收後聽民間量力捐輸積存倉內遇歲歉則以本境所積之穀卽散給本境之人一切出納聽民間自擇殷實老成管理不經官吏之手以冀圖匱於豐積少成多衆擎易舉所以圖便民也各保各境人心易齊耳目亦周所以免牽掣也擇人經管立冊交代所以防侵蝕也紳民自理不經官員吏役之手所以社騷擾也不減糶木出易不借貸專意存貯以備歉時所以斷糾纏而弭爭端也凶年不妨盡用樂歲仍可捐輸以一鄉濟一鄉之衆故不患其不均以數歲救一歲之荒故不虞其不給可小可大無窮匱也取錙銖於狼戾之時求水火於至足之地捐穀者不以爲難司事者不以爲累行所無事不求其利而弊自除預防其弊而利

乃久臣爲此章程籌思經歲簡易直截似可爲備荒之一助如果各州縣能實心實力勸導有成是亦不費之惠惟所議章程與社倉之法有異本以豐歲之有餘備荒年之不足可否卽以豐備二字仰懇 天恩賜爲倉名俾垂永久謹將所議章程十二條敬爲我 皇上陳之

計開

一鄉村無論百餘家十數家總以里居聯絡者公設一倉每年秋收後各量力之盈絀捐穀存倉出者毋吝勸者毋勒或數十石或十數石多則一二百石少卽數石數斗數升均無不可收穀時公同立簿登記擇一老成殷實人總管再擇一二人逐年遞

管仍設立四柱交冊分別舊管新收開除實在明晰登載互相稽查連年豐稔日積日多則穀不可勝食矣

一鄉村零戶有難於連絡者或每族各爲一倉或一族中每房各爲一倉或以散戶歸入附近鄰保共爲一倉均聽民便繕在實地制宜多多益善果能一處行之有效久而他處自仿照行之矣

一設倉宜擇善地不宜近水不宜近市以防不虞建議之初倉廩未立或神廟或公祠或老成殷實之家倉屋有餘者均可借備但須本人情願不得強借一俟穀石稍充即可另自置倉

一倉穀由於樂捐間或有濕有糝不能拘泥畫一應於收倉時先

爲曬乾車淨公同登記耗蝕若干若收貯年久又須公同晒
一次覆量上倉再逐一登記實數以便查考

一設倉本係義舉司事之人不容稍有侵蝕亦不許藉端開銷惟
所僱守倉之人不能不給予工食責令巡查遇有風摧雨漏倉

板損破之處立即告知經營之人及時修理其鎖鑰等項不得

交人佩帶

宋州從政錄此條下附云修理經費或於建倉時酌存銀若干生息每年歲修只准支利不准動本

一捐穀既有成數卽赴地方官呈明立案以免匪徒阻撓擾亂章
程以後捐多捐少收放出入官吏概不與聞卽里長甲長亦無
許越俎倘有吏役託名稽查藉端需索查出照詐贓例從重懲

治

一積穀既饒止須添建倉廩不必推陳出新以求滋長亦不必春借秋還以權利息戢爭杜紛此爲最要惟餘穀置田收租尙可並行不悖然必積穀實在充裕有餘以少半置田乃可否則不必蓋此穀原爲備荒而設至捷至便推陳出入易滋濛混借出難償漸歸烏有置買田產雖屬經久之計然不能救濟目前亦非急務也

一每遇災荒總管分管外添擇公正司事計穀之多寡先儘本村中鰥寡孤獨無告之人次及極貧又次及中貧或五日一散或十日一散事竣憑衆確算至家計稍可支持者不必分給卽小歉之年亦不必動用以歸實濟

一捐穀之家此穀既捐卽係公物遇有災歉不得以從前甲多乙少致啟爭端或先在此村捐穀之家其後移居他處遇此村散放不得以曾經捐穀同向轉索新來之戶從前雖未捐穀遇有散放亦應酌給不得獨任向隅蓋各保各境以鄉村爲斷雖救卹無分彼此而穀少人多亦不得不稍爲限制其各族各房積穀者則不必以鄉村爲斷

一年歲豐和時勸捐較易果能積有三年五年之蓄又不妨畧爲變通邀同衿耆劃分若干於鄉間添設卹嫠育嬰等倉或以冬間就村莊中鰥寡孤獨與外來無告窮民量爲賑濟亦所以廣任卹也

一鄉村紳士克知大義者多自必首捐爲倡如有能捐穀千石者或捐銀千兩以上買穀歸倉者或捐置基產倉廩及斗斛諸器物用銀千兩以上者均當照例請旌以資鼓勵倘慮書役索費卽逕赴院司衙門呈明捐數以便行查確實立予請旌斷不令善舉稍有阻格

一勸捐外尙有因事樂施一節如民間演戲酬神及嫁娶喜期慶祝生日儘可將糜費折穀捐入義倉擴而充之不特安貧卽以保富將型仁講讓之風亦由此而興起矣

徐文弼

見持家

設立善倉示

今欲爲有備無患之計兼做義社儲米之規聚各戶分給之糧歸本鄉統貯之所取愷惠之義名曰善倉視諸倉較爲便民蓋常平倉設在官出納拘於功令此自民儲之而民散之不待請命需時一便也義社兩倉粟出自民非僅升斗之納此歛米無多易於捐助二便也諸法積久而弊生此於數月內旋歛旋散歷時無幾無奸欺侵蝕之虞三便也常平取值義社取償此有發無收不必投錢輸粟免稽數追逋之煩四便也公家發賑澤自上施此酌盈劑虛不出闔里使比戶敦尙仁風相觀而善寓教化於惠養之中五便也有此五便恐爾民或未深諳合行曉諭務各遵照酌定規條勉力奉行

一善倉分鄉設立視道路之遠近計人戶之多寡酌定幾倉設於適中之地以便饑戶就近領米取好善樂施之義故謂之善倉管理其事者謂之善首捐助米糧者謂之善戶勸捐米糧之儲謂之善簿給各饑戶領米之票謂之善施票

一善首卽就善戶中之尤殷實而公正者充之須有正有副正善首總理出納收掌簿冊副善首分簿勸捐米糧

一建倉需用之費各善首先行墊出載入同善簿按價作捐米之數其一切紙張雜費俱歸併銷算再置斗一升一

又置竹筒五
每筒二合計

五筒爲
一升

以便散給米糧之用

一善倉米糧每歲秋熟時副善首各持同善簿向各善戶權數捐

助自一升至數升自一斗至數斗無庸勉強由人樂施積少成多會同正善首計數貯倉以待散給

一各善倉所管境內先清查各戶實係貧病老弱無可謀生者彙造一冊載明各戶大小口卽照冊寫票每戶各給一票憑票領米大口日給米四合小口日給米二合如二大一小共給米一升每歲至臘月二十一日爲始至次年三月終爲止通計百口每一大口共給米四斗每一小口共給米二斗先統算冊上大小口若干再以簿上捐米若干攤算如或不敷所給之數仍向善戶中之更殷實者勸捐湊補

一各倉預造總冊二本

一存本倉會計
一送縣署備查

冊上先載一善戶某人捐

米若干總共捐米若干後載一貧戶某人大口若干小口若干

應領米若干總共領米若干逐戶登明又造同善簿二本

一總簿存

正善首彙載各數一撒簿交副善首勸捐米糧

又刷印善施票隨數俱送縣用印分發

各倉以防滋弊

一善施票須用寬紙刷就半留餘紙以便每日給米時填註某日字樣以杜重領

一各倉散米總以其日辰刻爲定辦事人務須早到隨到隨給毋使守候每歲於臘月尾須預散正月半月米糧後仍五日一散免致恣食圖飽仍有受餓時也

一各倉善首於收米入倉之後撥得善戶助米多寡逐戶刻榜揭

於通衢使共見共知一以防奸欺一以彰良善至各善

一城

常格外願多助至數石者善首呈縣優加獎譽或賞以

給以匾額以示鼓勵

一每逢豐年助米之戶多領米之戶少倉內或有餘米善首卽於

施米事畢時儘數運出變價

因米易紅腐未可久留

待秋熟後仍隨時價

買米同所助之米併歸倉內每豐歲照此辦理米必漸積而多

又可於歉甚之歲加增施濟如年慶屢豐餘米益積酌量將米

易穀歸入倉作本鄉公捐之項

蓋善倉止需每年施散之用多則殊費經理且恐積久弊生

余廷燦

字存吾湖南長沙人乾隆辛巳進士官編修有存吾文稿

富民

自常平社倉外法宜以時風諭富民歲積穀而貯之於家家約自百石始遞增至千石止墮其贖產之上中下而進退之以爲一家積貯之數其歲無儲時雖有儲時曾不及額者許里社相糾罰其歲歲及額且有加者官旌異之惟出入歛散則不得與顆粒於官府焉都計一鄉橫表數十里就中中下富民率什之二三上富民率百之一二寓數百石之蓄於十戶中寓數千石之蓄於數百戶中卽不幸旱荒相隨屬亦人人隱然有所恃以自固故藏不在官而在民古昔富民更變久皆知重積穀富民重積穀故常平社倉所遼緩稽滯不及事者富民實能佐有司之急紓百姓水旱之憂一時婚姻親戚毗鄰告糴告貸於其門者若取寄物其後講俗被

服飲食奉生送死之具皆務極聲色窮珍異侈麗都喜好佚樂而
矜誇勢酸漸靡既久富民遂相率重金錢而不便利穀粟至於歲
括賣升斗之儲以奉其所欲給其所求猶苦不足困窮耗矣一遇
旱乾猝至貧者富者俱若魚之涸而處於陸蠖蟻皆得制其命而
俟其斃有立枯死耳昔管夷吾過市有新成京困者二家請桓公
賞之民爭爲京困以積穀齊用富強武王立重錢之成令民有百
穀之粟者不行而國穀二十倍南楚俗尤惰窳安土物重遷徙僅
僅與穀爲命服令穀熟則盡化命服爲金錢如穀不熟則豈可食
金錢以全命服直莠稗之不若矣有深思長慮爲根本之計者於
富民早爲之所或亦有以佐常平社倉之所不及者歟

明蔡忠襄公懋德爲杭州推官時念歲稔商饑稀至米卽賤
貴兼之俗尙趨末家鮮蓋藏一遇饑荒束手無策因建通積
條議勸紳士殷富人家於新穀豐收之時各自量力囤積或
數十石或數百石到春夏之間客米稀少而價昂令其取什
一之利以平糶於本里此法可使富者無所損貧者有所濟
實備荒之善術也

章謙存

安棧銅陵人官教諭餘未
詳見 皇朝經世文編

備荒通論上

天下之本在農農民困則天下困天下之困解而止而農民口食
之外尙有事田畝但解口食之困而不可止以故天下卽不獨而

農常困不獨凶年困樂歲亦困語云可使足民孟子使有菽粟如水火其使之道果安在哉耕三餘一耕九餘非農自餘之實賴有積貯之政然東漢之常平今則可收不可放隋之社倉又可放而不可收若是者何也蓋不知人民之數故也周禮在六鄉者鄉大夫而下至於五家之比長在六遂者遂大夫而下至於五家之

鄰長

六鄉畿輔如今順天六遂如今之各直省

不特知之而且辨之數之而總之於大

司徒小司徒

如今戶部尚書侍郎

其數直由五家之比長鄰長而詳不待凶

荒而施舍之政補助之法歛散之節易行也後世之法不揣其本無積貯則立而視民之死有積貯則徒滋詐僞而無補於事愚以爲欲厚生必講倉法欲講倉法莫要於知民數欲知民數必先清

田數田數本有冊籍然有一田必確知其一田之主

如近時有田百畝則皆一

夫而欲避差役則詭寄戶名於是無田而有差者有數百畝千畝而無差者今欲確知田主按籍以求其真名不難也

使邑

宰合而計之似覺甚難使各倉分而核之則又甚易一圖之大者

田不下五六千畝小者亦二三千畝上農佃田二十畝口必多中

下佃田漸少口亦漸少其數他人不知而田主則未有不知之者

由倉而核其田主之真名由田主而核其佃戶之真數當春而頒

則田主承領及秋而歛則田主歸償古者田以井授則管於比長

鄰長之官今以買受則業主卽比長鄰長之官也一甲統十戶一

保統十甲立一倉皆以士人有家業者主之

今之總甲卽隸於所立之倉正倉副爲役

大小相維綱舉目張宜無便於此者或曰佃或詐諉田主懼累不

肯爲之承領奈何曰初行信有之久則無是矣初行時田主曰是真貧而不能償者也倉主則曰是果貧耶揭其名而定其數不許其借而許其糴雖不借猶借也而不貧者不與焉不貧者田主不憂其不償也不難於承領也而他途之人不與焉夫農民之常困於他途者他途貧謀口而止而農民不但謀口而止一畝之田耒耜有費籽種有費籜斛有費僱募有費祈賽有費牛力有費約而計之率需錢千一畝而需千錢上農耕田二十畝則口食之外耗於田者二十千以中年約之一畝得米二石還田主租息一石是所存者僅二十石當其春耕急需之時米價必貴

折中訂之每石貴一千有餘

勢不得不貸之有力之家而富人好利挾其至急之情以邀其加

四加五之息以八閱月計之率以二石償一石所存之二十石在
秋時必賤富人乘賤而索之其得以暖不號寒豐不啼飢而可以
卒歲者十室之中無二三焉農民之所以困反不在凶年而在樂
歲今由倉借米無所謂貴賤也加二斗之息不及富人十之一也
來春又借之而出雖名曰借實取之官中而用之也

實算一石
止償二斗詐

設之民亦深知失信負逋之無利而爭輸恐後矣行之日久而田
主猶懼佃戶之累而不肯爲承借者必無之事也古者九等定戶
一口起十口止不二口則鰥寡孤獨分龠合養之無難矣因是歷
考古來言積貯者惟管子李悝能用周禮民數之法亦可見其時
井田未廢朱子則行於一鄉其數易知惜猶未詳求及此故其法

皆不久而自做也或曰田以買受復由佃種參差進退月異而歲
不歸其數何由盡知余以爲不然假如一人買田百畝其佃種者
必有七八戶工本大者不能過二十畝爲上戶能十二三畝者爲
中戶但能四五畝者爲下戶上中下各幾戶他人不知業主未有
不知者著落業主開明戶若干口若干以交倉將來春放之時按
其人口多少定放幾何收時亦然或口數有增減悉由業主隨時
更正推至數百畝千畝者皆一例可知矣其佃戶而外或有自種
已田者亦分別其上中下戶而託田鄰領放或他圖之親友皆以
取信於倉爲主其他工匠雜色人等不過鎮市公知共見亦分爲
上中下戶許糶不許放分造正色襍色二簿及大歉之歲公行義

賑則正色禱色一例給放其下戶卽極貧也中戶卽次貧也上戶不賑此皆不待查覈而按籍了然者以此行社倉則常年春放之數悉當其出數田數何至有秋收逋竄之弊卽大荒給賑又何至如近年詭冒無稽一無考覈也哉後世田歸於業主則業主卽鄰長里長之官業主不經理之將誰經理之者每鄉立倉正二人以考其成每圖立倉副二人以覈其實每田每戶各業主注冊以立其根上下公知互相糾正保甲出其中井田寓其中而謂民生不厚風俗不成無是事也

備荒通論下

食餘而不知斂狗彘食人食矣斂而不能散老稚轉於溝壑矣顧

易於散者必難於收無論凶年無以賑死亡且何以爲恒年再散之地乎不可不詳其道也其道云何一責成田主周知民數二權宜糶糴三存典生息其必分三條相輔而行者誠以各鄉情形不同聽民自爲擇取或當青黃不接之時以倉米平糶價每升酌減幾文使倉有微息而農民亦沾實惠此一法也更或每年變價交典生息八釐輾轉生息以爲大荒賑糶之用此一法也三法並行而必以周知民數爲之根柢特恐初行查考未清抑或各鄉致有不同姑以減糶存典二法通其變耳至若城鎮圖分多半不耕之民則惟有糶矣特非荒不糶與農民別而以民數爲主則亦與農民同耳三代後能推行盡利者其惟管子乎管子輕重篇曰歲有

凶穰故穀有貴賤令有緩急故物有輕重

上令急於求米則民重米緩於求米則民輕米

人君不理則蓄賈遊於市乘民不給百倍其本矣

給足也

故萬乘之

國必有萬金之賈千乘之國必有千金之賈者利所并也

賈謂居積者

計本量委則足矣

在上者量本而委以所欲居之貨不使有以十取百之弊

然而民有飢餓者

穀有所藏也

富人藏穀亦賈類

民有餘則輕之人君歛之以輕民不足則

重之人君散之以重凡輕重歛散之以時即準平守準平使萬室

之邑必有萬鍾之藏藏銀千萬千室之邑必有千鍾之藏藏錫百

萬

六斛四升爲鍾錘錢貫也

春以奉耕夏以奉耘耒耜器械種穰糧食必取贖

焉故大賈畜家不得豪奪吾民矣

以上管子全文

按商列於四民之中而

獨有賈賈之禁者商通貨賈藉奇心同而術異商察歲時之豐歉

知四方之貴賤以有通無衰多益寡故穀賤而商糴至則其價必
增價增則利農穀貴而商販至則其價必減價減則人與農俱利
若夫賈則爲主而不爲客非有關津舟車之勞不能久待也非有
旅食賃棺之費以急於求售也商多一日有一日之累賈則多一
日有一日之利是以非至賤不糴非至貴不糴挾其至貴至賤之
權以乘小民之急夫安得不困故考工稱國有六職而不及賈誠
以商尙有利於民而賈者直國家之大蠹也捐富賈之有餘以補
耕耨耒耜之不足管子其善用泉府法歟泉府云貨之滯於民用
者以其價買之卽管子有餘則輕之故人君歛之以輕也泉府云
物揭而書之以待不時而賈者卽管子不足則重之故人君設之

以重也泉府云凡民之貸者與其有司辨而授之以國服爲之息
鄭司農謂從官借本賈以其所賈之國所出爲息也康成曰貸萬
錢者期出息五百卽管子之泰春國穀倍重數泰夏賦穀以理田
土春秋田穀之存子者若干是也夫泉府之職列於地官以司徒
之屬有周知土地人民之責也管子則曰國之廣狹肥饒有數終
歲食餘有數尤爲握根探本之論此法惟李悝嘗能行之李悝曰
糶甚貴傷人甚賤傷農人傷則離散農傷則國貧故甚貴甚賤其
傷一也善爲國者使人無傷而農益勸凡不耕而食者曰人按管子策國籌
農而已商榷則兼人其法較密不知管子當穀賤之時已存三分
之一以待人民相爲糶糶而商賈之家又復計本量委以使之轉

販取贏贏於進藏之轉平價任買人與農復何所區別哉故李悝

之法亦卽管子之法也或曰熙寧行泉府害如彼何也曰非泉府

法也泉府云凡民之貸者甯民之願貸者

不貸於公亦貸於私

不願貸者不

相強也而熙寧則抑配之

提舉司以多散爲功

泉府云國服爲息是隨其所

服事之物爲稅鄭司農云或以絲絮或以絺葛是也而熙寧則概

徵錢

錢亦可爲息定以錢則不可

泉府之息康成謂萬錢葢五百而熙寧則放

錢一千收錢一千三百

六倍

抑配行則領者不必償償者不必領而

鞭笞勒扣無所不至矣

富不願領貧不能償強富代貧勢所必至也

徵錢一定則稅非

其產勢必於秋成穀賤之時轉輾求售以償官債而卒歲之計且

不服問矣至於息重之害又不待言而謂是泉府法乎其尤悖亂

無理者盡散常平錢作青苗錢是使萬萬窮民盡作朝廷債戶不幸有冰旱之災而朝廷涓滴之澤不漏於編氓也豈不謬哉

劉

衡

見保甲書卷二

州縣倉食爲尤重

或問州縣倉庫以何爲重曰倉爲重蓋民以食爲天穀爲命倉者民之天也命也與前官交代若庫項稍有不足尙可爲設法彌補倉項不足設有急需何以應之恐致有礙民生決不宜顛預接收卽以穀價作抵亦不直接收若旣收穀價三兩月內必須買補完足方爲有備無患否則貧民無以爲生富民必不能安業難保無意外之變若前項倉內旣缺穀食又無穀價移交則或籌欸或勸

捐總以速行買補爲要

稟覆義田積穀過多籌議變通由

敬稟者案奉憲札以川省捐辦義田收租積穀原議爲數年賑恤貧民之用惟川省歷少歉年道光四年以前此項租穀已積至二千餘萬之多飭卽查明情形悉心妥議總期足以杜羣莊侵虧諸弊端而仍不失有備無患之意斯爲盡善各抒已見切實稟覆等因伏查義田收租積穀曰積曰多原議賣穀添買良田一節恐通省膏腴不數十年半爲公產誠如憲諭委非便民之道應毋庸議社倉每年借糶各法繁瑣難行徒滋弊竇亦毋庸議則欲免侵虧之虞杜侵虧之漸而又失有備無患之意不得不預爲籌議

除道光四年以前實貯在倉之穀以備災歉毋庸更動外謹將五年以後歲收租穀就管見所及率舉五條爲憲臺陳之

一每年撥出若干成以養孤貧也義田原爲備賑而設惟貧民之待賑事在荒年若年老殘廢之人雖時值屢豐亦勢難存活是矜憐覺獨較之賑恤災黎尤爲急切况同一活人之術一則懸待而莫計其期一則及時而立收其效所宜量爲變通者也應請嗣後每年於新收義穀內撥出若干成爲增養孤貧之用仍分別地方之水陸原捐義穀之多少酌量動撥緣近水則商販可通得穀較易請以四成爲率陸路則難於挽運積貯不厭其多請以二成或一成爲率伏候裁奪

一每年撥剩存倉之穀亦應酌議成數分別貯糶也每年所收穀數內既撥出若干成爲增養孤貧之用所餘之穀日積日多易致紅朽應請將此項動撥餘穀分爲十成以三成貯倉以七成出糶每年青黃不接之時將七成出糶之穀動碾成米查照時價九折收錢零碎糶賣與貧民該管官將穀數錢價列榜曉示其所得之穀價或暫行存庫或發商生息隨時結報如穀價尙未動支遇有交卸將錢列入應交項下於總結外另加一結一稟其三成貯倉之穀爲數無多應與道光四年以前實貯之穀留爲備賑之用按年結報以杜弊端其近水之州縣或以一成貯倉九成出糶伏候裁奪

一糶賣之穀價卽可爲鄉學延師之修俸也學設四鄉其館地修俸之多少視所得穀價之多少以爲準總以上年所得之穀價爲次年學館之修儀仍通盤核計准其將穀價儘數支銷列榜曉示仍行結報

一義穀應按年分挨次動撥出糶也凡每年動撥增養孤貧之若干成及出糶之若干成該管官均應查照義穀上倉年分擇其最先到倉之穀先行動用按年挨次蟬聯而下則十年以外之陳穀以次出倉矣

一請將撥給義穀各緣由奏明列入倉項以資考成也此項義穀並非正項各地方官或未免意存膜視可否將捐置義田緣

由及現在積穀若干並量爲變通各情形專摺具 奏並聲明
嗣後將此款列入倉項以交代爲盤查該管官倘有虧短霉變
情事照例分別叅處則考成所係更當加意經心庶免弊混