

西北研究

號三六二第號掛政郵華中 · 號七八六第字證證記證部政內
號一〇一第證查審給發會員委查審誌雜書圖安西經期本

◀ 期 七 第

卷

第 二 第 ▶

時 評

- 一 平衡物價……………宗周
- 二 敵機的轟炸我們後方……………顯羣
- 三 新縣制的實施……………青白
- 論縣各級組織綱要之實施……………周煥
- 新縣制與心理建設……………李宗黃
- 現階段之西安警政……………孫謀
- 抗戰期中建築西北鐵路之重要……………張宗蔭
- 談談汪逆精衛和他的今昔……………史顯羣
- 論革命(續)……………周夢飛

×……×
 本期售價國幣一角
 訂閱半年二元
 ×……×

社務服化文國中
社分西陝

售經總

社究研北西

者版出
者輯編

號五十二第學安長安西 址社

版出日一月六年九廿國民華中

南京圖書藏

平衡物價

宗周

論：本國物價，近來因受戰事影響，物價飛漲，民生困苦，政府應採取措施，以平衡物價。...

本國物價，近來因受戰事影響，物價飛漲，民生困苦，政府應採取措施，以平衡物價。...

本國物價，近來因受戰事影響，物價飛漲，民生困苦，政府應採取措施，以平衡物價。...

時評

敵機的轟炸我們後方

頭學

敵機之轟炸，其目的在於破壞我後方之經濟生活，並打擊我士氣。...

敵機之轟炸，其目的在於破壞我後方之經濟生活，並打擊我士氣。...

敵機之轟炸，其目的在於破壞我後方之經濟生活，並打擊我士氣。...

新縣制的實施

書白

新縣制之實施，旨在提高地方自治效率，並加強地方建設。...

新縣制之實施，旨在提高地方自治效率，並加強地方建設。...

新縣制之實施，旨在提高地方自治效率，並加強地方建設。...

論縣各級組織綱要之實施

周 煥

縣各級組織綱要自去年九月公佈後，定於本月三日開始實行，這在改革地方行政，推行自治，實施憲政各方面，自有重大的關係與深遠的意義；但竊以為縣政問題的發生，不僅在於近年，而是遠在清季，三十年來自治未獲成效，縣政未上軌道，總結何在，實值得我們深慮。

清季曾頒布「府廳州縣自治章程」及「城鄉鎮地方自治章程」，民三頒布「地方自治試行條例」，民八頒布「縣自治法」，民十頒布「市縣自治制」，民十七奠都南京後，有「縣組織法」，民十八有「縣組織施行法」，「區自治施行法」和「鄉鎮自治施行法」，民十九有「完成縣自治進程序表」，民二二有「縣地方自治條例」，其他陸續制定關於縣政改革地方自治的法令，計達四十餘種之多；以法令言，不可謂不詳盡，但實際上迄無成效；這原因在於沒有徹底推行，同時誤認頒布法令便是改革工作。

縣各級組織綱要的產生，為 總裁演講及各方意見與經驗所集結的成果，其性質之重要，固非一般法規所可比擬，然必須上下各方，通力推行，方克見其實效，綱要本身並非靈符，一頒布便能生效，今日論壇，多視綱要為神聖，一若我們有這綱要，縣政即能開展，自治即能完成，憲政基礎即能確立者，實實是一種浮薄的現象。

我們以為縣各級組織綱要，雖不能說是盡善盡美，但大體看來，優點頗多，內容規列，雖似平淡無奇，但實施起來，問題亦夥；而問題的能否解決，即關係整個制度之成敗；茲不揣淺陋，願就實施上之問題，略加論述，與關心地方政治問題者共商榷焉。

一、財政問題

縣各級組織綱要的實施，在經費方面。據某專家估計，就原有經費一萬七千二百二十餘萬元外，須增加五萬八千九百餘萬元；故一般人每以經費困難難推行維艱為慮；我們以為縣各級組織的實施，原有預算，自須增加數倍，但未必如某專家估計之多；如增設國民學校言，有許多地方可將原有學校改組成立，不必悉出新設；以鄉鎮公所言，有許多地方，得合併各股，或僅設幹事一人。但此新預算究如何籌集，我們以為最重要的在於整理，現時地方財力薄弱，並非一定是人民無負擔能力，最大癥結，還在於沒有預算決算，沒有劃分省縣財政，沒有會計制度；因此，各地得任意攤派，舞弊中飽，人民負擔日重，而財源日竭，倘能將現在地方財政，切實整理，不必增加人民負擔，也可增加地方收入，即使人民負擔增加，如確消適用之於民，人民亦不至有所怨言；縣各級組織綱要關於財政部分曾列舉原則六項，如縣財政的劃分，縣財政的劃劃盈虛，縣公債的募集，縣財政統收統支，縣預算決算的編制審核，縣金庫及會計稽核制度等，均經涉及，果能切實執行，縣財政問題，不是無辦法的。

其次，以鄉鎮財政言，鄉鎮財政，向無固定來源，悉由自行籌措，既無呈准報銷，亦無編制預算手續，是以全國各鄉鎮每年所耗，迄無統計可查，縣各級組織網要對於鄉鎮財政收入，規定原則固項，果能切實遵行，則鄉鎮既有合法之收入，過去的任意攤派，可以廢除。一面整理公產公款，一面積極造產，（如廣西之鄉鎮村街造產）如再不敷，可由鄉鎮民代表會之議決徵收臨時捐稅，鄉鎮財政，亦不難得到合理之解決。

總理在「地方自治開始實行法」裏說：「或疑經費無從出，此不足憂也，以人民一月義務勞力之結果，必足支持此費，如仍不足，則由義務勞力上內議加，或五日，或十日，以至一月，則無不足矣。……自治區之人民應有雙手，祇肯各盡其長，則萬事具備矣，不必於窮鄉僻壤中，搜刮難得之金錢，籌集大批之款項，始能從事於自治也，祇要人人能知雙手萬能，勞工神聖足矣」。

總裁在「確定縣各級組織問題」講詞中亦說：「所謂經費的來源，自應注重人民的公共遺產，不應再多仰給於捐稅，譬如全國各地公有款產，為數甚多，大多仍由私人包辦經營，任意侵蝕或浪費，殊為可惜；今後應將此類款產改為公管，切實整理，即以其收益，純作為全鄉或全保公有經費……其無此項出產者，亦可劃為若干山場或河流池塘，照此辦理，並應運用義務勞力方法，以增加收入；此外倉儲積谷，均可以鄉或保為單位，由人民自行管理，各合作社辦理農產運銷，並當附設農倉，辦理抵押放款，即以其盈利一部份，作為地方事業經費；如此不但經費不成問題，地方自治事業，亦將隨之而發展」。

由此可見財政困難，不是實施新縣制的困難；反之新縣政的實施，才可以解決地方財政的困難。

二、人材問題

縣各級組織網要實施上的問題，除經費外，厥為人材問題。某專家縱談實施新縣制，謂政府須訓練一千一百一十八萬七千三百六十七人，方可推動全國新縣政工作；一般人咸以此大量人數，如何考選訓練甄用為慮。我們以為人材問題，斷不若上述之嚴重，現任縣政府以至區鄉鎮公所保甲辦公處各級人員，原有許多曾經訓練或符合資格的人，而縣各級網要又具有極大的彈性，各級組織的辦事人員，可以因地制宜，酌量伸縮；例如經濟文化發達區域的鄉鎮，其保國民學校校長，總設專任制，經濟文化落後地方，即鄉鎮公所及保辦公處亦可合併設股，或僅設幹事一人；至鄉鎮長副之人選資格之根據網要第三十一條決定：一、經自治訓練及格者，二、普通考試及格者，三、曾任委任職以上者，四、師範學校或初中以上學校畢業者，五、曾辦地方公益事務著有成績者；在文化較高區域，自可于一至四款資格選用，在文化落後地方，不妨暫就第五款資格中求之；保長副之選用，亦可循此原則。如此則人材問題，已得到若干消極方面的解決；至積極方面：治本方法，中央擬根據縣各級組織的實際需要，改革整個教育計劃，俾今後學校造就的人材，得與社會需

要相適應；治標方法，中央已訂有整個的訓練計劃，只要各地方當局，切實奉行，必能供給各地急迫的需用。此外，總裁又有明切指示：「關於人材方面，一面由黨各方面切實指導，一面由自治人員從實際上加以練習，以引發人民參政志趣，並養成民衆從事公共事業的知識與才能，自無程度不及之慮」。各地當局誠能遵此指示，嗣後注意於縣參議會和鄉鎮民代表會議戶長會議居民會議等機構的監督與訓練作用，地方行政人才的困難，亦必能逐漸達到敷用。

三、區署問題

依照民十八年頒行的「縣組織法」及「區自治施行法」，區設立公所及區長，且有獨立的財政，為縣政府以下最高的一級；二十二年頒行的「各省市地方自治改進辦法大綱」，雖規定區公所為縣以下的政治機關，然區是縣以下一級的性质，仍舊未改；二十三年南昌行營頒行「各縣分區設置辦法大綱」，更將區的性质徹底改變，區署完全成為行政機關，區長區員正式成了行政官吏，區署性質不啻為縣政府的分府。竊以為各縣分區設置，本為適應一時環境，原不可以厚非，但如經常設置，勢必發生下列流弊：（一）現代政治組織的形式，日趨簡單化，直接化，俾民主精神易於發揮，行政效率，得以提高，而區的一級，適足增多行政層級，使民情難於上達，效率為之減低。（二）一般縣份，財力薄弱，分區設置，勢必增加人民的負擔，倘為推進地方自治，不得已而取諸民時，亦難免中力於充實鄉鎮及保甲之用，以健全地方基層的建設，似不宜分散於區。（三）普通設區，人材亦成問題，濫竽充數，既失設區意義，甄選專才，亦屬難達理想；且即有專才，與其用之於區，何如用之於縣政府或用之於鄉鎮公所，更為直接有效。基上各點，我們以為區署制度，在原則上，應予廢止。縣各級組織編要對於此點認識最清，但為適應全國的複雜情形，不得不作彈性的規定。區之劃分，以十五鄉鎮至三十鄉鎮為原則，區為縣政府之輔助機關，並且區也可不設區署，由縣政府派員指導區內行政與自治。我們以為除一縣之區域特別遼闊，地形特別險要，或有某種政治經濟交通等特殊情況時，得根據編要原則設置區署外，其他一般縣份，還以不設區署，由縣政府派出人員分區督導為宜，蓋既可達到減少層級的目的，又可免照顧不週之慮也。

四、實施區域問題

縣各級組織頒布後，關於實施區域問題亦有兩種的主張，有主張普遍推行者，有主張分區分期實施者，總之在「縣各級組織」演講中曾有「普遍推行」之指示，我們亦為前者是而後非，其理有二：

（一）縣各級組織編要未條規定：「本編要施行後，各項法令與本編要抵觸之部分，暫行停止適用。」因此縣各級組織實施後，過去的法令，將不復適用，若一省之內，分區實行，或分期實施，則將有適用本編要的地方，亦有適用其

建 設 研 究

刊 月

期三第卷三第

目 要

國父對於人民自由的主張……張志讓
 現代中國社會變革與建國前途……萬民一
 基層幹部訓練的幾個基本問題……亢真化
 自給政策之理論的研究……龍家驥
 論物價問題……千家駒
 改進廣西縣合作金庫之意見……周凱華
 一所實驗國民中學的新作風……董渭川

建立國基學校為基層社會中心論……盧顯能
 民族學與中華民族的認識……謝 康
 胡編 總理全集雜著類校讀記……錢實甫
 今後本省國民教育實施問題……雷沛鳴
 堅定三民主義革命精神……李宗仁
 堅持抗戰爭取勝利……白崇禧
 繼續推行三自政策完成建國大業……黃旭初

定價每冊
 廣西地 三角
 建設地 三角
 研究地 一元
 桂林地 七角
 桂林地 五角
 出版地 三元
 版出地 三角

他法令的地方，這是破壞國家法令的統一，簡直就是違法。

(二)縣各級組織的實施，中央預期三年完成最多不得超過六年，今日各省，關於鄉鎮的劃分，保甲的編制，小學的設立，均已稍具基礎，或僅改名稱，便可符合新制，固不必悉由新制，只要嚴訂步驟，切實執行，期以六年不難達到理想，若一省之內分區分期實施，如各區各期以三年或六年完成，則該省將不知何時方能完成新制，若於三年或六年之內，分區實施，每區期以一二至完成，勢必草率從事，僅具形式，而所謂新縣制者，仍舊新瓶裝舊酒而已。

惟上兩點，我們以為縣各級組織應該普遍實施。

關於縣各級組織實施上的重要問題，我們已略加論述；概括言之，財政和人才，固為主要問題，但網要本具有極大彈性，我們儘可酌量情形，逐步調整，漸圖解決；區的地位雖已改變，但除特殊情形外，一般縣份，還是不設區署，根據網要原則由縣政府分區派員指導為宜；實施區域方面，各省以普遍推行最為合理，分區分期，均有未妥。其他關於網要施行的種種問題，容續為文論之。

新縣制與心理建設

李宗黃

新縣制發表後，各方一致表示擁護，認為是縣政建設上向所未有的制度，應該積極推行。但在一致擁護聲中，某種不健全的心理，和錯誤的解釋，却依然在潛滋滋長。這對於新縣制的實施前途，是頗為不樂。

心理建設是一切建設的基礎，是一切建設的原動力，任何工作，如果不先在有關人羣的心理上獲得成功的，自然那它就決不會成功。因而在這新縣制開始實施的時候，肅清錯誤觀念，在精神上樹立起成功的基礎，便非常必要。

從工作中導出自私輕忽畏難的苟安心理

對於新縣制的錯誤心理有那幾種呢？總括起來，可以分為下列三種：

一、自私，自私是一種最壞的心理，這是誰也知道的。如果明明白白的從自私的立場上發議論，反對新縣制或破壞新縣制，當然不會得到同情，不但不會得到同情，而且還要遭到責罵。但聰明的自私者，他總會藉着公的美名，用巧妙的方式，掩蓋他的自私的。

實行新縣制牽涉到的利害關係方面非常廣泛，非常複雜的，所以基於自私的出發點，而曲解新縣制，阻撓新縣制的甚至反對新縣制的人，便也到處皆有。這些曲解，阻撓，反對的人，無論他用的是怎樣一種方式怎樣一種措詞，其心理的出發點，總脫不了下邊三個原因。

第一保存系統，新縣制實行後，縣以下的行政權完全由縣政府和鄉鎮統一起來。過去的許多行政系統，如各種獨立的局所等，都要一律改受縣政府直接管轄。這種統一

對於行政效率固然是有益的，但對於被合併的各個系統，間是權力上的剝奪，因而被合併的各個系統，對這種統一便表示異議，說起來似乎都有充分理由，其實出發點，不過保存系統，各為自己之一念而已。

第二願全地位，新縣制一實行，固然要增加許多佐治人員，增加許多新的機構，但另一方面，過去一些縣村機關，一些冗雜人員，卻也要一律裁撤。所以政治上某一份份渣滓，恐怕新縣制實行後自己的地位要動搖，所以就用各種方法，來表示對新縣制的不滿。

第三把持權利，這是一種自私心理最濃厚的人，因為新縣制規定保甲長，鄉鎮長都將由民衆選舉，縣裏還要設置縣參議會。這樣一來，民衆對於政治的監督權要漸漸擴充了，於是某一些希望把持權柄的人，便深恐自己的行動受打擊，受限制，所以在心理上對新縣制發生一種反感。

二、輕忽，這種心理比自私稍好一點，但其出發點根本依然是不正確的。他把新縣制根本就沒有看成是有實際性的東西。精神上先把新縣制的政治意義抹殺了，所以其結果和自私一樣，庇護了舊的，阻撓了新的。

三、畏難，這種心理是負責實際行政責任的人所易發生的。這些人的藉口有三，就是人才缺乏，經濟困難，和人事複雜。

第一就人才來說，他們認為新縣制實行以後，鄉鎮中心學校，保國民學校數量上比目前增多了，衛生院，合作社，農林場等須一一設立起來，縣政府，鄉鎮公所，保

辦公處一律要加重權責，擴大組織，這一種更張，需要無數新的人才，現在去那裏找到這樣多的人才呢？而且現在所需要的還都是屬於專門性質的教員，醫師，合作指導員，農林技士等，即令開始訓練，也不是咄嗟之間，就可訓練成功的，沒有人，誰來做工作呢？

第二就經濟來說，他們覺得困難更大了，據一般負行政責任者的估計，新縣制實行後縣支出的增加，至少是比現在多一倍，多的可以多到三四倍。現在的縣地方財政，早已被輿論譏為竭澤而漁，在這民窮財盡的今日，何能再增加人民負擔！可是沒有錢怎麼辦呢？設立機關，增加人員，擴大工作，最低限度的經費，薪俸辦公費等總得要有！然而就這最低限度的經費，也是不容易籌啊。

根據上面的分析，我們可以看出社會上對於新縣制存在着不正確的心理的人實在不少。而表現的方式也很複雜，不過歸結起來，總逃不出自私疑慮畏難三個範圍。這錯誤心理，在新縣制的實行上，實在是極大的障礙，如果不加以革除，新縣制必難實施成功的。

由真知力行中建立公正忠實勇敢的健全心理

對於新縣制中錯誤心理，上述已經分析過了，對於這些錯誤心理，應如何加以改正呢？

樹立健全的心理方法有兩個，一個是「知」，一個是「行」，大凡錯誤心理的發生，都是由於不知不行而來，如果肯求知，肯力行，便不會有錯誤心理，即令暫時發生，也一定很快的就會改正過來的。知和行雖然是兩件事，其實他的關係是非常密切的。有了真切的知，就一定可以發生篤實的行；反過來說，如果有篤實的行，也就一

定可以求致真切的知。關於知和行的關係，總理在心理建設中講得很明白，他說：

「當今科學倡明之世，凡造作事物者必先求知而後乃敢從事於行，所以然者蓋欲免錯誤而防費時失事，以冀收事半功倍之效也。是故凡能從知識而構成意像，從意像而生出條理，本條理而籌備計劃而用工夫，則無論其事物如何精妙，工程如何浩大，無不指日可以樂成者也」。

這一段話是說明了知行就一定可以成功，所以我們可以說知是成功之母，但知從那裏來呢？總裁在行的道理中告訴我們：

「宇宙間除物質以外還有精神，承認精神的存在便承認心意的存在，有心意便有良知，不過有了良知要能致，如何致良知，即是行，即所謂實現良知。如此所謂良知才不致落空，才不會流於空疏的唯心論者和機械的唯物論者」。

這裏總裁又告訴我們，要求良知，最好的辦法還是行，所以他又告訴我們：「古今來宇宙之間，只有一個行字才能創造一切」。

總裁的指示給我們的知和行的道理，是心理建設的最高原則，因為他心理建設的最高原則，所以拿來糾正對於新縣制的錯誤心理，也就同樣可以有效，我們現在就拿這兩個原則為根據，站在新縣制的立場上，針對着上面分析出來的錯誤心理，加以研究，看大家應該求得什麼樣的知，從事什麼樣的行，就可以改正類廢的錯誤心理，建立健全的革命心理。

第一先看，自私自利心理是使什麼地方發生的呢？可以說，是因為沒有認識出新縣制是一個為全民謀福利的方案，也可以說，是沒有從公的觀點上理解新縣制。所以新縣制心理建設的知，第一要知「公」。

新縣制是為整個民族整個國家謀福利的方案，所以在性質上它不同於一個單純教育方案，合作方案，或一個國民兵團方案。既不是單從這一方面，也不是單從那一方面，而是從許多方面，用教育，用合作，用人民組織等種種不同方法，為國家謀整個的利益，為人民謀整個幸福的。在這裏面不容有分門別戶的系統。

又因為新縣制是為全體人民謀福利的，所以它要整頓行政機構，給予才智之士以展佈能力的機會；所以它要實行地方的民主制度，擴大人民管理政治的權力。縣各級行政機構，不但是聚養士紳的場所，更不是漁肉民衆的衙門，它是集中地方優秀人才，在人民監督之下，為人民謀福利的機關，它不為某一部人顧全地位，也不為某一部人把持權利，它所要顧全的，要把持的，是整個中國的利益，全國人民的幸福。

個人的利益應該服從多數的利益，部份的利益應該服從全體的利益。犧牲小我，獻身國家，這是每一個行政人員必須有的公的精神，對於新縣制的認識，首先要以公為出發點，把新縣制看做是整個的國家整個的民族謀幸福的方法，那末自私的心理，就可革除了。

第二再看輕忽心理是從什麼地方發生的呢？可以說是因為沒有認識到新縣制是嚴肅而艱鉅的工作。也就是沒有從忠的出發點來理解新縣制，所以新縣制心理建設的知，第二個就是知「忠」。

中國政界，官僚習氣太重，各種法令，一到執行者手中，不是被擱下去，就是變換私利已的工具。政令不行，事業不興，竟要被外人譏為無組織的國家，其中的原因

，全在缺乏一個忠字。

新縣制是使國家建設過程中最艱鉅的工作，是中華民族最大心坎其苦衷，而且是在最近及將來必須貫徹的。要全國行政人員，更應該有一種負責的態度，不謂常習故，不謂高聲揚，不謂行敷衍，以認真負責的態度，忠實的去執行新縣制所定的建設工作。

第一要看，新縣制心理建設的知，第一要知「公」。可以說，是對於新縣制是一顆天應人「革命建國」的事業也。就是缺乏「一往無前」「百折不回」的勇氣。所以新縣制心理建設的知，第一個就是知「勇」。

知道了公，知道了忠，自然就可以發生勇，但僅僅從公和忠裏生出來的勇氣不夠，還必須有進一步的認識才可以。這進一步的認識是什麼呢？就是新縣制不惟是為全民謀福利的，不惟是嚴肅而艱鉅的，而且是順天應人，一定可以成功的。

但是，單只知道是不夠的，更須要去行，用至誠的精神去行，只有從行的中間，才可以擴大知的範圍，充實知的內容，改正知的錯誤。而且行的時候，必定要誠，有了誠，就只知道有公，不知有私，有了誠就必定謹嚴盡責，決不輕視疏忽，有了誠就可勇往面前，不再怕什麼艱難危險。總裁告訴我們說過：

「我們今日要完成主義，要盡人類一份子的責任，求得人生最完備的境界，我們所作所行，皆要本乎至誠。如此，我們所貢獻的勞力，所貢獻的智識，乃能創造，能進取，能建設，能有意義，乃能把天下為公的民生哲學，確定了思想，認清了方向，就我們的本性，發揮我們的良知良能，決心力行，坦白勇敢，一往直前。」

知和行是心理建設的根本道理，公忠勇是實行新縣制的最高條件，所以新縣制的心理建設，就是要知公，知忠，知勇；行公，行忠，行勇，全國上下在新縣制實行的時候，都能知公，知忠，知勇；行公，行忠，行勇；那末新縣制就決無不成功的道理了。

現階段之西安警政

孫 謀

西安警政，最近數年來，經各前任之艱苦經營，與層層之維護督導，已逐步進展，功效漸著，謀於二十七年九月奉命承乏，適值抗戰吃緊之際，寇壓河干，人心震憾，本省為西北交通樞紐，軍政中心，地位重要，因以倍異尋常。蔣委員長有言：「安內責任。過去寄於軍隊，今已委之於警察」，又云：「抗戰之唯一條件為建軍，建國之先決問題為建警」。是本省會警察之責無論在人、時、事、地上，均與國家存亡，民族盛衰，發生密切之關係，其整頓開展，均為不可緩圖之務。願事業之進展，莫不資乎人力，財力，物力三者之充裕，財力無論矣，即人力物力之充實與否，亦莫不惟財是賴。善治事者，所謂能「節用」，「愛力」，力不妄用，用必倍收其功。但非財莫舉者，則以財之力量衡事功之殿最。謀才識窮陋，將近兩年來之措施，一本斯旨，罔敢或懈。舉例言之：去春實行國民工役築成市內煤屑路土路卅餘條，今春完成環城馬路之偉大工程，以及四郊容納十五萬人避難防空壕之構成，是皆努力於「節用」而奏功者。實行警保合一制度，保長與警管區配備運用，節餘警力負擔其他任務，是努力於「愛力」而奏功者。編訓義勇警察，義務警察，義勇消防警察，使各於不妨害本身業務原則下，協助警力之不足，效用宏大，功績卓著，是努力於用人少而倍收其功者。實行租則租約，售價僅取印刷工本費，而於戶籍上有莫大之助力；商住戶一律裝設警鈴，以利匪情報告，偏僻街巷舉辦十家燈火，以利夜間交通，是努力於用財少而倍收其功者。設

置行路矢標，添裝紅色警燈裁置人力車價牌，建築標準時鐘，使治安：交通上增加便利，滅除危險，是努力於用物少而倍收其效者。至若竊盜案件之未能完全杜絕，偵緝案件之未能悉數破獲，全市戶籍調查，衛生清潔，遺囑內多，未臻理想境地，與夫所屬員警良莠不齊，間有瀆職收紀等等，是皆本人朝夕惶惶，不能釋然於衷者，但保安警力之薄弱不敷分配，槍枝彈藥之簡陋不堪應用，通訊器材之困難，交通工具缺乏，是皆與竊盜未靖，有密切之關係；偵緝人員數量既少，不足分佈於內外圍，質量又差，不能實施銳敏手段；全市警管區警士二百餘名，實令考查二十三萬人口之動態，每警平均轄一千一百餘市民之行爲；清潔隊百二十餘名從事全市遼闊地域之清除與二十三萬人口所產生垃圾之運送，求全責備，亦良不易。員警少數素質已嫌不甚健全，待遇尤覺異常清苦，生計維艱，人力缺乏。凡此種種，糾正改善之道，不外擴充人員，充實裝備，提高素質，增加待遇，然此皆所謂非財莫舉者，值此國家經濟艱難之際，警察雖負安內建國重任，而理想與事實相違，計劃與形勢枘枘，亦不得不徐圖緩進，而暫時遺憾中心耳，是以將及兩年來業業兢兢，一本斯旨，於艱難困苦中，力求什一之效，每一念及，惶愧難安，茲將現階段之與革足述者，略陳梗概，藉候高明指教。

關於保安者

保安為警察之重要對象，其目的在維持社會秩序之安寧，與防止公共危害。尤其本省會館設西北，情況複雜，

宵小奸宄，到處思逞，為求抗戰力量之鞏固，與最後勝利之取得，實有賴於社會秩序之安定，故於任事之始，首先增強保安力量，將保安警察由四中队擴編為三大隊，第九中队，先充實裝備，領到手榴彈一千四百枚，添製刺刀八百把，節省服裝費用製乾糧袋雨衣雨笠，警用，並設置警備汽車一輛，有警隨時出動，訂定警備方案，以備非常變動，組織偵緝網，以伺奸宄活動，成立情報搜集所，以採探各項情報，實行防奸捕盜演習，以增員警捕緝技能，健全保甲組織，實行保甲公約，實行聯保連坐清查保甲戶口，以鞏固下層基礎而免奸宄混迹。設施以來，各方頗獲成效。

關於交通者

在廣大都市內與市民一切福利安全，最有密切關係之公共建設與管理，莫如交通，本省會，自臨海路通過，公路綫完成後，遂成西北交通樞紐，兼以抗戰關係流亡同胞聚集，人口激增，市面頓見繁盛，行人車馬接踵塞途，交通之管理與建設，遂成當前要務，乃首於警察處成立交通，司其事，依據都願陸上交通管理規則，訂定交通管制實施辦法，訓練交通警，改革配備為專務制，採晝間一六，夜間四八服勤，並提高其待遇，以啓其進取之心。同時整頓人行道路，指導行人遵守行走方向，取締攤販及一切有碍行人之設置。勘定停車場多處，設置導線牌示，以資識別。增加照明設備汽燈，電燈，植物油燈等，以利夜間交通，規定行人軍流向式，設置流向矢標，建設交通崗亭，裝添紅色警燈，實行征工築路，完成市內煤屑路土路三十四條及環城馬路。

關於衛生者

警察原以防止公共危害，保障人民福利為目的，衛生事業，直接影響人生健康與社會安甯，故衛生事務之應如何策進改善，亦為積極之任務，本局此項工作，在人事方面：原有衛生警察集中使用深感不便，為期分設各區使能隨時隨地就近督導市民努力衛生起見，將衛生警察分配於各分局，每分局一班，各派警長一人，專負管區內衛生事務之督導執行事項，而衛生科仍統司全市務考指揮之責，並分組派員巡查以昭嚴密。清潔隊伏役配備，每一派出所分配清潔隊一名，担任管區垃圾運送與街巷清除事宜，隊部留駐四十名，專負四大幹線及各主要機關之垃圾清除與洒水等任務。肥料清除委員會加以澈底改組，由本局派員兼充主任，改善清除辦法節省開支，增加伏役，在去年七月至年底半年之間，即餘存清除費五千餘元，專款存儲呈報省府核准，用以購置公共衛生事業之需。在清潔方面：首先裝備清除工具，添修垃圾推箱一百只，手推垃圾車四十輛，騾馬垃圾車四輛騾馬洒水車四輛，垃圾木炭渣車，洒水木炭渣汽車各一輛。其次增建公共廁所，勘清定菜場地點整理公私水井，檢查有關衛生商店，促進僻街清潔，收買大批蒼蠅，實行各種清潔運動。保健方面：注射防疫藥針，登記中西醫士，檢查妓女健康，嚴厲執行禁政，登記家犬捕殺野犬等，事繁繁鎖，不及備述。

關於防護消防者

值此敵機到處轟炸燒夷之際，為避免無謂犧牲，減少無謂損失，鞏固社會安甯，保衛抗戰力量最計，目前急務，莫過防空與消防。在防護方面：首先充實防護團隊，積極

訓練，計對全市有防護團員九百五十名，分救護，工務，消防，警戒，警報，避難警制等六班，每遇空襲時，於警戒救護工作表演成績極佳。市民之避難問題，則市內在適當地點，建築地下室一千五百零七處，防壕四百六十處，郊在一公里以內，構成可容十五萬人避難之防空壕，故敵機雖迭次滋擾，以我極安全之設備得以毫無損失。消防方面：開闢消防巷，修築風火牆，疏濬水源，添築抽水池，令商民充分設置消防水桶防空沙包等，並編練義務消防警察，以助消防警力之不足。

關於民衆組訓者

組訓民衆，為抗戰建國之唯一事關，有組織然後能團結，有訓練然後有力量，而此種組訓工作，為警察戰時主要任務之一。本局努力於此者：如義務警察之編練，第一期抽調義務壯丁六百一十二名，編為一大隊七分隊，於二十八年二月開始訓練，五月中旬完畢，每月舉行會操一次、三個月舉行演習一次，以保持原有組織與精神，必要時並得臨時派遣簡單勤務；第二期六百名現正積極訓練中。義務警察之訓練，於二十八年九月抽調旅社，飯館，澡塘，理髮店，娛樂場所，樂戶之夥友妓女等，施以三個月之訓練，在不妨礙職業原則下搜集情報，調查漢奸盜匪，構成民衆情報網。義務消防警之訓練，於去歲十二月抽調優秀壯丁一百三十餘名，施以一個月之消防技術訓練，現已分配協助消防業務。保甲人員之訓練，二十八年三月訓練全市保甲長三千二百三十七人，本年三月訓練保長二百零二名訓練期間，均為一個月，訓練科目為精神，政治，軍事三門，區分為十七種，於訓練期滿後，對其服務之督導考核，已擬有詳細計劃，促進工作效力。

關於制度與革新者

制度與革新，須能因時因地以制宜，始能發揮效力，遂成行政目的。本局勤務制度，杭前局長任內，改守望崗制為巡邏組合制，構構頗為靈活，配備亦稱週密。惟因時局推移，環境轉變，前項組合制，已失因時因地制宜之要求。基於抗戰現狀，以能配合軍事為最高原則，於二十七年十一月遂實行警管區制，分局轄境，每一百五十戶至二百戶，劃為一警管區，每警管區設警士一名，担任一切任務，在每七個警管區之核心地點設一派派出所，全市設派出所三十九處。其任務在分工方面：各警士每日在管區調查戶口，及處理區內事務二小時，合作方面：警士七人每日以一人輪值休息，其餘六人分為三組，採四八互換巡守制，實行以來，已著相當成效，自去年十月，全市保甲改編後，為求保警雙方互相協助，增強工作效率計，籌劃警保合一制，以每一警管區與保合一為原則，同一保之範圍，不得劃歸兩個警管區管轄，保長與警管區警士，互取連繫，派出所巡官兼聯保補選員與聯保主任互取連繫。一般現象為警管區擴大範圍，但派出所之組織仍以不變更原建制為準，一派派出所每有不足七個警管區者，仍添足警士七人，以維四八互換巡守勤務，如此警管區之優點未嘗變更，而得民衆基層組織之助力。并另規定警保合一工作實施辦法以監督促進其功效，自本年一月開始實行，擬四五月之效核，尙屬適合時宜，且可增進事功。

此外，內部員警之訓練，人事之調整，機構之加強，勤務之改核，計劃之釐定，事功之策進等，無不奮發，不遺餘力，即以上六端，為將近兩年來孜孜不倦以競進者，其間仍未逾於力不妄用，用必倍收其功之原則，亦未免於非財莫舉，緩圖徐進之遺憾，雖鮮有事功，言之滋愧，而諱病癥瘳，亦不取焉，故粗述大較如上云爾。

抗戰期中建築西北鐵路之重要

張宗蔭

從抗戰軍興以來，時歷二載有半，海口迭失，敵寇未除，爲抗戰到底，以圖最後勝利，而謀生存計，當求友邦物質之援助，得以暢通輸入內地，在西北唯一可靠之國際交通路線，只有建築西北鐵路以與蘇聯鐵路相聯絡耳。數年來，國人莫不關懷而切盼西北鐵路及早建築也。

所謂西北鐵路之範圍，應包括陝，甘，寧，青，新等省全部路線而言，但狹義而論，即指自隴海路西端，經過蘭州，安西，哈密，吐魯番，迪化，以至伊犁，（或塔城）以與蘇聯西土鐵路相溝通。能使我國腹地與歐洲大陸直接發生聯繫，則此路線完成以後，亦可以說在此抗戰期間，亟圖建設後方與蘇聯互相聯絡之路線也。值此海口滯塞，一切抗戰軍用器材之運輸，極端發生困難，西北鐵路倘不及時完成，則友邦助我之物質，只賴汽車駝隊之運轉，實難應付現時抗戰之需要。按建築西電鐵路之地點及位置而言，對我目前軍用器材之運輸，最爲適合安全而且可靠，無論英，美，法，蘇各國，對我借貸之物質，均可利用西北鐵路，以達內地，如蘇聯以外之國家材料，運送蘇聯海港，經由蘇聯鐵路轉達我國西北鐵路，以至蘭州，較由實通公路之運輸，當可節省時間與運費，不僅若干倍矣。况西北鐵路路基，地屬平坦，每公里建築費，當不比西南鐵路爲高，其運輸能力，亦可增滿至若干倍以上，故在抗戰期中建築西北鐵路之重要，至少不在西南鐵路之下。

西北鐵路，雖里程過長，經過區域，多爲荒涼之地，

在建築西北鐵路時，材料之運輸，不免有些困難，但如積極建築，則此路段約二千幾百公里長之幹線，亦可擬定於一定期限內完成，自邊疆與內地同時向中心逐段展築，完成一段，即可利用一段，建築與投資，亦不謂不合於經濟之原理也。一旦全路完成，東通隴海，而與平漢，津浦，同濟等幹線，取得聯接，西得歐陸與德，法，意士，及其他國領土貫穿，論其服務範圍，則遍達歐亞兩洲，論其地位重要，則幾爲全世界首屈一指，因其溝通亞洲重心及歐陸腹地，其前途之希望，當不可以數里計也。同時我們西北邊疆與本部關係之進展，尤有賴於此路之完成，自無待言矣。茲將建築西北鐵路之重要，分述於后：

第一：西北鐵路，既負抗戰建國如此之重大使命，其建築乃遲早問題，并非宜否問題，吾願當局宜早計議建築，以便負起其抗戰建國之任務，并在抗戰結束後，修復舊有之路線，與完成已經開工建築之路線，必需極大數量之人員及器材，即使目前開始準備，則將來亦必感受困難，甚至無法應付此種現象，而今日西南各新路專門人才，頗有過剩，加以蘇聯數年來重工業，異常發達，國力充裕，對我援助不遺餘力，向其借購材料，建築西北鐵路，對蘇聯本身而言，乃輕而易舉之事也。吾人若能據此良機，早日見諸國際交通路線之完成，俾益於抗戰前途，實爲重大，此在抗戰期中建築西北鐵路之重要者一也。

第二：從七七抗戰以來，東南及華北商業，大部退居

西北，於此西北人口驟增，商業異常發達，有賴西北鐵路之交通，藉以發展地方之經濟，在美俄八年抗英時，曾於美洲各地舉辦，最著成效，有人說：鐵路為移民之先驅，鐵路所至，移民隨之，所以一國地方開發之猛進，人口之驟增，均有歸功於鐵路，此足證明建築鐵路與移民生產互有關係，以鐵路運輸力量，移民生產，以移民生產力量，加強抗戰實力，兩相利用，各得其益，所以西北鐵路之建築，便於移民西北來生產，有賴移民西北之生產，增進西北抗戰之實力，此在抗戰期中建築西北鐵路，重要者二也。

第六：西北是抗戰之根據地，以國防上價值而論，西北實為西南之屏障，所以在此抗戰期中，西北必須在經濟生產上，應謀自給自足，尤須賴有鐵路以資運輸，即令抗戰結束馬上開始建設，則今日之西北，亦必賴有鐵路運輸，所以在此抗戰期中，交通阻礙之西北，未曾因抗戰而有建設，亦即由於交通不便之所致也。此在抗戰期中建築西北鐵路之重要者二也。

第四：誰都知道，西北是無窮盡寶藏之地方，舉凡新運國家工業社中，一切工業必需之原料，西北莫不具備，只需用採與運輸耳。現在平綏鐵路不通，蘭海路被阻，急待輸出之貨物，如西寧之羊毛，蘭州之水煙，寧夏之藥材，新疆之皮毛，大半均取道西北，由蘇聯西上鐵路以運往歐洲，則西北若有便利之交通，貨物定可盡運輸出，不至有貨物停滯，而礙地方經濟之發展也。此在抗戰期中建築西北鐵路之重要者四也。

第五：在長期抗戰當中，必須即時開始重工業之樹立，而器材機械，尤有賴於鐵路向內地運輸，但我國通海鐵路，目前多數人佔據，其撤退時，亦必盡可能以破壞之，欲圖恢復，需材料，費時間，以現在保存各路被撤之器材數量，均不足以應付將來修復各路之用，所以在抗戰停止後，欲使各路恢復原有工作機能，非有數年之時間，不易為功，而國內之建設，又豈容片刻之停頓耶？故在目前抗戰結束之前，極宜趕築西北鐵路，冀其早日通車，俾將友邦助我之器材，運達內地，以便早運建設之途，再進一步而言，西北鐵路如能在抗戰結束以前，趕築成功，則一面以圖抗戰，另一面藉以建設國家，此在抗戰期中建築西北鐵路之重要者五也。

第六：談到一般鐵路網之構成，主要之支柱，確在專門之人才，而器材費款，可向各國借債，惟人才則借購不得之「無價寶」，現在各路被淪陷，而專門人才，大都分散各地，雖有一部分逃至後方，以無處收容，流亡日久，生計所迫，紛紛離散後，為救工作，及至戰後，開始建設，而人才問題，必至無法解決，欲謀解決之道，必須先將被遺棄之人才，收容備用，此路興工，而足以救現有人才，作為將來築路之準備，然在西北鐵路，亦可視為專門人才培養訓練之學校，備將來築路之基礎，此在抗戰期中建築西北鐵路之重要者六也。

第七：在抗戰期中，西北鐵路，至屬重要，在總理「新計劃」內，曾指示以蘭州為我國鐵路網之中樞，其着重西北之建設，且不言可喻，希冀我政府在萬機百忙之中，能將建築西北鐵路之計畫，早日見諸實施，冀收西北鐵路交通之便，且使邊疆之物力人力與豐富之物產原料，對於國家之建設，抗戰之前途，均得無限之貢獻，至此我們唯一之口號：

速即建築西北鐵路，
利便西北交通運輸，
促進戰時經濟之發展，
加緊最後勝利之到來。

談談「汪精衛」和他的今昔

史顯羣

「汪」字；左面的「三點」，加上「骨」氣的「骨」字，便是老奸巨「滑」的「滑」字，右面的「王」，頭上加「一點」，是個「主」意的「主」字。「精」拆開；「米」加「一」走」，（是）是「迷」途的「迷」字；「青」即「青」天白日也。「衛」字中心的章，也加上「走」，便是「遠」背國家民族的「遠」字；剩餘的，是倒「行」逆施的「行」字。連起來講，汪精衛，老奸巨「滑」，既沒「骨」氣，又沒「一點」「主」意，在「青」天白日之下，「走」入「迷」途，「遠」背國家民族，而倒「行」逆施。再分開講：「滑」是現在潮流所需要的，如外交上，政治上，用得得當當也可以「一「滑」與邦」，但要「有「主」意，有「骨」氣的「滑」，才有濟。今「汪」，低有「三」分「滑」，（指三點）明明是「滑」而無「骨」，（或云他背國已斷全身的骨早已撐不起了）再「王」又少「一點」自狗不成「主」意了。圖畫他在重慶時，不管對手抗戰建國，有沒有他的用處，也不該「走」，「一」走」就有入「迷」途的可能，在黑暗之下還可以說，在「青」天白日其裏，他竟「走」入「迷」途，顯見他是沒「主」意的毛病。圖畫使他的香港就住了脚，全國人民，還以為爲他「主」張不同所以掛冠而去；也不失爲光明磊落的表現。但他偏偏還要「走」，那「一」走」更糟了；就「走」上「迷」背國家民族倒「行」逆施的「迷」途去了。所以，汪精衛沒了兩次的「走」，決不會造成曠代頭牌的漢奸！

有名的大作：「慷慨歌燕市，從容作楚囚，引刀乘一快，不負少年頭」。偉大的一「汪」先生，是何等的有「主」意。可敬的一「汪」先生，是何等的有骨氣。那時我們希望「汪」先生；就此「一「滑」與邦了」，這個「少年頭」是寧負不辱的，四萬萬同胞，都願意犧牲自己的頭，來維護「汪」先生的「頭」哩。

現在可以這樣說：「腆顏稱侯父，求榮願自囚，衆心甘萬死，欲賺老奸頭」。究竟是沒「主」意沒「骨」氣，「少年頭」已變作「老奸頭」了。這一次的「滑」，險些被他「一「滑」與邦」。四萬萬同胞，都要：「瘞其皮，啖其肉」，衆口一聲的說：「時日易喪，予及汝偕亡」！「不殺「老奸」，下不去這口氣呢」。

同姓一個「汪」，同姓姓「汪」的一個人。在有「主」意，有「骨」氣，忠義奮發，義無反顧的當兒；這「汪」字聲音宏亮，有如廟堂的大磬。到了沒「主」意，沒「骨」氣，奸佞邪詐，鬼鬼祟祟的時候；這「汪」字聲音便暗淡了，覺得同犬吠差不多。這怪他做的不好，不是姓的不好。（恐同姓人多心所以補一筆）

昔有詠史詩云：「周公志懼流言日，王莽謙恭下士時，若使當時身便死，一生真偽有誰知」。這一詩，好象也針對着他；「不負少年頭」的時候死了；後世只見其偽，不察其真；可以博得萬古千秋的香火供奉呢！可惜的很！那時「汪」先生沒死呀！……

論革命

【報】

周夢飛

第一節 革命的意義

何謂革命？一言以蔽之，就是除舊佈新的意思。

理論到中國的革命，對這革命兩個字曾經下過這樣一個定義：「革命云者，即掃除中國一切政治上社會上舊染之汚，而再造一莊嚴華麗之新民國，為民所有，為民所治，為民所享者也。」（見「軍人精神教育」）再有美國的愛特

華Lzford. Edwards, 在他所著的革命發展史中（The History of Revolutions）亦曾下過這樣一個定義：「革命是某種法制系統消滅而它種法制系統產生，但這種變遷發生，不一定要武力和暴亂。」我們仔細研讀這

那末對於革命的意義，已是到了解了，不過在這裏却有一個問題，不得不來研究一下，這問題，就是新舊的問題。

我們要知道所謂新是切合某一個時間與空間的，如舉超了這一個時間與空間，那就不待謂之新。所以，這

種超越時間與空間的理論，不是空想，就是欺騙，從而用這理論所產生出來的辦法，決不能用之現實。三民主義所

以被認為中國的革命主義，就是由於它並不是一種個人的空想，亦不是一種欺人的言論，而是確確實實切合於中國

的時間與空間的一種救國主義。這就新的一方面而言。再就新與舊兩方面來說，新與舊並不是兩個孤立的東西，而

所謂新者，也不是一種特殊或偶然的現象，新與舊實在是相互統一的。試問沒有老的花，新的花從那裏生出來，沒

有新的花，如何去老的花。中國的孫中山先生從他產生

的時間來說，當然是世界上最偉大的兵法，然而現在世界上

最新的新略與戰術，終離不開孫子兵法上所說的各种原理

原則。凡是犯了孫子兵法上所忌的原則，那末這戰事無論

如何必歸失敗，總裁在抗戰必勝的訓詞中，曾經引用孫

子兵法指出敵人必敗的道理，抗戰二年來的結果，使敵人

深深的陷於泥淖之中，欲進不能，欲退不得，不得已而

發出誘降的呼聲，這就證明了總裁判斷的正確性，同時也

說明了孫子兵法。（待續）

編輯者

編者

作者

介紹

周煥先生是國內著名的政治學者，著作豐富，李宗黃先生是聯政計劃委員會副主任委員，對於新縣縣的理論與實施，關係甚多，兩氏的文章，用不着編者詳細介紹。孫先生是陝西省會警察局長，其年來對政上的設施，作一有統系的敘述和檢討，凡留心陝西政者，可作一參考。

張宗蔭先生的抗戰中建築西北鐵路之重要一文，于西北交通事業，有獨到的見識，請讀者予以注意。夏道華先生是互文專家，談及迂腐的今昔一文，生動流利，心曠神怡，絕妙好辭也。

詞
題同鄉某戎裝小影
鄉子
青白
東風時時暖，雙龍鐘淚不乾。寇氣未平歸不得，烽烟！錦繡河山待洗滌。何處是鄉國？萬戶千村斷壁垣。白骨堆山流血渠；斑斑白骨，幾堆戈莫等閒。