

550

227.2—1707

建設叢書之一

# 解放區工業建設



建設出版社印行

2272 126.8  
1707  
1002832

# 目錄

## 一、小引

## 二、工業建設的目的與方針

## 三、工業政策與辦法

1. 工業的三種形態
2. 工業的各種政策
3. 工業的各種政策（續）
4. 工資政策
5. 工業金融政策
6. 工業稅收政策
7. 吸收外資政策

汪銘昌

## 四、解放區工業發展的前途

## 附錄 工礦業簡况

上海圖書館藏書



A541 212 0001 8933B

1529231

## 一、小 引

日寇投降，抗戰勝利結束，解放區人民以極大的努力，從事於經濟上的各種建設：農業、工業、交通、商業與金融等方面，在短時期之間，即得到某種程度的恢復與發展。

但是，中國法西斯的封建的獨裁者，不顧全國人民和平民主建設的要求，在美帝國主義份子積極援助與支持之下，對解放區發動了大規模的不斷的軍事進攻。處於緊張的戰爭環境的解放區，其經濟建設——尤其是工業建設——受到阻礙，不能按預定計劃與步驟進行；但在未發生戰事地區仍在積極進行中。在將來，在解放區堅持獨立和平民主的總方針之下，粉碎中國法西斯的封建的獨裁者的進攻，而獲得勝利與和平，那時解放區工業建設將提到更重要的地位。

國民黨區域的民主人士，在新的民族危機情況下，面臨着工業危機，正關心着解放區工業政策與工業情況，這本小冊子就是要將解放區的工業政策及工業情況（工業情況見附錄）作一番介紹，以供關心解放區工業問題的民主人士參考。不過，在軍事緊張交過阻塞的現在，解放區較大規模的工業建設方才開始，獲得較多較完備的材料非常困難，所以只能根據手頭不完整的資料，作簡單的敘述，至於較詳細的介紹，只好等待將來的機會。

## 二、工業建設的目的與方針

解放區工業建設的目的與方針，在於根據自己需要與可能按一定步驟，建立和發展各種工業，並恢復在戰爭中被破壞的工業，在經濟上與以各種幫助，並設法提高工業生產力，減少工業生產費，增加工業品產量並提高工業品的質量（詳細辦法見工業政策項中），使這些工業為解放區工業建設而努力。其次是工業相互間的聯系和以工業為中心與其他事業間的聯系；對工業內部供給各種生產手段（如機器、工具、器具、原料、半製品、補助材料、燃料等）；供給農業以農具及簡單的農業機器；供給交通運輸業以交通運輸的工具、機器及各種工業品的運輸對象；供給商業以賣買的對象；供給輸出國內外換取解放區經濟建設所必要的物資；防止外來同類工業品（或代用品）的輸入；供給資金流通的物質基礎（資金流通以農工礦業商品流通為基礎）；供給各業各界消費者以日用工業品。

其次，憑藉工業的發展，增加各種工業經營的利潤與工人的工資收入，以及以工業為中心，與工業有聯繫的各種事業的收入。一面擴大工業的再生產，提高工業資本的有機構成，同時提高工業勞動效率，在勞資兩利的原則之下，改善與提高工人生活。一面增加城市對鄉村的物資（原料與食料等）需要，同時增加城市對鄉村的物資（各種工業品）供給，由此加強城鄉間商品流通，以及其他經濟聯系。由此與農業等方面建設聯系配合，推動農業走向工業化，農村經濟由個體經濟走向以個人私有為基礎的合作化，由單純商品經濟走向資本主義

商品經濟化，城市經濟更加發展與繁榮。

由此提高工業與工人在解放區經濟建設中的重要性與作用，使工業生產以至工業經濟次第成爲中國生產近代化、中國經濟近代化的一個重要基礎。這樣，工業的發展與生產力的提高，工業經濟在國民經濟中的地位提高、力量加強，就成爲獨立自主的新民主主義經濟的一個重要組成部份，成爲財政收入的一個重要泉源，並成爲民主政權的一個有力的經濟基礎。

### 三、工業政策與辦法

#### 1. 工業的三種形態

解放區在「根據自己需要與可能按一定步驟，建立和發展各種工業」的方針之下，首先是採取建立和發展公營、私營與合作經營（註一）等各種必要的輕重工業，這在各解放區施政綱領中均有明文規定（註二）。

毛澤東同志在「論聯合政府」裏說：「按照孫先生的原則與中國革命的經驗，在現在階段上，中國經濟必須是由國家經營、私人經營與合作經營三者組成的」。又說：「在新民主主義的政治條件獲得之後，中國人民及其政府必須採取切實步驟，在若干年內逐步地建立輕重工業，使中國由農業國地位升到工業國地位上去」（註三）。毛澤東同志指出了中國工業的三種形態和中國人民與民主政府必須逐步建立輕重工業。

各解放區的工業，多年以來都是按照施政綱領的規定與毛澤東同志的指示去做的。

解放區工業的公營、私營與合作經營的三種形式，均爲解放區工業的重要組成部份。公營與合作經營的工業部份，是在抗戰過程中建立和發展起來的，當時抗日根據地處於農村、交通不便及被敵人分割封鎖的環境，爲堅持抗戰，解決部隊與人民的需要，在極端困難條件之下，政府自己建立了公營公業，並幫助人民建立了合作工業，同時也幫助人民發展了私人工業。這些工業在當時條件之下，多數是小型的手工業作場與家庭手工業，也有中型的手工業場，但爲數不多。

抗戰勝利後，解放區由農村擴大到許多中小城市，若干較大城市與相當數量的礦區。在這裏或多或少有近代工業的基礎，因此解放區不只有中小工業經營，也有了較大的工業經營。同時公營、私營與合作經營的工廠數目也增加了。現在解放區除手工業之外，近代工業的恢復與建立，又提到工作日程之上。解放區民主政府感覺到：政府從事大規模各種輕重工業建設時，必須動員解放區人士與資本家通力合作，並且經過了多年經濟建設的基礎與所獲得的經驗，現在已有這種可能，於是改變若干公營工廠爲私營或公私合營，例如晉察冀邊區政府已決定將公營較大工廠二十四處，轉讓於私人或吸收私人投資成爲公私合營，由民營與新華實業公司辦理招股轉讓籌劃新建工廠事宜（註四），現該公司已完成招股。晉冀魯豫解放區，也這樣做了，已有峯峯、焦作兩大煤礦由公營改爲公私合營，此外不少的煤礦、工具廠、麵粉公司、榨油廠、酒精廠、汽車公司、紙烟廠等均改爲民營（註五）。山東公私合營的礦業公司正在籌劃中（註六）。此外，各解放區還實行公私兩利、勞資合作，即在公私合營工廠中，工人以身份入股與廠方資本進行合作經營的方式（如察省、太行、晉綏、山東等區

域，均有實行者）。

由這看來，公營工廠改爲私營或公私合營，是更加促進私營工業資本主義工業的發展的。並且解放區政府對於私營工業與公共營合作經營的工業同樣待遇，在政策上與以各種各樣的幫助與保護。更使私營工業，資本主義工業有發展的條件。這和中國法西斯封建獨裁政權及官僚買辦資本家束縛、壓迫民族工業，是完全對立的。中國法西斯封建獨裁政權，代表着官僚買辦資本家的利益，施行經濟的獨佔統制，無限制的惡性通貨膨脹，有增無已的苛捐雜稅，已經使得民族工業處境日危，而內河航行權的出賣，媚外的關稅政策與外匯政策所引來的美貨傾銷，更給國民黨區域民族工業以致命的打擊。現在的情況，是大批的不斷的民族工業的倒閉，而剩下的除了改行搞投機、當買辦（這在官僚買辦資本壟斷下也是沒有前途的）以飲鴆止渴外，便是苟延殘喘奄奄一息。這個工業危機和國民黨區域許多省份的災荒，都是國民黨反動派統治與內戰政策、賣國政策所造成的惡果。

註一 合作經營狹義的指小生產者的工業合作，廣義的則包括公私合作與勞資合作的工業經營。

註二 如陝甘寧邊區施政綱領第十一條，晉冀魯豫邊區政府施政綱領第五項，晉西北施政綱領第七條，晉察冀邊區目前施政綱領第十條，山東戰時施政綱領第二條，蘇皖邊區施政綱領第十二條，東北各省市民主政府共同施政綱領第四條。

註三 論聯合府，延安版，四十一頁及七十三頁。

註四 晉察冀日報，卅五年三月份。

註五 解放日報，卅五年五月十一日、十七日、廿五日、六月七日。  
註六 解放日報，卅五年五月廿四日。

## 2. 工業的各種政策

解放區的工業，在國內國際間經濟鬥爭激烈的現在，怎樣能够存在並對外競爭呢？當然要靠工業自己提高生產力，減低生產費，成品價廉而物美，這是基本的辦法。但是，解放區工業建設方在開始，和生產力較高的國民黨區域工業，生產力最高的美國工業競爭，還是困難的。因此，解放區工業除提高生產力以自力更生外，還需要解放區各方面，各經濟部門，以及解放區外民主人士與以有力的幫助，需要解放區各方面各部門工作以及經濟工作與工業建設作有效地聯係配合，以幫助工業力量之不足，這是輔助的辦法。上述工業建設的基本辦法與輔助辦法，都是必要的，不可或缺的。

工業經營的中心問題，在於提高生產力，減低生產費，能够獲得利潤（一定程度的利潤）。

怎樣提高生產力，減低生產費呢？這要聯係到許多方面，許多問題。今年八月陝甘寧邊區召開工業會議，即以工業生產費問題為中心進行討論，在討論過程中，總結過去數年間邊區工業建設的經驗，聯係到各種問題，並規定今後工業的方針與辦法，即工廠組織要精簡；管理要有一定制度，要嚴密週到；勞動組織要有適當的分工與合作；生產技術要提高，要採用新式技術，首先在某些部門內採用，以後逐漸推廣；不能長期滿足於技術落後的狀態，這



種狀態在抗戰時期長期被鎖狀況下，還可以存在，但在經濟競爭行將激烈化的現在，是不利的，是不能與高的技術競爭的。因此不要有技術上的保守觀點，不求技術的改進，而要歡迎新式技術。

原料與輔助材料，要大量生產、價廉而物美。這一方面需要工業生產相互配合，同時需要農業生產與工業生產配合，不要盲目地生產，不注意生產相互間的聯係配合，當然解放區雖有經濟建設計劃，而完全做到生產的密切聯係配合是困難的，但經濟上要求儘可能要做到聯係配合，不使雙方相互脫節。

在生產時，要注意有效地使用機器工具，節省原料與輔助材料，減少不必要的開支。

交通運輸要價廉，迅速、安全、現在落後的交通運輸狀況，必須從速設法改變。驢騾的運輸力不能和騾馬大車競爭，大車不能和汽車的速度，運輸力與運費低廉競爭（這是指陝甘寧邊區交通不便的地區而言，其他解放區的交通，當然較便利得多）。

商品要以一定價格出賣，即按生產費計算，要能獲得一定的利潤。商品推銷要快，使商品能很快的轉為貨幣，以便迅速地開始再生產。由於了解商品市場情況是困難的，適應市場需要而生產也是困難的，如採用訂貨制等辦法，對於商品的迅速銷售，工業資本的迅速週轉，是有好處的。

對外貿易部門，要幫助解放區某些工業品的外銷，能够以適當的價格大量地廣為外銷，對解放區工業是有利的。要輸入工業上需要的原料輔助材料與工具機器等，不輸入與解放區工業品競爭的商品，以及解放區不必要的奢侈品與迷信品之類，不輸出為解放區工業所需要

的原料輔助材料等，只輸出解放區剩餘的原料等。

此外，對於低利工業貸款及減免工業稅收，保護本區工業的政策，均有所討論。

上述各種政策與辦法，對公營私營與公私合營的工業，都是適用的。總之，不論公營、私營與公私合營的工業（並且不論其經營規模的大小）相互間，以及工業與其他經濟部門，需要互相聯係配合，實行上述種種政策與辦法，才能提高工業生產力，減低生產費，才能有力量對外作經濟競爭。

### 3. 工業的各種政策（續）

陝甘寧邊區執行上述政策的結果，建立了工業的初步基礎。其他解放區過去且不去談，即以日寇投降以來的情况而言，各種工業的恢復與發展是很快的。

首先，我們可以看看解放區的煤礦。例如焦作、峯峯、六河溝、新汶、下花園、淄博、開灤馬家溝等礦（後二礦在解放後，為蔣軍侵略），在八路軍、地下軍與工人的協同努力下，驅逐以至消滅了敵偽軍，粉碎了敵偽破壞礦山的陰謀，解放後很快就可為解放區而生產，被破壞的部份，也能够以最快的速度修復開工。

其他工礦業。如山東招遠的玲瓏金礦，察綏魯等地的雲母等礦，也都很快復工。遭敵嚴重破壞的龍烟大鐵礦，在四月初就恢復開採了。張家口、宣化、烟台、長治、濟寧等地的電廠、自來水廠等工廠，也都是解放後，很快就復工的。

我們再看被敵強佔的與被迫停業的私營工業。被敵強佔的，如邯鄲的泰昌麵粉公司，濟

齊濟豐麵粉公司，烟台如張裕釀酒公司、瑞豐麵粉公司等，在解放後，民主政府除將敵偽投資部份扣除外，一律無代價的歸還原主，並貸糧貸款助其復工。又如煙台天濟鐵工廠及其他數家鐵工廠，威海衛的德威豐火柴廠，高陽多數的織布染靛工廠等，以前在敵偽苛捐雜稅種種勒索重壓之下，成品或被敵近乎沒收的收買，或因市場蕭條無法銷售，不勝賠累紛紛被迫停工，解放後，民主政府貸以糧款救濟，減免稅收，幫助解決原料困難，於是相繼復工，並進而添置設備擴大生產中。如煙台天濟廠，機器全部開動並新購入兩台旋床，另天成、新生、勝利等鐵廠也有類此發展情況。

爲着發展與繁榮解放區的經濟，解決人民的需要，僅僅恢復還是不够的。因此在民主政府獎勵幫助與市場需要的推動下，新的工廠、作坊、礦山，也開始建設起來了。看以下幾個例子：在蘇皖邊區、秦興的黃橋至三月底，已建立了牙刷、碾米、織布、肥皂四個工廠；寶應開辦了建華化學工廠；鹽城東台興化之建昌鐵工廠總分廠，已於四月開工等。在山東、煙台開辦了貧民工廠、順利與三合兩鐵工廠；威海衛義豐鐵工廠等。在晉冀魯豫邊區、焦作新建華民紡織廠；平定組織了鑄業合作社；可以製造鉛印機，織布機等的太行工具廠；邯鄲邊區化學廠等。在晉察冀邊區、張北新建毛織鐵工等四廠；天鎮新創天鎮礦業公司，內蒙明安旗與錫林郭勒盟開設了毛織與皮革廠等。

這些公私工業的恢復與發展，不僅表現在工廠數目的增多上，同時產量也增加了。例如晉冀魯豫邊區的潞城煤礦、六河溝煤礦、沙河公司密煤礦、焦作煤礦、鶴壁煤礦、峯峯煤礦，沁陽磁井煤礦等礦的日產量，在二月底已較初解放時增加了百分之二十至百分之一百三十

，計六河溝自日產六萬斤增至十四萬斤，焦作由四百噸增為六百噸，鶴壁由十四萬斤增至廿萬斤不等，其日產量增加的總平均數為百分之五十八，又如長治北學工廠，產量增加百分之二十四至百分之五十等。

在恢復與發展過程中，各種工業獲得了利潤。晉冀魯豫邊區的臨清市，有私營人聚機廠，原有資本七十萬元，兩月來賺了六十七萬元；長治化學工廠，獲得了二十五萬元的紅利；義和成工廠由原資金四十萬元，發展為二百餘萬元（均抗幣。每元合法幣五元）。山東烟台同順菸廠，幾個月就盈利三百九十餘萬元；臨沂利華烟廠，今年上半年盈利四百餘萬元（均北海票，每元合法幣廿元）。張家口鈺生麵粉廠，提高工資後，因月產量增加由八千〇八十袋增加到一萬三千二百袋，而多獲得了一百餘萬元的利潤（每元合法幣一元七角）。

這配合着城市工人，手工業者與貧民的收入增加，水陸交通運輸的恢復與發展，城鄉間商品流通增加與商業發展，形成了城市經濟的繁榮。

解放區工業政策涉及許多方面，以上是總的介紹，下面就工資，工業貸款，工業稅收及外資四點，加以敘述。

#### 4. 工資政策

工業品生產費中的一個重要問題，為工時與工資問題。工時與工資的規定恰當與否，不單影響工業品生產費與工業利潤，同時也影響工人的工作情緒與工人生活，這是關係勞資雙方必須適當處理的問題。

工業的工資與工時，在解放區的施政綱領中，多有原則上的規定，其詳細辦法則為勞動法，均按不同的工廠作業部門，勞動的輕重，規定工作時間。例如蘇皖邊區保護工廠勞動暫行條例規定：每工人每天做工八小時至十小時，最高不得超過十小時，每週最高工作時間不得超過六十小時。冀中區勞動保護暫行辦法規定：工人工作時間，一般定為輕工業十小時，重工業九小時，童工女工不准做重工。

工資是按工人的技術高低，勞動輕重，責任大小，產量高低，工作年限長短，工作時間長短等條件來規定。蘇皖邊區保護工廠勞動暫行條例規定：工資由工會與廠方，根據當時當地生活情形，工人技術高低，勞動強弱及工作效率等情形協議訂定之。冀中勞動保護暫行辦法規定：工廠工人工資標準，除自己生活所需外，以每月發小米廿斤為最低工資（指學徒），一般技術工人除自己生活所需外，所得工資最低要維持一個到一個半人的生活。

蘇皖邊區和冀中解放區的工時與工資，就是在公私兩利勞資兩利與發展生產的原則之下規定的，既規定提高工人工資，保證工人的一定程度的生活，又保證工人遵守工廠規則，勞動紀律，使資方有一定利潤可得。

此外張家口有些私營工廠，如信生織布廠裕盛東記織布廠，實行累進工資制——即把計件工資與獎勵辦法結合起來的一種工資制度。德慶恆麵粉廠實行增資獎勵制，三和榮麵粉廠實行半實物半貨幣工資制，有些地方的工廠，除規定工資外，也有實行分紅制的，如濟寧濟華鐵工廠、邯鄲泰昌麵粉公司、察北煤窯、張北鹽灘等等，都各有不同的分紅辦法。以上各種工資制獎勵制與分紅制，經過數月的試行，對於提高工人生產情緒，增加商品產量是有教

果的，有的提高產量百分之三四十，有的提高百分之五十，最高達百分之一百。並且在工作過程中工人發揮了創造精神。晉綏邊區豐鎮發電廠，停工已經三年了，日寇在時都未能修復，而解放後，在工人們的努力下，至四月初就恢復發電了。冀中高陽的電燈廠，也是停工多年，在解放後修復的，原來是燒的煤油，每天用兩桶，合邊幣一萬六千元，後來試用花生油代替，在工人們的努力下終於成功，每天燒九十片花生油就可以了，合邊幣不過三千六百元，較前節省了四倍以上，電燈盞數則由一百三十增加到一千二百盞，增加了將近十倍。張家口明德印刷局工人周兆平，將鑄字機上的金油火改爲電火，將鑄字速率每天一萬多提高到二萬五千字，徐會等工人創製了抗電絲，電嘴子，電錘藥以及氣錘上半油蕪盤根的代用品。此外類似例子很多。

在這種情況之下，不只工人生活得到保障，工廠方面也獲得了利益。

#### 6. 工業金融政策

關於工業放款，其利息高低，期限長短等等，不只影響工業品的生產費與工業利潤，同時也影響工業的生產以及工業資本的週轉，這是工業方面與金融方面必須協同適當處理的問題。如果處理得好，工業與金融可以建立密切的聯系，互相推動，互相發展。如果處理的不好，則工業與金融不是互相脫節，就是金融妨礙工業的發展。

解放區是怎樣處理這個問題的呢？晉冀魯豫邊區民主政府，在抗戰八年中，扶植農工商業發展貸款達邊幣廿萬萬元，按最近與法幣比價折合法幣一百萬萬元，其中對公私工業的貸

款佔全數的百分之卅四點三七。

晉察冀邊區銀行對實業放款，這樣規定：放款對象，在工礦業方面為製造工具、紡織、榨油、製鹽、造紙、水磨、毛皮工業及開礦。放款期限，工業以六個月為限，礦業用款隨時商定。放款利率，工礦均為月息五釐。

各解放區放款辦法，因時間地點情況不同，而各有不同的規定。陝甘寧邊區經濟建設放款（包括工業、手工業、生產合作、運輸業），由一九四一年到一九四五年為七一、九〇七萬元，工業與生產合作放款，一九四五年十月以後，月息二厘到五厘。一九四六年為月息七厘五，這比國民黨區域的上海，月息每元二角要低的多了。

一九四六年，各解放區為大量發展生產，恢復八年戰爭中的創傷，發放了巨額貸款，僅至二月底為止，晉察冀貸出抗幣四十萬萬元（抗幣與法幣比例為一比一點七），晉綏二萬萬元（抗法幣比率一比一點五），晉冀魯豫十五萬萬元（每元合法幣五元），蘇皖五千萬萬元（每元合法幣三十元），山東二萬萬元（每元合法幣二十元），共計合法幣一百九十三萬萬八千萬元。其中工業貸款佔重要的一個部份，譬如晉察冀總貸款中，工商業貸款合法幣廿八萬萬元。山東總貸款中，工商業貸款合法幣廿萬萬元。

在抗戰過程中，解放區某些工業所以能够建立，抗戰結束以後，解放區各種工業所以能恢復，並得到某種程度的發展，民主政府的大量而低利的貸款，實為有力的推動力之一。

在國民黨區域，我們可以看到：國民黨中央與地方金融機關，歷年來多向公債地產投資，抗戰以來多向公債黃金商業與地產投機，很少向工業方面貸款。抗戰結束以來，對工業則

閉（其實這也是國民黨所造成的），不惟不給以援助救濟，反倒以抵押貸款關係，將民族資本家的工廠大批沒收。新接收區大批的工廠，民族資本家不單經營沒份，在外貨傾銷情況下，民族工業相繼倒台，也得不到貸款的，這和解放區的情況比較起來，是多麼明顯的一個對照。

## 6. 工業稅收政策

關於工業稅收，也是影響工業品的生產費，工業利潤與工業的發展，值得注意的一個問題，即參加工業利潤分配的，除銀行之外，還有政府的財政機關。如果財政機關分得的多，則工業方面所得就小，這就妨礙工業生產與再生產。固然，工業經營者，有時可以將工業稅轉嫁給工業品的購買者，但這種轉嫁，是有條件的，有限度的，在經濟鬥爭尖銳化的時期，在商品市場上，戰勝對方的有力武器，就是生產費低廉的商品。因此，不能單依靠對外的保護稅收，對內過份地提高價格，削弱自己工業品的競爭力，而加重工業品購買者的負擔。

解放區對於這個問題，是怎樣處理的呢？據蘇皖邊區在一九四六年五月頒佈的營業稅暫行徵收章程，營業稅分爲以營業總收入額爲課稅標準，及以營業資本額爲課稅標準兩種，前者課千分之八，後者課千分之十五。按國民黨在同年四月公佈的營業稅法，前者徵收其百分之一至百分之三，後者徵百分之二至百分之四，均較解放區稅率爲高。

又蘇皖邊區總收入月計不滿四千元，資本額不滿四千元免徵，已徵產銷稅的工廠免徵。國民黨則爲營業總收入月計不滿二萬五千元，營業資本額不滿十萬元免徵。以蘇皖抗幣一元



當法幣卅元計，解放區免徵點也較國民黨爲高。除營業稅外，國民黨尙有所得稅、統稅、印花稅、過分利得稅等負擔，以及其他名目的苛雜，而解放區則僅徵收一兩種輕稅，並有爲獎勵工業發展而規定的減徵以至免徵，這樣比較起來，正好說明：解放區工業稅收是很輕的，而國民黨則極爲苛重。

陝甘寧邊區在民國卅一年一月修正公佈的營業稅暫行條例，所征營業稅係營業所得性質，規定按年所得純收益：四百至六百元者，課百分之二；六百零一至九百元者，課百分之二點二；以至逐次累進到六萬至八萬元者，課百分之廿，並以此爲最高點。這稅率看來似乎高些，但征收時按物價指數折數，例如物價指數增加十倍，則從純收益四千至六千元起征，以下類推，其稅率實際比國民黨的所得稅率爲輕。在國民黨區域，則是苛捐雜稅的種類繁多，稅率奇重，勒索橫行，不僅多數人民呻吟於重稅暴征之下，就是民族資本家也不勝負担了。舉例說：國民黨的惡性通貨膨脹，已是舉世週知，但國民黨在征稅時是不承認的，不許工廠資本照物價比率或實際資產賺錢，而要照原來資本額征過份利得稅等，即所謂『虛盈實征』。

解放區由抗戰時期開始，一直到現在，舊時苛捐雜稅早已廢除，工業的租稅負擔如上例所示，其爲輕微。稅的種類，多數地區只有一種，張家口雖是兼收營業稅與所得稅，但其稅率很低，而且在今年六月，政府重新規定，凡關係民生（如製鐵、榨油、火柴、皮革、麵粉等）免除營業稅負擔，其他分別減爲百分之五至百分之十不等。今年八月，晉察冀邊府爲獎勵民族工業起見，更規定：因各種工業之不同，免除全部營業稅所得稅一年至五年。其他解放區減免賦稅的例子，這裏就不一一列舉了。由此可見，解放區對工業稅收的減免，使工業

負擔免除或減輕，對外並施行保護稅，這是大大有助於工業的發展的。

### 7. 吸收外資政策

關於外資問題，在解放區內的各種工業，不只限於解放區內部資本，並且也歡迎解放區以外的資本。一九四五年三月廿八日陝甘寧邊府公佈的獎勵實業投資暫行條例，規定：採煤、鍊鐵、榨油、紡織、造紙、製革、製鹽、造瓷等工業（此外還有農業運輸業等），歡迎邊區內外各界人士投資，與以減免基地租金，三年免征營業稅，與以調劑原料，推銷成品，遇有大災意外損失酌予救濟。今年八月公佈的，晉察冀保護與發展民族工業暫行辦法規定：歡迎境內外投資，對棉紡、毛紡、平板玻璃、電氣、鋼鐵、機器製造、農具製造及製造其他工業原料（如打油、酒精、炭精、染料等）工業，享受免除全部營業稅所得稅二年至五年，貸款，協助原料與成品運輸，協助購買原料與推銷成品，遇有不可抗除之災害遭受損失者，酌予救濟。又對於棉織、毛織、印刷、玻璃器皿、化學器皿、磁器、洋燭、肥皂、打油、皮革、造紙、製藥及其他日用品及食品工業，得享受豁免全部營業稅一年至四年，其他優待同前述。

晉冀魯豫與晉綏等區域，也有類似上面的，減免稅收，獎勵工業發展等辦法。

現在解放區不只歡迎解放區以外的民族資本與華僑資本，如果外國資本家願在解放區經營工業的，解放區也願意與之合作，訂立合同，並在工廠基地、勞動力、原料、商品推銷、外匯等方面與以幫助。解放區沒有國民黨那樣獨利外資的新公司法，沒有便利美國財閥資

本對華資本輸出控制中國工業的方便，只有內外兩利的原則，及在此原則下行將出現的與外資合作的新法令。

#### 四、解放區工業前途

由以上所述看來，解放區有發展各種工業的方針，以及在這方針下的各種工業政策，這是解放區各種工業自身發展生產，與各方面推動幫助工業向前發展的一整套政策與辦法。

解放區工業除有這些政策與辦法以外，還有其發展的基礎與重要條件，即解放區有廣大肥沃的土地，有各種重要而且出產豐富的農作物：麥、稻、棉、大豆、高粱、包穀，小米、煙草、藥材等等。有重要的畜產：馬、牛、羊、豬、雞、毛皮以及各種野獸的皮毛等等；重要的礦產：煤、鐵、鹽、金、石英、雲母、石油等等。加上一萬萬三千萬的人口與龐大的勞動力（勞動力約佔人口的三分之一），這些均為工業發展，供給着良好的自然條件。

其次在農業方面各解放區實行土地改革的結果，農民在鬥爭中獲得了減租減息的利益，獲得了土地，又免除苛捐雜稅的負擔，得到民主政府發展生產與農貸的幫助，因此農民所有土地與耕地面積擴大，勞動生產率提高，階級地位與生活上昇，財富收入與積蓄增加（老區一般可以做到耕三餘一）。

這種土地改革不只為解放區工業掃除了大的發展障礙，同時也成為工業發展的一大推動力。解放區工業有土地改革的推動與幫助，又加上工業自身新的生產關係（各種新民主主義

工業的)的建立，各種經營提高生產力努力，各經濟部門和工業的聯繫與配合，民主政權與各機關各團體對工業的幫助與保護，對外來壓迫解放區工業的經濟力量的鬥爭。這一切，總地都形成推動和幫助解放區工業向前發展的力量。

解放區工業發展所需要的勞動力，由於農業生產力的不斷提高，可以源源供給（農業以外，如手工業等方面也可以供給）。工業改進所需要的技術，除在現在基礎上設法提高以外，還可以獲得解放區以外的幫助，向國外講買機器等。因此在將來，工業繼續發展時，我們可以獲得技術與掌握技術的工人等等。

並且土地改革所造成的農村廣大工業品市場，城市工人與貧民等生活向上所造成的城市多數人口對工業品的需要，都給工業發展以廣大的園地，即解放區內部的廣大市場與不斷增加的实际需要，能够容納不斷增加的大量工業品，這反過來對於工業發展，也成爲一個促進的力量。在世界經濟的恢復，解放區的某些工業品走到世界市場的時候，我們的工業可以更加發展。

在解放區各種工業之中，私營資本主義工業將更要得到發展，因爲，私營資本主義工業除去各種工業所俱有的條件以外，在經營解放區所需要的工業時，可以得到優待與獎勵。並且有許多公營工業轉爲私營與公私合營的工業，如前所述，這對於私營資本主義工業的發展，更有推動促進的作用。

在解放區政治與經濟的條件之下，多數小工業生產發展起來，其中將產生資本主義工業，正如多數小農業生產的發展，其中產生農業資本主義（吳滿有式的）一樣。此外，如農業

資本、商業資本與其他資本，或其他財產，隨着資本主義工業的發展，也將有的轉為工業資本。現在，各解放區已有地主與商業資本家等，轉變為工業經營者或參加公私合營工業的。將來，這種轉變更要增加，更要促進資本主義工業的向前發展。

在這種情況下，解放區各種工業不只有其發展的基礎與條件，也同時有其發展的前途。解放區的經濟是進步的新經濟，解放區政權是進步的新政權，在進步的新經濟與新政權下，各種生產力會得發展的。解放區各種工業的發展，同時也使解放區生產近代化，並推動解放區整個經濟走向近代化，使新民主主義經濟走向高的階段。我們的經濟力量更加增強，我們政治的基礎更加鞏固。

當然，解放區工業的發展，不是沒有阻礙的。美帝國主義份子與中國法西斯封建獨裁者，不願中國有民主，也不願中國有獨立自主的新民主主義的工業與經濟。現在中國法西斯封建獨裁者，對解放區的大舉進攻，美帝國主義份子對它的積極支持，都是企圖消滅解放區。解放區內外爭取中國獨立和平與民主的人士，需要團結一致，堅決為保衛解放區而鬥爭。

解放區各種工業與整個經濟，過去是解放區人民長期間，艱苦鬥爭建立起來的，今後解放區各種工業與整個經濟，也只有在和反動派勢力鬥爭過程中，爭取其存在與發展前途。解放區人民觀察分析現在客觀形勢和自己的主觀力量，相信着以堅決不撓的意志、團結一致的力量，英勇奮鬥的行動，必定要粉碎反動派勢力的進攻，保障解放區工業與經濟的發展及其前途。

## 附錄 工礦業簡况

### 一 煤

根據地質調查所五次礦業紀要，冀魯豫晉陝熱察綏八省煤的儲量爲二一三、一四五百萬噸，佔全國儲量的百分之八十七點四九，除了少數煤礦——如開灤、井陘、北票等外，都是在解放區內的。這裏有不少著名的產地，如山東棗莊等，晉冀魯豫的焦作、六河溝、峯峯等，晉綏的軒崗鎮、大同、晉察冀的下花園等等。但是煤的開採規模還不大，據不完全的統計，解放區內機器開採的有四十三處，其中十九處的日產量爲二三、八〇〇噸。（另據六月底統計，晉冀魯豫邊區煤礦日產量已達萬噸）

### 二 鐵

據上引礦業紀要，除東北外，全國鐵的儲量中，僅冀魯晉察綏五省就佔到百分之五十四，比如晉察冀儲量達五一、二六〇、〇〇〇噸，晉冀魯豫的晉東南一地即有一五〇、〇〇〇、〇〇〇噸，尤其是熱河灤平的特種鐵礦值得注意，其儲量達三、七〇〇、〇〇〇噸，含鐵份最高達百分之六十二，並含有極足寶貴的鈦白及鈳。華北總儲量達十三萬萬噸以上。

鐵的開採還不如煤礦發達，目前機器開採開工者僅龍煙一處，其他均爲土法開採。

### 三 鹽

解放區的鹽產，極為豐富，據極不完全統計，今年兩淮可產一千萬石，山東之羊角溝、日照、拓汪等地約可產六百萬担，冀東長蘆可產十萬萬斤，此外池鹽土鹽天然曹達出產也不少，產量如此之宏大，足供大規模的鹽的加工工業之用，但因限於資本與技術，此項工業尙未建立。

#### 四 其他礦產

如金、銀、銅、鉛、鎢、錳、石油、雲母、石棉、礬土、油頁岩、螢石等礦產均有儲藏，其中以金、雲母、石棉、礬土等較為普通。現在這些礦產多為小規模的土法開採。僅察綏等地有小型雲母工廠與小型石棉工廠，陝甘寧邊區有石油廠。山東有金礦採鍊廠。

#### 五 機器製造修理業

目前所有者，約十九個廠，規模較小，只能修理汽車、火車以及工作機等，並製造一些簡單的機械，如彈花機，榨油機之類，出產量離解放區的需要尙遠。

#### 六 電力

解放區擁有數百城市，工廠與礦山，對能夠供給光、熱、力的電氣事業的需要是很大的，而且有豐富的煤藏與出產，足供火力發電需用，很多地方還可建設水力發電。但是電氣事業在抗戰以前並不發達。日寇侵略期間，原有的一些電廠，更受到敵偽極嚴重的破壞。今年以來，國民黨軍及美式蔣機，對解放區軍民血戰收復並修復的電廠，加以侵佔與破壞，也損失不小。

根據初步的不完全的統計，山東現有廿六個電廠，晉察冀邊區現有七廠，晉冀魯豫邊區

現有九廠，蘇皖邊區現有七廠，晉綏邊區現有二廠，熱河除蔣軍佔以外還有二廠，共計五十四個電廠。

### 七 棉紡織業

解放區棉產極為豐富，著名的冀中、冀南、山東、山西、蘇北等棉區均是解放區。戰前中央農業實驗所關於一九三一——三六年棉田面積及產量的報告，顯示僅冀魯蘇晉四省六年平均棉田面積二九、一五一千市畝，佔全國的百分之五十二點八，產量九、三〇七千市担，佔全國的百分之五十七。

棉紡織業的經營，除蘇皖及山東有一小部份近代棉紡設備外，幾全為手工業工場及家庭副業形式。解放區所有工廠，據初步統計，為五十九個紡織廠，另有手工業之織布廠，散處各地為數頗多。這雖是解放區工業中較發達的一個部門，但其出產因受設備的限制，還不够供應解放區日益增長的需要。

### 八 麵粉

麥麵為北方人民主要食品，解放區麥的出產量極為豐富，據戰前統計，即已達全國產量之半，且質量優於南方所產。但製粉多為用戶自磨及舊式石磨的磨坊供給。解放區現有機器粉廠，據初步統計為十九家，其日產量（缺六個廠）為四九〇〇袋。

### 九 皮毛

察綏熱晉解放區及陝甘寧邊區等地盛產各種皮毛，質量數量久已全國著名，但毛紡織業及皮革等還不太發達，除辛集、邢台、濟寧等皮毛集散地有較大規模之手工業作坊外，察綏



等地有小型機器毛織廠數家。

### 十 其他工業

火柴業——現有工廠八處，規模均不甚大，其出產離解放區一萬萬數千萬人口之需要尚遠。

造紙業——由於解放區人民文化生活的發展與提高，各種紙張的需要量甚大，但現在與有小規模的手工業式紙廠廿六處，其中最大並採用機器生產的為宣化造紙廠，月可產四千五百令。

此外解放區並盛產菸葉（例如山東晉南等地），玻璃及陶瓷原料（如龍口、宿遷及河北磁縣等地），天然曹達及各種油脂等等，為各種工業所需要原料。現在還只是一些小工廠在進行生產。這些原料的出產，足夠大規模設廠製造之需。（一九四六年九月一日完稿）

附註：一、上述簡況係今年四五月前的情況，以後的發展變化情況，因材料缺乏未列入。

### 二、東北解放區材料未包括在內。

上海图书馆藏书



A541 212 0001 8933B

解放區工業建設

編輯 建設出版社

發行 建設出版社

定價 四 百 元

民國三十五年十二月出版