

テモ、尙ホ其ノ國勢ノ衰頽セズシテ、益々隆盛ヲ致ス所以ハ、蓋シ「ミール」即チ村落制度ノ、意外ニ完備セルニ由ルナリ。是ニ由テ之ヲ觀レバ、自治制ノ實行整理ハ、甚ダ緊要ニシテ、獨リ住民各自ノ有形上無形上ノ利益幸福ヲ增進スル上ニ於テ必要ナルノミナラズ、寔ニ國家ノ隆替ニ至大ノ關係ヲ有スルコト瞭暸トシテ火ヲ睹ルガ如シ。

第四節 地方ノ財政

昔日國政統一以前ニ在テハ、政令行ハレズ、公安ノ保護周到ナラザリシヨリ、各地自衛ノ策ヲ執リ、地方自治ノ範圍極メテ廣カリキ。然ルニ專政制度ヲ布キ、所謂中央集權トナリシヨリ、地方自治ノ制(ローカル、セルフ、ガバーンメント)漸次其ノ範圍ヲ蠶食セラレ、地方行政事務ヲモ、國家自ラ之ヲ經營

スルニ至レリ。然ルニ事務ノ性質上、或ハ地理上ノ關係ニ基キ、或ハ統一ヲ許サズ、或ハ緻密ヲ要スル等、地方團體ニ非ザレバ爲スコト能ハザルモノ、若シクハ中央政府ヨリハ、寧ロ地方團體ノ爲ス方周到ニシテ便益多ク、且費用省畧ヲ主トセバ、相當監督ヲ加ヘテ、地方ニ委任スルヲ反テ得策トスルモノアリ。隨テ所謂地方分擔ノ必要ヲ感ゼシヨリ、近時國務ノ範圍及ビ、種類ノ增加ト共ニ、國家ガ地方團體ノ負擔ニ歸セシメタルモノ多キヲ加ヘタリ。蓋シ地方團體、自家ノ政務亦大ニ増加シ來レルハ、各國ノ經歷ニ徵シテモ、斯クアルベキ道理ニシテ、地方財政ノ年ヲ追テ膨脹スル主因實ニ此ニアリ。苟モ財政ノ整理ト國民ノ負擔ト、共ニ宜シキヲ得シメント欲セバ、國家財政ノミニ注目シテ、地方財政ヲ不間ニ措クベキニ非ズ。世上或ハ代議ノ制ヲ設ケテ、中央政府ノ組織

整然タルトキハ、地方自治ノ如キハ、其ノ必要ヲ認メザルガ
如ク思ヘルモノアレド、其ノ不可ナルコハ既ニ之ヲ説明
セリ。况ヤ國民ヲシテ自治ノ責任ヲ有シ、地方ノ公事ニ練習
シ、施政ノ難易ヲ知ラシメテ、以テ漸ク國事ニ任ズルノ實力
經驗ヲ養成スルハ、立憲政體ノ基礎ヲ立ツル根源ナルニ於
テチヤ。

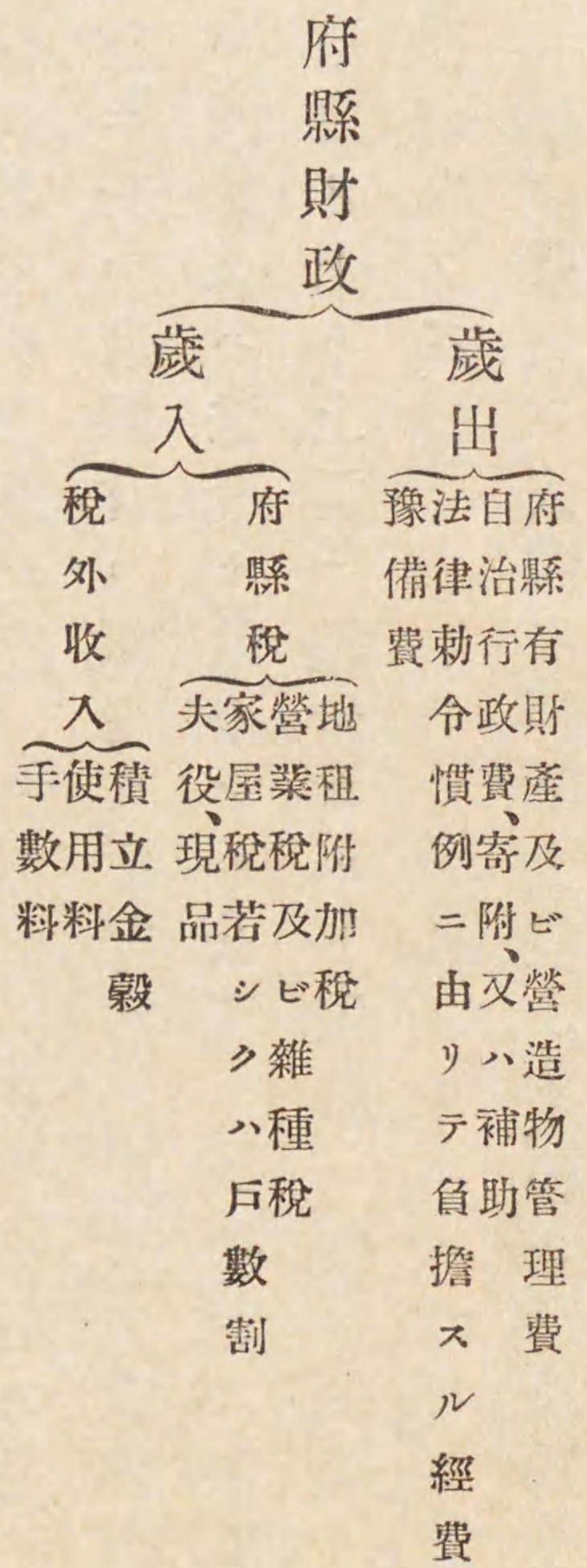
今地方財政ニ論及セントスルニ當リ、左ノ順序ニ由リテ論
歩チ進メントス。

第一、府縣財政。

第三、市町村財政

第四、地方債。

第一、府縣ノ經費ハ、府縣稅其ノ他ノ收入ヲ以テ之ニ充ツ



ルヲ要ス、其ノ歳出入ノ種類ハ左ノ如シ。

歲入中、地租ノ附加ハ國稅タル地租ノ三分ノ一以内ヲ限度トシテ徵收スルモノナリ。營業稅ニハ國稅ヲ負擔セザル商工業ニ賦課スルモノト、國稅納付者ニ對シ、其ノ本稅十分ノ二以内ノ附加稅ヲ課スルノ二種アリ。雜種稅ハ、特殊ノ營業又ハ物件ニ賦課シ、家屋稅ハ家屋ニ對シテ課スルモノニシテ、府縣内ニ土地家屋ヲ有シ、又ハ店舗ヲ定メテ營業ヲ爲ス

モノノ納ムル所ナリ。戸數割ハ、家屋稅ヲ用ヒザル地方ニ限
リテ行フモノニシテ、府縣内ニ三箇月間以上一戸ヲ構フル
モノニ賦課ス。但シ府ニ於テハ府會ノ決議ニ依リ府ノ支出
ニ充ツベキ府稅ヲ、市部及ビ郡部ニ分賦セザルベカラズ。
府縣歲出入ノ豫算ハ、府縣知事毎年之ヲ調製シ、年度(政府ノ
會計年度ニ同ジ)開始前府縣會ノ議決ヲ經ルヲ要ス。決算モ
亦府縣知事之ヲ調製シ、府縣參事會ノ審査ヲ經テ翌翌年ノ
通常會ニ於テ府縣會ニ報告ス。府縣會ハ計算ノ當否眞偽ヲ
審査シ、豫算又ハ法令ト適合スルヤ否ヤヲ判定ス。豫算決算
共ニ決定ノ上ハ、上司ニ報告スルト同時ニ、其ノ要領ヲ告示
セザルベカラズ。

第二、郡ノ歲出ハ、大體府縣ト大差ナク、郡ノ行政費及ビ法
令ニ依リ其ノ負擔ニ屬スルモノヲ含ミ、歲入ハ郡有財產使

用料又ハ手數料其ノ他ノ雜收入ヨリ成ル。此等ヲ以テ歲出
ニ充テ、尙ホ不足スルトキハ、之ヲ其ノ豫算ノ屬スル年度ノ
前前年度ニ於ケル各町村直接國稅府縣稅ノ徵收額ヲ標準
トシテ、郡内各町村ニ分賦セザルベカラズ。其ノ他郡内ノ町
村ニ於テ利益ヲ生ズル土木事業ヲ起スコトアルトキハ、以
上分賦額以外ニ、尙ホ夫役又ハ現品ヲ増徵スルコトアル
ベシ。

郡歲出入ノ豫算ハ、郡長毎年之ヲ調製シ、年度(政府ノ會計年
度ニ同ジ)開始前郡會ノ議定ヲ經ルヲ要ス。決算ハ、郡長之ヲ
調製シ、郡參事會ノ審査ヲ經、翌翌年ノ通常會ニ於テ郡會ニ
報告セザルベカラズ。豫算決算共ニ上司ニ報告シ、其ノ要領
ヲ告示ス。

第三、市町村ノ財政ハ左ノ如シ。

市町村歳出入

歳出		歳入	
固有費	會費	固有費	會費
其ノ教員費等	吏員費等	其ノ教育、土木、衛生等	議員費等
浦役場	他市町村事務上	浦役場	他市町村事務上
タル行政費	ノ經費	タル行政費	ノ經費
委託費	他市町村ニ屬セシメラレ	委託費	他市町村ニ屬セシメラレ
積下水道立	金穀	積下水道立	金穀
馬車鐵道		馬車鐵道	
建市牧森土地		建市牧森土地	
設場地物		設場地物	
財產收入		財產使用料	
手數料證明		手數料證明	
市町村稅	特別稅	市町村稅	特別稅
附加稅	現金納	附加稅	現金納
府國稅	役品間接	府國稅	役品間接
縣稅	直接	縣稅	直接
間接		間接	

豫備穀金	寄附金	臨時國庫補助
	物品錢	財年交付
		財源付
		財產交渡

右ノ内、財產收入使用料及び手數料ヲ以テ歳出ニ充ツルヲ本則トシ、尙ホ不足スル場合ニ限り、始メテ市町村稅ヲ徵收スペキモノトス。是市町村ハ、大ニ他ノ行政機關ト異ナリテ、所謂自營經濟ヲ主トシ、勉メテ基本財產ヲ増殖シ、租稅ヨリハ寧口財產收入ニ重キヲ置クヲ要スルガ爲メナリ。本邦ノ現狀ニシテ、之ニ反スルモノアラバ、其ノ事ニ當ルモノハ、大ニ之ヲ改メシコトヲ要ス。

チ爲スモノ、若シクハ三箇月以上市町村ニ在住スルモノヨリ徵收スル所ニシテ、特別稅附加稅ノ二ツニ分ル。特別稅ハ、地方特殊ノ稅目ニ屬シ、間接直接ノ別アリ、建物ノ如キ一定ノ物件ニ課スルモノハ、直接稅ニシテ、物品ノ消費移轉交通ニ課スルモノハ、間接稅ナリ。夫役現品ハ市町村公共ノ事業ヲ起シ、又ハ公共ノ安寧ヲ維持スルトキノ如ク、萬止ムヲ得ザル場合ニ限りテ賦課スペキモノトス。夫役ハ、彼ノ學藝美術及ビ手工ニ關スル勞役ニ課スルヲ禁ジ、又代人ヲ以テ之ニ充テ、又ハ急迫ノ場合ヲ除キ、金錢ニテ代納スルコトヲ許シタルガ如キハ、動モスレバ夫役ノ公平ヲ缺キ、今日ノ時世ニ適セザルニ因ルナリ。又現品納付ハ、國稅ニ在テ不可ナルガ如ク甚ダシカラズト雖モ、双方ノ不便少カラザルガ故ニ、濫ニ用フベカラザルナリ。

特別稅

附加稅

特別稅ハ、獨立ノ課稅ニシテ、入市稅ノ如キ其ノ尤モ顯著ナルモノナリ。特殊ノ費用ニ充ツル爲メ、特別ノ稅目ヲ設クルハ、國家ニ於ケルガ如ク不可ナラズト雖モ、入市稅ノ如キハ、交通ヲ妨害シ、徵收ノ費用ヲ要スルコト大ナルヲ以テ、決シテ採用スベキモノニ非ザルナリ。

附加稅ハ、或ル歩合ヲ以テ、國稅又ハ府縣稅ニ追加シテ徵收スルモノニシテ、特別稅ニ比スレバ左ノ利益アレドモ、間接稅ニ附加スルトキハ、異動甚ダシク、脫稅ノ弊ヲ誘致スルヲ以テ、間接附加稅ハ之ヲ避ケザルベカラズ。

第一、特別稅ノ如ク特殊ノ稅源ナキ所ニテハ、行ハレザルノ憂ナク、其ノ基礎甚ダ廣シ。

第二、既ニ國稅トシテ各人ノ賦課額定リテ、之ト同時ニ徵收セラルガ故ニ、賦課徵收上、勞費ヲ省クコト頗

ル大ナリ。

第三、附加稅トシテ地方團體ノ得ル所アル以上ハ、國家
收稅權ノ及バザル所ニモ取締ヲ施シ、隨テ大ニ國稅
逋脫者ヲ減少シ、其ノ負擔ヲ公平ナラシメ、國稅ノ檢
查費ヲ減少スルコト少シトセズ。

第四、地方收稅權ハ、必ズシモ國家ノ收稅權ト別立セシ
ムルヲ要セズ、之ヲ國稅ト同一ノ手ニ於テ徵收セバ、
延テ地方財政ニ於ケル監督モ行ハレ、暗暗裏ニ之ガ
損失弊害ヲ救治スルノ利益アルベシ。

第五、地方人民ノ負擔ヲ算定スル上ニ付キテノ便益モ
亦少シトセズ。

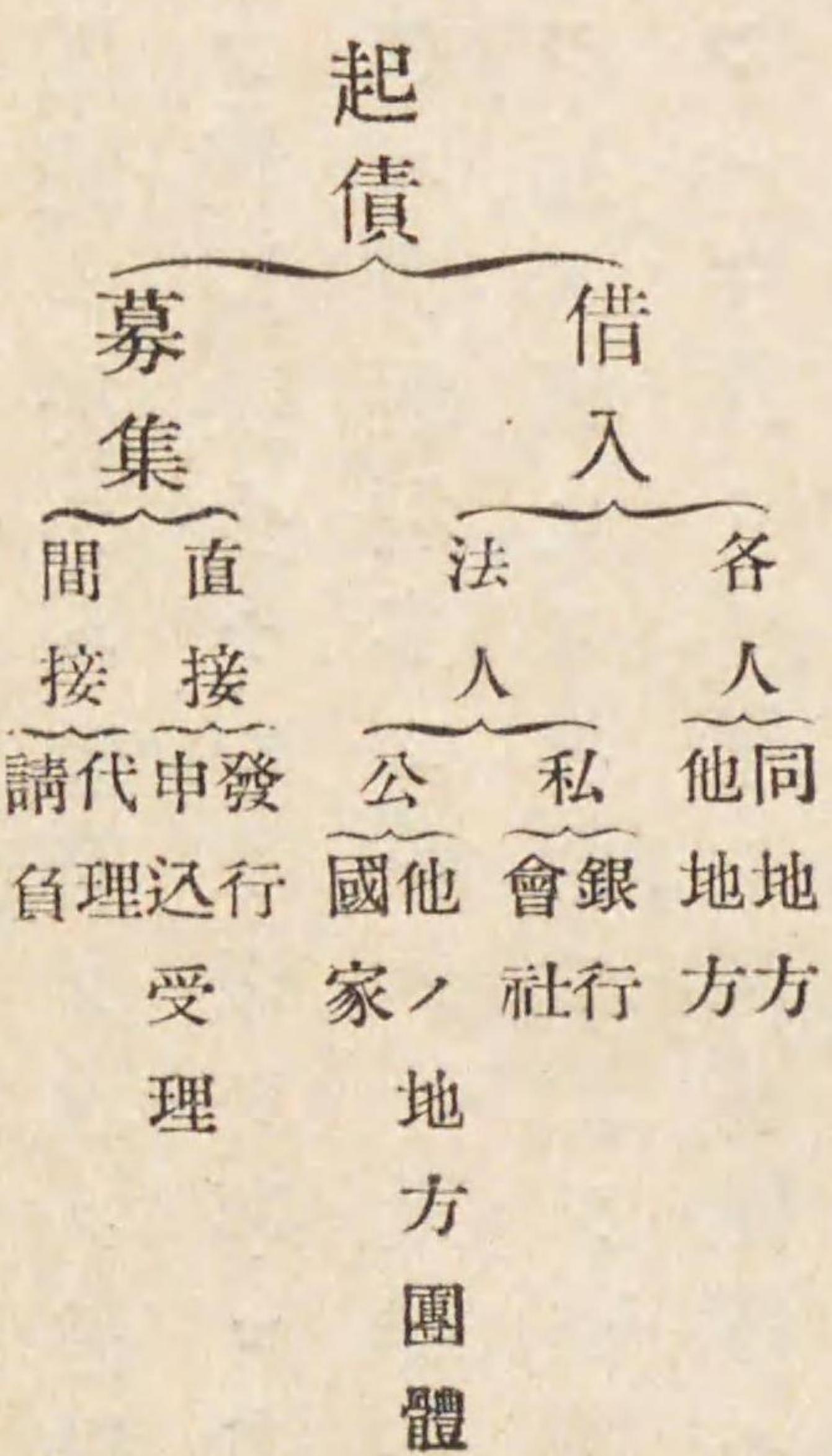
然レドモ本體タル國稅宜シキヲ失フトキハ、附加稅ノ爲メ
ニ益ミ其ノ害ヲ深カラシムルノ憂アルベク、又負擔額ニ毎
年異動アルガ如キハ、其ノ缺點ナリト謂フベシ。
總テ經常費ハ、毎年繼續シテ絶エザルモノナレバ、一時ノ歲
入ヲ以テスベカラズシテ、經常歲入ヲ以テ支辨スルヲ本則
トスベキハ、國家ト同一ナリ。故ニ臨時費ノ爲メニハ、臨時歲
入ヲ必要トスル場合ヲ生ズベシ。豫備金穀ハ、臨時費支辨ノ
爲メニ設クルモノナリ。寄附ハ、國家ニ在リテハ許シ難キ所
ナルモ、自治體ニ於テハ必要トスルコトナキニ非ズ、多クハ
使用ノ目的ヲ定メテ納付スルモノナレバ、一般ノ基本財產
ト分離シ、所謂特別會計ヲ以テ整理スルヲ可トス。補助ハ國
家ガ毎年ノ豫算ヨリシ、又ハ山林ノ如キ財產全體ヲ交付シ、
若シクハ寧ロ地方稅タルニ適當セル租稅ヲ讓渡シテ、市町
村ノ財源ヲ補足スルノ用ニ供スルモノナリ。然レモ一旦一
地方ニ與フレバ、他ニ向テ之ヲ拒ムコト能ハザルヨリ、容易

ニ端緒ヲ開キ難キモノアリ。故ニ必ズ之アルコトヲ期スベカラズ。又財産ヲ賣却スルガ如キハ、基本財産ヲ増殖スベキ自治體ノ本旨ニ反スルガ故ニ、決シテ濫ニスベカラズ、就中不動產ニ於テ尤モ然リトス。寧ロ贅費冗用ヲ節制シテモ、財產購入ヲ勉ムベキナリ、故ニ唯大ニ依頼スルニ足ルハ、次ノ第四ニ述ブル所ノ起債アルノミ。

地方債

市町村歳出入ノ豫算ハ、市町村長ヨリ毎年市町村會ニ提出シテ其ノ議決ヲ經ザルベカラズ。決算ハ會計年度終結後三箇月以内ニ、市町村會ニ提出シテ、其ノ認定ヲ求ム。豫算決算共ニ上司ニ報告スルト同時ニ、其ノ要領ヲ公示スルヲ要ス。第四、地方債ニハ、公ニ募集スルモノト一時借入ルルモノトノ別アリ。借入ハ豫算定額ノ支出ノ爲メニシ、年度内ノ收入ヲ以テ償還スペキモノニシテ、事體稍小ナリ。之ニ反シ募

集スルモノハ、從前ノ負債元額ヲ償還スル爲メカ、又ハ天災時變等已ムヲ得ザル支出、若シクハ永久ノ利益トナルベキ支出ヲ要スルニ方リ、通常ノ歳入ヲ増加スルトキハ、其ノ地方住民ノ負擔ニ堪ヘザル場合ニ非ザレバ、之ヲ起スコトヲ得ズ。且三十年以内ニ還了スルノ必要アルノミナラズ、豫メ募集ノ方法、利息ノ定率、及ビ償還ノ方法ヲ定メテ、監督官廳ノ許可ヲ受ケザルベカラズ。今起債ノ方法ヲ一層細分スレバ左ノ如クナルナリ。



地方團體ニ於テハ、政府ノ如ク信用大ナラズ、募集並ニ證券取引ノ範圍狹少ナルヲ以テ、寧ロ多少競争ヲ許シテ、短期借入ニ依ル方便利多カルベシ。近時各國トモ、地方債濫増ノ弊ヲ生ジ、殆ド底止スル所ヲ知ラザルモノノ如シ、是一大警戒ヲ加フベキ點ナリ。蓋シ地方團體ハ、國家ノ如ク永久公債ヲ起スノ權力ナク、必ズ一定ノ期間ニ償還スルヲ要スルノミナラズ、國家ノ信用ニ比シテハ、多少下ル所アルヲ以テ、地方債ハ勢利率モ高ク年限モ亦短カラザルヲ得ズ。サレバトテ又國債ノ如ク低利ノモノニ借換フルコトモ容易ナラザル所アレバ、國家ノ起債ト同一ニハ論ズベカラザルナリ。加フルニ地方會計ノ監督、嚴密ヲ缺ギ、動モスレバ負擔ヲ後世ニ譲ルノ傾向アリ。又ハ地方ノ富豪有力者等ガ、自家ノ利益ノ爲メニ起債ヲ誘導スルコトアリ。故ニ極力收支ノ適合ヲ圖

リ、以テ負債ノ増加ヲ避ケザルベカラズ。然ラザレバ地方財政紊亂ノ爲メニ、人民ニ不測ノ損害ヲ與ヘ、延テ國家財政ノ基礎ヲ危殆ナラシメンモ知ルベカラザルナリ。

(參看) 府縣稅徵收法、地方稅規則、備荒儲蓄法。

第五節 地方政務ノ監督

地方政府ノ監督ハ、左ノ三種ニ分ル。

第一、府縣—— 内務大臣 監督—— 第二、郡市—— <small>第一次</small> 府縣知事—— 内務大臣 第三、町村—— <small>第一次</small> 郡長—— <small>第二次</small> 府縣知事—— 内務大臣
--

第一、内務大臣ハ、府縣ノ行政、果シテ法律命令ニ背戾セザルヤ否ヤ、公益ヲ害セザルヤ否ヤ、其ノ事務濫滯セザルヤ否ヤヲ監視スル爲メ、行政事務ノ報告ヲ徵シ、並ニ實地ニ就キ

テ視察シ、會計出納ヲ檢閱シ、監督上必要ナル命令ヲ發スル
權ヲ有シ、又豫算中、不當若シクハ不急ノモノアルトキハ、之
ヲ削減スルノ權ヲモ有ス。而シテ尙ホ其ノ上ニモ、勅裁ヲ經
テ府縣會ノ解散ヲ命ズルコトヲ得。左ノ事項ニ關スル議決
ハ、内務大臣ノ認可ヲ受クルヲ要ス。

- 一、學藝美術、又ハ歴史上貴重ナル物件ヲ處分シ、若シク
ハ大ナル變更ヲ爲スコト。
- 二、使用料、手數料ヲ新設シ、増額シ、又ハ變更スルコト。
- 三、寄附若シクハ補助ヲ爲スコト。
- 四、不動產ノ處分ニ關スルコト。
- 五、夫役及ビ現品ヲ賦課スルコト。但シ急迫ノ場合ハ此
ノ限ニ非ズ。
- 六、繼續費ヲ定メ若シクハ變更スルコト。

七、特別會計ヲ設クルコト。

又左ニ掲タル事件ハ、内務大臣及ビ大藏大臣ノ許可ヲ受ク
ルコトヲ要ス。

- 一、府縣債ヲ起シ、並ニ起債ノ方法、利息ノ定率、及ビ償還
ノ方法ヲ定メ若シクハ變更スルコト。但シ一時ノ借
入金ハ此ノ限ニ非ズ。
- 二、地租三分ノ一ヲ超過スル附加稅ヲ賦課スルコト。但
シ法律勅令中、別段ノ規定アル場合ハ、此ノ限ニ非ズ。
- 三、法律勅令ノ規定ニ依リ、官廳ヨリ下渡ス歩合金ニ對
シ、支出金額ヲ定ムルコト。

第二、郡ノ監督官廳ニ於テ、郡行政ノ法令ニ反セザルヤ、公
益ヲ害セザルヤヲ監視スルハ、府縣ト殆ド同一ナリ。郡會ハ
内務大臣ノ命ニ依テ解散セラルルノ差アルノミ。而シテ貴

重品ノ處分又ハ變更、使用料手數料ノ新設、増額、變更ニハ、内務大臣ノ許可ヲ要シ、起債ニ關シテハ内務大藏兩大臣ノ許可ヲ要スルモ、左ニ掲タル事件ニ付キテハ、府縣知事ノ許可ヲ得レバ足レリ。

- 一、積立金穀等ノ設置及ビ處分ニ關スルコト。
- 二、寄附若シクハ補助ヲ爲スコト。
- 三、不動產ノ處分ニ關スルコト。
- 四、夫役及ビ現品ヲ賦課スルコト。但シ急迫ノ場合ハ此ノ限ニ非ズ。
- 五、繼續費ヲ定メ若シクハ變更スルコト。
- 六、特別會計ヲ設クルコト。

市町村

第三、市町村ノ監督官廳ハ、其ノ行政ノ法令ニ背戾セザルヤ、其ノ事務ノ錯亂滯滯セザルヤヲ監視シ、法令ニ依テ負擔

シ、又ハ當該官廳ノ命ジタル支出ヲ拒ムトキハ、府縣知事ハ之ヲ實行セシメ、又議決スベキ事項ヲ議決セザルトキハ、市ニ在テハ府縣參事會、町村ニ在テハ郡參事會代テ之ヲ議決ス。而シテ市町村會ノ解散ハ、内務大臣之ヲ命ズ。

左ニ掲タル事項ニ關スル議決ハ、内務大臣ノ認可ヲ受クルヲ要ス。

- 一、條例ヲ設ケ竝ニ改正スルコト。
 - 二、學藝、美術ニ關シ、又ハ歴史上貴重ナル物品ノ賣却、讓與、質入、書入、交換、若シクハ大ナル變更ヲ爲スコト。
- 左ノ事項ニ關シテハ、内務大藏兩大臣ノ認可ヲ受クルヲ要ス。

- 一、新ニ負債ヲ起シ、又ハ負債額ヲ增加スルコト。
- 但シ償還期限三年以内ノモノハ、此ノ限ニ非ズ。

二、特別稅竝ニ使用料、手數料ヲ新設シ、増額シ、又ハ變更スルコト。

三、地租七分ノ一、其ノ他直接國稅百分ノ五十ヲ超過スル附加稅ヲ賦課スルコト。

四、間接稅ニ附加稅ヲ賦課スルコト。

五、法律勅令ノ規定ニ依リ、官廳ヨリ補助スル歩合金ニ對シ、支出金額ヲ定ムルコト。

之ヲ要スルニ監督ノ目的ハ、法令ニ違背スルコトナク、且ツ事務ノ整理舉行ヲ期スルニ在ルハ勿論ナリト雖モ、自治體經濟力ノ保全ヲ圖ルモ、亦其ノ一ニ居ルナリ。是地方團體ノ資力ハ大ニ國力ノ消長ニ關係スルヲ以テナリ。然ノミナラズ地方團體ノ經濟ヲシテ國家ノ財政ト牴觸シ、之ガ爲メニ財源ヲ涸渴シテ、國家ノ財政ヲ傷害セシメザランコトヲ任務ナルニ於テナヤ。

法制經濟大意

法制篇終



明治三十二年四月二十三日印刷
同 年四月二十六日發行
同 三十三年六月二十日三版

法制篇

定價金六拾錢

著作者 添 田 壽



法學博士

金港堂書籍株式會社

東京市小石川區水道端町二丁目五十三番地

東京市日本橋區本町三丁目十七番地

東京市下谷區龍泉寺町四百十四番地

東京市京橋區築地三丁目十五番地

右社長 原 亮一郎

發行人兼
印 刷 者
代 表 者
印 刷 所
賣 拆 所

帝國印刷株式會社
各府縣特約販賣所

所賣販書圖用科教行發社會式株籍書堂港金

所賣販書圖用科教行發社會式株籍書堂港金

最高裁判所図書館



000126450

