

勞動政策  
與工業政策  
選集

膠東新華書店編印

勞動政策和工商業政策選集

1951  
1

# 勞動政策和工商業政策選集

編輯：膠東新華書店

出版：膠東新華書店

印刷：膠東印刷工廠

發行：膠東新華書店

分店：煙台 黃縣 崑崙 萊東

沙河

支店：威海 龍口 石島 萊西

榮成 文登 牟平 乳山

海陽 牙前 福山 棲霞

北棧 五龍 招遠 平度

昌樂 昌北 平西 平東

萊南 濰北 濰南

一九四八年八月初版——一〇〇〇〇冊

553.1071  
860



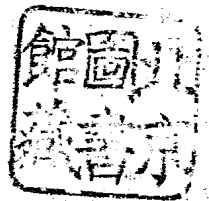
3 0478 7750 5

# 目 錄

- 一、毛主席著作中對工商政策指示的摘要…………… (一)
- 二、關於發展私人資本主義…………… 解放日報社論 (七)
- 三、解放區職工運動的任務…………… 解放日報社論 (十一)
- 四、堅持職工運動的正確路線反對「左」傾冒險主義…………… 新華社社論 (十四)
- 五、發展工業的勞動政策與稅收政策…………… 陳伯達 (二十)
- 六、中共東北中央局關於保護新收復城市的指示…………… (二九)

116927

# 毛主席著作中 對工商業政策指示的摘要



在中國建立這樣的共和國，它在政治上是新民主主義的，在經濟上也是新民主主義的。

大銀行、大工業、大商業，歸這個共和國的國家所有。「凡本國人及外國人之企業，或有獨占的性質，或規模過大為私人之力所不能辦者，如銀行、鐵路、航空之屬，由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民之生計，此即節制資本之要旨也。」這也是國民黨第一次全國代表大會宣言中的莊嚴的聲明，這就是新民主主義共和國的經濟構成的正確的方針。但同時，它並不沒收其他資本主義的私有財產，並不禁止「不能操縱國民生計」的資本主義生產的發展，這是因為中國經濟還十分落後的原故。

它將採取某種必要的方法，沒收大地主的土地，分配給無地及少地的農民，實行中山先生「耕者有其田」的口號，掃除農村中的封建關係。但不是建立社會主義的農業，而是變為農民的私產。農村的富農經濟，也是容許其存在的。這就是「平均地權」的方針。這個方針的正確的口號，就是「耕者有其田」的口號。

中國的經濟，一定要走「節制資本」與「平均地權」的路，決不能是「少數人所得而私」，決不能讓少數資本家少數地主「操縱國民生計」，決不能建立歐美式的資本主義社會，也決不能還是舊的

半封建社會。誰要是敢於違反這個方面，他就一定辦不到，他就自己要碰破頭的。

這就是革命的中國、抗日的中國應該建立與必然要建立的內部經濟關係。

這樣的經濟，就是新民主主義的經濟。

而新民主主義的政治，就是這種新民主主義經濟的集中表現。

#### （『新民主主義論』第六節）

爲着打敗日本侵略者與建設新中國，必須發展工業。但是，在國民黨政府領導之下，一切依靠外國，自己的財政經濟政策是破壞一切經濟生活的，國民黨統治區內僅有的一點小型工業，也不能不處於大部分破產的狀態中。政治不改革，一切生產力都遇着破壞的命運，農業如此，工業也是如此。

就整個來說，沒有一個獨立、自由、民主與統一的中國，不能有工業的中國。消滅日本侵略者，這是謀獨立。廢止國民黨一黨專政，成立民主的聯合政府，實現人民的自由，人民的統一，人民的軍隊，實現土地改革，解放農民，這是謀自由、民主與統一。沒有獨立、自由、民主與統一，不可能有真正大規模的全國性的工業。沒有工業，便沒有鞏固的國防，沒有人民的福利，沒有國家的富強。一八四零年鴉片戰爭以來一百零五年的歷史，特別是國民黨當政以來十八年的歷史，清楚的把這個要點告訴了中國人民。一個不是貧弱的而是富強的中國，是和一個不是殖民地半殖民地的而是獨立的，不是半封建的而是自由的、民主的，不是分裂的而是統一的中國，相聯結的。在一個半殖民地的、半封建的、分裂的中國裏要想發展工業，建設國防，福利人民，招致國家的富強，多少年來多少人做過這種夢，但是一概幻滅了。許多好心的教育家，科學家，學生們不問政治，自以爲可以所學爲國家服務，結果也化成了夢，一概幻滅了。這是好消息，這種幼稚的夢的幻滅，正是中國富強的起點。中國人民在抗日戰爭中學得了許多東西，知道在日本侵略者被消滅之後，有建立一個新民主主義的獨立、自

由、民主、統一、富強的中國之必要，而這些條件是互相關聯的，不可缺一的。果然如此，中國就有希望了。解放中國人民的生產力，使之獲得充分發展的可能性，有待於新民主主義的政治條件在全中國境內的實現。這一點，獲得的人是一天一天的多起來了。

◎在新民主主義的政治條件獲得之後，中國人民及其政府必須採取切實的步伐，在若干年內逐步地建立輕重工業，使中國由農業國地位升到工業國地位上去。中國的新民主主義的獨立、自由、民主與統一，如無鞏固的經濟做它們的基礎，如無進步的比較現時發達得多倍的農業，如無大規模的在全國經濟比重上佔極大優勢的工業以及與此相應的交通、貿易、金融等事業做它們的基礎，所謂新民主主義的獨立、自由、民主與統一，是不能鞏固的。

我們共產黨人願意協同全國一切抗日民主黨派，各部分產業界，爲上述目標而奮鬥。中國工人階級在這個任務中將起偉大的作用。

中國工人階級，自第一次世界大戰以來，就開始以自覺的姿態，爲中國的獨立、解放而鬥爭。一九二一年，產生了它的先鋒隊——中國共產黨。從此以後，使中國的解放鬥爭進入了新階段。在北伐戰爭、土地革命與抗日戰爭三個時期中，中國工人階級及其先鋒隊，對於中國人民的解放事業，作了極大的努力與極有價值的貢獻。在最後消滅日本侵略者的鬥爭中，特別是在收復大城市與交通要道的鬥爭中，中國工人階級將起着極大的作用。在抗日結束以後，可以預斷，中國工人階級的努力與貢獻將會是更大的。中國工人階級的任務，不但是爲着中國的獨立、自由、民主與統一而鬥爭，而且是爲着中國的工業化與農業近代化而鬥爭。

在新民主主義的國家制度下，將採取調節勞資間利害關係的政策。一方面，保護工人利益，根據情況之不同，而實行八小時到十小時的工作制以及適當的失業救濟，社會保險，工會的權利等；另

方面，保證國家企業、私人企業與合作社企業在合理經營下的正當贏利。總之，使勞資雙方共同發展工業生產而努力。

爲着發展工業，需要大批資本。從甚麼地方來呢？不外兩方面：主要地依靠中國人民自己積累資本；同時借助於外援。在服從中國法令，有益中國經濟的條件之下，外國投資是我們所歡迎的。對於中國人民與外國人民都有利的事業，是中國在得到一個鞏固的國內和平與國際和平，得到一個澈底的政治改革與土地改革之後，能够蓬蓬勃勃地發展大規模的輕重工業與近代化的農業。在這個基礎上，外國投資的容納量將是非常廣大的。一個政治上倒退與經濟上貧困的中國，則不但對於中國人民非常不利，對於外國人民也是不利的。

日本侵略者被消滅之後，日本侵略者及重要漢奸份子的企業及財產，應當沒收，歸政府處理。

#### （「論聯合政府」「工業」一節）

沒收封建階級的土地歸農民所有；沒收蔣介石、宋子文、孔祥熙、陳立夫爲首的壟斷資本歸新民主主義的國家所有；保護民族工商業；這就是新民主主義革命的三大經濟綱領。蔣、宋、孔、陳四大家族，在他們當權的二十年中，已經集中了價值達一百萬萬至二百萬萬美元的鉅大資本，壟斷全國的經濟命脈。這個壟斷資本，與國家政權結合在一起，成爲國家壟斷資本主義。這個壟斷資本主義，與外國帝國主義、與本國地主階級及舊式富農，密切的結合着，成爲買辦的封建的國家壟斷資本主義。這就是蔣介石反動政權的經濟基礎。這個國家壟斷資本主義，不但壓迫工人農民，而且壓迫小資產階級，損害中等資產階級。這個國家壟斷資本主義，在抗日戰爭期間及日本投降以後，達到了最高峯，它替新民主主義革命準備了充分的物質條件。這個資本，在中國的通俗名稱，叫做官僚資本。這個資產階級，叫做官僚資產階級，即是中國的大資產階級。新民主主義的革命對象，除了取消帝國主義在



中國的特權以外，在國內，就是要消滅地主階級與官僚資產階級（大資產階級）的剝削與壓迫，改變買辦的封建的生產關係，解放一切被束縛的生產力。被這些階級及其國家政權所壓迫與損害的小資產階級及中等資產階級，雖然也是資產階級，却是可以參加新民主主義革命，或者保守中立的。他們和帝國主義沒有聯系，或者聯系較少，他們是真正的民族資產階級。在新民主主義的國家權力到達的地方，對於這些階級，必須堅決地毫不猶豫地給以保護。蔣介石統治區域的上層小資產階級及中等資產階級，其中有為數不多的一部分人，即這些階級的右翼分子，存在着反動的政治傾向，他們替美國帝國主義與蔣介石反動集團散佈幻想，他們反對人民民主革命。當着他們的反動傾向能影響羣衆時，我們應當向着接受他們影響的羣衆進行揭發工作，打擊他們在羣衆中的政治影響，使羣衆從他們的影響之下解放出來。但是，政治上的打擊與經濟上的消滅是兩件事，如果混同這兩件事，我們就要犯錯誤。新民主主義革命所要消滅的對象，只是封建主義與壟斷資本主義，只是地主階級與官僚資產階級（大資產階級），而不是一般地消滅資本主義，不是消滅小資產階級與中等資產階級。由於中國經濟的落後性，廣大的小資產階級與中等資產階級所代表的資本主義經濟，即使革命在全國勝利以後，在一個長時期內，還是必須允許他們存在；並且按照國民經濟的分工，還需要他們中一切有益於國民經濟的部分有一個發展；他們在整個國民經濟中，還是不可缺少的一部分。這裏所說的小資產階級，是指僱傭工人或店員的小規模的工商業資本家。此外還有不僱傭工人或店員的廣大的獨立的小工商業者。對於這些小工商業者，不待說是應當堅決保護的。革命在全國勝利以後，由於新民主主義國家手裏有着從官僚資產階級接收過來的控制全國經濟命脈的巨大的國家資本，又有從封建制度解放出來，雖則在一個頗長時間內基本上仍然是分散的個體的，但是在將來可以逐步地引向合作社方向發展的農業經濟，在這些條件下，這種小的及中等的資本主義成份，其存在及發展，並沒有甚麼危險。對於土

地革命後農村中必然發生的新的富農經濟，也是如此。對於小資產階級及中等資產階級經濟成份採取過左的錯誤的政策，如像我們黨在一九三一至一九三四年期間所犯過的那樣（過高的勞動條件、過高的所得稅率、在土地改革中侵犯工商業者、不以發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利爲目標，而以近視的片面的所謂勞動者福利爲目標），是絕對不許重複的。這種錯誤如果重犯，必然要損害勞動羣衆的利益及新民主主義國家的利益。中國土地法大綱上有一條規定：『保護工商業者的財產及其合法的營業，不受侵犯。』這裏所說的工商業者，就是指的一切獨立的小工商業者及一切小的與中等的資本主義成份。總起來說，新中國的經濟構成是：（一）國家經濟，這是領導的成份；（二）由個體逐步地向着集體方向發展的農業經濟；（三）獨立小工商業者的經濟及小的與中等的私人資本經濟；這些，就是新民主主義的全部國民經濟。而新民主主義國民經濟的指導方針，必須緊緊的追隨着發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利這個總目標。一切離開這個總目標的方針、政策、辦法，都是錯誤的。

（『目前形勢和我們的任務』第六節）

# 關於發展私人資本主義

—解放日報社論—

中國共產黨第七次代表大會的極重要的成就之一，就是對於發展私人資本主義的問題作了極其明確的規定。毛澤東同志在其政治報告中，對於這個問題所做的規定和說明，為大會所一致通過了。

毛澤東同志在「論聯合政府」的報告中，關於中國革命的性質說：「爲甚麼把目前時代的革命叫做『資產階級民主主義性質的革命？』這就是說，這個革命的對象不是一般的資產階級，而是民族壓迫與封建壓迫；這個革命的一切設施，不是一般地廢除私有財產，而是一般地保護私有財產；這個革命的結果，將爲資本主義掃清道路，而使之獲得發展，『中國的革命性質，規定了中國資本主義是要發展的，這是馬克思主義的社會發展的規律。企圖否認中國應該讓資本主義有一個廣大的發展，跳過這個階段，一直發展到社會主義，『畢其功於一役』，或者不敢正面提出要發展資本主義的問題，這些論調，看來似乎很『革命』，而實際上却是非常錯誤的。中國共產黨人不但怕資本主義，而且提倡他的發展，因爲『拿發展資本主義去代替外國帝國主義與本國封建主義的壓迫，不但是一個進步，而且是一個不可避免的過程，它不但有利於資產階級，同時也有利於無產階級。現在中國是多了一個外國的帝國主義與一個本國的封建主義，而不是多了一個本國的資本主義；相反地，我們的資本主義

是太少了。」（毛澤東）因此，毛澤東同志提出下列許多關於發展資本主義的要求，作為當前中國人民所要爭取其實現的具體綱領的組成部份。這些要求是「要求取締官僚資本，要求廢止現行的經濟統制政策，要求制止無限制的通貨膨脹與無限制的物價高漲，要求扶助民間工業，給予民間工業以借貸資本，購買原料與推銷產品的便利，要求改善工人生活，救濟失業工人，並使工人組織起來，以利於發展工業生產。」這五條要求，以及沒收日本帝國主義和漢奸的企業與財產，農村改革的要求與其他政治經濟軍事文化方面的要求，都是有利於中國資本主義的發展的。

我們共產黨人是不怕發展資本主義，而且主張在中國發展資本主義的，這並不是說資本主義沒有害處，用不着防止這種害處，也不是說在將來的新民主主義新中國只有資本主義這一種經濟形式。

資本主義有自由競爭的資本主義，有壟斷獨佔操縱國民生計的資本主義，這兩種資本主義必須嚴格的分別開來。前一種是有進步意義的，是會促進社會發展的，在全世界的範圍來說，這種自由資本主義的發展，到了二十世紀已經不佔主要地位，而且沒有第一等的意義，它已經讓位於給壟斷的資本主義，而壟斷的資本主義必然引起帝國主義戰爭與社會主義革命。但是在許多農業國家，包括中國在內，自由資本主義還有它發展的寬廣的可能性與必要，在中國這樣的農業國家，我們所要發展和必須發展的，就是這樣的資本主義。

後一種資本主義，即壟斷的操縱國民生計的資本主義，它的害處經過第一次世界大戰之後，已經非常明顯，它成了現代人民災禍的源泉。這一回第二次世界大戰，這種資本主義起了國際性的普遍性的分化：一部份與封建殘餘結合起來，成為德日意法西斯主義；一部份頑固派採取親法西斯的路線，其代表是英國的張伯倫和美國的孤立派；第三部份則在反對法西斯主義這一點上表現了一定的進步作用，但同時對於別的問題，例如殖民地問題，仍保持其帝國主義的反動立場。在我國因為是半殖民地

半封建的國家，這種壟斷的操縱國民生計的資本主義，表現爲與大地主結合的大買辦家銀行家的官僚資本。這種官僚資本，在抗日戰爭中亦起了分化，一部份跟着汪逆精衛去侍奉日本侵略者；另一部份則由不抵抗變爲抗日，在一個短時期中，曾經比較積極的抗日，後來就變到消極抗日，積極反共反人民，其主要的作已經不是進步的，而是阻礙抗日人民的發動與統一了，它的存在，成爲民生憔悴，民怨沸騰，民變蜂起的原因，它的法西斯的性質也極其明顯了。這種資本主義如果讓其在中國存在，則自由資本主義要遭受致命的摧殘，當然更談不上甚麼發展了。

對於這兩種資本主義，我們共產黨人的態度是很明白的。毛澤東同志說：

「我們主張新民主主義的經濟，也是符合於孫先生的原則的。在土地問題上，孫先生主張「耕者有其田」；在工商業問題上，孫先生在上述宣言（指國民黨第一次代表大會宣言）裏這樣說：「凡本國人及外國人之企業，或有獨佔性質，或規模過大，爲私人之力所不能辦者，如銀行、鐵路、航路，則由國家經營管理之，使私有資本制度不能操縱國民生計，此即節制資本之要旨也。」在現階段上，我們完全同意孫先生的這些主張。」

「有些人懷疑中國共產黨人不贊成發展個性，不贊成發展資本主義，不贊成保護私有財產，其實都是過慮。民族壓迫與封建壓迫，殘酷的束縛着中國人民的個性發展，束縛着私人資本主義的發展，與破壞着廣大人民的財產，我們主張的新民主主義制度的任務，則是解除這些束縛與停止這種破壞，保證廣大人民能够自由發展其在共同生活中的個性，能够自由發展那些不是「操縱國民生計」，而是有益於國人生計的私人資本主義，保障一切正當的私有財產。」

有益於國民生計而不是操縱國民生計的資本主義，才是我們所要發展的可能發展的，而且必須要發展的。

在新民主主義政治之下，並作為新民主主義政治之基礎的新民主主義經濟，不只包括這種有利國民生計的私人資本主義，而且還包括其他組成部份。毛澤東同志在「論聯合政府」中指出這種經濟的組成部份說：「按照孫先生的原則與中國革命的經驗，在現階段上，中國的經濟，必須由國家經營、私人經營與合作社經營三者組成的。而這個國家經營的所謂國家，一定不應該是『少數人所得而私』的國家，而一定要是『為一般平民所共有』的新民主主義的國家。」在另一處，毛澤東同志又說：「我們共產黨人，根據自己對於馬克思主義的社會發展規律的認識，明確地知道在中國的條件下，在新民主主義的國家統治下，除了國家自己的經濟與勞動人民的個體經濟及合作社經濟之外，一定要讓私人資本主義經濟獲得廣大發展的便利，才能有益於國家與人民，有益於社會的向前發展。」這就是說，新民主主義的經濟，除了有利國民生計的私人資本主義作為其一個組成部份以外，還有兩個組成部份，即是國家經營的經濟和勞動人民的個體經濟與合作經濟，新民主主義的經濟有這三個組成部份，就比舊式的資本主義經濟要高明得多。首先，重要產業的生產不會是無政府的，也不會因絀於資本而無力舉辦，這樣經濟一則會有高速度的發展，使中國很快走於富強國家之列。再則勞動人民不會因為只有兩隻空手而實際上成為工錢奴隸，他們的利益得到合理的保障，他們有自己的個體經濟與合作經濟，他們有自己的私有財產，於是他們就有了個性。他們與資本主義社會裏的沒有私有財產，因而也沒有個性的勞動人民大不相同，勞資關係的調劑可以做得更為順利，更加公正。最後具有這樣的經濟組成部份的新民主主義社會，經過長期的充分的發展之後，在人民的需要與意願之下，將來可以和平地轉變到社會主義社會。這對於全中國人民是極其有利的。

● 中國共產黨人對於發展私人資本主義的主張，綜合起來，就是我們是主張發展私人資本主義的，這種發展應在「不操縱國民生計」的原則之下，並且在發展私人資本主義的同時也要發展公營經濟和

合作兩經濟。在這樣的基礎上，廣大發展資本主義，是只有好處沒有壞處的，是對於各階層人民都有利的。中國的私人資本主義要想求得發展，除了這條道路以外，再也沒有其他道路。

但是要走這條道路，必須有一個民主的聯合政府，還必須解決農民土地問題（耕者有其田）。這些仍是中國工業化的最主要的先決條件，也是發展私人資本主義的先決條件。

## 解放區職工運動的任務

解放日報社論

新華社延安一日電：解放日報今日發表社論，題為解放區職工運動的任務：迎接今年的「五一」節。

現階段解放區職工運動的中心任務，就是與解放區的民主政府和私人資本家合作，共同用最大的努力來恢復與發展解放區的經濟建設，包括工業、礦業和交通事業。解放區經濟建設的發展，不但符合於中國工人階級的遠大根本利益，而且也符合於解放區職工的目前的直接利益。解放區政府對於職工在政治上、經濟上的各種要求，都已經給予基本上的滿足，解放區職工都已經一致認識解放區政府是真正幫助工人的政府，因此，如何使解放區經濟事業更加向前發展，如何使解放區職工所直接參與的產業更加向前發展，如何使解放區一切公私企業的生產效率更加提高，使解放區一切工業產品做到數量多、質量高、成本低，因而發展解放區經濟，並因而更進一步提高職工的生活水平，這就成爲解

放區職工努力的根本目標了。

爲加速解放區的工業建設，使勞資雙方能共同爲發展工業生產而努力，職工組織也必須自覺地堅持公私兩利勞資合作的政策，協調勞資關係，既使職工生活改善，又使資方有利可圖。必須着重指出：爲了建設解放區，私人資本是一個不可缺少的重要力量。在國際國內壟斷資本嚴重壓迫之下，中國的民族工業的發展有很大的困難，爲了戰勝這種困難，以達發展生產繁榮經濟的目的，勞資雙方互相讓步，通力合作，是完全必需的，這種合作有利於民族與人民，也有利與勞資雙方，解放區職工組織在一方面應當說服解放區的私人資本家改善工人待遇，提高工人工資，因爲這將大大提高工人的生產積極性與生產效率，其結果使資方也得到利益，足以補償資方所作的讓步而有餘；在另一方面，還應當說服職工，不要對資方提出過高過苛的要求，不要只看到片面的暫時的狹隘的利益，而應該照顧全局，團結全體職工，採取各種辦法，例如與廠方（或商店店主）訂立生產計劃，節省原料，工廠組織與管理合理化，發動勞動競賽，加強勞動紀律，提高技術等等，藉以達到減低成本，提高產品的數量與質量之目的，因爲這將不但大大增加全廠的收入，且將促進全解放區經濟的繁榮，這是對職工自己也有利的；否則資方感覺無利可圖，資金外流，產業萎縮或倒閉，則不但全解放區受到損失，而且職工自己是首先受到損失的，解放區職工運動中在某些地方已經發生這種偏向，應當採取適當的方法，就是說不使職工群衆在情緒上受到挫折的方法，來予以糾正。

爲要團結廣大的職工，發展解放區的工業生產，職工組織必須更好的關心職工的生活。關於勞動保護事業，除與政府共同研究切實實行自上而下的勞動保護制度外，職工會應盡可能獎勵儲蓄，經營合作社，發展公私副業，以便職工有積蓄，有廉價日用品可買，有更多的收入，這些不但有利於職工個人，也有利於獨立職工會基金與職工福利基金的基礎。職工會在這方面必須作經常的努力，因爲解



放區職工生活改善的結果，職工已有不少的餘資，必須幫助他們建立家務，防止浪費。職工會只有善於辦理職工福利事業，滿足職工日常生活的迫切需要，才能為羣衆所擁護。這些工作做得好，對發展解放區的生產事業也是一種間接的保障。

加強職工教育，這是提高職工政治覺悟，鞏固職工生產情緒的重要步驟，職工組織必須經常宣傳解釋新民主主義政治思想，推動趙占魁運動，發揮模範典型，以建立和鞏固新的勞動態度；從思想上來保障解放區生產的發展，才能克服片面的狹隘的經濟主義觀點的發展。文化教育對於職工也是同樣的重要，沒有一定的文化程度，對於提高覺悟與改進技術都是有妨礙的。職工的教育過去雖已有相當的成績，但往往不能保持經常性，這個缺點在今後必須着重克服。

中國工人階級還只在解放區獲得民主自由與生活保障，而全國大多數工人弟兄，正處於反動派的極端嚴重的壓迫下，不但毫無民主自由與生活保障，而且被任意屠殺的慘案至今層出不窮，我們解放區工人應積極援助他們，爲民主權利爲生存權利的鬥爭，對新到解放區來的職工，我們應當熱情的予以救濟並幫助他們就業。我們應當親密的和國民黨統治區工人階級弟兄們團結起來，共同爲和平民主團結與富強的新中國而奮鬥！

全解放區職工會同志們！我們在紀念自己「五一」的偉大節日的時候，我們必須準備更加努力，以實現保衛解放區，建設解放區，和爭取全國和平與民主的偉大任務，對於全國人民解放事業作更大的貢獻，我們就必須經常檢查與改進自己的工作，把工作做得比以前更好！解放區工人同志們！我們的力量是無限的，讓我們在這個偉大的「五一」節日更加團結起來，爲着我們的任務而繼續勇敢前進！

# 堅持職工運動的正確路

## 線，反對「左」傾冒險主義

——新華社社論——

中國工人階級第一次偉大的反對帝國主義走狗軍閥的罷工運動——京漢鐵路（即平漢鐵路）大罷工，到現在已經整整的二十五年了。二十五年來，中國工人階級與中國人民年年紀念二月七日這偉大的日子，因為京漢鐵路大罷工顯示了中國工人階級的政治覺悟和組織性；顯示了工人階級是中國人民的先進階級、最革命的階級。

二十五年過去了，「二七」烈士施洋、林祥謙等同志所遺下的事業將要完成，帝國主義與封建勢力將要在全中國被掃除，工人階級、農民、小資產階級、中等資產階級、知識份子與其他愛國份子的民主政權，已經在一萬萬六千萬人口的解放區中建立起來，並將要在全國建立起來；「二七」烈士的光榮業績是永垂不朽的。

京漢鐵路大罷工，在我國革命的職工運動歷史中是光榮的一頁。現在的情況是我國的一部份大城市、鐵路、礦山已經解放了，更多的大城市、鐵路、礦山將被解放；另一方面，各解放區，首先是東北解放區，工業和鐵路的建設已在積極進行，此種建設在今後必須更大規模地進行。因此，解放區職

工運動將被提到更加重要的地位；職工運動的方針是否正確，對於革命戰爭的發展和新民主主義建設的發展，必將發生較之以往更加巨大的影響，我們願趁着紀念「二七」二十五週年的機會，對於解放區職工運動的方針加以說明。

解放區的革命的職工運動與蔣管區的革命的職工運動，有同一的總目標，這個總目標就是爭取工人階級和一切被壓迫人民的民主解放，建立新民主主義的中國；但是，在同一的總目標之下，革命的職工運動在兩個不同地區的具體方針則是不同的，在許多方面甚至是截然相反的；這是因為在這兩個不同的地區裏，工人在政治上、社會上的地位和在企业中的地位是不同的，在許多方面是截然相反的。

在蔣管區，工人在社會上是最低微的奴隸，他們的勞動是替帝國主義和官僚資本生產利潤，他們的命被帝國主義與國民黨看的像螞蟻一樣不值錢，他們沒有人權和自由；在這樣悲慘的環境中，工人階級必須爲了活命而作救死求生的鬥爭，並且爲了解放自己與解放一切被壓迫的人民起見，必須爲推翻帝國主義與大地主大資產階級的國家政權而鬥爭，如像「二七」的罷工鬥爭一樣。但是，在解放區，工人的政治、社會地位是根本改變和截然不同了。工人與農民、小資產階級、中等資產階級、知識份子和其他愛國份子一樣，都做了國家和社會的主人翁，工人主人翁；工人階級被一切人民特別尊敬，因爲它是先進的階級，最革命的階級。在這樣的環境中，工人階級必須擁護自己與人民的民主政治，爲爭取革命戰爭的勝利，爲新民主主義社會的建設起先鋒帶頭的領導作用與模範作用。

工人在企業中的地位也是不同的。在蔣管區，有官僚資本的企業和民族資本的企業，在官僚資本的企業中，工人的地位是官僚資本家的奴隸，他們救死求生的鬥爭，常常與反抗統治者的壓迫聯繫起來；在民族資本的企業中，受到資本家的剝削，同時又與民族資本家一同受到官僚資本、蔣介石匪幫

政府與帝國主義的壓迫。他們一方面爲了生活，須向資本家提出改善生活的要求，另一方面爲了反抗官僚資本及統治者的壓迫，又應與民族資本家聯合起來進行共同鬥爭；在解放區情形就截然不同了，在解放區的公營企業與合作社經營的企業中，企業的主人是解放了的人民組織起來的政權與合作社，因而，在這些企業中的工人本身，就是企業的主人，這裏沒有剝削者與被剝削者，沒有壓迫者與被壓迫者，而且不可能有所謂「資方」與「勞方」的對立，所謂「企業主」與非企業主的對立。在解放區的私營企業中，工人有兩重地位：一是被剝削者的地位（勞方的地位），一是社會主人翁的地位（國家政權的領導者的地位），因爲被剝削者的工人自己的日常利益上與私人資本家有矛盾，但因爲又是社會的主人翁、國家政權的領導者，工人便應該爲了自己的長遠的利益，忍受一定限度的剝削，使這些私人企業能夠進行生產，並適當的發展生產，以繁榮解放區的經濟，支援前線的勝利，並使新民主主義的社會因生產力的大大提高，而逐步地有依據地發展到將來的社會主義社會的方向去。應當知道：新民主主義社會與社會主義社會不同之點，就是在新民主主義社會裏，私人資本的企業在生產中還是不可缺少的成份，破壞這部份企業，對於工人階級和全體人民及其國家政權是非常不利的。正因爲如此，工人應當堅決反對那些進行怠工、進行鬧廠、進行破壞的私人資本家，同時對於願意繼續生產下去的私人資本家，則應當與之共同工作，發展生產，繁榮解放區的經濟，並在這個基礎上，一方面確定保證工人的適當生活，另一方面保證私人資本家的適當利潤，這種勞資關係與在蔣管區所應進行的勞資鬥爭是截然不同的。

從以上的基本分析裏，就可以看到在蔣管區與解放區工人在社會上的地位和在企业中的地位是怎樣的截然不同。

從此就可以明白：解放區的革命的職工運動的方針爲甚麼要與蔣管區的革命的職工運動的方針

然不同。

在蔣管區的革命的職工運動的方針，是用一切方法來保障工作不致於餓死，和用一切方法來推翻反動政府。在解放區革命的職工運動就沒有這些任務了，因為在解放區工人沒有飢餓的威脅。反動政府早已推翻；在解放區革命的職工運動的方針因此應當澈底改變，改變到耐心的說服工人來實行毛主席所說的「增加生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利」的經濟政策。

應當向工人說明：振興工業是爭取戰爭勝利的最首要的任務，也是建設新民主主義社會的最首要的任務；而破壞或降低生產是危害解放區的，危害戰爭勝利的，危害新民主主義社會的建設的，其可怕的程度，與蔣介石匪幫的「三光政策」是一樣的。

應當向工人說明：解放區的工業生產，不是由別人負責，而是由工人階級及其先鋒隊中國共產黨負責的，解放區的農民對農業生產交大量的公糧，服繁重的戰爭勤務，是盡力負責的，工人應當把工業生產的責任同樣負擔。公營企業與合作社經營的企業裏，工人對於生產要擔負完全完全的責任，而且私營企業裏，工人對生產也負了大部份責任。雖然私人資本家也要負責。

應當向工人說明：工人所以受到解放區人民的尊敬，不是爲了別的原因，僅是爲了工人階級在大民中是先進的階級，最革命的階級，工人應該以自已對革命的無限忠誠與偉大貢獻來做人民的榜樣，領導人民前進。爲了爭取革命戰爭的勝利與新民主主義建設的成功，工人應該吃得苦，做得多，應該學習許多模範工人如趙占魁同志等的榜樣。在戰爭的情況下，不是做八小時工作，而是做十小時工作。其他勞動條件亦不可定得太高，不可違背經濟情況所許可的限度，不可違背發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利的總原則。

應當領導工人去學習管理生產，在公營企業與合作社經營的企業中，在廠長的領導下組織工廠

管理委員會，吸收工人代表參加，討論如何減輕成本、提高生產的數量和質量，如何解決與改善由購進原料、製造成品與推銷成品過程中的各種複雜問題；這種管理方法亦可在私人企業中說服私人資本家試辦，在私人企業的管理委員會中，除了討論上述問題外，並可規定私人資本家一定的利潤和工人的一定的待遇，以實現勞資兩利。

毛主席在『目前形勢和我們的任務』中指出：『對於小資產階級及中等資產階級經濟成份採取適宜的錯誤政策，如像我們黨在一九三一年至一九三四年期間所犯過的那樣；過高的勞動條件、過高的所得稅率，在土地改革中侵犯工商業者，不以發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利為目標，而取近視的、片面的所謂『勞動者福利為目標』是絕對不許重複的。這種錯誤如果重犯，必然要損害勞動羣衆的利益及新民主主義國家的利益。』毛主席這個指示對於解放區職工運動是非常重要的。職工運動的領導者們，絕對不許可以近視的、片面的所謂『勞動者福利為目標』，提出過高的勞動條件。解放區職工運動的方針，應當嚴格的符合於新民主主義的經濟政策，這就是發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利，一切與此符合的應該發展，一切與此違背的應當改正過來。

必須指出：直到現在，中國共產黨內還有不少的黨員、不少的幹部、不少的工會工作人員，甚至有不少的擔負高級領導地位的領導人員，並不了解黨的工業政策與職工運動的路線；他們只看見樹木不見森林，他們只知道片面的、狹隘的、近視的所謂『工人利益』，而不能稍微看遠一點；他們忘記了：一九三一至一九三四年時期內實行過的那種左傾冒險主義的工業政策與職工運動路線，曾經給予工人階級、勞動人民與革命政府以何等重大的損害；他們完全不研究一九三七年以來十一年內中央與中央歷次發佈的正確的工業政策與職工運動方針，他們固執地抵抗黨的路線。許多黨的地方領導機關，在長時期內甚至沒有正式討論與宣傳解釋過中央的路線，以致於使職工運工作完全不了解中央的

路線，他們竟達到如此麻木不仁的地步！這種情況再也不能繼續下去了！黨的一切地方領導機關必須嚴肅地討論中央的路線及全部工業政策與工運方針，堅決地糾正一切危害工人階級、勞動人民及革命政府的左傾冒險主義的思想、政策與辦法，迅速地使工業建設與工人運動走入正軌。只有這樣，我們才能聚積一切力量打倒帝國主義與國民黨反動統治，解放中華民族與中國人民，建立新民主主義的中國。

# 發展工業的勞動政策與稅收政策

陳伯達

## (一)

各解放區製造工具的工業和製造人民生活必需品的工業之增加與供不應求，鼓舞了農民解放後中國新工業迅速發展的無限前途，而工業生產力的偉大標誌，更特別表現在工人對於生產的積極性。

在解放了的地方之一方面，是工人的勞動態度發生了從所未有的變化。工人們的口號，叫做「建立新的勞動態度」。建立新的勞動態度，這是解放區工人階級新的運動，是中國工人階級在新民主主義經濟制度下推動生產力前進的最主要的動力。有一個城市的鐵路工人代表會，已把建立新的勞動態度列為工會的工作綱領之一。根據一些公營工廠的資料，工人們在日寇和國民黨統治時期，採取「磨洋工」的態度，去對付日寇和國民黨的壓迫，有時一次大小便，也可以拖它半個鐘頭或一個鐘頭，吃飯慢吞吞，但現在工人們說，可不能再那末「磨洋工」了，現在是給人民自己幹活了。過去上工的笛聲響了之後，工人們還要這樣那樣拖點上工的時間，現在一聽到笛聲，就趕着上工了。過去爲了生活而偷盜材料，或在工作中缺乏責任心而浪費材料，乃是通常的現象，現在工人們對這樣情況，已有根本的改變，如有個別偷盜的，工人們就自動去追回來，所有這些，乃是目前解放區工業生產力發展最積



糧的因素。一個剛解放不久的城市，那裏鐵路工人修路的情況，可說是提高生產效率的一種典型。原來一根鐵軌要八個人抬，現在有時有人去喝水，六個人也抬着走，甚至剩下四個人也抬着走。過去抬夾板是一個人每次抬兩塊，現在最高紀錄竟抬到十二塊，平均是抬八塊。過去抬枕木，平均兩個人一塊，現在平均一個人一塊，最高紀錄是一個人三塊。過去修路，二百人一天修六百米，現在平均一天修一千五百米，最高達到三千零五十米，超過過去歷史上的一切紀錄。鐵路附設的鐵工廠，同樣是這樣情況：過去鋸枕木，一天一班十二三人出五六十塊，現在最高可達到一百五十塊，平均可保持一百三四十塊；螺絲過去一個架出四五十條，現在可出七八十條。有一個紗廠，過去工作十二小時，生產一磅紗，現在工作八小時，也同樣生產一磅紗。有一個鐵工廠，現在十小時的工作，比過去十二小時的工作還強。諸如此類，不能一一列舉。這是工人們政治覺悟空前提高的表現。用一切方法鞏固並繼續提高工人們的這種政治覺悟，將是建設新民主主義國家經濟最可靠的保障。不僅是這類公營工廠是這樣；在私人資本的企業中，勞資關係處理的正確，那裏工人們的勞動態度，也同樣起了新的變化，經常有提高生產效率的新鮮事實出現。

另一方面，自由資產階級則驚羨農民解放後市場的廣闊，他們怕的是貨出不來，不怕貨賣不出去。因而對於工業經營激起了極大的興趣和熱心。許多鐵工業的資本家，都在計劃如何擴大自己的生產事業，只因爲材料中斷，供給不上生產工具的生產而着急。一個解放不久的城市，私人棉織業即由廿多家發展到一百多家，而過去在蔣介石匪幫統治下，却由日寇佔領時代的五十家減到廿多家，自由資產階級在解放區找到了發展工業的真正出路。

目前解放區繼土地改革而已經開端的工業高潮，以及工業生產效率在各種程度上的提高，這是工業生產力向上第一次的變化，這種工業生產力向上的變化，正如土地改革後農業生產力向上的變化一

樣多證明了新民主主義的經濟制度的優越性及其必然勝利，而封建買辦與官僚資本的經濟制度，則極端腐朽及其必然死亡。

## (11)

中國共產黨的工業政策，是毛澤東同志所提出的『發展生產，繁榮經濟，公私兼顧，勞資兩利』的政策。共產黨經濟政策的一切方面，是以保護生產和發展生產出發。離開了發展生產這一個出發點的政策，將是錯誤的政策。在土地改革中，共產黨堅定地保護工商業；在職工運動中，共產黨解除殘留在工人身上的封建性的壓迫和束縛以後，堅定地反對過分提高工資及破壞生產的『左』傾冒險主義；共產黨領導下的民主政府，並努力對於工業發展的貸款和貨物流通等等給了便利的條件。爲着使得工業能夠不斷獲得原料而擴大生產，對於煤鐵及其他礦物的擴大採掘，也已成爲我們黨和民主政府需要重視的任務。

在消滅封建土地制度和消滅官僚資本而爲中國工業發展建立最廣大的前提，並對民族工業實行堅定的保護政策之後，對於發展工業的政策有根本意義的，概括來說，是兩個政策：一個是勞動政策，另一個是稅收政策。

第一、是關於勞動政策。這個政策主要的問題，是工資問題與工會問題。

在工資問題上，過去某些老解放區有過這樣錯誤的情況，即脫離那裏的一般生產水平和生活水平，忽視工廠的具體條件，因而提出了過高的勞動條件，過分地提高工資，使得工人們過着特別優裕的生活，同時也就使得該項工廠因爲生產成本太貴，生產品不容易賣出。而該項工廠要擴大生產當然也就成爲不可能，有的工廠甚至因此不能以廠養廠，而在有些公營工廠（指普通工業的公營工廠）中，

至需要政府的很多財政補充，才可能使該工廠繼續開工下去。若干維護這個辦法的同志，覺得這樣就是『保護工人利益』。這種想法或這種辦法之所以錯誤，就是因為其結果不但不能夠發展工業，並且不可免地使初生的或幼稚的工業陷於萎縮，或使工廠得到關門的結果。這是工人運動中一種自殺的政策。同時，這種勉強人爲的，無原則的，盲目的，即不合理的過分提高工資的方法，也不能夠提高工人階級的政治覺悟，不能夠鼓勵他們對生產與節約的努力；並且會使得有些工人們起了一種錯誤的想法，使他們走上庸俗的經濟主義的道路，使他們覺得可以有生活的特權，而這也就會使得工人們與其他的社會勞動人們，特別是與農民們之間，發生生活上的互相歧視與磨擦。所以，這樣並不是保護工人利益，相反，這是在根本上違反着工人階級利益的。所以這種政策我們決不能採取。這是一方面。

另一方面，在反對上述的錯誤偏向之後，也可能發生出或已發生出另一種偏向，即忽視工資問題的正確處理能夠大踏步地推進生產力向前發展，而不問生產效率是否增進，却一律把工資限定在最初的低的水平線上，對於特別努力提高生產和減低成本的工作人員，沒有適當的獎勵，對於怠工和浪費材料或貪污舞弊的工人和職員，沒有適當的處分，等等，很明白，這種政策，也將損壞工人和職員們的生產積極性。還有很錯誤的，即主張技術人員與普通工人的所謂『生活平等』，而對於技術人員和職員的薪水壓得過低，這當然也會損壞技術人員的生產積極性，並同樣的會反轉而影響到損壞工人們追求進步的生產積極性。當然，工人階級是中國人民中最先進、最革命的階級，是中國革命領導者的階級，他們是能夠接受正確的政治動員，而加緊自己的生產積極性的，很多新解放了的地方，那裏工人們——特別是公營工廠的工人們的生產積極性，首先是受到政治解放的鼓舞而提高起來的，但是這種積極性，如果沒有經合理的新民主主義經濟制度來加以鞏固，只靠政治的鼓舞，是不能

繼續提高，甚至不能經常保持的。因此，必須有正確的經常能刺激工人職員生產積極性的工資政策。正確的工資政策，應該是根據當地當時的一般生活條件，以解放前的舊工資為基礎，加以合理的與適當的調整，並在這個基礎上，實行按件、按等、按分、按節約（減低生產成本）……等類的合理的與適當的累進工資制度，以及按勞分紅等類的累進獎勵制度。這種制度，須根據各種工業部門的具體情況，各個工廠的具體條件，由廠長負責，由工廠管理委員會及工資評定委員會商量，與工人代表及工人羣衆商量，吸收本廠的與別廠的過去和現在的經驗，決定或採用這樣辦法，或採用那樣辦法，或對於兩樣幾樣的辦法都交錯的靈活變通採用，並由廠方與工人締結生產計劃與工資條件或獎勵辦法的具體協定，而工作的考核則都要把生產的數量與質量並重。在各工廠之間的工時與工資，應互相協議，一律達到合理的規定，但應根據各廠的具體情況，容許若干差別，不可能完全一律平等。總之，一切以對於經常能提高生產有利作為決定的先決條件。對於技師和職員的薪水，同樣需要採用這類似的制度，在保持實際的舊薪水的基礎上，根據他們工作的新勞績，節約（減低生產成本），或新創造，而按等累進。毫無疑問，根據新舊的經驗，建立這種工資制度或獎勵制度，將極大地鼓舞工人們與職員們的生產熱忱，嚴肅職工的勞動紀律，改善工廠的勞動組織，提高生產品的數量與質量，杜絕浪費，監視偷盜與貪污舞弊，減少各種不生產的消耗，並不斷提高工人們與職員們的技術，使技術落後的趕上先進的，而先進的又求更新的進步。這是推動生產力前進極重要的制度。這是鞏固和發揮工人們與職員們新的勞動態度的物質基礎。實行這種制度，使工廠的生產效率可能增加到百分之五十，百分之百，以至比這更高，這樣，工廠的工資支出雖然比前增加，可是生產收入的增加却比工資的增加要大的很多，以致前途是難於計量。有些同志不善於作這種發展生產的企業計算，受陳舊的八股式工作所束縛，看不見生產力發展的前途，害怕在公營工廠中建立這樣的制度。這是完全錯誤的。有的同志

覺得實行這種制度會鼓勵工人們的「僱傭觀念」，這也是很錯誤的。不要忘記，我們現在是建立新民主主義的經濟制度。還讓自由資本主義發展，而不是已實行了共產主義社會，要消滅工人們的僱傭觀念是不可能的，在實際上這是違反社會發展規律的一種反動的空想。在按件工資等類制度下，工人們因為進行更多的生產而得到更多的報酬——或者說是因為求得更多的報酬而進行更多的生產——的「僱傭觀念」，並沒有害處，而且是合理的，進步的。工人們取得更多的報酬，是由於出了更多的勞力與能力，一方面促進了社會生產力的前進，另一方面，可能以更多的，生產成本更低的，即比較廉價的工業品供給農民，這樣，也就能够被農民和一切的社會勞動分子認為合理，或也就可以更加強工人和農民及一切社會勞動分子之間的團結。誠然，實行這種工資制度，是有困難的，因為這種制度需要精確的監督檢查與計算。但是，這種困難，是容易經過羣衆的評定來克服的。這種工資制度或獎勵制度，必需建立在可能的與羣衆自願的基礎上。這種工資制度或獎勵制度，將代表社會生產力發展的利益，也代表工人羣衆的個人或全體的利益，所以，就容易激起並得經常保持工人羣衆生產與節約的競賽的自覺熱潮，並容易為羣衆自己來建立一種羣衆互相監察，互相檢查，互相評定的制度，使那些積極工作，善於節約，愛護公物的工人、技師和職員，獲得應有的獎勵，而使那些怠工、浪費物資、偷盜貪污的人受到應有的處罰。

這種刺激生產的工資制度與獎勵制度，在私人資本的工廠中，已有很多採用的，積了不少的經驗。在經濟上獲得很多利益，今後同樣地應該鼓勵（但不得強迫）他們合理地自由採用，而公營工廠應當向他們學習已經有了的這種許多不同的合理的很有用的經驗。

關於勞動政策中的又一重要問題，即工會問題，在解放區也提出了完全新的問題。解放區的職工運動和工會工作，應該在上述工人們建立新的勞動態度的正確口號下，鼓勵工人們生產的積極性，促

進公私工廠的工人與廠方（公營工廠是廠長、經理及工廠管理委員會，私營工廠是私人資本家及經理等）共同商量締結生產計劃與工資的協定，並經常集中生產的經驗教育工人，把我們的工會變為新民主主義的政治與生產的學校。同時，在各工廠創辦為工人謀福利的合作社，這種合作社應當具有消費與生產的雙重性質；一方面，供給工人消費品，使工人們的工資不受或少受市場上物價波動的影響，另一方面，幫助工人解決家庭生產的困難，使工人得以安心工作。現在由於物價經常波動，使規定工人工資發生困難，有些工廠按每月米煤布等實物價格來規定工資，不過這是非常繁雜的，工人也要受些損失，工人合作社如能擔負供給工人必需品的任務，在一定時期內不變動各種物價，即在一定數量上配給工人各種必需的實物，則可使工資在一定時期內不致變動。工人也不受損失。比較固定價格的實物配給制，是戰時比較最能保護工人利益的，這須要政府、工會與合作社的一致努力，才能很好的實行，工會與合作社就應用大力來辦到這一點。應該說，我們許多在工會工作中的同志，對於這些事情，是還不熟悉的。但一切正如毛澤東同志所說：「重要的問題在善於學習」。

### (三)

#### 第二，關於稅收政策。

我們黨的綱領是保護工商業。但工業比起商業來，工業又是最基本的。工業生產社會的財富，而商業（指正當的商業）只是盡商品流通的職能，是在一定社會中發展生產所不可缺少的一種經濟活動，故必須保護商業，使其能夠順利地盡其一定社會的合理的職能。但商業並不生產社會的財富。曾在某一個座談會上，有些工業資本家提出工業與商業的稅收，應該有些區別，工業稅比商業稅更需要從輕，以便促進生產的發展。顯然，這種要求是合理的，應該成為解放區稅收政策的原則之一。這是正

商業稅的第一個原則。同時，在那個座談會上，又共同同意：在工業各部門之中，對於製造生產工具及人民生活必需品的工業稅，應該與製造奢侈品及非必需品的工業稅也有區別，即製造生產工具及人民生活必需品的工業稅比製造奢侈品及非必需品的工業稅，又需要從輕，顯然，這種意見也是合理的。這是工商業稅的第二個原則。工商業稅的第三個原則，就是用單一稅去代替國民黨暴政時代五花八門的苛捐雜稅。這些工業稅的原則，乃是從保護工業的生產出發，從保護工業發展的正確方向出發，並保障那一切製造生產工具和人民生活必需品的工業有不斷擴大再生產的可能性。把這些原則變成實際，會有不少複雜的問題，而我們過去對這類的經驗又很缺乏，但實際解決這些問題的關鍵，也仍然是在善於學習。正常的工商業所得稅，在解放初期或目前的條件下，實行起來，當然還有些困難，各地方斟酌具體情況，是可以採取一些過渡的辦法的。例如，在上述的那個座談會上，我們同志曾經和那些工業資本家商量出工商稅一種過渡的辦法：即由政府稅收機關根據當地各種行業的廠號，資本，營業等等具體情況，擬出一定期間（比如半年或一年）的該業稅收數字，並和該業資本家商議此項數目是否適當，即由該業資本家共同擔負下來，然後在該同業內，由各廠號民主討論，自報公議，按能力公平分配負擔，先營業，後納稅，而這個負擔的期間內，除交納這個數目外，不問該工廠的生產如何擴大，不再加稅。參加座談會的工業資本家，一致歡迎這種過渡的辦法，他們覺得這種辦法好辦，而更重要的，是這種過渡辦法還可促進各工廠擴大生產或改善生產技術的自由競爭，交納多少又是經過大家公議，同業之間彼此都很熟悉，很難自私自作弊，可說是公私兩利。在還不能順利實行經常的工商業所得稅之前，各地實行類似這種對於發展生產有利無害的過渡的稅收辦法，是很有必要的，而在試行的初期，因為經驗還缺乏，同時，是對於投資和經營的新鼓勵，稅收的數目是應該以定得比較低些為適宜。

(四)

由於人民解放戰爭的勝利，我們將解放更多更大的城市，以及土地改革後工商業的發展，處理工商業的具體政策問題，已成爲我們黨日常須要注意的議事日程。經常集中經驗與羣衆意見，定出方法，修正錯誤，這就能夠保證我們正確地實行毛澤東同志的理論與政策。

## 中共東北中央局

### 關於保護新收復城市的指示

——一九四八年六月十日

(壹) 從去年夏季攻勢後，東北許多城市相繼爲我軍所收復，蔣軍現在困守的幾個孤城，亦即將爲我軍所全部收復。過去在我軍游擊戰爭時代，我們基本上是依靠廣大農村，佔領的城市不但比較少，而且常常不能保住這些城市。所以雖是我們從來即注意城市政策，反對亂抓亂沒收，但在佔領城市之後，從城市中有政策地有組織地搬運出某些必須的物資是必要的，正確的。現在形勢已經根本變化了，我們不僅佔領了很多城市，而且這些城市已鞏固地爲人民所有，戰爭已是大規模的，大兵團的集中作戰，不僅要依靠廣大的農村，而且要依靠城市。如果我們不改變過去的觀點，還以舊的



觀點來看待城市，那就是錯誤的。在內戰時期、抗戰時期，我們長期沒有城市，感受沒有城市的痛苦，現在我們有了城市，就應當愛護城市，發揮城市的作用，使城市產生更多的軍需品和日用品，來支援戰爭，來繁榮解放區的經濟。現在的戰爭，沒有城市的支援，沒有鐵路的運輸，是不能取得最後勝利的。每個革命軍人、地方黨政人員、解放區人民，都應該把城市看作是人民革命戰爭取得最後勝利決不可少的力量。應該嚴格遵守黨和政府的工商業政策、城市政策和法令，反對亂抓物資的本位主義，反對片面的所謂羣衆觀點，防止破壞城市，破壞工商業。不但這樣，現在即使某些城市在佔領後，還可能同敵人反覆爭奪，也不應加以破壞，因為那些城市遲早也是屬於人民的。

(貳)在過去所收復的城市，除少數城市外，都會發生過違犯黨的城市政策和工商業政策的行動。東北局、東北軍區司令部和政治部，雖曾經屢次對攻城部隊和地方黨委指示，必須嚴格執行黨的城市和工商業政策；雖在這方面已經有了許多改進，但一直到攻佔四平、鞍山，收復吉林時，違犯城市政策和工商業政策的現象，仍然繼續發生。產生違犯城市及侵犯工商業政策的，有下列幾種情形：第一、是某些攻城部隊紀律不嚴，對黨的城市政策，工商業政策教育不夠；本位主義地亂抓物資；違犯紀律，不講政策。第二、是某些部隊的後勤人員，如供給、衛生、通訊輜重等機關人員，藉口『軍用』，藉口沒收蔣偽『敵產』，因而侵犯工商業，搬運器材，拆卸零件，拿走皮帶，損害工廠設備等等。第三、是某些後方機關各單位的生產人員，只顧本單位的利益，到新收復的城市搶購物資做買賣，攪亂新收復城市的金融物價。第四、一部份城市貧民，由於國民黨造成的飢餓與極端貧窮，在戰爭中及戰爭結束後乘機『發洋財』，而部隊人員，時常從片面的所謂羣衆觀點出發，不僅未加說服與禁止，反而採取放任態度，而潛伏的特務分子和流氓，則更加乘機破壞搗亂。第五、四郊農民自動進城抓逃亡地主清算，因而破壞一部份同地主有聯系的工商業。

城市和工商業遭受破壞最嚴重的，第一、是蔣偽的公營企業、商店、醫院、市政機關。各部隊各單位的人員，在城市打開之後，沒有把這些企業和財產，看作是國家的人民的企業財產，加以保護和愛護，而仍然看作是蔣偽企業財產，隨便搬運拆卸，致使遭受嚴重損失。第二、是過去與蔣偽有聯系的或與蔣偽合股的私人企業商店，由於其敵產部份與私產部份的界限未被分別清楚，因而使這些企業商店的貨物器材被搬走拆卸，以致遭受損失。第三、是與蔣偽無聯系的企業商店，僅僅因為戰爭時期蔣軍部隊和傷兵駐紮在內，以致被懷疑與敵人有關，因而遭受侵犯。

(參)產生這些情形的原因：第一、是由於對新形勢下城市的重要作用認識不夠，對過去可以從城市中搬運某些物資，而現在不能搬運的道理沒有認識，還是以游擊戰爭的觀點，還是以農村的觀點來看城市，還是以為佔領城市只是暫時的。第二、是黨的保護工商業政策及保護城市的政策，在部隊中和機關人員中教育不夠。第三、是對一個單位的局部利益，應該服從革命的整個利益沒有認識，對個人的暫時利益應該服從永久利益沒有認識。第四、是部隊嚴格的執行紀律不夠，有強調『部隊艱苦一點東西是難免的』的遷就思想。第五、是沒有實行佔領城市初期的軍事管理，把保護新佔領城市的責任，明確地全部交給攻城部隊的最高指揮機關。應當指出：產生這些現象的最重要的原因，是由於某些部隊的指揮員、政治委員及政治工作人員以及某些地方黨政的領導人，沒有嚴格地貫徹黨的工商業政策和城市政策，甚至採取自由主義的態度。

(肆)爲使今後新收復的城市能夠搞得更好些，使新收復的城市和工商業免於破壞，很快就能爲戰爭爲人民服務，特決定：

第一、在新佔領城市，實行短期的軍事管理制度。在佔領城市初期，必須由攻城部隊直接最高指揮機關擔任該城的軍事管理，所有入城工作的地方黨政機關及工作人員，一律聽其指揮。爲此可以組

織軍事管理委員會，吸收地方黨政負責人參加，將保護新佔領城市的全部責任，交由軍事管理機關擔負。擔任軍事管理的司令員和政委，必須向黨、向民主政府、向解放軍、向人民採取最負責的態度，來保護新收復城市。軍事管理期間的長短，依我軍情況與城市情況，由更高的軍事指揮機關規定之。在城市秩序大體穩定後，即命令宣佈取消軍事管理，把城市管理的全部權限，交給城市市委市政府，並指定一定部隊為城市衛戍部隊。衛戍司令部受市委領導，市委書記兼衛戍部隊的政委。在辦理交代時，必須實行正式移交手續，不得馬虎，並應開會檢討軍事管理時期的工作，分清責任。

第貳、新收復城市初期的軍事管理機關及以後的市政府和市委，有全權處理一切違反城市政策和法紀的事件和人犯，但他們必須與上級領導機關及東北行政委員會和東北局有密切聯系，一切重大事件，必須事先向上級請示，事後作報告。

#### 第參、攻城及入城部隊，應遵守事項

(甲) 必須普遍的從軍政後勤幹部直到戰士，進行党的城市政策工商業政策的教育。對指定的攻城部隊，必須在戰鬥之前專門進行愛護城市保護工商業的進城紀律教育，對這種教育，必須檢查是否普遍，是否深入。

(乙) 規定攻城部隊，只有保護城市工商業之責，無沒收處理之權。攻城部隊無論對蔣偽公營企業、銀行、商店、市政機關、醫院、學校、倉庫及私人企業商店等，均無沒收處理之權。相反地在戰鬥中及戰鬥結束後，攻城部隊應派出必須的隊伍加以保護，禁止任何人擅自進去搬運機器物資和器材。

(丙) 規定攻城部隊，可以俘虜的敵方人員，只限於敵方武裝部隊及其他持槍抵抗的人員。可以逮捕的人犯，只限於敵方的軍事間諜，經濟的和社會秩序的破壞分子，以及明顯的重要戰犯。其他一

司守法的敵方公務人員，經濟機關與文化機關的人員和警察等，不應加以俘虜及逮捕，而應責成他們在我方一定機關和人員的指揮與命令之下，留在原來崗位看守原來的機關工廠倉庫物資和文件，並繼續維持必要的工作，聽後清理與交代，不得怠職毀損和陰謀破壞。

(丁) 規定攻城部隊，可以處理的物資，只限於戰場上的彈藥武器，其他軍用品及軍用物資，而單個攻城部隊亦無權處理。此項軍火物資，必須妥爲代管，開列清單，呈報攻城部隊的最高司令部及政治部，由後二者呈報總部，統一處理。後勤供給人員，只能隨部隊做部隊本身後勤供給工作，絕對禁止他們離開本身職務而亂抓物資。這樣就可真正做到一切繳獲歸公（這是解放軍的三大紀律之一），而適當地合理分配，也就成爲可能了。

(戊) 攻城部隊在戰鬥結束後，除需要維持城市秩序的一定數量的部隊外，其他部隊均應撤出城外，在撤出前必須將看守之工廠、倉庫、銀行、市政機關等移交清楚。所有部隊一律不准駐在工廠醫院學校和教堂。

(己) 厲行獎勵與處罰，對遵守工商業政策及城市政策有功者給予精神的和物質的獎勵。違反城市政策及工商業政策者，必須澈底追究，並依據情節輕重，依法處辦。

第四、後方党政軍民機關，應遵守事項：

(甲) 一切後方機關人員（包括東北一級和各省市縣級党政軍民機關團體），在軍事管理時期，除派往新收復城市擔任一定工作者外，均不得派人到新收復城市去購買物資或做生意。

(乙) 經過東北一級一定機關批准的人員，在進入新收復城市後，必須在城市軍事管理機關及以後的市政府市委領導之下進行工作。凡發現此項人員，有破壞工商業政策及城市政策者，當地市政府得隨時取消其在此市留任之權，並給以處分。

(丙)各地黨委、政府、農會，尤其是該城附近的縣區組織，並必須教育當地農民，不得進城自行逮捕人犯及沒收物資。如必須進城捉惡霸罪犯時，必須經過市政府批准，並須由市政府合法進行。

(五)這一指示，應在各省、各縱、各市黨委中，聯系檢查過去工作進行討論，並應在部隊中，從幹部到戰士，在地方黨政機關所有人員中，進行普遍的深入的傳達。

068  
078

華北貿易總公司  
圖書館

553.1071

860

7/10/50