

A large red sunburst graphic with many thin lines radiating from a semi-circular center at the top of the page.

衆 大

書 叢 化 文

蘇聯的貨幣與銀行

吳清友編



中 華 書 局 印 行

民國三十八年五月初版
民國三十八年五月初版



大眾文
化叢書 蘇聯的貨幣與銀行 (全一冊)

◎

定價國幣一元七角

(郵運匯費另加)

編者 吳清友

發行人 李虞杰

印刷者 上海澳門路八九號
中華書局永寧印刷廠

發行處 各埠中華書局

蘇聯的貨幣與銀行目次

一、蘇聯的貨幣·····一

1. 蘇聯爲什麼還需要貨幣·····一

2. 蘇聯貨幣制度概述·····六

3. 蘇聯的貨幣立法·····一二

4. 蘇聯貨幣制度之史的回顧·····一五

5. 一九四七年的蘇聯幣制改革·····一九

二、蘇聯的銀行·····二八

1. 銀行與社會主義建設·····二八

2. 蘇聯國家銀行的產生與發展·····四〇

3. 蘇聯國家銀行的信貸政策·····四八

4. 蘇聯國家銀行的業務.....	五六
5. 蘇聯的專業銀行.....	六〇
6. 蘇聯的儲蓄銀行.....	六四
7. 總結.....	六七

蘇聯的貨幣與銀行

一、蘇聯的貨幣

1. 蘇聯爲什麼還需要貨幣

蘇聯社會的發展，正在從「各盡所能，按勞取酬」的社會主義，逐漸往「各盡所能，各取所需」的共產主義推進。要正確了解貨幣在蘇聯究竟負有何種使命，首先應當從這做出發點。

蘇聯社會的特徵，是自從清算了不勞而獲者之後，再也沒有衝突與敵對的社會集團之存在。那裏的社會，是由和睦相處的工農及勞動智識份子所構成，那裏生產手段自從剷除了私有制之後，是爲整個社會和全體人民而服務，生產關係是基於和衷的合作與同志的互助。

但蘇聯在現存社會發展條件下，還保持着都市與農村之間的劃分，熟練勞動與

不熟練勞動之間的差異，以及智力勞動與體力勞動之間的區別，這一方面產生了按勞取酬的原則，而另一方面則決定了貨幣存在之必要。

在蘇聯，按勞取酬的計劃經濟制度，是要使每一勞動者能夠適宜地、最有效率地工作，並給與社會全體成員對生產發展以物質及精神的個人刺激和個人興趣。這裏是按照勞動的數量與品質而給酬，而貨幣就被採用作為與這些相符的報酬之手段。蘇聯反對採用勞動報酬的平均主義。報酬的區別，是按照勞動的成果，即是它的生產率、熟練程度、對社會重要性而定。但這一切都在工資上反映出來；而工資主要是用貨幣來支付的。在蘇聯，貨幣工資是與勞動者所付出的勞動之量與質相符合而在他們之間予以分配的那一份社會產品之價值。

目前蘇聯還沒有達到無需貨幣而實行直接分配的那一境界。然而貨幣在蘇聯所負的使命，却與資本主義各國有着原則上的不同。

貨幣在蘇聯首先是作為發展及管制整個國民經濟的利器看待的。社會主義企業（國家所有制）利得之計算，以及獨立成本會計制度之稽核，均有賴貨幣來進行。

即以按照勞動日給酬的集體農場（社會所有制）而論，也須應用貨幣（與實物並列）來進行收入的內部分配以及農產品在市場上的交換。因為蘇聯的集體農場雖然實行社會所有制，但集體農民依然保留毗連其農舍附近地段上經營小規模農村副業之權利。此種副業之產品，完全歸集體農民自行處理。因此，蘇聯政府對集體農場，特別是集體農民的全部產品作澈底的支配。集體農場除了對國家履行其應盡的義務之外，有權分配及支配他自己的收成與財富，這就是蘇聯國營企業與集體農場最大的區別之所在。所以目前蘇聯的集體農場運動，主要是採取農業勞動組合（Artel）的形態。在此種情況下，沒有貨幣，周轉是不可能的；雖然那裏的生產手段私有制，以及私人的商品經濟早已不復存在了。從這裏我們也可以了解，貨幣在蘇聯的使命，與別的資本主義國家是有原則上的差異。貨幣在這裏，是作為社會主義建設的利器而被運用着。

蘇聯國營企業工人所得的報酬，主要是貨幣工資，而集體農場及其產品賣給國家，所換得的也是貨幣。貨幣在這裏，是提高勞動生產率的最有效的刺激物。勞動

生產率越高，出品越多，工資也越優厚，而得到的消費品也越豐富。在蘇聯，貨幣既然是提高勞動生產率最有力的刺激物，爲要完成此種使命，盧布的購買力，就應當不斷地增長起來。因此，進一步鞏固盧布的幣值，是蘇聯金融財政政策領域內最重要的任務之一。盧布的幣值如何提高，這是要看投到流通過程中的貨幣量，加入流轉過程中的商品量，以及價格的水準如何而定。

自五年計劃實施以來，在某些個別時期，蘇聯貨幣的發行額是在減縮着。但就整個情形來說，貨幣的增長要比商品的流轉緩慢些。爲着限制貨幣的發行，蘇聯政府曾經採取各種各樣的措施，就中最重要的是，是：嚴厲地反對超出計劃的各種基金（工資基金，建設基金等）之額外的支出，激劇地減縮非生產的管理費用，加快商品的流轉，透過公債、儲蓄銀行及合作社等方式，加強吸收人民的資財。另一方面，對盧布幣值之穩固及其購買力之提高，具有決定性影響的，是國營工業及工業合作社出品的增加；集體農場、集體農民以及個別農民商品性出品的增加。換一句話說，貿易流轉及市場活動吸收的商品，特別是農產品越多，則其價格越低，於是

盧布的購買力就越高，即是說，同一數量的盧布能夠購買更多的商品，則它對勞動生產率的提高，越有刺激的作用。貨幣雖是舊社會的經濟範疇，然而它在蘇聯是組織社會主義經濟並加以有計劃管理的工具。與社會主義的擴大再生產之需要相符合，蘇維埃國家借助貨幣，將社會產品在不同經濟部門中作合理的分布。在貨幣幫助之下，蘇聯實現了國防以及社會——文化經費之籌措，全國資源的動員與再分配。也在貨幣幫助之下，蘇聯爭取計劃的完成國民收入的分配，以及國家銀行透過貸款實行對生產的監督。

在蘇聯，為要實行有計劃的生產，必須有一種統一的尺度，作為單位，藉以測量不同經濟部門及不同企業所耗費的勞動；為要計算社會個別成員在不同條件下所生產的不同物品或同一物品所耗費的勞動，也需要一種統一的給酬標準。同時蘇聯為着進行貿易，貨幣也是不可或缺的，因為那裏還沒有達到「各取所需」的直接分配的階段。

在管理國營企業，實施成本會計制度，合理分配及再分配國民收入，積累國家

建設基金，貨幣在蘇聯也起重大的作用。

2. 蘇聯貨幣制度概述

根據蘇聯憲法的規定，蘇聯的貨幣及信用制度，受其國家政權最高機關的管制。至於鞏固貨幣信用制度的措施，則由蘇聯部長會議負責。

蘇聯的貨幣制度，是由國家銀行的鈔券、庫券以及各種輔幣構成。蘇聯的國家銀行，是各種輔幣統一發行的中心。

國家銀行所發行的銀行鈔券，其票面分爲一、二、三、五、十、二十五以及五十「切爾文」(Tchervonietz，按即金盧布)。每一切爾文，等於十個戰前金盧布(Roubles)。銀行鈔券，是蘇聯法定的支付手段。一切機關和全體公民必須接受，而且數量不限。切爾文是蘇聯的基本通貨。一九二九年頒行的蘇聯國家銀行章程曾經規定：國家銀行發行局須定期公布關於銀行鈔券之流通數額及其準備金的數量。這種工作，於第二次世界大戰開始前才暫告停止。因爲當時德國急於想知道蘇聯銀

行鈔券發行及準備金的規模，如果像從前那樣定期公佈有關的數字，是不妥當的，而且也不容許的。

除了國家銀行發行的鈔券之外，蘇聯政府又發行一種庫券 (Treasury notes)。通常是一盧布、三盧布及五盧布，它也如銀行鈔券一樣，是法定的支付手段，可以作為繳納捐稅，以及其他收付用途。

蘇聯的輔幣，是由鎳及青銅鑄成的。其幣值單位是一、二、三、五、十、十五戈比 (Kopeck)。除此之外，在流通中還有銀幣及銅幣，這些輔幣，迄一九二四年蘇聯幣制改革之時，業已發行許多年了。

對切爾文的關係來說，國庫鈔券及小錢幣，都是兌換的貨幣，其發行的規模，視政府所規定的銀行鈔券發行數量之比率而定之。

根據蘇聯國家銀行章程的規定，國家銀行新發行的銀行鈔券，需有十足的保證，其中貴重金屬以及可以兌換為黃金及穩定的外國通貨的不得少於四分之一，其餘的部份則由容易變賣的商品、短期商業期票以及其他短期票據抵充。

一九三〇年，蘇聯信用制度改革之後，國內流通的期票，不復列入銀行鈔券保證金成份之內，因為在那次信用制度改革之後，經濟機關相互之間不許採用商業信用的形式，於是蘇聯國家手裏所掌握的商品，就成為蘇聯通貨保證的主要基礎。

「蘇聯貨幣穩定性是由什麼所保證的呢？當然不僅是黃金的準備。保證蘇聯貨幣穩定性的，首先就是國家所支配的大量商品，這些商品是按照穩定價格而加入商品流轉範圍的。試問那一個經濟學家能夠否認蘇聯所獨有的保證，是比任何黃金準備都更能切實保證貨幣穩定性呢？資本主義各國經濟學家是否也會懂得，他們已經完全被那個把黃金準備當作貨幣穩定性唯一保證的理論所弄糊塗了呢？」——斯大林這樣說。

在蘇聯，銀行鈔券的發行，是由國家銀行在其信用活動的條件下來進行；而信用的賦予，須提供限期很嚴的物質價值之保證。因此，銀行券的發行，是與它的可以按照穩定的官價而變賣的商品之保證有着直接的聯繫。至於說到列入保證成份中的黃金及外國通貨，自然也具有通貨準備的意義，因為這是蘇聯與外國發生國際信

用及清算聯繫所必需的。

蘇聯貨幣的國民經濟之保證，對銀行鈔券及庫券都是一樣的。這兩種鈔券，事實上都由國家銀行所發行。在目前，彼此之間沒有經濟上的區別，不過庫券只是對金盧布的兌換錢幣罷了。

蘇聯貨幣流通的調節，是由蘇聯部長會議所管轄，並根據它所批准的蘇聯國家銀行之信用及出納計劃而實行。

在蘇聯，國家銀行是全國統一稽核和發行中心：那裏反映出與物質價值相聯繫的一切經濟基本過程：包括國營企業的利潤、預算的收支、儲蓄銀行的存款、國家保險的費用等等。在蘇聯，國家預算及經濟組織的全部活動金，都集中在國家銀行的手裏，由國家銀行按照計劃，對國民經濟作相當的貸款。

蘇聯國家銀行的信用計劃，是按照吸收來作為短期貸款之用的一切資財之規模而制定的，並確定這種貸款在國民經濟中之分配。在蘇聯，信用貸款的收支，可以顯示出流通中貨幣量有計劃的調節（增發銀行鈔券，或者緊縮通貨）。信用計劃一

經蘇聯部長會議批准，那麼此種收支就成爲計劃時期內貨幣流通的指標。

在信用計劃中，計算到國家銀行的一切資財，不管是現金的，或者是掛帳的。因此，除了信用計劃之外，蘇聯的國家銀行還制定出納計劃。它規定國家銀行出納處所收到的現金數量及來源，並把這些現金用於經濟的需要上去。

在蘇聯、解到國家銀行出納處去的現金，主要是零售貿易以及食品企業的收入、人民繳納的捐稅、國家的保險費、公債的債款、儲蓄銀行的存款、公用企業及娛樂營業的收入、集體農場的收入等等。

蘇聯國家銀行出納處付出的現款，是：發給勞動者的工資、學生的津貼、撫卹金和補助費（由社會保險及社會保險機關支付）、國家保險機關的保險賠償費、儲蓄銀行的活動金、對國營與合作社企業以及集體農民和小企業的貸款之支付。國營與合作社組織之間帳目的清算，通常是透過國家銀行，用撥帳的方式來進行。國家與集體農場之間帳目的清算，也用同樣的方式來進行。

蘇聯國家銀行的出納計劃，同樣地包括貨幣流通及信用的計劃。這樣一來，它

就成爲執行發行計劃的最重要的工具。因此，它的任務，不僅在於詳細地計算全部出納的週轉金，而且也要保證國家的發行計劃之完成。

蘇聯的出納計劃，遠從一九三一年起，就已有明確的規定，其目的是在改進貨幣量的稽核，並鞏固調節貨幣流通的計劃原則。這一計劃，以後於一九三八年蘇聯人民委員會之下所設立的經濟委員會之議決案中又加以更詳細的說明。按照法律，蘇聯國家銀行必須制定每季及每月的出納計劃，提呈蘇聯部長會議審查並核准之。這樣一來，蘇聯國家銀行的出納計劃，就成爲蘇聯國民經濟計劃總體系中最重要成份之一。在國家銀行出納計劃中，必須準確地估量到每季和每月所收入的現金，以及爲支付工資、採購糧食等現金的實際需要。

蘇聯政府賦予國家銀行的特權，也是蘇聯貨幣所以能夠穩定的保證。在蘇聯，凡機關、企業以及其他組織的負責人，對於非法發行有價證券、流通券或其他貨幣代用品，均須負刑事上的責任，窖藏及私鑄錢幣，也受同樣的處分。

但蘇聯的法律，對於銀行券、國庫鈔券以及蘇聯其他通貨之合法的、善意的持

有，却予以嚴格的保護。

3. 蘇聯的貨幣立法

蘇聯通貨的流通範圍，以它的本土爲限。從一九二六年八月一日起，蘇聯通貨運出國境之外是被禁止的。同時蘇聯銀行鈔券以及國庫鈔券從國外輸入蘇聯境內之許可，也祇在提出這些通貨是在一九二六年八月一日以前從蘇聯輸出的證明文件之後決定的。因此，蘇聯的通貨，不能成爲外國交易所中公開交易的對象。這樣一來，蘇聯國內外通貨的進出、遞送及匯兌，均受相當的法律條文之限制。

但外國的通貨，如果具有適常用途的證明文件，其輸入蘇聯國境，數量可不受限制。同時蘇聯政府賦予財政部一種權力，規定個別種類的外國通貨從外國輸入、遞解及匯兌的限制。

至於暫時逗留蘇聯境內的外國旅客，他們自己身邊（或者經過信用機關）所帶的通貨，在其所需的範圍以內，可不受限制。至於存在蘇聯國家銀行的外幣A級特

種活期存款，其輸出與匯到國外，也不受限制。出國者所攜帶之外國通貨，以及匯票、匯兌單等等，均有嚴格的規定；否則以偷運論罪。除沒收其證物外，還須受刑事的處分。

從這裏我們可以看到，蘇聯的通貨也是由國家壟斷的。這與蘇聯對外貿易的壟斷是相輔相成的。同時，在蘇聯領土上，外國通貨之買賣，依據法律，祇在下列各種條件下，才被認為有效，即是：買賣雙方之任何一方，一定要由國家銀行充任。在蘇聯領土上，用外國通貨作為支付手段，祇在下列場合才被允許，即是：根據對外貿易的條約，並須不違相當法律條文之規定。但就是此種支付，也須透過國家銀行來進行。

可是從這裏就發生一個問題：在蘇聯領土內所收購的出口商品，是否允許由蘇聯通貨來支付？蘇聯的法律，對這個問題提供了明確的答案：在根據對外貿易條約載明貨款應用外幣支付的場合，如果改用蘇聯通貨來支付，那麼此種支付，須經條約預先的聲明。

一切蘇聯機關與對外貿易相關聯的通貨支付，都在蘇聯國家銀行用蘇聯的通貨根據政府所定的盧布外匯率折算之。蘇聯國家銀行也根據此種市價，向來到蘇聯的外國公民以及其他持券人收購其外國通貨。預備在蘇聯境內化用的，從外國匯來的外國通貨，也按照政府所定的外匯價格用盧布支付之。

從一九三七年起，蘇聯通貨與外國通貨支付之官價匯率如下：一美元等於五盧布三十戈比，此種匯率，在這次幣制改革之前，在基本上一向維持未改，因為從一九三四年起，美國黃金的買價，一直也維持固定的水準，即是一盎斯黃金等於三十五個美元，每一美元包含純金 0.888876 公分。蘇聯在這次幣制改革時，對盧布的外匯率，曾作了相當的變動。蘇聯盧布的匯率，原分官價匯率與優待匯率兩種。前者原定一美元合五·三盧布，一英鎊合二十個盧布；後者一美元合十二個盧布，一英鎊合四十八個盧布。這次將優待匯率改訂為一美金合八個盧布，一英鎊合三十二個盧布。至於優待匯率則僅適用於駐蘇的外交使節及外僑，這種匯率對蘇聯整個對外經濟關係並無多大作用。關係比較重要的，是官價匯率，而這一個匯率，

迄今仍未變更。

4. 蘇聯貨幣制度之史的回顧

也如別的國家一樣，在帝俄的歷史上，曾經不止一次施行了局部的或根本的貨幣改革，其中較激烈的第一次幣制改革，是在俄國女皇卡德璘二世（*Ecaterina II*）執政之前。其時俄國有三種貨幣平行地存在着，即：金幣、銀幣和銅幣。這三種通貨均作為獨立的錢幣，其比率隨市場情況而變動。及至一七六四年，沙皇政府才規定金幣與銀幣為一與十五之比。同時承認這兩種金屬是貨幣制度的基礎。此種措施是意味着當時俄國的幣制已向複本位制轉移。一八一〇年銀幣才被認為是國內流通的法幣。因此，俄國在亞力山大一世（*Alexander I*）時，幣制已轉到銀本位上去。一八九五——一八九七年維特（*Vatte*）改革的結果，銀本位又為金本位所代替。根據一八九九年帝俄的金融法規，金被認為俄國貨幣的基礎，這足證明俄國幣制已有了根本的改革。

至於局部的改革，首推俄皇亞列克西·米海洛維奇 (Alexei Michailovich) 執政時的一次。當時俄國政府企圖以無限制發行的銅盧布來代替銀盧布，結果完全失敗了。銅盧布的購買力不斷地降低，帶來了通貨膨脹的惡果。於是一六六三年又被迫恢復銀幣的流通，停止銅盧布的繼續發行，並由國家以低價收兌，改鑄銅器。帝俄第二次幣制的局部改革，是在一八三九—一八四三年信用券的發行上表現出來。它實際上等於紙幣，其幣值是非常不穩定的。於是通貨又告膨脹，一直繼續到一八九七年幣制改革之前。當時帝俄的國民經濟之情況尚稱良好，國家預算漸趨平衡，黃金準備有所增加，遂有可能來停止不斷貶值的通貨之發行。一八九七年帝俄政府鑒於信用盧布行情的穩定，就正式宣布每一信用盧布可兌換六十六又三分之二戈比的黃金，並發行包含〇·七七四二四公分純金的新金盧布。然而新的信用券還是繼續發行。

簡言之，作為俄國貨幣單位的盧布（等於一百戈比）遠從十四世紀就已開始存在。最初是用銀盧布，一八九七年維特時代起才發行金盧布，包含〇·七七四二三

四公分的純金。金盧布一直通行到一九一四年。當第一次世界大戰開始時，信用券兌換黃金已告停止，於是俄國又進入紙幣膨脹的階段，它在一九一七年二月臨時政府時代，以及甚至十月社會主義革命後之初期都還如此。因為當時蘇俄政府爲着籌措革命的費用，以及應付內戰的局勢，均不能不借助通貨的大量發行。自一九一八——一九二一年內戰結束轉到新經濟政策時期，蘇俄爲着復興國民經濟，迫切需要健全的幣制。蘇聯政府在這一方面所採取的第一個步驟，是於一九二一年底設立國家銀行，並於一九二二年十月十一日下令賦予該行發行鈔券「切爾文」(Червонец)的權利。每「切爾文」等於戰前的十個金盧布。我們在前面已經說過，「切爾文」是有十足保證的。其中貴重金屬及外國的可靠通貨佔四分之一，其餘的四分之三是由易於變賣的商品及短期商業期票等保證之。一九二二年十一月，「切爾文」就開始流通，它表徵蘇俄已着手幣制改革，於一九二四年正式完成。「切爾文」在蘇聯是具有普遍的合法的支付手段之效力，它在蘇聯的貨幣流通中，占有優勢的地位。但「切爾文」兌換現金，須依政府的特定法令行之。蘇聯在發行

「切爾文」之後，不斷貶值的「蘇幣」(Soviet Sign)還繼續存在達十五個月之久。此種情形對經濟的週轉，造成很大的不便，特別是「切爾文」很晚才伸入農村，農民深受貶值的「蘇幣」之苦惱。當時爲着保證都市工人和職員的實際工資，曾經規定了一種所謂「商品盧布」(Commodity Rouble)，作爲測量商品價格之單位。「商品盧布」的購買力，約等於戰前金盧布的購買力，其價值是按照當年的價格對比一九一三年的商品價格所編制出來的特種價格指數計算之。一九二二—一九二三年蘇聯曾有若干經濟學者建議將「商品盧布」變爲測量價值的普遍的、固定的尺度，舉凡簿記、會計以及商品成本等之計算，均用「商品盧布」行之。但蘇聯政府認爲「商品盧布」只能暫時權充統計的指標，它不能像貨幣那樣執行流通、支付及儲蓄手段之重要功用，也不能成爲價值的等價物，於是在一九二四年幣制改革之後，「切爾文」就成爲蘇聯穩定的通貨了。

綜上所述，我們可以看到蘇聯時代的第一次幣制根本改革，是施行於一九二四年。當時是按照一九二五年的五百萬舊盧布，一九二三年的五萬盧布，或者五百億

更早發行的盧布，兌換一個新盧布（按蘇聯曾於一九二一年及一九二二年兩度發行新盧布）。同時國家銀行宣佈按照「切爾文」的市價收兌國庫鈔券。這樣一來，蘇聯的貨幣流通就告統一了。蘇聯在那次幣制改革之後的最初幾個月，曾經感覺到輔幣的缺乏。於是蘇聯就開始發行小值的國庫鈔券，以及銀質和銅質（以後改用青銅製造）的輔幣。值得指出的，就是當時蘇聯的一般經濟情形還未臻於理想的境地，同時也沒有外來的援助，它運用有限的金準備，居然很快地完成幣制改革，這不得不歸功於社會主義經濟制度的優越。蘇聯國民經濟體系的有組織有計劃，社會主義經濟成份在國民經濟中有加無已的增長，以及它對市場價格的良好影響，在在都鞏固了「切爾文」及國家庫券的購買力；當時全國經濟迅速的復興與發展，赤字預算的消滅，以及蘇聯國家銀行慎重的發行政策，除了提供幣制改革的前提之外，還保證了幣制改革的成就。

5. 一九四七年的蘇聯幣制改革

蘇聯自一九二四年幣制改革以後，到現在已經二十四年了。其中除了對德戰爭時期（一九四一—一九四五）之外，蘇聯的幣制一直沒有多大的更動，同時幣制也稱穩定。盧布對三次五年計劃之完成，作了輝煌的貢獻。但世界規模的戰爭，畢竟是巨大的破壞力量，它帶給各國國民經濟以嚴重的創傷，即在實行計劃經濟著有成效的蘇聯，亦非例外。如所周知，當一九四一年六月德國以雷霆萬鈞之力傾巢進犯的時候，蘇聯爲着迎擊這種猝不及防（因爲當時有蘇德互不侵犯條約之存在）的攻擊，不得不動員它全國所有的人力、物力和財力以應付此非常的局面。戰費數目的龐大，是可想而知的。同時爲着適應前線軍用品殷切的需要，不得不擴充戰時工業的建設，還加上一千三百多單位的工業，從西部及南部戰區撤退出來，並須在東部立即恢復工作。此種工業遷移費，是很可觀的，我們如果將一九四〇年蘇聯工業的新設備作爲基數一〇〇計算，那麼在一九四二年就達到百分之一〇三。一九四二年——一九四三年，蘇聯若干區域雖已暫時淪陷，但國民經濟的總投資——特別是對東方各區工業建設的投資，比戰前常年平均數要高出三分之一。如果單從數量上說，

這些新工業建設，在一九四二年爲一萬零三百一十五個單位，一九四三年爲一萬零四百一十八個單位，一九四四年爲二萬零六百四十七個單位，這筆建設費爲數不小。蘇聯爲着籌措這些巨大的經費，不得不借助於通貨的發行了。

也如別的国家一樣，戰時蘇聯在軍用品生產激劇增加的條件下，民用品的生產品必然地減少了。這反映到零售貿易的萎縮，和物價的高漲，某些時期，甚至超過戰前價格十倍至十五倍，同時更顯出通貨數量的多餘，因爲一般說來，通貨的數量，是應當與流過程的需要相配合的。

此外，在被德國佔領的蘇聯領土上，德人不僅施行掠奪蘇聯的財產，而且濫發僞幣，這對盧布的量與質都帶來了惡化的影響。

最後我們要提到的，蘇聯銀行的鈔券，是保證的發行，而且以易於變賣的商品佔着發行準備金的極大部份。當「一切爲着前線」的時候，蘇聯政府手裏的控制的商品，當然要減少些，這也不能不影響到盧布的購買力。

因此，蘇聯政府爲着鞏固盧布的幣值，取消配給制度，以單一的國家價格從事

擴大貿易諸任務，就毅然實行比一九二四年那一次較溫和的幣制改革。它用發行幣值十足的、適量的新盧布，來適應國民經濟之需要。因為如果繼續沿用過量的舊幣，勢使市場價格更加膨脹，便利投機份子利用國家價格與市場價格的極大懸殊，以及大批賤幣的存在，大開聚斂之門，且將有利他們攫取配給制度廢除後的果實。蘇聯政府與聯共中央根據這些理由，就於一九四七年十二月十四日通過議案，規定：

A. 現在流通的，以及人民手中所有的現鈔，換取新幣將加以限制，即舊幣十個盧布，換新幣一個盧布。

B. 存放在儲蓄銀行和國家銀行的存款，兌換時將根據比現款為優越的條件，而重新估定其價值，即：不超過三千盧布的存款，將以一個盧布對一個盧布的比率定其價值，這就是說，絕大多數的存戶，將保持他們原有的數額。

C. 以前所發行的一切國家公債，一九四七年的公債除外，均將調換，這就是說：以前發行的公債，將統一為一種公債，按照舊公債券三盧布兌換新的統一公債

券一盧布的比率，實行調換，即是說：兌換率比現款的兌換率較爲優越。可是，這裏有一點是不可忽略的，即是蘇聯人民手中的大部份公債券，都是在戰爭年代中，當盧布購買力降落的時候認購的，而在幣制改革後，國家將以幣值十足的盧布償還這筆債務，這對人民是極有利的。

D. 在幣制改革過程中，工業方面和公務方面的工作人員之工資，農民以產物交納國家所得的收入，以及各階層人民以勞動所獲得的其他收入，不因幣制改革而受影響，並且將按照原有的數量以新幣發給。

蘇聯認爲上述這些現款兌換新幣的限制，差不多將影響各階層的人民。然而，這種計劃的兌換，首先是給予那些投機份子一個打擊，他們積蓄了大量的金錢，並且將它們藏在「襪子」裏面。至於絕大多數勞動人民由於貨幣的兌換而蒙受的損失，將是微不足道，而且它將因取消高昂的商業價格，以及麵包和穀類的配給價格之降低，而完全得到補償（單由蘇聯政府降低零售價格的結果，蘇聯人民就可獲得淨利五百七十億盧布以上）。

所以隨着幣制改革之同時，蘇聯也實行取消食品及工業日用品的配給，取消高昂的商業價格（雖然取消配給制度早已於一九四六年三月通過的戰後新五年計劃法規中規定了的），並且以單一的國家價格出售貨物，而麵包與穀類的配給價格，也將降低。其辦法是：

- A. 食品及工業用品的出售，將用公開交易的方式執行，用不着配給證；
- B. 實行單一的國家零售價格，代替現有商業的以及配給的價格；
- C. 麵包或穀類的單一價格，定得比現有的配給價格還低，麵包配給價格平均降低百分之十二，穀類的配給價格平均降低百分之十，與現在的商業價格比較起來，價格低了二倍半以上；

D. 其他食品的單一價格，大部份保持現有配給價格的水準；

E. 工業日用品的單一價格，定得比低廉的配給價格高一點，而和商業價格比較起來，它們却平均減低了三倍以上。

蘇聯認為由於幣制的改革，配給制度的取消，並轉到單一價格進行公開貿易的

結果，人民將得到十足價值的盧布，以代替曾在流通中降低了購買力的盧布。貨幣流通的整理，日用品生產和零售貿易的增加，將使物價進一步降低成爲可能；結果也將造成實際工資和集體農民收入進一步的增加。一九四八年一月至九月蘇聯市場物價計低落百分之二十四。

蘇聯這次改革幣制，主要目的是在消滅第二次世界大戰對通貨發行方面帶來的後果，重新確定蘇聯盧布的十足價值，以及便利轉爲以單一價格，而不用配購證進行貿易。蘇聯的這次幣制改革，將改變貨幣在其國民經濟中的意義，將提高工業及公務工作人員的實際工資，且將增加鄉村人民貨幣收入的價值。這一種幣制改革，對於增進蘇聯勞動人民物質福利，加速國民經濟復興和發展，以及進一步鞏固蘇聯的實力，均將有所貢獻。

蘇聯由於社會主義經濟制度之優越，由於幾次五年計劃之完成所奠定的生產基礎之鞏固，以及由於人民政治、精神之一致，所以它的幣制經得起戰爭最嚴重的考驗，需要改革時也易於達到預期的效果。如所週知，蘇聯盧布的購買力，就在戰

時，尤其是在戰後，在蘇聯國民經濟一般發展的基礎上，開始提高了。這點所以成爲可能，是因爲戰時蘇聯生產機構與貨幣流通並沒有脫節。整個生產力還是毅然地往前發展。如果拿一九四四年幾種重要工業，與戰前一九四〇年列成百分數作一比較，則國防工業爲一五點〇比一三點二，黑色冶金工業爲一〇點六比五點〇，煤炭工業爲九點一比五點五，電力工業爲四點八比三點九。戰爭結束後的一九四六年，蘇聯國民經濟業已改建到和平的軌道上，順利地完成戰後新五年計劃的最初三年計劃。在整理了貨幣流通額，增加了消費生產量，以及擴大了零售貨物貿易網之後，預料蘇聯今後物價更有降低的可能。也即是說，蘇聯的盧布將進一步鞏固起來，它的購買力將進一步地提高起來，使工人工資及農民收入在本質上有所增進。蘇聯的幣制改革和配給制度之取消，也將有助於勞動生產率進一步的提高，成本會計制度進一步的鞏固，和整個經濟的發展與人民福利之增長。

蘇聯的幣制改革，是在沒有經濟恐慌，沒有失業現象，國民經濟普遍發展，生產已達到戰前水準，工人職員大量增加，物質文化繼續改善的條件下實行的。這些

都是與一九二四年改革幣制時的情形不同。如果說一九二四年，是舊盧布與「切爾文」在流通中並行的情況下，由於國民經濟的增長，感到幣值很高的「切爾文」發行量不夠滿足需要因而改革幣制，那末一九四七年是感到在統一的，近幾年來價值已經提高了的盧布，在流通中顯得過多而才實行幣制的改革。如果說一九二四年蘇聯的幣制改革是激烈的，那末一九四七年這一次，無疑地，是溫和的。因為那個時候一個新盧布對比五萬個一九二二年發行的舊盧布，而更前的則甚至於要五百億盧布，那麼這一次新舊通貨的兌換率至多祇是一比十罷了。況且在幣值提高，工資照舊的條件下，工人生活費用平均可以減少。這一點，也是前次蘇聯幣制改革時所未能做到的事情。

因此，蘇聯這次的幣制改革，深受全國人民的歡迎。蘇聯幣制改革之順利的完成，以及配給制度之澈底的取消，均顯示出蘇聯社會經濟制度之卓越。

二、蘇聯的銀行

1. 銀行與社會主義建設

蘇聯認為銀行組織及信用制度，在從資本主義向社會主義推移的過渡期中，在社會主義建設期中，均將扮演重要的角色。因為銀行是「社會簿記的形式」。「沒有大銀行，社會主義將不能實現。」大的銀行，是蘇聯需要用去實現社會主義的「國家機關」。蘇聯雖從資本主義方面取得現成的銀行機構，但同時却竭力去掉這種機構的資本主義的素質，並把它變為更偉大些，更民主些，更廣泛些，完全為人民而服務，為國民經濟全面的發展而服務。在蘇聯，國家銀行及其每一市鎮，每一工廠裏的分行，其組織是龐大而複雜的。它是全國的簿記員，全國產銷的計算者，亦即社會主義社會的細胞。

一九一七年十月社會主義革命之後，蘇維埃政權宣布全國銀行國有化，其目的

是在徹底摧毀俄國有產階級的重要的經濟基礎，並從根剷除壓迫階級榨取勞動者的可能性。

大家知道，銀行是近代資本主義經濟最大的中心，銀行網佈滿世界上或大或小的國家中，那裏集中無數的財富，簡直是整個資本主義經濟生命的神經中樞。幾世紀中逐漸發達起來的此種可稱精密與複雜的機構，蘇維埃政權第一次給予致命的打擊；但蘇聯也就在銀行國有化方面遇到堅強的抵抗。結果終於把私人的銀行掌握到勞動者的手裏了。因為蘇聯曾經具體地研究了巴黎公社的經驗，學會了應當怎樣對付資本家的銀行和資本主義國家的銀行。無庸置疑，在蘇維埃政權之下，銀行成爲社會主義建設的利器。蘇聯國民經濟得以飛躍的發展，銀行之功實不可沒。

從歷史來看，蘇聯的國家銀行祇在一九一八——一九二二年內戰結束之後，才廣泛地展開它自己的活動。因為蘇聯的國家銀行是在轉變到新經濟政策的頭幾個月內，才創立起來的。當初蘇聯政府是爲着幫助工業、農業、運輸的發展，以及貨幣流轉的集中，才創辦國家銀行的。

當蘇聯國家銀行剛創立的時候，整個國民經濟破壞不堪。這自然是沙皇制度、帝國主義戰爭以及白匪及外國資本主義國家力圖窒息新生的蘇維埃政權之結果。當時蘇聯的工業只及戰前水準百分之二十，農村經濟只及戰前水準百分之五十，而運輸狀況更形惡劣。從那時起，蘇聯用節衣縮食的辦法，本自力更生的精神，不顧一切困難，毅然恢復國民經濟並加以社會主義的改造。它自轉到新經濟政策之後，立即着手社會主義經濟建設的奠基工作，於一九二九年把第一次五年計劃付諸實行。

三十多年來蘇聯經濟的成就，是世所公認的。其中健全的銀行制度（國家銀行）和穩定的貨幣制度（金盧布）實起重大的作用。

就蘇聯的銀行制度而言，它在社會主義建設實踐中究竟起了何種作用，這是資本主義國家許多經濟學者和政治家們所不易了解的。可以說，沒有一個資產階級的學者肯把蘇聯的貨幣制度，特別是國家銀行當作社會主義建設的利器去觀察，而往往是把它當作資本主義關係在蘇聯逐漸復活的因素去觀察。

蘇聯當局曾經一再聲明：『事情完全不在於商業和貨幣制度是資本主義經濟的方面，而在於和資本主義成份鬥爭的蘇聯社會主義成份，把資產階級的此種方法和利器佔爲己有，用以克服資本主義的成份，勝利地利用它們去反對資本主義，利用它們去建設社會主義的基礎，所以事情在於因爲我們發展功能的辯證法，把資產階級這些工具根本地變更，變成了有利於社會主義而有損於資本主義的工具。』

三十多年中，蘇聯的國家銀行就規模而言，在世界最大的國家銀行中首屈一指，它是整個國民經濟的命脈，社會主義建設的槓桿。國家銀行隨着蘇聯經濟社會主義成份的增長，和國民經濟社會主義改造的展開，組織更加龐大，業務更加發達了。蘇聯把短期信託及活期存款都集中在國家銀行手裏，使國家銀行在實際上成爲計算生產及分配產品的全國性機關。

蘇聯的國家銀行，是發行鈔票及短期信用的銀行。有關短期信用的一切業務，都操在國家銀行的掌握中，「貨幣流轉集中化」，是蘇聯國家銀行之一要務。

由於生產過程逐年擴大，商品流轉逐年增加，而且工業品以及大多數農作物的

價格均受國家的規定與調節，所以蘇聯國家銀行能夠成爲唯一的發行鈔票及短期信用的銀行，這絕不是偶然的。

也正是因爲這些條件，給予了蘇聯國家銀行及其銀行券創立一種與現金保證並重的穩固基礎。自然，蘇聯銀行券的發行是根據全國貨幣流通的需要而定的。

目前資本主義各國正在悲痛地經歷着銀行不穩與信用混亂的戰爭後果，而蘇聯則獨具社會主義經濟體制之優點。它的國家銀行及信用制度隨着生產與商品流通之增長而日臻穩定與發展。在過去三十年中，蘇聯的信用組織，曾經有過極大的變更。它自廢除商業信用（期票）之後，從一九三〇年起，就改由國家銀行直接貸款給生產機關，並建立商品流轉的新體制。此種改革，具有原則上的意義。它反映出社會主義成份的增長，社會主義經濟的進步，國家銀行已能勝任愉快地適應此種環境了。但不管蘇聯的信用制度以及國家銀行的信用工作在性質上有何變更，而它仍能提供充足財源和定期周轉之保證。

現時蘇聯國家銀行的信用，只在經濟機關保證定期償還借款的限度內來執行。

這是國家預算嚴格化的結果。同時這也是蘇聯金盧布制度以及國家銀行所以能夠日趨穩固的主要條件之一。

預算的赤字，在蘇聯是不容許的，而在第二次大戰前，全歐二十三個國家中，却有十七個國家經常感到預算的不敷。稱爲歐洲資本主義大國的英、法也包括在內。預算的虧空，甚至在美國亦非例外。資本主義國家這種預算的不敷，首先是由武裝的角逐及軍國主義的增長所致。它造成資本主義金融經濟生活所難免的失常，也就是因爲這一點，引起許多資本主義國家金融的動盪不安和通貨的繼續膨脹。

現在隸屬於蘇聯財政部之下，已經設立了許多長期信用的專業銀行，這對蘇聯財政金融進一步的鞏固，具有宏大的意義。這些長期信用之目的是在預付全國規模建設的一切資金，並使大規模建設本身也有自力更生的能力。蘇聯的專業銀行，就是循着這種目標而創立起來的。但它仍然保持財政和信用制度的統一，使對盧布的監督及建設上的經濟用途之規定，照常進行。同時它也如國家銀行一樣，在生產及商品流轉領域中完成其功用。蘇聯爲要把短期信用與基本投資加以明確的劃分，

乃在國家銀行之外又設立專業銀行，並使國家銀行避免一切「信用的僵化」。

在蘇聯，由社會主義計劃派生出來的獨立會計制度（按獨立會計制度係指每一企業按照自給的原則，對經濟作有計劃的打算，而無需國家預算資財幫助而言），不僅是領導社會化經濟的重要因素，而且是確保蘇聯社會主義積累達到最高速度的主要方法。蘇聯的整個財政制度和國家銀行可以反映出一切企業的財政狀況、獨立會計以及積累領域內的細微動靜。列寧曾稱「銀行是國民經濟的神經和焦點」，並不是無因的。在蘇聯，國家銀行的任務是重大的。增加社會主義的積累，擴大其來源，加快其速度，展開商品的流轉，監督盧布，明確執行獨立會計制度，提高社會主義建設，這一切都課在國家銀行的身上。

國家銀行在蘇聯是社會經濟的中央計算機關。這種計算把整個工業及商業都包括在內。對運輸的計算，也交付國家銀行。社會化的農村經濟，也被吸收到此種計算的體系中去。因此，當作「社會簿記形式」以及「計算全國生產品之生產與分配」看待的國家銀行，實際上，是蘇聯社會主義經濟組織最大的因素。蘇聯當前的

任務，是在根據先進的技術，使國家銀行成爲整個社會主義經濟中合理化地編配及機械化地核算的組織者。

如所周知，在過去的三十多年中，蘇聯的國家銀行是在世界動盪，特別是在戰後信用破產及金融危機日益迫近的情勢下成長和鞏固起來的。遠於一九二九—一九三二年世界經濟恐慌時，德國國家銀行的正式報告中就已指出：

『罕有的危機震撼了全世界。在各國中發生着嚴重的經濟不景氣，已經有好幾年了。到一九三二年預算年度更加深刻，使整個恐慌帶有大難臨頭的性質。在戰後用九牛二虎之力恢復起來的金融，又重新和現金的等量脫節了，國際的商品流轉，因關稅的提高、進口貨的限額以及金融的限制而縮小了。價格繼續跌落，失業無限增加，這一切都是這些現象的原因和結果。在商品過剩及生產可能性多餘的條件下，消費力益發減少了。世界上沒有一個國家（資本主義的）有更大的需求。各國愈趨貧困，大家走向破產的道路。』

這一段描寫在第二次世界大戰結束已過三年的今天，大體上還是適用的。此外

美國當時的財政部長彌勒氏於一九三一年七月七日也將當時美國的經濟狀況。作了如下的描寫：

『最近兩年來，總價格降低了百分之三十二，工業生產降低了百分之四十四。此種價格和生產的跌落，不僅和信用的縮小，而且和整個信用機關的嚴重的震撼並行着。在一九三一年中，銀行破產的差不多有二千家，即是占美國銀行總數的十分之一。工業企業破產的有二萬八千家，約占全體企業百分之一又五，這引起無量數在高度景氣時期中沒有參加投機陰謀的人民以嚴重的損失與貧困。從一九二九年下半年起至一九三一年九月止，銀行借款的總數約減少四億五千萬美元……最後這一個預算年度，則不敷九億三千萬美元。美國一九三一年的赤字，約達二億五千萬美元。同時可以預料到一九三二年歲出超過歲入將達十七億美元左右。如果我們把這個數字和一九二八年的三億三千九百萬美元，一九二九年的一億八千五百萬美元，一九三〇年的一億八千四百萬美元相比較，我們將有容量更大的變化。』

這就是東西兩半球有適當資格的證明人口中所說出來的。我們不憚煩地把他們

的話引錄出來，是要說明蘇聯的國家銀行恰恰是在資本主義總危機加深的條件下生長與鞏固起來的。

同時蘇聯的國家銀行也就在資本主義經濟逐漸瓦解的環境下，來進行其對外的貿易。國家銀行在這裏是蘇聯對外貿易政策的執行者和計算者。

自然，歐洲的報紙，近年來時常硬說蘇聯是缺乏支付能力的國家。然而畢永丹大學裏的「俄國經濟狀況研究委員會」所出版的蘇聯支付能力平衡的報告書，證明了這些謠言是無稽的。

事實是最強辯的。從蘇聯與資本主義各國通商關係建立以來的歷史中，它從來沒有一次不盡它自己認為應當履行的支付義務。蘇聯所開出的商業期票，都是如期十足兌現的。

自然，蘇聯國家銀行的系統，也有許多缺點。例如對信用工作還不夠充分隨機應變與靈活，對核算還不十分明確，對經常的定貨者沒有分類，對一九三〇年施行的信用制度之改良，認為是廢除貨幣的時期業已降臨等等。因此，蘇聯政府給國家

銀行以下的方針：信用的槓桿應當在一切經濟建設部門中儘量利用；盡力使生產合理化，善用勞動力，與不經濟的現象作鬥爭；要造成一種伸縮能力極大的信用制度，時常能夠估計到每一具體情況下經濟機關的需要。同時國家銀行不應該給企業以大量的貸款，免致減少企業對其工作的注意力；但在有現成保證的條件下，則又不可縮小其財政上的支援，藉免妨礙其生產的擴充。國家銀行與經濟機關之間應當建立一種分類的體制，以適應某一生產部門的特性。國家銀行對集體農場的商業，應當給與重大的幫助，且須動員集體農場內部的資源，使它能夠最合理地建立其健全的經濟。國家銀行對集體農場商業的信用，應當注意到：第一，對它的款項用途（如企業場所之建築、貨物的裝璜、購買鄰近農場的產品、運輸的用費等），給予最有利的規定；第二，短期信用應當和收回貸款的期間相適應；第三，國家銀行的信用，應當使集體農場及時集中內部的資財向國家負責償還債務。這一切都是蘇聯政府課予國家銀行應盡的重要任務。

無疑的，蘇聯社會主義建設成功的因素甚多，但蘇聯有計劃的財政制度，和國

家銀行幫助動員建設所需的資財，貢獻極大。一九三一年，蘇聯政府已故主席加里寧氏回答德奧等國勞動者代表的一席話，把此種意思明白地說出來了。

『這些巨額資財從何得來的呢？——這問題是應該發生的。在我國有獲得此種資產的可能性。我們是從急速增大着的國民收入中得來的。世界上最富，最發達的資本主義國家，就在好景氣時，國民收入也不過百分之二，百分之三的增加，充其量，也不過百分之四，但我們的國民收入迅速的增大，使我們的社會建設有其可能。

國民收入又爲什麼能夠急速增加呢？第一，我們把戰前及戰時沙俄政府的負債都取消了。這對「布爾喬亞」的代表者們的確是痛苦的事，但在我們，不取消這些債務，則每年單是利息一項就須付出二十億金盧布。第二，在我們這裏，國民收入久已不受寄生階級——地主、資本家所吞沒。在我們這裏，看不見寄生階級的奢侈生活。許多外國人只就我們生活的外表觀察，得到我們生活非常貧苦的印象，這印象是不正確的。我們沒有豐裕的生活，誠然是事實，可是我們不使國民收入爲不生產的浪費。我們爲着促進社會主義的建設，必須蓄積巨額的資金。第三，你們各位

都知道，資本主義國家預算的大部份，都被軍國主義的經費所吞沒。英國預算約百分之四十為海陸軍費；法國、波蘭、捷克、羅馬尼亞及義大利的預算約二分之一；其他各國則以全部預算二分之一以上直接或間接地充作軍事目標之用。然而我們的國防經費，則並不超過國家預算百分之六·八以上。……第四，我們在全國謹嚴地加緊振興國民經濟。我們為今後經濟的發展，把主要的貨財投於新建工廠及企業，投於原有工廠及企業的擴張與改造之上，並以其餘投於文化目標之用途。我們資力的極大部份，都用以發展生產。生產的增加，使國民收入成爲正比例的飛騰……」

2. 蘇聯國家銀行的產生與發展

從歷史的觀點來看，遠於一八六〇年，俄國就已創立了國家銀行。最初它的基金，祇有一千五百萬盧布，而以後則增至二千五百萬盧布。它的準備金，最初只有一百萬盧布，而以後則增至三百萬盧布。當時俄國國家銀行的業務，幾乎包括商業銀行的一切活動，但也有若干的限制：例如國家付息的債券，只許用銀行的存款來

買賣，同時祇允許國家銀行接受商業的期票。一八九四年帝俄政府頒布一道新法令，結果加強了國家銀行對財政部的依附，同時也把它的基金增加到五千萬盧布，準備金增加到五百萬盧布，並進一步擴展其活動。帝俄政府雖然賦予國家銀行以發行的權利，但嚴格規定發行鈔券的總數，至少一半須有黃金的保證。在一八九四年之後，俄國國家銀行才開始進行工業及農業貸款的業務。及至第一次世界大戰前夜，俄國國家銀行在全國已有一百七十一個地方分行，並開始擔任公庫的職能。此種公庫的分支機構，在全國計有七百九十一所。一九一七年十月革命之後，俄國國家銀行的全部資產及其一切機構，都被移交給國民銀行了。

國民銀行是現時蘇聯國家銀行的前身，它成立於新經濟政策的初期。一九一七年十二月十四日，蘇維埃中央執行委員會把一切銀行、信託公司以及其他信用機構完全國有化。它們的資產負債，由以前的國家銀行負責清理，每一被封閉的銀行，都成立清算技術委員會來辦理清算的事宜。這些委員會的工作，是受以前的國家銀行下面所設的專家委員會之指揮。從一九一八年起，這個國家銀行就改名為國民銀

行，而被國有化的各銀行，則變為它的分行。當時因為蘇聯境內情形相當混亂，國民銀行的業務減縮了。一九二〇年一月十九日，蘇俄政府下令取消國民銀行，以及財政人民委員會所屬的若干機構，改組為預算稽核管理處。

迄今存在的蘇聯國家銀行（Gos. Bank），是成立於一九二二年。當時帝俄時代的全部信託機構已被破壞，國民銀行的全部活動都被歸併到國家銀行中去，而私人銀行的殘餘也被逐漸消滅了。一九二一年初，蘇俄全國的信託活動，均由財政人民委員會的信託局經營之。直至新經濟政策時期，為着國民經濟的復興和發展，為着商品——貨幣關係之恢復與活躍，對於信用機構實有迫切的需要。因此，一九二一年十月十八日，蘇俄政府就下令設立俄羅斯蘇維埃社會主義共和國聯邦（簡稱蘇俄）的國家銀行。一九二四年才改稱為蘇維埃社會主義共和國聯邦（簡稱蘇聯）的國家銀行。蘇聯國家銀行在開始活動時，資金很少，只有三百萬萬億（Three Trillion）貶值了的盧布，即是一九二一年前發行的蘇幣（Soviet Sign）。同時它的基金也不多，在一九二四年幣制改革後一年，即一九二五年五月一日，也不過祇有一億

五千萬盧布，足見當時蘇聯國家銀行是在基金非常支絀的情形下從事金融財政的活動。

隨着內戰結束後國民經濟的復興和發展，蘇聯的國家銀行才逐漸地把自己的地位鞏固起來，並成爲全國外國通貨、黃金、有價證券以及商品的最大持有人。一九二二年，蘇俄國家銀行就已獲得了發行銀行的鈔券「切爾文」(Tchervonetz 按卽金盧布)的權利。當時蘇維埃就已規定國家銀行發行的鈔券，總數的百分之二十五，須有黃金、市價穩定的外國通貨作保證，而其餘的部份，則用容易變賣的商品、短期商業期票以及其他短期票據擔保之。如果因爲國庫急需，作爲財政人民委員會貸款方式，而由國家銀行發行庫券時，則須有政府特別法令的准許。同時此種庫券，至少百分之五十須用貴重金屬，而其餘的部份，則用可向財政人民委員會支取利息的票據保證之。蘇聯國家銀行爲着發行銀行鈔券，特別設立發行局掌管其事。

一九二四年，蘇聯幣制改革的結果，使蘇聯的通貨健全起來，於是國家銀行所

發行的鈔券，也具有穩定的價值，恢復了人民對它的信任，並擴充了它自己的業務。一九二七年十月一日，即是蘇聯國家銀行成立之後第三年，它發行的金盧布達一億零四百萬，各地分行達四百七十所，資本增至三億二千五百七十萬盧布，定期及活期存款達九億三千五百六十萬盧布，放款還款收支總數達二十三億五千九百萬盧布。現時蘇聯全國各銀行的大部份資本以及定期存款都集中在國家銀行的手裏。

蘇聯的國家銀行，在全國金融財政活動中起了極大的作用。蘇聯的通貨政策，是透過國家銀行來實現的。它經營放款的活動，用這來幫助蘇聯國民經濟中社會化的各部門，特別是國營工業的放款，在國家銀行支出中佔着首位。到一九二八年十月一日，蘇聯國家銀行的工貸總數已達十九億七千三百四十萬盧布；對合作社的放款，占第二位，計達四億四千八百二十萬盧布；信用機關的放款，占第三位，計達三億七千九百四十萬盧布；國營貿易的放款占第四位，計達二億二千六百萬盧布；國營麵粉工業及穀物貿易的放款占第五位，計達一億零一百五十萬盧布；運輸的放款占第六位，計達一億零七百五十萬盧布；國家及公共機關的放款占第七位，計達

一千零三十萬盧布；私人的放款占第八位，計達四百四十萬盧布。此外，國家銀行對進出口貿易也進行信用貸款。

蘇聯的國家銀行與別國的國家銀行不同之點，是在於前者主要是對國營工業進行貸款，而後者是對私人工業進行貸款。同時前者的信用政策是計劃化的，後者則純以利潤為轉移。

蘇聯的國家銀行，是全國短期信用的統一中心，同時也是社會主義經濟中各個企業債務清算的中心。蘇聯的目的，是想把國家銀行變成計算生產及產品分配的全國機關，要它負擔起簿記、管制、登記、計算及稽核的任務。蘇聯認為它的國家銀行是世界上最大的銀行機構。蘇聯的國家銀行，在各加盟共和國、各邊區、各省份以及全國的各區域都有它自己的分行。它是蘇聯財政制度的神經中樞，它的工作對蘇聯整個國民經濟的發展，特別是對貿易、對商品流轉、對都市和農村、對工業品和糧食品的供應都具有頭等的意義。隨着國民經濟的發展，隨着城鄉勞動者需要的增加，蘇聯國家銀行的任務也更加重要了。

在第一次五年計劃完成之後，以及第二次五年計劃開始之時，蘇聯國家銀行的業務，有了長足的進步。一九三四年，國家銀行的放款為一千四百億盧布，一九三八年為四千七百五十億盧布。在一九三四—一九三八年四年中，蘇聯國家銀行放款的總數，計增百分之二三九點二；一九三四年蘇聯國家銀行的放款，每日平均達四億六千七百萬盧布，而一九三八年則達十五億八千萬盧布。一九三四年蘇聯國家銀行出納處收進的現金為五百八十四億盧布，及至一九三八年則已增到一千三百八十八億盧布，計增百分之一三四點七。一九三四年蘇聯國家銀行出納處收進的現金，每天平均為一億六千三百萬盧布，一九三八年則增至三億八千萬盧布。根據一九三九年十月一日的統計資料，蘇聯國家銀行在全國共有三千四百零五個分行、辦事處及代理處，至一九四五年已增至四千一百個單位。

蘇聯國家銀行對計劃經濟的信貸對象，也有嚴格的規定。此種信貸，是就物資價值的流轉、生產的季節過程、商品的流通和完成計劃的臨時需要等關係而加以考慮的。

蘇聯國家銀行對國民經濟的信貸，從一三五年至一九三九年初，就已達到四百五十億盧布左右。特別增加得多的，是對集體農場、輕工業和食品工業的貸款。根據一九三九年一月一日的統計資料，蘇聯國家銀行資財的百分之三十五，或三分之一，是投在零售貿易及收購農產品的信貸上，而其餘的三分之二，是投在各種工業生產部門及批發貿易之流轉上，全部資源的百分之十三點六，投在重工業及木材工業上。實際上，蘇聯國家銀行的大部份資財，是投在生產消費資料的那些國民經濟部門中。蘇聯國家銀行對其資財的此種分配，是與國家銀行的性質相符合的。因為它是發行的銀行，同時又是國民經濟短期信貸的中心。從這一點出發，國家銀行對成本較輕而周轉較快的生產消費資料的輕工業部門加以特別的注意，這是可以理解的。如果它對生產手段之生產增加其信貸，自然也無可非議，可是實際上為數極為有限。舉例來說，直到第二次世界大戰發生之前，蘇聯國家銀行與重工業基本鏈環——機器製造業的聯繫並不算多。因此，它要透過通貨的管制來監督這些企業對其計劃的完成，是很脆弱的。一九三九年六七月間，蘇聯國家銀行賦予機器製造業

的信貸，只占其全部信用投資的百分之二，許多最大的機器製造廠，幾乎完全沒有利用國家銀行的貸款。祇從一九三九年下半年起，蘇聯國家銀行才對生產以及全部製成品價值之周轉能夠完成計劃的企業，賦予較多的信貸。無疑的，此種信貸的方法，使國家銀行可能提高其對盧布的管制，無論是生產過程，或者是機器製造品的販賣過程均是如此。

3. 蘇聯國家銀行的信貸政策

如上所說，蘇聯現代銀行和貨幣機構之基礎，是奠立於一九二二年底，當時曾經組織擁有自己銀行鈔券發行權的蘇聯國家銀行。在同一時候又頒布一道特別法令，新的發行銀行會被賦予取得國內的和出口的黃金，以及其他貴重金屬與外國通貨之壟斷權。

一九二四年蘇聯完成了第一次幣制改革，奠立了蘇聯現代銀行制度的穩固基礎。其時曾以較大的有價證券（低於十盧布）來補充銀行券的發行，對於較小的有

價庫券，也曾加以規定。這兩種貨幣形式各自按照其比率，相互自由交換，並具有法定支付手段之效力。以後全國的貨幣流通，終於健全起來了。國家銀行在清償全部發行時，在遵守法規的條件下，把一切國庫貨幣置於自己的資產負債表中。因此，國家銀行成爲蘇聯通貨準備的唯一保管者，和整個貨幣流通體制的調節者。

蘇聯是在貨幣流通完全走上常軌之後，國家銀行才開始進行短期及長期的信貸。而短期信貸的組織，被認爲是國家銀行最重要的任務；因爲生產過程的正常化，以及貨幣流通的穩定化，都依繫於這一任務之順利的解決。

在其存在的最初十年中，除了爲着替國民經濟重要部門服務而創立的其他專業銀行之外，國家銀行給予整個國民經濟以龐大的助力。另一方面，除了銀行信用之外，還有由某一企業提供個別企業的期票信用。蘇聯銀行本爲有力管制企業活動之工具，此種信用制度嚴重地妨礙銀行信託的運用。

因此，在一九三〇年初，蘇聯就開始了信用制度的重建。兩個原則奠定了此種重建的基礎：（一）需要信用的每一企業，只能在一個地方——國家銀行獲得短期信

用；(二)禁止期票的信用。此種措施的結果，任何一個企業，無權給予其他企業以信用。這樣一來，國家銀行成了銀行直接信用的唯一來源，並與大批企業發生了直接聯繫。至於其他各種專業銀行則被變為長期信用的銀行。其資金來源是動用工業企業、生產機關、經濟機關以及集體農場暫時的自由資財，及其存放在國家銀行的定期或活期存款，以及預算及社會組織的自由資財。除此之外，為對國民經濟作短期的信貸，國家銀行自然也有增發貨幣之權，然而此種發行的範圍，受着嚴格的限制，而且它祇作為適應商品流轉需要的增長之流通手段罷了。

直到一九三六年六七月間，在蘇聯國家銀行的信貸實踐中，還保留着受實物配給制度所制約的成份（例如為與配給計劃相符合，而限制信用等等），而這是與蘇聯發展新階段的經濟要求不相稱的。於是遠從蘇聯爭取農業全盤集體化的時期開始，蘇聯國家銀行就重新建立了它自己的信用制度。

同時蘇聯政府對組織企業的週轉金，曾經進行了巨大的工作，此種工作給予銀行信用以經濟的界限。每一企業獲得完成生產綱領所必須的週轉金之一定數目，由

它自己管理並支配之。屬於企業的週轉金，或由國家預算賦予，或由自己利潤構成，或者同時從兩種來源獲得。隨着生產綱領之擴展，企業能夠倚靠這些來源來進行它自己週轉金進一步的擴大。

從這裏可以明白，蘇聯銀行信用對企業經常週轉金基本量的構成，是沒有關係的。

但無論是由何種來源賦予企業自己的週轉金，依然留作供應企業本身之需要，如果這些需要不能用自己的資財來支付，以及按照事情的本質，不應倚靠其資財來支付，首先如企業對生產季節過程之支出以及對原料、材料、燃料等季節性儲備之累積等，這些帶有臨時性質的生產支出突然增大，都由銀行的信用擔負。此種方法可以避免曾經有過的大部份週轉金呆滯的可能，如果賦予企業自己的週轉金，是超出企業季節需要最高水準之上的話。

除了因季節性的需要而增加的週轉金之外，在下列場合，也賦與企業以銀行的信用：當企業的出廠物品，已送到定貨人或消費者那裏，可是尚未獲得相當的貨幣

等價物補償之時。其時交款證件尚在途中，尚在流通過程中，企業週轉金此種暫時的耽擱，概由國家銀行信用完全填補之。

最後，在下列各種場合，當背離生產計劃的結果，——一般是在生產計劃的基礎上規定企業本身週轉金的水準，——或因特殊情況（如運輸的困難等），在企業方面發生週轉金之不足，銀行應給予信用；如果此種對計劃的背離，是由企業的不良工作所引起，那麼銀行有權拒絕給企業以信用，而且由此原因所造成的企業財政之困難，須負刑事的責任。因此，蘇聯國家銀行信用的提供，是根據債務者的財政和經濟狀況之具體的分析而決定的。這樣一來，銀行信用就成為國家管制企業活動的最嚴正的方式之一。

但有許多經濟部門，在其生產過程中，或者完全沒有季節性的動搖，或者受到季節性的影響至為輕微，這種事實，可能造成把企業置於銀行管理之外的情形。為要把銀行的管制也伸入到這些往往極為重要的部門，例如機器製造業中去，蘇聯在不久以前曾經獲得了此種非季節性部門週轉金新組織的經驗。此種新組織包括的要

點，是：銀行必須在一定份額內參加任何企業週轉金的構成。在某種需要的情形下，企業就得利用銀行賦予（參加）它的那一份週轉金，這樣一來，企業自然地會投入銀行管制的懷抱中去。

蘇聯國家銀行提供信用的條件，與一般所採取的方式並不相同。它是對某一經濟部門一切特點加以詳盡估計之後才決定的。

蘇聯國家銀行每年提供企業以億萬盧布的信用，而企業本身暫時自由的資源，則流入作為整個國民經濟核算中心的國家銀行中去，這就構成蘇聯國家銀行信用基金的主要源泉。每一企業以及每一機關，必須在國家銀行中保有其現金。除了極小的數目外，一切結帳必須透過銀行來進行。因此，蘇聯國家銀行的帳目中，常有巨額的，未被動用的貨幣資財。同時在這種結帳方式中，不僅足以顯示每一企業的財政實況，而且國家銀行本身也為企業和機關的自由資財所充實。

蘇聯國家銀行基金的主要來源，除了自己的準備金以及企業、經濟機關的一般準備金之外，是由國家預算的撥款以及銀行本身的利潤構成。這些利潤一部份被列

入國家預算中去，而另一部份則留在銀行贏餘中。

也如一切具有發行權的銀行一樣，蘇聯國家銀行的資源，主要是由發行來充實。與貨幣經濟之增長相關聯的發行收入，不僅由經濟的信用計劃所規定，而且也由國家的儲蓄計劃所規定。在儲蓄計劃中，可以表明現金的流轉，這主要循由零售商品流轉的路線，以及工資、捐稅、儲蓄等基金之動態而定。從這裏就產生出貨幣流通政策決定性的結論：貨幣額或者增加起來，或者減少下去。國家銀行無論對信用計劃或儲蓄計劃如感資金不足，則由國家作為供給社會主義建設經費之基本源泉的預算中填補之。

正確編制儲蓄計劃，並加以完成的責任，是落在國家銀行的身上。因此，後者成為國內貨幣流通之調節者和守衛者而出場。

至於說到蘇聯貨幣之匯價，則受嚴禁蘇聯貨幣輸出外國以及它們輸入蘇聯境內的一九二六年及一九二八年的各種法律所限制。從一九三八年起，根據法定市價，曾經確定如下的比率：一美元等於五盧布三十戈比。這些法定市價主要是應用於對

外貿易活動的內部結帳，以及運用於這些場合：當獲得外國商品，例如機器之類的蘇聯企業，應當把所得的蘇聯通貨記入自己的帳簿中去。在與外國訂立各種條約時，照例把蘇聯的一切對外貿易活動用外國通貨進行清算。蘇聯對外的全部通貨週轉都集中在國家銀行的手裏。國家銀行透過它自己的通訊員，用外國通貨與國外顧客結帳，而同一銀行，則用蘇聯的通貨，按照法定市價與他自己本國的顧客，透過對外貿易獨占機構進行結帳。

根據一九三六年六月四日蘇聯政府的法令，認為商品流轉的信用制度，應當更富彈性：對個別種類的商品，規定不同期限的信用，並廢除對每一貿易組織的信貸作硬性的限制。根據同一法令，各種貿易組織要從國家銀行取得信貸，必須具備下列諸條件：

- A. 貿易組織的贏利可能性；
- B. 貿易組織本身對商品的支付，必須有自己資財的實際參加；
- C. 對國家銀行所負的債務，須及時償還。

爲要運用銀行的信用政策來推動商品流轉高度的發展，蘇聯法律規定在貿易流轉超過完成計劃的情形下，對貿易組織的商品付款，由國家銀行提供信貸，完全無需貿易組織本身的資財參加。

根據蘇聯政府的此種決定，曾經施行貿易結帳的新辦法：對郊外的商品流轉，原定四十八小時內結帳，現在則改訂以十日爲期；對市區的商品流轉之付款，從把帳單交給銀行之日起，以四天爲期。

4. 蘇聯國家銀行的業務

根據一九一七年十二月二十七日蘇俄政府的指令，全國銀行業務一律移到國家的掌握中。同時由於生產工具和手段之社會公有制，它們成爲國家及合作社組織的財產。同時整個國民經濟是按照統一計劃而發展，又使銀行的作用和意義加大了。

在蘇聯，一切企業必須透過國家銀行來進行其債務的清算。必須在國家銀行開立活期存款的戶頭，且須將貨幣準備金托交國家銀行去保管。一切企業之間非用現

款的結帳，也必須透過國家銀行來進行。

在蘇聯，全國的貨幣周轉金，幾乎都集中在國家銀行的手裏。

蘇聯銀行制度的特殊意義，也由下列這一事實所規定：一九三〇年蘇聯曾經實行信用的改革，取消商業的信用以及期票的銀行信用。禁止沒有外資參加的國營及合作社組織與股份公司發放商品的和彼此服務的信用。在蘇聯，祇有銀行的信用。在蘇聯計劃經濟中，商業的及公司的信用，是不存在的。蘇聯當局認為，信用事業之合理的組織，以及信用準備金之正確的運用，對國民經濟的發展，具有重大的意義，因此必須全部集中在國家銀行的手裏。

蘇聯的銀行制度，實際上是由國家銀行，即是短期信用銀行，以及專業銀行，即是長期投資銀行構成的。專業銀行包括：工業銀行、農業銀行、貿易銀行，以及公用事業住宅建設銀行，或稱公用事業住宅建設中央銀行。這些專業銀行以長期投資於國民經濟重要部門之大規模建設為其主要業務。

蘇聯的國家銀行(The State Bank 即 Gos. Bank)是全國的中央銀行，而且是短

期信用的唯一銀行，它直屬於蘇聯的財政部。

蘇聯財政部賦予國家銀行以發行銀行鈔券「切爾文」的特權。此種金盧布的保證金，百分之二十五是黃金，百分之七十五是易於變賣的商品以及其他短期票據。

國家銀行的業務，包括下列各項：

- (一) 生產及商品流通的短期信用；
- (二) 大規模修理的墊款；
- (三) 進行經濟機關之間的帳目清算；
- (四) 企業及團體自由貨幣資財之定期或活期存款的積聚；
- (五) 國庫出納的職能；
- (六) 計劃並調節貨幣流通；
- (七) 進行國際清算、國際匯兌、並與外國銀行維持通訊的關係。

蘇聯國家銀行賦予經濟機關以信用，須有物質價值的保證，且應於規定期限之內歸還借款。

蘇聯國家銀行對企業的貸款，限於下列各種場合：

- (一) 商品業已出廠，而貸款尙未收回；
- (二) 必要的原料、燃料及生產器材之儲藏；
- (三) 生產過程中季節性之需要；
- (四) 製成品及商品儲積之需要；
- (五) 未完成的生產之臨時投資的增加；
- (六) 其他。

蘇聯國家銀行對企業的大規模修理之放款，主要是在企業生產過程中基金有所損耗，而一時又無法補充的情形下行之。就在此種場合，借款者也須提供物質的保證，並及時清償債務。同時國家銀行對此種貸款用途也實行監督，責成企業必須完成商品生產及流通的計劃，注視企業對其本身財政計劃之執行，遵守獨立會計制度，減低產品成本等等。每一國營企業自己都應作經濟的打算，善於利用國家預算所賦予的基金，對它負有物質的責任，並應最善地經營其業務。

每一國營企業須向國家銀行的相當部門提供年度的、一季的及每月的資產負債表，以及財政盈虧的數字。如果不是由於器材及原料的漲價，致使產品的成本突增，則國家銀行對這一企業的信用有權立即停止。

作為全國發行中心的蘇聯國家銀行，根據政府所定的信用和出納計劃，負責調節貨幣的流通。

5. 蘇聯的專業銀行

在蘇聯，除了國家銀行之外，還有許多專業銀行。例如對外貿易銀行，它從事蘇聯進出口貿易的組織信託及結帳，並與外國銀行維持通訊的關係。

工業銀行則從事工業、運輸和交通事業大規模建設的投資。一九四五年，這種專業銀行計有四百個分行、辦事處及全權代理處。

農業銀行則從事國營農村經濟企業大規模建設的投資，並對集體農場及集體農民實行比較長期的生產貸款。一九四五年這種銀行在蘇聯全國計有一千九百六十個

分行、辦事處及全權代理處。

合作社銀行，專營貿易及合作社建設投資的貿易，簡稱貿易銀行，一九四五年在蘇聯全國計有一百五十五個分行、辦事處及全權代理處。

專營公用事業及住宅建設之投資的公用經濟及住宅建設中央銀行（簡稱公用事業中央銀行）是根據一九二五年一月十七日蘇聯人民委員會的命令而設立的。它於是年三月九日才開始工作。蘇聯創辦這種銀行之目的，是在用短期及長期信用的方式，促進蘇聯領土上公用經濟及住宅建設之復興和發展。起初它是經營一般銀行的信託業務，而以後則變成專門投資於公用事業、住宅建設及文化生活建設的銀行。這一銀行的資金來源，是按立法程序由蘇聯政府所撥付。這一銀行與蘇聯其他專業銀行不同之點，它是透過處於蘇聯全國邊區及省份中心的地方市政銀行的體系而進行其業務。同時它對地方市政銀行具有指導權。地方市政銀行的經理，須由蘇聯地方政府所任命，但須得到公用事業中央銀行之同意。

蘇聯的各種專業銀行，均係長期投資銀行，從事大規模建設的貸款。它們是替

國民經濟基本部門服務而設立的。這些專業銀行均受蘇聯財政部的管轄，而且具有中央銀行的地位。蘇聯的各種專業銀行在全國各省會均設有辦事處，而在集中建設的地方，則設立分行或全權代理處。在其餘較小的地方，則根據書面的委託，透過國家銀行的分行而進行其業務。

蘇聯專業銀行的職能，包括：對建設機關的投資及信用；經營承包人及委託人之間的匯款等業務；聚集建設的資財，並接納公用事業的繳款。蘇聯的公用事業中央銀行及農業銀行，也對私人建設住宅提供長期的信用。

蘇聯專業銀行的資財，主要是由下列各項來源構成的：

- (甲) 國家根據國民經濟計劃對大規模建設的撥款；
- (乙) 經濟機關贏餘的劃款；
- (丙) 國營企業及合作社組織的特種定期存款；
- (丁) 集體農場的公積金，即是集體農場爲着大規模建設以及其他需要每年劃出的貨幣收入之一部份；

(戊)專業銀行自己擁有的資財。

蘇聯政府根據國民經濟計劃對大規模建設的撥款，賦予專業銀行以運用之權，後者又把它用到國營企業上去，無須歸還國家。不過它須與國家所批准的企業計劃、預算及大規模建設的進程相配合。專業銀行對於合作社組織及集體農場的投資，則多採長期貸款的形式。

蘇聯專業銀行對建設的投資，有下列的限制：第一，須在已批准的預算及撥款之限度內行之，且須保證建設工作事實上的完成。第二，專業銀行對建設工人的工資、建設材料的貸款，以及其他運費等之支付，不得超出所計劃的基金、撥款、合約以及規定的價格限度之外。在投資及付款的過程中，專業銀行對款項用途實行監督，並注視建設計劃之完成。

蘇聯各銀行的利率、資產負債、借貸雙方的糾葛，概依法律程序由政府處理之。

綜上所述，可見蘇聯目前的專業銀行，計有對外貿易銀行、工業銀行、公用事

業中央銀行、農業銀行以及貿易銀行。這些專業銀行與國家銀行不同的地方，是在於它們主要的業務是對於國民經濟個別部門大規模建設長期的投資，監督投資正確用途，以及遵守計劃所定的建設之成本等等。一九三六年二月十一日，蘇聯政府議決：爲着改進建設事業，並減低建設的成本，曾經擴充專業銀行的權力，在濫用建設經費的場合，專業銀行有權停止建設的撥款。

一九三八年二月五日，蘇聯人民政府決定把機器拖拉機站的建設，完全由聯邦預算直接撥款，不在農業銀行投資之列。

6. 蘇聯的儲蓄銀行

此外要說到的是蘇聯的儲蓄銀行。它在蘇聯銀行制度中，佔着重要的地位。從歷史的觀點看來，儲蓄銀行在俄國存在已經很久了，不過在沙皇制度之下，曾經無限制地利用儲蓄銀行來建立個人利益的滿足。因此，當時有些人對儲蓄銀行抱着不正確的見解。他們認爲，在私有財產制度下，勞動者們只要在儲蓄銀行存了款子，

就會變成那些利用儲蓄銀行資本的企業（例如鐵道等）之「所有人」，這些人不懂得勞動者們用自己的金錢（透過儲蓄銀行）參加大企業的資本，這祇是說明勞動社會化的加強，說明小生產對大生產依附的加強，勞動者們當然無從變成這些企業的「所有人」，他們還得照舊出賣自己的勞動力。他們投資大企業的利益，還是為大資本家所占有。參加小額的投資，並不說明勞動者收入的增加，而乃說明大資本實力的加強，說明他們甚至連最小額的民間儲蓄都抓到自己的手裏了。

蘇聯認為祇有在計劃經濟之下，擁有少數資本者才能變成社會財富之實際的，而不是虛假的處理者和參加者。在一九一七年十月社會主義革命之後，隨着國家收入的增長，蘇聯人民的生活水準提高了，全國職工人數增多了，工資收入也增加了，這使蘇聯的儲蓄銀行具有新的形式與內容。

蘇聯第一個儲蓄銀行，創立於一九二二年底。以後隨着國民經濟的復興與發展，儲蓄銀行也更加發達了。蘇聯儲蓄銀行的主要宗旨，除了照料勞動人民的儲蓄，並定期付與利息之外，它也撥付國家公債的獎金、撫卹金、幫助大家庭的津

貼。

蘇聯的儲蓄銀行對於存戶都是免費服務的。儲蓄銀行按照存戶的指示，替他們付房租，水、電、煤氣、電話等費用以及其他款項。它給存戶以最大的便利。儲蓄銀行代存戶付出的款項，自然從存戶的存款之內扣除，同時把它登在應收此種款項的機關的賬目上去。儲蓄存款的利息收入，全部免稅。存戶如果去世，死者的儲蓄立即以最簡單的手續付給他的承繼人。

由於這種優點與便利，蘇聯儲蓄事業非常發達。到一九四一年，即希特勒德國背信進攻蘇聯的那一年，蘇聯全國已有四萬二千多家儲蓄銀行，存戶達一千七百餘萬，存款達七十億盧布以上。

戰爭期間，蘇聯儲蓄銀行照常服務，即在接近前綫的地方，也仍然繼續其業務。例如列寧格勒的各個儲蓄銀行即在該城被圍困的期間，其工作亦未嘗間斷。自戰爭地區撤退的存戶，可以到後方的儲蓄銀行提取存款，毫無阻礙。

當戰爭爆發之初，蘇聯儲蓄銀行的存款曾略見降低，但從一九四四—一九四五

年起又復增加起來了。全部存款在一九四四年增加到八億五千萬盧布，一九四六年一月，蘇聯各儲蓄銀行存款數額達一百億盧布，比戰前約增百分之三十。一九四八年年底，蘇聯勞動者存入國家儲蓄銀行的存款將達一百二十八億盧布，與一九四七年相比，約增十五億盧布左右。

除了對人民有很大的好處及便利之外，蘇聯的儲蓄銀行對國家也有極大的貢獻。它們把小額的儲蓄集合起來，由政府暫時加以運用，對發展國民經濟，昂揚社會文化是有裨益的。

在蘇聯，人民對於個人利益與國家利益是兼顧而不偏廢的。儲蓄被認為是愛國的事情，有助國家的往前發展，即所謂『功在國家，利在自己』。

7. 總結

總而言之，蘇聯認為：在其他資本主義國家裏，銀行資本已與工業資本併合起來構成財政資本，成為帝國主義侵略政策的物質基礎。在資本主義國家裏，銀行所

考慮的，是它們放出的信用貸款有何保證，以及保證到何種程度，利息有多少等問題。在蘇聯則不同。蘇聯的國家銀行是對國民經濟作有計劃貸款的領導機構。銀行所聚集的自由貨幣資財，及時轉交給為完成某種生產任務而需要貸款的企業。在蘇聯是真正做到『人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流』的境界。

蘇聯認為在資本主義條件下，貨幣的集中和集合產生和加深了社會貧富的不均，和階級的分化。因此，貨幣便成了各種資本主義關係自發性發展的工具。貨幣的權力，便轉化為資本的權力。

蘇聯認為在勞動者革命之後，必須把銀行國有化。銀行國有化在蘇聯是當作從資本主義轉到社會主義，並摧毀資本家經濟實權的最重要和最必要的措施之一去把握的。蘇聯認為在銀行國有化之後，就能夠控制貨幣資本的一切活動，揭露金融資本的一切「祕密」，並從而替大工業國有化鋪好一條道路。蘇聯認為把俄國境內一切銀行合併為一個全國性的大銀行，由蘇維埃政府加以管制，這還祇是銀行國有化的第一步。重要的是，在銀行國有化之後，使國家知道幾百萬，和幾百億金錢流到那

裏去以及怎樣流，從那裏流來，以及什麼時候在流。蘇聯爲着要使國家銀行成爲全國生產及產品分配的統一計算機構，因此，力使國家銀行的分支行局深入到每省、每縣、每鄉、每一個工廠和製造廠、每一個集體農場和合作社，以及每一個機關和學校中去。

蘇聯認爲，銀行政策不以銀行國有化爲限。應該逐漸做到使銀行變爲有組織，有計劃的全國整個經濟生活之統一的審核與調節機關。

整個財政政策和銀行體系應當與社會主義的審計和監督任務密切地聯繫起來。

蘇聯認爲祇有從計算和監督的任務出發，才能正確地解決財政、銀行、貨幣政策的迫切任務。社會主義革命之後，蘇維埃政權立即開始實施穩定盧布和鞏固財政的政策，其故在此。一九二四年以及一九四七年蘇聯兩次幣制改革，也是以此爲主要動機。同時蘇聯認爲必須把貨幣流通置於商品的基礎之上，因爲貨幣流轉，可以充分考驗全國貿易額的實際情形，且可利用貨幣作爲社會建設的有效利器。盧布的穩定，一方面固有利於貿易的發達，另一方面也有利於社會主義的建設。『我們倘能

長期地，然後是永久地穩定盧布，就是說我們贏了。那時一切天文學數字——一切後面附有十二個至二十四個零的數字，都要取消了。那時我們能把我們的經濟置於牢固的基礎之上，並在牢固的基礎上再往前發展。」斯大林這樣說。

蘇聯政府對其財政、銀行、信用制度提出巨大的歷史任務：組織社會主義的積累，實行各種節約，並不斷地積聚一切經濟部門的基金，以確保全國工業化，並給予合作社組織以財政上的幫助。它認為重工業必需由國家幫助，於是乃有工業銀行之設立；它認為必須擴展蘇維埃的貿易，於是乃有貿易銀行之設立；它認為必須發展農業集體化及產銷合作化，於是乃有農業銀行之設立；它為着人民日常文化及物質生活的福利，於是乃有公用事業中央銀行之設立。同時蘇聯對於財政和貨幣流通的每一次改善，和每一個極小的進步，都給予縝密的注意。這一點，也可以解釋蘇聯在必要的場合，就毅然施行貨幣的改革。

從一九三九年九月第二次世界大戰發生之後，蘇聯為着避免金融財政實際情形的洩漏，國家銀行就停止公佈關於發行鈔券以及現金出納的數字；但在承平的時

代，蘇聯國家銀行透過出納計劃的機構，即是透過出納週轉金的計劃都能達到出納或支付之間的平衡。同時每一國營的、合作社的及社會的組織，必須把它們自己每月的現金進出計劃提交國家銀行。此外，國家銀行現金的支出，也必須與工資的計劃基金，與各企業生產計劃實際的完成，與業已批准的撥款及地方預算相符合。透過商業期票的貼現，以及其他形式的短期貸款，國家銀行就獲得監督企業完成商品流轉之計劃以及完成其財政計劃的可能。在蘇聯，國家銀行的信用計劃及出納計劃是國民經濟計劃的一部份，須經蘇聯政府的批准。

根據蘇聯憲法的規定，國家銀行等於政府的一個部的地位。國家銀行管理處的主席，由最高蘇維埃任命之。

——完——

