

中華書局發行

設計委員會
圖書館

河南政治

第二卷
第十期

中華民國二十一年十月出版

河南省政府秘書處編印

河南政治月刊第二卷第八期目次

▲演詞	縣長的責任……………	劉時
	最近兩月來本省建設工作概況……………	張斐然
	民族政治之真意……………	張廷休
▲論著	領袖與人民……………	謝錫福
	如何恢復河南農村經濟(續)……………	張錦
	日本劫奪東北關稅與我國財政之影響……………	方琳
	職業指導的定義目的及原則……………	陳選善
▲研究	詩人時代的經濟生活狀況……………	馬元材
	最近各國農業金融制度概觀及我國農業經濟改造中應努力之方向與步驟……………	景偉
▲譯述	日俄之糾紛……………	仲皎 公珊 合譯
	意大利最近情形……………	晨譯
▲文藝	旅邸……………	玄若
	夢醒得句……………	玄若
	謁陵……………	玄若
	南京游泳池……………	玄若
▲統計	河南省政府秘書處各科工作概要……………	
▲計劃	河南省政府二十一年度預定行政計劃 (七月至九月)	
▲調查	河南各縣地方自治實施概況(續)……………	編者
	新鄉一瞥……………	編者
	彈丸小邑之新安……………	編者
▲報告		

河南政治月刊第二卷第九期目次

▲演詞	訓練民團入手的方法……………	劉時
▲專載	發展河南農村計劃……………	李達 張廷休 唐啓宇
▲論著	「九一八」感言……………	鳧公
	如何恢復河南農村經濟(續)……………	張錦
	救濟農村與合作運動……………	譚比輝
	解決目前財政問題之方策……………	譚比輝
▲研究	詩人時代的經濟生活狀況(續)……………	馬元材
	最近各國農業金融制度概觀及我國農業經濟改造中應努力之方向與步驟……………	景偉
▲譯述	日俄戰爭之觀察……………	仲皎 公珊 合譯
▲文藝	寄振心……………	唐陵 舟楫
	遊中湖寺……………	
	宿花門……………	
	涉瀟山遇大風……………	
	伏牛山途中……………	
	丹江西霽……………	
	兜天行……………	
▲統計	河南省政府秘書處各科工作概要……………	
	河南全省普通農產物產統計表……………	
	河南各縣普通農產每年產量比較圖……………	
	河南各縣麥產數量比較表……………	
	河南各縣穀產數量比較表……………	
	河南各縣雜糧出產統計圖(一)(二)	
▲計劃	沁陽縣公安局工作計劃……………	張銘
▲調查	河南工業現況一斑……………	編者
	輝縣牧畜試驗場二十年度作業概況……………	編者
▲報告		

河南政治月刊

第
第二
十卷
期



河南政治月刊

第二卷
第十期

目次

△演詞

發展農林與民生主義……………

劉峙

我們的國防設備在『空』……………

劉峙

民政廳最近工作及施政步驟……………

李敬齋

△專載

為本省兩週年紀念告全省行政人員……………

劉峙

第十六屆華北運動會記……………

蕭文哲

△論著

官吏商品化之觀察……………

晁公

五大國生活費指數……………

應付國難應有之經濟政策……………

韓祖德

農村復興與土地問題……………

吳永詹





▲研究

秦漢時代的農業

馬元材

▲譯述

甘地與印度

印度 G. Randerw 著
陳矢志 譯

▲統計

河南省政府祕書處各科工作概要 (八月份)

河南各縣公安局官警服務年限統計表

河南各縣公安經費歲入項別數目統計表

河南各縣公安經費歲出項別數目統計表

河南各縣公安經費歲入數目比較圖

▲調查

左右山河之汲縣

編者

沁陽一瞥

編者

▲報告





一月來之民政.....編

全世界人口數

一月來之財政.....編

一月來之教育.....編

一月來之建設.....編

一月來之司法.....編

者 者 者 者 者





發展農林與民生主義

劉峙

——十月十五日河南全省農林會議開幕典禮訓詞——

我們中國的農業，已落人後，但是我們還以為是以農立國，以地大物博，農林豐富，自豪于世界，然而近年來的實際狀況，是怎樣呢？試翻開海關統計一看，去年的食糧入超，竟過兩萬萬兩以上，洋松枕木與各種木材，購自外洋，數量之鉅，亦堪驚人。我國農業產品，向為出口大宗，現在不但不能供給外國，甚而連本國自足自給的狀態亦不能保持，反要仰賴外國供給，昔日所恃為地

發展農林與民生主義

大物博產業豐富以自豪者，在現在看來，已是適得其反了。這在我們的生存上是多麼危險！再就本國的建設事業來說，總理手訂的建國大綱，曾說：「建設之首要在民生」，民生的含義是什麼？就是要解決人民衣食住行四大問題。這四大問題沒有一件不是屬於農林的範圍，「衣」「食」不消說是全靠農產品來供給，就是住行如房屋橋樑鐵道等之建築，都非木材不可，增加木材的產量，



同 演

非講求林業不可。從此可知民生主義之實現，全視乎農林發展之如何了。我們知道三民主義中最重要的是民生主義，因為民生主義不能實現，其他一切於實際上，決不能發生大效力的，那麼我們要實現三民主義，完成國民革命，首先便要注意於農林業的發展了！再就河南省來說，本來也是農業生產最豐的省份，在過去農產的米麥與豆類，暢銷南北各埠，幾佔出口大宗，近年來因為災患迭乘，生產銳減，不但不能行銷外埠，而且本省人民的食糧，反要外埠來供給，因之窮人增加，老弱轉乎溝壑，壯者散而之四方，挺而走險，以致演成空前未有之匪禍。推而廣之，這不僅是一省的治安問題，實為全國存亡之問題，我們就匪禍蔓延的現象來觀察，

推源溯本，總不能不說于農林事業有莫大之關係吧。兄弟曾親歷匪區，看到匪區內的良田沃壤，盡成荒蕪，深覺痛心！現在赤匪雖平，而一切善後問題，首宜注重農林，解決人民生計，不然，不但減少了一部份生產，恐怕匪患還有再起之可能，這是更要特別注意的。

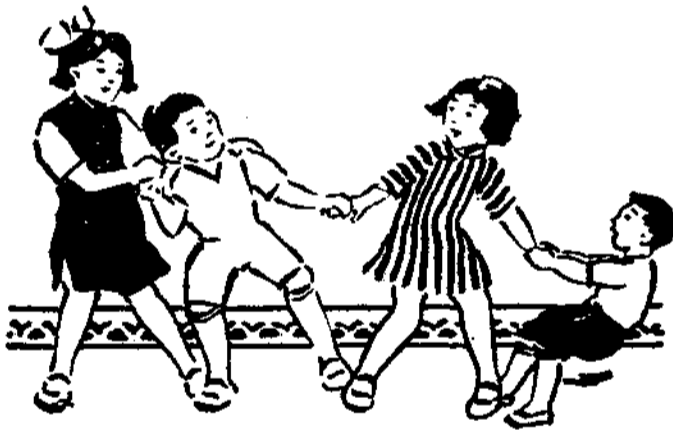
還有一層，現在許多從事于農林的同志們，祇知注意於形式上的美觀，而不知注意於實際上的推廣，在都市裏面，雖然建設幾個苗圃和農林場，結果只可說是花園式的場圃，只能作為都市裏一般資產階級遊覽消遣之所，與人民不發生什麼關係，所以近年來農林運動，並沒有什麼偉大的成績。我們試看開封鄭州與交通方便的城市裏邊，都有農

林園圃的點綴，鄉村的農林事業，却仍絲毫沒有改進，這就是因爲只知注意形式上的美觀，而不注意實際上的推廣；只知注意上層工作，而忽略下層工作的結果。不過兄弟所說的注意下層工作，並不是要諸位替人民去親自工作，是要諸位指導人民，幫助人民自己去作。至於應用如何的方法去指導人民幫助人民來發展農林事業，因爲兄弟素無農林學識，恕無貢獻！回憶兄弟忝主豫政，忽忽兩年，當主政之始，即以努力建設自勵，然而這兩年中于建設成績上並沒有什麼表現，言之殊覺汗顏！但也是因着環境的關係，地方上匪共蠶起，人民不能安居樂業，不能不以兵力來勦滅，又因反動份子的蠢動，希圖擾亂大局，破壞統一，又不得不以兵力去

剷除，這兩年中的工作，幾乎完全注意於軍事方面；因爲不如此，地方的治安無法保障，人民不得安枕，一切建設，自難進行，這種軍事工作，可以說是達到積極建設必經過的重要工作，也可以說是消極的建設。現在反動肅清，赤匪蕩平，正是我們積極建設的時期，諸位或富於農林學識，或辦理農林，素有經驗，躋躋一堂，各以其心得互相討論，甚盼聚精會神，得到很好決議，見諸實行，設有困難的地方，兄弟職責所在，自當竭力設法代爲解除，共觀厥成，這就是兄弟所要向諸位說的幾句話。

詞 讀

河南政治月刊 第二卷 第十期





我們的國防設備在「空」

劉峙

——十月十五日在本省航空建設救國會成立紀念席上演詞——

各位同志，各位同學，各位同胞：今天爲河南航空建設救國會成立的一天，大家到此地來開會，自然爲關心國難，爲救國而來的，不過要救國，第一須認識己身與國家之關係，次要認清救國的方法。如果不明白己身與國家之關係，自然不知愛國，不知救國。就是知道要愛國救國，而不認清救國的方法，那也不見得就能救國。自從去年九一八日本帝國主義者在瀋陽發難，一直至今今年一月二十八日上海事變，凡是在暴日礮火鐵蹄

之下，而被破壞蹂躪的領土，其民衆的生命和財產，無不遭巨大之損失與殘害。大家都認爲在國難緊逼時，非共同救國，則家不可保，即身亦不得存。本會成立的動機，就是發軔於此際，其後向民衆募集救國捐，於最近購到最新式驅逐飛機三架，捐助中央，並定於今日成立航空建設救國會，這是值得慰幸的事。

有人說：救國的方法甚多，即在國防上來講，先有陸，次有海，最近才有空。我國

我們的國防設備在「空」

演詞

日言抗日，而海陸軍備均不如人，獨於航空的飛機，特別注重，竟至募捐購置，這不是舍本逐末嗎？但是我們在今日來提倡航空，是根據事實的，決不是矜奇炫異，效人顰笑的。我們講到國防，最初爲陸，其次進而爲海，至最近二十年，另闢一大世界，談國防，講攻擊，不在陸上之要塞，與海上之巨艦，已一躍而爲空中飛機之攻擊，空中飛機之防禦了。遠的不要說，就拿二三月間上海戰事來講，我們抗日的友軍，最受日本威脅的，不是日本的陸軍，不是日本的海軍，而是日本的空軍。牠的幾枚炸彈，可以使閩北江灣化爲灰燼，可以毀壞我京滬杭鐵路，可以破壞我上海周圍的汽車路，及飛機場，使蘇州受恐嚇，杭州受恐嚇，鎮江南京受恐嚇，

推而至沿海沿江腹地邊地無不受恐嚇。這不是日本的陸軍有這樣的力量，海軍有這樣的力量，而是空軍的力量。我們的陸軍，經過此次在上海與日本的血戰，雖然物質方面不如人，然在精神方面，確有震驚世界之處，故對於陸軍量的方面，已覺有餘，只增以新式的武器，仗着我們的精神，儘可卻敵。若說海軍，則比之列強真是天高地遠，且需費甚巨，需時甚久，在目前實無法追及列強。陸軍既有相當力量，海軍簡直來不及，那麼國難日亟，要怎麼辦呢？總理說得好：要迎頭趕上去，這句話不但對思想上精神上應如此，最顯而易見的，就是物質上更應如此。陸海軍的革新，在列強皆有十年或數十年的歷史，惟空軍的發展，最多不過二十年

，我們如果專效人家的陸軍海軍，是向後追的，向後追決不容易追到，惟有擇定一種最有權威的軍備迎頭趕上去，來做抗日禦侮的工具。

我們既認定空軍爲二十世紀的驕子，那麼我們在充實國防抗禦外侮，陸軍海軍，固須在可能範圍內，加以整理，而欲事半功倍，只有用迎頭趕上去的方法，來擴展空軍，作打倒帝國主義，收復東北失地的準備。在十九世紀之末，德爲陸王，英爲海王，及歐戰以前，威廉第二忽發雄心，謂德之將來在「海」。但是歐戰以後，列強已轉其趨向於「空」。十年以來，尤有長足的進步。三十年以前所稱陸王海王的豪語，已成過去。所以目前要在世界上自立求生存的原則上談國防

我們的國防設備在「空」

，只有一句乾脆的話說，我們國防的設備在「空」。中國領土遼闊，無處不受空軍的威脅，亦無地不可受空軍的保護，所以希望大家同心協力，縮衣節食儲下錢來，由初步的購買飛機，進而爲仿造自製，再進而爲創作發明，以保衛我領土，以保衛我生命。現在日本帝國主義者壓迫我們已太過分了！我們實屬忍無可忍，假使我們有三千架的飛機，馬上就可制敵，使敵人不敢正視。他要佔領我們的東北，轟炸我們的上海，我亦可以毀滅敵人的橫濱東京。這就是我們今天開航空救國會最重要的意義，希望大家都要認識明白，各自作有組織有力量的進行！

最後還有應向大家說明的，就是我們購買飛機，是助國防上需用的，所以金錢雖出

詞 演

自河南民衆，而飛機的支配管理權，完全屬于中央。因爲國家是整個的，惟中央乃有統籌全國國防之責，我們捐款購飛機贈中央，是最光榮的事，我們應該繼續擴大這種光榮。若是拿了民衆的血汗來購飛機，作私人爭奪的別器，那就是割據軍閥的行爲，這樣固然不配打着愛國救國的旗幟，抑且蹈着反革命的大道了！差之毫釐，謬以千里，這一點也希望大家要明瞭才好！



民廳最近工作及施政步驟

李敬齋

——十月三日在省府紀念週報告——

駒光飛度，又到十月中秋。我自發表政見以後，也轉瞬三個月了。無論我的政見對不對，我總應該順着他作去，至少也不能和他相背，若無一貫的方針，枝枝節節而爲之，必無遠大的成就。所以我今天報告工作，仍須把我的施政步驟揭明。我的第一步驟：整理本廳內部，結束已往用人行政未完事項，同時辦理人才登記，以便集中人才。第二步驟：在省垣設佐治機關，敦聘豫中賢士，參議民政，使政治絕對公開，而民意可以表現；同時選任賢能縣長，實現好人政治。第三步驟，擇定黨務健全之縣，試施黨治，以實現民權民生兩主義。我到民政廳以後，就把額外的人員裁去，去職的人員補充，隨時察見不勝任的人員，將他們停職，如有組織上不合宜的，也分別整理。到了三個月，又加以總考核，結果升級了八人，嘉獎了十七人，申

民廳最近工作及施政步驟

誠了二人，告誡了九人，降級了四人，停職了八人，雖不見得個個處理得當，但絕不似一般人的馬馬虎虎，無所可否，至少我也可以自信是向着樹立綱紀的路上走「整理本廳內部」，幾個字，便算結束了。實行緊縮以後，也許再有變動，但這是與其他各機關一致的辦法，不是本廳特殊的工作，整理廳內的工作，已如上述。整理廳外的工作，自然以考核縣長爲綱領。我到民政廳以後，就將原有視察章則及視察報告表等，審核修正，并委了十個視察員，分區視察了一遍，視察的結果，除隨時呈報省府分別獎懲，立即執行外，并列爲金紅白黑四榜，以明善惡是非，而令現任縣長，知所警惕，計列金榜者十一人，列紅榜者十八人，列白榜者五十五人，列黑榜者十九人，我未到民廳以前，常聽人說「河南的吏治壞極了，縣長沒有好的，」現在

演 詞

詞 演

可以大白了。浮言和憤激之詞，不足置信，我不敢武斷的說，我考核的很精確，我定的榜次很恰當，因為是非是主觀的，我在我的政見上，已經說明了，從前科舉時代，很多人罵主考官，蒲松齡作聊齋，把主考官罵得狗血噴頭，并且頭一篇，就是考城隍，試卷是極具體的，文字有憑有據，以供閱者的評斷，尙且如此，倉卒之間，想把一個縣長的立身行事，乃至廣泛的輿論，隱微的賊私，一一考察出來，實不可能，況且是分派多人往查，而視察員之見解，又人各不同，以不同之見解，列爲一榜，更何能望其精確。但是拿人同此心，心同此理的道理來說，各個人的判斷，亦不至相去太遠。列黑榜的人，誰也不能說他們應該列入金榜，列金榜的人，誰也不能說他們應該列入黑榜，總比一般人不分青紅皂白的多，至少我也可以自信，是用力去辨別是非，樹立綱紀。結束已往用人行政未完畢項，也差不多了。我們現在積極進行，剷除貪污，建設廉潔政府，究竟貪污剷除了沒有，廉潔政府建設起來了沒有。我只能說做到了一部分，沒有絕對的做到，因為貪污廉

潔，是形容詞，是相對的，牠們只有程度上的差別。俗話說的好，沒有高山不顯平地，有低才有高，有非才有是，有惡才有善，有貪污才有廉潔。老子說：「天下皆知美之爲美，斯惡矣，皆知善之爲善，斯不善矣，故有無相生，難易相承，長短相較，高下相傾，聲音相和，前後相隨。」又說：「大道廢，有仁義，慧智出，有大僞，六親不和，有孝慈，國家昏亂，有忠臣。」把天人兩界的性質，說得盡情畢露。假若沒有貪污，廉潔二字根本不能成立。我們除了薪俸以外，不取分文，自以爲廉潔到絕頂了，還有連薪俸也不要的，而伯夷叔齊乃至不食人間之粟，我們和夷齊比較，還不算貪污嗎。所以廉潔二字，不能絕對的做得到，假若做到時，社會之性質又變了，這就是老子說的「天下皆知美之爲美，斯惡矣，皆知善之爲善，斯不善矣。」自然天下皆知廉潔之爲廉潔，斯不廉潔矣。故易經于既濟之後，續以未濟，而以未濟終焉，故知天下之事，不知濟也，亦終不能治也，假若天下之事皆治，無可進步，一切問題，均已解決淨盡，無可再解決之問題，則「天地閉，賢

演 詞

人隱」，而萬物皆息，宇宙變成死物，相對的廉潔政府，我們已建設成功，這就是說現在的政府，比三個月以前的政府，要比較的廉潔些，把各縣控告縣長的文件，略為統計，也能證實我這個斷定。近來控縣長的，比以前少的多，睢縣湯斌，死無葬殮之費，皆伯夷叔齊之流亞也。皆失中和之道，為儒者所不取，故原思辭粟，孔子不許，吾輩若止受薪俸，不失為廉潔。但人類對於現狀人，不滿意的，我們同屬人類，自不能逃出這個公例。況且我們已經作到的實在太少，必須建設廉潔，而且有為的政府，方能使我們有進一步的滿意，所以我們同時辦理人才登記，以便集中人才。」登記縣長人才的辦法，已經公布一個月了，初步的辦法，有兩種，一由社會公開介紹，一由本廳直接徵求。本廳直接徵求的縣長人才，第一批已經在報上發表，但是應徵的止有三人，雖然還有幾個未回信，恐怕將來應徵的，不到半數。所以第二批徵求的人才，我就不敢輕易發表，倒是社會公開介紹的，非常踴躍，總共有一千多人。這一次登記縣長人才，我們注重他們的道德和能力，

民廳最近工作及施政步驟

并不是同考試一樣，僅憑一日之短長，所以必須考查他們的素行，但是各方介紹的人，如此之多，而他們散處的地面，又非常之廣，調查實不容易，我們只能將廉潔有為的合格人員，調查出一個，審查一個，審查通過一個，呈荐省府一個，其餘調查不清，考察不明的，只好甯缺勿濫了，被介紹的人才之多，則介紹信亦大有可觀，我實在無暇一一奉答，只好登報道歉了，不客氣講，我對於介紹人的姓名，多不敢看，我并且希望我們的審查委員，都不要看。止看被介紹人如何便夠了。大學上說：「人之其所親愛而辟焉，之其所賤惡而辟焉，之其所畏敬而辟焉，之其所哀矜而辟焉，之其所傲惰而辟焉。」恐怕介紹人中，許多都是我們所畏敬的，一有所恐懼，好樂則不得其正。甚望各位介紹人原諒我們，假若我的縣長人才登記完畢，我就能選任賢能縣長，實現好人政治，第一第二兩步驟，略能實現，就要進行我第三步的根本政策，實現民權民生兩主義，而初步計劃，已大致規定，關於實行民權主義，我們打算從整理公民權入手，雖然和我政見所說的不盡同，而

精神是一致的。現在各縣公民，多未依照法定手續宣誓登記，一鄉鎮之中，或一區一縣之中，究竟有多少公民，恐怕在本地方的人，都答不出來，而選舉鄉鎮長副，推選閭鄰長，選舉監察委員，調解委員等，多未經合法之手續，甚至有等於捐派者。民主勢力不確定，不成立，所以封建勢力打不倒，而劣紳土豪，得以操縱其間，種種弊端，層見迭出，因之糾紛迭起，愈演愈烈，民治之利益未覩，而貪污索賄之現象已成。現在我們想從根本上整理起，從新登記公民，并使每一公民，能自動的投票，然後民權不被少數人所操縱，詳細的辦法，不久可以公佈。公民正式宣誓登記以後，就教他們實行選舉各自治人員，尤其是區長和縣參議員。假若各縣都有一個縣參議會，一個強有力的民意機關，這就是民權主義的初步成功。我本來主張根據約法成立縣自治籌備委員會，并且擬好了章程，現在因為中央已經頒佈了縣參事會組織法，其內容組織和性質，都和我所主張的縣自治籌備委員會差不多，所以縣自治籌備委員會不再組織了。建設之首要在民生，民生主義，可以

說是三民主義的頭腦，而民生主義的最要原則，為平均地權，想實行平均地權，非從整理土地下手不可，當整理土地之時，嚴正經界，而後整理，不至徒勞而無功，孟子白：「夫仁政必自經界始，經界不正，井地不均，穀祿不平，是故暴君污吏，必漫其經界，經界既正，分田制祿，可坐而定也。」正經界可以說是王道的起點，在正經界的進行中，同時輕而易舉的整理行政區域，把所有的縣，都劃為方塊，縣治亦約略在這方塊的中間，居民離縣城最遠的，也不過四五十里，步行半日可至，則治理的方便，有不可言喻者，美國和坎拿大的西部，以及澳洲的大部，都是如此劃分。但是老的國家，都辦不到，歐洲國家，雖很羨慕這新制度，因為他們民權的發達，和歷史經濟等關係之悠久而深切，無力來做效。中國雖是一個老國家，但是民權幼稚，土地也從未整理，地圖表冊很少，又不精細，我們要鼓着勇氣來施行這最科學最新穎的辦法，以期凌駕於歐美之上，詳細辦法，非三言兩語所能盡，只好等下次再報告。至於第二次的吏治觀察，應從何處着眼，改進吏治

詞 演

應從何處下手，乃至毒品如何禁絕，警政如何整理，各項救濟事業，如急賑，防疫，倉政，放足，如何舉辦，插花地如何歸割，統統是政治上枝節問題，不足以列入報告之中，但我必一一切實做去。尤其是禁煙，我在八月間，已經通令各鄉鎮長區長縣長，都出具烟苗禁絕甘結，嗣後查有某鄉發現煙苗，不僅究辦該鄉長，并嚴辦該管區長縣長，辦的方法，就是遵照勦匪總司令部之命令，以軍法從事。至於省會公務人員之吸食鴉片，或其代用品者，統限於本月一日起，外縣於十一月一日起，一律於兩星期內，親到民政廳或縣政府報名，如逾限不來報名，事後發覺吸食鴉片，或替代品及注射嗎啡者，調驗確實，即予槍斃。軍令森嚴，幸勿玩法，以生命為兒戲，過了限期，本廳一定派員往省垣機關，嚴密查訪，并且到各縣訪問，絕不令他們漏網一個。

詞 讀

河南政治月刊 第二卷 第十期



特 載



爲本府二週年紀念告全省行政人員書

劉 峙

過去的二年中，我對於本府行政的得失，曾不斷的發表意見，現在趁着本府成立二週年紀念的機會，再將過去的工作，作一度綜合的回憶，並將過去的缺點揭發出來，希望大家來猛省！

在這二年中，豫省承兵燹之餘，民生凋敝，匪共騷擾，民不安枕，繼以去年的大水災，幾及全省，自九一八事變以來，舉國騷然，這都是行政上最大的障礙和困難。處此國難期間，我們始終鼓着勇氣向前不斷的努力

力，如禦侮勦匪救災以及推進自治，整理財政，擴充教育，計畫建設，一幕幕的奮鬥，雖展在眼前，然而成效在那裏？還值得紀念嗎？這不能不加以深一層的考慮。但是這種的奮鬥，都是我們羣策羣力的精神結合，又不免於歉歉心情中感到少許安慰。就現在的事實來說，豫省多年的大股積匪，已經掃除殆盡，盤踞豫南的赤匪，亦已漸次肅清，所剩的豫東和豫西的零星散匪，亦將根本殲滅。在全省的秩序和安甯上講，總算可以告一

特 載

爲本府二週年紀念告全省行政人員書

特 載

段落。可是在行政方面來說，這二年來，雖是有些工作表現，不過還感覺做得太少，這是我們應該引為抱愧的。同時檢查過去的工作，覺得有幾種缺點，足以阻礙前途的發展。如果不把這種缺點痛切的改正，則今後工作，實在難有成功的希望，所以特地提出來，希望大家切實地注意！

第一：政府是一個有機體的組織，譬如人之身體，必須各部器官都能發揮他的機能，而又能互相聯貫，才能運用靈活，動作敏捷。政府亦是一樣，必須各個機關組織健全而又能聯絡一致，才能發生充分的效能。現在我們政府的組織，表面看來，未嘗不嚴密整齊，然而詳細考察，不免有幾種缺憾。在縱的方面，省縣區鄉鎮閭鄰之間，往往行動

不能一貫。省政府確定一個重要的計劃，命令各縣執行，然一到縣裏，竟有視為例行公文，有的還轉到區裏，有的簡直就束之高閣，因此每有鄉鎮長不知省府的意旨，至於人民更是莫明其妙。政令不能一貫，政治就失了效用。這是一種的缺憾。其次，在橫的方面，同級的機關，不能互相協調，以致在工作上發生不能諧和甚至衝突的現象，這又是一種缺憾。再從每一個機關來看，優良而有能力的職員，往往是佔少數，分內職務，敷衍廢弛的，在所不免，這是很不緊張的。一個身體上的細胞如果不健全，就會影響到整個身體的健康。一個機關的職員如果不健全，整個的組織就會鬆懈。今後應首先把各個機關的內容健全起來，務使各個職員都有相

當的能力，都要盡相當的責任，決不能再有濫竽充數的。機關的組織既然健全，必得還要從橫的方面使他互助協作，縱的方面使他動作一致。要能夠這樣，我們政府的組織才算健全無缺，我們的工作才能迅速推行。

第二：中國行政上向來有一個最大的惡習，就是「推諉敷衍」「不負責任」。一切的行政都是公文上表現，除了公文就像沒有行政的工作了。於是所謂好的行政就是好的公文，好的公文就是在文字上求其堂皇工整，而不顧其實際如何。遇到一種重大的事情發生，上就下諉，下就上推，自己毫不負責，凡事祇求點綴得當，不求實際效能。這樣敷衍塞責的狀態，遂造成政治上不可救藥的麻痺現象。在這二年中雖然不能說全省各機關

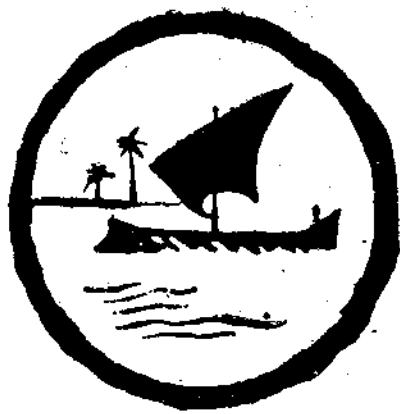
都有這種惡劣現象，但亦不能說絕對沒有，不過有程度的輕重不同。今後應該把這種惡習澈底革除，必須深入民間，使每一種行政，都要令人民發生直接或間接的利益。所有公文，必是實際工作的紀錄，毫不含有虛偽的成分。定了計劃就要切實去做，以求其實效。要能夠這樣，我們的工作才能處處着實，步步推進，才能使人民發生深切的信仰。

第三：世界的知識是日新月異，行政的學識和技能，也是一天一天底猛飛突進。在歐美的行政人員，一面服務，一面研究新的學問，以謀改進行政上工作，所以他們的技能是一天一天底精深，學識是一天一天底進步。至若我們中國一般的行政人員，自從出學校以後，每多和書本斷絕關係，以為新的

知識是可不要的，祇要照例公事辦得不錯，應酬交際面面週到，就算是很好的官吏。這是一個極大的錯誤。實在我們的工作是要求效率，若是沒有新的知識和技能，效率是無法可求的。我們要充實工作，要促進計劃，不是墨守成章，故步自封所能辦到的。所以今後希望各機關要有相當圖書的設備，要有研究學問的組織，時時刻刻來補充我們的知識，增進我們的技能。要能夠這樣，我們的工作，才不致於落後而有生氣勃勃的現象。

以上三點，希望大家加以深切體悟，切實去施行，我們行政人員，都是對於國家負直接責任的一份子，現在訓政的時期是異常短促，國難是又異常的嚴重。如果再不發奮自強，力圖上進，則誤國亡國之罪，就立加

於我們的身上。故今後應加倍的努力，各盡其能，忠於職責，一心一德的共同協作，以實現政府所定的國難期間行政計劃。到明年今日，每一個機關和每一個職員，必須有具體成績貢獻出來，這樣才算我們工作不致沒有價值，今天的紀念也不致於空虛！。



第十六屆華北運動會紀

蕭文哲

第十六屆華北運動會於民國二十一年雙十節在河南開封龍亭後河南省體育場舉行。會期四日，已於十三日下午四時閉幕，連日秋高氣爽，天氣晴和，觀衆數萬。此次會中秩序頗好，辦事頗有組織，而發表新聞更屬有組織，有系統，且普遍深入民衆。各項運動成績造成新記錄者特多，成績美滿，爲歷屆華北運動會冠，至堪讚賞！查本屆運動會以省市爲單位，計參加者有北平市，青島市，山西，河北，山東，察哈爾，遼寧，綏遠，河南，陝西，等八省，合計十個單位。蒞會男女運動選手連國術約八百人，再加團體運動隊人數合計一千四百餘名，尤爲歷屆華北運動會未有之特色。按我國歷次參加遠東運動會，在球藝上尙有可觀，而對於田徑賽則瞠乎人後。此次運動結果，居然有不少打破遠東紀錄，但如欲在遠東運動會優佔勝，在世界運動會能獲得一席，是則作者深盼全國運動健兒，再着祖鞭！

第十六屆華北運動會紀

(一)大會開幕前籌備經過

華北運動會自民元創行以來，迄今已有二十一年的歷史，十八年五月二十二日在瀋陽舉行第十四屆華北運動會，十九年因故未能舉行，去年五月二十七日在濟南舉行第十五屆華北運動會。本屆華北運動會籌備係根據去年五月三十日華北體育聯合會執行委員會之決議及河南省政府主席劉經扶氏之贊助。照決議案，本定於今年四月中旬在開封舉行，因四月間天災人禍疊發，內憂外患交迫，國難重重，而劉氏係黨國柱石，不忍民苦國亡，努力安內攘外工作，同時華北體育聯合執委會亦以國難當頭，無暇及此，

遂改定於雙十節舉行。劉經扶氏以河南原有體育場設置不周，場址亦狹，特提交省政府會議，議決由省庫籌撥洋二十萬元為建築費，八月聘任李敬齋等九人為籌備委員，并指定李氏為委員長。今年春二月齊真如任河南教育廳長，李敬齋調任民政廳長，遂改推齊氏為籌備委員長，積極籌備，擇定開封城內龍亭後滿城舊址為場地，設計繪圖，劃分場內為東西兩部，東為田徑場及婦孺遊戲場，西為球類場，計分網球場五，籃球場三，排球場三，足球場二，棒球場一，及游泳池，健身房；中前為辦公樓；正中設立主席台；周圍設立看台八段，計長八百餘公尺，共計可容二萬五千人；大門位於南面正中，門東設守衛，婦孺休息，游藝等室；門西設傳達，男女更衣，沐浴，鍋爐等室。全場周圍計男女廁所八處，計南北長二百七十五公尺，東西寬二百五十公尺，總計歷時十閱月，費銀十三萬餘元始成，定名曰「河南體育場」，由河南省政府主席劉峙題簽。

（查尚有游泳池，健身房等工程未完，預計尚需九萬元。

）九月終完成第一期工程（現在的建築）後，十月初籌開第

十六屆華北運動會遂加緊工作，文書招待宣傳三股工作甚忙，最值得稱述的，就是宣傳股印製的標語傳單等，除散貼於開封城廂內外外，并張貼於長途汽車，隴海，津浦，平漢三鐵路，及寄送各縣教育局散貼，使華北運動會的消息和精神普遍長江以北，深入河南民間，此為歷屆籌備華北運動會的工作所不及。茲分錄傳單兩種如后：

（一）第十六屆華北運動會籌備委員會宣

傳股歡迎各省市選手暨職員書

親愛的健兒們：

在這個秋高氣爽河嶽爭輝的當兒，萬千英俊雲集汴梁，轟轟烈烈。各顯身手，是多麼興奮歡愉的美事啊！

各位選手，各位職員，代表十餘省市的青年學子和教職員來汴，是華北教育之結晶，是中華民族之精英，行見勇猛奮發擎旗奪標，喚醒疲弱之同胞，振起沉憤，而完成其羣衆生活。過去許多運動會中，每因少數運動員缺乏守秩序的羣衆觀念，徒作粗鹵武夫之勇，致喪失美滿效果，

言來殊爲可惜！

目前內憂未已，外患仍亟。日本軍閥挾其強暴之武力向我層層進逼，國脈民命，危如累卵。救國之道，只有發奮自強，蓋唯有強壯之身體，始有強壯之精神，而艱巨事業又繫於強壯精神之中，我親愛的健兒們啊！解救國難的艱巨的責任，要負在你們的肩上，盼望你們，於大顯身手之中，以合作的守秩序的精神，樹立社會羣衆生活之楷模，建築高尚新興的民族之基礎，以洗雪國恥，而解救國家之大難。

最後敬祝各位選手和職員，優勝勿驕，失敗勿餒！

從紀律中取得最後之勝利！

三十一年十月十日

(二) 第十六屆華北運動會籌備委員會宣

傳股告各界民衆書

各界的同胞們：

偉大熱烈的第十六屆華北運動會開幕了，在這個規模

第十六屆華北運動會紀

宏偉的新河南體育場上，十餘省市的男女健兒各顯身手，這無論是參加比賽的運動員和到場參觀的羣衆們，誰都抱着滿腔興奮的情緒啊！

我們中國國民的柔弱習慣，已經到了很危險的途途，一般不講究體育的人們，大都聳肩偻背萎靡不振，以致外國人罵爲「東亞病夫」，假若全國盡是萎靡不振的病夫，怎麼能夠與列強爭衡？又怎麼不淪於亡國滅種的境地呢？

近年來雖然全國各處常常舉行運動會，提倡體育的風氣，比較有了進步，但是不認識運動會的意義和不知道提倡參加的還很多，我們要知道：運動會的目的是一方面檢閱國民過去的體格，一方面提倡國民今後的體育，同時養成國民合作的守秩序的習慣，使成爲新時代健全的新國民！

各界的同胞們！國難亟矣！我們在這個創巨痛深的內憂外患當中。應下一番沉毅刻苦的功夫，用「十年樹木，百年樹人」的大計，掃除浮靡柔弱的風尚，洗雪「東亞病夫」「一般散沙」的恥辱，從根本上去解救國家當前的大

難。

西人說：「健全之精神，寓於健全之身體。」又說，「精神為事業之母」，我們現在要從日本軍閥的橫暴侵略中，衝殺出來，不是羣衆浮淺的騷動所能收效，必須忍耐持久的切切實實的把全國國民的體格和精神充分培養起來，才能担負艱巨的救國責任，才能抵禦外侮，收回失地。

同胞們興起吧！我們一齊來高呼：

華北運動會是民衆強身的福音！

運動是孱弱民衆的好補品！

擁護提倡體育文化的劉主席？

(二)大會組織及職員

本屆華北運動會會長劉峙；名譽會長張學良，閻錫山，韓復榘，于學忠，宋哲元，楊虎城，徐永昌，傅作義，湯玉麟，邵力子，周大文，沈鴻烈，王樹常，劉翼飛，馬鴻賓，金樹仁；副會長劉震華，馬鴻逵，齊真如，張鈞，張廷休，李敬齋，萬舞，張靜愚，劉耀揚，張斐然，陳泮

嶺，張善興，蕭灑，張克瑤，劉德芳，孟昭侗。會長之下設競賽委員會，委員為張伯苓，袁敦禮，郝更生，馬約翰，張匯蘭，尙樹梅，董守義，谷毓琦，沙金斗等九人。此外尚有各項職員如后：

(一)裁判部職員——田徑賽及全能運動總標總幹事袁敦禮，總裁判張伯苓，檢察長尙樹梅，檢察員王景芝，謝似顏，王耀東，耿順卿，劉銓。李淑清，李清峯，趙宗諤，宋玉泉；徑賽檢錄員李友珍，張守義，張武成；發令員關頌聲，王文麟，陳宇澤；終點裁判長馬約翰，裁判員張匯蘭，王石卿，王鑑武，金岩，劉鑑堂，張茂林，黃金鯨，李崇武，李欽亭；記時長郝更生，吳蘊瑞，孫雲藻，章輯五，李文昌，趙雲路，伊景伊，王健民；徑賽記錄員李芸；田賽裁判長董守義，裁判員張良佐，佟復然，張煜之，張寶山，劉文林，王子龍，傅秉鑑，宏瑞智，劉書田，王允升，治化南；田賽記錄員趙文藻，李洲，梁德彰；記錄長涂文，記錄員劉鏡堂，徐順若，郭子森，章致祥，黃景星；報告員嚴仁穎，羅遇唐，張貽先，顧子中，

王鎮南，張巨杉；丈量員蘇筠仙，李永齋，陳頌平；記團員由檢察員終點裁判員兼任，交通隊由童子軍擔任。

(二) 排球錦標職員——裁判長許民輝，裁判員

高維藩，劉雲翔，趙文選，金德耀，張建業；監察員張樹勛，王子宜，沈瑞珍，張冠春，馬信忱；視線員婁瑞符，劉立亭，趙盤臣，符遵從，張涵清；記錄員王九齡，朱鏘，張岳五，范遵章。

(三) 網球錦標職員——裁判長王瑞生，裁判員

張遠模，黃國安，王樹棠，劉月林，康少卿，趙景綱，艾繩貴，徐中慧；視線員崔承中，劉永昌，張星舟，趙士謬，王芝，尹箴如，王銓衡。

(四) 棒球和壘球錦標職員——裁判長古志安

，裁判員侯洛荀，宋君復，崔峙如，李黎舟；記錄員崔峙如，張樹勛，賈子錚。

(五) 國術裁判部職員——裁判員張之江，褚

民誼，馬良，許禹生，孫祿堂，吳劍泉，張兆東，王雲鵬，盧文渠，杜育化。

此外尚有招待部，糾察部，和救護部職員約百人。

(三) 開幕一瞥

舉國注目之第十六屆華北運動大會於十月十日上午八時如期開幕；是日爲國慶紀念日，因國難當頭中央通令停止慶祝，適值星期一爲總理紀念週省政府主席暨黨政全體委員和各省市代表皆出席華北運動會開幕典禮，遂將國慶紀念和總理紀念週同時在運動場舉行，盛極一時。是日自黎明起，各界即紛紛列隊或單獨赴會，潘楊湖畔，龍亭道上，車水馬龍，肩摩接踵，共到約五六萬人，實開河南空前未有之新紀元。各校男女童子軍均派隊前往，軍警沿途及會場內外均站有臨時崗位，職員忙於職務，工友忙於工作。旗幟飄舞，鼓號雜鳴。至開會時四面看台已人滿爲患，而觀衆仍紛至，會場恐容納不下，會場當局爲維持秩序起見，下令停止入場，因而有許多持有入場券者不得入場。會場當局爲補救此種遺憾，特於十一日公佈准持十日入場券者亦得入場，故是日人數仍踴躍非常。

開會時，全體職員運動員集中肅立，大會會長省政府主席劉峙，河南省黨政軍領袖，暨各方代表齊集主席台上，鳴砲十六響，升旗奏樂，如儀開會，首由大會主席劉峙致開會詞，次各省市選手宣誓，次華北體育聯合會代表袁敦禮致詞，次中央黨部代表李敬齋致詞，李氏正講演間，時河南民衆捐贈中央之飛機三架，翱翔空際，表演各種飛行技術，散發大會各色標語，全場民衆，掌聲雷動，加以機聲瀾漫全場，旋李氏即停止演說，繼由劉主席領導選手及職員繞場遊行一周，即開始運動。茲將講演詞錄后：

劉會長致詞

各位同志，各位代表，中央代表，各位先生，各位來賓，今日是第十六屆華北運動會在這裏開會，同時也是國慶紀念日。中華民國已成立二十一年了，好像一個人已經二十一歲了，但是這二十一年的當中，過的都是很艱難困苦的日子。現在國難嚴重，國家危險，中央下令對國慶不舉行慶祝。因國難對國慶都不慶祝，這是多麼的痛心，中華民國二十一年來，都是在艱難困苦中，但是自己仍不努力，不奮發為雄，故不能轉衰為勝，轉

弱為強，如立志強國，立志打倒帝國主義，能以自強，則國難自可解決。這次華北運動會在河南舉行，各位代表，各位先生，都遠道而來，為河南增光不小，同人等很覺榮幸。運動會本應在太平時舉行的，在此國難時期，為甚麼又要舉行呢？蓋以立國大地，要精神能力思想可以敵人，才可以永久國存，運動會是提倡體育的，國民身體強，則精神能力思想均能充足，國家自可強勝。所以在此國難當中舉行。同時有三項事應向大家報告的：第一、運動是有次序，有組織的。外人識中國為無組織的國家，我們是不承認的，所以要請各位先生各位觀衆，要特別尊重規則，第二、要注意德育，運動時要互相尊重，不要互相妨害。第三、運動是求有益身體的，不是求有害身體的。要請大家運動員注意，最後要向各位報告的，就是河南體育場因時間倉卒，建築設備，多不完善，希望大家原諒。

袁敦禮致詞

各位選手，各位來賓，今天是十六屆華北運動會開會的一天。兄弟代表華北體育聯合會，來說幾句話：華北體育聯合會，已有廿年歷史，運動大會，

已經舉行到十六屆了，體聯的目的，是為謀華北各省體育的團結合作，及普遍發展，所以大會每年輪流在華北各省舉行一次。今年於國難中，在河南舉行十六屆華北運動大會，意義是很重大的。兄弟的意思有兩點：一、是大會中可以表現華北各省的團結與合作，二、本來國難中的國慶，是沒快樂可言的，尤其是這次的大會華北的省分，已失去三省，東三省的選手，都不能參加，只有北平市遼寧預選會，來幾個人代表。這也正好像一家起了變故，兄弟姊妹，不能歡聚是一樣的。但是我們看了這幾個人，更能引起我們的悲痛。東三省雖是失去了，我們一定要設法收回來，使明年的十七屆華北運動會，定有東三省選手來參加。在這國難嚴重的期間。更盼大家充分的努力，再此次在開封舉行大會，承當地長官的贊助，各方的幫忙，在華北體聯會執委會，是表示無限感謝的。不但如此，在此經濟拮据當中，河南省出這筆款子，來建這樣宏大的體育場，提倡運動，這也是華北體聯會執委會非常感激的，在此謹向當地長官，及籌委會諸人致謝（一鞠躬）。

第十六屆華北運動會紀

李敬齋訓詞

現在國難當前，而國難發生之地點在華北，敵人之地點在華北，華北省分已失陷其三，而面積失陷，約四百萬方里，今天又是我們中國成立二十一次的國慶日，正當這個時候，我們在開封舉行十六屆華北運動會。開封為宋之首都開封府，其境內之朱仙鎮，即我們民族英雄岳武穆大破金人之處，在此時此地，我們競賽角力，不能不發生無限感慨。日本所以敢欺侮我者，不過因為我們民族衰弱，精神不振，成了東方之病夫，我們想着禦侮救亡，除了振刷精神努力自救，以却百病外，別無善策，而強健身體，便是基本步驟。無論古今中外，凡是興盛的民族，凡是偉大事業的異人，一定是身體強健的人，假若我們能把四萬萬七千萬病夫變作四萬萬七千萬壯士，則何事不可為。軍部前次招放憲兵，查體格康健者四分之一二，凡是投軍的，一定是青年，正在身體強健時候，其成績尚且如此，其餘可知。而這些人們，都受過相當的教育則教育，之失敗可知。我們辦教育，既不注重德育，又不注重體育，僅教授空談的知識，所以發生這樣劣的結果

，體力衰弱的青年，一定鬱鬱寡歡，慾望高遠，心力不足以繼之，性情燥而體力不足以克之，于是偏激妒嫉，和不健全之狀態畢現，此學潮之所由來也，此種教育愈普及，民族愈衰弱，再加以強國欺凌我們，雙十節又能慶祝幾回，所以今後的教育，非注重體育不可，而運動會便是提倡體育最有效力的社會運動，因為我們今天在此地舉行華北運動會，所以華北各省不能不舉行各省之預選，而數百縣市也不能不預賽，數千學校機關團體也不能不預賽，因之體育也有相當的進步，大家如努力提倡，久而久之，病夫會變成壯士，而中華民族固有的精神和地位，自然也會恢復了。酷愛和平，是我們民族的美德，總理已經告訴我們，我們民族強健以後，仍是酷愛和平，絕不作侵略者，我們提倡體育，是要從和平中培養出偉大的力量，這力量

不僅用以自衛，還用以保障世界和平；不僅以實現民族主義，還用以實現民權民生主義，南望朱仙鎮，北望湯陰，不僅希望參加運動諸君中有一個岳武穆，并希望人人為岳武穆，并希望中華民族個個為岳武穆，再看東三省以及東瀛三島，不僅希望驅逐外寇，并希望大和民族放棄帝國主義，來實行三民主義，同維持世界和平，如是，則中國萬壽無疆，我們便可年年歲歲來慶祝雙十節了，我們華北運動會也可以自十六屆到億萬屆了。

(四) 第一日競賽情形

九時許開幕講演及遊行畢，總裁判注意場內秩序，實行清場工作，至九時半始開始競賽，是日各項決賽成績如后：

九時許開幕講演及遊行畢，總裁判注意場內秩序，實行清場工作，至九時半始開始競賽，是日各項決賽成績如后：

A, 男子高級決賽

項 目	第一名	第二名	第三名	第四名	成 績
千五百米	姜雲龍(察哈爾)	谷得勝(山西)	陶永莊(山東)	趙連璧(青島)	四分三三秒二
八百米	姜雲龍(察哈爾)	陶永莊(山東)	趙冠英(北平)	張新民(北平)	二分九秒七

四百米中欄	趙啓春(河北)	陳振東(河北)	劉夢齡(山東)	姚定位(北平)	六一秒六
撐竿跳高	劉希文(青島)	董以祥(北平)	李金恆(河北)	王光元(青島)	三米一三
跳遠	梁錫琰(河北)	張齡佳(北平)	劉夢齡(山東)	馬雲鵬(河南)	六米一六
標槍	陳盛魁(北平)	彭永馨(北平)	張維新(北平)	董鶴年(河北)	四四米六六
鐵餅	張齡佳(北平)	劉文秀(北平)	宮萬育(山東)	董鶴年(河北)	一四米七九

B, 男子中級決賽

千五百米	鄭森(河北)	彭仁竹(北平)	賈連仁(山東)	呂長庚(山東)	四分三五秒三
八百米	賈連仁(山東)	彭仁竹(北平)	張蘭田(河北)	鄭森(河北)	二分一秒二
跳高	夏樹福(遼寧)	劉夢九(北平)	史麟生(河北)	林英斌(山東)	一米七
跳遠	劉用棟(遼寧)	牟作雲(北平)	胡昌來(河南)	周隆德(遼寧)	六米二二米
鐵餅	劉國祥(河南)	王光甫(山東)	王公震(河北)	孫炳耀(北平)	三二米四二
標槍	牟作雲(北平)	周隆德(遼寧)	呂錫祥(山東)	杜英斌(山東)	四七米二六
四百米接力	北平	遼寧	青島	河北	四七秒五

C, 女子組決賽

五十米	于秀蘭(山東)	杜兆林(北平)	唐其貞(青島)	王鳳傑(山東)	七秒四
鐵球	馬子駿(北平)	陳修儀(山東)	王敏貞(河北)	賈雅黎(北平)	九米三五

專 載

河南政治月刊 第二卷 第十期

一〇

跳 高	朱天真(山東)	劉孝嫻(北平)	王連貞(河北)	張碧英(青島)	一米二九
二百米接力	山 東	河 南	北 平	青 島	二八秒四
跳 遠	修芝萬(山東)				

是日各項運動成績，計打破記錄者有九項：(1)男子高級組一千五百米第一之姜雲龍(察哈爾)以四分三三秒二打破上屆華北運動會會記錄(查上屆為四分五二秒)；(2)男子高級組標槍陳盛魁(北平)以四四米六六打破上屆記錄，但仍未打破尹商屏造成之四五米七〇華北保持記錄；

(3)男子中級組八百米賈連仁(山東)以二分一秒二打破上屆華北記錄，並打破保持華北記錄之二分六秒；(4)跳高夏樹福(遼寧)以一米七打破上屆一米六九五之記錄；(5)中級鐵餅劉國祥(河南)以三二米四二打破上屆及彭永馨之三二米二五之華北保持記錄；(6)男子中級組標鎗第一車作雲(北平)以四七米二六，第二周隆德(遼寧)以四六米八九造成全國新記錄；(7)女子組五十米于秀蘭，(山東)以七秒四打破上屆，但仍保持孫桂雲吳梅仙之七秒四記錄；(8)鐵餅馬子駿(北平)以九米三五打破自己之八米七二，

造成新記錄；(9)跳遠修芝英以四米三六打破華北及全國記錄。總計是日驚人之成績，選成全國新記錄者三，造成華北新記錄者三，打破上屆華北記錄者亦三，不能不謂突飛猛進矣。

D, 國術比賽

是日下午舉行國術比賽，東場有北平市國術館及遼寧諸國術名手表演，西場有山東省諸國術專家表演。各表演員均具生龍活虎之神氣，與絕妙之身手，輕如紫燕投林，重似泰山壓頂，靈如脫兔，快若沉魚，靜似秋風落葉，動若虎豹橫衝，頗得觀衆之讚賞，鼓掌，與叫好。表演後，舉行河南省國術考試，與試者三百九十餘名，由館長陳泮嶺主試，馬良，許禹生，李劍華，廖寶秋等任評判，共分六組，每組三十二人，三組在東場考試，由劉副館長丕顯指揮，另三組在西場考試，由徐教練文斌指揮。此六組總稱之

爲成年組，兩處共計取錄一百數十名。

(五)第一日會場素描

山東小姐

此次參加華北之山東小姐除朱天真仍保持其上屆跳高冠軍，體格健壯，壓倒孫桂雲外，于秀蘭更大露鋒鏘，於五十米決賽時，壓倒打破全國記錄七秒又十分之三的北平杜兆林女士，新進健者修芝英，初露頭角，跳遠奪得冠軍，各種短跑預賽時，第一名幾乎完全給她們囊括了去。百米預賽中二組王玉華，亦大顯身手，而山東的男朋友們，却沒有女選手的風頭高，男中千五百米和男高跳遠得了兩個第三，男中八百米得一冠軍，鐵餅得亞軍，女子二百米接力，河南姑娘本有過人一步的希望，不過山東小姐們太兇了，臨了前進，終搶了上風，豫省退居第二，然畢竟比從前進步得多哩！

逸趣橫生

他們是自九一八以後背井離鄉，漂泊異地的一批東北大學農學院學生，共四十餘人，組了個歡呼隊，隊長帶過去軍閥式之白纓紙帽，白褲子兩胯中顯

然一紅圓布，象徵着暴日(?)，隊員亦帶紅綠布帽，備有鼓釵，忽敲忽呼條響條止，逸趣橫生。

滑稽語調

大會場中。觀衆足三萬人，比賽之始，到處擁擠途爲之塞，齊真如李國盛等，均在場指揮，軍警以及童子軍，盡力維持秩序，故昨秩序尙佳，惟場中報告員時作滑稽語調之報告，引人發噱，殆亦維持秩序之一法也。

短跑名將

當進行男子高級一百米預賽時，觀衆腦筋中均有劉長春三字印象，特別注意，令炮一發，各運動員均爭先恐後，向前飛奔，尤以全國短跑名將劉長春者，姿勢爲最佳，果奪冠軍，然觀衆亦不以爲奇，蓋以爲意中事也。

玉華不幸

女子五十米預賽，第二組第一王玉華，第三組第一杜兆林，成績均爲七秒二，咸打破全國記錄，不料決賽結果，于秀蘭以七秒四得冠軍，杜兆林竟次之，而王玉華并未掛名，尤屬不幸云。

劉姚爭光

男中組百米及二百米預賽，河南短

專載

跑新將姚光乾，均得冠軍，全場皆驚其進步之迅速，認為將來大有希望，下午中級四百米接力，比賽開始後，河南隊本佔上風，直至距終點僅四五步時，姚光乾猶在最前線，不幸偶一不慎，腳阻石粒跌倒，致功敗垂成，全場觀衆，莫不嘆息不止，至于劉國祥君，已奪得中級鉄餅冠軍，并打破上屆記錄，比前次僅得兩分，爲河南爭光不少。

運動動運

大會辦公廳看台，升起一面大紅旗，兩邊書有第十六屆華北運動會字樣，但只一邊是如此，其另一邊，把運動二字，誤倒動運，大家留心看到過的，統統發噱。

拉拉特調

北平隊，凡遇每次得冠軍時，休息棚內之選手們，威跳躍向前面問訊着「得住了嗎」，「得住拉」，選手們使大聲急叫着「么一世」！頗類似北平小飯館之謝聲，別饒風味，全場爲之轟然。

自家威風

河南在歷年會中，敗北不止一次，去歲算得了兩分，除一些老運動員在暑假中練習外，新運動員大都僅在預選會前後有些短期的練習罷了，男

中鐵餅劉國祥以後起之秀，而奪得冠軍，短跑姚光乾，擊冠儒，張平堂，邱孟澤，亦不示弱於人，新進女短跑健將焦玉蓮，頗博得一般掌聲，不是長自家威風，畢竟洗掉點中原積弱習氣。

(六)第一日名將略歷

姜雲龍 男高長跑老將，在察哈爾省黨部工作，年二十四歲。曾出席華北兩次，均造成新記錄，此次又奪得八百米千五百米冠軍。姜君練習甚勤，千五百米平時成績，係四分三三秒二昨日以風大，致成績稍差。

鄭 森 男中長跑能手，北平弘達中學學生，因開學過晚未能充分練習，其千五百米平日成績固爲四分二六秒，昨得冠軍，記錄僅達四分三五秒三，鄭君出席華北，尙爲第一次，可謂一鳴驚人。

劉國祥 男中鐵餅冠軍，河南焦作工學院預三生，以前未曾練習，僅以今夏短期之努力，平時成績已爲三十五米，昨日成績僅三二米餘。

王精熹 北平短跑及高中欄名將，此次在平預選會中，造成十六秒八高欄之新記錄，王君北平輔仁大學本二英文學系生，對於短跑，及中欄平日練習，從未間斷，故有是種成就。

于秀蘭 女子短跑新進，山東青州四師高一生，對運動頗饒趣興。平時即時行練習，故此在預選時即壓倒孫桂雲，是女子短跑中是將來最有希望者。

朱天眞 跳高老將田賽名手上屆即膺華北冠軍，此次又打破其上屆記錄，竿頭日進，前途不可限量。女士今夏在濟一女師畢業，現本期執教於某小學中。我們望「對徑賽一門也不門的」朱女士努力呀。

佟芝英 女子跳遠保持了她的預算中之第一，係山東青州四師高一生。今年暑假中，始開始練習。芳齡僅十六，以短時間之練習，竟能有如是成績，殊不易得。

(七) 第二日競賽情形

十一日為華北運動會舉行之第二日，各項運動照時舉行，其結果如後：

A 男子高級決賽

項目	第一名	第二名	第三名	第四名	成績
十六磅鉛球	劉仁秀(北平)	宮萬育(山東)	田永安(北平)	張齡佳(北平)	三，一一米
一百米	劉長春(遼寧)	陳盛魁(北平)	郎法政(河南)	董以祥(北平)	十一秒八
四百米	王精熹(北平)	趙冠英(北平)	陳根東(河北)	李金恆(河北)	五五秒五
二百米	劉長春(遼寧)	閻東坡(河北)	王精熹(北平)	陳盛魁(北平)	二二秒八
跳高	劉明儒(北平)	吳必顯(河北)	劉潤(北平)	劉希文(青島)	一米七五

萬米 谷得勝(山西)

張新民(北平)

曹雲卿(山西)

李韶懿(河南)

三七分〇秒一

B 男子中級決賽

項 目 第一名

第二名

第三名

第四名

成

績

撐竿跳高 蕭寶源(北平)

戴驪飛(遼寧)

石磊(遼寧)

張恩毅(河北)

三米一

二百米低欄 傅信秋(河北)

張平堂(河南)

鮑庚琪(遼寧)

呂鴻勳(北平)

二七秒九

十二磅鉛球 劉景峯(北平)

周順生(青島)

白春育(北平)

李長崑(北平)

一三米〇一

百米 宿笑如(青島)

姚光乾(河南)

馬宗波(北平)

郭春田(山東)

一一秒七

三級跳遠 牟作雲(北平)

劉用棟(遼寧)

梁元忠(河南)

潘逸安(青島)

一二米九

百米高欄 張士明(河北)

李厚達(山東)

儲禮爲(河北)

宋肅義(河南)

一七秒四

四百米 姚光乾(河南)

宿笑如(青島)

金錫萬(河北)

朱學宗(遼寧)

五四秒四

C 女子組決賽

項 目 第一名

第二名

第三名

第四名

成

績

百米 于秀蘭(山東)

修芝英(山東)

王玉華(山東)

焦玉蓮(河南)

一四秒一

疊球擲遠 原恆瑞(河南)

紀淑雲(青島)

劉蕙芳(山東)

白尊義(山東)

三九米一七

二百米 于秀蘭(山東)

修芝英(山東)

王玉華(山東)

焦玉蓮(河南)

三〇秒

標槍 原恆瑞(河南)

劉鎮文(河南)

朱天真(山東)

孫淨(北平)

二三秒九五

八十米低欄 尹素桂(山東)

于秀蘭(山東)

張素慧(山東)

陳端儀(河南)

一五秒四

是日各項成績，計打破記錄者有二項：(1)女子組壘球擲遠之第一原恆瑞(河南)，第二紀淑雲(青島)以三九米一七打破全國及華北記錄，第三劉蕙芳(山東)以三七米四五打破華北記錄；(2)女子二百米之第一于秀蘭(山東)，第二修芝英(山東)以三十秒打破華北記錄。

(八)第二日會場一瞥

是日天氣清和溫暖，大會照時舉行，觀衆較之十日更多了許多，把四面看台都擠得緊緊的，紅男綠女，照映得十分好看。運動開始前，有飛機一架在空中嗡嗡翱翔着，散下許許多多紅紅綠綠的小標語和傳單，引得一般人興趣，大聲吶喊，那種聲音，真要把人們的頭腦震昏了。我們有了這種精神，誰相信我們還不能和日本拚命呢？飛機兒漸漸飛得遠了運動員們就在下面活躍起來。今天總算不錯，有了好幾位女健將打破了全國及華北記錄，而河南的原恆瑞更是特出了。

團體表演

是日參加團體表演的有五校，共分第十六屆華北運動會紀

十二項。上午九時起在西場表演，第一是扶豫小學的徒手操，動作精神，都還不差；其次是省立六小童子軍的棒操，不大十分整齊，一中童子軍的康健舞却饒有趣，八小的旗操雖不能算好，亦難說壞，接着就是省立一小的徒手啞鈴混合操，領隊人是董鎮君。董君也是在華北運動會中露過頭角的，這次他在短的幾天之中，教出來這樣活潑的精神，動作的整齊，實在使人可以稱道的。啞鈴操後，是北倉女中的，太極拳表演，也十分不錯，其次就是省立三小童子軍疊羅漢了。他們的教師王价人君在場中活潑的像猴子一般，所以學生也大爲振作，忽此忽彼，表演的真是萬分動人，博得了觀衆們不少的掌聲。接着是女師附小童子軍表演唱歌，一師附小童子軍唱歌遊戲，一中童子軍的旗語操，六小童子軍的疊羅漢，都大致不差。那天的表演，我們總說一句話，都還不錯，不過仔細看來，那就不能不讓一小和三小稱雄了。

國術比賽

是日國術比賽，在東西兩場分別舉行。東場國術最惹人注意的，就是童子組兩人對打；有的

是用六合拳比賽，有的是用大極拳比賽，雖比賽之拳術不同，而個個聚精會神，磨拳擦掌，實行對打則不異於成人。西場國術比賽，最出奇的為尙學禮與馬良俊二老翁之心義六合拳的對打，比試移時，勝負未分，觀衆之叫好聲，鼓掌聲，練習拳術去打倒日本聲，不絕於耳。評判員恐比試過久，必有一傷，遂令出場休息了事。此外更有國術主試委員馬子貞混合各種棍法之精妙，北平國術館長許禹生之太極拳，及評判員董劍秋對打之太極拳推手，北平國術館領隊廖樹秋之披掛拳及雙鉤，均為觀衆稱奇叫絕。

(九) 第三日競賽情形

十二日為大會舉行之第三日，風姨肆雪，黃沙瀰漫，下場健兒既愈戰愈勇，勢崩雷電，而一般觀衆又不畏塵埃撲面，看台上依然人山人海。從上午八時半起，循預定次序進行，田徑賽於前兩日舉行完了，現只剩下國術表演，球類比賽，及全能運動。茲將前兩日完畢之田徑賽統計如后：

A, 男子中級徑賽結果

等次	單位	分數
第一	河北	九三
第二	河南	一七
第三	北平	一七
第四	山東	一五
第五	青島	一三
第六	遼寧	一一

B, 男子高級徑賽結果

等次	單位	分數
第一	北平	〇三
第二	河北	一六
第三	山西	一〇八
第四	遼寧	一〇八
第五	察哈爾	一〇
第六	山東	七
第七	河南	三

專 載

C, 男子高級田賽結果

等次	單位	分數
第八	青島	一
第一	北平	四四
第二	河北	一〇
第三	山東	八
第四	青島	七
第五	河南	三

D, 男子中級田賽結果

等次	單位	分數
第一	北平	三〇
第二	遼寧	一二
第三	河南	九
第四	山東	七
第五	河北	五
第六	青島	四

E, 女子田徑賽結果

第十六屆華北運動會紀

等次	單位	分數
第一	山東	六六
第二	河南	一九
第三	北平	一九
第四	青島	九
第五	河北	八

(十) 第三日會場一瞥

雖然是大會的第三天，差不多觀衆們的興趣，仍然不亞於前昨。田徑賽是結束了今天只剩下國術表演，球類比賽，和全能運動；就這樣人們還是絡繹不絕的向這兒來。

上午天氣晴和，于是

國術表演

即行開始，中州的勇士，外來的北客，都要一露他們的好身手，却害苦了觀衆們都伸長了脖子，瞪圓了眼睛，聚精凝神的看着。五花八門的刀鎗，神出鬼沒的角鬥着。最令人驚異的，就是一個十二歲的小朋友劉升學，他那一隻不大的手，竟然舉起一個三十八斤重

的鐵錘；這樣小的人兒，有這樣大的力氣，等到大了時候，還不知道怎麼樣呢？其次是青島一位武士張民齋，他橫空仰臥在兩條板橙中間，身上放了一面大石塊，又站上了三個大人，人下來後，提着百斤重的大鐵錘擊在身上的石塊上，石塊碎了，從身上落下來了，而他還依然故我的面不改色，氣不發喘呢！

還有一件是使我們觸目驚心的，就是遼寧的選手和流亡河南的那位袁寄佛先生，在遊行表演着。

亡國的慘狀

有裝倭奴和他們的傀儡溥儀的，有扮毫無顏恥的漢奸的；其餘十餘人則分扮朝鮮亡國的慘狀，及抗日義勇軍的義憤。一行人等，悲慘淒痛的在會場裏行走，醫痛聲悲，羣衆們看了這個，或者仍然可以記得我們大好的東三省，現在在日本鉄蹄之下吧！他們還把會場的小柱子上面，都插了紙的小旗，上面寫了許多沉痛的話兒，來喚醒人們的注意呢。

下午舉行球類比賽和全能運動，現在且把那一幕最精彩的。

排球之戰

寫在下面，告知大家吧。本來這時開封的黃沙風又在作怪了，假若沒有吃慣沙土的，一定又受苦不少；好在北國的人們都滿不在乎這個，就準時出場。雙方健兒，一是河南，一是河北，姊妹之省，當然堪稱伯仲了。他們的陣綫是這樣的：

南	河	北	河
第一排	吳維	第一排	張錫
第二排	楊誠	第二排	于國
第三排	喬嶽	第三排	孔心
孟昭	林傳	李秀	張亦
譚光	尚少	琦琦	〇〇〇
李治	黃得	簡文	馮安
邵良	邵培	沈爾	昌爾

開賽後，你擊我還，前後跑躍，彼此各不相讓，打到第一局結果，不幸河南敗北了。易地再戰，河南也不見勝利，最後結果，還是河北勝利了。當比賽正激烈時，雙方加油之聲，響徹雲霄，河北隊有花紅柳綠的女選手們在一旁操着乾的京白「加油」，「努力」，遇到河南稍勝利，就把頭兒一扭說聲「討厭」！河南隊的後面，亦有一大羣的觀

衆，替他們助着陣，因此也特別賣力，河北隊中張錫祜那樣八尺長的大漢子，除了河南吳維和還堪與之一比外，別人簡直都慚愧得很，河北隊又怎能不佔去上風呢？

(十一) 華北國術三老將略歷

華北運動會之有國術表演和比賽，這回是破題兒了。這次國術裁判員馬良，許禹生，及省考國術評判員李劍華，聽說均精於國術，有華北國術三老將之稱，茲介紹其略歷如后：

馬良 馬良字子貞，籍保定，寄居濟南。精武術

，善書鐘鼎文。庚子戰後，即逆流提倡武術，冀圖救國。先生歷充山東武備學堂，太原武備學堂教官，北洋陸軍速成班總教官，北洋第三鎮參謀長，第六鎮參謀長，第十協協統，第九協協統，及山東全省營務處長。人民國後，曾充山東濟南鎮守使，兼四十七混成旅旅長，上海佛家武術傳習所及天津武術傳習所長，武術會會長。先生對武術，曾加革新，所著中華新武術書，風行全世界。馮玉祥，商

震，閻錫山，陳調元，徐樹錚，皆曾從事學焉。現在山東國術館長，各省人士，赴濟參觀求教者。日絡繹于途。

許禹生 許禹生字龍厚，年五十四，冀人也，幼喜國術，對於少林各派拳術，均經涉獵，嗣習內家拳術，于八卦形意通臂各拳。無不嗜好。尤喜太極拳術，編有太極拳勢圖解，羅漢行步法等書。所譯西洋體育圖書，多種。聞有刊行者。庚子夏，即提倡體育，自民元以來，并招致士大夫，設立北平體育研究社，并附設體育學校，傳授有法。畢業各生，現充各省市學校體育主任及教育指導者甚多，現任北平國術館長，近由教育部聘充體育委員會委員。先生戊戌後，曾入大學研究科學，并精通法文，實不僅長于國術也。

李劍華 李劍華，北平人，畢業于北京匯文學院。幼習國術，精研不輟者二十年，名手劉鳳春先生之高足也。自民元後，入北平體育研究社，襄助社長許禹生，盡力提倡國術，十七年，應遼寧東北大學之聘，任該校選課及體專教授，所授各派拳械，盡皆輔以講義。開國術教授

專 載

專載

法之新紀元。現兼任北平大學工學院國術導師。本年出席全國體育會議，于改善國術，建議甚多。其八卦刀最為精采老到云。

(十二) 第四日競賽情形

十三日為華北運動會第四日，亦就是本屆最後的一日。是日天氣較前幾天更溫和，可是觀衆比較少了。上午田徑賽場中舉行十項半部和國術省考決賽，球類則係女子排球和男子網球等決賽。下午係十項及男高網球，以及女子網球等決賽。下午四時各項比賽完竣，茲將各項比賽結果列后：

A. 十項運動結果

位次	單位	姓名	成績
第一	北平	劉仁秀	五四一二九，九五五，
第二	河北	趙恩濼	五一一三，四七五
第三	北平	閻華堂	四四〇二，五〇〇
第四	河北	董鶴年	四二七七，〇一

第五 北平 張齡佳 四二三八，五六五
△第一劉仁秀，第二趙恩濼突破全國及華北紀錄。
B. 國術省考決賽

上午舉行國術省考總決賽，計取錄優勝武士五十九名如后：

丁長齡，蔡魁聯，李在榮，郭振德，張慶柱，秦思恭，張百川，王同善，馬安國，賈芳德，李鶴桐，周恩海，張志誠，李克貴，張冠軍，王孝恩，于善教，戚名揚，李得文，陳克溫，邵玉亭，郝崇業，康朝選，李國祿，劉貞相，米振國，孟慶年，張文閣，于海源，楊耀卿，趙盡忠，張國亮，郭金銘，郭銘琴，杜寶中，張仁普，陳智信，暴治平，張國立，梁法友，趙鴻章，于金萬，李文新，劉克文，暴迺斌，董福臣，鄭國珍，潘文泉，常廣心，陳河峯，李耀鈞，楊青雲，洪振中，呂澤帥，王之峯，陳東林，馮自海，龐朝傑，周喜山。

C 個人總分

◎男中由徑賽個人總分

專 載

- 第一，姚光乾，十三分，(河南)
- 第二，宿笑如，十一分，(青島)
- 第三，賈連仁，七分，(山東)

◎男中田徑賽個人總分

- 第一，牟作雲，十三分，(北平)
- 第一，劉用棟，八分，(遼寧)
- 第三，劉國祥，五分，(河南)
- 第三，劉景豐，五分，(北平)
- 第三，蕭保源，五分，(北平)
- 第三，夏樹福，五分，(遼甯)

◎男中田徑賽個人總分

- 第一，姚光乾，十三分，(河南)
- 第一，牟作雲，十三分，(北平)
- 第三，宿笑如，十一分，(青島)

◎男高田徑賽個人總分

- 第一，張齡佳，九分(北平)
- 第二，劉仁秀，八分(北平)

- 第三，梁錫琰，八分(河北)

◎男高徑賽個人總分

- 第一，王精熹，十二分，(北平)
- 第二，劉長春，十分，(遼甯)
- 第三，姜雲龍，十分，(察哈爾)

◎男高田徑賽個人總分

- 第一，王精熹，十二分，北平
- 第二，劉仁秀，十一分，北平
- 第三，劉長春十分(遼甯)
- 第三，姜雲龍十分(察哈爾)

◎女子田徑賽個人總分

- 第一，于秀蘭，十八分(山東)
- 第二，佟芝英，十一分(山東)
- 第三，原恆瑞，十分(河南)

D, 錦標分配

男子高級

項目 錦標隊 亞軍隊

田賽	北平	河北
徑賽	北平	河北
全能	北平	河北
排球	北平	河南
網球	河北	北平
棒球	河北	
男子中級		
田賽	北平	遼寧
徑賽	河北	河南
排球	北平	河北
網球	北平	河北
女子部		
田徑賽	山東	河南
排球	北平	河北
網球	北平	山東
壘球	山東	青島
F. 球類決賽		

男子中級網球

男子中級網球，又係北平與河北角逐。先賽單打，高澤民(平)對喬異之(冀)二比〇平勝，李温仁，(平)對李國蕃(冀)〇比二冀勝。雙方選手多係久經戰陣之士，在單打中雙方互有勝負，乃不得不取決于最後之雙打。陣線如左：

高澤民(平)對萬煥新(冀)
李温仁(平)對李國蕃(冀)

這是取決錦標佔有之最後一幕，雙方隊員俱努力奮鬥，精神異常抖擻。高澤民壓球抽球俱有獨到處，而李國蕃亦不示弱。第一盤二比〇平勝，第二盤李國蕃萬煥新乃大顯身手，終佔上風，結果六比六造成平局，第三盤平方高李二君亦大賣力氣，冀方李萬兩人雖竭力抗敵，終屬失敗，結果以四比三，而錦標乃被北平奪去。雙方僅以一球之差而定全局，可謂一幸一不幸矣。

男子高級網球

男高網球決賽，金惠生(冀)對莽俊魁(平)在東場，楊裕文(冀)對江安才(平)在西場，先賽單打，交手後，兩場敵手均各施奇能，捉對兒的殺了個難解難分。東場金莽兩人殺得尤兇，計打五盤，第一盤六比八

專 載

，第二盤六比二，第三盤六比三，第四盤四比六。第五盤六比二，金惠生善抽球，莽俊魁屢失機會，結果河北勝。西場楊裕文江安才，殺得比較和緩，第一盤六比二，河北勝，第二盤江雖竭力掙扎，仍造成七比五之局，第三盤又係六比一，河北勝，總結果三比二，河北勝，一場惡戰，乃告結束。

女子網球

女子網球：首進行單打，黃淑懿（平）對徐淑昕（魯）在東場，黃淑清（平）對王錫紋（魯）在西場，開始撕殺後，雙方健將，短兵相接，東場徐淑昕，功夫稍弱於黃淑懿。你來我往，相持頗久，第一盤三比六平勝，第二盤徐淑昕抖擻精神。再求勝敵。終以技藝不佳，結果仍是三比六，平勝。西場黃淑清與王錫紋兩人棋逢對手，黃善壓球，王善抽球，兩人打在一起。煞是好看，鐵絲網外彩聲不絕，而在場內掠陣之魯平女將。一遇本隊優勝時。即鼓掌助威，第一盤黃淑清手法太兇了，六比〇勝王錫紋，在第二盤中，王力圖恢復，戰况越呈緊張，殺得難解難分，初黃尚輕敵，漸漸有些失着，於是她的女指導

員大行着慌，連喊着「吃穩啊！不要忙，」但王愈殺愈勇。乃造成四比六之局，魯勝。於是合擁撕殺，以取決定。東場停止，仍由黃淑清王錫紋兩人對壘，又以二比一之局平勝，總結果，六比三，平勝，於是錦標乃屬之北平。

男子中級排球

男子中級排球，二時半在西場舉行，與賽者為北平與河北二隊，裁判員為高濟軒，北平先開球，陳學崇，王福中扣壓猛烈，河北不支，首敗。次局，平方再竭力進擊，而球到處所向無敵，造成以十一比五，勝河北，三局，河北舉行反攻，平陣地險象環生，卒以聯絡有方，未被敵乘，先鋒熊有剛，白春育，王春芳，第二防綫牟作雲，陳學崇，劉景峯，第三防綫史振聲，陳景峻，王福中，又極力進擊，連奏大功，給果二十一比十九，北平勝。

男子高級排球

男子高級排球決賽，於昨日下午二時舉行，幕中之主角，為河南與北平兩隊，河南之戰士第一排為孟昭譚，吳維和，李治，第二排為黃德健，林傳光，楊誠，第三排為高嶽，邵培良，尚少衡。北平，戰士第

一排爲金珂，梁秉樞，鹿篤倫，第二排爲任光連，梁啓樞，董瑞倫，第三排爲賀繩寰，劉有全，劉有權，十分鐘前，各健兒率隊步入陣地，各個磨拳擦掌，準備大殺一場，戰雲彌佈，一觸即發，果然銀角一鳴，各戰士開始角逐，初時兩方戰略不相上下，後以平方壓球老將，伍光連，觀破豫方後防空虛，屢出奇兵，均得勝利，結果第一局以二十一每十二，河南敗北。河南先鋒吳維和，係河南著名健將久經戰場，無不百戰百勝，此次與北平隊作戰竟爾慘敗，吳甚憤慨，故於第二局開始，淬厲奮發猛烈進攻，因之連得勝利，亦不肯示弱。合力抵禦。並相機猛烈進攻，終因河南隊中戰士不盡健全，第二局又以二十一比八，北平獲勝，至第三局以河南隊士氣已沮，一蹶不振，以二十一比十三，北平全勝。

女子排球

上午九時，女子排球決戰開始，中秋以後的天氣，本來是涼了些，便只覺得太陽的可愛了。在暖和的陽光裏，強健的健兒們和觀衆們似乎都被她陶醉了。時間已屆，裁判員雙方隊員登場，陣線如左：

(北平隊)

劉玉梅 斯雅珊 杜兆林
蕭美貞 周 賈 徐靜貞
姚襄立 張蘭蓀 沈蘊珍

(河北隊)

王淑貞 王 恂 張淑平
畢誨芬 韓燕蓀 張淑儀
安淑清 韓壬蓀 翁梅舫

陣地佈值妥當。銀笛一鳴。第一局開始，雙方隊員本來都是長征慣戰，今番交鋒，真是棋逢對手。惡戰多時，方由北平隊首開紀錄，河北乃奮力進攻，屢苦未能得手。北平隊員在平市排球界俱係知名之士，見河北不振，稍露驕意。詎意河北隊再接再厲，乘隙猛攻，連勝數球。迨北平竭力反攻，已難挽頹勢。旋第一局告終二〇比二二河北勝，休息，當血戰中，平冀男女運動員早已集于球場左右。北平的啦啦隊由黃牛率領，在球場南鐵絲網外，每遇北平隊勝一球，便狂呼「打的好，打的好，北平打的呱呱叫

專 載

！和「北平！嘿！嘿！」河北隊沉不住氣了，河北選手乃繼之而起，亦呼，北平！不行！」針鋒相對，「不要慌，不要忙，」老黃牛又改了口吻了，場裏的北平選手隨喊「嘿！老牛拉車要穩當，」和黃牛開玩笑笑了。一時北平勝球時，他們拿出那新學的河南話音，學着國術評判的聲調，喊着「黃得勝！」全場哄然，休息期間，北平隊急開緊急會議，「黃得勝！」北平女排球指導塞華芬女士，也急了一頭大汗跑過去，參預機密。移時雙方重整旗鼓，復行開戰。此時北平隊前排中堅係蕭美貞病黃影簡髮曲，精神最佳，壓球技術高人一籌，左翼是擅短跑而又擅排球，短小精悍的杜兆林，和同排斯雅珊，接球頗穩，進攻得手，連勝數球。河北隊以前排中堅畢誨芬和前排左翼王淑貞，球術驚人，畢尤擅壓球，平隊注全神以進襲，冀隊力禦，互有勝負，結果北平二比一四，河北勝，繼入第三局，戰尤酣，二比一八平勝，第四局二比一一，平又勝，至北平已勝三局，乃停戰。總結果三比一平勝，河北退居亞軍。

第十六屆華北運動會紀

(十三)閉幕一瞥

轟轟烈烈之第十六屆華北運動會已於十三日競賽完畢，下午五時在該場舉行閉幕典禮，由大會會長省政府主席劉峙主席，行禮如儀後，首由主席致閉幕詞，次由華北體育會代表郝更生，河南教育廳長齊真如，省黨委陳泮崑相繼致詞，末由運動員代表張新民致答詞，最後報告大會總成績及獎品分配，因天色已黑，改定次日上午十時由各市推舉代表代領獎品，鳴炮十響，奏樂散會。茲分錄講詞如后：

劉峙致閉幕詞

各位代表選手來賓，本屆華北運動會到今天宣告閉幕了，綜合這四天的成績看來，雖然本屆參加的選手，并不如往年那樣的多，然有十幾種運動，打破了本會和全國的紀錄，而且在精神上，充分表現出嚴肅團結一致的現象，我們認爲是極其愉快。極可寶貴的，當國難如是嚴重的今日，我們在這兒歡欣鼓舞的舉行運動會，大家一定知道我們在運動之外，還有一個更爲偉大的使

命。這個使命是什麼，我可以分作三點來說，第一，一個民族的強弱，完全以各個人民身體的強弱為轉移，如果各個人民，都有了強健的體魄，然後才有強健的精神，有了強健的精神，然後才有救國建國的能力，中國以文化悠久，土地廣大，人口衆多，物產豐饒，見稱於世界。然而終不免列於次殖民地的地位，受帝國主義者無限的剝削和壓迫，最大的原因，就是在于我們國民，過於文弱的緣故，試將我們的國民拿出來和列強的國民相比，我們總不免有面黃飢瘦，弱不禁風的模樣，由此影響及於精神方面，自不免感着萎靡怯弱呀。所以我們要救危亡的國家，必須要首先打破人民以文弱相尚，重文輕武的陋習，培植人民健全的體魄，因此我們國家對於提倡體育的方針，不在專為少數人錦標之獲得，而在普遍鍛鍊一般民衆體力的堅實，根據這個意義來講，我們運動會的使命，于使體育之羣衆化，希望各學校各團體，今後要注意國民體育的意義，大家努力向健康的道上來奮鬥。第二，我們國家現正如一個染着重病的人，還加上許多兇惡的虎狼，將他的咽喉嚙着

，其危險的狀態，真不是幾句話可以形容得來的。因此有一般意志薄弱的人，便不免悲觀起來，以為中國沒有什麼希望了，其實這是極大的錯誤，因為我們不能諱言自己的貧弱，但絕不能就因此而灰心絕望。凡屬人類，都有求生存之權利，能否求得生存，就要看自己有沒有自信和團結的力量，若果我們不願意拋棄應有的權利，一致攜手團結起來，什麼國難，都可以打破的，而且正因有了國難我們求進的意念，反更堅強。我們從這次華北運動會看來，顯出華北人民和政府有非常堅固的團結，這種團結力的存在，就是我們中華民族新生命開始。我希望這種精神，從華北擴大至於全國，充分擁護中央政府，來表現我們中華民族統一的意志。統一的力量，如是，則能禦侮救亡。建設一個光明燦爛三民主義的新中國，並不是什麼困難的事。愛國的勇士們！一致團結起來呵！第三，我們的仇人，日本帝國主義者，不斷的向世界宣傳說我們是一個無組織的國家，并且用這一句話，來希圖掩蓋他們無端侵佔我國領土的罪惡，全體國民，要牢記着這一種千古難磨的誣蔑，

我們中華民族始終是整個的不能分裂的，在東北方面，雖然有少數漢奸，在拚命的賣國，而我們的同胞，却始終是在整個中華民族的旗幟下面，奮鬥着。你看這次運動大會之中，東北選手們不是活潑潑的在這兒參加嗎？他們雖然遭受着無限的屈辱和痛苦，而他們為整個民族奮鬥的意志，比之任何人都要顯明而堅強呀。從這一點看來，帝國主義者對於我們血口的誣蔑，一定從今日起，根本的將其洗掉，而且我相信是絕對可以辦得到的。我要以此勉勵東北的同胞，更要以此勉勵全國的國民，根據上面所說的三點，我們發現幾個口號，是我們華北運動會永遠不能忘記的紀念，也是全國民衆，須臾不可離的盟約，口號是：一，發展國民體育，二，擴大團結力量，三，收復東北失地，四，打倒日本帝國主義。次由華北體育聯合會代表

郝更生致詞

大意謂：可分四點：一，本屆華北運動會在國難期間，仍能平安舉行，很可慶幸。二，河南當局，對運動會籌備完善，對與會人員，招待優渥，很可感激。三，本屆成績，異常優美，在體育史上，很有價值

，四，會場中大家都能守法，希望將此精神擴大，使全國國民，皆能遵守法紀，俾國家民族，日趨強盛，並向地主致謝。復次由教育廳長

齊真如致詞

大意謂：大會平安而過，很可慶幸。惟設備及招待多有不周，很是抱歉。河南體育落伍，經此次大會，蒙大家指導，將來可望進步，希望會後更常常賜予指導，俾得遵循，繼由省指委會委員

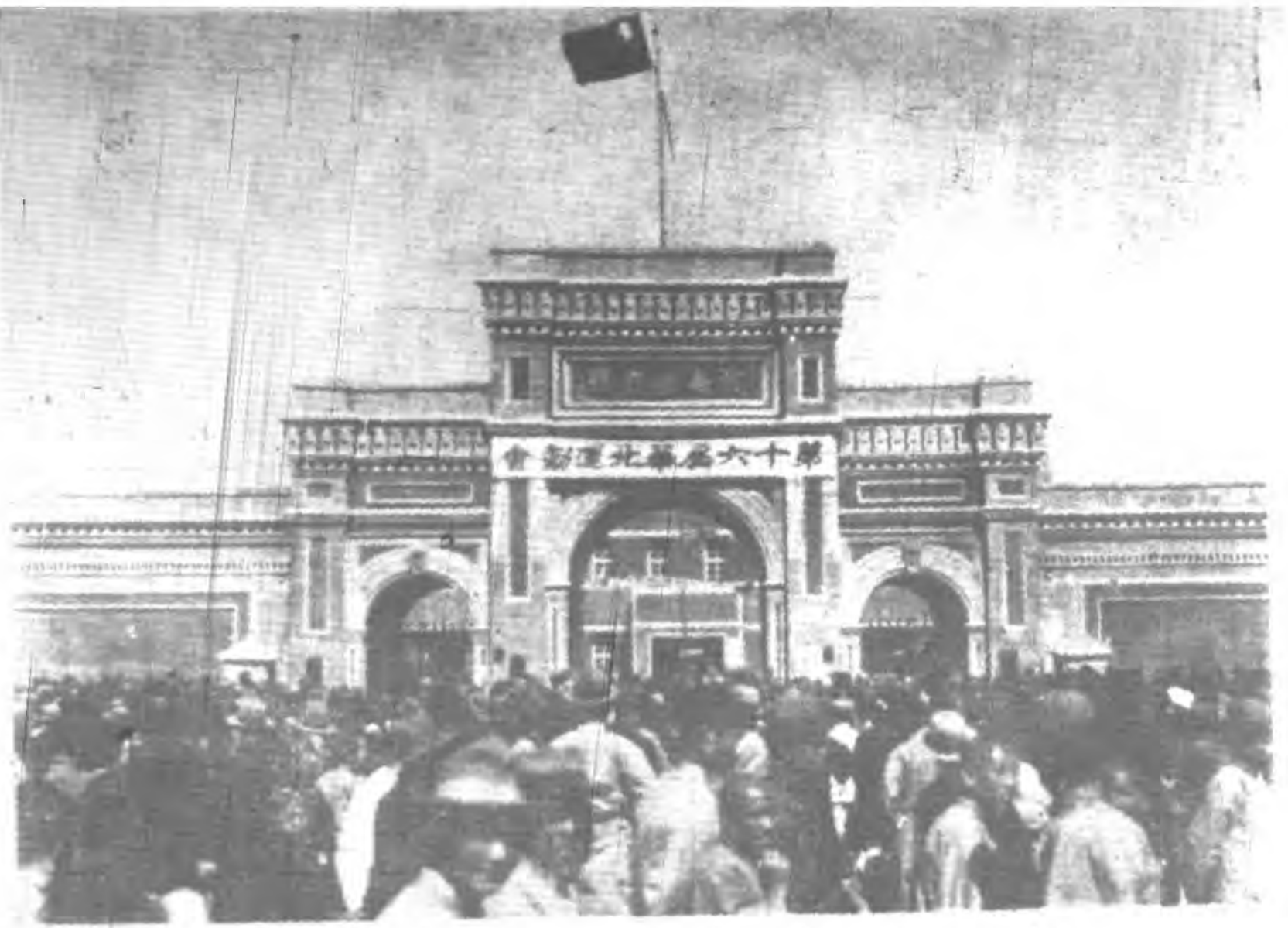
陳峻峯致詞

略謂：今天是第十六屆華北運動會閉會之日，在這開會的幾天當中，兄弟有無限的感觸，我們中國在世界上幾乎是一個最弱的國家，現在日本侵佔我土地，殺戮我同胞，更顯得我國已弱到極點，我們要想法子來挽救中國的危亡，恢復民族的地位，打倒帝國主義，以揚眉吐氣于世界，我們在此次大會當中，可以見到各種運動和國術表演的精神都十二分的奮發，無論老叟孺子，均能表現出很英勇的精神，我們希望把這種精神擴張到全國去，使全國的同胞都有這種英勇的氣概。剛才劉主席不是說過要收復失地嗎，可見要收復失地，必須有收復失地

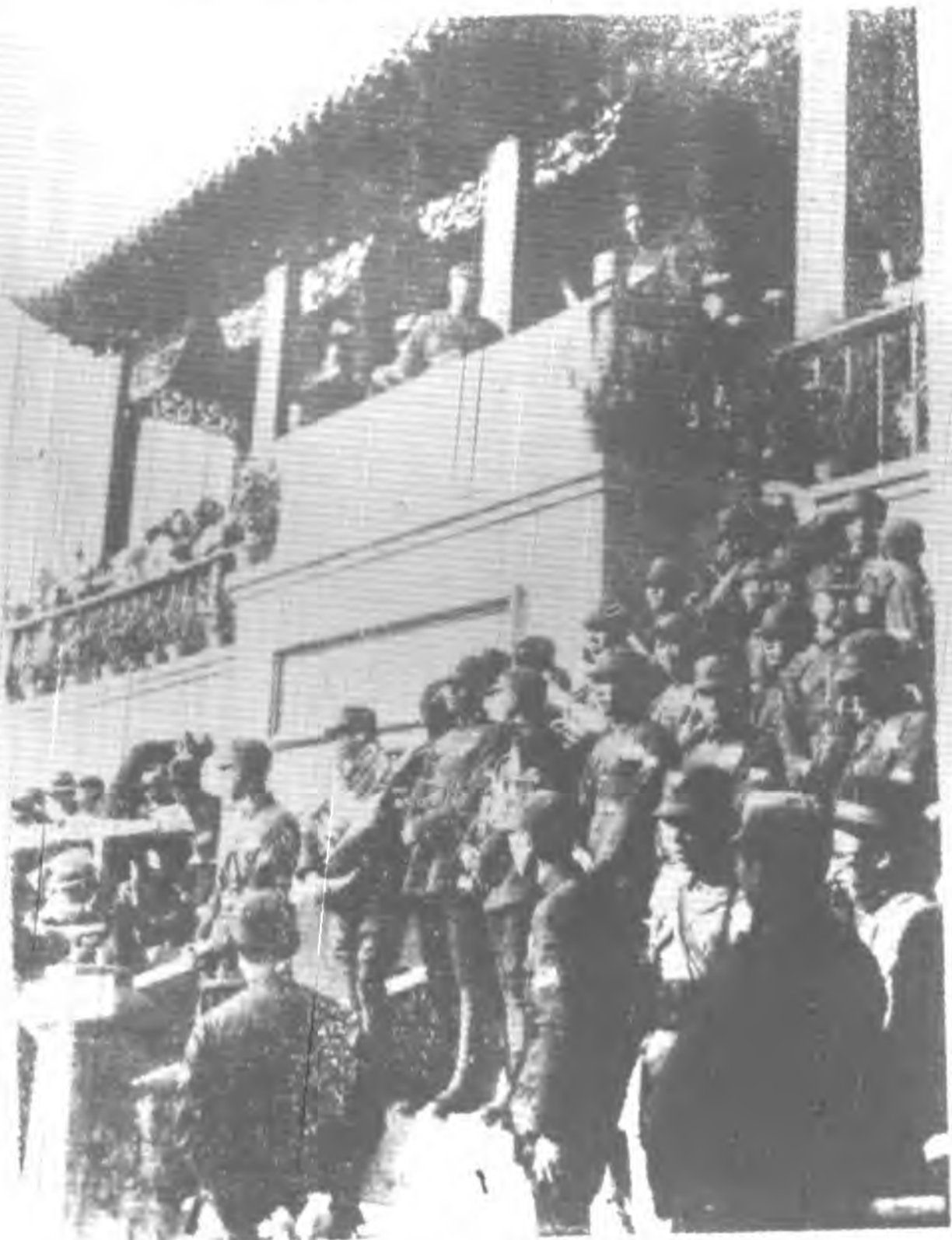
的工具和精神，這種精神和技術的培養，都待提倡體育者的努力，好使全國國民都有和日本開戰的精神和技能，所以知道我們開會的真意義，就要提起一般民衆運動的興趣，來發展國民體育。不僅是我們少數運動員在這裏比賽比賽，分分獎品就算完畢。我們知道中國當前的兩大敵人，一個是日本，一個是赤匪。現在赤匪已經肅清了，這是值得我們慶幸的，而日本帝國主義者仍然是積極的侵略我們，我們必須反抗。我們開運動會，就是要鍛鍊強壯的體格，英勇的精神，去反抗日本的。但沒有工具，仍然不成的呵，有便利的工具，以求打倒日本帝國主義，收復失地云云，末由運動選手代表

張新民答詞

大意謂：各運動員對於大會的招待優厚，十分感激，對於劉會長的訓示，誠懇接受，并決心實行，以求達到目的云云。

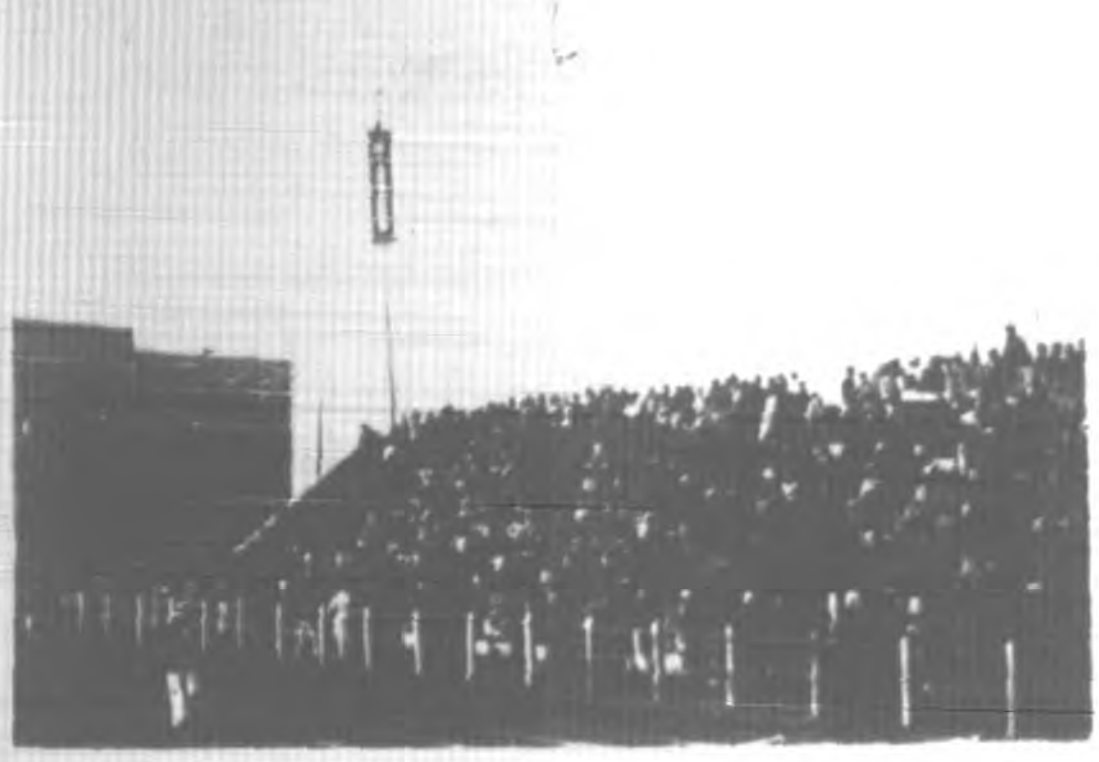


第十六屆華北運動會大門
(即河南省體育場大門)



大會開幕時劉長峙司令台政開會詞

下圖爲看
台之一部

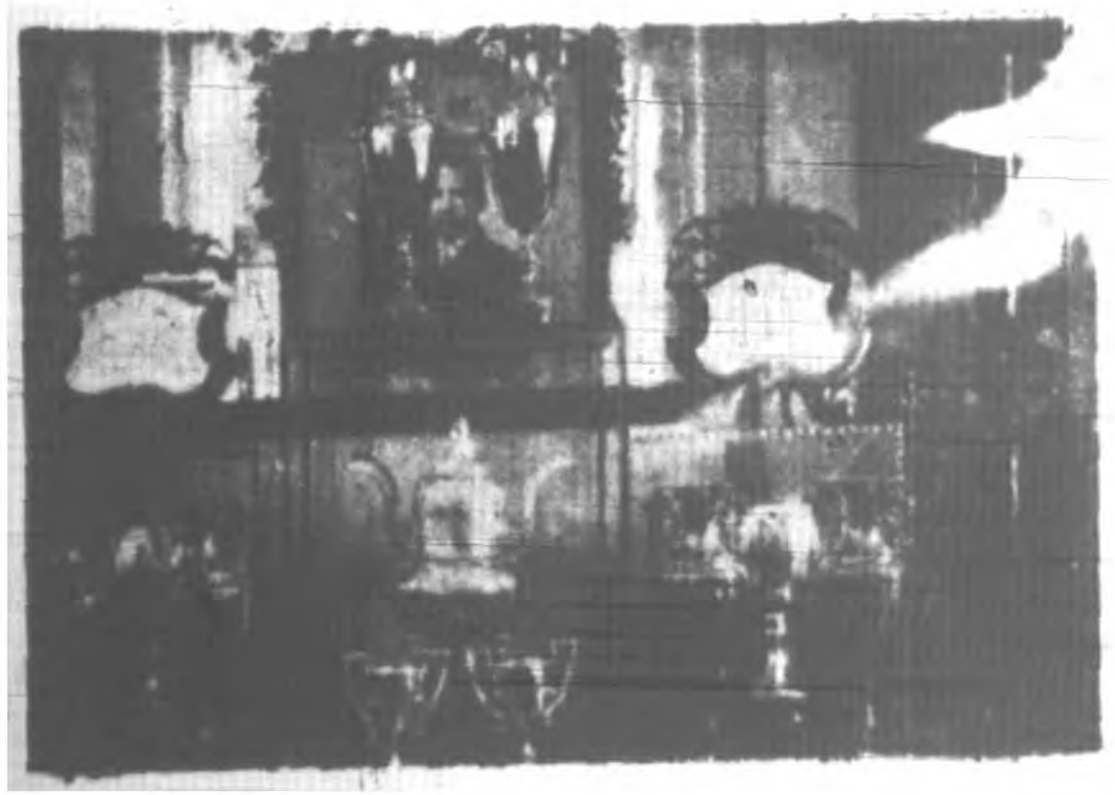


上圖爲華北運動會
開會時，飛機盤旋
空中散發傳單之一



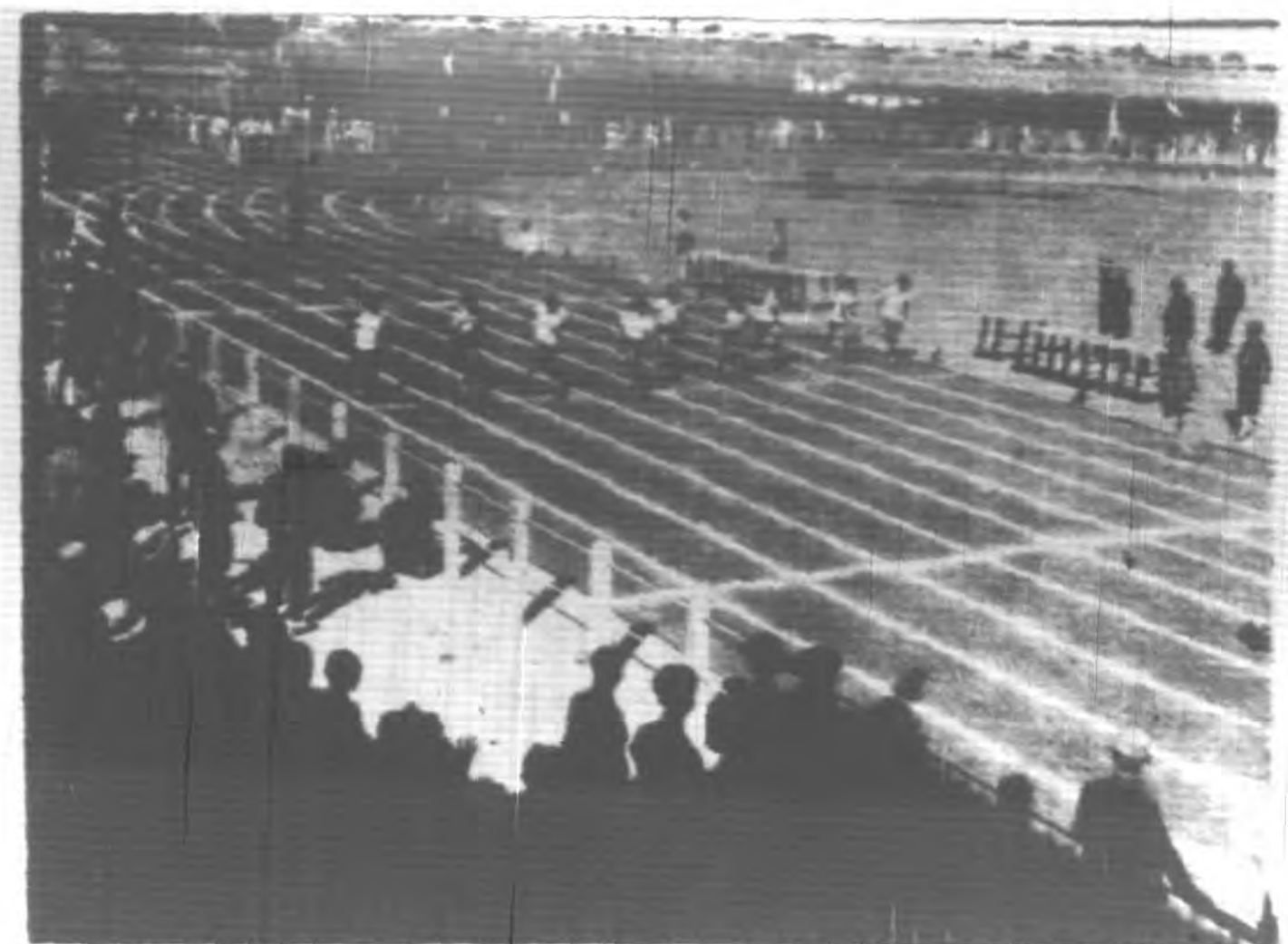
此機係河南民衆
集資捐贈中央者

下圖爲河南省政
府劉主席經扶所
贈獎品之一部

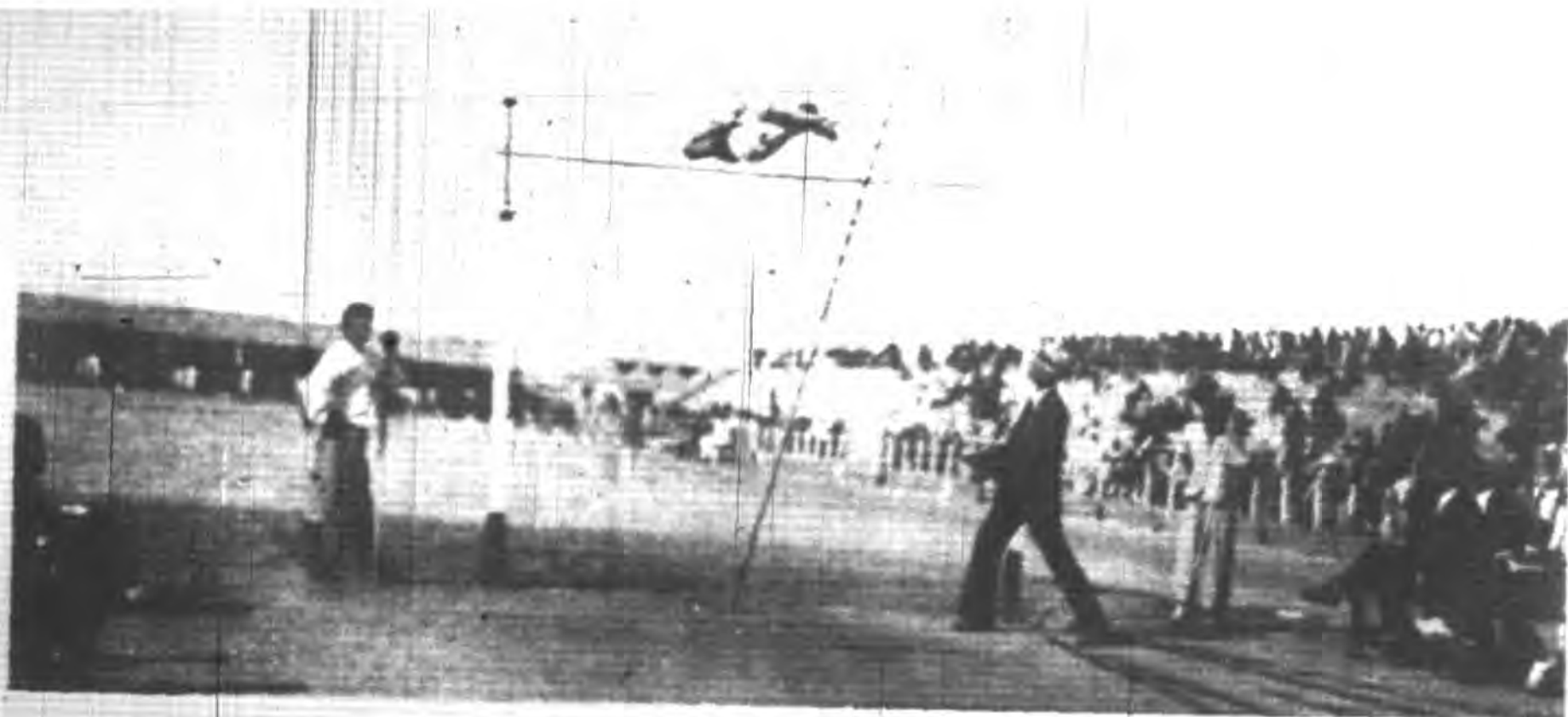




賽決欄高米百二前台席主



賽競米百四子女



高 跳 竿 撐 級 中 子 男

勢 姿 之 時 高 跳 源 保 蕭 一 第 賽 決



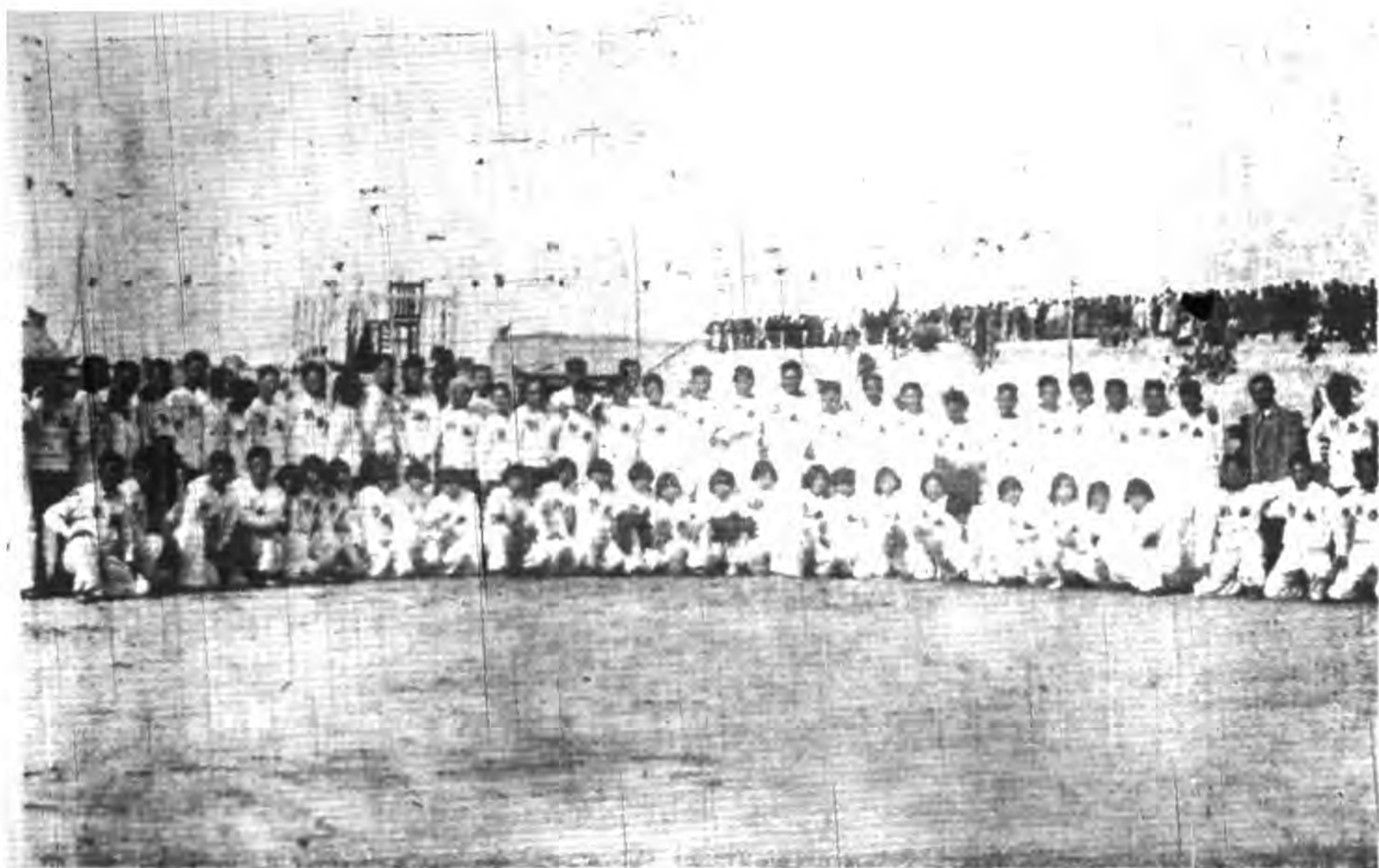
員 導 指 女 暨 隊 手 選 女 島 青



北平女子網球隊



黨童子軍表演堆疊羅漢



影合圖全手選女男南河



詞幕閉致席主劉長會時幕閉會大



官吏商品化之觀察

臧公

一

官吏貪污，久已成爲中國政治上一大問題，只要留心觀察，無論是行政司法軍隊各機關，甚至至於學校，都能看到貪婪欺詐剋扣的事情，政治家每以廉潔爲最低的行政綱領，及其所行，適得其反，雖然所發現之貪官污吏得着嚴厲的懲辦，而後來者仍不絕如縷。政治廉潔是當然的，而貪污的程度何以若是之鉅，實是值得研究的一個問題，作者不敏，謹以經濟的見地，來加以分析與觀察。

二

現社會生產的特色爲商品的生產，因爲商品是獲得剩

官吏商品化之觀察

餘價值的手段，由此就形成了現代資本主義社會。中國政治上的特色，則爲官吏商品化，官吏商品化的表現，就是貪污，故貪污是商品化的官吏爲獲取利益的行爲之一種普遍的現象。我們就拿這種現象來考察牠的形成的因素。爲便利研究起見，先把商品運動的公式及其質的變化來考察一下。商品運動的公式原爲

商品——貨幣——商品

這是物物交換時代等物交換的法則，到了商業發展，貨幣變爲資本的時候，商品運動公式，則爲

貨幣——商品——貨幣

此時前邊的貨幣和後邊的貨幣就不相同，後邊的包含

着原來的貨幣數量及由商品而來的利益，這點利益，就是企業經營的目的。換言之，就是商品盡了她的機能為資本家而獲得了剩餘價值。資本家的增殖，就是由這個公式來的，這兩個公式的變化是含着極大的意義。

我們既明白了商品運動的程序，現在且來看商品化官吏的機構是怎麼樣，官吏的公式應為

↓ 能 ———— 時 局 ———— 能

有才能的人以種種方法，考試，選舉……而獲得官吏的地位，他藉着這個有權的地位來發揮他的才能。只有有才能的人方能做官吏，也只有有才能的人方能盡這個地位的責任，在任何政體之下，有才能的官吏，都是極端需要的。然在中國的官吏的公式，却變成

↓ 能 ———— 時 局 ———— 能

官吏的權能雖一如從前，而獲得官吏的人的目的乃大改變。因此官吏的性質除原有發揮權能之外，又加了一種特質。這種特質幾乎把原有的性質完全侵蝕。即是說商品化的官吏，僅只發生其獲得剩餘價值的作用了。這兩個

公式的變化和上述商品運動的公式變化是一樣的。只要有質的變化，則其作用就會大異的。所以官吏只成了發財的手段，而發揮才能反被拋棄了。然而何以有這樣質的變化？

三

為明瞭這種質的變化，先把商品化官吏的公式前半的進程

↓ 能 ———— 時 局 ———— 能

來考察考察。

官吏這東西在他的本身上含有法定的三種條件：第一是權力。官吏的大小，法律上所賦與的權力亦大小不同，總以藉着這賦與的權力，把官吏所有的職權行使出來為最低限度。所以官吏在那地位就發生力量，能把自己的才能發揮出來，而治理一切，政治之能順利進行，統治階級之維持其尊榮，在現任的法理上是有他的根據的。即在習慣上一般人也認為當然，而不是有非理性的成份存乎其中。是以當了官吏的人，常濫用其權力，不以對事而以對人，

凡其權力所及的地方，一切羣衆都視為子民，應該馴服服從，否則就有意外災害，所謂「見官三分災」一語句，算是充分的把權力濫用的精神表現出來；但這種權力的濫用，不僅是官吏本身的錯誤，也是人民與政府的關係，權力與義務的分際，生命財產自由保障，雖有約法之規定。因為從來沒有實行，於是官吏纔得乘此空隙把司法立法的大權附屬於行政權之下，官吏的意旨，就是神聖的法律，逮捕懲罰，下牢入獄，沒有不如意的，因此官吏的威權提得非常之高，同時官吏的威儀也就巍巍然不可仰視了，權力原在官吏的職位，現在則存於官吏個人身上，權力的施用自然就超出所應及的範圍。其結果貪贓枉法的行爲就由所處的環境造成，賄賂遂成了公開的秘密了。官吏的權力就是引人謀做官的一個迷藏。

第二，是祿俸。官吏有一定的薪俸以供其與地位相當的生活，一則作其日後生活的保障，一則作其才能的酬庸；使他安心供職發揮才能，是以官吏的俸祿常有很大的浮餘，不過這種浮餘是順常的，若商品化官吏所發生出神密

的作用，乃於法定祿俸之外，假藉名義以謀贖物數量的增大，那就儘夠引人去釣取官吏了。

第三，是身分。官吏不受普通法律裁判，不與庶民爭利，這種身分，久已形成，雖後來情形略有變更，而受人尊敬的身分，却至現在未曾稍變，站在統治階級方面，不事生產勞動，而度其豐裕的生活，即此一端，已足令人羨慕，若說到光宗耀祖，其觀念更深入人心。「百門望族」『閥閱門第』，就是由此成立的。虛榮心的誘引，致使人視官吏爲最光榮而欲得之爲快。時至今日，這種虛榮雖然稍爲淡泊，而官吏在社會上的地位依然很高。作官吏即有身分，官吏是博名得利的有效方法，怎能不使人設法獵取呢？

上述的權力祿俸身分是法定的三個條件，是野心家的誘引物，然此關係靜定事實，未能將社會領受官吏的迫切表現出來。要使

這個進程更爲明顯，還得從社會上普遍的心理來考察。

「升官發財」，「做官賺錢」，是在窮鄉僻壤常常聽到的話。尤其是在大都市街上趕着洋車跑的人，跪在名山勝水要衝路傍的人，只要你從那裏過，定要喊着「升官發財的老爺」向你要銅子。升官就發財，做官就賺錢，好像成了定律，形成人民普遍的心理。一國的諺語最能表示一國人的心理，今中國人的心理已將官吏認作獲得剩餘價值的手段而商品化了，官吏怎能不名符其實而肆行貪污呢？所以在外做工作而回到鄉里時，或者友朋酬酢，總是先問「混多少錢的事情」，官吏以金錢來表示牠的等級，官吏就以獲得金錢為主要目的，而辦理職務，發揮才能，降為附屬的地位，而不為人所注意了。即以事實而論，何嘗不如此呢？我的一個熟人，常縣長不到四個月，賺了兩三萬，他是大學畢業生，被認為很自愛自重的青年，尚且如此，我們再看當了一次二次的縣長而在北平上海南京等處作富翁的，屈指就能數出幾個，鄉間諺語，常常含有真實性，因為都是由事實體驗出來的，拿這些例子去證明「升官發財」「做官賺錢」來證明官吏商品化，可武斷說是真實確切而

沒有錯誤的，所以

—— 四 ——

的進程，是達到升官發財的必經路徑，而人也就趨之若鶩了。

再拿經濟現象常態來看

—— 四 ——

的必然性，市場上發現某種商品的價格在牠的生產費以下，而另一種商品不僅價格很高，而且需要是越發增加的，那末前者生產就會縮小範圍，或將資本轉移到後者商品生產中，以求利得增大，今官吏為獲取剩餘價值的手段，農工商的經營也是為的金錢獲取，官吏農工商人雖皆為獲得金錢，而獲取的難易和獲取的多少，實力不相同，容易而且多者必為衆人所趨，舉其資本而投入之。中國產業尚未發達，生產手段尚是簡單的工具，交通不便，運輸也大感困難。所以農人用幾千年前發明的犁鋤，不分寒暑，不避風雨，希冀求得僅夠生活資料；工人以其簡單的工具，不分晝夜，生產物品，與帝國主義之資本相對抗，流離失所

兼論

千餘年至於今日，雖因政治的明暗，買賣的風氣有所不同，而這種事實是隨時可見，現在總算達到極點而惹起人之急切注意了！

四

現在既把

的進程考察明白，可進而研究的

這個階段，我們最先要明白的是

的公式中，後者金錢的數量比前者大，因為牠含着已獲得的剩餘價值，所以我們要考察的就是為何才有這剩餘價值，及其獲得的可能性，這個問題，須從下述四方面求牠的
答案：第一，資本家生產某種商品，其價格須在生產費以上，才能使產業圓滿發展，最低限度也須將投下的資本整數收回才行，這在上面已經說過了，現在的官吏既是常作商品買過來的，牠的唯一使命就在獲取剩餘價值，最低限

度也須將取得官吏的用費收回，但在產業期有週轉期間的限制，一個週轉期間完了，才能決定產業若何，而官吏任期的久暫是無定的，政局變動，冰山傾頽，時時都有被撤去的危險，環自己的位置而虎視眈眈者也大有人在，及時掙錢，才先避免資本的損失，新任官吏有「餓皮虱子」之喻，其原因就在此。若任期延長乃是剩餘價值增加，於商品所有主——官吏，當然是極方便的，官吏是由金錢來的，所以做了官吏之後，第一要務就是將用去的金錢收回。

第二，作過官吏的人，不僅不能生產，且因身分關係，生活程度隨之增高，有位置的時候是如此，就是退為高公的時候也是如此，那末，以後生活資料的獲得，就成了官吏當前的問題。參加生活階級，生產技能缺乏，降低生活程度，身分所在又沒有那種勇氣，且子女當前，用度日繁，為計久遠，只有三個辦法：一，以其資本投入土地，變為地主，一旦告老還鄉，猶可頤養天年，孕育子女，過去中國官吏，絕多採取這種辦法；二，以其資本投入生產行中作產業經營，坐食其利，優游度日，日本的官僚常多

如此，在中國則尚不多見，因為產業尙不發達，沒有這多機會，而官吏的粗鄙淺識，實在也沒有這樣的企圖；三、現在農村經濟日趨衰落，農產品獲利極微，且兵匪交迭，搜刮日甚，農村又難以立足，故官吏之金錢，不復移入農村，中國的產業在國際資本主義高壓之下，極難發達，有的雖一時興盛，終至為外資排斥而傾頹倒閉，資本喪失，依附於帝國主義，所得之甚微，故囿於往事，官吏的金錢也不投於產業，只有將其所得存入外國銀行，食其微息，而遺子孫以現金的財產較為安全，故中國之大小官吏皆以祖業為安樂窩，外國銀行為保險公司，必達其目的而後心安。上述三辦法，前二者雖為寄食，而資本猶在生產進程之中，發生其生產要素之一的作用，後者則直助國外資本家之氣餒而加大其侵略武備！至於這種資本的來源，全在藉着商品化官吏擴大剩餘價值的獲得，蓋生計問題常前，瞻前顧後，不得不如此。然則其所表現的實活不是必然嗎？

第三。環境與人有莫大關係，除非堅毅卓絕，鮮不溶

官吏商品化之考察

化其中。各種事情皆然，尤其是政治環境，若政治環境廉潔，即有一二貪汙，也不敢現其本色；若環境貪污，廉潔者實難立足其間，即不以近墨之故而黑，亦必被擠而去，中國官吏久已成為商品化，貪污的環境是其素然，雖在某時期內，為政者堅卓挺拔，賞罰嚴明，使貪污之風稍殺，然其根源未去，很易乘間蒸發，故在長期內，貪污總是繼續的，此非一人之力所能奏效，可知政治的清廉乃是偶然的了。且中國的政治制度與法律的簡陋，也可使官吏詭避法規而有肆行貪污的可能，試以財政一項而言，稅收的項目及稅收的多寡常不確定，國家與地方的分配也不劃一，官吏依其權力，能使之伸縮增減以飽如私，上級機關不察真偽，人民不明實際，以朦蔽欺詐的方法，假廉潔之名而行貪汙之實，財政如此，其他亦莫不然，處在這樣的環境之內，商品所有者——官吏，藉此商品為剩餘價值的獲取，不僅可能而且是極容易的事！

第四。再以社會心理及個人思想來說，「升官發財」「做官賺錢」，久已成為諺語。形成一般社會的心理，從

幼童起就薰染這種教訓，後來雖知其非，而潛意識的作用常不自覺的現其魔力，在正義與私利，個人與社會之間的利害權衡，其決定的標準，常是錯誤的站在個人方面，若社會有一種制裁力，還能使其稍有畏忌，不敢公然作利己的勾當，然而社會為賺錢發財的心理所籠罩，尤其是現在的普遍窮困之中，各種職業極其狹隘，生產瀕於停頓，金錢的希求極其迫切，只要能得利致富，將不暇問其手段若何，合法與否，而致其景慕贊歎，且將起而追隨，試以鄉間極普通的事例而言，如有人出外回家而囊中滿載時，親隣戚友，無不致其羨慕，欽其才能；如果是一身以外無長物，不但不理於其嫂，且將見棄於其妻，隣里的卑觀，還是小事哩。由這樣的社會環境而走到上述的政治環境中，加以高貴生活的浸淫，貪汙還不是必然的嗎？

由以上的四層考察，可知

貪汙——貪汙

的進程，在第一第二兩節中是有事實的需要，在第三第四兩節中是由環境的可能，由前者而責官吏貪汙，是無異責

資本家貪圖利得：由後者而責官吏失操，是無異責資本家延長勞動時間，蓋有需要而又有可能，怎能不以可能的方法去達到需要的目的呢？所以

貪汙——貪汙

是必然的結果。

五

現在既把商品化的官吏的公式

貪汙——貪汙——貪汙

觀察完畢，再進一步來考察由此而生的結果，且作為本文的結束。

某種商品的剩餘價值獨多，則生產者衆，其間的競爭必劇烈，結果至於獨佔壟斷，此乃市場上的普通現象。今官吏既商品化，牠的運動的結果亦必至於集中，尤其是在政權的獲得由於武力方式的奪取，高級官吏視職位為私產置在絕對的支配之下，或高價出售以求利得之增大，或分布其戚友爪牙以防權利的外溢，由此而集中的形象更為顯著，這就是官吏商品化的結果之一。

官吏既集中於一派或一人之下，則登用者不是以派別的關係，就是以地緣的關係，才識的表現似不是官吏的要素，奔競鑽營，成爲顯達之捷徑，知識份子之出路遂爲之否塞，官吏以利得大而候補者多，但以集中的關係而錄用者少，供給需要不能適應，市場上的法則將要破壞，故知識份子之人浮於事，爲官吏商品化的結果之二。

其他的現象捨去不說，單由這兩個結果，在政治上即有如下三種現象發生：

1. 有才者每難錄用，執政權者不盡諳治理，致政治日趨腐敗。
2. 政治沒有條理，人民生產力極難增加，且剝削加甚，供不應求，人民日趨破產，以致顛沛流離，挺而走險。
3. 官吏集中，知識份子被棄者多，既難參加他種職業，又難甘於寂寞，生計所迫，自必互相結合以圖推翻統治者取而代之。及至此派常權而現象又如前，此路彼起，相互更迭，致政局机阻不安，

官吏商品化之考察

而大亂即隨於其後，且因政治腐敗，民凋敝致生好亂者更肆用其挑撥煽動。

所以近年的禍亂相尋，愈出愈奇，愈演愈速，不能不說官吏商品化是牠的最大原因。

五大國生活費指數

日本最高法國最低

據日本新聞聯合社調查、本年九個月來、各國生活費指數、以日本為最高、茲分載於下、

國別	九	八	七	六	五	四	三	二	一	七	七	七
英國	四	四	四	四	四	四	四	四	四	五	六	〇
美國	二	二	二	二	二	二	二	二	二	三	三	五
法國	〇	〇	一	一	一	一	一	一	一	二	二	〇
德國	二	二	二	二	二	二	二	二	二	三	四	五
日本	六	六	六	六	六	六	六	六	六	六	六	六

右表調查項目、為衣食住費用及電煤、炭火等費、英國為英國勞工部根據六百三十處大城市所編之指數、美國生活費指數為全美產業協會根據全國所調查、法國為法國生活費指數、日本指數、為日本朝日新聞處所調查、德國生活費指數為德國聯邦統計局根據德國七十二區所統計、日本指數、為日本朝日新聞社根據全國十三大城市所調查、



應付國難應有之經濟政策

韓祖德

中國經濟學社曾於本年九月在杭舉行第九屆年會，會員韓祖德君

將以所著「應付國難應有之經濟政策」之論文，提會宣讀。文長一萬餘字，經韓君以韻文作成提要：（一）「民生疾苦，遍及農村；唯一救濟，生產增加。廢兩用元，既告功成；今後努力，集中發行」。（二）「振興實業，救亡圖存；應取方針，國家資本。趕籌巨款，從速進行，兌現責任，公庫保證」。（三）「時機已迫，強寇壓境；救國救家，一鑿千鈞。攻心之劑，經濟革命。聯將此意，喚起國人！」韓君以本刊對於政治經濟各問題素所注意，迭有論列，爰以該文惠然見示；茲特摘要發表，以供讀者之探討。

編者識

今試設一問曰：造成國難之原因，固在乎？則應之曰：在於國內生產能力之不足與夫國際間經濟衝突之尖銳化。過去我國生產不足之原因，最普通者：一為資本之不

足，二為組織之不全，三為人才之缺乏。此三者皆有連帶之關係。例如組織不全，辦事人員，可以營私舞弊，排除異己。故我國之巨大經營，除銀行事業之外，均無相當成績。其影響所及，足使投資者裹足不前，企業者聞而灰心，投資者裹足不前，故資本之聚集為難；大規模之生產事業，不克樹立，則技術者不能展其所長。是以環顧我國生產事業，皆未能努力改進，呈日新月異之氣象，乃至衣食住行，所需一切，無一可以自給自足，終至仰賴外人。數十年來，積弱不振，癥結在斯。今後欲求抵禦日寇，必須強兵，欲強兵，則必須富國；欲富國，則必須增加生產。而增加生產，非澈底改善經濟組織，籌集資本，從事大量

應付國難應有之經濟政策

生產，則已無濟于事。尤有進者，中國今日非增加大宗生產事業，則全國人才，不能消納；失業人數，不能減少；農村經濟，不能安定；都市社會，不能恢復！國運民命，生死存亡，在此一舉而已！

願增加生產為資本主義惟一之功能。以西洋資本主義為禍之烈，懲前毖後，吾國實無提倡私人資本主義之餘地。故欲避免資本主義之覆轍，而仍能達到增加中國之生產事業，恢復近年來經濟之損失，惟有早日實行國家資本主義。蓋（一）依國家資本主義所經營之事業，處處以國家利益為前提。現時日本在滬，雖已撤兵，而野心未戢，難保不虎視眈眈，捲土重來，故各種基本工業，特別與軍事國防有關之生產事業，亟當首先計劃。俾可在承平之時，助進生產，一旦有事，即可以應付強敵。（二）私人生產，目光往往注重利益，故有利者，人人爭赴，無利者，則無人問訊。是以資本主義國家，常有生產過剩與不足之弊。誠能由政府負責興業，以全國為一大生產單位，則可取法俄國，實行五年計劃。謀定而後動。可去資本主義之浪費；

賦之以專利，可以保證資本之不虛擲，則其效果豈獨實業部之計劃可以見之實行而已哉！（三）我國關稅制度，尙未能完全實行保護主義。如遇大宗生產，因私人資本不足，範圍狹小，決不能避免外商傾銷壟斷種種經濟上之壓迫。惟以國家為後盾，始可與之競爭；故時至今日，已非私人資本所能與外商抗衡矣。（四）各種生產事業，果能實行科學方法從事經營，則大規模者必勝于小規模者，國營者亦必勝於私營者。因國家自營，可免捐稅，無形之中，享有專利，對於運銷各方，均占便宜，其獲利也，自必較有把握。（五）倘我政府設定計劃，從事進行，於購買機械聘請顧問之時，即可徵求外商加入合作。利用外資以開發實業，則事半功倍。如此則籌備一千萬元之資本，即可有二千萬元之生產矣。

實行國家資本主義之重要，既如上述。政府自必須籌集大宗之資金，以求其實現。從原則上言，籌款之責任，應由財政當局任之。惟吾人迴顧今日之財政，目擊其羅掘俱窮之情形，決不願政府因實行國家資本主義，而再加重

人民之負擔。故對於如何籌備此大宗生產資本之問題，亦願加以論列。蓋徒有議論，而不能見之實行，則於應付國難之經濟仍絲毫無裨益，殊非吾人發表意見之本懷也。

現在一般憂國之士，對於救濟枯竭之意見，皆欲從改良幣制方面著手。惟各方計劃，或者失之太大，或者太近理想，不能腳踏實地，見之實行，為其缺憾。（將來擬另文批評）茲擬集合全國之財力，創造一偉大之信用機關，復擬利用此信用機關，創造信用，使其效力等於現金，在政府與人民共同監督之下，從事大量生產，實行振興實業之種種計劃。其方法：第一步，為實行集中全國之發鈔權；第二步，為對金融機關發行公債；第三步，為設定機關，監督資本之用途。此種計劃，皆係根據現在之事實需要而設計，不求其理論之如何高深，但能保證其切實而易行，並可不使全國人民受不良之影響。茲分三節，說明於後。

近來文明進步之國家，發行鈔票，久已集中於中央銀行。願我國中央銀行設立較遲，資本能力又僅二千萬元；故截至現在，祇發行鈔票二千七百餘萬元，以之控制全國

應付國難應有之經濟政策

三萬萬元以上之鈔票，自屬能力不足。處此尾大不掉之局面下，欲使中央銀行實行其應有之職權，既於國民經濟無所裨益，對於發行前途，轉恐不利。唯鈔票之發行權不能統一，其流弊甚大。例如信用不堅，動輒擠兌，一也；花樣衆多，有礙流通，二也；集散無常，難以統計，三也；準備秘密，不能公開，四也。欲泯此弊，並進一步使此散漫凌亂之鈔票市場，渙然一新其面目，必須設法集中併合各發行銀行為一，共有之單一發行機關，然後信用可以堅固，形式可以整齊，準備可以公開，數額可以擴充。茲將其改進辦法述之如下：

（一）政府為求集中全國鈔票之發行，並易於管理起見，應明令設立全國發行公庫，專事辦理全國各銀行發鈔事宜。

（二）發行公庫應設立委員會管理之。其人員應由政府指派熟悉金融經濟之專家三分之一，全國銀行公推三分之一，以及全國商會公推三分之一充任之。

（三）自委員會成立之後，應通令各發行鈔票銀行，照

最近實在流通數額，將原有六成現金準備，四成保證準備，移交於公庫管理，即由公庫於接收準備之日起，通告全國，繼續該銀行負兌現之責任。

(四)公庫自成立之後，應另印色樣統一之新鈔票，將所有各行之原發鈔票，分期兌回，交還原發銀行銷燬，以求形式之統一。新鈔應絕對禁用西文，但印刷花紋，不妨參照現時中國銀行所發之鈔票，以免人民誤會，而有拒用之事。

(五)政府應同時通令外國銀行，不准乘機發行新鈔，並以明令禁止其通用於租界以外之市場。亦不得准許其加入公庫。

(六)公庫應於成立之後，在上海建設獨立完備之總準備金庫，字貯全數準備百分之五十於其內。其他各埠，應存準備，得參照原來各行分區準備情形，暫時委託各埠銀行代理之。

(七)公庫內部辦事人員，仍可延用各銀行原辦發行之人，以資熟手。

(八)執行職務之委員，均應專任，不得兼職，以便嚴密管理。

上述發行權統一之後，一二年內即可目睹種種之成效，屆時全國人民必一致喜用形式統一之鈔票。而公庫對於鈔票發行額之增加，至少可較現在增至三倍。如現在為三萬萬元。則將來定可超過十萬萬元。以六成現金四成證券之準備計算，則總準備現金一項，已可達六萬萬元以上。無論遇何種風潮，均可保證其決無喪失信用之患矣。屆時政府應實行第二步政策，其辦法如下：

(一)應通令全國，凡營金融事業者，均須以實收之資本金額，全數向政府購買特種興業公債，其已加入公庫享發行權者，得酌減其購買公債數額。

(二)此項公債，視需要而定發行數額。其期間至少三十年。利息可定為年息三厘至五厘。並須記名發行。預計第一次可發行三萬萬元之外。

(三)凡錢莊銀行承購此項公債之後，得持向所在地之公庫，請求照票面十足領用鈔票。即以公債作為領鈔保證

金。

(四)各銀行錢莊用公債領用之鈔票，應一律免除其發行稅，並減收其他營業稅，以示鼓勵。

(五)凡以公債爲保證而發行之鈔票，應在票面印明領用機關之名稱，此項鈔票，自公庫收兌之後，即須通知原領銀行，前往收回。否則應作該銀行欠款論，照章計算利息。並得以保證之公債本息抵償，以免疲玩。

(六)前項鈔票，仍與其他銀行所發者，一律由公庫代爲負責兌現。但原行之機關，有儘先兌付之義務。遇有領用機關，因故停發或解散時，得憑鈔票換回公債，向政府收回現金。

(七)其專款保管之資金，應另行組織用途監督委員會保管之，非經該會之決議，政府不得自由提用。

(八)特種公債用途監督委員會之委員，政府指派，亦不得過三分之一。其餘三分之二，仍由全國銀行，及商會公推担任。並限制公庫委員會委員，不得兼任監督委員會委員，以免混淆職權。

(九)發行公債事宜，得由政府委託公庫辦理，以便普及全國。

此種公債，其發行目的，專爲振興生產起見，故對於保管用途，應力求避免財政當局之挪用，以便確保鈔票價值不致低落。故上述辦法，是否能收成效，其關鍵皆繫於公債有無監督之方法，是以對於用途之監督，吾人尤應首先顧及。茲將該委員會不可少之手續與任務，詳列如下：

(一)公債用途委員會，應於開始發行特種建設公債之時，即行成立。

(二)此項委員會，即可由現時之全國經濟委員會改組，但其人選仍須與公庫委員會相同。其中有三分之一必須爲人民方面之代表。

(三)所有發行公債之收入，均應由該委員會完全支配。除規定一最低限度之數額，例如百分之二十，務須存放公庫，作爲以公債担保之鈔票兌現準備以外，其餘之資金，如不需用，得由委員會專款存放各大銀行，以利市面之流通。

論 著

應付國難應有之經濟政策

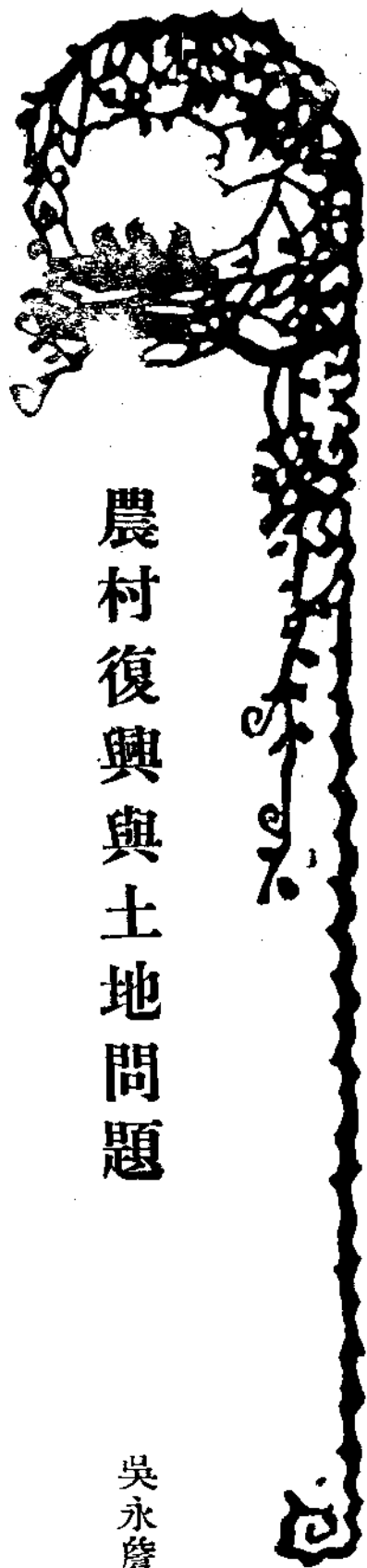
(四)國民政府應即改組現時之建設委員會，延聘各方人才，切實計劃第一步之五年實業計劃。此項計劃，其範圍應以目前最所需要之工業為限。如需動用基金者，應即由政府將計畫提出於監督用途委員會，審查如得通過，應由該委員負責介紹總工程師，或廠長於政府，即行開始建設，所需資本即可由委員會依預算數額接濟之。惟此後該廠內部管理之權，應完全操於監督用途委員會。政府惟有處於協助地位，並享受其盈餘分配之權利。

(五)每年應付公債之息金，應由政府列入總預算，分兩期支給之。

(六)委員會審查實業計劃，亦不可亟於牟利，應按社會之需要，而定程序之先後。例如第一步應限於鋼鐵酸鹼工業，第二步應限於棉織製造化學工業等是。

觀上所述，可知本計劃對於解除國難期間經濟之痛苦，乃以改善金融組織為手段，實行國家資本主義為目的，而根源於騰借國內之資本，開發生產之事業。其優點所在，約有數端：第一，為易於實行。不必全國動員，亦可達

到目的。進行方法，祇須由政府決定其方法，銀行錢莊，一致服從命令，即可以一舉手之勞，而成此百年之偉業。在人民方面，當初可以不受絲毫恐慌，此在其他方法，決無如此之便易！第二，為不與其他經濟政策相牴觸。蓋經濟改革，範圍至廣，惟統一鈔票之發行，不特為統一幣制所不可少，其他經濟之改革，亦無不與之有關。故統一發行，可謂實行其他經濟政策之先決條件。第三，為效力宏大。無論何種計劃，恐無如此之有利無弊。此項計劃，改革方法雖至簡單，影響所及，則可使財政植其自給之基礎，社會進於繁榮之境界，人民得免經濟之破產，願我中國之政治家銀行家三思吾言，以定行止，曷勝盼禱！（完）



農村復興與土地問題

吳永蔭

- 一 前言
- 二 土地問題之發生
- 三 中國土地崩潰的現況
- 四 中國農村經濟的現況
- 五 解決土地問題的各理論
- 六 近世各國的土地制度
- 七 結論

一 前言

在今日中國的民生問題中，土地問題有急解決的必要，第一，在政治方面，中國正是在需要民主政治的時候，要樹立民主政治，一方面要扶助民主勢力，以提高其管理政治之興趣和知識；他方面要摧殘封建勢力，以打破抑制

民權發展的障礙。前者，固有待於訓政之實施；而後者，非從根本上摧毀其封建的經濟基礎，實無由奏效。因為某一種政治勢力之存在，必有某一種經濟基礎以為依附，其經濟基礎一旦不摧毀，則其政治勢力便一天不能消滅，譬如古代社會，奴隸所有主政權之得以存在，實建築於奴隸經濟制之上，一俟奴隸經濟崩潰了，則奴隸所有主的政治勢力便隨之而消滅。同樣，封建勢力之得以苟延殘喘，實依附於土地所有權之上，如果摧毀其土地所有權，則他們在經濟上便失所憑藉，從而在政治上便失其優勢了。

中國自辛亥革命以來，為時不為不久，為什麼國民黨

著 論

農村復興與土地問題

能推翻數千年的專制政體，而不能制止十餘年國內封建軍閥的混亂？其癥結之所在，即由於未動搖封建勢力的經濟基礎，使他們仍得憑藉其優越的經濟地位，起而攘奪政權。過去十餘年，上而中央政權為封建軍閥所把持，下而地方政權，為豪紳階級所壟斷，就是這種結果。所以現在我們不欲樹立民權主義的民主政治則已；否則不僅在消極方面，要訓練人民行使四權，以提高其運用政權的能力；還要在積極方面，實行孫中山先生的土地政策，以廓清一切阻礙民權發展的封建勢力。可知，在政治方面，中國目前實有解決土地問題的必要。

中國國民黨第一次代表大會宣言上說：「中國以農立國，而全國各階級所受痛苦，以農民為尤甚！國民黨之主張，則以為農民之缺乏田地，淪為佃戶者，國家當給之以土地，資其耕作，並為之整理水利，移殖墾荒，以利地權。農民之缺乏資本，至於高利借貸，以負債終身者，國家為之籌設調劑機關，如農民銀行等，供其潰乏，然後農民得享人生應有之樂。」又第二次代表大會，關於農民的議

決案上亦說：「中國尚在農業經濟時代，農民生產，佔全生產百分之九十，其人數佔全國人數百分之八十以上，故中國之國民革命，質言之，即是農民革命。」繼又說：「吾黨為國民革命之基礎，惟有首先解放農民，無論政治或經濟的運動，均應以農民運動為基礎。黨之政策，首先着眼於農民本身之利益；政府之行動，亦須根據於農民利益，而謀其解放。」由是可知本黨革命的目的，即是在解除農民的痛苦，故必要處處謀農民均利之實現；但農民分配和使用均等的利益又是什麼呢？就是實現「耕者有其田。」

中國的人口，約計有四萬萬八千萬，農民的數量，將近三萬萬五千萬。中國土地分配的狀態，雖無正確的統計，可以查考，但就民國七年前北京農商部的調查，有田的農民，佔百分之五十二三，不滿十畝的貧農，佔全農民百分之四十二。固然我們不敢說中國有很多的大地主，但中國小地主的不在少數，也是不可諱言的事實，那些沒有田地和僅有極少的田地的小自耕農佃農雇農，其生活的艱苦，是值得我們注意的。因於這種分配的不平均，所以中國

的土地問題是日趨嚴重。

中山先生說：「我們國民黨的民生主義，目的就是把社會上的財源，弄得平均。」又道：「一般小地主的權力，還不甚大，現在就來解決，還容易做到，如果現在失了這個機會，將來更是不能解決的。」可見現在的中國土地問題，是最嚴重而又急須解決的問題，土地問題，一日得不着相當的解決，則人類一日得不着幸福。我希望在這國難方殷之際，當局除竭力對外交，還要急謀解決國內的土地問題。

二 土地問題之發生

土地問題乃是一個很重要的問題，這是盡人皆知的。可是，無論任何重要的問題，都不是亘千古而恆存的事情，乃是社會過程中的一個階段，歷史推演中的一個產兒，土地問題當然也脫不了這個窠臼。土地問題在原始社會的時候，是不會發現的，那個時候，地廣人稀，實業未興，土地對於人類，也如同水火空氣一樣，可以任人自由利用

。初民對於土地的觀念，如同我們現在對於空氣和海洋一樣，並沒有發生缺乏的恐慌，更無所謂土地分配問題。

社會進化以後，人口逐漸繁殖，農工商鑛各種事業，日漸發展，人類對於土地的需要，漸覺供不應求，土地的供給，已不復能夠保持着初民時期黃金時代的狀況。另一方面，因為土地私有制度形成，土地已經由公有一變而為私有。土地的分配：由民族共產制度，循序演進到家族換耕制度，家族共有制度，征掠領土制度，封建制度。最後遂確立了土地個人私有制度之基礎。在此等情勢之下，社會形成了一種不合理的狀態，土地歸屬於一部分所佔有，農地都漸漸變為私人所有權，於是農民之中，有的有田，有的無田，彼此立于對等的地位。

人口問題，既然與一切經濟問題有連鎖的關係，所以要明白土地問題的癥結，一定要知道人口問題的關鍵。人口如果急激增加，土地問題自然也跟着日趨嚴重；反之，人口問題增加的徐迂，土地問題也必跟着平易。我們根據著名的人口論者馬爾薩斯結論：『人口以幾何律增加，糧

食以算術增加，每二十年人口增加一倍。『這個論斷，自然沒有充分的可靠性和正確性，然而人口之增加，日益見速，也是不可否認的事實。本來人類對於土地的需求，正好像對於空氣和日光一樣，非常的迫切，假使一個人已經窮到沒有「立錐之地」的地步，則那個人所過的生活，必定不是「人」的生活，而是「牛馬」的生活。人類之沒有土地，與，有沒有財產，也可以說，與其有沒有幸福，成正比例。所以，土地的重要，和土地問題之亟待解決，是刻不容緩的了。

我們從經濟學理上着眼，土地問題之所以成爲問題，乃是由於人口的增殖，供不應求的作用；但是從社會制度方面着想，土地問題之所以成爲問題，乃是由於土地私有制的確立，因爲人口增殖，雖然達到高度，如果土地分配得公平，土地問題也一定不能成爲問題的，所以土地私有制的確立，更與土地問題有絕大的關係。

據社會學者研究的結果，土地私有制度乃是後起的事體。在上古的時候，簡直就沒有「土地私有」這一個觀念：

到了後來，生齒日繁，土地的供給仍然有限，以有限的供給，去適應無窮的需求，當然是不可能的，遲早總必有佔據爭奪的事實出現。這些佔據爭奪的事實，人們爲生活安全起見，萬不能永遠讓其存在，對於財產的所有權，便不得不略行規定，這麼一來，土地私有制度便自然會確立。

土地私有制在最初確立的時候，對於社會未始沒有利益，可是土地私有制確立之後，跟着時光的推移，土地問題便無形吃緊。這就是因爲土地私有制在生產的分配上，會產生出不平均的結果來，而那不公平的所有，便是土地問題之所以能成爲問題的一大原因。土地私有制之關係於土地問題既然如此的密切，那一般解決土地問題的學者，注意於廢除土地私有制度，誠非偶然的事情。

三 中國土地崩潰的現況

三民主義的國民革命，以民生爲其最大目的，民生而不能解決，革命便不能算是成功？再則革命的中心力量是

農工，而尤以農民的人數為最多，如果不能使其從痛苦中解放出來，他何以能為革命的中堅？所以為促進革命的成
功，為保障革命的勝利，也非改善農民的生活不可。

中國的人口約有四萬萬餘，而農民竟佔去三萬萬五千
萬之多，雖然這個數目不敢說十分可靠，但農民佔全國人
口百分之八十以上却是敢斷言的。這樣多的農民，其在社
會上所居的地位也可想見。但時至今日農民反成了最受壓
迫痛苦最深的階級了！上自帝國主義軍閥官僚買辦，下至
豪紳土劣，無一不是以農民為壓榨剝削的對象，結果使得
社會上紛亂擾攘，農村經濟衰頹。農村經濟衰敗的原因固
然很多，但由于土地者仍為最大。一方面因土地之分配不
均，而使土地不能充分的利用。它方面則因使用的不當，
不能使地盡其利。地之不能盡其利，正如人之不能盡其才
，人之不能盡其才，不但他個人倒霉，社會國家也受害不
小。土地也是一樣，如果地不能盡其利，那不但其直接影
響到農民，實間接影響到全社會內。所以地盡其利這個問
題實屬重要。中國不能使地盡其利，所以弄得農村經濟破

農村復興與土地問題

產，我們要使地盡其利，必先解決土地問題。茲將中國土
地的現況列下：

(一)土地的面積 中國土地的總面積約計：

本部十八省 一·五三二·八〇〇方哩

滿洲 三六三·七〇〇方哩

蒙古 一·三六七·九五三方哩

新疆 五五〇·五七九方哩

西藏 四六三·三二〇方哩

共計四·二七八·三五二方哩，其中已墾殖的為二·

〇四六·九八二·〇〇〇畝合三四一·一六三·五〇〇英

畝，即五十三萬三千零六十八方哩，以此計算，則中國

已墾殖的土地，不過占全面積百分之十二有半，至於耕地

總數，據北京農商部的調查，全國為十五億四千五百七十

三萬八千畝，惟無蒙古，茲將已墾殖的土地簡表如下：

熱河 一六·二七八·〇〇〇畝

察哈爾 一一·〇九一畝

新疆 八一·一二〇·〇〇〇畝

滿洲

二四一·八〇五·〇〇〇畝

滿洲甚少，即內地十八省也有許多未開殖的荒地，這無怪

本部十八省

一·七二四·〇五七·〇〇〇畝

土地問題日趨嚴重了。今試看世界各國的耕地面積，以作

以上表看來，中國已墾殖的土地，不但蒙古西藏新疆

比較：

各國領土與耕地面積比較表 (以千畝為單位)

國名	調查年度	國土總面積	耕地總面積	耕地比例
英吉利	一九一七	四九五·八四〇	一一〇·一九二	二·四二
法蘭西	一九一六	八四七·二四八	三四一·二〇〇	四·〇三
德意志	一九一三	八六五·七六〇	四〇八·三六八	四·七一
比利時	一九一〇	四七·一二〇	二一·六一六	四·五九
荷蘭	一九一七	五二·一九二	一四·三三六	二·七四
丹麥	一九一七	六二·三五三	四一·三四四	六·六三
瑞士	一九一七	六六·〇八〇	一七·一八四	二·六〇
蘇俄	一九一一	八·二七六·四九六	一一·五九一·二〇六	一·九二
日本	一九二〇	六二一·七六〇	九八·二四〇	一·五八
合衆國	一九一二	八·三二三·八七二	一一·九〇二·三五二	一·五四
坎拿大	一九一一	一四·九三四·三二〇	三一·二·八六四	〇·二一
英印度	一九一八	三·九九六·〇六四	一·七三七·七六四	四·三五

阿根廷	一九一〇	四·七二四·〇八〇	二八七·七九二	〇·六一
意大利	一九一六	四三八·五七六	二一〇·二七二	四·五九
澳大利	一九一七	一二·三二六·四三二	一三五·二三三	〇·一一
新西蘭	一九一八	四二九·三三二	四三·九〇四	一·〇二

上述各國，除澳洲，新西蘭，阿根廷，坎拿大等新開地方，人口稀少者外；其他各國耕地比例，莫不比中國為多，中國人口的數量甲於各國，而耕地比例反狹小得多，這將怎樣維持下去呢？固然，上表列農田面積，除蒙古土

地無可考據外，尚有許多的園圃，其出產同樣的可供食品，然而園圃的面積數目，也未見特別的大，茲仍根據農商部的調查，把現在各省園圃的統計列表如下：

中國各省園圃面積表

省 別	調查年度	園圃面積	省 別	調查年度	園圃面積
京 兆	民七	五五三·二四三畝	吉 林	民七	三·二九六·六七五
直 隸	民九	五·七七八·九七六	黑龍江	民七	一·二六五·二〇九
奉 天	民七	一·〇三八·九七二	山 東	民九	一·九四六·〇二三
山 西	民十	九五九·五六八	河 南	民十	一五一·〇一四
江 蘇	民十	四·九〇二·九五八	新 疆	民七	一·三〇〇·五五六
安 徽	民十	二·一六七·八七九	四 川	民四	六九·一一四·三二一
江 西	民七	四·五二六·九一四	廣 東	民五	六·八二一·一七六
			廣 西	民五	五·〇〇〇·九八六

農村復興與土地問題

湖北	民七	六·八五六·一五八	雲南	民三	一·〇四〇·一五三
湖南	民四	七·六五八·四〇七	貴州	民四	一三四·五二九
浙江	民七	四·一九八·六七七	熱河	民八	一·〇五一·二一五
福建	民七	一·八五七·〇六九	綏遠	民七	二七〇·八五〇
陝西	民十	四八四·八六九	察哈爾	民十	一七·五三五
甘肅	民七	四一四·六九六	共計		一八二·七一二·四一畝

照上表看來，園圃數目不過一萬八千餘畝，加上農田數目，總計不過十八萬五千零零七萬三千五百四十一畝，可靠，然而中國墾地數量的概況，我們也可以略知一點了。

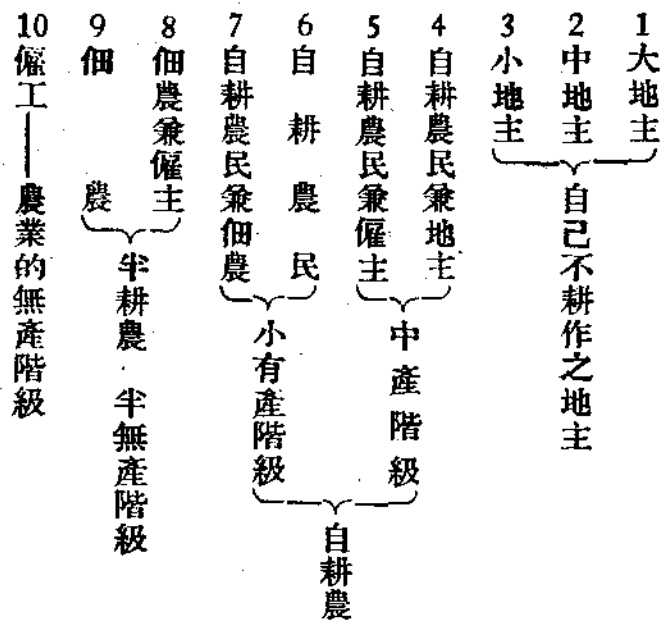
以與一百零九萬六千五百六十五萬八千畝的國土面積相比較，仍不過百分之十六有奇，這些統計表雖然未見得全然，茲據斯白多爾的統計，中國每人所有的數量如下：

每人所有畝數	所 有 者	人 數
百畝以上	一九一七年	一九一八年
五十畝以上	二·八三五·四六四	一·二七八·八六五
三十畝以上	五·三四八·三一五	四·一三七·一三六
十畝以上	一〇·一二二·二一四	六·七一二·三六六
十畝以上	一三·二四八·四七四	一一·三〇八·五七〇
十畝以上	一七·三五三·三八六	一七·九一四·三三三

這個統計表，證明中國土地日趨破碎，這種過渡的破碎，不論它是割成小塊分租於日趨破產之佃農；抑或由於

小自耕農之增加，其不利於生產是無疑義的。以農為生的又達三萬萬五千萬，究竟這些農民的種類如何？茲述之如下：

(三) 農民的種類 中國人口有四萬萬八千萬之多



大地主：多數是前清貴族，和舊官僚新軍閥，有地過萬畝之多。

中地主：有地過千畝以上的為中地主，其職業有的是

在城市兼營小工商業的，有的是官僚後裔之無職業，專恃收取地租而生活者。

小地主：地過百畝的為小地主小地主多住在鄉村。

總之：以上三種地主，都是收取地租不勞而獲的，自耕農中有兼為地主的，有兼為雇主的，這兩種農民不獨佔有土地權，而且可以掠奪他們的剩餘勞動，純粹自耕農則只在自已土地範圍內，占完全的所有權便了。

佃農雇主，是向地主租地耕種而勞動力不足而雇用別人幫忙的。純粹佃農，乃由自己一家人任工作而不用他人的。他們雖沒有土地權，然仍佔有生產工具及收得並管理其勞動所得之一部分生產物，至於雇工，則完全為工銀的勞動者。

(四) 土地的分配 上面所舉中國農業人口十類中，除地主為佃農之反面外，我們可以概約分為自耕農，佃農，及介乎二者之間的佃農兼自耕農，這三種農民人數比例之多，正足反映土地分配的概況。中山先生說：「中國現在雖然沒有大地主，然一般農民，是九成沒有田的。」但

是，究竟土地分配狀況是怎麼樣呢？我們根據一九一七年，北京農商部的統計，全國農家戶數，總計約五千萬戶，

數的。所以關於中國土地所有狀態的變動，亦只有分割之趨勢。

平均十畝到二十畝，約佔百分之六十二，二十以上的，約佔百分之二十一，五七畝以上，約佔百分之十一，而百畝

土地分配的狀態，略如上面的統計，而農業者成分究竟如何？關於這一點也可以用下面的統計來說明：

以上的僅佔百分之六左右。可知中國的小農是比較占大多

省 區	自 耕 農		佃 農		自耕農兼佃農	
	戶數	畝數	戶數	畝數	戶數	畝數
京 兆	三六三·九三七	一四二·一一四	一四九·九六八	六五五·七一九		
直 隸	二·八六〇·二四〇	五三〇·七六九	六四四·五四三	四·〇三五·九五二		
吉 林	二八六·五九四	一五九·六五一	一三二·三一	五七八·五五六		
山 東	四·〇〇七·六一八	六六〇·二二〇	八一九·三二〇	五·四八七·一五八		
河 南	三·五〇三·九七三	一·六六一·七七五	一·一五五·三五三	六·三三〇·一〇一		
山 西	一·〇八七·六三六	二三八·七二〇	二二二·一九七	一·五二九·五五三		
陝 西	八六九·一三二	三〇八·一〇四	二六二·七六五	一·四〇〇·〇〇一		
安 徽	一·二七一·八三五	九〇九·二六〇	五六七·八二六	二·七八四·九二一		
江 蘇	二·〇六〇·二六一	一·三八二·五六三	一·〇五九·二四六	四·〇五〇·二〇七		
江 西	一·七一四·五一〇	一·二四一·二〇二	一·一〇九·二四四	四·〇六四·九五六		
福 建	五九五·九七一	五二四·五〇九	四一〇·二一五	一·五三〇·六九五		

著 論

廣東	一·三一六·五〇〇	一·四六三·七五一	一·一四四·二一五	三·九二五·二〇七
熱河	四八五·六六五	一〇〇·五三九	一一六·四一一	六七一·六一五
察哈爾	八九·三一〇	二一·三一七	一四·三二八	一二二·九五五

根據上表，可知除廣東外，都是自耕農最多，佃農次之，自耕兼佃農的最少。（十四省區之中，只有四省是自耕農兼佃農多於佃農）。

關於中國土地分配的狀態，我們引起統計表已經很多，我們歸納起來可以說：中國現在雖沒有很大的地主，而中小地主却也不在少數的。換句話說；在農業人口中有許多沒有土地的，這實是國民民生最可注意的一件事。

（五）荒地與荒區 土地分配的不平均，已經是民生問題不易解決之焦點；然而除了土地日趨破碎外，還有使我們觸目驚心的，便是荒地的增加。

據前北京農商部的調查，全國耕地，在民國三年時爲一，五七八，三四七，九二五畝，到民國七年就減到一，三一四，四七二，一九〇畝。四年之內，竟減少二六三，八七五，七三五畝。又據日本同文學會出版之中國年鑑所

載，中國荒地面積的增加如左：

年次	荒地面積
一九一四	三五八·二三五·八六七
一九一五	四〇四·三六九·九四八
一九一六	三九〇·三六一·〇二一
一九一七	九二四·五八三·八九九
一九一八	八四八·九二五·七四八

據上表可知四年之內，全國荒地面積，竟增加至四萬九千萬畝。由此可知中國土地之荒廢，產業的衰落，真是可怕得很！此外，還有災地，雖爲耕田，實等荒地。查民國三年全國災地達六萬萬五千三百三十七萬五千四百四十五畝，由此更可知耕地確已減少了。

更據一九二九年國民政府賑務處的調查報告，全國被災區域達二十一省，共一千零九十三縣。災民的數目，除

著 論

湘，蘇，黔，川，贛，熱七省未有報告外。災民的數目，已達五千六百六十二萬二千五百人，如果將這七省——尤其是湘，贛，閩三個特別區的災民，總計起來，怕至少有一萬萬人罷！在這浩大的災民數目中，失業的農民當然要居大部分，所以要救濟這大批的災民，不僅是單純的賑災問題，或綏靖問題，而是要如何解決與農民有密切的關係的土地問題。換句話說，就是農民之缺乏田地淪為佃戶或僱農者，國家當如何「給以土地，資其耕作，並為整理水利，移殖荒郊，以均地力」。可知要解決中國目前的民生問題，亦有解決土地問題的必要。

(六)農戶的減少 據民國三年統計，中國農家戶數為五〇，四〇二，三一五，民四則減為四六，七七六，二五〇，民五又增為五九，三二二，五一四，民六又減為四八，九〇七，八五三，民七更減為四三，九三五，四七八戶。據這個統計，可知中國農戶之日益減少，至其原因，多半是入不抵出，無法維持生產，遂挺而走險不務農業了。

(七)耕地的平均 以上把耕地的面積，農家戶數，耕地的分配形態及其趨勢，說了一個大概。我現在再把中國農民每人平均所有的耕地說明一下，據守常君所作土地與農民一文所說，按農民佔人口總數表百分之七十即是：

省區	每人平均畝數	省區	每人平均畝數
河北	二畝八分	陝西	三畝八分
湖北	三畝一分	河南	三畝三分
山西	一畝四分六	四川	一畝〇四
湖南	一畝五分七	江蘇	二畝七分
甘肅	八分	廣東	一畝三分
山東	四畝五分	安徽	二畝四分
		廣西	一畝〇八
		雲南	一畝三分
		江西	二畝六分
		貴州	〇畝三分三
		福建	〇畝四分一
		浙江	三畝

由上表看來，中國每人平均耕地不過二畝五分五厘，米總額之統計如下：

國名	每人需用耕地之數
英國	二·六〇英畝
美國	二·〇〇二·五〇英畝
法國	二·四〇英畝

照上表看來，各國農民每人最低限度的耕地為一，三畝，約合中國八，五八畝：尚猶擴張土地，移殖農民。而中國可以耕種的土地，若儘墾殖可達二十九萬萬畝，足養活二十六萬萬人，然目前只有四萬萬人民不能維持生活，這無怪遍處呼貧了！所以總理說：『中國是大貧小貧之分』。

四 中國農村經濟的現況

解決土地問題，即是解決農民問題，在土地問題未解決以前，農村經濟當然沒有好現象，中國是以農立國的國家，視工商為職業，歷代都提倡農業，用漂亮點的名詞說

農村復興與土地問題

拿來同歐美各國農民需用耕地表比較相差甚遠。據英人

國名	每人需用耕地之數
西班牙	四·〇〇英畝
丹麥	一·八二英畝
德國	一·三一——一·五一英畝

：中國是向來採取「重農主義」採取重農主義的結果怎麼樣？四萬萬多的同胞，平均中國的田畝，每人尚得不到二畝地，這如何能維持生活呢？所以弄得農村經濟破產，但這也不是偶然的，實受有種種原因之所致。

(一)帝國主義者之侵略 鴉片戰爭後，中國的門戶，被列強的鐵鞋踢破，從此中國遂成爲世界商品競爭場，遂使農村經濟，日趨于崩潰之途。據海關的報告，自一九二五至一九二八年的累年入超：有如下的數目。

入超數目(單位海關)
一九二五 二六一·〇〇〇·〇〇〇
一九二六 二六〇·〇〇〇·〇〇〇

一九二七 九四·〇〇〇·〇〇〇

一九二八 二六六·〇〇〇·〇〇〇

每年有這樣多的財產流入外人之手。這些負擔，自然是取諸農民，毫無疑的，是由直接或間接的由農民身上剝削來，這無怪乎農村經濟日形疲敝，更有可笑的，就是中國以農立國的國家，却有多糧食進口，並且日有增加的趨勢，這固然是帝國主義者之賜與，但也未嘗不是本國農村經濟不發達之所致。

近年來，所有一切貿易，都是入超於出的，即以糧食而論，也是外來的逐漸增多，輸出的日形減少，所以農村經濟，不但不能發展，且而逐漸崩潰下去，以致中國號稱農業國家，而大都農產，均須仰給舶來品，這是何等令人可怕呢？

茲就米的一項來說，一九一四年收穫量爲二·一三三·四八三·三九石。至一九一八年則減至三〇三·二九六·九八六石，這種激滅的趨勢，是何等的可怕！此外絲茶亦爲中國的重要副業，但出口額日見退步，茶的出口在光

緒十二年（一八八六）以前爲三〇〇·〇〇〇·〇〇〇磅，後因日本，印度，錫蘭之競爭，民國以後每年不過一億九千萬磅；絲在六十五年前殆占世界之大半，後爲日本意大利之絲所奪，一九一六年而後，只佔全世界總額百分之七，其他如棉麻的減少亦甚多，這都是帝國主義經濟榨取的惠賜，他如鴉片的輸入，賠款及外債的負擔，都是農村經濟崩潰的大原因。

（二）政治社會的不良 中國的政治，向來是以人爲中心的君主專制，社會是封建勢力籠罩的社會。一般軍閥政客和帝國主義者打成一片，狼狽爲奸。帝國主義者利用軍閥的擾亂，除可銷售大批軍火外，還可以得到許多的利益；而軍閥則利用外來的軍火，摧殘異己的同類，擴張自己的勢力。但軍閥購買軍火的財帛的來源，則完全由農民土地中得來的，這樣一來，軍閥和帝國主義者直像一架榨油機，把弱小的農民挾在裏面弄得筋斷骨截，連油都榨不出來了。

戰爭的犧牲——戰爭是封建政治很普遍的一種現象，

中國的軍閥本領，就在這個地方，由直皖而直奉而江浙，每一次戰爭，除犧牲些無辜的同胞外，其外最受苦痛的就是農民，在戰區外的農民，供給糧草車馬，並勒索挾伏，在戰區內的農民，則田園被踐踏，房屋被轟毀，財產被搶掠，父母兄弟妻子離散，每一次戰爭中的損失無可數計，戰爭次數愈多，損失愈大，這種無辜的犧牲，都負擔在農民的土地中。

據前年一月七日申報所載，河南豫西一區，因戰爭焚毀房屋五千九百六十四間，拉去牲畜一萬零九十四頭，徵發車輛二千九百三十輛，財產損失值洋三千萬零三千五百餘元，軍隊派款二十二萬八千二百九十七元，搜索食糧米麥一百三十一萬一千六百餘斤，麵粉三萬餘袋，勒借草約合銀十四萬八千五百六十餘元，統計全損失約值銀二百餘萬。這樣浩大的數目來剝削，農民還有活路嗎？農民所受戰爭影響，如此重大，而平時所負擔的軍費。更不可言而喻了。試問農民收入既微，支出又如此浩繁，生活安得而不窘迫，安得而不破產呢？

苛捐雜稅——苛捐雜稅，簡直是農民的催命判官。軍費不足時，軍閥便在地盤內，巧立名目，苛苦征收。弄得人民財殫力痛，逃生無路，以致稍有貧財者，逐漸貧困，而本來僅能自給自足者，由於各種外力之影響，苛捐雜稅之剝削，而至轉徙溝壑，流離死亡，語云『苛政猛如虎』，此之誠謂呢？

總括以上所說，可以得出兩個結論來：

(A) 中國墾田在國土面積中所佔的比例甚小，這些墾田一面日趨於分裂，一面日趨於荒廢，衡之於糧食入超價值日益騰貴的事實，就可以證明。

(B) 中國土地使用者的數量，在全國人口中所佔比例甚大；概約可分為有田的地主及自耕農，與無田的佃農及僱農等，兩方的人數比例大約相差不多，關於有田者土地的分配，大概擁有良田萬頃的不多，而中小地主所佔土地面積的總數却是不少；伴着這些中小地主所生存的小自耕農佃農雇農等，都很嚴重的陷在悲慘的生活中。

有人以為只要能夠證明中國的土地不集中（沒有大地

主)，中國就沒有土地問題，這種觀念之錯誤，可算是大極了。大地主固然能壓迫人，小地主一樣也能壓迫人，而且小地主的剝削，怕比大地主還來得利害，因為大地主擁有廣大的土地，沒有過度剝削的必要，而且那些食肉衣錦的老爺太太們，生平不知土地為何物，所有者人少而地多，每年收的地租猶用不清，又何用過度的剝削，小地主則不然，他們好逸惡勞不事生產，希圖安度奢侈生活與大地主同。可是他們所得刮取的，只是小小的一塊土地，在一塊小小的土地上，要擺出他那財主爺的架子，度他們安樂王的生活。一到入不敷出的時候，就要重利的盤剝及賤買貴賣的敲削，一般農民受了過度剝削的結果，自耕農日漸把土地買與地主而變為佃農，已耕有較大面積的，因為減少「耕作能力」，不得不把土地分種，而土地日趨分裂，耕作過小面積的，因終歲勤勞仍然飢寒，所以索性把田地去闢而土地日趨荒廢。結果，糧食入超自然日益增加，價格自然日益騰貴了。分配與使用的不當，就是中國土地問題的**中心**。

五 解決土地問題的各理論

從上面許多統計調查中，我們看出值得注意的兩個現象來。一就是中國土地的使用不當，一就是大多數土地使用者的生活已陷於絕境！所以要把農民從千層地獄下解放出來，非賴有相當的方針和計劃不為功。關於解決土地問題的理論，因為世界各國的政治環境不同，一般學者的思想，也主張各異，於是又形成了種種各行其是的土地政策，現在我們且對各國著名學者對於土地問題的理論主張，作一個簡單的分析：

(一) 土地分配問題

關於解決土地分配問題方面，一般學者的意見，概括起來，大約可以分為兩類：

1 土地私有的改良派——這一派中的主要代表，如培恩(Thomas Pain)彌勒(J. S. Mill)都武(P. F. Dove)，亨利喬治(Henry George)等是。這一派的學者，雖然否認私有土地制度的合理，但不主張根本推翻土地私有制度，他們

以爲只要把土地私有所生的不勞而獲的地租，加以課稅的方式，其結果就會和廢止土地私有制是一樣的有效果。例如培恩所主張的土地改良論，他提議設立國民的基金，給予二十歲的國民，以賠償其因土地私有制度發生所喪失的那自然繼承權之一部，而這些基金的來源，即在土地由繼承而交替所有者時課以租稅。彌勒所主張的土地改良論，以爲土地的私有不爲是不正當，而且不必要；不過他又以爲土地上許多貴重的性能，却是人爲的產物。這種人爲的勞動的結果，不能如其自然性所產生的結果一樣歸社會公有，所以他主張對於地租應當實行特別的課稅。都武所主張的土地課稅論，以爲土地是人民全體的遺產，不應作爲私有財產，而其產主義更是不適當的。依他的意思，主張由土地而收益的——地租，收歸國有，政府的費用，可得充分開支，並免除其他一切的租稅，成一個單稅制的國家。亨利喬治所主張的土地單稅論，與都武的土地課稅論，大同小異，其最終目的則皆以國家應行單稅制爲歸宿。亨利喬治的主張，以爲經濟上的弊害，都是發源於土地所有

農村復興與土地問題

權所產生的不勞而得所發生，社會的貧窮日益加甚，生產增加而購置減少，都是由於地租增加的原故。唯一的補救方法，就是要以課稅的手段，把土地本身所生的一切權利，統通收歸社會國家所有，而其它的稅項，俱可免收，亨利的主張雖然比較彌勒進一步，然而他這種改良，實在是不澈底，而且如土地付與佃農耕作，地租所得決不能全部廢除，他的目的決不能達到。

2 土地公有的改革派——這一派的學者，都認爲土地私有爲一切罪惡的泉源，所以主張廢止私有，收土地歸國家或別種公共團體所有。他們的中間又可分爲兩派：第一，是農業社會主義的土地制度改革派。這一派主張廢止土地私有制。阿奇爾維(WILLIAMOGILVIE)，華勒斯(A. R. WALLACE)就是這派的代表，阿奇爾維在他發表的土地所有權論中間，認爲要想增進人民的幸福和數量，政府應取最明白最有效最良的方策，就是在使獨立農民數量的增加，因爲要實現這個目的，所以他主張設立一個殖民委員會，委員以相當價值買進土地，把土分割爲小農場。華勒

斯在他的大著土地國有論上說：「近世技術進步，而國民貧窮日益增大，究其原因，不外土地私有制所致，至於救濟方策，唯有歸諸國有，對於耕種者仍向之徵收地租，而一切道路建築樹木，籬牆，溝渠諸利權，則仍私於耕種者。」他並且提出六條改革土地制度的大綱，明白區分土地使用費地租，和土地佃農上的權利。

3 社會主義土地制度改革派，——這一派中的主要代表如斯賓士(Teomaspence)，奧布倫(J.B.O.Blon)馬克司(KarlMarx)，恩格斯(Angels)，列寧(NICHOLASLENIN)等是，他們主張廢止私有財產制，而以土地一切地私有制的廢除爲其初步。

例如斯賓士所提倡的土地平等論，是主張廢止土地私有制度，把各寺區的土地，移歸這寺區或自治團體所有，而出租於農民，更進一步廢止其它生產工具的私有權。奧佈倫是一個主張土地公有論的學者，他的意度以爲社會改革當先使土地收歸國有，政府以其所有及收入的餘裕，購置土地，使勞動者移住其上，再以此等土地所收之地租，

陸續購置土地，直到國家漸次奄有全土爲止。馬克司，恩格斯，列寧同是主張土地國有論的學者。馬克司的意見，主張廢棄土地私有權，將地租充爲國費，以共同的計劃，開墾及改良土地，編設產業軍，連絡農工業的經營，逐漸的除去都會和農村的差別。恩格斯的土地國有主張，以爲生產者的自由須以持有生產手段一事作爲前提，即無產階級應當用盡一切可能的手段，去爭取生產事業的公有。列寧的意見，主張廢止土地的私有權，地主的土地所有權，無代價的立刻充公。

據以上諸家的學說，我們覺得土地私有的改良派，以地租課稅爲其唯一的工具，僅能暫時緩和土地私有制的弊害，而不能根本解決土地分配問題。土地國有的改革派，雖然能夠解決土地分配問題，但是他們所採用的手段，多半覺得過於激烈，足以使社會經濟的現態，形成一種恐慌，並且用無價充公及有價收買的兩種辦公，來達到土地國有的目標，事實上更有相當的困難。在此情形之下，我們覺得只有中山先生的平均地權，融洽各家學說，是一個

最合時代潮流及民生經濟現態的法則，根據這種理論，纔能實現「耕者有其田」，關於平均地權的理論與方則，後方另有詳細說明，姑從略。

(二) 土地使用問題

關於解決土地使用問題方面，現代一般學者的意見，也可以歸納起來，別為兩派：

1 大農經營優越論，這一派的學者，如馬克司，菲力波衛，莊原達，河西太一郎等是。他們認為小農經營的弱點頗多，要想增加農業方面的生產能力，非積極提倡大面積的大農經營的方式之下，可以利用科學及分工的方法，利用小農經營所不能利用的大機械能力來生產，節省農業勞動力和農業資本之浪費；農業在國有國營的制度之下，既可免除分配不均的弊害，又可收統一而又經濟的效果，利用國家雄厚的資本，最有效率的最合科學的生產技術，求增加農業生產的收穫量，維持人民的衣食，進展民生的幸福。

2 小農經營優越論 奧海根 (Auhanen)，拉發吾

農村復興與土地問題

(Lofaogne) 基特 (Gide)，都是這一派的代表。奧海根述小農經營優點有六：(一)自種之田，較之種他人之田耕種更善；(二)各種工業任小農場可及時為之，因其家族對土地常有工力可用；(三)小農場中有若干工事，如除去蟲虱，絕非大農場所能作；(四)小農場善於利用氣候，故收穫恆多，而損失較少；(五)小農場所飼家畜，以土地為比例，較大農場為多，所以比較大農富於肥料；(六)小農自選穀種，所以穀種較之大農場所用者為佳。拉發吾的意見，以為農業與工業，不是一定同樣受着法則的支配，農業的經營方法，由粗放農變為集約農以後，小農經營的方法，實際上反覺比大農經營的方法為有利，他比喻着說：「小小的田地，對於小農是必要而不可缺的，與彫刻家的刀具，畫家的毛筆一樣」。

大農經營與小農經營，現在已成爲一種經濟方面的爭論問題。我們根據事實來論，在勞動量相同的場合，大農經營較之小農經營，可以生產更多的農作物，特別是應用農業用機械的農耕更是如此，因爲在小農經營之方式之

下，僅能夠利用很不完全的機械，所以出產的穀物，不但不能較多，而且更少；而大農經營，因技術上的優越而生的良果，實爲小農經營之所不及。

六 近世各國的土地制度

關於解決土地問題的理論，和中國土地民生的現狀，在前文都一一說明了，現在再舉幾個國家的實際土地制度以供國人的參考：

(一)英國的土地制度 英國的土地制度，在注意獎勵小耕農，獎勵小耕農，始於一八八七年的零耕條例 (Allotment Act)，到了一九〇八年改正的大農法出來，小農地 (一英畝以至五英畝)，收買法才漸漸完備。這法先由縣會買來或租來適當的耕地，劃成小農地，再賣給或租與自耕農，凡有適當的土地，不論在本縣內外，都可以買來或租來；如遇有不能得到適當土地的時候，便向五十英畝以上的地主強制租借，凡用強制方法收得的土地，只許出租不許出買。

購買小農地的耕地，至少須先拿出五分之一以上的上價，其餘由縣會墊付，縣會墊付之款，須在八十年以內分年償還。這樣買來或租到的小農地，在二十年以內，非得縣會的應許，不能出賣，分割，讓予，轉租；不能作農業以外的使用，每地上面不能建築一處以上的住宅，又不得售酒類。小農如於地價未償還以前死亡，縣會得相度情形，在一年以內，要求他人出售，或自行出售。

(二)法國的土地制度 法國在一九〇八年頒布小農地與廉價房屋供給法；牠的要點爲對於資本在二十萬佛郎以上而實繳三分之一以上之不動產銀行，用二厘低利，貸以常實繳資本四倍加未繳資本數目之金額，使向小農地顧主通融。購主須有與地價五分之一相當的財產，且須願爲國營生命保險之保壽人；其購入面積，限爲一公頃以下，通融數目起先很小，後來推廣放款範圍，使不限於購入土地而并及於耕地之整理及重行分畫；同時通融之機關亦不限不動產銀行，而對於農業合作社也貸以基金，使從事於這類放款；而款額亦逐漸擴大，在一九一八年的恩卹金受領

人取得小農地法內，規定退伍兵士購入農地得以借款以一萬佛郎了。

(三)德國的土地政策並普魯士爲容易增進中小農起見，設有租地銀行，替買地人墊付租款，以後由買主於五十六年內分期償還，地租銀行對於買主；在財力雖予以援助，但仍有相當限制；就是凡本銀行援助者，所有現金和不動產的資格，必須在地價四分之一以上；還必須勤儉，康健，有農業上的知識和經驗。至於每人應購入的土地面積，以本人自己能夠監督耕種足以維持生活者爲範圍，大抵在五公頃至二十五公頃。常買賣成交後，由買主先付現金四分之一，其餘部分以地租銀行發行之債券交付買主。但凡受國家援助得到土地的中小農，不得任意將土地分割，讓與，並須由一子繼承；以後售土地的時候，國家有優先購入權。地租銀行之外，還有個墾務局，管理審查買主的呈請，調查所購置的土地，並且對於購入土地的中小農，還加以監督或援助。所有測量，及關於農地的爭執訴訟事務，統由這個局參與辦理。

農村復興與土地問題

(四)美國的土地制度 美國居新大陸，是一個新建的國家，地廣人稀，它的農田都是大規模的耕種，適用精良省工的農具。地主佃農工農階級的新分野，並不顯明，而且因爲有荒可耕，雇農有變爲佃農有變爲雇主的希望。所以美國土地問題的中心，爲如何發展農田？如何改進舊農田？因爲其土地制度的着眼處，在設立農業銀行及其他儲蓄與信用機關，對於農民作適宜的放款，他們的放款，以時期長暫分爲三種；短期內從六月至九月，中期的由一年至三年，長期的在五年以上。

(五)日本的土地制度 日本自一九一二年已用簡易生命保險積立金，對於具備一定條件者，低利放款，以援助自耕農的創設。一九二六年乃更進一步立的大規模的計畫，即由政府自行借入簡易生命保險(國營)積立金之低利資金，經地方團體對創設或維持自種農地者通融，設定或維持自種農地者應具備條件中之最要的是：

1 借款人須爲目下從事耕種的人，將來有可以長久自耕經營的希望。

2 購入土地的價格，不得超過規定的價格標準與地方上普通價格以上。

3 借款人所擬購入或維持之田圃的價格，不得在日金四千元以上。

4 借款額以四千爲限，年利三厘半以下，還本期限不得過二十四年。

5 借款人在約定償還期間未滿以內，或在未能完全清還以前，不得將土地轉與第三者。

(六)蘇俄的土地制度 蘇俄在革命以前，本是一個以土地私有制度著名的國家，俄皇統治下的農民，每人可以佔有數萬畝多之土地，農奴則毫無所有。到了一九一七年革命發生，頒佈了無賠償沒收土地的法令，從前地主所有的一切的土地，一概收歸國有；無論何人，在自已及家庭耕種能力所及的範圍以內，雖然有充分使用土地的權利，但是另一方面，却沒有土地所有權，僅能耕種國家所給之地，而不能說這塊土地爲私自所有，禁止任何形式的一切勞動，不許遺傳子孫。

在此種土地制度之下，蘇俄政府所持的主義，是土地國有，但在另一方面，蘇俄國內一般農民的希望，則是土地農有，政府與農民，已是處於意見衝突的地位。其後因爲採用糧食征收法，強迫征收農民剩餘穀物的結果，農村裏面時常引用嚴重的運動，使政府不得不改變原定的土地制度。一九一八年以後，禁止僱傭及禁止財產繼承權的兩種限制都逐漸取消了。一九二三年的時期，蘇俄政府更因爲種種困難，又陸續頒佈了幾種關於土地的法令，實行新經濟政策，對耕種所得的農產品，僅征收最輕的「單一現物稅」農民只要拿出收穫物的部分給國家，其餘的產物，仍然可以都歸農民自由處分，其後又頒佈了一種「土地自耕法」，對於農民自力耕種的土地，承認其有永久使用權，買賣土地，雖然仍是嚴禁，但是在一定的條件之下，仍然可以租借。至於僱傭勞動，却不在此限；而且以後農園工銀制度恢復，農民更得以工銀雇勞動了。

七 中國歷代的土地制度

在討論我們今日民生主義下所應實行的土地政策以前

，我們不可不把現代世界各國的土地制度，以及我國歷代土地政策演進的方式，來加以研究。上面我們對於世界各國現行的土地制度，已經作過一番簡單的探討，現在我們再來將中國歷代的土地制度，分別作一個梗略的說明；

一 三代之井田制度 三代以前土地分配的狀態，因法制的簡略，史籍記載的缺漏，無從推考。不過土地公有却是可以斷言的事實，現在只好從三代的土地制度研究起來。馬端臨的文獻通考裏面說；

「其時天下之田，悉屬於官，民仰給於官者也，故受田於官，食其力而輸其賦，仰視俯育，一視同仁，而無甚貧甚富之民。」

孟子滕文公的章裏說；

「夏后氏五十而貢，殷人七十而助，周人百畝而徹，其實皆什一也，徹者徹也，助者籍也。」

根據這兩句話，可明白三代的土地制度了。所謂「貢」——「大概就是一夫授田五十畝，而每夫計其五畝之入以爲貢。所謂「助」，大概就是以六百三十畝之地，畫爲九區，

每區七十畝，中爲公田，除公田外，八家各授一區，但借其力以耕公田，私田則免其稅，這種制度，可以說是井田制的先導，所謂「徹」，大概就是八家同井，耕則通力而作，收則計畝而分，這可以說是很完備的土地制度了。

此外周代的土地制度，還有一件值得我們注意的，就是每一個男子，到了成年的時候，便可接受二十五畝，到了六十歲以上，依然把接受的田地，交還公家，然後由公家再拿去分配到他後來的人；同時人民所接受的田地，要是地質不好，還可以按着一易再易的比例，接受二百畝至三百畝。你看周禮裏面不是明明白白的載着：

「……不易之地，家百畝；一易之地，家二百畝；再易之地，家三百畝。」

這種以耕作收穫爲標準的土地分配方法。簡直完全爲人民着想，每個人都有充分的享用土地的權利，同時絕對不受賦稅的牽累，公有私營的土地制度，真值得我們稱羨不置。

二 秦代的土地制度 到秦代因了社會進化與人口的

增加，已經開墾有限的土地，不敷分配，於是商鞅毫不顧慮破壞井田，開阡陌來擴充耕地的範圍。朱子說：

「商公見井田爲阡陌所束，而耕者限於百畝，其病人力之不盡，阡陌之占地太廣，不得爲田者多，病其地利之有遺。且世衰法壞，歸授之際，不有繁擾欺隱阡陌之地，切近民田，必有陰據自私，而稅不入於上者，是以開阡陌，除禁限，而聽民兼併買賣，以盡人力。墾闢棄地，悉畝田疇，而不使有寸尺之遺，以盡地利。使民有田，卽爲永業，而復不歸授，以絕繁擾欺隱之姦。」

三，漢代的土地制度 從商君創立土地私有制度起，土地漸漸集中到富人手中，貧富懸殊，正有如崔實政論中所形容的「富者席餘而日熾，貧者躡短而歲蹙。歷代爲虜，猶不顧于衣食，生有終歲之勤，死有露骨之憂！」所以董仲舒主張：「限民名田，以贍不足，塞兼併之路。」孔光何武謂：「吏民名田毋過三十頃，期盡三年而犯者沒入官。」師丹相孝哀，更倡限田的學說。這些政策，雖多少爲當時人民所接受，但效果却是很微。

四 王莽的土地制度 王莽代漢天下後，看不過當時土地分配不均的情形，所以倡立王田制，禁止人民互相買賣，因爲天子一人所有。這種王田制僅僅實行兩年，結果是：「農商失業，食貨俱廢，百姓涕泣於道。」這樣失敗的原因，約有數端：

1 王田制的實行，失却單稅制的精神，徭役過重，科斂過急。

2 人口增加的比例超過新墾的土地。

3 王田制僅注意消極的破除自耕農的障礙，而不積極輔助他們。

4 私有制度已造成一種適合私有制度的社會。

五 晉魏六朝的土地制度 魏晉宋齊梁陳隋諸朝的土地制度之最多注意的，就是：人民得受最小限度畝數之田，此因不得自由買賣，人民得置超過此最小畝數之田，此田得自由買賣。

六 唐代的土地制度 唐高祖定均田租庸調法：每一農家得受世業田百畝，每一男子，于世業外，得受暫行營

業田八十畝，寡婦及常殘疾者四十畝，這種計畫，名義上雖爲均田，而地權并不平均。

七 宋代的土地制度 宋代的土地制度，極其紊亂比較有意義有條理的，要算王安石的新法。王氏對於改革土地制度的主張有二：第一是：方田均稅法，依地積大小，地質肥瘠，分等征收田賦減輕自耕農負擔，第二是：青苗法就是以青苗爲抵押政府附以什一利息借穀與農民，上兩法因行不得人終歸失敗。

八 金元時代的土地制度 宋亡之後，所有官田公田，爲元朝政府所沒收，不過還有很多的土地，爲豪強所侵佔，元人自王公貴族，以至於農民兵士，都儼然有大地主的形勢。元世祖時，趙天麟請限制王公以下之田，以興復井田；但當時積習已深，又沒有積極的運動，所以事實上沒有成效。

九 明代的土地制度 明太祖將元代貴族的田和當時無主的田，盡行收歸國有，統稱皇田。政府將皇田出租與農民。對於耕種上并不加以指導或干預，僅僅的責他們交

納租稅就完了。

十 清代的土地制度 在前清的時代以內，曾經將明代的皇莊田地，一部還歸故主，一部份劃歸佃農爲永久產業，永久營業權，以所執的紅契爲憑。此種田產，當時名義上雖然仍是保留最後的所有權的政府，但是一方面人民可以自由買賣，抵押或典質，又可以遺傳於子孫。雍正年間，曾經行過一種「八旗井田制」，到了乾隆元年，又廢止此種制度，改行「屯戶」的制度。

清代太平天國所頒布的一種土地制度，頗含有土地均分公有的性質，此種制度之目標，是在使有田同耕，土地不能私有，頗合於平均地權之原則，但是結果不幸因了太平天國的失敗，此種制度也就消滅了。

總合上面所述的中國歷代土地制度，理論最完滿地，莫過於三代地貢，助，井田，可惜因爲社會的演進，發生了許多致命的原因，這些終於不能存在了。唐代的租庸調法，是歷史上實行最久而且最有效果。宋代王安石的青苗法，是從積極方面扶助農民的，可惜辦法不良，成績毫無

論 著

。這以往的土地制度，多偏重在農田方面，所徵土地稅，係以土地所產物為標準。所以以往的土地問題，並沒有今日的複雜，現在的土地問題，實有解決之必要。

七 結論

要解決中國的土地問題，當然要也以「土地公有為目標，不過在實施的步驟上，尤其是在中國土地分配的狀態和農業者的成分的特殊情形之下，不能馬上實行土地公有，只能由「土地農有，進到土地公有」。

所以我們的結論是：「中國的土地問題，在目前確有急行解決的必要，但解決的政策，只能由孫中山先生的土地政策——平均地權及耕者有其田的政策來解決，這是我們應該認識清楚的。」



秦漢時代的農業

馬元材

——秦漢經濟史稿之第三章——

- 一、農民的赤貧化
- 二、流亡的衆多
- 三、農民流亡的原因
- 四、東漢末年的大疫病
- 五、政府對於農業之提倡
- 六、農業之國外的傳布
- 七、農業中心區域

(一) 農民的赤貧化

在手工業和商業發展的狀態下，我們必須轉換一個方向，來看看當時的農業。在我們所研究的這個時代裏，手工業和商業的發展，是社會經濟上的主要傾向，上面各章，已經敘述得很詳，所以我們的研究，也是按照這個程序

，先從事于手工業和商業方面，然後再及于農業。

中國農業最發達的時期，是在詩人時代，那時候農業發展的情形，單看一部詩經所描寫的，就可以知道其梗概，所以在中國經濟史裏面，那個時代——詩人時代，竟可以說是中國農業的黃金時期。後來，秦國自孝公以後，用了商鞅的計劃，也曾經過很激急的發達，這些我們在古代經濟史裏面，都已經有專章敘述過了。可是自從秦始皇憑藉着新興起的經濟勢力——商業資本階級的勢力，以併吞六國，統一天下之後，這個農業的黃金時期，就不知不覺地爲這新興起的經濟勢力所取而代了。以此，在秦漢時代，中國的農業，從一般的情形看來，竟有逐漸衰落的趨

研究

秦漢時代的農業

一

勢。爲証實這個趨勢起見，我們首先要注意的，就是農民的赤貧化這件事情。

先看前漢罷！

元狩四年，冬，有司言「關東貧民徙隴西，北地，西河，上郡，會稽，凡七十六萬五千口。」（前六世紀）

始元二年三月，遣使者賑貸貧民無種食者。（前七世紀）

地節元年，假郡國貧民田。（前八世紀）

初元四年（前四〇）詔曰「……其赦天下所貸貧勿收責。」（前九世紀）

元帝初即位，……上乃下詔「江海陂湖園地屬少府者以假貧民，勿租稅。」（前五世紀）

永始元年（前一六）詔曰：「關東歲比不登，吏民以義收食貧民，入谷物助縣官振贍者，已賜直。」（前十世紀）

貧民最多的時代，尤莫如東漢。我們每一翻讀東漢各帝的

本紀，幾乎沒有一頁沒有關於賑濟貧民的鋪敘；這在一方面，固然，賑濟貧民，可以說是皇帝們的發政施仁的表現，但在又一方面，賑濟貧民的次數越多，農民赤貧化的程度越厲害，而當時農村經濟的破產的情形也因之反映得越爲明顯，請過細地一閱下列隨便抄下的幾條例証，當立刻有一種陰氣慘悽的感覺，從你們的腔子裏發生出來。

永元五年（九三）詔曰，去年秋麥入少，恐民食不足，其上尤貧不能自給者戶口人數。

遣使者分行貧民舉實流冗開倉賑廩三十餘郡。

六年（九四）遣謁者分行廩貸三河兗冀青州貧民。

十一年（九九）遣使循行郡國，廩貸被災害不能自存者，令得漁采山林池澤不收假稅。

十二年（一〇〇）詔貸被災諸郡民種糧，賜下貧餓寡孤獨不能自存者及郡國流民，聽入陂池漁采，以助蔬食。

賑貸敦煌張掖五原民下貧者谷。十三年（一〇一）賑貸張掖居延朔方日南貧民及孤寡羸弱不能自存者。

詔象林民失農桑業者賑貸種糧，廩賜下貧谷食。

十四年（一〇二）賑貸張掖居延敦煌五原漢陽會稽流民下貧谷各有差。

十五年（一〇三）詔廩貸潁川汝南陳留江夏梁國敦煌貧民。

十六年（一〇四）詔貧民有田業而以匱乏不能自農者貸耕糧。

詔兗豫徐冀四州，比年雨多傷稼，禁酤酒，遣三府掾分行四州，貧民無以耕者為雇犂牛直。（後四和殤帝紀）

永初元年（一〇七）東司隸兗豫徐冀并州貧民……以廣成游獵地及被災郡國公田假與貧民。

調揚州五郡五郡謂九江丹陽廬江吳郡豫章也揚州有六郡會稽最遠不調也贍給東郡濟陰陳留梁國陳國下邳山陽。

二年（一〇八）廩河南下邳東萊河內貧民。古今註曰時州郡大饑米石二千入相食老弱相棄道路

二月，遣光祿大夫樊準呂倉分行冀兗二州，廩貸貧

民。

冬十月，廩濟陰山陽玄菟貧民。

十二月，廩東郡鉅鹿廣陽安定襄沛國貧民。

三年（一〇九）以鴻池假與貧民。

詔上林廣城苑可墾闢者賦與貧民。

七年（一一三）九月調零陵桂陽丹陽豫章會稽租米，賑給南陽廣陵下邳彭城山陽滬江九江飢民。（後五安帝紀）

陽嘉元年（一三二）詔廩甘陵貧人大小各有差。

廩冀州尤貧民。（後六順帝紀）

建和元年（一四七）二月，荆揚二州人多餓死，遣四府掾分行賑給。（後七桓帝紀）

我把這些材料，不憚瑣碎的連篇累牘抄在一起，並不是有意要替那些皇帝們歌頌功德，只不過借此以見當日農民赤貧化的普遍而已！

（二）流亡的衆多

從事農業，既不能免于貧乏，那結果，自然只有相率

離開農村之一途。我們在上面敘述手工業和商業發達情形時，所引幾位皇帝們所發的「爲未者衆」「民不務本而事末」……等詔令中，已經十足的表示出農民離開農村的趨勢，但事實上則除了改業之外，還有不絕流亡的一個現象。

我們也先從前漢看起。

始元四年(前八三)詔曰「此歲不登，民匱于食，流斤未盡還。」(前七昭帝紀)

本始四年(前七〇)詔曰「……今歲不登，已遣使者振貸困乏，……使歸就農業。」(前八宣帝紀)

鴻嘉四年(前一七)詔曰「……關東流冗者衆，青幽冀部尤劇。……」(前十成帝紀)

征和二年(前九一)春，詔制御文故丞相(公孫)賀倚舊故，乘高勢而爲邪……百姓流亡……(前六六公孫賀傳)

哀帝即位(前六)，策免光曰……歲比不登，天下空虛，百姓飢饉，父子分散，流離道路，以十萬數，……(前八十一孔光傳)

上始即位，(元帝)關東連年被災害，民流入關……永光元年(前四三)上曰，「郎有從東方來者，言民父子相棄……」(前七十一于定國傳)

廣德上書曰「竊見關東困極，人民流離。」(前七一薛廣德傳)

「……敦外親小童及幸臣董賢等在公門省戶下，……請寄爲好，羣小日進，國家空虛，用度不足，民流亡，去城郭，……歲增于前。……」(前七二鮑宣傳宣諫上語)

綏和二年(前七)上遂賜(方進)冊曰……問者郡國谷雖頗熟，百姓不足者尙衆，前去城郭，未能盡還，……(前八十四翟方進傳)

永對曰……災異屢降，饑饉仍臻流散冗食，餓死于道，以百萬數。……(前八十五谷永傳)

元帝初即位(前〇八)谷貴民流(前六〇)杜延年傳)元延元年(前一二)永對曰……往年郡國二十一傷于水災，禾黍不入，今年蠶麥成惡，四川沸騰，江河決

溢，大水泛濫郡國十五有餘，^{十五地本}比年喪稼，時過無宿麥，百姓失業流散，羣盜守關……」〔全上〕

到了東漢，流亡之事也是史不勝書。

建初元年（七六）詔「三州郡國……流人欲歸本者，郡縣其實廩令足。……」

詔曰「比年牛疾疫，墾田減少，谷價頗貴，人以流亡。……」（以上均後三章帝紀。）

永元六年（九四）三月，詔「流民所過郡國皆實廩之。」

十二年（一〇〇）詔「……賜下貧餓寡孤獨不能自存者及郡國流民聽入陂池漁采，以助蔬食。」

詔曰「比年不登，百姓虛匱，京師去冬無宿雪，今春無澍雨，黎民流離，困于道路……」

十五年（一〇三）詔「流民欲還歸本而無糧食者，過所實廩之。……其不飲還歸者勿強。」（以上均後四和帝紀）

延平元年（一〇六）詔曰「……聞者郡國或有水災，^{是歲郡國二十七雨水}妨害秋稼……而郡國欲獲豐穰虛飾之言，

秦漢時代的農業

遽覆蔽災害，多張墾田，不揚流亡，競爭戶口……

「（後四殤帝紀）

永初四年，（一一〇）詔以「三輔比遭寇亂，人庶流冗……」

元初二年（二五）詔「廩三輔及并涼六郡流冗貧人。」

（以上後五安帝紀）

永建二年（一二七）詔「廩貸荆襄豫兗冀四州流冗貧人……」

六年詔曰，「……連年災潦，冀部尤甚，比蠲除實傷，贖恤窮匱，而百姓猶有棄業流亡不絕……」（後六順帝紀）

永興元年（一五三）秋七月，郡國三十二蝗，河水溢，百姓飢窮，流見道路，至有數十萬戶，冀州尤甚……

「（後七桓帝紀）

流亡的衆多，就是農業人口的減少，這很明顯的已經告訴了我們當時農業的衰頹，是怎樣的一個情形了。至于流亡爲甚麼發生，除上面所敘述，已各有部分的說明外，其他

尚有種種原因，留在下節再講。

(三)農民流亡的原因

據上節所敘述的看來，農民所以流亡的最大原因，就是天災流行。所謂天災者，其內容約包含(一)水災，(二)旱災，(三)虫災，(四)牛疫等四種。這些天災，實在是農民的唯一的致命傷，在我們今日科學知識已經比較昌明的時代，一旦遇着了牠，還是束手無策，何況在二千年前的秦漢，那自然更要坐以待斃了！總計秦漢兩代，從秦始皇四年(前二四三)起，至漢獻帝二十四年(二一九)止，實為四百六十二年，計患旱災四十三次，水災六十八次，蝗災三十六次，螟災一次。平均每十年零九個月，即患旱災一次，六年零九個月，患水災一次，十三年患蝗災一次，(註)這樣的天災流行，你想當時的農民，還能不「困于饑饉，亡以相救」嗎？(漢元帝永光元年詔中語)

至於牛疫一事，在農民方面所受的打擊，更是鉅大。而在後漢光武、明帝和章帝三代，確會繼續的發生過好幾次牛疫的天災。如：

建武十六年(四〇)四方牛大疫，臨淮獨不，鄰郡人多牽牛入界。(後三朱暉傳註引東觀紀)

明帝永平十八年，(七五)牛疫死。

章帝建初四年(七九)冬，京都牛大疫。(以上均見五行志。)

案漢代牛疫，實不止上列各次，明帝永平初年，似亦曾患之。如：

永平十年(前六七)……先是時下令禁止二業。又以郡國牛疫，通使區種增耕，而吏下檢結，多失其實」(後六九劉般傳)

可見在永平十年以前，亦有郡國牛疫發生的事實了。我們知道，牛在農業生產上是占着極重要的地位的，一個從事於耕耘的人，把他的牛死掉了，就無異於從事工業的，失去了他的機械，其結果都是要不能再去生產是一樣的。以此，在當時的社會上，這牛疫竟成了一個很嚴重的社會問題，并且還震動了深居九重的皇帝的「龍懷」，而再三的發布着表現於白紙上的仁慈詔令：

「比年牛疾疫，墾田減少，谷價頗貴，人以流亡，方春東作，宜及時務，二千石勉勸農桑，弘致勞采」（建初元年「七六」詔）

「……自牛疫以來，谷食連少，良由吏教未至，刺史二千石不以爲負，其令郡國募人無田欲徙他界就肥饒者悉聽之，到在所賜給公田爲雇耕，貸種餉，貰與田器，勿收租五歲，除算三年，其後欲還本鄉者勿禁

•（元和元年「八四」詔以上二則均見後三章帝紀）

牛一疾疫，墾田便必減少，墾田減少，人民便必流亡，可見牛疫是農民流亡的一個原因，皇帝們也早已知道了！

其次，天災而外，賦斂苛煩，也是使農民流亡的一大原因。在秦漢時代，租稅名目的繁多，我們將在本書他處另行說明，（已載本刊二卷七期）這裏不能具舉，此處只徵引一二事以見其餘而已。關於此點，說得最痛快的，莫如鹽鐵論。

「民非利避上官之事而樂流亡也。往者軍陣數起，用度不足，以資徵賦，常取給現民，田家又被其勞，故

不齊出于南畝也。大抵逋流皆在大家，吏正畏憚，不敢督責，刻意細民，細民不堪，流亡遠去，中家爲之危去，後亡者爲先亡者服事，錄民數創于惡吏，故相去尤甚，而就少愈多。……是以田地日荒，城郭空虛。」（鹽鐵論未通十五）

又征和二年（前九一），皇帝下給故丞相公孫賀的詔令，也說：

「故丞相貨倚舊故，乘高勢而爲邪，興美田以利子弟賓客，不顧元元，無益邊谷，貨賂上流，朕忍之久矣。終不自革，適以邊爲援，使內郡自省作車，又令耕者自轉以困農，煩擾畜者，重馬傷耗，武備衰減，下吏妄賦，百姓流亡……」（前六六公孫賀傳）

復次，繇役繁重，失農桑時，也足以驅逐農民，使其流亡。這種例子，舉不勝舉，我們只須借皇帝們自己的供詞來證明就很夠了！建昭五年（前三四）詔曰：

「今不良之吏，覆案小罪，徵召證案，興不急之事，以妨百姓，使失一時之作，亡終歲之功。……」（前

九元帝本紀)

永始元年(前一六)詔曰：

「前將作大匠萬年知昌陵卑下……秦請營作，建置郭邑，妄爲巧作，積土增高，多賦歛蘇役，與卒暴之作，卒徒蒙辜，死者連屬，百姓罷極，天下既竭……」(前十成紀)

再次，則獄訟的拖累，也是最爲擾民的一件事。關於此點，常時的皇帝，也未嘗不知道，故往往有下詔嚴禁苛暴之事。

鴻嘉四年(前一七)詔曰「數勅有司務行寬大而禁苛暴，訖今不改。一人有事，舉家拘繫，農民失業，怨恨者衆。……」(前十成帝紀)

而言之尤爲痛快淋漓的，莫如王符的愛日篇。

「中才以上，足議曲直，鄉亭部吏，亦有任決斷者，而類枉曲，蓋有故焉。夫理直則恃正而不撓，事曲則諂意以行賄，不撓故無恩于吏，行賄故見私于法。若吏有反復，吏應坐之，吏以應坐之故，不得不枉之于

廷，以羸民之少黨，而與豪吏對訟，其勢得無屈乎？

縣承吏言，故與之同，若事有反覆，縣亦應坐之，縣以應坐之故，而排之于郡，以一民之輕，而與一縣爲訟，其理豈得申乎？事有反覆，郡亦坐之，郡以其坐之故，而排之于州，以一民之輕，與一郡爲訟，其事豈獲勝乎？既不肯理，故乃遠誼公府，公府復不能察，而常延以日月，貧弱者無以曠旬，強富者可盈于日，理訟若此，何枉之能理乎？正士懷怨而不見信，猾吏崇奸究而不被坐，此小民所以易侵苦，而天下所以多困窮也。……自三輔州郡，至于鄉縣，典司之吏，羣訟之民，官司相連，更相檢討者，日可有十萬人，一人有事，二人經營，是爲日三十萬人廢其業也。以中農率之，則是歲三百萬人受其飢者也。然則盜賊何從而消，太平何由而作乎？」(後七九王符傳)

此外還有一點，就是豪強兼併，也往往使農民家破財盡而不得不陷于流亡之境。這裏晁錯說得很清楚，他說：

「今農夫五口之家，其服役不下二人，其能耕者不過

百畝，百畝之收，不過百石，春耕夏耘秋穫冬藏，伐薪樵，治官府，給繇役，春不得避風塵，夏不得避暑熱，秋不得避陰雨，冬不得避寒凍，……：勤苦如此，尙復水旱之災，急政暴虐，賦歛不時，朝令而暮改。當其有者半價而賣，亡者取倍稱之息，於是有賣田宅鬻子孫以償債者矣。而商賈大者積貯倍息，小者坐列販賣，操其奇贏，日游都市，乘上之急，所賣必倍，故其男不耕耘，女不蠶織，衣必文綵，食必梁肉，亡農夫之苦，有任伯之得，因其富厚，交通王侯，力過吏勢，以利相傾，千里敖游，冠蓋相望，乘堅策肥，履絲曳縞，此商人所以兼併農人，農人所以流亡者也。」

總而言之，農民流亡的原因實在很多，上所列舉，不過原因中之更重大者而已！前漢鮑宣關於此事，也有很精確的解釋，我們且把他的話，引來作爲本節的結論罷。

「凡民有七亡，陰陽不和，水旱爲災，一亡也。縣官重責，更賦租稅，二亡也。貪吏並公，受取不已，三

亡也。豪強大姓，蠶食無厭，四亡也。苛吏繇役，失農桑時，五亡也。部落鼓鳴，男女遮避，六亡也。盜賊劫略，取民財物，七亡也。……」（前七二鮑宣傳）

（四）東漢末年的大疫病

秦漢時代農業的衰頹，照上面數節所述，已可見其大概。而東漢末年發生的大疫病，農民受害而致死的，非常之多，這也不能不算使那時農業不振的一個大原因，所以我們特在此處說一說。

本來，在光武帝的時候，那可怕的疫病，便會流行過好幾次，第一次是在建武十三年，（三五）據古今註載：

「建武十三年，楊徐部大疾疫，會稽江左尤甚。」（五行志註引）

在會稽一帶，延長到十四年，還沒有停止。如：

「建武十四年，會稽大疫，死者萬數。意獨身自斃，親經給醫藥，所部多蒙全濟。」（後七一鍾離意傳）

有一個時期，南陽也發生過一次不小的疫病，患之者頗有

滅戶之憂。如：

「李善，南陽滎陽人，本同縣李元蒼頭也。建武中，疫疾，元家相繼死沒，唯孤兒續始生數旬，而貨財千萬，諸奴婢私共計議，欲謀殺續，分其財產……」

（後一一一獨行傳李善傳）

以後又繼續發生了二次，一在建武二十二年，一在二十六年。如：

「建武二十二年，匈奴中連年旱蝗，赤地數千里，草木盡枯，人畜飢疫，死傷大半。」（後一一九南匈奴傳）

「建武二十六年，（五〇）郡國七大疫。」（五行志引古今注）

前者地在南匈奴，與國內應無關係。後者雖未說明係那七郡國，但既曰大疫，則死于非命者必也不少，那是可以想見的。

到了安帝時代，又有大疫病的流行。五行志載：

「元初六年（一一九）夏四月，會稽大疫。」

「延光四年（一二五）冬，京都大疫。」

關於前者，安帝本紀也有同樣的記述，當時政府並曾鄭重其事的「遣光祿大夫將太醫循行疾病，賜棺木，除田租口賦」（後五安紀），則這次疫病的結果，死人的數目一定可觀。後者據張衡所上封事云：

「臣竊見京師爲害，兼所及民多病死，死有滅戶，人恐懼，朝廷焦心，以爲至憂……」（五行志註引）

那是延光五年（一二六）的事，則這次疫病，直延長到兩年之久，其兇猛的程度，更較以前厲害了！

但是頂厲害的，還是在桓靈獻三代。據五行志所載，共有下列的幾次：

「桓帝永嘉元年（一五一）正月，京都大疫。」

二月，九江廬江大疫。

延熹四年（一六一）正月，大疫。

靈帝建寧四年（一七二）三月，大疫。

熹平二年（一七三）正月大疫。

光和二年（一七九）春大疫。

五年（一八二）二月，大疫。

中平二年（一八五）正月大疫。

獻帝建安二十二年（二一七）大疫。

末後一次，死人尤多，魏文帝與吳質書云：「昔年疾疫，親故多罹其災。」陳思王常說疫氣云：「家家有強尸之痛，室室有號泣之哀，或闔門而殞，或舉族而喪者。」足證當時的慘狀！又日本上田茂樹氏在他的世界社會史第二章第七節上也說：

「在東漢的末代，中國有十一年間，繼續流行兇猛的疾病。這種疫病，經過中部及西部亞細亞，流到了歐洲。在紀元第二世紀中，竟波及于羅馬全領土。在那醫術還不會發達的古代世界中，這種疫病，究竟猖獗到了什麼程度，很難于想像。因為出了無數的死者，所以人口就非常稀薄，國民的氣勢，也十分消沉，許多耕地，因勞動力的窮乏而排棄，財政也陷于困難之境了。那羅馬帝國，從此更走入衰連，以致失了蠻族侵入的防衛。中國受了這個大打擊，其影響也不下于羅馬。由此秩序大亂，漢朝滅亡，再來了長期分裂鬥

秦漢時代的農業

爭的時代。」（施復亮譯本頁六四）

由此看來，則當日疫病的流行，不僅漢朝受了牠的打擊，以致于滅亡，即羅馬帝國的沒落，也是被這個疫病傳染的結果，你想那疫病的兇猛，該是何等可怕呢！

（四）政府對於農業之提倡

秦漢時代的農業，一般地雖有日漸衰頹的趨勢，可是那時候，却也有少數的君主或地方官吏，曾積極的做過一些關於提倡農業的工作，而且他的成績，還很不錯，這真不能不說是鳳毛麟角哩！

這裏，我們且分做幾層來敘述。

第一，就是興修水利——水利之興，起自魏襄王時之史起，至秦復有鄭國渠及蜀渠的開鑿。據史記河渠書載：

「韓欲疲秦人，使毋東伐，乃使水工鄭國間說秦，令開涇水自中山西抵瓠口爲渠，並北山東注洛三百餘里，欲以溉田。中作而覺，秦欲殺國，國曰，始臣爲間，然渠成，亦秦之利也。乃使卒就渠，渠成，用溉注填闕之水，溉烏鹵之地，四萬餘頃，收皆畝一鍾，於

是關中爲沃野，無凶年，秦以富強，名曰鄭國渠。」

「秦平天下，以李冰爲蜀守，冰壅江水作壩，穿二江成都中，雙過郡下，以通舟船，因以灌溉諸郡，於是蜀沃野千里，號爲陸海。」

兩者雖有被動與自動的區分，然其結果，均能給農業以莫大之利益，則實無二致，後來關中和蜀地，卒成農業中心地者，通兩漢數百年而不衰，則興修水利之功可謂不小了！

漢初，羹頡侯劉信，在舒城，也曾致力於水利灌溉事業，文獻通考引公非集劉氏七門廟記云：

「子爲廬州從事，始以事至舒城，觀所謂七門三堰者，問于居人，其田溉幾何，曰，凡二萬頃。考于圖書，則漢羹頡侯信始基，而魏揚州刺史劉馥實修其廢。昔先王之典，有功及民，則祀之，若信者，可謂有功矣。然吾恨史策之有遺，而憐舒人之不忘其思也。昔高帝之起，宗室昆弟之有材能者，賈以征伐顯，交以出入傳命謹信爲功，此二者皆裂地爲王，連城數十，

代王喜以棄國見省，而子濞亦用力戰王吳，獨信區區僅得封侯，而能勤心于民，以興萬世之利，而愛惠豈與賈濞相侔哉？夫攻城野戰，滅國屠邑，是二三子之所謂能，能殺人者也。與夫關地墾土，使數十萬之民，世世無饑饉之患，所謂善養人者，於以相譬，猶大地之懸絕也。然賈濞以功自名，信不見錄，豈殺人易以快意，養人不見形象哉？然彼賈濞之死泯無聞久矣，而信至今，民猶思之。」（文獻通考卷一田賦

六）

馬貴與於引述上文之後，並加以按語說：「此漢初之事，史所不載，然溉田二萬頃，則其功豈下於李冰文翁耶？愚讀公非集，表而出之，以補遺缺。」（見全上）可見劉信確有此舉，實無可疑，至於史策何以不載？大概是因爲羹頡侯，是高帝所不喜歡的，所以遂把他忽略過去了！

自是以後，各代都有從事於此者，茲列舉於下，以資參考：

「漢文帝以文翁爲蜀郡太守，煎澗口溉灌繁田千七百

頃，人獲其饒。」

「元光中，大司農鄭當時言引渭地渠，起長，並山下至河，三百餘里，渠下民田萬餘頃，又可得以溉田，益肥關中之地，得穀，天子以爲然，令齊水工徐伯表悉發卒數萬人穿漕渠，三歲而通。渠下民頗得以溉田矣。」

「其後河東守番係，請穿渠引汾溉皮氏汾陰下引河溉汾陰蒲阪下，度可得五千頃，五千頃故盡河棄地，民麥牧其中耳，今溉田之度，可得穀二百萬石以上。天子以爲然，發卒數萬人作渠田，數歲，河移徙，渠不利，則田者不能常種。久之，河東渠田廢，與越人，令少府以爲稍入。」

「其後莊熊罷言臨晉民，願穿洛以溉重泉以東萬餘頃。故惡地，鹹得水，可令畝十石。於是爲發卒萬餘人穿渠，自徵引洛水至商顏下。岸善崩，乃鑿井深者四十餘丈，往往爲井，井下相通，行水水類以絕商顏，東至山嶺十餘里間，井渠之生自此始。穿渠得龍骨，

故名曰龍首渠。」

「自鄭國渠起，至元鼎六年，百三十六歲而倪寬爲左內史，奏請穿鑿六輔渠，以益溉鄭國傍高仰之田。」

「後十六歲，趙中大夫白公復奏穿渠引涇水，首起谷口尾入櫟陽，注渭中，袤二百里，溉田四千五百餘頃，因名曰白渠，民得其饒。歌之曰：田於何所，池陽谷口，鄭國在前，白渠起後。舉爲雲，決渠爲雨。涇水一石，其泥數斗，且溉且糞，長我禾黍。衣食京師，億萬之口。」

以上六條，除第一條外，其餘均係武帝時事，可見武帝注意水利之深。然此不過功程較大者，實則當時用事者無不爭言水利。據河渠書載：

「朔方西河河西酒泉」，皆引河及川谷以溉田，而關中輔渠靈軹引堵水，汝南九江引淮，東海引鉅定，太山下引汶水，皆穿渠爲溉田，各萬餘頃。他小渠披山通道者，不可勝言。」

這種爲民興利的精神，我們能附和一般舊史家，硬栽誣着

武帝的爲人，只是好大喜功，窮兵黷武的嗎？至元帝時，召信臣又有造鉗盧陂的一段佳話：

「建昭中，召信臣爲南陽太守。於穰縣理南六十里，造鉗盧陂，累石爲堤，傍開六石門，以節水勢。澤中有鉗盧王池，因以爲名。灌溉歲歲增多，至二萬頃，人得其利。」

關於此事，在循吏傳裏，也有同樣的敘述，循吏傳說：

「召信臣……爲南陽太守……爲人勸力，有方略，好爲民興利，務在富之，躬耕勸農，出入阡陌，止舍離鄉亭，稀有安居，時行視郡中水泉，開通溝瀆，起水門提閘凡數十處，以廣灌溉，歲歲增加，多至三萬頃，民得其利，畜積有餘。信臣爲民作均水約束，刻石立於田畔，以防分爭，……其化大行。郡中莫不耕稼力田，百姓歸之，戶口增倍。」（前八十九）

你看他「躬耕勸農，出入阡陌，止舍離鄉亭，稀有安居，」是何等勤勞！卒得大名，決不是什麼偶然的事：假使我們今日還有三幾十位這樣的縣長，而政府又能深深地相信他

，讓他在各縣真實地幹下三年五年，我想中國的農村，也許不至於破壞到現在這樣田地哩！然而這樣的人，在古時却還多着呢！請看看東漢的歷史吧！

「建武十八年（西四三）……遣（晨）歸郡，晨興鴻郤陂數千頃田，汝土以殷，魚稻之饒，流衍他郡。」（後四十五鄧晨傳）

案此事雖爲晨所經手，而成就其事者，實爲許楊。

「汝南舊有鴻郤陂，成帝時，丞相翟方進奏毀敗之。建武中，太守鄧晨，欲修復其功，聞（許）楊曉水脈，召與議之，……因署楊爲郡水掾，使典其事。楊因高下形勢，起塘四百餘里，數年乃立，百姓得其便，累歲大稔。」（後一一二許楊傳）

此外，如馬稜鮑昱何敞張禹馬臻等，莫不各有所樹立，爲世所稱。

「章和元年（八七）稜遷廣陵太守。時谷貴民饑，奏罷鹽官以利百姓。賑貧羸，薄賦稅，興復陂湖，溉田二萬餘頃，吏民刻石頌之。」（後五十四馬援傳）

「鮑昱拜汝南太守，郡多陂池，歲歲決壞，年費常三千餘萬，昱乃上作方梁石洫，水常饒足，溉田倍多，人以殷富。」（後五九鮑永傳）

「永元時，……何敞遷汝南太守，……修理南陽舊渠，百姓賴其利，墾田增三萬餘頃。」（後七三何敞傳）

「元和三年（八六）（禹）遷下邳相。徐縣北界有蒲陽坡，傍多良田，而墮廢莫修。禹爲開水門，通引灌溉，遂成熟田數百頃。勸率吏民，假與種糧，親自勉勞，遂大收谷實，鄰郡貧者歸之千餘戶，室廬相屬，其下成市。後歲至墾千餘頃，民用溫給。」（後七四張禹傳）

第二，就是向新墾地域或邊地內，推行農業生產方法。我們知道，中國的版圖，雖經過了秦漢三代的不斷開拓，漸漸的寬廣了起來，可是，有些地方，如邊疆地域或者新墾地域內，尙有不盡知道使用這在中原已經衰頹了的農業生產方法的。甚至，就是江南，——爲現在中國經濟中

心的江南，在那時還是「禽獸逼人」的世界，例如：

「遷（均）九江太守，郡多虎暴，數爲民患，常募議陷阱，而猶多傷害。均到，下記屬縣曰，夫虎豹在山，鼯鼯在水，各有所託，且江淮之有猛獸，猶北土之有雞豚也。……」（後七十一宋均傳）

案宋均乃光武時人，在光武時代，江淮一帶的有猛獸，尙和北土的有雞豚，是一樣的「司空見慣」的現象，可見江南一帶的未盡熟墾，實在是非常明顯的。此種境况，直到紀元二世紀，仍是存在。

「遷（雄）南郡太守。……郡濱帶江河，又有雲夢藪澤，永初中（西紀一〇七——一二三）多虎狼之暴，前太守賞募張捕，反爲所害者甚多。……」（後六十八法雄傳）

因此之故，當時的江南一帶及其他邊地，就有推廣農業生產方法的必要和可能。我們且看下列的例證吧。

建初八年（西八三）遷廬江太守。先是百姓不知牛耕，致地力有餘，而食常不足。郡界有楚相叔孫敖所起芍

陂稻田，注云陂在今壽州安豐縣東，陂田百畝，稻田萬頃。景乃驅率吏民，修起蕪廢

，教用犁耕，由是墾闢倍多，境內豐給。遂銘石刻誓，令民知常禁。又訓令蠶織，爲作法制，皆著於鄉亭，

廬江傳其文詞。」（後一〇六王景傳）

這是說廬江，就是現在的安徽廬江一帶，當時雖已有了農業，但還不知道牛耕的方法，直到紀元一世紀來，牛耕的方法，才被這位賢良的地方官——王景從中原推廣進來的。

「南陽茨充代颯爲桂陽，亦善其政，教民種植桑柘麻紵之屬，勤令養蠶織屨，民得利益專。」（後一〇六衛

颯傳）

但看「教民……」一句，就知道當時的桂陽，也還似乎是不曉得種植和養蠶織屨等事業的。

「詔曰（延）爲九真太守……九真俗以射獵爲業，不知牛耕，民常告糴交趾，每致困乏。延乃令鑄作田器，教之墾荒，田疇歲歲開廣，百姓充給。」（後一〇六

任延傳）

九真雖是以射獵爲業，但也還能從事於農田，據東觀漢記上說：「九真俗燒草種田，」（同上註引，）可見他們農業是發明了，不過尚沒有脫離狩獵的生活，所以他們的主要生產方法，便是射獵，但是因爲任延的傳布，也就跟着牛耕和鐵鑄的田器之輸入而由「每致困乏」進到「百姓充給」了！

以上是說的江南的情形，以下再說東北和西北兩方的邊地。

關於東北方面者，有下列的一條：

「虞爲幽州牧……初平元年（西一九〇），復徵代袁隗爲大傅，道路隔塞，王命竟不得達。舊幽部應接荒外，資費甚廣，歲常割青冀賦調二億有餘以給足之時處處斷絕，委輸不至。而虞務存寬政，勸督農植，開上谷胡市之利，通漁陽鹽鐵之饒，民悅年登，谷石三十，青徐士庶，避黃巾之難，歸虞者百餘萬口。」（後一〇三劉虞傳）

關於西北方面者，也有下列的二條：

「崔實出爲五原太守，五原土宜麻枲，而俗不知織績

，民冬月無衣，積細草而臥其中，見吏則衣草而出，實至官，斥賣儲峙，爲作紡績織紉練繻之具以教之，民得以免寒苦。」（後八二崔邠傳）

「遷（立）爲天水太守，勸民農桑，爲天下最。」（前九

五西南夷傳）

這最後的一條，從文字上看來，很像不是推廣農業似的，但據前書地理志說：「天水隴西，山多林木，……以射獵爲業。」可見天水原來是不以農耕爲業的，及到成帝時，（前三二——前七），居然能務農到「爲天下最」的程度，這不是新墾是甚麼呢？

第三，就是實行屯田政策。屯田，所以省饋餉，因農爲兵，其於農業之發展上，亦很有重大的影響，而其起始，實在漢昭宣之時。史稱：

「昭帝始元二年，發習戰射士，調故吏將屯田張掖郡。」

「宣帝神爵元年，後將軍趙充國擊先零羌，罷騎兵屯田以待其敝。」

關於後者，趙充國曾有極縝密的計劃，可稱爲後世言屯田者之祖，他奏宣帝說：

「臣所將吏士馬牛食月用糧谷十九萬九千六百三十斛，鹽千六百九十三斛，芟藁二十五萬二千八百六十六石，難久不解，徭役不息。又恐他夷卒有不虞之變。且羌虜易以計破，難用兵碎也，故臣愚心以爲擊之不便。計度臨羌，東至浩亶，羌虜故田及公田，民所未墾，可二千頃以上，願罷騎兵，留弛刑應募，及淮陽汝南步兵與吏私從者，合萬二千八十一人，用谷月二萬七千三百六十三斛，鹽三百八斛，分屯要害處，冰解漚下，繕鄉亭，浚溝渠，理湟陜以西，道橋七十所，令可至鮮水左右。田事出，賦人二十畝。至四月草生，發郡騎及屬國胡騎伉健各十，倅馬十二，就草。爲田者游兵以充入金城郡，並積蓄，省大費。今大司農所轉谷，至者足支萬人一歲食。謹上田處及器用簿，惟陛下裁許。」

他於陳述上項計劃後，又上便宜十二事，以說明屯田之利

益，其言曰：

「參兵九校，吏士萬人，留屯以爲武，因田致谷，威德並行，一也。又因摧折羗虜，令不得歸肥饒之地，實破其衆，以成羗虜相畔之漸，二也。居民得並田作，不失農業，三也。軍馬一月之食，度支田土一歲，罷騎兵以省大費，四也。至春省田士卒循河漕漕谷至臨羗，以示羗虜，揚威武傳世折衝之具，五也。以閒暇時，下所伐材，繕治郵亭，充入金城，六也。兵出乘危微幸，不出令反畔之虜，竄於風寒之地，雖霜露疾疫瘞墮之患，坐得必勝之道，七也。亡經阻遠追死傷之害，八也。內不損威武之重，外不令虜得乘間之勢，九也。又亡驚動河南大开小开，使生他變，十也。治湟陜中道橋，令可至鮮水以制西域，信威千里，從枕席上過師，十一也。大費旣省，繇役豫息，以戒不虞，十二也。留屯田，得十二便，出兵失十二利，屯田內有亡費之利，外有守禦之備，騎兵雖罷，虜見萬人留田，爲必禽之具，其土崩歸德，宜不久矣。」

此書既上，宣帝果然下詔罷兵，獨留充國屯田。到了次年五月，充國又奏：「羗本可五萬人軍，凡斬首七千六百級，降者三萬二千人，溺河湟饑餓死者五六千人，定計遺脫與煎鞏黃羗俱亡者，不過四千人，羗靡忘等自詭必得，請罷屯兵。」於是充國遂振旅而還，可見屯田的效力，實在不小了！

東漢對於此事，也很注意，所有邊郡，各置有農都尉的職官使掌屯田殖谷等事宜。（文獻通考卷一田賦七）而屯田之例散見於各列傳者，更難僕數。

「光武建武四年，劉隆討李憲，憲平，遣隆屯田武當。」

「馬援以三輔地曠土沃，而所得賓客猥多，乃上書求屯田上林苑中，帝許之。」

「建武六年，王霸屯田新安。」

「夏，李通破公孫述於西域，還屯田順陽。」

「八年，王霸屯田函谷關。張純將兵屯田南陽。」

「明帝永平十六年，北伐匈奴，取伊吾地，置宜禾都。」

尉，以屯田，遂通西域。」

「和帝永元十四年，安定降羌燒何種反，曹鳳請廣設屯田，隔塞羌胡交關之路，及省委輸之役。上乃拜鳳爲金城西部都尉，將徙士屯龍耆，後金城長史上官鴻上開置歸，又建威屯田三十七部，侯霸復開置東西都屯田，增留逢二部，帝皆從之。列屯夾河，合三十四部，其功垂立，會永初中，諸羌叛乃罷。」

「順帝永建四年，虞詡上疏曰，禹貢雍州之域，厥土惟上，且沃野千里。夫棄沃壤之饒，損自然之財，不可謂利。書奏，帝乃復三郡，朔方西河上郡激河浚渠，爲屯田，省內郡費歲一億計。明年，校尉韓浩，轉湟中屯田置西河間，以逼羣羌。羌以屯田近之，恐必見圖，乃解仇詛盟，馬續上移屯田湟中，羌意乃安。至陽嘉元年，以湟中地廣，增置屯田五部，並爲十部。」

「永建六年，以伊吾膏腴之地，旁近西域，匈奴資之以爲鈔暴，復令開設屯田，如永平故事。」

「獻帝建安元年，募民屯田許下」。(以上均見文獻通

考卷一田賦七

最後一條，收效之大，極爲可驚。史稱「中平以來，天下亂離，民棄農業，諸軍並起，率乏糧谷，無終歲之計，饑則寇掠，飽則棄餘，瓦解流離，無敵自破者，不可勝數。袁紹在河北，軍人仰視桑椹。袁術在江淮，取給蒲贏，民多相食，州里蕭條，羽林監棗祇，及韓浩請建置屯田，操從之。以祇爲屯田都尉，以騎都尉任峻爲典農中郎將，募民屯田許下，得谷百萬斛。於是州郡例置田官，所在積谷，倉廩皆滿，故操征伐四方，無運糧之勞，遂能兼并羣雄。」這雖未免有過於誇大之處，然事實上當時天下，四分五裂，農村經濟，破產已極，而曹操竟能征伐四方，無運糧之勞，若非屯田之效，怎能有此結果呢？

第四，就是改良農器或督勸農桑，前者如南陽太守杜詩之造排鑄器，後者如龔遂之賣劍買牛賣刀買犢及張堪秦彭崔瑗等之興起稻田，勸民耕種，都是膾炙人口的佳話。

先看杜詩的事實吧！

建武七年(西三一)遷南陽太守，……善於計略，省

愛民役，造作水排鑄爲農器，請治鑄者爲排以吹，農激水以鼓之也。用力少

見功多，百姓便之。又修治陂池，廣拓土田，郡內比

室殷足，時人方於召信臣。故南陽爲之語曰，前有召

父，後有杜母。」（後六十一杜詩傳）

再看龔遂當日設施的情形：

「龔遂治渤海，見齊俗奢侈，好末技，不田作，迺躬

率以儉約，勸民務農桑，令口種一樹榆，百本蠶，百

十本葱，一畦韭，家二母歲，五雞，民有帶持刀劍者

，使賣劍買牛，賣刀買犢，曰何爲帶牛佩犢？春夏不

得不趨田畝，秋冬課收歛益畜果實蔭茨，勞來循行，

郡中皆有畜積，吏民皆富。」（前八十九循吏傳）

至於張堪秦彭崔瑗三人的政績，則是這樣的。

張堪……乃於狐奴開稻田，八千餘頃，勸民耕種，

以致殷富。百姓歌曰，桑無附枝，麥穗兩歧，張君爲

政，樂不可支。」（後六十一張堪傳）

「建初元年（七六），遷山陽太守，……興起稻田數

千頃。每於農月親度頃畝，分別肥瘠，差爲三品，各

立文簿，藏之鄉縣。於是奸吏跼蹐，無所容詐。」（後一〇六秦彭傳）

「崔瑗……舉茂才，遷汲令，在事數言便宜，爲人

開稻田數百頃，視事七年，百姓歌之。」（後八二崔翹傳）

（五）農業之國外的傳布

這裏並沒有證據——而且也毫不企圖來誇說在當時除

了中國以外，其他附近的各國，沒有農業，但我覺得當時

中國人實在有把農業帶到外國去的這回事情，所以結果，

就好像都是由中國人傳布出去的一樣：

關於此點，我們也可以分作兩方面來說明。

第一，就是由政府的屯墾政策而傳布農業於國外的。

「是後匈奴遠遁，而幕南無王庭，漢渡河，自朔方以

西至今居，往往通渠置田官，更卒五六萬人，稍蠶食

地，接匈奴以壯。」（前九十四匈奴傳）

「自貳師將軍伐大宛之後，……於是自敦煌西至鹽

澤，往往起亭，而輪台渠犂皆有田卒數百人……」

研究

起於秦厲公時。

「自武帝初通西域，置校尉屯田渠犂，……搜粟都尉桑宏羊與丞相御史奏言：『故輪台以東，捷枝渠犂皆故國，地廣饒水草，有溉田五千頃以上，處溫和，田美，可益通溝渠，種五谷，與中國同時熟，……臣愚以爲可遣屯田卒，詣故輪台以東，置校尉三人，分護各舉圖地形，通利溝渠，務使以時益種五谷，……田一歲有積谷，募民壯健有累重敢徙者詣田所，就畜積爲本業，益墾溉田，……』不從，……昭帝乃用桑宏羊前議，以杆彌太子賴丹爲校尉將軍，田輪台，輪台與渠犂，地皆將連也。」

「地節二年（前八六）漢遣侍郎鄭吉校尉司馬熹將免刑罪人田渠犂積谷，欲以攻車師。……吉奏事至酒泉，有詔還田渠犂及車師，益積谷以安西國，侵匈奴。……於是吉始使更卒三百人別田車師，……」以

上均前九十六西域傳）

第二，則爲人民流亡於外而傳布農業於國外的。此事

秦漢時代的農業

「河湟間，少五谷，多禽獸，以射獵爲事，爰劍教之田畜。」（後一一七西羌傳）

趙佗奉秦始皇命遣戍五嶺，及秦亡，遂留王兩廣，稱南粵，并且在那裏大講農桑之利，而其所需用的器物，如金鈇田器馬牛羊等，均從中國交易而往。後來因爲高后時，有司請禁粵關市鈇器，所以趙佗在答復漢文帝書裏，就以下列的事實，作爲他絕漢的辨護。

「……高后自臨用事，……別異蠻夷，出令曰，毋子蠻夷外粵金鈇田器馬牛羊，卽子，予牡毋子牝，老夫處僻，馬牛羊齒已長，自以祭祀不修有死罪……」

……（前九五南粵傳）

又徐福入海求仙，請發童男女三千人五谷種百工而行，那自然除了是準備到外國時好去耕田，沒有別的解釋的了。又如：

「濊及沃沮句驪，本皆朝鮮之地也，……漢初大亂，燕齊趙人，往避亂者數萬口，……知種麻養蠶作棉布。……」

「辰韓者老自言秦之亡人避苦役，適韓國，馬韓割東界地予之，……土地肥美，宜五谷，知蠶桑，作縑布，……靈帝末，韓濶並盛，郡縣不能制，百姓苦亂，多流亡入韓者。（以上後二五東夷傳）」

這些也很明顯的是一些避亂流亡的人，連着他們在中國時所常用的農業生產方法也帶去了的鐵證。此外

「夫餘……土宜五谷」

「挹婁……有五谷麻布……」

「東沃沮……土肥美，……宜五谷，善田種……」

「馬韓人知田蠶，作棉布……」

「倭在韓東南大海中……凡百餘國……其大倭王

居邪馬臺國……其地大較在會稽東冶之東，與朱崖

耳相近……土宜禾稻麻紵蠶桑，知織績爲縑布……

……」（均後一一五東夷傳）」

雖未明言有中國人流亡前往，但假如不是有中國人去了，假如不是去了之後在那裏試驗過農業，怎麼能知道牠們宜

些什麼物產呢？

（六）農業中心區域

在秦漢時代，農業之地理的分布，與今日多不盡同，例如在我們這個時代，農業最發達的地方，自然首推江南，而在那時，則江南尚是這樣的：

「江南地廣，或火耕水耨，民食魚稻，以魚獵山代爲業，果蠃蠃蛤，食物常足，故言窳偷生，而亡積聚，飲食還給，不憂凍餓，亦無千金之家。」（前二十八地理志，史記貨殖傳略同）」

大概中國的農業經濟，是最先起源於黃河流域的中上流，然後漸漸地傳布到各地方的。我們知道，用牛耕田的方法，是發生在春秋時代的末年，即紀元前六世紀，而經過戰國及秦，直到建初時代，即紀元一世紀末，安徽廬江一帶，還沒有實行牛耕的方法，在中原已經行過了整整的七個世紀，尚不能傳到江北的安徽，這就可見當時長江流域的農業，還未達到極盛的時期了。

據史書上的記載，在秦漢時代中國的農業最發達之地

，第一就是關中。

「其民有先王遺風，好稼穡，務本業，……有鄠杜竹林，南山檀柘，號稱陸海，爲九州膏腴，始皇之初，鄭國穿渠，引涇水溉田，沃野千里，民以富饒。」

前二十八地理志

「漢興，去三河之地，止霸產以西，都涇渭之南，此所謂天下陸海之地，秦之所以虜西戎兼山東者也。其山（南山）……又有秔稻梨栗桑麻竹箭之饒，土宜薑芋水多蠶魚，貧者得以人給家足，無饑寒之憂，故鄠鎬之間，號爲土膏，其買畝一金。」（前六十五東方朔傳）

第二個農業發達地，就是巴蜀及漢中。關於記載巴蜀或蜀或蜀漢之富實者，史書上蓋屢見而不一見。

高祖元年（前二〇六）……遂聽韓信策，部署諸將，留蕭何收巴蜀租給軍糧食。」（前一高紀）

「二年（前二〇五）關中大饑，……令民就食蜀漢。」這都是漢初起時的事，或則收其租以給軍食，或則用爲移

秦漢時代的農業

民之所，可見巴蜀和蜀漢產谷的豐實，這無怪漢高祖要以蜀漢爲起事的根據地，而司馬遷也要說「漢之興自蜀漢」（史記六國表）了。自此以後，經西漢直至後漢，數百年間，巴蜀一帶，始終能保持牠的富實的地位。

「元鼎二年（前一二五）秋九月，詔曰……今水潦移於江南，是年大水，迫隆冬至，朕懼其饑寒不活，江南之地，火耕水耨，方下巴蜀之粟，致之江陵。」（前六武紀）

「是時，山東被河災，及歲不登數年，人或相食，方一二千里，天子憐之，令飢民得流就食江淮間，欲留之處，使者冠蓋相望於道，護之，下巴蜀粟以振焉。」（前二十四食貨志下）

程卓既衰，至成哀間，成都羅哀貨至鉅萬初哀亞京師，隨身數十百萬爲平陵石氏持分其人強力，石氏嘗次如直，親信厚貨遺之，令往來巴蜀，數年間，致千餘萬。（九一貨殖傳）

「於是述自立爲蜀王，都成都。蜀地肥饒，……李

倫傳)

熊復說述曰，……蜀地沃野千里，土壤膏腴，果實所生，無谷而飽，女工之業，覆衣天下，名村竹幹器械之饒，不可勝用，又有魚鹽鋼銀之利，浮水轉漕之便，……」(後四十一公孫述傳)

「遷蜀郡太守，蜀地肥饒，人吏富實，掾史家貲，多

至千萬，皆鮮車怒馬，以財貨自達。」(後七十一第五

至於關中巴蜀，何以獨能為農業中心區域，這原因實很簡單，一則因為那些地方本來就是沃野千里，宜於耕種，再則自鄭國李冰文翁等興修水利，灌溉容易。而後者尤為重要。我們在上面就已說過了！

(完)

秦漢時代天災一覽表

時 期	中 西 歷		災 名	災 况	備 考
	西 歷	中 歷			
秦始皇四年十月	前二四三	蝗虫自東方來	蔽天		
十二年	前三三五	天下大旱	六月至八月乃雨		
漢惠帝五年夏	前一九〇	大旱	江河水少谿谷絕		
高后三年夏	前一八五	漢中南郡大水水出	流四千餘家		
四年 秋	前一八四	河南大水	伊雒流千六百餘家汝水流八百餘家		
八年 夏	前一八〇	漢中南郡水復出	流六千餘家南陽沔水流萬餘家		

究 研

秦漢時代的農業

文帝三年秋	前一二七七	天下大旱		
十二年十一月	前一二六八	河決東郡		
後三年秋	前一二六一	大雨晝夜不絕三十五日	藍田山水出流九百餘家潰壞民室八千餘所殺三百餘人	
後六年	前一二五八	天下大旱		
九年春	前一二五五	大旱		
景帝中三年秋	前一二四七	大旱蝗		
四年夏	前一二四六	蝗		
後二年秋	前一二四二	大旱		
武帝建元二年春	前一二三九	河水溢于平原		三年平原大飢人相食
四年六月	前一二三七	旱		
五年五月	前一二三六	大蝗		
元光三年春	前一二三二	海水徙從頓丘東南入渤海		
同年五月	前一二三二	河決濮陽	汜郡十六	
元光五年秋	前一二三〇	螟		
六年夏	前一二二九	大旱		

同 年 秋	前一二九	蝗		
元朔五年春	前一二四	大旱		
元狩三年夏	前一二〇	大旱		
元鼎二年夏	前一一五	大水	關東飢死以千數	
五 年 秋	前一二二	蝗		三年四月關東郡國四十餘飢人相食
元封六年秋	前一〇五	大旱蝗		
太初元年夏	前一〇四	蝗從東方飛至燉煌		
三 年 秋	前一〇二	復蝗		
天漢元年夏	前一〇〇	大旱		
三 年 夏	前九八	大旱		
征和元年夏	前九二	大旱		
三 年 秋	前九〇	蝗		
四 年 夏	前八九	蝗		
昭帝始元元年七月	前八六	大水	雨自七月至十月	
六 年	前八一	大旱		

究 研

元鳳五年夏	前七六	大旱		
宣帝本始元年夏	前七三	大旱	東南數千里	
神爵元年秋	前六一	大旱		
元帝初元元年	前四八	關東十一郡國大水		
二年	前四七	北海水溢	流殺人民	二年六月關東飢齊地人相食
五年夏及秋	前四四	大水	潁川汝南淮陽廬江雨壞鄉聚民舍及水流殺人	
建昭二年	前三七	大旱		
成帝建始三年夏	前三〇	水大	三輔霖雨三十餘日郡國十九雨山谷水出凡殺四千餘人壞官寺民舍八萬三千餘所	
同 年 秋	前三〇	大雨三十餘日		
四 年	前二九	河決東郡金堤一		
同 年 九 月	前二九	大雨十餘日		
陽朔二年秋	前二三	關東大水		
永始三年夏	前一四	大旱		
四 年 夏	前一三	大旱		

三十二年五月	五	五	大水郡國大蝗		
二十九年四月	五	三	武威酒泉清河京兆魏郡 宏農蝗		
二十八年	五	二	郡國共八十蝗		
十七年	四	一	洛陽暴雨	壞民廬舍壓殺人傷害禾稼	
八年秋	三	二	大水		
七年六月戊辰	三	一	雒水溢至津城門	弘農都尉治爲水所漂殺民 人傷稼及廬舍	
同年九月	三	〇	大雨連月	禾稼更生鼠巢樹上	
六年	三	〇	東郡以北傷水		
五年夏	二	九	旱		
光武建武三年七月	二	七	洛陽大旱		
三年夏	二	一	蝗從東方來	蜚蔽天至長安入未央宮緣 殿角草木盡	是時天下大飢寇盜蜂起
地皇元年九月	二	〇	大雨六十餘日		
王莽建國二年	一	〇	河決魏郡	泛清河以東數郡	
元始二年秋	西紀二	蝗		遍天下	
哀帝建平四年春	前三	大旱			

究 研

秦漢時代的農業

明帝永年三年	六年	〇	京師及郡國七大水		
四年	六年	一	酒泉大蝗從塞外入		
七年	六年	四	郡國十四大水		
十五年	七年	二	蝗起泰山彌行竟豫		
章帝章和二年夏	八年	八	旱		
和帝永元元年七月	八年	九	郡國九大水	傷稼	
四年	九年	二	蝗		
六年	九年	四	京師旱		
八年	九年	六	河內陳留蝗		
同年	九年	六	京都蝗		
九年	九年	七	蝗從夏至秋		
十年五月丁巳	九年	八	京師大雨山水流出至東郊	壞民廬舍	
同年	九年	八	淫雨	傷稼	
十二年六月	一〇〇	〇	潁川大水	傷稼	
十三年	一〇一	一	淫雨	傷稼	

十六年三月	同 年 夏	五 年	同 年 夏	同 年	四 年	三 年	二 年	同 年	同 年 冬十月辛酉	安帝永初元年秋	殤帝延平元年五月	十 五 年	十 四 年
一一二	一一一	一一一	一一〇	一一〇	一一〇	一〇九	一〇八	一〇七	一〇七	一〇七	一〇六	一〇三	一〇二
去蝗處復蝗子生	九州蝗	大水		郡國十淫雨	大水	大水	大水	郡國四十一水出	河南新城山水赫出	郡國十淫雨	郡國三十七大水	淫雨	淫雨
				傷稼				漂沒人民	突壞民田壞處泉水出深三丈	傷稼	傷稼	傷稼	傷稼
		本紀云郡國八				案本紀京師及郡國四十一雨水	傳是夏早嘉收葬客死骸骨應時澍雨歲乃豐稔則水不為災也	謝沈書云死者以千數					

六年	五年	四年	順帝永建三年	三年	二年	同上	延光元年	建元元年	永甯元年	三年	二年	元初元年	七年	同年
年	年	年	夏	年	年	六月	年	年	年	年	年	年	年	年
一三一	一三〇	一二九	一二八	一二四	一二三	一二二	一二二	一二一	一二〇	一一六	一一五	一一四	一一三	一一二
冀州淫雨	旱郡國十二蝗	司隸荆豫兗冀部淫雨	旱	大水	郡國五連雨	郡國蝗	郡國二十七淫雨	京師及郡國二十九淫雨	郡國二十三淫雨	旱	旱 郡國二十五蝗	旱 郡國五蝗	旱蝗	旱
傷稼		傷稼		流殺人民傷苗稼	傷稼		傷稼	傷稼	傷稼					
		左雄傳司冀二州大水傷稼												

陽嘉二年夏	一三三	旱		本紀元年二月京師旱周舉傳三年河南三輔大旱五谷傷災
永和元年夏	一四六	偃師蝗		
冲帝永嘉元年夏	一四五	旱		
質帝本初元年五月	一四六	海水溢樂安北海	溺殺人物	古今注曰京師旱
桓帝建和二年七月	一四八	京都大水		
三年八月	一四九	京都大水		
永嘉元年夏	一五一	旱		
永興元年秋	一五三	河水溢	漂害人物	朱穆傳漂害數千萬戶
七月	一五三	郡國三十二蝗		
六年六月	一五四	京都蝗		
永壽元年六月	一五五	洛水溢至津陽城門	漂流人物	本汜又南陽大水
三年六月	一五七	京都蝗		
延熹元年五月	一五八	京都蝗		
六月	一五八	旱		
二年夏	一五九	霖雨五十餘日		

究 研

秦漢時代的農業

同 年 秋	一 九 四	長安旱		
獻帝興平元年夏	一 九 四	大蝗		
六 年 夏	一 八 九	霖雨八十餘日		
中平五年	一 八 八	郡國六水大出		案袁山松書里山陽梁沛彭城下邳東海瑯琊則是七郡
六 年 夏	一 八 三	旱		
光和五年夏	一 八 二	旱		
六 年 夏	一 七 七	七旱州		
五 年 夏	一 七 六	旱		
四 年 夏	七 五 一	郡國三水	傷害秋稼	
三 年 秋	一 七 四	雒水出		
六 年 六 月	一 七 三	東萊北海海水溢出	漂流人物。	
熹平元年夏	一 七 二	霖雨七十餘日		
四 年 五 月	一 七 一	山水大出	漂沒舍廬五百餘家	袁山松書曰是河東之水暴出也
靈帝建甯元年夏	一 六 八	霖雨六十餘日		
永康元年八月	一 六 七	六州大水渤海海溢	沒殺人	

究 研

河南政治月刊 第二卷 第十期

建安二年五月	一九七	蝗		
九 月	一九七	河水溢	流害民田廬舍	
十八年六月	二一三	大水		獻帝起居法四七月大水上親避正殿八月以雨不止且遼殿
二十四年八月	二一九	澗水溢	流害民田廬舍	





述 譯

甘地與印度

印度 C. Fandrew 著
陳 矢 志 譯

從西方來的人們，若想對於印度的狀況得到一個比較切實的概念，頂好是把甘地主辦的「青年印度」讀一讀。我抱着一種渴望的心情將最近的一期看了一遍，立刻引起我一種懷鄉的感覺。印度這地方，與其他的地方不同。如果想知道最近印度改革後的種種，那麼請按照我這篇文章敘述的次序，再參照「青年印度」上的排列和標準，就可以知道。甘地的「青年印度」無論你讀了任何的一期，你必定得到兩種印象：（一）就是印度的改革現在正在進行着，並且這種改革，將來必可以使全印度的農村復興，到達一意外完美的程度。（二）就是可以證明那般說甘地勢力已在農村間失了效用的消息是不可靠的。

我所看的這期「青年印度」，第一篇是關於酒料貿易的

問題，標題是「去和惡獸奮鬥」，對於這惡獸的弱點，討論的非常透澈。著者對於甘地手下的人在皋牙來脫地方制止各種酒料以及藥物的貿易頗加贊許。以前印度政府雖一度而努力過，終究沒有完成這個目的。這種制止不但是種道德的問題，且與政府財政也有很大的關係。

著這篇文章的人是個力主反酒運動者，從那篇文章裏，我們知道現在的印度農村往往是在自動的起來作這種工作，雖然有時因為計劃的不完善，弄的快要失敗的樣子，但是他們並不氣餒，依然要另想法，從新奮鬥。印度的各農村間做這種節慾運動的人，都是些絕世避慾的火教徒。他們用盡心力督促民衆向這個目標走去，這却是印度民族的一種曙光。由於許多異性宗教的人能夠聯成一氣實行

述 譯

甘地與印度

民族社會革命，所以國內統一進行的速率便令人可驚了。

一九二八年十二月全印度國民大會會議中，攻擊社會罪惡，幾乎佔全國民黨計劃的大部分。一九二九年十二月的國民大會便輕輕放過這個問題，是因了當時政治情形日趨惡化，祇好暫時放棄社會改革，而以全部的力量應付政治問題。雖然當時有很多社會上著名的領袖們如安塞里（回教民族中的領袖人物），彭塔（印度教領袖），包爾（耶教領袖），這般人都本着宗教的眼光以攻擊社會的罪惡，但他們愛國的熱忱，並不因而減少的。

幾年前，印度全境倡行一種不合作運動，我那時也在被洛依同志領導着，從事救災工作，那些災民都是回教徒，救災的是印度教徒，這可說是印度人第一次驚人的新精神，這也可以說是異色宗教合作的初步。

印度國內回教徒與印教徒衝突的事外面紀載也很多，當然有不可信但也有可信的。可是外面對於近幾年印度人民民族知識逐漸發達的事實，共同從事社會改革，一種新的不分派別的宗教漸漸開始了的事，却很少紀載，這種新

的勢力現在已經使各個階級各個信仰不同的人日趨接近，力量之大，是任何勢力所不能做到的。

一九二四年印度南部有一個很小的村子，曾經發生了一次消極抵抗的運動，甘地便叫我去調查，抵抗的目的是因了要求開放村子附近的大道，讓那些被逐的教徒通行，照法律講，婆羅門教徒是有這種禁止權的。這個首創抵抗的人，名叫若塞夫，是個耶教徒，樣子很從容的在這大道上徘徊，因而被婆羅門教徒打了一頓，當局判他破壞法律，下獄監禁，這個消息傳出之後，印度各地的甘地黨徒都羣起響應，事情是很複雜的，詳情則不便細述。結果經過了一年零四個月，婆羅門教徒終於感化了，自動的要求開放那條大道。任何人都可以從那經過。這事最足令我們注意的，便是這次推翻婆羅門教守舊觀念的運動中，最出力的，還是婆羅門教徒自己。

如果是從前，婆羅門教徒的國民黨，常時拒絕援助「被逐教徒」，這次却否，當我奉命援助這個事件時，有很多婆羅門教從中幫忙。

因此，在這種熱忱的民族運動之下，一種新的共同的覺悟，在起始驅除從前的階級觀念而代之了。

在這本「青年印度」中，甘地並且扯出一件很重要的經濟問題，他懸賞三萬七千金元的獎金，徵求一架紡織器，須得以最短時間之內收效最大，結構非常簡單，價值非常便宜，使每個農民都能容易辦到的。看起來，我們一定要說像印度那樣窮的一個國家，居然出這末大的一筆獎金未免太荒唐了。其實並不，祇要這目的能達到，犧牲這筆錢是值得的，因為可以為全印度七十五萬個村落中的手工業得到一種進步。甘地認為村落工業的進步，是印度人民生活中頂切膚的問題，他不惜犧牲一切其他的民治事情，而先求這個問題的完成。理由恐怕祇有熟悉印度農村情形的人，始可了解。現在印度農村貧困的程度，恐非一般人所能料到。現在我即引阿里沙（Olisa）一個地方的情形來說一說，此地的生活狀況，有出人意料之外，貧苦的農民，一年總在飢荒之中，他們的村落，是全部倒塌了。水災和飢荒相繼不斷，因此他們不但沒有吃，而且連住宿的地方

都沒有。

印度政府在過去也曾設法救濟過這種貧困，如組織信用合作社，指導導水的工作，以及救濟難民等等，也不能說完全沒有效果。可是印度人口的增加，非常之慢，貧苦的程度總未減少；因為印度人民百分之九十以上均作耕種事業，但耕地每家平均不過兩畝，並且氣候極其乾燥，又不能全年耕種，所以要實現農村問題的圓滿，是很艱難的。

在這種黯淡的境況裏，甘地的經濟政策透了一線的光。他說農村要恢復以往的繁榮，必須應用以往的老法子。就是農村手工業與農業互助前進。在很短的期間，我們必須找出一種極普遍的工業，使每個家庭能頻添一些收入。他認為這種普遍的工業便是紡織，所以不惜懸出巨額的獎金，以期得到一種完善機械。

以前我也不明白為什麼甘地一定固執的把這樁紡織問題認為民族改革中的一個更重要的問題。但是近幾年來這種手工業的進行，有很多貧困的農村漸漸的繁榮起來了，

述 譯

我對於他這種政策的施行，始感到相當的輕重，有人一定要誤會這種計劃或者是反對機器生產，但甘地的解述最爲明白，他認爲紡織器若推行，可以使多數的農民不致遊手好閒，而且每個農民都能夠簡易的利用他們的時間從事生產。所以我們敢果斷，將來印度真到了這種頂簡易的紡織機普遍的時代，國內是會將要發生一個如何的和平的革命。

那本「青年印度」上還有一篇伯來恩著的印度北部一處新農業工作的報告。伯來恩從事提高農民社會經濟，已經好幾年，因此很使甘地注意，他曾派了專人去實地調查，這個機關在來華爾，專以救濟貧民爲職志，美人拉不得萊所創辦，在過去，經過很大的「往民間去」的風尚。甘地對於他那篇報告，在末尾加上一段充滿了單純同情與贊揚。

甘地這人是一個始終的不合作主義者，可是每遇到與印度人民幸福有關係的事，他會立刻毫不猶豫的同人家合作，譬如常一九二四至一九二七年間，甘地曾兩次請我去印度助他解決一件政府的難題，這事影響「拿他爾」地方的

印度僑工的生命幸福，起初他們被引誘到那裏做工，以後便久居在那裏了，非洲政府爲了要減少印度僑工起見，就制下許多法律限制他們，因此引起許多印僑的反感，甘地看出自己許多僑胞是陷於危險的情況之下。便決定不辭艱難去拯救他們。不但自請親自去到非洲，與印政府的代表合作，並且印度政府對此事的大部計劃都是他所想出的。

(中略)

在這期「青年印度」上，還有一篇是討論印度社會生活的文章，印度社會改革家之從事提高印度結婚年齡的奮鬥，已將四十餘年了，但事實，一般女子結婚的年齡，仍很低很低，自然，熱帶結婚的年齡要比寒帶早一些；因爲青年女子的青春發動比較的早，所以年齡雖是小一點，而實已夠了結婚的資格，所以也可以說是一種自然的趨勢，但已往因了沒有明文規定，幾乎沒有一定的標準，最近則經過政府立法院全體的通過，限定女子結婚年齡，必須在十四歲以上。

有許多人都說印度立法提高女子結婚的年齡，是受了

曼育女士Miss Mayo 所著印度之母親一書之影響，據我參與印度社會改革運動二十餘年的經驗，曉得這種運動實起于曼育女士「印度之母親」以前，關於這問題，甘地曾經做過一篇文章，題目是「婦女中的地位」，有一段這樣說：

「一個女友，她爲了抵抗婚姻引誘而獲得勝利的意志堅決的女人，她寫了一封信給我：『昨天孟買城裏開了一個婦女協會，有許多很痛快的演說，通過許多議案，其中有結婚年齡的議案，我們很高興，你主張女子結婚年齡須在十八歲以上，並且還有一條關於遺傳問題的議案，這法律與我們影響很深，婦女要收回她們天賦的權利，爲什麼要奮鬥呢？男子是女子所生的，然而對於我們女性却如何的高傲……爲什麼對於我們要用「付給」這名詞，多們難聽啊？』」

從這封短信裏，我們覺得東西兩方是接近了，由這種議論，我們就像從亞洲捲入西方婦女潮流之中，不用說，甘地是負起這個挑戰的責任。他並且寫了一篇很有力的文章，對於這事檢討頗詳，原文過長，茲不援引。

甘地對於宗教也有他特殊的見解，我們要明白任何民族問題，遲早必須仰賴宗教的感動與幫助。甘地的新民族運動，便是按着這個觀念而進展的。他雖沒有直接培植那種虔敬「聖每」的新信仰，但他創了一種所謂Service of God的觀念，鼓勵人民救濟貧困。他說很古的時候，上帝在頂禮者們的心中，是一個貧困的乞者，有一次向人乞食，被一個忠實的信徒認出了，他素來愛護貧人的心腸，終於被上帝所愛，遂得了上帝的報酬。這故事很美，很動人。甘地每到一個村落，特別注意「上帝是乞兒」的宣傳，他就利用這種宗教觀念，勸人行善，推廣手工職業。頭腦簡單的農民便漸漸領悟他的哲學意義，他們換了這種新的觀念以崇拜上帝。

有人或者要疑問，爲什麼當現在印度改革空氣正在濃厚，甘地，泰戈爾這班人正在領導提攜的時候，爲什麼曼育女士的「印度的母親」一書會引起全印度的惡感呢？這理由很簡明，許多別的西方人的供獻或批評得以在印度受歡迎，是因了他們確在他們事業以及犧牲的精神裏，表示出

述 譯

河南政治月刊 第二卷 第十期

他們對印度的態度誠懇的緣故。而曼育女士不過去印度作了個短期的旅行，便下了肯切的判斷，不但不很確切，並且有許多地方近乎侮辱，印度人民的家庭及個人生活是絕對抱定神聖的，毀謗的文字流露在他的腦子裏，會使得他們燃燒起一種深刻的憤怒。

現在我略敘一點關於我親自接觸到的甘地的性格作本文的結尾，在我們繼續不斷的十六年以上的親密的友誼中，我很盡力的了解他，敬愛他。他却是一個偉人，從未做過不加鑑別的事情得罪人，待人接物，都備極禮貌。雖然一點小事，也必定仔細而謹慎。對於客人，非常周到，白天夜間，所有你的需要，他必親自奉給，所以見過他的人，沒有不被感動的，小孩子是他頂好伴侶，他每天散步的時候，必有許多小孩子圍繞着他，貧窮的人們他也一樣的同他們相處，他之所以得到許多人的忠誠和敬愛，完全由於他的待人的寬厚，撫愛的緣故。

(完)



河南省政府秘書處各科工作概要

民國二十一年八月份

民政

一、振務

事

虎疫

項處

理

經

過

統計

水旱蝗蝻

河南省政府秘書處各科工作概要

本年夏秋之交虎疫蔓延于省境西南各地上月曾通令各縣先事預防而疫勢熾烈一時未能潛滅本月各縣紛紛呈報或請發藥品或報告疫死人數或報告預防情形者有襄城嵩縣新安臨潁博愛平等洛陽閿鄉確山陽武汝南許昌蠡池虞城上蔡延津葉縣淮陽孟津臨汝鄆城廣武陟縣新蔡泌陽唐河宜陽禹縣滑縣濟源舞陽自由潢川方城等縣經分別指令臨時防疫處即予發藥救濟或登載公報令悉

本月因水旱蝗蝻為災請振者有延津博愛林縣鄆陵光山息縣湯陰孟津沁陽臨漳睢縣汲縣安陽孟縣太康蘭封修武封邱虞城等縣關於

一、查禁

蝗蝻為災之縣份經通令建廳迅籌撲滅辦法關於水旱為災各縣經兩省振會核辦

事

項處

理

經

過

高利貸款

本月各縣呈復遵令取締高利貸款者有方城一縣經登載公報令悉

禁烟

本府對於禁絕鴉片早具決心特以豫境秩序未復仍有少數縣份違令種植圖利作惡殊堪痛心特于本月十六日通令各縣政府限期嚴禁
據各縣陸續呈復經登載公報令悉

據洛陽史梅岑呈報該縣公安局長搜獲烟土五十餘兩未知如何辦理等情經批示並令民廳查辦

禁毒條例

本府前通令各縣查禁毒品條例展期一年嗣據洛陽靈寶等縣呈復經登載公報令悉

投毒水井

本府前令各縣防範匪徒投毒井內本月各縣呈復者有武安洛寧內黃延津泌陽息縣汝南團鄉永城溫縣新蔡等縣經分別登載公報令悉

三、整飭吏治

縣

別處

理

經

過

統計

武安

陳留

臨潁

長葛

孟津

汜水

鹿邑

淮陽

安陽

據民政廳呈復前該縣縣長余徇鐸被控貪贓枉法一案經該縣縣長邊

萬選查明或無其人或無其事均可從寬置議韓興旺繳公益捐一千一百元亦實係各機關領用擬一併免議至搜查陳金聲拘押姚炳臣

兩案擬飭現任縣長原有良呈報主管機關核示經令悉

據民政廳呈復前陳留縣長韓瑩被控案查辦經過全卷已函送法院訊辦經令悉

據民政廳呈復于雲亭控該縣縣長譚國政弄法一案已令縣聲復經令悉

據民政廳呈復該縣縣長劉季端被控一案已令新任縣長澈查經令悉

據民政廳呈復該縣前縣長全人應與各機關代表張景周互請質訊一案已送法院查傳經令悉

據該縣公民安伯益等呈該縣縣長王法舜殃民肥己違法濫職經令民廳查辦據復已令飭新任縣長澈查經令悉

該縣縣長余徇鐸迭被控告勒加烟畝各節經分令民廳財廳查明具報嗣據民廳呈復已令新任崔友韓查復經令悉

據該縣郝瑞鳳等呈該縣縣長楊序一違法殃民經本府督察團查復據該縣十區區長等支電稱該縣縣長周秀庭貪婪濫職民怨沸騰經令

民財兩廳查辦具報

四

靈寶

該縣縣黨部常委韓文炳等電縣長楊保東指吞公款經令民廳查辦嗣據呈復已令飭委員潘承學往查經令悉

又據該縣保衛團副總團長王國佐呈該縣縣長惡跡敗露捏詞反噬經批前據該縣黨委韓文炳呈控該縣長吞款已令民廳查辦復奪應俟復到再行核奪

郊縣

據民政廳呈王永慶等控該縣縣長唐壽貪婪縱匪擅派公款各項經視察員查復免予置議現該縣長調任沈邱據視察員汪海濤報告該縣長受賄有確據擬予撤職處分經令准如擬辦理具報

濟源

據民廳呈復濟源縣長何慎齋被控違法殃民查該縣長已調任唐河該縣長在濟任內被控各節已飭新任縣長邊萬選按照本廳原擬辦法遵照辦理經悉令

信陽

據該縣人黃祖翼迭次呈控該縣縣長張靖陷殺伊父經先後令民廳切實查復

輝縣

據民政廳呈復輝縣區長王祖修勸代電控該縣長章烈擅復班役一案已飭縣聲復經令悉

商邱

據民政廳呈復該縣紅十字分會辦事員胡劍峯佳電稱該縣長黃正

財政

一、稅捐

事

湯陰修武民地准免銀末

公用民地豁免糧銀

二十年水災蠲緩田賦

停征煤汽油稅捐

限定田賦正附稅額

鎮平水災蠲緩丁地

核擬豫南豁免田賦

忠勾結土豪李筱俊架票栽贓一案已派員往查經令悉

項處

理

經

過

准財政部咨復湯陰縣修築馬路及道清鐵路佔用修武縣民地自應准予豁免銀末當令財廳轉飭知照

准內財兩部咨會核河南等省因公收用民地請將應征糧銀豁免已奉令照准等由經令財廳遵照

據民財兩廳呈臨潁等縣二十年份水災蠲緩田賦水災冊結經咨內財兩部查照核辦

准財政部咨請飭停征煤汽油稅捐等由經令財廳遵照
據財政廳呈奉令准咨嗣後各地方田賦正稅附捐不得逾越地價百分之一附加不得超過正稅已令飭遵

據民財兩廳呈據委勘鎮平縣被水匪成災情形請蠲緩丁地分別核明擬辦經令准如所擬並函請振務會核辦見復

奉總司令部令據第二師特別黨部電請豁免豫南各屬田賦飭即查核辦理經令財廳遵辦

計 統

河南省政府秘書處各科工作概要

催繳礦稅

准財政部咨中原公司礦稅久未交現請飭遵照本部核定稅額尅日繳

清經訓令中原公司遵照

查核汜水縣多征地丁

准省黨部函據汜水縣黨部呈財政局違令多征地丁請飭令退還經令

財廳查核辦理具覆

制止陝縣抽收過境貨捐

據財政廳呈復陝縣仍抽收過境貨捐已飭縣制止又據山陝豫旅鄭棉

業公會代電懇將陝縣教育捐議訂辦法印刷多份遍貼通衢以示週

知經批示已令縣一律裁免

清理蘆鹽欠款

洛潼鐵路蘆鹽加價欠款甚巨迄今十餘年從未清算本省公民環請追

繳以救本省災苦而免鹽商中飽經本府核准成立地方鹽款積欠清

理處以謀清理辦法本月准省黨部函請限期追還洛潼鐵路蘆鹽加

價欠款以免中飽經函復已據擬具辦法經本府議決照辦

催辦救國捐

本月通令各縣縣長關於財委會飭募之救國捐仰認真辦理

請求取消豫鹽加價

據財廳呈轉王旭初電請取消鹽稅加捐一案經令知前據電呈已轉呈

中央旋奉行政院令取消豫鹽加價一案應候交財部併案核辦經令

商聯會知照

二、勦匪費

事

項 處

理

經

過

籌發勦匪部隊經費
匯解中央勦匪費

准綏靖公署函豫省勦匪部隊七月份經費請墊撥發經令財廳籌發
奉軍委會陷陸電豫省勦匪費每月三十萬勢難減少經電復仍懇體念
苦况准予減輕

又奉蔣總司令魚徑電及魚酉電催解七月份勦匪費半數并規定八月
勦匪費定解日期旋又奉何部長電復豫省攤解勦匪費辦法經令財
廳遵照

接濟豫南保衛團
旋于三日函綏靖公署七月份勦匪費十五萬元已于冬日匯漢請查照
奉蔣總司令卅徑電迅予籌給商城保衛團特別費經函綏靖公署已發
特別費五千元

又准綏靖公署函李俊芳給養據呈由顧營部每月二萬元內劃出一千
三百元自八月份起改撥本署轉發經咨湖北省政府查照

三、預算

事

項處

理

經

過

新鄭縣增加苗圃預算
鄆城縣農場整井預算
延津偃師縣二十年造林預算

據財政廳呈新鄭縣增加苗圃經費預算應予照准經令建設廳飭遵
據建設廳呈送鄆城縣農場整井預算書經令財政廳核辦
據建設廳呈轉延津偃師等縣二十一年度造林預算書經令財政廳核

河南省政府秘書處各科工作概要

華北運動會預算
黃河水上保安隊預算

辦

據華北運動會呈送大會籌備經費支付預算書經令財政廳轉送審核
據保安處呈黃河水上保安隊預算經令財廳速核具復

四、臨時費

光羅兩縣增加政費

事

項

處

理

據財政廳呈光羅兩縣政府地址遷移准各增加辦公費並准支搬移費

撫卹豫南流亡

經令遵照

奉蔣總司令佳代電張鈞請撥大宗善後經費購置農具請核辦經代電
復已由本府撥伍萬元為撫卹流亡之用

地質調查所開辦費

據建設廳呈請撥發地質調查所開辦費經令財廳查核繼續撥發

救濟院貧民衣服費

據民政廳呈救濟院呈請撥案免拆貧民衣服費經令核辦具報

省會公安局便衣隊經費

據省會公安局呈便衣隊經費擬由公益捐項下撥付經令准予備案

建設

一、礦務

事

項

處

理

經

中原公司股東會

據中原公司呈二十年股東大會開會日期及改選監察人所行使股權

統計

中原公司股權

礦業調查

二、農務

事

原料調查

馬驃調查

荒地調查

三、建築

事

築路

接任監察經令悉并令建廳知照

又據該公司董事會呈股東大會日期請派員指導經指令已派員前往

據中原公司呈請劃分股權數從新編列字號經令建廳迅核

准軍政部函催填化學機械鑛產工業調查表經令建廳查填

項處 理 經 過

本月各縣呈送原料出產調查表者有淇縣博愛新安潢川許昌偃師永

城盧氏息縣商邱淮陽扶溝等縣經分別登載公報令悉

本月各縣呈送馬驃調查表者有許昌洧川杞縣等縣經分別登載公報

令悉

准內政部咨送各省荒地統計書一百二十八本並囑分發所屬經通令

民財建各廳及各縣政府將書內所載各該縣荒地數目及概況詳加

覆核

項處 理 經 過

據財政廳呈復修築豫南特區五縣公路所需經費由救國捐項下籌措

經分令建廳築路委員會知照

河南省政府秘書處各科工作概要

濬河

據水災救濟委員會函復開寬沙河與平漢路橋銜接一案經函平漢
管理委員會查照

據財政廳呈復已令武沁兩縣抽撥救國捐三萬六千元修治沁工一案
經令河務局辦理

修渠

據獲嘉縣呈修武境官司馬廠等村阻擾挖渠經分令督察專員徐亞屏
修武縣政府妥為澈底解決

電話

據河務局呈擬架設沁河沿岸工用電話并擬具預算表經令財廳查核
具復

保安

一、剿匪

事

豫東匪情

項處 理 經 過

李功成匪部及其他小股土匪騷擾豫東鹿邑睢縣太康柘城一帶本府
曾電令各縣團隊會剿茲將各縣先後呈報剿匪情形依次摘述

據鹿邑縣呈報遵電會剿土匪情形經令將會剿情形隨時具報

據睢縣請迅派十四旅及保安一團并力兜擊李匪經電綏署請飭騎十

四旅跟剿電保安處飭畢營剿辦令縣嚴剿

據尉氏縣呈報保安隊保衛團在陳村剿匪情形經令保安處核復

統計

據長途電話報告據柘城縣報告王得勝劉老七等匪部由睢縣竄擾柘城白樓寨及保安隊民團追剿情形經電令柘睢鹿太等縣迅速協剿
准綏靖公署函鹿柘夏商各縣股匪已電令騎十四旅剿辦經令豫魯蘇皖聯防委員會知照

據長途電話報告據柘城縣報告李功成匪部現已合併匪衆千餘人一股在柘城王樓寨一股在睢縣白樓寨等情經電保安處督率辦理
據商邱縣呈請派隊剿辦股匪經函綏靖公署核辦

據太康縣呈請派生力軍剿辦李功成股匪經電綏署派隊剿辦
據保安處呈據劉團長電稱已着二營派兵一連駐防鹿邑經令悉
據鹿邑縣呈報進剿孫匪情形請電張旅協剿經電綏署核辦

據長途電話報告據柘城縣報告部隊進剿竄王樓寨及睢縣白樓寨之李功成匪部情形經電令保安處商邱縣迅予剿滅

據太康縣電請迅派重兵駐紮睢太交界處以期根本撲滅股匪經電綏署協辦

准綏靖公署函復李匪竄踞白樓寨已電騎十四旅等會剿經令睢縣太康知照

據鹿邑縣呈請派兵嚴剿孫匪經電令嚴剿

據扶溝縣呈報會剿李匪佈置情形經令悉

據商邱縣呈請抽步兵一旅肅清李匪縣長於魚日隨張旅長赴柘剿擊
經電綏署核籌

准綏靖公署函各縣股匪竄擾已飭臨時游擊隊等努力痛勦經令商邱
縣知照

據保安處呈已令保安團及豫東各縣團隊分途包剿李功成等股匪情
形經令督飭嚴剿

准綏靖公署函復李功成股匪竄擾商邱屬南一帶已由張占魁旅痛剿
經令太康鹿邑等縣知照

據商邱縣呈報股匪竄擾及防剿情形經令仍協軍進剿

據商邱縣呈報李匪竄踞及保安二團開鹿邑圍剿情形經令悉
據杞縣報告匪情請電知大軍進剿并密令蘭封等縣破匪巢穴經令蘭
封等縣密拿

據夏邑縣呈報防剿股匪情形請分咨合剿經咨江蘇山東兩省政府查
照

據太康縣呈李功成匪部竄入縣境與劉老七股合併懇派軍剿滅經代
電綏署及保安處飭隊跟剿

據長途電話報告據鹿邑大新集區公所長董子平報告李功成等匪部併杆竄擾鹿邑許樓寨已派保安隊等出發前往痛勦經復須通報
綏靖公署參謀處

據商邱縣長呈據探報告匪現竄太康萬子集一帶騎兵旅及保安二團追剿中經代電復勿分境界努力追剿

准綏靖公署函據騎十四旅電告豫東各縣匪情請舉行清鄉經令民廳保安處知照並令各縣遵照切實辦理

據長途電話據鹿邑縣報告李功成匪部竄許樓寨圍剿情形請派隊援助經代電綏署請飭隊清剿電豫東各縣全力進剿

據長途電話報告李功成劉老七等匪二千餘人今晨竄擾扶溝交界之白潭地方已派團隊防堵請速派隊包剿經令保安處督率各縣團隊務將該匪消滅具報令扶溝縣全力堵剿

據商邱縣呈請將保安二團暫留鹿邑追剿殘匪經令保安處核辦

據太康縣呈報程團到縣股匪潛遁請加派生力軍駐龍曲責成二團等進勦經令保安處督飭團隊協勦函綏署核辦

據長途電話報告鹿邑李功成劉老七王得勝匪部由馬劉莊竄擾情形經代電保安處飭程團跟勦

據鄆陵縣呈報派隊出發防堵扶溝東北白亭集股匪并通知洧川派隊
援助經令仍整飭團隊嚴加防堵

據長途電話報告鹿邑李功成匪部竄擾情形請派隊援助經電令鹿邑
縣長仍努力堵截代電保安處轉飭勦匪部隊迅即進勦電柘太淮各
縣協助

准綏靖公署函李匪流竄無定已加派重迫擊砲營協助經令太康縣知
照

據寧陵縣呈李老末股匪約一千人盤踞縣南華堡寨一帶請速派大軍
剿滅經令保安處及商邱等縣勦擊

據永城縣呈報擊潰胡正位王振寬等匪情形經令悉

據汝南縣呈報史寨被匪攻陷已令保安隊督同民團痛勦經電復嚴剿
據易本應電寢午佔領文殊寺斃匪一百三十餘名繳械七十餘支經電
復深塘嘉尙據泌陽縣呈報堵擊馬匪情形經令仍應嚴堵

據安陽縣呈報七月二十八日平漢路特別快車南下行至淇縣北被匪
搶劫經令嚴緝

據臨漳縣呈報安陽大名間突來大股土匪縣長集民團三千人堵擊經
函綏署請飭駐軍進剿

豫南匪情

豫北匪情

二、查調

事

自衛兵力

據封邱縣呈報匪首張龍安竄擾督飭團隊剿辦情形經令延津等縣協
勦

據滑縣呈請派隊協勦竄回之匪首郝世哲經代電綏署核辦嗣准函復
已電警旅長核辦當令縣知照

項處

理

經

過

本月各縣呈送自衛兵力調查表者有封邱泌陽郊縣鄭縣項城南召西
華等縣經分別令悉

三、查禁

事

取締與國軍

項處

理

經

過

據郊縣呈報拿獲與國聯軍偽師長李書賢已交駐軍訊辦經函綏署提
訊根究令縣知照

據臨汝呈各鄉鎮間有以與國聯軍名義招兵情形已飭查拿防堵經令
悉

禁止私造槍械

據固始王慶五等呈報私造快槍請拿辦經函行署核辦

統計

黨務

河南省政府秘書處各科工作概要

統計

一、防範

事

防範赤匪

取締反動

項處

理

經

過

據禹縣呈報嚴防赤匪暴動情形經令隨時嚴加注意

本月各縣呈報查禁反動刊物者有內黃禹縣陽武方城靈寶洛陽中牟

項城長葛杞縣夏邑太康封邱武安廣武鹿邑蘭封密縣許昌洛寧上

蔡商水沁陽內黃臨汝伊陽新蔡正陽濬縣汲縣臨潁鄭縣自由方城

魯山柘城沈邱鄆陵永城泌陽葉縣等縣其刊物名稱有生活週刊共

黨宣言紅旗週報田野的風及其他普權文藝等經令仍應嚴加查禁

教育

一、整頓

事

整頓教育

校址

項處

理

經

過

准行政院秘書處函以奉令整頓教育一案經令各機關知照

准綏靖公署函淮陽教育館被保安隊佔住已飭遷讓并檢送禁示經令

轉

據教育廳呈復據現代中學呈以不服廳令遷讓遊梁祠校址依法提取

訴願一案經令現代中學准予寬限二個月為遷讓期

獎勵捐資興學

據教育廳呈送新鄉李潤如沈邱董獻堂汝南柴性初等捐資興學事實

表請核獎經指令照准并頒發獎狀

興辦學校

准省黨部函請在鄭縣設立商業專科學校經令教育廳辦理

其他

一、統計

事

項處

理

經

過

河南各縣農產品統計

河南各縣農產品之每年出產數量迄無數字之統計對於全省民食之

分配及儲藏問題殊難比較研究本府前令各縣查填呈報現經審核

後製成圖表多種附刊於政治月刊二卷九期內以備研究民食及社

會問題者之參攷

河南各縣各局經費統計

關於本省各縣四局之經費數目率多零落不全現根據民廳呈報之各

縣分科設局組織情況調查表製成河南各縣政府分科設局組織情

况一覽表所有各縣之科數及各局經費之多少均詳載無遺足資比

較

開封社會統計

本年又擬繼續編製二十年度開封社會統計關於各項材料已令建設

廳省會公安局查填呈報

統計

河南省政府秘書處各科工作概要

統計

河南政治月刊 第二卷 第十期

一八

秘書處六月工作統計

本府秘書處二十一年六月份所處理之重要公文均擇要分類製為圖

表並作簡明概括之敘述以誌一斑附入政治月刊第二卷八期內

二、刊物

名

稱進

行

概

况

公報

除星期日外每日出版壹期共印壹千六百份全月共印四萬八千餘份

本月發出共計四萬八千三百八十九份

政治月刊

本月編輯月刊第二卷第七期一冊內計講演稿三篇論著稿三篇研究

稿一篇譯述稿一篇文藝稿四篇統計稿二篇計劃稿一篇調查稿二

篇報告稿四篇

本月寄發政治月刊二卷七期共一千二百七十冊

行政報告

本月編輯五月份行政報告內分本府委員會議決案舉辦事項及民政

財政教育建設工商農礦各項報告又將四月份行政報告校對印發

完竣

本月共發出四月份行政報告二百一十一冊

行政計劃

編輯七八九月行政計劃內分民政財政教育建設四項業已完竣共寄

發二百一十一冊

年刊

編輯完竣正在校對印刷中

三、行政計劃與報告

事

行政計劃

行政報告

項處

理

經

過

本月三十日令發各機關本府二十一年七八九三個月行政計劃

據民政廳建設廳教育廳呈送七月份行政報告財政廳呈送六月份行政

報告經分別令知准予彙編本月各縣呈送五月份行政報告表者

有林縣靈寶汜水甯陵溫縣唐河南召等縣呈送六月份行政報告表

者有郊縣葉縣南召廣武甯陵延津浙川密縣開封沁陽溫縣方城通

許靈寶臨汝陽武汜水鄭縣新蔡西平杞縣商邱內鄉等縣呈送七月

份行政報告表者有考城泌陽確山新安陳留輝縣等縣經分別令知

應注意之點或令各廳審核嗣據各廳核復經令縣遵照

四、團體調查

事

人民團體

項處

理

經

過

本月各縣呈報人民團體調查表者有孟縣民權泌陽林縣葉縣寶豐通

許淇縣許昌內黃開封考城汲縣汜水虞城博愛信陽輝縣永城甯陵

廣武陳留睢縣沁陽修武封邱長葛夏邑鞏縣獲嘉太康孟津湯陰自

由郊縣禹縣方城南邱息縣新蔡南召確山博愛原武杞縣葉縣浙川

統計

河南省政府秘書處各科工作概況

宗教團體

經分別令候彙轉

本月各縣呈送宗教團體調查表者有修武博愛獲嘉廣武泌陽陽武靈
寶臨潁葉縣鄭縣甯陵固始虞城考城太康孟津汜水靈寶輝縣開封
郟縣洛陽淇縣宜陽原武尉氏南陽魯山伊陽湯陰息縣盧氏陽武方
城蘭封西平汲縣商邱鄆城淮陽通許閿鄉內黃鞏縣鹿邑新蔡沈邱
新野永城新蔡密縣睢縣林縣洧川沁陽等縣經分別令候彙轉

統計

河南各縣公安局警官警士服務年限統計表

長葛	臨潁	許昌	臨縣	寧陵	商邱	新鄭	蘭封	尉氏	通許	杞縣	陳留	項別	
												縣名	警
一	六	五	一	二	七	二	一		四		四	一年以上	警
				一		二			三	一		三年以上	
	一	一		二		一						五年以上	
											二	十年以上	
												合計	官
一	七	六	一	五	七	五	一		七	一	六	計	
一五	一六	四八	七	七	二〇	二二	二二	二二	二四	五	一六	一年以上	警
一一	一五	一四	一	二〇	一五	一	八	一六	七	二〇	一四	三年以上	
一三	九	二〇		二二	八	二	一七	四	九	一五	八	五年以上	
七	二	一〇	二	二二	四	一	三	二	三	五	二	十年以上	
												合計	士
四六	四二	九二	二〇	六〇	四七	三六	四〇	四四	四三	四五	四〇	計	

河南各縣公安局警官警士服務年限統計表

計 統

永 城	榮 陽	襄 城	扶 溝	考 城	夏 邑	虞 城	密 縣	禹 縣	鄆 陵	洧 川	民 權	河 陰	汜 水	榮 澤	鄭 縣
	一	二	五		一		一	一	七	四	六		四	一	
一		五	四	一	五	二	三	一		一					
			一		二		二	二					一		
			三				一								
一	一	七	一三	一	八	二	一七	四	七	五	六		五	一	
一五	一三	一〇	一八〇	二二	一二	一二	七五	八	二三	二三	四〇	四	二八	二二	
二九	八	一五	一八	六	一五	一二	三七	二一	一四	一〇		二	一〇	六	
六	四	二〇	一二	七	一二	一五	六	六	三	五				三	
		二〇	五		一	五	二	五		二			二		
五〇	二四	六五	二二五	三五	四〇	四四	一二〇	四〇	四〇	四〇	四〇	六	四〇	三一	

計 統

河南各縣公安局警官警士服務年限統計表

羅山	汝南	葉縣	信陽	遂平	西平	確山	舞陽	淮陽	鄆城	中牟	太康	商水	西華	柘城	鹿邑
一	五	一	二	一	一三		二	二	二			一			一
二	三		五	一	三		一				一				
一	三			二	三				一						
一	一			二	一						二				
五	一三	一	七	六	一九		三	二	三		三	一			一
一六	一〇	二二	一〇	一〇	八三	三二	五	四三	二七	一〇	四六	四	四五	九	一七
一二	二二	五	二一	二〇	三三	六	四	一九	一五	二二	七	三五	一三	一一	二五
七	三	三	八	一〇	一五	三	五	一〇	八	五	五	六	三	二	一〇
五	三	二	二	五	二	二		八		三	三		三	一	三
四〇	三八	三二	四一	四五	一三二	四三	一四	八〇	五〇	四〇	六一	四五	六四	二三	五五

計 統

桐	方	唐	新	鎮	內	新	浙	上	偃	新	澠	孟	登	洛	陝
柏	城	河	蔡	平	鄉	野	川	蔡	師	安	池	津	封	寧	縣
三		二	一	三	一	三	九		二	六	三				六
二	一	一	二	四	一	一			一	一				二	五
一	二				一				一	一				一	一
	二				一						一		一	二	
六	五	三	三	七	四	五	九	四	四	八	四	一	一	五	二
一四	一四	二〇	三一	五〇	一二	一〇	二三	一四	六	一六	一二	四	一三	二	五八
一一	六	二五	一九	一五	八	一七	七	二三	一五	二七	一	四	一九	三	四六
七	六		四	八	六	一二		一五	一四	一五		四	九	〇	五
三	八		三		二	一		二	七	二		二	三	一五	二
三五	三四	四五	五七	七三	二八	四〇	三〇	五四	四二	六〇	一三	四	四四	三〇	一一

計 統

河南各縣公安局警官警士服務年限統計表

滑 縣	輝 縣	修 武	封 邱	延 津	獲 嘉	淇 縣	新 鄉	汲 縣	盧 氏	嵩 縣	宜 陽	礪 鄉	臨 汝	伊 陽	邙 縣
				一	七	一	二		一	一	三	一	三	四	三
		一		一	一				一			三	一		
								一				一		二	
				二									一		二
		一		四	八	一	二	一	二	一	三	五	五	六	五
七	一三	一八	三	二〇	三三	六	一九	一二	六	五	七	一〇	二五	六	二四
一五		八	一七	四	二四	九	一九	七	一九	四	五	一二	二一	七	四
九	一	二	五	一	五	一一	一	四		三		九	四	八	一四
七	一	五	一五	五	二	六	一			二		九			
三八	一五	三三	四〇	三〇	六三	三二	四〇	二二	二五	一四	二二	四〇	五〇	二一	四二

統計

總計	溫縣	武安	孟縣	濟源	涉縣	內黃	博愛	陽武	原武	武陟	沁陽	濬縣
二〇六	一	五	二	三	四	三	六	三	二	一	三	二
九三	二	三		三	四		二				四	
四五	五	二		二	一							
三六	一	三	四		一		一					
三八〇	九	一三	六	八	一〇	三	九	三	二	一	七	二
一八五〇	二	二三	三三	三三	一五	一四	四九	一六	三一	九	二三	一二
一二二三	五	一二	七	一〇	二五	一八	一七	二二	七	一八	一八	九
六一八	一〇	二六		五	七	一二	一	五	一	一六	一六	八
三三八	一五	一五		一	三	四	一	五	一	一四	二	一三
四〇〇九	三二	七六	四〇	三八	五〇	四八	六八	三八	四〇	五七	六四	四二

河南各縣公安經費歲入項別數量統計表

統 計

項別	縣名											
	陳留	杞縣	通許	尉氏	蘭封	新鄉	高邱	寧陵	睢縣	許昌	臨潁	長葛
經常	四〇六	三六〇	三六〇	三六〇	三六〇	三六〇	三六〇	三六〇	四八〇	三〇〇	三六〇	三六〇
違警處分				七								
附捐		五七〇	七二四					三四一	三三九	三三三	五六三	六三二
斗捐												
舖捐		五					七五		二〇			
房捐												
車捐									一〇	六		
妓捐									一一〇			
戲捐									一〇			
雜捐	一一〇								四〇	七四		
截曠												
合計	四二六	六〇六	七七四	三六七	三六〇	三六〇	五六四	四三三	五三九	七三三	六四三	六七二

河南各縣公安經費歲入項別數量統計表

統計

河南政治月刊 第二卷 第十期

永 城	榮 陽	襄 城	扶 溝	考 城	夏 邑	虞 城	密 縣	禹 縣	鄆 陵	洧 川	民 權	河 陰	汜 水	榮 澤	鄭 縣
四六〇	三六〇	四六〇	三六〇	三六〇	三六〇	三六〇	三六〇	四六〇	三六〇	三六〇	三六〇	三六〇	三六〇	三六〇	四六〇
		五二四		三〇〇	三〇〇	四五六	四二四		五二四	四四六	三三〇	三三〇	四七六	三六〇	四六〇
一〇〇〇															
						一一〇		三三〇						二二〇	
								三三〇							三〇〇
								三六〇							四〇
								一一〇					三		
五六〇	三六〇	六二四	三六〇	三三〇	三三〇	三〇六	四二〇	四〇〇	五七四	四四四	三三〇	三三〇	三二四	三三〇	八〇

419
1119

統計

羅山	汝南	葉縣	信陽	遂平	西平	確山	舞陽	淮陽	鄆城	中牟	太康	商水	西華	柘城	鹿邑
360	460	360	600	400	420	420	360	420	420	300	420	360	360	360	420
								44							
3371	7100	5777	700	377	10111	6577	3377	11260	4777	3777	2233	6333		3000	
	1010		1100	377			170		300				20	200	
			1200												
							330								
4777	2700	2177	4200	277	10701	2077	4337	1264	5579	4177	1337	6677	470	3710	420

河南各縣公安經費歲入項別數量統計

計 統

滑 縣	輝 縣	修 武	封 邱	延 津	獲 嘉	淇 縣	新 鄉	汲 縣	盧 氏	嵩 縣	宜 陽	團 鄉	臨 汝	伊 陽	郊 縣
四 六 一	四 七 六	四 八 〇	三 六 〇	三 六 〇	三 六 〇	三 〇 〇	三 六 〇	三 六 〇	三 六 〇	三 六 〇	一 〇 〇	三 六 〇	四 八 〇	三 六 〇	三 六 〇
二 〇		三 〇													
八 三 七		五 〇 六	五 二 〇	四 五 四	六 七 〇		三 七 八 四	六 七 八 〇	一 七 〇	二 五 〇 〇		五 三 七	四 八 〇 〇	一 四 七	四 三 二
										三 三					
三 六		一 八 〇					二 一 五 〇								五 〇
							八 四 〇								
							一 八 〇								
		一 一 〇					七 六 〇			二 五 四					二 五 〇
		一 〇													
四 六 一	四 七 六	五 九 一 八	五 六 〇 〇	四 八 八 四	七 一 〇	三 七	七 九 四	七 三 八 〇	二 一 〇	三 一 六 六	一 〇 〇	五 七 四 七	五 三 〇	一 八 一 七	六 八 五 二

河南各縣公安經費歲入項別數量統計表

統計

河南政治月刊 第二卷 第十期

總計	溫縣	武安	孟縣	濟源	涉縣	內黃	博愛	陽武	原武	武陟	沁陽	濬縣
四六〇五	三六〇	三〇〇	三六〇	三六〇	三六〇	三六〇	三六〇	三六〇	三六〇	三六〇	六〇〇	三六〇
一三一												
四三三七四	四四七六	一六七	三七九八	八五八〇	五二四八			二〇〇〇	一八五五		六四七二	五〇〇〇
八三六二												
八六六二		三〇〇	五三三									
三二五〇												
一四八二	一三〇						三六					
四〇一五							七五五					
四〇六						五〇	一五六					
一五六一		二	五〇二					一一八	一五〇			
一〇												
三〇三五八	四八三六	三七八	九七八二	八九四〇	五五〇八	四一〇	一四九七	三六七八	三七四五	三六〇	六二五〇	五三六〇

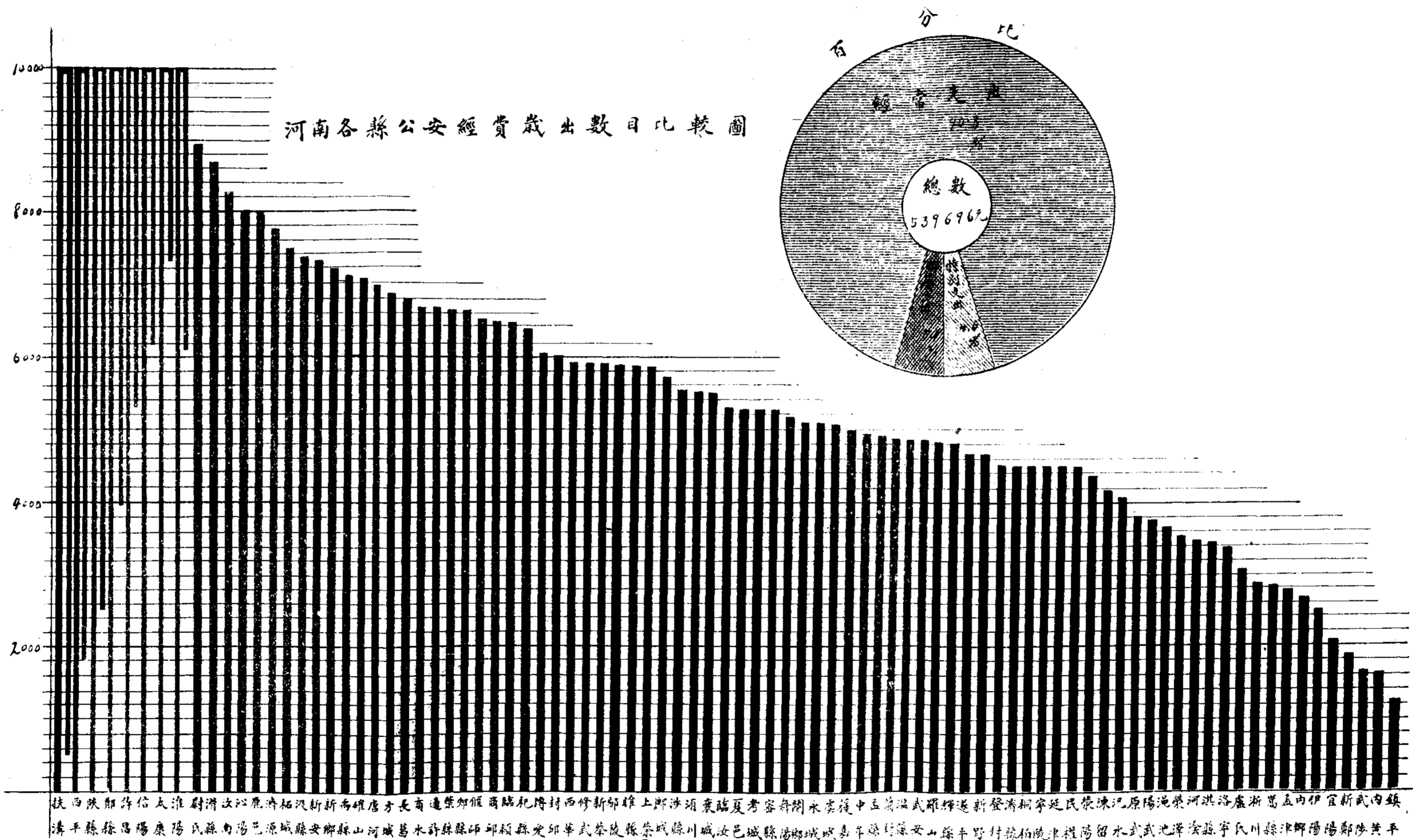
註：本表所列數目均係根據各縣直接呈報者恐有失實之處但苦無其他材料可資參證姑併列之以待異日修正

河南各縣公安經費歲出項別數目統計表

縣名	項別		經										總計									
	數目	別	常	支	出	特	別	支	出	附	屬	支		出								
陳留	二五二	俸給	二六三	餉項	工食	馬乾	辦公	雜支	合計	修造	購置	偵探	獎勵	恤助	其他	合計	俸給	餉項	辦公	雜支	合計	四二五
杞縣	三六〇	三六〇	四四〇	四四〇	一五		三六四	八九	六三九〇		八六〇					八六〇						六三九〇
通許	三三〇	三三〇	四七〇	四七〇	六〇〇		一九二	一六	五七九〇		八六〇					八六〇						六六〇〇
尉氏	二七二	二七二	四七六	四七六	三三三		二四〇	二四〇	六七〇		二四〇					二四〇	三三三	三三三	七二	二四〇	九三六	八八九六
蘭封	八八	八八	一九六	一九六			一四四	二〇	四三六		七四					七四						四八四〇
新鄭	六六	六六	一六七	一六七	三		一一	二〇	一八六								一六		一一	一一	四〇	一八五六
商邱	六〇〇	六〇〇	五三四	五三四			三〇〇	三〇〇	六三四													六四三四
寧陵	七六	七六	二五九	二五九	六六		一四四	四六	三七九								六六	五五	七二	二四	七四五	四三三六
睢縣	二九九	二九九	三六四	三六四	九六		一九二	四六	五二九								三〇〇	一四	一四	七	七二〇	五八三九
許昌	六〇〇	六〇〇	九三〇	九三〇	一一〇		三三〇	九六〇	二六六	二四〇	一八〇	七四〇	六〇	一一〇		三三〇	六四	九六〇	一一〇	六〇	一七四	一八四〇
臨潁	一三九	一三九	三二	三二	五二		一四	一七〇	五四三						九六八	九六八						六四二三
長葛	三〇〇	三〇〇	三六〇	三六〇			二七六	七二	六七九													六七九二

河南各縣公安經費歲出項別數目統計表

河南各縣公安經費歲出數目比較圖





左右山河之汲縣

汲縣名稱的由來，計時已久，在周朝時，有鄘衛晉魏

四國的遞嬗，到了漢初的時候，始置「汲縣」的名稱。地居

豫北的中心，邊壤交錯，廣八十五里，袤八十里，東南去

城十五里，接延津縣界為最近；西北至山，去城約百里，

越淇縣境和林縣接壤為最遠；東和滑濬為隣，西和輝縣為

界，南隣新鄉，北隣淇縣，距城均各四十餘里，境內西北

諸山，都是太行山的支脈，層巒列障，嵐翠可挹，却為汲

地增勝不少。衛水從新鄉縣入境，環繞城西北兩面，東北

流入濬縣境內，可直達天津；水勢平穩，很利舟楫。城西

五里許，有平漢路穿過，北可至平津，南可到武漢，城南

二里許，有道清路經過，東可至道滑一帶，西直達清化晉

城一帶；水陸交通，很為便利。續府志謂：「東接齊魯，

西控三晉，南襟汴洛，北拱京畿，衆水匯流，環帶城隅，

羣山列屏，通道八省，兩河之要地中土之名區也」

元王惲謂：「北通燕趙，南走京洛，河山之間，一都

會也。」

文獻通考謂：「左右山河，古稱重鎮」，可見形勢之重

要了。元置衛輝路，明清改置衛輝府治，民國成立設道在

此，工商業尙稱繁盛；惟近年來，河南屢次用兵，都以汲

縣為重要地點，蓋為軍事家必爭之地也。

一，沿革

汲縣本來是殷代的牧野地方，周為鄘地，後來併給衛國，再後又屬於晉國，最後戰國時，又屬於魏國，到秦時

查調

左右山河之汲縣

查 調

爲河東郡地，漢初始置汲縣，隸河內郡，東漢因之。曹魏時候，屬朝歌郡；晉置汲郡治；後魏興和中，爲義州治；北齊改置伍城郡；到後周廢郡，改伍城縣，屬衛州；開隋皇六年，復改爲汲縣，仍屬於衛州；唐初爲義州治；到武德四年廢州，仍爲汲縣，屬衛州汲郡；到五代宋都屬衛州；到靖康後，淪於金，仍爲汲縣，屬衛州河平軍；元屬衛輝路總管府；明洪武元年改爲衛輝府；河南分省，清仍之，民國初設河北道於此；北伐成功後，廢道治，而汲縣之名仍存焉。

二，山水

(一) 山脈：1. 太行山——由獲嘉縣，迤邐而東，跨新輝汲淇四縣，其西麓是山西晉城陸川境，綿亘千里，汲境西北，壘障列屏，重峯環抱，大都爲太行的支脈所融結云。2. 霖落山——在西北三十五里，重巒疊嶂，壁峭千狀，附近諸山，獨此最稱幽勝，古木奇石，森立四圍，中有香泉寺，元延祐間重修，相傳昔魏安王起雪宮於此，故宋人石刻

有「崎嶇小徑入禪扉，魏王離宮在翠微」。寺有古俘圖亭，頗爲縣人所重視。3. 黃山——在西北四十里，迤邐向西，接太行山，土皆黃色，所以叫着黃山。4. 興工山——在西北二十里，山彪村北邊，相傳從前修長城的時候，興工的地方，現在尚有遺址，和古碑存在。5. 華蓋山——在北四十里，相傳漢馬超。曾屯兵在此。6. 黃花洞——在西廿里山彪村，上邊有玉帝古廟，廟右邊有洞，高闊丈許，相傳從前有仙翁曾修煉於此。其餘還有蒼峪山，方山，仙翁山，棋盤山，獅子巖，古懸洞，黃家洞，蘇嶺，黃沙嶺，煙嶺，黃土岡，潭岡等，都蟠巨縣的西北部，礦產森林較富，不過土地略爲貧瘠而已。

(二) 河流：黃河故道自陽武縣東北經新鄉延津邊境而流入汲縣東南境。金明昌五年，河決陽武故堤，灌封邱，而經過新汲的邊境，後來水涸時，餘爲一片白沙。今汲縣東南，一望平沙，土人猶傳爲老河身，現在的白箆渡劉村口，卽其津渡處。二，衛河境內主幹的河流，便是衛河，源出輝縣蘇門山，南經新鄉縣合小丹河支流，由汲縣西南

查 調

入境，繞縣城西北兩面，東北流會淇水經濬縣到山東臨清縣，會南北之運河，北至天津而入海。從前隋煬帝曾引之爲永濟渠，所以亦稱御河。迨宋元明清，都爲豫省漕糧運道。在鐵路未修築的時候，交通全賴此河，所以舟船麇集，每逢三六九日，民船開往道口，天津，濟南等處的，絡繹不絕，可是每逢陰歷六七月間，處伏秋霖潦，山水暴發的時候，衛河就要溢出，或沁水丹水泛溢的時候，因汲地較下，所以亦潰溢流入衛河，以致平地水高數丈，沿河一帶居民房屋田禾，都遭淹沒。光緒十八年，甚至大水決堤，城垣被圍，關市都爲擄舟。望當局以後對於堤防水利，應加注意焉。三，孟姜女河，在城西護城堤西，本來地屬平坡，歷年上游被水冲刷，遂成了河的形勢，冬春乾涸無水，每遇伏秋霖潦的時候，四方的坡水，就要奔騰灌注，從新鄉縣西南白水坡折而東北，經過延津縣的馬村，汲縣的焦家莊，到呂宮堂小白石橋入衛河，到多雨的時候，山水暴發，衛河已經壅滯，又加以孟姜女河的水，從南來灌注，因向水勢更爲洶暴，爲害尤大。四，清水河，源出稻

左右山河之汲縣

香村，東有兩個源頭，向南流可以灌溉稻田數十頃，該地居民，頗得其利，惟此河較短，僅利及一方也。五，護城河是鹹水，圍城一周，寬的有十餘丈，窄的有三四丈，平常有華新紡紗的水灌注，所以終年不至乾涸，每到夏秋時候，雨水較多，四方坡水，奔騰灌入，所以更加泛溢，裏邊產魚蝦很多，順城關居民，大半都是依靠這河，以打魚爲生的。(六)玉帶河，在城內南部，東西橫欄城垣，像玉帶一樣，所以叫着玉帶河，相傳是明潞王玩船的河，據縣志載城下有鐵窗戶，以便旱溢通洩，現在窗戶已塞不見蹤跡了。(七)香泉，從霖落山石隙中流出，穿雲露石，飛濺巖畔，瀉作瀑布的形狀，山和寺都藉以增勝，夏日泉水盛發，涼爽宜人，所以前往避暑者，爲數甚夥。(八)太公泉，在縣西北二十五，流十餘里，始流入平地，在太公廟東，按水經謂「汲故城北三十里，有太公泉，太公故居也」，蓋卽此處，故名爲太公泉。(九)慕化潭在縣正東三十五里，漫衍十數里，闊百步許，裏邊產魚頗肥，舊爲汲人臧氏別業，歲逢饑饉的時候，輒以魚給人，人都慕其恩惠，

所以叫着慕化潭。

查 調

三，區劃

全縣共分六區，四百餘莊村，茲將每區所轄的地方列

在後邊：

- A. 第一區轄城關一帶
- B. 第二區轄東鄉一帶
- C. 第三區轄南鄉一帶
- D. 第四區轄西鄉一帶
- E. 第五區轄北鄉一帶
- F. 第六區轄塔岡一帶（一號為特別區，因該區地處西北山中離城較遠）

四，名勝

汲縣昔時文化極盛，所以古蹟名勝亦很多。向有所謂八景者，即「太行疊翠，衡水拖籃，黃岡牧唱，慕化漁歌，忠臣古塚，君子芳村，秋澗書聲，香泉水響」是也，今

簡單敘述如下：

一，牧野——在縣南陵西社，是周武王伐紂時陳師「牧野」的地方，詩所謂「牧野洋洋」是也，輿地廣記云：「故商都牧野之邑」，寰宇記云：「汲近郊三十」都是指此地而言，故汲縣亦簡稱「牧野」。

二，汲城——在城西南二十五里，「秦紀莊襄三年，蒙驁攻魏汲拔之」又「始皇七年，驚遠兵攻汲」即此地也。漢是汲縣治，後漢崔瑗築汲城即此地，今遺址尚存，通典云：「汲郡古牧野地」隋攻伍城，是汲縣始移於今治。

三，鄘城——在城東北五里舊址已不能見，武王封紂城以南叫着鄘，以管叔尹之，就是鄘地，路史云：「有鄘水出宜蘇山，又新鄉西南三十二里有古鄘國。」

四，汲塚——在縣西二十里，即魏安釐王之墓。晉太康二年汲人不準盜發，得竹書數十車，故世號汲塚周書。

按晉書束皙傳云：「太康二年——民國前一六三一——汲郡人不準盜發魏襄王墓，或言安釐王塚，得竹書數十車，……初發塚者燒策照取寶物，及官收之，多簡書折壞」由

查 調

上邊記載，我們可知汲塚內的竹書，是魏君殉葬之物。爲數却很多，可是經盜劫去及燒去者，爲數亦不知多少，頗爲可惜！

五，殷比干墓……在城北十五里，平漢路於其西穿過，墓高十餘丈，面積約有十數畝，周圍多沒心古柏。右顧行山，左臨泉水，祠廟儼峙於前，古柏蒼鬱，其墓巍巍若岡阜，此乃周武王下車首封的銅盤銘所云「左林右泉」是也。墓前有「殷比干墓」四字，相傳爲孔子轅環其地，親筆所題，惟年深石斷，字畫不清。又有元明兩碑，皆摹刻周封比干墓銅盤銘字樣，魏元帝南遷時經過此地，因墓立廟，唐太宗——貞觀十九年——伐高麗時，道經墓下，祀以大牢，贈太師，謚忠烈，置守塚者五家，並加以修葺，（周武王所封爲少師）。明洪武四年重修，後歷代修補，頗爲壯觀，殿前有乾隆寫的詩碑，並歷代名人所贈的石牌及匾額很多，惟時代遼遠，年久失修，頗有荒頽現象，事關古蹟，當局者應亟注意保存也。或謂唐開元中偃師人因耕地得銅盤銘篆文奇古，遂疑墓在偃師。又宋政和陝西轉運使李朝

左右山河之汲縣

儒，使人發鳳翔商比干墓，得大銅盤。按衛爲殷墟，本商王所都——卽朝歌今淇縣——比干葬此，當合情理。再則自漢魏以來，歷代追崇，並又有孔子的親筆字體，石刻尙解，况又有魏文帝之祭弔，及唐太宗的贈謚，當時何於汲縣而不之偃師？又按一統志云「墓在衛城北十五里，卽文王所封，有石題曰殷太師比干之墓，後魏孝文帝南巡，親幸弔祭，刻文墓上……」總按以上證明，汲縣既爲殷郊，故當以此墓爲真也。

六，孔子擊磬處……在城外南關里許，相傳是孔子擊磬處，中建餘韻庭，舊有碑而因時代遼遠，現在無處可考。萬歷十五年，知府周思宸重新立新碑，後歷久又頽廢，乾隆十五年，知府王祖晉，知縣吳溶，因其舊基，復建今亭，庭門牆垣，又從加以修葺。乾隆南巡時，路經此地，親題「孔子擊磬處」五字，并詩一章，勒碑置其中，現因年久失修，無人過問，僅留一孤亭，獨立在南部荒郊，碎瓦頽垣，僅足爲遊人憑弔而已！後之有志保存古蹟者，再加以修補，亦歷史上一重要物也。

七，周太公望墓……在城西北二十五里，地名叫着太公泉，即周初賢臣，又爲武王之師呂尙的墓，上有太公的舊居，廟和墓都在上邊，漢崔瑗晉盧無忌都立碑記之，惟漢碑未詳在何處，晉碑因爲太久，遭風雨的侵蝕，所以殘斷不清，明萬曆十二年，知府周思宸置府治賓館。

按一統志「汲縣有廟無墓。」河南通志辯疑載「咸陽縣東北二十五里有太公墓」與檀弓反葬於周之說相合，較爲有據。

八，衛靈公墓……相傳在北城基內，舊府治後邊，從前有所謂紫金碑者，被雷所轟，究竟怎樣，未有書籍查考，相傳城東南四十二里，亦有衛靈公墓，又高宛縣東北二十五里亦有衛靈公墓。

據縣志：按衛自文公已經遷到楚邱，成公又遷到帝邱，此地更屬於晉國，安得有靈公的墓，一統志載衛靈公墓在山東觀城縣，蓋此說比較相近。

九，蘧大夫伯玉墓……蘧瑗——城西北三十里有君子村。相傳蘧伯玉在此地居住，後亦葬在這個地方，康熙二十

五年，知府楊茂相在此地立碑作紀念，現在年深日久，却難以尋考了。

按縣志謂「此地既不爲衛有，蘧大夫墓亦不應在此」一統志載「蘧大夫墓在長垣縣南十五里」此說或者可靠。

十，秋澗讀書處……城西北有戴村，附近山上有元學士王惲讀書處的地方，死後葬城西北十里河西鄉。

十一，隋興城……在城北二十五里，五代時置汲郡，有隋興縣，隋開皇十六年置，後來又分置陽源縣，大業初以陽源并入隋興，到唐初廢隋興乃并入汲縣。

十二，望火台……在城北十里黃土岡西邊，相傳紂與武王交兵的時候，夜間在此望火，以觀勝負。

十三，太公台……在城南陵西社，相傳是周武王築此台拜太公望爲尙父的地方。

十四，崇本書樓……俗名叫着望京樓，是城內最高的地方，在城內北門裏舊魏王府宮後邊，高十餘丈，完全用石砌成，是潞簡王建，上邊舊有宮殿，順治間倒塌折毀，現在上邊尙有石坊一，高丈餘，宮殿的舊跡尙存，惟年久失

修，圯毀多處，若能加以修葺，既可保存古蹟，又頗以壯觀瞻也。

十五，富教樓……在城內正中心，高十數丈，下邊跨街衢以通往來，形勢很雄壯，牠的原名叫着「麗譙」，建置時間很遠，金貞祐間遭燬一次，至元延祐間重修，明正統初知府葉宜重建，萬歷十四年知府周思宸重修，始改今名，並置匾額於其上，現在又都以「鼓樓」呼之，惟因年久失修，倒塌的地方很多，當局者若能加以修葺，不但可壯觀瞻，並且能以廢處利用，或設置圖書館於其上，以供平民閱覽，則更爲佳麗也。

十六，德勝橋……在城西街河上，地占重要位置，行人來往如織，輪蹄絡繹不絕，橋純係石砌成，平常高離水面約三丈餘，工程頗爲浩大，開始用木架成，明兵下河北，守者率先歸附，橋因以「德勝」名，正統四年知府葉宜因縣令黃潤請，以石易木，並勸紳民出資協助，成了現在的石橋，上邊有石欄，下邊有橋洞，後來屢經修補，很爲堅固，車轍馬跡，爲南北來往必經的道路。

查 實

左右山河之汲縣

城市狀況——從平漢車站下車後，即見紡紗廠的煙筒聳立，黑煙蔽霄，車站飯店，棧房，數十家，頗極一時之盛。站北有輕便鐵道，可直達紡紗廠，蓋即來往運輸紗線和煙煤的。從車站向東南沿馬路可直達城中，約有五六里之遙，入北關門，即橋北街長里餘，多糧店及各種商舖，過德勝橋可到馬市街，商店櫛比，貨積如山，來往的人，接踵摩肩，此處即爲本縣最繁盛的商市，再走過石橋，即達城內，若由德勝橋西南行，有寨垣，額題「沿淀街」俗名鹽店街，清代鹽商甚盛，都以衛河運輸，現在都改由鐵路了，其南爲惠民醫院，規模頗宏大，周數頃，樓閣高聳，林園錯布，和我街市，迥然不同，舊有牧野中校，學生頗多，都是基督教所創設，蓋借以宣傳耶穌教義也。

由沿淀街東行，沿路植柳，頗饒雅趣，入西門直達舊道署地，商務亦頗繁盛，若與馬市街相比，即較遜一籌，由道署而南爲鼓樓街，又南爲南門大街，有天主教堂，樓房儘爲西洋古羅馬式建築，從前設立有法文學校，以法文爲主課，卒業後多服務平漢隴海兩路，各省學子來此讀書

者頗多，十四年滬案發生，牧野中學，和法文學校，都自行閉門，出南門東南行，約三里許，到道清汲縣車站，多煤廠，蓋全縣用煤者，大都來此購買也。

五，文化

汲縣在殷朝的時候是畿內，歷代或置州或置縣，位豫北的中心，所以文風較勝，比較他縣少微發達，近十數年來在外求學者比比皆是。即以古昔名流而論，亦代有賢人，在周朝的時候有石碯，蘧瑗，卜商，高柴，端木賜等，在漢朝的時候有杜詩等，唐朝的時候有謝偃，高郢等，宋朝的時候有賀麟等，元朝的時候，有王惲等，明朝的時候，有劉希曾，楊鑄等，清朝的時候有李石秀，曹延俊，陳起元等。十數年前，李毓修先生首創經正書舍，提倡教育最早，現在城區有省立第五師範，十二中校，第四職業，私立豫北中校，振華中校，縣立女子師範，最近又經廳令，在城內舊府治內設立女子中校，並附設女子師範一班，以造就女子師資，本縣學生以求學校為便利，故將來文風

更要較前日增也，茲將省私立中小各校的大概情形，簡略敘述，可見汲地教育一斑：

(一) 省立中等學校

A 第五師範學校……校址在城內文昌宮，民國五年六月創辦，初名為河南省立河北道區師範學校，至七年七月，改為河南省立第五師範學校，十七年二月改為河南省立豫北師範學校，同年九月又奉令改為今名。畢業人數，約在五百名以上，現有學生二百餘人，純為高級，共分六班，職教員十餘人，為汲縣最高學府，校址寬大，設備亦極周全，為豫北師資的發源地。

B 第十二中學校……校址在城內洪泉書院，清光緒二十二年創辦，初名衛輝府官立中學堂民國二年改為汲縣省立中學校，民十始改成今名，畢業人數極多，現有學生二百五六十人，共分六班，職教員十數人，學生精神頗好，因該校歷史較長，故所出的人材亦很多，圖書儀器亦極夥

C 第四職業學校……校址在城內舊貢院內，宣統元年二月，衛輝府知府華輝，藉城外青龍庵創辦蠶桑講習所，

查 調

民元二月移入城內試院，改爲中等實業學校，二年八月增加省款，改爲省立甲種農業學校，十二年八月改爲省立第四農業學校，十六年八月始改成今名，現有學生一百餘人，職教員十餘人，共分蠶桑織染二科，最近添設機器多種，又在津滬聘定有名技師，所出各種布疋，花樣繁多，頗爲社會所稱道，將來豫北職業，全賴改進。

D 第二女子中學校……校址在城內舊道署中，首由李敏修先生呈請教廳，在汲設立女子中等學校，副經教廳議決批准，始派員籌備，就道署舊址，加以建築，今年暑後，招考師範一班計四十人中學一班計五十人，職員七八人，將來女子中等教育，普徧於豫北也。

(二) 私立中等學校

A 豫北中學校：校址在城內西門裏大街，舊經正書舍內，民國十九年，由校董吳明五潘在民梁久菴等十餘人，興資創辦，現學生三百餘人，分爲四班，全係聘請專任教員，學生程度，頗爲整齊，校址寬敞，位置適中，諸先生尤能協力進行，作事毅力，洵可佩服，最近又添置書籍多

種，儀器化學用器多件，更非其他私立學校所可比擬，將來對於我豫北青年前途利益實非淺鮮也。

B 振華中學：校址在城西橋北街醫學內，創辦於民國十九年夏，原設有師範班，藝術班，開始投考者，頗爲踴躍，惟因規模較大，經費略見支絀，故而現今學生，少有減色也。

(三) 縣立中等學校

a. 縣立女子師範學校：校址在城內貢院西街，徐世昌家廟內，雖名縣立，從無的款，向由縣政府罰款項下補助，教員純係義務，今年春始由教育附加項下撥歸二千餘元充作常年經費，但杯水車薪，終難濟事，現有學生三班，共百餘人，此後極希教育當局設法維持，以廣造就女子師資也。

(四) 省立小學校

a. 第五師範附屬小學校……校址在文昌宮，爲第五師範學校的實驗小學，創辦於民國六年現有學生六級六班，共三百餘人，職教員十一二人去年又添設幼稚園一班，學

查 調

生三十餘人，惟因該校經費較為充裕，凡諸設施，亦較周全，故成績優良非他小校所能及也。

(五)縣立小學校

a. 第一小學校……校址在西關德北街，成立於清光緒三二年，為李敏修先生等捐資創辦，現在六級五班學生男女共二百五六十人，職教員共八人，最近又添設幼稚園一班。惟因經費所限，各樣設備較為欠缺，故人數亦不很多。

B 第二小學校……校址在城內縣東街舊縣儒學內，成立於清光緒三十一年，為潘瑩軒先生等捐資創辦，後校名屢次更改，款項屢次增加，民國十六年冬孫殿英軍被圍城內該校房屋用具，盡遭燬滅，難以開學，仍暫借福音堂地址維持上課，後經校董潘在民先生偕同吳明立梁久菴諸先生及該校校長趙永祐先生，竭力籌劃，向各處募捐，始得舊址從新建造，計講樓一座——四個教室——大門臨街五間，後邊教室一座大禮堂一座，又向外募得款項，作為該校常年經費，若非諸先生苦力經營，此校早歸絕跡也。現有六年級五班，學生男女共三百餘人職教員僅七人，惟因十八年

教局為統一全縣教款起見，將該校二千數百元之款收去，而今僅分得一千九百餘元矣，敬希該校當局，仍本諸先生之熱心精神，繼續發揚廣大，應不負諸先生之一番苦心也

C 第三小學校……校址在西關沿淀街，原為商立學校後經校董呈請改為縣立學校計六級四班，男女學生二百五六十人，職教員僅六人，惟掌校者頗得其人，故成績頗為卓著云。

D 第四小學校……校址在城內望第鎮，成立於民國五年，初為女校賃民房上課，十八年始遷此處改現今名，校址面積頗大，惟房屋較少，為一憾事！現在雖係男女學生兼收，但女生仍然較少，現為六級五班，學生男女共三百餘人，職教員七人。

E 第五小學校……校址在西關嚴光街，校董潘少梅先生等於清宣統二年就袁世凱撥銀一百兩創辦，初為女校，於十八年二月始歸縣立，改成今名。惟校址嫌窄狹，頗感困難，男女學生共二百餘人，計六級四班，職教員六人。此外尚有華新紗廠設立完全小學校，共六級六班，學

生一百餘人，職教員共十餘人，因經費充裕故成績亦佳。其餘各區小學林立，大都為本處廟產所辦，如能設法整理，教款完全統一，其效果當能較此更善也。惟近年來，畢業學生較多，失業者，與年俱增，每因一小位置，輒生大爭執，據二十年省督學視察意見，謂：「汲縣教育，向稱發達，近數年來，人材輩出，是為明証。不過各不注意本鄉教育，連一種輿論都不願造成，且往往各因見地不同，不惜犧牲多數人之利益，此不禁為汲縣教育一哭也！」蓋此良非虛語也。

六，風俗

(一) 民情略述……據昔時記載則略謂：「民事農商性樸直，多文雅之士」，宋史謂「氣勇尚義，號為強伎」而文獻通考輿地志，廣輿考或謂「性緩尚儒，仗義任俠」或謂「重義疎財，有先王遺風」或謂「剛武重義」大率與宋史所言相類，衡風注：「其地土薄，故其人氣輕浮；其地平下，故其人質柔弱；其地不費耕耨，故其人心怠惰。」

左右山河之汲縣

此不過概舉衡地而言非專指汲縣之謂也，接近今人民性情，略可分作三部：

東南北三鄉，氣質稍強悍，都富於俠義氣慨，西北鄉一帶近山，人民質樸誠篤，終年工作勤勞，不畏寒暑，且該處壤瘠不沃，完全賴天吃飯，城市中五方雜處，經商讀書者較夥，類多拘謹自守，頗重廉潔，而弛緩惰事者，則亦有之。所以全縣人民，自勞而食者佔十之八九，其餘恃田產資生而無若何之事者，亦寥寥無幾也。

(二) 婚姻略述……父母之命媒妁之言，是婚姻的主動力，差不多各處都是如此的手續，汲縣當然不能例外。故先通媒妁，婿家乃以首飾化妝品送至女家，然後女家亦以男子應用物品答之，此謂之定親，俗呼為過帖。完婚時，婿家先擇吉日通知女家，屆期婿家用轎往迎，婦家亦有人往送，然後中庭交拜，扶入寢室，俗呼為入洞房，二三日婦歸寧，婿亦同往，但本日回門，此蓋舊式之婚禮也。最近社會進化，風氣漸開，一班求學青年，不願受舊禮教之束縛，先從自由戀愛，然後舉行文明結婚儀式者，亦不乏

查 調

查 調

人，其儀式大都相同，茲不贅述。

(三) 喪葬略述……人死之後，訃聞親友，或五日或七日開弔，行家奠禮，或延僧道誦經，鄰祐親戚均來弔唁，葬時一切均如開弔時，親友或送金錢，或送帛帳，喪家備席款待，並送至郊外。最近文化漸開，人民咸知重葬之無益，故亦漸趨節葬之一途，又加以各廟院僧道均完全驅逐，復繼無人，三五年內或可絕跡也。

(四) 宗教略述……人民信奉多神教，家庭內主要之神有竈神，財神主仙，老奶奶等，每逢朔望，都要燒香祭奠，城市有府縣城隍，每逢三月二十八日，十月初一日，例有大會，遠近燒香求福免禍者接踵摩肩絡繹不絕，其餘四鄉各處，如關帝，財神，三皇，土地等廟，類皆雕梁畫宇，異常宏大；自馮玉祥蒞豫時，地方均將塑像破壞，留存無幾，但最近有所謂同善堂者，一班無知婦女，到處宣傳，勸人吃齋，求福免禍，甚至無知未開女子，亦有被迷惑許以終身不嫁者，對於國家社會大有妨礙，良可浩嘆，幸當局者設法勸免，加以取締，於國家社會良有裨益也。

(五) 歲時習尚略述……正月元旦一稱大年初一，男女各肅衣冠，向尊輩及同宗者拜年，然後親友交賀，數日乃已，如途中相遇，大概互相或作揖，或握手，或鞠躬，恭賀新年，街市各商號，都要停止交易，近幾年來，政府嚴令取締舊歷，實行國歷，又加以稅捐太重，連年欠收，所以廢歷的新年，一切設施，漸漸的減色了。

二月二日：古稱中和節，俗謂之龍抬頭，家家戶戶都要吃年糕和涼粉，焚香上餅，向當院祭奠。

三月：清明節，大概都在三月裏，家家祭掃墳塋，燒紙送錢，鄉間都要插柳枝於門上，或者到郊外踏青，借以消遣。

四月初一……鄉間焚香祭神，婦女多帶皂角茅，不知何所取也。

五月五日……為端陽節，是屈原投江的紀念日，家家門首插艾，焚香敬神，並要食粽子，和各種油果，小兒皆以雄黃酒塗耳鼻，以避五毒，或向藥舖內索取香草面。以布裝元繫之身上，以避臭氣。

調查

六月六日……每年到這時候，麥子已竟打到家裏，所以家家吃白麵，這天早晨都要吃炒麵——係白麵炒的。

七月七日……相傳是牛郎織女渡河相會的時候，各家小女都要組織七人，夜間祭奠，俗謂「算七月七日」十五日俗稱爲鬼節，家家掃墓燒紙。

八月十五日……爲中秋佳節，是夜月色分外明亮，家家在院中陳設月餅和各種水菓如棗，栗，柿，梨，榴等，并向月焚香叩首，祭畢飲食於月下。

九月九日……爲重陽佳節，或謂進寶之日，家家都要祭祀財神，食棗糕，又因秋高氣爽，都要登高取吉。

十月一日……亦謂鬼節，家家都於是日上墳燒紙，以表孝心。

十一月……爲冬至節，日期不定，家家都吃水餃，俗傳謂「秋迄瘡伏麵」蓋迄瘡者即水餃的意思，麵即面條也。

十二月八日……清早的飯和以紅薯，棗，豆類等，俗名「臘八粥」不知是何用意？二十三日夜供餽糖饅餅，向竈君焚香，俗名祭竈，就迷信的傳說，謂：「竈君爲一家

之主，新年將到。竈君應上天報告該家人等，是否有不法行爲，人們都怕他上天任意訴說，故而供糖將他的口粘住——如此說法，可謂迷信之極，此時新年到了，特別的忙，俗傳有詞曰：「二十三祭竈官，二十四掃房子，二十五擄豆腐，二十六蒸饅頭，二十七殺隻雞，二十八帖花畫，——易春聯門神也——二十九買黃酒，卅退歸——沐浴的意思——大年初一大家磕頭亂作揖」除夕晚上，焚香上供，祀神拜祖，先，燃放爆竹，通夜不眠，族屬及至親交拜，謂之辭歲，然後聚飲守歲，快樂非常。

七，出產

汲縣土壤，高下不等，東西二鄉，田畝較沃，故收穫豐，其餘非高即窪，非鹹即沙，收穫欠佳，西鄉地勢微高，多膏腴之地，俗稱兩和土，米，麥，豆類皆宜，東北一帶濱河，宜於灌溉，尤常被水，故極宜麥，尚有黃莊一帶，地出泉水，稻田甚沃，故每年產稻亦極夥，西北地處山岡，更多磽瘠，惟高粱尙稱合宜，東南爲黃河故道，一片

查 調

白沙，僅能種些落花生紅薯，與柳棵而已。

其他樹木，有楊，槐，柳，榆等，果類有桃，杏，梨，柿等，蔬菜類有白菜，蘿蔔等，瓜類有西瓜，甜瓜等，境內各處，多有產者。

馬來自北地，至牛，驢，騾，羊，犬，豕，等俱各產生。

西北陳召近山一帶，產煤甚富，前經孫某開採一次，但因資本較少中途停止，果能再由礦學專家，切實調查研究，用鉅大資本，從事開採，將來定能成功。

工業方面，因汲地有華新紗廠，所出紗線，頗為著名，每年輸出，厥為大宗，最近城區因購買紗線較便，故小規模之織布工廠林立，總計有三十餘處，所出之布疋，毛巾洋襪等，與舶來者不差多少，價格又極低廉，但鄉民所織之土布，則大受影響矣。

八，商業

汲縣城處豫北的中心，交通頗稱便當，平漢路北可通

平津，南可抵武漢，道清西可至清晉，東可到濟滑，衛河又可直達天津，所以商業尚稱繁盛，今就其資本較大者簡單敘述如下：

華新紗廠：廠址在城北二里許，就大教場舊地，面積建築約二三十頃，為集股有限公司，創辦於民國九年，現在工人有兩千餘人，所出紗線頗佳，在國內很著名。

二，玻璃廠……在城北紙坊村，離城三四里，沿衛河建築，工人三四十人所出之燈罩洋燈等，很為著名，若能再加擴大，加以精製，頗能與外貨相頡頏。

三，平民織布工廠……廠址城北半里許，為集股生意，廠址早經修築，後因事停止，近來購置機器招募工人，又在外邊聘請高等技師，用紗廠紗綫，所以各種布疋，均不亞外來之洋貨。

惟近幾年來，內戰疊興，除正當款項按例撥負外，臨時攤派為數亦巨，商業之銷場因民間經濟不佳，無處尋覓，因而生意蕭條，每年倒閉者，為數頗多。

九，農村

汲縣是宜農的地方，鄉村居民，什九都是業農的；所以鄉人每日熙熙攘攘，都忙在田地裏，靠着天過活，農產以米，麥，豆，玉蜀黍等爲大宗，至於人民所有的田地，富者約有二三百畝，貧者十數畝的爲最普通；若遇豐年的時候，收穫尙可自給，卽最貧者，如能出一份力量，亦可維持生活，惟自近年來，內戰疊起，日甚一日，槍砲子彈軍需物品，樣樣皆爲民之骨髓，而內戰一起，河南卽爲要

沁陽一瞥

一，地位

沁陽東鄰武博，西鄰濟源，南鄰溫孟，北與山西之奉台縣接壤，沁河由濟而來，流入武陟橫貫沁境之中間，治城位於河之南岸，距河僅一里許。全縣面積三六五八方里，戶數五四六一里戶。

衝，以致向民間捐之又捐，索之又索，家無蓋藏，十室九空，雖骨髓亦將涸竭了，又加連年歲荒，飲食無着，以致土匪猖獗，到處騷擾，鄉村難以安居，田地荒蕪者，比比皆是，家有百數十畝者，或可購槍築壘，加以防衛，中產小戶者，每日衣食之不暇，遑論抵禦土匪？是以胼手胝足之鄉民，雖終年勞苦，尙不能得一全飽，農家樂趣如何談到？時時在飢寒飄泊之中，岌岌焉不可終日，農村經濟，可謂完全破產也！

二，交通

城東至博愛縣陳莊，道清車站，僅六里許，故對於道清及平漢往來，甚稱便利，至於土路西赴濟源，南赴溫孟，尙屬平坦，惟北鄰山西澤州，煤鐵等貨輸入極多，但爲太行山阻隔，路經崎嶇，僅以牲畜背駝，及人力肩挑，運

查 閱

送頗感困難，城內設有電政局，無綫電收音機，及長途電話局，與城外各區聯絡，消息靈通，城內又有二等郵局，匯兌頗易，城外有十數處郵務代辦所，鄉民亦均稱便。

三，商業

城市商業，在十數前，頗稱繁盛，自沁博分縣，已形減色；十九年大軍雲集，負擔過重，當舖鹽商，以及廣義亨，集全順，福盛慶等各大商號，均相接倒閉，其他小本經濟各商號，因歷年歲歉，民窮財盡，每日零星交易，亦祇可維持現狀。本邑商業資本，在萬元以上者，不過三數家，餘則均數千元或數百元而已。各商號尤以洋貨雜貨鋪為多，經售者十之八九為舶來品，帝國主義者之經濟侵略，可見其嚴重與普遍矣。

四，工業

製造品以毛筆，草紙，紡紙，水烟，葦蓆，銅器鐵器，竹器，陶器為輸出大宗。其他著布帛，鞋襪，毛巾，木

器等，祇可供給本地之用，未能連語遠方。其中尤以陶器及劍刀為特色。惜無大資工廠，故製造仍墨守陳法，未能改進。雖有縣立平民工廠，因基金缺乏，徒有虛名，而無實際耳。總之；沁邑工業，全無新式工廠之設立，及機械之應用，淨係手工業時代之生產方式也。

五，農業

沁境農作物，除小麥，穀子，玉蜀黍，高粱，稻子，小豆外，北部則以烟葉生薑為大宗，南部以生地，山藥，牛膝，紅薯，蔓菁，蘿蔔為大宗；圍城一帶尤以蔬菜為最多；沿沁河一帶以種瓜為最著；六七兩區北部山坡一帶常虞旱災，四五兩區則有廣濟洞渠以利灌溉，二三兩區，則鑿井吸引，以資挹注。惟農業生產工具，如灌溉，如耕種，全用人力兼用畜力，新式耕種農具，無一使用，此其一。連年災荒奇重，農村經濟破產無餘，今歲因沁河暴漲，農田被淹者甚多，秋收不到五成此其二。封建式的剝削如地主高利貸者，充滿於鄉間，利息之重，年利常超過百分

之五十，此其三。農民之生活，日漸奢侈，普通農家，穿洋布，點洋燈，洋火柴，用洋瓷盆和洋手巾。此項商品，由洋商買辦經手販賣，經無數曲折，運到窮鄉僻壤之沁陽，其價格之高，剝削之重，可見一般，此其四。

六，教育

城內有省立十三中學校，省立第五職業學校，縣立師範學校，縣立完全小學，縣立女子完全小學，其他各鄉鎮有縣立完全小學四處，私立完全小學十五處；私立女子初級小學八處，至於初級小學，各鄉鎮皆有。更有教育局視學及教育行政委員會，互相督促，成績卓著，進步甚速。惟年荒民困，經費支絀，普及較難，殊為憾事！

七，自治

全縣劃為七區，第一區設城內，第二區設城東文徑鎮，第三區設城西南二郎廟，第四區設城西里村，第五區設城西柏香鎮，第六區設城西義莊，第七區設城北西萬鎮。

共編為二百四十鄉鎮，各區鄉鎮長均受自治訓練，或能負責進行，惟封建勢力濃厚，派別分歧，意見齟齬，未易速收成效耳。

八，治安

自十九年大軍之後，游勇遍於四野，土匪乘機竊發，彼此狼狽，為害殊深。現在城內駐軍一連，及保安隊公安局保衛團互相維護，可保無虞。但以鎗械實力而論，保安隊僅有步鎗二十餘支，公安局祇四支，各區保衛團，均在二三十支之間，自衛能力，頗感乏缺，雖欲肅清，常與願違。且沿山一帶距城遙遠兼有深谷匿藏之處；故匪類出沒無常，擄掠案件層出不已！

九，風俗民情

(甲)婚姻 婚姻制度，全係買賣式，並喜早婚，女子十四五歲出嫁男子十二三歲娶妻者，視為慣常。更可笑者，男子七八歲娶妻，而女子十餘歲出嫁，男女年齡，相差

查 閱

查 閱

遠甚。據稱因父母愛子之心頗切，早娶年大媳婦，食同桌，寐同床，出入相伴，以爲扶養愛子云。

(乙)宗教 人民信教，以佛教回教爲普遍，故廟宇各鄉皆是，戲會敬神，最稱熱鬧。回教信徒約三千餘，設有回文學校，但信教者上等之人，寥若晨星，餘均失業流徙，流氓地痞，因入教時漫無限制故耳。

(丙)封建勢力 從中國社會史上去觀察河南的現階段，無疑的是半封建的農業經濟社會。所以河南各縣的封建勢力，是特別的濃厚，而以沁陽尤甚。封建勢力的代表士大夫階級，處處把持操縱干涉着地方行政，以及社會的一切。更加諸未取得士大夫身份的商人買辦階級，亦是躍躍欲試地想抬頭，去追士大夫階級，去做土劣的勾當。所以控告官吏，風氣最盛；訴訟案件特多。人民因數千文之糾葛，而大起訟端者，實在舉目皆是。這種封建勢力，如與貪官污吏勾結在一起，的確是革命前途之莫大障礙。

(甲)平民工廠 由建設局辦理，經費每月三十元，以織布爲主，能收容五六個平民。

(乙)平民醫院 設在公安局內，每月經費亦三十元，內置院長一人，無其他職員，無藥品施送，平民未得實惠。

(丙)平民學校 由公安局辦理，不取學費，奉送書籍，經費局長自籌，並無縣款撥充。學生現有三十六名。

(丁)戒烟所 由公安局辦理，附設該局內，所長由平民醫院長兼任，經費一無着落，由公安局在罰金項下籌充之。

十，救濟



報告

一月來之民政

△吏治▽

調動 關於委用縣長四輪辦法，曾經列入五六七縣長八等月份報告，歷辦在案，所有九月份委

用縣長，除新舊任遵令交替外，仍以四輪為準，今披露於左：杞縣縣長張簡生撤職，遺缺委郭桂森代理，沈邱縣縣

長唐霽撤職，遺缺委孟芳鄰代理，鄧縣縣長耿子謙調省，遺缺調洛陽縣縣長郭平代理，遞遺洛陽縣缺，調夏邑縣長

謝隨安代理，遞遺夏邑縣缺，委杜祖晉代理，湯陰縣縣長陳卓哉撤職，遺缺委韓森代理，中牟縣縣長李禮耕撤職，

遺缺委羅天素代理，蘭封縣縣長張顯齋撤職，遺缺委趙一鶴代理，安陽縣縣長周秀庭撤職，遺缺調考城縣縣長孫澤

民代理，遞遺考城縣缺，委史延儒代理，遂平縣縣長杜書田撤職，遺缺委杜薦時代理，封邱縣縣長楚博撤職，遺缺委鄧煌曾代理，汲縣縣長邱自芸調省，遺缺調洛寧縣縣長張廷柱代理，遞遺洛寧縣缺，委秦碩代理，內鄉縣縣長楊文英撤職，遺缺委劉景斯代理，淮陽縣縣長楊序一撤職，遺缺委吳蔭棠代理。

考核 六七八三月，曾劃分全省視察為十一區，**縣長** 委陳參化劉郁周等為視察員，分途調查，

各縣縣長辦事成績，以作獎懲標準，歷將視察情形，及查竣縣分，迭次報告在案，現以迭有更調縣長，又多屆到任三個月考核之期，茲特更正全省視察為九區，另委趙惜時潘承學等為各區視察員，分途前往，繼續進行視察事宜，

告 報

一月來之民政

一

現該視察員等，每歷一縣，將視察經過呈報到廳，即隨時審核擬辦，分別呈報，視察員趙惜時等，分查各縣政情，茲據呈報查竣之清川，通許，新鄉，尉氏，洛陽，確山，沙縣，鄆陵，鄭縣，陳留，十縣，關於縣長之操守與論，佐治人員，政務警察，以及自治保衛團各要政，有應改革者，當應督促進行者，皆隨時令飭遵辦，分別邁進。

△自治▽

電催改劃鄉鎮區域

劃編鄉鎮區域，前以造送圖表，經奉部令有四十餘

縣不合法令之規定，常經遵令分飭遵辦，仍有多數縣分，尙未據報。而各縣進行極爲延緩，地方紛爭亦甚，爲策進起見，已嚴電未報各縣，限於一個月完成具報。在本月分內虞城縣已呈報改劃六十七鄉，十九鎮，湯陰縣呈報改劃一百六十鄉十二鎮，開封縣呈報改劃二百八十六鄉，一百二十四鎮，均經審核相合，擬彙案轉報，又太康縣以原劃不合實際，呈請改劃一百五十九鄉二十六鎮，已將核定圖

表另案呈報，此外武安輝縣據呈改劃圖表，經核不合，另行辦理。

撤銷地方 非法組織

各縣在未實施縣組織以前，爲籌辦給養，催徵募捐，多有於縣城設立各區

聯合辦公處者，遞嬗至今，仍有存在，自應立即撤銷。經令飭之後，據報多已遵令撤銷，並由民政廳視察員隨時附連考查。此項組織，原爲便利籌款募捐，本屬地方一時權宜辦法，乃至現在竟演成互相勾結，把持造惡之淵藪，曾經令行撤銷，仍多陽奉陰違，茲復嚴令各縣立即撤銷，並嗣後不得再設立類此之非法機關，以節公款而符法制。

整頓自 治經費

各縣區公所經費，均係就原有契稅附捐四成，并隨糧附收二角五分，作爲自治

專款，各縣糧銀，多寡不一，因以自治經費，亦盈絀不同，均係依照河南規定區公所設置辦法單行章則，以最低級最少額之原則爲之支配，至於鄉鎮公所經費，各鄉鎮既少公產公款，而縣區亦無款可以補助，均係依照鄉鎮自治施行法第二十條第六十三條之規定，飭由各縣轉飭遵照辦理

。此案爲求其澈底起見，視察員於視察吏治時，對於區鄉鎮經費收支情形，有無勒派，是否依法公布，均令切實查報，如安陽縣區長，即以擅行派款，被視察員查覺舉發，業經送交法院訊辦。

各區鄉鎮公所經費，在事實上既不能多爲籌支，而各區鄉鎮長，往往於規定經費數目以外，擅行籌派，並不將籌收數目公布，亦未將必須籌派理由，先行呈報核准，以致增加地方負擔，引起人民反感，若不嚴爲查禁，影響於自治實大，茲經通令各縣統須依照規定籌支，不得額外攤派，並須將財政收支，在區公所應依法每月公布，鄉鎮應每三個月公布，以昭嚴實，縣長並應同負其責任。

催查

戶籍

戶口調查及人事登記，在自治實施方案內，已分期規定，最關重要之工作，各縣多已遵照規定籌設戶籍人員訓練班，以便實施戶籍登記。二十年分戶口統計，一俟更正報齊，即行統計造報，二十一年分戶口統計，應俟查報完竣再行彙案辦理。

各縣二十年分戶口統計，尙有六七縣所報不合，駁還

一月來之民政

另報，二十一年分戶口，已督飭各縣將前項訓練員警分配各鄉鎮依法調查，執行戶籍登記事務，並飭各縣於調查完竣後，造報戶口統計一二兩表。

獎懲公

務人員

所有各縣區長，因控案未結者，正督飭查辦，茲將本月份各縣縣長及區長獎懲

如左：

(子)關於縣長者，(1)內黃縣長鮑之淦，安陽縣長周秀庭，輝縣縣長章烈，均因區長任免糾紛，辦理不當，各予申誡，(2)淮陽縣長楊序一，因造報告表遲延，申誡，(3)嵩陽縣長宮澤，南召縣長黃元吉，固始縣長鄒華言，唐河縣長李宗綱，因造報完成縣組織報告表遲延，各予申誡，(4)南陽縣長章品方，泌陽縣長張作舟，正陽縣長胡名珍，光山縣長李庚白，魯山縣長趙良卿，寶豐縣長萬濟民，新鄉縣長方廷漢，因二十年分戶口統計，延不具報，各予申誡，(丑)關於區長者，(1)魯山縣第二區長王秉卿，第三區長王槐三，第四區長王明善，第六區長謝幹年，因擅調民團，不聽命令，各記大過二次，(2)安陽縣第三

區長趙清渠，前第三區長許繼武，因互控不休，密縣第三區長高欽章，因縱容區丁，廣武縣第三區長王宗理，被控查實，沁陽縣第四區長邢玉璠，因擅挪公款，各予記大過一次，(3)通許縣第四區長時雅軒，因勦匪出力，記大功一次，(4)桐柏縣第四區長方煥堂，緝匪盡力，傳令嘉獎，(5)陳留縣第三區長劉傳琛，尉氏縣第一區長楊懋修，鄆陵縣第三區長唐宰育，考城縣第二區長張靜儒，商水縣第三區長趙書堂，沈邱縣第一區長李貞甫，第三區長王桂芳，第五區長李清藩，襄城縣第二區長管錫麟，第八區長劉明朝，鄆城縣第四區長何蘭奎，第五區長胡國光，偃師縣第二區長龐應遴，第三區長孟廣業，第四區長王楨，登封縣第六區長安廣慶，寶豐縣，第一區長李存智，林縣第三區長房棟，第四區長栗庚，輝縣第五區長陳潛修，淇縣第三區長李希儒，武陟縣第五區長石毓樵，西平縣第一區長王繼禹，第二區長楊育成，第三區長趙培松，第五區長苗延祥，第六區長李光普，均因案撤職。

▲救濟▼

四

救濟各縣災害

查各縣呈報災荒，均經隨時函請振務會查照核辦，並已於上月報告列入，惟前准賑務會函送各縣災情報告，截至九月半，已達百有餘縣之多，現據各縣呈報，正在趕辦冬賑，其有地方實在困苦，閭閻被災，又無富戶可以捐派，仍隨時函請賑會核辦，至呈請蠲緩丁糧，亦均按照條例辦理。至災重區廣，貧民孔多，轉瞬秋盡冬來，殊為可慮，已由民政廳呈請省政府轉電。

中央撥款派員趕放急賑並向各方呼籲，一面通令各縣提前趕辦冬賑先行籌款賑撫，以免災民流離失所。

催設各縣倉廩

查各縣倉廩廢弛，歷有年所，迭經督飭進行，而各縣均以地方災荒，請求緩辦，現既有偏災，籌設尤為不易，前經奉令飭即斟酌地方情形，規定相當標準，原以督促之中，寓以體恤之意。所以籌設倉廩標準，業經民政廳呈奉省政府令准咨部核辦。

(1) 建築倉庫，規定縣倉就原有倉庫修復，區鄉鎮各倉，可利用寺廟或公共場所改造，(2) 凡豐收縣分，應趕速一律籌設，全縣被災緩設，如或一區一鄉鎮受有偏災，其他豐收之區鄉鎮地方，仍應設立。

獎懲振

現已派員分往各縣，認真考查辦理賑務人員，將來查報有辦賑不力或侵蝕挪用賑款者，再行隨時嚴加懲處。茲將本月分懲處辦理賑務人員及救濟院長如左：

(1) 據報西平縣辦理沙河工賑人員之閻敬典，有舞弊情事，已令縣將閻敬典先行看管，認真清查，(2) 河南省救濟院院長陳翰五，因貧民住室，被雨倒塌九間，雖經派員往查，已塌之房，係前任王院長監督新修，因內容太腐，並不滲漏，外面無從察知，而究失於考查，已將該院長陳翰五記大過一次，並將原包工人送往法院究懲。

勤匪

嚴密查緝赤匪

查豫省現當前方大舉勦赤之際，各縣赤匪潛伏者，時思乘機暴動，自非嚴密查緝，不足以維地方治安，俾前方勦赤工作，順利進行以期全歸消滅而後已，在本月內：(1) 電令沁陽縣縣長，該縣共黨暴動，應即日撲滅，並緝拿匪首郭大佛，務獲法辦。(2) 電令濟源縣縣長對於赤匪竄擾，應會同鄰縣，嚴密搜勦，悉數殲除，(3) 密令林葉臨潁等縣縣長，以據探報，各該縣赤匪潛伏，應速派幹員嚴密偵探，認真搜勦，(4) 訓令汝南確山縣縣長，以該兩縣交界，有光蛋會甚形活躍，應會同勦辦，免為赤匪所利用，(5) 電令周口鎮槐店公安局局長，嚴密防範赤匪乘機暴動。

警政

確定戶警經費

查各縣戶警訓練，已次第完竣，分配各區鄉鎮担任工作，唯以經費支出，未經確定，進行頗覺困難，經民政廳呈由省政府轉飭財政廳核定辦法通飭各縣一體遵辦。(1) 各縣戶籍主任比照公安局

巡官，戶籍員比照公安局事務員，戶籍警比照警長，分別支給薪餉，(2)紙張雜費，戶籍主任每月不得過七元，戶籍員不得過五元，戶籍警不得過三元，(3)戶籍主任薪水雜費，應先由地方公安經費項下開支，不敷再由地方公款補助，(4)戶籍員警薪餉，一律由各區鄉鎮自行設法支給之。

▲▲統計▼▼

辦理動

態統計

各縣縣長公安局長區長等時有更調按事獎懲行政訴願事項情形複雜匪情災况不時發生地方狀況變遷靡定本應自九月起特舉辦動態統計雖僅一月，對於各種非固定之事項，俱能隨時查知其狀況，頗稱便利。此項統計係先規定登記表冊格式然後每日逐項登記每週再彙集登記之結果彙編統計材料登載於民應週刊

續製統

計草表

失業人數調查表，未報縣份，幾佔半數，人口富力等項調查表之內容，與其他各表之項目雷同者較多，可供互相參證之用，兩表均在催

促各未查縣份填報中，對於統計材料之完成初步手續者，本月仍繼續進行。

調製縣

概况表

民政廳前發制定表式，調查各縣概况，現據呈報到廳者，已有半數，常經加以整理，以備調製正式表冊。此項概况表，在第一面之固定項目，可查悉各縣一切概况。第二面各縣長之更調，以及匪災之發生，均隨時登記相當項目，嗣復欲知一縣之概况，查閱此表，即可瞭如指掌。

▲▲土地▼▼

廣續編訂整

理土地章則

查民政廳已於前月編印簡易清丈須知，以為清丈技術方面之應用，本月繼續擬訂河南省整理土地計劃大綱，河南省整理縣

縣概况表，分第一，第二兩面，包含項目至為完備，其中如面積，戶口，人口，田畝等項，列有全縣總數，與各區細數互相對照以徵翔實，均行詳細覆核後，填製表冊。

區行政區域方案，及河南省簡易清丈辦法大綱等重要章則，以定整理本省土地之具體辦法。

完成全省

土地調查

全省各種土地情形，早經製表頒發各縣查報，現據各縣陸續呈報，已將齊全，亟應從事統計，以作結束，現已根據各縣呈送面積，及縣治駐在地方調查表，及咨請財政廳填送各縣田賦調查表，編製河南省將來各縣土地整理後稅地及稅銀，概計一覽表，及河南省各縣面積境界及縣治位一覽表等，以供整理土地之參考。

擬製河南省整理縣

行政區域計劃圖

查本省各縣行政區域，錯綜龐雜，廣狹無度，行政極感不便，擬乘整理土地之始，將各縣行政區域澈底整理，以樹行政上萬世之便利，而凌駕乎歐美各國之上。

先根據本省舊有區域情形，編擬整理縣區行政區域方案，然後調製河南省整理縣區行政計畫區域圖一幅，以爲測畫縣區行政區域之依據，全省計分約九十縣，每縣面積最小以四千方市里爲限，最大不過八千方市里，其四週境

界，均成直綫，且東西境界，均與經綫平行，南北境界均與緯綫平行而成各角，均係直角之四邊，或多邊形，縣城多在中央，且多利用舊有縣城。

督促各縣辦

理插花地

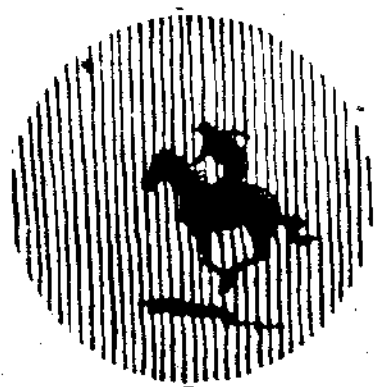
查民政廳前擬各縣插花地處理辦法，業於前月呈准省府通飭施行，并限各縣於十一月三十日以前，將所有插花地一律交割清楚，以掃除數百年來土地稅政，本月以來對於各縣辦理插花地事宜，督促甚嚴，爲防止延緩起見，先將辦理情形具報備查，現各縣對於辦理插花地情形，已陸續呈報到廳，多已着手積極辦理。

全世界人口數 國際聯盟調查發表

共二十萬一千二百萬人

亞洲最多佔十一萬萬人

據最近國際聯盟調查發表，現在世界總人口，共計二十萬一千二百萬〇八百人，較一九三一年之統計，增二千萬人，分別計之，法國占四千二百萬，較去年增六十四萬，增加最多者為亞洲，占十一萬〇三百萬人，較去年增一千一百萬人，意國雖經首相墨索里尼提倡獎勵增育，但結果不佳。占四十一萬，較去年減四十萬人，又南北美合計為二萬五千二百萬人，較去年增四百萬，歐洲全部占五萬六百萬，較去年增八百萬，非洲地域雖廣，但僅占一萬四千二百萬人，較去年減二百萬，歐洲各國中人口最多者，為蘇俄，占一萬二千七百萬，較去年增三百萬人，其次為德國，占六千四百萬人，較去年無甚增減，英國占四千六百萬，亦無甚增減，波蘭三千二百萬，較去年增一百萬，西班牙占二千四百萬，增一百萬云。



一月來之財政

田賦

令催查報

灘地升科

查前于民國十二年間，組設清理灘地處，查出有灘地升科丁漕縣分，共十九縣，迭經電令將征欠數目，造冊報查，迄今日久，除開封等七縣已造冊呈報，尉氏沁陽兩縣，准歸灘地委員查明呈報，再行核辦外；其餘孟津等十縣，有報冊數目不符者，有迄未造報者，且有與新近清理灘地牽混者，亟應設法查清，以便催征。茲將造送清冊不符，及迄未造報之十縣，令飭各該縣清理灘地專員，限期就近催提，並令縣妥速造報，以示督促而便查催。

令催清

理糧額

查沁陽博愛兩縣，自劃分以來，應征糧額，迄未劃撥清楚，迭經嚴令飭催，亦未遵辦，前據沁陽縣呈報，該縣設立沁博兩縣清理田賦委員會，因博愛縣委員久未到縣，請令催赴縣，協同辦理，當經先後令飭博愛縣派員前往，並規定清理期限，以三個月為期，用款准由地方款開支各在案。茲據沁陽縣呈報，清理沁博糧額，博愛縣始終未派員前往，請飭催前來，復經嚴令博愛縣查照先令電勉日派員前往，俾資清理，勿再違延干咎，及指令沁陽縣，將博愛縣派員到縣開始清理日期，具報查核，以便督促進行，早日清查完竣。

告 報

規定收支省
款注意事項

查財政廳前經通令各縣，征存省款，不得擅自挪用，其解支款項，以奉到本廳印發週執迴批，及發款撥款通知為準，遇有交替時，應按卷攷查清楚，不得以列入月報表冊以內，即認為呈准開支，原為慎重考核起見，乃自施行以來，各縣局仍多視為具文，未能切實遵辦，若不從嚴取締，殊非整理財政之道，茲特規定各縣收支省款應行注意事項十一條，呈報省政府備案，並通令各縣及財政局，遵照辦理，自此次通令後，各縣局如再有擅挪省款，或呈解支撥存欠款項手續不清及延不造冊呈報者，即按照注意事項第十條分別懲處，俾資整頓，而重省款。

稅務

設立營業
稅總局

查豫省營業稅創辦年餘，幾經整頓，仍少成效，茲為整個計劃，設立全省營業稅總局，局長由財政廳遴員提請充任，全省劃區，設分局二十一處，分局長由總局呈廳委派，一切組織規程，及全年預算，分別編擬，呈請省府議決施行。

特減飯館等
業營業稅率

查飯館，酒菜，酒席，麵館，及浴業，旅棧，理髮，軍裝等業，前經財政廳分別擬定稅率，為千分之十，及千分之五，旋經評議委員會議決，將原征千分之五者改征千分之六，原征千分之十者仍舊，均經先後通令飭遵在案。良以豫省頻年多故，元氣未復，近因國難，金融奇緊，商業尤形衰落，該業等多係小本經營，稅率較重，商力實有未逮，業經分呈省部，及通令各屬，將上列各業一律改征千分之四，以示體恤。

公債

續催公債
籌付息金

查募辦善後公債，共收洋一百四十餘萬元，尙未及發行原額十分之五，復經分別電令催速募收，以資撥濟，指定各項用途，至六月三十日，為此項公債第二次付息之期，當按續行解到債額，飭即領足債票，所有應付息金，先行照數籌足，撥存經理付息銀行，並擬佈告及辦法，通令代付各機關一律照辦，以備各債戶執持息票兌取，而固信用。



一月來之教育

△教育行政▽

擬訂廳長巡視規程

教育廳奉 總司令部令各廳廳長應深入民間，各就主管事務實地攷查與執行，并與民衆作深切之聯絡等因，關於巡視規程，自應妥擬呈候核定，以資遵守，茲特擬具河南省教育廳廳長巡視規程八條，先行函送本府秘書處查收轉陳核示，俟此項規程奉准後，即可按期出發各縣巡視，以考查全省各縣教育實況，及教育行政人員之勤惰，而得以督促教育事業之進行。

擬具短期義務教育實施計劃

擬具短期義務教育實施計劃

教育廳前奉教育部令爲急圖義務教育之實施，並爲適應環境

一月來之教育

告報

，推行便利計，特根據部頒短期義務教育實施辦法，擬具實施計劃，計劃內容，分目標原則實施辦法三項，已分別繕呈教育部暨本府核核矣。

△教育經費▽

調查貸金學生家境及其保證人家產或資本數目

二十一年度國省立各大學學生助學貸

金，教育廳業於上月派員審查，規定審查標準，至各貸金學生所報家境狀況，及所填保證人資產是否合於規定，自應分別調查，以憑去取，教育廳特密令委托各縣契稅經理局局長就地切實調查貸金學生家境是否貧寒？及各生所具

保證人資產是否合於規定？并同時致函各保證人另填保證書，以證其是否負責？俟各處復函彙齊後，即依照標準，分別審查公布，以便匯發貸金。

調查并統計省立各學校各教育機關欠費及教職員欠薪

查十九年度教育機關經費為數若干，暨各機關所欠職教員薪金及商號賬款實有若干，均須分別調查，以資統計，而便彙核辦理，特函令省立各級學校各教育機關依照製定欠費調查表式，查填齊全，由廳彙總計算，共計欠發經費洋十萬九千五百七十四元有奇，各學校各機關欠外，總計九萬三千七百五十元有奇，其差額為一萬五千八百廿四元有奇，當已繕製總冊，連同各分冊，一併轉咨河南教育款產管理處查核辦理，教育款產管理處接准此案，即可察酌教款收入情形，核擬償欠辦法，以便陸續清結。

規定省立各學校各教育機關會計員薪俸標準

省立各學校各教育機關會計員，自二十年會計規程施行以來，即由教育廳遴選會計員訓練班畢

業或其他相當人員充任，惟各員薪俸數目，皆由各校各機關就職員薪俸預算自行核給，殊非劃一待遇之道，自應由教育廳妥為規定，以資遵守，而昭平允。刻教育廳察酌各中小學校學生班次經費預算數目之多寡，暨各教育機關事務人員薪俸開支狀況，分別規定，彙列一覽表，令發所屬，照表列數目開支，計最高額為六十元，最低額為三十元，此後經費多寡及事務繁簡相同之各機關會計人員之待遇，不致再有差別。

學校教育

通令各校注意課程進度並嚴行考查學生平時作業

查學校課程進度，及學生平時作業，為考查學生學業成績之最要事項，乃近來各校，對於課程進度，仍有不能盡符標準，或設立科目，與部章稍有出入，學生平時作業，亦未能嚴行考查者，教育廳特申令各校，嗣後對於課程進度，及教材選擇，務須遵照部頒課程標準順序施行，學生平時作業，尤應遵照廳定之中等學

校各科成績考查實施方法，切實督促考查，嗣後學生學業成績，當可蒸蒸日上。

規定新生名冊及成績冊造報詳細辦法令發各校遵照

查招收新生名冊及新生入學試驗

統計表，早經教育廳製定樣式，令發各校遵辦存案，惟各校填造內容，參差不齊，呈報手續，亦有未合，殊與考查統計諸多不便，教育廳為劃一起見，特規定詳細辦法，令發各校遵照辦理，茲將辦法四項列下：

1. 新生入學考試各科試卷，呈廳備核。
2. 初中程度各校填造新生名冊時，應按縣籍集中，順序排列名次。
3. 高中程度各校填造新生名冊時，應按新生原來學籍集中，順序排列名次。
4. 填造新生入學考試成績冊，應將全體錄取學生列前，不取者列後，並依二三兩項辦法，分別排列名次。

通令省立各高級中等學校呈送本期招收新生所繳畢業證件備核

查學校招收新

生均限制啣接之低級學校畢業生，誠以程度不齊，教學行政，既感困難，學校成績，亦難激進，惟查近年來，招收新生，往往有偽造文憑蒙混入校者，雖博一時之僥倖，究碍後日之學業，亟應嚴予取締，以杜弊竇，教育廳特通令各高級中等學校限期將本期招收新生所繳畢業證件呈廳，以憑審核，嗣後各高級中學學生程度齊一，學力相符，課業之進行，豈惟推進順利，亦必日起有功也。

處理會攷閱卷舞弊教員及犯規學生

查舉行會考，原以劃一學校課程，督促學生勤於學

業，會考學生，自應恪守場規，教員閱卷，尤須審慎將事，俾收促進學業之實效，乃上學期會考，私立彰德中學學生趙法鴻，李朝廷，明倫中學學生王存豐，張學超，嵩陽中學學生唐克新，李長齡，楊長法，唐步雲，郭福順，省立第四中學生閻思敬，故意違犯規則，除將該各生會考各科分數取消，飭嚴格補考外，并各記大過一次。明倫中學

，南陽女子中學，會考各科試卷答案內發現與原答案墨色不同，筆跡迥異，確係閱卷教員代答塗改，除將該各校學生成績，按原答案復核給分，並將會考委員從嚴處分外，并令將舞弊各科閱卷教員，一律辭退，以示懲戒，嗣後各校員生當知所儆惕，不至再有發生弊竇。

公布全省檢定小學教員檢定合格人員

查本省小學教員檢定，業經教育廳派員分赴各區指

定地點，於八月十日起，至十三日止，同時舉行試驗在案。各區試驗檢定各件成績，呈送到廳，當予詳細評定，其無試驗檢定資格證件，亦經逐一審核，共計檢定及共二千四百七十二人，分別開單，令發各原籍縣份儘先任用，嗣後各縣小學教員，選庸泛濫之弊，既可祛除，地方教育，當可漸漸改進。

社會教育

舉行第十六屆華北運動會河南省預選會

第十六屆華北運動會，定於本年十月十日

在開封舉行，教育廳前曾設立華北運動會河南省預選會籌備委員會，并擬訂河南省預選會章程，呈請本府鑒核，公佈施行，自應定期舉行，以便拔取選手，屆時參加華北運動會，河南省預選會會期，原定於本年九月廿三日至廿五日舉行，旋因雨改在同月廿五日至廿七日，凡本省各學校各團體均可按照規程，參加比賽，預選結果，田徑賽選手，高級四十六人，中級四十四人，女子部廿五人，球類選手，高級三十一人，中級十六人，女子部三十四人，共計男女各級選手一百九十六人，為河南省參加第十六屆華北運動會代表隊，當派李崇武為該隊總領隊，徐中慧，王允升，沙瑞辰，沈瑞珍，宋玉泉，張立亭，婁瑞符，張樹勛，趙宗鄂，李欽亭為指導員，馬信忱為管理，藉資領導，而利進行，前項代表隊選出後，即繕具報名單，選手名單，連同報名費，函達第十六屆華北運動會籌備委員會，通知屆時參加比賽。

調查教育刊物

查各學校各教育機關所出刊物日見增多，數育廳曾於去年製定表式通令調查惟遵

告 報

令填報者固屬甚多而迄未填報或另出新刊者亦復不少教育廳擬再詳加調查以資指導而免流弊當即製定教育刊物調查表內分名稱性質定期或不定期主辦機關發行機關編輯主任出版日期各欄通令各學校及各教育機關詳細填報並飭將所出刊物按期呈送一份以憑查考而昭覈實調查表令發去後各學校各教育局現正陸續填送呈廳一俟送齊即行妥慎審查嚴予指導以收言論正確之効。

公佈審查 應徵著述

教育廳為提倡學術研究，促進社會文化起見，前曾制定獎勵著述辦法，呈請教育部備案，本府公佈施行，並成立審查著述委員會，以資審查，而便獎勵。當收到應徵著述十七種，由各審查委員分別審查，審查合格者，計有：劉孟真之初中化學，梁樞庭之實用化學，張長弓之中古詩人著述考，與古詩史論，郭全和之列強侵略滿蒙之史的發展，韓照遠之視學之友，等六種著述，業經按照獎勵著述辦法第四條規定方法，酌量獎勵，公佈週知，將來第二期應徵者，當必較多也。

一月來之教育

▲學校成績▼

處理上期會考各校 不及格及缺考學生

教育廳以上期會考各校不及格及缺考學生，須規定

辦法，以便處理，特規定處理辦法如左：

- 一、會考科目，有一科不及五分者留級。
- 二、每科平均成績，在四十分以下者補考，由校嚴格執行。

三、各校一年級會考補考學生，應由該校於開學兩星期內，從嚴補考，試卷呈廳復核。

四、各校三年級會考缺考學生，應由該校於開學兩星期內，從嚴補考，試卷呈廳備核，並須於九月廿五日以前來省，聽本廳任擇三科覆考。

依據以上四項辦法，將各校一年級三年級不及格留級學生，不及格而應補考之學生，及會考缺考學生，分別核定，繕定各級中等學校會考不及格及缺考學生名冊一份，由教育廳令飭各校遵照辦理。而各校三年級會考缺考

告 報

河南政治月刊 第二卷 第十期

學生，除各校自行嚴格補考外，復於本月廿五日令飭來廳舉行復考，計此次一年級補考生一百零七名，三年級補考生三十二名，其來廳補考及格者四名，准予畢業，其餘不及格而應留級者，共三百四十二名。

甄試私立建華藝術學校學生

私立建華藝術學校令飭停辦後，在該校所有肄業學生，應予

嚴格甄別，令其轉學。教育廳依據該校呈送之課程表，及各科教材，選定國文，樂理，鉛畫，手工四科，分別擬就試題，於本月十三日，假省立第一師範學校大禮堂舉行甄別試驗。該校學生，共計一百九十八名，報到與試者一百零五名，其成績及格者六十七名，各發證明書一張，准予轉學。



一月來之建設

▲農林▼

改設各農林局計劃

本省厲行緊縮政策，裁併駢枝機關，經省務會議議決後，建設廳即奉令遵

辦，將現有各農林場局分別歸併，改設各區農林局五處，特擬具改組計劃，農林局組織條例，及預算書等件；提經省府第一百九十五次會議議決，將組織條例交法令編審委員會審核，預算交預算委員會審核，嗣以組織條例經第一九七次省務會議議決，照審查意見通過，飭令知照。惟預算書尚未核定，一俟核定頒發到廳後，即可着手改組矣。

彙報營造紀念林成績

念林成績

前奉中央頒發總理逝世植樹式暫行條例，規定每年三月十二日各省

縣市一律舉行植樹式同時并營造中山紀念林，以重林業而

一月來之建設

▲工業▼

改設民生工廠

建設廳前奉省府令，以准實業內政部會咨送縣市設立民生工廠辦法，及縣市政府

勸辦工廠考成條例，飭即轉飭所屬一體知照等因：建廳奉

崇紀念。建設廳奉令後，於廿一年植樹期前，通令各縣政府，督飭建設局遵照前頒條例及表式切實辦理；并於事後一個月內，將辦理經過情形，連同植樹圖表，影片，各三份，呈廳查核彙轉備案。現據各縣先後呈報前來，除因特殊情形未能舉行植樹，應免填報外，計已呈報者有一百零一縣，有圖表者九十五縣，有影片者九十二縣，植樹總面積共一千零九十二畝八分八厘六毫，成活總株數共十一萬七千三百四十八株，已將此項圖表裝訂成冊彙案呈報矣。

令後，即通令各縣政府，轉飭建設局遵照辦理具報備查。

▲礦業▼

審核 礦商王克勤李國華張玉山等，各備鑛區圖及鑛案關係表，呈請建設廳准予開採煤鑛，經審查

後，該王克勤鑛區圖錯誤甚多，批令于二十日內另繪鑛區精圖，呈廳候核；其李國華張玉山二商鑛區圖合格，批飭于十五日內繳納查勘費用，以便派員會縣實地測勘。

頒發

鑛照 鑛商張瑞彩李中和于岱三等，呈請開辦煤鑛，所有鑛圖及歷結等件，均經建設廳審查合

格，令據委員會縣測勘，圖地符合，別無違碍，執照各費亦據繳納前來，呈奉 實業部指令，准予分別填發鑛照，當經分別依法登記轉發各商，并已令縣出示保護，及呈部鑒核備案矣。

▲築路▼

整理共和 本市修築共和路，既經開工動修，而該路沿線各商號，因前拆修房屋，所

餘廢料磚土均仍堆置路中，并有鋪戶施工未竣者，仍佔用

馬路以內地基，挖掘灰池水坑，以致原有路面坎坷不平，既阻交通，復碍工作，當經建設廳佈告該路商民，迅將門前廢料餘土，及一切障礙等物，限期搬運淨盡。

▲勞資仲裁▼

仲裁豫豐 鄭縣豫豐紗廠，前因獎金問題，發生廠糾紛，勞資糾紛，爭議數月，遲未解決，中

間雖經數度調解，終歸無效；嗣經勞方聲請奉省府令組織仲裁委員會，以期解決此項糾紛。當由省府第一九三次會議議決，依照勞資爭議處理法第十三案之規定，派建設廳長張靜愚為省府代表，并圈定高旭東為工人團體代表，張波岑為雇主團體代表，又函知省黨部，及鄭縣地方法院各派代表一人，參加組織，計：省黨部派王委員星舟為代表，鄭縣地方法院派汪推事綸爵為代表，於十月十八日下午在河南省建設廳開成立會，聲請仲裁人張國慶張樂敬，資方當事人趙中柱潘繼賢，均經到場說明，經各代表會議四次，宣告閉會，所有仲裁書由鄭縣地方法院代表汪綸爵製成，分交雙方當事人，俟雙方呈報接收，當可完全了結矣。



一月來之司法

行政

飭各縣辦理大赦務 於展限一月內完竣

高等法院日前電呈司法部
政部略謂：大赦已判確定

案，迭飭職屬院縣遵限辦理，并經派員視察督催，除本院暨分院三地院五縣院赦免案均辦竣外，轄縣百餘中呈報辦理者，雖有七十餘縣，而已據報竣只汜水等二十餘縣，至豫南豫西匪區縣分現尙未據報到，鈞限已屆焦灼同深！查減刑案件裁定中，審核糾正，輒需時日，綜計各院縣完全結束以憑報竣時期，非再歷週月，實難蒞事。合無電懇察核俯准職院赦案報竣日期展限一月，伏祈示遵等情。刻已奉到部令，准予展限一月，並飭轉令所屬務於限期內從速辦竣，毋再違延。昨已抄發原呈部代電，令飭未辦竣各縣

一月來之司法

務於部准展限一月之內，妥速辦竣具報，萬勿再延致干懲處。

通飭法官配受案件不得藉故推諉

高等法院日前通飭各級法院
略謂：奉部令以法官承辦案

件，一經配受，無論案情如何，環境如何，應始終本其獨立之精神，剛正不阿；執行職務，不得苟且畏難，藉端規避，自墮威信。乃近聞各法院法官，每有意圖脫卸責任，將配受之案件，要求改分他人；甚或臨時託辭請假離院；似此畏難規避，不啻欲人爲其難，我任其易，於公固爲不忠，於私亦有未恕。倘風習所趨，人人效尤，尙復成何事體！茲特嚴切誥誡；嗣後各該長官，對於所屬法官配受之案件，非確具有迴避情形，應依法迴避者，毋得遽准改分

一

告 報

，以杜推諉而免取巧，爲此令仰該法院遵照，并轉飭所屬一體遵照等因除分令外，合行令仰即便遵照。

規定訴訟當事人在途期間

高等法院日前奉部令略謂：查民事訴訟法，業已施行。該法

第一百六十三條規定：當事人不在法院所在地居住者，計算法定期間，應扣除其在途之期間；其應扣除之在途期間，以司法命令定之等語。事關司法行政，現在商准司法院由本院擬定飭遵。茲定爲當事人居住地，距離法院所在地，每水陸路五十里，應扣除在途期間一日；不滿五十里而在十里以上者亦同。海路每一海里作三里半計算，其火車輪船通行之地，則在途期間之全部或一部，依車行或船行期間定之；若車行或船行期間，不滿一日者，亦作一日計算。合行令仰該法院遵照，並轉飭所屬法院一體遵照辦理等因。刻已轉飭所屬各級法院一體遵辦。

頒發法醫研究所徵收鑑定檢驗費用表

高等法院日前准司法行政部法醫研究所來函，略謂

本所爲司法行政部直轄法醫學實施檢驗機關，對於民刑事

鑑定檢察實施，常經擬定規則呈部核頒在案。此項規則雖尚未奉頒布，本所現在設備已臻完備，既經成立，自應先行工作。嗣後凡有須行檢察化驗之屍體物證之證，乃至傷害賠償心神鑑定，簡人鑒別，偽傷偽病須行診驗之人證等一切有關民刑事之案件，均可送交本所，依最新方檢驗，但對於送所檢驗屍體及人證，在上海區內，本所自備有運送車輛，可爲接送。征費至廉。惟不通大路之處，應自行設法運送到所，第遇送檢屍體及人證之案件，務須先用書面通知本所，俟得本所函復商定日期及運送辦法後，方爲較妥，再者驗屍案件，應於每日午前送來，以便檢驗完畢，當日立將該屍體由屍親或委託法院領驗抬埋，庶免時間衝突，或致延誤。至於刑事案件，本所特免徵鑑定手術費，祇收少數之檢驗材料及鑑定書謄錄費，由委託者預繳，因本所經費支絀，關於消耗用品，理合稍徵最低費用以維公務。茲謹錄本所徵收鑑定檢驗費用分類表一份，內將本所所能檢驗事件項目，附注應徵費用，送請查照以便參考，並希通飭所屬各地方法院一體知照，至於征費表內所

列價格，其十分之六為鑑定手術費，十分之三為檢驗材料費，十分之一為鑑定書牘錄費而對於法院送檢事件，自當格外予以便宜以利公務，合併聲明，計函送徵收鑑定檢驗費用分類表等因。刻已抄發原送分類表，通飭一體知照。

二 飭各縣審判案件案

各縣政府審判案件，往往沿用舊日堂諭，不製判決書類，又

問案不錄問詞，籠統敘述，真相難明，迭經派員視察令飭禁止在案。現聞高等法院以近來此種情形，各縣仍在所不免，罪刑出入所關甚大，若不令飭改善，殊與改進司法之旨有背。特復通令各縣，重申前禁；嗣後審判案件，必須製判決書，訊案筆錄必用問答體。不得仍前玩忽，致于重咎；併將遵辦情形呈復察核。

△監所▽

一 通飭查填送監人犯

高等法院前奉部令略謂：據調查上海地方法院送監

執行人犯，附送判詞者固多；不送判詞者亦復不少。至他監移送人犯，僅一紙清單，其身分簿，執行書，判詞等件

，往往並不附送。監獄對於入監者犯罪之內容，及個人關係，並在監執行經過期間之成績，均難詳晰。又查江蘇第

二監獄執行人犯身分簿，身歷表，作業表，行狀錄等件，自民國十五年五月以後，多未隨時填造，僅有執行書或附判詞，以致辦理假釋毫無根據，因之擱置不辦。在監人利益，不啻無形剝奪等情據此；查送監人犯須附送判詞副本，曾經前北京司法部通令遵辦；又監犯身分簿等件，並經本部迭次通令實行填造各在案。今江蘇第二監獄如斯，各省恐亦不免有類此情形，亟應嚴加整頓以重獄政。除分令外，合行令仰即便遵照轉飭所屬嗣後送監執行人犯務須一律附送判詞副本，移禁他監人犯，並須將身分簿，執行書，判詞副本等件，一併檢送。各監接收執行人犯，應隨時填造身分簿，身歷表等件，編製成卷；其行狀錄等件，並應按期查填，由監獄職員審定優劣，署名蓋章附卷，以便稽考。自此次通令以後，凡未附送判詞副本及身分簿等件者，由各該監獄查明，函知原送機關補送；其身分簿等件已經填送者，即繼續辦理；未經填送者，自奉本令之月份

起，一律查明填造，將來辦理假釋時，准將以前未經填造緣由，詳晰聲明，聽候核辦。嗣後並責成各院檢察官，於視察監獄時，注意調查；倘有仍前延不遵辦者，應將該監獄長官，呈請從嚴議處，並飭將奉文遵辦情形呈覆，轉報本部查考，毋任延延等因。刻已通飭各屬遵照辦理，並飭將遵照情形，迅即據實呈覆，以憑轉報。

催各監所填報

死亡人犯證書

高等法院以各監所死亡人犯，應將死亡證書，隨時填造呈報，歷經通飭遵行，不容稍事稽延。近查各監所名額簿內，所列死亡人犯，往往有為日已久，尙未將該項死亡證書呈送前來，殊屬非是！昨特抄發各監所應行呈報證書之死亡人犯姓名清單，分飭遵照迅速查填填明造蓋印轉呈以憑核辦。並飭嗣後倘有死亡人犯，務須隨時填報證書，勿得延誤。

飭各縣遵照改正寄

押軍事人犯調查表

高等法院前據陳留等縣先後呈送寄押軍事人犯調查表，業經彙請 省政府核轉；茲復奉省政府函，以准軍政部公函略謂查核陳留等縣所送調查表，參差不齊，有於表

上並不蓋印，有由各監獄減定，名為減刑一覽表，察其內容多未填明原判法條，殊屬無從審核！若往返緝取原判及執行文件，不免藉延時日。茲為辦理敏捷起見，應即援照鄂皖浙等省辦法，除函駐豫綏靖主任公署查照辦理外，相應檢同原附各表函送，即希查照仍將原件分別發還各縣政府，飭令查明表內各犯；如該原判機關現尙存存，即由各縣逕行函請辦理；如原判機關已經變更或撤銷，則一併逕呈駐豫綏靖主任公署，就近調卷核辦等因，請查照分別辦理。刻已抄發軍政部原函連同原表，分飭各縣遵照妥慎辦理。

催填送視察

監所報告單

各縣監所視察報告單，關係改良獄政，最為重要。迭奉部令飭填單呈報，均經遵照；嗣因未據濶式填單呈送，復經嚴催各在案。茲查各縣按期照送外，固居多數；而積壓間斷者，亦復不少。似此任意延宕，殊屬非是！昨特分令各縣長立即遵照，自本年一月起，應造之報告單，限文到五日內分別監所，照式填送以憑核轉，毋再延延，致干未便：