

牧令書卷十三

籌荒中目錄

救荒策

魏禧

救荒策

沈峻

報災

胡衍虞

報收成

袁守定

報荒

潘杓燦

救荒

潘杓燦

陳辦災各弊疏

陶澍

賑荒簡要

周震榮

災賑

黃可潤

賑恤

王植

救荒議

魯之裕

荒政備覽

王鳳生

牧令書卷十三籌荒中

安肅徐棟致初輯

魏

疇

見屏惡

救荒策

天災莫過於荒天災之可以人事救之亦莫過於荒古之行荒政言荒策者不一有永利者有利用一時不可再用者有可行者有言之足聽行之不必效者要之散見諸記籍中未有統要余撫所見聞擇其可常行無弊者條之救荒之策先事爲上當事次之事後爲下先事者米價未貴百姓未饑吾有策以經之四境安飽而吾無救荒之名所謂美利不言是也當事者米貴而未盡民饑而

未死有策以濟而民無所重困所謂急則治標是也事後者米已
乏竭民多殍死遷就支吾少有所全活所謂擇害莫若輕是也凡
先事之策八當事之策二十有八事後之策三

先事之策

一曰重農農者粟之本或興屯田或修水利或賑貸牛種或親行
田野相勸或分督里役地方摘舉游惰或開墾荒之法而首在
不以工役妨農時不以訟獄擾農家如此則農事舉矣

一曰立義倉貧民富民多不相得富者欺貧貧者忌富一迫饑饉
初然搶米再之劫富再之公然嘯聚爲賊富民目前受貧民之
害貧民日後受官府之刑真貧富兩不得益也所以朱子修舉

陳世倌論賑民曰
治荒者使富民出
粟以養貧民貧民
出力以衛富民此
其常也然其要在
使貧富之心相通

貧民食商民之粟
而知感則其致力
必勤富民藉貧民
之力而有利用其
出粟必樂

總以善於開諭爲
主

社倉不特救一時餓殍實所以保富全貧護人身家養人廉耻
爲法至善今師其意而少損益之凡每坊設立義倉不必分派
若干家若干人隨其相附近處擇便爲之聽民自議自行先集
父老士民懇切開諭以義倉之利身先捐俸以勸富室然後出
示遠近令十日內報命凡報命者合坊具連名呈一紙舉值事
者一正二副造冊二本一丁冊一義穀出入冊凡丁冊不論男
婦貧富貴賤皆載之官皆用印旋給本坊收掌其官所助穀若
干照各坊丁數多少派貯倉內其富豪慳吝不肯助義者許本
坊呈官視所應出者加罰三等所舉值事之人有不法不公者
本坊呈官重罰公舉他人代之其呈仍用印付還或坊中事繁

三人不能理許值事人隨簽幾人佐之本坊俱要酌處公費以
酬其勞至義穀出入之數官府不預只於當發糶時先期出示
令各坊清覈丁數定於某日糶米官府時行巡訪於當收糶之
時先期出示以某日起糶穀至某日報完踰期不完者以欠穀
多少議罰凡坊內與糶者設簽寫戶首姓名下註幾口糶米時
左設一人散簽右設二三人量米來糶者先將名下應糶米錢
若干交左人領簽卽將簽投右人照簽領米散米已完右人繳
簽交左人收明口如之富室及僮婢皆許與糶凡糶米如原價
每升一分今價三分則取分六釐二分則取分四釐分半則取
分二釐分二釐則取一分升一分則不出陳矣蓋酌取餘息以

供耗折及修倉雜用諸費也凡石斛升斗之類皆聽官造日
久棄壞許如法私造仍送官驗押蓋以賞罰之權歸於官則人
知所畏以出入之數歸於民則官無可私所謂官民相制其法
無弊者也 造倉之法如係五間只以四間貯穀空閒一間以

便搬移倉穀防整倉及新穀發熱等事法詳油譜可準而行之
按湯念平先生勸積義穀序曰窮民日甚借貸無門有一災荒
坐而待斃昔朱文公社倉一法最爲盡善然時誦舉贏實爲難
事宜師其意而力行之爲積義穀法每坊造一木櫃置本坊神
廟每月朔望謁廟者各持義穀少許或一角或半升或一升至
小斗而止勿得過多不願助者聽隨其意而因其力不相強也

數少而不欲多者相形則意沮力輕則可久也共推一端謹者
司登記雖一角半升必紀其名以彰好義推一稍有恒產而素
行忠信者司出入每朔望迄晚卽將貯櫃者登倉次年春夏推
陳出新因數多寡貸於農人息取加二小荒則以貸諸貧人而
減其息必公議而酌行之若夫荒則盡捐以賑困窮必計衆而
均分之先其老弱無告及孝子節婦之貧者是舉也專以備荒
而利農他雖公事急需不得輕移以致耗散有恃強而索者眾
共持之不聽則控諸官庶幾可久行而不廢夫爲數甚少則人
皆樂助日月積之歲歲行之斯可無大饑之患矣噫省目前宴
飲之費卽可甦異日數人之命減一月鷄鵝之粟卽可救他年

同類之生獨何憚而不爲哉又募義穀疏云里中親友壽誕稱觴當共計其費出義穀欲爲人稱觴者亦計其費出之或宴會有不可已者則薄其費而以義穀補之夫省酒食之浮費以利濟饑貧此祝壽之上術也又有疾病及一切祈求亦於神廟發願出義穀若干夫省齋醮之虛糜以利濟饑貧此祈神之上術也蓋天地鬼神原以愛人爲心能愛人者則彼亦愛之以此祝壽壽必永以此祈福病必愈以此祈名利子息名利子息必得矣此工條法最簡妙能濟義會之窮故備記之

一曰設砦堡義倉之法仍當勸諭鄉落行之或一鄉自建一所或數鄉共建一所其事槩聽之鄉人而官府第頒式勸成而已但

鄉落中無城郭足恃或有兵寇騷擾則義穀蕩耗斷難復聚嘗
令各鄉於附近之山有險足恃者因以爲砦無砦者爲堡而置
義倉其中有急則并婦女牲畜衣服器用徙居之蓋砦堡之設
可以固生聚可以保義倉可以行清野之法以困敵所謂一舉
而三善備者也

一曰酌遠糶之禁本地產穀有足支數年者以遠方糶運過多遂
致產穀之地頓成饑殍然槩禁遠糶則一方粟死一方金死交
困之道也當於收成時出示諭民凡收穀者自計兩年口食以
外每數十石糶五石支用存五石備荒又爲酌視時價貴賤以
爲啟閉如僅滿地方常價聽其搬糶過常價三分之一外則不

得糶違違者籍穀入官分給義倉至新穀收成已完則舊穀任糶矣

曰嚴游民之禁百姓不謀生業者宜置常罰令鄉耆鄰里時簡舉之蓋游手好閒之人如米中蠹蟲饑饉之時死亡尤甚多至爲盜賊者若督令務生則自可生財有養身之具矣然欲耆里簡舉而不實心行鄉約保甲之法未易辨也

曰制穀贖罪凡有罪犯情理可原者一照買穀備賑銀數輸穀不令輸銀其穀分寄各坊義倉值事者具領狀交官俟賑難時如數取出以施最窮苦無告之人或米或粥視米多少可也蓋義倉雖以周貧然須有糶本米錢則鰥寡孤獨一文不辦者盡

餓死矣但施米仍當責成各坊植事每早糶米飯後施米仍數
義倉領簽例令各來報明每人寫一票給之爲據但不須交錢
耳蓋事歸一人則坊人姓名已熟虛實盡知自不至於混領若
以事歸官府另簽胥吏行之爲弊不可勝言

一曰豫糶凡地方遇有水旱便當實稽境內人丁核境內穀粟扣
算缺少若干則多方籌畫遣富商豫往穀多處買之蓋有水旱
則必有饑荒若臨饑方議他糶便難措手且米價亦必踊貴也
一曰教別種地方遇有水旱種植必不得時卽須先察地利如水
多害禾則急以不忌水者種之旱久害禾則急以不畏旱者種
之失彼得此尙可支持其半大抵以先時急備爲勝著也

當事之策

一曰留請上供之米地方大饑或有本地應解糧米及他處經過米船不妨權留賑濟然後申報秋熟卽行羅償在朝廷不過緩數月之糧在百姓卽活數十萬人之命雖以專制買罪又何傷哉

一曰借庫銀轉糶地方大饑欲他買又苦無銀不妨挪借庫中錢糧糶賑從容設處以償擇誠實能幹百姓任其事或仍勸富民自販開以薄利使之樂趨

一曰權折納之宜時當凶災擇荒熟相應處以荒處拆納之價於熟處和糶則荒處不至太賤熟處不至太賤兩利之道也

陳海謀曰凶年興
工窮民藉以食力
比之賑濟原覺均
平但必須工價稍
寬使民於口糧之
外可以養贍仕家

爲守令權不自生者則申請上司行之他准此

一曰捐俸勸賑地方大饑有司當以至誠開諭勸富民賑濟或減價出糶或竟行施予然本官須先捐俸倡義庶幾不令而行

一曰重賑穀之勸饑饉時有能大出粟以賑者或聞於朝廷加以官號或請於上司給以冠帶匾額以示酬勸

一曰興作利民之務地方大饑窮民多無生業此時或修橋路或濬水利種種必不得已之務當概爲修理窮民借力作以資生而我又因以興利一舉兩得之道也

一曰勸富室興土木舉庶禮地方大饑宜勸富室營造土木及切當行之禮使貧民得以資生蓋損富而富實未損益貧而貧

不虛益勸諭時當以三利歆動之一則成吾欲爲之事一則借此賑貧有大陰德一則貧民樂業不至爲盜富室所益更多矣
一曰均糴米價昂貴富者得以多糴則貧者益少每日市糴當依每家之丁口爲準人口少者不得多糴則米穀均矣

一曰嚴閉糴之法富民擁有多粟除本家口食外餘至百石以上閉糴專利者許人告發官府盡籍穀賑貧告虛者反坐其閉糴者鮮矣
溫伯方曰吾邑荒少而穀常踊貴弊不在富戶而在

鋪戶鋪戶閉糴而價忽高鋪戶得高價而富戶之價愈高總之

甯民家無杵臼皆糴於市鋪戶遂操其重昔葉令公

各向榮
金華人處

之極善每早巡行各街米戶不出糴者杖數十於是鋪戶欲高

其價不得而富戶知市價如常各競出糶矣蓋公稔知此時非有水旱兵凶之災客歲之人如常何以來歲之供不足不過兩賜偶愆何至舊穀頓盡至於閉市乎 按此須實知境內穀多乃可行不可執爲定法

一曰重強糶之刑時方大饑民易生亂若縱其強糶則有穀者愈不肯糶四方客粟闡風不來立斃死矣且強糶不禁勢必搶奪勢必擄殺當著爲令曰有不依時價強糶一升者卽行梟首其強糶者鮮矣 或謂閉糶自百石以上強糶自一升以上閉糶者止於籍穀而強糶者遂至殺身輕重不太懸乎曰閉糶之人雖不仁猶不過專自有之利強糶則是妄取他人罪自不

同况困糶者少強糶者多乎 彭躬菴曰此法須不動聲色使百姓曉然知殺一人乃可以生衆人始不激變

曰不降米穀之價米方太貴有司樂於市恩動輒降減米價以博小民一時歡心不知米價減則富戶不樂糶而四方客米亦不來矣惟當聽民間自消自長米貴金賤人爭趨金米價不降自減也 或謂古人有遇饑輒增米價而米賤者其法可行乎曰此非一定可行之法也萬一我增米價而客米一時不來彼貧者能當許久重價乎大抵地方富饒所欠止在於食則不妨增價以招客粟若地多貧民此法恐不可行止一不降米價尙爲穩著

一曰覈戶口時當饑荒須先詳覈戶口若干扣算賑糶之穀若干賑濟之穀若干每丁應得若干先有定局則無不均之患而設處之方可早謀矣

一曰無失期不論賑糶賑施俱當先期四處張示的於某時起行不可遲悞失期有辜人心且虛勞小民奔走

一曰定鄉城分給之法凡賑糶賑施每日一給則太煩而小民易荒生業至鄉落尤難行矣當先定爲令曰凡城市每給五日鄉落三十里內者每給十日三十里外者每給半月或謂鄉落路遠當每給兩月曰每給兩月爲數太多小民不知遠計多穀在手便不樽節甚至以易酒肉者有之到甕盡杯乾時不束手待

弊又邪思生亂矣 或謂貧民無貲必待每日生理方可得糶
此條只可行於賑施不可行於賑糶當酌其無弊可也

曰多置給米之地給米須設處所派定某關某處給則不至推
齊失序

曰編戶丁牌領米最易爭擠多至混數若做義倉領簽又人多
難行當照戶編牌如考試例循次領給則諸弊俱無矣其牌每
戶止寫丁首一人

一曰慎擇給米之人主管給米最要得人須平日實訪其人公平
廉能者方可屬事每處擇一善者主之又聽其各擇一二人爲
副必不可令衙役與事也

一曰不時巡訪任縱得人未必一一皆當有司於給米時當不時出訪或東或西或詳或畧或隨手取米以驗美惡或隨喚領米人驗尅減與否至於出訪或輕車或緩步不可盛列騶從使人得爲備

一曰別賞罰不時巡訪則任事者之賢否見而賞罰可行矣有公平廉能者則重賞之或優以冠帶或旌以財帛隨其功之大小可也有奸貪私尅者則重罰之或加刑或罰穀隨其罪之輕重可也至於無他罪犯止是才力不濟不能處分條理者則無賞無罰下次不復簽用而已

一曰暫省衙門役期時方大饑衙役公食多不足贍此時當減其

半役使之營生如舊例一月供役十日今止取五日

一曰清獄饑饉時平民已難治生獄囚死者八九矣清獄宜分三等輕者竟釋之次者限親隣保結俟穀熟時再拘大罪重犯因而少賑之

一曰禁訟大荒之時治生不暇况治訟乎凡除人命賊情搶掠外一切財產婚姻等訟概不准告已告概停不行

一曰弛稅禁山澤市貨等利法有禁者此時宜暫弛禁廣其營生之路至穀熟時復舊

一曰修街道街道污穢易生疾病荒疫相因尤不可不慎故當修潔街道以防其漸

陝西漢白荒古
了絕書獨本載有
聖疫後應增入
行地古心留意

一曰收棄子饑民有棄置子女道路者許人收養凡收養者具呈至官云某年某月某日於某處收得子女幾人歸家撫養官爲用印給之後來長大一聽收主照管本生父母不得爭執其收主願贖者聽或能收養目幾人以上者官府爲立賞格勸之

一曰贖重罪重罪無贖之理然能多出穀救荒則雖枉法以生一人而實救數千百人之死亦權道也 重罪如泛常人命事則許贖若刦殺真賊及人倫大變之犯則不可贖更舊冬以前人命可贖本年所犯則不可贖恐富人乘機報復故也

一曰收買民間草蓆衣服器用饑荒之時貧民多賣衣服器用以給食而富民乘人之急甚至損價十之九者此時官府宜挪移

錢糧設人收買使貧民不至大虧則謀生之路寬矣秋冬間仍行發賣便可補數至於草薪之類亦當於此時收買俟寒雨賣之仍可得利此古人已行之效

一曰多置空所以處流民而嚴其法大荒之時有他郡流民走徙就食者若處之不得其道則流民立死且或生亂有司當擇寺觀公廨一切空所分別安插每處設一人管其事立法以繩之諸如卧所有定出入有時領米有叙若亂法者初犯三日不給米再犯逐出境外其有休養壯健者則令執工役之事或僱募民間不許坐食

事後之策

一曰施粥饑荒已極不能賑米當設法施粥施粥須因里設廠若
勞其遠行恐半途仆斃又須立人監理令饑民至者隨其先後
來一人則坐一人後至者坐先至之下已坐者不許再起一行
坐盡又坐一行以面相對以背相倚空其中路可令擔粥人行
走坐至正午擊梆一通高唱給第一次食令人次叙輪散有速
食先畢者不得混與一次散訖然後擊梆二通高唱給第二次
食如前法共三次卽止蓋久饑之人腸胃枯驟飽卽死惟饑民
中稱有父母妻子卧病在家者量行給與攜歸處分已訖方令
散去散去之法令後至坐外者先行挨次出廠庶不擁擠踐踏
又多人羣聚易於穢染生病須多置蒼术醋碗薰燒以逐瘴氣

又不時察驗嚴禁管粥者尅米將生水攪稀食者暴死其碗箸各令饑民自備 按米多亦不得施飯久饑食飯有立死者一曰施藥賑粥或不能多服藥亦可免死當多合救饑尤以周給之亦不得已之極思也諸經驗竒方宜載

一曰葬殍餓殍載塗穢戾之氣易生疾病當隨時收葬或爲大坑叢埋亦補救之一端也

禱按古稱救荒無竒策凡天下之策未有竒者因時制事世人不能行而獨行之則謂之竒耳是編多輯古人成法間以意損益之然一人耳目有盡心思有所不及又或自擬良法行之不能無弊者增美去惡以成萬世萬民之利是在後之君子

李二曲先生與董郡伯書云各屬錢糧已納者多屬良富之民若有蠲免之命已納者或領有餘分數或免明歲正賦倘州縣不與豁除明白恐吏書藉端勒索是上有實惠而民不能實沾也按此可補事後之策所未備

沈

峻

字丹厓 號存圃 直隸天津人 乾隆甲午副榜 官廣東吳川縣知縣

救荒策

吳邑無歉歲客偶詢救荒之策余曰救荒無上策備荒無下策客曰何謂也余曰備荒莫先於重農事重農事莫先於籌水利凡爲司牧者下車之始卽詳問境內山溪若何有無陂塘溝澮壞者修之廢者復之虞泛溢爲患則築閘以捍衛之水利旣興多備穀種

如地恒虞水則以不忌水者種之地恒虞旱則以不畏旱者種之
凡舍旁田畔以及荒山不可耕之處相土所宜廣植果樹亦足以
濟五穀之缺乏若烟草之類悉厲禁或農家涉訟速爲訊結俾不
致曠廢時日如此則農事舉矣其次莫要於立義倉義倉之穀不
勸捐於凶歲而勸捐於豐年當師朱子社倉意而損益之聽民自
議自行以出入之數歸民以賞罰之權歸官官民相制事可經久
此皆備荒之策也至於救荒之策則勸分也抑價也遏糴也行粥
也然皆不能無弊魯仕驥謂勸分不若開渠抑價不若通商遏糴
不若廣糴行粥不若釐戶語極切當明林希元云救荒有二難得
人難審戶難有三便極貧民便賑米次貧民便賑錢稍貧民便賑

貨有六急垂死貧民急餽粥疾病貧民急醫藥病起貧民急湯米
既死貧民急募瘞遺棄之兒急收養輕重繫囚急寬恤有三權借
官錢以糴糶興工作以助賑貸牛種以通變有六禁禁侵漁禁攘
盜禁遏糶禁抑價禁宰牛禁度僧有三戒戒遲緩戒拘文戒遣使
此皆救荒之策也大抵災民宜分不宜聚勘災宜親不宜委報災
宜實不宜隱恤災宜徧不宜漏然必先有備荒之法而後可行救
荒之事亦惟先有備荒之法庶不致有救荒之事范忠宣在襄城
時歲旱度來春必乏食遂盡籍境內客舟召其主諭之曰民將無
食爾惟販五穀貯佛寺候缺食時吾爲爾主糶衆賈樂從所蓄無
慮數十萬諸縣饑而襄城之民不知是亦備荒之一道也嗚呼以

實心行實政尤存乎其人

聞之熊勉菴先生曰救荒不患無奇策而患無真心真心即奇策也是固在牧民者矣

胡衍虞

見政畧

報災

天災流行何代蔑有所恃爲民父母者以君之民爲己之民即以民之命爲己之命一值災傷卽懇告申請請而不得以官殉之於民活一命則於己增一福乃人往往諱而不言者則以己報之後必要檢踏檢踏有委員則己不免有迎送之費既驗之後必行蠲免蠲免無徵比則己又安有耗羨之資利於民不利於官故匿而

不報者有矣卽或迫於百姓之號呼不得已而具報亦多淺淡其詞半含半吐下以謝草野之哀求上以俟憲臺之裁奪其或尤也則矜爲已之功其或駁也則諉爲上之咎袖手高坐而視萬民之輾轉於溝壑流離於四方如越人視秦人之瘠而不加戚惡在其爲民父母也畏天之威畏君之法者斷斷不肯出此

袁守定

見治原

報收成

凡報收成大約皆禾黍在田相其情形酌定分數非能待稼穡登場始行按報也如旣報之後驟爲風雹淫雨所傷距先報之數相差則當仰體 聖主孳孳拯民之心將先豐後稜情形補報若護

前匿災致 聖主起饑援溺之膏不能下逮則罪人矣雖有他善
烏能自救哉

潘杓燦

見政畧

報荒

饑荒不許妄報災異不許不報各有叅罰須看則例申詳不可因
小費而置民瘼於罔聞不可因小眚而生無窮之駁勘大要斟酌
事理便宜舉行若有人將災異呈報非通籍共罹者卽須着本處
地方人等公查公覆或成災或不成災不必詳報卽上
司有所風聞行查卽以公呈覆之成災者卽以公呈詳之此則事
有根據也總之報災意在請蠲請恤以利民然報後踏勘民不無

費量其利重而費輕則宜報費重而利少慎勿輕舉以滋勞擾此
意於百姓報災之時當開陳明白使之通曉則無怨矣若詳報成
災邀 恩蠲免則宜嚴查真荒示禁里書該管冊內移換坵段字
號顛倒荒熟必使災民得沾實惠

救荒

災荒之時非緩徵不足以存民力非賑濟不足以延民命但緩徵
須上人爲政止須剴切詳請若賑濟一事其弊最多立法必善乃
若奸豪身任而侵蝕蠹役暗坐以朋分朝廷恩典徒費於中飽而
不及號呼待命之人者何哉蓋以司牧者非饕饕成性卽聾瞽自
甘也饑寒在民有骨肉流離之慘有生死立判之急爲官者雖任

瘠土荒陬不致衣食不足何忍坐視子民之死其與胥吏和同以圖升斗之乾沒者良心久失不必具論卽泄泄政事怠惰自適置民生於罔聞又何以不愧於父母之任耶如量口計賑當思如何則無虛報之丁口計人面給當思幼穉婦女與疾病之人不能前來者如何沾惠而奸狡之徒如何則不能領過再領人多糧少當思如何使可遍及荒久賑竭當思如何使能有繼其開局或宜寡宜多其分理或宜官宜民其任事或宜暫宜久必多方籌奪而後可總之於斯時也要以設身處地四字存於胸中苟能存此四字則酌古準今不留餘力虛心以行實惠弊革而利自溥也

陶

澍

見賑濟上

陳辦災各弊疏

竊照地方偶被偏災 恩施撫賑全在印委各官嚴絕弊竇俾帑不虛糜人皆得濟本年淮揚徐海等府州被災較廣仰蒙 恩旨分別給賑目下正值分查戶口領銀散放之時尤須力除積弊就臣意計所及採訪所知大抵辦賑之弊凡有十端委員下鄉不知道路或不諳土語多藉隨行書役而書役每多與鄉保勾結互滋朦混其弊一也委員夫驕及隨行書役所得飯食不敷或賣之鄉保鄉保承應難支或更僱人幫辦則又添食用不免暗地取貲其弊二也各處村莊人稠勢衆委員一到往往捏增口數或縱令婦女喧曉要挾甚至攔舟圍轎故作攪混責懲難加理論莫遣其

弊三也或空屋無人村鄰代稱外出或攜挈婦子自稱遠道歸來紛紛求票卽恐係別保之人攙入難以猝辨其弊四也查賑之期不過半月兼旬其間有村莊遼隔或雨雪阻滯鄉保知其不能久稽故意引向遠處難處以促其期疲其力迨時日迫促則未到之處仍祇憑鄉保所開給票其弊五也鄉保戶口偶錯地方刁棍因挾其短而訛索稍不遂意糾黨連控承辦者畏其拖累遂預留地步以浮冒爲彌縫之具其弊六也鄉保固多狡猾亦有愚民不諳例應賑否槩求賑票鄉保駁斥輒被毆辱致有鄉保不敢跟查轉聽本境土棍開報者其弊七也或災本輕微鄉保土棍斂錢催窮老劣衿連名求賑不准則奔控求勘印委各官懼以諱災取戾

或蹈辦理不善之咎隨亦不能堅執其弊入也放賑時不於酌中
之地設廠散給以致道途遼遠老病婦女不能赴領或赴領口數
較少僅敷往返食用或不能赴領而託人兼領被其侵扣其弊九
也地方爲富不仁之家乘災民窘迫先給錢值買其賑票一俟放
賑卽持賑票僱人包領暗削脂膏而災民不能言委員不及知其
弊十也有此十弊是以辦賑甚難然所以除弊之法有四其一查
賑之限宜寬寬則挨查之力舒而不致草率放賑之日宜分分則
領賑之人少而不至擁擠其委員又宜假之以權一有阻撓滋擾
解赴印官卽行懲處俾知嚴憚自不敢藐玩以滋事其一委員攜
帶書役及跟查之鄉保必須寬給工食使之有力當差如查竣一

莊毫無弊混並應量加犒賞稍有弊竇立即重懲斥換俾賞罰分明自不致有勾結欺罔之事其一委員戶必親到口必親點點驗既確然後入冊給票每查竣一莊即將一莊內所有極次貧花名戶口及應領銀數開寫榜示粘貼莊前如有詭戶及舛錯之處許於數日內首告更正則共見共聞自無所施其捏冒之技其一多設賑廠各就四鄉災民之便老弱不難赴領雨雪不虞阻止自不致爲代領者侵扣亦不甘以賤值而賣其賑票有是四端可除十弊然總以得人爲第一要義印委各員得人雖諸弊叢積不難掃除否則或先存染指或畏蒞無能本員已不可信遑論其他前經臣與督臣率同藩臬道府及州廳以上各員捐廉共湊銀三萬餘

兩分撥災區作爲辦賑委員及吏役人等食用不敷之費必得安心查辦以清浮冒尅扣之源復將應需賑銀預解淮揚府庫俾各州縣於詳定數目時卽就近領銀毋庸遠赴司庫以歸簡捷並迭札通飭各屬激發天良屏除積習拯救災黎現在體察情形尙知奮勉將來各員如果經理得宜自當遵 旨加以鼓勵倘或辦理玩忽仍卽隨時叅辦地方刁劣希冀捏冒者現已訪獲數人懲辦之後均知斂迹臣仍將應辦章程分行各屬務期實惠均沾無濫無遺

周震榮

號箕谷浙江嘉善人乾隆壬申恩
科舉人官至直隸永定河南岸同知

賑荒簡要

辦災之法方恪敏公賑紀一書詳矣顧第以紀一時非常之恩
與同時上游下屬宜德達情之盛意固不專在例也乾隆四十
年保定河間天津正定南路廳深州所屬間被水災大憲入告

濤問至再至三有撫恤有摘賑有大賑自府廳州縣下逮佐雜教

職勘水勘戶口分委四出各上官亦皆輕騎巡查不敢暇逸冀仰

副視民如傷之意震榮旣以賑紀宣示同官時復有苦於難讀

不能融會貫通者乃取其散者聚之複者簡之名曰簡要有不敢

從同者例取新也有全錄舊文者不忘本也一切疏題部復移咨

概不鈔錄從簡便也開卷卽已了然無人不可共曉率而由之策

固無奇悖而行之孽由自作矣

撫恤

卽借口糧也次年秋後免息還倉又災則又緩總以豐稔爲期如督撫 奏明或奉 特旨恩免則曠典也於州縣報明成災後印委各官按村按戶隨查隨給五口以上借穀四斗四口以下借穀三斗米則半之此皆窮苦不能自存之戶故於覈查戶口以前行之將來大賑卽入極貧戶內不論成災輕重州縣一概准行其行在普賑之先

普賑

成災八分以上州縣於查竣極次大小戶口之日各照例於八月內先賑一月不分極次是曰普賑以其至急故又曰急賑其務最

考又曰先賑

按此係三十八年之例查賑紀載乾隆八年成災州縣照例於八月內先行普賑一月並不專指八分以上

續賑

成災八分以上者既八月普賑矣其中老幼殘廢不能待至大賑之戶於十月內賑一月是各續賑均俟大賑歸入極貧戶內

摘賑

成災六七分者其中鰥寡孤獨尤屬困苦之戶查明摘出賑九十兩月是各摘賑均俟大賑歸入極貧戶內

撥三條俱係三十八年之例查賑紀載乾隆八年八月普賑

以後以九十兩月筭獨老疾之不自存也按日以給是曰續賑更有益不能待者則立給錢米以賑之是曰摘賑則續賑不止十月一箇月摘賑亦不專指六七分

按新例八分以上之續賑僅給十月一箇月六七分之摘賑乃給九十兩箇月豈以九分大賑極貧可邀三箇月多於六七分耶然何以安頓八分也乾隆四十年災賑蒙 大憲准行摘賑統給九十兩月蓋循八年例也斯無偏陂矣

夫賑

十一月開賑按月散給成災十分者極貧賑四箇月次貧三箇月九分者極貧賑三箇月次貧兩箇月七八分者極貧賑兩箇月次

貧一箇月六分者極貧賑一箇月次貧不賑

加賑

大賑已畢民氣未復此成災極重之年上廩天心恩膏特下或賑一月俟奉旨後遵行爲格外異數是名加賑

抽賑

其勘不成災之區有蠲無賑以其毗連災村亦波及之五分災內無地極貧酌量給賑照六分災例查辦是名抽賑其有地次貧不得違例濫及

分數 頃畝

全無收穫者爲十分災漸輕遞減至不成災例也頃畝則履而可

知者辨災要務莫先於此蓋頃畝爲蠲緩張本分數則賑濟之久
暫也苟有疎忽將來覈戶多生荆棘催科亦係考成九分十分災
綦重矣或七或八能辨暫於秋毫乎六分七分則賑與不賑由此
以分賑紀云與其畸輕毋甯畸重所以上廣 皇仁下勤民隱也
是在印委各官不憚勞苦親歷阡陌斟酌盡善不但書役鄉保不
可輕信小民赴愬亦多希望恩澤難以爲據慎勿稍生怠惰自干
嚴譴

坍塌修費

瓦房一間例給銀一兩土草房例給銀五錢每戶不得過三間之
數於撫恤時隨查隨給此係窮戶無以蔽風雨者若有餘屋或有

房主可修葺者不給其銀在司庫地糧項下支領報銷

極次貧 大小口

家本貧而更遭水旱徒立四壁者爲極貧其廬舍器用僅有存而難久支者爲次貧十二歲以下爲小口十二歲以上爲大口例也尤十分村莊之戶口固難率意刪除極次尤宜詳審恐有目前係次貧一二月後漸久漸窘又成極貧者極貧例不減口丁壯亦當給賑次貧則老幼入賑而已不給丁壯須於冊內註明面諭明白杜民之幸心且塞爭端也其被災六分之次貧宜防其冒入極貧蓋六分不賑次貧也或大賑之月丁口有病故者槩不核減悉依原數散給亦以原數報銷

委員

州轄一州縣轄一縣或一二百里或二三百里被偏災者尙可料理普災則應辦事尤多豈能兼顧則委員重矣於通省內選擇廳印帶同現任佐雜教職及候補試用正佐人員視州縣大小以爲多少各道府按照規條率同各廳印清查一二日廳印又率同佐雜教職試用候補各員清查一二日俾得領會然後派定村莊四出分查庶幾盡一各委員仍將到境日期及所派村莊先行通稟以備稽查道事竣之後覈其勤惰詳院分別等第記功記過至委員因地妥辦之處則賑紀中辦賑述示僚屬語盡之錄於左

水旱兼作而饑口待食於官嘗至數十百萬之衆孰應給孰應

減按例依期湯年一漑爲枯渴之所必爭惡其爭不以道而法隨之亦不得已之爲也蓋當此之際親履窮檐悲憫銜恤父母之心也鎮以高嚴懲其頑抗師帥之職也外肅中慈所向皆辦儻惟煦煦姑息墮威啟玩其爭轉多是陷之罪矣

賑紀又云委員固視其才又當察其性情之寬嚴而器使之使寬厚者當重災則雖濫而不至傷惠刻覈者當輕災則雖遺而不至屯膏反是則交失之旨哉言乎是又在上司之知人善任矣

親查戶口

州縣戶口偶有偏災則印官查委員查上司又查至再至三不憚

煩者小民蠢愚難於戶曉其查保牌時以多報少疑於當差也查戶口時以少報多貪於食賑也故鄉保之草冊不足信州縣之門牌保甲亦難據爲左券至委員查核必須親歷蓋丁有多少戶有有餘不足廬舍若何器用若何牛具若何老幾口少幾口男女幾口弗躬弗親能懸揣想像而得之乎極次何由分多寡何由判平其草冊有名親點無口或假飾於僱工或託辭於稱貸曉濱牽衣往往有之則須度其房宇驗其鍋竈如七箸如床坑能容與否據理可斷上無糜帑下不病民是在委員不辭勞瘁矮屋敗檐無不有足跡馬蹄者不但目前無屈抑不伸之情將來散賑亦免講張不靜之風矣又或愚民惑於浮言不許委員入門一面乞賑一

面攔阻情殊可惡其曉勸之法賑紀內諭民遵奉覈戶示一條言
簡意盡無復加矣錄於左

近聞景州於查戶之日貧民牽率求賑又不肯令委員入門無
由確知應賑口數殊可駭異夫救災恤患 朝廷莫大之恩施

計口受餐有司當遵之令甲不入門何由分別極次不查口何
由驗其大小宦戶不應賑生員之貧者應赴教官報賑此外編
戶村氓男耕女饁習苦於田間非深閨屏蹟者可比於委員有
何避忌况當此救焚拯溺之候衰矜疾苦人有同情官長卽係
父兄婦女同爲赤子何得妄生議論藉詞阻撓合行曉諭倘嗣
後仍敢造言煽惑必有詐冒情弊卽便嚴查究處至各員所帶

人役亦應嚴查約束無許出入挨擠罔知避忌致滋口實

委員親填草冊

地方官於未查戶口之先按村按戶按口令鄉保開造草冊無論在家出外一概造入毋稍遺漏唯貧生及貧生同居之弟姪不入草冊蓋有教官開送也屆期將鄉保草冊移交委員委員查明應賑之戶極貧次貧大小口數填入格冊仍於門牆上粉書明白其不應賑者均就草冊註明以爲賑冊之本或遇出外之戶詢問鄉保左右鄰舍另簿記之爲外字號亦於門牆粉書戶名以便本人聞賑歸來查驗上司巡歷按簿抽查應改正者卽予改正如別有情弊唯承辦之員是問其民之租種旗地爲旗人佃戶及竈戶之

學文恭公加賑章
程檄云飢戶賑票
均於登門查明當
下填給不可事後
再補致滋捏冒又
云其票不必收回
與完糧印串一例
辦理

有地者一併造入仍於門牆上粉書明白以便清查旗莊竈戶時
扣除免於重複冒濫

委員帶給賑票

委員下鄉各帶賑票多張票用本州縣印信加用委員號記查勘
時於票上填明極次大小口數隨查隨給令其執票領賑或其年
蒙 恩加賑完賑之日掣回原票另給加賑之票填明月分俟賑
竣掣回

票用厚韌之紙製如質劑狀當幅之中填號鈴印以別之票首
用委員號記依格內所開極次大小口數填註如某項無則填
以圈一存官一給本戶收執於赴廠時監賑官點名驗票相符

令執票領米銀隨米給監賑官另製普賑及大賑加賑月分圖
記普賑訖則於票上用普賑一月訖圖記大賑加賑訖則於票
上用大賑某月訖加賑某月訖圖記按月按次用之賑畢掣票
其外出歸來之戶查明入冊一例填給小票如適值放米歸來
者卽就廠查明草冊內前後戶爲某之左右鄰詢問得實添入
冊內給發小票一體領賑

委員用紅格

委員查口已填賑票給民矣另用紅格眼簿將所查村莊成災分
數戶口極次大小逐一註記其尤老病孤苦情狀危急者八分以
上之災則於極貧下添注續字七分之災則於極貧下添注摘字

以便續賑摘賑查完一日又總覈極次各若干戶大小若干口註
期於後於查竣之日統計本員共查過村莊若干極次戶若干大
小口若干應賑確數鈐用本員印信圖記一送司一送總查府廳
鈐印彙送本州縣

格式每頁刊列號數五十頁爲一冊所查某村某庄卽摘寫村
名庄名一字編爲冊內號數委員執冊挨戶登註極次戶名男
女大小口數仍將州縣草冊查對如某項口無則填以圈查完
一村庄合計總數極貧戶若干大口若干小口若干次貧戶若
干大口若干小口若干註明冊後一日查數村庄則統計總數
分晰注冊俟查畢後復統計前後所查總數開列清單粘冊面

各用印信圖記移交地方官辦理

監賑

監賑所以佐印官耳目也查賑已畢廳印協同地方官卽於委員內酌留明練者詳明監賑凡胥役之於米或攬糠和水私竊偷賣於銀或抽換封袋扣剋毫釐皆監賑訪察懲治

賑廠

甬州縣報災之後查分數查村庄查戶口詳稟咨移唇乾毫禿至於設廠散賑惠始大徧掉以輕心前功盡廢矣散賑定例州縣本城設廠四鄉各於適中設廠然州縣大小不一村庄遠近不齊辰出而酉未歸腹且枵矣家遠而日已西宿於露矣扶老而襁幼肩

摩趾錯保無顛蹟乎囊負而手提荒村月夕保無他慮乎地方官
宜勿拘成例毋惜小費多設數厰前後左右以二十里爲率監賑
官於放賑前夕就厰信宿及早開放其厰門兩旁十丈外界以長
繩令鄉保各書一旗某村某庄立於野外曠地災民各立旗下按
村按庄排立以道里遠近爲給放次第先賑某村庄則令其村庄
鄉保執旗前導災民隨次唱名領賑訖則令先歸恐滋擁擠也其
孀寡孤處無丁男者許親族兩鄰帶票代領冊內註明代領人名
姓如有竊票冒領者一經首告嚴究清查追還米銀給還本戶革
去代領人名下賑項仍枷示通衢銀米所在闌以大木守以壯役
銀米分置兩處災民呈票領米領竹箒一枝繳箒領銀不復驗票

其設廠之時卽將廠在某村某庄離城若干里先行稟明其運送米石脚費事竣之日據實報銷

賑期

放賑前數日將各廠附近之村庄按道里遠近人戶多少均勻酌定分爲數日支放甯寬毋急甯少毋多須多張告示開晰明白注某村某庄某日在某廠領賑仍諭鄉保徧傳僻壤窮檐務無遺漏

米數

大口五合小口二合五勺穀則均倍之按月給放或銀米兼賑則照米之時價定數地方官先事詳明不得短扣蓋賑例給米小民日給兼用雜糧價可減而果腹則一年饑米價必貴小民得銀買

食商賈聞風輻湊兼可平市價也且米須運脚銀則捆載可致尤屬官民兩便

銀袋

旱乾水溢亦斯民窮則呼天之候也或尅扣或短少失所天矣銀有封袋米有木筒不可不戒心也印官領銀到日先期剪鑿按賑冊村庄戶口總計一戶大小口應賑半米銀數庫平兌足包封印官須親身檢點製一袋寫明姓名銀數於年完一村店則照冊上前後次第以線挨次穿之總爲一包其他村庄皆如之以便就廠散給其廠之近地許錢市之人就廠兌換官爲按時定價以免錢舖勒指一準庫平其貧戶止一兩口者照市價折發錢文不必用

牛全書 卷十三
銀或庫貯錢多或市錢易購則詳明每兩庫續易錢若干數
用錢折發尤便民也

米筒

米銀並賑按大口日給米五合計月給半米七升五合小口日給
米二合五勺計月給半米三升七合五勺州縣應預備七升五合
及三升七合五勺兩木筒各若干以備散賑之用以免零星輕重
之弊再賑例應扣小建應照扣除之數另造木筒一分備用或
於銀內扣除而不扣米亦簡便之法其筒口宜卸以鐵可免磨削
該管府廳州督同監賑官較準烙印監賑官到廠之日再須較驗

小建

賑恤遇小建月分例扣一日口糧唯普賑多在八月十五以後故按三十日爲一月不扣小建其冬春大賑則仍扣除造報

城鎮

水旱行而未耜輟於城關鎮市何有乎禾稼傷而農氓病於肩挑負販何有乎賑災之例所以不及於闐闐也然歎笑滿堂向隅者泣其鰥寡孤獨老疾殘廢窮民無告者准予摘賑仍附入近災村庄報銷

貧生

無恆產而有恆心者唯士爲能士而入賑非安貧者矣 國家矜全士氣飭教官查明各籍開送地方官核實詳報量撥銀兩移本

學散給准照出數三分之一定額給賑如有生員三百名則以一百名爲定額每名以三大口爲率按米折銀每石照例折銀一兩扣除小建照民人次貧例分給其村庄在七分以下一例無賑如有寡廉鮮耻混入災民滋事或冒充民戶者除革賑外輕則地方官會同教官戒飭重則詳明禡究至貢監例不給賑或有早年納粟暮齒啼饑者應令地方官通融辦理入於貧民戶內給賑

聞賑歸來

出外之戶其歸半在大賑已畢委員已散上司勘查之後且先後陸續期非一定旣難一一赴對查核而喚訊鄉保亦煩而難繼以故視爲利藪有報銷盈千累萬無一二及民者輒藉口於辦災費

用縱橫可以智欺白簡可以倖避爲民父母之謂何竟忍爲此態乎委員覈戶之時既有草冊之外字號其名爲外出之戶實其口出非其戶出也旱乾則廬舍依然卽遇潦年屋付波臣其類珥遺趾豈盡蕩然無一存者未查其口先記其戶鄰舍可証也鄉保可問也卽有偶遺於外字號之冊者亦百之二三而已於此無所苟則循良吏矣其戶到縣之日詢明其村庄住址核對外字號冊各姓口數並牌保地鄰一一相符卽填給執照一紙諭令歸本村庄賑廠呈明監賑官卽就廠眼同地鄰查証確實換給賑票添入紅冊一例領賑其歸在十月以前查其本村庄或原有舊賑者仍准補賑一月歸在十月以後入於大賑不准補賑倘外字號不載實

生今書 卷十三
係本村窮民取有地保並鄰佑保結亦卽給予如所保不實鄉保
枷示本戶革賑

旗地

地方住旗其庄頭壯丁家奴並旗戶地畝多者俱不入賑又民人
租種旗地謂之佃戶已於民冊查辦毋庸重複再造賑冊其有屯
居另戶旗人專靠旗地數畝更無別業餬口亦無子弟在官實係
乏食者地方官會同該管理事同知分別查明准將家口造冊照
民人應賑月分一例賑恤所需米石例於霸州固安新城永清四
處收存井田屯穀數內撥用如無井田屯穀卽於本處常平倉糧
內動用報銷

賑紀云旗人之願屯居者於霸州固安新城永清四州縣內仿井田遺意戶給官地一百二十五畝歲輸租穀於官謂之屯穀

竈戶

竈戶內貧乏戶口難資生者該管大使查明口數移送州縣與民人一例賑恤其有地之家已入民冊者當查明卽係其竈於竈戶內扣除更有商人長僱之竈戶受偏得值已可營生不應給賑

兵丁

被災地方兵丁例不給賑蓋領有月餉也其同居之兄弟叔姪平時勢已不能兼顧况遇水旱更無資生之策卽與貧民何所區別照例彙入民冊一體賑恤

以上旗壯隴戶兵丁如有混充貧民冒領滋事者除革賑外仍發該管官懲治兵則革糧如該管官護庇不治許地方官通詳請究

委員歸期

委員查竣戶口其冊俱由廳印覆核鈐印移交地方官統俟一州縣事畢除詳留監賑外其餘各員各回本任試用候補者仍回省城廳印官仍將各員事竣起程日期報查如通邑事尙未完不得徑行散去

委員公費

賑賑散賑各委員除正印丞俸無庸給予盤費外其佐雜教職試

廂候補正佐各官每月給銀八兩例也按日計算其本地委員以勞查之日起事竣之日止別屬調委以奉文起程之日起事竣回署之日止至續委之員一例給與核賑委員各派書辦二名跟役二名每名日給銀四分散賑委員每廠派書辦二名衙役四名斗級四名每名日給銀四分凡冊籍紙張筆墨雜費地方官先行墊給統於司庫存空項下請領報銷

借麥種

被災地方借麥種爲明夏麥秋之計動用司庫正項委員採買鮮好麥種分發被災州縣彙勘賑之便挨村逐戶查明有地無力之戶先儘有牛之家按其應種麥地每畝借給倉升麥種五升不

得過三十畝之數於明歲麥收穫徵還免其加息其勘不成災之區有缺乏麥種貧民亦准酌借如遇水災其積窪之區水未消涸必俟來春種麥者應屆期照例請借不得早爲借給防妄費也

賑紀云民間地畝不皆種麥秦雍之地種麥者十之七直隸廣平大名等府麥地居十之五正定保定河間天津等府居十之三永平宣化遵化薊等府州麥地不過十之一二乾隆八年有地百畝者准借三十畝十畝者准借三畝乃實種麥之地也

籽種

被災地方來歲青黃不接之時動州縣常平倉穀按地畝多寡每畝酌借穀二三升不得過三十畝之數秋後免息徵還

口糧

被災地方來歲青黃不接之時動州縣社倉義倉米穀按人口多少借給每戶不得過穀三斗秋後亦以因災照例免息徵還

以上二項不得兼借如借籽種之戶不得再借口糧也

蠲免

被災十分者蠲十之七九分者蠲十之六八分者蠲十之四均分作三年帶徵被災七分者蠲十之二五六分蠲十之一均分作三年帶徵四分以下勘不成災蠲免次年麥熟後徵收其旗地之人官餘絕回贖地畝被災十分者蠲十之五九分者蠲十之四八分者蠲十之二七分者蠲十之一六分以下不作成災分數其租

銀緩至來年麥熟後徵收

借牛力

災民有缺乏牛力者按畝借給制錢二十五文以爲僱牛耕種之資在於司庫正項內動支收成時照數還款如牛力有餘之戶願將外出貧民所遺地畝代爲耕種亦卽查明酌量借給麥種令其呈明立案俟本戶回籍按其月日遲早官爲斷定分給子粒如本戶未卽歸來卽聽代耕之人全收還種

河淤地

直屬一切淀泊河灘淤地以及武清寶坻甯河天津等縣減賦改照水草科則徵糧地畝原係一水一麥之地定例常年水大被淹

勘實免租不得復行請賑如遇大勢災歉仍照定例辦理一體蠲賑

安撫流移

凶年饑歲壯者散而之四方 聖世偏災湛恩汪濊必不至此然或待賑不及或歿口偶遺或游手好閒藉口出外不可概從姑息亦不恣置膜外也賑紀內數條籌畫盡善矣錄於左

安撫流移小叙

按乾隆元年例載流民一口日給銀六分五年改定制錢二十文小口半之是年八月准臺臣奏仍照元年例行夫 國家施布恩澤以恤民瘼更在明立限制以定民志若流移所至較本

籍所得食贏數倍於是成災之地亦皆爲蕪蕪相率而格
風聲所樹何異懸賞格以爲招哉嗣於十月停止轉徙頓息
奉諭旨令督撫隨宜安插不必拘定資送過其蕪僻之路是
卽所以還定安集之也宋元祐中監司搜長安得流民曰畢仲
游閱實則逐利者明周祭酒洪謨著流民說聽近附籍編甲里
安生理民便之然則推廣朝廷德意惟奉行者與時減宜焉
斯可耳

撫卹道路流民諭

凡遇流民過境除有行裝脚力投託親友不願回籍者聽使外
其有一家老幼賣買長途轉徙無定者勸令急歸故土待賑

工傭作借牛借糧將來次第舉行安全有望勿致異地流離自貽後悔此內老羸殘疾不能行動形狀可憫者卽收留撫卹給與口糧務必保全生命毋任流爲道殣各州縣更毋以他縣之民稍存歧視之念祇圖移送出境以求無事又毋得矜張揚播市恩干譽以致流衆希圖留養轉生事端

派員察辦外出戶口檄

各屬被災戶口普賑已竣將屆加賑之期自當各安本業按月領賑不應復有外出之事至不應賑之戶口及不成災之村庄內有游手無賴誑誘鄉愚成羣出走希圖貪送錢文口糧及得文回籍冒賑此種情弊雖屬日稍知斂戢仍當加意稽察況時

迨嚴冬愚民祗因一念之妄枉糶凍餒之甚展轉遺途殊可憫
惻牧令有父母斯民之責何可不極思勸諭緩輯必使眼前赤
子各安其所無一輕去其鄉井耆而後慷慨快慰不可以直省
民風豐年亦有外出之說存據胸中漫不加意致貽曠職之譏
韋應物詩云邑有流亡愧俸錢斯言可三復也本道近日聞被
災各處猶有前弊因稟院派員查辦各州縣卽於所屬每一村
庄內不拘鄉地約正選派明白可用者一二人明立賞罰指券
條規令其逐戶宣說如領賑後復有外出者卽全戶革賑並將
京城九月三十日停止資送保定省城及沿途停止給文明白
曉諭俾安本業勿生妄想如果闔村冬春無全戶外出之人將

鄉地約保優加獎賞倘有男婦因被刁徒誑惑勢難阻止者責令鄉地查報立將爲首號召之人重處枷示扶同不報一例究治或又極貧戶內從前偶有遺漏未賑難以自存因而外出者或聞賑歸籍愚懦無知之婦幼鄉地不爲代報卽不能得賑仍復無依外出者察實卽行補給善爲安頓毋得回護州縣於委員到境之日將查戶原冊密交攜帶檢閱委員於所歷村庄內凡遇外出之戶口有前項情節應查辦者卽會同妥議稟聞辦理不得稍涉延諉日來賑務章程已定惟撫集災黎乃州縣專責務須實心加意爲之考成所繫毋得視爲泛常仍於文到之日先將遵辦緣由報核

平糶

辦災平糶民氣漸復矣減價三錢因市價高昂也糶三存七備他
緩急也其法賑紀詳矣錄二條於左

州縣平糶在於關廂市鎮擇寬大寺宇公所設廠或一二處或
三四處運米廠內先期出示每斗減若干價令貧民各執本戶
門牌赴糶刻木戳記三十枚自初一至三十日驗牌糶訖卽於
牌上印之以杜木日重買之弊廠前分置席棚界以繩椿委佐
雜各員帶役分棚彈壓婦女幼弱與壯丁各分先後驗牌放入
不許混亂每戶糶米三升至五升爲止如或從前失去門牌及
遠鄉未領者鄉地報明補給倘有囤戶賤價壟斷致令貧民往

來重糶者察出嚴懲有首報者卽以固戶錢米賞之

因災出糶仍限以糶三成例者爲留米備賑也其時米少價貴不得不借此少平市價以繫民心究之能糶者尙非極貧極貧者無錢可糶故亦不煩多糶也其輕災僻邑及歉後米少價昂行之爲有實益然祇在城設廠村民旣難往返於數十里之外而老弱幼女嘗有持錢終日空守至暮者故必四鄉分廠擇適中之地使四面相距十餘里村庄環而相赴又分村分日先期出示明白傳諭庶可徧及而無餘弊

紳士任卹

睦姻任卹自古誌之況在災災流行之時呼保家保富猶此志也

當銀米兼濟之後減價平糶則銀有餘矣煮粥賑則米有餘矣飽而不煖病未蘇也則棉衣徧給春回黍谷矣事不煩兼舉一端亦可時不拘月分計日亦可地不必本村鄰封亦可官勿爲經理有撓者官爲懲之官勿事強勒有行者官爲詳之按其銀米核其多寡少則酌量優獎多則題請議叙

附錄賑紀煮賑諭

州縣煮賑本城設廠一處再於四鄉適中之地分設數處城內委官主之四鄉擇鄉官貢監之有行者主之先計一廠食粥之人約有若干千人日需米三四石石米用四大釜一釜煮米五升作五次煮成黃昏浸米四鼓起爨至天明已可成粥三次已

刻五次皆成貯以潔淨大甕製鐵杓十餘令一杓所盛足三簋
碗廠外搭蓋席棚簽椿約繩爲界

先期出示曉諭男女各爲一處攜帶器皿清晨各赴某地或時
或棚齊集以鳴金爲號男婦皆入金三鳴門閉祇留一路點發
禁人續入製火印竹籌二三千根點發時人給一籌先女後男
先老後幼依次領籌出至廠前男左女右十人一放東進西出
每收一籌與粥一杓有懷抱小口者增半杓得粥者卽令出廠
以次給放自辰及午而畢其老病不能行走者鄉地報明查其
親屬有在廠食粥者造入籍冊一併發籌令領

賑說

田禾災而賑卹行賑所以救農也農民終歲勤苦力出於已賦效於公凡夫國家府庫倉廩之積皆農力之所入也出其所入於豐年者而以賑其凶災德意無窮而恩施有非可得而俸邀者矣司賑者先視田畝被災輕重後審其居處器用牛具之有無存棄以別極貧次貧其不因災而貧者則非農也傭工之農糶鋤耨而饑餓隨之極貧者爲多此與傭食於主家者有別也孟子曰樂歲終身苦凶年不免於死亡此農民之待賑爲切而急賑加賑之澤爲甚厚也不因災而貧者亦賑誤以賑爲博施之舉也不必皆貧而衰老者亦賑誤以賑爲養老之典也乞丐得飽於凶年將無啟其樂禍之心乎傭人安坐而得食將無墮其四體之勤乎

夫農饑則四民皆餓穀貴則百物皆貴蓋推廣 恩澤而及之耳
非賑政之本意也觀於給貧生則用存公餘款給旗莊則用井田
官穀益知災賑之大發正帑蓋首重救農其餘乏食之民不過爲
區別斯可矣未可與農民並論也作賑說

賑口病故不減議

加賑之月丁口有病故者例應按數裁減所以稽實也然念死者
歟埋需費况在凶年雖積一口累月之糧猶不足以償奈何減之
亦有隱匿不報者鄉地從而擠分之是徒奪其半口之食而於公
無益也用是明著爲令凡賑死戶口既不核減卽委員一體遵照
悉依戶口原數報銷可也

黃可潤

見保甲書卷五

災賑

直隸玉畿所在災賑之事列憲最留心立法極周詳然此事甚難辦先勘災次造冊次審戶次散粟次散糧數者之中唯審戶散糧二者尤難必以正印官辦理方得妥協蓋審戶非印官多不服散糧非印官恐斗級需索斗錢因而上下其手且攬賑者多故本邑不能各廠皆到當委鄰近州縣監蒞之勘災人多嗷嗷向來查驗者多不以實告惟默記於冊余不然大約計其庄稼兩面受傷者爲六七分三面受傷者爲八九分至四面皆傷則十分矣當面與之言不服者以理折之彼此無後言且杜胥吏鄉保索詐之弊不

然報出之後始使知之則曉曉者衆矣又初被災小民皆有疾痛呼父母之意其愚者或有咎官長之意總當至誠以感動之彼見本官勤勞於外自有良心不敢生事而最重之處或自捐或勸捐摘其最苦不能且夕存者先卹之捐不能濟則暫動倉糧以借給乃得稍甦有司之可變通者在此耳余於大城報災後時值派差在先已奉檄不能不往是夜在安肅董役四鼓制府公方出問知爲大城令亟曰該縣所報水災已奏請摘賑矣余亟請何謂摘賑曰自六分至十分摘其極貧者先賑蓋制府欲令知之以慰令且以慰災民也大臣之用心隨處發見如此造被災戶口冊鄉保里胥總將全村造報在內欲奪其將富饒者抽出彼不肯亦不敢塗

條示以必將其人之田園若干及作何生理註於下不實將重罰
彼亦不敢顛倒傳示定一日繳冊至則集於後堂各給筆硯不識
字給以吏將冊內人戶名下家道殷實註上次註中貧者註下又
將前次十二年被災舊冊查對極貧者印紅二圈次貧者一圈先
有把柄到各家再點先閱其室廬衣服徐察其老幼顏色可無捏
飾閨女媳婦不必出以示別大抵極貧口數當盡予之次貧則當
汰其強壯可自謀食者余嘗謁制府方公於河間承問曰該縣賑
如何辦余以不遺不濫對制府曰欲其不濫則必遺二者原難兼
總當看災分如何耳如災重則雖平素可自謀食之人至此亦困
當寬收之災輕則當分別耳公囑於災民之申記其年老孤寡者

誌於冊另報每名公捐棉衣一件公曰直隸歲底上下捐置棉衣給被災貧民未必全有益然高東軒制臺云但使十人中有二三人受實惠便佳不能件件求著落所見甚大余謂公與高公皆所謂大臣之用心者因卽公意體之於散米時察其貧而有病者皆予之各屬皆如此是歲天寒所全活者甚多此關係民命不可以不書

王

植

見治原

賑恤

賑濟之法必曰無濫無遺然非身倡委員逐戶勘查不可余任露化纔一月二日卽飛檄調署郟城蓋前任以戶口遺漏奉劾也余

同各委員查勘補報一萬三千二百餘戶隨查奉撥南漕米一萬五千石久泊邳州之徐塘口河淺水涸船小且少計非兩三月不能運至鄰屬之馬頭鎮且時已四月矣饑民待此救死緩則不及事欲就近於徐塘口借賑卽以應需運費給民自運稟藩司不允余不得已卽通稟一面立傳近徐塘各社徑行賑借一面賃船撥運馬頭鎮令距徐塘稍遠各社從馬頭賑借便宜以行不復待命也竟蒙撫憲阿公里袞批允又值沂沐兩河大水通縣報災十之九余督同丞尉教職及委員村角鄉曲無不悉到先是知災必不免余諭令各社鄉地將所管大小鄉村逐一列冊送閱限日到齊余乃於後堂呼入問某鄉災有幾分情形如何隨所登答卽於冊

內用筆圈點暗記災之上中下仍隔別不令會通弊混通縣千餘鄉已得大畧報勘時持冊核查至一鄉可得數鄉情形災甚者已於冊內暗記之故役人難以朦混有必欲邀勘其鄉者余告之曰爾鄉與某某等鄉相仿耳皆應曰然遂帖然無語至賑恤事宜不明切示民必至中有弊混余爲逐一開示共九條

賑荒先勘災田除收成實有六分及先雖被水經補種有收不致成災者不計外其成災者地保立即協同業戶逐段挨查入冊其戶名畝數俱照實徵糧冊開列定例被災處所錢糧停徵候勘實報上成災六分者免糧一分七分者免糧二分其應納錢糧俱二年帶徵成災八分者免糧四分九分者免糧六分十

分者免糧七分錢糧俱三年帶徵不得遺漏朦混干咎

一災地貧民除家有儲蓄與經營貿易書役流寓人等勿許入冊外其實在乏食貧民及文武貧生併佃戶傭工人等該地保庄頭立即挨順住址將一家大小名口列入冊內至殷戶與貧民被災外出者亦照住址挨列入冊注明殷戶及外出字樣以備核査定例督撫題報水災後應於四十五日內將成災分數具題並非迫促本縣必逐戶挨查斷不肯任憑地保開報衙門高坐點名塞責勿虛開戶口及派斂作弊干咎

一災民必分極次凡無丁無業至地僅數畝全行被水別無生計者爲極貧其有地十數畝目前雖可支吾冬春難以存濟者爲

次貧均分別入冊定例成災五分至十分俱應撫卹一月日糧
其成災六分者極貧又加賑一月七八分極貧加賑兩月次貧
加賑一月九分者極貧加賑三月次貧加賑兩月十分者極貧
加賑四月次貧加賑三月此外有因災外出聞賑歸來者必按

原冊內所注姓名查明住址兩鄰相符方照例補賑勿許冒捏
一地保庄頭造冊後須逐戶挨次將門旁灰墜尺許墨書本戶姓
名口數庶便於踏勘定例大口每月賑穀主斗小口十斗五升
倘倉穀不足每斗折銀六分俱扣除小建或一月一給使知糶
節或因路遠酌示如得錢多領平卽照時價換錢給發但一戶
中銀錢不便搭放或極貧賑穀次貧賑錢或一次給穀一次給

錢皆不許剋減干咎

一給賑全憑賑票今已刊刷多張候勘查時填各戶姓名大小名口及本戶共應領數若干隨給本戶收執查完一保即承期先行撫恤應加賑者另冊按票給賑如有老弱疾病不能親領者許親族鄰佑持票代領賑畢日地保庄頭將票彙繳

一查賑官役皆自備飯食不許擾累災民本省定例凡部撥查賑人員及隔屬調查之佐雜自查賑日起至賑畢日止每官一員跟役二名健役二名官員日給銀一錢人役日給五分縣內造冊書役二各自承造日起至造完日止日給飯食銀亦分其紙張筆墨官爲買備總於存公耗羨內動支如有舊糧派累需索

者許稟究

一不成災鄉村例許借給現在捐備紙張刊刷借領臨時但同地保造冊卽時填入借戶姓名穀數並保領人姓名秋後免息還倉若貧民缺乏籽種者亦例得酌借本省成例每畝借麥種銀五分來歲麥熟後催還

一賑災以現居鄉村爲憑有人居災鄉地在別處者既有別處地畝資生不必入賑又有地在災鄉人居別處者其地應照例撥糧其人亦不必入賑均勿混濫等語

一東省屢經賑恤愚頑漸以滋弊或多開戶數一家分爲數家或捏開口數數家互相頂冒或將家中空籍處處填入假單或將

房角隙地隨便搭蓋草房徧地襍協同贖混一併重處至有攤
頭開災峻撥老幼婦女迎輿喊叫者漸倒甚嚴爲首者罰新法
爲從分別流徙切勿輕聽自蹈重罪

以上各條皆余親見經行之事特爲詳述爲良牧者勿謂
非數見之事而疎忽債事也

魯之裕

字亮儕湖北麻城人直隸候補道有趨陶園集

救荒議

古云救荒無長策夫豈果無長策哉難於得其人焉耳得其人則
未荒而弭之早矣甫荒而備之周矣卽審荒而賑之也亦無不
其實惠者矣然嘗見今之當局者必現在之官與在官之屬始任

之任之而輒不予以禮貌抑又無所勸懲也則人將何所畏愛而
府庫之財不竊日出其精神才力以効於勞怨交叢之地哉故予
竊謂隨時隨地皆有待用之人固不待於借才異時異地也惟是
爲督撫監司者能精擇乎府州縣官之有真才實心者俾之主賑
事則其人亦必能精擇乎分賑之人無拘拘乎佐貳之員也雖學
職可也卽舉貢監生生員可也齊民而行誼素昭者亦可也如旣
得其人矣於是乎勉以大義焉待以殊禮焉俾其人鼓舞馳驅而
不倦而監司復從而監察之臧有彰否有瘳如是而分賑以任其
事於救荒也何難雖然未荒之弭也弗早甫荒之備也弗周迨不
幸而迫於荒而後有以賑之則審荒之術不可不亟講也蓋凡有

司之賑荒者大都以報名之事責諸里胥夫里胥之婪者惟其親知賄賂之是求無論已卽有一二畏法之人亦決不能按鄉而悉其荒口之數何也審荒之令一布則告者紛紛載途其真僞何從而辨欲沿門訊之而千萬饑民是豈計日而可畢籍者議者曰以賑粥爲稽查一術也夫歲惟無大饑也歲而大饑則豈特窮民就食哉卽豪家僮僕往往報名而關支遠鄉富民亦且分丁以走領如是而食者不皆饑饉者或反無食矣賑粥固非術之善者也議者又曰以印票書民口數與按口應給之糧實貼諸兆民之戶而委員以核其僞者罪之一術也是亦暇則可行而荒迫無濟之術也然則荒卒不可審乎哉曰何不可審也是豈有分民之法在從

來民富者有三曰上曰中曰始貧者亦有三日薄曰常曰赤始富者勸分不行於其家薄貧者賑濟不施於其宅惟至於上富則使自擇其鄉之薄貧者而貸之銀中富則使自擇其鄉之常貧者而貸之種此非徒欲貸之銀種而已也蓋卽於此寓審荒之道焉何也彼上富者以銀貸薄貧必計其能償者貸而上富之所不貸其爲常貧可知矣中富者以種貸常貧亦必計其能償者貸而中富之所不貸其爲赤貧可知矣是不必勞吾耳目而民舉爲吾耳目亦不必費吾心思而民心先爲吾盡矣夫然後委分事者履鄉按戶而等其差以行吾賑也則賑者實而固無有曠時冒給之弊矣議者曰等貧民爲三善已流民將何居曰民而至於流也必其

生之無他計者也是則與窮而無告者何異有賑以濟之而已矣
尙何待於審之而後有以濟之耶等諸赤貧焉可也

王鳳生

見保甲書卷二

荒政備覽自叙

道光癸未浙西大水湖郡受災最劇予奉大憲檄與西防司馬劉
君肇紳等分縣往勘並奉發浙省災賑條議及荒政輯要第三卷
各一冊詳明周匝井井有條惟湖郡自入夏以來霪雨淋漓者兩
閱月而蘇松金陵一帶亦患水災大江盛漲海潮挾東風以抗其
朝宗之勢太湖出口水無所歸反隨之倒灌以是吳興積潦有長
無消彌望汪洋莫分阡陌查勘之法又爲舊章所未及者爰與同

事互相講習就各編中意所未竟並難見之行事各條証以勘災
途次目見耳聞民情輿論畧叅已見量爲變通而成是編雖未及
與杭嘉兩郡在事諸公講求而歸於一致然用以質諸來者或可
稍備叅酌焉

勘災事宜

一荒政輯要開載凡州縣查勘災田須憑災戶呈報坐落畝數應
先刊就簡明呈式首行開列災戶姓名住居村庄次行卽列被
災田畝若干坐落某區某圖某村某庄又次行刊列男婦大幾
口小幾口其姓名田數區圖村庄大小口數俱留空格後開年
月每張止須如冊頁式樣疊作兩摺彙發舖戶刊刷分給報災

物令書 卷一三
之地方鄉保令轉給災戶自行照填報送地方官卽查對糧冊相符存俟彙齊按照災田坐落區圖村庄抽聚一處歸庄分釘用印存案卽可作爲勘底冊一條

按災田憑災戶將坐落田畝呈報以期核實而杜弊混法固美矣惟報呈必須專歸業戶田畝必須分析坐落庄分方可免致歧複再次行刊列之男婦大小口數目推原其意自以爲異日辦賑編查戶口起見但報災旣係業戶則有力者多無煩給賑似可毋庸概令開報戶口卽有業田數畝全業全荒者亦在食賑之列而爲數無多只令於報呈內寫明自種自佃亦無難稽查緣被災之戶本有應賑不應賑之分若任

令統報戶口轉滋愚民之惑將謂凡涉被災均可食賑矣故
呈內悉予刪除至被災較重之佃戶多與賑例相符應由業
戶將該佃若干戶並姓名住址附報庶查賑時得於居住村
莊內按籍而稽再核其家丁口之數似較簡易故呈內令其
添叙並註明本年上下忙錢糧有無宗納備查茲將頒給呈
式開後

災戶報呈

縣都

庄監生 職員 民人

呈為報明事竊照本年

霖雨連多田間積水
亢旱伏雨稀少

禾苗受傷今將

補種未種
有收無收

各田畝開列坐落都庄土名註明畝分呈叩

核勘

一戶

住

都

庄

田

畝

分坐落

都

內被水後已種
無收

畝

分佃戶

住村庄

在

戶承糧本年

上

忙錢糧

完納

道光

年

月

日里書

地保
圩長

右式頒給災戶自填姓名住址並田畝數目分

已未種
存無收

坐落都

莊圩名在何戶承糧上下忙錢糧有無完納及里書圩保佃戶若干人姓名一一填註如係自種亦於佃戶下寫明總之報呈則以業戶爲主田畝則以坐落莊分爲斷不得以一人而臆列各莊田畝致易統混該戶如將田畝以少報多並以地蕩改田影射混報或以欠作完者查出定將該戶扣除不在蠲緩之列慎毋朦混自悞

如某人名下有一戶名而田分數莊者姓名住址填寫於首行田畝則有三莊者分寫三張有五莊者分寫五張其圩名卽填寫於該莊之下

如某人名下存數戶名或數十戶名而田分數莊或數十莊者姓名住址仍畫一填寫於首行田畝則按莊分寫數張或數十張並寫圩名於該莊之下其戶名分別填寫在於何戶承糧

以上三則與報呈刻爲一聯疊作兩摺以便歸庄分釘其呈內雙行處所係被何災卽專刻何項名目並飭辦災經書另按莊置簿一冊於災戶具報之時查核某人名下或只一戶名或有數戶名及數十戶名田畝項下或只一庄或分寄數庄及數十庄者俱按照報呈首行災戶住址何庄卽登註該庄簿內其分報呈詞若干張統於該戶呈內

自報姓名之下分析彙註此係以散歸總之法以便造冊
畝花戶冊時與額徵冊按戶核對易於稽考至分庄勘
冊卽照報呈釘本謄寫可也

一荒政輯要開載州縣災象已成該印官應一面通報各上司該
管府州接到報文卽照例委員赴縣協查該州縣一面按照各
莊災冊挨順道路酌量煩簡計需派委若干員除本地佐雜外
尙少若干卽稟請道府派委鄰近佐雜如仍不敷再稟院司調
發候補試用等官分辦一條

按委員須遴選平日辦公誠實可靠之人方能勝任似不必
拘定本地鄰近佐雜及候補試用等官判分先後如本地

難非其所信不妨逕請院司指名調發賢員以資得力緣勘災必得按庄挨圩周歷親查若性耽安逸凡掛山涉險及大船不能逕達之處但憑庄保口報填寫塞責貽悞匪淺所有勘災冊內各村庄田數總結處應令勘員蓋用圖記并書銜名於冊面俾專責成如將來上官親臨或另委員覆勘該村庄有不實不盡處卽將原勘之員察處至輿從船隻薪水固有一定例但該員旣爲州縣分勞自應量爲捐助以補不足倘能辦理妥實仍稟請分別記功獎勵

一荒政輯要開載委員赴庄查勘時該州縣卽按其所查村庄將前項釘成災冊分交各委員帶往按田踏勘將勘實被災相數

分數於冊內註明如有多餘少報以及原係版荒坑坎無糧廢地又有只種麥不種秋禾名爲一熟地者逐一註明扣除其勘不成災收成歉薄者亦登明冊內若原冊無名臨勘報到者勘明被災果實亦註明災分附釘本庄後冊勘畢將原冊繳縣彙報其餘未被災之村庄不許濫及一條

按勘災之法第一在劃清疆界方可免挪東掩西指鹿爲馬之弊如一縣之中被災處某鄉內有幾區某區內有幾庄某庄內有幾圩該圩內被災圍畝飭圩保於委員臨勘之先用竹片削籤填寫花戶畝分按畝遍插兼於每庄每圩豎立高竿一枝於竿上懸掛木牌一塊書寫某庄某圩額田若干畝

字樣俾委贖到時得以瞭然心目如敢不遵卽將該圩保重處仍責令卽日趕辦齊全然後飭令庄保開呈圩份清單圩內補種若干畝未種若干畝委員按圩履勘有不符則親筆更正倘禾是原種並未被水不得混爲補種在各花戶因畝旣經報災未有不願標籤求勘者該圩保等果肯實力奉行可併項畝花戶冊一勘而定若輩無從朦混特恐多方阻滯爲難非有定識定力不能破其錮習也至版荒坑坎廢地及一熟地等項旱災尙易於辨別若積水不退之災區彌望汪洋勢難分析只能查照實徵圩目冊載某圩額田畝數若干

核勘定斷

一荒政輯要開載報災定例夏災不出六月秋災不出九月原指
題報而言至於州縣被災自必由漸而成况麥收在四五月秋
收在七八月則是有收無收荒熟早已定局嗣後各州縣被災
情形應於五八月勘確通報以便彙叙詳題不得延至六九
月始行詳報致稽題限一條

按浙省杭嘉湖三郡多種晚禾向屆十月底方能收穫况補
種田禾爲時更晚勘員應將被災田畝先行勘報其補種者
亦按庄按圩勘實畝數登冊卽於冊內聲明現在田禾未甚
發茂有無收成難以臆斷請俟八月底察看收成若何再計
分數飭該縣屆時覆勘勒限九月初五日以前造冊詳司核

轉餉不致稽違 題限而於事可期核實矣

一荒政輯要開載被災地方如有旱後得雨尚早及水退甚速者尚可補種雜糧均當勸諭農民竭力趕種以冀晚收如有得雨較遲積水難消者應飭設法宣導使之早爲涸復灌漑有資其乏種貧農無力佈種者照例詳請酌借籽種候示放給一條按借給籽種口糧先由農民具呈報縣經庄保確查屬實再爲具詳請示事多周折需費不支且一借一還升斗出入時日守候不徒無益而且有累故非小民所願似可不行惟此等補種田畝除雜糧收穫本屬無多外卽所植禾苗究係勤民不惜工本不遺餘力與惰民之束手以待者有間且種已

原书缺页

原书缺页

失時收成必歉兼以買秧築堰僱衆車戽需用浩繁竊恐所得不償所失若與原種熟地一律徵收似不足以示體恤或屆時察看情形量減分數亦推廣 皇仁之一道也

一荒政輯要開載扣除災戶錢糧應按實被災田數目驗算應蠲應緩於額徵確冊內分註扣除其未被災田錢糧不應統扣蠲緩一條

按扣除災戶蠲緩銀米如某戶田若干畝該糧則銀十兩現被十分災內應蠲免七分銀七兩蠲剩銀三兩分作三年帶徵計每年該銀一兩餘做此漕南等米亦如之蠲冊造齊一面纂造蠲單務於次年開徵以前按戶分給然後將實徵印

冊內分別蠲免蠲剩刊刻木戳蓋用紅字並填註數目於下
以便覽悉如該戶被災十分額完銀十兩於未被災前已將
上下兩忙全完應將其溢完銀七兩留抵次年新賦另造留
抵一冊存記其豫完蠲剩帶徵銀三兩亦另造豫完冊一套
詳司備案彙齊批解仍於次年徵冊版串造齊按數註扣若
僅完上忙銀一半者悉作應蠲銀兩扣抵新賦其未完銀五
兩分別蠲帶扣除勿徵俟奉文起徵日再將應徵銀三兩分
限徵收另造分徵版串截記以杜混淆至緩徵銀兩於額徵
冊內印紅戳緩徵字據統於奉文應徵日另立一冊起徵毋

混

一浙省條議開載勘水災與勘旱災不同有大水一過無礙收成者有稍被損傷減收分數者有淹浸久而全荒者旱災則赤地乾裂禾苗枯槁一望而知一條

按水災情形各別有山水驟發適當其衝則水雖一過而房屋坍塌田禾淹沒甚至有沙淤石壓不能墾復者其僅隔一塍爲水不經由之所田內禾苗仍復青蔥無恙似此等災若勘不認真最易冒混有江潮盛漲河堤冲決暴雨連朝水雖泛溢而旋長旋消或未漫沒禾梢尙堪屛救抑或前種被淹而節叙尙早可及補種者似此等災不過減收分數間有損傷秋成時自易於查勘其有大水漫淹積至三月不退以致

田畝全荒並多不能栽種者如道光三年湖郡水災是也既是一片汪洋並無畝數可辨應卽以現在補種之田畝爲斷勘員須查弔被災各莊圩目冊按照圩分一一親歷認准方
向來路無任複指計該圩內額田若干除補種田畝外餘俱作爲全荒惟鄉農以補種之田培費工本且禾苗未甚長發誠恐勘作熟田不令圩保按畝標籤羣相爭競亦係小民實在苦情不得不稍爲變通據所報稱酌量估計如有隱匿核實加增俟八月底覆勘再定分數另飭庄保趕造頃畝花戶冊呈送毋令久延若旱災及尋常水災則只憑報呈分庄按圩親勘青苗赤地固可一望而知且用前法挨畝插籤并頃

畝花戶冊可一舉兩得矣總之無論何災不外乎分庄按圩
逐一親勘八字縱不能寓目無遺亦不致過爲欺隱也

一浙省條議開載向有土豪地棍倡爲災頭名目號召愚民歛錢
作費到處聯名遞呈或於委員勘災時暗使婦女成羣逐隊混
行開鬧本係無災而強求捏報往往釀成大案一條

按災民開鬧之由有二一則被災之區恐官不往勘每於經
過地方要截扛擡欲求先勘法宜於臨勘之初按照四鄰村
庄道路自近而遠先期出示曉諭各庄挨查次第緣由令知
履勘有期安心靜候自不致於混爭滋事一則大水汪洋田
多淹沒間有築堤車戽買秧補種者工本已多且當臨勘之

時禾苗尙未長發收成莫必誠恐一經勘後註作熟田弱者環泣而求強者咻曉不已其情雖屬可憐其風亦不可長法宜剴切開導好言安慰統俟八月秋成覆勘再定分數如禾苗仍不長發并准作爲全荒鄉農亦頗能解識而散其有敢於拉扯圍困者非勘員之措詞失當卽吏役地保勾串使然當嚴究庄保以儆

一荒政輯要開載庄書地保每逢災歉或向業佃計畝索錢將成熟田畝代爲捏報業戶貪圖蠲免錢漕佃戶藉可減交租米給與使費囑其入冊名曰做荒或業主佃戶俱不知曾經自捏報准後賣於別戶名曰賣荒應由地方官先行出示嚴禁一條

按此係二三分水旱花災易於影射則然應以前法飭令按畝插籤並不憚煩勞挨庄親勘自可破除前弊若災至七八分以上熟田甚少無可騰挪加以勘員處處到地可不禁而自絕惟書差圩保隨同查勘則有飯食船錢之用戶糧書造冊詳報則有紙張辛工油燭之用卽上而司院房之核轉部吏之核銷亦不無需用勢不能不取給於縣書雖有勘災經費例價已屬不敷况多礙難開銷之處是向之所以致冒之由而下情之格於上達上澤之靳於下逮者此也今欲帑不虛糜民沾實惠則各項所需不得不面稟上官設法另爲籌欸苟徒繩以法而不計其事之能行與否則亦何益之有

一荒政輯要開載災分輕重應照被災村庄實在情形不得以通縣成熟田地統計分數致災區有向隅之苦至一村一庄之中大抵情形相仿不必過爲區別致有紛繁零雜難以查辦且易滋高下其手之弊第州縣之中每一地方卽有數十村庄及百餘村庄不等查勘災分應就一村一庄計算不得以數十村庄之一大地方統作分數以致偏陂不均一條

按此款應參看浙省乾隆三十四年刊頒條議內載成災分數不可牽勻計算應以各田地實在分數爲準如一村之中有田百畝其九十畝青蔥茂盛獨十畝禾稼蕩然則此十畝卽爲被災十分其中有一分收成卽爲被災九分其三分收

成卽爲被災八分有三分四分五分收成者卽爲被災七分六分五分以此定災核算蠲數方爲確實其給賑月分亦應照此辦理如該縣牽勻核算被災田畝雖居通縣額田十分之三四分而內有成災九分十分之田卽不能不按照九分十分給予例賑也

查賑事宜

一荒政輯要開載查報饑口例應查災之員隨莊帶查向憑地保開報固難憑信卽攜帶煙戶冊查對其中遷移事故亦難盡確在有田災戶尙有災呈開報家口其無田貧戶更無戶口可稽况人之貧富口之大小必得親歷查驗方能察其真偽嗣後委

員查賑必得挨戶親查詳察情形參考原冊查照後開規條酌分極次查明大小口數當面登冊填給賑票勿怠惰偷安假手書役地保代查代報致滋混冒查完一莊卽行結總再查下莊每日將查完村庄賑冊票根固封繳縣仍將查過村庄饑口名數或三日或五日開摺通稟查核一條

按戶口之查莫良於平日保甲認真迨查賑時卽可按冊而稽無遺無濫若州縣之煙戶冊本屬具文全不足據至勘災之員既須分莊按圩親勘水路則支河汊港迂道濛洄陸路則北塹南塍紛馳曠野隨處留心認識尙恐其重複導引四顧茫然更何暇分身隨莊帶查戶口以致兩相歧悞且某村

該有若干戶某戶有業係其已產某戶無產並無營生焉能於一村之中自頭至尾挨家詢問欲執塗人而証之勢既有所不能轉恐遺濫不知凡幾因與同人再四思維此事固不可專屬之庄保而不能不以庄保開其先應傳集縣署各給草簿一本筆二枝墨一錠並後開條規一張令其照式先行確查造報毋許冒濫需索察出定干重究仍於每庄延約殷實紳耆二人各具請啟名帖一分後粘規條一張其啟內聲明將來各庄捐糶貧米卽以現今查賑之戶口爲準慎勿聽庄保浮開以致他日自做等語如庄保所報有不實之處囑令暗作記識俟委員臨庄密爲告知該委員每至一庄卽按

照開報之戶挨查其業佃則憑災戶報呈自註是否被災貧民則視其家之房屋衣食器用牲畜臨時察看情形以辨真僞如與規條所載未符卽行更正刪除一面註冊登時給發門單仍於查過一莊之後將極次貧戶姓名繕榜實貼該地俾衆咸知所有擬議紳耆請啟及刊發庄保規條開式於後

一各鄉公正殷實紳耆地方官無由知識應先飭庄保於每庄開報數人姓名按庄註冊再於公所備酒筵請在城紳士將庄保開報各鄉紳耆姓名交與觀看託其於各鄉熟識者分認代查因親及親因友及友廣爲諮詢如所報不實卽另舉更易並令轉告將來庄保查造戶口冊完竣先送該庄紳耆

查閱請於冊面書名蓋用圖記倘其中有捏冒及貧戶極次
不符者或不便明言囑令開單默記俟委員臨庄日覲面密
交卽作爲委員當場查出不令爲難招怨等語俾無顧慮統
於十日內由在城紳士隨時開摺送署面覆該縣一俟覆到
卽分鄉定日用啟帖粘規條一張給發各地保分頭邀約勿
任推諉如有不到卽惟該保是問

啟式

啟者此次查辦賑務奉 憲委員親莅挨查總期實惠及民
不假書吏地保之手致滋冒捏索詐等情弊實與地方被災
貧民大有裨益各紳士近隸該庄於附居之貧戶丁口自必真

知確見本縣用特備酒相延務藉助襄辦理共成善舉以沐
皇仁茲將刊刷條例一紙送閱祈爲查照倘庄保冊報各戶
與例載未符望卽核明更正無濫無遺將來各庄殷紳捐贖
卽以此時查賑戶口爲準毋任庄保浮開以致他日自做此
外決無擾累亦無時日多延切勿藉詞推諉屆期早降免致
該保蹈邀請不力之咎也幸甚幸甚

某拜啟

一貧業貧佃二項俟庄保造冊到日卽查核該庄業戶報呈所
註佃戶及貧業自佃者是否田畝全荒以定准駁其有自種
已業在此庄僅此數畝雖已全荒而另有田業轉佃與人係

在成熟庄內者抑或寄庄人戶其身居災地而田坐熟庄者
一時無從考核最易淆混應並無田貧民按戶親查詳察其
所居房屋器用衣食牲畜情形酌爲定斷或不致於過濫斷
不可任聽庄保所報卽爲可信稍自怠情偷安致滋冒混

此係

荒政輯要與各省辦災
事宜所載畧加參議

一災民有避水舟居者勘員須問其原住是何村庄左右鄰是
何姓名登註冊內令其查至該庄之日到彼等候如果屬實
卽將船頭鏟削數寸書明某月日某庄查過共坐若干人字
樣并給門單准其日後領賑仍歸本庄給發登註冊內不得
分頭換載致有重複之弊

此係荒政輯要與各省辦
災事宜所載畧加參議

以上三條只鈔給同事諸人查閱毋庸發給庄保知悉

- 一查報貧戶饑口應先飭庄書地保圩長確查造冊分別貧業
貧佃無業貧民三項各於該戶下逐一註明不得含混掛漏
- 一貧業貧佃應與無業貧民統歸於居住村庄按戶分別極窮
貧給賑不得分歧以致漫無稽考
- 此係荒政輯要與各省辦
災事宜所載畧加參議
- 一查賑現照頒發事宜內開

極貧

並無已產已屋佃田耕種全荒者

並無已田已屋佃田耕種成災過半家口衆多者外鄉別
邑農民攜眷耕種搭寮居住田已全荒無力傭工者

以上無論大小口數多寡俱係全給十六歲以上爲大口
十六歲以下至能行走爲小口其在襁褓者不准入册

此係荒政輯要與各

省辦災事宜所載

次貧

雖無已田尙有房屋牲畜佃田全荒者

雖無已田已屋佃田半屬有收而家口無多者

自種已業僅止數畝而全荒者

自種已業僅止數畝尙有少許收穫而家口衆多者

搭寮居住耕種外鄉別邑農民佃田荒已過半無力傭工
者

以上老幼婦女全給其少壯丁男力能營趁者不准給

賑其有殘廢無力營趁者應與老幼一體散給

此係荒政輯要

與各省辦災

事宜所載

被災村庄內無田貧民三條

此係荒政輯要與各省辦災事宜所載

無已田又無佃田並無手藝專藉傭工餬口因被災無工可傭而有家口之累者爲極貧孤身爲次貧

無已田又無佃田并無手藝專賴小本營生因被災無可賣買而有家口之累爲極貧孤身爲次貧

被災村庄之四斃無依未經編入孤貧者爲極貧

不准給各條

此係荒政輯要與各省辦災事宜所載

有力之家堪以資生者不准入賑

但有本經營及現有手藝營生者概不准入賑

田地雖被災傷尙有山場柴草花息者不准入賑

成災村庄內之四鄰其有力自給及親族可依並已編入孤貧冊者不准入賑

不成災村庄內之四鄰及無手藝營生者概不准入賑

一查至該庄如有別庄災民積水後暫寄親友人家借住或該庄貧民亦有遷移他處僅餘空房者應令地保查報姓名戶口再確詢左右鄰如無符查卽另冊登註俟該戶聞賑歸來許地保兩鄰結報查核相符准其一體賑恤

此係荒政輯要與各省辦災事

宜所載得
加參議

一屯衛災軍饑口應歸田畝坐落之州縣照依民例一體查賑

此係荒政輯要與各

省辦災事宜所載

一被災貧生例以全無糧產亦無已屋者爲極貧尙有此微田

地住係已屋而全荒者爲次貧應令教官確查分別極次大

小口數造冊移縣不得混入民戶編查致有歧冒

此係荒政輯要與各

省辦災事

宜所載

一各莊書地保編查戶口冊齊全卽挨順村莊道路遠近排定

日期預先曉示災戶屆期無論老幼壯丁均各在家守候如

本日查無其人混言外出再求補給概行不准或邀約親友

至家充數冒混驗其居住房間卽知真僞立將該戶扣除至
查到其家該丁只准立於門內不得由外而進以杜混淆不
遵者刪扣倘有婦女成羣結隊混行闖鬧及不應賑而爭極
次者除不准外定將該庄書地保究辦

以上七條刊刷多張發給紳耆莊書圩保各一張令其遵式
確查造冊開報聽候委員親臨查驗其旁行細字於付刷時
刪除

一荒政輯要開載應賑之戶門首壁上用粉大書極貧次貧某人
大幾口小幾口字以便上司委員不時抽查俟賑畢方許起除
一節

按灰粉書壁易於剝落且恐有更改之弊查浙省辦災條議
改用門單實貼災戶門首較爲周匝今擬刻作二連一係根
查一係實貼須委員立時填寫面交俟賑票辦就再令該莊
紳耆出具收領就近查照門單按戶散給

門單根查

縣 都 庄 村

一戶被災乏食貧民

貧 大口 小口 口

年 月 日

字第

號

門單實貼

縣 都 庄 村

一戶被災乏食貧民

貧 大口 小口 口

年 月

日給實貼災戶門首

如有冒捏鄰總指首究追給賞

右貧戶門單式一張內年月用印其根查一張只蓋印於騎縫
編號處所查至何村卽摘寫該村名一字編爲門單號記所帶
底冊亦一律填註如男女大小口數某項無者則寫以無字單
冊兩項均須對填不可差訛遺漏如內有業佃屯竈臨時分別

添註

一荒政輯要開載冊式一頁

按所開格式眉目似不甚清晰且旣經庄保查報於先官爲
復查只須核實極次貧與大小口數至其家之有無蓋藏是
何營運地畝若干等事可毋庸贅叙今擬冊面及冊式開後

冊面式

賬票門單冊面除去委係無溫無遺
是實入字紳耆書保只書名而不押

紅
截字號

查得該極貧媽共大小口

即

次貧男女共大小口

口

某某庄

紳耆

某某押
某某押
某某押

摘寫
各村各字

字號戶口冊

戶書某某押
地保某某押

摘寫村
名一字

號 字

縣 庄 村 貧戶

歲妻 氏

歲

祖母

歲 媿

氏

歲弟

媿

氏

歲

母 氏

歲 媿

氏

歲子

媿

氏

歲

以上共女男大口

口共女男小口

口

摘寫村
名一字

號 字

縣 庄 村 貧戶

歲妻 氏

歲

祖母

歲 媿

氏

歲弟

媿

氏

歲

母 氏

歲 媿

氏

歲女

媿

氏

歲

以上共女男大口

口共女男小口

口

口

右冊式彙二號爲一頁數十頁爲一冊各委員記查何鄉村莊卽分占一字如天地元黃之類用紅戳印於冊面裏首另將某莊之摘寫村名字號用墨筆寫於冊面外首蓋恐村名易於重複須以各散號歸於一總號之下以便稽查而免紊亂其橫格攢寫處刊時記刪查係是業是佃抑係貧生屯竈臨時於貧字下空格處填寫

賑票根查

府 縣正堂會同委員勘明 鄉 區 庄 村

一戶 貧 某某 或業或佃或屯或灶臨時填寫此處不必預刻

男女饑口 大小共 口 應賑 個月除入冊及給賑票外存查

道光 年 月 日給

字第 號

府 縣正堂會同委員勘明 鄉 區 庄 村

一戶 貧 某某 或業或佃或屯或灶臨時填寫此處不必預刻

男女饑口 大小共 口 應賑 個月

道光 年 月 日給

領賑執照

此票付應領賑之貧戶收執俟放賑之日即持此票赴縣領取賑銀月
分每日大口給銀六厘小口三厘賑米月分每日大口給米五合小口二合五
勺扣除小建俟詳定或銀或米另行示期驗單給放隨給過月分截記如有
遺失不准給領賑完繳官銷毀

右賑票式用厚靱之紙當幅之中填號鈐印其號數卽照門單號數所編填註並刻一紅戳某月日給賑票蓋印於門單冊式內毋庸另行造冊此票按月驗明發賑蓋用給賑一月訖圖記仍將原票發還下次亦如之至賑完掣回查對根號燬銷

撫卹事宜

一荒政輯要與江浙災賑條議開載撫卹一項原爲被災之初查賑未定極次未分災民之中如係猝被水衝家資飄散房舍冲坍露宿蓬棲現在乏食勢難緩待者自應不論極次隨查隨賑給以撫卹一月口糧或錢或米各隨災戶親棲之地當面按名

給發印委各官登簿彙冊報銷仍卽訊明善後戶原住村建龍冊俟水退歸庄後查明災分極次仍按原庄給賑又云猝被水災房屋坍塌一時舉爨無資者或暫行煮粥賑濟其有趨避高處四圍皆水不通旱路窮民無處覓食者該地方官亟應買備餅麵覓船委員散給以全生命此係猝被之災事非常有向無另項開銷如遇此等辦理應按其救濟災民口數歸於撫卹項下報銷又云被災貧民雖例應先行撫卹一月仍須酌看情形或被災較重或連遭歉薄民情拮据應行先撫後賑者卽行照例將撫卹一月口糧先於正賑之前開厰散給彙報如甫當麥收豐稔之後遇秋災或民力尙可支持只須加賑毋庸撫卹者

亦先期通稟以便於情形案內聲敘詳題又云災地賑濟之外間奉憲行煮賑原無一定應俟臨時籌款籌辦如有地方實在窮苦被災村庄雖經給賑而城市無災之地無業貧民尙難餬口該地殷紳果有自願捐資設廠煮賑者應通詳批允方可聽其自行經理各條

按前列各條撫卹一項專指災民猝被水衝家資飄散露宿蓬樓現在乏食勢難緩待者而言故於查賑未定之前不分極次貧先給一月口糧仍俟水退歸庄後查明災分極次按原庄給賑其撫卹銀兩係由委員各隨災戶覘樓之地當面按名給發登簿彙冊報銷是災戶可以舉目而知無庸編查

戶口及給票等事與查賑事宜迥異甚有非常之水洶湧驟至連畦接壤一片汪洋並無高處可避該地方官亟宜分派親信家丁多帶船隻備貯麪餅火鏹火石等物飛掉趕赴四鄉拯濟凡見有棲止樹梢屋脊之人迅救至船設法權爲安置其或地居高阜四圍皆水無處覓食者卽舁以麪餅火鏹等物如積水不消仍按日濟食無令失所一俟水勢稍退各災民無屋依棲無資爨食當卽於村鎮適中處所分設賑廠煮粥先行賑濟以上各項均應於撫卹項下開銷一面曉諭災民歸庄聽候委員挨查戶口給賑倘距青黃不接爲日方長察看情形卽請加賑並爲延請殷紳諄勸捐糶各濟各鄉

總期民食接濟至春花將及登場而後已再將應興工作如挑河築堤等類所用民力居多者借帑修舉以工代賑此辦理猝被水患及被災最重之章程也若尋常水旱荒災其有災較重而連遭歉薄者雖已有先撫後賑之例惟災戶俱仍各居本庄若不挨查戶口則人數衆多極次莫辨從何考核且其困苦情形究與猝被水患者有間與其將撫卹口糧散給於漫無可稽之際致有濫遺似不若趕查戶口於例賑之外以此項作爲加賑之爲得耳至於煮粥賑濟只可行於災戶猝遭水患倉卒待食之時抑或因地方實在窮苦並城市無災之地無業貧民難以餬口故於賑外復爲此舉自不嫌

於多多益善若卽以此准賑斷不可行無論煮粥之弊竇叢
端卽粥廠一項勢難多設窮鄉僻壤災黎焉能牽率老幼婦
女奔走數十里之遙日圖一粥去而復來枵腹之餘豈勝跋
涉且食之者衆市鎮脚夫乞丐無不混迹其間旣未經查造
於先豈能拒給於後兼以饑民聚集易於滋事尤防有擁擠
倒斃之虞辦理不善徒於費則多糜而於民卒無甚益也總
之各州縣設遇水旱荒災惟當核實確查戶口照例請賑再
爲貧民計算應乏食若干月諄延紳士勸捐糶濟如前法其
外來流丐不許騷擾民間自爲按名捐給口糧卽曰押解出
境移知前途一體資送回籍似此分別查辦則境內災民旣

免於饑餓外來者復令隨到隨散不致羈留地方自可日臻
安謐所有捐糶濟荒驅逐流丐二條並附於後

捐糶濟荒

嘉慶十九年冬予署平湖縣篆時歲歉且鄰近俱係災區斗
米值錢伍百民食維艱予因倡捐銀一千兩邀集城鄉各殷
紳勸捐爲辦糶坊米之法該邑幅員合計九十坊每坊議舉
老成公正紳士三四人爲董事延約至署酒食相款設簿彙
與勸捐各坊殷戶或出本家酌留食米之餘或捐資採買糶
賣或折給錢文津貼價值令其自買任從其便如城鎮地面
則數坊合辦鄉僻村庄則各恤各坊其窮瘠之坊則令併歸

就近殷實之坊撫卹而酌以余所捐之項並之其一切貧戶
丁口各就本坊董事令其會同里甲耆按照保甲書內埃查
確實自行造冊散給毫釐不假手胥吏既不致有濫遺亦可
木廩 帑藏惟所捐錢數米數必須預爲扣清與該坊之貧
戶口數核計相符統以足敷三個月爲率自二月初一日起
至四月底止城鄉一律辦理貧口均需約共銀二萬有奇捐
糶米石在外余俱親詣其鄉擇其尤踴躍者優加禮貌以獎
勵之至五月初竣事再以詳請平糶官米散給其戶口門牌
卽照各坊前查之冊繕交鄉里耆分給貧戶亦不經地保差
役之手其門牌內並註明一切紙張經費俱自捐備並無絲

毫派累字樣米廠分設四鎮就各鄉居中處所按日分坊預示不容紊越如期持票赴廠糶買隨到隨給故饑民得以無爭免於擁擠除分派佐雜監糶外仍親往迴環查察途遇鄉民隨時詢問以期核實不令吏役作奸直至春熟登場米價平減乃已故是年平湖白冬迄夏境內得以安謐云

驅逐流丐

余前署平湖縣篆於嘉慶十九年十月二十六日到任是年夏秋雨水缺少雖經前任勘不成災而收成大抵歉薄且同屬鄰近之嘉秀海三邑俱有偏災接壤江南之華亭金山二邑被災尤甚米價日騰民力甚艱外來游民往往百十成羣

沿鄉索討恃衆逞強甚有本地奸徒相與通同附和乘機攫
搶其僻小村庄殷實民戶忽被男婦數百人轟至其家坐踞
索飯挨日輪流莫可抵禦名曰坐飯察看民情惶急關係匪
輕當卽自叙簡明告示遍行曉諭擇期挨赴各坊與紳耆議
辦捐糶以先安本邑貧民之心一面將前項情形嚴切諭禁
然其時境內流丐紛紛到處蟻聚差役拘拏勢不能敵而外
方之來者曰聚曰多若不設法驅逐則地方終不能靖因仿
照學治臆說所載驅流丐之法於秋徵點卯之日各給糧差
地保小票一張載明遇有流丐滋事無分畛域立卽會同拏
究並諭於經過鄉庄廣爲傳播故作聲張俾知處處有查拏

之役於是此風稍斂余仍親赴各坊邀集殷紳勸捐錢米平糶各濟本坊之貧乏者並訓諭貧民安分待濟查出糾眾坐飯之爲首者三十餘人立即拏獲痛責以懲分別禁押究辦所到之處見有外來饑民或百數十人或三二百人散佈鄉鎮隨喚其率領之人押令報明籍貫姓名男婦若干人分別大小口捐給口糧每名四五十文至二五十文不等即時隨文遞回原籍知照前途一體資送先後計四十餘起查辦彌月各村庄漸卽安靖次年正月復詣城鄉編查保甲籌辦捐糶藉以安撫饑民行至東南各鄉忽於五月二十日有江南松屬之華亭金山二邑饑民數千人竄入境內舊衙白沙等

坊肆行搶掠居民鋪戶俱各倉皇失措急迫奔控余得有風聞卽帶丁役七十餘人會同營弁星夜馳赴該處身先捍禦揮令擒拏其殷戶與鋪亦僱倩佃鄰多人持械守護饑民等始懼而逸蓋此輩緣白沙等坊距其本籍界止一河彼處自遭荒旱殷實之家無不受坐飯之累迨後蓋藏已竭而餓口無厭率多乘夜扃戶攜帶細軟盡室登舟潛來平邑乞食不遂遂爾聚眾滋搶雖經立時驅散而出沒無常不勝防堵因思該饑民究係一時乏食妄爲並非劫盜可比若任令鄉農以所製器械格鬪誠恐戕傷民命滋生事端乃於交界之要隘處所派令巡檢一員外委一員兵丁五十名民壯三十名

弓兵二十名設卡駐劄一經竄擾卽行堵禦查拏並令放炮一聲爲號適其時辦理保甲甫竣比戶整如隊伍因諭令該坊富戶典鋪盡借出家有及典質之銅鑼每一牌首給號鑼一面囑其家一聞卡口炮響隨卽鳴鑼牌內之十戶丁壯聞鑼卽時出立門外助勢但不得越往他處持械格鬪以下各牌首家挨次聞鑼遞應自近至遠畫一辦理如有一戶紊亂違悞鄰佑鳴官示懲推之各甲里皆然人數衆多聲勢震耀亦無所用其敵愾而饑民聞風裹足矣所有駐劄之兵目民壯等由官按日捐給飯錢不令需索余仍於就近一帶鄉庄親編保甲不稍遠離一聞告警便卽馳往拘拏自後饑民竟

不再來肆擾直至二月十八日得有金山安撫文移始撤防禦由此而地匪饑民搶奪坐飯之風盡戢卽流丐亦罕有逐隊逗遛者矣

平糶事宜

一荒政輯要及浙江災賑條議開載平糶倉穀原應青黃不接米少價昂時舉行所以平市價便民食也如遇災地秋冬放賑小民有米可資原可無需平糶况災邑倉穀有限若賑糶同時并舉勢必倉箱盡罄來春反無接濟自應仍令於放賑時毋庸平糶樽節留餘以爲青黃不接時糶濟民食一條

按平糶減價惠益於民無幾勢不能延請城鄉紳士輾轉託

查故編造戶口一事往往假手於地保其中戶名率多捏冒
爲地保賣錢漁利致鄉曲愿民有向隅之嗟極宜加意訪察
然此舉只可行於米少價昂之時如遇災歲自應照例請賑
旣不便賑糶同舉有碍倉儲尤不可以此塞責緣災民待哺
嗷嗷非杯水所能濟事且糶價雖減究須索值民間囊橐已
空更何從覓錢向售耶似應於次年青黃不接各股紳捐糶
不敷時再開倉糶濟其時春花將次登場小民借貸亦較易
矣所有戶口卽以查賑冊爲准最爲簡當

予前以湖郡勘災之役纂輯荒政備覽一卷事竣旋省質之錢塘
呂大令璜勸急付梓適復奉大府檄赴嘉郡與羅太守尹孚會

議災賑章程仍至湖郡督查戶口凡所親歷目見耳聞又須擴前說所未盡重言申明并有因地相時以神明於規矩者附刻前編未分倫次故叙其顛末如此

一道光三年浙省杭嘉湖三郡水災最劇中丞方伯允

鳳生

與同

事諸君所請將向屆辦災部費以及上房紙張油燭之需另爲籌款捐給不准向辦災州縣需索分文其應領勘災經費准予核實報銷給領總期實惠及民不令書役得以藉口預爲侵冒地步並諭委員於詣縣之時傳集宣布洵屬法良意美惟其中書吏之權每以冊結不如式爲詞往復駁換州縣恐干例限遲延不得不向通融商辦因復據情請於方伯蒙將前項冊結

飭書查造成式并恐以款目繁冗故作才難親弔向辦災案冊
結原稿至署逐加核對及僉稿是否相符卽頒發各被災州縣
遵照造報益臻周匝裨益災黎正非淺鮮雖各省科則款項各
別亦可類推爲牧令者設遇其事當以此稟求大府未有不仰
邀鑒察俯如所請者故於前說重言以申明之

一查造頃畝花戶細冊最易爲辦災經書弊混如被旱田畝及被
水較輕之災莫善於前說之按畝插籤以杜其弊至被水較重
之區當其查勘時係屬一片汪洋雖據按圩親臨田畝可以約
略計而花戶姓名無從詢悉予以會議嘉郡災賑之役見嘉興
大令吳宗

維靖

所辦冊榜各式甚爲得法因採輯之并爲酌易

備存

冊面式

道光某年分

某縣某都某庄

被水

成災
歉收

田畝花戶結報清冊

具切結

某都

某莊

圩長某人
地保某人

莊書

某人

今具到

案下遵查得本莊內各圩

成災田共若干
歉收田共若干

畝逐一開明業佃填

造冊式送候覆核並無以熟報荒以少報多移址換段情弊

不敢扶同朦混莊書等領資辦公亦無需費所具切結是實

道光 年 月

日具結

地保某人
圩長某人
莊書某人

等

押
押

代書某人蓋用戳記

計開

一被水成災田

畝分

厘

佃戶某人押住某處
業戶某人押住某處
糧在某地某戶下完辦

以上係災田冊式五行爲半頁十行爲一頁摺作冊頁式每庄一本刊印成冊其人名戶名住處作押及畝數俱空格臨時填寫如係旱災卽刻被旱字樣

一被水歉收田

畝分

厘

佃戶某人押住某處
業戶某人押住某處
糧在某庄某戶下完納

以上係歉收田畝冊式悉照災田冊式填寫惟換歉收字

樣須分莊另立一冊其冊面結式亦然

榜式

正堂示

今將

某都

某庄被

災

花名頃畝分數開列曉諭如有

原報不符准卽呈明更正該業戶會同庄書等遵式填冊畫
押具報覆勘定限於本月 日截止核詳逾限不報概不准
理如違自悞特示

計開

某

戶成災田

畝

分

厘坐落

某

字圩

歉收田

畝

分

厘坐落

某

字圩

以下仿此

以上各戶如有以熟作荒及移坵換段等弊准本戶自行
檢舉倘逾限不自呈報准該圩人指控立提摺報人照例
治罪決不寬貸

右榜知悉

道光 年 月 日給

發貼某莊

一編查戶口之法既以莊保先查造報紳耆覆核委員再挨戶親
查似可免蹈濫遺之弊然反覆思維猶恐莊保查造之時不念
災民知曉迨官往查辦或其人適值外出或以慚懦不敢申辯
卽就地繕榜通知而覺識已遲與其羣相控告於後不若預思

防範於前應令紳耆督同莊保彙核後卽於災戶之門首以白
灰粉大書貧戶某人字樣第應否給賑仍俟官查核奪須與該
戶言明勿以此爲准定是該村何戶食賑耳自共屬存無私弊
衆論難瞞然後委員臨庄按冊對戶挨查實貼門單榜示給與
賑票益覺周備允洽其地居民旣相安於緘默自不致臨時妄
思希冀紛紛爭執矣

浙江湖郡酌辦賑務事宜

委員下鄉編查先期傳集地保到縣當堂諭令伺候臨庄挨查
先行給賞飯食錢文倘始終妥善仍於給初賑後再加重賞如
有匪棍糾衆號召混爭戶口定惟該保究追

一先傳諭庄保告知紳耆俟委員臨庄預在公所等候先與會晤再同赴該村庄確查

一放賑有期須將此次因本縣額貯倉穀無多不敷碾放現在稟請各憲撥給鄰府縣倉穀運濟俟運到動碾尙需時日故須第幾次賑期方能放米餘俱照例放給賑銀等情先期出示曉諭

一按月放賑既由各庄紳耆領回就地給散卽無庸設廠但須預將放期及該紳耆散給處所曉示災民知悉仍屆期飭令庄保前往幫同伺應照料不得違誤并按庄代刻一本戳上刊放給某個月賑訖其某字空白處隨時填寫一二三四字樣每數

賑一次蓋用於賑票之上仍交該戶帶回賑完將票存銷
繳官點收緣鄉僻者民恐未能知悉致有舛錯也

一賑銀領到傳齊銀匠至署稟請本府委員督同庫書銀匠等
兌錘剪按戶固封完訖再請本府親臨抽封驗兌平色是否相
符以昭慎重

一領賑銀之期庄保須邀集紳耆於邑廟公廨等候本縣來與會
晤將賑銀逐封查對眼同點交並令當面抽兌以杜書吏尅扣
之弊

一紳耆至縣領放賑銀四次所有盤費船錢應由本縣按照路途
遠近致送其往來在一站以內者送紋銀三錢一站以外者送

紋銀五錢白封紅簽上寫程敬並某某拜具等樣

各紳耆赴城請領賑米須預飭庄保就地代籌貯米處所妥爲佈置所有上下挑脚船隻一切需用錢文俱係官爲捐資飭庄保代爲經理決不絲毫擾累該庄賑米若干按照倉斛給發令紳耆至倉眼同斛收仍着庄保照料下鄉俾分責成而免遺悞一未經放賑之前出示遍諭城鄉鎮市各錢鋪不得臨時驟擡錢價凡有災民持賑銀換錢者按照公平時值毋許攙和小錢如違查究

一湖郡放賑旣專任紳耆無須設厰較爲便民已於前說言之惟內有偏僻村庄向無紳本卽耆民亦多非身家殷實之人凡涉

此類皆未便以該庄賑銀交給必須屆期委員赴鄉監放以昭核實然縣屬之教職佐雜只四五人若令於一日之間週歷通縣勢必鞭長莫及擬分東西南北鄉作爲四日挨放先行出示曉諭俾委員得以往返輪流分投督辦庶無顧此失彼之虞

一編查戶口之法備悉前說然以今所歷猶只道其常而未能盡通以盡其利也緣各縣之風氣淳悖不同民生莠良不一如浙省湖郡之烏程縣爲著名難治之區民情本屬刁蠻且書差扞保從不顧公往往勾結棍徒遇事把持動糾數百人關署挾制積習相沿牢不可破此次被災聞有賑恤之典各玩莊卽糾約來縣恃衆喧嚷爭添戶口不令紳耆查造必欲將不應食賑

之人全庄冒列而後已紳耆亦莫可誰何羣相退避不前該地方官以災民勢衆不得不曲爲通融而聞風效尤者遂日逐紛紛踵至余自嘉郡至湖偵知其事竊以爲災民宜恤而不宜糴饑民宜散而不宜聚外來流民宜資之速去而不宜厚以招徠况該災民一經安撫再敢妄爲卽係亂民自應繩之以法救例載不法之徒乘地方災歉夥衆擾害挾制官長照光棍例治罪蓋以父母之於子孫饑溺之心不容不切而約束之命不可稍寬也今該庄民等希圖冒濫戶口竟敢聚衆爭鬧直入衙門劇委員下鄉查辦勢必益無忌憚從何措手顯有書差圩保暗中勾串等弊訪之在城公正紳衿果係前情並有被脅擾民事後

悔悟進退兩難咸以爲藐玩如斯若不加以懲創不特規查更
口難以卒業且一經得志將愈肆橫恣莫可收束恐致另讓其
案余因會府出示傳齊地保肩牌曉諭並嚴究庄書責成爰辦
正欲親赴各鄉核實挨查試其伎倆又有鄉民多人擁入縣堂
直至宅門適余出署相值當向詢查據欲爭添戶口隨令該縣
飭役拏獲十餘人內有鄉民李明春身邊搜出私造丁口底冊
計兩庄共一千四百餘名弔查該紳耆原造之人僅六百餘名
冒至倍餘訊係圩識莫殿玉私造交付主使來縣爭鬧質之隨
來鄉民均稱伊等田雖被荒尙有山場花息手藝營生原知不
應食賑係爲圩識騙索錢文可以希圖入冊並被逼脅恐嚇而

來等語莫殿玉無可置喙立予摘伏當卽監禁通詳究辦合邑
肅然頓臻安貼並稟請 大府嚴切示禁俾奸胥惡棍不得肆
逞把持斯乏食災黎方可得沾實惠刑期無刑正所以顧惜其
身家性命也爲民牧者設遇此等地方不得不因時制宜恩威
並濟力除銅習始克安全其要總在以實心行實政若徒事姑
息則無益而有害書云徒善不足以爲政徒法不足以自行有
以哉

一編查戶口專屬之紳耆原欲分莊保之權冀以徹其蔽塞惟大
縣莊分有二三百之多每莊且有數村十數村不等公正紳耆
何可多得苟鄉僻處所不得其人反與莊保交相要結而實有

身家殷戶卽明知莊保弊混亦不肯出與爲難招尤蓋以官暫而吏常官遠而吏近也予以烏程縣賑務幾爲莊保勾串把持既經當場拏獲以發其端更復詣地親查以試其伎雖限期急迫不能挨戶踵臨而每至一莊必於適中公所招集貧戶按名詢問其家之田糧生業丁口年歲如有手藝營生者登時驅逐其或將已故之父母兄弟妻子詭報當証之紳耆立予扣除分別極次汰濫補遺面給賑票門單無不歡慰而去各紳耆內有畏累徇情者亦有懦弱不言從旁暗囑者並有不顧嫌怨面斥其非者各視其平日之鄉望何若不能強之使同而要以官爲轉移未始不深資勸助雖丁口多寡或間爲黠民冒混而查出

莊保詭捏之戶不知刪除凡幾再於查畢一莊之後就地出榜
通知凡所經行民皆稱便是又與前說稍爲變通之一道也惟
該邑蠶悍成習小民惟利是趨往往逼勒紳耆莊保概將不應
食賑之人全莊開報稍不遂欲卽捆縛莊保嚇制紳耆甚有經
官查後要截中途將紳耆毆辱者且佐雜委員莅鄉隨役無多
聲望不足以資彈壓竟敢藐視不服查點此等棍徒若不痛加
懲創何以處紳耆而肅功令凡涉前項情事余與楊大令必
親往拘拏一面將原冊據各開點任令糾衆數千環列前後希
圖挾制余則從容自若視之蔑如大聲曉以利害倘有率領老
幼男婦直前硬爭者訊實其人果不應賑卽取具供結當場重

責以儆於是環觀之衆乃一聞而散卒無敢犯而其中真正貧民則屹立如故也益信真實者自然氣壯覬覦者立見情虛莊以臨之靜以鎮之雖心惕災區不能不出之慎而外崇威望不可不示以嚴若稍涉張皇憇怯勢將乘虛而入視官法如弁髦其爲患可勝言哉然亦有莊保講張爲幻反其道以相嘗者蓋以辦災之初地保曾經挨戶歛錢莊書混以完糧戶各開載欲希冒領迨官爲躬親詞意嚴切不敢濫開遂不告紳耆任將應賑之戶刪減造送以圖塞責至於實在貧民勢不容已自必臨時滋鬧則惟官之所爲與彼若無干涉者余於鄉民奔訴時察看情形屬實當將莊保盡法處治擇其耆老之誠實者三五人

按照冊造花名何戶應賑何戶不應賑一一詢之如有遺漏
其自報註冊密與紳耆查閱並挨次點名親加體察以定准駁
並不致有浮濫之虞若其時輕聽執性不察其詳而發之暴則
事本不公何能服衆必致釀成巨案甚矣相時因地未可以寬
嚴一例而施而防吏之弊尤須上下四旁思無不到惟在當局
者不避艱險不辭勞瘁方有以制勝然非虛衷采訪或竟孟浪
爲之則膽壯心粗鮮有不悞事者故於未發之先尤須慎之又
慎也

一余奉委編查湖郡戶口所到之處雖採之輿情俱有人人應得
食賑之議牢不可破節經嚴切開導至再三其說乃解揆厥

由來蓋以浙省久無賑典詢之六七十老人均未躬逢其事固無怪無知鄉愚之妄言也余謂轉圜於後冀若曉諭於先凡久未辦賑之州縣設有所遭應於未查之前將成例所載何爲極貧何爲次貧及不應賑者何項分晰各款刊刻大字告示以硃筆圈句遍貼荒陬俾衆周知並刻小字者多張移交儒學轉發各士子令其各就該莊詳悉告語廣爲傳播藉以資其教化至各縣戶口分路往查需員甚衆勢不能不以佐雜膺斯役爾刁悍地方每先存玩視之見擬於每縣派委官職較尊略有才識者一人總司其事擇該縣之著各頑莊責成查辦而以淳莊分屬之各委員倘仍有不服編查處所一經聞信卽會縣親

往拏究力爲整頓以免效尤惟佐雜各員從事旣以隨從書役無幾不能攝之以威毋甯善任紳耆調停駕馭使不出我之範圍亦可相安無事切勿徑情直性自貽伊戚也

一嘉湖兩郡被水村庄各有該地殷戶好善樂施願以家貯米石減價平糶以濟本庄之貧民乏食者每升照市價減錢二十文或二十四文不等其無錢售買者卽以所減錢數給與誼良厚矣特一家之貯米計數有盡而小民之待哺爲日方長恒情貪得每患無厭經始過優須防難繼嗣後果有刁民率衆紛紛來縣以前糶不敷呈控者查官賑每日每名例折銀六釐民賑亦僅日給錢十文小口減半貧民惟利是趨孰肯棄多就少然不

於放賑之期設法停止將糶無已時爲善轉以自累因與府縣
熟籌一俟初賑放給後卽遍示鄉庄殷戶概停平糶接捐民賑
該縣一面馳赴各鄉按照分庄捐賑之法延請董事發簿勸捐
俾庄民咸知殷戶力難兩顧庶可各發天良不致復萌奢念共
相安貼矣