

世界政治經濟概要

柳克述著

商務印書館發行



世界政治經濟概要

柳克述著

商務印書館發行

中華民國十九年三月初版
中華民國二十二年九月國難後第一版

(二二二六)

世界政治經濟概要一冊

每冊定價大洋捌角

外埠酌加運費匯費

著者 柳 克 述

發行兼印刷者 商務印書館
上海河南路

發行所 商務印書館
上海及各埠

版 權 所 有
翻 印 必 究

(本對校對者揭瑞文)

自序

這本講稿，是我年來在中央陸軍軍官學校，江蘇省區長訓練所，江蘇省警官學校幾處擔任「世界政治經濟狀況」一門課程的講授大綱。因為在授課以外，還有旁的訓練和撰述的事務，所以講稿內容，祇能舉其大要，不暇說到詳細；祇可說是常識，不克語及專門。回憶起草目錄之初，綱舉目張，規模不小，原擬俟各處講授完畢之後，再用一兩年的時光，加上三四倍的材料，把牠編撰精詳一點，無如人事卒卒，事與願違，增補之說，唯俟異日，真是愧恨得很！

連年以來，因為帝國主義的披猖，革命怒潮的激盪，促進國人認識國際政治的重要不少。但是一般說來，究竟多係知其然而不知其所以然；而且目前國內出版界，對於國際政治的適宜介紹，為數亦誠太少。因此，常常使得一般熱心國際政治的人們，雖有志研究，而不得其門。就我個人之所接觸，便遇到不少的這樣的叫喊。邇來二三朋輩，阿其所好，促以此稿先行付印，藉應事實上之需要；倘因此區區，而對於國際政治的初步介紹工作有所盡力，或得到當代高明的批評和指示，均將引為

世界政治經濟概要

無上的光榮！

二

一九二九，六，二，柳克述，時在新都。

例言

一、本講稿共分上下兩篇：上篇國際之部，說明自維也納會議至歐洲大戰以來的國際政治經濟狀況及其他特種問題；下篇國別之部，說明現代主要各國國內情形，如政府之組織，政黨之活動，外交國防之近狀，財政產業之榮枯等等。此種概括分析並用的敘述，第一，在使我們明瞭世界近百年來局勢之如何變遷，及現狀之所以形成；第二，在使我們明瞭世界主要各國之國情及現勢。

二、在下篇國別之部中，除英德法意日美俄等強國外，特殿之以土耳其。因為革命後的新土耳其，是歐洲大戰以後，世界潮流轉變的產物，是東方民族運動當中首先打倒帝國主義的特殊勢力的一個。看看人家獨立自主的前事，想也可以增進自己不甘暴棄的精神。

三、南旋以後的一兩年來，都在匆忙生活中過去了！即本講稿的執筆，除第六講第七講及第八講之一部，係成於南京寓所外，其餘均係起草於滬寧滬杭沿線，構思於車塵馬足之間，簡陋荒疎，深滋慚沮！惟每講之末，恆附舉參考書報數事，如在可能範圍，還請讀者旁及諸書，耕匡不逮為幸！

目錄

上篇 國際之部

第一講 自維也納會議至歐戰前世界概況……………

一 維也納會議與神聖同盟(1814—1848)……………

(1) 維也納會議

(a) 維也納會議的由來

(b) 維也納會議的經過

(c) 維也納會議後的歐洲新局面

(2) 神聖同盟

(a) 神聖同盟的內容

(b) 神聖同盟與干涉主義

(c) 希臘獨立與法國七月革命

(d) 新神聖同盟

(e) 法國二月革命與梅特涅最後的失敗

二 意大利與德意志的民族統一運動(1848——1871)……………五

(1) 意大利的統一

(a) 統一前的外交活動

(b) 意大利王國的建設

(c) 意大利統一的最後完成

(2) 德意志的統一

(a) 普魯士與德意志統一的準備

(b) 一八六四年的丹麥戰爭

(c) 普奧戰爭與北德意志同盟

(d) 普法戰爭與德意志帝國的成立

三 德意志統一後的武裝和平時代(1871——1914)……………九

(1) 帝國主義的發達與武裝和平的意義

(2) 三國同盟

(a) 畢士馬克的大陸政策

(b) 從德奧同盟到三國同盟

(3) 三國協商

(a) 法德的夙仇俄德的離異與英德的競爭

(b) 畢士馬克的去職與德皇的向外發展政策

(c) 從俄法同盟英法協商英俄協約到三國協商

(4) 同盟協商對立後的危機

第二講 歐洲大戰巴黎和會及國際聯盟……………一三

一 歐洲大戰發生前的國際形勢……………一三

(1) 利害衝突與軍備競爭

(2) 國際和平運動

(3) 英德妥協運動

(4) 近東的糾紛與戰爭的準備

二 大戰爆發及其經過……………一五

(1) 大戰的爆發

(a) 塞拉耶孚事件

(b) 奧國通牒及其影響

(c) 英國政府的調停

(d) 奧塞宣戰

(2) 大戰的經過

(a) 德俄宣戰

(b) 德法宣戰

(c) 英國的參加

(d) 意大利的臨時中立

(e) 戰事範圍的擴大

(f) 戰事的結局

三 巴黎和會……………一七

(1) 對德停戰與巴黎和會

(2) 巴黎和會概觀

(3) 和會中的重要問題

(4) 巴黎和會所產生的條約

世界政治經濟概要

(a) 對德條約

(b) 對奧條約

(c) 對保對匈及對土條約

四 國際聯盟……………一九

(1) 國際聯盟的由來

(2) 國際聯盟的組織

(3) 國際聯盟的批評

第三講 戰後外交……………一二一

一 對德問題……………一二二

(1) 巴黎和會中的對德問題

(a) 各國對德的主張

(b) 和會對德的處置

(2) 法比進兵魯爾事件

(3) 道威斯計劃的產生及其影響

(4) 羅加拿會議

(5) 德國國際關係的近狀

二 對俄問題

(1) 俄國革命與反資本帝國主義

(2) 列強反俄的三個時期

(3) 反俄防線的破裂

(4) 俄國國際關係的近狀

三 東方問題

(1) 近東中東方面的新形勢

(2) 遠東問題與太平洋會議

世界政治經濟概要

(a) 太平洋會議的緣起

(b) 太平洋會議與中國

(c) 太平洋會議的組織及其決議

(3) 太平洋會議後的遠東國際情形

四 裁軍問題……………三二一

(1) 太平洋會議與裁軍問題

(2) 三國海軍會議

(3) 國際聯盟裁軍預備會

(4) 裁軍問題的將來

第四講 戰後經濟……………三二五

一 國際經濟地位的變遷……………三三五

(1) 歐洲資本主義的衰退

- (a) 內外匯款的虧累
 - (b) 各國紙幣的濫發
 - (c) 保護關稅的增高
 - (d) 東西歐洲的隔絕
 - (e) 賠償要求的過分
 - (f) 購買力量的減少
 - (g) 各殖民地的進步
- (2) 美國資本主義的發露
- (a) 關於生產方面
 - (b) 關於貿易方面
 - (c) 關於財富方面
 - (d) 關於投資方面

二 戰債問題……………四二

(1) 戰債問題的內容

(2) 戰債問題的解決

三 戰後經濟恢復運動……………四四

(1) 道威斯計劃

(2) 國際經濟會議

下篇 國別之部

第五講 英國……………四八

一 政治方面……………四八

(1) 英帝國發達小史

(2) 英國的立憲政治

(a) 英國憲政的沿革

(b) 議會政治發達的原因

(3) 英國的政黨

(4) 英國的殖民地

(a) 英屬殖民地的分析

(c) 戰後殖民地的分離運動

(5) 英國的外交與國防

二 經濟方面.....五四

(1) 戰後英國資本主義的墮落

(2) 英國經濟的近狀

(a) 生產方面

(b) 貿易方面

世界政治經濟概要

(3) 失業增加及其救濟

(4) 煤礦國有運動

(5) 英國的人口問題

第六講 德國法國意大利……………六〇

一 德國……………六〇

甲 政治方面

(1) 革命以前的德國政治概況

(2) 德國政府的組織

(a) 行政部

(b) 立法部

(3) 德國的政黨

(4) 德國的外交與國防

乙 經濟方面

(1) 戰後德國經濟概觀

(a) 經濟恐慌時代

(b) 漸次恢復時代

(2) 戰後德國經濟的兩種組織

(a) 縱式托拉斯

(b) 橫式托拉斯

(3) 德國經濟的現狀

(a) 財政方面

(b) 生產方面

(c) 貿易方面

(d) 金融方面

(4) 德國國民負擔的增加

二 法國……………七八

甲 政治方面

(1) 第三次共和以前的法蘭西

(2) 法國政府的組織

(a) 總統內閣及其相互的關係

(b) 參議院與衆議院

(3) 法國的政黨

(4) 法國的外交與國防

乙 經濟方面

(1) 法國財政近況

(2) 法國的金融恐慌

(3) 戰後法國的農工商業

(4) 法國的人口問題

三 意大利……………八八

甲 政治方面

(1) 現代意大利概觀

(a) 粹喝團得勢以前的意大利

(b) 莫索里尼與粹喝團

(2) 意大利政府的組織

(3) 意大利政黨的近狀

(4) 意大利的外交與國防

乙 經濟方面

(1) 意大利的財政近況

目錄

(2) 意大利的農工商業

(3) 莫索里尼的新經濟政策

(4) 意大利的人口問題

第七講 日本美國

一 日本..... 101

甲 政治方面

(1) 日本明治維新的略史

(a) 對內的改革

(b) 對外的抗爭

(2) 日本政府的組織

(a) 萬世一系的天皇

(b) 內閣

(c) 議會

(3) 日本的政黨

(a) 既成政黨的腐敗

(b) 無產政黨的興起

(c) 日本各政黨的前途

(4) 日本的外交與國防

乙 經濟方面

(1) 日本產業概況

(2) 日本財政概況

(3) 日本的金融恐慌

(4) 日本資本主義的重大的危機

一一 美國..... 111

世界政治經濟概要

甲 政治方面

(1) 美國建國小史

(a) 殖民地時代

(b) 合眾國的成立

(2) 美國政府的組織

(a) 聯邦政府

(b) 各邦政府

(3) 美國的政黨

(4) 美國的外交與國防

乙 經濟方面

(1) 戰後美國經濟地位的變遷

(2) 美國產業概況

(3) 美國財政概況

(4) 美國的對外投資

第八講 蘇聯土耳其

一 蘇聯

甲 政治方面

(1) 大革命以前的俄羅斯

(2) 蘇維埃社會主義聯邦共和國的創立

(a) 大革命後離俄獨立的新興國

(b) 蘇維埃社會主義聯邦共和國的組成

(3) 蘇聯政府的組織

(a) 蘇維埃政治

(b) 聯邦蘇維埃大會

目錄

一九

(c) 聯邦中央執行委員會及其幹部會

(d) 聯邦人民委員會

(4) 蘇聯的政黨

(5) 蘇聯的外交與國防

乙 經濟方面

(1) 蘇聯的新經濟政策

(a) 共產主義的實施

(b) 新經濟政策的採用

(2) 蘇聯的財政概況

(3) 蘇聯的產業概況

(4) 蘇聯的電氣化計劃

(5) 蘇聯的交通問題

二 土耳其…………… 一三七

甲 政治方面

(1) 新土耳其成立的經過

(2) 土耳其政府的組織

(3) 土耳其的政黨

(4) 土耳其的外交與國防

乙 經濟方面

(1) 土耳其的財政概況

(2) 土耳其的產業概況

(3) 土耳其的交通事業

(4) 土耳其的振興經濟機關

世界政治經濟概要

上篇 國際之部

第一講 自維也納會議至歐戰前世界概況

一 維也納會議與神聖同盟(1814—1848)

(1) 維也納會議

(a) 維也納會議的由來 當十八世紀末至十九世紀初拿破崙戰爭時代，歐洲地圖爲之變色，中歐封建諸侯，多半失其領土，併合於一種新政治組織之下。及拿破崙失敗，全歐領土組織，於是根本推翻。攻擊拿破崙之國家，如英俄普奧等，此時操持歐洲政權，對於此等無主土地之處分問題，即須解決，維也納會議蓋即具有此劃分土地，改造歐洲政治之任務者。

(b) 維也納會議的經過 一八一四年九月，歐洲列強代表集會於維也納。一時外交大使及各國君主蒞臨甚盛，最主要者則為奧相梅特涅及俄普奧三皇。維也納會議中最大之問題，計分四部：(一)依正統主義回復統治者及政府之原位；(二)重分被征服之土地，決定補償；(三)改造德意志；(四)決定各項經濟上、商業上之問題。自其好處言之，維也納會議樹立了新的均勢；而自其害處言，則土地之分割，純以列強之利益為前提，初不顧及當地人民之意志，實為今後歐洲紛亂的源泉。

(c) 維也納會議後的歐洲新局面 自一八一五年六月維也納條約簽字，八月拿破崙遷往聖赫勒拿，十一月第二次巴黎條約簽字，歐洲一大時期由是完成。自此以往，由變亂入和平，約四十年之久。維也納會議後，歐洲均勢重新樹立，由西歐之英法與東歐之俄普奧共同維持。不過此時各國實情，法國注重內政，英主維持現狀，普尚表示遲疑，故歐洲主動的外交當推俄皇亞力山大第一與奧相梅特涅，而以後者勢力為尤大，厲行其反動的專制主義。

(a) 神聖同盟的內容 維也納會議時，歐洲政治由列強公會解決之，依梅特涅之解釋，公會責任不僅在干涉國與國間關係，並且干涉國之內部生活。所謂神聖同盟，係俄皇於各國君主離巴黎前提出的一種正式宣言；俄皇思以耶教主義應用於歐洲政治，而以此宣言為列強政策之一共同表示。一八一五年九月，此宣言以俄普奧君主名義，送交各國簽字，因其帶半宗教性質，故得名。神聖同盟除團結列強外，原無甚著之直接結果，但因梅特涅之存心利用，其影響乃極大。

(b) 神聖同盟與干涉主義 一八一八年，列強開耶拉什丕爾公會，雖係討論對法撤兵，但結果形成對抗革命運動之同盟。一八一八年至一八二三年間，梅特涅力謀同盟之實際化。一八二〇年，一八二一年，及一八二二年所開之特洛白，芮巴赫，衛洛拉各公會，即所以壓制列普爾，辟德蒙，及西班牙各地之叛亂者。但在後一次公會中，英國決然反對。一八二三年十二月，美國發表門羅主義宣言，神聖同盟與干涉主義之挫折遂自此始。

(c) 希臘獨立與法國七月革命 一八二二年三月，希臘發生革命，大陸靜默，英表同情。一八二五年十二月，俄皇亞力山大死去，尼古拉斯第一繼位，形勢一變。一八二六年四月，英俄成立協

定，同盟根本破壞，梅特涅亦自謂此爲「在過去與未來之間畫一界線。」一八三〇年二月，英法俄正式宣告希臘爲獨立君主國；歐洲民族運動，從此放一曙光。一八三〇年七月，法國發生革命，查爾第十出亡，路易腓力普入爲法國君主。法人取消包本正統，別立新的王朝，是維也納條約精神，在其範圍內亦被推翻。

(d) 新神聖同盟 一八三三年九月，梅特涅慫恿奧皇招集俄普君主作明罕格拉仔會議，十月十五日，三國訂一條約，形成新神聖同盟，互相承認有求助及助平叛亂之權利。

(c) 法國二月革命與梅特涅最後的失敗 自由、民族，是此時革命之口號。此兩主義久受壓迫，茲則要求實現。奧國政府因此恐慌，轉與法國極力聯絡。但法王路易腓力普，柔懦無能，其本身卒於一八四八年二月被推翻。隨後三月十三日，維也納也舉事了，奧皇鑒於形勢危急，乃允尊重自由，發布憲法，而犧牲彼執政四十年之梅特涅。梅特涅去職後，初逃荷蘭，旋赴英國。神聖同盟時代，於是告一段落。

二 意大利與德意志的民族統一運動（1845—1871）

（1）意大利的統一

（a）統一前的外交活動 一八四八年至一八四九年間，意大利各地發生革命，但均失敗，於是識者乃認定意之成功，必藉外援，而最能看清此點者即為開國元勳加富爾。一八五二年十一月，加富爾應薩地尼亞王耶瑪溜第二之命入閣，意大利統一運動遂獲開展。加富爾之主旨，首在取得列強信任，增高國際地位。一八五五年一月，薩地尼亞乘英法對俄有克里米亞之役，與之結成同盟，而發揮其效力。一八五六年二月，巴黎和會開會，意大利問題引起全歐之注意。一八五八年七月，加富爾與法皇拿破崙第三會於普倫比耶，訂立共同對奧之密約。加富爾離普倫比耶後，復轉赴普魯士，確定普不助奧。一八五九年初頭，奧軍入意，薩亦可決戰費。四月二十三日，薩接奧之通牒，二十九日奧軍進攻，同時法軍亦即出動前線。

（b）意大利王國的建設 一八五九年六月四日與二十四日，奧軍兩度大敗，於薩至為有

利。但拿破崙第三因半島革命擴大，漸有悔心，乃於七月十一日單獨與奧媾和。根據此次和約規定，奧割一部屬地於意（由法轉交），而保留威尼沙；意大利當成立一聯邦，而戴教皇為名譽首領。薩地尼亞臣民聞而大憤，自動進行合併運動；此時法奧雖不願意，但在勢亦無可如何。一八六〇年九月十月後，合併運動日益奏效。一八六一年二月，意大利第一次國會開會於狄林，宣告耶瑪溜為意大利王國國王，意大利半島的政治統一，已成事實。惟有威尼沙與羅馬，尚不在此新組織內，欲全收回，還當有待。

(c) 意大利統一的最後完成。意大利是否當取得威尼沙與羅馬？用何種方式取得？此在一八六一年尚為歐洲注目之一重要問題。實則此兩地之收回，均非利用時機，使對方疲於奔命，不能奏效，而此時機則得之於普奧、普法兩次戰役。一八六六年六月，普奧戰事發生，意與普合，直攻威尼沙。七月底間，普奧休戰，威尼沙即從此為意大利所取得。後至一八七〇年七月，普法又起戰事，法軍之駐守教皇領地者先後撤還，於是意大利軍乃於九月二十日安然佔領羅馬。數日之後，當地人民依全體一致之投票，合併於意大利王國，統一之大業於是乎完成。

(2) 德意志的統一

(a) 普魯士與德意志統一的準備 意德統一，同爲十九世紀之大事業，畢士馬克是德之加富爾，普魯士是德之薩地尼亞。意德事業皆成就於戰場，但前者利有外援，後者全由於國民自己的實力，而且德之統一，魄力較意爲大，故爲歐洲政治史上最要之一事。德之統一，障礙有三：其一各邦地域觀念太深；其二奧普妬忌；其三德法世仇。關於第一點，因普魯士織組德意志關稅同盟之成功，已由經濟統一的事實，促進政治統一的理想，外交活動，不難奏效。惟第二第三兩點，則非決然使用武力不能打破。畢士馬克首先看清此層，故決以普魯士爲中心，竭其全力於此。一八六二年九月，畢士馬克應普魯士王威廉第一之召入閣，努力擴充軍備，以爭普魯士的霸權，實則其目的在七年中依三次戰爭以達到：其一爲一八六四年的丹麥戰爭；其二爲一八六六年的普奧戰爭；其三爲一八七〇年至一八七一年的普法戰爭。

(b) 一八六四年的丹麥戰爭 一八六四年一月，普魯士因敘列色維格與和耳因斯太爾州問題，聯合奧國與丹麥，發生戰事。是年六月戰爭結果，敘和兩州由丹麥讓與普奧兩國，并賠償軍

費。畢士馬克於此獲得第一步之成功。

(c) 普奧戰爭與北德意志同盟 一八六六年六月，普奧發生戰爭，在表面上雖是爲着爭執波蘭和兩州之主權，實則由於德意志同盟內普奧爭霸之糾葛。戰爭結果，有一八六六年八月之勃拉克和約，其中規定之最重要者，爲解散德意志同盟之舊團體，重新組一北德意志同盟，而奧國允不參加。此隨即實行組織成立之北德意志同盟，實爲今後德意志帝國建設之基礎。

(b) 普法戰爭與德意志帝國的成立 一八七〇年七月，普法開戰，其導火線雖由於西班牙之王位問題，而實在原因則在德法之歷來仇視。戰爭結果，普軍大勝，由法國割讓亞爾薩斯與羅倫兩州於普，且賠款五千兆法郎。同時南德意志諸邦，鑒於普魯士之日趨強盛，先後與之磋商聯合，卒於一八七〇年十一月間達到目的。自此以後，南北兩德意志合而爲一，改稱德意志帝國。一八七一年一月十八日，普魯士王威廉第一在法國凡爾賽宮進受德意志帝國新皇之尊號；同年三月二十一日，德意志帝國議會第一次開會於柏林，統一運動，全部成功。

三 德意志統一後的武裝和平時代(1871—1914)

(1) 帝國主義的發達與武裝和平的意義

自一八七一年德意志統一以後，舊日均勢完全推翻。今後歐洲政治，已非局部問題，而為新舊國家勢力衝突問題，獨立的大民族向外爭執霸權問題。所謂大某某主義，大某某主義，皆是以民族利益之名義，從事帝國主義之目的。自一八七一年至一九一四年，歐洲各強國間雖無戰事，然武裝和平之負累，較之前代的公然的戰爭，更為繁重難堪。

(2) 三國同盟

(a) 畢士馬克的大陸政策。普法戰後，德意志統一完成，畢士馬克對於此新帝國之鞏固問題，最所重視，故極願在中歐組一親德團體以抗敵人，而其心目中之與國則為法國與意大利。

(b) 從德奧同盟到三國同盟。一八七八年柏林會議後，德失歡於俄而與奧聯，結果有一八七九年十月德奧同盟條約的締結。此同盟以五年為期，但至一九〇二年後，實際已具有永久性。

德奧當時以俄爲對象，料俄必聯法，故思再找一第三國以抵制之，此則爲意大利。一八八二年五月，德奧意三國同盟條約簽訂於維也納，亦以五年爲期。

(3) 三國協商

(a) 法德的夙仇俄德的離異與英德的競爭 法德夙仇，所謂由來已久。俄德離異，源於柏林會議。英德競爭，厥有四項：第一，發展海外殖民勢力，彼此互相衝突；第二，德國擴張海軍，最爲英國所忌；第三，德在近東，活動甚力；第四，德對南非，常思染指，關於哲姆孫侵襲事件，德皇電賀南非共和總統，尤傷英之感情。

(b) 畢士馬克的去職與德皇的向外發展政策 一八九〇年畢士馬克之去職，新皇威廉第二之親政，爲德國對外政策一大關鍵。新皇目光遠注海外，而不復斤斤於維持大陸霸權，於是俄法接近，乃未受障礙而達到目的。

(c) 從俄法同盟英法協商英俄協約到三國協商 自柏林會議後，俄法漸漸接近，一八九〇年，法國陸軍總長供給俄國政府以改良武器之便利；一八九一年，法艦訪問俄國，殆爲同盟成立

之先聲。一八九五年，法國外交總長在議會使用同盟名詞，但條文付之祕密，世人不甚清楚。後至一九一八年公表，乃知法同盟係依據一八九一年至一八九三年之協商與軍事協定而成。其次英法協商，係一九〇四年所簽訂，其內容原為解決懸案（如摩洛哥、埃及及紐芬蘭、西非洲及暹羅等關係事項），尚非同盟，但在對德一致，則有重大意義。其次英俄協約，成立於一九〇七年八月。此協約亦非同盟，而係解決懸案（如波斯、阿富汗及西藏等關係事項），（但在對德意義上，則與英法協約商同。所謂三國協商，並無一個單獨條約，不過俄法既成同盟，而英法協商之後，又繼以英俄協約，此三國乃自然的成爲一個外交的團體，以與三國同盟相對抗。

（4）同盟協商對立後的危機

自三國協商成立後，國際形勢大變。歐洲回復均勢，德國失其優越，而非所甘心，於是常取挑戰態度，以行使其高壓手段。從一九〇四年英法協商成立以還，德在外交上行使高壓手段者凡三次，每次相去皆只三年：第一次在一九〇五年，爲摩洛哥事件而起；第二次在一九〇八年，爲援助奧國合併波斯尼亞與赫塞哥維那兩州；第三次在一九一一年，爲第二次干涉摩洛哥事件。以上三次事

端，雖幸未激成戰禍，但各方之仇視益深，敵我之分野益顯，而尤其是德國決心準備，決心用武之局，益為確定。一旦遇有機會，彼必充分進展，以謀恢復其威望，而此機會則得之於一九一四年。

本講參考書：

H. Rose: Development of European Nations.

C. J. H. Hayes: Political and Social History of Modern Europe.

Mowat: A History of European Diplomacy.

何炳松編：近世歐洲史。

周鯁生編：近代歐洲外交史。

梁思成等譯：世界史綱。

第二講 歐洲大戰巴黎和會及國際聯盟

一 歐洲大戰發生前的國際形勢

(1) 利害衝突與軍備競爭

大戰發生以前，歐洲列強之間原有許多衝突：法國與德國，因為亞爾薩斯與羅倫兩州之割讓，積怨甚深；俄國與奧國，因為在巴爾幹半島的利害不一致，敵視日顯；而尤其重要的，則是德意志帝國的世界政策，引起了英國不共戴天似的妬忌。似此積不相能，軍備競爭遂起。一方有法德俄奧意的競自擴張陸軍，同時又有英德在作海軍的比賽。據專家統計，在歐戰之初，英法德奧意六國海陸軍現役人數，共達四百二十五萬人，歲費英金三萬萬六千萬鎊，直當她們全歲入的百分之三十！

(2) 國際和平運動

在軍備競爭當中，他方面有起而對抗之者，是即輿論界的國際和平運動。一八九九年，俄皇尼古拉斯鑒於時勢，發起國際會議於荷蘭之海牙，討議裁減軍備問題，是即為第一次海牙會議（五月十八日至七月二十九日）。俄國提議在五年內不增加軍隊或軍事預算，因德代表之反對而打消，僅得通過一項希望限制軍費之空洞的決議案。一九〇六年四月，俄皇再度發起國際會議，以一九〇七年五月集會於海牙，是即為第二次海牙會議。此會有名無實，仍與第一次同。

（3）英德妥協運動

一九一二年二月，英國派代表赴柏林，磋商兩國妥協條件，而其結果，德之提議英不贊成，英之意見德不滿足，遂無成議而散。一九一二年四月，英國海軍大臣提議中止英德海軍競爭，德國置之不理。似此妥協終無成功希望，歐洲人民惟有繼續生息於緊張空氣之中。

（4）近東的糾紛與戰爭的準備

自一九一三年第二次巴爾幹戰爭後，親俄之塞爾維亞日益強大，殊非德奧所能忍受。一九一二年，德國議會通過巨額的非常的經費以擴充軍備，陸軍常備兵額增至八十七萬人。法國方面，隨

即由白利安內閣提出三年兵役案；俄國方面，則於一九一四年春季，由國會祕密可決巨額軍費，每年徵兵新增一百三十五萬，似此危機四伏，固當一觸即發。

二 大戰爆發及其經過

(1) 大戰的爆發

(a) 塞拉耶孚事件 一九一四年六月二十八日，奧國皇儲斐迪南，在波斯尼亞首府塞拉耶孚，被一塞籍青年刺死，奧國政府極端悲憤，並欲藉此併吞塞爾維亞，致書德皇求援，而德皇於七月五日表示願以全力助之。

(b) 奧國通牒及其影響 七月七日及十九日，奧國政府兩開御前會議，決定提出極端要求，使對方不能承認而至於用兵。二十三日，奧國發出最後通牒，列舉十條要求，限塞爾維亞於二十四小時以內答覆，一時局面極為嚴重。

(c) 英國政府的調停 奧塞交涉，不僅關係她們本身，而有牽動同盟與協商的全體的危

險。因此倫敦政府出來提議調停，以期免除戰禍，但爲德國所拒，其議遂以無成。

(d) 奧塞宣戰 七月二十五日，塞爾維亞發出對奧覆牒，大致均已屈服，僅對兩點，附有保留。但奧之對塞，另有目的，認爲不能滿足，二十八夜，奧對塞國宣戰，大戰遂自此始。

(2) 大戰的經過

(a) 德俄宣戰 奧塞宣戰以後，俄爲援助塞國，於七月二十九日在奧國邊境動員。同時德爲援助奧國，亦即實際動員，而於三十一夜發一最後通牒，限俄國於十二小時內解除動員，未得答覆。八月一日，德對俄國宣戰。

(b) 德法宣戰 俄法原屬同盟，德既對俄宣戰，法自不能避免。八月一日，法軍動員，二日德軍開入法境，三日正式對法宣戰。

(c) 英國的參加 英法俄同爲三國協商分子，俄法對德開戰，英國義當赴援，八月四日，接到德軍侵犯比利時中立的報告，英國對德，更有口實，四日半夜，英德遂入於交戰的狀態。

(d) 意大利的臨時中立 意大利爲三國同盟之一員，論理應當幫助德奧。然而意大利自

另有其本身利益在，故卒於八月三日，正式宣布中立。

(e) 戰事範圍的擴大 此次戰爭，號稱世界大戰，以其區域之廣，參加之衆，亦頗能副其實。茲僅舉其較重要者略言之：是年八月二十三日，日本對德宣戰。十一月間，土耳其加入德奧同盟團體。一九一五年五月二十三日，意大利對奧宣戰。十月間，保加利亞加入德奧同盟團體。一九一七年四月六日，美國對德宣戰。八月十四日，中國亦對德國宣戰；然而中國實情，彼時正忙於私鬪，有什麼能力對外？故論者有宜而不戰之譏。

(f) 戰事的結局 在大戰初起時，德國在軍事上極爲有利，而在經濟上則甚喫虧。一九一七年四月，最大中立國的美國亦復加入協商，攻擊同盟，則德國最後勝利之希望，日覺其渺小。一九一八年七月十八日，協商方面大舉反攻，保加利亞首於九月底間降伏。其後十月三十一日及十一月四日，土耳其與奧大利相繼敗北，德意志勢孤援絕，亦祇得於十一月十一日與協商各國停戰謀和。

三 巴黎和會

(1) 對德停戰與巴黎和會

一九一八年十月四日，德國政府改組，五日，請求美總統威爾遜，依照他在是年一月八日所宣布的十四條主持和局，并請各國派出議和代表。十一月八日，協商各國提出停戰條件，十一日簽訂停戰條約，而其詳細規定或善後辦法則諉之於巴黎和會。

(2) 巴黎和會概觀

一九一九年一月十八日，協商方面二十七邦之代表七十人，會集於法國外交部之一室，是即為巴黎和會之開幕。和會組織，共分三種：第一為英、美、法、意、日五強代表主腦所組成之最高會議，關於和會議題之採列，大政方針之決定，皆由此會議操之。第二為委員會，通常由五強各出代表二人，其他各邦共出代表五人組織之，以審議各種專門問題。第三為總會，在名義上可稱為和會本體，各國代表全體出席，但按之實際，和會一切要務，皆早經最高會議議決，提出總會時，不過履行一種形式上的畫諾而已。

(3) 和會中的重要問題

歐戰結果，牽動世界全局，其有待於巴黎和會之解決者，問題至多。擇要舉出，則有國際聯盟、萊因境界、薩爾炭區、德方懲罰、阜姆問題、波蘭問題以及對於我國最有關係之山東問題等。

(4) 巴黎和會所產生的條約

(a) 對德條約 一九一九年六月二十八日，對德條約在法宮凡爾賽簽字，故亦稱凡爾賽條約。依照此約規定，德國領土大受損失，軍備大受限制，經濟大受壓迫。

(b) 對奧條約 一九一九年九月十日，對奧條約在聖日爾曼簽字，奧匈帝國完全分裂。

(c) 對保對匈及對土條約 對保條約，以一九一九年十一月二十七日簽字於路邑；對匈條約，以一九二〇年六月四日簽字於託里安壠；對土條約，以一九二〇年八月十日簽字於塞佛爾。但對土條約，在事實上並未發生效力，而為土耳其革命政府所撕燬，另於一九二三年七月廿四日，訂一平等條約於瑞士之洛桑。

四 國際聯盟

(1) 國際聯盟的由來

國際聯盟理想甚早，至歐戰中威爾遜始集其大成而促其實現。一九一九年一月二十五日，威爾遜在巴黎和會中動議，設立一個國際聯盟，並任命一委員會起草組織法案。二月十四日，國際聯盟約章草案提出大會，交由各國審議。四月二十八日，大會修正通過。一九二〇年一月十日，聯盟正式成立。

(2) 國際聯盟的組織

聯盟組織，內容複雜，大別之可分爲主要機關，獨立機關，特殊機關，及附屬機關四大類。其屬於主要機關之下者，有(一)大會，(二)行政會，(三)祕書廳。屬於獨立機關之下者，有(一)國際永久法庭，(二)國際勞動局。屬於特殊機關之下者，有(一)國際文化協作學會，(二)私法統一學會。至屬於附屬機關之下者，則名目繁多，不勝枚舉。

(3) 國際聯盟的批評

聯盟成立，原係團結國際團體，維持國際和平的一種最高理想。但以年來事實證之，則有兩種

趨勢，值得我們注意：其一是國際聯盟事業的歐洲化；其二是國際聯盟待遇的不平等。唯其事業歐洲化，故其效力不及於全球；唯其待遇不平等，故世人依然不覩公道之伸張，徒見強權之活躍。趨勢如此，無可諱言。如果欲圖挽救，則非改絃更張不可。

本講參考書：

Muir: *The Expansion of Europe.*

C. P. Barkman: *A History of the World War Period for Chinese Students.*

Bury: *History of Modern Times.*

張乃燕編：世界大戰全史。

張其昀等譯：戰後新世界。

夏渠編：國際聯盟（『新時代史地叢書』之一）。

第三講 戰後外交

一 對德問題

(I) 巴黎和會中的對德問題

(a) 各國對德的主張 在巴黎和會中，各國因為自身利害不同，所以主張殊不一致。例如美國，她對歐洲原來較少政治關係，代表美國的「書生總統」威爾遜，又是一個較有自由思想的人，他的努力，祇在促成國際聯盟的實現，所以美國對德，比較算是公平，不主壓迫過甚。其次英國，她所最注重的是海上的霸權和經濟的利益，所以英國對德，力主殲滅其艦隊，剝奪其海外殖民地，其他還在其次。最後說到法國，她在歐陸是一個飽經憂患的國家：一方面，一八七一年戰敗的往事，還未去懷；他方面，法德是接壤國，利害衝突的地方很多，大有勢不兩立之概，所以法國對德，態度最爲嚴

厲，除上述海軍與殖民地兩點外，更欲以駐兵、賠款、割地等等手段重困德人，使之淪於萬劫不復。各國意見既然如此紛歧，則對德問題之不能在巴黎和會中求得正當合適的解決，已可概見。

(b) 和會對德的處置 和會結果，有凡爾賽條約的生產，對德處置，甚為苛刻，可分三項略述如次：(一) 領土方面：亞爾薩斯羅倫兩州割還法國；但澤波森及西普魯士的大部分割與波蘭；盧森堡脫離德意志聯邦團體；所有海外殖民地的權利，悉數放棄。(二) 軍事方面：縮減德國陸軍，不得過十萬人；限制德國海軍，不得過一萬五千人；軍用飛機，一概銷除；潛艇製造，實行禁絕。(三) 賠償方面：賠償總額，諉之於一九二一年五月開會的倫敦會議去決定，但在該會開幕以前，德國須先交出二百萬萬金馬克，萬一現金不足，則以實物抵償。像這樣的辦法，真也少見得很。

(2) 法比進兵魯爾事件

一九二一年五月倫敦會議的結果，決定德國賠款總額為一千三百二十萬萬金馬克，分四十二年還清。如許鉅額，自非德國所能勝任，於是柏林政府旋即有請求緩期支付之舉。嗣經日內瓦、海牙、倫敦、巴黎各處會議，皆無結果。法比於此，覺得有辭可藉，遂於一九二三年一月派兵佔領德國產

煤最富的地方魯爾。直至一九二四年夏季，倫敦專家會議通過道威斯計劃（Dawes Plan）後，法比軍隊始於一九二五年七八月間撤退。轟動一時的魯爾事件，纔算告一段落。

（3）道威斯計劃的產生及其影響

一九二三年初頭法比佔領魯爾，國際形勢緊張，英美因各有切身利害關係，遂假調停之名，召集各國在倫敦開了一個專家會議。一九二四年夏季，專家會議根據德國產業狀況調查結果，通過了一項道威斯計劃，以為解決賠償問題的具體方案。按照這個計劃，可分兩大部分：（一）藉口整頓德國金融，改組德國國家銀行，取得發行鈔票的特許，且在五十年內不受德國政府的支配；（二）指定關稅，煙，糖，酒精，啤酒等稅款，及全國鐵路股息，連同大部分工業的股息，為賠款來源，各項合計，德國每年約需支付二十五萬萬金馬克之譜。自此計劃實施以後，德國的金融固得暫歸穩定，德國的產業固得漸次恢復，然而這種穩定，乃是犧牲國家的獨立主權，費莫大的代價得來，而且這種恢復，也祇是為他人作嫁，多關些財源供應各國的賠款罷了。實在受到道威斯計劃的厚賜的，原是協約列強而非德國本身呵！

(4) 羅加拿會議

協約對德問題，原有兩層障礙：一為保安問題，一即賠償問題。一九二四年夏季道威斯計劃成立，賠償問題已有交代，於是協約各國，乃有更進一步，從事解決保安問題的企圖。加以當時俄德聯合之說，甚囂塵上，此種形勢，自大可慮，因而列強愈覺着急，甚至對德讓步亦所不辭。一九二五年十月五日，各國代表及德國代表集會於羅加拿，其結果有十月十六日羅加拿條約的締結。此約文件，共有七種，而其要點，可括為四：(一)英國保障德國與法比間的萊因條約；(二)德國脫去戰敗地位；(三)法國不能在波蘭捷克方面自由調動軍隊，失卻中歐軍事同盟的獨立性；(四)德國傾向西歐，俄國似有孤立之勢。

(5) 德國國際關係的近狀

上面說過，羅加拿條約成立，德國似乎傾向西歐，俄國似乎陷於孤立，但是這種說法，是否十分確切呢？這是誰也不能加以全稱肯定的。因為德國之所以時而傾向俄國，時而傾向西歐，并非什麼赤化白化的主義關係，而唯視其自身之利害為轉移。所以年來德國外交方針，總是東西顧盼，奇貨

自居遇到西歐壓迫過甚，她便結好蘇聯；若是西歐表示放鬆，她亦不吝與之攜手。總之，現在西歐各國，都不能再像停戰的頭幾年那樣任意對付德國了。年來德國國際地位之所以能够逐漸改進者，其故在此，列強對德問題之所以總是難得徹底解決者，其故亦在此。

二 對俄問題

(1) 俄國革命與反資本帝國主義

歐戰以前，世界外交的重心，集中於德國；歐戰以後，帝國主義的眼光卻轉而集中於蘇聯，這是什麼原故呢？就是因為俄國自從一九一七年十月革命以後，她的政治組織和經濟組織，都與歐美各國有根本的不同。她不僅單獨對德議和，不僅否認俄皇政府時代的一切外資外債，而且她還要鼓動各殖民地或次殖民地的民族運動，去反抗帝國主義，煽起各帝國主義內部的階級鬭爭，去反抗資本主義。因此，列強恨之刺骨，畏之如虎。一定想要以全力對付她！

(2) 列強反俄的三個時期

戰後列強反對俄國，是採用聯合戰線的方法，這聯合反對的過程，可以分作三個時期，簡單地說，第一可稱爲武力干涉時期，約自一九一八年夏季以至一九一九年冬間；但以戰後人心厭亂，白黨又非紅軍之敵，終於無功而罷。第二可稱爲經濟封鎖時期，約自一九一九年冬間以至一九二二年春季，但以國際經濟，原有共通關係，勉強加以封鎖，勢必兩敗俱傷，所以也不能夠長久支持。第三可稱爲政治聯防時期，約自一九二二年春間以至一九二七年春間，在此時期可注意的事實，有一九二二年三月的波羅的海沿岸諸國政治協定，一九二五年十月的羅加拿會議，以及一九二七年一月的英意協定等。像這樣的聯防，大家一致行動，應該可以制俄國的死命了，然而結果竟如何呢？

(2) 反俄防線的破裂

如上所述，反俄防線雖已次第成立，但是不久又破裂了！此種現象，初看似覺奇怪，實則自有原因：第一，帝國主義內部，原有許多衝突，一時的結合，究竟難於持久；第二，蘇聯外交，手段靈敏，列強一有破綻，最易爲其所乘。至關於反俄防線破裂的事實，擇要說來，則有一九二五年十二月蘇聯與波蘭及波羅的海沿岸四國中立保障條約的締結，一九二六年二月俄法協定的成立，同年四月俄德

協約的簽訂，以及法意的乖離，英法的隔閡等等。像這樣瓦解土崩，各行其是，反俄防線自然無法維持下去了。

(4) 俄國國際關係的近狀

布爾什維主義與資本帝國主義，原來是兩極端，不能夠並立的。然而根據過去的事實，列強幾度反俄，都未達到目的，有時基於自身利害，還要單獨聯絡起來，這完全是爲着國際經濟實有共通關係的原因。年來俄國國際關係，總是陷在一種時而猜嫌時而勾結的反覆狀態裏，按之事實，自無足怪。

三 東方問題

(1) 近東中東方面的新形勢

自從歐洲大戰以後，近東中東都展開了一種新的形勢，例如近東的土耳其與埃及，中東的波斯與阿富汗，即其中之最著者。土耳其的復興，經過了多年的奮鬥，其較詳細的情形，見本課程第八

講。埃及的獨立，也經過了熱烈的反抗，嗣至一九二二年三月，發表獨立宣言，乃克取得自主，不過年來英國的變相的羈絆，仍不能說已完全撤除。中東的波斯，戰前原是英俄兩國的逐鹿場；戰後民族運動，風起雲湧，帝國主義乃感棘手。一九二一年二月，民族運動領袖李查柏列維（Reza Pahlavi）推翻親英人物，組織民黨政府；旋伊本人，更被推為波斯新國王。於是整頓內政，嚴密外交，國際地位，一時不變。至於阿富汗，自一九一九年二月亞曼烏拉汗（Amanullah Khan）即位，同年五月即與英國發生獨立戰爭，經過數月流血之後，卒由英國認其獨立。最近阿富汗雖則發生內亂，且傳有英國勢力在後主持；但以阿富汗進步分子的耐心與毅力，我們相信他們是必能得到最後的勝利的。

（1）遠東問題與太平洋會議

（a）太平洋會議的緣起 歐洲戰後，日本在遠東勢力膨脹，美國與之衝突，英國左右為難，其時英日同盟繼續與否，成爲一個嚴重問題。一九二一年六月，倫敦開帝國會議，有所謂太平洋會議計劃，其大致擬議，係以英美日三國協約代替英日同盟，而以裁軍問題陪襯三國協約。七月初間，

英外長向中美日徵求意見；七月八日，美總統即指令國務卿向關係各國非正式提議，但稍變其內容。是年休戰紀念日，會議正式開幕於華盛頓（一九二一，十一，十一——一九二二，二，六）。

（b）太平洋會議與中國 太平洋會議是英美日等帝國主義者企圖減少內部衝突，以共同宰割遠東被壓迫民族的會議，我們中國是遠東被壓迫民族中最重要的一個，如何可以不特別努力，特別留心？無如當時政府方面，尚在軍閥治下，內爭是競，談不到此；即在民間方面，亦因一般人迷信美國太甚，外交眼光過低，以為此次會議，可以靠着美國的援助，收回中國的利權，以致應付方法，根本錯誤，結果惟有失敗，這是很可痛心的！

（c）太平洋會議的組織及其決議 太平洋會議出席的人物，是中國和英美法意日荷比九國代表，其最高機關為九國代表共同組織的總會。在總會之下，分設軍備限制委員會及遠東問題委員會；兩委員會之下，又各附設小委員會若干。至太平洋會議的決議，共簽訂有條約八種，擇要說來，則有（一）英美法日四國協約，用以代替英日同盟；（二）五國海軍公約，用以敷衍裁軍門面；（三）九國遠東條約，藉「門戶開放」之名，行「共管中國」之實；（四）中日山東條

約，山東算是交還，卻附許多條件。(五)九國關於中國關稅條約，中國關稅自主之說，依然沒有達到的目的。此外如中國所要求的收回租界，取消領事裁判權，撤退在華外國軍警等等，更因帝國主義者藉端推諉，絲毫沒有結果。一般中國人的「不勞而獲」的夢想，到頭來何嘗實現一點半點呢？

(3) 太平洋會議後的遠東國際情形

太平洋會議後，英日同盟既已打消，對華門戶開放又經列強公認，國際間最雄於資的美國帝國主義，從此便可挾其經濟的勢力，在遠東大肆其活躍了。不過，與美國為對手的日本帝國主義，牠的侵略野心，也是很不小的，牠能讓人獨步嗎？因此，年來日美在遠東方面的鈎心鬪角，實方興而未艾。祇是被目為遠東問題對象的我們，應該如何努力，才足以自拔呵！

四 裁軍問題

(1) 太平洋會議與裁軍問題

裁軍理想，淵源甚早，至歐戰後，輿論督促更甚，以致一九二一年至一九二二年的太平洋會議，

亦不得以軍備限制爲三國協約之陪襯。在太平洋會議中，原主海陸軍備同加限制，但因法國強硬之反對，陸軍遂予除外。其後討論結果，英美日法意五國海軍主力艦的比率，爲5:5:3:1.75:1.75。英美主力艦總噸數，各爲五二五，〇〇〇噸，其餘依此類推。至對各種補助艦之限制，則全失敗。

(2) 三國海軍會議

太平洋會議，祇限制了超過一萬噸以上的主力艦，及至會議閉幕，英日諸國咸竭力增造補助艦，此殊非美國所願意，於是一九二七年二月，美總統乃有通牒英法意日，在日內瓦召集第二次海軍減縮會議之舉。旋因法意兩國拒絕參加，祇有英美日三國代表於是年六月出席，所以預定的五國海軍會議，就變成了三國海軍會議。然而即在此到會三國中，他們的意見又極不一致：例如美國主張補助艦之限制，一依主力艦之比率；而英國則主張不能那麼一律，卻應按照各國的需要去決定；至日本則更不願再受五、五、三比率的束縛，轉主張應以各國現有補助艦的噸數爲標準。似此主張各殊，莫能相下，但有反唇相譏，何來良好結果？於是一九二七年六月二十日開幕的三國海軍會議，便在同年八月四日公然宣告破裂了！

(3) 國際聯盟裁軍預備會

國際聯盟裁軍運動，原也鬧了好些時日。後至一九二五年十二月，國聯議決於一九二六年二月在日內瓦召集裁軍會議籌備委員會，旋因德國加入國聯波折，延至是年五月始克舉行。但其結果，亦祇於通過各科報告書閉幕。自是以後，以至最近，國聯裁軍預備會雖還繼續開了好幾次，但每次均因各帝國主義者彼此利害不同，鬧得不得要領而散。

(4) 裁軍問題的將來

所謂裁軍問題，如欲求得切實解決，不外兩個前提：其一是各國政府真有悔禍誠意，大家情願化干戈爲玉帛；其二是各國政府雖則沒有如此覺悟，而各國民衆確已具有實力，能够完全支配政府的行動。那麼，所謂裁減軍備，才不至於徒託空言，否則口是心非，世界永無實行裁軍之日，即世界永無真正和平之日。我們愛和平被壓迫的中華民族，不要睡在鼓裏，最好時時警覺些罷！

本講參考書：

Moon: Imperialism and World Politics.

Mowat: A History of European Diplomacy.

Foreign Affairs (Quarterly).

張介石編：戰後列國大勢與世界外交。

周守一編：華盛頓會議小史。

東方雜誌。

第四講 戰後經濟

一 國際經濟地位的變遷

(1) 歐洲資本主義的衰退

在歐洲大戰以前，歐洲是世界經濟的重心，是資本主義的巢穴。但是歐洲大戰以後呢，歐洲已經成為美國的債務國；世界經濟的重心已從倫敦移到紐約，歐洲資本主義的經濟，很顯然地陷入了衰退的命運。而其所以致此衰退的原因，約有下列七種：

(a) 內外債款的虧累 在歐洲大戰期間，因為工商業的破壞，戰事費用的浩大，交戰各國不得不募集內外債款，以資維持。先看外債方面：當時俄國、比利時、希臘、波蘭、羅馬尼亞、南斯拉夫和其他巴爾幹半島與波羅的海沿岸諸國，都向法國借款，達美金三、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元。捷克斯

拉夫、意大利和法國等，都向英國借款，達美金一、二〇〇、〇〇〇、〇〇〇元。此外英法等九國，又向美國借款，達美金九、六二六、七〇〇、〇〇〇元。負債國對此重擔，祇有兩種方法歸還本利：其一是借債還債；其二是增加出口或發達海運。但是，前者純係一時的苟且辦法，而且事實上不容易借得到；後者更因歐洲戰後，工商業衰敗達於極點，但謀恢復原狀，已屬難能，怎麼還說得到增加或發達呢？

次看內債方面：戰前戰後各國公債的比較數，亦復增加得令人可驚。例如英國，從七〇〇、〇〇〇、〇〇〇鎊增加到了七〇〇、〇〇〇、〇〇〇鎊；法國從三四、〇〇〇、〇〇〇法郎增加到了五〇、〇〇〇、〇〇〇法郎；德國從五〇〇〇、〇〇〇馬克增加到了二、二〇〇、〇〇〇鎊。像這樣大的內債負累，又將何以善後呢？

(b) 各國紙幣的濫發 歐洲戰後，各國政府因為彌補公債，救濟國庫，急得無法應付，祇好濫發紙幣。一九一三年，德國紙幣數祇有二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克，一九二一年卻已增至八〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇馬克。同時法國國家銀行的紙幣數，也從五、七二三、〇〇〇、〇〇〇法郎增至

三七、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇法郎。此外東歐的捷克斯拉夫，對於紙幣政策素來小心，但在一九二一年，捷克一馬克亦僅值中國的大洋四分。至於波蘭的馬克，更不過合中國大洋一分的百分之二十六。俄國要一萬萬的盧布，才能抵得我們的大洋一元。照這樣子下去。國外匯兌發生很大的困難，國內信用發生根本的搖動。商店方面，不敢多積貨，工廠方面，不願多製造，批發者沒有長期經營的希望。於是工商衰落，物價飛漲，失業的人數愈增，謀生的道路愈窄。擁有大資本的還不甚要緊，中產以下的可就不勝其痛苦了。一九二三年八月十八日，柏林的雞蛋每個售價五萬五千馬克，茶葉每磅售價二百萬馬克，彼時社會生活之窮，概可想見。

(c) 保護關稅的增高 整個的歐洲，原可以說是一個經濟單位。戰前英國貨物銷售於德國的，比運往印度的還多。英德間進出口總額，有英國與殖民地間總額的三分之一。歐洲各國互相貿易的關係，原是很密切的。但自歐洲戰後，列強屢次增高關稅，號稱保護國內實業；新興的弱小國家，更因極端國家主義的情感，不惜破壞國際經濟自然的供求。保護關稅，一時成爲時髦的政策，然其結果祇不過以人爲的界線，破壞自由貿易，弄得損己損人，白討苦吃罷了。

(d) 東西歐洲的隔絕，東歐的俄國和西歐的英法諸國，關於財政經濟的聯屬，原是非常緊接的。戰前俄國的庫券和股票，差不多有三分之一在外國人的手裏。從一九〇九年到一九一三年，平均每年俄國要供給世界市場的糧食百分之二七·八，木材百分之二三，麻百分之四十，雞蛋百分之四四·七。那時英國貨物銷售於俄國的，比運往非洲和海洋羣島的還要多。但是戰後英法諸國對於俄國採用武力干涉和經濟封鎖等手段，強將農產和市場隔開起來，致俄國與西歐間，每年至少有二五〇〇、〇〇〇、〇〇〇金盧布的商業，完全陷於停頓。列強至此，乃不得不討論如何與東歐恢復經濟的關係，以救濟西歐的窮困。一九二七年五月四日，四十餘國代表在日內瓦開國際經濟會議，此即為一重要原因。

(e) 賠償要求的過分，為着德國賠償問題，列強不知道鬧了若干花樣。好幾次規定的賠償數目，都是多至事實上辦不到的。據英國經濟學家凱恩斯 (J. M. Keynes) 的估計，德國賠款至多應為二、二〇〇、〇〇〇、〇〇〇鎊。即令加上凡爾賽條約第二百三十一條規定的各國軍士的撫卹費，也至多不過賠償七、二〇〇、〇〇〇、〇〇〇鎊。但是協約各國，卻故意發為無厭之求，以致賠

價問題，久未獲得解決，歐洲局面，總不能夠安定。

(f) 購買力量的減少。歐戰以後，世界購買力量大減，此中原故，約有四端：第一，戰時工業的停頓，和戰後生產力的低落，使得從前和歐洲保持貿易關係的各國——即是輸出原料品或半製品於歐洲的各國——頓時失了主顧，購買力量自必因而減少。第二，生活程度的提高，紙幣的跌落，工銀的低減，民衆的貧困化，漸漸由歐洲普及全世界。第三，對蘇聯經濟封鎖的反響。第四，被壓迫民族反帝國主義運動的結果。我們知道，資本主義的經濟，原是爲利潤而生產的，一定要銷路廣，然後才獲利厚而生產可愈增。現在世界購買力量既已顯然減少，又有什麼方法可以推廣銷路呢？

(g) 各殖民地的進步。因爲大戰的關係，有許多產業落後的地方與歐洲的交戰國斷絕了交易往來，或雖未完全斷絕，但因爲交戰國生產停頓，船舶缺乏，使得產業落後各地，工業品的輸入立見減少，原料品的輸出大受影響。於是素被歐洲資本主義征服的各殖民地，乃不得不自圖製造，自謀生產，以適應事實上的要求。其結果乃有各殖民地的進步，或殖民地的工業化。我們知道，資本主義的國家，對於殖民地的經濟侵略，原來不外兩點：第一是利用其原料的豐富；第二是利用其

產業的幼稚。現在各殖民地工業化了，一方面原料品之輸出，決無從前之多；他方面工業品之輸入，也必與日俱減，這豈不是對於歐洲資本主義一個根本的打擊嗎？

綜觀上述種種原因，我們可以知道歐洲資本主義的衰退，在事實上已屬無可挽回，無法避免，而形成歐戰以後國際經濟地位變遷的一大特徵。以下我們再看看大西洋的彼岸，美國資本主義的發展是如何的。

(2) 美國資本主義的發展

歐戰以後，美國一躍而執世界經濟的牛耳。非特戰敗的德國，及一切產業落後的國家，要受美國資本主義的壓迫，即素來稱雄於世界的英帝國主義者，也不得不拜倒於紐約金洋勢力之下。這樣突飛猛進，實在是可驚的。美國資本主義的擴張，固不自歐戰始，不過歐洲大戰的絕好機會，究大有助於牠的向外發展的速率和程度，卻是無可疑的。關於美國資本主義的發展，我們可以從下列四方面去觀察牠：

(a) 關於生產方面 美國地位比英國好，機器設備比英國新，公司紅利比英國高。據一九

二五年的統計，全世界煤產額，英國佔百分之二一·四，美國佔百分之四五·七。全世界鐵產額，英國佔百分之八·三，美國佔百分之四八。全世界鋼產額，英國佔百分之八·五，美國佔百分之五一·一。此外，全世界棉花消費額，英國佔百分之一四·八，美國佔百分之二七·三。煤鐵鋼三者，是生產品的生產工具，也可說是基本工業，我們但看美國基本工業生產的強大，便可明白其他一切生產發展的現勢了。

(b) 關於貿易方面 一九一三年，世界上三十二國的貿易當中，歐洲所佔的比例，為百分之六四，至一九二四年，減為百分之五七。但美洲在同時期，卻由百分之二一增加到百分之二六。一九一三年的世界貿易額，輸出輸入，合計為三百七十八億九千三百萬美金，其中美國有四十二億七千七百萬美金，對於全體佔一成一分三釐。一九二五年總額為五百八十四億八千七百萬美金，其中美國有九十一億三千六百萬美金，佔全體一成五分六釐。美國此數的增加，可以反證美國以外的各國比例的低減；美國貿易方面進步之速，於茲可見一斑。

(c) 關於財富方面 據一九二四年的統計，美國富力，約佔全世界三分之一。全世界銀行

存儲的現金，共爲美金九、三七九、四〇〇、〇〇〇元，就中美國有四、五四七、四〇〇、〇〇〇元，幾乎佔了一半。一九二六年，美國全國所得，達美金八九、六八二、〇〇〇、〇〇〇元，約佔國富四分之一。照是年七月英國議員斯勞登 (Snowden) 所說，美國全國所得，每年要增加美金一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，而每年資本的積蓄，要增加五〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元。觀此種種，可知美國財富，是在如何長足地發展了。

(d) 關於投資方面 歐戰以前，美國還是歐洲的債務國，共欠五、二四四、〇〇〇、〇〇〇美金。但至歐戰以後，不僅舊欠全數還清，反使歐洲各國共欠美國政府約一百一十萬萬美金，此外，尚有美國商民對外投資，約一百三十萬萬美金。兩種合計，約得二百五十萬萬美金之數。以上除商民投資外，對於歐洲各國所欠美國政府的這筆鉅款如何了結，即形成戰後哄動一時的所謂戰債問題。其中原委，有如下節。

二 戰債問題

(1) 戰債問題的內容

所謂戰債問題，便是美國政府在大戰中，曾向協約國方面供給了不少的軍用品和救濟費，歐戰停止以後，又把剩下的軍需品賣給協約各國，將所有的代價，一併算在裏面統名之曰戰債。歐洲戰後對美負債的國家，從四、七七四、〇〇〇、〇〇〇美金到一、六〇〇、〇〇〇美金的匈牙利，利止，共有十七國，總數在一百萬萬美金以上。對於這樣多的戰債，究作若何處置，這在戰後的歐洲各國間，很成爲一個難解決的問題。其在最初，歐洲各國還希望美國政府放鬆，及至一九二二年二月，美國國會制定外國戰債償還法規，并組織一戰債委員會，實行向歐洲各國算賬，於是關於戰債問題的空氣，便頓時緊張起來了。

(2) 戰債問題的解決

歐洲各國對於美國的索債，原來是很憤慨的，不甘心的。但是後來終以美國金洋的勢力太大，乃不得不屈服下來。計自一九二三年起，至一九二六年止，已與美國成立支付協定的，共有英法意等十三國。協定總額爲一百五十萬萬美金，本利合計則爲二百二十一萬萬美金，共分六十二年還

清，每年平均約需支付三萬萬六千萬，一直要還到差不多本世紀的末了爲止。美國的金洋勢力，是如何偉大而長久地支配着這些債務國的財政和經濟啊！

三 戰後經濟恢復運動

(1) 道威斯計劃

道威斯計劃是英法的外交家，和美國的資本家，共同榨取德國人民，束縛德國人民的一個有組織有力量的工具。道威斯計劃的主要目的，在使掠奪德國賠款，得有切實保障。關於這一層，英法意各國固然都有直接的利害關係，而對美國的間接關係，亦復非常重大。因爲歐洲的對美債務國，共有十七國之多，其償還額的一部份或大部份，都是要取之於德國的賠款；如果德國賠款沒有着落，則不但各國經濟難望起色，即對美債務也必無法歸還。例如英國債權，三倍於債務，法國債權與債務相等；但是英法二國的債權，大半是對俄債權，不能收回的。英國不能收回的債權，約佔三成六分，法國不能收回的債權，約佔四成。英國祇要能够收回一部債權，支付對美債務，尙不甚成問題；法

國一方面欠英國六萬萬三千餘萬鎊，一方面欠美國四十餘萬萬元，她如不從德國取得賠款，就實在是無法支付。所以道威斯計劃影響於歐洲，影響於世界，都很不小。自從道威斯計劃實施以後，德國的主權，雖則遭了破損，德國的人民，雖則加了負擔，但是德國金融逐漸穩定，德國生產逐漸恢復，卻也是實在的情形。而英法意及其他中歐各國，因為賠款有了着落，債務有了抵償，恐慌現象，從而減少，那尤其要說是受了道威斯計劃之賜了。

(2) 國際經濟會議

爲謀戰後經濟的恢復，國際聯盟屢有召集國際經濟會議的醞釀，直至一九二七年五月七日，始正式開幕於日內瓦。此次與會的國家，凡四十七，出席代表二百餘人；此外還有實業家，經濟家，及其他專家等。會議中的議案，都是經過一九二六年五月以來準備委員會研究擬定的，一切參考資料，也經準備委員會搜集完畢，大會祇要指派幾個審查委員會審查，便可提出通過。五月二十一日，各委員會審查完畢，乃將各種議題，提交大會表決。除蘇聯代表對於全部議案表示不贊成外，各項議案一律通過。計其中主要者，約有下列五端：

(一) 保護關稅的低減；

(二) 最惠國條款的廣義解釋；

(三) 自然資源的合宜利用；

(四) 國際商品的標準化；

(五) 商、農、教育、生產者、消費者、國際協調的必要。

五月二十三日，大會又通過三項勸告案，旋即閉幕。此三勸告案的內容，大略如次：

(一) 各國政府與國民，對於經濟問題，務發揮其和平協調的精神；

(二) 大會的議決案，應請令行公布；

(三) 勸告國際聯盟，設法限制軍費。

綜觀上述決議勸告各案，非不冠冕堂皇，像煞有介事，然而戰後國際經濟，果能就此恢復了嗎？那依然是不見得的！因為現在世界經濟，雖然有很密切的關聯，然而世界政治，卻仍舊是割據的局面。各帝國主義者方在鉤心鬪角，我詐爾虞，又那裏能夠和衷共濟，誠心合作呢！

本講參考書：

Ogg and Sharp: Economic Development of Modern Europe.

Nearing and Freeman: Dollar Diplomacy.

Economic Review (Monthly).

陳翰笙編：國際新局面。

余叔奎編：世界資本主義經濟之現勢。

東方雜誌。

下篇 國別之部

第五講 英國

一 政治方面

(1) 英帝國發達小史

所謂大英帝國，素以海權立國，但其海權之確立實始於十六世紀末葉。十六世紀中，西班牙海軍號稱最強，一五八八年英國與之開戰，竟能敗其無敵艦隊，於是海上霸權遂由西班牙人轉到英人手裏。其後一六五一年，英國迪克推多克崙威爾，頒布航海條例；英人貿易受此保護，日形發達，同時國家勢力亦即隨之伸入世界各地。一七五六年至一七六三年英法開戰，即歷史上有名的七年戰爭。在七年戰爭以前，英法兩國海外殖民的勢力原來不相上下。及至戰爭結果，法國失敗，締結巴黎條約，由法國割讓加拿大及密士失必河以東之地於英，英之殖民勢力從此一躍千丈。十九世紀

初，拿破崙黷武窮兵，蹂躪歐洲全部，獨有英國，未爲屈服，而且可以乘機發展國力。再十八世紀後半期，英國首先發生產業革命，使得英國成爲世界最大的工業國，同時卽爲世界最大的商業國。所謂大英帝國主義，由是盛極於一時。舉凡亞美非澳各洲，莫不有其主要的殖民地。「英國國旗，不懸落日。」雖說自誇，要屬事實。

(2) 英國的立憲政治

(a) 英國憲政的沿革 英國的立憲政治，不是突然生成的，牠是隨着時代，漸次演化而來。說到現代英國憲政之發軔，當溯源於一六八八年的光榮革命。此次革命，有兩結果：其一，英國國民自此決定信奉新教，而「國教的舊教」與「異端的新教」中間的爭執，漸漸歸於平靜。其二，君主權力，完全要受國會的限制，獨夫之政，遂不復演於英國。其後經過一八三二年，一八六七年，及一八八四年三次的選舉改革議案，一九一一年年的貴族否認議案，英國立憲政治，乃日趨於隆盛。

(b) 議會政治發達的原因 英國議政發達，原因約有三端。其一，選舉權的擴張；英國選舉，幾經改革，一九一七年，路德喬治行使最後修正，遂成爲普選國。計一八三二年英國有選舉權的不

過五十萬人，一九一八年卻已增至二千一百萬人。英國婦女之有選舉權，自此始。其二，衆議院權力的提高；因爲選舉權的擴張，使得衆議院的組織比較民主化，衆議院的地位漸超於貴族院之上。例如預算案及其他財政法案的衝突，衆議院得到民衆的援助，往往是勝利的。其三，責任內閣制的確立：內閣總理，代表內閣全體對議會負責任，內閣的閣員，即是貴衆兩院裏面的議員；組織內閣的，一定要是議會中多數黨的首領。所謂政黨內閣，由是得以完成。

(3) 英國的政黨

英國之有政黨，爲期最早。大致說來，在一六七九年的時候，有權利請願黨的產生，其目的在發展民權，向政府要求人民的自由權利。隨後不久，有非請願黨出，其目的在保守，與前者相對抗。一七九二年，法國大革命風潮瀰漫全歐，英國政局亦受波動，於是有急進黨與純正保守黨的成立；論急進黨的前身即是權利請願黨，而純正保守黨也即是由非請願黨轉變而來的。一八三二年，吉利與愛爾蘭的聯合國會時代，英國又有自由黨與保守黨的組織；這兩個政黨即是現代英國政治推進的原動力，近百年來的英國，完全成爲牠們兩黨互相消長之局。一九〇六年，英國發生了一

個第三黨。歐洲戰後，其勢大盛，那便是標榜社會主義的工黨。自工黨勢力膨脹後，自由黨便逐漸衰微。從來英國政局是爲自由保守兩黨所交互把持的，現在則一變爲保守工黨兩黨對立的形勢了。最近（一九二九年五月）英國國會改選，自由黨雖也活動甚力，但其結果恐怕牠的時代已成過去，而在下屆國會中佔勢力的將仍是保守黨與工黨。

（4）英國的殖民地

（a）英屬殖民地的分析 英國的殖民地大致可以分作三種：（一）直轄區域：一切行政，都受倫敦政府節制，如香港是。（二）半自治區域：當地有自治政府，但倫敦政府還保留着許多特權，如印度是。（三）自治區域：當地自治政府權力極大，在理論上雖仍屬大英帝國一個系統，但事實上則幾等於自主，如加拿大、紐芬蘭、南非聯邦、新西蘭、與澳洲聯邦皆是。除此以外，還有三種變化的殖民地：即（一）保護國，例如馬來聯邦；（二）國際聯盟委任統治地，例如巴勒斯丁；（三）與他國共管地，例如埃及的蘇丹。

（b）戰後殖民地的分離運動 大英帝國幅員遼闊，政治複雜，種族宗教，風俗習慣等等，各

不相同，統治原已不易；及至歐洲大戰以後，英屬各地尤有日趨乖離之勢。例如愛爾蘭的獨立問題，擾攘了百數十年，而於一九二二年正式成立為自由邦，有獨立國會及行政機關的組織。此外各自治區域，對於英母國的關係，尤時在若即若離之間。一九二三年春間，加拿大會與美國訂一捕魚條約，由雙方政府直接簽字。隨後南非聯邦政府亦向倫敦政府主張獨立的外交權；南非聯邦議會，更提議改用新的國旗，於母國外別樹一幟。此外關於經濟方面，英國與殖民地間，亦有許多衝突之處。雖自一八八七年至一九二六年開了十次帝國會議，究竟何濟於事？將來殖民地分離運動成熟之日，即大英帝國土崩瓦解之年，這是我們可以斷言的。

(5) 英國的外交與國防

(a) 外交 歐洲戰後，英國的政權儘管由自由黨移到保守黨，由保守黨移到工黨；然而英國的外交政策，大體上是沒有變更的，不過在程度上有些差別罷了。英國外交的大方針，是要維持現狀的，對於帝國主義的地位，對於殖民地及次殖民地的權利，是不肯絲毫放鬆的。所以歐戰以後，蘇俄標榜着打倒帝國主義，援助弱小民族，即被英國認為唯一的敵人，而對俄問題，乃成為英國外

交的中心。其次對於歐洲大陸，英國仍舊本着她的傳統政策，援助第二強國，以壓制第一強國。戰前的第一強國是德意志，所以英國曾聯法以制德；戰後的第一強國是法蘭西，所以年來的英國外交，便常露着聯意以制法的情形。再其次對於太平洋方面，英國與日美兩國都有利害衝突，然又因為軍事關係與經濟關係，不敢對於她們公然破裂，亦不敢作左右袒。所以周旋於日美二國之間，以保持太平洋方面既得之地位，並企圖將來之開展，便是英國經營遠東的基本方針。

(b) 國防 英國兵制，係採志願兵制，在營年限之最少度定為七年。歐戰以前英本國總兵力為三十八萬七千人，現在仍有三十六萬五千之數。航空方面，現有士兵三萬六千四百人，飛機一千五百架。除英本國外，尚有各殖民地之兵力，其分配如下：加拿大三萬七千人，澳洲聯邦十二萬八千人，印度二十四萬人，新西蘭二萬六千人，南非聯邦二萬四千人，共計四十五萬五千人。近來英國的軍事上費用，每年平均達十一萬萬五千萬金元，國民每人的軍費負擔額，約為二十四元四角六分，其繁重可想。

二 經濟方面

(1) 戰後英國資本主義的墮落

在歐洲大戰以前，英國之所以能够成爲世界一等強國，全靠她的工商發達，資本充足，勞工權利的剝奪，和一切殖民地的利用。但在歐戰以後，上述各點均已起了變化，故其結果不得不上墮落的路上。除戰後殖民地工業化與分離運動業已散見前文外，茲略分生產、貿易、和勞資問題各方面述之如次。

(2) 英國經濟的近狀

(a) 生產方面 煤產、紡織品、鋼鐵機器，是英國的主要生產品。歐戰以前，英國的煤產與紡織，佔世界第一位，鋼鐵機器產額，佔世界第二位；但在戰後，這許多生產品，均已萬分減少了。據年來的調查，一九一三年英國棉花消費額爲四百二十七萬四千包，一九二五年祇有三百二十三萬五千包；一九一三年英國煤產額爲二萬萬九千二百萬噸，一九二五年祇有二萬萬四千五百萬噸；一

九一三年英國鋼產額爲七百六十六萬四千噸，一九二五年降到了五百八十八萬噸；一九一三年英國鐵產額爲一千零二十六萬噸，一九二五年更降到了四百九十二萬噸，還不及從前的一半。其他如造船與電氣等事業，亦莫不顯示着衰退或落伍的趨勢。英國生產之不振，至此已無可疑。

(b) 貿易方面 試以戰前各國對外商業，定爲百分之百，則現在美國對外商業，較之戰前爲百分之一一九，法國較之戰前爲百分之一〇六，獨英國較之戰前，不僅未有增加，而且僅得百分之五七。這種墮落現象，對於英國經濟真是很危險的。除此以外，我們再把年來英國對外貿易的進出口差額拿來看看，則入超的激增，尤覺可驚。茲將一九二一年至一九二五年的英國對外貿易趨勢，以百萬金鎊爲單位，表列如下：

年	份進		口出		超
	份進	口出	口入	口入	
一九二一——二二	八五五	六九七	一五八		
一九二二——二三	一一五八	九五五	二〇三		

一九二三——二四	一三三八	九九七	三四一
一九二四——二五	一三九〇	九九五	三九五

自一九二一年至一九二五年的四年當中，入超總數達十一萬萬金鎊以上，而且每年的入超額還有繼長增高之勢，這對於素以貿易為重的英國，是如何的不利啊！

(3) 失業增加及其救濟

戰後英國出口減少，工業衰退，其必然的結果便是失業人數增加。自一九二〇年下半年到現在，少則一百二十萬，多則二百一二十萬，平均總在一百五十萬人左右。至於救濟之法，大致不外兩種：其一是工會維持費，其二是政府救濟費。不過這種辦法，究非根本解決，且萬不能持久。無論工會能力，無法長此維持，即論國家財政亦復難乎為繼。在以工業著稱的英國，而有如此衆多的無工可作的人，則其情勢之緊迫與夫性質之嚴重，均屬可想而知。

(4) 煤礦國有運動

英國煤產的輸出，佔全世界煤產額的十分之一，佔英國輸出品總量五分之四，從事於煤礦的工人，平均每年有一百二十多萬，依靠煤礦而生活的人數，佔英國人口十二分之一以上，可見英國煤礦在英國經濟上佔着非常重要的地位。自從歐戰停止以後，英國煤業幾乎沒有一年沒有爭執。就中最擴大的要算一九二一年一月的「煤礦罷工及礦工、路工、運輸工等三角同盟罷工」和一九二六年五月的「煤礦罷工及全國總罷工」，而以一九二六年五月那一次的局面爲更嚴重。考煤業爭執之所以發生，實由於煤業之衰落（約計六七年來，英煤輸出減了一半）而如何恢復營業的原狀，則勞資兩方所見大不相同：在礦主方面，以爲煤的銷路不好，是因爲煤價太貴，煤價貴是因爲成本太重，成本重是因爲英國礦工的工資比大陸各國爲高，而英國工人的生產能力卻比大陸各國爲低。若能減低工資，增加工作時間，則生產費少，生產額多，煤價一定可以便宜，銷路一定可以推廣，而營業便自然可以恢復了。至在礦工方面，則另以爲英國煤業之所以衰落，全是多數礦主互相競爭的結果，若真要使煤業興旺，實非根本改變煤業的經濟組織不可，而其改組的具體方案，即爲煤礦國有及煤業國有。一九一九年的杉克報告與一九二六年的薩苗爾報告，大都贊同礦

工意見，主張煤礦應歸國有，但因礦主的阻力太大，迄未見之實行。一九二一年一月和一九二六年五月的兩次煤礦大罷工，雖均以慘敗結局，然而煤礦國有運動，始終未曾稍息，即煤業勞資爭執，始終是戰後英國經濟的一道致命的傷痕！

(5) 英國的人口問題

近百年來，英倫三島的人口，增加極速，前後相較，約增加了三倍以上，計一八二一年英本國人口爲一四、〇九二、〇〇〇人，一九二一年則已增至四二、七六八、〇〇〇人。尤其是最近二十五年中，英國人口至少每十年要增加二百萬。此在從前，尙不覺得怎樣，但在今日英國輸出減少，工業衰退之際，則人口過剩乃大成爲問題。至其補救之法，通常有節制生育，移民海外，和增加生產三項。關於第一項，不惟失之迂緩，抑且失之消極，自英人視之當然不是根本的辦法。關於第二項，自較第一項爲妥善，然自歐戰以後，移民數已大減。一九二二年，英國政府雖有海外殖民委員會 (The Oversea Settlement Committee) 之組織，及帝國殖民議案 (The Empire Settlement Act) 之通過，然移民額終不甚大，且未必能得殖民地人民的誠意的接受。最後說到第三項增加生產，此在英國並

非怎樣爲難，因爲英國有的是多量的煤鐵，與現成的機器。不過英國現在工業上的問題，不是生產不能增加，而是增加生產後不能找到銷路。若有生產而無銷路，便依然是什麼問題都不能解決了。總之，現在英國的貿易問題，失業問題，勞資問題，人口問題等等，都是一個整個的經濟問題，彼此互相關聯，動輒牽動全局，決不是枝枝節節所能求得解決的。所謂大英帝國的前途，真是未許樂觀喲！

本講參考書：

Stead: Outlines of English History.

Adams: Constitutional History of England.

These Eventful Years.

賀昌羣編：英國現代史（『新時代史地叢書』之一）

張其昀等譯：戰後新世界。

東方雜誌。

第六講 德國法國意大利

一 德國

甲 政治方面

(1) 革命以前的德國政治概況

德意志民族統一運動告成於一八七一年。其時北德意志同盟的二十二邦與南德意志諸邦聯合，共成二十五邦，改同盟的名義為德意志帝國。一八七一年一月一日，德意志帝國憲法實施。一月十八日，德意志帝國在法國的凡爾賽宮正式宣告成立。普魯士王威廉第一進登德意志帝國的皇位。自此以降，直至歐洲大戰為止，德國一向為君主國家，雖依一八六七年創立的制度，有聯邦參事院和國會等的設置，但帝國的首領，實保有絕高的權力。全德意志的外交、財政、軍備等等，均受德

皇一手支配，使他能够任意發展其野心。一九一四年歐洲大戰發生，德國預計可以很快地把他敵人打倒，而不料其後範圍的擴大，戰局的延長，抵抗的頑強，包圍的厲害，在在出於她的意外。嗣至一九一八年下半年，德國所受經濟的壓迫，以及國內民心的不安，一天一天地嚴重，雖以極自負極自信的德國當局，亦感覺到無法維持下去，於是一九一八年十一月的德國革命，就終於在這嚴重的局面中爆發了。革命爆發以後，德皇退位，出奔荷蘭，即由革命黨人組織共和政府；德意志的帝政，由是告終。

(2) 德國政府的組織

(a) 行政部 德國自一九一八年革命後，改建共和，制定新憲法，以大總統為國家行政首長，任期七年。大總統之產生，係由人民直接選出，其候選資格，為年滿三十五歲以上的德意志人民，再選得以連任。總統之下，設置內閣，由總理一人與部長十人組成之，其各部之分割如次：(一)外交，(二)內務，(三)財政，(四)經濟，(五)國防，(六)司法，(七)交通，(八)勞工，(九)保育，(十)郵政。除上述中央政府外，德意志各邦尚各有邦政府，處理其轄境內一切事宜。在大戰

前，德國共有二十五邦，戰後因土地的割讓與組織的更改，邦數僅得十八，茲將各邦的名稱和人口列記如左：

邦名

人口

- | | |
|----------------------------------------------|------------|
| (一) <u>普魯士</u> (Prussia) | 三六、一八一、〇四三 |
| (二) <u>巴威略</u> (Bavaria) | 七、三九九、六〇九 |
| (三) <u>薩克遜尼</u> (Saxony) | 四、九七三、五一九 |
| (四) <u>浮登堡</u> (Württemberg) | 二、五九四、二八三 |
| (五) <u>巴頓</u> (Baden) | 二、三二七、〇三六 |
| (六) <u>梅克林堡·許衛林</u> (Mecklenburg-Schwerin) | 六八七、三九九 |
| (七) <u>梅克林堡·許德萊力茲</u> (Mecklenburg-Strelitz) | 一一二、〇四八 |
| (八) <u>海舍</u> (Hesse) | 一、三五八、七一九 |
| (九) <u>吐林根</u> (Thuringia) | 一、六二八、五三三 |

(十) 奧爾登堡 (Oldenburg)

五五三、五三九

(十一) 勃龍許維茲 (Brunswick)

五〇八、三一七

(十二) 安黑爾德 (Anhalt)

三五一、五〇六

(十三) 懷爾特克 (Waldeck)

五九、一五三

(十四) 桑保利貝 (Schaumburg-Lippe)

四八、六五九

(十五) 利貝 (Lippe)

一六六、八三八

(十六) 漢堡 (Hamburg)

一、一二八、七六九

(十七) 盧比克 (Lübeck)

一二七、五六〇

(十八) 不來梅 (Bremen)

三三三、三六八

合計德意志共和國

六〇、五三九、八九八

(b) 立法部

德國立法機關為德意志議會，係一院制。德意志議會的議員，乃依照一九二〇年四月制定的新選舉法選出之。這種選舉法，稱為自動比例代表法，在現代算是很進步的方法。

凡年滿二十歲以上的德國國民，不分性別，皆有選舉權。人民投票不是對人的，是對黨派投票的，以投票數六萬選出議員一人為原則。議會中沒有一定席數，參加投票的人數多，則議員數亦多，少則議員數亦少。

德意志議會之外，有參議院，其實可稱為聯邦議會，由上述十八邦推舉代表組織之，總數為五十五人。就中普魯士一邦佔二十二，得全體五分之二；其餘各邦，人數不一，至少亦有一人。這個參議院不是像普通議會般的立法機關，而是國政的諮詢機關，同時又為審議機關。

另有一個重要機關，應當附帶一說的，則為經濟議會。這是因為戰後的德國，在經濟上，產業上，財政上極感困難，所以特設這個機關，以審議解決開展的方策的。凡政治家，經濟家，學者，實業家，勞動者，及其他關於經濟方面有偉大才能和知識的一切專門家，都被選出，一致從事於討議財政經濟上各種問題，效用是很大的。

(3) 德國的政黨

按照德國政黨法的規定，凡政黨必須註冊，但註冊之政黨，以有黨員五百人以上者為限。據一

九二五年總選舉發表的政黨，共有五十餘黨之多，可知德國政黨，還在小黨分立的狀態裏。茲擇其最有勢力的六黨，分別略述如下：

(a) 國民黨 此黨成立於歐戰以後，世人多以為即戰前之保守黨，其實不然，不過國民黨之分子，大多數為戰前之保守黨黨員而已。其主張在復辟，保護地主利益，并仇視一切外國人（特別是猶太人）；其黨員多為貴族，地主，軍人等。各地機關報頗多，最要者則有「十字報」與「柏林地方日報」。

(b) 人民黨 此黨成立，亦在戰後。世人誤以為即係戰前自由黨之化身，亦不盡然，不過戰前自由黨分子加入此新黨者頗多而已。其主張在維持國體現狀，但遇復辟成功，亦不積極反對。此外則注重德人的對外發展，及維持資本家的利益；其黨員多為德國大工業家。此黨機關報甚多，最要者則有「時報」與「普通日報」。

(c) 中央黨 此黨成立於一八七〇年。其構成分子不依職業而分，卻以宗教（德國舊教）為背景，故能包含各種人物，最富於彈力性，在近年每次政變中取得有利的地位。其主張在維持舊

教，但亦注重社會政策。有一機關日報，名「日耳曼」；有一機關雜誌，名稱亦同。

(d) 民主黨 此黨成立，在德國革命後。其中黨員，雖亦多戰前自由黨分子，但其主張殊與同源異體之人民黨不同：第一，人民黨不積極反對王政，而民主黨則絕對維護共和；第二，人民黨分子多係大工業家，而民主黨則多係商業家和銀行家。現在民主黨機關報不少，但其中最著稱者則為「福朗克府日報」與「柏林日報」。

(e) 社會民主黨 歐洲社會主義思潮，除英法外，當以德國為最早。然共產黨宣言，雖已見於一八四八年，而社會黨之組織，則成立於十年以後。一八六三年，社會主義者拉塞爾組織工人聯合會，以實行普選為目的；是時馬克斯派亦組織工會，以革命為目的。兩派相持，軋轢不已。至一八七五年，德政府對於社會主義者大加壓迫，兩派互相團結，於是社會民主黨乃告成立。此黨主張，曾經屢變：當成立之初，至十九世紀之末，皆唯一信仰馬克斯主義；自十九世紀末至二十世紀初，有修正派出，主張為之一變；歐戰起後，黨內意見更不一致，約分為主戰與非戰兩派。其結果非戰派於一八一六年三月退出社會民主黨，另組社會民主勞動同盟。一九一七年四月，擴充組織，更名為獨立社。

會民主黨。直至一九二二年九月，兩黨始行合併，故爾後又有聯合社會黨之稱。自十九世紀之末，以至一九二四年以前，社會民主黨之在德國，號稱極盛，最近勢力雖稍衰減，而其途要不可悔。此黨有一中央機關報，名曰「前進」。

(f) 共產黨 此黨初名「斯巴達克斯團」。斯巴達克斯爲一雜誌之名，係獨立社會民主黨人里勃克勒西所主辦，遂以雜誌名其團體。後受蘇俄黨人指揮，乃改稱共產黨。此黨有機關報一名曰「紅旗」。

以上六黨，雖在德國算是最有勢力的，但無論何黨都不能佔得議會的絕對多數，所以德國組織政府，常極困難。茲將一九二七年德國議會中各政黨分佔的席數列記如左，以資參考：

政黨名稱

議員人數

極端國粹黨

三二

國民黨

一〇六

巴威略農民黨

一〇

德意志社會黨

四

巴威略人民黨

一六

人民黨

四四

中央黨

六五

哈拿華黨

五

民主黨

三八

社會民主黨

一〇〇

共產黨

六二

(中央黨以上屬右黨，以下屬左黨。)

(4) 德國的外交與國防

交中；此處所說，不過復述大要而已。先是歐戰告終以後，德國處在戰敗者的地位，祇好事事聽人擺佈。關於德國外交，如道威斯計劃與羅加拿條約等，均散見本課程第三講戰後外交。

佈，幾無外交政策可言。但是其後國際形勢漸漸改變，政治經濟漸漸復興，則德國之得力於外交者實爲不小，茲分五步述之如次：（一）英法乖離：在大戰中，英法攻德，久共患難，何以會乖離呢？此中原因甚多，最要則有兩點：（A）戰後德國海軍破滅，英國海權已可無虞，轉對法之強大深懷妬忌。（B）法國一味壓迫德國，直欲使她不能翻身，而英國則以德國本是她的商業主顧，反希望德國經濟稍安喘息，使自己的商業得以恢復戰前狀況。因此，英國外交方針，遂與德國表示接近，而對法國就一天一天的乖離了。（二）德俄聯合：英國對德表示接近雖如上述，但礙於協約關係，究不能露骨地制止法國的行動，於是德國乃與東鄰的社會主義的俄國攜手，締結賴伯羅條約，以威脅西歐。說到德俄接近，不僅外交使然，更有經濟關係：德富機械專家，俄富人工原料，以德國之技術，開發俄國之富源，這樣兩國結合，勢力是很大的。果然，協約國看此形勢，不免大起恐慌，於是想出種種方法誘致德國，以圖拆散德俄的團結。德國此時，祇圖生存發展，本來可東可西，但因形勢轉佳，大可居爲奇貨，於是提了若干的條件，得了不少的便宜。德國戰後國際地位的改進，便是這種外交策略的結果。（三）以道威斯計劃解決賠償問題：戰後德國賠償問題，迄未解決，德國內部固不安定，德法

間尤時有違言。一九二三年法軍佔領魯爾，形勢愈壞，旋經英美調停，組織專家委員會調查研究，於是作出了所謂道威斯計畫。自此計劃實施以後，賠償問題乃得一時解決。（四）以羅加拿條約解決保安問題。賠償問題解決之後，協約對德問題去了一層困難，兩方容易接近，於是更進一步而謀保安問題的解決，以期一致抵制蘇俄。一九二五年的羅加拿條約就在這種形勢之下成立了。此約結果約有四點：（a）英國保障德國與法比間的萊因條約；（b）德國脫去戰敗地位；（c）法國不能在波蘭捷克方面自由調動軍隊，失卻中歐軍事同盟的獨立性；（d）德國傾向西歐，俄國似有孤立之勢。（五）德國加入國際聯盟。維加拿條約之於德國，誠於國際地位有所提高，但這還是名義上的利益，而德國所要求的固另有其實際的利益在，最重要者為東部國境的恢復，殖民地的歸還，以及萊因駐軍的撤退等。而欲達到此種目的的和乎手段，則為要求與訂羅加拿條約同時加入國際聯盟，因為國聯會章第十九條，曾是這樣規定着的：「聯盟得應時機的必要對於加盟各國提出意見，考慮凡爾賽條約中不能適用的條款，以及審議有害世界和平的國際關係。」又因國聯權力，全在行政會，故德國又要求獲得行政會中常任理事的位置，而羅加拿條約須於德國加入

國聯行政會以後始生效力。德國發表此種要求後，雖有法國暗中搗鬼，波蘭、西班牙、巴西等國援例要求的種種波折，但終於一九二六年九月達到加入國際聯盟并獲得常任理事的目的。以現在形勢言之，德國所要求的三項實際利益，尙未如願相償，萊因撤兵問題，尤時聒於吾人之耳，因之德俄之間亦仍保有相當密切關係，歐洲政局前途，依然是難於樂觀的。

(b) 國防 戰前德國國防之充實，爲列強中所僅見。德國國民，人人皆兵；陸軍有常備兵八十餘萬；海軍之強次於英國。然自歐戰以還，照凡爾賽條約所規定，國防乃受莫大之限制，國內要塞軍港，盡行破壞取銷。陸軍常備兵，以十萬人爲限，海軍以一萬五千人爲限，舊有軍艦盡行沒收，製造新艦須得協約國之同意。不過德人雖受此種限制，而整頓國防之舉，則未嘗一日或忘。考其補救方法之最主要者，約有二項：第一，寓兵於警。德國對於招募警察立有限制，即須常兵九年以上。入伍後，亦令練習軍操。第二，提倡國民體育。歐戰以後，德國政府提倡體育甚力，故全國體育團體之多，較之戰前幾增十倍，從事體育人數，亦較戰前約增十倍。德國處心積慮，不甘久居人下，於茲可見一斑。

乙 經濟方面

(1) 戰後德國經濟概觀

戰後德國經濟，大概可以分成下列兩個時期：

(a) 經濟恐慌時代 此時代係自一九一九年六月凡爾賽條約簽訂之時起，至一九二三年冬間馬克價值比較固定之時止。德國自凡爾賽條約簽訂以後，實行割讓土地，實行繳納貨物，固已難於應付，到了一九二一年五月，協約國更以最後通牒，強迫德國承認倫敦賠款條約，勒令德國此後必須每年交出賠款三十萬萬金馬克左右，形勢愈趨危急。德國政府迫不獲已，惟有濫發紙幣以圖塞責，於是馬克大跌，百物奇貴，全國經濟，陷於恐慌。

(b) 漸次恢復時代 此時代係自一九二三年冬間以至現在。當一九二三年冬間，馬克價值，已跌到四萬二千萬馬克折合美金一元的地步。德國政府覺得實非改絃更張不可，於是發行一種「有利馬克」(Renten Mark)，以全國農業為擔保，凡持有該項馬克者，雖不能直接兌取現金，但可以兌換一張每年行息若干之債券。其結果馬克價值，居然穩住一時。一九二四年道威斯計劃成立，協約國允將德國每年賠款數目略為減輕，計自一九二八年九月起，每年支付二十五萬

萬金馬克，而以全國鐵路、大部工業、及關稅、酒精稅、煙稅、啤酒稅、糖稅等五項稅收，定為賠款來源。其在最初四年之中，計自一九二四年九月至一九二八年九月，規定賠款較少，稱為「休養期間。」此外復將德國國家銀行改組，對於從前發行的「有利馬克」予以整理。自從這種有系統的榨取計劃實施以後，雖則被榨的依然是德國人，但國內經濟卻算苟且走向安定的道路了。

(2) 戰後德國經濟兩種組織

戰後德國經濟，陷於破產狀態，德國各企業家為挽救此種危局起見，乃先後發起兩種組織：其一曰「縱式托拉斯」(Vertical Trust)，其發達期約自戰後濫發紙幣時起，至金融漸次安定時止。其二曰「橫式托拉斯」(Horizontal Trust)，起於金融尙好之時，現尙方興未艾。茲分別述其大概如次：

(a) 縱式托拉斯 什麼叫做「縱式托拉斯」？即是聯合許多內容相異之工業，置於一個組織管理之下，但各工業之自身，仍保存其獨立性質。德國此種組織，在戰後會盛極一時，考其原因，係由當時德國濫發紙幣，馬克值價日落，各企業家手中有流動資本者，莫不大起恐慌，設法盡量換

爲實物資本，如採辦原料，添置機器等，但是不料這樣一來，又往往陷於缺乏流動資本的苦境，大有關門歇業的危險。因此之故，各個工業乃自相聯絡起來，組成一種托拉斯，自原料起以至熟貨止，無不包含其中。在一方面，各工業間銀錢往來，可以直用期票，不必限於現幣；在他方面，各工業間貨物交易，又可藉此免卻交易稅，所以當時此種組織，遂成一時風尚。

(b) 橫式托拉斯 什麼叫做「橫式托拉斯」？即是聯合許多內容相同之工業，置於一個管理組織之下，實行嚴格分工。譬如「車業托拉斯」之中，某廠善製貨車，則以後專製貨車，不復兼製客車；某廠善製客車，則以後專製客車，不復兼製貨車。這樣一來，可有三種好處：第一，管理集中，可以減少各個工業自身的管理費用；第二，可以各用所長，使其出品特別價廉物美；第三，規模宏大，指揮統一，易與外國企業競爭。至於此種組織所以發達的原因，係由一九二三年冬間以還，德國金融漸次安定，從前的縱式托拉斯，原屬一時救急的產物，不能切合此刻事實的要求，加以一九二四年德國接受道威斯計劃，更非努力生產事業，難望實行各種條件。因是，近年德國各企業家又紛紛宣布脫離「縱式托拉斯」的關係，而另行組織「橫式托拉斯」。如現在德國的鋼業托拉斯，車業托

拉斯等，即其中之最著者。

(3) 德國經濟的現狀

(a) 財政方面 自道威斯計劃實行後，德國國內情形比較安定，國家財政亦遂逐漸良好。據德國政府一九二五年度預算，德國支出會計，分爲通常會計與戰爭負擔會計兩項，總計八十七萬八千一百九十萬金馬克。就中戰爭負擔會計，按照道威斯計劃，已有指定的財源，通常會計，則由租稅的增加，歲入歲出，差足相抵。另據德國政府一九二六年度の預算，則收入爲八匹一八、八〇〇、〇〇〇金馬克；支出爲八、四一六、〇〇〇、〇〇〇金馬克，收支相較，還略爲有點盈餘。

(b) 生產方面 大戰結果，德國產業可謂創巨痛深，直至一九二四年接受道威斯計劃後，各種企業力圖擴張，始有逐漸恢復之勢。現在德國生產方面，雖因政府的重稅，工人的要求，運費的高貴，資本的缺乏等等，不能有特殊迅速的發展，但其轉變趨勢，則已日見良好。

(c) 貿易方面 德國對外輸出，年來着着增加。在一九二三年及一九二四年，平均每月輸出額，均爲五萬零八百萬金馬克，而在最近一九二八年，則每月平均已達九萬四千二百萬金馬克。

之譜，增加之速，可以概見。不過，此僅就輸出方面言之，若與德國輸入相提並論，則殊有不容樂觀者在。因為她的貿易入超亦有極迅速的增加。約計一九一三年德國貿易入超爲十萬萬馬克，而一九二四年則已增至二十七萬萬馬克，一九二五年更增至五十餘萬萬馬克，入超之額，此爲最鉅。最近一兩年來，雖則形勢已轉，入超減少，但一九二七年仍有三十二萬萬馬克，一九二八年仍有二十四萬萬馬克，以言貿易均衡，還是差的遠呢！

(d) 金融方面 戰後德國金融紊亂，馬克幾等廢紙，大致已如前述。直至一九二三年冬間，德國發行「有利馬克」，以全國農業爲擔保，始勉強穩定於一時。一九二四年道威斯計劃實施，改組國家銀行，整理「有利馬克」，另發一種兌現紙幣，於是德國金融乃趨鞏固，人民生活亦漸安定，似有恢復戰前原狀之勢。

(4) 德國國民負擔的增加

據專家計算，戰前德國國民的所得，合勞動所得，農工商業所得，資本所得及其他各種進益，約爲四百三十萬萬馬克，其中三百五十萬萬用於消費，二十萬萬用於海外投資，其餘的則爲儲蓄。那

時國民負擔，僅有下列二項：

一、各種租稅四十八萬八千萬馬克；

二、社會設施十一萬萬馬克；

合計五十九萬八千萬馬克。

所以負擔比於所得，約為百分之一四·二。但是戰後德國國民之所得，僅有四百五十萬萬以至四百八十萬萬馬克，且以物價騰貴，貨幣的購買力減少，比於戰前，實祇三百三十萬萬以至三百五十萬萬馬克。而國民的負擔則有三種，即以一九二五年為例：

一、租稅一百零二萬萬馬克；

二、社會設施十九萬萬馬克；

三、賠款支付十二萬五千萬馬克；

合計一百三十三萬五千萬馬克。

以與國民所得比較起來，約為百分之二九·五。可見戰後德國國民負擔，較之戰前已增一倍。若再

加上大戰中德國富財產的損失（戰前德國富，爲三千二百萬萬至三千六百萬萬馬克；大戰結果，約損失其一半），則戰後德國國民的負擔，比之戰前更增至四倍之多了。

自道威斯計劃在德國實施後，帝國主義者競誇爲復興德國之階梯，但其究竟，道威斯計劃何嘗是真心救濟德國的方案？實祇是一個壓榨德人的工具！不過壓榨得緩慢些，有系統些，易使人惑於表面的成功，而忘其實際的刻毒罷了。其真正吃虧深重的，依然是德國的國民呵！

二 法國

甲 政治方面

(1) 第三次共和以前的法蘭西

在大革命前，法國原是一個封建制度的君主國家。一七八九年法國國民因爲種種不滿，起來革命：建立共和政府，召集憲法會議，布告廢止王權，是爲第一次革命。十九世紀初葉，拿破崙第一威權日盛，急欲帝制自爲，一八〇四年果進號法蘭西皇帝，第一次共和於是告終。一八一五年拿破崙

第一失敗，繼之者有路易十八，查爾第十，路易·腓力諸王。一八四八年，共和黨人首事於巴黎，廢斥路易·腓力，重訂憲法，再立共和，是爲第二次革命。一八五二年，法國總統路易·拿破崙又蹈拿破崙第一的覆轍，竊踞帝位，第二次共和就此結束。此後直至一八七〇年普法戰爭，塞丹一役，法軍大敗，拿破崙第三率全師降於普，於是法人復廢帝政，宣布共和政治，是爲第三次革命。法國國體，自這回第三次共和成立後，纔算確定，直到現在沒有變更。

(2) 法國政府的組織

(a) 總統內閣及其相互的關係 據一八七五年法蘭西第三次共和新憲法所規定，法國元首爲大總統，由參衆兩院聯席開會之國民大會選舉之。凡法國男子，年在二十五歲以上，未被剝奪公權，及非王族子孫者，皆有被選舉權。當選以後，任期七年，倘再獲選，得以連任。如因死亡或事故去職，則由內閣代行職務，立由兩院重選總統。法國總統職權，驟視之似甚大，實則其職權之行使，苟非得全體或單獨直接向衆院負責之國務員副署，均作無效。可謂徒有高位，而無實權。蓋握有支配內閣之權者，實爲衆院而非總統。至於內閣之組織，計有總理一人，部長十三人，均對衆議院負責任。

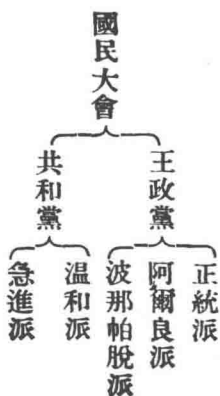
內閣閣員之人選，往往由衆議院議員充任，因是閣員之權常大於總統。但有時議員以外，亦得充任閣員，如任命海陸軍將官爲海長陸長是。

(b) 參議院與衆議院 法國參議院之組織，半仿英之貴族院，半仿美之參議院。議員數目共三百人，其中七十五人爲終身議員，餘則任期九年。每三年改選三分之一。一八八四年法國修改憲法時，對此曾有訂正，凡遇終身任期之參議員出缺，卽以當選議員補其額。其產生方法，係由規定選舉區內各城市之地方參議會，間接選舉之。參議員權力固甚大，然祇偏於立法方面，國務員對之并不負責，與衆院爭執時，亦往往不能不屈於衆院。至於衆議院議員之產生，係由各地方人民中年在二十一歲以上之男子直接選舉之，其任期爲四年。衆議院之職權，遠較參議院爲大，殆爲全法國最高政權之所寄；有立法之權，亦有進退國務員之權。國務員有受衆院反對者，必須辭職。總統任命國務總理時，亦必須得其同意。總統對於參衆兩院的決議案，無否決權，祇能交回覆議。按照法國憲法，總統對於衆院雖有解散權，但自一八七七年麥馬韓上將 (Marechal Mao Mahon) 曾一度實行而失敗後，至今五十餘年無復有敢嘗試者。因是種種，法國議會勢力日益擴大，至有議會專制

之稱。而法國政黨派別紛紜，小黨林立，其多數黨之臨時結合極不鞏固，故欲組織政府，常苦應付爲難，而法國「短命內閣」之多，遂爲歐美各國冠。計自一八七〇年九月四日起，至一九二六年七月二十二日之普恩賴內閣止，五十六年之間，更迭內閣不下八十次，新舊部長約達一千二百人，平均每一內閣，爲期不過八月。法國國內政象之不安，內閣風潮之踵起，其原因卽在此。

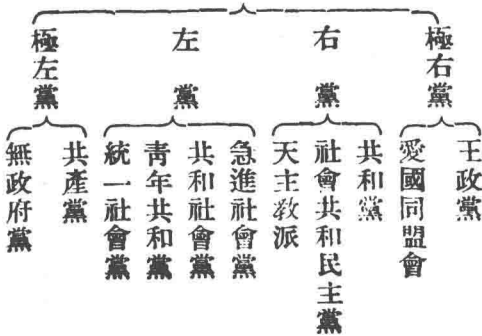
(3) 法國的政黨

法國政黨，素以複雜著名，其派別紛歧，門戶各立，略如前述，茲再一敘其由來：先是法國第三次共和成立時代，其國民大會中已有王政黨與共和黨之對峙，而兩黨中又各分爲數派，茲表示之如左：



其後以法國人士政治思想之極端自由，及社會主義者之政治運動，於是法國政黨更復派別滋生，而成小黨林立之局。降至大戰終了，元氣傷殘，常局諸人，補苴無術，一時有政治識見之人，因不滿於當時之政狀，各自提出主張，組織新黨，而小政黨遂益多。茲將現在法國比較著名的十一個政黨列舉如左：

法國政黨之派別



照近年形勢看來，法國政黨中的王政黨日益式微，不久或終歸於消滅；至於社會黨系，却是發達頗速；不過截至現在為止，還沒有那一黨能在議會佔得多數，可以單獨組織內閣的。

(4) 法國的外交與國防

(a) 外文 法國自歐戰後，壓迫德國不遺餘力。如結好波蘭；如嗾令新興之捷克斯洛伐克、南斯拉夫、與羅馬尼亞締約，合成所謂小協約國；如進兵魯爾，以及其他外交行動，幾無不以壓迫德國爲事。繼以高壓無濟於事，英美紛出調停，其結果有一九二五年羅加拿條約的成立，於是德法關係，乃得稍稍相安。然因賠償減輕問題，萊因撤兵問題等，兩國利害衝突過甚，猶不免時有齟齬之訊。至法國對於歐洲以外的外交方針，則有竭力經營殖民地可得而言。如因摩洛哥之獨立運動，而與西班牙結同盟；因經營北非洲與地中海之關係，而與意大利謀妥協；因經營敘利亞與新土耳其之不復可制，而與英謀合作皆是。照目前局面論，法國在國際上所最感不安者，厥爲英意提攜之說。因意自戰後，固已蔚爲大國，而且法與意爲接壤，法在歐洲之大陸政策，以及法之經營北非與近東，實處處與意相衝突。意若與英聯合，其勢殆不可當。自羅加拿條約簽訂後，法德關係比較良好，最近風

傳，法國更與日本協調，則其力避國際孤立之意，可謂很明顯了。

(b) 國防 歐戰以前法國有常備軍八十四萬人，現在雖稍減縮，尚有六十六萬；計本國兵四十六萬人，殖民兵十萬三千人，又有長期志願兵約十萬人。至其師團數，則步兵三十二師團，騎兵五師團，航空兵二師團。軍用飛機四千四百架，居世界第一位。海軍方面，照華盛頓會議規定，法國主力艦以十七萬五千噸為限，航空母艦以五萬噸為限，但法國在事實上，何嘗確切遵守？而對於潛艇及其他補助艦方面，還在力求充實，唯恐不及呢！

乙 經濟方面

(1) 法國財政近況

歐洲大戰結果，不僅戰敗者精疲力盡，即戰勝者亦復元氣傷殘，英法諸國財政，一概陷於困難，而以法國為尤甚。在大戰前，法國政府出入之預算，本來差可相抵，但在戰後，則不敷甚巨。例如一九二三年，法國預算不足一百萬萬法郎有奇，一九二四、一九二五兩年，亦大率與此相似。凡此巨額不足之數，往往使財政當局陷於無法應付之地位，其結果，紙幣之濫發愈甚，金融之恐慌愈高，而財政

愈以不支。直至一九二六年四月，法國預算始稍復其平衡，法郎匯價亦漸回漲，約計當時支出項下爲三百七十三萬五千萬法郎，收入項下爲三百七十五萬法郎。此外另加一九二五年十二月所定新稅三十萬法郎，收入總數常在四百萬法郎以上。故就此預算論，法國財政至一九二六年實已漸可樂觀。不過當時法國國庫所負內外各債，爲額仍有大可驚者。截至一九二六年止，法國所負內債爲二六、九三三、〇〇〇、〇〇〇法郎，外債爲三六、六〇八、〇〇〇、〇〇〇法郎，內外債合計爲六百三十五萬四千一百萬法郎。但按當時法郎匯價，尙不及金法郎原價五分之一，而法國所欠外債又概屬金法郎，以此折合，則法國彼時所負內外債之總數，實爲二千零九十九萬七千三百萬法郎。其負擔之重，真也算是罕聞罕見的了。

(2) 法國的金融恐慌

戰後法國財政困難，既如前述，財政當局窮於應付，惟有苟且一時，向法蘭西銀行商墊借款，增發紙幣以資供應；此種增發紙幣額數之巨，單就一九二五年一年而論，自一月至十二月，其增發額竟至一百零二萬萬之多！但按之實際，紙幣愈多，則幣價愈跌；幣價愈跌，則物價愈貴；物價愈貴則民

生愈感不安，加以國外金融界橫施操縱，現幣有出無入，於是法國金融恐慌的程度，就到了益發不可收拾的地步了。直至一九二六年，一方面因為德國賠款解決，法國得到一次大宗的進款，國家預算差無不足；他方面因為普恩賴內閣成立，對於財政方針，較有確實打算，於是法郎匯價逐漸提高，而法國金融狀況，乃有日趨穩定之勢。最近一九二八年十一月，普恩賴內閣雖因急進社會黨反對其預算案中第七十款及第七十一款關於教產之規定出於辭職，但五日以後，仍由普恩賴組成新閣對於舊閣政策，毫無變更。逆料法國今後果無重大政潮，她的金融狀況大致是可以逐漸良好的。

(3) 戰後法國的農工商業

先說農業：法國本為農業國家，在大戰前全國人業農者約居半數。大戰以後，人口銳減，而農民之減少尤多。約為二百零七萬人。因是農業生產，農地畝數，遂遠不如戰前，至於最近，尙難恢復。次說工業：工業上最基本者，為煤鐵鋼。戰後法國因獲得沙爾與亞爾薩斯·羅倫各處之煤鐵，故其生產量已較戰前各有增加。至此外如五金製品之產量，更較戰前增加一倍，紡織業中之絲織業與毛織業，亦均恢復戰前原狀，惟有棉織業因為戰前盛於法國之北部及東北部，在大戰中受德軍之破壞

爲最久，故至今恢復還很爲難。最後說到國際貿易：法國對外貿易較之戰前良有進步。一九一三年，法國進口貨值爲一、六二五、三一、〇〇〇金元，出口貨值爲一、三二七、八七九、〇〇〇金元；一九二三年，法國進口貨值爲一、九八二、九六五、〇〇〇金元，出口貨值爲一、八四九、一四一、〇〇〇金元。兩相比較，可知法國戰後進口出口，均有增進。至於貿易差額，戰前約佔總額百分之二十二，而戰後則僅佔百分之七。此外更就進出口之物品種類觀察，則進口貨中戰後增於戰前者最多爲原料，而出口貨中則爲製造品，又足徵戰後法國工業的如何發達了。

(4) 法國的人口問題

法國人口問題，與他國異，因爲他國生產率大，常恐人滿爲患；而法國則增殖甚緩，常常感到鄰邦的威脅，防備德國的報復。法國人士愛好自由，個人主義極爲發達，每見有白頭偕老，而不願養育子女者，故法國生產率，遂較各國爲低。迨經大戰之後，壯丁死亡甚衆，人口問題，乃愈急切。據一九一一年之戶口調查冊，全法人口爲三千九百六十萬五千人。及至一九一九年，則祇三千七百一十萬五千人。兩兩相較，約減少二百五十萬。另據法國統計總局之估計，自一九二〇年至一九二五年，六

年合計，法國生產之超過死亡者，不過六萬零六十四人。依此類推，則法國戰時人口之損失，非再過三十餘年，不能恢復。照此形勢看來，也就無怪法國政府年來極力獎勵增殖，一若皇然不可終日的了。

三 意大利

甲 政治方面

(1) 現代意大利概觀

(a) 棒喝團得勢以前的意大利 現代意大利，自一八六一年建立王國以後，國家勢力，着發展，列於所謂世界八大強國之一。歐戰發生以後，意大利更與協約勾結，背棄三國同盟，轉對德與宣戰，其結果得於戰後掠取領土九〇〇五方哩，人口一、三七〇、二九一人，侵略所獲，良復不惡。不過意在國外，雖有如許發展，而在國內，則同時因為戰後一切的原料和糧食，異常缺乏，以致物價暴漲，社會生活極為痛苦。於是社會黨，共產黨，無政府黨等乘機活躍，鼓吹工人罷工，實行佔領工廠；他

如農民方面，亦復聞風興起，要求土地沒收產業。一時意大利的中部和北部，幾全入社會黨勢力範圍之內。會其時各地社會黨徒，對於反對黨派和參戰兵士，頗有壓迫和仇視的行爲，結果遂釀成一種極大的反動，所謂棒喝團者，由是乘機而起。

(b) 莫索里尼與棒喝團 棒喝團首領莫索里尼，是一個鐵匠的兒子，曾任小學教師。旋赴瑞士從事工讀，常常鼓吹罷工運動，曾被瑞士和奧國驅逐出境。歐戰既起，莫索里尼力主參戰，因此被社會黨除名。意大利參戰後，復親自投効爲兵士。一九一九年意大利社會黨大肆活動，乃組織棒喝團與之對抗。其在最初，黨員僅一千人左右，勢力還很薄弱，至一九二一年十一月舉行第三次大會時，黨員總數約三十二萬，聲勢就很大了。一九二二年八月，社會黨宣布總同盟罷工，莫索里尼即令棒喝團全體武裝出動，用暴力去禁止。結果罷工運動，次第皆被壓服。十月二十八日，棒喝團大隊更以攻擊伐克太 (Faeta) 內閣爲名，進迫羅馬京城，意王無奈，即召莫索里尼組織內閣，越二日，第一任棒喝主義的內閣正式成立。從此意大利的政權，完全落在棒喝團的手中，也即是落在莫索里尼的手中；一切設施，由他獨斷，所謂會議，實已完全失去其作用了。

(2) 意大利政府的組織

意大利本是立憲君主國，屬代議的君主政治，但自一九二二年棒喝主義內閣成立，莫索里尼執政以後，實際上早已變為獨裁政治了。據意大利王國憲法規定：行政權屬於國王，操有批准及公布法律，締結條約，任命官吏，宣戰發令，指揮海陸軍等權力，但事實上都是由國務員負責執行的。至於選擇後繼人物組織新聞之權，則仍屬於國王。現在內閣，計分外交，內務，陸軍，海軍，財政，國民經濟，殖民，教育，工務，司法，交通，航空，社團等部，莫索里尼除擔任首相外，往往兼職至六七重要閣席之多，全閣活動悉從其意，獨裁權力的偉大，遠在國王之上。一九二五年十二月，國會更通過一種增加首相權力的法律，承認首相一切政治行動，僅對國王負責，國會雖投票反對政府，而內閣可不因之辭職；這種特殊議案，都是在國會中佔絕對多數的棒喝分子處心積慮做出來的。至於國會，係二院制，茲略述之如次：(a) 參議院。參議院議員，其初全係終身職，由國王依內閣的推舉而任命，後至一九二五年底修改參議院組織法，乃規定一部分參議員由政府機關及各公團選出之。是年議員數目，共有四百四十人。參議院地位崇高，勢力頗大，但對立法權力，比較很小，普通僅對於衆議院所

通過的法案，加以修正，補充，或提議而已。(b)衆議院衆議院議員，共五百三十五人，任期五年，一九二〇年，意大利頒布選舉法，本已實行普通選舉與比例選舉制，但至一九二三年，莫索里尼政府爲使棒喝團選舉勝利起見，另行頒布新選舉法，規定獲得票數最多的政黨，即在衆院佔有三分之二的議席，其餘三分之一，由其他各政黨支配。後來因爲各方猛烈反對，雖於一九二五年由莫索里尼任命一委員會，討論修改，但據一九二八年春間意大利內閣會議的結果，則該項已經核准的改革案，仍與一九二三年的新選舉法大同小異，正所謂換湯不換藥罷了。

(3) 意大利政黨的近狀

意大利和蘇俄一樣，同是以黨治國，所不同者，蘇俄祇承認一個共產黨，而意大利則尙容許其他政黨的存在，不過事實上棒喝團佔得絕對優勢，可以操縱一切，其他政黨虛有其名而已。棒喝團對於他黨，表面上是並立，實則壓迫排擠，不遺餘力，而對社會黨爲尤甚，小則受其威嚇，大則危及生命。自一九二四年六月，社會黨幹事長麥台阿替 (Matteotti) 暗殺事件發生以後，全國輿論譁然，一致憤其殘暴，即平日贊助莫索里尼政府的各黨領袖，亦先後與之離貳，棒喝團至此，殆呈衆叛親

離之象。但是該黨形勢，既然日趨孤立，爲什麼她的反對黨，又至今不曾把他打倒呢？此中原故，有兩點：第一，反對黨意見不一致，不能造成一種對抗的大結合；第二，在日下意大利各政黨內，祇有棒喝團是武裝的。因是種種，所以他尙能維持於一時。自一九二三年頒布新選舉法，重行選舉新國會以來，棒喝團在國會內佔得絕對多數，他自然可以橫行無忌。茲將一九二四年四月六日衆議院選舉的結果列之於後，以見意大利其他各政黨與棒喝團所佔席數之差：

政黨名稱

議員席數

棒喝團

三七五

人民黨

四〇

社會黨

二五

馬斯派

二二

白黨

一七

共黨

一七

立憲反對黨

一一

社會民主黨

一一

共和黨

七

農民黨

三

斯拉夫人黨

二

德意志人黨

二

薩地尼亞自治黨

二

(4) 意大利的外交與國防

(a) 外交 歐戰結果，意大利國力，本已膨脹。而自棒喝團得勢後，莫索里尼益厲行其「新帝國主義」的外交，於是地中海的風雲，突然爲之變色。現在意大利外交的最大的目的，簡言之，卽爲近方東面領土的獲得，與北非洲殖民地的擴充。一九二五年八月成立的意西密約，以及同年四月成立的英意協定，卽爲對於後者的努力；而一九二四年一月意大利與南斯拉夫同盟條約的簽

訂，以及一九二五年希諒解的成立，即爲對於前者的佈置。現在意大利對於土耳其、法蘭西、德意志、奧大利諸國，可謂都在敵視狀態之中，彼此加意防閑，大有一觸即發之勢，將來歐洲戰幕的重啓，或即導源於意大利的侵略的外交政策，也未可知。

(b) 國防 意大利是施行普遍的強迫徵兵制的。人民自二十一歲起，即須服務軍役，但遇必要，尙可提早。據一九二六年預算，陸軍軍費爲一、八一三、七五三、九〇〇利拉；陸軍數目，合本國及殖民地計之，共有三十五萬零八百四十九人。至於海軍方面，造艦費亦復年有增加，一九二三年爲八八、〇〇〇、〇〇〇利拉，一九二六年則已增至一七七、〇〇〇、〇〇〇利拉。海軍人員，將校士兵合計，爲四萬二千四百六十人。此外空軍勢力，擴充亦極迅速：一九二四年，空軍經費爲三九九、〇〇〇、〇〇〇利拉，一九二六年則已增至四四二、〇〇〇、〇〇〇利拉。現在軍用飛機總數，爲一千七百八十六架，連現在製造及修理中的，共爲二千六百六十架，雖尙不及法國，然較之其他各國，也就很足自雄了。

乙 經濟方面

(1) 意大利的財政近況

歐洲大戰發生以前，意大利預算不僅收支可以相抵，而且還有八三、四一二、〇〇〇利拉的盈餘。但在歐洲戰後，因為少支出戰費與減收入的結果，於是國家預算大感不足，計一九二〇年不足九、五三四、〇〇〇、〇〇〇利拉，一九二一年不足五、九二二、〇〇〇、〇〇〇利拉，一九二二年不足五、五二九、〇〇〇、〇〇〇利拉，其不均衡，已可概見。迨莫索里尼執政後，任命經濟學專家斯提法尼 (De Steffoni) 爲財政大臣，竭力改革稅制，實行緊縮政策，預算的不足額，乃得逐漸減少。及至一九二六年，則不僅出入可以相抵，而且還有一〇〇、四二〇、六一一利拉的盈餘了。此外內債數目，在一九二三年爲九五、五四四、〇〇〇、〇〇〇利拉，至一九二六年底減爲八九、八六〇、〇〇〇、〇〇〇利拉。外債總額，截至一九二四年六月，共爲二二、七二一、〇〇〇、〇〇〇金利拉之譜。他如國內紙幣流通額，亦已逐漸減少。看來意大利的財政，大體上可說是比較從前有進步了。不過我們若從棒喝主義政府稅制改革的內容上去研究，則實有許多很可非難的地方：例如修正遺產稅的規定，廢止有價證券的強制登記，都是專門迎合一般富豪階級的心理，而大反乎現代各民治國帶有社會主義

傾向的徵稅辦法的。棒喝主義政府在意大利得到富豪階級的擁護，而引起多數民衆的反感。這當不失爲一個重要原因。

(2) 意大利的農工商業

意大利本以農業立國，自一九〇〇年後，工商業始漸發達。現在全境約有土地七一、六五二、五二九畝，其中約百分之四十二爲耕地，百分之二五·六爲牧場，百分之四·九爲葡萄田和果園等，百分之一九·二爲森林，不生產的土地，僅百分之八·三而已。年來農業生產，已漸恢復戰前狀態，不過穀類等物，仍苦不足，每年除本國所產之外，尚須仰給於外國。至於工業方面，則以意大利缺乏煤鐵，不免爲其致命傷，差幸國內瀑布很多，水力異常豐富，尚可勉圖補救。現在製造品，以棉織業絲織業爲最重要。他如商業方面，則意大利對外貿易，歐戰以前甚爲發達。一九〇一年貿易總額爲三、〇九二、〇〇〇、〇〇〇利拉，其中進口貨佔一、七一八、〇〇〇、〇〇〇利拉，出口貨佔一、三七四、〇〇〇、〇〇〇利拉；至一九一三年，則總額增至六、一五八、〇〇〇、〇〇〇利拉，其中進口貨佔三、六四六、〇〇〇、〇〇〇利拉，出口貨佔二、五一二、〇〇〇、〇〇〇利拉。歐戰期內（一九一五年至一九一八

年)因爲工業停頓,出口貨物大減,每年進口貨的數目,皆遠超於出口。至一九二四年,此種入超,依然不少,計進口貨約一九四一、六九九、六九九利拉,出口貨約一四、三二〇、三六四、六二四利拉,入超約在五、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇利拉以上。如何求得貿易平衡,乃是意大利目下一大問題。

(3) 莫索里尼的新經濟政策

自棒喝團執政以後,意大利經濟情形漸趨良好,但是按其實在,還有以下四個問題:第一,戰後各國多採保護關稅政策,致意大利輸出因而減少。第二,意大利駐外僑民,從前每年匯寄鉅金回國,近因各國拒絕移民,致這筆進款大不如前。第三,意大利糧食不足,致入口貨有加無已,貿易不能均衡。第四,因有以上三種情形,於是利拉價格亦隨之而低落。究竟這些困難的問題,將用什麼法子解決呢?一九二五年六月,莫索里尼曾頒布命令,施行一種新經濟政策,以圖補救,其內容大致如下:

- 一、工作時間,由八小時增至九小時。
- 二、各日報的篇幅,不得過六頁以上,除專門技術性質的副刊外,其他一切特刊,均在禁止之列。
- 三、禁止新設茶樓、酒館、咖啡館、旅館、麵食鋪、跳舞廳等。

四、禁止建築屬於娛樂和奢侈性質的私人房屋和別墅，但專供工人、農民及薪金低微之雇員居住的房屋，和由少數私人儲金所經營的屋舍等，不在此例。又大公司、大工廠，若建築廉價房屋，供雇員居住者，政府應予以特別補助。

五、鐵、灰泥、磚塊等物，品質仍舊，價格低減。

六、令雇主開設店鋪，以最低價格出售糧食於雇員。

七、援助實業家從事於家用五金物品的出產。

八、設特別委員會，專司家內燃料、礦物之利用，及獎勵其生產。

九、自一九二五年十一月起，汽油得參雜酒精在內。

十、各地方及自治團體的選舉，一律停止。

這種新經濟政策的目的，是想減少出產品的成本，使牠容易在外國市場上去競爭，因為這個原故，所以莫索里尼不惜破壞八小時工作的國際協定，毅然增加為九小時，而且對於工資，悉從原狀，絲毫沒有增加的規定。這種專顧資方，不顧工人的政策，實在是很不妥當的。我們從事實上看，一

九二五年意大利的工資，僅和一九二一年及一九二二年相等，但自那個時候起，生活費已經增加了百分之三十，而且年來還是繼續增加不已！

(4) 意大利的人口問題

意大利人口問題，正和法國相反。法國人口的生產率甚弱，而意大利人口的增加率則異常之高。計一九〇一年意大利人口爲三二、四七五、二五三人，一九一〇年增至三四、二〇五、七九五人；迨一九二一年，連新合併的土地的居民，共達三八、七五五、五七六人；至一九二六年，則更增至四二、一五、六〇六人。由這個數目看來，意大利人口增加率之高，在歐洲諸國中可說是數一數二的。因爲這個原故，所以意大利當局，就拼命向外發展，設法獲取殖民地，并向各國移民。計歐戰前的一九一三年，意大利移民達於最高額，共八七二、五八九人；就有二九一、〇〇〇人移到西歐或中歐；八〇八、一八二人移到北美；八一一人移到中美；一四七、三三二人移到南美。但自歐洲戰後，形勢大變，歐方面陷於經濟紊亂的狀態，而美國亦竭力限制他國移民入境，意大利移民的數目因此大減。計自一九二〇年至一九二二年，平均每年移民僅達三二五、〇〇〇人，一九二五年更祇三一二、〇三

八人。莫索里尼本是抱有恢復羅馬帝國的迷夢的，他對於這種情勢，怎能忍受呢？於是他的施行侵略政策，壓迫弱小民族，擴張本國領土野心，乃無在而不見其發揮。意大利「新帝國主義」的促成，人口問題恐怕要算是一個重要的原因罷。

本講參考書：

Ogg: The Governments of France, Italy, and Germany.

Lowell: Greater European Governments.

Schiapero: Modern and Contemporary European History.

王光祈編：戰後德國之經濟。

金兆梓編：法國現代史（「新時代史地叢」書之一）

東方雜誌。

第七講 日本美國

一 日本

甲 政治方面

(1) 日本明治維新的略史

現代日本的強盛，肇始於所謂明治維新，茲將其經過大略述之如次：

(a) 對內的改革 | 日本自開國以來，約經歷三千年，尊奉一系相承之天皇，其第一代神武天皇的即位，蓋在公歷紀元前六百六十年，至今昭和，爲其第一百二十三代的繼統者。但在明治以前，中經外戚專權，幕府秉政，所謂天皇，但存虛號。及至一八六八年明治即位，因內感政權的旁落，外受各國的侵凌，於是毅然下詔維新，以中興日本自任，同時國內臣民，亦有相當覺悟，相與推翻幕府，

改革官制，廢藩置縣，遷都東京，從此一國全權，復歸於天皇之手。一八八一年，明治下預備立憲之詔，一八八二年，派伊藤博文考察歐美憲政，一八八三年起草憲法，一八八九年公布新憲，一八九〇年十一月，日本第一次國會遂正式召集於東京。此外日本更一方發展工商，以裕國民生計，一方擴充軍備，以與各國競爭。現代日本得以加入帝國主義的集團，即自此始。

(b) 對外的抗爭 自十九世紀帝國主義發達以來，歐美列強力圖向外發展，東方民族，橫遭壓迫，日本於此，初非例外。故在明治維新以前，日本與英美諸國所訂條約，亦均極不平等，所有領事裁判權，關稅協定權等，亦莫不施之於日本。及至明治維新以後，日本識者羣着力於國權的恢復，條約的改訂，是即為對外的抗爭。計自一八七一年明治政府特派岩倉具視等赴歐美運動修約始，中經無數波折，無數籌備，自一八九四年至一八九七年間，先後與英美等十五國訂立新約，乃得收回法權，及關稅權之一部分。後至一九一一年，日本再與英美等國訂立新約，乃獲得關稅權的全部收回，而確立完全對等互惠之局。日本對外廢除不平等條約的大業，於是乎完成。

(2) 日本政府的組織

(a) 萬世一系的天皇 一八八九年的日本憲法，係仿自普魯士，而規定有所謂「萬世一系的天皇」，權力特大。天皇爲日本的永恆元首，不用說了，他如憲法改正提議權的保留，關於預算案議會權力的限制，緊急勅令權的行使，以及締結條約，宣戰媾和等等，都不需議會的協贊，其權力之大，爲其他立憲國家所無。一言以蔽之，日本現在雖算是立憲國，然實際上仍不過遵奉着強固的君主主義罷了。

(b) 內閣 日本內閣，是由天皇任命的，自首相以下，分設外務，內務，大藏（即財政），陸軍，海軍，司法，文部（即教育），農林，商工，遞信，鐵道等部，以輔弼天皇，處理國務。一般說來，內閣本是一國最高的行政機關，但在日本，却同時有三種畸形發展的機體存在。試略述之：第一，元老，所謂元老，是日本貴族中受大臣禮遇，而最有助勞和聲望的人。現在日本雖說元老相繼死亡，但西園寺公望等依然健在，其勢力還很大。西園寺雖不處理政事，但國有要務，都非同他商量不可。每值政變，首相更迭必須先徵他的同意，再請天皇任命；若是沒有他的贊助，就沒有人敢於上台。第二，樞密院；一八八八年，日本創設樞密院，爲天皇諮詢國務之所。在性質上樞密院與內閣雖有顧問與執行之別，但

在實際上，樞密院得提出自己獨立的主張，反對責任內閣的意見，因以變更內閣方針或牽制其實行。這種事例，在日本政治上并非罕見。第三，軍閥；依日本內閣官制，重要國務如法律案、預算案、對外條約等等，皆須經過閣議，惟事之關於「軍機」、「軍令」者，在原則上得不經閣議而上奏天皇——即軍閥出身之海陸軍大臣對於軍務得以獨斷。此海陸軍大臣之特權，與直隸天皇之參謀本部、海軍軍令部、軍事參議院等，即成爲內閣以外的軍閥政權。

(c) 議會 日本議會係兩院制，通稱爲貴族院與衆議院。貴族院組成的分子爲：(一)皇

族男子，(二)公侯爵，以上兩項，係當然議員；(三)伯子男爵的選出人；(四)有助勞或有學識

者；(五)納多額直接稅者，以上兩項須經天皇勅任。由此看來，我們可以知道日本的貴族院，完全是代表特權階級的機關，與現代政治潮流不合，所以近來日本人民，正在熱烈運動貴族院組織法的改革，惟尙未十分達到目的而已。至於日本衆議院，其初選舉法的限制亦復極嚴。一九二四年，日本全人口約六千萬人，而有選舉權者僅得三百四十萬人，其中尤以無納稅資格的失權者爲最衆。因是日本人民在十餘年前，即已發起普選運動，以求一個確能代表民衆的議會。其結果，普選法

案卒於一九二五年修正通過。計日本人民有選舉權者約增至一千四五百萬人。到了現在，日本衆院總算是實行普選了。

(3) 日本的政黨

(a) 既成政黨的腐敗 日本三四十年來的政黨史，可以說祇是一部政黨的爭權奪利史。以其目的在於爭權奪利，故無所謂節操；以其無節操，故忽而分離，忽而復合，而揭發陰私，交相攻擊的怪現象，乃層出不窮。最近政友會與民政黨，爲着爭權奪利的原故，各用種種卑劣手段，以勾致利己的議員，而拆散對方的勢力，尤屬無所不用其極。茲將最近（截至一九二八年十一月三十日止）日本衆議院中，各黨勢力的分布，列記於下，以資參考：

政黨名稱

議員席數

政友會

二二〇

民政黨

一八〇

新黨俱樂部

二八

憲政一新會

明政會

實業同志會

革新俱樂部

無所屬

缺員

無產各派

八 四 二 一 三 四 七

(b) 無產政黨的興起 既成政黨的腐敗既如上述，日本人民當然希望另有新黨產生，不過此所謂新黨者，並非由既成政黨改組而成的換湯不換藥的新黨，而是與既成政黨根本不同的真能代表民意的政黨，於是無產政黨乃應運而生。日本無產政黨的樹立運動，始於一九二四年。一九二五年三月普選法案通過，進行更急，十二月一日在東京舉行結黨式，定名為農民勞動黨。但旋即為官廳所解散。一九二六年三月五日，再在大阪舉行結黨式，定名為勞動農民黨，始獲正式成立。

不料半年以後黨的內部傾向紛歧，因而發生破裂：除一部分維持本黨外，其餘則紛紛退出，分別另組日本農民黨、社會民衆黨、日本勞農黨等。日本民衆組織單一的無產政黨的希望，至此算失敗了。不過將來或者仍能通力合作，亦未可知。

(c) 日本各政黨的前途。在最近一九二八年春間開會的日本議會中，無產各派政黨佔得八個議席，此在日本，可謂空前之事。不過現在日本無產政黨的發展，有兩點是很可慮的：其一無產政黨黨員，素缺政治訓練，易爲既成政黨所誘惑；其二，無產政黨資力不豐，不像既成政黨都有資本家爲後盾，將來競爭選舉，何來充分款項，良是問題。因此，在最近的將來，日本的政治，恐怕還祇是既成政黨有興風作浪的權利，雖則最後的勝利終是要歸無產政黨的。

(4) 日本的外交與國防

(a) 外交。說到日本外交，大概有兩個主要點：其一爲對美的競爭，其二爲對華的侵略。日美兩國在太平洋上的爭霸，可謂盡人而知。但在華盛頓會議以前，日本國際地位，還不算孤立，因爲那時尚有英日同盟關係，可以不怕英國的偏袒。但自華盛頓會議以後，英日同盟不得繼續，英美

聯合反而宣傳日盛，日本爲挽救孤立，向外發展計，自非一面擴充軍備，一面努力外交不行。於是若俄若法，就都成日本聯絡的對象了。日俄協定，既於一九二五年磋商成功，日法聯合亦時時有其蛛絲馬跡，日本外交趨向，於茲可見一斑。至於最近（一九二八年十一月），日本報紙忽盛傳英日同盟復活的消息，其爲事實與否，雖則尙不可知，但日本極欲拉攏英國的意思，却已表現得非常明白了。此外說到日本對華政策，祇有侵略兩個大字，提起就夠使人痛心。有些人憤於現在政友會內閣的強硬外交，於是想入非非，希望民政黨能夠打倒田中，另組新閣，或者對華要好一點，真是妄想！要知道日本的對華侵略，是他們大陸政策的一個大方針，無論何黨執政，無論何人組閣，都是要擁護所謂滿蒙利益，發揚所謂帝國聲威的。日本的對華外交，恐怕非在五年十年之後，經過一場生死存亡的血戰，受過一番嚴切深刻的教訓，是不會有所改變的呵！

(b) 國防 凡日本人，自十七歲起，至四十歲止，皆有兵役義務。兵的規定，共分四種：(一) 常備兵，(二) 後備兵，(三) 補充兵，(四) 國民兵。據最近一九二八年十月三十日日本預算閣議決定的結果，在下年度歲出十七萬萬餘元中，海陸軍費即佔到五萬萬餘元。現在日本全國，有陸

軍兵力約二十萬，內有航空軍三千四百，師團十七，軍用飛機五百架。海軍自華盛頓會議，規定主力艦英五美五日三的比例以後，現有軍艦二百二十艘，其他若補助艦，潛水艇等，更是日謀擴充毫無限制的。

乙 經濟方面

(1) 日本產業概況

日本雖然素稱以農立國，而耕地面積甚少，僅及總面積百分之二十，故糧食之供給大感不足。日本人以米爲主要食品，而米的產額甚少。每人每年至少須有一・〇一二石米的消費，而產額僅爲〇・九七二石。其他穀類如大小麥大豆花生等，則總計起來，還不及米產額的一半。不過茶與生絲却出產的很多。至於工業方面，則因日本缺乏煤鐵，所以他的工業不是機械工業，而是纖維工業；換言之，日本的代表工業，是棉絲紡織業。歐戰期間，日本產業界曾有突飛的進展，但自歐戰停息，銷路閉塞，形勢即時逆轉，現已大不如前了。說到對外貿易，日本戰後亦呈不振之勢，每年輸入多半超過輸出。據日本報載，一九二七年，日本貿易入超日金一萬八千六百萬元，一九二八年截至十一月

止，即已增至二萬零三百萬元。日本產業界對於這種現象當然是很焦慮的。

(2) 日本財政概況

歐戰期間，日本乘機活躍，會做了極好的生意，賺了不少的利益，致全國國富，竟由戰前二三、四三一、〇〇〇、〇〇〇元，突增至五六、一六八、〇〇〇、〇〇〇元。但是戰事終了以後，反動現象隨即繼之而起。一九二三年大震災事件發生，更使政府平添一筆復興費的支出。加以近年國際關係的變遷，日本加入軍備競爭之局，尤須常年支出巨額的軍費，以資供應。由是日本政府的財政預算就一年一年地膨脹，雖日日高呼財政緊縮，悉歸無效。計一九二二年爲一、四二九、六八九、六〇三元，一九二四年爲一、六一五、四〇六、二五一元，一九二七年爲一、七三〇、〇五八、七六八元。據最近一九二八年十一月三十日日本閣議所通過的來年度預算，更增至一、七五二、五〇四、〇〇〇元，可知日本財政的膨脹，已成年來必然的事實了。此外日本國債，亦復年有增加，一九一八年爲二、五〇五、五七一、七八二元，一九二七年爲五、五九五、六〇一、二六一元，十年之間，增加二倍以上，也是很可注意的。

(3) 日本的金融恐慌

在金融資本主義時代，銀行家與企業家是有聯帶關係的。一九二〇年日本產業界發生戰後的反動，以及一九二三年關東大震災的打擊，日本銀行基礎，已經不免動搖。及至一九二七年，日本有震災二億七百萬公債整理案的通過，於是金融界的大恐慌即由此爆發了。因為整理此案，台灣銀行與鈴木商店絕緣，隨後鈴木商店宣告停閉，同時台灣銀行亦不得不暫告歇業。加之政友會因倒閣問題，極力煽動人民兌款，將與敵黨有關係各銀行的內幕，盡情宣布，一時擠兌風潮，遂致波及全國，而全國三十大銀行，亦同告休業。此次金融恐慌的嚴重，也就可想而知了。其後日本政府雖然頻頒法令，力圖挽救，而日本帝國主義的經濟基礎，總是非常危殆，無可爲之掩飾的。

(4) 日本資本主義的重大的危機

關於近年日本資本主義的危機，在以上各項目中，大致已說過了一些。例如戰後日本產業的反動，對外貿易的衰落，社會購買力的減少，失業工人數的增加，食糧的不足，煤鐵的缺乏，財政的膨脹，金融的恐慌，土地的集中，貧富的懸隔，以及「勞動爭議」與「小作爭議」的日趨激烈等等皆是。除此以外，還有一個重大因素，足以爲日本資本主義的致命傷的，實爲中國的國民革命，因爲日

本如欲維持其資本主義，在勢已不能靠國內市場，唯有擴張對外貿易，而現在日本對外貿易的主要對象，即為中國。所以中國排斥日貨，減少日本對華貿易，實能予日本以絕大的打擊。中國國民革命成功以後，一方面收回關稅權，以防止外貨的流入；一方取消外人在華的工業權，以杜絕外人的直接投資，日本資本主義的末運，就自然一天一天的逼近了。所以現在日本政府拼命阻礙中國的統一運動，并不足怪，我們所最應記取的，祇是努力完全國民革命呵！

二 美國

甲 政治方面

(1) 美國建國小史

(a) 殖民地時代 自一四九〇年科倫布發現美洲後，北美兩大陸便成爲白色人種的殖民地了。十七世紀中，許多英國人移居北美，在現代美國的東北部，組織殖民地的政府，而仍受英王的轉制。此時英國在那裏的殖民地，共有十三個：計特許的殖民地三，地主的殖民地三，王家的殖

民地。每一個殖民地，都有一個英王簡派的總督，一個立法機關，和一個司法機關。

(b) 合衆國的成立 十八世紀中葉以後，英國在北美殖民地施行經濟的榨取，增加好幾種的新稅，引起殖民地人民的反抗，而以一七六五年反抗印花稅案爲最激烈。一七七四年的秋天和一七七五年的三月，各殖民地的代表先後在菲勒特爾菲亞開了兩次大陸會議，向英國政府提出抗議書，要求牠改變對待殖民地的政策，同時各地實行抵制英國貨物。一七七六年七月，十三個殖民地正式宣布獨立，於是美國的革命，就日益開展而無可遏阻了。其後血戰八年，備經險阻，卒得脫離英國而獨立。一七八七年五月，召集憲法會議，採用聯邦制度，草出聯邦憲法。一七八九年三月，聯邦政府成立，四月，華盛頓就任第一任總統。國會亦於是時足了法定人數，北美合衆國的建立，至此完成。綜觀美國自建國以來，發展極爲迅速：建國之初，邦數僅十三，土地僅八十萬方英里，人口僅四百萬，至於現在，則邦數增至四十八，土地增至三百萬方英里，人口更增至一萬萬以上。他如財富之增加，產業之發達，更是不可勝數了。

(2) 美國政府的組織

(a) 聯邦政府 聯邦政府是美國的中央政府，由下列各機體組成之：(甲) 總統。美國行政首長爲大總統，由人民直接選舉之。凡美國國民年滿三十五歲，而在美國國內居住十四年以上者，都有被選的資格。總統任期定爲四年，如遇辭職或死亡時，由副總統代行職務。副總統有故障時，則由國務卿代理之。美國總統連任次數，憲法上雖無明文限制，但自華盛頓聲明不願連任至二次以上之後，至今遂未有被選至第三次者。美國的行政權，係採用總統制，行政首領所有的權力，不是從立法部得來的，是從人民方面直接得來的，所以總統對於國會不負責任。而操有許多的特權。試溯美國立法之初，其意原在三權分立，但是現在事實上告訴我們，美國行政首領的權力，殆已駕立法部而上之了。(乙) 內閣。美國總統之下，雖則也有內閣，但是並沒有領導內閣的內閣總理（美國國務卿的資格，雖在內閣閣員中算是最高，但究與其他國家之內閣總理有別，他所管理的不過是國務部所應辦的事而已。）各部總長都是直接對大總統負責任，聽大總統的指揮的。現在所有各部，爲國務，財政，陸軍，海軍，內務，郵務，司法，農務，商務，工務等。(丙) 國會。美國國會，係採參議院衆議除的兩院制。參議院由每邦各選二人組織而成，共有議員九十六人。其任期爲六年，每過二年改

選三分之一。按照憲法，參議員必須年在三十以上，是本邦的居民，且爲合衆國的公民九年以上，才有當選的資格。至於衆議院議員，係由各邦按照人口比例選出之，大約每二十萬人中，選出議員一名，其任期爲二年。衆議院議員的資格，大致是年在二十五歲以上，是本邦的居民，且爲合衆國的公民七年以上。衆議院中，除各邦議院外，尚有領土派出員亦可列席，但有發言權而無表決權，其當選資格與各邦議員同。

(b) 各邦政府 美國是聯邦式的共和國，所以除中央的聯邦政府以外，還有各邦政府；各邦有各邦的憲法，各邦也有各邦的立法司法行政各機關。中央的聯邦政府，根據聯邦憲法，掌有幾種重大的權力——如締約、宣戰、造幣等等——以統籌全國要務，而各邦政府，則在本邦的事務範圍以內，保有絕大的權能。不過近數十年來，美國聯邦日趨強固，聯邦政府的權力更有擴張罷了。

(3) 美國的政黨

在名義上，美國現在共有共和黨、民主黨、進步黨、社會黨和社會勞動黨等四五黨，但實際上左右美國政治的權力的，却祇有共和民主兩大黨。這兩黨的政策，沒有多大的分別，因爲他們對於

社會的根本要求相同，所以他們的政策大同，因為他們黨員的利害關係不同，所以他們的政策小異。比較說來，共和黨員多在東北實業發達之區；民主黨員多在南方業農之域。共和黨注重商業與實業，目的在對外擴張，增加全國的財力；民主黨注重民生，大致先圖民康而後再談國富。不過，這都是未得政權以前的政策；報紙上所宣傳的政策；一到既得政權之後，則無論那一黨，就覺得理想與事實，不容易貫通，因而常就事實改變政策；換言之，即常依他們後台老板的要求，而增減他們實施的政策。自十九世紀之初直至二十世紀的現在，美國政權常是交互掌握於共和民主兩黨的手中。據最近一九二八年十一月美國大選的結果，共和黨的胡佛繼顧理治而獲得勝利，則在最近的將來，仍要推共和黨為美國的驕子了。

(4) 美國的外交與國防

(a) 外交 說到美國的外交，大概有兩種政策可做代表：那就是所謂閉關主義與開關主義。在美國建國的初期，國內地大物博，而人口不多，經之營之，儘够享受，所以那時候她既不願到外面去遇事生風，同時亦不願外面的人侵到美洲範圍以內。一八二三年十二月的門羅主義宣言，即

可算是閉關主義的一個具體的表示。但自十九世紀末葉以後，美國實業發達極速，待輸出的貨物甚多，假使沒有國外商場，實業界的大王就無用武之地，於是美國的開關主義，就從此時得勢。一八九九年九月，美國國務卿約翰·海送致列強的對華門戶開放的通告，可算是美國向遠東進取的一個重要的關鍵。歐洲戰後，美國威權臻於極盛，世界各地，無處不看見美國開關主義的發揮；太平洋上的美日競爭，尤其是十分露骨的了。

(b) 國防 依一九二〇年美國國會制定的法律，陸軍分爲正規軍，護國軍，預備軍三種。美國現有總兵力，計三十一萬四千人。師團數步兵二十六師團，騎兵六師團，軍用飛機一千七百五十架。海軍照華盛頓會議規定，主力艦以五十二萬五千噸爲限，航空母艦以十三萬五千噸爲限；但自一九二七年八月英美日三國海軍會議失敗以後，乃盛倡擴充之論。最近一九二八年十一月歐洲休戰日，美總統願理治演說，公然宣稱維持充分的海陸軍，乃美國之責任。美國海岸線長而商務盛，應有多於他國之軍艦云云，可謂表示得非常明白了。據一九二八年十一月華盛頓電訊，美國來年度支出爲美金三、七八一、〇〇〇、〇〇〇元，軍費爲一、四四二、〇〇〇、〇〇〇元，軍費在支出中，佔三

分之一以上，其費用之浩大，擴張之熱烈，胥可想見。

乙 經濟方面

(1) 戰後美國經濟地位的變遷

自十九世紀末葉以來，美國實業逐漸擴張，開關主義逐漸得勢，略如前述，但至歐洲大戰時節，美國一方面因為歐洲各國的工商事業陷於停頓，給予她一個很好的時機；他方面復因她有充足的天然富源，和卓越的生產能力，天然地便於她的產業的發達，所以此時美國經濟地位，更呈雄飛突進之象。戰前戰後，迥然不同。在大戰以前，美國尚處於債務國的地位，共欠歐洲各國約美金五、二四四、〇〇〇、〇〇〇元，至大戰以後的結果，則不僅美國已將舊債全數還過，而且歐洲各國反欠美國約美金九、六二六、七〇〇、〇〇〇元，此外戰時美國運往歐洲的軍用品，戰後賤價在歐洲出售，又使歐洲各國添上美金五、七四、八〇〇、〇〇〇元的債務，而使美國成爲一個世界最大的債權國。從前世界財權集中於倫敦的，現在業已渡海而西，集中到紐約去了。戰後美國經濟勢力的足以左右國際局面，真是偉大驚人。

(2) 美國產業概況

美國人有一種普遍心理，就是什麼都喜歡多，又喜歡大，這種慾望在戰後總可以算是滿足的了。現在美國雖祇有全世界土地百分之七和人口百分之六，但是他的鐵路，却佔全世界百分之四十，穀產百分之四十一，煤炭百分之五十，木材百分之五十二，生鐵百分之四十九，鋼鐵百分之五十一，鋅礦和銅礦百分之六十，石油百分之七十，棉花百分之七十一，汽車展分之九十，單就汽車工業一項而論，牠在美國要消耗全國羊毛百分之三，鋼鐵百分之十一，硬木百分之十五，玻璃片百分之五十二，煤汽油百分之八十，要僱用三百一十萬職工，這真是一個世界少有的偉大工業了。據一九二六年的統計，美國共有汽車二二、三四二、四五七輛，差不多五個美國人平均就有一輛汽車。若在英國，就要五十六人，法國要六十八人，德國要二百七十二人，意大利要四百零九人，波蘭要二千一百二十六人，才能平均有一輛。要說中國，當然更是望塵莫及了。因為美國實業發展，牠的對外貿易，當然也有擴張。計一九〇〇年，美國的進出口貨總值美金二、二四四、〇〇〇、〇〇〇元，一九二五年則為八、六八八、〇〇〇、〇〇〇元，二十五年之間，約增加四倍之譜。也是美國人所足以自豪的。

(3) 美國財政概況

大戰以後，美國是全世界最富足的國家，國家預算，不僅收付平衡，而且還時有盈餘的數目。計一九二五年歲入美金三、六〇一、九六八、〇〇〇元，歲出三、五三四、〇〇〇元，盈餘數在六千七百萬元之譜。據最近一九二八年十一月華盛頓的電訊，美國來年度預算，收入爲美金三、八四二、〇〇〇、〇〇〇元，支出爲三、七八一、〇〇〇、〇〇〇元，約盈餘六千一百萬元。大戰結果，歐洲各國所欠美國政府債務約爲美金一百一十萬萬；假如歐洲各國對此債務，償還美國利息四釐和本錢一釐，美國的財政部就每年可以得五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元以上的收入，約够付中央政府度支預算的七分之一。這種神氣，真非其他國家所能望其項背。

(4) 美國的對外投資

所謂對外投資，或資本輸出，在資本主義經濟上，是有很深的意義的。因爲貨物的輸出，其作用尙僅及本身而止，若成爲資本的輸出，則其作用可以藉此支配手國的財政，可以藉此伸手於礦山、鐵道、耕地及其他久遠的固定資產之上。一九二五年，美國對外投資有美金一、一四九、〇〇〇、〇

〇〇元至一九二六年，則更增至一、九〇六、七〇五、一〇一元的巨額。所有法國的鋼鐵，意大利的汽車，古巴的蔗糖，瑞典的火柴，智利的銅礦等等事業中，都有着美國資本的活躍。據一九二四年五月，美國財政總長宣言，歐洲各國政府欠美政府的債款，總計有美金一、八九六、〇〇〇、〇〇〇元。又據永克勒 (Max W. Winkler) 統計，一九二六年美資在國外的，除掉政府公債，尚有民間商業投資，約美金一、三二五、二〇〇〇、〇〇〇元。照這樣算，美國對外投資總額，實已達美金二、五、一四八、〇〇〇、〇〇〇元；再過十年，如洛柏特頓 (Robert Dunn) 所推測，更不難到五〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元的數目。美國之在今日，真要算國際資本帝國主義的唯一領袖了。

本講參考書：

W. M. McGovern: *Modern Japan*

Oberholtzer: *History of the United States since the Civil War.*

These Eventful Years.

陳恭祿編：日本全史。

世界政治經濟概要

趙蘊琦編：美國政府大綱。

東方雜誌。

第八講 蘇聯 土耳其

一 蘇聯

甲 政治方面

(1) 大革命以前的俄羅斯

自十七八世紀之交（一六八二——一七二五）彼得大帝厲行侵略主義以來，俄羅斯帝國勢力着着發展。繼彼得之後，如加他璘第二，尼古拉斯第一，亞力山大第二，尼古拉斯第二等，類皆爲實行彼得遺志，承受彼得衣鉢之人。因是俄羅斯帝國的版圖，擴張極廣，橫跨歐亞兩洲，蔚爲一等大國。不過，這種發展，是表面的發展，是帝國政府侵略階級的發展，至於帝國內部的一般民衆，則是非常痛苦的，得不着一點好處的。此中原因：第一由於俄國交通不便，產業落後；第二由於俄國富豪階

級，任意壓迫貧苦人民；第三由於俄皇政府，素尙專制，所有言論出版集會結社等等自由，皆被剝奪以盡。十九世紀末期，不平之氣，遍於全國，祕密結社，自在意中，而虛無黨，社會黨等所持之主義，乃得以漸次傳播於工場勞動者。一九〇五年，俄國發生第一次革命，雖其結果慘遭失敗，但革命運動，則不以是而中止。一九一四年歐洲大戰爆發，俄國捲入漩渦之內，曠日持久，財盡民窮，內部秩序，極不安定，黨人乘之，其勢益急。一九一七年三月十二日，彼得格勒發生革命，俄皇尼古拉斯第二退位，由立憲民主黨組織臨時政府，成立俄羅斯民主共和國。其後政府當局，迭有更動，至十一月七日列寧托洛斯基等社會民主勞動黨的多數派（後至一九一八年，改稱共產黨）復起革命，推翻民主黨政府，組織蘇維埃政府，遂建設俄羅斯社會主義蘇維埃共和國，以確立一種特創的大政方針。

(2) 蘇維埃社會主義聯邦共和國的創立

(a) 大革命後離俄獨立的新興國 一九一七年三月臨時政府成立後，曾宣告民族上社會上各種拘束之解放。及十一月革命，列寧執政，於『其勞動者及被使役民衆的權利宣言』中，更承認各民族有分離而建立國家之自由。於是境內各民族，或因政俗不同，或因語言各異，紛紛脫離，

宣告獨立。在此等新興國家中，政體殊不一致：如芬蘭、波蘭、愛沙尼亞、立陶宛、拉脫維亞，始終爲民主共和國；烏克蘭、喬治亞、亞美尼亞、阿才倍疆，先建立民主共和國，後改爲社會主義蘇維埃共和國；遠東共和國，先獨立爲民主共和國，後併入蘇俄本部；布哈拉、基發，祇採用蘇維埃制度，而不奉行社會主義；白俄羅斯雖亦爲社會主義蘇維埃共和國，但與蘇俄政府門戶各立。合而計之，殆不下十餘國。

(b) 蘇維埃社會主義聯邦共和國的組成。蘇俄政府成立不久，備嘗內亂外患之苦，痛感全俄統一之必要，對於同屬蘇維埃政體之各共和國，於是極力聯絡。一九二〇年至一九二一年先後與白俄羅斯、烏克蘭、喬治亞、亞美尼亞、阿才倍疆締結同盟條約，將各該國於全俄羅斯有重大關係之事項，如軍事、財政、交通、郵電、對外貿易等，收歸蘇俄政府統轄。一九二二年十一月，日本由沿海省撤兵後，遠東共和國依其國民會議之議決，取消獨立，併入蘇俄本部。同年十二月二十五日，外高加索三國（即喬治亞、亞美尼亞、阿才倍疆），及烏克蘭、白俄羅斯各國代表，在第十次全俄蘇維埃大會，提出意見，廢棄蘇俄與各獨立共和國間現存之條約協定，重新訂立聯邦條約，組成一大聯邦國家。全俄大會採納此種提案，大致決議如次：（一）由蘇俄及上述各共和國合組蘇維埃社會主

義聯邦共和國。(二)委任代表，起草聯邦條約，規定下列各事：(甲)設置聯邦之立法及執行諸機關。(乙)合併統一軍事、交通、貿易、郵電、各人民委員會(各共和國政府內不設此等機關)。(丙)財政、糧食、勞農、監察諸人民委員會，及最高國民經濟院，各共和國政府內雖亦設置，然須隸屬於聯邦政府各該部院(內務、農業、保健、司法、教育、及社會保安各部，則各共和國有獨立的權限，但對於特定事務須遵照中央政府訓令)。其後經第一第二兩次蘇維埃聯邦大會，進行均甚順利，且將聯邦條約，增改爲聯邦憲法，而於一九二四年一月三十日批准之。所謂蘇維埃社會主義聯邦共和國，即於是日成立。聯邦憲法，爲各共和國共通之根本法，而各共和國尙有各自之憲法。聯邦憲法成立以後，各共和國憲法內，凡有違背聯邦憲法之處，應即一一修改。蘇維埃社會主義聯邦共和國，係以蘇維埃政治統一世界之理想組織而成，凡採用蘇維埃政體之共和國，不問人種，不論地域，皆可加入，故其名稱，不冠俄羅斯字樣。當蘇維埃聯邦組織之初，布哈拉及基發兩共和國未曾加入；一九二四年九月兩國改組，合基爾吉斯一部構成烏茲伯克社會主義蘇維埃共和國，及土可曼社會主義蘇維埃共和國，兩國改組以後，隨即加入聯邦。綜計現在蘇維埃聯邦之中，共有六個政治單位，即俄

羅斯、白俄羅斯、烏克蘭、外高加索、土可曼及烏茲伯克是。

(3) 蘇聯政府的組織

(a) 蘇維埃政治 蘇維埃政治爲俄國共產黨所特創，與其他各國政府制度都不相同。所謂蘇維埃者，爲俄語 *soviet* 之音譯，其義略與英語 *council* 或 *committee* 相當，即評議會或委員會之意。一九〇五年革命時，俄國已發生蘇維埃，不過那還祇於一種罷工委員會。因政府之壓迫，旋即歸於消滅。一九一七年三月革命，蘇維埃再出現，而範圍更擴大。三月初間，彼得格勒三十萬罷工羣衆，舉行示威運動，十一日軍隊亦復加入，十二日，集合勞工兵士的代表，組成勞兵代表會，共理國政，是即爲現在蘇維埃的起頭。其後蘇維埃勢力日見膨脹，遂遂成「一切權力歸蘇維埃」的形勢。最初的蘇維埃，爲社會民主勞動黨少數派所支配，及至十一月革命起，就全歸到多數派的掌握了。在俄國革命期中，勞動者兵士的功勞極大，而農民又佔全俄人口四分之三以上，故十一月革命後的蘇維埃政治，乃演化爲勞兵農三者的代表政治。在近代歐美式的各國中，多數採用三權分立的立憲政治，而蘇維埃政治，則另成一統系，立法行政司法三權，統屬於一最高機關，故蘇維埃政

治實爲一權政治，或獨裁政治。不過此種獨裁政治，係標榜一階級的，即「無產階級獨裁政治」，而非以一人或數人的獨裁官爲國家最高主權者，故與君主專制政治，或羅馬的寡頭政治，又自有別。

(b) 聯邦蘇維埃大會 蘇維埃社會主義聯邦共和國的最高權力機關，爲聯邦蘇維埃大會，除關於各共和國的領土變更及退出聯邦各條外，聯邦憲法上所指定的一切權力，和改訂憲法的權力均屬之。聯邦蘇維埃大會，爲各共和國蘇維埃大會，及各省市蘇維埃大會代表所組織，每年召集會議一次。但由聯邦中央執行委員會決定，或有聯邦國二國以上之要求時，得臨時召集之。

(c) 聯邦中央執行委員會及其幹部會 聯邦中央執行委員會在聯邦蘇維埃大會閉會期中，爲聯邦最高機關，得公布各種法律，法令，議決及命令等，總攬蘇維埃聯邦立法行政兩方面之一切事務，并確定聯邦中央執行委員會幹部會及聯邦人民委員會之職權範圍。聯邦中央執行委員會之任期爲一年，每年召集常會三次，但遇必要，得召集臨時會，在聯邦中央執行委員會閉會期中，聯邦中央執行委員會幹部會爲聯邦之立法行政及監理之最高機關。聯邦中央執行委員會幹部會，或有停止或廢除聯邦人民委員會與各人民委員部，及各共和國之中央執行委員會與人民委員

會之各種議決之權，而對聯邦中央執行委員會負責。

(d) 聯邦人民委員會 聯邦人民委員會，為蘇維埃聯邦之國務院。聯邦蘇維埃大會及聯邦中央執行委員會，均非常設機關，聯邦中央執行委員會幹部會雖得於中央執行委員會委任之範圍內，掌管政務，然單獨執行勢必困難，故另置一聯邦人民委員會的常設機關，以分別執行之。聯邦人民委員會，計分十部：即(一)外交人民委員會，(二)海陸軍人民委員會，(三)貿易人民委員會，(四)交通人民委員會，(五)郵電員人民委員會，(六)勞農監察人民委員會，(七)勞動人民委員會，(八)財務人民委員會，(九)食糧人民委員會，(十)最高國民經濟院。聯邦人民委員會無立法權，專管政務，然其所發政令議決，在聯邦領土內有必須奉行之效力。聯邦各共和國之最高機關(執行委員會及其幹部會)，對於聯邦人民委員會之政令議決，有不滿意時，得向聯邦中央執行委員會提出抗議，然未解決以前，無停止其實施之權利。得取消或停止聯邦人民委員會之一切法令命令及議決者，惟聯邦中央執中委員會及其幹部會而已。此外尚有兩個附屬機關應該指出：其一為最高法院，附屬於聯邦中央執行委員會；其二為聯邦政治國防局，附屬於聯

邦人民委員會。

(4) 蘇聯的政黨

在大戰以前，俄羅斯政黨有保守黨、立憲民主黨、社會革命黨、社會民主勞動黨等，但自一九一七年十一月大革命後，社會民主勞動黨的多數派握得政權，即成爲共產黨一黨專政之局，而不復容許其他政黨之存在。所以現在蘇聯的政黨，就祇有共產黨一黨。在幾年前，蘇聯共產黨黨員會達百萬以上，後經黨部陸續淘汰，人數乃爲激減，據一九二六年的統計，蘇聯共產黨黨員總數爲六六九，九〇三人。至其勢力之分布，則低級蘇維埃大會議員，共產黨約佔十分之一，而高級蘇維埃大會議員，則佔得十分之八至十分之九。蘇聯政權既爲共產黨所掌握，所謂蘇維埃政治，即共產黨政治，蘇聯之內政外交及其他一切施政方針，皆於聯邦蘇維埃大會開會以前，在共產黨中央執行委員會討論決定，向聯邦蘇維埃大會提出通過。故共產黨中央執行委員會，實爲蘇聯政治的中樞。

(5) 蘇聯的外交與國防

(a) 外交 說到蘇聯外交，可謂千頭萬緒，但簡言之，則在大革命後的頭幾年中，蘇聯內有

反對黨的變亂，外受各強國的包圍，國家地位，非常危險，外交形勢，陷於孤立，但是其後因為經濟上，商業上的關係，列強不復能堅持其封鎖政策，轉與蘇聯締約通商，外交局面，為之一變。自一九二四年以降，除小國不計外，在歐洲方面則有英意法三國先後承認蘇聯；在亞洲方面，則有中國與日本分別與之恢復外交關係，一時形勢，可謂甚好。但至一九二七年，則此種形勢又已逆轉，在東西兩方面，發生了中俄絕交和英俄絕交的兩件重大事情，反俄空氣，遍於各地。自彼以後，至於現在，蘇聯的外交政策，可以說是仍在極力利用經濟上的關係，以誘致各國，而把自己從孤立中解救出來，例如善遇美國商團，力買日本好感，皆屬此類。至於今後局面究將變化到甚麼程度，則尚難於預言。

(b) 國防 蘇聯政府，現採普遍兵役制，據一九二五年九月發布之徵兵法，凡蘇維埃聯邦內年齡滿十九至四十歲之男子，皆有服兵役之義務，而兵役分為預備、現役、後備三期。陸軍現役人數，一九二〇年最多，計共五百二十萬人，其後力加裁減，一九二一年為一百八十萬人，一九二四年為五十六萬人，一九二五年以降，則在五十萬人之譜。至於海軍，現在已成者為波羅的海艦隊，計有砲艦一，巡洋艦一，潛水艇十七。一九二六年發表新計劃，從彼時起，四年內完成艦隊如次：(一)黑

海艦隊：巡洋艦一，水雷艇七，裝甲艇十二，掃海船六。（二）波羅的海艦隊：巡洋艦二，水雷艇四，潛水艇七，潛水驅逐艇三。（三）太平洋艦隊：破艦四。（四）北冰洋艦隊：破艦二。

乙 經濟方面

（1）蘇聯的新經濟政策

（a）共產主義的實施 共產主義的理想，在社會上打破各種階級，在經濟上廢除私有財產，故自十一月革命後，蘇維埃政府即將土地取歸國有，分結農民使用，而由政府徵收其生活上必需以外之賸餘穀物。森林、礦山、工廠、鐵道及其他一切生產機關，皆為國有國營。內國商業及外國貿易，悉為國家獨佔。對於工農生活上必需品之分配，則採用勞動券制度，各人應得物品之分量，按其勞力多少定之。其分配總機關為最高國民經濟院，編制計劃，頗費苦心。但因歐戰及革命之紛亂，各種產業均已衰頹，加以管理不善，技術不精，致生產物激減不已，國民日常生活必要品極感缺乏，於是人心動搖，危機四伏，農民方面，既不能得工業品的供給，亦不願為人作嫁。因而減縮農事，期於自給而止。一九二〇年至一九二一年間，要求改變農民政策，要求商業自由之聲，遍於國內，加以其時

旱荒大作，災區蔓延至十省之廣，民食陷於絕域，局勢危險益甚。於是蘇維埃政府乃毅然改變方法，而有新經濟政策的頒行。

(b) 新經濟政策的採用 一九二一年七月，蘇維埃政府發布新經濟政策，其內容大致如下：(一) 廢止穀物徵收制，農民之生產物，除徵收一定率之現物稅外，許其自由處分，但土地仍歸國有。(二) 許人民經營小工業，曾經國家沒收之小企業小工廠，可貸與個人經營，但大工業仍歸國家管理。(三) 對於勞動者報酬，廢止現物制，或現物貸銀并用制，而採貸銀制。(四) 利用讓與政策，誘致外國資本，以開發富源，振興產業。(五) 允許自由市場的存在，俾人民得從事生產品之販賣。現在蘇聯內國商業，任令人民自由競爭，但外國貿易，則除少數機關外，仍為國家獨佔。他如大建築物，雖為國有，可以貸與消費組合，而小房屋許為個人私有。自此種新經濟政策採用以後，國內形勢得以緩和，蘇聯產業，日有進展，而國營企業之進步，尤有一日千里之勢，其於經濟復興上面，可謂至有效力。

(2) 蘇聯的財政概況

蘇維埃政府自革命到現在，財政上大致可分兩個時期：最初三四年間，稱爲戰時共產主義時期，因內亂與封鎖之故，國家歲入不過百分之一，其餘百分之九十九，須藉紙幣發行補充，故財政上陷於極端的混沌。及至一九二一年以降，乃入於第二時期，一方面施行新經濟政策，一方面恢復預算，增設新稅，然後財政上才有整理的成績表現出來。計一九二三年，收入一、〇五八、〇〇〇、〇〇〇盧布，支出一、四一六、〇〇〇、〇〇〇盧布；一九二五年收入三、七七八、〇〇〇、〇〇〇盧布，支出三、七八、〇〇〇、〇〇〇盧布，歲入歲出，漸可相抵。不過據最近一九二八年十一月莫斯科的電訊，蘇聯來年度的預算，收入爲六、七八〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，支出爲七、六五〇、〇〇〇、〇〇〇盧布，入不敷出，約有九萬萬盧布的巨額。又蘇聯內債總額，現在共達十三萬萬盧布之譜。

(3) 蘇聯的產業概況

蘇聯的生產力和生產額，在大革命以後四年內，幾乎降到最低限度。其後因爲列強經濟封鎖失敗，外來壓迫比較和緩，而蘇聯內部又實行新經濟政策，力圖生產實力的恢復，然後蘇聯的產業，才有向好的趨勢。關於農業，算是蘇聯經濟最重要的部分。農民佔全國人口百分之八十四至九十。

全國農業的基本富額，爲六、五二七、〇〇〇、〇〇〇盧布。現在蘇聯對於農耕機器，需用日廣，農耕機器的製造，亦有進步。四年之內，犁的產額已增三倍，轆轤則增六倍，農產物由進口貨百分之一一·九八，在四年內減至百分之二·六三，出口貨由百分之五一·五一增至百分之五七·九七，足證對外商業中農產的地位漸漸抬高。蘇聯國內商業中，農產物佔總額三分之一，其重要可見。一九二七年份農產物的總值，照戰前價格計算，爲一、一二四、四〇〇、〇〇〇盧布，較一九二六年份多至二、〇九三、一〇〇、〇〇〇盧布之巨。其次，蘇聯的工業，年來亦在着着發展。一九二七年，蘇聯廠工人數有二百五十萬（全國手藝工徒，約和廠工相等），一倍於四年以前。一九二五年，工業投資爲三八五、〇〇〇、〇〇〇盧布，一九二六年增至七七八、〇〇〇、〇〇〇盧布，一九二七年更增至一、〇七〇、〇〇〇、〇〇〇盧布。一九二五年，國有工產的總額，照戰前價格計算，爲三、七六一、〇〇〇、〇〇〇盧布，一九二六年多至五、三三三、〇〇〇、〇〇〇盧布，這是百分之四十二的增加。蘇聯工業的生產率，不僅已經恢復戰前原狀，而且較之戰前更有提高了。再次，蘇聯的商業，近來亦有顯著的進步，試將一九二〇年與一九二七年的統計拿來比較，可知蘇聯進口貨總值增加了十一倍，出口貨總值

增加了三百餘倍。一九二六年份進口貨爲六三三、〇〇〇、〇〇〇盧布，一九二七年份增至七三〇、〇〇〇、〇〇〇盧布；一九二六年份出口貨爲五〇八、〇〇〇、〇〇〇盧布，一九二七年份增至六八五、〇〇〇、〇〇〇盧布。進口貨百分之六十，都應用於工業。不過出進相較，蘇聯入超頗甚，至今還沒有做到貿易平衡的地位，那是他們執政者所很焦心的。

(4) 蘇聯的電氣化計劃

自一九二三年以降，蘇聯產業較之大革命後的初幾年可謂大有進步。有些部門，甚至還較戰前有所增進。不過戰前俄國的工業，本來就是不及西歐各國的，俄國進入蒸汽時代也就是很晚的，因此蘇聯政府必欲急起直追，以期得在二十世紀的電氣時代中，佔到第一的位置。據一九二一年人民委員會批准的全國產業電化的計劃，蘇俄必須在全國八大經濟區中建設規模宏大的電氣站，以應用於各種產業，而達到普遍電氣化的目的。這個計劃，依照蘇俄國內經濟發展的進程，規定在十年至十五年内全部實現。自下各區電氣站，正在次第建設中，如靠近庫格勒的華而霍夫站，佛已羅塔成了。

(5) 蘇俄的交通問題

革命後成立的蘇聯，乃標榜無產階級專政的國家，其受歐美列強的四圍封鎖，自在意料以內。蘇聯於此，必須設法建立比較自給自足的經濟需要，然後足以自保。但欲做到這樣一步，第一個條件擺在我們的前面，即是陸路交通問題。俄國鐵路的密度，在戰前本是很落後的，在戰時差不多全被破壞了，再加之幾年的國內戰爭，更把牠破壞得厲害了，所以蘇聯國家的重要工作，就在力圖恢復牠，擴張牠。這是爲工業，也是爲農業發展的重要條件。如果蘇聯有很便利的交通機關，那她就可以養活自己了。例如某一地方發生饑饉，就可以把其他地方的贖餘來調劑。否則周轉不便，呼應不靈，勢惟坐以待斃罷了。所以蘇聯目下最重視的要政，卽爲極力促進其交通。

二 土耳其

甲 政治方面

(1) 新土耳其成立的經過

土耳其建國之始，遠在十三世紀，至十五六世紀而臻於極盛。那時的土耳其帝國，屬地橫跨歐亞非三大洲，氣燄不可一世。但自十七八世紀以降，一方面因為內政的腐敗，一方面因為外國的侵略，疆土日蹙，民生日苦，則其形勢已經大不如前了。一九〇八年，土耳其雖然發生過少年黨人的革命，但其見解欠清楚，主張欠妥善，所以仍無補於土耳其的危局。一九一四年歐洲大戰發生，土耳其因為親德的原故，加入了同盟方面。一九一八年同盟全體失敗，土耳其唯有坐受協約方面的宰割。在那個時候，土耳其的首都被協約各國控制了，涉軍被封鎖了，陸軍的大部分被解除武裝了，其餘要塞港口，鐵路電信等等，也全然被人家佔據了，比起亡國，殆已不過一間。及至一九一九年土耳其有國民黨的崛起，然後才挽回了那樣嚴重的危局，而造成現在一個生氣勃勃的新土耳其。

一九一九年夏季，土耳其國民黨在革命領袖凱末爾領導之下，崛起於小亞細亞。在此後五六年中，對國外的帝國主義，與國內的腐敗政治，作持續不斷的奮鬥。此中經過情形，雖決非短篇所能盡，但粗枝大葉，則可分述如次。其一，對外方面：一九二〇年，土耳其國民黨的武力，與法國希臘兩國軍隊，及隱在希臘背後的英國勢力交戰；一九二一年三月，國民黨政府首先與蘇俄恢復邦交，得到

不少物質上精神上的幫助；同年十月，法國鑒於形勢不利，轉與國民政府停戰言和；一九二二年八月底至九月初，國民黨的武力大破希臘軍隊，完全把他們驅逐到小亞細亞以外，英國利用希臘作傀儡的計劃，至此全歸消滅。一九二二年十一月至一九二三年七月，各帝國主義者看見新土耳其的實力已不可侮，乃與土耳其的代表先後開了兩次平等會議於瑞士的洛桑。在這兩次洛桑會議中，所有前此列強對土耳其的不平等條約及其他特殊勢力，一概取消，從此土耳其與列強，完全立於平等相互的地位。對外鬭爭工作，於是告一段落。其二，對內方面：一九二〇年四月，土耳其國民黨對於君士但丁堡的土皇政府完全絕望，乃在小亞細亞中心的安哥拉，正式組織了一個革命的國民議會政府；一九二二年十一月，國民黨政府乘對外戰勝之後，議決逮捕君士但丁堡政府主腦治罪，土皇即乘英國軍艦出走；一九二三年十月，土耳其民主國正式宣布成立，凱末爾當選為第一任大總統；一九二四年三月，廢除回教教主；同年四月公布土耳其新憲法。新土耳其的對內改革，於是大告成功。從此以後，素以病夫著稱的土耳其，變成了新生的土耳其！在歐洲戰後東方民族運動當中，新土耳其可謂放一異彩！祇是，遠在東亞的我們，何日才能洗盡病夫的污染，完成新生的建設呢？

(2) 土耳其政府的組織

新土耳其的政府組織，有一個特點比普通民主國家不同的，便是國家的最高權力，集中於一個國民議會。國民議會議員的產生，由國民用普通選舉法選舉之，完全爲一院制；土耳其的立法權與行政權，悉從此出。關於行政方面的首長大總統，即由國民議會從議員中互選，任期四年，與國民議會的議員相同。大總統在國民議會與內閣會議中，皆爲主席。內閣總理，與各部總長，俱從國民議會議員中遴選；但前者遴選之權屬於總統，後者屬於總理。此等人選自選定後，經由國民議會通過；倘值議會休假期間，則此項手續即待至下次開會時補行之。此外，解散議會與舉行新選舉之權，概屬諸議會自身；總統對於議會議案之否決權甚小。普通議案之由議會經法定手續通過者，總統須於十日內公佈之。惟關於基本法規、法律、以及預算案，總統有咨請覆議之權，不過須聲明咨請覆議之理由；倘議會將此等議案重行通過，則總統即不能不予公佈。總而言之，現在國民議會，實爲新土耳其的最高權力機關；國民議會的議長，即爲行政方面的總統；合各種權能於一體，有集中與靈敏之功。在普通民主政治當中，這總算是一個新奇的特例了。

(3) 土耳其的政黨

在一九〇八年土耳其第一次革命的時候，原來就有一個少年土耳其黨的。不過其後少年黨人逐漸腐化，措置乖方，便喪失了一般民衆對於牠的信仰。一九一九年凱末爾等起兵小亞細亞，企圖根本改造，於是毅然脫離少年土耳其黨的關係，另行組織了一個土耳其國民黨。自是以後，因為國民黨人努力的結果，造成功了一個新土耳其，而在國民議會的前後兩次選舉中，又均佔多數，所以土耳其民主政府之成立，全歸國民黨人掌握政權，成爲一黨專政之局。後至一九二四年冬間，土耳其雖則有一個進步黨的產生，在議會中形成反政府黨，但至一九二四年三月，即被政府把牠解散了。所以截至現在爲止，土耳其依然祇有國民黨一黨。

(4) 土耳其的外交與國仿

(a) 外交 在革命過程中，土耳其的外交，可說是以對英爲中心，因爲那時英帝國主義者對於土耳其野心最大，壓迫得最厲害，處處利用希臘作傀儡，與土耳其的革命勢力作殊死鬪，國民黨人若不用全力把希臘勢力連同其後台老板的英國勢力打倒，則革命必無成功之望。所以一九

二一年當中，國民黨政府極力活動，先後與俄法諸國結成友好條約，其用意無不是爲着孤敵人之勢，厚自己之援，其結果乃卒有一九二二年對希戰事與一九二三年洛桑會議的大勝利。不過，自從洛桑會議以後，除對俄關係依然良好外，土耳其的國際形勢，已較從前有了變遷。例如法意兩國，年來爲着近東方面的利害，常與土耳其由友好而衝突；倒是土耳其對於英國，爲着鑒於近東形勢，避免國際孤立起見，年來反有讓步的跡象，一九二六年麻索爾問題之得以將就解決，便是一個很好的證明。現在他們說，洛桑會議後的土耳其外交方針，一方面在結好蘇俄及東方各民族，以造成聯合戰線的基礎；一方面在乘間抵隙，敷衍帝國主義者的一部分，以應付暫時的、局部的問題，大致是不會十分錯誤的。

(b) 國防 在歐戰剛了的時候，同盟各國的國防莫不大受限制，土耳其自然不能例外。根據那時的對土條約第五章的規定，土耳其當廢止徵兵制，採用募兵制；陸軍軍額不得過五萬人，各項軍械亦有一定限制；海軍艦隊須完全交付協約國，以後不得再有潛艇及航空軍。諸如此類，嚴刻可想。直至其後土耳其革命成功，與列強在洛桑另開平等會議，舊的條約等於廢紙，上述限制完全

撤除然後土耳其的國防，又回復到了嚴整的局面。一九二八年十月一日，國民議會舉行開會式，凱末爾出席演說，聲稱政府施政的根本方針，在保障國家的安全與獨立，而為防禦外侮起見，不容不維持在必要程度上之海陸空軍，則其充實國防之意，蓋已昭然若揭了。

乙 經濟方面

(1) 土耳其的財政概況

從前土耳其的財政狀況，向以紊亂與匱乏著名，自從革命成功以後，乃能逐漸注重於預算的確實，與支出的節省。查一九二六——一九二七年度的預算歲入為土幣一萬萬九千四百五十餘萬鎊，較之前年多四百餘萬鎊；歲出為一萬萬九千四百四十餘萬鎊，較之前年亦多四百餘萬鎊，而收支不虞不合。一九二八——一九二九年度的預算，歲出為二萬萬零三百四十七萬餘鎊，比上年度增加了九百零七萬餘鎊，但是歲入方面，為二萬萬零六百二十四萬鎊，比上年度更增加了一千一百七十餘萬鎊，所以出入還是兩相適合的。是年度土耳其歲出增加的主因，由於一九二八年六月開始的外國公債支付，和鐵路建設費用增加所致。預算委員會於討論是年度預算的時候，曾力

求行政費的節約：如官吏之減員，與旅費及自動車費之限制等，均曾幾費斟酌。至於歲入方面的分析，則交易及消費稅的估計爲土幣三千八百八十餘萬鎊，關稅爲三千一百四十餘萬鎊，煙草專賣爲二千二百餘萬鎊，他若土地稅，所得稅，家畜稅，及食鹽專賣收入，也都估計在一千萬鎊以上；而砂糖、煤油、酒精等專賣所得，亦各有五六百萬鎊。說到這裏，有值得我們注意的，便是他的歲入來源，不僅注重稅收，而且對於政府專賣事業特別重視，所以專賣收入的總數，能達五六千萬之鉅。總之，土耳其的財政概況，年來是很好的。

(2) 土耳其的產業概況

關於土耳其的產業近狀，我們可以分農工商三方面來說明。先說農業：革命以後的土耳其政府，對於農業向極獎勵，如對於農民墊款，先後廢除什一稅及出產稅，都足以促進農業的發達。據一九二五年報告，土耳其農產物的產額，增加頗速，尤以麥、棉、煙草、果實各項爲最。一九二七年亞達那(Adana)地方的棉產，較之上年增加了一萬包，那更稱特色了。其次工業：一九二六年土耳其政府訂立了一種工業獎勵法，對新設工場予以減免捐稅及收用土地的種種便利。工業受此獎勵，因之

日有進步。此項工業獎勵法的要點，即對於工場，免除建築稅，土地稅，營業稅，地方附加稅等；又對於其輸入之建築材料，原料，機器及零件等，則免除其進口稅。此外政府並得按其每年生產產品價格，對於國內工場予以獎勵金。又規定各地方自治團體和外人經營之實業公司所需原料等，如國內物價較之輸入品不超過百分之十以上，皆有購用國貨之義務。最近一九二九年三月間，土耳其政府又有一項保護實業新法案提交國會，案內規定外國貨物入口稅率，如該貨爲土耳其所能自製者，按值抽百分之三十至一百，如係不能自製者，按值抽百分之十至二十。以上這些，都不失爲援助本國工業很有效的方法。再次商業：現在土耳其所已發表的海關統計，還祇截至一九二六年份爲止。是年輸入總額爲土幣二三四、五九一、七二二鎊，較前年減少七百餘萬鎊；輸出爲一八七、七四二、八〇一鎊，也較前年減少五百四十餘萬鎊。惟輸出的價值雖減少，而數量卻增加十萬噸以上，這不能算是國際貿易衰退；又進口貨值降低，由於穀物輸入數量減少，這表示着土耳其穀物之能逐漸自給，在經濟上也不能說是不好的現象。不過就貿易的全體觀察，近來土耳其的國際貿易，依然年年入超，單看一九二六年這一年，便達四千七百萬鎊之譜，這卻是不能夠樂觀的。

(3) 土耳其的交通事業

現代文明國家，莫不注重交通，革命以後的土耳其，亦極努力於此。查歷年土耳其政府的預算，其中土木費（即鐵道與公路之建設）一項，年年有加多的事實。例如一九二六年僅爲土幣一千四百萬鎊，一九二七年增至二千五百萬鎊，一九二八年更增至三千二百萬鎊以上。此項金額，約佔歲出總數百分之十七，其重視也就可見一斑了。截至一九二七年八月底止，土耳其已開通的鐵道，約五千多公里，正在建築中的鐵道，也有二千二百多公里。不過在已開通的鐵道中，有幾條路線係由法人經營管理；而正在建築中的鐵道，除自散孫 (Samsun) 至多哈爾 (Tourhal) 的一條路線，由土耳其政府自行建築外，其餘亦多由外商在那裏包修。現在外商在土耳其經營鐵路事業者，共有三大財團，即瑞典財團、比國財團、與德國財團是。除此以外，土耳其政府對於港灣建築，亦在力求完備。現在國民議會業已批准土幣二千萬鎊，專作工程部修築港灣之用。

(4) 土耳其的振興經濟機關

所謂土耳其的振興經濟機關，便是說革命以後的土耳其，設立了一個最高經濟諮議會。此會

會員，共有二十四人，一半係由內閣選派，一半則由各工商業團體推舉。這類經濟議會，自從歐戰以後，各國爲調節各種經濟力，並增進產業效率起見，設立的頗不少，譬如德國的經濟議會，便是最著之一例。經濟議會設立之用意，大抵作爲一種諮詢及建議的機關；凡關於社會的經濟的重要法律案，均須先經經濟議會的討論。又，經濟議會亦可自立法律案，而內閣不能取消，不過爲全國行政之均衡計，最後須取決於國會而已。這種經濟議會設立的好處，即關於社會經濟的立法，得有專家和各業關係人的商訂，比較的可以切合學理和實際。今土耳其既然能見及此，設立了這種合議的機構，想來對於她的經濟振興上面，必能有裨益而無疑。

本講參考書：

Platonov: History of Russia.

Karlgrén: Bolshevik Russia.

Mears: Modern Turkey

李待琛編：革命後之俄羅斯。

世界政治經濟概要

柳克述編：新土耳其。

陳翰笙編：國際新局面。