

# 國 家 與 社 會

旬 刊

第 七 期

## 時 事 短 評

## 目 錄

1. 日內瓦日代表之狂吠	明
2. 戰債問題怎樣了結呢？	明
3. 三全會議內政會議閉幕後	明
熱河及榆關事件	朱家曦
戰債問題與中日問題的關係	王時學
由集中國力救亡說到地方自治	劉 桂
中俄復交與國際關係	韓佩之
厲行禁烟與農村經濟之補救	任 遠
日本對華的鐵路侵略	李 敏
捷克斯拉夫戰後的社會救濟政策	柏文蒸
孟子經濟思想之分析	于繼平
雜感	
實行省長制	辛 遠

社 址 上 海 法 租 界 霞 飛 路 尚 賢 坊 二 十 三 號

民 國 二 十 二 年 一 月 十 日 出 版

中 華 郵 政 特 准 掛 號 認 爲 新 聞 紙 類

記 登 書 法 律 中 國  
號 第 第 212 / 號

## 時事短評

### ▲日內瓦日代表之狂吠

「一二八」殘酷的一週年又來了。閩北的創痕未乾，榆關又已經踏成平地了。而日內瓦方面日本代表更在鼓其如簧之舌，振振有辭了。這不外乎日本紳士一貫的老調，即「覺自我開，他們絲毫不負責任」。

也許日內瓦的一般觀察者，會真以為日本是一個酷愛和平的國家。會真以為中國人是一些不堪教訓的蠢材。因為「九一八」在日本人口中是「覺自我開」，所以日本「不負責任」的垂手而得東三省；「一二八」在日本人口中也是「覺自我開」，所以日本又不負責任的把閩北踏成一片焦土。這兩次教訓都還不夠，居然在山海關又「覺自我開」起來，無怪乎日內瓦的日代表要說：

「山海關戰事，……張學良之陰謀，對於此項事件，應負一部份之責任；南京當局亦不能辭其責任」（日內瓦四日美聯電）

「責任」既由「張學良」和「南京當局」負了，不在話下，日本又可以「不負責任」了。前車不遠，有例可沿，「不負

責任」，總歸有好處。既可「不負責任」則在中國北方再造一個「九一八」或「一二八」有何不可？

同胞們，我們真是永遠這樣不堪教訓嗎？既負了責任辱國喪權，何以便不可負了責任收復失地？（明）

### ▲戰債問題怎樣了結呢？

美國用了這件武器，操縱了歐洲政治經濟的發展，有了十幾年了。自一九三二年來，因法比等國發生積債的呼聲，由這個問題牽涉到賠款軍縮等問題，成了國際的嚴重問題。

一九三三年雖剛才開始，關於這個遺留下來的問題，怎樣了結呢？確實好難解答。歐洲各國爲了這個戰債，束縛得緊緊地無法解除，一切都受美國的牽制，雖經過洛桑會議而後，而根本整理的方法，亦無圓滿解決。有主張取消者，以減少歐洲各國經濟的恐慌，而美國方面則以加重美人的負擔而表示反對，迄今尚無結論。法比等國尚未償付的戰債，仍在延遲未解決。以經濟的立場言，此項戰債，雖非世界經濟恐慌的因素，而其加重經濟恐慌的事實，却不能否認，倘能予以取消，則經濟恐慌的嚴重性，就可藉此減輕。是取消戰債，頗爲公平的。主張

然而美國還要藉這個戰債，做他外交上盾牌，達到取消的目的，恐不可能？羅斯福就職以後，對這個問題怕也沒有方法解決。我們明瞭美國的外交政策，就知道這個問題，是不易了結的。（明）

### ▲三全會議內政會議閉幕後

三全會議和內政會議；閉幕已經半月了。在數量上說，內政會議通過的決議案，有四百多件，審議的建議案，也有兩百多件。而三全會召集於這國難方興未艾的時候，更直接與禦侮救亡，有迫切的關係。總而言之，民國二十二年，內政與外交，新的生命的展開，這兩個會議，都應該是重要的關鍵。

二十二年的陽光已經照臨了中國。照臨了外而強寇壓境，內而小醜跳梁的中國，如何去攘外？如何去安內？換言之如何

## 熱河及榆關事件

北滿蘇馬戰敗聲中，頻傳熱東的警報，今則熱東勝利的消息未來，而山海關失守的警報已至！國難一至於此，而國家之不武亦一至於此，真令人憤憤徬徨！暴日侵熱，不僅為保障佔我東北三省的安全，實在是侵我的第二步行動，因實現其第二步侵我計劃，又必攻佔山海關，更進而擾我平津，亦為必然之事。我敢斷言，倘熱河而不能守，則其第三步侵我，必為進佔平津，圖據黃河以北，依然效九一八以後的故技，實現其令逆賊溥儀復辟的陰謀。暴日這種有計劃的侵略，全國同胞，幸毋

國承與社會 第七期 熱河及榆關事件

從這夾攻中奮鬥出來？却不僅僅是決議通過而止。這其間需要廣大的熱誠與廣大的努力，去擁護這決議，去實行這決議，而後纔有實現之可言。纔有價值之可言。但這陽光永遠是冷酷的，無情的，牠不會等待我們，時機稍縱即逝，要努力要奮鬥只有從現在做起。

我們不能光責政府，沒有努力，沒有奮鬥，在這內外夾攻，波濤洶湧的時候，我們固然有強有力的統一政府的要求，却不能把一切的要求，統同責之於政府。我們需要整個民族的共同努力與共同的奮鬥渡過這難關。需要整個民族以其廣大的血誠，使政府強化，而在其領導之下，從這夾攻中殺開一條血路出來。

三全會議與內政會議閉幕了，我們為實行三全會議與內政會議的決議的序幕却剛剛拉開。（明）

朱家曦

忽視。一平曠地數千里，再數千里即達長江，再數千里而百粵地圖，亦必變色。亡國慘禍，其受之而痛者，對於何種國人，其間固無所謂軒輊存在。余願全國人士，在此暴日進行其第二步侵我時期中，回憶過去一年來失敗的原因之所在，堅決把握新的抗日策略，以打破暴日第二步侵我的野心。

暴日第二步侵我計劃之能開始，不能不歸咎於過去一年間抗日鬥爭之失敗。過去一年抗日的策略，不能不說是消極的。現在已時過境遷，而求助於國聯，今後亦絕無希望，是一年來

的失敗，儘可一筆鈎消，擱下不提，專從事於第二步抗日策略的探尋。

第一，擾平津，佔榆關，既然是暴日侵我的第二步既定計劃，則我對於侵熱過程中暴日所採任何手段，都必以暴日侵我的整個問題視之，絕不宜再表示怯懦的態度，企圖把大事化爲小事。據路透社二日北平的電報，云張學良視山海關戰爭爲邊界事件。誠然，暴日第二步侵我計劃，目的地是在熱河，而佔榆關，擾平津，祇爲牽制我擾熱的手段。但是，倘若我把榆關事件，認爲邊界事件，企圖循一年來的舊例，由地方去解決，而不把熱東，榆關，平津劃爲整個抗日前綫，則我不大舉對暴日抗戰，正是落入暴日的圈套。暴日對我向來採取個個擊破主義，正希望我對一切侵我行動，都視爲地方問題。一年來我國的失敗即在此，是此次絕不可重蹈覆轍。

第二，暴日此次送致張學良的通牒，內容包括三點。(一)立即停止敵對行動，(二)停止援助義勇軍，並加以切實取締，(三)令何柱國軍隊退駐長城三十華里以內。此項通牒，張學良以地方長官，根本即不能接受，而我整固政府，更不能爲此通牒所威脅。敵對行動，是我國家的權利，暴日若必要我停止，除非還我東北三省，停止侵略行動，不然，祇有用戰爭方法解決之。義勇軍是我東北民衆抗日的軍隊，政府軍隊不能對日抗戰，已可愧死，今並義勇軍而不能援助，豈得事理之平。政府倘因其威脅而即屈服，政府亦即不成其爲政府，若屈服而招致國內糾紛，正合暴日利我內亂的企圖，是我又落入其圈套。何

柱國軍隊守榆關，並無何種抗日軍事行動，今暴日要求何軍退駐長城以內三十里，目的不在防何軍之進攻，而是有意繞道長城以內，再出長城以攻熱河之背。故我鎮守榆關的軍隊，不能退守至任何地方，更當以任何犧牲，守此榆關，若不幸失去，亦當以任何犧牲，奪回榆關。守榆關即是守熱河，在此第二步侵熱行動中，我絕不可落入其圈套，再坐送熱河於暴日。

第三，從暴日侵我的整個問題看去，因我沿江沿海的藩籬，早已撤盡，故熱河及榆關問題，更不能視爲華北軍人應當獨當的責任。就抗日的陣綫看去，華北不過是最前綫的一方面，其他沿江沿海地方，無處而不是前綫，絕無何處可以偷安之理，故熱河榆關問題，絕不能視爲應由華北將領獨當的問題。我們希望全國軍人，一齊秣馬厲兵，枕戈待旦，集中力量與暴日決一死戰，予窮兵黷武的帝國主義以一打擊。所以，在現在的場合，國內各軍將領，必須團結一致，一切前嫌，完全拋棄，共同努力抗日。不然，熱河失守之日，亦即華北不能安枕之時，而華北一旦不能再能守，亡國慘禍，立即可臨，屆時再痛悔前非，亦祇有效楚囚之對泣。故在此暴日進行其第二步侵我計劃的時期中，不但全國內爭，應當立平，更當進一步集中全國武力，在中央統一指揮下，加強力量，以禦強寇。

對於這次的熱河及榆關問題，倘能在這三方面下過深切考慮，當然祇有對暴日採取積極政策，並且，舍取積極政策外，亦無他道。所謂積極政策，當然即是對日戰爭。若戰而勝，久已僵死的中日問題，必能尋得新的解決途徑。縱不幸而敗，戰

爭祇有延長，絕不致速止，則長期抗戰的結果，不但造成我國勝利的新時代，更可使中日問題，日益糾紛，因之而速成太平洋戰爭，實為可能之事。很多人說，對日戰爭，乃是以甯為玉碎，不為瓦全的精神赴之，我則以為不然，不戰的結果，必將瓦碎，而戰爭的結果，將可玉全，是對暴日積極抗戰，乃百利而無一害之事。

何以說對暴日積極抗戰乃有百利而無一害。從整個東北問題說，國聯之路已不通，而自美國及蘇聯不願參加十九國調解委員會的態度明顯後，國聯自身亦覺其技已窮，英外相西門服從保守黨的政策，在國聯更有相日的演說，是暴日在國聯的外交已成功，國聯有解決東北問題的義務，今後亦無從着手。國際糾紛，在國際習慣上，祇有兩途解決的方法，不是和平，即是戰爭。誠然中日直接交涉亦是和平之道，但暴日據我東北三省，今更進而擾亂平津，進佔山海關，若此時而直接交涉，何異城下之盟，此為我一年以來所不接受的方法，自無今日更舊事重提之理。國聯既無法解決，直接交涉又為我所不接受，則舍戰爭而外無他法。再從國際形勢看去，自中蘇恢復國交以後，國際關係已為之一變，而美蘇締交又為三個月後可能之事，是在太平洋上，與我利害關係者可有兩國，雖然日英關係日親，日法聲氣再相投，暴日亦難挾其國際勢力，無視一切，若必一意孤行，太平洋上三國同盟與三國協商之局，勢必造成，是中日問題即有乘機擴大之可能。誠然，日蘇將有不侵犯條約之締結，美蘇於締訂邦交後，亦必成立仲裁條約，但所謂此

等紳士條約，祇有賴紳士的態度以維持，若一方出以不紳士的態度，則紳士條約自然失其效力。故日蘇美間的紳士條約，絕不能蒙蔽其各自的利害衝突，而站在太平洋爭霸的現勢看去，中蘇美關係之日臻密切，自為必然之勢。我今若悍然以武力對付出之，則中日之勝敗，其關係不限於中日兩國，縱不能說美蘇必實力助我，即精神上的援助，已使我佔有利地位，何況戰爭一旦擴大，時代推移，或有非常有利的結果。故我對日積極抗戰，絕不致形成孤立而倍增困難。即從與日接近的英法兩國看去，到此時期，絕不敢再以破壞和平之罪名責我，無論中日和平已先為暴日所破壞，在太平洋的新形勢下，英法縱欲袒日，亦不敢輕易發言，歐戰的故事，英法政治家絕無不深悉者。故今日積極抗日，祇須我能堅持，國際絕無責言之可言，不但無此責言，更大有同情在。如此有利，我尚不為，究待何時？再從暴日方面看去，一年來對我東北三省用兵，已使其國庫感覺困難，同時自知其野心之危險，故更積極準備太平洋戰爭，國庫負擔之重，當更不可名狀。使我今日能採破釜沉舟的態度，與暴日鏖戰，雖不能戰必勝，攻必克，但我能以最大決心赴之，祇求時間之延長，範圍之擴大，則暴日國內，必發生種種之危機，舉凡財政，經濟，國民生活，無一不感觸極大困難，造成我因敗而勝的機會。此種苦肉計，其成功在預料之中，我又何所用其怯懦，以致最後勝利，可見而不可及。更進一步，若從國內方面看去，亦使我們主張對日積極抗戰者，抱無限樂觀。數十年暴日迫我的結果，已使國人確立抗日之志，故內

爭的暗礁雖多，而抗日可以一致，國人對一般政治問題雖冷淡，而對日却敵愾同仇。馬占山，蘇炳文及淞滬我軍之鏖戰，全國之人，除喪心病狂者外，無不馨香禱祝其勝利，而全國無論男女老少之樂於輸將以助軍費，更可見人心之一般。故今日政府，正可利用此種雄心，此刻機會，登高一呼，使全國一致抗日，敢斷言在此運動之下，作戰者必人人効命，好爭者必人人息爭，有財者輸財以助餉，有力者効命於沙場，而有智者更必竭其所能，以盡其抗日的責任。此即所謂全國總動員，雖不如列強總動員之陣容嚴整，但其精神確不可侮。在此全國人坐以待斃的今日，而能造成如此偉大之局，民族生命，立即復活，而民族之復興，亦即顯出新氣象，國難之來，縱不能迎刃而解，亦必能堅苦卓絕以赴之。長期奮鬥抗爭的結果，我的勝利機會殊多。

依上面的論列，是在此暴日第二步侵我聲中，祇有積極抗日之一途，遇必瓦碎，戰可玉全，故望全國上下，立即決心，不為虛偽宣傳，祇求實地做去，與暴日戰，在戰爭中去求民族的血路，這血路就是民族生路，頽唐至今的中國懦弱民族，舍此破釜沉舟外，絕無其他生路之可言。時不再來，機不可逝，民族生死存亡的關頭在此，吾望全國人士，勿忽吾言。

## 戰債問題與中日問題的關係

王時學

不過，在此積極抗日，持久鏖戰的過程中，有兩問題即應考慮，即所謂共匪問題及抗日根據地問題是。全國上下，既已一致抗日，吾望共匪亦能澈底覺悟民族問題應先決，加入積極抗日的鬥爭，而放棄其搗亂後方的行動。共匪果能有此覺悟，進而担任前綫抗日戰鬥，則將來政治問題，自可許其享有發言的機會，不然，抗日剿共，仍必共存。其次所謂抗日根據地問題，今日却不能不積極準備。無論就中日鏖戰而言，抑或太平洋戰爭而言，沿江沿海均非政府安全之地，勢必於鏖戰期中，將政府移往內地。此地或為洛陽，或為西安，或為西南之某處，觀測當時形勢，均無不可，而其所支配的安全區域，無疑必為西南及西北。此等區域既為我復興民族的安全根據地，則今日對此等地方的政治清理及物質建設，不能不預為之計。西北苦荒涼，西南苦多兵，社會之不發達，政治之不進步，比之沿江沿海各地，相差甚遠。今既計畫作為抗日根據地，則此等地方之經濟，必須大體成為自給，而政治亦必須大體入於安定，不然，此等地方不但不能負擔復興民族的責任，亦不能以之為根據。故吾希望政府早見及此，責成西北及西南負責領袖，積極努力為之。此正是抗日的後方工作，更望西北西南領袖，能夠自覺其責任之重大，亦即積極努力為之。

中日問題在歐洲的論壇上總是與戰債及減軍問題混為一談。這三個問題在表面上好像風馬牛不相及，實際上確有密切的

關係。單以戰債問題而論，在去年六七月洛桑會議的前後，英法兩國因為想美國取消戰債，以獲得賠款問題的完美解決，對

於中日問題是偏袒美國以壓迫日本，內中尤以法國的態度爲最彰明。但到了胡佛一年延緩交付戰債的時期完畢，而美國堅決主張各國應交付去年十二月十五的到期的戰債，於是在六十九屆國聯理事會同以後的國聯代表大會以及十九國委員會中，英美兩國代表就處處表示袒護日本，尤以英國代表西門的演說爲甚，簡直可以說英國是代日本張目。

戰債問題爲什麼與中日問題有這樣密切的關係呢？我們知道中日問題發生後，各國中表示明白反對日本的只有美國。美國見於近年來在遠東商場上的迅速發展，決定以門戶開放的口號，使中國商場能容納美國過剩的貨物同資本。美國這種遠東外交方針自然是不容許在中國有任何足以破壞中國主權與領土完整的事實發生。因爲政治的優越，一定反映到經濟。任何國家在中國取得政治上優越的地位，必定利用政治的力量以擴張其在經濟上的發展。日本於一九一五年取得在山東的政治地位後，即實行閉戶政策，使美國商務在山東方面大受打擊。歐戰後，美國遂不能不盡力使日本退出山東。九一八事件發生後，日本在東北成立「滿洲國」，儼然是日本的被保護國。東北三省是最富足的省區，美國當然不願意日本壟斷，出而反對日本侵略的行動，實在是勢所必然。不過美國想以一國的力量來制止日本，事實上是不可能。因爲一九二一年華盛頓會議後，美國不僅拋棄了在太平洋建築軍港，並且在軍艦的噸數上也是受了限制，因此美國在軍力上是不能制服日本。美國一國的力量既然不能壓迫日本，美國要想制服日本在華的侵略就只有聯合

其他有力的國家。所以美國國務卿史汀生在致參議院外交委員會主席波拉的函中說：

「本年一月七日奉大總統令，本國政府曾正式照會中日兩國，謂凡一切造成之形勢或中日間所締結之條約，違背上云之條約（指九國公約及非戰公約）而損害美政府及其人民在華之權利者，美政府一律不與承認。如果其他各國與本政府爲同一之決定，取同一之步驟，則可警告日本，即可使一切憑借強權，違背條約所攫取之權利不能得合法之承認。且歷史昭垂，將必使中國橫被剝奪之權利終克復歸原主。」

但是，要想其他各國與美國「爲同一之決定，取同一之步驟」，絕不是無條件可以辦到，一定得與其他各國以相當的利益纔能獲得他們的同意。各國是很願幫助美國出來警告日本，並且可以進一步出而壓迫日本，使「中國橫被剝奪之權利，終克歸復原主」；但是，他們希望美國能給他們以相當的報酬。這種報酬即是減軍問題與戰債問題，內中他們尤其希望能獲得的是整個取消戰債。美國是否願意因中國的問題而付這種代價呢？我們要解答這個問題，就不能不明瞭戰債問題的本身。

所謂戰債是大戰期內及戰後美國借與各國的債款，內中的大部分是用來購買美國的貨物及軍用品。這筆債款的總額，據美國財政部的統計，是一〇，七〇〇，〇〇〇金元。在去年十二月十五日以前，各國對美債款的情形有如下表——（表內以千元爲單位）

國別	未付之數	已付之數	一九三二年十二月到期數	備考
奧國	三〇七三	八三	—	—
比利時	四〇〇六六	五三一九	二二五	到期未付
捷克	一六一〇七〇	一八三三四	一五〇〇	已付
愛沙尼亞	一六四六六	一三四六	三五	未付
芬蘭	六六四	二九四	四〇	已付
英國	四三九〇〇〇	一九二九七六	九〇五〇〇	已付
法國	三八六六五〇	一四六二七五	一九三二	未付
希臘	三二五六	三三九	—	—
匈牙利	一九八	一六	四〇	未付
意大利	二〇四九〇〇	九七四八	一四四	已付
南斯拉夫	六一六二五	二五八六	—	—
萊多維亞	五七七六	六四	—	已付
波蘭	一七六五〇	三三六六	四四七	未付
羅馬尼亞	六六五〇	四六一	—	—

從這個表裏面，我們應該知道美國同各國在戰後所締結的還債辦法是最不劃一，雖然本金的數目都未減少，而償還的時期也一律是六十二年；但各國所付的利率則各個不同，最高的是英國，是百分之三・三；最低的是意大利，僅百分之〇・四，因此英國等國的擔負最大。再則，我們從這表中可以知道，英法兩國所欠美國的債額是最多。

各國以前能按期償付美國的債額，完全是因他們能從德國取得賠款，以之轉付美國。而德國之所以能付出大宗賠款，則

又因其能在美國借得債款及輸出大宗貨物。自一九二九年起經濟恐慌遍布全世界後，德國貨物無法暢銷，而向美借款也不能辦到。因此，德國財政到了破產的地步，自然無力償付各國的賠款。各國既不能取得德國的賠款，因而也無力償付美國的戰債。胡佛看明了這種危機，遂於一九三一年六月提出緩付一年戰債及賠款的計劃。同年十二月這個計劃經美國衆議院的同意，果然見諸實行。

因為戰債停止償付，各國不能不解決德國的賠款問題。因此，一九三二年六月就有洛桑會議的召集。會議的結果除了大的減輕德國賠款總額外，英法意比四國並且成立所謂紳士協定，規定四國必須先使戰債獲得滿意的解決後，然後可以批准洛桑條約。換一句話說，美國若不取消或大大減輕戰債，四國是不能減輕德國的賠款。

因此，洛桑會議後，英法等國遂共同向美國要求根本解決戰債問題。但當時適值美國大總統選舉，美國政府對此問題不敢輕易主張。迨至十一月總統選舉揭曉，共和黨大敗，自然不敢同各國謀根本上解決戰債的問題。然而十二月十五各國即須向美國交付到期的戰債，各國又不能不向美國談判。英國遂向美國要求延期償付，以便商議根本的解決。其他各國繼之而作同樣的要求。但均被美國反對，堅持各國應付到期各債。以後英美間往返照會數次，均不能成功，英國遂決定照付，但仍持修正之說。法國本堅決反對償付，後經英法兩國首揆在巴黎會商，亦決議照付。然而，後因法國下議院絕對反對，總理歐內



開因此解組，法國到期遂未償付，波蘭，比利時，匈牙利，愛沙尼亞亦步武法國之後塵。

美國的共和黨是贊成修改戰債的償付辦法，藉以減輕各國的擔負，但是，共和黨在這次大選失敗，今年三月即須將政權交付民主黨。民主黨在競選的政綱中，反對取消戰債，但是否贊成修改則未明言。胡佛曾經請求下屆大總統羅斯福指定代表數人與政府所指派者共同商討修改戰債的問題，但被羅氏所拒絕。羅氏的拒絕，不能解釋為民主黨根本反對修改，因為羅氏聲明他不願事前受任何的羈絆，使他上臺後，不能對戰債問題有行動上的自由。

就戰債問題本身而論，主張取消者與反對者均各有其理由。贊成取消者認為戰債的締結是用以進攻德國，美國既為參戰國之一，理應擔負共同的犧牲，不能戰後再向各國要求償付此種戰債。再則，各國向美國所借之款均用在美國購買貨物，當時購貨所付的價值是超過平時，平均商人所獲的利潤在百分之四五左右，美國道義上應減輕此項戰債。三則，各國交付美國的戰債，是取諸於德國繳納各國的賠款，德國現既無法負擔賠款，則戰債勢必修改或取消。最後，主張取消戰債者，認為戰債是造成與增加世界經濟恐慌原因之一，取消戰債可以助長全世界經濟的恢復，間接上即可增加美國的對外貿易，於美國是得可償失。

反對派最大的理由可概而為二，一則認為戰債的取消減輕將減少國家的收入，間接上即是加重美國人民的負擔。再則，

戰債若是取消或減輕，各國即將用此款以擴張軍備，於世界和平更是有妨礙。

不過我們比較兩方面的理由，覺得主張取消或減輕的是在理論上佔着優勝的地位。因為戰債的取消或修改確可以幫助世界經濟的恢復，商務進步後，即可加高美國的輸出額，間接上即可增加美國人民的收入。在這樣情形下，人民收入的增加必定高過戰債取消或減輕後的負擔。至於取消或減輕戰債後，各國將用此款以增加軍備，也是過慮，就是可以發生，美國很可以減軍為修改或取消戰債的條件。況且戰債與賠款是不能不相提並論的，美國雖然否認這種事實，然而楊格氏賠款計劃與洛桑條約已經正式承認這種事實的存在。德國現在既無法交付賠款，各國即無款以轉付美國。要想各國從國庫裏撥款償付美國在長期內一定是不能辦到。

理論雖是如此，愛金如命的美國是否願意將這筆收入取消或減少確是問題。行將執政的民主黨對這種重大問題的態度在三月以後一定得表示出來。假如美國堅持不能修改或取消，則英法等國勢必聯合一致以對付美國，美國在國際上孤立，對於遠東當然無力以對付日本，則日本定能稱霸於東亞。如此，則我國自身再不奮發有為，不僅不能收復東三省，且有滅亡的危機。要是，戰債問題能得圓滿解決，美國能與英法聯合一致，則史汀生所謂「必使中國恢復被剝奪之權利，終克歸復原主」的話也許能見諸事實。

## 由集中國力救亡說到地方自治

劉 桂

國難方殷，日寇深入，在熱河告警，華北危殆的時期，國民黨四屆三中全會於民國廿一年十二月十五日開幕，共開大會六次，於十二月二十二日舉行閉幕典禮。這次三中全會，很能表現精誠團結，共赴國難的精神，成績之佳，精神之好，爲歷屆會議所未有，很使我們對於黨國前途，生出無限的勇氣和希望。

此次大會決議案，周密遠到，切合需要，召集國民參政會的決議，和集中國力挽救危亡案的修正，尤能集中國人的視線，引起國民的熱望。在民國廿二年內召集的國民參政會，是國民黨由訓政遞嬗到憲政的階段上，使國民行使政權的實地試驗；民國二十四年三月召開的國民大會，是國民黨結束訓政，實施憲政，頒佈憲法，歸諸政權於國民，示全民以至誠的表現。

國民黨遵循遺訓，奉行約法，決定召集國民參政會綱要及憲法起草國民大會召集之時期等，正足以「集中民族力量，澈底抵抗外患，挽救危亡」，求中華民族之自由平等，鞏固國家之領土主權及行政權之完整，在這內憂外患，存亡絕續的時候，三中全會的決議，實含有深長的意義。不僅在民權主義的施行，而尤在民族主義的實現。

依照國民黨的決議，民國二十四年三月爲國民大會召開的擬期，今既歲始，再有短短的兩年零三個月，就是實施憲政的時期，這裏，我們有一個嚴重的問題要提出了！

憲政實施時期，就是國民黨交出政權於民衆的時期，接受國民黨政權的對象，是革命的民衆；革命民衆接受政權一定要經過四權使用，政權行使的訓練及實行革命主義，條件始得謂之具備，然則，如何訓練民衆使用四權，運用政權呢？曰，地方自治。

國民黨訓政數年，成績毫無，追溯往昔，不寒而慄！如果在今後的兩年之內，不集中全力，致力於地方自治，則二十四年三月瞬息即到，大會召開，憲法頒佈，國人尙未經過相當訓練，既無政治知識，又無政治興趣，愚妄無知，茫味津涯，重蹈民元故轍，那就造成了國民黨的萬年遺恨。

不切切實實努力於地方自治，就是忽略革命方略，違越革命程序，過去訓政的錯誤，即在於此，今後當加倍努力，以贖前愆，不然，民權既不培植，政權即無所寄托，國民大會召開之日，即官僚政客最活躍之時，功敗垂成，既愧對在天的總理，又愧對殷殷望治的國民了！

關於地方自治，國民黨的黨綱有精密的規定，總理的遺訓，有諄諄的訓示，數年來中央歷次會議，有周詳的決議，國民黨對於地方自治，不爲不重視了，但是結果呢？各省市的地方自治，一塌糊塗，地方的自治機關，純變爲寡公債，徵捐稅，辦兵差的特殊衙門，不但不是爲民衆自身謀福利，而且使民衆負擔日重，儉仰日減，怨望日深了。辦理地方自治，竟爲了

這樣慘敗的地步，究其癥結所在，則爲國民黨的精誠不能貫注，自身的懈弛不努力有以致之，固然，幾年來的訓政，地方自治的毫無成效，軍人割據，環境困難，未始不是重大的原因，但是國民黨是一個革命的政黨，不能因環境困難，而來諉卸責任，過去的地方自治之慘敗，國民黨要勇敢的負擔起這個責任來。

往者已矣，來者可追，這次三中全会及第二次內政會議，對於地方自治都有精闢獨到的決議，但是「轉危爲安之道，必須於實踐中求之，」此一著錯過，國民黨前途，真難樂觀了！

回憶辛亥革命以後，國人昧於中國實際環境，徒襲取歐美憲政的美名，民國成立，北洋軍閥不斷的枉紀亂法，破壞憲政，民二袁世凱違背憲法，解散國會，到了民六，段祺瑞再度違背憲法，解散國會，國會是神聖的民意代表機關，北洋軍閥一再撕毀憲法，解散國會，到了民國十二年，曹錕賄選，更將國會一變而爲豬狗機關，這些從民元到民十二年一次一次的慘痛事實，人民眼睜睜的望着，竟無可如何，甚而毫不以爲怪，在憲政時代，人民愚蠢如斯，無怪兵禍連年，內亂相尋，國事不堪問了！

歐洲法蘭西，是現代民主政治的先驅，但是我們知道法國一七八九年的大革命，前後制定憲法凡四次。一七九三年的憲法制定以後，恐怖政治不幸竟於這時期發生，及至山岳黨的勢力消滅，又另任委員着手於新憲法的草定，並於一七九五年九月間公佈，但是這次憲法，又是曇花一現，其後雖然又幾次製

定了所謂憲法，却成了拿破崙獨裁專制的保障，當時法國革命的自由平等博愛三大原理，都被剷除淨盡了！

這些中外的史實，所指示給我們的訓示，就是並非憲法一經制定，公佈施行，即可垂手而得憲政的良果，政治即可走上極光明的大道。憲法是國家的根本大法，是要政府與人民共同遵守，建設憲政唯一的光明之路，在養成人民對政治有豐富的知識，濃厚的興趣，知擁護憲法的尊嚴，奉行法律的習慣。

明乎此，即可知道在愚昧無知的中國環境裏，國民黨爲什麼要實行訓政了。中國國民黨有異於蘇俄的共產黨和意大利的法西斯黨，他們是一黨專政到底，國民黨是假訓政的手段而來達到憲政的目的，民權主義以實施憲政爲目的，實施憲政，正是國民黨的職志，但是國民黨所建設的憲政，是要革命民衆能自由運用政權，行使四權，絕不容野心軍閥政客破壞操縱，這一個憲政，才是一個真實的憲政，光明的憲政，反之，是一個虛偽的憲政，黑暗的憲政，不但中國國民黨失敗了，中華民族前途，也無望了！

國民黨爲保障過去的犧牲奮鬥成爲有意義有價值，要一定建設一個真實的光明的憲政。這個真實的光明的憲政準備，當然是歸之於訓政了；而訓政唯一的場所，則在地方自治，地方自治辦理不善，憲政失敗，憲政基礎動搖，憲政前途黯淡了！九一八以來，失意軍人投機政客，高唱憲政，國民黨如果鑒於流言，頓生疑慮，放棄訓政主張，實現憲政；或者因訓政數年，而地方自治尚無成效之可言，驟爾厭棄訓政，施行憲

政；無論是採行前者，或取擇後者，所實施的憲政，一定是可怕的黑暗的民元式的憲政。國命危如累卵，政治制度是有關民族生命，國家大計，絕不能視為兒戲。

加緊訓政，努力地方自治，纔是集中國力，挽救危亡的唯一途徑，不可惑於憲政的美名，把這一點根本的意義忘掉了。

精誠團結，是救亡的唯一途徑，有「精誠」，「始可以言「團結」，「誠」則「明」，具有救國救民族的「誠心」的同志同胞，不難「明白」這準備憲政的工作，——努力地方自治，該是如何的重要而有意義呵！

大家總動員起來，為集中國力，而要努力地方自治！為實施憲政，而要努力地方自治！

## 中俄復交與國際關係

韓佩之

在日本侵占東省之初，中俄復交之呼聲，已甚囂塵上，忽經年，聲息均寂。乃於國聯討論中日事件將呈僵局之際，突然以復交聞。當雙方照會達到國聯時，國聯空氣頓為緊張，中日兩國朝野，咸集中視線，討論此事，尤其日本輿論方面，對於彼國外交認為無能，足徵此事影響于國際關係之巨。今復交行將匝月矣，究竟此事於中日俄三方面之關係若何；於國聯方面之關係若何；及將來所引起國際間之變化如何，均值得國人深長考慮。茲就管見所及，略陳梗概，儻緣此而引起國人研究此事之興趣，則大幸矣。

中俄復交與中日之關係

我們很希望早日結束訓政，實施憲政，民國二十四年三月召開國民大會，猶嫌其太晚，但是我們不能因為希望實現憲政的迫切，就忽略了實現憲政的基本條件的地方自治；我們正因為愈迫切希望憲政早日實現，愈要腳踏實地的努力於地方自治工作。我們不要因為軍閥割據，農村經濟破產，以為是地方自治的重大障礙，而有消極灰心的表現，我們正因為軍閥割據，農村破產，更要努力於地方自治，培植民權，打破軍閥割據，扶助生產，發展農村經濟，總之，無論民族，民權，民生，努力於地方自治是生路，反是，則是死路。

民國二十四年三月瞬息即到，不要喜形於色，忘了基本工作的地方自治而走到死路上去！

茲先論中俄復交，究于中國有益抑有損？國人於此，有兩派相反之主張：第一持贊成說者，所持理由：(A)中俄復交可以使日本外交孤立。(B)中俄復交可以使俄貨代替日貨，實行對日經濟絕交。第二持反對說者，其所持理由：(A)俄國是社會主義的國家，為一切資本帝國主義國家所反對，聯俄足引起各資本帝國主義者對中國之反感，(B)中俄復交，不啻容共，使中國共產黨可以利用俄國外交上所享之特權以為擾亂中國之憑藉。此兩種相反之意見，驟視之各具理由，不易判斷。然稍加分析，則孰是孰非，不難迎刃而解。贊成中俄復交論者，其所主張，不必就中國之立場，加以申說；一徵對方日人所持之

論調，即不難得一確切之解答。東京朝日新聞，關於中俄復交著爲社說曰：

「中俄復交，乘日俄外交之不備而發展者，其理由確實存在。蘇俄方面屢向日本提議不侵犯條約，企圖日俄政治接近，日本乃持一貫頑強拒絕之態度，此無可諱言。欲使蘇俄率先承認「滿洲國」，其事並不甚難，惟有待于日本政治的外交的活動耳。苟日俄滿三國，堅固握手，國聯等無論如何騷動，無介意之必要。今因中俄復交之結果，蘇聯對「滿洲國」從來好意態度，雖不豹虎，然因與中國之關係，今後必受相當牽制，蘇滿關係勢必較前紛糾，中途無端放棄日俄關係之日本無能外交，其結果於日本不利，蓋可斷言。……」

又東京報知新聞社說論之曰：

「我等對於中俄復交，無絲毫期待之必要，中日日俄之關係，苟如現在，不加改正，中俄兩國之接近握手，乃必然的，且足令蘇俄迎合美國之意，竭全力而要求其承認。如是圍繞日本之中美俄三國，勢必于日本背後握手，而日本乃成孤立之狀。希望政府強腰，勿使國民失望政府之外交手腕，而此所謂強腰者，非靜而不動之謂也。……」

中俄復交，其意味雖不必如日人所指陳之巨；然苟事勢所之，亦未嘗不可以使日本之外交感受重大之不利；所謂「使日本陷于孤立狀態」，實具有相當之理由也。又東京華聯社電云：

「中俄復交予日軍政界重大波紋，經濟界尤甚。據某實業

家談：華人抵制日貨，往前均已失敗，其原因有二：一則因日貨比較其他洋貨價賤，故一般消費者不堪作久長之抵制，而使生活上發生困苦。二則在目前尚無完全之華貨可以代之。故中俄復交在經濟上最值注意者即在可以彌補以上兩點。蓋俄國因五年計劃成功，對外國已實行傾銷政策，並且俄貨在外國所實施之貨價政策，一貫以最低廉價格爲標準。因此俄貨所到，便無條件可以傾銷，而一般商家亦以做俄貨有利可圖，竟積極爲之擴充。此次中俄復交，俄貨乘機傾入中國，給予日貨在華之地位以最嚴重之打擊，實屬無疑。因爲華商之推銷俄貨，既有厚利可圖，又可避免漢奸醜名，故俄國商務官到後，華商將競爭爲之擴充，如此，則其影響比抗日宣傳厲害百倍。抗日救國，須忍痛犧牲己益，此則名利兩得其全，抵制日貨商能和盤，欲罷不能，國貨與俄貨相補其短，則排貨風潮，雖以飛機大砲亦無法可止。赤化思想，固可怕，經濟戰更有可怕者在。」

夫中國對日經濟絕交，其所以不能長久保持者，蓋歐美貨品價格略昂，不合一般消費者心理，而本國產業，泰半尙在小手工業狀態中，出品不精成本復高，不能代替日貨。國人一時愛國心之刺激，不足以長久克制趨利之心理；因此兩國惡感稍一和緩，日貨傾銷反較前激進。故抵貨九次，卒不能予日本經濟根本上之打擊，而日本之積極政策，亦初不因中國之排貨而稍戢也。今有俄貨以補其短，則經濟絕交，可以長期保持。而

日貨在華地位，雖日人亦不能不目認『受最嚴重之打擊』矣。據此則贊成復交說所持之兩種理由，皆可成立。茲再檢討反對復交論者，其所持之理由如何？夫俄國爲社會主義國家，爲一切資本帝國主義國家所反對，自是實情。但各資本帝國主義國家，爲解決其經濟恐慌起見，仍企圖與蘇俄親交。是以反俄戰線雖仍存立，而外交關係反日增親密。法俄新結互不侵犯條約，美國參議員波拉主張美國在商業上承認俄國爲有利，民主黨秉政，承認俄國必可實現。是資本帝國主義國家，可與蘇俄發生外交關係，而中國一與蘇俄復交，便即引起反感，有是理乎？又中俄復交不容容共之說，亦有二種錯誤：（一）將中俄復交，誤認爲是聯俄，（二）將中俄復交誤認爲是容共。其實中俄復交爲一事，聯俄容共又另各爲一事，絕不能混爲一談。蓋所謂復交，只限于通常外交關係，并未有進一步之聯合，自不能謂之聯俄。至中國共產黨若仍不放棄其燒殺政策，中國政府亦決不因中俄復交關係而寬恕其一切罪惡。更何有容共之可言？是反對復交者其說不足持也明矣。

### 二 中俄復交與俄國之關係

據上所述，中俄復交，於中國有利而無害；今應進而考察其於俄國是否有利？據余所知：（一）俄國五年計劃成功，生產呈過剩之現象，目前唯一出路，即爲對外傾銷政策。倘若中俄復交後，俄國可以將其貨品盡量輸入中國銷售，而獲得廣大之

市場。（二）日本帝國主義者，欲利用滿洲僞國與蘇俄訂不侵犯條約，而自己却居于背後，一方面利用滿俄條約限制蘇俄軍事行動；一方面使俄國率先承認滿洲僞國，以鞏固其在滿洲之基礎。俄國運用其革命的外交手腕，與中國復交，使日人無所施其狡詐之技倆，而易於就範。（三）日本侵吞東三省，不但損及俄國利益，於國防上亦予俄國以重大之威脅，所以未表示者，蓋避免與帝國主義者正面衝突耳。然亦決不令帝國主義者過於得志。與華復交，不但可以置啄東省事件，藉此亦可予日本一種警告。基此三點，是復交於俄國亦至有利也。

### 三 中俄復交與國聯之關係

帝國主義所操縱之國際聯盟，一向對於中國問題，行其延宕與敷衍之政策。其原因由于中國既無強大海陸空軍與日本決一雌雄；又不能運用敏捷之外交手腕折衷壇坫。國聯漠視中國，偏袒日方，乃屬當然之事。現在中國以迅雷不及掩耳之手段，忽與俄國復交，或亦足使國聯態度略爲轉移。雖未必有裨於中日事件之解決，要於國際間有相當之影響也。

綜而論之，中俄復交，雙方均有利益，不惟足使日人驚心，國際間亦必發生重大之波動，此實於中國最近外交上開一新紀元，而打開目前外交之僵局。至於外交上繼此之進展，則仍當視國民之決心，與當局之手腕。中俄復交，不過其序幕而已。

## 厲行禁烟與農村經濟之補救

任遠

今日農村經濟破產聲浪已瀰漫了全國，農村問題嚴重的呼聲，更高唱雲際了，其起因雖由於國際之經濟侵略，國內軍閥與封建勢力的苛徵暴斂，致使農村經濟破產，國人益趨窮困；我們知道國際的經濟侵略，原是給農村生活的一個大阻力，然一般外來商品，大部暢銷在各繁盛的都市裏，不能在荒僻的農村裏多量的銷售，而國際間的工業原料品，亦限於農村之一部，縱令經濟攫取的力量是很大，然而方式是係加間接的，就是國內戰爭的連續，匪共的猖獗，與政治的腐敗，雖是直接使農村經濟衰困了，而在事實上却也不至使農村經濟陷於這樣極度破產。以目前事實上的觀察，溯本推原，我認為足以使農村經濟破產的主要原因之一，便是鴉片滋蔓於農村與煙禁的廢弛，國人的日趨黑化。

先就農村人們的生活來論，無論他們生活如何的鞏固，每天的生活費用如超過一元以上者，實在是一「寥若晨星」，但是卜了煙癮的人們，他們每天的煙資，總是自一元起至五六元之譜，就是小有資產者，或是無產者人們，無論他們的生活如何艱苦，或甚至衣食無着的，如上了煙癮，每天總要東去典質西去騙錢來過他生命之癮！處在生產落後生產方法守舊的今日中國農村裏，又加以頻年戰爭，田園荒蕪，以農產物有限的收入，填這鴉片無限的溝壑，所以富戶便漸漸債台高築，至於蕩家破產，而中產之家那能不生活窮困而至賣田賣物，貧窮人家那能不賣妻鬻子。結果，流為匪盜，復去擾亂農村的治安，予

農村社會以一極嚴重的惡化，而城市鴉片消費量之增強，農地的鴉片之強種，無處不直接或間接予農村以大打擊。僅從這幾點看來，可證鴉片的滋蔓，是農村經濟破產的重因。這種黑化的勢力，不僅是有癮的及其家室，而能致全民族的衰弱與滅亡，是何等可懼的事，是如何重大的問題，茲進而研究之：

#### 1. 從鴉片生產區域來說

鴉片原產印度各處，以英人之賜，現今中國為第一生產之區，猛虎之禍，固無人不知；然為明瞭此種毒禍程度起見，不得不先將生產區域加以調查。若欲以全國煙苗地畝與耕地面積作一比較，這是很難的事，茲就報紙及煙禍年鑑所登載的列舉如左，以明大概。

(一) 生產區——滇，黔，川，陝，甘，綏，熱。

(二) 部份生產區——皖，豫，閩，湘，桂，粵，察，魯，冀，晉，東三省，鄂，西康，寧夏。

(三) 消費區——蘇，浙，新疆，青海，西藏，贛。

據辦理特稅之李鴻基的意見，分全國為七生產區：1, 雲，貴，川；2, 陝，甘；3, 綏，察；4, 晉，冀；5, 兩廣；6, 閩皖；7, 東北。則產區將包括十七省。與李氏之估計，中國每年可產生鴉片二萬萬兩，假使每畝平均生產量為五十兩，則全國種煙地畝為四〇〇萬畝。較之拒毒會，估計一八一〇六萬畝，超過很多，查該會之估計方法係「一三一縣中，有四八縣發現煙苗，是栽種煙苗的縣區，約佔全國各縣二六·八二%。從三一縣

調查中，便曉得種烟的數量約有十一萬畝，每縣平均數約佔三五四八畝。以之比擬全國一九一二縣的二六·八二%的種烟縣區，那末，栽種烟苗的總面積，當在一八一〇六萬畝以上（烟禍年鑑，第四集，第一頁），但據烟禍年鑑（第十一頁）所載，雲南之烟畝數量，已達一〇〇萬畝，則其他產區（黔，川，甘，熱，綏，閩，兩廣……）合計為八〇萬畝，實不足置信。茲根據一九三一年之報紙所載，略述全國產烟之概況如下：

- 1, 四川：重要產區；
- (一) 川東：酆都（每年生產與輸出量一二百萬兩，）（注一）南川（每年生產與輸出量一二百萬兩，）涪陵（每年生產與輸出量二六百萬兩，）忠縣（每年生產與輸出量一二百萬兩，）長壽（每年生產與輸出量二四百萬兩，）梁山，墊江，開縣，綏定，西陽，秀山。
- (二) 川南：屏山，雷波，馬邊，西昌，雅州，西充。
- (三) 川西：松潘，理番，茂縣，灌縣，邛崃。
- (四) 川北：通江，南江，巴中。
- 2, 貴州：中部旱田八〇%種鴉片之用。
- 3, 雲南：『全省產土每年約五〇〇〇萬兩，全省烟田共一〇〇萬畝』
- 4, 湖南：湘西一帶最盛，綜計全湘面積，大約種烟區域，

佔三分之一。

- 5, 陝西：凡能灌溉所及之田地，十畝中有八畝均種罌粟。
  - 6, 甘肅：常年產烟八四〇〇萬兩，超過二三〇噸。
  - 7, 河南：豫西，豫南豫東，邊境各縣為最多，佔農田四〇——五〇%。
  - 8, 福建：以閩南一帶居多，如晉江，惠安，詔安，計閩南種烟者三十餘縣，莆田，仙游（兩總收捐八〇萬元）；同安（一〇〇萬元）；海澄，漳浦（各一萬元）；南安，雲霄，詔安（八〇〇〇畝），平和，南靖，（一〇——四〇萬元）惠安（一五〇萬元）；漳州（三〇〇萬元）；泉州（五〇〇萬元）。
  - 9, 安徽：主要五區：宿縣，泗縣，蒙城，渦陽，亳縣，阜陽，穎上。
  - 10 浙江：仙居，永嘉，縉雲，臨海，等縣烟苗遍地。
  - 11 江蘇：泗陽，淮陰，各縣濱湖之鄉，均有烟苗發現，漣水，灌雲，幾佔麥田 $\frac{1}{10}$ —— $\frac{4}{10}$ 。
  - 12 熱河：全省種烟面積佔一〇〇——一五〇萬畝。
- 按照上述，可以明瞭中國本部之西南部，北部，南部，均為產烟的主要區域，其他之省份，各省都有烟苗之栽種，不過多寡有別，可說中國全境，差不多沒有一省不栽種鴉片烟的，現在的中國，總算成爲世界上鴉片的一大生產國了！
- 2, 從各地鴉片商店與銷量來說
- 關於民國十八年度據拒毒會的統計，從一百五十餘處被調查的區域之內，擇選八十處比較可靠的販賣鴉片商店與銷土數





福建閩候問安	10	5,500	瑯江
福建平和小溪	10	—	廈門
福建清流	—	16,000	連城本地
江西鉛山陽村	8	7,200	南昌
江西鉛山洋村	70	7,000	漢口九江
河南孟縣	300	20,000	四川陝州
河南鄭縣	1000	300,000	陝州洛陽
河南新鄉	50	18,000	鄭縣歸德
河南上蔡項城	30	10,000	安徽西境
河南唐河	30	20,000	陝西四川
河南鄧縣	10	20,000	四川
河南羅山	57	4,000	漢口
山東濟寧	100	80,000	漢口四川
山東益都	40	2,000	本省
山東蓬萊	30	70,000	大連天津安東
山東幅山	40	70,000	大連天津
山東煙台	100	70,000	天津大連
山東平度亭口	50	1,000	本省
河北河縣	35	38,960	天津北平山西
河水深城	—	400	天津
廣東連星子	—	3,000	湖南
廣東東平銀海	21	20,000	貴陽
廣東高明	60	4,000	廣西雲南

廣東花縣	65	10,000	廣州
湖南沅陵	3	100,000	貴州
湖北廣濟武穴市	6	109,000	漢口
湖北宜昌	38	800,000	重慶
湖北天門	18	28,800	漢口
湖北保康	450	256,000	施南絲歸
雲南江城猛烈	10	3,000	景東
貴州松桃	30	9,000	本地自種
陝西澤縣	400	—	漢中
遼甯新賓	—	1000,000	大連瀋陽
遼甯義縣大孤山	40	4,500	本境
吉林敦化	4	4,000	嶺前沽洞河
黑省海敦	—	1,500,000	哈爾濱
統計	3,841	13,931,620	

照上述的表看起來，我們對於鴉片商店和銷土數量的情狀，可以知道一個大概，同時，我們又可以知道鴉片的來源，除外洋輸入以外，大多數都是從四川，雲南，貴州，陝西，及皖北等處。而以漢口為全國運土的總匯。東南方面的廣州，上海；東北方面的天津，大連；都是運土的大本營。他如長江流域沿江的大埠；如九江，大通，鎮江，無錫，以及津浦，平漢，粵漢，等鐵路沿途的重鎮，均為運土的行營。

3, 從吸烟人數來說

現在我國究竟有多少吸食鴉片的人，這個問題是很值得我們要注意和明瞭的，在目前戶口調查尚未臻完善的時候，烟民之統計，也甚難獲得正確之數目。據調查所得，我國有烟癮者，約為二百二十五萬人，其無烟癮而吸者及南洋羣島僑民，尙未在此內。聞北平一城每天耗烟有一萬餘兩之多；而山東全省四千萬人中吸鴉片及其他毒品者共八十萬人，平均五十人中有一人；若拿甘肅來說，吸烟已普及到婦女和小孩，其遺害之巨，實不可以量計！又據拒毒會調查發現麻醉毒品，七個省區四十八處地方報告之統計，亦錄列如下，以明世界毒物產量之增加，與我國染癮者蔓延之影響。

1, 各界服用麻醉毒品者 占各本界人口百分比

工界	一〇・二	婦女	二・六
學界	七・五	軍界	九・七
農界	一二・九	政界	八・九
商界	一三・〇	統計	六四・八

2, 各省服用麻醉毒品百分比

福建	一〇・二	江蘇	八・六
河南	七・三	山西	一二・五
山東	一一・一	河北	七・一
浙江	八・一	統計	六四・八
平均百分之九・三			

從上列七省區服用麻醉毒品者觀察，其人數佔最多者，當為山西，其次為山東，聞山西最盛行者，即為白麵，白麵乃海洛英一類之毒品，搓成丸子，稱白丸或金丹，用原料燃吸者，稱為白麵。此項毒品侵入華北歷史，已有十餘年，全是日本奸商所為，最初只銷於河北，而侵入山西以後，其銷售之量年增一年，近年山西已變成銷行主體了。山西何以盛行？該省文武官吏的一部包庇販運實為大因，當局如此，毒遍全省亦不足怪！又何能強計其數。但最可痛心的，莫過於太原各級學校之男女青年學生，竟不少吸白麵的，據云吸白麵的，其生命維持，至多不過十年，嗚呼！鴉片既足以喪身，又加白麵等毒品，國人若不猛醒，當局如不速加查禁，吾想數十年後，勢必淪於亡種而後已！

(未完)

# 時代公論

第四十號四十一號合刊  
 二十二年一月一日出版  
 通訊處南京中央大學門首本社  
 零售每份八分

△注意▽本特大號計九十四頁不另加價 本特大號係兩號係兩號合刊第四十二號於一月二十日照常出版

國家與社會 第七期 厲行禁烟與農村經濟之補救

和平奮鬥救中國	楊公達	我國需要的生產方法	顧毓琇
今後應有的覺悟及政治方向	田炳錦	一年來關於教育改革的回憶	羅廷光
二十一年後的新展望	雷震	九個月來教育部整理全國教育之說明	平議
法治前途與法律教育	阮毅成	第二次全國內政會議	李成謨
安內攘外與攘外安內	陳茹玄	一年來實業的感述	師連舫
對俄復交以後	樓桐孫	廢地營林之大利說	洗榮照
戰債應否取消	崔宗墾	農業政策應注意之點	李寅恭
一九一八—後國際公法的沒落	袁道豐	教育部整理全國教育之說明(專載)	鄭裕恒
公理辯	董時進		

## 日本對華的鐵路侵略

李敏

我們要明瞭日本在華鐵路投資的情形，首先要明瞭在華投資的機關，茲將日本最主要的投資機關統計如下：

名稱	資本(日金)	總行	開辦年
橫濱正金銀行	100,000,000元	橫濱	1880年
台灣銀行	60,000,000元	台北	1899年
朝鮮銀行	80,000,000元	朝鮮	1900年
中華匯業銀行	10,000,000元	北京	1918年
正隆銀行	20,000,000元	大連	未詳
日本興業銀行	17,500,000元	東京	1902年
東亞興業會社	20,000,000元	東京	1909年
中日實業會社	5,000,000元	東京	1913年
東洋拓植會社	20,000,000元	東京	1908年
日本特殊銀行團	(註：1917年創立，係興業，台灣，朝鮮各銀行對華投資之合同機關)		

海外投資銀行團 (註：1918年創立，為東京大阪等十八家銀行合同辦理)

其次，我們再看日本對華各路投資的數目：

1, 平奉路(即京奉)：

(原借額)日金320,000元(實際起債額)320,000元(實收)九三折計297,600元(債權者)南滿鐵路會社(利息)百分之五(起債期)1907年四月十五號(期限)18年(完了期)

2, 平漢路(即京漢)：

1927年(担保)遼河以東線及收入(現欠額)借本日金85,555,563元，本息合計4,603,201,822華元

3, 津浦路：

A 正金銀行借款：(原借額)日金10,000,000元(實際起債額)10,000,000元(實收)九五折日金計9,500,000元(債權者)橫濱正金銀行(利息)百分之五(担保)江蘇稅收(起債期)1911年3月24日(現欠額)借本日金8,680,000元(本利合計)華幣9,748,500元 B 車債銀行團墊款：(原借額)華幣1,957,793.67元(利息)百分之八，(債權者)日本銀行團(起債期)1921年(現欠額)借本60,000元(本利合計)8,100元 C 材料借款：(原借額)日金612,731.41元，華幣338,265.76元(債權者)日商三井洋行(現欠額)950,987.17元

4, 平綏路(即京綏)：

材料借款：(原借額)1,338,305元美金(債權者)日商三井洋行(現欠額)華幣2,764,233.35元

5, 平綏路(即京綏)：

A 第一次借款：(原借額)日金3,000,000元(實際起債額)3,000,000元(利息)百分之九(債權者)東亞興業會社(起債期)1918年三月十日(担保)中國政府保證(現欠額)借本日金2,800,000元，本息合計華幣3,215,031.52元 B 第二次借款：(原借額)日金3,000,000元(實際起債額)3,000,

000元(利息)百分之十(債權者)東亞興業會社(起債期)

7, 膠濟路:

1921年四月廿六日(担保)包綏公債(現欠額)借本日金

(原借額)日金40,000,000元(實際起債額)40,000,000元

3,000,000元本利合計華幣4,082,746.24元

(利息)百分之五(債權者)日本政府(起債期)1923年三月五日(担保)本路及收入(現欠額)40,000,000元本利合計

5, 吉長路:

40,000,000元

A 吉長路改訂借款:(原借額)6,500,000元日金(實際起

以上單是國有鐵路所負日債,已達一萬一千零五萬九

債額)6,500,000元(實收)九三折計6,045,000元(利息)百

千四百一十一元四角七分。並且這還是十五年的統計,現在

分之五(債權者)南滿鐵路會社(起債期)1917年一月廿二日

自然更要加多了。除此以外,交通部還負有巨額的路政借

(担保)本路及收入(現欠額)借本日金6,500,000元本利合

款,其中有日商北京中華匯業銀行的29,465元,國營鐵路

計6,500,000元B 滿鐵墊款:現欠借本日金1,000,000元(債權

尙且如此,民營鐵路自更不必說了。南滿鐵路所負日債,

者)南滿鐵路會社

在民營鐵路中可算第一位,茲列其債額如下:

6, 四洮路:

南潯路:

A 四鄭段長期借款:(原借額)日金5,000,000元(實際起債

A 東亞興業南潯借款:(原借額)華幣5,000,000元(實際起

額)5,000,000元(實收)九四折計4,700,000元(利息)百分

債額)5,000,000元(實收)九五折計4,850,000元(利息)百

之五(債權者)橫濱正金銀行(起債期)1915年一月二十七日

分之六、五(債權者)日本東亞興業會社(起債期)1912年

(担保)本路及收入(現欠額)借本日金5,000,000元本利合計

(担保)本路及收入(現欠額)5,000,000元B 東亞興業南

5,000,000元 B 短期借款:(原借額)日金45,000,000元

潯第一次續借款:(原借額)華幣500,000元(實際起債額

(實際起債額)32,000,000元(實收)九四·五折計30,523,

)500,000元(實收)九五折計495,000元(利息)百分之六

000元(利息)百分之五(債權者)南滿鐵路會社(起債期

、五(起債期)1914年(担保)本路及收入(債權者)日本東亞

1919年九月六日(担保)本路及收入(現欠額)借本日金

興業會社(現欠額)500,000元C 東亞興業南潯第二次續借

33,000,000元本利合計 32,000,000元 C 四洮路墊款:(

款:(原借額)華幣 2,000,000元(實際起債額)2,000,000

起債期)1922年(債權者)南滿鐵路會社(利息)百分之九·五

元(實收)九五折計1,900,000元(利息)百分之六、五(債

(担保)本路及收入(現欠額)借本日金75,500元本利合計華

權者)日本東亞興業會社(起債期)1914年(担保)本路及收

幣91,603.37元

111

入(現欠額)19,000,000元D東亞興業南滿第三次短期借款  
：(原借額)華幣379,650元(實際起債額)679,650元(利息)  
百分之九、六(債權者)日本東亞興業會社(起債期)1918年  
(担保)本路財產及收入(現欠額)679,650元E東亞興業南  
滿第四次借款：(原借額)華幣2,500,000元(實際起債額)  
2,500,000元(實收)九六折計2,400,000元(利息)百分之七  
、五(債權者)日本東亞興業會社(起債期)1922年(担保)本  
路財產及收入(現欠額)2,500,000元F三井洋行購車借款  
：(原借額)80,768兩規銀(現欠額)華幣53,353元

以上南滿一路所負日債，共計華幣10,743,013元

從以上各種統計的數目中，證明中國鐵路都已負債累累。此僅為日本資本，若再將英，法，比等國資本合併一算，數目之大，自然更加可怕了。在這種情形之下，恐怕每年營業的收入，不能付給利息之用，還怎能保存鐵路主權和發展營業呢？

### (三) 進行中的侵略計劃

日本帝國主義在滿蒙直接經營之鐵路已有千哩，在其他各路所投資本又有一萬數千萬元之鉅，其在華鐵路中之勢力不可謂不大矣，然其雄大之野心未以為足，積極計劃滿蒙鐵道網之建立，以圖一舉而滅亡中國。其計劃中之鐵

路約二十餘條，并且多偏重於北滿，建築北滿鐵路的意義，田中很坦白的說：

「我國之於滿蒙，如徒賴南滿鐵道，必不能滿足。依進出之將來及現狀計，南北滿鐵道，非全收歸我手不可。特如大富源之北滿及東蒙古方面，可為我發展之餘地頗多，且頗有利。而南滿之將來，支那漢民族之日增，其政治及經濟頗不利於我，故不得不急進北滿地盤，以計國家百年之隆盛。如赤俄之中東路橫於北滿，對我之欲造成新大陸頗有所阻害。我國之最近將來，在北滿地方，必須與赤俄衝突。斯時也，我仍以日俄戰爭，依樣葫蘆，攫取中東路以代南滿鐵路，攫取吉林以代大連。……在現下之狀態，向支那要求各軍事重要之鐵路，待鐵路完成之時，北滿可及之地，我則傾力以進」。

田中之言，已將日本帝國主義建築北滿鐵路之要義顯露無餘。可見日本帝國主義侵略北滿之步驟，第一着在攫取中東鐵路與吉林以為進取北滿之根據，第二着在建築滿蒙鐵路網，其意義有二：一在防杜南滿華方勢力之北上，一在開發北滿大富源以計彼國百年之隆盛。其第一着日本軍閥已以武力實現矣！第二步工作正在開始進行，武力監護之下，吉會路之敷設工作已告完成，此即明證之一也。其鐵道網計劃若果完成，確能危及中國及世界和平之前途，自無疑義。茲將其計劃中之主要幹線，分述如下：

#### 1, 遼遠熱河間之鐵道

本線長約四百四十七哩，建築費需五千萬元。日本欲向內蒙進取，非有此路不為功。蓋因蒙古為大宗羊毛之出產地，其生產之多，價格之廉，品質之佳均甲於世界。蒙古之羊毛，素以歐美為其主要市場，在每年中國對外貿易上佔極重要之地位。若日本將此路築成，必藉鐵道運輸之便，握羊毛於其手，結果經濟上所獲，必遠過於鐵道，以故田中說：「在滿蒙鐵道網中，以此線為最有軍事及經濟的價值」。又說「如欲以我日本之腕力開拓滿蒙者，非此鐵道不可。蓋我帝國對內外蒙古之浮沈，盡在此路線而已耳」。由此可見此路關係中國政治及經濟之深矣。

#### 2, 洮南索倫間鐵道

此路為四洮，洮昂兩路之連接線，長約一百三十六哩，建築費約需千萬元。若以經濟觀點觀之，此路之完成，實可壓取洮兒河之富源，以為南滿鐵道之培養線。完成此路之價值，田中曾作如下之言論：「與我接近之扎薩圖王府及什業圖王府等，可利用此路以保殖我國勢力，以便開拓其土地。按我國之欲與內外蒙古王公握手，收買其土地礦山牧畜商業等，以備將來有用之機會，專賴此鐵道而侵入內外蒙古，利用通遼熱河線，而侵入南蒙古，以便南北相呼應。待其產物發達之時，我則依此二線而遠入外蒙，以發展我國運於無窮」。由是以觀，此路完成後之價值與中國之關係，均不亞於通熱線之下也。

#### 3, 長春大賚間鐵道

此路長約三百餘哩，建築費所需約在千萬元以上。此路完

成以後，無論在軍事上，經濟上均不利於中國。蓋因該路位於松花江上流，為農產物最豐之區，且在大賚附近有月亮泡可興水電廠，在將來的發展上，可成爲一大工業與農業區域。日人若握住此路，不僅可以打倒中東路以培養南滿路，且由大賚至洮南，至安達，至齊齊哈爾建立三叉小循環線，以便軍事運輸與進取黑龍江之用。北滿富源之全部，日本可藉此路掠奪無餘。

#### 4, 吉林會甯間鐵道

此路係由吉林直達朝鮮會甯之線，關係軍事至鉅，民十六日人強將此路之吉林敦化段築成，所餘者僅自敦化至天寶山段一百五十哩耳。民十八，日人圖將此路工事完成，經吉省人士竭力反對，始暫告擱置。

此路完成以後，可由朝鮮清津港經會甯入西伯利亞鐵路直赴歐洲，大連與俄屬海參威兩港在交通上之價值同遭粉碎，故此路不啻爲東亞交通之大動脈。富州富源亦皆因此路之成而悉入於日人之手。日本在對滿軍事上亦可由東京大阪等地調兵經會甯路而直入滿洲腹地，以制中國之死命。此路之關係重大如此，故自去歲九月廿一日日軍佔領吉林後，隨即分撥第二師團之第三聯隊乘吉敦車進佔敦東城一帶，工兵輻重則直馳敦化，準備敦會段敷設工事。迨自將延吉佔領後，即由滿鐵會社墊出建築經費四百萬元，招工三四千人，在日軍武裝監護之下，由敦化會寧兩頭同時開工建築以收敏捷之效。日本對滿軍事上之便利，莫非該路所賜也。

5, 彈春海林間鐵道

此路長一百七十三哩。鐵道沿線皆是密林，既可做吉會路勢力之培養線，又能藉廣大之森林以發達造紙工業。並且足以打倒中國吉奉路五路之計劃。除以上主要五線以外，日人計劃中的尚有吉五路吉密路，長大路，敦海路，敦五路，遼陽路，阜陽路，鐵法路，四西路，公伊路，新林路，安龍路，蓋復路，臨海路，黑安路，安扶路等十餘線。倘若一一築成，則全部鐵道網實現之日，亦即日本新大陸計劃成功之時也。

#### 四 結 論

日本帝國主義在華鐵路中之偉大勢力，為其征服滿蒙滅亡中國的計劃開了先路。所以竟敢公然以暴力佔據滿洲強徵吉會

路，組織傀儡政府。此舉實已危及世界和平之前途。中國欲圖

與日本共存世界，掃除日本勢力於滿洲之外，雖屬必要，然在目前實無此可能性，即使有之，若不從鐵路主權着手，終歸徒勞無益。蓋因日本帝國主義之存亡問題，實與滿洲之鐵路有不可分離的關係。關於這一點，田中認識很清楚，他說：

『華盛頓會議成立九國條約，我之滿蒙特權及利益，概被限制，不能自由行動。我國之存立，隨亦感受動搖。此種難關，非極力打開，則我國存立既不能固堅，國力自無由發展矣。』

觀乎此，日本帝國主義拚死亦不能放棄與其本身存亡攸關的滿洲權益。中國若不速予日本帝國主義以深切打擊，則鐵路主權無法收回，亡國亦將無日矣。

## 捷克斯拉夫戰後的社會救濟政策

柏文蒸譯

值此剿匪將告結束，內戰亦應終止之時，吾國正當早籌久戰後的社會救濟政策，庶幾可談民生之安定。撰者前述整理土地，聊在作安定農鄉民生問題的研究，且中央已有詳細規定，可是吾國城市，亦受戰爭直接或間接的影響

國，均形瓦解之際。當時經濟社會情形，發生許多劇烈的變遷。大批兵士，從前方回來，一時自難覓得工作，加之戰時各種工業，均供軍需，一時戰事終止，製造亦隨之停頓，以及原料之短少，急欲回復到平時狀態，自不可能。

，已民不聊生，頗呈不安之象，亟待救濟。茲特譯出捷克斯拉夫社會救濟部秘書長布雷拍斯博士(Dr. Jan Braheo)原著 Social Welfare Policy, As Assisted to The Unemployed, The Care For The War Sufferers, and The Social Insurance

一文，以資參攷，或不無小補也。 譯者附誌

捷克斯拉夫獨立共和國的建國，正當大戰末期，中歐諸強

四月八日通過一種普通法律，規定救濟為戰爭而犧牲之將士。第三步驟則扶助缺乏經濟獨立者之社會保險。



## (一) 救濟失業工人

根據一九一八年十一月十日法律，引伸到被遣散的士兵，與戰時一切雇工，並保護工商業中雇工之受病者。救濟費每人每日以四捷幣為準，病者稍能從優，但不能超過六捷幣；有家屬者每多一人，多給一捷幣，惟有家屬者之額外津貼，每日總數，不能超過十捷幣。此項救濟費，由各遣散委員會 (Danish Hilvations Committees) 發給。有相當數目雇主與工人之每一州郡，均設委員會一所。請求救濟的工人，必須證明確係曾向雇傭局請求工作無效者，並須每週再去請求工作，以及受任何指派之相當工作。

後來因為如此救濟，不能直接生產，殊不經濟，乃於一九一九年十月通過法律，郡政府可以命令市政公所，特別是區政公所，從事例外的公共工程，派被救濟的失業工人去工作，每日由政府給予三分之二的工資，所給不得過六捷幣，從此給予救濟費的權，由遣散委員會移轉於郡政府了。

救濟失業者的第三個辦法，是借款無雇主，當生產停滯之時，政府又可借貸一定比例之工資費與雇主（假定是百分之七十），以資開銷，而避免開除工人。

後來失業工人的待遇，是根據一九二一年八月二日通過的法律，救濟費每日發給八捷幣，大城市上可到十捷幣。有家屬者，妻給二捷幣，未滿十四歲的小孩給一捷幣，總數不得超過十六捷幣，即大城市中，亦不得超過十八捷幣。救濟費可以領到六個月，有特殊情形者可領到一年。屬外國籍的工人，同樣

待遇，惟因罷工或被廠主拒僱而失業者，不給救濟費。

政府救濟失業工人支出的比例，一九一九年為二五〇，〇〇〇，〇〇〇有零，一九二一年就只有八〇，〇〇〇，〇〇〇矣。

上述給予救濟費的制度，行至一九二三年底，仍為有效，一九一九七月十九日法律內之甘特制度 (Zhent System) 代替之，失業者應領的份子，由勞動者的組織發給，國家只先按勞動組織的需求分配之。

## (二) 撫恤為戰爭而犧牲者

捷克成立之初，除私人幫助及慈善公會工作外，另有國家辦理為撫恤因戰爭而犧牲者的制度。

一九一九年四月八日通過之法律，規定撫恤病傷兵士，為國家首要之責任，病傷兵士，享受醫藥上之待遇，直到全癒為止，遇必要時，並須供給其治療用器。依其身分，予以相當的教育，必使其所學手藝或職業能有成就，在必需情形之下，予以經濟上之幫助，有規定的款項供給他們。死亡或失蹤之兵士的家屬，另有撫恤。

第一步，由市政府編製傷兵的人口統計表（國防部管理之下的僱員及無委任狀的軍官除外）。同時由國家派駐外國的代表，製成留在國外的傷兵人口統計表。由特別混合委員會舉行考試，可以測驗傷兵的工作能力，以逐漸減少傷兵人口。

傷兵所習成手藝後，須購買機器用品，以及工作坊之用具時，政府須予以經濟上之援助，在特殊情形之下，並供給其住

宅。官者予以小小的一個住宅，其住宅，須有一園圃或草坪，使其在此，一方面可以居住，一面可以維持生活。有些官者，派為煙草專賣所的經理人員。

到了商業情形有利於合作企業時，政府以許多貨物，幫助傷兵組織之合作社，如靴衣，治療器具，以及製造馬用器具所需之物料等。傷兵合作社，可以取得政府津貼或無利息借款，以及原料與政府的提貨單。

在蒲雷格(Prague)——管轄波西米亞(Bohemia)——不耳羅(Brno)——管轄摩羅維亞(Moravia)與西利叙亞(Silesia)——布雷梯斯拉夫(Bratislava)——管轄斯拉維克亞(Slovakia)——與盧色亞高原(Carpathian Russia)——三處，特別成立各省救濟院以後，一九二四年二月廿日並通過一條法律，供給傷兵以及死亡者之家屬以常年的撫卹金。此項常年撫卹金，並不算豐，例如損失百分之八十五以上工作能力的傷兵，每人發給一千八百捷幣，每個寡妻，六百捷幣，孤兒之長者，每人三百，其餘每人二百五十，父母每人三百，僅夠供給其最低需要。如退伍兵士，自己工作，則每人每年可得工資與紅利，自四千到八千，以後乃將常年撫卹金，改為給予損失百分之二十以上工作能力的傷兵。

傷兵病時，在某種情形之下，給予醫藥上之幫助。由政府負擔住院療養之傷兵，當時僅以其撫卹金之一半供給其家屬生活。在某種情形之下，常年撫卹金，可以整批具領，如其全數或半數是投資於生利事業，以增加其收入時。

五十歲以上及無工作能力的寡婦，每年可以附加其撫卹金的百分之二十。如再離之寡婦，亦可領當年卹金之總額。孤兒取卹金，至十六歲為止。父母俱亡或被母親再離遺棄的孤兒，其卹金附加百分之五十。

一九二二年，一月二十五日修改撫卹條件，損失百分之五十五以上工作能力的傷兵，年領卹金二千四百，即已增加六百，蓋退伍兵士，自己工作，每年至少可有六千之收入也。寡婦卹金，如其減少百分之五十工作能力者，或最少要扶養兩個小孩者，其卹金增加到九百矣。孤兒卹金增加到四百，並延長到十八歲為止。父母卹金，增到四百。傷兵之醫藥待遇改變。當時對各種卹金之增加，因為生活費用已增高百分之五十也。

捷克斯拉夫共和國，所有戰場上病死陣亡失蹤之兵士所遺下的家屬，有一一〇，〇〇〇寡婦，一八〇，〇〇〇孤兒，六五，〇〇〇父母，此外還有傷兵一七〇，〇〇〇，由此可知政府撫卹項下的負擔矣。按一九二二年的預算，撫卹項下的開支，有五〇〇，〇〇〇，〇〇〇捷幣。

### (三) 社會保險

社會保險(The Social Insurance)在原則上，是一種強迫保險，即使在某種帶傷害性社會現象中生活的人，尤其是病者傷者廢疾與老邁者，彼此發生經濟上的互助作用。

捷克斯拉夫獨立之後，即恢復社會保險制度，首先即有產業工人中病者傷者之保險，高額私薪僱傭之養老保險，與礦工之衛生保險。

從前奧國時代，已有完成工人保險制度之企圖，規定衰弱老邁兩種人必須保險，後者更爲一種普通的社會保險，即不僅爲人僱傭者，需要保險，如獨立工作之小商人小農民，亦須接受老邁保險。

捷克斯拉夫共和國成立，即檢查所有已經接受社會保險之人數，使其適合於變更條例後的情形，並統一從前奧國在波西米亞，摩雷維亞，西利叙亞以及匈牙利在拉拉瓦克盧色亞高原分別規定之各種不同情形，這要算是捷克斯拉夫社會保險第一次的試驗。

一九二〇年五月十五日通過法律，規定凡定有契約以勞動僕役學徒爲永久主要職業者，一律強迫保險，農業工人，亦包括在內。此次法律，並廢止小有病者的救濟費，合併單獨的小組織，加強郡政府的救濟基金，以統一病者保險的組織。

一九二〇年十一月二十二日頒佈的法律，延長患病的津貼，可以領到一年之久，同時依照工人階級應得工資額的增高以增加患病者之津貼。產婦得於產前六星期產後六星期，領取患病津貼，工人的家屬，亦須強迫保險，並加增埋葬費用。保險費之繳納，前從工人繳納三分之二，雇主繳納三分之一，當年則改爲工人雇主各納半數矣。

一九一九年四月十日與十月二十九日兩次規定對於受傷工人的保險條例，凡受傷工人，領取救濟費，以最高額工資計算，當年工人工資，已增加到全年有六千捷幣之收入。到了一九二一年八月十二日，又修改以一萬二千捷幣計算，並追溯到同

年一月一日起爲有效期。總之受傷工人及其家屬所領之救濟費，須依彼等之生活費爲標準。受傷後之工人的保險費，由雇主一方面繳納。

礦業工人應得之救濟費，亦按一九一九年九月二十九日法律同樣之規定給與。

一九二〇年二月五日，對於養老金條例，又有重新之規定，工人階級，增加到九千捷幣，對於商界店員，亦強迫其接受養老保險，並規定有預防藥資以及分配糧食之改良。一九二一年十二月二十一又有修改，養老金之支給，以一九二〇到一九二二年間之平均生活費爲標準。

關於社會保險完整制度的研究，由社會救濟部的專家委員會開始，其所採取的原則如左：

由國庫着想，社會保險，有單獨成立之必要，因爲由國家負擔保險，勢有不能者在。因爲這種理由，失業工人的保險，延擱至甘特制度成立始克實行。工資工人固需要保險，如小農民小商人，雖然屬於獨立工作，亦須擬出保險計畫。爲他人工作時及其退休後之各種社會保險，須儘可能的決定一種統一標準，視爲應守之義務。加重工人管理保險基金之自主權；欲使基金利息的管理妥穩，可用直選舉權限制之。由國家管理與否，不必拘定。

直到一九二一年二月十五日各委員會人口統計的最後結果，特別是顧到按照年齡婚姻職業的人口分配，仍不能決定由國家管理，抑由僱主與工人兩方面各按其所繳納之份子管理之。

至同年十二月二十一日，始有法律規定，在此過渡時期，所有差強應付社會保險之一三〇，〇〇〇，〇〇〇捷幣，以由政府

方面負責支配爲宜。

(完)

## 孟子經濟思想之分析

于繼平

### (一) 緒論

孟子一書對於社會經濟問題非常注重，沒有一處不是先講經濟問題，然後再講教育問題的。換句話說，他是特別注重民生問題，他對梁惠王和齊宣王先後討論政治，都說：

『五畝之宅，樹之以桑，五十者可以衣帛矣。雞豚狗彘之畜，無失其時，七十者可以食肉矣。百畝之田，勿奪其時，八口之家可以無饑矣。謹庠序之教，申之以孝悌之義，頒白者不負戴於道路矣。七十者衣帛食肉，黎民不饑不寒，然而不王者，未之有也。』(梁惠王上)

所以由此可知孟子救國救民的方法，是在使人民先得到肉體上的安慰，再求得精神上的快樂，那末國家也可自動的變強了。我們更可以說，孟子以爲經濟問題的解決同時也就是政治問題一部份的解決。所謂『國以民爲本，民以食爲天，蓋不足食則胡以養民，胡以立國。』是也。他的思想和中山先生的民生主義頗相類似，因爲民生主義的目的是促進經濟上地位平等，要人人都能夠做事，人人都有飯吃。而日民生主義也是注重民食要足的，如『……政府當與人民協力，共謀農業之發展，以足民食；……』(見國民政府建國大綱第二條。)可見孟子的經濟思想是很合於現代潮流的，換句話說，也就是很值得我們

研究的。

### (二) 孟子經濟思想的出發點

一個思想的發生，必有一個當代的特殊背景所激成，這是一定不易的道理。所謂一個時代的特殊背景，就是指那個時代的環境是怎樣。如果一個人爲環境所束縛，逆來順受，那末他是和環境同化，所謂思想的發生了。如果一個人覺得環境的不適合，要想打破這環境，要想改造這環境，要想建設新環境，那末他是和環境奮鬥，這就是思想的發生。孟子恰巧生在那個好亂的戰國時代，那時的環境可分做四點來講：

(甲) 兵戈不息——『爭地以戰，殺人盈野，爭城以戰，殺人盈城，此所謂率土地而食人肉，罪不容於死。』(離婁上)

(乙) 暴政橫行——『……民之憔悴於虐政，未有甚於此時者也。』(公孫丑上)

『凶年饑歲，君之民，老弱轉乎溝壑，壯者散而之四方者，幾千人矣；而君之倉廩實，府庫充；……』(梁惠王下)

『奪其民時，使不得耕耨，以養其父母，父母凍餓，兄弟妻子離散。』(梁惠王上)

『……不均——』(庖有肥肉，民有飢色，

有餓莩……」（梁惠王上）

「堂高數仞，榱題數尺……食前方丈，侍妾數百人……伴樂飲酒，馳騁田獵，後車千乘……」（盡心下）

「今也制民之產，仰不足以事父母，俯不足以畜妻子，樂歲終身苦，凶年不免於死亡……」（梁惠王上）

（丁）異端並起——「聖王不作，諸侯放恣，處士橫議。楊朱墨翟之言盈天下，天下之言不歸楊，則歸墨。楊子爲我，是無君也。墨氏兼愛，是無父也。無父無君，是禽獸也……楊墨之道不息，孔子之道不著，是邪說誣民，充塞仁義也。仁義充塞，則率獸食人，人將相食，吾爲此懼……能言距楊墨者，聖人之徒也。」（滕文公下）

孟子那個時代，可說上下都以爭伐爲務，功利學說極爲盛行，制度廢弛，秩序紊亂。人民既不能得到生活上的滿足，又得不到生命的保障。做人君的都以權利地盤視爲政治的去就，而楊朱墨翟等人物，又以偏見惑世。孟子眼看着諸侯紛爭，惟利是圖，猶恐不遑。民衆糜爛，肝腦塗地，脂膏潤野，而當時的學者又唱高調，不能和他合作。他因爲受了這種內外的刺激，不能不妥籌對付的方法，這就是他經濟思想的出發點了。

### （三）經濟政策——財政政策——

所謂經濟政策，普通可以包括財政政策，農業政策，商業政策，工業政策，交通政策等等。政治是管理衆人之事，政治學是講原理的，可說是政治的目的或解釋；政策是講技術的，可說是政治的方法或手段。經濟政策的意義就是拿政治手段，

解決經濟問題，達到政策的目的。孟子處處以爲要行仁政，王天下，必須先保民養民，就是解決經濟問題，所以當然脫不了經濟政策的。我們先從他的財政政策講起。

（甲）量出爲入原則 孟子以爲財政是受政治支配的，所以說：「無政事則財用不足」。國家的財政既然爲辦政事所支配，那末辦政事必須有經濟的行爲，因爲要達到政事的目的，其結果必需一種交換的經濟行爲以報酬之。這種交換的經濟行爲，在政府是支出，這就是叫做國家歲出。所以孟子之主張財政應支配於政治的，實在是現代財政學上所謂量出爲入的原則。

（乙）利人爲目的原則 這就是說財政應當以公共心和道義心的發動做原則。財政是達到種種目的的手段，這種目的是大概不出乎維持安寧和秩序，增進福利和發展文化三種的範圍，所以財政的行爲，必須以公共的需要和社會的正義做標準。我們更簡明的說，就是財政的支出，應該有利於最大多數社會或人民的最大多數幸福。孟子也是抱定這種主張，不過他是從反面講起，他以爲政治不好，實在不應當征收賦稅。他說：

「君不鄉道，不志於仁，而求富之，是富桀也。」（告子下）

「求也爲季氏宰，無所改於其道，而賦粟倍他日。孔子曰，求非吾徒也，小子鳴鼓而攻之可也。由此觀之，君不行仁政而富之，皆棄於孔子者也。」（囍婁上）

(丙)單一稅論 單一稅的意思就是除一種租稅之外，不再徵收其他租稅。孟子對於租稅的意見很帶些單一稅論的色彩。他說：

「有布縷之征，粟米之征，力役之征。君子用其一，緩其二；用其二而民有殍，用其三而父子離。」（盡心下）

「市廛而不征，法而不廛，則天下之商皆悅而願藏於其市矣。關譏而不征，則天下之旅皆悅而願出於其路矣。耕者助而不稅，則天下之農皆悅而願耕於其野矣。廩無夫里之布，則天下之民皆悅而願爲之氓矣。」（公孫丑上）

「戴盈之曰，什一，去關市之征，今茲未能，請輕之，以待來年然後已，何如？孟子曰，何待來年。」（滕文公下）

(丁)租稅之確實的原則 (The Principle of Certainty) 這就是說租稅應確定，不可任意更改。對於稅額，納稅的時期和方法都應當明白地告知於納稅人和人民，使人民感覺便利，容易計算，使徵收官免去武斷和魚肉的機會。孟子主張什一稅率，並且多既不能，少也不可；這就是確定稅額而含有公平不偏的意思，同時也含有所得稅的意思。他說：

「夏后氏五十而貢，殷人七十而助，周人百畝而徹，其實皆什一也。」（公孫丑下）

「龍子曰：治地莫善於助，莫善於貢，貢者較數歲之常。樂歲粒米狼戾，多取之而不以爲虐，則寡取之

。凶年糞其田而不足，則必取盈焉。爲民父母，便民盼盼然，將終歲勤動，不得以養其父母，又稱貸而益之，使老稚轉乎溝壑，惡在其父母也。」（公孫丑下）

「白圭曰，吾欲二十一而取一，何如？孟子曰，子之道，貉道也。萬室之用，一人陶可乎？曰不可，器不足用也。……曰，陶以寡且不可以爲用，况無君子乎？欲輕之於堯舜之道者，大貉小貉也。欲重之於堯舜之道者，大桀小桀也。」（告子下）

(戊)租稅之平等的原則 (The Principle of equality) 平等的原則是說國民應當依他因爲愛國家保護而生的收入之多少，做他對於負擔政府的費用之比例。上面已經說過孟子主張什一稅率，既不能多，也不可少；但是爲什麼他人口聲聲說「薄稅歛」三個字呢？也無非是因爲那時暴征橫行，兵戈不息，人民最低限度的生活費也難以維持，還不可以不薄稅歛嗎？所以他說：

「地方百里而可以王，王如施仁政於民，……薄稅歛，……壯者……可使制挺以撻秦楚之堅甲利兵矣」（梁惠王上）

我們再看現代財政學說，關於在平等公正的原則之下，必須注意的各點，就更可以明白這意義了。下面各點是以各人的所得稅爲例的：(一)最低限度的生活費用之免稅；(二)財產所得與勞動所得間之差別的課稅，前者稅率宜重，後者稅率宜輕；(三)所得稅人的個人環境的斟酌；(四)重複課稅之避免；(五)所得大小酌酌，大者稅率重，小者稅率輕，就是採取累進率。見李權時博士著財政學（二七一頁）（未完）

▲實行省長制

辛遠

(一) 多頭比寡頭難得專制，是合議制的優點。然而民主不民主，不是招標廣告的，而是貨真價實的。民主而曰集權，專政而曰民主 (Democracy Dictatorship)，則合議制和獨裁制都有點名實不符。所以，合議制在運用上一樣也能演成獨裁，獨裁制在實際上也能合乎民主。如果多頭中有一指揮多頭之巨頭，而制度上不能不虛偽的民主，反不如在民主立場的獨裁政治那樣有效能 (Efficiency)。

(二)……一九二六年革命後，革命政府鑒於過去督軍制之跋扈，將各省政府採用合議體的委員會制，有兼主席的委員，有兼廳長的委員和出席省政府委員會的委員；構成一省最高的行政機關。除在副產作用上可以示革命政府篤念勤勞之至意外，其主要用心當然也是看中了合議制的優點。不過自「先入關者王之」以來，各省政府主席多半還是勞苦功高的武裝同志，尤其是軍事時期，勦匪時期，更須身經百戰的武裝同志方能勝任愉快。武裝同志受命主政之後，正如拜命組閣一樣，政治部主任就是委員兼民政廳長，經理處長就是委員兼財政廳長，×司令部秘書長就是省政府秘書長，參議院或副軍師長就是出席委員，再加上一二所謂專家名流者兼長建教，就設一副班子了。在這樣一個「立正」「報告」乃至坐半邊屁股的佔大多數的合議團體之下，自然是合而不議。就是專家名流也者，即令存放破走路之心，也得從主任處長副長等之後開口主席

，閉口鈞座。因之各廳對省政府的呈文，不寫「謹呈委員會」，而寫「謹呈主席×」，不曰「鈞會」，而曰「鈞座」，很顯然的將一省行政最高權輕輕的從委員會全體移到主席個人，廳長委員都放棄其委員會之一體之「鈞」，集中於主席以成其「主席即委員會」之「鈞」，充分的表現了合議制的虛偽。

(三)……省政府各廳長暨委員既把主席「鈞座」像的看待，如是芝蔴大的事，也向主席請示令遵；而主席為顧全各廳的架子，遇事也交該廳核議具覆。這樣一往復的請示，核議，具覆，令遵，本來一小時可辦得了的事，非十天半月不行。各廳仗着有主席不負責，主席以為有委員會不管事。省政府委員會的議案，照例交某某委員審查，某某委員又照例交某某秘書科長甚至清客代看，結果省政是操縱在秘書科長科員清客以及錄事勤務之手，主席廳長委員對於某一事件的源原本本從來就不知道。合議制辦事遲滯與不負責的流弊，又盡量的暴露了。

(四)……劉老老說，實行五院制是為總理爭一口氣，取銷五院制是為百姓省一點錢。實行省長制是上對得起總理，下對得起黎民的事。況夫國難當前，官災待賑，將省政府委員會制改為省長制，各廳改為科，誠可以減少不少的行政費，增進很大的行政效能。就是將廳長改為科長，仍還他一個簡任職，也沒有什麼大材小用的問題，如能規定科長不隨省長為進退，專家名流更是願意了。省長最好有調遣全省境內軍隊之權，以免像現在民政廳長接到各縣匪情報告後，報請鈞座鑒核，鈞座又據報請更鈞之鈞座鑒核，如是，綏靖公署也可以裁撤了。

# 本刊啓事

本刊出版以來，承各界愛護，時賜宏文，惟本刊因限於篇幅，未能一一刊載，至於小說戲劇等文藝作品及無時間性之國際文章，因與本刊體裁不合，祇得割愛，切望投稿諸君原諒，嗣後如以時事論著或有系統的社會實況見賜，則無任歡迎

站在時代前面替大眾說話的▽

## ▽ 星期評論

每逢星期六日出版

精悍的時局批判

詳盡的國際分析

雋永深刻的文藝創作

最富興趣的社會寫真

各種問題的論戰

歡迎來稿略備薄酬

△每期大洋二分全年連郵本埠一元二角外埠一元四角國外四元

△本外埠各書局報販均有代售

社址：上海法租界蘇麥德路B四一六號

地位	每行			
	全頁	半頁	四分之一	八分之一
後封面	四十元	二十元	十元	六元
前內封面	四十元	二十元	十元	六元
後內封面	三十元	十六元	八元	四元
正文前後	四十元	二十元	十元	六元
普通	二十元	十元	六元	三元

時間	定價	
	國內	國外
全年	一元二角	三元四角
半年	六角五分	一元八角

零售 每月一號 十號 廿號 出版  
每冊四分 郵費 國內一分 國外五分

定價處 上海法租界霞飛路尚賢坊廿三號  
國家與社會旬刊社

價書 連郵費 郵票代現通用