

B2

紹周政陝

卷五第
期八第

版出日十三月四年三十三國民華中

行編室
NATIONAL CENTRAL LIBRARY
CHINA



陝政

第五卷 第八期 目錄

祝主席訓詞

- 一 縣級人員之修養與工作精神
- 二 實事求是樹新風氣
- 三 加強訓練革新政風
- 四 安定物價的六大方針
- 五 增進金融道德貫徹金融政策

論修正省政府組織法

馮玉翰 (八)

現代行政與科學方法

范寶信 (十九)

南鄭縣辦理「糧名總歸戶」概述

孫宗復 (二十七)

管制物價與節約增產

楊炳南 (二七)

陝西農工業配合問題

李國楨 (二九)

尊師重道之認識

仲培哉 (三二)

尊師運動之意義

郁生 (三三)

各縣概況

編譯室輯 (三六)

省政府組織法

編後記

編者 (五三)

祝主席訓辭

一 縣級人員之修養與工作精神

三月十九日在重慶開會第八期開學典禮學員訓詞

中國政治機構，分至中央省縣三級，縣為最基本最主要之層。倘縣級行政機構健全，則政令推行，未有不圓滿者。故召集縣級人員，旨在加強力量，俾中央命令，可以貫徹進行而無遺憾。中國工業之完成，亦唯縣級行政人員之努力是賴。主席在耳聞目睹之事實，分送德政修養兩點，厚望各位。

業務方面 要有責任，要有計劃，要履實，方可達一任務。縣級行政人員，固有不振作，但多數沉於敷衍應付之惡習，而不研究改進。即如糧一節，有的縣長規劃運送，因而征收迅速，且不擾民。如南陽縣縣長，於完糧一事，尤注意於完納時間地點，各保鎮保甲完納時間，均有詳細分配。其無人力差運者，並派國兵代為運送，所以短期內可以收足額，而無擾累。但有的縣份祇知籠絡開征，人民担了糧食，不獲錢不地，甚至二三日完糧不上，贖日費時，民不堪命，即此一端，可概其餘。

道德方面 各位來自各縣鄉鎮，各該鄉鎮之兵，是否按三平原則辦理而無費放包庇情事。派駐各鄉鎮之兵，

無徇情弊。鄉鎮保甲人員，有無侵公濟私魚肉或凌虐小民情事。曾可扪心自問，異地而處，情何以堪。在國難期間，人民負擔已重，何忍更額外派款派工，甚至鄉鎮長出行，輒有護衛槍十餘支，此乃最腐敗可恥之行為，如果本身正大光明，且衆方愛國之不暇，更何須時時作防敵之設備。大領戶應盡之糧款或兵役，決不徇情而有所遷就，各縣紳士，亦應率先躬行，共同規避，乃過去下流無恥之動作。

兩個例子 如過去石泉楊雲峯被人控告，案結以後，本席勸彼「如作奸紳，必須不以地位而規避課，出山錢，要為民衆表率。」楊雲峯至今每年納糧二百六十石，每次均是第一名，相反的是安漢，對於應出之糧款，總希規避，一面忠告，均無效驗。其在黎坪，先後以小豬分給民餉，而不發給糧食或代金，豬瘦不肥，即行拷打，羣民震怒，竟有「只許豬吃飽，不許人吃飽。」之語，更利用黎坪區區，不讓陝省行政系統，以二十元一斗，強買人民包谷，熱教無補。安漢更強迫黎民，從黎坪運木材至南鄭，焚燬其私宅，往返五日行程，僅付代價四元，如此酷苛，其何能久。此利祿之態，終至樹包庇而身葬法網，喪失生命。

。所以各鄉鎮長對於輸財轉力，更要以身作則，不可自毀自侮。本人勉勵各位的，就是在業務上要負責任，要有計劃，要實事求是，不能統不敷衍。在道德方面，要設身處地，不

畏權勢，不欺弱小，為民衆解除痛苦。各位做到這兩點，職責即可辦好，目前我們缺乏的是這兩件，亟待充實的也是這兩件，召集各位來訓練的也是這兩件。

二 實事求是樹新風氣

——四月二十三日對地幹班第八期畢業學員及縣教育長會議閉幕典禮訓詞

各位來賓，各位官長，各位縣教育長，各位同學：

今天是在縣教育長會議閉幕，暨地幹班第八期學員畢業典禮，趁此難得的機會，有幾句話和諸位一說。首先對受訓的學員說幾句話：你們受訓的時間，不過是短短一個多月，在此短短一個多月當中，理想得很多東西是不可可能的。各位是地方行政的負責人，到此地來，並非什麼從頭做起，主要是你們「檢點過去策勵將來」。過去在地方上做的對與不對，希望你們反省一下，同時官長也指點你們，促使你們覺悟。覺悟是一利的事，轉變也可以做到，所謂「放下屠刀立地成佛」。就是說，我們過去是一個不完全的人，只要一覺悟，馬上便成爲一個完全的人。過去是一個爲害地方的人，只要一覺悟，現在就可造福地方。這

樣看來，只要一覺悟，一個月的時間也嫌太長。假如你不去檢討，有錯不改，即令訓練一年二年也無用。所以訓練時間不在長短，祇要大家能覺悟，就是訓練的成功。現在我們很想把陝西建設成爲一個新的陝西，要建設新陝西，第一，必須把建設新陝西的幹部訓練完成，因爲沒有新的幹部，就無從完成一切新的建設，所以我對諸位的期望很殷，我以「建

設新陝西」的幹部來期望你們。建設新陝西要做些什麼？

一 在軍事方面 要加強國民軍訓，使國民兵預

備隊都具備軍事的常識和技能，充實自衛的力量。在戰時可以衛國守土，抵抗強敵的侵略，平時亦可以保境安民，維持後方的治安，消滅匪類和反革命份子。

二 在政治方面 要完成地方自治，樹立行政實

施基礎，不僅能行使民權，也能使人享受自治的福利。如果一點不能自治，一省的自治便成空談，而實質上便不可能。所以根本上還須訓練人民，充實人民的政治常識，加緊完成地方自治。

三 在經濟方面 要努力生產建設，提高人民生

活水準。現在不管都市和農村，皆是畸形發展，優裕的養尊處優，貧苦的苦待沒有飯吃，沒有衣穿，而我們的生產建設，是要人人有飯吃，人人有衣穿。各位、自各縣各鄉，試閉目想想，種棉的沒有衣穿，種谷的沒有飯吃，我們不是應該替他們想辦法嗎？政治以人民爲目的，人民生活痛苦，是我們的政治責任未盡到。民國七八年間，我在浙江任道長，

走到一個縣裏，當地有句口話，「富不過五馬，貧不至三飯」，我住了一個多月，看到的情形，真是貧。但是當時的幣值很高，五萬的數目，實也嚇驚人了。當時的錢，上山打柴，打得一百斤柴，交換一角錢，勉強維持生活。我們人類的生存狀況，只有勉強維持，談不到發展。因為影響生命的短促。一個農下人，你看他活到三十歲，實在才二十歲，這是什麼原因？是勞動的。問其人，他營養和相對的缺乏。人民生活這樣痛苦，國家怎麼能下去！國家的危運，今後我們應該在縣的生產建設，其是「村的經濟建設，所謂『救苦於民』」。

四 在文化方面，思想統一，發展三民主義文化。凡一切紛歧錯誤的思想，必糾正，而使之國家民族至上的目標，集中意志力量，以期達到第一、勝利第一之目的。

以上幾點，如果能做到了，不但可以完成建設的建設，也可促進中國康樂富強，甚而可以進世界大目的境地。我對各位的希望是如此，但各位去實行這些任務，必須具備以下幾個重要條件。

國父說：「革命的基礎在於高深的學問」，黨員守則又說：「學問為濟世之本」，沒有學問，便不能成大功立大業。

三 加強訓練革新政風

——四月二十五日對縣團所教育長訓詞

這次各位遠道來到西安出席會議，現在會議已經結束，想來各位一定收穫很多。在目前交通和生活這樣困難之中，

要有健全的精神，有健全的身體，方能够任勞任怨負責致遠，不然做事不是虎頭蛇尾，便感心有餘而力不足。

要有勇於進退的胸襟，勇往邁進的勇氣，是不怕犧牲一切不畏懼一切艱難困苦，只知向前奮鬥。只有這樣，才可以領導民衆，打擊敵人。

要有堅毅不拔的意志，就是我們要不怕挫折，凡事不達目的不止。果能如此，無事不成，無敵不摧。

各位是受了革命洗禮的人，本看以上四種態度去做人做事，壞的毫無保留的摒棄，好的彈精竭智地做去。這樣社會風氣必定了劃為之轉移，新的陝西也必不次可以建設成焉。

至於各縣的教育長，你們負全縣教育訓練的責任，更應該注意以上所說的幾點。我們地方自治的基礎在縣，地方自治的好壞，決定在縣以下的各級幹部是否健全，各級幹部是健全，又決定在各位身上。所以此次訓練，是上級討論的結果，希望各位回到各縣去，實做到。現在的地方幹部，本團已訓練了八期，各縣缺額的也不在少數，爲什麼並不見大的進步呢？就是受訓的學員，回去不做。各位縣教育長及第八期學員，你們此次訓練以後，一定要以身作則，率先躬行，實事求是，樹立新風氣，以完成我們建國的使命。

各位來到省城停留一個時間，無論在經濟或工作時間方面，都有相當犧牲，所以各位必須有所收穫，會議才能算成功。

，其位置在行政系統中，這就說明行政系統，分析起來，係由於行政系統中，行政系統產生的。但這種行政系統，却不無問題。

第二個惡果是「失時機」：我們作事，最要緊的須把握最适宜的時機來完成一件事，才可能得一件工作的最大效用。如果錯過，其結果必難推延，必終不能控制時間，爭取時效，這一點在軍事方面，固然如此，政治亦然。軍事必須爭取時間取得主動，政治亦必須爭取時間取得主動。我們來說，我們如果能够在最適當的時間，完成一切行政的準備工作，及時開征，則不會征收不齊，可知時間斷不可失。

第二個惡果是「效率低落」：試想一件事應該由能力高的高級人員辦，却推給能力低的下級人員去辦，則其成績當然不會好，效率當然不會高。或者一件事經多次推諉，最後到一個無可再推的人手裏，這個人對這工作必然會敷衍，必然敷衍，成績又如何能好呢？這種行政上的病態，各位回縣訓練幹部時，務必詳加說明，根本糾正。我們今後做事，總要事前準備，勿事後補救，有計劃，有條理，以快當確實做我們工作的準繩，使行政作風，有一個徹底的革新。

四 安定物價的六大方針

——四月十九日對工商界訓詞

各位先生：

今天請商會和各商業公會負責同志到此地來談話，主要的是把安定物價的問題講一講，並彼此交換一些意見。

國內各地因為種種關係，物價均不穩定，而日漸增高，

三 懲治貪污

現在各縣貪污枉法的事情，雖有大小輕重之別外，大概都難免。公務人員生計的困難，固然不無關係，但儘有困難，應該用合理合法的方法來救濟，決不應以生活所迫作藉口，來做貪污枉法的事，這種觀念，我們必須糾正，否則，今天社會上不知有幾千百萬人，為生活所迫，都可以貪污枉法，而恬不以爲恥，社會大眾，亦以貪枉視爲當然，而不加檢舉，如此則國家紀於何地呢？須知政府腐敗，則社會崩潰，國家必然覆亡。各位對此應該有深刻的認識，同時後，首先以身作則，提倡廉正之風，糾正人心，用社會的公德的力來制裁貪枉，懲治貪枉。政府方面，對貪枉案件，當從嚴懲辦。譬如最近發生的懲治貪污的事，政府都已經處置嚴辦。

總之，以本省的環境來說，東有強敵，北有宵小，一切事只允許進步，不允許後退，每一個行政工作人員，只允許朝氣蓬勃，有守有爲，不允許墮生等死，尸位素餐。我千言萬語的意思，只是希望各位能認清環境，記清職守，以工作則，努力辦事，完成訓練的使命，確收教化之功效。

不過西安方面，自三月份起，幾十天來非常安定，尤以銀價

自三月五日大跌後，從未漲價，足見西安商界同胞，對自己責任認識得非常正確，愛國不後人。直接間接對不地方和政府，都有很大的貢獻。近來本省各地，能普遍得到這種

十二年來所未有的春潮，實為同胞之福，亦由於政府同胞此種重義輕利的祥瑞之氣感召所致。今後政府同胞的責任，當是永遠要使物價保持平衡和穩定，而且更要使之低落。使物價的安定，至於人心的安定，而獲得抗戰的勝利！

至於物價怎樣才能安定？本主席認爲應從下列三點着手。

一 減輕成本

要使物價降低，必以輕成本。成本如不能減輕，則苛求物價降低，實無異「緣木求魚」。商界有一句土話說：「打來罵來，賠本不來。」，語雖粗俗，實含有古今中外商營的至理。所以安定物價，應從降低成本做起，而減輕成本，首須降低金融利率。如利率高，則成本必高，成本高，物價又怎能降低？上週本席演講金融界負責人談話，曾論及此點。據報：近日利率業已降低，亦即本安定物價的一項重要工作。

二 合理管制

凡依照法令規定實行的管制，即為合理管制，不依照法令或由非法令者，即為不合理的管制。要知道戰時物價管制，消極的目的，一為節省物資，二為防止浪費，三為消滅黑市，而其主要的重在增加生產，供應需求。如果管制的方法不合理，反足以摧殘生產，物價不但不能平抑，且必因之而增高。

三 剷除陋規

因為戰時各種情況均為特殊，于是在各方面皆發生很多弊端。譬如運輸因為工具缺乏，各方面均爭用運輸工具，商人則不惜以重資賄賂管理人員。又如稅務方面，為求貨物早日暢達，或順利通行，除正稅外，商人亦不惜以重資賄賂稅務人員和查緝人員。俗謂「羊毛出在羊身上」，不正當的開支增加，物價亦必因之增高。類似此

類的情形正多，今後必須一一剷除。

四 注重節約

欲求物價安定，生產者固要增加生產，而消費者更須注意節約。因為節約，可避免物資浪費，亦不增加生產，物資供應可減少困難，物價何患不安定！

五 降低利潤

商界同胞，應認明經濟為整個國家的經濟，絕不可只求一己經濟的發展，而危害整個國家的經濟的穩定，應以國家利益為重，個人利益為輕，以求得整個國家民族的生存。此實為商人道德問題，希望商界同胞，切實遵守。歷史上最足為商人模範的，是拉高橋泰紳，我們並不定各位像拉高橋一樣為國家而破產，只安全體商界同胞能降低利潤，即已功德無量。總裁說：「物價最高之地，即為全國最可羞恥的地區。」，反過來說，全國物價最低的地區，亦即為最光榮的地區。我懇望商界同胞，要以此自標而努力，以爭取最大的光榮，為全國的模範。

六 經濟檢查

最近本席接到本市及外縣密報各種囤積的信件甚多，密報中不但對各商號所囤積物種的種類數量有詳細的記載，即對存放的地點，及囤積的日期，亦皆有詳細的說明，實行檢查，自不難。事而論之，本席均未交物價委員會處理。我對於此事，實存有一疑之心理，我不但希望本省物品能充分供應，更希望各省間能有豐富的囤積，囤積即為「藏富於民」，不過絕不可囤積於居時即是操縱，即違反國家總動員法令。本席在道德的立場上，決定在最近對所囤積的貨物，不予查緝。希望各商業公會共同商討辦法，從速提出供銷，絕不可稍存觀望和看視

心理，或者準備逃避。我認爲謀利應適可而止，因爲利潤當時雖然輕一點，總比將來被查出後傾家破產好得多。假如無限不肯供應市場，想發「國難財」，查出後即予沒收。今

五 增進金融道德貫澈金融政策

——四月十二日對西安金融界談話

一 陝西於戰時經濟居重要地位，其因素有二：1 戰時資源之棉花紗布，自產棉省份淪陷以後，關中即成重要供給區。2 前線軍食，多賴關中之經濟運轉，故此二者若生產豐足運轉暢通，則補給充裕，足衣食，戰爭自可獲勝。簡言之，戰爭之成效，全賴於補給者最大。陝西在戰時經濟上之重要既如此，本席對於金融生產運轉關係甚重，欲求本省花紅全生產運轉暢通，必須金融界之協力，故以此相應，願在西安之銀行銀號及錢莊均系此類。

二 金融界在戰時之貢獻尚多，然至今尚有若干病態，茲提出以供參考更正：1 利率過高：據悉西安放款利息，高出法令規定者甚多，尤其銀號有此情形。就表面論之，商人願以高利借款，爲其利潤打算，固仍屬有利可圖，然此於社會經濟，實有莫大惡劣影響。因利率高，則貨品成本高，成本高則物價必高。商人所出高利，轉嫁於直接消費者，此必然之理，故高利率，可刺激物價，妨礙限政，並令平抑物價政策利權，實爲主要。願金融界同仁，明白社會全體之利害，低利放款，以收平抑物價之效。2 生活過奢：金融界生活較其他各界稍優，固爲周知事實，如以聚賭賭客論，惟金融界最多最豐。本市比之重慶成都，固多不同，而衡之戰時生活，實嫌過份。今後願金融界同仁，時以前方將士爲念，應

日談話即止於此，各位如有意見和困難，希望儘量提出，以求解決。

——四月十二日對西安金融界談話

忙於工作，勿忙於交際，應待信用發展營業，勿待交際發展營業，改正舊習，勵行戰時生活。國家銀行，更應引導，庶幾金融界同仁，不致被目爲戰時騙子。3 互助合作：培養金融道德，請謂「同行相誼」，實爲一種錯誤。彼此互助之社會中，決無離世獨立之餘地，必社會經濟全部穩定，個人事業與生活始得保障，而社會經濟之穩定，必須共同合作，互相協助。金融界除國家銀行外，均爲營業性質，求其自己利人，固所難能，但求利人利己，應爲金融界之營業準則，切不可損人利己。誠信爲此點，自「培養一種金融道德」社會亦可受益不少。

三 關於籌碼問題，本席希望國家發鈔銀行，能增加運輸工具，根據需要，供應籌碼，但金融界同業全商界，如適當運用，加速其週轉，雖鈔票之發行數較少，亦無礙於社會經濟之發展，按經濟原理，固亦如此。

四 本年本省推行節約建國儲蓄，前奉 主席電頒定十萬萬元，爲數甚大，如何加強勸儲，希望金融界協力進行。

五 陝西省銀行最近改組，改組後之業務方針，以發展陝西省經濟爲主，期務符合法令，消滅歸公，能服務於全省人民，此係既定方針，請爲金融界同仁所極力協助，並特報告，亦冀予以協助。

論修正省政府組織法

馮孟翰

一

修正之省政府組織法（以下簡稱新法）業經國民政府於四月二十八日公佈施行，此為修正省政府組織法以來第七次之修正，以時論，則第六次修正之省政府組織法（以下簡稱舊法）相去十三年。考省制之沿革，在國府成立前，大都用民制之「省官制」，殊感冗濶。及國府成立，於十四年七月，日公佈省政府組織法十三條，規定省府設軍事、民政、財政、農工、建設、教育、商稅等七廳，當時以軍事廳廳長兼行政廳主席，設省務會議，由各廳廳長聯合組織之，關於省行政之命令，經其議決公布，此為最初省政府組織法之雛形。於省務會議之負責各廳之職掌，均無明確規定，自難期其完備，此後遂有修正。

第一次修正法於十五年十一月十日公佈，改省府為委員會制，以委員七人至十一人組織之，並選三人至五人為常務委員，一切命令及公文，須經全體常務委員並同屬廳長署名，廳長由國民政府就委員中任命。第二次修正法於十六年七月八日公布，增加省府委員人數為九人至十五人，並廢除常務制，設主席一人，每日由委員二人輪值，協助執行政務。明定省府有停止或撤銷所轄地方官吏之命令或設置之權，對省屬各機關薦任官吏，有任命彈劾之權。第三次修正法，

又於同年十月二十五日公布，省府主席原由委員互選，改由國民政府委員中指定，省政府任免所屬各機關薦任官吏，須依委員會之決議，呈經國民政府核准。各廳均主管警務，得以命令行之。第四次修正法於十七年四月二十七日公布，條文增至二十五條，明定委員廳長秘書長均為簡任職，對各廳秘書長之職掌及廳務秘書長之職權，至此始有詳細之規定，並確定各廳應設之人員。第五次修正法於十九年二月三日公布，規定「省政府依國民政府送國大綱及中央命令辦理全省政務」，省府委員人數改為七人至九人。第六次修正法於二十年三月二十三日公布，其修正要點為規定現任軍職者，不得兼省政府主席或委員。六年之間，六次修正，足徵問題之複雜及其解決之困難。而舊法（即第六次修正法）施行至今，迭經修正者，幸賴有若干補救辦法以濟其窮，如二十五年十二月二十四日行政院公布之「省政府合署辦公暫行規程」施行以後，省府組織及主席與各廳處間之關係，實際上已有極大之改進。及抗戰軍興，為適應戰時特殊情形，各戰區各省政府之組織，復多修正補充之處，凡此均可視為實質之修正也。

一一

從新修正之法案以視舊法，無論從條文文字及內容方面，均有極大之進步。新法全文為十八條，較舊法則僅三條，

惟應行規定事項，並未減略，反而益發完善完密，內容亦更加豐富，切合事實上之要求，綜其重要修正之點，略述如次：

(一)關於省的地位，舊法第一條僅規定省府「綜理全省行政事務，並監督地方自治」。

(二)省政府委員人數由七人至九人改為由七人至十一人，並取銷「現任軍職者不得兼省政府主席或委員」之限制。

(三)應經省府委員會議決之事項，增「關於提出於省參議會之議案事項」之規定。

(四)省政府法定設立機關，除原有民財教建四廳秘書處之外，增設會計處，並將舊法之「得增設實業廳」刪去。至於專管機關之設置，新法較舊法限制更嚴，原文載第七條關於「省政府於必要時得由行政廳擬請立法院之議決，設置專管機關，隸屬於主管廳，各屬處之組織另定之。」

(五)民政廳之職掌，增「關於戶籍行政」及「協助兵役事項」等規定，合作與一般社會行政，亦明定其民屬之職掌。

(六)因財政收支系統改劃及實行超然主計制度，財政廳之職掌，新舊兩法，幾完全異趣。舊法之省稅省公債省預算等業務，或劃歸會計廳掌理，或事實上已不存在。但新增田賦管理糧食行政及金融事項，自治財政之監督與改進，課稅稅征之協助，均列為財廳主管。

(七)新法因無設置實業廳之規定，凡舊法中列於實業廳範圍之職掌，均併入建設廳，而原有之「關於工廠及商埠事項」及「關於商品之運列及檢查事項」，同時刪去。此二

者係經濟部之職掌，不屬於地方行政。

(八)會計廳職掌確定為歲計會計統計三項業務。

三二

新修正法案，在立法原意採取充分的民治精神，第一條即確定省府有監督地方自治之任務，應經省府委員會之議決事項中，亦列舉關於地方自治監督事項及提出於省參議會之議案事項。民財兩廳職掌中，又有「地方自治事項」及「自治財政之監督及改進事項」等規定，而省級民治機關省參議會者，始初次見於省府組織法中。按完備地方自治為不黨革命建國，實施憲政之重要過程。近年來各省級自治機構，實施新縣制，確立自治財政制度，凡此設施，均為國策之執行，新法參因時制宜，乃能融會此種精神於法律之中，較之舊法為一大進步。

社會進化，行政工作亦趨繁複，歷年舉辦之行政改革，新法亦均分別容納輸入條文中。如民廳增戶政，行政、合作及一般社會行政，財廳增賦政、糧政及自治財政。至於超然主計制度之實施，係政治上一大革新，亦為近十年來始嘗遍實行。省會計廳雖事實上各省業經設置，為舊法所不及載入，新法乃據事實，有明白規定。

省專管機關，近年增設甚多，其所依據者，為舊法第八條附款「省政府必要時得設置實業廳及其他專管機關。」至於專管機關之組織系統及設置時之程序，均無具體規定。各省為應事實上之要求，紛紛成立專管機關，均大都直隸隸省府以專責成。於是機關林立，若至疊床架屋，且割裂各廳之職掌，其甚者又重過於財政。民財兩廳，原為省府最重要

它是比較自然現象更難觀察，更難研究，更難處理。

一片鐘版放在碗裏裏發生了輕氣，於是我們知道如這般便能製造輕氣。一株蘋果放在暖室裏施肥澆水，若干天後開了花結了果，於是我們知道在某種溫度或量肥料培植之下可以栽種蘋果。至於社會現象，我們知道它也有它生長的條件，發育的法則，可是我們却不能把社會國家搬到試驗室裏試驗，放到暖室裏栽培，以此在方法上，社會現象之研究處理又復有其特殊的困難。

所以，數千年來社會科學遠落自然科學之後，終致使增進人類幸福的科學發明變而為人類政治經濟圖爭中相互屠殺的工具。

二 警惕

辦理政治，為解決人類社會的問題，正有如為社會作保姆，為國家作醫師。如果說良醫治病，必先精確的診斷病情，則良相治國豈不更該審慎的研究社會實況？

然而，世有刻庸醫昧於病情，亂投藥石因而殺人者，至於庸吏，昧于國情，妄發政令，以致社會上千百萬人受其屠戮，其為害固千百倍于庸醫，而世人更視若固常，豈不怪哉！

昔晉惠帝時，天下荒饉，百姓餓死，帝聞之曰：「何不食肉糜？」吾人想見昔日帝王，君臨天下，治理萬民，而對子民之活狀况，竟至茫然若此！讀史至此，不禁使人掩卷長嘆。歷帝之昏庸，固屬可嘆，但試問今日之從政者有沒有同樣的事實？

三 實例

記得兩年前，重要大公報鑒于海外物價供應斷絕，國內各種生產事業所需機器原料技術員工等生產要素，被台版商相互爭購，不勝寥山，終致投資愈多，爭奪愈烈，在業的生產要素不能順利生產，因遂倡為「生產緊縮」之說，謂後方各種生產因素之配合已達充分就業狀態，若再增加投資只足以造成利潤膨脹，刺激物價上漲，而不能增加生產。

自此說一出，論者連篇累牘，形成一大論戰：

或者說戰時正需物資，我們絕對不應為避免物價受到投資之刺激，遂根本減少了生產事業的投資，我們寧使物價上漲，也不能減少物資之生產。

或者說，投資生產，生產品增加，生產品增加，則物價下落，故投資生產，根本不致刺激物價。

或者說，後方根本不會達到充分就業的地步，因此有許多閒置生產因素如原料如機器如人工，應該藉增加投資，使之配合起來，從事生產。

或者說，今後應該分別出那一些原料過多，那一些原料過少，那一些機器過多，那一些機器過少，分別投資，不必一律緊縮。

或者說，中國內有關的投資，應該增加，無關的緊縮，生產資金，應該增加，商業資金，應該緊縮。

當日討論之熱烈，盛極一時，可是誰能證明，各個生產因素已達充分就業狀態，誰能說明投資生產的利與刺激物價之弊孰重大小如何？誰能知道那一些原料那一些機器在何處？在當時可以說沒有一個人能根據實際情形作具體的討論，儘管大家都能言之成理，並且能自圓其說。我們不禁想像一個地產老牌的中國儒商，遇老先生濼五十年漢學，

知道陰陽生尅之理，黃連甘草之性，於是步入深宮，隔著轉
幕，橫着病人的一隻手，不問年齡，不問體質，不問病因，
不問體溫血壓，便冒冒然開了方子，而這方子上，更不管那
裏去買藥，怎樣煎熬，何時服藥，甚至於黃連幾錢，甘草若
干也不清楚，——今日之所謂專家學者為國家決定大計
，其勇于憑空判斷，虛構計劃，往往若此，仔細想來，直與
晉惠帝欲令民間以肉糜代糧米，不過五十步百步之間耳。

四 反省

讀至此，我們想起一位曾在我國政府服務的外國顧問說
的一句刺耳的話，他說：中國政府對於行政技術是動的，
無發展的。我們也許討厭這種近于污蔑的批評，但確實也不
無反省處。

古人說：「讀萬卷書行萬里路」，這是古人認為真正經
邦濟國之才所必須具備的條件。見且古人對於社會現象的紛
繁，未嘗不有深刻的認識，亦未嘗不有工夫研究探討。
行萬里路，是比較科學的。然而我們：，這是不夠的！因
為：

1. 現代行政，事務紛繁，須要很多人分工合作，而讀萬
卷書，行萬里路，非一人所能。

2. 世事頃刻萬變，從政者，不能時刻讀書，更不能時刻
行路，因此，縱然讀萬卷書，行萬里路而後行政，仍舊有聯
于實況之苦。

3. 行政者各人所見不同，認識亦異，倘無客觀標準，任
憑若干行政者各以己見推行行政令，必不免紛歧錯雜衝突矛盾
之弊。

而况以一人之力僅憑自己經驗，從事觀察，縱然行路萬
里，是否能有真知灼見，尤屬問題。

五 三項要求

因此我們需要一種方法，能達到下列三項要求：

1. 把千變萬化的社會現象系統的描寫下來——好像一本
完備的地圖。在第一頁，是整個宇宙的縮影。第二頁，描寫
宇宙中一部分——人類的世界——放大起來，作一個較詳
的世界地圖。第三頁以下，再把若干國家分別放大，成若
若干詳細的列國地圖。若干百後便是各省各省的地圖，各縣
各縣的地圖，以至一鎮一鎮。如此者，若網在綱，使讀者
任意流覽，任意摘取，宇宙之大與鄉鎮之微，盡在掌握之中
了。

地圖只能描寫方位，地區、氣候、疆界、山河、城市、
交通、物產等項主要事實，如果我們以另外一種方法，把宇
宙人生國家社會的各項問題，像地圖一樣可分可合，可大可
小，包括空餘時間，具體與抽象，作一個系統的描寫。或
者以一個字綜括表現國家的盛衰，民生的苦樂，社會經濟的
榮枯，或者把國家社會內某些事實放大寫來，作一個更詳細
的描寫，或者再進一步摘取每一事實內的若干因素，加以描
寫分析，倘能如此，則處理社會國家問題之際，可以在匆促
之間，一目瞭然，得一個完備的印象，若要有細研究，則較
為繁細的問題，便又能在系統敘述之中，一索即得。而且能
把每一個繁細的事實在全而問題中所占的地位，却脈絡貫
通，得其全盤組織。自易作縝密完備的考慮了。

2. 找出社會現象的因果關係與社會變動的徵兆與指標。

藉以求出改進社會之途——行政譬如航海，有經驗的船夫藉星斗可以辨別方位，藉水紋可以認別航路，藉其層的變化海鳥的飛翔可以知風濤之將至，而事可以防範。那沒有經驗的人，却只能待風雨已至然後臨時應付。

可是任何人都知道，現代航海的人，有無數精密的儀器用于識別方位航程，因為主觀的經驗究竟是不夠的。

國家社會的大船，關係千百萬人的生命，全民族的存亡，豈能容許不該籍着更精密的儀器駕駛這隻大船，又焉能僅憑船手們船頭談望，或在輪裏面相互計議所能勝任？

當然，國家社會的陰晴風雨不是那麼容易預測，國家的航線更不易決定，所用儀器，正如本文篇首所說，是特別有其困難之處。但是，我們不要閉着眼睛說這是不可能的，因為近百年來學術界的努力，已經使這一方面的儀器，逐漸增加，問題已經不在於有無儀器測量，而在於有無一個能師範耐心的學習使用了。

3. 而設法就社會已有各因素加以嚴密組織精密配合藉以實現行政的目的——國家社會如果像一隻航海的大船，則船的结构，正如行政的組織，如健全船機件齊備固好，則自然不免格格不入，可是有時候我們檢查全船機件個個完好無缺，而開動起來都是鬆鬆懈懈不如人意，爲甚麼呢？仔細推敲，却是在各個關節之間，螺絲釘上，發現大小尺寸，略有不合，因此雖然一切合理，却不免絲絲入扣，於是空齋之差，遂生千里之謬，翻閱我國大聖先賢所論行政之道，汗牛充棟，而對於這一點，似乎頗少發揮，豈非古人重在大者遠者，對於瑣細的技術不屑過問？但我們知道，這正是我國行政上的一大缺憾，正待我們這一代人，下了工夫。

我們深信，現代行政由於政府職責日增，遂有極精密的分工，每人所担任的一部份既異常簡單，異常容易，惟一的困難，便在各部工作適當的配合，倘若不幸一部停頓，其他部份立遭阻滯，一部遲緩，全部鬆懈，所以有人說行政工作推究到最後，不過是組織工作，又有人說，古羅馬之所興盛，由於古羅馬人長于組織。

組織是甚麼？分析到最後，不過人、時、事、地、物五種因素的配合，或多少物多少時間之內產生多少有益之事，或多少地多少物多少時間之內產生多少有用之物，或多少人多少物多少地多少時間之內產生多少有用之人，以此類推，一切行政目的，不過如此。倘若各部分如期如數順利進行，則社會上有用之地有用之物有益之事可用之人以時滋生，而無邊無際之弊，繼續配合，社會國家自然欣欣向榮。反之，若夫不耕，或受之飢，一女不織，或受之寒，或在金銀兩稅中，一夫誤了時間，少作了應作的工作，則全體受其影響，終致各部行政停滯下來，舉例來說：假定籌辦一萬套軍衣，試想在現代行政機構之中需要多少人通力合作，一、要助工人員發款，會計人員記帳，業計人員審核，經濟行政人員領取，工業行政人員督製，交通人員運送，軍需人員領取……如果其間任何一部份有了問題，或款額不足，或原料不敷，或運輸力不足，或生產力不足，立刻全部工作停滯下來。

因此，我們認爲爲政之難，第一、難在明瞭社會實況，第二、難在審察社會變動的徵兆藉以決定方針路線，第三、難在確定了方針確定了路線確定以後如何辦理之，第四、難在要確定若干時，若干地，若干人辦出若干物，若干事。把這

幾點困難解決，則為政不難了。

六 一種方法

如何達到上述目的？有沒有適應上述三種需要的方法。有的，但是我們願把這個方法一語道出，因為根據我們的經驗只要一提出這個名詞，立刻有人從字義上加以誤解，並且立刻根據自己的誤解，判斷說，這是個繁複的方法，這是平平常常的方法，這個方法的用途是有限的。這方法名詞比較上少生誤解即：*Quota*。此字源出拉丁文 *Qua*，其意義為情形、現象、描述，故 *Quota* 即描述實況之學，內容包括三大部分：

1 研究如何以最精密有效的方法搜集事實——即普通所謂調查，或對某一特殊的人或對某一特殊家庭加以調查，即所謂個案調查。或對某一地域某項問題之全部加以調查，即所謂普查。或因因場所限人力所限不能普查，而又欲明瞭全部現象，於是選擇樣本中加以調查，以期代表全體。此即所謂抽樣調查。如何調查，如何記錄，如何得到我們所需要明瞭的事實，這是它所研究的對象。

2 研究如何以最簡明而的方法表現大量的事實——搜集事實所得之結果往往極為繁複，舉例以言，我們要解決社會問題，首先需調查各個家庭的實況，如果我們把每一家庭用一張紙來調查其家中人口男女年齡，婚姻狀況，教育程度，家庭收支等項，則陝西一省一百八十萬戶，便要有百八十萬張紙，若社會行政者，若欲把全省各戶生活實況一一看而得一個總的概念，當然是不可能的，於是組織過一番整理工作，使這一百八十萬張紙變為一張簡潔的

記錄，使人一目瞭然，或在這一張簡單記錄之下，再分列表以分表，則又可成為一套系統的記錄，於是行政者隨便查考那一個問題便可一索即得，不必就原有記錄一一翻閱了。如何使千百萬張記錄併為一二張，這是另一個主要的研究對象。

3. 研究如何表現大量事實的因果關係與各項法則——大量事實得到一個綜合的記錄以後，進一步還要研究其中的條理，舉例明言，我們能否在千萬事實之中得出一個最有代表性的事實？能否測量出千萬事實中相同的程度，相異的程度？能否看出大量事實的分佈規律，在偶然的現象中尋出必然性來？能否看出若干年若干月新漸變的主要趨向？能否看出春夏秋冬對於社會現象的影響？能否看出純粹人為的因果關係所產生的變化？能否看出各個事實相互的關係和關係的大小程度？果能如此，則千萬人便可以化為一個人，放到我們面前來研究，整個社會便可以壓縮得僅一瓶化學藥品，擺在試驗室裏試驗了，語云「一葉知秋」，同樣，我們可以從利率的小小波動，看到國民經濟的榮枯，一顆蔬菜的價格，看到千百萬農民的疾苦了。

綜括言之，把宇宙間一切現象，不明顯的使之明顯，無條理的尋出條理，不易控制的使之易于控制，這便是 *Quota* 的對象。

七 理論依據

Quota 是一種古老的方法，但經過十八世紀以後，若干學者的研究，遂發展為一種新的科學，而且對於這種科學的成立，又把若干社會科學建立了其穩固的基礎。

當它發展成熟以後傳到中國來，我國譯之為「統計學」，譯為 *Statistics* 為統計學，不是統計學的不幸。因為我們素來被稱為「沒有數學而腦」的「拙于計算」的民族，「統計」二字實在使人望而生畏，自不易被接受被運用。於是我們遂把這種武器置而不用，這非也是「統計學」的不幸，實在也是中國的不幸。「統計學」並不以「統計起來」為研究的範圍，不以「統計起來」為目的，也不以「統計起來」為方法，它本身便是一種科學的方法，他要顯示，要分類，要系統，要條理，要確實，更重要的是它要抽象。

事物紛繁，如何可以使之系統化，如何可以有條理，如何可以互相比較，唯有「抽象」才能達此目的。

一個小孩子看見一隻狗，一匹馬，他想不到這隻狗與這隻馬有甚麼相互關係，成年人可以運用推理，知道這兩件事有一個共同屬性，便是「同是動物」，動物是「抽象」的，即此一念，便已是人類千萬年心靈活動才發展到的一種境界。智慧愈高所能了解的抽象的東西愈多，也唯有能抽象，才能包括廣闊的知識。

同理，一隻狗，一匹馬，一個釘子，一小時，這種事物有甚麼共同屬性？「同是一個」，「一」便是抽象中之更抽象的，一事一物，莫不有一個共同屬性，這便是數字，人類之所以能執簡馭繁，全靠藉利這共同屬性，所以有人說「數字是人類智慧的結晶」，又有人說，數字可以控馭萬有。「統計學」利用這萬事萬物的共同屬性，來分析綜合控制一切自然與社會現象。尤其是對於社會現象，為用尤著。

在以前我們看見銀行放款與工廠倒閉，也許認為是兩件

不同的事實，可是現在我們在「數」的共同屬性之下，可以把它們並列比較，甚至於合併於兩行的指數之內，編入一個算式公式之中，畫在一張圖表之上。

在以前，我們也許能瞭解社會不安民生凋敝的意義，但我們所瞭解的甚模糊的，試問誰能在中國歷史上比較出時代之與三國時代那一時代民生疾苦較深，那一時代社會經濟較為繁榮，可見現在，我們可以像攝影一樣把每一年每一月的人民生活情形用數字來表示，甚至於用圖形來繪畫出來，於是我們可以具體看出社會的進上與推起的每一個大大小小波濤，可以看出國家的腳下所舉行的崎嶇坎坷的道路，幾百年來人類社會的禍福榮衰可以在一張簡單的圖表及百分比數字之下具體顯現出來了。

在以前我們推行的「佛門導鳥舍之乘來行軍」，自統帥以至各級將士層層傳佈：「向前行進」，於是蜂擁而去。現在我們却可，「向前行進」，楚的指點怎樣走，多大速度，走甚麼路，到甚麼地方，這多法齊頭併進。

八 實際功效

我們可以說，「統計」的實際功效，既如此紛繁，而從嚴者又不難，「統計」的實際功效，只有用適當的方法以求解決，這方法便是「統計」。

利用「統計」，則「變化社會現象」可以像測繪地圖一樣，畫在「一圖」上，或者「一表」上，或者「一圖」上，或者「一表」上，或者「一圖」上，或者「一表」上，即得「一圖」，「一表」，「一圖」，「一表」，也許是一個簡單的數學公式。

陝西省政府合署各單位現任職員年齡統計表 (單位一人)

機關	年齡										合計
	六十一以上者	五六十一六〇	五一—五五	四六—五〇	四一—四五	三六—四〇	三一—三五	二六—三〇	二一—二五	二〇以下者	
委員會	1	2	2		4	3					12
民政廳			8	7	13	29	38	25	14	1	135
財政廳	4	5	4	11	25	39	40	33	13	1	175
教育廳		6	6	13	19	30	22	15	6		111
建設廳	1	1	14	11	22	27	24	29	10	2	141
秘書處	1	4	8	16	22	42	32	27	9		171
會計處			2	2	3	6	13	17	13		55
社會處			2	1	4	16	23	30	4	1	85
合管處		1	1	2	3	14	15	13	7		65
衛生處	1	1	2	2	3	6	4	6	4	9	47
糧政局	1	1		6	1	13	14	18	7		51
水利局		1	1	8	4	10	9	12	13		58
地政局			1	4	20	14	17	3	8	1	68
統計室			1	2		6	6	5			15
合計	9	22	52	87	133	279	279	241	101	16	1267
百分比(%)	0.71	1.74	4.11	6.88	10.55	22.00	22.00	19.00	8.13	1.25	100
附註	1. 本表所列員額係照各單位現任職員 2. 各單位新派職員均有3個月試用期										

利用「統計」則社會現象可以變為有條理的個體，一切社會變動的徵兆與趨向，可以在數字之中自然顯現，這能師使社會變遷的趨向，不至在茫茫海上瞭望遙遠模糊的星斗或無從捉摸的雲霧。

利用「統計」，則社會上的各個有用因素，便可以適時適量的配合如期如數的滋養，像一部最新的機器，各關節絲絲入扣，只要馬達一動，便使千百萬輪轉平平穩穩的轉動起來。

南鄭縣辦理「糧名總歸戶」概述

孫宗復

自從田賦徵實以後，賦政與財政成了「足食」兩個的兩面。不僅實糧民食與這二者的成敗息息相關，即全國的財政金融亦有賴於這二者之確能達成國家的政策，因為糧食事實上起着籌碼的作用，所以，政府的預算不致過於龐大，通貨不致過膨脹，勢須賦收成功。賦收多收一分，即使財政上因減少一分。深望此中關係，實對除赤救天助我人沒有自然的災害之外，必須盡人爲的功夫。到人民對應納的軍賦公糧無一粒拖欠，足敷全國軍政員工的需要。其次爲配合「軍事第一」的原則，當一切財政必須以最高的效率來適應軍事的需要，就「足食」一點說，從生計征收儲藏運輸到配給止，必須互相配合，不稍脫節。那末從賦收工作者在征收方面當然應設法縮短征收時間以期及時供應軍事需要。換言之，我們今天賦收工作做到，「快速掃清」的條件。但如何能快速，如何能掃清，則是技術問題，是賦收實際中尚一個方法問題。

我們研究歷來征實田賦，不能「快速」與「掃清」，主要爲人民逃避賦款兵分戶化之所致。茲分析言之於下：

(一) 因爲糧戶化名，增出無數莫須有的糧戶，以南鄭來說，在歸戶以前，糧戶數爲十三萬五千〇五十三戶，歸戶以後減爲四萬六千四百九十一戶，其中八萬八千五百六十二

戶，即三分之二的舊有糧名是假的。政府爲這些假糧戶，多寫三分之二的通知，在分發通知催征上也多費三分之二的上的人力，以有限的人力而多做了三分之二不必費的工作，自然影響到效率，影響到征時間，影響到征收進度。

(二) 糧戶分戶化名之方式，不外由大糧戶變爲小糧戶，有名糧戶變爲無名糧戶。避用自己的名字，改用自己子弟的乳名，家裏的部名堂名，或假借佃戶的堂名與姓名，甚至根本捏造幾個並無其人的假名，由此達到規避規避的目的。這樣分戶化名的結果，使征收上感到種種困難，即保甲戶口冊和征冊不相聯貫，征冊上的戶大多不是戶口冊上的戶，致使保甲長不能知道征冊上的戶。如此難事實上必須運用保甲機構全部動員起來負通知催征的任務，以提高征收效率，終以虛假零星，無從通知，無從催征，征收時間因此推遲。時間愈拖長，民間存項愈減少，愈無法掃清。於是年年有尾欠。但在糧政機關戶籍方面，爲掃清舊欠，勢不能不將舊欠。這樣年復一年可以至於新糧收入根本不足掃清舊欠的程度。更不用說有一部分業主所在不明，根本無法征收了。

據以上述的困難，欲求賦政成功，必先在地籍方面做到下列幾個條件。

- 一 每一個糧名要確有其人，
- 二 每一個糧名必須是戶籍登記冊或編組保甲時戶口冊上的名字，
- 三 每一個人不論其有多少田塊房屋，只能用一個名字。

營業)

四 戶口冊或戶籍簿，征冊，營業執照，和契紙上名字完全一致；

五 有非常精確的征冊，做到一個人的業產確實完全集中在一個人名下，以作填發通知的根據。

六 絕對遵照辦理，以免發生通知錯誤。

但條件自條件，反觀本省戶籍整理之困難，其困難情形却與此相反，大體類實不實，戶口繁多，戶籍零星，業產不明。政府處於目前賦稅之重要，及良民之負擔，不得不巧巧巧巧之下，公力整理戶籍辦法，佈告縣區，以期徹底糾正地籍上的缺點與錯誤。

二

齊魯縣奉到本省田賦管理處二十二年一月十四日處四字第六三號令及縣市戶籍整理辦法後即開始整理。經三個月的功夫，則整理完成。茲將整理辦法，查併的順序和整理結果等項，和述於後。

甲 辦理前的準備

(一) 原則的確定

(1) 整理之類名額戶之目的在切實求其真實之名額，合併類戶以達征冊的正確與簡化。

(2) 為縮短時間及使類戶無所逃避起見，決定採取全縣同時普查的方式。

(3) 以段圖及歸戶查報單作根據，確定用「指圖開戶」與「查地歸戶」的方法。

(4) 利用調查類名查驗契紙機會同時查清白契，並隨時查征舊欠，收一舉三得之效。

(5) 歸戶後之賦額和總歸戶冊即為將來的征收根據，故必須在方法上力求精密，慎重防範弊竇，以求確實。

(二) 查併的試辦

自鄒縣處於這一工作困難艱鉅，必先有妥善的辦法才難期其有成。但所謂妥善辦法並無成例可據，乃先行試辦兩鄉。根據試辦的結果加以檢討再擬定辦法，當時先後試辦的為龍江上水兩鄉。所得結果尚能符合預期，乃開始作全縣實施查併的準備。

(三) 普遍查併的預備工作

(1) 詳擬實施辦法和必須應用的查報單、白契登記表、地籍圖轉移查報單三聯收據、各種統計表、和歸戶後的類名總歸戶冊等十餘種表冊。(表冊式樣和用法詳後)

(2) 調集本處和各徵收分處職員隨時整理員，舉行講習會。說明辦理步驟，填表方法，整理方法及宣傳要義。

(3) 依照戶領地冊將類名、土地座落，並段號數，賦額，賦額等一併將歸戶查報單上。同時查明三十一年田賦全戶在查報單上加蓋「欠」字數記，以便催繳。查報單的式樣如後：

(5) 爲防範查併時工作人員的舞弊，在每張查報單的賦額欄內加蓋參處長或副處長的名章，以示慎重。

(6) 按鄉編隊，每鄉一隊，隊分若干組，以每保一組爲原則。隊設正副隊長各一人，組設組長一人，組員若干人，隊長由本處選派，副隊長由鄉鎮長兼任。人員確定後即分別蓋章具領表冊及其他應用文具物品至各鄉，在同日期開始工作。

乙 查併的程序

(一) 開會宣傳 什麼叫做「歸戶」，爲什麼要歸戶和爲什麼要驗契，這些個問題若不使人耳熟能詳，會引起誤會，作種種無謂揣測，以致又是派款或抽捐。不僅大戶不讓政府知道他的田地數和賦額，即貧戶也會避匿不據實報告。如此不能達到歸戶的目的，且可能使併戶爲分戶。故整理除到鄉後第一步召集鄉鎮保甲長幹事等開會講習歸戶的意義和方法，討論問題，以便得到他們的協助。第二步按照各地情形分保召集保民開會，或全體鄉中舉行大會，劃切解釋歸戶的目的，以得人民的擁護。

(二) 實地查併，其步驟如下：

(1) 指認歸戶 查併的第一步爲指認歸戶。其方法集中保長及甲長，由整理員按查報單所列姓名住址，查詢其承領人的真實姓名，(保甲戶口冊的姓名)居住保甲查核，與小地名等逐項填列查報單上之「承領戶名」「保甲番號」及「小地名」諸欄內。作爲逐戶查對之根據。

(2) 查地歸戶 查報單上的糧戶，保甲長事實上不會個個都知道他們的真實姓名和住址，所以第二步的工作，將這些無法用指認歸戶方法查併的查報單，按地段彙集起來，

由組長分別指派整理員携帶地籍圖會同保甲長到地勘明業主，再依上述方法填列查報單。

(3) 移查寫糧 各鄉各保有業在大地而業主在外縣外鄉外保的所謂寫糧。對這寫糧的查併，先向佃戶問明其地主真實姓名居住地點等填在查報單上，然後由整理員或組長(外縣由處選送，外鄉由隊長彙送，外保由組長彙送)移送業主居住地之鄉保長查詢歸戶。反之各鄉保對外保外移移來的寫糧查報單，當亦依照上述兩種方法查併歸戶。如有縣爲防查報單遺失，特製成移查查報單三聯收據。(右邊爲單，日執)收據的式樣。普通整理相仿，不附。

(4) 歸戶統計 所有查報單既經月報歸戶查地歸戶及移查等三種方法查填完畢，第三步工作係彙集歸戶同一姓名同一保甲番號的查報單彙計一起，在每戶前頁註明本戶賬數賦額和賦額。如在全縣實行普查完畢後做這一步工作，當然本保在外寫糧也可以歸併一起。所以這一步工作是歸戶統計的原始工作，而以後的統計查併都以此項工作爲結果根據，故須十分慎重，切不可併或計算錯誤。

(5) 逐戶查對 歸戶統計之後便逐戶查對，將歸戶後的查報單按保甲次序彙集，分配給整理員分頭逐戶向業主查詢，是否與其本有土地相符，是否有併錯情形，如發生錯誤糾紛，再履勘更正。否則即由業主保甲長整理員分別在查報單及每戶賦額統計數字上蓋章，以昭真實。

(6) 查併白契 逐戶查對時爲確實明瞭土地主權，事實上必須查驗營業執照和契紙，所以乘這機會查併白契是再方便不過的事。南鄭縣確定這原則，故在逐戶查對時同時登記白契，登記補契契舊欠戶和無主地水沖地荒地等。各種登記表格式擇舉如后：

手續在查報時承報戶名欄內填明正戶戶長姓名與本人姓名，並在備考欄內加註明，以備查考。

第三、與附戶同樣須注意的，還有漏戶公戶與寫糧。漏戶是編組保甲時漏編的戶口。南鄭縣對這種情形，由該管鄉鎮保甲長證明並經管整理人員調查屬實後，即按規定手續補立戶口，辦理糧名歸戶。不過須鄭重調查，如確為漏戶而不補立，則漏戶的土地將為無主地，非漏戶而補立，結果等於公戶。公戶即公共機關，如學校寺廟會社。這種公產的糧名，常常只是機關名稱，沒有負責人，所以查併時，必須在承報戶名內查填其會首，經理人或主管人，並由保甲長查驗契紙，詳細註明，否則仍將無法催征。至於寫糧，移查只是證實業主和產權，主要的還在明白其本縣本鄉的代理人或佃戶，查併時須詳細填其代理人或佃戶的姓名和地址，由他們負寫糧的責任。

第四、是逃避歸戶問題。在這次查併中發現的逃避歸戶方法不外四種：第一逃在外省或外縣寫糧內，第二逃在佃戶或其較貧的親友戶內，第三逃在偏僻孤獨的附戶內，第四逃在寺廟會產的公戶內。這四種逃避歸戶，驟視之確似很難清查，但也不是全無辦法。我們的準對方法，一種是限令換照，假定以「張四達」的假糧名，逃在「張文翰」的真實糧戶內，即令換成「張文翰」的執照，如此產權發生問題，自會歸還本戶。第二個方法以糧名歸戶後的賦額作為攤派各種臨時糧款的標準，并實行累進制，這樣一定會因負擔問題發生糾紛，逃糧也就漸漸歸還原主，不過這二種方法收效不會很快。

第五、自來辦理查契和清丈土地都弊竇百出，尤其人民為逃避稅捐會不惜目前花費，施行賄賂，故筆者認為整理人

員的待遇必須稍優，使其足以養廉，其次在方法上必須在歸戶前統計各種數字，歸戶後查驗查報單有數和查對各項數字，使其無法作弊。尤其移送查報單時須用三聯收據，因為歸戶後的徵冊即以查報單作根據，如因遺失無數缺少一張，不經查出的話，等於丟掉一個糧戶，也就是丟掉幾畝田地和幾元賦額。即經查出的話，要在幾萬糧戶中稽查清楚也非易事。所以非在方法上求其嚴密不可。

第六、要使歸戶做穩確實，須每一個工作人員真能達成任務，這又不能不在考核上做對稱名核實四個字。南鄭縣這次辦糧名總歸戶除對工作人員優予報酬外，在實施辦法中特嚴格規定：(1)全縣整理完竣後，如仍發現承報戶名不實，與保甲戶籍不符者，即將業主及原查報之保甲長整理員組長等一併送縣嚴辦。(2)全縣整理完竣後，如仍有帶欠三十一一年田賦未繳，及有白契未登記不投稅者，除罰其業主之外，並將原查報之保甲長整理員組長等送縣懲辦。(3)寫糧戶之姓名住址移查有不實情事者，嚴懲其佃戶。(4)經辦整理工作人員有徇情舞弊，或其他收受賄賂情事，經查屬依法嚴辦。(5)各鄉鎮公所門首設置密告箱一個，每日早晚由正隊長啟箱一次，所有密報必須詳細查察，尤須注意逃避歸戶，查察明確後秉公處理，如有關係重大情事，并須刻即報處核奪。

總之一切事如有明顯的目標，詳密的方法，和確實的考核，絕少不成功者。南鄭這次辦糧名總歸戶，因能把這三點，得到了相當的成功。茲就辦理方法和經驗所得略述如上，以供從事賦政工作者之參考。

管制物價與節約增產

楊炳南

前言

物價決定於生產成本及供需之平衡，乃自然之趨勢，非強抑之所能收功。是以 總裁手訂加強管制物價方案，共舉十大綱目，其目的在穩定物價，不使波動過烈，危及國民生計，全賴精神嚴密貫注，不可偏廢，由採取「實施限價」為制裁取巧居奇之手段，為保障一般經濟事業之前進，以治其標，由「掌握物資」「增加生產」，以濬供應之源，由「節約消費」以立配給之制，由「便利運輸」，以暢貨物之流，而濟盈虛之平，由「管制金融」，「調整稅法」以裕生產之費，而殺游費之勢，由「緊縮預算」以節國用之流，而免發行之濫，由「嚴密組織」，以動員全國之人力，而勸各界之團體，而補我各級政權之粗疏，俾為推動以上各項事業之基幹，綱目既張，指示極為詳明，進行辦理，豈有徘徊之餘地？目前關於「實施限價」等項，大部分均在推行，今特提出「節約消費」及「增加生產」兩項，使節流與開源，雙管齊下，以促成供需之平衡，以穩定目前之物價，古人云：「生之者衆，食之者寡，為之者疾，用之者舒，則財恆足矣。」義在於斯，茲先述「節約消費」，次及增加生產。

甲 管制物價與節約消費

社會經濟以消費為目的，以生產為手段，由消費而指導生產，確無疑義，是欲增加生產，應先管制消費，吾人所以

平抑物價之目的，實欲改善吾人之生活，吾人素來即患貧困，生活程度極低，值茲抗戰七年之今日，大多數人實已至飢饉線上；但仍有少數人花天酒地，醉生夢死，揮霍無度，服用無節，不知抗戰之為何事，此輩生活，最應糾正。節約之義有二：一須節省浪費，二須廢物利用，節省浪費，即矯正不合羣之生活，廢物利用，即充分利用廢物，如美國戰時購買牙膏，須繳還牙膏蓋，方准購買，我為工業落後之國家，更宜效法之。牙膏蓋固不值幾何，積少成多，不知省却多少物力與人力也。目前敵人對我施行武裝侵略之外，更施以經濟之壓榨，一面對陷區實行掠取物資，備其自用，一面對後方則實行封鎖物資，不便流入，一欲饑斃吾人，一欲困斃吾人，吾人處今日之情況，舍自力更生，自給自足，更無他法，食，衣，住，行四大要素，為生活中之不可或離，是否已合於抗戰之需要，是否已合於軍事化之原則，亦應為之檢點，以禦前途，茲分述如次：

(子) 食的方面 貧困而至於飢餓，與僅能飽食而不計及於養料，固所在多有，而花天酒地，一飯數千金者，仍不乏其人，所謂「前方吃緊，後方緊吃」，節約應從大家做起，並應從有資財者做起，否則，有錢者，得盡量享受，貧困者，餓死亦無人過問，此豈事理之平，又豈共赴國難之所應爾？實應節有餘，以濟不足，此非徒託空言，所可收功，總裁謂：「由節約消費，以立配給之制」，即提倡節約，確立

配給之制，配給制行，雖欲浪費，而不可得，余意以為配給應從日用必需品下手，實行定量分配，其餘奢侈品則提高其稅率，寓禁於徵，並合於物價資本之義，僅言及配給之實施，則必掌握物資，及戶口精確之調查，目前鄉間對於產品，既無精確統計，可實掌握，戶口調查，復無確切之數字，辦理配給，不無困難，第鄉農在食的方面，率多知所節節，並無浪費之可言，似不必查蛇添足，多此紛擾，最要者確為都市之配給，近年亦曾幾度提倡節約，如限制酒食宴會辦法，施行已久，而各飲食店雖亦時時有違，虛糜故事，禁止吸煙，吸煙如故；禁止飲酒，不過易酒為啤酒，易酒為茶，名燒酒為白開水，已為公眾之秘密，更有宴會在私宅舉行，尤使無法稽查，今日所當之飲食店，為平長食堂，非由看海味之大飯店及西餐廳，雖行節約，則大飯店及西餐廳不必。都市配給（由西安、寧波、重慶、瀋陽等五限領據點做起）不但亟宜實行，且實行並無困難，譬如先規定食糧，油，鹽等之實行定量分配（鹽已由專管機關，茲不贅述），目前如將糧食店，銀行，商行，分別登記改為供應站，由政府監督，歸私人經營，資源，資本均為合格者，設法減輕其稅率，實行調查，便利其經營，保證其利潤，然後規定其價格，俾有存儲之貨，而市面趨於近銷買，一如購鹽之方法，果爾，則食的問題，可以泰半解決矣，此其一。

（丑）衣的方面 衣服之制，在量一定之規定，形形色色，無不一致，今後應（一）須限制用質，（二）須趨向質美，（三）須一經短裝，以期適於氣候，便利，耐用，整齊，有尚武之精神，規定標準，自擬提議，以期於合理，此其二。

（寅）住的方面 邇來各地房屋租價，日形增高，房屋

糾紛，與日俱多，原因實供不應求，而新建房屋中，有甚樓廣廈，私自備用者，有沿襲成規，高牆小窗，不具日者，適合需要之房屋，實未多觀，今後應一面對私人建築作有計劃之指導與限制，以節省經費，切合需要，一面由政府籌集資金，建築平民住宅及公務員住宅，以救濟房屋，此其三。

（卯）行的方面 道路為文明之母，實不可忽視，交通工具，尤須改良調整，使物盡其用，如客人在此抗戰期間，除少數人須乘車外，應盡量步行，設若勞動，無人包車，減少被許可者外，一律禁止，目前西安之包車，雖已禁止，夜，恐不下一二千輛，多用一車夫，即少一生產者，減少一適齡之丁也，此其四。

乙 管制物價與增加生產

物價既經管制，並規定需要何種程度之消費，以達到最低之要求，而為生產者之指導，即當設法增加生產之途，而補其源，如何使人盡其才，使盡其力，物盡其用，力盡其心，實為當前切要之問題，生產之源為何？首須扶植農工商業使之健全，俾其發展是也。分述如次：

（子）農事方面 吾國農民，千百年來，墨守成法，不知變更進步，只憑天吃飯，毫無改進努力，今後應由政府計劃改進，提倡增產，民生主義第三條已明有指示，謂：「有七種增產的方法，第一是肥料問題，第二是肥料問題，第三是選種問題，第四是除害問題，第五是製造肥料，第六是選種問題，第七是防旱問題」。如果把以上的方針研究好，至少比現在要增產幾倍，何患糧食之不足！這有政府應為有計

制之獎勵與提倡，譬如陝棉，過去為全國之冠，今乃呈缺乏之象，實因棉價低於糧價，無人肯種，凡此應有整個計劃，某地應以若干畝種麥，若干畝種棉，若干畝種雜糧，再者，歉收抗戰，民困已極，亟應普遍實行農貸，及時扶植春耕，及購買農具之用，倘能如此，則食糧及棉紗，當不虞匱乏，此其一。

(丑)工廠方面 陝境現有工廠，如織布廠，毛織廠，榨油廠，鑄工廠，肥皂廠，製革廠，酒精廠等多數已在停工停業，其現存者，亦多呈不景氣之現象，考查其中原因，必有懸情，目前原料缺乏，交通阻滯，費用過高，耗費浩大，均使其無法維持，工廠停工，不生工資無可計，生產減少，實為國家莫大之損失，亟應設法其困難，克服其困難，保障其合法利潤，以扶植產業界，而增加生產也。此其二。

(寅)商運方面 商運之通自無，商運之通自無，商運之通自無，有足多者。目前商運，應設法之處，多，商稅，商稅多，運輸不便，加以檢查留難，耗費過高，成本因之增高，影響物價，不一而足。回運抗戰，商運不能因廢機宜，物

陝西農工業配合問題

(一)農工業配合必要

我們要建立一個現代化的國家，必以農業為基礎，在工業上出頭，以充實民生，建設國防。否則，期以原料換取成品，我們將永遠被宰割在先進工業國家經濟結構的絞盤下。

資不能盡量吸收，今後應一面減少商運困難，保障合法利潤，俾商民勇於購運，一面健全各同業工會組織，使之發揮領導作用，同時提倡商民聯合購運，俾減少運輸困難，減少消耗，使成本降低，移期達到搶購之目的，使物資充盈，更因聯合購運之故，則同一地區，同一物品，同一價格之要求，不難做到。物資不虞缺乏，價格又能統一，於改善商運中求之，此其三。

結論

綜上所述，由改善食、衣、住、行、力行節約，以節物資之流，扶植農工商業，努力增產，便利運輸，以濟供應之需，尤賴政府之貫徹推行，使商民明瞭政府之用心，改變舊有錯誤心理，勿作取巧居奇之妄想，以利己者，正以自害。上下一心，一致努力，使物資無匱乏之虞，經濟有蓬勃之象，則今日之物價可由波動而趨於穩定，由限價而達於平價。國計民生，胥於是賴，裨補抗戰，當非淺鮮，等語意，其在斯乎。

李國楨

陝西川原平衍，蘊藏豐富，地利源未闢，貨棄於地，良深惋惜，查本省工業原料，如小麥、棉花、桐油、羊毛等產量皆甚豐裕，且交通尚稱便利，燃料蘊藏，亦屬不少，誠為輕工業發展之理想區域。惟原料供給，究竟如何與工業設施，取得密切聯繫，相互配合，為吾陝農工業發展上之重要問題。

尊師重道之認識

仲靖哉

自「由主義」之盛行，中國社會之風氣，為之一變。學生之地位，亦有於其間。一出一門，彼此或爭。其平日既不知「道」為何事，齊來自己出任「教」，受其徒之簡，亦若視為當然。不足為奇。以不知尊師重道之真義，而欲其事業之進步，豈不交臂失之哉。

往昔政教不修，學校平時風氣，能教者有之，反對教師者有之，其或視師如仇，或視師如奴，非禮行焉，施之於平人之口，不可。况屬師弟子！吾是以知其德之不修，學之不講，而風氣之衰，於此可見。

中國歷史上不乏聖哲偉人，其一生成就，固有賴於天才加努力，然其所以成，大者出於嚴師益友之薰陶，故為之父兄者，其子弟有所樹立，無不樂其有嚴師益友之扶助，受其精神之感，以收潛移默化之功效。所以古人謂：「師者，人之師也。」蓋其所以求於師者，不僅為知識之傳授，而尤須有卓絕崇高之人格，誠以道德之修養，知識之涵育，較之明之習者為尤大也。

「師嚴然後道尊」為中國以往之古訓，而尊師重道之精神，亦為數千年來尊師不易之大道。昔孔子歿世，弟子均服心喪三年，其對於師道之崇敬，足以垂之久遠，為後世法。而程門立雪，馬融絳帳，更傳為儒林佳話。不謂今日高談普及教育之時，對於負有承先啓後責任之教師，其崇敬程度，反遠遜於前代，如此而欲收普及之效，蓋為難矣。

師道之尊嚴既不復為人重視，則教師之視學校有如知識

金錢交換之處所，其教授課目，僅為換取錢包，非真為傳道授業解惑也。至於其德業之進修與否，更非其志願所關。且師生之關係既冷淡，感情又復隔閡，雖有知識之人，抱無限之希望，欲其導學生德業之進修，終歸於無效，恐仍不免有向隅之歎。

夫首藉青氈，不啻為教師寫照，然畢比坐於一隅，固然而不易，生活雖極清苦，地位則甚崇高，故為教師者，猶能行以自慰。今則生活既依然清苦，而師道亦既廢矣，其任於教師之改業者比比皆是也。故師道之沒落，影響於教師本身者甚微，而波及整個教育問題者，其結果之嚴重，固不待智者而後知也。

教育部鑒於此，爰令各中等學校實行導師制，以統任專任教員兼任導師，每一導師管理學生十五至三十名，在自修及課外活動上，隨時指導啓迪，矯正學生行動，可謂法良意美，果能切實進行，不但師生之感情日益融洽，且教學方面亦可收事半功倍之效。奈此種規制，僅具形式，在師生間之隔膜未能打破以前，學生既不知禮敬師長，以修弟子之德，雖常請業請益，恐難清時雨之化。故欲學生之德業要進，必教師於言教之外更以身教，而鼓起教師「師人不倦」之勇氣，惟有力矯學生浮躁驕張之習氣，恢復尊師重道之美德，庶平斯文未喪，吾道不墜矣。

主席 祝公蒞任之始，首先頒佈尊師運動辦法十條，本尊師重道精神，籌募獻金，用以安定教師生活，增強教育教

能。蓋以教師在抗戰建國中所負使命，至為艱鉅，誠如總
裁訓示所云：「教師任務之重要，不亞於前方浴血之將士。」
「吾人欲完成百年樹人之大計，達到建國目的，此重大之責
任，惟有寄託於全體教師之肩膊上。欲求教師不辭勞瘁盡力
於教育事業，不但在物質上應予以滿足，以安定其生活，更

尊師運動的意義

郁生

祝主席提倡尊師運動，這是有重大的意義的，時人或問
關於省當局所公布的實施辦法，而未能深刻的全盤的認識此
運動的意義，茲就個人管見所及，略述如次，以就正於賢達

尊師亦如孝弟忠信等等，同為人類永久的法則，人類是
隨時代遷移而進步的，一切制度，隨時代而更張，雖盛於一
時，終必成為歷史上的陳跡。可是人類有許多法則，也可謂
之真理，其不可推翻的，是永存的，這種法則，在歷史的進
程中，雖時而湮沒不彰，但決不是死滅，經過若干時日之後
，終必再度抬頭，這不是復活而是再現。時人寫作，有一句
流行的用語，所謂「歷史是重演的」，這也是習見於西文的
一句濫語話，其實這一句話是有病痛的，因為歷史是人類活
動的陳跡，是僵屍，是再也也不會復活的，可是這一句話倒是
人類基本法則不滅的說明，這些法則由一時的隱晦而回復彰
明，於是人類活動亦隨之而起變化，可是這一次某一種法則
之回復彰明，其所表現於人類活動的面貌，必與前一回大異
。所以我們可以說，這一種歷史上的現象，與其謂為歷史重

應在精神上有安慰之辦法，凡足以鼓勵教師者，如國家之均
勸，社會之崇敬與學生之尊禮，均由政府制定條文，頒佈全
國，以提高教師地位，使人人以服務教育為無上光榮，教師
均願以教職為終身職業，庶幾尊師運動之推行，不僅增強教
育效能，國家民族，實利賴之。

演，不若謂之為人類若干基本法則隱晦與彰明之交。有人
問，希特拉之專制拿破侖之專，希特拉之所為拿破侖之所
為，難道也是人類某一種法則的回彰彰明麼，難道這不是歷
史的重演麼？對！我可以答覆說，這不是歷史的重演，當
人決不能因陰險爭奪，命亂歐史，便可以不再陰險希特拉歐史
。可是這種非歷史重演，但非人類法則之不滅，而是
人類的劣根性之不可克服。「人類法則不滅」是真理，「
人類劣根性」不可克服也是真理，二代表人類善惡的兩
面。

尊師是人類基本法則之一，其法則，已隱晦不彰多時了
。實有提倡的必要。為什麼我們應該尊師呢？師授吾人以「
業」，傳吾人以「道」，並切望吾人「成器」，其對於吾人
之「恩」，與對於吾人之「愛」，實不亞於父母，所以我們
應該尊師。師不但懷父母之心愛我教我，有師亦對我誘導，
勸導，這雖同屬於「教」，可是因為態度上的差異，已不似
父母之教，而是兄弟對於弟的教。師之於我，如兄，所以我們
應該尊師。我們師同起居作息，對於任何一問題，我可以和

做教師，我們可以互訴衷曲，則則分此類，則則不其愛、師
友、如友，所以我們應該敬師如敬友，必先敬師，而後
尊師。

我們要找師師的先例，莫若孔門弟子之於孔子，孔子周
游列國，途中曾由「弟子服其勞」，他們跟着老師僕僕風塵
，餐苦不辭，危難無畏。播滿四時，有弟子及良以私事五
乘接濟他，並以「無國而死」的決心，為老師人關。古人不
難想像其對孔子之敬愛。他們是「成於老師之素志，行其
道於天下，所以不避艱難而隨行。孔門對老師的敬愛，有
「別之彌高，鑽之彌堅，瞻之在前，忽焉在後！」等語，其
對師的深虔，可以說無以復加的了。顏淵死，孔子曰：「
天喪予！」其哀傷之情，比痛哭尤為深切。孔子病死前七日
，子貢去看他，他正負杖逍遙於門，見子貢來，他說：「賜
，汝來何晚也！」我們試閉目揣摩當時的情況，以及師生間
感情的深厚，念及死別之將臨，不禁為之流涕。孔子死後，
「弟子皆服三年，三年心喪畢，相訣而去，則哭……」孔子
「負於家上凡六年。」古人弟子之於師，師生間的愛慕如此
的！這是一種美德，是顛撲不破的準則。是人與人間高尚的
前後的關係。古希臘師生間「敬」「愛」之情，亦正與我國
同，蘇格拉底飲鴆自盡時，弟子皆在側，這是一幕最悲的悲
劇，他視死如歸的態度與學生之掩面泣相對照，師生間愛慕
的真情，後之讀者未有不掩卷唏噓的。

時至今日，師生間的敬愛，已是不絕如縷了。這師生間
關係的純潔，師生間敬愛的沖淡，始於何時，其原因何在？
非淺鮮如作者所能解答。現在我們不妨把目前各級學校師生
關係的實際情況，簡單地分析。

教師和學生，除在教室內見面之外，沒有或是很少接觸
的機會，途中相遇，亦不過「似曾相識」的打一個招呼而已
。教師僅在規定的時間內授課，學生只是在規定的時間聽
，雙方僅有知識上的授受，而毫無情感上的溝通，師生間的
隔膜，竟如此者。教師既對學生無所愛，則必教而不力，學
生既對教師無所愛，亦必學而不勤，甚至畏避教師，
不願向教師任意問學請教，而在教師這一方面，亦以「整
外等學生的課學為非其分內工作。

上述情形的存在，降低教學的效率，而教育終不能
其使命。這不僅僅對智育而言，德育也包括在內，學生在德
性的培養，必須是師愛其弟子，弟子尊其師，然後才能收效
。平日學校的訓育機構，僅有管理而不及其他，學生要遵守
校規，這是它唯一的要求，但遵守校規與優美的德性是不
混為一談的，遵守校規，固為優良德性的一種表現，但是
們決不能說遵守校規的學生是德性完美的學生。遵守校規
有消極的意義，完美的德性却有積極的意義。我們認為學校
的訓育機構，僅做到消極的約束學生，這是在會場上作教師
宣道式的演講，實不能完成培養德性這一使命。

我們要提高教學的效率，要使各級學校完成其「訓」與
「教」的任務，應以師生間「敬」「愛」這一種神聖的關
係的重新認識和建立為起點，這就是尊師愛師意義之所在。
所謂尊師，非徒指學生對教師的敬愛，亦以教師對學生有深
切愛護的熱情為當然的條件。教師之視學生若「子」若「弟」
「若「友」，使有一種熱誠來教，則切學生學業的進步！
鼓勵學生自修，觀察並設法解決學生在學習上所遭遇的困
難。同時還應關心學生的家庭環境及生活狀況，而予以修養

上的個別指導。在學生方面，則應以「父母」，如「兄弟」，如「友」，而敬之愛之，對教師欲將己之所學盡傳之於弟子的熱情，報之以努力學習，並樂於替教師服役，關切教師的起居，感教師之憂，樂教師之樂。師生間有着這種情感的交流，則「教」與「學」可以一掃以往的形式主義，而有一種新的精神為之推動，其效力之深遠，自不待言。這不僅對智者而言，即過去為學校當局所忽視的德育，亦必能收到極大的效果。因為學生敬愛教師，則教師對學生所發生感化作用，極大的人格，極感化學生的人格，教師的言行，為學生所取法。同時教師對於學生關於修養上的指導，亦必為學生所樂於接受。

師生間這一種精神的聯繫，應永久保持下去的，至於教師的表現，除努力向學，以副教師期望之殷外，並應關心多數學生居生活上的一切，視其需要，予以助力。本省當局所頒行的「本省各級學校學生會組織法」中，規

定有獻金一項，無是在時代環境下學生對教師表示敬愛最適當的途徑。因此此時一般教師的物質生活情形，極為艱苦，薪給不足維持生活，在其本身則有營衣食的焦慮，在妻子則仍有凍餒之虞。吾人豈忍坐視，但是這一種獻金，是自由獻金，家境清寒者可不獻，富有者則應多獻。總之，獻金必出於內心「敬」與「愛」的要求然後可，吾人應側重這種精神方面，倘由衷的敬愛老師，則無金可獻，庸何傷，否則，雖獻千金，亦不足道。須知教師所接受的，非徒獻金的物質效用，重要的是這獻金所包涵的精神意義，這精神的意義，能更進一步的加強師生間的精神連繫。

現在我們來作一個結論，尊師運動是一種樹立新校風的運動，它以增進教學效率為目的，它的步驟是先對於師生間原有的聯繫的精神關係有深刻的認識，然後予以建立，加強，以達於理想的境地。這不是一朝一夕可為功的，吾人須長期認真普遍推行才對。

國將興，必尊師重傅，尊師重傅，則法度存。師術有四，傳習不與焉。尊嚴而傳，可以為師。耆艾而信，可以為師。誦說不懈，可以為師，知微而論，可以為師。

—— 孫卿子語錄 ——

各縣概況

爲描繪在此次抗戰期間中漢西地方之動態，本刊曾於三十一年下半年，計劃刊出「抗戰以來之陝西縣政」專號，擬訂「編撰概要」，分發各縣撰送。一年以來雖未據齊完全，而已輯錄送來者，爲數亦夥。茲以此種寶貴材料，不惟可供全省從政者之參考，亦且爲鄉土及抗戰中乘之資料。本刊爰將送來文稿，加以整理，自本期起，列爲「各縣概況」一節，按期刊載，以備研究「抗戰以來之陝西」者之參考。

編者

編譯室錄

一 漢陰縣

甲 地理上之形勢

沿革 漢陰爲古褒州地，漢晉世安陽縣，六朝改安陽郡，唐中德二年，始置漢陰縣，宋元明因之，清改漢陰縣，民國二年仍改漢陰

疆域 如下表：

方 向	本縣邊界	鄰縣邊界	離城里數
東	寶雞縣	鳳縣	(詳表六)

方 向	天然邊界	鄰縣邊界	離城里數
東 南	漢王城	雲陽漆水縣	二六〇
西	高梁鄉	石泉池河	四〇
西 北	龍王溝	寧陝石坪	二三〇
東 北	中銅鑼鄉	安康葉家坪	二六〇
西 南	漢陽鄉	西鄉兩河	二〇〇
西 北	鐵龍鄉	寶峽丁家梁	二〇五
同	鐵龍鄉	鎮安石板岩	二五〇

縣境東西相距一百零二華里，南北相距四百七十里，全境面積三千六百二十四方里。

山脈

山脈自西而東，自秦嶺發源。山脈支脈蜿蜒於渭江以南，秦嶺分脈，則折而西，秦嶺分脈，則折而東，秦嶺分脈，則折而南，秦嶺分脈，則折而北，秦嶺分脈，則折而西，秦嶺分脈，則折而東，秦嶺分脈，則折而南，秦嶺分脈，則折而北。

河流

江陵城，鳳凰山以南巴山以北諸水均注之。中西三區為月河流域，鳳凰山以北諸水注之。北區為渭河流域，納梓樹莊以西諸水，西北兩區之間，則為渭河流域，納梓樹莊以西諸水。

形勢

漢陰幅員南北長而東西狹，東南一角突出於秦嶺西鄉之間，故其狀似靴。地勢東至安康一帶較為平坦，月河南岸，沃野一片，為全縣精華；其他亦有較開闊之山谷地，惟北區則全區皆山嶺，縣城附近北有龍崗南屏鳳嶺諸山，月河繞城南。登龍崗之巔，縣城景色歷歷在目，往來談攻守者，咸以龍崗為要隘，舊設烽燧於崗之東西兩端，至今防治匪股，猶資以守備矣。

氣候

因北阻秦嶺，西北寒流，不易侵入，氣候溫和與鄂西川北略同，溫度最高約在華氏九十六度以下，最低亦在冰點以上。

人口

據三十一年度戶口總清查，男六萬七千五百三十四人，女五萬六千四百四十六人，共一十二萬三千九百八十人。

物產

糧食以稻為正宗，其次為小麥、紅薯、玉蜀黍等，馬鈴薯、稷、黍、粟、蕎麥等所產甚微，人民除富戶外，大多有半年須待雜糧為生，衣料類以棉為普遍，絲次之，葛更次之，惟絲織手工業尚稱發達。所出紡織，賣銷安康漢中與西京各處，頗受歡迎，製成品有桐油、桐油粉三種，而以桐油粉為項最多最佳，產則有石膏一種。

耕地

據民國二十八年辦理土地陳報，經兩次更正後之結果，耕地面積為一十二萬一千九百八十四畝一分，荒地（包括不可耕之荒山坡）面積一十五萬零七百四十四畝八分八厘。

風俗

人民質直敦厚，崇尚孝義，自來忠義之士，節烈之婦，不絕於書，以城隍附近，有節孝坊兩座，節孝坊二十餘座，神道碑與德教碑六座，所立坊碑，是徵縣人之尚義重孝，而鄉人士之尊儒重道，於此可見風俗之養成，大有助焉。

乙 民國以後之概況

政治

民國廢縣制，改設縣知事，民國二改設縣，設縣知事，以治縣，設一三三科縣長，新時官吏多由軍閥委派，軍閥派，其日假託，地方正氣，抑而不伸。北伐完成後，乃以官紳水火，貧富不均。

民衆學校五所，其他均付缺如。

治安

民國初廢武營舊制，改設保衛團，每團僅募團丁四名，時人民自衛力又薄弱，哥老會餘黨乃爲難肆行，地方因之糜爛。嗣後設警察局，添設槍支。民九成立縣保衛總團局，各鄉仍設團總，迨二十七年，省令編設保安隊，後添購步槍四十支。旋因國家多事，政教不行，縣上狗大王等股匪乘機蠢動，縣長田潤前將狗大王收編爲清鄉隊，而意以匪化，於是年十月大馬交，保安隊力不支，撤防。十九年，桂軍王光遠過境，川匪侯世駒率三千餘衆來，盤踞縣城，鄉團勒索，多意強求，後經民團驅逐。古黨官息，狗大王又起。十二月省委張鴻斌爲安康區安靖司令，收匪孫民，地方稍安。詎有既定匪因事槍斃，狗大王復被株連，洪歸清平亦派隊自圍。人民抗匪無力，乃出策。召集紳團，演習軍械，以爲自衛，民團亦效，自此稍安。二十三年恢復保衛總團制，各區設區團，區以下編爲團，以防禦共黨，時駐防陝南之三十八軍，派百餘團來，當其時，攻狗大王巢穴，匪散。區團，督修團堡，二十四年裁撤保衛團，改設保安隊，廢區團制，實行保甲制度，或爲保長，自此地方自衛漸趨健全，自衛力量亦日臻強大。

丙 抗戰軍興以來之設施

政治

（一）強化機構 二十七年爲加強工作效率，及適應戰時工作之需要，縣府增設秘書，兵役科參議科建設股與保甲督導員等。二十九年實行新縣制，縣府組織依省頒辦法重行調整，除設

科不及縣各級組織網要規定之多外，其餘大致相同，只人數略有出入。

（二）整理保甲 二十八年省令總編保甲，整理結果全縣爲十四鄉鎮，九十二保，一千八百十六甲，二萬五千六百八十七戶，十三萬零六百六十四口，三十年總清查一次，鄉保無變動，戶數少一〇四，戶減少七百二十九，人口減少六千六百八十四人，復爲實行新縣制，鄉保機構亦一律依照網要及本省辦法改組。

（三）取消衛役 抗戰以前，關於縣政府催科、征發、傳達等事，向由民刑四科衛役辦理，惡習既深，流弊尤烈。二十八年乃取消衛役，將以前衛役全部裁撤，另外招訓，成立政警四班，担任一切行政上之差遣。

（四）其他 二十九年奉令成立縣衛生院，推行衛生行政。二十八年改組縣振濟會，二十九年又奉令改組，三十一年創辦孤兒院，社會救濟事業至此稍有表現。

財政

（一）厘訂賦額 二十七年辦理土地墾查，更正賦額爲九萬零三百六十九元，至三十年下期改征實物，爲九千零二十六市石。

（二）整理稅收 戰前正稅及雜稅甚微，而苛雜名目繁多，如死牛稅、窩豬稅、春官稅，平餘差徭、耗羨、規費等，諸此均於二十八年一律廢除，澈底整理，整理後收賦頗有增加，茲以契稅及地價稅房產稅三項而論，二十七年契稅收入二千餘元，增至二十八年一萬餘元，二十九年二萬餘元，三十年三萬餘元，三十二年七萬餘元，地價稅與房產稅收入，二十七年爲六千餘元，二十八年八千餘元，二十九年一萬餘

建設

(一) 墾殖荒地 據二十七年辦理土地
 陳報時之調查，全縣約有可耕荒地五萬餘
 畝，鳳凰山一處占三萬餘畝，其餘散在各鄉
 經考查墾殖原因，由於野豬為害，乃於二十八年由各鄉鎮組
 織獵戶隊，搜殺野豬，三十一年組織墾務隊，實施墾荒，截
 至三十一年底，沿鳳凰山麓，已開墾荒地約一萬五千餘畝，
 每年可增產食糧六千餘石。

(二) 修築道路 (1) 漢白公路漢陰境內一段，計長四
 十四公里，於二十五年修築完成，現沿路組織有民衆養務隊
 ，分段負責養護 (2) 二十九年利用兵工及以工代賑辦法，
 修築本縣南北兩大幹路，北路自縣城至河口長八十華里，
 現已展至留隍縣界。南路自縣城至漢陽坪，長七十華里，現
 亦加延伸，已展至留隍縣界。兩路皆經崇山峻嶺，修築艱
 辛 (3) 郵道大體已完成，只北區一部尚待修築。

(三) 架設電話 抗戰後環境電話線，先後架設東區六
 十華里，北區一百八十華里，設置電話機七座，現有電話生
 八名，並組有通訊防護隊，分段巡護。

(四) 整頓水利 漢陰渠渠之多，全省著稱，惟歷年地
 方多故，經久失修，河床淤淺，堰渠淤塞，三十年乃督飭鄉
 民，普遭疏濬，計先後疏濬大小堰渠二十餘道，鑿井三十餘
 口，重修西河堤四十丈。

(五) 植樹造林 劃定城北龍崗為植樹區域，植桐萬餘
 株，結實者已達五千株，各鄉鎮植桐共約二萬餘株，其他在
 公路及荒山隙地所栽柳柏松杉檉柳等樹約達五萬餘株。

(六) 提倡手工業 全縣現有絲織機百餘架，棉織機四
 百餘架，前擬推行一戶一架紡紗機，一機十架織布機運動，

現已完全實現。出品尚精良，如人字呢，寬平布以及綢緞等
 均有輸出，二十九年官商合辦一紡織工廠，現有分廠四處，
 營業頗稱發達。

(七) 推行合作 截至三十一年年底止，除北區尚有少
 數地方未成立外，全縣共有信用合作社七四社，社員五五二
 二人，認購社股五六〇股。已繳金額一二、七五〇元。鄉保
 合作社，自三十一年五月開始發動組織，現沿公路四鄉已有
 個人社員一八九三人，法人社員三人，認購社股一〇四二九
 股，已繳金額七、二八九、三三五元。

徵募

(一) 征購軍糧、二十九年度令成立縣
 食管理委員會，專辦軍公糧征購事宜，計前
 後編辦一期軍麥二千包，一年屯糧五月給養
 并安軍麥二千二百二十包，三十年屯糧三百萬包案，購辦大
 米四千三百八十包，小麥一千四百六十包，包谷一千九百三
 十包，總計兩年間征購軍糧一萬一千九百二十包。

(二) 募集公債 (1) 救國公債配額一〇、〇〇〇元
 ，已募解五、八八八元，(2) 戰時公債配額九〇、〇〇〇
 元，已募解二五、三二九元。

(三) 節約儲蓄 第一期配額一〇〇、〇〇〇元，已勸
 募三五、〇〇〇元。第二期配額九〇、〇〇〇元，已勸募三
 〇、〇〇〇元。三期配額一、〇〇〇、〇〇〇元，已勸募二
 五〇、〇〇〇元。

(四) 獻機捐款 (1) 一元獻機募解一九、〇〇〇元
 (2) 游翔機捐已募解四、五〇〇元。

(五) 自動募款 抗戰後援會籌募慰勞捐二、九〇〇元
 棉衣鞋襪毛巾等九百餘件，動員委員會兩次經募寒衣捐四、
 〇〇〇元，優待被屬募得五、〇〇〇元，傷兵之友社募寒解
 三、一五〇元，鞋子七二〇雙。

二 雒南縣

甲 地理上之形勢

沿革

維南唐虞世屬梁州，夏后氏建上洛侯國，成周以其位在華山之陽，稱華陽地，改隸豫州。秦為內史地。漢設上洛縣，屬弘農郡，晉為上洛郡之上洛縣，後周改拒陽郡之拒陽縣，隋廢郡以治城在洛水南，更名洛南，隸商州。唐宋元因之，至明避光宗諱，改洛為雒，今仍之，是維南因在華山之陽，洛水上游之南得華陽，上洛，拒陽，洛南數名。

疆域

為一三角形，東西約六十五公里，南北約一百二十公里。面積約一千八百平方公里，北與商州界，西與商州界，東與豫省之閩鄉盧氏靈寶為鄰，東南毗連商州，西南則界商縣。境內無他縣插花飛地。

地勢

位陝東陝，高山叢雜，秦嶺北峙，洛水出邑西麓穿山，東流及洛河，蟠踞於南，其南麓各水匯成洛河，南流。漢江。東有函關，南有武關，橫帶三百里，為歷代兵家必爭之地。漢高祖由武關取道而進而秦以亡，太宗時韓瑒攻李密唐以定，民國馮師入關，嵩軍圍城，皆先佔據雒南，是證雒南實為陝省東南門戶。

氣候

以地處華山之陽，冬不嚴寒，夏不酷熱，較之秦嶺邇北，允屬溫和，每年雨量亦較嶺北各縣為多，尤以八九月間往往霪雨為災

，全年平均雨量約一〇、三公厘。

人口

邑志：明成化分全縣為二十一里，每里十二甲，嘉靖十一年軍民匠籍共四、一六二戶，男女共三二、九七七口，清順治四年，仍復為十二里，乾隆七年，重行編查，共五、六九一戶，三〇、七二四口，民國二十二年酒組保甲，劃全縣為四十六個聯保。二十八年整編，縮減為二十六聯保，一六六保，三、五二〇甲，四七、八六八戶，男一、二一、二四七人，女一〇、八〇四人，共二、二四、〇五一口，二十九年春實行新縣制，改聯保為鄉鎮，三十二年舉行整查，現有五〇、三三〇戶，男女二、二七、八八七口，全縣漢族。

耕地

據明史曆一年丈畝可考者有三一、六〇〇畝，民國三十年整辦法地畝報，丈得全縣共二百一十三萬八千六百三十八畝，可耕地較明時增六十萬畝，然錯誤過大，經更正起丈之地畝，統計達三十萬畝，故三十年之查丈總數，尚不可信。

物產

農產以玉蜀黍為大宗，麥豆次之，縣東沿河一帶產少數稻穀，農村產山木耳，漆油，大雜與桃仁，林木則以近年宜用較多，淺山易取之處，伐運殆盡，礦產有寶鏡鎮之石棉，古城鎮之石膏，景村鎮之銅，以及白磁，桃坪之鐵，三台寺鹿頭山之煤，均極豐富。

風俗

民皆業農，勤稼穡風，婚冠喪祭，大都與嶺北相似。比年地方人士率能仰體政府圖治革新之旨，為民倡導，所以一切迷信陋習，已消除不少。惟強悍秦風，猶時見於仇殺案中。

人文

淮南邑志載，沿城垣九十里，有靈泉，相傳為洛出書處，西北四十里有黑潭，為倉聖授書處，以此證之，淮南遠在四千年前，已經開發，為我國文化發祥之地，謹飭之士，代不乏人，如漢之寺中臺崇，唐之中丞吳仲儒，明之司馬薛國用，清之觀察薛繼，民元後兵燹頻仍，人文替凌，無足為後世法式者矣。

乙 民國以後之概況

政治

辛亥起義時，清室委派之地方官吏，相率逃去，淮南當地同盟會會員奉令組織民政，財政、軍政等臨時機關，分掌縣政，民元歲初設縣知事一人，及一、二、三、三科，科內員吏，仍為舊有科班衙役，鮮有調整，其後體制上之變動大體與本省其他各縣相同，無可詳述，至於縣以下之劃分，亦清時舊規，仍為三十六保，每保置鄉約鄰長各一人，鄉長民呼紳士。北伐後局設局，二十一年裁局併科，其間變動亦與他縣相同。二十三年編組保甲，當時所編保甲數已詳前節人口月內，淮南於二十四年為赤匪攻陷，所有黨案圖表均被焚燬，故民國以後二十四年間之政事，類都無從詳考。

財政

(1) 田賦 按照清徵銀四、五九七兩，折合國幣七、〇〇〇元，連同差徭耗羨共一、八五二元。平日每年實收九成以上。

(2) 雜稅 包括畜馬牛等稅捐，民初年收三四千元，以後逐年增加，至收萬元以上，然田賦雜稅兩項均按年繳省庫，地方經常支出，僅在解款內留支抵繳一部份，其餘均由地方自籌，自民元起至十一年止，地方駐軍餉項浩繁，曾由地方設立糧台辦理支應，每年向民間攤派十餘萬元，或數十萬元不等。駐軍誅求無厭，人民痛苦萬狀，二十二年省廳禁止攤派，財政乃漸有條理，而二十四年共匪竄境，農村經濟，瀕於破產，越年元氣未復，而抗戰又起矣。

教育

民元後縣教育行政機構之屢次更張，大抵與其他各縣同，至於教育機關之設置情形，初縣城內僅有縣立高等小學校一所，各鄉鎮則咸就私塾改設初等小學校十餘處。後又於營鎮增設縣立第二高等小學校，十一年地方人士為救濟貧家子弟開學計，呈准於縣城內設立華陽中學與乙種實業學校。旋以中道更改學制，小學分為高初二級，各高初等學校於是改稱，十二年三業學校改為職業學校，二十年增設景村鎮高級小學一所，二十五年職業學校取消，改為縣立西街高級小學，原有第一、第二高級小學改稱縣立西街高級小學，於是兩校成為城內之姊妹學校，同年公立縣民衆教育館，鄉村小學則增百餘處，地方教育，確有相當進步。

保安

民元縣設警察局，官警僅二十餘人，又設民團局，城鄉共六區，每區設團總一人，效驗一人，團丁多寡，視區域大小與地方之治安決定，十六年警察改為公安局，民團局一律裁撤，另設鄉鎮公安委員會，十九年匪氛大熾，鄉鎮警備方不足，嚴

龍，乃奉令裁撤，另設保衛團，下轄十中隊，每中隊團丁百餘人，編為三分隊，專負清剿匪股之責，張士脚李長有等匪股之驅滅，多所賴矣。二十六年奉令改編為保安大隊，由縣長兼任大隊長，以便指揮，另設大隊附一人，負責督率訓練。是為抗戰前維南治安之一斑。

關於維南自民國以來之事實，一因邑志久未續修，再因二十四年共匪陷境後之焚掠，案卷全失，致訪問無由，考證無據，所能述者僅此而已。

丙 抗戰軍興以來之設施

（一）機構變動 二十七年十月成立兵役科，二十八年八月增設禁煙科，並實行合署辦公。是年省府列維南為第三期實行新縣制縣份，二十九年十一月省會請前此維南政府，各科依業務性質改名，三十年五月成立軍法室合署，十一月成立會計室，禁煙科於是年終裁撤，由禁煙科辦理，三十一年元月增設禁煙科，七月又設禁煙科，是為縣府內部之變動，縣府以外之機構，二十七年設禁煙科，二十八年一月成立計測隊，十月裁併該計測隊，改設國庫委員會，二十九年七月成立縣司法處，三十年二月組織糧食管理委員會，不久該科成立即裁撤，十一月成立田賦管理處，三十一年一月縣銀行正式開業，並委託代辦縣金庫業務，八月成立農業改進所，原有衛生院，改為鎮鎮衛生所，三十二年成立縣行政幹部訓練所。

（二）民意機關 正式民意機關尚未成立，僅二十九年九月組織縣附屬委員會，為地方行政之監督機關，亦所以暫

代民意機關者，現縣參議員候選人經呈報核准者七人，正待呈核者二十一人，尚不足法定額數，再鄉鎮民代表會亦待令成立，其候選人經報稱合格者九十人，差短之數，仍在選報之中，保民大會已按期召開，依法實行選舉罷免，惟一般人民多不識民權初步，會議程序未免混亂不合之處。

（三）鄉保機構 維南為第三期實行新縣制縣份，鄉保機構之改組，至三十年十一月始依本省實施新縣制辦法實施，其實際情形因檢通案辦理，無特殊之處，至納入鄉鎮之保甲組織，並無變更，戶口總數據三十一年年底之查報統計，為五一四一〇戶，二一八、〇九九口，×××××壯丁，三十二年統計戶口均有減少，計戶減八〇，口減二二二。

（四）槍支查登 二十八年查登民有槍支，當時民衆對於查登意義不明，登記總數僅為×××，頗不實，乃又繼續令查補登，至三十一年年底止，共登記有民槍×××支，公槍×××支，地方自衛武力不可謂不雄厚也。

（五）查禁煙毒 二十五年實行禁種，二十六年辦理煙民登網，二十七年發售公膏，禁止私運私售，二十九年禁膏，實行禁販，根本禁絕煙毒，但其間不潔作三抗煙，自二十八年至三十一年間經縣府破獲法辦者共計五六六六，烟犯六二五人，其中栽種案二件，運售案最多，佔全案十分之八。

（六）救濟事業 維南原有縣救濟會，於三十年元月改為縣振濟會，歷年舉辦之賑卹工作，合計發放振款一三、八六三、二〇元，包谷三三〇石，小麥九斗，布四八一件。以上款物均隨時勸募。另縣屬保安農村兩會，各設有救濟委員會一處，縣立救濟會所原定三十二年成立，惟縣公署因

七一人，未入學學齡兒童二四、九三六人，三十一年度據管
 應表詳計算，全縣尚有未入學民衆三二、三四五人。
 (三)補習教育 二十九年調查失學民衆後，即行舉辦
 戰時民衆補習教育班三期，每期兩月，計畢業男女成年二
 萬一千七百一十名。三十年度仍舉辦三期，每期仍為兩月，

畢業男女成人二萬二千九百二十六名，三十一年度舉辦兩期
 ，每期四月，畢業男女成人一萬三千九百九十九名，總計學
 辦八期。掃盲文盲五萬八千六百三十五名，尚餘未入學男女
 一萬八千三百四十六人。
 (四)教育經費 歷年數目列表如次：

年度	實 在 收 入 數	實 在 支 出 數	備 考
二十六年度	一九、九二二、〇〇〇	一九、九二二、〇〇〇	
二十七年年度	一〇、八四七、〇〇〇	一〇、六二六、〇〇〇	
二十八年年度	七、一〇一、〇〇〇	七、一一〇、〇〇〇	
二十九年年度	四六、五四五、七九	二六、七三三、七七	
三十一年度	二七、〇二四、二	六八、六二九、二	本年度起教育經費交由財政 接辦由地方預算統籌統支不 敷數由縣款籌補
三十一年度	一五二、七二〇、〇〇	一九九、九五二、八八	

建設 (一)公路 抗戰初期，曾經修築商橋
 公路，西起西荆路之黑龍口，東經商橋大荆
 鎮，南永豐鎮、縣城、石門鎮、石家坡、
 以至本鎮之小豆峪嶺，長一百六十七公里，再向東延伸，
 即至靈寶與臨海路相接，後以事停修。縣境則有自靈寶縣城
 ，經涼村三至達河南盧氏之一路，亦經停修。惟兩路需
 費甚大，無法修築，至今未能通車。
 (二)電訊 全縣二十六個鎮 除柳泉、柳山、文武等

鄉，近接商橋，尚無話機外，其餘均架設公電。
 (三)實業 近年人民負擔較重，農村經濟漸趨凋敝，
 影響所及，商業蕭條，工業更無可言，僅三十一年春由縣政
 府與地方人士募捐創立上洛實業社，曾附設造紙廠一處，然
 仍限於實力，未能有大規模之發展。
 (四)合作 截至三十一年止，計已成立合作社九十九
 處，三十一年各社貸款總額達二十餘萬元，然以地方實業情
 形而論，上項貸款數，尚不能滿足農村之要求。

軍事

(一)治安 治安為抗戰後方之重要工作，雖商當不例外，故戰後即實行聯防會哨查緝奸匪，三十年春間，會日豫軍人在廟會區、三十一、年四月間，查緝得著股匪，會一度查緝縣屬蔡等月，同年十一月商縣屬老六股匪一度查緝縣屬與隆鎮，均經自衛隊擊退，未為大患。

(二)徵兵 自二十七年起至三十一年十二月止，依法抽征送出之壯丁共×××××名，其由縣保安大隊抽出之壯丁尚有×××名。

(三)訓練 全縣國兵編制查共有×××××名，會按年次編組分區施訓，至三十一年年終止，計已受訓者×××××名尚待繼續施訓者×××××名。

徵募

(一)軍糧 二十九年度第一期軍糧一千包，共二十萬斤，第二期軍糧一千包，共二十萬斤，計重四十二萬斤，同年又購二百萬包麥，每麥六十萬磅，十斤，計三千零四十包，三十二年隨上購麥帶征官糧小麥五百六十二市石，包谷一千九百八十三市石。

(二)公糧 員工食糧補給，自三十年七月份起，至三十一年六月底止，撥發包谷三十三萬二千零七十六斤，小麥二十一萬七千八百七十斤，三十一年七月省令縣屬職員一職雙份發給，乃增發包谷二萬三千三百三十斤，同年國民兵團員兵發給金，改發食糧，又增發小麥一千一百八十三市石，包谷一千八百一十七市石。

(三)木材 為美×××××，×××××及×××××××××等，先後共代征購木材五次，計圓木五萬八千九百六十二根，木板十一萬九千七百零九塊，運載及修築，先後征用民工三萬九千八百四十二名。

(四)勸募 縣優待抗屬委員會，自二十八年起，至三十一年年底止，共計募銀二萬一千四百七十七元零五分，鄉鎮優待委員會募發抗屬優待金三萬九千六百零九元，包谷三十七石八斗五升九合，布鞋三千六百九十八雙，傷兵之友社社費三萬八千八百七十元零三角九分。

(五)獻機 三十一年省令舉辦一元獻機捐款，不兩月捐得十二萬七千六百六十九元。

人類如能生存，就須有兩件最大之事：第一件是「保」，第二件是「養」。保和養兩件大事，是人類天天要做的。保就是自衛，無論是個人或團體或國家，要有自衛的能力，才能够生存，養就是覓食。這自衛和覓食，便是人類維持生存的兩件大事。

附錄

省政府組織法

國民政府三十三年四月二十八日公佈

第一條 省設省政府，綜理本省行政事務，並監督地方自治。

第二條 省政府在不抵觸中央法令範圍內，得依法發佈命令。

第三條 省政府設所屬各機關及縣市政府之命令或處分，認為有違背法令，逾越權限，或其不適當情形時，得停止或撤銷。

第四條 省政府設委員七人至十一人，簡任，由行政院會議議決，提請國民政府任命，組織省政府委員會，行使職權。省政府置主席一人，由行政院會議議決，提請國民政府任命，中其議決，政府任命之。

第五條 左列事項，應經省政府委員會議決：(1) 關於發佈命令事項(2) 關於停止或撤銷所屬各機關及縣市政府之命令或處分事項(3) 關於建議中央立法機關及人民負擔事項(4) 關於地方行政區劃之確定或變更事項(5) 關於全省預算事項(6) 關於處分省公產或管理省營事業事項(7) 關於省行政設施或變更事項(8) 關於省府所屬全省薦任以上公務員及其他所屬機關之主管人員之任免事項(9) 關於咨請省內國軍及督促所屬團營整頓地方事項

10) 關於地方自治監督事項(11) 關於呈出于省參議會之議案事項(12) 關於主任或其委員委員議事項。

第六條 省政府所屬之組織如左：(1) 召集省政府委員會，于會議時為主席(2) 執行省政府委員會之議決案(3) 監督所屬各機關職務之執行(4) 處理省政府日常及緊急事務。省政府主席因故不能執行職務時，得由省政府委員互推一人暫行代理其職務，其期間以一個月為限。

第七條 省政府設：(1) 秘書處(2) 財政廳(3) 糧食廳(4) 建設廳(5) 秘書處(6) 會計處。省政府於必要時，得由行政院會議議決之設、撤、改、或合併，其屬於主管機關，各該處之組織另訂之。

第八條 省政府置左列事項：(1) 關於縣市政府行政人員之考選、免職、懲戒(2) 關於省行政事項(3) 關於土地、地籍、地價(4) 關於警察及保衛事項(5) 關於衛生行政事項(6) 關於合作振濟及其他社會行政事項(7) 關於宗教事項(8) 關於禁烟禁毒事項(9) 關於選舉事項(10) 關於地方自治事項(11) 關於協助兵役事項(12) 其他民政事項。

第九條 財政廳置左列事項：(1) 關於田賦管理事項

(2) 關於公債金融事項 (3) 關於公庫收支事項 (4) 關於食糧行政事項 (5) 關於公產管理事項 (6) 關於自治財政之監督及改進事項 (7) 關於國稅移征之協助事項 (8) 其他財政事項。

第十條 教育廳掌左列事項：(1) 關於學校教育事項 (2) 關於社會教育事項 (3) 關於教育及學術團體的事業監督事項 (4) 關於圖書博物館公共體育場等類及遊藝事項 (5) 其他教育行政事項。

第十一條 建設廳掌左列事項：(1) 關於工程事項 (2) 關於農業灌溉技術漁業事項 (3) 關於農林水產及墾殖事項 (4) 關於農林經濟改良事項 (5) 關於工商業之保護監督及獎勵事項 (6) 關於度量衡之檢查及推行事項 (7) 關於農會工會之會議及其他農業工業商業漁業礦業團體之專業之監督事項 (8) 關於不屬土地行政之測量事項 (9) 其他建設行政事項。

第十二條 秘書廳掌左列事項：(1) 關於一切機要及會議事項 (2) 關於文書發給編制分配及保管事項 (3) 關

于人事管理事項 (4) 關於典守印信事項 (5) 關於審核事項 (6) 關於審查各機關行政計劃及工作報告事項 (7) 其他不屬各廳處事項。

第十三條 會計處掌左列事項：(1) 關於全省會計事項 (2) 關於各省會計事項 (3) 關於全省統計事項。

第十四條 各廳處廳長一人，由行政院會議議決，就省政府委員中推請國政一任命，秘書處置秘書長一人，會計處處會計長一人，均聘任。分別綜理各該廳處事務，指導監督所屬職員及機關。

第十五條 各廳于不抵觸中央法令及省政府委員會議決之範圍內，得依法管事務，對所轄機關發佈命令。

第十六條 各廳處間發生權限爭執時，由省政府呈請行政院裁決之。

第十七條 省政府各廳會議事規則，由行政院定之，各廳處應遵照，由省政府委員會議定之。

第十八條 本法自公布日施行。

今假定民權以縣為單位，吾國今日約二千縣，如蒙藏亦能漸進，則至少可為三千縣，三千縣之民權，猶三千塊之石礎。確立則五十層之崇樓，不難建立。建屋不能猝就，建國亦然。當有極堅毅之精神，而以極忍耐之力量行之。竭五十年之力，為民國築此三千之石礎，必有可成。

——國父遺教

編後記

編者

本期是接連着舊期的七期而來，統計包括了十五個題目，我們雖會動盡棉薄，在內容與組織上，力求更加改進，但自問距離理想尚遠。

祝主席國五篇，雖然是專對某部份行政人員或商界同胞而發，其內容實足供一般行政人員及社會人士，在業務上做人上共進的主眼。在這不無調劑中，祝主席那種正視現實，不怕缺點，坦白赤裸，不畏艱險……等革命精神，強烈的表現出他爽直的性格，對國的熱情，英雨而雨智的氣魄與品質，實為各級幹部及社會人士開導澈底效法的榜樣，作爲「新陝西」的偉大助力。我們輯錄了以上五篇，祝詞它將爲革新陝西的洪流，迸發出排山倒海般的力量，把壞的沖毀，使好的怒放！

國府本年四月二十八日公佈的新「省政府組織法」，是十三年來一個巨大的改革，凡屬國人，均當明瞭。本期「論修正省政府組織法」一文，係就新法案本身有所闡揚，期與社會人士共加商討。

現代行政與科學方法，是一篇闡述以科學方法應用在行政上的重要性，是現代行政進化的航程與軌道。省府統計室主任范伯信先生撰述此文，起碼給我們以科學方法運用在行政上之重要性的概念。

在我國田賦開辦時中，「糧」與「戶」的混淆迷亂，是陳政歷史上積累下來多少年極難淘清的陰溝，其影響於國賦財政，流弊實難民食，至大且鉅。南鄭縣長孫宗復先生，

以從政多年的經驗，不減艱苦的的精神，費了幾個月的辛苦，把南鄭縣田賦上「糧名總歸戶」辦得清晰透澈，一掃過去一塌糊塗之弊，實足爲各省各縣效法，藉供改革。至其文字之簡明透澈，使讀者對這複雜繁雜的史實，當有水明沙淨一目了然之感。

當前的物價問題，是抗戰歷程中極複雜最嚴重的一個課題。要制物價，不能當作「公事」去辦，而是要全盤的有計劃的從各方面進行。省物價管制委員會主任秘書楊炳南先生撰述此文，就是以上述的觀點，對管制物價，作廣泛的論列與提供，值得各地從事與政工作者重視。

我國是一個地大物博的農業國家，在經濟發展上，我們取利用這塊地大物博的農業經濟作基礎，以配合工業的發展，農防工業的形節。陝西省農業改進所長李國楨先生關於農工業配合的提議，在陝西生產建設上，是一面指路牌。

師道之不尊，在今日教育上已被提到爲一個嚴重的現象。爲了拯救這種危機，祝主席到任伊始，便提出「尊師辦法」，頒佈施行。本期曾師國文，便是闡揚這種意義，期獲實效。

「此種情況」之來源及意義，已詳於本會會中，茲不贅述。

最後，我們誠懇希望各省各級行政幹部，各就其經驗事，願預言稿，補充刊內內容加事實，並望對本刊指示改進意見，自當盡量接受。

中
西
部
政
治
管
理
局
行
務
規
章
第
二
十
四
條
規
定