

建立世界和平的設計

金體乾編著

正中書局印行

序

和平之局肇始於戰爭結束之日，而戰爭之因實又種於和平開始之時。前者人盡知之，而後者雖有智者未必能知。即已知之，而亦卒莫有能先機明息之者。世界因是以擾攘不寧。人類因是以殺戮相尋。縱是以往，因果相陳，此起彼伏，將無窮盡。甚且動盪益急，氣勢益兇，其爲禍之慘烈，將更有甚於今前者矣。金葆光先生盱衡今昔，尋治亂軌轍之所著，恍然有所獲，慨然發其端，以有「建立世界和平的設計」之作，稿成以相告。余讀之終卷，欣然乃若不能自己。蓋不特治學者所當傾心瀟索，而尤當國者所應引爲圭臬者也。綜言全編，其要義爲以經濟的平衡杜戰爭之動機；其方法爲以國家資本制度爲體，以契約的國際貿易及計畫經濟爲用；其組織以世界經濟委員會爲之樞，以公警、公幣、公稅全其用；更復抉出殖民政政策之隱隱，而施以徹底更新之方。是已羅世界情僞於指掌，發戰爭癥結於隱微，區眼細心之作可以屬當世賢者所需求者矣。而其尤著者，凡其規畫罔不內外兼顧，經緯畢張，爲世界計而立本於中國之前途，操經濟說而畢協於國父之遺訓，有物有則，有本有源，語無不經，理無不治。是更於羽翼主義之中成卓然一家之言者。著者自言「我對於世界和平的設計，只是以淺薄的知識，浮泛的觀察，草擬起來」。是因爲著者之謙辭，然以茲廣大悠久之前途，錯綜參互之事業，自作始以至於完成，千頭萬緒，至艱極繁，固非著者一席之談可得而集事。是將有待於多數明哲之士，增益匡濟，以至於言必歸

行，行必有成，而此則若華嶽之寸積，沓河之始流耳

葉楚傖

目次

第一章 遠望世界的將來 ……	1
一 各求生存的两个世界 ……	2
二 第一次世界大戰 ……	4
三 第二次世界大戰 ……	6
四 第三次世界大戰的危言 ……	11
五 試行共產主義的蘇聯 ……	12
六 改行國家資本主義的蘇聯 ……	14
七 蘇聯計畫經濟的生產和世界的生產 ……	17
八 第三次世界大戰別一危機——國家資本主義和 資本主義的衝突 ……	22
第二章 世界和平基礎的建議 ……	26
一 建立國家資本制度 ……	30
二 建立契約的國家貿易制度 ……	57
三 協定開放各國殖民地的實施計畫 ……	67
四 協定各國移民標準的實施 ……	77
五 建立世界經濟委員會 ……	84
第三章 我的建議和民生主義的關繫與 中華民國的建設 ……	113

建立世界和平的設想

一	國家資本制度計畫經濟和民生主義的關係	113
二	我的建議和中華民國的建設	133
第四章 結論		164
一	關於建議的總說明	164
二	我的建議沒有涉及政治問題的說明	170

第一章 遠望世界的將來

第二次世界大戰迄於今日，已歷數年。自從歐洲戰場史太林格勒（Stalingrad）的圍軍，被蘇聯殲滅。列寧格勒（Lenin-grad）的圍軍，已歷十六個月之久，被蘇聯解圍。亞洲戰場，倭寇進攻中條山，被我軍擊敗。倭寇進攻滇緬，被我軍擊阻以後。世界的戰局，已在整個變換的當中。就是我們的勝利，在一天比一天的接近，戰事不久即將結束，和平自然隨之建設。但是和平怎樣的建設呢？這是值得世界人們的考慮，故我將研究的所得，貢之於世界。

過去有許多負責的先知先覺的先生們，看見戰爭的殘忍，一天比一天來得深刻，十分痛心疾首。不惜耗費精神和物質，由一國發起，聯合很多的國家，開會商討，提出很好的和平意見。更有許多在野的先知先覺的先生們，也貢獻不少很好的意見，供他們的參考。因此十分妥當的和平計畫，完全實現了，各國也都批准，分別實施了。這種事例，前後數十年當中，經過了很多次，世界的和平，似乎應該可以建立起來，那知不然。

世界上那些局部的和平設計，我沒有法子詳細來寫。現在祇能寫關乎世界整個的，值得提出的兩次和平計畫：第一次是凡爾賽（Versailles）和會的約章，第二次是凱洛格（Kellogg）的公約。參加前者的國家共有三十二個。參加後者的國家，同時簽約的有十五個，後來絡繹參加者，到一九三二年，共計六十二國，都可算是世界上的大行動。但是前一個會議，沒有結束了一九

一四四年以前的禍源，可是反種了一九一八年以後的戰機。後一個會議，僅僅定了兩條原則，怎樣去實行這原則，沒有議定。雖然是懲了以前，可是沒有惹了以後。不過效力雖微，沒有種下新的禍根，所以還算是這個會議的一點成功。

會議是成功了，世界的和平又怎樣呢？結果，世界第二次大戰終於一九三九年爆發了。

爲什麼這許多先知先覺的先生們，費神費時，訂了許多和平計畫，大家都勉力的實行，而仍然招致了第二次世界大戰？他們所擬的和平計畫不好麼？不。他們所擬的和平計畫，是很好的。既然計畫是很好的，何以世界的和平不能實現呢？這個原因，是很簡單的。就是他們沒有把和平的基礎因素，把握起來。而僅是從和平的基礎表面，設計起來。正如搔癢，沒有搔到癢處一樣。所以他們的和平計畫雖好，終於不能成功。

難道這許多先知先覺的先生們，對於和平的基礎因素是什麼，和平基礎的表面是什麼，還不知道麼？我想一定是知道的，知道得很深切的。然而他們也僅僅是知道，深切的知道罷了，又那一個肯說，更進一步來寫呢？大家既不肯說，又不肯寫，所以和平的基礎因素，如我在第二章所寫的，遂遠離了和平計畫之中，而和平基礎的表面，如凡爾賽和約所定，凱洛格公約所定，遂如火如荼的成爲和平計畫的骨幹了。正如英國一位史家顧琪（G. P. Cooch）氏所說：『所有這些進步的表現，全是一種空中樓閣，缺乏堅實的基礎』（一），真是一針見血的話。

一 各求生存的两个世界

誰多看見，擺在我們眼前的世界，有兩個方面，一個方面：

統稱為資本主義，另一個方面統稱為社會主義。社會主義方面，目前僅有一個單位。資本主義方面，包含的單位很多。其中又從政治上分開為民主國的集團，和極權國的集團兩大陣線。

因為這兩個方面精神的不同，自然形成兩個異樣的觀察。社會主義方面的人們，曾經痛許資本主義方面的制度。而資本主義方面的人們，也痛許社會主義方面的行為。大家發表了許多言論，彼此攻擊，還不算數，更有許多敵對的動作。一直到第二次世界大戰前，多是這樣的態度，其實，多免不了偏狹的批評。

自我看來，資本主義的目的是什麼？是求生存，資本主義不過是求生存方法的一種。社會主義的目的是什麼？也是求生存，社會主義不過是求生存方法的一種。一樣是人類的求生存，因為在各國國情上的不同，所以所用的方法也隨之不同罷了。有人說：資本主義是資本家的利益，社會主義是社會的利益，不可相提並論。這個說法，在某一觀點上，也許有局部的理由。其實資本主義下的利益，分沾的人們，何嘗不是社會化，不過有點厚薄罷了。

再進一步來看，人類因為欲求生存，遂各因他們國家的情形，想出種種求生存的方法，或則是採用資本主義，或則是採用社會主義，求達到生存的目的，而促進社會的進步。然而赤裸裸的說，資本主義靠的是什麼？機器。社會主義靠的是什麼？也是機器。故機器一項，就無異是資本主義和社會主義的心臟。假使沒有機器，換句話說，就是資本主義沒有了心臟，社會主義也沒有了心臟。資本主義沒有了機器，社會主義沒有了機器，那有資本主義的世界？那有社會主義的世界？這是鐵的事實，沒有人能

加以否認。所以我說，這不過是人類在現階段求生存的一種方法。然而也須跟着他們的國情，和民族的利益而來，纔可以行得通。如果發現了行不通的時候，大家想一個法子，轉一個灣。

有人說：社會主義，是以主義為心臟，不是以機器為心臟的，認我的所說為觀察錯誤。然而我不必費許多文字，來說明我的觀點。我祇要取社會主義下惟一國家的蘇聯的行動，即可證明了。世界上不是人人知道蘇聯的嗎？震動世界的第一次五年計畫，續來一個第二次五年計畫，再來一個第三次五年計畫，不也是人人知道的麼？這些計畫的內容是什麼？多是以機器為心臟的。分析言之，就是完成了蘇聯的重工業和各種機械製造的設備。同時更完成了農業上所需要的機器。結果，解決了近世國防上所可取勝的一切工具。這些事實，多可以說明機器是毫無疑義的為社會主義的心臟了（二）。如果否認這些事實的話，那末蘇聯的這許多五年計畫的工作，不是沒有什麼意義了麼？

二 第一次世界大戰

商業資本主義，轉入工業資本主義，即機器資本主義以後，整個世界，在機器資本主義籠罩的下面，各別向前，求取生存。他們的步調，都是一樣的，如果要詳細的敘述一番，那是太浩瀚了，不易令讀者引起深刻的觀念，所以我綜括的敘說一番。

工業資本主義，機器是惟一的資本要素。假使沒有機器，工業資本主義即不能成立；世界也許不是今天的這個世界，這不是武斷，而是事實。惟其是機器成為資本，因此這個老世界就改變樣子了。擁有機器的國家，需要的原料不夠了，就得到處去找。原料找到之後，要用方法去取。原料到手，工業品的產生增加

了，可是本國銷不了，又得去找市場。找到市場，也許得不到手，須更用方法去爭。原料和市場都有了，可是勞力不夠，怎樣辦呢？得奪取弱小民族的土地，驅使弱小民族的勞力，利用這土地上的原料和市場，以發展他們的機器的生產品。這是我從歷史上很客觀的敘述，是資本主義的國家『三眼一板』的老調，那一國也不能有一點例外。可是這個國家如此，那一個國家也是如此。機器的增加，跟着時間的無窮而增加。世界小了，那裏有這許多原料、市場、弱小民族的土地，供作『取之不盡，用之不竭』的地方？因此新的花樣隨之產生。新的花樣是什麼？就是金融資本主義。金融資本主義，是工業資本主義極盛以後必然的產物，是繼工業資本主義發展以後的一種資本主義的發展。因為工業資本主義發展到了一定的階段，即發展到困難的階段，於是就有在工業資本主義時間內長成的銀行，一方面把社會中一切階級一切方面的存款，收集攏來，蓄積成鉅大的資本。同時，另一方面，又把這許多資本運輸到產業界去，自己成了一個企業家。銀行資本這樣的侵入產業界，支配各種產業，這便是所謂金融資本(三)。金融資本主義出世，資本主義的活躍，更如錦上添花。擁有金融資本的國家，在爭原料、市場、和殖民地以後，更是異軍突起，無形的侵入了各國的產業界，如同潮湧一般，以發揮資本主義之威力。然而金融資本主義能一帆風順麼？也是不能。因為這個國會向金融資本主義發展，那個國也會向金融資本主義發展的，大家多是同一方向的发展，金融資本主義的世界又小了，怎麼辦呢？方法窮了，武力解決，結果，戰爭！

爲什麼最後的出路是戰爭呢？這個道理，是很簡單的：

一、因為各國多想得到更多的原料、市場、和殖民地、及金

融資本的活動，沒有別的方法可以應用了。祇有打倒理想中的敵人；然後可以達到目的，於是乎各打各的理想敵人。

一、因為發動了戰爭；軍需工業，隨之而興，可以得到他們不景氣中的一點利益。而難以處理的失業工人，一方面可以得到一點工作。一方面也可以送他們上前線，解決了救濟失業問題。如果戰爭勝了，固然可以得到上項所希望的各項，更可以得到賠款，把戰爭上的損失，取償於敵人(四)。

一千九百十四年世界第一次大戰爆發了，結束了我前面所說的一大串的事實，這是資本主義發展上無法避免的一個階段。

三 第二次世界大戰

由一九一四年七月開始的世界大戰，到了一九一八年十一月停戰議和止，整整打了四年，所得到的是幾大本的和約，而不是和平。而且從這些和約裏，又種下了更深的戰爭的種子。因為一九一四年前的世界，還是一個比較自然競爭的世界，而到了一九一八年以後的世界，乃是於比較自然的競爭之外，又加上了一些壓迫政策，利害格外尖銳，爆發也格外必然的了。

一九一八年以後，到了一九三九年第二次世界大戰，這一個期間，各國的情況，太複雜了，太變幻了，我祇能提綱挈領，分三個段落來說明一下。但是在這個期間，世界分為兩個了：一個稱為資本主義的世界；一個稱為社會主義世界，讀者不可不知道的！

大概說，也祇能大概說：從一九一八年以後，各國之間，還很有許多敵對的行為，接踵而起。新產生的社會主義的蘇聯，招

了資本主義國家嫉視，聯合出兵，加以干涉，終因為利害的不同，都先後撤退了進駐的軍隊。而其他資本主義的國家，在這個時候，是左一個同盟，右一個同盟，彼此縱橫的鬭爭着。到了一九二一年十一月，產生了一個華盛頓的會議，訂立一個九國公約（Nine Power Treaty）。這個公約的精神，是標榜中國的獨立和土地完整，並重申門戶開放原則（五）。他的反映，就是列國在中國取得利益的公開，不能鬼鬼祟祟的獨得。換一句話說，就是要取得中國的市場、原料、土地，大家是一樣有分的。這是各國間最露骨的一件表示。這一年的英國，為取得蘇聯的市場，於三月間先和蘇聯簽訂通商協定（六），成立通商關係，復於一九二四年承認蘇聯（七）。暫時穩定歐洲經濟的道威斯（Charles Dawes）計畫，亦於是年成立，算是告一段落。

從一九二五年以後，局勢似乎鬆動了一點。然因利害衝突的關係，又發生了很多的破綻。具體的說，德國雖為一個戰敗國，但他的堅實的帝國主義基礎，並未十分摧毀，故於道威斯計畫成立後，經美國資本的支持，和自身的產業合理化的努力之下，資本主義，漸次復興了。接着就感覺到市場的需要，將強烈的要求，不能忍受凡爾賽和約的束縛。意國的大工業生產機關，在戰後發展的速度，是誰多趕不上的。因此他也同德國一樣，急切的需要市場和殖民地。法國是一個金融資本高度發達的國家，大戰前已在歐洲取得對外投資國家重要的地位。自獲得亞爾薩斯勞倫薩爾以後，產業基礎，大大改善。更取得德國的一筆大賠款，為發展產業的一筆資本，故在戰後經濟安定期間，法之資本主義的勢力，籠罩及東歐中歐諸國。英國雖以世界為其商業的市場，但並不肯放棄歐洲大陸，法之資本主義如此膨脹，英國

就有一點頭痛。所以對於墨尙未乾的凡爾賽和約，規定須德國賠款的條文，也可以不督責德國的履行，而寧願修改，爲的是使德國恢復繁榮，爲本國貿易留下市場，同時也要保持歐陸的均衡——對法霸權的側擊。蘇聯外則正與世界各國力求協調，內則努力於第一個五年計畫，尙在搖籃期中，放於大局，不生關係。美國於大戰之後，已握世界經濟的霸權，而於歐洲各國，更擁有甚大的債權，雖於政治上若即若離，而於經濟上則密切注意，一點也不放鬆。至於日本本來早已形成資本主義的帝國，不過在市場上因爲先進帝國主義的壟斷，受着一點壓迫。可巧第一次世界大戰發生，日本的經濟情形，得到特別順利的轉機。協約國向日本購買大宗軍火，日本與亞洲、非洲和美洲，發生新的商業關係。日本商船，在世界船業中，占居了重要的地位。在一九一三年與一九一八年之間，日本工業所用的馬力，增加了一倍。工廠中的工人人數，也增加了一半。結果，日本在一九一四年到一九一八年的時期內，獲得貿易盈餘，達美金二十億元之多(八)，大戰結束，歐美各國的工業品，出現了市場，漸漸的重新受了壓迫，然而他決不退讓(九)。

照上述的情形，各國之間，又隨着大戰結束，經濟狀況恢復，而彼此衝突情形，格外來得尖銳，擴大。結果，又引起市場爭奪的狂慾，同時各國內部因大戰後的勵行產業合理化，使生產力和消費力又引起不平衡的現象，遂發生恐慌，徧及於全世界。各國爲自衛計，於是關稅戰爭，傾銷戰爭，貨幣貶價戰爭，不一而足，大家弄得焦頭爛額，延長了六七年之久。除了再爭奪市場外，有什麼辦法呢？這是從一千九百二十五年起的一個墜落。

從一千九百三十年後，世界的形狀，急劇的變化了。一直到

一九三九年德國侵略波蘭，英法對德宣戰爲止。是世界第二次大戰前的序幕，我可能的約略敘一敘：

在這個段落裏，侵略土地的狂潮，蜂湧而起。從日本侵占東四省起，到第二次大戰前止。大家露出猙獰的面目，不顧一切的搶。侵略土地之外，就來了一個擴充軍備。這是這個局勢中應有的文章。最顯明的，是德國的重整軍備，奧國也接踵而起。其他各國更是外則高唱軍縮，開會議，而實際呢？大大的陰修戰備。我們固不必如開帳單式的一項一項寫出來，我們把當時各國擴軍情形，列成一表，即可瞭然了。

各大國的軍費表 (單位百萬元) (十)

	1918—14	1930—31	百分率的增減
英	375.1	535.	+ 42
法	348.7	455.3	+ 30
意	179.1	268.9	+ 44
日	95.5	232.1	+ 142
俄	447.7	579.4	+ 39
美	244.6	727.7	+ 197
合計(除德奧)	1800.7	2783.4	+ 65
德	469.3	170.7	- 66
合計(包括德)	2154.0	1958.8	+ 37

德國自從變成納粹的德國以後，即已舉其全力，在極秘密之中，進行着廣泛的軍備擴充。在這極備國家裏面，當然無法知道用於軍備擴充的款項精確數字。但祇要想一想，在七年的當中，作爲國家事業而完成的種種廣大事業，總金額約爲九百十

八億馬克，其中半數在廣義上多包含在軍備費用之中，如以這種事實為基礎，則不難想像，七年間，直接或間接，為軍備而用的總國費，至少不下二千億元之數。依德國經濟部參事敏登博士(Dr. Minden)的調查，列表如下：

德英法蘇聯軍費表 (單位百萬)

國別	年次	總預算	軍事費	百分比
英	1951	30.0磅	12.5磅	12.8
	1952			
	1957			
	1958	90.8磅	23.8磅	28.9
	1958			
法	1959	1134.4磅	24.8磅	33.2
	1955	—	11.858法郎	24.0
	1957	—	18.950法郎	32.1
蘇聯	1958	—	12.159法郎	40.以上
	1952	10,290盧布	1,897盧布	13.6
	1953	44,245盧布	14,815盧布	35.9
	1957	60,551盧布	22,431盧布	37.0
說明	依照上表所列，歐洲各大國，在這一期間，很顯明的可以看出，無論那一國，軍費都在擴充。而蘇聯的增進力尤為顯明。但如和納粹德國在七年中所支之軍費，在一千億以上來比較，又顯得很渺小了。(十)			

上列的表，就是準備戰爭的一只風雨表。過去各國間雖不免明搶暗奪的種種行動，然而多少還顧一點局面。在這一階段，那是把人類自私自利的根性，暴露盡了，所有維持國際的一

切條約，有不利於我的，宣布不承認，否則片面的把他廢了，如此做法，不一而足，認為是最合理的行動，這也是跟着搶上地和擴張軍備後，應有的動作。如再談到遵守條約的義務，那就是個大傻瓜。在這個段落裏，北美合衆國於一九三三年承認了蘇聯，而同時蘇聯從一千九百二十八年起的第一個五年計畫，乃提前一年完成了。他需要世界原料，乃以其農工業的生產品，交換於世界市場。到了一九三三年繼續實施第二個五年計畫。一九三七年更擬定第三個五年計畫。可是沒有完成，世界大戰了。資本主義的世界，已經天天鬧着市場的爭奪戰，不得開交。忽然又加上一個社會主義的國家——蘇聯，也來市場上湊熱鬧，自然壓迫這個已經狹小的市場格外狹小了。詳細的狀況，留在下文再說。現在在這個段落裏，先把牠提一提，注意這個重要的事實。

從上面這個段落的局面中，顯然的可以看出資本主義的國家，有兩個陣勢，一個是以英國為中心的，一個是以德國為中心的，就是一個是民主國家的，一個是極權國家的，兩大系相對壘着。德國人說，他們是沒有的國家，英法是有的國家，他們不夠生存，他們要重分世界。在這個口號之下，醞釀復讐，競爭復競爭，結果，第二次世界大戰。

四. 第三次世界大戰的危言

第二次世界大戰打到什麼時候，民主國家纔得到最後的勝利，不能斷言，然而勝利屬於我們，這是可以預斷。但是勝利到了，和平亦隨之而到，我們怎樣去接受和平呢？如果說：凡爾賽和約主義是光榮的和平，恐怕那和平之神會立刻離開我們世界而他去。這不是我的危言，而是擺在世界上人人看見的事實。所

以世界人類命運中，如果已經脫離了三災八難的痛苦，那末凡爾賽和約主義應自然而然的會送到外交大樓檔案庫去歸檔。假如說：人類的苦腦還沒有吃足，那末再讓凡爾賽和約主義出一出風頭。這是要看人類的命中，是怎麼樣註定的，然後可說。不過話又說回來了，命是說不出什麼的？而世界是我們的，我們不能委之於命。所以我們應該在戰爭結束之後，迎接和平之神，恭送戰爭之神。怎樣迎接和平之神？就是要討論和平的先生們，把和平基礎的因素，設法建立起來，而把和平基礎的蠱蟲或毒藥，一一遠放之於和約之外。然後纔可以希望和平的光臨。如果不然的話，我們有理由，可以預言，第三次世界大戰就會接着第二次大戰的結束而起！這是對於這個世界的將來觀察的一點。

五 試行共產主義的蘇聯

我在前面寫了很多的文字，都是說資本主義的老世界老花樣，現在我要續寫社會主義下的新世界新花樣，讀者也值得讀一讀的。

別國的人們，我不知道。中國的人們，向來是「不求甚解」的，或則以耳代目的。所以一聽人說蘇聯推行共產主義，或則動色相告，或則欣然而喜。究竟蘇聯是怎麼一回事？很少有人真切的去考查一下。所以動色相告的，和欣然而喜的，都是不知所云。還有人捧了已破的甌，奉作連城之壁，在那裏招搖盤據，更是可笑可憐。現在第三國際取消，連幌子也沒有了。

蘇聯實施共產主義的狀況，是怎麼樣？我們可於下列的敘述看出：一、簡短的創始時期，約八個月。由十月革命起，迄軍事共產時期止。國家規定若干主要的物品（如稻穀及麵包），由國

家獨占經營、私人所有權，均被剝奪。工業及躉售貿易，概由工人團體接收。只零售貿易，大部分尚在私人手中。生活必需品，經由消費合作社分配者，亦占了一部分。二、軍事共產主義時期，始於一九一八年六月之大規模工業正式國有化。迄於一九二一年八月新經濟政策的採行時為止。此時期中，取消貨幣的實驗，曾經試行。私人企業已被禁止。消費合作社亦被改組而盡歸供應委員會管轄。至城市工人的生活必需品分配，實行限額制度(十一)。

蘇聯自從一九一八年向農業、工業、商業，推行共產主義辦法以後，不久即有紛擾不安的景象發生。到了一九二一年初，國內經濟破壞的情形，已達極點。農業方面，因新土地制的行施，不承認個人土地所有權。而且把農民耕種所收穫的剩餘，任政府收去，充公家的用費，農民遂無形怠工。除了自己的必要糊口耕作以外，因是田畝荒蕪，日多一日，穀物生產，日少一日，而重大的糧食問題，發生絕大的恐慌。工業方面，從政府宣布一切工業都歸國有以後，大都市的工廠，缺乏原料。機械也無人修理。工程師不願做工，工人無工可做，工人不得不同鄉下，工廠已不能生產。就是勉強開工的，產品也大見減少。加以那個時候，全國的運輸機關，完全停頓。工廠就是生產一點產品，亦不能向各地分配。各地產品，和糧食同樣的起了恐慌。商業方面，自從宣布國家經營以後，在蘇聯內地市場生產品的交易額大見減少。一切物品，不依貨幣計算，無異回復物物交易狀態，幾無商業之可言(十二)。

看了上面所引的記載，在一九一七年到一九二一年時候的蘇聯，確想實行共產主義，然而到了一九二一年的時候，發見了

他們的理想，不為蘇聯民衆所樂於接受，發生了多方面的反動，使國家有岌岌可危的情形。因此他們的負責黨羽，遂毅然的思想出辦法，轉了一個灣，以和緩不可抗的自然規律和人類的保守性不斷的衝突，這個灣子，就是新經濟政策。但是蘇聯布爾希維克(Bolshevik)的最後目的，就廣義言之，為徹底的共產主義，現雖採用新經濟政策，他們是否已放棄了他們的最後目的，或則他們能不能由現有的政制以實現他們的最後目的，我固不敢預言，他們也不敢肯定，尙有待於將來事實推演的證明。然而共產主義在蘇聯，固已可稱為試行而失敗的了。

六 改行國家資本主義的蘇聯

蘇聯自試行共產主義失敗以後，想出了新經濟政策的辦法，以挽回他們的頹勢。新經濟政策的主要精神，即是國家資本主義的實現，以及生產工具和分配工具私有制度的消滅(十三)。此項政策，開始於一九二〇年八月，而決定於一九二一年三月十五日全俄共產黨第十次大會所發表的宣言。此宣言中，公開承認農民不滿意於政府的行動。並且要安慰農民，第一使小農民的生產，亦得交換自由。第二要充分給農人以工廠的製造品，以交換食物和原料。因此更須立即恢復小工業。這種私人商品的自由交易，就是商業，也就是改正的資本主義。並且說：現在的問題，就是要尋着一個正當的法子，引導這不可避免的資本主義的發展，到國家資本主義的一條航路。這是什麼法子呢？最簡單的，就是【租借】。其次為【合作社】。承租者，雖是為資本家所走的路，然而用這種形式，來行使國家資本主義，實在可增大工業的生產量。合作社是難於管理的，然而從國家資本

主義到社會主義的過程中，合作社是很有利益的。地方商品的自由交換，實現分配的社會化，合作社是不可少的。我們再不要亂說，祇有社會主義是福星，資本主義是禍水。要知資本主義，在這種小生產的下面，若不會利用大產業，其發展是不可避免的……現在最切要的辦法，在乎擴張生產……使足以分配於民衆……而不得不犧牲我們一切的主義……(十四)。

從上面所引的文字內，可以看出蘇聯的負責當局，遇到共產主義碰壁的時候，有偉大的窮變通久的精神。而從他們的實施情況，又看出他們對於新經濟政策的見解。如列寧(Lenin)氏則逕稱之為國家資本主義。他的意思，就是要利用一切資本主義的經濟機關，如交易所、銀行、托辣司(trust)、新基克得(syndicate)之類，都為政府所支配，而收他的效力。並且以為勞動者國家，由資本主義以達於社會主義必經的階段。至於他們的新經濟政策究竟是怎樣一回事？我無詳細敘述的必要，祇把一個大概寫在下面。

從一九二一年八月十一日國民委員會所公布的訓令中，看出蘇聯所實施的重要綱領，共有十五條。前四條，都是說明國家經營的企業。第五條，關於不屬於國家管理的企業的辦法。第六條，不過於前兩條的企業，加以封鎖。其從業的勞動，由國家安置。第七條，家庭工業和小工業為國家工業及農業經濟的補助，應行獎勵和保護的辦法。其他還有很多的規定，不再敘述，以免繁冗。從新經濟政策實行後，為政府所承認的經濟形態，共可分為四項：(一)免許制。天然富源的開發，為蘇維埃政府所不能自己經營的企業時，許私人的資本經營。(二)為借貸制。國有的工業的企業工場森林土地等，租給私人經營。(三)推銷國貨制。頭

家的產物，招商人承賣，以便小生產者的購買，使他們在中間取得一定的手續費。(四)協同合作制。即集合資本主義的集團，以適於經濟的目的(十五)。

可是到了後來，列寧曾經宣布：『現在我們決定，認為我們的退卻，已經終止了』；『大會確切地指出，最近一年來所採取的全部辦法，均包括於黨所認為必要的。那些對資本主義的各種讓步中，吾人認為這種意義上的讓步，業已終止』。這是一九二二年四月第十一次全俄共產黨大會的決議案所表示的國策精神。就是說：採行新經濟政策，是社會主義的讓步，而現在讓步的時間已終止了。於是繼之而起的，就是從商業領域中，排退私人資本的進行。將貨幣加以改革，私有資本主義的領域，遂日見縮小。同時因新經濟政策的實行，工農業發展到相當程度。重工業也獲得相當的成績，雖趕不上輕工業，但也已完成了他的預定的任務(十六)。

我為表示實際情況計，將幾種重要的東西生產，作成簡單的比較表，以便閱者。

品 名	年 度	比較年度	增加百分比
鐵	1921—1922	1920—1921	48%
煤	1921—1922	1920—1921	採掘量 28.8% 頓河流量 42.0%
紡織品	1921—1922	1920—1921	56%

又從整個情形看一看，到了一九二六——二七年度，全部工業生產品，已達戰前工業生產水平的一〇二·五%。農村經

濟，到或前農村經濟水平的一〇六·六%，鐵路運輸量超過更多，達一二七%。這是實行新經濟政策的一個比較的數字(十七)。

一九二一——一九二七年，爲新經濟政策奠基的時期，全部的成績，已經敘列在前面，我當特別指示數點，以作結束：

一、新經濟政策下，公開承認私有資本制度。

一、新經濟政策的目的，在乎擴張生產，使足以分配。一切主義上的讓步，在所不計。

一、新經濟政策的工具，在於一切採用機器，而置之國家管理之下，增加大工業的生產。

七 蘇聯計畫經濟的生產和世界的生產

從一九二一年到一九二七年的一箇時期，是蘇聯採用新經濟政策的奠基時期。在這時期內，蘇聯在國民經濟方面，有相當的成就，前面已經說過。隨着國民經濟基礎漸定的後面，他們就進行更進一步的計畫經濟。計畫經濟的總名稱，是叫做五年國民經濟建設計畫，簡稱爲五年計畫。他的精神，就是要蘇聯一切機器化，不問工業和農業，乃至交通國防，把牠來一個從新改造，改造爲機器化，最新的機器化，趕上其他，乃至超過其他一切資本主義的國家，這是他的精神。蘇聯自從實行此計畫以來，不失爲埋頭苦幹，遂於一九三二年年底把第一次的五年計畫，提早一年完成，他的成績是怎麼樣？觀察也各各不同，我現在大約的說一說：

在五年計畫完成裏，國民經濟中社會主義部分——工業、交通、國營農場、集體農場、合作社——的投資，共達五百零五萬萬盧布，投入工業的，二百五十萬萬，其中投入重工業的占

二百十三萬萬盧布。餘則投入於輕工業。投入農業的，九十七萬萬盧布。工業生產的總額，從百八十三萬萬，增到四百三十三萬萬盧布，增加了兩倍多。機器製造，則增長的更鉅，計加到四倍半之多。而新式機器的產生，更是多得不勝舉述。

我現在把史太林的一個報告，節略下來，作一個敘述。據報告說：五年計畫，已經在四年中完成，工業方面，可稱已經成功了。我們從前沒有採礦冶金工業、製造鋤地機工業、汽車工業、旋盤機器工業、新式化學工業、製造農業機器工業、航空工業，現在統統有了。電力生產和油產煤產，從前是在世界的末一位，現在已到達第一位了。煤礦與金屬鑛業，從前祇有一個根據地，現在有兩個了。紡織業，從前祇有一個根據地，現在新加了兩個了。我們已經完成了五年計畫中工業部分的百分之九三·七。農業方面，我們組織了二十萬個集合農場，五千個國營農場，耕地面積，增加了二千一百萬俄畝，每一百戶農民中，已有六十戶加入集合農場，每百畝耕地中，有七十畝是集合農場的耕地，我們在集合農場和耕地面積的成績，超過了五年計畫的三倍。又從前市場中的穀類交易（即政府買得的穀類），每年只有五〇〇、〇〇〇、〇〇〇，到六〇〇、〇〇〇、〇〇〇普特（pood）。現時市場中的穀類交易，每年少則有一、二〇〇、〇〇〇、〇〇〇普特。多則有一、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇普特。從前蘇俄的農業，是小規模的舊式農業，現在已變成爲世界上第一等的規模機械化的農業國家了。這是史太林向中央執委會和中央統治委員會聯席會議的報告，自然認爲絕大成功。然而又有人批評蘇聯的五年計畫，一無成就，如當時的英國保守黨就可作爲代表，也似乎近於偏見。而站在經濟學者的立場來研討，從各大工業國

的國民所得(National Income)和蘇聯的國民所得，比較一下，不能不承認蘇聯有相當的成功。

各國國民所得的統計表

1914年(美金單位)		1928年(美金單位)	
美國	50,200,000,000元	80,410,000,000元	1935年
英國	10,950,000,000元	18,390,000,000元	
德國	11,470,000,000元	11,900,000,000元	
法國	7,000,000,000元	8,228,000,000元	
1928年(盧布單位)		1935年(盧布單位)	
蘇聯	24,400,000,000	45,100,000,000	

在英美德法四個工業企業國家中，他的能力，已如前述，而從過去的十六年中——一九一四年——一九三〇年——美國的國民所得，增加了百分之一百六十九，英國百分之六十七，德國百分之十四，法國增加百分之十二。蘇聯祇有四年，可是增加了百分之八十五，這個就是蘇聯五年計畫的成功。至於蘇聯五年計畫中，不能依照五年計畫的數字，實現出來，部門也是很多，為節省文字起見，我不再為敘述了。

蘇聯工業發展的結果，蘇聯在世界上經濟的比重，也大見增加，茲列表於下：

年 分	國 別	百 分 比
一九二八	美 國	四七·〇%
	德 國	一一·六%
	英 國	九·三%
	法 國	七·〇%

一九三二	蘇 聯	四·七%
	蘇 聯	一四·〇%
	德 國	一〇·一%
	法 國	九·七% (十八)

至於蘇聯的農業實際上的情形，前面的報告中，也已說過了，現在我再把得到的材料，作成一表，列在下面：

年 分	農戶加入集體 農場百分比	全國播種面積
一九二七	〇·八%	〇·七%
一九三〇	二三·六%	三〇·九%
一九三一	五二·七%	六三·〇%
一九三四	七一·〇%	八七·四%

後來更加進步，參加的農戶到百分之九十。播種的面積，達到百分之九十八。這是一九三二年後，第二次的五年計畫中的情形。

總之在蘇聯執行第一次五年計畫經濟時，平均每年生產的增加率，為百分之二二。而在同時其他的國家，都沒有趕上的。

第一次五年計畫完成以後，蘇聯又接續進行第二次的五年計畫，我再把他簡單的寫一寫：

第二次五年計畫的主要使命，一面是繼第一次五年計畫未完成的部門，繼續建立新的企業。一面是完成並整頓第一次五年計畫已設立的原有企業。此其一也。第一次五年計畫生產方面，重量而不重質。第二次五年計畫，在生產方面，是質和量並重。此其二也。又第一次五年計畫，只重重工業。第二次五年計畫，則輕重兩種工業並重。此其三也。以上三點，是第二次五年

計畫的一個特點。爲節省冗長起見，將第二次五年計畫完成的大概，作一概括的敘述。

第二次五年計畫期間，平均每年工業生產的增加率，規定爲百分之一六·五。第一次五年計畫末了時，增長率的每分，爲三萬萬八千六百萬盧布。第二次五年計畫末了時，增長率的每分，爲八萬萬二千五百萬盧布，故第一次和第二次兩末年的比較，即後者爲前者的二·四倍。至於第二次五年計畫農村經濟的改造，在第二次五年計畫內，耕種機、割打複合機、打穀機、收棉機、蘿蔔挖掘機等，莫不大量的增加，完全成農業機械化。一九三七年，播種面積百分之八十，已是耕種機耕種的，穀物收穫機械化的，已達百分之六十。打穀機械化的，已達百分之八十五。因此農村經濟的全部生產，共爲二百六十二萬萬盧布。和第一次五年計畫內容比較，約增加了三倍(十九)。

第二次五年計畫，我不再詳敘，大概即如上述，已可窺見一斑了。

我連篇累牘寫蘇聯的計畫經濟，不是爲蘇聯捧場。而是要借此說明蘇聯國家資本主義的相當成就，大大影響於別一個世界的利害。現在我再將蘇聯和資本主義下的各國的工業生產，列表示之。

在世界生產中蘇聯所占的地位

世界工業生產指數		蘇聯在世界生產中所占之%	
一九一三年	六九	七五	四·〇
一九二九年	一〇〇	一〇〇	三·七
一九三二年	六六	一三五	七·五
一九三三年	七五	一五四	七·六

一九三七年	一一〇	二九二	九·八
一九三八年	一〇一	三一三	一一·五
一九三九年	一〇八	△三四四	△一七·八

(註) △記號爲概數

依據此等數字，可知蘇聯之工業生產，僅次於美國。而蘇聯爲第二，德爲第三，英法未能駕蘇聯而上之也(二十)。

八 第三次世界大戰別一危機——國 家資本主義和資本主義的衝突

我在前面，所以不辭辭費的說明蘇聯國家資本主義和計畫經濟，惟一的目的，就是要讀者明瞭蘇聯國家資本主義和計畫經濟是怎麼一回事？同時我在本文內可以指出他的特殊的精神。

一、蘇聯採用國家資本主義，是把國家作爲一個惟一的資本者，國家的力量有好多，資本的範圍也是好多。可以說：國家的力量無窮，資本的範圍也是無窮，而且國家既爲一個惟一的資本者，所以資本的作用，是集中的，可以普遍的發揮，也可以專力一處的發揮，這是從前面的文字中可以看出。

二、蘇聯於建立國家資本主義以後，進而分期進行計畫經濟。計畫經濟是以整個國家的利益爲利益，而不是以某一部分經濟的利益爲利益。具體言之，他是要建立充實的國民經濟，如工業、農業、運輸業、以及其他。要趕上乃至超過其他一切國家的經濟。至於某一部門在一時期內的或利或害，並不計較。也是從前文中可以看出。

一、蘇聯實施國家資本主義，和計畫經濟，惟一的關鍵，是要機械，蘇聯機械化。現在有許多國家，已落在他的後面了，從前面的文中，也可以看出

一、蘇聯因為計畫經濟原則上的必要，他的國際自由貿易，是沒有的——排斥自由主義競爭原則——祇有交易。而這個交易，完全操於政府手中，絕對沒有私人的交易，如有違犯，從嚴治罪。他也同資本主義一樣，需要一切不足的原料。同時他也輸出一切的生產品，入世界市場。不過他的輸出品，是根據於計畫經濟而來，而不是依照進出口利益計算。故盈虧如何？在所不計。

蘇聯本着這種特殊的行動，經過了若干年以來，第一次，第二次，第三次，五年計畫，向前邁進。第三次，未曾完成，而世界已經大戰。在這幾次五年計畫期內，他的生產，除美國外，已超過了全世界其他各國的生產，經詳列前文的表中。第二次五年計畫經過以後，生產情形，和世界生產情形，差額怎樣？沒有材料，無法比較。但是可以相信，必然仍相當於第一次五年計畫期內各年的情況。資本主義的市場，本已小了，經蘇聯一擠，更是小了。第二次大戰中，蘇聯的損失，固然很多，然大戰結束後，能很快恢復他的建設，這是無疑的。經過了多少年和平建設以後，蘇聯的生產，能很快的恢復原狀，或超過他的原狀，也是無疑的。蘇聯的產品，可以預料勢將充滿於市場，那末世界的市場不更小了麼？資本主義的國家，怎麼應付呢？而且蘇聯是採用國家資本主義，一切生產，雖有限度，但如充滿了國民經濟所需要以後，生產品向何處去呢？祇有向世界市場推銷，以掙取他的需要。資本主義各國的經營，根本擋不住。因為他的生產品入世界

市場，祇計算國家資本主義下整個的利益，不問生產品進出口單獨的利益，這是他容易壓倒他人之處，也是旁人不能競爭之處。還有他是不是再來幾個幾年計畫，現在不能斷言。然而他必仍然採取計畫經濟，這是國家資本主義下自然的邏輯，毫無疑問的。如此，他在對內對外規畫之下，將更形成一個空前不可抗的經濟勢力。資本主義下的各國又自成一經濟勢力。我不是預言家，但我有理由，敢於斷言。這兩個因素之容易釀成戰爭，較前面所說的——資本主義下各國釀成戰爭的原因，更來得肯定。這是對於這個世界的將來觀察的又一點。

為證明我的觀點的正確，我現在引用世界上比較有力的人，對於蘇聯的經濟力量 and 世界的關係的批評，作為我的結論。

「這種生產，也許得過好幾年，纔能影響到世界市場。在一個相當時期內，蘇聯所生產的，都要供應國內消費。加里寧主席對我說過，這種消費的需要極大，有如野火。但是如果這個政權，或者其相似的繼承者，能夠堅持若干時日，世界就不得不考慮世界經濟中，這一個實力和潛力都很雄厚的因素。他對歐洲及世界的經濟和政治發展的影響極大」(二十一)。

(一)現代國際政治與國際問題第二頁

(二)前書第五二頁

(三)世界史綱第一二一頁

(四)第二次世界大戰瞻望第四〇第四一頁

(五)一九一四年後之世界第二篇第六四一頁

(六)一九一四年後之世界第二篇第二四三頁

(七)一九一四年後之世界第二篇第二四八頁

(八)前書第六五〇頁

- (九) 現代國際政治與國際問題第一編第一章第三節第二次世界大戰
望第六二頁
- (十) 一九一四年後之世界第一篇第二二四頁
- (十一) 蘇聯之貨幣與金融譯本第二頁 L. E. H. Ubbard 著
- (十二) 蘇聯新經濟政策上編第一章第一二節
- (十三) 蘇聯之貨幣與金融譯本第二頁
- (十四) 蘇聯新經濟政策上編第二章
- (十五) 同上
- (十六) 二十年的蘇聯第八〇頁
- (十七) 前書第七五頁
- (十八) 採用蘇俄計畫經濟黃卓著上冊二十年的蘇聯各章材料
- (十九) 同上
- (二十) 德國瓦格曼原著載柏林天氣研究所週報三十一年八月日本金鑛
雜誌轉載三十二年第七卷第五期經濟叢報再轉載
- (二十一) 出使蘇聯記美國前駐蘇聯大使 Joseph Davies 著第二二〇頁
一九四二年倫敦版

第二章 世界和平基礎的建議

第二次世界大戰結束的日期，爲時不遠，可以斷言，戰爭結束，自當建立和平。然和平怎樣建設，實屬一大問題。蓋和平有和平的目的和和平的基礎，若不能將和平的目的確定，並將和平的基礎建立起來，則和平等於空談。一切怎樣完美的文字，有何實效。結果，戰爭勝利了，而和平仍是失敗，第一次世界大戰的前車，那是值得我們注意的。

古人說：『兵凶戰危』，又說：『伏尸百萬』，『流血千里』，古代戰爭的武器，祇是刀槍一類的東西，威力有限，那有伏尸百萬，流血千里的慘禍，不過是文人誇大的話罷了。現在的戰爭，真是伏尸百萬，流血千里了。譬如說：從綏遠南下，曲曲灣灣到廣東，這一條戰線，何祇一千里，又從列寧格勒南下，曲曲灣灣到史達林格勒，這一條戰線，又何祇一千里。在這兩條線上，敵我對抗的軍隊，雙方拚殺以來，死傷的數目，又何祇百萬。實是自有人類以後，所未有的慘禍，古人所說的話，初不過是形容戰爭的殘酷，不料到了今日而一一實現了，我人鑒於戰禍的凶殘，空前未有，觸心惕目，無可言喻，故於其一旦戰爭結束以後，和平曙光下降的時候，覺得我人類，對於和平的建立，當以無限量之精心孤詣，從事準備，以爲最大的努力，以期戰禍的不復再臨，和平的可以暫保，盡我們應盡的責任。但有人說：我們在政治上並沒有負甚麼責任，『不在其位，不謀其政』，何必去問這些廣大無邊的事情呢？然而不然，這句話，是古人在古代的一種

態度。現在的世界變換了，『天下興亡，匹夫有責』了。敵機來襲重慶了，你要進防空洞，德人的降落傘要降在太晤士（Thames）河邊了，英國民衆，立刻要武裝起來，應付這一個行動，戰爭影響到你，這樣的深切。那麼和平的有關係於你，也很深切，不是可以斷定的麼？所以我們是不能不關心這個世界的事情了。我們是一個老百姓，尚且應該關心這一個世界的事情。那末，在政治上負責任的先生們，應該研究一切計畫，把建立和平世界的大責任，負了起來，這是毫無疑問的。

一九一八年第一次大戰終了，德國於十月四日改組內閣，而於五日致書瑞士公使，託他轉達美國總統威爾遜（Woodrow Wilson），請求依據他所宣布的十四條大綱主持和議。十四條大綱是威爾遜總統對國會發表，而認為係建立世界和平的主要條件。同時也為世界人士公認係建立世界和平的主要條件（一）。其後德國復接受威爾遜總統所提的三條件，遂於十一月十一日簽訂了停戰約定。並說根據這十四條的原則，進行和議。但是實際上並不是這麼一回事。十四條的原則，誠然是歷史上很名貴的作品。然而照我現在的觀察，敢大膽的批評一下，威爾遜總統並沒有搔著世界的癢處。第二次世界大戰後，美國羅斯福（Roosevelt）總統和英國代表首相邱吉爾（Churchill）發表聯合聲明，共計八條（二）。我們的政府以及其他許多的聯合的國家（三），多一致擁護這個聲明，並希望在戰後能見諸事實，當然是歷史上的更珍重的作品。我很客觀的看一看，這個聲明比威爾遜總統的十四條很有進步。可以說，世界紛擾的原因，在什麼地方，已露了一點鱗爪。可惜沒有以全豹示人，也許是他們環境上的關係，祇能表示到這個程度，不過我相信，這兩位老人（四）的胸中，

對於世界紛擾的癥結，是雪亮的。所以入條的聲明較十四條原則實際得多多。但是能由此聲明而得到世界的和平麼？

世界和平基礎的因素，是些什麼？詳細說來，自然是很複雜。但是如果簡單的扼要的說明一下，也很容易。人類在這顆世界上，主要的目的，在求生存，因為要求生存，所以人類纔有進化，人類益加進化，則益求生存，這樣的循環不息的向前推進，社會乃一天比一天的發展，歷史也一天比一天的燦爛。如果在這個循環進程中間，有人妨礙他人的生存，或他人妨礙此人的生存。不問是個人，或團體，或社會，即是阻礙了人類生存的進展，必須設法改正。如其不然，就會引起那受妨礙的個人，或團體，或社會的反動。這個事例，歷史上太多了，用不着我來說。但是人們多忽略了這一重要的明瞭，甚而至於更壓迫這些發生的事例，於是人類就從此多事了。現在我們要討論世界和平方案，我們先得確定我們建立和平的目的，是什麼？我們建立世界和平的目的，並非某種領土經濟財政辦法的大綱，而是可以消弭戰爭之國際社會的一般概念(五)。從我的見解來解釋，人類的生存問題，就是這個消弭戰爭之國際社會的一般概念。如果從這個概念，研討和平，和平方案，方有著落，有基礎，並且抓住了基礎的因素。換句話說：就是要順著人類求生存的大路，設計互助，世界纔有希望，和平纔可長保。這是我對於和平基礎的一個總見解，也是我的和平基礎因素的一個總出發點。

因此，有人根據我所持的觀點，主張回復到上古之世，日出而作，日入而息，各安其業，樂其居，老死不相往來的世界。以為人類既各得其生存，沒有競爭，世界自可從比和平了。這是近於烏托邦的見解，似乎過於玄妙，我不敢主張。又有人主張，人類

本來就是多事，自從機器發明以後，引用於工業，起了產業革命，整個農工商的世界，被機器搞亂，遂形成了社會上資本家和勞動者的分野。用之於交通，助長了人類的侵略心。用之於軍器，增長了人類的嗜殺心。機器是把大自然的時間和空間，征服了，人類的禍患無窮了。如果欲重建人類的和平，非摧毀機器不可。這也是一部分的見解。人類在沒有機器的時候，並不是總是和平。所以縱然摧毀了機器，也不能反證世界就此和平。不過摧毀了機器，雖不能反證世界就此和平，可是自從有了機器，使世界戰爭，格外擴大和慘烈，這確是事實，然而這一事實，又怎樣能摧毀他呢？縱然摧毀，又何補於和平呢？

上面所說的，既然沒有可能，我當表示我研求所得的一點見解，以供負責任的先知先覺的先生們的參考。並且提供世界熱心研討和平的朋友，作為一種研討的材料。然而我的見解，也許同上面所說的一樣，是不可能的，太玄妙的。但我為我的責任心所驅使，不問可能不可能，玄妙不玄妙，把他寫在下面。

(一)西洋現代史第四三八頁

(二)抗戰第五週年紀念冊中宣部稿印，其文如次：

美英大總統羅斯福英帝國政府代表首相邱吉爾會晤之結果，咸認為前兩國之國策，共同之點，加以宣布之必要，因彼等認為根據此項政旨，世界之局勢，必有改善之希望也。

(1) 兩國不自行擴張勢力或領域或其他。

(2) 凡未經有關民族自由意志所同意之領土改變，兩國不願其實現。

(3) 尊重各民族自由決定其賴以生存之政府形式之權利，各民族中此項權利有被濫用者，兩國俱欲使其恢復原有主權與自治政府。

(4) 兩國在適當尊重其現有義務之原則下，將力使全世界各型，無論大小，不分勝負，對於其經濟繁榮所必需之原料及貿易，享受平等之

待遇。

- (5) 希望促成世界各國在經濟方面之全面合作，以提高勞力標準，經濟進參與社會安全。
- (6) 待納粹之真制宣言最終之毀滅後，希望可以重建和平，使各國俱儘在疆土以內，安居樂業，並使全世界所有人類，悉有自由生活，無所恐懼，亦不虞缺乏之保證。
- (7) 所有各民族，應可在公海及大洋自由來往，不受阻礙。
- (8) 兩國相信，全球各國，無論爲實際原因，或精神上之原因，必須放棄使用武力。

若國際間，倘仍有國家設置使用陸海空軍軍備，致在邊境以外實施侵略威脅，或有此可能，則和平勢難保持，兩國相信，在廣泛永久之安全制度未建立之前，此等國家軍備之解除，實屬必要，同時，兩國當履行一切切實之措置，以減少愛好和平各民族因軍備關係所忍受之重大負擔。

簽署者 佛蘭克林·羅斯福，文斯敦·邱吉爾

一九四一年八月十四日

(三) 自羅邱發表前項宣言後，至一九四二年一月一日，英、美、蘇、中、澳、比、加、哥斯達黎加、古巴、捷克斯拉夫、多米尼加、薩爾瓦多、希臘、瓜地馬拉、海地、洪都拉斯、印度、盧森堡、荷蘭、紐西蘭、尼加拉瓜、挪威、巴拿馬、波蘭、南非、南斯拉夫、等二十六國發表共同宣言，據述前述八項宣言（即大西洋宣言），宣言文見抗戰第五週年紀念冊。

(四) 羅斯福總統六十一歲（民國三十三年），邱吉爾首相六十九歲（民國三十三年）。

(五) 建設一個新的世界秩序，提因氏作，載美國外交協會一九四一年五月十五日半月報告，見中宣部國際時事叢書第一輯第五編。

一 建立國家資本制度

我的世界和平計畫，第一方案，是建立國家資本制度，這是

方案中基本方案有人說：這個方案，近於理想，不能實行。然而我想了一想，從歷史上觀察下來，母權制度的後面，跟著是父權制度。希臘和羅馬的國家的後面，跟著的是封建制度。封建制度的後面，跟著是重商主義。重商主義支配了世界經濟以後，跟著來了自由主義和資本主義。那知道在資本主義以後，跟著共產主義。又跟著國家資本主義。幾千年當中，這一大串的制度，都是一套跟著一套來的。在母權制度的時候，誰知道有父權制度的建立？在希臘和羅馬的國家的時候，誰知道有封建制度的建立？在封建制度的時候，誰知道有重商主義的建立？在重商主義的時候，誰知道有自由主義和資本主義的建立？而在自由主義和資本主義盛行的時候，誰知道竟有共產主義的崛起？共產主義崛起以後，復翻改為國家資本主義。在母權制度的時候，主張父權制度，不是太理想了，怎樣能實行？在希臘和羅馬的國家時候，主張封建制度，不是太理想了，怎麼能實行？在封建制度的時候，主張重商主義，不是太理想了，怎麼能實行？在重商主義時候，主張自由主義和資本主義，不是太理想了，怎麼能實行？在自由主義和資本主義的時候，主張共產主義，又翻而主張國家資本主義，不是太理想了，怎麼能實行？然而父權和封建制度，重商主義，自由主義和資本主義，共產主義，國家資本主義，這許多套，均一一跟著舊制度而產生，見諸事實了。資本主義的國家，可以改為共產主義，更改為國家資本制度。那末，資本主義的國家，也是同樣可以改成為國家資本制度，是毫無疑義的。而且資本主義到了現在這個階段，破綻百出的階段，他已完成了歷史上的使命。從他的前途，加以瞭望，如果不是激為共產主義，那末他的惟一出路，祇有改成國家資本主義。此不但是人爲

的改進，抑且爲歷史上自然的產物，亦是毫無疑義的。所以我的這個主張，是理想，也可說是事實。是將成事實的理想，也可說有跟著理想而來的事實。

日本人上田茂樹說：近世經濟學始祖亞丹·斯密斯在他的大著原富當中說：一切自然的東西，都是好的東西。所以這個由歷史底自然發展底結果，而產生的經濟關係，當然也是很巧妙的好的社會組織。同樣照他想，人的天性是利己的，所以在資本主義的社會裏，如果能夠使包含在那個組織下面的各個人，都會根據他們的自然底性情，各自拚命於自己底利益去活動。那末，這個當然的結果，自是全體社會公益底增進了。這是他們的根本思想。他在這個立腳點上，當然要反對一切干涉個人自由的法律，以及阻礙自然發展的保護政策了。在自然的自由底簡明的制度下面，只要不侵害正義的法則，各人都可依著自己的願望，而去追求自己的利益，而且對於那個人底事業及資本，都可以用自己的事業及資本去相競爭，自由底盡量底去競爭。那末，人類的生產力自然會在資本主義經濟組織下面無限地發展起來了。他是這樣的主張。亞丹·斯密斯又說：資本主義是靠著私有生產機關的個個企業家間自由競爭，使生產力發達到頂點。各工場爲着要和別的工場相競爭，便不能不備更精巧的新機械，應用更進步的新發明。生產上技術益發達，社會底生產力，也益擴張得快。這個結果是，使生產成了無政府的狀態，製造品底無限的過剩——明白的說：這樣的自由競爭底結果，當然是不管社會需要與否的，大量的濫生產和無處去推銷的多餘貨物。製造品沒有銷路，則資本的運轉，一定要停止，這個時候的生產狀況，便不能不陷於衰退的境遇裏去了，資本主義下的那

種週期的恐慌底原因，就是資本主義經濟制度的特性，自由競爭。而且這個自由競爭，不單是資本家的個人和個人間會有。在資本主義的國家和國家間也會有。國家和國家間的自由競爭，比個人和個人間的還要來得大。最後的結果，便是戰爭……現在他們是把國家變成了國民的資本團體的執行委員會，想盡方法，用盡手段——最後是用武力——各自去保護本國資本家底利益，即貿易了。怕戰爭會阻礙國際貿易的和平主義時代，早已過去了。現在是用軍艦去掩護貨物向外輸出的軍國主義的時代了(一)。

中國國民黨總理 孫中山先生曾經說過：

「著實言之，就是由於發明了機器，世界文明先進的人類，便逐漸不用人力來做工，就是用天然的汽力火力水力及電力，來替代人的氣力。用金屬的鋼鐵，代替人的筋骨。機器發明以後，用一個人管理一副機器，便可以一個人做一百人，或一千人的工夫。所以機器的生產力和人工生產力，便有大大的分別……用機器來做工，就是用一個很懶惰和很尋常的人去管理，生產力也可以駕乎一個人力的幾百倍，或者千倍……所以機器發明了以後，世界的生產力，便生出一個大變動。這個大變動，就是機器占了人工。有機器的人，便把無機器人的錢，都賺去了……所以機器發明了以後，便有許多人一時失業，沒有工做，沒有飯吃」(二)。

從上面所引的文字內，可以看出資本主義的構成，有一定的條件。他的急先鋒是自由主義，競爭原則。他的靈魂，是利潤。他的心臟，是機器。手足是勞力。惟一的武器，是生產。行銷生

產，是市場。供應生產，是原料。支持生產，是勞力。欲兼有市場原料和勞力，莫如侵略土地。如果土地不能侵略，則繼之以金融資本。從空間說：他的發展，是從個人以至於團體，更至於社會和國家，由國家以及於國際，由時間說：他是從原料起，經過產品，運輸以達於市場。而提綱挈領說，統制資本主義的靈魂，即是利潤。推演利潤的擴張，就是生產。發展生產的工具，即是自由貿易。自個人到國家，都是謀利。你也這樣的發展，我也這樣的發展。市場不夠了，產品過剩了，遂產生(1)戰爭(2)恐慌(3)失業，循環不息的慘局。我行篋中，沒有恐慌和失業的統計材料，但是有造成戰爭原因的材料(三)。總括一句說：就是隔不了幾年，必有一次的戰爭。而這些戰爭，不是爭土地，就是略市場和原料，或則打算別的發展，已經很顯明的擺在人們的面前了。然而這種局面，是資本主義和科學相一致的結果；是發展上必然的結果。不能用道德上的名詞如『善』或『不善』等字來批評。而是祇能用政治上的名詞，如『適』或『不適』來研討(四)。如果把這種必然的進化的過程，置之不問，一味不自然地去支持資本主義底經濟制度，勉強底持續他的發展，反會使資本主義和科學互相判離。而且會造成種種不自然不合理的社會現象，這也是當然的事實。

資本主義的國家，已在風雨飄搖的時候，岌岌可危。那裏知道出現了一個國家資本主義的潮流，實力雄厚得多多，作風也凶猛得多多，資本主義的國家有點難以遮架，前面已經列有數字，一看即明。照此推演下去，怎麼樣呢？資本主義的國家，自然而然的會產生出我所主張的國家資本制度，維持他的生存。這也是歷史演進自然的結果，和資本主義的產生一樣。

國家資本制度的意義，列寧曾經說過：『要利用一切資本主義的經濟機關，如交易所、銀行、托拉斯、新基克得之類，都為政府所支配，而收他的效用』。自然他的解釋，沒有像學者們那麼細緻。然而國家資本制度的精神，已經提出，就是說：國家為唯一的資本家，可以收資本主義所產生的利益，而沒有資本主義所產生的害處，即是這個制度的精神所在。有人說：國家資本制度實行的時候，需要相當的條件，不是一般所能推行。這個說法，是祇看見這個制度的外型，並沒有了解這個制度的本質。這個制度的本質，就是在控制資本。他可以在貧乏的國家，或農工商業衰落的國家，以國家為唯一的資本家，來改進他的農工商業。也可以在富有的國家，或農工商業很繁榮的國家，改革私人的資本制度為國家的資本制度，以平衡一切。前者最適的唯一例子是蘇聯。在蘇聯沒有成功以前，根本連這一個例子也沒有。雖然有許多國家，零零碎碎採用若干特定的事業，由國家投資經營，像孫總理所說，照俄國人自己說，俄國從前所行的革命辦法，並不是馬克思主義，是一種戰時政策。這種戰時政策，並不是俄國獨行的，就是英國、德國和美國當歐戰的時候，把全國的大實業，像鐵路、輪船和一切大製造廠都收歸國有，同是一樣辦法……（五），又如日本對於基本工業之鋼鐵，由政府經營。如英國對於公用性質的實業，如電氣，亦為國營。其他如瑞典土耳其暹羅伊朗等國，其例甚多。自從蘇聯實行，實行成功以來，遂成了國家資本制度下最先的一個例子。可是沒有成功的時候，誰也不能保證。至於後者的例子，現在尚沒有產生。然而照資本主義現在的動態向前看去，這個例子，在不久的將來，自然會應時產生。第一次世界大戰的時候，英國、德國、美國把全國的大

實業，像鐵路、輪船和一切大製造廠都收歸國有，不是已預備上了國家資本制度的途程麼？那末，這一次戰爭結束的時候，看一看資本主義這樣的飄搖，將不知不覺的走到從前已經走過的國家資本制度這條路上去，是毫無疑問的，是自然而然的。況且不走此路，資本主義的路，已經不通了，再向那裏去？

國家資本制度有幾個特徵，我把他寫在下面：

甲、資本主義制度，資本操在私人，其勢散。國家資本制度，資本操在國家，其勢集。故國家資本制度是把資本集權，整個操之於國家的手中——理論上，應該是整個的——由國家去運用。換一句話說，資本是由國家控制，資本主義下的私人資本，理論上，事實上，都不能存在，故私人資本的企業，自由貿易的主義，競爭的原則，一切均成爲歷史上的陳跡。其在沒有資本動作力量的國家，或有動作力量而不能競進的國家，則可由國家投資於各種事業，予以發展。若資本主義發展到高度的國家，如前面所說：由個人，而團體，而國家，一切以謀利爲目的的攘奪現狀，亦即根本不存。因此，國家乃成爲資本的統治者，這是一個特徵。

乙、國家資本制度，國家的投資經營，是以發展國家經濟，或平衡國家經濟爲目的，而不以利潤爲目的，這是一個和資本主義下資本運用根本不同的所在，資本主義下的資本，惟一的目的是獲利。沒有利潤的企業，決沒有人來過問，三尺童子，也多知道。國家資本制度下的投資意義，即是截然相反的。他可以投資在沒有利益的事業，或從國庫貼補他所經營的事業，而決不認認於利益的有和沒有？爲什麼是怎樣的作法？就是他有比獲利更重要的目的——發展國家經濟，或平衡國家經濟，這是

他又一個特徵。

丙、國家資本制度建立以後，必採用計畫經濟，是同形和影一樣的不可分離的。因為採用國家資本，他的投資，是以國家經濟的發展，或平衡為目的。而要發展或平衡國家的經濟，必須有確實的統計。本着統計，而實施合乎發展或平衡目的的計畫。——從生產以到消費，完全由國家依照一定的計畫而進行。他也有幾個特徵：(1)國家經濟成爲一個總體，在總體下各部分事業，不能離總體而存在。(2)全部的經濟活動，都由一個中央機關統制，計畫和管理。(3)利用全國資源，以滿足全國人民的需要。故生產和消費，不受經濟自然法則之支配，而由人力的支配，以求產銷的平衡，假使在國家資本制度下，不用計畫經濟，則國家資本制度的本身，能否存在，也不無問題，這又是他的一個特徵(六)。

因為他有這些特徵，所以在現在資本主義岌岌莫支的時候，確是應時的特效良藥。而且這個制度的本身，還有幾種很有利益的特點，可以促進一國國內經濟社會的和平，也值得把他寫在下面，表明這個制度的優點。

一、資本主義的國家，資本爲私人所有，故資本操之於私人。私人運轉他的資本，置備生產工具，利用土地，僱用勞力，從事不等的企業。惟一的目的，在於獲利。因為要達到他這目的的最高標準，手段是很多的。而對於辛苦的勞工，如工作的時間、資金、設備等，也免不了於中取利。甚而至於壓迫，這也是謀利的必然現象。勞工一方，自從知識日進以後，當然不甘忍受，有時起而對抗，以促他們的反省。因為雙方這樣的情形，顯然的成了雙方對立的狀況。結果，產生叫做勞資的爭執。整個資本主

義世界，鬧得烏煙瘴氣，這是誰都知道的事實。但是如果資本改爲國有，國家成爲惟一的資本家。那末關係就大大變換了。因爲國家和國民，本爲一體。國民給國家作工，卽是給自己作工。國家雇國民作工，亦卽是爲自己作工。一般勞資的關係形態，根本無形的消滅。社會主義者所指爲階級的鬭爭的情狀，亦不復存在，產業界和平的基礎，就此奠定了。

一、資本主義的國家，因爲資本是私人所有，進而使生產工具亦爲私人所有，從而僱用勞工，進行不等的企業。而此種企業家以及其他一切從事產業的人們，自然流品不齊。雖然，都是以謀利爲目的，其中亦各各不同。有些利心較輕，則於勞工的待遇較厚。有些則自然待遇甚劣，但無論待遇上或厚或劣，是我們的見解。而有人則以爲勞工總是被資本所有者榨取的，甚而至於說，資本家的盈餘價值，都是從勞工的勞動剝奪來的。他們把一切生產功勞，完全歸之於勞工的勞動，而忽略社會上其他各種有用分子的勞動。孫總理已詳細說明這個理論的不合於實際了(七)，可是說明的儘管在說明，他們這個理論，還是存在，還是有人受他的炫惑，也是很明顯的事實。但是如果資本收歸國家所有，轉爲國家的資本制度。那末，勞工的工作，是爲國家，也可說是爲個人。不問盈餘價值有沒有，少或多，統統歸之國家，也卽是統統歸之個人。對於勞工的剩餘價值的煽動，根本沒有存在。勞工腦筋中，因此煽動而起的這一點的仇怨，煙消雲散，什麼沒有了。這又是增加產業界和平團結的一個重要因素。

一、資本主義下的國家，因爲他是以自由主義及競爭原則爲先鋒，往往發生如前面所說：『大量的濫生產和無處去推銷的多餘貨物。製造品沒有銷路，則資本的運轉，一定要停止。這個

時候的生產狀況，便不能不陷於衰退的境遇裏去了。那種週期的恐慌底原因，就是資本主義的經濟制度的特性，自由競爭」。同時生產狀況既陷於衰退的境遇，有許多工廠，便不能不有適當的停工。勞工們便不能不有許多人失業。因此便形成社會上一個極嚴重的問題——失業問題。各國間，至今沒有獲得一個正當解決的計畫。並且這個失業是跟着週期恐慌來的，循環推演，沒有止境；而且還見擴大。這是資本主義下各國間一個最沒有方法處理的一個問題。但是如果實行國家資本制度，那這個問題，便得到解決的途徑了。因為國家資本制度下的國家，對於國民經濟的建設，是採用計畫經濟(planned economy)的。勞工工作有一定的支配，固然不會讓他們作過度的工作，也不會使他們在某一時間沒有工作。失業問題無形的消滅了，恐慌問題也消失了。有人對於這兩個問題以我的所見，尚有懷疑。那是不合邏輯的一種懷疑，並沒有理由可以討論。

前面文內，曾經說過，在自由競爭的原則下，各種生產往往不能顧及市場的銷路，任意生產。結果，供給超過了需要。祇有把大批的產品，存在倉庫裏頭。或則將產品倒在海中。生產浪費，達於極點，以期得到供求的平衡。同時又有人沒有購買力，眼睁睁看生活資料的犧牲，而得不到適當的生活，真是太矛盾了。但是國家資本主義實行，必採用計畫經濟，產銷必求其相當的平衡。社會上不會有產品的過剩，也不會有生活資料的不足。這也是一個優點。

現在這個世界，除了蘇聯以外，所有其他的國家，差不多都是資本主義國家，資本主義發達到最高度的國家，或則已經達到帝國主義階段的國家。而因為帝國主義的活動，使資本主義

看的緊張程度，達到極端，接着便是革命的開始（八）。這雖是馬克思主義者的觀察，但不能說完全錯誤。因此，有些資本主義國家聰明的悄悄的在那裏練那容易實行的事務，由國家來經營，想慢慢的掉轉路線。然而又有很多的迷戀資本主義的人們，希望重演自由的好夢，在設法掙扎，也是人情之常，不足為怪。不過這是不可能的了，如果他們一定要掙扎下去，那是望得見是一個悲慘的結局，這又何必呢？我以為世界大事，應該順着潮流走，這是識時務的主張。現在資本主義既已完成了他的使命而日見衰老，自然讓他退休，讓國家資本主義出而重整世界，合乎趨勢的一種辦法，而在大戰後這個世界的環境的下面，為易於推行，可以收事半功倍的效果。如果照我的主張去實行，也許可以不煩一兵，不折一矢，而將世界的帝國主義國家整改造，世界和平從此可見曙光，也未可知。然而話又說回來，我儘管建議希望資本主義的國家，改為國家資本制度的國家，來一個和平的改造。但我們不是布爾希維克，不是蘇聯。所以我們雖希望將來能實現高度的國家資本制度，而在現在不能不取溫和的漸進的一種改造。我建議採用國家資本制度，在相當限度下，容許私有資本的活動。採用計畫經濟，在相當限度下，兼行統制經濟（economic control）。整個的用計畫經濟，局部的用統制經濟。現在把他分別的寫出來，說明我的建議的實

一、資本 不論資本主義的國家，或國家資本制度的國家，本都是靈魂。資本主義的國家，資本是散在各別私人的手中，一切經營，以利益為他的出發點，有利則做，沒有利他不做，是一定的原則。私人與私人間，團體與團體間，社會和社會

間，乃至國家與國家間，都是本着這個原則進行着。進行結果，不得不出於競爭。競爭的結果，造成種種矛盾和緊張的現狀，前面已經說過了。國家資本制度，雖然以資本為武器，然而他的動向，完全不同。如果在農工商業經濟落後的國家，他的唯一的條件，是在集斂資本（九），集斂資本的程度，和制度的進度，成為正比例。反過來，也是一樣。蘇聯這一型，這是最好的一個例子。假如在農工商業經濟繁榮的國家，建立這個國家資本制度，如我的建議的一型。那末，對於資本的措施，不是集斂，而是封鎖。封鎖的程度，和制度的進度，也成為正比例。反過來，也是同樣。可是我的封鎖，不是沒收，亦不是收買，這一點，是讀者要特別注意的！我的封鎖的意義，是國家將建立這個制度的基礎的資本，在規定範圍的當中，把資本封鎖起來。就是把資本扣住，不讓私人把他在市場上活動，而由國家集中支配，以投資於各種事業。但被扣住的資本所有權，仍屬之於私人。國家也依照規定，給與應得的利潤。因為所有權仍屬於私人的所有，所以不是收買。同時，還可得到依照規定應得的利潤，所以也不是沒收。如果好聽一點的說，實是借用資本。由政府代表國家，向資本家借用這些資本，不管你願意不願意，一律借來，作為政府經營企業之用。這是這個制度，建立起來的一個基礎。不過這個借用，是無期限的。如果一有期限，這個制度立即破壞，即是我們應該知道的一點。我的建議是封鎖資本，原則上不應有例外。但我為推進這個制度的便利，設定一個限度。資本如不在限度之中，仍由私人保留和支配，所有權當然屬之私人，不過他的支配，須受政府的統制，以合乎我的原則。

一、自然物資 一個國家位置在地球上面，有一定的空間。

空間的當中，包括山川平原，在地面下的，有許多蘊藏，在地面上的，有許多利用。舉一個例，在地下的，如各種礦物。在地上的，如水，水力等。都是自然的資源，取之不盡，用之不竭。在原則上，連同土地，都該是國家所有。然而現在的世界，資本主義的國家，沒有接受這個原則。對於這些東西，自然地歸私人所有了。惟新產生的國家，資本制度的國家，如蘇聯這一型，他是完全適用了這個原則，沒有例外。這是他承採行共產主義之後，改行國家資本主義的自然結果。我的建議的一型，對於自然物資，贊同這個原則，然而要完成這個原則，有時間上的條件。我的建議：第一步，凡礦藏、水力等物，應先歸國家所有，而由政府經營。第二步，再及於土地。因為這些物資，是隨同國家來的，既是隨同國家來的，所以應該歸國家所有，自屬合理。且這些物資，為大量的物資，可收得大量的利益。以國家大量的物資和大量的利益，自應歸於國家之所有，而不詭屬之私人的所有，少數私人的所有，尤為當然。況這些物資，都是和民生有關。當此生活緊張的時代，有關生活資料的資源，動輒影響到一般民衆的利害，更不能操之於私人之手，給以祇圖牟利不問利害的機會，故非歸之於國家，難以杜絕一切的企圖。所以建立國家資本制度如我所建議的一型，對於自然物資的設計。首先著重於礦藏和自然的利用。以次再及於土地。

一、交通和公用事業 交通和公用事業，具體的說，如鐵路、公路、輪船、民航機、有無電線、以及其他關於一切公共所用的事業，範圍甚為廣大，而和一般的關係，也很是密切，這是人人所知道的。資本主義下的國家，關於交通和公用事業，當然取放任主義。故這些事業，大半歸人民自由經營，政府並不壟斷。

這與前者的自然資源由私人所經營，同樣的未能合理，新興的國家資本制度，如蘇聯型，關於交通和公用事業，絕對為國家所有，為國家經營(十)，這是在國家資本制度下應有的一個結果。我的建議，建立國家資本制度的另一型，對於交通和公用事業，原則上應採取為國家所有，國家經營的辦法，這一點，也和蘇聯一樣，是國家資本制度應有的一個結果。這是什麼意思呢？就是因為上述的各種事業，都是範圍廣大，資本甚多，參加的人員甚衆，而獲利也很雄厚。如歸之於私人的經營，那末，有幾種不良的情形，顯然的發生。資本主義下私人對於企業，以牟利為目的。而上述的事業，大概有關於民衆的安危。兩者之間，不能調和，勢必趨重牟利，而忽略民衆的安全。一也。上述這些事業，以全國的民衆為對象，故和全國的民衆有關。所有盈餘，也悉取之於全國的民衆，而利益則歸之於少數的私人，於理未合。二也。且交通和公用事業，在在和國防有關，和國家的經濟有關，如果放任於私人的手中，雖然政府於必要時，可加以管理。但在平時毫無設計，出於私人經營的自由，不經濟之現象，在所難免。三也。因為上述的各項關係。所以在國家資本制度下的交通和公用事業，應歸之於國家所有，同時由國家經營，因為自然的結果，也為合理的措施了。

一、農工商業 農工商業範圍廣大，彌綸全國，為經濟社會的構成因素，為一國資本集合的所在，為一國經濟的中心，自由競爭的發展，皆以之為據點，而資本主義的國家，也即由此三者，縱橫參互所凝成，這是人人所知道的事實。對外則產生戰爭，對內則形成恐慌和失業，循環不已的襲擊，也就是這三種企業發展到最高度的自然產物。這是自由競爭下農工商業必然發生的

現象，不足爲怪。國家資本制度下的蘇聯型，承帝俄的後面，各項產業，莫不落後，又加上數年的大戰，產業更見衰落，共黨專政，在試行共產失敗以後，改行國家資本制度的時候，惟一的要政，是集斂資本，建立國家資本，依照計畫經濟，投資於各種生產生產財的工業，以發展農工商業，已見成效，前面曾有詳細的敘述，可以不再重敘了。我的國家資本制度的另一型，農工商業原則上應爲國家所有，國家所營，這是和蘇聯相同的。但在某種限度仍保留私人的所有，這是和蘇聯不同的地方。蘇聯對於農工商業有國有和公有的分別(十一)。但我們和蘇聯不必盡同，所以我僅主張國有和私有，沒有公有，這也是和蘇聯不同的地方。我的主張，是這個樣子，我的理由，至爲明顯。資本主義下的農工商業，爲資本主義的中心，他的毛病，因自由競爭的原因，爲無限度的發展，使生產過剩，釀成種種不可名狀的現象。而其作祟的主要物品，就是資本，私人所有的資本。總括來說，資本爲私人所操，生產工具爲私人所握的兩句話，可以包括一切。要救濟這個危機，惟有將資本歸於國家，生產事業也由國家經營，有計畫的經營。那末，資本主義國家所有的不良現象，自然可以撲滅。這是和蘇聯的情形，恰恰相反。蘇聯實行國家資本主義，是因爲蘇聯的經濟落後，由國家起而造產，振興農工商業。我因爲資本主義的國家，產業過於發達，發達到危機百出，時時可以引起革命。故主張建立國家資本制度，控制資本，爲有計畫的造產，教農工商業爲合乎計畫的發展。對內可以維繫經濟社會的安寧，對外可以收束惟利是圖的攘奪。這是順應潮流，建立這個制度另一型的主要精神。其次，我是向資本主義下的國家建議，資本主義下的國家，有些已發達到最高度的資本主義階段，農

工商業的發達，自然已達到於頂點。而我的建議，是改進，不是革命，更不是如蘇聯的革命。所以農工商業雖然是收歸國家所有，同時為國家所營。然一方要使代表國家的政府起而經營的農工商業，達到一定的限度，能從容措置，不致有踴躍的顧慮。一方保留在限度下私人應有的農工商業，歸私人的經營。自然這一型的國家資本制度，不及私人的強化。然而因為這一型的建立，根本和蘇聯不同，不能拿蘇聯的情形，來相互的比擬。這是我們應該了解的一點。所以我建議的國家資本制度，是採用國家資本，保留私人資本。國家保有國家的財產，私人保有私人的財產，這是國家資本制度的另一型，即我的建議。

於此有須補述之者，我前面所說的限度，應如何設計？是值得研究的一個問題。是否用動力的有沒有為標準，抑以動力的多少為標準，抑用資本的多少為標準，更用生產的數量多少為標準，都不失為討論的題材。不過以我的見解，這個限度，因為雖同為資本主義的國家，程度並不相同。所以各國不能一樣。大概程度高的國家，標準應低。反之，則標準不妨提高。假定以英國為例。英之工業甚為發達，工業應以動力的有沒有為標準，有動力的歸國家所有，沒有動力的歸人民所有。農業從前很不發達，自從意大利諾主義(十二)盛行以後，大見進步，農業應以產量若干以上為國家所有。若干以下，歸人民所有。商業應以資本若干以上為國家所有，若干以下，為人民所有。如果說是法國的話，那又當另有標準了。不過照我的建議精神，總是希望國家資本制度的程度愈益提高，然後離資本主義領域益遠，於國家也最為有利，這是我們該知道的一點。

一、實施計畫經濟和統制經濟 國家資本制度的國家，須

採用計畫經濟。計畫經濟的特質是什麼？我在前面已經說過了。國家資本制度是跟着資本主義的衰落而產生的。但因為資本主義的國家環境不同，所以他的——國家資本的動向，也不是一樣。譬如在農工商業不發達，經濟貧乏的國家，就是生產不夠的國家。那末，實行國家資本制度，需要生產趕上消費，所以著重在造產。反之在農工商業很發達，經濟亦很繁榮的國家，就是生產過剩的國家。那末，實行國家資本制度，目的在限制生產，和消費平衡。而這兩種動向的內質，就是要能自給自足，前者，蘇聯為最好的一個例子。後者，我的建議的制度，即是最適的一個例子。國家資本制度的動向是這個樣子，因為要達到這個樣子，決不能放任自然去做，像資本主義的國家採取自由主義。如果他採取自由主義，不過是由個人的資本自由主義，演變為國家資本自由主義。那末，這個制度的精神，一定消失，本身是不是存在？也是一個問題。所以他必須採用計畫經濟，計畫經濟，簡單的說來，是一種經濟制度。在這種經濟制度的下面，一個國家全部經濟的活動——從生產起一直到消費止——不受價格或利潤的統治和支配。完全按照一定的計畫而進行。復次，在這種制度下面，全國所有的企業，都不是獨立的企業，而是一個總企業中的小企業。這個總企業存在的目的，是要利用全國的經濟資源——土地勞力和資本——來滿足人民的需要。這種絕對的經濟制度，直到現在，還祇有理論，沒有見諸事實。然而從整個世界上來看看，這個制度，終究要在世界上抬頭，或者和資本主義先後來媲美。而這個絕對的計畫經濟，也終有一天，能發現於世界上那一個角落裏，這是我的一個觀察。現在國家資本制度的國家，祇有一個蘇聯，而他採用的計畫經濟，稱為成功。然而也

祇是採用相對的計畫經濟，尚沒有達到絕對計畫經濟的地步。原因是什麼？就是在絕對計畫經濟制度的下面，生產、交易、分配和消費四種活動，都是整個的按着計畫進行，而蘇聯尚不能達到這個地步，所以尚在相對計畫經濟範圍的中間（十三）。我的建議，建立國家資本制度，和蘇聯不同，另成一型。所以採取的計畫經濟也和蘇聯不同，也是自成一型。根據我的原則，我的計畫經濟，是有限度的計畫的經濟。同時更須採用統制經濟。因為是有限度的計畫經濟，所以不能不用統制經濟，來相輔助。等到這個制度確立起來，那末，國家資本制度的程度，可以隨之進展，計畫經濟的範圍，也可隨之擴大。這是我理想中的第二歩的行動。

國家資本制度，採用計畫經濟，首先應該列入計畫經濟的編列，為勞工工作的計畫，我的勞工工作計畫的原則：（一）人人有工可做，（二）天天有工可做。這個原則是卓然穿過時間和空間的範圍以外，不受空間和時間的支配而存在的。如果一國，不論任何一國，他的產業界不能適合這個原則。一定天天有暗潮在那裏動盪，不能安寧。所以要免除這個不安寧的狀況，非適用我的原則不可。建立國家資本制度，他的本身，並不自然地包含有這一個原則。換一句話說，國家資本制度建立起來，並沒有自然地包含『人人』和『天天』有工作可做的條件在內，這是我們應該知道的一點。因此，我們的計畫經濟，應該將勞工的工作，完全計畫起來。根據我的原則，計畫起來。具體的說，要全國參加勞工的人們，沒有一部分沒有工作，也沒有那一個時候，沒有工作，這是採用計畫經濟，先要計畫的一點。有人說，我的意見，近於理想。但是我曾多方的考慮，計畫經濟的精神，在於計畫。從

生產、交易、分配和消費，節節都有他的計畫。所以勞工的需求，自然在計畫和可以計畫的當中。譬如說，生產的勞工的需要，每日工作八小時，假日除外，需要一千萬的勞工做工。適有勞工一千萬人等候工作。如是，和我的原則，恰恰相合，人人有工可做，天天有工可做了。如果勞工有一千二百萬人，則多了二百萬人，即變成供給過於需要。必定形成兩種情況，不能人人有工做，或則不能天天有工做了，這是自然的結果。計畫家於此就得一顯他的身手。而其方法，不外兩途。一擴張事業，將多的二百萬人，支配新工作。一縮短一般的工作時間。勻出工作，給二百萬人去做。以求合乎一千二百萬勞工的供給。這個問題，就此可告解決了。然而在資本主義的國家，生產工具，操之於私人的手中，這個辦法，是不能實現的。故有人稱為理想，但在計畫經濟，則不但可能，而且是必要的了。

計畫經濟在聽勞工的計畫編列於後，接着是產銷方面的計畫。換一句話，就是求經濟上的自給自足。自給自足為現在最流行的經濟政策。政治上負責的先生們，以此標榜。旁人亦以此歌頌，大家注意的了不得。其實這有什麼了不得。我們的祖先，從立國到現在，不是都是在自給自足的環境中生存的麼？如果不能自給自足的話，早已受了自然的淘汰，那裏能傳統到現在？從前的先民，因為要求自給自足，所以長長自由移轉。由這個地方，移轉到那個地方。目的就是在求自給自足的生存，這是歷史上很明白的告訴我們的。後來因為人口一天比一天的發達，知識一天比一天的進展，職業一天比一天的移動了，自給自足的這件事，漸漸成為問題。直到近代，這個問題，益形明朗。引起了各國當局的焦心勞慮，甚而至於大聲疾呼。到了第一次大戰的

時候，能不能自給自足，幾幾乎成爲戰爭勝敗的一個因素。從此就成爲很重要的一件事實了。蘇俄改行國家資本制度，用計畫經濟，因爲他是一個經濟衰落的國家，故第一目的，在求經濟上的自給自足。從實行新經濟政策，以至第一五年計畫，第二五年計畫，第三五年計畫，都是向這個目的邁進。成功到什麼程度，我現在沒有整個的可靠材料，不能說明。但是從各方的觀察，他已然是無疑的成功了。我的建議，係國家資本制度的另一型。但是我的目的第一，也是在自給自足。我是向資本主義已然發達到最高度的國家，經濟至繁榮的國家建議，難道他們不能自給自足麼？然而根據我的所知，他們大多是不能自給自足的。譬如英國，每年輸入穀類，占消費總量，百分的八十。肉類，占消費總量，百分的二十。而國內農作生產的價值，僅占各種生產總值，八十分的一分，太少了。大戰後，雖然是很有改良，力求自給自足。然而已經到了什麼程度？沒有材料可以參考。不過尚沒有達到自給自足這個地步，那是可以肯定的（十四）。食糧是關於民生最重要的一件事，如果連食糧不能自給自足，那還能立國麼？平時可以得他國，或殖民地輸入，戰時怎麼辦呢？平時工業品可以輸出。戰時，四圍封鎖了，雖有堆積如山的工業品，送往那裏去？所以計畫經濟第一目的，在力求經濟的自給自足，要達到平時如戰時；戰時同平時一樣。然後計畫經濟的任務，暫算完成。就是達到了產銷平衡的一個地步。

跟着第一目的而來的第二目的，是推銷過剩的生產，如果自給自足之後，工業或農業的生產，有一項有餘，就是說有一項過剩。進一步說，工業或農業當中，有那些產品，是生產過剩，這是可能的事實。在理論上，計畫經濟實施以後，從生產、交易、分

配、消費都有他的計畫，按照計畫而進行，不應有過剩的結果。但是以一國的龐大繁雜的經濟體系，龐大繁雜的經濟部門，龐大繁雜的經濟過程，計畫經濟家們無論如何計算，往往有變動情形，出於計畫於外，非計畫時所能預料。故不能如二加二，等於四的正確，所以不足或過剩的生產情形，都是不能免的了。不足，自然是計畫經濟的未能盡善。如果過剩，也是計畫經濟不能實現他的精神。結果，須要向外國尋求銷場。但是如果各國多是行國家資本制度，那末，過剩的生產，向那裏去銷呢，因此，就須要先有計畫的調查，調查各國各種產銷的數字，作為根據。然後纔可以研求推銷的方法，某一項多的，應向那一國去出賣，以投他的需要，這樣子一來，如有過剩的產品，自然可以得到他的銷路，不必同現在的情形，大家來爭奪市場了。萬一調查結果，各國根本沒有銷路，或則銷路不夠。那末祇好廉價脫手，以促再生產時的注意，不致再發生過剩的情形，以求合乎計畫經濟的原則，這是第二目的中的一個要義。

總而言之，我的國家資本制度的另一型，採用計畫經濟的精神，在計畫生產，中止自由生產。將漫無限度的生產，管理成為合乎交易、分配、消費的生產。因為資本主義的發展，太繁榮了，世界已不能支持了。所以我用計畫經濟的生產，將他來收束一下。教他另上軌道，成立一個新世界。所以和蘇聯的計畫經濟的情形，恰恰相反。蘇聯是經濟落後，不能和各國競爭。所以他用國家資本制度計畫經濟，來繁榮他的經濟。我的建議，成立國家資本主義的另一型，是因為資本主義下的國家，已經達到了最高度了，無可繁榮，且在衰落。故採用計畫經濟，把自由經濟提上計畫的軌道，以免得他的崩潰。所以工具則一，用法不

同，收效無異，值得讀者注意的！

我的計畫經濟，是有限度的。換句話說，就是歸國家所有，由國家投資的事業，編列在計畫中的，有規定的限度。在限度以內的經濟行爲，當然受計畫的束縛。在限度以外的經濟行爲，怎麼辦呢？聽其自然麼？不能。爲什麼不能？因爲在限度以外的經濟行爲，範圍的廣狹，前面已經說過，各國不必相同。然而總有一部分經濟行爲，在社會中繼續的存在，足以影響到計畫經濟的本身，這是理論和事實一致的。舉例來說，譬如工業，用動力來做標準，有動力的，列入國家的計畫經濟，受了計畫經濟的支配。沒有動力的，那就是手工業了，如手製捲煙，如釀酒。從一戶說，自然是沒有影響。如積一國的手製捲煙、釀酒，所生產的生產品，那就可以影響到計畫經濟的生產標準。這兩個例，是這個樣子，其他的東西，都是這個樣子，自然，國家的計畫經濟，發生了很大的變動。最低限度，他將釀成計畫生產的不正確，那是毫無疑問的，因此，我在計畫經濟的後面，必須採用統制經濟，以補這個計畫經濟的不足，這是自然而然的應有的一個設計。如此，凡是沒有受計畫經濟支配的經濟行爲，統統要受這個統制經濟的統制。惟一的目的，就是要國家的計畫經濟，得到正確的結果，以達到希望達到的目的。譬如說製煙。計畫經濟中，自要有國家的製煙工業，每年產煙量，有一定的計畫。同時手工業中的捲煙一項，如經政府統制以後，每年的生產量若干？品質好不好？也莫不有相當的規畫，和計畫經濟兩相配合。不但不受到影響，而且可得到調和。製煙是這個樣子，其他的東西，也是這個樣子。雖沒有實施全面的計畫經濟，而也可以得到全面計畫經濟的效用。所以我於計畫經濟之後，再行統制經濟，必要可

基礎，就是如此。國家資本制度的另一型，如我的建議的實質，是採用有限度的計畫經濟，再以統制經濟補助他的不足，為第一步的設計。如果得到圓滿的成果，那第二步的設計，就是廢除限度的規定，施行整個的計畫經濟。

一、採用社會政策。國家資本制度的內含，或計畫經濟的本身，並沒有包括社會主義或社會政策的成分在內。反過來說，社會主義或社會政策，也不是一定非靠國家資本制度不能實行。原來就是兩件事。不過因為事實上的需要，組合在一起罷了。國家資本制度如蘇聯一型，他是因為實行共產主義沒有成功，改行國家資本制度，自不能放棄他的社會主義，所以他的社會主義的設施，異常濃烈，他有他的道理，毋庸我們批評。至於國家資本制度的另一型，如我的建議，根本是希望由資本主義的國家，從而改造。並沒有社會主義的因素，含於其中。自然談不到關於社會主義的設計。為什麼又採取了社會政策？也來效顰，其中自有我的道理，可以敘述一下。現在的資本主義國家，勞資兩方的不協調，這是到處可見的事實。勞工思想上感受外來的傳染，也是到處可見的事實。尤其是在這一次大戰的當中，就是紳士式的英國，從英國的事象(十五)一文，可以看見他的變化。戰爭結束，影響到怎樣的一個程度，我們無從預料。所以我們應該迎上前去，預先確定一個社會政策，融解這個心理上的暗礁。這是我的設計特別提出社會政策的基本理由。也是資本主義的國家，改為國家資本制度必不可少的一種步驟，然而和蘇聯是情形不同的了。

國家資本制度，實施計畫經濟，最有關係的，就是參加計畫經濟的全部員工。而全部員工中間，更以勞工占多數，故又以勞

工爲中心。勞工的生活，自然不能如一般的合乎水平，致引起了一般的不滿，人情之常，不足爲怪。採用國家資本主義以後，雖然是消釋了他們心理上的夙憾，然而物質上仍是依然故我，未能得心理上的平和，不能鼓勵他們的邁進。所以我的採取社會政策，對於這個問題，給他一個確實的解決。而在採行國家資本制度的下面，這個建議的實現，是必要的；可能的。

和生活有密切關係的，是食衣住行四項。勞工們的食衣住行，不能和非勞工們食衣住行齊驅並駕，這是他們受物質上的壓迫甚重要的一點。他們的心理上，自然希望同非勞工們得到同一樣的享受。所以我以爲國家資本制度下，政府應在計畫經濟部門中，對於這四項的計畫，爲勞工特別的編列，而其名義，可稱之爲勞工獎勵品。如食，則用食糧。衣，則用四季的衣服。住，則由政府選擇各工廠所在的地方自建勞工的住宅。行，則印製各種免費乘車證。由政府祖設各業各廠的勞工工作成績比賽會，把參加的勞工，整個考察，分別他們的好壞。成績最好的勞工，可得食衣住行四項一年的獎勵品。如食，發給一年的食糧。衣，則一年的衣服。住，則免費住屋一年。行，則發給各項乘車船免費證，期限一年。次好的，即以次減少獎勵品。到了一般通常的工作，那就可以不獎。這樣子的一辦，政府所費似乎很大，但是政府的所費，可以有物質上，精神上，都是一樣的收穫的。就是政府所費和收穫不能相當，而從國家整個的福利計，也是不能不有的一種設施，所以不能計較有利無利，利大利小了。

食衣住行四項以外，尚有教育、治病、養老、育幼四項，亦爲我所設計中應有的設施。因爲所得的工費，不夠水平。除了擔負他的食衣住行而外，往往已沒有餘力，負擔上面所說的各項。但

是上面所說的各項，關係個人的入生的幸福，很為重大。而關係國家的盛衰，也很不小。現在一個小孩，是國家的一個小孩，不是家庭的一個小孩，也不是社會的一個小孩了。所以，小孩的教育，尤其是勞工小孩的教育，實在是很緊要。但他們往往因為經濟或知識的關係，不能人人注意這一件事，將小孩個個培養出來，這是國家的損失，不是某人和社會的損失。人才的不經濟，較之物質的不經濟，尤為不可計算。所以首先要工廠附近廣設小學、中學以及其他學校，專門教育勞工子弟。標準應該和一般學校相當，這些學校，統統免收各費。其次，是療病，人生最大的痛苦，莫如染病。不能做事，已受損失。治病須費，更是損失。有錢的人們，已覺痛苦，勞工們更甚了。所以我以為對於勞工的疾病療治所，應有普遍的設施，免費診治。其次如養老、育幼兩項，關係亦甚重要。人生能作事之年歲，不過四五十年。一面為自己生活，一面為國家服務。到了不能工作的時候，不論他有沒有自給能力，而國家應該有養老之設備，為已盡其工作責任的老年人的報酬。此雖近於消極的救濟，然而可以借此鼓勵人們的興奮，仍不失為積極的設施。至於說到育幼，更為人們所不忽略。育幼辦法，有關民族，勞工們不論男女，終日出入工場，精神上沒有寬餘時間，撫育兒女。而一國的兒女，實為國家的基本。故政府必須有良好的設備，為撫育幼童幼女的所需，以繁衍國家的人口。這一項，又為四項中的根本(十六)。

我的建議，是採用社會政策，不是實施社會主義，所以政府固當採用上述四項的設施，優待勞工。然而並不強迫勞工必須接受，勞工們如有辦法，仍有其一切的自由。如育幼，不願入國家育幼的機構，而願仍由其私人自行撫育，則政府亦自一律歡

迎。

(一) 世界史要第八章

(二) 三民主義民生主義第一講

(三) 附表

年 分	交 戰 國	原 因
一八七七	俄土戰爭	俄國要求開闢地中海貿易門戶
一八八四	中法戰爭	法國侵中國屬國安南中國助安南抗法
一八九四 一八九五	中日戰爭	日本侵中國屬國朝鮮中國抗戰
一八九八	美西戰爭	美國要攫取一個太平洋根據地 西班牙抗戰
一八九九 一九〇二	英非戰爭	英國奪取南非一帶的地方
一九〇〇	英法聯軍	英法日美俄德意奧八國侵中國
一九〇四	日俄戰爭	日俄爭奪中國之東三省在東三省戰爭
一九一一 一九一二	意土戰爭	意欲奪土屬北非的黎波里
一九一二 一九一三	巴爾幹戰爭	俄德英各國侵土耳其戰爭因之而起
一九一四 一九一八	第一次世界大戰	
一九一八 一九二〇	對蘇戰爭	蘇波戰爭 英法贖國侵蘇及蘇侵波
一九一九 一九二二	希土戰爭	
一九一九	埃及反英	波蘭侵加利西亞 阿富汗攻印度 羅馬尼亞攻匈牙利 意大利占阜姆

- 一九二〇 德對阿拉伯戰爭 意對阿爾巴尼亞戰爭
波蘭攻擊維爾那
- 一九二一 孟轉尼格羅對孟哥斯拉維亞的叛亂
- 一九一六
一九二六 德國和西班牙在里夫的戰爭
- 一九二三 立陶宛奪取馬亞維爾 意大利砲擊可爾夫
督爾地方之軍事占領
- 一九二五 法對陶爾斐斯侯的戰爭
- 一九二九 中國東三省中蘇戰爭 阿拉伯人叛亂
- 一九二六
一九二八 尼加拉瓜之戰爭
- 一九三一
一九三二 日本強占東三省及侵略上海

自此以後戰爭更多，範圍更大，以日本為和平受害者，此表即止於此。

- (四)我國經濟建設之制度 第五頁
- (五)三民主義民生主義第一講
- (六)世界統制經濟問題第二頁
- (七)三民主義民生主義第一講
- (八)我國經濟建設的途徑第五頁
- (九)蘇俄計畫經濟黃卓著中冊第六章
- (十)前書上冊第二章第四節
- (十一)蘇聯新憲法研究張仲實編譯蘇聯新憲法——史太林憲法第一章
社會制度
- (十二)世界統制經濟問題第三六頁
- (十三)蘇俄計畫經濟黃卓著上冊第一頁
- (十四)世界統制經濟問題第三三頁三四頁
- (十五)大公報第報英國之事象三十一年十二月哈甫斯雜誌漢尼模著
顧
意英國工人傾向蘇聯情形
- (十六)提因 Vera Mclees Dean 氏作建設一個新的世界秩序

二 建立契約的國家貿易制度

我的對於世界和平設計，第二方案，是建立契約的國家貿易制度。朋友以爲是不可能的一種建議，向我詰難。然而經我研討以後，覺得我的建議，沒有甚麼不可能的地方。而且我的建議，含有堅強的理由，將形成爲必然的制度。現在我把他詳細的說明一下。

我的和平計畫，第一方案，是建立國家資本制度，採用計畫經濟和統制經濟。計畫經濟和統制經濟的基本理論，係利用全國的經濟資源——土地、勞力、資本——來滿足人民的需要。所以對於一國資源和生產，都有正確的計算。並且要求這種計算，不致發生意外的變化。然後計畫經濟機能本着計畫，依次進行。自然，一國的經濟狀況，這樣子的複雜，那裏能夠說一定都絲絲入扣，沒有發生有餘或不足的情況。但是，總希望他不要發生，或儘可能的排除他的發生，這也是計畫經濟進行中應有的努力。但是要實現這個理論，不是資本主義下的自由貿易所能成功，而且要實現這個理論，根本須放棄自由主義的貿易，纔能實現。這個理由，在什麼地方？我有詳細說明的必要。

前面已經說過，採用計畫經濟，生產、交易、分配、消費都是照着計畫進行，不能有一個過程，發生變化。如果仍採用自由主義的貿易。那末，外國貨可以自由賣給本國，本國貨亦可以自由賣給外國，這是一定的動態。外國貨可以自由地賣給本國，必影響本國的生產。本國貨可以自由地賣給外國，也影響到本國的生產，這也是一定的結果。這樣子一來，計畫經濟的生產計畫，立刻受到影響。我們具體的說一說：譬如政府本年的計畫，

是製造農業的機器一百萬架。政府所以計畫造一百萬架機器，就是因為在這一年的全國農民，需要這些機器，纔夠應用。如果說，外國的東西，可以自由地賣給本國，本國人民也可以自由去買外國進來的東西。那末，一定有一部分的人民，因他們的需要，先去買外國貨來應用。結果，政府所造成的機器，一定有一部分賣不出去。政府所計畫的一百萬架機器，就發生了很大的變動，影響到整個的計畫。而第一個受影響的，是農業機器的製造廠。今年製成的農業機器，有一部分賣不出，這一部分的器材沒有利用，勞工白白消耗，時間白白犧牲，幾幾乎等於浪費。而明年究竟應該造多少架的農業機器，因為外國貨的自由進口也無法計算，影響太大了。(1) 農業的機器製造廠，因為出品的減少，所請的勞工，就得有一部分的停工，他們因此失業。(2) 因為機器出品的一部分減少，那末製造機器原料的鋼鐵，也就減少了一部分的需要，影響到鋼鐵的生產。其他牽連而及的，還有很多很多。農業機器是這個樣子，此外的東西，也都是一樣。上面說的是進口貨，還有出口貨也有同樣的影響。譬如說，我們在國防上，需要建築一道防線，每年需用鋼鐵若干萬噸。因此，政府就計畫在採鐵的礦山，設計採鐵、鍊鋼，以供政府每年所應需用的數量。如果在自由貿易的貿易狀況之下，所產的鐵和所鍊的鋼，價值低廉，也許為外國人買去，每年就少了一部分的鐵鋼。政府的國防計畫，就此受了影響。進一步說，就關係到國家的安危。從這兩點，可以看出自由主義的貿易，對於計畫經濟的經濟，一切一切都發生甚深的影響，甚至於可以使計畫經濟，根本毀滅，這是必然的一個結果。

基於上述的理由，所以計畫經濟的一個原則，就是要放棄

自由貿易原則，而採用國家貿易的制度。令外國的經濟勢力，不能達到本國的經濟社會。這個計畫經濟，纔能依照政府的計畫，一一完成，國家資本制度，纔能建立，就是這個道理，而且是一貫相仍的，中間不能脫節，如果一經脫節，立即影響到整個的制度(一)。

國家資本制度，採用計畫經濟，他的一個重要原則，是國家貿易，前面已經說過了。如果是一個資本主義的國家，也沒有採用計畫經濟，他的對外貿易，能不能採用國家貿易制度？有人發生疑問。然而我的答案，是可能的，祇要有決心。因為資本主義下的國家，惟一目的，是在牟利。現在牟利的方法，是以自由競爭為原則，國內是這個樣子，國外也是這個樣子。如果實行國家貿易制度，那末，在國內是根本沒有影響。不過對國際上發生一點變化罷了。國際上的變化，是由私人而變為國家。由私人買賣，而變為國家買賣。由自由買賣，而變為契約買賣。自然不能和自由貿易時代的自由，多少要受一點限制。然而這個限制，是合理的限制，人類達到求生存幸福途徑的限制，同目前毫無規律，釀成戰爭的自由競爭，是不可同日而語的了。舉一個例來說：在第一次大戰中，和現在的大戰中，已經有許多的物資，進出口貿易，多是受了各國政府的統制，並且行之有效。我所主張的整個國家貿易，不過把這些各別的進出口的貿易，擴充為整個的進出口貿易。各別的進出口貿易，受政府的統制，一樣成立國際貿易，沒有阻礙。那末，整個進出口貿易，由國家出而負擔這買賣的責任，也自然可以成立國際的貿易，和各別的進出口貿易一樣，所以我說是可能的，就是這個理由。不過在自由貿易主義下的自由貿易，自由慣了，一旦在國際上的貿易，變了往例，

各國的企業家和商人，失了國際的活動，自然覺得沒有自由貿易的痛快。政府對外引起很多的事務，免不了種種顧慮。對內，要增加好多很麻煩的工作，來控制這個整個的貿易，也不免引起他的畏懼的心理，這是這個制度的阻力。然而這是人事問題，不是制度問題。一旦遇着有勇氣的負責的人們，了解了資本主義的前途，和這個制度的有利，自然會起而實行，實行而且收效。所以我說，祇要有決心，就是這個理由。故這個制度，是資本主義下的國家，也可實行的一個制度。

國家資本制度下必須採用國家貿易。資本主義的國家，亦可實行國家貿易。前面已經說過了。現在我要說明我的建議契約的國家貿易的實質了。

契約的國家貿易制度，是建立於反自由主義和個人主義的上面的。因為機器不能毀滅；自然須軋軋的轉動。轉動以後，沒有控制他的制度建立起來，所以就成為現在國際貿易的這種狀況。而在這種狀況下面，循環相引，沒有終了的時候。人類受累無窮，違反了生存進化這個定律。所以自由主義和個人主義已為時代所遺棄了。這個契約的國家貿易制度，必然的起而代之。他的理由，有下列的這幾種：

一、自由貿易主義，以個人為單位，梯山航海，不畏艱險，以求市場。一旦市場覓得，有利可圖，國家就出而做後盾，甚至同前面所說：『國家變成國民的資本團體的執行委員會』，釀成世界戰亂相循，沒有和平的日子。自然而然的將引起轉變，而已有轉變的路線，人人看得見的，就是契約的國家貿易制度起來支持這個世界的國際貿易。契約的國家貿易，就是國家為交易的主體，而以契約為交易的約束。分析的說，國家一方為國際市

場的買主，一方爲國際市場的賣主。買賣的行爲，統統以國家爲單位，而以契約爲雙方的信守，就是自由貿易下的商人地位由國家起而代之。再沒有自由貿易下私人的團體的，國際的商業了。國和國中間的需要與供給，由國和國視其需要和供給而定其交易，把自由貿易制度下——如現在這個世界紛紛攘攘的個人主義，一掃而空。這是最簡單明瞭的一個制度，可以收國際貿易的好處，而沒有國際貿易現在這樣的害處(二)。

一、國家貿易制度建立以後，照現在情形來說，仍然可以引起競爭。前面說過，『國家和國家間自由競爭，比個人和個人間還要來得大，最後的結果，便是戰爭……』，所以我主張更範之以契約，然後這個行動纔能完滿。本來市場上商業行爲，原有契約，並不是『一言爲定』，如吾中國人的所說。我現在將這契約的行爲，用之於國家的貿易，使國家的貿易，完全須仰賴於契約。以減少自由的領域。譬如說，我們中國出鐵、絲、錫、鬃，而某國要我們的鐵，某國要我們的絲，……兩國間就可以訂立一張買賣鐵、絲、錫、鬃的契約。反過來，我們需要羊毛、棉紗、布匹等等。就可以和出羊毛的澳洲，出棉紗的印度或美國，出產布匹的英國或美國，訂立一張買賣的契約。雙方照契約行事。如果我們的鐵，一國買不了。那末，再賣給第二國，第三國，這是我們國家的自由，並無不可。絲、錫，都是一樣。羊毛、棉紗、布匹也都是一樣。自由的領域益小，這競爭的機會就小。不過希望絕對沒有競爭，那是還是不可能的，然而可以減少多多了。譬如說，我們需要棉紗，可向印度買進，亦可向美國買進，這就發生了競爭。但是我們因爲我國貿易上的關係，寧可向美國買，不向印度買，我們就同美國訂一張進紗的契約，或是一年，或是半年。印

度就用不着來競爭了。這就是這個制度重要的一個理由。

一、今後資本主義的國家，將受國家資本主義工業的壓迫。資本主義的國家中，農業國受工業國的工業壓迫。工業國中的後進國，受先進國的工業壓迫。已成了必然的定例。被壓迫的到了受不了壓迫的時候，就是反抗。我在前文，已經大聲疾呼，提出警告了。但是如果契約的國家貿易制度建立起來，那末祇有國家和國家的買賣，而沒有國和國間的個人或團體的商業。自由主義宣告失了時效。國和國間的買賣，是跟著供求的關係，而用契約正式成立，競爭原則也宣告失了時效。把商業戰爭的武器，統統繳了械，另成立一個局面。那末，國家資本主義的工業，無論他怎樣的鋒芒萬丈。但是資本主義的國家，如不需要的貨物，他進不來。需要的貨物，也得雙方訂立了契約，纔能進來。這樣一來，資本主義的國家，對於國家資本主義的國家，形成了一道無形的防線。資本主義國家中，農業國對於工業國，工業國的後進國，對於先進國，都也統統有了一條無形的防線，擋住了一切的壓迫。什麼關稅戰爭，貨幣貶價戰爭，傾銷戰爭，勾心鬭角，在那裏想辦法，一概用不著。這是契約的國家貿易制度精神的所在，我認為這個制度是時代的必然的產物，也就是在此。

一、資本主義世界，在工業界方面，完全是處於無政府的狀態。各國工業界，固先天的帶有競爭的意味，而後天的更具有競爭的習慣。故自技術以至行銷，無往而不出於競爭，以致濫成濫製濫造，不問銷路的工業狀況。結果大批工業品堆積在庫中，或倒入海內。因為銷路無着，資本凍結，形成經濟恐慌，如前面所說的週期恐慌。同時因恐慌的關係，工廠有許多不能開車，工人無工可做，又造成失業問題。購買力頓形降低，限賣物品纔

入海中而無力去買，真是極矛盾的能事。然而契約的國家貿易制度建立，則此種形狀，可以不復發生。因為契約的貿易制度的下面，他的交易，具有計畫的。換句話說，國家的買進和賣出，多是接着國家計畫經濟的計算的。譬如說，今年我們幾個產棉花的主要國家，產棉量較往年豐富；那末，棉織品的產量，也一定增加。但是增加到什麼程度，自有正確的調查，提供考證。不是可以同從前一樣的貿貿然毫無限度的增加。因為如果貿貿然毫無限度的增加，而沒有一點計算，你的這些增產的棉織品銷給那一區呢？豈不是自己給自己找損失嗎？所以棉花雖然豐收，而棉織品的增加生產，一定要有世界的正確的計算——就是世界棉織品的產量統計。如果棉織品的銷路，經統計以後，已達到飽和的程度，不能再行紡織。在從前自由貿易制度下面，他是不問的。實在沒有辦法了，然後只有停工。但是在國家貿易制度下面，政府是有計畫的。即停止棉織品的工作，而進行其他需要的工作。因此棉織品的產品，不會凍結。工人是有工可做，不會失業。扼要的說，他們的機車，永遠是照著他們的計畫而開著的，這是何等偉大的轉變。所以在前一項理由情形下面，彷彿是有些國家受了一點虧。但是照這一項理由所說，契約的國家貿易制度成立以後，不是無形中解除了工業的先進國家先天矛盾，和不可避免的苦惱麼？豈不是也得到了很大的實惠麼？這是這個制度的精神的所在。

一、建立契約的國家貿易的理由，已在前面說過，然而尚有相當的事實，可為我的主張張目，我把他分別的寫出來，作為建議的有力的佐證。

厲行國家資本主義的蘇聯，於一九一八年四月發布外國貿

易爲國有的命令。其命令中到現在尙爲有效的，如凡爲外國貿易，概爲國有。關於礦產物、工業製品、農產物及其他物品的和外國，或外國的各企業家所締結的條約，當以蘇俄共和國的名稱，由他的全權代表機關締結之。其他一切，嚴厲的禁止。一九一九年四月，復有修正。即將貿易的主體，於國家以外，略有擴充。一九二〇年六月，更有改變，即於商業行爲，爲相當的擴充。然均保持國有貿易的原則(三)未嘗稍變。至一九三五年八月，政府頒布命令，允准若干重要之外國貿易組織，直接與國外賣主雇客接洽，並負責訂立契約。但仍受國外貿易委員會的一般監督(四)。我覺得蘇聯對外的貿易制度，爲道地的國家貿易。然而彼之出此，蓋基於計畫經濟而來，爲其計畫經濟根本原則中的一個原則。我之主張國家貿易，則完全基於資本主義的衰落，放棄自由主義，競爭原則而自然產生的產物。產生的原因，雖然是各不相同，然不失爲我人主張的鼓勵。至於蘇聯在這十餘年的中間，有人說他的國有貿易的精神，漸漸降低。我以爲這不是他的國有貿易的本質，有需於改變，而是蘇聯計畫經濟成績的表現，故有此向外發展的情況，並不能影響他的國有貿易的精神，我們不可不知道的。

以上說的是蘇聯的情形。到了一九二七年，資本主義的國家，召開國際經濟會議，在這個會議的準備委員會裏，曾討論到一種制度，就是國際加特爾(Cartel)。他的作用，是生產及國際貿易的統制。這是反映一種世界的希望，由加特爾去規律過剩的生產，和無統制的競爭。他們的報告，以爲國際的協定，不宜如從前那個樣子，專讓之生產者自發的協議，而應由各國政府自動的共同的努力，促進那樣的國際的協定(五)。從這一段報告

裏看出，這個國際加特爾，是有趨於國家貿易的意味，和不滿現在這無統制的競爭，是很顯然的。不過他們的主張，仍是建築在自由主義的上面，僅僅是加了一種國際統制的大衣。結果，不免給有力國家的便利，亦是很顯然的。我的主張，是立於反自由主義的上面，而採用全面的國家貿易。故形式上彷彿相同，精神上則很不同的。後來國際經濟會議開會，這個制度，也沒有確立起來。

至於我們民國，也有一些可紀的事實，加強我的建議的興趣。民國二十六年——一九三七年——暴日侵略我國，我們發動了神聖的抗戰。因為國際上的關係，許多物資，經政府的統制。同時並設立了一個對外貿易的機關，經營國際貿易，這是具體而微的一個契約的國家貿易制度。到了一九三九年第二次世界大戰發生以後，英美和敵國，也厲行同樣的制度，並且大見加強，直到現在。所以這個制度，將為戰後世界瓜熟蒂落的一種產物，是毫無疑義的了。

從上面所述諸國的情形看來，蘇聯是全面採用國家貿易。而其他國家，現在則於特定的物資，採用國際貿易。然前者交易的主體，一面為國家，一面則為私人。與後者完全為國和國的交，易又不相同，如蘇聯需要鐵、鐵器、機器零件，從各國商人方面買進。同時以木料、食糧，和奶油等物，賣給各國商人。這一買和一賣的主體，是蘇聯的國家，由國家所特定的機關負責處理；而對手方面的主體，則為各國的國際商人。因此形成蘇聯的產品，可以在各國的自由主義，競爭原則下和各國競爭。而各國的產品，在蘇聯的國家貿易制度下，不特不能向他競爭，根本上即不能向他輸入，如果貿然輸入，即受蘇聯法律的制裁。這一點是今

後的重要形勢，亦即是我主張契約的國家貿易的重要基礎。同時這個制度可以雖然建立起來的一瀾信念。

契約的國家貿易制度，應運而生，這是歷史上自然的結果。世界和平如希皇確實建立起來，非建立這個制度，負不了這個使命。然而世界的人們，還睜了兩隻大眼，在那裏摸索，尋求世界和平的方案。真是古人所說，『能見秋毫之末，而不見輿薪』了。所以我把他特別提出，列入第二方案，向世界建議。

我希望第二次世界和平會議開會時，接受第一方案，和這個方案列入討論，更希望成立議案，進而實施。同時我再聲明，這個建議，於國家資本主義的國家無損，於資本主義下的國家，工業先進國和工業後進國，或農業國多有益。而於整個世界的前途，尤為苦海中的寶筏。這不是我的鼓吹，而是這個制度本身具有的優點。

然而要建立這個制度，也有幾項附帶的條件，同時建立起來，纔能完滿無缺。我把他寫在下面，請閱者同時加以研討：

1. 公幣 公幣是我獨創的名詞，就是各國間通用的一種幣制，也可以說，是一個計算單位。不必一定有此寶物，也不妨有此寶物。國家的貿易計算和支付，統以公幣為單位，以掃除國際間幣制上的競爭。

2. 公稅 公稅也是我獨創的名詞，就是各國通行的一種稅制。不問是北美的美利堅，或太平洋上的澳大利，冰島上的王國，凡有貨物的交易，多是完大致相同的稅率，沒有甚麼輕重。這關稅的戰爭，可以永遠消滅。

3. 公警 公警也是我所創造的名詞，就是各國間通用的國際警察，可稱是世界警察。任務，是緝捕國際的私貨。就是國際

間不由國家貿易的私人買賣的貨物，概予緝捕，以輔助這個制度的成立。以上這三項，先簡單的說一說，我將於下文另行陳述我的意見。

(一) 採用計畫經濟下冊第五章

(二) 一九三二年俄土爲物品交換的試驗以條約方式開始這個條約規定俄國當出售價值八、〇〇〇、〇〇〇元的機器於土耳其土耳其則以同價之原料報答之交付期爲二十年載一九一四年後之世界第二篇第五六四頁

(三) 蘇俄新經濟政策中編第三編第一章

(四) 蘇聯之貨幣與金融第三二二頁

(五) 世界危機第十五

(附註) 一九四二年美蘇協定中，曾有規定兩區同意協商廢除兩國間貿易上的限制，並成立一種自由貿易制度，此處遠及於蘇聯立國政策的約束，不知戰爭結束後蘇聯如何行動也。

三 協定開放各國殖民地的實施計畫

我的對於世界和平計畫，第三方案是開放各國殖民地的實施計畫。朋友向我提出異議，說：這個計畫，不是與虎謀皮的計畫麼？怎能實行？誠然，這個計畫，是與虎謀皮的計畫。然而我想了一想，歷史上自從有殖民地問題以來，不知引起了多少次的戰爭。從前面的附表中看來，僅僅是十九世紀下半期開始，到一九三一年，不到一百年，已經過了幾十次的戰爭。而這些戰爭，差不多是爲的殖民地。所以這個殖民地問題，是整個世界不安寧的一種障礙。如果要討論世界和平問題，不能不聯帶討論殖民地問題。換言之，和平問題與殖民地，是不可分的。如果要談和平問題而不談殖民地問題，那是自欺欺人的話。這個世界是

沒有這樣的事實的。如果將殖民地問題藏在懷中，大家不肯開口，洋洋然來商量和平，那又是一場滑稽的慘劇。所以我很客觀的，赤裸裸的，提出這個方案，向世界建議，並大聲疾呼的向世界呼籲。雖然力量很是微薄，然而我決不畏葸。

我們要討論殖民地問題，就得從商業革命說起，這是工業革命以前的一樁大事。商業革命，是把貿易的航線，連貿易的方法，也變更了。從前貿易的航線，以意大利為中心，偏重於亞洲和東印度。現則完全向大西洋發展了。從前貿易的方法，是以歐洲的貨物，換取東方的胡椒、肉桂、生薑、丁香，並其他各種香料，還有金鋼鑽、紅寶石、珍珠、絲料、花氈。而現在則吸收各殖民地的產物，以供本國的消耗了。這是因為意大利在商業上的獲得意外的大利，引起了各國的眼紅。然而又不能有他這樣的機會。因此他們就派人四處漂洋浮海去探險，和尋新的航線。最早是葡萄牙人，想把東方的商業，有一部分到自己的手中，又想發見新地方。經好多次的探險，發見好望角，到達印度，把東方的東西，運到了里斯本。又把西方的貨物，帶到東方。在這個當口，西班牙人也來加入了，目的也是在向東方尋求財源。結果，發現了新大陸的亞美利加。又尋到了斐列賓羣島，西班牙人得了新大陸後，遂加以占領，大奪金銀財物，這而占領到南美的大部分。其後西班牙王奪了葡萄牙的王位，更占了葡萄牙的殖民地。不料所屬的荷蘭忽然變叛起來，搶了西班牙的船，又占了葡萄牙人所屬的地方的砲臺，更在北美占領殖民地，宣布獨立。後來法蘭西也四處去找地方殖民，得到美洲的好幾處地方，又得到其他的高港。英國起來參加殖民地的爭奪，是很晚的。到十六世紀，英國纔到北美來殖民，十七世紀進非洲和印度，經營商

業，取得銀、黑奴、象牙之類及其他可吃可用的東西，運回歐洲。葡萄牙、西班牙、荷蘭、法國、英國對於尋覓殖民地起初的情況，大概是這個樣子。因此，最形成有助於歐洲人的，就是北美殖民地的開闢和非洲、亞洲、東印度的瓜分。從而注意製造堅大的船舶，俾航海的安固，運轉一切需要和供給的東西。更把這些東西，加以製造，再出口交易。其所以各國如此熱心於殖民地，就是想獲得更多的領土，統治更多的疆域。其次，因為得到了殖民地可以得到更多的財富。故大家不憚的起而競爭。甚至於發生了多少戰爭，也所不顧。這就是重商主義政策的一部。得到十九世紀，德國興起來了，但是世界上的地方，已統統為先進的國家所占有，他祇得向非洲及西南太平洋去發展。後來更伸腿到中國——膠州。同世紀末年，北美合衆國也效法先進國，叩西班牙的門，將斐列濱羣島奪置自己管理之下。此後意大利比利時統統起而效顰，波盪所及，到我們東方的敵人——日本，也強占我琉球、臺灣、割我朝鮮。這是關於各國殖民地爭奪的情形，作一個輪廓的敘述(一)，如果要進而研究，有世界殖民地史在。

自從葡萄牙人一四九七年開始進行殖民地，到了一九一八年凡爾賽會議以後，四百數十年間，變遷不知多少，我們沒有詳敘的必要。我們為便於閱者起見，將各國在各洲現在的殖民地的情況，列成一表，再來討論。

亞 洲

朝鮮	日屬地	二二一(千方公里)	二二,八九八(千人)
臺灣	日屬地	三六	五,二一〇
樺太	日屬地	三六	三三一
印度	英屬地	五,七二九	三三七,三〇〇

緬甸	英屬地	六〇四	一四、六六〇
俾路芝	英屬地	三四八	八六八
錫蘭	英屬地	六五	五、三〇六
英屬馬來亞	英屬地	一三五	四、四二〇
英屬婆羅洲	英屬地	一九九	八七〇
索浦洛斯島	英屬地	九	三四八
亞丁	英屬地	一九四(方公里)	四八
吉蘭丹	英屬地	八三(方公里)	三九四
法屬印度支那	法屬地	七二三	二一、六五〇
印度五小區	法屬地	五〇七(方公里)	二八一
荷屬東印度	荷屬地	一、九〇〇	六〇、七二〇
荷屬帝汶	荷屬地	二〇	四七〇
印度三小區	荷屬地	四	五八〇
巴勒士達	英代管	二三	一、二六一
叙利亚	法代管	一五〇	二、八三〇

非洲

英埃蘇丹	英埃兩屬	二、六二五	五、八一六
法尼亞	英屬地	五四九	三、〇九四
烏干達	英保護地	二八五	三、六四〇
桑給巴爾	英保護地	三	二三九
毛里求斯島	英屬地	二	三九三
尼亞薩蘭	英保護地	九八	一、六〇二
聖赫勒拿島	英屬地	二一〇(方公里)	四
塞舌爾羣島	英屬地	四、四(方公里)	二九
英屬萊索里蘭	英保護地	一七六	三四七
巴森陀蘭	英屬地	三〇	六〇〇
貝專納	英保護地	七一七	一、五三
南羅得西亞	英屬地	三八六	一、二九

北羅得西亞	英屬地	七三六	一, 三九三
新威上蘭	英屬地	一七	一二七
南非聯邦	英帝國自治領	一, 二二三	八, 六〇〇
尼日利亞	英屬地	八六三	一九, 八六五
剛比亞	英屬地	一一	一八五
黃金海岸	英屬地	二〇四	三, 四四一
塞勒高內	英屬地	八〇	一, 一七〇
坦噶尼格	英代管	九四五	四, 九五九
南西非洲	英代管	八二二	二六七
喀麥隆	英代管	八〇	七七八
多哥蘭	英代管	三三	二九四
阿爾及利亞	法屬地	二, 一九四	六, 五五三
突尼斯	法保護國	一二五	二, 四一〇
摩洛哥	法保護國	五一八	四, 五〇〇
赤道非洲	法屬地	二, 三六一	三, 三二三
馬達加斯加	法屬地	六二四	三, 七七二
留尼汪島	法屬地	二	一九八
法屬索馬里	法屬地	二三	六九
法屬西非州	法屬地	四, 一五三	一四, 四六九
多哥蘭	法代管	五七	四五〇
喀麥隆	法代管	四三一	二, 二九八
貝里特里亞	葡屬地	一一八	六二一
葡屬米謀里蘭	葡屬地	五〇二	一, 〇一一
利比亞	意屬地	一, 〇八八	五五三
佛得角羣島	葡屬地	四	一五三
葡屬亞內亞	葡屬地	三六	三六五
安哥拉	葡屬地	一, 二六三	三, 〇九八
莫三鼻給	葡屬地	七七六	四, 〇二九
里斯本帝羅	西屬地	二八三	一

伊支尼	西屬地	二	二〇
西屬幾內亞	西屬地	二六	一四〇
斐喃多等島	西屬地	二	二四
西屬拿洛哥	西屬地	三四	七九五
比屬剛果	比屬地	二、三七六	九、二九九

大洋洲

澳大利亞聯邦	英帝國自治領	七、七〇一	六、七二四
新西蘭	英帝國自治領	二、六七一	一、四八五
英屬新幾內亞	英屬地	二三四	二七六
斐濟羣島	英屬地	一八	一九七
英屬太平洋諸島	英屬地	二九	二六五
新德屬新幾內亞及附近島	英代管	二三一	九七七
德屬薩摩亞	英代管	三	五四
新喀里多尼亞	法屬地	二二	五七
法屬東太平洋諸島	法屬地	四	四〇
新赫布里底羣島	英法共同保護	一四	五〇
瓦威克羣島	美屬地	一七	三八四
關島	美屬地	五七二(方公里)	二一
美屬薩摩亞	美屬地	一九七(方公里)	一〇
北太平洋舊德屬諸島	日代管	二	一〇二

美洲

加拿大	英帝國自治領	九、六五三	一〇、三七七
紐芬蘭及拉布拉達海岸	英帝國自治領	四二一	二九四
英屬西印度諸島	英屬地	三一	二、〇八八
英屬汶萊拉新	英屬地	二二	五三

阿拉斯加	美屬地	一、五一八	五九
波多黎各	美屬地	九	一、五四四
維京羣島	美屬地	三四四(方公里)	二二
巴拿馬與河地帶	美屬地	一	三九
格魯蘭	丹屬地	二、一七四	一六
法屬西印度	法屬地	一	四九二
英屬亞那	英屬	二三二	三二三
法屬亞那	法屬	九〇	二二
荷屬亞那	荷屬	一四二(合西印度諸島計)	二四三(同上)
福克蘭及南佐治亞	英屬	一四	三

我不辭繁瑣，詳詳細細把世界各國的殖民地列成上表(二)，就是要指出現在這個世界中，有如許的民族，屈居在殖民的地位，受人支配。有如許的地方，受了武力的封鎖，受人在財富上的謀求，而卻其中的國和國加以比較，包有廣土衆民的國家，遠出於同輩者，更顯然可見。實爲目前「有」國和「無」國之間的衝突的總原因之一(三)。但世界上於這個問題大家多諱莫如深，沒有人加以討論。從前雖然有人高叫「民族自決」的口號，想要有所作爲。但是出門不利，遇見梅特涅(Metternich)先生腦筋裏沒有這個觀念的影子，就此擋司，遂消沈下去。近來威爾遜先生又把他老遠的從美洲帶到歐洲，似乎要抬頭一下。後來不知不覺，若明若昧的滑了過去。雖然像實現了一點，但是仍舊由威爾遜先生帶回美洲，大家又似乎忘記了。雖然有些民族的人們在那裏叫喚，也似乎沒有人聽見。所以第二次世界大戰一旦結束，討論到和平建設，假使仍是同從前一樣的把他藏在懷中，誰也不談。那末這個和平的基礎之一，根本沒有安定，這是可以肯定的說一句的。如果大家要誠心研討和平的建設，殖民地問題，

那是最重要而須有適當解決的一個問題，是不容諱言的。

好了，羅斯福總統邱吉爾首相的宣言，已明白表示對於這一個問題的意見了。我知道，宣言中第三項所指，是對於這一次被納粹所蹂躪的各民族而說，當然亦可以引用到其他一切的民族。因為並沒有條件的限制。如果不再像前番威爾遜先生的那樣情形，這一次一定可以有一點進步。然而進步到怎樣的情形呢？那是大有分別的。我現在依照第三項之宣言，率直的提出我的建議。

第一項，原有固定的民族、土地、政府和首長，而為他國所兼併，應恢復她的獨立。

第二項，有固定的民族、土地、政府，而受他國的監督，應給還她的自主。

第三項，有固定的民族或住民、土地，而沒有政府的組織，因戰爭而強變了她的地位，應恢復其原來的隸屬。

第四項，不屬於上列三項範圍內的各殖民地，一律扶助他的自治。該地的資源，由世界經濟機構如後文所建議的世界經濟委員會支配之。

我的建議第一項和第二項，就是叫做民族的自決。這就是說，沒有獨立的民族的國家，要求獨立。所說民族，也有民族和民族性的分別。如有些團體，具備獨立的語言，而沒有獨立的政府，這些團體，只具備民族的要素，只能稱之好具備民族性的團體。等到他進而成立政府，對外宣布獨立的時候，方可稱為民族，因為在那時候，他已行使自決之權了。

形成民族的因素，照孫總理的指示，共有五種：1. 人種，2. 生活，3. 語言，4. 宗教，5. 風俗習慣(四)。而歷史家海士及蒙兩人

的意見，則以爲民族的形成，是因爲1. 語言，2. 風俗，3. 種族，4. 宗教，5. 共同的經濟利益，6. 地理，7. 歷史，8. 特別的原因(五)。形成民族的原因，大致是這樣的情形，可以肯定的了。民族的所以要求自決，就是因爲上列的八項，和所屬國的八項，不能一致。更加上受所屬國的壓迫，自然非要求自決不可。這是人類在生存上自然的要求，並非特別的權利，所屬國沒有不接受這要求的理由。除非所屬國專恃武力，不講理由。如要在我的第一項第二項建議的包括中，指出具體的實例，如朝鮮具備民族的原素，即合於第一項的建議，應恢復她的獨立。如印度，具備民族性的原素，即合於第二項的建議，應給還她的自主。凡和這兩個例相同的，自然同樣的處理。還有一些地方，根本尚不夠上面所說的事實。但是他們所處世界的地位，到值得注意，因此被人們用武力變更了他們的所屬——自然的所屬，成爲武力的奪取。這就是羅邱宣言中第三項指出的情形。這種情形，就是歷史上爭奪土地的實例。從古以來，也不知道有多少起，非斷然的給他遏止不可。遏止的方法，就是把他們一一送還他們的老家，使一般人們知道搶來的土地，是不應該得到的土地，仍舊要還給人家的，叫侵略者有所顧懼。如要指明這種實例，如亞洲中國所有的臺灣，歐洲法國所有的亞爾薩斯洛林二洲，都是被日本和德國用武力奪去的。自然應該仍舊交還給中國和法國，這是合於第三項的建議。至於其他不列於一二三項建議的殖民地，爲數不少。他們也不能適用一二三項建議的辦法。那末最好的建議，分爲兩部分來設計。一部分是屬於政治的，我主張應該扶助他們實行自治。一部分是屬於經濟的，我主張由世界的經濟機構出來管理和支配。這一點，英國拉斯基先生於英國勝利後如何

重建新世界文中說：我認爲國際新秩序，應有一個最高的行政機構……分配原料等問題，亦不能讓任何國家獨斷，英國應當把這四原則，放入到未來的和平協定之中去……我顯願意英國領袖能模範人權的原則，把尚未設立自治政府的殖民地，由國際共管（六），我同他原則是相同的，方法上他是主張由國際共管，我是主張由世界經濟機構去管，精神上也沒有十分不同的地方。然而我於此計畫，有一個附帶條件。就是這些由經濟機構去管理的殖民地，關於他們的將來資源的支配，原來的所屬國，應有優先權。關於這些地方，實地指出，如荷屬的爪哇，卽是最好的一個例。然而殖民地的情形，太複雜了，一面扶助殖民地人民的自治，一面將資源的支配，交世界經濟機構去負責，不是個個殖民地多可適用，勢不能不有例外，如英屬的婆羅洲，卽是一個明顯的例子。因爲這種例外，不得不將自治和資源，統統歸一個機構去管理。此外，還有不在上述四項範圍中的殖民地，換句話說，僅關於交通上的必要的殖民地，應不受上項建議的拘束。

我對於各國殖民地的改進的建議，屬於第一二兩項的，一旦實行以後，則一律加入國際，參加國際契約的國家貿易。屬於第三項的，則返其本國，參加本國的國家貿易。屬於第四項的，則由世界經濟機構所支配，參加國家貿易。這樣一來，可以保證，世界的資源，將有大部分轉入國家貿易，增加各國間平衡的繁榮，不致有昔日封鎖在天涯海角當中的情形，有的用不完，有的在那裏叫不夠。

(一) 採用卡爾登·海士及湯姆·蒙 Hays and Moon 合著近代世界史世界各洲略等

- (二) 依據上處思想編著世界最新形勢圖說明三十年版
- (三) 編設一新新世界秩序中宣部國際時事彙輯第一輯第五種
- (四) 三民主義民生主義第一講
- (五) 近代世界史第四卷
- (六) 中宣部國際時事彙輯第一輯第五種第四七頁

四 協定各國移民標準的實施

我的對於世界和平計畫，第四方案，是協定各國移民標準的實施。有人說：這個方案，從近代歷史上看來，似乎不甚切要。因為近代的戰爭，無慮數百次，原因是很多的。但是因為移民問題而產生不和平的局面，進而至於戰爭，並不多見。從前如此，現在亦不會不如此。那末，這一個問題的本身，似乎並不包括在和平基礎的範圍。這個建議，似乎近於無病而呻。然而我曾經考慮過，人們的見解，自有他的理由，而我的建議，亦有我的見解。所以我把他提出，成立一個建議。現在把我的見解，寫在下面。

人類所盤踞的地球，為我們人類的世界，很廣大的。但是自從機械引用到交通的工具以後，亞美利堅合衆國，成了我們的貼鄰，太平洋雖然是汪洋萬里，波浪掀天，也阻不了人們的自由往來。其他什麼地方，無論是多少的險阻，也有人類的蹤跡。偌大的世界，遂無形中縮小了。然而世界果真小了麼？並沒有小，世界還是很大，大到無可比喻。既然大到無可比喻，豈不是足夠人類的盤旋？然而事實上又彷彿是小了。這是為什麼？自有他的原因存在那裏。

我從歷史上觀察下來，覺得人類是先天的具有移動性的。人類的移動性，決不是因為要遊山玩水，喜新厭舊，向各地方去

行動。可以說是一種求生存的本能，也可以說是求更安全的本能。這種本能的種作，一方面固是求生存，一方面即是求進化。世界的社會，就是這樣子的繼續著。這不是我的懸談，而是有他的事實。現在把他大略的敘一敘。

我們先述亞洲。亞洲最大的民族，當然是我們的國族。我們國族中間的漢人，是從黃河流域上游，沿着黃河流域移動下來，得到揚子江流域，珠江流域。另分一支，到了朝鮮。據說，我們敵人的日本，也是漢人的分支，移過去的。這些漢人更梯山航海向亞洲各地及他洲去移動。國族中間的回人，是從中國的西北移到中原。滿人向來是生存於亞洲的東部，由東部而移到中國。從中國的本土說，內地的人民，近百年來，時時向東北四省——遼寧、吉林、黑龍江、熱河——去移居。這種移動，自然是出於人民的自動。由我們現在所見所知事實，可以證明古時人民的事實，也決不會有例外。

我們再述歐洲。歐洲的情況，最顯明的，是自第五世紀，到第十一世紀這一階段。在這一階段裏，就是叫做野蠻人的侵入時期。野蠻人乃是未開化的民族，住在北歐的森林裏，和荒野的平原上，全在羅馬帝國領土的境外。也許他們是被更善戰的民族，驅逐而南。也許他們因欲尋找易於生活的土地，遂向南方遠展。但無論怎樣說，在第四第五第六幾個世紀裏，他們的部落，卻一族一族的遷移到南方的羅馬帝國裏來了。有些最先來的，即得入境居住，並且鼓勵他們，自由遷徙。於是這些侵入者，成羣結隊的逾越國境，以游牧劫掠為生活，直至得到適當的地域而後已。其中有一族，通稱之為汪達爾族（Vandals），穿過英倫島與西班牙到了北非。又有一族，叫倫巴人（Lombards）。

的，占據意大利的北部。又有法蘭克(Franks)族和勃更第族(Burgundians)，殖民法蘭西的高盧地方。又有維西哥德族，殖民西班牙。還有一族，稱為盎格魯撒克遜(Anglo-Saxons)人，大約從日爾曼的北部，移入英格蘭，居於彼地。後來又有從斯干的那維亞來的，他們也是移殖。概括說起來，有一族由丹麥人，侵入英格蘭。有一族叫那斯族，占據了法蘭西的西北及西西里。有一族叫維金人，亦在那時候，航行到格陵蘭和美洲去。同時還有二族，亦舉行移殖，一是馬扎兒人，從東方移殖到歐洲來的。後來的匈加利人，即係此族的苗裔。一是斯拉夫族，大約是歐洲東部的土人，散居俄羅斯，更移向巴爾幹去。他們的子孫，就是今日的俄羅斯人、立陶宛人、波爾斯人(即波蘭人捷克斯拉夫人南斯拉夫人)。這是歐洲史上很著重的一件事，就是民族的大移徙，而這個移徙，也完全是出於人民的自動，同我們國族的情形，是一樣的。

到了第十五世紀以後，各國都為航海探險的競爭，我在前章，已經敘過。各國多去尋找殖民地，人民自然而然的向各地移動，其中最顯明的，要算是英國人民向新大陸的移動，不僅是因為經濟上的關係，還有政治上和宗教上的關係，如潮如流向新大陸去居住。一直到現在，還是年有數十百萬人之多。至於隨著殖民而向亞洲非洲移動的，也是很多。迄到現在，沒有什麼可記的大移動，所以我不加以敘述(一)。

人類在世界上，不要教他，他也決不須學，多懂得求生存的緊要。因此凡他們覺得不適於生存的地方，或希望得到更適於生存的地方，總是不斷的在那裏移動。前面所敘述的亞齊南洲先民的情形，就可以証見。地球這一個空際，從古到今，現在，寫

稱爲完全人類的世界。因爲人類以外，沒有和人類齊驅並駕的人類。同人類競爭，所以人類除了大洋高山的阻隔，沒有法子克服的時候，移動方面，受了一點點的挫折外。而在沒有阻隔的範圍內，他們是不斷的在那裏移動，直到現在，還是這樣子的情形，繼續向前邁進。但是人類僅管向前邁進，僅管向地球各處移動，而人類所占有的空間，還不過是很小的一部分，所以地球畢竟是很大的了。

自從工業革命以後，自由主義，風靡了全地球，這些工業國家，產生的現象，就是各各向外，爭市場，爭原料，爭二者兼備和有其他需要的殖民地，遂大家羣起而壟斷了世界上的地皮。壟斷所得的地皮，是不是有力量去開發？那是別一問題，甚至於有許多地方，現在尚封鎖在那裏，根本沒有人去顧問，而有些國家似乎在那裏叫喚，他們的土地，不夠生存。但是他們的叫喚，是不是合理的？也是一個問題。是不是見獵必喜，爲一種變相的長略，也是一個問題。然而世界上的土地，除了幾個沒有倒下去的國家以外，經過你割一方，他割一方以後，所剩的僅僅是大洋了。大洋的自由，也幾幾乎靠不住，還得仰仗大人先生的聲明，保證一下，地球又覺得是小了，無怪乎他們在皇皇然了。

因爲他們皇皇然感覺地球的日見其小。深恐他們保有的土地，不夠他們子孫的享受。爲保護他們的土地的打算，就產生一個動作。動作的表示，是對於移民的拒絕。或則對於入口的工人，認爲有移民的可能，也加以拒絕。自然他們的表面，有他們提出的理由，在國際上宣傳，作爲他們的掩護。而癥結的所在，決不是理由所說的理由。因爲這一個表示的結果，世界上已引起了很多次很多地方的暗潮。眼前顯明的例子很多(二)；我們不必

列舉。移民的行動，遂成了一個嚴重的問題。如果不預先建立公允的方法，大家遵守，縱然第二次大戰和平建設以後，而醞釀日久，沒有公允的處置，隨時有引起戰爭的可能。其實人們對於地球，覺得很小，而實際地球還是很大。即使依照馬爾薩斯人口論的演進，現在的地球，也足夠人們的活動。而況馬爾薩斯的幾何級數的學理，科學上的根據，並不堅強，更用不著人們的憂慮。所以我很客觀的態度來批評這個問題，嚴重的程度，很是有限。故這種感覺，不啻為一種錯誤的感覺；須以事實加以糾正，世界和平的基礎，可以因此而加以增進，是毫無疑問的。

從前面歷史上觀察下來，人類的移動，是他的一種本能，這種本能，沒有一國的人，能加以否認。因為他們的祖先，多是經過了這樣子的移動，一次以至於多少次，至今還有許多國家的人民，仍舊是繼續著這樣的移動。這是人類在地球上自始祖以來的一種習慣，不能從我們的時代，加以否認。所以我的原則，以為國際間人民的自由移居，應承認為人類的一種自由，這是人類在地球上的傳統精神，必須把他繼續下去。但現在的情形，和古代不同了，所以須從事實上附以條件，就是要服從移居國的法律和命令。

現在世界上的國家，有幾十個。為著他們的生存問題，天天在那裏想方法。地球為人類活動的地盤，寶藏無限，多是人類生存所需要的東西。雖然說：地不愛寶，但是也得要人們去開發。如果自己既無力去開發，又不設法請他人去開發，豈不是利乘於地麼？這是不是合於自然的經濟，用不著我來批評，人人一望可以知道。所以現任美國副總統華萊士的戰後世界建設計畫(三)文中，曾提示：以美國和俄國的前例，給我們一種暗示。即中國

和拉丁美洲等區域，都有作同樣開發的可能……另一有發展工農業可能的地區，是美洲的大西北，——包括阿拉斯加、加拿大西部和美國西北部……現代商人最理想的境界，恐怕是拉丁美洲到南端的一大片土地……整個拉丁美洲，都有發展的機會。森林的培植，土壤的保護，在在需要許多國家的力盡。……在這一段文內看來，需要人們開發的地方，已經不知有多少。但所說我們的中國，則已有解決這個問題的指示，見之於孫總理的物質建設(四)，而我們中國的勞力，於轉移之間，亦足以成此任務，不勞外求。至於其他各地，所需要的開發力量，須重賴各國的幫助，如資本人力技術等等，自不待言。由此可知，世界雖日見其小，而需要人們開發的地方，仍然很大，已為有力的政治家所公認。同時，我們駐英國的大使顧維鈞先生最近發表演講，內有一段說：世界上有好多地廣人稀的國家，土地肥沃，沒有人去墾，有些國家，非常擁擠，戶口稠密，土地窄小，怎麼樣調劑使國際間平衡？可以增加世界生產，可以增加一般人民幸福，這亦是一個很有興趣的問題(五)。大使所提示者，更為明顯，而要怎樣的能得到調劑和平衡，這便要考慮到移民問題，也是華萊士副總統所引而未發的一個意思。由此可見開發地利的必要，開墾地利的有待於移民，更得到一個佐證了。

所以我繼前兩原則以後，再定次一原則，這個原則，可稱之為法定移民。所說移民，包括移出和移入兩方面的。就是一為移出方面，一為移入方面。兩方面多依照著一定的標準，從事移民。而這一個標準，必須大家遵守，成為信條，那纔可以杜絕了禍亂的根源。但是這個原則的成立，有先決問題，就是現在世界上究竟有多少人口？多少土地？每一國有多少人口？有多少土

地？人口和土地的比例的密度，是怎麼樣？須統統作一次詳細的調查和統計，得到了確實數字以後，再請若干專門家加以研究，研究地面上人口密度的成分，是否相同？如有不同，再加以嚴密的修正，得到各國人口密度公平的數字。然後再請若干專門家研討，每一方里，以居住若干民爲最適？作爲各國間暫時的一個標準。假定說，一國人口密度，如超過此標準者，有商請移民出境的資格。反之如人口密度遠低於此者，各國對他有請求移民入該國的權利。而此項責任和規畫，統統由世界經濟機構負荷之。各國間，如照這樣子的進行，則『地廣人稀的國家』，自然而然有人請求去開墾。『土地窄小，戶口稠密，非常擁擠的國家』，也得到了『調劑』和國際的『平衡』。這還一個釜底抽薪解決國際間一大暗礁的建議，我的建議的見解和基礎，大概是這個意思。希望在和平會議開會時候，成立一個議案，加以實施，也許是最合自然的一個案子。

(一) 採用近代世界史

(二) 美國議員提議廢除禁止華人入境案（三十二年二月二十二日大公報），其文如下：中央社華盛頓二十日合衆電，衆院紐約州民主黨議員甘納第提議廢除禁止華人入境案，畀華人以進入美國及取得美國國籍之權利，該議案已提交移民委員會或於下次開會時提出討論。甘氏提出議案時，稱余盼每一議員研究提案內之各條款，贊同余之主張，敬奉盟邦中國應得之權利。甘氏復於會議紀錄中，插入彼致蔣夫人之函件，吾人對中國之傑出女性亦即世界公認之偉大婦女竭誠歡迎，中國人民英勇克己，勤勞誠實，且亦可敬。在吾人移殖西部之困難期間，有華工輸入，彼時曾引起一部分國人之驚疑與嫉忌，致華工迄未取得合法地位。自一九三〇年吾國戶籍上祇得華人四六〇、二九八，而數月之間則有更多數之歐州人進繼來美，余乘夫人光臨之吉日，提出此案，畀華人以進入美國加入美國家籍之權利。

建立世界和平的設想

曾與吾人共患難者，亦將與吾人共享勝利之果，曾與吾人交好，博得愛敬者，必將取得吾國公民之資格，藉作此項友誼之表徵。中華民國萬歲。

(三)華萊士副總統此文擬於三十二年三月在美發表，大公報二月十日華盛頓專電先為譯登

(四)孫總理實業計畫前文

(五)顧大使在中央銀行經濟研究處講談後世界經濟問題

五 建立世界經濟委員會

我的世界和平計畫，第五方案，是建立世界經濟委員會。經濟委員會的意義，一方清理世界的經濟，一方策理世界的經濟。前者是消極的，後者是積極的。前者對過去的，後者對未來的。因此，這個經濟委員會對於世界的經濟，不是一個泛泛的『顧問』或『研究』的機構，而是負了整個經濟上的使命的一個機構。朋友們看了我的建議，表示贊同。同時在報紙上，也看見許多大概相同的建立世界經濟機構的意見，很覺得『吾道不孤』。舍此之外，尚有現代負政治上責任的羅斯福總統和邱吉爾首相所發表的聯合聲明，其中有幾條，雖沒有提出建立世界經濟機構的意見。然很坦白的說明世界需要經濟上的全面合作，如第四條『兩國在適當尊重其現有義務原則下，將力使全世界各國，無論大小，不分勝負，對於其經濟繁榮所必需之原料及貿易，享受平等之待遇』。第五條『希望促成世界各國，在經濟方面之全面合作，以提高勞力標準，經濟進步，與社會安全』。這是人類中最可珍重的一種意見，而出之於政治上負責的當局如羅邱兩位，尤其值得珍重的。不過朋友們所同情的，以及報紙上所發表的建設世界經濟機構，他們的內容，不一定和我們建議相同。

也許根本上完全不同，多未可知。他們主張建設世界經濟機構，惟一的任務，就是同羅邱宣言所說，世界的經濟合作。就意義而論，自然是將來世界所需要的一種工作。所以羅邱兩位先生也把他提出，列成爲重要的條文。反過來說，第二次大戰的造成，雖不能認爲世界經濟之不能合作，應負責任，但是第二次大戰前世界經濟之沒有合作，則從兩先生的條文，可以反證。因此，可見世界之需要經濟合作，是毫無疑問的了。

但是在第二次大戰結束以後，如仍然在資本主義的局面裏，能不能合作？就有研討了。怎麼樣的合作？更有研討了。這兩問題是很重要的關鍵。如果這兩問題，沒有解答，那末，怎麼合作呢？他們沒有討論這些關鍵，而徒然在那裏呼號大家來合作，這不是在裏海裏找海口麼？現在我把我的見解提出來，先來討論上面兩個問題。

資本主義的局面裏，能不能合作？將來的世界，除了蘇聯以外，如仍是資本主義的國家，生存任自由競爭的原則上，各各重溫好夢。那末，因爲是自由競爭，所以各國仍然都得打各國的主意，而且要能時時刻刻出奇制勝，然後纔能在商業上站得住。一國是這個樣子，他國也是這個樣子，所以各國間都得鉤心鬪角，用出種種方法，以損人而利己。這不是各國的利害，依舊衝突到了極點麼？利害既然衝突到了極點，怎麼樣合作呢？所以他們提倡經濟合作，我總覺得是一個矛盾的見解。也許有人懷疑我的所說，出於偏見。現在我把過去第一次世界大戰後，第二次世界大戰前，世界上幾個主要國家的經濟競爭狀況，列一簡表於後，以證明我的所說的根據。

第一次世界大戰後第二次世界大戰前各國經濟競爭狀況表

英國	美國	日本	德國
<p>工</p> <p>(1)一九三二年取消自由貿易採行保護關稅</p> <p>(2)對於鋼鐵業實行統制一九三二年收入口之鋼鐵百分之53$\frac{1}{3}$之保護稅</p> <p>(3)對於出口業利用渥太華會議及互惠商約以推廣外埠市場</p> <p>(4)統制煤業</p> <p>(5)統制電氣業</p>	<p>(1)公共事業之維持及建設</p> <p>(2)私人企業之統制</p> <p>又規定設某種貨物入口額足以危及各業業規規定之貨行時總統可增加該物之入口數或限制其入口額</p> <p>(3)設立實業復興局</p> <p>(4)美國復興委員會利用勞工法規及限制競爭方法以復興實業</p>	<p>自一九三一年開始以國家政府主動的力量在資本主義制度之下統制全國之經濟行為而可分為重要實業統制及中小工業統制兩種</p> <p>(一)重要工業統制是一種俟國家原有加恩爾的組織而實行統制的辦法同時並對於加恩爾加以統制</p> <p>(二)中小工業統制是利用工業組合其功用：二</p> <p>(1)共同 施</p> <p>(2)產銷統制</p>	<p>德國工業有高度的組織一九三三年希特勒執政後實行統制政策如下</p> <p>(一)由國家統制如特爾至一九三四年七月對於二十種工業已實行禁止添置新公司及擴張原有的工廠</p> <p>(二)調整工業密與國家前關的工業密與國家為統制</p>
<p>業</p>			

業

(1) 從一九二三年——一九二八年頒布各項力與農業的法律以：(1) 產之自給自足

(2) 一九二九年政府決定一方增加本國農業的生產一方限制廉價外國農產品輸入及對帝國產輸入予以特惠方式以抬高產物價格實行下列加稅

甲、外區大多數糧食課稅及附加稅

乙、有些外國農產品的輸入實行控入限制並加以量的規定。

(3) 一九三三年頒布農產推銷法

(1) 一九三三年頒布農整法成立農業調整局

(2) 徵收廠家製造稅以貼補農民

農業政策以增生產為目標而與農業產品與工業產品價目不能平衡農村為衰落政府乃起配統制

(一) 米穀

(二) 蠶絲

(三) 肥料

(四) 農村金融統制

法國對於農業統制範圍甚廣統制力量也比較加強曾頒布二種重要法令如下

(一) 食糧局謀糧食的自給自足並保障農產品價格的穩定

(二) 農田承讓法目的在建立農民的堅強階級

此外還有一種政令

即促使全國農民一致力田不另改行以增農產

金

融

(1) 一九三一年九月停止紙幣兌現放棄金本位統制匯兌

(2) 因停止金本位鈔匯下落出口貿易大蒙其利入口貿易則受打擊

(3) 一九三二年鎊匯上漲設置匯兌平衡基金控制匯價使之下跌實行匯兌傾銷增加輸出限制輸入

美英對於金融統制方法有二

(1) 銀行統制 全國銀行方法可分為四種

(一) 扶助歇業銀行

(二) 政府收買優先股管理銀行

(三) 實行銀行存款保險制

(四) 規定國家銀行最低資本額為十萬元

(2) 貨幣 因欲統制貨幣乃先後有放棄金本位購金政策新貨幣法聯銀政策等目的是實行通貨膨脹貶低美元價值

對內 抬高物價促進實業繁榮

對外 實行匯兌傾銷促進出口貿易的發展

政府對於金融實行膨脹政策

(一) 對外 放棄金本位匯價大跌到一九三四年跌至百分之六十輸出大利數目增至百分之五十以上

(二) 對內 一方應付財政上之需要一方調節實業金融稱為統制合理的膨脹政策

政府對於金融分銀行貨幣兩部

(1) 銀行 (一) 使各銀行集中於大銀行(二) 使大銀行受國家銀行及政府的保護(三) 形成銀行國有化

(2) 貨幣 保持本國的現金其方法為實行嚴格的匯兌統制本國資金不能外流外國資金亦難收回即所謂鐵留帳目的辦去一九三三年底在德之外資僅准收回百分之三十出國

實

具

(1) 美國於一九三一年公布非常輸入法對各種製造品(食料原料除外)課以百分之五十的入口稅。一九三二年公布進口稅條例由自由貿易改為保護關稅進口稅條例目的有四(1)增加稅收(2)保護英鎊(3)保護國內生產(4)與他國談判減少關稅及限制的交流利器凡以前未經課稅之入口貨一律照抽百分之十。財政部設立關稅顧問委員會有自由加稅與移動稅單上任何貨品之權。財政部及商務

美國貿易政策向來帶有農厚的國家經濟的色彩。自第一次大戰以後關稅迭次增加稅率的高度至為驚人。大概是(1)非農產品的原料及熱帶的農產品大部分免稅。(2)非美國所能自產的農產品以及製造品課稅極重。(3)一九三二年時對一切稅的平均稅率為百分之二十。對有稅品的稅率平均為百分之五十九。有些商品的稅率高至百分之四百以上。一九三三年羅斯福總統執政以後更增加關稅。(1)根據農業救

貿易統制可分為輸入與輸出統制兩種。而注重於輸出之統制。輸出統制又可分如下(一)輸出補成制度(二)輸出組合制度。輸出統制之目的在維持原有市場或開拓新市場。以國家的力量增進輸出。輸入統制主要的設施為一九三四年所頒布之貿易調節及通商擁護法。目的在(一)對於有些國家的商品增加關稅或加以輸入限制以爲報復。(二)基於協定主義與一部分國家締結協定互相求償以保障擴大本國產品

德國爲嚴格的統制貿易的國家。理由有二(一)維持國際的收支(二)力謀自給自足。統制方式有二(一)輸出。德國工業有百分之三十六須輸出海外市場。故須力求輸出。方法有二(1)促進額外出口(2)與各國締結商約推廣銷售(二)輸入。統制方式有二(1)利用外匯管理(2)利用限額制度。a. 一九三三年實行農產品統制以謀農產品的

的市場

局並可將從價稅改為從量稅或增減對某國產品輸入的稅率

- (2) 美系統制輸入另一辦法應用輸入比較制限於少數糧食品一九三四年以來更行於吾國以內各單位
- (3) 美擬推廣本國產品於海外市場的方法一為利用帝國內部的特惠稅率一為與外國市場締結互惠協定

- (4) 英擬一方利用帝國內部的特惠稅率及與外國之互惠協定推廣海外市場一方利用保護關稅以保持本國市場

案法(後併入整理法)對於數種基本商品有徵收一種入口附加稅的權力稅率等於美國這些商品所徵收的國內製造稅

(1) 根據實業復興法凡某種商品的輸入達到相當的數額或其輸入的比率比較國內生產額逐漸增大而且妨害復興實業規程運用時可加該商品輸入以一定的條件或增收特別輸入稅或限制其輸入數量

- (3) 為推廣美國的出口貿易計於一九三四年頒布互惠商約內容如下

自給自足凡受統制的農產品均由政府獨占不得中央管理局的核准不得在國內市場推銷中央管理局如認為國內市場需要若干數量的穀物入口核准若干數量的穀物輸入否則便不許入口

- b. 一九三四年頒布新法設立各種管理局以統制工業原料及半製品的購買存儲和消費當時受統制的原料有羊毛棉花毛類毛皮非貴金屬及橡皮

- c. 一九三四年九月政府將各種輸入限制統一設立二十五個輸入管理局統

<p>(一) 總統等於三年之內與外國訂立商約修改關稅及其他輸入限制無須請求國會批准</p> <p>(二) 總統得以百分之五十限額以內增減關稅惟事先須通知有關各業</p> <p>(三) 異視美國者不適用最惠國待遇</p> <p>(四) 商約有效期間不得超過三年</p>	<p>制一切食糧原料半製品或製物品的輸入凡欲運外貨入德國者須先照商品的性質向二十五個管理局之一管理局領取外匯許可證此二十餘管理局有種種統制上之處置一面可調節商品的供需一面可以利用作為與各國進行商品交換談判的工具</p> <p>d. 調整貿易方法</p> <p>(一) 匯兌清算協定</p> <p>(二) 物物交換</p> <p>(一)</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

從前面表中，可以看出一個共同的原則。就是『促進輸出，限制輸入』。也可以說，『要本國賣給外國的貨多，別國賣給本國的貨少』。再具體的說，『要本國收入賣給別國的貨款，多於別國賣給本國收入的貨款』。用現行術語來說，就是『要出超』，『禁入

超]，『要順匯]，『禁逆匯]，這是很明顯的。但是世界上祇有這許多國家，這許多國家當中，誰都知道這個原則。你力圖輸出，限制輸入，他也是同你一樣。那末，這許多國家的出超，交給那一國來消納呢？實際上大家消納不了，所以大家得想方法來消納這許多產品。你如能想出方法，一時間，將你的產器，——得到主顧，你就得到勝利。否則就是失敗。勝利的結果，經濟繁榮了。失敗的結果，經濟恐慌了。第二次世界大戰前，就是這樣子起起伏伏的在那裏紛擾。過去是這個樣子，將來也是這個樣子，決不能有例外。如有例外，這個國家，就要靠不住了。讀者試想一想，在這種狀況下面，怎麼樣能合作？我舉一個例，在大戰前，英國和日本，不是很要好的國家麼？然而日本的棉織工業，卻是英國的勁敵。英國就不和他締結互惠商約。同時英國還利用他的集團統制經濟，來應付日本。使日本的棉織品輸入額減少到百分之五七(二)。這就是，雖然英日兩國是要好的國家，然而讓日本的棉織品沒限制的進入英國，英國的棉織業立刻受到影響。所以仍須設法限制他的輸入額。如果能夠不讓他輸入，那是最好沒有的方法。從此，不可以看出各國的競爭的尖銳狀況麼？怎麼樣能在經濟上談合作呢？

怎麼樣合作？在資本主義這個局面下，經濟上不能合作，前面已經說過了。然而還有人在那裏提倡合作，不過不一定限於經濟。自然也是世界上需要的一種工作，我不能從而否認。但是他們的合作，是怎麼樣的情形呢？以我們所知道的來說，似乎是偏於技術的居多。其次是資本。再次，是社會福利。社會福利，是慈善事業的性質。投資是一種變相的牟利，也可說是變相的侵略，仍不脫資本主義的脈絡。技術合作，比較近於合作的意味

了。然而假使在生產方面來說，自然有他的主意存在那裏，不能算是兩國純粹的合作。所以前面所說的全面經濟合作，在資本主義的局面下，我不能推定他怎樣的能產生，這不僅是理論，也是事實，而且是自由競爭原則下不能得到結果的一個邏輯。

資本主義的局面裏，能不能合作？怎麼樣合作？已在前面說明了我的意見。但是世界上情形複雜，變化多端，未嘗沒有例外。一九三九年十二月四月法國和英國簽訂的財政經濟協定，就是一個例子。這個協定的目的，完全為統籌處分英法兩國之一切原料資源，及建立兩國間貨幣金融的穩定，以為建立歐洲聯合經濟制度的第一個具體步驟。在第二次大戰進行中，實為一種富有創造性和建設性的國際合作，這是不能否認的。我現在分別的加以說明。在未訂協定之前，英政府欲將所有英國各地之銅保留，以供本國之用，因此，英法兩國均不能採購錫得西亞之銅，法國政府須動用其外匯準備，或現金，向比屬剛果，智利，或美國購銅。協定訂定以後，即無須如此。當時即由英法兩國會同組織一執行委員會，審定各該國於銅的需要情形。假定英國需要占七成，法國需要占三成，協定內，遂有聲明，英國應將銅的總產量，以七成供英國用，三成供法國用。同時，英國須將購買此三成銅所需的金鎊，借給法國。如英國不能將指定之三成銅全數交法國應用時，則應將所差數量的銅的價值，用金鎊或美元，撥付給法國。英國對於法國的資源，也可在完全相同的條件下，予以處分和利用。又英法兩國的財政部同意將甲國在乙國所用的款，或乙國在甲國所用的款，彼此付存備用。即英政府將其法國及法屬各地（法印區）所用之款，付存於法國。而法政府亦將其英帝國（金鎊區）所用之款，付存英國。其所

採用之技術上之方法，爲使交易平準基金，在甲國內，將乙國之貨幣儘量收買，在乙國內，則將甲國之貨幣儘量收買，將兩國貨幣，作爲同一貨幣看待，並僅能適用於休戚相關，及對於彼此的貨幣能互相信賴的兩同盟國間。這個協定訂立以後，兩國一致實行，到法國單獨媾和的半年期間，沒有一點違反。這是資本主義下，自由競爭原則時代，空前的國際合作的一個好例子。其所以能夠這樣子去做，完全是由於戰爭的壓迫，不得不這樣做去，以爲死中求生的計畫。然而總是國際合作值得稱讚的一個例子。

(三) 英法這項協定以外，還有如英美所訂的租賃協定，如關於將來英國償還美國所予英國經濟上之援助時，應用一種方法，使其不致妨害兩國之間的商務，而增加其困難。同時應當可以用一種方法，推廣發展國際間的貿易。美國和其他國家所訂租賃協定，亦多有這種規定。英國同蘇聯的二十年攻守同盟，不但說彼此要在戰後，經濟上竭力互助。而且說彼此應當共同促進經濟合作。英國和蘇聯，應有密切友好之經濟合作。從英美租賃協定，從英蘇聯盟盟約，從美國和我國及其他國所訂租賃協定，分別來看一看，都是以國際的經濟合作爲唱導，就是要以合作來代替競爭。換句話說，要以國際合作，代替國際競爭，自然是很有希望的一種表示，我不能加以抹煞。然而可惜都是在戰時的一種理論和行動，迫切需要互助以抗強敵的時候的一種理論和行動。我不能說，戰爭終了，這種理論和行動，即會消失。但我可以說，國際上自由競爭原則一旦復活的時候，用怎麼樣的方法，實現這種理論和行動？我的資本主義的觀點上，沒有發現這個過程。所以我覺得這一個口號，不是一般理論上所能了解的了。

我的建議設立世界經濟委員會，所負使命，前面已經說明了。在我的理想中，他是居於超國家的地位，有超國家的權力，以實行經濟上所負的一切使命。而使各國的當中，真正得到合作的利益，有必須具備的條件，就是要在實行國家資本制度，契約的國家貿易下面，纔能實現。換句話說，就是要放棄資本主義，自由主義競爭原則，纔有合作，這是自然的邏輯，沒有什麼可以研討的。合作的基礎，是什麼？就是互助。許多國幫助這一國，這一國也幫助許多國，這是互助，也是合作。但是各國之間，天天在那裏打『損人利己』的主意，如我前面所提出來的證據情況下面，有什麼合作可說？這是根本不可能的。所以不談國際合作到也罷了。如果要談國際合作的話，祇有在實行國家資本制度，和契約的國家貿易的情況下，纔有國際合作之可言。因為國家資本制度，和契約的國家貿易，根本沒有資本主義下的商業競爭。這國的賣出和買進，係根據國家的計畫經濟而來。別一國的買進和賣出，也是一樣。資本主義下須找原料，找市場，契約的國家貿易制度下，沒有市場可找，原料也無取乎汲汲。國際間的貿易，完全由於人為的控制。世界經濟委員會在指導的地位上，從而出來指導，各國和各國間方能得到全面經濟的合作。這是我的建立世界經濟委員會的根本據點。所以我所建議的世界經濟機構，不是現在一般人所主張的世界經濟機構。我所建議的世界經濟機構的使命，也不是現在一般人所主張的世界經濟機構的使命。因為前者是在國家資本制度下的產物，後者是在資本主義下的產物，來源根本不同的了。

第一次世界大戰，所耗去的戰費，計三千萬萬美元(四)。大戰以後，各國各種建設用費，不知幾千萬萬。此兩筆款項，一大

部分出於國際的借款。雖然各國逐年都在那裏清償，十餘年間，也了清不少。但是沒有了清的，還是很多。自從一九三九年第二次大戰以後，因為戰區擴大，戰爭工具日見繁夥，耗消也日見利害，各國間所負的戰費，數目之多，那是不能想像。而國際間的借貸，更是空前所沒有。照我在報紙上所見，僅是一九四二年的——一年，美國依照租借法案而借貸於各國的，數達百萬萬金元。其他各國間的借貸，尚沒有計算在內。戰爭結束雖已不遠，而何時可以結束，不能預言。各國所增加的戰費，和所增加的借款，尚須若干，亦沒有人可以估計，必成爲一筆龐大不堪的戰費和龐大不堪的債款，可以斷言。戰費由各國自了，可以不談了。債務非清理不可。怎樣清理呢？那是一個極大問題。英美租貸協定，業已顧慮到此，所以特別的規定說，應用一種方法，解決這個問題。什麼方法？我無從預推。然而可見這個問題的重要性，和困難性了。我以爲這個問題，應由我所建議的世界經濟委員會來負解決的責任，纔有辦法。如果仍照現在的制度，資本主義的制度，恐怕沒有解決的可能。這次世界大戰以後，美國將形成爲世界上更大的債權國，而中英蘇法等等，皆居於債務國的地位。從財政理論說，這些國家，應當依照債權和債務兩者的關係，以規定的貨幣，那怕清償的數目，降至最少，也必須依照規定，分別清償。但各國經此長期的大戰以後，財政和經濟，都是創鉅痛深。他們自己的救死扶傷，整建殘破，已是筋疲力盡，不能支持，那更有餘力，清償債務？自然是人情之常，不能說是他的沒有信用。同時，各國的農工商各業，雖然可立刻恢復常態，繼續經營，可是應付發生的問題很多，最嚴重的，可預料的，即爲失業問題。美國副總統華萊士已撰爲文章，大聲疾呼(五)，又將：

加各國政府不少的用費。縱然各國經濟狀況，恢復常態以後，日見繁榮，大家又須走到老路，各爭出超。出超的結果，自然是經濟上一時獲了勝利，可以輾轉的清償債務。但入超的國家怎麼辦呢？一方須清償債務，一方又是入超，如果沒有他項國際收入的抵支，國際的匯兌，就沒有法子支持，勢非出於拖延債務不可。所以在這種環境的下面，國際的債務，將無法如期清償。這是第一次大戰後，已經發生的現象。第二次大戰結束後，自然而然的會再見這種現象，不必有什麼驚異。除非是債務國大發慈悲，學我們中國古人的『焚券』故事，恐怕是沒有清償的可能。然而這個『焚券』的故事，現在的債權國那裏能實現呢？

在契約的國家貿易制度下面的世界經濟委員會應該在世界和平會議中產生。同時世界和平會議應決定在停戰後三年之內，為各國整理內政時期，一切國際上的契約行為，三年之後，再行共同商討。不過在三年期中，各國應該將本國的債權債務情況，報告於世界經濟委員會。同時，該會應照他的使命，詳查各國的國民所得，作為討論債務的參考。如果三年之期屆滿，進入商討各國債務的時候，我以為其時世界的狀況，已與現在不同，債務問題，自可共同商討。惟商討清償債務辦法，先須確定若干原則。第一，各國清償債務，應以國民每年的所得為標準。因為各國如其改行國家資本制度，和契約的國家貿易以後，各國國民的所得，當然大有變更。而以此為標準，自較其他的標準為公平而可持。同時並準酌國力的基礎，而定為百分之若干的一個數目，作為償債的標準。第二，此項償債數目規定之後，應償債款，以實物為償還之原則。所償實物，當商得債權國的同意，以所需要的實物償還之。同時也顧慮債務國所償還的實物，是

否不至影響到他的其他生產，以期兩利。第三，如債務國不能有適合或不夠債權國需要的實物，從事還債，則應以國際的公幣，償還之。公幣怎樣取得，後面另有敘述。吾人提出此三項原則，理由至為簡單，因為契約的國家貿易制度成立以後，國際貿易，自不和往日相同。因是國民的經濟，和國家的財政，也不無變更。但國民生產的所得，則雖有多少之別，仍比較確實而可計算，也比較為得到平均。應償之款，即以各國所產生的實物，從而支付，世界上也不乏先例。加以由債權債務雙方商定所收之實物，則供給和需要，均可得到利便。萬一不能以實物履行，再以公幣計算，支付債務，以為救濟，這樣子的進行，二次世界大戰後的經濟難關，希望由此方法，從而渡過。這是我於世界經濟委員會關於世界各國債務清償的幾個原則的建議。

資本主義下的國家，因為自由競爭的原則關係，他不得不尋求原料，同時，尋求市場，甚至發生戰爭，也所不顧。這是他的生命線的存在，沒有其他的辦法，可以救濟，人人都知道的。採用國家資本制度，和契約的國家貿易的國際情況，雖然沒有自由競爭的衝突，但是一樣的有國際貿易，原料、生產、消費，三者的關係，仍然存在著。既有國際貿易，則原料的夠不夠？有沒有？就有問題。消費的多和少，有和沒有，也有問題。這些問題，都須有公平的解決。然各國本身根本不能得到解決，也應由世界經濟委員會來負這個解決的使命。世界經濟委員會怎樣解決呢？我以為應分幾個步驟。

第一、解決原料問題。原料問題，包括兩項，一是各國本國的原料。一是前面所提出的不列於第一二三項建議的殖民地的原料。此項原料，我在前文，也已提出應歸於世界經濟機構來管

理和支配了。世界原料的所在，不出此兩項的範圍。而過去世界上種種不安的暗潮，原料的失其分配，是一個重要的因素，已為英美法人士所公認，且有著為文章，貢獻意見，為日後解決這個問題的參考的。所以不論在資本主義的下面，或在國家資本制度的下面，顯然為必須解決的一個問題了。現在把這兩項分開來說一說：一、殖民地的原料。此項殖民地的面積，共計多少？尚待確查。已知的原料，固然有冊籍可稽。而未知的原料，共有多少？均不能憑空懸揣。所以世界經濟委員會的初步任務，就是接管該項殖民地的原料。次一任務，為一種精密的調查。將已知的原料，加以覆核，未知的原料，盡量搜討，得到一分現時確實可靠的數字，從而妥慎管理。同時，世界各國所具有的原料，所缺乏的原料，也應有詳確的統計。自然工作相當的浩大，非一天半天所能完成。但此項工作，經濟委員會必須進行，那是毫無疑問的。進行得到結果，那麼，世界各國原料的分配，即不難公開的解決了。但歸入經濟委員會所管的殖民地，從前各有所屬。故我的建議，對於原來所屬的國家，應有優先分配原料的權利。應得的數目，自當由經濟委員會的決定，而原料代價的利益，應無條件的歸經濟委員會所管有，為會中的開支。二、各國本國的原料。各國本國的原料，也不一樣。土地廣大的國家，原料自然豐富。反之則自然減少，並且以其土地的地位而有不同。譬如法國，不產銅，而產葡萄，為世界的第一位。又如德國，盛產甜菜，為製糖、澱粉、酒精的原料，居世界第一位。而鐵的產量，則不敷用。因此各國的原有的原料，也各有多少。而欲閉關自給，不假外求的國家，殊不易得。勢不得把有的去換沒有的，把多餘的去換少數的，以維持他的生存。但資本主義時代，各國的壁壘森

嚴，你如果沒有，沒有法子能變爲有。你如果少，也不容易改爲多。從前面那張表上，就可以看出。然在世界經濟委員會管理世界經濟以後，各國不得不改正過去的態度。因爲你如果封鎖你的所有，那你決不能得到你的所無。你如果要得到你的所無，必須要開放你的所有。多少的當中，也是一樣。而有無多少的居中調劑，就是經濟委員會的使命。這樣的支配下來，從前那一國是有的國家，那一國是無的國家的口號，根本失去了他的藉口，自然沒有什麼可以假借了。

第二、參與貿易問題。分配原料之外，參與國際貿易，也是一個重要問題。照我的建議，國際貿易是採用契約的國家貿易，國際間，各本契約的規定，從事貿易，似乎不須煩世界經濟委員會有所行動。然而不然，世界國家，雖然假定一律採用國家資本制度，行計畫經濟，契約的國家貿易，但各國的基本經濟，或偏於農，或偏於工商，有他的歷史，不是一刻之間，所能改正。縱使各國國家，都以自給自足爲第一要義，力圖改正其生產的歷史性，但決非短時間所可能。所以向來重工業的國家，不問其爲重或輕的工業，而其工業上的產品，即非農業國家所能企及。反之，農業方面的產品，亦非重工業國家所能比擬。譬如英國本國，向來注重工業，故紡織、鋼鐵、造船三種，均盛極一時。農業則不堪比數，每年所需食糧，多是賴海外的供給。美國則又大不相同，美國以土地肥沃的原因，故農業大爲發達，堪稱爲世界第一農業國。而農產品中，如棉花、玉蜀黍，則占世界的第一位。工業則以財富、技藝、原料、動力的優厚，也凌駕英國德國，而爲世界之冠，舉農工兩業之長，而兼有之。如經採用國家資本制度，實行契約的國家貿易，當然各國有各國的計畫經濟。然而重農的

國，則必有農產品求世界的銷場。重工的國，也必有工業品向世界求銷場。可斷為徹底厲行計畫經濟前必然的現象。而且各國之間，雖然是原料問題，得經濟委員會的調劑，而沒有資本主義時代的封鎖現象。但各國怎樣的解決他的沒有？而成爲有，怎樣解決他的不夠？而成爲夠，非有待於國際的輸出，不能得其平衡。因此，國際間供求關係的發生，自然由各國的本身自由解決。然各國的經濟情況的調查，須經濟委員會有相當的努力，作成正確的報告，以爲各國的借鏡。雖不能說，經濟委員會員指導國際貿易的責任，然而他應當有種種重要的調查統計，時時報告於各國，令各國有所參考。如德國盛產甜菜，爲酒精、澱粉、糖的原料。甜菜產額，年有若干？可製酒精、澱粉、糖若干？德國自用之餘，尚餘若干輸出國際？經濟委員會應有詳細的調查和統計，以爲各國有關係的製酒精、澱粉、糖，各業的參考。假使德國某年甜菜歉收，歉收之程度，到百分之七十，即影響於世界的酒精、澱粉、糖的製造之百分之七十。易詞言之，以甜菜製的酒精、澱粉、糖，有百分之七十的不足，世界經濟委員會即應以此統計通知世界各國，令各國有所準備，而不致臨時感受百分之七十的不敷。此爲吾人感想中之一例，即爲經濟委員會對於世界貿易所應盡責任的一端。總括前之所述，一爲歷史性的生產偏重，求其出路。一爲『有』和『沒有』，『多』和『少』的生產調劑。各個國家皆可得正常的契約關係，原無所困難，然以各國的實際情況，充分昭示各國，令各國如海上航行之獲有北極星之指示，較之自行摸索，增加便利，顯而易見。則實爲世界經濟委員會所應負的使命，而且非世界經濟委員會也不能完成這種使命的了。

有人於此，發生懷疑，他說：英國爲偏重工業的國家，實行

國家資本制度以後，歷史上的偏重性，一時之間，自然仍然存在。彼以重工業的產品的鋼，訂立契約，賣給德國。以輕工業的產品的棉織物，訂立契約，賣給中國。雙方同意，交易即成，又何須乎世界經濟委員會的參與？這幾句話，對的。但是世界各國如果實行計畫經濟以後，第一個目的，就是自給自足。自給自足主義之下，有關經濟事務，不一定均可為外國人所知悉。譬如現在蘇聯的計畫經濟情形，各國能悉知他的內容麼？儘管外國人在那裏埋頭的觀察，得到一鱗一爪的真象的，自然也是不少，然而總不免有皮相的報告。則於國際貿易的需要，實無益而有損。結果將於任何一國，多是不利。所以必須有世界經濟委員會機構，隨時隨地，和各國政府取得聯絡，從事調查。以其調查，通報於各國，為正式的參考。然後各國在自給自足的原則下，進行他的國際貿易，不致發生過剩或不足的狀況。世界經濟委員會的大功用，就在這個地方了。

第三、各國移民問題的準備。各國移民問題，今後將成爲一個重要問題。那是毫無疑問的。怎樣令他成爲合理化的移民，非有精密的準備工作不可。而此精密工作，惟世界經濟委員會始能負此職責。我在前章，已經說過。現在世界上究竟有多少人口？多少土地？每一國有多少人？占多少土地？人口和土地的密度比例，是怎麼樣？須統統作一詳細統計，而負此工作最適宜的，是世界經濟委員會。又如人口密度公平的數字，每一方里居住多少人口？最爲適宜的標準，均有賴於極客觀的工作，始能得到公平的目標。而世界經濟委員會又爲比較適宜擔負此項工作的一個機構。關於此點，理由很是簡單。因爲這些土地，人口問題，統統牽涉到各國的本身，不能沒有顧慮，遂不免失去公平。

若世界經濟委員會則完全處於局外的地位，自可本他的任務，充分施行，比較易於得到公平的一個處置。然而這實是一個很艱難的工作了。世界經濟委員會對於移民問題的工作，能為精密的準備，則世界各國間人民的移動，隨時隨地，可得到移民的實現。有助於世界的和平，實非淺鮮。故準備各國移民的工作，實為世界經濟委員會的繁重偉大的一種工作。

世界經濟委員會上述任務以外，還有他的三項任務，也很為重要，茲詳述於後：

公幣的實施 公幣這個名詞，我在前文已經提出，並且大概的說了一說，現在當詳為敘述一下。公幣是世界各國通行的一種貨幣，不一定有此幣，也不必一定無此幣，如有此幣，也不必一定以黃金為幣材。我的意思，完全是一種國際上的計算單位，及交易媒介，恰如從前我國上海通行的規元，和後來新興的關金一樣。以此公幣，為國際上貿易和債務的惟一單位，各國原有的貨幣，祇通行於各國的本國。公幣和各國的國幣，訂定一定的比價，以此比價，行使計算。公幣發行的權，操之於世界經濟委員會。委員會則以各國在自給自足的原則下，由各國繳存合法的準備金，以為公幣的準備，而發給各國貿易上和債務上所必需的數額公幣。前者以各國出口貨的總額，後者以各國國民所得百分之幾——議定應償債款之數——為最高數額。舉例言之，我中華民國每年出口貨的總額，為中國國幣十萬萬元，即可向會中領取折合於十萬萬元的公幣。又如國民所得總額為四萬萬五千萬元，即每年每人生產所得為一千元，如議定以百分之十償債，除以實物償還外，沒有實物可還的數目，假如為千分之一，即可由政府發行合乎千分之一國幣公債，而以其國幣合成

公幣，即於所領之公幣中，照額提出，以償還債權國家。上項進出口貨價及債務清償，每年結算一次。假使中華民國祇有輸出，沒有輸入，或輸入少於輸出幾分之幾。則中華民國每年的國際貿易，除去償債，仍有盈無絀，國力必日見充盈。反之，如輸出爲國幣十萬萬元，而輸入則爲十二萬萬元，每年已不敷二萬萬元。勢非有他項國際收入的抵補，不能平衡。然縱有抵補，達到平衡，而應還債款，已須另有支出，方能完成信用。年復一年，必致發生國際的積虧。挽救之策，惟有刻苦發憤，力求自足自給，使國際輸入，減爲九萬萬元八萬萬元，令國際貿易，有相當的平衡，始可維持。這是計畫經濟下，所可能達到的一個目的，也是必須達到的一個目的。公幣的運用，大致是這個樣子。而採用公幣的意義，則緣放棄自由競爭貿易所產生。資本主義時代，貨幣貶價傾銷，爲各國自由競爭的最尖銳的一種方法，各國多曾實行，日本行之大爲有效，已在前文提及。他們的武器，就是將本國的幣值，跌到很低，令國際的匯價大跌。形成出口的貨品，市價極爲便宜，壓倒他國貨品，向各國傾銷，這實是沒有方法競爭的一種方法。假使不把他關門閉戶，絕其根株，縱使國際間，已成爲契約的國家貿易，貨幣仍舊一樣可以作祟。所以隨著放棄自由競爭原則之後，即建立世界的公幣，以杜絕國際上這種方式的競爭，這是應有的產物，並不新奇。公幣實物，有也可，無也可。如其須有，應以何物爲幣材？是一問題。十九世紀後半，以至二十世紀前半世紀，已成黃金本位時代（六）。黃金本爲適合貨幣的幣材，但是從第一次世界大戰以後，世界黃金的分配，已發生了畸形的現象。到了第二次大戰，迄於和平建立，差不多全世界的黃金，都將向美國的庫房集中（七）。其他各國，已沒有黃金。

的存在。根本各國對於幣材，就發生了問題。所以衛爾斯氏「以爲到了那時，其餘各國，也許會發明一種新的制度，作爲貨幣和勞力的交易媒介，因爲我們的手、腦子、資源，是仍舊存在的」。他主張的原因，和我不同。然而他無意以黃金爲幣材，則是和我相同的。但是應該以什麼爲幣材？我沒有意見，有待於專門家將來的研討。我於此處，祇盡其可能，提出一些原則而已。各國之間，一旦實行公幣，則國際貿易和債務的了結，均以公幣爲媒介，任何一國，都是一樣。沒有那一國吃虧，那一國占便宜，也絕對不能發生貨幣上的競爭方法，從中牟利。一掃國際上貨幣的糾紛。我想，這種公幣制度的建立，是能完成他應負的使命的！

我正在東方，草擬建設世界和平的計畫，而有公幣的設計，雖然有我的理由，足以提出，然而總覺得近於創舉，不免有談兵之謂。乃英國政府近日公布班柯通貨的計畫。欲以班柯爲戰後國際間通貨。同時美國財政部長摩根索亦提出穩定戰時世界通貨計畫。而擬創設一種世界通貨，稱之爲優立塔(元)。班柯和優立塔皆是世界的通貨，也和我所建議的公幣，性質相同。西方人也感到有此一物的必要，不過作用不一定相同罷了。因此，很可爲我的建議張目了。

公稅的建立 公稅名詞，前文亦已提出，並說明他的作用，現在把他詳敘一下，以完成這個制度的意義。公稅就是世界各國通行的一種稅制。公稅應以公幣交納，不能以各國的國幣交納，這是必要的一個條件。公稅是一種進口稅，這種進口稅的稅率，稅單上，或是從量，或從價，各國須大致相同。最好，能夠一致。譬如印度的紗，賣給中國，收稅百分之幾。美國的紗，賣給中國，也是一樣。反過來，中國的紗，如賣給印度美國。印度美國的

收稅，也是一樣。操訂定這種稅率的權柄，當然在於各國的政府。但世界經濟委員會為世界貿易的需要起見，自當儘量的參加意見，以期斡旋其中，達到初步的大致相同的境地。這和各國的自身貿易有關，不容各國的特別歧異。如果一國有特別歧異的表示，他國必起而仿行，又將釀成關稅戰爭的局面。故公稅應由各國政府和經濟委員會商定其稅率，實為自利利他的一種行為，似不得認為受何種之束縛。至於收稅機構，仍由本國所規畫，人員亦由本國所任用，世界經濟委員會得派員分駐各國，隨時調查公稅情形。以上所說，是設置公稅的大概制度。我建議設置公稅，是有鑒於資本主義下各國的關稅爭戰，異常激烈，推其極致，容易引起國際上的不安，甚至於造成戰爭。所以在我的建議一貫原則之下，既已採用公幣，所以更進而採用公稅，以完成我整個的建議，也是我的建議自然的結果。從前面表中，可以看出。如美國，進口稅免率有高至百分之四百以上者，這就是表示積極的排斥這些外國貨的入口。而其他各國，也都有同樣的動作，不過程度問題罷了。至於輸出，各國都是一樣的獎勵，且有種種獎勵的方法。目的無非是希望本國的貨物，能行銷於外國的市場，都是以關稅為他的工具。所以關稅實為擾亂世界貿易和國際和平的一種媒介。以英國而論，尚主自由貿易，為其國策。但自一九三二年也一轉其方向，實行保護關稅。英國如此，他國可想而知，關稅的有助於自由競爭，甚為明顯，我以建立世界的和平為研討的目的，認為各國關稅的自由，也為妨害世界和平因素之一。但關稅有關各國的財政，不能廢除，所以我建議採用這種公稅。公稅是不問人種的區別，不問土地的區別，在沒有得到稅率一致的公稅以前，都行使大致相同的一種稅率。凡

是國際貿易，經各該國國家主管機關核准購進的貨物，都徵收大致相同的稅款。這樣子的試行，國際間的關稅，無所用其競爭，也沒有競爭的目的了，似不失為建立和平的一種補助。公幣和各國的國幣，訂定一種比例，公幣多少，合各國的國幣多少，各國都可計算，前文亦已提及。公稅的交納，若是用各國的國幣，似乎沒有什麼不可。但是不然，各國的幣制不同，匯兌也有時間地方的差別，容易又發生貨幣上的競爭。不如採用公幣，各國一致以公幣來交納，雖不免也有匯兌上漲落，但其漲落的原因，祇限於匯兌，不能發生匯兌以外的漲落。因此貨幣貶值的顧慮，可以不致發生，也不失為推進國際和平的一種新的工具了，公幣的主要據點，就是存此。

公幣的建立 公幣名詞，前文也已提及，是跟著公幣公稅而來的一種新創制度，這是用政治上的力量，來協助經濟制度的建立的一種工具。在原則上說，世界各國，如果大家徹底的建立契約的國家貿易，沒有一點資本主義臭味的存在，自然沒有違反契約的國家貿易的事實發生。然而這是理論，事實上不一定都和理論相符。並且各國的國土情形，也是各各不同。有些國家的政策，本已確立，毫無疑問，而以資本主義的流風遺韻，至深且遠，各國的國民難免不流連舊制，利用國土的交錯，秘密活動，政府何能一一顧到？有些國家，不免徘徊於資本主義和國家資本制度的當中，而竊國家資本制度的名，行資本主義的實，則國民的秘密活動，更是難免。因此種種的情形，所以我建議設置世界公幣，任查緝違反契約的國家貿易的各種貿易和貨品的責任。此項公幣，隸屬於經濟委員會，受會的指揮和監督。他的性質，可分陸上和海上兩種，陸上海上均設置於公稅稅關的所在

地，或他的附近。警士則以各國的退伍的海陸空軍士兵擔任之，海上巡邏，則選定各國的軍艦。陸上巡邏則選用各國的各式汽車。更以飛機，助偵查的職責。經費概由經濟委員會負擔。各有緝獲違反契約的國家貿易的貨品，則即予沒收，以充該會的經費。公警的運用，大概如此，而設置的意義，也甚為明瞭，毋庸再加敘述。總之我的建議，在於肅清自由競爭原則的流毒，而澄清國際間的空氣，以建立契約的國家貿易，為主要的方針。假使國際之間，契約的國家貿易，能確然建立，則國際和平的基礎，也確然奠定，這是理論的自然的結果。但創始之時，非有各公警一類的政治力量，加以督飭，難以達到我們的希望，這是設置公警的惟一根據的理由。我們現在一察蘇聯的狀況，即可知設置公警的必要。蘇聯不是久已採用國家貿易的政策麼？他國的貨物，如果貿然輸入蘇聯，達到國境以內三十里的距離(九)，那就是國際的私貨，經警察查得，即照法律的規定，加以制裁。蘇聯為什麼這樣子的辦？就是要實行他的計畫經濟，嚴密他的國家貿易，以穩定他的國家資本制度。由此可以證明設置公警意義的重要了。

最近太平洋學會所發表的報告書，曾建議組織戰後國際警察隊，而以海空軍為他的骨幹(十)。足見世界人士亦見到國際警察，有設立的必要。雖作用各不相同，但是世界上已有此需要，則東海西海，心同理同了。

世界經濟委員會的任務，我已大略說明了。於此更須詳陳我的建議的意義。世界經濟委員會的地位，可以說具有超國家的地位。過去的國際聯盟，很有聲勢，似乎仍不能和他相比。他所負的任務，異常重大。處處和各國的主權，發生磨擦，非各國

國家的主權，爲世界和平而自受束縛，世界經濟委員會的任務不能完成。有人以爲國家的主權，受了束縛，即於國家的獨立，發生影響，這是國際法主權論者的一種理論上的主張，不一定適合於實際。如前文所述，一九三九年十二月的英法財政經濟協定，英法兩國的主權，都受了束縛，從所引文字，即可見之。然而並沒有損英法兩國獨立的尊嚴，而且這個協定，爲世界各國的經濟學者所稱道。又如哈瓦拿(古巴京城)及里約熱內盧(巴西京城)兩次會議，曾產生泛美洲的國際法，於美洲各共和國的主權，妨害甚大。又如此次英國亦放棄其國際法上的主權，同意荷蘭及挪威兩國，在英設立法庭，行使治外法權。荷蘭與奧大利兩國，亦自願將他的海陸空軍的一部，或全部，置於外國統帥之下(十一)。可見牢守國際法主權論的不一定有補於實際了。所以各國如認爲爲世界和平計，有設置世界經濟委員會的必要，必須承認本國國家的主權，應因世界經濟委員會之設置而有所束縛。然後世界的和平，始克建立。但是世界經濟委員會就此即可以行動了麼？還是不夠，所以必須令他握有實際上的力量，足以表示他的意志，實現他的行動，而後他的超國家的地位，方能實現。設有國際上的野心家，從中作祟，也有力量可加以制裁。我所指的實際上的力量，就是發行公幣，參與公稅，掌握公警的三種職掌。公幣爲世界的通貨，而由會操其樞紐。公稅爲國際的稅收，由會參加訂定。公警爲制裁一切的實力，由會操而統率。均爲建立世界和平的必要工具，由會掌握而實行之，經濟委員會的地位始見，國際間和平的堡壘日堅，世界人民自可自此而各遂其生存之所企望了。

世界經濟委員會，居於超國家的地位，握有超國家的權力，

當本他的任務，盡其公平的職責。世界各國，立國不同，除了極少數的國家，可以設法自給自足以外。多數的國家，均有待於原料的交換。所以原料的分配，為世界經濟上的惟一重要的任務。不列於第一二三項的殖民地，所產生的原料，既歸於經濟委員會管理和支配，其數量自屬可觀。於宗主國優先分配的剩餘，怎麼樣公平的分配於其他的國家？這是經濟委員會的責任。宗主國優先取得原料的分配，是溫和的建議。但宗主國所受分配的數量，有沒有溢出他的實際上的需要？如第二次大戰前，德國拚命向各國爭購原料，而以其原料，用於製造軍需（十二），使原料仍失其公平的分配，這也是經濟委員會的責任。各國本國所有原料，情況當然不一，有些有餘，有些不夠，有些沒有。這些有餘，不夠，沒有的確實數字，各國政府自然明瞭，經濟委員會也必須自有其調查所得的數字，而明瞭他的實況。如前舉的例，英國需銅七成，法國需銅三成，英國應將銅的總額產量，以七成供給英國，而以其他的三成，供給法國。但英國需銅，是否須達於他的產額的七成？法國需銅，是否盡祇英國銅的產額的三成？沒有多餘，或不足的情形，也是經濟委員會的責任。各國採用計畫經濟的結果，自須行契約的國家貿易，國際貿易的進出，均在計畫經濟計畫的當中，決沒有資本主義下國家自由競爭的情況，那是可以斷定的。然而各國因為有和無，多和少的交換，不能沒有國際的貿易。又因為歷史性的生產，一時之間，又不能沒有產品上的過剩，以求出售於市場。要使上述的情況，於有和沒有，多和少，莫不各得其所希望，且令過剩的情況，不能繼續產生，也是世界經濟委員會的責任。所以世界經濟委員會的責任，非常重大，不是專講外交上好聽的話，寫會議上好聽的決議文字，

所能了。如果這個會專講外交上好聽的話，專寫會議上好听的決議文字，可以斷定他不但不能有所成就，而且還要種下其他的禍根。如果這個會能以公平的心理，忠實的調查，建立和平基礎的目的，擔任起他的任務，使各國之間，能得到相當的滿意，這是真正國際合作的開始了。

經濟委員會有此重大的任務，他的組織是怎麼樣？我也有敘述的必要。我的建議，這個會的會員國，沒有甚麼限制，祇要他接受會的章程，履行他的義務，自然一律歡迎。每一會員國，當然有一投票權。但為公平起見，應有一補助的規定，即以國家的土地面積，人口數目，國家富力，三者合計，超過了某一種數目，得增加代表一人。更超過某一種數目，又得增加代表一人。而所增加的代表滿了會員國四分之一的程度，即不許再增。因為世界上大國和小國的經濟情況，太懸殊了。而世界經濟委員會是管理世界經濟的事務，如果令阿比西尼亞和美國對於經濟問題，為同一的一張投票，阿比西尼亞一定懷疑他的一張票，何以能和美國有一樣的效力？這是經濟上的事實，決不是我們擁護美國，所以我有此補救的建議。委員會當然會員很多，不能天天開會，來解決日常事務，應選定行動委員若干人，負行動的責任。然而行動委員人數還是很多，行動依舊困難，應選定主席團三人或五人，來執行一切的行動。主席團對行動委員會負責，行動委員會對整個經濟委員會負責。世界經濟委員會或六個月集會一次，行動委員會兩個月集會一次，主席團則以合議制行之。這樣子的組織，比較有力而迅速，適於應付經濟上的糾紛，也可以杜絕少數人的專斷，似乎是可能推行的一種組織。而凡討論一樁事情，非全體會員的同意，不能決議。決議以後，仍然不能

執行的過去的世界組織，比較合於實際的運用，也未可知。至於世界經濟委員會以所負的任務重大，需要的經費自多，若取之所管理的殖民地的原料的利益，或公稅的附加稅，似皆有甚大的數目，足以維持的了。

- (一) 採用世界經濟統制問題商務印書館出版
- (二) 前書第四七頁
- (三) 美國雜誌選譯第一三四頁第一三五頁
- (四) 根據卡爾登·海士及湯姆·蒙 Hayes and Moon 著近代世界史
- (五) 三十二年重慶大公報刊美國副總統華萊士戰後世界建設計畫
- (六) 建設戰後新世界第三三頁中宣部國際宣傳處編譯
- (七) 前書第三四頁
- (八) 三十二年四月八日中央日報刊英政府公布班柯通貨計畫又美國財長摩根索發表穩定通貨計畫書
- (九) 蘇聯新經濟政策
- (十) 三十年四月八日中央日報刊太平洋學會報告書
- (十一) 美國雜誌選譯第八頁
- (十二) 前書第一二四頁

第三章 我的建議和民生主義的 關繫及中華民國的建設

我的建立世界和平的設計，已在前章，直抒我的見解，向世界人士們建議。同時，感覺到中華民國在這第二次世界大戰中，爲先於大戰時期，起而抵抗侵略，擁護和平，艱難困苦，戰勝強寇的一個國家。大戰結束以後，我中華民國以世界的比重，將和蘇聯美英各盟邦，支持此世界的和平。自然和我的建議，有密切的關係。因此，我發表我的設計，時時考慮到在中華民國的設施問題。就是說，我的建議，如爲我政府所接受，是否即可依照我的見解去實行？有沒有因地因時的關係，須加以修正？我曾考慮我的建議，如建立國家資本制度，實施計畫經濟，建立契約的國家貿易等等，並無特創的見解。實在的說，都是很平庸的幾個原則。如果原則一旦確立，技術上的出入，自然在所難免，也是不成問題。不過這幾個原則，包羅廣大，頭緒很多，雖在前章已經有一般的說明和建設的辦法，然而爲我們的國家設計打算，似有更進一步研討的必要。所以我在前章各種設計之後，再立本章，以討論我們的國家的和平建設。

一 國家資本制度計畫經濟和民生主義的關係

國家資本制度的精神，前章已經說過了。『國家爲惟一的

資本家，可以收資本主義所產生的利益，而沒有資本主義所產生的害處』。『他的本質，就是在控制資本，可以在貧乏的國家，或農工商業衰落的國家，以國家為惟一的資本家，來改進他的農工商業。也可以在富有的國家，或農工商業很繁榮的國家，改革私人的資本主義，為國家的資本制度，改革私人資本主義的企業，為國家資本制度的企業，以建立產銷的平衡』。可見國家資本主義，雖然是避開了資本主義所產生的種種害處，而他的本質，仍然以資本為中心，為資本主義過程中一種階段，這是我們應該了解的。國家資本制度包含兩種典型，前者，目前世界上最成功的例子，就是蘇聯，我稱之為蘇聯型。後者，目前世界上尚沒有這一種國家，即是我所建議的一型。這兩種改制，都是控制資本，使資本在計畫經濟中，依照計畫去活動。而不是像在資本主義中由他自由去活動，這是最大的一個分野。我們的中國，依照國情而論，和我所建議的建立國家資本制度那些國家，根本不同。而和現在已經成功的國家資本制度的蘇聯，則轉為相近。因為我所建議，希望建立國家資本制度那些國家，多是經濟繁榮的國家，資本主義已達到最高度的國家。建立國家資本制度，在於控制私人的資本，為國家的資本，以謀產銷的平衡，和我國情形，根本不同。至於我們的國家，剛剛由廢除不平等條約而脫離次殖民地的束縛，由全國抗戰的結果，而脫離半封建社會的封鎖。農業工業無一不落後，落後到一世紀以上。商業則久受先進的工農國家的壓迫，至於不能喘氣。交通運輸，雖有一點建設，而經此番抗戰的破壞，須從新建築。一切技術，更是什麼也趕不上他人。從經濟的觀點上看看我們的中國，實在太慘了！和當年的帝俄，有幾分相像。史太林曾說過：『國家落後了

一百年，因為他的落後而受到致命的危險，所以我們不能不鞭策他向前邁進，只有這樣，纔有可能使國家趕快在新式技術的基礎上，武裝起來，最後踏上康莊大道』(一)。我們的中國，落後得驚人，受到的致命傷，也不知多少，恐怕比蘇聯還要利害，所以和蘇聯轉為相近。在這兩種國情的下面，我們的建國，不能依照我友建議的那些國家，採用國家資本制度。而應該依照蘇聯的那個國家，採用國家資本制度，這是自然的一個結論。我國採用國家資本制度的同和不同的原因，前面已經說過了。然而是不是就比採用蘇聯型的國家資本制度，或則採用建議型的國家資本制度？還得加以研討。不過我國應該採用國家資本制度，那是沒有問題的了。

我的友人說：我們中國正需要資本的發展，以建立工農業的新國，所以應該採用自由主義，不應採干涉主義。認為我的建議為不適於現階段的中國。這種意見，也許不是少數人的意見，但是仍脫不了流連於過去自由經濟的一種主張。不知道這個世界已經大大的轉變了。資本主義發展到了目前這個階段，所含的自由競爭的特質，已消失將盡。所以隨著其後的是原料的獨占和市場的壟斷。過去有許多學者認為這是係暫時的現象。但到了今天，連保守的經濟學界，都不得不提出『不完全的競爭』，或『壟斷性的競爭』等名詞，以圖改造經濟的理論。……穩健的經濟學家雖然還不承認這些矛盾，是資本主義的不治之症，但稍微開明的人，已經逐漸了解，目前的恐慌，不是偶然的事。除非產業和整個經濟，重新改造一次，恐慌的不斷光臨，恐怕是終究不能免的了。……縱觀世界，各國的政治制度，和經濟組織，雖互有不同，但集體經濟的抬頭，卻是目前普遍的現象。

這次世界戰爭，其結果如何，目前雖尚不能預揣，但今後各國的經濟，必更趨於集體化，卻是可以斷言。在這樣一個世界環境中，如果還有人醉心自由放任的陳說，主張我國仍走資本主義的老路，把經濟建設的重擔，放在國內薄弱散漫凋殘零落的私人資本身上，冀其自行發展，何異癡人說夢麼？(二)

從立國的經濟政策上講，我們中國應該採用國家資本制度，已如前面所說了。然我國為三民主義的國家，三民主義的民生主義關於採用國家資本制度，有沒有啓示我們？我們必須加以研討。三民主義的民生主義，包羅廣大，難以繁徵博引。現在我就建設國家資本制度這一點，從民生主義講演，和其他遺教中，加以尋釋，覺得直接有關的重要文字，為數甚多。現在把他摘錄下來，以為我們研討的根據。

『我們在中國要解決民生問題，想求一勞永逸，單靠節制資本的辦法，是不足的。現在外國所行的所得稅，就是節制資本之一法。……中國不能和外國比，單行節制資本，是不足的。因為外國富，中國貧，外國生產過剩，中國生產不足。所以中國不單是節制私人的資本，還要發達國家資本。……統一之後，要解決民生問題，一定要發達資本，振興實業。……』

我在先講過，中國今日單是節制資本，仍恐不足以解決民生問題，必要加以製造國家資本，才可以解決這個問題。何謂製造國家資本？就是發展國家實業。……商業時代的資本，是金錢。工業時代的資本，是機器。所以當由國家經營，設備種種的生產機器，為國家所有。好像歐戰時候，各國所行的戰時政策，把大實業和工廠，都收歸國有一

樣，不過他們試行這種政策，不久便停止罷了。中國本來沒有大資本家，如果由國家管理資本，發達資本，所得的利益歸人民大家所有。照這樣的辦法，和資本家不相衝突，是很容易做得到的。……如果交通、礦產、和工業的三種大實業，都是很發達，這三種收入，每年多是很大的。假若是由國家經營，所得的利益歸大家共享，那末全國人民，便得享資本之利，不致受資本的害，像外國現在的情形一樣……』

(三)

這是 孫總理在民生主義的講演中，建立國家資本制度的重要提示。而且將國家資本制度的本質精神，也闡發無餘了。現在我再將實業計畫所提示的敘在下面：

『中國實業之開發，應分兩路進行，一、個人企業，二、國家經營是也。凡夫事物之可以委諸個人，或其較國家經營為適宜者，應任個人為之，由國家獎勵而以法律保護之。……至其不能委之個人及有獨占性質者，應由國家經營之。今之所論，後者之事屬焉。此類國家經營之事業，必待外資之吸集，外人之熟練而有組織才具之僱傭，宏大計畫之建設，然後能舉。以其財產，屬之國有，而為全國人民利益計，以經理之。……』(四)。

這是 總理對於建立國家資本制度的又一提示。從這一提示中，可以看出 總理理想中的民生主義的國家資本制度的輪廓。

從上邊所引的遺教中，加以分析，我們應該奉為圭臬的，共有數點：

一、國家資本制度，是民生主義進程中，也可以說是進程

中的一種橋梁，就是超越資本主義而入於大同世界的階梯。所以是民生主義中的一個重要程序，這是最值得我們珍重的提示。因為我國的經濟落後，所以『中國貧』，『中國生產不足』，單靠『節制資本』，是不夠的。『還是發達國家資本』，『製造國家資本』。而『生產機器』應『為國家所有』，民生主義的國家資本制度，即在這個基礎上建立起來。所以民生主義不能完全實現？就是要看國家資本制度的設施，能不能充分的建立？如果國家資本制度能如理想而實現，那末民生主義的精神，也如理想而實現。反過來說，國家資本制度如不能如理想而建立，那末民生主義也不能如理想而建立。這個國家資本制度，可稱為民生主義的最重要的設施。離開了國家資本制度，民生主義的精神，就沒有法子表現了。這是我們應特別注意的一點！

二、民生主義的經濟動向，分為兩端進行，一為個人企業，一為國家經營。換句話說，一國的實業，有些宜由個人經營的，應該由個人經營。有些宜由國家經營的，應該由國家經營。就是一方，建立國家資本制度，同時，另一方，容許私人資本制度。中國雖然是貧，生產雖是不足，資本的發展，雖隨之而遲緩，但是也自有他的進程，不能廢現。所以一方容許事業之宜由個人經營者，由個人經營，而隨即用節制資本的方法，使經濟的發展，不致『再蹈歐美資本主義國家的覆轍』。同時，一方更須將事業之應由國家經營者，歸國家經營，使國家資本制度極度的發展，逐漸取私人資本制度的發展而代之。然後歐美式的資本主義，不致復見於中國，而民生主義的理想，可以確實建立於將來。如果國家資本主義不能建立，或雖建立而其程度不夠。那末，歐美式的資本主義必然在中國猖獗起來，雖然有『節制資

本』的方法，也是無補於實際。而民生主義也隨著歐美資本主義的高漲而衰退了。故國家資本制度建立的進度，有關於民生主義的歷程，民生主義的歷程，一方有關於資本主義的消長，一方有關於滲入大同世界的遲早，這是我們應特別注意的一點。

三、民生主義的國家資本制度，容許私人企業的活動，故『事物之可以委諸個人，或其較國家經營為適宜者，應任個人為之』。那些『不能委之個人及有獨占性質者，應由國家經營之』，但是甚麼事情應由國家經營呢？總理曾說過：『照美國發達資本的門徑，第一是鐵路，第二是工業，第三是礦業……』。假若是由國家經營，所得的利益，歸大家共享，那末全國人民便得享資本的利，不致受資本的害，像外國現在的情形一樣』。因此我們就很容易的明白，民生主義的整個經濟動向，分了兩條路。一是國家資本的活動，一是私人資本的活動。國家資本的活動，向鐵路運河(五)工業礦業。私人資本的活動，向可以委之個人，或其較國家經營為適宜的事物。但一國經濟的領域，尤其是中國，範圍廣大，雖然已經舉出，如鐵路運河工業礦業等，應該歸國家經營，包羅事業，亦已不少。然應委之個人的事物，仍屬甚多。這兩者的當中，怎麼樣的建立一道明白的疆界？或者怎樣建立一個分畫的標準？總理自然成竹在胸，然而並未以此提示後人者，這顯然是留一彈性範圍，貽後人的自行研討，不為預先的拘束，以免發生將來的困難。不過於此值得注意的，國家資本的經營，和個人企業的經營，有消長的關係。就是個人企業的範圍擴大，即國家經營的範圍縮小。反之，國家經營的範圍擴大，則個人企業的範圍縮小。而這一消一長的起伏，直接影響於民生主義實現的成分。如民生主義實現的成分少，即資本主義

的領域擴大。反之，如民生主義實現的成分多，即資本主義的領域縮小，這是我們應該更加特別注意的一點。

四、民生主義的國家資本制度，他的內含，首須『製造國家資本』，次須『管理國家資本』，再次須『發達國家資本』，這是對於資本控制的程序。『發展國家實業』，『工業時代的資本，是機器』，這是對於機器控制的原則，實業經營的政策。他的外延，和個人的企業為界線，個人企業益小，他的外延益大。反之，個人的企業益大，則他的外延益小。我們從上面可以看出，民生主義的國家資本制度的本質，很堅強的。因為『中國貧』，所以首須『製造資本』，製造成功以後，就得『管理資本』，進一步，更須『發達資本』，而製造管理和發達，都是實現民生主義精神的要素。資本受了控制，還得控制種種生產的機器。因為機器是資本主義和社會主義的心臟，也是國家資本主義的心臟。如果沒有機器，甚麼都完了，所以必須控制機器。資本和機器，都在掌握，國家資本制度，已定了基礎。進一步，就可以進行各種實業，如鐵路、運河、工礦業、以及其他，由國家經營，國家管理。這是總理所提示的民生主義的國家資本制度很明白的程序，也就是民生主義的國家資本制度的本質了。這也是我們應該注意的一點。

五、民生主義的國家資本制度，還有一種特殊的要素，就是總理曾經一再提示：『所得的利益，歸人民大家所有』。又說：『所得的利益，歸大家共享，那末全國人民，便得享資本之利』。這幾句話，包含著進入大同世界的重要成分，為很重要的一點意思。因為

民生主義 = 平均地權 + 節制資本 + 國家經營的實業

(國家資本制度)，而民生主義→逐漸消滅資本制度→大同世界。

所以民生主義的內包，即含有進入大同世界的意義，而民生主義的核心，為國家資本制度。所以國家資本制度，亦即含有進入大同世界的意義。故所得的利益，國家資本經營的利益，民生主義的利益，『歸人民大家所有』，『歸大家共享』。人民所有，即是人民公有。歸大家共享，即是人民公享。這是一般社會主義者所祈求而不得的，而我們總理即在於民生主義中，已顯然表示天下為公的意義，把他昭示我們。令一般人知道民生主義的國家資本制度，是脫離資本主義，進入大同世界的一種橋梁。這又是值得特別注意的一點。

從三民主義的民生主義中關於國家資本制度的研究，我們已得到一個很明白的結論。就是民生主義的核心，為國家的資本制度，而國家的資本制度，為民生主義的最重要的設施。所以國家資本制度，在民生主義的範圍中，有著最高最深的基礎，這是完全可以肯定的一點。我們要採用國家資本制度，從世界上各國的國情來說，我們的國情，有些和蘇聯相同，於我所建議的那些國家相異。蘇聯可採用國家資本制度；我們也當然可以採用國家資本制度，而從我們的最高革命理論來說，我們領導建立中華民國的總理，在蘇聯建國以前，已指示建立國家資本的必要和途徑，以為我國人的規範。所以我國建立國家資本制度，外觀鄰邦，內導遺教，即是絕無疑問的可以建立起來的一種制度了。

然而討論到這個程度，跟著一個問題，必須加以討論。這是甚麼問題？就是制度的內容問題了。現在我們可以指出的有幾

種內容不同的國家資本制度：

一、蘇聯型 蘇聯因為國家落後了一百年，受到致命的危險，不得不鞭策他向前邁進。以革命的手段，摧毀了大地主和資本家。並以種種的方式，爲投資的運用(六)。令資本集繫起來，建立社會化的國家資本制度，排斥私人的企業，成爲高度的國家資本主義。

二、我的建議型 現在一般高度的資本主義國家，已到了資本主義的最後階段，非決心改造，不能免除國家整個的危險。否則，將必然的招致其他的反動。因此，我建議由國家出而用有限度的控制私人資本的方法，和有限度的建立國家企業的制度，建立國家資本制度的另一型，以平衡一國的生產和消費，消弭國際間的貿易戰爭，奠定世界和平的基礎。

三、民生主義型 民生主義的國家資本制度，係對於中國而設計的。因爲『中國貧』，『中國生產不足』，所以用漸進的方式，和『思患預防的辦法，來阻止私人的大資本』。而由國家借用外國的資本和技術，來發達國營的事業，仍容許私人的企業，並『獎勵』而『保護』之。是最有彈性的一種國家資本制度。

現在照上面所說的三種型式，研究一下。一、蘇聯型。蘇聯從前的國情，和我國的國情相同。蘇聯能建立國家資本制度，因此我們也可建立國家制度，這是毫不足疑的一件事例。然而蘇聯建立國家資本，他的資本的集繫，是用革命的手段，出於『榨取』。同時，又排斥私人的企業，建立社會化的國家資本制度。和我國的國情不合，所以我們不能學步。二、我的建議型。這個建議的精神，首在國家控制私人的資本。次在移轉私人的企業。

以抑止不合理的生產，求人爲上消費的平衡。然而我國太窮了，根本沒有資本給國家的控制。農工及其他企業太幼稚了，也根本沒有東西，給國家來移轉。所以我的建議型的國家資本制度，不能適用於我國，誰也不能否定的。那末，我們如果採用國家資本制度，自然以建立民生主義的國家資本制度，爲適合我國的國情了。

其次，建立計畫經濟。建立計畫經濟，前章也已有詳細的說明了。建立國家資本制度，必採用計畫經濟，這彷彿同鳥的兩翼，車的兩輪，缺一不可。因爲建立國家資本的目的，不外兩個，一個是發展國家的經濟，同蘇聯那樣的情形。一個是平衡國家的產銷，如我所建議的那些國家的情形。而要達到這兩個的目的，須有確實的統計。依據統計而產生的實現兩個目的的計畫。而這個計畫，是從生產起，到消費止；一步有一步的計畫。國家按照這樣編定的計畫，橫則分門別類，督責進行。縱則按節按段，依次實現。照計畫經濟的本身來講。一、需要確實的統計。如果統計有一些不確實，那就根本動搖。二、需要精密的估計。如果估計失去精密的性質，也會根本動搖。三、需要嚴厲的執行。如果執行不能嚴厲，更會影響到計畫經濟的整個設計。一般的人很容易的談計畫經濟，那知計畫經濟，是世界上最艱難實現的一種經濟行爲，非一般的人們所能想像。然而一個國家，對於他的經濟，不問是貧的，或富的，如欲控制在手，以達到國家所希望的目的，非採用計畫經濟，不能實現。所以計畫經濟，在自由經濟的後面，起而抬頭，自有他的真實的價值的存在，自由主義的學者，也不能否認的。

計畫經濟的特別地方，就是他的行爲，完全出於人爲。

的計畫，不受經濟自然法則的支配。經濟自然法則，如供求的關係，那是很重要的一個原則，在經濟社會中，到處可見。但是在計畫經濟的國家，這個原則的影響並不存在了。如果在計畫中所需要的，不問供給的關係如何，總是需要，反過來說，也是一樣。這是甚麼原因？就是因為要達成國家的目的，而合乎他的計畫經濟的行動，不能問自然法則的關係，這是自然的一個結果。計畫經濟和自然經濟有根本不同的地方。計畫經濟，以整個國家的經濟為基礎，他的目的，前面已經說過，共有兩個，而這兩個目的，就是利用全國的資源，以滿足全國人民的需要，所以必須實施人為的支配，而排斥自然法則的支配，然後這兩個的目的，纔能達到。計畫經濟以整個國家經濟為基礎，就是將國家經濟，變成為一個總體，由總體而分為支體，支體不能離總體而活動，或存在。一國整個經濟的活動，受一個中央最高的機關，統制、計畫、管理，因此，全國的經濟，形成為一個經濟網，有牽一髮而全身可動的機能。採用國家資本制度必須採用計畫經濟，然後國家資本制度的目的，纔能實現出來。如果不採用計畫經濟，則國家資本制度，能不能建立起來，終是一個疑問。然而照我的研究，是根本不能建立的。

我們應該採用國家資本制度，並採用三民主義的國家資本制度，在前面已經說過。次一行動，就是建立計畫經濟。中國如果祇是建立國家資本制度，將國家資本集彙起來，從事於各種國營企業，甚而至於將個人的企業縮小到最小的範圍，表面上看來，國家資本制度已建立了。但是建立國家資本制度有他的目的；照這樣經營下去，國家所要達到的目的，能不能實現呢？那是一個大的疑問。因為一國的經濟，何等的複雜，沒有確實的

統計，怎樣能夠知道一國的原料，共有多少？工業和國防所需要的原料，是否完備，缺少的是甚麼？如果有些不夠，不夠的程度，是怎麼樣？這些缺少和不夠的原料，怎麼樣去補充？還有最主要的，我們要建立工業和國防，第一的重要工具，是機器。製造機器，是鋼。鍊鋼須鐵，鑄鐵須煤。我們的煤有多少？鐵有多少？需要的鋼是多少？能出的鋼是多少？更和國家資本制度有成敗的關係。我們如果對於上說的各項，不去測信，而埋頭從事於國營事業，以為就此可以建立國家資本的制度，那是自欺欺人，更是自誤誤國，不但建立國家資本制度的目的，不能達到，而且非將國家毀了不可。所以不談國家資本制度便罷了，如果要建立國家資本制度，非實施計畫經濟，不能成功。這不僅是理論上是這個結論，而且事實上也有確實的證據。蘇聯型的國家資本制度，在現在已然是成功了，成功原因在那裏？就是計畫經濟。我們中國建立民生主義的國家資本制度，惟一的條件，也須同時實施計畫經濟，如果不實施計畫經濟，怎樣能將全國的生產和消費，得到平衡？怎樣能將陸海空的國防工事，得到足禦侵略的保障？不是成了沒有目的的海上航行麼？結果，非觸了暗礁，或遭受風險不可。這一點，是我們中國人民應該深切研究而了解的一點，所以我鄭重言之。

計畫經濟和國家資本制度，有形和影不可分離的密切。民生主義中既表示了建立國家資本制度的精神。無疑的，遺教中一定有關於計畫經濟的啓示。我研討結果，以為總理所著的實業計畫，即是計畫經濟的一部綱領。惟以頭緒繁多，尙有待於各專門家的設計，為精密的完成而已。現在我即依照實業計畫，作為計畫經濟的一種研討。

總理的實業計畫，分爲十個項目，六部計畫，人人所知道的，我從整個計畫中來分析一下，十個項目，又可分爲 1. 礦業，2. 工業，3. 農業，4. 商業，5. 交通，6. 公用事業。這幾項的程序，和美國發展的門徑，有些相同，而和蘇聯，第一次五年計畫，主要項目，也差不了多少，不過蘇聯緊密一點罷了。蘇聯的第二次五年計畫內容怎麼樣？沒有看到整個的發表，然就局部見到的而論，大體上也和實業計畫，並無甚遠的距離，這也是人人可以比較的檢查的(七)。因此，總理的實業計畫，不是學者的空論，而是政治家實際的設計，坐而言，就可以起而行的，一個方案了。我曾經加以分析，覺得實業計畫，足資提出的共有數點，而這數點，多本於計畫經濟。

國家資本制度建立的目的，共有兩個，一個是發展國家的經濟，中國建立國家資本制度，目的亦即在此。因爲欲達到此目的，故也同欲達到另一目的一樣，須採用計畫經濟，而採用計畫經濟的第一步驟，就是運用全國的資源。總理實業計畫，是以啓發全國的資源，滿足人民的需要爲目的。中國太貧，中國的生產太不夠，令中國經濟，落後到一世紀以上，不能和別國比擬，但物資的藏在地下的，不知有多少，沒有人去經營。而且有許多地方，已爲外國人所掠奪。雖然也有少數的人，出而籌資創辦，但是爲數甚微，何濟於事？所以須大開礦藏，纔可以使物窮其用。開礦以後，煤鐵油等項重要的物資，源源出土，有鐵然後可以鍊鋼，有煤然後可以冶鐵，有油然後可以令各種機關的運轉，方纔可以談到鑄造機器，經營各種各樣的工業。所以在開礦的後面，就是要創辦重輕工業，令全國的人，有豐富的糧食；美適的衣履，衛生的房子，四通八達的道路，和隨地可乘的交通工

具，以滿足人民的需要。總理在世時，我國正是積弱，又是多故，外國人日耽耽於其傍，想要隨時攫取。賴總理率領本黨，不斷奮鬥，局面乃稍稍改善。總理鑒於這種國際情形，所以在計畫的當中，僅僅是設計工業，沒有涉及國防，正是總理的苦心。然工業果能建立以後，則國防工程，自亦不難確立。那末，雖沒有談國防，而國防已包含於其中，亦可謂總理的默示了。工業的下面，就是農業。農業和工業有密切的關係。要發展工業，須同時發展農業。要發展農業，也須同時發展工業。所以這兩項的工作，須同時並進，不能輕重。中國目前，固然沒有工業可言。農業一項，也已逐年衰退，以每年行銷外國米而言，即可證明。故總理於農業，也有切實的啓示。而其要點，在於因地制宜。故於人口稀少的地方的農業，由國家經營。人口稠密的地方的農業，仍由人民經營，而加以保護。更以製造機器革新之，測量土地改正之，使農民得以大量發展，以增農業的生產。農業之後，就是商業，照總理的啓示，商業方針，似未放棄自由主義，故有各種大港及其他的設計。然總理於實業計畫的結論，則說：『商業戰爭的結果，其損失，其殘酷，也不亞於鐵血戰爭之以強力壓迫。此種戰爭，自採用機器生產之後，已日見其劇烈，彼亞丹·斯密斯派之經濟學者，說競爭為最有利益的主因，為有生氣的經濟組織，而近代的經濟學者，則說他是浪費，為損害的經濟組織。然所可確證者，近代經濟的趨勢，適造成相反的方向。即以經濟集中，代自由競爭是也』。從此段話中，可見總理已感到自由主義的流毒，而於集團經濟的抬頭，為一明白的指示。故總理於商業方針，不能就其一端而論。與其說贊成自由競爭，毋寧說，反對自由競爭之為合理。不過總理就當時的中國

說話，不能遽然說中國應放棄自由主義，這是很明白的一點關係。總理對於中國的啓發，特別著重的，是全國的交通。交通的開發，到現在還是一樁很重要的大政。交通爲一國的脈絡，脈絡不通，全國必至麻木不仁。什麼也不能進行，這是誰也不能否認的。所以總理在計畫當中，特別提出，格外周詳，這是全部計畫中最重要的部分。公用事業在於中國，似乎更談不到，這實在是環境使然。然公用事業，有關於民衆一般的利便，與夫各種企業的進展，可稱爲異常重要。總理知其然，故於公用事業，特於計畫中，爲偉大的設計。如電力和水力的運用，與鐵路港埠的公用設備，多是切合於一般的需要，而爲發展國家經濟所不可缺少。中國人素不注意及此，實業計畫特別爲計畫的數部，這是使我們應該起而注意的一端。實業計畫中，還有幾次特殊的計畫，如新疆和蒙古的灌溉，中國北部和中部的造林，都是發展全國經濟的重要計畫，啓發全國的資源的方案。上述所說的這幾項，總括起來，就是計畫經濟的利用全國資源，實行人爲的支配，而排斥自然法則的支配的一個原則。

實業計畫，以全國的經濟爲主體，爲一整個的經濟體系。從礦業起，到公用事業止，全國的經濟動作，沒有不包含在內。譬如說，礦業的開發，則所包很廣。如鐵、煤、油、銅、以及特種礦產，多須加以開發。開發之後，就須設立冶礦廠，以便各種礦產的化鍊，開礦就成了一個系統。換一句話說，經濟爲一個總體，而鐵、煤、油、銅等等的開礦，都是一個支體了。其次是工業，實業計畫。把工業分爲根本工業和工業本部兩種(八)。就是重工業和輕工業的分別。礦業開發以後，重工業需要的煤鐵鋼油，多可以取而應用。因之人民有許多工事可爲，而工資及生活程度皆

增高，生活必需品及安適品之價格亦增加，食衣住行印刷五項，自然隨之而須改革。經濟為一個總體，工業成為一個支體，煤鐵油等項，又為他的個別支體。食衣住行印刷等項，也為他的個別支體了。其次為農業，實業計畫於農業，包括農民的分配，農地的改正，農事的革新，農產品的改良，農業附業的振興，農產品的收成，運轉，統統在內，自成一個系統。換句話說，經濟為一個總體，而農業成為一個支體了。其次是商業。實業計畫於商業，有重大的啓示，已在前面說過了。而在整個實業計畫中，所最致力的，是開發交通，如鐵路、碎石路、浚運河、開新運河、治河、開商港、設造船廠、造車廠、以及其他等等。主要目的，是在貨暢其流，則商業亦自從而發展。實業計畫於商業的啓示，大致是這個樣子，故商業也自成了一個支體了。隨著商業的後面，便是交通。實業計畫，對於交通，那是從頭到末了，全神貫注的一個方案。從陸上說，如鐵路、碎石路，有整個的系統。從內河說，各個河流，有各個河流的建設。從外海說，主要和次要，各有所需要的商港的設立，又各別有他的系統。經濟為一個總體，而陸上的，內河的，海外的，又各為他的支體，關係井然，這是實業計畫中精心獨到的一種設計。公用事業，此項似無特殊的體系，然其體系都是散布於各個場港的當中。每一個場或一個港，可以自成一個體系，自成一個總體的支體了。實業計畫的總體和支體，雖沒有一項一項說明，然而從他整個計畫研究起來，是很分明的。總括的說，實業計畫，以全國的經濟為一個總體，依照這個總體，從而有各種支體的設施，各種支體的設施，一本於利用全國的資源，以滿足全國人民的需要。這是合乎計畫經濟，整個國家為基礎，而變成為一個總體，更分為支體，支體不能離總體

爾存在和活動的一個原則。

實業計畫對於各種實業，設計甚詳。然這樣偉大的設計，將由什麼機關出而主持、統計、計畫、管理？沒有看見詳細的規定。吾人從第五計畫，第六計畫中，曾經讀到。一則說，由中國立中央機關監督之（九）。再則說，由中央管理之（十）。又說，設中央機關以管理之（十一）。而一二三四各計畫，沒有說到這一點。然而所可見到的，計畫當中，曾經表示，應由政府經營（十二）。可見實業計畫關於這一點的設計，已有理想的制度的存在。中央既有相當的編制，則各地方，各部門的事業，自必有適合的機關，從而執行。這從第五計畫，第六計畫的文中，也可以看見。因此全國各種實業，從上而下，有整個有系統的機構，負責辦理。總理雖將創造中國計畫之一部分實業計畫，公布於世，然而曾經表示：『實施之細密計畫，必當再經一度專門家之調查，科學實驗之審定，乃可從事』（十三）。雖然是總理的虛心，也可見到實業計畫的實施程序中，尙有待於專門家的為進一步的調查，自然是鄭重將事的一種提示，我們不能以為是尋常的文字而忽略的。所以從這一點來說，實業計畫，有他的一貫的組織、計畫、管理。這是適合於計畫經濟一個整個經濟的活動，受一個中央機關的統制、計畫、管理，令全國成爲一個經濟網的原則能相適合。

我依據上說的幾點，覺得計畫經濟各項原則，在實業計畫當中，莫不——包含。反過來說，就是實業計畫當中，都含有計畫經濟的各項原則。因此，計畫經濟在總理遺教中，有他的甚高甚深的地位，這是無疑的肯定了。

其次，統制經濟。施行統制經濟的國家，不一定施行計畫經

濟，而施行計畫經濟的國家，那是無疑的須施行統制經濟，因為現在世界上還沒有一個國家，施行最高度的計畫經濟。就以蘇聯來說，也祇到達相對的計畫經濟的程度，還沒有達到絕對的計畫經濟的地位。此外，更沒有一個國家可以比擬的了。計畫經濟現在祇能達到相對的程度，那末，必然有一部分經濟行為，沒有列入計畫經濟程序的中間。這一部分的經濟行為，自不能聽其放任。如果聽其放任，那末一定會影響到計畫經濟的本身，前章已經有詳細的說明了。所以施行計畫經濟的國家，必須同時施行統制的經濟，然後計畫經濟的目的，纔能實現，這是一個必然的結果。計畫經濟在遺教中，有至高和很深的地位，前文已詳為說明，然統制經濟的設計，並不見於遺教，似乎難以討論。但統制經濟和計畫經濟，同於鳥的兩翼。既然施行計畫經濟，自然連帶須舉行統制經濟。所以雖沒有統制經濟的啓示，而統制經濟的程序，實已包含於計畫經濟的當中。故統制經濟也同著計畫經濟一樣，有他的地位的了。

其次，契約的國家貿易，建立國家資本制度，有其必要的條件。對內實施計畫經濟，對外實行契約的國家貿易。此兩項設計，不能缺一。如果缺了一項，那國家資本制度，就此不能實現，這是毫無疑問的一個答案。國家資本制度下，契約的國家貿易的精神，從蘇聯型來說，他是在摒除外國經濟的滲入，以免動搖他的計畫經濟，影響到國家資本制度。從我的建議型來說，他是在抑制漫無限制的生產，為合理的生產，收縮國際的商業競爭，為國際的生產支配，以求得到產銷的平衡。如果世界希望踏入和平的大路，資本主義的朋友們，多應該放棄他們的主張，接受這一個新的改革。至於如我們的中國，同他們正立於相反的地

位。我們沒有漫無限制的生產，也沒有國際商業的應該收縮。我們完全處於生產不足的地位，我們是寧要抑制消費，增加生產，而不是抑制生產，增加消費，這是大大不同的一點。不過方法雖各是不同，但採用契約的國家貿易的精神，那是一樣的了。我們中國既建立國家資本制度，採用計畫經濟，那必然須實行契約的國家貿易，是毫無疑義的，是比一切國家更需要的。中國市場，因為本國生產落後，久已為外國所占。加之百年以來，各國仗仗不平等條約的壓迫、榨取，更是無微不至，市場上那裏有中國的立腳？真是至為痛心疾首的一件大事。所以我們中國對於契約的國家貿易這一個政策，無論怎麼樣艱難險阻，應以全國的力量，全國的決心，以求實現。這是抗建中一個生死關頭，全國的人民應一致起而奮鬥，以求達到這個目的。

契約的國家貿易，跟著計畫經濟，國家資本制度而來，我們既以後二者立為國策，則前一者，當然一致實現，也隨著後二者而建為國策。在遺教上有沒有啓示？我們也應該加以研討。遺教中對於商業的啓示，在前文已經提出。依我的見解，與其說，遺教是贊成自由競爭，毋寧說，反對自由競爭之為合理，所以遺教對於自由競爭，持反對態度，至為顯然。故曾經主張『祇有將一切大公司組織歸諸通國人民公有之一法』（十四），以挽救自由競爭的流毒，然歸諸通國人民所有以後，雖已脫離資本主義的範圍，可以減低競爭的慘酷。祇僅及於國內，國際上是怎麼樣？沒有明文啓示我們。我們不敢妄測 總理的懷抱，加以討論，然而總理主張建立國家資本制度，和實施計畫經濟，是我們可以肯定的兩點。那末，跟著國家資本制度的精神，來實施契約的國家貿易這一制度。雖沒有發見遺教上的根據，而和遺教的流

神，不但沒有違背，可以說，適相符合。這是我根據邏輯而肯定的一點。

二 我的建議和中華民國的建設

我的建設世界和平的設計，主要的方案，一建立國家資本制度，一計畫經濟，一契約的國家貿易。一般的理由，已在前章，為詳細的陳述。同時，顧慮到我們中國能不能同樣的實施？故又加以單獨的探討。所得的結論，我們中國對於上述的方案，都能確然加以建立，而沒有什麼疑難，更進一步，以上述的方案，求之於總理遺教，也都是有他的根據。且在數十年前，已昭示於我們，蘇聯建國方案的成立，後於遺教之所啓示，至少在十年左右。那末，蘇聯方案的設計，是不是受到遺教的啓發？我們不敢斷言。然以當時中蘇的關係來說，說蘇聯的方案設計，沒有受到遺教的影響，也不免近於武斷。所以我現在所建議的各項方案，決不是鑿空的臆談，那是沒有疑問的了。

我的建議在理論上，遺教上可以建立於中國，前面已有詳明的陳說了。今將進而研討實際上的建設問題，為國人填流的一助。

公元一八四一年，清道光二十一年，英人以鴉片運入中國，中國以正當的手段，禁止輸入，英人惱怒，對中國宣戰，中國戰敗。於一八四二年道光二十二年在江寧訂和約，開放五口為通商口岸^(十五)，是為中國受不平等條約壓迫的開始^(十六)。其後各國對於中國所締不平等條約壓迫，書不勝書，和本書沒有關係，不復一項一項的寫出。我們看到不平等條約的內容，尤其是權於經濟方面，真令我們痛心疾首。在這迢迢一百年間，我們中

國的人民，受了經濟上的荼毒，不知要到多少年後，纔能恢復。經我們的總理，率領本黨，爲數十年的奮鬥，又經我們的總裁，率領本黨，由國民政府的外交交涉，也歷多少年，繼之以神聖的抗戰，單獨支持到五六年，得到全世界民主國家廣大的同情。到了民國三十一年十月十日，英美兩國政府乃同時向我國通知，表示放棄兩國在條約上所得的特權，並依平等互惠的原則，訂立新約，從訂約到廢約止，頭尾整整經過了一百年了。民國三十二年一月十二日中美中英，訂立平等互惠新約簽字（十七）。這在我國國際史上，可說是開了一個畫時代的紀元。現在表示廢棄不平等條約，雖祇有兩門，但大戰終結，各國的不平等條約，都得自動聲明廢除，這是毫無疑問的。

不平等條約廢除了，中國解放了，我們怎麼辦呢？就是這樣子過去了麼？這樣子過去，就可以由窮到富，由弱到強了麼？如果有人說能，那末，各國的圖富圖強，不是太費事了麼？我們看到各國的圖富圖強的不容易，就可以證明中國的圖富圖強，更不是一樁容易的事。不平等條約的廢除，不過是把中國的束縛去掉罷了。並不是束縛去掉了，就可以富，可以強，一切可以任其自然。所以中國如要到達富和強的境地，正待我們的立定國策，一致起而埋頭苦幹，纔許有抬頭的一天。如果說不平等條約廢除了，平等條約訂定了，我們就可以太平無事，那末，不是一個妄人，即是一個愚人。妄人和愚人，怎麼能談國事？如果用妄人和愚人來談國事，國家非毀了不可！不過話又說回來了，不平等條約廢除以後，以爲可以安坐而致太平，固然是愚妄之談，然而不平等條約如沒有廢除，我們在抗戰勝利以後，雖然是限制不了我們的決策，但是多少終要多費一點事，這是很明白的事。

實，所以不平等條約的廢除，於我們的發展，固尙有待於全國的苦幹。但是終究幫助我們，減少不少的阻力，使我們精神和物質，得到了一般的自由，這實是給我們復興國家一個絕大的機會。我們須要起而把握著，利用著，以爲時間上一個起點，這是全國人民所應有的一點認識。我們得到了這個機會，如果仍舊洩洩沓沓的過去，或則雖不是洩洩沓沓的過去；而沒有根本的國策，爲之指導，任他自由發展，沒有一點邊際，那末，時間怎麼樣能等我們？我們豈不是將這個機會，白白的糟塌？這不能怨旁人的不助我，祇好怨我們的不能自助。到那個時候，我們想要抬頭，那是難上加難，或則竟不容我們抬頭，也未可知。所以我們現在惟一的要事，就是要把握住這個機會，不許有一點點的放棄。其次，要充分利用這個機會，利用到達於極度，有『人一能之己百之，人十能之己千之』的精神，我們纔不犧牲這個機會。

然而我們怎樣把握這個機會？利用這個機會？成一個很大的問題了。要把握這個機會，利用這個機會，須得有切當的方法。如果沒有切當的方法，來充分的把握著，和利用著這個機會，那一切一切，都是空談。故什麼是一個切當的方法？足可爲我們的強固的支持，更是一個大大的問題了。在這個情況的下面，有主張政治重於一切的，文化重於一切的，經濟重於一切的。都是立國要政，各有千秋。在政治方面，有主張從上而下，或從下而上的。文化方面，有主張普及重於專門，或專門重於普及的。經濟方面，則有主張工業重於一切，或農業重於一切，或則工農兩項並重的，更是內容複雜，有關百年的大計。這些方法，我們都承認是切當的方法，創設中華民國都可採用的各種途

徑。然而我們考慮到時空的關係，更考慮到方法上的先後和緩急，人力和財力的支配，不能在一個時間，希望百廢俱舉，齊頭並進，和不可遠的自然去抵抗。所以我們應該從方法中找方法，以確立我們的方法。雖然覺得沒有如火如荼的鬧熱，然而恰是比較聰明的一種行動。

什麼是從方法中找方法？就是要從上面所說的方法中，找出一個主要方法，並確定這個方法去進行一切。目的是在於執持這個方法，大量的發展，充分把握和利用這個機會，以建立我們的中國。方法中的方法，最簡單明瞭的，就是我的各項建議。我的各項建議，可為各國所採用，也可在中國建立起來，那已有很詳細的陳述。現在再從實際上，一項一項來作一種研討。

我的建議第一項，就是建立國家資本制度。有人說，依照現在國際的狀況，我們中國的情形，自然還是仍用個人資本主義，促進他的發展，來得便利，也覺得合乎習慣。現在要大大的改絃更張，前途的利害，不得而知。而這一番改造的紛擾，也值得注意，所以不如仍舊貫的為得計了。上面所說的，自然有他的見解，我不否認。不過在我們中國如果要建立這個制度，因為中國太貧，生產太落後，一切一切，都是從新做起，根本沒有什麼妨害，所以紛擾的顧慮，事實上沒有絲毫的存在，可以預言。而且中國現在僅存這一羣企業，太渺小了。如果和國家資本制度下一切事業相比較，那是不足計數，幾幾乎像沙嶼蛤島散布在大海上面一樣。我們有廣大無邊的海面，足資我們的設計，所以儘管大大的改絃更張，根本不會影響到我們舊有的企業。

中國和世界各國，都處在一個國際社會的當中，不是從前，的中國老死不相往來的國家。中國一呼吸，和世界的空氣有關，

外國一滴水，也和中國有關，關係實在太密切了。在這樣關係密切的情況下，沒有一樣的事情，能夠離開了競爭性的比較，不論精神和物質，誰都不能否認他的存在。蘇聯自然是例外，可以不談。我們的敵人，如日本德國和意國，經濟情況，遠不如我們的盟國。然而把他們和我們中國比一比，中國還是望塵莫及，更不用說我們盟國的英美了。這不是顯而易見的一件事麼？英美的經濟狀況，和德日意的不同，德日意又和中國不同，把這六個單位，排成一列，中國的經濟地位，把什麼和別國來比？如果說，我們要迎頭趕上，那末，中國駕了高速度的飛機，也趕不上別國的影子；這是什麼原因？就是他們的個人資本主義，久已由幼稚而少壯，而成熟。而我們的個人資本主義，可說是尚在孩提的地位，相差太遠了，怎麼能和他們共同生存於國際社會的中間？還要想和他們競走，不是太不量力了麼？所以在這種情況的下面，我們不徹底考慮我們生存的路線，仍舊人云亦云的依附於個人資本主義，並且希望將建國的大事，付之於個人資本主義的肩上，那真是緣木求魚了。這是我們不能依靠個人資本主義來建設國家的一個理由。現在因為國際的接觸，太密切了，各項建設，莫不竭力競爭；這不是各國的逞強，而是各國不能不這樣向前爭進，以圖立國。如果你不向前爭進，馬上會落在後面，使你跟他們不上。我們不要引證很遠的事情，我們單看一九三九年日和英、法兩國的情況，就可以證明我所說的是有根據。各國向前爭進，就是各種建設，莫不勇往直前。具體來說，政治、經濟、文化、國防，以及其他，無不包括在內。而要建設如是等等，需要不可計算的龐大的經費，而這些經費，都是取之於人民。個人資本主義發達的國家，工農商業，莫不有國際上的盈餘。國民

所得，比率很高，負擔國家所需要的經費綽綽乎其有餘，所以國家的建設，也自然日新而月異。但是個人資本主義的生長，尙在孩提。如我們中國，怎麼能夠和他們比較？孩提中的個人資本主義所產生的一點企業，天天在風雨飄蕩的當中，謀本身的生存，尙且覺得力量上有所不及，那裏有力量能負荷其他的擔負？但是國家生存在國際競爭的中間，不容你不力圖建設。如果你不理會，則一剎那間，你會落後到數十百年，令你不能生存。因此國家的建設，又不能不趕上前去，要趕上前去，經濟又何從而來？如果要靠孩提中的個人資本發展開來，藉以爲從事建設百費的所出，這豈非是俟河之清，人壽幾何？而別的國家早已劍及履及，從而染指，地圖上又將變色了。我們中國經這次大戰以後，自然國際上有苦幹得到的地位，然而沒有充實的建設，爲之後盾，則苦幹所得的地位，也很容易喪失。萬一不入又有意外的戰爭發生，我們怎樣生存下去？中國俗語說，『靠天吃飯』，然而不能說靠天立國。所以我們的國家如要生存，還得要我們用切實有效的方法去努力。而努力的路線，就是沒有法子借重個人資本主義。這是我們不能依靠個人資本主義來建設國家的又一個理由。個人資本主義之在中國，依通常來說，因爲時間上的關係，沒有法子可以依靠，固如前面所說。然而假使這時間上的限制，並不存在。換句話說，我們的個人資本主義，得到了特別的機遇，和各國分庭抗禮。這不是不致於受到前二者所指陳的影響；個人資本主義何嘗不能負建設中國的使命？然而這是世界上那裏能夠發現的事實？退一步說，就使有此事實，依然是歐美式的資本主義的抬頭，是總理所認爲一種『覆轍』，須力圖避免，我們何能重新效尤？所以個人的資本主義之在中國，固然不

能有異軍突起的那種幻想的希望，即使有之，也不為我們的遺教所許可，也沒有人敢於違了遺教，而主張可使資本主義高視闊步於中國。因此，國家的一切一切建設，終成問題。而時間又何能等我？這是我們不能依靠個人資本主義來建設國家的又一理由。

根據上述的粗淺理由，不假思索的可以決定。中國如要建國，不是依靠個人資本主義所能成功，而是要另圖別的方法，然後可以濟事。別的方法，就是國家資本制度。國家資本制度的特徵，是和個人資本主義不同。後者資本，散在於個人手中，前者集中於國家手中。後者以牟利為目的，前者以發展國家經濟，或平衡國家產銷為目的。因為資本集中於國家手中，所以他的勢厚，因為他不以牟利為目的，所以對於國家經濟，可以達到他所需要的目的。而且這個制度的建立，自始即為一種有目的有意識的行為，而他的本身，自成爲富有機動性的經濟有機體（十八）。和個人資本主義暗中摸索，自然長成的情形，截然不同。因此，這個制度，最爲我國目前所應採用的一種制度。我們如不採用這個制度，沒有其他的方法，可以負起建立中國的使命。這是我敢斷言的。然而於此發生根本問題了。國家資本制度是以資本的控制爲中心，換一句話說，要把資本控制在國家的手中。蘇聯型的資本，出之於徵集。我的建議型的資本，出之於扣住。而民生主義型的資本，出之於外債的運用。那末，我們的資本從何而來？徵集，我們做不到的。扣住，我們沒有資本，怎樣扣起？外債，能不能實現？可不可實現？似乎多有研究，這個關鍵，不在我們，而在外國，那是很明顯的。因此，我的設計，就是怎麼樣集壘資本？我們採用國家資本制度，是建設，不是革命。所以各色各樣

的非常手段，應該放棄。我們的集斂資本，當從自力更生的精神去發展。借重國民的愛國心，自立心，來完成這個艱鉅的工作。但是怎麼樣著手呢？我的建議，甚為平常，就是由我們政府發行建國公債，或興業公債，為國家資本的基礎。這種方法，一般人看來，似乎是負不起這個使命，然而腳踏實地，一步一步的望前去做的路線，舍此沒有其他更好的方法。而且這種方法，蘇聯至今採用，我們的敵人，也至今採用。採用的目的，自然不同，然而可以證明，是可行的一種方法。這種公債應由政府交於銀行，以較高的利息發行，引起人民投資的興趣，踴躍購買。購買之外，加以勸募。勸募之外，繼以攤派。總使國民人人有參加建設投資的機會，以增加國家資本集斂的進度。其次，以國家收入的一部，充為國家資本制度的設施。大戰結束，實行復員，政府需要經費，自然龐大，這是可以預計，同時，國家各種殘破的恢復，需要尤為可觀，似乎不能再有餘力可以勻為建設之用。這是當然的事實，自須予以承認。然一國的支出，性質萬殊。我們應排除點綴門面的謬見，要有不顧一切，實行國策的決心。凡支出中可以節省的政費，斷然出以節省，而移國家資本之所需。這是暫時以停止某項政務，換取時間的一種權宜行動。俟國家的進程，至於須要某項政務之配合的時候，自然照常推進，以求各事的俱舉。復次，我們要建立國家資本制度，所需資本，自屬甚鉅。上面所說，仍不夠應事實上的需要。所以我們應該再為本項的設計，就是取我們國家在生存上可能多餘的各種物資，推銷於外國，換取外匯，以購買我們所需要的重要工具，如機器。這也是增加資本的一種方法。我上面所貢獻的，僅僅三項，然而以此路綫，向集斂資本的目的去進行，自然可觸處撈到，有其他方法的發

現，可以預言。我們固然不能同蘇聯型一樣，徵集資本，然而我們應該同我的建議型一樣，扣住資本。雖然我們沒有資本可以扣住，然而為建立我們的制度，仍有行施扣住的必要。目的：一、防止本國資本向外國逃避。二、防止外國資本隨時向我國收回，以影響我國的資本。而第三目的，就是於各種游資，加以扣押，也可以推廣公債的行銷，這也可為集斂資本的一助。我於資本集斂的設計，告一段落以後，次一設計，就是：

怎樣進行國家經營和個人經營的各項企業？依照前章所述，如自然物資——礦物、水、水力等，都應該由國家經營。總理實業計畫，亦先有這種指示。然總理於礦業又曾明言：『對於各種礦業之經營，有為政府不能自辦，當留為私人辦之』（十九）。所以我們於自然物資，以國家經營為主體，但在國家規定條件的下面，准許個人經營。其次，如交通和公用事業，包括鐵路、公路、輪船、飛機、電力、以及其他，都應該由國家經營。總理實業計畫中，除飛機外，均有應由國家經營的設計。啓示甚詳。且除輪船一項外，餘均有明確的指示。所以我們於交通和公用事業，也當以國家的經營為主體。但在國家的許可條件下，得有例外。復次，如農工商業，此一項比較前二者複雜，當分別陳述所見。依照國家資本制度的原則，農工商業，統應該歸國家經營，這是毫無疑問的。總理實業計畫，對於農業有分別的設計，如蒙古新疆，則收買他的土地，大量移民，設置農莊，長期貸諸農民，經始之資本，應由國家供給。又如其他地方，訂自由農業法，『保護』和『獎勵』農民，使其獲得自己勞力的結果，同時，測量土地，設立農器製造廠，以製造農業上所需要的機器，以發展農業（二十）。而在民生主義中，復以平均地權的制度，節制

大農。總理對於工業，指示較詳，尋繹他的旨趣，對於關鍵及根本工業和工業本部，似乎統統是由國家所有，國家經營的，這是總理最明顯表示的地方。然而『事物之可以委諸個人，或其經營較國家爲適宜者，應任個人爲之』之規定，並沒有廢棄。所以我們於此，應有一個彈性的標準，這是實施時專家所應盡分的。商業似乎沒有多少直接的設計，然認自由競爭的『損失』，『殘酷』，不並於『鐵血戰爭』之壓力，則其指示的割切，亦顯然可見了。所以我們於農工商業，除了工業，完全遵照總理的設計，以國家爲主體，分別進行以外，農業也以國家爲主體，一方面使一般農業機器化，一方面使特殊地方的農業農莊化。農業如不能機器化，農業決不能發達，工業也因之而受到影響。商業一項，依照國家制度的精神，自應統由國營，故我的設計，國際貿易，應絕對由國家經營。即以總理工業上之理論，推之於商業，則商業亦自有『委諸個人，或較國家經營爲適宜者』，故若者由國家經營，若者則否，也須有其適宜的分畫。此於實施時，有待於專家的設計，也和前同。

有人說，如上所述，這樣多的國家經營的企業，要在一個時間，設法建立，不但要受到資本的限制，也要受到人才的限制，我們的設計，終恐不能實現。這個說法，有相當的理由，我不否認。但是國家設計，如到了這一個階段，自然有國家的計畫。而計畫最高機關於此應大露其專家之長，就是下文行將討論的計畫經濟所應有事了。計畫經濟自然要顧到財力與人力，但是還要先顧到國家的需要，國家而有此生存上的需要，那末，雖竭其財力和人力奔驅赴赴，專門從事於此，而展緩其他，也在所不顧。故目前如上文所說，中國實行國家資本制度，凡應經營，頭

緒繁多。自當由計畫專家，次其先後緩急，於人力財力的配合，成立計畫經濟，以爲實施。決不能不計情況，抱百事俱舉的大志，釀成一事無成的結局，這是計畫專家應負的責任，我們無須爲之過慮。然而我於此，不特不更有所說明的，就是人才的不夠，那是一樁很重要的問題，比資本的不夠，還要利害。我們當然要自行培養人才，也主張借用外國的人才，尤其需要的，是技術人才。總理實業計畫，曾一再有如此表示。而蘇聯的建國，借重外國的技術人才，收效尤鉅。我們鑒於總理的遺訓，外國的成規，在我們建設的開始，多多引用外國技術人才，是最有利的一種計畫，這是國人應特別歡迎的一點。

我的建議第二項，就是採用計畫經濟。建立國家資本制度，而不採用計畫經濟，等於盲人騎了瞎馬，終有跌入坑內的一天，不但這個制度的好處沒有得到，而且連這個制度，也恐怕不能建立。所以建立國家資本制度，就得緊緊的採用計畫經濟，來達到他所希望達到的兩個目的中的一個目的。也有人說，中國並不具備計畫經濟的條件，實行計畫經濟較爲困難，不如仍用自由經濟，任其自然發展，轉爲有利。這種說法，在一般情況下，當然不能說他沒有理由。不過我是主張實行國家資本制度的，國家資本制度下面，不能採用自由經濟，前文已經說過。所以我不得不採用計畫經濟，爲的是實現國家資本制度的惟一要件。然而計畫經濟，和自由經濟不同，他確需要相當的條件，條件不備，就不易實行。我們的條件是怎麼樣？發生了一個研討的問題。計畫經濟的條件，可分數方面來說：一爲政治方面的。政治方面，就是要看這一個政治的力量，能不能控制全國的經濟？這是很緊要的一點。這一點，在不平等條約沒有廢除的時候，我們的

政治力量，是沒有辦法的。自不平等條約廢除以後，我們的政治力量，可以不受條約的束縛。換一句話說，我們的政治力量，已得到了自由，可以本我們的目的，來控制經濟。其次，自從這一次抗戰的結果，我們的政府，建立了崇高的威信。在行政方面，有令出惟行的效率。故對於經濟上的一切一切，自可完全加以控制。一為國際方面的。這一項較前項為重要，是建立計畫經濟必要原則之一。就是說，外國的經濟力量，有沒有壓迫到我們的國中？照現在的情形來說，自然是壓迫很大，我們受到深刻的影響，人人所知道的。關於這一項，沒有妥協的方法能使國際上得到調和。我們為我們生存的打算，不得不有必要的保障制度，就是契約的國家貿易，將於下文另行詳述。一為經濟方面的。經濟方面的，是計畫經濟本身的條件，就是計畫經濟的基礎問題。換一句話說，計畫經濟，以何種機構，為實施計畫的基礎？比前兩項，更為重要。因為如果沒有良好的基礎，則良好的計畫，也沒有法子實現，所以到是根本中的根本。

我們現在先看看國家資本制度的蘇聯型，實施計畫經濟，以什麼機構為基礎？蘇聯型的國家資本制度，是以國有生產企業為方法。他的機構，就是以國有生產企業為機構。而這種機構，從工業方面說，乃是從上到下，一層一層管轄下去，完全成了一種金字塔的形狀。換言之，蘇聯的機構單位，是工廠。工廠上面，是托辣斯。托辣斯上面，是聯合工業。聯合工業上面，是人民工業委員會。人民工業委員會管聯合工業。聯合工業管托辣斯。托辣斯管工廠。從組織上看來，每層組織多是一種獨立的機關；各有各的獨立工作，各有各的獨立會計制度。蘇聯工業，在組織上雖有層疊之分，可是各層的工作，卻是統一連貫，都是為

同一目標而努力。換言之，蘇聯的工業，是一種有機的整個組織。從最高的人民工業委員會起，直到工廠中的一個小小的工作組止，所有的機關，都是這個整個組織的構成分子，都有互相連帶的關係。所謂五年計畫，從工業方面看來，就是構成這個整個的有機體的幾千幾萬個分子的共同工作的計畫(二十一)；農業和其他企業，也是一樣。從上面文中，可以看出。蘇聯工業的單位，是工廠，托辣斯，聯合工業，人民工業委員會四種。縱的方面，層層管制，橫的方面，層層聯繫，有共同的目標，為整個的機構。而他的特殊的地位，就是國有。

蘇聯這個制度，我們能學他麼？不能。為什麼不能？就是他以革命的手段，摧毀一切資本家，而將各工業機構收歸國有，從而國營，我們不能效法，這是很顯而易見的事情。不過蘇聯的手段，我們固然不能學他，然而蘇聯這種組織的制度，我們是可以學的。民生主義的國家資本制度，是有彈性的一種制度。一面著重於國有和國營的企業，而一方保護個人企業。在這種情況的下面，我們的設計，對於工業，一面儘量的發展國營的企業，同時，即以國營企業的工廠為單位，加以組織。縱的和橫的配合，怎麼樣纔能合我們的國情？並能負起計畫經濟的使命？應用活動而周密，有待於實際上的設計。不過各個工廠必須獨立，那是一個不可變更的主要原則。我們另一面尚有許多個人的企業，包括了各色各樣的工廠。這許多工廠、機構、性質，又自不同。然而多多少少，各有他的生產，在生產的整個中，有他的地位。因此，我們不能不重視這許多各個單位。然而我們不能把他列入我們計畫的當中，作為我們有機的一個細胞。我們也不能把他放棄在我們整個組織以外，仍舊如往日的任他自由生產。補救

的方法，就是行施統制經濟，把這許許多多大大小小的工廠，統制起來。統制的意義，是善意的，建設性的，不是惡意的，破壞性的。這是應該鄭重注意的一點。同時，他是發揮整個經濟效能的，防止局部經濟浪費的，這又是應該鄭重注意的一點。統制的方法，第一要化零爲整。凡是在同一地區の同一工業組織，應加以合併，成爲比較充實的工廠。第二要從小擴大。凡是一個地區內的工廠，除化零爲整以外，其有無可化的工廠，政府當察其工業的狀況，如前途可冀，應投入資本，加以擴充，並參加管理，私人增加投資，一樣歡迎，以上兩項的組織，應力求統一，以接近國營企業的組織。第三要統一技術。凡同一地區の同一工業，所用技術，或新或舊，或精或粗，各各不同，應設法令其統一，然後漸漸擴充到全國。第四要統一生產費和生產率。凡在同一地區の同一工業，應力求生產費比較相近，生產率也比較相近。如果不能相近，當求其原因之所在，設法糾正。政府能將上述統制方法，完全實施以後，那末，這許多個人的企業，當煥然一新，他們的生產，受到政府的管理，已可協助國營的工業，負起計畫的使命。雖然不能加入爲有機的整個組織，成爲一個構成的分子，但是已可列入整個組織，成爲一個構成的准分子了。從計畫的國營企業到統制的個人企業，經過了這樣子一個組織，我們計畫經濟工業的基礎，可算是得到一個初步的成就。我這個設計，讀者須要特別注意的，這些工廠，是生產的一個單位，整個組織中的一個單位，彷彿軍隊中的一排，不是現在同業公會中一個會員，這是性質上最有分別的一點。下層的單位是這樣子，上一層的，再上一層的，更上一層的，地位和性質，都是這個樣子。以最上一層來說，他雖然管了下來，然而他還是和最下層的一樣。

換句話說，是生產者，不是消費者，也是我們應該明瞭的一點。假定說，我們初步的計畫，也是五年，那末我們第一個五年，就當把實業計畫所示的關鍵和根本工業，分途經營起來。尤重要的，如機器、鋼和鐵、煤、石油、及他的製品、水泥、鐵、金屬線、鎢等工業，必須立即籌資經營，立起基礎。同時，嚴密這些單位，和受統制的單位的組織，要令他日日在整個化的進程中，求他們的進步。第一個五年完成以後，我們進行第二個五年計畫，將第一個五年沒有完成的工業，繼續完成，第一個五年沒有能辦的工業，開辦與辦。此外還有一樁重要的任務，就是在第一個五年計畫，尚在放任中間的手工業，到了這個期間，應該加以管理，令他和統制經濟，發生關係。以中國土地的廣大，人民的衆多，要將全國的手工業加以管理，有人認爲是勞而寡效的一件事情。但是中國現在尚在手工業的時候，手工業和計畫經濟，發生甚深的影響，時間上也有可能，自當立即設法管理。但是怎麼樣管理呢？我的意見，應以個人企業的工廠爲中心，而畫定固定的區域。即在一區域的範圍內，由個人企業的工廠一個，或一個以上，負責管理。初步的工作，做一個詳細的調查，時間愈短愈好，把全國的調查總彙起來，由最高計畫機關，加以審核。次一步的工作，就是根據審核結果，或禁止，或提倡，或維持，分別由工廠督導進行。那末，在這一區域內的手工業，就統統受到工廠的管理。他們生產的種類、數量、品質，工廠中有相當正確的標準，以配合全國整個的計畫了。如此，全國的手工業，雖不能成爲整個組織中的單位，但是可成爲全國整個組織中的纖維，也多少協助計畫經濟的實施了。於此我們須注意的，就是手工業，和個人企業、國有企業，彼此消長的關係。應該認有企業，盡量擴大，

個人企業，和手工業逐漸縮小，這是一個計畫經濟的關鍵。

上面說的，是工業方面的。我現在把農業方面來說一說。蘇聯的農業機構，和工業不同。但也有和工業一樣的特徵。就是土地一律國有。在這個制度下面，農業的組織，分為三部分，一部分是政府經營的國營農場，一部分是農民共同經營的集合農場，一部分是農民單獨的私營農場。前一者，成一系統，後二者成一系統，各不相屬。階層方面，較工業組織，少了一層，看上去似乎沒有工業機構那樣嚴密。並且經營上有三個不同的系統，都有他自己的獨立組織。每一個系統中，有時還有種種不同的組織。在這種狀況之中，蘇聯的農業組織，較之工業組織，反為複雜(二十二)。

蘇聯這個制度，我們也是同工業一樣的不能學他。就是他的根本制度，是土地國有，這是不用研究，誰多知道是不能學的一點。然而他的情況，也有和我們相同的地方。實業計畫對於農業，有兩種設計。一是特殊的地方，國家設立農莊，完全國有，經營農業。一是一般的地方，訂自由農業法，『保護』和『獎勵』農民，使其獲得自己勞力的結果。在這樣情況之下，我們的設計，這一面，自然應以國營農莊為單位，從事組織。縱的和橫的，應怎麼樣的設計，纔能負起這農業上計畫經濟的責任，應用自如，自然須從實際上加以考察，難以預計。但是這個農莊，必須獨立，那也是不可變更的一個原則。他一面，對於自由農民，怎樣加以組織，是很值得研究的一個重要問題。而依我的設計，應以簡單而嚴密為原則。現在各地方自治組織，大致完成。自治組織，和農民關係最切。自治組織中的甲，是一單位。然一方數過於小，一方又數過於多，難以綜核。甲上之保，為較大之單位。比較

適於需要，故假定以保爲農民的一個單位，相當於一個國營農莊。因此，計畫經濟下的農業機構的最低單位，爲農莊和農保，而這些農莊和農保，都是計畫經濟中的機構單位，負行策計畫經濟的使命。中國各省市中，過去很有許多地方有國立省立農場，可以利用，也令他成立爲一個單位，生產的一個單位，不是行政的單位。農莊初辦之始，爲數不多，而農保則全國都是，數目甚大，可以概見。故民於農莊農保之上，更設立農業督導員，這些督導員因地勢的關係，管轄或多或少的農莊和農保，也爲計畫經濟中一個單位，同負計畫經濟上應負的使命。有人說，全國的保無慮數十百萬，爲數過多，創辦之始，怎能管理？且保的組織，初和計畫經濟無關，今乃令其爲計畫經濟中的一個單位，能不能負此計畫經濟的農業組織一個單位之使命？也是疑問。我認爲前者不成問題，後者所說，自有相當的見解，不能否認。農業在中國，處於重要地位，和民生有甚大的關係，故計畫經濟下的農業，關係尤爲密切，人人所知。但是過去的農業，沒有正當的組織，而農民又多處於保戶之中，所以用保戶爲組織的單位，最爲適當。保有保長，不必人人多勝任愉快，也不必人人多當其選，然而我們要發揮人盡其才的精神，如慮其未能適合應負的使命，儘可大量的加以訓練，也不難以補救了。於此須說明的，農業經濟下的各種機構，如農莊、農保，名目儘管不同，他的性質，和工廠的性質一樣，也是整個組織中一個單位。縱的和橫的，都有他的關聯和效能的。第一個五年前半期，應該把這個農業的基本組織，緊急完成，以實現整個的體系。後半期，應計畫若干單位，統統達到農業機械化，以增生產。假使第一個五年內，能照設計而完成，第二五年內，便應該辦全國的土地測量。

在計畫經濟下，工業和農業，有同等的效能，不可偏廢。如果有人主張工業怎樣的要緊，而忘記了農業。也有說農業怎樣的要緊，而忘記了工業。這都是專門讀書先生的見解，沒有什麼討論的價值。

工業農業之後，應該討論到商業的計畫設計。商業的計畫設計，曾經向蘇聯看了一看，比工業農業，更沒有可以參考的資料，所以須得自己的創造。我於中國商業的設計，也和工農兩業一樣，分為兩部分進行。一部分為國營商業。一部分為私人商業。一部分國營商業。工業農業，多有國營企業，前文已經詳述，自可產生國營商業，以銷行他的生產。雖然創辦之始，產品不多，然多多少少，必有若干產品，可為商業上的供應，即可成為官營商店，為計畫經濟商業單位的基礎。同時，在計畫上所需要的商業單位，如銀行，信託所，當然由政府收回經營，無待討論。至於其他商店，如有其需要，也可以公道之代價，出而收營，以為商業計畫的推進。但在怎樣的標準的商店，方由政府收為國營，則有待於專家的設計，吾人不欲為憑空的陳述。一部分私人商業。情形較農保為複雜，然而他們過去，粗有相當的組織，並有較長的歷史。如商會，似可作為一種機構的基礎。不過商會的組織自有他所負的任務，今乃欲其在計畫經濟下負商業基礎機構之責，是否可能？不無疑問。且商會的組織，係一概括的制度，是否為計畫經濟所需要？亦有問題。這兩種考慮，多屬應有的考慮。然前者一項，僅屬於商會任務的增加，不難加以補救。後者一項，似乎有其理由。然計畫經濟如有其需要，不必採用概括，而可採用分析。因一個商會，係由多數同業公會所組成，如棉花業公會，棉紗業公會之類。吾人設計，當採用各個公會，為計畫經濟商業

組織的基本單位，商會的組織，無妨於計畫經濟，不必有所更改。因此，商業上基本單位，為國營的商店，和個人企業的同業公會，為計畫經濟商業組織的細胞，而有有機的一種組織了。這是對於商業上基本組織第一步的設計。現在全國的商會，數目自然不少，但因中國地方太大，仍不能普及。換句話說，沒有商會的地方，還是很多。那末，這些地方，就放任自然麼？當然須要補救。補救的方法，一是擴充商會的設立。凡現在有相當商業，而沒有商會的地方，督促將商會從速組織起來。以便各個同業公會，可以同負計畫經濟商業上的任務，而擴大計畫經濟控制的範圍。二是設定同業公會的管理區域。凡是不能設立商會的地方，還是很多，可以概見，自亦不能放任。而現在各商會同業公會的活動，僅及於所在地的區域。為補救這個缺憾計，應令同業公會的活動，擴充到沒有商會的區域。換句話說，就是沒有商會地方的棉花業，應加入有商會地方的棉花業公會。也可以說，有商會的棉花業公會，活動到沒有商會的棉花業範圍。如照這種設計去進行，可使全國的商店，沒有不加入同業公會。也就是全國的商店，多加入了組織。換句話說，計畫經濟可以控制了全國整個的商業。這是對於商業上基本組織第二步的設計。這兩步的設計，自不能過於延緩，必須於第一五年前半期完成之。商業方面，經這樣的組織以後，基本單位，一律完成而確定，成爲一種有機的整個組織，從最高的機構起，直至同業公會中的一家商店止，所有的機關，都是這個組織的構成分子，有互相聯帶的關係。農業的機構也同。因此，全國建立起一個有機的整個經濟組織了。商業的組織完成以後，就可以負起計畫經濟商業上應負的使命，如全國各種消費的統計，需要的統計等，使全國最高

計畫機關，得到最正確的材料，為設計的準備。

農工商三項，大概已如上述。此外如礦業、交通、公用事業等，均可依此設計，不再陳述。

全國經濟的機構，經這樣的設計，完成以後，那就可以負起計畫經濟所應負的任務了。

惟吾人於此，尚有一言，須附述者。計畫經濟的計畫機構，為計畫所從出，關係密切，不言而喻，自不能以普通的行政機構目之。故人員的選定，無不有待於專家，若濫竽充數，非僨事不可。又計畫須根據全國各個單位的計畫，加以考慮，從而設計，始為正確。客觀和主觀，尤須並重。故長於學理者固有所偏，而喜向經驗者，亦未必盡當。此則國人所應特別注意的了。

我的建議第三項，就是實施契約的國際貿易。凡是要實施計畫經濟，以不受國際貿易的影響為惟一的原則。易詞言之，如果一國的經濟，受到國際貿易的滲入，則計畫經濟，決不能實現。中國既已實施計畫經濟，則建立國際的契約貿易，在理論上，乃當然的結果。而在事實上，尤有其必要。中國自從五口通商以後，迄於今日，時閱百年。清廷先後和各國所訂條約，因為不知國際商業的情況和利害，故於條約上有種種不利的規定。如關稅的片面協定，海關稅務管理權的喪失，沿海和內河的開放，內地的准許設廠等等，都是對於我國經濟的重要侵略。到了民國成立，和國民政府統一中國以後，經過了多少的折衝，仍未能完全達到目的。直到我國英勇抗戰了四五年，對於英美各盟國，以血以淚，盡了無可計算的義務，然後始獲得他們的同情，表示廢去這些不平等的條約。已在前文詳細的敘過了。我們本來是工業落後了多少年，又受了不平等條約的壓迫。過去雖然遇到有稍許

的機會，國人拚命努力，想要趁時起來，如歐戰當中，上海及無錫，以及其他各地的紡紗織布企業，應運而興，很是繁盛。然而到了大戰結束，各國的工業入了常態，這些新興的企業，先後都不景氣起來，至於不可維持。這是什麼原因？就是我們的工業落後，根本上抵抗他們不過。又加之以他們有不平等條約的保護，我們更是不能趕上。所以雖然有可以出頭的機會，然而仍舊不能出頭，就是這種道理。現在不平等條約，已廢除了。平等的條約，已訂定了。外國貿易上的保護，已不存在了。我們中國的工業，不是可以起來了麼？然而我們還是不能起來，又是什麼原因呢？我當將大概的理由，寫在下面。

英美各國的工業，已經經過了長時期的改良，和長時期的發展，所以各種工業機器的製造，都極精備，而且天天還在那裏革新。因此，他們的產品，莫不應有盡有，盡善盡美。這不是我的諛詞，而有他的事實，人人可以看見。這是一點。因為他們的機器企業，是從一七〇〇年，到一八五〇年工業革命（二十三），陶鑄出來。更是採用了自由主義，競爭原則，技術不得不天天在那裏研求，天天在那裏改良，以求得到工業上的勝利。各項產品，因技術上的進步，日新月異而歲不同。這又是一點。機器和技術，已到了優良的境地，不是他人所容易趕上了。而他們的工業組織，日趨於集中化，分工化。因資本的擴充，原料的豐富，故產品成本，日趨低廉，售價自然便宜；產品數量，益形擴張，銷路自可無遠勿屆，而仍不失他的精美，可以與他人競爭。此又一點。自從工業革命完成以後，世界上的交通和運輸工具，也全部革新。在平常時候，實大有利於國際貿易。各國市勢的狀況，是怎樣的情形？產品的供求，是怎麼樣？莫不時時刻刻，在爭通消息。也時

時時刻刻，在爭先輸送，以求得到貿易上的勝利，而壓倒他人的競爭。此又一點。近數十年來，各國間的商業和工業的競爭，日趨於尖銳化。各國保護本國的工業和商業的政策，也日趨於尖銳。用保護關稅，以保護本國的工商業，已成慣例，不必談了。乃更進而採取其他種種的策略，如前章所敘，以求本國工商業的獲得勝利。此又是一點。凡人總是不喜歡昂貴，喜歡便宜，不喜歡粗糙，喜歡精美，這是生來為天性。如果在自由主義的下面，沒有人有何方法，可以糾正的。英美各國的商業工業，握了這樣子的優勢，來到我們的中國。我們中國，本來沒有工業，從他們那裏學來這一點點的新工業，艱難草創，勉強成功。機器的設備，談不到完全。技術也說不上精到。設置工廠的規模，都還很小很散，產品的成本很高。國內的交通和運輸，比外國反來得困難。市場情形，也不若外國人來得明瞭。而且從前的各級政府對於本國工業，苛損雜稅，不一而足，產品為之裹足。在這兩種情形，比較之下，人人多可以知道，中國的工業，能生存麼？而況在那個時候，還有不平等條約，對於外國的工商業，有條約上的保護。反之，卻對於本國的工商業，有條約上的壓迫，更其不能生存，已沒有什麼的研究了。因此，在過去的多少年中，中國工商業的人士，未嘗不一再發憤，起而為工商業的競爭，但是總沒有得到一點進步，原因就在這個地方。

在這樣的情況下面，朋友們主張仍用自由主義，競爭原則和各友邦相周旋的，還是不少。這種主張，在各友邦看來，於他們仍然有利，自然是很贊同的。但是對於中國的利害，不一定和友邦一致。友邦視為有利的，也許正是中國之害。那末，我們於這個利害關頭，不能不有從新的考慮了。古之人有犧牲自己，以

協助朋友的，但是沒有犧牲國家，以扶助鄰邦的。這是爲什麼？就是個人的利害輕，國家的利害重。個人僅繫於一人，國家有關於萬姓，故不能把國家視同個人了。而且自由主義和競爭原則，產生於工業國家的學者，是發展他們國家利益的一種鼓吹，並不是放之四海而準，證之古今可通的學說。我們現在並不是工業國家，自由於我們何利？競爭於我們何益？這不是顯而易見的事麼？我們根據什麼理由？仍贊同採用自由主義，這不是爲中國生存打算的人們，所能了解的了。我們退一步說，我們仍然採用自由主義競爭原則，和各友邦相周旋了。但是我們有那一樣可以和友邦競爭呢？我們一無所有，怎麼樣享受這個自由呢？這不是過屠門而大嚼麼？過屠門而大嚼，雖不得肉，還沒有不得肉的危害。而自由主義和競爭原則，如再採用以後，別的姑且不說，就是這年年入超問題，根本就沒法子解決。總理曾經說過：

【經濟力的壓迫，是無形的，一般人都不容易看見，自己並且還要加重力量，來壓自己。所以中國自通商以後，出入口貨物的比較，有江河日下之勢，前十年調查中國出入口貨，相差不過二萬萬元，近來檢查海關報告表，一九二一年進口貨超過出口貨五萬萬元，比較十年前，已加兩倍半，若照此推算，十年後，也加多兩倍半，那麼進口貨超過出口貨，便要到十二萬萬五千萬元】(二十四)。

最近財政方面負責人員(聯合國日)曾說：

【中國因受條約束縛，工商業無法發展。出口貿易，無法增進。進口貿易，無法管制，遂致造成大量長期之入超。計從一八六四年起，至一九四〇年止，除早期六年間，曾有少數出超外，七十餘年以來，每年均屬入超，歷年積累，人

超淨值，幾達一百三十萬萬元。抗戰以來，國家實行統制貿易，入超傾向減少』（二十五）。

這兩段紀錄，都是很確實的，如果長此不變，不是『後之視今，猶今之視昔』麼？

有人說，上面所記，這是不平等條約沒有廢除時候的情況。現在不平等條約廢除了，進口貿易，有法管制了，這種情況，自然可以減少。而且我們也可以學英美國家的先例，實行保護關稅，如前章各國之所實施，仍可以保護本國工商業的發展，雖採用自由主義，也不見有什麼不可，這是最順理成章的說法，人人所知道的。但是我們為國家的生存打算，計畫不厭其深，也不厭其密。所以這種說法，在一般國家，也許可以適合。而在我們今日的中國，這種主張，仍是不夠我們的需要。理由是怎麼樣呢？我可以說一說：關稅的目的有二，一為財政收入之目的，一為保護產業之目的。故運用關稅，以保護本國之產業，為一般工商業國所最為普通，如美、德、法、日等國，莫不先後採用保護關稅制度，以排斥他國的工商業，保護本國的工商業。又如英國向採用自由主義，乃亦以國際工業的競爭，於一九三二年改變數十年的國策，採用保護關稅制度，以保護本國的工商業。中國工商業落後，採用這個政策，依照常例，無可非難。但是中國的產業，本已落後，僅在萌芽。經這次虎日戰爭，即此萌芽，亦多摧毀。近年後方人士，雖苦心經營，有所建樹。然而局面太小，不濟於事。故產業方面，實屬至為慘淡，不能形容。縱使採用保護關稅，稅率高至百分之百以上，又和各國，一無波折，而須經過幾何年月，始能保護我國的產業，達於長成的地步，誰多不能預期。況這迢迢年月的當中，國際上如發生變化，也許影響到我們的

進行，不能達到預期的目的。而且在我們的工商業，運用關稅的保護，期其長成的期中，各國的工商業，自亦同時並進。我們以自然的發展，雖藉關稅的保護，得有進展，但可能趕上各工業的先進國，這是最明顯的事實。我所以說，不夠我們的需要，原因就是在此。

自由主義和保護關稅政策，現在已不合我們的需要了。我們現在的需要，是契約的國家貿易。契約的國家貿易，以國家為貿易的主體。國際上貿易，惟國家為唯一的占有者。除了國家以外，國際上沒有私人的貿易。而且國家的貿易，統統用契約為交易的基礎。雖然國和國的中間，也沒有自由的貿易。這是採用計畫經濟必備的一個原則，也是最適合於中國今日的一種制度。採用計畫經濟，必須採用國家貿易的理由，已在前章詳細的說明了。至於中國今日必須採用這個制度的理由，更有加以說明的必要。現在國中已時有人士發表意見，討論到國際貿易問題，而言之甚詳明者，以為今日的中國，應依照民生主義，同時採取國營貿易，和統制貿易，並將國營貿易，逐漸擴大；統制貿易，逐漸轉變為國營貿易，和計畫經濟相配合，且以徹底的計畫經濟，及計畫貿易，必須建立於全部國營對外貿易基礎之上（二十六）。這種見解，很是透闢，足為吾人張目。不過我的建議，採用國營貿易，自始即以整個對外貿易為基礎。並不附以統制貿易，以為目前的調劑。因為統制貿易，遠較國營貿易為困難。如果統制貿易不能得到計畫上的目的，則計畫經濟，也立即受到影響，這一點出入很大。自然，辦理的開頭，採用大部分的統制，比較立即採用整個國營，來得溫和，我同情於此種苦心的設計。然而我不同意於這種出入很大的嘗試，所以我於國際貿易的計畫，毅然決

然的採用契約的國家貿易，並設其他的輔助計畫，就是要徹底實現計畫經濟的一種設計。中國是工業農業以及其他，都是落後的一個國家；和先進國家，在時間上作一比較，至少落後到一百年。如果採用自由經濟，任他自由發展，無論怎樣，沒有趕上先進國的可能。這彷彿將一個小孩，和一個壯丁，放在一條線上，在假定一個點上，令他們同時走上前去，一切條件，都是平等、自由，然而這個小孩，趕不上這個壯丁，人人可以肯定的。中國和各先進國，在工業農業商業以及其他，不能比較，就是同樣的一個理由。因此，我們要放棄自由經濟，採用國家資本制度，和計畫經濟，運用全國資源，計畫生產和消費的限度，以滿足人民的需要。就是採用人為的經濟，排斥自然的經濟。用國家的資本和計畫，建立重工業，國營農莊，以及及於輕工業，民營農業，抑制消費，合於生產，發展生產，恰當消費。而欲達到這個目的，非解除國際貿易的包圍，沒有法子成功。然而欲解除國際貿易的包圍，非實行契約的國家貿易，也難得達到。現在資本主義的國家，經濟的發展，已達到最高限度，然而都非一朝一夕所能得到。我們中國出現於世界舞臺，根本後於各國，工農以及其他的事業，尤其落後。要用他們的方法，達到他們的地步，非不可能，但是受了時間上的限制，因此，非用國家資本主義，集中國家的資本，具有雄厚的力量，依照計畫經濟的計畫，分頭邁進，苦幹，不能趕上。而要在邁進和苦幹的當中，順利進行，不受到外界的影響，必須解除國際貿易的包圍。而要解除國際貿易的包圍，惟有實施契約的國家貿易。我們中國的經濟，為受各先進國的壓迫，早已處於奴役地位，不必客氣。吾國如不趁早想法脫離，將沈淪下去，永無翻身之日。然如欲脫離奴役地位，最低限度，須

能自給自足。我所說的自給自足，就是我們中華民族，在我們自己的領土以內，我們苦苦的種田，人人有飯吃，苦苦的織布，人人有衣著的意思，而統統自己能夠解決，這是中國立國起碼的一個要求。然而外米、外布，源源而來，而他們的米，好過我們的米，他們的布，也好過我們的布。使我們的米和布，受到了極大的威脅，不能發展，這是誰多知道的事實。今欲免除這種外力的壓迫，使我們得以趕步前進，以達於自給自足最低的境地，必須解除國際貿易之包圍，實行契約的國家貿易。這三項就是我們中國須建立契約的國家貿易的主要理由。

我們這種設計，並不是停止國際貿易，而是控制國際貿易，教他要合乎我們的計畫。不教他如水的縱橫泛濫於我們的經濟界，而妨害經濟界的一切設施。契約的國家貿易的主要精神，就是在此。

這種制度建立起來，我們立即可以覺到國內國外的反對聲浪和行動，必隨之而來。第一，外國的反對。現在世界上所有的國家，大都是工農業比我們中國發達的國家；而工農業發達的國家，都是以輸出超過輸入為立國的惟一金針。各國這些出超的貨物，最便利的傾銷地方，自然是工農業落後的國家。而我們中國，也即其一。這是公開的祕密，誰多知道，不必諱言。如果有人懷疑我的所說，那末，我們也不必長篇大論，說明理由。即就前文所說，七十餘年當中，歷年累積，入超淨值，幾達一百三十萬萬元，這個入超數目，是送給那裏去的。就是出超各國向中國賺去的總和，也就可以證明這些工農業比我們發達的國家，天天在那裏研究出超的辦法，目的是賺我們的錢。這些活動，都是根據自由主義和競爭原則而來。現在要說我們要採用有計畫的

國際貿易，他們的賺錢，當然沒有從前的自由了。因此，他們要表示意見了。關於這一點，我於設計的時候，覺得這是自然的一個結果，不足驚異。而且這是國際的利害問題，不是情感問題。雖然現在我們已經長期的苦戰，而打得我們國家獨立的資格。同時，並且在這長期抗戰的當中，我們以血以淚，協助友邦，爭取最後共同的勝利。對於友邦，也已盡到大量的義務。然而又怎能得到先進國的諒解，犧牲他們認為應得的利益？以保全我們被侵的損失。所以這個問題，沒有法子和各先進國調和。各先進國的主張，為的是要繼續占有他們的利益。我們的主張，是要杜絕我們的損失。兩方面的關係，完全相反。我為我們中國的生存計，當然以中國的利益為利益。這種已經數十年的損失，現在有方法杜絕的時候，我們惟有毅然決然，加以杜絕。各先進國為本國的利益打算，不惜工而反對。我們為本國的損失打算，自難再予通融。這是中國生存與死亡所關，我們要有抗建的心決和勇氣，以堅持我們的國策，而渡過這一難關，這是國人應該深切明瞭的一點。以上所說，是各先進國仍繼續資本主義行動的一種理論。如果各先進國採用我們建議，統統實行國家資本制度，計畫經濟，契約的國際貿易，這個問題，根本就不存在了。第二，本國的反對。本國的反對，也是題中應有的結果，然而不一定為人人所知道。本國的反對，大概可分三類：（一）自由主義學者，以為自由主義，競爭原則，乃世界上近百數十年來文明進步的先驅，今乃予以廢棄，而採用計畫經濟，契約的國家貿易，認為違反自然，徒滋紛擾。關於這一點，我在前文，已經說明我的見解了。我以為主持一種學說，最要一點，應以關係於國家的利害怎樣為要義，如果和國家根本無利的學說，是否值得保持？似有

加以考慮的必要。(二)國際商業者，他們一向以國際商業為生活，今一旦國際商業的程序變換了，認為和也門不別。關於這一點，也是設計時所想到的，然而也們誤解了。國際貿易的程序，雖有變更，然而並不是停止了貿易，政府從而利導之，就可解決了。(三)一般享受者，他們素來以享受舶來品為體面，今乃一旦變換國際貿易的程序，一般社會所需要享受的物品，自沒有自由貿易時期的自由。他們的需要缺乏了，反對聲起來了。這一點，比前面兩者比較重要。因為這些享受者，大抵是各界的勢力分子，和社會上各方面都有關聯。他們的享受發生了問題，自然會引起他們的反對，但是政府應使他們了解，國家的建設，是永久的，他們的享受不能自由完滿，是暫時的，受暫時不能自由完滿的享受，而換取國家永久的建設，這不是最合算的一樁經濟事業麼？我想，凡是沒有忘記了中國的人們，總應該認識這一點的。

契約的國家貿易在中國有急切建立的必要，已在前面把理論說明了。現在提出我的幾項原則：

一、繼續國家間的正常貿易 我建義建立契約的國家貿易，並不是停止國際間的貿易，而僅僅是把國際的自由貿易，改為計畫經濟下的計畫貿易。這一點，是國人所應一致了解的。假使有人說，從世界的和平觀點出發，把世界各國封鎖起來，即可以得到和平。那我一定表示贊同，但是決不會有的一件事。因此，我們的國際貿易，不能不繼續的存在。這一點，也是國人所應了解的。不過我們貿易的方式變了，我們要採用能控制的貿易，沒有競爭的貿易，在國際間，和平的維持着。我們沒有理由，在經濟上侵略他人，也沒有理由，應該在經濟上受人的侵略。我們惟一的希望，做到「交易而退，各得其所」的境地。這是我們的

理想。

二、國家貿易的原則 我們採取的國家貿易原則，可分進口出口兩項來說。進口的貨物，應以國家絕對的需要為標準，而人民需要次之。譬如說，大戰結束以後，我們依照計畫，從事建設，建設的首要，是機器。其次是鐵、鋼、油。我們進口的貨物，應以上述各物，儘先購入，以應我們建立國家根本工業的需要。而以其餘力，購進不致妨害我國的食衣住的行的，以及其他的貨物，以合乎計畫經濟的分配。出口的貨物，應以適合於外國市場的需要為標準，以期多多輸出，換得外匯。譬如說，外國市場，需要我國的桐油、茶葉、豬鬃、生絲、礦產、以及其他。那我們就應該儘量將上述的東西，向外國輸出。雖影響到本國人民的需要，也沒有什麼的考慮，惟一的目的，就是要換取外匯，以抵補國際的輸入。這是一個重要原則，不能變更。如果變更，則契約的國家貿易的精神，就消失了。

為實現上述的原則，國際間的貿易，應該統統以契約行之。換句話說，就是我們和英國美國蘇聯，如果成立某項的貿易，雙方國家，或國家和私人即訂立貿易的契約，包括空間或時間以及貿易上所應具備的一切條件。條件消失，即行解除。

三、國家貿易的機構。這是一個組織問題，並沒有什麼特殊意義。依我的設計，我國應建立一個國家貿易委員會，隸屬於最高計畫機關，受他的指導。這個委員會應分為兩部，一進口部，一出口部，以進口部為重要。兩部各集合工商界的專門分子，由政府派員參加組織。這個會，為國家貿易的負責機關，在這個會的下面，再成立進口、出口的執行機關，執行國家貨物進口出口的一切任務，以補助該會的不及。此外，倉庫、運輸、保險、檢查，

各項設備，都是應該力求妥善，——完成。毋庸再行計議的了。

- (一) 蘇聯經濟建設的途徑第九頁
- (二) 前書第六頁
- (三) 民生主義的第二講
- (四) 實業計畫第一計畫前言
- (五) 民生主義第二講
- (六) 蘇聯計畫經濟上冊第二〇九頁
- (七) 前書第三章第四節
- (八) 實業計畫第五計畫
- (九) 實業計畫第五計畫棉工業
- (十) 前計畫月刷工業
- (十一) 第六計畫第七部
- (十二) 實業計畫前言
- (十三) 實業計畫序文
- (十四) 實業計畫結論
- (十五) 五口係上海廣州福州廈門寧波
- (十六) 中國之命運第一九頁
- (十七) 前書第一一七頁
- (十八) 我國建設之途徑第一八頁
- (十九) 實業計畫第六計畫第六部
- (二十) 實業計畫第五計畫
- (二十一) 蘇俄計畫經濟上冊第七七頁
- (二十二) 前書第一〇〇頁第一〇二頁
- (二十三) 近代世界史卷三第二七五頁
- (二十四) 民族主義第二講
- (二十五) 中央銀行經濟叢報第七卷第一二期廢除不平等條約與中國對外貿易 鄒琳
- (二十六) 時事新報三十二年連續五期民生主義對外貿易政策章友江

第四章 結 論

我對於世界和平的設計，只是以很淺薄的知識，浮泛的觀察，草擬起來。寫完我的見解以後，細細的看了一遍，覺得並沒有什麼獨到的所得，可以爲世界人類文明進步的補助。然從另一方面去研究，也不失爲暮鼓晨鐘，足以發人深省。我的建立世界和平的設計，僅及於經濟範圍，然從經濟範圍來說，尙有其他的若干設計，可以提出。但是一則因我的學識不夠。二則頭緒如果太多了，轉不易引起讀者注意力的集中。甚至如走馬看山的滑了過去，所以我僅僅提出了本書所陳述的數項建議。現在我把建議文中，不克說明的一點意思，在這裏補述出來，作爲本書的結論。

一 關於建議的總說明

我從近代史上觀察下來，覺得這個世界太紛擾了。追求紛擾的原因，自然很多。然其中比較可以目爲主要原因的，就是自由主義，競爭原則這兩項在那裏作祟。而這兩項所以作祟的原因，就是由於高度的資本主義，以及進而成立的帝國主義在那裏發展。資本主義的過去，爲這個世界貢獻了相當的文明，盡了他應盡的義務，可說是完成了歷史上的任務。不過在近若干年來，他已達到了最高的階段，漸漸在那裏下坡。但是醉心於資本主義的人們，還是一直同從前一樣，在那裏醉心著，並不覺得有什麼危險的情形在後面襲擊。所以資本主義的危機，格外大了。這

個世界上果真的資本主義在那一隅角落裏，崩潰下來，我們也自然立刻感到影響。而世界上又增加了一種容易傳染的紛擾。這不是理想，而是必然的事實，可以大大的影響到未來世界的和平。我為建設世界和平設計，對症發藥，應先從控制資本主義入手，故建議建立國家資本制度。有限度的把私人資本，改為國家資本，即私人企業，改為國家企業。停止無限制的生產，決定有計畫的生產，令生產和消費，得到相當的平衡。更繼之以契約的國家貿易的建置，由國家為契約上交易的主體。令賣出或買進，都為計畫上的買進或賣出，而沒有私人的交易，出現於國際市場。總括的說，是把資本主義脫胎換骨，重行改造。自由主義，競爭原則，一律廢除。國際市場上烏煙瘴氣，徹底掃清，另開一個世界上的天地，這是我建議的主要精神。然而照這個樣子做去，和平遂可以得到了麼？還是不夠。所以我將紛擾世界的次要原因，如殖民地，如移民等問題，繼續設計，以為輔助。殖民地之原料、市場、勞力、及土地，久成為世界上的問題。現在我們既將資本主義的國家，統統改造，則殖民地自當隨同解決，在民族上應獨立自主者，予以獨立自主。其次也當為合於公理的調整，令這許多民族，得到人類一般所有的自由和平等。移民，關係土地和人民的分配，固不適用漫無限制的開放，也不適用不問一切的封鎖。要教他得到公平的解決，自須有賴於公平的設計，令各國多得到一視同仁的處理方法，則各國間自然沒有什麼可以藉口。然而照這個樣子做去，和平遂可以得到了麼？還是不夠。所以我繼續設計，設立世界經濟委員會，立於超國家的地位，賦以相當的實權，令他為世界上經濟的監督，對於一切有違犯經濟的行為，並具有異動的國家，隨時可為經濟上的制裁，以振國際上

的紀律，在這樣子的整個組織下面，我想世界的和平也許可以由此得到曙光了。

爲什麼在這樣子的組織下面，和平可以得到曙光呢？就是由於世界上的資本主義的國家整個改組之後，國家資本制度的老國家，和國家資本制度的新國家，各有了一道防線，失去了發生衝突的機會。國家資本制度的新國家，不問是工業國先進或後進的相異，以及工業國和農業國的不同，也各有了一道防線，同樣的失去了發生衝突的機會。國際的場合，既然是各各失去了衝突的機會，世界的和平，就此可以奠定了。這些奠定世界和平的設計，就是我前面所說的世界和平的基礎。

人類在地球上，從遠古到現在，或由東方到西方，不論在平靜的時候，或是戰爭的時候，目的，總是在求他們的生存。上古時代，人類和毒蟲猛獸，雜處各地，毒蟲猛獸隨時可以出而傷害人類；人類乃不辭危險，和毒蟲猛獸去爭，殺盡了這些蟲獸，以求安全的生存。到了近古時代，毒蟲猛獸的害人類，漸漸消滅了，生存安全了。然而天氣的襲擊人類，又跟著毒蟲猛獸之後，加於人類，使人類受到更大的威脅。人類乃不得不和天爭，或則營居室以避風雨，做衣服以禦寒冷，或則移轉到安全的地方以求生存。中古時代，天氣襲擊的威脅，已不存在，人類可以安全了。但是人和人的關係，又緊張了，跟著國和國，民族和民族，也緊張起來。因此戰爭的慘禍發生，各拼各命；以求生存，戰勝的繁榮，戰敗的衰落（—）；到了近代，人類的爭生存，更是激烈，無資本的和有資本的爭生存，有資本的中間，工業和工業爭，農業和農業爭，商業和商業爭，爭到不得解決，從事打仗，這更是人類求生存的慘劇了。第一次世界大戰，就是這個爭生存的結果。

這場大戰的總代價，總動員了六千五百萬人，其中有九百萬人死於戰場，或因傷畢命，有二千二百萬人則皆受傷，其中有七百萬，永成殘廢。經費用於布置戰事的直接純淨數，計一千八百六十萬萬元，加上其他的消耗，共達二千七百萬萬元(二)，以上兩項，都為空前未有的數目。這個代價，真足駭人了。費了這樣大的代價，結束了第一次大戰，人人都是驚心動魄的。所以當時許多外交家熱烈地保證那次世界大戰，將成為『以戰止戰』的末一次的戰爭。大家希望，也是如此(三)。但是經凡爾賽和會的結果，不但沒有將戰爭終止，而且又種了第二次大戰的根源，這是古今上下，令人最感嘆的一個會議了。凡爾賽和會的主要議題，僅是賠款、割地、解除武裝、交出物資、以及怎樣保障法國的安全等，並沒有討論到各民族所需要的生存問題，如何建立基礎，使大家在地球上各循各的生活，安安穩穩生存下去。這個會議怎麼不鬧出更大的亂子？自從一九一八年凡爾賽和約訂立以後，地球上已形成了兩個世界，一個稱為社會主義的世界，一個稱為資本主義的世界。社會主義的世界，關起了國門，埋頭在那裏找他們的生存的方法。資本主義的世界，仍恢復了戰前的心理，自稱為沒有的國家，固然在找生存的方法，而被稱為有的國家，也還是在找生存的方法。兩方又發生了磨擦、衝突，終於在一九三九年秋，第二次世界大戰又爆發了。現在同盟國的勝利，自然是一天比一天的接近，但是那一天是勝利的光臨，尚沒有人能夠預言。不過這一次的戰局，比較前一次大得多。將來結束下來，人是損傷了多少？錢是耗費了多少？財產是損失了多少？也沒有人能夠估計。但是必定比上次不知要多到多少倍，那是可以斷言。費了這樣大的代價，是不是可以達到上次大戰時

一般人所唱導的「以戰止戰」的目的，還是不得而知。如果這一次大戰結束後的和平會議，仍然是維持凡爾賽和約的精神，那這個世界的前途，又可以看見。結果，吾人沒有終止戰爭，而戰爭將終止了吾人(四)。所以將來世界的命運，就操在這些和平會議先生們的手中了。

我研討世界和平問題，認為世界和平基礎的因素，是生存問題，在前面已經說過了。但是各國的生存，是沒有標準的，怎樣子是夠生存，怎樣子不夠生存，各人說各人的話，何能憑信。譬如日寇侵略我東北四省，明明白白是侵略我國的土地，然日寇向外宣傳，說他們的土地，不夠他們的生存，故向該地移民，假借生存問題，以欺各國。然該地氣候寒冷，不適於日人的居住。在一九三二年日寇移居東北四省的人民，還不到全人口百分之一(五)。即此可以證明日寇宣傳的虛偽，侵略的真相。吾人乃以生存問題為基礎因素，討論世界和平，豈非轉給蓄心侵略者的掩護工具，為侵略者藉以侵略的口實，似乎值得我們的考慮。我為防止這一種陰謀，永久杜絕侵略者的藉口，故以建立國家資本制度開其始，而以世界經濟委員會制其終，以限制國際間一切的異動，那是可以相當生效的了。

其次，現在世界資本主義的地位，天天在那裏動盪，前章已有詳細的陳述。這次大戰結束以後，情形如何？不得而知【但戰後情形特殊，政府應大規模投資，以防止資本主義的突然整個崩潰】(六)。這是美國副總統為防止大戰後全世界失業風潮起見，故有政府應大規模投資，救濟失業的計畫。換句話說，政府如不大規模的救濟，資本主義有突然整個崩潰的可能。從美副總統這幾句話看來，戰後資本主義的情況，可以想見了。資本主

義到了這個階段，爲要免除整個的崩潰，我曾經多方的考慮，祇有實行我所建議的國家資本制度，控制了一國整個的資本，令生產爲有計畫的生產，以救濟自由主義的泛濫。同時更採用契約的國家貿易制度，令各國間的貿易，爲計畫經濟的貿易，以交換國際間或是沒有，或是不夠的貨物，而統統以雙方同意的契約爲之，以終止競爭原則，繼續在國際間的作祟。這就是令經濟力的保有者，應爲懸崖勒馬，不爲盲人瞎馬；以和平的轉變，保持他們榮譽的生存的一個貢獻。其他一方，經濟的衰落者，將終古受到資本主義的壓迫，不能生存下去，應趕快改弦更張，採用我的各項計畫，創造一個新國，在國際間共同生存。然而僅僅如此，還是不夠，所以繼續設計殖民地的解放方法，移民的調整方法，令世界人民，統統得到他們應得的自由和權利，這又是維護生存的又一貢獻，各國之間，民族不同，思想不同，歷史不同，有以驢武爲榮的，有以好鬪爲狠的，這是人人所知的事實。所以我們儘管提出生存大道，和平計畫，希望爲世界人類開闢光明之途，離開戰爭之禍。但是中國有一句俗話，『江山可改，本性難移』，我們的和平計畫，不能洗滌他們的驢武和鬪狠之風，而他們的驢武和鬪狠之根性，有時也許會提出新的口號，要求生存，給你們闖一個亂子。因此，我於和平建議，主張設立世界經濟委員會，爲世界經濟最高的准統治者。照我的建議內容，似乎不夠標準，但握有世界公警公幣公稅的三大權之創制，養成富足的經驗，從而鞏固，擴充，無疑的，可成爲一個有權威的會議，足以制裁世界上的侵略之徒，似乎比較過去的世界機構可以進步一點。而人類順著求生存的大道，互助前進的希望，也許可以實現。

不過話又說回來了，人類到了現在，握有機噐，助長了無限的勢力。如果他們有了希望，而不能達到，隨時有發生戰爭的可能。所以人類希望得到永久的和平，我想，根本沒有這一回事了。不過我們見到人類的前途，雖是這個樣子，但總遠要想一點法子，挽救一下。挽救的程度，不得而知。然戰爭結束吾人的慘禍，也許可以藉此減輕一點。這是我的建議的動機。

二 我的建議沒有涉及政治問題的說明

世界上的政治、經濟、文化三大動向，和人類有密切的關係，人人所知道的。三大動向的當中，政治影響於人類的自由，經濟影響於人類的生活，和人類有更密切的關係，也是人人所知道的。兩大動向的當中，政治的設施，必影響到於經濟，經濟的設施，也必影響到於政治，有如銅山西崩，洛鐘東應的情形，無有或爽。但政治和經濟，究竟何者為先為急？何者為後為緩？則又因時間空間的不同，而各有他的先後和緩急的不同，不能一概並論。關於這一點，我們中國的正統學派，有他們先後緩急程序的見解，說的很明。現在我把他們的說話，列舉出來，作為我的建議的一個解說。

子適衛，再有仆。子曰：庶幾哉。曰：既庶矣，又何加焉？曰：富之。既富矣，又何加焉？曰：教之。

子貢問政？子曰：足食，足兵，民信之矣。子貢曰：必不得已而去，於斯三者何先？曰：去兵。必不得已而去，於斯二者何先？曰：去食。自古皆有死，民無信不立。

這是孔子和學生談話的紀錄。富和足食，就是現在的經濟政策，都是列在『教』和『兵』之前，承認經濟，先於或急於其他的

一種主張。

是故明君制民之產，必使仰足以事父母，俯足以蓄妻子。樂歲終身飽，凶年免於死亡。然後駟而之善，故民之從之也輕。今也制民之產，仰不足以事父母，俯不足以蓄妻子。樂歲終身苦，凶年不免於死亡。此惟救死而怨不贍，奚暇治禮義哉？

后稷教民稼穡，樹藝五穀。五穀熟而民人育，人之有道也。飽食暖衣，逸居而無教，則近於禽獸……

上面兩條，是孔子的傳統者孟子所發表的意見。他所說的制產問題，和稼穡問題，都在經濟政策的範圍，也承認經濟，先於急於其他的如『禮義』如『教』各要政。

倉廩實爲知禮節，衣食足而知榮辱。

這是和孔子同時一位政治家管子，所說的一句話。倉廩、衣食，都是在經濟範圍的當中，也承認經濟問題，先於急於『禮節』『榮辱』諸端。

從孔子孟子和管子所說的話看來，經濟問題，較政治問題，來得重要，所以多是把牠列在先和急之列。民國以來，遠紹我國正統學派者，莫如 總理。總理於所訂建國大綱第二條，即訂定『建設之首，要在民生』。經濟即包括民生範圍之內。而 總理認爲係建設之首，先和急的意，也就可見了。我從現在世界看來，這個程序，仍然是適用。我舉一個重要的例子，當一九二一年前的時候，蘇聯政府覺得農民之關心於共產學說，遠不如關心他們田地與收益的熱切，不得不作若干經濟上的讓步，以免召致潰敗，不過雖然說是讓步，但政府仍舊保留政權……同時不妨給予人民其他經濟方面的權益。因此，他們遂不得不實施新經濟政策，政策內容，第一章內，已經敘過。大概來說，新經濟政策

是社會主義對於舊經濟的一種讓步，而從這種讓步當中，再行漸漸轉變，蘇聯的政治，仍得到相當的成功(七)。

從這個例子來說，蘇聯當初根本沒有顧到蘇聯人民的生活。換句話說，沒有顧到蘇聯的社會經濟問題。所以社會主義的政治，不為人民所接受，後來發覺了他們政治上這種不可挽的障礙，立刻改變他們的作風，從事經濟上的調和，以致【有一個時期，似乎新經濟政策，會醫好俄國的大病，這是共產黨人所引為欣慰的事】(八)。所以照現在的情況來說，認經濟問題，比較其他應先應急，也不是沒有根據。

更以我們中國而論，從總理手創民國以後，即遇袁世凱的篡弒，軍閥的割據，紛擾了十餘年。總理統率民軍，先後奮鬥，未及把他們擴清而去世了。因此，破壞的革命雖然成功，而建設的革命，未能建立。換句話說，政治的改造，達到目的，而政治和經濟的建設，沒有實現。及國民政府統一中國以後，可以走上政治和經濟建設的途徑了，然又遇著日寇的多方侵擾，國際上繼續發生事故，使我們不能從容進行。但我們並不因之而有所遲滯，故大體上在政治和經濟都得到迅速的進步。詎料日寇蓄意破壞我國的建設，以達成侵略的野心，故悍然於二十六年大舉侵我。我十餘年來的政治和經濟建設，又受到野蠻的摧毀。抗戰結束，勢須從新建起了。

從這段經過看來，中國今日之所以受日寇的侵略，自然原因很多。然中國自建立民國，總理督辦全國實業，袁世凱如不蓄心破壞，合力工作，那末，十餘年間，已可把實業的基礎，建立起來。即重工業和國防工業，皆能立定了必要的設備。也可以說，總理的實業計畫，當能於這個時候，為相當的實現了。我

們有了實業的基礎，再加政治上的配合，國力必然大增，敵人雖強，也許多少自行斂跡。但是我們的中國，命運太奇，在國民政府未成立以前，除了我們，總理所主持的滬方以外，多在羶醜縱橫、民生塗炭的境地，那裏談得上建設。及國民政府統一中國以後，僅僅十年，建設大進，而日寇已大舉而侵我了，所以從中國的政情來說，這個正統派程序的建立，似乎又得到了一個證據。

世界由國家所成，國家由人民所成，故人民的經濟，影響於國家，也影響於世界。反過來說，世界的經濟，也可影響於國家，影響於人民。我因為上述的這些理論，以及國家間實際的政情，所以我的建議，首以改正世界的經濟，為建立世界和平的基礎。也許我的見解是錯的，也許我的貢獻，偏於主客了。然而在沒有得到材料及發生新的見解以前，我的主張這個樣子。

我的建議，以經濟為範圍，就是先其所急的意思，已如上面所說了。然而和經濟最有關係的政治，應該是怎麼樣呢？世界和平的設計，是不是單單經濟問題得到解決就夠了呢？還是一面解決經濟問題，一面仍須解決政治問題呢？我的見解，剛是設計政治問題，是不夠的，設計經濟問題，也是不夠的。必須於經濟問題以外，還要解決政治問題，纔可以得到理想的成功。關於這個問題，歐美人士的建議，已是很多，不待我來研討。現在取我所看到的各種建議，作一分析和綜合的敘述，作為本章的結束。

自從凡爾賽和約訂定以後，一般批評的人說，該約僅僅注意到政治的解決，很少注意到經濟問題。英美計畫家受了這種觀點的影響，在二十年來，就竭力忽視政治及國界上的糾紛，著重於經濟的改造，以為這是公正長久的和平基礎。但是將來的

和平方案，無論以政治來決定，或以經濟來決定，或二者兼而有之，有兩個問題，均須提出：政治和經濟計畫的目的安在？計畫究為何人的利益而擬？因為有許多和平方案，都很空闊，只僅僅計較法律的條文，和外交的辭令，很少顧及實際的生活。和平計畫者第一當注意的，是人類之未來生活，可是他們對此，則很少顧到。

有人提出改組國聯的種種建議。這些建議的根據，是認為將來戰爭結束之後，無論名稱如何，尚須成立一個國際的機構，以統率將來各個地區單位，或大陸單位。對於改組國聯，一般的說來，有兩種主張：第一種，主張強化國聯，予以司法權，及國際警察，或空軍權。同時，健全國聯，以實行國際經濟的合作。並犧牲遠過一九三九年以前各國所準備犧牲的各國主權，以便國聯建立若干和平改革的適當方法。第二種，主張削減國聯的政治及軍事權限，加強經濟及社會問題方面的工作。因此有人主張分開，設立經濟的國聯，及政治的國聯。國聯特種委員會委員長布魯司於一九三九年十二月十二日向國聯大會呈遞報告書，即主張設立經濟及社會問題中央委員會(九)。

有人主張由經濟的開端，進而得到政治上的結果，這政治的結果，就是設立一個『新國際聯盟』，這個『新國際聯盟』並不僅是恢復威爾遜那一個高尚而不幸的夢想，而是同時由各國合作，救濟被難各國，國際經濟協定的締結，鉅額國際貸款之成立，以及聯合國家間，為解決特殊問題所作之逐日合作的努力。這一切就是在經濟上為一個政治的工具建立下基礎——這政治的工具，就是『新的國際聯盟』。換言之，隨聯合國家合作之發展，國際就由合作的土壤中，生長出來。而舊日的國聯，乃是由

上邊強加上去的——一朵沒有根的美麗的花。一個非根據於人類經驗的輝煌理想，沒有為作政治行動的經濟基礎(十)。

有人主張目前可以代替歐洲聯邦，以及有世界性的機構者，惟有英美所擬的聯邦同盟。內容係由歐洲各民主國，和英美及英屬自治領締結同盟。後因歐洲戰局變化，復加以修正，主張美國即時與英國加拿大及愛爾蘭結為同盟；南非澳大利亞及紐西蘭也加盟。本來包括在【即時同盟】之內的法、比、荷、挪、丹諸國，將來脫離德國的侵占以後，也可以加入。

在美國主張即時與英聯盟的各種建議中，聯盟的暫時組織，係以美國的政體組織為根據。聯盟應擁有龐大的權力，其未授予聯盟的權力，仍由各國保留。聯盟應向各會員國保證其政府的組織，必為民主制，而且僅限於發展民主制的國家，始准加入聯盟。美國人主張聯邦同盟的，皆認為此種組織，對於當前贏取戰爭勝利，與建立世界的永久和平，均甚重要。他們認為以人民代表為基礎的聯盟，既可以促進英屬各民主國的聯盟，又可以促進各自主國的聯盟。至於實際的好處，他們認為同盟可以占有全世界三分之一以上的土地，可以統制公海，可以統制各種軍需基本原料，而且實力強大，無論某一國，或數國，皆不敢輕舉妄動，向其進擊。同時聯盟並不排外，隨時歡迎他國參加，不致演成一超國家的組織。

有人說，這個組織，不能如此樂觀。一，目前的問題甚多，不能不有預先的解決。否則，成為過於簡單的解決，恐不可能。二，強調英語集團與民主國家的合作，將引起非英語國家的恐懼，如果英美獲得勝利，認為結果，盎格魯薩克遜必將統治全世界，未見有更多的好處。三，英語集團的聯盟，以為可以控制世界上

大部分的經濟資源，其實這也適足以增加目前『有國』和『無國』之間的衝突。四，所稱民主的國家，各有他們的個性，也不必多和英美協調(十一)。

有人主張組織同盟或『聯』，與英美共同擔負一般之使命。而這個同盟和過去的國聯不同：一，有超過國家的權力。二，握有航空權。三，會員國如被攻擊，同盟即一致加入作戰。四，有維持世界和平意願的國家，皆可加入同盟。此外對領土問題，各國應有協意的解決，不應繼續不公平的處置。其無力自治的殖民地，應歸同盟集體管理，不得屬於原宗主國(十二)。

有人主張認為世界問題，永久解決的辦法，有四個先決條件。第二我們不以國際聯盟開始，而應以各國的自然組合開始。第四各集團應聯合而成爲一個世界聯邦。祇有這個聯邦，纔能擁有世界的軍事力量(十三)。

此外還有主張歐洲聯邦，歐美聯邦，都是含意世界性不多，我把他省去了。這許多設計，都是好的。都是痛心疾首於沒有人道的戰爭慘禍。所以費盡心血，爲種種設計。然而祇能不能奠定戰後世界的和平？還是一個問題。

(一)採用民權主義第一講

(二)一九一四年後之世界第一篇第九十二頁

(三)前書第九十四頁

(四)中國之命運

(五)一九一四年後之世界第二篇第六五一頁

(六)美國總統華萊士作戰後世界建設計畫

(七)一九一四年後之世界第二篇第五四七頁

(八)前書第五四九頁

(九)建設戰後新世界提因氏作建設一個新的世界秩序

- (十) The Readers Fheh. 1948 Robert Moses 正元譯時與 第十六卷第
三期
- (十一) 提因氏自建設一個新的世界秩序
- (十二) Bertland Russell 羅素氏作永久和平草議載一九四一年六月美國
水星月刊建設戰後新世界
- (十三) W. I. Brown 作怎樣贏得和平?見時與潮第十六卷第三期

