

五

中央訓練團
黨政訓練班
第十二期
小組討論會
總結論

三十一年一月

MG
D693.63
125

中央訓練團 第十二期小組討論會總結論目錄

黨政訓練班

- 一、如何從精神總動員及新生活運動增強抗戰力量……………一——三二
- 二、如何從經濟方面貫徹持久抗戰……………二二——四二
- 三、如何推行新縣制促進地方建設……………四三——六六
- 四、如何增進幹部人員對於三民主義之理論素養……………六七——八六
- 五、如何增進工作效率……………八七——一〇四

政班第十二期小組討論會總結論目錄



3 1798 5893 5

政班第十二期小組討論會總結論目錄

第一次討論題目

如何從精神總動員及新生活運動增強抗戰力量

一 緒論

中華民族神聖偉大之抗戰，已三年有半。由於全體英勇將士及愛國同胞之艱苦奮鬥，慷慨犧牲，抗戰最後勝利之基礎，確已奠定。

「惟勝利逼近的時期，也是我們奮鬥最嚴重的階段」，故為謀最後勝利之早日實現，吾人尤須再接再厲，增強力量。但「革命必先革心」，增強力量，必先自改造精神起，亦即惟有能認清與運用偉大之精神力量，始能打破目前艱難困苦之環境，以達到勝利

黨政班第十二期小組討論會總結論

成功之域。總裁曾昭示吾人：「我們這一次抗戰，要擊退敵人，要建國成功，一大半要靠發揮我們民族每一份子的精神力量」。又云：「前期抗戰，軍事與精神並重；而第二期即後期之抗戰，則精神尤重于軍事」。復云「精神重于物質」；是以遵嚴此種偉大指示，如何改善生活行動，期能澈底實行生產化之生活，以增強抗戰之經濟力量；實行合理化之生活，以增強抗戰之社會力量；實行軍事化之生活，以增強抗戰之軍事力量；以及如何建立救國之道德，建國之信仰，在「軍事第一」「勝利第一」要求之下，國民能自動踴躍應征在「意志集中」，「力量集中」，「國家至上」，「民族至上」要求之下，能瓦解敵僞，鞏固統一，以增強抗戰之整個力量；從而配合當前有利之國際形勢，發動全面反攻，爭取最後勝利，實為吾人當前之主要課題。

故本問題分為左列三項細目，分別討論：

一、生活行動方面

二、兵役方面

三、對敵僞及其他方面之政治鬥爭

二 分 論

各組學員對本題意見，約可分析歸納如後：

甲、生活行動方面

(一)關於過去缺點之檢討者：

1. 此次抗戰，爲全民族禦侮之大事，直至現在，全民族的力量，並未如理想地發揮出來，甚至有一部分人士，生活浪漫，行動不合紀律的要求，致其原因，均在於未澈底實行新生活運動所倡導的禮義廉恥之所致。

2. 苟且偷安，醉生夢死，昏亂愚私，靡萎沉溺等現象，仍然在所難免，而家族觀念，重於民族國家意識，亦所在皆是。

3. 精神總動員工作尙未能深入社會各階層，一般民衆之精神，尙未一齊振刷，本黨同

黨政班第十二期小組討論會總結論

志，尤以從事黨務工作人員，應負領導之責。

4. 新生活運動促進會及精神總動員會之機構，尙欠健全；負責推進者，大半抱敷衍塞責之心，未能認真實行。

(二)關於改進之原則者：

1. 使人民明瞭個人與國家之關係，提高其愛國家民族之情緒。

2. 使人民能切實認識生活之意義，能遵守「禮義廉恥」之信條；進而改造其醉生夢死的生活，養成其奮發蓬勃之朝氣。

3. 改進生活行動之原則，在建立共同信仰，共同目標，與救國道德，即應在國家至上民族至上，軍事第一，勝利第一，意志集中，力量集中之下而努力。

4. 從大處着眼（抗戰建國），小處着手（衣食住行）。本身反省，努力實踐。

5. 遵守紀律，服從命令，犧牲私利私見，而爲大我之安全與幸福而努力。

6. 以教育之方式，啟發國民之生活藝術化，提倡高尚之道德；以政治之方式，強制國

民生活軍事化，提倡生活之革命，以合作之方式，倡導國民生活生產化，獎勵後方生產；總之，要以管教養衛四者為根據，形成有規律的社會生活。

7. 要規律，就是有計劃，有辦法，循序漸進，按步就班。

8. 要簡單，就是節省人力物力，免其浪費。

9. 不僅消極的要注意個人的行為，還要積極地提起革命精神。

10. 改善生活行動，在消極方面，固應厲行致核，積極方面，且應實行競賽。

(三)關於改進之辦法者：

1. 應先作自我檢討，關於精神總動員與新生活運動，自己曾否實踐，曾否推己及人，時時反省，身體力行，以為民衆創導；並明令黨團同志，應力求與民衆接近，使新生活信條，與國民公約能課表化。發動創導之後，再時時檢查，自可逐漸發生成效。

2. 澈底實施國民月會，並使其普遍而深入於農村；並先由全國知識份子負責宣傳，以

身作則，轉移風氣，作人民之模範。

3. 以保爲單位，集合羣衆，每日舉行升降旗，並講解時事法令，或作其他之宣傳工作。

4. 黨政軍人員，要言行一致，以身作則，先從其家屬之生活行動方面，予以改革，進而及於一般民衆，蔚爲社會表率，民衆模範；倘有違反新生活運動及精神總動員之規則者，政府應以明文規定嚴懲之條款。

5. 應先以黨政軍機關學校爲實施之中心，然後推及一般社會，以公務員及黨團員爲民衆表率，尤應以本團爲核心，由已受訓學員推行於各地，以收事半功倍之效。

6. 應取締不良娛樂，倡導刻苦緊張之風氣；力行救國道德與建國信仰，肅清一切異端邪說。

7. 應實行節約，規定每人每月節儲數目，以儲蓄國力；實行勞動服務，每人每週應有規定之時間，以加強抗戰資源之基礎。

8. 應積極推進鄉村衛生工作，提倡早起運動，以增進國民之健康。

9. 一方面應力行節約，一方面尤應自動踴躍輸將（如節約儲金，或捐助軍糧），並努力於後方生產，以助成政府之戰時經濟建設；此即以生活之生產化，來增加抗戰之經濟力量。

10 抗戰時期，首重紀律，人民有絕對服從政府功令之義務，而奉行功令，尤貴迅速確實，所以生活應該合理化，以增加抗戰之社會力量。

11 應實踐軍事化的生活，以增加抗戰的軍事力量，如參加壯丁訓練，提倡體育，清除煙毒等事項；進而推行國民教育，養成整齊嚴肅簡單樸素迅速確實之優良習慣。

12 提倡布衣運動，訂定推行辦法，可收節約儲蓄及振興土布工業之效。其推行步驟，可分為宣傳、勸告、制裁以及禁止買賣其他奢侈品等項。

13 公務員之成績，應依照此二項運動為標準，而各級黨部，尤應負攷核責任。

14 改進並健全現有各地方之動員委員會及新生活運動促進會，選派專人負責。

15組織督導團，經常致核各機關法團及各級領導人員之成績，分別獎懲；並獎勵自動領導此二項運動之首腦及家庭或個人。

乙、兵役方面

(一)關於過去缺點之檢討者：

1.精神總動員推行未能普遍深入，社會教育程度低落，人民文化水準不高，宣傳不力，國家觀念民族意識薄弱，不知忠黨愛國與服兵役之義務。

2.兵役法令太繁，制度尙欠完善，辦理兵役者，又未遵照三平原則，且對應征壯丁，每有任意虐待情弊。

3.辦理兵役人員，多有舞弊濫私情事，政府辦理獎懲尙欠嚴格。

4.基層行政組織不健全，戶口調查不清楚，及齡壯丁，無確實數字可資統計。

5.好男不當兵，及貪生怕死之心理，深植於一般人民之腦海中，故賄買頂替之風甚熾。

6. 應徵之前，壯丁設法逃避，應徵之後，壯丁設法逃亡。
7. 團管區，縣長，縣黨部缺乏聯繫，增加兵役上之困難不少。
8. 辦理兵役人員對服兵役者，常視之如罪犯，使心理上發生不良印象，因而逃避。
9. 壯丁訓練機關與使用機關根本缺乏聯繫，致常有新兵利用轉移管轄時，發生逃亡情事。

(二)關於改進兵役之原則者：

1. 以教育的方式，黨團員應利用國民月會，作普遍而深入的宣傳，啟發民族意識，激起愛國熱情，提高其自尊心，使其澈底明瞭服兵役乃國民應盡之義務與應享之權利。
2. 應以精神總動員所詔示之目標，即國家至上，民族至上，軍事第一，勝利第一，意志集中，力量集中，以激發人民對於國家民族盡忠盡孝的精神，不避難趨易，不畏死偷生，樹立好男應當兵之正確觀念，使人民自動自覺，踴躍服兵役。

3. 應根據凡國民皆服兵役之原則，使年齡身體合格之男子，皆須服兵役，以昭公允。
4. 禁絕煙毒，提倡全國性之衛生健康運動，體育運動，及優生運動，以改善兵源之素質。

5. 獎勵志願兵，使人民能自動服兵役。

6. 爲適應抗戰之需要起見，兵役法令，似應力求簡單化，系統化，使一般國民澈底明瞭各種法令之規定，辦理人員亦有所遵循，則兵役自易推行。

7. 政治重於軍事，加緊完成地方自治，實行新縣制，慎重保甲長人選，以期役政得人而改進。

8. 澈底肅清兵役弊端，對舞弊人員切實檢舉懲處。

9. 辦理兵役人員，應明禮知廉，服兵役者應知恥明義。

(三)關於改進兵役之辦法者：

1. 推行社會教育，加強宣傳效能，提高人民文化水準，使人民得知國家與個人之關係

，激發其愛國心，以達兵無逃亡，徵無不應之目的。

2. 由國民兵團組織宣傳隊，經常巡迴宣傳，並改良其辦法，使能普及於農村。

3. 精確調查戶口，嚴密戶口異動登記，編造壯丁名冊，釐定保甲組織，嚴格保甲長訓練，提高保甲長地位及待遇，使好人樂意作保甲長；至健全保甲，可採層級式與交互式的監察制度，並應使辦理兵役與軍訓二者打成一片。

4. 兵役應切實奉行三平原則，對抽籤辦法，尤須嚴加監督。

5. 國民軍訓，以保甲鄉鎮為單位，減少訓練時間。

6. 擬請實行募集志願兵團制，以各地方幹部為該團下級軍官，由各縣兵役科及國民兵團共同負責募集額數，由各地方政府訓練成軍後，再行撥交各部隊。

7. 實行徵兵制，由縣而區而保，逐級推行，不可以其係公務員而免徵或緩役，嚴禁賄賂；並改善師團管區司令部之組織，慎選兵役幹部，訓練兵役人員，健全其本身，使其盡忠職守，不致違法濫職。

8. 兵役除後方切實實行外，敵後亦應設法妥為實施，以免我同胞為敵所利用。
9. 重徵回籍逃兵，以杜絕壯丁逃亡之弊端。
- 10 修改違反兵役法規之治罪條例，加重罪刑，或實行連坐法。
- 11 各級辦理兵役人員，應以誘導說服之方式，勸勉人民服兵役，各鄉鎮辦理兵役業務，可採競賽方式，以資激勸。
- 12 應促進全國各級黨政人員及地方富有士紳，遵照團長手令，自覺自動，以身作則，率先遣送其子弟入營服役，以資倡導；知識份子，尤當率先應徵，樹立楷模，以消滅一般民衆不平之氣。
- 13 在各級學校中，應說明軍國民教育之要領，並在課本中增添以當兵為榮之教材，各縣訓所亦應增加兵役課程。
- 14 實行全國壯丁軍訓，禁止私立中學濫收學生，中學以上應施行軍事教育，而大學軍訓，尤應加強，以符文武合一教育之本旨。

15 充實國民兵團，健全民衆組織，實施國民兵身份證，嚴格取締工廠工場包庇壯丁，並禁止各機關收容過齡壯丁；至對於人民服兵役之年限，尤須切實施行，以昭信守。

16 訓練軍醫人才，充實軍醫院設備，改進救護工作，注意傷病官兵之治療，優待並愛護傷病官兵，或加強傷兵職業運動，普遍設立榮譽軍人院及俱樂部。

17 改善現役軍人待遇，尤須改善應徵壯丁之生活，最低限度，亦應使其足衣足食。

18 優待出征軍人家屬，普遍設立保育院，托兒所，及抗屬工廠；同時，對出征軍人之妻，絕對不准離婚。

19 籌備大批優待抗屬基金，實行優待，其生活可以自給者，給以人力之幫助，實行兵田公耕；不能自給者，給以財力幫助，如分配兵田。總之，抗屬家庭生活問題，要由政府與社會維護負責，使抗敵軍人無後顧之憂。

20 壯丁入營及出征，應分別舉行熱烈之歡送與慰勞大會，並優待其家屬，或發給抗屬

榮譽章，以作其生活上各項優待權之證明。

21 發起寫信運動，安慰壯丁，並可藉此攷察其心理，消極防止逃兵。

22 用征兵方法，肅清社會上之游民，加緊剿匪，以肅清逃兵之隱匿處所，並可試行囚犯服兵役。

23 壯丁訓練機關與使用機關應予融合，至少亦應加強兩者間之聯繫；最好補充團之幹部，應由預備補充之軍師抽調，或官兵共同移撥，使官兵發生感情，以減少逃亡，或由軍師團管區之司令，親送新兵上前線。至對於訓練方法，亟應予以改善，根本廢除打罵教育，以養成士兵之自尊心。

24 各地普遍組織兵役協會，協同宣傳，督促應征。另由黨團員負責建立監察網，推行兵役檢查，以協助兵役之推進。

丙、對敵僞及其他方面之政治鬥爭

(一) 關於對敵僞之政治鬥爭：

1. 應盡量宣傳忠孝，發揚民族精神，堅定必勝信念，必死決心。

2. 加強民衆愛國心，認識偽組織爲敵人的傀儡，出賣中華民族的漢奸。

3. 對敵僞佔領區加強民運工作，爭取人民，並進而暗中分別予以組織訓練，積極宣傳精神總動員及新生活運動，並促其忠實履行，信守不渝，以期堅定其信仰，而確立共同之救國道德。

4. 應組織政工隊，深入敵後組訓民衆，破壞偽組織，或利用偽組織做情報工作，以明敵情，予以打擊，以收政治鬥爭之效。

5. 應招致淪陷區愛國的知識青年，予以特殊訓練，畢業後，分發各淪陷區工作，以便掌握淪陷區之人民，而爲收復失地之準備。

6. 加強戰地及敵後之黨政機構，加強敵後政治宣傳，黨政軍一元化，爭取兩面派之動搖份子，以爲我用，而收民衆內向之實效。

7. 養成社會上之正氣，以下壓邪；遷移戰區殷實富戶及士紳於內地，免爲敵僞所利

用。

8. 加強對敵僞士兵之宣傳，鼓動其厭戰心理，優待俘虜，使敵軍民反戰。
9. 剷除漢奸預備隊之士劣及奸商政客，澈底肅清敵偽間諜，樹立反間諜網，離間敵偽之關係，以爭取僞軍之反正。

10. 澈底實行經濟反封鎖，禁止食糧及一切國防物資偷運資敵。

(二) 關於其他方面之政治鬥爭者：

1. 鞏固黨基，加強黨的力量，健全黨的組織，樹立黨的威信，堅強民衆對本黨之信念，積極的發揚革命力量，消極的撲滅破壞抗戰之活動。
2. 由各縣黨部從速儘量增加優秀黨員，健全下層組織，及訓練黨員，分配任務，尤須充實經費。
3. 實行新縣制，訓練推行新政之幹部人員，整頓吏治，肅清貪污，用革命手段，掃除政治上之腐敗現象，痛改舊有人員執行不力之陋習，以爭取民衆信仰。

4. 嚴密保甲組織，切實調查戶口，並辦理人口異動查報，以清除奸諜。

5. 政治方面，消極的必做到不擾民，積極的必做到福利民衆，和民衆打成一片。

6. 安定公務人員，尤其是教育人員之生活，俾使其能安心服務。

7. 加強國軍裝備，整頓團隊紀律，健全游擊隊之組織，改良其待遇。

8. 吸收游資，安定金融，禁止囤積，制裁奸商，平抑物價，嚴格統制糧食，以安定後方之秩序。

9. 澈底改善義民待遇，並注重組訓義民，使之從事生產，以免其重回淪陷區，而減少我之抗戰力量。

10. 訓練並救濟戰地失學失業青年，免爲某黨所利用。

11. 根據政府法令及本黨之決策，堅守立場，一面健全充實自己，一面加強政治及理論領導，發揚三民主義，造成統一之意志，掃除一切反革命勢力，以糾正紛歧錯雜之思想。

12 嚴行統制戰時出版物，禁止違反精神總動員底「唯物論」一類的書籍出版，取締不

合法組織之講演集會，以杜絕謬誤宣傳。

13 以堅定不移之信念，攻破異端邪說，使一切歪曲言論，不攻自破；以正確之辨別，

針對破壞統一，妨害抗戰之事實，加以排斥。

14 對某黨，應以組織對付組織，以行動對付行動，以宣傳對付宣傳；以理論說服，以

事實感化。

15 請中央明確指示對付某黨方針，取締邊區特殊組織，限制某畸形部隊之防區與活動

及編制，尤其對於藉抗戰之名，而為黨反軍令擴張勢力之實的各舉動，應設法予以糾正。

16 在學校農村及工廠內，應努力推行新生活運動及國民精神總動員，以防止異端邪說之侵入。

三 結 論

分論中各組學員，對本題意見發揮甚多，觀點均尙正確，辦法亦多可取，惟稍覺未能把握問題之重心，作更深刻而有系統之討論。

綜合言之，今日吾人欲求抗戰勝利，建國成功，必須使國民精神總動員與新生活運動，能切實推行，且務求其表裏貫徹，持久不渝，亦即所謂：「建立鞏固不拔之精神堡壘，使每一個黃帝子孫，能夠繼得起最後勝利以前任何之艱難與磨練」。同時更要求吾人應確實遵照 總裁力行哲學之訓示；身體力行，率先倡導，推己及人。

因此，首先在生活行動方面，必須自我檢討：根絕醉生夢死，苟且偷生，自私自利，紛歧錯雜等現象，同時遵奉 總裁訓示：「軍事第一，勝利第一；意志集中，力量集中之共同目標，切實恢復我們民族固有的道德，加強我們精神的堡壘，每一個人要爲國家盡忠，爲民族盡孝，爲痛苦同胞盡仁愛，對一切的人和事，重信義，還要盡一切的奮鬥力量」，從而確實做到生活生產化，合理化，軍事化，以增加抗戰力量。

關於兵役方面，亦首在要求吾人依照國民精神總動員及「新運」信條，率先倡導。

總裁勗勉黨員協助推行兵役，曾謂：「凡本黨黨員所到之處，即應協助當地政府，努力推行兵役，舉凡宣傳、勸導、運動、慰勞、優待出征軍人等直接間接有助於兵役進行的事項，我們黨員都要熱烈參加，切實協助，尤其要先使黨員自己的親友子弟，踴躍服役，爲一般民衆倡率」。必如此而後始能蔚爲風氣，認服兵役爲最光榮事業，全國民衆，始能自動踴躍應征服役。則役政上之種種困難，亦自能逐漸隨之解決矣。

至關於對敵僞及其他方面之政治鬥爭者，則在提倡救國道德發揚民族精神；加強敵後黨政工作；澈底實行經濟反封鎖政策。其次一方面則應健全本黨組織，發揮黨的力量，提高政治效率，加強民衆組訓工作，一方面尤應闡揚三民主義，加強本黨理論之領導，同時加緊精神總動員之實施，以防止異黨之活動；而對於異黨之不正確言論及其軌外行動，則以堅定不移之信念，加以粉碎與糾正。

總之吾人須知抗戰建國，責無旁貸，每一個三民主義之信徒，革命之戰士，對於精神總動員及新生活運動，如均能躬行實踐，推己及人，則抗戰力量，自能增強，最後勝

利，可指日而待也。

編製總結人楊禮恭

二十九年十二月二十七日

黨政班第十二期小組討論會總結論

藝政班第十二期小組討論會總結論

第二次討論題目

如何從經濟方面貫徹持久抗戰？

一 緒論

現代國際戰爭之勝負，軍事與政治經濟之關係，實鼎足而三，苟有一端不能長久支持，則斷難爭取最後之勝利。而在長期戰爭的局勢之下，經濟力之強弱，其關係尤為重大，觀於第一次世界戰爭中之德國，其軍事迄未敗北，政治亦甚鞏固，惟因被協約國之封鎖，造成麵包恐慌，卒致發生推翻荷亨卓倫帝系之政治革命，因而屈服於協約國之前，可為殷鑒。

我國對日抗戰，為時已達三載又半，從軍事言，我已屢挫敵鋒，使其深陷泥淖，無

法再進；從政治言，我因抗戰已造成空前的統一局面，在末黨及總裁偉大人格領導之下，共向爭取國家獨立民族自由之途徑邁進；故吾人欲求抗戰勝利之實現，惟當從經濟方面加強努力。

本問題分三個細目討論，即（一）如何推進國民經濟建設運動；（二）如何調劑物資，平抑物價；（三）如何加強對敵偽經濟戰。關於第一細目，應以民生主義為最高指導之原則，並以建設國防經濟為中心。關於第二細目，應分兩層討論，即如何調劑物資？如何平抑物價？但兩者又有不完全分離之密切關係。關於第三細目，一方重在加強我國本身之經濟力量，打破敵方圍困封鎖之企圖，一方重在加強反封鎖政策，粉碎敵人「以戰養戰」之毒謀，促成敵國之經濟崩潰。

二 分 論

茲將各學員意見，歸納分析如左：

(一) 如何推進國民經濟建設運動？

甲、原則：

(1) 總理以民生主義爲三民主義之中心，故推進國民經濟建設，應以民生主義爲最高指導原則。

(2) 三大運動，有密切之相互關係，故推進國民經濟建設，應同時推行新生活運動與國民精神總動員運動，以及勞動服務運動節約儲蓄運動等，藉收齊頭並進，互相連繫之功效。

(3) 國民經濟建設運動，必須集合政府、人民、及全國各公私集團力量，共同合作，普遍推行。

(4) 在抗戰時期而言，國民經濟建設必須首先以建設國防經濟爲中心，一切以爭取最後勝利爲目的。

(5) 要推行國民經濟建設，必須決定步驟（本末先後），把握要點（因時因地因人而

黨政班第十二期小組討論會總結論

制其宜），樹立標準（宣傳示範同時并進），始可收事半功倍之效。

（6）應根據戰前國民經濟情形，現在經濟狀況，參照各國有效的辦法，依據民生主義，抗戰建國綱領，配合國防經濟之需要，以決定進行目標。

（7）必須嚴守經濟的鐵則，即用錢少而成效多的原則，并須有統一的計劃，以適應並利用自然條件，再用合理方法經營管理，始能免除失敗之危機。

乙、標的：

（1）我國以農立國，故推進國民經濟建設，必須使農業發展，增加產量，以合作社為基礎，改良耕種，隨時指導改進，以期達到自給自足，不仰給於外人。

（2）我國荒地尚多，若能普遍開墾，成績必大有可觀。自抗戰軍興後，義民失所，應作大規模之移民墾殖之運動，使人盡其力，地盡其利。

（3）鑛業為工業原料之必需品，欲發展工業，增強國防力量，則鑛產之開發，實急要之圖。但須調查鑛區，擇最有利者着手開發。

(4) 工業方面，除在可修築固建立重工業基礎外，尤應發展小工業及手工業以應國防工業之需要。

(5) 交通方面，應開闢後方公路，完成省縣道路，目前尤應注意西南西北各主幹路之修築與整理，以加強運輸能力，達到貨暢其流之目的。

(6) 欲求供求之協調，生產與消費，必須合理化，故各地消費之品類及數量，必須有精密之調查，為有計劃之生產，同時限制奢侈品之製造。

(7) 欲增加生產，發展交通，開闢地利，在在需人，除提倡徵工，鼓勵人民踴躍參加勞動服務外，必須提倡勞工神聖之觀念，消除社會上輕視農工之惡習，同時尤應注意勞資合作，改善工人福利，以增加工業效能。

(8) 全國性之企業由國家經營，地方性之企業，由地方經營，並鼓勵協助私人企業之發展，尤須注意輸出貨物之增加，以期換取外匯，穩定金融。

丙、方法：

黨政班第十二期小組討論會總結論

(1) 發動黨員團員及公務員，以身作則，從事實際生產工作，并任宣傳指導之責，增加工作效率，轉移社會風氣。

(2) 我國婦女，能從事實際生產工作者固多，但遊手好閑、徒事消費者亦不在少，故應提倡婦女勞動運動，從事生產。

(3) 指導各界，實行節約，使衣食住行育樂均合乎新生活運動之規定。并奠定新生活運動之基礎，提高公共服務精神，從事生產建設。

(4) 促進國民國家民族之意識，貫輸國民對經濟企業之知識。

(5) 舉行各部門工作競賽，以便互相勉勵，增進工作效率。

(6) 集中游資，獎勵儲蓄，并應保障民衆在銀行存款之價值，提高民衆對銀行之信用，以爲集中民間游資、踴躍存儲之張本。

(7) 推進地方自治，健全基層組織，調整黨政關係，徹底掃除經濟建設障礙，以收政治經濟同時並進之效。

(8) 組織農業改進所及同業公會，實行鄉鎮遺產。

(9) 各鄉鎮普遍成立國民經濟建設運動委員會，以爲推進之原動力。

(10) 嚴格管理運輸、生產，與消費，以免彼此失調，而影響整個經濟建設。

(11) 由政府統制建國節約儲蓄，對商人按營業稅爲比例，對地主按田賦及房捐爲比例，分別強制儲蓄，以增加抗戰力量。

(12) 由政府通飭各主管機關，調查並登記各項專門人才，加以訓練後，分派各地推進國民經濟建設。

(13) 獎勵華僑投資，并切實加以保障。國內私人投資，亦常因無安全保障而有所顧慮，政府亦應設法保障之。

(14) 我國關稅，向受外人操縱，影響經濟政策甚大，今後亟應採取保護的關稅政策。

(15) 石油爲主要軍需品，黃金爲交易上必需之通貨，均應設法增加其產量，以達自

黨政班第十二期小組討論會總結論

三〇

是再給之目的。

(16) 自抗戰軍興後，沿海各工廠，多被迫停工，或遭摧燬，以致原有工人，多告失業，政府應繼續設法召集使用，以免被敵利用。

(17) 爲加強抗戰力量，在可能範圍內，由政府增發戰時公債，并限制提取存款。

(18) 自徵兵制度實施後，適齡壯丁多被徵入伍，政府應繼續執行凡從事特殊生產專業之技術工人應予緩役之規定。

(19) 欲持久抗戰，除自力更生外，更須爭取友邦援助，對美英蘇聯，應加強運籌，以期取得物資上切實之援助。

(20) 黃河沿岸，亟應開渠造林，減低水患，渭水、洮水兩岸，亦應同時籌理。

(21) 改良農業工具，從事農作物之改植（如黃煙改植蕎麥），并注重保護公有「林」「田」「魚塘」等。

(二) 如何調劑物資，平抑物價？

甲、關於調劑物資者：

(1) 普遍合作社組織，完成全國合作網，使之在有系統之組織下，實行消費者之定量分配。

(2) 在合作組織力所不及之情況下，由政府設立物品供應機構，統籌物品之運輸，使供求趨於平衡，并與各合作組織，密切配合。

(3) 在政府統制之下，作有計畫之生產，所有主要生產機構，必須受政府之嚴格統制，其產品須由政府分配於合作社聯合組織，再由其經過各合作社，分配於消費者。

(4) 公路因汽油缺乏，運輸有限，致使大量物資停滯，政府應設法從速完成桂黔、黔滇、成渝三大鐵路。同時並應竭力促進驛運，使用一切人力獸力，加強運輸，調劑物資之供求。

(5) 外匯價格，常影響整個經濟之發展，政府應嚴格統制國際貿易，切實管理外

黨政班第十二期小組討論會總結論

隨。

(6) 政府對貨物之運銷，應切實統制。

(7) 政府為調劑物資計，應有精確之調查與統計，以便切實實行統制。

(8) 倡導儲蓄，集中游資，投資於正當企業，增加物資產量，以應國內需要並挽取

外匯。

(9) 用集中生產方法，增進工作效率，并可做效廣東公耕辦法，由機關人員做起。

(10) 提倡民衆義務運輸，以增強運輸力量。

(11) 應打破各戰區各省獨自成立之經濟範圍，以便互通有無，彼此調劑。

(12) 各省設戰時貿易管理局，并切實取得聯絡。

(13) 舉辦貨運保險，以利貨運。

(14) 推廣小本貸款，活潑金融。

(15) 實行冬耕，推廣雜糧種植，以解除糧食不足之恐慌。

乙、關於平抑物價報告

子、物價上漲原因之分析：

- (1) 奸商操縱，囤積居奇，供求關係，因而脫節。
- (2) 自抗戰發生後，沿海各省，多淪敵手，政府機關及人民，相率內遷，以致人口集中，求過於供。
- (3) 因交通工具及原料缺乏，運輸困難，以致產銷失調。
- (4) 因外匯市價之變遷，影響物價之上漲。
- (5) 米價上漲，工價提高，以致成本增加。
- (6) 通貨數量之膨脹。
- (7) 統制失宜，統制人員營私舞弊，造成黑市。
- (8) 各地壯丁被徵入伍，勞工缺乏，生產減少。
- (9) 人民心理上發生不安，爭相購儲。

黨政班第十二期小組討論會總結論

丑、平抑物價之辦法：

(1) 物價之平抑，應以省動員委員會為負責主持之機關，並應與各有關機關，切取密切聯繫。

(2) 推行統制經濟，力求供需平衡。

(3) 發展農工業，增加生產。

(4) 發動一切人力獸力，加強運輸，以補汽車之不足。

(5) 安定外匯市價，取締黑市。

(6) 提倡儲蓄，推行節約，勸募公債，重征戰時過分利得稅，控制一切游資。

(7) 調查登記產銷量，設立公營商店，統制一切日用品，設立合作社，健全商業組織，實行評價，嚴禁囤積居奇，並制裁一切奸商及公務人員之營私舞弊。

(8) 平抑物價，應先平抑糧價，嚴密保甲，實行計口授糧，禁釀糖酒及一切浪費。

(9) 清查土地田畝，田賦徵收實物，設立平糶局，并按級成立糧食管理機構。

(10) 設農業倉庫，收購糧食，以不影響軍糧及民食為原則。

(11) 厲行國民精神總動員，向民衆宣傳物價上漲妨礙國民經濟之危機，并使之加強抗戰信念，免對法幣懷疑，而囤積貨物。

(12) 限制銀行收回貸款，使物價操縱於國家。

(13) 設政治及經濟警察，鼓勵人民告密，并行連坐法，使彼此互相監督，并加強輿論制裁。

(14) 統制大資本，禁止舶來品，規定婦女服裝，限制應酬，提倡土布運動。

(15) 限制各商店標出價格，限期出售。

(16) 疏散人口，調劑人口密度。

(三) 如何加強對敵偽經濟戰？

(1) 整理租稅，使國家財政收入增加，而公債因租稅之關係，能作抵押，可以完全消化。

(2) 加強外交活動，使國際不斷對我貸款，使我法幣益加鞏固，打破敵人破壞法幣之毒計，同時使友邦在經濟上制裁敵人。

(3) 以合理方法統制一切物資之使用，打破敵人之封鎖政策。

(4) 對敵僑加強政治進攻，領導民衆，實行國民公約，以打破敵人以華制華、以戰

養戰之毒計。

(5) 組織經濟游擊隊，搶救戰區物資，禁絕敵貨，並破壞敵偽一切建設。

(6) 加緊反封鎖，使敵貨不易輸入，但國貨則在不資敵之原則上，得以輸出，機取

外匯。

(7) 在戰區多量發行地方輔幣，防止法幣流入敵手，套取外匯。

(8) 發展對外貿易，並減少與國防無關的外匯支出。

(9) 堅壁清野，免使物資資敵。

(10) 沒收漢奸財產。

(11) 嚴密緝私組織，防止武裝走私。

(12) 推行工合，在敵後積極活動。

(13) 從速成立物資總監部。

(14) 吸收淪陷區域之物資，以供後方經濟上之需要。

三 結 論

縱觀各學員對本問題所發表之意見，甚為豐富，見地亦甚正確。惟就三細目言之，則對第一細目特為詳盡，分析亦特精密，而第二對第三兩細目，則不及對第一細目之賅備。茲特再就三細目提出數端，藉資參證。

(一) 關於推進國民經濟建設運動者：

1. 我國抗戰與通常國際間戰爭，其性質迥不相同，蓋我不僅以戰勝敵寇為已足，而同時尤在戰勝以後，建設三民主義之國家。因此關於國民經濟建設運動，不能不嚴遵

民生主義之原則，以爲指導進行之方針。準此而談，吾人爲求充實國力起見，雖不能不盡量歡迎外資，獎勵私人資本，從事於農礦工商一切事業之開發，但絕不能因一時之利便，而遂忘却民生主義。實言之，今日之國民經濟建設運動，必須從節制私人資本、建設國家資本着眼，以免將來再經一番不必要之周折。

2. 現在我國抗戰確已建立不敗之根基，但仍在繼續向勝利之途程邁進。是以國民經濟建設亦不能不本勝利第一、軍事第一之目標推行。爲達成此目標起見，一切國營私營之事業，必須依照國防上之需要，按其輕重緩急，規定推行之步驟與範圍，作一全國的整個精密計劃，由政府統籌全國人力物力與財力，勇往邁進，胥不致漫無統制，浪費精力，而絲毫無補於國防之要求。

3. 吾國因經濟落於人後，工業基礎極爲薄弱，不特重工業尙未建樹基礎，即輕工業亦因沿海各省之淪陷而須從頭做起。爲增進經濟力量計，固當儘量獎勵手工業及舊有生產方法，但在可能範圍內必須以最大之努力，從事於重工業之建設。蓋重工業如

無相當鞏固之基礎，則國防工業永遠不能達於自給之地位，國防工業如永遠不能自給，則軍備始終不能免於對外之依賴性也。

(二)關於調劑物資平抑物價者：

1. 吾國地大物博，得天甚厚，天然物質，原不虞其虧乏。惟因人事未盡，不特地下蘊藏之富源，未曾盡量開發，甚至甲地已生產之物資，竟不能以濟乙地之急需。供求失調，有無莫適，實為當前最大之困難。欲求此種困難之解決，治標方法在使「貨暢其流，物盡其用」；治本方法，在使「人盡其才，地盡其利」。

2. 其次為關於人為的心理之解除，簡言之，即為取締囤積居奇，改善交通運輸，鞏固法幣價值，吸收社會逃資，安定人民心理，統籌合理分配，則物資可以調劑，而物價自然趨於平抑。

3. 其在目前之最大問題，當然為糧食恐慌，顧糧食之所以造成現在之現象，初非生產之不足，而係供求之脫節。故解決之方，要在能以最大之決心使供求趨於平衡，同

時在分配方面以合理方法統制之而已。現今百物飛漲，無不藉口於糧價之上騰，苟於糧食問題能得妥善之解決，則關於一般物價之平抑，固亦事過半矣。

（三）關於加強對敵偽經濟戰者：

對敵偽之經濟戰，其要不外「固本」與「抽薪」。所謂「固本」，即加強自我本身之經濟能力，俾能長期支持，凡上述推進國民經濟建設運動，以及調劑物資平抑物價皆屬之。至於「抽薪」，蓋對敵偽方面而言，換言之，即削弱其經濟能力而已。此中方法，得由三面進行之：其一為加強對敵偽之反封鎖，使我之一切物資絕不致供敵偽利用；其次為吸收淪陷區域之物資，破壞敵偽在淪陷區域之經濟設施，粉碎其以戰養戰之毒謀；其三為加強外交活動，使我之友邦切實施行經濟制裁之有效辦法，促成敵偽經濟總崩潰。

總之，我之抗戰已至為山九仞之時，苟能依上述方法，切實施行，則我之經濟作戰能力，必能支持至於無限之長久，不特可以爭取抗戰之最後勝利，且足以達到

民生主義之目的。

編製總結論人鄧公玄

廿九年十二月廿九日

黨政班第十二期小組討論會總結論

四一

黨政班第十二期小組討論會總結論

第三次討論題目

如何推行新縣制促進地方建設

一 緒論

總裁依奉 總理遺教，加以歷年來自己所得的革命經驗，根據我國歷史環境，而創訂適應抗戰建國需要的新縣制。其基本精神，總裁曾經說過：「在於喚起民衆，發動民力，加強地方組織，促進地方事業，以奠定革命建國的基礎」。此不僅爲中國縣政的空前改革，同時也是中國地方政治的一大轉機。

凡是一種制度或事業的推行，一般最爲重要者爲機構、人事、經費三問題，惟行新縣制，首宜求此三者之合理解決。

黨政班第十二期小組討論會總結論

(一)過去縣各級行政機構，太不健全，一切事業，無由推動，行政效率，更談不到，故建立新制，首須樹立健全之機構，例如縣行政區域之合理劃分，縣各級組織系統之明白訂定，行政事權之統一，以及「政教合一」原則之確立等等。均須依照綱要所規定，參酌地方實際情形，切實加以調整，使其成爲合理的健全機構。

(二)「爲政之要，首在得人」。過去縣各級行政幹部類多份子複雜，良莠不齊，致一般人有「聖者不爲，爲者不賢」之機評，地方事業不能發展，此當爲其主因。今後爲健全縣各級行政幹部，自當注意人材之甄選，訓練，以及督導之方。

(三)經費爲一切事業之母，推行新制，各級組織機構擴大，業務加多，所需經費甚鉅，爲適應此項需要，自須澈底整理財政，如整頓收支，實行預算決算及實行會計審計獨立等，積極的增闢財源，消極的掃除積弊，均爲迫急之務。

健全的機構既經樹立，人才經費亦獲得相當解決以後，進一步要研究何者爲目前地方建設的急務、地方建設，千頭萬緒，自應分別緩急，次第實施。總裁將地方建設分

爲心理建設，倫理建設，社會建設，政治建設，經濟建設五種，五者互相關聯，互爲因果，若列爲具體事業，可以教育，經濟，軍事三者包括之。（見三民主義之體系及其實行程序表）三者範圍至廣，在目前應擇其與抗戰建國關係尤爲切實者，以有效方法加速推進，

復次，具備了工具的條件——機構、人事、經費，並認定當前應辦的地方事業，及其推進辦法，更進一步，即須研究應用何種力量來運用此項工具，使能發揮其最大效能，推進地方建設事業。此運用之原動力，即爲黨部政府與民衆，三者之關係，正有如總理所云：「國家猶如一個公司，黨就是董事部，政府就是董事部所聘任的經理，人民就是全體的股東」三者有如輪車之相依，欲求國家事業的健全發展，須使此三種力量，相互配合，打成一片。縣爲自治單位，爲國的礎石，爲期自治之發展，國家基石之鞏固，此三者之配合；尤爲重要。

二 分 論

茲將各學員意見，歸納分橋如左：

甲、推行新縣制一般問題

(一)原則：

1. 縣各級組織綱要，各省應同時普遍推行，但有特殊情形之縣份，暫時不能施行者，得由各省政府呈請行政院核定，延期實施。

2. 各省政府應體察各縣之人力財力，分別規定其完成期限，但至遲應於三年內，全省各縣，一律完成。

3. 綱要推行之順序，由縣而鄉鎮而保甲，至各項事業之進度，由各省政府斟酌地方情形，分別規定。

4. 縣爲自治單位，自治之縣，不獨爲一政治單位，且爲經濟單位，故推行新縣

制，須「管」「教」「養」「衛」四者同時着重。

5. 實施新縣制，須積極推進新生活運動，以致造人民生活習慣；以國民經濟建設運動，促進國民生活。以精神總動員，改進教育，轉移社會風尚。

6. 推行之初，應普遍深入各保甲宣傳，使人民明瞭新縣制意義，對新政發生興趣，協助推行。

7. 負責推行人員，應把向日做官觀念，輕視人民的心理，以及因循苟且，營私舞弊的惡習，掃除乾淨，遵照總裁行的道理，下最大之決心，作最大之努力，勿徘徊、勿却願，埋頭苦幹，勇猛前進。

(11) 機構

1. 我國各級行政機構，中央與省異常龐大，而縣則非常空虛，實施新政，應按照規定，切實劃分，因地制宜，予以調整，自縣以至保甲，求其健全，發揮行政效能，完成基層建設。

黨政班第十二期小組討論會總結論

2. 縣各級機構，應科學化，縱的關係，要一貫嚴密，指揮裕如，橫的關係要互相聯繫，協同動作。

3. 釐訂各級行政系統，統一事權，裁併駢枝機關，及實行裁局併科，并使國民兵團在可能範圍內，併入軍事科，以專責成。

4. 各省區署，應斟酌各地實際情形，及需要，分別裁設。其設區署之縣，須健全其組織，充實其人員，俾能補助縣長，推行政令。其不設區署之縣，亦應設置指導員，經常深入下層，指導督促，增加行政效率。

5. 爲集中人才，節省經費起見，應改領保甲，調整鄉（鎮），實行政教合一，三位一體。（一說，又以一人精力有限，實行三位一體體制，人少事繁，顧此失彼，勢所難免，故主張不實行政教合一；鄉（鎮）保長及學校校員，應分別專任。）

6. 鄉（鎮）應按入員經濟文化情形分爲甲乙丙三等。

7. 設立各級衛生組織，縣設衛生院，區設衛生分院，鄉（鎮）設衛生分所，保設衛生員，（得由保長或保國民學校教員兼任）以增進人民健康。
8. 縣參議會應早日成立，俾便監督各級政府。
9. 推行新縣制為實現三民主義完全抗戰建國之唯一工具，為求推行順利起見，應由黨政各界，組織推行新縣制委員會，協力進行。

(三) 人才：

(子) 甄選：

(1) 為政在人，人員之良莠，常影響政治之優劣。今後欲求新制順利推行，顯著成績，首應注重幹部人選，採用考試方法，錄取真才，一面選用舊有幹部，一面登用優秀青年，以改善基層幹部之質量與數量。

(2) 為求新縣制，推行順利，應鼓勵地方公正士紳，及在外之智識份子，服務桑梓，增進效率。

(3) 新制實行後，幹部需要甚迫，一時訓練，為時間所限，供難應求，粗製濫造，亦復影響工作，似可由政府頒佈法令，規定大中學畢業生，須先担任地方基層工作，列服務成績為學校成績之一部。

(丑) 訓練：

(1) 為使幹部人員了解抗戰建國要旨，充實管教養衛智能，並養成推進戰時工作，與完成地方自治起見，凡現任及續任各級幹部均應予以訓練。

(2) 縣長由中央訓練，并由省縣開辦短期訓練班，依限完成鄉(鎮)保甲長的訓練。

(3) 青年富有熱忱，勇於任事，宜大量予以訓練，以行新政用新人為原則。

(4) 過去學校教育與社會脫節，所造就之人才，往往不能適應社會之需要，今後教育當局，應根據縣各級組織綱要之需要，改革教育計畫，注重地方自治及地方各種建設專業之知識與技能的訓練，期所造就之人才，能與社會

需要一致。

(5) 從調查計劃着手，先委高中以上學校訓練幹部，分期實施。

(實) 督導：

(1) 各項工作實施之際，縣政府應派員分赴各鄉鎮督導檢查，省政府應派員分赴各縣督導檢查，內政部應派員分赴各省督導檢查。

(2) 爲鼓勵地方人士努力完成工作起見，每年年底由縣政府考核評定各鄉鎮工作成績，按級呈核，分別獎懲。

(3) 內政部每年將考核各省情形評定成績，并公佈之。各省縣政府對於所屬單位，亦應如是。

(4) 自上而下之考核外，欲求各項工作能迅速完成，首在振作各實際工作人員自動精神，進行自我檢討，自我批評。

(5) 各地機關，每年至少應舉行關於各種地方自治事業之競賽會一次。由上級指導。

黨政班第十二期小組討論會總結論

黨政班第十二期小組討論會總結論

五二

(6) 各省委員專職者，應分派深入下層，或輪流負指導之責。

(7) 運用民意機關，剷除妨礙地方自治之惡勢力，并厲行民主監察制度，消滅地方貪污情事。

(8) 縣各級幹部，常因待遇低微，生活難於維持，已有者不能安心工作，未來者，則裹足不前，且常隨長官之進退而定去留，不肖者，更營私舞弊，貪贓枉法，影響工作非鮮，欲求人才下注，廢除貪污，應設法提高待遇，確立人事制度，以資保障，而清吏治。

(四) 經費：

(子) 整理收入：

(1) 按諸過去情形。省縣稅收，未完全分割，致省政府常侵佔縣財源，而影響基層工作，今後應依據綱要規定，切實劃分省縣財政來源，以期縣收入增加。

(2) 過去推行新政，動輒增加人民負擔，發生不良影響，今後爲適應開支，應從整理舊稅入手，對於田賦，應舉辦土地陳報，或逕行清丈測量，屠宰，菸酒，印花等稅應廢除包商制，厲行清查逃稅。此外，所有地方公產公款，亦應澈底整理，以裕財源。

(3) 縣財政積弊過深，應切實防止中飽舞弊，以期增加收入，涓滴歸公。

(4) 應普遍運用雙手萬能，實行勞動服務，提倡公耕春耕，實行公共造產。

(5) 厲行國民經濟建設，提倡手工業，增加生產，培養稅源。

(丑) 整理支出：

(1) 縣各級經費，須依照預算，節省開支，并實行財政公開，使人民有監督財政之權，以免積弊，發揮財政之真實效率。

(2) 對行政費酌量減低，對教育，衛生及經濟建設等事業費，應求逐年增加。

(3) 保甲經費過少，致常因此發生舞弊情事，今後欲求健全保甲，防止舞弊，

黨政班第十二期小組討論會總結論

黨政班第十二期小組討論會總結論

五四

應酌量增加保甲經費。

(寅)實行預算決算：

(1) 縣各級預算，由縣政府財政科負責編製，將所有縣以下鄉鎮預算概行編入於縣預算內，各地有實行教育經費獨立者，亦應予以改革，遵照統收統支

原則，編入縣預算，以便收支與監督。

(3) 縣預算決算，須依照綱要規定，送經縣參議會通過，并呈省政府審核。

(4) 縣政府及其所屬各機關收支，須絕對遵守預算，如有違背，應切實處分。

(卯)實行會計審計獨立：

(1) 厲行公庫法，并實行超然會計，會計人員由主計機關任免，不與縣長同進退，以收實效，而杜流弊。

(2) 推行就地審計制，由審計機關派員主持，以貫徹財政監督之效率。

(3) 各地如有必要，得由會計員兼辦審計。

乙、目前地方建設之急務及其推進辦法

(一) 教育建設：

(子) 國民教育方面：

(1) 推行國民教育爲提高民智，建設地方之唯一條件，各縣按照規定，普設中心小學及國民學校，採兒童與成人分班合校制，同時注重婦女教育，將所有義教社教特教等，均合而爲一，並盡量採行導生制，務期於短時期內，使全國人民，普遍接受最低限度的國民基礎教育。

(2) 調查全縣私立小學，并改善其內容，必要時得指定私立小學，爲代用中心小學，或國民學校，並補助其經費。

(3) 如因人才經費兩感困難，一保不必有一校，可採巡迴教學法。

(4) 健全教育行政機構，並實行層級輔導，嚴密視察與考核，以定考成之標準。

(5) 推行國民教育，應注重鄉土教材。

(6) 國民教育實施後，師資數量，須多量增加，應利用原有教育機構，大量造就之，並動員智識份子，切實推行。

(7) 實施組訓民衆，健全民衆團體，建立民意機關，以爲訓練民衆實施自治之基礎。

(8) 厲行國民精神總動員，及新生活運動，使二者成爲學校社會及家庭教育之精髓，以改造國民精神與生活，培養民力，發動民力達成抗戰建國任務。

(丑) 生產技術訓練方面：

(1) 各校應知識與技術并重，社會與學校打成一片，俾能從事地方生產事業，發展地方經濟。

(2) 按照綱要規定，每區設立職業訓練班，招收實際從事農工商，及其他職業人員，施以技術傳習，增進其工作能力。

(寅)國民體育及衛生方面：

- (1)提倡運動，由政府編密計畫，切實推行，以期普遍，增進民衆體育。
- (2)利用原有曠地，增闢公共運動場，游泳池，舉行各項比賽，以提高民衆興趣，鍛鍊體格。

(3)責成各級學校，兼辦衛生事業及衛生教育，以增進民衆健康。

(丙)經濟建設：

(子)生產建設方面：

- (1)改良農田水利，及品種肥料，增加作物生產。
- (2)提倡普遍墾荒造林，以益地利。
- (3)發展輕工業及手工業，實行公共造產。
- (4)設立農場，禁種鴉片，以增加生產。
- (5)利用當地物質，吸收游資，發動游民義民傷兵，發展各種生產事業。

黨政班第十二期小組討論會總結論

(6) 舉行牛產競賽，提倡義務服役，實行懲罰怠民。

(丑) 交通運輸方面；

(1) 修築道路，疏通河流，并求各縣互相聯繫，發展交通。

(2) 改良交通工具及運輸方法，多量製造膠胎輪木板車，提倡驛運，便利產品運銷。

(寅) 物資及糧食管理方面；

(1) 普遍設立各種合作社并健全其組織以期調劑產銷，平均供求，統制物資。

(2) 實行常平倉法，普遍設立倉庫，尤須注意與各合作社取得密切聯繫，管理糧食，維持民食。

(卯) 推行經濟建設之方法：

(1) 在推行之先，各級政府應督飭各級人員及民衆團體，切實調查，按照實際情形，擬具計劃，按步實施，并隨時指導監督，獎勵之。

(2) 促進新生活運動，勞動服務運動，使全國人民，各盡其能，從事各項建設事業。

(3) 金融機關，舉辦生產建設貸款，并須積極提倡節約儲蓄，利用游資，投諸生產事業，以期集中資力，求經濟建設之有效發展。

(四) 軍事建設：

1. 切實清查戶口，編整保甲，登記民槍，實行連坐法，以便推行兵役及一切有關地方治安工作。

2. 加強國民兵組織與訓練，並切實按照規定，實行徵調與服役。

3. 清除兵役積弊，優待抗戰家屬，以期兵員源源補充，增加抗戰力量。

4. 清剿土匪，厲行禁烟，維持治安，改良兵員素質。

再，黨部民衆與政府力量配合問題

(五) 加強黨政聯繫：

(1) 組織的配合

黨班第十二期小組討論會總結論

1. 實行黨政配合，將保甲配合小組，鄉鎮配合區分部，區署配合區黨部，縣政府配合縣黨部，系統分明，機構完備，推行乃易。

（五）人事的配合：

（1）遵照 總裁指示：溶黨於政的辦法，即縣各級重要幹部皆由黨員兼任。

（2）縣政各級幹部已入黨者，予以訓練，未入黨者，介紹入黨，使行政基層幹部，變為黨的幹部。

（3）注意黨政人員的協調，各級黨部不得干涉各級政府人事之升遷。

（4）爭取民意代表，或縣參議員，展開黨的運用。

（5）黨政人員，應以身作則，協力合作，糾正互相仇視，互相掣肘，漠不相關的的心理。

（六）工作的聯繫：

（1）黨縣部書記長應出席縣政會議，并得兼任縣參會議秘書。

(2) 縣黨部書記長委員，以及縣政府之縣長科長秘書爲黨員者，應經常由縣黨部書記長秘密召開會議一次，除會報黨政業務外，凡有決議，卽由黨政各機關分別實施。

(3) 區黨部以下，應督促在各級同等機關服務之黨員，以「黨團活動」之方式謀取聯繫，並指定其工作。

(4) 凡在各級政府機關服務之黨員，均應參加黨的小組會議，或黨團會議，不得任意規避。

(5) 黨的政綱政策，透過政府，由黨部宣傳；由民衆執行。

(6) 黨政人員，不含污，不妥協，不徇情，任勞任怨，努力苦幹。

(11) 加強黨政機關對於民衆力量的聯繫與運用：

I. 各級民衆組合，均涉及管教養衛各方面，與行政機關及政府法令，有密切關係，今後應一律由各級政府機關依據法令指揮監督。

黨班第十二期小組討論會總結論

2.健全各級民衆團體與民衆組織，發動黨員參加實際工作，發生核心作用，由下而上，逐級健全，庶便推行政令，協助地方自治工作。

3.黨的工作，應得民衆信仰，注意情感融洽，政府注意法令執行，養成民衆守法精神。

4.各級黨部應指導黨員以苦幹實幹先驅先導的精神，從事下層工作，力戒空談理論，與民衆疏遠的弊病，爲民興利除弊，以幫助民衆，喚起民衆自覺自勵，推進一切事業。

三 結 論

各學員的意見，大致均屬正確，發揮亦頗詳盡，惟間有未盡切實，或未能抓住重心之處，茲綜合評述如次：

一、關於推行新縣制一般問題者

甲、屬於機構方面者：(一)有主張鄉鎮應按人口經濟文化情形分爲甲乙丙三等，編理確定，縣爲自治單位，一縣中之鄉鎮應求其普遍發展，不必區分等級。(二)對於政教合一制，有顧慮一人精力有限，應付難困，仍以分掌以專責成爲易收效者，蓋不明政教合一，其涵義不僅爲解決目前地方之人才經費問題，並爲謀集中事權，增進教育在社會上之效率」(總裁語)計。使政治與教育打成一片，以亦爲新制之獨特精神，不可忽視。(三)有主張國民兵團在可能範圍以內併入軍事科者，自不無相當理由，惟在此抗戰期間，兵役行政仍以設立專門機關辦理爲宜，且國民兵團制施行未久，現時難不免發生若干缺點，但儘可在人事與權限各方面，設辦補救，不可遽行更改，以增紛擾。

(乙)屬於經費方面者：增加縣財政收入，除整理舊稅外，並應依法舉辦新稅，如土地改良物稅(土地法未施行之縣爲房捐)，此項合法稅收，各縣都未舉辦，自可切實辦理以裕稅源。

(二)關於目前地方建設之急務及其推進辦法。

黨班班第十二期小組討論會總結論

(甲) 屬于教育建設者：各縣辦理國民教育，應依照國民教育實施綱領之規定，以義務教育為主，以補習教育爲輔，此係國家教育政策之重心所在，不可不有明白肯定之認識。

(乙) 屬于經濟建設者：綜合各學員意見，對於地方經濟建設事業，臚舉甚詳，以我國生產事業之落後，百廢待舉，誠屬當然，惟欲百廢俱興，亦非朝夕間之能事，是宜斟酌各地方情形，利用各地方特殊優點，或就已經營之事業，加以有計劃合理的擴充，或使化零爲整，集中人力及物力，以求其充分之發展，實行地方經濟分工合作制度。

三、關於黨部民衆與政府力量配合問題

各學員對此問題，作具體分拆的研討，頗爲詳盡，要之此三種力量之配合，在人民方面，應使其自覺自動，將其力量，從自治的基層上發出，成爲由下而上由散而合的發揮；在政府方面，應輔助指導當地人民，健全組織貫徹政府方針，成爲由上而下逐級連貫的督率與推進；在黨的方面，須將黨的力量，同時貫徹於各級基層組織及人民事業的

中間，使其積極密切聯繫，達到完善的效果。

最後，我要重申 總裁的詔示，即是「新縣制的基本精神，在於喚起民衆，發動民力，加強地方組織，促進地方事業，以奠定革命建國的基礎」。推行新縣制，第一步須依照綱要之規定，將已往的機構，重加調整，使其成爲健全的機構，加以人才和經費兩者充實的配合，成爲有機體的健全組織；第二步須確切認識當前地方建設之急務，尋求其切實有效的推進辦法，爲達成此任務，則必須運用黨部人民與政府三者適當配合的原動力，發揮其綜合的效能。復從新縣制的精神上，我們可以看到管教養衛的合一，是以「管」來開端，以「教」爲方法，以「養」爲基礎，以「術」爲中心。必須實行新生活運動，以作「教」之準繩，推行國民經濟建設運動，以爲「養」之張本；厲行精神總動員，以爲「衛」之核心。——小而保衛一家一鄉，大之捍衛國家民族。新縣制之推行，確定了「管」的組織以爲開端，進而至於「教」的普及，「養」的發展，「衛」的鞏固，以完成地方自治，實行民主政治，建立三民主義革命建國之基礎，斯爲由推行新縣制促進地方建設之正確認識。

編製總給論人 陳祖平 卅年一月三日

黨班班第十二期小組討論會總結論

第四次討論題目

如何增進幹部人員對於三民主義之理論 素養

一 緒論

幹部人員是「承上啟下」「化理論爲實踐」的最重要份子，三民主義是中國救國建國的最高理論；現在我們政治經濟社會文化各方面的幹部人員，或則並非本黨黨員，對於三民主義，固少素養，或則雖爲黨員，但對三民主義素養不深；因此，就黨而言，黨務難於擴展，就國而言，則國策不易推行；結果所致，理論與實際隔離，主義與實踐脫節，故如何增進幹部人員對於三民主義理論素養，實爲當務之急。

為期問題之得到圓滿結論，故討論本題時，應注意下列各點：

第一，三民主義的理論素養對於實際工作的關係與影響究竟屬如何？即把理論與實際，主義與實踐打成一片；並極力發揚理論素養對於實際工作關係之密切與影響之太。

第二、進一步，必須檢討現在幹部人員對於三民主義理論素養的現狀，而尤須致力於現在幹部人員對於三民主義理論素養之所以缺乏的揭發。

第三，根據各人所揭發之病源。而定對證之藥，即就各人思慮所及，羅列各種足以增進幹部人員對於三民主義之理論素養的具體辦法；而此辦法，尤須切實施行。

二 分 論

茲歸納各組學員意見，約如下述：

甲、三民主義的理論素養與實際工作之關係與影響

I. 精神勝於物質，精神的力量，影響實際工作至大， 總理的昭示：「國者人之積

，人者心之器」。又曰「革命必先革心」，均是指此而言。

2. 對主義有澈底之認識，才有堅強的信仰，才能發生偉大的力量，遇難才能奮鬥犧牲，臨事才有工作表現，這正合乎「由思想而信仰而力量」的遺訓。

3. 工作人員應確切認識三民主義的哲學基礎，建立革命的人生觀。總裁說：「生活的目的，是增進人類全體的生活，生命的意義，是創造宇宙繼起的生命。」這就是革命的人生觀之正確詮釋。革命的幹部，對於革命的理論缺乏素養，一切工作必流於盲動，等到革命情緒低落了，則就停止革命的工作，甚至於反革命；因此，我們黨員都應有革命哲學的基礎，則在任何時候，到任何地方，遇任何困難，都不會貪生畏死而能得到貫徹始終。世所謂富貴不能淫，貧賤不能移，威武不能屈者，就是這個道理。

4. 理論屬於知，工作屬於行，行必先知，知必力行；否則，前者必陷於亂，後者必陷於空。

5. 一般幹部人員對於主義理論缺乏素養，影響到：（一）沒有黨的意識，（二）沒有革命的精神，（三）沒有正確的人生觀，（四）沒有美滿的工作效率。

6. 三民主義的理論，是我們工作的武裝，也可以說是我們工作成功的保障；因此，我們每一個同志，對於三民主義的理論，均須有深刻的認識，尤其是黨工人員，更須有深切的研究，才能與一切反動的理論鬥爭。

7. 理論素養與實際工作的影響，如團長的堅苦卓絕，就是對於主義有澈底的瞭解；我們每個同志都能認識清楚，則任何困難也會解決，任何勞苦也會忍受，甚至犧牲一切均心甘意願，這樣才能發生偉大的力量；所以理論素養的深淺，與工作是成正比例的。

8. 總理的理論素養是以「公」字為出發點，所以能得到一般同志之信仰，肯捨身成仁，我們亟應效法。

9. 三民主義是根據我國固有的道德，即忠孝仁愛信義和平，即禮義廉恥，尤着重於

幕，如果幹部人員均能知恥，敗壞綱紀，寡廉鮮恥的事情，即不會再發生。

10 理論即工作的指導。如無理論素養，常陷工作於錯誤之途；故理論是行動的南針，無理論則把握不住工作的重心，換言之，理論與行動配合起來，才能發揮力量。

11 無革命的理論，即無革命的行動，幹部人員，若無理論素養，就無工作靈魂與南針，更無工作信心與修養，故行動決定於思想，有了正確的思想，才有正確的行動，才能在實際工作中發生力量。

12 理論為領導工作的張本，無理論之素養，工作無法領導，政府法令無法澈底了解；倘對主義有素養，在工作上有依據，可以瞭解每人工作之意義，則收效自大。

13 實際工作為實踐，實踐不能離開理論，理論與實踐並行，故欲工作，欲實踐，便須研究理論與實踐兩者間相互的影響，密切配合，從而更加發揮光大，更能正確的指導革命的行動。

14 有三民主義之素養者，便能爲服務而服務，可破除一切苟且因循不負責任的官僚習氣，則工作效率之提高，自可指日而待。

15 三民主義爲實際工作之最高準繩，有三民主義之理論素養者，必能本着民生哲學的觀點，使實際工作都切合於最高指導原則，以「公」來做決定工作的標準，以「誠」來做進行工作的原動力，以「精神」來做成功立業的最要因素；反之，如無此素養，就會流爲無準繩的盲動，無信仰的被動，無力量的浮動，結果，必演成左傾的幼稚病，和右傾的衰老病。

16 三民主義淵源於「大道之行也天下爲公」，其哲學基礎爲民生哲學，其原動力爲智仁勇，而尤以仁爲中心；故我們工作，應以「仁」爲出發點，有大仁而後有大勇，要行仁，則必出於誠，所以「誠」尤爲我們「力行」之中心。

17 實際工作之正確程序，在有理論素養的人，第一步，定會妥爲設計；第二步，自會根據「總理知難行易學說」之至理，嚴格執行；第三步，則會根據「總理特別重

視考試與監察之精神，綜覈名實。反之，非私心自用，就勉強隨從，非缺少耐心，就缺乏決心；非不負責任，就搪塞功令。

18 實際工作之基本條件，爲勤勞，切實，與創造，在具有理論素養的人，定會以

總理所說「人生以服務爲目的」的精神，使實際工作在心到，口到，目到，手到，足到之下，表現實幹，快幹，硬幹，苦幹的功效。倘缺此素養，便會使實際工作敗於廢弛，虛僞，及因循保守之中。

19 實際工作之必要精神，爲智仁勇，具此三者，則敵僞及異黨之邪說不能惑，自能奮勇前進，抱殺身成仁之決心。反之，則將陷於昏亂，殘忍，貪私及畏葸之途。而智仁勇三者，固爲三民主義哲學思想之內涵也。

乙、現在幹部人員對於三民主義理論素養之檢討。

1. 一般黨員及幹部，對於三民主義之理論，均乏充分素養；以致一切工作，都沒有依照黨的政策去切實執行，甚或不獨不能稱職，而且生活行動腐化，實應積極予

以糾正。

2. 幹部多缺乏理論的素養，各公務人員亦多未詳細研究主義，影響實際工作甚大；如黨政人員之不協調，且時生磨擦，政府機關不注意黨務等怪現象，均係由此而產生。

3. 舊有的黨員，甚至於參加黨部工作很久的同志，對於三民主義的書籍，也很少作過有系統的閱讀與研究。

4. 一部份幹部人員不遵守黨紀，不服從命令及本身腐敗，更談不到理論素養。

5. 老幹部自以為功高績偉，不研究主義，新進同志究研主義，又多自滿自傲，致演成黨的理論不能發揮，國內思想不能統一。

6. 研究精神不夠，每不求甚解，因循敷衍，以致對主義無正確之認識。

7. 中國社會環境及設備，不易造成讀書習慣，並發揮研究精神，對於理論學者之培養，尤感困難。

8. 幹部人員過去及現在對理論素養之一般情形，爲：（一）不究研，（二）藉口工作繁重，無時間研究，（三）雖研究而爲零碎的無系統的研究。其原因爲：（一）不知理論素養對實際工作影響的重要性，故無研究的精神與興趣；（二）生活不安定，無適當的研究環境，缺乏研究材料；（三）缺乏監督及指導者。

9. 過去幹部人員對於三民主義哲學基礎的認識，較爲混淆，甚至無意中反受異黨錯誤解釋之影響，因各人認識的不同，形成行動的紛歧，國家社會坐受其弊。

10. 過去幹部人員對於建國方略，建國大綱，所示的革命建國程序，信仰不免動搖；其影響所及，致各項工作，不能依據政綱政策，及實際情況，釐訂有目的有系統的工作方案。

11. 過去幹部人員對於總理治事的精神，缺少效法，致一切實際工作，敗壞於投機取巧，虛行故事，畏難偷安，因襲敷衍之中。

12. 本黨現以在朝之身，環境太好，一般同志均不注意理論；尤其對軍人精神教育與

知難行易學說，體認不夠，對外界情勢昧於判斷，對內心動機，缺少誠意，而辦事精神，又缺少勇氣，故不能力行。

丙 增進幹部人員對於三民主義理論素養之辦法

(一) 關於原則方面者

1. 素養即是修養，就是儒家的正心誠意的修身工夫，假如身心不修，則根本不能認識三民主義的理論，故幹部人員要先以修身為本，然後以仁存心，以誠接物，擴而充之，始能立德立功立言。

2. 增進幹部的理論素養，要注重力行，即應由鬥爭及工作中去體認理論，要儘量發揮服務精神；並且要隨時檢討，不要只講而不行，因為行方能知，知而不行，猶不知也。

3. 增進理論素養，應將理論與實際行動配合，以身作則，實踐力行，尤應以公忠、廉潔、嚴肅、刻苦之精神，為行動之準繩。

4. 革命的最後目的，是天下爲公，乃以仁爲出發點，幹部人員要有智仁勇之精神，才能方行三民主義。

5. 澈底認識三民主義之整體性，革命性，科學性，使個人行動人格均能三民主義化，每一個黨員，對主義之研究及宣揚，均要有傳教士的精神。

6. 對黨員須注重三點：一爲黨義，二爲黨德，三爲工作，各級幹部人員應自動的研究黨義，使三民主義理論透入政治經濟教育等各學科之中。

7. 黨員應以自覺之精神，負起以先知覺後知，以先覺覺後覺的責任，對於馬克思之共產主義，德意的法西斯主義學說，應充分研究批評，以樹立本黨理論上之堅強基礎。

8. 研究三民主義，應從中外各種學說及現實政治中。廣爲證驗，才能瞭解其偉大，不可局限於原文之研讀；同時，黨內同志研究的結果，嘗生紛歧的意見，應以總裁之訓示，爲最高之指導綱領。

黨政班第十二期小組討論會總結論

9. 方行就是革命，研究主義，奉行主義，發揮力量，樹立基礎；黨員應自己檢討工作，是否與黨的理論相符合。

10. 以黨義的素養，列為幹部考核之重要部門，並須於行動中及工作上嚴格致核之。

(二)關於辦法方面者

1. 先知先覺者應作有計劃的給後知後覺者以一個長時間的訓練，或者開辦短期訓練班，將一般認識不夠的同志，加以普遍的訓練，俾由近而遠，自卑至高，以漸次認識本黨主義的真諦。

2. 黨員應明瞭革命理論，入黨時須經測驗；入黨後，並應按其文化水準，分階施以相當之訓練。此種訓練：每年舉行一次，以確定其革命的人生觀。

3. 厲行黨化教育，在學校方面，應增加黨義講授時間，或以黨義為中心教材，在招收學生及畢業時，黨義不及格者，不予錄取或畢業；最好，中學學生每月須作黨義論文一篇，大學應設置三民主義專門研究。

4. 黨政軍機關方面，尤其是各部門主管，對於小組會議及黨義研究會之舉行，應切實實施，指定研讀總理遺教，暨總裁言論，或由中央頒發研究材料，限期呈繳讀書札記，以爲任免升降考核之進標；公務員之就業，應先做黨義測驗，合格者，方能錄用。

5. 對於新幹部，應由淺入深地灌輸主義，或於集會時，用抽籤方法，由各同志作研究報告。

6. 多印刷黨義書籍，普遍分發到各縣各鄉鎮村街裏去，由基層黨政人員及黨員團員負責宣傳。

7. 規定在紀念週，各種紀念日，及國民月會，誦讀或講解三民主義。

8. 舉行黨義徵文，黨義測驗，黨義講演競賽，黨義辯論競賽，以提高黨員之理論素養。

9. 從文字、會議、講演、戲劇及一切生活與工作中，提高幹部對於三民主義之理論

素養。

10 黨報書刊，應贈發各級黨部，轉令全體黨員閱讀；中央應廣事編印黨義書籍，各黨報開一黨義研究欄。

11 遵照黨部頒佈「黨員必讀書籍及進度表」之規定，切實研讀，或由黨部召集讀書會，將心得作成劄記，由小組組長考核後，轉呈上級黨部講評；或由中央擬定黨義討論題目，交各級黨部研究，將結論呈報中央，並擇優送登黨報，以資鼓勵。

12 各級黨部舉行黨義座談會。各機關團體設置中山室，搜集各種與三民主義有關之中外書籍，使主義宣傳，得以普遍。

13 同一地方之黨員幹部，應共同組織三民主義研究會，隨時研究，并指定閱讀書籍，寫作讀書報告，由各地方到中央，普遍地加以組織，造成主義之研究網。

14 設立高級理論研究機關，或即稱爲三民主義研究院，或另設三民主義理論函授學校，訂定獎勵寫作辦法，充實研究資料，安定研究主義者的生活，並提高其地位

，藉以增進三民主義之高深研究。

15 聘請對理論有深切修養之同志，作專門的特約講演，或到各級學校各種機關，講演有關主義之問題。

16 考核各級幹部工作，應以對三民主義理論素養為唯一標準。各級幹部人員，則應從工作上表現其理論之素養。

二 結 論

各組學員對於本題的意見，擇要歸納成以上三類，其間雖多重複之處，但為存「真」起見，未予嚴格改刪；再次討論會，時間有限，而發言復求普遍；所以各學員對於本題，僅有零星的意見，而無系統的敘述。這些零星的意見，最大的缺點，是多出於一時的直覺，而忽略了社會的環境，缺乏深澈的體察。因為忽略環境，缺乏深澈體察，其發言不免欠切實際。譬如學員中多主恢復「忠」「孝」等固有道德，但對於「忠」「孝」二字在現時

代內涵的意義，則未提及，三民主義者的「忠」「孝」，是忠於國家，孝於民族，與過去之言「忠」而係忠於君主一人，言「孝」而徒孝於親，迥然不同，我們如果沒有深切瞭解，總理發明三民主義這一時代的社會環境，而僅言恢復固有道德，往往會失之毫釐，差以千里。這類例子很多，本「舉」「反三」之義，不再列舉。總而言之，我們應該知道，總理的三民主義理論，是歷史與時代的產生，我們祇有明白現時代的歷史要求，才能真正瞭解三民主義的理論，而我們也才能澈底明瞭三民主義者所負歷史的使命。否則，我們的理論，就失去了內容，我們的信心自易動搖。

以上是對各學員意見的一點「總評」。現在再就本題作一簡單的答案。

總理會經說過：「主義就是一種思想，一種信仰，和一種力量。大凡人類對於一件事，研究當中的道理，最先發生思想，思想貫通以後，便起信仰，有了信仰，才生出力量。所以主義是先由思想再到信仰，次由信仰生出力量，然後完全成立。」這段話原是說明什麼叫做主義，理論素養與實際工作，兩者關係之密切，亦可從此領悟。至於三民

主義理論素養與實際工作之關係與影響，我們可以 總裁訓詞來解釋，總裁說：「我們在國家遭受空前的恥辱，敵騎縱橫馳騁我們國土的時候，一念到我們 總理所遺留給我們的主義。其眼光的深遠，內容的精確，系統的嚴整分明，實在是全世界撥亂反治的要道，我們國家起死回生必循的途徑，我們反覆循繹。覺得他字裏行間，彌漫着那種悲天憫人，救國家救世界的熱情，真使我們覺得無限的慚愧，無限痛悔，亦無限的興奮！爲什麼覺得慚愧痛悔呢？因爲我們革命黨員過去不努力，不長進，革命黨員既不能實行三民主義，又不能研究三民主義，因之全國人民也不能真切信奉 總理這一個革命救國的寶典，同心一德把國家扶救起來，使得異說紛紜，思想雜亂，結果弄得強寇侵迫，國亡無日。爲什麼覺得興奮呢？因爲我們既能有這樣博大精深，完美無缺的革命建國的最高指導原則——三民主義，只要我們能夠切實研究，急起直追，本着這個原則，努力奉行，那就可以戰勝敵人，也就可以立即建設一個新中國。」從 總裁上面這段話，就可以知道三民主義理論素養與實際工作關係之密切及其影響之偉大，蓋三民主義爲我們

革命建國的寶典，也是我們立身行事的最高指導原則，他有整齊嚴明的系統，可以指導我們思想的途徑，他有悲天憫人，救國家救世界的熱情，可以增進我們工作的活力，他能使我們確定一個革命的人生觀，勇往精進，百折不回，以達成事業的最終目的，故我們爲力行革命，增進工作效率，必先研究三民主義，明瞭其體系，探得其奧蘊，并講求實行其原理原則之各種步驟與方法，乃能事半功倍，達成任務。

三民主義的理論素養與實際工作，其關係之密與影響之大，既如此，但現在幹部人員對於三民主義理論素養的缺乏，則爲無可否認的事實，「增進」之道多端，舉其要者，在中央（一）必須有一研究三民主義的最高機關，儘量以研究所得呈供 總裁參考。經總裁核定以後，再行刊佈，以求對三民主義解釋的一致。（二）對於請求入黨者，須先有相當的理論測驗，入黨以後，必須使參加區分部，負起部份的黨務工作，而爲經常的訓練；除此以外，並須每隔若干時，有一短期的集訓。但理論素養之增進，自動重於被動，吾人如不自求增進，則雖有 總裁之指示與不時之集訓，仍無大效；自修的方法甚多

、如講演會，讀會會，座談會等皆是，要能適應環境，并起碼必須做到下列各點，即：

(一) 自察是否時時閱讀並體會 總理及 總裁的言論著作？(二) 自察是否處處實踐 總理及 總裁的教訓？(三) 自察是否刻刻明瞭本黨政策的內容？(四) 自察是否事事遵守黨紀國法政令的約束？(五) 自察是否能隨時隨地虛心接受同志間的批評？(六) 自察是否能隨時隨地善意糾正同志間思想行動上的錯誤？(七) 自察是否能隨時隨地幫助同志工作？(八) 自察是否能隨時隨地解除同志困難？(九) 自察是否能隨時隨地將一切力量貢獻於黨國？(十) 自察是否能隨時隨地教育民衆造成輿論，使民衆皆受三民主義的薰陶？(十一) 自察是否能隨時隨地糾正謬誤言論，制止反動行爲？(十二) 自察是否能隨時隨地用三民主義理論的原則，去分析實際問題，決定工作方法？以上的自察一言以蔽之，即爲時時處處自問自己是不是真盡了一個信徒，一個戰士的責任。必如此時時自省，方能使修養蒸蒸日上。

編製總結論人周憲文 卅年元旦

黨政班第十二期小組討論會總結論

第五次討論題目

如何增進工作效率

一 緒論

積極增進我全國上下之工作效率，爲加速完成抗戰建國艱鉅重任之不二法門。以抗戰建國所需者，在積極方面，則爲整個國力之培育，增強與加厚；在消極方面，則爲在抗建過程中，對整個國力運用上，能作最經濟合理與有效之使用。而具體表現則爲工作效率之增進。欲求工作效率之增加，不能不先分析工作效率低落之原因。分析工作效率低落之原因，須由制度，工作方法，及工作精神諸方面着眼，始能發現制度上之缺陷，工作方法之不善，與工作精神之不佳，從而力謀改進之具體辦法，以遂增進工作效率之目的。如小組會議，公私生活行爲輔導辦法，與工作競賽等，均爲輔助工作效率增進之

良好辦法，實應切實努力施行，期收良效。工作效率增進後之顯著成果，在機關則爲行政效率之加強，在產業則爲農工礦各業生產量之加多與產品品質之改良。我全國上下在此淬厲奮發殫精竭力，以求增進工作效率之進程中，不僅抗建大業可得兼程完成，同時在民族文化上，並能鍛煉，我崇高偉大之民族精神，陶鑄我堅苦卓絕之國民性；此二者乃立國於現代世界之堅實基礎，尤值吾人悉力以求之寶貴收穫也。

二 分 論

茲將各組學員所發表之意見，歸納分析如下：

甲、工作效率低落之一般原因、與其改進辦法

(一) 關於工作效率低落之一般原因者：

子、關於制度方面者：

(1) 機關組織錯綜複雜，疊床架屋，事權分割不清，運用全不靈活。有一事分

數種機關管理者，有一機關管理數種性質完全不同之業務者，縱橫不聯繫，政出多門，互相推卸，養成敷衍應付之積習，甚或牽制摩擦，致對消工作力量。

(2)、文官制度未確立，事務官無任期的保障，獎懲升降無標準，考核不週密，不嚴格，公務員生活無保障，福利事業並未推行。

(1)、國家考銓制度未確立，用人無標準，待遇欠公平，主管人員率意任用私人，庸愚者每寅緣倖進，賢能者黜居下位。屬員隨主管人員同進退之風尙未革除，每遇主官更迭，工作人員亦隨之發生劇變，影響工作推進甚大。

(4)、各機關主管人員兼職太多，精力分散，對各該機關內部人事與業務，嘗乏詳細考核與督導，致賞罰欠明，精神分散。

丑、關於工作方法方面者：

1. 各機關推行工作，照例雖訂有工作計劃，但對於各該計劃有關之人、事、地

黨政班第十二期小組討論會總結論

、時、物等條件，未作詳細之調查與精密之研究，往往與實際環境格格不入；且又未規定工作進度表，舉凡一切公文，由中央而省而縣而區鄉保甲，逐級傳達，而未實行逐級監督，以致養成各級機關輕視命令之不良心理。

2. 各機關處理公文手續，未能澈底改善，如公文程式，尙欠簡明，檔案管理方法尙未精密，至收發與傳遞之比較遲緩，更爲識者所詬病。

寅、關於工作精神方面者：

1. 公務人員生活無規律，精神欠振作，醉生夢死，苟且偷生，自私自利，敷衍塞責；對工作，則畏難顧却，不負責任，無創造精神，技術水準低落，不求切實增進，故工作效率無法推進。

2. 公務人員缺乏分工合作之精神，往往互相猜忌傾軋，形成紛歧割裂，爭權奪利的現象；意志力量既未集中，自覺自動自治之精神又未具備，工作效率，自難增進。

3. 社會服務道積低落，一部份公務人員習於奔走鑽營，不以努力本身工作為職志，大半時間，費在所謂三分事業，七分人馬之上，故工作效率不能提高。

4. 社會含污之風，尙未完全革除，亦足影響工作效率。

(二)關於改進方法者：

子、關於制度方面者

1. 裁併駢枝機關，劃一各部門組織系統，務求簡單合理，權責分明，人與事配合妥當，以免三歧牽制。

2. 確立方官制度，機關之主管人員，應以專家充任為原則，實行分層負責辦法，處理一切公務；實行年功加俸，對工作人員之老及其子女教育費，政府要有明確規定，以保障最低限度之生活水準；目前最好實行俸米劃分制，以安定其生活。

3. 建設並澈底實行考銓制度，要有天下為公，選賢與能之精神，綜核名實，信賞必罰，杜絕任用私人之弊端，阻寒倖進鑽營者之出路，以提高公務人員之素質。

黨政班第十二期小組討論會總結論

4. 嚴厲禁止各機關主官兼差之風氣，廢除蓋章制度，實行簽字辦法，以免百事無成之弊端。

5. 機關管理，應軍事化，主官切實督促，使工作緊張。

丑，關於工作方法方面者：

1. 實行行政三聯制，使計劃，執行，考核三者相互聯繫，即事先應有精密計劃，臨事要切實實施，事後要有嚴密考核，分別獎懲。

2. 提倡工作興趣，集中時間，培養能力，使工作事業化，以確立中心工作之進度；並頒印行政手冊，研究基層負責辦法，以資倡導。

3. 實行科學管理方法，改革檔案管理，公文程式及傳遞手續；或實行合署辦公、嚴定辦公時間，改善簽到手續，禁止遲到早退，黨團員更要負責領導與監督。

4. 主管人員，應採功則歸部屬，過則歸自己，獎則當衆，懲則個別之辦法，明

是非，辨邪正，以身作則，躬爲一切部屬之楷模。

寅、關於工作精神方面者：

1. 加強精神總動員與新生活運動，加強心理建設，減少無謂應酬，提高服務精神，改變不求有功，但求無過的心理，分期分類舉行工作競賽，從而增進工作效率。

2. 提高服務道德與責任心，工作人員應重力行，應有志氣有知識，應瞭解工作意義與性質，不應仍存士大夫之思想，務使人盡其才，用得其宜，並須常常研討，以求工作之合理化與科學化。

3. 樹立以職務爲終身事業之觀念，實行廉潔政治，肅清貪污，嚴禁奔走鑽營之風，以轉移社會之風氣。

乙、實施小組會議與公私生活行爲的輔導辦法之檢討

(一) 關於小組會議者

黨政班第十二期小組討論會總結論

子、實施上之檢討

1. 各機關對於小組會議，多未能切實推行，似有似無，精神渙散。
2. 各機關主管長官，對於小組會議之訓練意義，大都未能切實認清，故不能以身作則，領導部屬，按期舉行，因之時時時輟，陽奉陰違，敷衍了事。
3. 未能顧及組員之知識程度與年齡及業務之關係而編組，尤以主管担任主席，上下階級懸殊，多存顧忌心理，往往使會議變爲聽訓，不敢作自我檢討及相互批評，偶有所論，大多係隱惡揚善之詞，失却小組會議之真精神。
4. 各機關小組組長會議，多未切實舉行，既乏統一指導之綱領，尤無應有之準備；而組長本身尙欠健全，不能盡領導責任，致組員無故缺席，懲罰亦無法執行。
5. 敷衍之官僚作風未能消除，一般人尙缺求進步之心理；小組開會過重形式，組員過於拘束，不感興趣，不願參加。

6. 計劃題材，空洞浮泛，不切實際，與生活業務，未作適當之配合，而發表書籍缺乏，事前多無準備，臨時當然無具體意見發表。

7. 公務人員因工作較忙，每週舉行小組會議，限期太迫，實無暇開筆。

8. 黨團員未盡示範與領導作用，未能造成風氣，誘導全體人員踴躍參加。

9. 小組會議報告，大都係隨意構造報告之中，倘有積極性之具體改進意見，主管人亦很少採納，且議而不決，決而不行之通病，仍未完全祛除。

10. 各機關小組會議之舉行，各上級機關，大多未切實督導考核，獎懲亦並未實行。

五、改滿辦法

1. 主管長官均應澈底瞭解小組會議之意義與目的；以身作則，按期舉行，非因重要事故，決不能缺席，俾上行下效，發生良好影響。

2. 小組組長本身要健全，要能切實領導，對缺席組員，應按規規定，切實執行

黨政班第十二期小組討論會總結論

懲處，必要時，對小組組長應予以訓練，並須經常舉行小組組長會議。

3. 小組會議應注重進德修業，互教互學，交換經驗，提高研究精神，以發揚公務員自動自覺自治之美德。

4. 討論內容應生動靈活，切合實際需要，要與公私生活業務，發生密切聯繫；討論題目，應事先公佈，參考材料，應確予指定，必要之參考書報，應儘量購置，使各組員有充分準備之時間，俾便於討論時有充實之報告，互相討論。

5. 編組要有伸縮性，應以工作業務及智識程度相等者為原則（有一說主張高級職員不宜參加中下級職員小組，以免會議落於空疎者）。

6. 小組組長不必定為主管長官担任，似宜採黨部小組方式，由組員輪流充任主席（一說組長應由主管担任，主席則可由組員輪流負責）。

7. 小組會議應以研究工作本身之改進為主，對於人之優劣批評，可以配量減少。

以免引起同事間情緒上之衝突與糾紛。

8. 小組會議舉行時間，應以在辦公時間爲宜，並應固定時間，俾便各組員準時參加。至於開會方式，應儘量靈活運用。

9. 小組討論之成績，應作爲工作考績之標準，並須嚴予考績。

10. 黨團要起領導作用，黨團員應起核心模範作用。

(二) 關於公私生活行爲輔導辦法者

子、實施上之檢討

1. 高級公務人員間有行動欠檢點者，不能以身作則，爲一切部屬之倡導，未能盡移風易俗之責。

2. 公務人員大多缺乏精神力量，未能實行新生活，精神萎靡，行爲浪漫，辦事遲緩。

3. 公務人員自由觀念及個人主義，習尚太濃，不願遵守紀律；缺乏正當娛樂，

黨政班第十二期小組討論會總結論

無進修勇氣，環境惡劣，致行勤常越軌範。

丑、改進辦法

1. 各機關主管長官應澈底覺悟，以身作則，樹立風氣，為全體部屬之表率。

2. 提倡正當娛樂，籌設交誼會，讀書會，運動會，俱樂部及旅行團等組織，既可聯絡感情，增強體力，復可促進工作興趣，增高工作效率。

3. 力行新生活，促進自覺自動自治與創造精神，提倡生活紀律化，嚴守辦事時

間，打破畏難苟安敷衍塞責之心理。

4. 樹立公開批評風氣，培養政治道德和責任心，各本親愛精誠之心，打破等級

觀念，規過勸善，發揚進德修業之精神。

5. 確立健全人事制度，嚴定獎懲標準。

6. 公私生活行為規範，應以公務員服務規程，黨員守則，陸海空軍軍人誦詞，

新生活須知，節約運動大綱，及國民精神總動員綱領為標準。

新生活須知，節約運動大綱，及國民精神總動員綱領為標準。

丙、工作競賽之意義及其推行辦法

(一) 意義

1. 競賽的心理因素，是人類進步的原動力，缺乏競賽的心理動力，一切事業便會流於退步。
2. 工作競賽的教育意義，是交換工作經驗，促進積極性及創造性，提高互助熱忱，完成集體責任。
3. 工作競賽，可以改變工作態度，可以發明真理，增加社會生產，提倡社會福利。

(二) 推行辦法

1. 工作競賽應注意宣傳，使參與者能澈底瞭解競賽之意義，使其自動參加，按序漸進，終至誘導全體工作人員樂意參加。

2. 工作競賽應有一定機關主持，中央應有領導工作競賽機構，各省及各工作部

黨政班第十二期小組討論會總結論

門，應組織工作競賽評判委員會，製定辦法，與各種重要條規，再按分工原則，分配工作限期完成。

3. 推行工作競賽，事先應有嚴密調查，其次應有精確而具體之計劃與進度，使各機關各工作部門，均能有計劃地按照實施。

4. 舉行工作競賽，須顧慮客觀環境，應用科學方法，詳加設計，工作與時間，須有合理配備，並切合競賽者本身的要求。

5. 競賽種類，可分個人與個人，機關與機關，區域與區域等方式，或更可分爲聯合競賽，連環競賽等類別。

6. 領導工作競賽者，應躬親參與各該部門工作，以身作則，樹立模範作用；黨團員應起核心作用。

7. 工作競賽，應使其有延續性，不可一次終止；或規定某一部門之工作競賽，在一個年度以內，應舉行幾次，則更較具體。

8. 用名譽、獎章、加薪、晉級、休假等辦法，獎勵成績優異者；用警戒、申斥、罰薪、記過、降級、撤職等辦法，懲戒成績低劣者；相須切實公平得當。

三 結 論

綜觀分論中，對於工作效率低落原因之分析，大體正確，以所提改進辦法，亦多中肯，為謀工作效率之加強，在制度方面須：(1)裁併駢枝機關，統一事權，使行政組織系統合理化，以重除機關組織錯綜複雜，事權不一之積弊。(2)確立官制度與效銓制度，選任賢能，獎拔幹才，使公務員得合理保障，俾能奮勉任職，以杜任用私人，資終倖進之風。所有公務員均須依法任免升遷，自能收入盡其才之美效。(3)厲禁各機關主管人員兼職，以肅清各機關主管人員對人事業務不能切實考核督導，與賞罰不明，精神渙散之流弊。

在工作方法方面須：(1)根據行政三聯制之原則，依據精確之調查統計，制定周密

可行之工作計劃，繼之以忠實之執行與嚴密之考核，以矯正閉門造車，工作計劃不能切合實際之缺點。(2)實行科學管理法，改革現行公文程式，公文傳遞手續，及檔案管理方法，以掃除各機關辦事迂緩遲滯之故態。

在工作精神方面須：(1)加強精神激勵員，與新生活運動並舉行小組會議，公私生活行為輔導辦法，及工作競賽，俾改善公務員之生活，促進各機關部分工合作精神，提高服務道德，以蕩滌公務員生活無規律，精神不振作，與互相猜忌傾軋，攘奪利之積習。(2)肅清貪污，實現廉潔政治，獎進有守有為踐履篤實之人員，嚴懲因循墮職，營私舞弊之惡吏，以振刷人心，轉移風氣。(3)訓練工作人員，使其強健之體魄，養成公務員以職務為終身事業之觀念。

上述改進辦法，亟應謀其實現，則工作效率不難增進，抗建大業自能早日完成。

至負領導任務之革命幹部同志，亟應率先自勵努力於工作效率之增進，勿待責罰之督促，制度之保障，更不應斤斤於生活條件之優劣，及物質報酬之多寡。現在一般公務

人員多爲求得物質報酬或生活資料而工作，工作爲手段，生活爲目的，欲增強其工作效率，自不能全依其自發的努力，而不能不有待於獎懲之督促，物質報酬之鼓勵，及制度之保障等外鑠的動力激發之。惟我輩身受 總理遺教薰陶，及 團長訓示感召之革命幹部同志，當能以超個人超物質之對主義的信仰爲努力奮鬥之目標；有此中心信仰爲主宰，當能解脫小我之拘束，衝破物質享樂主義之桎梏，不爲自私物欲所奴役，進而具有利他精神之人格，對民衆則抱已飢已溺之博愛胸懷，對所負任務則力行摩頂放踵而利天下之仁行，如此始能掃除一切佔有衝動，而步入對工作本身感到創造快樂之境地。爲謀全國各機關及農工礦等生產事業中工作效率之增進，實無處不賴我革命同志之率先領導與積極發動，始能樹立楷模，轉移風氣，以達加速完成抗戰建國之大業。

編製總結論人孟廣厚 三十年一月六日

黨政班第十二期小組討論會總結論

BC
93.63
5

印
品
研
所

三三五號