

縣各級幹部人員訓練教

總
裁
言
論
教
本

中國國民黨
中央執行委員會

訓練委員會編印

民國三十四年十月

編輯例言

一、本書係就 總裁對於建國之言論，作一完整體系的講述。

二、本書取材，大體採用 總裁言論原文，爲行文便利，間有擲述大意，及改變句法，或加一
二連貫詞句之處。

三、本書各章之末，均附有所用參考材料，以便查閱

四、本書適於供訓練教材及一般研讀之需。

總裁言論教本目次

第一章 建國的原則與程序

第一節 三民主義要義

第二節 建國的原動力

第三節 建國的方略

第四節 建國程序

第二章 建國的基本工作

第一節 建國要素

第二節 五項建設

第三章 心理建設

第一節 確立革命的人生觀

總裁言論教本目次

總裁言論教本目次

第二節 發揮科學精神

第三節 行的道理

第四章 倫理建設

第一節 愛國的真諦

第二節 國民道德的實踐

第三節 倫理與政治的關係

第五章 社會建設

第一節 推行新生活

第二節 培植民主基礎

第六章 政治建設

第一節 健全縣各級組織

第二節 完成地方自治

第三節 促成憲政

第七章 經濟建設

第一節 實行實業計畫

第二節 促進國民經濟建設

第三節 實施土地政策

第八章 行政要領

第一節 行政要素

第二節 行政的方法

第三節 行政與人事計政的關係

第九章 中國命運與世界前途

總裁言論教本目次

第一章 建國的原則與程序

第一節 三民主義要義

……三民主義
的創立……

艱苦的對日抗戰，已經完全得到勝利，我國同胞今後工作的目標，應該是「建國第一」。

中國要建立一個現代化的新國家，必須有一完善的準則，使大家明白其中的道理，照着去做。這個建國的最高準則，就是國父所倡導的三民主義。

三民主義是國父憑他卓絕的天資與救國的宏願，採取古今中外學術思想的精華，參酌我國與世界的實際環境而創立出來的。

國父認定「人類求生存」為社會進化的根源，這就是說「民生為歷史的中心」，因此指出我國固有的「天下為公」的道理，實為改造社會的基本法則，也是實行革命的最高理想。所以要實現三民主義，必須除去足以妨礙人類生存的一切不良勢力，不平現象，以求建設一個民有民治民享的國家，進而促成和平共存的大同世界之實現。

三民主義，包含有三部分，就是民族主義，民權主義和民生主義。

民族主義在於集中全民族的力量，把國家和民族的地位扶植起來，促進中國民族乃至世界各民族的地位平等。

……民族主義……

民族主義的需要，從我們民族的融合中，可以看出。我們的中華民族，是由漢

、滿、蒙、回、藏等多數宗族融和而成的，由於生活的互賴，與文化的交流，使中華民族的分子，和諧相處，有如兄弟合成的家庭一樣。詩經上說：「文王子孫，本支百世。」又說：「豈伊異人，昆弟甥舅。」可知我們這些宗族，原來都屬一體，所以不只是榮辱與共，而且是休戚相關。

我們的民族主義，對外要保持整個民族的獨立和統一，不使有那一部分受人家的侵略；對內要謀平等的發展，不許各宗族間及各人民間，有誰壓迫誰的事實。這就是國父所指示的，我們中華民族應自求解放，國內各宗族應一律平等的意思。至於我們宗族中較為弱小的，要以政府的力量，來扶植他們，使之自治，能够自強，但決不許受人威逼利誘，標榜自治美名，來脫離自己的國家。

至於當國力發展以後，我們也決不去侵略別個民族。國父曾一再講到我們向來未有以經濟武力去壓迫他人，「當中國強盛的時候，四鄰安服，衷心歸向，環繞我國周圍的民族，都能保持獨立，和樂共存。」所以國父更指示我們，等到中國恢復了民族地位以後，還要對世界負一大責任，發揮濟弱扶傾的精神，使世界人類都能自存共存，永享安寧與幸福。

民權主義在使人民有權，大家來担當國家之事，以促成國家的進步，使各個國

……民權……
……主義……

民的政治地位平等。

我們中國很早就有民權思想的發生，虞書說：「天聰明自我民聰明，天明畏自我民明畏。」孔子說：「民之所好好之，民之所惡惡之。」孟子說：「民爲貴。」這些古訓，都是民權思想的淵源，而爲我們中國傳統精神之所寄。我們國父的民權主義，就是由此悠久深遠的文化所產生的。所以辛亥革命一經發動，數千餘年的君主政體和二百餘年的滿清專制，即被摧毀。其後袁世凱的帝制與張勳的復辟，也都歸失敗。這三十年來，經過無數次的內憂外患，都不能阻礙我們國民革命的進展，也無非由於這種民權思想深入人心的緣故。

講到民權的起源，國父研究社會的進化，認爲這是一般人民爲求生存而漸漸造就出來的，並非如盧梭在民約論中所謂人民生而就有「天賦人權」。同時，民權的作用，是要使一般國民能獲得美滿的生存，並且達成進化的目的。我們須要注意的，就是國父所主張的民權，不能隨便賦予不了解革命主義以及沒有誓行革命主義決心的那些人，這並不是國家把民權斬而不予，而正是所以保障真正民權的發展。所以中國國民黨所主張的民權，是「革命民權」，而不是「天賦人權」。

國父的創見，以爲國家的政治，根本上要人民有權；至於管理政府的人，便要付之於有能的專門家。權和能要劃分清楚。所以人民要有控制政府管理國事的「權」，就是要有「政權」；政府要有治理政事造福人民的「能」，就是要有「治權」。人民的政權，有選舉，罷免，創制，複決四種

。人民有了對人的「選舉」與「罷免」，和對事的「創制」與「複決」四種直接民權，才能實現全民政治的理想；政府有了治權，即行政，立法，司法，考試和監察五權，才能發揮專家政治的力量。由於權與能的分開，及政權和治權的平衡，便可以調和歷史上人民與政府間自由與專制的衝突，而建立一個「爲民所治」的高能政府。

……民生主義在消除經濟上壓迫榨取的現象，對於人生一切生活的需要，能得到均

……民生主義……等普遍的滿足，使各個國民的經濟地位平等。

國父在民生主義的講詞中，說明民生爲歷史的中心，而國父的三民主義，實在也是以民生主義爲中心。民族主義要扶植國家與民族的獨立，就是要排除民生的障礙；民權主義要建設人民的權力，就是要使人民自身能解決民生問題，所以民生問題實佔建國工作上最重要的地位。

民國元年，南京政府剛成立的時候，一般老同志說：「我們只要實現民族和民權主義就行了，民生主義，實在不必要。」他們的意思，以爲我們推翻滿清，改建共和，便算已達到革命目的。國父告訴他們說：「如果政綱裏不加入民生主義，我們不能切切實實做民生主義的工作，那麼這個革命完全是假的，和民衆不相干。你們既然要推我做領袖，就得要澈底的實現民生主義。」所以我們講三民主義，務須要實現民生主義，如僅僅做到民族主義或民權主義的一段，決不能算是革命完成，並且民族主義與民權主義，也還是沒有基礎的。

根據「父遺教，民生主義有兩個重要的方針，就是平均地權和節制資本。

平均地權所以消除社會貧富懸殊的現象。國父深恐社會上發生大地主，壟斷土地，無限制享受土地的利益，來造成階級的不平，所以定下這平均地權的辦法。

平均地權的實施方法，土地要由地主自行向政府報價，政府依照地價與法定稅率抽稅；至土地定價以後，將來所有的增益，要歸於社會國家所公有，用來為一般人民謀福利。

同時並要測量土地，釐定經界，實施土地法規，不許商業資本流向到土地方面，使土地轉移不能成為投資的對象；盡力消滅兼併侵削，以達到「耕者有其田」的目的。

講到節制資本，我們中國雖然還沒有像西洋那樣的大資本家，但若不預先節制資本，就難保資本不逐漸集中於少數人的手中，而成為社會革命的導火線。國父節制資本的主張，使大企業及有獨占性者，概歸國營，不許私人經營。不許資本家壟斷大工業，也不許資本家壟斷礦山。如鐵道航路等，統統以國家的資本來經營，使所有的贏利，散在社會，為民衆謀福利。

至於節制私人資本，最有效力的方法，莫如施行累進稅率，遺產稅所得稅固應累進，其他足以增殖資本的稅源，也應採取累進的稅率。（日常需用品，應在例外，然亦必須有一定的限度。）要這樣一方面發達國家的資本，一方面節制私人的資本，才是解決民生問題的根本辦法。

此外，民生的要素，就是食、衣、住、行、育、樂幾件事，也須格外注意，要使一般國民，都得到食、衣、住、行的合理享受，沒有何項偏倚不平。糧食要由國家或地方來管理，不使奸商有囤

積居奇的機會；衣料方面，要由國家經營大規模的紡織廠，來平定價格；國家要規畫建設房屋，以供給人民居住；要修築一切道路，以利交通；同時，還要留意人民的「樂」與「育」，就是須發展「樂」與「育」方面的事業；託兒所，保育院，俱樂部，公醫院等各種公共福利事業的推行，乃是最切要的工作。

第二節 建國的原動力

建國是一種艱鉅的事業，必須發揮偉大深厚的革命原動力，才能很快的完成任務，這個革命原動力，就是智、仁、勇和誠的精神。

智、仁、勇三者，國父在軍人精神教育中，明白指出為救國救民所必備的革命精神，其中尤以「仁」為最重要。我們要發揮智的力量，就應以先知覺後知，以先覺覺後覺，並有「博學，審問，慎思，明辨」的工夫。要發揮仁的力量，須重博愛，不辭捨生以救國，捨生以救世。要發揮勇的力量，就須勇於「行仁」，不懼一切。所以說：「智者不惑，仁者不憂，勇者不懼。」這智仁勇三達德，是革命精神之所由發生，亦是革命事業之所由成就，而歸結其總的原動力，則是中庸上所說的誠。

……誠是一切事業的原動力……
一點虛偽欺騙，自始至終不好有一點動搖。無論古今中外，凡有誠就是凡事要誠心誠意，實實在在的做，一切作為，不好有

。凡是違反三民主義的一切習慣思想言論制度等，都是我們革命的對象。至於所謂武力，實不限于軍事，軍事之外，同時要有教育和經濟配合起來，才能構成整個的武力。我們必須在這時期中，切實打定教育的基礎，經濟的基礎，和軍事的基礎。

訓政時期是實行約法之治，主要的工作，在於開始實行地方自治，同時則要訓練人民行使四權。但四權行使的範圍，以地方自治的成績如何為條件，所以這一時期的實際工作，可說是建立地方自治。我們應該從心理，倫理，社會，政治，經濟五項建設上去分頭努力，以充實教育，經濟和軍事的力量，來奠定建國的基礎。

在訓政工作完畢之日，全國各省縣都已經完成地方自治，人民已誓行革命主義，完畢革命義務，經過行使四權的訓練，然後進入憲政時期，施行憲法之治。成立國民大會，選舉政府，完全依照五權憲法與建國大綱的規定，政權為全國人民所共有，治權為全國人民公意所選託。同時，把教育，經濟，軍事三者很健全的建立起來，使我們國家具備現代國家的資格；而後第一步達到建國完成的目的，進一步實現世界大同之理想，而三民主義的使命，乃得完全達成。

本章參攷材料

第一節：(一)總理遺教第六講——研究總理遺教之結論(二)中華民族整個共同的責任(三)三

民主義綱要（四）總理遺教第二講——政治建設之要義（五）民國三十二年國慶紀念講詞（六）建國運動（七）中國經濟學說（八）第三屆財政會議之任務與實施土地政策之必要

第二節：（一）總理之根本思想（二）政治的道理

第三節：（一）以黨治國的眞義（二）中國國民黨五十年紀念詞

第四節：（一）總理遺教第二講——政治建設之要義

第一、二、三、四各節：（一）三民主義之體系及其實行程序（二）中國之命運

第二章 建國的基本工作

第一節 建國要素

建國的重要工作，在于教育，經濟，軍事三者的健全發展，與國防建設取得適切的配合。

……教育……
……要教導與養育兼施，注意生活的改造，與勞動習慣的養成。講求體育及衛生，文事與武藝並重，「教」「學」「做」均相合一。使受教者能自覺自治，而有濟世救人的

抱負。教育範圍，不祇限于學校，所有機關，工場，家庭以至整個社會，都應隨時有教育與訓練的機會，使每個國民，能致力于生產，獻身于國防，一改過去萎靡文弱浮誇虛妄的缺點。

○ 經濟 ○ 民生，使整個國力，不斷增長，我們的經濟成爲充裕國防力量的根源。

○ 並適應國防需要，注意於調整生產及金融，改進交通與運輸，實行義務勞動，發展軍需工業，提高國家生產能力，同時實施一切經濟活動必要之管制，以培養民力，安定

○ 軍事 ○ 在軍事方面，要提高國民對於國防的認識及信仰，每個人的思想行動與知能，都要合于民族戰鬥的需要，以服兵役爲國民最基本的義務和最光榮的事業。所有政治經濟教育文化以及國民生計，都要能與建軍事業相配合而並進。

第二節 五項建設

建國的基本工作，在於充實教育，經濟與軍事的力量，而求這基本工作的完成，則又必須切實實行心理建設，倫理建設，社會建設，政治建設與經濟建設。

○ 心理 ○ 心理建設就是國民精神建設，爲革命建國的基本。消極方面在於改正國民苟且偷惰空疎頹放的積習；積極方面是要改變國民的氣質，提起積極精神，確立自信，力行革命。

心理建設有下列幾個要點：

(一) 體認人生真義，確具革命的人生觀，爲生活行動的準則。

(二) 當前的時代，是科學的羣衆時代，人人須講求科學的真實知識。

(三) 篤信「知難行易」的道理，以力行來克服一切困難。

(四) 中小學教師是少年學生的德行知識體格的保傳，應負起心理建設的最大責任。青年須明白國民教育的重要，而努力於小學教師的工作。

倫理建設就是國民道德建設。消極方面，要破除自私自利的個人主義，以掃除革命建國的障礙；積極方面，要改進人民的行爲，恢復民族固有的道德，從而發揚光大，使人人能犧牲小我，舍己利羣，盡忠國家，盡孝民族。

倫理建設有下列幾個要點：

(一) 提高國民愛國熱忱，使有國家至上民族至上的認識。

(二) 國民道德的實踐，要注重發揚四維八德的精神。

(三) 認清中國倫理及政治思想的特點，發揮服務互助的美德。

(四) 爲轉移性懦萎靡的風氣，青年應砥礪武德，立志爲軍人爲飛行員。

社會建設實際就是具體而微的政治建設，不過其範圍更切近於民衆，其功效更着重於基層。要使社會上一切份子的生活行動，都能遵循一定的規律；使社會上一切有關人民福利的基本事業，都能有程序的興舉起來。

社會建設有下列幾個要點：

(一) 要國民能熟諳民權初步中關於集會議事的法則，以練習民族的運用。

(二) 推行新生活，使一般國民從日常生活的訓練與改進中，成爲現代化的國民

(三) 組織保甲及社會法定團體，致力民主基礎的培植。

(四) 要國民認清鄉鎮自治員和保甲長職位的重要，大家踴躍來參加地方基層的工作。

政治建設是要使全國事物皆安排妥當，各得其所；全體人民個個能安居樂

業，足食足衣；這就是要使國家富強，民生樂利。

政治建設有下列幾個要點：

(一) 以建國大綱爲政治建設的法典，以訓練人民行使四權爲政治建設的起點。

(二) 注意縣以下各級組織的健全，加速完成地方自治的工作。

(三) 增強施行憲政的基礎，使中國成爲一現代的民主國家。

(四) 健全國防墾制，開發邊疆。青年要以做一個手腦並用的邊疆屯墾員，爲報效國家的目標。

。

心理，倫理，社會，政治，經濟，五項建設，自需同時並進，不可缺一，至於

最重要的，則不能不推經濟建設。國父曾指示「建設之首要在民生」，而民生的

基礎乃是經濟，經濟實爲一切建設的先務。

經濟建設有下列幾個要點：

。

- (一) 國父的實業計畫爲全國經濟建設的綱領，必須儘先求其完成。
- (二) 國民經濟建設的推進，要以發達工業爲基礎，促成中國工業化。
- (三) 平均地權，爲當前重要的工作；節制資本，並急需切實的規畫。
- (四) 在基層工作上，要注重查戶口，量土地，興水利，墾荒地，造森林，闢交通，教工藝，推行合作，管理糧食，與施行積穀制度等工作。
- (五) 青年要立志爲工程師，使致身於工業的發展；地方賢達，要改變獨善自封的風氣，來協助推進地方的建設。

本章參考材料

- 第一節：(一) 現代國家的生命力(二) 第二屆國民參政會第一次大會開幕詞(三) 爲學之目的與教育之要義(四) 軍事化的教育(五) 民國三十四年元旦對全國軍民廣播詞
- 第二節：(一) 三民主義之體系及其實行程序(二) 總理遺教第二講——政治建設之要義
- 第三節：中國之命運

第三章 心理建設

第一節 確立革命的人生觀

建國的責任，是每個國民都有份的，我們能擔當這個重負，必須了解人生與宇宙及國家等方面的關係，從而體認人生的意義，確立一個革命的人生觀，才能經得起危險，困厄，疑怨，謗毀的磨折，才能心安意定，臨難不苟。

○……………○
○人生與宇宙等
○方面的關係……○

人生與宇宙，國家，民族及社會的關係，是非常密切的，分別來說：

(一) 宇宙方面 宇宙是指無窮大的空間，與無限長的時間而言

○……………○
○我們個人的生命，在其中是很渺小的，然而這無窮大的空間，却是我們的舞台；無限長的時間，却是我們的旅程。宇宙萬物，都是為我們而生，待我們而用，所以我們要利用萬物，征服自然，作宇宙的主宰。

(二) 國家和民族方面 國家和民族，是我們最實際最重要的「大我」。我們個人這一個「小我」，必須仰賴國家和民族的扶持，然後才有生存發展的可能，亦惟有求整個國家民族的生存能够進步和發展，然後個人才能得到真正的進步和發展。

(三) 社會方面 我們無論何人，不能離開社會的連帶關係，因為孤獨的生存，在人類幾乎自始就不可能。一個人自出生以後，除得到父母的劬勞教養以外，更無時無處不受親戚朋友先生以及社會上一切人的提攜啓導，古人說：「一日之所需，百工斯為備。」這可概括說明個人與社會之不

可分離的關係。

……生活目的與生命意義的認識……

從上述我們可歸結出一個道理來，就是：「生活的目的，在增進全體人類的的生活；生命的意義，在創造宇宙繼續的生命。」

我們在生活方面，如只圖個人有出路，生活得到安適，而一般同胞，流離痛苦，搶天呼地，我們如何能苟安，如何能獨樂！所以必須發揮「人溺己溺，人饑己饑」的博愛天性，憑個人畢生的努力，來增進一般國民的生活，我們生活一天，就要為人類幸福奮鬥一天。

其次，要知我們個人的生命是有限的，生命的有沒價值，不在乎活到如何長久，乃是要看我們能否利用全生命的時間，發揮全生命的力量，來創造宇宙繼續的生命！我們要對於國家民族以至世界人類的發展，有所貢獻，然後我們的生命，才有意義，我們真正的生命，才能長存不死。

……青年確立人生觀的目標……

至於今日中國的青年，更要適應國家的需要，確立人生觀，使生活行動能澈底改革。青年究竟應立志作怎樣一種人，做怎樣一種事，才能不虛負此生？現在就幾個要點提示於後：（一）人生以勞動為第一；（二）學問以科學為第一；（三）事業以建國為第一；（四）職業以工業為第一；（五）倫理以民族為第一；（六）

信仰以主義為第一；（七）立國以軍事為第一。我們在思想上觀念上能確定不搖，精神上自不致徬徨煩悶，也就必能完成所負時代的使命。

第二節 發揮科學精神

○……………○
○……………○
○……………○

我們要知道做人做事的根本道理和方法，先要認識現在的時代。我們當

○……………○
○……………○
○……………○

……科學的羣衆
……時代之認識

前所處的時代，可稱做「科學的羣衆時代。」這包括兩個涵義：（一）是羣衆的，就是說羣衆本位的時代；（二）是科學的，就是說科學精神的時代。

現代各個民族中間，已不是以部分的表面的力量相競爭，而是以整個的全民的力量相競爭，所以一舉事業的進退成敗，要以能不能增進羣衆實力和發揚羣衆力量爲斷，要以能不能適應羣衆需要和喚起羣衆協力爲斷。這是不可忽略的時代特徵之一。同時，要知現代之所以成爲現代，一切都是科學知識發達和科學精神普及的結果。現代人做事講精確，講迅速，貴有條理，這是和前代顯著的不同之點。所謂羣衆，決不是烏合之衆，不是祇仗人多而可以不講組織，不講方法的，所以必須把羣衆本位和科學精神結合起來，才能成就一切的事業。

○……………○
○……………○
○……………○

……建國必須操
……持科學利器

國父告訴我們要革命建國，必須「迎頭趕上近代科學」。我們站在這個

時代潮流的前面，要完成革命建國的大業，祇有熱情毅力，還覺不夠，最緊要的就是要操持科學的利器，把科學精神滲透入各方面，以科學技術，來奠定工業化的基礎。一般有學問的專家和教育家，必須努力研究，努力發明，努力訓練，來養成國民重視科學愛好機械的新精神，造成國民使用機械工具的技能 and 習慣，使國父「雙手萬能」與「科學救國」的遺教，在每個國民的心中，都得到普遍的認識。

在辦事方面，並要按照科學的方法來從事組織和活動，注重下列各點：

……科學方法
……的運用

(一) 組織 要有明確之直的系统，使由上而下，層層節制，有如指臂的相連；還要有密切之橫的聯繫，使各部分動作相互協調。

(二) 預備 注意事物的複雜關係，就所有可能情況，預籌各種處理的方法，以應付隨時變動的事態。

(三) 合作 於分工之外，要注重合作，要能互相切磋，和衷共濟，避免工作衝突，力量抵消。

(四) 分析 對於一種計劃或事業的優劣成敗，加以分析統計，作精密研究，虛心體察環境，而為合理的運用。

(五) 改進 發現錯誤或缺點，必須立即改正要注意弊病發生的原因，研求增進工作的方法，從不斷的改善中，求取不斷的進步。

第三節 行的道理

……知難行易學說
……產生的由來

知難行易是 國父創立的學說，也就是革命建國最緊要的心理基礎。

國父覺得我國新建設不能進行，主義不能實現，最大的病根，由於一般人的心理，深中了幾千年來「知之非艱，行之惟艱」傳說的流毒，這話的初

意，原說空言不勸力行，是鼓勵實行的意思。但流傳既久，漸失其真，一般人祇取其上半截而拋棄了下半截，以為行是很難，知是很容易的，於是對於一切事業，沒有勇氣去做；一知半解，沾沾自足，怠於求知，習於空談。國家社會的事業，也就得不到什麼進步。因此，國父認定這「知易行難」之說，為阻礙革命建國的最大敵人，指出「能知必能行」，「不知亦能行」，與「有志竟成」，並舉了許多例證，來說明「知難行易」的道理，勉勵大家從力行上去下工夫。

……力行的……
……體認……
我們能够力行，可以滅除「知難」的障礙。國父說：「能知必能行」，這可續一句，「不行不能知」。我們都是後知後覺，除了基本的革命大義以外，所知的實在有限，因此我們一方面固應竭力求知，同時還應該從力行中去求真知。

至於講到「行易」，並不是不勞而獲，無為而治的意思，亦決不是一帆風順，毫無阻礙，橫在我們人生途中的，正有很多的危險和無數的荊棘。要知唯有不畏難的去行，才覺得「行易」只有力行，然後能够「易行」。

……行不能發生……
……效果的原因……
力行的重要，是大家能明白的，而一般人行行的結果，還有不能使人滿意的地方，這有幾種現象：一種祇是行而沒有認清為什麼要行，以及怎樣去行，結果成為古人所說的「冥行」。另一種是開始非常積極，進行非常勇銳，但受不起挫折，經不起困難，遇到行不通的時候，不是說環境太壞，就是怪他人不好，以至鬧意見，生磨擦，或流於消極，成為其進銳者其退速。更有一種則是看見人家動起來了，以為我們唯有以

動制動，跟着也動起來，專為應付一時的方便，而忘却本來的立場和目的。這一些現象，無非由於不會認識自強不息的力行真諦，因而沒有決心，沒有信心，更沒有耐心的緣故。

……

我們要知「行」是與生俱來的。人生的本性，並不是好逸惡勞，勞動與工作

……力行與……

，可說是本於人類的天性。我們在工作中所得到的滿足和安慰，以及助人成就一

……服務……

件事業時的愉快，這是稍有知識的人所一般具有的。

我們要實行人生的本務，應依照 國父所說的：「聰明才力愈大者，當盡其能力以服千萬人之務，聰明才力略小者，當盡其能力以服十百人之務，至於無聰明才力者，亦當盡一己之能力以服一人之務」。不論是上智的安而行之，中人的利而行之，資性稍次的勉強而行之，只要真純專一，能够利他，便有其不磨的意義。

此外，如能於行的法則方面，注意於確立計畫，從便捷處入手，並加以經常不斷的努力，其勿於成功，自可以斷言的。

本章參考材料

第一節：（一）為學做人與復興民族之要道（二）對三民主義青年團團員宣誓訓詞（三）自述研究

革命哲學經過的階段（四）三民主義青年團之職責與當前急務

第二節：（一）認識時代——何謂「科學的羣衆時代」（二）科學的道理（三）為學辦事與做人

的基本要道（四）國民精神總動員二週年紀念日廣播詞

第三節：「一」總理遺教第四講——心理建設之要義「二」行的道理

第四章 倫理建設

第一節 愛國的真諦

國民道德的履行，最重要護國家。國家是我們生長寄託的地方，一個現代的國民，應該沒有不知道愛國的。我們過去由于受滿清政府的壓制，摧殘國家和民族的思想和，因而至今還有許多國民，不知道個人和國家的關係，而只知道自己的一身一家。實在國家就是我們的大家庭，有國然後有家，要愛護自己的身家，必先要愛護自己的國家。有不少從外洋考察回來的人，談到那些強盛穩固的國家。最後一句話，總是說：「他們的國民知道愛國」這還是我們極好的教訓。

愛國必須發揮團結的精神，要知惟有國民能够團結，國家才有作爲，冷淡散亂。力量一定薄弱；對立傾軋，國基勢難穩固。當這革命建國時期，萬事莫重于團結。要合全國四萬萬人的心爲一心，合四萬萬人之體爲一體。愛國良知，人人

都有，祇要不逞意氣，不圖私利。集中意志，集中力量，事事為國家打算，所有任何困難險阻，沒有不能排除的。

……國民應有的任務……
……在這種鉅的建國進程中，我們必須提高公忠體國的精神，每個國民要有國家至上的認識，忍受他人所不能忍受的痛苦，担当他人所不能担当的任務。全國青年，尤須體念多難興邦的道理，動心忍性，任勞負重，從軍要爭先應徵。開發要注重邊疆，服務要深入農村，為國家工作，要着重于基層，來努力實現報國的理想。

第二節 國民道德的實踐

國民道德力量的提高。須要體認我國固有道德的長處，對於四維八德的精神，加以發揚光大。

……明禮義……知廉恥……
古人說：「禮義廉恥，國之四維，四維不張；國乃滅亡。」我們最要明禮義知廉恥：

禮是「規規矩矩的態度」和「嚴嚴整整的紀律」，要以「禮」來啓導國民互助合作，守紀律，重秩序。義是「正正當當的行為」和「慷慨慨的犧牲」，要以「義」來啓導國民任俠果敢，負責任，肯犧牲。廉是「清清楚楚的辨別」和「實實在在的節約」，要以「廉」來啓導國民刻苦節約，辨別公私，守職分，戒侵越，恥是「切切實實的覺悟」和「轟轟烈烈的奮鬥」，要以「恥」來啓導國民自立自強，能奮鬥，知進取。

係，現在更應擴大為對鄰里鄉黨的關係，而盡其相親相扶相勉為善的責任。朋友一倫，也應推廣為對同志對同胞的關係，竭盡互助互信患難與共的本分。我們可說古時的五倫和現時的倫理觀念，在形式上雖有不同，其精神是一致的。

。：：：：：：：：：。 在中國政治哲學上，很明顯可以看出大部分就是倫理哲學，從一個人的
。：：：：：：：：。 修身推到親親，再從親親而推到陸姻任卹，推到仁民愛物，甚至一切的制度
。：：：：：：：：。 和組織，也染上不少的倫理色彩。我們在現在時代來看，因為社會組織的不

同，似乎覺得宗法觀念，或家族主義和現代不相合，但是只要將已失時代性的部分和中庸九經禮所講的，以尊其位，重其祿，為親親的表現之類除去，專就倫理來說，仍不能不承認中國政治哲學，將一個人由內發展到外，一步步的推廣開去，是層次最分明，而步驟最確實的。

。：：：：：：：：。 中國的政治理想，是側重義務而不側重權利；是主張服務和互助共濟，
。：：：：：：：：。 多所生產創造，而少所消費，是着重人與天然爭，而蔑視人與人爭；就是主
。：：：：：：：：。 張不侵不奪，安樂共存的。看禮運上所說：「人人不獨親其親，不獨子其子
。：：：：：：：：。 政治理想」

「這種博愛思想，已經够明顯了，下面所謂『老有所終，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者皆有所養，』就是說：對於能力已衰退的或未成長的，以及無依無靠而疾病痛苦的，要以公共的力量去供給他扶持救濟他，但是對於壯者却不說有所養，而說『壯有所用』接着又說：『男有分，女有歸』可知對於一般能力壯健的，都要責成他們勞動服務，不論男女，都要使他們有所貢獻於生產。又說到「

貨不必藏於己」，但「憑其棄於地」，「力不必爲己」，但「惡其不出於身」，「可見那時其以開發天然爲人生本務，以游惰和自私，爲衆人所共棄的惡行，是要使人人各盡其才，各得其所，各遂其生，這與中庸所說「九經」→「五達道」配合起來看，實在是極平易也極自然的政治理想。

本章參攷材料

第一節：（一）中國之命運（二）國旗與軍樂之意義。（三）國旗的意義與新運之要旨（四）第一屆國民參政會第一次大會開會詞

第二節：（一）中國之命運（二）軍人精神教育的精義（三）國旗的意義與新運之要旨（四）黨員守則之意義（五）今後教育的基本方針（六）策進戰時生活提高抗戰力量（七）三事勛勉國人（八）總理遺教第四講——心理建設之要義

第三節：政治的道理（二）三民主義之體系及其實行程序

第五章 社會建設

第一章 推行新生活

新生活運動是社會建設的基本運動，是要以最簡單最有效的方法，來掃除國民不合時代不適環境的習性，使大家都能過着適合時代的生活。

新生活的推行，要國民把禮義廉恥的德性，從日常生活中表現出來，照着六個標準，就是「整齊」，「清潔」，「簡單」，「樸素」，「迅速」，「確實」去行，一點不能忽略，既要整潔簡樸，又要迅速確實。就行動來說，走路

的時候，頭一定要抬起，兩隻眼睛一定要向前平視，胸膛一定要挺出，脚步一定要踏穩實地，若有兩個人以上一道走路，更要步調整齊，不可前後參差。此外無論坐立，敬禮，講話，做事，都要有正確的姿勢，實在的精神，與迅速的動作。

新生活的六個標準，只是改進國民生活的初步，爲了樹立民族共同生活的基準，進而要注意生活的軍事化，合理化，和生產化：

（一）軍事化 要發揮尚武精神。重禮節，守紀律，更須注意組織

，使所屬的人，事，物以及時間，空間的支配和利用，都得有管理，有節制，有整個一貫的系統。

（二）合理化 所謂合理化，是要合乎科學，具備常識。即以日本來說，他們一般人出外是只帶極簡單的行李，普通是喝冷水，吃冷飯，睡眠時用的是單褥薄氈，一切都「簡單」「樸素」。而我國國民的生活，大都缺乏常識，毫無規律，處處表現出雜亂散漫的現象，就是黨員和公務員的日常

生活行動，也是鬆弛因循，浪費浮薄，不合革命與服務的精神。這是值得我們猛省和改進的。

(三) 生產化 我們中國人之所以貧困，是由於生產的人少而消費的人多。凡屬不事生產只知浪費的人，他們所消費的東西，不是由於劫奪而來，就是由於倚賴而得，所以必須使國民生活生產化，然後勤以開源，儉以節流，使人人知道奢侈無度是不合「禮」的，不勞而獲是最可恥的，大家各盡智能，來從事生產的工作。

○…………○

(一) 由近致遠，由淺及深。

新生活的推行，在步驟上必須由近致遠，

……新生活的推行……

由淺及深。就日常生活而言，衣冠整齊，乃是一件最要緊的生活，而整齊之中，

○…………○

最粗淺易行的，就是扣扣子，我們可從扣扣子做起，再推而至於戴帽子，穿鞋子

，繫帶子，都要十分整齊。又如我們要到處勸導人家開陰溝，不亂吐痰，凡是住的地方，都要打掃乾淨。我們若能做到，那步工作「規矩」「清潔」兩項，全國都能做得澈底，那對於習俗的改進，便已不少的貢獻。

(二) 潛移默化先覺覺人。要改移社會風氣，必須用精誠來感導，使能「潛移默化」。如我們自己走路能靠左邊，其他一般民衆一定會跟着靠左走，我們能先做到不隨地吐痰，其他的人，亦會不亂吐痰，尤希望各級學校的師生，本「先覺覺人」的精神，在學校附近的地域，負起責任，為有組織的長期計畫，來協助民衆「實行新生活」。

(三) 集中力量，注重實做。新生活的推行，力量須要集中，工作務求切實。要注意到一般民衆實際生活的改善，少做粉飾的宣傳，以家庭做推行新生活的出發點，鄉村為推行新生活的中心，

而以一般民衆作對象，不可高好驚遠，致有表面非常週到，事實上未能做到的弊病。

(四)羣策羣力，普遍推行。我們倡導新生活，不是說那一個人或那一部分人，要實行新生活，其餘的人不要實行。我們無論在何時何地，只要看到或想到，有一事一物，不合新生活的要求，就要盡力改革。每一個人，每一個機關團體，並要依其縱的和橫的關係，求得相互連絡，來協力推進。

第二節 培植民主基礎

社會建設的展開，重在團結人心，增強民力，對於民主基礎的培植，尤不可忽視。

……民主政治……
……的認識……
國父倡導三民主義，其民權主義的最終目的，就是民主政治，一國的人民，如果不能關切他們自身的幸福，管理他們自己共同的事務，就不能造成強固的國家。所以世界上最有力最鞏固的政治，一定是建築在民意之上，一定是以

人民之利害爲利害，人民的視聽爲視聽。

國父所欲造成的民主政治，是不着一毫虛僞，不帶一些牽強的民主政治，這可從有關建國一些遺教中體會出來。民主政治不能當作無法紀，無制度，無政府的狀態來看，民主政治所依據的民意，應該是健全的，能代表大多數的意志的。

我國由於承累代專制的弊習，民智民力，異常薄弱一般人習於散漫和自私，所以還要多做基本

的工作，使國民能認清國家與個人的關係，以及時代與環境的需要，從多方面加以啓導扶植，來樹立民主的基礎。

○自由與法治
○習慣的養成

民主政治的精神，在於守法，如果法紀不守，則民主制度即根本破壞，民國亦隨之危殆，所以必須我們國民認識自由與法治的真諦，養成尊重自由與遵守法紀的習慣，自由若出了法定的界限之外，便是放縱恣肆，如可放縱

恣肆，必至於強欺弱，衆暴寡。所以無論民權如何發達，自由如何廣泛，而法定的軌轍，必須上下一致，共同信守。凡是法律所規定的義務，都應該積極履行，不稍規避，法律所規定的權利，亦應一律平等，共同享受。

○民力力量
○的運用

各級議事機關的建立，是訓練民權最好的場所，也是實行民主政治的必要條件，這的方面是代表人民表達民意，一方面是監督政府。政府和民意機關並不是對立的，國父說：「政治是管理衆人之事」，在民意機關的分子，今天在議會，明天可以在政府担當工作，而且尤其在地方基層，每一個人民代表，同時在民意機關，同

時要實際參加地方公共事業，所以互信互尊的態度，應當培養，休戚共同的關係，應當認定，提攜共進的習慣，應當養成。

在地方基層方面，鄉（鎮）保甲長的人選產生困難，或產生後不能盡忠職守，甚至殘害人民，爲上級機關所不易糾察者，我們都可以運用民主方法來補救。目前現有的上級督察機關人數有限，

耳目難周，爲免除鄉（鎮），保長等人員假借政令，殃民肥己，切實採用民主監察制度，實在是一種最有效的辦法。

本章參攷材料

第一節：（一）新生活運動綱要（二）新生活運動之解釋（三）黨政訓練班第一期及第二十八期開學訓詞（四）策進戰時生活提高抗戰力量（五）新生活運動的意義和目的（六）立志爲學與服務（七）新運三週年紀念訓詞（八）新生活的六項標準（九）新運七週年紀念日廣播詞（十）再解釋新生活運動（十一）新生活運動第二期的目的和工作的要旨

第二節：（一）民國三十二年國慶紀念講詞（二）第一屆國民參政會第三次大會閉會詞（三）中國之命運（四）確定縣各級組織問題（五）促成憲政與實施訓政

第六章 政治建設

第一節 健全縣各級組織

•……•
•充實各級……
•地方組織……
•……•
革命建國大受阻礙。

建國事業要有確實的基礎，必須注意縣以下政治的推進。過去因人才集中於中央及省的兩級，忽略了基層所在的縣區和鄉鎮，以致地方自治遲滯不進，

今後縣以下各級機構，要使自上而下，逐級健全，層層銜接，脈絡貫通，一直貫注到民衆身上。在組織及設施方面，有下列各要點：

（一）縣爲自治單位，一面受省政府的監督，辦理全縣自治事項；一面受省政府的指揮，執行中央及省委辦事項。

（二）區爲縣政府的輔助機關，代表縣政府，督導各鄉（鎮）辦理各項行政及自治事務，如果沒有需要，則不設區署，其鄉（鎮）直轄於縣府。

（三）確定鄉（鎮）爲縣以下的基本單位，特別充實其組織：

1. 鄉（鎮）設鄉（鎮）公所，設鄉（鎮）長副鄉（鎮）長及民政，警衛，經濟，文化四股各股主任及幹事，山副鄉（鎮）長及鄉（鎮）中心學校教師分別担任。

2. 合作社以鄉（鎮）爲單位，各鄉（鎮）并應設倉庫，以便儲押物品。

3. 鄉（鎮）設鄉（鎮）務會議。

4. 每一鄉（鎮）或聯合數鄉（鎮），設立醫務所一所。

（四）確定保爲鄉（鎮）的構成分子，并加以充實：

1. 保設保辦公處，設保長副保長幹事，關於民政，警衛，經濟，文化各事務，由副保長及國民學校教師，分別担任。

2. 保合作社社員，以戶為單位，社長由社員選任。

3. 保辦公處，壯丁隊及國民學校，必須儘先同時成立。

4. 在人口稠密地方，如一村或一鄉，為自然單位不可分離時，得就二保或三保，為一聯合組織，其學校合作社及倉儲等，都可合併設置。壯丁隊仍須分別編隊。

5. 保應設置簡便的藥箱，由國民學校的教職員中，選擇一人，加以訓練，使之管理，及執行簡單的醫療，並種痘等事宜。若一保一時未能辦到，可聯合數保來辦。

6. 保所應辦事務，應由保務會議盡量物色保民幫同擔任。

7. 甲應設戶長會議，必要時，并舉行甲居民會議。甲長由戶長會議選任。

……建立民
……意機關……
，並賦與相當的權力。
為增進人民參政興趣，養成管理政治能力起見，要建立縣以下各級議事機關

保設保民大會，選舉保長，鄉（鎮）設鄉（鎮）民代表會，選舉鄉（鎮）長，以期達到地方政治的理想標準，并可藉此建立民主監察制度。區不設民意機關，縣設縣參議會，為全縣的民意機關。

為使民權運用靈活，縣參議員由鄉（鎮）民代表會產生，鄉（鎮）民代表，當由保民大會選舉

出來。

……增進國民基礎教育……，不致空虛無用，學生得有廣大出路。各縣地方的人才，應以在本黨地方服務為原則，地方各項事業，（如倉庫保險，糧食運銷，農田水利，漁牧墾殖等）都須要由會受相當訓練的人來担任。

各保普設國民學校，各鄉（鎮）普設鄉（鎮）中心學校，採用兒童與成人分班合校制，將所有義教，社教，特教等，都合而為一，並盡量採行導生制，務期於短時期內，使全國人民普受最低限度的國民基礎教育。在經濟教育發達區域的鄉（鎮）中心小學校長，及保國民學校校長，都以專任為原則；其他地方，為顧到人才與經濟的不敷，及事權的集中起見，所有鄉（鎮）保長，學校校長，壯丁隊隊長，都可暫時由一人兼任。

……加強民衆團體……，往往僅在縣城空懸招牌，很少發生作用，其主要原因，由於指導人員未能深入下層工作，積極扶助發展。

壯丁隊的編組，無論在戰時平時，都同樣重要。不可祇成為訓練的組織形式，尤其要注意訓練後的管理與運用。壯丁分子實為全部社會的中堅，一切地方自治事業，都可以由他們作基本幹部，來求其完成。

……充裕地
……方經費……

國父指示地方自治組織，應為一「政治及經濟性質之合作團體」所以經費的來源，自應注重人民的公共遺產，不應再多仰給於捐稅。譬如全國各地公有款產，為數甚多，大都仍由私人包辦經營，任意侵蝕或浪費，殊為可惜。今後應將此

類款產，改為公管，切實整理，以其收入，純作為全鄉（鎮）或全保公有經費。如係公有田地或學田，且可利用此項田地，作為公共農場，由學校指導，為改良農產及訓練民衆農業技術之用。一姓一族的公產，也應酌定辦法，照這樣來做。如沒有此項田產，可畫闢若干山場，或河流池塘，照此來辦。並當運用義務勞動方法，以增加收入。此外，倉儲積穀，都可以鄉（鎮）或保為單位，由人民自行管理。各合作社辦理農產運銷，並當附設農倉，辦理抵押放款，即以其盈餘的一部分，作為地方事業經費。這樣，不僅經費不成問題，地方自治事業也可隨之而發展。

第二節 完成地方自治

……自治的幾項
……重要工作……

地方自治的重要工作，國父在「建國大綱」和「地方自治開始實行法」中，已經指示得很明白。目前自治建設亟應着手的主要務，有下列七項：

（一）調查戶口 這是推行自治的根本工作。必須戶口能調查確實，一切事業的設施，才有根據，才能辦得好。

（二）辦理警衛 警衛辦理妥善，地方不受盜匪的侵擾，人民才能安居樂業。

(三) 清丈土地 土地測量完竣，平均地權和一切經濟生產事業，才能順利推進，國家的糧稅也可以增加。

(四) 發展交通 修築道路，開闢交通，一切教育文化和生產事業，便能隨着發展。

(五) 普及教育 教育是立國的基礎，興辦教育，地方人士都要認爲應盡的義務，而後經費與師資的困難，也就得到適當的解決。

(六) 推行合作 合作事業的推行，不但可發展經濟，解決民生問題，而且能使人民團結互助，推進一切事業。

(七) 開墾荒地 我們要講求「地盡其利」，必先竭力開墾荒地。要設法開發當地的土地，來養活當地的人民。

○……○ 自治工作的運用，必先使一般地方公務人員，特別是鄉鎮長和保甲長，能奉
○……○ 公守法，盡忠職責。要注意考察一般辦事弊病之所在，然後對症下藥，設法補救
○……○ 弊病的
○……○ 改革

鄉鎮長和保甲長普遍易犯的弊病，約有下列幾點：

第一，假公濟私，營私舞弊。鄉鎮長和保甲長往往憑藉自己的地位和職權，作種種投機牟利的事情，如包徵稅收，開設旅館等，甚至還有包賭包娼，運烟走私受賄賂賂的。

第二，恃勢招搖，壓迫民衆。普通一般鄉鎮長和保甲長大抵沒有受過完全的公民教育，以爲自

已能接近官廳，就有權有勢，可以欺壓民衆，對於當地人民不能善爲扶導，反而肆意凌人。

第三，假藉鄉鎮長和保甲長的名義，報復私仇，對於夙所不快的人，藉端報復。尤其營私舞弊，受人家反對或告發的時候，更多假借地位，排除異己，加以傾陷。

第四，普通派工和徵兵，都由他們經手，一般惡劣貪殘的，就憑藉機會，勒索窮戶，對於那些有錢有勢的人，任其不出力，不出錢，對於無勢貧民，則苛派濫索，毫不顧卹。

以上諸端，是中國鄉鎮保甲一般的通病，我們必須研究有效的辦法，來澈底加以整頓和改革。

……事業的
……推進的……
至於地方自治的展開，須以充實保民大會爲起點，使每個公民都能在保民大會主張其權利，履行其義務，使有能力有志氣有知識的青年，樂於爲鄉里服務。

其次，在工作方面，最要緊的一點，就是要能實事求是。不僅一天要有一天的進度，而且一事要有一事的實效。必須「綜核名實」，並求「信賞必罰」，一切是非功過，應完全取決於實在的成績。

對於辦事的方法，要格外講求，須隨時體會科學方法的運用；我們有了妥善的辦法，那麼沒有經費，就可以產生經費，沒有人力，就可以獲得人力，本來不容易成功的事業也就可以迅速成功。

第三節 促成憲政

實行憲政，完成建國，是國民革命一貫宗旨。就我個人來說，自民國二十年舉行國民會議，

頒佈訓政時期約法以來，就沒有一時忘記，如何使憲政早日實行，使全國國民共同擔負國家的責任

●……實施憲政應記
起過去教訓……

民國以來，我國曾有約法憲法的頒佈和參眾兩院的設置。但這個憲法

●……起過去教訓……

和議會，對於國家人民，可說祇有害處，沒有益處。憲法既虛偽而不合國家的需要，國會又不明瞭自身對於國家和人民應負的責任，議員本身更不能

能尊重人民代表應有的職分和義務，以致惹藉地位，貽誤國事。這段可痛的經歷，是我們準備實施憲政的今日，應該記起的。

○……制訂憲法

就制訂憲法來說，應注意下列幾點：

○……的要點……

(一)要完全替國家人民利害作打算。我們須借鑑於過去痛苦的教訓，留意到國家的歷史與一貫的國情，並着眼於國家民族百年久遠的大計。對於如何充實

民族自衛力量，如何鞏固人民真實權利，如何發展人民全體幸福，都要作周詳的考慮。

(二)須切合民權主義和五權憲法的精神。要體會國父遺教中「權」與「能」分別的精髓和五權制度創作的真意，不可有抵觸五權憲法的規定。要盡量適應事實，注重我們不成文的許多事例，條款不宜過於繁密，要富有彈性，使條條都能實行。

(三)顧到國防。國父在十年國防計畫的節目中，有「國防與憲法」一節，可惜沒有寫成，但國父的用意，可發我們的深思。現在制訂憲法，一定要顧到國防，因為沒有健全的國防，就沒

有行憲立國的基礎，不能成爲長治久安的憲典。

……憲政的……
……促進……並須注意的；

憲政的促進，要着重於民意機關的普遍設置，和基層地方自治的充實；同時

（一）使國民認識憲法。我們的中華民國憲法草案，頒佈於二十五年五月五日，而一般國民對於憲法草案的主要精神，能有初步了解的，實在不多，國父建國大綱二十二條所規定：「憲法草案，當隨時宣傳於民衆，以備到時採擇施行。」這一個步驟，是十分必要的。

（二）考察各級民意機關情形。省市縣以至鄉鎮保民意機關的設置，是實施憲政的基石。如果基礎不健全，將來實施憲政的成績，是不能確實順利的。現在各省市以及基層民意機關的建立，情形如何？分子的構成是不是健全？職權的運用是不是適當？都應切實考察，以爲督促改進的張本。

（三）增進憲治基本精神。憲政基礎的培育，重在使國民能了解自由與法治的精神。現在我國有訓政時期的約法，在戰時又有抗戰建國綱領與國民公約，在這些舉國共守的信條之下，政府方面應如何維護人民的一切自由，而知識分子與社會領袖，又應如何領導同胞養成守法的習慣，這也是需要大家努力的。

憲政實施，總期愈早愈好，在這快要進入施行憲政的階段中，我們要多事準備，一致邁進，以求取憲治的完成。

本章參考材料

第一節：(一)改進黨務與調整黨內關係(二)確定縣各級組織問題

第二節：(一)總理遺教第二講——政治建設之要義(二)黨政訓練班第一期開學訓詞(三)推行地方自治之基本義務(四)卅四年國慶日廣播詞

第三節：(一)第五屆十一中全會開幕詞(二)促成憲政與實施訓政(三)國民參政會第五次大會閉會致詞(四)國民參政會第五次大會開會致詞(五)國防最高委員會憲政實施協進會第一次全體大會講詞(六)國民參政會第三屆第三次大會開幕致詞

第七章 經濟建設

第一節 實行實業計劃

國父的實業計劃，在於暢裕民生，建立國防，使中國成爲一個現代的工業化的新國家。

實業計劃首重交通的建設。

……交通是發展
……實業的急務……

國父說：「余之計畫，首先注重于鐵路道路之建築，運河水道之修治，商港市街之建設。蓋此皆爲實業之利器，非先有此種交通運輸屯集之利器，則雖

全具發展實業之要素，而亦無由發展也。」鐵道道路運河水道商港，都是交通的要件，有如國家的動脈，國家的健全與發展，于交通的是否便利，有重要的關係，所以開闢交通，實爲發展實業的急

務。

在 國父當時，飛機雖已發明，但未成爲普及交通的工具，所以計畫裏沒有計及空中交通，現時航空事業，突飛猛進，我們對此並須同時注重。

此外要發展農礦業。國父說：「其次，注重于移民墾荒，冶鐵鍊鋼，

●……農礦是增進建設的根本……

蓋農礦二業，實爲其他種種事業之母也；農礦一興，則凡百事業由之而興矣。農業生產，一方面直接供給生活的主要資料，一方面又是工業原料的泉

源，無須要增進人民的生活，或發達實業，都非先改進農業不可，至于礦業，並爲物質建設的重要基礎，正如 國父所說：「礦業產原料以供機器，猶農業產食物以供人類。故機器者，實爲近代工業之樹，而礦業者，尤爲工業之根。如無礦業，則機器無從成立，如無機器，則近代工業之足以轉移人類之經濟狀況者，亦無從發達。」

實業計畫的總綱，有下列各要項：

●……實業計畫的要項……

（一）交通建設 第一關於道路者：擬修鐵道十萬英里，碎石路一百萬英里。第二關於河流者：擬修濬現有運河，開闢新運河，疏濬揚子江，並疏導黃

河，西江，淮水，以及其他河流及湖泊，以興水利。第三關於郵電者：擬增設電報線路電話及無線電等，使構成郵電網，遍布于全國。

（二）商港的開闢 擬在中國沿海岸北部中部南部各建一大洋港口，又建商業港和漁業港，在

通航河流的沿岸，建設商場船埠。

(三) 鐵路中心及終點並商港地設新式市街，各具公用設備。這是便利交通，發達工商業，增進社會福利的必要設施。

(四) 水電的發達 這是籍天然的水力來發電，以供給各地工廠的動力。

(五) 設冶鐵製鋼並造土敏土的大工廠，以供上列各項之需。

(六) 礦業的增進 這是充裕國富，消納勞力，並發展工業的基本要件。

(七) 農業的發展 保護農業，獎勵指導與扶助農民，測量農地，設立農業機器廠，依現代機器及科學方法，從事改良，以增加生產。

(八) 于中國北部及中部建造森林 森林除直接與實業有密關係外，更有調和氣候雨量及防止嚴寒酷熱及水旱災害之功。我國北部中部常發生天災，氣候每多劇變，應設法造林，以資調節。

(九) 移民于東三省蒙古新疆青海西藏：這一項不僅是解決人口問題的重要方案，實在更是鞏固國防的根本辦法。

●……● 國父於訂定實業計畫的時候，希望世界各國在第一次大戰結束之後，用自力更生與國際合作……其所剩餘的人才資本和機器，來發展中國的實業；可惜當時本黨尚未執政，其時北京政府，更沒有這種遠大的眼光，而世界人士，對於遠東方面中國實

業的開發，所能提供于世界和平與繁榮福利的貢獻，亦沒有認識。有此種種原因，所以這個計畫未

能實現。現在第二次世界大戰又告結束，我們希望能得到國際的合作，尤盼美國人士能幫助中國經濟建設的工作，如果美國政府能够相助，則其剩餘的資本，人才和機器，必須盡量利用，以有助於世界的和平。

至于就人才方面來說，實業計畫實行的最初十年，依估計就需要二百七十萬各級畢業的學生，實業計畫以外各方面的需要，遠不在內。所以我們在這幾年內，務必要趕快加強教育，擴充學校，來準備充分的人才。

實業計畫的完成，要積三十年至五十年之久。由于自力更生與國際合作的同時並進，全部的工作，我們相信定可提前告成。

第二節 促進國民經濟建設

我們在建國進程中，所感到最痛苦者，為物質的缺乏，因物質的缺乏，影響到國民生活的困窮，同時更影響到國力不振。我們要促進國民經濟建設，使各種人力與生產要素為全體適當的配置，而作有效的發揮；一面要喚起人民一致積極參加，同時須集合政府人民各種公私集團一切的力量，來協同推進。

國民經濟建設，有下列各項：

- 國民經濟建設的要項 ●
- (一) 振興農業 採用農村合作辦法，由合作社指導注意改進製肥選種，改良農作方法，活潑農村金融，流通農產運銷，來努力增加農業生產。

(二) 鼓勵墾牧 一切公私荒地，務必儘量開墾，對於地廣人稀的地方，更要鼓勵大規模的移民墾荒和經營畜牧。並要實施軍區屯墾制，利用集體的勞力，大規模的開發種種農利。

(三) 開發礦產 政府須採用積極的保護和獎勵的政策，調查礦業狀況以及摧殘束縛礦業發展的原因，以減輕負擔，便利開採。

(四) 提倡徵工 徵工是實行國民義務勞動以從事建設的一個急要辦法。至少要以當地人民的努力，首先來做開發交通，修治水利一類的工作。政府並應實施兵工政策，以軍隊的勞力，補助各地徵工工務的不足。

(五) 促進工業 對於農村簡易的工業及農產品加工製造的簡單工業，提倡按合作系統經營，以謀農工業的密切連貫，交相發展。同時對於一般工業由政府分別保護和鼓勵，以求全國工業品的自給自足。

(六) 調節消費 要努力節約消費，調節供求，防止內地與農村資金的耗溢，進一步達到貿易輸出入的平衡。

(七) 流通貨運 盡量發達全國各處的道路交通，改進水陸貨運的辦法，同時在各重要地區設立主要農產品，如棉、麥、米、絲茶等的公共倉庫和運銷機關，以便屯儲和轉運。

(八) 調整金融 鼓勵民間儲蓄，暢裕資金融通，因應時代環境的要求，由政府執行健全的貨幣政策。

第三節 實施土地政策

經濟的要素，是勞力、土地、資本三種，其中土地尤為民生的基礎，所以國父特別提出土地問題，為一切建設之先，可見土地與國家和國民經濟的關係，非常重大。對於土地的處理，差不多歷來就是政治上

的中心問題。處理的政策和方法得當與否，對於國家的降替，經濟的盛衰，以至政治的成敗，都有極大的影響。因為我們還是一個地大物博的農業國家，土地與糧食問題，如能圓滿解決，則其他的問題，都不難解決。而糧食還是出之于土地，所以土地政策的推行，更是十分的重要。

本黨在同盟會成立之初，國父即揭出「平均地權」為同盟會四大綱領之一，以後歷次宣言政綱之中，更是常常提到，並且逐漸演進為詳細而具體的規定。

自同盟會成立以後，國父于民國前五年在「祝民報紀元節」講演中，更暢論解決土地問題為解決社會問題的中心，以為社會問題患在將來，衆人所忽，但中國物質文明程度不高，故社會問題不嚴重，而解決亦較容易。中國尤應以歐美不先解決土地問題的覆轍為鑑戒，而首先實行土地政策，來解決土地問題。這雖是國父在幾十年前所說的話，但到今日中國社會經濟的情況，還沒有發生集中，壟斷的劇烈變化，所以土地政策的實行，不僅適當其時，容易推進，而且事勢所趨，實為必要。

……民生主義土地
……政策的要旨……

我們民生主義的土地政策，不是要來沒收土地，也不是現在就要把地
主現有的收益，盡歸公家所有。

民生主義的土地政策，只須從平地價着手，就是不許商業資本流向到

土地方面來，亦就是要使土地買賣不復成爲投資的對象。有錢的人對於土地買賣既不能或不願投資，則不平均的地權可以平均，而已平均的地權不會再趨不平。

在這個政策施行的時候，國家更須實行各種方法，周轉農業資本，調劑農產價格，改良農業技術，增進農民生活，那麼土地問題當可得到根本的解決。

本章參考材料

第一節：（一）總理遺教第一講——總理遺教概要（二）總理遺教第三講——物質建設之要義（三）中央設計局之使命及其工作要領（四）中國之命運

第二節：（一）建國運動（二）國民自救救國之要道（三）國民經濟建設運動之意義及其實施（四）出席全國生產會議訓詞

第三節：（一）總理遺教第二講——政治建設之要義（二）第三屆財政會議之任務與實施土地政策之必要（三）中國經濟學說

第八章 行政要領

第一節 行政要素

建國事業的進展，必須注重於行政效率的提高。行政工作要做得好，最要着眼于「人」、「事」、「時」、「地」、「財」、「物」的組織合理，與支配得宜。

● 先用人才，與羅致人才。

● 先就用人來說，辦理政治有無成績，要看能否得人而定。所以必須留意于識別人

● 自動自治，如何可以有爲有守？同時還要視其遇到複雜困難的問題，能否耐煩研究，設法解決：如果怕困難，怕麻煩，則其能力，便可以想見。

● 我們用人，一定要使被用的人能盡其才。中國一般機關用人，有一個最大毛病，就是不知道按照業務需要，來選拔眞才，更不注意「才適所用」的原則，往往找了一批人來，用在財政機關可以用，用在外交機關也可以用，用之于其他機關同樣可以，似乎什麼事都可以作，而其實什麼事都沒有專長，結果什麼事都辦不好！

● 我們各機關各單位的首長，要知道作之長，就是作之師，必須從工作中去訓練部屬，獎進人才，要隨時留意他們所做的工作是否努力，方法是否適當，能力有無進步，將來有無希望？要精神貫注，親加督促和糾正，使確實做到才有所用，用得其所。

講到辦事方面，行政系統必須簡單化，商洽程序與批核手續，也要力求簡單。使
事權專一，責任分明。上下都能尊重職權，在各人職權範圍以內的事，負起責任來做
，並放手去行。

籌畫一件工作時，規定必須具體，辦法必須可行；在實行時，須表裏一致，不因循，不半途而
廢。受令時，要力排困難，不可隨便延擱；下令時，要替下級機關，周詳着想，使一切政令，都能
貫徹到基層。

同時，並須注重業務檢討，及各部門工作的聯繫配合，要使不分彼此，時求進步。一件事沒有
做好，固然要做好，就是已經做好，也還要做得更好。

時間為一切事業與生命之母，我們須為最經濟最有效的運用：

第一、要準確，無論什麼事，限定什麼時候做好，就一定要在那個時候做好，
不能遲延一刻，要辦到「今日事，今日了。」

第二、要迅速。做事固要求實在，同時還要求迅速。必須方法精密，心在事上，善用時間，很
快的做好。

第三、要有規律。將時間支配恰當，休息時休息，工作時工作，不許精力浪費，時有延誤。
在所管的地區以內，一切都要使有秩序，有條理，國民能具備自衛的力量
，來維護地方的安寧與福利。

同時，要使「地盡其利，貨暢其流。」依據土地的性質和地位，使有完善的利用，發生最大的效益，地方所生產的東西，並能流通暢達于他處。

再以「財」而言，我們中國是個貧困的國家，要待籌足經費，來辦理事業，其勢不易做到。所以必須盡量節約，盡量刻苦，使一個錢能發生二三個錢的效用。甚至要做不花錢的事業。至以有了經費，便要經濟得法，使用得經濟而有效，不可忽略經理，以致發生弊病。

最後講到「物」，無論什麼東西，我們一拿到手或一買進來，就要分門別類，整理得有條有理，不好有一點雜亂零散，經過整理以後，要安置在一定的地方，交人負責保管，依一定的方法應用。如果稍有破損，就要加以修理，使不致因失修而損壞得更快；進一步，還要使所有廢物，都能得到利用。

第二節 行政的方法

我們要求事業成功，「規模遠大」與「綜理密微」，二者都須注意。凡大處着眼與小處着手，事要從「大處着眼」，先作一番遠大的打算，立定一個限期逐步實施的計畫，然後按部就班做去。不過單有遠大的理想和計畫是不够的，還須從近處簡易的地方，切實來做，從前諸葛武侯六出祁山，志在恢復中原，「規模」是何等的遠大，然而他在軍中，事必躬親，獨自二十以上都由他親自裁決，甚而至于「日校簿書」，可見他「綜理密微」的精

神。這是值得我們今日借鏡的。

●……●

在行政上，不管事情有多少，先要把他分別性質與種類，並注意到這事件與

……把握中心工作……

那事件之間的聯繫，然後權衡其輕重緩急，決定那一件應該先辦，那一件應該後辦，只要中心工作推進得特別有成效，其餘的工作，當然沒有多少問題，不好工

●……●

作沒有一個中心，樣樣都在辦，樣樣都辦不好。也不可把中心工作事項，規定得太繁重，以致不能件件辦好，而有逐項點綴，徒事應付上級功令的流弊。

●……●

關於行政效率的提高，尤須注意行政三聯制的運用，使設計，執行，考核

……行政三聯制的運用……

三部分，取得密切的聯繫。我們辦一件事，事前必須有周密的設計，而後進行時能夠有條不紊；事後必須有確實的考核，而後能明白真正執行到什麼程度，

是非優劣，得有標準。設計的計畫，必須使執行方面行得通，行得實在，同時執行的結果，經過考核以後，把得失利害短長發現了出來，可以為下次設計的張本。行政三聯制的精神，在一個「聯」字，設計執行考核三部分，不是三個分立的部門，而是整個過程中的三個階段，也是行政體制中的三個方面。

執行部分是運用三聯制的中心，設計考核兩重工作，正像執行方面的兩個輪子。在執行機關的本身，必須努力使主管部門一切設施現代化，實行分層負責，使所有業務，不但不誤進度，而且天天有進步。設計方面，重在預算與計畫的配合編造與審查，能作到這一點，然後設計與執行才能密

切相關。考核方面，最主要的是在事人員要有任勞任怨的精神，不可顧忌情面，怕得罪人。這樣，一切事業，有通盤籌畫的具體計畫，有按照計畫的切實執行，更有縱橫一貫的嚴密考核，自然能獲得事半功倍的成效。

第三節 行政與人事計政的關係

人事與計政是行政上的兩大柱石。一個政府裏如果人事不上軌道，不能依照銓敘和考核的法規作到，經費沒有節制，不能依照會計和審計的制度來辦理，那政府就不成其為現代的政府，而國家也不成其為現代的國家。我們政治之所以不能修明，主要的原因，就是會計審計的制度沒有確立，機關經費，隨便開支，尤其是人事不注重考核和銓敘，因之名實無從綜核，一切升降調遷皆無根據，政治便難有規範可循。

人事要求健全，因素很多，扼要言之，不外注重組織與訓練，而尤要注重考試與銓敘。這些都是建立現代合理的人事制度，與培養進步的公務人員的基本要務，不能有所偏廢。我們從前一切的人事不上軌道，而且一切組織與訓練，往往虛有其表，就是沒有認真實行考試與銓敘，以致優秀者無從拔擢，庸劣者無從淘汰，中材者無從激勵，今後必須力加整頓，對於人事法規，要一致尊重，決不可再和從前一樣，只圖一機關或個人的自由便利，致妨礙人事的統一與法規制度的推行。

……怎樣健……
……全計政……

至于經費一項，與人事實有密切的關係，經費的開支，必須遵照預算，必須合乎會計與審計的程序，如此才不致于浪費，才能使國家來自民脂膏的收入，涓滴都供應在公衆事業之上。

對於各機關會計人員的地位與職權，各級主官必須特別尊重，不可仍和過去北京政府一樣，視此爲無關緊要之事，隨便以主官的私意侵奪會計人員的職權，尤其對於審計及公庫制度要特別遵守執行。

本章參考材料

第一節：(一)戰時內政要務與辦事精神(二)主管機關與推行政令之要領(三)現代行政人員須知(四)民國三十三年元旦紀念典禮訓詞(五)訓練的目的與訓練實施綱要(六)從政述要(七)三十四年元旦開國紀念日紀念會致詞

第二節：(一)主管機關與推行政令之要領(二)行政三聯制大綱(三)行政三聯制檢討會議開幕致詞

第三節：(一)建國與銓敘制度的關係及其工作的要領(二)當前建國要務與五權制之實施之要領(三)黨政軍工作之檢討與今後之急務

第九章 中國命運與世界前途

家的自由：有了國家的自由，才能談到民族自由和民生自由，才能真實得到自立和自強。

……民族自由與國家
……平等原則的應用……
我們中國所受于民族被壓迫的痛苦最久最深，所以要求民族自由與國家平等，亦最急最切，中國自立自強之後，決不自己所深受的痛苦，再加之于他國之身，更不肯于打倒日本帝國主義之後，再傳受日本帝國主義者的衣鉢，有「領導亞洲」的思想。

中國的求進步，求發展，其目的在與世界各國和諧相處，同負世界永久和平與人類自由解放的責任。這是以義務感與責任心爲出發點，而不以權利慾與功利心爲出發點，所以中國反對帝國主義的存在，亦決不自蹈帝國主義的覆轍。

民族自由與國家平等的原則，應適用於戰後的國際和平組織。第一次大戰結束時期成立的國際聯盟，所以終於失敗，以抹殺這個原則爲主因。

民族自由與國家平等的原則，更當適用於戰後世界經濟與文化的復興和發展。資源的互助與貿易的自由，因爲各民族各國家共進的原則，而各國民族生產能力的平衡發展，尤有重要的意義。

至于如日本帝國主義者的所謂「大日本主義」，與納粹主義者的所謂「日耳曼種族優越論」，同爲破壞世界和平的思想。今後文化優越種族優越理論，自應該永絕于世界。

現在世界上面積的距離，已經由于交通的發達而縮小，所以決沒有一國能不倚賴國際的善意和合作，也決沒有一國，能漠視了世界整個的繁榮，而獨自獲得或保持其繁榮。

……
……結語……
于國民自身的努力，我們要開創民主憲政的規模，鞏固國家統一的基礎；我們要有「非科學不能生存于現代」的認識；我們要提高國家觀念與責任觀念，確立「新」「選」「實」的建國風尚，一心一德，來實現文化，經濟與國防三者合一的建國計畫，以永奠世界的和平。

本章參考材料

- (一)二十九年雙十節告全國軍民書
- (二)中英中美平等新約告成告全國軍民書(中)中國之命運
- (四)歡宴華萊士副總統致詞
- (五)國民參政會第三屆第三項大會開幕致詞
- (六)三十四年九月三日慶祝勝利典禮致詞
- (七)三民主義青年團工作的要領
- (八)三十四年國慶日廣播詞

本會歷年出版重要書刊一覽

(卅五年六月)

一、縣級人員訓練教材

總理遺教輯要(二冊)

總理遺教教本

總裁言論輯要(二冊)

總裁言論教本

總裁言行

中國國民黨政綱政策

黨務工作要領

地方自治

憲政要義

行政述要

行政法述要

二、鄉鎮級人員訓練教材

地方自治

機關管理

公文處理

法律要義

中國戰時經濟問題

國家總動員

兵役概論

財務行政

經濟行政

教育行政與視導

土地行政

衛生行政

行政統計

政府會計

政府審計

小學教育大綱

交通行政

合作行政

國防要義

民衆組訓

社會調查

地方警衛

國民教育

本會歷年出版重要書刊一覽

本會歷年出版重要書刊一覽

二

戶籍行政

地方財政

社會行政

土地行政

地方建設

公共衛生

三、保自治人員訓練教材（合訂本）
四、訓練叢書

總理遺教表解彙編

總裁言論選集（七冊）

中國國民黨歷次重要會議宣言決議案彙編（四冊）

抗戰以來中央各種重要會議宣言決議案彙編（二冊）

訓練須知

黨員手冊

三項運動

五大建設述要

國民精神總動員要義

國民經濟建設運動要義

新生活運動要義

抗戰方略述要

理則學

立法要旨

地方經濟建設

中央訓練團講詞選錄（五冊）

中國工業建設論文選輯

中國農業建設論文選輯

