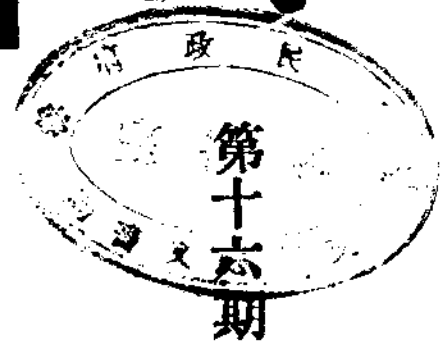


中 華 郵 政 特 准 掛 號 認 爲 新 聞 紙 類

# 黨 政 半 月 刊



## 目 錄

寒頭語(爲何糾紛不已呢?).....	嘉 良
對革命青年今後幾點的希望.....	周 曙 山
山西底鄉村建設問題.....	周 鈞
訓政時期財政建設之步驟(續).....	邗 鈞
農村經濟衰落之原因及其救濟方法.....	范 書 文
糧食麵粉火油食鹽四種營業計劃.....	王 定 一
希臘土耳其遊記(遊記).....	柴 親 禮
塞北紀行(遊記).....	曙 山
山西各縣辦理冬防須知(專載).....	
太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳(特載).....	
院聞(三則).....	
通訊(關於青年問題的討論).....	

太 原 黨 政 學 院 出 版

# 總 理 遺 像

革 命 尚 未 成 功



同 志 仍 須 努 力

## 總 理 遺 囑

余致力國民革命，凡四十年，其目的在求中國之自由平等。積四十年之經驗，深知欲達到此目的，必須喚起民眾，及聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥！現在革命尚未成功，凡我同志，務須依照余所著：建國方略，建國大綱，三民主義，及第一次全國代表大會宣言，繼續努力，以求貫徹！最近主張開國民會議，及廢除不平等條約，尤須於最短期間，促其實現！是所至囑！



## 總 理 遺 訓

夫中華民國者，人民之國也。君主是代則大權獨攬於一人，今則主權屬於國民之全體。是四萬萬人民，即今之皇帝也；國中之百官，上而總統，下而巡差，皆人民之公僕也。而中國四萬萬之人民，由遠祖初生以來，素爲專制君主之奴隸，向來多不識爲主人，不敢爲主人，不能爲主人者，而皆當爲主人矣。其忽而躋於此地位者，誰爲爲之？孰令致之？是革命成功而破壞專制之結果也，此爲我國有史以來所未有之變局，而吾民破天荒之創舉也。是故民國之主人者，實等於初生之嬰兒耳，革命黨者，即產此嬰兒之母也；既產之矣，則當保養之，教育之，方盡革命之責也。此革命方略之所以有訓政時期者，爲保養教育此主人成年而還之政也。



## 對革命青年今後幾點的希望

周曙山

十一月六日在太原黨政學院第一屆學員畢業典禮中訓詞

今天本院舉行第一屆畢業典禮的日子，我任這種莊嚴而愉快的空氣中，也有幾句話想對於諸君講一講。不過在我這次講話中，上來就可分作兩方面來講：一方面是引用古人臨別贈言的意味，以我們這大半年來的風雨同堂，一旦分手，不能沒有依依不捨的感情，而為最後的貢獻；

一方面是換一個立場，我很要為晉，察，綏三省賀，從此加上一批生力軍的新建設人才，將見諸君要努力於自身所負的使命——革命的使命，而與社會上以很大的影響。

總理會說：『青年應該以國家為己任，把建設將來社會事業的責任，擔負起來。』諸君既都是青年，尤其又從本院裏畢業，更須知道各人自身所負的責任，是多麼重大。諸君想想，為什麼要創辦本院呢？不待言是應乎時代的需要或社會的需要而產生。諸君既到本院來，已經受了長時間的耐勞吃苦的訓練，以及公家不惜鉅款的栽培和責望，當然從今出了院門後，都應該把建設社會事業的各種重要工作負起來，才無負於自己來旨此苦的初衷，和無愧於公家懇懇培植的用意。至本院既應乎時代的需要或社會的需要而產生，則諸君就應該遵守創造新時代和建設新社會的

這種信念而奮進。諸君倘能遵守這種信念而前進，自如總理所說的責任，也就能夠完成了。在這以外，我還有幾點感想，請再分開來講講：

第一，畢業的意義 什麼叫做畢業呢？這種意義，我從中外思想裏考察，實不能如我們只就字面上的解釋，就是說一畢業了，便是一個人的學問已成功，從此就可以不學。其實這種錯誤的觀念，不但從我們的自己經驗中，能完全證明，而且古聖人也曾經說過：『學，然後知不足。』又于中國俗話中，所謂『做到老，學到老，』可見人生的學問，沒有真正畢業的止境。更如外國人對 *Continuity* 或 *Continuity* 的學生們畢業，則稱 *Continuent* 而此字義，乃解之為「開始」的意思，可知這比中國的古訓，還要深刻些。縱有人說這個開始的意思，是指大學畢業生對國家，社會負責任的開始，却也有人說是真正研究學問的開始。總之，若說大學畢業後用不着再學，須知諸君在這個以前，本有許多在過大學畢業的，如此也足以為「學無窮盡」的證明。如此說來，我們已知畢業只不過是人生過程中的一階段，所以諸君從今日起，仍須一方面做着，一方面學

對革命青年今後幾點希望

### 國權會青年會發願書

若千萬不可以存着自滿心，卒因一割地自限一而不肯前進。並且所謂自滿，固是阻害進步的障礙；而此障礙，不但阻害個人自身的進步，同時還要阻害社會一切的進步。

第二、政治的認識。從本校內出去的諸君，對於政治，不但負有建設的責任，還要負着宣傳以至糾正的責任。先說什麼叫做政治呢？這依 總理的解說：『政，就是衆人的事，治，就是管理；管理衆人的事，便是政治。』又如日人水野廣德說：『所謂政治即生活這簡直以政治生活而成立的方程式，但此能成立與否，雖是另一個問題，可是至少也可以說政治是生活而爲必要的。好比教育，產業，財政，外交，軍備等，倘均加以政治的名稱，則其存在的意義，概僅止爲生活之保護，安定，充實以至向上的。與生活無關係的東西，便不能爲真的意味的政治。』照此說法，我們既不能離政治而生活，則我們對政治上，自應當除協力各種建設外，還應當對『是』的一方面，要以後知後覺的資格，去對不知不覺者宣傳；對『非』的一方面，要盡領導社會的責任，去對錯知誤解者糾正。我們曉到，近來人們對於黨治意義的懷疑和異議，責任是不少。尤其那些欠缺常識的報紙，動持黨治也最囂鬧而不給與民衆參政機會的怪論，以淆惑人心，以挑撥亂象，的確是可恨之至。諸君想想，在本黨十三次中國國民黨第三次全國代表大會決議案之中，有爲『確定訓政時期黨政府人民行使

政權治權之分屬及方略案第六條：『中華民國人民當從從擁護中國國民黨，誓行三民主義，接受四權使用之訓練，努力地方自治之完成，始得享受中華民國國民之權利。』又其第五條：『中國國民黨最高權力機關，爲衆達訓練國民使用政權而成憲政基礎之目的，于必要時，得就於人民之集會結社言論出版等自由權，在法律範圍內，加以限制。』以及該會追認中央第一七二次常會決議『訓政綱領』的六條，都有明白的規定和指示。我不知道一般人，既滿嘴說是信仰三民主義，爲什麼偏對於三民主義革命程序中的訓政時期的黨治，會起了懷疑，會持着異議，實也是可嘆之至。諸君要對那等人宣傳，應本胡漢民先生所說的意思：『大家勿僅望治，應該圖治。』或說『大家既恨政治沒有上軌道，當如何使政治才能上軌道。』總之，大家要想自己來運用政權，就當服從和擁護本黨，期于六年限期內把訓政時期一切建設工作都完全成功，那末人民應享的國權，自歸人民自己來行使，也就是本黨得卸去保姆的責任。如果不然，何堪設想？自更不能談到權不權。所以像這種怪論，差不多和胡適的『我們到何時才能有憲法』的口調是同樣的謬誤。此外，我們要救現在的中國，只有走上和平統一的軌道，才是唯一的出路。然而怎樣才能實現和平統一呢？如此我們應當知道，在現在求和平統一的方法，惟有服從以黨治國的制度，萬不能去抄襲軍閥時代和平

運動的方法，徒種後來割據的禍根。換了話說：統一之下無中立，順逆之間忌調停！所以我很希望諸君應該明白這一點，凡遇叛逆：必須掃除，剛紀不振，難望澄清。而且，『障礙不除，決無實現統一之希望；統一不成，更無永久和平之可能！』這是山兩各界討逆後援會致蔣總司令東（十一月一日）電中所說，確是至言。

第三，革命的人生觀 這個問題，我對諸君已經有過若干回的講解了，想諸君已有了相當的認識。不過今天我還想對諸君作回最後的進言。以我今天要貢獻諸君的，大約不外關於青年種種的慾望——支配慾，占有慾，享樂慾及求知慾等等，皆應皆有深切的了解。但是這在胡漢民先生的許多言論中，以及洪瑞劍同志的『革命的人生觀』之中，皆有詳盡的指示，想諸君也看過了。因此我今又為時間限制，只得從粗淺的講一講。我們剛剛聽了耿應長（步蟾）所說：『大家出去做事，不可以存因循，苟且的態度，更應當餘敷衍，對付的無習，云云』這實在是最好的訓詞，我很希望諸君都應『書諸紳』的牢記着才好。還有院長以本院院訓『仁愛忠誠』，四個字，呼諸君實行，我也希望大家不可忘記了這個，以保持着本院光榮的歷史。諸君今天畢業了，畢業之後到社會上去做事了，可是在這個時候，總當記着 總理那句話：『人在社會上，應該以服務為目的。』我們曉得中國現在的亂因，也可以說中國國

青年會青年今後應盡希望

際地位墮落的原因，實在是因社會上的一切現象總是反乎此說而致的。因此我更希望諸君要如胡先生在『怎樣規律我們的支配慾』裡說：『在服務前與服務中，必須自己度量自己，究有多少能力？能努力到那一步？能服多大的務？如何才能犧牲自己而不犧牲他人？』諸君倘能像這樣的行下去，那便不會玷汙了自己，也不會再玷汙本院光榮的歷史，至於諸君到了服務時，又當怎樣呢？這也要如胡先生所說：『時代的潮流，不息地前進，革命者應在它前面去領導一切，尤其是革命者的能力，應隨時增益，與時代責任事務相副，庶不致於落伍，失職債事。』總之，諸君從此走到社會上面去，真如跳入大海游泳的一般，一切的舊勢力及新思潮，皆像狂濤駭浪般的從四周圍湧捲來，一不留心或一下放鬆，就有滅頂之虞啊！

第四，團結的精神 所謂中國人是一盤散沙，這實在是我們民族的弱點和恥辱，我們當怎樣的決心挽救此弱點及洗滌此恥辱。然而日來聽到諸君在這個時候，預備組織一個院友會，以為聯絡感情或互通聲氣的機關，我以為這確是一種很好的舉動。因為我們的同學，要想表現我們親愛精誠的精神，以至實行人類互助的意義，那非先從此處着手不可的。否則，諸君從此分手後，必定會到風流雲散以垂行同陌路的地步，真是意中事，實也是可惜。何況在這組織中，當然要有砥礪學行及介紹工作等等的規定，似

### 劉革命青年今後幾點希望

此不但是與諸君本身都有莫大的益處，且與母院歷史上，也必要增無限的榮耀。因為本院是叫諸君出去無論對黨對國和對於社會，皆當做一個好人，不可為壞人；更要諸君各以平常所學的，當貢獻給國家或社會，不宜於自棄。如此有了互相規勸砥礪的組織，更增互相輔助援引的機會，豈與本院無關嗎？豈非本院所望嗎？所以我對這一種發起，也很贊成，並且希望能得早觀厥成呢。再說我們分別後

都應當常報告各人生活狀況，服務狀況及所地的各種事態的情形，那末能有此則更當明白得多了。

最後我再把上總括起來說，還是希望諸君不要忘掉自身的責任，不要辜負公家的培養，不要自絕社會的希望，不要玷污母院的歷史，至于同學之間切磋琢磨的感情，尤不要變為陌路！

(完了)

## 中國消費紙煙之可驚

吾國紙煙一項，近年入口數與年月並進，每年漏卮不下數千萬金，利權外溢，莫甚於此。近來消費額逐漸增加，實屬可驚。據美人斯密斯調查報告：中國人所吸紙煙之殘餘煙頭，互相聯接，可環繞地球兩週。茲將年來輸入額消費額錄之於後，以供國人之警惕。

外國輸入紙煙為一百零五億支，其中有八成以上由美國及加拿大輸入。輸入之價格，可分七級，單位以千支計算，(一)一兩半以下，(二)一兩半至三兩，(三)三兩半至四兩半，(四)四兩半至六兩半，(五)六兩半至八兩半，(六)八兩半至十二兩半，(九)十二兩半以上。

上述價格中以一兩半至三兩之紙煙數為最多。因此煙多供給中下流社會人士之需求，至於中國自造之煙，至多不過四十五億支。總共紙煙消耗約一百五十餘億支，價格約共六千萬金左右云。

——根據十八年十月二十八日晉陽日報之記載——





# 山西底鄉村建設問題

周鈞

## 一、引言

本院第一班學員舉行畢業考試時，邱院長曾出了這樣一個國文試題：「現在軍政已過，訓政開始，此後問題重在建設，而建設的實施，必先有確合實際的計劃。露生來自鄉里，對於社會實況，當然熟習。試就所學及平日所感，認為民間最迫切的實際問題，提出三項，並說明其正當解決方法，各抒所見以對。」按邱院長出這個試題的主要用意，一方面因為他身司全省民政之責，求治甚殷，所以欲令各學員將鄉村目前的切要問題提出，以備施政上的參考；另一方面，藉此可以考察學員平日對於實際問題的注意程度及其解決實際問題的計劃與能力，以作畢業成績的評核標準。

這次與試的，共計一百二十六人，院長囑為評閱試卷，以定成績標準。我閱完這一百多個人的試卷之後，覺得其中所提出的幾項，却大部分都是山西（因為這一百二十六個學員中，除河北一人，察綏二十人外，其餘都是山西）底鄉村所最切要而急待解決的問題。雖則他們因時間所限，對於所提問題不能有具體的詳密的計劃。

現在把他們所提出的問題總括起來，不外是：（一）鄉

## 山西底鄉村建設問題

村治安問題；（二）鄉村經濟問題；（三）鄉村教育問題；（四）鄉村衛生問題；（五）鄉村交通問題；（六）禁煙問題；（七）婚姻問題；（八）整頓村政問題等。其中尤以提出前四項問題的為最多，幾乎佔了全數十分之八九，我因為這幾項都是目前山西鄉村中最迫切的問題，特抽出一些時間，把他們歸納的敘述一下，藉供邱院長施政的一點參考，並促起國人對於這幾個問題加以深切的注意和研究。

## 二、鄉村治安問題

革命之目的在建設，而建設的先決條件，須要有全國統一和社會安定之建設環境。否則，盜匪充斥，哀鴻遍野，人民救死之不暇，又何從談到建設。所以我們一方面固然在新求全國之真正統一，他政府得從事根本建設的大計；同時尤希望在地方政府的可能範圍內，須注意鄉村社會秩序之保持。現在鄉村治安最大的障礙，莫過於盜匪，如盜匪能夠肅清，則其他一切建設自易着手。茲將肅清盜匪的辦法敘述如下：

### 甲、治本辦法

衣食足而後知榮辱，盜匪之所以發生，完全是迫於生計問題。所以肅清盜匪的根本辦法，在替人民解決生計問

## 山西底層建設問題

題。而解決生計問題的主要方法，不外左列幾點：

1. 改良農業；
2. 發展交通；
3. 振興水利；
4. 實行造林；
5. 預防水旱災荒；
6. 設立工廠及各種游民習藝所；
7. 設立各種合作社；
8. 剷除防礙人民生存的封建勢力（土豪劣紳等）。

### 乙、治標辦法

治本辦法固為最上乘，然以工程之鉅，路途之遙，未可呼嗟觀成，所以我們除注意於治本辦法之逐漸推行外，而於目前治標辦法，尤當認為是急不可緩的工作。

治標的主要方法是：

#### A 關於防範方面應注意的事項

(一) 對於被裁兵士之處置 一般被裁的兵士，如果沒有適當的安置，散在民間，容易與匪勾結，其為害之烈，甚於正式土匪。所以對被裁的兵士，至少應該有以下幾項安置辦法：

1. 移邊墾荒；

2. 修築公路；

3. 抽遣若干編任警察；

意。

以上應由中央政府或地方政府認籌籌劃，方能有實效可觀。

(二) 對於軍隊紀律之嚴飭 從前其他各省，土匪之所以不能消滅者，非由於軍隊無剷滅的力量，實因軍匪互相勾結，狼狽為奸，以致兵多匪多，民衆幾永無解除痛苦之一日。所幸山西過去這種現象尚少，不過軍隊雖多，良莠不齊，如果沒有嚴格的紀律，則亦間或不免有少數的士兵發生擾民事件。所以負有軍事的負責者，平日為思患預防起見，對於士兵的訓練和紀律，不可不加以切實之注意。計最要注意的有：

1. 嚴行政治訓練；

2. 注意軍紀風紀；

3. 實施兵士政策；

4. 嚴禁兵士煙賭及其一切惡嗜好；

5. 如查有兵士包庇煙賭，販賣槍彈，及其他一切惡行為時，應處以極刑。

(三) 對於清鄉之辦理。

切實清查戶口 清查戶口，為開始實行地方自治之主要工作。誠以戶口不清，則地方所有居民

的種種職業以及其好壞，都無從知悉。因此對於盜匪之防範和緝捕，一定要發生很多的困難。

嚴密稽查壞人 戶口清查之後，進一步就容易着手稽查一切易於滋生事端的游民，如逃荒難民，閑散軍人，逃兵游勇，流氓地痞，煙賭無賴，以及販運違禁物者和來去無定的客民等。這些無正常職業的游民，平素宜加以相當的監視，或授以適當的手藝，或寬其既往，許以自新之路。

查驗並收繳民間私藏的槍械 近幾年來因戰事關係，遺散在民間的槍械當然不少。應該由地方政府切實查驗，發給正式執照，如認為不妥時，可規定適當的價格收買，以免滋生事端。復次，如有不送官廳查驗者，一經查出，除沒收其槍械外，應以私藏軍火論罪。如此，匪徒所憑藉以作惡的武器，就可以消除了許多。

禁絕煙賭 煙賭為招匪和造匪之媒介，如不嚴行禁絕，則盜匪之源不清，又如何能夠希望盜匪絕跡呢！

#### (四) 對於警團之整頓

整頓警察 警察員維持地方治安之責，關係至為重大。過去一般警察所以不能盡維持地方治安的職責者，一則因本身太腐敗，實在沒有力量；

#### 山西底鄉村建設問題

一則因他們來源不好，容易與無賴和盜匪暗通聲氣，互相為惡。所以我們欲肅清盜匪，不可不先從肅清盜匪的武力方面着手整頓起。

目前整頓警察的辦法是：

- a 裁撤老弱；
  - b 選充精壯；
  - c 加增警餉；
  - d 嚴格訓練；（術科學科及政治等訓練）
  - e 整理並擴充槍械；
  - f 注重紀律；
  - g 注意警士的出身；
  - h 注意警官的入選。
- 前列係關於警察份子方面的。此外尚須注意的，亦是：

a 實行設立公安分局和支局；

b 配置警卡；

c 巡邏會商；

d 嚴密偵查。（宜設有便衣警察）

整頓保衛團 一縣的範圍很廣，非全靠警察維持所能夠濟事，所以於警察之外，各鄉村應該組織保衛團以實行自衛。以前各縣雖有保衛團之設立，然多半都是有名無實，不能克盡厥職；間

## 山西農村建設問題

或不幸保衛團被土豪劣紳所把持，不惟不能福民，反足以病民。故今後我們對於保衛團應該注意整頓的是；

- a. 由鄉村中公正優良的人負責辦理；
- b. 由縣選派或由鄉村選聘精幹的教練員，利用農隙，切實施行團丁訓練；
- c. 於重要地點，應由保衛團巡更守夜；
- d. 各鄉村保衛團，應設法聯防會哨；
- e. 各鄉村保衛團，要設法與區卡警察聯絡會哨；
- h. 要置備各種警號（如鈴鑼鐘鼓或烽火等），以便發生搶案時，容易使他村迅起會捕；
- g. 要注意嚴密的稽查，以防患未然。
- f. 此外，在可能範圍內，對於保衛團的武器，應設法予以相當的充實。

## R 關於緝捕方面應注意的事項

(一) 保衛團對於緝捕須注意的是：

1. 警報敏捷；
2. 傳達迅速；
3. 注意尾追；
4. 切實聯絡；
5. 奮勇向前；
6. 動作機密；

7. 不要貪拾贓物，以誤事機；

8. 利用地形，以收誘捕之效；

9. 如劫盜衆多團丁力難制禦時，應飛報附近卡警或駐軍，共同協捕。

(二) 警察對於緝捕方面，除切實遵行前面甲項所列舉的幾條外，還有須加以注意的是

1. 不要敷衍；
2. 得報應立即前往協捕；

3. 注意與保衛團和軍隊（如果駐有軍隊）切實聯絡。除以上甲乙兩項外，我們尤不可不注意的是：

1. 鄰縣協捕 如祇以將匪追捕出境爲止，這不特是「以鄰爲壑」，且匪既未能根本消滅，亦難免不再來犯擾。所以鄰近數縣平素應該切實聯絡，預行商定各種協捕辦法，俾一旦發生劫盜時，可以易收會捕之實效。

2. 軍警協捕 如遇人多勢衆的股匪，警團難以剿滅時，當然需要軍隊的協助。不過有時軍隊不肯盡力，且請調亦頗費周折，甚至有的軍隊紀律不佳，容易發生許多流弊，所以我們除希望有紀律優良的軍隊以外，同時尤須確定以下幾種辦法：

a. 駐在省內的軍隊，省內發生股匪時，省政府可以以有臨時調往剿匪之權。（但以國家不發生重

## 要戰事的時期爲限)

b 駐在各縣的軍隊，各縣如臨時發生股匪擾亂時，可以直接商請駐軍協捕，駐軍接到請求信，須立即前往，不得推諉或遲延。

3. 規定警團捕盜撫卹條例。

賞罰務須嚴明 語云：「重賞之下，必有勇夫」。各縣如遇劫案，應先懸賞緝拿，獲案後，須迅即獎賞，以昭激勸。但亦須規定處罰的辦法，如負治安之責者，不能消弭盜匪或依限破案時，應按照輕重處罰，以警玩愒。

以上所舉，不過僅係一個綱要，至詳細的施行辦法，以限於篇幅，未能多寫。最近山西省政府民政廳所頒發之冬防須知，至爲扼要而詳審，閱者對於這個問題，如認爲重要而同時又感到興趣時，可以索閱該書，以作研究參考的資料。

## 三、鄉村經濟問題

政治爲人類生活之形式，經濟乃人類生活之實質。經濟問題如有解決之方法，政治問題始有解決之可能。雖則經濟建設須賴政治的力量，而政治作用，仍不外使人類達其完滿的經濟生活之目的。所以兩者縱有連環的關係，而歸根結底，要以經濟建設爲最重要。茲將關於鄉村經濟建設的幾項切要問題，略舉如左：

## 山西底鄉村建設問題

## 甲、改良農業

1. 注意品種之改良 查山西種植小穀小麥高粱黃豆及燕麥等的田畝，約有三十萬至三十五萬頃之多，每年產量平均計算，約在四千萬石上下，其中以小穀每畝之產量，每畝較高，但以淨米論之，尚不及一石；小麥之產量，每畝六七斗至石二三斗，如照最近我國之改良品種做去，(查中央大學及金陵大學之小麥改良品種，平均比附近農家之產量，每畝可高一斗至二斗)則至少每畝可增收一斗多。那麼，以能夠耕作的地畝全體計之，每年所增收的豈不是一個很大的數目嗎？所以改良種子爲農業之根本與素，刻不容緩的。

## 2. 注意栽培之改良

a. 肥料試驗 以經濟施肥爲目的，並研究改良肥料之製造法，及施肥之方法與時期。

b. 輪作試驗 研究輪作法之作物分組及輪作秩序。

c. 栽培試驗 研究耕耘播種與作物產量之關係，並其經濟上之重要。

d. 病蟲害試驗 研究防止病蟲害之方法，並選出對於病蟲抵抗力最強之品種。

此外如棉業之促進，蠶桑之推廣，畜牧之注意，園藝之改良，土地之整理，農具之革新，以及農產品之製造和

## 山西底鄉村建設問題

改良，等，亦皆甚關重要，因限於篇幅，恕不多陳。

乙，預防災荒。普通農民所受的災害，除兵災匪災關係人事方面的而外，就是天然的災害，如水災旱災及蝗蟲災。不過黃河以北幾省，尤其是山西省，比較起來還是受旱災的時候最多而最烈，水災次之，蝗蟲災更次之。即以今年的山西受災情看來，已令我們傷心萬分，茲由前日山西省賑務會上中央乞賑的電文中摘錄一段如下：晉省不幸，災禍迭興，兵燹之後，繼以荒旱，旱魃方危，又加水雹，水雹未減，復罹風霜。綜觀全省，無處不災，無災不重，過去災情之重，人民顛沛之狀，業經電上陳，諒邀矜憐。今夏雨又愆期，七月始落，人民汲汲播種谷黍之屬，方期秋收大有，免渡凶荒，乃天不相佑，再降鞠凶。秋成之際，省南永濟，臨晉，猗氏，榮河，虞鄉，萬泉，平陸，芮城，安邑，解縣，夏縣，聞喜，降縣，垣曲，臨汾，汾西，襄陵，洪洞等數十縣，大旱月餘；省北天鎮，平魯，左雲，右玉，大同，陽高，山陰等十餘縣，嚴霜早降；其他大同，代縣，定襄，繁峙，廣靈，靈邱，渾源，永濟等縣，臨山沿河，地方又普遍水災，致令枯萎秋禾，盡成苗而不秀，秀而不實。平均全省秋田，不過一二成收成，累歲災區，何以堪此？兼以連年亢旱，氣候失調，疾疫流行，死傷無算，舊

災既未經減，新災又復大增。總計全省被災七十餘縣之多，災民六百餘萬之衆，因災逃亡及被賣人口，不下六七萬人。羅掘既盡，少壯散之四方；採剝無遺，老弱轉于溝壑；離父別夫，里巷哭聲；嗚嗚幼夭，長亡道旁；新冢纍纍，死者已矣，生者難免，真令人神傷心悻，感慨莫名也。一由此可見山西受災之深了。茲將預防災荒的辦法略舉幾點：

1. 切實振興水利。山西境內多山，氣候乾燥，按科學家之統計，全年雨量，只能夠維持一般植物生長需水量之最低限度，所以振興水利，目前在山西為最急切的工作。查山西渠澆之田，有四萬八千五百七十六頃六十九畝，井澆之田，有六千七百一十頃又八十畝，合計共水田五萬五千二百八十七頃四十九畝，與全省熟田六十餘畝相較，不過十二分之一。再由地價觀察之，晉北旱地，每畝約值十元，水地約值五十元；中部每畝旱地十五元，水地七十元；晉南旱地，每畝二十元，水地約百元。是旱地之價值，僅當水地五分之一。今總上兩項而計算之，如山西能將所有之旱地，盡變為水田，則山西農地之價值，可增高三·七五倍。地價之高昂，是根據其生產量而定，故亦可謂山西土地之生產量，可因水利之改良，增高至三·七五倍。

山西應該振興的水利如左：

a 滹沱河渠 山西雖氣候乾燥，時患苦旱，然一交夏季，往往又患水災。這完全是因為不能切實濬河鑿渠，以致非特難享受水利，反遭水害。查山西全省水系，可分黃河和汾河兩大系。黃河流域主要支脈是汾水，汾河流域主要支脈是漳水，滹沱河，和桑乾河；除此以外，尚有許多的小河流。當局應該切實的繼續的提倡河渠之疏濬開鑿，方可以達到分水勢，盡水利，而除水患之目的。

b 利用龍王澗大瀑布建設水電廠 查山西龍門上流，古城縣西六十里，黃河所經之地，俗名龍王澗，即禹貢所謂「既載壺口」是也。水勢洶湧，為全球所不可多觀之大瀑布。黃河上流，地勢甚高，其傾斜約二十度左右，水勢奔騰，下赴數千里，至龍王澗陡縮，成八九丈寬之石渠，十餘丈之石崖，全河水力，傾注直下，極似壺之注水，故稱之為「壺口」。當民國三年，有美國地學家克蘭普氏 (C. C. Plummer) 遊歷中國，歸著黃河遊記，(載於美國紐約地學會地學季刊一九二二年一月號) 亦盛稱龍澗瀑布。略謂其地黃河自廣千尺之河谷縮成廣百尺之深峽，水深五十尺，五英里

西底鄉村建設問題

之內，河面降低二百尺，其水勢狂急，震鳴澎湃，足與北美洲那格格瀑布 (Niagara Falls) 爭勝。按北美那格格瀑布，水力之大，冠絕世界，由此莊嚴瀑布所經過之水量，其能力共有六萬匹馬力，為美國及加拿大諸城市市政工廠及交通運輸之用。美國東部為工業區域，故水力多為工業之用；美國西部為農業區域，如加利福尼亞州，祇農業所用之電機，約有二十萬匹馬力。又如歐洲意大利，本為農業國，一九二五年意大利已發展之水力，共有四百六十萬匹馬力，其中供農民之用者，約佔五分之一云。所以山西龍王澗之水電事業，如能積極經營，將來用途之廣，不可勝計，電力灌田，特不過一端罷了。且電力有分佈性，現今電學技術之發明，能將高壓電流，輸送達四百英里之遙，因而晉陝豫諸省遠隔之地，亦可藉黃河的水力以灌溉了。至關於龍王澗建設水電廠的意見，從前陳耀觀君曾建議過，惟未能見諸實行。我很希望當局對於此點要加以注意，誠能舉辦，則不特以工代賑，可救無數災民，且可永免旱災，永享水利，農業和工業也皆可得空前的進步。所謂「子孫萬世之福」，要賴此一舉了。

## 山西底層村建設問題

c 認真鑿井 利用地下水，以補地面水之不足，誠屬切要，而且也較易舉辦。不過山西對於鑿井事業，雖曾竭力提倡，但無地質專家為之指導，鑿井者常致費辛勞，不得見水，因此灰心的很多。查山西地質構造，多為灰岩層，（該層為著名之地下排水層，成為地下水，再由地下入海，非鑿井不得利用）如果有地質學知識以利用之，則鑿井事業尙屬不難。省政府應多注意培植這種專門人才，以便派到各縣指導人民鑿井。至其鑿井的詳細辦法，已詳於梁建章君所著之鑿泉淺說內，（業由山西省政府村政處印發各縣）茲不贅述。

d 各縣應設水利專局，以倡辦各種水利事業。

2. 厲行造林工作 查山西童山遍地，絕少森林富源。據七年份大林區署調查，全省之荒山荒地，竟占全省面積百分之九十一。（自閻總司令提倡造林以來，當然已較前減少一些）而且又據金陵大學森林研究系之調查報告：（民國十三及十四兩年夏，在山西南北中三大森林區域的調查）斷定山西之各森林中，近因盛行墾種山坡，一方面助長雨水之冲刷力，將昔日森林中所保存之土壤，漸漸洗刷淨盡，一方面減少山坡含蓄水分之本能，而形成急流。所

以山西不是受旱災，便是受水災，連年水旱災頻仍，開得民不聊生。如果能夠切實造起林來，自可免除許多天災。計造林最大的利益是：

a 預防水災 因為林木繁盛之地，雨水下注，則潛入土中，曲折盤旋，絕不能即刻消失，必須數十日始流出於溪澗之中，可供我們飲食灌溉，和運輸之用。且林中之敗葉腐枝，亦能吸收多量水分，雨水不致驟然流失，沖洗地面土壤，釀成崩山決堤之患，以為患於農作物及人畜。故造林實為一種預防水災的根本辦法。

b 預防旱災 造林不特可以預防水災，並且可以預防旱災，因林木根部深入土中，在土中縱橫生長，能使固結之土壤，變為疏松，地面雨水因此得滲入土中，蘊藏多量之水分，成為極大之泉源。而且凡森林茂密之地，敗葉堆積，苔蘚叢生，亦可吸收多量水分，由表土或樹葉徐徐蒸發，蒸氣上升，凝結為雲，降為之雨，故多林之地，雨量充足，異於尋常。

c 預防風災 凡林木密生之處，因有枝葉為之遮蓋，夏季陽光不直接透射；並且陽光射入，木葉蒸發之水蒸氣，足以抵抗日光之熱度，能使風氣降低，變為涼爽。不特此也，若嚴冬之際，屋之



前後，如栽有松竹之屬，且可以禦風。因為多風之地，颶風常能挾砂石高飛空際，人畜遇之常為所傷，農作物遇之則損失更大。若有森林，則此種禍害盡可免除。

以上係森林對於防災的主要作用，至增進生產，改良環境等利益，更不消說了。按山西副總司令對於造林極為注意，並列為六政三事之一，以資提倡，惟因近年戰事影響，又兼各縣奉行不力，所以效果不大。此後應再接再厲，或可達到圓滿目的。

3. 注意民食的救濟 國以民為本，民以食為天。誠以民食關係至大，不可稍有疏忽。所以國民黨政綱會有「調正糧食之產銷，以謀民食之均足」的規定。近來中央政治會議又決議組織民食委員會，以研究全國糧食問題。而各省市組織委員，專門討論這種問題的也很多。可見全國對於民食救濟問題，已異常的重視了。關於民食救濟的辦法很多，不能盡述，茲擇其要者略舉一二。

1. 實行積穀 設立社倉義倉，以備荒年救濟窮乏，這是中國歷代已有的制度，（作者於本年暑假時本擬寫關於中國救荒制度之史的探討，祇以事忙，至今尚未能着手）即以山西說來，於民國十年六月二十八日已公佈了一種各縣村社倉積穀

#### 山西底鄉村建設問題

簡章，竭力提倡村民實行積穀。本年八月及十月山西民政廳也曾通飭各縣，勸令積穀救荒。查積穀辦法不一，要斟酌地方情形，於每年秋收後，或按地畝攤派，或向殷實住戶勸募。至於應如何散放及如何管理，內政部所頒佈的義倉管理規則及山西民國十年所頒佈的各縣村社倉積穀簡章，頗為詳細，不再贅述。

b 設立糧食管理局 除中央和省有專門管理糧食的機關而外，各縣亦應設糧食管理局，鄉鎮設分局，專從事調查並統計各地之產量及消費量，通盤籌劃，以謀糧食之調節，而圖民生之樂利。並且尤當注意的是：（一）平糶糶以防奸商漁利；（二）限糧出境以備不足；（三）嚴禁積囤以免不均。

關於農村經濟問題，除上面所列舉的甲乙兩項以外，如營業公社，合作社，及農工銀行等，關係於農村經濟之調劑和發展，至為重要；不過因為其太重要，與其在這短短的篇幅內簡而不備，不如另為專述，所以現在只好從略了。

#### 四、鄉村教育問題

訓政之主要工作，在訓練人民行使四權。否則，黨政府所總攬之治權部份，縱令百廢俱舉，亦將莫過於普通國

## 山西底鄉村建設問題

家賢明執政者之所為，訓政二字的意義，豈不就完失掉了嗎？復次，政治建設和經濟建設之先決問題，首須注意於心理建設；如果全國人民的心理不能建設起來，則其他一切建設，終屬空中樓閣，於事無補。但是要想着手人民心理建設和訓練人民行使四權，非從教育下手不可。尤其是鄉村的教育為最重要。誠以佔着中國人口總數八十以上的鄉村農民，大多數都是目不識丁，教他們行使四權，豈不是一個極大的困難？所以在訓政時期的鄉村教育，真是關係至為重大而切要了。

現在的山西鄉村教育，雖學校頗多，然大半都是腐敗不堪，如經費之奇窘，師資之缺乏，學生之敷衍，以及組織和設備之不完備等，皆其最著者。此外社會教育方面，如通俗教育館，圖書館，閱報處及演講所等，不特要擴充，尤應切實的加一整理與充實，纔可以真正發生作用，纔可以名實相符。茲將山西鄉村教育目前最應注意整理的幾點，略舉如左：

## 甲，關於行方面

1. 按照縣組織法，迅速成立教育局，以負教育事業的專責。

2. 釐定村長與學董之權限，以免村長專橫之弊。

3. 提高聯合校長之權限，並實現中心學校之計劃。

## 乙，關於經費方面

1. 確定並擴充教育經費，尤應注重教育經費之真正獨立。

2. 利用村內原有之寺產，以及神社儲蓄之公款。

3. 在村禁約罰款內，提若干成作為教育經費。

4. 實行徵收遺產稅與迷信捐，以補充教育經費。

5. 禁止在法定額外徵收學費。

## 丙，關於師資方面

1. 將全省劃為若干師範區，每區設鄉村師範學校一所，經費由省政府及該區內的各區共同負擔之的招收初中或高小畢業生，遵照前大學院之法令，施以二年，或三年的教育，以期收培養師資良好之效。

2. 提高現任教師物質方面之待遇，以及在社會上之地位。

3. 實行年功俸法，鼓勵教師得安心並可較長時期的專從事於教育事業。

4. 嚴行懲戒，使教師有所奮勉，革除現在不生不死的局面。

5. 對於思想落後，或教法欠缺之教師，施以短期的訓練。

## 丁，關於學生方面

1. 對於學齡兒童，除有特殊情形者外，一律令其入學，倘有違背者，施以相當之懲罰。並另外特別設立

每遇冬季，即開辦成人補習學校，並另外特別設立婦女補習班，使成年男女亦有受教育之機會。

鄉村自治施行法內規定鄉鎮內應設立國民訓練講堂，此事宜與初級小學合辦，在夏季利用農人晌年之休息時間，冬季則利用晚間，施以相當之訓練。

以上所舉鄉村治安經濟和教育三個問題，不過是其山西鄉村建設中的主要者。其外如：

一、鄉村交通問題 按建國大綱規定，四境縱橫之道路修築成功，為縣自治完成中的主要工作之一。查山西對於築路曾積極提倡，於民國九年業經計劃路線並規定築路之經費與辦法。惟以戰事及他種影響，迄今尚未能竣工。此外鐵路方面，如同蒲路，泉太路，澤潞路，石磧路等，亦都是急待修築者。今後山西如能切實的繼續將所計劃之路築成，不特在文化上運輸上產業上可以得到許多的進步與利益，且於築路時，亦可以工代賑，濟無數災黎。

二、鄉村衛生問題 據山西人口統計上觀察：全省人口的平均生產率為百分之三十，而死亡率為百分之二十七。由此看來，山西人口每年之增數，每千人中只增三人，較之世界上人口增加最少的法蘭西，猶恐不及哩。考其原因，不是山西人口生的少，實是因為死的太多了。按全省人口死亡之數，老衰者，僅佔百

### 山西底鄉村建設問題

分之二十二，而中年因染病而死者，却佔百分之七十。若以死亡人的年齡而分別之，則一歲至五歲而死者佔最多數，其死於一歲以下的嬰孩，雖未登記，以我們所習見者而論之，恐較於一歲至五歲者尤夥。再以各種疾病而死的種類分別之，則以冷熱病為最多，獨佔百分之十八以上。這種現象，都是因為不講求衛生的原故。所以以目前的山西人口和生死統計看來，講求鄉村衛生是急不容緩的事了。（關於山西衛生的設施方案，友人洪君天遂允草擬一篇全省衛生計劃書，將在本刊發表，藉供留心衛生問題者之研究參考。）

禁煙問題 據民國十二年山西社會統計，全省犯罪的人數，只賭博吸煙二者竟佔百分之七十八，其中尤以吸煙為最甚。當局雖三令五申，厲行查禁，然而各縣多數敷衍塞責，奉行不力，甚至與煙販勾結，從中漁利，這是無可諱言者。據最近深悉內情者的估計，每年山西消耗於煙丹料子及其他種代用品者（除料子多由日本運進外，煙片大半都是從陝西販運來）不下三千餘萬元，而省政府全年收入不過二千萬元，毒品吸收人民的膏血竟多至三千餘萬元之鉅，怎麼不使山西民窮財盡，困苦萬狀呢？這僅就金錢的損失而言，至說到精神身體人種及產業等的損害，不禁令我們

## 山西底鄉村建設問題

談虎色變，不寒而慄了。我們知道山西人民體質素弱，死亡率又最大，要再加以毒品的禍害，前途尙堪設想！關於此點，我在林則徐焚煙英土第九十週年紀念日，曾作了一篇「我們對於禁煙應有的認識和努力」，一登在本刊第五期上，這裏不再贅言了。

四、婚姻問題 據山西的人口統計看來，女子比男子缺少的數目太多；兼以買賣婚姻制度仍未打破，一個女子的聘禮，竟至多到一兩百元或四五百元，甚至六七百元的也有；所以有對多的人，一生一世都討不起老婆。年來因綏遠陝西等，發生災荒，雖有一般人販子，由外省輸進了一些，可是每個女子至少也還得有八九十元或百餘元的代價，所以仍就向隅者很多。最可笑的，各縣有的因為自己女兒從前任小的時候聘禮太薄，現在竟提起毀約或離婚，以便改嫁時多得聘金。——雖然女子這樣缺乏，而溺女的惡風，經官廳訓勸再三，至今仍未完全革除。以上是就山西的特殊現象而言，其他如中國舊式婚姻制度的一切弊害，山西自然也不能例外幸免的。所以由婚姻問題來觀察，也覺得是山西人種前途上的一個大危險。

五、金融問題 金融關係至大，如金融發生了動搖，則國家社會也自然隨着受了不好的影響。查山西的出產，尚不能夠供給山西的需要；而且所輸出的貨物，

不能適抵所入。因此每年受入超的損失恨大，金融當然也發生了問題。最近省鈔跌落，匯水太大，商業尤首受其影響，據前日太原各報所發表的統計，太原商家歇業的竟達至六十二家之多，省城如是，各縣恐也是難免。因其如此，物價自必增高，一般中小資產者及貧苦農工，生活也就感受很大的困難了。閻總司對於這個問題異常注意，所以前些日子就制定了一種「山西省維持金融公債條例」，並設法實行兌現，以便整理金融。我們很希望山西金融問題，能早日得到圓滿的解決，俾一切建設事業容易着手。

上面所列舉的五個問題，不過僅陳重要而急待解決的理由，至詳細辦法，非本篇所能夠盡述。

## 五、結論

按鄉村建設問題，包括的至為廣繁，非這篇零碎殘缺的東西所能盡其能事，不過我因為看了他們百餘本試卷之後，覺得其中所提出的問題太拉雜，很不容易找出一個適當的題目來概括，所以始取了這一個廣泛而又很重大的題目。而且，他們因時間所限，所提出的問題太缺少具體辦法，雖其中我給補充了一大部分的材料，然究竟仍嫌其空洞。如果因此能夠引起閱者對於這些問題研究的興趣和提供更具體的方案出來，那就是不枉費作者寫這篇文章的苦心了。

最後，我還感覺到：山西的政治，不完全患任沒有良法，實在是因為各縣沒有認真執行的幹材。所以每一法頒發下去，不能見到有如預期的效果，甚至現在各縣長官，漸漸疲玩起來，敷衍要政，貽誤國家。即如禁煙一事而論，省府雖三令五申，而各縣煙禍仍不稍減，也就可見一般。於此我以為山西目前應在南北中三區域中各試辦一模範縣，將人才和財力集中起來（這是比較好的），並不是說要將

其他各縣都不注意）自然不難將一切弊病剷除淨盡，一切新事業建設成功。一方面可以使附近各縣有所觀法，同時省府將所試驗有效的辦法，普及於各縣，庶幾山西縣政前途，可展放一線曙光。至關於山西設置模範縣的理由與計劃，擬另草一篇與閱者商榷，茲不贅述了。

一九二九，十一，十六。

## 美國在遠東之投資額

▲共達美金十六萬萬元

據東京商工會議所調查：美國在遠東投資額，除其直接關係之投資外，連澳洲在內，在一九一四年至一九二八年底，共達八萬五千二百二十五萬八千六百八十金元；其三分之二，即六萬四千〇三十九萬七千元，係貸諸政府及特殊團體。其中為額較鉅者，為日本震災借款及澳洲政府借款。此外合計美國直接通融於菲律賓濱政廳之一萬四千八百六十三萬二千元，約達十萬萬元。又合計在中國及菲律賓濱等地對商業投資額及對日本各種事業之共同投資額等，其在遠東投資額共十六萬萬元云。

——根據十八年十月十五日中央日報之記載——

山西底鄉村建設問題

# 九月份日本對華輸出之情況

## ——出超三千餘萬元—— ——對華中約增四倍——

世界新聞社云：據日本大藏省發表，九月份對華輸出入總額，計對華輸出四千八百四十五萬六千元，輸入一千六百六十二萬五千元，兩共六千五百〇一萬一千元，相抵輸出超過三千一百八十三萬一千元，合計一月以降，輸出超過額為一萬三千〇六十萬一千元，較去年增一千四百〇一萬七千元。較去年九月，輸入增一百十五萬九千元，輸出增九百四十六萬七千元。結局九月輸出超過額較去年增八百三十萬八千元。列表如下（單位千元）：

輸出超過	對華		對日	
	九月	一月以降合計	九月	一月以降合計
滿洲	四,二五九	五三,七三四	九七〇	四二,七六一
華北	七,八一五	六六,一六一	五三一	四三,一一八
華中	二二,二六七	一四三,二九九	四,五六五	五四,七七八
華南	三,八八八	一,四八三	八六二	一〇,二〇〇
計	三四,七二五	二六四,六七七	一二,〇二八	一五〇,八五七
旅大	八,八〇六	九七,三九一	四,五五〇	二五〇,〇四六
香港	四,九二五	四〇,九二七	一,四七	二七六,三九〇
合計	四八,四五六	四〇六,九九五	一六,六二五	四九〇,〇〇〇

根據十八年十月十五日中央日報之記載



## 訓政時期財政建設之步驟

(續)

鄧鈞

### 二、確定預算

預算為政府欲實現其施政方針之一種預定財政計劃，此種財政計劃，不僅用數字以示立法機關，尚須以其數字，宣示於大眾。倘使財政無預算，則一般財政現象，無由表示；一切施政方針，無法進行。故立憲政體發達之國家，對於財政莫不以預算為始也。我國向無財政公開之預算制度，清末雖有試辦全國預算之舉，未及實行，革命軍起，民國以後，各年度之預算，多未正式公佈，雖民二民五及民八之預算，經國會通過公佈，但實行者不過一部分而已。而民國二年之公佈期，又在年度經過之後，所以歷年財政無法研究。現在革命事業，漸趨完成，財政亦有統一之望；若不確定之預算制度，財政必不能公開，不公開則財政真象無由表示，實非民權時代應有之現象。

今日全國已告統一，財政自應一致，所以編造預算時，當由地方將一切開支收入，編成預算書，呈報於省，由省綜合之而編造省預算，再呈報中央，由中央將一切收支詳細審核，劃分清楚，以編造全國之總預算，定為法案，以為全國經費之標準，庶幾可以節省國家之支出，而免除一切浮濫不實之弊。

### 訓政時期財政建設之步驟

總理規定以縣為自治單位，今為詳悉預算之內容，使易於實行，必以縣預算為根基。而總合各縣之預算，再添加省本身之預算，成為省預算；再匯集各省之預算，成為全國之預算。有此總預算，國家對於各地之情形，可以清楚，則各地方經費之多寡，國家可以酌量增削，以期全國有一致之進行，則地方把持之患自可免除。故確定預算必須由縣為起點。

中國欲整理財政，必先確定預算，其理至明，無庸細述。不過預算制度，對於預算之本身，關係甚大，故於確定預算之過程中，預算制度實有不可忽略之必要。預算起國家任每會計年度之始，綜計本年應有之開支，列為預算，再就預算之額，設法徵收租稅，以應付開支之財政計劃也。預算之編製時期，各國不同，不過預算編製終結期，與預算提出期之間；及預算議定期，與預算實施期之間，不宜過長，實為普通之原則。預算時之計算方法，大約歲出以前數年歲出之平均數為基礎，再參酌現時物價工資等以定支出預算額。歲入亦以前三年收入之平均數為基礎，再斟酌產業金融人口交通等各種情形，然後定為本年度之歲出額。此法近世各國多沿用。關於預算最重要之部分為監

### 訓政時期財政建設之步驟

督。監督財政之機關，分爲三部：一，立法機關，由議會行之；二，爲行政機關，財政部及各部分行使之；三，司法機關，由審計院行之。按各國政府於每年度開始前，將一切歲出入編成預算表，提出國會，國會根據政府之預算，加以審查。及至通過以後，政府即依照國會通過之預算表，編造支付預算書，送由財政部查核。審計院則爲事前監督用款，事後審查賬目，我國向來財政爲軍閥所把持，國會又忽集忽散，對於財政從未細加監督。行政機關又各自爲政，不相連貫，而審計院更形同虛設，毫無實權。我國在前本亦採用此法，但未及實行，已生弊竇。今後爲避免此等弊病，當立一嚴密之監理制度，並明確規定會計法規，令各處嚴格的實行。凡有一行政機關，或徵收機關，必須有一監督機關，將審計之責任，委監察院行使。如是互相牽制，則浮報捏造之弊，或可免餘。

### 三、整理稅制

考各國經常收入，大部分爲私經濟收入與公經濟收入兩項；而公經濟收入，又分爲政務收入，及租稅收入兩種；而租稅收入更佔中樞地位。故研究國家財政，及謀整理之道，當先着手研究或整理租稅，我國稅制沿襲日久，弊端叢生，今爲研究整理之方法，當先知中國現行租稅制度弊害之所在，然後外採列國成法，內審國家情形，根據租稅原則，加以適當之改革，方有成效可言。

(一) 租稅負擔不平 國家徵稅，當依平等負擔爲原則，即租稅之分配，應按各人担稅能力爲標準。其担稅能力大者，應多使之負擔，而担稅能力小者，應少使之担負，然後租稅方能公平。各國之實行直接稅者即原於是。但我國向以間接稅爲主，依租稅轉嫁之事實，負擔納稅者皆爲消費者，是貧者與富者不分畛域，概以同一稅率交納，其不公平一覽可知。

(二) 稅率無伸縮能力 國家因時局之變動，財政亦必增減無定，而租稅亦必隨之伸縮，方合財政之原則。但我國租稅多特間接稅，而間接稅之伸縮力，遠不及直接稅。故於時局變動之時，稅收不易增加，或因之更形減少，亦不合於財政原則。

(三) 租稅行政不善 租稅行政有三原則：一便利，二確實，三最小徵收費，此三者我國無一能合。財政不開，無能知其確實與否者，徵收時稽核困難，需索詐派，更不足以言便利。至於徵收費之大，更堪驚人。所謂每一稅收，民去其十，國得其三，中飽其七者，可以想見矣。且我國採用包稅制度，人民負擔每超過其應納稅額之上，此不唯妨害國民經濟之發展，且有碍於國庫收入之增加。

其他稅目之繁多，徵收方法之不善，以及一切租稅制度之弊害，不勝枚舉。總之中國租稅紊亂已極，若當此以往



，不惟人民因而不易謀生，即國家收入亦必大受損失，但欲整理租稅，必先有良好之租稅制度。近代租稅可分為新舊二種。我國所行者誠為舊稅，新稅尙未舉行。故今後對於苛細病民者如厘金等，宜速行廢止，以減輕人民負擔，達到公平而簡單之目的。其正當之舊稅如田賦，亦宜加以整理及改善；新稅如所得稅及遺產稅等，亦宜次第施行，同時並應加重直接稅，減輕間接稅，以減輕消費者之負擔。今分述於後：

(一) 廢裁撤之稅 吾國租稅多取給於間接稅，而稅目之繁多，亦以間接稅為最；故廢裁撤之稅，亦以間接稅佔其大半。其應裁撤者，約有下列幾種：

甲、厘金常關稅 厘金者每兩收一厘之說也，導源於洪楊之役，為臨時籌款的一種權宜辦法，原為不得已之舉。其後各地仿行，遂致弊端叢生。常關稅則為內地之關稅，實帶有通過稅之意。其應裁撤之理由：

1. 不公平——厘金與常關所課之稅，無論為奢侈品或必需品，按一定稅率徵收；是富貴之負擔無別，而犧牲之數量，則以貧者為重。

2. 違反國民經濟原則——厘卡常關，遍地設立，逢關課稅，遇卡抽厘，更加胥吏從中漁利，伊難勒索，商民出有形之苛捐，受無形之損失，必至工商不振，物價騰貴，對於國民經濟損失甚大。

### 訓政時期財政建設之步驟

3. 違反最小徵收費原則——厘金常關之收入，均係由零星收集而來，徵收費用或倍於實收之數目；但厘卡弊端百出，胥吏因緣為奸，只圖肥己，對於中飽之數，又或倍於徵收費用，故又違反最小徵收費之原則。

厘金常關之弊有如是之大，應否裁撤，自屬明顯之事。至於裁撤以後，政府至少一筆收入；但既在整理稅制，照說當然裁撤，良稅亦必實行，則實行良稅以後，國家收入自能倍增，故不必為慮。

乙、雜稅雜捐 各省徵收雜捐雜稅，大都各有其特殊情形，頗難一概而論。然其實際則不外一種苛稅，其收入之總額佔全歲收入之小部，是收入少而稅目雜。對國家並無多大之關係，對人民則感極大之痛苦，將來新稅增加以後，其收入足抵此項稅捐而有餘，故亦在應裁之列。

丙、牙稅當稅 牙稅當稅，來歷甚久，而弊端亦甚多。每為胥吏把持，侵吞漁利，不可勝言；且欲實行營業稅，必須免除重複課稅之弊，則牙稅當稅當無存在之必要也。

(二) 應整理之稅 吾國租稅之弊，攪變難數，若言整理，則無一不當整理。僅就其弊之至為大者，略述一二：

甲、田賦 田賦為國家之大宗收入，歷年已久，難免弊害紛出，如因山川變動，或水冲砂積，至於有田無賦或有賦無田者甚多。若仍依額納稅，即不能公平；而我國

## 訓政時期財政建設之步驟

又而採三等九級之制，因各省情形不同，其等級之標準，亦不能盡同，以致官吏貪鄙，因緣為奸。而田賦之徵收，又以清冊為憑。田地界限，地主姓名，收益多寡，一有變動，則清冊亦應更改。我國經年歷代，不事調查，致清冊與實際不能相符，非出少賦多，即田多賦少，實為不公之至。現任一切稅收，均應整理，而田賦為吾國收入之大宗，尤須速謀辦法。向來主張整理田賦者，多採清丈法，唯中國承襲已久，更兼土地龐大，清丈雖為根本辦法，恐一時不易實行，故不得不謀標本兼治之法。

治標的方法，即改良徵收制度；改良徵收制度，是欲免除一切弊竇。我國稅制不良，其原因雖多，而徵收制度不善，實為最大原因。蓋國家之徵稅，為達其一定之目的，人民為盡其應盡之義務，故亦樂於輸誠。在西洋各國，其人民年納於國家之租稅，重於吾國數倍，而民不以為苦。我國則偷避漏稅，時有所聞，其故即在徵收制度之不善。所以整理稅制，並非多加人民之負擔，實欲取締官吏之中飽。今將其重要之幾點，述之於下：

(一)整理徵收機關 徵收機關在中國各地均不能統一，事實上權限亦不能劃一，事權既不劃一，職責即不能專，偷漏與侵蝕之弊，必相繼而起。且徵收機關愈多，徵收費用亦愈大，均與財政原則不合，故整頓徵收機關，適於最小徵收費之原則。

(二)劃一徵收手續 即以徵稅之串票論，有祇填銀米數者，有畝數銀米數並列者，而各處貨幣之種類，又不相同，串票上之數目與實收之數目亦不相符。徵收官吏，遂從中作弊，貪圖中飽，所以徵收手續亦當劃一。

(三)劃分徵收機關與命令機關 我國發表徵收命令之機關，與徵收租稅之機關，並未劃清，因此雖有弊病，亦無從考查。以後若將此二機關劃分清楚，實為杜絕流弊之一法。

(四)節制雜稅 稅目繁多，易生弊端，如同田賦，而有漕糧地丁耗羨平糶規費米折畝捐及平餘等等名稱，最易淆亂。故當竭力減少稅目，而使人民易於辨識，不唯弊竇可少，更可得人民之信仰。財政公開之國家，莫不注意及此者。

治本的方法，即為清丈田地，以中國之大，言清丈田地，似乎甚難。不過欲根本整理，非採此法不可，雖臻效遲緩，分期以辦，終有成功之一日。

第一期清查 應由各縣原有之區域，劃定為若干區，每區之中，再劃分為若干小區，按區分別，彙冊，各註明頃畝若干，年納銀米數若干，及業主姓名，其無糧黑地之地畝數目，及業主姓名亦當附列冊尾，以為測丈時之根據。

第二期測丈 舊制二百四十步為一畝，(每步方五尺

（即係六十方丈）各省地畝大小回不一致，有大畝小畝之別，又有所謂折大畝者，即按小畝若干，折合大地一畝，此皆由於遷就科則所致。以後宜一律按照舊制二百四十步為一畝，即係饒瘠田地，寧將科則減輕，斷不可遷就科則，轉失頃畝之實，從前所用片步測丈之法，最為疏闊，以後宜用三角測量，以求精密，並宜注重製圖，俾田畝之廣狹，地勢之高下等，皆得藉以表現。

**第三期改訂科則** 我國田賦，向分三等九級之制，本以土地之肥磽，定納賦之輕重，進行既久，等級之標準全失，而各地以上中下分等則者，實屬 廖無幾。甚至一縣之中，有多至數百則者，不公不平，莫此為甚。總理於其著作中，曾主張採地價稅法，即按土地之價格為納稅之標準，此法各國亦多行之，我國自當依照 總理遺教，竭力實行。於測丈完畢以後，令人民自報地價，國家即按其自報之數徵稅，因地價之高低，係由地主酌量土地肥瘠而定，稅額之多寡，自可保持其平等也。

**乙，鹽稅** 鹽為人生必需品，其消費量故甚廣，且其出產地方又限於一定區域，課稅亦比較容易；所以在財政制度分權之國家，莫不視為重要財源。不過鹽既為生活必需品，依財政原則，自不當納稅，我國因新稅尚未實行，此稅一旦廢去，歲入必要減少。且我國又以鹽稅作為外債抵押，欲廢亦所不能，故不若由整理着手，但鹽稅實為

### 調政時期財政建設之步驟

惡稅之一種，固無疑也。各國先後廢止者，已有英國比利時，其他各國或改良稅法或減輕稅率，均為維持人民生計而施之政策。我國既欲改良稅制，減輕人民痛苦，當先將鹽稅改良，待新稅實行以後，再根本廢除。今先略述鹽稅之弊：

一、貧富負擔不均——國家徵稅，應按人民負擔能力之大小而定，即富者多納，貧者少納，方合乎平等之原則。但食鹽為貧富皆不可離之必需品，國家又不能強富者多食鹽，貧者少食鹽。如此則鹽稅皆落於貧戶之身上，是其不公平之一點。

二、對人民之衛生有礙——鹽在中國到處納稅，行銷愈遠，納稅愈重，而其價格因此亦愈貴。貧民因此有淡食者，且價格愈貴，品質愈劣，對於人民衛生大有妨礙。

三、刑罰之嚴酷——私鹽與官鹽之價格，相差幾達十倍，一般奸商遂甘冒國法，營謀私利，國家收入，因而大減。於是舉國上下，莫不以去私為務。遂派無數緝私之兵，費若干養兵之費，然而私鹽不見其少，反見其多。推其原因，實以兵販私通款曲，串通奸商所致。但緝私之兵，不能一無所獲，遂不惜以嚴刑峻法，枉屈一般為謀衣食之小民也。

以上三端皆為鹽稅所生之結果。今為制止其弊，則不得不謀相當之救濟方法。按歷來言整理鹽稅者，有二說：

### 訓政時期財政建設之步驟

主張國家專賣者，其目的在政府獨佔。謂鹽稅關係國民共同生計，非少數人可以壟斷。若收歸國家經營，歲收可以增多，各處價格亦可調濟。

主張賦稅徵稅者，其目的在化私為官，謂鹽稅之徵收，在運鹽出場之時，至其運往何處，則不再徵。商人運輸既無限制，人民購買亦屬自由，私梟專商之弊，自可免矣。

上二說均有理由，第二種主張在整理方面，比較容易。若為根本解決，當取第一說，實行第一種辦法者，已有日本義大利等國行有成效。我國欲增加新稅，漸謀取消鹽稅，亦當由官營着手。

(未完)

## 山西省黨部之唯一機關報

### 山西民國日報

▲消息靈確

▲編法新穎

▲發揚黨義

▲指導民衆

地址：太原郭家巷十一號

報價：每月本號五角  
外埠七角（郵費在內）

零售每份銅元八枚

此外，區分部及民衆團體訂閱，以半價收費，黨員訂閱者八折，但須得區分部之證明。



## 農村經濟衰落之原因及其救濟方法

范書文

### 一、農村經濟的定義

我們今要討論農村經濟衰落的原因結果以及今後應注意的各項事件以前，爲研究便利計，不能不先把這農村經濟的定義，在此先爲陳述，但關於這農村經濟的意義，在吾所欲研究的，亦不外就一鄉村的土地山林川澤人情習慣等，而研究此鄉村人民，當如何生產，如何分配，引導他們向新路上發展是也。因爲生產額價格和消費額價格不相平衡，農村經濟就立呈衰落的現象，分配的比例不得其平，亦會引起內部的衝突；此亦蓋由於農村經濟本是富於保守性的一種經濟組織，所以只要生產額價格和消費額價格相平衡，便不致動搖其基礎。不過農村經濟之所以衰落，原初並不見生產量和消費量之不相平衡，乃是生產品價值的低廉，消費品價值的昂貴。換句話說，也就是受外國資本主義的壓迫使然。所以此後中國的農村經濟，就不能不破裂了，至其詳細的事實，待述於後。

### 一一、農村經濟衰落的原因

#### 1. 關於歷史制度的原因

農村經濟的基礎，原是土地。惟我國自井田制度廢止

農村經濟衰落之原因及其救濟方法

以後，久已成爲私有制度，因爲在這種土地私有制度之下，農業的經營，只有兩種形式，一種是私有着土地的自耕農，還有一種是自己沒有土地的佃農。第一先看佃農經營如何？佃農要得土地的耕種權，就須拿出田租作爲代價，佃戶自己或是同他的雇工們耕種，所得的收穫裏面，除去工資，還却所投的資本及普遍的利潤之外，多下的一切剩餘，都包括在這田租裏頭，有時地主榨取田租極重，因之不但得不到所投的資本底普通利潤，甚至於把所剩下來的工作爲工還是不夠。普通一般的收穫律，平均地主是五成五；佃戶是四成五，就是說佃戶爲要得到土地的耕種權，須把他辛辛苦苦得來的收穫，拿一半以上供奉給他們地主。因爲這種情形，所以佃戶的經濟，沒有寬裕起來去自行改良農產的可能。他方面得了田租的地主，原則上亦是不肯拿去在農業上使用，而只空白地花費，或是投資於別的事業。因此，佃農制度畢竟不外乎是將明可以增加農業生產力的豐富資本，從農業自己手上搶奪去了。而且，佃戶即使設法得到一點經濟上的寬裕，他亦不肯去想法子謀農業的改良發達。因爲改良之後，雖可得平均以上之利益，但一到了改訂租契的時候，就要加起租來，結果還是歸到地

### 農村經濟衰落之原因及其救濟方法

主手裏。佃戶爲什麼要自投重資改良農業去利地主呢？他實在不但沒有這樣做的理由，連這樣衝動亦不會發生，從這看來，不得不說農業在佃農制度之下，原則上只有退步，沒有進步。

再看土地私有制度下的第二種經營形式的自耕農經營如何？自耕農經營的時候，田租落在自耕農的手裏，所以在這一點使着土地私有制度的存在，景况比較的要好一點。可是其實，即在自耕農經營，農業技術的發達也在私有權移轉的時候，受土地私有制的阻碍，土地的所有者，原來是常有變更的，變更時候的地價，從原則上說，不外乎是地租的資本返元額，所以地租一漲，新自耕農就要出昂貴的地價。若是農民人口稠密而且土地私有極盛的地方，上面所說地價原則，實在已被衝破，土地的買賣價格，是非法的昂貴，所以想是新買土地，實是困難極了。就使新自耕農，自己的本力足夠買了土地，可是因此他就失却了這一份將來當然要使用的經濟，和改良的資本，況且這樣自己已有本錢辦買土地的目的，不過是例外而已。大概的新自耕農，自己都是沒有充分的本錢，他們的本錢，都是設法拚擋拖借的。他們每年付與債主的利息，實際上和地租一樣，所以他們稱雖是自耕農，而其實與佃戶無多大區別。這樣看來，土地私有制度就在自耕農，亦有防礙農業技術發達的傾向，只是不像在佃農制度的時候，那樣

的直接而且明瞭罷了。

#### 2. 受帝國主義侵略的原因

當海禁未開以前，人民生活資料，皆取之於自耕之土地自給。到海禁既開之後，帝國主義者，接踵而進於吾國；因此自給自足的農業經濟，就漸被破產，農村的痛苦，也日益增加，茲將其顯然的事實，逐條略舉於下：

##### 1. 賠款及外債之負擔

從滿清末年到現在，吾國對帝國主義者所認的賠款，和向帝國主義者所借的外債，合計已達二十二億以上，這項賠款和借款，直接和間接，是由農民負擔的。

##### 2. 經濟的掠奪與負擔

海通以後，中國對外貿易總是入超于出。最近四五十年以來，每年進貢于帝國主義的金錢，由一萬，增至數萬萬；再加上別的方面，如孫總理的估算：總計每年進貢於帝國主義者的金錢，要達十二萬萬元。這大宗的進貢錢，亦是直接和間接由農民負擔的，再者帝國主義的商品，由都市侵入農村，現在已是普遍的侵入於窮鄉僻壤了，農民所消費的東西，除了農產物和一部份的家具之外，其他服物用品，都是由帝國主義者供給的。在二十年以前的時候，農村裏邊穿洋布，點洋燈，用洋盞，瓷面盆，和毛巾的，只有上等的人家，中等的人家多不用洋貨，只是穿土布，點油燈。但到近幾年已是大不相同，中等的人家，用這類

洋貨的是很平常的事；就是佃農，和雇農也要穿洋布衣裳，甚至乞丐身上，也帶有帝國主義商品的成分。舊式手工業破產的結果，農民只能拿農產物去換用帝國主義的商品，這種商品是由洋商買辦經手販賣的，經過無數曲折，運到窮鄉僻壤的附近市場時，價目已經高到極處，農民拿農產物到市場出售，只得市價以下的價格，再拿出這得來的金錢，去購用帝國主義的商品。一出一入，要受居間人的兩重剝削。直截了當的說，農民每年勞苦所得，除了吃一點粗茶淡飯以外，其餘都變成金錢，直接和間接的都送到帝國主義者的錢袋裏了，這種事實是人所共知的。

#### 、農村生活程度提高的原因

農村生活程度提高的原因，亦是帝國主義侵略的關係，最近數十年來，農產物價格，雖比較增加，而帝國主義商品價格的增高率，則超乎其上。這兩者的距離，在交通較便利的大都市附近農村還小，在窮鄉僻壤的農村更大。農民用低價的農產物，換用高價的商品，其結果遂使自耕農，半自耕農，佃農雇農的生活，愈覺苦痛，而猶以雇農為最甚！就雇農說，據我所知的，在十年以前，鄉村雇農，每月的工資，雖不過民錢一千二百文，却可以買米六斗，（斗米二百文）能養活三人；現在每月工資銅元十文，只能買米一斗，要養活一人還不足，即此可見一般。

#### 4. 受封建軍閥剝削的原因

#### 農村經濟衰落之原因及其救濟方法

#### 封建政治的剝削，過去亦是有的，但絕沒

十年來這樣的厲害。這是因為此種剝削中，含有帝國主義的成分。封建階級要維持自身的利益和位置，不得不承認帝國主義者所要求的賠款，不得不向帝國主義者借款，這賠款和借款，是許多與封建階級有直接利益的，却要農民來償還。而且稱兵倡亂的時候，更要承受帝國主義者的命令，更不得不向農民加緊搜括以自肥。所以農民受封建政治的剝削之賜，也可分下列二點：

#### A 預征錢糧

軍閥接濟財政困難的方法，就是預征錢糧，有些省份現已征至民國三十多年，也有些省是多征至三五年的。最奇怪的是甲軍閥預征錢糧之後，乙軍閥又起而代之，他並不承認前屆軍閥預征錢糧的有効，必得從新征收起來，農民除了在以前繳納的預征錢糧之外，還要從新繳納一次；所以農民往往有繳納錢糧兩次成三次的事情。

#### B 戰時犧牲

每一次的戰事，受痛苦最甚的莫如農民，尤其是戰爭區域以內的農民，田園被踐踏，屋宇被焚毀，食物牲畜被擄掠，父兄不見，兄弟妻子離散。此外每次戰爭中的損失，無論多少，大部分是由農民負擔的。

#### 5. 土豪地主剝削的原因

上述帝國主義的侵略和封建軍閥剝削，在土豪和地主方面，雖然亦是不能倖倖的，不過他們的資產較雄厚，還

### 農村經濟衰落之原因及其救濟方法

不至於影響他們的生存，而且他們更可以利用這些原因，來加緊對於農民的剝削，把他們的負擔轉嫁到農民身上去。他們是農村中間的大戶，是紳士階級的分，是官吏和農民中間的人，或者他們自己充當團紳。或者和團紳相勾結，軍閥政府有什麼捐項，要農民負擔的時候，縣長總是要派他們去攤派。他們當派捐的時候，故意把捐戶的資格降低，把捐項的實額擴大，先向一般農民勸派，結果已經超過預定的實額，他們更在這中間上下其手，或者故意將自己所認捐項，多開一點，而實際上自己不但不拿出錢來，還可以借此從中漁利，質言之，軍閥逼迫農民的苛捐，土豪地主總要把自己的負擔轉嫁到農民身上。

以上所陳述的，都是農村經濟衰落的原因，我們要研究農村經濟有無提倡改良之必要，就不可不先知農人在歷史上的事實，及在社會上的關係，茲將所知各事實，分錄於下：

### 二、農村經濟提倡之必要

#### 1. 歷史上農人問題的觀察

綜覽世界各國的革命史，而加以細考，其大部份可叫做農民革命史。若再進一步，將各國革命史中的所經過，一表去考察；總必有其中堅部份，為革命成功的後盾，這中堅部份，即是農人；且得着這中堅部份做後盾的革命常成功，失此中堅部份的常失敗，一七八九年的法國大革命，

命，表面上人人知道的是轟擊巴士的大獄。與推倒羅士俾爾時之暴亂，而不知實在方面，是由農人運動的力量，與有地的，或自由而無地產的農民，不堪中等與大地主的勒索而起的。至其革命成功的根基，最彰明較著的，可分為三點：

#### 1. 鄉農工人身上之解放；

2. 阻碍農事上一切法律與習慣之革新；

3. 土地上之小解放。推翻舊時的法律，與習慣上之種種拘束，並解放土地使其不為少數人所把持，而為多數人所共有。

總而言之，法國大革命的第一重要成就，即是打倒或掃除封建制度，與農奴制度下的一切惡習因此人民繼業，法蘭西民國的根基因而鞏固，遠事如此，近而証諸一九一七年的俄國革命，其背後的潛勢力，也還不是農人和工人嗎？

再觀我國自陳勝吳廣一般鄉民推倒暴秦以來，各朝亡國的原因，皆是人君不知稼穡的艱難，橫征暴斂，致使農民不勝其苦，挺而走險，雖曰所集者皆烏合之眾，願各朝之天祿，多即由此而終了。而所謂聖君賢相大概均見到這點，如漢文帝詔中有言：「農事傷，則飢之本也」。其實自我們今日觀之，何只僅飢之本，實則農事傷，亡國之本也。原來一部中國經濟史，在五口通商之前，簡直可稱為



一部農業史，此是大家承認的，我們若用經濟學的眼光，去解釋或觀察政治上的狀況，可以說各朝亡國的時候，農民實為革命中的重要份子，而各朝成功之後，最重要的政策，即在勸農民力田，各安生活並減稅蠲租，以求博得農民的歡心。其最為人所稱道不忘的，莫如禹治水，以身解于陽肝之河。湯有苦旱以身禱于桑林之際，而後世人君之效法禹湯的，亦莫不以親耕親織為聖神事業。從一部二十四史觀之，大概各朝政策均稱此為不二法門，一方面既以農民之所業，視為衣食的來源；他方面，復以農民之勤苦，為富強之根本。甚至于國家之隆替，文化之消長，均以否直接間接受其影響，農民力量在中國歷史上社會上之雄厚，如此可見一斑。

#### 農人在社會上之地位

自上述以觀，農民的事業既這樣的重要，則農人在世界上自應居第一等地位，受盡世界人敬尊。以吾國而言，表面上，除智識階級稱士的以外，農民的地位比較高，且自四千年以來，自天子以至於百姓，無不以農為務。但此均是表面上的情形，從事實方面尋到的証據，農人的地位實悲慘到萬分，先就唐太宗時代的詔令看，可就詔令中想見當時農人的地位；詔令中描寫農人的地位，有下列幾句：

「農人受飢寒之苦，見遊惰之樂，無不從而羨之，甚

#### 農村經濟衰落之原因及其救濟方法

至舍隴畝，棄耒耜而趨之」。以唐太宗時之四海平安，法令重農而農人尚困苦若是，其他則又何說。故吾人雖從四書五經，二十四史上時時讀到重農愛農之訓令，但愛之雖深，其苦况亦即可就此中察之。甚至今日鄉村中俗語描寫農人之地位：有「鋤頭不拿起，世人皆餓死，拿起鋤頭來，餓死了自己。」表面上將農人的地位抬高，實則今日農人的地位，已落到十八層地獄之下！

照上說來，吾國農村經濟的破產衰落既如此，而農民在歷史社會上的關係及地位又如彼，是農村經濟有極宜迅速提倡及改良的必要，是不待言了。

#### 四、整理農村經濟的方法

##### 1. 平均地權

我們知道三民主義裏面最關緊要的部分是民生主義，民生主義最切要的方略是平均地權，吾國農村疲敝最顯明的事實，就是耕者不能有其田，而平均地權，實是耕者有其田的最好辦法。假使耕者能够有其田，則農村之生活，皆趨於安定狀態，非若資本主義制下之動搖不定。由是在農村裏面的種種建設事業，就可以漸漸建議起來。至其具體方略，首先當如何登記，如何驗勘，如何測繪，如何報價，在他書已有相當的討論，茲不贅述，此處所欲研究的，就是稅率問題。而平均地權上的稅率問題，就是應以納稅者之實在經濟能力為標準，而不當以納稅者之收入數字為比例。

### 農村經濟衰落之原因及其救濟方法

故其稅則就數字比例上觀之，似專為無產階級剝奪富厚而設，其實如以納稅的經濟能力比較，則固於富厚之家，并無不平之處也。故自十九世紀以來，法英美各國學者，多以此為最公平之稅則。而自十九世紀下半紀以來，各國採用累進稅則，施於土地者，如法之地值增加稅，美之土地稅皆其先例也。故吾國今日改訂土地稅，採用累進原則，不獨為平均地權之初步所必出，實亦世界潮流所必趨也。如此國家即可於田賦地稅收入項下，每年劃出一部分，專供發展土地生產事業之用國家採定政策，地主供給財力。國民農業經濟與日俱進，此國民革命策略，對於地主應採之步驟也，亦即國家黨社會政策，於田賦地稅之中的辦法也。

#### 2. 建設農民共同的經濟關係

農民共同的經濟關係，是由農人社會化運動，造成工業化的農業社會。所謂工業化的農業社會，簡單說，就是工業上一切作業均利用電力去代替人力。現在將農業社會化的意見，略述如左：

我的農業社會化的意見，係主張把一個農村全村的土地、資本，勞力均集中起來，共同去施行生產的手段，其生產品總額除劃出一部分為全村公益事業及其共同儲備外，其餘則依所收入土地面積之多寡。地質之等級，勞力之分量，資金之多寡，為分配標準，分給村民全體分子。無土地無勞力無資本者，則不得享分配之利益，老弱殘廢不

能工作。而無土地資本者由全村養育之。如此則生產為共同的關係，村民中無業者，亦皆為生產組織中之正式成員。這種生產組織利用分工制度的精神，勞動者由村民公舉，並將參加部分之肉體勞動，並依各人之所長為分任耕種造林織布縫衣……等。

這種辦法，第一在建設村民共同的經濟關係，第二在使無業的村民同為生產的成員，無意中便解決遊民職業的問題。第三在根據事實上農業之改良，非村民全體協作必不能免去許多困難，譬如拿機器耕種來說，中產之家。即無力購買機器，且無單獨購買機器之必要，比中產迫下之家，更不待說了。拿購買織布的機器來說：村民多數都無力置辦，能置辦的，或者又沒有人力，去用運，並且亦未免使村民在經濟上的利益太不得其平了，其他如變換種子。改良土質，驅除害虫，製造肥料，均須合全村之力，才能容易舉辦呵。

照這樣辦法下去，全村人民，自然感到共同禍福的關係。養成社會協作的實趣也，就是為共勞共享的大同社會之初步。

#### 五、結論

總之近來農村疲敝已極，唯一的拯救方法，只有喚醒農民自己組織起來。站在三民主義的立場上，向前奮鬥，這樣，纔可以發展農村經濟，纔可以救濟農民的一切痛苦



## 糧食麵粉食鹽火油四種營業計畫

王定一

近聞我吾閩總司令，提倡糧食麵粉食鹽煤油四種營業，逐漸達到勞資合一地步，對於先總理三民主義中之民生主義，可謂進一步的籌畫，凡屬中國國民黨忠實同志，當無不慷慨鼓舞，樂予贊成，何況黨政學院同人，同負訓政建設之重責，能不於該項問題，着實研究，相度中外大勢所趨，統籌具體的健全辦法，以期訓政協進，澈底了然於其前途。爰不揣簡陋，因時制宜，擬定公營事業實施原則，與夫合作步驟理論，臚陳如左：

### (一) 對人問題

(甲) 吾華四萬萬民衆，有若何之學識，方許擔任若何之事業，而在社會上平等活動，例如糧食麵粉食鹽火油四項，無論何人，非受過各種教育，有相當的知見，不得加入其中工作。一方面爲自食其力，即以享團體內的共同生活，是謂隨時解決該項問題之前提。

(乙) 邇來糧麵貴乎公營，以推翻僱工爲圖始，鹽油宜於專賣，以提高勞動爲樂成。從可見分工合作，雖屬世界潮流新趨勢，生產消費兩派別，是亦非當局所應注意而不可混合之處。

(丙) 勞資合一，爲吾黨民生主義實現上必經之程序例如

糧食麵粉食鹽火油四種計劃

糧食麵粉火油食鹽營業入手，預先擬一直截了當的辦法，即凡隨身帶有資本者，不妨儘先委任，令入其間長期報効，或由公推，立於企業地位。其次經驗是崇，方可延用各界閱歷有得之勞動家。

### (二) 對物問題

(甲) 中國各省區，糧食來自田間，麵粉出自工廠，只因屬於農商事業，固不難歸地方實業團體承辦。食鹽熬自海隅，火油濬自山壑，均係帶有礦產性質，更何妨由國家組織機關辦理。可見此皆順乎人情，適乎機要之正當辦法。

(乙) 地方有實業團體，例如糧食麵粉企業公司是。國家有公營機關，例如食鹽火油設局專賣是。觀察以上兩點，則知歷來經濟情形，無一事之進化，非因時演而成。

(丙) 節制資本，乃先總理革命遺教中之緊要政策，例如糧食麵粉食鹽火油企業，爲一時權宜計，其勢不能不招集股本，募認公債，以作進行之基礎。歷年既久，須俟勞動者有積存贏餘，方可取讓度手續，相機移轉。俾範圍內之資本家，不時准其提款，自由脫離關係，以符勞資合一之原旨。

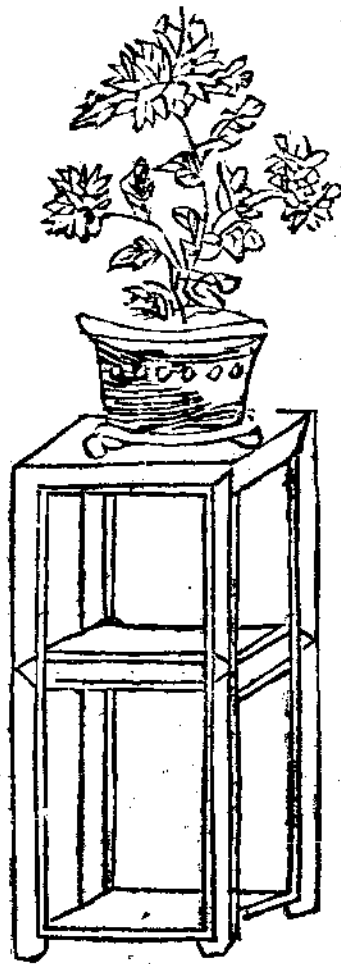
### (三) 對事問題

## 糧食麵粉食鹽火油四種籌劃

(甲)東亞大陸，糧食麵粉火油食鹽事業。現值改良時代，舊日場合，應如何脫卸，新開局面，應如何接替。抑維建國方略，不外人情，應先規定公司條例，設局專賣章程，以期完善而利進行。

(乙)和平趨事，本屬正誼，抑有下強迫令者，例如前此各項財東，聯合辦一實業銀行，非於糧麵公司，放借貸以扶植其成立，即於鹽油專局，認爲公債而敦促其進程。如是則資本既集中，以從事於信用之合同，政府非但賦予法律保障，且獎勵以示優待，方可有社會公益之告成。

(丙)民國訓政伊始，吾黨指導之責，刻不容緩，例如糧食麵粉企業公司，由縣而省而國，消極的希圖組合統一，



是謂整理地方經濟政策。食鹽火油設局專賣，由國而省而縣，積極的籌維工作一系，是謂發達國家資本主義。

右陳糧食麵粉食鹽火油專賣策，計共實施原則三款，企業大體步驟九條，乃學員向蒙教授諸公指導，舉凡合作公營事業，豈但探本立論，運用得權，而證諸事實，或堪爲先總理民生主義將夾得收圓滿效果之唯一方針。伏願政界當道採納，仰遵閣總司令之意旨，先由山西省試辦，容俟幾多時日，奏有成績，然後呈求中央政府飭立法院製成方案，陸續推行，及於全國各省。雖云訓政局部計畫，何妨引爲建國全部之公式。第一目標，完成勞資合一，且進一步，即可臻於經濟共產，社會大同。



# 希臘土耳其遊記

(續)

柴親禮

特也斯蒂意名 Trieste

特也斯蒂位於義大利東北角，即阿德里亞海岸最著之新式良港也。按 1927 年此地之人口調查，計 300,000。該市有海關，海上法廳，省政府，高等及地方法廳，商會，商校，造船學校，工校，中學數處，圖書館，博物院，陳列所，貨物交易所，漁業公會，魚市規模宏大，商業貿易繁盛，並有 1671 年時之 Holy Theresa 之宮殿，頗有可觀，尤以美術海軍兩處陳列所，最有價值。港分老港新港兩處，均備有高大海中燈塔。此處原為 Venetian 羅馬人屬海，自 1832 年至 1919 年為奧大利經營，在特別情形之下，自 1897 至 1907 年為法人佔領。而於 1919 年曾獨立自治，開為自由商港，五方雜居之殖民地，蓋自 1718 至 1813 之時也。歐戰後，自 1919 年奧割此港及附近數縣與意，意重新整理，投資修築，倍置為一大良好商港，如奧國及捷克，Czechoslovakia 諸國人民，多經此航行，往來美洲非洲及印度亞洲，據 1931 年統計，一萬一千六百六十六人，於是年由此赴美，云亦夥矣。此地每屆選舉，照章推舉議員四位，至羅馬國會，代表地方人民。八月二十四日晚，予移寓船內，二十五日晨十時半，汽笛三鳴，則與大

希臘土耳其遊記

陸二旬後再見矣。

學術遊歷團原擬先至希臘西北海岸之克塔克羅，Katakolo，但克地狹小，工商不振，可觀古跡，全在克地附近數十里之郊外阿里皮里 (Aliphi) 一帶，由克往阿，須乘汽車，臨時忽由其地來一電報，謂只覓得汽車十數輛，絕不足供一百八十客之乘，不得已遂先去遊希臘名都孔夫 (Corfu)。繼遊小亞細亞兩部義奪自七之大島教的 Rodi，及土國大港斯麥兒那何 Smyrna 君士坦丁堡 Constantinople，希都雅與 V. Ikon，蘭皮里亞 Vardha，愛流塞斯 Elea，及英古斯拉尾 Anzoniwien 商港，阿古斯 Patras 意港尾乃第四 V. Napoli，仍返特爾也斯特 Trieste，以上即航程次第大略也。

八月二十五日上午放洋後，經兩晝夜，於二十七日早晨六時，抵孔夫，遍遊全市，並駕汽車跋涉山湖遊覽，前德皇帝維廉第二之故宮，去宮之途，道路兩旁花木，如仙人頭，仙人掌，野生滿地高大美麗，人造花園所不及也。孔夫 Korf 者，義人之呼語也，希曰 Korf，或 Korya 拉丁文為 Corchia 位於阿德里亞海峽之南口，與意國東岸 Oranto 相對峙，即希臘西岸之優良商港。市

## 希臘土耳其遊記

居大島之沿，距大陸計五百八十八德里，Kos島北人口計九萬三千八百五十九。島盡山嶺，高者達九百十四米達尺，氣候極熱，多產菓菜，以葡萄，菜油，無花菓。爲出口大宗，土人多食海魚，地理位置雖佳，而工商不振，教育幼稚，文化日以退化。當耶穌未生以前七百三十四年，爲考印蒂（Cretan）殖民經營，紀元前六百六十四年，土人與考人一戰而勝，仍屬自主；及二百二十九年，又爲羅馬人管轄，自1830年迄今，歸希臘國。全島面積計3,300方里，193,871人口。首都亦曰孔夫，計20,000人口，島中有一大湖，湖中有二小島，極美觀，湖傍環山，山腰有奧大利女皇愛利沙白蒂（Sisi）之故宮，自1877年，爲德皇維廉第二所有矣。

二十七日晚六時離孔夫，航行兩夜一晝，於二十九日上午十時達教的（Kos）德文爲Kos，崖什海中之大島也。距小亞細亞二十里，面積計1,100方里，人口計300,000，其中希人占37,777土耳其人占5,000，餘爲西班牙及尤太人，約兩千名。島多山嶺，其最高峯爲（Mt. Mithras）計1,240米達高，瓜菓食菜，出產甚多，以西瓜葡萄著。首都亦稱Kos，義語也，居民19,311口，Ordnance Survey 時代之宮殿長城尚多存在，首爲Phoenician開避，建國於西曆紀元前四百年，其時曾有海軍組織，人多善戰，後尚美術，人物石像著名於世，並設有講演學校。

訓練傳教，經Byzantine人占領經營一世，而自1300至1520年後復爲Johniter統治，旋與土戰敗而歸土領，又於1512年土爲義敗則割讓與義矣。教的全島者係少有出產之荒野山嶺，即教的雖爲首府，商港，而無工商業之可言。自意人占後，築爲軍港，駐有戰艦，且投資整理市政，一部道路頗好。吾等曾乘汽車穿城過時，週遊六小時，所可觀者，即中古時代人（Byzantine）市場房屋，及前門外城。沿海而建，又有堅固石築之內城，城有深池，門內古砲用之大小石彈，一堆一堆。城中有古物陳列所一，只有古磁用器及戰具等。該地婦人出門皆面蓋黑布，眼由孔望，遊行街上，極不雅觀。希人惡習今尤未改，予特攝影以誌奇異。

三十日晚餐前，即于教的告別，北上行駛，經一晝一夜于三十一日上午十時達小亞細亞之第一商港土耳其之第二大商埠斯麥而那（Smyrna）希臘語也，亦稱Smyrna，土耳其名曰Izmir人謂爲海之奶頭，位大陸半島之間，形勢優良，火車交通便利，物產豐富，輸出超過輸入，誠一大商港也。居民約計三十萬，希人占其半。出口貨要以小麥麵糧葡萄乾芝麻油無花菓棉花鴉片煙葉海綿繡花品爲宗，特以地氈著世無比。中古時代商務，較今尤爲發達，及至1913世界戰終，希人占領四年，據爲軍事商業之主腦，旋于1922九月土又奪回，嚴令希人出境，以防內亂；希人鳩占已久，離去難堪，竟將全市火燒殆盡，損失不

可勝計，此舉災患，為古今中外所鮮有。且歷史上亦極有價值之地，在中世紀為舉世文明之中心，雄壯事跡，多載諸史紀，予至此之時，天氣極為炎熱，偕同奧國銀行職員 Meiss 先生，合乘二馬馬車，穿遊該市，並至回同寺回街，其街頗狹隘，行人擁擠，底屋小舖，彷彿吾國縣城內市面。因高樓洋房，皆化為灰塵矣，吾觀之甚為感嘆，曾攝影為記。土受戰爭影響，內政變動，以致金融恐慌，國幣跌落，雖經數年之維持補救，迄今猶未恢復原價，故外人在此，頗覺生活低廉，同行者皆大買特買地氈之類，予僅購畫片多張而已。

三十一日晚八時，即離斯麥而那，繼續北上，經一晝夜于九月一日下午七時抵昔者士都君士坦丁堡 (Konstantinopel)，即斯會布 (Stambul)，自 1453 至 1919 年雖有土都，而有名無實，地方實權，乃為列強之外交團所把持。經濟界亦為外人久操縱。是都位于巴爾幹半島之東角，即歐洲之東境，界于黑海麻兒麻兒 (Mar-mar) 海之間，天然世界交通之門戶，提道塞尼什 (Thodosianisch) 古城環繞，形成三角，南北關外，分區尤多，計 [Ejuf] Chiskoi Kas Sinu Pascha, Peru, Palata, Top-Hane Funluk] 共八區，地勢接連，與隔海之亞城 (Bosphorus) 遙遙相對，舉首即可望見。兩方人口合計，共為一百二十餘萬，只君士坦丁及外關總計九十三萬五千三百人。大學之設，始于，

### 希臘土耳其遊記

1301 年，復于 1303 年，大為擴充，增設各科，至此設備日漸完善。此外農工商法專門學校具備，而以美術專校陸海軍學校成績最著。古物陳列所，及藏寶殿，為舉世之冠，兼七百處回教院，二百三十所回僧寺，一百四十六處訓練回徒傳習所，及回回研究院，一百七十二處，大教堂四十所。建築美術，大有可觀。猶太古墓之紀念石碑大多係上古遺跡，遠在土耳其人建國以前，猶太人埃及人久往來此地，今日之公園中，尚有埃及人造之四方石塔，塔上有埃及文字，猶未毀沒，近傍即德皇維廉第二于 1898 年至君士坦丁堡時所贈給土王 (Sultan) 蘇里坦之自來水紀念亭，留土學者王君曾站立其上，予攝一影為紀念。軍器陳列所 (古裝包括其中) 之傍，即 (Constantine) 及 (Justinian) 王所造之「地下湖」湖之上下四方皆以石包之，雖不露天，而有燈照，湖水甚潔可飲，自近年開放後，遊人進觀，門票一元，並有夫役舵駛扁舟，環遊其中，予同週遊團人，僅一過目，無暇舟遊。次日王君邀予扁舟環遊一次，湖中有大理石柱，壯而高，計一千零一柱，其中一柱，繡以美術花紋，此柱遠在一千數百年前古殿之遺柱，就地借用。「貯水池」迄今已八百餘年矣。羅馬人在此所建之天主教堂，工程最大，會于前六百年間，土人修改為回回拜堂，即著世之 (Ayasofya) 是也。蘇丹 (Sultan) Moschee 宮院建于城中高嶺之上，可觀望全城及海洋，其中珍珠寶玉，金

## 希臘土耳其遊記

石良器，皆屬無價之寶藏，而不可勝數。全球獨一無二，英法德奧之寶殿，皆莫能與比。非惟建築工程之偉大，而其中設備華美已極，世界上所產之美術用品，無不備有，如中國磁器，陳列數室，此不足為奇，可貴者，金床金椅一，花廳奪目，人所未見，即亦未聞也。蓋中世紀土耳其疆域廣大國家富強，太平之世，無事可為，蘇丹第一日事求美爭樂，窮奢極欲，肉林酒池，久已厭煩，上下臣民，於是從事搜羅世界上之珠寶珍品製造金床玉案，以逢迎主上之歡心，此宮及其他舊宮，即今日軍器陳列所也，內有古之室內電話，造作極妙，吾曾試驗，頗靈應適用，即以最簡單之法，于牆上鑿一孔，通于他室，對孔底宮，傳達清亮。且蘇丹客室牆間，有長流水管，叮叮作響，若關緊要秘密談話，藉此以妨窗邊戶外差人與聞見泄露，念及土王思想亦盡善盡美矣。宮院中有寬大游泳池，池邊樓閣亭多林立，即王位時，使美女裸體游于其下，王坐觀其上，蓋土國向為多妻制，同教教徒亦然；土王后妃為數無算，此種惡習，亦與吾國專制時代無異，自土革命後，漸次維新，下令嚴禁納妾舊制，即土人上下老幼人人頭上必袋之圓式紅色絨帽，今已絕禁，犯者死刑，婦人面上向蓋四方黑布一塊對面不見眉目，與希相類之奇觀黑樣，在近二年來已不見矣。再者從前電車男女分座，車中隔一黑布，以防男女眉目張，此種舊習，今亦革除。是凡多婦制之國

家必為男女不平等之社會，對女子極為專制嚴格，而無人違之可言，君士坦丁雖分八區，約日三部，一曰歐人部，行公司，高樓大廈，洋房廣街，頗為整潔，即洋船停泊時沿岸之區域是。二曰回人部，即土人住地，街狹屋低，多為木造之二層樓房，皇宮回院，皆在此處，由歐部往回部，須渡長橋。一為木橋即舊橋，一為鐵橋即新橋，電車過之，凡過橋者須先給過稅銅元一枚，蓋歸政府修橋用項，如乘汽車，須納車費五枚。橋之兩端兩力排列收稅員各六人，各攜錢袋，頗不雅觀，對於行人亦不方便。歐回兩部即以橋為界，火車站即在回人部，有通車直達巴黎。三曰尤太部，即回人住之一部，盡為尤太人之住所及商舖，貨無定價，顧客須斟酌還價。猶太石墓亦在其境，回部市中所謂古之巴賽者 Bazaar，即古之屋下商場數百間，築於一屋頂之下，計分三十六道街，盡皆商舖，歐人工廠製造品亦有，然其主要商品多是小亞細亞美術品古玩絲綢古裝之類。君士坦丁為世界大好商場之一，介於黑海地中海之間，歐亞交通必經之門戶，據 1908 年之統計，商船本年 (1913) 經此計一千四百萬噸 J.M. H. Ton，輸出品以地壇絲綢繡花羊皮羊毛駝毛桂花油橄欖膏鴉片煙椰子油金銀線繡衣為大宗。君士坦丁原名 Byzantium 于紀元 330 年，羅馬人建都于此，復于一千二百零四年為當時十字軍 (Crusaders) 占領，土人自 1261 年奪回自主矣。予在



此逗留三天兩夜，同團體人僑譯員乘汽車馮遊兩天，第三天探至華僑聚集處，作商百餘人，多爲乞丐式之小販賣，七語完全不通，價格隨人價給卑劣不堪言矣。初至此地，即見纏足婦女沿街賣紙花，三五成羣，小兒亦加雜其間，予問其來歷及商人住址，伊竟不識街名，只知歸途，不能口講，謂百餘僑胞皆居一處，且說「請你到家裏吃茶」。當時予因事不能去，至次晚又一羣纏足華僑，婦人頭戴大沿草帽短襖長褲，破爛不堪，人皆注目，予隨至其家，家分二室，住三十餘人，半身裸體，大吃麵包西瓜，予思纏足婦女遊于文明之區頗失國體，卑鄙醜態不雅觀，外人以爲此種人，代表中國全體，予以誠懇之言勸其早日歸國，反觸其怒，共計男子百餘，女二十餘人，盡爲纏足，小兒亦不下十數，多由俄一半搭車一半步行，而來十有九皆由湖北到此者。是晚又遇衣冠整齊華工二位，有一教姓山東人也，歐戰前即來此，在船上服役，尙略識文字，予以華胞在土概況，得悉此地大學山東兩位學者王君馬君，約訂次晨八時前訪，馬君因養病郊外，故不在，王君適任家自修，幸能與會晤，暢談樂極；王君不受艱險，獨負笈至此，專攻歷史文學，表揚吾國文化，至爲欽佩。王君並邀予午餐，辭而不脫，遂嘗土國飯味烹調簡直與祖國滋味一樣，又蒙王君領導，再遊名勝，得增眼界，獲益非淺，終身感激難忘。王君再三挽留，欲多會談幾日，奈以團體

### 希臘土耳其遊記

關係，勢所不能，五時與王君告別，僑土胞教君步至港岸，七時離岸，船特駛至黑海舉首之下，望見風浪甚大，日亦西下，九時船而後轉，復見兩岸燈光燦爛，高樓入天，戀戀不欲別離爲念。九月三日船拆南行，又經兩晝夜，於九月五日晨八時至希臘，海港臘皮里亞，Vandis法語也，意人謂爲 Vapoli Romania 即希臘之第一堅固城池，其國家之重要門戶，亦即軍港之一；位於希之南岸，居民計五千四百零四人口，自一八七〇年至一九〇〇年爲此地極盛之時。九時仍由汽船渡上岸。由領導員及譯譯照料，分乘汽車，經三小時而達 Phylakia，五日下午車步行半小時山路，始至新出土之希王故墓，墓爲石建，及 Myrion 王之藏寶殿，Nikanno 太子與其婦人 Mykenestira 之藏寶殿，寶雖土化，踪跡猶存，詩人多謂此地古跡，尙未掘出者猶多。旋至 Styra (亦爲無人煙之山野間) 有古長城，築於山上，今已墜落，不堪重修。又乘車至 Argos 參觀 Epidauro 山中露天劇場，已二千年於茲，及羅馬宮殿，僅見五色大理石塊，牆柱皆不存矣。此處美術工藝，蓋爲當世藝術界之模範，與鼻祖，人人所承認者也。吾在此地僅停一日，山路羊腸，崎嶇危險，加之美式 Ford 汽車，預先人皆寒心，車難載重遠行，團員早已告知大眾，以便小姐太太自行斟酌可否參加，噫，竟然果如所料，五十輛車，有三分之一途中終止，只自盼續余所乘之車千萬勿壞，誰知

希臘土耳其遊記

不幸亦壞中途，經半小時修理，始能前行，繼而車輪內皮又放氣，復需一刻鐘，寶貴光陰已是虛度，當日又生氣且

振且笑，何其妙之如斯耶？是晚渡之上船，晚餐後船即開往雅典，經一夜航行，次晨六時遂抵其地。（未完）

▲山西村政旬刊是

貢獻山西村政的實況  
研究全民參政的方法  
討論訓政實施問題及  
促進村本政治的刊物

理論公正  
方法詳明  
材料豐富  
裝訂整齊

每期零售一角郵費一分  
定閱半年連郵一元九角  
定閱全年連郵三元六角  
直接訂閱——請逕向

山西村政處村政旬刊社接洽

代售處 太原范華製版印刷廠



# 塞北紀行

(續)

曙山

## (三) 綏遠四週之勾留

災情與賑務 綏遠災情，究竟怎樣？我雖沒有實地去調查，還不甚清楚。但看赤地千里，一無田苗；這是途中所見的實情。又看遍地哀鴻，嗷嗷待哺，說起那般鳩形鵠面，啼飢號寒的情形，有撕破衣服充飢，有脫破衣服叫賣，有到吃物，小販處搶食，致被打成一團者，比比皆是；這是市內所見的實情。然此災情奇重的原因，在我沒有赴綏前，即聽本院學員蒙人王君恩蔭對我說：『(一)遠因——(A)十五年秋，馮玉祥軍西退，由南口直抵包頭，為數十餘萬人，一切餉項糧糈，悉由地方供給，以致糧價暴漲，幾有絕糧之虞，麵粉貴至每元六斤。時當秋季，田禾正熟，孰意盡被刈割，以供騎馬之飼料。當時並發行一種西北銀票，及該軍西去悉作廢紙，市面金融，大起恐慌。包頭又為平綏路之終點，一切車馬，抓派一空。故包頭災情，又較他縣為重。(B)十六年包西土匪，勢甚猖獗，姦淫殺掠，無所不至，其原因以馮軍西退，所遺槍械子彈甚夥，雖官軍不能剿。加之秋季雨量缺乏，田禾歉收，災象遂成。(二)近因——十七年，自春徂夏，雨澤毫無，全

塞北紀行

省各縣，不惟田禾未見，即綠草亦所罕覩。真所謂赤地千里，人民之流離他處者，不知凡幾。七八月間，即發現賣人口者，五六歲小孩，不過值洋一二元，女孩稍貴，因有販往他省者。更有悍匪數千名，將五原田禾燒燬殆盡。包西各縣，雖有粥廠之設，收容貧民，每日不過稀粥一餐，每廠竟聚至六七千人，後因糧米不繼而中止。至冬季出賣人口者愈多，竟有大批人販，用賤價收買，轉賣他省，以圖厚利。據調查所得，青年婦女，運往他省者，約七八萬人。十二月，更有大雪數次，凍餓死者，為數甚多，市鎮吃食小販，苟不提防，則羣聚而搶食之。……但這我又看到『華北日報』四月二十日揭載：『綏遠……災情之重，昔所未有，據最近調查，全綏十七縣，達一百四十九萬八千八百一十九口，災情之重，可以知矣。計歸綏縣，十萬零四千七百二十二口；薩拉齊縣，二十萬零七千六百八十三口；托克托縣，十萬九千六百二十七口；固陽縣，二萬二千六百口；武川縣，六萬一千四百一十九口；和林格爾縣，十一萬三千一百七十口；包頭縣九萬七千八百七十五口；清水河縣，四萬四千口；五原縣，六千一百六十七口

東勝縣，四千五百一十八口；大余太設治局，一萬一千七百口；豐鎮縣，二十二萬七千一百六十六口；集寧縣，十六萬五千五百三十三口；興和縣，七萬四千一百四十九口；陶林縣，三萬四千九百九十八口；涼城縣，十五萬零六百零五口。』後來又見同報上揭載：『……小米每元三升，麵粉每元五斤，也是買的多而賣的少。……鬻妻賣子者，日有所聞；啼飢乞食者，觸目皆是；甚而掘食草根，剝吞樹皮者有之；飢火燒心，全家服毒者有之。……據綏遠公安局的調查，從去年舊曆十月迄今，全省餓斃人數，每日平均在三百五十人以上。而售於外境的婦孺，每日在八名左右。按綏省二百二十餘萬人口（這與前說全綏人口約一百八十萬，數目不符，要這是把綏東五縣合計在內者之故。）計之每日減少二千分之一。從去年十月算起，已有八個月之久，已減少二十七萬八千八百人。……』更據「綏遠省賑務會」報告：『全省十五縣，二設治局，人口總數三百萬。被災人數一百四十九萬八千八百一十九口；極貧人數九十九萬九千二百一十六口；次貧人數四十九萬九千六百零三口；死亡遷移人數約九萬餘口。——就中遣送出境者，二千五百餘人；逃往五臨兩縣就食者，約五萬餘人；被凍餓死者，約四萬餘人。』在這裡面，還有一樁最可慘的事，據該省政府在第一次全省代表大會中報告，有謂：『查本省上年發現瘟疫，據西醫化驗，謂係鼠

疫，其原因或由掘食鼠穴餘糧所致。最初發現於河西一帶，繼傳至薩縣沙爾沁東園及公積板等村，旬日之間。即蔓延至包頭，托克托等縣，勢甚猛烈。本府於薩縣報到之初，即組設臨時防疫處，委民政廳廳長為處長，飭各縣局組設防疫分處，彙擬具防疫辦法十四條，責成各縣局認真檢查，嚴行防衛。一面請紅十字會及各醫院醫士，會同防疫處人員，分往有疫各地，設法撲滅；一面電請中央特派防疫專員，協助辦理。嗣經截斷一部分交通，注重隔離，嚴行檢查，實施健康注射，始得漸告肅清。計自去冬十一月至本年三月四閱月間，死近千人。死亡之數，以托縣為最多，薩縣次之，包頭又次之。本府防疫處及各縣防疫分處，均已於本年三月十五日，一律截撤。現飭各縣政府各市公安局，遵照衛生部發衛生規則，力求實行，以資預防。至於賑務，又據綏遠省賑務會常委趙永寬同志談，及該會在全代會中的報告，有云在「綏遠省賑務會」成立之先，已有「綏遠督辦賑務處」，「綏遠賑災委員會」，「綏遠早災救濟會」等，唯因名稱複雜，事權分歧，不免力量散漫而進行緩滯，所以到十七年十二月十七日，遂將原有各賑災機關團體，合併為「綏遠省賑務會」，並聯合其他機關團體在內而成立。至關外人在這辦理別有作用或得不償失的小惠，我今沒有工夫再去說牠了。綏遠省賑務會，截至本年，四月底止，所辦事項，摘要如次

：(一)籌募情形(甲)國府賑款：查國府發行賑災公債一千萬元，撥給綏遠公債額七十萬元，已由該會委派焦守顯，閻繼瑛，閻偉，潘秀仁四人，就近代領，並委託其向滬銀行界隨時估價出售。(乙)鐵路附加：查鐵路運費附加一成賑款，係自民國十七年八月一日實行，茲除八、九兩月份收數，會由救濟會具領不詳外，所有十、十一、十二三個月，及本年一月份之收數，概由賑務會經手，共計領得大洋十五萬五千七百九十元零七分；又其准予延長三個月，即自本年二月至四月，現已領到二、三兩月份的共計大洋八萬六千一百六十三元六角三分。(丙)各處賑款：有華北賑災會助大洋二千五百元，綏包各商號助大洋一千元，閻繼，等經手的南京義務戲捐大洋六百二十一元二角二分，閻總司令撥給舊軍衣三萬二千五百四十五件，東北籌賑會捐玉米六百石，新棉衣一千套，及張漢卿，萬福林二君捐助子種二千七百石。(丁)本省籌集：有阜兵災救濟會移交十二萬六千二百零六元三角八分七厘五毫，賑災委員會移交六千六百一十一元二角七分五厘五毫，各機關俸薪捐款三千二百一十元零七角五分六厘，省政府二成賑款一萬一千五百四十八元八角七分四厘，察綏總稽處二五賑款一萬零七百九十二元四角，財政廳鐵路貨捐附加賑款三千三百零五元一角八分三厘，糧食出口捐附加賑款四百七十一元八角八分七厘，戲妓捐附加賑款四百五十四元六

角。(戊)借款：向上海濟生會借洋二萬元，又向華洋義賑總會借洋五萬元。(二)辦理狀況——(甲)急賑：先後散放高糧三千七百零二石，穀子七百五十石，玉米六百石，舊軍衣三萬二千五百四十五件，新衣一千套。(乙)春賑：前年顆粒無收，子種故甚缺乏，若此不籌子種播種，則農時一失，即使本年雨水調勻，亦無豐收之望，所以該會一面預籌各種大宗子種，一面規定農民借用子種及耕牛辦法，計先後散放草麥三千五百六十四石八斗，燕麥一千七百零二石四斗八升，小麥一千二百六十二石四斗八升，稷子六千八百六十一包，高粱五千五百三十三石零八斗，穀子九百八十四石。(丙)工賑：該會辦法，除辦孺老弱災民，以急賑救濟外，其餘壯丁，都是以工代賑即令其築路和開渠。現在關於渠工者，自薩縣鹽口起之渠工，(約需四千五百萬元)及固陽三支渠，(約需三萬餘元)托縣李三毫之渠，(約需十三萬餘元)正在進行。關於路工者，正在修築包寧汽車路(約需萬餘元)。又聞已與華洋義賑會商酌，預備大規模的進行云。(丁)平糶：據該會稱：「準固有之力量，酌各縣之災情，規定平糶章程，除省垣平糶局，完全以省款辦理外，所有包，固，薩，托，集寧，大余太等縣局，均由省款補助辦理之，唯自此項章程頒佈後，除包，薩兩縣依章設立外，其他各縣局，迄未成立。一這種原因，固為華洋義賑會，亦擬於上列各縣局，以四百

噸之米糧，辦理平糶，及因籌款困難故。至省垣平糶局，截至現在，共由豐鎮，大同兩處購買小米五千四百餘石；由天津買麵粉三千袋；此外又由宣化買高糧三千石。但以財力所限，只准本市極貧的市民來買，現又改爲凡來市就食之鄉民，均可憑條購買了。（戊）收容；據說該會先對來會索食之飢民，臨時按名發給米糧幾許，後因趙匪騷擾，民無所歸，乃改臨時發放辦法而特設臨時被匪災民收容所二處。嗣因來者日多，無法收容，遂又略加限制，只收婦孺一類災民。截至現在，第一第二兩收容所，計共收容此項男女災民一千五百餘人，又特設鬻賣婦孺收容所一處，共收容婦孺一百零八人。（己）遣送：冀，魯，豫，晉各省客居災民，是用火車遣送回籍，先後共遣送七次，送出男女人數共二千五百餘名。此外由熊秉三氏來信，運送男女災童一百名到北平香山慈幼院，受其教養。（庚）自賑：由該會提倡鄉村有資財或信用者，聯絡多人，募資買糧，復由該會代爲運輸，照原價賣給災民。倡辦以來，雖著成效，但因良莠不齊，流弊亦多，所以現在又改爲平糶，並于平糶之時，須請該會派員監視云。（辛）運輸：軍興以後，機車車皮，大半爲奉方擄走，以故平糶路之運輸，至感困難。後由徐主席撥軍用車四輛，載重六十噸；由路局撥車二輛，載重八十噸；復由徐主席商請趙護路司令，聯銜請准閻總司令，暫行借得鐵甲車隊之機車，爲之拖

拉，後又因爲車多年久失修，不甚敏捷，於是該會屢向路局交涉，才得順利進行。計經該會前後請准運送之糧，共四千九百二十噸，其外又於五月中旬，由地方人士發起「歸縣縣籌賑遊藝大會」，並發宣言，假民樂社奏藝三日；及趙宜齋同志，從東三省歸來，聞其亦爲接洽賑務而往者；但上所得捐助的數目，現還不詳。

（九）教育現狀 教育是立國的根本，亦爲民智開化的利器，或說文化之消長，必有賴于教育發達與否以爲斷，這大概是人們所公認的事實吧。以綏遠而論，有稱人口爲三百萬，或稱其爲二百二十餘萬，更有人說二百五十萬不等，但其至少也應當有二百五十萬，戶口則在五十萬以上，而其全省學校，只有第一中學校（歸化），第二中學校（包頭），第一師範學校（火車站北）第一女子師範學校（歸化）（職業學校）（綏遠）中山學院（綏遠）土默特中學校（歸化）七個中等學校，以第一中學校爲該省最高學府。再考各校的學生，至多不過二百人，少的不到三十人，看如何能使他文化不落后！又如何能馬上建設起來新綏遠？在歸化市，尙有區立第一，二，三，四，五，五個小學校，及縣立一個小學校和一女子學校。以上這些學校中，我只到過第一中學校裡參觀了一週，第一師範宋校長（分之）請我去演講，當因省大會已開幕，未暇即去，後來也就未曾去，所以我尙不知一中以外的各學校的內容是怎樣。以下再分開來

大略說一說：(甲)教育經費——據說綏遠現在的教育經費，除由財政廳補助六萬餘元，捲煙局補助兩萬餘元外，以斗捐收入，為大宗進款，約有六七萬九之譜。再加新劃入的綏東五縣的斗捐，學田租，墾荒賃租，及驗契附加的學捐，大約也有五六萬元，四項合計，有二十萬餘元之多。至於縣教育經費，則看各縣教育局的全年經費數目；歸綏縣是七七七六元；薩縣是三〇〇〇元；包頭縣是七二〇〇元；武川縣是六〇二四元；托縣是六一六五元；五原縣是七二〇〇元；清水河縣是三二四〇元；和林縣是三九三〇元；東勝縣是三七二元；大余太設治局是四五〇〇元；豐鎮縣是二八七九四元；涼城縣是二〇六五五元；興和縣是一〇八五六元；陶林縣是九〇八七元；集寧縣是二五四三八元；尚有固陽、臨河二縣不詳，及其外有教育廳小學經費一、二、三、四元，即為上述歸化市區立五個小學校經費。合計各縣教育經費，為數僅十四萬五千餘元，加上教育廳小學經費一萬二千三百二十四元，亦不過有十五萬七千餘元。於此省縣合計，尚不滿四十萬元之數，衡諸全省學齡兒童，云有三十萬以上，村有四千個以上，這如何能足敷分配，以容納其全數學童呢？恐怕要以現狀看起來，必有三分之二失學的兒童，即有二十萬兒童無學校可進，何況其中，還要除去中學校經費，及各教育行政機關的辦公等費，所以要想振興綏遠的教育，必須從加教育經費上着手

(乙)各校概況——小學教育，為國民所必需，且不說他，單就中等學校而言。實亦為國家造人才和為民衆謀職業的不可忽視的。現在，且把綏遠現有的七個中等學校的經費和學生，列表如左：

校名	全年經費	學生	備考
第一中學校	二二、八〇〇	二〇二	
第二中學校	一〇、一六	八〇	
第一師範學校	一〇、〇九〇	九三	
第一女師學校	一五、一三一	一二二	
職業學校	一〇、二〇〇	二一	
中山學校	二五、九〇八	一八七	此院曾有專門班已取消
土默特中學	不詳	不詳	此校不歸教育廳管轄

從這表裡告訴我們，全省的中學學生，只有七〇五人，縱把土默特一校，也算在內，至多不過八百餘人，真還不及口內一校裡之多，衡之人口與面積，怎麼能敷應用呢？或以他們的力量，又怎麼能改革地方和促進文化呢？而且我又聽說這裡各校教育的方針，大都是腐舊得很，什麼

「黨化教育」和「軍事訓練」只不過是口頭的名詞或理想的事實，又怎麼會創造新時代與建設新社會！在「五四」紀念，我曾看見各校學生的隊伍，雖其精神很活潑，但究竟覺少訓練。又於「五七」那天內，我曾看見華北運動會競選選手在某花園內預賽，可知平常也都不大注意體育的。然而在教育廳于代表大會中報告，有謂擬於本年元旦劃歸綏遠的東五縣，設立第三中學校一所，及前奉令察綏兩省教育廳，合辦蒙文學校一所，我以為這確是不容遲緩的要圖。此外，我還覺得要開發西北，以固國防，以增加國家的富源，尤其是抵制列強經濟侵略和文化侵略的野心，還非辦一大學不可。(丙)師資問題——以綏遠的學齡兒童，約達三十萬以上，而造就師資的學校，僅有男女兩師範，學生僅有二百八，加上中山學院師範部，亦不過多四十人。而且各校歷史，至長不滿十年，因此師資缺乏，不問可知。又據教育廳報告：「查本省各縣小學教員薪金，極為低廉，少者數元，多者亦不過三十元。」又有人說：「現在綏省鄉村教師，月薪六元至十二元不等，比較收童的工價，還稍遜一等。」似此在物價日昂的今日，教員報酬，這樣低廉，也就難怪他們要改業，或者不熱心從事。所以這裡小學教員的成績，都不甚好，這不能說此原因，不是由於教員們都不肯安心盡責之所致，實亦為今教育上的最大的問題。我又聽說，這裡鄉村教育的情形，簡直由人民想怎麼

辦就怎麼辦，大都不照什麼部令規定的辦理。然今小學教員待遇的問題，聞由教育廳已擬定解決的辦法，即擬提高各縣小學教員的月薪，凡初級級任教員薪金，由二十五元至三十元；科任教員担任鐘點在二十小時以上者，其薪金同級任教員；担任鐘點不足二十八小時者，其薪金由二十元至二十五元。高級級任教員，由三十元至三十五元；科任教員担任鐘點在二十小時以上者，其薪金與級任同；担任鐘點不足二十小時者，其薪金由二十五元至三十元。(丁)民衆教育——據說綏遠教育廳的民衆教育費，定為七千八百五十七元除在省垣設立通俗圖書館及通俗日報社外，至其設在各學校的民衆學校——即平民學校，又據該廳報告為：「本廳既籌得平民教育經費，遂成立平民學校六十三處，附設在省立中小學校及其他同等學校之內。現已通令各平民學校，一律於本年五月六日以前，開學授課云云。」然以實際觀察，現已成立上課者，全省至多不過三十處，其餘都在進行籌備間，不知能否如數成立了。至其籌定平民教育經費的來源，聞為該廳呈准由一塞北關附加北五省賬捐一成項下，撥給十分之四為平民教育經費，每月共洋約二千餘元。」按我國人口號稱四萬萬之衆，其中受過小學教育者尚不足四百萬，餘皆目不識丁；又有人說，我國不識字的人民，約略估計，不下百分之七十以上；似此雖無精確的調查和統計，供我們研究，但看責任情形，必



定不能說此估計不足，可是處此列強垂涎之時，民族競爭的潮流，日益高漲，究如何能不受宰割或不受壓迫？再看綏省位處北邊，文化落後，教育既不發達，而其不識字的人民自更多，所以要照現在看起來，成年而不識字的人口，至少也在一百七十萬以上，因此這種民衆教育的普及，實爲當務之急了。不過在辦這種學校羅致這種人民時，固然宣傳工作是不可少了，因爲宣傳即爲一切革命事業成功的先聲，但我以爲宣傳的方略，在對未入學者，不宜多作民族、國家和革命的立場來宣傳，宜多對針他們自身而淺易的利害說，就是極力形容不識字的痛苦，引起他們向學的意識。至於三民主義的要義，中國國民黨的目的，以及帝國主義壓迫弱小民族的慘史等等，皆留入學之後對他們宣講，即於民衆學校課程裏，概以此爲主要的教材，自令他們來到這種學校聽講者，日見其多，而對本黨的信心，也就油然而生。此外通俗教育，在省垣有「綏遠社會教育所」一處，開由前通俗教育講演所及易俗社，兩個機關改併成立的，現由教育廳委派專員辦理。又聞該廳的計劃，擬辦通俗講演團，民衆教育館，公共體育場，社會教育調查團及檢查戲劇等，以便發揚黨義和改良風氣。

7. 民衆運動 所謂民衆運動，原是本黨極基本的工作，已無須再贅說了。但看綏遠，由於黨的本身不健全，致此工作也就毫無一點兒基礎或成績；這在上述黨務中，已

經略微的提及。又自三全大會後，凡各級黨部中的民衆訓練委員會，已決議取消，而此雖沒有取消，要也沒有什麼表現出的工作之可言。因爲我到此地來，差不多有四星期，既未看到各種民衆團體的決議案發表，在代表大會中也没有聽到關於此項工作詳細的報告，這簡直的可以說，就是那壓無聲無息的一回事。大概的說，只有婦女一項，間或看到一二人，對於放足運動有點活動，加之民政廳又奉令例行「天足會」，於是就有這種別動隊的出現了。然則這種實際運動的概況，既付缺如，我且把指導民衆運動理論的刊物，——在這也可列爲文化事業的一項——拿來說說吧。說起這種事情來，無論怎樣的搜集，可是在現在的，一切定期的刊物，只有第一中學的校刊一種，然其內容也沒什麼可看的。日刊方面，只有『綏遠黨報』及『綏遠通俗日報』兩種，此外還有三十七師政訓處辦的『綏遠通訊社』一處。黨報主編李記今，辦理如何，已見前述。通俗日報主編楊令德，在五月一日以前，其篇幅則只有普通小報的半面，現在才擴充與黨報同樣的一小張，其內容也極單薄，銷路總不及千份，通訊社的負責者是張師曾，隔日發稿，其材料也極少。再查去年（十七年）間的刊物，有省指委會宣傳部的『黨光旬刊』，僅出三期，即行停版。其外有八月六日發刊的『衝鋒』這只看到（創刊號），她無確定的社址，更不知道誰是負責者，但看內容，大概是極秘密發行的

## 塞北紀行

刊物。又有『火坑』一種，或僅搜到第二十期，本期是十八年二月一日出版，大概也就出至此為止，是種半月刊。火坑社的通訊處，是：『綏遠全區教育會楊令德轉』，內有少數署名的文章，如楊令德，馬映光，朱之平，霍世休，霍佩心，陳永森，連指明，李記今。王錫周，萬斯年，谷鳳田等。以上兩種刊物，『衝鋒』的內容是評論多而文藝少；『火坑』的內容是文藝多而評論少；要之總取寓宣傳於文藝的策略，其目的則是在刺激青年之興奮。至其立場如何呢？我因這是過去的東西，也不必再詳加批評了。其次書舖，前有『世界書局』的支店，現因市面蕭條，業已關閉，只有明善堂書局一家，兼售文具，其規模既不很大，略如上海四馬路上的各小書肆，故其代售新書也就不很多。再說印刷事業，只有華北一家較大些，可以排印各種刊物等，常報固為自己排印的，其餘如慶隆齋及清華齋等三兩家，都是舊式的，不過印點卡片，公文紙及信封，信箋等而已。似此人民的求知慾，又怎麼會提高呢？

建設事業 我們在前項裏業已看見綏遠省政府的組織，只有民政，財政，教育，建設四廳，尙未成立農礦和工商二廳，大概是把兩廳的事務，分別歸於民政，建設兩廳辦理了；這是上層的組織。至其實施現狀，惟因年來的天災人禍，財政奇絀，雖然值此訓政開始的時候，然猶不能談到各種積極的建設。不過這些事情，因為我們最要知

道的緣故，以故我也先就交通，水利及市村，儘我見聞所及，略述梗概，（一）交通——從舊城到新城之間的七路，雖其廣闊，但極不平，並且沙土陷人，至為不便。現在這條路已興工修築了，百餘貧民，操勞不息，大約不日就有完成的希望。還有從新城西門之內直達省政府前的那條街道，已算完工。至於舊城的各路，皆是曲隘不正，但其市面既較繁華，商業概集於此，自非加以修築不可；這據建設廳報告，業已派員測勘，製圖存查了。其外再分：（A）鐵路；綏省的鐵路，只有平綏路一線，西達包頭。關於此次首都召集全國鐵路會議時，這會派員參與國道建設委員會，並提出敷設平綏，包寧，五庫各鐵路，議案經會議決，定為國道，從此也就有了依次敷設的希望。（B）汽車路；包寧汽車路，原為綏，寧，甘的交通要道，但因年久失修，橋樑路基多有破壞，現在進行工賑修築，已見前途。至綏興，綏清，包東，東大，歸武，陶卓，隆武，綏托，卓涼，固包，武固五島等十二汽車路，尙在計劃中。（C）其他：各縣縣道和省道之聯接，黃河各渡口及渡船整理，以及包石（據說石拐溝的煤礦，蘊藏甚富，惟因運輸不便，致難開採。）鐵路之實現，也都正在計劃着進行。（二）水利——永利一事，因綏省地高雨缺，前以民間自行辦理的水渠，一遇荒旱，往往因為爭水問題，釀成巨案，所以這責任是中國北部各省最緊要的事。現在，且把綏省水利

的現狀，分述如下：(A)保護：對原有水渠，無論官辦民辦，概由建設廳分別制定河渠管理章程，獎勵興辦水利簡章，及歸綏縣沿黑河使用春水監督辦法等若干條，公布實行。至對於後套渠道之管理，亦由該廳呈准於本年一月起，劃歸該廳接辦，設局管理。(B)重修：據說包西中灘後套各渠，多因年久失修，日漸淤澀。至上年雖經官督民修一次，但以財力不濟，卒未竣工，所以今年又由管理局呈准閩總司令，從山西省銀行貸與渠款十四萬元，補助修理。計將施工之渠，共有後套的塔布義和永濟等七渠，及包頭三湖河之公濟渠等。又聞今年渠工倘能完成後，約可多灌田畝一萬數千頃云。(C)新建：按綏遠全省，縱然舊渠修復數處，亦不足用，但其還可引用之湖河水利，亦復不少。現據詳細調查，如薩縣之磴口渠，托縣之李三庵渠包頭縣之公濟渠，洪水渠等，共二十八渠，計可灌地十萬四千餘頃，極宜勉強從事。其外還有無河可引，無渠可開的地方，又非鑿井以副之不可，所以現聞該廳已令各縣提倡鑿井，並購水車試用，但不知其將來成效是怎樣。

(二)市村——先說市政：以綏遠的新舊二城，簡直沒有一片新式建築物。惟省黨部所佔已停辦的電燈廠，比較好些；其外在火車站附近，尙有小規模的一兩所新式房屋。真可說是窮陋至於極點了。以新城說，雖是省政府和警備司令部的所在地，但其商業蕭條，尙不及一縣城之外的小鎮

### 塞北紀行

市，因此窮疲頹廢的狀態，雖不至為荒墟，然已令人對之唏噓不已而直認為「貧民窟」。至於舊城，雖是該省工商業的中心地，然除南北大街一條，尙有可觀，——但也還不能及石家莊或大同市的繁華處——其餘概是窮街陋巷了。在大召（喇嘛廟後詳。）前有一市場，那是不值一覽的賣故貨的地方。惟有民樂社旁的一片小平房，鱗次櫛比，還屬整齊，似可為一新市場之用，可是半已封鎖，半為小販之流的住家，因此也就帶着日漸圯廢的傾向，又聞這片小平房，以及民樂社，乃馮軍李鳴鐘部駐此折城所建的，却不知為什麼市場卒不移到這裡來。還有說在五原縣隆興長街闢新市。按圖以五原居後套中心，為將來五庫，包寧鐵路之交點，實有規畫開闢之必要。次說村政：雖說我國塞北一帶，人民稀少，村落星散，致為匪徒嘯聚的好機會，但查綏遠人口既有二百五十萬之多，戶口約在五十萬之上，則其村莊（以村長所管轄的民戶為一村計算）聽說至少也在四千個之外。至其村政的現況，是怎麼樣？這我雖然也未實地去調查，且看樊庫君在「怎樣整理綏遠村治」文內說：「我們綏遠的村治，說起來也有十餘年的歷史，理應有相當的成績。達到村能自治，養成同力合作的精神，出入相助，疾病相扶持。就想適得其反。村民目村長為貪官污吏的走狗，隣閭長為村長的忠臣。因此村民對於他們所傳達

塞北紀行

行政區長或縣長的命令，也就視若具文，不肯腳踏實地的去履行；甚而常因財政的不公開，辦事欠週到，村民與村長涉訟於縣，累年不結者，層出不窮。我以為這固由村民無知識無涵養，而村長缺乏辦公的知識與能力，也是其中的一因。』觀此，我們已可知其一斑了。又據該民政廳在省代表大會報告中說：『自去歲北伐告成，訓政開始，本廳奉令成立以來，對於村政，即時籌法積極進行，——分派各縣局村政委員，令其悉心會同地方官，妥為辦理；頒發村制條例暨村政各書督飭仿辦。旋奉前區政府令，將原有區保董，改為區長，迅籌訓練辦法，亦經遵擬籌辦。

並令各局參照縣組織法，先以編村為入手第一要着，餘則依次進行。凡屬大縣，一律先辦，其餘各縣局，或先擇數村試辦。……茲據各縣局及各村政委員先後呈報，遵辦村政及編成村制情形，選任區長村長副區長，具報調查戶口表冊，紛至踏來。……而歸，包，薩，武四縣各區，併已成立「息訟會」多處，至監察委員會，整理村財政，亦已逐漸仿行。』更聞建設廳的計劃，擬於薩縣境內，建設新村。至於警政，清鄉，及保安隊或保衛團……等事，也關重要，但這裡要從略了。

未完

青年週刊第二十二期

目錄

我們對於赤俄應有的努力.....	記者
我們爲什麼要學外國文.....	韓克溫
青年與社會.....	毅夫
通訊.....	長虹
善人.....	重浮
中東路的過去與現任(特載).....	林時懋
一週鳥瞰	
會務紀要	
通令一則	

出版部：山西省青年週刊社。  
 定價：每份大洋一分。  
 代售處：中山圖書社，晉華書社，晉興齋。

## 特 載

# 山西各縣辦理冬防須知

### 縣長辦理盜匪案件考績暫行條例

- 第一條** 縣長辦理盜匪案件之考績，依本條例考核之。
- 第二條** 縣長於到任十日內，應將縣境現時有無盜匪為患及治理盜匪辦法，呈報省政府，並分報民政廳高等法院查核。
- 第三條** 縣境內發生盜匪案件，縣長應立即勦辦勸諭，並於五日內將經過情形，分報各主管機關查核。
- 第四條** 盜匪案件人犯在逃者，除督飭所屬迅速緝捕外，應分別咨請隣縣或隣省，一體協緝，其必須呈請通緝者，並速呈由主管長官核辦。
- 第五條** 民政廳長接報盜匪案件，認為顯與地方治安有關係者，應迅予限期破獲，自出事之日起，至遲不得逾三個月。在承緝限內，縣長遇有更替時，自新任就職之日起，另行起限。
- 盜匪案件，如有特別情形，未能如期破獲者，得呈明民政廳酌量展限；但展限不得過兩次，每次不得過兩個月。
- 第六條** 前兩項所定期限及展限，民政廳長於核定飭遵後，應隨時通知高等法院備案。
- 縣境內各戶口，應由縣長負責飭屬按戶清查，並應督同保衛團各團長辦理連保事務，分別列冊呈報省政府及民政廳查核。
- 第七條** 高等法院接據各縣呈報盜匪案件勦諭情形時，應查照前條規定，從速酌定期限，函請民政廳長轉飭原縣遵照；如民政廳長限緝在前，以民政廳限期為準，仍知照高等法院備案。
- 第八條** 在兩縣以上交界地方發生盜匪案件，應由有關係各縣縣長共同負責緝捕，不得互相推諉，何縣先受報告，或先得知悉，即由該縣長依限呈報，一面會同有關係之縣長，即速勦諭緝捕。
- 第九條** 縣長因公離署時，發生盜匪案件，應由代理人員執行緊急處分，一面迅速報告縣長回署辦理。
- 第十條** 縣長有左列情事之一者，由民政廳核定獎勵辦法

山西各縣辦理冬防須知

## 山西各縣辦理冬防須知

，呈請省政府行之：

- 一、本縣所轄境內，半年以上無盜匪案件發生者；
- 二、對外來大股土匪，盡力堵剿，克保境內安全者；
- 三、緝獲著名匪首，使匪勢減衰，因而剿滅者；
- 四、緝獲隣縣盜匪犯人或竊戶者；
- 五、於盜匪案件發生後，十日內破獲全案起獲原贓，或於五日內獲犯過半者。

前項獎勵，暫分升用加俸記功三種。

## 第十一條

縣長有左列情事之一者，由民政廳長酌擬懲戒處分，呈請省政府行之：

- 一、盜匪案件發生匿不具報者；
- 二、盜匪案件發生緝獲不力者；
- 三、清查戶口及辦理連保不力，或捕務廢弛致釀匪患者；
- 四、遇有外來大股土匪不盡力堵剿者；
- 五、每月發生盜匪案件，至二次以上者；
- 六、盜匪案件逾限不能破獲者。

懲戒處分之種類，依懲治官吏法之所定。

## 第十二條

高等法院對於兼理司法之縣長，辦理盜匪案件，遇有應行獎懲時，隨案函請民政廳按照本條

例辦理。

## 第十三條

縣長承緝盜匪，倘有因限期迫促，圖免處分，濫以無辜充數者，除受懲戒外，並依刑事法規治罪。

## 第十四條

縣長依本條例所得記功之獎勵，與依本條例所得記過之處分，得互相抵銷之。

## 第十五條

每屆月終，縣長應將本月分辦理盜匪案件情形，彙列詳表，分報民政廳高等法院考核，如有減列案數變更案情者，以匿報論。

## 第十六條

設有法院之縣分，發生盜匪案件，其勘報咨請協緝等事，由該地方法院檢察官主辦該縣縣長仍負剿捕之責。

## 第十七條

本條例自公布日施行。  
如有未盡事宜，由內政部司法行政部商定會呈修正之。

## 各縣區長肅清盜匪辦法

第一條 肅清盜匪之源，應從鄉村調查入手，調查分二種：

- 1、本地盜匪；
- 2、外來匪徒。

## 第二條

各縣縣長切實責成各區長於奉令三十日內，將所管各村內有為盜匪嫌疑，及有窩留盜匪嫌疑者，

用良好方法調查清楚，登簿存區，惟調查時不得明白委託村長副。

### 第三條

調查所得兩項嫌疑，應分別如左之處置：

一、有為盜匪嫌疑者，呈請縣長下預戒令，促其改悔，並嗣後出外，須得村長之同意，村長必須報知區長；

二、有窩留盜匪之嫌疑者，呈請縣長下預戒令，不得再行窩留，並責成村長鄰長，隨時稽查，各村間鄰長有隱匿不報，並受懲罰。

### 第四條

各區長將各項嫌疑人，調查明確後，除責成村長副隨時注意稽查外，各區長須每月親自視察一次，如仍不知改悔，呈請縣長長期訓誡。

### 第五條

各村內外廟宇，土窖，及大小留客店房，由村長督飭村警，及保衛團丁，逐日稽查，如發見有形跡可疑者，送區究辦。

### 第六條

各縣區長所造調查簿冊，每值實察員到區，必須交閱，如無此項簿冊，即以廢弛職務論。

### 第七條

各縣區長辦理肅清盜匪事務，其成績優良者，由縣呈請獎勵；如敷衍玩忽，不實行辦理，由縣長或委員呈報，分別懲處。

## 山西省政府督察縣長辦理盜匪案件辦法

### 第一條

縣長於平時督同公安局長區長就管轄境內特殊情形山西各縣辦理冬防須知

形妥籌消弭盜匪方法，呈報省政府及民政廳查核。

### 第二條

縣境內發生盜匪案件，縣長應立即剿捕勘驗，並於得報五日內，將經過情形，分報各主管機關查核，逾限未報者，以諱盜不報論。

### 第三條

盜匪案件發生後，統限於一月內破獲，在承緝限內，縣長遇有更替時，自新任就職之日起，另行起限。

### 第四條

前項承緝限內，如有特別情形，未能如期破獲者，得呈明民政廳酌量展限。但展限不得過一月。兩縣以上交界地方，發生盜匪案件，何縣先受報告，或先得知悉，即由何縣火速派警追緝，一面分電隣縣及駐軍協緝，並會同有關係之縣長，即速勘驗，依限呈報。

### 第五條

盜匪案件發生，如有圖為處分，濫拿無辜充數，或威脅獲犯，供認非本人搶劫之案，暨罪不至死，捏供羅織以處極刑者，除撤任外，併交法院依法治罪。

### 第六條

考核縣長關於劫案功過計算，依山西考核各縣長，關於劫案功過定等及罰俸辦法辦理。

### 第七條

本辦法未規定事宜，遵照行政院公布之縣長辦理盜匪案件考績暫行條例辦理。

山西各縣辦理冬防須知

第八條 本辦法自公布之日施行。

山西考核各縣長關於劫案功過定等及罰俸辦法

第一條 考核各縣劫案，定為每四個月一小考，每年一大考。

第二條 考核各縣劫案，以上年十月至本年九月各縣每四個月發生劫案之多寡為比較標準。

第三條 各縣於相對比較之四個月，規定功過如左：

- 一 上年有劫案而本年無劫案者，記功；
  - 一 上年劫案甚多，而本年劫案甚少者，得酌記功，減少三案記功一次；
  - 一 上年無劫案，而本年有劫案者，記過，有一案即記過，每多三案多記過一次；
  - 一 上年有劫案，而本年未能減少者，記過，更多者再記過，每多三案多過記一次；
  - 一 上年無劫案，而本年亦無劫案者，無功過；
  - 一 上年有劫案，而本年劫案較少者，無功過。
- 每案於五日內破獲者，記功，每四個月破獲之案較多者，得酌記功；破一案即銷一案，過原案半數以上者記功，但獲犯供認兩三案者不得以較多計算。其係五日內破獲者，亦以一案論，獲前數

第五條

月案犯在三案以上者，亦記功。

各縣如發生重大劫案者，記大過，每屆年滿按照功過之分等：

- 一 有功無過，功在三次以上者，為上等；
- 一 有功無過，或功過相抵而有功者，為上中；
- 一 無功無過，與功過相抵兩銷者，為中等；
- 一 功過相抵，或有過無功，過不滿三次者，為中下；
- 一 功過相抵，或有過無功，過在三次以上者，為下等。

第七條

依照前條所定等次，彙案酌予獎懲。

第八條

凡逾縣長辦理盜匪案件辦法第三條所定期限未獲正犯者，酌予十五分至二十五分之一之罰俸，彙案辦理。

第九條

本辦法公布施行之日前此適用之考核各縣關於劫案功過及定等辦法即行廢止。

各縣公安局長區長查緝盜匪辦法

第一條 各縣公安局長區長查緝盜匪，均依本辦法之規定行之。

第二條

各縣公安局長負全縣之責，區長負本管區內之責。

第三條

公安局長應將全縣境內要隘路口，分別查明，酌



派幹警，安設卡所，常川駐守，隨時稽查。

第四條

公安局長區長，遇警轄境內有盜匪發生，無論自行發覺或接受各村報告，均應即時前往捕拿。各區長遇警轄境內有大股盜匪發生，無力逮捕，除派警協同各街村保衛團丁尾追外，應火速報告縣政府及公安局，並通知就近各軍警卡所，分派軍警，即時勦捕。

第五條

依照前二條之規定，捕拿盜匪時，如確有持械拒捕抵抗情事，格殺勿論。

第六條

公安局長區長查緝盜匪，有左列情事之一者，由縣長呈報民政廳分別以進級記功嘉獎三種獎勵之

第七條

- 一、平時稽查盜匪異常出力者；
  - 二、遇盜匪案件發生登時捕獲人犯者；
  - 三、於盜匪案件發生後，十日內破獲全案起獲原贓，或於五日內獲犯過半者
  - 四、對外來大股土匪能盡力堵剿者；
  - 五、遇有大股盜匪入境，能以最敏速之方法，報告消息，致即時堵剿，境內不受騷擾者；
  - 六、緝獲積匪暨著名匪首者；
  - 七、緝獲鄰縣盜匪者。
- 公安局長區長查緝盜匪有左列情事之一者，由縣山西各縣辦理冬防須知

第八條

長或委員呈報民政廳以撤職記過警戒三種懲戒之

第九條

- 一、平時稽查盜匪不能盡力者；
  - 二、盜匪案件發生，匿不具報者；
  - 三、盜匪案件發生，報告延緩，致盜匪遠颺者；
  - 四、盜匪案件發生後，緝捕不力者；
  - 五、外來大股土匪，不能迅速堵剿者；
  - 六、盜匪案件發生後，不能於規定期限內破獲者
- (破獲期限適用山西省政府督察縣長辦理盜匪案件辦法第三條之規定。)

警團協捕辦法

- 一、各縣警察負有查拿劫盜責任，保衛團應以全力協助之
- 二、村中遇有劫盜，應由保衛團一面設法捕拿，一面火速分報區縣及附近卡警，有駐軍時，並分報駐軍。
- 三、縣區及附近警卡得報後，應立即派警馳往捕拿，出發時間，至多不得逾一小時，違者以玩忽捕務論。
- 四、警察捕拿劫盜時，保衛團丁應說明劫盜情形及其踪跡，並幫助緝拿。
- 五、保衛團丁報告敏速，或協助得力，因而破獲劫盜者，由縣酌給獎賞。

山西各縣辦理冬防須知

各縣聯防協捕辦法

- 一 各縣對於盜劫案件，無論任何縣境內發生，均互負聯防協捕責任，不得推諉延誤。
- 二 發生劫案縣分，應用最敏捷方法通知隣縣，將賊踪去向聲明，以便防堵捕拿。
- 三 各隣縣接到通知，應立即轉飭各警卡區公所，分派幹警，堵截追捕。
- 四 在緊急時，各縣警卡或區公所，得就近通知隣縣警卡及區公所，派警協助，不必限於兩縣縣政府，以免往返費時，致誤事機。
- 五 遇必要時，須越境尾追，凡持有民政廳製發協捕証者，得向當地之縣區卡警或村公所驗明，請求加派警察團丁協助，不得有所阻滯。
- 六 各縣縣長應將本縣冬防巡邏會哨地圖，咨送隣縣互相參看，並會商定期會哨辦法，互通消息。
- 七 各縣縣長應各按地方情形，與隣縣商訂協捕詳細辦法及獎懲規則，共同遵行，並會呈民政廳查核備案。

本院叢刊出版預告

(一) 日本社會運動史

本書是周曙山先生著，內容共分七章，約八萬餘言，現已付印，不日即可出版。而且著者曾留學日本多年的，他以日常注意日本社會問題的蓄積，復以二年有餘之精力，著成此書，故于其中起自運動萌芽以至於現在，頗能將其起伏分合的波瀾與左傾右向的流派，作一有系統的研研。尤其附錄中有『中日西三歷對照一覽表』，實與現今研究日本史事者有絕大的幫助。所以我們可說這本『日本社會運動史』，實與現今研究日本史事者有絕大的幫助。所以我們可說這本『現代日本社會思想家及運動家略傳』，也是一部必要的。

本書也是周曙山先生著，現在也在排印中。至其內容，起大山大部夫，安部磯雄，河上肇，山川均，及福本和夫等，共搜羅了一百七十三家的事略，而此俱是現今活着的人們。並且這與前書實可稱為『姊妹篇』，所以大家將來最好能互相參閱，更易明瞭其一切。

此外，尚有周曙山先生編的『日本水平運動史』，也與前兩本書成爲『姊妹篇』。又有喬萬選先生著的『產業合作』及『地方自治』，並蕭澄先生著的『山西人文地理』等，也都正在編審中，不久就可依次付印。

# 太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

——由連士奇先生整理——

本院自去歲成立以來，悉力籌劃，銳意進行，凡一切設施與訓練，雖不敢謂為完善，然苟認為有利於學生者，則全體人員莫不共同協商，努力奮進。知徒以講授方式之不足以裨益學生也，於是研究方式之改善；知單為學理的討究之難以切於事實也，於是研究實際問題之提倡；他如嚴申紀律，注重體育等種種計劃，皆以使學生身體上品行上及學業上有長足的進步為目的。至此次招生，尤不敢稍涉含混，貽誤青年，無論關於報名上及試驗上，莫不嚴厲從事，非常慎重。茲將此次招生所經過之一切情形，略述如下：

## 一 籌備招考情形

(一) 發佈招生廣告

本院於九月中旬發佈招生廣告，其發佈方法有二：

(A) 登報 除於本院黨政半月刊登載外，並於山西日報及晉陽日報登載之。(B) 張貼 除在省垣各重要街市張貼外，凡晉察綏所屬各縣，每縣均寄送一份，俾照抄張

太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

貼各村鎮，使有志投考者，早作預備，不致向隅。

茲將招生廣告照錄如左：

- (一) 資格 凡具有左列資格之一而無反革命行為者均得應試：(一) 國內外大學及專門學校本科畢業者；(二) 初級師範完全科畢業者。
- (二) 報名期限 自九月二十五日起，至十月十五日止，每日上午八時至十二時，下午一時至五時。
- (三) 報名手續 (一) 凡報名者，須先將報名保證書及簡明履歷依式填妥後，方准呈驗畢業證書。並繳本人最近四寸半身像片二張。(二) 本院除通習黨政主要科目外，分設地方行政組，財政組，審監組，警衛組，教育組，建設組，農礦組，工商組，衛生組，報名時須注明願入何組。
- (四) 報名地址 本院報名處。
- (五) 致試日期 報名截止後，另行通告。
- (六) 致試程序 致試分為第一試第二試第三試，凡

### 太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

第一試不錄取者，不得應第二試，餘類推。

(七) 考試科目 第一試各就所習專門學科中擇致主科四門，第二試黨義國文，第三試口試，檢驗體格。

(八) 訓練期限 定為一年，期滿考試及格者，方准畢業。

(九) 待遇 在訓練期內，本院每月津貼每學員大洋十元，除制服課本由本院斟酌發給外，其他費用，概由學員自備。

#### (一) 報名之辦理

(一) 成立報名處 報名事項，手續繁雜，苟非有專人負責，難免錯誤，故特設報名處，由連士奇負責辦理。惟該處事務繁忙，殊非一人所能勝任，故又調設錄事四人，幫同辦理。

(二) 開始報名與報名時間 自九月二十五日起開始報名，每日上午八時至十二時，下午一時至五時，為報名時間。惟為免去報名者往返起見，於辦公時間後，如仍有繼續報名者，亦得通融。

(三) 報名資格 本院簡章第四條規定：「凡晉察綏學生品行端正，確無嗜好，在國內外專門以上學校本科畢業者，得受本院入學試驗。」故凡國內外大學及專門學校本科畢業者，均有報名之資格。

。惟本院以養成政治人材為主旨。政治與民生，關係密切，苟非有深刻之研究，專門之學識，則使之從政，難免遺害社會，故投考本院各生，雖以在國內外大學及專門以上各學校本科畢業者，即具有報名之資格，然非在本科三年以上畢業者，仍不准報名。又同條但書規定「初級師範完全科畢業者，依地方需要，經本院試驗合格後，得另編教育班訓練之。」本省小學教育，急待整頓，教育人材，頗稱重要，茲為便利一時需要起見，特准初級師範完全科畢業者，投考本院教育組。故凡在初級師範五年以上畢業者，均有報名之資格。

保證人 投考各生，如有卑劣品行，不良嗜好，以及虛偽情事發覺，保證人實負有完全責任，故保證人甚為重要，非有相當之資格，不足以昭慎重。本院對於保證人資格之規定，極為嚴重，且非有二人以上之保證人，不得報名。茲將保證人之資格，述之如左

1. 凡具有左列資格之一者，均得為保證人：
  1. 專門以上各學校之教職員；
  2. 省垣各機關任職人員，具有薦任職之資格者；
  3. 省垣各師範學校之教職員（只得保證師範畢

業各生)。

(五)報名手續 依本院招生廣告第三項之規定：「凡報名者，須先將報名保證書及簡明履歷表依式填妥後，方准呈驗畢業證書。」故凡報名各生，

皆先由本院報名處領取保證書及履歷表，填具妥適，然後乃呈驗畢業證書，並繳本人最近四寸半身像片。至報名時，更須書明願入何組，及本人最近通信處。

### 保證書和履歷表式附後

#### 保證書

具保證書人

今保得

學校畢

業學生

品行端正確無嗜好情願投考

貴院如有虛偽情事由保證人完全負責特此證明此請

太原黨政學院公鑒

保證人

職業

住址

民國 年 月 日

### 履歷表

太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

太原黨政學院學生履歷表

姓名			年齡			籍貫		
通信處								
家庭狀況	職業							
	會否結婚		結婚年齡			子女若干		
	田地或資本若干							
	全年收入若干							
	全年收支是否相抵抑有盈虧							
所受教育	小學	中學		大學或專門學校				
	名稱	期限	名稱	期限	名稱	何科	何系	期限
曾做過何種工作	學校或機關名稱	職位及薪俸		任職期限				
曾否入黨	入黨時期	入黨地點	黨証號數(或登記証)		曾為黨做過何種工作			
投考本院	院志願							
願入本組	院何組							
其他								

太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

第 號

中華民國 年 月 日

## 貼像片處

### 注意

1. 須用毛筆填寫。
2. 逐項須填寫清楚，不得含糊草率。
3. 須照實際情形填寫，不得蒙混敷衍。
4. 填寫內容，以簡明為主。

### (六) 截止報名

依招生廣告報名期限，自九月二十五日起，至十月十五日止，故本院報名於十月十五日即行截止。惟投考者向學之心雖殷，然一有意外事件發生，斷不能如期報名，此種情形，苟不略有通融，則於人情上殊多不合，故本院雖於十月十五日截止報名，然果因特別情形致有遺誤者，則於十月二十日以前向本院聲明，均准繼續補報。

### (七) 報名人數

自九月二十五日開始報名後，報名者甚形踴躍，惟因本院對於資格之限制極嚴，與檢查過於認真，因之報名人數雖多，而實際切合本院規定之資格者，只四百餘人，故實際上報名人數，亦只有四百餘人。總計此四百餘人中，大學專門部計共一百九十一名，其中報審監組者三十六人，地方行政組者三十三人，農礦組者五十三人，財政組者十七人，建設組者十二人，工商組者九人，衛生組者一人。師範部，計共二百四十五

太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

名，皆屬於教育組。

### (3) 審查證書

本院訓練期限僅一年，所以對於資格限制極嚴。因為倘任素無專門學識者入院，縱使受短期訓練，恐也無大裨益。雖然一個人的真正學問，不限定由文憑可以代表，因為社會上的人複雜萬分，我們事實上總難一一認識，當然也就不容易鑒別每一個人的真正程度，不過一個人真正的學問，雖不限定由文憑可以代表，但是在現下的社會裡，文憑至少也可以為幫助我們判別一個人研究程度的標準之初步。不過近年來各校招生多發見有假借證書及偽造證明書情事者，似此魚目混珠，殊多流弊。本院為慎重起見，特派定張辰連士奇二人將報名各生證書及證明書詳加審查，以免流弊。惟據審查結果，尚幸無虛偽情事。

### 二 第一試情形

(一) 牌示試驗日期及考試地點 自十月十五日截止報名後，於十九日即牌示試驗日期及考試地點。茲將牌示錄之如左：

## 太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

『爲佈告事，查本院招考報名日期，業已截止，茲定於本月二十二日上午八時舉行第一次入學試驗。仰報考各生，於是日上午八時前攜帶筆墨齊集總司令部自省堂，聽候點名，慎勿目誤！此佈。』

(二)出題 二十一日下午八時由邱院長與喬教授主任敦請各校教授在本院教務處出招生試題，除本院各主任外，無論何人均不准任意出入。至各科試題出就，已達夜十二時許，各校教授隨即分散。至翌日上午二時由喬主任監督本院職員在教務處刷印題目，印畢隨即包封蓋印，茲將出題諸先生與印刷者之姓名，及各科試題列之於後：

## (1)出題者

政治經濟科	陰履巖	喬子青
法科	喬子青	
經濟科商科	陰履巖	
農科林科	賈淮良	
牧畜科	周鈞	
機械科電汽科礦科	董參仙	唐敬亭
化學科	喬學廣	
中文科英文科	朱啓宸	
醫科	張晉丞	
教育科	蕭靜菴	

## (2)印刷者

喬子青 溫祥甫 連士奇 夏國楨 武慶魁

## (3)試題

## (A)法科試題

1. 甲與乙爲夫婦，乙因病殘廢，甲遂另娶，乙訴甲離婚，並請求贍養費二千元，如何判決？說明理由。
2. 甲之地與乙之地爲鄰，甲地之井與乙地之井同一來源，天旱甲照常打水灌地，致乙地之井枯乾，乙訴甲賠償損失，如何判決？說明理由。
3. 告訴乃論之罪，若告訴人撤回告訴，能否再訴？
4. 領事裁判權與治外法權，有何區別？試詳言之！

## (B)政治經濟科試題

1. 訓政時期以促進地方自治爲急務，試說明其理由！
2. 主權學說有一元與多元之分，究以何說爲切當？試略論之！
3. 價格與價值關係如何？區別安在？能分別詳言之歟？
4. 租稅轉嫁之形態，共有幾種？其歸着各如何？試分別說明之！

## (C)經濟科試題

1. 經濟行爲，意義上有何特徵？成立上有何條件？試說明之！



3. 價格與價值關係如何？區別安在？能分別詳言之歟？

4. 經費(歲出)之重要原則有幾？試列舉而言其概。

5. 租稅轉嫁之形態共有幾種？其歸着各如何？試分別說明之！

(D) 文科試題

1. 爾雅字義分類法有無可議之處？其在辭源一類書中之特別價值安在？

2. 許氏說文書中對於字義之解釋有無牽強附會之處？試舉實例以對！

3. 吾國音韻學書籍繁多，試舉其荦荦大者，並各就己見以評論其價值！

4. 漢學宋學各有短長，試以近世眼光評論之。

(E) 英文試題

VI. Write an essay on chinese Revolution

VII. 1. Tell the different uses of "shall" and "will".

2. What is the difference between a phrase and a clause?

III. Who is Shakespeare and what are his important works?

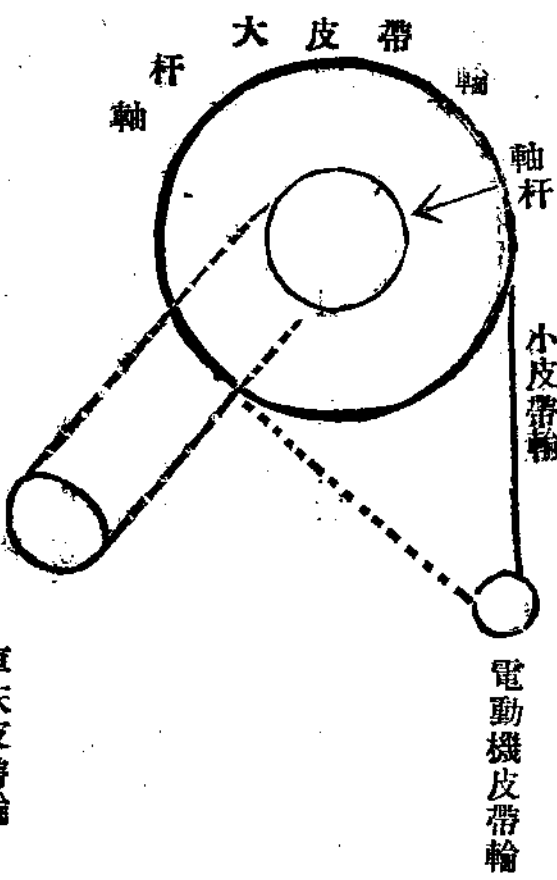
IV. Define the following words:

太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

- 1. rhetoric
- 2. rhythm
- 3. style
- 4. stanza
- 5. meter

(F) 機械科試題

1. 電動機每分鐘旋轉一千七百五十次，其皮帶輪之直徑為六吋，軸桿有大小皮帶輪兩個，大者直徑四呎，小者直徑一呎二吋。車床皮帶輪之直徑為八吋，其連結法如圖，求車床每分之轉數。



- 2. 詳述車床(Lathe)刨床(Planer)洗床(Milling machine)模床(shaping Machine)鑽床(Drilling machine)插床(slotting machine)及磨床(Grinding machine)之用途

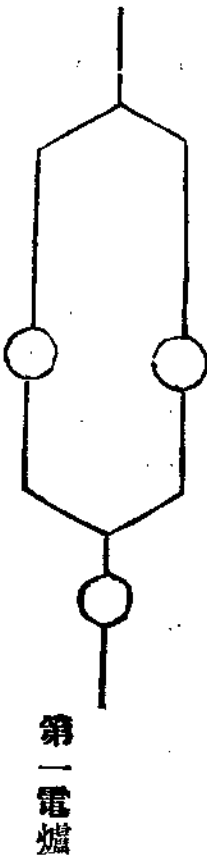
太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

3. 何謂鍋爐馬力 (Boiler Horse Power) 其算法若何?

4. 漸加速之單位為何? 以 Per second, Per seco 已表明。

(G) 電汽科試題

1. 某工廠之電線其電壓為 770 Volts, 茲欲安裝小電爐三個, 第一電爐有抵抗力 80 Ohms 第二電爐有抵抗力 30 Ohms 第三電爐有抵抗力 50 Ohms 各線路分配如下圖, 問總線路及兩分線路之電流各若干 amperes?



第二電爐

第一電爐

第三電爐

2. 試述平行 (shunt) 實串 (series) 重疊 (Compound) 三種動機 (Motors) 之特性, 並比較其優劣及用途

3. 何謂鍋爐馬力 Boiler horse power, 其算法若何?

4. 漸加速之單位為何? 以 Per second, per sec

and 表明。

(H) 礦科試題

1. 山西小煤礦遍地皆是, 然一遇有水, 多被淹沒, 究以何法預防? 如水發現, 並應以何法補救? 試就本省情形以對!

2. 鋼鐵學內有烟火 Annealing 退火 Tempering 及淬火 Hardening 三法, 其功效為何?

3. 煤發現於地質何系之內, 並如何造成?

4. 礦物硬度係由一至十, 以何十種礦物為標準? 試按其硬度大小排列以對!

(I) 商科試題

1. 價格變動之原因有幾? 其及於需要供給上之關係各如何? 試分別詳述之!

2. 評內外債之利害。

3. 評中央銀行制度之得失。

4. 不兌換紙幣有何弊害? 其消却之方策共有幾種? 試詳言之!

(J) 林科試題

1. 暴風為害林木, 按其狀態大別可分幾種? 試舉其要者以對!

2. 何謂防風林?

3. 試舉坑內製炭之方法以對?

4. 何謂心材及邊材？試舉其鑑定方法以對！

(K) 牧畜科試題

- 一、試述家畜繁殖之原則。
- 二、試述選定牧場應注意之要點。
- 三、試述選擇牛畜之要件及其選擇方法。
- 四、試說明亞刺比亞馬之特徵。

(L) 農科試題

1. 固定資本與流動資本有何區別？能詳述之歟？
2. 速效肥料與遲效肥料有何區別？試舉其重要者詳述之！

3. 改良鹼性土壤，何以多用排水法？試述其利點！
4. 棉之栽培法有連作與輪作兩種，吾晉植棉採用何種方法為宜？試詳述之！

(M) 醫科試題

1. 詳述男女骨盆之異同。
2. 瘧疾共分幾類？試述其病理及其治療法！
3. 伊打與格羅仿均為麻醉劑，詳述二者功效之異同及其利害。
4. 詳述傷寒與白喉之病狀，發病期，隔離期，及其預防法。

(N) 師範科試題

1. 試述教育行政上中央集權與地方分權之利害。

太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

2. 試述遊戲在教育上之功效。

3. 杜威博士謂「教育即生活」，試闡明其意義。

4. 兒童心理之特徵有幾？試略述之。

(三) 點名

二十二日上午六時，本院全體職員齊赴總部自省堂，籌辦考場一切事宜。七時舉行點名，分大學專門部及師範部兩組，大學專門部由省政府秘書長郭伯銘先生主點，師範部由本院訓育主任周曙山先生主點。茲將點名者及唱名者的姓名錄之於左：

(四) 發卷

此亦分大學專門部及師範部兩組辦理之，一方點名，一方即依次發卷，每生除發給各科試卷外，並附發考場規則一紙，務使明瞭考場內一切規則，以免陷於錯誤。至發卷事項，大學專門部由段驥高守規二人負責辦理，師範部由連士奇姚佩仁二人負責辦理。

(五) 散題

點名後，遂散發試題，惟以人數繁夥，坐位參差，依坐散發殊多不便，因即按科散發，於散發某科試題時，即令某科學生起立靜候，俟散畢再坐。

(六) 考場規則

考試在拔選真材，如不出之以嚴格慎重則校點者每多作弊，不難僥倖一時，而真正優秀份子，反多落選。故非有嚴格之考試規則，仍不能黜庸愚而進賢能也。本院此次招生規矩，極為嚴重，致生入

## 太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

場，除應用筆墨外，概不准攜帶片紙；入座後，更不准左顧右盼，或互相私語。至因事出場時，必先向監考員聲明理由，得其許可後，方准出場。茲將考場規則附錄於後：

## 考場規則

- 一、考生入場，須遵照編定位次入座。
- 二、考生入場，除帶應用筆墨外，不准攜帶任何書籍及紙張。
- 三、試卷已編定號數，不得互相交換。
- 四、考生入場，不准隨地吐痰。
- 五、考生入座後，不准左顧右盼，或互相私語；如有疑問須正式起立發問，由監考員解答。
- 六、考生如因事出場，須報告監考員，得其許可後，方准離座。
- 七、考生須按時繳卷，如逾鐘點不繳者，監考員得隨時收卷。
- 八、考生繳卷之後，須立即退場。
- 九、考生如犯以上規則時，監考員得隨時糾正或令其退場。

(七) 監考 本院除制定嚴密的考場規則外，復敦請省政政及民政廳各位科長科員幫助本院職員辦理監考事宜，務使考場中弊端無從發生，真材得以登選。茲將監

## 考員姓名錄之於左：

本院

喬子青 周曙山 蕭靜菴 周舟君 溫祥甫 張靜樞

李春圃 徐仙舟 連士奇 夏國楨 段 駢

省政府

柴仰三 魏致南 王子仁 許衣如 許期三 梁瀛仙

任榮廷 皇甫豐東

民政廳

師籍齋 李向春 苑竹隣 劉幼民

(八) 投考人數 第一試實際與考者總共四百三十二名，計大學專門部一百七十二名，師範部共二百一十二名。

(九) 誤考生 自考場門禁閉，散發試題後，報名各生雖

仍有前來，欲繼續入場者，然本院爲使考場嚴肅與避免弊端發生起見，絕未通融，故凡在散發試題前不到者均以誤考論。總計此次試驗誤考人數，共四十一名，計大學專門部十九名，師範部二十二名。

(十) 對像片 至散畢試題，各生安坐後，即由周曙山周舟君張靜樞連士奇依各生像片上所編定號數與坐位號數對照像片，以防冒考。

(十一) 收卷 由溫祥甫魏致南等負責辦理，一方收取，一方即按組分類，收畢由喬子青監督包封，一併携

至本院院長室，由邱院長檢閱後，隨即包封蓋印，並鎖入櫃中。

【十二】閱卷 二十三日日上午八時，由邱院長與喬主任敦請各校教授在本院院長室核閱試卷。查普通考試，核閱試卷，多將同一試題分與數人核閱，此項辦法最易使投考者程度因閱卷員之標的不同，而使混淆。蓋同一試卷，在甲認以為優者，在乙有時反認以為非，如此則有程度相等之二卷，若分與甲乙二人核閱，則由甲核閱之者，可得美滿之分數，而易被錄取，由乙核閱之者，則因不能得相當之分數，而不免落孫山之外。本院為錄取真材與公平計，特定為核閱某科某試題卷者，不論該科人數多寡，完全由一人核閱之，並同時再請一人或兩人覆閱。茲將第一試閱卷員姓名錄之於後：

政治經濟科

喬子青 陰馥巖

法科

馮次經 梁孟榮

經濟科

陰馥巖 周曙山

商科

趙聖詣 陰馥巖

太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

文科

朱君哲 徐友蘭

礦科

唐敬亭 董峯仙

機械科

劉德先 董峯仙

電汽科

董峯仙 唐敬亭

化學科

喬克淵 秦筱峯

農科

賈淮良 周鈞

牧畜科

郭念丞 周鈞

師範科

趙一峯 朱君哲 于怡青 蕭靜菴

【十三】折密封 二十三日上午各校教授將各科試卷核閱完竣後，下午即由周曙山張辰溫應麒連士奇等開折密封，當時為慎重起見，只書密封號數，而不書投考者之姓名，俟開折完竣，由邱院長同各主任依分數之多寡，決定次第後，乃按照密封號數，書寫姓名。

太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

(十四)榜示 二十三日午開折密封決定次第後，二十四日即出榜。第一次試驗計共錄取二百〇八名，大學部李秉智吳鐵倫等五十五名，專門部季毓藻楊茂林等六十名，師範部劉福長秦懷信等九十三名。茲將第一次試驗榜示錄之於左：

本院新生第一試入學試卷，業經評閱完竣，凡後開各生均准發試，除日期另行牌示外，仰各知照勿誤，須至榜示者。

計開

大學部

- |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 李秉智 | 吳鐵倫 | 李希剛 | 翟連鎖 | 邢連甲 | 高之杞 |
| 陳乾亨 | 董桂森 | 馬逢炳 | 李春濃 | 張國昌 | 荆體忠 |
| 王鴻鐸 | 王燕堂 | 雷騰霄 | 薛玉樹 | 姚毓藻 | 賈銘  |
| 高煊  | 徐承恩 | 王昇雲 | 韓嘉湯 | 譚百熙 | 卜儒英 |
| 王人彥 | 劉廷輔 | 孫伯雄 | 張奮  | 王載銀 | 馮瑞五 |
| 高建領 | 王天霖 | 聶十慶 | 孟德明 | 蔡芳澤 | 張開基 |
| 賈樹元 | 曹福星 | 申長祿 | 王明仁 | 王儒臣 | 尙柏林 |
| 劉守遜 | 王承堃 | 閻萬邦 | 狄龍光 | 李紀燾 | 孔慶雲 |
| 任景琦 | 景哲  | 周慶藩 | 魯兆瑞 | 郭丕明 | 劉瑞蓮 |
| 王鍾岳 |     |     |     |     |     |
- 專門部
- |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 季毓藻 | 楊茂林 | 宋望溪 | 周鼎甲 | 張思明 | 樊漢章 |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|

師範部

- |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 陳占鯨 | 柳德昌 | 趙德溫 | 呂剛  | 李樹旺 | 景懷禮 |
| 王振紀 | 王普惠 | 齊驥  | 郭建武 | 郭和仁 | 楊震吳 |
| 介光漢 | 南維寧 | 王蔭堂 | 郭煥青 | 王際隆 | 孫振國 |
| 段向榮 | 張金鑑 | 劉懋德 | 劉恒穆 | 馬見新 | 馬遂良 |
| 胡廷幹 | 張應南 | 白邦光 | 李發明 | 張綸  | 高龍翔 |
| 崔如高 | 張玉振 | 王賢  | 陳樹槐 | 任百忍 | 段述曾 |
| 韓慕琦 | 張鵬  | 陳鳳歧 | 申蘊坤 | 李瑞理 | 任士敏 |
| 薛鈺祥 | 王恩慶 | 劉兆祥 | 趙士昌 | 李克昌 | 杜步瀛 |
| 劉真弼 | 王建成 | 段同會 | 劉來鳳 | 李鳳麟 | 呂潤  |
| 劉福長 | 秦懷信 | 王金海 | 安金珠 | 高永隆 | 史良  |
| 趙守經 | 高成芳 | 籍憲田 | 侯維垣 | 王兆齡 | 安金阜 |
| 王化一 | 楊生社 | 陳志義 | 任景堂 | 王煥明 | 任懷慶 |
| 吳允亨 | 賈長榮 | 相柏榮 | 王樹德 | 張嘉宸 | 喬春瀾 |
| 曹應魁 | 李旺榮 | 郭環城 | 郭誠  | 張貴良 | 郭增蘭 |
| 李希密 | 謝宏德 | 侯國鼎 | 王書勛 | 王毓華 | 李秀明 |
| 熊觀岳 | 張國俊 | 弓獻鎬 | 劉珩  | 劉進忠 | 李蔭堂 |
| 李陸林 | 荆常楷 | 薛國俊 | 石天與 | 郝登  | 姚始文 |
| 郝登雲 | 李翔雲 | 張友韓 | 丁萬春 | 郭德貴 | 賀秉麟 |
| 劉文正 | 溫國鈞 | 段楚封 | 李樹英 | 連樹桐 | 王佑賢 |
| 武效堯 | 邵立倫 | 賈中取 | 楊樹蘭 | 靳汝成 | 劉基沛 |
| 張樹樞 | 閻樹英 | 陳延齡 | 張恒德 | 劉篤信 | 劉潔躬 |

徐江海 洪 溥 郝振華 宋如璠 任在岐 胡足文  
 王鳴皋 王崇基 王則通 曹希聖 史美福 田植桂  
 史殿雄 李富堂 崔起秀 鄭賦嘉 傅名顯 張毓清  
 焦國賢 秦麟翔 席濟德

### 三一 第二試及第三試情形

二十四日下午發佈第一次榜示，同時即牌示第二試與

第三試試驗日期及試驗地點。茲錄牌示如左：

「為公佈事，查本院第一試錄取各生，業經榜示在案。茲定於本月二十五日上午八時舉行第二試，二十六日上午八時口試，並檢驗體格，仰錄取各生於二十五日上午七時，齊集總部自省堂前聽候點名，二十六日上午七時來院候驗，慎勿自誤！此佈。」

第二試試驗國文黨義，第三試口試並檢驗體格，茲分述如左：

#### (一) 第二試

(一) 點名 二十五日上午六鐘，本院全體職員齊赴總部自省堂，辦理考場事宜。點名仍分大學專門部及師範部兩組，大學專門部由邱院長王點，師範部由周曙山先生主點，其餘點名及發卷人員，仍與第一試相同。

(二) 出題 第二試為國文及黨義的試驗，其試題無論大學專門部及師範部，均屬相同。國文由邱院長命

太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

黨義由周曙山周鈞兩先生命題，均於點名後，在試場內臨時命之。

#### (A) 國文試題

1. 人格救國。

2. 試就平所學提出目下切要問題五項，並簡擬解決方法。

#### (B) 黨義試題

1. 何以民族主義成功，是民權民生主義成功的條件，試說明之！

2. 試述能區分的民主制之價值及其效用。

(三) 投考人數 第二試實際與考者，共一百九十九名，計大學專門部一百一十一名，師範部八十八名。

(四) 誤考者 第二試誤考者共九名，計大學專門部四名，師範部五名。

(五) 對像片 由周曙山周舟君等辦理，其對照方法與第一試相同。

(六) 收卷 收卷方法與第一試同。

(七) 閱卷 二十五日上午舉行試驗後，下午即教請各教授閱卷，其辦法與第一試相同。茲錄閱卷者之姓名如左：

#### 國文

大學專門部 邱淪川 喬子青

## 太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

師範部 朱君哲 徐友蘭

黨義

大學專門部 韓希聖 周鈞

師範部 趙一峯 周曙山

(八)折密封 二十五日下午將各科試卷閱畢，二十五日

上午以舉行口試及檢驗體格無暇開折密封，因於二十

五日下午始辦理之。其辦法與第一試同。

此外尚有監考人員及考場規則均與第一試相同，茲不

贅述。

(九)第三試

第三試為口試及檢驗體格。茲分述如下：

1. 口試

口試於二十六日上午在本院舉行，先依榜次點名，然後對照像片，對像後，本人與像片如果無誤，即依次至院長室口試。試驗時由院院長及喬子青，周曙山，周鈞三先生發問，除說明其家庭狀況與出身履歷外，並叩以黨義及其對於時事上及社會上的感想，訊問後，各就己意暗記分數。迄試驗完竣後，又將四人所記分數互相平均，以定優劣。蓋單由一人評定分數，深恐認於私見，致失公平。至口試時所司職務人員，茲分別記之如下：

(A)試驗

邱淪川 喬子青 周曙山 周鈞

(B)對像 張靜樞 連士奇

(C)點名 夏國楨

2. 檢驗體格

檢驗體格亦於廿六日上午在本院舉行，投考各生於口試完畢後，即依次至本院第二教室聽候檢驗身體，如發現身體有惡疾肺病或太衰弱者，則無論學科成績如何優良皆不錄取。因為身體不好，絕無擔當事業之可能，豈不是空耗公帑培植嗎？況且若有惡瘕或惡嗜好的人，於公共衛生上及院風上均有極大影響。至此次所教請檢驗體格的各醫士，皆係太原聲名甚著者。茲錄其姓名如左：

李允格 潘仲文 劉義齋 安介眉 呂君山

(九)榜示 第二第三兩試為一次出榜，二十六日上午舉行口試及檢驗體格後，下午即將第二試分數與第一試分數互相平均，後又參照口試及體格分數規定次第，至二十八日上午遂發榜。此次共錄取學生一百名，計大學部李秉智吳鐵儔等三十六名，專門部周鼎甲王振紀等三十九名，師範部劉福長王金海等二十五名。茲錄榜示如左：

本院第二第三兩次試驗分數，業經詳加考核，評定次第。茲將錄取各生榜示於後，俾衆週知，須至榜示者。

計開



太原黨政學院第二屆學員入學試驗經過紀詳

大學部

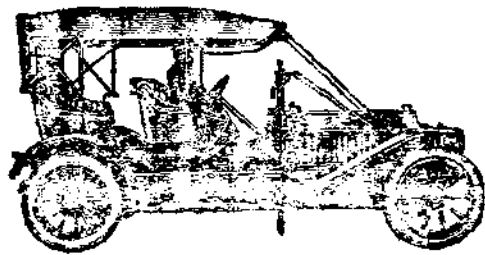
李秉智	吳鐵儔	李希剛	王鴻鐸	翟連鎖	邢連甲
韓慕湯	徐承恩	高之杞	王明仁	高建倫	姚毓藻
賈銘	聶士慶	張國昌	荆體忠	劉廷輔	蔡芳潭
陳乾亨	譚百熙	李春濃	王昇雲	薛玉樹	卜儒英
孔慶雲	孟德明	王載銀	王人彥	景哲	王儒臣
曹福星	王承望	孫伯雄	王燕堂	張開基	魯兆瑞
周鼎甲	王振紀	呂剛	樊漢章	齊驥	南維寧
景懷禮	王蔭堂	李發明	趙德溫	陳占鯨	楊茂林
郭建武	馬遂良	劉懋德	張思明	王普惠	李樹旺
郭煥青	呂剛	馬見新	孫振國	段述曾	楊震吳

專門部

師範部

張金鑑	宋望溪	王際隆	柳德昌	張鳴	李瑞璣
陳鳳岐	杜步瀛	段同會	介光漢	白邦光	李克昌
王建成	劉兆祥	李鳳麟			
劉福長	王金海	安金珠	王兆齡	王化一	楊生社
高永隆	弓獻鎬	任懷慶	任景堂	籍蕙田	王鳴泉
郭增蘭	溫國鈞	薛國俊	安金阜	郝澄	李秀明
王樹德	陳志義	熊觀岳	張貴良	賈長榮	傅名顯
秦懷信					

本所辦理第二屆學員入學試驗經過情形，大概如此。如有未善之處，尚希閱者，加以指正。是幸。



### 黨政半月刊第十三期(國慶紀念號)目錄

卷頭語(恭祝國慶)

如何紀念國慶

國慶紀念之回顧

在國慶紀念中一談本黨黨史發展的過程

在國慶紀念中和山西青年談一談

在國慶紀念日贈給山西青年學生一點禮物

國慶紀念忠告胡適並告本黨同志

國慶紀念聲中的中東路問題

我們在革命的現階段裏應怎樣紀念國慶

從紀念國慶談到整理中國財政問題

紀念國慶與努力訓政工作

紀念國慶應注意目前的內政外交問題

我們對於這個十八歲的嬰兒保育問題應如何進行

我們對於目前黨政應有的認識與努力

今日我們須檢閱過去的錯誤並確定今後努力的方向

慶祝國慶聲中我所貢獻的幾句話

自有國慶紀念後晉西婦女態度的變遷觀(調查)

十年來的世界婦女參政權(譯述)

國慶紀念節之前一夕(文藝)

孤燈的夜(文藝)

君度 丹九 克農 韓克溫 周曙山 周鈞 陳國寶 黃廷科 牛振鏗 魏廣晉 朱榮華 劉光輔 王海泉 郭能富 王正一 郭鈞 劉大方 周曙山 閻民生 陳天心

### 黨政半月刊第十四期目錄

卷頭語(紀念總理誕辰)

先勞無倦

從男權運動說到女子解放

創制複決兩種權的意義和區別

引起中俄嚴重交涉的中東路之一考察

合作主義的理論與實踐

山西積口鎮村況(社會調查)

惡魔(文藝)

黨國大事記(專載)

### 黨政半月刊第十五期目錄

卷頭語(太平洋會議與中國)

說「進大同」的一個路子

從入學試驗中所見青年問題的核心

美國大學教育方法之改革

制制複決兩種民權的意義和區別

社會改造與政治建設

訓政時期財政建設之步驟

希臘土耳其遊記(遊記)

塞北紀行(遊記)

人權與約法(專載)

山西各縣辦理冬防須知(特載)

院聞(三則)

君度 邱仰濬 周樹三 馮建生 閻民生 黃廷科 劉光輔 何仲蕭

君度 趙戴文 周曙山 楊煥斗 馮家勛 馮家勛 邱鈞 柴親禮 周曙山 梅思平

## 院 聞

### 本院第二屆開學典禮之盛況

#### 禮之盛況

本院第二屆學員，業於本月十四日一律入院，特於昨日上午八時舉行開學典禮。屆時教職員暨全體學員均出席，由教務主任喬子青主席，張訓育辭極贊禮，行禮如儀後，主席登台點名。旋即代表院長致訓詞。略謂：黨政學院是應時代之需要而產生，各學員要認識時代的使命。力求合乎時代的應用知識，並特別注意遵守紀律，養成團體的生活習慣。至於課程可分兩種：一是普通科目，教授各位黨政方面的常識；一是專習科目，教授各位建設的專門技術，並促進各位研究實際問題的興趣，希望切實注意云云。次由訓育主任周曙山訓話，略謂今天是本院第二屆學員開始受訓練的第一天，我今天對諸君少說幾句話；恐無什麼統系，只是一時所想到的幾點：（一）諸君須明本院創辦的意義和性質，不是普通教育的學校，乃是從這調政時期應乎時代的需要而產生的特種學校。換言之，就是在這建設革命的時候，鑑於此項人才是青黃不接，舊的有經驗而無用，新的雖革命而淺薄，故有此項救急辦法之特種訓練學校產生。至於本部訓練的方針與訓練的標準和方法，不無多少要因地制宜，或不得不牽就事實的地方。

院 聞

此留以後慢慢的再談。（二）諸君來入本院，須存總理遺教中說是要做大事，不可做官；倘有不是為做事而來，乃由要做官來本院的，則本院的價值也就絲毫沒有了。雖從本黨理想或本旨上說，官本當由革命者來做，但在革命者做官，是以革命換來的賦與，不是上來為要做官而得做官的。我們姑就歷史上或目前事實上觀察，凡是為要做官而做官的人，無不馬上就失敗，只有為要做事而做官的人，才可以長久。（三）諸君到了本院來，不但要記牢讀書不忘革命革命不忘讀書這句話；還當認清這是對普通學生而言的，我們在這上面要進一步，就是說為革命而求學。因為本院所與諸君的學問，即在培養革命青年對於革命事實上的知識技能等等的不足。（四）現在青年出路問題，已經成為最嚴重的問題了，但我今想今後青年的出路，仍不外是革命的一途。何以呢？因為青年出路和時代潮流，是有密切關係的。將來由於時代潮流力量的衝激，致使完全的新社會，不得不出現；到那時候便非諸君新人才去建設新社會是不可的。自然那些舊而暫留過渡的人才，不配負起這樣建設的責任。（五）希望諸君當從今日起，須從各人生活過程上畫一新階段，不可順着目前環境而敷衍自己，難免

## 院聞

將來對和錯誤時代的人物，同樣被時代高潮淹死了。末了，希望大家無論今日求學和將來作事，皆要兩腳踏實地，不可誤入濫唱高調的歧途云云。次編輯主任周鈞先生訓話，略分三點：(一)黨是政治的根源，政治是黨的實行，黨政原是一體的；現在各省縣黨政時常發生糾紛，殊非好現象。大家既入本院，應把此點認識清楚，將來出去服務，能將黨政糾紛的壞現象打破。(二)要認識山西的特殊環境，抱定並決心負着將來改造山西重大的使命。(三)要切實明瞭本院過去訓練第一屆學員的苦心 and 效果；各位學員須嚴遵紀律，消極的不要損壞本院過去良好的院風，積極的更要加倍努力，發揚本院精神，使社會對本院都有深切的信仰。此外體育教員高亮辰先生登台講演體育之意義及本院體育之方針，歷二小時散會，並即日開始上課云云。

### 康藏察綏均 保送學員入 本院肄業

本院除在山西招收學員一百名外，察綏及西康近又選送學員二十餘名，計閩總司令保送西康學生汪席豐等三名，察哈爾省政府致送高象辰等十名，

綏遠省政府致送張登鰲等十名，現已先後到院受課。並且，綏遠省黨部亦決定考送十名，聞已考就，日內亦可到院云。

### 本院第一屆

### 畢業學員分

### 發情形

本院第一屆學員已於十一月訓練期滿，畢業考試及發榜情形，業經屢誌本刊。現查畢業各學員，除察綏李逢唐周懷德等業回各該省工作外，其餘學員亦皆已分發到山西各機關服務，計總司令部黃廷科等十六名，省政府郭能富等二十名，財政廳張廣德等十名，建設廳劉紹等六名，第三編遣區特別黨部劉大方等三名；其他尚有任縣公安局長二人，承審員一人，同蒲路作事一人，留院服務一人。除此以外，尚有三十餘人，暫未分配得適當工作，惟皆已歸班候委，並聞總司令部採運處及省政府民政廳村政處等機關，將預備儘先委用若干云。

## 通 訊

### (一) 來函

顧紀常

曙山兄：

寄來刊物——「黨政半月刊」，非常滿意。因近幾年來，對於黨政問題，時代潮流，最喜研究，而于三代以上的陳文腐調，早已拋却千里，此實為現代青年自然之趨勢。縱有少數同學，以好古相誇，徒以六朝的餘臭離開時代的文學，來作課暇排憂解悶的資料，其結果，頭腦不是冬烘，思想便是落伍。所以過去的文學是離開時代的文學；革命的文學，方是現代的文學。

貴院刊物，的確是弟愛讀的一種，除感激外，仍希陸續寄下，俾廣見識。

在讀了你的文字以後，便激動了我許多的思潮，和別種後的感想。尤其是『由南京到太原』的這篇當中，所寫抵家後和離家時的情景，只是兩幕悲劇，足使異鄉久處的人們，讀之淚下，豪情轉寂。

回憶我初到常州，不諳土語，舉目無親，而認識老兄的媒介；我還記得是在開學生會的時候吧。那時你是五中學生會的會長，在報告和講演的當中，雖力盡土話，但總

不免流露着江北的口音。在那時的我，便知道你是一個江北大同鄉，于是自然的會發生接近的關係了。我曾記得仲文兄與曹霖君，因事衝突，我因一時感情的驅使，對曹霖放上一個馬後砲。而今思之，真覺無味。所以過去的一切情形，早留着我深刻的印象。所愧者，就學五中，沒有良好結果。這一點足使我時常勉勵自己發憤而補恨的。同時察于老兄由日本回來，為黨為國，發表了莫大的貢獻，這一點也足使我努力而追隨的。

弟自常州而上海，由上海而杭州，連年負笈，形式上是培植根基，實質上是徒增馬齒。今年此刻在杭州，明年如僥倖畢業，未知此刻又在何處了。談到家庭——牢獄——讀到前途——艱辛！所以現代學生莫大的危機，就在學成之後，究竟有什麼希望？試看現在畢業的學生（等級且不論），失業賦閒。守株待兔的，不知有許許多多，甚至于受環境的支配，墮落者有之，誤入歧途者有之。若云學識優良，能力充足，自有發展地方；否則學識不良，能力未充的這類畢業生，自當墮乎優良者之後。但現代的中國，是否堪

樣？可說有一大部份，仍是相反。

如從消極方面去說：一個大學畢業或專門畢業的學生，假使沒有發展的地方，最好是負笈歸田，效古人之逸事，身披短褐，手執長鐮，釣魚東海之濱，種豆南山之下，以了終身。但在現代的青年，又絕不應該有這種思想和頭腦。

如從積極方面去說：在這革命將成之際，正是千鈞一髮的當兒，每個青年，應乘長風去破萬里浪。但乘風破浪，雖是很容易的事，惟這一隻大船，若非大力提攜，實在不易得到立足的位置，所以沒有船者，雖心雄萬丈，仍然是沉寂！煩悶！苦悶！望洋興嘆而已！古所謂：『英雄焉無用武之地，』這句話是靠不住的。

我以為現代的青年，無論是為國家謀利益，為自己謀生活，吹牛拍馬的手段，是不可少的；趨炎赴勢的媚態，

## (一一) 覆函

紀常兄：

來書收到了，過蒙誇譽，實在汗顏！以文學說，弟只是個愛讀者，若談到寫，當然還是一個門外漢。以對黨國貢獻說，弟只是個嗜好流浪生活者，兼好寫點自鳴得意的東西，以此倘能博得人們的噴飯，已經微伴到萬分，還說得上什麼貢獻呢！

是不可缺的；袖金以私開，候權者之門，這種遺毒，在黨治下的中國，尙未剷除盡淨，實是很痛心的一件事。所以我對於青年學生畢業以後的出路和希望，究竟在什麼地方？始終不能解決，尤其是明年畢業的我。

有些人說：青年是國家的柱石，社會的新血，應為國家謀改造，為社會謀發展，原則上的確是不錯，不過太近於高調了。其實在革命的階級上講起來，除了一部份經濟充足和良心上的驅使，因之產生了一種為他的精神外，其他廣大的群眾，那一個不是雜着幾分為己的觀念在裡頭？何況一個初畢業的學生，方與社會開始接觸的青年，至少總要能夠維持他的生活，這是誰也不能否認的。

今天是星期六，午後無事，隨便寫來，語無倫次及錯誤的地方，是不能免的，暇時尚望教我！即頌  
黨祺！  
弟顯紀常上十一，九〇

周際山

兄近最喜研究黨政問題等，却是可賀的傾向，因為革命既到現階段，最危險的就是真正明白黨政人才的缺乏。如今在這新舊過渡的時代，若把一切新國家或新時代的建設事業，常常委任那些半新半舊或不新不舊，實則一名新實舊一的，就是不明黨政而暫留其過渡的人物之手，誠問真正合時代潮流的新社會或新中國，到底怎會實現呢！

所以敢說現代青年大多數和老兄是有同樣的傾向，誠爲「自然之趨勢」，要亦由于青年本是負着時代的使命，而爲時代向他的要求。兄謂三代以上的陳文腐調，及六朝餘臭的離開時代的文學，至今猶有少數青年，還以他爲排憂解悶的資料，「其結果，不是頭腦冬烘，便是思想落伍，」真是洞悉時代性知識淺社會病的卓見，我很佩服你的進步誠不可以道里計。所謂湖山俊秀西子聰敏，想你多少也是受了湖神的靈氣所鐘吧？（一笑）。不過關於三代六朝的古典，在我以爲，我們雖要把牠「拋却」千里，但不必主張把牠「排斥」于千里之外——因爲一國有一國的歷史，一國有一國的國故，我們倘把那些歷史的古物，通通放到大盆裏面去，恐怕我們向稱擁有世界上的最高最古文化的中國，其資格則不久也就發生問題了。可是，我並不配做個復古派，也不是學國圖吞棗的老道學先生，更非因襲墮落派的徒以好古相誇或夜郎自大而妄記腐敗，違背社會進化的原理。我只認定那些離開時代的文學，却也有如陳在博物館或點綴藝術史上的價值，並非牠自己會變爲吃人害世的猛獸。若說不把這些古董放進火盆裡，而加以肅清，則牠便會出來阻礙社會的進化，甚至于叫人們開倒車，我以爲這只是今人一泥古鮮通的罪過，不是古典本身的罪過，兄以爲何如？不過以有研究黨政問題傾向的青年，丁此黨國多難的時候，日以繼晷，尙慮政治的知識，技能等等不够用，

自無閒暇再去研究那些只供賞玩而不適用的東西。因此我就覺得我們現在應有的認識和態度，當時古典文學認爲藝術品之一，凡要求過政治生活者，不必再那些古典拿到政治裡面苟合的使用，至多吸取其精義，化入新思潮；這並且是善用古典的博才。至于極少數人具有特殊的嗜好，羨慕純藝術的生活者，他雖然是好古派，而我們對他也應當尊爲保持國故的忠臣，表示相當的敬意。但要請他莫蹈胡適那樣的覆轍，假藉學者的招牌，想嘗政治的滋味，結果弄得政治滋味既沒有嘗到，卒令原有地位反受了損失。

提及我們那時候在常州同學的往事，却令我的「舊雨重逢」和「舊地重遊」的思潮，越發澎湃不已了。我很相信：無非人是感情的動物，皆有很堅強的記憶力，雖然一切過去的都過去了，但不能不留下一些痕跡在人的腦中，或刻在心上，永遠永遠的是洗滌不了消磨不盡的，尤其是對用過心思的事情，以及有過特別關係的種種。誠然，就從那時我們分別後，我就從常州到上海而日本，復從日本東京而回到南京，今又漂流到太原，但我們到今日還未重晤過一次，足見人是「別時容易見時難」的了！至我那篇『由南京到太原』中，所記抵家時和離家時的情景，自也是這種感情之中的迸出；但我很不希望青年們對我，「讀完淚下而豪情轉寂」！還有——你今也還記得嗎？你既提五中學生會，不由得我又想起來那時常州的商家，說要捐錢買

## 通訊

棺材，豫備把我們打死好裝到裡面去的事。因為那時你是初到常州的，大概你還不甚清楚吧。我今告訴你：自那年的春天一直到暑假之後，對日經濟絕交的運動，真是熱烈的非常。以常州而論，可說並不亞于上海「五卅」慘案之時的波及（當這時候，我從日本回家，曾走常州小住幾天看見的。）所以一班奸商恨學生刺骨。但在暑假前的事，你也不會看見的，那時我因忝兼常州學聯會會長，並兼江蘇全省學生會的常州代表職，確使我也不能大幹而特幹。記得我曾偕同許多男女愛國的青年，常常的在烈日如火下，不是到第一第二公園等處去講演，就是到火車站等處去散傳單和貼標語，或者就到水陸各碼頭和各要道去查貨，會也往往開到夜十二點鐘。特別的是女師範的那些女同學，由學聯會的副會長卜和怡女士，及副理事長劉良琴女士等，一方面鼓吹，一方面領導，于是都比我們男同學的精神還發奮，心腸還激烈，雖是汗流浹背的在大街上和馬路上跑着，也沒一個表示厭倦的色態，甚至於說男女各人的腿下，都是越跑越有勁。即如我們在學校中的生活，操場打球，西園看花，課餘飯後，因為不能錯越校門外一步，于是總任大操場或兩操場上團團的旋繞，有時三三五五的，或跑或跳，或騎或跌，或臨池以觀魚，或同聲而歌唱，仰望如錦的晚霞，腳踏如茵的青草，然一聽到哨：哨：的，自上修室的鐘聲，真像兵士們忽聽到衝鋒號的一般，都是

不停留的向裡面跑了。在下自修到就寢的當中呢，只聽絲竹管絃，五音齊奏，尤其是你所彈的三絃，格外出風頭。所以在個時候，無論在那個心中，除去讀書和娛樂之外，誰也不存其他得念頭，更不知道人生是這樣艱苦，社會是這樣醜惡。但到現在，那堪回首，故人都已風流雲散了，母校亦已數有變遷了，惟其過去的一切情形，也留着我深刻的印象。此外，在我去秋重到常州的一次，如今更使我覺文峯塔影的渺茫，以及天寧寺後的樹林之影糊塗了！

談到青年出路的問題，近來我也很感覺得這是值得我們討論的問題，本當和你儘量的談談。不過我因近來新事業已開學了，一個人若過了教書匠的生活，也就弄得天天裡都雜亂的忙着，沒有心向能研究些切實而高深的學問，尤其像我這個不常而又不慣教書的人。然而關於這一個問題，我最近已發表了些斷片的意見，如本刊前期內載過拙稿「從入學試驗中所見今日青年問題的核心」，及本期的「院聞」內，有紀政院第二屆學員開學典禮的當中，關於我作幾句訓詞的要點，都有論及這個問題的。敢請你參閱一下。此外，你既知道今日的中國，是處何環境；中國命：是到何階段；那也就無須忿憤的不平，只須悉心深入的考慮一番，便可看到青年的出路，是在何處了。老實說，只要內亂能肅清，訓政能進行，眼看舊制度難保守，新社會待建設的時候，才是青年唯一的出路。否則你處



不平，亂愈不止；亂愈不正，而政治她也難上軌道；政治愈難上軌道，則其利用舊人維持現狀的心亦愈堅；因此循環不已，陳陳相因，終歸沒有我們青年的出路。我們還應當曉得，大凡要求出路的人們，還都先要認清那裡是我們的生路或正路，不然，一旦岔入死路或歧路，豈不自取滅亡嗎？比方說，近有許多的人們，乘此青年出路問題嚴重的時候，迎合青年的心理，麻醉青年的靈魂，造謠挑撥，惟恐不亂，好像于此之下可以得逞他們的野心。其實似此假藉「沒飯吃」的爲名，而以「好亂成性」的爲實，則他自己究竟有無飯吃呢？那是另一個問題，且不去說他，但看許許多多的老百姓，厭亂思治，已達極點，蔬菜淡飯，尙可果腹，惟被那些好亂者一煽惑和撥弄，立見他們由于戰神的賜予，才真都是餓着肚皮而沒有飯吃；這豈不是自己

走入死路而叫人跟他跑上滅亡之更路嗎？所愧我不是個經計家，不會製定什麼具體的方案，但是這點駕空的理論，還望指教！

蒙你囑寄的「江蘇省報」，已經按期收到了，大約君我已直接的寫信給報館，知注便聞。

你在那麼名山盛水的地方，都是呼吸新鮮的空氣，實在使我們很羨慕的。我還記得盧齊戰爭前，即當雷峯塔還沒有倒毀的時候，我在西子湖上游玩一星期，適巧游湖那天又值清明節，以致那種印象在我的腦中，迄今也還盤旋着。所以我們今在這塵汗濁乾燥而窒息的空氣裡，尙望老兄常把呼吸之餘的新鮮的空氣，分些把我們，那真「阿彌陀佛」了！再會再會，祝你

努力進步！

曙山十八年十一月十九日

## 本 刊 啓 事

- (一) 歡迎交換刊物：本刊歡迎各地經售人，無論書店或個人均可。經售辦法，照實價七折計算，寄費由本刊負擔。凡青年學子願在校中擔任經售者，特別優待。
- (二) 歡迎交換廣告：本刊願與各雜誌報章交換廣告。其以刊物及廣告底樣寄來者，本刊即與以登載；同時將本刊與廣告底樣寄上，請即與登載。
- (三) 歡迎讀者來稿：來稿白話文言（但以語體文為主）自作譯述均可。對於來稿當具薄酬，以答雅意，其不願刪改，或稿長在五千字以上，不用時要求退還者，均請預先聲明。
- (四) 歡迎交換刊物：凡以雜誌報章惠寄者，本刊當按期寄奉一份。
- (五) 歡迎通訊討論：本刊完全公開。凡讀者有何意見，均願接受。

# 黨政半月刊簡章

- 一、本刊定名為黨政半月刊，每逢一日十六日發行。
- 二、本刊宗旨在開揚三民主義，研究建設方案，並發表吾人，察，綏等地方之自治調查及本院進行概況。
- 三、本刊態度，在以忠實的調查，為學理正確的闡明與問題實際的討論，不載固執偏激之文字。
- 四、本刊包含下列各項：
  - 甲、論著
  - 乙、翻譯
  - 丙、調查
  - 丁、專載
  - 戊、革命文藝
  - 己、院聞
  - 庚、通訊
  - 辛、說

五、本刊文稿，除由本院教職員及學員擔任，並歡迎外界投稿，至於投稿規約另定之。

## 投稿規

- 一、凡與本刊的宗旨態度相合之文字，皆所歡迎。
- 二、來稿文體不拘，但以語體文為主。
- 三、來稿須寫清楚，並加新式標點。
- 四、來稿登載與否，概不退還，惟預先聲明而附相當郵票者，不在此例。
- 五、投寄之稿，本刊編輯得酌加修改，如不願者請先聲明。
- 六、稿件發表時，署名自便，但須於稿末署真姓名及地址，以便通信。
- 七、登載之稿，除本院教職員每篇奉贈本刊外，凡學員及院外來稿，酌致薄酬，不願受酬者請先聲明。
- 八、來稿請逕寄或送至山西太原龍王廟街太原黨政學院本刊編輯處收。

中華民國十八年十二月一日出版

山西太原龍王廟街

編輯及  
發行者  
**太原黨政學院**

代售處 **山西太原**

晉新書社  
晉華書社  
范華印刷廠  
岱山書社  
青年圖書公司

定價國 內 全年二十四册大洋一

元半年十二册大洋五

角(郵費在內)日本朝

鮮同

歐 美 全年二十四册大洋一

元二角半年十二册大

洋六角(郵費在內)

零售每册大洋五分