

管制物價簡報

國家總動員會議

MG
F729.6
357

管制物價口頭報告

三十二年九月二十三日
在重慶第三屆參政會第二次大會

國家總動員會議秘書長沈



(南)

主席、各位先生：鴻烈今天報告管制物價情形，當

此物價上漲，社會生活困苦之際，本人來報告管制工

作，覺得萬分慚愧，但為明白真相以期有所改進起見

只得開誠布公，陳述事實，就教於各位先生。謹就

中央及地方辦理限價之經過，擇要陳述，再檢討其得

失，將此後應行努力之點，加以說明。

一、限價辦理之經過

(一) 中央辦理限價之經過 自抗戰以還，物價逐漸

上漲，而以去年為最劇。總裁手訂加強管制物價方

案，先後經第三屆國民參政會及第五屆十中全會擁護



3 2173 5459 0

通過、十中全會時、總裁並曾交議設立經濟作戰部、以期加強管制工作、未成事實、十全會閉幕後、仍責成國家總動員會議、負聯繫調整推動之責、同時成立國民參政會經濟動員策進會、以期與動員會議互相表裏、溝通官民、為限价工作而努力。十二月十七日總裁頒發限价通電、嗣由財政經濟糧食交通社會各部、各就主管範圍、分別提出加強管制方案、經總動員會議詳加討論通過、各部一面送達各省參照、一面分別實行、其彼此具有關係者、並由國家總動員會議隨時與有關各部長官會同商討、共策進行。經濟動員策進會駐會委員諸位、每星期三必見面長談一次、互通情報、交換意見、得益殊多、甚可感激。

各省市辦理限價之經過。各省市自奉到中央限價通電後，除湖北辦理較早，一切照舊外，其餘各省均遵照實行。因通電以作原則規定，故各省市按照各該地區環境辦理，不免稍有出入。

關於限價地區，非全省各地一律限價者，如湖北甘肅兩省，有選擇重要市縣限價者，以四川之六十三個縣市為最多，山西之二十三處次之，其餘十餘省，多在四處與二十處之間，亦有少至一處者。

關於限價種類，除運費工資各省一律限價外，至物品方面，大抵於八項民生必需品外，各就當地之需要酌量增加。如重慶市為六百五十六種，瀾滄為三百餘種，其餘各省，均在四十餘種與兩百種之間。

按照上述情形，可知各省限價地區，有多至全省，必至一處者，限價物品，有多至數百種，少至不及八種者，推行方法不同，管制程度各異，致貨物未能流通，物價乃失平衡，中央為力圖補救起見，乃先後頒佈限價議價物品補充辦法，及各省市重要物品價格聯繫調整辦法，並與各省管制機構組織通則等，均所以針對現實，積極救濟。限價議價物品補充辦法之內容，即在限價物品之外，再劃一，限價地區之多，而激劇，期合於第一次限價通電之精神。各省重要物品價格聯繫調整辦法之內容，在使各省市之物資有無相通，各省市之物價高低合法，除去人為之障礙，達到互助之目的。至於各省管制組織之確定，所以劃一管制之方法。

提高管制之效率，以期各省管制業務，均有普遍相當之進展。以上各項改善辦法，得力於經濟動員策進會之建議者居多，而以劃分限價議價一層為最要。現各省市自奉到前列各項辦法後，多已先後遵行。

三、有限限法工作之實際推動。查實施限價為加強管制物價方案中十大方針之一，且實際工作多在下層，當三月下旬，動員會議內部各事稍具眉目，乃奉令赴東南各省視察限政，適策進會湘粵贛區主任林隱齋先生亦在視察途中，均感於各省各行其是，有會同商討之必要，乃與林主任共同召集湘桂粵贛四省限政會議，於四月十一日在桂林開會，到四省主管廳長委員及各省市中央機關代表四十六人，會議四日，議決要案

二十二件。各發各有關機關辦理。會後於四月底返渝。即籌備第二次全國生產會議。定於六月一日開幕。查全國生產會議。係遵照十中全會之決議。由總動員會議會同經濟部農林部召集。計出席會員二百八十二人。會期九日。議決要案四百五十件。所有整理工廠、發展農業、充實資金、劃一利權、改良運輸、加強組訓等事、均經切實商討。此次參加會議人員多係生產界與各機關之直接負責人。對於各項業務之輕重緩急、具有深刻認識。策進會駐會委員黃任之先生亦多躬與其事。故各議案均能避免理論、切合實際。會後已依照規定呈行政院轉交各部執行。

方生產會議開會期間、即接策進會西北區主任馬

曼卿先生呈。甚感。馮鴻烈赴西北召集有關各省開
限政會議。嗣後陝甘豫三省主席亦電向前情。迨生產
會議結束。乃奉令赴西北各省視察。並於八月四日、
會同馮主任曼卿在西安召集陝甘青豫魯綏七省限政
會議。討出席會員八十二人。會期四日。議決要案一
百四十件。於前月八日。凡事屬各省者。已由各省
立即辦理。其有關中央各部者。正在分別洽辦之中。
此兩次限政會議。賴林為兩主任及各位參政員主持。
諸事尚稱順利。雖於穩定物價有無補助。非所敢知。
亦不過盡心盡職而已。可惜者鴻烈在桂林聞會期開。
曾奉策進會。馮點區褚主任慧僧先生王副主任曉籟先生
之電。馮赴滇點開會。以急須返渝而未能。生產會議

完畢時。又奉褚王兩先生電促前往。後因須赴西北。未克成行。有負高誼。抱歎良多。以上三端。為八個月來辦理限價之經過。

二、限價得失之檢討

(一) 物價變動之真相。查抗戰以來。物價以各種環境變遷。逐漸上漲。試就重慶發售物價指數言之。如以二十六年上半年之物價為基數。則二十七年上漲一倍半。二十八年上漲兩倍九。二十九年上漲九倍三。三十年上漲二十一倍四。每年增漲速率尚緩。至三十一年(即去年)之物價。遽呈突飛猛進之勢。忽漲至七十八倍。既物價自然變遷之常軌。自本年一月半實施限價後。四月以前之物價。頗稱穩定。平均每月漲率為

百分之左右。四五兩月，稍有波動，其漲率為百分之六與百分之七，至六七兩月，距離價開始已達半年，各項物品價格，不能不酌量調整，以致物價水準隨之增高。六月份漲率為百分之二十一，七月份漲率為百分之十四，至七月底為止，重慶躉售物價指數，較戰前為一百三十倍，零售物價指數，較戰前為一百一十五倍，如以本年與去年比較，則去年一月至七月之漲率為百分之六十一，本年一月至七月之漲率為百分之五十七，可知本年物價之上漲，較去年實稍和緩。其他重要都市之物價，大抵四月以前均稱穩定，四月以後因種種關係，逐步上升，其情形與重慶相類似，其故何在，不得不加以分析。

二、物價上漲之原因 物價上漲，其原因甚為複雜，舉其要者，約有二端。

其一為管制問題。物價管制，在我國尚為創舉，自去年十二月十七日頒布限價，本年一月半實施，各省市因準備時間不足，致調查登記宣傳各事，未能舉行，因人才經費兩缺，致各級管制機構，未能設立，雖有各種管制法令之頒佈，實難積極進行。方開辦之初，上下交相勸勉，故四月以前之物價，尚稱穩定。嗣以管制地區過少，物資相率逃避，物資供求不合，黑市逐漸發生，主其事者恐貨物之貴賤問題，變為有無問題，對於主營業務，不免稍予通融，嗣後各物之間，交相仿效，限價堤防漸決。加以四月間久旱不雨。

軍事繁興，人心動盪，影響物價，而各省市復多有其特殊之困難原因存在，於是尚積極而消極，管制乃多名不符實，政治力量，未能充分利用，於此可見一斑矣。

其二為物資與貨幣問題。物價之高低，實由物資與貨幣所構成，物資供應之數量，別物價之高低，實由物資與貨幣所構成，物價之高低，實由物資與貨幣所構成。漲、反之則落。故欲管制物價，須先管制物資與貨幣之數量及其速率。試觀本年來演變之情形。就物資言，計劃經濟，難以實行，未能作合理之生產；各省市願自係物資，未能作合理之流通，換言之，即對於總裁加強管制物價方案中所指示之掌握物資，便利運輸諸端，未能澈底實行。再就貨幣言，戰時財政，不

外稅收、公債與發行鈔券三項，均較短少，公債不足，惟有出之於發行，以爲各國之例。我國自亦不能例外。近年來開支較大，發行漸多，游資作祟，物價乃漲。物價愈高，則投機愈甚，投機愈甚，則物價增漲亦愈速，換言之，即對於總裁加強管制物價方案中所指示之緊縮預算、管制金融諸端，尚以環境困難，未能完全做到。我們知道，管制物價，應以經濟力量為主，政治力量爲輔，今物資金融之狀態如此，則經濟力量之薄弱，徒可知矣。

三、今後應有之努力

查鞏固經濟、爲軍事制勝之要素，而穩定物價又爲鞏固經濟之張本，事關國家存亡、民族安危、

總裁苦心擘劃，斷難因循坐誤。

此次十一中全會，曾有切實推行加強重利物資方案穩定戰時經濟案之決議，其所列舉之增加物資，並定金融，便利運輸，緊縮開支四端，雖不出加強重利物資方案之範圍，實為目前急切之要圖，茲分述其內容如次。

(一) 增加物資：此項辦法，可分為有計劃的生產物資，有計劃的掌握物資，與有計劃的分配物資三種。其屬於計劃生產者，為鑒定軍用及民生必需品應行生產物品之種類數量，並控制原料，平允分配，寬籌資金，俾資周轉，其屬於計劃掌握者，為利用租借法案，如布疋藥品等為我所急需者，商請友邦大量供給。

同時擴大徵算，加緊搶購，其屬於計劃分配者，則為改善軍公教人員待遇，以維生活水準，一面斟酌民間需要，切實調劑市場，並厲行節約，減少消費。倘若公教人員生活果能從速改善，則人心安定，於管制經濟，定多裨益。

（一）安定金融 游資充斥，金融乃失常軌。此項美金，尤以黃金兩萬萬美元借我，自應妥為運用。若能以黃金控制物資，再以物資吸收通貨，則法幣可以口能。物價自能穩定。此事正在主管機關妥慎籌劃之中。又錢莊行號，每以高利吸收存款，擴大信用，意頗存整頓管理，使其運用於生產事業，以免助長投機。

（二）便利運輸 茲謀運輸便利，著在統一交通管理。

、加強交通工具、改善驛遞業務、同時對於檢查方法、切實改進、稅收手續、力求簡單、此僅就目前最急迫之事言之耳。

四、緊縮開支 查開源節流、為理財之要道、亦即減少通貨安定金融之根本。在開源方面、以不病民為首要、在節流方面、以不誤國事為原則、此兩者做到、則經濟鞏固、與前陳三事、自可配合進行矣。

上述四端、均係針對現狀、為治標治本之圖、就中租借法案物資之運入、及大量黃金之運用、尤為救急良方。倘各主管機關均能忠實妥慎奉行、則管制物價之目的、不難達到。本年雨水調勻、除豫粵兩省外、各省多慶豐收、且南京偽組織統制紗布、布疋亦多

內流、故近月來糧^食布價格、普遍下跌、市場漸趨安
定、加以盟邦各戰場捷報頻傳、敵勢日蹙、東南亞總
司令部即將成立、滇緬路可望早日開闢、社會有樂觀
向上之心理、預料今後物價、不致急遽上揚。不過以
往半年中、以鴻烈學驗不足、處置無方、致物價未能
平抑、社會生活困難、有忝厥職、為吾慚愧。貴會
各位先生、同負經濟動員策進之責、尚請本以往為國
宣勤之精神、多加指教、是所厚望。(完結)

4.

55
60153 =
(5)