

# 西 北 角

第六卷二期合刊目錄

社 論

歡迎威爾基來華

論行政機構之調整

三民主義的歷史目標論

李 拙

黨政聯繫之理論與實際

賀振倫

新縣制的各項實際問題

黃照臨

幾個輕而易舉的縣經濟建設方法

李鍾造

國民教育問題

高韻笙

民生主義的經濟制度

王守忠

平均地權之核心在地權專利

連震東

祖國的吼聲 (續完)

冷 波

中華民國三十三年八月一日出版

# 陝西省企業公司

是推進陝西省生產建設的組織

是調劑陝西省民生供需的機構

## 業 務 資 本

經營農工礦生產事業

資助並扶植生產事業

採購供銷日用必需品

運銷本省產品

受委託購銷原料必需品

經營一切公用事業

官股：一千二百萬元

商股：八百萬元

股額：每股一千元

股息：年息七厘

提息：商股先於官股

紅利：照章分配

中國工業合作社協作會西北區工業合作社供銷業務代營處

# 獨銷

統銷各地工業合作社出品

出品種類：

帆布疋頭

日常用品

絲織衣料

定製各種機件

承製各種印刷



發展民族工業

建設經濟國防！

以成品直接

供給社會

不受中間商人剝

削！

總處：寶

分處：西

南

天

雙石

總處：寶

分處：西

南

天

雙石

西安分處：東大街二八三號

電話：〇八一〇 掛號電

### 評論

## 歡迎威爾基先生

威爾基先生為美國共和黨領袖，主張援華素力，曾代表羅斯福總統出使英國，譽滿全球。此次又代表羅斯福總統於訪問近東各國及蘇聯之後來我中國，其意義實重大，茲略貢獻語，以表歡迎焉。

威爾基先生訪問土耳其及伊朗時，與其朝野人士接觸，使該國確信同盟國之必獲勝利，堅定其意向，貢獻於盟國者實多。訪問蘇聯時，聲讚蘇聯作戰之英勇，主贊物資援助之加強，及第二戰場之早日開闢，獲得蘇聯之熱烈歡迎。凡此種種，均表示其反抗侵略之一貫熱誠及一貫信心，具此熱誠與信心而來中國，其有於中國者必當無涯。

近自年來，中國國是不競，備受列強侵凌，獨美國恆為中國之難友。庚子變前，各國在華競劃勢力範圍，美國提出門戶開放原則，使中國得免

評

瓜分之禍。上次歐戰期間，日本對我提出二十一條要求，美國聞之，首先表示反對。巴黎和會時列強受各種密約之束縛，袒護日本，獨美國為中國之聲援。華盛頓會議時，美國一方助中國解決山東問題，一方發動成立九國公約，尊重中國之領土主權完整。及九一八事變發生，美國首先提出不承認原則，直至珍珠港事變，始終弗渝。七七事變發生，在中國四年餘的抗戰中，只美國始終一致為中國最忠實之友人，予以財政上及物資上之援助，從無不友誼行為之表現。吾人當此貴賓蒞止之時，緬懷中美邦交深厚之足跡，實不勝其興奮焉。

今日戰爭，已融全世界為一個，所謂戰爭不可分之原則中國人民固深能體會其義。惟緩急先後，實應斟酌。日本為軸心國家最弱之一環，而其阻礙盟國之行動也最巨且大。今德國對蘇攻勢，殆已達最高峯，冬季即將來臨，盟國應乘德國攻勢較為緩和之際，先集中力量於太平洋，在今冬擊潰日本。吾人衡量大勢，斯舉實屬費力小而收功多，此吾人願貢獻於我貴

賓者一。中國單獨抗戰，於今五年，以極劣之武器，數挫敵鋒。此次敵人侵擾浙贛，亦不旋踵即復退敗，然至今金華蘭谿所以尚不能收復者，即因機械化武器不足之故，果使中國有充分之飛機，重砲與吉普車，必能驅逐敵人於大陸之外，是以甚盼美國能在武器方面補我不足，此吾人願貢獻於我貴賓者二。

上次歐戰進行期間，一般人士均以為當係人類最後之戰爭，而其所以不能如此者，即因忽視威爾遜總統理想之故，去年羅斯福總統公佈大西洋憲章，其理想實為全世界人士所接受。中國人民深受三民主義之薰陶，重視各民族之平等權利，必請為大西洋憲章之最忠實執行者，是以不但戰時，中國將為美國之良友，即在戰後中國亦必衷心希望及珍視惟美國所能予之平等互惠的援助，以求建國之成功。是以中美邦交，過去既極純篤，未來尤當萬世不絕，永為世界和平之柱石，此吾人願貢獻於我貴賓者三。

威爾基先生為美國當代最大政治家之一，必能以其慧眼深切明瞭中國人民之需要及其對世界和平之貢獻，而轉達於羅斯福總統及其國人，則有裨於盟國戰爭前途及世界和平者必大，是固不僅中國之私慶也。

(志鏗)



許論

### 論糧政機構之調整

中國之行政機構在幾架廢枝，割裂支離，而六十年之行政機構尤甚，用至一級一級，效率降低，人力財力過度浪費，而國民，莫此為甚。夫糧政為我國戰時經濟財政之最重要措施，而糧政機構竟不能若此，實有即行調整之必要。

在抗戰前官制中，各國平時對於糧食生產多取放任主義，以期供求之自然調節，然戰時糧食為軍民生命之所繫，誠恐備缺，即對新與國本之虞，故政府必設機構而統籌管理之。

我國戰時糧政之購辦分配，於抗戰前之軍事總局，各省設糧務分會，以司其事，後以軍糧購辦事務繁雜，乃由軍委會按各戰區設購辦委員會分其責，至民國三十年，因物價飛漲，財政困難，乃將

田賦改征實物，在財政部內設整理田賦籌備委員會（現改為田賦管理委員會）各省縣設田賦管理處以司實物之稽征，又在中央設糧食部各省設糧政局，各縣府設糧政科，以司實物之儲運，糧食管理及督導糧食增產並代辦軍糧，而將各戰區軍委會糧食會撤撤。本年因鑒於實物之徵收分據對糧二大系統之不便，而將實物徵收工作自糧政系統劃歸財政系統，又為便於糧食儲運，而將各省糧政局之下，設儲運處，此為我國今日糧政機構及職權劃分之大概也。

吾人細察我國糧政機構之演進史，可從三種印象，第一、機構臃腫增加不見減少（僅購辦會之裁為例外），職權割裂支離，第二、各機關職責減少而人員增多之人員並不因之而撤，糧政局今年將征收實物工作改隸田管區人員不但未減且又增設一儲運

處以助原有之儲運人員，第三、職掌劃分太細，手續輾轉，耗時費力，尤易增加流弊，蓋糧食不同貨幣，每經一次手，即有自然之損耗及經手人之剝蝕，現在糧食由民衆手中送至軍隊食用，須經過縣田賦處，集中倉庫，又分步，（二步）轉運至軍糧局，再分配至軍隊等至少五六步手續，民衆出糧一石，恐軍隊欲得五斗而不可能。在此糧政機構紛歧之現象下，而糧食增產及糧食管理等要政，反行敷衍推諉，虛應故事，貽誤抗戰莫此為甚。

依筆者之見，則應將糧食征收儲運，完全劃歸田賦系統辦理，直接運交軍糧局分配之，糧食增產由農業改進機關辦理，糧食管理由主管建設機關負責，而將糧政系統各級機構一律撤銷，以一事權而節國帑，並蘇民困，抗建前途，實利賴之。（鳳文）





# 三民主義的歷史目標論

李拙

——歷史進化以天下為公，世界大同為最高目標——

據科學家告訴我們：地球形成到現在二十萬萬年，生物出現三萬萬年，人類出現一百萬年，社會成立六千年，從現今算起，地球的壽命還有一百萬萬年，這是一個多麼大的數字？人類在這無限悠長的時間中不斷地進化，到底最高境界止於何地？有沒有一個目標可言呢？如果有，這目標是什麼呢？

企圖對於這個問題提出答案的名思想家，歷史上幾乎代不乏人，到現在科學已經昌明，思想家們提出的答案更屬正確而寶貴。我們這里首先試舉出歷史上最著名的思想家對於人類進化最高目標的各種構圖。略略加以介紹，以窺這種思想演進的綫索，再提出我們三民主義的科學觀點。

(一) 孔子 (551B.C.—479B.C.) 的「大同」思想，可以自為首先創作人類進化最高目標的構圖之第一個，他的抽象的圖式是這樣：

「大道之行也，天下為公。選賢與能，講信修睦，故人不獨親其親，不獨子其子，使老有所終，壯有所用，幼有所長，矜寡孤獨廢疾者皆有所養，男有分，女有歸，貨

惡其棄于地也，不必藏於己，力惡其不出於身也，不必為己。是故謀閉而不興，盜竊亂賊而不作，故外戶而不閉。是謂大同。」(禮記)

(二) 柏拉圖 (Plato 427B.C.—347B.C.) 的「理想國」(Republic)，以看作第二個構圖。對於理想國是這樣的主張：

政治領袖是哲學家，「誰做我們的實在的統治者呢？年長的最優秀的，堅決的言行一致的……哲學家，哲學家是國王」，「我們把『保護者』的尊號奉獻給他，年紀較輕的就是他的屬下。」

那裏的道德是很好，「保護者(國王)具有智慧，……士兵具有勇敢」，這些士兵「是一羣性情極好的受過嚴格訓練的人，他們對於敵人是兇猛的，但對於友人是溫和的。……智識生出溫和。」一般人則要具有「節制——對於慾望的統制」，因為「在不同的各階級之間，其和諧的相互關係，就是有節制的緣故。」不但道德好，一般感情也很有調節，所以那裏的人「不會有過度的悲哀，與無節制的情感，連無節制的笑也不會有。」

三民主義的歷史目標論

## 三民主義的歷史目標論

在那里「公妻與子女共有」是一件相當「可驚」的事，因為不能「證明它是可能的」，而且「男人與婦女一定要一起受訓練，一起過活不能淫亂。」「優秀的與優秀的配合起來所生的子女，由國家公養。……沒有「我的」與「你的」的分別。」這樣「就可以消除鄙吝與卑屈。」（均見理想國）

這就是柏拉圖的理想國的論廓。

（三）摩爾（Thomas More 1470—1535 英國人）的「烏托邦」（Utopia）是這樣地描寫他的理想的樂園的：

「烏托邦島……有五十個良好的大城，它們的建築是相同的，習尚，制度與法律也相同。每一城市有相等的鄉村，以及田園。農夫一半在城市，一半在田園，每年倒替一次。

「每三十家舉出一吏，稱為「三十長」，每十個三十長之上有一個「三百長」。國王是由三十長舉出的，任期終身。

「所有人民對於耕種都是很內行的，亦每人各有其技能，或善石工，或長織布，或其工藝。他們只做六小時工作，但因為人人都做工，所以凡需用的物品都很充足。

「每一家庭，法律規定其十三歲左右的兒童人數不能少於十，女不能多於十六。……各家的年齡最大的人就是家長，統管全家。

「城分四角，每一角有一市場，各家把工作品帶到那

裏，而帶回他所需要的東西，不用錢幣來交換。

「如果有人想到別的城市去，國王就給他一張准許證。但不論到什麼地方，他都要做那指定的工作。

「他們不用金銀來製造富麗的器皿，而是用以製造粗俗的用具與鍍銀。鑽石寶玉則用來製造兒童的玩具。

「他們所最注重的是心的快樂，德的意識與良好的生活。他們輕視嗜好的快樂，但他們把那為了德的虛影而排斥嗜好的人視為狂人。

「至于奴隸，他們也有，那是他們自己的人民之犯罪者，外國的被判死刑的罪人，或外國的貧窮勞動者之出於他們自己願意的。

「女子結婚要到十八歲，男子則要多四歲。如在結婚以前已犯淫罪，不論男女，處罰極重。……侮辱別人的醜陋，是視為大辱的。

「他們的法律只有幾條，……而且廢去專門弄法律的人，以為每一個人應該處理他自己的法律事務。」（烏托邦）在末了，摩爾說：「我一定要承認烏托邦國中有許多事實，我願其立即在我們的城市中實現的。」

（四）康柏內拉（Thomas Campanella 1568—1639 意大利人）的「太陽都市」（City of the Sun）主張他的理想社會要有這樣的內容：

這個都市由一個最高的統治者（太陽）以及三個輔助人——「力」、「知」、「愛」來治理着。婦女，小孩，住宅，飲食，都是共同的，無所謂私有財產。這裏的市民，一天只要勞動四小時就夠了，大家就可以豐衣足食了。

(大意見現實哲學)

(五) 馬克思 (Karl Marx 1818-1883) 和恩格斯 (Friedrich Engels 1820-1895) 的「共產主義社會」(Communist Society) 主張着私有財產制完全廢除，經濟地位完全平等，而且豐衣足食，各盡所能，只要每人一天做兩小時的勞動，就可以各取所需了。

「社會生產」完全是「有計劃的，自覺的組織」，「個人的生存競爭」因而停止了。人到了那時才「最後的脫離了動物界。……人類至此，才開始成爲自然界的自覺的及真正的主人翁。……社會結合，現在變成了他們的自由行動。從來統治于歷史中的客觀的及外來的力量，現在屈服于人的統制之下了。……從這時起，人們方才完全自覺地自己創造自己的歷史，他們所運行的歷史因素，也將以日益增加的程度給出他們所希望的结果。……這將是人類由必然的進於自由的王國之飛躍。」(杜林先生的科學革命)(恩格斯：反杜林論)

(六) 康有爲 (1858-1928) 的「大同」思想好像比較最廣泛，因此也好像比較完善一點，他特別著有一本「大同書」來闡述他這一理想，他開首是這樣的讚揚大同之治：「獨觀世法，舍大同之道，而欲救生人之苦，求其大樂，殆無由也。大同之道，至平也，至公也，至仁也，至善也，雖有善道，無以加此矣。」他的「大同書」宗教色彩很濃厚，尤其佛氣味極重，但其內容如何，這里不妨略略抄錄一下，以見一般：  
(一) 入世界觀衆苦；(二) 去國界合大地；

三民主義的歷史目標論

- (三) 去疆界平民族；
- (四) 去種界同人類；
- (五) 去形界保獨立；
- (六) 去家界爲天民；
- (七) 去產界公生業；
- (八) 去亂界治太平；
- (九) 去類界愛衆生；
- (十) 去苦界至極樂。

(七) 孫中山先生的「大同主義」的思想，一方面導源於孔子的禮記大同篇的理想，他方面又攝取了歐西科學的社會主義的精華，有真實的內容，有具體的方案，因此可以目爲世界名思想家對於人類進化之最高境界的構思之集大成者，是一幅比較完整善美的構圖。試看它的具體內容罷：

「土地之歲收，地價之增減，公地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利，皆爲地方政府之所有，而用以經營地方人民之事業，及育幼、養老、濟貧、救災、醫病、與夫種種公共之需。」(建國大綱)。

「凡天然之富源，如煤、鐵、水、力、礦油等，及社會之恩惠如城市之土地，交通之要點等，與夫一切壟斷性質之事業，悉當歸國家經營，以所獲利益，歸之國家公用。如是，則凡現有之種種苛捐雜稅，概當免除。而實業陸續發達，收益日多，則教育、養老、救濟、治病、及夫改良社會，勸進文明，皆由實業發展之利益舉辦。以國家實業所獲之利，歸之國民共享。」(實業計劃)

政治方面則是所謂「全民政治」人人都是主權的所有者，人人都是「皇帝」，行使選舉、罷免、創制、和複決的四種直接民權，國家政事則由有能力的專家組成萬能的政府來辦理。



## 三民主義的歷史目標論

以上所述的七派不過說明中外古今的偉大思想對於人類進化的標的及其最高的境界，都有過極美麗的描寫。但是，依照現在我們的科學眼光，已往所有種種的優繪都還十分幼稚，未足以當「人類進化最高目標」之稱，比較能夠名符其實的，只有我們三民主義的「大同主義」一個。詞最為適當，大同主義分解出來可作如下的兩句：「天下為公，世界大同」，我們覺得這樣分解來說還比較描寫得逼真盡緻一些。

這里且先看 中山先生和 蔣委員長對於這一公式的主張，然後我們再提出科學的論證。

中山先生說：

「三民主義，吾黨所宗，以建民國，以進大同」

。（黨歌）

「世界主義……是從民族主義發生出來的。」

「中國如果強盛起來，……要濟弱扶傾……」

成一個大同之治。」

「將使世界漸趨于大同。」

「與列強共躋于平等大同之域。」

「各邦愈加親睦，彼此互相提攜，力排障礙，共躋大同。」

（均見民族主義）

「中國二千多年以前，孔子便有這項思想，他曾說過：『大道之行也，天下為公』。不過當孔子那個時代，只有思想，沒有事實。到了現在，世界上有這一個思想，也有這個事實。」（民權主義）

「民生主義就是社會主義，又拿共產主義，即是大同主義。」

「三民主義的意思，就是民有、民治、民享。這國民有、民治、民享的意思，就是國家是人民所共有，政治是人民所共管，利益是人民所共享。照這樣的說法，人民對於國家不止是共產，甚麼事都是可以共的。人民對於國家要什麼事都可以共，纔是真正達到民生主義的目的，此就是世界所希望之世界大同。」（民生主義）

中山先生對於人類進化以天下為公，世界大同為目標這一原理說得最明白的還是在「孫文學說」里面的一段話，他說：

「人類自入文明之後，則天性所趨，已莫之為而為，莫之致而致，向於互助之原則，以求達人類進化之目的矣。人類進化之目的為何？即孔子所謂『大道之行也，天下為公』，耶穌所謂『爾旨得成，在地若天』，此人類所希望，化現在之痛苦世界，而為極樂之天堂者也。」（孫文學說第四章）（註）

〔註〕：「爾旨得成，在地若天」見新約全書馬太福音第六章第九至十三節「耶穌論祈禱」，原文普通譯作白話文是這樣：「所以你們祈禱，要這樣說：『我們在天上的父，願人都尊你的名為聖。願你的國降臨，願你的旨意行在地上，如同行在天上。我們日用的飲食，今日賜給我們。免我們的債，如同我們免了』」

人的債。不叫我們遇見試探，救脫我們離開  
兇惡，因為國度，權柄，榮耀，全是你的，  
直到永遠，阿們。」

蔣委員長又是怎樣說的呢？他在民國二十六年對廬山  
暑期團畢業學員的訓話中說：

「一、要實現民族獨立 集中全民族各階級的力  
量，把國家和民族的地位扶植起來，排除一切的侵略  
壓迫，造成完全自由獨立的國家。

「二、要實現民權平等 要使中國國民都能夠享  
受充分的民權，先要由國民全體來解決民生和民族解  
放的問題，來奠定民權基礎，才能得到真正的平等。

「三、要實現民生自由 人民一切的生活需要，  
都能得到均等普遍的滿足，不受任何的限制，不感  
到任何的缺憾。」

三民主義的完全實現可以說是大同主義的初步成功，  
蔣委員長解釋三民主義的真實內容，當然可以看作對大  
同主義的一個銓註。

蔣委員長在「政治的道理」中又曾這樣說過：

「中國政治哲學（指大學的三綱和八目——作者  
）的最高目的，在使人盡其才，各得其所，各遂其生  
。關於這一點，我們可以禮運篇（即大同篇所在——  
作者）作重要的參考。」

蔣委員長在這段話之後又對大同篇的每一辭句加了一  
番闡釋，可見 蔣委員長對於大同主義的主張是完全與  
中山先生一致的。

三民主義的歷史目標論

此外，胡漢民先生對於三民主義的闡發有過這樣的引  
申：

世界主義是民族主義的理想，民族主義是世界主義的  
實行；

無政府主義是民權主義的理想，民權主義是無政府主  
義的實行；

共產主義是民生主義的理想，民生主義是共產主義的  
實行。

世界主義，無政府主義，共產主義，三種遠大理想綜  
合概括起來，可以「大同主義」一詞盡之。

陳立夫先生對於人類進化劃分為如次的幾個階段：  
強容弱，強凌弱，強憐弱，強奴弱，強變弱，強扶弱  
，無強弱。

最後一個階段——無強弱之分，就是一切先天的聰明  
才智與後天的權利地位都「無所不同」，所以實際上  
即是「大同」。

關於我們這一原理——人類進化以天下為公，世界大  
同為目標——的來源，上面已經說明白了。

在這里我們須要特別注意的，就是「天下為公、世界  
大同」只是一個富有發展性和崇高感的名詞，是一幅人類  
進化的遠景之隱約的描寫，我們此刻絕不能把它看作異常  
固定的東西，生把硬化的內容填塞進去，同時更不應該把  
前面所引「建國大綱」和「實業計劃」的兩段說話就看作  
是它的唯一內容，假如要把它們真正的聯系起來，我們也  
只能說那是「天下為公、世界大同」的初步形態，至於未

## 三民主義的歷史目標論

來最高那一級——「天下為公、世界大同」的最高形態！時間上還有一百萬萬年，其最具體的情狀如何？此刻誰也不能畫給它頂作模寫的。

下面我們試就歷史思想和歷史事實兩方面來證明人類進化的最高目標必然是天下為公、世界大同這一規定的正確性：

(一)從歷史上著名思想家的見解和理想方面加以考察，即就上面所舉的七種構圖來說，從孔子以至中山先生，其間很明白的表示：人類思想家對於人類進化目標的理想和構圖，一天比一天進步，一代比一代完善，逐漸由抽象的進到具體的，由空想的進到科學的，由理論的進到實際的，由宿命的進到自主的：我們由這一連串的歷史思想的向上發展過程所顯現出來的啓示，足令我們深信人類進化之必然以天下為公、世界大同為目標，為千載不易的道理，任何人只須依照它的指示而向前努力，是沒有再事懷疑的必要。

(二)從歷史演進的客觀事實方面看更加沒有疑義了，試想我們人類祖先從洪荒時代進到今日的文明世界，文化方面從無所謂文化進到科學文化，經濟方面從採拾經濟進到社會主義（在中國就是民生主義）經濟，生產技術方面從石器進到電氣，政治方面從無組織狀態進到全民政治……凡此種種莫不是由低級的趨向於高級的發展，沒有一刻兒停滯，這種鐵的事實還不夠說明人類進化的終極目標何在？還不夠說明天下為公，世界大同這一幅美麗的遠景對於人類進化歷程起着一種怎樣的終極目標的作用嗎？

末了，另有一個問題值得我們注意的：

在人類進化的行程之一定朝着一個不易方向前進的歷史必然性之下，常常有人誤會——也有些是故意歪曲的——以為歷史的路綫既然是一定的，某種歷史階段必然的遲早就要到來，那末，我們在歷史的巨輪里而的人類，大可不必作任何的努力，來推動它的前進，只任由它在時間的洪流之中順勢推移就夠了，因為目的地始終是要到達的。這種見解實在是一個絕大的錯誤，他們竟把歷史的必然性看作是「上帝」手里的東西，與人們無關係，只要「上帝」有了命令人類進化的決心，則人類本身就可以不必自動的去努力奮鬥，而聽任自然的「幸福」，這是頂壞的最無聊的「歷史宿命論」的觀點，不經得任何識者之一駁。

我們必須牢牢的記住：社會的一切都是屬於社會的範疇，與自然的東西，有它根本不同之點，就是社會的東西是「透過人類的意識作用而後出現的」，人類意識在一定條件之下有它的齊一性，並不是絕對自由，漫無規律的放縱之馬，社會、歷史的一切就透過這種齊一性的意識而顯現出來。集合這種主觀就成了客觀，集合這種偶然就成了必然。所以歷史的必然趨勢其權柄不在「上帝」，正在人類本身主觀上的努力，沒有人類主觀的努力，就沒有歷史的必然，所謂「進化」也者就是烏有的幻覺了。

最後，我們來批判兩個謬誤的理論：

第一個是大同主義懷疑論，認為大同世界有沒有實現的可能很成問題，而他們惟一的理由就是人類都是好逸惡



勞，偷懶，簡直是人類的「天性」，在大同世界誰來願意工作？尤其掃街道與倒馬桶這一類力役，有誰肯幹？這個問題不能解決，則所謂大同世界就絕對不能實現。這種見解幼稚得如此可笑，真足令人捧腹不已。一個美滿富麗的大同社會竟會因這一點點力役問題而放棄不取，這正像以一絲微瑕而拋棄一塊寶玉是同樣的不可解，如此傻瓜的人，世界上是不會有的。而且科學對於什麼困難都能夠克服，却偏偏對於掃街道與倒馬桶則束手無策，這真是令人費解。因此，連這兩點普通常識——不能以微瑕而棄寶玉與科學可以克服一切——都沒有的人，不能不令我們懷疑他們倡導大同主義懷疑論的用心，好像有意替階級辯護似的，要永遠叫社會里有一種不能抵禦飢寒的人存在，好令他們去掃街道和倒馬桶。這種思想是多麼幼稚和無恥啊！

總之，在「人類進化以天下為公、世界大同為目標」的鐵則之下，一切反對的玄想都是狂妄的，非科學的，大同主義懷疑論當然沒有例外。

第二個是「哲人政治」。他們以為「哲人政治」或者「好人政治」是大同社會的政治體制，叫哲學者有德行的人來當皇帝當官吏，這是最好的政治基礎，其實錯誤得很。他們絲毫沒有認識將來只有科學家的活躍，沒有政治家的風頭，如果說有政治家的話，則什麼人都是政治家，對於公務的管理誰都感覺興趣，同時誰都有管理的能力，誰是哲人，又誰不是哲人？而且大家道德修養一樣的善美

，誰是好人，又誰不是好人？說穿了罷，「哲人政治」這種淺狹的政治思想是封建時代的產物。一知半解的「士」人，以為有點知識，有點「道德」，就妄自比於聖賢，自命為哲人、好人，可以高高在上的俯視萬民，一揮手就揮被天下，無知的民衆，只配給他統治，接受他的恩澤，而他自己的學問如何呢？是「半部論語治天下」打開一部蟲蠹墨污的古籍，就咄然長嘆「天下學問，盡在此矣！」哲人政治絕不是大同主義，歷史要向大同主義走，哲人政治就必然要消滅，只能以一種封建思想的姿態在古物陳列所展覽着，只有參觀的作用，沒有應用的價值的。

### 軍中歌

清人黃遵憲，字公度，嘉應人，工詩，光緒二十一年我國敗於日本，作詩甚多，語極憤激，蓋一以喚醒同胞，努力復讐。一以暴露敵行，激發同仇也，茲錄其軍中歌：

堂堂堂堂好男子，雄雄沙場死。艾炙屍頭瓜噴鼻，誰能逃死？死祇一回毋浪死，死！死！死！  
探穴直探虎穴先，何物是險艱？攻城直攻金城堅，誰能漫俄延？馬磨馬耳人磨肩，前！前！前！



黨政聯繫之「理論」與「實際」

## 黨政聯繫之「理論」與「實際」

賀振倫

本黨總裁提示「調整黨政關係」，曾經中央討論通過制定方案實施，嗣後黨政間的糾紛雖逐漸解除；但仍有多數黨政人員，尚不了解黨政間之關係，妄加解釋，致起磨擦，不惟影響以黨建國，以黨治國之進行，且直接影響於抗戰建國之前途，僅就管見所及，分別縷列於後：

總理創建本黨，領導國民革命，並以本黨政綱以為建國之原則，建立國民政府，於是「黨治」問題因之而生。一般人有誤認斯義，有認為以黨義治國者，有認為以黨員治國者，更有認為以政黨治國者，各人認識之不同，則認解誤解亦隨之而起；並有謂「黨治」與地方自治不相容，「黨治」與「憲政」相衝突，甚至有國民參政員在參政會議席上提出「黨治」與「國民會議」或「國民大會」不能並行與同時存在的必要，應即結束「黨治」，實施「憲法」之提議。此種錯誤的見解，實因其對本黨主義及「總理」以黨建國「以黨治國」之精神未能深刻認識和了解所致，即對本黨的「政策」「政綱」及黨政間相互的聯繫亦未加以澈底的研討。總裁在臨時代表大會開幕時，昭示吾人「總理於民國十三年將要離粵北上時，在黃埔訓話，謂國家是一個公司，黨（黨部機關）就是董事部，政府是股東

會授權於董事部所聘任的經理。人民（民意機關）就是全體體的股東，董事是由股東中間所選出來的，所以董事必須代表股東利益，同時也是股東的一份子，並不是不出股本而單分紅利，他雖有指導監督公司營業的權，而不能直接將經理所應作的事情拿來包辦或處處干預，經理亦不能專事請教於全體股東，必須遵守董事部所決定的方針，而接受其監督和指導。至關於決定方針以內之事，經理應有處理一切業務的職權，擔當他應負的責任，猶之乎黨雖有決定「政綱」「政策」並指導監督其實施的權，但不能於實施時將政府的職權和應辦的事情都讓歸黨部來辦理，黨不要忘却自身是居於董事的地位，而與經理爭權或利用地位干涉其日常用人行政，在經理方面，必須知道董事部是公同最要的一部份，政府不但應尊重黨部，而且應視同一家，休戚榮辱絕對相關，黨部與政府職權是分工，而責任上則是共同的，好比董事部和經理都應該共謀公司的發展，和榮辱一樣，董事部還有溝通公司和股東之間義務，喚起股東一致為公司利益而努力，黨部絕不好放棄對於推動社會與領導民衆應有的責任與義務」根據以前的指示，我們知道「黨治」不特與政府的職權不衝突，且有切實聯

黨的必要。本來政府這黨的政府，政府的任務是對黨負責行使治權，黨的「政綱」「政策」及一切決議案，必須交由政府去實施，政治機構是黨的施政工具，本黨應利用此種工具，藉以推進工作，而縣政府應依據黨的意志任用黨員以為實施黨的「政綱」「政策」推行「管」「教」「養」「衛」的各項工作。

故總理在建國大綱中規定建國程序，分為軍政、訓政、憲政、三時期，在每時期間，黨政各有應做的事與其相互聯繫的方法，如在軍政時期，黨授政府以軍事大權，掃除國內一切障礙，消滅一切反革命勢力，推行政令，鞏固軍政政權，促全國以統一，黨則竭力宣揚主義，開化人心，使民衆信仰主義，服從政府，在此時期，「一切制度悉歸於軍政之下。政府一方面用兵力掃除國內之障礙……。凡一省完整之日，則為訓政開始之時，而軍政停止之日」。就是說政府方面絕對接受黨部的指導和監督，實施黨的「政綱」「政策」此時黨居於實施「主義」「政綱」「政策」的最高權力機關，行使政權的政府，為本黨所組織，接受黨的指揮，黨在自己崗位上對政府負起最高權力的責任，政府如不能完成其責任，黨則宣傳民衆，領導民衆，努力協助政府，以期本黨「政綱」「政策」之實行。若政府如果脫離黨的指導和監督，則易變為軍閥政府，換言之，這時的黨政關係，是黨授權於政府，俾政府運用武力革除一切反革命勢力，執行黨所授予的使命，黨居於指導監督策勵宣揚主義與領導革命之地位，政為執行機關，黨如舟之舵舵者，政則為舟之帆者，黨為主腦，

黨政關係之「理論」與「實際」

而軍政為手臂，在黨的統一指揮之下，完成共同的使命，實行「以黨建國」。

一切反革命勢力既經破壞之後，黨為除舊佈新，為「政綱」「政策」及三民主義之實施，必須運用政府機關加強人民的訓練，因人民不知道政治之關係，如果不加以新的訓練，欲使人民從事於革命建設，勢必形成守株待兔之舉，結果毫無所得，所以在此時期為訓政開始，黨除指導監督外，並須協助政府，策勵政治機構，從事於政治建設，訓練人民，使參與政治，行使四權，實施地方自治，培植人民權力的基礎。黨對於政府必須做到訓政的負責領導的責任，政府對黨必須做到接受訓政領導的負責執行工作，黨有完固的重心，政府必須有適當的組織，在權能上說，黨為策勵者，必須具有策勵的權力，以政權逐步讓與全國實行三民主義的民衆，運用四權，管理政府之五權。政府是執行者，須負執行訓政的全責，其目的必須逐步接受國民全體的指揮監督，以求有益於民衆。所以建國大綱規定在「訓政時期，政府當派曾經訓練合格之人員，完成地方自治，力求憲政之實行。完全自治之縣，在訓政時期，政府當派曾經訓練之人員到各縣協助人民，籌備自治……。為一完全自治之縣」。在訓政期間政府依照「政綱」「政策」訓練人民，而黨部居於指導策勵與協助地位，并以工作運用，吸收優秀份子參加本黨為黨員，以俾黨的意志透過政府及保甲機構，執行黨所付予的使命，貫徹黨的策勵，完成主義的實行。黨具有策勵的權力，使政權逐步授與全國實行三民主義的民衆運用四權管理政府設立



## 黨政聯繫之「理論」與「實際」

的五權，政府負執行訓政的全責，而逐步接受全體國民的督導，求有益於民衆，民衆又經過訓練受主義政綱政策之陶薰，有過問政治管理政治能力，以施行憲政。

在憲政時期，政府是由民選而成立，設置五院，分掌五權，執行國民大會決議，頒佈決定憲法，而黨的原有政府，即自動取消，以此時全國人民均爲本黨實行三民主義的忠實信徒，執行主義與政綱政策的實施，反動勢力已因憲法規定而掃除，各級行政人員，多爲黨員充任。本黨則以在野地位策勵黨員，行使黨的意志，黨政即融合混爲一體，黨政關係在形式上似已脫離，而實質更臻於合理密切，同時各級行政人員，由本黨運用黨團的忠實同志，得以當選，而參加行政機構工作，於是黨的工作就是政府的工作，政府的工作，亦即是黨的工作，黨政工作，是人民的工作，人民之利益要求，亦即是黨政工作的目的，休戚相關，榮辱與共，黨政趨於密切合理。

在民國三時期中，黨政關係雖有交清的不同，而其原則與目的仍屬一致，黨員不要忽視了本身居於指導監督政府的地位，貽政府行政人員以不良現象與觀感，減低工作效率，延長革命過程和成功的時間，本黨中央爲防止此種現象之發生，與適應目前之艱苦局面，特於民國二十七年四月第五屆中央執行委員會第四次會議，接受總裁之訓示，製定調整黨政關係方案，以作實施聯繫的方針，茲將其規定及實施效果，縷述于後：

中央方面，採取以黨統政，因爲本黨主張以黨建國，所以必須以黨治國，各部院會委員，主管官員，均以黨員

充任，中央黨部委員，爲執行中央黨部所予的使命及建國之大計，再求黨與政府之聯繫起見，於中央執行委員會之下，設立政治委員會，以中央政府各重要負責人員爲委員，藉此可以溝通雙方意見，討論中央黨部付予之建國大計及政策，此組織是本黨發動機關，亦是中央黨政間的總樞紐，本黨對內外策略，必須經此會議而轉達於政府，諸實施，政府接受使命之後，負絕對執行的責任，而權能的劃分，有條不紊。

在省（或特別市）方面，採取黨政聯繫，而省政府主席多爲中央委員兼任，連絡上下關係，同時省政府主席亦有兼省黨部主任委員者；並規定每月省政府主席委員及省黨部主任委員書記長委員舉行黨政聯席會議一次，在會議期間雙方交換意見，決定各項工作，檢討一切執行事宜，分別其性質，以會議或會報方式決定分別付諸實施，則黨的主張透過政府，政府的設施，黨亦得以深刻了解，至其進行之先後程序，政府亦可函請黨部轉飭所屬，藉黨團運用力量，協助政令之推行，黨政關係，則如指臂之應，應于良好，如雙方意見不一致時，由雙方分別呈請上級核示解決辦法，免得直接衝突與無謂的爭執。

在縣採取融黨於政，中央爲求縣各級組織之配合，實現融黨於政，依照總裁之訓示及民國二十八年中常會決定「黨政關係調整辦法規定」縣政府之縣長，縣黨部書記長，以及軍事訓練員教育科長社會科長等，應該密切聯繫，每星期舉行會報一次，討論縣內黨政各項業務，決定後，即按照本身職權分頭策動或執行，此會報成爲全縣推動

一切的中心力量，縣政府設地方自治指導員一人，由縣黨部書記長兼任，並增設社會科，協助縣長指導地方自治籌備事宜，「縣設地方自治推進委員會，由縣黨部及地方民衆團體共同選舉組織之」，「縣自治委員會進行籌設縣參議會，以爲設立地方民意機關之準備，以縣長爲會議主席，縣黨部書記長爲秘書」。並規定「政府機關服務之黨員，應一律參加黨的小組會議，接受黨的訓練，組織黨團，參加黨團會議，不得規避」。黨的組織應與行政保甲組織配合，小組由黨的區分部所屬黨員編組，使黨的細胞，普遍深植於政府各級機構中，黨的政治意見，滲透於民衆組織政府機構以達於鄉村而及於全體人民，因此黨部雖不直接領導和監督，但黨團運用已足以使行政機構與民衆組織在黨的政綱政策及指導監督之下活動，變民衆意志爲黨的意志，名爲政府管理，實質仍屬於黨，推行政府的命令，即是推行黨的策略。故總裁在黨政聯繫工作運用上指示「（一）必須使政府與黨部完全打成一片……」，將黨的力量納於固有政治團體及社會機構，策動政治推進與社會事業的發展。（二）「必須使黨與民衆完全打成一片……」，使黨員以民衆資格參與民衆組織，領導民衆，以推進革命建設工作。（三）「必須使黨與地方民衆自衛自治等以及公共福利事業完全打成一片……」，黨員參與自衛自治及社會福利事業，求有利於民衆的事業進行，民衆必樂於接受其領導監督，起而信任擁護，如此不僅黨政得以聯繫配合，爲黨所驅使而犧牲奮鬥。黨員工作應本苦幹實幹先驅先導之精神，努力於下層實際工作，避免

### 黨政聯繫之「理論」與「實際」

空洞理論之徒說而不力行，與民衆隔離，因民之所利而導之，民之所患而除之，自能換取得民衆自覺自動自謀改革之進行。

在調整黨政關係決定進動運行之後，在中央與省兩方面，雖亦逐步執行實施，但尙嫌不切實不徹底，應當加強運用，以期臻於至善至美之境，惟在縣市方面，有有能按照執行者，有執行一部份者，有名爲進行而實敷衍塞責藉詞托故者，表面口頭雖似聯繫，而實際則風馬牛不相及，甚有黨政之間，互相傾軋，視若仇讎者。在此抗建千鈞一髮之際，若不設法對此問題加以調整與改進，則國家民族前途誠不堪設想矣。茲就個人對此問題經驗所得及應行改進之點，列陳於後，以作建議與研究此問題之諸同志一商榷焉。

一、遵照總裁手訂中央通過之調整黨政關係辦法厲行黨政聯席會議，特別、組會議，或黨政秘密會議，化除利害觀念，絕對免除議而不決，決而不行之弊病，促進地方事業之推進，黨政人員意志集中。

二、劃分黨政所負事業和職權範圍，區分權能，使黨有權指導監督政府的施政情形及其行政設施，不直接干預，政府有能以執行本黨及上級政府付予的責任與命令。關係方面取協助規勸之方式，免除仇視和傾軋，縣黨部書記長並應參加縣行政會議，討論施政問題。

三、縣黨部書記長以兼任縣自治指導員縣參議會秘書

黨政聯繫之「理論」與「實際」

趣，教育科長社會科長等為原則，須視能力所及與所近，藉以領導輿論，參予民意及領導民衆組織。

四、

縣政府之縣長、秘書、科長、及所屬公務人員，保甲人員，非本黨黨員者，不得任用（因本黨不缺乏此項人材）遵照總裁訓示謂：主義不行黨員之恥。之原則，黨員有實行主義的責任，選擇之法，由各級黨部負責人，就其所屬之黨員，加以調查登記，按其程度及能力，列表函請政府選擇任用，以黨部為儲蓄人才之倉庫，政府為選擇任用之機關，如有樂於參與行政或保甲工作人員者，即向黨部報到登記，經黨部的訓練考核認為適合者，徵求入黨，備政府之選擇，黨部人員亦不能強迫政府指派任用，以杜弊端。關於現任公務人員之黨員，當向當地黨部報到，參加小組會議，經常接受黨的訓練與考核，以備政府諮詢；非黨員現任公務人員，應予裁汰，不得於任用之後介紹入黨（技術人員例外）。

五、

慎重黨務工作負責人選，縣黨務工作負責人應有指導監督協助政府推行行政，並領導人民從事政治及實行三民主義之責，關係黨國前途甚巨，其人選應特別慎重，不特要有能力，有工作熱情，且必須具有高尚人格，法律及行政知識與工作經驗，以免發生侵權行為及越俎代庖之弊。

六、

同級黨政機構中之同級職員，其待遇應一律平等，毋分畛域，並可互調工作，藉使黨務工作人員練習行政，實施政綱政策；行政人員，藉以了解黨的工作及主義之陶鑄。

七、

建立黨政人事統一管理制度，黨政雙方用人行政，應本為事擇人不為人設事之原則，以黨員中之優秀份子經過黨的訓練考核之後，按其學歷程度，經驗能力，分別列表交由政府依照其資格程度

調詢任用，杜絕私人關係，務使人盡其才，能稱其職。

八、

黨紀制裁與行政處分，並重並行，凡公務人員如觸犯黨紀及違反行政行為，有貪污舞弊或工作不力情事，經本黨黨員監察網之檢舉報由黨部，轉請政府予以復查，認為屬實，即予以行政處分，同時函知黨部按其情節予以黨紀處分，如政府發覺在先以行政處分，並函請黨部撤查予以黨紀處分，其黨務工作人員亦同。

九、

增加黨務事業費及活動費，年來黨務基層工作不能切實推進之原因，雖係人事問題，但最大原因仍屬缺乏事業費及活動費，以致區黨分部不能切實督導運用，遭受各界之譏諷，因之黨政間時起無謂之衝突，若能充實費用，則黨務工作自能健全基層開展運用，且可與行政保甲配合，各專其司，各事其事，則黨國前途，有以利焉。

十、

黨政工作人員同在本黨領導之下，效力於國家民族，應互相督勸，如或之以誠，不動，則喻之以理，不通；則責之以大義，不理，然後依法檢舉，自能糾正一切，自無所怨矣。綜括以前黨政間不能協調之原因，非理論與法令之不備，實由於雙方或一方面不是認識不夠，就是職權不明，或互相輕視，或意氣用事，或行動乖張，或嫉功爭名，或偏聽讒言，或固執成見，或假公報私，或缺乏修養；若能遵照總裁的訓示及中央之規定辦法辦理，再加以本人之補充意見，予以改進，則黨政自能密切聯繫與協調。要知黨為領導政治集體，政府為國家權力之所寄，黨員又為黨的細胞，各級黨政負責人又為黨的忠實信徒，在同一主義政綱政策與總裁領導之下，完成同一的抗建任務及實行革命的三民主義，當能相親相愛、休戚與共，如再不協調聯繫，則各自有所歸矣。





## 新縣制各項實際問題

黃照臨

(一)健全基層幹部。新縣制之中心，在於基層組織，若基層組織不嚴密，人事不調整，則運用不靈，推行一切要政，難收實際效果。歷來壞制度固不能造出好人，但壞人亦使好制度變為無用，所以建制必須建人。並且新縣制之下基層幹部人員，事務非常繁重，在經濟方面，如造林植桐，製肥選種，提倡農業副產，舉行公辦公牧，築路墾荒等。在教育方面：如推廣農村教育，籌措學校基金社會教育，普及義務教育等，在軍事方面：如訓練壯丁，辦理徵兵，建築碉堡，代購軍糧等。在政治方面：如舉行戶長會議，保民大會，戶口調查及戶口異動，禁烟禁賭，改進衛生，調查糧食等。種種任務，加諸其身，以未曾受過訓練一知半解舊大物，固不能負荷其責，但修養不足之青年，毫無政治經驗，亦難勝任而愉快。因此基層幹部之養成，實為急切需要問題。惟幹部之養成，必須嚴格訓練，訓練之中，尤重精神訓練與軍事訓練及辦事實驗三項，分述如下。

(1)精神訓練：是樹立中心思想之工具，使受訓練人員，對於三民主義，對於領袖，對於國民政府發生堅定不拔之信心，對於全面抗戰及國策，具深刻之認識，有此種信心和認識，不受異

### 新縣制各項實際問題

端邪正之靈惑，能為民族利益而奮鬥，故精神訓練，為訓練之中心，亦新舊思想之分水嶺，是以幹部之養成，必經精神訓練。

(2)軍事訓練。軍事訓練，可使受訓人員養成整齊，清潔，勤勞，刻苦，迅速，確實之德性，矯正已往污穢，浪漫，懶惰，頹唐，之惡習，將來任事，自然不畏難，不苟安，不因循，不腐化，不惟個人脫胎換骨，奮發自強，且能鑽研軍事學術，以備訓練壯丁之用，故幹部之養成，須賴軍事訓練也。

(3)注重實驗。基層幹部人員，是實際擔負推行一切政策的，必要理論與事實合一，惟有使受訓人員將自己辦過地方自治各項事實，研究優點和劣點，檢討過去困難情形，癥結所在，詳為分析解釋，使之確切明瞭，庶幾訓畢任事，方能收到實際效果。至於幹部修養，尤為重要。練基層幹部人員，待遇微薄，不宜以此灰心，需要刻苦。基層辦事人少，而政令浩繁。需要勤奮。戶籍登記之統計數字，為一切施政之根據，不可因利害關係，隨便捏報，需要忠實。惟以各縣經費不充裕，其鄉鎮長保長給費不足

## 新縣制各項實際問題

以開口，使自好者，不安於其位，劣者利用職權以營私，此乃各縣普通困難現象，欲解決此問題，固然儘可能範圍提高待遇，但終是有限，不若鼓勵其事業心。如各縣鄉鎮保長，都是以本地人辦地方事，倘辦得有成績，不獨本地人稱頌，自己亦可享受利益，譬如某保植桐或植茶四千株，三年後每株收益四元此一保每年即可獲一萬陸千元之收入，再以此款辦學校或辦其他公共造產事業，發展自治經濟之源泉，則倡辦者利物濟世其精神上自有無限之樂趣，倘人人均懷此種事業心，自然意志淡泊，對於位置高低待遇厚薄，當不戚戚於其心。此外並用積資升等之辦法，規定保長擔任若干年可以升任鄉鎮長，鄉鎮長擔任若干年可以升任區長或縣府科長，使基層幹部人員有所希望，自然格外努力，不致見異思遷，以健全其身心，盡忠職守。

(二)訓練縣民四權使用之方法。新縣制之推行，原為協助人民完成地方之自治，欲完成地方自治，必先養成全體民衆政治知識能力，始能獲得其實效。建國大綱，不於革命軍事終了，即宣布施行憲政，而必先之以訓練者，蓋謂憲政實施，必經過政府指導人民，訓練人民一段工夫，以訓練人民四權之使用。惟訓練工作，應分知行兩方面，知的方面，由學校教育及社會教育養成之，行的方面，應多予縣民以參政實驗之機會。

為達到知之目的，在縣各級組織綱要中，已設鄉鎮中心、學及保國民、學外，仍訓練各基層幹部，以備宣傳及指導自治之需。為達到行之目的，須組織縣民使用選舉、罷免、創制、複決之機關，其機關為何，在縣各級組織綱要中，戶長會議及保民大會是也。以戶長會議，為訓練民衆開會之常識，須由保長或文化幹事指導其程序，動議及表決之方式。或開保民大會時，鄉鎮長民政股文化股主任須到保參加指導，利用此機會，作假設選舉保甲長罷免保甲長之演習，及不抵觸中央省縣法令範圍內，試為創制保甲章程，或複決保甲公約等實驗，各基層幹部人員，隨時指導，糾正錯誤。如此實際練習，以增進民衆之知能，而便四權之使用。並規定每月一日或十五日舉行國民月會一次，該保內成年男女，均須參加，保長及各幹事，趁此機會講解精神總動員及四權之意義，新生活之要旨，國民經濟運動，國民公約等項，再報告一月來應辦或正在辦理各政令，向民衆詳細解釋，使之推行順利。又為提起民衆之政治意識及集會之興趣，不妨表演抗戰戲劇或歌曲國術之類，使民衆觀感興奮，樂於參加。若能如此訓練民衆，不惟推行新縣制減少困難，且為全民政治樹立宏規。

(三)四位一體制，以敏活機構。現代政治建設，必須注重組織，使系統縱橫連繫，要各項事務作合理的安排與順利進行，而達到理想之目的。在新縣制各級組織綱要中，規定三位一體制，將管教衛合一，自然是進步

制度，但若加入「養」的部門，終覺缺陷，今後各保長除兼任國民學校長保壯丁隊長外，應該兼合作社主席理事，（實際經營當然可另推經理）其鄉鎮長，區長，縣長，亦可同樣兼任。如此則管教衛養合成四位一體制，其中應以縱的管之組織為主體，而以橫的教養衛三種組織之，則新縣制之推行，更加靈活了。

（四）推行政務，時地人事之運用。時地人事四個條件，為推動政務工作之要素。何為時的條件，是要把握當前需要，當此抗建時期，一切政務施設，必須以國防為中心，應加強訓練壯丁，組織民衆，提倡實業，以適合當前需要。地的條件，是要分析明瞭當地環境，如同行政計劃，能適合於關中各縣者，亦不能完全適用於陝南陝北各縣，因地質不同氣候各異，自當別其土宜，審察氣候，提倡生產事業，故建設計劃，須攷

慮地方而實施。人的條件，是要攷察當地人才，所為知人善任，固然適才適所，使人盡其才，尤當就地取材，固當地人才，不懂熟悉當地情形，並且易得當地人民自然信任，所以培養當地人才，為推行新縣制之要務。事的條件，是要分別事實之緩急，事有緩急，須在事實有合理的步驟。例如要施行憲政，必須先完成地方自治條件。建設工廠，必須注意地方動力供給與交通運輸。欲實現三民主義國家，必須教育人民知能。綜合述之，推行新縣制之工作，要有計劃，有研究，研究上述各條件，工作方能配合適當，成效方能準確。所以時地人事等等條件，是組織工作之要素，亦是推動新縣制之作用。以此一面奮發精神，一面嚴密組織，促進新縣制之實施，完成全民政治之基礎。

## 賭徒李清照

易安居士（李清照）為最偉大之女詞人，其作品早有定評。易安與其夫趙明誠，喜收書，精賞鑒，所得法書名畫至多，曾為專書著錄。如此嫻於文事之雅人，而酷嗜博蒲戲，有打馬圖經及打馬賦，其花色點子，即係近日之天九牌，分為若干「色」一「例」，為賭博行會之混合遊戲。易安極喜此戲作長賦以讚之。（中導）

新縣制各項實際問題





幾個輕而易舉的地方經濟建設方法

## 幾個輕而易舉的縣地方經濟建設方法

李鍾造

「抗戰必勝，建國必成。」為舉國一致擁護奉行之國策。根據總裁政治重於軍事之指示，乃係於建國中求抗戰之勝利，而抗戰不過為達到建國目的之一種手段。建國的根本問題，應從分縣自治做起，新縣制之產生，即負有此種重大的劃時代的使命。實施新縣制的主要目的，為建立縣地方經濟基礎以求達到自給自足。故如何着手推進縣地方經濟建設，為當前急待研討的重要問題；尤應就已頒佈的各種綱要或辦法，去研究其實施計劃方案，換言之，即實施技術，不尚理論空談。

許多人以為經濟建設事業，必需鉅款舉辦，固然，有一部分建設事業，如架設電話之桿線器材，修築公路橋涵之材料，須用款購辦，惟此此國難嚴重地方經費異常困難之今日，果能先從輕而易舉不需大量人力資金者做起，未始不可建立經濟基礎而收極大效果。姑就鄉保遺產一項言之，在本省縣各級組織綱要實施計劃中，已列為普遍中心工作之一，並經省府制定鄉（鎮）保遺產暫行辦法綱要，及鄉（鎮）保財產保管委員會組織章程，通令各縣遵照擬具遺產計劃，呈送省府查核，惟就個人所知者，各縣所擬計劃，大部不切實際，此可證明對於實施技術尚未加以

澈底研討。查該辦法第三條所列遺產事項，計有十二項，除（7）（8）（9）（10）四項外，其餘均規定以（用徵工服役為原則。茲擇其輕而易舉不需大量人力資金者，分別擬具實施計劃草案，當否仍請指正。

### 一、墾殖荒地

據本省墾務委員會二十九年之統計，本省全部可墾之荒地，共約七百萬畝，其中面積較大之五百萬畝，業經劃為墾區，其餘片段零碎散佈各縣者，尚有二百萬畝，假定每畝收穫食糧以一市石計共可收二百萬石，每石平均以二百元計，共值四萬萬元，亟應由各縣長督飭所屬鄉保分別墾墾，俾資增加生產，其辦法如下：

1. 縣政府應督飭各鄉長保長用最迅速方法將境內荒地無論其面積大小或公有私有一律確實調查登記並丈量其畝數造具清冊，呈報縣政府。

2. 清查確定之公有荒地，由縣長督飭鄉保長利用農暇，徵調本鄉保之成年男子，於春夏播種以前，開墾完畢，如期種植適宜之糧食，收穫時亦徵調民力為之。至其收益之分配：假定以百分之五十（或四十）為鄉保

之收入，交由鄉保財產保管委員會作為鄉保公益或教育及建設事業之開支，以百分之四十（或五十）為參加徵調墾種及收穫人民之報酬，視每人工作多寡平均分配之，使人民樂於參加，以百分之十為鄉保督導人員之獎金，俾資鼓勵。

3. 各鄉保私有荒地，應責由土地所有人限期墾墾，其無力墾墾，或逾限不墾者，按照中央所頒縣地方自治實施方案第三項規定得由縣政府依最低地價，加以征收，轉放於需要土地之人民，或按其性質，由鄉保依前條之規定，施行墾殖。其地價得依照本省各縣發動民力開墾荒地暫行辦法第二十二條「地價分期於每年收穫後支付二十年内支付完畢」之規定辦理之。

4. 一保之荒地，由一保墾殖之，如一保之力量不足者，應聯合數保或一鄉墾殖之，如一鄉之力量仍有未逮者，應聯合數鄉或全縣墾殖之，務使境內無片段荒蕪。

### 二、廣造林場苗圃

1. 縣政府應督飭各鄉（鎮）利用公有或租用私有土地，（不得少於十畝）各設置苗圃一所，按照本省各級合作社設置苗圃辦法，以合作方式經營之。

2. 設置苗圃地點，須選擇近水或地下水較淺易於鑿井取水便利灌溉者。

3. 培育樹苗，應選擇當地土候適宜木質優良之種好。

4. 育成之苗木，售給人民或機關團體，應由合作社規定最低廉價格。

幾個輕而易舉的地方經濟建設方法

5. 縣政府應督飭各保甲長將所有荒山廢地，沿河地帶，公路兩旁，以及園圃隙地，街衢庭院，凡可植樹之地區，一律詳細調查登記，並造具面積及需要苗木清冊，呈報鄉（鎮）公所彙轉縣政府。

6. 各鄉（鎮）公所應就其苗圃已有成之樹苗，按照各保甲所造清冊，分配發給之。

7. 各鄉（鎮）長應按照省政府頒發之人民植樹辦法，督飭人民於春季植樹期內，普遍栽植，並負責保護灌溉，務期全數成活。

8. 其荒山面積較大者，應注重造經濟林，如枸樹桐樹漆樹茶樹等，並提倡壓條或分根，以便次第養成大量林木，作為造紙榨油及生漆茶葉之用。

9. 公路兩旁植樹，應依照本省建設廳頒佈之公路植樹辦法辦理。

10. 各鄉（鎮）公所應依照本省建設廳頒佈之保護林木辦法，嚴禁軍民濫伐林木，並禁止燒山。

### 三、興修小規模水利

本省地居平原，氣候乾燥，雨量缺乏，以故旱災迭見，應設法提倡利用水力，開渠築堰鑿井挖塘疏泉，以便救濟旱災，增加生產，此種小規模水利工程，費少利溥，各縣長應責成各鄉保長將可以興修之地點，限期查勘完竣，依實際需要情形，督飭受益人民，或用徵工方式，按照下列辦法，分別辦理之。

1. 凡普通井水距離地面在三丈以內者，應督飭農民多鑿

## 幾個輕而易舉的地方經濟建設方法

## 灌田水井。

2. 凡地勢可以挖塘蓄水，或有小溪流水及舊泉淤塞不能利用者，應督飭受益地主，合力疏濬興修。
3. 凡河流小溪可以利用開渠引水灌田者，應由鄉保徵工辦理，向受益地主酌量收費，列入鄉保收入概算。

## 四、利用公有土地

各縣經土地陳報後，逾限無人聲請登記者，應由縣政府確實調查丈量造具地籍清冊，依法作為公有之土地，鄉保得按照下列性質呈請使用經營之。

1. 如其土地宜於種植各種農作物，應征工公耕之，其收益之分配，以一半歸鄉保，列入收入概算，一半歸公耕之人民。
2. 如可以建築公共市場或房屋，應由鄉保在公產收入項下撥款建造之，由鄉保財產保管委員會招租收費，仍列入鄉保收入概算。
3. 如宜於畜牧或養魚者，由鄉保公所撥款經營之，其收入仍列入概算。

## 五、興辦小規模工廠

各鄉保應利用當地原料，興辦小規模工廠一所，至工廠之種類應視當地之原料而定，如當地出產棉花，應設織布工廠，並提倡家庭婦女紡線，限定每一婦女須有一輛紡紗車，所紡之紗，由工廠收購，織成布疋，以供軍民服用，此種工廠之設立，亦可用合作方式經營之，其設備資金，並可申請銀行貸款。如設立工廠確有困難，應變通辦理

，限定每戶至少有織布機一台，如無力購買織布機者，鄉保公所可酌量貸款，廉價輕而易舉。假定一女每日平均紡線四兩，一年可紡七十五斤，一戶每日平均織布五尺，一年可織一百五十丈，（每年均按十個月計算），再假定一鄉為五百戶，每年可織布七萬五千丈，每丈平均以十五元計，可值一百一十二萬五千元，此種因勢利導之善政，一經提倡，人民必樂於風從。如當地出產羊毛綠麻，即可設立毛織工廠，或麻袋工廠，其出產製紙原料者，即設立造紙工廠，他如芝麻花生桐樹等產品，均可設廠煉油，增加鄉保收入。

以上所列五種造產計劃，均係輕而易舉，並不需用大量人力財力，各縣政府如能督飭各鄉保因時因地選擇一種或數種，由當地人民自身之努力，切實經營，敢斷言數年以後，人民可逐漸富庶，而縣地方一切建設事業方能次第推行，亦為中國造成現代國家必由之途徑。

查本省三十一年度縣地方收入概算為二千七百萬元，支出概算為四千九百萬元，計不敷二千二百萬元，尚有待於呈請中央之補助。因此，本省財政當局頗感編造縣地方概算之棘手，而各縣應行興辦之事業，亦因之擱淺。鄉保造產，為發展農村經濟增加地方財政收入之要政，決不容漠視，縣各級組織網要第十八條所列縣財政收入共分八款，其第六款為縣公產收入，第七款為縣公有營業收入，本年度各縣收入概算，並無鄉保造產一項，換言之即無公產及公營業之收入，以致收支不敷。懲前毖後，鑒往知來，希望各縣迅即切實計劃舉辦，以冀下年度收支之平衡，進而達到自給自足，奠定經濟建設基礎，完成抗戰建國之重要使命。





## 國民教育問題

高韻笙

### 一、國民教育之意義

教育為立國之本，關係國家民族之盛衰存亡，所以，現代的國家，莫不把它視為立國的要素。我國在頒佈中華民國訓政時期約法的時候，就把國民教育列為專章。總裁說：「現在國家之生命力有三，一為教育，二為經濟，三為武力」。把教育列為國家生命力的第一位，更足見它對於國家是如何重要了。在抗戰以前，中央鑒於國際局勢之嚴重，曾定期加緊實施義務教育及失學民衆補習教育，以期於最短期內，使國民教育普及而增強國力。抗戰以後，更加速推行。二十九年四月中央為配合新縣制之實施，更制定國民教育實施綱領而公佈之，這時「國民教育」才成了一個專門名詞。在綱領第二條還規定：「國民教育，分義務教育及失學民衆補習教育兩部份，應在保國民學校及鄉（鎮）中心學校內，同時實施：……」因此一般人，便認國民教育，是義務教育及失學民衆補習教育的合流。這固然不能說是錯，但是認識還嫌不夠。我們必須認清它是產生於國難嚴重民族存亡絕續之際的一種教育，我們不能只在形式上看它是義務與民教的合流。更要從精神上去

認識它是負着加緊國民精神總動員的偉大使命。我們應該儘量發揮它的效率，增強我們國家的生命力，造成我們精神的長城。

### 二、實施國民教育之目的

本章所討論的問題，已有一部份包含在上一章裏，但是我們為得到一個更清晰的觀念起見，還有專章討論的必要。在國民教育綱領第一條就這樣規定：「教育部為謀全國國民教育之迅速普及起見，依照縣各級組織綱要，保國民學校及鄉鎮中心學校之規定，訂定本綱領，以促國民教育之實施」這樣看來，實施國民教育之第一個目的，就是將民教與義務教育合流，藉以增加教育效率而謀全國國民教育之迅速普及。其所謀迅速普及國民教育的原故，還是為的加緊國民精神總動員，增強國家的生命力，以應抗戰建國之需要。在第三條當中，又規定「國民教育之實際，應遵照中華民國教育宗旨及其實施方針，注重民族意識，國家觀念，國民道德之培養及身心健康之訓練，並應切合實際需要，養成自衛自治之能力，授以生活必需之知識技能。」從這一條看來實施國民教育，除去應遵照中華民國教育

## 國民教育問題

宗旨及實施方針以外，更要特別注重民族意識，國家觀念之養成與夫國民道德之培植，同時對於國民身心健康之訓練，以及生活所必需之知識技能，亦應特別注重，而期養成其自衛自治之能力。總而言之，國民教育，就是要造就好國民。沒有好國民，絕對不會有好國家。要想建設一個好國家，就非先造就好國民不可。國民教育的第二個目的，就是造就好國民。這是抗戰建國的百年大業，吾人豈能忽視之。

## 二、國民教育實施程序問題

無論做什麼事體，事先必須有縝密的計劃，做的時候，又必須有一定的步驟，然後才能有條不紊。按部就班以底於成。在國民教育實施綱領第二章中，對於實施程序有詳細的規定，以五年為普及國民教育之期限，五年當中，又分三期進行。二十九年八月至三十一年七月為第一期，三十一年八月至三十三年七月為第二期，三十三年八月至三十四年七月為第三期。在第一期，各鄉（鎮）均應成立中心學校一所，至少每三保成立國民學校一所，在本期終了時，須使入學兒童，達到學齡兒童總數百分之六十五以上，入學民衆，達到失學民衆總數百分之三十以上。在第二期內，保國民學校數應逐漸增加或增加其班級，在本期終了時，須使入學兒童達到學齡兒童總數百分之八十以上，入學民衆，須達到失學民衆總數百分之五十以上。在第三期，保國民學校數，應儘量增加，以期達到每保一校為目的，或就原有學校，增加班級，在本期終了時，須使

入學兒童達到學齡兒童總數百分之九十以上，入學民衆達到失學民衆總數百分之六十以上。此外對於有特殊情形之省市，還有彈性的規定，像四川省就是計劃在三年以內完成。現在國民教育實施第一期將近終了，各省進行至如何程度，目下無正確的統計，故不能明白說出，但因為受戰事的影響與種種困難問題，恐怕有許多省市沒有達到預期的效果。

## 四、國民教育的經費問題

無論舉辦何種事業，「人才」與「錢財」兩個要素是不可少的。實施國民教育是一種偉大而艱鉅的工作，這兩個要素，更是推行有無成效的根本條件。「人才」問題，留待下章再討論，茲先討論「錢財」的問題。按國民教育實施綱領規定，普及全國國民教育以五年為期，分三期完成。統計全國實施新縣制後，共有八十萬保，每保設國民學校一所，共八十萬校，以外每鄉（鎮）還要設中心學校一所，平均每縣有十個鄉（鎮），全國一千九百餘縣，就得設一萬餘所中心學校，根據廿九年的教育統計當時全國共計小學及短小約三十萬所，其中可改為保國民學校者約二十萬所，尚差六十萬所擬於第一年内增加十六萬所，第二三兩年各增加十二萬所，第四五兩年各增加十萬所，至各鄉（鎮）中心學校則決定第一年内全部成立。在實施國民教育五年之中，要增加六十餘萬校，估計平均每校每年經費八百元，第一年增加十六萬校，計需增經費一二八、〇〇〇、〇〇〇元此款中央可補助四分之一，各省亦補助

四分之一，其餘由縣地方自籌，將來尚需逐年增加，至五年完成後，全國國民教育經費，共需增加六七萬萬之鉅，而訓練師資及鄉（鎮）中心學校之經費尚未計入，以上經費數字，係二十九年春季所估定，時至今日，物價高漲數倍，而國民教育所需經費亦必隨之而高漲數倍以上。這樣龐大的數目，國民有無負擔的能力，確是一個問題。但是拿我國人民對於賦稅的負擔作一比較，則我國人民，比世界其他國所負擔的成數為低，且國民教育費之負擔，可積極促進國民經濟之發展，就是為國民增加這一點負擔，也不算是沒有代價的。

關於國民教育經費籌措的辦法，亦有詳細的規定，據二十九年教育部公佈施行的保國民學校及鄉（鎮）中心學校基金籌集辦法，其來源共有十項：（一）勸勉當地寺廟祠會等撥款捐助充作基金，（二）經營公有生產事業，（三）公耕山地，（四）分工生產，（五）採集出售天然物品，（六）徵集買賣雙方共同認捐之手續費，（七）徵集勞動服務者捐助其所得之酬金，或獎金，（八）由居民依其富力，自認捐款，（九）勸募，（十）其他。以外並對其營生產，公耕田地，及分工生產有更詳細的規定，有的辦法過去各省亦有行之而有效者，如浙江所辦之保田，貴州之實行種桐，湖北廣西之實行造產，而廣西一省尤著成效。自二十七年年底止，該省鄉（鎮）公產收入，即有六十七萬，保產收入即有一百一十六萬餘元。吾人若能遵照中央所訂辦法努力實行造產，將來的成效，一定是很有可觀的。

### 國民教育問題

## 五、國民教育之師資問題

推行國民教育的「錢財」問題，已在上章討論過，現在再繼續討論「人才」問題。國民教育的人才問題，就是「師資」問題。三字經上有一句話，「教不嚴，師之情」這句話就是表示教師在教育上，是佔着如何重要的地位。沒有好的工程師做不出好的建築物，沒有好的技師，造不出好的成品，沒有好的教師也不會教出好的學生。因此，我們不能不把師資問題看做是實施國民教育中極關重要的問題。況且國民教育負着抗戰建國的重大使命，負着推行國民教育責任的師資，若不健全，絕不能完成這樣大的任務。按實施國民教育計劃規定五年之內要增設六千萬校，第一年增加十六萬校，約需增加教師二十萬人，第二三兩年各增加十二萬校約需增加教師二十五萬人，第四五兩年各增加十萬校，約需增加教師二十餘萬人，合計共需增加教師六七十萬名，現值師範學校，每年畢業生人數還不能供給這種大量的需要，所以要完成五年國民教育計劃，同時還須設法培植大量的師資。

再以本省而論，據三十年的統計，全省共有學齡兒童一，四五七，七五三人，失學民衆三，七〇〇，〇〇〇人。欲使全受教育，所需教師應在四萬人以上。但現有、學教師僅二萬一千五百四十四名且不合格者居四分之一。故本省國民教育師資尚需大量培植。關於師資的訓練，在國民教育實施綱領第五章，已有概括的規定，其訓練方法不外短期訓練，與正規師範訓練兼施。至於詳細訓練辦法，



## 國民教育問題

可由各省市依照當地情況另行訂定。本省對於師資訓練，去年已成立國民教育師資訓練所一處，入所受訓學員約計三百名左右，一半是調訓各縣現有教師，受訓期限六個月；一半是招收的學生，受訓期限為一年，現有教師每年調訓者三百人一年制畢業者不過一百五十餘人，此外又在各省立師範學校開辦十一個短期師資訓練班，每班以五十人計算，每年也不過訓練師資五六百人。除去師資訓練所和訓練班而外造就師資的機關，就是師範學校，據去年的統計，全省師範學校，省立的有十二個，再加上縣立的一個，共計十三個，共有正規師範十一級計有學生二百五十九名，簡師九十七級計有學生三千八百六十一名，兩類合計共有簡師學生四千一百二十名，每年畢業者以四分之一計算不過一千零三十名，再加上師資訓練所一年制畢業學生一百五十名，師訓班畢業生五百餘名合計也不過一千六百餘名，這樣計算要造就本省足夠的師資須得二十年的工夫，如此看來，本省的師範教育還需要大量的擴充。

以上是只談的數量問題，至於師資的質量問題，亦有檢討的必要。合格、學教師的不足用，在過去是全國各省普遍的現象，實施國民教育以後，殆有甚焉。拿本省來說，過去的小學教師檢定合格者僅佔四分之一，不合格者竟佔四分之三，其質量之差，可以想見。以這樣質量低劣的教師，如何担得起推動國民教育的重擔，所以對於一般國民教育師資，在質量上亦要設法提高。提高質量的辦法，第一是對現有不合格的教師輪流調訓以提高其程度。第二是增加正規師範班次，據三十年統計正規師範班級全省僅

有十一個，學生也只有二百五十九名，這樣少的師範生如何能供給新成立的中心學校之聘用。各中心學校，如無合格的優良教師，更如何能發揮它的作用？第三，是提高師範生公費待遇及一般國民學校教師的待遇，這樣就可安定他們的生活，不能使優良師範生和一般小學教師離開他們的崗位，走入別途。

## 六、國民教育與新縣制

縣各級組織網要是徹底改造我國政治基層組織的根本方案，因為過去縣以下的政治機構太空虛，太不健全，太無聯繫。所以一切政令到了縣以後，便行不下去。新縣制不但充實了縣以下各級組織的內容，並將管教養衛各部門密切聯繫起來，同時並採用三位一體的辦法，以便人力物力集中使用。所謂三位一體有兩個意義，一是把學校鄉鎮公所，壯丁隊三部份的辦公地點合一，二是學校校長鄉鎮長壯丁隊長由一個人担任，同時，中心學校教員還可兼任鄉鎮公所文化股主任或幹事，保長亦可兼任國民學校校長，保國民學校教員，又可兼任保文化幹事，這樣一來，把政治教育建設武力完全打成一片，所謂「政教合一」，「建教合一」，「文武合一」等原則，悉包含在內。這時學校已成爲當地政治文化建設軍事之中心，也就是當地社會之領導機關，國民學校校長和教員便成了當地社會之中心人物，教育便是推動政治建設自衛的原動力，其本身亦可憑藉政治力量順利進行。國民教育之成功，即是政治建設自衛之成功，也就是地方自治之完成。建國大業及三民主義，

之實現，無不以此是賴，吾人能不儘力以赴之？

### 七、辦理國民教育民教部之困難及其

#### 補救方法

國民教育包括義教與民教兩部份，目的是要使全國國民無論老幼男女都受基礎教育以適應抗戰建國之需要。一年以來，各省市小學的名稱都改變了，各鄉中心學校及保國民學校也都成立了。究其實際，各學校除小學部外，所謂民教部，大多是有名無實，這豈不是違背了中央推行國民教育之本意？大概說來，民教部舉辦的困難，不外下列幾種原因：（一）經費困難無法舉辦，（二）教師缺乏，各學校大多數是每學級一個教師或全校僅有一個教師，所有課內外各種教訓工作都由一人担任，教師確實已夠辛苦再無多餘時間和精力來辦民教工作。（三）學生不易招集。民教部的學生多是參與社會生產的份子每日都有他們的經常工作，所以施教，必需利用他們的休閒時間，但是大多數民衆沒覺到受教育的重要，所以在他們勞作疲倦之餘，也多不肯入學，就是勉強入學，也是時作時輟不能長久，這樣一來，更難施教的人感覺厭煩。尤其是婦女部，更難舉辦，因為鄉村風氣不開，不但婦女本身礙於積習，不願自去受教，就是一般作家長的人們，也多不願讓她們入學。因為以上種種原因，民教部實在不易辦。但是爲了完成我們的抗建大業又不能不辦，那麼，就得想補救的方法。我以爲補救的方法，第一先要宣傳一般民衆，教他們認

#### 國民教育問題

識受教育的重要，同時轉移社會風氣使一般青年婦女，樂於入學，第二要確定民教部經費，使不致因經費無着不能舉辦。第三、要提高兼辦民教教師的待遇，促使他們熱心服務。第四、普遍調查失學民衆分期強迫入學，總之，事在人爲，我們要有決心，沒有打不破的困難，也沒有不可舉辦的事業。

### 八、國民教育的教材問題

國民教育負着抗戰建國的重大使命，有了好的機構，而無好的教材，仍達不到預期的目的。國民教育實施之初，因爲時間關係，不能將全部教材改編，只得暫時沿用舊有的教材。但爲長久計又不能不採集新的教材，以適應新的需要。我以爲除去自治，保甲，合作，水利，兵役，防空防毒等新的公民常識，應儘量採入外，其餘如養成民族意識國家觀念之鄉土教材及民族英雄傳記亦應廣事採集。此外還有一種教材，要特別注意，就是提倡「強」的道德。啓示國民領悟「優勝劣敗」「弱肉強食」的道理，使他們知道「強」是惟一的生存條件。要求生存必須先要自強不息，個人如此，國家民族也是如此。同時還須要讓他們知道，所謂「公理」「正義」不是生存的靠山，我們固然愛公理愛正義，但是我們若不一「強」，就沒有講公理講正義的資格，而公理正義，也絕不能做我們的護身符。

### 九、國民教育之輔導問題







# 民生主義的經濟制度

王守忠

## 一、民生主義在中國之適應性及其優越性

民生主義是 總理周遊歐美，洞察社會癥結之所在，再參酌中國國情，而獨創出的一種新的經濟思想，最合理的解決社會經濟問題的主張。我們知道，一種主義，絕不能適用於全時間和全空間，只能適用於空間的某一環境和歷史過程中的某一階段。一種主義能適合某一環境的需要，指導某一環境的發展，這個主義便合乎其理。是故主義之良窳，不在它自身含有何種要素如何，而在它能否實行與能否行得通，主義的實行是不能離開現實的。合乎一真理之一主義，一方面須有高尚遠卓的理想，同時要顧全客觀的環境，要以現實為基礎來實現理想，民生主義的提出是產落後與「次殖民地」之中國社會的必然反應，有著這種特殊的國情，便有適應這種國情的主義產生。民生主義一方面取法於歐美先進國家來發展中國的經濟，提高中國的經濟地位，改善人民生活；同時又於生產過程中包括理想的分配制度，沒有歐美資本主義生產的種種惡果，所以民生主義能適應社會歷史演進的軌道，順應社會經濟

民生主義的經濟制度

發展的途徑，是指導中國經濟建設最科學的社會主義。

就二十世紀以來的世界經濟進化的潮流來說，是資本主義日趨沒落，社會主義日漸興起的時代。中國世界的發展，却處在由封建主義到資本主義的時期，中國進化的比較歐洲遲了兩百年的時間，十八世紀的末葉歐洲已完成了產業革命，機器代替人工，而中國今日還未有脫離舊式的手工業產，總理在實業計劃中說：「中國今日尚用手工為生產，未入工業革命之第一步，」這是生產方面的情形。另一方面受着帝國主義的經濟侵略，中國的社會有走向殖民地化的危機。在這種情形之下，究竟實行那一種經濟制度呢？實行社會主義嗎？可是社會主義的主張者馬克斯告訴我：社會主義的實行，須具備着兩個前提，其一在經濟方面必須有相當成熟的資本主義的經濟基礎，其二在社會方面必須有明顯的勞資階級的對立。但是這兩個前提在現時中國均未具備，總理說：「中國因工業進步之遲緩，故就形式上觀之，尚未流入階級鬥爭之中。」（實業計劃）在中國寧若貧星，亦僅見於通商口岸耳。」（實業計劃）如果不顧這種實際情形，盲目的將歐洲的社會主義機械的

## 民生主義的經濟制度

移植，那只是一種不能實現的幻想，非但不能促進全民的幸福，而且會發生社會經濟的紊亂，因為中國生產未發達，是思貧不是思不均，窮人與窮人爭，只有增加貧窮的程度，那末，實行資本主義嗎？可是歐美資本主義暴虐的缺點，已足作為我們的戒車之鑑，如果我們仍走資本主義的道路，亦步亦趨，不但不能趕上歐美底文明，而且無法避免社會革命的慘禍。先總理告訴我們說：「然而歐美強矣，其民實困，觀大同盍能工與無政府黨社會黨之口熾，社會革命其將不遠，吾國縱能趕過歐美，猶不能免於第二次之革命，而況追隨於人已然之不軌者之終無改耶。」（民報發刊詞）中國不應重走資本主義之道路，再蹈歐美之覆轍。自為的甚。在世界潮流與中國特殊環境之二重背景下，於之誕生了一種偉大的經濟思想，他的三民主義是把握世界潮流與中國的特殊環境的產物，民主主義的經濟制度是最適合於中國國情的一種經濟制度。它一方面採取了資本主義的生產力，加進來發展中國的生產。一方面拋棄了資本主義的生產關係，避免了資本主義的弊害。同時吸取了社會主義的精華而解決了分配問題，但它並不採用社會主義的激烈手段，主張社會革命和階級鬥爭，立刻達到公有財產的目的，而是用和平漸進的方法，不流血的革命，以達到社會主義的境界，但或有人這樣的懷疑：世界歷史的進展是由封建社會而資本主義社會而社會主義社會的，中國未經過資本主義社會如何能達到社會主義的目的？殊不知中國有其特殊的歷史發展法則，實行民生主義的辦法，便可跳躍資本主義而進到社會主義的階段，這個道

理就是因為歐洲是先進國，歐洲歷史的發展是有目的，自然生長的，其所經之舊途徑，「不啻哥倫布初由歐美之海程，繞道極遠，與現時之直航綫取一直捷之方向，路途短於前時數倍者，不可同日而語，彼西方文明之海程，是一未開闢之路徑，即不啻哥倫布初往美國之海程，猶人行黑夜之航況，中國如一後至之人，可依西方已闢之踏徑而行之，此所以吾等從大西洋向西而行，皆預知其彼岸為美新大陸，而非洲印度矣。經濟界之趨勢，亦如是也。」（實業計劃）中國是後進國，民生主義就是要使中國，迎頭趕上「先進國」的文明，它是綜合主觀的特殊環境和客觀的世界潮流的一種盡善盡美的經濟制度。它吸取了資本主義的長處，融進了社會主義的精髓，以社會為本位，以國家為基礎，以民生為依歸，以仁愛為始點，願應人類社會的需要，包羅兩派思潮的精華，它是中國經濟和社會發展的唯一路向，也是和中國相類似的經濟落後國家的歷史發展的南針。

## 二、民生主義經濟制度是以養民為目的

總理指示我們「民生是歷史的重心，是社會進化的原動力。」這是正確的「民生史觀」，人類正確經濟行為的動機，在獲得財貨以滿足生活慾望，伸展生存意向。人類必先有熱烈的生活慾望和崇高的生存意向，社會才有不斷的進步，文化才能高度的發揚；換言之，人類文化的總體和社會進化的跡象，便是「民生」最高原則的表現。所以總理說：「建設之首要在民生」，惟有民生問題獲得關

滿解決的時候，我們的物質文明和精神文化，才算達到光明燦爛的境地。由此我們知道，總理的經濟思想是以民生哲學為基礎，以解決民生問題為目標的。因為人類一切活動，都是為了生活的需要，社會紛亂，人類爭戰，都是民生發生了問題所表現的一種社會病態。我們要增進人類共同幸福，發展世界的文明，首要解決的就是民生問題。然而如何始能解決民生問題呢？總理說：「民生就是人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命。」（民生主義第一講）又說：「所謂民生，就是給人民四種需要（衣食住行）的解決。」（建國大綱）「我們要解決民生問題，不但要這四種需要弄得很便宜，並且要全國的人民都能夠享受，所以我們要實行三民主義來造成一個新世界，就要大家對於這四種需要，都不可短少，一定要國家來負這種責任，如果國家把這四種需要供給不足，無論何人都可以來向國家要求。」（民生主義第二講）故「對於全國人民之衣食住行四大需要，政府當與人民協力，共謀農業之發展以足民食，共謀製織之發展以裕民衣，建築大計劃之各式房屋以樂民居，修治道路運河以利民行，」（建國大綱），這樣民生問題才算得到完滿的解決。誰能負起這個任務呢？資本主義嗎？不能的，社會主義嗎？不能的，唯有民生主義才能負擔這個任務，唯有民生主義才能真正充實人民生活，扶植社會生存，發展國民生計，光大羣衆生命的。因為「民生主義是以養民為目的」，它的生產是為消費，為供給社會的需要，滿足大衆的生活資料。其所生產的物品又是很均衡的分配到各個區域，

#### 民生主義的經濟制度

供需都是很美滿很實實的調和着。它不像資本主義的生產為交換，為市場，目的在賺錢，在牟利。也不像共產主義之以根絕人剝削人即以消滅資本主義為目的。它既不像資本主義之縱惡，又不像共產主義之除惡，而是在積極為善并變惡為善。其於人民需要，社會福利都能顧及而得澈底解決民生問題。這樣「以養民為目的」就是民生主義經濟制度的最高原則，它的一切設施無一不以謀國計民生均足為基點為依歸。於此可見總理思想之崇高，民生主義之完美了。

#### 二、民生主義經濟制度的特質是生產與分配同時并重

資本主義社會一個最大的特徵是專注重生產而不同時注重分配。因而「民生」便成了嚴重的問題。資本主義以機器代替了人工，實行大規模生產的結果，不但自然力為人類所控制，供人類來利用，就是自然界的寶藏，也為人類所開發，使人類日常的一切必需品之生產量空前的增加，費用大減，不僅免除了從前的供不應求的貧困現象，并且在品質方面，也有驚人的進步，和手工業生產時代相較，其間相差真不可以道里計。故我們可以說資本主義解決了經濟上的生產的問題，但是因為資本主義本身具有一個基本的矛盾，即生產社會化和私人獨佔底矛盾，故資本主義之極度發達，在經濟方面由於大量的而又為無政府狀態的生產造成了生產過剩，工廠停閉，工人失業的危機，引起了嚴重的經濟恐慌，在社會方面，則因自由競爭資本



## 民生主義的經濟制度

集中於少數人的手裏，形成貧富懸殊階級對立之現象，歐美各國便是很好的例證。然而這并不是生產自身的罪過，問題是在資本主義專注重生產而不同時注重消費，故總理說：它們「生產方法太發達，分配問題便完全不管」，而且「公平分配的方法在私人資本主義之下是不能實行的，因為在私人資本制度之下，種種的生產都是向一個目標來進行，這一個目標是什麼呢？就是賺錢，像這樣的分配方法，專以賺錢為目標，民生問題便不能完全解決」。「民生主義第三講」。於是社會主義在這時便以解決分配問題而出現，它主張生產工具收歸社會公有，人們共同運用生產工具，共同享受生產成果，即共同生產，共同享受，各盡所能，各取所需。消除貧富不均的現象，由此可見社會主義的經濟任務，便是解決分配問題。

民生主義在中國生產落後的社會條件下，它負有解決生產問題的任務，同時它又處於社會主義思潮日益洶湧的世界裏，對分配問題也不能不作未雨綢繆之計，換句話說，民生主義不但要發展高度的生產力，同時還要顧到合理的全體的分配。所以總理說：「我們要完全解決民生問題，不但要解決生產問題，就是分配問題也是同時注重的。」怎樣解決生產問題呢？總理告訴我們說：「要趕快用國家的力量來振興工業，用機器來生產，令全國的工人都有工作……都能夠用機器生產」，至於分配問題他又指出「資本主義的分配方法，專是以賺錢為目標……我們要實行民生主義，所注重的分配方法，目標不是在賺錢，是要供給大家公衆來使用」。這樣看來，民生主義經濟制

度，是生產與分配同時并舉，相輔而行。它一方面採取歐美的新式生產技術，實行計劃的生產，以全民的福利為依歸，以社會的需要作對象，生產與消費永遠密合，經濟恐慌自然不會發生，而另一方面用平均地權節制資本的和平漸進的辦法，逐漸將生產手段——土地和資本收歸公有，生產者與生產手段既不脫離，勞動力便非商品，而不致有被奪取的現象，貧富不均階級對立的情形自然不會發生。這是民生主義的新生產關係，這種生產關係是不分階級的全民族的生產關係。

同時民生主義的最後目標，是在實現「各盡所能，各取所需」的理想境界。因為它有中國特殊的歷史背景，所以它不採取像社會主義者立即廢除私有的劇烈辦法，而採取和平的經濟的手段，以求逐漸實現公有，因而它的分配是以公平為原則，一面主張分配之社會化使全國人民的四大需要都能獲得完滿的供給，每個社會成員都有平等享受的權利，一面主張分配合理化，用平均地權節制資本的辦法以限制及消滅地租利息利潤的不勞而獲，對於勞動者提高其報酬，做到各盡所能各取所需的地位，進而達到共將來之產，歸人生於理想美滿之世界。

四、民生主義經濟制度施行之根本方法  
為計劃經濟

民生主義經濟制度施行之根本方法，即為採用計劃經濟制度，所謂計劃經濟之意義，簡單言之，是恰好與自由或放任經濟相反，自由與放任經濟制度之根本理論，為自

由競爭，政府在原則上不直接經營經濟事業，對於人民之經濟生活，完全採取放任之態度，此種自由或放任之經濟制度為現代歐美資本主義賴以形成的根本原因。至於計劃經濟則不然，它是在整個計劃之下，在全國家全民族努力之下來從事於經濟建設，它的着眼點不做放任經濟專注重個人利益而在於整個國家社會之利益，所以必須實行計劃經濟才能使人民生活免除貧與不均之痛苦，而達到謀國計民生均足之目的。

說到計劃經濟與統制經濟，它們之間是有區別并且是密切的關聯着。統制經濟是消極的限制或防禦某一部產業所發生的矛盾，或不景氣的對策，故其注重在經濟本身現成問題之解決，而計劃經濟乃是將全國經濟作通盤之打算，各種不論公營或私營，不問中央或地方之產業，從生產分配交易消費的經濟行為之總過程中着眼，製成綜合的統一的全面的關聯的精密計劃之方案，作為全國經濟建設之方針，使全國經濟達到組織化社會化之程度，這是計劃經濟與統制經濟之間的區別。雖然他們之間是有着這樣的區別，而計劃經濟實離不了統制經濟，在實行計劃經濟之時，不問私人企業或公營產業，均需以統制經濟來完成其計劃，統制經濟要有計劃，才能發揮統制經濟之積極作用。同時計劃經濟要有統制才能完成計劃經濟所規定之方案。而民生主義經濟制度，就是以計劃經濟為主，以統制經濟為輔。一方面容有部份私有財產的存在，而加以適當的統制，他方面將重要的國防工業以及有關民生的生產工業由國家作有計劃的經營，而後逐漸擴展計劃經濟之領域，縮小

### 民生主義的經濟制度

統制經濟之範圍，為達到民生主義人人平等的大同社會。

我們在總理遺教中，許多地方都可以看到主張計劃經濟之議論。如建設之要在民生，故對於全國人民衣食住行四大需要，政府當與人民協力……（建國大綱）同時在民生主義第四講中有言：「我們要解決穿衣問題，便要用全國的大力量，統籌計劃……來經營絲麻棉毛的農業和工業。而『實業計劃』一書更是實行計劃經濟之極詳盡具體之方案，我們能依照書中所示，竭力奉行，終可獲得計劃經濟之全部實施，特別在敵人侵華戰爭中，許多私人資本被摧殘與毀滅，沿海重要都會都飽受戰爭，政府對於經濟建設之計劃統制更為必要。這我們應要讀讀時全國代表大會宣言：「抗戰期間，關於經濟之建設，政府必需根據民生主義之信條，施行計劃經濟。凡事業宜於國營者，由國家籌集資本，從事興辦，務使之趨於生活之合理化，且必制節節度，樹之權機，其宜於私人企業者，由私人出資舉辦，於國家的整個計劃之下，受政府的指導及獎勵，以為有利之發展。」以及抗戰建國綱領第十七條：「經濟建設，應以軍事為中心，同時注意改善人民生活，本此目的，以實行計劃經濟，獎勵海內外人民投資，擴大戰時生產。」便可瞭然了。

### 五、民生主義經濟制度的內容

甲、耕者有其田：總理說：「土地問題就是經濟問題中一個大要素」，從來人類經濟生活上所發生之一切問題，無不有關於土地問題，設土地問題無法解決，則一

## 民生主義的經濟制度

切民生問題均無解決之可能，且我國以農立國，農民佔全國人口百分之八十以上，致諸歷史我國各朝代所發生之大擾亂，及種種社會問題，實際均係農民失地失業所致。故在我國要解決民生問題，尤非先解決土地問題不可，總理說：「中國革命也可說就是土地問題的解決。」誠為一針見血之言，然而怎樣才能解決土地問題呢？在這裏總理又說「解決土地問題……就是平均地權」。

平均地權的目的，主要是消滅土地集中於私人之不合理現象，實現「耕者有其田」，達到「土地公有的目的」。至於平均地權的方法，總理指示我們照價收稅，照價收買與漲價歸公。「由國家規定土地法，土地使用法，土地徵收法及地價稅法，私人所有土地由地主估價呈報，國家就價徵稅，並於必要時依報價收買之」(第一次全國代表大會宣言)，因為照價收稅和照價收買，地主既不致以少報多，亦不敢以多報少，這是最完善的辦法。至於漲價歸公，更是合乎公平的原則。「因為地價漲高由於社會改良和工商業進步……推到這種改良和進步的功勞，還是衆人的力量經營而來的，所以因這種改良和進步之後所漲高的地價，應該歸之大衆，不應該歸之私人所有」(民生主義第一講)。像這樣一面課地主重稅，以限制其地租之收入，并限制其土地之最高價以杜絕土地之集中，一方面用國家的資本，照價收買地主的土地，「把全國的土地都分到一般農民，讓耕者有其田」，使土地的使用權得到平均，土地的收益大衆共享，進而由國家實行大規模的集體農場，以合作的方式共同生產，共同享受，這樣才是土

地問題的徹底的完滿的解決，達到民生主義的理想境界。

乙、節制私人資本：節制資本和平均地權是民生主義的二輪雙翼，也是實行民生主義的重要方法之一，資本之所以要節制，就是要解決資本問題，我們知道資本為生產之要素，資本愈豐富則生產愈增加，人類生活所需之物質亦愈增加，使人生更美滿更幸福。故資本增加并非不幸之事，相反的，我們要想生活美滿社會進化更非增加資本不可。由此可知節制資本精神之所在，不是節制資本本身之增加及發展，而是防止并消滅資本所生之弊害。

中國今日所患的貧，不是患不均，對於資本本身，但不加節制，而且還要加緊使它發達，來解決中國的民生問題，所以總理說：「要解決民生問題，一定要發達資本，振興實業。」(民生主義第二講)不過，「發達資本，振興實業」，目的是在：「全國人民使得享資本的利，不致受資本的害」(同上)。如果「任由中國私人或者外國商人來經營，將來的結果，也不過是私人的資本發達，也要生出大富階級的不平均……像外國現在的情形一樣。外國因為大資本是歸私人所有，便受資本的害，大多數人民，都是很痛苦」(同上)此故總理為了免除中國將來貧富不均，階級戰爭，社會革命的種種弊害和慘痛，而提出了防患節制資本的辦法。

節制私人資本的辦法，可分直接間接兩方面進行，直接方面是採取累進的稅率，多徵資本家的所得稅遺產稅；間接方面是規定工資及工作時間，工廠管理法，工人分紅法，勞動保險法等來抑制資本家高度利潤追求慾，資本不



至漫無限制的集中於私人。

丙、國營大企業：上述平均地權節制資本都不過是一種消極的辦法，不能完全解決民生問題。節制資本只能使私人資本不致繼續長大，但要完全實現公有廢除私人資本，就非採取實業國營製造國家資本不為功。同樣的要達到平均地權土地國有之目的，必要有大量資本作為收買土地之用，而這筆大量的資本便須由發展國家的實業而來。所以總理說：「我們在中國要解決民生問題，想一勞永逸，單靠節制資本的辦法是不足的，因為外國富中國貧，外國生產過剩，中國生產不足，所以中國不單是節制私人資本，還要製造國家資本。」何謂製造國家資本呢？就是發展國家的實業（民生主義第二講）。可知國營實業是民生主義的積極方法，居於主導的地位。

因為中國是在帝國主義壓迫下經濟落後的國家，所以民生主義的經濟要求，主要的是增加生產，促進工商積蓄資本，使中國的經濟擺脫外力的羈絆而獨立自由的發展，而國營實業即是運用國家資本，實行大規模的有計劃的生產，以發展實業完成工業化。不然，採取個人主義，聽從個人自由去經營發展，則中國永不能打破帝國主義的枷鎖，民族工業永無出頭之日，民生自由的社會永無實現之可能，是故國營實業實是中國抵抗外國經濟侵略的武器，完成社會革命的樞紐，民生主義實踐的根據。

總理在實業計劃中說：「中國今日尚用手工業為生產，未入工業革命之第一步，比之歐美已臨其第二步者有殊，而革命必由同時并舉，既廢手工採機器，又統一而國

民生主義的經濟制度

有之。」根據 總理的遺教要興辦實業，必須改過舊式的生產工具，採用新式的生產方法，以機器代替手工。同時我們今日要「迎頭趕上」歐美的文明，亦只有採取資本主義的生產力，實行大規模有計劃的機器生產，因為「中國正需要機器以營其鉅大之農業，以出其豐富之礦產，以建其無數之工廠，以擴張其運輸，以發展其公用事業」（實業計劃）。可知機器生產實為國營實業的前提。

國營大企業的領域，總理已給我們指出一個重要的原則：「中國實業之發展，應分兩路進行：（一）個人企業（二）國家經營是也，凡夫事物之可以委諸個人或其國家經營為適宜者，應任個人為之。……至其不能委諸個人及有獨占性質者，應由國家經營之。」而「實業計劃」一書，就是總理手訂的國營實業的計劃方案，精深博大，誠為中國經濟發展之南針。在這裏我們可以看出國營實業在方法上是發達國家資本，民生主義就是國家資本主義，在目的上是實行國有，民生主義就是國家社會主義。民生主義之所以能跳躍資本主義而進到社會主義也就是因為有實業計劃為根據國營實業為基礎。

丁、階級調和：馬克斯認定人類的全部歷史都是階級鬥爭史，主張以階級鬥爭來推動社會進化。但是我們「照歐美近幾十年來社會上進化的事實看，最好的是分配之社會化，消滅商人的壟斷，多徵資本家的所得稅及遺產稅，增加國家的財富，更用這種財富，來把運輸和交通收歸公有，以及改良工人的教育衛生和工廠的設備，來增加社會上的生產力，因為社會上的生產很大，一切生產都是很豐

民主主義的經濟制度

富，資本家固然是發大財，工人也可以多得工錢，這樣看來，資本家改良工人的生活，增加工人的生產力，工人有了大生產力，便為資本家多生產，在資本家一方面可以多得出產，在工人一方面也可以多得工錢，這是資本家和工人的利益相調和，不是相衝突。社會上之所以有進化，是由於社會上大多數的經濟利益相調和，不是由於社會上大多數的經濟利益有衝突。社會上大多數的經濟利益相調和，就是為大多數謀利益；大多數有利益，社會才有進步。社會上大多數的經濟利益之所以要調和的原因，就是因為要解決人類的生存問題，古今人類之所以要努力，就是因為要求生存；人類因為要生存，所以社會才有不停止的進化。由此可知社會進化的定律，是人類求生存，人類求生存，才是社會進化的原因。階級戰爭不是社會進化的原因，階級戰爭是社會進化的時候所發生的一種病態。所以馬克斯認定階級戰爭才是社會進化的原因，這便是倒果為因。因此馬克斯只可說是一個社會病理學家，不能說是一個社會生理學家。

（民生主義論）講：「這裏我們知道民生主義主張階級調和，以仁愛互助為出發點，以益己共享為目的，是合乎社會進化法則的。」

總之，民生主義是「耕者有其田，節制私人資本，國

營大企業和階級調和」的一種經濟制度。

六、結論

中國建國的最高指導原則是三民主義，而民生主義是三民主義中的一部分，最重要的一部分，所以民生問題必須配合着民族主義民權主義同時解決。因為三民主義具有不可分性，民生問題要與民族民權兩種革命同時進行，才有辦法。總理親歷歐美考察以後，便有如下之感覺：「二年之中所見所聞，殊多心得，始知致邦國於富強，民權發達如歐洲列強者，猶未能登斯民於極樂之鄉也。是以歐洲志士，猶有社會革命之運動，予為一勞永逸之計，乃採取民生主義，以與民族民權問題同時解決」，由此可知民生主義的經濟建設，負着兩種歷史任務，一個是以民族主義的觀點用現代的生產方法，建立一個強有力的國族經濟，以打破百年來的資本帝國主義的侵略。另一個是以民權主義的觀點，要使全國的人民在此新的經濟制度中都能享受經濟平等的權利，以消除數千年來地主與富商剝削一般農民的現象。總之，民生主義的經濟制度是一種最理想最完善的新的經濟制度，我們應一致朝着這個光明燦爛的途徑勇往邁進。



# 平均地權之核心在地盡其利

連震東

平均地權為總理解決中國土地問題之政策，亦即為解決民生問題之政策也。總理有言：「土地問題能夠解決，民生問題便可解決一半了。」

凡各種政策，須賴國家之權力執行之，而近代法治國家行使權力之時，均須根據法律之規定。民國十九年公佈之土地法及二十四年公佈之土地法施行法，即國民政府以行使土地政策之法律也。在總理遺著中所散見之關於平均地權之遺教均為土地法之「法源」。故土地法亦可視為國民政府為實現平均地權之政策而公佈之法律。

平均地權究有何意義？即學者解釋不一，茲將各種解釋歸納如左：

## 甲 限制土地私有說

主張此說者，以為平均地權，根本上確認土地私有制之存在，惟將私有之流弊加以限制而已。照價納稅之為實行平均地權之方法，耕者有其田乃為平均地權之目的。耕者有其田乃屬土地私有制之一種，惟將土地所有者與使用者合而為一，使土地所有權鑲嵌於合理化之境域。至照價徵收，僅係防止虛報地價之方法，而並非為土地國有漸進之手段。

平均地權之核心在地盡其利

## 乙 土地國有說

主張此說者，以為平均地權之目的在土地國有。漲價歸公及照價徵收，乃為實行土地國有之方法。其所以承認地主得以私有現在之地價者，蓋為減少障礙，便利進行耳。耕者有其田，在私有制之下不能維持久遠。欲使土地之分配不因人口增殖而失調劑，唯在土地國有之下，始可實現。故平均地權論者，以照價徵收及漲價歸公之方法，使土地漸歸於國家之手。

## 丙 由農有到國有說

主張此說者，以為平均地權第一步，在使耕者有其田，第二步在使土地國有。前者使土地所有權民衆化，後者使土地所有權社會化。蓋土地農有為目前事實所需要，而土地國有乃為土地問題最終之解決。

## 丁 國家與個人平均地權說

主張此說者，以為平均地權之核心，在地盡其利。其目的在使土地因社會進步所生之報酬，平均為衆人所享有，以防正少數壟斷利益，或其他濫用土地，土地所有



## 平均地權之核心在增盡其利

權之內容，分屬之於國家與個人，國家對於土地有最高支配管理權，人民有使用收益權。均地限田，均為不科學之方法，耕者有其田亦非平均地權之目的。土地國有之原則，雖可承認，但在中國不必實行。故不僅私有國有之爭為無聊，即由農有到國有之說，亦無根據。

以上諸說雖立論互異，然對於平均地權之要旨，在於地盡其利，因公衆努力所得之土地利益，平均為公衆所享有，而其最終之目的在於民生之解決，則為各派所不爭。其所爭執不決者，土地應為農有乎？國有乎？抑為國家個人均權乎？實則農有國有以及國家個人之均權，皆為土地利用之方式，不僅不相衝突，抑且相輔相成。須知土地之性質各有不同，如農地宜於農有，林地礦地皆宜國有，市地在原則上亦宜國有，惟以征收費用過鉅，故以漲價歸公，照價征稅及照價收買之辦法行之。即同一農地也，經營之方法不一，有宜於農有者，有宜於國有者。要之私有國有，須視土地性質，國民經濟技術與道德之條件，以及國家統制之力量如何，以定其消長。既不必全歸國有亦不必全屬私有，惟求其地無遺利，而利為衆享可耳。此種理論凡細讀總理遺教者皆可領悟。胡漢民先生在其所著社會生活之進化與三民主義的立法一文中云：「土地法之目的，在於使地盡其用，并使人民有平均享受使用土地之權利。承總理平均地權之精意，而為本法之制定。故欲使地盡其用，即土地所有者應為社會之利益而使用土地，不能任便曠廢者；所以土地法有不在地主征稅，及因公共事業征收土地之規定也。欲使人民有平均使用土地之權利，

所以本法對於私有荒地逾限不開墾者，需用土地人得請求征收之規定也。至于制止有妨害國家政策之土地買賣或租賃，所以防壟斷土地也。對於不因施以勞力或資本之地價增價賦稅，所以絕其不勞而獲也。凡茲種種，皆平均地權之精意。」此雖為土地法之目的而說明，實亦闡明平均地權之精義也。

茲觀土地法第三編「土地使用」規定：繁盛區域內之空地，市政府得斟酌地方需要情形規定二年以上之建築期限，逾規定期限而不建築者，得准需用土地人請求徵收其全部或一部。（土地法第一百五十五條）對於荒地之使用，其屬於私有者，由主管地政機關限期開墾，如逾期而不墾者，得由土地需用人呈請徵收之。（土地法第二百零八條）其屬於公有者，由地政機關分割地段，定期招墾，其辦法有領墾與代墾兩種，所謂領墾者，由十口以下之農戶及三個以上農戶共同經營之合作社承墾。承墾地之單位面積額，以其收穫足供十口之農戶生活或其可能自耕之程度為標準，荒地一俟墾竣，承墾人即可無償取得永久耕作權。承墾人每年應向國家繳納正產物稅百分之十五之地租，惟自取得耕作之日起，得享受免租五年之權利。所謂代墾者，以荒地須有大規模之組織始能開墾者為限，領地人先行代付墾價，將地轉為分配於農民，使得資以耕作。惟代墾人祇得向農民分期取還代付款項之本息，其土地耕作權，仍由承墾人於墾竣時無償取得。（土地法第一百八十八條至第二百零七條）又第四編「土地稅」規定：地價稅依照估定地價征收，其稅率如左：

1. 市改良地千分之十至二十
2. 市未改良地千分之十至三十
3. 市荒地千分之三十至一百
4. 鄉改良地千分之十
5. 鄉未改良地千分之十至十五
6. 鄉荒地千分之十至一百（土地法第二百九十一條至二百九十六條）

統觀以上所引之條文，或規定限期建築，限期開墾，或規定未改良地及荒地特別課以重稅。可見土地法立法之精神，在於促進利用土地，即地盡其利為目的也。蓋按照地價征稅，則無收益之地亦不能幸免，地主遂不得不盡力利用改良其土地，以謀收入之增加，而補償款稅之負擔，如是荒地可以開墾，廢地可以設法利用，租稅經營者可轉於集約，然後可以達到平均地權之地盡其利之積極目的也。

蕭鐸先生所著平均地權之真詮，曾闡明平均地權之核

心，在地盡其利。其目的在使土地因社會進步所生之價格，（即未來價格）平均為衆所享有，防止少數人壟斷利益，或其他濫用土地也。吳尚鷹先生亦於其所著土地問題與土地法中有云：「所謂土地公有者，大別之可為兩種之區分，一則土地仍為私有，而土地非因勞力資本所生產之利益，則由人民共同享有，不得為地主所私，此可謂土地社會化。一由是觀之平均地權者，為國家對土地有最高之支配權，以使人民得有平均的使用土地之權利，并共享土地因社會進步所生產之增益，以防地主壟斷，而求地盡其利也。」

參攷書

三十一年六月二日

三民主義 土地法 三民主義的理論體系  
 三民主義之研究——高羅唐合編 土地政策述要——蕭明  
 新 第一屆全國大學生三民主義論文競賽錄錄論文集——  
 中山文化教育館 地政月刊 中華法學雜誌 等。

## 明末民謠

明末，江南民間歌謠流行，處處表示出當時政治的腐敗。如：

百姓賤如狗，都督滿街走。

宰相只要錢，天子但呷酒。

射人先射馬，擒賊須擒王。

自成不成，福王無福，兩造皆非真主：北人用牛，南人用馬，一般俱是畜生。

「馬」係指馬士英而言，「牛」指牛鐸也。

平均地權之核心在地盡其利



祖國的吼聲

# 祖國的吼聲

(續完)

冷波

鐵球  
阿梅

(懷疑地對阿梅)阿梅!  
(對競生)這時候,我也應該替姐姐把這些話講出來了,她最初爲了工作的關係不能不跟鄭和適接近,可是後來(指和適)這個東西就懷了野心,姐姐用盡了方法把他弄得神魂顛倒,可是我敢向天發誓,那時候他對於姐姐連摸都不敢摸一下,(對競生)後來偏偏遇到

競生

(走近競生,理智地)你聽着了沒有,像這樣一個偉大的女性,難道你對她……  
先生你不用講了,我明白了,

楚

(走近競生,理智地)你聽着了沒有,像這樣一個偉大的女性,難道你對她……  
先生你不用講了,我明白了,

楚  
競生

我全明白了!  
那麼你對於她應該——  
(誠懇地)我知道,(指和適虎視眈眈地走了過去)不過這

楚

用不着,現在進出城門很麻煩,我們有自由處分漢奸的權利

競生

(和適使出不來聲音了)  
(對楚先生)我們應該把他怎麼處分!還是送總部?還是……

和適

(覺得事情不好,高叫起來)救命啊!

阿梅

(以槍相對)不許吵!

和適

救命啊!  
(急拿毛巾)還是給他堵起來吧!

鐵球

(和適使出不來聲音了)  
(對楚先生)我們應該把他怎麼處分!還是送總部?還是……

阿梅

(叫住鐵球)焦先生躲一躲,(隨手就是一槍)

鐵球

(鄭和適張聲倒地而死了)  
(喜笑地)這一槍打的正合適,一下子就給擦到那兒了!

楚

唉!也是該着這小子走運,不然的話……唉!鐵球,你把他拖到樓底下去,別讓他躺在那個門口。  
(鐵球毫沒費力的將和適拖了出去)

楚

(看看錶)好罷,我給你幾分鐘的假,你們在這兒好好地談談(說着便要出去)

競生

(不捨地)楚先生你……



楚 還有許多事情在等着我呢，等

一會兒你也會馬上來的。

競生 那麼我現在就跟你去好了！

楚 不用不用，用着你時候，我會

打發人來叫你。

（楚先生由左門下）

阿梅 （看着競生站在門口不動，故

意地）要不要我也出去一下啦

？

競生 （假嚴肅地）不用，不用

天，志華並沒理睬他）

阿梅 （打圓場地去拉競生）站在那

兒幹什麼呀！快過來吧！

競生 （半是被動地被她拖到床前）

志華！

志華 （沒做聲）……

競生 （更進一步地）志華！

志華 你不用理我！

競生 我錯了，志華，我現在不知怎

樣感激你才好，我真是崇拜你

：

志華 （眼睛裏含着委曲的淚）我也

用不着你感激，我也用不着你

崇拜，我就是對得起我自己的

祖國的吼聲

天良，對得起我自己的工作就

是了。

競生 從前那完全是誤會，現在既然

什麼都明白了，你還……

志華 我——我，嚶（她轉過身去儘

量大哭，把一腔的委曲都傾洩

出來，她向彼揮着手）去去，

別到這兒來攪我。

競生 志華，你不能——……

志華 不能，不能，現在什麼事情都

不可能了，太晚了。

競生 別，別，志華爲什麼要這樣？

在事理上，我雖然對得起一切

，可是在夫妻間，我却有了沾

污，我對不起——你！

競生 這……

志華 （擦乾了眼淚，理智地）沒有

什麼，我犧牲了一切，祇要爲

了你，我都是甘心地的。

競生 既是這樣，那麼我們現在應該

高興啊！我也不得不瞭解你！

志華 高興，高興！（狂笑）哈哈

！（外面有叩門聲，阿梅去開門）

阿梅 誰？唔，羅小姐。

秋俠 （走了進來）什麼事情笑得這

麼開心啊！怎麼這麼一會兒，

兩個人就好得這樣了麼？

阿梅 請坐罷。

秋俠 別客氣。

競生 （欣喜地拉着志華的手）志華

，我本來在感情上是個已經死

了的人，現在你又讓我活過來

了！

志華 可是我本來是活着的，現在你

竟讓我死掉了！

競生 （吃驚）啊！志華。

阿梅 姐姐。

秋俠 怎麼剛才那麼開心，我一來又

不高興了，那麼還是讓我走罷

阿梅 （阻止）別，別。

志華 （正確而堅定地）一個革命的

態度，是應該像鑽石般的堅定

，我們不應該拿情來蓋住了大

義，現在也不是我們應該談私

情的時候。

競生 你還是說我……

志華 不是，在從前我也是個傻瓜，

我還一心一意的爲了愛情付了

祖國的吼聲

很重的代價，但是，現在我明白了，所謂之愛情是人生最快樂的事，那也不過是小說上說着好聽罷了，以我來說，那簡直不如說是受刑！

競生

志華！

也許這話在你們的耳朵裏是不好聽的，可是我絕不願意學那些老套子，如其說我現在把頭埋在你的懷裏，倒不如我乾脆爲了工作把頭撞下來，在街頭上酒盡了我的血，給後人們開出一條自由的大路。這樣我覺得……

阿梅

姐姐，儘管你的理想是對的，可是……

秋俠

你不應該再節外生枝了。

阿梅

是的，你不應該總傷着哥哥的心。

志華

我是不是傷他的心，我是要使他把感情從他心裏連根拔掉了，他爲了感情曾經犧牲了母親，他又爲了感情差一步犧牲了自己的性命，我希望他能跟我在現在一樣，任有多麼大的勢力

，也不要再溫暖過他那一顆對於感情已經死去了的心，剛才我對於這還有很大的缺點，現在，現在我完全明白了，我祇希望着我們大家能永遠地站在一條戰線上，緊緊地握着手，爲了人類的正義和被壓迫的人們奮鬥到底罷。

(門開處，老曲上)

老曲

少爺，少爺，楚先生請你。

競生

就來。

老曲

(看了競生和志華的情形，以爲是已經和好了，不覺也露出喜容來，自語地) 噯，就來，就來啊！

(他又走了出去)

競生

(對志華) 隔會兒再談罷，讓你也好好休息休息。

(競生下)

阿梅

姐姐，你怎麼又變了？

志華

難道我不應該變麼？

阿梅

那麼你從前到這兒來的意思……

志華

我不是已經告訴了麼？我來的意思是錯的，我的傻妹妹，也

許你還不懂，因爲你雖然看見過，你還沒有經歷過。

阿梅

(嘆爲憐地) 你看姐姐呀！

志華

(對秋俠) 你現在又沒有什麼事情了麼？

秋俠

楚先生告訴我祇是到這兒來等，他說一會兒會有人來告訴我應該負起的職務。

志華

唔。

(外面有人說話聲)

健鵬

(在外面) 是這兒麼？

新民

(在外面) 是這兒，你放心好了。

阿梅

誰？

(門開處，周健鵬，吳自強，李新民攜槍上)

秋俠

噯！真威武，你們到這兒來幹什麼呀？

新民

(頑皮地) 楚先生叫我們到這兒來維持維持。

健鵬

志華嫂，病好些麼？

新民

(插嘴地) 自然好了，流盡幾年相思淚，終有一日重相逢，嫂嫂的病，祇有哥哥來治，那還用問麼！

白強 別胡扯，一個窗戶，一隻門，

你要守着那一面？

新民 (跑過去看看) 我還是把着門  
吧，你們兩個把窗戶。

(他們各自散開，外面的  
空氣似乎是緊得厲害，稀落地  
聽到幾下槍聲，火炮的轟擊聲  
早已停止了)

自強 (自語地) 媽的，死沉沉的，  
今晚這兒不會有什麼事情的。

健鵬 那可也說不定，也許攔着什麼  
鬼呢？(外面有叩門聲)

新民 (托着槍) 那一個？

(劉玉青上)

玉青 (看到新民用槍對着她) 呀！  
你這是幹什麼呀？

秋俠 (阻止地) 別別，別這麼開玩  
笑，(對玉青) 怎麼樣？外面  
有什麼消息？

玉青 消息很緊，聽說敵人的便衣隊  
在左邊的至少有四五十名以上

秋俠 可是咱們的特勤隊也總可以對  
付他們了。

玉青 是啊，所以大家又得辛苦一夜

了。

秋俠

也沒什麼道理，這還不是家常  
便飯。(門慢慢啓，競生放定  
了脚步，站在門口)

阿梅

(看他情形有點奇怪) 哥哥你  
怎麼了？

競生

(恢復了意識，走了進來) 唔  
，沒有什麼。

秋俠

競生，楚先生沒有讓你帶話給  
我嗎？

競生

唔，對不起得很，你的職務已  
經讓給別人了。

秋俠

那麼我呢？

競生

你別忙，等一會兒商量商量着

秋俠

還要商量？

競生

是的，(對志華) 志華！

志華

什麼？

競生

現在我給你討來一個差使，不  
曉得你病着是不是能夠做呢？

志華

什麼差使？

競生

你不是說我們大家應該緊緊地  
握起手來，站在一條戰線上麼

志華

現在我們不但是握着手站在  
一條戰線上，而且還是做的一

件事。

志華

什麼事情，你快說罷。

競生

你來眺望。

志華

眺望？你呢！

競生

我來攻擊。

志華

攻擊？

競生

是的，而且還是第一個領頭攻  
擊，因為今天晚上楚先生把特  
別主要的責任交給我(從懷  
裏掏出一個巨形的炸彈來) 就  
是這個，現在城裏城外的伏兵  
都在等着我這一聲號令指揮。

阿梅

(胆怯地) 噫！不，哥哥你！

競生

你是怕我犧牲了是不是？不過  
該的，即便是真的犧牲了，也是應  
該的。

阿梅

(悲慘地) 那！噫！可是命  
祇有一條啊！

競生

(堅定的) 也許有比犧牲了性  
命更高興的事在等着我。

志華

(忽然在那裏哭澆了) 唉！

競生

(對志華) 哭什麼？現在是我  
們哭的時候麼？快點下床走，  
負起你自己的任務罷。

志華

悲慘地——競生你——



祖國的吼聲

競生

你不要猶疑！(另外又給他一包東西)哪！這是蠟燭，因為我躲在對面那個屋角下方，以便眺望，祇要你見到了少數的敵人陸續來的時候，你就點起一支來，再多一點你就再點一支，直等到你看準了敵人的大隊人馬來到了這邊的時候，你才能夠把第三支點着，當心，看準了，那麼我就要——

志華

(懼怕地)這，這。

競生

你要放明白點，如果你要始終站在窗口向外望着，在我就像你站在我身邊一樣，却會使我有更大的勇氣衝破敵人的隊伍。

志華

你為什麼不在這樓上，在樓上危險性不是減少些麼？

競生

樓上？

志華

是的。

競生

樓上是我們的伏兵，你沒有見麼？第一恐怕引起了敵人注意，其次便是要一下子就驚破了敵人的胆。

志華

點火不也是同樣引起敵人的注

意麼？

競生

總歸要好一點，何況別的人家也有，好了，好了，反正也管不了這許多，你祇是拿出勇氣來，服從楚先生的指令罷。

志華

可是，可是——我不能指揮着你去送死。

競生

志華，你不能這樣，你剛才不是還很理智地麼？你應該更前進一點，鼓起你自己的勇氣，也就是鼓起我的勇氣，這個年頭，我們不去犧牲，誰去犧牲呢？這是我們中嗚嗚吼的時候到了，難道我站在最前線去做一個英勇地「警鐘」的敲擊手，你還不替我高興麼？好了，我去了，恐怕遲了，就誤了大事。

志華

(他說着便去了)

競生

(躊躇地進了上去，感情勝於理智地)噯！不，競生——

競生

(回轉身來，抱住了她)你快負起你的責任來吧，親愛的，讓我們兩人來分這一功，因為這是我們弱小民族要求自由解

放的第一聲怒吼的「警鐘」啊！

志華

(理智又勝於感情地)好你去罷，那麼我們是永別了！

阿梅

(過去抱住了她)姐姐。

志華

(自語地)也許有比犧牲了自己的性命更高興的事情在等着——噯！(她哭起來了)

阿梅

姐姐。

秋俠

志華，挺起你的腰身來吧！在這樣一個狂暴地大時代裏，誰又能夠避免了犧牲的這一條路呢？

志華

(狂暴地)我們祇有踏着犧牲的路去幹！

自強

(向外面看着)有人！

志華

啊！

阿梅

(先跑了過去)那麼？

自強

你看南邊，快，快。

志華

(走了過去也向外看着)唉！他們真就來了。

自強

(指着)一定是的，一定是的。

秋俠

快點起一支信號蠟，把屋子的

燈熄掉。

(志華被足了勇氣，點起一支蠟燭來，阿梅把屋子的燈熄滅了)

(鐵球匆匆上)

鐵球 大家就統統開槍！祇要炸彈一響，咱們就開槍。

自強 你們看，這會兒人更多了，都滑着壁往前爬呢？

秋俠 快點第二支。

(志華顛頭探地將第二支蠟燭點起，阿梅扶着她送到窗邊，此時志華似乎有些懼怕)

自強 快，快，他們已經衝過來了，第三支，第三支！

(志華雖然把自來火燃着，但是躲在那裏不敢動)

秋俠 (看志華的情形不對，急忙跑過去) 拿來，給我。

志華 (強有力地掙扎着，拚命抑制住自己的情感) 不，我可以——

(志華將第三支燃着，秋俠等扶着她剛剛送到窗邊，外面轟然一聲巨響，炸彈已經爆發)

祖國的吼聲

了！

志華 競生！(喊了一聲，仰倒在床上)

(室內外的喧聲大起，手榴彈的聲音也參加在裏面)

鐵球 打呀！打死這羣狗日的！

自強 你們看，競生哥拿着手榴彈往上衝哪！

鐵球 當心點，別打着自己人。

志華 (被這聲音喚醒) 啊？(她急忙跑近窗邊高喊着) 朋友們！

殺呀！大家殺呀！現在是我們弱小民族用銜血跟壓迫我們的敵人拚的時候了，是我們中國怒吼的時候了，殺呀！朋友們，自由的鐘聲已經響了，大家努力！努力！把侵略我們的敵人殺絕，殺——

(此時外面殺聲越熾，夾雜着槍聲，機槍，手榴彈，鬧成一團)

新民 你們看，現在城上吉團的守兵一個個地順着城往下跳呢！

健鵬 嗚，幾十個！英雄！他們已經交上手了！已經把敵人圍起來

了！

阿梅 (突然地) 哎呀！哥哥打傷了！哪兒，哪兒？

鐵球 (指着) 你看鄰近這邊在地上亂滾地那個不是麼？

阿梅 (忙看了一眼，也沒看清楚) 管他是不是，我去背——

玉青 (阻止地) 鐵球！

(她一把沒抓住鐵球便跑了出去)

秋俠 阿梅，你快找點布，找布！

(阿梅急手忙腳的去找) (此時雙方的槍聲更激烈了，又參加上了炮聲，鐵球背着競生上)

志華 (跑了過去) 競生！

競生 現在不是顧我的時候！叫他們大家衝出去！

鐵球 (對大家) 大家衝出去！

(男男女女地大家一邊喊着都衝出去了！)

阿梅 姐姐，給你布。

(志華剛剛拿到，阿梅拿着手槍衝到門口)

阿梅 (回過頭來) 姐姐

祖國的吼聲

志華

你衝出去好了！

(阿梅頭也沒回的衝了出去)

志華

讓我給你細一細。

競生

用不着，我是不行了！可是我

早就準備有犧牲的決心！你如果愛我，請你把我愛我的情份去愛國家，愛民族，去愛人類的正義和全世界被壓迫的人們罷！爲我們死去了的母親，你要跟着他們站在一條戰綫上衝——衝——

(競生的一縷英靈就此千古了)

志華

(一手舉着槍，一手扯着競生慘叫着)競生！競生！你起來，起來衝啊！你爲着死了的母親，你也得再起來衝啊！

(她恨不得再拖競生一同衝出去)

(外面的槍聲砲聲炸彈聲越發激烈了。轟地一聲巨響，城門樓也給轟毀了，濃烈地火焰燃燒着。喊殺的聲音震動了天地)

——Darkhouse——

第四幕完

尾聲

冷波

(Darkhouse)與序幕同一

處所，不過時間已經換了。月亮掉換了位置，這是伏曉的晨光，東方已經漸漸地發白。楚先生和一對自由地兒女們，整整地談了一夜，大家不免也有些疲倦的樣子。

幸福的女兒斜倚在青年楚人的身上，楚先生仍在那裏振作地講述着；

就是這樣子，更展開了全世界各個民族對於光明的要求。(指墓誌)你們看，這位就是第一個衝上去放警彈而被犧牲了的陳競生，(指另一墓誌)這一個是他的太太任志華，她是一位智勇兼全的女性，(又指另一個)這位是羅秋俠，也是我們幹革命工作時候的一位有力地女戰士。(一個個地指下去)那一位是阿梅，那一位是爽

直地焦鉄球，那一位是劉玉青。

那一位是周健鵬，李新民，吳自強，(又指另一個墓誌)

至於這一位，就是我所講過的那一位爲了國家，爲了民族，

爲了要他兒子替人類的正義和自由解放去鬥爭，而忠勇地犧牲了的陳老太太！

(恭敬地)哦。像這樣一位賢明母親，真是……

(插嘴地)難得？

(彼此相視天真地一笑。)喂，她是可以被稱爲全世界的模範母親！

(幼稚地)那麼，楚先生，這墳裏都有他們的屍體麼？

(笑了)哈哈，屍體？一個人死後要屍體有什麼用，不過這裏面問雜着也有地是埋上了一些他們個人的遺物，可是，

這，這也沒有什麼，用具形地東西，來把他們一個一個地排列在這裏，主要地目的，是要紀念他們，正如同把他們供奉

在我們的心靈上一樣。

……

……



青年

(稱讚地) 喂！在歷史上中國能夠有這麼多的志士，也實在夠光榮了。

楚

是的，中華民族不但是應該待高貴地光榮，就是在鬥爭的歷史上，牠也應該得到領導的榮譽，因為在弱小民族反抗暴壓地鬥爭裏，牠是最光榮奮起的一個，由於牠的影響，才引起了各個被壓迫者，對於實施侵略的暴徒，發生了很強烈地反抗心理，那麼世界之得有今日吼，所得到的後果，不過這一次所付出血的代價，也實在是太悲壯，太可觀了！

女兒

那麼，楚先生，這一點我就不明白了，那個時候即是被壓迫的人類那麼多，為什麼不大家團結起來，用集體地和平方法去解決這一次改革的事件呢？你究竟是個現社會制度下的自由的女兒，對於這些事情你沒有經歷，自然也就不明白，如其說用和平能夠解決強暴，那

麼世界上就不會再有什麼流血的鬥爭了！如果在暴力來欺壓你，你就祇有回答他的暴力！

以強暴來制止強暴！這就是天經地義的公理。

女兒

(頑皮地) 那麼祇有用和平方能治理和平了！

楚

這話也可以這麼說。

青年

(看表) 時間不早了，(仰首看天) 你們看，東方已經發白了，楚先生，勞動您講了一夜，您身體一定很疲倦罷？

楚

還好，還好，(長個懶腰) 我一說到這些興奮地事情，好似也記不得什麼疲倦不疲倦了。怎麼你們疲倦了麼？

女兒

(懶洋洋地) 不，也沒有。  
(月亮落下去了，東方的天空放出一片紫霞)

(曉色普照了大地，楚先生一手攜琴，一手持笛，一付着英雄的神色，似乎又在回憶着什麼……)  
(隱隱地一種有節奏地「吼啊！嗚呀！吼啊！嗚呀」的歌聲

起了，楚先生，似乎聽得很起勁。

女兒

(見楚先生呆立着的神情對青年，) 你看，楚先生這副神氣，襯着現在的景色，實在是太有詩意了，你為什麼不把你的書具拿來，給他造個像，讓這位老英雄的本色，也好留傳到永恆呢！

青年

我早就有這種意思，可是……！(此時「吼啊嗚呀」地聲音更響亮了)

楚

(興奮地) 你們聽！

青年

(聽了聽沒有什麼) 什麼？

女兒

(把住青年的袖子不解地) 什麼？

楚

(更興奮的) 這是「時代進行曲」的前奏。

(楚先生歡躍的唱了起來)  
「時代的輪，轉入了新地階段；

它是不斷地，不斷地，不斷地向前行。

人們用血，肉，生命奠定了基礎，

祖國的吼聲

祖國的吼聲

從鬥爭裏換取了永久和平，  
從此後；

侵略者將滅了他們的腳跡，  
惡勢力更絕於無影無蹤。挽回  
那已失却了的同情。

（太陽漸漸升起。）

「從此後！

彼此沒有仇視，

沒有嫉妬；

沒有猜忌，

戮力同心，

把時代的巨輪向前推動；

推動。」

（此時除了那越趨宏壯地「  
吼啊呀呀」的伴唱之外，已漸漸  
地有了合唱的聲音。）

「全世界的弟兄姊妹們！

緊緊地握起你們誠摯的手

彼此心心相印，

深刻地友情，

（突然從每個墳誌後面現出  
了一個個地英靈的黑影，攜槍持  
械地慢慢站了起來，大家合唱着

「時代進行曲」楚先生一見越唱  
得起到了。）

「烈士們的英靈，

扶住了正義之旗，

把人類和平的基礎奠定，

大家攜手邁進吧！

（黑影在排着隊伍）

「再也不要讓它有惡魔的恐怖；

和侵略的戰爭；

我們要維護這世界永久和平

永久和平。

（正中的矮牆慢慢地從正中  
分開了，一列列地英靈的黑影隨  
着歌聲，配着整齊地步伐走向那  
東方太陽的出處）

「時代的巨輪已轉入了新地  
階段，

它是不断地，不断地，不斷

地向前行。

大家攜手邁進吧！

戮力同心，

把時代的巨輪向前推動，  
推動！

維護這世界永久地和平。

維護這世界永久地和平。」

（太陽更升高了些。）

（隊伍漸漸散完，矮牆復合

，楚先生興奮得手舞足蹈。）

楚

（幾乎發狂的奔向青年）你們

看見了沒有？（指太陽）這光

明的太陽襯着那蔚藍色蔚天空

，像火般地熱，像血般地紅，

這正象徵着我們祖國的國徽。

這是全世界被壓迫者鬥爭的結

晶，我們將永遠向着這光明前

進！我們將永遠享受這純正地

和平；（興奮得狂笑）哈哈

……

（青年的藝人和幸福的女兒

雖然並沒有看見他這些意念中的

景像，但對他說話都似乎有充

份的理解。因為那是象徵着人類

朝着光明的去路前進啊！）

——幕急下——

全劇終

3.2 5 — 0	1 1 0	6 6 0	2 2 0	5 5 0	6.5 3.1 2 3.1
富和窮	作工	吃飯	自由	平等	這是大家僅有的
0 4 4 7 7 2 2	0 3 3 0	4 4	0 5 5 0	2 2	1 1 5 5 1 1 0
吼啊 嗷啊 吼啊	吼啊	嗷啊	吼啊	嗷啊	吼啊 嗷啊 吼啊

7 — 6 (3) 5 4 5	1 3 2	(3) 5 4 5	(3) 1 7 1 3 5	1.1	4 6 2.5 7
慾 望 戮	力 同 心	把 —	時 代 的 巨 輪 向 前	推 動 向 前 推	
5 5 . 5 5 1 1 0	5 5 5 5 7 7 0	5 5	1 1 3 3 0	1 1 4 4 4 4 0	
吼啊 嗷啊 吼啊	吼啊 嗷啊 吼啊	吼啊	嗷啊 吼啊	吼啊 嗷啊 吼啊	

1 — 0	3.3 2.5 2.2	1.1 7 6 0	2.2 1.3 7.7
動 —	全 世 界 的 弟 兄 姊 妹 們 —	緊 緊 握 起 你 們	
4.4 5 5 3 3 0	5.5 5 5 5.5 3.2 4 4 0	4.4 5 5 5.5	
吼啊 嗷啊 吼啊	全 世 界 的 弟 兄 姊 妹 們 —	緊 緊 握 起 你 們	

6 6 6 5 3 0 1.2 3.	1 2 3	4 4 4 6 5 0 5	1.1 7 6 0 5
誠 摯 的 手 — 彼 此 心 心 相 印	深 刻 的 友 情 比	太 陽 還 熱 比	
4 4 4 7 1 0 1.7 6 # 5 6 1 2 2 2 3 3 0 3	3 3 2 4 0 3	3 3 2 4 0 3	
誠 摯 的 手 彼 此 心 心 相 印	深 刻 的 友 情 比	太 陽 還 熱 比	

3.5 2 1 1 — — 0	b h b b 由D調轉到G調
太 陽 還 紅	
1 1 4 3 3 — — 0	b h b b 以D的1做G短調的3
太 陽 還 紅	

6 G 短調 獨唱段

6. 7 6 0 # 5 0	7 0 3 0 0 —	7. 2 2 1 0 6 0	4 0 3 0 0 —
烈 士 們 的 英 靈	扶 住 了 正 義 之 旗		
2 — 1 1 7 7 7	6 0 3 0 6 0 7 0	3. 2 1. 2 1 0 3 0	7 — — 0
把 人 類 和 平 的 基 礎 奠 定	大 家 攜 手 邁 進 吧		
6. 7 7 6 # 5 7 3	7. 2 2 1 7 0 7	3. # 2 2 1 7	6 — — 0
再 不 要 讓 他 有 惡 魔 的 恐 怖 和 死 色 的 戰 爭			
6. 7 7 6 # 5 7 3	7. 2 2 1 7 7	3 # 2 0 3 # 2 2	3 # 5 6 —
我 們 要 維 護 這 世 界 永 久 的 和 平 永 久 的 和 平			

井 D.S. 井



D調 4/4 進行速度

# 時代進行曲

韓西曲

「祖國的吼聲插曲之四」

冷波詞

0	0	0	0
1 1 0 5 5 0	1 1 6 6 2 2 0	3 3 0 1 1 0	5 5 7 7 2 2
吼啊 嗚啊	吼啊 嗚啊	吼啊 嗚啊	吼啊 嗚啊
(3) 5 6 7	1 0 5 0 3.3 2.1	6 — 5 0 3 2	(3) 1 7 1 3 2 3 5 4 5 7.1
時代的	輪 轉 入 了 新 的	階 段 它 是	不 斷 地 不 斷 地 不 斷 地 向 前
0	1 1 0 5 5 0	1 1 6 6 2 2 0	1 1 0 3 3 0
	吼 嗚	吼 嗚	吼 嗚
2 — 5 0	(3) 5 6 7	1 0 5 0 3.3	(3) 2 3 4 6 — 5 0 (3) 5 4 5
行 一	人 們 用	血 肉 生 命	奠 定 了 基 礎 從 一
5 5 7 7 2 2 0	1 1 0 5 5 0	1 1 0 5 5 0	1 1 7 7 2 2 0
吼 嗚	吼 嗚	吼 嗚	吼 嗚
7.1 6 3.3 2.5	2 — 1 0	0	(3) 3 2 1 3 — 2 1
奮 鬥 裏 換 取 永 久	和 平		從 此 後 侵 略 者
3 3 0 1 1 0	4 4 7 7 1 0	1 1 5 5 1 1 0	1 1 0 5 5 0
吼 嗚	吼 嗚	吼 嗚	吼 嗚
4 6 5 (3) 1 7 6	5 3 0 (3) 1 3 2	4 — 3 2	6 7 2 5 0
將 滅 了 牠 們 的	腳 跡 惡 勢 力	更 絕 乎	無 影 無 蹤
7 7 5 5 2 2 0	1 1 0 5 5 0	7 7 5 5 2 2 0	0 — — 1 1
吼 嗚	吼 嗚	吼 嗚	嗚 嗚
3.3 2 — 5	7 1 2 1	6.1 7 6 6 (3) 5 4 4	6 — 5 0 (3) 3 2 1
人 類 祇 有	以 誠 相 見	挽 回 那 已 失 却 了 的	同 情 從 此 後
5 5 0 5 5 0	3 2 1 1 5 5 0	3 2 0 3 3 0	2 2 4 4 5 0 0
吼 嗚	吼 嗚	吼 嗚	吼 嗚
3 — 3 2.1	4 — 3 4.4	6 — 5 6.6	7 — 6 (3) 1 7 1
彼 此 沒 有	仇 視 沒 有	嫉 妒 沒 有	猜 忌 也 沒 有
1 1 5 5 1 1 0	1 1 6 6 1 1 0	1 1 6 6 2 3 0	2 2 5 5 2 2 0
吼 嗚	吼 嗚	吼 嗚	吼 嗚

新認識 第五卷第三期 要目

三民主義共和國……………陳之邁  
知難行易學說的邏輯系統……………邱瑞五

世界……………陳果夫

戰後中國的責任……………陳果夫

天下中國·中國天下……………周子亞

總理對世界和平的主張……………張道行

戰後世界和平組織問題……………陳世材

戰後國際和平組織之調整與建設……………胡鴻烈

戰後國際經濟的調整……………吳朝禧

佛 抉擇談……………蘇淵雷

日本的新秩序與美國(書評)……………張希哲

西北角月刊 第六卷第一二期

中華民國三十一年八月三十一日出版

社長兼發行人 王德溥

主編 馬志鏞

印刷者 西安中國文化服務社陝西分社

每冊零售一元 預定半年五元 全年十一元 郵票十足代價  
信內附寄法幣如有遺失概不負責

社址：西安東舉院巷五七號

徵稿簡則

- 一、凡談理論能精深獨到而不事抄襲，談實際能正確具體而不涉空泛，但求自我貢獻不輕對人批評之論著，無論軍事、外交、政治、經濟、教育、文化、以及民族、宗教、婦女等問題，任何方面之稿件，均所歡迎。
- 二、來稿務須繕寫清楚，並加新式標點符號。
- 三、如係譯稿請附原文。
- 四、來稿發表時，署名自便，惟真實姓名住址必須註明，以便過訊。
- 五、來稿本社有刪改權，不願刪改者，請先聲明。
- 六、來稿一經刊登，其著作權即歸本社所有。
- 七、來稿刊登後，除詩歌、小品、酌贈本刊外，概以現金為酬，每篇由十元至五十元，特別稿件從優致酬，不在此例。
- 八、登載之稿件如已在它處發表者，概不致酬。
- 九、投寄之稿登載與否，不能預告，來稿不用時，當即檢還。

# 戰地工合

期一第 卷二第

密切農合與工合的聯繫(卷頭語).....	編者
論抗戰建國期中的科學運動.....	而實
論世界工合運動的發展及其衰微.....	全家樺
當前工合的幾個問題.....	劉德明
老河口的工合運動(工作通訊).....	李士凱
內鄉西峽口一帶資源調查.....	紀鳴瑞
工合片段(消息).....	編者
<b>藝術版</b>	
略談文學作品中的語言(文學短論).....	白琳
一個犧牲了的工合社員(報告).....	成全
木刻三幅.....	浪金等

辦區豫晉會協作合業工國中：者行編  
處事

灣趙市民新平鎮南河

社分南河社務服化文國中：售經總  
角六元三年全定預角三份每：價定

換交·稿投·評批·閱訂迎歡

## 第五卷 第一期 要目

論美倭談話.....	徐紀達
中國經濟的根本問題.....	任福履
辯證「科學救國」的真義.....	李拙
日寇南進聲中的泰國命運.....	徐紀達
日寇北進聲中的西伯利亞.....	夢廬
祖國的吼聲.....	冷波

## 第五卷 第二期 要目

論統一征收機構問題.....	劉鳳文
發展中國經濟的途徑.....	任福履
縣政論.....	杜光輝
高加索現勢.....	段叔良
祖國的吼聲.....	冷波