



38-717  
3  
F

12.5-717  
1

354

# 印度現況

## 目錄

第一章	國家與人民	(一)
第二章	印度帝國	(四)
第三章	自治的前夕	(七)
第四章	走向自治領之路	(九)
第五章	印度民族	(一二)
第六章	政府機構	(一七)
第七章	行政	(二一)
第八章	社會福利	(二六)
第九章	經濟與工業	(三〇)
第十章	在印度的軍隊	(三四)
附印度簡明統計		

目錄

# 第一章 國家與人民

印度是一個古代文化的搖籃，它是亞洲上一個次大陸的半島，人口有歐洲聯邦的三倍，面積也比歐蘇大很多。最近在旁遮普 (Punjab) 和信德 (Sind) 考古發掘，證明五千年前在那裏會有許多人煙稠密的繁榮城市，當時的典章文物，可以一瞥為文化中心中的埃及與蘇美 (Sumeria) 按說歐為古代 Lower Babylonia 的一部，或謂即古代的 Babylonia 王國者。) 相媲美，並且有些地方，還要超過埃及和蘇美的。〔印度〕文化中的造屋設計，水道體系，以及車輪運輸等，都象徵着文明的高度成就，祇是這些遺跡被沙石埋沒以後後代就漠漠無聞了。

印度在北緯三十六至八度，和東經的六十至九十二度，地形像是一個破碎不完的菱形，北部的三角形完全接連着大陸，南部的三角形，東西兩面分別瀕臨着印度洋和孟加拉灣。北部三角形的頂點在帕米爾，南部三角形的頂點是哥摩林角 (Cape Comerin)，兩個三角形的公用邊是西起伊朗的東陞，東至緬甸的西界。

風景以及動植物的生活都有極大的變化。北部寒暑的變化極端劇烈，中部是次熱帶的溫度，南部是熱帶的氣候——這是氣候的大概情形。旁遮普五月的平均溫度為一百二十度，可是草原上的十二月就降到二十度的溫度了。麻德拉斯 (Madras)——除山地外——永久用不着穿厚衣服。卡拉旁幾 (Cherrapunji) 每年雨量平均是四百二十六吋 (在一八九七年是九百零五吋，單獨一個七月就落了三百六十五吋)。傑克巴貝得 (Jaccobabad) 的平均雨量是三吋六。傑克巴貝得的儲溫和乾燥成了傑克巴貝得的兩大特色。此地

的平均溫度是九十五度七。此地的溫度計上曾造過一百二十八度的紀錄。

印度的歷史，大帝國的興起以至沒落是一部不斷的侵略史。儘管印度種族如何不同，文化如何衝突，士酋的好戰性如何強烈，但是歷經多少興亡盛衰，始終堅持着內在的團結。德拉維達人 (Dravidians) 按：爲婆羅印度南部最古人民之一——(譯者)，或者像袖獸人似的吧，——矮小，粗胖，黝黑——被認爲最古的居民。他們雖然具有高度的藝術和文學的素養，但他們可禁不住阿利安人 (Aryan) 色支人 (Scythian) 以及蒙古人的訓練優良的侵略軍隊從西北邊疆的山隘裏像潮浪似的先後湧進來。這樣的故事是在重重複複的表演着。

像在諾曼人侵略下的的薩克遜人一樣，德拉維達人籌謀着一面保持自己的典章制度，一面還把這些典章制度輸入給侵略者——最顯著的如通過鄉村議會的鄉村生活的組織。但是侵略者——也像諾曼人一樣——挾其族、氏、家庭以及高傲的教士和階級高貴的武士，給帶來了階級的思想和印度人的社會體制，合進家鄉——希臘羅馬文化的遺傳——便是這種制的顯著特色。後來向教侵略軍隊開進來，直到十八世紀止統治北印度者達七百年，給印度又帶來新的文化。他們不但沒動搖了原有的階級制度，而且他們却很榮幸的分享着這個國家的文化傳統。在回教徒侵入以前的各王朝，在紀元前四世紀時，馬爾拔 (Mauryan) 建立了一大帝國，在張得拉各浦答 (Chandragupta) 和阿速加 (Asoka) 帝王當朝的時候，達於極盛。各浦答時代至今尚被追憶爲印度「黃金時代」。回教徒征服者們最末之摩赫爾斯 (Mohuls) 族產生了一位皇帝叫阿克巴 (Akbar)，恰與英國的依利薩伯和日本的 (Hideyoshi) 同時。在堂皇的建築裏象徵出中古的壯麗作風和無情的統治。遺囑堂皇的建築在今日猶存留在德里 (Delhi)，坎合爾 (Lahore)，亞格刺 (Agra)，阿拉哈巴德 (Allahabad) 以及人煙稀少的西克里 (Fatehpur Sikri) 各城市的摩赫爾斯人的記憶裏。喇其

普 (Rajput) 人勇敢的遺跡——在今日的喇其普坦拿 (Rajasthan) 還矗立着經久不滅的紀功碑——是不可忘記的。在十九世紀初塞克 (Sikh) 帝國在馬哈拉加·蘭吉特·塞 (Maharajah Ranjit Singh) 的領導下，曾一時勃興。他從拉哈爾所發佈的支配着好戰人民的威權，令人不禁想起一百年以前在南方，當西伐其 (Sivaji) 率領着他的馬塔刺 (Maharatta) 軍隊應和着人民愛國天性的要求而戰勝那樣的馬刺斯特拉 (Maharashtra) 人的光榮。在當前的戰爭中，和在十九一四至一九一八年的第一次世界大戰中一樣，回教徒，喇其普人、塞克人、馬刺塔人以及道格拉斯 (Dogras)、加華里斯 (Garhwalis)、傑特 (Jats) 人、帕坦 (Pathans) 人、和馬德拉西 (Madrasis) 人的子孫們依然保有着他們自己英勇的傳統。

在這些擾攘動亂的時期中，統一印度的理想是不易於實現的。侵略軍事及隨之以俱來的動盪在不斷的產生的紊亂和分離。後來的侵略者發現了他們的前輩們易於為氣候和其他影響而化為衰靡。對於他們本身的文化困難非常恐懼。安全感的缺乏使統一途徑遭遇到最後的致命的障礙。

## 第二章 印度帝國

今天，印度，在一個皇帝下，分成兩個清清楚楚的單位——在印度統治者治理下與英國皇室訂有契約關係的五百六十二個印度土邦，和英領印度的十一省。對於印度統一的最後一步的建議已被議會採納，用印度聯邦的形式統一於一個政府，這個政府向聯邦議會負責，聯邦議會是由印度土邦和英領印度的代表所組成。直到大戰爆發時，這項計劃尚在進行中而未能完成。所建議的聯邦形式不被印度普遍的支持。現在協議妥洽，就是到戰後，全部問題都予以重新討論，主要的以印度人的意見為基礎，祇要所作成的計劃不抵觸「印度民族生活的大多數或有力的因素」的話。

英國人最初到印度來祇是為了經濟。他們對於印度人民的宗教和習慣禁止作不當有的干涉。就是對於有修正必要的習慣，也要特別小心翼翼的不要走到輿論的前頭太遠。總之，英人保證，在不同的地區，關於民間事項，都保留着他們自己的法律，祇要那法律還存在着的話。所以，今天，所有信仰印度教的印人——幾佔全人口的四分之三——都在他們的階級法律的統治下，政府從不加以干涉。

關於一切婚姻問題，或者財產繼承問題，或者地權問題，現在的印度法律繼承印度，同一種，拜教或拜物教等的習慣法，還要隨事件而異。倫敦的為印度而設的特殊法庭——為印度帝國起訴的最後法庭——也不得不使行這些法律，也許這些法律和英國法在原則上有很大的差異。印度的法官坐在特殊法庭裏，特殊法庭的律師席上的律師，英人和印人都有，都對印度各種不同的習慣法具有專門知識。

依利沙伯女皇在一六〇〇年對英國的商人團體頒佈了一個憲章，當時的商人團體後來組織成東印度公



司招致英國人到印度去。這些商人們從開設分支店進而變成土地的所有者。一六六八年他們承受了查理士二世所贈與的孟買島，該島是他的新婦葡萄牙公主加沙林所帶去英國的奩裝。在同法國戰爭——歐洲戰爭的一個支戰場——之後，東印度公司的勢力擴展了。一七五七年克萊武 (Clive) 在普拉西 (Plassey) 的勝利使東印度公司統治了孟加拉州。這次的擴展是由於同法國敵對的結果，而把行政責任加在東印度公司身上。國會對於擴展的領土的統治權急思染指，在這點唯利是圖的商人們屈服了。

在一七七三年時，羅斯汀 (Warren Hastings) 作孟加拉首任省長時，形成了在印度建立英國政府的經驗。十一年後，在倫敦成立了一個管理局 (Board of Control)——印度部的前身——來保持國會與東印度公司間關於印度問題的接觸。一八三三年東印度公司的商業活動告一結束，同時接受一項新任命，變成印度的統治者，由國會負責。在一八三四年的計劃賈廷克爵士 (Lord William Bentinck)——寡婦殉節制的廢除者——就在印度第一任總督。打開着印度人得做行政官吏之門。當提出包括這項計劃的議案時，馬考萊 (Macaulay) 爵士曾模糊的預見到這個行政制度的結果將使印度人民要求歐洲的制度。他並且說：「這一天究竟有沒有，我不得而知，但是我永遠不企圖轉變或阻礙它的來臨。這一天，那一天，將是英國史中最值得驕傲的一天。」

這個組織計劃維持了幾乎二十五年。在一八四八年，旁遮普經過苦戰之後併入了英領印度。在一八五六年，澳德 (Orissa) 省被併入變成合衆省中之一。接連着爆發了一場大暴動。暹羅是在加爾各答附近的達姆·達姆 (Dum Dum) 地方蠢蠢欲動，但是到一八五七年五月十日，在米爾特 (Meerut) 正式爆發了叛亂。流血故事裏的忠誠，勇敢以及殘酷等表現，現在還爲人所週知呢。恒河流域大部都被波及到。德里，勒克瑙 (Lucknow)，阿拉哈巴，孔坡 (Cawnpore) 等地在這個故事中都扮演了悲劇的脚色。

還不是一個民族的運動，而主要的是孟加拉軍隊的叛變。

叛變的震動使英國輿論走向主張將東印度公司的權力移轉到英國皇室來。第一任印度總督坎寧 (Canning) 子爵於一八五八年十一月一日在阿拉巴宜讀維多利亞女皇的詔書，宣布她接管印度政府，在這個詔書裏，女皇陛下宣稱她的願望：「是凡我的臣民，不管是屬於那一種族或信仰那一種宗教，都可以自由的無偏無私的作官吏。」一八七七年女皇加冕，印度女皇的頭銜。一八五八年的詔書標誌英領印度領土調整的完成。在敵對戰爭中曾為勇猛敵人的塞克族在此平時變成了忠實的同志。他們成為聶克遜 (Nicholson) 軍隊中精銳部份。聶克遜軍隊曾挽救德里於暴亂之中。塞克族參加到在印度的英國軍中，感覺到他們信仰的傳統被完全的毀。在今天，新募的塞克兵都宣誓效忠英皇。每逢在閱兵典禮時候，塞克人的聖經都被抬在塞克兵團的前面，英印的官民都向它致敬。



### 第三章 自治的前夕

一八六一年國會同意在印度總督和孟買與麻德拉斯省長的議會裏添一印度議員。直到那時前議會完全掌握在英國軍官的手裏。這些立法的人物都是委員協助制訂法律。他們有建議職責而沒有議事的權力。到一八九二年選舉的議員間接的被介紹到議會裏來。一九〇九年省議會——現在建立省議會的有合衆省，中克省，孟加拉省，旁遮普省，以及孟買和麻德拉斯省——擴大，而大部後添的議員是由民衆團體所選出的非官更的人員充任。官方議員的大多數優勢消失了。在印度總督的議會裏官方「集團」雖然仍佔大多數，但是議會本身擴大了，並且有許多回教議員由他們本部票選出來了。這種城市選舉的體制當時已在區議會及市區中實施着。並不是要選核，而是事實上這是成爲在選舉時阻止極端地方衝突的唯一辦法了。

當這印度合作發展的時期的政治意識的衝動已呈活躍。在一八八五年，在杜佛林侯爵 (Marquis of Dufferin) 和阿瓦——(Ava) 當時的印度總督——的鼓勵之下，並在休謨 (A. O. Hume) 先生——印度內政部的退休官吏——的大力援助之下，印度的國民議會黨成立了。第一任主席是彭諾珠 (Mr. W. C. Bonnerjee) 標揚國民議會的目的是在促進印度工人間的友誼，消弭種族的偏袒，研討印度知識份子對於社會問題的意見。不敵視英政府。休謨直至臨死前數年始終是該黨的總會長。直至一九〇四年該黨一貫遵循着彭諾珠的路線前進。也就從那個時候起，尖銳的民族主義的問題陡然興起。這是由於一九〇五年受分割孟加拉的憤怒所刺激起來的，次年對政治地位久感焦躁的回教徒們成立全印度回教同盟。它的政策是基於分別選舉和使回教徒佔超過他們人口比例的原則。



## 第四章 走向自治領之路

一九一九年協議法案產生出以十年計劃為基礎的實驗性的半自治體系，以試驗印度所擬訂的自治的有權權力。在那十年末尾時法案規定着皇家委員會再調查並報告第二步應當如何進行。

在一九二九年十月三十一日，印度總督（伊爾文爵士）代表政府宣示自治領與一九一七年的宣言聯合為英國的印度政策的鵠的。雖然以前的官方言論也會清楚的認為印度在事實上為自治領在大英帝國與其他各邦站同等地位，但是這總得說是自治領與英國政策相聯結的第一道。

一九三〇年，皇家委員會（以西門為主席並包括上下兩院的全體議員）作出報告。由英領印度及印度土邦的代表組織而成的第三次圓桌會議在倫敦召集，研究起草新草案的資料。在第二次圓桌會議時，甘地曾經出席。草案的草案經過國會的聯合選任委員會來審查，主席是林利奇哥（Lindsay）侯爵，他會負責審查皇家委員會關於調查印度農產的報告，他會是皇家委員會的主席，後來到一九三六年做了印度總督。

七年調查的結果在一九三五年的印度政府法案中可以看到。第一次的它把英領印度和印度土邦正式造成憲法關係，除國防和外交兩項外，規定着印度的聯邦政府向聯邦議會負責，聯邦議會是由英領印度及印度土邦的代表們組成。印度土邦全部疆域佔全印度的十六分之七，人口佔印度總人口的第五位。由於決定各土邦統治者加入聯邦的條款一時不能決定，於是憲法案的其他條款遂於一九三七年四月一日施行。那些條款規定着把緬甸從印度劃開，在奧里薩（Orissa）和信德建立兩個新省，於是英領印度十一省——劃掉一些地區如巴達赫其斯坦（Baluchistan），華資利斯坦（Waziristan），庫爾各（Coorg），阿基摩（Ajmer）

，等地——的負責政府始克實現。這包含着取消了總督的行政會議和議會中的官方代表，現在議會中，除掉少數官方指定代表某部利益而外，全部都是選舉的議員了。

由於聯邦政治未決定完成，中央立法議會仍然保留（減去了緬甸的人數），印度政府也仍然存在，通過印度大臣向英國國會負責。一九三七年的選舉，國民議會黨獲得大多數，經過一個時期的磋商的猶豫以後，國民議會黨於十一個省份中在八個省份裏充任官更（八個省是阿薩密（Assam），貝哈爾（Bihar），孟買，中央省，麻德拉斯，西北邊省，奧里薩，合衆省）。在其餘三省（孟加拉，旁遮普，信德）中，國民議會黨沒作官，在每一省裏都由國教徒作內閣首揆。

這次大戰一爆發，印度自動的在一九三九年九月三日和英國對德宣戰的同時與德國立於戰爭狀態，因為印度政府是屬於英國政府的。但是與一九一四年時其他自治領不同的，是印度國民議會黨的執行部宣布抗議。在同總督談判無結果後，爲了加強他們的抗議，國民議會黨命令在他們旗幟下的八省閣員總辭職，當然國防和外交部門在任何情形下都立於省政府範圍之外的。它的命令貫徹了。在阿薩密由中立派閣員担任內閣職務。其於七省施行憲法中的緊急法，使省長在官方顧問的協助下執行行政權，官方顧問們盡可能的繼續維持去職內閣的政策。

爲了和這些省份恢復合作，駐印總督和英國政府作繼續不斷的努力。一九四〇年八月，印度總督宣布下列的願望：

（一）再度申明保證印度的自治領或其他名義的目標，當戰爭一結束，馬上就可以實現，在大英帝國內，和其他各邦立於完全平等地位；

（二）接受修改一九三五年法案的建議並允許戰後，新憲法必須由在印度的印度人來起草，必須適合

印度人民的社會經濟和政治生活，不得違反大多數有勢力的印度人民的生活；

(三)擴大總督的行政會議，使印度政治領袖作各部的首長。

這項期望未被採納。現在仍未解決。

一九四一年七月，印度總督宣布他的擴大行政會議的決議，增加五位印度要人作部長。此外，國防會議，也包括著英屬印度及印度土邦的印度要人們，使政府為人民在戰時保持更密切的聯絡。在這不久以前，印度立法會議的國防委員會會同意總司令關於國防部的工作得和立法議會保持着充分的接觸。畢武爵士 (Sir Gurnath Bewoor) 被任為這個委員會的第一任大臣，官職是額外國防大臣。八十五。印度接近自治領的顯著明證從下列事實更可以看到：任命巴塔 (Sir Girda Shanker Bahai) 去英國駐美大使館作第一位印度政府的代監官 (Agent-General)。官職同於大臣交換的，湯姆斯·威爾遜 (Mr. Thomas Wilson) 被任為印度政府行營的美國部長。

### 第五章 明惠勿刻

#### 第四章 走向自治領之路

## 第五章 印度民族

研究統一印度行政問題，必須記住印度種族的極大不同和印度文化水準的極度不齊。在頂上層是智識很高教育很深的階級，同時又是古代騎士的貴族裔胄。在頂下層是德拉維達以前時代的土著的後裔，現在仍然是原始的和不接觸的賤民。阿利安侵略者所帶來的等級制度——這裏有約近兩千不同的等級和次等級——將大部德拉維達人包括進來。還有五千萬「賤民階級」被擄於等級之外，那些人們在等級制度下被剝奪了與其他階級人民的社會接觸的權利。爲了改進那些人們的境況，教會，政府和一些印度的慈善團體，——最著名的如一九〇五年在戈略爾主導下成立的印度服務團(The Servants of India Society)——永恆的尋求有所貢獻。英國的政策是在給那些人們的更多的政治和文化的機會。從這部份印度人民中也會產生出許多能幹的男人和女人們，證明他們的行政和藝術能力並不低弱。但是對於轉移那些「賤民階級」從無能到有能的人道號召，印度的輿論却予以遲疑的響應。不同等級的不協調的原因並不完全在一方面。在印度大約有二百種語言，農村生活佔主導地位。直接間接從事農業的人口約百分之八十九。十萬居民以上的城市祇有三十七個，而村鎮却有五十萬個之多。識字的人——就是能寫信和讀信的人——巴增多了。五十年前每千人中有四十人識字。在那四十年後每千人有八十二人識字。現在每千人有九十五人了。一萬人中，有一百二十三人懂英文。

由於上次大戰中的工業發展，由於英國允許財政自主採取清保護關稅政策，並且由於這次戰爭中制定的更趨不更熱烈的工業方案的結果，印度的工業生產進步得很快。政府的注意工業發展的同時並沒忘記



業佔印度最重要利益的事實。因此促進農業的計劃和方法在政府政策中實居重要地位。

印度的兩大宗教是印度教和回教。印度教徒佔百分之七十一。回教徒佔百分之二十三。印度教發源於印度領土上，最先是伏陀教，後來是婆羅門教。

印度是佛教的誕生地，但是今天在印度本部僅有一百萬佛教徒了。釋迦牟尼生於紀元前約五百六十三年，降生於尼泊爾的羅明地（Rumindai）。他第一次講道在貝拿勒斯附近的薩爾奈（Sarnath）的鹿園裏，該地至今爲全世界佛教徒的聖地。紀元前二百六十二年阿蘇伽大帝曾皈依佛教。

較年青一點的宗教是塞克教，創教人是拿奈克（Nanak），他生於一四六九年。他的教義是反對等級並反對婆羅門人的優越地位。塞克教嚴禁拜偶像和參拜，但接受轉世的教說。他以後傳了九個教主，第十個教主高賓·新（Gobind Singh）在十八世紀把他的教徒們變成軍事團體。塞克教徒幾乎全部來自旁遮普和它接壤的一些印度土邦——帕雷拉（Patala），奈布哈（Nabha），佛利克特（Feroke），吉德（Jind）和喀浦他拉（Kapurthala）。人數總共約有四百五十萬人，有三百萬在旁遮普一百萬在旁遮普附近各州。

正統派的塞克教徒，分成五派：善髮派（Kesh），短褲派（Kachhi），鐵手錫派（Kara），木梳派（Kanga）和短劍派（Kirpan）。

歷次回教徒的入侵把伊斯蘭教傳入印度，到蒙人統治印度時而達極盛。回教徒在信德和西北邊省以及俾路支斯坦（Baluchistan）。在克加拉他們佔大多數，在旁遮普他們佔全人口的百分之五十，而塞克教徒祇佔百分之十三。印度教徒祇佔百分之二十七。

宗教上的分歧，尤其是印度教和回教兩大宗教的特別紛歧，給印度的政治問題帶來一個最大的難題。再加上歷史的傳統，政治的敵視，以及經濟的衝突，這項宗教糾紛遂變成政治偏見的永恆的淵源了。

印度教和回教紛歧的根源是在於他們宗教思想的極大不同。回教徒是一種教派。回教徒也是在嚴肅和孤獨者對印度後新聖制教信回教的人們的後裔。印度的回教徒自然要把他們所從來的大國的文化帶來。到今天，印度的回教徒還心繫着開羅大學校，他們更想着在印度已經漸漸的對教統治來安撫自己，地圖上現在從恆河到孟加拉有許多回教國家的集團。

印度百分之八十九的人民寄居在鄉村。寄居鄉村的印度教徒和回教徒，儘管在風俗習慣和宗教上如何尖銳矛盾，却都是和平而友善的。有時，當宗教節的時候，感情便激昂起來，騷亂就發生了，但是常常到有些人弄得頭破血流事情便完結了。可是也有時候印度教徒和回教徒的衝突造成更嚴重的結果。

印度教徒和回教徒的衝突由來已久，開始，回教對印度教人民殘酷統治的記憶使衝突常常存在。就宗教的意義說，衝突已不可變易集中於一個基本的歧異，他們各自敬奉個別的畜類。印度教徒認為牛是一種神聖畜類，在任何情形下都不許可殺牛，甚至使這一畜類可憐的過着一種悲慘的生活。另一方面，在回教徒殺牛並不是罪惡——的確，一年一度的大事殺牛還成爲回教徒狂歡之一種呢。

老實講，宗教的本身還不足以使印度教徒和回教徒分離。在十九世紀之初，當印度家教的糾紛在一八三五年告一解決，採用所謂英國教育制度，反對爲某些評論家所擁護的東方主義，這時印度教徒善用利用着這一機會。可是，回教徒認爲他們的宗教是伊斯蘭文化的中心，他們不接受英國教育制度，並有一很長期間極端仇視取消波斯話爲印度官話的決定。

於是印度教徒比回教徒對於利用英語以及與英語有關的事情佔很大優勢，結果印度教徒同回教徒一樣應公務人員的考試，在錄取的榜上，印度教徒獲錄取的名額比人數的比例還大。

一八七五年，阿美德王（Sir Syed Ahmad Khan），看到他們這項致命的決定的損失是如何巨大，

據在阿力加 (Allahabad) 建立了一個學院。從那時以後，回教徒能佔一地位，但仍須政府在公開考試中保留下一定的百分比的位置，以調劑印度教徒佔優勢的不平衡。在行政領域中，回教徒的這項經驗與他們政略中的次要地位並駕齊驅。

當印度國民議會黨向政府表現出責難的態度並要求在印度實行代議制的時候，阿美德告誡他的地區說，選舉票箱的統治結果定不可移的是印度教徒在印度佔絕對優勢。阿美德悲憫印度教徒和回教徒情感上的衝突——事情發生在一八八七年。但是他感覺到必須承認事實，並明白警誡他的地區說，假如用歐西制度進行選舉，印度教徒要選印度教徒，回教徒選回教徒。這樣一來，事實上在任何議會中都不會有回教徒，除非回教徒佔絕對多數的省份。

一九〇六年門道爵士 (Lord Minto) 接見陳述這項意見的代表，區域選舉的原則也首次被採納，那就是說，在憲法中，規定印度教徒結合回教徒的分區選舉制，於是回教徒可以確定佔得一席。

區域選舉制從各方面看都被認為是不滿意的，的確，有許多人論斷區域選舉是繼續着區域仇恨的存在。然而再沒有方法來應合少數民族地區的意見，他們切齒憤恨他們成爲歷史仇恨的犧牲品，並且從遠因觀察，回教徒不希望當目前戰爭中再採取其他的憲法步驟，除非回教徒有充分機會能平安的抵抗優勢印度教徒的統治勢力。就近因看，談到地區問題，地區間其他的衝突源泉是目前利害之爭。

那裏有國民議會黨，那裏就有優勢的印度教徒的關員在位，回教徒宣稱任官權的施行，官更升遷調補的規則以及政府中一切的常設機構都是對回教徒不利的。雖然這項論辯是振振有詞，但這也是有些原因的。我們必須承認，造成這現象的大部份原因是由於回教區域整個教育訓練落後所致。曾經在印度住過的人都知道，在許多能影響輿論的文化活動裏，印度教徒都居領導。例如，印度報紙，當然除掉在完全回教區



## 第六章 政府機構

印度的政府就是總督的行政會議，通過印度事務部向英國負責。於是總督爲行政會議的主席，這會議在一九四一年七月宣布擴大以前，是由一個特別委員——印度總司令擔任——和六位普通委員組成。加進來五名印度委員後，職務的分配爲財政、內政、法律、商業、教育、衛生與土地、交通、供應、情報、保安、勞工、海外等部。

普通委員中三人爲英國官吏，其餘八人爲印度的非官吏。因此，總督的行政會議連總督和總司令在內是由八位印度人和五位英國人所組成——顯然印度人佔三名優勢。在一九四一年，爲了適應戰爭形勢，採取一種強烈方式使印度政府掌握於印度多數的手裏。

每一部有一位總長，他雖然隸屬於主管該部的委員，但在憲法上有權直接與總督發生聯系。在實際上，一位委員是被指定參加行政會議。但是他的職權完全被總督所決定。假如總督願意的話可以在任何時變更任何委員的職務，雖然在實際上這倒很少發生過。

行政會議的所有委員，除掉總督外，同時必爲中央立法議會兩院中的一院的議員。他們可以在任何一院發言，但能在他所隸屬的那院裏有表決權，總督自己擁有對外的和政務的大權，因此外交政策，包括印度政府對印度土邦的關係在內，都掌握在總督手裏。總司令是主管國防的委員。在一九零九年前還有一位軍事委員，但在一九零六年基欽諾爵士（Lord Kitchener）反對在同一內閣裏有兩個陸軍的代表。經過三年改軍事委員爲軍需委員的協議後被通過，但軍需委員是無事可做的。亦一直到一九零九年以前，總督

納特政會議是完全由英人組成。到一九零九年第一名印度委員（主管法律的）在新加坡（新加坡）爵士任命之下出現內閣。一九一九年第二名委員一九二〇年第三名委員相繼就職。三位印度委員的成規一直保持至一九四一年。到一九四一年時，如前所述，行政會議擴大結果另有五名委員被任命了。

總督須服從他的行政會議的多數決議。當表決票平衡時，他可以投票取決。假設他以為任何議案危害了英屬印度的安全，安寧或利益時，他有權取消會議的決議，然而任何兩名不贊同的委員將這有關問題向印度事務部上訴。行政會議是不改組的並不向印度立法議會負責。根據一九二四年通過的法律，總督、總司令、以及會議委員在任期內（通常是五年）可以離開印度四個月。印度政府管國防、外交、鐵路、關稅、稅收、與印度土邦的關係、郵電、所得稅、貨幣和鑄幣、民法——包括有關身體、財產、權利義務、民事訴訟、刑法及刑事訴訟、以及印度檢查等法。至於各地方自治、衛生行政和保健、教育（有保留）公共工程和水利、土地稅行政、賑饑、農業、林業、警察、監獄以及司法行政等主要都屬於省方事務。

從一九三七年後，省方對於指定歸屬於它的行政事務有處理全權。於是省立法議會通過向它們負責的省總長現在具有很大權力，有六個省份（阿薩密、孟加拉、貝哈爾、孟買、麻德拉斯、合衆省）都是兩院制。其餘五省（中央省、西北邊省、奧里薩、旁遮普、信德）都採一院制，呼之為立法會議。省方各總長管理並指導有關衛生、教育、法律和命令、公共事業（包括水利）、土地稅、省債、稅務等行政政策。他們控制着警察。

五百六十二個印度土邦的疆界與英屬印度大牙交錯——所以我們可以使飛機從克什米爾飛至哥摩林角，但我們不能在英屬地區上飛行——和英屬印度不相關聯。麥塔究——榮姆斯爾特報告書的作者認為這種狀態當印度自治再趨完成的時候一定要加以修正的。土邦與英國皇室——由總督代表——有條約或其



他類似契約性的關係。它們無權過問外交或國防事件。土邦的軍隊，有不同的單位根據現代的規定，是屬於地方非正規軍，並不是英國軍隊的一部份，雖然在上次大戰中，某些土邦所選出的軍隊單位前來投誠也會被政府所歡迎。我們不應當妄測以為土邦的政治沒有進步。特別是近年來統治者的專橫權勢自發自動的大為減少。在許多土邦中立法議會成立了。獨立的法庭成立了並以從英屬印度退休的法官為庭長。

其中最重要的二十三土邦有立法會議，許多立法會議是選舉的議員佔多數並有表決預算權。某些土邦的行政制度可以和英屬印度媲美。

較大的土邦還有國務總理，係經土邦首長特別就卓才異館所選出的，他們大部都在英屬印度擔任過很高位置。

尼赫魯是歷任阿拉哈巴市長最好的市長之一——他繼續的參加行政機構和勤懇的研究世界輿情使印度人接近在中央建立負責政府的目標。英國輿論的堅決主張民主原也刺激這種進展。印度本身政治意識滋長也很有力量的加強推動建立負責政府的步驟。必須注意在政治團體中印度婦女的影响是很有價值的。出乎意外的容易，印度婦女取得了投票權和參加立法議會之權——尼赫魯夫人就是合衆省的議員之一，直至導率她的黨的命令，纔退出議員地位。婦女的影响是很好的。爲了推動民族權利要求的步調，她們會表示出社會的急切要求發展成更好一些的印度。

在過去二十年間，印度婦女取得很多權利，不僅取得政治方面的權利而還取得了社會和法律方面許多權利。在許多方面印度婦女是享受到世界其他部份婦女們勝利的好處。甚至在「深宵制度」(按：此爲印度上流婦女營內室之制度)最流行省份的婦女都取得實行參政的機會。「全印度婦女大會」是代表婦女界的機關。印度，和回教都極重視母性的重要。這使婦女對於嬰兒死亡率和婦女的教育落後的問題可以



## 第七章 行政

政治是有它的作用，但一個國家不能靠政治而生活。當政者們能使總督夜不成寐的以前，印度即被官僚統治而政簡刑輕，最高的官僚還是從私生活中具有特殊能力和健全的人們中選拔出來的。今天，官吏給他們從前所統治的人們來服務，不過官吏仍然是行政中的骨幹。教主清權雖然受打擊，但是教主的身份能使他自己發生作用，甚至在黨年對於他所生長的土邦裏發言也頗有勢力。恰加鄉村是印度生活的真正表現，管理千百鄉村的地方官就是樞軸，印度每天許許多多的事件都圍繞它而發生。

導引印度人走入政治生活，自一八六一年以來，進行得很迅速。那麼考量一下今日在行政界上層人物中印度人所佔的比例是有用處的。一般的說在行政界上層人物中，印人與英人之比。是各佔一半，但是有時印度人反而略佔上風。印度的警察武力是在印度開員的控制下。人數是十八萬七千人，而英國警官祇有六百人。

在印度的私家醫務界中，完全行醫或部份行醫的醫生總有六千人，可是歐洲人（印度對英人的一般稱呼）尚不及二百人。從事森林的一萬六千人中歐洲人祇有二百四十人，在印度界七千五百人中歐洲人祇有二百人。在印度的礦業礦務上八十萬員工中僅有三千五百人。至於談到司法界，二千五百名各級法官，祇有二百三十位歐洲人。

在所謂行政總體上最能證明印度化的伸展。行政總體是包括着高級官吏：省區委員、縣官吏及其他。除掉較低級的附屬人員外，全部五千五百官吏中，歐洲人祇佔六百三十名。

行政機構所轄地區有八八六、〇〇〇方哩，所轄的人民有二五九、〇〇〇、〇〇〇之多——這單指英屬印度而言——這不單純是英國的屬地。這毋寧說是英印人士爲他們所共同熱切關懷的印度利益的合作結果。

從區到縣，從縣到省，從省到政府，這政權的鎖鏈都與人民的幸福保持接觸。無論中央或省方的官員都仰仗着區官吏來導引、報告和執行方案，這方案都是爲了印度的安全、進步和繁榮而由政府所製訂的。現在，除一般的事務費而外，對於區鎮還有特別開支，工程師、醫士、醫生、教育家們都挾其計劃而滿足印度人民權長增高的要求。行政費並不太貴。中央政府的每年歲收大約是六千萬鎊。十一省的歲收總合大概也相當於這個數字。所以拿一萬二千萬鎊的經費分配開來維持七十五萬方哩以上的土地和二萬五千九百萬人口的國家。戰費預算不在這以內。

英屬印度有二百五十個區鎮。每一區鎮設置一個官吏，負責征收田賦和其他稅收，職權相當一個一級縣長。他下面有警察官吏和各種附屬官吏。區裏的高級審判工作是在區法官的手裏。還有市外科醫，他具有與他職業相近的各種職務，視省行署的醫院總監爲他的首長，此外對於保健委員會或者以及瘧疾最高官吏的意見也都予以重視。公共工程部的執行工程師主管檢查公路、建築和運河。這類人選首先是由帝國服務所——這裏的官吏可以在任何省任事——其次是由省服務所裏選拔出來的較低級的位置也是由省職業介紹所來補充的。

在西北邊省、旁遮普、信德、阿薩密、中央省與合衆省（澳德），區長叫做代表委員。（Deputy Commissioner）在孟加拉、貝哈爾、孟買、麻德拉斯、奧里薩、合衆省（亞格刺），區長叫做（Collector）有許多省份（如麻德拉斯）沒有委員，有委員的省份（如旁遮普）——他們都管理包括許多縣份的區。省

行政收入是在財務局或財政委員之手，在財政委員下有一個賦稅顧問或稅務委員。在省機關部有總監（警總監、牢獄總監、醫院總監）和其他各部首長（總工程師、森林總調測師），他們和總長保持接觸，他們的機關將省決議傳達給各區並傳達印度政府中的消息。首政府的開員是各部的政治首長。區法官有審判民法和刑法之權，但是判處死刑必須有高等法院中兩位法官的認可。印度的高等法院是：阿拉哈巴高等法院、孟買高等法院、加爾各答高等法院、拉哈爾高等法院、麻德拉斯高等法院、那哥不爾高等法院、巴特那高等法院。在信德和西北邊省主要的法庭被衆所週知的是審判委員廳。巴特拿的高等法院派遣法官到奧里薩巡迴審判。加爾各答的高等法院有權受理阿薩姆案件。阿拉哈巴的法院正式或被稱作西北邊省最高法院，這遺留着旁遮普和西北邊省變成英屬印度以前的遺跡。

全印度的民事法庭，自一八三六年以後，不復承認種族的區別。印度民事訴訟案中永遠不用陪審官。祇限於最初的刑事案件中在到高等法院之前有陪審官。陪審官祇在區法庭的刑事案件中有之。陪審官的判決不能約束法官。假如首席推事承認陪審官的判決，這判決才有效。在一九二一年前，刑事訴訟案件的程序對於印度人和歐洲英國人（包括美國人和非英國的歐洲人）有區別。就在那年，由於種族區分委員會的修正結果，這項差別待遇實際取消了。自一九三七年十月有聯立法庭的設立，以維護憲法並仲裁各邦間的糾紛。

田賦收入是省財政的主要項目。在印度從不可記憶的年代起，就有是項收入，不過形態時有變易而已。在印度的大部份，有週期的清算，以決定歲收的基礎。在孟加拉州試行修正一七九三年創制的永久清算法。

雖然，由於印度私有資本的缺乏，英國公司挾其有保證的資本奠定下印度鐵路系統的基礎，現有鐵路

哩數約要四萬一千哩，但是沿路鐵的土邦仍保有其爵產並規定在若干年後有購買權。一八七八年決議修築五千哩鐵路以抵制饑荒，大大的刺激了發展，但直到本世紀的開始鐵路的利潤使政府和公司都大失所望。現在除孟加拉至那哥不爾間的鐵路外，印度全部鐵路系統都歸國營，控制着孟買、巴羅達 (Baroda) 至中央印度之線、麻德拉斯至南馬拉他 (Southern Mahratta) 線、和南印線，全長一萬五千哩。鐵路收入從一般預算中劃出來的制度在一九二一年經過阿華耆委員會 (Acharh Committee) 予以修正，並自一九二一—二六年度實行。從那時起鐵路除掉儲存巨額外，對於中央稅收的貢獻每年約四百萬鎊。

抵抗饑荒和繁榮農村的另一偉大武器是灌溉，而這個國家的命運以前完全處在變化莫測的旱澇災患的宰割中。據說從前印度的預算繫於季節風。每年印度政府對於季節風的推測，簡直像是一個笑話。現在由於氣候觀測的巨大進步，季節風的推測異常準確。並且，至少有三千一百八十五萬畝的田地可享灌溉之利，在一八七九年時祇有四百五十萬畝，在本世紀之初也僅一千九百二十五萬畝得享灌溉之利而已。今天投資到灌溉的資金有一萬一千五百萬鎊，純利計為百分之五·七。最近有一種特殊發展是水電計劃的增進，對於這計劃印度予以特別便利。工業擴展可以依靠這項低廉的動力——這是印度經濟進展的潛在因素。水電作業復和灌溉計劃聯起來，因此水第一步用以沖動機輪，然後再灌溉田地。一九三一年中央灌溉局成立，經費由印度政府籌措，現在又接受各省以及中央灌溉局下獨立工廠的津貼。印度鐵路和灌溉企業的機械工程引起全世界職業專家們的注意。關於橋樑和水閘的建築，印度工程師造成光輝的成績。特別應該提出的是信德的勞得水壩 (Lloyd Barrage)、麻德拉斯的考佛萊 (Cawvey) 設計、和旁遮普省的蘇特里谷 (Satlej Valley) 壩。

若說印度的饑荒——多少世紀來形成印度的永恆夢魘——已被這項運河和鐵路網以及進步的科學觀察



所尅服。並不算言之太過。在這種救濟工作充分發揮效力以前，政府已經就抓緊這個問題，訂立了一個很詳密的新法案，創立一個印度饑荒托辣斯，對於缺乏雨量的省份予以金錢的援助。戰勝饑荒的進度可以由一九一九年的挽救季節風災而得到測量。那次風災規模之大近代罕與倫比，不過由於鐵路運河網的新保障使風災影響非常的小。並且，近年來，因為印度救災托辣斯支出甚小，所以那筆基金可以將來大量用作地震或救濟水災之用。我們能想到的，印度近來會兩被嚴重地震所光臨：一次一九三四年在貝哈爾，死了一萬人，一次在基健（Oneta）被災地區遠一萬方哩，犧牲二萬五千人。

郵政和電報在印度是國家統制，組織很完善，遠達最邊遠的區域。電話，各種形式的無線電報，轉運的工具從近代汽車以至牛車，和徒步的郵差他們敢於冒險通過沼澤、和洪水泛濫與山石崩裂的地區，攜帶着信件馳往指定目的地——所有這一切都造成服務部的每年史詩，一年內郵政部門會遞送了一十二萬五千五百萬封信。它支出一百二十五萬鎊作軍事養老費。它的儲蓄銀行幾乎有六千萬鎊的過碼，等於中央政府的盈餘歲收。它一年內拍發一千八百五十封電報，並會叫過幾近三百萬次的長途電話。國內電報是特別良好而低廉。爲了協助新聞界，在各中心地區都有發報機。從一九二五——二六年郵電部門的注意力在商業基礎。他們指出從一九二七——二八至一九三三——三四各種總計的損失。從那時起，一般說來，郵電部已以贏利爲目的了。郵電部這臨時和永久的雇用了一一八，〇〇〇人，各階層都有。重要職員有八千六百人，其中歐洲人不過六十名。

## 第八章 社會福利

在印度社會服務的領域是很廣泛的。教育和公共衛生的進步不能適應農村佔優勢的居民的諸多要求。保守的財政——生活水準很低的國家的謹慎行政作風——阻礙了教育發展和公共衛生建設如歐洲水準的精密方案的實施。自一九二一年印度閣員已注意到這項問題。除掉財政外，在印度人民的根深蒂固的習性中還存在着其他困難。最奇怪的是竟能有如此成就。知識的普及和能刺激政治活動的輿論的注意大大有助於政府更加輝煌的行動。

氣候的不良、習慣的主宰、固執的愚昧，障礙着改進保健之路。從負有調查勞工狀況責任的皇家委員會的報告形成勞工狀況調查的權輿。由於國聯保健部（Health Section）行動促進的育嬰研究、婦女運動的增進、反對「深窗制度」，以及在印度政府與各省中醫藥教士和限於財力的保健部的熱心工作，對於放任和頑固應予以頑強的抵制。

假如從歷史上研究英國本身的教育發展，對於英帝國在印度的成績目要具有信心。印度公司遲遲的承認培育知識的責任，而對於教育則完全認為職權範圍外的事。直到一八一三年，東印度公司，在它自己的總督（門道爵士）和威伯福斯（W. Eberforce）領導的傳教團體的強迫下，才每年拿出一萬鎊很少一筆錢來「提倡印度的人民知識和促進科學的知識。」直到一八二三年前，在指定擴充東方研究經費之前，並沒有協助文化的預算。到十九世紀初，塞拉浦（Serampore）的浸禮會教徒纔首先把英國教育介紹到印度、一八三五年麥考里傾向英國教育。賽可捨棄素所週知的「東方主義」而接受了英國教育，這也是受到印

度知識份子的協助，印度知識份子大部受羅耶的影響。羅耶 (Raja Rani Mohan Roy) 雖然在 1813 年死去，而他的深大影響却是長存的。

一八五四年查理士伍德 (Sir Charles Wood) —— 未來總督 (伊爾文爵士) 之祖父 —— 作第一任印度事務大臣，下令建立大學並訂大學教育的標準。一八五七年在加爾各答、麻德拉斯和孟買，一八八二年  
在旁遮普 (拉哈爾)，一八八七年在阿拉哈巴，紛紛設立大學。一九〇四年制定法律重訂大學的管理機構  
並給它們以考察大學權力。現在印度有十七個大學，除上述幾個外，還有貝拿勒斯印度大學 (一九一五  
年設立)，帕特拿大學 (一九一七年設立)、阿里格爾 (Aligarh) 回教大學 (一九二〇年設立)、勒克  
瑙大學 (一九二〇年設立)、達加 (Dacca) 大學 (一九二〇年設立)、德里大學 (一九二二年設立)、勒克  
那哥不爾 (Nagpur) 大學 (一九二三年設立)、亞格刺大學 (一九二七年設立)、安那麻累 (Annamalaj)  
大學 (一九二九年設立)、~~馬德拉斯~~ 馬德拉斯 (Madras) 與實索爾 (Mysore)、尚有奧斯曼尼亞 (Osmania)  
大學與實索爾大學，分別於一九一七和一九一六年成立。

印度的識字水準很低。一千人中僅有九十五人識字，意思是說能用他們自己各別的文字寫信和讀信  
—— 在印度除博覽士語不算外，還有二百二十五種文字。識字的人數在增長增多，然而直到人民精神上  
有強烈教育要求之前，進度一定是很慢。印度的村民可能讓他們的兒童上一二年學，但是一到兒童能到田  
裏或家庭中幫忙工作的時候，經濟和傳統的聯合壓迫即將學齡截短。無疑的印度現在也有了覺醒，教育現  
在在開員們的管理下，~~東~~ 職職員們也在準備籌集教育基金，雖然在財政緊縮極端尖銳的時候，也在籌集  
，我們必須知道，印度人民十之九是居於極小又極單散的鄉村，因此有效的推行初級教育既是費錢又不易  
組織。至於等級制度和區域的感覺更形成可怕的阻礙。從諸多困難和對於人民宗教和習慣以少干涉為原則

的明定政策兩點看來，英國在印度的統治，關於教育方面是難期有好成績的。

最終，英國在印的教育制度畢竟不是毫無功效的，這一制度使一大部印度地方官吏能够担任邦政府中高級官吏的人數，日益加增。在這些官吏中就有這樣的人們，他們的知識水準比那從低級服務員升高至印度高級委員或總督內閣中的閣員就日漸提高了。

談到社會福利和保健問題方面，習慣、傳統以及宗教支持者所給的障礙也是很可怕的。近年來，教育和宣傳的重要已被承認了。婦女運動的高揚增進了改進的步調。由於保健部在印度已成立了六十年，對於促進城鄉衛生條件的工作已作了許多，但是在多數人民所寄居的農村區域裏，進度是不可否認的遲緩。「深宵制度」的流行阻礙了女醫生、女看護的急速募集和訓練，然而就是在這方面近年來也是有顯著的進步。努力的範圍很廣泛。嬰兒死亡率高得可怕，但是一九三一年的人口比一八八一年增加了百分之四〇。據估計一九四一年比一九三一年天約增加了百分之十三。在各省醫院總監領導之下，邦政府對於育嬰及醫院也予以便利。

真正需要實際行動的地方是農村區域，在那裏如天花肺病等病症極須注意。各區健康的統計亟須更求正確。印度醫療服務所在印度創造下光輝成績。常受經費阻礙的研究工作足以證明這點。貧窮營養不足的主因，營養不足即為疾病的媒介，但是在英國統治下貧窮不能歸咎於傳統的缺點。大部由於生活的倒退，由於克服重利盤剝者貪婪的困難，以及人口繁殖的相當過多。

救濟之道繫於社會教育，而在印度，如前面所述理由，社會教育的進展非常遲緩。由於缺乏統計，今年的健康情形沒法和英國統治以前比較。氣候的惡劣可以減輕，但是不能忽視。不過，我們知道一八九一年的死亡率是千分之三十一，而一九三六年是千分之二十三，必須承認是有進步的。印度是風土病的家

瘡。在宗教的嚴厲約束下的社會裏，行政上的有效改進和方案的進度是有限制的。從官方的聲明裏容易看出大概情形：

鄉村衛生的進步是由於人民的通鈍和對於妨礙健康的舊有習慣的固執。印度平原上的居民是以個人清潔而馳名，但同時公共衛生的意識卻從不具備。在許多地方已經有許多進步；然而鄉村的房子仍然是不通風和住人過多；鄉村中很髒，牛羣充斥，腐潰植物氣息和積污水池的臭氣瀰漫在空氣中，鄉村的水槽隨便使用，在那裏洗衣服也在那裏提取煮飯和燒茶的水。一般都認為改進之道只有從人民教育上着手。

印度大業  
印度大業

八章 社會福利

## 第九章 經濟與工業

一九三九年，印度在貿易上有六百萬鎊的出超，輸出大英帝國的貿易額是四千一百萬鎊，而自大英帝國輸入的則僅三千五百萬鎊。

印度的金鎊公債大約是三萬五千萬鎊。這些債主要是生產的。今年，不下九千萬鎊的債務已償清了。二十多年來，政府在鼓勵着工業發展的進步政策，但它可抵制外來的不合理的剝削。然而政府每年所花費印度六千萬鎊——在服務印度化的便利中這筆錢大部都跑到印度人的口袋裏去——至於各省的開支總也僅僅止於此數。

印度政府採行等差保護政策，違反一貫的自由貿易的傳統，是孟德鳩——哲姆斯福憲法 (Montagu-Chelmsford Constitution) 的初步結果。它予財政自治法案以具體表現。它的直接目的是保護幼稚的鋼鐵工業，當時在鋼鐵工業中龐大的達達鋼鐵廠正在向印度發展。後來，保護政策又適用於棉織工業，以抵制日本的鐵錫。近年的印度工業史都是自力更生史。英國印度公司的沿海貿易的壟斷，很久以來就成爲印度攻擊的標的。經印度辛狄加和英國公司的協議結果，在印度政府的勸告下，該公司壟斷現在已予減縮。印度的糖業是被保護的。對於由於生活水準所造成的一個問題，印度政府在拚命的爭取解決。一個嚴重的因素是債務負擔，由於習慣和傳統的頑固，農民花稅的匍匐在債台底下，由於鼓勵成立工會組織，產業工人的利益得有進展。關於改革土地租借法，也就是改革土地租賃制度——這制度是極端違反大多數人的利益的——政府頗多成就。在官方贊助下的合作信用組織已經建立起來，對高利貸的罪惡予以鎮壓。



雖然棉業現在與將來也或者必須永久是印度的主要工業，而印度近年來在其他工業方面却有很長的進步。重要的棉織工廠三八九家。紡錘約一千萬錠，有紡機二十萬架。

一般印象以為印度礦產豐富，這是不正確的。但它可藏有十分重要的煤礦和鐵礦，此外錳、鐵與鈦土都是主要附產。在歐州製鐵製鋼方法輸入以前，在印度一時會流行一種原始鑄鐵工業。印度鋼鐵工業的促進是由於一九二四年鋼鐵法通過以後。印度現在大英帝國中佔鐵礦生產的第二位，每年生產鐵礦約二百七十五萬噸。孟加拉，只哈爾和奧里薩的鐵礦開採是採用歐州方法，

煤每年約產二千五百萬噸，約有二百萬噸出口。印度產煤在帝國中佔第二位，主要產煤省份為孟加拉和貝哈爾，印度首先開採煤是在貝哈爾的蘭尼干及(Raniganj)，時為一八三〇年。

鑛工業已經有三十年的歷史了。最重要的鑛藏發現在中央省，麻德拉斯，中央印度和寶索爾。每年產錳平均約一百萬噸。

金主要出產在寶索爾，每年平均產三十萬盎司。

自一九三九年以後嚴禁僱用婦女在礦坑中工作。

在印度各工廠每日平均僱用工人是一百七十五萬名。

勞工立法包含各工業部門，特別近年來來得普遍。在國際勞工局 (International Labour Office) 贊助下所簽訂的國際勞工法，印度批准了一大部份。

印度勞工輸出到帝國其他各都是受印度政府的統制，中央立法議會設一常設移民委員會協助政府處理這類職務。

印度的確是世界上最大的蔗糖國，產量遠超出它的需要——平均每年生產白糖的能力約為一百五十萬

苧麻和製熟的苧麻的出口約佔全產印度出口商品價值的四分之一。印度的毛、亞麻、大麻、絲和棉生產歷史溯回幾世紀就有。苧麻的歷史剛超過一百年，但它生產平均量祇次於棉麻。印度苧麻工廠本身能消費苧麻一、一六七、〇〇〇噸，但還能輸出生熟苧麻六九七，〇〇〇噸，有些年甚至達到一百萬噸的高額。

蠶膠工業，印度最古的工業之一，每年平均產量由六〇〇、〇〇〇Cwt. (按：Cwt. 英國衡量名。合一二二磅。——譯者)至一、一〇〇、〇〇〇Cwt.，出口由四〇〇、〇〇〇Cwt.至八〇〇〇、〇〇〇Cwt.。印度是世界皮革主要供給者，尤以近年來中國皮革出口被迫減少以後。

印度玻璃製造源自十八世紀末期就已開始。現在印度有一百家玻璃廠，政府自從採行等差保護政策以後，對此種工業確能予以有效的關稅協助。

咖啡之輸入印度確在十七世紀之初，據說咖啡樹秧是在那時代從實柔爾移出開始在荷屬東印度和巴西大量栽植。這類工業歷經興衰，今天大約有二〇〇、〇〇〇畝種植咖啡，產量大約有一八、〇〇〇噸，其中一〇、〇〇〇噸在印度就地消費，一半出口。

印度出口許多茶葉，主要產地是阿薩密和孟加拉。阿薩密產量約一半以上，這裏是主要產區，大約在一八二〇年首先在這裏發現土生的茶樹。羅伯特於十九世紀初拜訪中國，攜帶茶種到印度，漸漸的幫助被廢茶的種植並改良其土法泡製。印度今天大概產茶四五三、〇〇〇、〇〇〇磅，種茶地面積佔八三三、〇〇〇畝。

菸草工業在印度很重要。普通是來自南印的印度雪茄烟在歐洲的體客中頗享盛名，現並利用印度菸草

製造現代紙煙的工業頗爲昌盛。今日，日場的維瑪尼亞菸草和鄉村煙草出口至大英帝國，日本和其他國家，用以製造廉價紙煙。三十年來，新德里的帝國農業研究社——以前設在普沙——對於菸草的種植提供許多研究計劃。印度每年產一、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇磅菸草，種植菸草地佔一、五〇〇、〇〇〇畝。

印度的電影製片工業現在也近有三十年歷史了。印度電影院有一千二百六十五家，僅二百六十五家放映外國片。於是本地影片工業活動範圍很廣，特別是印度影迷的胃口和其他各處的不同，印度影迷都喜歡長片。除掉片子能連續演映五個鐘頭以外，他們是認爲得不償失。

印度有七十五家製片廠，每年要花一百五十萬鎊在製片上。製片廠散在各地，近年影片製造有急運發展。今天印度影星很被敬重，不僅由於他或她的專門技術，而且由於個人素質進步。

鴉片在印度受政府的極端控制。在國際協助下，除掉爲了醫藥目的特別許可外，印度政府極力減低鴉片出口幾至完全消滅。在英屬印度對於所有特許售主採取嚴密監視。爲了嚴厲執行非法消費鴉片法律印度蒙受極大損失。自從一九三五年十二月，除掉爲醫藥或科學之用途外，已完全禁絕鴉片出口。現在，鴉片祇輸出至緬甸並很小數量輸出到贊巴（Zampbar）、奔巴（Pemba）、亞丁及其附近各地。

## 第十章 在印度的軍隊

統一之印度的政治憲政結構的進展是由於有組織政府，鞏固行政權和人民廣泛自由的建立。但是除印度自己能獲得安全不受外來侵略外，這些進步還是不可能的。誰控制海洋，誰就控制印度。印度的三千五百里的海岸線是在皇家海軍的不停止的警視下得保安寧，在皇家海軍中，皇家印度海軍，雖然極為渺小，却也佔着光榮地位。在陸地，從東到西，在北面，印度被世界最高山峯所屏障。雄偉的喜馬拉雅山兀然屹立，終年積雪，不可逾越。

在西北邊疆就有不同的歷史了。有幾個世紀，侵略者都是從考海特 (Kolatar) 和凱伯爾 (Khyber) 山隘進侵北印富饒平原。距德里北五十哩是彭尼伯 (Panipat) 村。在那裏，在歷史上發生過五次決定印度命運的戰爭。每次雖然遭遇猛烈抵抗，但侵略者都終於勝利。自從英國佔領印度，由英印合組的印度軍隊「關閉了北面的大門」，解除印度外患之慮，於是印度人民得進行其政治解放工作。

印度軍隊是由印度軍和駐在印度的英國軍合組而成。事實上，雖然不叫這個名字，它已存在了二百年。起先它祇是由英國軍隊構成。嗣後它被分成三大省區軍隊，每軍再分成皇家軍隊、公司的英國軍隊和公司的印度軍隊。

一八六〇年皇家的和公司的英國軍隊合併成在印度的英國陸軍，同時印度軍隊也變成陛下武力的一部分。在名稱上變印度軍為印度陸軍是在一九〇三年基徹爵士 (Lord Kitchener) 改革軍隊的偶發事件。

印度陸軍分成三個統帥部，北區統帥部，東區統帥部和南區統帥部，總司令部分別設在拉華賓地。

(Bawoinah)、泰尼·泰爾 (Naini Tal) 和蒲那 (Poona)。還有一個西部獨立區 (以前由西區統帥部) 總部設在基達 (Oretta)。於是可見印度國軍大部集中在恒河以北，這說明陸軍的主力是防禦印度西北邊疆。

印度陸軍軍官有兩大系統，一部是由皇家委派的，一部是總督委派的。總督委派的完全是印度人，皇家委派完全是英國人，直至上次大戰後，被認為合格的印度人軍官也可以得到皇家委任狀。自那時以後，皇家委任階層容納印度人之門遂啓。爲了促進該階層印度化的進展，政府決定有八個單位（事實上擴充到十六個單位）不許再任用一個英國軍官。這次方案現被廢止了，因爲要有有效的吸收皇家委任的印度軍官到印度陸軍裏去適應目前戰爭需要。一九三二年十月在德拉·丹 (Delna Dan) 創辦一印度軍官學校，以免從英國散德赫斯德 (Sandhurst，按爲英國練軍官之地) 吸取充足皇家委任級印度軍官的困難。

印度軍隊在世界各處久經服役，印度軍隊是職業軍隊，由自由招募而來。在英國或皇家委任軍官，總督委任軍官以及各單位軍官之間存在著極密切的友誼。

印度軍隊中包括十國古克赫斯 (Gurkhas) 兵，隸屬獨立的尼泊爾王國。古克赫斯兵是根據同尼泊爾所訂立的條約募集的。在那裏英國軍官和古克赫爾軍官的任用和在印度軍隊中一樣。尼泊爾首相是各團的名譽團長。他們是來福槍部隊，最老的團是古克赫爾斯第一團第二團第三團，每團都在一八一五年——滑鐵盧戰爭年——成立的。

由於印度地理的和政治的形勢，軍費在中央政府的預算內佔重要項目。英政府近來支出一筆三千四百萬鎊鉅款使印度軍隊現代化，其中四分之三是贈給印度，以保持印度防衛在有效的標準上。

前邊已指出：印度的陸軍注視着西北方——侵略者的傳統道路來。

邊疆問題由於下列事實而趨複雜：就是在邊疆本身和行政疆界的某部份是「無人之區」，那裏住着蠻族人，分成幾個族系，但無統一領導，僅由帕坦族血統和他們對回族的忠順而散漫的聚居在一起。對這些蠻族人，政府實行一種鬆弛的管理並絕對承認它的君主體制，祇要他們不破壞和平，政府就不加以干涉。蠻族人的問題主要是經濟問題。在這個崎嶇的國度裏，冬冬奇寒夏天酷熱，被陵谷給弄得稀稀落落的，生育的速度超過糧食的增產。政府用向着「無人之區」的中心建築幾條公路的辦法，漸漸鼓勵帕坦武士變成和平的追求者。為達成這項目的，改進當地灌溉的方案被施行了，但在同時仍須保持着注視和警覺，邊疆的戰事幾乎是印度陸軍日常工作的一部。

理想的解決辦法是解除蠻族人的武裝變成真正的邊疆人並將此整個地區置於行政的控制之下。花費了許多生命和金錢也沒能收得實效，儘管或有其他收穫。在這「無人之區」，有五十萬戰鬥員，其中三十萬是有現代來福槍的武裝——堅強的戰士在世界每一角落都聞名的他們從小至長大視戰爭為第二職業。他們的強悍頗似十七世紀的蘇格蘭高地之人（Scottish Highlanders）。

在目前的戰爭中印度陸軍佔很重要地位。印度的國防線已伸展至埃及和馬來亞。在非洲，印度軍隊已確實的完成任务，這基於過去的光榮傳統，而光榮歷史還沒結束呢。英屬印度人的友愛，首先表現於東印度公司的陸軍剛後表現在印度陸軍本身，不止足以保衛印度的安全，而且足以作英印人士在行政上友愛合作的良好象徵。

在印度首先登陸的英軍是第三十九中隊，現在變成多塞特團（Dorsetshire Regiment）的第一營，該中隊是於一七五四年到達麻德拉斯，於是採用適當徽號叫「老印度」（'Primus in India'）。一百六十年後，第一地方獨立派遣隊在孟買登陸，目的在瓜代英國正規軍到法國服役，用特別的籌劃，總督的

命到最後一刻改變了允許多塞雷兩團的地方獨立營，在它請求之下，仍駐在印度，保留其首次在印度登陸部隊的傳統。

當孟德鳩——哲姆斯福的報告在草擬的時候，第一次大戰正在進行中。當執筆寫報告的時候，印度的命運是決定於法國戰場的，這項教訓是極可重視的。今天，當印度的前線伸展到馬來亞和埃及，印度軍隊在那裏同帝國其他各部的戰友們肩靠肩的在作戰的時候，歷史在重演着呵。

每位印度人都充分知道，儘管某些政黨同英國政府間的意見不盡一致，但是大英帝國在這全世界戰爭中的勝利是印度繼續繁榮和國家安全的唯一保障。

(完)

關於印度的一些統計

印度總面積.....	1,576,000方哩
英屬印度總面積.....	886,000方哩
印度土邦總面積.....	690,000方哩
印度人口總數.....	338,171,000
英國印度人口總數.....	259,119,000
印度土邦人口總數.....	79,052,000

教 民 人 口

印度教徒總數.....	238,624,000
回教徒總數.....	77,093,000
塞克教徒總數.....	4,325,000
基督教徒總數.....	5,691,000
耆那 (Jain) 教徒總數.....	1,251,000
佛教徒總數.....	439,000
拜火教徒總數.....	109,000
種族宗教總數.....	7,630,000
其 他.....	2,734,000



英 屬 印 度 各 省

阿薩密.....

人口 8,622,000

有省立法議會選舉權者

(印度教徒4,932,000

回教徒 2,756,000)

815,000

孟加拉.....

人口 50,114,000

有省立法議會選舉權者

(印度教21,570,000

回教 27,493,000

6,695,000

貝哈爾.....

人口 32,372,000

有省立法議會選舉權者

(印度教 25,915,000

回教 4,140,000)

2,412,000

孟買.....

人口 18,044,000

有省立法議會選舉權者

(印度教15,605,000

回教 1,626,000)

2,609,000

中央省和.....

人口 15,323,000

有省立法議會選舉權者

貝刺爾

(印度教13,174,000

回教 682,000

1,741,000

麻德拉斯.....

人口 45,326,000

有省立法議會選舉權者

印度教 39,996,000

總 數 累 計

圖 〇

西北邊省.....

回教 3,303,000

人口 2425,000

(印度教 143,000

回教 2,227,000

塞克教 43,000)

247,000

有省立法議會選舉權者

6,437,000

奧里薩.....

人口 23,581,000

(印度教 6,329,000

回教 13,332,000

塞克教 3,064,000

人口 3,887,000

(印度教 1,617,000

回教 2,831,000

塞克教 18,000)

有省立法議會選舉權者

2,686,000

信德.....

人口 3,887,000

(印度教 1,617,000

回教 2,831,000

塞克教 18,000)

有省立法議會選舉權者

639,000

重慶市圖書館  
藏書  
第四二〇號

5717