

漢
氏
署
核
印

現代獨裁政治史總說

今中次磨著
萬青選譯

獨裁政治論叢書第二卷

再版

上海華通書局發行

通鑑

著 磨 次 中 今

譯 選 青 萬

現

代

獨

裁

政

治

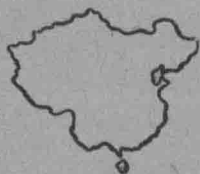
史

總

說

行發局書通華海上

現代獨裁政治史總說



版權有所翻印必究

中華民國二十一年十一月初版
中華民國二十二年七月再版

實價大洋一元

著者 今中次磨

譯者 萬青選

發行者 王懷和

印刷者 中行印刷所

總發行所 華通書局

上海四馬路望平街口五二九號
電話 九二六八七

現代獨裁政治史總說目次

第一章 總論	一
第一節 現代的獨裁政治國家	一
第二節 法西斯蒂主義獨裁發生之原因	一一
第三節 社會的原因	二〇
第四節 民族運動之形相	四八
第五節 政治的各種原因	六六
第六節 特殊狀態和一般狀態	八八
第二章 各論	九一
第一節 立憲君主政治的獨裁政治	九一
第一款 意大利	九一
第二款 西班牙	一二二

第三款 優果斯拉夫……………一五九

第二節 立憲共和政治的獨裁政治……………一七四

第四款 土耳其……………一七四

第五款 立陶宛……………一九一

第六款 波蘭……………一九八

第七款 亞爾巴尼亞……………二二一

第三節 立憲的獨裁政治……………二二六

第四節 日本的法西斯蒂運動……………二四七

第三章 結論……………二八九

第一節 資產階級獨裁政治的素因……………二八九

第二節 資產階級獨裁政治的勢力……………二九六

第三節 資產階級獨裁政治的形狀……………三〇四

現代獨裁政治史總說

第一章 總論

第一節 現代的獨裁政治國家

獨裁政治是什麼東西？在獨裁政治論一書中已述過，關於現代的獨裁政治是什麼東西，要在這裏說着。

現代獨裁政治得大別爲三種：

- 一，無產階級獨裁(Diktatur des Proletariats)
- 二，法西斯蒂主義獨裁(Diktatur des Fascismus)
- 三，立憲的獨裁(Konstitutionelle Diktatur)

一九三一年十月總選舉以前之英吉利麥克唐納的協同內閣，最近一二年來之德意志白

魯甯內閣，一九二八年三月立憲政治復歸以來之葡萄牙的加那內閣，一九三一年四月成立之羅馬尼亞的約耳加教授(Goerke)的內閣等明明是一種立憲的獨裁政治，一九三一年秋日本之安達氏等的協力內閣論也不外是順着這潮流的運動而已。

反之，最左翼之無產階級獨裁，不用說是蘇維埃獨裁。而為現代獨裁政治先驅的有一九一七年十月革命以後的俄國，一九一八年德國革命時候短期間存在之閔行及不倫瑞克之蘇維埃政府，及一九一九年三月至是年八月止暫行樹立之匈牙利帕拉昆的(Béla Kun)獨裁政治；但最後這個不久給羅馬尼亞軍壓抑而至敗退。此外今日蘇維埃獨裁之樹立並未見成功惟目下我國江西及湖南方面正在試行這種計劃；蓋一九三一年七月××××政權藉着××及××軍隊等的勢力即在這些地方樹立起來。

現今最隆盛的是最右翼的法西斯蒂主義獨裁，其政權樹立成功所在之國一如次述：

國名	發生年月	獨裁者	獨裁黨	失敗年月	備	考
意大利	一九二二年十月	墨索里尼	國民法西斯黨	—		

土耳其	一九二三年四月	基瑪爾帕沙	國民黨	——	——	共和國宣布之時
西班牙	一九二三年十一月	里維拉	愛國同盟	一九三〇年一月	一九三一年十二月	新憲法成立。
愛爾巴尼	一九二三年一月	阿麥德·佐古	保守黨	——	一九二八年九月	成爲君主政治。
希臘	一九二六年一月	班加濟斯	——	——	一九二六年八月	由 Coup d'etat 而取得政權
波蘭	一九二六年五月	俾爾茲斯基	執政團	——	——	——
葡萄牙	一九二六年五月	科斯達；加摩那	——	——	一九二八年三月	——
立陶宛	一九二六年十二月	密爾弟馬拉斯；圖柏力斯	憲法	——	——	——
南斯拉夫國	一九二九年一月	亞歷山大一世	——	——	一九三一年九月	復歸於官僚的立憲君主政治

更入一九三〇年時，拉丁美洲諸國內亦出現獨裁政治。惟此等均帶右翼反動的傾向。

但據巴達里亞說，拉丁美洲諸邦至今帶有獨裁政治形態者，乃其常態耳。【註】

【註】 Battaglia, Proceso der Diktatur, S. 385.

今將此等拉丁美洲諸邦之獨裁政治列示於左。（註）

【註】 Williams, Peoples and Politics of Latin America, 1930.

Statesman's Year Book, 1981.

Political Handbook of the World, 1981.

國名	事變年月	中心人物
多米尼加共和國	一九三〇年二月	以希望大總統法斯克(Heracio Vargas)在三月舉行之選舉中重任為原因而勃發革命，至八月特魯吉羅(Trujillo)舉為大總統。
海地	一九三〇年三月	十一月國民黨之溫牛特(Cetio Virent)繼由董洛伊(Eugene Roy)為正式大總統。
波利維亞	一九三〇年六月	軍閥蜂起，息勒斯(Siles)告退，翌年一月薩拉曼加(Daniel Salamanca)就任大總統。
祕魯	一九三〇年八月	勒古伊亞(Legua)亦為軍閥斥退，蘇馬尼茲(David Samanes)繼任大總統。
阿真庭	一九三〇年九月	保守黨烏里布魯(Uriburu)為假大總統。一九三一年二月十六日復歸於憲政。
危地馬辣	一九三〇年十二月	厄斯特洛達·加布勒刺(Estrada Cabrera)連為二十年獨裁之後，復繼續獨裁之交代，此時軍閥實行迪克推多，一月安德於得(Ardurae)為假大總統，二月烏比科(Jonse Ubico)為正式大總統。
巴西	一九三〇年十一月	法祿扣斯(G. Vargas)為假大總統。
巴拿馬	一九三一年一月	阿爾法洛(R. J. Alfaro)代亞洛塞麥那(Arosemena)為獨裁大統領。

上述之實例多少呈現獨裁的政權之國家，此外，關於獨裁的政治運動團體却是什麼東西這一點來加以敘述。

共產黨(Komintern(Kommunistische Internationale))——一九一九年成立於莫斯科。

三K黨(Ku-Klux-Klan)美國——是一八六七——一八七一年間對抗黑人暴行之白人的自衛組織，居於南部地方。大戰後，復以法西斯蒂主義相同之綱領而再生；是由所謂“Great Magician”(大魔術師)之蒙面的人物來指導。

法蘭西行動隊 l'Action Française (法國)是由沙爾·摩刺(Charles Mauras)需翁·多得(Léon Daudet)來指導。一九〇六年發行同名之日報。

斐梭黨(Le Faisceau des Combattants et des Producteurs)(法國)——佐治，發雷(Georges Valois) (本名Alfred Georges Gressent) 由前者分裂而作成一九二五年的法西斯蒂主義運動。不久即歸失敗。發行有「新世紀」日報。

愛國青年黨(Jeunesses Patriotes)(法國)——一九二四年由佩耳 泰廷格(Pierre Taittinger)所創設，氏為“La Liberté”(自由)之主筆，議員。

德意志民族社會黨(Nationalsozialistische Deutsche Arbeiterpartei)(國粹黨)(德國)——

一九二五年由阿多夫·希特拉 (Adolf Hitler) 所確立。一九一九年五月希特拉加入閱行之國粹主義秘密結社「Deutsche Arbeiterpartei」(德國勞動黨) 爲第七號黨員，是爲希特拉運動之始。及一九二三年十一月九日希特拉革命失敗，遂於一九二四年與魯登道夫統率之德國國民自由黨 (Deutsch Völkische Freiheitspartei) 合併而成爲民族社會主義自由運動 (Nationalsozialistische Freiheitsbewegung)。及希特拉出獄後，一九二五年六月二十六日在威瑪爾大會中初成立現在國粹黨之基礎，自此之後即與「國民自由運動」之一派決裂。其後一時勢力不大進展，及一九三〇年九月選舉以來，初形飛躍的進展，遂在不倫瑞克確立國粹黨之政權。「國民監視者」(「Völkische Beobachters」)、「攻擊」(「Angriff」) 都是該黨的報紙。

德意志民族國民黨 (Deutsch-Nationale Volkspartei) (德國)——是呼根柏喜博士 (Dr. Alfred Hugenberg) 在一九一八年所創立，係以舊來之保守黨及反猶太運動團體之分子所結成的。

德意志國民黨 (Deutsche Volkspartei) 德國——是當時衰落了的德國國民自由黨的政黨

之後身，像叔爾次(E. Scholz)，登泉豪厄(P. Moldenhauer)豐塞克特(General Hans Von Seekt)，許雷博士(Dr. Schnee)等政界有數人物均在內，但爲工業家與民族主義者所結成的政黨。

保守國民黨(Konservative Volkspartei)(德國)——由反抗呼根柏喜分裂而出之威斯塔普(Westarp)伯爵等在一九三〇年七月初所樹立之政黨。以官吏學者階級中產階級的人們所構成，但民族主義的色彩甚是濃厚。

巴威國民黨(Bayerische Volkspartei)(德國)——一九一九年以後由中央黨分離而出，主張德奧合併，爲右翼之一勢力。

鐵兜黨(Stahlhelm, Bund der Frontsoldaten)(德國)——一九一八年十一月由在鄉軍人結成之議會外的團體，乃法蘭士，塞爾得(Franz Seidler)所創立的。

故國防衛團(Heimwehr)(奧國)——此雖不是政黨，但是與法西斯蒂主義相同之奧國固有的政治結社，斯塔亨柏喜(E. B. Starhemberg)公爵及許柏博士(Dr. Hübar)等是指

導者。一九三〇年九月末成立之福哥因 (Carl Vongoin) 內閣中，此二人即為內相及法相。十一月舉行總選舉門爭時，曾結成右翼愛國主義諸團體，以作成政黨之「愛國同盟」 (Heroinat Blood)，此黨在選舉中僅獲得八名，乃與基督教社會黨布一共同戰線，於中取得多少勢力，因是漸次得勢，及一九三一年秋普夫賴麥耳 (Pureimer) 博士在奧國北部實現之獨裁遂告失敗。

新政黨 (The New Party) (英吉利) —— 一九三〇年十二月由勞動黨分裂而出之摩斯力 (Oswald Mosley) 在次一九三一年三月結成之政黨，同年十月十七日之總選舉中，一名亦不能獲得，遂告失敗。

拉波黨 (Lappo-Men) (芬蘭) —— 拉波 (又作拉布亞) 是芬蘭西南之一都市。這是以該地方農民為中心之法西斯蒂主義運動。一九三〇年春初以來雖受共產黨反對之騷擾；但至七月初旬首都赫呈福斯進軍之企圖遂告成功，而實行共產黨之絕對的掃蕩，其指導者是瓦梭尼阿斯將軍 (General M. Wallenius)，氏乃前任陸軍參謀本部部長之要人。此外尚有

庫薩里大佐 (Colonel Knussaari) 、查斯加里 (Jaskari) 等主要人物。一九三一年七月十五日以騷擾罪，庫薩里及查斯加里均判處一年徒刑，而瓦棧尼阿斯却無罪。其先，在一九三一年一月十六日大總統選舉中占有勝利，而於同年二月十六選為大總統之右翼協調派 (Coalition Party) 首領斯芬呼夫德 (Pehr E. Svinhufvud) 即受此拉波黨之支持。一九三一年二月二十八日夜拉波運動再行蜂起，三名之閣員不得不辭職，瓦棧尼阿斯將軍以外，科索拉 (Victor Kosola) 雷服斯托 (Loivosio) 及薩里奧 (Sario) 等指導者均就縛。

大波蘭防衛團 (Camp of Great Poland) (Obz Wielkiej Polś) (波蘭) ——是國民民主聯合黨 (National Peoples Union) 之領袖，前外相德摩斯岐 (Roman Dmowski) 於一九二六年十二月四日在波森創立之議會外的政治運動。乃與俾爾斯茲基相對立之法西斯蒂主義運動。

大佐團 (The Colonels) (波蘭) ——俾爾斯茲基支持之軍閥的政治運動。係立於斯拉威克 (Valery Slawek) 指導之下者。

鐵狼 (Iron Wolf) (立陶宛) ——一九二九年八月在立陶宛之科夫洛 (Kovno)，斯拉巴

達(Slabada)、散基伊亞(Sancjai)等處勃發之反猶太人運動的法西斯蒂主義的祕密結社，不待說是蘇俄四周國家內反共產主義運動之一。一九三一年八月十七日窩爾第馬拉斯實行獨裁。竟受判決罰金五千三百六十多爾。當時彼在公判中自述這個「鐵狼」，是在大總統承認之下，並根據其希望而由彼指導者。然此已可記爲立陶宛獨裁政治之基礎。在立陶宛尙有前大總統格里尼烏斯(Grinius)爲首領之民族社會主義運動。

瑞典防衛軍團 (Swedish Defence Corps) —— 一九三一年十月十五日瑞典首都斯托哥爾謨警察所發現之法西斯蒂主義運動。一九二七年以來，在斯托哥爾謨卽有其本部，內含軍部及社會知名之士，稱有二千人之團員而具有反共產主義之綱領。一九三〇年十二月五日希特拉系之民族的社會黨舉行第一次大會時，因共產主義者之潛入和警察之壓抑，曾呈混亂的狀態。

丹麥青年黨 (Denmark's Youngest Party) 是以勒姆克大佐 (Colonel Lemhøke) 爲指導者；但擁有反塞姆族主義之主張。一九三〇年十一月二十八日德意志希特拉運動之理論家

格柏爾斯 (Paul Goebbels) 曾應「丹麥學生聯盟」(Danish Student's Union) 之招，前往講演，事為警察當局所禁，勒姆克大佐遂派五名之本黨代表往見外務大臣與司法大臣，要其辭職，請其簽字於辭呈之上以奉於皇帝，兩大臣拒絕了這種要求。

現在固然只能舉出這些；但這種組織現在歐美各國幾乎都有。

尚有表內所舉成為獨裁政治基礎之意大利與西班牙的政治團體應列示於次，以供參考。

法西斯奧 (Fascio) (意大利) 這是一九一四年十一月以「革命者法西斯奧」(「Fasci d'Azione Rivoluzionara」) 之名而初成立，其後一九一九年二月以「鬥爭者法西斯奧」(「Fasci di Combattimento」) 而被改造，一九二一年十一月在羅馬大會中遂成為「法西斯蒂政黨」(「Partito Fascista」)，更與民族黨合併之結果，一九二三年二月，初成立像今日所稱的「民族法西斯蒂政黨」(「Partito Nazionale Fascista」)、「意大利國民」(「Popolo d'Italia」) 乃其機關報。

愛國聯盟(Union Patriótica)(西班牙)——爲普利摩，得·里維拉(Primo de Rivera)所支持之獨裁政治的政治團體；是在一九二三年九月里維拉政權確立之後徐徐成立的。具有和法西斯蒂主義相似之政綱，以里維拉爲首領，從一九二三年十月十九日以來發行其機關報「民族」(‘La Nación’)，以里科(Rico)大佐爲主幹。

第二節 法西斯蒂主義獨裁發生之原因

其次所要敘述之法西斯蒂主義獨裁政治發生之一般的原因，不外是觀察各個具體的事實之結果，歸納而得之結論。此處爲便利敘述，及易爲讀者理解計，特首先陳述這個。所以簡單說一句話，我們決不想特別預備某種獨斷的原因以爲具體的事實之論證。

然而伏在這裏面的，到底是怎樣的一般的原因，我認可爲把牠分類如次：

一，社會的原因。

(a) 經濟的恐慌狀態之發生。

(b)階級運動的抗爭之激化。

(c)各種民族運動之解決難。

二，政治的原因。

(a)由於小黨分立而致政權之分立。

(b)由於議會及政黨政治之腐敗而致立法機能之停頓。

(c)由於外交問題之發生而致國民之興奮。

此處所以分爲政治的原因與社會的原因者，全是爲便利起見；從嚴格的意味來說，就是把不一定是政治的，都放在社會的原因的名下。

看到現在歐洲的法西斯蒂主義獨裁政治所發生的種種情形，也就看到那裏完全具備有這些各種原因。所以我們不可不知道：在這些原因中任何缺一的時候，則這種獨裁政治之發生便很困難。

所謂經濟的恐慌狀態，應該依照一般經濟學上所說明的意味來解釋；並沒有特別的意

味。伴着恐慌狀態的發生，社會經濟生活遂瀕於危殆，從而延及多數民衆之生活的脅迫逐漸切迫，而社會之治安亦漸趨不安。這就是說：由於經濟的原因而起之社會的混亂；這是迫使這種獨裁政治成爲必要之最根本的原因，又是造成最有力的原因。

而這種社會的恐慌狀態之發生實關係於所謂今日之帝國主義的問題，這是不難推測的；現在想把這種比較屬於政治的領域上問題之獨裁政治這裏處置的我，祇好就這點深入研究爲止。所以在本論裏面，不妨把這些獨裁國家裏面所存在的經濟恐慌狀態表示出來，這種社會經濟的打擊當然又是由於國庫之財政困難反映而來的。所以這問題又是財政上的問題。

但是單獨經濟的恐慌，並不會產生獨裁政治，還要充分具備其他原因。在相當猛烈的恐慌裏面固然受了慰問，其政權也偶然甚爲強大，然而沒有碰着引起政治的興奮之問題——例如民族問題或外交問題——發生的時候，獨裁政治便難成立。

次則到了階級運動之對立抗爭漸趨激化，恐慌狀態遂把階級運動加以深刻化。從而階

級之對立抗爭亦愈形激化。所謂激化，就是無產運動裏面發展革命的政治運動，而政權裏面，向於社會生活自由方面的彈壓也益形強調的意味。在馬克斯主義裏面，共產主義的勢力愈加擡頭，在工團主義裏面，革命的工團主義之色彩益形濃厚，那末權力便也愈帶有統制的傾向。

無產階級運動裏面，組合組織益加擴大，勞農各組合之鬥爭的結合愈形強大，同時他便也向於政治運動而發展。他有時視其必要而取合法的政黨形式，有時祇限於以單一組合為基礎之政治的鬥爭同盟為止。無論如何，在無產階級運動裏面，政治的鬥爭之勢力在這種情形之下都是漸次強大化。是以牠同時又促使資本家階級之反動的構成逐漸強大化。於是呈現階級鬥爭之激化——這是在政治的鬥爭之領域內的。

在這種情形之下，反動的獨裁政治是由有產階級對抗無產階級之勝利結果產生的。這不外是資本主義達到更高之發展段階上的時候所表現資產階級政權的形態，封建的專制君主政治崩壞起來，民族中央集權的專制君主政治勃興起來，在其下發育而起的資產階級之政

權最初依據官僚的立憲君主政治之形態而漸次發展。其次則在依據政黨勢力以替代官僚與軍閥之勢力而達到頂點之議會的立憲君主政治及立憲民主政治之下以逐漸完成，時至今日，議會政治則已不免作其圓滑之運轉。獨裁政治就是在此種議會政治裏面切求廢棄不徹底的政策，切求廢棄所謂旋轉的政治形式之時局中，現出其為較適切之緊急的政治形式。

所以獨裁政治是廢棄政黨政治，議會政治，立憲民主政治而自代之的政治形式。從而，牠不是立憲政治。從而，牠不得不被視為專制政治。然所謂獨裁政治的專制政治不必是君主專制政治，不必是民主專制政治，也不必是貴族（少數）專制政治。牠雖不是立憲政治，然而尚有代議制度（議會制度）擁有多數代表主義之選舉法與夫具有根據單一政黨主義之政黨的運動的這幾點來說，却類似立憲政治。所以不可不說他是具有立憲政治與專制政治中間的意義的那種暫定的過渡的政體。視獨裁政治常為暫定的者，在客觀的，抑或在主觀的方面都是很正當的。

像現在階級的對立鬥爭逐漸激化的時候，偶然存有民族問題，這在醞釀階級的鬥爭而

爲全國家的興奮之問題的這一點上，不啻借給最恰合的契機。即在無產階級的陣營之內，要想全部席捲無產大衆，也是不可能的。即在有產階級方面，宮庭，資本家，官僚，軍閥，宗教團體亦各依其本身的立場而表現各式的結合形態。

成爲立憲政治最後階段之政黨的議會政治，就是安置在政黨與資本家之結合勢力打破官僚與軍閥之殘存的勢力（即所謂藩閥之集合的勢力）後所得之勝利上面。然而在這勝利正在實現的一剎那，而第二次的發展已開始準備了。指導這次發展的原動力就是伴着資本主義之發展與因此發展而成之階級的對立鬥爭之激化，而發生那種不能用民主的議會政治，政黨政治以打開這種對立鬥爭的事實。到了這時候，便認較徹底之統制的政治機構爲必要。在這樣情形之下生出來的獨裁政治不外是更有能率的政治形式，以供資本家更有利地利用從來製出的政治地盤。

在這轉換的時期中，民族問題發生作用，民族運動寄於各種形態之中。在對外的民族運動之情形下，即在一國家之全國民對他國家發生問題的情形之下——就現爲外交問題。

然當一國家內共存有數種異民族的時候，這就成爲內政的問題。所謂外交問題的情形實含有下文所謂政治的原因之內容；在內政的問題的時候，那末用一民族對他民族之政治的壓迫及經濟的榨取之形式而表現的那種以一民族對他民族的獨裁政權便成立起來。在這時候，民族問題同時就是階級問題，也就是文化問題。又民族問題往往成爲一民族對他民族之經濟的或照政治的抑壓問題而表現出來。依這意味，這問題，非在政治的構成及社會的構成之改革下，是不能解決的。

這樣看來，從立憲政治轉到獨裁政治其初先進備着社會的動因。然而祇此，還是不足。這祇限於社會的準備而已，政治的構成上之準備却伴之而起。卽此等社會的基礎築好了時候，而供給那種轉到獨裁政治的動機的却是政治的各原因。

在這種情形之下，政治上不免先存續有政權不安定的狀態，例如在這裏有一二個强有力的大政黨掌握政權，他方面如果沒有與他對立的勢力，到底難望政權的轉換。政權若常常從一黨轉移到他黨而不斷地作其動搖，那末，成立的政權亦不能獲得有力的地盤。由是

內閣的壽命很短，後繼內閣的組織接連着發生困難，結局必認獨裁政治爲必要，成爲迫使議會政治，立憲政治不克運用之直接的原因。

然而什麼會使政權這樣不安定呢？這是由於財政問題，社會問題，民族問題之解決困難而生的；然而在政治上必先有小政黨分立之必要。獨裁政治的國家裏面，也是一樣地惱着小黨的分裂，立憲政治安定的國家裏面，却與此相反，而由有力的一政黨或二大政黨擁護着政權不動的基礎，所以，小黨分立與否，也是足以卜其國家之政治的將來之一條件。

小黨分立，其自身便無何等之弊害。然而在小黨分立的政局裏面，一黨內閣之成立常被妨礙，終不免造成協調內閣。然而協調內閣，其性質祇許在此處參加數政黨之主張相一致之範圍內與一致的時間內，方能成立，因此有力的政策之實施常受妨礙，國家困難時候，多不具有救濟難局的實力。不僅如此，在小政黨相集以求掌握政權，或在勢力甚相伯仲的二大政黨或政黨集團因欲獲得政權而互相競爭的時候，結果必弄着誘引自己政黨全體或政黨員之一部致於自己勢力下的那種術策，結果必引起政黨員之墮落，從而引起政界

之腐敗，促成所謂議會政治的真正機能之喪失。

今日多數之獨裁政治國家，就是議會政治本身尙未充分受了確定的國家。在這種國家裏面，獨裁政治比較易爲可能，這是根據上述的理由的；但是即在議會政治充分發達的國家裏面，同樣事由之發生，似也足以促成議會政治轉變之可能。惟是彼此之間其轉覆有分難易而已。

議會政治在運轉機能上發生困難時候，則此處準備最後爆發藥的事象不得不說是由於外交問題之發生而引起之國民的興奮。這却不認戰爭爲必要。其作用不過依着何等的形式，撞着成立的政權在外交上招致失敗，或且不能解決外交上的難局的時候，便對行將崩潰的政黨政治，予以一擊的衝動而已。

下文我想把這樣一般的原理在事實上如何的表現看一看。

第三節 其社會的原因

現代反動的獨裁政治是受經濟恐慌與無產階級運動之激化所刺激的；這是在獨裁國家之隱情中顯然表現出來的。

(一)意大利。

戰時及戰後意大利之金融的危機可以就下述之外匯市價中容易窺見出來。

瑞士之「條里喜」對意大利一〇〇「里拉」之換算率，平價同為一〇〇，今示明如次之數字。〔註〕

年	次	三月末	六月末	九月末	十二月末
一九一四		九九·六五	九九·八五	九五·二五	九八·六五
一九一五		九二·五〇	八八·八七	八四·七五	七九·五〇
一九一六		七九·一二	八二·九五	八二·五四	七三·九〇
一九一七		六五·〇〇	六七·〇〇	六一·〇〇	五二·四〇
一九一八		四九·一〇	四三·六五	七一·六七	七四·四〇
一九一九		六三·三〇	六七·九五	五八·六五	四二·四〇
一九二〇		三三·一〇	二六·四〇	一九·六〇	二一·六五
一九二一		二三·三五	二九·九五	二三·八〇	二一·八〇
一九二二		二七·七五	二五·二〇	二二·七五	

【註】 Jahrbuch für Politik-Wirtschaft Arbeiterbewegung, 1929-30, S. 824

即意大利貨幣之價值在戰時中開始表現下降的傾向，途中由於戰勝稍稍直上，戰後再呈極下降的傾向。這種恐慌實如後述那樣，引導政府入於危機。

法西斯蒂主義初現於表面的，是在一九一九年三月，然至次年一九二〇年止尙未成爲大勢力。

若細看其間無產階級之政治運動如何發展起來，則一八九三年之雷第奧，厄米利雅大會中所成立之意大利社會黨 (Partito Socialista Italiano, P. S. I.) 在一九二一年一月之波爾諾大會中親見「共產黨」之分裂時，即已漸次呈現從議會主義轉到革命主義的傾向。其間可以看見社會黨在下述那樣的數字上之發展。【註】

選舉之年次	黨員 (單位千人)	得票 (單位千票)	當選議員之數
一九一三	四五	八八三	五三
一九一九	七〇	一,八四〇	一五六

一九二一

社會黨一、一三〇
共產黨約六〇

一、六三八
三〇五

一、一三三
一五

〔註〕共產黨員之數是從分裂前之社會黨員數一七一、〇〇〇人中除去分裂後之一一三、〇〇〇人所得之概數。社會黨員之數至前年之一九二〇年達其最高數，計二一六、〇〇〇人。一九二二年則多少減少。其減少是法西斯主義之興起及與該主義布其共同戰綫之佐立提內閣所施彈壓政策之結果。(C. a. O. S. 833) 一九二二年社會黨員約減少了七萬人。

右之數字止亦勢力之勃興而已，同時隨着數字之勃興，也不可忘記理論及戰術之激化的事實。此事實亦可於一九二一年共產黨之成立中窺見之。

此種無產階級運動之發展更依普通選舉法之實施而處於有利之境。一九二二年六月三十日選舉法改正是進於普通選舉制之第一步，因此一九一八年十二月十六日復行改正，再由次年一九二〇年六月之改正而成了完全的普通選舉制。中間，一九二三年十月之總選舉即依一九一二年之法律而行，一九一九年十一月十六日之總選舉則依一九一八年之比例代

表法而行，此足見社會黨之最大進出，佐立提內閣之失却議會的基礎。其時由於解散議會而行之一九二一年五月十五日的總選舉却是依一九二〇年之普通選舉法而執行的。

這樣引起的國家的在財政上及社會上之危機將生出什麼東西呢？一九一九年十一月十六日總選舉之結果，懾於社會黨顯著之進出的政府在一九二〇年十一月十一日之戰勝祝賀會中遂造成佐立提內閣與反動的諸勢力之提攜，而結成對抗無產階級運動之脅威的有產階級防衛運動。

法西斯蒂運動之發展亦以此時為劃期。當一九二一年之末，法西斯蒂主義獲得三十萬之黨員，反之至是保持二十萬黨員之社會黨到了一九二二年漸漸不過保持七萬黨員而陷於沒落。

構成法西斯蒂主義之中心的勢力叫做什麼？是北部勞動者所側目的工業及農業資本家，意大利方面為數頗多，愛國主義者，所謂參戰論者之知識階級，戰爭功勞者之失職軍人等是。此外以資本與武器供給彼等的是銀行，工業團體及佐立提自身。

舊教教會最初與法西斯蒂黨常常發生衝突。然而到後來兩者漸次接近了。加特力人民黨 (Partito Popolare) 是次於社會黨之優勢的反政府黨。當一九二一年之總選舉中社會黨獲得一二二名之議員時候，舊教人民黨也得了一〇七名議員。然而在一九二三年十一月十八日所謂「多數代表」制度之法西斯蒂主義政權之下所最初舉行之一九二四年四月六日總選舉却一變其形勢。法西斯蒂黨從三十六名一躍而得三七五名，社會黨減了四六名，共產黨當能夠維持十九名，而舊教人民黨也減了三九名。即從世界觀上來看，舊教也難與國家主義之運動合流。然至其後，法西斯蒂黨與舊教黨之間，何以漸次成立了妥協呢？這是因為舊教本來基於反動的性質，法蘭西大革命以後之羅馬主義運動不外是依舊教之理論而指導的反動運動，故舊教雖與國權至上主義之運動難以合流，然而對於無產階級運動便可以布其反動的共同戰線。一九二九年二月十一日之「混合派」就是確立法西斯蒂黨與舊教之提攜的。

今日意大利之知識階級自「阿本第諾」反對團體沒落以來，完全置在法西斯蒂黨勢力

之下。今日意大利之全部教育機關是由法西斯蒂黨員來替代。

意大利的皇帝雖不像西班牙皇帝那樣積極支持法西斯蒂黨，然法西斯蒂黨一九二二年進軍於羅馬迫法克達內閣交出政權之時，相傳皇帝伊馬努爾三世與墨李里尼之間已有默契。法克達首相當時曾乞署名於戒嚴之布告，却被皇帝拒絕，內閣遂瓦解了。於是對於奧爾蘭，佐立提，薩蘭德拉雖下了後繼內閣之命，却遭了墨李里尼之反抗，遂照樣對於墨李里尼下了組閣大命。這是羅馬進軍動員後四日，法克達內閣瓦解後二日即十月三十日之事。

(二) 西班牙。

現代獨裁各國家多爲二三流國家，由此可知，無論如何，這是教育不普及於一般人民的共通現象。在從來知識不普及之社會內，立憲政治是行不得的；這是一般所公認的。但是單單知識不普及，決不是立憲政治不能實行的原因。無寧是擁着無智識大眾的社會狀態自身向於立憲政治發生着困難。這是什麼理由呢？因爲立憲政治固然掛着人民一般的名稱，事實上具有不能防止特權階級的寡頭政治之制度上的缺陷。所以我們更不可不把無智

識者衆多之理由加以究明。

西班牙是著名的文盲者多的國家。

依一九二〇年之調查，全國民中能讀且又能寫者僅占全人口百分之四九。二八。卽不及半數，殘額之中更有能讀不能寫的占全人口百分之〇。九四，其百分之四五。四六是完全的文盲者。殘額百分之四。三二是學齡前之兒童。一八六〇年時完全的讀書階級僅一九九七，所以這還算非常改善了的成績。

這事實告訴我們的是什麼？就是其國存有多數的貧困階級，而中產階級却比較的來得少。然而這種社會却不能免除深刻的社會鬥爭。

在封建時代，這種階級的對立祇限於內部抗爭。但是在今日的世界，外來的資本之勢力却把這對立更加激化。

這後進的農業國由於大戰會被許爲資本主義輸出國家之夥伴。然而因爲本來是沒有基礎的資本主義國，所以在戰後好像受了他的反動。簡單的統計可以表示這事實。從一九一

七年至一九一九年止，貿易雖呈着順調，但自一九二〇年以來，貿易便變為逆調，輸入額比輸出額增大起來。而看到其輸出入的品目，則輸出方面原料品，尤其食料品居多，輸入方面，則既製品居多。這事實即表示西班牙離去農業國家還未遠。

然西班牙不僅是農業國家，以加塔羅尼亞為中心的鑛山紡績業等工業也盛行着，戰後貿易之逆調在這國的經濟界內亦生出生產過剩，而引起產業萎縮。無產階級跟此處經濟界之不況也激化起來了。

西班牙的無產階級運動跟着戰時的好景氣而勃興了，自「巴庫尼主義」的運動團體以來，到了一九二一年成立了革命的工團主義的團體。這叫做「勞動全國聯盟」(Confederación Nacional del Trabajo, C. N. T.)。這團體在一九一九年末據云擁有八十五萬的會員。與此並立的還有由於政府的彈壓所生的穩和的「勞動總同盟」(Union General del Trabajo; U. G. T.)的團體，擁有會員二十四萬人。就政黨來說，則有第二半國際的系統下之「社會主義勞動黨」(Socialistische Arbeiderpartei Spaniens)，一九二一年四月，其中復分出共

產黨。

一九二〇年至一九二三年，無產運動中暴力主義之傾向甚盛。在無產運動中心地之巴爾塞維那市內，自一九二〇年至一九二一年止，有四萬五千人的勞動者被捕了，有數千人被放於非洲，一九二二年四月二十一日有七百八十三名的政治犯被處死刑，從一九二〇年至一九二三年之間資本家方面在巴爾塞維那市被殺的達數百人云。〔註〕

對這無產運動的反動勢力，其勃興是不可忘却。這就是後面所稱爲溫達斯的一個軍閥的團體。

〔註〕 Primitivo R. Sanjaño, Socialism in Spain (Current History, Nov. 1923); Jahrbuch für P.-W. A. 1922-23; P. Herre, Polit, Handwörterbuch.

這是一九二三年九月十三日普里摩，得，里維拉軍事執政政府所成立的。

這獨裁政府之成立所以成爲必要的一種經濟的原因乃是由於摩洛哥討伐費之大浪費而引起國庫裏面之財政的破綻與因此而成爲必要的公課之過重。執政政府幾乎可說是爲解決

摩洛哥問題而生的。然而因此，正如下述，已消耗了巨額的軍事費了。

自一九〇九年與里夫族開始鬥爭以來，至一九二三年七月（即獨裁政府成立以前不久之時）為止，因摩洛哥而費的軍費總額已是二十四億九千四百萬「拍塞達」。【註】

【註】“Current History” March 1942, p. 1095.

一九二二年至一九二三年之會計年度內，雖發見約九億二千萬拍塞達之歲出超過，然其主要的原因是因爲歲入之衰減與摩洛哥討伐費之增加。再看一九二五年度預算上面所表現的，則其對於教會，司法，教育，保健等不過支出全歲出百分之十，反之，其對於軍事費却支出了百分之三十。因此，對於西班牙二千二百萬人中每人僅支出約四十圓，反之，對於西班牙屬摩洛哥土民五十萬人中却約須支出三百圓。這就可知其軍費達到怎樣之大的巨額了。【註】

【註】“London Times” weekly edition, Dec. 17, 1925.

一九二六年派往摩洛哥之西班牙軍約二十二萬人，戰費每月約須三億拍塞達云。【註】

【註】這是據當時亡命的自由主義者Blasco Ibañez之《Current History》, Sept. 1926, p. 828)

執政政府中終始不惜絕對的支持者是舊教教會。西班牙全國的僧侶連名發表了關於擁護新政府的法王書翰。

根據一九二七年九月十二日止逐漸發布的關於國民議會的勅令及同二十日關於暫定的議事規則之勅令，即在十月十日所召集的國民議會內，彼「西班牙大主教」(G. S. archeveques)、舊教高等法院長(Procureur du tribunal de la Rote)及舊教司教等，在其職務上當然均賦有議員的資格。【註】

【註】Daresté, *Constitutions Medievales*, Tome I, 1929, pp. 471-478.

與此共同絕對出力支持執政政府的是軍人。里維拉之最初的政權是由軍閥會議之運動所唆示而起，是由軍人所構成的。依據一九二三年九月十五日之軍事執政政府構成勅令第二條，政府以里維拉為首班，再以立於其下的八名將軍與一名海軍將官所合成的一九二五年十二月三日政府改造之後，漸成為本格的民事的獨裁政府。至此，初以前檢察總長加洛

逢特(Senor Galo Ponte)爲司法大臣，以馬德里大學法科教授科勒約(Eduardo Collejo)爲文部大臣，以馬德里大學國際法教授麥西亞(José Yanguas Messias)爲外務大臣，以瓜達爾何塞(Marquís Guadaluces)爲企業大臣。

是年一月二十四日政府聲明書中有下述之語：

「在政府組織當時所表明之當面的四問題，即反舊教運動與革命的無產運動之抑壓，經濟的危機與摩洛哥問題之解決，至今尙未完成。……所謂內政問題，則以租稅納入之促進，教育之普及爲必要。然而反宗教，反國家，反社會的運動則斷乎不許。」〔註〕

這聲明不外是確認一九二三年九月十三日獨裁政府成立之初的主張而已。

〔註〕“Deutsche Geschichtskalender,” Abt. B. 1925, II SS. 157-158.

軍人對於政府終必不能取同一態度。因爲財政困難，政府對於軍隊的態度不能滿足之結果，軍人之一部漸次離叛政府而採取反抗的態度。尤其摩洛哥問題之不滿足的解決更與軍隊之離叛以有利之口實。一九二五年十二月發覺之陰謀裏面，前摩洛哥司令官威勒爾

(Meyer)將軍也加入了。一九二六年及一九二九年一月，由於自由主義者與砲兵隊之提攜而起之暴動爆發了。

資本家以社會秩序之恢復與無產階級運動之彈壓爲德，所以維持執政政府。一九二六年九月十三日，即執政政府創立三週年之紀念日，舉行滑稽的政府信任之國民投票。這次投票置署名簿於官廳內，惟許政府贊成者署名，因此反對者一人都沒有，竟如所豫定而得了六，九八九，〇四三票之多數信任。這數比較總選舉中的投票數直多十倍政府便鼓吹爲得了其國民的維持。然此計劃裏面，含有三種技巧。一，初行承認婦人的參政，以利用其保守的傾向；二，把年齡限界從二十五歲降到十八歲，予政府黨的「愛國同盟」(Union Patriotica)之新黨員以投票的機會；三，選定九月十三日之政府紀念日，巧然利用其節日熱鬧與權力的威壓，以努力宣傳。就其署名者內容而言，則所有三九一銀行業者及官立諸大學教授幾乎都加入其中。但持着自由主義者及自由思想的教授們業經政府的彈壓，已處於不能居於國內的狀況之下。〔註〕因此，學生之反政府運動漸次猛烈，以三月

九日之砲兵學校的暴動爲始，全國各大學之反政府運動至三月十六日止遂迫使閉鎖全國大學依此次學生運動之要求，其中有澈銷政府新設那種處罰學生的僧侶與教授之混合審判制度，釋放處罰之教授及學生，開講已閉鎖之大學，文部大臣的辭職等項目。故知識階級之分野不免被認爲分裂着。然而在學生運動上面，却現出猛烈的反政府之傾向。

【註】 *Cerrent History, Nov. 1926.*

西班牙方面資本家階級的有握特殊之政治的地位。這是因爲產業中心地之加達洛尼亞州成了特殊之民族的運動。正如後述，這是永遠受了革命的傳統所栽培的地域，其歷史文化，語言均與其他之西班牙不同。在這裏，執政政府與資本家間之提攜實完全難以成立。政府裏面沒有救濟財政難局的能力也明白了，彼等遂漸次離開政府而散，這是一九三〇年一月里維拉獨裁政府崩壞之主因。

皇帝對於執政取何種態度呢！最初實完全予以信賴。不，無甯從亞豐瑣十三世之積極的態度方面看來，則就這一點，皇帝實受了非難。里維拉政府崩壞後之今日，如是盛行之

共和主義運動也含有責問的亞豐瑣十三世對於獨裁政府之失敗所負的責任之意味。

因此，極右之君主主義者等不見得必與獨裁政府完全一致，然而彼等自身却與其他之自由主義者及社會主義者等同是在議會政治之漩渦中，逐漸腐敗而化膿者。在獨裁政治瓦解之今日，實成爲受了自由主義所支持的共和主義運動與極左共產主義對立之局。

(三) 優果斯拉夫。

一九二九年一月五日至六日優果斯拉夫國獨裁政府之出現也是由經濟的危機所助長。

依一九二一年之統計，該國貨幣的德那爾（在平價時與法國之佛郎同價）對美金之換算率在一月爲三六·六五，到了年末却降到六七·〇〇。一九二一年至一九二二年之財政年度內歲計告了約二十億德那爾（約六億圓）之不足。即一九二一年他在柏爾格拉特地方對於美金之換算市價如次：〔註〕

一月	三六·六五
二月	三四·七五

五月	三一·四〇
六月	三六·〇〇

九月	五一·六二
十月	六三·九二

三月	三五·七五	七月	三九·八五	十一月	九五·〇〇
四月	三五·〇〇	八月	四四·六〇	十二月	六七·〇〇

次則德那爾在紐約市場對於美金之換算百分率在一九二五年一月爲八·四七，一九二六一月爲九·一七。然至是年十二月爲九·一四，此時頗有幾分安定的傾向。一九二六年中期對於英磅之市價是二七六德那爾之程度。又國庫之收支關係。(單位百萬德那爾)

年	次	歲出豫算	歲入豫算	歲入不足	事實上之歲入不足
一九一九	—二〇	一五五八·九	七一五·〇	八四三·九	不明
一九二〇	—二一	三九〇七·〇	三四八四·一	一〇九九	一〇〇〇
一九二一	—二二	六六九〇·〇	六二五七·五	四三二·五	約二〇〇〇
一九二二	—二三	八一三四·五	六九三四·九	一一九九·六	—

【註】 Jahrbuch für Politik-Wirtschaft Arbeiterbewegung 1922-23; SS. 966-937. 1925-6

S. 946; Statesman's Year-Book, 1925. p. 1278. 主要國財政經濟狀況(理財局)

隨此而起之一般物價的騰貴成了生活之脅威，即在一九二一年一三年時之戰前狀態之

下，小麥二百斤不過二十二金克倫（平價時與德那爾不大差），到了一九二七年時便上昇到三百四十德那爾之價。然而同時一般農民對於公課之負擔則上昇到戰前百分之三一，日常消耗品之物價約貴了百分之三〇〇。若依此比例而計算，農民之生活若不過小麥的價格昇到一千二百德那爾，便不能維持與戰前相當之生活，然而小麥不過騰貴了三百四十德那爾。【註】

【註】“Kommunistische Internationale” 22. Jan. 1930. S. 143.

對於美國所負的國債一九二六年五月確定爲五千一百萬美金。其中屬於戰時債務的約一千萬美金，其餘是用作戰後經費。【註】

【註】Statesman's Year-Book, 1930. p. 1352; Jahrbuch für P.-W.-A. 1929-23. S. 967. 對於英法的國債，計戰債十九萬佛郎，戰後債一億五千萬佛郎。（同上）

戰後優果斯拉夫之政權是由巴息次（Pasic）所率「急進黨」（Radicals）爲中心而活動的。他是使塞爾維亞成爲今日之巨大的國寶人物，是塞爾維亞民主的立憲運動有今日之成功的

中心人物。他的政黨在一九二三年三月之總選舉中獲得一二二名之議員，一九二五年二月之總選舉中躍進了一四〇名在一九二七年九月之最後的選舉中，則因爲前年末他之死去（當時八十歲）的影響，而降至了一一名。但在其最盛時，在三一三名議員之議會內，從未嘗占了絕對過半數。

和塞爾維亞民族黨相對立之反對的中心勢力是刺得次所率的「克洛亞農民黨」。這政黨是次於急進黨的多數黨，在右之三次總選舉中維持有七〇——六七——六二名的勢力。助他而同爲被抑壓民族之斯洛柏尼的舊教人民黨則有二〇名前後之勢力。

各自代表這種抑壓民族之政黨，其鬥爭當一九二〇年六月二十三日維多甫丹 (Видовдан) 之日所採擇之「維多甫丹憲法」付了審議時候，卽已爆發。其表面的理由是這憲法中所採用的法蘭西式之塞爾維亞中央集權制與瑞士式分權制之對立，但其實際不外是與民族的對立的線相一致的階級的對立之問題而已。以塞爾維亞的中央集權制爲內容之維多甫丹憲法因反對派一六二名之缺席而被採擇以來，拉第茲及該黨的運動不待說也漸形激化了。

拉第茲因擊退動於政權慾之少數諸黨的誘惑，而認民族解放爲必要，遂漸與莫斯科之勢力接近。他自往訪莫斯科，其歸來的演說據云極其激越。因此相傳他加入於第三國際，而與布加利亞共產黨相提攜云。

兩派之鬥爭，由於一九二八年六月二十日議會內克洛亞農民黨射殺之事件而達到最高潮。其結果他和他的同志一人死了。爲解決這問題而生的那種以舊教人民黨爲中心之洛柏尼的中間內閣遂悟到了這問題平和的解決之困難。使他至於如是覺悟之一事件就是：認任爲克洛亞西亞首府札克勒布地方縣長之馬克西摩維基 (Colorel Maximovio) 之就任爲缺乏法規上資格之理由，而被克洛亞民族猛烈地拒絕了。

內閣失敗於這問題之解決，而徒遷延了時機，於是國王亞歷山大一世初登上了舞臺。他在一九二九年一月二日在札克勒普市招致克亞洛農民黨與政府黨之代表而與之懇談。然而此時克洛亞農民黨對於從前所提關係憲法改正之三案雖經了聲明（一日），到底不見到解決的曙光。四日，五日，農民黨代表與國王雖會見過，但至五日午後八時，則對着宮庭

前集合的民衆，公布了談判的決裂。次日（六日）之夜。在亞歷山大指導之下，宣布了軍事獨裁政府。前以札克勒普縣長而被排斥的馬克西摩維基却任命爲這軍事政府之支部大臣。

六日，宣布了四種法律。第一，規定君主爲政治權力之源泉的法律。第二，是禁止無政府主義等的左翼運動並命令民族主義及「雪裨尼主義」之性質的政黨之法律。第三，是抑壓言論的新聞法。第四，是撤廢地方自治的宣告。

本來所謂政治過程並沒有平穩發展之理由。克洛亞族之首府札克勒普被處於戒嚴狀態之下，初則塞爾維亞急進黨，民主黨，次則社會諸政黨均被命解散，接着支持克洛亞民族運動的大學學生俱樂部爲始，以及一般學生運動均徹底的受了禁遏。

在所謂這樣的後進國家內，社會問題是以農民問題爲主。這雖是農業階級問題，然而世界經濟之發達已不許有孤立的農業國家之存在，這樣的後進各國家實陷於不能脫却外來資本家脅威之狀態。塞爾維亞在前世紀初業已經過農業革命。因此，大地主階級很少，但

亞西亞及其他民族則處於外來大地主的支配之下。故對此之反抗的運動若起來，便被塞爾維亞的軍隊及官廳抑壓了。

除了這樣的社會事情與民族的對立之外，還有宗教的對立。塞爾維亞人是希臘正教徒。反之，克洛亞及斯洛柏尼族却是羅馬舊教徒。故塞爾維亞對於其他被壓抑民族之關係還是宗教的文化的支配關係。所以在這國家裏面，偶然是舊教成爲被抑壓民族之宗教，因此採取解放運動主張的態度。然而教父科洛塞基 (Korošec) 所率的斯洛柏能地方舊教人民黨之態度實顯然表示舊教之非戰的妥協的態度。

優果斯拉夫之事幾乎可以照樣地說是其他獨裁諸國家之內狀。

(四) 波蘭。

以一九二六年勞働節日爲一劃期而起之波蘭的獨裁政治，是由於一九一九年農業改革之失敗，由於一九二四年飢饉的農村之困難而引起的波蘭財政破綻所造成的。

一九二五年波蘭貨幣「次洛忒」開始加甚的下落。〔註〕因此，克刺布斯基 (Ladislav

Grabki) 內閣雖行了金融統制政策，也失敗辭職，後繼斯克爾普斯基 (Alexander Skrzynski) 內閣之財務大臣奇策調斯基 (Jerzy Zdzichowski) 因欲製成歲計之均衡，遂根據財政顧問美人克麥勒耳 (Kammerer) 之方案，採取極端的緊縮政策，而行軍事費之削減與國有鐵路之裁員。然這財政救濟案竟買得彼等擁有危急的對俄關係之軍閥之反感，其次在他方面，從失業問題看來，也受了社會黨勞動黨之反抗。後者是在此等政黨出身的二閣員辭職之間接的動因，前者是軍閥所擁護的俾爾斯茲基出盧之間接的原因。此時見到這斯克爾普斯基內閣之瓦解而統率着「匹亞斯特農民黨」的威托斯 (Wincenty Witos)，其所組之左翼聯立內閣雖繼其後，而這內閣與俾爾斯茲基間之衝突問題却成了獨裁政治發生之直接的動因。

【註】一九一四年以來一九二二年三月爲止，「茲洛忒」之下落如次(與美金對比)

一九一四(六月) 一七·五 一九二二(十月) 六三〇·〇

一九二〇(一月) 一一·〇 同 (十二月) 二九五·〇

同 (七月) 一四·二 一九二二(二月十日) 三二四·〇

一九二二(一月) 六二·〇 一九二二(三月六日) 四五四·〇

同 (七月) 一三三〇·〇 一九二二(三月十日) 四〇〇·〇

「次洛忒」下降之傾向至一九二五年更甚，其在倫敦對英幣之百分率示如次之數字。

一九二五(一月)	九八·五	一九二六(二月)	一四四·二
同 (五月)	一〇〇·一	同 (四月)	一七二·二
同 (十一月)	一二二·五	同 (六月)	二〇一·八
同 (十二月)	一七三·五	同 (十一月)	一七二·四

(Jahrbuch, s. a. O. 1922-23. 主要國財政經濟現况已揭載於上)

(五)土耳其。

土耳其獨裁政治之勃興，實如後述，即含有最多量之民族主義的要素。然而其中也隱着財政經濟上之一般的問題，這實不能否認的。

永遠拒絕基督教而保存封建的社會之土耳其，其產業自來就是幼稚的。其幼稚的社會又久處列強的支配之下，更加表示經濟的疲弊。

國民因受歷代政府之苛酷的公課，於是成爲公課負擔之對象的階級多數移其國籍於外國。故土耳其國富的大部分實爲其祖宗居於土耳其領土之內，但並不具土耳其國籍之士著人所領有。這也是國庫疲弊的一原因。因此，國庫收入每年均告不足，貿易常呈逆調。〔註〕

【註】土耳其的財政狀態如左表（單位一，〇〇〇土耳其磅）

年	次	歲	入	歲	出	年	次	歲	入	歲	出
一九一四	—	一五	三一,九二一	三四,〇〇八	一九二一	—	二二	二二,八八九	二一,八九〇	—	—
一九一五	—	一六	二六,八三六	三五,六五八	一九二二	—	二三	—	—	—	—
一九一六	—	一七	二五,六一三	三九,七二五	一九二三	—	二四	—	—	—	—
一九一七	—	一八	二三,五八四	五三,三〇五	一九二四	—	二五	二九,二二四	四〇,四三三	—	—
一九一八	—	一九	三四,〇一七	五一,九七〇	一九二五	—	二六	一四五,三〇六	一六二,二八八	—	—
一九一九	—	二〇	—	—	一九二六	—	二七	二一八,三一五	三三三,三六一	—	—
一九二〇	—	二一	—	—	一九二七	—	二八	一九四,五八〇	一九四,四五四	—	—

貿易關係如次：（單位一，〇〇〇土耳其磅）

年	次	輸	入	輸	出	年	次	輸	入	輸	出
一九一三	—	一四	四〇,八一〇	二一,四三六	一九二一	—	二一	一一,三二九	三〇,三七九	—	—
一九一六	—	一七	二二,一〇五	三四,〇五八	一九二三	—	二二	三八,二七四	二五,五三三	—	—
一九二〇	—	—	一六九,三九六	四七,六二五	一九二八	—	二九	二二三,五三一	一七三,五三七	—	—

Jahrbuch für P.-W.-A., 922-23, S, 1908; Statesman's Year-Book, 1923, 1924, 1930).

其次，土耳其的獨裁政治在階級上到底具有何種色彩呢？土耳其的社會教育程度比西班牙還低了許多，這更不待說；一九二一年以前人口百分之八十五是完全的文盲者，漸漸

才有百分之十五的受了教育。然而安哥拉政府銳意施行就學強制之結果，至一九二八年文盲者減至百分之四十二云：然而即此還是比西班牙的程度爲劣。

政府的權力在這樣多數的文盲者的社會內是受那部分所支持呢，這也不待說已自明。自一九二六年夏被發覺之斯米爾那及安哥拉的反革命運動掃蕩以來，事實上土耳其共和國是置在基瑪爾怕獨裁支配的國民黨之一黨專制主義之下，形式上自一九二三年八月十一日選舉以來，國民議會(Medschikis)全部二八六名中，是以一七六名的政府議員團結的。

而這國民議會的構成員是採用那一種階級構成的呢？可在次表中窺見出來。

一九二三年八月選舉中獲選者〔註〕

軍人出身

四九名

官吏出身

九三名

自由職業者

五〇名

宗教家

一八名

農業資本家代表

七六名

(計)

二八六名

【註】 *Jahrbuch für P.-W.-A.* 1925-26. S. 977

還有一九二七年九月的選舉，國民黨的公認候補者三百十五名全部當選，而成爲完全沒有反對黨的議會。而其人物約三分之二是再當選的舊議員，新選出的議員是百一十一名。試看這新議員的職業別如次：【註】

醫師藥劑師

八名

土木技師

八名

辯護士

九名

外交官出身

五名

著作家

九名

教育家

八名

技師

二名

商人

一名

行政官出身

一名

司法官出身

二名

財界出身

二名

農學家

九名

軍人出身

八名

不詳

一二名

(計)

(一一一名)

即依此可知土耳其基瑪爾派運動實受了資本家及中產階級的支持。

【註】「國際時報」(日本外務省)二二二二(三六頁)。

(六)其他。

葡萄牙方面，因為參加大戰的軍費之負擔，戰後社會的動搖而接連着財政困難與金融恐慌，其治安呈着紊亂，社會運動激化起來。為打開盤據其間之腐敗的政局，遂成立了軍事獨裁政府。

與此同樣的事實也可在希臘看得出來。〔註〕

〔註〕「國際時報」三之二一（八一頁以下）“Current History,” Oct. 1926, p. 138.

第四節 民族運動之形相

今日法西斯蒂主義獨裁政治具有階級的抑壓所刺激的民族運動之形式；這可用各種例證來證明。然其民族運動實隨其國家內部的民族關係之實狀而各異。有時其民族運動由於國家的統一而現為對外的國家主義運動，有時與此不同，即碰着其國家之民族的構成分裂的時候，他就呈現為國家的分裂的民族運動。故民族運動與獨裁政治之關係實隨其國家之民族，而不必一樣。茲就下述各情形來說：

(一)意大利。

意大利的民族運動是以統一的國家主義運動而表現的。故法西斯蒂主義的運動是對外的統一的民族主義之運動，而不是成爲內政上分裂的問題之民族主義。這是意大利的國狀使之然。

不僅意大利的法西斯蒂主義運動，就是今日之反動的政治運動——例如美國之三K黨及德國之國社黨等那樣——也都是民族主義運動。在意大利尤其這種民族主義的運動占優勢，遂至實現獨裁政治；此其所負於意大利小市民的知識階級之處實甚多。〔註〕

〔註〕“Kommunistische Internationale” 1922 (IV. Jahrgang) Nr. 23. S. 95; “Our Year History,” March 1923, p. 258 (Carlleton Pears, The Mexican Fascist.)

在意大利，這種階級，實形過剩；這階級在各時代實具有指導各種階級之歷史。然而這階級多帶有國家主義的色彩，現在戰時也帶有與社會主義運動相對立的形勢，就意大利參加此次困難的大戰而論，不管無產階級的反抗而毅然實行參戰者也是這知識階級的力量。

量。今日意大利法西斯蒂主義的力量也是以這階級的力量為主。

此處偶把米拉諾的法西斯蒂黨員之身分構成的統計表示如次：

(職業)

(人員)

(百分率)

工業商業大資本家大地主

一三四

一八·三

高俸的知識階級(律師，醫師，支配人)

二〇五

二八·〇

官吏

一六七

二二·七

小商工業者

五二

七·一

中流知識階級(教員等)

六七

九·二

交通機關從業員

一八

二·四

工業勞動者

三九

五·三

日給勞動者

二六

三·六

農民

二

〇·三

這表裏面，第二項以下第五項爲止應列入所謂知識階級的部類；他們在總黨員七三三三名中占四九一名，在百分率中占六七・〇。依此可說法西斯主義是立在資本家階級與中產階級之支持上面。〔註〕

〔註〕 Jahrbuch für P.-W.-A. 1925-26, S. 830.

此外，意大利之階級構成如次。（一九二一年之統計。單位百萬人）

	有產階級	中產階級	無產階級
農業	〇・五	二・四	六・八
工業	〇・四	〇・八	三・一
商業及交通業	〇・一	〇・五	〇・九
自由業官吏等	〇・五	〇・八	〇・六
	一・五	四・五	一〇・八

但有產階級裏面含有企業家，大商人，大地主，大農，宗教家，高級官吏，支配人

等，中產階級裏面含有小企業家，小商人，中級官吏，中農。無產階級裏面含有工織勞働者，使用人，佃作人，日給勞働者等。

(二)土耳其。

土耳其，就其民族的構成之複雜來說，應說是分裂的，但就其向於獨裁政治之關係來說，却呈現統一的民族主義之形態。

土耳其由來由七十二種半之民族合成的，其民族的構成固然如是複雜，而基瑪爾派之運動母甯是用各民族之政治的平等爲標榜，而非以國家之內部的分裂爲目的；這不外是以排外的民族的自主權回復運動而已。就這點來說，這是意大利的民族運動及德國的反動主義運動具有同一形式的。〔註〕

〔註〕「國際時報」(日本外務省)二之十八。

這「青年土耳其黨」已在同樣的主張之下勃興起來了。這是自由主義，立憲主義及愛國主義的運動。其運動之軍事的指導者思柏爾怕夏在一九〇八年土耳其專制政治推倒，立

憲政治創立的那時候，曾有如下的說法：

「今日專制的政府崩壞了，我們大家都是同胞，已經不是土耳其人，布加利亞人，希臘人，塞爾維亞人，羅馬尼亞人，穆斯爾人，猶太人了。我們同在青天之下以鄂圖曼者為名譽。」

然而恩柏爾怕夏之政府結果墮於三頭的專制政治，爲了親德主義而使國家陷於不安；這是一九一九年息瓦斯（Strava）第一次國民會議舉行之遠因，是爲基瑪爾派勃興之動機。

基瑪爾怕夏也在一九二七年八月三十日之希土戰勝紀念日中發表了三種聲明如下：

「獨立戰爭以後土耳其的主權絕對無條件以屬於土耳其之信條而邁進，然而到了今日其適用尚不得爲絕對的。」

「在未來議會內，國民黨應專努力於國民經濟問題之解決；在國民的統一之標幟下以期經濟的發展；是爲內政政策上之重點。」〔註〕

這民族統一的精神，如上述，是「青年土耳其黨」之精神，但其後由於君士坦丁政府

之政治的墮落，而加倍的呈了強調，其直接的則由於恃了聯合國後援的希臘之侵入土耳其，而呈了愈被激成的精神。這不外是抵抗帝國主義勢力之侵入而成之國民的結合而已。

(三) 西班牙。

西班牙的民族運動却與這些稍異其性質，而具有稍複雜的內容。一爲摩洛哥問題，他則爲加達洛尼亞與其他分離的問題。

摩洛哥夾着直布羅陶海峽，位於西班牙對岸，扼地中海西口，占非常重要的地位。西班牙人自十六世紀以來始殖民於該地，其中被西班牙造成的都市不少。然而法國自埃及及給英國奪去其地位以後，即伸展其勢力於該地，自是以來，便成了兩國間紛爭的問題。這問題雖然漸於一九〇四年之阿塞西拉斯會議中成立了協定，然而在北部賦有勢力範圍之西班牙却久久不能平定該地方土民的反抗。因此如上述竟成了西班牙財政上之癥此就軍事當局方面也成了一種面目的問題。

摩洛哥平定困難之原因，一由於土人極勇猛而長於戰爭，一由於該地山岳甚多而乏平

野，大兵運用極感不便。

一九二三年八月二十日西班牙軍隊適給阿布多爾，克里本之土民軍所大敗，達了二百五十名之死者與約八百名之負傷者。八月二十三日漸得回復這種恥辱，而在西班牙領之東境，更有西班牙的五萬六千人軍隊，又給一萬一千人之土民軍徹底的擊破。於是西班牙派前在古巴享着鬼總督盛名的威拉亞將軍：這適提高土民的反感。

在這西班牙與摩洛哥之鬥爭背後，還有一種民族的對立。這是摩耳人，他們是在中世紀征服西班牙全土之薩拉森帝國的後裔，彼等對於西班牙人在傳統上不僅得有優越感，而且背後還有以埃及中心的伊色蘭各民族之有形的與無形的支持。與此共為西班牙國內民族問題之加達洛尼亞分離問題更因摩洛哥征討失敗所引起之財政負擔增大而被激發，因此國論紛然不一，國民對於遠征軍之應援不克充分了。

然而所謂加達洛尼亞問題是什麼呢？這不是最近的問題，而是古代的問題。

名為加達洛尼亞之西班牙東北隅地方，本來包含巴爾塞羅那(Barcelona)、格洛那(Ger-

ona)，雷里達（Lérida）及塔拉哥拉（Tarragona）四州，一八三三年以來才照今日這樣分割了。這地在羅馬盛時，曾浴沐拉丁的文化，開化也較早，中世紀以來，出了許多有名的文豪及詩人，是西班牙文化的中心地。不僅如是，在產業上這地方也是西班牙的富源，現在是鑛山業，工業及商業的中心地，今日的巴塞洛那市就是西班牙金融中心市場的所在地。

然而這地方永遠是法國與西班牙相奪的目的物，而具有某時代為法領，某時代為西屬的歷史。尤其自一七一四年被腓力五世把所有自由與自治褫奪了，一八〇八年至一八一三年止改為法屬，一八二三年成了內亂的中心地。因此，革命的精神和反國家的傳統，自古即已養成。這是使這地方要求相當廣泛的（與德國的支分國相同的程度）自治權之原因。

這樣傳統的對立還成了對於其他西班牙地方之文化的對立。其對立亦表現在風俗習慣之上，尤其稱為「加塔蘭」語，稱為「西班牙」語實表現在方言各異的語句之上。

在所有的意味上，即在文化的，歷史的，政治的，經濟的，以及在社會的方面，加塔羅尼亞也有和其他西班牙相異之點。然而這也具備有這種革命的熱情與文化的經濟的優

越。里維拉之成功與其失敗和這地方的分離自治運動都有密切的關係。里維拉迪克推多之宣言是巴爾塞羅那地方的總督起草的，這是勞動運動中最困難之點。無加達洛尼亞的有產階級與軍閥之支援，其運動便不能成功。

里維拉政府瓦解之中，實有：以埃及為中心的伊色蘭運動之反抗，以俄國為中心的共產黨之運動，以美洲諸國為中心的反舊教運動之活躍等在作用着。但在一九二九年十月完全走到末路的金融恐慌時候，有產階級——尤其加達洛尼亞——對政府之離叛也與有力。

是年里維拉為迎合外國列強之意起見，在瑪德里接受國際聯盟理事會，遂加困難的財政以一筆的浪費，又為迎合國民之意起見，擴張教育的施設，或則舉興土木事業，遂使貿易上之逆調益甚。反之，重要輸出品「阿力布」油的價格之下落，小麥之歉收，通貨之極度下落，遂使「拍塞塔」一時落至二點，三點。為救濟這點而試用金匯兌納入（二成五分）之輸入稅制度，在一九三〇年三月一日發表了，而「拍塞塔」却下落了。由是達到財相之

更迭，繼而達到內閣瓦解之運命。〔註〕

這些都是迫使「以加達洛尼亞爲中心」的西班牙有產階級離叛政府的原因。在這裏，我們不可把民族與階級關係之密切的交涉忽略看過。

〔註〕日本外務省「國際事情」〔昭和五年五月三十日刊，參看第二二六六號。〕

這樣看來，西班牙那裏並存有摩洛哥問題中之統一的民族運動與加達洛尼亞問題中之分裂的民族運動。

（四）優果斯拉夫。

在這國，像上述一樣，也是以民族問題爲其最主要的要素。然此不待說是分裂的民族運動。

原來塞爾維亞民族五百年來在土耳其支配之下，受了亞細亞的教養。反之，克洛亞特及斯洛柏能族則在舊奧甸的支配下，沐了西歐的文化。從而彼等的宗教分爲希臘正教與羅馬舊教。話雖然同樣，而所用的文字却有希臘文字和拉丁文字之差。感情方面，在西歐文

化之內育成者中有比向於東方文化走着爲優越之感。政治方面却相反，即盛行着東方文化對於西歐文化之支配。加之，其中還伏着上述那樣的經濟的抑壓關係。這不僅是經濟的抑壓，而且是文化的宗教的抑壓，故其中一切條件是不利於統一的。欲把這不可能的而實現者，這是聯合國方面故意用這個歐戰發祥地的國家造成向於中歐國家的緩衝地帶之世界政策而已。

(五)波蘭。

同樣的世界政策也在波蘭實現出來了。波蘭本來是法國文化的國家。然此次實施的新共和國憲法却和法國憲法絕緣，而把英吉利及美國的憲法做母法，後述波蘭憲政的困難於此也有一因。

波蘭本來在三個國家的支配之下。其中含有維耳納市及華沙市之中部俄屬地方是最被搾取的。這地方的農民幾乎不受教育。農民所得的大部分作爲租稅誅求了。是以波蘭獨立運動亦最熱烈地由這地方出來。波蘭獨立之父，現在獨裁者俾爾斯基也是出在維耳納。

爾斯茲基在獨立運動的過程中用了二種方策。第一期即一八九二年自流謫西伯利亞釋放後歸國爲始，係與俄國社會運動合流。在這時代，由彼創立了波蘭社會黨（一八九三年）。第二期，即一八九六年入獄以後逃出之彼，乃一變其政策，採取軍事組織。這在一九〇五年之俄國革命及大戰中均示其效果，而成了今日取得國家獨立之武器。這時代中彼之地位即養成了今日彼在軍閥中所造成之地盤。

從波蘭之民族的構成來看，則依一九二一年的國勢調查，全人口百分之六九·二爲波蘭人，百分之三〇·八是其他少數的民族（但據少數民族方面之主張，這統計實有誤，波蘭人不及百分之五六云）。波蘭人從來善遇猶太人，因此猶太人住在波蘭比住在任何一國爲多。據云住有二百萬左右的猶太人。然而波蘭之猶太人問題，與其爲量的勿甯爲質的問題。蓋猶太人比之其他民族在能力上實居優越，彼等在政治上，社會上實握有壓倒的勢力因此關於官吏之登用，竟至附有限制。

更重要的波蘭之民族問題是東加利西亞之烏克蘭來那民族問題。波蘭的少數民族都構成

爲反政府黨，其中北部之德意志民族是有產階級，猶太民族却不作地方的團結，而散處於各地。反之，白俄人却構成無產階級，烏克蘭人却兼有兩階級，尤其烏克蘭那裏面，階級的對立極甚，從人口來說，又爲少數民族中之最多者。又這地方稱爲波蘭國內帝國主義的抑壓對象之地方，叫做波蘭境內之愛爾蘭。彼等本來不承認歸屬於波蘭，當一九二二年十一月波蘭議會選舉時候，東部加里西亞烏克蘭那民族實行「投票杯葛」。烏克蘭那俱樂部派往下院十五名議員，派往上院六名議員，克利波洛本俱樂部派往下院五名議員，彼等是站在烏克蘭那民族運動以外的猶太人之代表。

波蘭的此種複雜的民族之構成，造成足使議會政治入於困境的小黨分裂之原因，此點容在後述之。

(六)立陶宛。

依據統一的民族主義之獨裁政治，其發生的例，我們可以舉出立陶宛即在俄羅斯後援之下，成爲和波蘭相爭問題之維爾納占領問題是。在形式上，那本是波蘭對立陶宛之民族

的抗爭。

但是，一九二六年以來所成立的立陶宛獨裁者窩爾第馬拉斯（Woldeemaras）教授之政權，其原因在於那一年總選舉之結果，基督教民主黨同盟的勢力擊破了，而右派舊教地主集團之社會民主黨和君主主義之國民黨同盟的勢力却伸張了。

據一九二三年總選舉的結果，基督教民主黨同盟占四十名，社會民主黨占八名，國民黨同盟占十六名，其餘則略分配於左翼諸黨及少數諸民族政黨中。可是，一九二六年的總選舉，其結果則基督教民主黨同盟減少了三十名，其絕對的勢力竟打破了；同時社會民主黨增加了十五名，國民黨同盟增加了二十七名；政治勢力，則為後二者的右派結合所支配了（定額八十名）。

此時，「三人黨」（Drei Manner Partei）的首領窩爾第馬拉斯即在失了政治勢力的基督教民主黨的支持之下行了「獨裁政治」。

立陶宛的內政問題，是土地問題。本來土地制的改革，是要國際聯盟承認的；但因立

陶宛代表係屬地主方面，所以便有不敢斷行改革的問題之發生。

說到外交問題，東方國境原是由其和俄羅斯所成立之條約（一九二〇年七月）而解決了，又北方拉多比亞的境界，也次第地接着決定了（一九二〇年九月），至於久感困難之買爾地方問題亦於一九二三年二月，附以若干限制，讓渡於立宛陶了。在這裏所餘的只有一個問題，就是與波蘭接近的南方國境問題。這本是維爾納合併問題，俄羅斯雖已正式承認維爾納併入立宛陶，但波蘭軍隊在事實上，則居然侵入占領了維爾納，所以這個問題變成重大化了。

可是，在這種民族主義背後，其成爲深刻的社會問題，乃是一件不可避免的事。窩爾第馬拉斯就任之時即逮捕猶太人一百五十名，交於軍法會議，並從買爾地方爲始將德國人官吏全部罷免，且對一九二七年一月以來之一切社會運動加以禁止，又一九二六年十二月二十七日四個共產黨員執行死刑之援助請願，亦爲大統領所批駁了。一九二七年四月，政府因爲不信任案之決議，大遭失敗，乃把議會解散，而又不舉行新選舉，於是乃成爲事

實上的獨裁政治。一九二八年五月十五日由於國民投票而行之憲法修改，旋經大總統署名頒布了出來。本來新憲法乃是非常保守的東西，但因選舉大總統和議會的規定尙未完成，而一九二九年九月窩爾第馬拉斯的政權業已瓦解，在繼此而起之杜柏力斯(Tubelis)的新內閣時代內，實質上的獨裁政治，依然是繼續着。

(七)亞爾巴利亞。

在亞爾巴利亞發生的獨裁政治，也是國內民族的分裂和外來的勢力之支配所起的作用。

亞爾巴利亞本來是由北方的格古(Ghegs)和南方的伊克(Tosks)二族而成的。依一九一二年十一月廿八日瓦羅那會議的獨立宣言，乃造出今日國家的基礎，後來經過一九一二年十二月二十日倫敦大使會議的承認，便成立爲君主國。但當大戰中，復陷於無政府狀態的時候，南方則有意大利軍隊侵入，占領了瓦羅那，擁立厄沙德帕夏(Essad Pasha)，建設軍事政府；北方則有奧國軍隊侵入，造成了德刺左，(Drazzo)的臨時政府。到了戰後，却

成了塞爾維亞和意大利及希臘的相爭問題。

據一九二〇年一月二十一日盧宋雅 (Lushnja) 的國民會議。纔造出了今日國家的基礎。其基本法，乃以四人所組成之攝政會議 (Council of Regents) 爲最高機關，以代表各民族和其宗教。即以羅馬——舊教徒，希臘教徒，蘇尼 (Sunni) 派回教徒及柏克塔西 (Bektarism) 派回教徒各派之代表一人而構成的。該國全人口有三分之二爲回教徒，其餘三分之一中，北部則居住羅馬——舊教徒，南部則居住希臘正教徒。

在這樣複雜民族的構成中，對於濯屈獨裁政權發展之一個契機存在着，似不能否認

【註】 G. T. Tashko, Problems of Albanian Republic. (Carreast History June 1924)

(八) 其他。

在葡萄牙及希臘認爲必需獨裁政治，其民族的原理，是和意大利同是統一的，而不是分裂的。因此他是以對外的民族運動爲背景。

第五節 政治的各種原因

前面所說的，乃是社會經濟的原因，後面所要寫的，乃是屬於政治固有領域的問題。當上述的社會經濟的各種形相，在其政治現象之上現了那樣的投影之時，即所謂獨裁政治弄到可能之時，他就正如上述那樣，而認政黨分裂，政權之動搖，議會政治之不可能及關係當前外交的危機之各問題的發生爲必要。說到這幾點爲止，如果社會經濟的各種原因未達到波動，那末，社會經濟上雖然現出了相當深刻的危機，民族問題上雖然也橫着相當複雜的問題，可是政權無論如何總不易崩壞。

(一) 意大利。

法西斯蒂革命以前的意大利政黨，嘗苦着小黨分立。依一九二一年總選舉的結果，社會黨以最大政黨占有議員一百二十三名，其次主以小中農民組成之舊教人民黨 (Popolari) 占有議員一百零七名，共產黨占有議員十五名。法西斯蒂雖祇占有議員三十五名 而政權

尙未爲民主的各黨之協調內閣所有。這些民族的各政黨，除意大利北部及中部農業資本家團體的「農業黨」(Agrarier)之二十五名，斐德梭尼(Federzoni)所統率重工業家政黨的「國民黨」(Nationalisten)之十名以外，其他政黨的團結，都不見得鞏固，不外像法蘭西政黨那樣散漫的集團罷了。但在大體上實成了下面那樣的集團。卽在「意大利」商業銀行(Banca Commerciale Italiana)及其所支配的工業家支持之下而爲葛利榮(Giolitti)所統率之「自由民族黨」(Liberale Demokratien)占有八十名，與一九二一年終宣布破產之「意大利匯兌銀行」(Banca Italianadi Sconto)具有密切關係而由那提(Nititi)統率之「意大利民主黨」(Italienische Demokraten)占有三十六名，仰藉匹蒙特，倫巴底二工業地方的工業資本家和金融資本家之支持而爲波諾米(Bonomi)統率之「社會革新派」(Reformisten)占有二十五名，薩蘭德刺(Salandra)統率之中部南部大農資本家團體之「自由黨」(Liberale)占有二十名。這些有產階級各政黨握有政權，而社會黨，共產黨，共和黨，及少數民族黨(德意志人及斯拉夫人的黨)則立在反政府的地位，舊教人民黨則立在中央黨地位。〔註〕

【註】 Jahrbuch, P.-W. A. 1922-23, SS, 817-819; Paul Herre, Politisches Handwörterbuch, Bd I, S. 875[共和黨] (Republikaner) 最近大分裂，有傾於社會民族黨的，有傾於法西斯黨的。所以一九二一年的選舉僅占得議員七名。

意大利的政黨，既有這樣複雜的分野之存在；此對於意大利的政權之確立，究竟有妨礙沒有？上面已經說過，一九一九年十一月十六日的總選舉，因為社會黨活動的結果，那時候的佐立提 (Giolitti) 政府乃失去議會的多數，及在解散議會後之一九二一年五月十五日總選舉的結果中，政府黨纔能夠得到多數。不過，如上述那個時候的最大政黨是為社會黨，舊教人民黨在那裏頭握着「左右時局的權」，加之，政府的勢力又薄弱，所以祇立於民主的各黨協調之上而已。一九二〇年六月二十六日，在總選舉後的議會內，社會黨和共產黨所提出之內閣不信任案，雖僅以三十六票之差歸政府勝利，但到底左右兩派爭鬥的難局無法祛除，於是佐立提內閣逕即辭職，而代以社會革新黨之波羅彌為首所成立之內閣。

在波羅彌內閣之下，社會黨，共產黨，法西斯蒂黨的衝突益加激烈，而在華盛頓會議，意大利委員和法國首相白里安之間亦起衝突問題，且其餘波並引起意大利國內對法輿論益起激昂。這個時候，波羅彌內閣，雖一度得到議會的信任，但以內外形勢日趨不利，乃於一九二二年二月二日遞出辭呈。可是，因為得不到適當的內閣後繼者，所以仍得暫時盤據，惟二星期後，因為信任投票大遭失敗，於是不得不於翌日（十七日）決定總辭職了。後繼內閣難產，漸漸經過一個月，即三月十六日那日，乃以法克塔前財長為首相而組織含有舊教人民黨之聯立內閣。

雖然，法克塔內閣僅成立四個月，到一九二二年七月十二日，因為內政及財政上問題不能得到議會的信任投票，乃至遞出辭呈。惟是無論何人當着這個難局，在議會內都沒有攪得地盤的希望，所以一再陷於後繼內閣難產的狀態。其結果乃依然成立了以法克塔為首相的改組內閣。這個改組內閣之成立，還在辭呈遞出一個月以後而是八月初旬方纔實現的。所以這個改組內閣的基礎極其薄弱，這是不待言的。

政權這樣動搖及構成內閣這樣困難，究竟是出於甚麼原因呢？這自是因爲左翼的社會黨及共產黨和右翼的法西斯蒂黨之抗爭，漸漸反應到政治上的緣故。惟對這種抗爭，火上加油的：是以歐戰後外交上所發生之意大利國民的不滿意（即列強之民族的壓迫，尤其對於意大利有產階級之外來勢力的壓迫和因此壓迫所受之社會經濟上的困難）爲基礎而成的。

恰當法克塔改組內閣感受困難時，自十月二十四日起在那波里開了法西斯蒂大會，該會第二日便被解散，二十六日發下了羅馬進軍的動員令，於是約有三萬的法西斯蒂義勇兵起了政權讓渡的示威運動。

旋法克塔政府要求皇帝伊曼努爾三世下戒嚴令，但被皇帝拒絕了。因此法克塔內閣廿八日便即瓦解，於是皇帝乃下令奧爾蘭佐立提，薩蘭德刺等組織後繼內閣；惟墨索里尼對於任何人組閣，均拒絕援助，所以任何內閣均不能成立。其後到了十月三十日，好像同預定一樣，便下令由墨索里尼正式組閣了。三十一日墨索里尼既就職，便即提出關於官制改

革之絕對的權能的要求，因而乃成爲今日法西斯蒂獨裁的新憲法。

由此可知：小黨之分立，政權之動搖，國民對於外交問題之興奮，這三個條件完成之後，而後意大利的獨裁政治才隨之成立了。

(一) 西班牙。

西班牙的獨裁政府之成立，其公式也是一樣。在西班牙，據一九〇七年八月八日的新選舉法，是施行「凡二十五歲以上之男子，均有選舉權」之普通選舉制的。可是，在科爾德斯的定額四百十七名的議員中，有九十八名是以大選區少數代表制選舉出來的；而投票時且施了極稀奇的強制制度。但鑒於從來政治的腐敗，總想盡量創出一個理想的選舉制度，所以對於選舉區之劃分，特使瑪德里地理統計研究所起一草案，舉凡社會改良家，專門學校教授，公證人，統計家之類的中立人物，多被拉置選舉機關內。不但這樣，據說選舉時，非有官吏干涉，不得執行。至於政府所以有干涉之可能的，實以民衆之政治的覺悟不能徹底，加以在選舉法內又有第二十九條無競爭當選之規定的緣故。這自也是一個毛

病。例如一九一七年的選舉，無競爭當選者達八十一名，一九二〇年的選舉，雖減少一點，計為二十三名，但一九二三年選舉，則竟達百四十六名之多數了。這個數字，恰合定額百分之二九。這自不能含有全國國民代表的意味。像這樣，對於科爾德斯怎麼樣喪失國民代表的意義之一點，已極明瞭了。

議會喪失其機能；這不僅由於上述的選舉法之缺陷，而西班牙政黨關係之複雜，實為一個大因。

茲將一九二三年九月十三日里維拉獨裁政治以前的科爾德斯政黨的勢力和分布，列表於左。〔註〕

(政黨及首領)

Konservativen (保守黨各派)

{ Liberal-Konservativen (Datisten-Dato) Dato派

{ Mauristen (Antonio Maura) Maura派

{ Giervisten (Le Gierva) Gierva派

(21. Feb. 1918) (1. Juni 1919) (19. Dez. 1920)

97 93 177

27 104 23

25 22

Liberalen (自由黨諸派)

Demokraten (Prietisten-Marquès de Albuñema, García Priet) Priet派	95	52	48
Romanonisten (Graf Romanones, Alvaro Figueras) Romanones派	40	39	30
Albisten (Santiago Alba) Alba派	29	30	28
Gassatisten (Gassat) Gasset派	} 9	} 10	} 9
Zamoristen (Alcala Zamora) Zamora派			
Regionalisten (Katalonisten-Cambo) Katalonia分離派	22	15	17
Reformisten (Melquiades Alvarez)改革派	9	6	9
Republikaner (Lerroux)共和派	16	18	16
Sozialisten (Pablo Iglesias)社會黨	6	6	4
Jainisten (Karlischen-Vazquez de Mejia) Jaime帝政派	8	9	5

中立

15

28

18

【註】 Paul Herre, Politisches Handwörterbuch Bd. I, S. 652; Statesman's Year-Book, 1919, 1920

1922. 兩書的數字不同，主要的採自前書，缺陷的補自後書，所以總數和定額不能一致。

照着上表，科爾德斯勢力的中心，是很明白地在於保守黨同盟和自由黨集團之上。不過，照兩集團的勢力之表示，無論那一方都是不能擁得絕對數。在這裏，就伏着西班牙議會政治的困難。這兩同盟之社會的基礎，是爲有產階級。但是，在西班牙的有產階級裏，同時又有許多貴族階級；例如民主黨之普里厄特(Priet)是爲侯爵，斐喬埃羅亞是爲伯爵，同時並爲經濟界的有力者。阿爾巴(Santiago Alba)以及加塞特(Grauert)都是一樣。保守黨方面，是爲愛國主義者或官僚的集團，如拉·基厄發(Le Cierva)和後面所說的軍閥政治團體(即 military Juntas)本來是有密切關係的。又如摩刺(Maura)乃是有名的國粹論者。與這些自由保守各黨對立而構成自由主義之最左翼的，是爲阿羅亞勒茲(Alocarez)之「改革黨」。政教分離和宮中府中之區別等皆其所主張。

以這些自由主義各政黨為中心的，雖處於更右翼的地位；但以王位繼承關係為政綱的則為耶美派（Jaimisten，即 Don Jaime 派）——又名卡爾派（Karisten 即 Don Karlos 派）的政黨和勇塔派；但前者在今日已失去存在的意義，所以極右翼之反動的勢力，全在「勇塔派」。和這個相對的，則有左翼之社會黨和共產黨。

此外，站在加塔羅尼亞自治論者支持之上的，則有坎波之「分離派」和魯魯之「共和黨」。魯魯是巴爾塞羅那人，其共和黨地盤也在巴爾塞羅那地方。

在里維拉的獨裁政府（一九二三年九月）未成立以前，西班牙的政界，完全陷入混亂的狀態。當時數年間的各內閣，平均都不過只有半年的壽命。因此，立法機能完全處在停頓的狀態。

議會這樣無能力化，固然是出自上述那樣的社會的原因和對外的原因；而將其狀態反映到政治的，是左翼社會運動之激化與右翼反動運動之擡頭。而代表這右翼反動運動的却是「勇塔派」。

這裏所說的「勇塔派」是爲軍人的政治團體。即於步砲騎兵之外，並以總監部及參謀本部的軍人組織而成；其背後是握有西班牙國軍之軍閥政治的自由組織。其成立是在一九一七年，但被承認爲合法之團體的，則在一九一九年十二月三十日。可是，自這個團體被承認之後，而內閣則屢次瓦解了。普里厄特（Priet）內閣，就是爲他而瓦解，達托（Dato）內閣，也是因此而崩潰。其後一九二〇年四月，勇塔派迫巴爾塞羅那州知事辭職，乃弄出洛馬諾尼斯（Romanones）內閣的瓦解。同年十一月托卡（Sanchez Toca）爲首相之達托派內閣，因爲拒絕勇塔派罷免二十三名參謀本部部員之要求，乃至崩倒。在一九二二年一月，因爲勇塔派反對軍務大臣·拉基厄發（La Hiera）的難洛哥政策，於是摩刺（Maura）的保守黨內閣也瓦解了。

不過，這種軍閥政治活動，因爲和立憲政治不能相容，所以乃於一九二二年一月十六日設了一個含有掣肘其活動的意味而稱爲「土官會議」（Ofizierra）之公的機關。因此，漸漸乃把內閣從危機裏救了出來；但到同年十一月十七日當勇塔派解散命令發出時，適在達

托死後，跟着達托派黨首所組之獨裁內閣便瓦解了。於是里維拉獨裁政府當時之內閣，即所謂自由黨亞爾夫塞馬斯內閣，乃於十二月七日成立了。惟是勇塔派之實際的勢力，在事實上，並未消滅，所以里維拉之政治的勢力也賴着他們的支持而立其基礎。

如上述，和這極右翼和反動的勢力對立的極左翼之恐怖政策也很利害。巴爾塞羅那是其運動的中心地，而達托也是爲他們所暗殺的。一九二〇年，乃是恐怖政策最激烈的時期，死者不下數百人。到一九二一年，政府乃使巴爾塞羅那知事亞尼多 (Martinez Anido) 將軍採取極度的彈壓政策。

如是，內則有左右兩極的衝突，議會成爲政權掌握的鬥爭場，而毫無救濟社會的困難之時局的能力；外則有一九二三年夏天西班牙在摩洛哥之徹底的敗北，這些糾紛實乃構成亞爾夫塞馬斯自由黨內閣之信用墜落的原因，並漸漸成爲議會政治失去國民的信賴的原因，而育成勇塔派及里維拉之獨裁的政權之可能性了。不但這樣，並且里維拉政府乃是成立於君主，軍閥，官僚及宗教的各勢力的擁護之下，而以「愛國聯盟」(Union Patriótica)

之一黨專制主義爲表現的。

(三)波蘭。

自一九一八年十一月新波蘭共和國成立以來，到一九二六年五月俾爾斯茲基政權成立爲止，其中間內閣之更迭，計有十六次，而平均壽命約爲五個半月。

政局這樣地動搖，多半是出於小黨分立的原因。在一九一九憲法制定議會內，政黨的數爲十四，但到一九二二年總選舉的時候，則減爲十。在下院，這些政黨，共成爲四個集團。卽右翼四個民主的諸政派，組成一個稱爲「國民民主黨」(National Demokracie)的俱樂部；與此對立的左翼，約有八個政黨，亦組成一個俱樂部。卽急進的農民諸黨，社會民主黨及共產黨等屬之。又，在兩者之間，有威托斯(Witos)統率之匹亞派(Piast)農民黨和巴忒爾(Barbel)統率之勞動黨。此外，更有德意志，猶太，白俄，烏克蘭那，俄羅斯，加利西亞——魯塞尼亞等各少數民族的政黨存在着。所以其政黨關係，是極複雜的。

據一九二二年十一月五日下午院初次選舉的結果，於定額四百四十四名內，右翼俱樂部

得一百六十九名，左翼俱樂部得九十八名，中央二黨得八十八名，少數民族諸黨合得八十九名，但無論怎麼樣，祇有一派，都不足支持內閣的。中央黨尤其 (Piaat)「匹亞派」農民黨其地盤關係上接近左翼，故和左翼到底不能合作。又，左翼和少數民族諸黨，是站在反政府的立場，故其相互提攜也並不是不可能的。

一九二六年五月俾爾斯茲基的獨裁政治，恰恰遇着斯克爾普斯基的右翼內閣因緊縮案瓦解，而代以威托斯爲首相成立左翼所支持的內閣的時候。俾爾斯茲基出山之直接的動機，是在從前他已預想斯克爾普斯基內閣未辭職以前，及其既辭職以後，政局上，社會上之混亂情形。當時雖已任命俾爾斯茲基爲軍事總司令，但他已拒而不受，同時他對於威托斯左翼內閣之成立，又復表示極端反對；因此，政府對於這個國家的元老之行爲不得不加以彈壓；可是，到現在却付與這班對於對外關係和內政問題從來懷着不滿的軍閥們，羣起擁護這個國家的元勳之機會。

俾爾斯茲基的政權，是依着軍閥的武力而樹立的。不但這樣，從來他的獨裁政權，乃

由以軍閥爲中心的新政黨擁護出來的。

在波蘭，也是和現代獨裁政治所有的一般現象一樣，成立了一個御用政黨。這個御用黨的中堅，乃是斯拉威克 (Sławek) 上校所統率稱爲「上校團」(The Colonels) 的團體；他是由軍人及知識階級成立的。惟因自具有俾爾斯茲基內閣副總理資格之巴爾特爾脫離其本黨參加了御用黨之後，更漸漸成了有力的政黨。不過該黨所主張之超政黨一點，其實和其他同種政黨的主張，也是一樣。又漸漸擴張實力一點，也是蓄着不可思議的魔力。當一九二八年三月四日及十一日上下兩院選舉的時候，這個俾爾斯茲基黨居然得到與其豫定相近的成績；即在下院占了代議士一百二十五名，在上院占了代議士四十八名。但這還沒有達到絕對過半數，所以俾爾斯茲基的獨裁政權，不得成爲西班牙和意大利那樣絕對的。這個絕對過半數，至一九三〇年十一月總選舉的時候，纔得到了。

波蘭政局如是的困難，於其成立之初就可看見了。波蘭初成爲新共和國的時候，因爲大統領選舉問題已經起了軍閥與左翼及少數民族間的糾葛。論到波蘭第一次的大總統，當

然要推具有波蘭獨立首功之俾爾斯茲基；可是，在事實上，卻與此相反；蓋竟由少數民族和左翼諸黨之聯合所成立之政團，以二百二十七票對二百八十九票之差，選舉那魯托威茲（Gabriel Narutowicz）為大總統了。這是因為新波蘭共和國憲法不承認戰時大總統的軍隊統帥權，而把其權能加以限制為理由，以拒絕俾爾斯茲基為候補大總統的緣故。但在這裏，左右兩翼的勢力關係，早已暗伏着。到那魯托威茲決心就任大總統的時候，乃行了軍閥及右翼諸勢力之反對的示威運動。於是『猶太人被選為大總統』的譏罵聲，遍於一時。那魯托威茲被選為大統領，是在一九二二年十二月四日，但到同年同月十六日，便被社會黨員暗殺了。在這裏，不可不想到波蘭之階級的民族的複雜社會相。【註】

【註】 Paal Herre, Politisches Handwörterbuch, Polen.

（四）優果斯拉夫。

把一九二九年一月優果斯拉夫獨裁政治發生以後的政治狀態拿來一看，便知其政權在這國家內也尚未確立。這個事實，已由內閣之短命一點表現出來。自一九一八年十二月二

十九日初次成立內閣起，至一九二九年一月止，祇十年二個月之間，已成立過二十八次的內閣。每次內閣的平均壽命，約為四個月又三分之一。

至於政黨，也是各以民族而分裂的，其情形如左：〔註〕

(政黨及黨首)

(一九二三年三月選舉) (一九二五年二月選舉) (一九二七年九月選舉)

急進黨(Pasiz)

一一一

一四〇

一一一

獨立民主黨(Svetozar Pribicevitz)

一一一

一一三

民主黨(Liouba Davidvitz)

五二

三七

六一

「克羅亞特」農民黨(Radicez)

七〇

六七

六二

「斯拉夫舊教」人民黨(Korosecz)

二二

二〇

二一

「波斯尼亞」回教徒黨(Ahmet Shaho)

一八

一五

一八

「塞爾維亞」農民黨

九

五

九

社會黨共產黨

三

〇

〇

(合計)

三二五

【註】 Statesman's Year-Book, 1924, 1925, 1928.

從這個表看來，急進黨 (Radicals) 最居優勢，但他是塞爾維亞民族主義的政黨，而指導優果斯拉夫政治而來的。可是，這個政黨雖居優勢，但於一九二五年二月選舉以後，尙不能保其絕對過半數的狀態，所以必須拉攏克羅亞農民黨，而後纔能和其政黨全部聯合維持政局。爲着這種關係，所以塞爾維亞的政黨和其他民族的政黨成爲勢力的對立。

其站在這兩個相伯仲的勢力關係之中而演出介紹政權之配角的，則爲二個的民主黨。因此，克羅亞農民黨，是次於急進黨的大政黨；所以每爲充滿這種政權慾的民主二黨的誘惑所苦。像這樣的政黨關係，實爲招致政局和政治家陷入墮落之絕好機會，並且議會政治之運轉，亦因之陷入不良的狀態。

這種困難的政黨情形，爲着民族階級的對立之激化，完全已經到了窮途。

(五)立陶宛。

立陶宛自一九二六年以來出現之獨裁政治也同樣受了小黨分立所引起的議會政治之停滯所刺激。

一九二三年的總選舉，在總額八十五名內，基督教民主黨集團占四十名，社會民主黨占八名，國氏黨集團占十六名，政權則操在基督教民主黨集團手中。到一九二六年五月的總選舉，其結果，基督救民主黨祇占三十名，而社會民主黨則增加至十五名，國民黨集團增加至二十七名，而破了勢力的均衡，於是政權則被後二者之協調的勢力所掌握了。

所謂社會民主黨者並非立於社會主義之上的，乃是大地主的政黨，又國民黨集團是主張國家主義的反動派。

一九二六年的獨裁政權實與右翼勢力之勃興相反抗，他是在「行將沒落」之基督教民主黨集團支持之下，而以「三人黨」(Drei Männer Partei)首領窩爾第馬拉斯(Woldemaras)教授之獨裁政治而成立的。

這個政府就任時，對於左翼赤化運動和少數民族運動即下了彈壓的命令。五十名的猶太人被交軍法會議，全部德意志人的官吏，從買爾地方廳排斥出來，一九二七年一月以來所有勞動農民運動均被嚴禁，一九二六年十二月二十七日共產黨員四人所提之救助請願亦被駁斥，至一九二七年四月且把社會民主黨首領帕揚伊斯 (Pajans) 拘捕了。

因此，政府遭着反對諸黨的不信任案決議，乃破壞投票，解散議會，而布了「恐怖政策」。一九二八年五月十五日，經過國民投票之憲法根本的修正案，得了大總統署名，於同月二十五日公布出來。一九二九年九月窩爾第馬拉斯雖然下野，杜柏力斯 (Tibetis) 雖繼其後，可是獨裁的政權，依舊還是存在着。

這種獨裁政治發生的原因，在內政上是爲關於農業土地問題之階級的問題，在外交上是爲尙有一個未曾解決之維爾納地方合併問題。

(六) 亞爾巴尼亞。

亞爾巴尼亞前已說過，乃由複雜民族構成的。其以這種民族的構成爲背景之國家政治

情形，雖分爲在南部具有地盤之地主代表機關的「保守黨」和在北方代表庶民階級的「人民黨」(People's Party)二派，但各政黨的地盤，仍是被分割於各地方的領袖支配之下。

例如在保守黨方面，有Bays of Tiranna (Toptanes), Bays of Hiltason (Akif Pasha及Shefqet Verllaci) Bays of Berati (Sami Vrioni及Ilias Vrioni) Bay of Msti (Ahmed Zogu) Bey of Argyrocastro (Mufid Libohova) 等黨派，在人民黨方面有 Archbishop Fan Noli Luigi Gurakuqi (Scutari), Qazim Koculi (Valona), Seyfi Vlarnasi (Kortoka) 等有力的指導者。

亞爾巴尼亞所以必要獨裁政治的直接原因究在甚麼地方呢？這乃是在於跟着社會的不安而來之人民黨的起伏，意大利的紛爭及政府財政的困難等上面。一九二四年的饑荒，北部受了非常的慘害，而據有南部地盤之左革則一點不爲之設法救濟。聽說一九二三年的死亡比之出生超過百分之三〇乃至一〇〇。又當時國家的歲計，不及九百萬金法郎，政府藉詞緊縮，而把公立學校取消了百分之四。

此後到一九二四年十二月終方始成立之左格獨裁政府，僅由有關員三人所組成之軍事的構成，而在這種政局背後活動的列強，其干涉的手腕仍不能視為已與這種政情脫離關係。〔註〕

〔註〕 O. A. Tashko, Problems of the Albanian Republic. (Op. Cit.)

(七)其他。

在葡萄牙，其政權之動搖，小黨之分立和議會政治之腐敗墮落，也是完全存在着。

『一九一〇年十月五日共和制成立以來，內閣更迭四十九次，大總統在任期中完全在職的……僅有一人。……最近十八年間內閣繼續一年以上的……僅有三個。……至於由其他羣小政治家所組織的內閣，其壽命長者亦不過三個月，短者則在內閣成立尙未舉行就職以前，便已碰到崩潰的運命了。由於此等毫無誠意的政黨之離合聚散，於是國民一部分之少數者長年用其陰謀和暴力來壟斷國政，政治之腐敗達於極點，一般有心人，對於國家前途，不免抱無窮之憂慮……』〔註〕

這一段是最簡單的關於葡萄牙政情的故事。

【註】「國際時報」三之二十六（八一——八二頁）

第六節 特殊狀態和一般狀態

（一）社會經濟和國家財政惡化。

在這一點上，一切獨裁國家之受了外地的資本之壓迫，都是一樣。即其結果表現所謂輸出貿易之不振，匯兌市場之下落，國庫歲計收入之不足，物價之騰貴，生活之艱難，失業之增加等恐慌現象，在此一點上看來是數有差別的。

（二）階級對立抗爭之激化。

關於這一點，也是一樣地憮於共產黨猖獗，惱於反動勢力之跋扈。無產運動，無論在那一個國家，都是一樣地左傾化，而共產主義的勢力，比之社會民主主義，更有增大的傾向，是看得見的。因此，他乃帶有「恐怖政治」的傾向。對此所發生之反動勢力如意大利

的法西斯蒂主義 (Fascism)，西班牙的愛國聯盟 (Union Patriótica)，波蘭的上校園 (Czerwoni) 及以此為中心之御用黨，土耳其的國民黨 (Volkspartei) 等都是極明顯的。

這些反動團體及獨裁政府的御用政黨，是由怎樣的社會階層構成出來呢？說到這一點，多半是以軍閥為中心的。在法西斯蒂黨是以義勇軍為中心，而國軍則未曾直接參加。可是，在西班牙，波蘭及優果斯拉夫的，則直接由國軍支持。同時知識階級之一部，資本金家，宗教家都是直接地或間接地站在這些反動團體方面。尤其資本家的態度，更可為其重要的要素。資本家在自己的立場上，常常支持有利於自己之政治勢力，這是想到的。有時利用政黨，有時援助獨裁政權，藉以伸張其階級的特權，這也是看得見的。智識階級在這裏，就分裂為左右兩派。學生運動在西班牙或優果斯拉夫則明明是支持着左翼的運動。

(三) 民族運動的狀態。

這是和上面所說的那樣，各依其國的狀況而異。不過，依最先所說的那樣，可把牠分別為二種。即以統一運動為表現的，則有意大利，土耳其，葡萄牙等。其他的，都是分裂

的形式。那裏頭，各民族之對立的勢力之差，比較的少一點，感得最難統一的，是優果斯拉夫。

(四) 政治的條件

小黨之分立，議會和政黨之腐敗，政權之動搖等，都是各國之一般的條件。

國民最感興奮之外交問題，在意大利，則有大意大利主義之不能實現，和戰後法蘭西的壓迫之存在；西班牙則有討伐摩洛哥之失敗；在波蘭和立陶宛間，則有維爾納歸屬問題之未解決，和列強對於俄羅斯政策問題之關係；又，意大利對於亞爾巴尼亞的關係，土耳其對於希臘的問題，希臘對於土耳其的問題，以及在優果斯拉夫民族問題的背后，還隱伏着外國的勢力；這也是不可看過的事。

第二章 各論

第一節 立憲君主政治的獨裁政治

第一款 意大利

歐洲大戰以後，無產諸政黨一一出現，同時與此相反之法西斯蒂運動亦跟着勃興起來了。我們把這兩個衝突的趨勢之最顯著的拿來攷察一下，便知道最後得到反動的法西斯蒂運動之勝利的國家：不必說，自是意大利。不過爲什麼獨對意大利能給以發展法西斯蒂的機會呢？

一九二二年十月終，當墨索里尼的法西斯蒂運動既告成功，並掌握了意大利政權的時候，第三國際的機關雜誌「共產國際」曾發表有下面那樣的論文。

要想知道法西斯蒂現象之發生，對於左列事實，不可不加以注意：

一，意大利乃是小資本主義的知識階級之過剩的國家，這是一般所知道的。惟其因爲這樣，所以在各時代，都有許多各樣的運動之發生的傾向。

二，這些知識階級，乃是政治的干涉主義之觀念論的支持者，所以其參加意大利戰爭，都是爲帝國主義的大資本主義之奸細工作。

三，當參加意大利戰爭時，知識階級大衆，始終和取反抗干涉主義之態度的社會主義者對立。

四，歐戰後革命的形勢，差不多全映出無產階級的政權之將出現，這實已促成資本主義之存在問題。

五，最後意大利因爲小黨分裂，常使鞏固的政權不能確立，所以政府的威權異常薄弱。〔註〕

【註】“Die Kommunistische Internationale, IV. Jahrg. No. 23. (1922) S. 95.

然則，戰後的意大利社會運動怎麼樣地發展呢？本來意大利勞動黨（Partito Doperain）

初次發生的，是在一八九一年。在其明年（即一八九二年）所行之下院總選舉，以二六・〇〇票占了六名的議員。這些議員差不多都是教授而且都是有名的。又，在是年所行之熱那亞大會內，樹立了黨內的社會主義者的指導權，並於翌年（即一八九三年）的勒治奧，埃米里亞大會內，始附以「意大利社會黨」(Partito Socialista Italiano, P. S. I.)的名稱。嗣後社會黨的議會主義漸漸奏功，不免生出理論左傾的傾向了。一九二一年一月所召集的利普爾諾大會，因為「共產黨」宣告獨立，所以是年五月十五日所行之總選舉，其結果議會的勢力，被削去了不少。〔註〕

〔註〕 (總選舉年次)	(黨員數單位 千名)	(得票數單位 千票)	(議員)
一九一三	四五	八八三	五二
一九一九	七〇	一、八四〇	一五六
一九二一	一一三	一、六三八	一一三

一九二一年共產黨的得票數爲三〇五、〇〇〇票，占得議員十五名。是年兩黨分裂前的黨員數爲一七

一、〇〇〇人，在其前年（即一九二〇年）黨員數比這個多，爲二一六、〇〇〇人；而在一九二一年則似又減少一點。（“*Jahrbuch für Politik-Wirtschaft Arbeiterbewegung*,” 1922-1923, S. 833,）

惟是，社會黨能如此活動者，選舉法之修正（即普選之實施），實與有力。一九二二年六月三十日的選舉法，乃是進至普選第一步；而一九一三年十月的總選舉，則是依此新選舉法施行的。後依據一九一八年十二月十六日所修正的普選法，更把選舉權擴張起來，並且容認比例代表制。按一九一九年十二月十六日的總選，即依此施行的。可是，這一次總選舉，其結果因爲社會黨活動得厲害，佐立提政府竟失去議會的多數，因而一九二一年五月十五日的總選舉，卒遭解散了。在此以前，一九二〇年十二月的新普選法通過後，已完全成爲普通選舉制。這個選舉法，對於凡二十一歲以下之參戰者的男子，均認爲有權者。

至於解散後的議會形勢，佐立提政府方面雖占多數，而社會黨則依然屬於最大多數黨；又握有「舉足輕重之勢」之舊教人民黨（*Partito Popolare*），已自成一大政黨，而漸漸伸

張其勢力；所以政府立在立憲的諸黨協調之上，其力量極為薄弱。【註】

【註】一九二一年的選舉，所有支持政府各黨，只有墨索里尼所統率之法西斯蒂黨三十六名，斐德左尼 (Fedozzoni) 所率之重工業家政黨的國民黨十名及北部與中部之農業資本家團體的農業黨二十五名，——此三黨具有議會內之政黨的結合，其他各黨則係屬指導者中心之不完全的團體，和法蘭西的政黨大致相似。因此其議員的數目，實不易正確的分類出來，因為他是含有下列各派的：‘Banca Commerciale Italiana’及在其支配下而受工業家之支持且以佐立提為中心的「自由」民主黨（八〇名）——與一九二一年末破產之‘Banca Italiana di Sconto’有密切關係，而以尼提 (Nitti) 為中心的「意大利」民主黨（三十名）——為匹蒙特，倫巴底的二大工業地方之工業資本家和金融資本家所支持，而以波諾彌 (Bonomi) 為中心的「社會革新派」（二五名），成為中部及南部之封建的農業地主團體而以薩蘭德刺 (Salandra) 為領袖的自由黨（二〇名）——與中小農民所組成之舊教人民黨具有對立的關係而成為北部及中部之封建的農業資本家代表團體之農業派（二五名）——等的聯合勢力，藉以支持政府。 (“Jahrbuch,” a. a. O.; Paul Herre, Politisches Handwörterbuch, B. I. S. 875. 但

這兩者的記述，多少有點差異，其正確如何，尙不明瞭。）

左派政治的勢力這樣地伸張，及一般政黨運動之左傾化，乃使法西斯蒂黨得以抬頭而造了適當的地盤。

戰後表現墨索里尼運動的，是在一九一九年一月。當一九二〇年的時候，還沒有多大勢力，到同年十一月十一日佐立提所發起之戰勝祝賀會開了會以後，纔造成「生出法西斯蒂之社會的勢力」之新紀元。即以這個爲中心，使有產階級和無產階級對抗。其欲於無產黨的脅威之下救出意大利的決心，在這個時候，已經大彌漫於社會了。這可以說是佐立提用法西斯蒂以對抗無產黨的政策，實與有大力。其後法西斯蒂的運動，漸漸發展，和無產運動已站在對立的地位。

法西斯蒂所屬之中心的勢力，是在北部勞動者所襲擊之工業資本家及農業資本家之一派；又資本家階級以外，如愛國主義者及戰後失職軍人等也多有加入。其中支持財政的，有銀行和工業家的團體；又佐立提因此亦接濟以不少的運動費。他們不但祇爲財政的撥

助，甚至武器及其他運動用具也是都有支給。此外，尚有以憲兵，近衛兵爲主之青年士官亦有大多數加入。因此，這個運動的反動性和愛祖國的色彩，漸趨濃厚了。所以到了一九二一年終，其會員竟達三十萬人。其結果，轉使在一九二〇——二一年約達二十萬人左右之社會黨員，到了一九二二年其數不過七萬了。

同時，意大利政府爲什麼受着小黨分裂的結果，以致基礎漸趨薄弱。此點也是不可不

明的。
即因爲自此之後，政府黨的立憲各黨，提攜上起了動搖，加以社會黨和共產黨復加以猛裂的襲擊，所以當一九二一年六月二十六日審議內閣不信任案時，祇以三十餘票之差，政府占着優勝。佐立提政府感到形勢不佳，乃提出辭職；於是便由「社會黨新派」首領波羅彌出來組織後繼內閣了。

在波羅彌內閣之下，法西斯蒂和左派衝突益甚。那個時候被派遣於華盛頓會議之意大利委員和法國首相白里安亦起了衝突。意大利國內亦以這個問題爲中心起了很大的糾紛。

但是波羅彌內閣，對於議會的信任投票，卻獲得勝利，故能打破這個難局。然終以內外形勢漸趨不利，乃於翌年（一九一二年）二月二日，提出辭呈。旋復以後繼內閣難於成立，遂又一度因循下去。到二月十六日信任投票，政府大遭失敗，因此內閣乃不得不於次日（二月十七日）總辭職；但以後繼內閣仍極難產，所以乃以前財政總長法克塔為首相組織一「並包含有舊教人民黨」之聯立內閣。這是三月二十六日的事。

一九二二年七月十二日法克塔內閣為着內政問題財政上的困難，乃為信任投票所破，而被推倒。惟其後繼內閣，無論何人，都不能得到議會的支持，故不能產出，結果仍成為法克塔的改組內閣。這是八月初旬的事，但其基礎極其薄弱。

當那個時候，自十月二十四日起在那玻里開了法西斯蒂大會。到會者有四萬人。這個大會本有四日之預定，後又急急變更其預定。翌日（二十五日），墨索里尼及幹部等回到各部署，到二十六日夜，羅馬近邊的法西斯蒂黨動員令一下，突向羅馬開始進軍了。武裝的黑衣隊，約有三萬，從三方面向羅馬開始示威運動。

法克塔內閣因見事急勢迫，乃命各軍隊警察策劃彈壓這個革命運動的方法，並擬頒布戒嚴令，但被皇帝拒絕，於是法克塔內閣不得不宣告瓦解了。後繼內閣雖命奧爾蘭佐立堤薩蘭德刺等擇一組織，但是墨索里尼無論何人組閣均拒絕援助，結果，乃下令任墨組閣。十月三十日早，墨率義勇軍入羅馬謁皇帝，受了正式組閣之命，翌日（三十一日）舉行新閣就任式。

這個內閣就是以墨索里尼爲首相之第一次協調內閣。該內閣便急急地宣布了次之四個政策：

- 一，無絕對必要的部及局課之廢止。
 - 二，郵政，電信，鐵路之民營。
 - 三，政府有改革官制的絕對權之要求。
 - 四，移民事業之整備和失業者之海外殖民。
- 當進軍羅馬時，所有代議院的法西斯蒂勢力，已如上述；全體議員五百三十五名中，

祇有三十六名（百分之六·七），惟至一九二三年十一月十八日（法律第二四四號）新選舉法頒布後，選舉形勢爲之一變。

這個新選舉法，採全國一選舉區制，共分行十五區。在各政黨中，全國的總得票數對於占最多數（但非得全投票數四分之一以上不可）的，予以議員全數之絕對過半數。所以最大政黨於五百三十五名議席內，占有三分之一（即三百五十七名）的議員。所剩下之三分之一（即一百七十八名）按着少數黨得票數分配之。二十五歲以上有被選舉權，軍人軍官亦賦以被選舉權。這就是所謂比例（*Premium*）制度之多數代表主義的新選舉制度。

其依照這個新選舉法的第一次總選舉，乃是翌年（一九二四年）四月六日實行的。其結果，卒如預定，歸法西斯蒂勝利；計獲得三分之二以上的議席，而占了議會的地盤。

【註】

【註】 這個選舉的結果如次：

法西斯蒂（二五七名） 舊教（三九名） 立憲各黨（四五名） 社會黨（四六名） 共產黨（一九名）

議會的基礎確立後，墨索里尼的獨裁政治，所行國家組織之改革也就開始了。

第一是爲立法機關的權限之縮小和執行機關之擴大。

於是「一九二五年十二月二十四日關於政府長官的權限及大權的法律，第二二六三號」乃有次之規定。這就是內閣之構成的改革。

「首相於一般政務之指導上，對君主負責任」(二條一項)。這個條項乃是憲法第六十七條「大臣負責」條之限定。而不是表明對於議會及人民的責任，乃是表明對於君主的責任之官僚政治的規定。

「首相之任命及罷免首相均自副署」(同一項)。所以意大利的君主，不得違反首相的意思而把其罷免的。這個規定，不外是掣肘憲法第六十五條所規定之君主對於大臣任免權的規定。

不但這樣，各大臣乃由首相奏薦而任命的，所以君主不得隨意任命大臣。(同四項)

像這樣，內閣絕不是合議制，乃是含有首相的單獨制。因而墨索里尼內閣所有的責任，變成不由各大臣負，乃由首相一人負的。即規定爲『首相和全體大臣所施之一切政務，是對君主負責任』（同三項）。

因此，全部施政的最高指導權，乃在首相（三條）。

又，首相甚至對於宮中事項，亦握有權限。『首相是關於皇族人事的保護及監督會議之一員；在舉行即位式時，含有公證人的作用』（五條）。

對於議會有『未得首相同意，不得提出議會的議事日程』（六條一項之規定），所以成爲首相可以制約議會兩院之活動了。

「賦與政府以修正法典和修改組織法的權限之一九二五年十二月二十四日第二二六〇號」，已把關於修正民事刑事上法律的權限賦予政府了。

依據「關於發布法律之執行機關的權限之一九二六年一月三十一日法律第一〇〇號」，可知議會的立法權已被限制而移到執行機關了。即，所有執行命令，執行權之分掌

規定，執行機關之組織權限，以及其他法規，不必經議會協贊，只經閣議和國會參事院的審議，便得以勅令規定的』（一條）。

關於社會生活上人民自由權之限制，則有左列各種法律之制定。

「關於秘密結社之一九二五年十一月二十六日法律第二〇五號」

「關於定期刊物之一九二五年十二月三十一日法律第二三〇七號」

「關於政治的移住者之國籍剝奪及財產沒收之一九二六年一月三十一日法律第一〇八號」

「關於公共治安之一九二六年十一月二十五日法律第二〇〇八號」〔註〕

這些法律乃是保證墨索里尼內閣之獨裁的權力之規定，而不外是撲滅反對法西斯蒂之各黨的制度。

〔註〕 *Darante, Les Constitutions modernes, 1929, tome II. III.*

第二乃是地方自治制之撤廢。從前的制度，是基自一九一五年二月四日的法律，在各

地方自治體內，設有街村會 (communal council)，市會 (municipal council) 和理事 (syndic) 三個機關。市會議員是由街村會議員中互選出來的，理事是由各議會議員中互選出來的。又，各縣內設有縣會 (provincial council) 和縣參事會 (provincial commission)。縣參事會，每年集會二次，縣會每年集會一次。

不過，旋依一九二六年二月四日的法律及同年四月十五日及具有九月之法律效力的勅令，乃把市街村的自治制和公選廢止了。其由市會互選出來的理事竟為勅令的縣知事之任命所變更。各市内除羅馬和那坡里外，均置有 Podesta。至於縣知事，也是成爲任命制，而廢公選制。不但這樣，就是市會街村會的決議權也都剝奪去，而成爲單純的諮詢機關；至其構成員則由地方經濟團體指定。這些團體是立在縣知事監督之下而爲一般所公認的。〔註〕

【註】 Daresta, Op. Cit. P. 98

又，一九二八年六月十七日，設地方經濟會議於各縣，以完成地方之職能團體的構

成。這個會議綜合農工商等的委員會，廢去會議所；而置於政府經濟部的直接支配之下。其會長爲縣知事，議員則由各種協會選出。〔註〕

〔註〕「國際時報」〔外務部情報司刊〕三卷十五號。

由上述的組織，法西斯蒂政權的基礎成立了，於是其政治的理想的實現也告終結，這就是造成現代立憲政治的基本的改革事業。

法西斯蒂國家的根本原理乃在排斥以純粹的人數和地緣的原理爲基礎之現行議會主義而遵奉團體主義 (Corporative System) 之點。在已經設定的憲法改正委員會除由國民的一般選舉的議會之外，有設置以經濟的職業的團體爲基礎的「團體議會」(Corporative Parliament) 之議，同時並有改君主勅選之現在的元老院爲職能的階級的代表制之說。

根據這種宗旨，在各種產業團體之中各承認一個站在法西斯蒂的見解的團體，並賦與經濟上和政治上的特權，作成了法西斯蒂主義者的社會勢力的基礎。這就是一九二六年四月三日的第五十三號法律。

在一九二七年十一月十日之全國法西斯蒂主義者大會上確定了議會改造的方針。根據其方針，元老院的改革暫時保留，只把元老院議員的年齡的限界從四十一歲減低為三十五歲罷了。反之，代議院的選舉法，則由上述的團體主義施行了根本的改造。因此而設的法律就是「一九二八年五月十七日的關於政治的代表制度的法律第一〇一九號」。

關於這個選舉法改正法案，除了代議院裏面的徐立提元老院裏面的自由主義者魯斐尼和阿爾北爾德尼兩氏反對外，可稱全場一致通過了。詳細言之即在代議院滿場一致，在元老院為一三八票對四九票的大多數。其內容如次：

最初選舉權是在每年五月三十一日的選舉人名簿閱覽的時日，對於年齡達二十一歲之國民付與之。但是即在二十一歲以下十八歲以上，如已娶妻或生子者，只要合於下列項目的任何一條也可給他選舉權。

一，根據一九二六年四月三日的法律第五六三號繳納組合費（une cotisation Syndicale）者，或繳納組合費的公司的理事，社員，職員。在合資公司或股份公司至少須持

有滿一年以上的記名或股票者。

二，繳納直接國稅，縣稅，城鎮鄉稅一〇〇里勒者，或為週息五〇〇里勒的城鎮鄉債，縣債或國債之記名或債券之所有者或受益者。

三，享受國家，縣，城鎮鄉或根據法律特受國家，縣，城鎮鄉保護與監督的其他團體之俸給，或恩給，以及或有歸於財政的負擔的行政性質之給與者。

四，舊教之正式僧侶或信徒 (*membre du clergé catholique, séculier ou régulier*) 或國家公認的其他派的教役者 (十條)

這個選舉法的規定偏於尊重資產者公共機關之吏員及宗教家。

其次為被選舉權的問題。此選舉法不承認候補之自由，乃是由各公認組合的全國聯合會推薦的。除此組合聯合會之外，還有「以文化教育或社會事業為目的且有國家的重要性之法人或協會而由國家公認者」可以推薦候補者。關於得推薦候補者的屬於後者的團體的資格，係由代議院議員各十名所構成的審議會審查後決定的。這種審查每三年舉行一次。

(二條及四條)

在今日事實上有推薦權的團體，是根據一九二六年七月一日的勅令第一一三〇號第四十三條所決定的。下列十三個的全國聯合組合便是。

(一) 農業

十二

(二) 農業被傭及勞動者

十二

(三) 工業

十

(四) 工業被傭及勞動者

十二

(五) 商業

六

(六) 商業被傭及勞動者

六

(七) 海上及空中運輸業

五

(八) 海上及空中運輸業被傭及勞動者

四

(九) 陸上及內地航路運輸業

四

(十) 陸上及航路運輸業被傭及勞動者

四

(十一) 銀行業

三

(十二) 銀行被傭者

三

(十三) 自由業及藝術家

二〇

以上共計一〇〇名

候補者的推薦在組合為議員定額之倍數，依右數之比例，分配於各組合。

又以文化教育社會事業爲目的的法人或協會所得推薦的總數爲議員定額四分之一。議員定額爲四百名，組合推薦候補者之數爲八百名，文化事業及其他法人和協會推薦之數爲一百名，合計候補者爲九百名。

各組合或團體推薦候補者之方法由其全國聯合會或總會的選舉選出候補者。但其選舉不是組合員的普通選舉，是很有限制的選舉。爲什麼呢？因爲這些總會僅包含政府支配下的理事，政府可以自由任命或罷免之故。又對於選舉母體之各團體之候補者數之分配照各國經濟會議之例，雖然是可以由勞資兩者各選同數，但是由自由業者和藝術家所成的知識階級只有百分之二〇可以推薦並得在大評議會自由斟酌，因有這兩點的關係，結局勞資勢力的均衡不得一些保障了。

這些被推薦的各候補者，都提出於法西斯蒂黨的中央機關的大評議會。在這會中可以自由選擇四百名爲議員之定額。不但如是，並且可就這些被推薦的候補者以外自由指派屬於科學，文學，藝術，政治，軍事等範圍的名士爲議員。大評議會確定議員以後，就把他

們排成 A B C 的順序附記推薦團體之名，並作成附有法西斯蒂的符號之名表向全國城鎮鄉公告，同時在官報上發表。(五條)

候補者名表發表後，從這一起至第三個星期日的那一日全國一齊舉行投票。投票是拘束名表的投票，即承認或否認大評議會所決定的名表罷了。換言之，就是 Yes on No 罷了。投票之結果，如 Yes 超過全有效投票半數之一票時，其名表之候補者即全部常選。

如果 No 比較 Yes 多數時即以此名表為無效，移入再選舉之手續。選舉的時候常由羅馬控訴院 (Le cour d'appel de Rome) 院長和部長四名組織中央選舉事務局，由各地方法院的推事管理各地之投票(六——七條)

再選舉的方法如下。

先由有五千人以上之團體員之一切團體決定候補者，提出候補者名表，但此場合在各團體所提出之名表不能指定議員總數四分之一(即三百名)。各名表記有各團體之符號。名表須在選舉日前十五日提出羅馬控訴院。

再選舉日期是由羅馬控訴院決定，其日期發表後定爲在三十日至四十五日內選定之。

投票是根據名表競爭制度，由名表得票數之順位，決定當選者。得票最多的名表（即第一表）之候補者，全部當選。其餘的定員由上述第一表以外之少數名表比例的分配。其分配的方法是把第一表以外之少數名表的得票全部合計起來以由第一表之候補者占領後之殘餘之議員數除其和，如此所得的商稱爲選舉商。再以此商除少數各名表之得票數所得之數就是分配於各名表之當選率。各表從第一位所舉的候補者逐次以等於此當選率之候補者爲當選者。再選舉不用說也是全國一選舉區制，故由羅馬控訴院集中全部投票行使上項計算（八——九條）。〔註〕

在這種再選舉，並無什麼法西斯蒂大評議會的參加，一見好像很合理的樣子，但是事實上，這種再選舉的規定不過在表面上假裝合理的一篇空文罷了。因爲正像在最初之國民投票，候補者的名票也可以得承認的緣故。就是假定這種再選舉可以實施，第一名表得占議席四分之三，所以結果不外是像一九二五年的比例（Premium）制度之多數代表制度罷

了。法西斯蒂政府的議會的地盤是依不會喪失的方式做成的。

[註] Daresta, Op. Cit. PP. 104-108 "Loi, no 1019, du 17 Mai 1928, sur la reforme de la representation politique" 國際時報(外務省情報部刊)三卷八號, 四〇——四六頁

最後法西斯蒂政府組織上之最特別之點就是一黨獨裁主義對於執行作用之侵害。換言之，法西斯蒂主義者的獨裁不單在確立一黨獨裁主義，甚至在政府的執行作用上也確立這一黨獨裁主義了。我們看見法西斯蒂主義者大評議會是一個國家機關，這個機關竟站在政府的上位，為國家樞要的機關，這就可以證明以上的事實不是虛構的了。

法西斯蒂大評議會原來不過是一個純粹的政黨機關，究竟經過什麼一種情形纔變成了國家憲法所承認的立法上的重要機關呢？

法西斯蒂大評議會原文為“Grand conseil du fascisme”，關於他的組織的基本法律是由一九二八年九月二十二日的大評議決議的，此決議成了政府提案的基礎。這個法律提出議會的時候，元老院並沒有什麼異議，結果於一九二九年十一月十五日以一一八票對一九的

多數（外二票保留）把政府的原案可決了，其次代議院也於一九二八年十二月八日以三七票對十三之壓倒的多數把這案通過了。結果此法案於代議院通過之翌日（一九二八年十二月九日）以法律第二六九三號發布了。

此法律的第一條規定如下。

『法西斯蒂大評議會是規定由一九二二年十月的革命所發生的政治組織的全活動及限定這全活動的最高機關。大評議會依法律之規定運用立法作用，且就政府長官（首相）所提出之關於其他一切國家利益的政治上經濟上及社會上之諸問題申述意見』（一條）。

政府長官爲大評議會的議長。他認爲必要時，即召集此會，並決定議事規定（二條）。由此規定，墨索利尼同時在形式上也做了法西斯蒂黨的支配者。不但如此，評議會也完全隸屬於首相即議長了。什麼緣故呢？因爲向來大評議會之構成員是由法西斯蒂黨總會選出來的，但是現在廢除了這種制度改爲由議長即首相之推薦而由君主勅任了之故。罷免的手續也是一樣。（六條）

其構成員如下。

一，無任期之評議員

(一) 羅馬進軍之四巨頭 (*quadrumvir*)

(二) 閣員同時曾為三年以上大評議會的構成員者

(三) 自一九二二年以來為全國法西斯黨幹事長者 (四條)

二，職務上之評議員

(一) 元老院及代議院各議長

(二) 國務大臣

(三) 得為評議會議長政府次長

(四) 國防義勇軍的總司令

(五) 全國法西斯黨執行局委員

(六) 「意大利大學院」及法西斯教育協會總裁

(七) 全國少年團的總幹事

(八) 特別國防法院所長

(九) 合法的全國法西斯蒂團體聯合會的各會長

(十) 全國公司團體之團長(五條)

三，對於國家及法西斯蒂革命有特殊的功勞者，得由首相之推薦為議員。此場合任期限於三年，但得連任，又在任期前也可以免職。(七條) [註]

[註] 由一九二九年一月二十二日的勅令，任命第一種評議員十六名，第二種評議員二十八名，第三種評

議員八名。

大評議會的議事是祕密的。評議員和兩議院的議員一樣享有不可侵權。但為名譽職，並不受國家的任何報酬。(八——十條)

大評議會的權限如下。

一，關於法西斯蒂黨的決議事項

(一)黨的綱領細則及政治方針之決定(十一條之二)

(二)黨的幹事長副幹事長行政幹事長及全國法西斯蒂執行局委員之任免(十一條之

三)

此等幹部之任期爲三年，由首相任免之(十四條)

二，關於選舉繕製代議院議員候補者名表一如上述(十一條之一)

三，與憲法有關係之諮詢事項

(一)王位繼承，君主之特權及大權

(二)大評議會，元老院，代議院之構成及權限

(三)總理大臣之特權及權限

(四)關於發布司法法規的行政權之權限

(五)企業聯合及公司之組織

(六)伊大利國家與法王廳的關係

(七)關於意大利本土及其殖民地的領土變更，取得，拋棄之國際條約(十二條)
四，關於內閣之事項。

大評議會預先備有政府的首相或國務大臣出缺的時候，對於君主奏薦此等候補者之名簿。(十三條)

又如由首相奏請君主得其勅許時，法西斯黨幹事長得列席閣議。(十四條)【註】

【註】 *Darst. Op. Cit. P. II.*「國際事情」上揭參照。

根據這個規定，於一九二九年一月二十二日見了評議員的勅任。即第一種者十六人，第二種者二十八人，第三種者八人。後來於同月二十五日開催了第一次評議會，在其席上採擇了適用新選舉法的候補名表。由其確定名表所採擇的團體及其候補者數各如下述。

農業	四六——二七	工業	三一——二六
商業	一六——一〇	海空業	一〇——一一
內地運輸業	一二——九	銀行	一〇——六

自由，藝術 八二 (上之數爲資本方面，下之數爲勞動或被僱者方面)

以上所列的是一九二六年七月一日的勅令所承認的團體。但是勞資的平衡事實上並沒有達到，這是可注目的事實。

除上述各團體以外，並從下列諸團體採擇了若干名。

大學教育關係者	一五	專門學校關係者	二
美術教育關係者	二	植民協會	一
初等教育關係者	四	法西斯蒂文化協會	一
中等教育關係者	五	伊大利國立奧靈皮克協會	一
國營工業關係者	一	鐵道從業員協會	一
電報電話從業員協會	一	伊國舊教本部	四
在鄉軍人協會	四〇	傷病兵協會	一四
股分公司關係者	一	旅行俱樂部關係者	一


勞動者餘暇利用局

關於上述候補者選定的方針，聽說是這樣的：關於同一地位者之選擇，以入法西斯蒂黨年月之久暫及其個人的價值而定。上述中的半數乃是曾經做過代議士的人，其餘的半數爲新候補者，但都是法西斯蒂主義者，這是毫無例外的。墨索里尼也明白的說：『在本日將閉會的代議院（第二十七議會）數字上法西斯蒂不過百分之八十五，但在一九二九年四月二日星期六開會的法西斯蒂紀元第七年開會的二十八議會，我深信百分之百將爲法西斯蒂所充滿的了。』

對此名表的總選舉，於一九二九年三月二十四日的星期日午前七時至午後七時之間在全國一齊舉行了。結果九，六五〇・〇〇〇人的有權者中，投票者爲八・六五〇・〇〇〇人即百分之八十九，其中僅一三六・〇〇〇票爲反對票，故大評議會的名表以絕對多數被採用了。〔註〕

【註】 *Current History*, May, 1929 P. 341.

又爲喚起當時選舉人的注意起見，曾發表了「投票者十誠」；因爲很有趣，所以我們附記在下面。

- 一，不要依據對人的理想，祇要注重政治組織的理想而投票。
- 二，祇要信賴法西斯蒂的領袖(Duce)
- 三，應把畫有我們的旗色的用紙投入投票箱內。
- 四，勝利無疑；應慎重勿懈怠！
- 五，三色的用紙是最強且最良的。
- 六，對於提議惡事的提案者，應十分警戒！他是國賊！
- 七，不要傾聽友人的忠告，祇要憑良心的命令寫「」就妥了。
- 八，不要傾聽里巷無稽之談。這是膽怯的武器。
- 九，不談理論，祇有信實。

十，去投票呀！

(Review of Reviews, April 15, 1929)

以上述的方法，選舉遂得了豫定的成績，翌年四月二十日新議會開會了。由兩院選舉議長的結果議會的形勢大致已定，元老院二〇四票之中有一六六票。又代議院中三五〇票中，以三四八票，議長被選出了。像這樣的，代議院已經完全不見反對黨之存在，所以於四月三十日改正了議事規則，這就是把豫想反對黨之存在而作的規則改正了。

其後於一九二九年九月十二日所開的大評議會，將法西斯蒂大評議會的構成員修正如下：

- 一，第一種無任期的評議員限於第一號者，即向羅馬進軍之四巨頭。
- 二，第二種之職務上當然為評議員者中，除第一號之兩院議長，第二號之內閣大臣外，限於法西斯蒂黨正副幹事長及農業，工業，Syndicate聯合會的各會長。
- 三，附有三年任期的第三種評議員，由政府任命之高官，一九二二年以後之法西斯蒂黨幹事及於法西斯蒂革命有特殊功勞者。

同時評議員之數由五十六名減少到二十名了。於是法西斯蒂的獨裁的色彩更加濃厚了。【註】

【註】「國際事情」二二六號（昭和四年七月二十五日）二四六號（昭和四年十二月廿五日）。

藤井悌「法西斯蒂主義」（社會經濟體系第二十卷）

Darvstie, Les Constitution modernes 1929 (Italian)

第二款 西班牙

由一九二三年九月十二日的獨裁而壽終正寢的西班牙的議會政治，其腐敗的程度已經深入骨髓了。這一年剛剛選出來的新國會遭了獨裁政治的解散；這是與意大利的法西斯蒂主義不同，而是很受國民各方面歡迎的。

那末西班牙的政治腐敗的情形，究竟什麼樣呢？即由一九〇七年八月八日的新選舉起西班牙改為二十五歲以上之男子普選，定額四一七名之議員中，九十八名是由大選區少

數代表制選出來的。投票是實行強制制度。但是鑒於向來的政治腐敗，爲排除政治的干涉選舉起見，想出了不少的計畫。例如選舉區的區分脫離了政治家的掌握，委托一個與政治毫無因緣的地理統計研究所辦理，又關於選舉的下級機關中，雜以社會改革家，專門學校教授，公證人，統計家等人物。但是雖有上述的防範，選舉還是逃不了政府的干涉；公正的選舉依然不能達到，這是政治腐敗的直接原因。

像這樣的選舉干涉所以激烈的緣故，固然是選舉法第二十九條規定的結果，而國民教育之不普及，國民之中文盲太多也是一個很大的原因。

選舉法第二十九條，爲無投票當選的規定；即在無競爭選舉區內不用投票而被當選的規定。這是各國所承認的制度，日本普通選舉法第七十一條就是這種規定，但雖在日本亦常受多少的非難，因這種規定有使候補者容易買收的缺陷。尤其在極腐敗的西班牙，這種弊害更加猛烈。例如一九一七年的選舉竟發生了八十一名的無競爭當選者，一九二〇年的選舉變爲二十三名，減少了不少，但在一九二三年的選舉實到了一四六名的多數。照議員

總數的比例比較起來，無競爭當選者竟占了全員的百分之二十九，其多數實在令人可驚呀！這個數目就是表示選舉的無意義。

那末試問爲什麼原因有這種事實發生呢？我們深加研究，第一步所發見的現象就是一般人民的教育程度之低級。

根據一九二〇年國勢調查，全國民中真正能寫字讀書者不過全國人口百分之四九·二八。其餘的人口中，能讀不能寫的有百分之〇·九四，讀寫完全不能的真正的文盲有百分之四五·四六，其餘的百分四·三二是沒有達到學齡的兒童，所以約半數的人民可說完全是文盲。我們又看一八六〇年的統計，完全能讀能寫的人不過全人口的百分之一九·九七，所以在現今可說是已經比較的普及了。

對於無教育者如此之多的人民竟許以普通選舉，其結果事實上除了買收和干涉外一無所得。選舉簡直可說是由地方官吏的手，間接的代政府投票罷了。

我們再追究國民教育所以不普及的原因，在這裏我們可以看見西班牙今日的真相。

照上述的統計看來，西班牙實缺乏社會的中堅階級，這是很明白的。祇有少數有識階級和多數無識階級的對立罷了。由經濟的眼光觀察，一面有少數大資產階級勢力的存在，同時他面即有國民大多數的貧困。所缺乏的就是有識階級和小資產階級的中間的勢力。像這樣的社會怎麼會不陷於階級鬥爭的苦痛呢？

西班牙是農業國，工業方面雖也有多少紡績業和鑛山業，但產業還是很幼稚的。但是歐戰的好景氣對於西班牙也沒有例外。就是因為列強戰時工業的必要，把這個不捲入戰爭漩渦的國家做了沒有豫想的輸出國之故。同時該國的勞動運動也覺醒激化了。

戰爭終了之後，西班牙也和他國一樣，產業界發生了激烈的反動。這種事實很簡單的表示於貿易上的統計裏面。就是從一九一七年到一九一九年為止還是輸出總額比較輸入總額多，可稱順調，但是自一九二〇年以來輸入漸次增加，呈了逆勢。且其輸入品目製成品比較原料品居多數，僅僅在食料品輸出超過罷了。戰爭告終後；原因於各國經濟界之復舊的不景氣的颶風也襲來了。加塔維羅亞州的紡績業者為生產過剩而大感痛苦，這時候如果

生產費低廉，也可以抵抗在復興中的參戰列強的產業的攻勢；但是因為生產費較高，由一般生活費上看來，物價並不低落。並且鑛山業的採掘費也不便宜，所以到底不能夠和外國競爭。從這種情形產生的生產過剩，產業萎縮及經濟界的一般的不景氣自然的使戰時中所勃發的勞動者的階級運動益趨於深刻了。

西班牙的勞動運動已經有兩個團體，一個叫做「全國勞動聯盟」(Confederation General del Trabajo, C. N. T.)，其他一個叫做「勞動總同盟」(Union General del Trabajo, U. G. T.)。前者於一九一九年底聽說有會員八十五萬人？是革命的工團主義者(Syndicalisme)的團體。後者相傳有會員約二十四萬人，但是正確的數却不甚明瞭。無產政黨有「西班牙社會主義勞動黨」，這就是維也納的第二半國際的系統，一九二一年四月以後西班牙共產黨分裂了。黨員當時外傳有一萬人的樣子。

在西班牙，勞動爭議調停裁判所的制度已經成立了。但是這個機關並沒有利用的機會，工團主義者的勢力依然很強大。並且此國家的爭議常有陷於恐怖主義之危險。相傳自

一九二二年至一九二三年的兩個年間，資本方面即巴爾塞洛那一市被殺者竟有二千三百人之多，從一九二〇年至一九二一年間巴爾塞洛那市有勞動者四萬五千人被捕縛了，其中有數千人被追放到亞非利加等地方，在一九二二年四月二十一日有七百八十三名政治犯被處死刑。而自一九二三年九月里維拉的軍事政府確立以來，勞動運動完全被禁壓了。

和這個社會的紛糾同時，尚有幾個特殊的內政外交上的問題存在着。第一就是摩洛哥問題，第二就是加塔羅尼亞州之自治獨立問題，第三就是租稅負擔過重之問題。

摩洛哥問題是一個傳來很久的問題，西班牙歷來各內閣爲這個問題消耗了的戰費實在不少，但是非但沒有見什麼解決的曙光，並且屢戰屢敗，這就是使當時輿論沸騰的原因。

摩洛哥挾直布羅陀海峽，扼地中海之西口，占了列強利害紛糾之地位。但是對於該地比較最早伸手的國家就是西班牙，在十六世紀的時代已經向該地開始殖民，由他們所開拓的都市不少。繼西班牙而有勢力者爲法蘭西，因爲法蘭西在埃及的勢力被英國奪去，所以要以摩洛哥爲其代價品。兩國之勢力範圍在一九〇四年四月四日的亞爾色西拉斯會議成立

協定，西班牙得了最接近於直布羅陀的地中海海岸地方的一部分，法蘭西占領了南部之大部分。但是北部之西班牙領地山岳很多，因此沒有什麼出產。在西班牙大都因為地形上的關係非把這個地方置之於勢力之下不可。反之南部之法領是肥沃之地。

摩洛哥問題的中心在什麼地方呢？是在不能平定勇猛的摩爾人，而征服軍反被擊敗之點。就是一九二三年八月二十日西班牙軍隊被土民軍隊所敗，約二百五十名的西班牙人被殺，約八百名被傷了。在摩爾人方面發生了五百名的死傷者。此雖於八月二十三日雪了恥辱，但是一面在西班牙領的東境，由五六·〇〇〇人所組織的西班牙軍隊僅被一一·〇〇〇人的土軍澈底的擊破了。

於是西班牙的國論益見硬化，其時的亞爾夫塞馬斯內閣任威拉將軍為征摩總司令，威拉將軍於美西戰爭時，以鬼總督之名名震世界，但是土軍聞此消息反感愈深，遂集同志十萬人從事反抗。因此最失了面目的就是西班牙的軍人。

西班牙的軍隊為什麼這樣弱呢？這是世界人士認為疑問的。我們考其理由大體有下列

的各點：

一，地形爲山地，不便於大軍的調動，一面土軍熟悉地理。

二，加之戰鬥的且勇敢的黎夫族固守要地。

三，摩爾人爲薩拉森帝國的後裔，西班牙在過去有被征服的歷史，所以人種上有優越的觀念。

其他西班牙國內之不統一，固也有很大的影響；但是大體不外上述的理由，如此平定摩爾之事業不能得志，一面却費了巨大的戰費，這個事實是西人反對其政府之一大原因。

第二，便是加塔羅尼亞(Catalonia)的獨立問題。這也是舊問題。所謂加塔羅尼亞者，本包括爾塞羅那(Barcelona) 格洛那(Gerona)，雷里達(Lerida)，格拉哥那(Tarragona)四州，於一八三三年已各分割如今日。此爲接壤於西班牙東北部海岸的一個地方。

這地方曾受過羅馬時代文化的洗禮，故比較發達最早，且富有產業鑛業的資源，鄰接地中海，爲西班牙全國當中最富裕的一地方。至中世紀時已爲西班牙文化的中心，輩出了

有名的文學家與學者，幾乎成了法蘭西與西班牙爭奪的對象之地方；尤其在近世自十八世紀初葉以來，人民享受着議會政治與自由生活；到一七一四年才被腓力五世剝奪政治的自由，此後，自一八零八年至一八一三年乃爲法國領管。及至一八二三年該地成了內亂的中心，而與其他地方異其傳統。故其風俗習慣亦隨之而異，其語言不能認爲公用語，止使用一種與西班牙語不同的加塔羅語，自有其國民的優越性和革命的熱情。因此緣故，自難與西班牙之其他地方有融和的可能，今日更加社會問題的來臨，情形則越發趨於複雜了。因爲這地方爲西班牙工商業的中心地，一切社會運動也最爲激烈。例如巴爾塞羅那爲西班牙之第一商業都市，且是古來文化的中心地，故其同時亦爲勞動運動的中心地。

第三，是隨不景氣而發生的財政困難。當時西班牙的不景氣，並非單爲戰時的反動，實因內亂和摩洛哥問題而更加一層困難。

今觀一九二二年至一九二三年的會計年度，約九億一萬拍塞達 (Pesetas) 之歲出超過，矯正這歲出超過之惟一的方法就是加稅。而在惱於這不景氣的國民看來，政府却更成了怨

嗟之的。如此，一方面既感社會的不安定，他方面則有腐敗薄弱而時在搖動的政權。這些都是正將崩壞的政府之徵兆。

果然，於一九二三年九月十二日，對於摩洛哥問題生了不滿，於是以憤激於左翼社會運動的擾亂陰謀之軍人爲中心，而在巴爾塞羅那市勃發了以加達羅尼亞即時獨立爲名之暴動。這運動即以軍閥的中心人物之巴爾塞羅那市軍事總督里維拉將軍 (Don Miguel Ferdinando Primo de Rivera Y Orbaneja, Marquis de Estella) 爲中心。

這次九月十二日的軍人暴動，宣言意在迫使對付摩洛哥之政府採用斷然的攻擊態度，若不見納時，將由里維拉顛覆政權。

九月十三日巴爾塞羅那市竟被佔領了，接着附近的各州也併吞了；而一般民衆對此運動，則漠然視之。

當時亞爾胡塞馬斯 Alhucemas 內閣，雖勸告里維拉中止其運動但被拒絕。同時多少袒護這次暴動的外相亞爾巴 (Santiago Alba) 與勞動相亞爾米南 (Felix Alminan) 兩氏均提辭呈。

當西皇及皇后正欲從滯在地加塔羅尼亞歸京之時，首都馬德里的軍隊，對此暴動也有表示支持的態度。然此運動不外是內閣運動，決非對於君主而發。依里維拉及其宣告，實對於政府所行不道德的政策，即對於國家及軍人的道德表示反對。所以君主應命現內閣辭職。而在內閣閣員中，顯然也有數人在支持運動。

十四日，西皇亞豐瑣歸京時，首相即進請處罰暴動者，乃被西皇拒絕，於是首相以下的閣員不得不相偕辭職，西皇即准予亞內閣辭職，立命里維拉將軍組閣。里氏即於次日由巴爾塞羅那赴首都馬德里，宣告樹立軍政府（*Directoire Militaire*）。即揭示改善經濟狀態，促進教育及解決摩洛哥問題三項政策，為新政府的方針；是亦為社會一般所要求者。

西皇亞豐瑣十三世，即在當晚署發關於新政府的構成，議會的解散，戒嚴佈告等數道重要的勅令。

里維拉的新政府以里維拉為首相，以下置陸軍軍人八名及海軍軍人一名，共十人為最高執政機關的構成分子，在這最高機關之下，設置第二種機關，而配屬各省長官。這構成

的勅令第二條中關於最高執政機關有如次之規定：‘Art. 2. Le dit Directoire sera composé d’un président et. Comme membres, d’un général de brigade de ou assimilé pour chacune des régions de la péninsule, et d’un Contre-amiral de la marine: (Décret royal instituant le directoire militaire du 15 Septembre 1923)’, 即在西班牙本國分設八個軍區，每區設置軍事總督一人。里維拉兼任加塔羅尼亞總督。此處文中有所謂‘Général de brigade’者大約就是這官職。事實上，十六日，曾任命了八名陸軍將官，及一名海軍將官為執政委員。同時對摩洛哥的民政長官，亦實行更迭，任命前內閣軍務大臣愛慈保將軍為總司令官。

到了九月十九日，由新政府提唱禁止加塔羅尼亞州的獨立運動。此在巴爾塞羅那市為中心的實業家之間，依然有對於政府的干涉政策表示不滿者，因為他們對新政府不抱有絕對的信任態度。其不滿的原因，第一，因為財政窮乏，政府不能舉出經濟政策的成績，而且他本來是軍閥政府，因此在政策之考慮上只發揮其無能。例如政府對於乘此糾紛的狀況

而行之商人投機的行爲竟加以徹底的壓迫，於必要時還檢查了帳簿。其他關於各種重要統計的數字及國勢調查等一概禁止發表，不過僅由政府發表調查與統計而已。據傳說，當時因日用品騰貴之故，里維拉有將貪圖暴利的私鹽食料品的商人加以逮捕之意，以期平復物價之議。里氏又命令各州總督，對於反革命運動，應儘量採取斷然的武力壓迫手段。是故一般自由主義者，對政府亦不抱好感了。

反之，說到支持這政府的是什麼部分，這却是大部分的軍人，和那極端嫌忌暴動而重視社會秩序的舊教教會，彼等表示絕對的支持此政府，而西班牙舊教總監督者，即托倫特大僧正，曾聯名各地僧正，發表法王關於擁護政府的文書。

西班牙的獨裁政治，最初決非一黨的獨裁政治，是爲一種軍事的獨裁；然於軍事獨裁政治確立後，始漸漸生出一黨主義——不承認有對立政黨的存在之黨派的組織——和法西斯蒂的團體相似的。這就是「愛國同盟」(Union Patriótica)。與此並立的還有仿倣舊教會的自衛組織「索摩登」(Somatenas)而組織了一個叫做「索瑪登」(Somatenas)的團體。這

個「索瑪登」團體是意在禁止產業上一切工團主義 Syndicalisme 的運動 擁護資本主義的一種組織，且具有社會的目的，即資本家用之以對抗工會的一種組織。這是當里維拉樹立軍政府時，為彈壓工團主義的勞動運動而作的組織。

反之愛國同盟的組織，則帶有政治的意義的。該同盟首領，即為里維拉氏。依美國報章之報告，謂該黨綱領的內容，是如下述：

「打破都市和農村內的首領之專橫，簡捷各部門的政務，對人民作有效叮嚀的措施，排斥共產主義，回復法律及秩序，排斥政黨，歡迎個人的合作，消滅左右派的對立。沒有左，也沒有右，把全部憲法的改革延會再開。

關於外交則認對於在摩洛哥之和法蘭西人應取親密之協調，和英國應保持友愛之關係。其他對於葡萄牙，意大利，及拉丁——亞美利加諸邦之友愛關係應益鞏固。其對於國際聯盟，則認此為諸國民的良心及社會的與國際的平和之表白而表示信認之。」

【註】

【註】“Current History”, June 1925 p. 497

把這個宣言就視爲里維拉政府的綱領，也沒有什麼錯誤。該黨並以每年九月十三日之執政政府成立紀念爲中心，就在瑪德里舉行黨的最高會議。這是從現在西班牙全國四十九州方面派遣的代表者之集會。自政府成立第二週年紀念日起，該黨預定發刊機關報紙，「國民」[La Nation]，但遲至十月十九日，（一九二五年）才刊行了第一號。截至最近爲止是由曾爲政府軍事監察總官（Chief Military Censor）之陸軍大佐里科（Rico）爲主筆。在第一號上的社論中曾說明其與愛國聯盟實有關係，抱有更生西班牙爲目的之愛國的使命，并代表所有社會階級的輿論，超越任何政黨的偏見云。

八月時候，盛傳將定十月舉行總選舉，重開議會之說，但經政府之聲明，方知爲無根之談。依其聲明，有謂摩洛哥問題至少須行解決。又就內政的改革來說，過去兩年，決不是充分的時日。

誰知到一九二五年十二月三日，軍事執政政府突然決行總辭職。然這究竟是預定了

的；不外是適當的此機會中實現廢止軍事的政府而作成民事的政府之希望而已。自軍政府提出總辭職後，同時即發表新內閣的構成和閣員人選。

依據這一次的改革，除了首相之外，還新添置一個副首相，并廢止次長及祕書的官職。軍人退出內閣，對於參謀本部及軍務官署要求了多少的改正。這樣，新內閣並非以軍人，乃是以新確定之愛國同盟為基礎。要之，這一黨主義之確定是政府組織改組的原因，其在他方面，則內外間輿論對於軍人政府之惡評，及軍人內部之一部中瀰漫着反政府的思想也是政府改組的原因。然而經此改革，西班牙的政治才成為本格的獨裁政治。

軍政府的八將軍和一海軍將官，平穩地辭去了執政官職，以後復歸軍務，而將政務讓與政治家；這是有負於里維拉之巧妙的手腕。代替他們的：除了里維拉的首相以外，任命前政務次長亞尼多將軍 (General Martinez Anido) 為副首相兼內相，前檢事總長加羅達特 (Senor Galoponte) 為司法大臣，瓦拉德里大學法科教授柯雷奧 (Eduardo Collejo) 為文部大臣，瑪德里大學國際法教授梅西 (Jose Yanguas Messia) 為外務大臣，瓜達爾霍斯侯爵

(Marquis Guadalupe) 爲公共事業大臣。此外如勞動，陸軍，海軍各大臣，則由前次長升任。

各報對於新政府的論調因爲看這新角色到底預備只做什麼是很疑問，所以而沙爾報評曰：『想用好奇心多於希望心來迎此新政府』。厄爾特巴德報也說：對於新角色要期待其新政策。還有厄耳里柏拉報以爲新政府不過是名稱上的改革，而評爲「是受軍事內閣所支持的文人內閣」(Manchester Guardian Dec 4 1925)。一般輿論極其平穩。

十二月十日。新政府政策的聲明出來了。

『……無論何人，都承認任何國家，如因濫用了自由的理想，而陷於無秩序，而消失了權力的時候，常以獨裁政治爲必要。現在西班牙也是根據這理由，而認在其政治廓清上實有獨裁政治之必要。新政府當繼承舊政府的政策，當確實鞏固其與法蘭西之提攜，以早日平定摩洛哥的叛軍。……然而政府對於摩洛哥問題，不是採用特別軍事上的手段，確信到了明春便可解決。』〔註〕

舊政府的政策，曾發表於一九二五年一月二十四日；今欲表白里維拉的意圖，所以引用如次：

『政府組織的當時所揭示的四個當面的問題，即反舊教運動，革命的勞働運動，經濟的危機和摩洛哥問題，個個都未達到解決。……關於內政的改革，如促進租稅的收入，革命教育的實施等，都是很必要的。但反宗教運動，反國家和反社會運動，則斷乎不能容許。(a. a. O. SS. 157-158)』

又當新內閣組織時候，尤一再聲明對於憲法，未曾加以蹂躪。即謂：『新內閣爲更適切之民政的和經濟的獨裁政治，是較不苛酷的組織。』又謂：『憲法在形式上雖處於停止的狀態，願其精神依然存在，現在暫等到政界清淨時候，即可待其復活。』【註】

【註】 Manchester Guardian Op Cit

這獨裁政府事實上到底做了些什麼？先就教育來看一九二五年，七月八日政府曾令各

地方新設學校一千所，合前此所發表的部分，據說新設了二千五百校。又關於經濟的改革，將水力的利用，交通的開發容許給外國的企業聯合了。然而里維拉政府當前之最重要的事件，還是摩洛哥問題。

看到一九二五年度の預算，全年歲出百分之一，是供給教會，司法，教育，保健消費的費用，百分之三，是用作軍費的。在這里不可不視軍費爲過大。政府的全年歲出，攤到西班牙二千二百萬人的頭上，就其消耗的程度來說，每人只攤得四十元；然其對西班牙領地摩洛哥的土民五十萬，則成了替其每人支出三百元的計算。這計算不待說是表示政府是把怎樣的費用貼在摩洛哥。(London Times Weekly, Dec. 17, 1925)

就里維拉對摩洛哥所採用的政策來說，是廢除彈壓政策，而取懷柔政策。先使西班牙的戰綫從山地後退，而停止於大軍運用上便利的地方。其次則供給亞葡多爾克里木以軍械和戰費，據說有單單金圓已送與四十萬「柏塞達」。這是什麼緣故呢？其第一目的是要援助亞葡多爾克里木想在摩洛哥確立霸權之野心，其另一目的是所謂使其戰鋒從西班牙捨去

而轉對南方的法軍之政策。同時對於克里木許以名義上之社會的地位，而在實際上，則使其承認西班牙在摩洛哥北部之地位。此後，又經幾次和平的唱導，漸漸到了一九二七年七月十日，這久懸不決的摩洛哥問題，遂也達到締結和平和條約之地步。

就財政上來說，里維拉自當權以來，到一九二六年秋月止，已增加二百萬柏塞達的國債；這也是主供軍費和國債的利息之用。摩洛哥方面的費用，如上述已達月額約三億柏塞達以上，蓋二十二萬五千軍隊即因此送往阿非利加。(Sforza, *European Dictatorships* Pp. 212-213 參照。)

此外所改革的是地方制度。舊地方制度，是在一九一八年一月一日初被實施的；即市鎮村自治體有公選之議會，議會置有互選之市鎮村長。但到一九二三年九月三十日勅令撤廢了這制度，於是全國九千二百五十四個自治體，在軍事政府擁護之下，不難把既得權剝奪了去。依據一九二四年三月之新市鎮村制 (*Regimen de Carta Municipal*)，對於舊有的「租稅會議」 *Ayuntamientos* 付以可行創設最適切的地方自治制之權能。總之這是照古法

依據課稅主義爲原則而作的地方制度，因其要與家庭生活具有密切的關係，足以除却地方政治之政黨的弊害。由是，男子以外對於具有一定資格的女子也付以公民權，二十三歲以上的男女均被認爲平等的。

同時，全國四十九州制度改革案已發表了，各州成爲市鎮村的綜合體。在市鎮村徵集的租稅百分之五由州收納。這是施行着以救濟首領支配之地方政治爲主眼的改革。其結果財政困難之政府就未繳納的租稅中，可在九個月之內收入六千萬柏塞達。據云這個改革頗能適合地方的民意。至於其他則從來多被非難的陪審制度之撤廢，（一九二三年九月二十一日）元老院終身議員的俸給之廢止也都顯然成功。

里維拉政府成立了，並施行了擬在三年後的紀念日——即一九二六年九月十三日——實現獨裁政府存在的合理化之企圖。即在九月十一，十二，十三三天舉行國民總投票，以求獨裁政府的信任。這是在愛國同盟指導之下舉行的，政府竟如其預定，獲得了六，九八九·〇四三票的信任票。〔註〕其票數，實比前此一向的議會之總選舉時的要多十倍，政

府表示這是政府得了國民絕對的多數之支持。然而預知這是欺騙小孩子的詐術。即有不許一切反對者加入投票，祇許政府支持者投票。即在官署內備有簽名簿，祇准贊成者簽名其上，所以反對投票之數，全不公表。這是不可解的。不僅如此，政府為欲增加贊成之票數起見，却弄了三種技巧，第一，初對婦女賦予以投票權。婦女之投票一般是保守的；這是顯然呈現於全國的統計上的。第二是年齡的降低。即把從來之二十五歲的制限，男女一律降至十八歲。這也是使愛國同盟的黨員多得投票。第三，選熱鬧之紀念日為投票日，使愛國同盟黨員努力於宣傳。此外，因為稱做第一次國民投票，而灌注着好奇心；但因不能投反對票，因而投贊成的理由也有；至於為個人的利害關係，及生活上的地位之安固起見，對於政府投贊成票的想也不在少數。又自三九一為始，所有如銀行業之關係者及官立諸大學的教授等據云都往投票。反政府派的自由主義和學者們，或則被迫出國或則剝奪了他們的地位。加上此等各理由，因此造成此等贊成票數。【註】

【註】 這個票數的資料，是依據 *Current History Nov 1926* 報告，正確與否，則不得而知。

這樣欺詐的投票，先把政府之合理化的基礎築上了。其次開始的事業是議會制度之制定。在次年之政府紀念日，頒布了關於此事的勅令，即一九二七年九月十二日所簽發的關於國民議會的法律第一五六七號訓令。然而國王對於這勅令的署名，被反政府派所牽制，竟延長至一年以上，其後才漸漸達到宣布的期運。這是因為反對方面不喜歡里維拉政府的地位在法理上受了確定的緣故。

然而里維拉之政治的理想至是達到了實現的期運。據法蘭西報紙所載里氏的政治論，彼所欲者為職能的議會。這議會是由三百名議員組成的，任期為三年，意欲使之成為全階級，全利益，全職能之代議制度。女子也可充作教育的利益之代表參加其中，所以可以說是民主的組織。然此決不是尤其富人之代表，他不僅是諮詢機關，同時可說是使人人得以參加的一種真實的立法機關。而且亦甚至於常常開會。里維拉嘗說每週須開會三次。其餘四日，則用之以徵求有權者之意見云。本來在議院內部，言論的自由，實受了保證，惟碰看對內對外生有危險的影響時候，不待說，允許在院內施行檢查。在開會時予議員出入

證一紙。然則這樣國會制度到底以何國的議會制度爲模範？對此問題可答道：這是里維拉自己的發明，決不是模倣他人。（Current History, Nov. 1926, P. 276）

當時政府即從十月起召集國民議會，想根據上述的理想以制定新憲法，嗣以須要準備爲理由，又被延緩下去。

到了一九二七年五月三十一日，發表了關於國民議會的組織權限之四條聲明書，其內容如次：

- 一，國民議會純爲政府的諮詢機關，除特定的事項外，沒有提案權。
- 二，國民議會以勅選議員三百名組織之，並分爲各種委員會。
- 三，國民議會每週開會一次，除祕密會議外，原則上公開其議事。
- 四，國民議會的主要職權如下：
 - 甲，關於法律案的準備及報告；
 - 乙，關於豫算案的審查及報告；

丙，最近十年來行政狀況之調查以作行政機關的組織及改革之準備：

丁，憲法案及附屬選舉法案之提出：

〔備攷〕 依新選舉法，對於具有法定資格之一切國民，不分性別，均賦予選舉權。

憲法案在依據新選舉法的總選舉所選出的新社會中附議。〔註〕

〔註〕 參看「各國的政黨」第三編西班牙的政黨。（日本外務省歐美局編纂昭和二年版）

根據這個聲明，以確定召集國民議會的日期，並詳細規定其構成的是一九二七年九月十二日發佈的勅令。

由是決定以是年（一九二七年）十月十日為召集之期。更命國民議會在召集後的三年之內應確定立法事業，尤其憲法的假草案，並應決定救濟財政困難的對策。這三個年的滿期，尤其是一九三〇年七月之中最後的那星期六。

這個國民議會，單是一個諮詢機關。其構成員并非公選，是根據政府的提案，由國王勅任的。議員總數據云定為三七五名以下，三二五名以上。但依九月二十八日的公報，則

已修正爲可以增加四百名。〔註〕

〔註〕參看「國際時報」，第二卷，第二十二號。

議員是各州及市鎮村官員代表者，國家官吏代表者，職業團體代表者，及愛國同盟代表者等，照下述的選出：

一，各州任命州代表者及市鎮村代表者各一人，這代表者是由州會及市鎮村會中選出。

二，愛國同盟的各州支部長。

三，政府的代表者。

四，職務上的議員。其中包含有下列的各種：

各州陸軍總督(Capitaines généraux de l'armée)。海軍司令長官。海軍司令部長，

(L'amiral en chef de L'état-major de la marine)。參議院長(Président du Conseil

d'Etat)。最高司法，戰時海軍裁判所長。會計檢查院長(Président des finances

Publiques)。大西班牙會議議長(Président de l'Assemblée des Grands d'Espagne)。西班牙大主教(S. S. archevêques)。檢察總長及舊教高等法院長(Procureur du tribunal de la Rote)西班牙國立銀行，勸業銀行及農工銀行各總裁。(Gouverneurs de la Banque d'Espagne, et Hypothécaire et de la Banque de crédit local) 勞働會議，及教育會議議長，農業，銀行及鐵道的事務者。其他馬德里及巴爾塞羅那地方的軍團長，州縣長，舊教之司教，市會議長，「索瑪登」團長，大學校長。

愛國同盟的總裁及幹事長，常任法律編纂委員及其委員長，參議院常任議員。

五，教育產業，勞働，商業，及其他國內各種團體的代表者若干名。(第二十條)

此等代表之選定，政府得自由行之。凡年在二十五歲沒有前犯者，男子與女子均有議員的資格。但司法官，檢事，稅吏，國家的御用商人，公共事業的承包人等則與議員不兩立。(此種構成員的規定，曾載於一九二七年九月二十日所頒布關於國民議會的暫定議事

規則之第一二〇〇號勅令中。)

依九月二十日所頒布的議事規則，在議會內之演說，一人不得過二十分鐘。並禁止對於政府及議會自身發表責難的言論。更規定會議須於每月最終的一週中，最長六小時內舉行限定之四次大會。委員會分設十八個，各委員會各置委員十一名，其中互選三名為常務委員，以處理事務。此等委員中之最重要者，厥惟擁有起草新憲法的任務之第一委員會。

依據憲法委員會的意向，是所謂廢元老院衆議院的二院制為一院制，成為一種包含代表各種職能團體的五百名議員之議會，選舉權非為一般的，必須顧到地方經濟的要求。(註)

【註】 *Digeste, Op, Cit, tome I., PP. 471-478.*

「各國的政黨」(同前)七四二——七五〇頁。

憲法委員會到一九二九年七月五日，已將新憲法起草完竣，提出國民議會審議。國民議會應於是年夏中終了其審議以答復政府。憲法草案的詳細內容，則不甚明白，但據報紙

所傳，大概內容如下：

第一。維持君主立憲制，並承認內閣制度。所異者省議會爲一院制，而承認罷工爲合法性，政府和議會間，則設置一個類似參議院的緩衝機關。

議會，即(Cortes)爲一院制，議員的二分之一，由普選選出，三十名爲勅任，其餘則屬於特殊的分類，例如由職能的代表中選出。但此項規定，以後由法律規定。男女均賦有選舉權及被選舉權，議員的定額定爲每十萬人口一名爲比例。

這裏在政府和議會之間一個緩衝機關，叫做「國務會議」，「Consejo del Reino」(Council of the Realm)得干涉立法事項。這個機關，由三十六名議員組成，一部分爲終身議員，又一部分是公選的。終身議員，就是皇族及國家或教會各高級機關的在職者。公選議員，三分之一是由普選而來，三分之二，是依職能別及階級代表制選出。

再就其他各點而言，則以舊教爲公教；但在不破壞宗教的精神之限內承認信教的自由。然所有一切公共儀式，均須依照舊教。

就議會的立法權來說，議會對於一般法律雖有提案權，但關於外交，領土，國防，修正憲法，減低租稅，和增加歲出等，惟君主及政府有提案權。

內閣似乎對君主負責，議會之不信任決議權似乎未被確定。再就其他各點來說，對於外國人則承認其享受私權，對於振興教育則尤唱高調。凡此種種，均爲可注目之點。〔註〕

〔註〕 'Current History,' August 1929, P. 943, October 1929, P. 179.

然一般社會，對憲法草案頗多非難。尤以勞働總同盟於七月十三日在瑪德里舉行年會，招待憲法委員和首相，聲述其反對的理由，且發出聲明書，詆責這種憲法多量包含着專制政治之危險。

因此，這種勉強發布的新憲法案實不足以挽回獨裁政府的人望，却使社會對於政府的感情日趨惡化。

是年（一九二九年）一月時候，即起了以砲兵隊爲中心的暴動；參加的人物有司令官和前首相格拉將軍 (Senor Sanchez Guerra) 等。次及三月又有大學生的暴動。暴動的目

的，爲反對停辦各大學，要求釋放處罰的教授學生。這些暴動既已頻繁，而摩洛哥問題又不能發展至使民意滿足之地步，於是依然成爲培植反政府派輿論之資料。一般輿論對於摩洛哥問題之解決，所抱不滿的主要點爲西班牙在坦第爾之利權未被充分承認。舊坦第爾被置於國際共管之下，且由法西二國共同支配。

因此反政府的感情，逐漸濃厚。此時看到擁護政府之社會的勢力關係，只有一個舊教會爲絕對擁護政府的團體。軍人也不是全體擁護政府的了。其主要的理由，爲對摩洛哥的外交解決不滿所引起的一個有力的原因。此外，如加塔羅尼亞的工業家，其初得了政府壓迫勞動者的恩德，故其對政府所抱好感之傾向甚強，但後來受了其本來之加塔羅尼亞自治運動的刺激，自那時起，他們也絕對不支持政府了。

反之，絕對站在反對政府之立場的，爲加塔羅尼亞的自治運動者，勞動者，自由主義者，共和主義者，和共產主義者等，而保守黨一派，也是站在反政府方面的。但這些反對分子多數是在獄中呻吟着。還有煽動此等反政府的勢力之外來的勢力。一是以埃及爲中心

的伊斯蘭運動，還有從摩洛哥方面的立場而對於西班牙政府之反對，蘇俄的宣傳假着共產運動之侵入，在美洲諸國設其本部的反舊教運動之活動等。

向着政府的難局下了最後鐵槌的，便是在一九二九年十月完全走到窮途的金融恐慌。即「一九二九年國際聯盟理事會」，竟在瑪德里開會，同時更舉行數十種盛大的國際會議與集合，以吸集各國的參加代表；此事固已極費幹旋，而隨之而付的各種費用也達到莫大的額數。他方面爲了建築及增築那些跟着地方物質文明之進步而興的鐵道，港灣，道路，更輸入了各種機械材料，於是本來入超的貿易愈加入超了。然而不幸到了一九二九年主要的輸出品亞利布油的價格之慘落和小麥收成之不佳，更在提高入超；因此貨幣價值漸漸低落，政府爲調節金融計，遂講着非常手段，即投出巨費購進西幣。到了一九二九年十月，連政府的調節手段到底也無術挽回這狂瀾，於是舍斷然拋棄調節政策之外，無法可想。「拍塞塔」(Pasta)一時驟跌至一個單位到三個單位，金融界遂達到極度的恐慌。政府至此爲了設法救濟這恐慌計，遂在一九二九年末，發行內債三億五千「拍塞塔」，時以民間資金

充裕，不數小時，即見超過募集的額數。然因政府嘗發布命令，從一九三〇年一月一日起，凡輸入者應以金幣或與之相當的金匯兌繳納輸入稅之二成五分，作為償還該公債之手段，於是英幣與美幣需要一時增加，而西幣對於此等外幣的價值更形低落。於是原為憂慮「拍塞塔」的低落而採這種救濟的措置，竟成為政府豫料不到的現象。雖然這樣豪氣的首相，據云，也痛感心勞力拙了。爲了這個失策，才把財政大臣更迭，命安德斯代長財政。〔註〕

〔註〕 參看日本「國際事情」昭和五年五月三十日刊第二六六號，三六一—三八頁。

財政大臣的免職令在一月二十日發表了，同時發生了瑪德里為中心的軍隊之暴動，塔基西的同盟罷工，和瑪德里的大學生示威運動。里維拉到了二十六日特向軍閥的主要人物徵求其對於政策應否存在的意見。此亦不過對十六名的高級軍官徵求意見而已。然而他們的回答尙未正式集到他們手中，而內閣已於一月二十八日瓦解了。

里維拉奪取政府以來剛剛是六年四個月。到一月三十日，貝倫格耳將軍之後繼內閣成

立了。二月十五日國民議會即被解散，十七日突接了巴黎隱遁中的里維拉死耗。里氏的遺骸即由巴黎運回本國的首都瑪德里，持着君主派之示威的意味，舉行了盛大的國葬。在實質的方面，在形式的方面，西班牙境內之里維拉的獨裁政治即此告終了。

此後西班牙究竟向於那一方向；這是貝倫格耳內閣不透明的色彩共為一般所危懼的地方，但當時西班牙的政治上實因存有下述一種主要潮流。即因為所謂里維拉政府之責任，同時就是支持該內閣的那位亞豐瑣十三世責任，所以公然要求亞豐瑣十三世退位的聲浪也有了。這個主張得了共和主義者以左之支持，而在學生和勞動者為中心的自由業者及加達羅尼亞運動者之間，亦有了相當的勢力。反之，正在擁護君主主義的則為教會，軍人和貴族。貝倫格耳內閣即建於君主擁護派之上。

由於貝倫格耳內閣之反動的傾向，其後西班牙的政局遂告不安，但到了一九三一年二月八日，內閣遂漸漸想支持大勢，於是宣言到了三月中旬施行總選舉，從三月二十五日起召集議會，但因時候過遲，不堪各方面政治勢力的反抗，遂不得不於二十四日辭職。

革拉 (José Antonio Sanchez Guerra) 希圖與自由黨及君主黨組織協調內閣之後繼內閣，終於失敗了。非常難產之後，海軍提督亞茲那爾的內閣成立了。在政權的基礎這樣日益動搖時候，前年十二月因叛亂判處三個月徒刑的柴幕拉 (Alcarrá Zamora) 氏已於三月二十四日出獄。共和黨遂再得了勢力的時候，四月十二日遂舉行市鎮村議會總選舉，共和黨大佔勝利，於是未來中央議會舉行總選舉中，君主黨敗北，共和黨佔勝利之形勢也判明了。果然，亞茲那爾內閣於十三日瓦解了，是日的下午四時，政府的屋上高懸着共和黨旗，柴幕拉特就臨時大總統職，西皇亞豐瑣十三世遁往法國巴黎，沒有流血的名譽革命便實行了。自由黨首領亞爾巴，也表示擁護新政府，內閣閣員亦即於十四日發表了。

六月二十八日在西班牙全黨舉行了新共和黨新憲法制定的議會之議員總選舉；此次選舉果如預定竟以革命政府基礎之共和社會兩政黨之大勝為終結，新政府也得了國民信任。

新憲法，凡九章百二十五條，已於一九三一年十二月九日採用了。但是當時這憲法的成立，確是一件不容易的事。然而說到是在怎樣的問題給新共和黨培育出來的，那即被修

正的憲法草案第一條雖定『西班牙國爲民主共和國』，却被改爲『勞動者共和國』，當時投票的票數，僅差十八票（一七〇票對一五二票）。其次，新憲法草案中，關於所有權之漸進的社會主義的規定一點，新政府一時頗處於危機。這就是第四十二條，即規定：『國家的全部富源，應從屬於國民經濟的利益之下……所有權與全部土地，得供給公用，由於議會之絕對多數的議決，得不予以任何補償。國家如認工商業的合理化爲必要或認爲國民經濟上之必要時，得干涉并扶助其經營。』這樣規定，確是最進步的。此外，關於扶助工人及產業自治制度之點，亦經認可。這個規定是引起自由主義者和左派急進主義者間之衝突的。因此，亞軋那新內閣在十月中旬組成了。

今日西班牙共和國局面，是政治勢力之左傾。在從來反對里維拉獨裁政府的勢力中有四個勢力：

- 一，以大學生爲中心的知識階級
- 二，共和主義者

三，進步的實業家

四，社會主義者

由是新政權自然是給上述這些勢力支持了。但在西班牙社會主義者中有瑪德里「勞動總同盟」的穩健派，和巴爾塞維那的「全國勞動聯盟」的革命工團主義者兩個流派。後者勢力進展時候，却被認為對於新政權的反抗。一九三二年一月二十一日日的叛亂，即為此派之策動。

反之，國內的事情無論怎樣，西班牙總是大地主與小（佃戶）的國家；中產階級很少。西班牙大概和德國一樣廣大，在德國有六百七十萬人的地主，在西班牙却不過其半數，即不及三百四十萬人。所以自由主義在那裏的基礎是很薄弱，從封建制度躍進到無產階級者獨裁的那種危險很充分具備着。還有前為舊君主政治最有政治勢力的舊教教會，於新憲法，當然受了非常嚴重的壓迫，（在君主時代每年由國家給與教會五千萬至六千萬「拍塞塔」）國民全部是舊教的教徒；不是舊教徒的差不多是限於外國人。舊教擁有勢力便是新教沒有

勢力的意思，要之，這就是說封建的反動的傾向很強。所以自由主義的新政權，決不能說是很強固。在一九三一年十月四日所舉行的補選舉中，社會黨當選了九名，共產黨五名，聯邦主義者二名，地方分權主義者一名，加達羅尼亞共和黨一名，左派占了絕對優勝。

第三款 優果斯拉夫

優果斯拉夫於一九二八年十二月終，即有獨裁政治的流言；但延至一九二九年一月五日，其間經過六月之久，才得實現。

優果斯拉夫的政治糾紛已由內閣的短命一點表現出來，自一九一八年十二月七日，至一九二九年一月止，不過在十年另二個月的時間，內閣的更迭已達二十八次之多。一個內閣，平均算起來，祇有四個月三分之一的壽命。

所謂糾紛的原因是在什麼地方？從政治上來看：即為塞爾維亞的中央集權的國家統一運動，和其他諸民族的自治分離運動對於這統一運動的抗爭問題。塞爾維亞是五百年來原

在土耳其支配之下，而受亞洲教養的民族，他如克洛亞特，及斯洛柏能兩民族，曾在舊奧匈帝國支配之下，他那所受的是西歐的教育與文化；其文化的中心地，即為奧國首府的維也納。從宗教上來看：塞爾維亞多數是希臘正教徒，其他地方則多數信奉羅馬舊教；故在政治上的糾紛中，是含有塞爾維亞對於舊教（即天主教）壓迫的問題。因為語言雖同，所書文字則異，塞爾維亞人寫着俄國式的基里里克文字，克羅亞人，斯洛柏尼人，則寫着英語式的拉丁文字。尤其就克羅亞人和斯洛柏尼人的感情上來說，他們所有的西歐的文明，認為實比塞爾維亞人所有的東亞文明的較為優越，所以在他們方面，自然難以忍認塞爾維亞的霸權。

除了上述的原因外，更加上現代經濟社會的問題，即是農業階級問題。塞爾維亞國在前世紀的初葉，即經過了農業革命，現已沒有大地主階級，其農業全由小農推行，所以階級的問題自然很少。吾人於戰後曾旅行該地，從希臘越過國境，入南部塞爾維亞的農村時，很覺得那農村狀況的整齊可愛。一越到國境，便感到與從羅馬尼亞，布加利亞及土耳其

其的農村得到的感覺全然不同的安靜，整齊與清潔，至今尚在記憶之中。反之，其他種族的農民則在外來的大地主支配之下。新國家初成立時對於這些被壓迫的農民，曾有依據塞爾維亞那樣以實現農業革命的理想；然而不幸又被塞爾維亞軍隊的壓迫，終於不能實現這個理想！

這個農民問題，既不能夠解決，此後就導「塞爾維亞，克羅亞，斯拉柏尼」新國家的社會經濟入於危機。據最近一九二一年的統計報告，「德那爾」(Denarins) (與法郎同價) 對美金的匯兌市價，一月間從三六·六五跌至六七·〇〇。一九二一年至一九二二年度の六十億圓歲計中，竟不足了二十億「德那爾」。〔註〕

〔註〕 Jahrbuch für Politik, Wirtschaft, Arbeit, Bewegung, 1922-1923

因此物價也不免隨之騰貴。在一九一二年一三年頃，二百斤小麥尚值二十二金克倫(Krone)，到一九二七年時候，則已漲至三四〇德那爾，同時農民的負擔，即租稅，既和戰前增至百分之三一，一般消耗品，約騰貴了百分之三〇〇。照這個比例計算起來，農

民的小麥價格如不提高到一二〇〇德那爾，便不能達到和戰前的生活相等的比率。〔註〕

〔註〕 *Kommunistische Internationale*, 22, Jan 1930, S. 143.

因此，在這裏便有二重問題的發生。第一，塞爾維亞的資本家對克羅亞的資本家所引起之經濟的支配權爭奪問題。第二，是克羅亞人及斯洛柏尼人的無產階級，認不倒塞爾維亞的勢力，則不能實現農業革命的問題。現在爭鬥的要素是德馬哥格的野心，因此，這國的立憲政治已走到末路之境；這是不可否認的。

戰後優果斯拉夫的政局，大體是以急進黨為中心，而由該黨首領巴西茲 (Pasić) 指導的。巴氏在塞爾維亞立憲政治，議會政治之發展上是一個不可忘却的重要人物。他雖說是柏格拉特 (Belgrade) 工科大學出身的工程師，但早已投入政界。自一八九一年以來曾任首相十一回，加入內閣有三十回；一八八〇年成立急進黨時，被推為該黨總裁，指導着塞爾維亞的民主政治運動。曾因和保守黨爭鬥，以陰謀暗殺君主的事件，投入監獄數年。在瑞士留學中曾與巴庫寧相知，據云其交誼很密切。到一九二六年十二月十日，見了手劍的政

治議會告終之後即逝去，恰達八十歲。

當一九二〇年六月二十三日，審議維多甫再 (Vidovdan) 憲法 (是在所謂 (Vidovdan) 之宗教的祭日採取的故名) 時候，克羅亞人及斯洛柏尼主張與塞爾維亞對立。塞爾維亞的憲法案是法國式的中央集權制，要將全國劃為二十三州。反之，克洛亞西亞及斯洛柏能的憲法案，大體為保存舊國家的領土，主張採取瑞士式的聯邦制，儘量擴大地方分權的領域。柏格拉特 (Belgrade) 的中央議會僅為處理全國共通性質事項的機關。

決擇憲法的時候，克羅亞人和斯洛柏尼人方面所取的態度歸了失敗，第一案竟在反對派一二六名的缺席之下可決了。從此以後，拉第茲 (Radicev) 及其所率領農民黨的態度愈趨激化了。

然此後政局，因恃小黨之提攜而得維持，所以政權，時常置於數政黨巧妙的妥協上面，以刺激政治家的政權慾，因此愈成爲促使他們墜落的原因。尤其自一九二五年的選舉以來，因爲急進黨的勢力減削，其傾向非常增大了。這裏把各政黨分野，列表如下：

黨及黨首

一九二三年
三月選舉

一九二五年
二月選舉

一九二七年
九月選舉

急進黨(Pasicz)

一一一

一四〇

一一一

獨立民主黨(Svetozar Pribicevie)

五二

一一一

二二一

民主黨(Liouba Davidovicz)

七〇

六七

六一

克羅亞西農民黨(Radicz)

一一一

二〇

一一一

斯拉夫加托里克人民黨(Father Korosecz)

一八

一五

一八

布斯尼亞回教徒黨(Ahmed Shaho)

九

五

九

塞爾維亞農民黨

三

〇

〇

社會黨

〇

〇

〇

共產黨

一九

九

一〇

其他

〇

〇

〇

觀察此表，好像估優勝的為急進黨。如果除了急進黨以外的各黨和克羅亞西農民黨

行協調，就可以對急進黨制服過半數，這樣便成了優果斯拉夫政局上的一個癥結了。而這當中站在政權中間人立場的，是民主黨和獨立民主黨；并且這兩黨時常去向克羅亞農民黨作不絕的誘惑。惟克羅亞農民黨首領拉第茲，曾訪問莫斯科去求蘇俄的援助，於歸來時發表過激的演說，風聞拉氏已加入了第三國際，且和布加利亞的共產黨發生了關係。雖偶然地成立了協調，而這協調終於被拉氏破壞。但是，農民黨內部不滿於拉氏的右派份子也不少。

這兩派的鬥爭在一九二八年六月二十日議會開會中的射擊事件，達到了頂點。其結果，犧牲了拉第茲和他的一個黨員。於是拉氏便覆了荊冠光榮地爲他的主義而殉難。這時政府才把克羅亞人的示威運動禁壓了。

爲處理這個難局計，乃於七月以斯洛柏尼族的舊教人民黨爲中心，組織了一個協調內閣，以柯魯塞茲 (Korosec) 爲首相。由是這內閣對於憲法制度以來兩派間的衝突，不得不負了任何一種的解決之使命。政府初對於克羅亞也取協調態度，這雖然是一般人所期待

的，但其結果，柯魯塞茲也認這問題的和平解決到底是不可能的。

政府於是特任命麥西蒙維上校 (Colonel Maximovicz) 爲克羅亞西亞首都 (Zagreb) 地方的縣長，而備受克羅亞族的攻擊。攻擊的理由，只說：麥西蒙維上校缺少法規上的資格。

此次任命，不單爲克羅亞族所反對，并且更激怒了民主黨領袖之一人，即達維德維茲 (Davidovicz)。達氏提出抗議，即要求柯內閣改移政策，否則應請辭職。這抗議竟迫使加於柯魯塞茲協調內閣的民主黨閣員辭職，於是這個柯內閣又觸上了暗礁。這是因爲在政局惡化的背後，在克羅亞農民黨、民主黨，和獨立民主黨三黨之間，已成立了打倒政府，獲得政權的聯絡。

柯內閣爲謀展開政局，欲辭職而未果。到十二月終又盛傳辭職，但依然未獲辭去，勉強渡過了這年。在這當中的政局則愈趨惡化，到一月五日，時間似乎已不能遷延，而早已失去了憲法的曙光。

到一九二九年一月二日，君主亞力山大一世，已許可柯內閣的辭職，同時即在薩格雷

布市招集克羅亞農民黨和民主黨的領袖。然而時間已覺太遲。一日，克羅亞派的領袖馬琪克博士 (Dr. Maček) 遂聲明克羅亞人是一個民族，並不是一個政黨的集團，對於當面的問題之解決，則認憲法改正為必要。二日，即發表關於改正憲法的一種理想案。但三案中無一案是可以妥協地實現的。

到一月四日，馬琪克博士和克羅亞農民黨中的領袖布力維茲維茲，被君主要求會面。馬琪克博士於翌日和國王會見了。馬氏却祇要求改正現今的憲法，與克羅亞之完全自治；這是由來未有何法解決的。

到了一月五日午後八時，立憲的解決之困難由君主方面發表了。一般民衆即集於宮前，但傳裏面已宣布獨裁政治了。六日晚，以衛戍師長齊維珂維茲 (Zivkovic) 為主腦的軍事獨裁政府宣布了。齊維珂維茲兼任內相，以其他十二名為政府委員。曾為札格雷布知事而被人反對的麥西蒙茲上校，也加入其中為文部大臣，前內閣首相柯魯塞茲也加入為交通兼鐵道大臣。

在君主的聲明書有云：「廢止一九二一年的憲法。依據勅令而沒有廢止的舊法律，仍舊發生效力。新法律當於將來用同一手續制定之；并明令解散一九二七年十一月一日所選出的議會」。

一月六日，即公布四種新法律。一為確定君主的權能。即規定君主為全國的唯一權力之源泉，文武官吏之任命，亦由君主行之，確定君主的世襲制，大臣僅對君主負責，君主得命令逮捕大臣及裁判之。

第二種法律，為關於維持公安的。一方面嚴禁共產主義和無政府主義的活動，他方面凡帶有民族主義和社會主義性質的政黨，命令即時解散。

第三，便是取締新聞紙法。關於言論自由，則極端加以限制。第四、為明令廢止地方自治制度。

亞力山大一世的獨裁權，是統依法律的而確定，特別關於參議院和行政裁判所，及中央統制的法律，則確立政府的立法權，用以剝奪立法機關的機能。依據新國家擁護法而成

立的國家擁護法裁判所則盡了彈壓社會運動，解散政黨之任務。還有一月十九日公佈規定
司法官身分的新法律，對於司法官的身分保證，亦加以剝奪。一月二十七日公布的新刑法
規定全國爲統一的。這和匈牙利及意大利的現行法多有相似之點，即用以彈壓左派勢力
者。一月十二日，即實行停止各報紙的發行。一月二十一日，明令解散克羅亞農民黨。一
月二十四日，所有獨立民主黨，塞爾維亞農民黨，急進黨 (Radicals) 及社會各政黨，都被
解散。各政黨幾全銷聲匿跡，即大學生的俱樂部，也被解散了。

依二月二十七日公布之勅令成立了「最高立法會議」，這是代替議會而設的機關，由
君主任命十七名議員構成之。此不過一種諮詢機關罷了。議員分子當中，十一名爲塞爾維
亞人，四名爲克羅亞人，二名爲斯洛柏尼人，把五分之三的絕對多數保留給塞爾維亞了。

到一九二九年十月三日，把那個「塞爾維亞克羅亞斯洛柏尼 (Serb Croat Slave) 的國
名，改稱「優果斯拉夫」(Kingdom of Jugoslavia)。這也不外是實現中央集權主義的一種表
現，連殘留在國名上的種族平等也加以排斥，而想在維爾維亞治下實現完全統一國家之意

圖而已。同時，對於一九二四年以來所設施的三十三個地方行政區劃和行政組織，也加以根本的改革。（此案於十一月十一日施行）

依據新制度，成立了九州（Banovines）與作成柏格拉特為中心的一特別區域。九州中之八州，均依自然的河川而劃分的，其餘一州，則稱為「沿海州」。這個區劃，大體是沿襲舊民族的區域，却把宗教和政黨勢力完全打破。各州雖許予自治，但縣長（ban）須由君主任命。縣長有廣泛的權限，具有下級官吏的任免權。此外更由曾有行政官經驗的當選出若干人以組織州會，此州會亦非公選，乃是官選。不待說，這種地方制度，恐怕還為中央集權者所絕對不滿，而克羅亞人及斯洛柏尼人之分離主義者對此當然也不滿。除了柏格拉特市之外，各州的分布狀況如下：

(州名) (人口,千) (首都) (舊國名)

Dava 1,040

Ljubljana

Sava 2,820

Zagreb

Croat & Slovene

Varbas	850	Banja Luka	-Serbia
Littoral	800	Split	-Darmatia
Drina	1,400	Sarajevo	-Bosnia
Zeta	740	Cetinje	-Montenegro
Danube	2,100	Novi Sad	-Hungary
Moraba	1,200	Nish	-Little Serbia/
Vardar	1,405	Skoplje	-Macedonia

亞力山大一世的獨裁政府，以後對於克羅亞也採取懷柔政策。一九三〇年五月，把社會大臣及農林大臣，轉任爲不領部的閣員而使克羅亞農民黨黨員二名加入內閣；更任命同黨黨員二名爲不領部的閣員。然在一九二九年亞力山大一世的生辰紀念日中，竟在薩格雷布市發覺了慶祝反對運動的計劃，結果農民黨黨員二千人逮捕了。但是這個在前年曾有騷擾的國家創立紀念日，在次年却很平靜，大學學生亦參加了慶祝。此雖被認爲克羅亞農民

黨黨中的態度之分裂，而此時軍事獨裁政府的前途，尙是不甚明瞭。政府雖也聲明這種事態，不外爲一時的；其結局到底怎樣，却是個問題。〔註〕

〔註〕 Karl Brunnig, a. a. O. SS. 790-792

Otto Forst de Battaglia, Prozess der Diktatur, SS. 346-769.

Hermann Wendel, Die Diktatur in Südslawien.

“Current History,” April 1925; August 1926; February, March 1929.

“Foreign Affairs,” January 1930; July 1929.

“Kommunistische Internationale,” 27. Januar 1930.

（追記）

一九三一年九月二日，宣言恢復立憲君主制。計自一九二九年一月廢止議會以來，行使了二年九個月的獨裁政治。但以後的政權，爲了民族的反目和軍閥政治勢力的操縱，依然繼續着在動搖中。

尤其成爲問題的是新憲法之反動性。憲法裏面只規定男女在二十一歲以上者，均具有選舉權並依直接選舉而行選舉，到了同月二十一日，僅公布了下議院的選舉法。依據這選舉法，投票是採取公開制，候補者是依全國名單而決定，其得票在五千元以下者均不予以議席，對於得票最多的政黨，則予以總額三〇五名三分之二的議席，且不僅承認比例式 (Premium) 的多數代表制，即候補者選出的方法也極複雜；實是一種保守的辦法。所以依這種選舉法，除了政府黨候補者以外，幾乎不予其他以當選的機會。

十一月八日根據上述的選舉法舉行總選舉。到十二月七日，雖見了最初的議會開幕，只因克羅亞人及斯洛柏尼人的反對諸黨實行「投票杯葛」(Boycott)，所以塞爾維亞的獨裁政治，不啻依然存續着。

現代三種獨裁政治的實例，已在前面說述過了。這些都是君主政治的獨裁政治。然而從君主的立場看來，意大利的情形和西班牙及優果斯拉夫的情形，却有多少不同。依後二例來說，君主母甯在作積極的活動。就這點看來，優果斯拉夫方面比西班牙方面更爲積極

的。反之在意大利方面，君主却處於消極的地位。惟即在意大利的情形之下，其君主也不是墨索里尼的對立者，而是其消極的幫助者。

第二節 立憲共和政治的獨裁政治

第四款 土耳其

和意大利同樣成功的獨裁政治之實例，便是今日基瑪爾 (Mustafa Kemal Pashe) 的安哥拉 (Angora) 政府；然這裏所述的獨裁却和上述之君主政治下的獨裁政治不同，而是共和的獨裁政治。

像意大利和西班牙的國家狀態是以憲法來表現獨裁政體的，也可以說多半爲跟着今日主張民族主義而來。意大利的法西奧黨，明白地是起源於愛國主義和國家主義。西班牙獨裁政治的背後，也就伏着民族問題——即摩洛哥問題和解決加達洛尼亞的自治問題。元來現代民族主義運動的基礎，是從優越的資本主義之經濟的列強壓迫出來，而釀成國內社會

經濟的恐慌狀態；是不可否認的。不僅如此，其中，包含着純粹的民族主義的問題；這是不可閉却的。

現代土耳其所施行的獨裁政治，也可以視為基於一種民族主義的主張。本來土耳其，除了土耳其人以外，還包含希臘人，亞爾美尼亞人，猶太人，斯拉夫人，阿爾巴尼亞人，庫爾特人，西爾加西亞人，及拉茲，條頓，特茲，達他爾諸民族，而由七十二種半的人種合成的，故其語言，風俗，習慣等，也都各有不同的。歷來土耳其政府堅主代代同化政策以求異族之土耳其化。安哥拉政府之成立，也採取土耳其民族的文化為統一的唯一方針，很明白地以建設一個典型的民族國家為目的。

這可以說是近代的民族國家運動。所以從這裏表現着民主共和的傾向與政教分離主義的運動。

元來與此同為今日獨裁政治一般基礎的，便是社會經濟問題。從基瑪爾一九二七年八月三十日（希土戰爭紀念日）發表的聲明書中，可以看出三種辭句。其中有云：「獨立戰

爭以後，土耳其的主權，雖然以絕對無條件屬於土耳其的國民爲信條而邁進，到今日已不能絕對的適用。又說：『土耳其的國是。是要維持共和制而廢除Caliph（回回教國王），』更主張：『於未來的議會中，國民黨應專門努力國民經濟問題的解決，期在國民統一的標識之下，發展經濟，此爲對內政策上的重要點』是故，今日基瑪爾的政治理想，也可以說就是今日安哥拉政府的理想。

今日土耳其的民族運動，既創始於「青年土耳其黨」（Youny Turk）的民族運動。在那運動中，雖有四個主要人物，其團體則是一種絕對祕密的結社，故在外面完全不能知道是由何人創立的。觀他運動的目的，很明白地是建築在愛國主義，自由主義，和立憲主義的三個基礎上面。在這個國民運動的裏面，賦與一種軍事組織，並將實踐的作成政治運動的是當時派往薩羅尼加（Salonika）工作的恩維爾帕夏（Enver Pasha）。他在薩羅尼加發動革命，陷落君士坦丁的時候，歐洲之最後的專制政治才崩壞，而實現了一九〇八年的立憲政治。恩維爾的運動，不單是一種民族的解放運動，同時也可以說是一國民政治的解放運

動。尤其不僅主張解放那些在土耳其國內佔有八百萬人口的鄂圖曼(Othman)的土耳其民族，並且以解放國內所有全部民族爲目標；這個可在恩維爾的言詞中看得出來。恩氏說：「今日專制政府，已經崩壞了。我們現在都是同胞，早已沒有了甚麼土耳其人，布加利亞人，希臘人，塞爾維亞人，羅馬尼亞人，摩斯爾曼人，和猶太人等等分別。我們均在青天白日下，以鄂圖曼(Ottoman)人爲名譽。」

然而恩維爾的政權，却在二點上挫折了土耳其的改革運動，第一，此種政府亦不外爲恩維爾和達拉特(Talaat)，貝依(Diëmal Bey)等所行的三頭政治，並不立憲政治之實。其次，因爲恩維爾曾派爲駐柏林的武官，而受了德國軍事教育的人物，所以不能就把土耳其和德國的不良關係斷絕。

在歐洲大戰的當初，聯合軍（協約國方面）和中歐軍（同盟國方面）互相吸引土耳其爲同志的時候，土耳其結果加入了中歐方面參戰，這決不是國民傾向於德國，乃因政府是上述那樣的親德派。一般國民毋寧傾向於聯合軍方面。

土耳其既加入中歐軍方面參戰，結果，則大遭失敗。然而不是如此，也許今日安哥拉的政權還未確立。蓋君士坦丁政府不是容易可以崩潰的。

當基瑪爾之勃興，不外是因爲一般土耳其國民憤懣於君士坦丁政府完全變了外國的傀儡政府，而有此種民族的要求之爆發。例如在一九二〇年八月十日簽訂那辱國的「綏維爾條約」(The Treaty of Sevres)，戰後把英對法意的暗鬥表現出來的希土戰爭，和大希臘主義之侵入土耳其等等，都是促使當時國民對君士坦丁政府的反感，達到了最高的頂點，也就是使基瑪爾伸張勢力的好機會。此時君士坦丁的議會，既失却了民族的意義，早已不具有足以反映出國民怒容的內容了。希臘軍佔領斯密拿(Smyrna)後，一九一九年的七月十日，東方諸州即開國民會議於厄爾士倫(Erzerum)。又在同年初秋成立第一國會議於西威斯(Sivas)，更於一九二〇年四月二十三日，成立安哥拉國民會議，即爲安哥拉政府的濫觴。

故，基瑪爾黨的運動，是不受外國勢力的羈絆，以求確立國權爲主眼。但這却不是出

於基瑪爾個人野心的運動，實由於國民心理之自然要求的勃發。土耳其民族自身實認對外必須有強固的政權。同時在內部，國民也要有權威而清廉的政權。鞏固而清廉的政府；這是世界一般由於不滿政黨內閣制而來之反動的要求。

土耳其的社會在經濟也是很疲弊。尤其土耳其的財富，多數給入了外國籍的土著人所。因為他們的先祖代代居住在土耳其，而沒有土耳其的國籍的。所以不能使他們充分擔負國家的租稅，政府的財政常常吃了苦。每年歲入都是不足，對外貿易也不順調，產業也還處以農牧爲主之幼稚的狀態。且爲拒絕基督教的文化的民族，還是一個近代文明落後的國家。而教育的不普及，還在西班牙之上。在一九二一年以前，人口百分之八十五不能讀書。祇百分之十五，略受了教育。自安哥拉政府實行強迫教育後，到一九二八年，據報告文官已減到百分之四十八。

一九二二年春，予曾往訪君士坦丁，那時還可以目擊回教在現代國民當中所佔的勢力；并且不單是回教如此，甚且感到東歐乃至巴爾幹諸邦內宗教勢力之旺盛。雖然這樣，

安哥拉竟同時能夠很容易地把回教主(Caliph)的蘇爾丹(Sultan)之政權奪取了；這就是證明明君士坦丁的政權，是怎樣失了國民的信任，而國民對於安哥拉政府之信賴是怎樣之厚。不單如此，那印度，埃及和其他的回教徒，何故居然默認安哥拉政府對於蘇爾丹的壓迫，這事固然是一問題；然而其實是因為回教諸民族之民族的要求和土耳其民族對於安哥拉政府之要求是全一致的。今日回教諸民族的要求，不論出在非洲諸邦抑或出在亞洲諸回教民族，而從西歐諸國的政治經濟的壓迫中出來的民族的解放是最重大的；可是這種要求却為不外成為西歐諸國傀儡的蘇爾丹，而致決不能至於實現；此事遂成了容易此解決難點的材料了。故基瑪爾僅留給蘇爾丹以宗教的支配權，而把政權則奪給安哥拉政府。就是依他說，不能以武力來創造回教民族的統一與獨立，只好從蘇爾丹處奪取政權的理由。

基瑪爾生於薩羅尼亞的土耳其人家，其反對希臘的思想大約是生來的。他和恩佛維爾又同是一個軍人。不過他們間却有二點不同的地方。第一，基瑪爾雖是軍人，同時在學中又是個具有數學特殊才能的人。同時再就其受了法蘭西式的教養此點來說，在青年土耳其

黨方面是很反對的。卽就軍人而論，他的才識又卓拔儕輩。他在歐戰中雖在蘇爾丹治下立過軍功的。及一九一八年十月三十日布告休戰時，又被派爲安那多里亞（Anatolia）第三軍的檢閱官。因此，賦了廣汎的權能，不久卽有少數同志，於一九一九年五月十一日中斯密拿稍南之薩姆遜（Samsun）古戰場上陸。是爲彼取得今日的地位之發端。塞維爾之屈辱的議和益使他與國民相接近。此外更使他和國民接近的；是國民對於得了英國的後援而才從小亞細亞海岸進兵的那希臘軍所作之團結。基瑪爾遂予國民會議以實力的擁護。此種把塞維爾條約改成了洛桑條約（一九二三年七月二十四日的）之國民的條約，結果是基瑪爾黨運動的基礎。

一九二〇年四月的安哥拉國民議會，已成了所謂“*de facto*”，不能否認的勢力了。到一九二二年十一月一日，宣布了廢止蘇爾丹王位，及由鄂圖曼家的皇族中，選舉新回教主的二項目。四日，君士坦丁政府瓦解了，那個蘇爾丹穆罕默德六世，僅以身乘了英軍艦逃往外國去了。此後，立了蘇爾丹的堂兄弟麥奇特（Abdul mejid）爲回教主。過了一年，卽一

九二三年十月二十九日，宣布土耳其共和國，選了基瑪爾為第一任大總統，宣言以安哥拉為首都。

越一九二四年三月二日，安哥拉國民議會，經過一番爭論遂決議廢止回教主制度，主張政教絕對分離，麥奇特遂率領着鄂圖曼家一門逃往瑞士去了。安哥拉的內閣因此更迭了，而土耳其的宗教至此始完全實現。〔註〕

〔註〕 參看「國際時報」，第四卷，第六號。一九——二二頁。

今日土耳其共和國之政治的機構，完全站在現代的民主主義之原則上面；但不是一種立憲政治。據他的原理來看，立法權和行政權，都是出自那個基於民意而由人民公選的安哥拉國民議會 (Grande Assemblée Nationale)。國民議會的選舉有權者是十八歲以上之土耳其人國民的男子，其被選舉權則須在二十五歲以上。官吏或軍人為候選人時，應立刻辭去職務。選舉方法是間接的，以一人對千人之比例選出選舉人，再由選舉人中選出議員。現在的國民議會，有議員三百十六名，在任期四年滿了以前，除基於國民議會自身的

決議以外，不得解散之。國民議會定每年十一月一日開會，開會期間，至少連續六個月。因爲土耳其地處熱帶，故定夏季爲其閉會期間。

大總統卽由國民議會中互選而出。大總統任期，也是四年。故國民議會的任期滿了時候，也就是大總統的任期告終的時候。大總統是國民議會議長，同時是行政上的最高機關。國民議會是立法機關；然而立法作用和行政作用，並不分立。蓋一切權力統集中於國民議會。大總統對於國民議會可決的法律案擁有拒否權；然而因爲這拒否權，由於國民議會之再度的可決，被視爲無效；所以不是絕對的。這也不過是一種牽制權罷了。而且大總統的拒否權不施及於豫算案及憲法改正。

大總統就國民議會的議員中，任命內閣總理。但各部部长，不必限於從議員中選出。政府受了國民議會的不信任決議的拘束。如一部长受了國民議會的彈劾，各部长要負連帶的責任。內閣除了主管的事務之外，分有外交，內政，國防，財政，交通，司法，經濟，教育及衛生各部；這和立憲政治沒有甚麼差異。然在習慣上，內閣於每年國民議會開幕

時，都受了改組；故內閣是每年瓜代一次。那時的各部長，便聯袂辭職，調爲外交使節，駐於海外。於是前駐在外國的使節調回國來，組織新內閣以代之。內閣是這樣地由海外新知識者所組織的一種巧妙的方法。向來大總統要怎樣時，可不依習慣，而自由地改組內閣的全體或一部。

到一九二七年終，爲了緩和政府與議會衝突的目的，設置一個參議院(Conseil d'Etat)其權限對於某種法律案及具有法律性質之政府的命令，實具有拒否權。該院議員，一部由大總統任命，一部則由國民議會任命。此外還有最高經濟會議。這是從前德意志創造以來至今尙存於歐洲各國的，現在土耳其模倣了這德制，其目的是周轉政府的經濟政策和國民經濟之協調。〔註一〕

司法組織也依一九二四年四月的司法組織之改正而成，爲現代的一八六九年的舊民法也改正了，自一九二六年十月五日起，實施了參加瑞士體制的新民法。〔註二〕

土耳其憲法，和現代立憲諸國家所不同的地方，依上述，是以立法和行政之不相對

立，爲最重要之點。其在他點，則以國民議會之單一制及大總統的權限不甚廣汎爲特徵。視此更爲重要之點，便是他的運用，而不是法律的外形。看他的運用之實際，便知此外形的民主國家，實是一種純然的大總統獨裁政治。在這民主憲法之下，土耳其政府的立法司法行政一切政治，好像一點不行違反大總統的意思而行的。這裏蓋即表現憲法的巧妙。和基瑪爾頭腦的精細的地方。

【註1】 Johannes Ahlers, Die Türkei von Heute (Zeitschrift für Politik, Heft 10, 1929.) Jean Schlicklin, Angora..., L'Asie de la Turquie nouvelle (1919-1922), 2. éd 1922.

Current History, March 1924.

【註2】 Current History, Jan, 1927, pp. 496 ff.

獨立戰爭的當時，在基瑪爾指揮下的國民，均一致努力；然到了戰爭終了，國民則失却對於國家和政治的興味，仍各向自己的業務而行。這是因爲國民一般對於政治沒有經驗，而且未甚受教育。以故到了國民議會選舉告終之時，一切都委給政府處理了，因而失

了國民對於政治的監督。

此國民議會，起初曾因其與大總統及政府，即與要在憲法上增加其權力之基瑪爾軍元帥之鬥爭，而創成了極度含有革命性質的民主議會制度；但自基瑪爾當選爲大總統以來，即恃其非常之民望和絕對服從於彼の軍隊之後援，而把議會漸次做成自己的傀儡。他依其持久的努力，把國民議會感化爲合於自己的政治理想，結局把議會籠絡在所謂「國民黨」之單一政權的支配上面。

這「國民黨」，本是濫觴於爲商議未來的國事而產生的一種談話會，逐漸變爲所謂「國民黨」的俱樂部，更發展而成爲支配議會的單一政黨。

起初，除了國民黨以外，還有叫做「進步國民黨」之對立的政黨。然其組織很幼稚，而爲非民主的之鬥爭的構成，因此捲入於一九二六年夏之斯密拿及安哥拉的反革命運動的旋渦中，而陷於不能再起的狀態了。其幹部幾盡被處刑，此唯一的反對黨遂也消滅了。

從這時候起，開始國民黨的一黨專制主義；但就上面所說的看來，國民黨的組織還是

沒有緊密的統制之地方俱樂部，中央機關；爲決定其政策計，不外於每年召集各地方的政黨職員，舉行政黨年會一次而已。

基瑪爾在這政黨內部，初也沒有何等勢力，所有基氏的意見，屢被反對者所屈服；基氏於是每逢機會便把其國家元首的勢力用於此會合之中，以漸次限制其地方的俱樂部之性質而增大所謂「國民黨」的中央的統一力，遂徐徐地在黨內確立了自己的地位。於是親自就了政黨總裁的地位，那副總裁的地位，據說可以由他的內閣總理隨時兼任。加之，國民黨幹部的過半數，是由他的閣員所獨佔；因此地方的俱樂部，不過成了他的附屬機關而已。

在中國，蘇俄及意大利等國；其初即有了單一政黨；他們才獨佔了政權。在西班牙，則先確立了政權，隨後才成立政黨；政黨更成了政權的基礎。在土耳其，政權則最先確立了；其政權乃給爲既成的政黨所侵蝕。此後的國民黨又做了政府的傀儡。

然而國民黨這樣地置於基氏的支配之下，至其成爲政府黨爲止，所摸索而走的過程決

不是圓滿的。蓋黨內的黨員對於基氏時有反對。然而基瑪爾的聲望與其聰明，無論於甚麼時候，都把困難剪除了。及一九二七年十月——即最近舉行的國民黨大會時，出席者雖僅基瑪爾一派的人，而將全黨的事務和一切政治方針，統決定於政黨的幹部——簡直就是大總統和政府——同時決議今後的接受幹部的報告，定每兩年開大會一次的話。至此，基瑪爾奪取國民黨的政策，已算完全成功了。

一九三〇年八月十日，據斯丹堡電稱；土耳其駐法大使費梯愛氏，曾給假歸國，為解決土耳其目前財政經濟的難局計，正從事組織新政黨；并傳基瑪爾亦「以為有二大政黨的對立，足以鞏固政治的原則；此在鞏固土耳其的政治社會的基礎上之貢獻，確是很大的。」〔註〕

〔註〕 參看八月十日的「九州日報」。

詳情雖不甚明瞭，那新政黨的創立者，照上面的電報看來，顯然是基瑪爾的一黨無疑，又可以明白這不是基氏政權的反對黨。總之，時至今日，反革命的政治團體，自進步

爲國民黨沒落以來，並不存在於土耳其國家之內。構成那國民議會的三百十六名議員，全部國民黨黨員。所以國民黨的政策，在議會中常不反對地可決了。這就是說若從政府政策照樣可決實施下去來看，則議會和政黨存在的意義實甚稀薄。并且基瑪爾握有隨時改組政府的權能。所以政府自然不論何時沒有反對基瑪爾意思的行動。所以說，基瑪爾事實上不外是在立法與行政上都握有絕對的專制權力的獨裁者。所有國民議會的三百十六名議員，結局人人都要彼根據國民黨總裁的權能來指定的。大總統雖由國民議會中選出，這是不足動搖基瑪爾地位的欺人的規定。

擁護土耳其這種獨裁政治的勢力，是認獻媚權勢爲無上榮譽的那種土耳其的官僚和認獻媚權力無上光榮的軍隊，警察及憲兵等。

土耳其的報紙，及其言論機關，在二年前尙發表了不羈而獨立的言論。最近，因爲報紙之取締趨於嚴厲，新聞法規成爲苛酷，遂漸次變成了政府御用的新聞化。所有反政府派新聞者，於一九二七年夏，也都被指派爲議員，而停止了反對政府。

但是土耳其民主共和國家的憲法，是依照規定而運用的絲毫也沒有被違憲地運行着。然而這種獨裁政治也決不是盡反民意而行；這是不可不注意的！蓋其國民大多數對於國治的根本理論之理解，實過於無意識無經驗。然而他們多麼僥倖，竟把人民大多數所完全信仰的人物，不僅這樣竟把獲得一種宗教的尊信之人物提了上來。他們用「加齊」的尊稱稱呼他。這就是「常將軍」(Victorious)的名號！基瑪爾是土耳其的軍神！是土耳其的救主。所以一任獨裁者以總攬政治大權，全國民衆可以不費政治的顧慮，靜靜地樂其私人的生活；這就是土耳其民衆所希望的地方。照這樣意義看來，並不想確立自己的政治，而甘於獨裁政治。實際想到今日的土耳其，無論怎樣，恐怕還未能確立外交上的自主權，促進經濟上的安定。

此時土耳其共和國也很安定。

【註】本節是根據上述 Johannes Ahlers, Die Türkei von Heute (譯文登在外交時報，昭和四年十二月十五日)，其前中部及其他地方則具有增加。

第五款 立陶宛

意大利和西班牙的獨裁政治，以恢復國內的秩序爲主眼。反之，土耳其和立陶宛的獨裁政治，則含有多量對外的民族主義之意味。最直接的問題，便是以奪還波蘭所領立陶宛的首都「維爾納」(Vilna)爲目的。

立陶宛於一九一七年在維爾納開國民大會，代表參加者二百人，議決創立「立陶宛國家會議」(Lithuanian State Council)，要求立陶宛完全獨立。次年卽一九一八年二月十六日，發表獨立宣言，一九二〇年七月首先得蘇俄承認。到十二月，聯合國方面也承認他爲完全的獨立國。

一九二二年八月一日開的憲法會議，決定採擇新憲法，建設立陶宛爲民主共和國。依據憲法，議會由比例代表制選出，并承認女子亦有參政權，以選舉大總統。大總統得任命內閣閣員。倘遇有事故時，例如死亡或疾病等，議院的議長得代理大總統的職權。

在立陶宛的政權中，最佔有勢力的，要推基督教民主黨，是一個有產階級的代表機關。對於勞働問題的解決，主張勞資協調主義，對蘇俄的共產主義，則持反對態度。其次，有勢力的，便是社會民主黨；但這不是社會黨，因為他是一個代表比較自由的大地主者，並且是一個擁護舊教教會者。此外還有作成右派的是國民黨同盟，是標榜着民主主義，國家主義的反動派。代表左派勢力的，是社會民主主義的勞働黨。其他還有代表勞働同盟和商業資產階級的政黨。前者不過民主黨的一小部分，後者正是一種「三人黨」(Drei Männer Partei)。此外尚有少數的民族政黨。

據一九二三年總選的結果，基督教民主黨佔四十名，社會民主黨佔八名，國民黨佔十六名，此外都是少數的了。所以政權是置於基督教民主黨同盟的支配之下。而一九二六年五月的總選舉之結果，基督教民主黨同盟之絕對的勢力被打破了，而減至三十名，社會民主黨加至十五名，國民黨同盟加至二十七名，於是政治勢力，是依後二者的協調被保持。

對抗右派諸政黨的政權，而由獨裁政治成立的政府，就是三人黨的首領窩爾第馬拉斯

(Woldemarus) 獨裁政府，此次選舉中竟得了那個成爲少數黨的基督教民主黨的擁護。斯麥托那(Smetona)遂就任大總統。

立陶宛在政治上的重要問題是所謂外交問題的國境問題；其所謂內政問題，便是他和波羅的海諸邦共同惱着的社會勢力之抬頭而對之所講的對策。

波羅的海諸邦的社會問題，是必需根本改革土地制度。關於此問題，一方面則有地主階級的反對，他方面關於立法事項要請國際聯盟的承認。而國際聯盟的立陶宛代表又是地主方面的人，所以要得承認，到底是不可能的。現在各國的工黨則互相提攜，以講求實現這制度改革の方策。

關於外交問題，東方國境，由於對俄的國境條約之成立（一九二〇年七月）而得解決了；北方與拉多維亞交界之國境，亦於一九二〇年九月依次解決。久爲紛擾的問題之麥麥爾地方，也於一九二三年二月，附有多少限制讓給立陶宛了。現在祇有一個南方的波蘭國境，還成了兩國間的爭議問題。這就是維爾納之合併問題。關於這個問題，在蘇俄對波蘭

的政策上，遂承認合併於立陶宛；由於此種關係，遂更形糾紛，及波蘭軍隊侵略該地之後，其糾紛愈加上一層了。

當窩爾第馬拉斯就任大總統時，立即逮捕了五名猶太人，交給軍法會議，把麥黎爾地方的全部德人官吏，加以罷免，把一九二七年一月以來的一切勞動運動和農民運動加以禁壓。大總統斯美托那亦於一九二六年十二月二十七日拒絕赦援四名共產黨黨員處死之請願。至此，政府的彈壓政策，似更加進展。及一九二七年的四月，把社會民主黨的首領巴揚佐 (Pajanjis) 加以扣押時，國民黨和社會民主黨遂向議會提出政府不信任案。兩黨的提案把民族諸黨引為同志，結果以四十五票對三十票，政府黨終於敗北了。於是政府採用了解散議會的對策。但依憲法第五十二條之規定，議會解散後，當然應於六十日以內舉行總選舉的；政府則遲遲不舉行，反在軍隊擁護之下，施行恐怖政治。於是那些反對黨的首領，不得不向外國逃去；此時國內的政黨，在外形上已告消散了。

於是，窩爾第馬拉斯政府欲特國民投票以根本的改變憲法。新憲法乃於一九二八年五

月十五日，得了大總統署名，而於二十五日公布了。可視為其特徵的各點就是剝奪議會的權限和擴大大總統和政府的權限。

然而，大總統不由議會選舉，却由別的國民代表機關中選出。大總統的任期，定為七年。把最低年齡的限界從三十五歲提高至四十歲。禁止再行當選的規定也廢止了，依據議會中三分之二以上之多數得以罷免大總統的那制度也廢止了。反之，大總統却賦了召集議會及閉會之權，在閉會中有不經議會的協贊而發布法律之權，及任免內閣閣員之權。又大總統在下議院閉會中，或難以召集特別會議時，復有單獨決定預算之權。在戰爭時，所有軍官任免權及統帥權，大總統有絕對的權限。議會對政府不信任決議，須有五分之一的多數，即其彈劾各部長，也要有同樣的多數。

因這種執行權力的擴大，國民代表機關的權限被縮小了。議會是一院制度。議院的選舉法不由這憲法規定，是由特別法規定的。政府的計畫要以議員的一部分為政府之任命而為政府的諮詢機關。但憲法所規定的，是普通選舉制，比例代表制，及男女平等制。選舉

資格提高二十四歲，被選舉資格提高爲三十歲。一九二二年的憲法規定的是二十二歲和二十四歲，任期也由三年延長到五年。前由議員四分以上之贊成得要求召集議會之制度，改爲須五分之三之同意，而議長以前所有之召集開會權轉移於大總統了。關於議會議長代理大總統之規定在新憲法中已經廢止，而把這種代理權給與內閣總理了。又關於憲法的修改，從前議會持有「以要求國民投票」之權限，但在新憲法，則剝奪了他而給了政府。政府對於已經過國會之否決或可決的法律案，可以要求國民表決。其時如得五萬票的表決，大總統可以推翻議會之決議，但是這種國民表決必須在法律通過後三個月內舉行。這種規定對於一般法律案和憲法的修正都可適用。又這種憲法在頒布後十年，關於其效力，應由國民表決，以求國民的贊否。國土縮小的時候，也有舉行國民表決之必要。國會議員定額在憲法中沒有確定，但舊下院的八十五名，好似已被改少爲三十六名。

在其他地方自治制度中，沒有什麼很大的變化，不過新設了一個參議院（Conseil

Etat）罷了。參議院的任務是在法律案的起草和審議。又前在舊憲法之下，爲關於造成

舊教徒在國會勢力強大之原文化事項的規定及保護少數黨的規定，都照樣被新憲法繼承了。〔註〕

〔註〕 立陶宛的宗教，百分之八十五爲舊教 (Roman Catholic)，百分之四爲新教。反之在美麥爾百分之九十爲新教。憲法第八十四條至八十八條中關於文化事項之條文，規定宗教團體爲法人，置於國家監督之下。

照上述的情形，新憲法雖備有立憲的形式，但我們加以嚴密的檢討，不難發見執行權之強大和擴張，而帶有一種獨裁的傾向。並且這種憲法所豫定的議會新選舉法及選舉大總統之規定，迄今尙未施行，故新憲法還是處於有名無實的狀態中。〔註〕

〔註〕 Karl Brunnias, a. a. O. SS. 770-771.

Darsie, Les Constitutions, II. PP. 143-169.

Current History, August, September, October, November, December 1926, February 1927.

一九二九年九月富爾第馬拉斯教授辭職，杜柏力斯 (Tubelis) 的新內閣成立了。是年十

月這個續繼內閣的內相辭職，前內閣的閣員曹尼烏斯 (Zaminis) 入閣爲外相，至是仍糾紛不止。大總統史梅德納之任期於一九二九年十二月滿期，但留任運動很盛，現尙未聞辭職的消息。又富爾第馬拉斯於一九三〇年五月發一聲明書，指摘政府的行動和基礎爲非立憲的，因此觸犯治安法，致被告發。

這樣看來，富爾第馬拉斯教授自身雖已失了政權，但立陶宛之獨裁政治依然繼續存在。〔註〕

〔註〕 *Cairmont History, September 1929, August 1930.*

第六款 波蘭

因小黨的分立以致政權不能確立的國家很多，波蘭也是其中的一個，故獨裁政治的發展也不是偶然的。

以一九二六年之五月一日 (May Day) 爲一轉期而發生之俾爾斯茲基的獨裁政治，在對

於國會政治之無能已經失望的一般民衆深爲歡迎，但反蘇俄的這種軍事的獨裁，給了無產諸政黨以莫大的打擊。

波蘭的政權非常薄弱，這事可以由他的內閣的短命推知一斑。從一九一八年十一月八日即新波蘭共和國成立以來到俾爾斯茲基實行獨裁政治之一九二六年五月十五日之間，波蘭更換了十六個內閣，內閣的平均壽命爲五個半月，比較優果斯拉夫之內閣的壽命，不過長一個月餘罷了。

這種政局動搖的直接原因，是在依據小黨分立的協調內閣。政黨的數目，在一九一九年制定憲法的國會中，有十四個之多，其中有兩個政黨是猶太人黨和德意志人黨，不是波蘭人的黨。在一九二二年的選舉的時期，少數民族政黨的數目，雖然增加，同時波蘭的政黨反減成爲十個了。此等多數的政黨在下院 (Sejm) 組織兩個很大的俱樂部，但爲成立協調內閣起見，至少要四分之一的議員的支持。但是少數民族政黨常常站在反對黨的戰線。民族少數黨之中，在政治上最有勢力者爲烏克來那人。德意志人是資產階級的，不是無產

階級。反之白俄人是無產階級不是資產階級。猶太人並不作地方的團結，他們是散在於各地的。反之烏克蘭來那人包含資產階級與無產階級兩種，富有民族的感情和地方的團結性。少數民族雖各有他們的異色，但在對於波蘭的關係，都是被壓迫民族。波蘭急於自身的獨立，無暇顧及異種民族的事。加之波蘭在其國內有殖民地，故此等異民族之居住地，尤其如烏克蘭來，可視為英國的愛蘭一樣。這便是把波蘭置在國內的帝國主義，即階級的支配之下的原因。也就是使異民族常常反抗的原因。

此外波蘭本國也有了複雜的發達，這就是近世波蘭的政治史所造成的波蘭民族性的本身。因為波蘭自分割以來屈服於三個國家的支配之下。即北在德意志，南在奧國，而包含維爾那及幸沙的中部，則在俄羅斯的支配之下。其中在俄羅斯支配下的中部，受惡政的蹂躪最大。這部分的農民的收穫的大半為租稅所掠奪，俄羅斯政府對於這些農民，連受教育的機會都不給他們。因此之故，波蘭的愛國主義和獨立運動的發展也以這個部分最激烈。但在其他部分，事實上並沒有像這樣的熱烈。

再由宗教上觀察，這中部地方的住民的多數爲舊教徒，與俄羅斯的國教不相一致。因爲這個關係，波蘭和他的獨立運動的背後實有舊教會之後援，這是不可忘却的一件事實。（今日反蘇維埃運動在波蘭境內是在波蘭和舊教會的提攜之下進行的，其中一個理由就是在此。）

加之波蘭人傳統的具有熱心政治鬥爭的性質，所以自古政見的對立和政爭都是很激烈的。再加以基於尊重少數民族利益的講和會議之宗旨，實施特殊的比例代表制度之結果，益助長了小黨分立之傾向。

波蘭在戰前早和法國有密切的關係，受法國的援助的地方很多，所以在文化上也頗與法國相融洽，但是戰後的新憲法却非法國式，而模仿英美的地方很多。因此不獨選舉法，就是政治組織的本身，不合於國情之點也很不少。

再看其民族的構成，由一九二一年的國勢調查之結果，政府之發表，全人口中百分之六九·二爲波蘭人，其餘的百分之三〇·八爲少數民族。（據少數民族方面的主張，波蘭

人不過百分之五六。政府之統計是靠不住的。)尤以對於猶太人因為向來非常親暱之故，所以在波蘭的猶太人的數目比較其他民族最多，據說居住有二百萬猶太人。但在波蘭的猶太人，與其說他在數目上最占多數，不若說他在能力上最占優勢。因此政府關於官吏的任命，對於猶太人常加制限，多少帶有反猶太的感情。又關於公用語也承認三國語言。

此外還要加上現代的社會問題。一九一九年波蘭曾經實行農業改革，但是結果除了有利於大地主外毫無其他效果可言。波蘭的無產運動，我們應該從一八九三年的俄波社會民主黨說起。一九〇五年已有波蘭社會黨之存在，該黨對於俄國革命也曾參加援助。但是從一九一八年以後，共產黨和他脫離了關係。一九二二年十一月的選舉之結果，國會的勢力關係如下。

政黨及黨首

下院

上院

國民民主聯合 (願拉賓斯基)

101

110

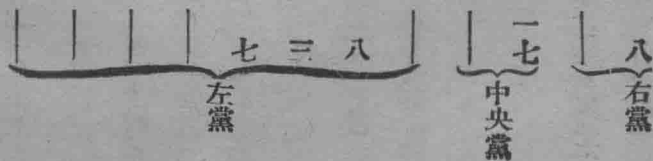
國民基督同盟 (裘白 維基)

一九

九

- 共和基督教同盟 (嘉興斯基)
- 民主回教同盟 (馬達救維基)
- 農民黨 (Pisat) (維烏斯)
- 勞動同盟 (伯爾德芝願德)
- 農民議員同盟 (董布斯基)
- 農民黨 (Vievolnje) (史篤拉爾斯基)
- 國民勞動黨 (波皮埃爾)
- 波蘭社會黨 (白爾利基)
- 急進農民黨 (峨崑)
- 獨立農民黨 (福伊福其基)
- 白羅塞尼亞農民勞動黨
- 無產聯合 (共產黨)

四〇 五 五三 六 二七 二八 一八 四一 四 七 五 六



猶太人黨（賴希）

三四

一二

德意志人黨

一七

五

烏庫拉伊那黨

一五

六
少數民族

烏庫拉伊那農民黨

五

白羅塞尼亞黨

五

二

無所屬

八

四

（議員定數）

（四四四）

（一一一）【註】

從上列的勢力關係看來，右翼和左翼互相伯仲，舉足輕重的權衡常掛在對政府取反對態度的異民族的身上了。這一點，政局上很感困難。

【註】「各國之政黨」〔日本外務省編，昭和二年〕一〇三八頁。

再加之一九二四年因飢饉的關係，農產物收成很壞，農村大受打擊。因受這種影響，波蘭的貨幣（Zloty）大跌，而格拉蒲斯基（Ladislas Grabski）內閣為實行金融統制政策起見

受社會之非難而瓦解。跟着組織內閣者就是斯克爾晉斯基 (Alexander Skrzynski) (一九二五年九月)。新內閣之財政部長策左烏斯基 (Jerzy Zdzienkowski)，爲得豫算的平均起見，遂採取極度的緊縮政策。結果發見了兩個政策，一是縮減軍事費用的政策，二是裁減國有鐵道人員的政策。前者因爲當時有對俄的關係，大遭軍人之反感，後者因爲在失業問題甚囂塵上的時候，遂成了社會黨勞動黨出身的兩部長辭職的原因。結果斯克爾晉斯基內閣也瓦解了。但是他並不立刻辭職，即着手準備辭職後的對策。在這準備的期間，他把隱退中的俾爾斯茲基將軍請出來做了軍隊的總司令以辭職後所豫想得到的備時局的紛糾。

次任內閣以農民黨的首領維篤斯 (Wincenty Witos) 爲總理，對此內閣，左翼聯合加以後援。此時畢斯爾芝基又自其隱退中進出中原了。

先是斯克爾晉斯基內閣要求俾爾斯茲基援助的時候，他一因爲站在超黨的立場，二因爲感覺到如果不是專門家的政府出來，沒有解決的希望，所以拒絕援助結果。斯克爾晉斯基的左派內閣遂瓦解了。及維篤斯左派內閣成立之後，俾氏以其內閣的基礎薄弱及腐敗爲

理由，在“Kurier Poranny”那報上發表了一節強勁的抗議文。誰知維篤斯政府把這抗議文全部沒收了。因此俾爾斯茲基大為憤怒，崛起而起，和維篤斯相抗了。

從這時候起，波蘭的獨裁政治英雄故事纔算開幕。我們在開始正劇以前，先把俾爾斯茲基的小傳略敘一敘，以為正劇之序幕，也可以藉此明劇情之真相。

俾爾斯茲基(Josef Pilsudski)生於一八六七年維爾那附近之波蘭，立陶宛系之舊家，他的母親是一個很賢慧的人，教他波蘭語，訓導他以愛國思想，所以相傳他家帶有波蘭解放運動的傳統。聽說他在維爾那的高等學校的時候，曾經受過俄國教師的虐待，可知在那時候已具有波蘭志士的教育了。十八歲的時候，他肄業於格拉格（當時是奧國的領土）大學的醫科，那時候他已經着手實行波蘭獨立運動，致被學校革除學籍。被革除以後，他即回維爾那原籍，那時候他的周圍已有很多少年愛國的志士了。後來一八八七年由俄國全國大學生代表所組成的急進運動會在維爾那舉行大會的時候，這些會員已有謀殺俄皇的意思，他們並且希望加入俾爾斯茲基的團體，後來因為俾氏一派的目的只在波蘭獨立，志不在

俄，所以沒有實行加入。但因此招了官憲的注意，結果同志都被逮捕了，俾氏也在逮捕之列，卒被追放到西比利亞。他在西比利亞一個月只給五圓的生活費，和其他政治犯一樣。

直到一八九二年大赦，他才歸國，歸國後指導一八九三年的波蘭社會黨創設運動，他的意思要從這方面進行波蘭獨立運動的方針。他辦一報紙名曰“Robotnik”，借此宣傳主義，正在進行宣傳的時候，又被當局搜抄，俾氏遂又入獄。五年之後利用一波蘭人醫師來診察他的機會逃出監獄，其時因為他所穿的衣服非常華麗，並且混在一家最上等的飯店吃飯，故未就捕。

他經過以上所說的各种危險逃到奧領格拉格以後，遂一變方針，專意編練獨力軍，這就是他今日支配波蘭的基礎。當日俄戰爭的時候，他曾經向日本求救，而被拒絕了。但在一九〇五年之俄國革命，這枝軍隊非常得力，尤其是他的戰略非常佳妙。他的方法是在攻襲鐵路，掠奪餉糈，但對於乘客並不侵犯，又對於俄國的動員也不妨害。他又派許多同志到世界各方面聯絡亡命海外的各同志，同時對於世界宣傳波蘭獨立的正義。

他的軍事組織大奏功效，歐戰爆發以後，奧大利的戰線上，有波蘭軍的存在了。這枝軍隊充滿着獨立運動的勇氣，所以所向無敵，奧大利的戰勝，這枝軍隊的力量實在不小。一九一五年德軍占領了華沙，於是俾爾斯茲基的波蘭軍也轉了他的鎗尖向着德意志軍了。德意志軍聽了這個消息，馬上包圍了這枝叛逆軍，解除了他的武裝，俾爾斯茲基和他的同志因此又被投入德國的監牢了。他入獄後，不久歐戰告終，德意志發生革命（一九一八年），結果握了政權的社會民主黨把他們釋放歸國了。

他脫離了德國的監獄生活歸國以後，就做了新波蘭獨立國臨時政府的軍務大臣。他以波蘭獨立軍創設者的資格得此地位，原非偶然，照他的對於獨立的功績而言，就是做大總統也並不冤枉的。波蘭的大總統，實力固很渺然，是無可諱言，但他素性淡泊，總是不肯就這個地位。波蘭人所以崇敬此老，就是在這種地方。

做政府閣員之後的他的第一件事情，就是對於德意志軍的行爲之報復。就是在一九一八年把占領華沙的德意志軍的武裝解除了之後，把他們送還本國了。這一件事正像當年他

的軍隊被德軍解除武裝同出一軌。不用說也是聯合軍對於中歐軍形勢好轉的結果。其次他做軍務大臣後所做的事就是國民軍的編練和新波蘭軍的創設。於是波蘭的武力全屬於他的支配之下了。這好像清朝滅亡時的袁世凱的地位一樣，但是廉潔的他，其進退與其對於國家的功勞很大，這決不是袁氏所能望其項背的呀。

一九一八年十一月十二日西部戰線宣告停戰，翌日臨時政府辭職，俾爾斯茲基就做了國務總理。這是因為他拒絕就任大總統，所以到完成憲法制定的事業為止暫時以這個名義就職。後來國會選舉告終，拿爾托威基 (Narutowicz) 被選為第一任大總統（後來他被暗殺了）。政府創立的事業略有頭緒之後，他就拋棄了政權在華沙郊外渡他的農民生活。但是國家為酬報他的功勞起見，雖在他脫離政界之後，仍保留他的將軍和軍務總長的名義。

俾爾斯茲基的這種經歷和進退裕如的行為實為他受國民的信賴和崇敬的原因，同時也是不能永續清靜的農村生活的理由。

話歸一九二六年五月的事。俾爾斯茲基對於維篤斯內閣的抗議，政府的押收報紙，同

時華沙郊外的俾爾斯茲基的住宅一帶軍人來了不少。照俾斯爾茲基一面的人說來，這種軍隊是爲壓迫俾爾斯茲基而派來的，但由政府派的人說來，這是俾氏軍事獨裁的第一步。但是說是政府所派遣的是不合理的，恐怕不是真相。又像政府所說是俾氏的發意，恐怕也不是這麼一回事。事實恐怕是由他所養成的軍隊爲他的名譽和國家起見——進一步言，是爲軍人自己的利益起見——對於軍費緊縮政策的反動所發生的事吧。因爲使軍人憤然而起的合理的表面的理由很多。俾爾斯茲基也說，像這樣政黨的腐敗，國會政治的無力，新興的獨立的波蘭之將來實在可慮，此話確有真理。這個品格高潔的老成的志士所以二次出山的心理和動機是根據這個理由，毫無疑義。而獨裁的勢力也就確立了。

參集於俾爾斯茲基的寓所的軍人們。慫恿他向華沙進軍了。這枝軍隊在途中軍勢大增，開到華沙市附近的河邊的時候，遭了政府軍的阻止。在這裏他和他的親友窩西厄曹斯基 (Wojciechowki) 總統相見，總統憂時局的惡化，求他解散軍隊，但他以維篤斯內閣之無條件辭職和議會的即時解散爲條件。大總統以此條件爲不可能，而俾氏又不肯稍讓，結果

雙方趨於決裂了。經過三日間的市街戰，大總統和首相逃走了。跟着俾氏的軍隊占領了華沙，此一役死了六百多人。

在逃的大總統和首相對於下院議長刺塔治(Maciej Ratuski)提出了辭表，跟着就開始組織了新政府。依憲法的規定，下院議長得代理大總統職權(四十條)。內閣由(Charles Bartel)爲首相，斯克維金斯基爲外相而組織成功了。俾爾斯茲基就任軍務大臣。這裏我們又看見經過的軌道的合法，俾爾斯茲基的清廉，這些事很值得注意的。在此後的發展，以上所述的兩事更明顯的表現出來了。

新內閣的第一件事就爲正式大總統之選舉和財政經濟之改善。

波蘭的大總統，是由兩院合同所成立的國民議會以兩次的投票選舉的。根據法律選舉，不得遲延舉行(四十條)，所以就定爲五月三十一日及其翌日。以前的一個星期是消費於關於候補者之各派之協定的。候補者爲波森的保守派首領哈勒爾(Josef Haller)將軍，音樂家帕得勒烏斯基(Paderewski)，特拉拍斯基普(Trampezyński)等，二次的投票的最

後的協定決定選舉俾爾斯茲基。選舉的結果，第一次投票以一九三票對二九二票，賓斯基（Count Binnski）當選了。這次選舉聽說有白票六十張，其他約有十票的散票和缺席者（上院一一名下院四四四名合計五五五名之定員）。依這種的形勢，在第二投票俾爾斯茲基的當選，據說已經確實無疑，但他自身寫一封信給代理大總統，擁護者非再多些不能承認，並說照他的意思以莫斯茲基（Zdzichowski 或 Mosaiczki）教授為最適宜云云。結果於翌日的第二次投票以二八一票莫斯茲基果然當選了。

【註】新大總統莫氏為連堡大學的化學教授。六月初旬正式就任了。

新政府成立之後即着手於改造社會。但在着手以前，為確立政府權力起見，有改廢各種制度之必要。六月二十二日提出新選法案於國會，結果被國會所阻止不得通過。這個法案的內容的特徵，在對於一千票以下得票者之處罰之點。這種規定的宗旨，在取締左翼候補者的宣傳的候補，因此社會黨和共產黨大受打擊。這個法案在國會掀起了很大的波瀾，甚至發起了社會黨的暴動，結果六月廿八日全國頒布戒嚴令。其時七月一日俾爾斯茲基

因神經病入立陶宛境上的病院了。

其次最重要的憲法修正案在「獨裁政治」之後不久就提出於國會。這個提案在國會修改了不少，一時內閣也因此瀕於危險狀態，幸而於七月十三日通過了委員會，八月二日在國會以絕對多數通過了。

這次憲法修正的要點在縮小國會的權限擴張政府的權限。——就是限定兩院的豫算審查期間，如果經過這個期間的時候，雖僅經過一院的同意豫算也可以成立。又如果兩院審議未完了，那末政府的原案就成立了。

大總統對於國會得自由解散（從前必須元老院五分之三之同意——二十六條）。但不得根據同一事由重行解散之。在國會開會中，大總統可以在一定制限之下發布法律，不過這種法律必須在新議會成立後十四日以內提出國會，如果不提出或被否決的時候，就要失去効力的。

又如果不信任案提出於國會的時候，祇要在該會期中保留票決，就發生與信任政府同

一的效果。對於這種執行權的強化，社會黨與斯拉夫少數黨和德意志人黨的一部分表示反對，其他政黨大致贊成。因為這種修正，在修正憲法的眼光看來並沒有什麼不合理的地方，修正之後反覺得合理了。

國會的期限到一九二七年末為止，還有一年半的期間。俾爾斯茲基所以不會解散這個國會，這便是他的獨裁和別國的獨裁不同的地方。但是他在此自然消滅的時期，就努力於改造國會的理想的實現。

國會在其任期中沒有解散，這不是因為國會是政府的傀儡的緣故，勿寧可說是適相反對的。國會和政府的衝突，因財政案的提出已經達於極點。國會閉會中大總統根據其得自由發布法令的新權能，在秋季國會開會以前（國會須在每年十一月以前召集），政府發布了五六十個法令，在八月底的數日間就一一實施了。其大部分關於財政的，屬於財政總長之執掌，其中有一法令是任命俾爾斯茲基為無責任的最高長官的命令。還有一個重要的，就是八月二十六日實施的「法律會議」（Legal Council），這個會議是由二十六名的議員組成

的，他的任務是把一切法律案在提出議會以前審議其效力和合法性，因此也有拒絕的權利。這個機關是要把政府所不贊成的法律案在提出國會以前加以阻止的意思，可說是對於國會的立法權加以重大的制限。

像這樣的政府的一味獨裁，那能不挑發議會的反感呢？其第一次的衝突就是在九月所召集的國會關於財政總長所提出的豫算案所發生的。這個豫算案就是根據美國財政委員甘末爾為重立波蘭財政案所議的骨子而來的，附帶國立銀行的改造，銀行法的修正等議案。這種豫算不幸遭了國會的否決，巴爾德內閣瓦解了。當時俾爾斯茲基在溫泉休養，各要人到他的地方研究善後策的結果，遂由畢氏出來組閣，以巴爾德為副總理，改造內閣就此成立。此時也沒有解散議會，僅僅以休會的處置脫了危機。但是議會依舊拒絕豫算的同意。關於審查豫算的大總統命令在國會發表的期間，四百四十四的議席竟空了三百〇八位，所有出席的議員對於此案一齊抗議。因為這個關係，豫算沒有通過的希望，結果政府就不顧國會開始獨裁了。這種政府和議會的衝突直到國會滿期自然消滅為止，無時稍息的。

一九二七年十一月議會消滅以後，獨裁政府就開始了。這可說是政府黨創成的事業。到那個時候為止，立在政黨外的人們組織了一個支持俾爾斯茲基的團體，其團體員就是士官和以知識階級為中心的反國會主義之右翼分子。恰好其時副總理巴爾德脫了黨籍創造了政府黨，於是有力的超黨派同盟成立了。政府利用這個勢力，在三月四日（一九二八年）的國會選舉與三月十一日的元老院選舉異常得力。結果政府果然占了勝利，在下院占了一二五名，在上院占了四十八名。同時由抑壓政策的反動左翼政黨勢力也有若干的增加。

釀成舊國會混亂的一原因之選舉法修正案決定不提出根基新選舉法之新國會，但是憲法修正案提出於新議會了。即一九二九年二月二十一日政府黨的憲法修正案便是。這個修正案的實際起草者為俾將軍的胞弟俾揚君 (Jan Piłsudski) 和前司法總長馬高斯基 教授 (Makowski) 及俾爾斯茲基 的有力後援團體「大佐團」(‘The Colonels’) 的首領斯勞匯克 等。

新憲法案的內容並沒有什麼特徵。概括的說，不過維持民主主義，大總統不由國會選

舉乃由國民投票直接選出。但是選的不外前大總統或國會選出的候補者，二者不出其一的。任期七年，大總統的權限也比從前擴大了。大總統不但持有議會開會及解散之權，並且有任命總長及司法官之權，國際條約大總統可以不必提出議會直接批准的。又他在議會同意的法律之上有拒否權，在議會閉會中及選舉中可以發布法律。又關於議員選舉的爭議，他持有最終決定權，就是持有對議會的干涉權。

內閣祇對大總統負責。但是議會如果絕對多數的時候也可以決議不信任案。議會存續如舊，元老院的定員百十一名改爲一百五十名，其中三分之二爲公選，三分之一由大總統任命。有權者的年齡從二十一歲增加爲二十四歲。

以上爲政府案，對於這個政府案左派的反對黨也提出一種修正憲法的對案，這個對案聲明擴大議會的權力，改爲一院制度，並且包含社會主義的規定。

到一九三〇年二月間，修正憲法的第三案又提出於國會了。這是中央各黨的基督教民族黨和農民黨等的提案。這個案規定下列各項。大統領由以六百名之選舉人所成立之國民

會議選舉之。三十歲以上之公民得被選爲大總統。二十四歲以上之公民，有選舉大總統之權。大總統之代理由新設之憲法裁判所長爲之，大總統之拒否權擴大之。但對於二回以上國會所可決之同一法律無拒否權。大總統所發布之法律的命令，國會得由五分之三之決議使其無効。豫算外的支出須說明其必要的收入的資源求國會之承認。又議員侵害第三者之權利時須負責任。元老院之定員增加爲一五〇名，以五十名爲職能代表。對於政府之議會之不信任案非有四十五名以上之贊成其動議不能成立，且須議員過半數之出席，五分之三以上之多數表決。

以上三種修正案，都沒有得到絕對多數的希望，因此都沒有通過議會的希望。政府與議會在繼續衝突中，政府常常瀕於危殆，結果仍以俾將軍爲中心不過徒換幾個首相的面目罷了。議會解散並未斷行，局面毫無發展。

政府如果解散議會，一定會得多數的贊同，但是仍不斷然行之，其理由據說是怕社會惡化及左翼的暴動。〔註〕

波蘭今日的狀態異常混沌。但是關於獨裁，從歷來一般資產階級的獨裁看來畢將軍的獨裁好像最得一般人的同情的樣子。我們對於老齡的俾將軍挺身黨國的氣慨固甚佩服，但是因其年齡，環境，地位，希望他不要把清廉的過去半世的經歷付諸流水，那就說大幸了。

【註】 Karl Brauns, a. a. O. SS. 771-773

Current History, July, August, September, October, December 1926; January 1927; April

June, August 1929; January, July, 1930.

「國際事情」(日本外務省)昭和五年・二五五・二六一・二七三號

「國際時報」(日本外務省)第三卷六號及八號

Manchester Guardian, Weekly ed. July 4. and 13. 1930. 【補錄】

一九二九年十月三十一日議會開會後，俾爾斯茲基就率領了軍隊實行獨裁政治，結果逼得議會停會了一個月。翌年，即一九三〇年十一月十六日下院實行選舉，二十三日上院

實行總選舉，其結果俾將軍在國會的政權的基礎確立了。各政黨的得票如下。

下院
上院

政府黨集團
二四七

七四

國民黨俱樂部
六二

一二

農民黨
四八

六

社會黨
二四

五

基督教民主黨
一五

六

國民勞動黨
一〇

四

烏庫拉伊那黨
一八

六

猶太黨
六

四

共產黨
五

五

少數各派
五

四

(德意志黨三)
中立(一)

第七款 亞爾巴尼亞

亞爾巴尼亞位於伊太利的對岸，即夾在塞爾維亞和希臘中間的一個小國，於一九二二年底脫離了土耳其的支配，成了獨立王國。一九一四年的初頭迎維特（Wied）的維廉公爲國王。亞爾巴尼亞的政治是置在國際委員會保護之下的。

但是大戰勃發之後，國王和委員會都逃走了，國內又陷於無政府狀態，結果就被蒙的內格羅，塞爾維亞，希臘，意大利等所侵入。意大利在一九一七年七月三日擁立托普塔尼（Fasad Pasha Toprani）爲軍事內閣，使之宣言獨立。奧大利也占領杜拉左（Durrazzo）組織臨時政府和意大利相對立。

歐戰終局後，杜拉左之國民會議於一九一八年十二月二十五日令圖班帕沙（Turban Pasha）爲講和會議之亞爾巴尼亞代表。其後一九二〇年一月二十一日所開的魯興查（Lush-

nalta)的國民會議把國家的基本法規可決了。但是政體的問題，依然沒有決定，實際上以四人所組織的攝政會議 (Council of Regents) 爲最高機關，設議會於其下。元老院由三十六名議員而成，代議院由九十九名代議士而成。代議院於一九二一年四月二十一日才產生出來。攝政會議雖然是由議會選出，但是實際上是由各宗教團體的代表四名組織的。一人爲羅馬舊教教徒，一人爲希臘正教徒，其餘二人是代表穆罕默德教的聖尼派 (Sunni) 和白克塔希派的，(Bektashi)。代議院的選舉是間接選舉。內容只對議會負責。

亞爾巴尼亞的社會是地主和一般下級貧民相對立的，而中產知識階級大體代表下級貧民參與政治。這些中產階級的人大多在美國留學，受過大學教育的。大多數是自由主義者，民主主義者。這兩個對立就是在政治上的對立，科立察 (Faisë Konitza) 和那尼 (Fan Noli) 僧正都是民黨的中心人物，後者是在哈佛大學畢業的。

亞爾巴尼亞的政黨，是以政治家之人物爲中心而結合的，各地方都有政治的領袖。左谷 (Ahmed Zogu) 就是地主黨的領袖。

一九二〇年一月三十日議會選德爾維亞(Suleiman Delvisse)爲首相，左谷爲內相。這個內閣於一九二二年三月瓦解，繼承的就是左谷內閣。這個第一次左谷內閣繼續到一九二四年三月爲止，可稱空前的長命內閣。但是在此時代社會的不安更加增大了。當時饑饉盛行，北部人民餓死的很多，左谷對此並沒有施行什麼政策。一九二三年死亡比較出生竟超過百分之三十至一百，因此國家的豫算不足了九百萬金法郎。政府以經濟的危機爲名，公立學校竟被裁撤了百分之四〇，豈不是一種暴政嗎？

這種社會的不安之結果，民黨的政權確立了。包含基督教徒兩派的全左翼之協團成立後，一九二四年六月那尼(Herb Noh)內閣雖然成立了，但是這年的年底耶穌聖誕的前夜政府黨協調復決裂了，結果促成了第二次左谷內閣。

這個第二次左谷內閣是一個極緊縮的軍事內閣，閣員只有三名。左谷首相身兼外相內相兩職，其他一人兼法相藏相，又其他一人兼文相和公共事務大臣，軍務大臣裁撤了。這就是繼墨索里尼身兼八相之後的特例。

那尼內閣時代已經消滅的制憲議會於翌一月十五日再開了。又於二十二日宣告亞爾巴尼亞共和國之成立，於是政體問題就此解決了。

新亞爾巴尼亞共和國憲法的特徵，在於大總統權限的非常擴大之點。大總統不但爲全軍之總帥和國家之元首，同時又是內閣總理，掌閣員任免的權柄。內閣各閣員對於議會雖負責任，但是大總統的內閣總理並沒有什麼責任。

內閣總理須在就任後五日內得下院的信任；下院若經二次會議拒絕信任時，大總統可以命令解散議會。如果新議會的下院又拒絕信任時，內閣總辭職。其緩慢可知了。

此外，大總統還有任命議員之權。元老院有十八名議員，其中六名爲大總統之任命，其餘十二名由於人民之直接選舉。又元老院議長也由大總統任命。下院有議員五十七名，以四年的任期，在普通選舉制度之下，公選出來的。下院和元老院合併再選舉大總統。其時大總統就議長席，任期爲七年。兩院權限是平等的。最初的元老院議員由下院選舉出來的。元老院議員的任期爲六年。在革命或戒嚴的時候，承認大總統有發布戒嚴令之權。

能。

大總統當然爲左谷，他的年齡當時只三十歲。以一個青年做一國的首相，除了小彼得以外，差不多沒有先例。他是一個無學的人，但是他的智謀，意志和野心，別人實在遠不及他。巴爾幹諸邦差不多都有列強的魔手在背後活動的。左谷及保守派的勢力的基礎設在優果斯拉夫之上，所以經過優果斯拉夫便是中歐諸邦的手在那裏活動着。反之，對於那尼的民黨意大利最有勢力。在他奪取政權時，曾有黑衣隊之擁護。此外英，法，美，俄的勢力互相交錯，以引起紛糾的政爭，這是不必說的。

但是亞爾巴尼亞共和國在今日早已成了過去的政治的事實。一八二八年夏間，左谷解散議會之後，即宣言憲法制定議會的新選舉，政府對於反對黨的民黨之壓迫日趨激烈，差不多在國內沒有民黨的立足之地，因此選舉遂歸於政府黨候補者的獨占，這本來是政府豫定的計畫。結果於一九二八年八月二十五日的國民議會變更政體一致決議擁左谷爲亞爾巴尼亞的君主。從此亞爾巴尼亞很輕易地復由共和國變爲君主國了。

依照此新憲法，亞爾巴尼亞從此成爲由左谷家世襲的「民主的及議會的」君主政體了。新亞爾巴尼亞國王左谷完全繼承舊大總統的權能。但大總統同時兼攝內閣的舊例廢止了，不過任命內閣各大臣的權限依然保有着。同時元老院也被廢止，議會變成了代議院的一院制，但內閣對於國會負責一如從前。

【註】 Karl Braunnias, Europäische Verfassungs- und Wahlreformen in der Zeit von 1917 und 1928, SS. 773-775

Carrent History, June 1924; April 1928; November 1929.

袁項城曾經變更中華民國的政體而自做皇帝，亞爾巴尼亞的左谷正和袁項城一樣，但考查古來歷史，這些事實在很多。這可說是民主國內的資產階級實行獨裁的痕跡。

第二節 立憲的獨裁政治

一九三一年五月九日的美國國務卿史汀生氏的放送演說中有下列的一句。

「世界各國在過去兩年間，政變竟有四十五次之多。這些政治糾紛的大部分直接間接沒有不原因於我們正在經驗中的不景氣的。其中大部分，對於美國國務院提出痛切的問題。這個期間在我們看來，正如遇着政變一樣，可以說是極苦難的時代。」〔註〕

〔註〕同年五月十二日「東京朝日新聞」

我們觀察這個期間的美國財政狀態，一九二九——三〇年度（由前年七月至翌年六月）有一萬八千萬的餘款，乃到了一九三〇——三一年度，豫計不足約有十萬萬之多，因此於六月十五日發行了八萬萬美金的赤字公債。

像這樣的經濟恐慌造成了不少的失業者，爲救濟這些失業者所支出的慈善捐款，在一九三〇年已有九萬萬美金，並且感覺到日益增加之必要；但是較此以上的救濟聽說是很不容易了。因爲這個關係，想了種種景氣恢復的計畫，但是結果都歸失敗了。例如一九三一年六月二十日之展付戰債一年案，及最近之加發通貨案都是這些計畫之例。

此種美國之經濟的苦悶政治的表現並不能算厲害。但是對於現共和黨政府之民心的離

叛，已經由自由黨勢力的進展而發現了。現在我們由戰後金融資本向歐洲大陸輸出之增加而想到和法國共享之美國的支配的地位時，美國的門羅主義實質上已經被人打破，從今以後已經不能獨立於恐慌之外，在這種狀態之下，美國今後的危機實在不堪設想呀！

法國自從一九二八年的金平價減低解禁以後，財政狀態突然恢復，繼續好況；但自一九三一年以來，又遇着了豫算編成的困難，同年夏以來，貿易又復不良，從十二月初頭起，失業增大的傾向又發現了。結果引起了米穀關稅之增加等的現象，又入了多事的時期，後來由戰債收入及對外的金融資本之流出，其危機始漸緩和了。

在英國，於一九二九——三〇年度（自前年四月至翌年三月）發生了一千四百五十萬鎊歲入之不足，一九三〇——三一年度發生了二千三百二十萬鎊歲入之不足，一九三一年度大約有三千七百三十萬鎊餘之不足。這種困難跟着自由貿易論之衰頹，保護政策之必要，政黨勢力也發生消長的關係了。

在首先主張保護貿易論的保守黨內，從一九二九年——一九三一年的時候，發生了三

派別。

一，鮑爾特溫派的「特惠關稅主義」

二，維法勃爾克卿之「帝國十字軍」

三，羅開美亞卿之「統一帝國黨」

以上雖屬主張多少不同的保護政策，但都不外是想要使母國和殖民地達到經濟的統一的傾向。

其次在自由黨內，左派有勞以特·喬治，右派有對於維持勞動黨內閣表示不滿意之西門·勃老因及哈蒂蓀之一派，後來此三人於一九三一年六月底脫退了政界。其直接動機在反對喬治贊成勞動黨內閣之土地課稅法案，實際上就是反對喬治之社會主義化，而接近保守黨。

最後勞動黨也有馬克斯頓所領率的稱爲獨立勞動黨的左翼一派的分離的傾向，這是我們早已認識了的。但是到了一九三〇年十二月初旬右翼一派反而分裂了，又到了一九三一

年八月右翼一派與麥克唐納之保守黨的協力內閣成立後遂惹起了大分裂。

一九三一年三月「新政黨」創立的時候，首領毛茲雷所發表的宣言大略如下。

……今日的危機是世界的，但是政府和議會對此終不能夠施以必要的國家的政策。現在萬國的地位漸漸降落到第三流了。爲今之計，實有創一政策使英國再生之必要。但是截至現在止之舊政黨組織沒有這個能力，我們和舊政黨相異之點在下列各點：

- 一，議會之根本的改造。
- 二，反對自由貿易。
- 三，反對保守黨的資本家本位的保護政策，主張勞動者及消費者本位之保護政策。
- 四，勞動者消費者及資本家之利益均須由市場之安定與根據工資提高而達之生活的向上，始能達到。
- 五，有樹立殖民地與本國相統一之經濟組織之必要。
- 六，根據合法的政治手段。

我們再觀察一九三一年十二月二十七日的總選舉的政黨勢力的變動如下。(政——政

府黨。野——在野之反政府黨。中——中立)

(新政黨) 新議員 舊議員 舊政黨

(政)保守黨(鮑爾特溫) 四七一 二六三 保守黨(野)

(政)自由國民黨(西門) 三五

(政)自由黨(沙梅) 三三 五八 自由黨(政)

(野)獨立自由黨(喬治) 四

(政)國民勞動黨(麥克唐納) 一三 一五 勞動黨(政)

(野)勞動黨(亨達遜) 五二 二六五

(政)國民黨(Campbell Horobin) 二

(中)獨立 五 一四 獨立(中)

但是世人最注目的毛茲雷的「新政黨」大為失敗，而毛茲雷等候補者二十四人完全落

選，並且其中二十二人的保證金被沒收了。同時勢力在擴張中的共產黨，其候補者二十六人中二十一人的保證金也因為政府實施了緊縮政策，而被沒收了。所以如果有人想英國的憲政已經安定，還是錯誤的。結局我們可以認為經過以保守黨為中心的保護政策確立其強力的政策之後，法西斯蒂的傾向已經表現了。詳細地說，是保守黨新從勞動黨的地盤得了

一八二，從獨立派得了六，從新政黨得了四，從自由國民黨得了三，從國民勞動黨得了四，從自由黨得了九，合計從他黨的地盤新得了二〇八名。反之舊勞動黨被保守黨吸收了

一八二，自由黨一五，國民黨二，自由國民黨一〇，國民勞動黨三，及獨立的一，合計喪失了二一三名的地盤。這個事實是表示在英國目下的傾向，並不是向勞動黨所主張之社會民主主義的發展，換一句話說，並不是向社會化的統制經濟的發展，却是向民族主義的統制經濟的發展。簡單的說，這就是一種法西斯蒂主義的傾向。這種情形正像日本昭和七年（民國二十一年）二月總選舉的結果，政友會獲得三百餘名議員的事實同出一軌。〔註〕

戰後所創設的國家之中，比較的安定者還是捷克斯洛伐克。這個國家的政情由民族、階級、及宗教等的對立，異常複雜。其對立關係大體可以分爲兩種，一爲農民黨同盟，一爲社會黨及舊教徒同盟，在今日的勢力，後者比較優勢。

(一) 屬於農民黨同盟的政黨

(甲) 農民黨 (Republikanische Partei der Landwirte und Kleinbauern-Agrarpartei)

一九二〇年選出之議員

二八名

一九二五年選出之議員

四五名

一九二九年選出之議員

四六名

該黨原來是一八九六年成立的大地主的政黨，後來於一九〇七年普通選舉實施以後，擴大綱領，糾合了許多中心農民。從前曾經受施高達興業公司的支持，自從一九二七年該公司解散，英捷銀行成立以後，遂受該銀行的支持了。黨員中包含砂糖、麥酒、木材等組合員。

(乙) 商工中間黨 (Mittelslandspartei der Gewerbetreibenden und Kaufleute)

一九二〇年選出

六名

一九二五年選出

一三名

一九二九年選出

一二名

(丙) 捷克斯洛伐克民主黨 (Tschechoslowakische Nationaldemokratische Partei)

一九二〇年選出

一九名

一九二五年選出

一三名

一九二九年選出

一五名

這個政黨是資產階級的代表政黨，包含都市資產階級的官吏，民族主義者等。代表金融業和重工業，主張民族主義和民主主義。曾經受興業銀行 (Zivnostenska banka) 和重工業團體的支持，因為一九三一年該銀行分裂的結果，其勢力就逐漸的薄弱了。又一九二五年的選舉的最顯著的減退，是因為該黨內的極右分子另行組織了法西斯蒂主義的「民族勞

動黨(Partei der Nationalen Arbeit)脫離了該黨的結果。但是這種法西斯蒂運動終究歸於失敗了。

(二)屬於舊教徒同盟的政黨

(甲)捷克斯洛伐克國民黨(Tschechoslowakische Volkspartei-Klerikale Partei)

一九二〇年選出

一一一名

一九二五年選出

三一名

一九二九年選出

二五名

該黨以小資產階級及農村住民爲地盤，具有農業社會主義的綱領。該黨分爲三派，就是柯爾達契僧正之封建的一派，其次就是接近捷克斯洛伐克國民黨的社會改良主義者，是丘立克 (Gurik) 所領導的。第二就是反對和社會黨提攜的休拉梅克 (Gramek) 的一派。本黨的經費出於梅倫銀行 (Mährische Bank) 的貢獻。梅倫地方的基督教社會主義勞動組合就是支持此黨。

(乙) 胡靈加斯·斯洛伐克國民黨 (Hlinka's Slovakische Volkspartei)

一九二五年選出

一三名

一九二九年選出

一九名

該黨是斯洛伐克自治派馬加爾人的政黨而以杜卡(Dr. Tuka)爲首領。

(丙) 德意志基督教社會黨 (Deutsch Christliche-Soziale Partei)

一九二五年選出

一三名

一九二九年選出

一四名

(丁) 德意志馬加爾基督教社會黨 (Deutsch Magyarische-Christlich-Soziale Partei)

一九二五年選出

四名

一九二九年選出

九名

(三) 屬於社會黨同盟的政黨

(甲) 捷克斯洛伐克社會民主黨 (Tschechoslowakische Sozialdemokratische Partei)

一九二〇年選出

七五名

一九二五年選出

二九名

一九二九年選出

三九名

屬於第二國際。因一九二〇年共產黨分裂之結果，勢力銳減。黨員中勞動者居百分之五七，小農及商工業者居百分之二一，官吏及薪俸生活者居百分之二三。

(2)捷克斯洛伐克民族社會黨(Tschechoslowakische National-Sozialistische Partei)

一九二〇年選出

二四名

一九二五年選出

二八名

一九二九年選出

三二名

該黨和前項綱領略同，但前者是屬於第二國際的。這黨和希特勒的法西斯蒂黨不同；在同盟中為最強之黨。沒有階級的色彩，以都市中間層為基礎，在勞動者所占百分之三〇中包含百分之一八的俸給生活者。其立場為民族的社會民主主義，是受煤氣電氣從業員所

組成的捷克斯伐克勞動組合所支持。

(丙)德意志社會民主黨(Deutsche Sozialdemokratie)

一九二〇年選出

三二名

一九二五年選出

一七名

一九二九年選出

二一名

和前項立在同一立場的德意志人的黨。

(丁)共產黨(Kommunistische Partei)

一九二五年選出

四一名

一九二九年選出

三〇名

是共產黨的支派，以貧農及極貧階級為目標。

(四)屬於少數民族同盟者

(甲)德意志民族黨(Deutsche Nationale Partei)

一九二〇年選出

一二名

一九二五年選出

一〇名

一九二九年選出

七名

(2) 波蘭國民黨 (Polnische Volkspartei)

一九二五年選出

一名

一九二九年選出

四名

(丙) 猶太黨 (Jüdische Partei)

一九二九年選出

四名

以上所述各政黨之最優勢的政黨是資產階級派政黨的「農民黨」和捷克斯洛伐克社會民主黨。後者因為共產黨分立的結果，其勢力差不多減了一半。反之前者的勢力有極大的進步。而從最保守的「捷克斯洛伐克民主黨」分裂而出的法西斯蒂運動所以失敗，實因為其間存有足以代替他們的政黨，「例如捷克斯洛伐克民族社會黨」及「商工中間黨」等的

黨派。【註】

【註】 Jan Mertl, Das politische Parteienwesen in der Tschechoslowakei (Zeitschrift F. Politik, XX.

782)

以上所述的美，英，法及捷克斯洛伐克有許多問題沒有解決。他們的立憲政治本身的獨裁化雖然多少還有一些希望，但是固有的法西斯蒂運動本身，截至今為止，很明瞭的確已經失敗了。其終於失敗的原因，不外因為其缺乏發展的地盤。反之目下正遇着法西斯蒂主義的危機的國家爲德意志，奧大利，芬蘭和其他北歐的諸國家。

使德意志最近的狀況惡化的原因不用說就是支付戰債的困難。這個原因不但使法西斯蒂主義及共產黨主義得到了抬頭的機會，並且釀成了勃魯甯內閣本身的獨裁化。那一九三一年十一月九日所成立的第二次勃魯甯內閣加入專門的學者，並且添加了超黨派的傾向，離開了社會黨接近人民黨了。而從前在共產勢力下的屠林根，勃萊門，漢堡及奧丁堡等都移轉到希特勒的勢力之下，而不倫瑞典的地方政府也置於國粹黨的權力之下了。

和德意志同樣，瀕於最危險的狀態者就是奧大利。奧國於一九二九年十二月修正憲法，擴大了大總統的權力，後來在一九三〇年九月下旬所成立的維谷因內閣中成立了「基督教社會黨」和故鄉防衛團的聯合政府以對付十月九日的總選舉，結局歸於失敗，成了下列的形勢。（括弧內表示一九二七年選舉的結果）

基督教社會黨(Christlich-soziale Partei)六六名(七三名)

社會民主黨(Sozialdemokratische Partei)七一名(七一名)

國民經濟同盟及農民同盟(Nationale Wirtschaftsblock und Landbund-Dr. Schober)一

九名(Grossdeutsche)一一名(Landbund)九名)

海馬特同盟(Heimathlock-Starhernberg)八名(——)

民族的社會黨(Nationalsozialisten-Hitler)——

民主中間黨(Demokratische Mittelpartei-Wolff)——

帝政國民黨(Kaisertreue Volkspartei)——

奧大利國民黨 (Oesterreichische Volkspartei des Kleinrentnersposters-Dr. Zalmann)——

以上列舉的諸政黨中，最後的四個政黨沒有得到一名。故鄉防衛團得了八名，但此外在維也納及南部奧大利，因為和基督教社會黨的合同名表上競爭的緣故，所以上述基督教社會黨六十六名之中，也包含着他的投票，這是不可忘却的。此後的政局是由基督教社會黨和國民經濟同盟的聯合維持的，其有力的反對黨就是社會民主黨。

又於一九三一年十一月十三日早晨以溥夫來麥爾 (Pfeinmer) 博士為中心的故鄉防衛團一派在 Steierm, Judenberg, Bruck, Knittelfeld 等地方曾經企畫奪取政權，但終歸於失敗了。

斯干的那維亞諸國也站在政治的危機上。

瑞典自從一九三〇年以來，因為紡績工廠的爭議惡化，社會的不安益見擴大，截至一九三〇年十二月七日止之各都市議會選舉的結果得了下列的數字。

保守黨

一・三〇四名

自由黨

三八二名

無產黨

八五名

社會民主黨在哥登堡等三十四個都市獲得了過半數，保守黨在十個都市得了過半數。只有四個都市是社會民主黨和共產黨有支配的勢力，其他六十個都市由保守黨和自由黨獲得了支配的勢力。

但是在一九三一年三月十九日的斯托荷爾諾市會選舉之前，保守黨內部發生了分裂。就是和保守黨首領林特曼提督早已反目的福塞爾博士組織了一個「自由黨」，他的主要黨員都是知名的官吏及軍人。選舉的結果如下，終歸於失敗了。

社會民主黨

一〇五・一四六票

保守黨

七〇・八一八票

自由黨

一一・九五八票

共產黨（二分派合計）

一八·三五〇票

自由權黨

四·三五三票

但是這種新政黨的分裂也可以認為法西斯蒂主義動搖之一種。

又於一九三一年五月十四日有一件大事勃發了。這就是爲鎮壓柏爾普職工的罷業的軍隊開鎗的結果，射死了六人傷了五人的事件。這個事件惹起了全國的大罷工，在斯托荷爾漢又發生四十名負傷者。

挪威因一九三一年十二月二十日差不多遍及全國的地方議會選舉的結果，同樣的發見了右派的很顯著的進展。官公吏的當選者爲四·二〇〇名，資本家方面的當選者爲二·六〇〇名，勞動黨僅僅在十六處地方保持了過半數，喪失了一五〇名，共產黨大約喪失了一〇〇名，這裏我們也能看見反動化的傾向。

世人稱爲理想的農村的丹麥也發生了困窮的狀態，結果勢必至於有上述的法西斯蒂主義之抬頭。

芬蘭的政象由一九三一年一月十六日大總統選舉的結果觀之，我們發見一九二三年以來把握政權的進步黨被推倒了，因此反動化的傾向也發現了。（下列括弧內的數字是一九二五年選舉的結果。）

社會民主黨 二五二・六七九票 九〇名(七五)

協調派(施維因夫無特派) 一八〇・二〇九票 六四名(六七)

農業派 一六七・四五二票 六九名(六九)

進步黨(前大總統Stahlberg派) 一五五・三三三票 五二名(三三)

瑞典芬蘭黨 七五・〇六六票 二五名(三六)

小農派 四・九七六票 〇 (一)

共產黨 〇 (一六)

由協調派，農業派和瑞典芬蘭黨提攜的結果，一四九票對一五一票，保守黨的施維因夫無特當選了大總統。

又在巴爾幹方面，羅馬尼亞希臘等也處於困難的狀態；在布加利亞自從一九二三年六月農民黨的斯坦勃利斯基(Stamboliski)之進步的政權崩潰以來，政權一直在保守黨的掌握中，到了一九三一年六月二十一日之選舉，進步派纔得了勢力。

政府黨同盟

七九名

反政府黨同盟

一五〇名

共產黨

三二名

社會黨

五名

馬塞德尼亞派

八〇

但是到了翌二十二日以產業組合和軍人的俱樂部為中心的獨裁政治勃發了；其目的要想把這次選舉的結果推翻，但是始終失敗了。同月二十九日民主黨，即反對黨首領亞歷山大——馬里諾夫(Alexander Malinoff)的政府成立了。這個政府包含民主黨員三名，農民黨三名，自由黨二名，過激黨一名。

第四節 日本的法西斯蒂運動

日本也以滿洲事變爲動機，而法西斯蒂運動便抬頭起來了。但是這並不是因爲滿洲事變而突發的運動，以前早已有這種傾向了。回想陸軍首腦部的某氏曾經在某所的公會席上說過，他說軍人的硬化遠在華盛頓會議的時候已經開始了。在倫敦會議內其與濱口內閣之衝突，確使形勢益見惡化，這是不可爭的事實。

濱口首相在東京車站被刺後，以幣原外務大臣任臨時總理爲中心的問題，在民政黨內引起了許多糾紛，在這糾紛中宇垣富田安達中野氏等的舉動一直到後日爲止都有蛛絲馬跡可尋。翌昭和六年（民國二十年）三月以後，問題更形惡化。到中村事件發生的時候，邇來醞釀的這種勢力已經沒有抑壓的餘地了。只因爲禁止報紙登載這種事實，繼續到了八月中旬，所以事件的勃發延長到了九月罷了。但是八月下旬，已有奈良大會的事實，到了九月其形勢更無挽回的餘地了。

以十一月起所發生的協力內閣運動，南陸相辭職問題固為直接的動機；但在其前內閣裏面已經有硬軟兩派的對立，這是不可看過的事實。安達氏在若槻內閣閣員中聽說是一個唯一的主戰論者。

在這樣的背景的混亂的狀態裏面，最初高唱純法西斯蒂主義者就是社會青年同盟支持下的「日本會社主義」的一派。同名的雜誌在十月已經發刊第一號了。此派極力主張其主義和意大利的法西斯蒂主義不是一樣，好像是在模倣德意志的希特拉式或雷本篤洛夫的樣子，但是本質的，要想把意大利的法西斯蒂和希特拉運動加以區別，的確是很難的事。

其主張的各點結局是依據高畠素之氏的國家社會主義而排斥社會主義的國際主義的。其暫定綱領如下。

國家社會主義綱領

一，我們深信國家是於我們所能望見的未來的人類的社會生活所必不可缺的存在。在

這個認識前提之下，希望日本國民共同作一社會的大變革。

二，我們深信日本傳統的君主政體為最適於日本國民之國家形態，一切經綸均須在此前提之下行之。

三，我們深信日本國家有保證日本國民生活的責任，因此要求對於這種必要的一切改革。

四，我們認以生產手段的私有為基礎的資本主義之無政府經濟制度為壓迫我國民生活的制度，務求其從速撤廢。

五，我們深信要救濟現日本國民大多數的生活的窮乏，除了生產手段之國有和依國家施行集中的經濟計畫之外，別無好法，應盡一切手段，期其實現。

六，日本國民都有平等的權利和正義，且無論何人要求，不能反於公益，追求私益，違者認為非國民而期徹底的排斥之。

七，我們一切國民在其生存資源上深信均有以包有人口為基礎的平等權利。就其包有

人口來說，凡占有過分之土地及資源的國民，應要求其對於資源過少的國民開放門戶。

八，我們由上述的立場及標準，公然對於世界占有過多資源的國民，要求給予我國民扶養上所必要的土地及資源。

九，我們認現在的白色民族之壓制及榨取有色民族爲不可許的事。希望糾合全有色民族結成一大民族同盟，以作全體的解放。

十，我們立於上述見地，向世界各國國民提倡並要求新國際同盟之結成，而期其實現。反對此主張者，應認爲世界和平的敵人，期以一切手段克服之。

以上十條綱領就是「日本社會主義」同人的暫定綱領。〔註〕

〔註〕「日本社會主義」第二卷第二號附錄，高島素之述「國民社會主義大綱」附錄。

先是，於昭和六年六月二十八日在大坂中央公會堂舉行「大日本生產黨」之結黨典禮，同年十一月二十日在東京赤坂三會堂舉行第一次大會其主義如下。

一，奉大日本主義以行國家之經綸。

其政綱由左列三條而成。

一，遵欽定憲法徹底行使君民一致之善政。

二，凡與國體或國家之發展不適合之制度或法律，修改之或廢止之，使政治機關趨於簡易。

三，確立自給自足國經濟之基礎。〔註〕

〔註〕「東京日日新聞」六月二十九日及「大日本生產黨第一回會報告書」一九頁。

由以上觀察，並沒有看見法西斯蒂的色彩，不外是一種純粹的民族國粹黨，不過在第一回大會所決定的政策第十九條云「使產業非資本化」一節，帶有多少的色彩，全體的觀察，大部分是含有封建的傾向的。但是我們看同黨機關報「興民新聞」第十二號（昭和七年二月一日發行）所載的一月二十一日之宣言及政策，法西斯蒂化的程度已經很深了。其聲明書如下。

聲明書

第六十次議會於內憂外患緊迫之中被解散了。於是我大日本生產黨趨入立憲最初之選舉鬥爭了。我黨固非以議會萬能主義爲本旨，但在國民最關心政治的選舉時期把我黨的精神和主張向全國聲明以圖黨勢之擴大，同時依自然的結果，儘量加入多數代表於議會；此固我等所深望者也。

曩者，民政黨內閣積惡甚深，以致倒潰，犬養內閣繼之而出，但其爲資本家及財閥之走狗，實與前閣無異。所謂「政變」不過由三菱變爲三井內閣而已。新內閣出現後，又實行禁止金之輸出政策，以爲財閥中飽之工具，同時又使購買力完全喪失之國民大衆備嘗物價騰貴之苦痛，蓋於組閣伊始，其苛政之猛烈已呈有如虎之朕兆矣。及櫻田門外不敬事件發生，彼等口唱總辭職而竟矯稱聖旨依依戀棧，以致暴露其閣員中竟無一人對於空前之大逆事件肯負其責，而恬然置此空前未有之無恥無責於不顧。我等爲撲滅此種國賊內閣計，

不得不竭其勇力以爭取此次之選舉戰。

吾人選舉鬥爭中之敵人不止爲政民兩黨，彼公然高唱合法共產主義，強硬主張對華敗北主義之全國勞農大衆黨，彼以投機的國家主義之擬裝來掩飾社會民主主義本質之社會民衆黨，其無聊，無信而又非爲日本的，實與我等作峻烈的對立。又我們預料此次共產黨全系將試其極活躍之策動，我們對之，不可不作極猛烈之鬥爭以期撲滅此獠。

由是觀之，政民兩黨既不足恃，無產政黨亦不可信，其能任君國之重，受國民之托者，天下惟有我大日本生產黨而已。我等感使命之重大，慎重設計，奮勇將事，以期極有効地戰勝此次在國家與我黨方面均含有重大意味的選舉戰。

當此第六十議會解散之日，我們謹略披瀝我們的信念與意概，以作初臨光榮陣線之詞。

昭和七年一月二十一日

大日本生產黨本部

政策

政治

- 一，根本撲滅無國體觀念的政治家。
- 二，打破金融寡頭專制政治。
- 三，排擊金融財閥的寄生蟲——政，民兩黨（按即政友會，民政黨，譯者）
- 四，撲滅國賊共產黨，全協，準共產主義黨（全國勞動大眾黨），社會民主主義黨（社會民主黨）。
- 五，建設全民共存共榮的政治。
- 六，確立大日本主義的政權，發揮強硬外交。
- 七，促進滿蒙獨立國建設，滿蒙權益國民化。
- 八，誘導開發中國。
- 九，驅逐侵略的白人勢力，建設新興亞細亞。

十，充實精銳的國防機關，排擊賣國的軍縮論。

經 濟

- 一，根本改造亡國的經濟組織。
- 二，確立生產者立國之國家統制新經濟政策。
- 三，打倒利己的金融資本家，金融機關之國家管理。
- 四，統制國家本位的產業。
- 五，保障全民勞動的生活。
- 六，保障勞動權，確立耕作權，保障居住權。
- 七，廢止生活必需品的消費稅。
- 八，廢止或減輕大多數羣衆的負擔稅。
- 九，反對停止生活必需品（瓦斯，自來水，電燈）的供給。

社會

- 一，徹底實行一國一家主義。
- 二，排斥一切階級的利己主義，發揚家族的國民道德。
- 三，廢止不適合社會的各種制度。
- 四，確立日本的工會法。
- 五，確立一切的勞動者之失業，疾病，災害保險制度。
- 六，根本改正誤謬的一切現行爭議調停法。
- 七，徹底舉辦施醫。
- 八，確立因徵兵及其他從事公務的失業災害以及貧窮家族的保險制度。
- 九，促進教育機會均等，徹底實施建國精神的國民教育。
- 十，禁止宗教及教育之營利化。

十一，建設自主的愛國青年團。

十二，確立移民政策。

標語

一，侵蝕國體的是寄生「既成」（按日本話「寄生」與「既成」同音——譯者）黨。

一，無產亡國，生產建國。

一，魯死啞（按日本通稱俄羅斯爲露西亞——譯者）共產黨，日本生產黨。

一，固守祖國，進發滿蒙。

一，由國家之手管理金融。

一，從速救濟凶作農村。

一，寄生（既成）黨，霧散（無產）黨，狂慘（共產）黨，（按日本話「霧散」與「無產」

「狂慘」與「共產」均爲同音）。

一，醒來罷！日本！固守生產黨。

一，一國一黨生產黨。

一，打倒收買美金的財閥。

一，產業以國民爲本位。

一，滿蒙由國民經營。

這種政策，的確比較在東京舉行的第一回大會中所決議的政策，進步得很多。〔註〕

〔註〕『興民新聞』第十二號及日本生產黨第一回大會報告（同黨本部）一五頁參照。

對此團體，應得注意的，是它的同時還兼幹著所謂『世界紅卍會』及『人類愛善會』的宗教運動。這一種宗教運動，乃由中國的道祖教和日本的大本教聯合而形成的。不但有橫亘兩國的地盤，并且還標榜着世界的教化。正如在西洋的舊教和法西斯蒂運動，相互提攜以培植其反動勢力，在勢力和內容上當然是不足比擬的微弱而且幼稚，但在形式上是相似的。

【註】內田良平「滿蒙之獨立和世界紅卍之活動」參照。

此外尚有一介正在準備中的法西斯蒂運動，那便是『日本國民社會黨』。

占此派的中心勢力的下中氏們以經濟問題研究會的名義，發表如次之宣言。

宣 言

恐慌的狂潮，飢餓，貧窮的羣衆們絕望的悽聲，以及獨占資本暴君似的猶猛化。——
將來的悲慘的場面，究竟怎樣？

現在，瀕於自滅的資本主義，決意依靠強權橫暴的武裝，以向大衆作最後的猛襲，來圖苟延殘喘。但是，這種悲慘的決意，才是使自己成爲難於自救的悲劇之主人公，使國家，國民生活，入於萬難再起的破局。此外，什麼亦沒有。

膨脹的固定資本之崩潰，和可怕的信用經濟之空洞化——更加上大衆購買力之窒息的
涸竭！！

不把這些致命的癌腫剖割，任何征服資本主義的恐慌政策，亦徒使其變為迅速的深刻化的輪轉罷了。

看罷！擺在目前的資本主義列強的悶燥和狂態——有誰能斷言在一轉瞬間日本不為第二的英吉利，第二的德意志呢？

不，最惡的狀況，雖有支配階級的一切欺瞞，隱蔽，却也還在急劇進行。

世界現時已暴露危機。戰爭呢？革命呢？

到了現在，日本還不建設合理的科學的經濟組織，則經濟的危機，難免馬上和日本本身的危機一致。

經濟問題研究會，覺得資本主義經濟組織，已完全瀕於破綻，同時，又得到當然應由其他的經濟組織取而替代的結論。

下面所揭載的綱領，政策，便是經濟再建的大綱。若真摯且正確的去認識並懂得目前的經濟的狀態，則敢信無論任何政黨，除實現這一種綱領，這一種政策以外，斷無挽救日

本
的
途
徑。

特此宣言

昭和六年十一月二十五日

經濟問題研究會

綱領

- (一) 由大權發動以統制經濟。
- (二) 私有財產之徹底的制限。
- (三) 不由榨取的去開發後進國。
- (四) 勞動力之全國民的總動員。

政 策

財 政

- (一) 確定以國營事業爲基礎之財政。
- (二) 制定私有財產之限度和超過額之編入國庫。
- (三) 制定累進率之財產稅。
- (四) 撤廢一切大衆之負擔稅。
- (五) 制定對於奢侈品之禁止稅。

金融

- (一) 金融機關之國營或公營。
- (二) 改革貨幣制度。
- (三) 廢止交易所。
- (四) 強制取消不能支付之債務。

企 業

- (一) 一切公共事業之國營或公營。
- (二) 重要及大規模企業之國營。
- (三) 限定並統制私營企業之規模。
- (四) 制限怠工和工場閉鎖之自由。

勞 動

- (一) 保障生活工資。
- (二) 工會之參加產業管理。
- (三) 確立勞動時間制。
- (四) 罷工權之確認和其制限。

農村

- (一) 農耕地之國有。
- (二) 耕作權之確立。
- (三) 米穀專賣。
- (四) 國有地，公有地，私人所有荒蕪地之國營農場化。
- (五) 農業之電化，機械化。

社會

- (一) 實施養老年金制。
- (二) 國費扶養無保護者之幼少年和老廢不具者及保護產婦。
- (三) 徹底實施公費教育制度。

- (四) 醫院之公營。
- (五) 普及公營住宅，制限屋租。
- (六) 徹底實施消費合作制度。
- (七) 都市土地之公有。

國際

- (一) 貿易之國家管理。
- (二) 供給後進國之資本及技術。
- (三) 確立日華經濟之互助關係和開發滿蒙。
- (四) 向他國未開發地域之移民，拓殖。
- (五) 確保在外僑胞之生存權。

新黨樹立告全國同志諸君

都會橫溢失業者，農村餓殍載道。雖有勞動之體力和意志而無勞動的業務，作米反不得米食的人們，充滿海內各地。此外還有冒了北滿零度以下的極寒而和兵匪交戰的同胞，內則有不顧國民塗炭之疾苦，收買金圓以貪暴利的金融財閥之奸鬼，和這狼狽為奸，而欲貯蓄黨爭資金的資本家政黨之腐敗政治，更復公然任意妄為。

國民大眾，在今日極端痛恨一切的現成勢力，而久已期望新勢力之出現。然則我們無產派的陣容是怎樣呢？在這大轉變時期以後，各黨各派都是鈞心鬥角，互相猜忌和自相攻訐的內部抗爭，惟日不足。以言國家改建的重大使命，差不多完全瞎着眼睛而不為。如何去解救目前的這種失業地獄，如何去救濟飢寒交迫的無產農民，如何去處置債務，如何去對付滿蒙，如何去改革議會；那不是一種都不曾去實行嗎？散發的不是讒侮中傷的宣傳品，便是醉心馬克斯的雜亂無章在雜誌上鼓吹。這樣的現狀，又怎能擔當起日本革新的大

業？過去一切的運動，都是過於抄襲的，過於幼稚病的。社會民主主義不行。聯合戰線黨，共產黨亦不中用。資本主義把持的法西斯蒂亦不行。只有順着我們日本的傳統和國情的一大國民的新政黨之樹立，才是刻下當前的最大急務。應得拋棄過去一切的因襲，結成單一強有力的新黨，向着無榨取的新社會之建設勇往邁進。必要的時候，便是去遏止既成政黨的改組式的發展，也是不得已的。必得捨去一切的小我和固執，另外開闢新途徑。此時以大公無私爲最緊要，敢告全國同志諸君。

昭和六年十二月十七日

立黨要旨

基於日本國家成立之本義，以期造成非榨取的新社會之建設。

新黨的性質

一，國民主義的黨。

一，反資本主義的黨。

一，非單純的選舉黨。

新黨發起人會

諸君精通萬事，故僅述要點。

議會萬能的德謨克拉克西若是已陷於末路，則此後的出路至為明顯。

國際主義呢？——國家主義呢？

共產黨呢？——國民社會黨呢？

無論經濟的，亦無論政治的，現在世界的大勢，已趨向於不外從自國本位而建設。日

本亦在這大勢之中。

因而，我們迫於向國民主義的方向急劇回轉的必要，且相信這才是嚴正不偏的大道。

無產派過去的運動，犯着極大的誤謬。不但忘記了把國民大眾引爲同志，而且反佈下了把他們視同仇敵的陣列。當前的仇敵，實是在資本主義的頂點霸占着的少數金融財閥和其老闊的政黨。一般國民大眾，均被置在彼等的專橫和暴壓之下。教授，官吏，軍人，公職員，小商工業者，均是被支配者，而在彼等的鐵蹄之下。每一次的戰爭，每一次的政變，每一次的金融政策發生變革時，飽發橫財而致大腹便便的只是金融財閥以及和其沉瀆一氣的人們。國民大眾，每經這種變動，常陷於愈加困苦的地位。祇有彼等國民大眾，才是國家生存上重要的要素，當然應把這重要的要素引爲同志而認爲我們的陣容中的人；但無產派的諸運動，却把此等中堅國民大眾，誤認爲敵，以爲他們是在敵方的陣營中的，這真是非常的錯誤，應得注意才好；像這樣的把同志認爲敵人的錯誤，實是非常的錯誤。這是自己眼光短小，狹視世界，自己不自向上，走避同志。這是分裂主義，理論迷者，馬克

斯派的智識階級的幼稚病的社會認識；致造成這錯誤的原因。我們非把這小毛病革清不可。所以我們的壁壘，應從國民大眾中產生，並在那里生長發達，我們相信祇有這樣，才能把國民大眾從少數財閥的專恣和橫暴之兇殘中救出。

×××

對於現成的黨，國民均厭惡已極。却是要即刻向隱藏在馬克斯主義背後而徒事肆意破壞的無產黨陣營去，又是不可能的。蓋因還存有廣大的全民的問題。而且屬於這階層，——約占全民百分之九十五——的人們，說到選舉，既甚厭恨，且非心願。雖然票選政友會或民政黨，但決不是衷心贊成該黨等，唯不過除此之外，還沒有他們理想中的黨產生，故是不得不的習慣的投票。於是即開腐敗政治之道。從而彼等國民大眾，則一再等待能夠打動他們全體的同情的黨之產生，我因此相信足以代表全體國民的黨和國民運動的黨之新黨，是有不能不產生的理由的。

×××

我不和這種運動發生關係很久了，但常關心着的，是大衆團結，向一個目的而前進的志願。因爲這樣，我亦常抱着無產派全體聯合起來或更能發生什麼效力的希望。但是，這仍舊是手段錯了。到了今日回想起來，那樣共同戰線的，平面的，質雖增大，而力反減弱的企圖是自始就不行的，這一點，回顧過去共同戰線諸黨的歷史就很明白。

×××

是故，我認爲無論如何，非在一個目的，一個新的目的或目標之下，把一切改造不可。國民的黨，反資本主義的黨，非選舉黨的黨，卽在這三種目標之下，把一切改造。在那黨的一團中，一向是在中層階級的我們當然加入；國民全體——，學者，官吏，軍人，公司員，中小地主，小商工業者，都市勞動者農民等均得加入那一團之中，因此，無產

派的陣營，非馬上停止內部抗爭不可，非馬上拋棄個人的感情不可，非馬上振作偉大的明快的精神奮起不可非包含一切不可。必得造成使人人覺得這才是理想的團體並得使人人加入合力改造。只要中樞堅穩，目標鮮明，無論過去有怎樣的錯誤，我相信也必能改造的。

我不想組織如傳說一般的小集團的黨，我是滿想作普遍的運動，假若如傳說的而生誤會，以致妨礙這種運動的發展，這就是發起者的我不能努力的表示，同時，對於那樣的感情用事致不能活動的，無產運動今日的現狀，我是很不滿意的。畢竟無產黨的病端就在此。無所希求者，可不受人疑；我是除了欲藉此運動的生長，稍救國民大眾的生活的困苦以外，并無何等希求。

我確信自己便是公正無私的，從此振起精神奮鬥。

且我不是有始無終的，擔當此種運動，我真是過於熱心，我是抱定犧牲生命的決

心。

×××

有人把這種運動的本質，以流行語的法西斯蒂名之。對於這些人，容我略加解說，對於資本主義所把持的莫索里尼主義，我是反對的。對於和產業資本家聯絡而乞憐金融財閥的希拉特亦不能苟同。日本有日本的方式，且有最好的方式，我相信世界的改革運動史上所載的最好的方式是在日本。

總之，我并無任何成見，亦并不怎樣固執，若得諸君贊成則和諸君共同勇敢的進行此種運動。

黨的構成要素

- 1 以無產各黨及勞動各團體爲中樞，確信即使其加入亦無妨害之右翼各團體。
- 2 思想家，教授，官吏，技術家，公司員，醫師，律師，小商工業者，一般國民大

衆。

8 地方小農民，及中小地主。

希望以真正屬於國民的黨之形式使其實現。

×××

候全國同志諸君之贊同。

昭和六年十二月廿日

下中彌三郎

政策要綱

財政

一、國營事業爲基礎的財政之確立。

一，貿易之國家管理。

一，私有財產限度之制定和超過額之國家沒收。

一，國民負擔之徹底的減輕和徵稅組織之單純化。

一，累進率財產稅的制度。

金融

一，金融機關之國營或公營。

一，貨幣制度之改革。

一，交易所之廢止和國營中央市場之設立。

一，無力償還的債務強制取消。

企業

一，基本的產業之國營。

一，公共事業之國營或公營。

一，私營企業之限定和其統制。

一，怠工，工場閉鎖的自由之限制。

勞動

一，產業組合的經營和工資制度之漸次的廢止。

一，過渡的——(A)生活工資之保障，(B)勞動時間制之確立，(C)罷業權之確認和其制限。

農村

一，農耕地之國有及耕作權之確立。

- 一，統制全國的農產價格。
- 一，荒蕪地之作爲協同農場的利用。
- 一，協同組合的生產消費制度之普及。
- 一，利用電力機械力，小規模工業之組合的經營。

都 市

- 一，住宅地之公有。
- 一，公營住宅之普及和房租之制限。
- 一，消費合作制度之徹底普及。
- 一，公設市場之徹底普及。
- 一，娛樂機關之公共管理及其制限。

教育

- 一，公費教育制度之徹底實行。
- 一，教育機會均等。
- 一，創立半工半讀主義的學校。
- 一，大學教育之對於全國民的解放。

國際

- 一，向後進國供給資本及技術。
- 一，向未開闢地域移民拓殖。
- 一，確保在外同胞的生存權。

社會

- 一，養老年金制之實施。
- 一，無保護者的幼，少年和老年殘廢者之國費扶養以及妊產婦之保護。
- 一，醫院之公營和私人醫院之制限。
- 一，惡疾者之保護和結婚制限。
- 一，賣淫制度之廢止。

在昭和七年一月二十五日舉行的黨組織第一回預備會，公布了如次的入黨勸告書。

聲明書

現成政黨，都做了金融財閥的走狗；無產政黨，爲了牠的偏狹性，也漸次在衰落；國民大眾，如今都沒有足使反映出自己的政治意識的政黨。

國民大眾，極端痛恨一切的現成勢力，而期望新勢力之出現既久。

我們的黨，負有國民大眾所期望的使命，以掃除過去一切的政治活動之誤謬而產生的。即我們的黨的目的是在建設非榨取的新日本，藉以打開目前緊急的國難。

脫退一向的偏狹的階級政黨之軀殼，同時亦放棄空虛的什麼國際主義，且以不受無力無能的議會主義之禍的勞動黨的形式而產生的。

意志相同的國民大眾們！奮勇的來參加這有歷史的意義的偉大事業罷！

昭和七年一月二十五日

日本國民社會黨預備會

政策綱要(草案)

行政

一，立法，行政，司法機關之根本的改造。

二，以資本家爲本位的諸法令之廢止。

財政

一，國營事業爲基礎的財政之確立。

二，私有財產限度之制定和超過額之國家沒收。

三，勤勞國民負擔之徹底的減輕和徵稅組織之單純化。

四，累進率財產稅及所得稅之設定。

金融

一，金融機關之國營或公營。

二，貨幣制度之改革。

三，交易所之廢止及國營中央市場之設立。

四，無力償還的債務強制取消。

企 業

一，基本的產業之國營。

二，公益企業之國營或公營。

三，私營企業的規模限定和限制。

四，貿易之國家管理。

五，保險事業之國營或公營。

勞 動

一，工資制度之漸次的廢止。

二，生活工資之保障。

- 三，勞動時間制之確立。
- 四，失業補助金法之制定。
- 五，團結權之確認。
- 六，勞動組合參加產業管理。

農 村

- 一，土地之國有。
- 二，耕作權之確立。
- 三，統制主要農產品的價格和由國家管理米穀。
- 四，由國家供給肥料。
- 五，協同生產消費合作制度之徹底實施。
- 六，荒蕪地之作爲協同農場的利用。

都市

- 一，公營住宅地之普及和房租之制限。
- 二，文化設備之充實。
- 三，消費合作之徹底實施。
- 四，娛樂機關之公共管理。

教育

- 一，教育機會均等。
- 二，徹底實施公費教育制度。
- 三，教職員之優待。
- 四，社會的及民族的差別觀念之徹底的打破。

社會

- 一，養老年金制之實施。
- 二，徹底救護窮民。
- 三，醫院公營。
- 四，惡疾者之保護和結婚之限制。
- 五，賣淫制度之廢止。
- 六，社會的差別待遇之徹底的打破。
- 七，廢兵及其他國防犧牲者家族之國家保護。

國際

- 一，確立國民本位的外交。

二，確認民族自治制。

三，對於國家統制經濟必要的海外資源利用權之確保。

四，保護旅外僑胞。

五，充實國防。

此黨被認為極近似意大利法西斯蒂運動。

與以上各團體相對峙的，中野正剛氏的社會國民黨，究竟表現怎樣的形式？殊值得注意的。

學生運動的法西斯蒂之擡頭，到了昭和七年二月更見激烈。滿洲事變後，不久，結成了以私立大學學生爲中心的『愛國學生大同盟』，據當時的報紙所載，加盟者約有一萬。到了紀元節以後，更普遍的在各都市結成包含一般青年及各種官立學校學生的『愛國青年聯盟』。報紙上關於這兩種的青年法西斯蒂運動，有如次的記載。

『據教育部當局說……愛國學生聯盟的間接指導者，是各大學的軍事教官及現役軍

人，即愛國青年聯盟，亦由軍部的將校以個人資格，擔任指導』。

據此，我們就可以抓住牠的實體了。

【註】昭和七年三月二十日『東京朝日新聞』

目下日本法西斯蒂運動，雖方在萌芽時期；但滿洲事變，對於此運動之勃興的確是個很好的機會，這是曾預想到的。

現代獨裁政治史總說

二八八

第三章 結論

第一節 資產階級獨裁政治的素因

現代資產階級獨裁政治的實例，在前面所舉的法西斯蒂國家七種例子，當然還沒有全部網羅。雖不過是比較的暫時的，但在希臘，葡萄牙，埃及等亦有這種實例了。美洲大陸的北美又常在墨西哥及南美諸邦近時亦可見其例。

但是覺得關於這等的實例，都不過是二等國，三等國的現象，到底意大利和西班牙是比較的老大國。然而就是這兩國，牠的文化及經濟事情，亦絕對不能謂爲有充分的基礎，足與歐美諸列強爲伍，而經濟的及文化的，乃站在比較的劣等地位的國家。

那末現代的獨裁政治，祇是表現於有這種劣等的文化和經濟力的國家的現象麼？事實上却不是這樣，不過在這等的國家，形式上顯著的存有獨裁政治發生的原因，所以其獨裁

政治也以顯著的形式表現出來，即在今日尚在維持着立憲政治的其他歐美列強的政治中，亦多少可以看見獨裁政治的傾向。

例如德意志，奧地利亞，優果斯拉夫等所盛行的法西斯蒂的運動，雖還未達到掌握政權，但亦已成爲一種政治運動而出現。尤其是奧大利亞的赫母拍勒的運動非常盛行，像牠所提出了的憲法改正案，乃完全立於和意大利的法西斯蒂同一的原理。

這等的國家，在現時不能算是第一流的國家，所以却也可以說獨裁政治爲勢所難免的。但法蘭西，英吉利，北美合衆國究竟又怎樣呢？這是與其他的國家相比，似乎較爲安定的。像今日的日本，經濟上雖已到了嚴重的時期，可是政治情形，仍可謂爲屬於此安定的國家之部類。

但此等的國家，所以被稱爲比較安定的，這是因爲現代獨裁政治發生上所必要的素因或重要的部分還未發育的緣故，而這等欠缺的部分，若今後一經充實，則依然不免獨裁政治之發生；且現時早已見到牠的素因之一部分正在漸次醱酵。所以更依既已存在的獨裁

政治發生之素因的一部分的程度，獨裁政治的傾向亦自然會出現。

然則什麼使資產階級的獨裁政治有產生的必要的呢？這點是在本章中擬加以研究的主要的問題。

在前章敘述的七種獨裁政治看來，其發現的素因，有如下六個問題。

甲 社會的原因。

(A) 戰後社會經濟上恐慌的狀態。

(B) 社會運動之激烈化。

(C) 民族不統一，民族的分裂。

乙 政治的原因。

(A) 因小黨分立之政權的不確立。

(B) 因議會腐敗之立法機能的停滯。

(C) 外交問題上表現出來的民族的不滿足。

一、社會的素因。

七種的獨裁國家，大體都完全具有如右述的素因。惟意大利缺了民族的分裂項目（甲之C），但因此却生了對於講和條約的不滿，即如占領阜姆時所發生的外交問題（乙之C）是已在前面說過的，這就是法西斯蒂發生的重要原因。

反之，至於其他各點，乃是根本的原因，任何獨裁國家都存在。戰後經濟的動搖和因此而起的社會運動之激烈化，這是無論意大利，無論西班牙，亦無論其他一切的國家，都是極感困難的問題。於是今日的獨裁政治最主要的素因——或最根本的素因，就很明白了。故在民族的分裂之國，這問題更和民族問題相關聯，而造成更大的糾紛。即所謂民族的對立同時也是階級的對立，在大體的理論上是應當承認的。惟正確觀察，則更為複雜。可是民族問題和階級問題相一致的場合，而問題會更形糾紛；如被比作是英吉利之愛爾蘭的波蘭之烏克拉，如優果斯拉夫之克羅亞特之對於斯洛伯塞之薛爾維族，又如西班牙之以阿特爾尼亞為中心的社會的民族的問題，都是愈見其困難。所以現代資產階級獨裁政

治發生之根本的素因，竟可說是階級問題和民族問題。

二，政治的素因。

階級問題和民族問題，是戰後世界上各國所經驗着的重要問題；階級問題和民族問題，是各國都有，但也不因此便發見獨裁政治。須知決不是祇因有這二種問題存在；一定在他方還有不能解決此問題的困難之處於是才發見其政治的素因的。

在政治比較的能夠統一，國家之政治上的分裂少的場合，政權也比較的鞏固，所以不多的階級問題和民族問題，雖非根本的，總也還能壓制住，藉以維持社會的秩序。但在政權薄弱的場合，則不可能，於是就不得不在無產階級獨裁，或資產階級獨裁中，擇一而行。

那末，究竟什麼是妨礙政權確立的素因呢，由表面的事實上所表現的看來，則這是小黨的分立和議會政治之墮落。七種獨裁國家，除了土耳其以外，都是小黨分立的國家。故都沒有能夠掌握政權，徹底的實行政策的大政黨。政權常被握在幾個小政黨的協調所產生

的內閣之掌中。於是，政權常常不安定，每一次內閣的壽命常是極其短促，同時，後繼內閣，又陷於組織困難。這等的國家之政治，是解散議會，總選舉，內閣瓦解，後繼內閣等等過程的反覆，差不多是成爲無暇來着手於政策之改善及實施的狀態。

這種政治過程，除使議會墮落外，殆無任何的效果。協調內閣，先誘惑政治家的政權慾，而成爲政治家個人的墮落之一原因；而且反覆解散反覆總選舉。議會對於內閣常以決議不信任案爲其主要議題，議會本來的機能全然不顧，於是政治就完全失其存在的意義。政治家遂益加墮落，社會對，於是才發見其政治的素因的。

這種場合，設某內閣因解決外交問題，被認爲國家的不名譽，有傷及國民之民族的信仰之時，就具備引起反內閣反政府的國民運動所最適切的情況；例如西班牙的摩洛哥問題，意大利的阜特問題，土耳其及波蘭的獨立問題便是。

這樣的條件全部完備了的時候，獨裁政治即以最顯著的形式出現，視其程度和內容，又影響於獨裁政治發現之緩急。

英，美，法在種種意義上，缺乏這些條件。像法國在政黨分裂的一點上，固不遜於這些國，但其分裂，早因政黨的對立不明確，和在獨裁諸國所見者性質各異。法國的政黨，可稱爲是一人一黨主義，政治家之政黨的團結極薄弱。所以連政治家所屬的政黨也是不明確的。因爲這樣，所以不能因其分裂，便認爲和其他的小黨分裂諸國家一樣。至在美國，二大政黨主義，還是繼續保持着相當的勢力，當然其政權是異常鞏固的。

現代各國之議會及政黨政治的墮落非常明顯。像英，美，法雖是一流國家亦不能例外。并且政黨政治之發達，是與議會之腐敗，相伴隨的。這些一流的政黨政治國家之實狀究竟是怎樣？如今可沒有更加詳述之必要。然而問題可不是議會之腐敗，乃是議會之活動是否能圓滑實行抑或停滯着的一點。

故美，法今日議會的墮落，不能有嚴正的立法，以及階級立法，階級司法，階級行政的傾向的益加顯著，是無可否認的了。總之；議會活動——至少在形式上是繼續着圓滑的活動，這便是在這些國家，沒有如在他國所見的獨裁政治般顯著的現象出現的原因。

縱然議會腐敗，仍無停頓的繼續運行，這便表示在作爲政權基礎的社會的勢力關係之上，還有一個傳統的安定的事實。關於這點，這些國家之政治的安定，可謂仍繼續存在。但是牠能夠仍舊繼續到什麼時候，結局僅是時間的問題。若是立司，司法，行政之階級傾向，總難免跟着社會關係之發展，益加深刻，則這些國家的獨裁政治，也就難免以顯著的形式表現出來。

惟在沒有社會的政治安定的國家，則獨裁政治比較容易，亦以比較的激烈之形式出現。

第二節 資產階級獨裁政治之勢力

現代資產階級獨裁政治，在怎樣的勢力支持之下發現？又在怎樣的勢力支持之下繼續？這是極有興味的問題。

試看前面敘述了的七種法西新帶獨裁政治國家，可以列舉如次諸點。

一，社會的勢力。

(A)階級的勢力。

(B)民族的勢力。

(C)宗教的勢力。

二，政治的勢力。

(A)政黨的勢力。

(B)軍事的勢力。

(C)官僚的勢力。

一，社會的勢力。

資產階級獨裁，乃受資產階級之援助，這點殊無說明的必要，西班牙的理俾拉政府，就是喪失了資產階級援助，爲其崩壞之一原因。意大利，波蘭，優果斯拉夫等是獨裁者和資產階級相提攜，亦爲世人所公認。然而在這些例中，資產階級的所有關係，在形式上決

不表現於表面，倒確可說是實質的存在的。例如選舉權和自由權等規定之外，決沒有以制限的排除的形式，規定資產階級的特權，形式上則以人權之平等均衡為幌子，但人民的參政權，結果似有被資產階級之手獨占去的樣子，這便是今日獨裁政治的真諦之所在。在這種意義上最有成功規定的，當推意大利和土耳其。

七種的獨裁國家之中，工業之發達差不多全部還在初期的狀態，而社會問題之重心是農業問題。故把牠作為國內的問題看時，資本主義之發達還是幼稚。然而若把牠作為世界經濟之一環看，則一切都是被壓迫民族，都是被世界的帝國主義侵略的目的國。對於帝國主義的勢力之侵入，民族的煽動自然是可能。故這等的獨裁政治，一律主張民族主義，即民族獨立，民族膨脹主義。在利用國民的勢力上，成爲一種强有力的武器而爲獨裁者運用，如土耳其，意大利，亞爾巴尼亞，波蘭等均有這事實。

然而在國內的許多民族的相對立，這便成爲一種獨裁政治的原因，所以這樣的國家，一民族對於他民族之政治的支配權之確立，和國內民族的權勢之獲得以及對牠的反抗等關

係，便是獨裁政治的勢力關係發生之由來。優果斯拉夫，波蘭，西班牙的加特爾尼亞問題等就能夠表示這些的。

現代獨裁政治的勢力應特別注意的，是舊教會的態度。舊教教會自法蘭西大革命後，有指導第十九世紀復古運動的經歷，現在更不成問題。在現代的獨裁政治中，舊教教會所有的地位仍是相同。其以最顯著的形式所表現者，是西班牙和波蘭。舊教教會已予獨裁政府以全力的援助。即在意大利，當初是法西斯蒂和法王相對立，但後來兩者漸次接近，得能作相互的保護和利益之平均分配。

惟在優果斯拉夫，因被壓迫民族之克洛亞得和斯洛柏賈是舊教徒，而壓迫民族之塞爾維亞反是正教徒，因為舊教會亦自然站在反獨裁政府方面。這是特別的因為在那裏偶有異宗教的對抗。在奧大利亞，薩伯爾僧正領導的舊教社會黨和赫母伯勒的提攜也已實行了。

美國的三K黨和法國的行動派，從民族主義的立場，反對舊教會，在土耳其則因了獨裁政府，却反實行了政教之絕對的分離。這等都是有其不得不立於這樣的宗教關係之理

由。而宗教的勢力，却又不能必謂其爲於獨裁政治之發生勢所必不可缺的。不過舊教會所有對現代政治之任務，大半有在援助資產階級之獨裁政治的傾向，這可謂是一般所承認的事實。

那末新教究有怎樣的任務呢？蓋舊教多半附屬於封建的特權階級，反之新教則深固的附隨於新興資產階級，這是無可否認的。波蘭，立陶宛的新教的政黨，亦就是資產階級的政黨。

〔註〕 今中次應著『耶蘇教和馬克斯主義』附錄『基督教會之政治之任務』參照。

於是，階級的對立，民族的煽動，宗教的團結之三要素，可以看作是今日獨裁政治一般的傾向。

二，政治的勢力。

其次，試看現代獨裁政治之政治的勢力，以如何的形式來表現的？則有像上述的三種應注意之點。便是在政黨中的特異形式和軍事的武力以及受官僚的權力之後援，才出現現

代獨裁政治。

所謂政黨的特異形式，自然是指不許對立的政黨之存在，而實現政府黨之單一政黨主義。意大利之民族法西斯蒂政黨不用說，就是西班牙的愛國同盟，土耳其的國民黨等亦很顯明的。但波蘭的以『上校團』爲中心之御用黨，乃還未充分的育成一個單一政黨。然而不論其成功之程度如何，均不依單由軍事的暴力的彈壓，而用議會的政黨的支配之形式，在這一點，就可見到今日獨裁政治之一個特徵。故今日的獨裁政治，非完全廢棄議會政治，僅就其原理加以變換。並犧牲議會的權力，擴大政府的權能，把議會置於政府之御用政黨的單一的政黨之支配下，消滅三權分立的原則，至少亦使之單薄。

加之，在今日的獨政治之政黨的勢力，除去政黨的本身和國家之憲法的組織之本身的區別，作爲自由團體的政黨，同時遂有國家機關的實質。這在法西斯蒂的大評議會最爲顯見。在土耳其，在西班牙，以及在本篇中還沒有述及的代表×××之××政府的××黨，或在無產階級獨裁的蘇維埃俄羅斯。均已表現了這關係。要之，現代的獨裁政治，不能不

謂爲在單一政府黨的幹部之專權的支配下。彼等支配議會，同時又構成政府的中樞。

更有應注意之點，就是軍事的勢力及官僚的勢力，換句話說，就是軍閥和官僚，對於獨裁政治有如何的任務。

現代資產階級之獨裁發生，以受軍閥之援助爲多。西班牙，土耳其，波蘭，優果斯拉夫，中國均是。在意大利則有民軍頗爲發達。若無這樣的軍事的勢力，都以爲資產階級之獨裁將不成立。反之無產階級方面的運動，常和軍閥對立，不能利用官僚。可謂之爲純然的一種大衆的勢力，且也是不得不如此的。

爲官僚的中心之君主，在君主國中常立於獨裁者的方面。像西班牙和優果斯拉夫——尤其後者——大半以君主自行獨裁政治的時候爲多。

這樣資產階級獨裁，由軍人或官僚之援助而實現，而維持。其結果，在官僚和軍人實行資產階級的獨裁上，殊有便宜的關係。基瑪爾大將，俾爾斯茲基，袁世凱，×××等成爲獨裁者，均由這種理由。

至於知識階級對牠究站在怎樣的關係上，這是常分離着的。有的是御用黨，有的是反對黨。然而，無論任何的獨裁者，均是怕言論的批評。結果，必對於研究，教育及言論機關加以彈壓。西班牙之各大學的封閉，優果斯拉夫之學生運動的壓迫，意大利之教育機關徹底的法西斯蒂化等，即可見其事實。不過在這等各國中所被彈壓的教授學生，仍作着勇敢的反抗。却也有使人覺得知識階級決不是無力之處。

於是，今日的資產階級獨裁政治，是由官僚與軍閥的武力及權力所擁護。不僅此也，並且其政權是放置在比較的多數或絕對的多數黨之單一政黨的勢力之上，已如上述，這點是特別值得注目之點。獨裁政權，至少因此在形式上似已置在國民多數黨的支持之上。故議會當然仍舊存在。

這樣多數黨的政府黨之發現，究由怎樣的理由？這我們不能把選舉法及其他的構成上所有的欺瞞的巧妙之規定忽視。法西斯蒂的新選舉法，土耳其的選舉法，西班牙的國民表決之黑幕等，在這些上面，極易發見其欺瞞的技倆。但不僅因此；即那需要獨裁政治的

社會事情，確已博得多數支持者，這是不能否認的實事。且獨裁政治并不是偶然的，這亦有其國家上的社會上的必要。故得有國民之支持者，是當然的。但說他得到絕對多數，則却也理由不充足。不過像現代獨裁政治從各種的素因發生出來的場合，於國民的統一上說得過的題目，當不出爲外交問題上的民族問題。

於是，今日的獨裁政治，一般的說來，在形式上是置於多數者的支持之上的。

第三節 資產階級獨裁政治的形狀

在此所欲敘述的，是關於前述七種的資產階級獨裁中所見的一般的形狀，並擬於現代獨裁政治有如何的政治之構成，加以考察。

此等獨裁政治發生之基礎，都是立憲政治；所以立憲政治，爲了獨裁政治受如何的變化，這是應先明白，茲列舉立憲政治的各種要素，一一來說明其變形的狀態。

【註】立憲政治，可謂由如次的各種要素而成立的。

三權分立 (Separation of three Powers)

牽制均衡 (Checks and Balances)

代議制度 (Representative System)

地方分局 (Local Self-government)

法治主義 ("Rechtsstaat")

二，附隨的要素 自由主義 (Liberism)

個人主義 (Individualism)

議會政治 (Parliamentary government)

三，完成的要素 政黨政治 (Party government)

民主主義 (Democracy)

一，三權分立及牽制的均衡之廢棄。

關於這點，大凡的獨裁政治都是這樣，像現代獨裁政治，亦有將此廢棄的傾向。因此

意義，獨裁政治常有和專制政治同一的形式。業已說過，在獨裁政治下所修正的新憲法中，有執行權力之領域被擴大，立法權之作用被縮小的傾向，並且因了議會之構成及選舉法之改正，事實上，議會被置於執行權力的支配下，立法和執行之均衡與牽制關係，差不多歸於消滅了。

可引為無產階級獨裁之實例的蘇維埃制度中，則蘇維埃即相當於舊議會之審議的機關，集中立法，司法，行政的一切權能；在土耳其的共和政府，全權力雖集中於大國民會議，但在意大利則全權力均集中於以行政長官兼內閣總理大臣的莫索里尼，至於最高權力便附與於以彼為議長的法西斯蒂大評議會。又在優果斯拉夫則採取君主的形式，西班牙亦要以君主理主要的任務，在亞耳巴尼亞，大總統的獨裁者立於君主地位，遂至採取君主獨裁的形式。

到了君主和獨裁者一致的場合，從獨裁政治的定義而言，則已不是獨裁政治，應謂之為君主專制政治亦未可知。

雖有這樣種種的形式不同，但獨裁政治之共通的傾向上，則它非基於三權分立及牽制均衡的原則之新制度。

二，代議制度之存續。

現代獨裁政治的特質，是在代議制度仍舊殘存保留着這一點。在西班牙與優果斯拉夫，議會被解散，而代替它的新機關未經創設。此種議會之廢除，決不是獨裁政治之理想，倒還是議會之改造，才是他們的理想。

關於議會構成之改造，於議事方法，決議方法等已實行種種的改革，而大半的目的是欲把議會作為政府傀儡，要之就是議會的權能之縮小。可是在蘇維埃制度，反可認為是議會的權能被擴大。土耳其的大國民會議亦有這種傾向。蓋因這些在制度上是議會中心之獨裁政治之緣故。但在代議制度中值得注目的，就是選舉制度的改革。這改革把普通選舉制中的一般平等祕密直接投票制度，仍舊保有着；普通選舉之根本原則的利益代表主義也仍繼續被應用。這職能的利益代表制度，乃以矯正今日所盛行的意志代表制度——即議會不

是代表選舉團體的特殊利益，而代表全國的政策上之國民的輿論的一種主義——之空想的非實現性而改爲愈有實現性，愈和生活接近的政治爲主旨，由此主旨而產出來的便是今日一般的選舉制度的新傾向，并且這又是在對議會墮落的救濟上產生出來的現代獨裁政治之下，當然會被採用的。

代議制度，有被置在職能代表制度的基礎之上的傾向，同時，尙有一種今日的獨裁政治之新傾向，便是比例代表制度之廢棄。這是今日的獨裁政治多半爲造成小黨分裂的一種原因的當然的結果。少數代表制度，是爲了政治和民意接近所着想的制度；他方面關於政權的基礎之強弱，并無何等置意。故少數代表制度若實現，則小黨分裂是當然的結果，所以政權無論怎樣都是薄弱的。因此，在獨裁政治之下，少數代表制度就有漸次撤廢的傾向。代替牠的制度，當然是多數代表制度，而議會常被置於某黨的絕對多數之支配下，因而政局至少在外形上常見安定。這便是今日獨裁政治的特徵。在此意義上，今日的獨裁政治，愈屬發達的形體，——例如意大利——其獨裁政權亦愈具備多數代表的形式，而不是

具備和古代專制君主政治或寡頭政治同樣的形式。

三，地方分權之縮小和變形。

法蘭西的軍國主義，欲擴大地方分權。但獨裁政治的大勢，已傾於中央集權，地方自治制的範圍有被縮小的傾向。同時，從地方分權制的根本見地看亦已變異，代替地緣制度的產業本位的立場，則有變為顯著的傾向。

在今日，地緣的地方分權制，尙未完全達到被廢止的程度。但地方執行機關和地方立法的權限被縮小，其自治的性質漸次被剝奪或被縮小，同時，和其並立的產業本位之行政團體的構成則漸被重視。這是表示在從前的選舉制度中職能代表的傾向，同時也表示產業及經濟漸次政治化的趨勢。

四，自治主義的衰滅。

法治國家的觀念，和獨裁政治很難一致。獨裁政治提高國家的團體性，並不專以獨裁者個人或少數為國家全體。但是也並不把其團體性之基礎，認作是一種單純的法律秩序，

而認作是有具體性的經驗性的，是革新派的國家之有機體的觀念。據資產階級獨裁所以爲理想的比較的適合之法西斯蒂的理論，則國家非被認爲是一種有機體不可。例如其表現於勞動法的思想，把勞動作爲全體的一種機能，却並不在勞動所有者的人格上着想。而有欲把國民全體置於總動員的傾向，以爲各個人便是所謂國家全體的存在之一部份，一細胞。

從這樣的立場，政治自成爲干涉主義，而帶重商主義的色彩，沒有國民之私生活的自由之保證。於是，集會結社，言論，營業，交通，勞動的自由權之規定，在憲法上已被略去，而出現政府向全社會之集權的統制。這是現代帝國主義之必然的政治形態，不是從單純的基礎產生出來的。

五，一黨專制主義。

一黨專制主義，在立憲政治下亦常常看見的。這和二大政黨主義及小黨分立主義相對立的議會政治，政黨政治一個形式。然而在現代獨裁政治，這一黨專制主義已以最有特

徵的形式發現出來。這可認為是現代獨裁政治之最有特徵之一點。

只是在克郎衛爾伯爵(Earl Cromwell)時有打破階級主義者的Leveler；在恐怖政治時代有約克伯黨(Jacobin過激黨)。僅今日的獨裁政治，亦可謂不是一黨專制主義。但是今日的多半是有民主的傾向之獨裁政治，而往昔的非民主的獨裁政治，多半是軍事的獨裁，不是政黨的獨裁。

然而，在現代獨裁政治，不問其為資產階級的，或是無產階級的，總多少帶有黨派的獨裁之形式。其理由是因現代獨裁政治維持着議會制度的緣故，從支配議會上的必要而產生的。

資產階級獨裁的場合，在上面已說明了。在此試觀察無產階級獨裁，如俄羅斯的國際共產黨的關係，則又是一黨專制主義，一九二六年七月二十日之共產黨中央執行委員會的決議，有如次的宣佈。

『無產階級的獨裁，不許有兩個以上的政黨之存在。數政黨之存在並其政權獲得的鬥

爭，是否認無產階級獨裁之原則的。祇有唯一的政黨，×××，在無產階級獨裁中握有勝利」。

和牠有同樣的內容之規定，便是×××的××政府所頒佈的一九二八年之訓政大綱第五條及第六條。有如次的規定。

『指導并監督×××施行重大國務，由×××黨中央執行委員政治會議行之』第五條。

『×××政府組織法之修正及解釋，由×××黨中央執行委員會政治會議決行之』第六條。

這些是把意大利的法西斯蒂大評議會所有的同樣的關係移到政治上的實例。

故現代獨裁政治下的一黨專政主義，均以爲在這樣的立憲政治上早已沒有對立政黨，有也是無能的，而政黨成爲國家機關，或在國務的運用上，有與國家機關同樣的重要之地位。

六，民主的傾向和君主傾向。

像上面所述現代獨裁政治之發生，多少總有何等的社會的勢力之支持，因此很少不屬於大眾的。所謂意大利的法西斯蒂，西班牙的執政政府，土耳其的安哥拉政府，波蘭的佛斯茲基的地位，都不能說他們是沒有大眾的支持。就是在優果斯拉夫，亦在塞爾維亞的支持上，立有君主。

可是，這些的資產階級獨裁政治，有終必趨向君主專制政治的多量危險性，是不能否認的。最成功的獨裁者，結果就是一個君主，且在形式上亦將被認為君主。像意大利和西班牙那樣的君主國家，獨裁者愈成功，則君主的地位當然愈危險；在土耳其和波蘭以及中國那樣的共和國之獨裁政治，也有獨裁者結果會登君位的危險性。如袁世凱以來的中華民國及現代的亞爾巴尼亞，即可證明。

反之，無產階級獨裁的場合，究竟是怎樣呢？其獨裁者會獲得君主地位之危險性當然不是完全沒有。無論是怎樣的獨裁政治，只要是獨裁政治，就有這種的危險性，但是無產階

級的獨裁本身的性質上，是非普遍的發展到大眾中不可，所以總覺得其危險性比資產階級獨裁爲少。但是不，在資產階級獨裁的場合，獨裁者即成爲君主亦殊無妨。但在無產階級獨裁，爲理論上所不能許其成爲君主，牠是以純粹的民主主義爲理想的。

再反觀奧斯拉夫和西班牙那樣的君主獨裁的場合，或和其相近的場合，則常是資產階級式的獨裁，是當然的。

惟無論怎樣的獨裁，總覺得全無大眾的支持，便也不能產生。在資產階級的獨裁，援助牠最有勢力的部分，是軍閥，官僚般之守舊反動分子。此外還有迫於目前社會的不安，不能考察國家永遠的大計之短見的民衆，其支持此種獨裁的愚拙，在未能自覺之前——即資產階級獨裁未到絕境之前——總還成爲支持資產階級獨裁的一種勢力而存在。

【補記】

在完稿後所得到的新材料，關於波蘭和優果斯拉夫的法西斯運動，打算再加一言。

一，支持波蘭的俾爾斯茲基政權之政府黨同盟，究有如何的構成？原來是從如次的諸

要素而構成的。(括弧內是指導甲)

(甲)俾爾斯茲基派急進黨(Holowko, Jędrzejewicz)

(乙)俾爾斯茲基派民主黨(Lechicki)

(丙)俾爾斯茲基派社會黨(Moraczewski, Jaworowski)

(丁)保守派(Prince J. Radziwill. 大地主)

(戊)財政家，學者之一團(Prof, Krzyżanowski, Senator Stacki)

(己)內閣員全體。

(庚)上校團(Siawek)

除如以上的政府黨同盟的構成要素之外，傾於支持俾爾斯茲基獨裁之獨立的政黨，有『民族勞動黨』。(National Labour Party)還有受着一向為德意志領土和中部波蘭之工會的支持的屬舊教的，急進的愛國主義之政黨，而為德意志的法西斯蒂運動之支派。

關於特摩斯基的『民族民主黨』之協動體的法西斯蒂(Camp of Great Poland)業已鉅

述過了。這團體有多數大學生加盟。

二，關於優果斯拉夫已經例舉了。而『德意志民族黨』(Deutsche Nationale Partei)其政黨的指導者是B. Brunar, O. Kallina, G. Oberlechner等。然而除此之外，尚有希特拉的法西斯蒂之支派，其有數的理論家約格 (Rudolf Jung)所牽領的有稱之爲『德意志民族社會黨』(Deutsche Nationalsozialistische Partei)者仍未例舉，所以擬再附加。牠是有八名的代議士和四名的元老院議員。

今日的希特拉運動，在澳大利亞和優果斯拉夫及波蘭，均有牠的支派。