

民衆經濟叢書

關稅自主淺說



中華書局印行

~~545877~~



民衆經濟叢書

十二種

- 中國財政略說
關稅自主淺說
中外貿易淺說
中英貿易略史
中日貿易略史
交通與經濟
銀行與金融
提倡國貨淺說
毛織物之輸入
棉織業之現狀
農產物之輸入
中國三大產物絲茶豆





A541 212 0007 8732B

關稅自主淺說

目次

- 一 總言
- 二 關稅的歷史觀
- 三 關稅失去自主的經過
- 四 關稅的種類
- 五 我國現行關稅的缺點
- 六 怎樣達到自主的目的
- 七 關稅自主與國家財政
- 八 關稅自主與國民經濟
- 九 最近關稅自主情形
- 十 結論

~~125568~~

中華書局印行

~~125358~~



115568

關稅自主淺說

一 總言

我們要研究關稅問題，當先估計關稅在經濟中的地位怎樣？自十八世紀下半期生產的工具變化，資本主義頓形發達，各國莫不以經濟為競爭的焦點，而關稅在一國經濟上，財政上，有絕大關係，因為一國的度支有一定的，自非有一定的常年收入，不足以資開支，關稅實佔收入項中重要位置。自海禁大開以來，關稅不特為國家稅收的一大宗，且為保護工商業的唯一利器，在產業不發達，經濟落後的國家，尤其以此為抵制外貨的工具。但試回看我國的關稅怎樣呢？自一八四三年（道光二十三年）鴉片戰敗，訂定不平等條約，

斷送關稅自主權，迨至一八五九年（清咸豐九年），聘用外人管理，海關行政權又落於外人的手裏，至是關稅自主的權，完全喪失無有，吾國經濟地位，工商事業，遂陷於萬劫不復了。近數年來，國人漸漸覺悟，盛唱關稅自主的論調，以圖挽回利權，但怎樣可達到自主的目的，應先研究下列幾點。

二 關稅的歷史觀

我國自古以來，國家租稅，大率取諸農民，戰國以前，沒有關的設立，即有亦不收稅，如孟子所說：“關市譏而不征。”自漢以後，歷朝雖有關稅的設置，大都爲國內關稅。唐時南方海路，與外國互市，始設專員管理，名爲市舶司，貨物分商舶與市舶課稅，略似國境關稅。宋元一仍其舊，明時通商範圍，較爲擴

大，貨物課稅，也較爲細密，但亦視爲不甚重要，此時可謂無國境關稅時代。迨一六八四年（清康熙二十三年）始設海關，是爲海關成立的起點。斯時外人來中國貿易，須與我國政府所派委的行商接洽，完納捐稅，悉照中國所定的辦法辦理，無所謂協定稅則。

三 關稅失去自主的經過

在十五世紀之末，當我國明時，歐洲產業日新，資本主義，漸漸發達。各國都遠航世界，爭覓殖民地，人民四出經商，推銷過剩的貨物，我國沿海各地，漸見外人踪跡，屢次派人向我明朝皇帝商洽，均無結果，至一六六七年（清康熙六年）葡萄牙四次派大使入京，要求解除通商阻礙，都無結果，迄清康熙二十三年，始設置海關，正式征稅，斯時稅權

由我自主，關權由我行使，固一獨立完整的國家。一八四三年（清道光二十三年）因爲鴉片戰敗，清廷與英國議定各關稅則協約及五口通商章程，吾國關稅權，始受片面協定的束縛。到一八五八年（清咸豐八年），與英法締結天津和約及通商章程，其明年聘用外人，組織海關，至是我國關稅自主權，喪失無遺了。所以甘心斷送自己立國命脈的關稅於外人，其最大原因，固由於戰敗後，條約的束縛，但所以承認這權利的喪失，大半由於知識短淺，不知海關稅的作用所致，真是可痛復可憫呢！

四 關稅的種類

關稅的歷史，我們略略地知道了，我們應該進而研究現今各國施行關稅的種類。以關的所在地分，則有洋海

關稅,和陸地關稅;以關稅的性質分,有收入主義,保護主義,茲分述於下:

1. 洋海關稅 此等征收機關,設於沿洋海各口岸,自機器發明,海運大開以後,此種稅收,不在少數,各國都很重視.因爲我國自古以農立國,經濟差堪自給.向採閉關政策,不知國際貿易爲何物,而對於關稅知識,尤其缺乏,致有這種協定的錯誤.

2. 陸路關稅 此種關稅發生較早,海禁大開以來,笨重物件,多經海途,同時陸行有鐵路,貨物運輸,亦日見頻繁,故各國亦頗重視,而我國竟有陸路可減稅的規定.該項創例,始於俄國要求值百抽五,減爲值百抽三.三三.繼起要求的,有日本的於朝鮮,英國的於雲南,法國的於安南,均援例請求減

輕稅率，結果與俄同一待遇。

3. 收入主義 是項主義，以收入多量稅收爲唯一目的，照其收入方法的不同，又可分爲三種：甲、出口關稅。此種稅的多少，與一國的生產力，頗有關係，故有人不主張多收以病民。乙、進口稅，又稱入口稅。此稅佔各國財源中收入最重要的地位，對於國民爲間接的賦稅，試將近年各國海關的收入和全收入，作百分比如下：美 37 % 法 40 %，日 42 %，英 48 %，於此可見關稅收入佔各國財政中的位置了。丙、補償稅，也可說是調劑關稅。政府以課稅手段，而使出入稅平衡，使無此種稅以爲補償調劑，稅率卽成爲外輕內重，國內實業，大受影響，真是自殺政策，我國關稅，就蹈此覆轍！此種稅法，雖不如保

護主義的課入口貨重稅，但確爲財政上一種補充收入，故叫做補償稅。

4. 保護主義 這種關稅制度，爲經濟落後產業不發達的國家的唯一的護身符，就是現在各資本主義的帝國主義的國家，也都用這種制度。這制度的稅率沒有一定的，如本國內需要某種原料，有不抽稅而許其進口，對於精製加工品的課稅，則較重，因爲站在保護政策地位，所以得視物品的不同，而課稅保護的程度有厚薄的分別，即稅例有高低加減的不同。現在各國常常有除本國特產品外，對於出口貨物，都不課稅，使能暢銷於國外，保護關稅的制度，除此以外，尙有三種：甲、出口返還稅，就是曾經納過稅的進口貨，再精製而輸出時，由政府償還其所

納金，是制現在世界各國，很盛行的。

乙、出口獎勵金。在此制度下，對於出口貨物，不但不收關稅，而且政府對於出口商人，賜與一定金額以獎勵其輸出。

丙、進口加工制，此制對於原料品及粗製品，以再運出爲條件，而運進口時即得免除其課稅。綜觀上列各種稅則，無論新重商主義時代，或舊重商主義時代，保護關稅是以徵稅的手段，來阻止或妨礙外國貨物的輸入，使本國貨物得獨占地位，以爲抵制外國資本主義的侵略的工具，同時由這保護主義，使本國貨物，能暢銷於國外。現在我國適得其反，對於進口稅，收取極輕，似乎唯恐外貨不能暢銷於我國，同時對出口稅，徵得很重，似乎唯恐國貨的輸出，在二十世紀只有中國有這樣的現

象，結果輸入年年超過輸出，卒使民窮財盡，國內工商業，也就永無振興的日子了。以關稅不自主，所吃的虧，真是說不盡呢！

五 我國現行關稅的缺點

我國關稅喪失自主，已如上面所述，歸納起來，就有以下諸缺點： 1. 關稅受片面協定的束縛。 2. 稅關行政權落在外人之手。 3. 外商得享陸路減稅之利益。此外又有 1. 不公平的港口稅（即外人可免去各處釐金的代價），外人自通商口岸運貨至內地，除納值百抽五的進口稅外，再加 2.5，共計 7.5%，即可通行內地無阻了。 2. 稅則表的粗疏，現在工藝發達，物類繁多，價值既不同，稅則應詳為區分。日本稅則表，大別有六百四十七，小別有一千五百五十七，美

國還不止此數，我國稅表於咸豐八年訂定，大別爲十三，小別爲一百七十五，現在雖改爲大別十七，小別六百八十九，與各國較，相去霄壤，真粗疏極了。其他像貨價的協定，雜貨箱的免稅……等，這些都是我國關稅特有的缺點，希罕的怪現象呢！若不積極的改正，我們經濟還有生路嗎？

六 怎樣達到自主的目的

我們既然明白我國關稅失管的史略和缺點的所在，就可以進而討論怎樣達到自主的問題了。關稅的能否自主，爲我國經濟的生死關頭，但怎樣做去，應有一定的步驟，參照史例，有三種辦法：

1. 採斷然處置方法 依照
孫中山先生遺囑及第一二兩次代表

大會議決廢除不平等條約的原則，就仿蘇俄先例，宣告廢止中國與各國一切不平等條約，另訂平等互惠新約，關稅主權，自然隨之恢復，此為採革命式的收回關稅權。

2. 先修正關稅協約 我國與各國關係條約太多了，不妨做效日本，暹羅先例，對各國提出修正通商條約意見，改正片面的協定稅則，以恢復關稅主權，而關稅以外諸端，可另案修正，此為妥洽式的修正關稅條約。

3. 自動廢止條約上的關稅束縛 此可依照土耳其先例，我國提出意見，各國不能容納，則我國逕行發表宣言，廢止條約上關稅的束縛，此為妥洽而兼革命式的收回稅權。

七 關稅自主與國家財政

現在世界各國，咸以關稅爲國家一大收入，如英國占全收入的百分之四十八，日本占百分之四十二，前面已經說過，我國因受協定的限制，不能自動的增稅，每年損失，其數甚大！試看我國在華盛頓會議僅提出實征值百抽十二.五的稅率，較原來稅率祇增百分之七.五，如以民國十三年之進口稅總收入爲標準，年可增收二九.九〇七.〇〇〇元，其他如補償稅的實征，應稅品的增加，尙不在內。一旦完全自主，則每年增加收入，國家的財政，自然富裕了。

八 關稅自主與國家經濟

古語說：“百姓不足君孰與足”現在我國民窮財盡，大家曉得因爲實業不振，其實病癥，還是關稅不能自主。孫中山先生在民生主義裏講“……中

國受外國經濟侵掠，每年要被外國奪去十二萬萬元至十五萬萬元，十五萬萬的損失中頂大的就是由於進口貿易與出口貨不相抵……”我國出口貨何以不相抵呢？就是吃關稅不自主的虧！例如中國內地棉花輸出國外時，除照章納子口稅百分之二·五與出口稅及移出稅各百分之五，移入稅百分之七·五外，於內地沿岸各關更須繳納百分之二十的釐金，照這樣中國棉花自然不能與外棉競賣了。中國是一個農業國，論理應獎勵農產品的輸出，而現在的關稅制則反是。關稅自主後，則可用保護政策，農業必可發達。

現在各國洋貨，充斥我國，以我國為唯一的競賣場，我國商店是洋貨的推銷所，商人是洋貨的推銷員，國民是

洋貨的唯一主顧的人。孫中山先生在民族主義裏講：“……經濟侵掠十年便可亡中國……”洋貨充斥是最大的經濟侵掠，這個原因，也是由於關稅不能自主，外貨來中國，祇納入口稅與子口稅，便可通行內地，這種便宜，試問是誰給與他們的？關稅自主後，外貨來時，可課以重稅，本國工業出品，加以獎勵，我國工業自然會發達了。美國是個最好的先例，當美國工商業不發達的時候，就是用保護關稅制，所以要發達工商業，關稅自主是頂好的工具！

九 最近關稅自主情形

關稅自主的重要，上面已經說過，當然不必贅述，但要求自主的經過，和最近的情形，還沒有說到，現在略述於下：

從一八四三年(即清道光二十三年)六月二十六日,訂定關稅協約,直到清朝末年,漸漸覺得受關稅不自主的害處。要想提出修改,苦沒有機會。等到一九一九年(民國八年)歐戰告終,開和會於法國巴黎,中國代表團曾提出關稅自主問題,因不屬和會範圍,沒有討論。到一九二一年(民國十年)又提出協定關稅妨礙中國主權,申請關稅自主和過渡辦法,雖經討論,但沒有充分容納。在一九二二年一月五日遠東委員會議案上,曾言關稅自主案,將來到適當機會時再行提出討論,迨後到一九二五年段祺瑞執政時代,曾在北京召集過一次關稅會議,雖沒有多大結果,但影響也不少,試看那時提出自主辦法,原文五條,內第二條“中國政府允將

裁廢釐金與國定關稅條例同時實行，但至遲不過民國十八年一月一日。”適巧民國十七年，國內統一，素主關稅自主的國民黨統治下的國民政府，斷然地提出關稅自主辦法，各國中間，或有有條件承認，實際上雖沒達到完全自主的目的，形式上總算關稅自主了。決定自民國十八年二月一日起，實行自訂新稅則，茲將民國十七年十二月七日國民政府所公布的進口稅則計分十四類九十四種，表列如下：

甲、棉花及棉貨類稅則表

貨名	長寬度數	重 量	抽稅單位	稅 則 (關平銀)
本色市布 粗布細布	寬不過四十英寸	七磅以下	每疋	0.21
		七磅至九磅	每疋	0.315
	長不過四十一碼	九磅至十一磅	每疋	0.42
本色市布 粗布細布	寬不過四十英寸 長不過四十一碼 每英方寸過一百 十線	十一至十二磅半	每疋	0.48
		十二磅半至十五 磅半	每疋	0.54
		重過十五磅半	每疋	0.645

本色粗細斜紋布 僅三線或四線組	寬不過三十一吋 長不過三十一碼		每疋	0.36
本色粗細斜紋布 僅三線或四線組	寬不過三十一吋 長不過四十一碼	重十二磅零四分之三以下	每疋	0.48
		重過十二磅零四分之三	每疋	0.375
本色標布	寬不過三十四吋 長不過二十五碼	重七磅以下	每疋	0.21
		重過七磅	每疋	0.285
本色洋標布	寬三十四吋至三十七吋 長不過二十五碼		每疋	0.36
本色仿製土內 布機製在	寬二十四吋以下 每方吋不過一百十五線		每担	3.76
本色平織 斜紋絨布 綿法絨	寬不過三十二吋 零四分之三長不過三十一碼		每疋	0.405
			每疋	0.57

上表不過略舉棉花及棉貨類數種，還有像漂白或染色棉布，有二十八種，印花棉布品有八種，染紗織布品兩種，棉花，棉線，棉紗，及棉製品有十八種，本書限於篇幅，尙未列出，可參閱國民政府於民國十七年十二月七日公布

之“中國民國海關進口稅則草本，”茲不臚列了。

乙、火蘇，細蘇，絲，呢，絨貨類稅則表

一、亞蘇，火蘇，蘇蘇貨品。

貨名	寬長度數	抽稅單位	稅則(關平銀)
透水或不透水之火蘇蘇蘇所織船用蓬帳用等之帆布油帆布	寬不過二十四吋	每碼	0.04
純亞蘇製細布	甲 紗線	從價	10%
及其他貨品	乙 其他	從價	15%

二、絲貨及絲夾雜質貨品稅則表

貨名	抽稅單位	稅則(關平銀)
素，織花，提花，綢緞，(純蠶絲織)	從價	22 1/2%
純蠶絲織，絲絨剪絨，	每斤	3.69
棉底蠶絲海虎絨	每斤	1.215
蠶絲夾雜質織絲絨剪絨	每斤	1.17
白成疋染色染紗織蠶絲棉織	甲，素每斤	0.40
	乙，織花每斤	0.65
	丙，染紗織每斤	0.80
人造絲及粗絲	從價	10%
純人造絲綢緞	從價	15%
花邊，衣飾，繡花品，及其他裝飾用品	從價	22 1/2%
純絲製衣服針織物及其他貨品他處未列名者	從價	22 1/2%
未列名絲夾雜質貨品	從價	12 1/2%

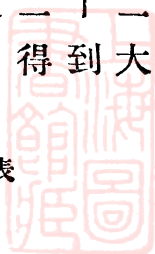
還有同類的毛棉呢品兩種，和毛及呢絨品十六種，因為限於篇幅，均未列入。

丙、五金類稅則表

貨名	抽稅單位	稅則(關平銀)
鋁(鋼精)	從價	10%
鋁片(鋼精片)	從價	10%
剛金(耐磨金)	從價	10%
純錫清錫	每擔	1.40
錫礦砂	從價	10%
黃銅條竿	每擔	2.60
陽螺旋,陰螺旋,鋼釘(兩頭釘)墊圈及各配件	從價	12 1/2%
各種五金箔或葉	從價	22 1/2%

上表五金類，除表中所列八種，以外尚有八十五種，因為篇幅所限，茲不臚列，不過最高稅則為百分之二十二又二分之一，所以觀此即可以得到大概了。

丁、食品,飲料,草藥類稅則表



一、魚介，海產品。

貨名	抽稅單位	稅則(關平銀)
海菜 石花菜	每擔	0.42
魚骨	從價	7 1/2%
上等魚肚(每個重一斤或以上)	每斤	1.89
魚皮	每擔	1.32
淨魚翅	每擔	56.25
未淨魚翅	甲 每擔值不過三十兩	每擔 3.50
	乙 每擔值三十兩到一百四十兩	每擔 12.60
	丙 每擔值過一百四十兩者	每擔 45.00

右表僅就魚介類略舉一二例，尚餘二十二種未列入，還有像葷食，罐頭食物，日用雜貨品，四十一種，雜糧，果品，藥料，籽，香料，菜蔬品七十二種，糖品五種，酒，啤酒，燒酒，飲水等品二十七種，其中最高稅則為百分之二十七又二分之一，舉一反三，看了這表，就可以概括了。

戊、煙草類稅則表

貨名	數量	抽稅單位	稅則(關平銀)
紙 烟	一 每千支值過十二兩半及無商標紙烟	每千	1.245
	二 每千支值八兩半至十二兩半	每千	0.795
	三 每千支值六兩半至八兩半	每千	0.570
	四 每千支值四兩半至六兩半	每千	0.420
	五 每千支值三兩至四兩半	每千	0.285
	六 每千支值一兩半至三兩	每千	0.165
	七 每千支值一兩半或以下者	每千	0.090
雪茄烟	一 每千支值過四十兩者	每千	4.50
	二 每千支值不過四十兩者	每千	1.95
鼻煙		從價	27 1/2%
菸葉	一 每擔值過六十兩	每擔	8.00
	二 每擔值不過六十兩	每擔	3.00
菸絲	一 裝罐或包每件重不及五磅	從價	27 1/2%
	二 散裝(非裝罐或襯馬口鐵木箱者)	每擔	19.25
菸梗		每擔	0.56
製造雪茄烟,紙烟,菸,或專與製烟有關之材料及器具		從價	22 1/2%
製烟雜貨		從價	22 1/2%
附注 本項貨品須另加百分之三二.五之特稅			

綜觀上列各表,國民政府新訂海關稅則最高率為煙草類,也不過百分

之二十七又二分之一，另加特稅百分之三二.五。統計僅爲百分之六十一，較之現行保護關稅主義的各國，對於消耗及煙酒稅，超過從價百分之百以上者，相差還遠，還沒有達到完全自主的目的，完全自主的精神。這是最近關稅自主的大概情形。

十 結論

孫中山先生的三民主義，是要求國際平等，政治平等，經濟平等。我國在國際間經濟最不平等，第一要算關稅！所以我們要謀解放，謀自由平等，挽回利權，洗刷恥辱，必須從關稅絕對的自主入手。關稅自主與國計民生，有重大關係，上面已經說過，我們應該努力以促其實現。這是我們謀經濟獨立的唯一出路呀！同胞們不要忽略罷。（終）

上海图书馆藏书



A541 212 0007 8732B

民國十九年四月印刷
民國十九年四月發行



有者不准翻印

總發行所

上海棋盤街

分發行所

北平天津張家口石家莊邢台保定
濟南青島太原開封鄭州西安蘭州
成都重慶長沙常德衡州漢口南昌
九江安慶蕪湖南京徐州梧州雲南
福州廈門廣州汕頭潮州杭州溫州
遼寧吉林長春哈爾濱香港新加坡

編者 發行者 印刷者 印刷所

趙黃楊 誦 允
中華書局
上海靜安寺路二七七號
中華書局

(外埠另加郵匯費)

民衆經濟
關稅自主淺說 (全一冊)
定價銀四分

中華書局
中華書局

(五七七〇)

3

1635

註冊商標

