

劉千俊纂

鄂政紀要

居正



國史館圖書

分類號 006.154

著者號 3875

登錄號 6459 v.2

國史館典藏
由國家圖書館數位化

鄂政紀要附錄

目次

甲 陳先生重要計劃與言論

一 計劃

1. 湖北省政府施政要旨
2. 新湖北建設計劃大綱
3. 大武漢市建設計劃大綱草案

二 言論

1. 三民主義文化建設與我們的責任
2. 湖北省政府施政要旨之詮釋
3. 新湖北建設計劃旨趣之說明
4. 對新湖北日報記者談平定物價問題
5. 切實執行減租政策

附錄目次

陳副總統贈

國史館藏書



0109825

573 p 25
722
u2

6. 計劃教育的理論與實施
7. 實施計劃教育之商榷
8. 鹽政談話
9. 抗戰期中之民生主義經濟
10. 關於貫徹平價政策與實施憑證制度談話
11. 減租的重要與減租指導員應有之認識與努力
12. 平定物價談話

乙 湖北省重要單行法令

一 經濟

1. 湖北省經濟建設計劃實施綱要
2. 湖北省戰時試行物物交換辦法綱要
3. 湖北省戰時試行物物交換實施辦法
4. 湖北省戰時試行生活必需品憑證分配制度通則
5. 湖北省公務員戰時生活必需品憑證分配制度實施辦法
6. 湖北省公務員戰時生活必需品憑證分配差額補助辦法

7. 湖北省公務員戰時生活必需品憑證分配補充辦法
8. 湖北省政府爲提示各縣加強普通實施憑證分配制度要點令
9. 湖北省實施平定物價辦法
10. 湖北省加強推行民生主義經濟政策綱要

二 政治

1. 湖北省戰地各縣政治戰指導綱要
2. 湖北省政府頒發澈底肅清貪污案令
3. 湖北省政府通飭自三十年一月起凡連犯煙禁者概處死刑令
4. 湖北省政府澈底肅清煙毒應注意事項令
5. 湖北省政府指示辦理煙案適用縱橫連坐之法令
6. 湖北省減租實施辦法
7. 湖北省各縣減租調解委員會組織規則
8. 湖北省卅一年度減租工作實施方案
9. 湖北省卅二年度減租工作實施方案
10. 湖北省辦理農民購贖耕地貸款實施規則
11. 湖北省政府各廳處公務人員婚喪慶弔宴會餽贈及公私捐款暫行辦法

- 12 湖北省限制各級機關人員招待辦法電令
 - 13 湖北省整理菜飯館辦法
 - 14 湖北省政府限制酒食辦法令文
 - 15 湖北省各機關辦理假移交暫行辦法
 - 16 湖北省卅一年度公購餘糧辦法
 - 17 湖北省購糧給價暫行辦法
 - 18 湖北省各縣合作社配銷食鹽暫行辦法
- (附) 合作社經辦食鹽配銷業務實施要點

三 文化

1. 湖北省計劃教育實施綱領
2. 修正湖北省中等以上學校學生公費制度實施法辦法
3. 湖北省省縣公產撥充學生公費保證辦法
4. 湖北省積谷劃作學糧暫行辦法
5. 湖北省學棉征收規則
6. 湖北省中等以上學校經理實施綱要
7. 湖北省中等以上學校經理實施辦法

8. 湖北省中等以上學校學生食鹽領發報銷辦法
9. 湖北省中等以上學校學生副食品生產經營辦法
10. 湖北省中等以上學校學生升學就業實施辦法
11. 湖北省中等以上學校學生升級留級實施辦法

丙 陪都各報有關鄂政記載

一 二十一年各報記載

1. 湖北的新氣象（大公報孔昭愷）
2. 物物交換在湖北（同上）
3. 恩施之行（同上）
4. 從湖北平抑物價說起（時事新報孟憲章）

二 二十二年各報記載

1. 陳司令長官會見記（掃蕩報）
2. 陳誠將軍印象記（萬象週刊王公達）
3. 湖北行新政（中央日報）

鄂政紀要附錄

六

4. 一個新的教育設施（中央週刊陳榕甫）
5. 鄂西的減租政策（新蜀報）（王公毅）
6. 「水利年」的鄂西（時事新報）
7. 恩施三日（大公報朱啓平）
8. 新湖北（掃蕩報）
9. 鄂西歸來（新華日報陸詒）（黃野五遊草）
10. 恩施一瞥（益世報李星可）

一 三十一 年春游記

丙 鄂西各縣教育關係之研究

其目的在於研究鄂西各縣教育之現狀及其與社會之關係，以期改進之。本報告係根據作者於去年冬間在鄂西各縣考察所得之材料，加以整理而成。報告共分四章，第一章為緒論，第二章為鄂西各縣教育之現狀，第三章為鄂西各縣教育與社會之關係，第四章為結論。報告中對於鄂西各縣教育之現狀，有詳盡之描述，並對於教育與社會之關係，有深入之分析。報告之結論，認為鄂西各縣教育之現狀，尚屬落後，其原因在於經濟之貧困，及社會之落後。報告並建議，應加強教育與社會之聯繫，以期改進教育之現狀。

甲 陳先生重要計劃與言論

一 計劃

1. 湖北省政府施政要旨

——二十九年九月五日 陳先生手訂——

誠奉令主持第六戰區軍事，兼任本省主席，茲當視事伊始，特訂施政要旨數則，各廳處務希本此要旨，首立其體，次究其用，矢勤矢勇，朝乾夕惕，以期完成抗戰之使命，樹立建國之基礎。責有攸歸，時不我待，願共勉之！

一、為政須順乎自然之法則，適應世界之潮流，切合人羣之需要。查本府自二十七年改組以來，嚴、張、石、諸公，對於施政綱要，業已具有規模，今後精神仍屬一貫，方針亦無庸變更，至於因地，因時，因人，因事，泛應曲當，則在負責同仁之善為制宜也。

二、當下社會人心，充分表現悲觀衰頹老殘破落之現象，省府同仁，移風易俗，立己立人，責無旁貸。全省同胞，救省救國，救己救人，咸應奮起，見義勇為。

三、現百廢待舉，吾人處此，首當別其輕重緩急，始不致於忙亂寡要，顧小遺大。其各種事業，如確實需要又為力所能及者，則須爭取時間迅速施行，如限於人力物力，則暫緩與辦。至當前不急之務，





雖有餘力亦決不爲。

四、全省政務，中央既經設廳分處，自足縱橫綜理，不應另設駢枝機關，誤時糜財，在除特別規定者外，應一律歸併或裁撤之。

五、全省東西南北中五區，與農工商學軍警各界，其需要各有不同，亟應分別研究，擬定劃計，次第施行。而目前足爲抗戰建國之障礙，如漢奸僞軍，貪官污吏，土豪劣紳，地痞流氓反動份子等均須澈底剷除之。

六、財政爲庶政之母，量入爲出，與量出爲入，同屬重要，今後一面應顧及財源民力，以爲適當之支配，一面須注意事業之進展，以應時代之需要，與財源之開發。

七、本省對於財政，廉潔刻苦之風，已有基礎，惟今後關於核發之手續，節餘之繳庫，預算之編造，報銷之核實，均須依法改善而重計政。

八、教育爲培植人才，轉移風氣之樞機，亟應整飭學規，砥礪志節，深植革命之基礎，尤應普及國民教育，與實施各種專門人才之訓練，以爲百年大計之造端。

九、改進農業，開發礦產，興辦水利，培植森林，創設水電，以及推廣合作事業，與振興輕工業等，均爲本省建設之急務，應即釐訂計劃，積極推行。

十、賑濟災黎，清理監犯，各級負責同志，務本「已飢已溺」之心，「痾瘵在抱」之情，切切實行，勿稍怠忽爲要。

總上所述，求其一以貫之道，則在我同仁守法務嚴以律已，用法則勿拘勿泥，始可以符天理運

行之必然，而適人情因時因地之變化矣。

2. 新湖北建設計劃大綱

——三十年二月 陳先生手訂——

壹 建設之任務

建設新湖北之要義有三：一為在本省建設中澈底奉行吾人所信仰之三民主義，以為一切工作之準繩。二為嚴格遵照中央所定之國策與命令，使湖北在神聖之抗戰建國大業中，完成其省區所應負之職責。三為依據全省實際需要，釐定方案，逐步實施，務期各項之建設，皆能本一貫之計劃，而次第推行。本此三義，則「建設三民主義的新湖北」實為吾人之總目標，亦即本省二千五百萬人民所共同奮鬥之總方向也。

為實現上述目的，在新湖北建設中之主要任務有三：一曰開發資源，增進生產，以提高全省人民經濟生活之水準。二曰加強訓政，推行自治，以提高全省人民政治生活之水準。三曰普及教育，倡導學術，以提高全省人民文化生活的水準。今後本省之一切建設工作，即在切實制定計劃，努力進行，以達成此三大任務。

就湖北之歷史，地理，與時代言，三十年前本黨革命志士，起義武昌，推翻專制，創造共和，本省實為中華民國之誕生地。在地理上，本省居全國之中部，長江橫貫東西，平漢粵漢鐵路溝通南北，土地肥沃，資源豐富。抗戰既起，暴敵不惜鉅大之犧牲，進窺武漢沙市，我軍轉進以後，本省復成爲行都之

堅強屏障。故吾人鑒於本省天賦之優越條件，以往之光榮歷史，與夫國家民族現時所課於吾人之重大職責，自應羣策羣力，奮勇前進，以底於成。

貳 建設之方針

本省建設計劃之範圍。遵照「行政三聯制」之規定：「要從行政與經濟各部門同時來做，可以說經濟的與行政的設計同時並行」。故全省一切工作均擬納諸計劃範圍之內，「集中在一原則下制定出來」，俾能全部有適當之配合，以為「實施計劃政治與計劃經濟之基礎」。因就本省實際需要，將全部計劃之體系，在橫的方面分為經濟，政治，文化三大部門，使其緊密啣接，成為一體。在縱的方面，除有關國防之軍需工業屬於中央外，分為全省建設計劃，各縣建設計劃，各鄉鎮建設計劃三級。如此可使各級各部門每一工作人員，容易明瞭其所處之地位與所負之職責，而收全省協同一致之效。同時，本省目前地屬戰區，故一切計劃均須配合戰事之進展：第一，應先行擬定收復武漢之準備計劃，舉凡交通之恢復，縣市之整理，民衆之救濟，敵僞之肅清等，均須事前籌措。第二，戰後復員之準備計劃，即在抗戰勝利之後，如何施行。總理之兵工政策，與辦本省水利築路等工作。第三，本省各區情形不同，如何使其在各部門之建設中悉能配合發展。凡此數者，均須妥為籌劃。

本計劃以五年為第一期（民國〇年至〇年）各級各部門之工作，皆須根據實際需要，先立定一此五年所必須完成之標準，俾草擬實施方案時，按年擬定應行達到之進度。

本計劃之經費，由政府負責籌劃，其分配暫定為：工業百分之四十，農業百分之三十，礦業百分之十，交通百分之十，文化百分之十，均以使用於省建設計劃內之新興事業為原則。縣以下之建設，則照

新縣制之規定，實行合作造產。

本計劃之範圍及其運用，既如上述，茲將經濟、政治、文化各部門之重要方針條例如下：

甲 經濟

一 經濟建設的最高原則爲民生主義，卽由發達國家資本，節制私人資本，平均地權，以達到民生主義之目的。故必須遵照 總理實業計劃，配合 中央整個國防經濟建設之要求，並針對本省目前環境及戰時人民生活需要，以爲實施之標準。

二 經濟建設之中心政策，爲逐漸「實行統制經濟以調節物資之生產消費」，而樹立「施行計劃經濟之基礎」。（臨全大會及五中全會宣言）。

三 增加生產爲目前之要圖，故關於生產之經營，遵照本黨所定之政策：「凡事業之宜於國營者，由國家籌集資本，從事興辦，務使之趨於生產的合理化，且必制節謹度，樹之楷模；其宜於私人企業者，由私人出資舉辦，於國家的整個計劃之下，受政府之指導及獎勵，以爲有利的發展」。（臨全大會宣言）就本省言之，則分國營、省營、縣營、民營、合營五種。

（甲）凡有國家性質之國防工業，應請 中央辦理。

（乙）本省關於民生所需之農工礦等生產事業，由省縣經營之。

（丙）凡事業宜於人民經營者，可由人民籌辦，如發生困難，而願接收政府之助力者，得由政府接受經營或協助之。

（丁）中央與省，省與人民經營之事業，得視需要會籌經營之。

甲 陳先生重要計劃與言論

四 縣以下之地方事業，遵照新縣制之規定，實行人民造產以合作系統經營之，期達成民有民治民享之目的。

五 在本省經濟建設中，採取農業與工業相互促進，配合發展之政策，以求經濟全面的發展。

六 工業之建設，以發展機器工業為主；並扶植手工業之生產，以補機器工業之不足。在機器工業未能普遍之際：「對農村簡易工業及農產品加工製造簡單工業」，「尤須特別注重提倡，就農村或其附近接合作系統經營之」，（總裁國民經濟建設運動之意義及其實施）使其與一般生產相配合，並達到增加生產之目的。

七 工業建設中選擇廠址之原則，除斟酌交通原料勞力等條件外，並須依據國防軍事及本省經濟普遍發展之需要，予以通常之分配。

八 經濟建設中農工礦業各部門之生產，成集中力量於若干種本省主要特產物品，增進其質量，並得劃分生產區域，使其集中，以促進其發展。

九 在運銷方面，凡與國防有關及本省民生切需之物資，得由政府委託省營經濟機關及合作系統，加以適當之統制，以達調節供應之目的。

十 「促進勞資合作，實施勞資仲裁」，「使資本勞動雙方，均在國家民族最高利益之下，密切合作，以加緊生產」。（總裁建國運動）

十一 現時省有之各項經濟事業及其管理機構，務須充實健全，在產銷管理各方面，均應與全般計劃相配合，以期增進效率。

乙 政治

一 政治建設之最高原則爲民權主義，卽由實施訓政，完成地方自治，開始憲政，以達到民權主義之目的。

二 總理所訂「地方自治開始實行政法」，爲訓政時期之根本大法，而中央頒布之新縣制，則爲遵從總理遺教所製定之完密計劃，故本省政治建設，應以新縣制爲中心，嚴格奉行中央之規定，次第完成。

三 加強行政組織，以增進行政效率，縣以下之行政組織，凡未經新縣制規定者，均逐漸使之裁併劃一；縣以上之各級組織，亦須力加整頓，並力減各級主管兼職，務達到一人一事之原則。

四 確立人事制度，使全省公務員之訓練、任用、管理、考核，均有完整之系統。

五 保健工作，在增進人口體質，關係國本甚大，故省縣各級衛生機構、設備、人員、均須力求充實，務期廣大農村之保健工作，能配合新縣制之推行，而普遍發展。

六 減租，嚴禁高利貸，取消苛雜，均爲本黨既定之政策，必須澈底執行，以解除人民痛苦。

七 平均地權，爲本黨既定之政策，本省必須對於土地之測量、登記、地價稅，及土地增值稅等，遵照土地法製定方案，切實施行，而對於將來淪陷區收復之土地整理，尤須事前妥爲策劃。

八 糧食關係民生最爲重大，本省必須做到澈底的糧食管理制度，以期供求相應。

九 改良入伍壯丁待遇及優待出征軍人家屬，關係兵役與抗戰前途甚大，必須規定切實辦法，嚴厲執行，期收實效。

丙 文化

一 文化建設之最高原則爲心理建設，其目的在創造三民主義的文化教育，並按本省之實際需要，培植建設新湖北之人才。

二 文化建設之範圍爲教育、編譯、印刷、書店、報紙、圖書館、學術研究、藝術、體育、及博物館等，均須根據三民主義抗戰建國綱領，及本省實際需要，制定實施方案。

三 實行計劃教育。本省中等以上學校，以採公費制度爲原則。凡學生之就學，升學，與就業，均由政府按實際需要，及其本身之智能，統籌分配，加以嚴格之管理；並舉行教育人員總登記，由政府統籌分派，以調節全省之師資。

四 除國民教育遵照新縣制之規定切實執行外，本省辦理中等以上教育之原則爲：每縣設一初中，每行政區設一高中，及師範學校。職業學校，按各區需要設立。高等教育，按本省建設所需專門人才之性質設立。

五 本省教育現時之中心任務，厥爲樹立以三民主義爲信仰之中心思想，以統一青年之意志。

六 本省社會教育，應以掃除文盲爲中心任務，限期辦理完成，以促進經濟建設及政治建設之發展。

叁 建設實施之綱要

爲達成本省建設之任務，特依照上章所定之方針，將經濟政治文化各部門，在第一期五年內之主要工作，條列於后。其中所列之數字，則係斟酌本省一般情況，提示其在本期內所應完成之標準，以爲起

草實施方案時之依據，並於以見本計劃之初步輪廓。惟本省前此統計資料，多不完備，故所列項目及數字，均係暫定性質。

甲 經濟部門

一 工業 擬斟酌國計民生之需要，五年內次第興辦各種工廠一百所，其概要如下：

子 冶金工業

(一) 鋼鐵廠一 本省大冶陽新等縣產鐵甚富，除整理大冶原有鐵廠外，擬請中央在本省設立鋼鐵廠一所。

丑 電氣工業

(一) 電機廠一 製造各種電氣機械。
(二) 水電廠一 預計擴充武昌水電廠發電至兩萬瓩（已由省府與資源委員會商定合營）。
(三) 發電廠三十 擬於五年內，在各重要城市，設立發電廠三十所。以供給光熱力之需要。

寅 機械工業

(一) 機械廠一 擬設規模較大之機械廠一所，製造各種動力機器及作業機器。
(二) 五金廠一 製造各種五金器材。
(三) 農具製造廠一 預計五年內，製造改良鋤五十萬具，鍬五十萬具，犁三十萬具，耙五十萬具，灌溉用具十萬乘，農用車輛十萬乘，及其他新式農具。

甲 陳先生重要計劃與言論

卯 化學工業

- (一) 製酸廠一 擬於沙市設廠一所，預計年產硫酸三百六十噸。
- (二) 製碱廠一 擬於應城設廠一所，預計年產燒碱一千五百噸。
- (三) 酒精廠三 擬於漢口沙市樊城各設一廠，預計年共產酒精五十萬加崙。
- (四) 顏料廠二 擬於漢口沙市各設一廠，利用本省出產之靛五楮子烏柏等加工改製。
- (五) 日用化工廠六 分區設立製造普通化學日用品。
- (六) 榨油廠三 本省桐油產量，年約三十六萬市担，擬設榨油廠三所。
- (七) 油漆廠二 油漆爲本省特產，擬設年產一萬市担之油漆廠二所。
- (八) 陶瓷廠三 擬就本省陶土手工業加以改良，設廠三所。

辰 糧食工業

- (一) 麵粉廠五 擬分區設立麵粉廠五所，以供給各地之需要。
- (二) 碾米廠四 米爲民生必需，但生產分散，不易集中，故米廠以獎懲民營爲原則，由政府設立四廠示範。

巳 被服工業

- (一) 農產加工廠二 製造各種日用罐頭，及農產品之乾製。釀造，蜜餞等。
- (二) 製茶廠四 茶爲本省特產，每年約四十餘萬市担，擬設年產五萬箱之茶廠四所。
- (三) 紡紗廠四 本省棉產年約三百萬市担，衣爲民生必需，故擬分區設立五萬錠之紗廠四所。

(三) 並附設布廠及被服廠。

(二) 蘇織廠二 本省年產蘇四十萬市担，原料尚豐，擬設蘇織廠二所。

(三) 絲織廠一 本省年產繭約七百四十萬公斤，擬於襄河流域設絲織廠一所。

(四) 毡呢廠一 本省毡呢原料，尚無確切統計，惟毡呢製品，為民生必需，擬設一廠。

(五) 製革廠一 擬於漢口設立年產各種皮革二十萬公斤之廠一所。

午 居室工業

(一) 水泥廠二 除整理大冶原有泥廠外，擬於鄂西增設一廠，預計二廠年共產一百萬桶。

(二) 磚瓦廠八 擬分區設立八所。

(三) 鋸木廠一 本省森林極多，擬於鄂北設立大規模之鋸木廠一所。

未 行動工業

(一) 造車廠二 製造現時急需之各種人力獸力用車，並裝修各種車輛。

(二) 造船廠一 預計每年裝造大小輪船五十艘。

申 印刷工業

(一) 造紙廠一 預計年產各種用紙四千噸。

(二) 印刷廠四 擬分區設立規模較大之印刷廠四所。

二 農林 預定五年以內各種生產應完成之標準如下： 湖北省正十萬噸、產量具蘇木時四百萬噸、製絲三

子 農業

(一) 農作物

(甲) 稻 擴充雙季稻及再生稻之栽培面積共五十萬畝，推廣良種水稻四百萬畝，陸稻三十萬畝。

(乙) 麥 擴充小麥栽培面積一百萬畝，推廣良種小麥三百萬畝。

(丙) 雜糧 擴充冬季夏季雜糧栽培面積五百萬畝。

(丁) 麻類 注重苧麻，黃麻，大麻，增闢鄂西麻田五十萬畝，推廣全省良種五萬畝。

(戊) 油料作物 擴充油料作物栽培面積三百萬畝。

(己) 糖料作物 擴充蔗田五萬畝，推廣 P.O.J. 良種蔗一萬畝，并試種甜菜。

(庚) 菸草 推廣良種薰菸六十萬畝。

(辛) 染料 擴充染料作物三萬畝。

(二) 園藝

(甲) 柑橘 繁殖良種二十萬株，并改善原有品種，推廣貯藏及運銷方法。

(乙) 核桃 繁殖三十萬株。

(丙) 板栗 繁殖五十萬株。

(丁) 柿 繁殖十萬株。

(戊) 蔬菜 推廣優良品種。

(三) 棉業

(六) (甲) 全省土壤調查及肥力測驗，預計五年內完成二十縣之土壤調查，並完成全省肥力測

(乙) 驗。獎勵農家改良農作肥料，推廣農家水田四百萬畝。

(乙) 提倡綠肥栽培。勸導農家改良其山藥田肥料。

(丙) 改良肥料處理方法。預算三年內研究肥料處理方法，並於五年內指導五十萬家之農

戶實行改良。兩萬畝。

(丁) 肥料廠二處。製造過磷酸石灰，並提倡民營骨粉廠。萬畝。

(六) (戊) 堆肥廠四。利用都市垃圾，下水污泥，製造堆肥。

林業 (丁) 兼製煉油。推廣農家改良農作肥料。

(一) 森林製造經濟林木三百萬株，保安林二百萬畝，國防林一百萬畝，整理開發天然林一百

六十萬畝。闢取桑園充實正干植，兼取桑園正干植。

(二) 桐油栽植桐一萬萬株。萬畝。

(三) 漆。在鄂西鄂北植漆一百萬株。并改良原有漆樹，推廣貯藏及運銷方法。

(四) 藥物培植厚朴二萬株，杜仲五萬株，增產黃連二萬担，黨參三萬担，五倍子五萬担。

畜牧業 (丁) 兼製煉油。推廣農家改良農作肥料。

(一) 畜牧獨立養蠶十萬。

(甲) 牛。設種畜場十所，增殖牛一百萬頭。

(乙) 羊。增殖羊四百萬頭，並引入綿羊畜種，設種畜場二所，改良畜種。

(丙) 驟馬 增殖馬匹一萬頭，驟五千頭，並設種畜場四所。

(丁) 豬 設種畜所十場，改良品種。

(戊) 雞鴨鵝 改良品種，養羊賦課改良。

(二) 獸醫

(甲) 家畜防疫 成立防疫中心區七十處，每區附設診療所一。

(乙) 血清製造 製造血清三千五百萬立方公分，疫苗一千萬立方公分。

(丙) 家畜保險 成立家畜保險社十所。

(漁業)

(一) 魚類養殖所二 本省湖泊之多，為各省冠，皆天然產魚。擬設大規模之養殖所二處，示

(二) 範推廣 擬設業指圖書之賦資，擬將省市各機關河、溝、池、塘、

(三) 魚類食品工廠三 選各湖產魚中心，設魚類食品工廠三所，珍品裝罐，魚品醃鹹乾製。

(四) 塘魚 普遍提倡塘魚增產。

辰 墾殖 預計一年內，將全省荒地調查完竣。現據估計，本省荒地面積約為六百餘萬畝，則五年

內當可開墾三百萬畝。其可供大規模農墾者，並實行集團農場及公營農場之經營。

水利 又擬白河谷支派，增備水壩。中將自集訓至嚴新，一壩，嚴中將江蘇，中將閩西，

河道 將水 因河耐不且，災患難免，應於上游建壩兩座，中將，天河，夾河，變河，丹江，

(一) 揚子江 應遵照總管理實業計劃之規定，請與中央整治其航道，並疏濬松滋，太平，藕

甲 陳先生重要計劃與言論

卯 (四) 規模較大之灌溉工程由政府派員勘測設計，督導人民利用農貸施工。凡各種河道經勘測後發現有水力可資利用時，應即充份利用，以發展各種動力。

子 柴煤 仍繼續辦理，估計現時需要，每日約十噸左右，可足供應。

丑 (一) 興山煙煤礦 興山香溪流城，蘊藏薄層豐煙煤礦，可供輪船及一般工用，但產額甚微，預計可擴充至年產一萬噸。

寅 (二) 萍鄉煙煤礦 江西萍鄉煙煤礦區，由張文襄督鄂時取得礦業權，開採煉焦，供漢陽鐵廠之需要，自應繼續辦理，以備武漢大鋼鐵廠燃料之用，預計年產最高額，可達六十萬噸。

辰 (三) 大冶炭山灣柴煤礦 本礦原為省營官礦，加以整理擴充，預計年產八萬至十二萬噸，運銷沿江及武漢。

巳 (二) 宜都木松坪柴煤礦 本礦區分佈寬廣，頗具經濟價值，距江南岸二十餘華里，運銷宜沙一帶，預計年產十萬至十五萬噸。

申 (一) 興山煙煤礦 興山香溪流城，蘊藏薄層豐煙煤礦，可供輪船及一般工用，但產額甚微，預計可擴充至年產一萬噸。

酉 鐵礦 萍鄉煙煤礦 江西萍鄉煙煤礦區，由張文襄督鄂時取得礦業權，開採煉焦，供漢陽鐵廠之需要，自應繼續辦理，以備武漢大鋼鐵廠燃料之用，預計年產最高額，可達六十萬噸。

甲 陳先生重要計劃與言論

(一) 大冶鐵礦 湖北省政府原在大冶縣開採象鼻山鐵礦，漢冶萍公司亦在該縣開採獅子山、老鉄山鐵礦。若統一開採，每年產額可由二十萬增至四十萬噸，當視煉廠需要爲標準，不宜採礦過剩，售於國外。

(二) 鄂城縣及西北鐵礦 鋼鐵工業發達，鐵礦需要激增，在大冶不敷供應時，擬開採鄂城等處鐵礦補助之。

膏鹽礦

應城膏鹽礦 應城膏鹽礦，蘊藏頗豐，一面指導改良舊有礦井，一面設立新礦區，預計每年增產二百萬萬斤，可供民食及化學原料之用。

辰

探測各種礦產 湖北境內露現各種礦苗，亟待實地試探，以供設計研究，擬由探礦隊分區探測，自鄂西而鄂北鄂東，次第施行。

已

扶助民營礦業 特別注重煤鐵等各山鑛業，予以技術指導，產銷貸款，逐漸達到各地燃料自給，並使漸臻科學化，同時督飭各地民礦。完成設權手續。

五 交通

子

鐵路 本省鐵路除平漢粵漢外，擬遵照總理實業計劃中所定之九線，請求中央分期修築。此外並按本省實際需要，擇其具有經濟價值者，於五年內開始修築川漢，花孟，襄沙，宜沙四

五 公路 線，共約一六七八公里，以便利物資之開發運輸。計需正十四萬人，擬於五年內分段開辦。京川幹線之涪水柳子港及宜昌至巴東）擬照中央規定，繼續完成；已完成不合規定者，加以改善。

(一) 國道 本省已成國道線一五〇〇公里，未成國道線二五〇公里（京川幹線之涪水柳子港及宜昌至巴東）擬照中央規定，繼續完成；已完成不合規定者，加以改善。

(二) 省道 本省已成省道線一七〇〇公里，未完成省道線約四〇〇〇公里。擬於五年內繼續完成並改善，使每一縣城及重要市鎮，均可通行汽車。

(三) 縣鄉道 本省各縣已成縣道八〇〇公里，擬於五年內修治縣道及鄉道一萬五千里，使能通行手車騾馬車或馱運。

寅 橋樑 武漢大鐵橋前已勘測橋墩，地質，深度。擬照原定計劃與交通部合力築成之。制規定，電訊及廣播與中央合營下列各項：

(一) 架設本省幹支電報電話線，並完成全省電話網，以達到各保通話為原則。

(二) 各縣市政府，配置無線電台，完成全省電訊網。

辰 航運 長江漢水及其他通航之河道，均應於五年內一律通航以利運輸。

子 樹立健全機構 遵照本省各縣實行新縣制之進度依次設立。

(一) 保合作社二九四三九所。

甲 陳先生重要計劃與言論

六

合

(二) 鄉鏡合作社二三四所。

(三) 縣市合作社聯合社七十一所。

(四) 省合作社聯合社一所

分

(五) 各種專營合作社，按實際需要隨時設立。

丑

完成合作金融系統。

(一) 除已設合作金庫之縣外，繼續成立各縣市合作金庫。

(二) 省合作金庫一所。

寅

指導合作組織，辦理生產，信用，運銷，消費等業務。

七

金融

子

充實省銀行實力，於三年內增加資金五百萬元，並增設分支行處於全省各縣及各重要市鎮。

丑

按實際需要，籌設各縣縣鄉銀行，於三年內完成。

乙 政治部門

人事

子

擬定法規，擬於第一年度初審定本省人事管理之各種詳細法規。

丑

分期實施，就全省公務員之類別，分期實施考選，任用，致績，保障等辦法。

寅

完成標準，預計五年以內完成全省人事之統一管理制度。

二

訓練

本省實行建設計劃，各級各部門之建設幹部，共約需五十四萬人，擬於五年內分別訓練完成。

計：

子 由省幹訓團訓練者 全省鄉鎮以上行政人員，及各級專門技術人員共五萬人。

丑 由各縣幹訓所訓練者 全省保辦公處職員十二萬人（保長、副保長、幹事、甲長）三十七萬

人。

三

機構 除省政府各機關業經分別調整，續予充實健全外，縣以下各級組織遵照新制分期改組，調整設置，統限於開始實行後兩年內完成，其概況如下：

子 縣政府 除恩鄖兩縣於三十年度完成外，其餘六十八縣，按新制分期成立民政、財政、教育、

建設、軍事、地政、社會等七科。

丑 區署 在鄉（鎮）公所成立時分別調整，裁撤一百七十三署，存留九十五署，並按新制規定，

充實其組織。

寅 鄉（鎮）公所 於二十一年度完成新制組織，其幹部每年調整四千人。

卯 保辦公處 與鄉（鎮）公所同年完成其組織，其幹部每年調整三千五百人。

辰 各級民意機關 除恩鄖兩縣於三十年度成立外，其餘六十八縣於三十一年度起，分別成立。

人口

子 調查戶口 遵照戶籍法規，分期澈底調查，完成戶籍人事登記。

丑 獎勵生育 制定獎勵生育辦法，並厲行孀嬰保健，期於五年內恢復戰前之人口數。

寅 移民 本省人口之分佈，襄宜以東地區與西北相差懸殊，西北無人耕種之沃土亦多，擬將東南

甲 陳先生重要計劃與言論

五

過密之人口，分期移殖西北開墾荒地。
地政 爲實現 中央土地政策，擬先舉辦本省土地測量工作，然後辦理土地登記，以爲施行地價稅及增值稅之根據，其實施程序如下；

子 減租 實行土地法規定期率，於三年內分期分區完成。

丑 土地測量 先由較大城市辦起，以次及於全省。

(一) 城市土地 已經舉辦測量者，視情形或重加整理，或舉辦登記，限於兩年內完成。

(二) 全境土地 於第二年度起，開始測量，於第五年度內，完成圖根測量。

寅 土地重劃 因災變毀滅，或面積狹小，奇零不整，不合經濟使用者，即重行劃分。

財政

子 改革賦稅制度

(一) 征收地價稅 在實施測量之前，先辦土地陳報，同時改徵地價稅，於四年內辦理完竣，

並準備徵收地價增益稅，兩稅開徵後，原有田賦及契稅，一律停止。

(二) 改進營業稅 調整現行營業稅率，同時改訂稅制，採用累進稅率，並於改制後，停徵原

有之商捐，及其他與營業稅同一性質，同一稅源之稅捐，於三年內完成。

丑 整理省公有財產

(一) 清查經界 依據原有圖冊，清查省有各項公產界址，以杜侵佔，於一年內辦理完竣。

(二) 整理租務 查明原有各項公產使用情形，重行核定租價，分別發租於三年內辦理完竣。

(二) 調查徵募補充戰區各縣壯丁，於兩年以內完成。

(三) 各縣鄉(鎮)建設壯丁招待所，於五年以內完成。(衛生事宜由縣衛生機關兼辦)。

五 垂編練

(一) 地區組織(在新縣制未施行以前)與年次編組，各縣依戰況之進展，決定施行之步驟。

(二) 增設各縣後備隊，於兩年內完成。

(三) 戰區各級隊(區鄉(鎮)保隊甲班)預定二年內完成。

(四) 施行國民兵身份證，於年次編組完畢時，一年內辦竣。

(五) 國民兵之訓練，預計全省在五年內完成一百廿萬人。

(六) 健全各級幹部，凡高中以上受軍訓合格之學生，限五年內普遍任充。

八 社會福利

子 減息 按照取締重利盤剝辦法，嚴禁高利貸，最高不得超過年息二分，月息一釐五，於三年內完成。

丑 救濟院

(一) 恢復省區救濟院。

(二) 普遍建立救濟院，其已設立者，加以整理充實，並將所需經費，列入縣地方預算。

(三) 設立兒童教養院三所，收容流落無依兒童。

寅 設立各種民主工廠，重要市鎮各縣一所，收容貧民，難民，及殘廢軍人，辦理各種小手工業。

卯 設立托兒所 在有大大工廠及平民工廠處酌量設置。

辰 設立職業介紹所，重要市鎮各設一所，登記失業民衆，介紹職業，必要時並予以職業訓練。

巳 建築平民新村視各地需要，分別設置。

九 衣食儲備

三 子 完成各級糧食管機構，實行管理食糧，調節盈虛，使供求相應。

丑 建倉積谷，全省於五年內積糧一千萬市石。

寅 儲備棉花，布疋，食鹽等之生活必需品以足敷全省一年之用爲標準。

十 衛生

二 子 保健 爲推行縣以下基層衛生工作，增進民衆健康，擬於五年內次第樹立縣各級衛生機構，並

一 專充實其設備。

(一) 省立醫院九所，省府所在地及每行政區各設立省立醫院一所。

(二) 續設縣衛生院五十五所，(本省七十縣每縣一所，三十年度已設立十五所)。

(三) 設立區衛生所一百五十五所，(每縣設兩所)。

十一 子 稽查 設置衛生稽查二百一十人，(每縣三人)。

(五) 設置地方病撲滅隊三十五隊。每兩縣一隊，專司診治地方病如癩痢，疥瘡，氣泡頸等。

丑 防疫 爲普遍防疫設施，擬於五年內次第設立：

(一) 防疫隊二十隊。

(二) 滅蟲站二十站。

(三) 花柳病防治所，要市鎮各設一所。

(四) 隔離病院重要市鎮各設一所。

十一 警政

子 健全縣區警察 原有各縣政府警察組織，酌量加強，設置區署警察所並充實之。

丑 設立鄉鎮警察 各鄉鎮之警察遵照中央規則次第設立完成全省警察網。(十五項)。

(丙) 文化部門

一 學前教育 全省於五年完成幼稚園七十四校，實驗幼稚園一校。(每縣一校，武昌漢口各二校)。

二 國民教育 全省於五年內次第完成。

子 鄉(鎮)中心學校二三四四校。

丑 保國民學校三九四二九校。

寅 本省現有各縣小學，七八二二校，省立各縣區小學四九校，均照新縣制重新調整。

三 中等教育 全省於五年內次第完成。

子 高中十校。

丑 初中七十七校。

寅 師範十校。

卯 簡易師範七十校。

辰 幼稚師範八校。

巳 職業學校 高工五校，高農五校，商業二校，護士職校十校。

午 專業學校 造紙、印刷、製茶、蔗織、縫紉、化工、採冶，水利等科專業學校各二所。

四 高等教育

子 於三年內籌設農學院、教育學院、工學院、醫學院、商學院各一校，五年內改組為大學。

丑 於三年內籌設水利專科學校農產製造專科學校各一所。

寅 獎勵學術研究與發明，設置各種學術獎金研究所與實驗室。圖書藏。

五 社會教育

子 識字教育 本省原有成年失學民衆八百三十萬人，自二十六年起四年內共設民衆學校約四萬班

文外，掃除文盲一百四十餘萬人，尙餘文盲約七百萬人，預計於年內建立民衆學校成人班一七〇、

六 電化教育

丑 電化教育

(一) 電影 於五年內設立電影巡迴施教隊八隊。

(二) 播音 各縣民衆教育館及中等以上學校普遍設置收音室。

寅 民衆衛生教育以民衆教育爲中心，實施衛生宣傳，並協助衛生機關推行民衆衛生教育。

卯 家庭教育 各級學校普遍設立家庭教育班。

辰 擴充民衆教育館 將原有之省縣立民教館加以調整，完成每一行政區設置省立民教館一所，每縣

一自治區，設縣立民教館一所計劃。籌備賦稅關隘，宗祠第一修築訓導省立兒童館一週，耕種實施國民體育。普設各縣體育場及鄉鎮體育場。

午圖書教育。完成每縣設一圖書館，每一鄉鎮設一圖書室之計劃。並計兒童圖書教育。

未藝術教育。設省立美術館一所，戲劇音樂院一所，巡迴歌詠戲劇隊三隊。

申科學教育。設省立科學館一所，區立科學館每一行政區各一所，省立博物館一所，並附設兒童博物館。

酉增設巡迴教學團五團。完全備齊。

六 文化事業

子革命歷史博物館。設立武昌革命歷史博物館一所。自二十六至四十年內共編兒童學堂四萬班。

丑完成省志及各縣縣志修訂工作。

寅編印新湖北叢書，學校教材，民衆讀物，並選印有關抗戰建國之書籍。

卯報館。編印新湖北叢書，學校教材，民衆讀物，並選印有關抗戰建國之書籍。

辰（一）發行大型日報一種（新湖北日報已於三十年元旦出版）。（二）發行小型日報一種。

巳（三）各種定期畫報及刊物。

午（一）高工正對，高農正對，商業二對，編士編對十對。

未（二）設新湖北書店總店一所。

申（一）設新湖北書店總店一所。

優越之條件，良以現代化工業區域之決定，首須注意下列問題：一曰交通，二曰勞力，三曰原料，四曰動力，五曰安全。就武漢所具有之優點言，實具備上述五條件，試分陳之如次：第一關於交通方面，武漢水陸天空，四通八達，舉凡物資之供應，軍實之補給，行旅之往來，均極便利，而水運之力量尤為偉大。第二關於勞力方面，環武漢各省人口，其總數幾佔全國人口之半，故無論勞工之招募，力役之徵調，俱可無虞匱乏。第三關於原料方面，沿江漢各省之物產，夙號豐饒，輕重工業之主要原料，悉可取給，尤其煤、鐵、糧、棉等產量，無論平時戰時，均無不足之慮。第四關於動力方面，則有長江漢水二大河流，皆可利用發電，為天然動力之來源。第五關於安全方面，則不獨其本身形勢，最適於戰後疏散武漢之新型都市計劃，可為無限量之發展，而其外圍復多軍事上之要區，幕阜九宮，橫互江南，大別桐柏，屏蔽江北，此皆軍事必爭之地，而為拱衛武漢之天然堡壘，由此以觀，則知武漢各種條件之優越，實非國內其他各大都市所能望其項背，不僅能發展我國中部輕重工業之中心，與全國之最大都市，使民生主義之四大需要獲得解決；且兼備世界大都市之理想條件，其前途實無限量。故建設武漢，實為理論之必然，且屬事實之需要。

以此之故，吾人乃有此大武漢市建設計劃草案之擬訂，各項條目，具見以下各章。而其要旨所在，簡言之，則在以政策實現三民主義之理想，以規劃樹立百年大計之宏規是已。專屬草創，案成倉卒，項目條理，當待詳加研討。其他重要部門及個別方案，亦有待繼續擬訂。所望海內賢達，市政專家，不吝教益，俾底於成，則幸甚矣。

一、一般行政政策

(1) 目的

大武漢市之行政政策，自以現行直轄市組織法爲其根本依據，舉凡自治之推行，四權行使之訓練，均宜適應國內一般政治之開展情勢，積極發展，以樹立市行政之良好規模，自不待言。至都市計劃，自應着眼於各項特殊事業之建設爲其重點，但一般行政又常爲特殊事業之前提。故本章特別着重於一般行政政策之揭示，以求內務行政之健全，而促進市政之普遍進步。

(2) 內容

(甲) 確立市行政制度

(子) 確定大武漢市爲特別市、直轄於行政院。本大綱所設定之大武漢市所具各種條件，實合於直轄市之規定。因之大武漢市之行政體制，自適用現行直轄市組織法，應根據此種組織法建立其行政體系。

(丑) 分設各種市政業務單位，以適應特殊需要。大武漢市之建設前途，既爲中國空前之巨型新與都市，則市政業務自亦當因應其要求，隨之而擴大，故除一般行政機構之設置外，得適特殊需要，分設各種市政業務單位。

(乙) 實施內務行政

(子) 戶籍：樹立健全戶籍制度，辦理普遍設籍登記及戶口異動登記，對於人事登記，尤應切實實施，力求精確，以爲動員人力分配人力之依據。

(丑) 警衛：建立進步的警察制度，提高警察素質，優厚警察待遇，培養警察自尊精神，及養成市民對警察之崇敬信賴觀念，以發揮警察之服務效能及控制力量。至科學的警察技術之運用，如指紋攝製，警犬偵緝，及幻燈信號警衛指揮，尤應充分設置，加強訓練。

(寅) 禮俗：於消極方面，厲行禁毒、禁烟、禁賭、禁娼及取締有礙善良風俗之娛樂與裝飾。於積極方面，培養高尚社會道德，提倡動物愛護，并養成誠實守信，濟弱扶傾之社會風俗，糾正詐欺、狡黠、奢侈、縱慾之惡習。

二、經濟政策

(1) 目的

武漢位於全國中心，負有長江兩岸十餘省貨物集散之任務，商務繁盛，由來已久，故其由農業區域進為商業區域亦較早，惟以本身工業未尚發達，而航權又操於外人之手，遂致逐漸影響其地位，是以吾人所擬之大武漢市經濟政策，其主要目的，在使商業的重鎮演進為工業的據點，不惟使之繼續維持其鎮鎗東西南北之任務，且更進而使其經濟地位向上發展，繁榮程度與日俱增；又為使本市日常生活必需品於平時戰時均不感缺乏，故亟謀市營貿易之建立，以控制消費市場，進而促進民營工商業之正常發展，以達成本市之經濟穩定及助成中央經濟政策之有效施行。基於上述理由，於是乃有以下各種政策之釐定

(2) 內容

(甲) 工業建設

(子) 獎勵商業資本轉變為工業資本 武漢本為商業重鎮，第以隨時受國內外市場波動影響，盛衰

無常，且自隴海浙贛兩鐵路築成後，長江兩岸各省貨運，一部改道，商務浸衰，於是向日之商業資本，動盪不定，乃多轉而投機於房地產等類不生產之事業，今欲挽救此種危機，亟須獎勵剩餘的商業資本，轉投於各種輕重工業，使盡量發展華中經濟，而維持大武漢市之長期繁榮。

(丑) 基本工業之建立——發展基本工業，其類別須包括長江襄河之水電工業，漢陽鋼鐵工業，工作母機製造工業，製造輪船、火車、鋼軌、汽車等運輸工業，製造酸、鹼等化學工業，以及供戰後建築之水泥、電木、磚瓦等築造工業，均應作有計劃的發展，以奠立全盤工業化之基礎；並應按其性質，分別規定其經營主體，如何者應由國營，何者應歸市營，何者應獎勵民營，以防止無秩序之發展。

(寅) 消費工業之發展——為適應大武漢豐富棉產之銷路，最要者厥為發展紡織工業，以供市民及外圍各地人民之需要，同時更注重糧食加工、榨油、製革等日用品工業之倡導。

(卯) 提倡原料加工——自長江上游、漢水、沅江、澧水諸流域集中武漢輸出之原料，如桐油、藥材、木料、皮毛、絲、茶、白臘等，因缺乏一定標準，致減少國際貿易之效率。市府於此，亟應提倡設廠加工，使各種原料成爲一定品質之半製成品。一方面促成武漢爲原料加工之中心地位，一方面增強對外經濟競爭之力量。

(乙) 日用必需品之籌劃

(子) 食品——如米麥雜糧、魚、肉、菜蔬以及鹽、糖、乾貨、牛乳、水菓之屬，皆爲市民日常主要食品，每人每日約需四十市兩，方足維持健康生活。市府應訂定統籌辦法，除由民產商運一部份外，應由市府主持一部份生產事業，俾得以人口爲標準，爲大量的儲備；使於平時戰時，供求均相適應。

(丑) 燃料 次於食料之日用必需品，厥爲柴薪，煤炭，油類，瓦斯等燃料，市府應就全市需要數量，予以統籌，某種應歸民產商運，某種應行公製公儲，均須先作充分準備，以免供求失調及價格波動之慮。

(寅) 其他日用品 如粗布，鞋襪，毛巾，以及住宅，衛生等重要用具，其重要性雖不及前述兩項，要亦爲市民日用不可或缺之物品，就中尤以布疋關係最大，每人每年至少應供應七丈，故亦應連同食品，燃料計劃運，以供需要。

(丙) 日用必需品之配備

(子) 創設公益市場配售市民 將以上統籌所得之物資，先集中於日用品躉賣市場倉庫，然後再分配於全市各區域之公益分銷市場，以廉價配售各個市民，使地域，場所，時間，及人與物的聯絡，均能適切而靈敏，以達成對市民分配與公益之任務。

(丑) 消費合作社配給公教人員 以機關學校爲單位，各辦消費合作社一所，全市並組一聯合社爲統籌機構，各社對公教人員眷屬之日用必需品，則實行計口分配。

(寅) 日用必需品之存儲 各項日用必需品之儲量，於收復武漢後相當期間內，由公私兩方協同辦到足敷全市現有人口半年至一年之用，以後之倉儲量，應隨人口之增加而增加。

(丁) 貿易事業

(子) 市營貿易系統之建立 大武漢市既爲華中各省貨物集散地，又爲強大的工業都會，舉凡原料之輸入，工業成品之外銷，以及不能自力生產物資之購運等，均有賴於進口貿易事業之支持。市府爲使

商品之供求平穩，及防止投機商人之操縱市場，對於進出口貿易事，應積極予以掌握，建立堅強而周密之市營貿易系統，以控制商品流通，保持工業繁榮，但貿易之範圍，應衡量市之經營能力，求有計劃的逐漸擴展，以防統制貿易所可能發生市場失調之諸種弊端。

(丑) 民營貿易市場之管理 實施民營商業總登記，并嚴為取締不正當與投機商業之存在，以保證商業之合理利潤，防止過分牟利。同時對商品之生產、運銷、消費等項，為精密之調查統計，俾對於商業動態，得以充分明瞭，以便因應實況，為合理有效之管制，至商業場所，亦予以合理之規劃與指定，糾正舊日商業之「羣分性」改為「地分性」。

(寅) 實行廉價運費政策 自與長江平行之兩鐵路完成後，武漢商務，即減少三分之一，幸賴水路運費較低，故尚可勉維現狀，今後更應利用此一優點，使貨物運費大量減低，運輸船舶數目增多，運輸管制達到合理化之程度，則四方商貨自均將集中於武漢，有助於貿易事業之發展。

(戊) 市區農業之改進

(子) 新式農具之製造 欲求市區農業之發展，必自改良農業工具始。因之市府對於新式農具之應用，應為積極的籌劃與提倡，審度實際需要，設廠製造各種新式農具，如刈麥、播種、牽曳等機械，以減少勞力，提高農業生產率。

(丑) 農村電氣化之促進 市府應利用市有電氣動力，使用於農業生產及農村副業，一方面以促進農業之高度發展，一方面以節約農民勞力，使之轉用於工業生產。

(寅) 農產品之計劃生產與加工 為適應市之農產的實際需要，對於市區農業生產。應為有計畫的

策進，而蔬菜牲畜等之生產，尤應特別重視，以保持充分供應，不使匱乏。至農產品之加工，應求技術上之改良，以求品質精純效用增高。

(五) (1) 目的

在市地私有制度下，必然演出多種之社會問題，世界各大都市，殆無例外，故市地私有已成爲不爭之定論。現德蘇兩國，早已實行市地私有，其他國家亦在次第改革中。中國國民黨六大會議決議之土地政策綱領第十四條，及建國大綱第十條，固已確立我國土地政策之基本方針，而國民黨六大會議決議之土地政策綱領，更有市地私有之具體提示。武漢爲吾國四大都市之一，趁此破壞重建之時，有計劃的解決土地問題，而爲全國樹一楷模，厥爲實現之步驟與方法耳。吾國固不必效法德國之一次舉債，亦不可效法蘇聯之無償收歸市有，根據實際情況與客觀需要，應先限制私人所有土地之面積與取締投機之買賣，然後進而以平均地權之方法，逐漸達到市地完全市有之目的。

(2) 內容

(甲) 市區土地之初步處理

(子) 清丈估價 市府於宣佈都市計劃圖後，即着手舉辦全市區之土地測量、登記、估價（舊市區已辦者則就其成果而加以整理）限六個月內完成，在此期內，市區內之土地，不得買賣過戶。

(丑) 公用土地之徵購 凡在大武漢市新規劃內需之一切公用土地，如碼頭、道路、公園，以及政治、文化、經濟、衛生等公共建築之用地，無論私人所有面積之大小，價格之多寡，一律予以依法徵用，以後各期之建設，亦得隨時按土地法之規定徵收之。

(寅)私有土地之限度。除有特別情形經申請市府查明許可者，得按其實際程度，另外指定使用畝數外，舊市區每戶最多不得超過二十市畝，新市區不得超過四十市畝，凡超過此基數之土地，統由市府購歸市有。

(卯)購歸市有土地之給價。市府收購土地，除支付現金外，並得配搭土地債及建築材料，其詳細辦法另訂之。

(乙)土地投機之取締

(子)土地買賣之限制。私人土地在規定畝數以下者，仍允許買賣或轉讓，但須須以家長身份證為憑，始准登記過戶，以防記名及未成年人名義套取土地所有權，造成事實上之獨佔兼併或轉租漁利。

(丑)銀行投資土地之限制。任何公司銀行，不得工作土地之投機買賣，其對私人放款購買土地者，亦應以家長身份證為憑，限制其貸款數額。

(寅)投機者之取締。無論自然人或法人，均不得作土地投機之買賣，亦不得逃避稅契過戶而私相授，其詳細辦法另訂之。

(丙)私有土地之徵稅。凡所有土地畝數之多寡，分為若干稅級，實行累進稅法。

(子)估價後之徵稅。以所有土地畝數之多寡，分為若干稅級，實行累進稅法。漲價部份之歸公。地價經估定後，除原價部份征收累進稅外，其漲價部份，完全收歸市有。

(寅)地稅得以土地償付地主於土地漲價後，無力履行義務時，得以土地為償付之代替品。

(子)市有土地之管理。市府收購之土地，應由地政局或另組委員會保管之，其使用則根據市政會議之決定，作各種物質建設計劃上之用電，凡不合經濟使用價值者，一律予以重劃，並先規定公家使用土地之辦法。

(丑)市有土地之出租。市有土地如供公用尚有剩餘或不適宜於公用時，得租與私人或法人使用，並應製訂租用市地辦法，將土地種類用途及租用面積期限等要項，一一載明，以防套租轉租等流弊之發生，其租金按年修訂之。

(戊)市有土地之控制與增加。凡屬市有土地，雖在財政極度困難形下，不得變更其所有權，使市府能永遠控制市有土地。

(子)市有土地之控制。凡屬市有土地，雖在財政極度困難形下，不得變更其所有權，使市府能永遠控制市有土地。市有土地之增加。私人出賣土地，市府應儘可能時，盡量購買；又私有土地因漲價歸公部份，地主無款繳付時，得以土地作實物之繳納，其有殘餘部份者，市府亦可按時價收買之，由此市有土地逐年增加，以達到土地完全市有之最後目的。

四、公用事業政策

(一)目的

在前一世紀，因自由主義經濟發達之結果，各大城市之公業含有獨佔性，他人無法競爭，經營者即不免隨意提高售價，因而造成少數之財閥，於是歐美各國乃漸改爲「官督商辦」或「官商合辦」，但商人利益過多，大資本家之產生仍無法防止，所以各進步城市最

後乃改爲「市有市辦」。現在我國既實行民生主義之節制資本政策，則建設大武漢，自應採取最進步的「市有市辦」方針，以樹立公用事業的百年大計。

（2）內容

（甲）市內交通事業之市有市辦

（子）公共汽車之續辦 三鎮市內之交通及市中心區，與郊外新市區交通動脈之聯繫，在收復初期，仍以公共汽車爲主體，俾便輕而易舉。卒謀謀目的，對本市市有市辦。

（丑）輪渡之強化 在長江襄河人口較密區域，各設輪渡數處，以便利水土交通，而使三鎮得以緊密聯繫，在收復初期，其他交通工具尙未完成之時，強化輪渡，尤有必要。

（寅）電車之創辦 在商業區人口集中地帶，應敷設有軌電車，其次則行駛無軌電車。至於市中心區與郊外新市區之聯絡，更應敷設高速度電車路，其土地高低不平者，即於低處架空綫補其缺陷，以省建築路基之煩雜。

（卯）鐵橋之建築 三鎮繁榮達到某種程度後，僅恃輪渡聯繫，必感不足，應建鐵橋數道，使橫渡長江與襄河之交通，順利無阻。

（辰）地下鐵道之敷設 爲強化交通及防空疏散起見，應敷設地下鐵路若干條，溝通三鎮，以謀平時之便利而保戰時之安全。

（乙）自來水之市有市辦

爲經常供應市民潔水，自來水企業，亦應歸市有市辦，三鎮各設一廠，以免水管通過江河設備之困

難。急登當非辦市吳電水。自來水企業。亦應辦市官市。三幾各器一。以民水管。區區。因

(丙) 電氣事業之市有市辦

制之所謂電氣事業，不僅指電燈廠而言，凡使用電動力之各項公私事業皆包括在內，大武漢市應設發電總廠一所，於三鎮各建輸電供電裝置，此種事業含有強烈之獨佔性，故無疑義應歸市有市辦。以業平吳工與業(丁)煤氣事業之市有市辦

煤氣(又稱瓦斯)在近代社會用途甚廣，可供照明、烹調、取暖以及發電摩托之用，已成爲現代都市之必需品，且其提煉可以煤炭爲原料，亦可以垃圾代替，在廢物利用上價值甚大，市府亟應擬辦此新興事業，使市民獲得價廉物美的物質文明之享受，又以其通氣管甚小，通過江河，工程簡易，故三鎮宜共建一廠，統籌供應。查商業區人口集中，煤氣管帶，應速辦。其大開管帶，應速辦。至市中心

武漢氣候，夏熱冬寒，居處不適，亟應發展冰汀事業，按季節需要，供應冷氣或暖氣，以補天時之缺陷，爲普遍廉價供應起見，市府應不以牟利爲目的，採取市有市辦政策。

五、財政金融政策之建議 三幾市內之交通、電氣、水、煤、油、鹽、米、油、糖、茶、紙、煙、酒、藥、材、布、匹、雜貨、

(1) 目的 內交、商業、市官、市辦

欲求市政政策與規劃之圓滿實施，則在市財政與金融方面，應樹立健全之基礎，把握可靠之財源，并採取合理之措施，使與整個計劃之需要密切配合，其目的有如下述：(一)健全財政之基礎，首在確保其地方收入，使市民納稅負擔之大部份，確能用諸地方事業，以求得市財政自給自足之道，次則厲行

財政公開，使市民意機關，得切實行使其監督財政之權，以臻財務管理於澄清之域。(二)配合經濟政策，土地政策，公用事業政策，藉以把握經常鉅天之收入，以支持龐大建設事業之實施，求得市財政之收支平衡。(三)採行公平負擔之累進稅制及倡導市民義務勞動，以符合有錢出錢有力出力之原則。(四)強化金融體制並為合理之運用，以助成市建設事業之發展及促進工商之繁榮。茲本上述目的，釐定財政金融政策之實施要點如次：

舉辦市員(2)內容及以會三市員，選舉以代表外替陳陳之身賦，無純不設其則官工市與與與重其

事業(甲)樹立健全財政之基礎各民與與事業中，預算式與至重，實對對市員與財情，無

事業(子)確保市有稅收切實確定市有稅收，使市稅與國稅在合理原則下，予以劃分，凡地方收入應儘量劃歸市府，使納稅人員負擔之大部份得用諸地方事業，而後本市可在此範圍內自籌必需之收入，俾無須長久仰賴國庫之補助。

(丑)厲行財政公開澈底實行財務管理之改進，革除弊端，根絕中飽，並提高管理效能，制止浪費，務做到市民所予，絕不超出市府所取，及市府所取，無一不用於市民所需之境地，各項收支絕對公開，以昭大信，凡預算之成立及執行，應全部經過市民意機關之審議與監督。

(寅)開闢經常可靠之財源

(子)配合經濟政策以培養稅源 積極獎勵生產事業，督導商業進入發展之新途徑，實行廉價運費政策，使武漢成爲四方貨物之集散市場，如是從工商運輸各業之相互配合，同臻合理之發展中，獲得本市之持久繁榮，逐年增加市民所得，使本市稅源，隨之有增無減。

(市六) (丑) 配合土地政策以增加市土地收入。在土地未全部市有之前，實行照價征稅及漲價歸公之政策，已歸市有之土地，則合理使用或租賃，使市財政得從土地上獲得大宗可靠之收入，市有土地逐步增加後，更使市收益臻充裕。

(寅) 配合公用事業政策以裕市財政收入。在擴大市有市辦各項公用事業中，應悉力提高業務效能，禁絕非法走漏，節省開支，合理經營，如是則市有之公用事業，既可廉價供市民使用，復能增加盈利以裕市庫。

(丙) 實行公平負擔之原則。

(子) 儘量採取累進稅制。市有各項捐稅，房租及各種消費稅等，均儘量採取累進制度，使貧乏市民減輕負擔，富有市民多盡納稅義務，以符有錢出錢之公平原則。至於市辦若干公用事業，如水電及交通事業等，亦得援用上述原則，或按其使用數量之多寡，或按其使用等級之高低，而定累進收費之標準。

(丑) 實行市民義務勞動。在進行各項建設事業中，所需勞力為費至鉅，為減輕市財政負擔計，應舉辦市民義務勞動。尤以貧乏市民，獲享以勞力代替納稅之便利，應於不妨礙其原有工作或過度加重其疲勞之原則，使之參加義務勞動。富有市民原則上亦須參加，但在某種情形下，得以適當之代價，減少或免除其義務勞動。

(丁) 金融事業。設立規模宏大實力充裕之市銀行，除在市中心區設置總行外，并在市內各區

視需要情形廣設分支行及辦事處，完成市內必需之金融網。該行代理市庫，收付市府公款，經理市府所

發公債土地債券及市辦公用事業債券，市土地政策之實行，應由該行負融通資金之責，市府存款之合理運用，市民存款之吸收，儲蓄事業之推廣，市內新興事業機關之扶助，暨市內各業資金之合理融通，中小各階層人民必需資金之貸放，皆由該行妥善辦理，使之成爲全市金融融通之主要源泉。

(五)市合作金庫之創辦，市合作金庫，并在各區普遍設分支機構，以推進全市合作事業之發展，同時對其吸收資金之運用，除以合作社爲主要對象外，并與市銀行密切聯繫，以收相互策應之效。

六、社會政策之實施，而社會主義之實現，同則以整頓社會秩序，亦由市社會責任委員會負責其工作。

目的之達成，即社會主義之實現，社會主義之實現，但欲行之於中國，吾人竊以爲未足，在目前情況下，保險之真正意義，尙未爲一般人所瞭解，若欲救濟普遍施行，公私皆不易籌此鉅額之資財，故有效之社會政策，莫如先使人民皆有就業之機會，其次則擴大社會服務，以增進大衆之福利，同時提倡社會保險與救助事業，是以吾人所擬大武漢市之社會政策，其理想目的爲：人人皆有職業，無須仰賴於他人，其收入微薄者可享受各種社會福利設施并參加合作組合，以保障其生活，對較有餘費者則獎勵其節儲保險，對急性及害及失業者，則爲有效之臨時救助，必係寡孤獨廢疾者，然後使之俱有所養，以實現合理之社會。

(正)(2)內容人員之編制，市社會調查委員會，再設合組之公債與對照。

業者，(甲)市民人人職業化之策進

育，(子)工商農各業計劃用人，全市工商農各各種職業，應根據實情與需要，規定適當比例，配合計劃

育，爲通盤之籌劃，使全體市民在職業上各有一定之工作與充分之機會，凡屬市民不論其爲失業者或無業者，必須使之各有職業與生活之道。

(丑) 公教技術人員之適才適所 一般機關學校乃至各種公營事業之機構，其所用人員，往往用非所學，以致人才不能發揮其所長，市府亟應先爲全市人才之總調查與總登記，再爲合理之分配與使用，並確立健全之人事制度，以保證其職業之固定性，務使其適才適所，以達到人盡其才之理想的境地。職業之介紹與輔導 設立男女職業介紹所，內分一般職業介紹，技術人員職業介紹，及雇傭勞動者職業介紹三部，經常爲市民職業之調劑，其無謀生能力者，則予以職業之輔導，授以各種簡易職業之技能。

(卯) 實行職業許可制 市府應將全市各種職業所需之人數作一精確之調查統計，凡從事各種職業者，均須往市府辦理登記手續，如某業從業人員過多，則辦理轉業訓練助其轉業，市府於實施此制時，即可根據其調查所得之數字，明瞭各業之動態，對從事各業之人數，予以適當之調劑，以免引起某種職業人數之膨脹或偏枯，而致發生失業之危險，同時凡登記合格者，亦可由市府負責分配或介紹其工作。

(辰) 健全人民職業團體 大武漢市既設定爲容住數百萬人之巨型都市，則社會組織之健全與否，關係社會秩序與市之人力發揮至鉅，因是對於市之各業人民團體，應切實健全其組織，務使全市人民因其職業之不同，分別組織於各業人民團體之中，以充分發揮人民組合之效能，保證市民職業之穩定。

(巳) 取締無業游民及非法組合 市中不免有無業游民寄生其中，而此類游民與非法組合(幫會)常有密切之依存關係，以此形成下層社會之腐惡勢力，爲求大武漢市富於欣欣向榮之活力及培養純良社會

風俗起見，市府除應在積極方面貫徹人人職業化之遂行，以消滅游惰現象外，應對於無業游民所由產生之幫會組織，予以嚴厲取締，澈底摧毀。其具。據市公所調查，重慶幫會其一人佔五面。人謂占

(乙) 社會福利事業之舉辦

辦一(子) 普設公共食堂 爲便利市民廉價飲食之供應，應於全市各區分設公共食堂，以簡單，清潔，保健之飲食，使滿足其經常之需要。限由市府派員監督，不以受之圖利爲歸。供與全

見，應澈底肅清全市棚戶，在工業區及住宅區附近建築大量平民住宅，在其他區域，則分建若干簡潔公

寓，於整肅市容計劃中，收中下層社會市民樂居之效。

(寅) 設置公益浴室 爲減少市民疾病並促進其健康起見，亟應糾正各季不浴平時少浴之陋習，於

全市各區廣設公益浴室，如池浴淋浴，設備既簡單，取價亦低廉，尤應普遍設置。獎金、以觀急需、轉

(卯) 舉辦兒童公育 爲減輕職業婦女育兒負累，增進婦女工作效能，及實施科學的育兒方法，減

少兒童死亡起見，應先於工業區創辦設備完善之托兒所，收養職業婦女之幼兒，並逐漸推及於各區，以

達到兒童完全公育之目的。

(丙) 合作事業之推進

(子) 各種合作社之創立 合作事業，種類極多，有生產，消費，信用及特種合作等，(如住宅合作

等) 市府爲使市民自食其力，與運用集體力量求生活上之保障，並進而促進生產事業，均應積極提倡。

(丑) 合作貸款之推行 凡資金不足之合作社，市府應盡量代謀其貸款之便利，由市合作金庫，供

(寅) 舉辦小本借貸 爲扶助市民自力謀生起見，亟應舉辦小本貸款，以低利或無息貸出，長期或分期償還辦法，使借貸者有生產之利，而無剝削之苦，以達到積極救濟之效用。工人、工潮、分業、七、勞動政策

(1) 目的

近代民主國家，鑒於勞資衝突，爲害社會甚大，故力求調協之道，爰願勞資雙方利益，以防社會之不安，勞動政策，卽緣是而起，大武漢市以發展工業爲主要目標，將來隨工業人口之增加，勞動問題之重要性，自亦與日俱增，吾人之勞動政策撮要言之，必先厲行勞動保護政策，以增進勞工之福利，次則領導勞工運動，以保障勞工集會結社之正當權利，再進而實施生產合作，俾勞資雙方在國民經濟共同利益之立場上，攜手共進，則民生主義之最高目標，必可由此而逐漸實現。

(2) 內容

(甲) 勞動保護政策

(子) 厲行工資工時之法令 在各國工廠法中，對於工資工時皆有一定之標準，惟執行多不徹底，致成勞資爭議之最大原因，市府對此應嚴格執行國家法令，樹立良好之規模與風氣，以利大武漢市工業之進行。

(丑) 保護童工女工 產業落後國家，因工廠設備不良，最易影響童工女工之健康，又因工資低廉，壯年勞工之收入，不足維持家庭生活，童工女工之僱用，卽難以避免，此對工業人口，及民族健康，影響甚大，故市府對童工女工之保護，須特別注重。

(寅) 勞工福利設施 爲改善勞工生活之種種福利設施，如住宅，消費合作，保健，托兒所，文化娛樂等等，市府除於督促資方切實執行外，應於工業區盡量舉辦勞工福利事業，以資示範與提倡。

(卯) 失業之救濟，大規模機器生產發展後，因產銷失調，常易形成工人失業現象，故各國政府對勞工失業救濟及勞動保險，均極注重，我國爲實行民生主義之國家，市府尤宜有周詳之籌備，以達保護勞工之目的。

(乙) 勞工運動政策

(子) 對於工人團體之扶助 勞工爲保護自身利益，組織，合法團體，本爲現代國家人民應享之權利，市府自應依法加以保障，並輔助各項產業工會，加緊團結，嚴密組織，發生更大力量，俾能真正代表一般工人之利益。

(丑) 對於工人運動之領導 勞工團體與資方發生衝突時，形成罷工，怠工等運動者，倘純屬經濟性質之行爲，政府應居間予以合理之調解，至如工會參加法律許可之政治活動，政府亦當加以保障，但若有破壞社會秩序，違反現行法律之行動時則必須予以嚴格之取締。

(丙) 生產合作政策

(子) 指導與獎勵機構之設置 解決勞動問題之積極的方法，在扶植一切產業工人，使其在經濟上獲得獨立的地位，以避免資本家的剝削；而達到此種目的之方法，爲實行生產合作政策，即由工人以合作社方式自行組織工廠，生產各種工業品，直接銷售於市場，一切資本利潤，均屬之於工人，工廠行政及生產工具，(即機器)亦均由工人自行管理，市府爲實行此種政策，設立指導與獎勵機構，一方面調

查全市以少數資本可舉辦之小規模工業，指導工人組織各種生產合作社；一方面在精神與物質上予以獎勵，俾生產合作事業，能順利發展。

(丑) 合作基金之籌撥 在實施生產合作政策之初，由市府籌撥鉅款，以最低利率，及最優條件，分別貸予各工人所組織之生產合作社，以增厚其資本。

(寅) 法令之保護與技術之協助 生產合作社成立之初，其資本與技術條件，自不能與私人資本家所經營之事業相抗衡。故市府必須制定特別法令，予以保障，並在技術上予以充分協助，如開辦工人技術訓練班，訓練工人以工業管理之技能，必要時市府並得派遣工程師或工業管理人員，予以種種協助。

八、教育文化政策

(1) 目的

大武漢市之教育文化政策，除遵行國家規定之一般法令外，特別着重於與本市工業化基本方針之配合，蓋武漢過去為商業都市，其學校教育，人民習尚，社會風氣等，在在皆有力圖改進，以適合新武漢發展之必要，故本市之教育政策，以訓練應用人才，改造原有人才，培植工商人才為主旨，使學校教育成為有計劃的推進，期能按時供給大武漢市各種建設所需之幹部，而不虞缺乏，至一般文化運動及文化事業，則在改良社會積習，提高文化水準，並造成市民之新風氣，以配合政治經濟之發展。

(2) 內容

(甲) 學校教育

甲 陳先生重要計劃與言論

(子) 正規教育 除遵行國家教育法令外，國民教育，應質量並重，中等教育，宜擴大職業教育，以培植一般工商業人才，高等教育，則注重專科學術，使大量技術人才獲有深造之機會，並籌設市立大學一所，附設市政研究院，以爲改進武漢市之學術研究機關。

(丑) 短期訓練 武漢收復後，爲適應全市政治，經濟，文化等工作之中下級幹部，應辦理短期工商事業，公用事業，小學師資，自治人員等項訓練班所，以應建設之迫切要求。

(乙) 社會教育

(子) 補習教育 凡未受教育之成年男女，無論其屬於工商或其他任何一業，均予以補習教育，除教以識字及各項普通知識外，並須分別施以各行業新興技術與基本原理之訓練，此種訓練，尤應側重於產業工人，俾能進爲現代化之專業人員，以配合大武漢市各種建設之需要。

(丑) 電化教育 爲有效的運用現代電化事業於社會教育方面，市府亟應有計畫的實施全市電化教育，如通俗教育影片之攝製放映與廣播台之設置及收音機之普遍設備等，尤須注意於題材之選擇與內容之充實，以提高市民文化水準。

(丙) 文化事業

(子) 圖書館博物館等之設置 創立革命歷史博物館，以發揚武漢之革命光榮史蹟，他如市立圖書館，博物館，科學館，通志館，編譯館等，亦應有完善之設備，宏大之規模，以謀本市文化之高度發展，同時並注意多數小型館室之設置，使之普遍分佈，構成網狀，以便利市民之閱覽與研究。

(丑) 出版事業 辦理市民日報一種，除報道一般新聞外，對於本市法令及市政建設等材料，應專

欄刊登，同時須針對全市讀者之文化程度及職業性質，創辦內容不同或小型通俗報紙多種，以分別適應其知識水準而切合其需要，至私家報紙刊物之發行，市府尤應善爲管制與運用，以加強全市出版事業之活力。

(寅)藝術事業 建立美術館以展覽繪畫，雕刻，編織等藝術作品，擬設新式劇場，以改良國劇，話劇，電影等事業，俾使市民享受高尚之娛樂，以增進身心之健康；而對其題材與內容，尤應注重於指導正確人生，灌輸科學精神，培養國防意識正確藝術精神的運用與發揮，其有低級趣味或傷害善良風俗者，應一律予以取締。

(丁)體育事業

(子)建立市民體育組織 爲鍛鍊市民體格，及活潑市民身心起見，市府對於全市體育事業，應積極予以提倡，對於市民體育會之組織，應分級分區建立，以倡導其發展，務使全市人民不分成年或幼童，均得參加體育會，從事體育活動。

(丑)設置體育館與開闢體育場 市府應根據市區人口數及其分佈狀況，廣設體育館，并開闢大小體育場，以充分適應市民體育活動要求。

(寅)培養健全體育精神 過去都市體育活動，均表現極濃烈之貴族意識與資本主義之色彩，市府亟應糾正此種傾向，健全體育精神，以鍛鍊國民體魄適應戰鬥要求爲主旨，對於爬山，越野養跑，障礙通過，游泳，滑翔，滑雪，器械操，國術等體育活動，尤應普遍提倡。

九、住宅政策

(1) 目的

住宅問題，爲任何大都市內最主要社會問題之一；過去漢口一地，因人口稠密，地價昂貴，住宅未能隨需要而增加，大多數貧苦市民，擁擠於狹隘破敗之房屋中，其影響於市民衛生，秩序，道德者，皆日形嚴重，戰後武漢，住宅損壞更多，其策首在解決住宅之數量，獎勵或甚至強迫建造，俾住宅與人口達到適當之比例，並使之作有計畫的分佈，其次則爲住宅營建制式與標準之規定，與建築許可制度，及檢查制度之嚴格執行，俾能一勞永逸避免混亂狀態、對於原有住宅，則逐步予以改良，再次則爲有關住宅構造設備之改進事項，均應由市府妥爲規定，以提高住宅之品質，而符合現代都市之條件。

(2) 內容

(甲) 住宅營建之一般設施

(子) 住宅區域之劃分 根據大武漢市全圖所定行政，文化，工業，商業各區之分布狀況，及其未來之發展，配合其需要，分別劃定若干住宅區，並繪製「住宅區圖」公布之，以便利市民之選擇。

(丑) 營建制度式與標準之規定 市府應按各區住宅之需要分別擬定多級之各種類型（如集合住宅，單獨住宅等）之住宅圖案，以供市民之採用。並在經濟，安全，衛生諸種條件下，妥定各級住宅營建之合理標準，以爲市民建築住宅時，事前申請許可，事後檢查取縮之依據。

(寅) 住宅建造之獎助 爲解決住宅缺乏問題，市府應多方獎勵市民，在劃定區域內，大量建造，其具體辦法爲：(1) 以住宅合作方式，辦理信用貸款，扶助市民之集體自建自用。(2) 由市府統籌建築材料之生產購運，以廉價供應或透過合作方式貸與市民，至關於土地政策部份，收購私人限地上

土地之給價，亦得配搭一部份建築材料，以增加住宅之數量。

(卯)原有住宅之改良與整理 原有完好之住宅，在不妨礙市政建設計劃之範圍內，仍許其存在而督促其切實改良，使合於規定標準。在戰時曾受破壞之住宅，其殘存部份，應責「所有人」為必要之整理或重修，其確為本市交通，公用等方面之障礙，或有礙觀瞻者，則斷然勒令拆遷或改建。

(乙)住宅構造設備之改進

(子)住宅材料之決定 商業區之住宅，因地貴屋高，宜用鋼骨水泥建築，既耐久亦可作防空地下室之用，其他各區，則視財力，物力，而分別定其建築材料之性質。

(丑)防水之設備 武漢為低窪沖積。常有水患，故任何建築物，均宜有防水裝置，除鋼骨水泥外，餘均規定牆石造或磚造為主。

(寅)防火之設備 新式建築，自易防火，原有舊式住宅，亦應利用鄂北所產石棉，塗於牆壁門窗內外，以防火災。

(卯)，耐炸之設備 鋼骨水泥之建築，應多闢地下室，以為防空之用，市內街道，應多留火巷隙地，以補救之。

(辰)衛生之設備 各個住宅所需之空氣，光線，空間，及方位等，應在適合衛生之前提下，為適宜之規定，他如植物花園之設置，廢物之處理，與清潔之保持，均應配合衛生政策，為必要之規定。

十、衛生政策

人類維持正常健康，必須佔有一定體積之空間，吸收一定量之空氣與光線，但大都市因人口集中，

此種需要遂感不足，而引起衛生問題，就大武漢市而言，將來發展前途愈大，則其衛生條件之保持，亦必愈為困難，故本市之衛生政策，特別着重於預留將來擴大繁榮之地步，期能逐漸走向都市鄉村化之理想目標，除強化衛生行政，推行積極的和消極的公共衛生外，並特別注重環境衛生，使居民在起居飲食各方面，均能保持健康愉快之正常生活。

(2) 內容

(甲) 衛生行政

(子) 衛生機構之建立 全市應設立規模宏大之市衛生院一所；並在各主要區域廣設分院，另按市行政體系，建立全市之衛生系統，每區設衛生所，每保設衛生員，負責執行衛生業務，並樹立公醫制度之基礎。

(丑) 普及衛生教育 衛生教育，不僅限於學校之衛生課程，且應普遍傳播衛生知識，以喚起市民養成衛生之習慣。如建立衛生館，發行衛生刊物、舉辦衛生運動，實施候診教育，以及衛生醫護人員之訓練培植等，均屬之。

(寅) 設立衛生警察 全市應配合警察機構。普設衛長警，專司衛生檢查業務及執行衛生法令。

(卯) 設衛生試驗所 全市應設備完善之衛生試驗所一所，延致國內外醫藥專家，應用最進步的科學技術為各種衛生試驗，其要目可分為：(1) 細菌檢驗：如梅毒反應、血球計算、淋病、結核症、寄生蟲、變形蟲、赤痢、霍亂、傷寒、腦膜炎、白喉等。(2) 化學試驗：如藥品、酒類、食品、調味、飲料等。(3) 生物學製品，如牛痘苗、自體疫苗、傷寒、霍亂、狂尤病疫苗等。

(辰)醫藥之監督 醫生經審查合格，方許開業，藥房所製藥品，亦須經過化驗許可者方准出售。市府於必要時，對於市內醫藥人員並得爲必要之徵調與管理。

(乙)公共衛生

(子)水源衛生之保持 市民以專用自來水爲飲食水，應隨時檢驗結合衛生，其他如井水、河水、池水等類，則限定作洗滌及消防等雜用。

(丑)飲食之管理 飲食不潔，爲致病主因，如冷食店、鮮肉店、牛奶棚、糖菓店、雜食店、及飯館等，均易傳染各種病症，市府應嚴加管理，以重衛生。

(寅)疾病之預防 如防疫注射，種痘消毒、滅蠅、滅蚊、滅蟲、滅鼠，均應普遍推行。

(卯)廢物之處理 城市廢物約分灰燼(炭渣等)敝物、垃圾、廢料(如廚房內之動植物性廢料)等數種，均應善爲處理，灰燼可填低地，敝物於選擇後或作原料，或焚化，或運出拋棄，垃圾則可製造瓦，或作肥料，廢料則可供飼料，或製造肥料之用等。

(辰)建築全市下水道及設置家庭洩穢設備 市府應根據全市區域及交通狀況，建築全市下水道，並設置家庭洩穢管，使兩者構成靈便而周密之排水洩穢系統，以保持市區清潔。

(丙)環境衛生

(子)隙地之建設，在市內人烟稠密地方，應規定每隔若干距離，即須有通氣草地一處，凡街道交叉之處，並須預留廣場，用作街心花園，既合衛生，且利消防，至道路及街道兩旁之行道樹，亦應廣爲種植。

(丑) 森林與風景地帶之培植 於市之邊區培植森林若干處，並修繕名勝古蹟，以增加遊息之風景地帶裨益市民之環境衛生。

(寅) 花園子市與新村之建設 大武漢市直徑約一百二十里，範圍甚廣，在邊境郊區，應加以建設，使成花園子市。並於工商行政各區附近，創辦新村，以疏散人口，保持衛生，其對母市之交通，則敷設高速度之交通系統，以聯絡之。

(貳) 規劃部份

一、市區範圍之確定

(甲) 東自白虎山起，通過左家嶺、周灣、沿車塘湖、炭門湖、神塘湖西岸、經北塘口、過吳塘湖、至南塘街、沿後湖北岸經檀樹嘴、五里界、以抵紙坊。

(乙) 南自紙坊起，經仙人床、馬鞍山、金口、渡江至大軍山、(鸞鳳嘴)經黃陵磯、大集廠以抵蔡甸。

(丙) 西自蔡甸起，渡襄河至楊柳青、(老鴉嘴)過西湖、經巨龍崗、北京嘴、過野猪湖、白水湖、由羅家湖東岸之方家坡以達橫店。

(丁) 北自橫店起，經河口、雞公廟、至新橋，沿武湖東岸、經大山、兩台山、王岡嘴、沿樟松湖、西岸至龍口渡江，以抵大江南岸之白虎山。

說明：

(1) 由東至西，由南至北，均長六十公里，約一百二十華里；故大武漢市之總面積共計為三、六。

○〇平方公里，約合一四、四〇〇平方華里。

(2) 在此一四、四〇〇平方華里總面積中，除去江河湖沼等水地面積○〇平方華里及丘陵面積○〇平方華里外，實有平地面積○〇平方華里。

(3) 在此平地面積中，除去街道、息地、公園、運動場、森林、風景等地外，可供建築之面積，總爲○〇平方華里。

(4) 今假定以總面積四分之一供建築之用，則建築面積指爲一四四平方華里，計爲七七、七六〇平方畝，卽四、六六五、六〇〇平方丈。

(5) 又假定建築物平均以三層計算，則所佔空間，應爲二三、九九六、八〇〇立方丈；若以每人使用一立方丈四立方尺建築物，計算，則大武漢可容人口一千萬。

(6) 大武漢市與現在三鎮面積○〇平方華里比較，實大○〇倍。又與現在人口○〇萬比較，則多○〇倍。

(7) 現在三鎮已有建築物共佔空間○〇立方丈，若以現在人口爲標準，每人應使用建築物一立方丈四立方尺計算，須添建○〇立方丈。若以十萬人口計算，除已有建築物外，應再建築○〇立方丈。

二、市區性質之劃分

(甲) 商業區域。自襄河舵落口至譚家磯，開一新運河，繞張公背後以通長江。卽以漢口之沿江沿襄河沿新開運河地帶，一律闢爲大武漢之主要商業區。以張公堤內汨市區之中間地帶，劃爲漢口方面之

住宅區。以新開運河北岸之適宜地帶，劃為漢口方面之工業。

說明：

將來大武漢擴大繁榮時，可由涓水入襄河之新溝，通過西湖、白湖水、後湖、武湖以至陽邏，另開一長道運河以通長江。一方面使漢口水患得一澈底之根本解決，另一方面，使大武漢之主要商業區，發展至兩運河間之廣大地帶。

(乙) 工業區域。自漢陽鉄廠起，沿襄河南岸以達蔡甸，劃為大武漢之工業區。以黑水湖、太子湖、三角湖之沿岸地帶，劃為漢陽方面之住宅區。以沌口西南各地，劃為漢陽方面之文化區，而以辦工業學校為主要。

說明：

大武漢主要工業區之面積，水陸約共九百平方華里；與現在漢陽城區比較，約大〇〇倍。以市人(丙) 行政區域。以武昌方面之油坊嶺一帶劃為省之行政區。以油坊嶺東南部沿湖沼之廣大風景地帶，劃為大武漢之主要住宅區。以卓刀泉至九峯山一帶劃為武昌方面市民之住宅區。以舊武昌宅區劃為大武漢之行政區。以青山南部及金口東北部兩大區域，劃為大武漢之主要文化區。以青山至徐家棚之沿江地帶劃為武昌方面之工業區。

說明：

現在之武漢三鎮，惟武昌方面可以無限量發展，將來交通發達後，武昌方面，除定為行政區域外，兼為全市主要住宅區與文化區，最為適宜。

(丁)市門區域。在市區東面之龍口，白虎山，東南角之北塘口，南方之紙坊，西南角之金口，大軍山，西面之蔡甸，楊柳青，西北角之北京嘴，北方之橫店，東北角之新橋，乃至其他之交通要道，均應確定爲市門區域，並作各種必要之建設。

說明：

在全市邊區所建各市門區域，各建一雄偉之郭門，並附屬必要之建築物，由三鎮中心區域放射特等大道若干條以相聯繫，凡出市入市之中外人士，乃至商賈貨物，均須在各門檢驗，登記或征稅後，方能出入，以示尊嚴而防流弊。

三、市區交通之佈置

三、市區交通之佈置

(子)放射幹路。由三鎮市中心區放射幹路若干條，以通各市門區域；其線路務儘可能使其平直，遇山鑿道，遇水架橋，如須用船舶聯絡者，則建築車船聯運碼頭以貫穿之。

(丑)電車路。市中心區與各市門間，乃至必要之田園子市，應敷設電車路若干條；其地不平者，則高架一段，以節省地基之建築，而強化市區之交通。

(寅)地下鐵道。爲適應防空疏散及高速度交通之需要，於必要地點建築地下鐵道若干條，其因層地脆薄，不適地下鐵道建築之處，則敷設高架電車，並於長江襄河之適當地點，渡水連接，使三鎮市區多打成一片。

(卯)環狀路。以三鎮爲圓心，建築各放射路之交叉環狀路若干條，以造成市區之交通區。

(甲)(乙)水上交通之佈置

(子)輪渡。就是長江襄河兩岸人口較密區域，儘先設置輪渡若干處，以便利建設初期之水上交通。在武漢粵漢兩路接軌之通江鐵道未完成以前，應於江岸與徐家棚設置巨型輪渡，以供火車渡江之用。

(丑)鐵橋。第一步計劃，應先建築以下三道鐵橋：一自漢陽之晴川閣至武昌之黃鶴樓；一自漢口之民族路至漢陽之集稼嘴；一自漢口之橋口至漢陽之王營場。有此三橋，則三鎮交通，通行無阻矣。

說明：

武漢粵漢兩路之啣接辦法：第一步利用巨型輪渡；第二步利用橋口王營場及晴川鶴樓之兩鐵橋；第三步則建築江底鐵道以相聯貫。

三、(寅)運河。第一初計劃，自舵落口起，繞張公堤外圍，就七里河故道，開一長約二十公里之運河，至譚家磯以通長江，將漢口變成一個島形，並將挖掘新河泥土，填築新河邊至張公堤之低窪地帶，以爲大武漢主要商業區之新基地。第二步計劃，自新溝起，通過西湖，白水湖，武湖，另開一長約七十公里之河道，由陽邏以通長江。有此兩河，則將來漢口商業之發展，可不受地域限制及水災之威脅。

(卯)頭碼。選擇江岸河岸之適宜地點，建設軍，商，工及普通輪渡之各種碼頭，務使與陸運互相啣接；並儘可能挖鑿陸地爲停船所，而以下清河爲主要地區。

(丙)空中交通之佈置

(子)陸上飛機場。以漢口之王家墩及武昌南湖舊有兩飛機場擴大之，並建築機庫，耐炸，及地下

跑道等之安全設備。在武昌方面之青山與金口兩地帶，應設警衛中學若干。

(丑)水上飛機場。武昌方面，暫設於東湖；漢口方面暫設於分金樓，均應有碼頭之設置。

(寅)水陸空聯運站。本市水陸空站各項交通，於轉換交通工具時，應有種種聯運之設備，以便利中外人士之來往。

(丁)電力交通之佈置。此項，在武昌方面若干里，與三鎮以上之故原，其電力應設警衛中學之對會。

(子)發電所。應於三鎮適宜地點建設發電所，以爲電力交通之總樞紐。

(丑)電力之分佈。有線電應設電線路，電線塔，無線電應有收電發電等裝置。

四、市區經濟及行政的建築物

(甲)經濟的建築物

(子)水力發電所及水電廠 (1) 水力數電所：就本市運河工程或襄河水流湍急區域，擇一適當地點建設二大規模水力發電所；并建設輸電裝置，以爲全市工業，電燈，自來水等電氣原動力。(2) 水電廠：武昌方面，以平湖門之舊麻織廠改建爲水電廠；漢口漢陽方面，則有舊有水電廠擴大改良之。

(丑)造船廠。於武昌之白沙洲，建設大武漢市之造船廠。

(寅)市銀行與市合作金庫 (1) 市銀行：在漢口擇一適當地點建築市銀行總行；於武昌漢陽則建築分行或辦事處。(2) 市合作金庫，應於漢口之適當地方，建築市合作金庫一所，以爲全市各合作社之總樞紐。

(丙)市銀行與市合作金庫 (1) 市銀行：在漢口擇一適當地點建築市銀行總行；於武昌漢陽則建築分行或辦事處。(2) 市合作金庫，應於漢口之適當地方，建築市合作金庫一所，以爲全市各合作社之總樞紐。

(卯) 公益市場 (1) 在漢口之適宜地點，建築中央躉賣市場一所；并於三鎮另擇適宜地點，建築倉庫若干所，以司存儲與分配日用必需品之任務。(2) 於三鎮各行政區，各設公益分銷市場若干所，以建立本市日用必需品之分配網。

(五) (乙) 行政的建築物

(子) 省府各衙署 如省會不遷移他地，即以油坊嶺附近區域為建造省政府，各廳處，官邸，以及各附屬機關等衙署之用。

(丑) 市府各衙署在武昌舊市區內之山前地區，建造市政府，各局所，官邸，以及各附屬機關等衙署。

五、市區文化的建築物

四、市區的兒童教育之建築物

(子) 托兒所 於三鎮住宅區域附近，根據住民人口之多寡，建築一般托兒所若干個；在工業區附近，則建築勞動托兒所若干個，均收一歲至三歲之小兒。

(丑) 幼稚園 仍在上述諸地區，分建幼稚園若干所，使三歲以上之幼兒，均有受幼稚教育之機會

(寅) 小學校：小學以普及為原則，應根據市組織法，以下級行政區為標準，各建國民小學或中心小學，使達一定學齡之兒童，均有受小學教育之機會。

(乙) 中等教育之建築物

(子) 一般中學校：在武昌方面之青山與金口兩地帶，建築普通中學若干。

(丑) 職業中學校：工業中學，應築設於漢陽之沌口一帶；商業中學及補習學校，則各就三鎮之適宜地點建築之。

(丙) 高等教育之建築物

(國立或市立大學，除工學院應建築於漢陽沌口一帶外，其餘各院，均應建築於武昌青山及金口之主要文化區域內。

(丁) 社會教育之建築物

關於社會教育之各種建築物，應就將來實際需要決定其地點與數量。

(子) 革命歷史博物館：在武昌建築革命歷史博物館一所，以爲武昌起義紀念。

(丑) 圖書館：在武昌主要文化區域內，建築宏偉之市立圖書館一所，此外，則就三鎮分建中型普通圖書館，各一所。

(寅) 其他文化事業機關：如編譯館，科學館，報館，書店，劇場，戲園，動植物園，水族園等，

各就其性質與需要，分別設計建築之。

六、市區社會及衛生的建築物

(甲) 社會的建築物

(子) 社交堂：大武漢爲國際都市，國內外人士，不能不有適當之交際場所；應在漢口擇適宜地點

，建築大規模之社交堂一所，內爲餐廳，書報廳，娛樂廳，舞廳等，以及各種衛生設備。

(丑) 會堂：在三鎮各建築市民會堂一所，以作集團結婚，市民集會講演，以及各社會團體臨時辦

公之用。

(寅)跑馬場：於漢口武昌，各設跑馬場一所。

(卯)野外運動場：三鎮各設野外運動場一所，以供市民星期例假運動之用。

(辰)廣場：選擇市郊交通方便地區，闢建足容三十萬至五十萬人之廣場二所至三所以供舉行盛典及市民集會之用。

(乙)衛生的建築物

(子)公園：在武昌蛇山一帶，建爲市立第一公園；漢陽龜山一帶，建爲市立第二公園；漢口方面，除以原有公園爲市立第三公園外，並以現被折毀之民權路廣場，建爲勝利紀念公園，其餘則就三鎮各個地勢與需要，分建多數小公園。

(丑)體育場：武昌方面，就大東門無線電舊址建立大武漢第一體育場，漢陽方面，就文化區附近建立大武漢第二體育場；漢口方面，則以中山公園內原有之體育場擴充爲大武漢第三體育場。

(寅)體育館：於三鎮各設大體育館一所，並爲各種健身設備，以供市民雨天運動與比賽之用。

(卯)球房：爲便利市民輕便運動起見，於三鎮分設球房各二所或數所，以設備臺球，乒乓，籃球等類爲原則。

(辰)滑冰場：爲便利市民冬季室外運動起見，除就各體育場爲滑冰場之設備外，並於各較大公園內爲滑冰場之設置。

(巳) 醫院及衛生院：於漢口建築大規模之市立醫院及衛生院各一所；於武昌漢陽，各建醫院分院一所；又於三鎮各行政區，分建衛生所，以增進市民之健康。

(午) 通氣草地：於三鎮各街道，規定一定之距離標準，一律為通氣草地之設置。

(未) 名勝古蹟：三鎮之名勝古蹟，如黃鶴樓抱冰堂之類，應加意愛護，修葺，以供市民暇時之遊意。

(申) 風景區域：於郊區風景優美地帶，應多種花木及其他必要之設備，以供市民郊遊，季遊，田獵等之娛樂場所。

(酉) 公共廁所：於三鎮各行政區，分建公共廁所若干所，以便保持公共衛生。

(甲) 飲水供給之設備

(子) 自來水管之敷設：全市較繁盛區域，均應敷設自來水管，以供飲水及消防之用。

(丑) 取水之裝置：考查三鎮實際情形，對於江水，河水，湖水，井水等，決定取用一種或數種，電化澄清之。

(寅) 良水之供給：已經化濾可供飲用之良水，普通辦法，則建水塔蓄水以供給各處，但本市既多湖沼，可就當地情況，研究以湖沼為天然水塔之特別辦法，存儲清水而省費用。

(乙) 雨水溝之建造

(子) 明溝之佈置：於市內不甚繁榮之處；或地勢較低，地價較廉者，自可建造明溝以省勞費。

(丑) 暗溝之建造：如與上述情形相反，實際上無法或不應節省勞費者，自以建造衛生暗溝為適當。

(寅) 暗溝與軍事之配合：對暗溝之設計，必須注意與國防軍事相配合，俾於戰時可作戰壕與交通壕之用。

(丙) 洩穢系之建設

(子) 大小便之承注：在商業區域，人口稠密，經濟負擔方較大其大小便可利用科學洩穢系方法，由家庭穢管至側穢管以達總管，承注於一總暗坑內。其他區域，可暫用室內暗坑承注法，以省財力。

(丑) 大小便之搬運：無論總暗坑或室內暗坑承注之穢物，在第一期建設計劃中，只能用密封器固閉後，以載運於市外。

(寅) 大小便之處分：武漢尚非純粹的工業都市，對大小便之處分，可暫不採用化學沉澱及細菌清淨等科學方法，而用作農業之肥料。

說明：

在純粹的工業都市，勿須用大小便為肥料，故雨水溝與洩穢管，除在家庭分建外，一出街道，則合而為一，使其流至同一地方，以作同一處分。此法固可節省大量勞費，但尚不適合於今日武漢之需要，故採取大小便與雨水溝之分設辦法。

(丁) 地下總管之建設

現在最新式都市，其下水道，自來水管，煤氣管，電力線，電報線，電話線等，均包藏於一地下總

管之內，蓋既不易遭受轟炸，而損壞又便於檢查，一次建設，長時利賴，省財省事，莫過於此。今欲大武漢以國際都市姿態出現，自以建設地下總管爲宜。

(甲) 殯儀館與火葬場之設置

(子) 殯儀館之設置：在三鎮各建殯儀館一處，規定人民死亡即報警局；凡願入館者，須在一定時間之內；過時即由官廳載入火葬場焚化，其入殯儀館而不願火葬者，亦限定時間，移至公墓埋葬。

(丑) 火葬場之設置：於三鎮分設電氣火葬場各一所，有資力者取資，無資力者，則免費焚化後葬於公墓。

(乙) 取締私墓與建立公墓

(子) 私墓之取締：凡在市區內已建之私墓，限期一律提葬市外，否則由官廳代提焚化；以後不許任何人在市內重建私墓，以節土地之使用。

(丑) 公墓之建立：於三鎮各指定一處或數處爲公墓場所，無論火葬或非火葬之者一律移入公墓安葬，並規定埋葬土地之最大面積。

說明：

吾國之最大陋習，厥爲遍地皆墳墓，武漢自亦不能例外，亟宜加以糾正，取締私墓，獎勵火葬，以省衣殮棺槨與土地，否則若干年後，將見全市皆墳山，無一片乾淨土矣。

(丙) 屠宰場之建造

甲 陳先生重要計劃與言論

但近年來，湖北除了在消極方面，把修堤救災，當做主要的工作以外，積極的建設事業，却比不上其他各省，不過我個人認為湖北的建設，雖然落後，而湖北一般的經濟基礎，却比鄰近各省要好得多。我們知道，按照社會的進化律，都是由農業社會進展至商業社會，由商業社會發達至工業社會，我們全省因為山地多湖沼多，耕作之利減少，水旱均易成災。故農業之基礎，極不穩固，而商業亦因之缺乏有利的條件。但在工業方面，却因為天然的富藏與動力，使我們樹立了較好的基礎，大冶之鐵，與長江水力，以及水陸交通的便利，均為發展湖北工業的良好條件。這都證明只有向工業化的前途邁進，才能夠解決湖北民生問題。就目前來說，我們在工業方面的基礎，可說已經遠遠的超過了鄰近各省，如果繼續努力，利用我們天賦的重工業基礎，——鋼鐵的動力——來有計劃有決心的開發工業，我堅信湖北能成為全國工業建設的中心，而且能由湖北來具體的實現「實業計劃」。自然，發達工業的建設，並不是一件簡單的事。我覺得第一必須分明系統，第二必須實行統制，凡是全國性的事業，或是地方能力所不及的，當然由中央負責，如大鐵橋，鋼鐵廠與造船所軍事工業等等，非舉國庫之力莫辦。反之，屬於地方應辦的事業，亦不可由中央包辦。而政府與人民亦應分工合作，人民不能壟斷公共的事業，政府亦不可侵犯人民應享的權利。如此系統分明，職權劃一，再不致各走捷徑，爭相牟利，交互磨擦了。其次就此次抗戰的經驗，益加感到實施統制的重要。過去因為大家眼光窄狹與無確定之計劃，所以國內工業的發展，全受外力影響，成為非常的凌亂而畸形的現象。有些地方的生產，異常腫脹滯呆，有些地方，却顯示着異樣的空虛與凋敝。比如南京，上海，天津，青島，漢口，廣州等地，一部份工業畸形的發展，成為建設的浪費；而內地則仍生產落後，百貨都感缺乏，如此矛盾的現象，不一而足，此次抗戰軍興，所

有這些大都市的建設，不是被敵毀壞，即被敵利用，影響戰時生產及民族工業，至深且鉅！此皆由過去對建設無計劃無統制的原因！今後必須切實糾正！尤望我們湖北勿再蹈覆撤轍。

丙：一切建設應以文化建設爲先鋒，湖北應首先造成三民主義的文化中心

湖北工業建設的路線，是絕無疑問的了。但物質建設的基礎，必須依靠文化教育的發展做它的先鋒，因之要使湖北成爲全國工業的中心，必須首先樹立文化的中心，這就是說，應當先在湖北造成全中國的一個新文化的中心。這樣才能從燦爛的文化復興之基礎上，產生出堅實的其他的事業來。

誰都知道，我國本是個五千年歷史的文明古國，有世界最崇高偉大的優美文化。可是由於中間元清二代的關係，整個民族的文化教育大受蹂躪，尤以元朝爲甚。那時不獨文化衰落，民族精神亦喪失殆盡，所謂「禮樂冠裳，幾蕩然無存」，便是當時的情形。到了清代，又完全以教育爲工具，來麻醉中國的士大夫，消滅漢族的民族意識，以遂其統制宰割漢族之目的，自歐風東漸，滿清的統制勢力始發生動搖，這是資本主義文化向落後的封建文化進攻的結果。總理說過：「滿清所以致亡者，主要原因，實由於西洋文明之東侵，否則，將再延長二三百年，亦未可知也。」西洋文化雖然有其特長，但其歷史畢竟無我國文化之悠久，即是所謂科學方法，也並非西洋人所獨有的。我們古人，在數千年前早有了萌芽的研究。「大學」和「中庸」二書，便是世界最早的基本的古代科學方法論。領袖稱「大學」爲「科學的大學」，實有卓識遠見。他說過：「尤其是大學的第一章經，乃是世界上最早的科學理論，亦即科學的祖宗！」所以西洋文化的特長，在我國固有文化中並不是沒有；但是西洋文化的缺點，經過帝國主義的侵略作用，在我國却造成了許多污點與罪惡，流弊之深，與滿清封建的餘毒，實不相上下！

的確，我國文化現在沒有一個中心，這是很嚴重的危機。古老的封建的北平，不能代表現代我們新文化的中心，而帝國主義勢力範圍下的上海，也只有買辦階級的奴隸教育才適宜存在，所以真正能代表我們民族固有道德精神的文化中心，直到目前還沒確實樹立起來。以前五四運動雖然充分的表現反封建，與反帝國主義的革命精神，可惜因為當時還沒有熱烈的奉行適合國情的三民主義與提倡恢復中華民族固有的文化，以致不能把這個文化革命運動，繼續發揚光大，造成爲偉大的文化建設運動。

現在這個鉅大的責任，落在我們肩上了。我們必須恢復民族固有的優美的道德精神，來樹立一個三民主義的文化中心，我以為這個中心已經不能在上海，北平；而是在我們的湖北了。前面說過，湖北是目前全國軍事政治經濟的中心，我希望不久將來，湖北能成爲三民主義新文化運動的首府！我們從現在開始，就應該積極的改革教育，改造國民的心理，轉移社會的風氣，繼承我國固有的文化道德精神的長處，即忠孝仁愛信義和平，興禮義廉恥，實施領袖所最注重的一文武合一，術德兼修的教育，提倡近代的科學文明，這樣才能適應抗戰建國的需要，促成三民主義文化的建設運動。

然則湖北教育界能否負起這個重大責任呢？我相信一定能夠的！只要大家同心同德，專一致志去努力，我們的成功是可以預卜的。

丁：目前湖北一般文化較落後之原因有其歷史的根源。

無可諱言的，目前湖北一般的文化程度，較其他各省都要落後，我們文盲的數量特別多，學生的程度格外低，人材缺乏，鄉村尤甚！當然湖北文化的落後，自有其歷史的根源。自遜清之末，以至北伐之前，湖北一向都在黑暗政治的統制下，根本談不上文化教育。民國以來，北洋政府也是始終以最頑固的

軍閥來統治湖北，新文化因此不能抬頭，很明顯的，這是歷史上遺留下來的弱點，所以在過去數十年間，湖北的文化，的確脫了節，現在我們不必惋惜過去，過去終究是過去了，今後我們應百倍努力，大家以全副精神來領導青年，把過去脫了節的地方完全彌補起來，同時就可以迎頭趕上，負起建設新的三民主義文化中心的任務。

戊：促進湖北三民主義文化建設應由教育方面入手。

現在有一個問題，就是怎樣促進湖北的三民主義文化建設，我以為文化的根本是在教育，從改革教育入手，便是直接的促進文化建設。我們都知道，教育為立國的根本，如果教育不能發展，不能有進步，那末文化就要衰敗，國家就要滅亡。近年來領袖屢倡教育救國，他說：『我們國家衰弱到這步田地，民族的地位已經完全沒有了。造成這種現象的種種毛病，由來已久，不是一天兩天所能統統改過來；現在這個危急的局面，如何挽救，整個國家社會如何改造，這當然是革命黨和政府的責任。不過要一個國家改造好，要政府和黨能夠有力量，達到實現主義的目的，最要緊的還是要教育界共同努力，以救國來救國。』領袖這番意思，對於湖北教育界說得尤其懇摯，民國二十一年十月十八，十九，二十日在怡和郵對武漢教育界訓話時，曾經說過這樣一段話：『一個國家或一個地方，要使之復興或改良進步，方法很多；但旁的方法很不容易見效，改造國家與改造社會，惟教育之效力為最大。所以我們要改造湖北，做全國一個中心模範，對於現在湖北的教育界，希望格外的迫切！』領袖這番話，可見領袖對湖北教育，何等重視！但是湖北教育的現狀却完全不能令人滿意，尤其辜負了領袖殷切的希望，像現在這樣的教育，不但不能負起建設三民主義文化的責任，反而只有

使文化日益衰落；因爲第一，我們的教育只是少數特殊階級享受的權利，僅將華貴子弟養成爲識字的高等游民而已。一般窮苦有志的青年却反被擯於學校之外，不得其門而入，這完全是資本主義商業性質的教育，與三民主義爲大衆謀利益的精神相違背；第二，學校與社會隔絕。所有的科目大多數都是空泛的純學理，一點也沒有顧到社會的實際需要，因而教員在學校裏等於閉門造車，而學生則完全學非所用。這兩點是我們教育上普遍的缺點，也是我們教育失敗的根本原因。

現在我們要自反自覺，痛下決心，依照新的教育方針來改革教育，建設三民主義的文化中心。關於

我們今後的教育設施，我已經講過多次，上月二日在掃蕩報上發表的論文，可供參考。我的主要原則，第一是實施國民普及義務教育，不分階級性別與貧富，凡在適學年齡，政府必須予以免費教育；第二教材與科目都適合社會實際的要求，尤其應注重抗戰救國的需要。

我相信用這些原則，確實是發展湖北三民主義文化建設的前提，現在我根據領袖歷年對於教育界的訓示，提出今後三民主義文化教育的幾個要點，希望各位共同加以研究和實施，要點如左：

一、三民主義文化教育之目的，在創造民族獨立，民權平等，民生樂利的文化，造就建設三民主義

主權文化國家之人才。

二、以三民主義及抗戰建國綱領爲最高原則，制定文化教育實施方案。

三、發展民族固有文化之特長，使青年，明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，具有堅苦卓絕之精神，與自力更生之信念。

四、以自發之精神，養成青年之自覺自信；以自動之行爲，養成青年之勞動與技能。

五、勵行軍事訓練，達成健身強種，並養成整齊，清潔，勤勞，儉樸之生活，與迅速，確實，祕密，嚴肅之行爲。

六、注重組織管理及分工互助之方法與精神，提高研究興趣與工作效率，養成切實有爲之人才。

七、實行普及義務教育，使全國兒童及貧苦青年均得受教育之權利，並予以爲社會服務之機會。

八、以學校爲中心，藉學生之實習，廣大的推行社會教育，提高民衆文化水準，以爲改革社會之基礎。

九、教導青年明瞭改造鄉村之意義，培植服務鄉村之能力，開拓由建鄉到建國之大道。

十、以立己立人，教學相長之精神，在學問，生活，行爲上，樹立師道，表率青年，轉移風氣。

庚：三民主義文化建設初步工作在於改革人民食衣住行。

予不前面講的，是今後文化教育建設的原則與要點。至於如何使三民主義文化建設運動由學校而普及深入到一般民衆，即如何進行文化建設的初步工作，實爲最基本的問題。

我認爲今後文化的初步工作，即在改善民衆的「食衣住行」四大問題，要使民衆的生活軍事化，合理化，真正能夠得上稱爲文明國家的國民時，那麼我們的文化工作，就算成功了，整個文化也就大大的提高了。

三民主義的文化，首先要人民基本生活的修養上表現出來，許多歷史家哲學家政治家總是「觀風知治」，看見那個地方的生活風尚，即可測驗那個地方文化程度的高下。我們現在一方面固然要使人人

有飯吃，有衣穿，有房子住，與一切行動的交通便利；但另一方面，我們尤其緊要的，就是先教導一般人民，知道怎樣吃飯，怎樣穿衣，怎樣住房子和走路。如果一個民族有飯不會吃，有衣不會穿，有屋不會住，有路不會走，那麼這個民族一定是落後的，退化的民族了。

我時常留意考察全國人民的生活，覺得不合理的地方很多。領袖說過，普通十個中國人，至少有九個不會穿衣，不會吃飯，不知道應如何住房子，如何走路，無論一舉一動，都不成個樣子。比方講吃飯，站的站，蹲的蹲；食具零亂，菜湯飯屑狼藉滿地。再說穿衣，不論怎樣好的衣服，總穿不整齊，扣子不扣好，很髒也不洗，奇裝異服，不成個東西，那裏算得會穿衣呢？至於一般人住的房子，走進去總是滿屋塵灰，遍地穢物，臭氣逼人，尤其廁所廚房，髒不堪言！至於走路和一切行動，中國人格外不會，除了大部份婦女們自己毀壞自己行的工具外（小腳），無論什麼地方，只要稍爲留神，就知道十個至少九個走路的時候，彎着腰，駝着背，低着頭，雙眼下視，一點精神和正確姿勢都沒有，完全不像走路的樣子。其他一切行動，無論坐立，敬禮等，都不成樣子！這一切的生活習慣和儀容態度是民族文化的基本表現，如此的表現，怎談得上文化！

然而我們是個文明古國，我們先哲對於一切禮儀習俗，如曲禮，儀禮，少儀，小學所載，何等精詳，所以我們最低限度也要恢復民族固有的善良風俗，第一步就是從糾正「食衣住行」四項下功夫，我們要教導民衆做到整齊清潔，簡單樸素的條件，然後才能談文化的發展。教育的發展，如果我們能夠教會民衆怎樣來建造高曠通氣的房屋，怎樣來穿整齊清潔的衣服，怎樣來吃衛生而又富於滋養的食物，同時又教會他們走端正的步武，有整齊的儀表，尤其是個個女子有天足，再不自殘肢體，這樣，最低限度

，人家不會說我們是野蠻的民族，這就是文化建設的表現。

辛：湖北教育界的責任：培植人才——愛護青年——領導民衆。

如此看來，諸位的責任，實在非常重大。因為諸位是湖北教育界的中堅份子，在社會上是優秀的進步的階層，你們的職務是教育青年，領導民衆，所以你們不僅是學生的教師，而且也是社會民衆的領導者！你們要負起這個重大的責任，第一必須培植人才，第二要愛護青年，第三要切实負責的領導民衆。所謂培植人才，原是百年大計，古人有言：「十年樹木百年樹人」，確實一點不錯。不過雖說人才難得，但我們如果絲毫不存門戶之見，抱着人才主義，去羅致熱心服務的幹部，未始不可以集中很多優秀的教育工作者。同時，若從今年起，埋頭苦幹，來培養新的幹部，與獎掖後進，那末在十年之後，必能造大批人才。試觀革命軍的幹部，從黃埔創辦以來，至今不過十餘年，而現在遍佈全國軍隊的幹部，多數是黃埔畢業的同學，如果我們提早十年來培植建國的人才，相信對於抗戰建國的貢獻必能十倍百倍於今日。然亡羊補牢猶爲未晚。再過十年之後，我們的學生就是社會中堅份子了。如果現在即刻實施三民主義文化教育，那末十年後建國工作，一定可以由他們來繼承勝任的。其次我們所培植的人才，應當注重下級的幹部，真正能負責領導羣衆苦幹的人才，在目前與未來抗戰建國工作中，我們需要成百萬的管理人才，要成千萬的工頭，這些人才必須即刻開始訓練，依據我提出的十個要點澈底實行，祇要真能養成一部份的好幹部，我相信諸位對於文化建設，就算盡了最大的責任了。

第二、諸位的責任是在愛護青年，首先不可存絲毫利用心理，其次，不能拿種種不正當的方式來籠絡，甚至奴役青年。我們對於青年，一定要使他們能夠自覺的明白爲國家爲民族做人的地位和責任。使

他們自己能做人，能盡他們國民的責任；換言之，就是要使青年知道做人的道理和爲實現三民主義效力致用的方向。這樣，青年有了自覺，才能使其自立，自強，并自動的貢獻血肉和生命於民族國家。同時還要養成青年真正爲社會服務之精神，使其不辭勞怨艱苦，爲他們自己的前途而奮鬥，並使其不以奪取爲手段，而是以工作競賽的成績去表現自我，這樣青年在社會上自然造成了崇高地位，誰都要自愛自重，不甘爲人利用了。

第三、諸位的責任是領導民衆，作社會羣衆的導師。確實，你們在社會上的地位，是很受人敬重的，只要你們肯負起這個責任，虛心的去接近民衆，傾聽人民的意見，爲他們解答疑問，幫助他們解決困難，便一定能獲得他們的同情，然後再積極的去糾正他們的偏見與錯誤，破除他們的迷信與惡習，那是很容易的。將來每個學校都應該成爲發動民衆，組織與訓練附近民衆的一個核心！這樣不但能夠移風易俗，且能直接領導民衆參與抗戰建國的實際工作。

以上三點，都是我們最緊要的责任，希望諸位各自了解教師的天職，兢兢業業，夙夜非懈，盡忠各人自己的職守，完成我們的新文化建設。

壬：發揚自覺自悟與自我批評的精神。

這裏，我要附帶提到自我批評的問題，中國人有個最大的毛病；就是一方面對於自己諱過，另一方面而喜歡背後責人，不肯坦白的提出意見來公開討論，因此惹出許多是非，發生不必要的糾紛。今後我們要客氣的檢討自己的過去，同時更要坦白的砥礪別人。砥礪與攻擊完全不同，砥礪是友誼的，善意的，攻擊是敵對的，惡意的，我們無論對任何同志，都應開誠佈公，以親愛精神的原則來砥礪、絕對不可

暗地私議誹謗，毀人名譽。我相信凡事以誠待人，別人絕沒有不能接受的，一切門戶之見與派別觀念，都由於偏見自私而產生，誤國之深，莫甚於斯！

我們本着自我批評的精神，要不客氣的指出。目前湖北教育界，實在還有許多腐敗的現象，即是校舍的骯髒，以及一般的奢侈驕逸上看來，真有無限痛憤的感觸。這次我在鄂南，親見幾個學校操場變成了一「草場」，屋子裏到處是蛛網、塵垢、內外上下沒有一片乾淨的空間，再加上廁所的穢氣，校舍無異牛欄豬圈。試問這樣的環境中，如何能產生高尚的文化與完美的教育呢？

至於平日的師風，我尙未詳加攷查，不過一般學校裏的教師只管教書，不管訓育。教與育分開，是個很嚴重的錯誤。許多教員一天教完了幾小時功課，便什麼都不過問，視學生是路人，師生之間，也沒有什麼感情，與古人「作之親，作之師」，大大不同，這樣一定不能樹立師道，今後每個教員，必須負擔訓導的責任，處處要以身作則，來教導學生，從灑掃、應對、以至爲學做人的道理，都要教員負擔訓誨學生。

此外，我們教育界的同志，應當明白「學無止境」的真諦，所謂「做到老、學到老」！教育界尤其應該有此精神。其次，學問是沒有年齡與階級限制的，無論老少貧富，都有求學問的慾望的，因此我們對於任何有志求學的人，都應當予以援助。而我們自己，也要愛惜光陰，隨時從學理上來探討真理，尋求救國救民的良策。爲着便利研究和自修，各校可組織研究會，購置必要的圖書，使大家參考閱讀。至於個人所有的圖書，自己看了有心得的，也應當推薦給別人，對於學生的課外讀物，尤其要注意介紹。總之，我們要虛心的學習，學習，再學習，因爲宇宙間學問是無限制的。

癸：結論：「十年生聚十年教訓」，生聚即國防經濟建設，教訓即國防文化建設，唯有十年國防建設，方可於持久戰爭中取得最後勝利。

今天已經說得很長了，但在這裏做結論的時候，應當嚴重的指出：目前抗戰形勢已至最嚴重的關頭，敵人正在瘋狂的向全國軍事政治與經濟的中心——武漢，作加緊的進攻。現在我們最重大的任務，自然是堅決保衛武漢。我們每個同志都愛護武漢，因為他不僅是全國的中心，且為革命策源地，是我們光復最早的地方，所以從我們民族發展的歷史看來，我們可以斷言，敵人的崩潰就要從武漢周圍開始，而我們最後勝利的基礎，也要從此建立起來！

但是，我認為中日戰爭決不是三五年所能完全解決的，中日關係的最後清算，必然是一個歷史上的遠大問題。因此，我們目前一方面實行持久抗戰，同時應準備對未來更嚴重的歷史局面。這裏我記起了兩句話，就是越王勾踐被吳國所侵，越國差不多到滅亡的時候，他們定了兩句誓言：「十年生聚，十年教訓」！生聚即經濟，教訓即教育！現在我們要最後的擊潰日本帝國主義，復興中華民族，實非經過三五十年的苦鬥不可，所以這二句口號對於我們是非常寶貴的。我認為這次中日戰爭，無論發展到如何程度，我們這些有覺悟的同志，應當堅決主張，在持久抗戰的條件下，趕速的依照確實的步驟和計劃，來進行三民主義國防經濟建設，與文化建設。

諸位是教育界的基幹，自然能了解目前國內與國際的軍事政治大勢，那麼你們就應該認清今後整個國家建設的路綫。尤其是文化教育的建設路綫。老實說：我們過去所辦的文化教育完全沒有想到三民主義建設的意義，甚至是反對三民主義建設的。雖然校舍的建築是怎樣的富麗輝煌，教育界關於教育方針

的爭論任使如何熱烈，然而一切都是空泛的形式的，對這次抗戰並沒有發生什麼顯明的作用。今後我們却再不能敷衍下去，大家要澈底反省，糾正既往錯誤，腳踏實地來從頭幹起，整個國家的經濟（包括工商業）以及文化教育，都要以國防為中心，以日本帝國主義為唯一目標！自然，建設沒有錢是不行的，但是在我們這個窮困的國家，不能不本着窮人窮幹的方法做去，我們甯可節衣縮食，省下一切可省的經費，來建設國防經濟與國防教育。大家知道現在的蘇聯，曾將全國應該吃穿的都極力節省下來去換取機器，來建設重工業，完成國防建設。這就是個極好例子。所以我們更應該以勞力去換取人家的機器，以時間爭取建設人才的充實。古人所謂：「人一能之，己百之，人十而之，己千之。」比如蘇聯在五年計劃之前，也是很貧弱衰弱的，可是十餘年來埋頭苦幹的結果，已經成了世界上最強大的國家之一。我們固然不希望在半載一年之中，就有很顯著的成績，但必須有計劃，有決心，毅然、決然的着手來幹，那麼十年之後，中國的面貌必將煥然一新，一躍而成為世界上的一個國防充實，文化發達的三民主義國家了！

2. 湖北省政府施政要旨之詮釋

今天的紀念週，除鄂省府同仁外，還有中央委員王陸一先生，及四川的石專員，川東西秀彭彭與鄂西各縣縣長。本席想趁這個機會，把最近所訂的鄂省施政要旨十條分別說明一下。希望鄂省同仁及各縣縣長切實研究，矢勤矢勇，朝乾夕惕，努力實施；同時希望川省各位專員縣長本着豐富的經驗，盡量

發抒意見，尤其希望王委員惠予指導。

我們知道社會是不停地在向前邁進，古人說：「順天者存，逆天者亡」。這個「天」即是社會進化的法則，我們簡稱之曰自然法則。可見得我們無論辦那一件事，一定要順乎自然法則向前邁進。革命的政治是順天應人的，自非順乎自然的法則不可，正如人的生長和季節的運行一樣。人的由幼而少而壯而老，以及季節的由春而夏而秋而冬，都是一種自然的趨勢，所以為政也須順乎自然之法則。

自從世界交通發達以後，各國關係非常密切，任何國家任何地方的一切政治設施，都不能脫離世界潮流的激盪。如果仍是閉關自守，故步自封，與世界潮流背道而馳，則無論什麼事情，都辦不通，即勉強去辦，也必害多利少，所以我們為政須適應世界潮流。

因為政治是管理衆人之事，所以我們為政又須適應人羣的需要，才算盡到了應盡的責任。現在中國人羣最緊迫的需要有二：一為民族獨立，一為民生樂利。我們辦理政治的人，就應針對這種需要做事。具體言之，我們今日為政一面要努力抗戰，以爭取民族的獨立，一面要加緊建設，以豐裕民衆的生活。

總之為政須順乎自然之法則，適應世界之潮流，切合人羣之需要。這不僅是辦理政治的基本原則，無論做什麼事，都是為此。所以總理會謂：「夫事有順乎天理，應乎人情，適乎世界之潮流，合乎世界人羣之需要，而為先知先覺者所決志行之，則斷無不成者也。」再如我們帶兵作戰，如果要打勝仗，指揮一定要懂得作戰的基本原則，隨機應變，才能獲得勝利；反之，若是指揮官根本不明白作戰的基本原

則，或是作戰時違背一切基本原則，那一定不能打勝仗。用兵如此，爲政也是如此，我們要把政治辦好，對於這個基本原則，一定要透澈了解，切實遵照。所謂百變不離其宗，縱運用有時不同，而最高原則，是絕對不能違背的。

回想本省府自從廿七年改組以來，嚴、張、石、諸先生已經本着這個基本原則，定立了很好的基礎，我們今後自然應該繼續這種一貫的精神和已定的方針，向前做去。惟在社會情況複雜瞬息萬變的時代，我們辦理政治，要是不能靈活的運用原則，機動的實踐原則，只知死守原則一成不變，則做起事來困難一定很多，甚且會徒勞無功，一事無成。因此我們須遵照總裁時常訓示我們的話「辦事要因地因時因人因事而制宜」，這是我們每一位同仁應該深切注意的。

(二)

我們考察現在社會上一般人心都充分的表現出悲觀頹廢衰老殘破的現象，這種心理現象由來已久。總理革命四十年，總裁又繼承一總理遺志革命幾十年，一直到現在革命還未成功，可以說都是這種心理現象在作祟。殊不知革命沒有不成功的，古人說：「精神所至，金石爲開。」只要我們肯努力不懈，堅持到底，我們國民革命絕沒有不成功的道理。同時各位還要知道，一個真正的革命者，根本就應具有愈挫愈奮，再接再厲的精神，一時的成功既不足喜，一時的失敗也不足憂。所以只要我們果真是一革命者，那麼對於革命過程中的一切艱難險阻，都應該以大無畏的精神去克服它，對於革命的前途，更應該有堅強的信心，決不能因困難而動搖。從今天起，我們每一個同志一定要切實注意到這一點，把一切悲觀、頹廢、衰老、殘破、的心理病態，澈底的剷除乾淨，打起精神來實幹苦幹快幹。尤其是：

(甲)要打破無人無錢不能辦事的觀念——現在有些人一談到做事，總以無人才，無錢財爲藉口，拖延不辦。其實現在不要專家，不要大量金錢，就可以做的事情還有很多沒有去做。例如民衆清潔衛生的指導，鄉間橋樑道路的修築，並不一定需要專家的指導和大量的金錢就可以辦到，而我們絲毫沒有去辦。這種對於「人」和「錢」的錯誤觀念，我們一定要澈底打破，然後才能談得到從事於真正的革命工作。

(乙)要打破苟且敷衍的心理——現在一般人辦事大都存着一種苟且敷衍，得過且過的心理，缺乏永久的計劃和遠大的規模。如做一間房子，一張桌子，一個椅子，就都馬馬虎虎的把他做起來，不管它能不能經久耐用，於是一切房屋器具大多是一天新，兩天舊，三天壞，處處表現着短命者的現象。殊不知凡是革命者做事，不僅要能適應當前的需要，而且還應該樹立將來永久的基礎，要是我們辦事老是這樣敷衍下去，試問怎麼能完成革命的大業，造成現代化的新中國呢？

一語云：「哀莫大於心死」。本省的人心現在消極到這種地位，如不趕早挽救，前途真不堪設想。本府同仁是民族國家的中堅份子；負有立己立人的責任，務必首先糾正這樣錯誤的心理，奮發積極蓬勃的朝氣，以身作則，轉移頹風，使全省同胞都能一致奮起，見義勇爲，這樣必能建設新的湖北建設新的中國。

(三)

現在我們湖北正是百廢待舉的時候，千頭萬緒，要做的事情非常之多。當此財力人力艱難之際，我們要想把應該做的事情一件一件的都辦起來，實爲事實所不許。所以我們必須斟酌當前的實際情形，把

握住工作的重心，按事情的輕重緩急，選擇幾件最重要最急迫的事作爲中心工作儘先去辦。其餘較緩的事，則遲一步去辦。統通定出妥慎周密的計劃來，逐漸實行，才不至於忙亂寡要，顧小失大，或表面百廢俱舉，而實際一事無成。本省的政治，今後決須按照着這個原則去推進，凡是確實需要，而又爲力量所能做到的事，則趕快爭取時間迅速辦理。其次，目前應該做，而限於人力物力不能做到的事，則緩一步去做。至於一切不急之務，雖有餘力，可以做到，也決不去做，以免浪費人力物力。

(四)

要把事情辦好，人力財力固然不可忽視，而事權統一，責任集中，也是一件最要緊的事。查現在一個省主席常有兼了十幾個名義的，而一個縣長也常有兼三十幾個名義的，以一個人有限的精力，那裏能顧得了這許多事，其結果就弄得有名無實，樣樣事都兼，樣樣事都辦不好。有人譏笑我們的政治爲「掛牌的政治」，這並不是偶然的。

本席以我們全省的政務，中央既經設廳分處，劃定職責，自可措置裕如，無庸另設許多駢枝機關，分散職權，誤時糜財，故我們決定除中央特別規定的機關外，所有駢枝機關，一律歸併裁撤，俾能統一事權，集中責任，增高行政的效率。

至於編餘人員，當此人才缺乏的時候，自當設法分配工作，妥予安置，不令閒散。我們用人須本古人所謂「內舉不避親，外舉不避仇」的原則，凡是可用之才，不問什麼關係總當設法延攬，這種態度我想是我們大家應有的自信。

(五)

因地因人制宜，這是辦事最重要的原則，現在本省東西南北中五區，和農工商學軍警各界，自不可不適應各地情形，切合各界的需要。所以本省今後施政一定要因地制宜，因人制宜，分別研究各地各界的需要，擬定計劃，次第施行，具體的說，所謂「因地制宜」就是我們辦理政治上一切事情，應於不抵觸中央法令範圍之內，想出最適合當地社會情形地理條件的辦法，使政治能發生最高的效能，所謂「因人制宜」，就是我們對於政治上一切設施，應適合各人智能，使得人盡其才。

不過推進政治，積極的興利，固然要緊，消極的除弊，也不可不注意。現在的一般漢奸偽軍、貪官污吏、土豪劣紳、流氓地痞，反動份子等，都是抗戰建國的障礙，都是革命政治推行的阻力，本古人「除害即所以興利」之旨，我們應該予以澈底剷除。尤其是對最易使個人墜落，使國家滅亡的禍根——鴉片烟，更非遵照 總裁的命令，完全禁絕不可。從今而後對於鴉片，無論吸、種、賣、運的人，一律嚴拿究辦，各縣縣長要切實負起這個責任，不徇私，不徇情，雷厲風行，務要達到澈底禁絕為止。

(六)

財政是一切庶政的根本，財政有辦法，則一切事情都容易推行。反之如果財政無辦法，則一切事情都不容易成功。所以我們辦理政治，一定要特別注意財政。本省今後的財政，我們一方面要「量入爲出」，一方面還要「量出爲入」。所謂「量入爲出」，就是我們做事要顧及財源，與人民在實際可能的範圍內，應根據財政收入的數目，去決定行政的計劃，與開支的數目，但是有些很緊要的事情，無論有錢無錢都得要做。所以我們除了要「量入爲出」外，還應該「量出爲入」，按照必要支出的數目，想法子開發富源，增加收入，俾一切急務不致因財力之困難而無法舉辦。

(七)

貪污浮奢是我國政治界的一般通病，我們要革新政治，必須痛除此弊。我們湖北過去在嚴代主席，以身作則的領導之下，這種弊病已漸剷除，廉潔刻苦的風氣，有了很好的基礎。今後我們應該繼續這種已成的基礎，作更進一步的努力。主計制度是根本除弊養廉的辦法，必須切實施行，舉凡財政上一切核發的手續，節餘的繳庫，預算的編造，報銷的核實等，我們均須遵照中央的法令，加以改善，務使弊絕風清，充分發揚出廉潔刻苦的精神。

(八)

教育培植人才轉移風氣的樞機，我們自應特加注意。本席自二十七年到府後，即創辦聯中培植青年。可惜這兩年來，聯中各校學風敗壞，我們無論走到那裏，都可以聽到聯中不良的批評。現在本府對聯中師生的要求，已予以合理的解決。從今以後，當再無所藉口，而我們對各校則一定要切實整頓，以砥礪志節，改造風氣、深植革命的基礎。教育廳同仁負全省教育行政之責，應該拿出革命的精神來擔負這個整頓的責任。此外，普及國民教育，提高文化水準，訓練專門人材，以推行建設急務，也是非常緊的事，我們也要訂出周密的計劃去實行。

(九)

關於建設方面的事情，本席前幾天對建設廳的同仁講得很多。總之，「建設之首要在民生」，我們一切建設，都應該由民生問題着手。談到民生問題，不外衣食住行育樂六項，在現在的情形之下，衣食住行四項民衆需要尤爲急迫。中國以農立國，我們要解決民衆的衣食住行四項問題，首先就要改進農業

• 因爲民衆吃的糧食，穿的衣料、做房子、修道路所需的木材都仰給於農業，農業振興之後，衣食住行四項問題便解決一大半了。興辦水利，培植森林，可以防止水旱天災，推行合作可以流通農村金融，這都是與改進農業有重大關係的，我們都要努力去作。此外，開發礦產、創設水電、振興輕工業等，或有利於國防，或有便於民生，也都是本省建設的急務，我們也應釐訂計劃積極推行。

(十)

自從抗戰開始以來，我們全國同胞受敵寇的摧殘蹂躪，而致流離轉徙無家可歸者，真不知有多少人。總裁說：「爲政之要，就在於竭盡能力，定出方法和計劃，來救濟人民的困乏與痛苦，禹思天下有溺者，猶已溺之，稷思天下有饑者猶已饑之，這是担負政治責任的人應有的自覺」。所以賑濟災黎，實爲我們行政的急務，如果我們各級負責同志不能救貧濟困，那不獨未能盡到行政的責任，並且還無以對自己的良心。其次對於在獄監犯，我們也要負責清理，久延未決的，應趕快判決，已經判決的，其可保釋者，應准保釋，其可教化者，應施以教化，其可服務者，應派以工作，這些事情我們務必切實施行，不容怠忽。

以上報告的十項，是本省今後施政的要旨，希望各廳處本此要旨，擬定明年度施政的計劃，切實施行，共同完成我們建設新湖北的使命。

3. 新湖北建設計劃旨趣之說明

——民國三十年一月二十七日在湖北省幹訓團講授——

我們決心要建設新湖北，所以定下一個『新湖北建設計劃大綱』，以爲大家共同努力的總方向。在我們讀了這個大綱以後，就可以明白我們對於新湖北的建設要作些什麼事，每件事要在一定時間內作到什麼樣的程度，這些大概都規定下來了。但是，我們僅只明白要作些什麼事還不夠，必須要更進一步了解我們爲什麼要作這些事。更明顯點說，有什麼意義？怎樣產生了這個計劃的動機？又爲什麼要先提出這個計劃來？這些理由，雖然不是計劃的本身，但却是計劃所由產生的根源。我們必須澈底了解以後，對於本計劃才能有信仰，在執行計劃時，自然就會發生出自信的力量來。

以下就是我們對於新湖北建設計劃旨趣的說明：

一 我們中華民族，現在是處在一個「抗戰」的大時代裏。但是一提到「抗戰」二字，我們都會發生無限的感想，在我自己就覺得，我們爲什麼要用「抗戰」二字，顯然就是含蓄着難以形容的悲痛和仇恨。我們中國自十九世紀以來，內政不修，事事落後，所以才飽受帝國主義的侵略。就從鴉片戰爭算起，到現在也將近百年了，這其間任何時候，只要我們能發奮自強，力圖建設，都可以復興民族。但是我們真不知錯過多少機會，遠的不說，就是總理在時所領導的歷次革命，都是很好的好機會，可惜當時的人，多以「總理之建設計劃，『理想太高，遂格而不行』」（見總理國防十年計劃書）。所以總理很沉痛的說：

「辛亥革命以前，每起一次革命，即以主義與建設程序宣佈於天下，以期同志暨國民之相與了解。辛亥之役，數月以內，即推倒四千餘年之君主專制政體，暨二百六十餘年之滿洲征服階級，其破壞

之力，不可謂不巨，然至於今日，三民主義之實行，猶茫乎未有端緒者，則以破壞之後，初未嘗依預定之程序以爲建設也。」（見建國大綱宣言）

總理逝世以後，本黨總裁繼續領導革命，完成北伐大業，定都南京，這也可以說是很好的建設機會了。但是大家對於主義，還是認識不清，內爭不已，所以總裁警惕大家：

「這些現象，都是表現中國的政治，到現在還沒有達到真正統一的狀態。中國的政治，既然沒有達到統一，一切建設計劃，自然不能實現。」（第三次全國代表大會開幕演辭）

這些都確切證明，我們不知錯過了好多建設的機會，否則我們早一日奉行主義，認真建設，則國難也不致今日這樣深重，日寇也許不敢侵略我國。

二

九一八以後，我們國家的統一，逐漸完成，而敵人對我的侵略也步步進迫，我們明知準備未能充分，但爲保持民族的獨立，乃不得不起而應戰，禦侮圖存。我們並非好戰的國家，我們的戰爭是在剷除外來的障礙，以求達成我們建國的目的。故決定在此時期的根本國策爲「抗戰建國」。

所以建設國家，才是我們一貫的目的；而抗戰不過是達到建設目的的一個手段，這與本黨領導國民革命，打倒軍伐，削平內亂，以剷除建設內在的障礙是一樣的道理。可惜有許多人不明這個求建設的道理，遂忽略了建設。比方過去我們在安內時期，沒有從事建設，我在上面一段已經說過了。就是在中國統一以後，仍舊有許多的人以爲建設工作是勞民傷財的事情，大家都不要去注意；抗戰軍興以後，國家已遭遇非常動亂的時期，建設工作更易被人忽視。比方我們湖北的建設計劃提出來時，就有許多人懷疑，

總以爲在這樣軍情緊急的時期，如何還來從容談建設？在一般人的意思，以爲在抗戰時期，應該完全去注意軍事的部署職守，政治方面的工作，只求維持現狀，能夠大致不差，便可以放心不管。至於建設工作，則更是不急之務，目前可以不必計議。這種意見，真是完全忽視了我們抗戰的目的，也就是不懂得我們「抗戰建國」的國策。本黨臨時全國代表大會宣言，對於這一問題，曾有一明確的指示如下：

「世人於此有所未察，以爲建國大業，有俟於抗戰勝利之後，此不惟浪費中國之時間與精力，且不知抗戰與建國之關係。蓋非抗戰，則民族之生存獨立且不可保，自無以遂建國大業之進行；而非建國，則自力不能充實，將何以捍禦外侮，以求得最後之勝利。吾人誠能究心三民主義之最高指導原理，則知抗戰建國二者之相資相輔以相底於成，有必然者。」

上面這一段指示，真是再明白沒有了。可是一算臨全大會是二十七年開的，到如今已是四個年頭了，我們才提出一個本省的建設計劃，即是根據我們的國策，希望在抗戰期內，樹立建省的基礎。這只能使我們感覺到太遲的慚愧，決沒有一分理由，說是太早。

三

再就我們本省過去情形來說：總裁在民國二十一年時，曾手訂「整理湖北政治綱要」，十八條，對於本省政治文化各方面的建設，都規定得至爲詳盡。現在特將原文恭錄於次：

- 一、實施行政督察專員制度，務令完全得以行使其職權。
- 二、慎重各縣縣長及公安局長人選，應切實考核，保障，并厲行獎懲條例。
- 三、各縣現有之警察及地方自衛之保安隊，應即嚴加整理，改善其編制，核實其名額，確定其餉源。

三、并保障其公有或私有槍枝，切實加以訓練。對於政治常識，及國術科目，尤應特別注意。

四、各縣保安隊及其他地方自衛團隊，應規定各縣壯丁常備預備後備服役期限，並劃分管區，以寄內政於軍令。由保安處擬定實施方案，分期進行，其第一期之整理工作：應於二十二年三月底完成。

五、依編查保甲戶口條例，實行編查保甲戶口，並須遵照編查限期進度表之規定，依限編查完竣。遇有特別情形，確不能依限辦理者，得據實呈明候核，酌爲展期；但最遲不得逾二十二年三月，全省必須一律辦竣，並應於同年五月起至九月止，全省復查一次。

六、除湖北省政府及漢口市政府之預算，業經核定外：全省各縣政府及其附屬機關，一切地方經費之收支，應即編造正式預算，呈由財政廳轉陳核定，公佈施行。限明年二月起，一律依照新預算實施。

七、省農民銀行及各縣信用合作之設立，限二十三年三月初步完成。

八、清丈土地，預定五年完成；惟二十二年一年間之初步計劃，應儘先規定。

九、各財政機關應立即實施會計制度。

十、各級財務人員，須取保具證，由主管機關隨時切實監察，如有營私舞弊情事，應切實追賠，盡法懲治。

十一、省公路，暫由建設廳擬具一年內築路計劃，分期進行，第一期工作，應於二十二年三月完成。

十二、湖北提防水利工程，應移歸全國經濟委員會統籌計劃；並責成該會所屬之江漢工程局專責辦

理，以省駢枝，而杜冒濫。

三、湖北各縣中，尤其被匪區內，院依照土地處理條例及農村合作社條例，努力鄉村復興之工作外，應選擇適當區域，創辦集團農場，試行最新耕作及管理方法。

四、中小學教育，應在各種課程中，激勵學生之民族意識，養成爲國犧牲之精神。

五、小學及初中，應積極訓練童子軍。

六、初中以上之學校，應注重軍事教育，并使學生生活軍隊化。

七、平民識字運動，由教育廳規定一年計劃，先從武漢實行。

八、各級司法機關，對就訴訟積案，應限期清理完竣，嗣後民刑訴訟，應依規定程序，最多不得逾

一個月了結，以免民衆因訟受累。

我們恭讀了總裁手訂的這個綱要以後，真是感覺得無限的慚愧！因爲第一，主總裁這個綱要是在民國二十一年所手訂，到現在已經快十年了。但我們仔細檢查一遍，依然有許多部份尙未着手。第二，總裁遠在十年以前已就替湖北政治規定了一個整理的綱要，我們一直到現在纔定出這一個計劃，我們安得不感覺得十二萬分的慚愧？不過如果從現在起，能夠及時努力，再不放過這個建設的好機會；則一亡羊補牢，猶未爲晚。所以我們現在決定出這麼一個計劃來，也就是這個意思。

四

其次談到建設的具體問題，這是異常繁複艱難的工作，所以就必須要有計劃。比方過去各機關也是天天在作事，但是缺乏成績的最大的原因，就是沒有整個的計劃與一定的步驟。因此自然降低了工作的

效能，甚至事倍功半。關於這一點，總裁在「行的道理」中，指示得非常詳細，他說：「我們在未行之始，必須確立計劃，規定順序，一切要有預備，要有估計。而且所定的計劃，更必須注重時間與空間，確定其數目和質量；既定之後，很安詳的照着去做，隨時進行，隨時檢查，自

然的日計有功。」同時，不但要有計劃，而且最重要的，還在於計劃必須是整個的，全般的，否則同在一個範圍之內，產生了各不相關的許多計劃，也是行不通的。近幾年來，犯這個弊病的很多，所以總裁又在「行政三聯制大綱」中指示我們說：

「過去中央與地方政府，做事不是無計劃的，既因為那些計劃都是零碎或各別去打算，因之各自擬議，各自執行，不能集中在一個大原則下制定出來，結果祇有枝枝節節，不是各種計劃彼此不聯繫，就是彼此失其輕重緩急之分，甚至彼此發生矛盾衝突或重複浪費的毛病。」本省現在的計劃，就是遵照總裁所指示的原則定出來的，是全省的一個整個建設計劃。它所包括的不單是經濟建設，而且有文化建設，政治建設，可以說本省一切工作，都已納於計劃範圍之內，使其相互間能得到適當的配合。

有了這樣一個全盤的計劃來努力推行以後，我們相信還可以收得一種更大的效果，就是使本省的政

治，更能漸漸走上一定的軌道。原來我國政治上有一個普通最易犯的毛病，就是古人所說的；「一人存政舉，一人亡政息。」近世以來，這個毛病還愈犯愈深。我記得戴季陶先生曾經說過；「中國的政治，永遠只有五寸高」。這句話的意思，是批評中國的政治沒有進步，就是沒有一定的計劃可資遵守。因此各自

爲政，各行其是，後任的人，往往不管前任所行的是好是壞，照例彼此循環推翻，從新做起，這樣那能奠立五寸之基？簡直可以說，不但「人亡政息」，真是「人去政改」了。現在我們要救此弊，必須先定下整個具體計劃，而且就開始切實執行；現任作不完，可移交下任繼續完成。所以本人回湖北主持省政，曾經下了一個手令，規定卸任人員，必須將行政計劃進度及其經驗，親自移交新任人員，不得派人代辦，就是這個意思。本來中央之移交法令中，早已明白規定，凡前任曾經奉准執行之計劃，後任未經核准，不得擅自更改，其用意也是在保障計劃的執行，現在我們有了計劃，又有執行計劃的保障，自然可以使本省政治走上軌道，這個軌道，就是我們的計劃了。

五

以上我們已將本計劃一般的意義，加以說明。至以本省現時情形而論，自然是非常貧乏，所以也許有人懷疑，在如此貧乏的情形下來談建設，豈非太不自量？其實正因爲本省貧乏，除努力建設而外，實無可行。古時諸葛武侯在「出師表」裏面，曾說：「民窮兵疲，事不可已」。若以懷擬眼光看來，就會以諸葛多事，知道民窮兵疲。就應該休養生息，不必六出祁山了。我們再以今天抗戰而論，也可以說民窮兵疲，但雖然兵疲，我們不能不抗戰，而且非抗戰不可。同樣，雖然民窮，我們不能不做事，而且非做事不可。建設也就是做事的意思。大凡天下之事不能兩全者，我們只有權衡取捨之一法，所以雖然貧乏，與其困坐而待斃，不如努力求生；如抗戰亦然，與其不戰來滅亡，不如力戰而圖存，一國的事如此，一省的事也如此。

以全國各省情形而論，湖北實可說是倚賴中央補助最多的省份，尤其抗戰起後的幾年中，我們的省

概算收入，差不多十分之七八是屬於中央的補助款，這真是我們本省應時刻引以為愧的。現時中央財政如此困難，我們豈能久仰補助，只有大家立下志氣，努力建設，增加生產，以求有裨於國計民生。以湖北天然物質蘊藏之富，特產之多，只要開發改良，必有很大的成就，這在本計劃經濟部門的實施要領中，已可概見一般，我們豈可自暴自棄，不加努力？事不關己，高高掛起，只言顧利，不顧大局，而且具總理事對於湖北，也是非常重視的，他在實業計劃裏面會說：

「武漢者，指武昌漢陽，漢口三市而言，此點實吾人溝通大洋計劃之頂水點，中國本部鐵路之中心實地，而中國重要之商業中心也；現在漢陽已有中國之最大鐵廠，而漢口亦有多數新式工業，武昌則首有大紗廠，此外漢口曾為中國中部西部之貿易中心，又為中國茶之大市場，湖北，湖南，四川，貴州，四省及河南陝西，甘肅三省之各一部，均恃漢口以為與世界交通唯一之港，至於中國鐵路既經開發之日，則武漢將更形重要，確為世界上最大都市之一矣」。

由此可見湖北的地位，無論在現在和過去以及將來均極為重要。

六

以本計劃的範圍而言，也許有人以為範圍太大，限於人力財力，斷難成功，須知吾人作事，必須從大處着眼，立定步驟，次第實施。本計劃範圍雖大，但我們若真能步步作去，也許五年之後，其成功可以超過此範圍。就是說「取法乎上。僅得乎中」我們也不會沒有成就，比方總理手訂的各種偉大計劃，在當時無不以為理想太高，不能實現，但我們現在看來，則可以說無一莫非國家民族的急迫需要，並沒有有一點空洞的地方。

在人力財力方面，我們要真有決心，也不是沒有辦法，本人去年九月對民政廳職員會經說過下面一段話：

「根據總裁平時所謂『就地取材』與『雙手萬能』，以及『勞力即資本』的訓示，一般的民衆就是「用之不盡的人才」；而民衆的勞力也就是取之不竭的資本。我們只要打破過去對於「人」和「錢」的錯誤觀念，振作革命精神，不但不會消極悲觀，而且一定格外努力，加緊工作。」

所以我們真要努力，則湖北二千五百萬人口，何患無錢？比方蘇聯在十月革命成功之情形，較之我國不知相差多少？以蘇聯建設之成功，我們要能革命，亦決無不能成功之理。又有些人以為本計劃的範圍太小，但是古語云：「行遠必自邇，登高必自卑」，我們只要能夠把本計劃切切實實的付諸實行，則本省的建設專業，一定可以樹立一個鞏固的基礎。等基礎鞏固與人力財力充裕之後，然後再斟酌情形，繼續擴充，則本計劃範圍雖小，也未始不可以作建設新湖北的始基，總之，凡事重在「力行」，只要我們能夠將本計劃所規定的一切，一一求其實現，則本計劃範圍的大小，是無足置論的。

再以本省建設之時間空間而言，也是值得我們大家注意的。以空間言，我們當然先從本省完整的區域，鄂西北開始着手，去年九月在民政廳，我也說過下面一段話：

「現在有少數人，看到湖北大部淪為戰區，財政異常困難，因而消極悲觀，萎靡不振；殊不知在現在湖北這種局面之下，正是我們革命最好機會，我們大家一定要切實認識，我們現在不是來維持湖

北殘破的局面，而是要來開發這一切都落後的鄂西；只有鄂西這種天然的環境，纔真是我們復興民族的根據地。如果鄂西這個地方太小，不足有爲，那麼，我們從前一般革命老同志，在專制政府的嚴密防範之下，不僅沒有立錐之地作爲他們革命的基礎，而且個人行動，都要絕對秘密，可是他們都是一樣的革命，譬如我們總理在中國沒有革命的機會，還要跑到外國去從事革命工作。我們現在擁有這樣大的好地方，還說沒有辦法，消極悲觀，那就更加錯誤。

雖至於以時間而言，也真是我們建設最好的機會。第一：我們現在沒有帝國主義者的阻擾，也沒有劣貨（外國貨）的傾銷與競爭，正是我們保有充分自由市場以發展國貨的良機。第二：雖然目前我們不能大量發展機器工業；但是鄂西鄂北的農村經濟，與手工業，也是須待我們改進提倡，以爲將來發展機器工業的基礎。第三：我們將來的建設，再不能偏重都市；而鄂西北是向來不大爲人注意的地方，現時我們正是應當在此開始建設，爲鄂西北的民衆服務。建設將來建省的基礎。第四：我們應把握時機，本「事豫則立」之義，在此時定下全省的計劃，以免將來收復武漢的時候，臨事倉卒，毫無準備。這也是我們制定本省建設計劃所應當着眼的地方。

八

總結起來，我們現時制定這一個建設湖北的計劃，決不是偶然的，而是根據我們的主義、國策，以及本省的實際需要所產生。大家從以上的說明看來，總已有正確的認識了，至於計劃的本身，在這短促的時間內編成，當然免不了許多遺漏，或甚至錯誤的地方，但是我們現時就把它發表出來，供大家研究的原因，一則是本集思廣益的原則，希望能盡量接受各方的指導；一則我們即須努力實行，希望能在執

行過程中，尋求缺點，加以改進，使逐漸達到完善的地步。同時在整個計劃的精神方面，我們還要補充下列幾點意思：

第一、本黨負領導國民革命之責，我們本「主義不行，黨員之恥」的訓示；切戒空談，決心力求本黨主張的貫徹與中央政策的執行，亦即三民主義的實現。

第二、我們過去的革命，已將軍閥政治打倒，但我們感覺中國在政治上，還有一種傳統的「無為政治」的思想，這雖在古代政治史中有所謂「與民休息」的優點，但現在已不適合當茲抗戰建國的偉大時代，我們應當樹立一種革命政治的風尚，來建設新湖北，以求進一步達到建設新中國的目的。

第三、我們既定本計劃為共同努力的準繩，自必抱定宗旨，樹立建設本省的自信與決心，這就是所謂「有志者，事竟成」的道理。下面我們引證總理「心理建設」中的一段話，作為結語，并為大家共勉的箴言：

「夫國者人之積也，人者心之器也。而國事者一人羣心理之現象也。是故政治之隆污，係乎人心之振靡；吾信人其可行，則移山填海之難，終有成功之日，吾人信其不可行，則反掌折枝之易，亦無取效之期」也。

4. 對新湖北日報記者談平定物價問題

轉錄三十年三月二十一日新湖北日報
陳主席自去年九月復職以來，勵精圖治，整頓本省政治設施，迄今僅半年之久，一切均已具規模，

惟在抗戰期中，各處尙有囤積居奇操縱物價者，影響所及，不但一般民衆，無以爲生，而且關係整個社會之安甯，與抗戰之勝利，本報特派記者前往晉謁，叩詢關於物價高漲問題，承其詳爲一一解答，茲將談話要點，披露如次：

一 各處物價高漲的原因

陳主席應記者之約，首述各處物價高漲的原因，次述取締囤積居奇的意義，再次說明本省平定物價的對策，末了說明個人的希望。陳主席認爲我國的經濟性與其他各國不同，不能和別國一樣看法，事實告訴我們戰時愈久愈困難，我國當然不能例外，抗戰到現在已經五個年頭了，戰時經濟基礎穩固，決非偶然現象。總裁嘗謂：「最主要的原因，則因爲中國的經濟是天然的，適合於持久抗戰的戰時經濟」，從這點看來，可知我國的經濟情形較諸日寇優越的多，也可以說是抗戰勝利保證之一種原因，但是我們決不可因此稍存僥倖依賴的心理，而應從此以後，格外努力，發奮圖存。

陳主席繼謂物價高漲，在戰爭期中，固然是不可避免的現象，但是，我們爲了顧全戰時經濟和國民生計起見，決不應任其自由高漲，不可諱言的，各處從今年起，物價日形高漲，表面上似乎是供不應求，但實際上由於一般不肖之徒，囤積居奇，操縱物價的結果，因此欲求物價平定，必須先從厲行取締囤積居奇方面做起。

二 囤積居奇即是漢奸的舉動

我們要知道物價高漲，不僅僅是經濟問題，與社會的安甯，有很大的關係，如果物價飛漲，而不加以合理的制止，自然要影響一般國民的生計，國民既然無法維持生活，社會上一定會發生紊亂的現象，

因此我們不應忽視了這個問題。

現在無論從那方面來看，抗戰勝利已無問題，從國際方面來講，因為各國都知道中國的抗戰，不僅爭取我國的獨立自由，而且站在世界反侵略的最前綫上，與世界公敵的日本帝國主義，作正義的戰爭，以保障世界的和平，因此無論英美蘇聯，各國非但同情而且積極的幫忙我們，反過來看，敵寇除了軸心國家德意兩國，彼此互相標榜，互相利用之外，世界各國皆為其敵人，我們處此優越地位，全體國民自應共患難，通有無，各抱和衷共濟的決心，並以所有一切人力物力貢獻國家，以增強抗戰力量，求得最後勝利，反之，各懷自私自利之心，不問國家民族利益，則其結果，亦必自食其禍，囤積居奇，和操縱物價者的出發點，或因貪圖個人私利，未必有意危害抗戰，但影響所及，必使大多數國民生計困難，擾亂社會秩序，其罪實等於漢奸，這些民族敗類，我們決定不允許其存在，而以嚴厲的革命手段懲處之。

三 本省平定物價的對策

陳主席又謂物價問題，既如此重要，故省府對此問題，極端重視，因過去曾經注意及此，故本省尚無發覺囤積居奇和操縱物價之事，此點我們聊堪以自慰，今後除遵照中央頒布「非常時期取締日用重要物品，囤積居奇辦法」嚴格執行外，並針對目前需要，訂定「實施平定物價辦法」，對於日常需用物品，均有詳細的規定，這個辦法的意義，不在平抑，而在平定，也就是希望物價平衡穩定的意思，決自本年四月一日起，一律實行，同時我們本省一般均能深明大義，預計到將來實施時，一定不會發生很大的阻礙，但是我們現在已立下最大的決心，並有了準備，就是果真有囤積居奇，和操縱物價者，一經查

獲，決以漢奸論罪，這個辦法，亦許過於嚴格，但爲抗戰前途計，勢必實行，決不寬貸。

四 希望各界人士共同努力

陳主席最後希望本省各界人士，認清此問題重要，對此次所定辦法，實心實力，雷厲風行，以安定國民的生計，保障抗戰的勝利，決不容再有纖芥微塵，遺留於我湖北之境內，同時希望本省永無囤積居奇，和操縱物價者，並協助政府共襄義舉，以盡每個人的天職。

現在抗戰勝利基礎，業已奠定，今天只要多加一分努力，便會早一天獲得最後的勝利。

5. 切實執行減租政策

——陳主席三十年七月一日對減租人員訓詞——

減租政策是目前本省勢必貫徹的一項中心工作，當此各位即將分赴各鄉工作之時，本席特召各位來此集合，藉將個人幾點意見告訴各位，務期注意爲要。

自抗戰爆發已來，全國流行着一個口號，就是：「有錢出錢，有力出力」。這在農民方面，可謂已經盡到他們應盡的義務。因爲四年以來在前方奮鬥犧牲的是農民，在後方努力生產的還是農民，但其生活慘苦困迫，實有令人難以想像者。他們在豪紳地主的壓榨之下，往往終年辛勞，尙不足以完納佃租，這種不合理不平等的現象，如果不加澈底的改良實是我們革命者最大的恥辱，也可以說是我們革命之整個的失敗。

本來關於土地問題解決的辦法，總理在民生主義中已有很明確的指示，而中央所頒的土地法中，

亦有很詳細的規定。簡單的說，就是以平均地權的方法，達到「耕者有其田」的目的，而減租即為平均地權的第一步。可惜近年以來，內憂外患連續不已，以致始終沒有時間去求諸實行。以本省論，嚴立三，張難先，諸先生曾於去年辦理減租一次，已為我們開了一個端，現在省府方面已下了最大的決心「務必將土地問題予以根本的解決，而解決的方法，亦自減租始。當然在執行減租的過程中，障礙與困難是不免的，然則我們將如何以克服之？關於減租問題，本席以為可從三方面來解答。

第一，本席以為欲使減租政策推行盡利，首須注意我們辦理者自身的修養，大家要知道，在今日的社會裏，公忠盡事的固然很多，但是狡黠自私者亦屬不少。而這些狡黠自私者流，則又必時時刻刻圖謀不軌，來作故障，或以利誘或以威脅。這時我們如果沒有與其奮鬥的勇氣，貪圖小利，屈於強暴，則非但全功盡棄，而且犯國法。望各位特別警惕，養成大智大仁大勇的革命精神，誓與惡勢力奮鬥到底。

第二，凡欲推行一種新的政策，就必須使一般人澈底明白這一政策的意義，所以宣傳工作是最重要的。關於減租的宣傳，對於佃農方面，須盡量使其明瞭減租是與他們有利的。今政府既已決心為大家除弊興利，大家自當一致的遵行政府法令，自動地向地主提出合理合法要求。對於地主方面，則應激發其仁慈的德性，以不事生產為恥，以不勞而獲為不義，尤其要使其明白此種可恥不義的行為，非但是壓榨農民，使農民過此慘苦的生活，而且是葬送了他們自己的子女。大家可以看得到的，即多少富貴的子女被他們的父母葬送了的，所以我們對於減租除減輕農民痛苦之外，真是救了不少的富貴子女。總之我們亦須設法使其能遵行法令自動減租。

第三，宣傳工作祇能爲我們掃除客觀環境的障礙，而主要的尤有賴於我們主觀的努力。總理說：「吾心信其可行，則移山填海之難，終有成功之日。吾心信其不可行，對反掌析枝之易，亦無收效之期。」所以事業成功與否，乃取決我們內心的信念。今後我們以減租工作必定成功的信念，嚴厲執行，貫徹始終則必可於最短期內收得宏效。最後本席特再鄭重昭告各位同志，今日本省的減租政策是勢在必行，凡有阻撓其進行者，或有挑撥地主之情感者，政府必將執法以繩，甚至因而任何犧牲亦所不惜，這一點各位務必向民衆詳加講解。現在各位即將出發各地工作，望各位多加努力，以期減租政策之澈底的實施，佃農負擔之切實減輕，三民主義之具體的實現。

6. 計劃教育的理論與實施

——三十年八月三日出席湖北省黨政軍各界擴大紀念週講——

一 教育與革命的關係

總裁說：「讀書不忘救國，救國不忘讀書」。所謂「讀書不忘救國」，就是指明我們求學的目的是爲了救國，也可以說是爲了革命。所謂「救國不忘讀書」，就是說明救國不能專憑熱情，而須精研各種學問，從精研各種學問中，去確定救國的途徑。又說：「革命的基礎在於高深的學問」，也就是這個意思。除此以外，在總理全部遺教中，對於我們青年的訓示，可以說，隨處皆是，記得當民國建元之時，他就懇切的訓示我們「非學問無以建設」。他當時對於岑南學堂的學生說：

「今日所成，祇推倒惡劣政府之障礙物而已，以後建設，萬端待理，負責何人，則學生是也。凡

一國之強弱，以學生之程度爲差，僕從前以致力革命，無暇向學，讀書行醫，日只一兩時，而事革命者，實七八時，而學業遂荒；沿至於今，歲不我與，今見諸君，令人健羨，蓋非學問無以建設也。

以總理之博學，尙自感不足，這固爲總理自謙之話，但亦正可由此益見學問修養的重要。同年八月間，總理在北平又對教育界說：

「兄弟於我中華民國學界前途，對於諸君，有無窮之希望。蓋學問爲立國根本，東西各國之文明，皆由學問而來。我國革命以前，專制嚴酷，人無自由之權；然能提倡革命，一倡百和，以致成功，皆得力於學說之鼓吹。數千年來，奔走運動；都賴一般學界同志之熱心苦業，始得有今日之共和。今破壞已完，建設伊始，前日富於破壞之學問者，今當變爲建設之學問。」

由此可見，總理對於我們青年學生的期望是如何的殷切！

在總裁的訓詞中，對於教育的重要這一點說得更爲澈底。他在民國二十二年對江西教育討論會講「教育救國與救國的教育」時，開頭就說：

「我覺得無論那一個國家或民族，要想革命成功，臻於文明興盛之域，第一件緊要的事情，就是改進教育。更明白的說，就是一個國家的強弱，或一個民族的優劣，並不在乎軍備之良窳和武力之大小，而完全在乎文化是否優美，以及教育是否純正。」

的確，我們研究歷代外侮的由來，其主要的原因都是由於教育文化的衰微。所謂：「物必先腐，而後蟲生，人必自侮，而後人侮；國必自伐，而後人伐」。我們看歷史上那一朝外侮不是由於我們自身的不健

全？速的不必說，就以近百年來的國難而論，又何嘗是一朝一夕之故？一般人以為外侮之來，是由於軍備不足，這是不錯的，但是我們要知道軍備的充實，却須以一國的政治經濟的健全為條件，而政治經濟的健全，尤須取決於一國教育文化發展的程度。

我們可以拿歐洲各國復興的事蹟來看：首以德國論，當一八〇年德國慘敗於拿破崙，當時柏林大學一位教授腓希特奔走呼號，自一八〇七—一八〇六八年間宣講了「告德意志民族的十二封信」。他昭告其國人曰：

「德國今日的失敗不是由於戰局的不利，乃為我全國人民平時愚昧，昏庸，自私，卑怯的病態所釀成的結果。今後德國的復興，當基於「民族教育」與「民族道德」，如果全國人民確實都有參加「知識鬥爭」「道德鬥爭」的決心，則不待二十五年必能看到我們德意志的復興。」

後來德國終於復興，且有一八七〇—七一年普法戰爭的勝利。第一次歐戰以後，德國又淪為悲慘的戰敗國，受着凡爾賽和約重重的束縛，過着忍辱吞聲的生活。可是因為德國的教育並沒有衰敗，所以不到二十五年，希特勒一時竟又征服了整個的歐陸。今天整個戰局的勝負，固尚不可知，而希特拉之窮兵黷武的行爲，亦正有待歷史的清算。但是我們只就德國目前的成就論，是不是全賴乎其武力強大呢？不錯，希特拉目前軍事上的勝利，當然是由於他的武力，但是他用什麼方法能造成這些武力呢？我們可以肯定說，德國之所以能夠艱危慘淡之中奮鬥成功者，完全得力於教育。此外再沒有力量可以維持他們國家和民族的生存，再沒有力量可以造成復興的盛業，和彪炳的武功。

其次，以蘇聯論，其建國的成功，實亦得力於教育的改造。我們曉得蘇聯因受寒帶氣候及過去文化

落後的影響，一般國民常有遲緩鬆懈的毛病，蘇聯當局深怕這種精神，將為五年計劃及新政建設的障礙，所以積極推進科學教育與國民體育，以鍛鍊其確實迅速與奮發勤勞的精神。

由上面所舉各種例證中，我們可以得到一個結論，就是：一個國家或民族，只要他們文化和教育優良高尚，沒有不臻於文明興盛之域而繁榮進展。反之，一個國家或民族，若是他的文化落後，教育低劣，沒有不陷於衰敗之途，而日趨於衰微。

二 教育重心的確立

教育對於一個民族與衰關係的密切，我們在上面已經談過了，現在我們再看看我國教育的情形。一提到我國近年來的教育，我們自然承認有很大的進步，但以我們的希望來講，實在差得太遠。

總裁在民國二十七年於中央訓練團第一期畢業訓詞中（對湖北教育界說的）曾說：

「我們中國近幾十年來倡行所謂：『新教育』，在表面上似乎是理論方法，應有盡有，實際這種新教育，只是盲從，粉飾，凌亂，空泛，無計劃，無目的教育。教出來的一般學生大部份都不知道怎樣做人，也沒立志要做怎樣一種人，更不知做人的道理，所以有許多學生什麼事情都不能作：生在这个世界上，於社會，於國家，於他個人，都毫無益處。」

又說：

「最近二十七年的教育，幾乎多是糊塗的教育，其影響所及，不僅足以亡國，而且將至滅種！這種無目的，無方針的教育，簡直就是亡國教育！是滅種的教育！」

這兩段話，可以說已將我國近二三十年來教育上的弊病，指陳無遺。概言之，我國目前教育的危機

，第一，在於沒有一個中心的思想，第二，在於沒有一個整個的計劃；惟其如此，所以一般教育，都是露出凌亂而不整齊，萎靡而不振作，散漫而不嚴整，怠惰而不力行的現象。而所教出的一般學生，自然大多只知自私自利，而無國家民族的觀念，和革命主義的認識。現在國家民族的禍難，總夠嚴重了。但是我們一般教職員與青年學生，對於國家民族的觀念，有沒有因為戰時血肉的教訓而增強呢？關於這一個問題，我想是很值得我們大家反省的。最近，總裁在「青年團工作根本要旨」一文中，曾沉痛的指出：

「大多數青年對於我們建國最高原則的三民主義，以及我們担负革命救國責任的本黨與青年團，都缺乏實際的認識，對於革命建國的大業，國家民族的前途，完全看作和自身漠不相關，甚至抱一種旁觀輕蔑的態度。因此，他自己所表現出來生活行動與思想態度，就只喜歡講自由，貪安樂，只圖發展他個人的利慾，而於他自己對國家民族以及對抗戰與革命前途，應該負起怎樣的責任與義務，根本沒有想到。」

這實是國家民族前途的最大危機，而所以致此之原因，自然是由於過份講求自由所種下來的惡果。的確，幾十年來，我國各種事業為自由一詞貽誤，不知有多少？記得總理民國十三年北上時對黃埔軍官學校的告別詞中曾說：

「我國革命之失敗，並不是被官僚武人打破，完全是被平等自由這兩個思想打破的。」

又說：

「我們中國人講平等自由，無論甚麼人，在那一種團體之中，不管團體先有沒有平等自由，總是

要自己講平等自由。這種念頭，最初是由學生衝動，一現成事實之初，不知道拿到別的地方去用，便先便拿到自己家內用，去發生家庭革命，反對父兄，脫離家庭。再拿到學校裏去用，鬧起學潮。這各種事實，在大家當然見得很多，大家要鬧學潮，或者自以為很有理由，所持的理由，總不外乎說先生管理不好，侵犯學生的平等自由，學生要自己的平等自由不被先生侵犯，要爭回來自己保留，所以才開會演說，通電罷課，驅逐先生。拿這個理由來鬧風潮，口口聲聲總是說革命。實在不知道革命究竟是一回什麼事，不過拿學校做自己的試驗場，用先生供自己的試驗品罷了。」

這道幾句話實在值得我們痛加反省！因此，從今以後我們的教育，首先必須是一種有目的有中心的教育。我們的目的甚麼呢？就是改造人心，就是要樹立國民的精神，改造社會的心理。我們的中心是什麼？就是在於提高國家民族的意識，和國民自覺的負責心，亦就是以愛國為中心，激發學生的愛國思想。總而言之，我們今後的教育，必須發展三民主義文化建設為前提，去推行三民主義的文化教育。關於這一點，本席「三民主義文化建設與我們的責任」，一文中已詳加闡明，現舉其要點如下：

- (一) 三民主義文化建設之目的，在創造民族獨立，民權平等，民生樂利的文化，造就建設三民主義國家之人才。
- (二) 以三民主義及抗戰建國綱領為最高原則，制定文化教育實施方案。
- (三) 發展民族固有文化之特長，使青年明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，且有堅苦卓絕之精神，與自力更生之信念。
- (四) 以自發之精神，養成青年之自覺自信，以自動之行爲，養成青年之勞動與技能。

(五)勵行軍事訓練，達成健身強種，并養成整齊、清潔、勤勞、儉樸之生活，與迅速、確實、秘密，嚴肅之行爲。

(六)注重組織管理及分工互助之方法與精神，提高研究興趣與工作效率，養成切實有爲之人材。

(七)實行普及義務教育，使全國兒童及貧苦青年均得受教育之權利，並予以爲社會服務之機會。

(八)以學校爲中心，藉學生之實習，廣大的推行社會教育，提高民衆文化水準，爲改革社會之基礎。

(九)教導青年明瞭改造鄉村之意義，培植服務鄉村之能力，開拓由建鄉到建國之大道。

(十)以立己立人，教學相長之精神，在學問，生活，行爲上，樹立師道，表率青年，轉移風氣。以上十條，在本席認爲就是我們教育的中心思想，在這種教育的薰陶之下，必可使每個青年具有真正中國人的思想精神和德性，成爲一個堂堂正正的中國青年，而澈底的做到「總裁所謂『以中國爲他的生命，以中國爲他的靈魂』的地步。」

三三 教育政策的檢討

現在我再將我國教育無計劃的情形，向大家分析一下。我們很顯明的可以看出，近三十年來，我國教育缺少整個計劃，而且始終變化不定，如民國初年一般人都趨向於法科，至五四運動後轉到文理科，到現在又轉而着重工科了。造成這種變化的主要因素，自然是由於在這期間，嚴重的國難刺激了一般人，甚至政府當局，都對於過去的教育的功用起了極度的懷疑，到最後終於唱出了「科學救國」的論調。

所以，在這期間，我們的教育政策，一貫的獎勵青年投身於理、工、農、醫等事業。對於這類學校。充分的予以扶助，增加經費，充實設備，添設單位；而對於文、法、教、商、這類學校，則常予以相當的限制了，這種提倡理工的苦心，當然是很值得我們同情的，但是如果因而釀成一種歧視文法等科的風氣，則不能不認為是教育最大的危機。

現在我們試以去年教育部統一招生情形論，從其統計數字中，可於看出三種趨勢：

(一) 報考文、理、和師範學生，遠比報攷工、農、醫、等實科的少：

(二) 投考工科的人數最多，投考理科的人數最少，在各科學系中投考經濟的僅次於工科，而投考文學算學生物的是鳳毛麟角。

(三) 投考物理、化學、生物、歷史、地理等科的學生，其平均程度似乎都不及報考實科的為高。我們根據此項統計，又可看出下列幾點事實：

(一) 青年們都喜歡實用的科目，而看輕基本理論的科目。

(二) 青年們願投考於目前出路比較容易科目，所以羣趨於工科學經濟學。因為現在這兩方面需人確實極多，往往不待畢業，即已被各機關預定完了。

(三) 投考的人雖極注意於自身出路，但對出路有保障，費用由國家担任的師範學院，却不踴躍，這可反映出青年們對於立國基本的教育事業，並不熱心。

這種現象實藏着目前教育極大的危機，因為這種現象如果延續下去，中國的高等教育便要變成死板機械的教育，而為一切應用科學之基本的數學和理化却沒人去學，那為醫科或生產事業的基礎的生物學

，植物學和動物學也沒有人去學；至於那爲人民思想的指導的哲學，以及國家民族精神所寄託的史地，則更無人去學。所以有的專門學問不是建築於淺薄的基礎上就是要靠外國人爲我們打根基了！這必將使我國的文化永遠不能趕上外國，所謂教育機關，也要變成外國技術的傳習所！

我們知道一切應用的技術、無論在文科或實科，無一不以純正的理論科學爲基礎。文化的實際表現，雖僅在於運用技術以充實生活，但文化的推進，則有賴於純正科學的研究。同時，我們要想學術的發展，不僅需要有人願意終身從事於學術的研究，尤其需要有人願意終身服務於培植人才之基本的初等和中等的教育，這就是希望有人願意終身當中小學的教師。同時我們更要知道，一切專門技術人才都是所謂專家，專家之用，祇能在其本門範圍以內。這種知識祇是生活的一種技能，而不是生活的理想。生活的技術可以用得其當，也可以不得其當。例如同樣一個工程師，他可以爲抗戰建國而努力，自動的去建造滇緬路也可以爲那些發國難財的人去賣技，以提高個人的待遇。使生活技術不致使用不當的，不是技術，而是具有廣博的知識，遠大的眼光，和綜合的判斷力的人。

這種人才是由於社會科學的研究中，培養出來。尤其指導人生歸趨啓示人生真諦的哲學，更是造就健全人力的寶典。總裁謂：「教育之成功，必須有健全的哲學爲其基礎。」就是這個道理，所以今日的青年，決不可搖動不定，學步時髦。須知與時髦比裝，終有被時髦淘汰的一天。同時，我們更要知道社會上的風尚常常是有目的，各位當中，恐怕還有能夠記得十多年前社會上不是流行了一種養蜂的時尚嗎？那時張三也養蜂，李四也養蜂，結果非但蜂蜜的銷路因產量過多而阻塞了，而且蜂蜜的來源（如花果等），也竟無法供應而截斷了。近年以來，又流行植桐的風氣，東也植桐，西也植桐，到今天桐油未

收而砍桐之風又起，東也砍桐，西也砍桐，弄得天怒人怨。我們試想想，這一變更之間，所消費的金錢，勞力，與精神是多麼的大！而一味的趕熱鬧，比時髦，又是何等的危險！

我不是反對理工，我以爲我們要知道，社會是一個有機體的組織，各部門都密切相關，各部都同樣重要，絕對不能有偏頗輕重之分。好像人一樣，五官四肢都須平衡發育，絕對不能使眼大於頭，使指粗於臂。是的，中國今天需要科學，但是所謂科學，決不止應用的技能！中國今天也需要專家，需要技術人才；然而文化的建設，決不祇是技術的應用，社會的建設，也不止是幾件經濟技術（如會計，統計審計等）的應用。說到這裏，本席連想起過去自己投考軍校時一段故事，今天也不妨與大家談談，本席考取軍校以後，即和一百多位同學一同奉派到部隊中去入伍，初到部隊的那一天，有一位砲兵團長就指導我們軍隊裏各兵科的內容及其性能，更指出砲兵科的重要。最後他吩咐我們可就自己的志趣，任意選擇，填表登記。結果一百多位同學大都填了砲科。這位團長當時看了這種情形，知道是受了他指導的影響，旋即再召集我們訓話。他說砲兵最危險，時時有犧牲的可能，砲兵最辛苦，除了要精諳槍法與騎馭之外，又要管理砲車，同時砲兵最難學須有高級數學爲根基。希望大家再行斟酌。但是第二次填交的結果大部份的同學依然是填砲科。可見我們當時趕熱鬧，學時髦的心情，絕不稍讓於今日的青年。於是團長又召集我們訓話，他說軍人第一個要件是要誠實，絕對不許有絲毫的虛僞，同時又說，砲兵雖然是軍中的骨幹，但其他各兵科同樣重要，少一科即不能作戰，希談大家重加考慮。這樣始將一部份同學說服，但是填入砲科的仍佔大多數。的確，當時那位團長，所說的是很對的，各兵科缺一確是不能作戰。其實，擴言之，整個社會又何嘗不是如此！

青年們！你們關心國家前途，你們擔負國家將來的責任，那麼你們就要認清國家的需要，然後再按你們自己志願，決定自己要學的科目。要知道我們國家現正需要大量的青年去獻身各種建設工作，不論是心理建設，倫理建設，社會建設，政治建設，經濟建設，國防建設，都有待我們青年同志的努力。所以，國家賦予我們的是很艱鉅而迫切，我們不能再事徘徊了，我們應即決定我們奮鬥的途徑！

不過，目前大學教育上所表現這種畸形的現象，其責任是不能由青年學生自己去擔負，因為中學青年，很少清楚國家對教育的政策和目的，以及各大學內各科學系的性質，內容與功用。所以，從今以後，我認爲我們政府當局就應切實的負起責任來，根據實際的需要，實行計劃的教育！一切設施務期釐訂一定的步驟，向一定的目標去努力，我想惟有這樣，纔能爲國家造就真正的人才，亦惟有這樣，纔能促進民族文化的發展。

四 計劃教育的實施

關於教育無政策的情形，我們在上面已經說過了，但是要實現教育政策，則須有整個的計劃，現特就計劃教育的實施一點，加以申述。

首先我們要問計劃教育的目的是什麼？我們爲甚麼要實施計劃教育？簡單的說我們的目的是在造成三民主義的文化，建設三民主義的國家。什麼是三民主義的文化？三民主義的文化是一種民族獨立，民權平等，民生樂利的文化。我們要造成這樣一種文化，首先要造成民族獨立的精神，打倒帝國主義的奴化教育。甚麼是三民主義的國家？三民主義的國家也就是一個民族獨立，民權平等，民生樂利的國家，我們要建設這樣一個國家，首先就要使全國青年教育機會均等，以根絕特殊階級的產生。因此，我們的

教育，必須使全國兒童有因年齡而入學的機會，有因聰明而升學的機會，有因能力而就業的機會。必須使所有青年都成爲三民主義的信徒，有爲三民主義實現而奮鬥到底的決心；必須一切教育設施配合於建國的需要，以求國家事業的均衡的發展。換句話說，我們必使人人有書讀，人人有事做，共謀國家的現代化。

然則，我們以何種方法來達到這樣目的呢！本省現已決定了下列幾種辦法：

第一、我們爲使全省學齡兒童，都有入學的機會，並使全省民衆都有受教育的機會，乃力求國民教育的普編推行，現在本省已擬定國民教育實施計劃，預定於五年內使全省二、三三五個鄉鎮，均得各設中心小學一所，使全省三九、四二九個保，均得各設國民學校一所，今後如能按此努力，使其全部實現，則必可達利「人人有書讀」的目的。

第二、我們爲使所有聰明學生都有升學的機會，一方面增設中年以上的學校，現擬先於全省七十縣內限期成立各縣立中學，一方面在省內各校，實施公費制度，所有學生之學、膳、書籍等費一律免繳。在省外則規定大學獎學金制度，每名每年給予三百元至五百元的津貼。本年度即在國立各大學設獎學金名額二百名，畢業後，必須回省服務，同時規定留學的辦法，以期造成本省將來所需要之人才。又關於公費制度，本席須於附帶說明的，即該項經費在表面上看來似乎非常龐大，籌措不易，但是事實上則：

(一) 所需糧食，自田賦改征實物後，政府即可就征得糧額內撥供之。

(二) 所需衣料，本省棉產豐富，政府可自設紡織工廠及被服工廠自製之。

(三) 所需書籍，本省已有造紙廠編譯館與印刷所之成立，亦可自行編印之，故食，衣，書籍三項均不難解決，其他學雜費當然更不成問題。

第三、我們爲使畢業學生都有就業的機會，當在升學之始，即加統制，其辦法：

(一) 初中畢業生，由政府根據目前的需要，規定科別與人數，分發各普通高中，師範學校職業學校培育之。

(二) 高中畢業生，由政府根據本省所需培植的人才，指定學校與科系，任學生自行投考，或由政府分發保送，至非經政府指定之學校及科系，一概不予以獎金及公費之享受。

(三) 師範及職校畢業生，則擇其最優者保送升學，其學校與科系由政府指定之。但是僅僅升學時加以統制，尙屬不夠，我們還要在其畢業之時亦加通盤計劃，其辦法：

(一) 師範生完全由政府分發中心學校，或國民學校担任教職。

(二) 職業學校，則按其科別，分由建設廳、財政廳、會計處等機關派定工作。

(三) 大學畢業生，亦按其所學科系，分發各機關服務。

(四) 分發後，前三個月爲實習期間，實習期滿後，再按其成績以定升降，其辦法一概照本省人事受理規程辦理之。

第四、我們爲使全省青年都成爲三民主義的信徒，乃從四方面來進行：

(一) 確立以校長爲中心的訓育制度；使全校黨團活動與軍事訓練等等，都以校長爲中心，而聽其指導。這樣使訓育一元化以後，必可養成優良的學風，陶冶健全的學生。

(二) 改進教材內容：注重公民訓練，加強政治教育，添授史地教材，以加強學生的國家觀念與實際知識。

(三) 提倡勞動服務，注重學生之體格訓練：使學生能吃苦耐勞，担負起復興民族完成國民革命之重大責任。

(四) 取締私立學校：使全省學生都能在政府的指導之下，砥勵志節，研究學術，以打倒過去的「買辦教育」及「奴化教育」。

第五、我們為積極造成各種生產技術人材，以應本省新建設的急需：

(一) 特由教育廳，興建設廳，聯合創立各種專業學校，附設於各種生產機關之內，如工廠農場等等。此一方面可充分利用其人材與設備，合於經濟的原則：一方面復可予學生不斷實習的機會以增益其實際的經驗。本年度已設立者有製茶，造紙，麻織，印刷等校。

(二) 增設專科以上學校，除會將原有的農專改為農學院外，特於本年度增設省立教育學院，下年度籌設工學院，與醫學專科兩校。

第六、我們為利於教育的普及，亟謀師資的增加，其辦法：

(一) 增設師範學校擴充師範班次，並於教育學院內，附設國文體育，音樂，三專修科。

(二) 訂定中等以上畢業女子服師役辦法，以期提高女子之地位，發揮女子的才能，與為國家民族服務的精神。

第七、我們為提高學生的程度，一方面嚴格的規定教員的資格，一方面合理的改善教育的生活，使

所有教員都能竭盡師道，安心工作，其辦法如下：

- (一) 保障教職員的地位，不得無故撤換。
 - (二) 教職員及其家屬，均得按平價購買食米與日用品。
 - (三) 給與教職員地方津貼。
 - (四) 教職員子女就學一律免費。
 - (五) 實行年功加俸。
 - (六) 由省外回省服務者發給路費。
- 總而言之，所謂計劃教育，就是要我們政府，對於每個國民均切實負起培育的責任。換句話說，我們對於每個國民，當其到了入學年齡起，對於他今後的入學，升學，與就業，均須作有計劃的打算，使各人均能發揮各人的才能，以爲國家民族而服務。現在本省對於各種教育均已擬訂詳密計劃與具體辦法。今後我們祇要按照計劃實施，我相信不出五年一定能有顯著的進步，一定能洗雪過去的恥辱。

7. 實施計劃教育之商榷

各位同志：

我們因爲要建設三民主義的新湖北，所以在「新湖北建設計劃大綱」中，確定以「計劃教育」爲本省教育設施的最高準則；我們知道，現在一切建設，均須有計劃，教育爲文化建設之主體，若無計劃，

必蹈過去「爲教育而教育」的覆轍，決不能配合目前經濟政治等的迫切需要，以達到革命建國的目的。所以我們要想建設新湖北，只有澈底的實行計劃教育，才能使本省今後的文化建設與經濟政治等建設，密切配合，以得到圓滿的成功。

不過我們要想使計劃教育能夠順利的實施，必須對於計劃教育的根本精神，先有一種明確的認識。有了這種認識以後，才能對於計劃教育的推行，樹立一種堅強的信念與決心。因此，現在我想把計劃教育的理論的根據，以及本省關於計劃教育的設施，略加說明，藉供商榷。

一
總理的三民主義，是我們建國的最高理想，也是我們中華民國教育的根本原則（見民國二十年國民會議所訂訓政時期約法）。我們知道，三民主義的基本精神，在使全體人民在經濟政治文化各方面，均得享受平等之機會，以達到建設國家與促進大同的目的。尤其「教育是一切事業的基本」，與「國家生命力的總樞紐」（見總裁訓詞）我們要建設三民主義的國家，促進世界的大同，一定先要使所有人民享受教育平等的機會。所以在總理的全部遺教中，充滿了這種「教育平等」的精神，例如：

- (一) 凡社會之人，無論貧賤，皆可入公共學校，不特不取學膳等費，即衣履書籍，公家任其費用，盡其聰明才力；各分專科，即資質不能受高等教育者，亦按其性之所近，授以農工商技藝
- (二) 使有獨立謀生之材。卒業以後，分送各處服務，以盡所能，庶幾教育之惠，不偏爲富人所獨取，其貧困不能造就者，亦可以免其憾矣。（見民國元年對中國社會黨講「社會主義之派

別及方法」)。

(二) 質有愚智，非學無以別其才，才有全偏，非學無以成其用。有學校以陶冶之，則智者進焉，愚者止焉。偏才者專焉，全才者普焉。蓋賢才之生，或千百里而見一，或千萬人而有一，若非隨人而施教之，則賢才亦以無學而自廢，以至於湮沒而不彰。(見民元前十八年致李鴻章書)。

(三) 建設一個新地方，首先在辦教育，要辦普及的教育，令普通人民都可以受到教育……若是，不然，便是貴族制度，便是貴本制度。(見民國十年十二月九日對桂林學界歡迎會講「知難行易」)。

(四) 要由國家撥十幾萬萬，專作教育經費，有了這樣多的教育經費，中國人便不怕沒有書讀，做小孩子的都可讀書，……要那些窮家小孩子都能夠讀書，不但是學校內不收學費，有書籍給他們讀，還要那些讀書的小孩子有飯吃，有衣穿，有屋住，要那些小孩子自出世以後，自小長成人，國家都要有教有養，不要小孩子的父母擔憂……那些窮小孩子未必沒有很聰明的，也有極大聰明的，如果能讀書，或者也可造就很好的人才，(見民國十三年四月四日對廣東女子師範講「女子要明白三民主義」)。

(五) 中國古之治理，教養兼施，後世退化政府，則委去教養之職務，而聽人民各家自教自養，而政府只好存一消極不擾民者，便為善政矣。(見地方自治開始實行法)。

(六) 開學的重要和方法，淺近一點說，便是要教育少年，那班少年受了教育，十年之後，便成有

用的人，可以繼續前輩去辦事，如果他們失了教育，以後的人才，便新舊不相接，以後的事業，便沒有人辦。（見民國十年十二月九日對桂林學界歡迎會講「知難行易」）。

此外，總理關於教育的遺教，自然還有很多。不過歸納起來，我們可以看出總理所昭示的教育基本方針，約有四端：

（一）人民無論貧富，均應有受教育平等之機會。

（二）教育之權責，應歸國家。

（三）教育之功能在於生產與實用，以培養革命建國的人才。

（四）教育之全部經費，應由國家負擔。

我們看到總理昭示的這種教育的基本方針，真是感覺得無限的慚愧！因為以上的方針，總理遠在四十年前（如致李鴻章書）就很明白指示我們了，但是我們仔細檢討一下，現在所辦的教育，是不是已經達到上述的理想？我們可以很坦白的說，不僅離開這種理想很遠，而且有些地方，簡直與這種理想完全相背。所以我們現在決定實行計劃教育，以「公費制度」與「統籌升學就業」等方法，使總理所昭示的教育方針，能夠逐漸的實現。

其次，我們再從總裁的訓示來看，那就更加明白。

總裁平素對於教育，極為重視。他認為我國目前教育最大的危機，在於缺乏中心的思想與整個的計劃。例如民國二十七年八月在中央訓練團第一期畢業訓詞「革命的教育」中（對湖北教育界人員說的）

曾很沈痛的說：

「我們中國近幾十年來倡行所謂『新教育』，表面上似乎是理論方法應有盡有，實際這種新教育，只是盲從、粉飾、凌亂、空泛、無計劃無目的的教育，教出來的一般學生，大部份不知道怎樣做人，也沒有立志要做怎樣一種人，更不知做人的道理，所以有許多學生什麼事情都不能做，生在世界上，於社會於國家，於他個人，都毫無益處」。

完全無計劃的缺點，指陳無遺。可見他主張實施計劃教育。是無庸置疑的。但是他卻從反面，把過去教育無計劃的缺點，指陳無遺。可見他主張實施計劃教育。是無庸置疑的。

此外，在總裁歷年關於教育的訓詞中，還有很多更具體的指示。但是歸納起來，可以說不外誠在「三民主義文化建設與我們的責任」一文中所舉的十個要點，茲再分列如後：

(一) 三民主義文化教育之目的，在創造民族獨立，民權平等，民生樂利的文化，造就建設三民主義國家之人才。

(二) 以三民主義及抗戰建國綱領為最高原則，制定文化教育實施方案。

(三) 發展民族固有文化之特長，使青年明禮義、知廉恥、負責任、守紀律，具有堅苦卓絕之精神，與自力更生之信念。

(四) 以自發之精神，養成青年之自覺自信，以自動之行爲，養成青年之勞動與技能。

(五) 勵行軍事訓練，達成健身強種，并養成整齊清潔勤勞儉樸之生活，與迅速確實秘密嚴肅之行爲。

義的國家。什麼是三民主義的文化？三民主義的文化是一種民族獨立民權平等民生樂利的文化。我們要造成這樣一種文化，首先要造成民族獨立的精神，打倒帝國主義的奴化教育。甚麼是三民主義的國家？三民主義的國家也就是一個民族獨立，民權平等，民生樂利的國家，我們要建設這樣一個國家，首先就要使全國青年教育機會均等，以根絕特殊階段的產生。」

又說：

「所謂計劃教育，就是要我們政府對於每個國民切實負起培育的責任，換句話說，我們對於每個國民，當其到了入學年齡起，對於他今後的入學、升學、與就業，均須作有計劃的打算，使各人均能發揮各人的才能，以爲國家民族而服務。」

因此，我們實施計劃教育的根本原則，不外：

(一) 使全國兒童青年均有按其年齡入學按其聰明升學按其能力就業之機會，以培養三民主義的信徒與革命建國的人才。

(二) 使一切教育設施均能與經濟政治國防等建設相配合（亦即使教育與國計民生之需要相配合）

以求國家事業之均衡的發展。

總之，這種計劃教育的實施，就是要切實做到 總裁在「確定縣各級組織問題」訓詞中所謂：「以教育爲方法，達到革命建國的目的。」

四。

以上已將計劃教育的理論根據與基本原則，加以說明。現在再把本省實施計劃教育的具體辦法，擇

要列舉於下：

第一、是實行公費制度。凡屬省內中等以上學校學生，所有學、膳、書籍。制服等費，一律免繳，使本省所有青年，不論貧富，均得享受同等升學的機會。同時，對於在省外大學求學的鄂籍學生，則規定獎學金辦法，（每名每年給予三百元至五百元的津貼），使能安心讀書，以培養本省所需要的人才。爲保障這種公費制度，曾分別列入中央及自治財政之中，並規定各種籌撥辦法，切實施行。

第二、是統籌學生升學就業，使本省各級學校學生，均有按其聰明升學按其能力就業的機會。其辦法如下：

（一）初中畢業生由政府根據其學業成績，籍貫志願，年齡等項，分發高中、師範、職業、等校肄業。凡屬具領式之畢業生，其志願其中最重要者，由該校...

（二）高中畢業生由政府根據其個性，與本省的需要，指定學校與科系，任學生自行投考，或由政府統籌保送。

（三）師範及職業學校畢業生，擇其最優者保送升學，其餘則按照規定，分派工作。又如...

（四）專科以上學校畢業生，按其所習科系，分發各機關服務。

此外，關於各項教育的設施，我們爲切實配合本省經濟政治建設的需要，曾根據「新湖北建設計劃」大綱，分別擬訂國民教育，中等教育，高等教育及社會教育五年計劃。茲將其內容要點，略述如下：

（一）國民教育方面，按照新縣制之規定，每鄉（鎮）設一中心學校，每保設一國民學校。...

(九) 考送國立各大學或師範學院鄂籍優秀學生及本省公務員優秀子弟就學津貼暫行辦法

(一〇) 公費選送幹部留學暫行辦法

(一一) 湖北省學齡兒童強迫入學辦法

(一二) 湖北省各縣實施國民教育應行注意事項

(一三) 國民教育應用表冊式樣

(一四) 各縣縣立中心學校統籌調整辦法

(一五) 湖北省各縣鄉(鎮)中心學校及保國民學校設備標準

(一六) 湖北省各級民眾教育館改進方案

(一七) 湖北省舉行全省運動會辦法

(一八) 湖北省各縣設置圖書館暫行辦法

以上所舉各種法令，可以說都是本省一般教育設施的具體辦法，從這裏面，也可以約略的看出我們

湖北的教育，已經本着計劃教育的根本方針，向前邁進。

五

自從我們實行計劃教育以後，大家都認為本省的教育，已經有了相當的進步與轉機，這當然是各級教育工作同仁與地方行政人員共同努力的結果；但是計劃教育方針的確立，也有很大的關係。因此，國內一般關心教育的同志，很多對這問題，感覺興趣。並且還有幾位同志，提出很有價值的意見，來和我們商討。現在我想舉出他們所提出的比較重要的兩個問題，公開的加以討論。

第一是「部份公費」問題，這就是說實行公費制度之後，政府是否具有財政負擔的力量。關於此點，就目前情況而論，固不無可慮，但爲樹立這種新的制度，貫徹本黨「教育機會均等」的主張，實不得不衝破此種難關。前面曾摘錄總理所謂：「我們要辦普及的教育，令普通人民都可以受到教育，若是不然，便是貴族制度，便是資本制度。」我們過去的教育，可以說完全是以大多數貧苦民衆的血汗，教育少數特殊階級的子女，這豈不是總理所謂的貴族制度與資本制度？所以我們要想打破這種貴族制度與資本制度，實現「教育機會均等」的精神，政府一定要以最大的決心，擔負全部的教育經費。因爲這樣擔負，乃是政府應盡的職責，也可以說是義不容辭。且以國民經濟的最高原則而言，誰不要吃飯？誰不需穿衣？尤其在學齡時期的少年，又誰不需要他人供給？無論私人供給（家庭）或公費（國家），其需要完全一樣，只不過是手續不同而已。此種手續，政府自應負責予以解決。如果能夠採用合理的方法，取之於民而仍用之於民，則財政問題，自不難解決。所以公費制度，最好能夠與其他合理的經濟政策與財政政策互相配合，這却是我們應該特別注意的。

而且這種公費制度，並不一定全是政府的問題，因爲學生所必需的衣服糧食等項，任何地方都是可以不要錢去解決的，例如學生所需糧食，政府可照在自治財政中籌撥學糧。學生所需衣料，政府可自設紡織工廠及被服工廠自製之。如此可由商人括削之利潤中取回作爲學生制服之需；此外學生所需書籍，政府亦可自設造紙編印機構自行編印之自較樽節；如果糧食衣服書籍三項都能解決，其他各項雜費，更不成問題。由此可見只要政府肯切實負責，這種公費制度，是一定可以實行的。

第二是「適才教育」問題，這就是說實行統籌學生升學就業以後，青年個性的發展，是否會受到影

響？關於此點，我認爲是絕對用不到顧慮的。就事實而言，我國過去的教育，多爲少數官僚軍閥及富有者的子女所專利，大多數貧苦青年，根本即無受教育之機會，那能談到發展個性？因此所謂個性的發展，實在完全受少數富人的經濟特權所支配，於一般人民根本沒有關係。如果實行計劃教育，並輔以公費制度，則政府自可根據社會各部門之需要，指導青年，使之均能按聰明升學按能力就業，決不像過去教育之錮蔽與汨沒多數貧苦青年的個性與天才。由此可見計劃教育不僅不妨礙青年個性的發展，而且真正可以幫助青年個性的發展，這種淺近的道理，我想一定是很容易明白的。

不過因爲本省實行了統籌學生升學就業的關係，却有人造謠說本省今年夏季高中畢業的學生，因爲不願受省政府的統籌，被迫逃去者竟有三五百人之多。這真是一種荒誕無稽的謠言。其實本省今年夏季的高中畢業生，一共只有一百八十八人，當時我們決定，要使這一百八十八人，一個也不失學或失業，尤其希望他們均能升學。辦理的結果：遵照中央規定，保送入國立各大學肄業的，有二十名；（中央大學三，西北大學二，中央政治學校三，江蘇學院一，湖南大學四，武漢大學五，中央大學師範學院一，國立女子師範學院一。）由學生自動向各國立大學投考，經錄取後前往肄業的，有五十九名，（中央大學一，中央政治學校九，湖南大學一，武漢大學一，國立女子師範學院一五，貴陽醫學院三，四大聯合招生七，中央警校五，中央大學師範學院初級部一七。）分發本省農學院肄業的有二十九名；分發本省教育學院肄業的，有六十四名，此外志願休學經核准就業分派工作的，有十六名，合計起來，恰巧一百八十八名，並沒有一個人失學或失業，這正可以證明我們計劃教育的成功。

由上所述，可見「公費制度」與「統籌學生升學就業」，不僅沒有一點流弊，而且真正是實行計劃

教育最有效的辦法。

六

最後，我們把以上各節歸納起來，可以得到很簡單的幾點結論：

第一、我們要真正實現「總理的三民主義」，使全國人民在經濟政治文化各方面享受平等的權利，就必須首先實行計劃教育，使人民享教育均等的機會。換句話說，我們一定要用教育的方法，根絕特殊階級的產生。

第二、教育的一切設施，必須配合經濟政治的需要，以求國家事業之均衡的發展。我們必澈底剷除「教育獨立」為教育而教育以及「為少數人而教育」等錯誤的觀念。

第三、國家籌措經費，教育青年，是政府對於國民應盡的責任。所以我們要認定實施公費制度，乃是我們政府對人民負責的表現。

第四、計以教育的根本精神與重要原則，我們在「總理遺教和總裁訓示」中，已經看得非常清楚，今後我們希望在實施辦法上再加以切實研究，以期順利的推行。

總之，只要我們對於計劃教育的本身，有了正確的認識，就一定可以發生力行的信念與決心，以獲得圓滿的成功。這就是我們「總理在「三民主義」一書中開宗明義所說的道理：

「大凡人類對於一件事，研究當中的道理，最先發生思想，思想貫通以後，便起信仰，有了信仰，就生出力量。」

望我全省黨政軍各界同志，一致努力，培育復興民族的新生命，造就建設國家的新幹部！

8. 鹽政談話

民國三十年十月一日

本省食鹽，向由商人照鹽價自由銷售，其間弊端百出；去年宜沙轉進後，鹽額頓感缺乏，並曾一度發生鹽荒。自陳主席回省主政，因感食鹽為民生所必需，在改善民生，減輕人民負擔的意義上，決定鹽政與糧政並重，採用計口授鹽，統制分配的辦法。目前陳主席復召集各有關機關，會商食鹽機構問題，本報特派記者，前往晉謁，叩詢本省食鹽政策，及今後整頓計劃，承其一一詳細解答，茲將談話要點，紀錄如次：

一、政府以食鹽與糧政，看作一體，同為解決民生問題的主體。

陳主席首述：新湖北建設，即在奉行三民主義，故本省一切政治設施，當須以總理遺教與鹽總裁訓示為準則。總理在三民主義講演中剴切說明：民生主義之主要目的，在使人民大家有飯吃，食鹽為人民日常必需之食料，與糧食無異，必使全省之內，人人有鹽吃，且人人有平價鹽吃，所以對於食鹽之管理，應當特別注意。

二、管制食鹽，用合作的方式，實施計劃分配。

陳主席繼說：食鹽與民生的關係，既如此的密切，政府如不加以統制，任憑商民自由販運斷斷操縱，徒為私人牟利，不顧人民生活，則一旦釀成鹽荒，不特影響一般國民健康，抑且關係抗戰前途。且民生主義，明白的指示我們，應該用合作的方式，分配人民的需要，本省應即按新縣制，分期完成合作網

由合作社担负鹽糧的分配，絕對禁止舊式鹽商自由販售的復活。本省應即設法籌備，俟陳案審查中議決，即成立食鹽公司的任務。限一月籌備完竣，不致遺留一點困難點，俾且開辦時無阻礙。且與

陳主席復言：本省為第一步解決鄂西各縣食鹽，做到統制的目的，於本年六月，成立鄂西食鹽運銷公司，以為鄂西各縣食鹽運銷之總機構，他的任務，就在實行三民主義，改善人民生活，以達成政府統制分配的計劃。關於這一點，意義非常重大，因為他的對象，既是人民全體，就不像旁的公司，專以少數人合夥營利為目的，想必官商兩方股東，都能確切明瞭，本席還希望全體人民，也都能了解這個組織的性質。

四、改善各縣購銷處

至於講到各縣的食鹽統制機構，陳主席又說，各縣的戰時食鹽購銷處，因為縣長未能切實負責，資金的來源，也不是站在人民福利上，有些土豪劣紳，乘機打劫，所以弊病甚多，刻正一面整理以祛弊害，一面普遍成立合作社實施計劃售鹽。此後本省各縣縣長均應明瞭食鹽與民生的關係，切實負責，凡是打算乘機發財的這一類土豪奸商的股本，一概剔出。如果顧慮無現金購鹽，政府已飭令食鹽公司，酌予借撥，以資週轉。

五、希望官兵一致，貫徹政府統制分配的計劃。

最後陳主席並鄭重表示：目前政府已立下最大之決心，並已有充分準備，以貫徹食鹽統制分配計劃，如有少數不良份子，違反政府計劃，任意散佈謠言，希圖私人牟利有意破壞者，政府必不惜以嚴法掃除革命之障礙。我們可以看總理在一八九四年上李鴻章書中就說：「國以民為本，民以食為天，不足

食，胡以養民胡以立國？」所以充裕民食，解決民生問題，實爲當今上下一致之重責，希望本省各界人士，認清此問題之重要，捐棄私利，協力以底於成，是所切盼。（見「新湖北日報」）之說。且是，更

9. 抗戰期中之民生主義經濟

最近之國際局勢，已因太平洋戰爭爆發而進入一個新的階段，我全國上下，於美日宣戰聲中，亦莫不歡欣鼓舞，與奮萬分；因爲能使中國抗戰成爲世界反侵略戰爭的先鋒，是我國無上的光榮，也是我們既定的國策，所以太平洋戰爭的爆發，可以說是我們戰略的成功，當然是值得我們歡欣鼓舞的。不過自從太平洋戰爭爆發迄今已經快一個月了，興奮的時期已經過去，現在是應該我們冷靜考慮的時期了。究竟太平洋戰爭爆發以後，對於中國抗戰的影響如何？我們應當如何利用客觀形勢，以加強本身的力量？這都是我們今天必須十分注意的問題。

首先我們應當研究的，就是敵人這次發動太平洋戰爭的目的究竟何在？我們知道日寇自從陷入中國泥沼以來，迄今已近五年之久，雖然用盡了種種的方法和力量，不僅不能達到侵華的目的，反而使他的泥足愈陷愈深，以致國內人民反戰厭戰的情緒，日益高漲。它爲了克服內部的矛盾，乃冒險擴大其侵略的範圍，以期刺激其國民的心理，轉移國民的視線。不過，這裏有一點我們絕對不能忽視的，就是這次日寇冒險的行動，表面下雖然是直接對英美的戰爭，但其終極的意義，仍在達成其滅亡中國的目的。因

爲第一、日寇深知中國不是單憑武力所能征服的，同時也深知侵華的戰事不是短期內所能解決的，所以不得不發動太平洋戰爭，企圖控制遠東的外圍，澈底封鎖中國國際的道路，期在經濟上物質上窒息中國，以制中國的死命，同時并攫取南洋的資源，以作長期戰爭的準備。第二、日寇也深知中國抗戰是世界反侵略戰爭的一部份，所以必須在擊潰英美民主國家之後，才能夠確保獨霸遠東的野心。由此可見今日的太平洋戰爭與中國抗戰的關係，可以說是一個戰爭的兩面。

其次、我們必須研究的，就是太平洋戰爭可能的發展。我們相信太平洋戰爭的結果，民主國家一定可以獲得最後的勝利，這正如我們相信中國抗戰必會獲得最後的勝利是同樣的理由。不過根據這一個月太平洋戰爭演進的情勢看來，因爲英美在軍事上的無準備無決心，所以也許會由初期的失利，以至於整個的南洋完全被日寇所佔領，因而使太平洋戰爭轉變成爲一個長期的戰爭。這樣的局勢雖然大家都希望不會實現，但至少在其發展的前途看來，我們是不能否認這種可能性的。

從以上研究的結果，我們可以獲得兩點確切的認識：第一，當太平洋戰爭爆發之初，中國一般人的心理，都抱着樂觀的態度，以爲日寇既然轉移目標對英美作戰，則力量分散，中國抗戰也許馬上可以轉成有利的情勢。但是我們從以上研究的結果，知道日寇此次發動太平洋戰爭的目的，仍在滅亡中國，而中國抗戰所需的資源，又因海上補給線被截斷日益困難，所以太平洋戰爭爆發以後，中國抗戰在短期內只有愈益艱苦。第二、在太平洋戰爭爆發之前，有些人存着一種依賴的心理，以爲在物質上，總可依賴英美或蘇聯來援助我們，在軍事上也希望別人能夠出動強大的兵力打擊日本，以解中國之危。但是，現在事實告訴我們，在物質上英美或蘇聯都已自顧不暇，即使能夠給我們以多少援助，亦因國際交通路線

被截，無法輸送，在軍事上則太平洋戰爭已經證明英美的力量，在目前決不足以抵抗日本，自然更不能援助我們，蘇聯在精疲力竭之餘，也不能有立時援助的希望。所以現在事實上已不容許我們再存着一種依賴的心理，只有靠自己的力量，渡過難關，才能爭取抗戰的勝利。

總之，目前中國唯一的出路，只有根本剷除這些僥倖依賴的心理，抱定獨立自主的精神，與自力更生的信念，在堅苦奮鬥中以求取中華民族的生存。總裁在今天對全國國民及海外僑胞的訓詞中，曾劃切的告誡我們：「我們要準備着更危險惡劣的局勢……我們要有十分確實的準備，堅強無比的決心，用最英勇的犧牲奮鬥，來求取我們的最後勝利。」從這一段訓詞中，我們更深切的知道今日中國立國之道，除了自力更生之外，別無其他的途徑。

二 戰時民生經濟之四大政策

現在我們已經知道，中國欲求獨立生存於世界，只有自力更生之一途，所以今後我們的問題，只是在如何達到自力更生的目的。據本席個人所見，自力更生的條件固然很多，但是最主要的還是經濟問題，如果我們在經濟上能夠自給自足，則其他一切問題均可迎刃而解。因此本席認為我們要達到自力更生的目的，只有實行戰時民生經濟。所謂戰時民生經濟，就是根據總理民生主義的原則，對於戰時物資，從生產到分配，都加以合理的管制，分開來說，就是「增加生產，征購實物，物物交換，憑證分配。」現在再分別的說明如次：

第一、增加生產：任何戰爭延續至最後關頭，經濟上所最感困難者，即是由物品的貴賤問題，逐步演成爲物品的有無問題。故增加各種必需品之生產，使各種物品都能自給自足，乃爲解救戰時經濟困迫

的根本法則。自抗戰以來，外人都認為我們的經濟基礎太弱，很難持久抗戰。其實任何一個國家，所謂經濟，主要的還是吃飯問題。只要吃飯問題解決了，經濟問題自亦解決了大半，所以目前所謂增加生產，最主要的是糧食，其次乃為其他各種生活必需品，不過談到生產，我們就需要切實注意到生產的方法與生產的政策。換言之，我們的方法與政策，是要能認真的實行主義和國策，亦即民生主義的生產。所謂民生主義的根本精神，就是政府提倡增產，絕不為地主資本家謀利益，來加重對於民衆的剝削，而是要提倡經濟平等的精神，作到人人都有飯吃的地步。因此，我們必須根據新縣制的原則，提倡公共造產，利用合作方式，把人民在合作生產的方式之下組織起來，使大家向民生樂利之途邁進，本省今年增加生產的一切辦法，都要在這一原則之下，訂定出來。

其次，我們又要注意節約。總裁說，「節約等於生產」，這句話自有深刻的含義。過去蘇俄在沙皇時代，前方作戰的士兵與後方勞動的羣衆，都餓得連飯都沒有吃，而皇室資本與大地主却仍過着糜爛的奢侈生活。結果列甯登高一呼，提出「和平、土地、麵包」的口號，終於將沙皇制度推翻，造成了無產階級的革命。這次革命的爆發及其成功，固有其深遠的歷史的背景，但是因皇室貴族等等的生活之糜爛，而引起民衆的憤慨與不滿，不能說不是主要原因之一。所以我認為節約在物質上的影響固不在小，在精神上的反響尤極重大。現在我們一般同志的生活，都很清苦，就是高級人員亦絕對沒有過着非分驕侈生活的。不過，從蘇俄革命歷史中的教訓，我們自亦更須警惕于節約之重要了。

第二、徵購實物：物品生產出來以後，政府即應徵購其剩餘的數量，以避免「藏於己」以及「囤積居奇」的弊病，本來田賦改征實物，乃為中央最近的新政，本省遵行以來，將實物範圍加以擴大，米與

雜糧都可應徵，收效尙著，除田賦改徵實物外，其他民間生產所剩之必需品如棉、油、蔴、柴、茶等等都將由政府徵購之，然後再由政府作有計畫的公平的分配，以免糜費。在此，本席要附帶說明的，就是我們規定物價的方法：我們規定物價有一個根本原則，就是絕對不貪民衆的便利。以糧價論，我們就是以鹽、油、柴、肥料、種子、農具等等之價格爲標準而訂定的，而鹽、油、柴、棉、蔴等之價格，也無不按戰前與戰後之物價比例而訂定。所以，這樣一方面可以使物價穩定，另一方面也不致使民衆虧損。其次，關於徵購方面，我們也絕對不用按戶攤派的方法，我們必從大戶富戶開始，以達公平分担的地步。

第三、物物交換：第一次歐戰時，有些國家之所以促成整個國民經濟之總崩潰者，其主因乃由於財政金融上形成一種通貨的惡性膨脹，這種事實，於各國戰時經濟史中常常可以見到。我們今天爲避免此種危機之發生，惟有盡量減少通貨的發行和使用；而欲減少通貨的發行和使用，則惟有遵照「總裁」以「貨易貨」的訓示。所謂「以貨易貨」，就是我們今天所說的「物物交換」的辦法，因爲實行「物物交換」以後，可以減少法幣的使用，法幣當可節省，同時亦即減少因金錢而生產的種種罪惡。例如現時全國人民所痛恨的囤積居奇，操縱物價，發國難財等，便都可消除了。也許有人要說，「物物交換」是初民社會經濟落後時代所用的方法，今天我們拿來應用，不是一種開倒車的現象嗎？對於抱有這種懷疑心理的人，我們可以說這種人還沒有明瞭歷史發展的法則。我們要知道，社會上每一件事物的發生都有其時代的必要性。那怕在過去我曾有類似的事情發生，但前後二件事物在表面或極類似，而在本質上却仍不同。就「以貨易貨」一事來論，過去初民社會是僅僅用來作爲局部互通有無的一種方法，今天則以進

一步成爲有計劃的交換，與有計劃的生產與分配聯成一氣，不可分離，現在交戰國中都已在試行此種辦法，何況在我們中國還含有與暴力奮鬥以爭收整個民族生存的意義呢！所以「物物交換」並不落伍，非但不落伍，而且是我們戰時經濟上最需要的自力更生的辦法。

第四、憑證分配：以上所列的三種辦法，所謂增加生產，征購實物，與物物交換，可以說，都是爲了解決物品的有無問題，物品有無問題的解決，固爲解決國民經濟問題的前提，但並不是解決國民經濟問題之終極。換言之，物品有無問題之解決，是解決國民經濟問題之先決條件，而不是解決國民經濟問題之全部過程。我們要澈底的解決國民經濟問題，一定要從生產到分配都加以合理的統制，方能達成任務。因此本席認爲於增加生產，征購實物，與物物交換三項辦法之外，應該推行消費品的憑證分配制度，以爲補充。

什麼叫做消費品的憑證分配制度？就是對於一個人所必需的各項生活消費品，在一定限度內，都可憑證向政府所辦的商店（或合作社）購買，而此所謂一定限度的數量，則須以足夠維持每一人生活爲準，超此限度即爲浪費，政府當限制之。所以這種辦法試行以後，一方面可以節約消費，無異增加生產，一方面尚可減少法幣的流通，避免通貨的膨脹。同時我們以合作方式來辦理，更可以免除中間階級的剝削。實是一種很完善的辦法，比較現時英德等國家所實行的還要完美。

三 推行新制的條件

大凡一種新興制度的推行，必有一定的先決條件，否則理想雖高，而實行方法不好，成效不著，反足以阻礙社會上對於新制的信仰。我們要實行民生主義的生產與分配，一定要有幾個前提：第一、自然

是要我們大家先有天下爲公的懷抱，並根絕自私自利的意念與行爲。第二、對於整個的人口一定要有精確的調查和統計；對於每人生活最低的限度一定要有一客觀的標準。換言之，一人究竟多少物品方足以維持生活，應有個精確的計算。現在這個前提在我國雖不完備，但推行時必須盡量作到完美的程度。時時研究改進，以達目的。

現在本省準備將此制度先行試辦，其詳細辦法當另行研究釐訂。今特略舉一般要點，先與各位同志研究：

第一、務求工作的配合：我們推行一項新政，在工作上一定要要求其切實配合，不然必致浪費精力，不易收效。所謂工作之配合可從二方面來說：

(一) 機構的配合：此又可從二方面來說：從橫的方面言，如黨政軍各界或如省府各廳處，我們務必求其配合；從縱的方面言，從省至縣一直到人民亦須求其配合。

(二) 人事的配合：所謂人事的配合，即對於各人的職司都要加以妥善的分配和密切之聯繫，使各人均能發揮其一己之長；同時更使各人所發揮之能力，都能爲一個總的目標而奮鬥，不致彼此重複，或互相對消。

第二、務知重點的所在：我們做一件事，一定要確立重點，把握重點。以推行消費品的憑證購買制度而言，我們即應知道：……

(二) 範圍：當開辦之始，範圍不宜過大，除學生與團警已發現品另有詳細辦法規定施行外，第一步可就省府所在地公務員及其家屬先行試辦。待辦有成績，第二步再推廣至全省公務員及其家屬與本省

非所有出征軍人家屬，最後推廣至全省民衆。

(二) 品類：先以柴、米、油、鹽、布等五項物品爲限。其他各項物品可緩一步。

第三、確立必行之決心與必成之信念：我們要使工作推行順利，除了上述二項要件之外，尙須有勢在必行與信其必成的精神，用古人的話來說，就是我們要能「擇善固執」。析而言之，就是：

(一) 我們要有信心（擇善）：所謂信心，就是表明我們對於事理已有確切的認識，我們對於所要做的工作，已經認定是所必需做的工作。因而我們相信一定要這樣做，才能與民衆有利；同時我們更相信，這樣做下去一定可以成功。

(二) 我們要有決心（固執）：僅僅有了信心尙覺不夠，我們還需要有決心；換言之，我們對於事理僅僅有了清晰的認識尙屬不夠，我們還需要有貫徹到底的熱忱。信心僅僅還只限於內心的體悟，決心則以由內心的體悟進而見諸於實際的行動了。

我們今天如果能把握這三項要點，那麼，我相信我們的經濟決不會發生問題，就是已經發生了的問題，我們亦必能加以合理的解決。所以，我們今天只要這樣做去，只要從生產到分配都加以合理的管制，和通盤的策劃，一定可以在經濟上做到自力更生與實行主義的地步。

總之，我們今天一定要認清，我們對於一切事務，必須都有獨立的精神與自力更生的信念，盡其在己，求之在己，方克應付日後無限的危難；尤其是在經濟方面，更要有自力更生的信心，纔能克服日後所有的難關。我們今天要切實遵照主義和國策，絕不可稍存僥倖與依賴的意念，更不可稍有自私與取巧的行爲。因爲如果我們有了這種意念與行爲，那就無異宣告我們自己在精神上業已解除武裝，在精神上

業已失却生存的力量；其對抗建國的前途影響自很嚴重。這是本席今天特別提出來要與各位同志共同警惕的。希望大家奮起努力，切實邁進，以期無負我們中華民族五千年來悠久光榮之歷史，並建立一個獨立自由幸福的三民主義新中國。

10 關於貫徹平價政策與實施憑證制度談話

——民國三十三年三月三十日於恩施——

近來市面物價時起波動，省政當局為貫徹平價政策起見，經於本月十六日召集各有關機關商討有效辦法。記者為欲明瞭詳情，爰特晉謁陳主席，當承其發表談話如下：

陳主席首先闡明本省平定物價之原則有三：（一）就範圍言，當先由米鹽等物開始，而後漸及於其他各項生活必需品；（二）就步驟言，當先由恩施警區開始，而後再及於其他各地；（三）就目的言，當在求全省民衆生活之安定，尤以農民工人之利益，當必盡量維護之。

繼則陳主席分析過去物價不能平定之原因，約有下列二項：（一）一般人對於平價政策無正確認識，更缺少決心與信心。（二）所規定之價格亦不無與一般經濟原則相抵違之處。此後政府為貫徹平價政策，陳主席認為至少須具備下列幾個要領：（一）在精神上吾人務須認識平定物價之重要並樹立平價政策在必行之決心與必成的信心。（二）在方法上吾人務須切實控制幾項主要物資，以為平定其他物價之標準，目前吾人即可以鹽價（現規定每市斤四元）為標準規定其他生活必需品之合理價格；同時並規定凡參加合作社之民衆均可優先平價品供應之，俾人人均樂予參加合作社，以利平價政策之推行。

(三)在執行法令上(1)各種物品之合理價格經訂定公佈後，如再有從中操縱破壞法令者一律以漢奸論罪。(2)買黑市者與賣黑市者均屬破壞法令之行爲，二者同罪，而公務員中如有買賣黑市者更應嚴究。(3)警察局以及其他執行機關務須破除情面，嚴厲執行，尤須對烟犯之嚴峻態度以對破壞法令者。

最後，記者以憑證制度乃爲平定物價安全民衆生活之根本辦法，仍復就此點叩詢意見，陳主席乃謂本省憑證領物制度各項實施辦法業經訂定就緒，恩施警區即將開始實行，惟爲使該項制度順利推行並免除一切流弊起見：(一)關於技術方面決更詳加規定，並經指定合作社會銀行與民享社等機關着手研究。(二)關於分配物品方面，米鹽兩項計口授發，油柴布棉等項再加以合理限制，俾節糜費，並養成國民節儉習慣，至此記者乃興辭而返。

11 減租的重要與減租指導員應有之認識與努力

——民國三十二年六月二十三日對鄂省全體減租指導員訓詞——

各位同志：

(一)前言

此次各位奉派指導各地辦理減租的工作，關於有關法令和進行方法，業已共同研究多日，想已有了透澈的瞭解。現在各位即將分赴各地，開始工作了，本席因爲各位此行所負使命，異常重大，所以特別抽暇前來和各位說幾句話。

首先要說明的，就是此項工作去年本係由中學生担任，此次爲什麼要改派各位現職公務員，和中央警校初畢業的警官去担任呢？這一方面是因爲我們一般公務員一向都只知辦理「等因奉此」，並且有的甚至直認只有辦理「等因奉此」，才是工作，才是他們分內的事。對於一般實際革命的工作則每加忽視。因此，大家在「等因奉此」的公文堆裏摸來摸去，摸得頭髮也白了，眼睛也花了，牙齒也掉了，可是公文還是公文，與民衆並沒有發生什麼關係。這種精力上的浪費之大，與政治上的效率之小，實在令人可怕。現在派各位到各地去指導減租工作，就是要各位暫時放下筆桿，擺開公文，到各地去看實際的革命工作如何推進，再加研究，研究應該如何才能推進順利，發生宏效。我想以我們的學識與從政的經驗，如不鼓起勇氣，從實地工作中去體驗，則將無從發揮我們的優長，更無從使政治收得宏著的效果。這是各位應該明瞭的。

其次，說到爲什麼要派各位新由學校畢業的警官來担任，其理由亦很簡單，就是想從此爲警察界樹立一種革命的風氣。各位知道，過去警察幹的是什麼事？老老實實的說，大部份都是不革命乃至反革命的事。他們常常和土豪劣紳勾結起來，一致的壓迫平民，剝削貧弱。所以，過去我們祇看到警察替地主催租，而絕不會爲佃農減租。現在我們就要一反過去這種錯誤的作風。而須切實負起警察爲民衆謀福的責任，保護平民的利益，實行二五減租。這就是這次派各位新進警察官來担任這項工作的惟一原因。

(二) 減租的重要

現在接着要問，我們爲什麼要推行二五減租？大家知道，我們今天的職責就是要實行三民主義；而要使三民主義實現，則實行減租，以解除農民的痛苦，增加農民的幸福，當爲主要政策之一。因爲農民

佔全國人口百分之八十以上，如果農民問題解決，那麼三民主義的問題，可謂解決了大半。而且再就抗戰的需要說，「有錢出錢，有力出力」，是每個國民應盡的義務。以目前的情形說，錢出得最多，力出得最大的，可以說就是農民。我們試看看以血肉之軀和敵人拚命的那個不是來自各處的農民？我們再看生產糧食，維持軍人生命的，又有那一個不是農民？大家都知道，足兵、足食、是戰爭勝利最主要的二個條件，而農民都負擔了其大部的責任，那麼農民對於國家的貢獻又有何人能比他更大？所以我們要報答農民對於國家的功勳，爲安定農民生活，使其更能繼續爲國家效其忠誠，以增抗戰的力量，我們實應澈底執行減租政策！

其次，我們從去年得到教訓，亦可看出減租工作的迫不及待。大家總還記得去年此時本府因爲天旱，正動員各界普遍車水。可是當時一般農民不僅不感謝，反而表示反對，我們當時看到他們此種反乎常理的心理覺得非常奇怪。後來才知道他們的理由亦很簡單，他們租了地主的田，其正糧的收穫須全部繳納地主，他們自己所能享受的只有雜糧，因此他們就最希望正糧及早乾死，以便換種雜糧。這種心理固極自私，但在地主壓迫之下無法喘息的農民，實亦有其不得已的苦衷，當然，這種心理影響糧食生產是很大的，今後我們要解除此項妨礙農業發展之不健全的心理，只有實行減租。由此可知，推行減租的結果除了可以增加農民幸福之外，同時還可增加農業生產，達到全國軍民足食的目的。

我們還可以再進一步的說，我們實行減租，不僅爲着適應目前的需要，而且還顧慮到將來可能的演變。我們知道，現在歐美各國勞資兩大階級的對立，異常尖銳。我們中國因爲過去很少大地主和資本家，所以尙未發生此項問題。然而假如不先事預防，以現在的情況看來，則將來演變如何殊不敢逆料。



總理有鑒及此，曾指示我們，以「平均地權」和「節制資本」兩大政策，使大地主和資本家，不致出現。中國是工業落後的國家，民族工業還在萌芽時代，過去私人資本還是異常薄弱，因此，只要政府能夠儘量發達國家資本，社會經濟，當不致為私人資本所操縱，工業資本家當亦無由形成。然而，另一方面，中國數千年來是以農立國，農民佔全國人口百分之八十以上，假如他們仍處在重重壓迫之下，則一旦如狡黠者從中挑撥，必不免要和地主發生激烈的衝突。現在我們實行二五減租，使農民能夠得到合理的分配，逐漸的達到「耕者有其田」的目的，則土地和資本不至集中少數人之手，便自然可使階級鬥爭消滅於無形了。

減租政策，除了含有上列各種效用之外，並還可以生出下述的良好影響：「吾果忠誠主義，忠誠黨就政治方面說，推行減租，可使政治歸於實際。政治是什麼？總裁根據。總理遺訓和我國古代政治哲學，在「政治的道理」一文裏，昭示我們說：「近來研究政治的人……有的探究政治的性質和起源，有的鋪敘各家政治的理論和學說，這種專門研究，不是我們實際工作中所必需；至於那些不明政治的全體，祇知道行政，甚至以公文承轉就當作政治的更是離題萬里，而不切民生的需要，政治的定義，唯有總理所說：『政就是衆人之事，治就管理。管理衆人之事，便是政治』，這一句話，最簡單明白。我們要知道，政治的目的，無非滿足人類的生活上的要求」。

由此可知，過去政治只注意形式，只在「等因奉此」上用功夫，而不顧及實際，實在是萬分的錯誤。至於說到政治的目的，要滿足人類生存上的要求，更是過去辦理政治的人夢想不到的。我們現在到各



地指導減租，不僅是一種要實地去幹的實際工作，而且可以減輕大多數人的負擔，使他們能漸漸得到衣食住的改善，當然是切於民生的需要和「滿足人類生存上的要求」的事。風聲所播，自可以轉移從政人員的錯誤觀念，而使政治歸於實際了。

就黨的方面說，過去以為貼標語，喊口號就是黨的工作，便是革命。有的甚至連標語口號也不張貼不叫喊，而一味的去造謠，磨擦，爭長，爭短。這實在是大錯而特錯。究竟黨的工作是什麼？簡單的說，在地方上凡是反對土豪劣紳，幫助民衆的工作，便是黨的最具體的工作。過去黨員，不明此理，不免口頭上喊的是革命，而實際幹出來的却是反革命。他們往往不能瞭解民衆的需要以致無形中做了土豪劣紳的工作，而不自知。這種虛浮落伍的風氣是極應掃除的。然而我們既以標語口號為不切實際，那麼想要轉移此種風氣，也決不是標語口號所能奏效，而必須從實際的行動上去表現。減租恰恰是有損於土豪劣紳，而有利於大衆的實際革命工作，因此它是每個黨員應做的。同志们，你們若果忠於主義，忠於黨國，想使黨的工作得到合理的展開，當然對於此項工作，定會踴躍參加的。

(三) 減租指導員應有之認識與努力

總理訓示我們要做大事。何謂大事？即是有利益於社會人羣，而不計較一己名利，貫徹始終的做下去的事。換句話說，也就是革命的事。所以大事決不是定要大官才能做，而是任何一個忠實同志都能做都應該做的。減租是深入下層的艱苦工作，談不上個人的名利，然而却能使窮苦大衆享受幸福；並可激勵他們，使之共同參加革命，這當然是大事。諸位既然做了這番認識，明白了本身所負使命的重大，那麼一定要激發熱情，鼓起勇氣，以求此項實際革命的工作能夠完成。

然而諸位要想完成使命，僅僅有新的認識，僅僅在開始時，能夠激發熱情，鼓起勇氣，還不夠；一定要使這種熱烈的情緒和鵬搏的勇氣堅持到底，方能有成。而要做到這個地步，那就不可不有任勞任怨的精神，大家知道，指導減租是要深入農村，一點一滴去做的，而在一切都較落後的鄂西鄂北，物資條件非常貧乏，不僅要飽受風雨的摧打和烈日的晒曬，並且有時食宿都成問題，這其間的苦樂，較之平日專在辦公室裏辦「等因奉此」，當然有天淵之別；至於工作的本身，更是異常繁雜，假如沒有任勞的精神，又豈能透視實情，達成任務？同時減租又是一種減少地主不勞而獲，增加佃農收益的工作，與一般土豪劣紳是沒有利益的，他們當然要以全力來反對來破壞，去年即已因有他們從中作祟致使功果不甚圓滿。土豪劣紳都是自認有知識的，甚至是有組織的，他們破壞的力量，定然不少；而且老實說，各位向來所接近的，除了少數的同志和正人君子之外，大都是些土豪劣紳。現在各位想要幫助平日疏遠，而又無組織的民衆，來反抗平日接近而又聲勢浩大的土豪劣紳。豈僅要有勇氣，而且還非能任怨不可。

各地人士，認爲本府的政治，進步很快，本席聞之很覺慚愧，不過有一點我們也可引以自慰的，就是本省施政方針，和一切計劃，都是遵照着 總理遺教和 總裁訓示釐訂出來的，而且大家都已立定決心，總望能夠一步一步的求其實現。發展國民經濟是如此，辦理教育是如此，推行二五減租亦莫不是如此。只要目的確定了，無論如何，非達成不可。我們知道，任何事件，在初辦時，困難一定很多，紛擾一定很大。在推進過程中，所能享受的福利，甚且反不如前。這時一般反革命者如土豪劣紳等定必挺身而出，力圖最後的掙扎。同時社會上一般情性尚較深固，他們看到眼前的一時不便，亦必不免要出怨言，有的或者甚至還會甘心受土豪劣紳的播弄利用，和他們一起來阻礙我們，這時我們就更須堅忍，更須

發揚大無畏的精神，百折不撓奮鬥到底。土豪劣紳的意向，我們可以不顧，一部份民衆的誤會也不要緊的，須知祇要我們確是爲民衆做事，那麼民衆總會有全部諒解的一天。民衆是極和善，極富有熱情的，只因爲被土豪劣紳所播弄，以致無所適從。我們只要以事實加以說明，將減租的法令多加解釋，他們一定會明瞭減租的意義，而一致起來貫徹這項工作的。

最後，各位要想打倒土豪劣紳，並使民衆接受各位的領導，參與革命的工作，則尚有一個基本的條件，尤須遵守的，就是要健全自身。你們在鄉工作，如不首先健全自身，當地的土豪劣紳一定會利用各位的弱點向本府控告，到那時，你們自身既有過錯，本府當然不能研究控告人動機如何而須予以究辦；而且惟其你們都是政府的工作同志，猶應加重處罰。所以俗語說得好：「道高一尺，魔高一丈」，各位做事務須格外認真，言行務須格外檢點，如此方易達成任務，方能使反革命者無所藉口，無法陷害。

總之，各位能夠按照上面的指示，爲革命工作而努力，爲民衆謀福利，則今後的收獲一定很大。推行減租實行三民主義的要政，過去所謂革命，是空喊口號，徒貼標語，乃至造謠中傷製造磨擦，現在則須確切遵照 總理遺教和 總裁訓示實地的去幹了。希望各位認清自身職責之重大，倍加努力，使本省的減租工作能夠澈底完成，使整個革命大業能由而奠定穩固的基礎。

12 平定物價談話

——民國三十一年十二月二十二日——

本省自政府實行管制物資平定物價以來，對於一般平民及公務人員生活，造福殊非淺鮮，現本省一

般生活費用，較之重慶僅只五分之一，即較其他各省亦平均低至二分之一以下，此皆政府平日處置得法，與實行民生主義經濟政策之結果。惟近日報載，委員長有加強管制物價實施辦法之規定，通令全國實行，記者以此事關係抗戰前途與人民生活至鉅，特於日昨晉謁省政府主席陳辭修先生就此問題叩詢意見，當承 陳主席發表談話如次：

陳主席就本省平定物價之情形談稱：本省對於平定物價，係在消極積極兩方面同時進行：在消極方面，以鹽糧為中心，就本省實際情形，擬定平定物價實施辦法，并規定各項物品標準價格，公佈施行，此項辦法，對於穩定市場，頗著成效。惟係一時救急辦法，並非長久之計，故同時在積極方面，政府為澈底解決民生問題，特實行民生主義經濟政策，嚴厲管制物資，為實現此項政策，並組織本省平價物品供應處，籌撥鉅額資金，儲備大量物資，實施憑證分配，如計口授糧授鹽，及其他日常生活必需品等，已自公教人員逐漸推及於一般民衆；並自重要城市推行及於鄉鎮，尤以食鹽一項，已能普遍供應。此外，並厲行增加生產，辦理物物交換，目的均在普遍改善人民生活，此項政策自推行以來，賴全省上下一心，共同努力之結果，已有顯著成績，不僅人民生活問題已較前逐漸改善，而各項物價亦已漸趨穩定。例如豬肉及菜蔬市場，不僅穩定已久，而至最近年關將近之時，有反趨低落之勢，即其明證。故從一般方面而言，本省物價應不成問題。此次 委員長所定辦法，在本省早經實行，此後自當仰承 委座管制物價之意旨督飭省縣各級同人，加強推進，使一般物價，均能臻於合理。惟最近恩施市面有小部份物價，尤其泥、瓦、木、縫、等工價，頗有畸形波動之勢，此次決非正常現象，當係少數別具用心之徒，故意從中操縱壟斷，企圖破壞本省民生主義經濟政策。政府對此種奸商刁民，決採取極嚴厲辦法。

最近已分飭民政廳，社會處，保安司令部，及警察局分途進行偵察，如發現有故意高抬價格者，決遵照委員長令示，以軍法從事，不稍寬貸。

陳主席次論及本省明年度中心工作，謂本省明年度決集中全力解決經濟問題，除繼續推行民生主義經濟政策外，並加緊興辦農田水利，推行一保一井，以增加農業生產，務使本省在經濟方面，能達到自給自足之目的云。

乙 湖北省重要單行法令

一 經濟

1. 湖北省經濟建設計劃實施綱要

— 民國三十一年十月二日省政府委員會第四二四次會議決議通過同年十月三十日公佈施行 —

甲 總則

- 一、本綱要依據民生主義，總理「實業計劃」，「抗戰建國綱領」及「新湖北建設計劃大綱」訂定之，以解決全省人民衣、食、住、行四大需要，提高全省人民經濟生活水平為目的。
- 二、本省經濟建設計劃之實施，應適應抗戰之需要，并奠定建國之基礎。

三、本省經濟建設事業，其種類如左：

子、興辦農田水利，增加糧食生產，并發展農林漁牧事業，以足民食。

丑、推廣棉麻及其他農作物，提倡植桐育蠶并興辦紡織及被服三業，以裕民居。

寅、就都市與鄉村之需要，建築各式房屋，并指導人民改良原有建設，以樂民居。

卯、開闢道路，疏濬河流，製造并配置各種水陸交通工具，以利民行。

辰、籌設民生工廠，發展本省特產，製造各種日用品，以供民用。

四、凡抗戰建國有關國防之經濟建設事業，應在經濟事業分區之原則下，由

中央統籌辦理，或由本省與中央合辦。凡人民衣、食、住、行、有關民生之經濟建設事業，應由省

縣協同人民規劃辦理。其工程較大，資金較鉅之事業，應按照經濟建設事業配合之原則下，由省級

主持。勞力較多，技術較簡之事業，應在注重地方增產之原則下，由縣級主持。省縣兩級事業，各

級政府與人民，均得參加。

五、本省經濟建設事業，所需之資金，得運用外資，及中央金融機關與地方人民之投資。

六、各項經濟建設事業，在政府與人民協力共謀之原則下，對於資源之調查，糧食之供應，以及技術人

員與人民勞力之組訓運用，應及時籌劃，分期推進。

七、各種經濟事業之管理及經營，應採取計劃經濟之方針，力求安定完整，并應着重生產交換分配消費

之整個配合。

八、按照本省各地交通，原料，勞力，市場，土壤，氣候等實際情形，定「武漢」「襄樊」「宜沙」爲

八、全省三個經濟中心區，彼此應互相連繫，密切配合。

九、爲解決上述國防民生之需要，對於農林，水利，工業，礦業，建築，交通，合作，貿易，金融各種業務，應把握中心，分期實施。

十、各項經濟建設事業，在計劃確定後，即應規定程式，統一標準，並從事實際調查，技術實驗。

乙 農林

十一、本省農林事業，着重於衣、食、住、行、原料之增產。

十二、省內山岳丘陵地帶，應多植森林，推廣畜牧。平原油沼地帶，應多種農產，繁殖魚類，並應與水利建設相配合，以期免除水患，而利灌溉。

十三、實施普遍之農業經濟調查，以期明瞭各地土壤之肥瘠，氣象之異同，雨量及作物之分佈，及農村一般經濟狀況，訂定計劃實施。使人盡其力，地盡其利。

十四、以公耕造產方式，建立自治財政基礎，墾殖荒廢土地，增加人民生產。

十五、在一定期間內，關於農藝園藝棉茶蠶桑之改良儲備繁殖與推廣，林木之培育繁殖與保護，農具之製造供應與改進，肥料之製造與推廣，病蟲之防治，務須依照規定，達到預期限度。

十六、畜牧之推廣，家畜之保險與防治，魚類之增產，亦須依照規定，分期推進。

丙 水利

十七、在山陵地帶，應注意灌溉，江漢流域，應注意防洪。並應整理航道，發展水力，以期便利運輸，振興實業。