

1913年

第

卷

第

6

期

中華民國郵政局特准掛號認爲新聞紙類

第六期

# 譚鹽叢報

談鹽叢報社發行

# 談鹽叢報第六期目次

## 圖畫

一 太屬十一場總圖  
二 淮北引地全圖

## 論叢

論兩淮鹽政現狀及其整理方法

社論 三 歷代懲治私鹽法寬嚴得失之比較(續)

張季直重申全國鹽政計畫宣言書駁義

選 論 甌海閩鹽入口酌收驗費議

地理 說廣東潮橋官鹽運道及緝私要隘

法令 命令十則  
訓令五則

大總統命令十則  
浙江國稅廳訓令各知事令  
財政部核准兩淮借運蘆鹽五萬引指令  
廣東都督行鹽政處訓令三則

文牘 電文十一則  
公牘九則

- (一) 財部致各省保存鹽款電
- (二) 財政部飭催浙運使提還鹽款電
- (三) 雲南都督致財政部電
- (四) 蘇五屬鹽捕統領致財政部電
- (五) 兩浙運使致北京財政部電
- (六) 張運使電覆財政部籌撥鹽款電

(七) 張運使致台州權運局電

(八) 四川行政公署致北京財政部電

(九) 廣東都督致北京財政部電

(十) 淮北鹽商致大總統及財政部電

(十一) 溫防管帶請發鹽款電

(十二) 國務院咨參議院文

(十三) 國務院咨參議院文二則

(十四) 國務院答覆參議院質問整頓鹽務咨文

(十五) 財政部答覆胡議員翔青等質問鹽政改良

(十六) 浙江紹防司令官徐樂堯呈鹽運司文

(十七) 浙運司批蘭谿防衛團泰豐呈文

(十八) 長蘆運司批公義岸商文

(十九) 淄川鹽商劉占安呈行政公署文

專件 全國鹽場述略 (續)

紀事 中央紀事 各省紀事

調查 二 雲南國稅廳籌備處調查鹽務條款

三 福建鹽政利弊說明書 (續)

投函 二 論鹽政均稅情形

三 述鹽政爭權案始末

錄雜 文獻拾遺

胡形恩上度支部鹽政處書

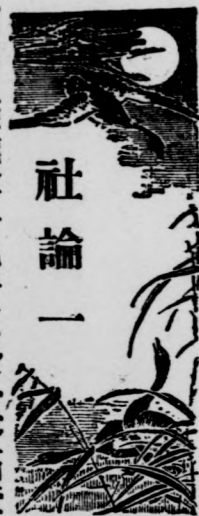
# 秦屬十一場總圖



# 淮北引地全圖



論說



## 社論一

# 論兩淮鹽政現狀及其整理方法

梅逸

吾國歲入全額所恃爲大宗之鉅款者鹽政而已。全國產鹽區域大小以十數計而課稅之多居全國鹽稅三分之一者兩淮而已。淮鹺治則天下之鹽莫不治。淮鹺亂則他區域雖稅歛驟增而亦無裨於大計。此海內憂時之士所爲矚矚焉。目注心營亟圖整理之方法者也。兩淮引地之淪胥至今日而殆達極點矣。東北則見奪於東鹽蘆鹽也。西北則見奪於潞鹽也。西則見奪於川鹽也。南則見奪於粵鹽也。跡其現狀之危殆較諸洪楊亂時尙有過之無不及者。而今之議者顧囂囂然曰行官專賣法也。廢引地也。汰舊商也。聆其說豈不奇偉可喜而按之實事非獨無益而已。實恐舉鹽政之根本而破壞之。夫廢引地之說與官專賣斷不相容。欲認鹽筴爲國家專有之利權在勢必不

能不存引地之舊制而果也持改革說者乃有劃分銷售區域之議也夫銷售而有一定之區域此非引地而何然則前所舉第二說者彼已不啻自建白之而自斥駁之固無庸餒生之斷斷置辨矣今日最震動人心之舉動即所謂汰舊商而已斯說也微論舊商固國民分子在政府宜竭力保護不當率意摧殘夫使舍舊圖新而國計果大有裨益也在舊商雖受一時苦痛固不妨犧牲個人之權利以顧全大局而無如彼所謂新法者亦僅僅理想之空談初非有充分之經驗謀定後動贏利如操左券也彼派之褒然領袖者固自言尙須試辦數年始可定獲利之定率矣使行之而效也寧非如天之福萬一事與願違則因改革而損失者又將奚以補救之哉湘鄂西皖四岸鹽票大者五百引小者百二十引一律折成大票合共千三百餘張歷次續加新票每票皆有商人所繳票本自萬金至萬二千金不等即從前老票數十年來展轉售賣物是人非目前執此票者至少皆曾出萬金之代價而始得之多者或且增至萬四千金此安可不認爲有價證券者耶國家歲入千六七百萬金之課稅出於其中商民千數



百萬之母財二百數十萬之子息亦出於其中一旦弁髦而毀棄之商民之苦痛不必言國家又安能必利市之三倍於疇昔也故記者以爲今日欲謀整理淮鹽舍維持現狀而外殆無他法可言而欲求維持現狀之策則同治中曾文正之成法其不無可研究之價值乎

文正之治淮鹽也其爲功不下於陶文毅而時勢之困難尤遠過之蓋文毅所處者承平廢弛之時文正所處者亂離破壞以後文毅之績僅及於淮北文正則兼兩淮而革新之也初洪楊之亂既起金陵不守長江運道梗阻而淮鹽乃大受其敝於時西岸則食浙私粵私而兼以閩私楚岸則食川私粵私而兼以潞私鵠巢鳩占將及十年積重難返久假不歸南鹽之敝如此而淮北鹽又被餉鹽之害武夫悍將據爲私利官商交困北鹽之敝又如此同治二年安慶九洑州以次攻克江路肅清文正始建規復舊制之議及後討論厘定新章具疏奏聞設淮南總局於揚州設堆鹽總棧於十二圩設督銷總局於湘鄂西皖四岸以爲按切今日之時勢仍倣昔年之成法而大要歸於疏銷輕本保價杜私四大政策何言乎疏銷也鄰鹽侵占淮界本輕利厚故淮鹽

不克與之相敵。今則重稅鄰私，俾鄰本重而淮本輕。庶鄰鹽可化私爲官，而淮鹽亦得逐漸進步。待淮運日多，銷路日暢，然後可徐申鄰鹽之禁。何言乎輕本也？近年楚西之鹽完厘，每引約共十五兩以上。雖不能全停，未始不可暫緩。於是酌定新章前之逢卡徵收者，改爲到岸銷售後彙總完厘，分解各軍前之收十五兩有奇者，改爲楚岸每引抽銀十一兩九錢，西岸每引抽銀九兩四錢，皖岸每引抽銀四兩四錢。既減額，以便商又先售而後納，何言乎保價也？商販挾貲求利，往往見小欲速，跌價搶售，但期卸貨先銷，不肯守日賠利，愈跌愈賤。雖欲挽回而不可得，成本不保，害皆生此。乃於各岸設督銷局，派委大員駐局經理，令商販投局掛號，懸牌定價，挨次輪銷。俾鹽少無食淡之虞，而銷滯無虧本之慮。何言乎緝私也？大夥私梟不難派兵拏捕，惟包內重斤，船戶偷帶官中之私查票尤難。乃議復道光時舊章，每引六百斤，分捆八包，每包滿耗七斤半，包索三斤半，共重八十九斤，刊發大票，並於大勝關、大通、安慶等處派員驗票，截角如有重斤夾帶，立即嚴拏懲究。各岸之兼行鄰鹽者，亦必另給稅單，苟無單而販私，即按律而科罪。茲四者爲改革之綱領，均就目前情勢及道光時之成規參酌而損益之，而其

手段之尤要者則有兩事焉曰整輪杜搶售也曰板價保商本也蓋嘗論之綱法敝而票行票法窮而綱復循環給運之法蓋實參綱法於票法之中刻方爲圓師其意而不泥其迹以舊商爲主而不易新商商有世業斯官有責成意美法良故能維持不敝近人盛言官專賣法幾詡爲獨得之秘然試徵諸文正之法爲運商者買鹽於場商而價則由淮南總局收發賣鹽於水販而價則由督銷總局收發一賣一買不相直接價歸官定不能增減鹽少旣無奇可居而鹽多亦不得擅自跌價發歛之樞一一操之於官此非官專賣之法而何奚必尸其名而後爲盡其妙哉

吾故曰欲整頓今日之淮鹽亦惟有遵文正之成法變通而盡利焉斯亦可矣夫事之前無所因者不必避自我作古之譏而事之非自我剗始者必不可存吐棄前人之見文正之法其提綱挈領不過疏銷輕本保價杜私四言驟視之初若平平無奇然苟欲爲充分之滿意固非實事求是細針密縷必不可以爲功此則徒恃理想初無經驗之財政家恐未易躊躇滿志者矣吾國鹽法皆由引地而生一言蔽之今日之鹽政果能盡歸之民而政府毫不過問或官辦矣而真能破除引地範圍則盡廢前

人之成法猶可言也。今既不能不歸國有引地之名，雖廢然所廢者其名不能廢者其實。則先哲之遺規其遂可弁髦而毀棄之乎？今夫理財之術靡他，國與民之交利而已矣。利國欲稅課之常贏而無絀也，利民欲稅源之常盈而無涸也。平心論之，淮鹽舊法非無可議。一引地範圍過廣，鞭長莫及，多有淮鹽絕跡不至之區，徒擁虛名而鄰鹽永爲私佔。二稅課之名目過多，與徵收之手續過冗。三報效之額惟淮商最占多數。此三者皆足以損國計而竭稅源，不可不亟事變通者也。今民國立法之始，誠宜取銷鹽區域實地調查，其名爲淮界實未嘗有淮鹽運到者，則就其習慣而規定之。在鄰鹽得有正當之銷場，在淮鹽並無實在之損失。此其第一事也。稅課名色過多，幾於移步換形，治絲益棼，猾胥奸胥乃得上下其手。今宜盡除一切不正之名，併諸稅爲一稅。一經繳納之後，更不復有稽覈追逋之擾。票稅既已歸併，則疇昔所設種種機關，自相從而併省。在商民既喜其簡明，而國計亦爲之省。膏公私兩利，殆非淺鮮。此二事也。報效之名至不適當，直專制帝政時代官府疾富商之多財，而爲此種種名目以巧施其搜括焉耳。今既確立共和，自當首取此等專制而掃盪之。明諭官府對於商家自正。

課稅外不得絲毫有所勒索。至於地方慈善事業之類。凡不在官府範圍內者。悉當聽其人之自由。而不得以官力加之。強迫商力。既蘇乃可。徐計一切改良之法。此第三事也。要之。淮商自數百年來。久爲東南富力之中心點。其裨益國計民生於無形者。正自不可勝數。嘉道已來。稍稍衰歇。至今日所存者。殆不達十分之三四矣。苟非亟扶持而補救之。舊商既燿而新商未繼。其爲危險。胡可思議。非記者之好逞危言。誠以喪亂甫平。法律保障國民財產之力。既非常之荏弱。而改章伊始。利害尙不可期。雖有陶頓之富。亦未敢冒險而事此營業。商力盡散。國力寧有幾何。又安得此無盡之藏。以爲純粹國家專賣之母財乎。記者所爲。斷斷焉。貢其逆耳之言。而不願遽更先賢之舊制者也。



---

論兩淮鹽政現狀及其整理方法





## 社論二

### 歷代懲治私鹽法寬嚴得失之比較（續）（悔逸）

金大定二十八年，詔鹽使司雖辦官課，然素多擾民。鹽官每出巡，巡捕人往往私懷官鹽，所至求賄，或酒食稍不如意，卽以所懷誣爲私鹽。鹽司苟圖增羨，雖知其誣，仍復加取。宜令別設巡捕官，勿與鹽司關涉，庶革其弊。

章宗明昌元年十二月，定禁司縣擅科鹽制。

承安八年九月，詔沿淮諸榷場，聽官民以鹽市易。

金入中國，至世宗而法制始備。大定、明昌之治，所以爲百年冠冕也。惟其以異族入主中原，故用法必力求平恕，冀以維繫漢人之心。嗚呼！孰謂唐宋鹽法之由嚴入寬，乃以

異。族。之。力。爲。之。樞。轉。也。哉。大。定。詔。書。所。言。誣。賊。諸。弊。與。今。日。猾。胥。蠹。役。所。爲。曾。何。以。異。古。今。人。之。智。計。其。果。不。相。遠。耶。是。時。南。北。分。界。以。長。淮。爲。之。鴻。溝。兩。淮。鹽。場。兩。國。實。共。有。之。闌。入。之。私。勢。必。互。相。譏。禁。稅。課。而。兼。有。外。交。性。質。其。轆。轤。亦。當。倍。甚。然。百。餘。年。間。彼。此。相。安。未。聞。有。以。此。而。致。開。邊。衅。者。其。立。法。之。善。可。知。惜。乎。書。缺。之。不。足。徵。也。

元世祖中統三年四月申嚴瀕海私鹽之禁。

至元十九年四月議設鹽使司賣鹽法擇利民者行之仍令按察司磨刷運司文卷二十年四月申私鹽之禁詔按察司糾察鹽司。

至元二十三年二月中書省奏兩淮鹽運課程洪大恐諸人沮壞乞降旨禁諭因勅所辦鹽課從長規計恢辦務使增羨盡皆歸官仍禁約毋得將運鹽船隻遞運官物諸衙門人等不得攬擾沮壞。

元制諸犯私鹽者杖七十徒二年財產一半沒官所沒物半充告人賞賜鹽貨犯界者減私鹽罪一等提點官禁治不嚴初犯笞四十再犯杖八十本司官與總管府官一同歸斷三犯開奏定罪監臨官及竈戶私販者一體同私鹽法諸僞造鹽引者斬。



家產全付告人充賞。鄰右不首告。失覺察。杖一百。商賈販鹽到處。不呈引發賣。及鹽引數外夾帶鹽引。不相隨。並同私鹽法。鹽已賣五日內。不赴司縣批納引目。杖六十。徒一年。因而轉用者。同私鹽法。犯私及犯界者。斷後發鹽場充鹽夫。帶鐐居役。役滿放遠。諸犯私鹽者。會赦。家產未入官。革撥。諸私鹽再犯。加等論。徒如初犯。二犯。斷同。再犯流遠。婦人免徒。其博易諸物。不論巨細。科同罪。諸轉賣私鹽食用者。笞五十七。不用斷沒之令。諸捕獲私鹽。止理見發之家。勿聽攀扯平民。有權貨。無犯人。以權貨解官。無權貨。有犯人。勿問。諸犯私鹽被獲拒捕者。斷罪流遠。因而傷人者。處死。諸巡鹽軍官受財脫放鹽徒者。以枉法計贓論罪。奪所佩符。及所受命。罷職不叙。諸鹽場遇有買納及支官鹽。無致留難。不受不給。或勘合號簿。批鑿引鈔。違限者。並徒二年。秤盤不平者。徒二年。如安商買到官鹽。並官司綱運船經由河道。其關津妄行遮阻者。陳告得實。杖一百。因而乞取財物者。徒二年。官司故縱者。與同罪。先覺察者。笞五十。如有遮阻拘買取利者。徒二年。鹽付本主買價沒官。

成宗元貞三年八月。命江浙行省。以船五十艘。水工千三百人。沿海巡禁私盜。

大德三年。申嚴江浙兩淮私鹽之禁。十年。詔各道禁阻擾鹽法。增河閒山東兩浙兩淮福建廣海鹽運司歲煮鹽二十五萬餘引。

文宗天歷元年。免各受煎鹽竈戶雜泛各役。

至順元年。降璽書。申鹽治之禁。三年。定婦人犯私鹽罪。著爲令。

南北諸產鹽地之徧設運司也。自元時始也。自是以後。訖於今日。鹽法之損益沿革。大抵無甚出入。有元一代之法。大抵嚴於世祖之朝。而寬於成宗。已後。忽必烈本以好貨。稱其臣阿合馬僧哥之徒。遂因其所好而導之。以聚歛。又挾戰勝國之威力。直視長江。已南。爲虜獲品。惟其意之所欲。其立法之狹隘酷烈。必有倍蓰於列朝者。惜史臣爲之隱惡揚善。而盡去其籍。使後人無所藉以考鏡。元史刑法。食貨兩志。所載大抵皆元貞以後之制。蓋幾經修飾潤色矣。其爲法。什九當近人情。所可議者。獨財產沒官一條而已。籍沒之刑。僅施於官吏之婪贓。飢法者。以其所盜本官物也。若鹽斤私販。不過與尋常商販漏稅等耳。沒其所販之物。足以儆矣。又從而波及。其絕不相涉之財產。其淫刑不已甚哉。自有此制。而不逞之徒。覬覦他人財產者。皆得假途告密。以爲利市。三倍之。

術而良懦者遂無寧日矣。

明洪武十四年二月。命刑部定煎鹽徒罪例。福建廣西人發兩淮。河南山東人發兩浙。南直江南浙江人發山東。南直江北人發河間。湖廣人發淮北。

洪武二十七年。令優免鹽丁雜泛差役。凡公侯伯及文武四品以上官。不得令家人奴婢行商中鹽。侵奪民利。

洪武二十八年。定開中納米法。以邊鎮缺糧。招商於缺糧倉分納米。由各布政司都司衛分及收糧官署。填給勘合。填寫應支引鹽數目。付商人赴所在運司及鹽課提舉司。照數支鹽。於各引地銷售。

永樂十年。申嚴緝私案例。巡檢司捉獲私鹽者。准作事蹟。若獲盜而不獲鹽。不准升用。軍官縱家人輿販者。家人照例問罪。正犯發本衛充軍。若所管旗軍餘丁輿販者。該管官與旗軍一朝坐罪。又令各運司提舉司查勘。逾限未銷鹽引。及客商貫趾。造冊送部。行各省地方官。追繳消毀。

宣宗宣德四年。令兩淮兩浙貧難竈丁。除原形鹽課照舊收納。其有餘鹽者。不許私

賣。俱收貯本場。發附近州縣。每一小引。官給米麥二斗。

宣德十年。令竈戶犯徒罪。有力者准納米以贖。

正統二年。令各受竈丁有犯。俱納米及調場。笞杖者的決。雜犯死罪與徒流者。除歲辦額鹽外。令每日煎鹽三斤。死罪准工五年。流罪准工四年。徒罪准工各照本等年限。計日煎鹽贖罪。

正統三年。詔竈戶逃移者。鹽課勘實。停徵四年。

景泰元年。令起運兩京官鹽。并鹽井客鹽。發賣引鹽。南京於龍江批驗所掣割。俱入江東門。北京於強家灣批驗所掣割。俱赴崇文門。報兩京戶部。委官悉驗。批放入城。各門不許混放。又令商人支鹽賣畢。截角退引。過期未繳者。行各受按察司巡鹽御史查提。

宏治十年。運司宗鉞奏准。今後竈丁詞訟。止許巡撫巡按巡鹽御史管理。或發運司分司問斷。徒罰以上。呈詳待報。杖罪以下。徑自問擬。發落。不許府州縣一概濫受。權要之家。開中既多。又許買餘鹽。一引有用至十餘年者。正德二年。始申截舊引角。

之令立限追繳。

正德五年。詔兩淮兩浙長蘆四川各運司。因查追遠年鹽課。將壯丁逼迫逃竄。或淹禁致死。令自正德四年以前。未經開中額數拖欠。或存積年久。風雨消蝕者。巡鹽御史勘實。一體蠲免。遇有納剩餘鹽。或小民自行煎辦。斤數不多者。仍照舊例。許令本處貿易。不在私販禁例。

明初定食鹽條例。揚州額定三萬引。照縣派行。萬曆閒以鹽壅課缺。增設疏理鹽法道。商人秦晉典吳昭慶等條陳。謂食鹽數多。有妨綱鹽。儀真通江。或有借行官鹽之名。縱其行私之害。因盡革。令暫食功踏鹽。嗣至淡食。屢告不復。

有明一代。鹽法以開中爲最要。蓋由開國之初。北胡小腆。無時或忘。南牧起遼。藩以抵甘。涼萬餘里。邊防無地。弗當虜衝。屯戍旣多。軍食常虞。弗給不得已。而創爲此法。藉商力以補國力之所不及。蓋隱師西漢時代。以賜爵募民入粟。塞下遺意。而以鹽票代爵賞耳。當時勛戚之家。爭先應詔而起。以爲細民之倡行之。旣久。則轉爲此輩貴族所龍斷。而爲鹽政之大蠹矣。甚矣法無良楛。而惟視行法者之得其人也。至其刑威所施。則

大抵嚴於開創之初而寬於中葉已後蓋其承元政縱弛之後而張士誠方國珍諸人又皆起梟販而爲戎首其後雖用兵戡定而餘孽猶所在屯結時思一逞方洪武中葉沿海卽有倭寇實此輩啟之故用法不得不加嚴北遷已後乃始稍稍崇尚寬大然嘉靖倭寇之亂流毒東南數省長江之表幾無完土而此輩實爲召亂之媒則信乎水懦民翫而祖制之未可輕變也特此輩實盜賊之梟桀其主覺實在焚劫而私販不過爲之客觀固不得與尋常走私漏稅之流相提而並論矣

清律凡犯私鹽者杖一百徒三年若帶軍器者加一等流二千里鹽徒誣指平人者流三千里拒捕者斬監候鹽貨車船頭匹並入官牙人及窩藏寄頓者杖九十徒二年半受雇挑擔馱載者杖八十徒二年非應捕人告獲者卽將所獲鹽付告人充賞同販中有自首者免罪並一體給賞凡私鹽事發止理見獲人鹽獲鹽不獲人者不追獲人不獲鹽者不坐該官司不許其展轉扳指違者以故入人罪論凡鹽場竈丁人等除正額鹽外夾帶餘鹽出場及私煎鹽售賣者同私鹽法該管官知情故縱及通同貨賣者與犯人同罪凡婦人犯私鹽若夫在家或子知情皆罪坐夫男其

有夫遠出及子尙幼弱者。罪坐本婦。

凡買食私鹽者。杖一百。因而販賣者。杖一百。徒三年。

凡守禦官司。及鹽運巡檢司。巡獲私鹽。卽發有司歸勘。各衙門不許擅問。若有司官吏。通同脫放者。與犯人同罪。受贓者計贓。以枉法從重論。凡守禦官司。及有司巡檢司。於該管地面巡禁私鹽。有透漏者。關津把截官。及所委人員。初犯答四十。再犯答五十三。三犯杖六十。以公罪論。若知情故縱。及容令軍兵隨同販賣者。與犯人同罪。以私罪論。受財者計贓。以枉法從重論。若獲私鹽。以入己。不解官者。杖一百。徒三年。若裝誣平人者。加三等。杖一百。流三千里。

凡起運官鹽。每引照額定斤數爲一袋。並帶額定耗鹽。經過批驗所。隨手取袋。稱其輕重。但有夾帶餘鹽。卽以私鹽論。若客鹽越過批驗所。不經掣擊者。杖九十。押回逐袋盤驗。凡若商販鹽。不許與鹽引離。違者同私鹽法。其賣鹽了畢。十日之內。不繳退引者。答四十。若將舊引影射鹽貨者。同私鹽法。凡將有引官鹽。不於指定行鹽地方發賣。轉於別境犯界貨賣者。杖一百。知而買食者。杖六十。其鹽入官。

凡豪強鹽徒。聚衆至十人以上。撐駕大船。張挂旂號。擅用兵杖。拒敵官兵。若殺傷三人以上者。比照強盜。已行得財。律皆斬。爲首者梟示。傷二人者。爲首斬決。爲從絞監候。傷一人者。爲首斬監候。爲從發雲貴兩廣極邊烟瘴充軍。凡得贓包庇之兵役。俱斬監候。私售之竈丁。及窩頓之匪犯。俱發伊犁烏魯木齊爲奴。其雖拒敵而不曾殺傷人者。爲首絞監候。爲從流三千里。惟貧難軍民。將私鹽肩挑背負。易米度日者。不必禁捕。

凡越界與販官鹽。至三千斤以上者。發附近地方充軍。其客商收買餘鹽。買求掣擊。至三千斤以上者。亦照前例。掣驗官吏受賄。及經過官司縱放。並地方甲鄰里老。知而不舉。各治以罪。巡捕官員。乘機與販。至三千斤以上者。亦照前例問擬。凡僞造鹽引印信。賄囑吏書。將已故遠年商人名填寫在引。誑騙財物。爲首者依律處斬外。其爲從。並經紀牙行店戶書吏。一應知情人等。但計贓滿數。應流者。不拘曾否支鹽出場。俱發近邊充軍。

凡各受鹽場無籍之徒。號稱長布衫。趕船虎。好漢等項名色。把持官府。詐害客商。犯



徒罪以上。及再犯杖罪者。俱發近邊。

凡拏獲販私鹽犯。承審官務須將買自何人何地。以及買鹽月日數目。究明提集犯證。查審確實。將賣鹽及窩頓之人。與本犯一併按律治罪。若查審無據。卽是虛誣。將本犯依律加三等治罪。如承審官不能審出誣扳者。交部分別議處。若審出買自場竈。卽將該管鹽場大使。並沿途失察各官。題參議處。不行首報之竈丁。均照販私例治罪。

凡監臨鹽法官吏。詭立僞名。及內外權勢之人。中納錢糧。於各倉庫。請買鹽引勘合。支領官鹽貨賣。侵奪民利者。杖一百。徒三年。鹽貨鹽引。追繳入官。

凡客商赴官中買鹽引勘合。不親赴場支鹽。中途增價轉賣。以致阻壞鹽法者。買主賣主。各杖八十。牙保減一等。鹽價及價錢並入官。其各行鹽地方鋪戶。轉買本主之鹽。而折賣者。不用此律。

以上十條。皆據大清律例。而擷其尤要者。箸之於篇。荀子有言曰。爲治當法後王。竊以爲吾國今日。欲訂懲辦梟私之律。未有舍清制而他求者也。今之醉心於西法者。對於

歷朝相沿舊制。輒不勝其鄙夷不屑之思。而於前清之法律。爲彌甚。不知刑律者。形下之器。必先審一時之現勢。因社會所有之秕俗。而制一法焉。以爲之坊。非與形上之道。同物可援。據理想中之烏託邦。而高語太平大同之極軌也。前清刑律。什九沿元明相承之舊。而折衷者。其由嚴而寬者。殆十之六七。而由寬而嚴者。不過十之三四。大抵皆應乎當時社會之趨勢。非盡尙專制而蔑公理也。夫鹽法最重治梟。而梟之爲物也。名雖毗於私商。而實則劇烈之大盜。合緝私治盜爲一事。此真吾國之所獨有。而他國殆渺無聞也。欲不治梟。則惟無梟而後可。欲無梟。則必盡歸鹽利於民。政府豪髮不過問。而後可。今旣不能無官鹽矣。公私之名旣生。卽私梟緣之而起。無論其改制之若何美善。而私販必不能絕跡。私梟一日不絕。卽治梟之法。一日不可稍弛。况乎大亂已後。民之失業者。日多而不逞之徒。日益夥。頤梟匪勢力之張。或且較前代爲更劇。治亂國用重典治梟之律。更當嚴於疇昔。草昧權宜之制。夫固勢所不得不然者矣。觀於此。而鹽法之舍中從內。能乎不能乎。吾所爲。跂望立法機關。先卽吾國之現象。而一察之。毋爲浮慕他人。盡棄其所學。以相從也。



## 張季直重申全國鹽政計畫宣言書駁義

悔逸

頃讀鹽政雜誌第七期論叢門首載張季直氏重申全國鹽政計畫宣言書一首以沿襲舊時鹽法爲國民黨內閣所持之政策而加之辨駁以自伸其政見要以平均稅格就場征收爲足大減緝私經費而盡化數百萬私梟使成良民又以財政部疇昔之主張爲南商所運動記者取而讀之覺其所反覆申明者與以前所宣言正無大異而武斷則更甚焉爰爲之分案辨駁質諸海內之知言者

語曰愚者千慮必有一得論政治之得失者但問其所言之果合公理否耳不當以黨派之同異爲所言之是非尤不當以一言之偶同於彼黨遂舉天下之主持斯說者盡歸納於彼黨之中張氏原書首段竟舍鹽政而論黨派一若主張舊說卽爲國民黨人

而彼黨以外遂無人不主改革者然誤矣夫國民黨中人容或有爲世議者然謂國民黨所主張之政策皆反對國利民福如張氏所言者則斷斷以爲不可吾亦知國民黨之結合其宣言固爲國與民而就其維持鹽政現狀不敢輕易改革以召意外之禍變則爲國與民之宗旨尤昭然若揭焉是固不可以時代盛衰論者也且也反對改革之說果僅出自彼黨也哉新說之方興海內之保守家呼號奔走一意以國計民生爲重者固已期期以爲不可矣彼黨知公理之不可違人心之不可逆而是時言改革者多屬共和黨人遂欲藉公理戰勝之說爲抨擊異黨之具其意雖別有所在而其言則大公無私固當分別論之今國民黨之勢力幾於一落千丈而本報之伸其所見也愈堅此足見保守派之中堅與國民黨有何關係哉張氏此條本無辨駁之價值特恐世之昧於此中真相者直以爲主張保守反對改革皆國民黨惟一之政策國民黨勢旣衰而保守派遂盡失其勢力也故不憚詞費而首及之

張氏之言曰今欲問我政府社會爲國是否以平均負擔增加歲入爲正疇昔所行鹽法一國納稅之負擔平平均乎歲入若何而可以增加乎此今日改革家所持爲最要

之原理由者一也。無論稅則多寡增減列朝以來損益因革未嘗不斟酌時勢民情實有其不得不然之故而不可概以不平均抹煞之。就令其實有不平矣。然試問鹽稅果何自來乎。輸之者商人而所由輸者則在食鹽之編戶。既輸以後可別之爲公款未輸之始實分攤於售價之中。中人日用所需不過數文而止。此數文中所區爲稅率者蓋亦微乎其微。故合之則見其多而分之則見其少。秦漢以來幾見有民間或受鹽稅不平之苦痛而發爲呼籲之聲者乎。晚清近數十年中每有軍旅大事籌餉無從輒以鹽斤加價爲急。抱佛脚之策亦以取不傷廉非如田賦增加爲數過鉅。足拂天和而招民怨也。海內瘡痍甚矣。其汲汲當改革補救而什伯重大於鹽稅者何限。張氏固不必斷斷爲此不平之鳴也。况乎欲稅率之極端平均固非料簡全國人口得其實在之確數與其供求之密率不可否則理想之說終無由以自信。試問今日何日果能實行此事否耶。更何論此調查經費之靡從出耶。至於增加歲入則但能剔除弊端清查中飽裁省糜費而所羨餘者已不可勝數矣。更烏用此根本之破壞建設爲也。

張氏又爲貧民謀生富人安業計。以爲沿江六省。梟匪衆多。沿海內地。尙不與焉。本皆不農不工不商之人。冒禁犯法。聚而爲梟。國家緝私費數百萬。然緝私之人。非自爲梟。卽通於梟。政府明知故因。成何政體。果能就場征税。則緝私之費可省。前之爲梟者。皆可量力合賞。販鹽謀生。冒禁犯法之盜。一轉而成奉法樂業之商。實業教育。政當如是。嗟夫。張氏此言。何其果於自信也。鹽政之有緝私也。猶治水之有堤防也。賈讓不與水爭地之策。旣非今後之所能行。斯堤防終不能廢。管氏府海之策。旣爲國家財政所資。斯緝私終不能止。欲其無私。惟有等鹽滷於菽粟。任民間之自製自售。而國家絲豪之稅不復征。斯則可耳。旣有稅矣。卽私販不能不麗之而生。旣有私矣。卽國家斷無置不過問之理。此緝私之所以與鹽政相附麗而不可一日或缺者也。張氏所謂緝私者。大則分梟之肥。小則啜梟之餘。胥役執法營私。此誠理勢之所必至。然此事乃別一問題。欲胥役之奉公守法。當先問官吏之能認真行法。與否。及將領之能約束士卒。與否。不當歸罪於國家之有緝私。並其本法而盡棄之。今治河之官吏。蓋有故決堤壞防。覬洪流之懷襄。以爲發財升官之左券者。然豈有歸罪

於建設堤防之非計舉其籍而去之者哉。國家庶政因防弊而轉以滋弊者多矣。又烏能一一而盡廢棄之。至於化莠爲良之議其立說未嘗不娓娓動聽。雖然張氏前固自言之矣。曰今日之梟匪其歷史或原於停漕之運丁。或原於遣散之軍隊。若而人者本皆不農不工不商之人。閒散以後豈復能爲或農或工或商之事。不甘習苦無所爲生。故冒禁而犯法。嘻何其言之深切而著明也。顧記者因此而竊有欲質問於張氏者。則何以緝私方嚴之時代。此輩必不甘習苦爲商而緝私之法一弛。乃居然能革而洗心量力合貲爲小販。以自營生業乎。日有刑戮私終不絕。何其難也。薰染既良惡俗自化。又何其易也。夫果轉移如此之速。用力如此之簡。列朝賢輔勞臣胡以皆見不及此。必待張氏而後抉發此秘奧也。軍隊之緝捕於沿涂警察之徼巡於場竈名雖有殊。而其實則一耳。減之於此必增之於彼。正負相消多寡正復相抵。通國產鹽區域何啻以千百計。欲其普遍周密警察之費或較多於軍隊之費。吾知張氏必又有說以處此。曰吾所主張固調查全國場竈之數。取其劣質之鹽與其製造之勞費者而裁汰之所留者不過強半固不必場場而警察之也。此

舉也。微論奪小民謀生之路爲崇尙人道者所不許而試問封禁之後安保奸民之私據以盜煎欲盜煎者之不敢逞必非於封禁之場竈徧設譏禁不可此其煩費抑又何若而猥曰緝私軍隊裁省以後稅類必因節省而加增乎此固餽生所百思莫得其解者矣。

張氏既申明其政見而終以反對改革最力之故歸獄於南商之運動無論運動與否在張氏未嘗有確據可憑不當爲此武斷之判決夫以法律所公認之正商守國家現行之法律以自障其財產此真光明磊落之言論可質諸海內而無媿怍者更何所用其運動彼張氏所斤斤自詡德色者以暫畀商運之十年或十五年爲足償從前之票格耳然爲問十年或十五年期限既滿之後舊商更何恃以自營生業以共和民權國中而乃有限制國民享有財產年限之舉動此真大宇長宙所未聞者吾不知其原理之安在也商業所恃者金融之周轉雖力厚之舊商亦不能專恃一己之財遂可長袖善舞必憑藉他人之存款以爲營運資本十年十五年爲期亦至促耳在他人存款者知期限既滿以後此黃標紫標之纍纍者不崇朝而將爲酒



語。之。俄。空。也。夫。孰。肯。捐。鉅。款。以。畀。之。者。吾。知。當。甫。定。年。限。之。始。而。上。富。者。已。驟。變。爲。窶。人。矣。又。何。待。十。年。十。五。年。以。後。乎。至。於。力。薄。之。商。更。無。論。已。保。證。公。債。券。之。暢。行。必。待。亂。事。大。平。秩。序。全。復。國。家。財。政。機。關。整。理。完。備。之。時。始。可。以。通。行。而。無。阻。耳。若。如。今。日。之。顛。沛。艱。杌。司。農。仰。屋。束。手。朝。不。謀。夕。政。府。果。何。恃。以。取。信。商。民。而。欲。其。資。此。以。供。營。業。之。母。財。孰。其。願。之。記。者。於。本。報。前。數。期。已。諄。諄。著。論。忠。告。改。革。家。以。國。脈。之。不。可。更。削。舊。商。之。不。可。不。保。其。爲。說。亦。既。詳。且。盡。矣。雖。然。彼。猶。當。兵。亂。未。起。時。言。之。國。民。富。力。雖。蹙。當。未。至。若。今。日。之。甚。也。慨。自。戰。禍。發。生。於。今。不。過。兩。月。而。沿。江。沿。海。諸。省。富。商。巨。室。蒙。猘。兪。蝮。虺。之。荼。毒。以。致。降。爲。貧。窶。者。殆。又。不。知。凡。幾。財。產。之。所。損。失。統。有。形。無。形。而。合。計。焉。蓋。又。在。萬。萬。以。上。矣。所。僅。存。而。未。付。淪。胥。者。僅。此。區。區。鹺。業。焉。耳。憂。天。閔。人。者。方。保。抱。攜。持。之。不。暇。更。忍。縱。尋。斧。焉。促。之。同。歸。於。盡。也。乎。記。者。百。拜。以。爲。同。胞。請。命。故。敢。貢。其。苦。口。之。言。聲。嘶。淚。盡。不。知。所。云。知。我。罪。我。所。弗。計。已。





## 選論

# 甌海閩鹽入口酌收驗費議

起 螿

吾國鹽政。至爲繁頤。曩讀密縣王氏守基所著鹽法議略。由長蘆以迄雲南。釐爲總論九篇。約共五萬餘言。若網在綱。有條不紊。瀏覽數過。始得識其崖略。大抵各省規制。截然不同。非老於鹽務中者。不能溯其源委。然各省情形。雖非一致。若就一省而言。其大略固亦無甚區別。獨浙省所屬溫處一隅。不特與別省不同。亦與全浙迥異。則以鹽場不足。權借閩鹽爲補苴計。相沿已久。獨爲風氣故也。蓋閩鹽價廉。其味醲厚。而能經久。浙鹽價昂。其味淡薄。且易耗蝕。從前商運餘姚之晒鹽。雖色白粒細。而閩俗習於纖齎。以爲用浙鹽十五斤。不如用閩鹽十斤。日用飲食而外。厥惟醃漬魚蔬爲大宗。氓之蚩蚩。祇求其適用而已。要非薄於此而厚於彼也。論者不察。每欲禁絕閩私。推廣本省之

鹽爲唯一政策。殊不知爲政之道。首在因勢利導。因時制宜。從俗便民。始可言治。揆諸鹽政。何莫不然。洪楊而後。溫處鹽務。由官辦而改商辦。光緒朝。復由商辦而改官辦。忽官忽商。宗旨各殊。究其利病。可得而言。官辦。狃於設卡抽厘。藉供取給。乃近年鹽厘比較。微特不能取贏。甚至日形減色。推原其故。實由於閩私充斥。未能弊絕風清所致。商辦偏於禁閩。運銷餘鹽。以求抵制。溯自辦商。萬恆泰退辦後。商家鑒於已往覆轍。早已視爲畏途。是官辦商辦。皆非純粹辦法。是以行之一時。而不能經久。徒知治標而不知探本。今欲整飭。綱使鹽政。得以坐收澄清之效。其方針固不外疏銷與巡緝兩大問題。非熟思審處。致詳致慎。加以解決。不可。然積重難返。匪伊朝夕。一旦改絃更張。誠非易易。余聞兩浙運司。以浙屬溫州等處。其經界與閩省海綫相銜接。潮流迅急。一葦可杭。關市譏征。惟鹽最鉅。近來閩私充斥。日甚。紛至沓來。幾有喧賓奪主之勢。絕之太驟。則恐激成意外變端。聽其自然。又慮場鹽終無起色。於是呈請中央。擬設甌海閩鹽入口查驗所。先請立案。俾便酌收驗費。藉充緝私之用。臚舉四利。備言其得失。頗爲詳括。財政部以其獨有見地。切中現時情弊。業已准如所請。飭令派員籌擬辦法。呈候核奪。

是此舉不日當可見諸實行。於甌海鮭網。必有一番計畫。足以供吾人談鹽之研究。余不敏。爰就其原議所陳四利。試爲之斟酌損益。而參以討論。聊自附於千慮一得之愚。質諸當事。或不以余言鯁鯁過慮也乎。按其原議曰。竊查溫處兩屬十六縣。僻處浙省東南。與閩相接壤。向以場鹽不足。准閩鹽入口。報捐行銷內地。歷辦有案。無如近十年來。灶民鑒於煎鹽價貴。漸改爲晒。成鹽既易。產額日豐。而閩鹽又於沿海各地。漏稅晒賣。駁至場鹽壅滯於廩。閩鹽充斥於道。向來司權政者。僅顧目前之收入取盈。一時之比較不恆。抑場縱鹽。豈知閩鹽愈旺。場私愈多。致該地鹽務。成閩私場私交綏之地。故雖人口日繁。銷仍不廣。產鹽加重。額未見增。整頓之道。厥維辦巡緝私。以爲標本兼治。查溫處兩屬。原有緝私船七艘。非惟形式笨滯。抑且勢力單薄。以之游弋甌江上下。尙形不足。其逼近閩疆之飛雲古熬兩江。均係閩鹽進口支港。緝私各船。無力兼顧。遂亦聽之。至陸路鹽巡。向不舉辦。場私四出侵銷。亦復無法取締。自樂東平陽兩處。收運局設立以後。此項陸巡。尤爲重要。運使體察現狀。爲分別整理場鹽閩鹽計。自當以加緝緝私營隊。分駐各處水陸要隘。爲第一要著。惟加編營隊。更以籌款爲前提。溫處巡費。

向恃正課挹注。爲數已屬不敷。設再添設營隊。分配多寡。經費實無從出。運使兼籌並顧。擬於甌閩交界扼要地方。設立閩鹽入口查驗所。按照鹽斤酌抽驗費。其所收入之款。卽充添編緝私營隊之用。庶幾巡費不致無著。緝私可以嚴密。其利一。又閩鹽入口。可以有所稽考。不致漫無限制。其利二。且閩鹽既有限制。場鹽可以疏銷。其利三。私銷日少。官銷自可暢旺。課稅日可增加。其利四。運使貫澈始終。通盤籌算。一舉而數善皆備。開辦自不容緩。合將擬設閩鹽入口查驗所情形。先行報告立案。所有設所地點。驗費數目。以及該所開支。一候派員前往酌量情形。妥定辦法後。再行呈請鈞部查核施行。云云。按其所稱四利。其第一條。大旨擬於甌閩交界扼要地方。設立閩鹽入口查驗所。按照鹽斤酌抽驗費。其所收入之款。卽充添編緝私營隊之用。以爲巡費不致無著。緝務可以嚴密。目的所在。殆欲以抽收閩鹽所繳之資。卽以移撥巡緝閩私之餉。不必再事羅掘。而經費可望有餘。譬諸行軍禦敵者。然因敵人之糗糧。供爲我用。我享其利。彼承其弊。不禁而禁。以逸待勞。從來籌導餉源之術。莫妙於茲。然余所滋慮者。則以爲言之非艱。行之維艱。何也。蓋閩鹽船之來除滿。儼鹽舫外。未嘗蓄有餘資。亦非如內地。

鹽商於加稅加課奉令維謹鹽未行銷先謀墊解也且鹽未經出售驗費卽無從措繳似非按照應收驗費之數換繳鹽斤不可由是言之繳費繳鹽當各居其半屬區區驗費就現在閩鹽來額約略計之每百斤抽洋兩角算通年核計不過四五萬元之譜加以換繳鹽斤其數參半爲數更屬無多竭蹶情形灼然可睹是抽收驗費已無十分把握何況閩販於前清時代每因辦理不善之故滋生事端已非一次此次如果恪遵命令相率服從輸納爭先豈不甚善設或狹悍性成藉詞謂曾已報捐而於此項驗費竟爾反對或游移莫決觀望徘徊或飄忽無常挺而走險若不預爲防範其將何以善其後哉當斯時也查驗所旣經成立斷無因噎廢食於焉中輟之理而驗費於未經徵收之際勢不得不先籌開辦的款以爲之備亦猶練兵必先籌餉始可以宣言戰守否則彼此相持不下激成意外變端在所難免於已有之課稅且將由此而受影響更遑論於未來之驗費利所未見害且伏焉天下事大抵然也是固不可不亟爲慮及者一其第二條大旨以爲閩鹽入口可以有所稽考不致漫無限制其言誠然惟查閩鹽之來甌也率由平陽縣屬之鎮下關入口如不逕達甌江遠而直趨海門舟山口外諸島亦

必取道於此。若當春夏之交。南風大作。時來船更可由外洋揚帆。越過該處。關入靈崑口。門靈崑者。永嘉海口之要津也。故欲設所查驗。宜在此兩處地點。設立總所。此外若三盤古鰲頭飛雲江黃華關歧頭坎門等處。設立分所。方形周密。而免疏虞。但以上各處。既經逐段設所。嚴密禁詰。則閩船之來。聯幫齎集。能受約束。與否。猶未可知。如或不受約束。必將潛匿口外海島。以爲趨避計。而甌屬洋面寥闊。港汊紛歧。稽攷難周。從何限制。要非多設巡緝兵輪。不足樹聲威。而資鎮懾。然兵輪所費過鉅。多則經費難籌。少則無濟於事。以余管見。所及當事。苟欲查驗閩鹽。實行取締方法。至少應需兵輪四五艘。或購置。或租借。以現在經濟上贏絀爲斷。使之此往彼來。常川游奕。始得收其效果。至於經常用費。亦未可專恃驗費之多寡。以爲伸縮。否則有名無實。顧此失彼。究其流弊。恰與向有緝私之巡船等。此固不可不亟爲慮及者。二其第三條大旨。謂閩鹽既有限制。場鹽可以疏銷。所謂正本清源之道。胥於是乎。在然。既云近十年來。灶民鑿於煎鹽。價貴漸改爲晒成鹽。既易產額日豐。何以閩鹽愈旺。場私愈多。豈非土著私販。巧於偷漏。與閩鹽交綏。迭爲雄長。所致乎。是巡緝私鹽。非惟注重閩鹽之充斥。尤當注重場



私之偷漏二者相衝皆足爲患似於正本清源之中宜有緩急先後之辨欲求銷路日廣而於整頓場私手續固與取締閩鹽同爲最要關鍵未容稍涉鬆懈而有所偏廢者也不然閩鹽自經此次取締以後土著私販轉得憑藉查驗之力抵隙蹈瑕以售其慣技以快其私圖無論閩鹽能否一旦禁絕即使如願以償亦徒爲場私作俚爲淵毆魚爲叢毆爵究無裨於官銷之暢旺不特此也溫州地處海濱利擅魚鹽向來漁配需鹽全賴閩鹽接濟土著私販窺伺久矣閩鹽若因驟增驗費取締過嚴如果裹足不前則沿海漁戶勢必爭購場私以圖便利將來場私充斥較諸准其報捐行銷之閩鹽于于而來恐有過之無不及者亦勢所必然也夫去一積弊而一弊又復接踵發生且加甚焉又將何以處之此固不可不亟爲慮及者三其第四條大旨曰私銷日少官銷自可暢旺課稅日可增加此則純是事實上之理想使以上三者果屬有利無弊則理想所及未始不可見諸事實然此係日後成蹟在現時可以姑置弗論余惟就斯三者所言而分別斟酌其損益參以未議欲收驗費當先籌的款欲實行稽攷當多設巡緝兵輪欲取締閩鹽當先從場私入手因勢利導因時制宜犖犖大綱當無有逾於此者斯則

余之宗旨與當事雖不相侔而亦無甚相悖處也。比得最近消息。兩浙運司於奉到部覆核准後。已遴派妥員馳往甌江。體察情形。酌擬辦法。所有設所地點。與夫抽費數目。分別規定。當有明文。具復茲事。體大殊於浙東。關繫頗鉅。余深願主持其事。與籌辦其事者。於疏銷巡緝兩大問題。熟思審處。而致詳致慎。加以解決。毋侈然以抽收驗費。確有把握。而不先籌的款。以爲之備。毋蹙然以爲兵輪所費過鉅。苟且敷衍。顧此失彼。仍露從前巡緝有名無實。腐敗之真相。毋徒知取締閩鹽於一時。而忘土著場私之爲患。益劇。則甌海嵯網。值此共和時代。揭黑幕而放光明。或有澄清之一日也夫。



地  
理



# 說廣東潮橋官鹽運道及緝私要隘

銛 公

潮橋者、粵鹽行潮嘉汀贛二十九州縣引岸之總名也。粵鹽向分六櫃。潮橋則獨立於六櫃之外。爲一大分支。前代別設運同以領之。光宣之際。官運商運。雖迭爲起伏。而運道之險夷。巡緝之佈。晝前人規制。實有未可磨滅者。今總統既有恢復機關。維持秩序之命令。則援據古今。以爲鹺務執政之參攷。當亦吾人所有事也。

潮橋行鹽引地。總二十九埠。枕近橋下者。八曰海陽、潮陽、揭陽、澄海、惠來、豐順、饒平、普寧。是也。潮橋迤北。則爲嘉應州屬。嘉應東北。則爲粵之大埔、閩之長汀、寧化、清流、歸化、連城、上杭、武平、永定等九縣。是爲大河西北。則州屬之鎮平、平遠、興寧、長樂及贛之零都、興國、會昌、瑞金、長寧、甯都、石城十二州縣。是謂小河。此引鹽區域之大略。今更分析。

言之。

(天)橋下

橋下毘連海道枕近七場。七場者招收河西隆井惠來東界小江海山是也。七場處處出產鹽斤卽處處可通私販。光宣時橋下八埠雖間有商人承辦而場竈相鄰祇認餉而不拆引其餘各埠行銷之鹽皆須海運赴場配兌海運既從中夾帶場丁尤任意售私攷查各屬運程實以東隴長橋兩口爲往來首要之地故於此設卡丈量海運艙口查驗鹽斤數目此外磊口和平橋鵝子渡皆隸潮陽尤爲扼要之所私販知不得逞於是繞道而行放雞山出河渡門以入揭陽由旱道往言領關逕心一帶充銷小河引地故言領關爲小河最要關鍵同治已來添委鹽官設卡巡防數十年間莫之或改也至於鄰境私鹽又以閩省之五都爲最五都者詔安縣屬臬販或由柘林大港兩處進口或走黃岡而往饒平至大埔縣屬之楓浪高陂等鄉爲大河充斥之害更有澄海縣屬之梅溪又爲各場私鹽走漏必經之路而委員設卡亦益不容緩矣距場咫尺之橋面卡則專查上河水客有無夾

帶並按駁船隻數分給船戶駁單再溯而上相去六十里之葛布塘亦必設排船選幹委而駐守過此而抵大埔縣屬之三河埧乃大小兩河運道總匯之區小河水客則於此卸鹽過駁大河官引則在此絮簍過關晚清雖設緝私關排而由總督巡捕選派司事經理亦祇奉行故事而已民國事事綜覈名實必不效其覆轍也。

(地)大河

大河所隸之大埔以次閩汀九埠內惟武平運道與小河接壤故所拆之引改由小河行走官辦時自運引鹽惟永定一埠可由三河壩直抵埠地其餘皆在彼處絮簍於石上壩收倉囤積先經旱道發挑夫過山運往上杭縣屬之峯市收店再由峯市預備駁船轉運至連城縣屬之黃坭壩近年祇有長汀上杭連城大埔永定五埠尙能運鹽到埠銷售此外清流歸化甯化武平各屬運務積疲小民相沿成習貪賤食私雖節經整頓迄難起色蓋運途險遠水陸兼程盤駁之腳價匪輕閩省之抽厘復重加以詔安私鹽可由楓浪高陂等鄉充入永定縣境而汀州又

毗連漳郡地方愈形散漫防之實不勝防既不能募勇周巡又難以到處設卡如河面巡查較密則私鹽改由陸路而來如此卡防範稍嚴則私鹽又從別徑偷越必應隨時擇地扼要立防向於大埔縣屬石上壩之半山亭設卡以杜閩粵交界浸灌之私於永定縣屬之湖雷設卡以防和平等處衝入之私更有東南一帶漳州龍岩兩府州私梟竄越千百成羣不得已相機擇要分設兩卡於連城縣屬之三冬溪粗坑凹委員嚴密梭巡如是而私販乃有歛迹希望焉

(人)小河

小河之嘉贛兩屬十有二埠內惟石城毘連汀郡運道改行大河小客配運鹽艘自行三河壩緝私關排驗照盤查之後均於該處卸載過駁凡屬嘉應各埠引鹽卽分運赴埠銷售其贛屬各埠辦運之鹽則由松口而至炭山開駁再駁而抵艾坵絮窠聚集於武平平遠兩縣交界之下坵收倉自是往甯都雩都兩州縣及興國會昌瑞金長甯各縣者則於武平所竹子園兩路分道發運過此則以筠門嶺羅塘兩運館又爲引鹽蒼萃之所白埠齊茅兩卡爲運程總匯之區向派司巡以

防。船。夫。夾。帶。更。有。西。南。一。帶。惠。州。府。屬。各。縣。又。復。界。址。交。錯。逼。近。各。場。如。束。櫃。之。海。豐。龍。川。兩。縣。屬。私。梟。百。十。成。羣。摩。肩。接。踵。一。由。海。豐。早。道。翻。山。度。嶺。至。橫。流。渡。下。船。而。往。七。都。河。口。等。處。充。斥。一。由。龍。川。縣。屬。之。巖。下。越。境。而。至。長。寧。相。距。百。餘。里。之。留。連。墟。四。路。竄。越。衝。銷。埠。地。苟。遇。司。巡。查。緝。竟。敢。抗。拒。橫。行。至。宣。統。間。於。長。寧。石。壁。潭。地。方。添。募。巡。丁。百。數。十。名。特。委。鹽。官。統。帶。分。途。截。擊。而。拒。捕。傷。勇。之。案。乃。漸。稀。少。云。







法令



命令十則

民國二年八月初十日臨時大總統令

臨時大總統任命陶家瑤署四川鹽運使此令

民國二年八月二十四日臨時大總統令

代理國務總理段祺瑞呈請任命沈爾昌爲楚西掣驗局局長應照准此令

民國二年八月二十四日臨時大總統令

臨時大總統任命區濂署兩廣鹽運使此令

民國二年八月二十四日臨時大總統令

代理國務院總理段祺瑞呈稱楚西掣驗局局長吳學莊潛逃曠職應請卽予免官等

語應照准此令

民國二年九月四日臨時大總統令

臨時大總統任命姚煜爲兩淮鹽運司此令

民國二年九月四日臨時大總統令

臨時大總統任命壽鵬飛爲山東鹽運司此令

民國二年九月十二日臨時大總統令

國務總理熊希齡呈請任命徐士瀛爲皖岸權運局局長應照准此令

民國二年九月十二日臨時大總統令

國務總理熊希齡呈請任命歐本麟爲宜昌權運局局長趙廷颺兼熱河權運局局長應照准此令

民國二年九月十二日臨時大總統令

---

國務總理熊希齡呈稱據湘岸權運局局長許孝綬呈請辭職許孝綬准免本官此令

## 民國二年九月十二日臨時大總統令

國務總理熊希齡呈請任命王銘忠爲湘岸權運局局長應照准此令







## 浙江國稅廳訓各知事令

爲訓令事。本年七月二十一日。准兩浙鹽運使函開。頃准貴廳函開。以浙省水鄉鹽課二萬二千八百八十兩七錢三分一厘。分編各縣併征。現既劃歸鹽款。凡係鹽款併征縣分。一律於每兩地丁內。照額攤扣。實徵實解。惟各縣編徵鹽課額數不一。有僅止數十兩。或二三兩者。爲數甚微。若亦照額勻攤。每兩扣及毫厘。核算扣解。多所窒礙。所有杭縣吳興嵊縣上虞等縣。應暫准該知事於徵起地丁內。照數撥解。以免周折。其鹽課項下。糧捐洋元。向解藩庫。亦應仍照舊辦理。應由各該知事於每年截數時。一面將扣存鹽課批解貴署。一面將糧捐洋元另案報解。由處專款列冊報部。以上五項界限。既

已劃分清楚。各該知事應即一律遵辦。至平餘本非解省之款。擬與地丁一律辦理。徵收公費。并應按款扣支。即由各該知事自行呈請貴司核定。通令飭遵。以免紛歧。等因。准此。查各縣併徵水鄉鹽課。既承貴廳通令劃解司署。以清界限。至額數較少各縣。暫由徵起地丁照數撥解。藉免核算之煩。辦法尤爲妥善。糧捐向非徵解運署。自應援照舊案。劃歸廳辦理。惟平餘一款。就地丁言。雖非解省之款。而鹽課收入。無論正雜稅。係國家稅範圍以內。此項平餘。早經列入鹽稅預算。呈部在案。况浙省鹽款正課。由縣征解者。曰水鄉。由場徵解者。曰灶課。水鄉居十之二。灶課居十之八。現在灶課平餘。悉數提解司署。歸入正項收款。若水鄉平餘。仿照地丁辦理。則灶課事同一律。各鹽場地方。議會勢必紛紛援例呈請。若准彼駁此。既非事理之平。且與鹽稅預算案不能符合。揆諸中央專款存儲之命令。亦屬背馳。應請貴廳重行通令各縣。無論併徵另串。凡屬鹽課平餘。悉數劃解本司。以重鹽課而備抵款。至征收公費。各場每徵正銀一兩。扣銀元一角五分。自應照案辦理。即請查照施行。等因。准此。除分行外。合亟令仰該知事遵照辦理。毋違。切切此令。





## 財政部核准借運蘆鹽五萬引指令

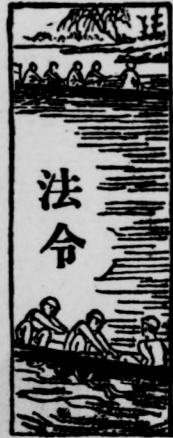
據准運使呈稱淮南缺產。請部速賜支配。以維銷市等情。查淮南各場。近年以來。屢報缺產。茲據准運司呈稱前情。應即支配蘆鹽十萬引。以裕民食。惟本年淮南產數如何。目前尚無把握。應先運五萬引。藉濟銷市。其餘五萬引。俟該司核明新產之鹽足數。勻撥。再行續運。否則由部另行支配。即由准運司接洽一切。妥籌辦理。再查從前淮南商人訂購蘆鹽。由蘆運司核提報効及鹽價運費各餘利。每引共計銀一兩零四分。此次自應查照成案。由該司將應提前項銀兩照數核提。此外向在淮運司署呈繳之正雜各課。能否撥歸蘆運司署核收。即由該司准運司協商妥擬辦法。呈部核奪。至此項鹽斤起運之先。該司應按照輪運章程。一面電部。一面填照發商。毋稍疏忽。除指令淮運

司外仰即遵照此令。

## 財政部飭輪運鹽斤查驗變通辦法指令

准稅務處函開。以輪運鹽斤。分批查驗。手續較繁。擬變通辦法。當經本部詳加查核。自係實在情形。應酌量變通。除前次各省借運。業經部准立案。現在尙未運竣者。仍照前案辦理。嗣後如續有借運。由部核准者。一面由該司先將總數及起訖地點電部。函請稅務處飭關隨時查驗。部照放行。以運足額數爲限。一面仍於分批起運時。另文呈報查核。毋庸電呈。除函覆稅務處外。仰即遵照此令。





## 廣東都督行鹽政處訓令

爲訓令事。財政司案呈。八月二十五日。承准財政部馬電開。善後借款。以鹽款爲擔保。應照借款合同辦理。專款存儲等因。當經將粵省財政困難情形電覆。請俟國稅整理就緒。財力稍裕。再行按約辦理在案。茲據該總理摺稱。奉財政部養電。飭同前因。呈請察核前來。合將覆部電稿抄發。爲此令仰該總理即便查照。此令。

## 廣東都督行鹽政處訓令

爲訓令事。財政司案呈。查該八月分徵存鹽餉等項。爲數甚鉅。未據批解。現在庫款異常窘絀。支應浩繁。萬難遲緩。合令該總理遵照。速將該處徵存餉稅等項銀元。刻日掃數批解。財政司本金庫核收。以應支銷。切勿有遲爲要。此令。

## 廣東都督行鹽政處訓令

爲訓令事。財政司案呈。九月十日。承准財政部庚電開。署理兩廣運司區濂。已由部電飭迅赴新任。希轉飭鹽政處。迅卽妥行交代等由。合令該總理卽便遵照。俟區署運司濂到任。卽將鹽政事宜。妥速交代。毋違。此令。



文  
牘



## 電文

### 財政部致各省保存鹽款電

各省都督民政長鑒。善後借款。以鹽款爲擔保。所有鹽務收入。自應專款存儲。早經通行在案。現在銀行團代表迭次來函。各省鹽款。尙未能按照合同第五款規定開列七端。(一)於鹽斤未放行之先。要將徵稅完納。(二)所徵鹽稅。全數存於五銀行。或五銀行所認可之存款處。不得稍有扣除。(三)所存儲之款。非經鹽務稽核總所總辦會同簽字。不能將此款動用。以上三條。必須實行照辦等語。當經本部查核代表要求各節。均載在合同。借款攸關。不得不勉允照辦。業經函復該代表。按照合同實行專儲。以資信用。惟此次該代表獨重擔保。至再至三。實無通融餘地。且以不發借款爲要挾。本部

權衡輕重。內外兼籌。政費雖極困難。國信不可稍失。與其債權之干涉。不如慎重於事。先此中不得已之情形。當爲各省所共諒。素仰貴都督民政長顧全大局。共濟時艱。甲敢電陳顛末。希力予維持。俾昭國信。財政部養印。

### 財政部飭催運司提還鹽款電

兩浙運司鑒。青電悉。鹽款存儲。關係借款。至爲重要。前據該司冬電。當經本部電令該司速催浙督撥還在案。乃該司於未奉到部電以前。竟先將七萬元擅自動撥。殊屬不合。仰迅速提回原款。毋得延誤。財政部文印。

### 雲南都督致財政部電

北京財政部鑒。效電悉。應飭照辦。惟滇省鹽務。敗壞已久。光復後。將鹽務行政。改歸實業司主管。課款出納。統歸財政司。乃由司詳查歷年積弊。受病原因。籌定改良暫行辦法十端。一裁撤提舉大使。分設督煎督銷兩機關。互相糾查。二變通引岸。便民自由買食。三查收運存舊鹽。嚴催舊欠。四參酌各井節年實銷鹽數。暫減額爲四千五百萬。以疏積鹽。五覓開邊井。以抵外私。六售鹽征款。統計正雜平色。折爲銀元收解。以清積弊。

七應征正雜各款。除鐵路費外。餘暫統名鹽課。就井征收。按月解繳。八查提井地陋規。明定薪工竈本。九改併子井。並查封劣質鹽井。十嚴重緝私。規定簡章。聲明試辦一年。呈經核准。咨交省議會議決。咨行通令遵辦。現值試辦期間。尙未考績定案。昨辦元年度預算。查照新章。參之舊案。預計年可征收鹽課鹽厘團費學費練兵費雜款公費共銀元一百五十萬元零。各井必需支款。極力核減。每年需有定開支及無定留備。各井萬不可少之留井學費、解課盤費、郵電各費、童工硎費、調查費、特別井地坍塌水患修費。共銀元四十五萬六千五百九十四元零。又籌備東昭開井費約五萬元。已照編表冊。另文咨達。二年度預算。大致與元年度不差。除飭司編造細數咨送外。謹先電覆彙辦。滇都督魚印。

## 蘇五屬鹽捕統領致北京財政部電

蘇五屬鹽捕中營緝獲松鹽公司運出無引單護照之私鹽萬餘觔。有旗秤並船戶供單爲證。舊松屬各醬坊及商棧私相賣買爲數已鉅。常用鎗船護送。逢查輒抗。以公司名義收鹽。以梟販行爲售私鹽。法破盡國稅蝕盡。未便以尋常私鹽論。該公司係呈部



准辦應否撤銷如何懲辦叩請大部核示王曜叩感印

## 兩浙運使致北京財政部電

卅電敬悉。松鹽公司賒鹽捆運。業經運使將罰辦情形。具文呈報在案。惟松屬鹽務商辦公司。一日不收回。恐產銷一日不能整理。且公司既經決議。請官收回。則收務一節。當然廢弛。前經運使抄錄收合同。並請截留收款。以資官辦等因。未奉指令。飭遵。應請迅予核准。俾便實行。而免紛擾。無任盼切。訓示遵行。浙運使張栩印。

## 張運使電覆財政部籌撥鹽款電

北京財政總長鈞鑒。文二電敬悉。第六師缺餉。危急萬狀。浙督飭籌七萬元。明知必干駁斥。然時勢所迫。無可轉圜。頃奉電責。惶悚實深。但運使自維擅發軍餉之罪小。坐視大局破壞之罪大。躬受譴責。亦復何尤。除函浙督查照撥還外。謹先電陳。浙運使張栩巧印

## 張運使致台州權運局電

据海游鎮董章夔電稱。上月六號及二十六號。該局率兵與寧天民販交關。現仍擬用

兵力。人民忿激。勢必釀禍。請飭和平解決。以安地方等語。查台鹽暫定辦法。取銷舊台鹽公司。改組運鹽公司。卽以商本暫濟。目前官力之乏。業經逐層函達在案。仰卽從速規定。俾免紛擾。并盼電覆。

## 四川行政公署致北京財政部電

齊電敬悉。川鹽行黔。前清官運辦法。係由川岸行黔。額定之數。於本省應徵各款外。並代黔包。故各款按期撥解黔省。並未重征。不問其行川行黔。聞黔省現在於川鹽入境。每包征銀二兩。是辦法顯與官運不同。川省現未代黔征稅。自無仍舊割撥之理。且鹽稅收入。前經貴部電令專款存儲。聽候撥用。更無從劃出黔省賠款。代爲匯辦。應請貴部察酌辦理云。

## 廣東都督致北京財政部電

誠密奉馬電。敬悉飭將鹽款按照借款合同第五條辦理一節。事關國際信用。亟應遵辦。無如粵省光復以來。支款驟增。收入銳減。現在統計每月收入錢糧厘稅約一百二十三十萬元。鹽款約四十餘萬元。而支出則每月總在二百餘萬。其中尤以兵餉占多數。

以收撥支。每月不敷約四五十萬元有奇。其應解洋賠各款及內外公債本息。京協各餉。尙不在內。加以此次亂事損失。暨軍警恩餉等項。又不下數百餘萬。庫藏爲之一空。目前收拾餘燼。勉力支持。已覺萬分竭蹶。倘再將此項鹽款按約提存。實不能爲無米之炊。然不予提存。又無以昭示國信。杜債權之干涉。濟光疆符忝縮。救濟無方。所夕徬徨。慚悚萬狀。惟有據實陳請鈞部。俯念粵省財政困難情形。可否兼顧并籌。稍緩數月。俟國務整理就緒。財力稍裕。再行按約辦理之處。仍祈電示祇遵。無任企禱。

### 淮北鹽商致大總統暨財政部電

淮北票商電達北京大總統暨財政部文云。江北劉護軍使因贛皖蘇創亂。人民浮動。幸軍使防匪弭亂。保衛治安。惟餉源無着。軍心惶惶。姚棧長先期他出。釐款無存。若餉項愆期。譁潰堪虞。則鹽務地方。恐遭糜爛。清淮一帶。自辛亥兵變。元氣大傷。不堪再遭軍使情急。開會籌議。勸令商等維持。當此商情緊急之秋。不得不勉盡義務。但銷市全無。金融閉塞。自願以目前存項之鹽四十萬包。商請張運使轉向滬上中國交通兩銀行押借現銀十萬兩。由運使擔保。以濟江北軍需。而拯億萬生命。至商墊之款。請由課

釐項下歸還。疊經張運使電呈在案。未蒙鈞部答復。商等情急冒昧。電求保全江北。卽所謂保全江南。不勝惶急。迫切待命之至。再查銀行押款。定章向由總行許可。方能有効。應請轉飭中國交通兩總行。速電滬行照准。一面電知張運使。合併呈明。淮北全體票商裕源等公叩。

### 溫防王管帶請發鹽款電

都督鈞鑒。前奉督電。准向溫鹽局借洋四千元帶處。適統領占魁已動身。該局言須候運司令飭。現處州待洋孔急。乞令運司立電該局照發。以便送處。溫地安謐。併陳。後路三營管帶王文彬叩江。



溫防王管帶請發鹽款電





## 文牘

## 公文

## 國務院咨參議院文

爲咨復事。奉大總統交下貴院咨送黃議員錫銓等提出質問書一件。當經緘交財政部答覆。茲准復稱。查原書第一節質問內稱。政府對於鹽務之整頓。究竟採用何種制度。用何種方法。應請政府速行提出改良鹽法案。交國會議決。以保存鹽政主權。而免債權干涉。究竟此項重要法案。何時可以提交院議。何月何日爲整頓改良之期等語。查鹽款抵押。負擔益重。整頓鹽務。自應以力保稅源。維持信用爲第一要義。故本部計畫。主張官收商運。以其便而易舉。不至紛更。而根本之圖。尤在整頓場產。嚴杜私梟。使國課日增。官銷日旺。遲以歲月。再酌改完全專賣制度。則羣情不疑。金融無阻。辦理較

有把握。此項計畫。上年曾經咨送臨時參議院參攷。並另行提出運鹽條例及專賣法規兩案。嗣以臨時參議院閉會。前項法案。未經議決。遂一併咨還政府。將來自須另案提交。方生效力。惟鹽政關係重要。立法之初。若不爲之周詳審慎。則推行之際。勢必窒礙多端。當由本部將前項計畫。通飭各省鹽務機關。令各就地方情形。分別研究。各抒所見。一俟彙齊。卽由部採取衆長。加以修正。提交院議。至何月何日開始整頓。自應俟法案通過。方能着手辦理。此時固在籌備期內。無從預定也。又第二節質問內稱。合同附件第六款整頓鹽務經費共二千萬元。爲改良鹽務償還外債之基本金。無論政費如何支絀。不能挪用分文。近聞各省運使紛紛向財政部索款。此宜責成財政總長負保存之責任。應請政府將銀行團交款日期。開單送國會查核。將此二千萬元之款。全數提交中國銀行。專款存儲。究竟此款。現在曾否動用。如何保存等語。查善後借款合同。同已號附件。整理鹽務款二百萬磅內分子目。均有一定用途。而合同第十四條規定撥款辦法。必須經過簽付手續。方能動用。是保存之法。早已載在合同。碍難提交中國銀行專儲。至附件內。本有收運鹽基本金及整理場產兩項。故本部亦曾提議及此。徒

以茲事體大。關係甚重。固難支節以圖功。亦不能同時而併舉。惟有擇其辦理較易。收效較速者。以爲發軔。然後逐漸推廣。次第改良。則母財雖微。可資流轉。各運司間有計畫呈核。亦與此意相同。但均在研究之中。尙未見諸實事。已於二年度預算內。將前項收支各款。說明理由。彙集送院。此時並無挪用之事也。又第三節質問內稱。鹽政爲國家重要行政機關。今加負擔償債之責。比從前尤爲重要。應請政府查照合同辦法。速行設立鹽務署。機關既立。鹽政始可謀統一。究竟此項鹽務行政機關。何時始能設立等語。查鹽務內外官制案。曾提交臨時參議院。未經議決。與鹽務法案。一併咨還政府。現正由部廣徵意見。以期詳慎。自應改良鹽法案。同時提出。一俟議決公布。卽行分別設置。至本部現在管理鹽務各員。係暫時組織。於部內設鹽務籌備處。並鹽務稽核造報所。該總所內設總會辦各一員。其會辦洋員。卽稽核造報所之會辦。根據於借款合同第五條。專司稽核欸目事宜。並不干涉行政。故與改良鹽務問題。並不相涉。卽加價之議。亦因財政艱窘。勉濟目前。與改良亦屬兩事。蓋加價爲治標之策。改良爲治本之圖。兩者相成不相背。原書連類而及。故特行詳細申明等因。相應咨復貴院查照可也。



## 國務院咨衆議院文

爲咨行事。奉大總統交送詹議員調元等提出質問書一件。當經緘交財政部答復。茲准復稱。查質問書內約分四端。(一)不從改革入手。先議加價。(二)加價後。錢價不同。銀色不一。適足以資不肖官商員役。折合扣算。開一利源。(三)加價取之於商。抑取之於民。(四)是否以加價爲改革。請依次說明。查中國鹽務。必須改革。非獨學者多所論著。卽本部亦早已表示決心。第改革之方。約分三派。一主張專賣制。一主張就場徵稅制。一主張就場官專賣制。以本部之計畫。則擬以就場專賣制爲過渡。而以純粹專賣制爲目的。上年提交臨時參議院參攷。未及議決。閉院後原案送還。現正廣徵意見。交由各鹽務機關。將條文節目。重加研究修正。一俟彙齊定議。卽當交院公決。但改革事體重大。着手前之種種調查。與着手後之種種布置。非一二年後不能完備。故此次本部加價案。實以過渡時爲限。此質問書第一端之說明也。又查錢價不同。銀色不一。此爲幣制未定之前。必不可免之現象。與加價毫無關係。卽使不加價。而錢色之不同。與銀色之不一。固如故也。官商員役之是否勒抑。此爲行政問題。自有正當防止。及相

當救濟之方法。與加價與否。截然二事。若謂不加價。則官商員役。皆廉潔自持。一經加價。則官商員役。盡爲不肖。此非徒與論理不合。抑且非持平之論。此質問書內第二段之說明也。又查加價取之於商。而轉嫁於民。人民所加擔負尙輕。而國家可增巨額之收入。政府交議案內。已經聲敘。此質問書內第三段之說明也。至加價與改革。本屬兩事。加價爲臨時增加收入的計畫。改革爲整理鹽務永久的計畫。改革非且夕可成。故加價案並無牴觸。此質問書內第四段之說明也。要之國家財政。如果充裕。則加稅案本無發生之餘地。然以今日中國財政之困難。二年度預算之不敷。無米何以爲炊。無財何以爲政。鹽斤加價。公平普及。比較尙屬可行。本部具興利除弊之決心。實非剜肉醫瘡之下計。若謂受奸商之運動。或外人之脅迫。在本部確無此事實。第不知質問者何所見而云然。等因。相應咨復貴院查照可也。此咨。

## 國務院咨衆議院文

八月十日。國務院咨復衆議院文一件。關於指定借款整頓鹽務之計畫。剖晰明甚。外間所傳各省鹽務人員。已紛紛向部領取此項二百萬磅之借款。瓜分消耗之說。鹽員

確有此意。財政部並未動撥也。此事爲海內所注意。特錄全文於下。

爲咨覆事。奉大總統交下貴部咨送高議員增融等提出質問書一件。當經緘交財政部答復。茲准覆稱。查質問書稱政府對於整頓鹽務如何計畫。迄今兩月。尙未發表。是否除合同所載添聘洋員外。別無整頓改良方法。抑或意存專擅。故爲秘密。不欲使人與聞等語。查整頓鹽務計畫。上年曾咨送臨時參議院參攷。並另行提出運鹽條例及專賣法規二條。嗣以臨時參議院閉會。前項法案。未經議決。遂一併咨還政府。現在本部計畫。仍係以官收商運爲過渡辦法。以官專賣爲最終目的。宗旨既定。斷無中變之理。惟條理貴求精密。節目或有變通。已由本部通飭各運司徵集意見。令各就地方情形。分別研究。以期將來推行無阻。此事關係中國財政命脈。要須公諸國人。得國會之同意。方能解決。固無所用其秘密。亦不敢意存專擅也。又稱邇來外間傳聞。有謂各省鹽政機關。紛紛向中央請款者。有謂政府將挪作別項經費之用者。謠詠紛來。羣情疑慮等語。查善後借款合同內。已號附件。整頓鹽務之二千萬元用途。本已確定。雖現在奉天、長蘆、福建、浙江等處運司。或因公來京。或呈文到部。對於整理場產及收鹽運

鹽各有計畫。均尙切實可行。與原定合同用途亦合。惟本部爲鄭重借款起見。已飭詳細調查。擬定支出確數。再行開辦。所有整頓鹽務用款。除另案編製預算送院外。現時均存銀行。絲毫未動。此則各省雖有請款之舉。政府決無挪用之事者也。又稱當全國計畫未經確定之先。此項專款。應如何保存等語。查該款未用之前。自有銀行團負保存責任。將來提款時。非經審計處審查認爲確實後。斷不能任便支取。致將來巨資無着也。等因相送咨覆查照可也。此咨。

## 國務院答覆參議院質問整頓鹽務咨文

爲咨覆事。奉大總統交下貴院咨送陳議員善等提出質問書一件。當經緘交財政部答覆。茲准覆稱。一原質問第一條內。稱此次借款。既以鹽務入款爲抵押。則整頓鹽務固爲先務。乃自大借款成立以來。關於整頓鹽務問題。既未見政府確定方針。而二百萬磅之款。亦若虛設等語。查鹽務關係借賠各款。已達二千餘萬。加以此次借款抵押。負擔益重。故整頓鹽務。尤當以力保稅源維持信用爲第一要義。近來主張改革者。約分三派。一曰官專賣。一曰就場徵稅。一曰民製官收。商運商賣。是爲就場官專賣。本部

上年悉心計畫。略定方針。則採就場官專賣制度。而期以漸進行之。曾於秋間提出鹽務官制草案時。將前項計畫書送院參攷。臨時參議院以計畫爲行政之手續。要求提出法案。復將官專賣法規及運鹽公司條例。提交院議。荏苒數月。未經議決。閉院以後。未及議決之案。一律送還。自須另案提交。方生効力。本部深維鹽務關係重要。改革事在必行。但必有健全之法律。方能收善良之效果。鹽務一項。以歷史之複雜。兼現狀之紛歧。非特省與省殊。而且縣與縣異。若立法之初。不爲之周詳審慎。則實行之際。必辦理爲難。卽就光復以後事實言之。四川廣東。則採用就場徵稅制。而稅收銳減。福建則採用官專賣制。而收入加增。是爲就場征稅制不如官專賣制。已有明證。惟據福建報告。當時收歸公有。共給價二百三十餘萬元。倘非利用時機。萬不能收回如此之易。故本部方針。以官專賣爲最終之目的。而以就場官專賣爲過渡之辦法。時議疑其迂緩。本部亦切疚心。故又將前項計畫書。分交各運司各運局閱看。令其共同研究。各抒意見。並令其博訪周諮。以期詳慎。此則方針雖已粗定。而進行手續與法案條文。尙待研求者也。至整頓鹽務借款內業已明定用途。現在製鹽模範廠。擬先就天津設立。業經

派員赴德奧等國調查。不日即可開辦。官收政策。則擬先從東三省浙江等處入手。擴充官運。則擬從口北熱河長蘆晉北等處從事。亦已開始辦理。是二百萬磅之款。一俟計畫既定。即可函商撥支。並無虛設之慮者也。又稱政府欲破除引岸。則對於舊日之引岸。如何收回。政府欲就場征税。則一切設場製鹽。如何運用等語。查上年所擬計畫。於引岸則逐漸融化。不敢驟言破除。懼損國稅。於鹽產則由官收賣。不敢主張場稅。懼多漏私。至於收回引岸之預備。設立製鹽之基礎。均經籌及。在當時討論規畫。至再至三。現復重事推求。自當再加審定。又稱借款成立兩月。整頓鹽務之案。尙未咨交本院。不知政府何日可以著手進行等語。查本部既將上年計畫書發交各司局。徵求意見。自應俟各處議復到部。由部量爲抉擇。詳定計畫。再行提交。總之立法與行政。性質不同。蓋立法須堅固不搖。非計出萬全。未敢經率從事。而行政貴運用靈敏。必因勢利導。始能事半功倍。現擬就一二處可以著手者。先行整頓。徐圖擴充。庶幾二百萬磅之款。轉轡周轉。既可免竭蹶之虞。而將來舉一反三。亦不致茫茫無把握。於鹽務前途。或稍有裨益也。等因相應咨覆貴院查照可也。此咨。

## 政府答覆胡議員翔青等質問鹽政改良由

爲咨覆事。奉大總統交下貴院咨送胡議員翔青等提出質問書一件。當經緘交財政部答覆。茲准覆稱。查質問書內稱。第一項政府改革鹽政。採何種主義。用何種方法。速行提出改良法案。又聘用外人贊助。何以保存鹽政主權等語。查鹽務關係洋賠各款。已達二千餘萬。加以此次借款抵押。負擔益重。故改良鹽務。尤當以力保稅源。維持信用爲第一要義。近來主改革者。約分三派。一曰官專賣。一曰就場征稅。一曰民制官收。商運商賣。是爲就場官專賣。本部上年悉心計畫。略定方針。則採就場官專賣制度。而期以漸進行之。曾於秋間提出鹽務官專賣草案時。將改革鹽務計畫書。附送臨時參議院參考。嗣以計畫爲行政手續。要求提出法案。復將官專賣法規。及運鹽公司條例。提交院議。在再數月。未經議決。閉會以後。未及議決之案。一律送還。自須另案提交。方生效力。本部深維鹽務關係重要。改革事在必行。但必有健全之法律。方能收善良之效果。鹽務一項。以歷史之複雜。兼現狀之紛歧。非特省與省殊。或縣與縣異。若立法之初。不爲之周詳審慎。則實行之際。勢必辦理爲難。當將前項計畫書。分交各省鹽務機

關閱看。令其共同研究。各抒意見。並令其博訪周諮。以期詳慎。此時方針。雖已粗定。而進行手續。與法案條文。尙待研究者也。至聘用外人。載在借款合同。或稽核鹽款收支。或備本部顧問。均有一定界限。不涉鹽務行政範圍。本有自由改革之權。自無主權旁落之慮。又質問書內第二項。善後借款。有改良鹽務款二千萬元。聞各省運司紛紛索款。政府以何法保存等語。查善後借款合同已號附件。整理鹽務款二百萬磅。內分子目。均有一定用途。而合同第十四款。規定撥款辦法。轉經銀行團代表。查明用途。與附件相符。方能簽付。是保存之法。早已載在合同之中。政費雖極困難。安能隨意亂用。至已號附件。本有收鹽運鹽基本金。及整理場產兩項。故本部亦曾提議。及此。以著手較易。收效較速者。爲實行改良之準備。且可增加收入。爲實行改良之資本。各運司間有陳請。亦本此旨。但雖有其議。尙在研究之中。借款既未撥用分文。辦法亦甫經擬定。將來提出預算時。自應一併說明理由。又質問書內第三次。速交鹽務官制。並詢稽核總所權限等語。查鹽務官制案。前交臨時參議院。未經議決。現正廣徵意見。以期詳慎。自應與改良鹽法案。同時交議。稽核總所權限。借款合同第五款內。已分別載明。並聲明



如本利按期交付。則不得干預鹽務行政。是與改良計畫。既無牴觸之端。而於機關職權。更無混淆之點。至於各省省自爲謀。中央未能統一。質問書中。已深知其故。則行政困難。亦當共諒苦衷。現在官制。尙未頒行。所設權運掣驗等局。均係遵照大總統令。恢復機關。維持秩序。無非因事擇人。爲增加收入起見。此不得不聲明者也。等因。相應咨覆貴院查照可也。此咨。

## 財政部飭預算各款由稽核分所核報總所轉知 照撥訓令

本部據鹽務稽核造報分所呈稱。查預算規定。在鹽務進款內。動撥之款。照本所細則第八條。可逕由分所經理。照案簽字撥發。惟善後合同。於此節並未明定。嗣後如各省預算規定之款。悉由本所總會辦簽字執行。手續未免繁曠。茲擬通融辦理。各省分所遇該各項預算規定之款。先期核明。報由本所覆核。轉知照撥。既省手續之繁。復與合同不背。等情。前來。當經本部批准施行。合卽令行該司仰卽遵照此令。

## 浙江紹防司令官徐樂堯呈鹽運司文

爲呈覆事。本年八月九日。奉都督訓令第一千二百零九號。令開據上虞縣知事呈。以上虞商廠陳聚昌所設百官團鹽廠。於七月二十一日夜間。突被駐紮大舜廟防第九營叛兵劫掠一空。又緝私局同時被劫。並劫去該局巡緝所用之後膛鎗枝子彈等件。均經該商等開單呈報。轉請核飭給還。(中略)查此次紹城擒獲各匪。除爲首各匪。犯法無可逃者。按照軍法。一律槍斃。其有被脅勉從。情有可原者。已經軍法會審各員。訊明分別監禁。若審有無辜被累。則分別保釋。以省拖累。目下並無拘留在紹之犯。無從查辦。當因此次百官肇事地方。屬在紹防管轄區域。一面函請左路巡防常統領查照前情。妥爲取締。去後。又據稱緝私局同時被劫。並劫去該巡局所用之後膛鎗枝子彈等件。均經該商葉熙晉開單呈報。查此項軍械。被我軍奪獲者。爲數甚少。其中種類複雜。號碼模糊。嗣因各處紛紛告警。均已分撥各局所營隊具領應用。究竟有無該局鎗械在內。目下已無從稽核。應於事後設法清查核辦。除分別函復外。理合據情呈請察核。飭知施行。須呈。

## 兩浙運司批飭蘭谿醬坊鄭泰豐呈文

呈悉。據繳各該坊牌照印單並同商保切結各法烙費洋元。呈請更換新牌新照等情。查醬坊調換牌照。有經商之處。必須經商具保。同業互保。究不足憑。蘭湯經商。現係更與鮑震承充。該商等即逕往商取保結可也。仰即遵照烙牌費洋共三十六元收訖。牌照單結存銷。此批。

### 長蘆運司批飭公義岸商文

據公義口岸呈稱津岸運鹽。請照外引一律加耗等情。查天津引鹽重量。在前清道光年間規定。歷久相沿。向不加耗。所呈本難照准。惟稱該岸現在鹽斤。亦係新產。滷耗較重。尙係實在情形。查本年新鹽加耗一案。前奉部文。每引十斤。另准加耗五斤。天津口岸。係屬產鹽之區。較外引遠道運銷虧耗尤多者。不無區別。所有另准加耗。斷難一律照加。惟每引加耗十斤。係爲抵補新鹽滷耗。尙可原案聲明。請照前項耗鹽斤。按直隸各岸引鹽重量。平均計算。每百斤加一斤十二兩有奇。津岸以四百七十七斤七兩爲一引。每引應加新鹽滷耗七斤。可否准予照加。仍遵部文。以一年爲限。仰俟呈請財政部指令到日。再行飭遵。此批。

## 淄川鹽商劉占安呈行政公署文

爲呈請事。商等行銷淄川鹽務。歷有年所。前數年間。雖間有肩負私販。尙於地方無甚損失。詎近來竟有大幫鹽梟。闖入淄邑東北鄙。各執快槍快砲。擁護數十人。或多至數百人。車載馬馱。任意酒賣。商巡衆寡不敵。莫敢抵禦。揆厥由來。皆係長山鄒平新城等縣梟匪。勾結各附近灘場之博興樂安壽光臨淄利津等縣著名鹽梟。由王家岡場老圍子河營各灘內躉購各灶戶積儲坨鹽。到處酒賣。晝則以販私爲名。夜則聚夥搶劫。本年七月之內。商巡已遇大幫鹽梟兩次。幸得分防警弁及縣隊差役協同緝獲數名。若不及早設法。認真協緝。不惟損及課運。實於地方治安有礙。請咨會該處駐防各營。飭下馬步各隊及該區警長。遇有匪衆。隨時會同緝拿。以維商業而安地方。此呈。





瀨川鹽商劉占安呈行政公署文

專件



## 全國場產述略

續

柱東

### 兩廣第二

上川司係產熟鹽並無曬池每竈一座建茅寮一間寮內作竈一座用牛二鐵鍋三口挖滷池一口積儲滷水沙田之傍設壩一條長一丈一二尺深闊俱一尺二寸壩傍壩底用竹木鑲成間有一竈設一二壩者綠沙田零星離竈頗遠挑沙維艱故就田設壩該場取滷煎鹽每月分上下二汛上汛自初一日潮長至初八日潮退下汛自十五日潮長至二十二日潮退各丁於潮退之後天氣晴明將沙耙曬二三日收沙挑入壩內用水澆淋由壩透出始能成滷挑運滷池積儲置滷鍋內用柴火煎煮成

鹽。

淡水場該場曬地內有沙田溝滄浦缸土壘晒民居址每遇晴汛各晒丁在田將沙耙鬆用溝水潑鹹晒乾復晒二三次置諸壩中用杓汲溝水淋壩流在浦缸又在浦缸汲浦流在池格攤晒成鹽夏間一日一收爲搶汛秋冬二日三日一收春則四日一收爲長汛是以夏秋爲汛旺季次之春季又次之若風雨後則晒丁從新開沙整池其上田近水頭四五日即可復晒下田屬水尾須七八日方可復晒所用之器具則係沙耙浦杓石碾鹽箕木盪池椿等類汛旺之日不分大小男婦無不在田耙晒。

碧甲柵該柵係淡水場分出其耙晒之法與淡水同。

大洲場兼大洲柵該場壩口俱係泥土春成長約二丈闊約二尺高約尺許中用竹篁間隔底鋪以草兩旁沙田如翼四圍開溝引潮便於灌溉池係用石子和坭打平旁築小壘欄浦每逢天汛晴明耙鬆田沙上藉太陽晒曝下得鹹潮潤滋至未刻沙始乾結衆丁各往該田收沙擔置壩中沙完壩平汲取溝潮灌壩瀝出浦水入缸仍將



漚。過。漚。沙。挑。儲。場。旁。俾。場。中。空。虛。以。便。次。日。耙。收。擔。置。漚。漚。其。在。缸。漚。水。卽。於。次。日。卯。時。澆。入。池。內。任。日。晒。曝。迨。已。午。漚。熟。生。起。鹽。花。及。至。申。初。漚。乾。凝。行。成。鹽。申。中。該。管。巡。丁。下。田。估。報。督。令。各。丁。耙。收。歸。堆。如。三。四。五。六。七。八。等。月。日。長。且。烈。止。需。單。水。一。二。日。一。收。九。十。一。二。正。二。等。月。日。短。且。柔。務。需。雙。水。或。三。日。或。四。五。日。一。收。惟。是。汎。汎。收。沙。沙。田。終。成。深。潭。勢。必。雇。工。將。前。積。場。旁。沙。滓。挑。覆。田。中。用。水。攪。勻。掩。平。俟。其。乾。燥。仍。復。耙。鬆。晒。曝。挨。收。如。遇。雨。後。漚。池。須。淘。洗。掃。淨。庶。產。鹽。不。致。黃。黑。細。小。又。用。池。槌。打。實。庶。石。粒。不。致。隨。鹽。耙。起。二。三。日。過。方。能。耙。鹽。搶。汎。此。晒。鹽。之。法。至。於。各。丁。應。用。器。具。則。係。鐵。搭。插。箕。沙。挨。耙。仔。池。槌。沙。挑。池。掃。水。斗。耙。頭。等。物。

漚。白。場。所。管。漚。下。原。設。香。洲。東。涌。潮。前。三。廠。該。場。場。口。俱。係。汎。田。春。成。長。約。二。丈。闊。約。三。尺。高。約。尺。許。中。用。竹。簾。隔。開。底。鋪。以。草。兩。旁。沙。田。如。翼。四。圍。開。溝。引。潮。便。於。灌。漚。漚。池。係。用。石。子。和。坭。打。平。旁。築。小。壘。欄。漚。每。逢。天。汎。晴。明。耙。鬆。田。沙。上。藉。太。陽。曬。曝。下。得。鹹。潮。潤。滋。曬。至。一。日。兩。日。沙。性。乾。結。衆。丁。收。沙。擔。至。場。上。將。沙。攤。平。汲。取。溝。潮。灌。場。漚。出。漚。水。入。缸。卽。於。次。日。卯。時。將。漚。澆。入。池。內。任。日。曬。曝。迨。已。午。兩。刻。漚。熟。生。

鹽及至申。油乾鹽結申中。該管巡丁督令各丁。耙收歸堆。如遇雨後。油池又須淘洗。掃淨。庶產鹽不黑。此曬鹽之法。至各丁應用器具。則係銑搭插箕。耙仔。池槌。沙挨。耙頭。沙挑。竹掃。石捆。水斗。等物。

白沙棚。該棚圍塩分上中下三等。每塩沙地中作塩。身高俱二尺。寬俱三尺。餘上塩身長六丈。中塩身長五丈。下塩身長四丈。塩之兩畔俱係沙幅。每塩前俱配油缸一口。池四五格不等。塩內用竹棍。黃枝鋪勻。將淺沙蓋好。遇汎先將兩畔沙幅用銑齒沙耙拖鬆。曬潮日曬二三次。以乾鹹爲准。用木逗沙挨推攏成行。用竹箕收挑上塩。勻平。用長柄篾織水斗。取水灌注。濾出鹹油。歸缸俟二三日。兩畔沙鹹復將濾過沙滓。起出塩旁。滿卽散開。沙幅勻平。再曬其池。先用好坭鋪地。或用粗沙石子儘力將木石女礫堅。遇汎將池格掃淨。上油曬鹽。春秋二季。三日一汎。夏季二日一汎。冬季四日一汎。收鹽用木柄板耙攏收。上竹箕挑運歸堆。該管巡丁將有柄木印封蓋堆。而各曬丁將織連稻草。從下至上圍蓋周密。乾隆三十五年。歸併墩白場兼理。

石橋塩。該場曬鹽始用沙耙。耙起田沙。曬過兩日。稍鹹。將沙挑上塩。田淋鹹潮。瀝出油。

水。挹。上。池。格。曬。乾。成。鹽。然。後。將。鹽。箕。收。起。上。堆。用。草。蓋。密。

海甲柵該柵廠圍九處潮長時縱水入圍裏塌溝內堵塞勿使泄去天晴時將沙曬透用溝內鹹水澆淋耙鬆復曬沙堅挑上塌踏平斥水上塌浸灌澄下引入滷缸挖上曬池蒸曬成鹽。

小靖場該場曬鹽之法凡遇雨後初晴必須疏去圍內淡水放入鹹潮曬四日後使鹽田發有鹹氣曬丁始用沙耙起田沙曬兩日沙稍鹹而堅然後將沙收攏挑納塌內淋以鹹潮瀝出滷水挹上池格春夏曬三四日秋冬曬五六日始能收鹽一次其器具有沙耙鹽耙沙挑鹽箕池掃等物。

招收場河東各柵分爲青藍埭頭葛園三廠催收中列二十四柵每柵各築圍壘邊岸設立涵洞斗口疏通潮水以備出納收塞一經晴明曬乾沙田以竹耙耙鬆其沙至晚曬乾收挑入塌灌以海水瀝滷流於池頭貯滷之井先將池格槌鍊結實復以篋斗澆滷下池次日加添滷水務期鹽質堅白春冬四五日一收夏秋二三日一收如值收沙上滷時遭雨則沙溼滷消必俟數日晴乾方可起汎曬收。

河西場柵地分爲馬窖、洋背、南山、三廠。催收中列三十柵。每柵各築圍墜。設立涵洞。收放海水。一際晴明。曬乾沙田。用竹耙鬆其沙。至晚沙乾。收挑入壩。灌以海水。瀝漚流於池頭。貯漚之井。先將池格槌鍊結實。然後以篾斗澆漚入池。次日加添漚水。務期鹽質潔白。成鹽。春冬四五日一汎。夏秋二三日一汎。曬鹽時有寒燠。各別故其成鹽之候。亦有遲速不同。倘收沙上漚之時。一遇驟雨。則沙溼。漚化。前功盡棄。必待天氣晴霽。數日復可耙曬。方獲有收。

井場、該場鹽壩用竹篾片作底。曬鹽池格用碎石沙鋪壩。砌築堅固。耙曬於卯刻下。埋落漚并在壩挑沙上。墜已午兩刻。在沙場耙沙。未申兩刻。收沙下壩。泡水瀝漚。酉刻上池。耙鹽挑鹽歸倉。若天氣晴明。春冬兩季二日一收。夏秋兩季一日一收。一遇陰雨。埋溼池淡。必俟晴明四五日方可興曬。

惠來柵、該柵係隆井場分出。所有泡沙瀝漚與隆井同。

東界場、該場壩較諸場窄狹。漚池底用坭土築成。地勢低窪。難開漚缸。遇雨鹹漚無從收儲。前功盡棄。起汎比別場較遲。雨後天氣晴明。埋面曬乾。各丁用鐵耙拖沙竹。

器。屏。斗。灑。水。曬。沙。曬。鹹。挑。沙。上。壩。下。水。淋。瀟。曬。結。成。鹽。春。冬。日。軟。初。晴。十。三。日。始。得。一。汎。連。晴。八。九。日。一。汎。夏。秋。日。烈。初。晴。十。餘。日。始。得。一。汎。連。晴。六。七。日。一。汎。

海。山。隆。澳。場。管。轄。浮。任。東。邊。隆。澳。三。柵。春。秋。兩。季。雨。後。晴。明。四。日。拖。沙。三。日。收。沙。瀝。瀟。三。日。曬。瀟。收。鹽。初。汎。十。日。次。汎。七。日。長。晴。天。氣。祇。須。五。日。夏。季。雨。後。晴。明。三。日。拖。沙。二。日。收。沙。瀝。瀟。三。日。曬。瀟。收。鹽。初。汎。八。日。次。汎。五。日。長。晴。天。氣。祇。須。三。日。冬。季。雨。後。晴。明。四。日。拖。沙。三。日。收。沙。瀝。瀟。四。日。曬。瀟。收。鹽。初。汎。十。一。日。次。汎。八。日。長。晴。天。氣。亦。須。六。日。其。海。山。浮。任。東。邊。兩。廠。該。丁。專。工。曬。鹽。勤。於。耙。收。第。地。土。低。窪。瀟。窟。淺。小。深。則。通。泉。故。曬。池。另。築。高。阜。每。日。午。後。收。沙。進。壩。次。早。淋。水。瀝。瀟。放。出。隨。時。挑。下。曬。池。每。日。依。次。輪。加。鹹。瀟。攤。曬。俟。汎。期。之。日。一。齊。耙。收。歸。堆。並。無。先。後。之。殊。隆。澳。廠。鹽。田。作。工。應。用。器。具。情。形。原。與。浮。任。東。邊。相。等。惟。曬。鹽。之。法。不。同。該。廠。曬。池。就。於。壩。旁。築。砌。進。沙。之。後。卽。淋。水。瀝。瀟。放。出。曬。池。依。次。輪。加。攤。曬。俟。其。結。實。瀟。乾。先。後。耙。收。歸。堆。顆。大。色。白。較。勝。海。山。兩。廠。第。該。處。人。民。兼。工。魚。利。曬。產。難。足。年。額。至。三。廠。鹽。田。沙。壩。收。沙。瀝。瀟。之。後。卽。挑。出。壩。仍。攤。散。鹽。田。耙。曬。收。沙。週。而。復。始。

小江場該場曬鹽。夏。秋。日。長。沙。水。易。乾。一。日。一。收。春。冬。日。短。沙。水。難。乾。二。日。一。收。其。鹽。田。用。鹹。水。漬。潤。耙。破。曬。乾。收。沙。上。壩。仍。用。鹹。水。灌。於。壩。中。瀝。出。滷。水。挑。下。池。格。曬。乾。成。鹽。需。用。之。具。則。有。沙。耙。沙。挑。水。桶。鹽。耙。鹽。箕。等。類。

雙恩場兼東平厰原煎熟鹽。乾隆五十七年。咨。准。改。曬。生。鹽。該。場。收。沙。曬。鹽。每。月。分。上。下。兩。汛。上。汛。自。初。十。至。十。四。日。潮。水。退。完。收。沙。三。日。下。汛。自。二。十。六。至。二。十。八。潮。水。退。畢。收。沙。三。日。竈。丁。土。語。收。沙。一。日。是。爲。一。皮。每。一。皮。收。鹽。五。六。十。斤。至。一。二。百。斤。不。等。收。沙。時。務。須。天。氣。晴。明。若。遇。陰。雨。沙。汛。即。減。一。皮。其。器。具。俱。用。木。耙。單。輪。手。車。委。輸。沙。於。壩。口。用。鹹。水。瀝。滷。歸。儲。滷。池。各。丁。將。滷。水。挹。上。池。格。曬。乾。成。鹽。其。起。鹽。上。堆。用。草。蓋。密。與。石。橋。場。相。同。

電茂場原煎熟鹽。乾隆五十七年以後。因。柴。薪。昂。貴。難。以。煎。熬。改。曬。生。鹽。其。收。滷。曬。生。及。應。用。器。具。均。與。石。橋。場。相。同。

博茂場原煎熟鹽。乾隆五十七年以後。因。柴。薪。昂。貴。難。以。煎。熬。改。曬。生。鹽。其。收。滷。曬。生。及。應。用。器。具。均。與。電。茂。場。相。同。

茂暉場原煎熟鹽。乾隆五十七年以後。因柴薪昂貴。難以煎熬。改曬生鹽。其收漚曬生及應用器具均與電茂場同。

海康縣武郎場向煎熟鹽。其沙田於未潮之時。先用大沙耙架牛耙。耙平俟潮上。浸潮退。用小沙耙耙鬆。俟日曬乾。收攏成堆。用竹箕挑放壩口。再海水放入。沙面漚滴。下池。又挑漚水放鍋旁。小漚池內澆水上鍋煎。煮成鹽。每月收沙兩次。

遂溪縣蠶村調樓場。該場收沙。漚漚煎。煮熟鹽。與武郎場同。

徐聞縣新興廠。該廠收沙。漚漚煎。煮熟鹽。與武郎場同。

按武郎蠶村調樓新興廠。舊均設有場官。不知何時裁撤。現在產鹽極旺。高雷石陸各埠皆仰給於此。規復舊制。設官而整理之。迫不容緩矣。

白石場分東西十七廠。向煎熟鹽。每月上。下二汛。遇天氣晴。明耙沙。漚漚。竈丁所用沙。耙沙。縮沙。挑沙。車各器具。俱以木爲之。煮鹽則用鐵鍋。或牛三牛二扁。連大小名目。各別起火。伙夫以一對。時爲准。分別鍋之大小。定收鹽之多寡。以竹篾織篋裝鹽成包。

按鹽田埤壩數目詳見鹽志場課門茲不復述其煎鹽曬鹽器具除木壩竹鍋鐵鍋外共有十五種曰耙頭木身木柄用繩繫於牛項而拖耙於牛尾之後一人驅牛使行宛如耕田之狀所以過田起沙者曰鐵搭鐵身木柄係掘開沙滓者曰插箕竹篾編成繫以麻索便於提携乃挑沙及挑鹽上堆者曰池槌柴身木柄所以打實滷池石子者曰沙挨木身竹柄用挑壩中沙滓及挑鹽上堆者曰耙仔柴身木柄係收沙場鹽者曰沙挨一名沙推柴身木柄搓沙使其勻細者曰池掃竹絲束成係兩後洗者曰沙壓用方片木板長尺許安曲木柄狀如鍋刮用以壓沙者曰水斗篾身竹柄汲水上壩及澆滷入池者曰石搥石身柴心壅壩池石子者曰水杓以木或煮魚殼爲之汲水淋壩及滷上鍋所用者曰鐵刮方頭長柄熬鹽將成用之使鹽不沾鍋結底者曰沙車以木爲之形如陸路手車擱竹編之籬運沙上墩者曰滷缸以磁爲之所以儲滷者也



紀事



## 中央紀事

鹽斤加價之迫不及待 政府因鹽斤加價案。經衆議院否決。別無籌款方法。擬提交覆議。其實院議。謂應定根本改革計畫。方可加價。政府則迫不及待云。

干涉可怕 銀行團通告政府。謂亂事如再延長。將實行干涉產鹽區域。以期擔保之確實。

擬定暫行法 鹽斤加價案。關係大借款。銀行團頗爲注意。自上次經衆議院否決後。代理部務財政次長梁士詒。對於此案。極爲籌畫。頃又在國務會議提議。謂此案雖經衆議院否決。然據該院審查報告。尙有政府須將鹽政根本計畫提出。尙非極端反對。現擬一面擬仍於十日內擬具理由書。將此案再提交院。要求先予通過。作爲鹽政根本計畫未實行前之暫行辦法云云。聞國務員均表同情。已定日內擬具理由書。卽

將此案再行提交院議云。

改良鹽務之手續 大借款以鹽務擔保。故外人急促我改良鹽務。茲聞財政部議先由調查鹽務入手。係調查全國產鹽區域。每區所產鹽額如何。及引斤與售價如何分配。比較略有成算。再定改良之計畫云。

顧問也要調查 鹽政顧問的延君爲調查各省鹽務起見。擬於日內再行出京。先抵海參威。後卽往南方各產鹽地。實地調查。

外交團注意鹽政 英日俄三國駐京公使代表五公使。訪熊總理。要求如下。(一)鹽政顧問。應歸財政部管轄。(二)鹽政顧問不徒指鹽務會計。且照契約規定。得干涉鹽務行政權。

大條陳出現 鹽務總稽核美人丁君。前往各省產鹽區域。調查鹽務已畢。業於二十八日回京。據聞此次調查。頗有效果。關於改良鹽務整頓鹽政各項。早經胸有成竹。並聞丁君擬有極大條陳。不日將呈財政部採擇施行。

解決稽核所 鹽稅稽核所問題。仍在討論之中。全問題似有妥爲解決之望。其合

同將較五國借款合同規定各節。更爲明瞭。五國借款合同。因銀行家欲保存中國之顏面。措詞間有含混之處。丹恩君擬調查各省產鹽之區。大約先至滿洲云。

兩公使同謁新任國務總理

俄國公使及英國代理公使。今晨（二十七日）同謁

新任國務總理熊希齡。談述鹽稅稽核所辦事不合之處。熊以財政總長之資格。答稱彼尙未知此事。須咨問國務院。熊之態度。迹近推諉。此事恐將大起周折。惟五國銀行團決意令中政府遵守借款合同。

四運司到京

奉直東潞四省運使已到。擬提出官收均稅兩議案。

俄使之蠻橫

駐京俄公使克魯本斯克君。討論鹽稅問題。略謂鹽政既歸財政部

管理。并已按照借款合同設立鹽務專司。照合同應許由所聘洋員管理其中事務。今總稽核處。既無此權。不啻視爲尋常之稽核所。兩君并要求按照合同內之條件辦理。請准丹恩君及其所屬人員着手清理鹽稅。當據熊總理答稱。現初接任。對此項問題。未詳細研究。至兩君所謂政府此後仍擬不承認總稽核處有管理鹽稅之說。則並無此意。

按照中國鹽政處預算谷利斯浦借款合同內所載每年可得稅銀四千七百萬兩。於是每兩個月約計可得洋一千二百萬元。今谷利斯浦與五國團兩宗借款之投資者對於中政府所收鹽政處本年五六兩個月之稅款。尙不滿六十萬元。祇得預算百分之五。且此項鹽稅收入之銳減。實與近來之亂事無關。亦大奇事。蓋全國產鹽之區約四分之三。完全歸政府所管理也。

李顧問鬧意見 鹽政西顧問李佳丹。近與梁士詒頗有衝突。李訊諸銀團。銀團通告各使。昨各使開會。議由英法二使往見梁。要求照約辦事。

奉鹽運日之限度 中日鹽務問題。均經解決。議定由本年。起以四年爲限。每年准日本鹽業公司運輸奉鹽五千萬斤。價格每斤一分。課稅十分之一。

外人與鹽政 整理鹽政須用外人。銀行團曾催我政府實行。茲聞政府擬於天津鹽政稽核分處及其他各鹽務分機關。雇用外人二三人云云。

裁差不裁員妙哉 財政部直轄之鹽務籌備處。已將總務股裁去。原有之總務股科長沈爾昌。已委西岸樞運局長。王愷憲胡光智改歸南北兩股辦事。其餘科員。則分

別遣交各運使委用矣。

藉口南省背合同。梁士詒在財政會議演說日前各使晤熊希齡之語意流露。監督財政必須實行。某當局云。除北省外。南省並不肯將借款合同實行。鹽款仍自由動用。故洋員嘖有煩言。使團財團助之。此即監督張本。

另訂合同。政府已與鹽政洋顧問李佳丹另訂合同。劃清權限。銀行團頗爲滿意。李已親至各省產鹽地調查。

總是謀奪主權。近自南方軍興。外人對於鹽政極爲注意。五國公使已宣言當用全力贊助李佳丹改革鹽務一部分。外人倡議中國緝私全賴軍警之力。以是亦希望李佳丹握有此項軍警權。鹽務前途危險不堪設想。

挪款被外人干涉。梁財政次長挪用整理鹽政款充軍餉。爲顧問英人丹恩所發覺。報告五國團。昨英俄使於上午九時見熊總理。併向梁起嚴重之交涉。聞丹恩與蔡廷幹爭權失歡。始出此舉。

日員來京。聞鹽政處所聘日鹽專賣局參事某已應聘來京。

英員到奉 英人愛斯德來奉調查鹽務。聞爲關於五國借款抵押事。

鹽政處裁員 減政主義。第一在裁冗員。熊總理前任財政總長時。該部員司曾汰

去十之六七。自熊氏去職後。又稍稍恢復原狀。以鹽政籌備處而論。自總辦以下。所用人員。已逾一百二十餘人。實爲人浮於事。頃聞熊總理之意。竭力主張裁撤。日昨國務院會議時。業經議決。想不日即可實行矣。

佇看整頓鹽務之新計畫 全國鹽務。爲善後借款之抵押品。關係極爲重要。鹽務總稽核美人丁氏。自視事以來。徧遊各省產鹽區域。實地調查。已將一切利弊調查明晰。於昨日念八號回京。條陳財政部。並擬具振頓鹽務及改良鹽務兩項辦法。大約不久當有一番新計畫云云。

注重鹽政 財政次長梁燕孫以鹽務問題。極關重要。現擬由京師地方組織中央鹽務一處。由大借款項下提出五百萬元作準備金。聞日內即交國務院會議云。

財政部調查鹽款收入 財部昨以各省鹽務收入。已作借款抵押品。照約應專款存儲。現查各省均任意動支。特電各省。請將鹽務徵收情形及動支數目。暨以前收支

數目。逐一詳細列明送部核辦。已由財政司將各種情形列請民政長咨覆查核云。鹽務進行中之一障。我國財政。東鱗西爪。頗有百衲破衣之象。中央政府統計每歲經常收入除地丁關稅及各項雜稅之外。鹽釐一項。亦爲國家收入大宗。前清時代。頗思從事振刷。特於中央設立鹽政處。爲各省鹺政之總機關。以載澤督理其事。與當時度支部處於分立之地位。至共和成立。各省兵革甫平。鹽稅收入。日見退化。且處於積弊甚深之後。一時不易進步。張季直氏因創就場徵稅之議。並主張鹽政獨立。不受財政部之制裁。周緝之以爲統一財政。不宜使鹽政分離。精神渙散。故於部中設鹽務署。專司其事。而受成於財政部。及善後大借款告成。以鹽稅爲抵押品。政府近聘美人丁恩爲稽核總所會辦。以期竭力整頓。所有進行事宜。均照借款合同第五條辦理。五國銀行團款項。本息之能否清償。以鹽稅收入能否確實爲斷。稍一不慎。則鹽政將併歸海關辦理。中國主權損失甚鉅。故鹽務一項。爲中國生死問題。本社茲從各方面探得最近確之消息。特彙誌於下。以餉閱者。

丁恩之侵權 照借款合同第五條。財政部應設鹽務署。以總理鹽政。直接受本都



之管轄。署內附設稽核造報所。專司查覈鹽稅收入事宜。本所總辦一人。以華人任之。會辦一人。以外人任之。其制度權限。本極分明。乃丁恩自受職以來。事事不受鹽務署節制。倡言該署實爲贅舉。已當與部直接交涉。不必更經此周折。且謂鹽政一切事宜。均應歸該所核辦。不能以鹽稅一項爲限。部中所定稽核所章程。係借款前所擬。當然作爲無效。丁恩之意。蓋欲將鹽政大權歸其掌握。以爲拊背扼吭之謀。其居心實爲叵測云。

外人之附和 丁恩既持此說。欲計動財政部。使從其請。財政部以主權所關。不爲所動。丁恩乃往謁五國公使。轉謂該部不遵合同。使不得遂其進行。某某二公使惑於其說。竟往質問財政部。強之必從。而駐京外國訪員復電致滬上及各國。謂觀中國財政部舉動。實無意於整頓鹽政。使之發達云云。推其種種造謠之意。蓋財政部爲其所脅。以遂丁恩之陰謀云。

總辦之溺職 稽核所設總辦一職。以華人任充之意。原爲鹽務乃中國命脉所關。故命華人以總其成。以免外人之妄動。則總辦對於外人之設計攬權。自當加以抑制。

使其燄不至大張。乃該所某總辦對於丁恩無理要求。置若罔聞。並未少加裁制。如某總辦者。可謂不能勝任者矣。

某報之誤會 某報前次載鹽政近聞一節。於財政部頗有貶辭。不知突起交涉原因。皆因外人欲攬全權之故。財政部對於借款合同。始終奉行。並未嘗踰越。因某報不知該署內容。故不免誤會云。

署長之憂勞 鹽務署某署長。自此事發生以來。異常焦灼。以爲此次交涉。設有不慎。則中國鹽政前途。非常危險。必須籌一良策。以爲挽回地步。刻正與諸屬僚集議。商所以對待之方云。

熊總理之決心 此次熊總理到京。有關心鹽務者。往叩以對於改革鹽務之意見。熊總理對以鹽務必須改革。惟此時有二問題。亟待研究。一卽洋員爭執權限問題。一爲鹽務籌備改革期內。能否保存固有收入問題。俟二問題解決後。卽將發表改革一切計畫云。

均一鹽稅之計畫 聞今日財政會議。討論關於鹽政之重要問題。卽均一鹽稅案。

是也。其進行手續。則自直魯晉豫甘奉吉黑諸省入手。先行舉辦。每百斤收二元。俟此法實行。即將各省引地取消。然後漸次推及南方各省。使全國鹽政。皆歸均一。此議案於鹽政前途。極有關係云。

鹽務事務所歸併問題 鹽務籌備處。原設南北二分股。自處長到任後。添設總務

一股。分會計機要稽核庶務四科。自減政之議發生。梁次長決計裁併。提由國務會議議決。函部照辦。當發部令。自九月一日起。將總務股裁去。其機要科事務。另設祕書一員專辦。會計科事宜。歸部中司會科。庶務科事務。歸部中應務科兼管。稽核科事務。分歸南股辦理。總務股奉令以後。所有辦事各員。除機要科科長沈爾昌。已任命為楚西掣驗局局長。王愷憲原兼川滇等科科長。胡光智原兼兩浙科科長。即分派北南股辦事外。其餘人員。均令發各運司衙門。分別任用。並加給一月薪水。以示體恤云。

鹽務整頓之辦法 財政部梁代理總長。以鹽稅為大借款唯一之担保。又為中國大宗之收入。不可不急謀整頓。况大借款第三批交款。瞬已及期。其用途中。原有二百萬磅之整頓鹽務費。既有此相當之資金。不可不謀急速之進行。日前特與財政顧問

黎佳德等確商整頓鹽務入手辦法。已決定所應籌辦之事如下。(一)建造鹽場。(二)收買鹽地。(三)設立鹽政總局。擬即日委派委員從事調查。

財部解釋鹽稅抵款。財政部因鹽稅抵押大借款。恐鹽商誤會。特行通告。略以合同第五款。明定鹽務署。由財政總長管轄。而稽核總分各所。復爲隸屬之特別機關。鹽務署及鹽運使之職掌。固屬完全。即對於鹽款。亦祇限定稽核造報。與鹽務行政。截然二事。即於商民產業。更無干涉之權。至於整理改良。既非倉卒所能定計。更非旦夕所可圖成。事必利國利民。乃可次第入手。鹽商亦國民分子。安能坐視向隅。况本部既已苦心維持於前。斷不致鹵莽滅裂於後。誠恐傳聞異詞。不加審察。因担保借款。遂謂損失國權。因聘用洋員。遂恐影響商業。杯弓蛇影。羣起驚疑。揆之事實。既不相符。聽其流傳。實多誤會。合行布告全國商民。並咨請各都督民政長。暨令行各鹽運使。隨時宣導。俾衆咸知。

公使團之會議。鹽政顧問李佳典。於改革鹽政。雖已略有設施。然與財政長梁士詒。往往有衝突之事件。致五國借款合同第五條。不能實行。因即陳訴於銀行團。即通

告各公使。日前各公使開一會議後。卽有兩公使去謁梁士詒。要求務照合同辦理。現銀行團決意力助李佳德典。使能實行改良鹽政。以免再有無謂之阻力。致使不能辦事。因借款旣以鹽稅爲担保。則鹽稅之增加。與借款甚有關係。故公認銀行團之助李佳典。爲當然之舉云。(可與稽核總所不認鹽務署互參)

保護鹽務機關 黑龍江都督接財政部電云。各都督鑒。鹽務抵押借款。信用所關。

自應鄭重保守。值此人心不靖。尤宜妥爲防範。貴省鹽務機關。現在完善。除由經辦人員。詳查辦理外。務請轉飭各軍隊。及地方官。隨時切實保護。實紉公誼。云云。





## 各省紀事

滇窮難濟黔苦 貴州當滿清之時。并未聞有鹽井。向來吃食川鹽。每年由川協濟。至前年川省糜爛。道路不通。川鹽已不能如期至黔。黔人久苦淡食。始改食滇鹽。由滇代抽鹽課。協濟黔省。至今年川鹽充斥。滇鹽不能暢銷。收歛自然減縮。黔省遂受影響。黔督乃電請滇督蔡公。民政長羅公。請將銷黔鹽額。改銷滇境。收獲鹽課。仍濟黔省。蔡羅兩公。以滇鹽協黔之議。前本勉爲籌措。今議由滇代銷。滇額自必短銷。滇省軍餉。全恃鹽課。每年照額銷足。所入尙不敷出。何能減額代銷。滇黔同一困難。實難照辦等語。電復黔督查照矣。

鹽政講習所之創設 鹽政關係民生。爲國課收入之大宗。第積弊甚深。整理乏術。

多爲經理人所中飽。殊於國計民生妨礙甚多。若不大加整飭。稅課前途。何堪設想。是故中央周總長特咨行來鄂。請趕爲籌辦鹽政講習所。以備來日整頓鹽政之專材。故民政長當令財政司刻日即以關帝廟前醫學校爲所址。從茲鹽政當日有起色矣。

開辦鹽井 雲南鹽井渡。因地居滇邊。向與四川叙府毗連。且爲由川來滇第一岸。商務繁盛。人烟極密。惟該處因與四川附近。向食川鹽。至川省爭路風潮起後。道路不通。後來改食滇鹽。相距鹽井甚遠。運輸艱難。價值自貴。人民已不免有淡食之虞。不意該地近來忽然發現鹽井。出鹽甚旺。當由軍都督派員查勘籌辦。茲已大有頭緒。特將民政長電錄下。昭通鹽井渡李釐員覽。前委該員往鹽井。會同張際泰辦理鹽務。日久未見稟復。茲准張委電。集鹽擬卽開煎。尙需鍋竈銀三萬元。請先撥銀陸千。製辦一切等語。惟是否必須。仰該員速卽查明酌量情形稟覆。並一面知會張委知照云云。

駕神木而上之 永濟古名蒲板。故河道一帶。產鹹甚旺。質亦良佳。前因煮法不善。未獲厚利。近該處各鹹商集合巨款。顧善於煮鹹之工匠。大加改良。以故鹹業日見發達。銷路愈暢。較之陝省神木所出。更加其上矣。

鹽船仍須納捐。山東黃台橋往來鹽船捐項轆轤將及半載。日前由歷城縣呈覆該處鹽船。尙未收過捐項。經行政公署批准。以後免其再收。已誌本報。茲聞歷城縣呈稱。略謂黃台橋往來船隻。鹽船實居多數。前任開辦伊始。辦理未善。致鹽船起而反對。暫行停收。茲經參議會另擬簡章。每船一對。僅收京錢三百文。且此項船捐。專爲補助小學經費。若鹽船免抽。統計捐項。尙不敷用。現在本縣學款支絀萬分。懇請指令遵辦。以資挹注。業經奉批。姑准照議辦理矣。

川鹽銷湘之銷息。頃接渝友來函云。川鹽銷鄂。已經數次翻覆波折。尙未得實行其議。日昨重慶鹽商又接自流井住京代表寄來公函。謂現在與湘人商議。川鹽行銷湖南。每年一千二百萬石。已畧有端倪。惟進行手續尙多。俟交涉安後。即實行運銷云。公司要顧成本。山東益都縣鹽務。向係官辦。本年改歸鼎利公司承辦。而縣境各莊。向係房書經理。每斤發售。作分內外兩斤。有按十四兩者。十五兩者。十六兩者。價目則北城一莊。係滿營區域。京錢四十四文。餘均一律四十六文。每年計售十六兩秤者。在十分之六。十五兩者。十分之一。十四兩者。不過十分之三。公司自接辦。既有公店之



局面。有夥友之名稱。所費較多。茲經該縣知事會委公同核議。酌中定斷。鹽秤則按奉發之十六兩新秤發售。不再分內外兩斤。鹽價每斤仍收京制錢四十六文。不分滿區漢區。惟該公司以成本過重堅執。每要求非加價至京錢七十餘文不可。議參會以現照與秤出售。民間已暗受一兩餘之虧損。斷不允再受加價之累。以是兩兩相持。遽難解決。聞該縣知事已會委員呈請運司核示矣。

權運局開辦之近聞 浙江台州自上年俞樹棠等創辦台鹽公司。自運司張栩人

君蒞浙。力圖整頓。改組權運局。曾派姚桐豫君前往接辦。緣該公司享利未久。不願取消。致起極大風潮。迄今半載。並未解決。張運使以事關大部計劃。未便任其破壞。業於日前特派王大榮君前往接收。以免兩造紛爭。茲覓得往來電文如下。杭州鹽運使鈞鑒。今日接秤台郡官鹽號開辦。地方安靜。詳情另報。委員王大榮叩元。台州權運局王委員鑒。元電悉。總局既已開辦。海游宜即進行。詳情速具報。運使刪印。

接濟浙省軍需 浙省自鄰省風潮。影響所及。不無金融恐慌。前由都督電陳中央。

當由中央允將浙江應解之鹽課二百萬。如數截留應用。茲悉中央又有接濟之電來。

浙略謂所有五月五號浙江應還禮和洋行洋款六十萬馬克。允由中央承認償還。又浙東貨釐備抵洋款。本由十六個月攤解二百萬。由浙解稅務司。由稅務司解上海。此款浙江自六月分起。分文未解。現擬由中央向稅務司說項。暫行停解。如不能停。則亦由中央担認歸還。惟聞中央接濟浙省之款。不得過六百萬云。

決議呈請維持鹽務。贛氛起後。蘇五屬蹂躪殆遍。昨由駐省松商開會集議。以現在嘉禾下游。界劃嚴密。各鹽艘按期出捆。雖緝私營妥爲保護。而敗兵潰卒。勾結私梟。宜議者一。蘇松常鎮太五屬。除常太安謐外。鎮江已受影響。蘇告獨立。反正未久。松開戰禍。停止無期。卽上海城內。南市兩隅。血肉橫飛。人數銳減。加以金融奇緊。收課爲難。上官督催。苦無以應。宜議者二。經顧曹陳王諸君。一再磋商。擬將困苦情形。籲呈鹺署。其大旨以保運核銷緩課爲三大綱云。

不准按鹽抽收黨費。民政長昨電涪陵轉彭水縣劉知事。查該縣在前清招募商軍。鹽務局批飭。經費應由各商自籌。不能按鹽抽收。茲據該縣議參等會。電稱商會總理劉靜能等。敢藉此爲名。每鹽一包。勒抽錢一百文。撥作國民黨費。實屬藐玩。仰卽查

明立飭停收。其商軍經費。既難自行捐認。並飭毋庸再招。以免滋生弊端。毋得違延干咎。仍將遵照辦理情形。迅覆核奪云。

維持鹽務 軍事廳長程君潛。以湘省興軍以來。所有人民鹽料。忽發現無市之謠言。急須竭力維持。可以息其隱患。特發四言韻示云。照得鹽務關係匪輕。餉賴以裕。民賴以生。商販承銷。須守鹺程。居奇頓積。例載分明。保官徵究。法不容情。保護鹽局。責在軍營。特告販戶。毋得紛爭。

鹽公堂嚴緝私鹽 上虞地方私鹽充斥。民間食私者。十居其九。以致官銷阻滯。非大加整頓。殊於國課商本。大受影響。現由鹽公堂添招巡勇。向要隘等處。嚴加梭巡。以保引地而裕課源云。

不准私加價鹽 伊犁食鹽。產自精河。向歸商家包辦代銷。每解定價市銀三分六厘。頃聞當道以各處小舖代賣食鹽。每解竟有私加價銀至六七分。實與鹽政有礙。若不嚴行取締。何以裕民生而維鹽政。特於日前飭警視廳傳知各小舖。不得任意私加鹽價。違者查出罰辦云。

鹽運使通告鹽斤加價 財政困難。已云極矣。近鹽運使林炳章通告鹽斤加價。大意謂維持秩序。自保治安。軍餉所關。在在需款。鹽斤一項。本民間日用所需。現重行加價。人民稍重負擔。而國家之進款頗鉅。軍需所係。人應樂輸。定於八月某號起。實行照加。至於如何加法。屆時另行宣布云。

贛省鹽斤加價助餉 贛省軍需緊急。籌措應付。頗不容易。而入款以鹽稅爲大宗。聞李烈鈞自吳城電省。言嗣後淮鹽。以六百斤爲小引。每引加價庫平鹽釐銀一兩二錢。限自八月五日起實行。其款由鹽販領鹽引時繳交淮鹽局。另款存儲。轉解財政司。專爲軍事上撥用之款。現經賀國昌分別咨會省議會商務總會查照。並令財政司准鹽總局轉飭所屬遵照辦理矣。

嘉興勦捕大幫私梟 嘉防鹽捕緝私管帶陳君德懷。對於巡鹽職務。異常認真。上月三十日。由偵探報告有大幫私梟船五六十號。梟匪約二百餘人。滿載私鹽。在平湖白沙灣地方經過。陳管帶當即飛調巡鹽砲艇槍划各師船。前往兜剿。各梟胆敢開槍拒捕。陳管帶指揮各軍奮勇橫擊。約有三小時之久。格斃梟匪二三十人。各梟紛紛敗

逃。奪獲匪船二十四隻。私鹽六萬餘斤。押送嘉禾普明寺鹽公堂收管。一面備文呈報上台立案。是役也。聞巡兵亦受傷一名。身死一名云。

鹽課彙解旅本部 龔指揮照會鹽釐分銷局文云。照得鹽釐一項。爲現今軍餉籌備之一大宗。不得不亟謀統一。以資整頓。凡隸屬於本埠分銷局之太平灣沚和州西梁山等處各分局。着仍歸本埠分銷局管轄。嗣後各該局收入鹽課。除按期報解本埠分銷彙報本旅外。非有本旅長命令往提。無論何人不得擅行提出。爲此照會貴局。並煩遵照轉知各分局一體知照辦可也。云云。

整頓鹽務之方法 頃聞山東運司爲整頓鹽務起見。擬將官台王家岡兩鹽場。改設灘務局。卽以該處場官改爲局長。裁撤胥吏。改設會計鹽秤等員。以資整頓而節冗費。又聞運署以現在京浦鐵路交通。所有轉運鹽包。自無須再河道運去。葛溝姜溝兩鹽卡。形同虛設。無事可辦。自應裁撤以節糜費。特於日昨呈請公署核辦矣。

鹽政緝私之主見 粵東鄧總理以邇來私販充斥。影響稅收。擬將舊日緝私辦法。從新整頓。昨特訂定緝私一覽表。通令各所屬調查偵探。其內容如下。(一)設巡之沿

革。(二)巡費之源流。(三)巡費之支配。(四)員弁數目。(五)巡勇數目。(六)轄地之廣遠。(七)駐紮地點。(八)船隻數目。(九)軍裝軍械實數。(十)私運類別。(十一)私鹽輸運要徑。(十二)防私方法。各項之下。均有詳細說明。應照所開詳細填報云。

截留鄂鹽

皖截留鄂鹽一批。約值銀七千餘兩。

鹽課開征有期

鎮海清泉場鹽事長方大猷君。昨出有通告。略謂本場鹽課。定八月十日至九月三十日爲本年上半年上忙徵收期間。現已飭保徧分由單。并附有兩浙鹽運

使頒發灶課滯納規則。該業戶等須知鹽課攸關國稅。務望踴躍輸將。准期自行赴櫃完納。或交由各莊伍彙繳。倘逾期不納。定當照灶課滯納規則辦理。爲此通告該業戶等。其各凜遵毋違云。

營兵與鹽梟激戰

蘇浙毗連之金山衛白沙灣等處。地屬海濱。素爲鹽觔出產區

域。私販充斥。梟盜出沒無常。向有鹽捕營緝私槍船。往來游巡。若輩尙不敢十分猖獗。近因軍興之際。蘇浙兩省。水師大半調防內地。緝私師船。兵力稍形單薄。致梟販乘間橫行。肆無所忌。茲聞前日有白沙灣地方梟魁潘某等。糾合黨羽大幫販私。向浙省餘

姚裝載私鹽數十船。約達萬餘包之譜。已運至該處對面街。起岸私藏。預備陸續運往他處販銷。不料爲駐紮近處之浙西鹽捕營丁管帶所偵悉。率隊追捕前來。當經潘臬挽人向丁緩頰。許以相當利益。冀得賄免。丁堅拒不允。定欲將人賊分別查抄拿捕。臬黨知事決裂。立向各處廣召徒黨。整備槍械。悍然拒捕。猝將營兵圍困。爲先發制人之計。竟敢開放槍砲。聲震遠近。距離該處三十餘里之漕涇西護塘一帶。均有所聞。始因兵寡臬多。被困屢日。旋因臬匪槍彈不繼。卒被營兵奮擊敗退。殲臬不少。生擒亦多云。鹽管帶大發財。本月二號。蘇州葑門外斜塘錢莊前村。到大幫鹽船。當被鹽捕後營領哨王全鴻拿獲鹽船九號。有已賣空。有賣去一半者。另有三號。尙未開秤。計獲鹽五百餘擔。當場擊斃鹽臬一人。傷一人。並在該屍身畔搜出二百餘元。李管帶當着人將該屍掩埋。即將拿獲私鹽變賣。李管帶得洋五百元。其餘領哨巡勇分用。隨將賣剩之鹽四十餘擔。交與鹽公堂。聊以塞責。無怪道路紛傳。該管帶發了大財也。

東邊鹽政 吉江兩省。於前清光緒季年。創設官鹽局。發商售賣。時官稱每觔。定價一百四十文。准由商家領銷。加商販錢三成。共售錢一百七十文。乃現在鹽價遽漲出

一倍。原因在銀價高漲。唯本省民間貿易。概以官帖爲本位。如此暴漲。人民難堪。茲環春參事會提議。環境地處邊隅。三面與日俄緊接。自鹽飭漲價以後。私販日見加多。俄鹽現價。每斤不過中錢百文。日鹽不過百二十文。比之中鹽價值。不過三分之一。小民何知。唯利是視。卽明知違法。亦所不惜。現在如黑頂子東溝並沿江一帶。大都盡食外鹽。華商賣鹽。幾無人過問。及中國兵隊。按戶查察。彼時始略爲購買。以爲搪塞。蓋韓民販私之法。除買販大宗運入外。更有老少婦女。攜帶大包小裹十觔二十觔不等。日日而有。人人皆然。積渠成河。故無論緝私兵隊。邊界道路分歧。分佈難周。卽令會同陸防兵警。星羅棋布。究以婦孺私攜。搜捕多有未便。爲今之計。惟有減輕鹽價。以圖抵制云。

嚴禁鹽業團集員斂股蓄器招兵

都督府函致司法籌備處文云。逕啟者。本月十

五日。承准國務院咨開。奉大總統發下本總理會同財政部。呈稱中華全國鹽業團。濫集團員。招搖斂股。並儲蓄利器。招致衛兵。請飭沿江各省。嚴厲停止。澈查根究等因。除遵批分行外。相應抄錄呈批咨行貴都督查照辦理等因。並附印呈批到府等准。此除



飭令營隊水警照辦外。相應函請貴處長查照。飭屬遵照辦理爲盼云。

韓人私開鹽灶。 琿春南境俄界之罕其大泡子等處。曾有韓人築灶煮製白鹽。私

灌琿境。官鹽頗受影響。今春俄人查知。遂將該韓人驅逐。近因琿春官鹽價漲。又有奸黠韓人在罕其地方。重築鹽灶。私行熬鹽。密輸在境。希圖取利。刻經駐延吉國界鹽巡局局長聞知。已特派楊鑫波君前往調查。一面飭令緝隊馬隊官在琿境邊界一帶加意防查。勿使其乘隙浸入。以致有碍官銷而維權務云。

不准煮小鹽。 汴省內外煮小鹽者。本屬甚多。從前疊經查禁。皆未能實行禁煮。前日長蘆運使以此事關乎權政。若不從速毀池。不但與鹽政有碍。並與償還大借款有關係。令行權運局長葉文樵君。切實整頓。葉君奉令之後。已與張省長熟商。聞省長之意。擬俟戒嚴令解。卽派弁緝查。

鹽梟之強悍。 淮安欽工鎮著名巨梟顏紹武。當前歲光復時。曾嘯聚鹽匪多人。自命爲營長。駐紮淮中學內。硬索軍餉。臨解散時。復將校中所有。擄掠一空。淮人畏其凶殘。敢怒而不敢言。迨近來贛亂發生。顏故態復萌。終日行劫。崔堡車轎大劫案。皆渠

爲首)護軍使聞報。特派軍隊駐紮該鎮。相機剿捕。詎顏恃人多械利。竟爲先發制人之計。當官軍未抵鎮時。卽鎗砲並施。官軍因人少不敵。已暫退至蔣圩。頃聞俟大批軍隊齊集。始行圍剿云。

整頓財政之計畫 北京財政部梁代總長。以軍興以來。財政日趨枯竭。近益南方戰事。財賦之區。淪爲兵燹。軍用浩繁。實覺窮於措置。亟應召集各省財政人員。開會籌議整頓。故於日前電商江蘇應省長。速卽邀集鹽務稅務各征收機關人員。先行討論着手辦法。於本月二十日。會同進京面示方針等因。茲悉應省長奉令後。業已電邀蘇省財政局鹽運司國稅廳籌備處處長海關監督等。卽行調查卷宗。卽日來滬會商各項征收改良扼要辦法。決定進行之策。以便屆期會同進京會議。所有應行討論各節如下。

(甲)田賦如何清查。可以便民裕國。(乙)稅釐如何整頓。可以興利除弊。(丙)烟酒竹木糧食各稅。爲收入大宗。應如何增加。以裕財源。(丁)鹽務關務。尤關緊要。應如何設法改良。以增稅餉云。

一定要減政 鹽課歸部。財政益窘。朱督決議減政辦法。已定本月實行。聞軍政兩

界。月可省六萬元。

鹽巡竟公然勒索。

建德民人翁世傳。日前違例向富陽縣鹽棧購得食鹽若干斤。

私載回建。道出桐廬。被商巡察出。當將所載鹽斤悉數充公。辦法初無不合。詎巡丁見該民情不甘服。遂逕向鹽運使署控訴。聞張司長已准所呈。特令飭桐廬縣緝私委員。速即查明虛實。呈復核辦云。

保護鹽政

財政部電知江督行政公署。謂鹽務抵押借款。信用所關。自應鄭重保

守。值此人心不靖。尤宜妥爲防範。江省鹽務機關。現在完善。除由經辦人員詳查外。應請通令各軍隊及地方官。切實保護。以重鹽款云。

鹽捕後營軍械被劫三誌

鹽捕後營船械被劫。已迭誌本報。茲聞此次劫械之原

因。緣該營管帶李鳴亭。向與梟匪有隙。現探聞李管帶新在東山擺渡口（卽所置田產之處）建造華屋一所。正在上梁之際。親友咸集。舉行慶賀。故糾集同黨二三百人。前往乘隙報復。刻雖設法將船隻收回。惟軍械則已杳如黃鶴。不能復返矣。

鹽務官收局行將成立

奉天鹽務官收局長馬宗駿氏。已於八號到營。該局長因

鹽務官收一節。必先籌量入手辦法。特擬於十六號隨同鄧運司赴京。請示方針。再行設局開辦。聞晉京約二星期餘。即可返營云。

竟敢聚衆抗捐

鎮海穿長場鹽事長朱純夫。前爲遵奉省令征收注册費。並木籌

捐。致被不法灶戶聚衆鬧場署等情。已詳前報。茲聞朱場長於次日電省。當奉省司復電。飭鎮海縣知事會同營警嚴拏。旋由李哨官趙巡官帶同營警偕朱場長拿獲首犯賀玉有。備文送縣。而各灶戶及各肩販。卽於是日下午。推舉代表四名。挽回鄉自治職員向朱場長承認注册費及木籌捐。並請求將賀玉有釋放。未悉朱場長能否通融也。

鹽事長辭職未准

又一函云鎮海穿長場鹽事長朱純夫君。因灶戶聚衆鬧署。電

請辭職。業誌本報。茲探運使復電畧云。轉穿長場朱鑒。庚電悉。灶戶鬧署。已飭營縣拿辦。仰仍勉爲其難。運使眞印云。未知該場長能否續任也。

鹽捕營統領撤差

嘉禾鹽捕營統領彭家煌。居心不測。嘉禾商團徐忍如陸松生

等謀攻製造局一案。彭家煌竟有私給匪團槍械。有意助亂等情。被駐禾戒嚴司令官

呂師長公望察悉後。即傳該統領訊問。詎彭自知詭謀已敗。意欲避匿。於十六號呂師長派淺水兵艦統領陸殿魁。率隊將彭家煌衛隊十六名勒令繳械。彭解省訊究。所遺該缺。業由呂師長委任陸統領殿魁暫行兼理云。

黑井旱災 雲南黑鹽井。因係滇省產鹽最旺地方。出鹽既盛。人煙甚多。商務亦因之興旺。惟該處人民。向來雖賴熬鹽汲礦爲生。然亦有大部分專以農業謀生活。先於今年春間。天降大雪。深至七八尺。雪融水漫。已將該處房屋鹽舂豆麥沖去。不計其數。受災已重。流離堪憐。正在無可如何之際。尙望秋穫稍好。以圖補救。詎料入夏以後。雨澤愆期。天久不雨。所栽秧苗。均被乾死。現在旱象已成。顆米難購。而井上砂丁數萬人。嗷嗷待哺。大有破裂之勢。民政長接得前督辦電報。只得札飭附近州縣速運糧米往彼售賣。以免民流於餓殍云。

鹽巡反罰百元 津武口岸。鹽務程章。向禁外來滷鹽食物運津銷售。昨有鹽巡在法界拿獲私販鹹物人犯。正擬帶回究辦。詎被法捕瞥見。一併帶至工部局。判令該鹽巡擾亂租界。罰洋百元。

偽廷壟斷蒙鹽。外蒙郭密探有報告到總統府。內稱逆佛折布尊丹。近以財政困難。極力籌畫開源之策。現特於烏爾夏設立鹽務局一處。專理外蒙四汗各鹽池。並經聘定俄人高爾伊氏爲局長。年俸三千盧布。現已由該僞局長選派蒙俄各員分往土車三札四汗部從事調查云。

永福鹽局被劫餘聞。永福鹽局被劫原因。係由少數難民要求賑濟。局不准所請。該難民抵死要挾。由是匪徒乘機入劫。幸所失不多。唯局長受驚得病。尙未痊好。刻請縣查緝。當難逃法網也。

澈查鹽務積弊。汴省樞運局長葉君。以各屬鹽店。每年所行之引數及每包斤數。多不按時呈報。希圖漏稅。以致國課從中暗蝕不少。因擬重定考核規則。從嚴取締。以冀國稅鹹務。亦漸臻發達云。

川鹽暢銷於各屬。樞運局長許君孝綬。以現今蘆淮兩岸引鹽均近脫檔。且湘省日需甚巨。不能不預防淡食之憂。昨特呈請都督擬照澧州淮兩引附銷辦理。並擬蘆陵潭加設鹽稅局。每觔照局秤十六兩八錢。納稅二十文。加給稅票。准其流行內地。均

不重完。驗票放行。以資接濟民食。一俟蘆東淮引繼續運到。再行將川引取消等情。譚都督以事關鹽務。又係維持民食。業已如呈促辦。并一面剴切出示曉諭。以俾周知。

准運司籌濟張軍餉需 准運司張司長接張少軒軍統緊急公文。以前敵各軍戰

士吃緊。紫金山天堡城復得。南京卽日可平。惟餉需告罄。請火速籌濟。俾收飽騰之效。云云。張運司奉文後。以事關前敵軍需。刻不容緩。當此庫空如洗。市面金融。又復停滯。委實無可籌措。不得已傳集運場食三商。速撥十萬元。先行接濟。無論如何爲難。均不得稍存諉卸。將來此款。卽在辦運時應繳課捐項下。如數扣還。斷不使商款久懸云云。擬借鹽厘濟眉急 第四師軍餉。由軍部按月接濟。自開戰以來。七八兩月之餉。分

文未解。經師長徐寶珍以現用兵之際。餉糈萬不能緩。加之戰時活支需款。以及添募補額。所需尤巨。日前雖由鹽商籌借數萬元。不敷應用。昨特商請准運司。暫借鹽厘濟急。經張運司以目下鹽商停運。亦難籌借。故徐寶珍非常焦急。已急電滬交通銀行商撥。

勒捐搶鹽

滬租界捕房稟王阿三常在界內冒充鹽巡。勒索捐錢。飭局未獲。今見

葉阿唐挑鹽兩包。王又每包索捐洋一角。不遂。將鹽搶去。後由巡捕拘住。大違租界章程。解請嚴辦。葉到堂作證。王供向葉盤問鹽從何來。有之。不敢勒捐。搶奪。中西官判勒捐罰洋五十元。搶鹽押一月。逐出租界。

鹽運使之制軍權 兩浙鹽運使張栩人君。前接財政部令開。略謂案准國務院函開。奉大總統命令。整理鹽務。首在緝私。非有得力軍隊。無以收查緝之效。嗣後各該管區內之緝私營隊。應由該鹽運使或權運局長分別節制。隨時調用云。

張運司嚴詞拒絕運動家 溫處鹽局長余鏡清君辭職後。經張運司委任本署產銷科長汪知非接充等情。已誌本報。茲遞遺科長一席。至今尙未委人。一般運動家。紛紛鑽營。妄冀倖進。而該署職員中。亦有不自量力。請托升任者。均經張栩人君嚴詞拒絕。以產銷科科長一職。事繁責重。非於鹽務上富有經驗者。斷難充任。况汪科長此次赴溫。僅允暫任三月。轉瞬歸來。自應令其復任原職。故決計懸缺以待。一時不另委人云。

鹽運使仍未選定 奉天鄂運使有升任秘書廳長之消息。繼鹽運使之任者。尙未



得人。近聞鄧運使來電。謂財政部對於此事。甚費籌策。以人數太多。均難辭却。外間傳言。已簡任吉林西南路孟觀察一節。現下仍難預定云。

寧屬籌辦無課漁鹽記

茲鄞奉鎮各屬鹽厘。向歸杭所甲商認辦。光復以後。另於

餘姚地點。設立認商公所。然引岸以外。曾由提中營管轄者。今已漸有閩私闖入。若大嵐山一帶。漁戶私販。互相授受。幾致無從究詰。前清姚方廷毛玉成等。發起價收無課漁鹽。迄未經甲商加保立案。現鎮海公民翁某等。曾於六月間。上書議會。亦以鹽務獨立。未曾提議。茲復重申前說。擬大嵐山設立總公所。各島嶼設立分公所。閩私入海。令其報所納課。否則即以私論。一體拿獲送局。並請第二區水警統領漁團局長核辦。一面即擬定章程十六條。俟向巔署鑒定試辦云。

飭繳嬰堂經費以重善舉

鹽運使張栩人君。昨據紹興縣知事陸鍾麟。呈稱該縣

嬰堂經費。向由批驗所及鹽公所先後代收。每引捐錢十文。現因浙東鹽課一律改由省收。仍請飭商照繳等情前來。當以此案關係善舉。自應繼續辦理。以維公益。現已指令紹興及批驗所。一面通令浙東各經商。於九月一號起。所有過掣鹽斤。由紹批驗所

照舊每引核收捐錢十文。按月彙解矣。

電控權運局長糾衆擒 台州權運局長姚桐豫與台鹽局盧局員不知有何嫌怨。前夜竟糾集四五十人。闖入鹽局。將盧某擒去。禁閉室內。生死莫卜。當經盧妻陳氏。以姚局長糾衆擒人。種種不法等情。電請朱省長張運司從嚴究辦。以申法紀。並請先行電飭該局長。迅將伊夫釋放。不知朱張二君對於此案如何辦理也。

組織醬油公司之動機 醬油一項。以浙江之製法爲最佳。惟該油係與鹽引有關。必需呈准後。始可指運。現在南滿洲一帶。大率皆用日本醬油。日油味薄有渣。不如浙油遠甚。紹商章泰豐等。擬在紹興組織一醬油公司。認銷鹽額配定分兩。專運奉吉黑三省。歸途則販豆入浙。聞已齊集股本。擬定章程。呈請鹺署察核。想事關實業。或能仰邀批准也。

電令不得挪用鹽課 浙鹽課稅。向由財政部規定。撥充賠款之需。嗣後大借款告成。全國鹽稅。更議作抵。浙省軍需浩大。而省中款無所出。不得已由朱介人都督屢商。浙鹽運使張栩人君。陸續動用七十餘萬。以充餉需。容俟籌有他款。歸還原數。詎目下

財政部以鹽稅課厘。五國銀行團將次派員監督。而於鹽課內動借各款。嗣後務須添籌補足。萬不能因軍用再事挪用。昨聞已由中央行電張運司查照等情。茲悉張司長奉電後。當即函知朱民政長。聲明自九月份起。無論如何急需。萬難再挪鹽課款救濟云。

張巉使通令緝私 張巉使自到任以來。對於緝捕私梟。最爲注意。前以戒嚴時間。運署各緝私營。均歸警備司令官節制。至於白沙灣等巨埠。亦未始非賴兵士協助。現巉使以私鹽充斥。私梟結隊成羣。特通告各縣知事及鹽事長。凡遇私梟嘯聚。立卽會同營警嚴拿。按律治罪。以保國課而暢官銷。並隨文附發通告。以便縣場張貼。是亦消弭私運之善策也。

溫處權運局長赴任誌聞 溫處權運局長汪知非君。經巉使敦勸到差。始允担任。

三月。故未將原職產銷科科長委代。茲汪局長隨同錢玉樹君（曾充仁錢巡商）並僕從等。於昨日早車赴滬。俟溫輪放洋時。再行到溫任事。聞汪局長此行。係爲振頓溫處鹽務而設。故須破除情面。以報巉使特達之知。而錢隨員熟悉商情。剔釐積弊。故汪局

長聘爲臂助云。

暫借鹽課由中央償還。各省鹽課抵押大借款。自應截留償還本息之用。浙省鹽課。前因浙省軍需浩繁。財政支絀。朱都督特商准張運使暫撥鹽課發給軍餉。惟七八兩月。儘數撥借洋六十八萬數千元。茲因五國銀行團。以中國各省鹽課抵押借款。自應派員分往各省監視。以致財政部密令各省自九月一號起。不論何項要需。一概不准借用。惟浙省前已借用七八兩月鹽課。准由中央大借款內扣撥償還。昨已電令各省查照矣。

張廣恩一死見大義。前兩淮鹽運使張弧。昨電政府。江甯權運局局長張廣恩。當南京亂時。被何海鳴等派隊圍局。勒交印信。該員不肯從逆。遂逃赴蕪湖。爲柏龔兩軍偵知。迫脅不允。竟將該員槍斃。棄尸曠野。查該員屢被亂兵脅迫。始終不從。致每斃命情殊可憫。請卽優恤以慰忠魂云云。

是改良不是改革。運使張栩人君。前奉京電。以外人屢次詢問改良鹽務。部令來京開會妥議。於昨日回杭等情。已見本報。頃又悉張司長回任後。卽於改良鹽務。勢在

必行。而各處情形不同。尤須以徵集意見及督飭整頓爲預備方法。現擬通令各屬機關人員。將各場情形詳細具報。已改良者。當若何整頓。未改良者。當從何入手。以便彙造報部云。

大幫販私 浦南金山衛金山嘴柘林滌缺漕涇山陽等處。瀕海一帶。產鹽區域。素多私販。由葆安水師各營師船分駐各港隘。擔任巡緝。邇因戰事發生。各處土匪蠢動。各營師船紛紛移調出防。不暇顧及緝私。以致若輩結黨販私。益無所忌憚。著名鹽梟潘某等爲尤甚。聞已迭次結合大幫。運鹽出口。又有某鎮土豪與之合夥。恃爲護符。昨又在金山衛地方裝鹽數十船。連檣結帆。駛往他處販銷。並置有快槍利械。以備拒捕云。

廠鹽擬改車運 餘姚鹽廠所捆蘇五屬鹽斤。向由大鹽船裝載放洋至甬卸運後。卽裝米而歸。然到地必需次日。廠鹽易受潮濕。積習相沿。苦難更改。現在餘甬通軌。往來較爲便利。各廠商集議。擬改由車運以冀迅速。惟以各廠均在庵東街一帶。距車站約六十里。仍需用小船駁運。如運費合算。當議決由廠上站。庶免轉折而便交通。其大

---

鹽船各船戶運丁。一律改歸駁船雇用。一俟與公司營業部商妥後。即需實行。至郵茲鎮奉駐姚之認商。亦擬照廠辦理云。





調  
査





## 雲南國稅廳籌備處調查鹽條款

一調查各省自上年光復後。收入鹽稅。比較舊額贏絀之實數若干。每斤平均課稅若干。

案滇省鹽務。自上年光復後。實業司主管行政。財政司出納課款。至元年十二月。共催獲舊案鹽款銀八十九萬九千七百兩零。收獲新案正雜附加鹽款六十五萬二千八百餘十元。比較前清宣統元年報部六項冊載實收鹽課及附加練兵費、團費、鐵路費、學費、雜款公費。共銀一百二十五萬零內。應計除自捐自用之鐵路費二十萬零六千五百餘十兩外。實收課團學公經等款銀一百零三萬三千

五百餘十兩。則光復後收入鹽款。已屬有贏無絀。至每斤平均課稅。因各井課價。既有不同。領款之加數亦各異。最多者三分三厘零。最少者二分四厘零。（灶薪井費運鹽腳價尙不在內）

一調查各省運商營業贏虧情形。軍興以來。損失若何。能否照常辦課。

案滇處邊瘠。素無富商巨賈。鹽由灶煎官賣。商民僱腳赴井。繳款領鹽。自運自銷。營業贏虧。無從查悉。軍興以來。內地井岸。尙無損失。惟距省較遠之喇麗、雲龍、按板、抱香等井及開廣、騰永各邊岸。亦因變亂。均有損失。現正分委專員。查明核辦。幸皆能照常辦課。

一調查產場面積大小。產額衰旺。地方繁僻。以爲整理場產之張本。

案滇省各井。有產鹽者。有產礦者。有礦鹽兼產者。其井地區域。多皆兩山夾峙。一水中流。灶戶商民。均依山傍水而居。不成場面。產額之衰旺。恆視晴雨而變易。地方之繁僻。又以煎銷爲轉移。現正分區委員。實地調查。一俟查報完全。始能彙核填報。

一調查各岸銷數暢滯。每年實銷若干斤。每斤鹽價若干。積存未售之鹽若干。有無私鹽充斥。官私價格相去若干。

案滇省引鹽向無商岸。內岸之鹽均係就井征款。各井現暫定年額四千五百萬斤。由商於督銷處運至應銷之地。聽民買食。現內地銷數頗暢。至某屬地方。年實銷若干。有無存鹽。皆商民自行營計。均無憑查核。現已通令各地方官。據實查報。應俟年滿報齊。始能彙核辦理。每斤鹽價。因鉅井程站遠近不一。運鹽腳價。時有漲跌。商民售鹽。須庫款。井款。運費。三者併計而定其價。公家實不使強爲率定。無憑查其確數。現亦通令查報。併俟彙案核辦。至若開化。廣南。騰越。各邊岸鹽。由井官發運。逕變邊岸員司收銷。征解純爲官運。官銷性質。第爲皎緬。私賤價充斥。官鹽極爲滯銷。蓋外私概係潮鹽。不需薪火諸費。且有水道運輸。故費少價賤。百斤不過賣價三四兩。官鹽則解款數多。煎煮需費。加之陸運途長。腳價甚貴。雖減征厘團學練公經等款。爲抵制外私之計。百斤尙合價銀十三元。是官鹽貴於私鹽。實相倍蓰矣。井員量售爲運。尙無積存未售之鹽。

一調查現在屯積未配之數若干。將來收買餘鹽。約需款若干。

案滇省各井。自實業司改章後。鹽由灶戶自備薪工煎成交官。井員按其交鹽數目。百斤墊發薪本數錢至一兩不等。俟鹽銷出。征獲薪費。分別扣還。找發清款。其煎鹽之額。向以銷額爲範圍。額外加煎者少。故既無從前趲銷之弊。現在屯積未配之鹽。亦無多矣。

一調查製鹽方法時期及鹽質之高下。滷氣之濃淡。

案滇井製鹽方法。無論礦滷。均砌灶置鍋。燃薪煎煮。須一晝夜火候。始成鹽沙。再照各該井應煎定式。或鍋或團或筒或坳而築成之。各井之鹽質。以黑井白井磨黑井喇鷄鳴井所產爲最高。以安甯只舊彌沙琅井所產爲最下。礮滷氣味最濃者。莫如喇鷄鳴井。按板磨黑喬後黑元永等井。其淡者以安寧琅井爲極。

一調查灶丁灘戶生計及附近居民習慣風氣。

案滇井竈戶。有滷丁礮班之別。而無灘戶之名。按額煎鹽。交官領薪。除薪工各費外。勉願生計。近以柴米價貴。井灶之呈請加薪。已屢見不一。其生計之窘。可見一

班至各井附近居民。務農林外。或擔負柴米至井。獲力資而買販零鹽。或受雇於井灶。而作硃浦製鹽諸傭工。久已成爲習慣風氣。

一調查食岸土銷民運各地情形。

案滇省各屬地方。除邊遠各岸。照章官運官銷外。所有內地各岸。概由當地商民。各向井官鹽局繳款領鹽。自運自銷。聽食鹽者自由買食。

一調查產地巡役配鹽夫役共有若干。每名月糧工價若干。

又調查各地掣驗局卡。緝私營隊。所駐地點人數及薪糧經費若干。

案上兩條。產地巡役掣驗局卡。均爲滇省所無。惟各井各岸。向有額設井兵緝兵九百五十名。因地方情形各有不同。故工價薪餉不能一致。每月每名。多者支銀五元。少者支銀二元五角。但原日多未斟酌支配。亦無編制訓練。以致兵同虛設。難期實用。昨因改良鹽務。亟宜整頓緝私。經實業司擬按鹽務三大區域。分別井地邊岸。酌設緝私營隊。或鹽務警察。當由司通令各煎銷機關。就各該井岸地勢情形。統計籌維。擬具圖表附說。呈覆彙核辦理。現尙在計畫之中。應俟定案時彙

核報查。至配鹽夫役。向按銷額之重輕。以爲用夫之多少。且因銷數暢滯。時有增減。向無設定額制。未便查填確數。

一調查灘地井漏。是否由出場商出貨修補。抑由灶丁晒戶自行修補。三年扯計修補費約備若干。

案滇省向無鹽灘曬戶。各鹽井鹽池。多由灶戶報請官款修補。不與商界相干。惟各井均開辦年久。井硿坍塌。時所恆有。災賑修費。實難預計。應備之數。殊難先事查填。

一調查各場倉廩垣棧各有若干。每處約值價若干。

案滇省向無垣棧。各井存鹽之倉。有由官建置者。有租借寺廟公屋備用者。無從估其值價。

## 一調查運道各條

案滇省行鹽。陸運者多。或用牛馬馱載。或用人力負擔。卽間有可借水道撥運之

---

處。不過渚池溪河。至百餘里爲多。然皆僱用民船。無憑查其成本。運費由商脚自墊。公家從不干涉。色穰價目。滇鹽無此辦法。未便強爲比附填報。









## 長蘆鹽政情形

### 運本

(續第五期)

蘆網運鹽成本。惟以課項之多寡。灘產之貴賤。道路之遠近。運脚之難易爲衡。而尤以銀價之高低爲輕重。當前清嘉道年間。因銀價太昂。易銀交課。成本較重。紛紛商罷引懸。雖經減引加價。設法調劑。商力仍覺難支。以致改歸官運者。比比皆是。所需運本。商運官運。固無甚差異。如生鹽價值。每引七錢三分。捆包繩蓆。每引四錢。坵費。每引二錢五分。課帑。每引六兩有零。此則直豫各引相同者也。初次平價。每引約一兩一錢有奇。二次平價。每引約七分五有奇。此因鹽價增減之不同。津浦鐵路加價。每引約一兩四

錢有奇。洛潼鐵路加價。每引一兩三錢有奇。此因岸分直豫之不同。至其運費。則至近之處。每引約六錢一分有奇。至遠之處。每引約三兩二錢有奇。此因道里相懸之不同。綜而計之。就由場買鹽運至引岸言之。少則每引十一兩九錢有零。多則每引十三兩五錢有零。此其大較也。若抵岸後。所有局費店費。則以各岸物價有貴賤。子店有多寡。無從概算。大約不離二兩左右云。

### 疏銷

蘆綱當前清初年。除明代開中鹽法。招商領引行鹽。所謂商運商銷也。至道光末年。因商情疲累。懸岸有四十四處。其河南所懸之二十處。飭令盡改票鹽。仿照淮北成案。先課後運。無論資本多寡。一經交課。即給鹽票。準其販往所指懸岸行銷。至直隸所懸之二十四處。責令各州縣。或招商。或招販。倘商販無人。即責成州縣官自行領運。如州縣實有不能辦理之處。仍由鹽政遴員官運。以濟民食。此長蘆創辦民販官運之情形也。嗣後迭經招商。由捆運改爲認辦。由試辦改爲認辦。幾復商辦之舊。惟新河平鄉二縣。屢認屢退。乃由運司委員前往。官運官銷。其永平府七州縣。自道光年間。因無商承運。

由各州縣自辦課運。每年出入相權。得不償失。至光緒二十八年。乃改委道員。設局督辦。由總局發出運本。收買石碑等場灘鹽。運赴七州縣分局銷售。至宣統三年。復因累商十家虧欠外債。經運司代借大清銀行款七百萬兩。爲之墊還。將該累商引地六十三處收歸官辦。設總局於運署。設分局二十餘處。委員運銷。並將永平七屬及新河平鄉二縣引岸。統歸總局經理。至中華民國元年。因青縣靜海滄州鹽山慶雲濟源等六州縣。無商承辦。一併歸總局派員辦運。所謂官運官銷也。至宣化府十屬及張家口獨石多倫諾爾三廳。向食蒙鹽地方。由蒙鹽電司包引二萬道。仍運蒙鹽分銷。茲將商運官運及公司運銷各引岸分列於左。

## 商運商銷各州縣營

直岸

大興縣

宛平縣

采育營

通州

良鄉縣

霸州

涿州

房山縣

懷柔縣

順義縣

密雲縣

固安縣

大成縣	文安縣	保定縣	永清縣
武清縣	平谷縣	三河縣	清苑縣
滿城縣	定興縣	束鹿縣	安肅縣
完縣	容城縣	唐縣	忻州
新城縣	雄縣	望都縣	安州
<small>新安縣歸併安州</small>	易州	涑水縣	河間縣
阜城縣	肅寧縣	故城縣	任邱縣
寧津縣	景州	光東縣	吳橋縣
交河縣	獻縣	天津縣	南皮縣
正定縣	獲鹿縣	元氏縣	灤城縣
井陘縣	藁城縣	阜平縣	無極縣
平山縣	靈壽縣	贊皇縣	晉州
行唐縣	南宮縣	衡水縣	趙州

豫岸

高邑縣

寧晉縣

深州

武強縣

饒陽縣

安平縣

定州

曲陽縣

深澤縣

廣宗縣

沙河縣

永年縣

曲周縣

雞澤縣

肥鄉縣

邯鄲縣

威縣

清河縣

廣平縣

磁州

元城縣

魏縣併  
元城縣清豐縣

大名縣

魏縣併  
大名縣

南樂縣

清豐縣

東明縣

祥符縣

尉氏縣

滎陽縣

滎澤縣

汜水縣

蘭封縣

通許縣

鄆陵縣

密縣

許州

鄆城縣

臨潁縣

西華縣

項城縣

沈邱縣

扶溝縣

陽安縣

涉縣

臨漳縣

林縣

武安縣

內黃縣

湯陰縣

新鄉縣

長盧鹽政情形

淇縣

滑縣

濬縣

河內縣

修武縣

武涉縣

孟縣

厚武縣

舞陽縣

官運銷各州縣營

直岸

大興縣

恆義名下

宛平縣

恆義名下

東安縣

舊州營

昌平州

延慶州

恆義下

香河縣

薊州

寧河縣

寶坻縣

遵化州

玉田縣

豐潤縣

高陽縣

蠡縣

博野縣

唐縣

新樂縣

冀州

棗強縣

武邑縣

臨城縣

隆平縣

柏鄉縣

邢台縣

南和縣

內邱縣

鉅鹿縣

唐山縣

任縣

成安縣

長垣縣

豫岸

新河縣

平鄉縣

盧龍縣

撫寧縣

臨榆縣

昌黎縣

遷安縣

灤州

樂亭縣

青縣

靜海縣

滄州

鹽山縣

慶雲縣

輝縣

延津縣

汲縣

獲嘉縣

杞縣

太康縣

封邱縣

陳留縣

鄭州

新鄭縣

禹州

長葛縣

商水縣

淮寧縣

洧川縣

中牟縣

濟源縣

陽武縣

溫縣

萬全縣

懷安縣

蒙鹽公司包運包銷各廳州縣

直岸

宣化縣

懷來縣

赤城縣

蔚州

西寧縣

龍門縣

懷安縣

蔚州

長蘆鹽政情形

延慶州

州堡

保安州

張家口廳

獨石口廳

多倫諾爾廳

## 鹽價

長蘆鹽價。向以運道遠近水陸脚價。斟酌增減。前清戶部則例所載。每斤多則制錢十七。少則制錢六。其後或因銀貴商累。或因河工兵餉。或因賠償洋款。或因籌辦工藝。自乾隆初年至宣統三年。迭次加價。平價後。綜計現行鹽價。每斤多則制錢五十一。少則制錢三十二。今將直豫兩岸鹽價分列於左。

### 直岸

順天府二十四州縣二營內惟武清大城二縣四十二文餘均四十四文

遵化州並所屬二縣內惟豐潤縣四十二文餘均四十四文

宣化府屬延慶州四十四文

保定府屬十六州縣均四十四文



易州並所屬涿水縣均四十四文

永平府屬七州縣均三十四文

河間府屬十一州縣內景州及故城阜城二縣係四十二文餘均四十四文

天津府屬七州縣內天津縣係三十四文靜海青縣南皮慶雲四縣均四十二文滄州

鹽山縣均三十二文

正定府所屬十四州縣均四十四文

冀州並所屬五縣均四十四文

趙州並所屬五縣均四十四文

深州並所屬三縣均四十四文

定州並所屬二縣均四十四文

順德府所屬九縣均四十四文

廣平府所屬十州縣均四十四文

大名府所屬七州縣均四十六文

豫岸

開封府所屬十二州縣均五十一文

鄭州並所屬三縣均五十一文

陳州所屬七縣均五十一文

許州並所屬臨潁鄆城長葛三縣均五十一文

彰德府所屬七縣均四十六文

衛輝府所屬均四十六文

懷慶府所屬八縣內惟原武一縣四十六文餘均四十八文

南陽府所屬舞陽五十文

官運局各局所附

蘆鹽由商運銷。向無局所。自前清光緒二十九年。以永平府七州縣鹽務。改由道員督辦。乃設鹽務總局於灤州。設分局於七屬。承辦運銷事宜。宣統三年。以累商十家虧欠洋款。將各商引地六十三處。收歸官辦。設官運總局於運署。設分局於官運各引岸。並

將永平鹽務局及原有新河平鄉兩官運局併歸入官運總局督理。後凡由商辦改官辦者均附入焉。此外有各掣驗局。爲稱掣鹽包而設。坵務局。爲收發坵鹽而設。場務所。爲整理場產而設。又有官硝局。爲收售硝舫化私爲官而設。善後興利局。爲平毀硝池代籌生計而設。若此類。雖非盡銷之所要。皆與權稅有關也。茲并將各總分局所開列於左。

官運總局在天津府城運司署內其一等分局在直岸者曰冀州駐冀州城曰順德駐府城

曰遵豐駐豐潤縣宜莊曰青靜滄鹽慶州駐滄州城曰灤州駐灤州城在豫岸者曰衛輝駐府城

曰商淮駐商水縣周家口曰鄭新洧水州駐鄭州城其二等分局在直岸者曰昌延駐昌平州曰東

舊州駐舊州鎮曰高博蠡駐蠡縣曰薊寶寧駐薊縣頭營曰昌黎駐昌黎城曰樂亭駐樂亭城在豫岸者曰

陳杞泰駐杞縣曰陽溫駐溫縣其三等分局在直岸者曰京引附北京縣樹井公櫃曰香河駐香河縣

曰新河駐新河城曰成安駐成安城在豫岸者曰濟源駐濟源城

各掣驗局其列一等者曰津關在天津縣城外曰津關在甯河縣蘆台曰永平在灤州偏涼汀列二等者曰

塘沽在甯河縣境曰漢沽在甯河縣境曰滄州在州城外曰豐台在宛平縣境列三等者曰鄧沽在天

津縣 曰同道 在滄州 曰羊莊 在鹽山 其永平所設分局曰大清河 在樂亭 曰洋

河口 在撫甯 曰團林 在昌黎 曰柏各莊 在灤

各坨務局其直隸於運司者曰挂甲等 在天津 曰新車站 在天津 曰羊莊 在鹽山

其隸豐財場務所者曰塘沽 在甯河 曰鄧沽 在天津 其隸蘆台場務所者曰塞

在甯河 其隸石碑場務所者曰大清河 在樂亭 曰團林 在昌黎 曰柏各莊 在灤

官硝局在天津府城其分局有通州局 在州 史各莊局 在雄 保定局 在府 高陽

局 在縣 寧晉局 在縣 此外有分廠十四處分售所四處

善後興利局在天津府城其分設織工所在直岸者有冀一所冀二所冀三所 均在

冀州衡水所 在縣 南宮所 在縣 武邑所 在縣 平鄉所 在縣 隆平所 在縣 寧普所

在縣 廣宗所 在縣 鉅鹿所 在縣 開州所 在州 永年所 在縣 清豐所 在縣 在豫

岸者有內黃一所內黃二所 均在縣

各場務所 裁豐財蘆台石碑 曰豐財場務所 駐甯河 曰蘆台場務所 駐甯河 曰

石碑務所 駐樂亭 大清河口

銷數

長蘆配銷額引。原係九十六千四十六。迭經提繳減停。現額銷引六十六萬二千四百九十七道。商運者十居其七。官運者十居其三。因暢岸少而滯岸多。故實銷不及額銷之數。茲將近年實銷數目。開列於左。

前清宣統二年分

直城商辦引地實銷三十九萬四千五百五十引

直省官辦引地實銷一千二百引

豫省商辦引地實銷二十萬六千三百八十引

共實銷六十萬二千一百三十引

前清宣統三年分

直省商辦引地實銷三十二萬四千二百五十引

直省官辦引地實銷六萬七千四百九十二引

豫省商辦引地實銷十九萬九千二百九十一引

銷數

豫省官辦引地實銷五萬四千二百五十一引

共實銷六十四萬五千二百八十七引



一四

(未完)



## 調查

# 福建鹽政利弊說明書

續

### 第十一節 山腰厘

此項係以正款所餘撥充開款者也。名實固不相符。以現存之名論。性質與出口厘同。從前惠安場山腰地方。設立厘卡。抽收無照私船。嗣因辦無成效。於光緒十八年。經龍前道詳准。就近由省稟辦。每年認繳厘銀八百元。此外由晉安惠三幫及泉永局樽節項下分撥彌補。迨後積戶拖欠不清。開銷局用之外。所得無多。難免擾累。光緒二十三年。經余前道詳准一律蠲免。復議提泉州永春安溪等處出息抵補。合計年可收銀八百兩左右。統由泉永局彙解道庫撥支。除課耗厘三項七百三十兩外。餘則列入開款項下造報。

謹案山腰厘一項。久已徒有其名。不特撥充開款者。係以他項挹注。卽前列之課耗厘。亦純係懸額。似宜亟與更正。

### 第三章 雜稅

稅而屬諸鹽。係獨一性質。原無所謂雜。第有出於範圍之外。或相沿舊習。迄未改更。或已議停止而未淨除。列之於正款。則其例不倫。降之於雜費。則其名難廢。無可附麗。故另立雜稅之名於此。

#### 第一節 坵船引稅

此係前明舊例。國朝相沿未改。年代久遠。案卷遺失。無可稽攷。揆其性質。當定爲國家稅。坵即坵坎。船即鹽船。引即鹽引。向無的款可收。因須轉解藩庫。未能剔除。均係由潯美惠安梧州各場員墊解。并耗羨銀水在內。年應銀四百九十四兩二錢四分二厘。

#### 第二節 牙稅

牙稅之例。就藩司衙門而論。凡各行之設立牙所者。均須領帖。均須納稅。係臨時收入。此項例亦如是。閩巖改票之初。各商販請領牙帖木戳。年納牙稅。由道解司奏報。屬國家稅。嗣後奉文停止。所有前領牙帖木戳各商。多已繳銷。惟石碼十一幫。間有未繳。稅仍照常者。係由石碼委員轉解。年應銀七兩五分。

#### 第四章 雜費

名之曰費。所以別於稅也。其性質錯雜不一。有因公籌措者。有化私爲公者。有原爲私款。因設理清局後。和鹽託出者。自外而收入者多。自原有之款而扣留溢出者少。數目均屬至微。惟平餘一項最大。內銷僅河工鹽菜。餘款均歸外銷。常時臨時之別。各於本條分系之。

#### 第一節 河工鹽菜



此爲常時收入。據課厘局查稱係解部供給河督衙門使用之費。惟案卷無存。不知其所自起。每歲奏報。係隨同鹽折附第三批京餉搭解。道中有此名目。解部時則與鹽折混而爲一。未嘗另行指出。查舊案改票後。河工鹽菜併入坵折。統計年應徵銀一萬四千五百餘兩。後僅剩八千餘兩。但河工一項。年額三百一十兩六分四厘。除民欠外。僅一百三十兩零。由福清莆田晉江等縣及馬家巷通判金門縣丞批解。所解之數。常不及十之三四。惟屬於福清場者。額僅四錢一分。坐扣無缺。至鹽菜則其數更微。年額一百一十兩一錢三分九厘。除民欠外。實收五十兩耳。向由福清縣征解。

### 等二節 團長工食

此爲發出之款。截留其剩餘者。查漳美場向設團長。應給工食。按年照額由道給領。曠缺則須扣回。年應繳銀五十餘兩。

謹案團長之設。所以料理鹽團事宜。以時報告於場員者也。今官堙久已毀圮。多爲私家佔晒。無可查詰。場官且無所事。團長復何所司。支領工食。既屬虛糜。扣回曠缺。更爲虛應故事。如其應設。則不當久曠。既可久曠。自可不設。似宜亟與更正。

### 第三節 糶費

此係莆田幫之糶費。前由委員承辦。除總局由委員自行料理。其故處偏僻之外埠及零售鹽斤。由委員分糶於該處城鄉番園及各埠之居民領辦。每年每處各自勻納糶費。向係繳番折合紋銀共六百六十五兩一錢七分。

八厘。現此幫業已歸商包辦。歷年亦照數勻繳。係常時收入。

#### 第四節 貧糧溢出錢水

梧州場額設貧難口糧一十四名。按名月給口糧錢三百文。先時每銀一兩作錢九百八十文給發。後改爲一千五百文申核。自嘉慶時。卽有核扣溢出錢水名目。每年可收銀一十六兩七錢六分。歸入閑款候撥。

#### 第五節 貧糧扣留存公

此與梧州場之溢出錢水情形相同。查福清場額設貧難口糧三百七十二名。每名月給口糧錢三百文。從前銀一兩。亦係作錢九百八十文給發。嗣於光緒五年起。改作一千五百文申核。故年可得銀四百四十五兩三錢八厘。按季由該場領給口糧時。照扣收入閑款項下。

#### 第六節 平餘（下平餘附）

此係化私爲公之款。前爲陋規。猶之輸納地丁錢糧有平餘火耗也。同治四年。改行票運。吳前道裁陋規浮費。只留平餘一項。飭令各官商解課時。每繳銀百兩。隨解平餘銀四兩。詳准作爲鹽道辦公經費。實卽以貼補廉俸之不足。於四兩之中。又分上下平餘兩項。上平餘每百兩官運應二兩四錢八分。商幫應二兩四錢八分。惟正課始有。至鹽斤加價。則係以制錢科算。商力已疲。不復再勝繁費。故不更加。

#### 下平餘附

此卽四兩內除去上平餘所剩之款。留以分在公員役者也。計課餘百兩官運應一兩五錢二分。商幫應一兩七

錢二分。大使得四錢八分五厘。庫吏得五錢八分六厘。庫書房得一錢。平前書得六分四厘。所餘則以給鹽道俸從。

### 第七節 解費

解費猶之乎水脚。嘉慶間征收坵折銀兩派員專解之所需也。歸廳縣場員認繳。其屬於地方官者。曰福清莆田晉江惠安同安等縣及馬家巷通判金門縣丞。屬於鹽場者。曰福清福興惠安梧州祥豐連河浦南詔安等場。年額銀四百一十三兩九錢四分九厘。除短欠外。實收一百三十兩。因應征鹽折正款先已不足。故此項解費亦不能如數清完。

### 第八節 加平（水脚附）

加平一項。全省惟馬家巷通判解繳。歲僅一兩三錢四分六厘。不知其所自起。遍檢案卷。無可依據。查官運局據稱當係鹽折銀兩平色不足。故有此項名目。緣馬家巷通判除鹽折外。別無批解之款。查揣測之辭也。

水脚附

此亦馬家巷通判所繳。與解費之性質同。嘉慶間鹽折銀兩。係專員批解收繳。此項水脚。年應銀八錢八分六厘。今雖不派專員。款仍照舊。

### 第九節 部引費

因鹽未改票運以前。部引請領時。應需部費。由各幫分別輕重額數認繳。迨票改後。部引既廢。卽此項用款。亦無

所需各商途亦停繳。其間有不知此費之源委。仍沿其名而照繳者。僅銀一千三百三十七兩三分七厘。惟石碼泉永白石三局及仙遊一商有之。向係列作額外開款。年終時。由道酌提津貼貧員。并勻給各商幫之出。官友陳前道任內。復經與各商幫合議設立公所。即以此款作為公所經費。亦未實行。

#### 第十節 海船請照逾限扣贖

此為臨時收入款。年無定額。海船赴場鹽運。例須由道給與護照。聲明前往某場。載鹽若干。均於照內填載明白。往返各有限期。防其載私他往及重運影射之弊也。請照時。須繳銀二十兩存道為質。或有風水阻隔及改往他場。均須赴道稟明。改照填給。候平安運鹽到地。將照繳銷。再將質銀發還。即遇意外之事。運船沈沒。亦須如例聲明。倘逾限不到。即以弊論。即將質銀沒銷。此其充公之款也。（護照式略）

#### 第十一節 罰款

海船運鹽出口。最為官商之害。以場圍產鹽。歲額祇有此數。多所囤積。則儲藏厚而價值平。既經出口。不免款薄價亦漸漲。官商前往載運。各有不便。抽厘當禁。即此意也。故凡船隻裝鹽他運。照章應於經過厘卡報驗完厘。方准開行。倘有私運逃避以圖免厘者。一經緝獲。即應議罰。除分別充賞外。提解留存。聽候指撥。年無定額。

謹案禁鹽出口。探本之論也。其實內地之私。為害較勝於出口。此法宜於兇荒歉收之年行之。若尋常年分。無甯聽其出口。於抽厘章程。力加整頓。庫款支絀。正可籍籌挹注。惟巡緝稽查之法。宜與講求。徒事科罰。無益也。

## 第十二節 私鹽變價

私鹽之名目甚多。沿海者爲船私。肩挑負販者爲担私。沿途散賣者爲途私。溪梢夾帶者爲梢私。由倉盜賣者爲倉私。其大夥輿販。明目張胆者。尚不在其數。各局售賣官鹽。例應隨時設法巡緝。一經偵獲。除販賣之人。按其情節輕重科罪外。所有私鹽儘數發賣。得款收冊歸公。年無定額。

### 第五章 幣息

幣之有息。爲地方籌補助也。大抵經費無出。籌一鉅款。恐其終即銷耗。常年支發。無所憑依。勢難持久。故仿營業辦法。計本求息。年有定額。長遠足恃。此以幣發商之所自始也。其名目則各因其所事。有其事現仍照辦。確有足指者。有其事現已更革。挪作別因。仍沿其名者。從其初而言。皆官款。皆藉商之力而營運。而取其所餘。惟由官款內何項指撥。略有不問。

#### 第一節 風池息

道光元年。閩省設立鳳池書院。由官紳先後倡捐。并將修城餘款及存庫紋銀易番申水項下籌撥鹽當二商承領生息。以爲束修齊伙各項之需。嗣後改行新政。書院裁撤。設立法政學堂。又無經費。遂將此項改撥。按時還解。提學司衙門兌收備用。計有番銀紋銀制錢三種。其番銀幣本共一萬八百兩。七厘生息。年應繳番銀九百七兩二錢。按季完繳。並無拖欠。紋銀幣本共三千兩。一分二厘生息。年應收紋銀四百三十二兩。亦隨時清繳。制錢幣本共一萬四千六百九十一千六百一十四文。以一分及一分五厘計息。年應息一千九百四十四千六百四十

五文。近年僅收至九百千之譜。緣當時科息太重。各商力不能勝。多從輕息完納。按其原定之重息。則爲拖欠。合之輕息。則所差無幾。查法政學堂。鹽道應解銀二千一百兩。此項收入。作解數目。差足相抵。此外更有制錢九千八百九十五千零九十三文。是爲無著之款。息亦未嘗措繳。因係舊商倒欠。移在現商名下。故多推諉。不能照納。

### 第二節 義倉息

福州省會設有義倉。積穀存儲。以備兇荒賑糶。該倉原設於道光中葉。增廣倉則於同治初年。由官紳勸捐及稅厘項下籌款興辦。另有帑本生息。以爲該倉常年員紳書役經費之需。計共番銀二萬餘兩。存放鹽當兩商及官錢局票號等處。息錢輕重不一。惟由同治十一年所發者。係以八厘計算。續發之息。則僅七厘六厘。宣統二年。誠商源豐潤一閉。被欠番銀一千兩。現實存番銀二萬三千六百九十六兩八錢七分五厘。年應息番銀一千八百五十二兩五錢三分八厘。

### 第三節 洋務帑息

光緒二十五年間。因洋務局經費支絀。由陳前道詳准在鹽庫內提銀五萬兩。發商生息。按月移解備用。現時改解交涉衙門兌收。計分兩處存放。均係番銀。以五厘行息。一原存新泰厚票號。宣統二年改存大清銀行。應本二萬五千兩。年收息一千五百兩。一在源豐潤票號。亦本二萬五千兩。息一千五百兩。於光緒三十四年寄存。現源豐潤倒閉。經陳前道追取雅文巷楊橋巷兩處屋契。并移請財政局於應還該商款內分別抵扣。此案尙未清結。

#### 第四節 掩埋息

閩侯兩縣。設有普惠廣澤兩堂。爲貧民寄頓停柩之所。并收埋郊外無主棺槨。先因經費無出。於同治十三年。經陸前道詳請於鹽餘項下提番銀五千兩。發交鹽商鄭安遠李玉成何桂芳何允升黃晉豐等承領。八厘計息。年應收息銀四百八十兩。以爲該堂經費之需。由鹽道委員經理。造冊報銷。得有餘剩。仍行解道收冊。

#### 第五節 旂民息

未改票運以前。此項幣本。原有三千九百餘兩。寄存鹽當各商。以爲出旂貧民冬月口糧之需。歷時既久。鹽當各商。多已倒退。其鹽商之本息無着者。已於票運案內詳請停止。更有當商所領之本銀一千七百三十六兩。按月一分五厘行息。前係歸存府庫造報。現亦時有拖欠。由閩縣催收解道。每年僅有番銀五十兩之譜。

#### 第六節 看井息

光緒十八年。翼前道開濬賁院水井六口。以應士子進場之需。凡就近居民舖戶均准入內汲取。惟恐閩人等往來踴躍。故僱夫役看管。當因工資無出。隨在海質項下提番銀六百兩。發交當商卽成號承領。取息六厘。歲可收番銀四十三兩二錢。以爲該役常年工食之用。

#### 第七節 膳錄息

光緒二十四年間。龍前道任內。有發給賁院膳錄生米肉餘存番銀三百兩。提出交商生息。作爲膳錄費用。一八年。改交官錢局承領。計息五厘。年可收番銀一十八兩。現在科舉奉停。息仍照收。儲存備用。

第八節 考官息

舊有考試鹽官之例。凡應考人員。所給獎賞。在於此項支發。其帑本係由福廠船工所存銀六千四百兩及收息用剩銀一千兩合併撥用。於光緒十七年起。生息寄存當商官錢局兩處。其存於當商者。番銀四千兩。六厘行息。年應息二百八十八兩。存於官錢局者。番銀一千兩。五厘行息。年應息六十兩。此外又有光緒十八年間。寄存當商慶寶聚番銀二千四百兩。該商現已倒閉。未據清繳。

第九節 平糶息

此係臨時暫有之款。義倉所儲米穀。遇有青黃不接。米價騰貴之時。即須開倉平糶。其收回之價。原備買穀還倉。或以一時價昂。未便買補。偶交妥商生息。藉補虧耗。仍視穀價平減。即須提回買補。不能常存商家。截至宣統二年止。計存當商官錢局大清銀行等處番銀二萬三千四百兩七分三厘。行息五厘六厘八厘不等。寄存鹽商兩台伏三萬元。行息六厘八厘不等。因非經常之款。故未能按年計息。此外又有寄存票號源豐潤番銀二萬四千六百二十五兩三錢四厘。紋銀二千五百二十兩一錢四分二厘。該商現已倒閉。并同義倉洋務兩項倒帑。由陳前道迫取屋契移請財政局扣抵。此案至今未結。

謹案此與義倉息。雖均爲一處之款。實亦有所區別。義倉息爲該倉常年經費之需。重在取息。挹注。此則以本爲重。無所藉於息。第賣穀未買穀之間。欲稍去資以爲貼補地步。其實戀息必至挾延。有誤買補。萬一被倒。則救荒正款。化爲無著。仍非正當辦法。



## 第六章 裁提

因公費之不足。截其所原有而使之稍充。遂有裁之法。因私款之有餘。取其所濫入而款之歸公。遂有提之名。皆一時補救苦衷。非得已之舉也。中有奉部文而變者。有經詳准而定者。有爲權宜之計。勉強而試行者。雖爲數無多。而集合衆款。亦未必無補於公。中考其名目。利所由生。卽弊亦從而見矣。

### 第一節 裁減武廉

武職養廉銀。向由鹽道庫批解藩司衙門兌收支發。年額應銀四千三百四十四兩。光緒二十八年。以奉派賠款不敷支解。經鹿前道詳請在於雜支款內設法裁省五款。如督道場關各書役書食及支放外用停造金州戰船等項內撥湊。此項武廉亦其一也。計共銀二千二百二十二兩二錢二分二厘。

### 第二節 減平

減平一項。係奉部章於道庫應支外用各款。每兩核扣六分。按照收數造冊報部。附入第三批京餉搭解。惟有新舊之分。舊案於道光二十三年起。如支給俸廉鹽菜役食。以及貢品夫船船價等項。均應照扣新案。於光緒二十三年起。如支給河工香燈孤糧以及義倉晒穀福廠修船各項經費。一并減平給發。年約一千四百餘兩。第不能作爲定額。

### 第三節 減成

道庫支放外用各款。每款核減二成。專候撥充新約賠款之用。與前武廉銀。同同一案也。後因開款不敷支銷。又

經詳督飭將應督轄書役工伙銀。年再扣減二成。以資貼補。兩案并計。共合銀二千六百三十四兩七錢五分四厘。

#### 第四節 裁減薪水

此係惠安場薪水裁省後。由局轉解道庫者也。先是惠安場缺分瘠苦。所得廉薪。不敷辦公之用。由道飭由泉永漁配局月給該場津貼銀二十兩。嗣後裁節局用。復於光緒十一年起。按月減支銀六兩。批解來道。撥充開款之用。

#### 第五節 裁減盈餘

盈餘者。各場局委員之出是也。凡關於售賣溢鹽入款及售價銀番所申之水錢。皆謂之出息。前因道庫批解台灣盈餘一萬五千兩。成爲無著。以致開款驟短。不敷支用。當於光緒二十二年間。詳准分別酌提各場局出息解道。以資彌補。其分認之所。則詔安泉永安溪永春詔浦莆仙浦城洋口白石延平光澤等處。年共番銀五千九百一十一兩一錢一分二厘。

#### 第六節 新舊案提公

光緒五年及十一年間。因本省餉需不足。籌款抵補。兩次由道議詳裁提延平口水兩關及白石莆田仙遊石碼泉永詔浦等局經費。收存閑款項下造報。嗣以閑款短絀。復於光緒二十五年詳明提正補閑重。將此項提公。另行清出。專款寄庫存儲。共番銀二千五百一十兩四錢六分三厘。先後兩案。同出一款。情形又各不同。故有新舊

名目。

## 第七章 捐款

捐似同於稅。而此項之捐。則非因貨物而輸納。性質又稍有別。揆其用意。皆以地方行政經費不定。藉資津貼。故爲數甚微。與國家行政之以捐籌款者。難以并論。其出於善舉者。曰慈惠款。由於補助者。曰公益款。第年湮代遠。有行之既久。名存而實不足以濟之爲足惜耳。

### 第一節 普育費

閩省有普濟育嬰兩堂。普濟爲貧民停柩之所。育嬰爲收養棄孩之所。皆善舉也。向由各廳縣鹽場附入坵折款。批解。自坵折正款多有拖欠。此項捐數。遂亦遞減。原額一百三十七兩二錢八分。今實僅收四十兩耳。

### 第二節 資助費

鹽務人員。在閩候補。往往有貧苦異常。至病故後。眷柩無力還鄉。流落可憫。前於光緒四年。經翁前道籌議捐助。分別路途遠近。核定數目。給予該故員家屬承領。以資於恤。隨在鹽道及各場關人員應領廉俸內扣捐百分之。此外遇有得委實缺之員。并令酌量題捐。每責任者三年一次。署任者期年一次。各捐銀三十兩。以備撥用。

### 第三節 牌照捐

此項牌照捐。係充學堂經費之用。閩省沿海各口。往來大小船隻。向應報由該管轄縣取具澳保鄰右甘結。驗烙編號。發給牌照。凡官商各幫。僱船赴場運鹽。則須將該船戶原領牌照繳道存質。換給護照。始得實赴各場運鹽。

嗣因輾轉請換殊多周折。各船戶咸願逕由道署發給牌照。仍備應出照費。繳道發充公用。當於光緒二十八年。由道派員督設公所。飭令各船戶就近請領。每屆一年更換一次。其各船需帶破板。亦應另請印照。以昭慎重。後以鹽船無多。領照有限。復議將漁貨各船。一律填給道照。分飭各廳縣就近查填。發給承領。年約收三千餘元。折銀二千一百餘兩。向由福防平潭雲霄等廳。閩縣莆田海澄福安各縣。及惠安幫征收繳道。轉解閩省大學堂收撥用。(牌照式略)

#### 第四節 補助教育費

閩省設立學會。經費由紳倡捐。仍不足用。復議由鹽務墊湊。除各商幫自認自繳外。其屬於官運者。經由鹽道認額。按年一千五百千文。均於浦城局委員盈餘項內提取撥用。其他之官運幫。均未攤及。

#### 第五節 捐廉買穀

此即義倉所儲之穀。除該倉原有款項隨時平糶隨時買補外。鹽道亦稍有補助。在於養廉薪水內扣捐。每月四錢。年應四兩八錢。遇閏則加為五兩二錢。

僅案捐款五項中。惟牌照一款稍鉅。於鹽務行政。亦有關係。弊在稽察之不真。征收之不力。誠能切實奉行。款當不止此數。餘則微乎其微。於實際上。似尚無補。

#### 第八章 總結


前列各款。亦類中。惟第二章第三章確切為稅之性質。餘均與國家稅無涉。并於地方行政上關係甚微。每核一

款多不足額。固由於省分瘠苦。或亦舊習所積。未能剔除。緩其所輕。重其所急。此際似有權衡。非特設機關。實行改良。其功不見。綜核道庫出款。除買海配溪爲鹽務行政上支發所最鉅者。已另由官運局八款內開除。其次則鹽政處經費一萬兩。次則財政費內。如鹽政鹽道及各關場委員廉俸薪水。下至書差丁役工資。并一切伙食筆墨紙張雜用等。歲不過四萬九千五百餘兩。此外均以撥濟他項之需。均計解款三十四萬六百餘兩。(鹽政經費在外)行政費三千二百餘兩。交涉費二千七百餘兩。民政費九千一百餘兩。典禮費二百餘兩。教育費四萬一千一百餘兩。司法費四十餘兩。軍政費四萬八千零兩。交通費三萬二千兩。工程費三千兩。此出入之大較也。





投函



# 投函一

## 述鹽政上均稅情形

一民投稿

記者足下財政部開財政會議。已議決鹽務分期均稅案。惟欲付實行。必經國會通過。現已擬定條文並具理由書。不日即將提出。聞此案之關係。首在劃清中國鹽務行政官與外人稽核所之權限。蓋稽核所由大借款而來。稽核鹽稅。以爲借款本息之担保。按照大借款合同。並無干涉我鹽務行政之權。惟約明三年內。我國不能自行整理。以致鹽稅所入不足了其債務。然後有代我整理之成言耳。今則一誤再誤。有不可收拾之勢。

(一) 鹽務處官制。永遠不定。稽核所洋員丁恩於八月十五以前。所行文牘。尙直接上呈鹽務處。而後轉呈財政總長。近始知鹽務處官制。未經國會通過。不爲成



立。八月十五以後。遂行文逕達總長。蓋不認鹽務處爲其上級官廳矣。

(二) 鹽務處由蔡廷幹與奉天長蘆各稽核分所洋員訂合同。絕不按照兩淮等處成案。舊稽核分所權限。溢出稽核權限之外。蓋緣合同由洋員丁恩起稿。蔡廷幹本來止可充當繙譯。豈料中華民國之用人。竟予以財政稅法之重任。而梁士詒以次長而兼代總長。又於鹽務未能浹洽。一任洋員之所爲。所定稽核分所職權。遂有巡閱所管各鹽場之語。合同既定。稽核分所據所管二字。謂各鹽場皆其所管轄。而鹽運使當然爲其屬員。於是。有由稽核鹽稅變爲管轄鹽政之意。

(三) 中國鹽政向與鹽務之收稅。牽混不清。因有引地之故。到處稅率不同。因而一處所產之鹽。行至某地。卽另一稅率。而異地所產。無論矣。稅率既已紛歧。收稅之機關。自然應遍設各處。收稅機關。既與運銷機關。往往併而爲一。則卽使將稽核所權限劃清。止及於稅務。而機關性質。自能引稽核所牽連及之。卽如各省從前之督銷局。鹽政性質也。光復後。張季直總理兩淮時。改爲運銷局。亦仍是舊性質也。自周學熙改爲權運局。則明明以運與權併爲一職。當然在稽核所範圍內。

矣。

(四)稽核分所。多設一處。即在鹽稅項下多一宗開支。現僅就產鹽之處設所。所費已每年百餘萬。若權限不清。銷鹽之地。亦有稅務。可用其稽核。即以位置洋員之薪水而計之。全國中應加負擔若干。而鹽稅糜費於洋員薪水者多。即用於還債者少。是將來鹽務縱有收入。止可參養中外官員。仍於大借款之本息無涉矣。因以上各種理由。非均稅不能統一。非統一不能破引地。非破引地不能專由產鹽地方收稅。非專由產地收稅。不能使洋員不遍設於各省。以故今日治標之計。以均稅爲救急之方法。所謂分期云者。非逐漸使不均者而均之也。特就全國分爲南北兩大區。先以北九省。均爲每百斤稅兩元。一面令南十三省。均爲每百斤稅三元。蓋就其本來輕重之率而均之。如此俟其兩大區已均定。然後再合全國而均之。爲兩元五角。此均稅之計畫也。其間產地。一稅之後。無庸再稅。國家可省無數權稅機關。緝私人役。即是節流之大效。又於產地之外。無所謂私。計算北九省銷數。每年一千一百萬担。得稅二千二百萬元。已較現在可多收八九百萬元。是又爲開原之策矣。

凡此種種。將來提出國會。想議員苟能見及。自必早與通過無疑。惟有一根本上之疑問。洋員權限劃清。中國官吏是否尙能整理鹽政。夫今之均稅。不過救急之策。將來根本改革。大起沈疴。其事千頭萬緒。中國人自爲之。殆成一絕大之疑慮。各人以勢力相牽掣。以賄賂相勾引。以情面相干求。輾轉遷延。是非淆混。而中國人又無足以判斷之識力。今距借款告成時。已閱半年。再過兩年半。已入外人之手矣。

抑更有可慨者。整理鹽政之費。已定在大借債之內。各省鹽運使。聞風而起。以爲此天賜之黃金也。國家旣以鹽款養官。又恐其不能鋪排局面。引用私人。於是代向外國借債二千萬。以遂鹽官千載一時之願。是以源源而來。向財政部領款。每一運使必索數百萬。其時以稽核所洋員束縛。至今未動分文。今請與四萬萬同胞共證一言。假使鹽務借款無洋員箝制。財政部能慎重如此乎。財政部卽欲慎重。能而不挾特別勢力來脅迫乎。不用鉅大賄賂來引誘乎。不藉非常情面來請託乎。故中國人辦事。中國人卽足以牽制之。一經洋員介其間。百蠹悉去。余嘗謂革命以後。有一種經驗。本地人不可爲本地官。其病源正與此同。今則更添一種理想。中國人不可爲中國政府。嗚呼痛哉。

更試觀海關稅革命後。尙爲抵賠款之用。絲毫未受革命影響。此何人之力也。嗚呼痛哉。

記者曰。一民君之言。眞夢。噫。善後借款。以四十七年爲期。其還本。由第十一年起。遞還。（見合同第九款）故第五款有曰。此項借款。如本利按期交付。則不得干預。以上所詳鹽政事宜。偷利及本屆期拖欠。逾展緩所定之日期後。則應將鹽政事宜。歸入海關。并由海關管理所担保之收入。以保執票人之利益。夫所謂按期者。按照十年以後還本之期也。所謂屆期者。屆十年以後還本。每月交付之期也。十年以後。本利按期照付。則外人干預鹽政之事。殆可杜絕。反是而本利不能按期照付。並逾越展緩日期。則鹽政歸併海關。乃無可逃避之事實。然此皆十年以後事耳。非三年內所可張皇。其詞以自欺欺人者也。今一民君一則曰。約明三年內。我國不能自行整理。以致鹽稅收入。不足了其債務。然後有代我整理之成言。再則曰。今距借款告成時。已閱半年。再逾兩年半。已入外人之手。嗚呼。何其牽強捏造。深文羅織。毫無根據。一至於此哉。彼其庸人。自擾談虎色變也。至爲可憐。而不恤禍變。教猱升木也。則

極可惡之尤矣。或曰：一民君之言。殆本合同第六款所載。非盡無據而云然也。殊不知第六款原文具在。如曰：鹽務正在整頓之際。及自本合同債票發售後之第一個月起。直隸、山東、河南、江蘇省。應提出款項。足敷本合同附表所開本借款內應還之數目。於未到期十四天以前。按月交存於銀行。所言各該省應備之項款。卽以將來各該省所指定之中央政府稅項。爲頭次之担保。中國政府並承認將來合同所言之各該省正式承認其擔負之證據。給與銀行。又曰：一俟一週年鹽務所征收之收入。足敷其所担保之各借款。及他項債務。並此次借款。且更有餘款。足敷此次借款。次年上半年應付息票之用。則所言各該省按月應交存之款項。可以暫行停止。而此次借款應備之款項。應卽由鹽務收入內交付。倘將來鹽務收入接連三年足敷預備上開之額。則以上所言各該省之擔負。卽行取消云云。夫直隸等四省。所以必提出款項者。以鹽務正在整頓之際。能否足敷應付息票之用。尙不可知。故又以各該省款項。爲鹽務担保焉。質言之。卽担保之担保也。使鹽務收入一週年間。有盈無絀焉。則四省之担保。卽行停止。又使接連三年。而亦有盈無絀焉。則四省之担保。卽

停止。又使接連三年。而亦有盈無絀焉。則四省之担保。卽行取消。匪獨不能損害鹽務担保之本身。亦並不能長此累及該四省担保之担保。此就鹽務有進步一方。面解釋之也。反是而鹽務無進步焉。則一年及三年之內。亦不過對於該四省應提之款項。不停止不取消而已。何至如一民君所謂再過兩年半。鹽務已入外人之手。哉。嗚呼。自某雜誌發行已來。日以傾陷政府。摧殘商業爲唯一之天職。其捏造謠言。臆斷事實。期於淆亂國人耳目者。無微不至。而本報所以辭而闕之者。亦幾於紙勞而墨瘁焉。今一民之言。猶某雜誌之傳染毒也。烏可不口誅而筆伐之。

又曰。一民君均稅主義。殆事實上之不可能。然亦不過拾李雯顧亭林之唾餘。以自豪耳。其有無置辯之價值。海內明眼人當能言之。故略焉。







## 投函二

### 述鹽政爭權案始末

記者足下鹽務稽核總所此次之不承認鹽務署。非僅機關問題。實屬主權問題。非僅鹽政會計一部分問題。實屬鹽政全部分問題。日來交涉尙未就緒。使非謹慎以將。恐鹽政暗移外人之手。蹈關稅郵政之覆轍。將永無挽救之一日。關係重大。一髮千鈞。今述此案原委於下。以供留心外交及鹽政者研究之一助。

鹽務之根本上錯誤。鹽務之根本上錯誤。在以造報稽核權訂於借款合同之內。信用素著之國。借款無抵押品。其需抵押品者。大抵見之於信用較少之國。然未有以抵押品本身之整理改良方法以及稽核等著之於合同者。我國信用薄弱。借款之需抵押品。無待疑問。自海關歸外人管轄後。卽抵押品本身之受干涉。亦成通例。善後借



欺。以大勢所趨。其勢直侵入鹽政本身範圍以內。而其稽核權竟訂於合同以內。致成根本上之錯誤。

稽核權之訂定。稽核權訂善後借款合同第五條。其權限只限於徵收存儲稽核提用報消五項。論鹽政者。大半分鹽政爲二大部分。(一)政務。(二)稅務。上五項卽爲稅務範圍。蓋當訂約之初。當局頗不欲以鹽政全權送之外人之手。舍稅務而留其政務之一部分。自以爲煞費苦心。外人範圍外之干涉。且籍此可以永不發現。不知禍伏於無形。近日鹽務問題。如春筍勃發。無可抑止。

華洋文之互異。借款合同第五條。關於稽核權之規定。以華文按之。其文義頗爲明瞭。約云中國政府在北京設立鹽務署。由財政總長管轄。署內設立稽核總所。由中國總辦一員。洋會辦一員。主管。所有發給引票及彙編各項收入之報告及表冊各事。均由該總會辦監理。又云在各產鹽地方。設立稽核分所。設經理華員一人。協理洋員一人。該二員會同擔負征收存儲鹽務收入之責任。又云華洋經理協理及稽核總所並各稽核分所。必需之華洋人員。其聘任免任。由華洋總會辦會同定奪。又云各該華洋

經協理須會同鹽理引票之發給及征收各項費用及鹽稅。並將收支各事詳細報告該地方鹽運使及北京總稽核所云云。其文義之明瞭。似無辯駁之餘地。惟據外交界報告。近日北京英法各報。對於鹽務問題。甚爲注意。解釋條約。纖悉無遺。其主張大與我異。即條文亦間有不同處。又西報論者。謂解決此次交涉。非按照善後借款合同第五條辦理不可。是外人確有把握。亦非於第五條外別有要求。惟我國以華文約文相爭。彼以洋文約文爲憑。所持既異。終見其折入於洋文耳。蓋合同中固明訂以英文爲主也。

權限之爭論 此次爭論之大端有二。(一)機關問題。(二)權限問題。所謂機關問題者。即稽核總所之不肯承認鹽務署是。所謂權限問題者。即丹恩氏所宣言對於財政總長負責任。對於鹽務署不負責任是。此二問題。一而二。二而一。惟最近消息。外人要求稽核所洋會辦不止干涉鹽務之會計。(即鹽政之稅務)即鹽政政務。亦當與聞。大逸出範圍之外。又各地方稽核分所洋協理。與鹽運使時起衝突。蓋稽核總所之爲鹽務署附屬機關。據約文即可證明。至稽核分所之與鹽運使。或爲並立。或爲附屬。即

華文亦難爲適當之解釋。以其權限並未訂明也。以故外人頗持之有故。

交涉之近情 五國團推英俄二使爲代表。向我國交涉。其第一次進謁時。熊總理辭以未知此事之源委。須俟詢之國務院再行答覆云云。昨據字林西報載稱英俄二使。日前謁見熊總理。正式抗議。重組鹽政問題。大旨謂鹽政執行權。現在財政部照大借款合同條件。應組特別管理鹽政部。而洋員有執行權。今中國政府不許鹽政稽核處以有執行權。視之幾與查帳部無異。該使等要求實行借款條件。而使鹽政稽核處監督英人丹恩及其華員有進行重組鹽政之權云云。據此。則鹽務交涉。方稱緊急。不知熊總理將何以對付之也。

發生之原因 此次交涉之真因。係外人之爭權。欲攬鹽政全部以爲己有。殆無疑義。惟據特別報告。謂交涉之起。別有原因。係因我國多將鹽款收入。不使稽核所稽核。以致稽核所失其效用。故起反抗。字林西報又載云。據答利斯伯借款宣言。中國鹽政收入。每年達四千七百萬兩。每兩月約得一千二百萬元之數。今中央政府六七二月鹽政收入。只六十萬元之預算。僅得十成之五。此種令人駭怪之效果。並非因中國現

象擾亂。實因產鹽區域。四分之三。尙完全歸中政府管理故也。云云。其非難之意。溢於言外。實則各省鹽課。自第一次革命以來。多未歸中央直接管理。其輸入國庫者。只長蘆數處而已。外人方面。誠多誤會。

丹恩之強硬 丹恩此次巡視鹽區。已抵牛莊。丹氏此行。亦溢出條約範圍之外。當其初抵奉境時。財政部曾有電阻行。竟不之聽。其強硬態度可想。後日巡畢言旋。該氏必大有所主張。爾時仍不免一番大爭論也。

記者曰。善後借款合同。共二十一款。斷無全文皆符合。獨第五款。華洋文互異之理。其爲某雜誌所捏造。殆無疑義。望我政府堅持到底。循合同而進行。無墮外人之術中。而授反對者以快意之媒也。

又曰。合同第二十一款。載明如文義有疑難之處。以英文爲準。然則第五款文義。極爲明瞭。毫無疑難之可言。是又當然以華文爲準耳。



雜錄



## 文獻拾遺

# 胡彤恩上度支部鹽政處書

宣統二年冬粵鹽認餉之案既定。度支部鹽政處合詞奏任胡慈浦君彤恩梁季寬君致廣查翰丞君鳳聲各以其職監督之。三年循案開辦新餉。第一年應繳五百八十萬兩。按月以六十餘萬元計。艱難竭蹶。冠於各省。鹺政而慈浦以閱博之識。翰丞以精核之思。扶翼左右於其間。季寬之精心擘畫。乃獲通行而無滯焉。官商併力。不滿五月而張鳴歧出逃。公私掃地盡矣。迴誦此文。可知當日之規畫。爲不苟也。而今竟何如哉。記者識。

(前略)粵鹽瘦敝已極。上年省河配鹽不足六十萬包。運庫通共收入尙不及二百三十萬兩。以舊時每包應繳餉雜銀僅二兩三四錢。已短銷若此。今新章配銷買賣。悉仍舊貫。惟將坐配五官埠改歸商辦。計省配每包餉銀須加至四兩四五錢。又須配銷鹽包數逾百萬。方能繳足初年五百八十萬兩。次年六百二十萬兩之數。此項增籌之款。皆係間接以充餉需。先行指定。無可躲閃。其辦理爲難情形。諒蒙洞察。恩等而月籌商。凡所謂增場產平河價辦緝私省浮費諸要務。皆經悉心籌畫。求其可行。顧此局之成立。須視起新餉後三個月銷鹽之數以爲衡。所尤慮者。新舊交接之際。舊委固乘機漁利。各埠亦自顧其私。各將配存未銷之鹽。豫放諸販館水客。暨園等圖避新餉。粵語謂之放砲。又曰放引尾。如此則舊鹽之豫放既多。新鹽之初銷必絀。又况鄰鹽以餉重而愈充。銷私販以餉重而愈走。漏食戶以餉重而愈積。儲新章初行之始。凡所籌畫尙未能遽收效果。設如上年銷數。商公所每月已須賠繳銀二十餘萬兩。查商公所收辦沿海坐配各埠所需資本甚鉅。若竟因銷短餉絀。又復賠繳過多。商力斷難支持。此皆從事實上推究。不能不預爲過慮者也。恩等竊意增場產平河價辦緝私省浮費諸事。雖



從根本上著手而收效在數月或一年之後緩不足以濟急乃先籌治標之法務求起  
新餉後之三個月銷數不至過短俾商公所能賠繳而後將治本諸務從容佈置次  
第施行以期增餉有著其治標之法約有三端其一利用現有之水陸緝私輪船兵勇  
以堵絕南來之私也原議查是陋規添置輪船巡守六門設法禁止港澳私鹽浸灌另  
派駐場司友偵緝場私此自爲治本之上策今擬先陳請粵督遴送幹員派充六門緝  
私總辦現已派褚守光宗恩等經與接洽隨將現有官輪商令分段支配會訂巡  
緝駐守新章並繪分段緝私總圖及每段分圖頒令各船管帶遵守別由公所密派探  
員偵察之陳請粵督以不測之賞罰隨其後並約定新任總辦褚守俟廣由潮州返省  
之日先赴虎門傳集各船管帶與廣徧巡六門內外分段佈置指定地界令各遵章巡  
守並到口內查緝關廠及私鹽聚處嚴示申儆務使在事文武精神一振而私梟亦稍  
斂迹其二由商公所貼補敵准鹽價令准粵鹽價兩劑於平以守邊界也淮南湘局以  
東蘆鹽減免雜款運銷衡永寶又重抽鄰稅口捐以制北櫃粵鹽每歲短銷十餘萬包  
起新餉後粵價尤貴歲銷將短至二十萬包外以新餉每包繳銀四兩五錢計是商公

所每年短餉銀九十萬兩矣商公所原議每包減讓北櫃餉銀五錢中西櫃每配鹽一包、繳餉銀四兩四錢五分、北櫃每配鹽一包、繳餉銀三兩九錢五分、一為敵准之津貼早已議定嗣恩等抵粵查悉粵鹽現時售價每包已較准價約貴銀三錢零再加入新餉每包貴逾二兩外雖減讓五錢仍不足以敵准徒令北柜利用此成本較輕之鹽沿途滙賣灌銷中櫃引地經傳集商人申說利弊咸以為然遂翻是議今擬中西北柜各埠除北柜雄贛一埠情形特異由商公所酌貼水脚外其餘餉額一律平均惟於衡永寶屬淮鹽爭銷處所由商公所特設機關每處分南北兩所以南所收買粵埠販客之鹽運抵北所復減價而賣諸販客減價之率約與淮價相等如此則商公所雖多虧賠而守邊界即以保腹地否則起加新餉之後淮私且可直進長驅不止棄衡永寶已也但此舉商公所虧賠甚鉅影響實及於餉源其原因實由於免抽淮鹽雜款過多加抽粵鹽稅捐過重稅捐關乎公家歲入萬無可免惟免抽淮鹽雜款各項公家徒有暢淮之虛名而無進款之實益而粵餉且承其害偷由處部主持酌復淮鹽免抽雜款數項俾淮粵價不至太過相懸次將衡永寶三屬就運道之便利劃分淮粵引界各守界綫兩不侵越此維持鹽局之一要著尤

等所焦盼其事之有成者也。其三嚴定存鹽取巧罰章清釐白廟思賢潛兩廠掣驗弊混禁止關下埠勾通港澳購私行銷也。整頓省河積弊以清私源西北江及中櫃各河道分段設廠設船以司護送查驗各埠各引界擇要設廠設船以司堵絕巡緝務令程鹽引鹽無走漏船戶無盜賣無捏報各埠無私賺無鄰充此爲治本之上策。今一時趕辦不及先令各埠查報存鹽業由官公所擬定查報存鹽總分冊式頒令各埠照樣填報俟開報到後再由官公所派員協同商公所員分路馳赴各埠如法查點查點之後扣至起新餉時尙有若干月日卽按其最近三年此等月日平均銷鹽之數爲該戶查點存鹽後銷鹽之額數額內乃免加新餉額外多銷概不准免如存鹽未經查點之前有以多報少及寄頓他處圖避新餉等弊一經查確分別革辦至白廟思賢潛兩掣驗廠實握北櫃西櫃轉運之總樞初由埠商自辦弊在廢弛近數年改歸官辦其弊又在訛詐賣放現時樂桂雄贛仁化各埠承運每包在省河拆輕二十餘觔而後起運過掣連陽臨大各埠承運又每包在省河灌重三四十觔以備過掣後灑賣各該戶承運直以此視同習慣無或諱飾此皆白廟思賢潛兩廠之訛詐賣放有以致之去年晏參議

來。粵。查。辦。時。商。准。將。兩。廠。改。由。商。辦。今。商。公。所。已。稟。請。收。辦。並。指。請。札。委。鹽。官。一。員。以。任。稽。察。當。再。會。同。運。司。釐。訂。掣。驗。新。章。責。令。商。公。所。認。真。任。辦。料。必。能。收。近。效。也。各。埠。存。鹽。之。取。巧。承。運。之。弊。混。雖。經。整。頓。若。關。下。埠。猶。是。貪。賤。購。私。仍。爲。初。銷。之。一。大。障。礙。經。並。飭。商。公。所。總。理。傳。集。關。下。各。埠。公。議。稽。察。鉗。制。及。舉。發。專。章。並。議。定。如。有。貪。賤。購。私。一。經。發。覺。卽。行。革。商。並。將。該。埠。湊。入。商。公。所。股。本。充。公。均。經。認。允。奉。覆。官。公。所。存。案。矣。以。上。三。端。要。皆。以。籌。暢。初。銷。爲。宗。旨。均。期。於。起。新。餉。前。三。個。月。內。次。第。妥。辦。用。致。縷。

陳（後略）



中華民國二年七月初十日印刷

中華民國十九年一月再版

每册售洋三角

發行者

談鹽叢報社

上海成都路久興里六百零四號

原編輯者

張堃

印刷處

上海大東書局

代售處

上海四馬路  
大東書局  
揚州  
蘇杭  
各大書坊

