

社會公論

第三卷 第四五期合刊

民國三十七年三月一日出版

目錄

社論

堅苦，奮鬥，爲「公論」

邵鼎勛

十大自助計劃評議

翁之鏞

我國的經濟恐慌

張奇瑛

論「省縣自治通則」

徐浩

秋日感懷（七律）

章士釗

京都大雪有感

華湘峯

身份證（小說）

徐仲年譯

讀者通訊

一位讀者對於本刊的建議

本刊讀者

國立中央圖書館
NATIONAL CENTRAL LIBRARY

發行：邵鼎勛

主編：胡煥庸

中國紙廠

股份有限公司

白報紙

自製全機械木粕

歡迎各界訂購

重慶電報掛號：九尺四寸五號
 郵政掛號：致信箱第五十四號
 廠址：貴州路一〇六號
 上海通訊處：電報掛號 CHINAPAML 電話：〇八〇一九

重慶商業銀行

南京分行

為勝利還都後

最先增設之銀行

願為首都各界

盡忠誠服務之職

服務週到
 地址：建康路二五二號
 電話：二二八四三

本刊主旨：

(一)商討民主制度，闡揚法治精神；(二)針對現階級之國內社會作建設性之批評，並提供各種問題的具體解決方案；(三)研究各國政治經濟社會外交之動向及其相互間之關係。

胡煥庸主編

社會公論

期五第 卷三第

日一月三年七十三

發行人 邵鼎勛

出版者 社會公論社

編輯部 南京莫愁路天妃巷天妃里八號
地址 南京衛巷新安里十號之一
電話 三二五六〇
印刷者 國民印刷所
南京三茅宮俞家巷一六號
另售每册貳萬元

社論

堅苦，奮鬥，為「公論」

邵鼎勛

潑婦罵街式的言論，雖可博得一時的鼓掌稱快，實際上的價值，畢竟太少……黃色新聞的流毒，不但浪費紙張，且促使社會風氣的日益敗壞……目前所需要的乃是一個真正能代表社會公論的刊物……若干官吏的腐敗無能，和言行不符是事實；政府果真開明，便得採納建設性的批評和具體的方案……國家走向民主途中，社會公論該是一個中流砥柱。

本刊已出版到三卷四期了，時間是七個月。當此期與讀者見面時，作者正準備着離開祖國，赴美就學。此去非暫，總得二三年後才能回來。臨別，想把本刊創立之經過，向各讀者作一簡單的報導。

本刊在去年四月間開始發起籌備，六月二十日創刊號出版。我們沒有政府的津貼和紙張的配給，也沒有任何黨派的補助；祇是私人勉強籌集了一千二百萬元的股款，作為開辦的費用。書生照例皆是窮措大，措大更很少有錢的朋友。認股容易，繳股款難。股款一時收不到，第一期不得不從朋友的刊物那裏借來四令紙；出版以後才收取一部份廣告費來償還紙債。我們的經濟基礎是如此的脆弱，簡直脆弱得使人難以置信。物價却如天馬行空，天天在漲；我們真正是冒了一個大險，今且看開辦以來對開白報紙的漲價情形（以京市價格為準）：

- 發起時（卅六年四月卅一日） 一七二·〇〇〇元（一大令）
- 籌備成立時（五月十九日） 二三五·〇〇〇元
- 創刊時（六月二十日） 二五〇·〇〇〇元
- 一部份股款收到時（七月十日） 三三五·〇〇〇元
- 三卷一期付印時（十二月二十八日） 一·四〇〇·〇〇〇元
- 本文付印時（卅七年二月九日） 一·八〇〇·〇〇〇元

紙價既如此猛漲，排印費也跟着激增。第一期的排印工連紙型在內，共祇一百卅萬元，到現在則非四百萬不可。當第一期行將付印時，我在上海遇見新聞報總經理詹文滸先生，他問我印多少本，我說準備印三千本，他說：「不行，現在辦文化事業是一條末路，正當的刊物是不受人歡迎的，三千本嫌多，二千本足够了。」我自然該尊重一位新聞界老前輩的寶貴經驗，第一期祇印二千本，內部的職員是兼差津貼的性質，工作不忙，勉強可以應付得過去。後來，銷路漸增，業務日繁，一個人實在忙不了，於是請了一個專任職員；其餘工作則都由參加本社的朋友採用「定量分配」的辦法來完成。所以本刊內部的工作效率可說已經達到了最高點，開支也盡量節省。如果以今天的紙價和排印工來計算，每期五萬字，假定印四千本，其細目約如下表：

社 會 公 論

項 目	單 位 價 (以最低價格算)	合 計
排 工	七〇.〇〇〇元	三.五〇〇.〇〇〇元
印 工	一四〇.〇〇〇元	九八〇.〇〇〇元
裝 訂	三〇〇元	一.二〇〇.〇〇〇元
封面印工	四.〇〇〇元	三六〇.〇〇〇元
紙 張	二.〇〇〇.〇〇〇元	一五.〇〇〇.〇〇〇元
共 計		二一.〇〇四.〇〇〇元

月出兩期，合計四二.〇八〇.〇〇〇元。加上職員薪水、房租、郵電各費，一月總在五千萬元以上。這在措大的眼光，不能不說是可怕的數字。沒有辦刊物經驗的人，總覺得辦刊物非常簡單，毋須這樣大的開支；辦過刊物的人，又認為辦刊物是一件最麻煩的事，而且賠錢，如無巨額基金，不足以維持經常出版。因此就有無稽的傳說，本刊現在已經辦了半年，一定有某種津貼，如無津貼，何以能維持如許之久？這實在是本刊無端受辱，老實說，本刊不但沒有任何黨派的支持，即政府配給的白報紙，至今也還沒領到半張。現在請看本刊的經濟來源。

本刊目前第一個經濟來源，便是廣告費的收入。在美國，不少的雜誌是靠廣告費維持的，試看放在我書桌上的幾份雜誌，如生活雜誌，幾乎什九是廣告，Harpers Magazine 上的廣告也不少。美國有一份 Saturday Evening Post 即連封面上也是廣告。雜誌的廣告多，售價可以便宜，售價便宜，讀者自然比較普遍。在中國，廣告業不發達，所有的廣告都集中在幾份日報上，自動來雜誌上登廣告的，恐怕是絕無僅有。有幾位銀行公司的經理，曾經坦白地告訴我：「我們在雜誌上登廣告，完全是應付性質。」中國人都好面子，一封介紹信，總不好意思登一二次。但要請他繼續再登時，就要看你有沒有看冷面孔的勇氣了。有人把刊物的招攬廣告喻為「沿門托鉢」，我也承認有幾分相像，但我覺得為文化事業——尤其為一個說坦白話的刊物而「沿門托鉢」，並不是恥；真正可恥的乃是那些榨取老百姓的血汗錢，以圖安享「尊榮」的時髦人物。這是本刊的認識，也就是本刊的信念；此一認識與信念使本刊得以繼續不斷地獲取廣告費來維持刊物的出版。所以，本刊的最大經濟來源是廣告費；但是相當堅苦。

此外，招攬廣告還有三個困難：第一、銀行公司不相信一個刊物之能持久。掌管書坊間的刊物如雨後春筍，但夭折者多，能夠持久者少，不像外國雜誌一樣，一辦就是幾十年或百多年（如 Fortnightly 已辦八十二年，Common Poetry Review 已辦八十一年）。一般刊物之所以不能持久，大半由於經濟的不能自給和寫稿人的缺乏；至於拿刊物來圖一筆廣告費或刊費的，究竟不太多。但銀行公司總覺得有點靠不住。我到某一家大銀行去接洽廣告，這家銀行的總務主管人員相當有見識，他極願協助文化事業，尤其對本刊的

立場和言論表示極端同情，但他暗示：在未答應廣告以前，先得打聽本刊究竟能否持久。好在本刊同仁個個具有堅持到底的決心，在社會上的信譽也素稱卓著。所以這個困難也就被克服過去了。第二、廣告費係廣告登出後領取，在這年頭錢到手了就不常用。雜誌的廣告和普通日報不同；日報先收錢後登廣告，雜誌則先登廣告後收錢，先收錢的固然也有，但是不多。這一情形，在物價穩定時並沒有什麼關係，在惡性通貨膨脹的今日，則影響極大。譬如，正文內四分之一的廣告是三十萬元，接洽廣告時，三十萬元可買對開紙一小令。等到刊物出版廣告登出，要六十萬元才能買到對開報紙一小令，無形中購買力減少了一半。要是把廣告費事先提高，這又不合情理，也非他方所能接受，所以這是一個很難克服的困難。第三、公司倒閉，廣告費收不到。這種情形很少，但確為本刊的一大損失。舉一例來說，某公司總經理會客應在本刊登廣告，並且說是長期的。這一公司的規模相當大，區區一點廣告費的支出，無異九牛拔一毛，而且他也確需要登廣告。本刊經其客應長期登載以後，乃將半年的封面廣告完全印好，殊不知時隔不久，這一公司被控詐欺，廣告費一文不付，本刊不但損失數千萬元的廣告費，且連原廣告地位也無法另外賣給別家登載。這是意料不到的。

招攬廣告之困難，我想並非由於銀行公司之故意拒絕（故意拒絕的情形，自然並非沒有），而是由於國內整個工商業之不景氣。工商業繁榮，多登幾次廣告，也算不了什麼，既可替自己宣傳，又可協助文化事業之發展，真是一箭兩鵰。今日生產停頓，銀行業務不佳，本刊廣告也就很少着落。自然也會有人說：在此艱難局面下，刊物何必再辦下去。我却不以爲然；文化事業畢竟是人類生活的靈魂，健全的輿論也是促使政治改革所必需。本刊之所以要不惜一切犧牲，克服任何困難者，完全由於被一個崇高的理想策動所致。社會上不合理的事太多，政府的措施有時也越來越糊塗。如果沒有一個坦白公正的刊物，恐怕形勢還要更糟糕。譬如說，我們早就主張改革幣制，並曾前後發表了十篇有關改革幣制的文章。最初，大家不相信，然而時至今日，政府已到了非改革幣制不可的階段了。又如本刊會一再提起稅務的應該整飭。誠以稅務影響每一個人的生活，人民與政府接觸得最多的便是稅吏，稅吏親若父母，則人民敬政府如父母；稅吏暴如虎狼，則人民畏政府如虎狼。今日稅吏變發放橫，當局視若無睹，毫無決心整飭的跡象，長此下去，怎了了局。

本刊第二個經濟來源便是靠發行。照理講，這該是刊物一個最正當的收入，然而這筆收入是有限的。我們沒有採用推銷的方式。一個民營的刊物，要想向各處推銷，困難甚多。官辦的刊物，儘管他的內容不能滿讀者的希望，但要各機關訂閱，各機關總不能不訂閱。至於我們的刊物，完全是民營的；我們的言論，縱然可以獲得若干人之同情，但要和官辦刊物同樣推銷，却

大成問題。同時，我這有一點書生之見，我覺得一個刊物的權威，不甚於運用官辦推銷的方式所獲得之銷數，而基於讀者自動訂閱和零售所獲得之銷數。因為官辦推銷，別人祇是敷衍面子，訂購以為覆瓿，究竟看不看，依然是一個問題。據我所知，有許多官辦的刊物，銷至二萬份以上，在中國的雜誌界說，這已是一個了不起的數目。至於是否言之有物，祇好讓讀者自己去判斷了。然而，書生氣太重，總得吃些虧。原來官辦推銷，刊費一次收取，至少可以預先「囤積」一點紙，不受漲價影響，我敢說，主持言論的報紙和雜誌，雖在天天指責投機商人囤積，而自己却也未嘗免俗。甚前也有利用配給紙做生意，以維持刊物之出版。那更不足為訓了。本刊既無配給紙，又未官辦推銷，其經濟的困難，自在意料之中。而目前的發行又受下面二個事實的影響：

第一，讀者購買力之薄弱。依照上面的估計，一本雜誌，成本總得要九千五百元，現在定價二萬元，由各書坊代售打個七折，可得一萬四千元，看起來好像保本，但這一萬四千元要過一個月才能結算到手。當此一萬四千元收到時，紙價又漲上幾倍。而且，印四千元，並不是四千元都可以賣掉的；老實說，退回來的百分比也不算小。這種情形，不止本刊一家如此，其餘各種刊物都不能例外；這因讀者的購買力太薄弱了。就本刊說，二萬元一本還不夠本；就讀者說，當此生活高壓下，要化二萬元來買一本薄薄的雜誌，却還感不勝負荷之苦。當此民窮財盡之時，有錢的人畢竟太少；同時，有了錢的人，往往都在錢眼裏打滾，大半沒有文化興趣，要他來買一本雜誌看，實是一件天大的難事。至於窮公務員則可分成兩部份，一部份實在窮得衣食不週，雜誌根本買不起，祇好站在書攤邊瀏覽過癮；一部份壓根兒沒有追求知識的興趣，不但雜誌不看，連日報也不常過目。此外，還有一部份覺得現在的問題，始終沒有辦法解決，空論無益，讀了有何用處，倒不如看些黃色新聞還可陶醉。

第二，社會風氣的日趨敗壞。在本刊創辦之初，很多的人都供獻了意見，主張刊物的內容應該有「刺激性」，沒有刺激性的文章，很難引起讀者的興趣。我想在目前情形之下，要一個刊物有「刺激性」，銷路好，祇有兩條路可走：一條是專罵政府和個人，最好揭發隱私，不是處固然該罵，是處也罵，罵得愈痛快，愈能吸引讀者。一條是採登黃色新聞，愈能描寫到合於低級趣味的神祕深處，愈能引起讀者眉飛色舞。當今之世，走這兩條路而維持出版的刊物，也頗不少。這兩種類型的刊物，尤其是後一類型，不但銷路大，而且拉廣告也較容易。有一次，一位朋友介紹我到一家香水廠拉廣告，這家香水廠的經理告訴我：「對不起，你這份刊物不是買奢侈品的人看的，

小刊物的銷路大，我們要登小刊物。」我說：「看這份刊物的先生們家裏，還有太太小姐們會買奢侈品呀。」承她應付登二期，我很感謝，但心裏却未免暗中嘆氣。若干朋友也會勸我們登些軟性文字和內幕新聞等類來應時，但我總覺得刊物應該以移風易俗為目的，不該以迎合不正常的心理為能事。謾罵固然可以痛快一時，但實際的價值很少；是否公平，尤其難說。比如潑婦罵街，自己的氣發洩了，晚上可以睡得着，圍觀者也可以鼓掌稱快，但她究竟成就了什麼呢？黃色新聞，遍地皆是，婦女愛看，火車上的旅客愛看，但其流毒，不僅浪費紙張，抑且敗壞社會風氣。這兩條路無論其刺激性高到什麼程度，刊物暢銷到什麼數量，本刊總是不願意走一步。

讀者總可曉得：本刊創辦之初，即在卷首立下三條主旨，其中最重要的一條，便是「針對目前所發生之問題，作積極而具體之批評與建議。」在本刊看來，中國目前所發生之問題，歸納起來，祇有兩個：一個是共產黨為要爭取政權而挑起的內戰；一個是政府中若干官吏的無識與無能。共產黨的口號是解放中國人民，但他的實際行動，却不盡如此。政府要戡亂，為的是要能解除人民所遭遇的災難，但其所採取的措施，却尚難取信於人。我們希望政府好，有作為，真能戡亂；但政府成功的條件，在於是否有決心和勇氣去改革政治。今日之情形，一切問題大多先由於政府中若干官吏之無識和政府本身之無能而起。且舉二例說明。共產黨之最後目的，乃在爭取國家政權。如果共產黨獲得了政權，便是現政府的跨台；既已跨台，現在政府中的官吏還能有立足地步嗎？可是今日之政府官吏皆以「找經濟基礎」為能事，認為即使來了，他們便可歸田養老，豈非白日做夢？此誠無識已極。中國今日之不平等等，全靠窮人東緊褲帶向政府納稅，但是一班亦官亦商之徒，腦滿腸肥，驕奢淫佚，絕無感覺。去年盛倡的建國捐，總算聊可平平窮人的氣；本刊也會寫過文章，建設徵募建國捐的辦法，豈知此案一擱再擱，擱到最後，還是改為自由捐獻，這等於關雲長在華容道擺開長蛇陣一樣。但與豪門講義，其義何有？政府此舉，可謂無能已極。即此兩點，已可推想。此外在其他措施上所表現之無識與無能，更到處可見。在本刊各期的文章裏面，也會逐一批評過，今後還要批評。

政府措施如有不當，一個民間刊物，自該加以誠摯坦白的批評和建議。政府果真開明，也應該誠懇接受，不必戴牠一頂搗亂的帽子。讀者也要判別持論的是否公正無私，大可不必插上有色眼鏡，加本刊以有意攻訐的罪名。我們的批評是建設性的，我們的建議是具體的；我們不為自己的爭出風頭，故意來一頓「刺激性」的謾罵，我們也不為迎合社會的心理，採登一些了無價值的新聞。社會縱少是非，公道自在人心，我們祇要憑真理說老實話，良心上也就過得去了。

十大自助計劃評議

翁之鏞

自助計劃，和經濟改革方案，雖基本精神相反，然同樣的沒有一個中心，因此也就失去了重心。：：重心一失，件件該做，却祇能件件淺嘗而止。：：事固有本末之分，如果捨本逐末，必然徒勞無功。至今不先以改革幣制為中心，就是捨本逐末之道。：：單憑「盡力建立一種使幣制趨於穩定之基礎」的從從容容的持重態度，有些像急緊瘋碰到了慢郎中那種神情，簡直太不夠勁呀！

(一)

美國援華，直到最近還沒有明白確定，我國技術團到華盛頓後，在上月廿八日晨，方始和國務卿馬歇爾見面。自從貝祖貽率領了技術團匆匆去國，蒞臨美京與馬歇爾會晤時為止，商談的內容雖然無法詳知；但就各方與半官方面有意無意的宣露來看，始終還祇限於技術方面的交換意見，甚至僅為較低的技術水準晤談。同日我們的行政院長張岳軍先生，對美發表了十項自助計劃，據說「意在對美保證中國之改革決心，以便美國樂於助華。」這是今年年初一件大事，先把原文，錄在下面：

「中國經歷八年有餘之長期抗戰，益以共黨之叛變，故今日遭遇空前之經濟困難。中國政府為克服此種困難起見，鑒於中美兩國之悠久友誼，已提請美國政府予以經濟的及技術的援助；美國國會所通過之臨時援助法案，經將中國列入，美國政府並已聲明將於美國國會本屆會議中提出對華援助辦法，中國政府對此表示欣慰。」

中國政府自知其必須有完備切實的自助計劃，而使一般行政改革與軍事改革，繼之實施，或相輔而行。

中國政府所準備實施之主要財政經濟改革，約如下述：

- (一) 儘可能範圍節減政府一切支出，法幣支出與外幣支出。
- (二) 改善國稅省稅地方稅制及其管理，俾增加收入與平均負擔之變重目標。

(三) 為增進公務員及軍官士兵之工作效率，其待遇將逐漸予以提高，一面並實施員額之逐漸縮減計劃。

(四) 日用品供給之控制，必須加強並擴大範圍，藉以防止投機與物價之暴漲。

(五) 盡力建立一種使幣制趨於穩定之基礎，俾外援得收最大功效。

(六) 改善銀行與信用制度，加強中央銀行之管制責任，繼續推行遏止通貨膨脹之政策。

(七) 鼓勵貨物出口盡力排除出口之障礙。

(八) 改進進口貨之管制，俟環境許可時，管制辦法之含有緊急措施性者，當酌予變更。

(九) 發展農業生產，改善農村經濟，並實施土地改革，中美農業技術合作團之建議，其可提前實施者，即予採行。

(十) 儘可能範圍恢復交通及重要工礦業，以期增加生產，減少過分依賴舶來品之輸入。」

上述聲明，綜其要點，可分五類：(一) 屬於財政者，有第一第二與第三三項；(二) 屬於物價者，有第四項；(三) 屬於貨幣金融者有第五與第六二項；(四) 屬於貿易者有第七與第八兩項；(五) 屬於生產者有第九與第十兩項。總括說來，可稱簡明，但未必扼要。尤其在經濟改革方案，正在續訂實施辦法，尙未達到完成的階段時，張氏此番與該方案基本精神衝突的

聲明，我們實有無從捉摸之感。經濟改革方案是重在增加生產，爲了增加生產，所增發的通貨，不認爲通貨膨脹。這次聲明是重在平衡收支，爲了平衡收支，所以「節減政府一切支出，」還要實施員額的逐漸縮減計劃，「更須繼續推進遏止通貨膨脹之政策。無論兩者間的理論和實際，均有獨到之處，也有基本的錯誤，暫不批評；但其相反的基本精神，似乎不宜並存，更無法使之兼顧。可是事實告訴我們經濟改革方案，還在繼續修訂實施辦法，顯然並無廢止之意，更看不出有修正的跡象。同時張氏這次聲明，却祇繼續了上年十二月開始的緊急措施，並未對開會商討半年以上的經濟改革方案有一交代。我們對這兩個基本精神相反的方案，並沒有偏袒，不過總應該存廢其一。這是第一點要說明的，也許是一種誤會。次就此次聲明，名爲自助計劃，但所舉十項，並看不出這計劃實施的做法，和現在有何不同？既看不出不同，却祇是維持現狀從何談到改革？即據張氏所謂「中國政府所準備實施之主要財政經濟改革」的內容，除了第五項：「盡力建立一種使幣制趨於穩定之基礎，俾外援得收最大功效」，較有新意義外，其餘都已習見習聞，俱已不是準備實施之事項，而且最已實施而未必有效的事實了。即此較有新意義的一項，實在說來，算不了一種辦法，至多是一種願望，祇不過對美提了一個保障而已。這是第二點，是否有誤會，願聽批評。

(二)

上述祇是總括的批評，今先分四點申述：

第一、關於財政的節支和收支平衡 財政要求收支平衡，自爲正當的要求；可要滿足這一要求，並不能依賴片面的節支所能奏效；必須別有開源的實際方法才有希望。倘然我們的說法爲不謬，那末第二項所稱：「改善國稅省稅地方稅制及其管理，俾遂增加收入與平均負擔之雙重目標」，未免太籠統而單相思了。在現階段的稅務，增加收入與平均負擔，是急不及待的要求；平均負擔須在稅制改善以後才能企及。如果要以平均負擔和增加收入，同時置於雙重的目標，恐怕不但奢望，且也不可能。爲求實際，恐不能不考慮。同時平均負擔，意義要弄清楚，不該祇顧表面數量的平均，應從實際能力的均衡用工夫；倘以此尺度衡量，稅制的改革，確很重要，但於增加收入的要求，仍是緩不濟急。且也不是祇在現行「國稅省稅地方稅」上面的補充，所能了事；須另有一番澈底的考慮，才能重新建立稅制。如其無此決心

，徒然是口惠罷了。所以我們認爲開源方面，辦法太不夠。至於財政收支，去年一年的收支分析，本刊上期已經約略敘述過。今年度上半年度預算，正在編製，我們報紙上看到一點資料，還不能評論；但就己透露的報導，本年度上半年的收支總額爲九十六萬二千七百六十六億元，（二月一日新民晚報）如果以十萬倍除，約合戰前九億六千二百七十六萬六千元，以半年度的預算論，那比戰前任何一年的預算額爲高。下半年度如果物價還不能穩定，總額的膨脹還不知其倍數如何？至於半年度的歲入，據說分普通歲入，計二十六萬六千一百五十一億；和特別歲入，六十九萬二千六百五十五億。普通歲入，稅收佔九三〇〇，我們從以推算，約爲二十四萬七千五百二十億！特別歲入六十九萬二千六百五十五億，稅收佔九〇〇，約合六萬二千三百零五億；合共三十萬九千八百二十五億。依照去年度實收標準，至少今年度要比例增加六倍，半年的收數達到三倍，才勉強能達預期的數量。直接稅六倍估徵的辦法，大抵即以此爲根據。這個估徵辦法，並不能普遍應用於所有的國省地方稅？究竟應用到那幾種，不得而知。就不普遍應用，至少有三個矛盾：（一）應用了統一的倍數忙於徵稅，就無力去改善現行稅制。（二）原來徵課的偏枯和失平現象，因統以六倍估徵，偏枯如舊，失平依然，無法再談改善。（三）增加倍數統征，在納稅人與收稅人兩方不同的立場，要生無法解決的爭執。納稅的課徵是依過去的基準計算其基數，再加上倍數，基數的計算，因爲是已往的事實，勉強可以找到；但所加的倍數，全屬未來的可能事體，祇是一種懸揣。在納稅人未必皆能保證今年比去年，增加六倍的收益，時時恐懼其負擔的過重；而在收稅人則在今年半年內無法保證物價之不再上漲，收入猶常患因貶值而遭受實值的損失。大家各有顧慮，並且俱屬情理當然的顧慮，無法調和。直接稅六倍估徵發表以後，上海已有反響，而直接稅的六倍，還不是去年實收的六倍，祇不過去年預算數的六倍，據直接稅署發言人稱，本年的估徵數，祇有四萬五千億，不但比預算數的六倍尚少一萬一千四百億，比五倍還少二千億。即此邊就，已經發生爭執，推論及於其他各稅，恐怕也不能倖免。如果今年上半年不能照去年六倍稅額估征，上半年收足比去年三倍的稅收，歲入就受很大影響，就算能如數征足，也抵不了全部預算總額的三分之一。雖然，也已很費力了。所謂平衡預算，還要靠特別收入；而特別收入，主要爲國有財產及物資的出售，債款收入和征借實物，而稅收

紙百分之九。預算平衡的把握很不堅強，能較去年進步幾許？

第二、物價的防止暴漲與投機制裁 張氏在聲明的第四頁內，曾說「日用品供給之控制必須加強，並擴大範圍，」藉以防止投機與物價之暴漲；這句話比較謹慎，因為對於投機與物價暴漲，祇圖防止，並不根本消滅；且特別對物價，祇圖防止暴漲，也不硬性制止不暴漲的漲。這樣謹慎的說法，也許比較說大話的消滅投機和不許漲價容易做些，不過問題却又來了。究竟控制日用品能否達到目的？要達到這目的，要加強到什麼程度？擴大到什麼範圍？且所謂擴大範圍，至少含有兩義，一為日用品控制掌握的種類，要擴大至多少種？二為日用品控制消費的對象，是否要由部份擴大至全面？或更由都市擴大至鄉村？這許多問題，現正當在議論紛紛之際，而事實的表現，則公務人員食米的限價配售已經取消，改為無償配給三斗；美國救濟物資的全面配售於五大都市，以稍低於市價的售價，每人每月祇能得到一斗。就此兩事，與聲明所稱加強，無異為加強限制消費；所謂擴大範圍，擴大了對象，縮小了原有對象的分配額，豈非挖肉補瘡，算得為大眾謀福利的聰明辦法嗎？現在物資不充，大家知道，尤其糧食亟待外撥。除了美國救濟品的糧食十二萬五千噸，和國際配額二十萬噸的由中信局向外購買外；最近在一千八百萬美國臨時借款內，以一千四百萬元購美米五萬噸；以二百七十萬元，購美麥二萬一千噸。美米每噸合二百八十美金，麥每噸約合一百十美金。若以此外來米麥為增強供應之量，自可救一時之急；倘認藉此即可遏制糧價，那恰巧與事實相違。如以現行外匯牌價，計算擬議購買之米麥，米價每市石需二百七十餘萬價，每市斤達一萬八千四百元；麥價每市石需一百零七萬餘元，每市斤約七千二百三十餘元。米價遠較國內任何都市之最高市價為高，麥價折算麵價，一切運費與製造費均不計算在內，每袋即須六十四萬二千元，也不算便宜。如果以外國米來運價，每市石至少須賠本一百二十萬元，五萬噸米就須貼上八千億；貼了如許錢祇不過使三十三萬七千五百個市民，在他們全年食糧的消費上免受外米漲價的一些損失罷了，並不能真的有所受惠。糧食的情形如此，其他日用品也許比糧食好些，但「控制日用品……遏止物價暴漲」的基本觀念，就有了矛盾。蓋倘要增加量的供應，就難同時兼顧糧價的穩定；倘要堅持價的穩定，就難兼保量的供應。如果真的要能雙方兼顧，祇有依賴國庫的津貼；如上述美米成本運費不算，每市石成本二百七十

餘萬元，到上海限價於一百五十萬元出售，甘心情願賠本八千億元，來銷售五萬噸米，那也罷了；如其不然，量價的矛盾，終無法消除。或者以為借款購米不要付現款，並且還以一萬二千元的官價外匯來折算，實際，每市石並不要賠本一百二十萬元。如此算法，未嘗不可，但要問，借款要不要償還？誰去負責還的責任？難道不難得每個老百姓身上？爲了三十萬餘人的少受些損失，要每個老百姓來負擔，這算什麼呢？

第三、貿易與國際收支的平衡 張氏聲明，「鼓勵貨物出口，盡力排除出口之障礙，」這也不過是一願望，不能當作辦法。至說「改進進口貨物之管制，俟環境許可時，管制辦法之含有緊急性質者，當酌予變更」，乃是對人民許下大願。何者有緊急性質？何者非緊急性質，並無明白標準，況且不過「酌予變更」，不變更也無妨於所許的大願。說了固不妨，不說亦可以。雖聲明並沒把要改革的大事舉出來，我們也不必苛責；願望和許願雖然空洞，但總可聊勝於無。也是慰藉了。輸出入管理委員會新任主任委員霍實樹，也在次日向記者發表方針，或者可爲張氏聲明的註解。依據一月三十一日上海新聞報的記載，摘錄要點如下：

「(一)就對內而言，要做到公平兩字。目前進口外匯的供給偏重於生產工具及生活必需品，乃是由於適應事實之需要，在分配時，無論對於貨品之種類，或者是進口之地域，俱應分別輕重緩急，採取公平合理之辦法。今後更希望能做到每一樣進口物資，對於國計民生都發生切實效果。出口方面，我們國內產品在國際市場上之地位，必須設法改進，才可減少國產品在國內外價格上之差額，推廣出口以求平衡貿易；同時須適應世界各國之需要。出口方面技術上之問題，亦極複雜，該會必須盡其最大努力，改善技術上之缺點。(二)就國際方面而言，我們所要做到的爲公道。進出口貿易，原爲國際間和平相處，互通有無之關係，各國經濟關係之增進，是有助於外交關係的親善，今後我們希望在國際間能將一切問題公開討論，互相爲對方設想而求得一解決之方案，如此公道兩字方能實踐。」

霍氏又說明該會今後之希望時稱：「(一)政策接近事實，俾政策確立，即能施行。(二)章則過多，外界不易明瞭，因之觸犯法令而不自知者甚多，今後，當求其簡化。(三)今後工作當更求效率之提高。霍氏報告完畢後，旋即接連舉行茶會招待本市中外工商界及進出口業。」

在上述談話中，仍舊找不出鼓勵出口的具體事實，進口改進的方針，註解依舊沒註明白。霍氏對此似乎也很有自知之明，會說：「管理衆人之事，決不能使個人俱能感到滿意，祇能就大多數民衆之利益，而力求其公允。」這話說得很有意思，同時也可揣想尚沒有使人滿意的辦法；但有爲大多數衆利益謀其公允之心願。是不是？如其是呢，但願其持此心願不衰，也希望不要祇有心願而止。話又說回來了，究竟國際收支的逆勢，會不會照張氏聲明的兩項，有所補救呢？對此問題，我想舉出兩件事實：第一、我國戰前向來在貿易上是入超的，賴以償補貿易差額的主要力量，是在僑匯。第二、我國出口の種類與數量，是農產品；進口的是工業品和原料居多，僑匯即以抗戰後的情形而論，自民國二十六年至三十年五年間，據說張宥梅女士的估計，共有七億四千萬美金。自太平洋戰爭以後南洋淪入戰區，大非昔比。勝利之初，據美國商部的統計，在民國三十四與在三十五年自美輸遠東之僑匯，連同香港在內，還不到七十萬美金。兩年間香港與國內僑匯數字的轉變，更可深思。卅四年僑匯直接至國內的達二千四百萬美金，次年減低至二千萬元；香港則自十萬美金增至二千四百六十萬。卅五年僑匯數運同國內香港合計，約四千四百六十萬美金，經中國銀行之手的，不到三千六百萬美金，約百分之八十。卅六年雖外匯匯率迭次調整，而仍無補於僑匯之降落，統計全年經中國銀行之手的，不達一千二百萬美金，不過抵前一年的三分之一。由此而知，原想吸收僑匯的現行辦法，未曾見效，諒非苛論。走私一事爲最近一年來特別顯著之事實，也是摧殘國民經濟的一個魔鬼，比較僑匯的逃避更爲嚴重。本來僑匯祇要能運到國內，不論經過中國銀行之手，或另走別路；總是國際收付上一件有利的事，不必過份擔憂。所可怕的，外貨走私因僑匯的逃避而匯流，合成一件事；反而增強了走私外貨的資金來源，把有利的事轉變而摧殘國民經濟。所以現在緊要的問題，應該先使僑匯和外貨走私各走各路，不要逼得使其合流。現行辦法實有重新考慮的必要。其次以農產品爲主要輸入，進口更多屬原料的國家如中國，在內則農業生產落後，在外則受世界市場價格的限制，不宜空言鼓勵出口。因爲出口要有可以生產的條件，和一套適當辦法，並且需要相當的時間，不是朝夕可以圖功。何況出口品，要在世界市場上佔有地位，還得要有一貫政策的布置，和必要的技術；張院長聲明，固然無用，就是霍主任委員一番空洞的希望，也同樣不會有奇蹟

降臨。限制進口原不是一件不該做的事，現在可惜把問題弄錯了方向。通常代國家限制進口，是一種手段，不是目的；其目的則別有所在，決不是單純的爲節省外匯。最近英國，就是一例。我們限制進口除了節省外匯爲藉口外，究竟目的在那裏？果真爲節省外匯嗎？當給的外匯，却不給匯；不該給匯的，儘有方法可以弄到。在國內既無目的留住外匯不放，有時開些漏洞；惟一希望在借外債，外債可即到手，却又祇在輸入外國農產品上打主意。最近美金一千八百萬元的借款，照前述擬議，除了購買米麥雜糧之外，恐已無剩，爲什麼不去購買足以增進生產的大量肥料，和其他生產所需的物資？進口一噸肥料和一噸米或麥，無論在農業和經濟的觀點，其利弊顯然。難道急不擇路？祇願目前，無暇細爲將來考慮嗎？

第四、發展生產減少過份依賴舶來品之輸入：生產如能發展，並且增加產量，當然可以減少舶來品輸入的依賴性。這是千萬確的話，誰多不能非議。不過問題在如何發展生產？如何保障既有的生產？如何安排一個有利於生產發展的環境？如何獲取促進生產的條件？那就不很簡單了。據張氏聲明所提的辦法，關於農業；則「發展農業生產，改善農村經濟，並實施土地改革，中美農業技術團之建議，其可提前實施者，則予採行。」關於農業以外者：「儘可能範圍，恢復交通及重要工礦業，以期增加生產減少過份依賴舶來品之輸入。」文章寫得很好，彈性也相當大；可是方法呢？重點在那裏？看不出來。發展農業生產，改善農村經濟和實施土地改革三大項目，各有各的範圍，更各有其不可分割的聯繫性。時至今日該做，該快做，但要有一貫的政策去做，要有切實的方法才能做？中美農業技術合作團之建議，拆穿來說，不過是一個考察報告，建議不過是一種通常習見的意見，並不能當作一個農業設計計劃。計劃也許可從其建議來草擬，但也要審察一番其可能性和其應用的限度。交通和重要工礦業，既開宗明義的說是「儘可能範圍恢復。」恢復祇是恢復罷了，何從「以期增加生產」？況且恢復還在「儘可能範圍」以內，還保不定範圍又能到什麼地步，距離增加生產，豈不更遠？不讀這種聲明，倒也罷了；讀了反而添增了我們的悲觀。從上面的話過細推敲，所謂發展生產，真不知從何說起！照理增加生產是最重要的項目，然而最不切實際的諾言，太使人擔心。究竟何時才能實踐？願以爲問？

張氏聲明中，可類歸為五項，四項已經分別敘述，還剩貨幣金融一項，我們願意特別提出來，單獨討論一番。

法幣演變到了這步田地，還不毅然決然的改革幣制，我們實在莫測高深。就以上述四點，無論財政收支，物價，貿易和生產等，要希望其不致重蹈欲益反損的覆轍，而恢復正常的情態，以期達到預期效果，皆須期待於改革幣制以後，才有可能。張氏在發表這次聲明以前，一月廿四日下午，單獨接見路透社駐京記者表示：『中國實行幣制改革的時期，尚未成熟；政府各部會正起草措施，以應付目前的財政及經濟危機。』他說這話倒是一貫的，記得在去年六月二十日和八月二十日的對外宣稱：要找適當時期，才改革幣制；現在還認為不是適當時機，自然是順理成章。如果有人要請教，究竟什麼時候才算適當？我們倒不妨不得其用意，冒昧的代答：『那一天向美國借到了足夠的借款，就是那一天為改革幣制的適當時期。』這種觀點，原也未可厚非，乃是穩扎穩當的辦法，也可算作老成持重；但可惜的是：如意算盤不宜打得太緊，穩到到手，不小心也會弄破。如果美國不借給我們借款，難道我國就不改革了嗎？

張氏對該社記者還說：『政府的外匯管制政策，不致變更，現行措施已能制止黑市之波動；俟最近中國香港所訂之防止走私協定，充份發揮其效能後，外匯黑市即可消滅。』果真能完全像張氏所說的那樣樂觀，豈非我國天大的喜事？不過張氏的樂觀論調，未免太天真了。外匯黑市的波動就算已能制止，但並不能當作私市外匯的不存在；外匯黑市如果存在一天，波動的 가능성이也存在一天；這是一。走私協定充份發揮效能，當然希望如此；但希望充分至能消滅外匯黑市的程度，大有疑問？這是二。即令退一萬步言，香港是做到了消滅黑市的地步，難道黑市祇能才香港存在，不會另走別處？近來且已逐漸移轉至澳門，將來的澳門不就是現在的香港嗎？如說走私協定充份發揮效能，走私的威脅可以緩和，或許還能勉強做到；竟說『可以消滅，未免神通太大，大得反而使人不敢相信了。』

張氏在這聲明內，有一項說：『盡力建立一種使幣制趨於穩定之基礎，

俾外援得收最大功效；』意義相當含混，可以作為不改革幣制解，也可作為改革幣制解。所以如此含混，也許為了防止市場投機。即對路透社記者談，也是如此。他說：『穩定法幣之計劃，正在嚴密審查中，目前尚不能供給任何數字；政府在考慮中的改革制度，有兩個以上。』前面說是『穩定法幣』，後面又說有兩個以上的『改革制度』；『改與不改，始終成一謎。何時能解這謎？是否真的要待等大西洋彼岸的消息？果真如此，祇能謝謝上帝！』

張氏對現行金融措施，依照路透社記者談話，就可窺見其滿意的情緒；所以在聲明中，更提到：『改善銀行與信用制度，加強中央銀行之管制之責任，繼續遏止通貨膨脹之政策。』自從去年十二月初，實施緊急措施以後，金融已經斷流而成『金不融』，上海物價漲勢未停，不過稍為和緩。如果歸功於這措施，我們不能反對，因為可以說：倘不如此做，漲勢決不會如此和緩。反正沒對準，儘可怎樣稱道。但上海以外的各地，在十二月上半月普遍上漲，漲勢遠較去年同月為高，又怎樣解釋呢？我們祇是提供事實，不願詰辯；不過有一事實，倒要說明。上海去年十二月份的行莊存款及準備金的數目，實在小得太可憐了，要請張氏注意；據一月廿九日新聞報載：

- 一、存款總額 二，四一九，三三三，二四七，四三九元
- 二、已繳準備金 三四八，三五五，八五二，七八七元
- 三、活 存 二，一二八，二八七，五六五，一六二元
- 四、定 存 二九一，〇四五，六八二，二七七元

上述數字，可以有五點說明：第一、二萬四千一百九十三億餘元的存款總額，倘以最低物價十萬倍來折算，至多祇合戰前二千四百餘萬元。第二、存款總額中定期存款二千九百十億元，祇合存款總額的百分之十二；而百分之八十八的存款，是活期存款，很不穩定。第三、定期存款抵戰前祇合二百九十萬元，可見行莊吸收存款困難至如何程度了，第四、上海行莊所掌握的資金和游資比較起來，可見所佔成份小得可憐。第五、戰前以二十四年為例，可擇國家銀行二家如商業銀行兩家，作一比較：

銀行	定期	活期	存款總額
中國	三三三，〇五九，四四四·三九	二四〇，四〇五，九五五·一九	五六三，四六五，〇四三·五八
交通	七六，二〇〇，一八四·七四	二四四，〇三〇，〇七九·九一	三二〇，二三〇，二六四·六五

上海 四二，六六二，五一八·九八
 金城 四四，六〇三，四九四·九一
 以此衡量，現在上海全部行莊儲蓄前二千九百萬元的存款，祇抵戰前中國銀行存款的百分之五·二，交通銀行的百分之九，抵上海銀行的百分之二九，抵金城銀行的百分之二七。

由於上述五點看來，現行辦法祇重在行莊業務的檢查和限制，會不會更將僅有的存款，驅逐到飄忽的游資深淵？現在行莊僅僅掌握了這微末的存款，能有多大力量？如再削弱其本已薄弱的力量，從何再談管制金融？要憑此區區微薄力量，賦以過制通貨膨脹政策之責任，不知從何說起？所謂改善銀行與信用制度，是不是該從加強其實力入手？如果各行莊現在僅有的存款尚不能確保，而有縮減，請問何從措手？究竟「加強中央銀行之管制責任」，應作何解？繼續收縮信用嗎？擠乾或驅逐了各行莊的僅有存款，才算盡了遏止通貨膨脹的管制責任嗎？喪失盡了人民對銀行的信任，祇剩了中央銀行，讓他獨家經營嗎？這許多疑問，誰能給我們滿意的答復？平心而論，今後金融政策不論採何措施，如果無引導游資重返正流的切當方法，就無法制止游資的飄忽流竄；祇會削減行莊的實力，並不能於增強管制有所幫助。通貨惡性膨脹到了現在的地步，再想憑藉政治力量，來挽回其頹勢；我們祇應佩服其「知其不可而為」的勇氣和獨斷，不敢對此辦法有所恭維，反而覺得其力量的白費。單純的白費力量並無所謂；所可慮者，國民經濟和大眾生活，因此力量的白費而延誤了，更加重其衰勢和困苦。

當去年年尾，世界各國反通貨膨脹的聲浪，瀰漫全球；並且已經有劍及履及的實行了。我們無須介紹各國實行的辦法，祇看蘇聯改革幣制和取消配給的措施，可够反省一番：第一、蘇聯戰後幣制跌落的程度，遠不及我國之甚，就毅然改革幣制，以求穩定其物價。第二、蘇聯有的是特務權力，能把全國幾近四分之一的人進集中營，失去其自由，但並不想憑此權力來扭轉經濟的頹勢；還得循經濟的途徑，以改革幣制來制裁暴利。第三、幣制改革和

一〇〇，三八七，七五七，七二一
 二〇九，三四四，四九六·七八

取消配給同時實施，更證明了配給制度，並不足以為穩定物價的助力；反因配給價與黑市間的差價，培養了暴利，使財富的分配不均。第四、改革幣制以新幣和舊幣的等差比例來制裁暴富和保障薪水階級的大眾人民。這四點可為我們有責者的借鏡，不必再沉緬於「知其不可」的幻境，該從可能的途徑披榛斬荆，找尋坦途。本刊早在半年前，希望從速改革幣制，至今日信念盡除。事實近逼至此，無法躲避；倘再徬徨，祇有加深危機。

(四)

總括起來，張氏的自助計劃，和經濟改革方案，雖基本精神相反，然同樣的沒有一個中心；因此就失去了重心。所舉十項，似乎件件該做，都是同樣重要；可是重心一失，件件祇能淺嘗而止。結果很易百事俱舉，一事無成。因為事有本末，必得齊其本才行；如果捨本逐末，必然會徒勞無功。至今不先以改革幣制為中心；就是捨本逐末之道。改革幣制，要有確定的自助計劃；有美國的財政援助，固應毫不躊躇的快辦，就無外援，也得想辦法早辦。單憑「盡力建立一種使幣制趨於穩定基礎」的從從容容的持重態度，有些像急瘋瘋碰到了慢郎中那種神情，簡直太不够勁呀！時勢已急，說做就得快快的做，持重就等於因循，觀望必錯失時機。自助要靠自己的努力，以為獲得人助的保證；不能先求獲取人助的保證，而後再圖努力以自助。這個見解，也許我們和張院長有些距離；但為國家為民族，希望有接近而能消失這距離的一天。

本期原定二月十六日出版，惟其時適值農曆過年，印刷所休假，就擱十餘日之多，不得不改出合刊，敬希讀者諸君鑒原是幸。

我國的經濟恐慌

張奇瑛

我國經濟恐慌與外國不同，既在市場中發覺多許的印證，在市場以外，還有更多的恐慌存在。如不能改善經濟的內在因素，控制市場，利用外資是徒然的。安定，休養，改造經濟纔是唯一的出路！

一 經濟恐慌的兩種性格

我國當前的經濟充滿着恐慌的現象，從物價上，從游資上，從商業的活動上，從農工的生產上，從國際貿易上，從難民，失業，盜匪，貪污上都可以表現出來。這些現象複雜矛盾，使人不易辨別其真實的性格。

原來經濟恐慌有種種不同的性格。一般所謂經濟恐慌，大部份是指着資本主義社會的經濟恐慌，其實封建社會也有經濟恐慌。因為經濟的組織不同，所以表現的形態也互不一致。

資本主義的生產，以追求利潤為出發點。在有可圖的期間，一再擴大生產，洎至生產的物量超過了需要，於是商品滯銷，物價慘跌，生產被迫而減少。失業人數，因此加多，不景氣的現象逐漸展開，經濟恐慌，於焉形成。但生產減少的結果，供應又不够滿足需要，然後物價回漲，生產擴大，就業人數增加，經濟又轉向繁榮。此種現象周而復始，通常稱之為經濟循環。這種經濟恐慌與封建社會的經濟恐慌相較，顯然有幾個特點：

第一，資本主義生產以資本為壟積財富的工具，本身依賴自然的程度較小，而工業災害又比較容易控制。所以這種恐慌是發生於制度的本身上的。在封建社會中，生產大體以農業為主，受自然的影響較大，因此，水旱虫病等偶然因子，常能造成生產不足的恐慌。

第二，資本主義的生產在於爭取利潤，於是競相更新設備，配置更有效能的機器，以求成本低，品質高，產量大，從而達到多得利潤的目標。另一方面，工人的生產是為取得工資，藉工資以換取生活資料，工資亦即構成社會購買力之一大部份。機器效能的提高，正排斥一部份工人於生產之外，故在商品擴大生產的過程中，失業人數相對的比例的增多，一旦在市場中出現

，即為購買力衰弱，商品滯銷。所以，這一種恐慌是由市場反映出來的生產過剩。封建社會以土地為壟積財富的工具，農奴的生產除供應地主外，大部份用以自給。故其恐慌之發生常由於糧食生產的不足，即勞動所得不足以維持最低限度的生活，常非市場所能充分反映。

第三，資本主義新機器與科學而發揚光大，所以偶然的因素很不易發生作用，經濟恐慌便愈是屬於制度方面的，也就是必然的，有規律的周期的病態。經濟統計學家，大體可以用統計來測度其趨勢。封建社會的生產既建築在農業上，其恐慌的造成常受偶然事件的影響，故其發現含有偶然的不規則的特徵。

第四，資本主義高度的發展是與現代交通及市場制度相配合的。因此之故，一旦恐慌發生，影響極為廣泛，很快的達到高潮，也能很快的轉危為安。而封建制下類多交通閉塞，無統一之市場，故恐慌常為局部的，對全局的影響是緩慢的。一旦發展為全面性的恐慌，則不易於短期間恢復繁榮。

以上所述為一般資本主義社會及典型封建社會兩種不同恐慌的特徵，以之衡量我國之經濟恐慌，則顯然看出具有雙重的性格。我國經濟在生產技術上及組成的關係上仍舊是封建性的，而海禁開放以後，又局部的資本主義化了。所以我國的經濟恐慌有些現象是普遍性的，另一些現象是局部性的；既是過剩的，又是不足的；既是偶然性的，又是必然性的，既在市場上可以印證，而在市場以外還有更多，更深刻的恐慌存在。

雙重性的矛盾的經濟恐慌，是我國特有的經濟結構的反映。我們要進一步理解現時經濟恐慌的特殊性，勢不能不略述我國經濟結構的特殊性。

一一 小農生產的作用

我國經濟原係小農經濟。小農經濟之特徵不僅在於農場狹小，家工佔勞動的主要部份，土地佔資本的絕大比例等表面的現象，更重要的是小農經濟造就了一套文物制度。這一套文物制度相互牽制，相互影響，在經濟上政治上發生極大的作用。支配着我們整個的社會，妨礙着我們經濟的進步。小農經濟怎樣阻止我們經濟進步呢？

第一，使資本的蓄積不易。近代的產業經濟是從資本的蓄積開始的，我國資本蓄積主要出之於地租。小農經濟的生產力弱，所以地租的所得也為數無多。而農業生產是有季節性的，所以資本的蓄積不僅量小，而且過程亦極緩慢。

小農經濟組織中，家庭為勞動之源泉。無形中發展成為家族主義。於是「有人斯有土，有土斯有財」，在家族主義的概念中，家庭人口的增加（尤其是男子），就是勞動增加，就是創造財富的力量增加。而土地受報酬遞減律的限制，面積又不能任意增加，於是農場所得自以人口增多而剩餘更少。產業傳之子孫經析產分割，積聚財富的手段遂再形縮小。不僅如此，人口與土地相對的過剩，使土地造成饑饉現象，而勞力的低賤限制了機器的應用。於是蓄積資本便無法加速，也無法擴大。

第二，使蓄積的資本不能發展。小農經濟的生產是富有自給性的，在「自耕而食，自織而衣」的原則下，市場的發展受了限制，由此，工業的長成也受了限制。

正因為小農的生產力弱，積蓄少，所以偶遇水旱之災，疾病死亡之禍，遂不得不乞憐於高利貸。高利貸的結果迫使農民出賣田地。而我國土地買賣開始甚早，秦漢以來土地兼併的問題就不斷的討論。小單位的土地又是極容易轉移的。在落後的產業中，土地是榨取勞動剩餘的唯一工具，於是小而緩的積蓄就很自然的充作高利貸，再進而用以購買土地。

高利貸的另一作用，就是影響到工商業的成本。我們知道，投資的目的在贏利。其資金無論是從他人借貸而來，抑或自己儲蓄而來必須按照市況以計算利息。如其不夠利息，資金必然轉向。農村高利貸建立了利息的標準，城市的利息也相應的提高。銀行要吸收存款不得不提高利息，存款的利息高，放款的利息也低不了。在高利成本下中國新式產業無法與國外競爭，因此而不得開展，結果又使資金更沒有出路。資金沒有出路祇得在土地資本，金

融資本與商業資本間兜圈子。而這三種資本又具有剝削性，基本產業的生產遂更為衰落了。

第三，使積蓄的資本遭受破壞。小農經濟的生產是消費而生產。消費的目的在維持家族的生存。祇要這一前題可以苟全，縱多受一點苦痛也願意忍耐。況正常的工業始終不能壯大起來，農民除了農業以外無法大量轉業，因此束緊肚皮以苟延生命從事操作的精神，便成了我國經濟的堅韌性格。中國的老百姓也就成了最易管治的民衆。

富於忍受的民衆正是儘量權取的對象，貪污苛暴的政權因缺乏人民監督，最易繁殖滋長。而貪污苛暴的政權又是腐蝕性的，破壞性的。

因為小農經濟的生產力弱，所以無力支持龐大的政府開支。我國素尚「無為」而治，其理由也在於此。回顧歷史，每一王朝的開始，君主莫不講求節約。獎勵農田水利，省刑罰，薄稅斂，休養生息，於是農產漸漸的豐富起來，稅收隨之漸寬，農業的剩餘，由少量的慢慢的蓄積起來，也促使工商業多少活潑一些，消費也逐漸擴大。於是朝廷也開始由儉入奢，或「大興土木」，或「觀兵耀武」，而消費習慣；靡費易，節約難。在消費之擴大中，商業資本因交易繁盛而抬頭，賺得利益再轉入農村，於是成為豪強兼併，成為重利盤剝，農民陷於高地租，高利貸之壓榨下，蓄積消損。一旦遇偶然災害，即「老弱轉乎溝壑，壯者散之四方」，於是盜賊蜂起，梟雄乘之，造成四分五裂的混亂局面。社會生產力經一再損壞，終於於生產細胞一一敗壞，而政權傾覆，社會勞動多少年之積蓄，亦因之摧毀，產業資本遂蕩然無存。我國產業的發展，由於資本在壘積上發生阻礙，因此至今仍滯留在落後的狀態中。

三 國際資本的作用

然而時代畢竟是進步的。我國雖屢經戰亂，但自鴉片戰爭以後，現代化的生產條件，大體仍是在慢慢的發展着的。如交通的改進，市場的擴大，製造事業的增加，新式工業的興辦，銀行資本的抬頭，及貨幣制度的演變等，均使我國經濟局部的表面的走向進步的途程。

機器的應用，使生產的效率大為增加，因此愈是使用機器生產的商品，需要的勞動時間愈少，而商品的交換又不以勞動成本的多少為標準。所以農

村產品與城市工業品相交換，農村產品要賠付若干勞動單位，依同理，中國商品與外國商品相交換，中國產品要賠付更多的勞動，於是交易變成不等的，手工生產者一年之勞動所得或不足以換取機器生產者數日之所得。於是交易愈大，賠付愈多，貧窮也愈甚。交通變成了吸血管，港口成爲流血的瘡口！

在外資入侵之中，我們又喪失了關稅權，交通權以及貨幣權，於是外國過剩的商品就泛濫而入，無法阻止。國民產業在外國商品之高壓下更不易發展起來，重工業及原料工業尤難長成。因此，我國現有之工業基礎極爲薄弱，不僅數量太小，且多不能獨立生存，在生產的過程上，原料工具又深深的依賴外人。因此，新工業挽回一部份利權，但對外貨的需要也更爲迫切，目前進口不能過份限制，正因爲沒有外貨（原料，器材，動力）的供給，若工廠根本無法生產。

而列強又彼此競爭，全國各地莫不與強鄰結成市場關係，滇桂之與法越，廣東之與英港、閩粵之與日本，蒙疆之與蘇俄，東北之與日俄，西藏之與英印，於是我國市場四分五裂不能完整的統一起來。唯其如此，走私的猖獗便無法根絕。

在推銷外貨，集中土產的過程中，產生了買辦性的商業資本，使原有的商業資本分外活潑，更鼓勵農業資本轉向商業資本，於是農村資金遂由公路而鐵路，由鄉鎮而城市而入於通都大邑，由中國銀行而外國銀行，而匯流國外。若干年來，我們的經濟就是這樣的消蝕萎縮下來。一九三〇年我國存銀據甘氏（Akann）估計至少尚有二十五億益司，三十六年六月據估計僅餘七億益司了。

可是國際資本的作用尤不止此。我國自與資本主義社會接觸以後，社會消費之現代化了。政府機構也一天一天的擴大了。這些新的消耗的支出，必須要有現代化的產業始可支持。而我們現代化的產業正受着種種限制無法長成。於是社會消費愈現代化，愈是政府採用現代化的規模，需要外國的物產也愈多，用以償付的農產品及手工產品（如豬鬃，桐油，茶葉，生絲，花邊，腸衣，藥材，大豆等）的數量也愈大，經濟上的流血也更甚。在外國資本及買辦資本的催促之下，一部份農產專業化了，（如棉花，煙草等），專業的結果是減少一部糧地，減少農家自給的性能，於是糧食的恐慌更容易形

成，也更基本的威脅着我們的生存。

同時，列強的剩餘商品在我國市場中具有壓倒的優勢，妨礙着民族產業的發展，消滅了若干種鄉村工業。於是幣制統一，市場推廣的作用，對民族經濟的裨益，也就遠不如助長外國商品對國民經濟的損害爲更重了。因此，我國的經濟恐慌就更爲深刻化，也更爲普遍化了。

四 經濟恐慌在政治上的表現

我國經濟由於內在的及外在的種種原因，發展成一種特殊的恐慌現象。表現在市場中者，如物價問題，資金問題，入超問題，囤積問題等皆屬經濟恐慌偏重資本主義性格的一面。他如難民問題，搶糧問題，盜匪問題，田賦問題，地租問題等更嚴重的存在市場以外，這些封建性的恐慌，漸進的相互推動的發展開來。最初是偶遇災荒饑饉，繼而因財富集中，剝奪加甚，雖豐收也是飢饉，「樂歲終身苦，凶歲不免於死亡」。結果大部份人民無以爲生。政治上便掀起了極大的混亂，而混亂的結果又加重經濟恐慌的深沉。

經濟恐慌使人民無力支持龐大的行政開支，更無力支持作戰的需要。政府財政便不得不依賴發行。而在經濟恐慌的加速及擴大過程中，通貨膨脹又具有決定性的影響。公務人員及軍警的實際收入迅速降低，貪污低能由此更爲普遍，層層剝削之結果，又使貧困之程度加深，改革行政因此而不見實現。崇禎罪己詔中明明白白的說，「張官設吏，原爲治國安民。今出仕專爲身謀，居官有同貿易。催錢糧先比火耗，完正額又欲羨餘。甚至已經蠲免亦恃旨橫徵，纒議繕修，乘機自潤。或召買不給價值，或驛路詭名輪抬，或差派則賣官殊貧，或理獄則以直爲枉。阿堵違心，則敲朴任意；囊橐既富，則奸隱可容。撫按之荐劾失真，要津之毀譽倒置。又如動威不知厭足，縱貪橫於京畿；鄉官減棄防維，肆侵凌於閭里。納無賴爲爪牙，受奸民之投獻。不肯官吏，畏勢而曲承；積惡衙蠹，生端而勾引。嗟此小民，誰能安枕」（北略卷十三）！然而，在經濟恐慌的高度發展下，畢竟沒有方法改正此種種的錯誤。

小農經濟是自給性的單細胞，自給性培養出散漫性來。政權建立在散漫的單細胞上，一部份細胞的敗壞，不足以使政權傾覆。所以政權的回覆必是由漫性的局部的經濟恐慌，疊積而來的小民不能安枕，必是生產者普遍的

能維持其最低的生存，而後單細胞一一敗壞，而後天下大亂，羣雄併起。試回顧歷史，秦末在項羽漢高伐難之前後，有陳涉，吳廣，武臣葛嬰，周市，田儻，景駒，韓廣，吳芮等數十輩，西漢末與光武相先後者有樊崇，徐宣，謝祿，楊音，刁子都，王郎，秦豐，平原女子遲昭，王常成丹，王匡王鳳等數十輩，東漢末情末以及各朝鼎革，殆無不如此。於是恐慌益甚，治絲益紊。民也是匪，兵也是匪，舉國騷亂，不可收拾。馬世奇廷對崇禎說：「非附闖也，苦兵也。一苦於楊嗣昌之兵，而人不得守其田園；再苦於宋一鶴之兵，而人不得有其家室；三苦於左良玉之兵，而人之居者俱不得安保其身命矣。賊知人心之所苦，特借『剿兵安民』為辭。一時愚民被欺，望風投降。而賊又散財賑貧，發賑賑飢，以結其志。遂至視賊如歸，人忘忠義。其實賊何能破各州縣，各州縣自甘心從賊耳。」（北略卷十九）

在這樣的混亂之中，政權終於崩潰了。但天下大亂的真實動機是生活無着；除此以外，作亂之羣衆初無任何目標。因此領袖人物見可欲而逞其野心。或謂「彼可取而代之」，或謂「仲之所就，孰與我多」。於是一戰未了，一戰又起，交相殺伐，綿亘若干年。

梁啟超曾就中國歷史上革命的時間製成一表，茲錄如下：

時代	合計(年數)	舊政府未創以前(年數)	舊政府既創以後(年數)
秦末	16	3	13
西漢末	26	8	18
東漢末	97	12	85
隋末	20	9	11
唐末	104	34	74
元末	23	21	2
明末	57	17	40

錄自飲冰室文集

表中混亂時間最長者達一百〇四年，平均混亂時間約為五十年左右。故其人民，襁褓已生金革之裏；垂老猶厭擊敵之聞。朝避猛虎夕長蛇，新鬼煩冤舊鬼哭。此其事影響於社會之進步者，最酷且烈。夫中國通稱三十年為一世，謂人類死生遞嬗之常期也。其在和平時代，前人逝而後人直補其缺，社會之能力，始能繼續而不斷；若其間有青黃不接之頃，則進化功用，遂中止焉矣。」（引自梁啟超中國歷史上革命之研究）政治混亂的結果，終使進化的功用為之中止。

總之，我國之經濟恐慌，性質與外國不同，因此，我們對於我國之經濟恐慌，也必須另有一種認識：

第一控制市場僅係挽救經濟恐慌在市場中表現的一面。我國經濟恐慌既更基本的廣泛的存在市場以外，則控制市場所能發揮的效果是有限制的，甚至是徒然的，反效用的。

第二，我國市場因外資入侵而支離破碎，而與世界性的資本市場相關聯，更以國內封建性的傳統，分散的市場不能有效的統一起來；因此，縱欲控制市場，也不能徹底控制。

第三，因為在經濟恐慌中，內在的因素佔極重大的比例，所以如不能改善，經濟內在的因素，利用外資也無能為力。且可能更壞。

第四，外國經濟恐慌受損害的是資本，資本是人力自然可以隨時創造或補買的，所以恢復繁榮比較容易。我國經濟恐慌受損害的是人力與地力，因此恢復繁榮，就非短時間所能辦到。

第五，經濟恐慌的高度發展是與政治混亂相聯繫的，所以要挽救經濟恐慌，第一步必須自安定，自休養生息開始。

第六，我國經濟恐慌的週而復始是陷我民族於萬劫不復的主要原因。我們必須要正視歷史，認清現實，在安定以後，切實下一番經濟改造的功夫。

三十七年元月十日

本刊自本期起提高稿費每千字十萬元至二十元萬

論「省縣自治通則」

徐浩

欲實行省縣自治，第一，必先縮小省區，第二，必先寬籌經費，第三，必先掃除文盲。……省區縮小，不但可以減少行政層級，且可再除歷史上因地方權重而引起之割據流弊。……經費要有所從出，徒知請求國庫省庫之補助，決難達到圓滿自治境地。……文盲不掃除，將造成土豪劣紳把持地方的局面。

(一) 憲法中關於地方制度之規則

新憲法中關於地方制度之規定，第一特點省為自治團體，縣為地方自治單位。其次特點為均權制度之採用，不偏於中央集權，亦不偏於地方分權，依事務之性質，將權分於中央，省，縣，並採用列舉方式。

省為自治團體，實為重大改革。我國行省之制，迄今已達六百餘年，不論省為虛級實級，省為行政區域一點，始終未有異議。民國以來，亦同一情形，所有各種憲法中，亦均同此規定。新憲則異是，規定「省得依據省縣自治通則，制定省自治法」(第一一二條)「省置省長，由省民選舉」，「省置省議會，行使省立法權」(第一一三條)明認省為自治團體，毫無疑義。其次省採用省長制，不同於現行之委自制。第三省長由民選，與過去及現行之省主席由中央任命有別。第四由省民代表大會，制定省自治法，並由省議會行使省立法權，省權看來頗大。因此有人認省權既大，是否與聯邦各國之邦同一性質，吾人認為聯邦國家多有其歷史由來，美國先有邦而後有聯邦，中國幾千年來為大一統國家，決無捨一統而趨於聯邦之理。且現行之省自治法，規定均須在不抵觸國憲，國家立法及依據省縣自治通則而制定，其違反者無效，(憲法第一一二條，一一六條)故根據國家法律及省自治通則而制定；省自治法，不能與聯邦國家之邦憲法相並提論。或以我國歷史上漢之州牧，唐之藩鎮，因地方權重，而引起割據情況來比擬，亦有未當。至縣為地方自治單位，國父遺教及五五憲章均如此規定，未有異議，即民國二十九年新縣制之實施，亦已確認，學者專家從無異詞，今之規定，順理成章。

關於均權制度，憲法第十章為中央與地方之權限，已有詳細之規定，並採用列舉之方式，依事務之性質分為四類：(一)中央立法並執行者有十三

項；(二)中央立法並執行或交省縣執行者計二十項；(三)省立法並執行或交縣執行者計十二項；(四)縣立法並執行者計十一項；尤恐列舉有未盡，凡事之屬於中央，省，縣者，依其性質，再行分屬，遇有爭執，則由立法院解決之。此章特點為縣之事權亦得憲法保障，此為歐美各國立法例所無。歐美各國憲法，祇有聯邦與邦之均權，或用中央列舉，地方概括；或則雙方同時列舉，前者如美國，瑞士，後者如加拿大。或論三方面同時採列舉之規定，未免硬性，此論誠然，遇有爭執，全特立法院之解決。

(二) 論省縣自治通則

根據憲法訂定之省縣自治通則，業經行政院會議通過呈送國府轉送立法院審議，完成立法程序。通則計五節，共三十四條，將來立法院如有審議，修改，屬立法院之職權，茲聊述數點，以供商榷。

在討論省縣通則之前，有幾點須先提出研究者：

(一)省縣自治通則，足否為省縣自治法之母法。按憲法第一一二條規定：「省得召集省民代表大會，依據省縣自治通則，制定省自治法，但不得與憲法相抵觸」。細釋法意，省自治法祇要不與國憲抵觸，省大會可得自由制定省自治法，所謂「依據」省縣自治通則，似僅為立法時之參考，並無絕對拘束力。理論上省在不背國憲之下，儘有權力自己立法，自定組織，自己分配權限，自定省縣關係，根據省自治法而訂立之縣自治法，亦同一情形。如此，現行之省，不幾與歐美各國之邦相等，此點在省縣自治通則，並無明白規定。且通則第十九條亦規定「省自治法有違憲之處，由司法院將違憲條文宣佈無效」。作無意見，應有正面之規定：即省自治法在不背國憲及不抵觸省縣自治通則等字樣，如此省縣自治通則對省自治法有絕對拘束力。同時

通則本身，應有詳密彈性之規定，以爲省自治法之依據，免得將來再訂施行細則，或多煩司法解釋。

(二) 中國疆宇遼闊，經濟發達極不平衡，文化程度參差不齊，省區大小異常懸殊，如四川雲南二省，各有百餘縣，而青海，寧夏兩省僅各有十數縣，寧夏全省人口不足八十萬，僅及江浙之一中等縣，以如此差別之情形而欲在同一情況下，同一時期，實施省縣自治絕不可能。所以通則中應有適當伸縮之規定，而作原則性之提示。現通則中規定實施程序一章，誠屬扼要，惟太過簡略。

(三) 廣土衆民如吾國，將權集中於中央，因屬非定，然際此強鄰壓境，國家多事之秋，地方權重亦不能應付當前需要。現行制度採取均權，即事務有全國一致性者屬中央，有地方特殊性者屬地方，原則極定。惟不能嚴格劃分，因全國性，地方性，並無一定標準。美國近來分權趨勢，是中央權力日漸擴張，數十年前爲地方性事務者，現亦因法院因事制宜之解釋，逐漸歸其權於中央，此點殊可取法。蘇聯爲聯邦制國家，憲法中規定各邦有自由加入及退出之權利，看來各邦權力異常強大，其實各邦能全權處理者，亦僅關於教育之發展，文化之推進，社會及衛生事業之設施，以及中央許可各邦執行之事務。我們贊成均權，更不反對地方權大，然要認清目前國際情勢，事務性質，應辦能辦者充分辦好，不必斤斤於權多權少之爭，此則地方自治當局應無份注意者。

上列三點既明，進而討論省縣自治通則。

通則共五章，計三四五條。第一章共五條，可商榷者三：

(一) 通則第二條：「省縣均爲法人，如於上級政府監督之下，法定範圍以內，有權處理自治事務之權責……」，其中「法定範圍」四字，含義不明，若法定是指憲法，立法機關制定之法律，吾儕當無異議，若已括上級機關及監督機關之命令，就不應該，應明白說明。

(二) 通則第四條：「縣得按面積，人口，經濟，文化，交通等狀況，酌分等次，由省政府釐定，報請內政部備查」。此點似無酌分之必要，過去縣爲行政區，所以有一二三等之分，現爲自治單位，彼此均立於同一情形，且縣以自給爲原則，地方有多少收入，辦多少事，不必由省府強爲分配等，事實上大縣，小縣，各縣本身亦明白，省府至多以人口多少，定一客觀

標準，不涉其他。

(三) 通則第三條：「縣(市)以下行政區劃之編制，另以法律定之」。其實亦可於條文中規定，如「縣以下行政區劃之編制，按區鄉(鎮)保甲組織之」，因各省縣保甲組織，已有五六年至十餘年之歷史，行之亦有經驗，今後縣以下之行政區劃，未見另創新法，反不如直載規定。另以法律詳細規定，原無不可，不過母法包子法，子法又生孫法，遂至法令多如牛毛，能避免最好避免。

第二章實施程序共四條，規定省縣實施自治條件，考核及核定實施日期，以及進行程序，爲通則中之重要一章，其可商榷者：

(一) 第六條規定縣自治施行條件，如(一)警衛辦理完善，(二)財政整理完竣，(三)戶籍登記辦理完竣，(四)地籍整理完竣等四條件，已較地方自治開始實行法及建國大綱所規定者加削減，區區四條，實爲地方自治行政起碼條件。我們理想實行縣自治條件，應是管，教，養，衛，均有辦法，而尤應注意文盲掃除，民智開發，以及自治經濟基礎之確立，捨此不談，未免缺點。

(二) 第七條：「凡一省所屬之縣，有半數以上完成自治時，即實施省自治」。半數以上，未免太寬，如江蘇省有六十一縣，有三十一縣實行自治，即可實施省自治，實際上等於一半自治，一半官治，似可提高至三分之二，較爲確當。同時對於省自治已實行，而縣自治尚未實行之各縣，亦應定一促進自治辦法或過渡辦法於條文中，否則未免疏漏。

(三) 第九條在立法技術上似可分爲二條，將縣省分別說明，以免時間先後含混之觀念。關於縣之一條，可改爲：「各縣完成實施自治條件，經省府考核屬實，呈請行政院核定自治實施日期，按左列程序進行：(一)依據省縣自治通則，制定縣自治法；(二)依法選舉議員，成立縣議會；(三)依法選舉縣長，改組縣政府」。以此條附於第六條實施縣自治條件之後。省辦類似此方式修改，以之附於原七條之後，原第八條可以取消。

第三章共七條，重要內容爲省自治事項及省財政之規定。可商榷者三：(一) 關於自治事項者，共三條，照抄憲法，是否適當，大可討論。至中央，省，縣，如何均權，及均權辦法，未有明文。憲法中列舉之中央，省，縣事務，各事務之均權程度，亦未有說明，將來實行，必致扞格難通，或

多立無數法規補救。

(二)省縣自治財政，為省縣自治之重要基礎，通則中僅有第十五條論及，未免簡單。財政為凡百庶政之母，實行自治，如無充份地方財政，必難免空中樓閣。最好通則中另立專章，將地方財政來源，收入，省縣劃分標準，作簡明概括之規定。第十五條中說明自治財政以自給自足為原則，確屬困難，得由國庫省庫分別酌予補助。補助一點最好不說，將來可由各省議會及中央臨時決定。照過去習慣，甲請補助，乙來援例，丙不後人，方便之門一開，必致不堪收拾。即云補助，亦應以建設事業經費為限，地方自治行政經費，概不在補助之列，應特別說明。

(三)第十三條：「省縣辦理地方自治，不得違背中央政策及法令，並應與中央施政方針配合」。此條可取消，因關於防止地方立法越出中央法律規定範圍之條文，除憲法有規定外，通則中第二條，第十七條，第十九條，第二十條，第三十條，一再提及，不必另立專條規定。萬一省縣立法有與中央政策不合之處，尚有行政監督，立法監督，司法監督，可以補救，列入此項條文，不僅畫蛇添足，益且欲示我國傳統政治之黑暗面。

第五章論自治組織共十四條，其中五條論省自治組織者，其中七條論縣自治組織者，僅作簡單原則之規定，脫漏亦多，可商榷者：

(一)第十七條：「省得召集省民代表大會……制定省自治法」，省民代表大會，權限是否僅制定省自治法，是否行使政權，未有說明；在何種情形之下，再召集省民代表大會，毫無原則之指示。

(二)將來政權行使與治權關係，同一治權中，省縣議會與省縣長之關係，如省縣長之建議，覆議，否決，以及雙方遇有爭執時如何處理，均無提示之規定，蓋名為通則，應有原則之指示，現在情形，多要立單行法來補救，單行法外，再立施行細則，法律安得不多。

(三)第二十一條：「省政府設秘書處，贊民政，財政，教育，建設，會計等機構。於必要時，得設事業機構，並規定各級組織……」。省政府有秘書，民，財，建，教，會計等機構已足，現今省政機構，單位之多，至三十餘，誠屬駭人聽聞，而且治事機關少，治官機關多。今後一切力量，先充實縣自治組織，必將現在之倒置金字塔式組織，扭轉過來，自治方不致空談。所以「省於必要時，應設事業機構，並規定各級組織」一語，可以不說，

此門一開，勢必機關林立，行政經費多於事業經費。至第二十七條縣級組織，可聽其事務繁簡，財力情形，自由伸縮，規定至為適當。

(四)第二十五條，照抄憲法第一二五條，即「縣單行規章與國家法律或省法規抵觸者，無效」。此條簡直可取消，一因憲法已有規定，不必重複。二期將來省自治法中，一定有此項條文之規定，不必在通則中重複提示。第五章為附則，論同省級之院轄市可參酌通則制定市自治法，屬省之市及設法局用本通則之規定，所論各點，無可討論者。

(三)實行地方自治之條件

省縣自治通則，商榷既竟，尚有數義，須伸述者：

(一)欲實行省縣自治，必先縮小省區。目前省區之大，轄縣之多，除少數省份外，平均在七十縣市以上，以如許多之縣，又將行政督察專員公署取消（憲法及省縣自治通則中，均無此規定），省為唯一縣自治之監督，必感監督不易，指揮不靈，有鞭長莫及之苦，故減少層級，縮小省區，為實行省縣自治之唯一要着。兼可解決歷史上因地方權重而引起割據之顧慮。

(二)實行省縣自治，必先寬籌經費。倡言自治，自治經費無從出，徒知請求國庫省庫之補助，則決難達到圓滿自治境地，必致處處掣肘，等於入之經濟不能自主，而望獨立，同一情形。目前吾國地方財政，唯一可靠財源為田賦之收入，孫中山先生對於平均地權的主張，曾建議地方自治財源為：(一)土地漲價歸公，(二)照價收買，(三)照價徵稅等辦法，果能切實執行，就有可靠之自治經費，此外所得稅，遺產累進稅，不當利得稅，奢侈娛樂捐，均須嚴格徵收，以裕自治經費之來源。必經費有着，一切建設及教育等事業，才可按部就班進行。理想地方自治組織，不僅是政治組織，更是經濟組織。自治組織建於經濟組織之上，基礎才穩固。

(三)實行自治，必先掃除文盲。目前中國文盲，雖無確實統計，至少當在百分之七十以上，以如許多文盲，希望他們參與地方事務，選賢與能，實成問題，結果徒使士劣，豪紳，野心家，因利乘便，施展伎倆，從中操縱把持，不僅不能造福地方，反開地方鬥爭之惡例，各為人民自治，實際是土豪官治，所以不必寬求自治之美名，當充實自治之條件，其他或可一蹴而就，惟有掃除文盲，大開民智，須得十年計劃。

更有進者，地方自治為民主政治基礎，近代民主政治為工業革命後之產物，必人民有相當知識水準，安居樂業，生活有低度保障，方可實行有效，若貧富太過懸殊，誠如盧梭所說：「富到可以購買傍人，窮到不得不出賣自己」之民主政治，是偽民主政治。若全國人民不僅貧富懸殊，百份之七八十在死亡線上掙扎，救死未恐不暇，還望他們參與國家地方事務，真是夢囈。所以在省縣自治開始實行之日，審察國內現實情勢，誠不勝「一則以喜，一則以懼」。

藝文

身份證 (三)

然而，那個軍官，後面跟了幾個兵，急忙回到杜蒂歐的田莊。他們大吵大鬧，宛如牛叫，人家以為他們發了瘋。杜蒂歐，這個鄉下人，嚇得面容失色，想辯白。沒有時間。……他撲下去，死了。他的太太，他們甚而不知道她僅僅受傷，把她拋在她自己的血泊中央。……別的兵，奔入各個房間，投擲手榴彈，抓住杜蒂歐的兩個女兒，一把頭髮拖了出來。她們哭啊，叫啊。「永遠唱罷，我的美人！」(二四)她們立刻飲彈而亡。年齡大的一個不過十六歲。……剩下來的兩個男傭人，嚇得口吃；他也靠在牆上，一鎗。……

(二四)這是一首民歌裏的句子。

從田莊到教堂，聲息全無。……在田裏，那些農夫嚇得混身冰冷，不敢動了。他們揣測，在靜寂的地帶，一切都完了。……

屠殺又在遠處開始。德國鬼子，如癩如狂，渴於飲血，回轉村落；他們撬開緊閉的門，或從窗口拋擲炸彈。有時，房子是空的。縣長另一位妹妹巴爾勃太太的家裏便是如此；——她從都魯斯避難而來。她剛巧上街買小菜，不在家。那些「屠夫」正將失望而去，忽然眺見在一張小牀上，睡着兩個小孩。這是一對孿生兄弟，米顯兒和克羅特，都是五歲。他們舉起這對孩子，輕若鴻毛，而使他們的天靈蓋爆裂了。減少了兩個恐怖份子啊！……

更遠些，一個德國鬼子獨自闖入沙豐家裏，這些也是逃難的人。一位母親，混身發抖，迎他而來；一陣機關鎗，他掃射了她。在隔壁房間裏，她的兩個女兒靠在壁上，嚇極而呼；她們撲地而亡，混身的彈空有如蜂窩。死者叫做米許琳和素珊，十四歲和十八歲。接着飲彈的是她們的兄弟，十六歲，躲在牀底下。終於是他們的小弟弟，祇有三個月，從搖籃裏拖出來，從太陽穴裏開一鎗，射死了，屍身拋到樓梯腳下。小小天靈蓋的碎片撞着天花板，留下片淡棕色的痕跡，彷彿它是上天道中，一團流着血的頂上的靈光。

當那個劊子手在片刻之後，退了回去，讓五個屍首橫臥在地，人家聽見

他用法文大叫道：

——這兒是掃蕩過了！

到處流着血，可是「屠夫們」尚未心滿意足。他們的呼喝和鎗聲互相酬答。

——Kennt ihr!

——用不到憐憫！

他們簡直昏了。沒有一個跪在地上苦苦哀求的母親，沒有一個驚慌失措涕泗橫流的孩子，能夠打動他們的心。他們一面殺人，一面在笑，互相激動。這個變作了一種玩意兒。……

然而，即使在癡狂的最高峯，這些無人性的劊子手還保持着相當的鎮靜；他們把自己的口袋塞足了。他們搶走一切，偷走一切。一切能吃，能唱，能發光，能出賣的東西。一個兵欣然把一隻掛一條粗鏈上的金錶轉着玩，另一個兵十個指頭都戴着戒指。

在巴爾戴家裏，他們殺了巴爾戴之後，又宰了一隻豬，小心翼翼地，一個兵在前，一個兵在後，像抬救護担那樣，把牠抬了走，拋下垂死的巴爾戴在旁。另外一個所在，他們牽了一頭小牝牛。用了手鎗。以及一個嬰孩。……

七十高齡的嘉斯戴克斯太太，立在自己的門口，目覩這批野蠻傢伙來了，不想逃避。他們路過時，一陣排鎗，把她殺死，連立都沒有立停。

手舞足蹈，叫喊連天，他們到達十字路口，差不多到了村落的盡頭。一座小小的矮屋躲在樹背後；他們放棄了其它屋不管，直回這座房子走去，彷彿鮮嫩的人肉氣味在吸引他們。果真，那兒有兩個小孩，他們的母親嚇昏了，不知何處去藏匿他們。約克，年方五歲；而他的妹妹，莫里賽脫，尚在襁褓。他們的祖父，馬爾蘇拉斯地方的鼓手，獨自出外哀求。人家開放機關，

法·R·安爾舍萊斯著
徐仲年譯

把他打死了。他的女婿聞聲奔視：再度開火，他也伏了下來……

死者的太太，傅兒貝爾夫人，嚇呆了，動也不動，癡癡地緊抱着她的小莫里賽脫。一個納粹警察走近她，而眼睛望着眼睛，像暴風雨那樣把她打倒了。那位母親倒在地上，天靈蓋裂開了，喉嚨穿一個大洞，可是依舊懷抱着那個小小屍首。一個奶瓶，跌在他們的旁邊，居然沒有碰碎。另外一個小孩，上半身穿了襯衫，下半身赤裸着，哭着奔逃。德國鬼子追上去，一把攔住，用鎗彈射穿他的腦袋。當了上帝的面，白晝殺人！

他的伙伴們看着，聲色不動。突然，其中之一大喊：

——Oh! die shonen kirchen!

原來他既見了櫻桃。於是乎，別轉了頭，不睬那些尚在索命的被犧牲者，一窩蜂擁上樹。他們攀折樹枝，儘量地吞，互相把櫻桃核吐到別人的面上爲戲。那個「凶手」也跟了來。他的雙手也是紅的啊！……

爲什麼他們停止屠殺？沒有人知道。……連他們自己也不知道。……也許他們聽從了這位科爾斯島籍的下級軍官；——他呢，一家一家地奔去，通知居民逃避。大概他使他們感覺羞恥，或者感覺害怕。……然而他們並未搜索到最後幾所房子，僅僅老遠射幾鎗，投幾顆炸彈而已。

在小小的縣政府門前，強盜和賊交誼起來。一個，翹着腳，誇示他的皮靴，靴上還沾着人腦；另一個，獻寶似地，揚着他的布囊，裏面塞足了不義的財物。他們的軍官們向他們道賀。他們的功勞果然不小啊！不到半小時，他們殺害了六個女人，八個男子，以及十四個小孩。

他們重新爬上卡車的時候，他們用手指着那些被殺的羔羊，非常驕傲，可怕的驕傲，一個下級軍官離開了行列，欣賞他的成績：那便是烏杜貝爾家的四個被鎗斃者。女孩子中的一個裸着下體：這個景象使他興奮，他大笑而返。

差不多九點鐘的時光，這隊傢伙擾擾嚷嚷地開走了，只留下幾個「格殺打撲」的兵，監視着。現今他們向貝沙那邊開，而想起了貝沙，這些勝利者的興頭似乎沒有剛纔那麼高了。他們東張西望，仔細提防，而在司機的旁邊，一個兵橫着鎗，準備射擊。

到達村落時，他們既見在一座家畜棚裏，一個農夫——那是六十歲的老

頭兒里甫伯伯，——正在解開家畜的繩繩。他們不問他什麼，只是一陣亂鎗。接着，一顆燒夷彈使倉庫和一切化爲塵灰。……途中，另一個老頭兒出現了，背上駝着一大捆柴。他們也無緣無故地把他鎗斃。

轉瞬間，整個村子被包圍。幸而空洞沒有一人。村中居民早已聽得馬爾蘇拉斯的屠殺，所以都逃到樹林裏面去了。人家只捉到一個沙里地方的孩子，他躲在麥田裏。他代替了大家的死，當場被鎗決了。繼而，爲了示範，他們縱火燒了郵差的房子。

現今這羣英雄抵達綠林的中心。在四周的萌蘗中，也許遊擊隊親伺着他們。走去觀察一番便得了。放若干巡邏兵，掃蕩一下，……對了，不過，遊擊隊是武裝的。他們決不在機關鎗前下跪，非拚個你死我活不可。於是乎，這批兩手鮮血淋漓的納粹警察突然恢復了理智。在危險之前，再不發瘋。恰巧相反，謹慎第一。……在貝沙四週，設立崗哨；而在嚴密守衛之下，他們開始大嚼。

他們所偷來的食物都進了肚子：雞肝泥、匣裝的肥肝、裝在瓶子裏的美酒。吃到果醬時，——果醬上澆了烈酒，——他們唱起歌來。終於，夕陽在山，他們纔醉薰薰地回去，昂然自足。他們帶走了合於他們身份的勝利品。就是說：一頭豬，一隻小牝牛。

但是，爲了要在一個鎖上散播恐怖，僅僅一隊謫系納粹警察是不夠的。在同一的時間，別的卡車隊闖進了馬端爾和沙里。

在這些村落最前的幾座房子裏，「綠背皮」們只搜索一下，看看有沒有少年躲在裏面。居民們還沒有知道馬爾蘇拉斯的屠殺，以爲這些傢伙的光臨僅止於搜抄而已，所以不太慌張。但是，當居民重新工作時，一個德國兵開了一鎗，一下子，一切都改變了。那些野蠻東西提起鎗亂放；有的打破了陳列商品的玻璃櫃子，有的把機關鎗對準了人家的大門掃射。誰把腦袋透出窗口，一陣鎗；誰想出門逃走，又是一陣鎗。

在村落的盡端，一個造紙廠的工人，拉克瓦，向草地裏奔；他被發現了，做了鎗靶。第二次排鎗起時，他就撲倒了。這些「獵人」快步趕過去，可不是爲了結果他：那纔無此需要。都是爲了搶他的東西。……片刻之後，一個躲在隱庇所在的隣人目視他們回來了。他們在泉水中洗滌着血手，然後分

派搜來的八百個法郎。其中一個，沒有拿錢，却取了死者的一隻結婚戒指。片刻以後，另一批德國人向許多爬山坡逃命的青年開火。其中之一，胸中中彈，立刻倒撞下來。他的同伴們在彈雨中拚命逃生，「死亡」緊緊釘住了他們。……

如果不立刻殺死的人，就加以逮捕。在居貝葉宏咖啡店裏，一個穿茶褐色軍裝的顧客——他是法國第一聯隊的在假軍士——粗暴地被捕了。人家把他推進一輛卡車；卡車裏已有奈格羅尼兄弟兩人，他們是沙里地方的足球健將，雄偉軒昂，正是婦女們注目的人物。他們的罪惡呢？和其他的一樣：他們是少年。……當他們的年齡，應該在德國做苦工。

恐怖立即傳遍全體居民。一個受傷的婦人在房中叫喊，原來樓板被射穿了。另外的人躲在麥倉裏。而鎗聲不絕於耳。

縣長奔來解納粹們。縱隊的首領對他破口大罵，高喊：縣政府牆上所貼的反德宣傳，他應該負責；倘使他不撕去，便要鎗斃他。不讓縣長開口，更不解釋為何殺人，只吩咐：明天一大早便得葬掉他們，只准屍親出席。如果居民到教堂裏去（二五），或者叩了靈柩送喪，便要當做挑釁，報復行動就將隨之而來。

（二五）恐怕他們為死者祈禱，或聚商什麼。

直到此刻，無論如何，分隊祇殺了兩個人：似乎太寒酸。可是，如果要捕完，他們還有三個俘虜。不妨借用一下。……不詢問，不審判，沿了鐵道，他們把三個少年牽到雷松路上去。那兒，排列在一道荆棘叢生的壕溝前，冷酷地處死了他們。不是鎗斃，不；乃是亂刀刺斃，放血而死。……

當那個在附近出莊裏的老奈格羅尼訊問起來收屍的時候，只見一片血肉，鮮紅了軍裝，纔認別出他的兩個兒子。他們的頭蓋骨已經粉碎，他們的臉已經變成一個餅。至於那個在假的兵士，四肢支離，只剩了一團肉。沒有一個屍首身上留有一文錢的。

德國人的魔掌在他們身上擦過了。

△

▽

在沙里，老是在同一的時候，居民見到德國人嘈雜的光臨而吃驚。當那些機關鎗手沿了沙拉佈防，如果貝沙的綠林義士有任何動作，他們就可攔住去路；「格殺打撲」的衛兵們，以民兵為伴，就闖去村落，到處捕捉人質；就是說，僥倖剩餘下來的幾個可憐虫。他們的卡車之一在車站前煞車停了。

——在這兒；法奸之一指著一所別墅，道。

剎那間，這所房子被包圍了。百葉窗關得緊騰騰。他們的頭兒拚命踢着巨門，報名道：「德國警察！開門！」在頭兒的後面，他的部下早就準備炸彈，而他們的鎗對準了每個窗口。

有什麼了不得的恐怖份子躲在裏面呢？那是前任縣長、社會黨、年已八十有二的諾蓋先生。他不久收留了他的女管家的乾兒子，以及他的兩位朋友。「那個攝影師」當然不會不知道的。

當這個乾兒子看到退路已斷，便拔出手鎗，決計自衛。但是他的義母把手鎗奪去了。於是他的兩位朋友和他讓人家捕捉，絲毫沒有抵抗。歸根結底，他們不冒什麼險，因為三個人都是合於規律的。那位八十老翁，從牀上拖了起來，也被捕了，驅入卡車。不久，另一個人質加入他們：這是一位原籍俄國的逃難者，第一次大戰中受了重傷，曾經獲得軍功勳章，以及助敵會的勳章。十五天以前，他從民兵捉進去一次，但給德國人放了。他相信這一次也可以設法挽救的，所以安慰他的同伴們：

——我知道這事，不用害怕。詢問之後，他們會釋放我們的。

是的，不過自從上次大規模捉人以來，盟軍已經登陸：這是要出代價的啊！……

那些被鎗斃的強盜，這次不勞而獲，覺得得意，互相誇示從諾蓋先生家搶來的東西，哈哈大笑。其中之一，開了一個瓶子，舉起將飲。那位老人家驚駭起來，呻吟道：

——快通知他！這是燃燒用的火酒。……

那位原籍俄國的逃難者，勃呂西洛茨斯基，會講德文，連忙翻譯了。那個賊，不但不謝，反而罵了一句，把瓶子拋了。（待續）

秋日感懷（七律）

秋間曾有感懷詩呈孤桐叔章新彥諸兄均承辱和

秋去冬來仍多感慨依韻再成一律索和薛大可

烽火驚心又一秋。閉門風雪擁層樓。衰殘松柏凌寒久。破碎河山到眼愁。往事已拼同覆水。壯圖重恨失焚舟。興亡六代都親視。莫怪蕭蕭雪滿頭。

子奇赴京前夕以用韻詩來却寄並呈叔章新彥諸

兄

章士釗

瀟將詩客付陽秋。也薄旁人喚倚樓。修得神仙猶有漏。化為天子或無愁。泥濘繫驢孫征馬。波撼飄搖不繫舟。日向高峯乞靈去。子文應在蔣山頭。

子奇遊京出示用韻感懷之作孤桐續有和章長夜

無俚句口占一律奉酬並寄孤桐

方叔章

誰知十載流離後。猶得同君共一樓。舉國都無珍饈食。百杯寧解此宵愁。不歸未必非長策。背瀾徒聞怨滿舟。詩老似將浮海去。儘能容我屋西頭。

子奇來京仍寓叔章家出示近詩奉和一首並呈孤

桐叔章

黃新彥

嚴冬時暖氣如秋。一客重來據北樓。隔院魚龍醒夢。臨邊兵甲引新愁。鼠劉畢竟成何事。湖海微聞有去舟。我亦欲依烟水住。恨無江上橋千頭。

京都大雪有感

華湘峯

紛騰紫金山，玉砌中山道；千樹萬樹銀花繁，前湖後湖晶光好；尖風撲面起，長空噴飛鳥；孤裘不知溫，戰慄人多少；毳裘未盡，豺狼猶未飽；憂心我忡忡，豈在計工巧；掃却赤烟塵，寄意冰霜操；好自奮起衝寒流，壯氣如虹長嘯傲。

讀者通訊

一位讀者對於本刊的建議

鼎助吾兄大鑒：在滬暢談甚快……貴刊自創刊以來，從未間斷一期，所載論文，亦始終維持原定水準，以一絕無政府津貼之刊物，而能有若是之成績，堪稱難得。惟據弟所見，在內容方面，尙有數點，應加補充者：（一）貴刊每期所載文章，頗能符合原定主旨，針對現階段之問題作積極而具體之批評與建議，惟內容略嫌枯燥，趣味性太少，恐不能吸引廣大之讀者。政府有見不到之處，輿論界應該批評建議，但辦刊物之目的，不僅給政府當局看，尤要供給一般民衆看，水準固不必降低，範圍則須廣泛，讀者增多，言論力量亦可以是加強也。（二）貴刊作者均係國內文化界知名之士，此爲其他刊物所不及，可惜太少變動，每期文章作者，如能時常更替交換，或更能引起讀者之興趣。（三）貴刊發刊之動機，原有鑒於社會上不公平之事太多，沒有一個代表公論之刊物以爲公開發表意見之園地，故名之曰社會公論，但貴刊每期所載文章，類多專門題目，甚鮮爲社會上所發生之事件不平之鳴。弟意在吾人日常生活中，有時問題雖小，却確能反映社會之全面，如能多載報導性之文章，對於改革政治與移風易俗，或更有裨益也……承詢弟對於貴刊之意見，至爲榮幸，上列三點，不知有當與否，尙希垂察是幸專此頌頌
著祺

弟周乃達謹啓 二月二日

行銀中億

總行：上海中東路一五九號
 分行：南京、蘇州、無錫、常州、揚州、南通、杭州、嘉興、紹興、寧波、溫州、福州、廈門、汕頭、廣州、香港
 電話：一五八五二
 經理室：一六六四五
 營業室：一四三三四

款存利優種各辦舉		
拾萬元開戶 手續簡便	中西式各種支票 任君選用	甲種活期存款
簡捷	收付	乙種活期存款
迅速		定期存款
存款不特優	有定期之利息	
存期任擇三月	有活期之便利	
存單精美		

經營一切商業銀行業務

地址：中山東路二一九號
 電話：二四〇四二號

江蘇省農民銀行

全國首創
 民國十七年成立
 歷史悠久 基金穩固

宗旨 業務

調劑農村金融
 供給農民資金
 吸收各種存款
 代理省縣公庫
 促進農業生產
 扶助農民合作
 辦理倉庫農產
 運輸全省農產
 地址：鎮江、中山、路、九〇號
 電話：掛號、五〇
 分行：蘇州、無錫、常州、南通、揚州、杭州、嘉興、紹興、寧波、溫州、福州、廈門、汕頭、廣州、香港

司公業工食糧國中營國

總管理處 南京中山東路一〇六號
 辦事處：上海、青島、北京、天津、漢口、重慶、蘇州、無錫、常州、揚州、南通、杭州、嘉興、紹興、寧波、溫州、福州、廈門、汕頭、廣州、香港

業務要點：
 生產：精研培植
 製造：機械精工
 運輸：調節民食
 檢驗：提高品質

蘇州麵粉廠、無錫麵粉廠、常州麵粉廠、揚州麵粉廠、南通麵粉廠、蘇州油廠、無錫油廠、常州油廠、揚州油廠、南通油廠、蘇州米廠、無錫米廠、常州米廠、揚州米廠、南通米廠

華南新

廠帳被

絲棉被胎
 鳴絨被褥
 台蓆蚊帳
 美式枕套

部北場商央中

資源委員會
台灣省政府

台灣碱業公司

出品

固體	燒鹼	碱粉	成液	鹽鹼	酸氣
漂鹼	白酸	粉鉀	體化	化酸	鎂鎂
硫	酸	鎂	炭		
總台	公辦	司處	台	雄	前
上電	北海	事	台	四	十
		處	上	路	號
		話	海	六	三
			一	一	四
			一	〇	樓
			〇	〇	
			三	〇	
			〇	〇	
			轉	〇	
			一	〇	
			一	〇	
			分	〇	
			機		

上海商業儲蓄銀行

—立創年四國民—

經營一切商業銀行及儲蓄信託業務

總行：上海寧波路五十號

南京分行：南京建康路二二三號
電話二二四八〇一三

南京市區辦事處

(一)城北：珠江路中山路口

(二)下關：鮮魚巷五六號

(三)大行宮：中山東路二七五號

分支各行遍設中國重要城市

如生廠

最新出品

瓶裝生味菜

(一名精鹽雪菜)



科學精製 滋味鮮美 經濟觀美 餽贈最宜

各大公司 各貨罐頭 均有發售

資源委員會
中央有錢電器材
有限公司
籌備處

零件製造
標準
磁石式 共電式電話機
磁石式 共電式交換機
保安器及其他各種設備

經理英國通用電器公司出品

配換方便
磁石式共電式自動式電話機
磁石式共電式自動式交換機
並代設計一切市內電話

設計精良

使用便捷

營業處

南京：珞珈路14號 電話：34105

上海：黃浦路17號44室 電話：42255—44

昆明路700號 電話：50345 50538

新聞報

全國輿論權威

銷數全國第一
廣告效力第一

每晨六時出版
各埠均有經銷

歡迎訂閱

上海新聞報館發行

館址：上海漢口路二七四號
電話：九四一六六（轉接各部）

電報掛號：六〇六六

为政部雜誌登記證京警圖字第一二八號

天

永不褪色

天隆被單

花樣新穎 柔軟耐用

313

和平毛巾

柔軟舒適 漂亮大方 經久耐用

天隆染織廠出品

發行所上海廣東路五一號三一五室 電話一一四五五

新綏公司承運各地貨物啓事

SIN SUI COMPANY

本公司經營運輸業務歷有年所茲為服務公商貨物轉運便利起見特增置各種運輸工具直接運往下列各地交貨如蒙賜顧委運貨物無任歡迎

南京	開封	西安	洛陽	寶鷄	哈密	漢口	長沙	重慶	廣元	青陽	天津	香港
徐州	鄭州	蘭州	天水	肅州	迪化	宜昌	安化	成都	自貢	昆明	福州	紐約

以及其他各處

接洽處：上海黃浦路十七號二樓 電話：四二二五五