

中國與蘇俄雜誌叢書

(第二種)

宗華著

蘇俄經濟政策概論

民國二十三年十月十日

# 蘇俄經濟政策概論

## 目錄

導言	一—三
(一)從十月革命到軍事共產主義	一—三
(二)軍事共產主義	四—一〇
(三)自新經濟政策到第一屆五年計劃	一〇—一八
(四)第一屆五年計劃	一八—二二
(五)第二屆五年計劃	二二—五八

## 導言

大戰以後，俄國的經濟已陷在根本不可藥救的狀態。帝俄政府的崩潰，已成了必然的趨勢。所以一九一七年二月革命的火炬，焚毀了整個俄皇制度的統治，而出現了新的以克倫斯基爲首的臨時政府。但臨時政府不顧其國內經濟的潰爛，繼續參加協約國反德的戰爭，結果使國內經濟每况愈下，大有不可終日之勢。布爾薩維克黨於是乘機而起，在「和平」，「麵包」和「土地」的口號下掀起了十月革命的浪潮，把整個舊制度摧殘殆盡，建立了一個以社會主義爲標榜以蘇維埃爲最高權力并以無產階級專政爲實質的共和聯邦。

新興的蘇維埃政府，就在這千孔百瘡的經濟條件下，在整個舊的資本主義世界的包圍下，掌握了政權，并在艱苦萬狀下維持了這政權。蘇俄如何將這殘破的經濟收拾起來，恢復起來，以臻於改造，便是最值得我們去研究。

蘇俄自革命後一直到現在，在經濟政策上可以劃分為五個主要的階段：

第一，自十月革命以迄一九一八年夏天——在這時期中建立了蘇維埃政權并握得了許多主要的經濟部門。

第二，自一九一八年夏天以迄一九二一年——實行軍事共產制度的時期。在這時期中更進一步地獲得了其他重要的經濟部門，并且很勝利地完成了國內戰爭。

第三，自一九二一年以迄一九二八年——實行新經濟政策的時期，在這時期中恢復了整個的國民經濟，而使其踏上技術改造的道路。

第四，自一九二八年到一九三二年，實現了第一屆五年計劃。給社會主義經濟打下一個穩固的基礎。

第五，自一九三二年以迄一九三七年，便是第二屆五年計劃實施的時期，在這期間要達到使整個國民經濟在技術上全完改造過來，以完成社會主義的建設。

這五個階段如何地交替，以及其實施的內容，便是本文所研究的主旨。

蘇俄經濟政策概論

導言

# 蘇俄經濟政策概論

(一) 從十月革命到軍事共產主義 (一九一七年十月—一九一八年夏)

遠在革命以前，俄國的布爾薩維克黨早就擬定了一種經濟政綱，以待一旦握得政權後可以逐步地推行。一等到十月革命勝利以後，布爾薩維克黨便建立了一種新的蘇維埃政府。這政府和過去臨時政府所不同的，便是立刻退出協約國反德的戰線，並且在新的原則上開始組織生產。一方面宣佈剝奪地主的土地，並將土地交給勞動的農民，把幾世紀來俄國農民爲了土地問題而引起的慘劇，告一個歷史的段落，另一方面宣佈銀行和交通爲國有，并實行工人監督工廠。因爲工人的知識和能力尙是欠缺，一旦把所有的工廠企業宣佈國有，結果一定使全部經濟生活陷於停頓，所以蘇維埃政府當時的經濟政策，便是利用蘇維埃政府機關的力量，以及在工廠內工人的監督下，強迫原有的工廠主企業家

繼續爲蘇維埃政府而工作，并使工人們從監督中學習各種知識和經驗，以備將來自己握取工廠的管理權。不過在其他諸種企業中，如銀行、鐵道、國外貿易以及許多企業部門，因了管理此種企業者的逃亡，所以工人監督的制度自然不能適用，結果便由工人直接來管理。此種由工人直接來管理的企業，就稱之謂「國有的社會主義的企業。」

蘇維埃政府在經濟政策上除了頒行上面兩項基本法令以外，其他便注重在國家壟斷方面，尤其對於糧食買賣的壟斷，執行得特別嚴厲，以防止投機商人和富農擾亂市面的安甯。

我們如果把十月革命後一直到一九一八年夏天以前蘇維埃政府的一切經濟上的措施——工人監督制度的建立，銀行鐵道對外貿易的收歸國有，以及國家壟斷的推行——看一看，那便發現出國家資本主義的思想充滿在當時布爾薩維克黨人的腦海中，因爲他們認爲在一個經濟落後而小農經濟佔優勢的國家如俄羅斯那樣，資本主義尙未到壽終正寢的時候，私有財產尙有苟延殘喘的時日，要走向社會主義還必須經過相當的過渡的階段

，所謂工人監督以及國家壟斷等等，便是十足的國家資本主義的理想，它在蘇俄却有八個多月（一九一七年十月以迄一九一八年夏季）的嘗試。

一九一八年夏天便是蘇維埃政府誕生後開始多事的時期。協約國開始傾其全力來武裝干涉蘇俄，國內被推倒的城市與鄉村中的資本主義分子勾結了地主的殘餘，興起了反蘇維埃的武裝暴動。

在這緊急關頭的時候，大家認為蘇維埃政府的坍台，乃是朝夕可待的事情，所以那些在蘇維埃政府強制下繼續維持工作的工廠主，大家都相率而逃，結果在工業中施行國家本主義的方法已成爲不可能了。

於是不得已將大批的企業，統統收歸國有。同時對於鄉村的富農，單靠糧食壟斷的方法還不足以維持民食，所以便開始過渡到實行糧食強徵的方法。

用國家資本主義的方法來達到社會主義的理想，就被一九一八年夏天的軍事動作所阻擋了。

## (二) 軍事共產主義 (一九一八年夏——一九二一年春)

一九一八年的夏天，舊俄的軍官開始組織武裝的力量來圍攻蘇維埃政府，同時帝國主義的國家亦直接用武裝來干涉蘇俄，結果使這孤軍奮鬥的蘇維埃政府，既失掉了生產糧食的區域（北高加索，烏克蘭，西伯利亞，伏爾加河流域，烏拉爾等等），又失掉了生產原料的區域（烏克蘭，中亞西亞等），更隔斷了燃料來源的區域（頓河煤區，巴庫煤油區，以及烏拉山等），再加上了國內經濟的大破壞以及交通的斷絕；當時擺在蘇維埃政府面前的任務，一方面設法儘量維持那些殘破的工業部門，另一方面儘量保障物資的供給，使戰爭得以勝利。然而城市的資本主義分子，鄉村的富農，還有鄉村的小資產階級分子，他們處處阻礙蘇維埃政府一切的措施，結果將影響於蘇維埃政府的國防計劃。處在此種情形下，蘇維埃政府的經濟政策固有急變的必要，所謂軍事共產主義的制度從此便產生了。

現在把軍事共產主義時代的蘇維埃政府的各種重要措施，分述如下：

## 第一 實行糧食強徵的制度

蘇維埃政府爲了要保障軍隊和城市的食糧起見，自一九一八年十月十五月開始，便宣佈糧食強徵的制度。組織了糧食徵收隊，以及貧農委員會，實行將農民剩餘的穀物，除了維持一家的生活和播種必需的數目以外，全部無報償地加以沒收。在政府機關中設立了一個糧食人民委員會，專司嚴格地統計糧食的總數，並且有計劃地分配於各軍隊中，這種政策在鄉村中曾引起極嚴重的階級鬥爭，一方面便是富農，另一方面便是由工人所指揮的貧農羣衆。

## 第二 擴大工業國有的範圍

一九一八年六月廿八日蘇維埃政府開始把許多大工業部門——鑛山，五金，紡織，電氣機械諸部門，統統收歸國有。到了一九一九年初，幾乎全部的企業部門完全落在國

家的手裏。在一九一八年六月時。國有企業的總數祇有 $\frac{1}{3}$ ，但到了一九二〇年，其數便增到87,000個，其中規模較小的佔67%。

### 第三 對於工業的管理以及原料的供給與使用採用集中制

自從國內戰爭一天天緊張起來，蘇維埃政府的物質來源亦是一天天減少，富於糧食的烏克蘭與西伯利亞，五金與燃料生產的烏克蘭，格魯特與巴庫的煤油早被反蘇維埃的敵人所佔領，所以極力節省原料以及合理的使用，成了蘇維埃政府當前的重要問題。蘇維埃政府就必須實行生產與分配的統一的領導，非如此則不足以保障戰線上的紅軍，城市工人的基本幹部，以及各個主要的大都市。

### 第四 禁止買賣代以物品分配券

處在物質來源遭着嚴重恐慌的情形下，自由貿易就成了絕對的危險，所以蘇維埃政府便禁止公開的商品流轉，採用物品券以實行有計劃的分配。這種分配便是在糧食人民

委員會所直轄的合作社來執行，而合作社此時就成爲國內唯一的分配機關。

其他尚有沒收城市資產階級的財產，極力擴充紙幣的發行，全國推行勞働服役的制度，組織勞働軍，以及工廠實行軍事化等等，這一切的措施，都幫助了戰爭的勝利。

在上列這些措施中。對於鞏固軍事動作上起有嚴重作用的，一是糧食徵收與分配的得法，使前線的紅軍與城市的工人不致陷於飢荒，一是燃料（尤其是木材，因爲當時的煤礦與煤油都已落在敵人的手裏）採集與分配的成功，如是使軍隊的運輸，糧食與工業燃料的輸送，都得到充分的保障。

處在一九一八——二一年千戈擾攘的條件下，爲了軍事目的而頒行這些共產主義的措施，確實給了蘇維埃政府以有力的幫助，一方面澈底地摧毀了敵視階級的物質基礎，另一方面在全國經濟瓦解的狀態下能維持戰爭的勝利。軍事共產主義的制度，同時又打破了當時想用國家資本主義來達到社會主義的幻夢，因爲事實上資產階級是不能爲蘇維埃政府所御用的。所以大批的企業祇有收歸國有才是一個出路。

然而這些共產主義的措施，却是用浩大的代價才換得軍事上的勝利，去挽救蘇維埃政府而不致被白黨與帝國主義所消滅。

在這對內對外的無情的血鬥中，俄國的生產力却是一落千丈，以工業言，五金生產幾乎全部毀滅，工人幹部大部分都死亡失散。以農業言，生產品大大跌落，幾有回復到自耕自食爲滿足的經濟（即所謂「自足經濟」，亦名「自然經濟」）。以交通言，則鐵道橋樑海輪內河航輪，幾乎全部毀壞。以金融言，則紙幣充塞，盧布狂跌；貨幣則完全失所效用。代之者非爲麥便爲鹽。此種經濟上的大破壞，一方面固因了供給糧食，棉花，煤炭，煤油，以及五金的區域的失陷所引起，另一方面則由於共產制度足以降低民衆對生產的興趣，城市工人常陷於半飢狀態，鄉村農民以強徵影響不願多所生產，在三年又半的軍事共產主義的統治下，一般的民衆，都有視死如歸的感想。甚至蘇俄的執政當局，後來亦自己承認這個制度却是非倫常所應用的制度，所以到了後來就堅決地放棄此種主張了。

軍事共產主義的制度，一方面固然解決了保障戰線上勝利的任務，然而另一方面却阻

止生產力的發展，工人厭於製造，農民厭於耕作，全國厭惡蘇維埃政府的情緒，一天天高漲起來。布爾薩維克黨執政之初，以麵包惠工人，以土地惠農民，并以和平昭示於國民，這一切都變成爲不兌現的支票。在工廠中，雖經政府三申五令保障工人的食糧，并且還宣佈依能力強度之參異而與以不同的待遇，然而結果不論技術能力的高下，大家都不得一飽，所謂「麵包」的口號已成了空話。至於在鄉村中，蘇維埃政府雖然宣佈強徵糧食的範圍祇限于農民剩餘的穀物，然而結果連農民用作維持生活所必需的部分都被沒收了，所以農民大家都不願提高自己的生產，擴大自己的耕地，結果十月革命中土地歸農民的口號，雖然是實現了，然而從此農民就必須朝朝暮暮爲着蘇維埃政府而作了長期的苦工。至於和平呢，更是談不到，因爲十月革命雖然使俄國退出了帝國主義的戰線，然而協約國的進攻，白黨的變亂，農村中的浩大的階級爭鬪的慘劇（在十月革命初起時，全體的農民羣衆——貧農中農和富農大規模地來攫奪地主的土地，到了後來蘇維埃政府決定糧食強徵制以後，貧農開始抬頭，在協助國家來強徵農民們多餘的食糧的名義下，大規模來掠奪富農的財產，這中間充滿了無千無萬的階級爭鬥

的血點），把整個俄羅斯國家沉溺在戰爭的血泊中，那裏談得到「和平」呢？在三年有半的國內戰爭中，真是寫不盡俄羅斯革命的慘劇。

布爾薩維克黨身感民間疾苦與怨恨的增長，並且還發現出在許多蘇維埃政府的根據地內，爆發了反蘇維埃的暴動，尤以一九二一年二月廿八日克浪斯坦的農民暴動為最劇烈。取消軍事共產主義的制度，已成了蘇維埃政府當前的急務，不然，它不亡於外仇內敵的砲火下，那一定將在民衆暴動下永遠地毀滅。

一九二二年三月二十八日，蘇維埃政府就頒佈買賣自由，以及在停止糧食強徵的省區內准許農產品買賣，並且解散糧食徵收隊的法令，四月二十二日更頒佈「糧食徵稅」的制度以代替強徵的制度，從此時起，蘇維埃政府便採用一種新的經濟政策了。

### （三）自新經濟政策到第一屆五年計劃（一九二一—一九二八年）

一九二一年的春天，蘇維埃政府已感到急須採用新經濟政策的必要。同時因了此時

內戰已得告一段落，所以使過渡到新經濟政策亦有了可能的前提。

首先讓我們把內戰結束後的一般的經濟情形，作一個簡單的敘述；

一九二一年，在工業方面，全部生產品祇及戰前總數的17%而已，煤的產量，自戰前一九一三年以迄于一九二一年，由28,900,000降至8,500,000噸；在同時期內，煤油產額，則由9,300,000降為4,000,000噸；鐵的產額由4,200,000噸降為116,000噸；砂糖則由1,300,000降至50,000噸。在交通方面，燃料，火車機頭以及車輛，都感到尖銳的缺乏。即以貨物運輸來看：一九一三年的火車的運輸，計重132,400,000噸，到了一九二一年驟降為39,400,000噸。在農業方面，農產品的總數祇及戰前產量55%，而且大有回復到自足經濟的趨勢。糧食與原料的主要出產地大都是崩潰了。在國外貿易方面，因受了戰爭和經濟封鎖的影響，俄國當時的對外貿易真是十分衰落；自一九一三年至一九二一年，入口的總數自1,374,000,000盧布降為203,000,000，出口的總數自1,520,000,000降為20,200,000盧布。內戰後俄國經濟的破壞，于此可見一般。

一九二一年的三月，便宣佈了新經濟政策，新經濟政策乃是結束了過去共產主義的制度，開始步向經濟恢復的大道，所以新經濟政策的時期，亦可以稱之爲「經濟恢復」的時期。人們在今日大家歌頌蘇維埃經濟制度的優越，對着今日蘇俄生產力浩大的膨脹，都在羨慕和垂涎，然而試一回憶內戰時期爲着軍事而推行共產主義，爲實現共產主義而施行的大破壞，那便要人們驚嘆與咋舌了。蘇維埃政府的執政當局深知破壞是一種手段，根本不是一個久安長治的計劃，而且軍事共產主義：除了充滿着破壞的內容外，與那種生產力極度發展而得以推行各盡所能各取所需的共產主義，其相差真有十萬八千里。經過了四年長期的痛苦的試驗後，布爾薩維克黨人在「此路不通」的情形下，才認識了用「建設」以通社會主義的大道（就是史達林所提出的「社會主義建設」的計劃），才是正確而可靠。新經濟政策就把國內的工業，農業，交通和金融統統都恢復過來，而後便過渡到改造全國國民經濟的大計劃。

什麼是新經濟政策的內容？讓我們舉其犖犖大端者說一說：

第一，恢復貿易制度，并令其充分發表，使商業成爲推動整個國民經濟的重要連環。

第二，對農村經濟開放一條出路，使農產品可以輸送於市場而得以發展起來。

第三，極力發展農村經濟以保障工業中原料的供給，以及對城市的糧食供給。

第四，發展輕工業，以滿足民衆日常的需用品。

第五，開放國有輕工業爲着市場而生產的大道，并且在這些工業部門中設立了運送商品的機關。

第六，擴張小規模的工業生產，使其亦能儘量供給市場的需要。

第七，加緊城市與鄉村的連繫，使農工業得以充分發展而保障國家的預算以及金融的穩固。

第八，加緊資本積累，以備發展重工業之用，以作改造整個國民經濟的基礎。

新經濟政策却是代表一個很長的歷史階段；蘇俄自一九二一年起，一直到現在，都

是在新經濟政策上邁進。在新經濟政策推行的歷史中，可以分割爲三個主要的階段：第一個階段，便是蘇維埃政府在經濟戰線上從進攻的形勢轉向却退的道路。在軍事共產主義的時期，蘇維埃政府是絕對禁止自由貿易的，城市的私有商人已被蘇維埃政府打得落花流水，祇在偷偷摸摸的狀態下，才能進行一些買賣的勾當；鄉村的富農，他們的經濟基礎亦被蘇維埃政府所摧殘已盡；在鄉村中禁止僱用勞動和租借土地，并且還要加上政府的糧食強徵的命令，所以富農是絕對沒有擴大生產的可能。同時在城市中，大小企業都要收歸國有。然而一等到新經濟政策頒行後，一方面使商品買賣成爲合法的舉動，另一方面國家對於商業祇限於調節的作用。前者是發展私有資本主義的經濟，後者仍是發展國家資本主義的經濟。過去以十月革命的成功而直接過渡到共產主義的生產和分配的理想（盛行于一九一八年夏天一直到一九二一年）頓然成了泡影，現在反而使資本主義獲得了合法的存在和發展，所以蘇俄的執政者便把新經濟政策推行的初期，稱爲「却退」的時期。在這「却退」的時期中，全國的經濟生活就開始活躍起來，不用說商業是浩大的發展起來，

挪一九二二年的工業來說，已經恢復戰前產額的26%，勞動生產率已恢復到戰前60%，工資已恢復到50%。國外貿易亦開始擴張起來。農產品亦恢復到戰前產額的75%，市場與金融亦漸趨穩固。國家的預算，一九二一——二二年祇有1,000,000,000盧布，但到了明年一九二二——二三年便增到1,333,000,000盧布。紙幣的發行漸漸減少。國家銀行在一九二二年十月開始發行的金庫券的信用，漸漸穩固，使蘇俄能有實行貨幣改革的可能。在這蓬蓬勃勃的經濟復蘇中，資本主義的經濟隨之而日形猖獗。所以當時大家認為蘇俄已走上了資本主義復辟的道路，認為蘇維埃經濟將永遠「却退」下去。

然而在蘇維埃政府的手裏，却擁有着「一副浩大的國家機關的武器，並且還有全部的國有的大企業，交通，銀行，土地和鑛山，它既能夠有組織的却退，當然亦有進攻的可能。新經濟政策推行的第二個階段，便是在「進攻」的口號下向前推進。當着新經濟政策最初頒行的時候，商業便成了繫結國有工業與鄉村農民的一個中間連環，私有商人就操縱了國有工業與農村經濟中間的關係。結果就是工業雖操在國家手裏，但商業却落在

私有商人的手裏，對於蘇維埃政府講來，這是一個極大的危機，在一九二二——二三年的時候，在國家的全部零賣商業中，私人資本竟佔據了76,3%

自一九二三年始，蘇維埃政府是決定停止却退了。發展合作社以驅逐私有商人，使合作社來繫結農民與國有工業，構成爲蘇維埃政府在推行新經濟政策中的第二個重要的階段，卽所謂「進攻」的階段。

從這時候起，蘇維埃政府便開始在稅收上，以及在各方面幫助國有商業機關以及合作社用經濟競爭的方法去爭服私有商人。後來因了國有大工業生產的擴張，交通的改善，農業生產的提高，以及整個國民經濟日漸健全，於是排擠私有商人的運動，便風行雷厲地執行了。

現在讓我們引用一些數字來作證明：

在一九二二——二三年的時候，在全國零賣商業中，國有的零賣商祇佔着14,4%，合作社的祇有佔10,3%，然而私有零賣商却佔着75,3%。可是祇隔了四年以後，在一九

二六——二七年時，國有商業居然增加三倍（一九二二——二三年總數為512,000,000盧布，但到了  
一九二六——二七年便增到1,817,000,000盧布）合作社的則增加十九倍（自388,000,000增到5,888,000,000  
盧布），然而私有商祇增加二倍（自2,680,000,000增到5,063,000,000盧布）并且從一九二七年起，  
私有商人的經濟，一年年趨向着衰落。在鄉村中，加入農業合作社的人數，自一九二四  
年以至一九二七年，則由1,146,000增到7,379,000人。這便是在新經濟政策的原則下蘇  
維埃政府與資本主義作大規模競賽而將其克服的時期。

在一九二六——二七年經濟年度終了的時候，便發現出蘇俄的生產力已獲得了浩大  
的發展：國有的大工業的製造品，已超出戰前的水平達119.1%；鐵道的長度，合計已  
超過戰前達到129.4%；大工業中的工人數目亦已恢復到戰前的97.9%；勞動者的工資  
亦超出戰前的水平達101.7%；耕地面積已達戰前100.7%；農產品的總數已達戰前107,  
8%，其中穀類生產已及戰前的91.9%；牲畜達戰前101.7%。國有商業和合作社的商  
業，已佔了全國商業流轉的81.1%（其中躉賣的佔全國的95.4%，零售佔全數的82.6%）蘇俄到了此

時，在工業上可說已經恢復了戰前的生產額，在商業與合作事業上已握得了鞏固的地位，而且和鄉村已經緊密地繫結起來了。在物質上和組織經驗上都允許把蘇維埃經濟再往前推進一步，使國有工業能夠直接去領導和改造農村經濟，同時亦就是使國有工業更得到一種保障而更向前發展，這就是新經濟政策的最後一個決鬥的階段，它就是所謂社會主義開始下「總攻擊」的時期，在這時期內要達到使全部中農歸降於社會主義而加入集體農場，用革命的手段來擊破小農經濟的制度，同時加緊集體化來達到消滅富農階級，最後便是要使社會主義的經濟基礎得到最後的完成。轟動全世界的第一屆五年計劃與第二屆五年計劃，就是蘇俄推行新經濟政策的一個最後的「總攻擊」的階段。

### (四) 第一屆五年計劃

(自一九二九——一九三二年)

在新經濟政策推行的五六年中，俄國就是在「工業化」口號下大踏步的邁進，城市人口亦正在不斷地增長，於是對於糧食和原料的需要亦是一天天增高。然而當時農業的發

展却趕不上工業發展的速度，因為俄國的農業却是一種散漫而生產技術非常落後的部門，所以它的發展正如龜步一樣的遲緩，結果使農業不能滿足國有工業的需要，加以鄉村富農在新經濟政策的時期中相對地發展起來，他們爲着自己私有的利益，常常阻撓國家採辦農產品的計劃，破壞國家收買糧食的價格，這樣就使國有工業發生了巨大的困難，同時在一九二七年竟發生了糧食採辦的危機。蘇維埃政府處在此種情形下，已覺得過去對私有資本的進攻，還嫌過于薄弱，而認定急需下一總攻擊的決心，把那些散漫的小農經營聯合起來使成爲大規模的社會化的經營，供以新式的機器，現代的科學和最新的生產技術，使國家能從這些經營部門中，去採辦必需的商品穀物和其他的農產品。從此國家就放棄對個別的小農經營的依賴，而就把集體的農業經營（即所謂集體農場）作爲國家的重要的支柱。此外還積極地發展那些由國家所組織的農業經營（即所謂國有農場）。

從這時起，蘇俄就結束了「恢復時期」而過渡到「改造時期」。所謂第一屆五年計劃，就在三個基本的任務下進行着，一是加速地推行工業化，二是在工業化的基礎上

推行鄉村的集體化，三是根本剷除富農階級。第一屆五年計劃便是蘇維埃政府開始向資本主義份子作總攻擊的開端。

一九二九年春，農民加入集體農場的浪潮，奔騰澎湃地捲向前進，展開了農村中的一個大轉變。農村中的基本羣衆，中農和貧農，都加入了集體農場，富農所擁有的好土地，機器與農具，牲畜與農舍，統統都被沒收了。資本主義在蘇俄，從此將沒有抬頭的空間。國家從此在糧食以及原料供給上都可以獲得充分的保障，而國有工業使得暢所欲爲地發展起來了。

自一九二九到一九三二的四年中，蘇俄已完成了工業化的第一部大工程，以重工業來講，自一九二四至一九二八年中，其投資的總額，祇及 $8,600,000,000$ 盧布，然而在第二屆五年計劃的四年半中，其投資額增到 $21,300,000,000$ 盧布，就是增加了六倍。這重工業的投資額，竟佔了國家投在整個社會化的經濟部門的總額的 $40.6\%$ ，同時佔了國家投資于全部工業的總額的 $85\%$ 。可見第一屆五年計劃亦就是一個重工業的建設計劃。

在重工業方面的大批的投資中，一半是用在建築新式的大工廠，還有一部是用在改造原有的企業部門。在四年中，重工業的生產增加了157.1%，挪戰前來比，則增加419%。重工業的製造品在整個工業品中佔着首要的地位，同時在重工業中特別注意到機器製造以及電力的生產。機器製造的發展，表示出蘇俄工業化已進到了很高的程度，現在蘇俄自己能製造出任何那種機器，任何那種國防的工具，任何那種複雜的機器。在電力生產方面，增加了二倍半，比戰前增加了四倍。在工廠中，勞動者和職員的總數，自一九二八——三二年，其數由1,599,000增到22,804,000人。在國有農場以及在曳引機站勞動的人數，在四年之中便增加二百萬人。在農村經濟中，耕地已擴張到21,000,000公頃，並且還擁有148,480輛曳引機，14,000架複合機，還有價值2,380,000,000盧布的農業機器。集體農場的總數在第一屆五年計劃中已有200,000個，國有農場則有五千個之多，集體農場已佔了整個農業經營的60%，其耕地面積則佔了全部耕地面積的70%。蘇維埃政府現在可以依賴國有農場，集體農場以及曳引機站的力量，足以直接去指揮

鄉村了。

自十月革命一直到一九二八年，蘇維埃政府祇能談得到領導全國的經濟，可是經過第一屆五年計劃完成以後，才能稱為統治全國的經濟了。

在十月革命成功後最初的一個時期中，布爾薩維克黨人極想借重資本主義的力量來恢復全國的經濟而後慢慢地向着社會主義的大道上邁進的理想，却被一九一八年夏天的軍事環境所阻撓，後來曾一度產生過直接推行共產主義的生產和分配，即所謂軍事共產主義，其結果使全國經濟更加破壞而使蘇維埃政府的存在，失却了物質的基礎。祇在一九二一年新經濟政策頒行以後，布爾薩維克黨人的舊時的想像，重新得以展開而終臻于成功。這一條歷史的曲線，却充滿着無數的慘劇和犧牲。第一屆五年計劃便是蘇俄在新經濟政策的基礎上，向全國資本主義的殘餘作第一步的總攻擊，但其最後的勝利則全賴第二屆第三屆五年計劃的努力。

(五) 第二屆五年計劃 (自一九三三——一九三七年)

關於蘇俄以往的經濟政策，從上面已可以得到一個概念，現在讓我們把蘇俄今後的經濟政策，作一個詳細的介紹。

第二屆五年計劃，在今年一月廿七日蘇俄共黨代表大會的時候，才完成了全部的設計事項。這一個計劃，確是十分偉大，這一個計劃的實現，當能使蘇俄在世界上成爲一個絕大的國家，當更顯示出蘇維埃政府在建設中所表現的偉大的努力，這種努力的成績，竟含有無上的魔力，使我們忘却了它過去所走的迂迴曲折的道路，以及它過去所做的排山倒海的大破壞。現在讓我們撇開以往，把今後蘇俄的經濟政策，運用蘇俄官場公佈的材料，作一鳥瞰。(註)

蘇俄第二屆五年計劃有三個基本任務：第一個主要的任務，便是在第二屆五年計劃的時期內，要把資本主義的成份，以及階級的存在，作一最後的肅清，同時要完全消滅造成階級之差別和剝削關係之因素，並要消滅存在於經濟組織和人類意識中的資本主義的殘餘，要把國內整個的勞動羣衆變成爲社會主義社會中自覺而積極的建設者。第二

個任務，便是提高工人和集體農民的富裕，并且提高勞働者的消費量。自二倍以至三倍。第三個任務，便是完成整個國民經濟部門——工業，交通和農業的技術改造。

這三種任務，彼此相互連繫，構成了第二屆五年建設計劃的內容。

在第一屆五年計劃的前夜，資本主義成份在蘇俄國家中尚佔有不少的容量。

在工業方面，資本主義的成份，在第一屆五年計劃以前，已經一年一年降低它的比重，隔了五年以後，它的作用，已降到無足輕重的地步，在大工業方面，資本主義成份當時已經幾乎消滅而祇佔了整個大工業生產額的百分之一而已。到了第一屆五年計劃終結的時候，在工業方面，根本便談不到資本主義成份了。

在商業方面，私有商在第一屆五年計劃開始的時候，亦已被破壞，在商業流轉中，資本主義成份顯然已降落它的地位。在一九二八年，私有商祇佔了整個零賣貿易的二五%。合作社和國營商業在第一屆五年計劃中已佔了完全統治的地位，使私有商幾乎完全從商品流轉中排擠出來。蘇維埃政府在排擠商業中的資本主義成份上，確已獲得很大的

勝利。

講到在農村中，消滅資本主義的成份，乃是一種極繁重的任務。在第一屆五年計劃的前夜，在鄉村中我們可以看出有產與無產的分化和富農的發展，祇有當着農村中主要的農民羣衆轉向集體化的時候，就是祇在五年計劃最初推行的時候，才能夠提到消滅富農階級。雖然富農亦與以死力的反抗，然而消滅富農的鬥爭已在各方面展開起來，到了第二屆五年計劃開始的時候，在主要的農業區域中已經完全實現了中農與貧農的集體化，而把富農的地位摧殘殆盡。講到尚未加入集體化的那些個別的農民經營，他們也已起了根本的變化。到了現在，當着全國農業經營已經有三分之二集體化了，集體農場與國有農場已佔了全部穀物耕地面積的八四，七%，我們才敢說集體化運動已臻成功，富農殘餘已註定了死命，同時放在個別農業經營者前面，祇有一路出路——慢慢過渡到集體化。

祇有在第二屆五年計劃以前執行了這些任務以後，在工業，商業，以及在農村經濟

中肅清了資本主義成份以後，蘇維埃政府才能夠在第二屆五年計劃中提出完全消滅資本主義成份和消滅階級的基本任務。

蘇維埃政府在過去所獲得的成功和今後須努力的任務，完全可以從下表中看出：

### 全國經濟中社會主義部門的比重表（百分比）

	一九二八年	一九三二年	一九三七年
在大工業生產量數中	九九，〇	九九，九三	一〇〇，〇
在農村經濟生產量數中（包括集體農民個人享有的私有經營）	三，〇	七四，七	一〇〇，〇
在全部耕地面積中（包括集體農民個人享有的私有經營）	二，八	七九，七	一〇〇，〇
在農民經營集體化的百分數中	一，七	六一，五	一〇〇，〇
在等質商品流轉中	七五，二	九九，〇	一〇〇，〇
在全國的國民收入中	四四，〇	九三，〇	一〇〇，〇

到了第二屆五年計劃的終期，社會主義的經濟形式將在全國整個經濟中佔着壟斷的地位。資本主義成份的消滅以及羣衆生活的改善的任務將隨之而解決。現在把第二屆五年計劃來作一具體的說明如下：

第二屆五年計劃的主要的經濟任務，便是完成國民經濟的技術改造，并且建築在這基礎上使國內生產得着強大的發展。

在第一屆五年計劃中，工業和農業的改造已獲得了極大的進展。重工業已經打定了基礎，特別是機器製造工業。在農業方面，技術改造確有一個全部的變化。同時在其他國民經濟部門中，技術的改造亦有很好的成績。然而這也不過是國民經濟的技術改造的開端而已。

祇有在第二屆五年計劃中，工業農業和交通等一切部門，才可以完成技術改造。

所謂完成國民經濟的技術改造者，就是說要使工業，農業，交通各方面踏上先進的資本主義國家的技術水平線。蘇俄完成了技術改造以後，它將成爲歐洲第一個工業國。不特在技術水平上，而且在工業品和其他各部門經濟的生產量上，都要超過歐洲任何那一國，不過有許多部門尙次於美國。這樣一來，就會變更了蘇俄與一切資本主義國家間的關係。社會主義與資本主義的衝突將另上一個新階段了。

在第一屆五年計劃中，蘇俄的經濟發展的主要基礎，便是工業化政策。這時工業化政策主要的就在於創造有力的重工業以發展各部分的國民經濟。

在第二屆五年計劃中，工業化政策將注重在使工業生產在總的國民經濟的比重中繼續增長。這可以從下表中看出來：

	(百分比)
(工)工業	一九三二年 七六,八
(五)農業	一九三七年 七九,五
總計	一九三二年 一〇〇,〇
	一九三七年 一〇〇,〇

從這裏可以看出，經過了第二屆五年計劃以後，工業品的產量將在全國國民經濟總產量中佔80%，這不啻使蘇俄可與世界上工業化最發展的德意志美利堅並駕齊驅了。

第二屆五年計劃特別注意於工業生產量的增加。其產量當自43,000,000盧布（第一屆五年計劃終結時的產量）增至103,000,000,000盧布。這就是說在第二屆五

年計劃終結的時候，工業品的產額應增加二倍又十分之四，與戰前產量比較起來，應當增至九倍以上。這真是蘇俄特有的發展速度。

講到速度方面，第二屆五年計劃與第一屆五年計劃確有些不同，因為在第一屆五年計劃的時候，工業品的主要產量都是從那些舊有的和改造過來的企業中製造出來，這些企業的一切技術，大家都熟練了。可是在第二屆五年計劃却就不同，因為主要的工業品將從那些新工廠中製造出來，這些工廠的技術，在最初的時候尚不易完全學會。所以在新建設底下，學會新技術和新生產成了極重要的當前的任務。因之工業品增加的速度，就不能與第一屆五年計劃的速度（當時的發展速度為二一—二二%）相比，而第二屆的增加率就比較少些（平均每年增加十九%）。

不過在另一方面，我們必須知道在第二屆五年計劃中工業品增加的百分數中的每一分，其容量大大地比第一屆五年計劃百分數中的每一分來得大。例如在第一屆五年計劃終結的時候，工業生產品的增加的百分數中的每一分是代表 386,000,000 盧布，但是到

了第二屆五年計劃終結的時候，其增加的百分數中的每一分却是等於825,000,000盧布。同一是百分之一的數目，其參差實不可以道里計。所以在第一屆五年計劃末了的幾年內，工業品每年的增加率為4—5,000,000,000盧布，但是在第二屆五年計劃末了的時間內，其每年的增加數却有20,000,000,000盧布以上。單是這工業生產品的一年的增加量，已經超過了一九一三年帝俄時代全部大工業生產品達二倍以上。這亦就是蘇維埃國家所特有的工業發展的速度。

第二屆五年計劃的最主要的特點，便是變更生產手段和消費資料的生產的發展速度。如果在第一屆五年計劃的時候，製造生產手段的工業的發展比較迅速，那麼在第二屆五年計劃中，發展比較迅速的，乃是生產消費資料的工業。第一屆五年計劃的任務，是在於創造重工業以作為整個國民經濟技術改造的基礎。這個任務現在已經達到。現在一方面要發展重工業，另一方面同時要發展輕工業，特別注意於日用品製造工業的發展。

在第二屆五年計劃中，對於工業的二個基本部門的生產量的比重，列表如下：

## 第二屆五年計劃中整個工業上的基本部門的比例（百分比）

「A」部門——生產手段	一九三二年	一九三七年
「B」部門——消費資料	五三，三	四七，一
總計	四六，七	五二，九
	一〇〇，〇	一〇〇，〇

從上面我們可以看出，「A」部農與「B」部門，剛剛相互變更了地位。因為在第二屆五年計劃中，消費資料的生產的發展速度——13%，大大超過了生產手段的發展速度——16%。所以在第二屆五年計劃中，經工業，食品工業，以及各種日用品製造工業都將得到浩大的新發展。

蘇維埃政府的當前的任務不但在於保障國有的大工業的往前發展，在第二屆五年計劃中，同時還注意到地方工業的發展，儘量利用本地方的原料，燃料，以發展當地日用品的製造工業。同時必須將地方工業所獲得的利潤的大部分交給地方當局，以作發展本地工業之用。

蘇維埃政府同時又注意到手工業的發展，蘇俄國內雖已有大工業存在，然而手工業亦能夠供給當地市場以許多生產品，並且還能夠供給大工業以有關的附屬品與建築材料。

### (1) 工業的發展與改造

現在首先把第二屆五年計劃對於發展各工業部門的計劃說一說。

先講到製造生產手段的工業部門：

「A」部門(即指生產手段)工業生產品的數目的增加，列表如下：

生產手段的製造	一九三二年	一九三七年	一九三七年生產量與一九三二年的百分比
(依一九二六——二七年盧布價格計算，單位為一·〇〇〇·〇〇〇·〇〇〇盧布)	九·三	二一	二二七
內分為：			
(1) 機器製造工業(以一·〇〇〇·〇〇〇·〇〇〇盧布為單位)	二三·一	四八·四	二〇九·四
內再分為：			
(A) 五金製造機(一·〇〇〇架為單位)	一五·〇	四〇	二六七



從上表中我們可以看出各部門重工業都有極大的發展，尤其是機器製造工業，它在整個國民經濟改造中起着領導的作用，所以其發展的速度比其他各部門重工業都來得快。到了第二屆五年計劃終結的時候，全部工業生產品的80%以上，都將由第一屆和第二屆五年計劃中新建築的或全部改造的工廠製造起來。在工業方面，以及其他各部門經濟中，爲了達到技術改造的目的，都將需要大批的新機器。到了第二屆五年計劃終結的時候，整個國民經濟中所使用的機器，一半以上（50—60%）將由第二屆五年計劃中製造出來。

蘇維埃政府的任務，還是在於用自己的力量來實行技術改造。在這一點上講來，第一屆五年計劃，確和第二屆五年計劃有根本的區別。在第一屆五年計劃中，蘇俄由國外輸入的各式各樣的機器，合計有1,500,000,000金盧布。這完全爲了想把工業和農業打下一個穩固的基礎，尤其是要保障機器製造業迅速的發展。在第二屆五年計劃開始推行的時候，我們已可以看出機器製造業的浩大的發展。如果與一九一三年比較起來，一九

三二年的機器生產量却增加了十倍。並且在全世界機器製造業的總產量中，蘇俄所佔的比重，由4%（一九一八年）增到21.4%（一九三三年）。

在第二屆五年計劃中，機器製造工業還須執行更浩大的任務，因為機器的方式日新月異，所以今後將製造許多完全新式的機器。在第二屆五年計劃中，各種比較複雜的機器——半自動機和自動機，以及琢磨機，斷截機等，實行自己製造，此外尚須學會二百種新式的機器，同時還要製造大批的機器，專供航空和汽車以及運輸工業的需要。其他如發動機，電機，化學製造機，運輸機器，都將有極大的發展。汽車的生產，到了一九三七年，應增加200・000輛。食品工業的製造機，應常增加三倍，紡績機應增加六倍以上。講到農業機器的製造，蘇俄在第一屆五年計劃的時候，已經佔了全世界產額的第一位。在第二屆五年計劃中。此項機器的創造應增加三倍。在第二屆五年計劃終了的時候，一年中應產曳引機167・000架，以及複合機25,000架。

要完成技術改造，同時對於那些繁重而需巨額勞動的工業生產，亦要實行機械化。

特別如煤礦，森林，泥煤，黑色五金，以及建築工業，在第二屆五年計劃中，應完成其機械化的過程，在煤鐵工業方面，現在已經全部實現機械化了，例如煤礦生產中幾個主要的過程，如採掘方面，其機械化程度，已達85%，搬運方面達80%，以及輸送方面亦已及80%了。

在國民經濟改造中佔着首要地位的，自然要推電氣化事業。在第二屆五年計劃中，對於電氣的需要，將是極度的增長，尤其在化學方面，以及在利用電的熱力的五金和機器製造工業方面，電力的作用，將是十分的重要。再如在運輸方面，尤其是在那些運輸工作十分吃緊的地方，如頓河煤區，特尼伯爾，梭高加索，烏拉爾等等，電氣化事業却佔有極重要的意義。同時在第二屆五年計劃中，農業生產上電力的需要，亦將提高，例如電氣打穀等等。

在第二屆五年計劃中，電力的生產，應由13,400,000,000啓羅瓦特小時，增至38,000,000,000，將來在電力生產方面，蘇俄可以超過歐洲任何那個國家而佔了世界電力生

產的第二位。將來蘇俄每一勞動者所佔有電力的單位，可以達到美國每一勞動者所佔的88%，同時可以超過德國每一勞動者所佔的達150%。電力上如如此的發展，使戰前的俄羅斯的電氣化事業真也不堪和現在的蘇俄相比較。電氣的發展，亦可以作為技術改造成功上主要的標幟。

在燃料工業方面，亦將有很大的進展。煤的生產則由64,300,000噸增到153,500,000噸。煤油則由22,300,000噸增至47,500,000噸。泥煤和片岩將與其他燃料一樣地而且特別的加以發展。

黑色五金的生產，必須消滅其比較一般國民經濟發展速度落後的現象，使其能充分滿足國內的需要。銑鐵的產額應由6,200,000噸增至18,000,000噸。鋼的生產則自5,900,000噸增到19,000,000噸，鋼片則自4,300,000噸增到14,000,000噸。使五金工業，不特在生產機關的能率上，而且在生產品的出產額上，都要佔居歐洲第一位，惟次於美國。而已

講到有色五金工業，它是比較其他工業部門來得落後。如果蘇俄不能極力提高有色五金工業的生產，如銅和鉛等等，那麼根本便談不到保障機器製造工業和電氣化的發展，同時自然亦談不到國防的保障。所以消滅這部門工業的落後的情形，使其能完成技術改造，亦就是第二屆五年計劃中的重要任務。

化學工業在第二屆五年計劃中，在技術改造上起着重要的作用。化學工業中許多部門，如淡氣，焦煤，染料，鉀，磷灰石等等，都在第一屆五年計劃的時期中創造起來。但在第二屆五年計劃中尙有新的創造：如煤，泥煤和片岩的化學製造，新樣染料的出現，人造橡皮等等的開創，礦物肥料的生產的增加。因為這部門工業，對於整個經濟以及國防上都有重大的意義。

現在我們再來講製造消費資料的工業。首先讓我們來列舉一張統計。

『B』部門（即指消費資料）工業生產品的總數增加，列表如下：

一九三二年

一九三七年

一九三七年的生產量與  
一九三二年的百分比

消費資料的生產

(依一九二六——二七年盧布價格計算，單位爲一・〇〇〇・〇〇〇，〇〇〇盧布)

內分爲：

(1) 輕工業(屬於輕工業人民委員會者)	二〇、二	五四、三	二六八、八
(2) 供給品(屬於供給人民委員會者)	六・七	二〇・五	三〇八
(3) 重工業日用品(屬於重工業人民委員會者)	四・六	一一・九	二八三
(4) 工業品(屬於工業合作社者)	〇・九六	二・九	三〇〇
(5) 探辦品：麵粉和小麥粉等(屬於人民委員會者)	一・九	六	三一〇
(6) 其他生產機關所製的日常消費品	一・〇	二・五	二五一
輕工業分爲下列各類：	四・八	八・六	一八一

(A) 棉紗(以百萬米突爲單位)	二七一・九	六二五〇	二二九・八
(B) 毛線(以百萬米突爲單位)	九一・三	二七〇〇	二九五・七
(C) 皮鞋(以百萬雙爲單位)	八一・九	二〇五	二五〇・三
(D) 玻璃(以千噸爲單位)	三九六・四	一〇三三・〇	二六〇・六
(E) 肥皂(以千噸爲單位)	三五七・二	一三〇〇・〇	三六三・九

食品工業分爲下列各類：

(A) 魚肉(以千噸爲單位)	四三五・〇	一二五〇・〇	二八七・四
(B) 捕魚(以千噸爲單位)	一三三三・〇	一九〇〇・〇	一四二・五

蘇俄經濟政策概論

## 蘇俄經濟政策概論

### 四〇

(C) 動物油(以千噸為單位)

六五·一

一八〇·〇

二七六·五

(D) 罐頭食物(以百萬罐為單位)

七一六·〇

二四〇〇·〇

三三五·二

從上表中我們可以看出輕工業的日常消費品的生產，在五年之內，自5,700,000.00盧布增加到20,500,000.00盧布，即增加了三倍以上。全部食品工業的生產品則自9,600,000.00盧布增到15,600,000.00盧布，即比第一屆五年計劃終了時增加二·八倍。在重工業人民委員會所屬的日常消費品的生產，亦大大增加，例如五金屬的生產品增加四·二倍，腳踏車增加五·五倍，鎗表增加五·八倍，攝影機增加一二·五倍，燈泡無線電收音機增加二十倍，五金屬的器皿增加四倍等等。

站在技術水平線的觀點上講來，蘇俄的輕工業到了第二屆五年計劃終結的時候，它將登世界第一。在紡紗，織布和毛織各方面，自動機的採用已得到極大的發展，在紡紗方面，很廣泛採用了蘇俄工程師新發明的紡紗機，在織布方面，亦採用現代技術最完全的與格爾式的織布機。在蘇織工業方面，採用了蘇俄發明家所製造的機器，提高其生

產率達50%，并能製出更好的蘇紗。在皮鞋製造上，亦有很大的進步，在玻璃和瓷器製造上，亦有同樣的情形。講到黃麻製造上，曾採用了蘇俄工程師魯曼諾夫的發明，而使生產率增高有數倍之多。

在食品工業方面，第一屆五年計劃中已做了很大的成績，如莫斯科和列甯格拉的肉類製造廠，其技術之精良，生產力之浩大，實可以稱為冠軍，其他如大規模的罐頭製造工業，自動機的麵包烘製廠，見之於莫斯科與列甯格拉等各大都市，此外尚有植物油以及植物果實的製造，都有很好的成績。在魚業的改造上亦曾加以很大的注意。在各大重要工業城市中設立大規模的冷氣室，採用機械化的公共食堂，宏大的飯堂和工廠內的餐室，使城市在食品供給上有很好的成績。在第二屆五年計劃中，特別注意到製糖，罐頭與肉類工業，以及麵粉，麵，糖果，茶葉和肥皂等等的製造。製油的工業應使其發展能與其他各先進的部門並駕齊驅，而增加達三倍以上。在第二屆五年計劃以後，蘇俄在食品工業的製造上，將登世界的首位。同時，食品工業的發展速度，應該年年加速，而其

技術的改造以及農業原料的保障均將隨之而發展。「改善質量」這一口號，本是蘇俄全部國民經濟的任務，但對於食品工業，尤其注意。

## (2) 農業的發展與改造

農業的發展，在第一屆五年計劃的時候，並沒有如工業那樣迅速。在農業方面所發展的，祇及於穀類生產品以及技術品，同時却看見畜牧事業的降落以及牲畜數目的縮減。

在農村經濟中，我們不特見到技術的改造，而主要的我們看見農村經濟的社會組織已發生了大革命。農村經濟的根本的改造，我們可以從二〇〇・〇〇〇個集體農場，五〇〇〇個國有農場和三・〇〇〇個曳引機站，出現於四五年之中，已可以完全明白。我們覺得這全部的——至少是極大部分的農村經濟的大改造，決不是容易的，它在改造過程中曾經歷了浩大的艱難困苦，而且在這改造的時期中，決不能採取更高的速度。

牲畜的數量雖是減少，可是耕地面積却擴大了，幾種主要的農產物的產額是增加了。

，這不能不承認過去的這時期的大的成功。這些成績之所以能達到，就是因了集體農場與國有農場的經營組織比較個別經營優越的緣故，同時又因了大批的曳引機，汽車，複合機以及各種農業機器深入鄉村，使農村經濟達到新技術的改造，更因了政府破壞富農的勢力，并在農村中加緊政治與組織工作，保障國有農場和集體農場的組織，提高集體農場的紀律和訓練出許多集體農場運動中的積極分子。

到了現在，當着農村經濟中主要的部門已由個別的經營轉變成為集體的經營，這樣使農村經濟的提高將得到更有利的條件。所以史太林在十七次黨代表大會的報告中曾說：「實際上講來，過去的這個時期（即指第一屆五年計劃的時期）與其說是農村經濟迅速發展和猛力提高的時期，不如說它是造成使農村經濟發展和提高的前提的時期。」

目前的任務，就是在保障農業在最近能得到迅速的發展。

在第二屆五年計劃中，對於提高農村經濟的主要任務是什麼？下面的統計，說明在第二屆五年計劃中農產品總數的增加，茲列表如下：

第二屆五年計劃中農產品的產數

(以百萬公担爲單位)

農產物名目	一九三二年	一九三七年	一九三七年與一九三二年的百分比
(1) 全部的穀類	六九八·七	一七〇五·六	一五八·二
(2) 技術品			
內分爲：			
(A) 棉花	一一·七	二二·五	一七七·七
(B) 藍(纖維)	五·〇	九·〇	一八〇·〇
(C) 糖蘿蔔	六五·六	二七六·〇	四二〇·七
(D) 向日葵(製油用)	二二·六	三五·七	一五八·〇

如果這個計劃能得實現，那麼在穀類生產品上，以及在工業原料上，主要的都可以得到滿足。尤其對於糖蘿蔔，在第一屆五年計劃終結的時候——一九三二年，特別表現出落後，所以在第二屆五年計劃時特別加以重視而極力提高其產額。

對於耕田方面，第二屆五年計劃並不決定增加其面積。

第一屆和第二屆五年計劃中的耕地面積，列表如下：

(以一千公頃為單位)

全部耕地面積		內分為：	
一九三二年	一三三四三五	一九三七年	一四〇〇〇
一九三七年與一九三二年之百分比	一〇四·一		
A. 穀類	九九七一	一九三七年	一〇四八〇〇
B. 技術品	一四八七七	一九三七年	一四〇五〇
C. 瓜果類	九二一五	一九三七年	九六〇〇
D. 薯類	一〇六三二	一九三七年	一一五五〇
		一九三七年與一九三二年之百分比	一〇八·六

在這計劃中，全部的耕地面積，自一九三二年的面積為 134,435,000 公頃，至一九三七年增到 140,000,000 公頃，即在五年中祇增加四%而已。講到技術品，耕地的面積在最近幾年內，有的擴大得很厲害，但現在甚至決定削減達五·五%。祇在中部的區域，以及在西比利亞和遠東，耕地面積則與以更多的增長。

在第二屆五年計劃中，農村經濟發展的主要任務，便是提高收成。下面便列舉一張提高收成的表：

# 蘇俄經濟政策概論

## 第一屆和第二屆五年計劃中的收成率

(每公頃的收穫量，以公担爲單位)

全部穀類	一九二八—一九三二年 九三二年的平均		一九三七年		一九三七年與一九二八— 一九三二年平均數的百分比
	內分爲：	七·五	一〇·六	一四一·四	
冬 麥	八·六	一二·〇	一三九·六		
春 麥	六·一	八·五	一三九·四		
黑 麥	八·〇	一一·五	一四三·八		
燕 麥	八·三	一一·二	一三四·八		
大 麥	八·二	一〇·五	一二八·一		
玉蜀黍	八·九	一四·五	一六二·八		
技術品					
內分爲：					
棉 花	七·五	一二·〇	一六〇·〇		
蔗(糖徵)	二·二	三·七	一六五·八		
糖 蘿 蔔	一一〇·一	二〇〇·〇	一六六·六		
向日葵	五·五	八·五	一五四·六		

從上表中，我們可以看出蘇俄是如何地注意到收成的提高。在穀類方面，必須提高收成四〇%，棉花，蘇和糖蘿蔔提高六〇%，向日葵則提高五〇%。

現在所以能夠提出這樣浩大的任務，就是因了蘇俄已經完成了農業的改造，促成了使小農團結成爲集體農場，而且這集體農場已有相當的穩固。經過了這改造時期以後，才能夠使穀類以及技術品能如此的發展。

在第二屆五年計劃中，對於提高畜牧事業，從下表中我們可以發見其計劃的浩大：  
全蘇聯牧畜的數量

(以百萬頭爲單位)

	一九一六年	一九二八年	一九三二年	一九三七年	一九三七年與一九三二年百分比
一、馬	三五·一	三三·五	一九·六	二一·八	一一一·二
二、巨大的有角獸	五八·九	七〇·五	四〇·七	六五·五	一六〇·九
三、羊	一一五·二	一四六·七	五二·一	六九·〇	一八四·三
四、豬	二〇·三	二五·九	一一·六	四三·四	三七四·一

從上面可以看出，在第二屆五年計劃中，馬的頭數，還不能和過去發展的最高點相倫比。大的有角獸幾乎能超過一九二八年的水準。羊的頭類，雖然使其增加幾乎兩倍，然而仍不能與一九二八年相比。豬的生殖，計劃中曾想增加四倍。豬的頭數，到了一九三七年，必須超過前幾年達二倍有奇。

要使牲畜頭數的發展能夠實現，就必須在改良國有牧畜農場以及集體農場所屬的牲畜場，並且須幫助個別的集體農民的畜牧經濟的發展。

此外還須注意於畜牧經濟的質量（繁殖的數目，產乳量以及牲畜的體重等等）。使畜牧經濟能夠執行第二屆五年計劃所提示的任務。

在保障農村經濟迅速發展上佔有重要意義的，便是使國有農場與集體農場達到組織上以及經濟上的鞏固地位。爲要執行第二屆五年計劃所提示的任務起見，集體農場與國有農場現在正在改良它們的工作方法。現在全國的黨政機關已用盡一切方法來幫助集體農場中的政治工作以及經濟上和組織上的鞏固。在國有農場中，在曳引機站中，一年來

「政治部」的建立，已給了很大的效力，它在領導上已起了極大的作用。在集體農場方面，積極分子的增加，以及一般集體農民的積極性的提高，都反映在集體農民的熱烈提倡集體農場比賽運動，以及他們的勞働紀律的提高，勞働組織的改善（尤其在收穫工作中），對集體農場的財產的愛護，并執行政府所委辦的義務，這一切都保障了集體農場的發展和農村經濟的提高。

農村經濟之能否執行第二屆五年計劃中所指示的任務，主要的尚有賴於國有農場和集體農場的技術上的改造。關於農村經濟實行機械化問題，確成了第二屆五年計劃中的重要任務。

從下表中我們可以看出曳引機如何地發展：

在農業中曳引機能率的增加

年 份  
一九三二  
一九三三

一千馬力為單位  
二二二五  
三二〇〇

一九三四

四四〇〇

一九三五

五五七五

一九三六

六六七五

一九三七

八二〇〇

一九三七年與——一九三二年的百分比

三六八·五

從這裏我們可以看出曳引機是年年有所增加，大部份的曳引機是屬於曳引機站，這樣便使集體農場的曳引機的基礎更加鞏固了。在第一屆五年計劃中，農業方面所有的小號曳引機祇有五、〇〇〇架，但到第二屆五年計劃的時候，便有100、000架。這些小號曳引機却有很多種好處，如易於深耕，而且適於早春的耕作，它將使收成上更加能夠提高。此外尚須製造35、000架配鋤的曳引機，這能使技術品更有良好的結果。

曳引機站的總數，將增至800個，到了第二屆五年計劃終了的時候，它可以分佈於全部的國有農場。國有農場也須增加，不過將縮小那些過於龐大的國有穀物農場。

關於農村經濟機械化將是如何地提高，我們可以見之下列一表：

在整個農村經濟中的農業機器（屬於國有農場，曳引機站和集體農場）

	一九三三年	一九三七年
複合機(以千架為單位)	一五·五	一〇〇
打禾機(以千架為單位)	四七·七	八〇
電氣機(以一千匹羅瓦特為單位)	六五·九	四二五
修理場	二二〇·〇	六九二〇
運貨汽車(以一千輛為單位)	一四·五	一二八
普通汽車(以一千輛為單位)	一·〇	四二

從上面我們已可看出農村經濟的機器化的完成，將有保障了。到了一九三四年，採用曳引機來耕種的，將達八〇%，用收穫機來收穫的達六〇%，而打禾上所採用的機械化的程度將達一〇〇%。

到了第二屆五年計劃的末年，蘇俄的農村經濟，將全異於昔日，而且我們敢說，農業勞動亦就成了工業勞動。

除了機械化的採用外，同時又注意到農業技術的設備以及礦物質肥料的施用。化學工業到了第二屆五年計劃的終了時，對於肥料的製造應添十倍。這樣一來，施肥的耕地

增加了，在棉田方面，用淡氣與磷質來施肥的將佔棉田八〇%，用鉀來施肥的將佔耕地面積的二〇%，在糖蘿蔔方面，用鉀與淡氣來施肥的將佔耕地面積的四〇%，用磷施肥的佔一〇〇%。同時使用人糞，亦將極力增加。

在農業技術設備上講來，蘇俄現在還是很落後。然而如果能夠實行提倡純粹的休耕，採用選種，施用肥料，那麼穀類以及技術品的收成的提高將有極大的保障。在第二屆五年計劃中，集體農場在這方面應起着領導的作用。建築在強大的機器技術上并有千百萬集體農場的鞏固的組織作後盾，而且還實施了各種技術的設備，這樣的一種大農經營，真正具有排山倒海的力量，將使俄羅斯落後的農村起一個偉大的革命。

現在蘇俄的農業固然尚處在低下的水平上，可是却具備了迅速發展的前提了。祇要充分利用技術的基礎，能夠使國有農場與集體農場成爲大規模的機械化的經營，能夠把勞動生產率比較一般小農來得高超，那麼這種落後，一定可以克服。就是因了這些原因，所以在第二屆五年計劃中，對於農村經濟發展的速度幾與工業發展的速度提到同等

的程度。

### (3) 交通的發展和改造

因了工業品農產品的極大發展，城市與鄉村的商品流轉的增加，以及民間文化和富裕程度的提高，交通就成了目前一個極重要的部門。交通的發展，就使整個國民經濟都隨之而發展。尤其在那些隔離中樞十分遙遠的地方，如果沒有交通的連繫，那就根本說不上那些區域內經濟文化的發展。第二屆五年計劃中對於運輸的發展，規定如下：

第二屆五年計劃中的運輸 (以1,000,000,000磅羅米突噸為單位)

	一九三二年	一九三七年	一九三七年一九三二年的百分法
(一) 鐵道	一六九·三	三〇二	一七八·四
(二) 內河交通 (引用機械載重力的)	二六·一	六四	二四五·二
(三) 海運 (用蘇俄自備海輪的)	一八·二	五一	二八〇·二

從這表中，可以看出鐵道運輸所佔的意義的重要。

交通在國民經濟發展中所起的作用，一天天感到重要。對於鐵道事業上極力設法改

善其領導，便覺得十分重要。消滅在鐵道管理中所表現的官僚主義的工作方法，便成了十分重要的任務。因為不能實行這一個繁重的任務，蘇俄整個國民經濟的發展是根本談不到的。蘇俄現在在鐵道方面，技術上還覺得落後，所以在工作上便發生不良的結果。對於交通方面進行技術的改造，尤其是改造鐵道的技術，成了蘇俄當前的一個中心任務。

什麼是改造鐵道運輸的根本辦法呢？

第一，在第二屆五年計劃中，應把 5,000 啓羅米突的鐵道網實行電氣化。現在應該過渡到採用內燃機的火車機頭。第二，在那些交通擁擠的地方，如烏拉爾至庫茲尼茨克鐵道，頓河鐵道，外貝加爾到烏蘇里鐵道，在這全長約九千五百啓羅米突的距離中，都應該敷設雙軌。長途汽車，應擴張到 800 啓羅米突，但在第一屆五年計劃完成時祇有 200 啓羅米突而已。第三，應特別注意到運輸器械的發展，茲將第二屆五年計劃中關於鐵道運輸的器械的改良，列表如下：

	一九三二年	一九三八年 一月一日	一九三七與一九 三二年的百分比
(一) 火車機頭的總數(以輛為單位)	一九四七五	二四六〇〇	一二六·五
A 運貨的機頭(以輛為單位)	一六三五〇	一九七二〇	一二〇·六
B 運貨的機頭載重力(以千噸為單位)	一九六·二	二九七	一五一·三
C 載客的機頭(以輛為單位)	三一二五	四八八〇	一五五·八
D 載客的機頭的載重力(以千噸為單位)	二六·四	四六·五	一七六·一
(二) 電氣的火車機頭(以輛為單位)	一〇	四一〇	—
(三) 內燃機的火車機頭(以輛為單位)	六	二七六	—
(四) 車輛的總數(以千輛為單位)	五三六·九	六八六	一二七·八
A 運貨車(以千輛為單位)	五〇七·九	六四四	一二六·七
B 運貨車的載重量(以百萬噸為單位)	九·五	一五·八	一六六·三
C 載客車(以千輛為單位)	二九	四二	一四四·八

從此表中，可以看出車輛載重力的發展，大大地超過了火車機頭數量的增加，其原因就在於蘇俄的鐵道運輸，在運貨方面漸漸採用那些能有極大發動力的「福特」式的機頭，在客車方面漸漸採用「依西」式的機頭。同時在上表中，我們又可以看出運貨車的

載重力的發展亦起過了運貨的機頭的數量，其原因則在於蘇俄今後注意於製造能容巨量貨物的車輛，今後在蘇俄的鐵路交通中都要採用四輪而載巨重的車輛。

在新建設的鐵道中，規模最大的便是貝加爾湖到阿姆爾河的大鐵道，其長有1,400啓羅米突。這一條鐵路，席捲貝加爾湖與阿姆爾河下流的一個十分龐大的區域，那些區域的大部分，過去乃是無人顧問的區域。

上列這一切的設施，其唯一的目的，就在於要消滅鐵道運輸在整個國民經濟所處的落後的狀態。上述種種技術的改良，祇要能夠正確的運用，並且注意於修理的事業，那麼蘇俄的鐵道運輸就能大踏步地前進。

關於水運，在第二屆五年計劃中，亦是極力的提倡，水路亦比較以前擴充。在第二屆五年計劃的第一年中間，掘成了一條從白海到波羅的海的大運河（取名爲斯達林大運河），這條運河的長度，達2,200啓羅米突。現在正在另外開掘一條通伏爾加河與莫斯科河的新運河，其長爲1,200啓羅米突，這一條運河的成功，將使蘇俄的首都莫斯科，變成爲內河

航行的通商口岸了。在第二屆五年計劃中，還計劃開掘一條通伏爾加河與頓河的新運河，其長度爲一〇〇啓羅米突。這些新運河完成，將使歐俄部份內形成一個統一的巨大的水運網了。

內河與海運，在第二屆五年計劃中，都大大地的擴充，這也就大大地幫助鐵道運輸的不足。

在不久的將來，對於長途汽車以及石子路的舖設，都要加以發展

對於連結那些遙遠的區域，則全靠航空的發展。其他對於無線電交通，亦是十分注意，一方面在各企業部分彼此溝通上，另一方面在提高國民的文化娛樂上，都有極大意義。

蘇俄在交通上，尤其在鐵道交通上，確已化費了極大的力量，投下浩大的資本，因爲交通不但在提高國民經濟上，而且在鞏固國防上，都含有極嚴重的意義。過去蘇俄在交通事業上却表現出極大的落後，所以現在全國的輿論與努力，都集中在改造交通上，

等到五年計劃完成以後，交通一定將成爲一個先進的工業部門了。」

工業農業和交通的改造，在第二屆五年計畫中一定將有極大的成功，布爾薩維克黨的經濟政策，將由於第二屆五年計劃的完成而更大踏步地走向社會主義的生產與分配的形式。

註

第二屆五年計劃，現在尙是一種設計，將來實現的成績，尙待今後幾年的歷史來作證。現在我們祇是根據蘇俄官場所公佈的材料，作一充分的介紹，一方面可以看出蘇俄過去的經濟政策的成功，才能有今日的長進，另一方面表示蘇俄今後努力與希望之遠大，更足見蘇俄是現代國家中最富於希望的一個國家，亦是我們中國所應視之爲模楷而亦大踏步地努力走向國家建設的大道。本文所引用的蘇俄官場材料，就是蘇俄人民委員莫洛托夫在今年一月廿七日共黨代表大會上關於第二屆五年計劃的設計的報告，其內容的一部分，作者在中國與蘇俄月刊上發表過，但未登全；本文所採用的乃莫氏關於第二屆五年計劃中蘇俄工業農業交通發展的步驟的全部材料，頗有揭載價值，因編入以見蘇俄第二屆五年計劃之輪廓。

# 勘誤表

第三十二頁第八行

生產手段的製造

(依一九二六——二七年盧布價格計算，單位爲一·〇〇〇·〇〇〇·〇〇〇盧布)

內分爲：

(1) 機器製造工業(以一·〇〇〇·〇〇〇·〇〇〇盧布爲單位)

內再分爲：

(A) 五金製造機(一·〇〇〇架與單位)

一九三二年

一九三七年

一九三七年的生產量與分九三二年的百一比較

二三·一

四八·四

二〇九·四

九·三

一一

二二七

一五·〇

四〇

二六七

中國與蘇俄雜誌社叢書第二種

民國二十三年十月十月初版

著者 宗 華

發行者 中國與蘇俄雜誌社

南京 中山北路四〇二號

電話 京三一六〇三號

印刷者 國民印務局

南京 宗老爺巷四號

電話 二二二六三號

總代售處 上海現代書局

代售處 全國各大書局



實價大洋壹角

55

309044

(3)