

# 自覺

第三十期

中華民國二十二年十二月十六日

## 本期目次

時事短評

說搗母

英農黨領袖的實表話

統制經濟的資本問題

德國地方自治的危機

農賑在合作運動的地位

(雜錄)

江北紀遊

迎冬

榨林

李玉藻

龍輿摘譯

宋之英

度

直夫

炯光

## 時事短評

### 說搗母

陳銘樞視十九路軍如搗兒

搗母者，倡母之別號也。鴉鳥性本最淫，逢鳥可與之交；故世稱倡者為鴉兒。而搗母則價買良家婦女，逼與人交，以獲厚利。在廣東之稱倡母，不曰鴉母，而曰龜頭；俗取其亂交之義也。名雖不同，而意義則一。陳銘樞每對人談十九路軍光榮史，嘗以十九路軍之保姆自許？然十九路軍之有今日，其來有自！一得于討馮；再得于剿共；三得于抗日。陳銘樞不過藉十九路之威名，收其升官發財之實利而已！陳本剛復暴徒，民十八九，陳藉十九路軍之力，攫得廣東省政府主席時；陳則委其嬖臣黃強為官吏經紀，其愛妻朱光珍則專管內賬，實行其賣官斂財主義。計陳在粵二載，斂財已達千餘萬元。此為陳氏第一次藉十九路軍之名，而獲厚利也。民十九二十年間，十九路軍在贛剿匪，曾與第三黨共產黨，發生戀愛，而未懷孕者，陳氏由日回國，施以墮胎手術也。陳氏稍施墮胎手術竟騙得行政院副院長交通部長京滬警備司令官等要職矣；此為陳氏第二次藉十九路軍之名而獲厚利也。不料招商局舞弊案暴發

，陳乃快快離國。及其由歐回國，陳滿擬重攬要職，不料未償所願，陳乃喪志南返。然後聯合李濟深、黃琪翔、徐謙、余心清、章伯鈞、彭澤湘、徐名鴻、何公敢等在閩組織所謂中華共和國。核計陳氏所為，行同鴛母，而視十九路軍如鴛兒。陳對十九路軍，嘗以保母自許，無寧稱之為鴛母或龜頭之的且切也。今閩局以陳氏為主體，陳本龜鼈小豎，實不足平。然處置閩局，亦斷非政治力量可能奏效！終須予以軍力之解決，可無疑義。但解決閩局愈遲，則遺禍愈大；中央對閩，尚可猶預乎？史記曰：「吾聞楚之鐵劍利而倡優拙」實為今日處置閩局之金科玉律也。（玉）

### 英農黨領袖的實在話

不知我國民作如何感想？

「戰爭」是無人不害怕的，但是無人不日向「戰爭之途」邁進；美國兩年內製造三十隻戰艦的大海軍主義；蘇俄加緊飛機製造的縮短空軍完成計劃；法國國家社會黨把持國政，退出國聯軍縮會議的遷心重整軍備；法國的東北國防建設，意國的暗中加強海空力量，和英國的擴大空軍政策；日本貫澈黷武主義的海軍製艦計劃；等等，都是向着「戰爭之途」邁進的。五日倫敦哈瓦斯電稱，農黨領袖羅式米爾勳爵，頃對巴黎某記者發表談話，略云：

「不出十年，歐洲如有大戰爆發，則其大部份限於空

中戰鬥，參加作戰之飛機，不下數萬架，凡主持輿論者，應使人民注意此點，世界空中大戰之可怖，應使人民預先知之，將來大戰最長時間，不過十二點鐘，事已急矣，英代表不當再在日內瓦空耗光陰，吾人對於裁軍之妥協，不當再存妄想，且使能成立一種公約，然在實際上所定各種條款，亦不過一紙空文，孰能保其必能實行乎，因是吾人主張擴大空軍政策，此雖憾事，然非得已，默察世界人士對於空中戰爭之可懼，知之者尚少，吾人當知未來空中戰爭飛機，可達二萬架，人命及物質上之損失，將遠在前次之歐戰之上，人民受荼炭，城邑為邱墟，其慘痛將有不堪言狀者，」

羅氏此言是千真萬確的；吾人首要明瞭的，就是此次軍縮會議之各懷鬼胎！德國早已暗中重整軍備，視凡爾塞條約如無物矣；而西門太不識趣，希望德國根據凡爾塞條約之限制，殊不可得。德之退盟，實為事理之必然；不獨德國一國，不願限制軍備；即美、法、意、日、等國，又何嘗願意遵守條約，而不暗中加強軍備乎？羅氏之喚醒英代表，不當再在日內瓦空耗光陰者，實羅氏具有尖銳之眼光，看破各國實際上，已對各種條約視同廢紙！各國既以各種和平條約，乃至軍縮條款，視同廢紙；則世界各國無分大小，當然加緊整理軍備！此羅氏又以驚人之言，鼓勵英人注意空戰，加緊擴大空軍實力之建設。我國民對於羅氏之言論，又應作何感想呢？（玉）

## 統制經濟的資本問題

李玉藻

十九世紀的開始，就是歐洲各國，漸漸踏上現代帝國主義發展之路。這時中國還是閉關時代，而且是自給自足的農業社會，各種工業商品，自然很少。歐洲各帝國主義，自然將工業革命後的過剩商品，儘量輸進中國。然而清廷昏聩，不明時代演進情形，一味退倒車，貫澈閉關主義，拒絕洋貨的輸入；遂有中英鴉片之戰，英法聯軍之戰，和中法之戰。但是每戰必敗！這時清廷不僅要割地求和，還要寫了許多賣身契約，送給各帝國主義；這種賣身契約，多以經濟爲目的的。此後中國的閉關主義，一變而爲門戶開放；各國商品，更是從此輸進無阻。中國自給自足的農業社會，也從此宣告破產了；而勤儉質樸的風俗，也變成了奢侈。凡是奢侈的社會，沒有增加生產，和消費相平行；這個國家，自然日益貧弱；而社會秩序的紛亂，就此產生了！中國剛剛染了這個症候，所以中國農村破產；盜賊蜂起；政治紛亂；民不聊生。國人均知國家已到了危急存亡的關頭，一致主張實行節約主義，爲救國的藥石；這是不明時代演進原理的。天天吃慣，用慣，一旦叫他實行節約主義，固然是很不快活；就是農工商業，也要連帶受

了影響。這種辦法，很是危險的。現在退一百步來說，就是節約主義是救國了；祇可救目前的一時，也不能發展國力，掃除強敵的。如要發展國力，救目前的危亡；自非節約主義可能致果。我們一定要了解時代演進的原理，地上的動，植，鑛；天上的太陽，風，電，雨，雪；都是給我們享受的。我們祇要運用聰明才力，就可如願以償。那麼，豈不是救國之道，不在節約；而在如何發展生產能力嗎？因此，我人常常主張用國家的力量，去計劃全國工農業之開發，使全國人民有工做，有飯吃；然後社會才能安定，國家才能富強。統制經濟，就是用國家的權責，保護或制裁全國農工商鑛等業，使各種事業本身組織，或經濟，日臻健全。所以我人自始即認中國急需統制經濟的。但是統制經濟的資本問題，在中國特別是重要的；而且最難解決的。本人在本刊第二十二期「怎樣打破統制經濟的難關」中，曾經提出：

一、在統制經濟未告完成以前，國內一律禁止使用硬幣。一角以下，祇准使用銅元；該項銅元，政府另行鑄造，以資劃一。

二、由中央政府發行紙幣五十萬萬元，以為百貨之中準。該項紙幣之收回，當視國內經濟發展程度而定。如果國內經濟建設完備，一切如農工鑛業，可與英美德法日等國駢駕齊驅，尤以注意於金銀鑛的開發，使國家金銀等硬幣準備，已至相當程度的時候，自可廢止硬幣使用禁令，實行兌現了。

國膨脹案，命令全國銀行，除目前所持之政府公債外，再向市場收購五十萬萬元以上的政府公債。（美國膨脹案規定政府發行公債，是三十萬萬元；等于中國通用銀元一百二十餘萬萬元。）可是中國國內銀行資本，不及美國銀行資本這樣雄厚；而且現金為數不多。茲將現金集中的滬市銀行庫存數目，列表如次：

時 間	銀 元	銀 兩	銀 條	三項折合銀元
二十二年三月底	二二〇一九〇〇〇	一四七〇七〇〇〇	一〇四八九	三一四九九四〇〇〇
二十二年四月底	二二〇五〇〇〇〇	一三一六〇〇〇〇	九六八一	四二八一〇八〇〇〇
二十二年五月底	二四五〇六〇〇〇	一一八九〇〇〇〇	六五六四	四二〇五四二〇〇〇
二十二年六月底	二二三三三〇〇〇	一三三三三〇〇〇	五五五五	四一一一一一〇〇〇

大約上海一埠，銀行存銀總在二萬五千萬元至四萬三千萬元之間。其餘如南京、鎮江、揚州、徐州、福州、廈門、杭州、紹興、蕪湖、蚌埠、南昌、九江、漢口、鄭州、洛陽、開封、青島、天津、北平、重慶、成都、長沙、昆明、廣州、汕頭、梧州、江門等地銀行存銀總數，約在一萬五千萬元至二萬萬元之間。合計全國銀行存銀，計約五萬萬元至六萬萬元之間。因此，國內銀行，決無如此惹大力量收購五十萬萬元以上的公債；即使國內各銀行有此力量；惟因中國目前的經濟狀況，一如待死之囚犯，重重束

縛！各帝國主義的力量，均可操縱公債市價，而妨及統制經濟全局！按照最近政府發行公債的經驗來說，每次發行公債的時候，一定事前得滬市各銀行之援助，才可施行有效；否則便沒有辦法了。至于財長之壽命，又以得滬市金融界之信仰，方可久于其任；可知滬市金融界，暗中已有左右政府之勢了。如欲仿照美國命令國內銀行，收購惹大公債，固未可得！若命令各銀行，不得財政部之同意，不得出售該項公債，則更覺困難！且每次推銷公債條件苛刻，耗時誤事，不獨徒供各銀行之剝削；抑且失其統制經濟

的運用靈活了。彼方米價低賤至不及成本的時候，政府馬上以四萬萬元，收購米糧，抬高米價；或是國煤低跌到不及成本的時候，政府馬上以三萬萬元收買國煤抬高煤價；或是國內紗廠，麵粉廠，因市面滯銷，相繼停辦的時候，政府馬上也以三萬萬元補助各廠，繼續營業；米煤價格的低賤，和各廠的停閉，均足招致社會秩序之紛亂，當要馬上解決，萬難久延的。可是銀行之收購政府公債，不是短促時間可能辦到的。如果以上的問題發生了，而不馬上解決；那麼統制經濟的權威，豈不是要減色嗎？因此，統制經濟的資本問題，還是以發行紙幣，最為適當。如有人懷疑發行五十萬萬元紙幣，而無相當硬幣準備，人民亦必視同廢紙了！這是未免過慮！今將上項所懷疑的各點，歸納如次：

1. 不明統制經濟要件須有堅強的中央政府，而且信用素孚的。

2. 過于迷信金錢萬能，除了金錢以外，則無別種東西，可為貨幣本位了。

在前項來說，統制經濟，不是一件平庸的事情；而是一件國民經濟行將破產，政府在此嚴重時期，不得不運用國家權責，維護或限制全國經濟；使其遵循一定軌範，以圖全國經濟之復興。所以實行統制經濟，不是一件容易的

事情，而是一件極為艱困的事情。要有堅強的中央政府，才可以推動統制經濟，不在話下；但政府信用，也極重要。如果中央政府，祇有堅強的權力，而沒有信用，也是祇可行于一時一地，影響不大的。即如此次美國復興運動，鋼鐵股份慘跌，羅斯福在談話中，準備以七萬萬元收購鋼鐵股份，是時美政府尚未進行收購，而美國鋼鐵股份，則已急激漲價了。此為信用影響所致也。可知政府信用，在統制經濟進程中，其重要正與堅強的權力一樣。政府對於人民，既要信用；然而人民之對於政府，也是要信賴的；統制經濟，才可成功。那麼發行五十萬萬元的紙幣問題，人民便沒有絲毫懷疑紙幣，將成廢紙之心了。

在後項來說，我人如果詳攷財貨源流，幣制沿革，便知金銀的價值，不在金錢之本身，而在貨物之多少與流通。因此，我人便不能承認金錢永久是貨幣的本位了。最近數年間，金銀價值，常有變動，足證金錢為貨幣的本位，有動搖之勢了；將來演進以契券為貨幣本位，（如改用紙幣之類）也未可知。我人今所主張禁止使用硬幣，不是中國已演進以契券為貨幣本位；而是因時制宜的。

發行紙幣的懷疑要點，既經我人一一為之解剖，可見發行紙幣，最為適當。至于發行紙幣的辦法，首重統一次重宣傳，其辦法附述如次：

- (一)由中央銀行負責發行，并停止各省市之紙幣發行權
- (二)遴選嫻于詞令文字，且熱心統制經濟運動之人員三萬名為宣傳員，同時出發，分赴各省市，宣傳統制經濟利益，鼓勵全國人民擁護紙幣之通用。
- (三)黨國領袖按日用無線電，廣播統制經濟進程或利益

## 德國地方自治的危機

邊渡宗太郎著  
龍興摘譯

最近在德國。我們可得而述者，即於某種意義上，地方自治行政，尤其是城市自治行政，已發現了危機。

在此所謂地方自治的危機，乃指十九世紀初期以來在德國發達起來的地方自治概念，於其內容方面，行將崩壞的事實而言。這種概念，即斯泰因氏(Freiherrn Von Stein)在一八〇八年的市制中所採用，而一九一九年瑋瑪憲法依然以之為地方自治根本概念的前提者。

德國傳統地養成之地方自治概念的內涵，得以Birgerverwaltung(城市行政)一語表之。夫所謂Birger(城市)者，乃指以基礎於一定土地上之共存的社會確信而意識地合作着的人羣而言，故此之所謂Birger(城市)的Verwaltung(行政)，乃指以適應其土地的特殊方法去充足地

，使人民信賴政府，全國動員，參加統制經濟運動；並使人民明瞭五十萬萬元紙幣的真實價值已日益充實了。(因全國生產之增加，而紙幣的真實價值，日益充實)

方全體的一般生活需要之活動而言。這就是說，沿革上和某一土地區域具有生活因緣的人們，根據其相互結合間所發生的內部意志，而行充足其共通的一般生活需要之合作，就是本來地方自治的內容。它非僅是適應一時的物質的特殊需要而為之結合關係，實係適應具有悠久沿革的精神的內部的人格的要求而為之結合關係。所以有些德國學者，特別以Genossenschaft(組合)一語去表示這樣一種地方自治的本質。其意思即指地方自治的實體，乃立於genossenschaftliche Grundlage(組合的基礎)之上，而當作genossenschaftliche Einheit(組合的統一)之社會的現象。是則所謂地方自治的危機，自是說，這種Genossenschaftliche Substanz(組合的實質)已在於行將崩壞的

危機之中。詳言之，即非為某土地和土着關係的 *Bürger* (市民) 之人，得成為此土地的共存關係之構成份子；其活動內容，遂逐漸特殊地具體地分化，而消失其充足人類生活上一般需要的特色；即支配此活動之指導方法，其決定，亦不內在地立足於 *Bürger* (市民) 的意志，反而立足於外來的意志。故在此所謂地方自治已在危機之中，乃是指對方自治構成上的實體，已由本來的 *Bürger* (市民) 逐漸變為單純的 *Einwohner* (住戶)，而 *Bürger* (市民) 逐漸變為單純的 *Einwohner* (住戶)，而 *Bürger* (市民) 逐漸變為單純的 *Einwohner* (住戶)，而 *Bürger* (市民) 逐漸變為單純的 *Einwohner* (住戶) 亦即 *Einwohner* *Gemeinschaft* (住戶共同關係) 方面推移；地方自治作用的內容，失却超越職業身分等特殊要求之全部的中立的這一種特色，而恰呈與許多特殊目的團體的任務並立之觀；同時，地方自治的行政組織，則逐漸官僚化，其政治意志，則逐漸失却內部的根據。

在德國，此地方自治危機產生的事實，由地方團體自身看來，大體可別為內部的事實與外部的事實。所謂內部的事實，就是由於資本主義的發達，在都市中有大規模企業發達的事實；所謂外部的事實，就是因為戰後德國財政的窮乏，國家權力對於地方自治施以壓迫的事實。

伴着資本主義的發達而生之大企業的發達和交通設備的完成，引起地方民衆以都市為中心而行大規模的移動，

並反覆地為之。如此的事實，不消說，是要招致從來以土着關係為基礎之地方自治制度的根據，逐漸發生動搖的結果的。可是目下我們要想使繼續集中於都市的大衆，定住於都市，在某種程度上已不可能。況適應着各都市的使命，都市居民是非定住的這一件事，倒造成了都市的繁盛。都市對於其大部的居民，既是視作單純的過客，則或須是土地所有者，或須是獨立營業者等事，自不得有所要求。

在此狀態之下，從來以 *Stadtbürgerschaft* (城市公民) 一詞表明的 *Bürger* (市民)，與其 *Vaterstadt* (原籍城市) 間之合致，係逐漸弛鬆，而在他們相互間之內部的所屬關係和精神的終合關係之感情，甚為微弱，自是難免的結果。所以斯泰因氏之以土着者處理地方政治即為地方自治的思想，目下在某種程度上，其社會學的前提，已被剝奪，而彼在名為 *Gemeinsinn* (公共精神) 的內部結合上所樹立之自治行政，在某種程度上，亦已為不可能之事。蓋都市自治民之資格，不是得自為種種要件所拘束之市民入籍的特別行為的效果，乃是得自住居於都市境界以內之單一事實的效果，顯係當今的趨勢。而如此的市民性之解放，社會的使都市之存在，以大衆的移動為條件，法律的則使都市當作領土的團體而具有生存，亦係當然的結論。

關於地方自治的構成有如此實體上的變動，將生破壞

地方自治作用的本質之結果，殆屬不可避免。從來成爲地方自治作用的內容者，乃超越團體所屬者之身分職業的差別，而以沿革的土著生活者之市民全體的人格完成爲其目的，並在其內部之中，克服根據特殊住民和特殊階級的特殊利害關係而生之特殊社會結合的一切，而行其包括的全部的中立的和調協的作用。近時市民的定着性已次第消失，其生活亦漸行浮動，因而城市的自治，不過表現因住居在同一境界以內，數種爲境界所限的具體的共同生活和特殊政治團體的聯合之外觀而已。以前地方團體的自治作用，要皆設立其基礎於地方習慣和傳統之上，而以維持風俗秩序的作用，地方交通設備和地方衛生設備的改善作用，以及地方特殊教育和地方藝術的發展作用等，爲其內容，故其全體的特色，表示着精神的一致。惟因市民的浮動，爲着具有地方特色的精神的人格的發展而爲之行政作用，次第失却其重要性，而趨重於充足一時物質需要之各種經濟的技術的作用。尤其是爲着與土地發生土著關係方面沒有重要生活意義的商工業者勞動者和俸給生活者，而行之充足其物質需要的經濟活動，無論是屬諸城市之自動的行政作用，抑係屬諸其他上級國家機關較下之義務的委任事務，在城市行政作用中。都佔着重要的部分。而地方團體之行政作用的內容，次第擴展到經濟活動的領域

這一件事，乃與破壞組合 (Genossenschaft) 的存在而喪失精神的結合之地方團體相對待，而立足於予新團體以存在的基礎之技術的要求上面。所以我們顧慮及立足於原來本質上之精神緊密性 (Geistige Gechlossenheit) 業經失掉的事實，知道當作組合的統一之地方團體，其恢復殊爲困難，同時他方面由尊重技術分權的立場上，拋棄那失去本來意義的地方團體，又爲我們所不欲，那自然是要着手把地方團體改造爲單純巧利的物質的合作手段，和把 Geinossenschaft (組合) 改造爲 Zweckverband (特殊目的團體) 了。是則由着重精神要素的結合之 Raumgenossenschaft (地域團體) 轉變爲着道物質要素的結合之 Personengenossenschaft (個人團體)，其改造的可能性，當必極爲易。

關於地方的自治，其構成的實體成爲浮動的，其作用的內容成爲特殊的，則有誘導地方自治的組織於官僚化的傾向？殆屬必然之勢。按照斯泰因氏的思想，把地方上重要範圍的行政委諸外行的土著市民，便是地方自治行政的意義。今地方自治既以大衆移動爲前提，以至於把時輕與土地發生特殊關係的共同需要之充足，爲地方自治之職務，則此職務，自不得委諸土著其地方之外行者即名譽職之手，反而要由於專門技術素養的觀點上，把它委諸能超越



地方團體境界而洞察經濟事情真相的，應用新知識的，擺脫地方傳統拘束的以及適用所行政知識和經驗的專門辦法者之手，更爲適當。是則爲斯泰因氏所要極力排斥的行政形態之 *Bürokratische Verwaltung* (官僚政治)，即基於少數者的意思而階級地統制着之行政組織，將逐漸代替着 *Repräsentative Verwaltung* (代表政治)，而普通於大都市之間。這就是說，地方自治行政之支配，特定土地區域的人民之一般意志，反不如外來者的專門行政家之意見，較爲得力。而且對於地方自治行政之國家的統制，若漸趨顯著時，則自治組織之官僚化，亦將次第接近於完成的地步。

所謂引起地方自治的危機之外部的事實，即是以戰後財政的窮乏爲原因之德國聯邦租稅政策，由外部予地方團體以壓迫這一事實。戰前爲課稅權的主體而占着重要地位者，是各邦和地方團體。可是戰後以還，爲課稅權的主體而占着重要地位者，是聯邦政府，至各邦在這一點上，反被視爲居於第二位，而地方團體則失去從來所行使之課稅權的大部。戰後德國聯邦政府要採取確立本身強大財政權之手段，遂擴張其自己的課稅權於一切重要直接稅和間接稅的領域，同時，嚴重拘束各邦及地方團體的財政作用，禁止徵收與聯邦政府同類的租稅，以及阻止各邦及地方

團體危害聯邦租稅收入之課稅權的行使等，亦被認爲聯邦政府的權限。至於地方團體的課稅權，則不過被強制地命令着去徵收各種娛樂捐，和獲取邦政府 (*Landesregierung*) 的許可，得以徵收皮酒稅而已。地方團體行使如此微弱的課稅權，不得充足其財政的需要，自不待說，於是不得已便有補助金制度 (*Hilfswirtschaft*) 之產生。惟由聯邦政府撥付下來的金額，非依地方團體需要的要求額而爲決定，乃依對於聯邦政府租稅收入的法定率而爲決定，故補助金之撥付，乃根據聯邦政府每年租稅的收入額。所以在補助金制度之下，地方團體要以自己的責任去確立適合自己需要之合理的財政政策，殆不可能。地方團體只能把自己的行政需要，機械地適應乎外部賦與之現在的財源而已。在如此的事實之下，地方自治行政不得發揮其特殊性或個別性，而爲團體自治的特色之自治事務範圍的普遍性 (*Universitides kommunalen Wirkungskreises*)，止有空名，自不待說。故在補助金撥付之際，只有義務的次要事務之執行，足以成爲自治事務之主要的內容。抑有進者，關於執行徒有空名的地方自治行政之法律，尤其是聯邦的法律，其手續上的拘束，愈見詳密，同時對於自治行政的監督制度之運用，亦益爲嚴峻。聯邦政府以從前僅規定自治行政的根本原則爲不足，乃以聯邦法律作更詳細的

規定，使既得保障各邦對於地方團體的支配權，且得保障聯邦對於地方團體的支配權。例如承認聯邦政府對於地方自治有直接監督權者，有一九三一年六月五日之大總統緊急命令(Notverordnungs)，規定地方團體之募債，須直接承受聯邦政府的監督。如此則關於執行自治事務的地方團體之本身的創制權(Initiative)，受到顯著的壓迫，而地方團體之自治機關，恰也降到為聯邦或各邦的單純下級執行機關的地位。故所謂地方自治是基於地方人民的意志，而充足地方上特殊政治要求這一種本來的內容，實正在越發被破壞的危機之中。

把傳統的地方自治概念正在崩壞的危機中這一件事，當作內在的現象去觀察，則有所謂地方自治政黨化的事實。

所謂地方自治政黨化，其意義有二：一是在對於地方自治政治抱持異見的黨派勢力對立之支配下，處理地方自治政治，這就是說，地方自治政治本身的政黨化；一是由於關係國家政治的政黨之情勢，而地方政治為所影響。如同第二種意義一樣之顯著的現象，在第一種意義之地方自治政黨化方面，尚不至於普遍地發生。因為原來自治行政這一種東西，要說是創造了意識的政策意志，使實現於其領域之中，則未曾有，必使由于界限比較小的地域範圍之

特殊需要產生的，並本質地依此地域範圍而被決定的行政使命，顧及特殊的需要而解決之，方為任務。這就是說，在地方自治方面，足以直覺地方人民生活需要的事實根據，便即指定行政方針。至於何者是增進地方人民利益的最適方法，發生重要意見上對立之餘地，原則上可以說是沒有。唯在近時自治行政上，特別是大都市的自治行政上，住民的土着性，因而地方團體的地域界限，均失却其重要性，地方的特殊要求為人們所輕視，地方自治行政和國家行政的內容界限不甚明瞭等事實，亦已誘發，已見上述，則自治行政的政黨化，便逐漸發現。而大都市中，市議會又恰呈聯邦議會的模樣，對於執行機關為信任或不信任的決議，或達到履行客納之的程度。故這樣一種現象，從他方面看來，是本來地方自治概念內容變動的敘述，自不待說。

第二種意義之地方自治政黨化，一方面，不消說，原因是在於國家政黨之墮落，他方面，原因却明明在於地方團體的組合實質之崩壞。地方團體的組合實質既被破壞，則使地方團體的自治機關固着於地方一般意志之 *Repräsentative Bindungen* (代表拘束)，必然弛緩。在如此的場合之下，自治機關自要於一般地方人民意志之外，換取新的從屬關係。而欲利用性機會以表現者，厥為關係國家政

治之大政黨。本來地方自治行政上的 *Yarantie* (保障)，就是 *Birgerschaft* (地方公民) 那一種東西，絕非關係更大的其他社會單一體之政黨。倘有人能爭持，以為本質上是 *Kommunal-fremd* (非地方構成員) 之大政黨，侵入於地方自治政治之中，而不生任何妨害者，則必因在各個地方團體之內，原因於組合單一體的崩壞而發生之真空，業已存在。蓋在地方團體內部結合的緊密處，絕沒有可容大政黨置喙的間隙。這就是說，在如此意義上的地方自治政黨化，乃以本來的地方自治概念已經潰敗到了某種程度為其前提的，而且，不消說，其傾向是將益趨於惡化。

上述地方自治的危機，專指德國的城市自治行政而言，原則上非適用 *Landgemeinde* (鄉村社會) 一語。至在主要地由土著住民結合而成的村落中，住民的固定性和同質性，尚可把原始意義的自治行政，即 *Laienverwaltung* (非專家行政) 的存續可能保持下去。故關於鄉村自治體，地方自治危機的事實，尚不多見。

我們從上面所述看來，如何去保護和助成此地方自治制度的本質，並謀求地方自治制度的連用和改正等問題，實屬重要。

依據地方自治的構成實體變更為非定着的這一種事實，關於取得公民資格的居住年限有縮短之必要，係屬顯然

。惟把這一點的限制，全然廢止，也屬非是。因為在居住者相互間，要使其發生內部結合關係的感情，則要求必要限度的定住期間一事，實基於地方自治的本質上之當然的結論。由於地方自治作用內容具體化的事實，為應用技術的專門的知識起見，而有某種程度的自治組織官僚化之必要，當然我們所承認。惟最低限度，關於議決機關——包括議案提出機關——的構成，常不許缺乏直接尊重地方人民一般意志的機構。蓋地方行政不立足於地方人民的一般意志之上，便期求地方人民在政治上之內部的結合，其自身包含着矛盾。且我們既以地方人民某種程度的浮動性為前提，則為着要求地方人民之強固的內部結合起見，關於自治事務內容之整理，存有重要的意義。從此見地上所為之自治事務整理的要點，與以共通於地方人民全體之內面的發達為目的之文化設施的擴張和改善，和完成專以保護弱者為目的之所謂社會政策的設施這二點，都有關係。惟為地方自治的本質之中立的使命，是不許逐行和地方團體內各種特殊組合有重複作用之自治事務的。又防止地方人民的內部結合之崩壞，其有效手段，就是防止地方自治的政黨化。地方自治本身的政黨化，不僅以地方團體內的精神，徒然耗費於無實益的政策之競爭，而阻礙完成真正地方使命的健全的自治生活之發達，且因政策的關係，使地

方人民的直接要求散漫，致有分裂地方人民內部結合的危險。蓋為國家政黨所貽害的意義上之地方自治政黨化，是有使地方自治團體並因而使之滅亡的危險的，無庸紹介。

為防止由於國家權力之外來的壓迫致使地方團體的組合性被破壞起見，請求防範國家政治與地方自治間疎隔，和使地方團體的存在意義，在與國家生活的關係上，或為明確，係屬必要。這一件事情，在社會生活錯綜，政治上純然地方孤立行將崩壞的現在，尤其是值得考慮的問題。其具體的方法，應把地方自治指導者的全國協會在制度上存在着，以與中央當局相接觸，俾便一方面得止確了解國家的要求，以防止地方團體離開國家構成份子的使命，他方面得認識地方的生命，以保護地方自治，而免除其僅具

## 農賑在合作運動的地位

現在我國已到了一個極嚴重的時期，內政紊亂，外侮頻來，亡國滅種之禍，迫在眉睫！這是不容隱諱的事實，病證擺在面前，治法自各不同。我們却相信惟有合作的方法，才能把我國救活過來；因為合作是要把散漫的人羣，整個的組織起來，把人自為謀的私的經濟，一變而為集

國家觀點之不當的壓迫。而地方自治政黨化，是有引起此種不當的國家壓迫之危險的。因為地方自治的政黨化，在對國家的關係上，由於在地方團體內形成之政治的自我意識的對立，則所謂 Polyvatic (多元政治) 的現象——即為政治一體之國家，因其內部的團體之政治上的獨立化，而有解體的傾向——即行產生，致使因國家而具體化的國民單一性，發生危險的弊害。所以結果反至於助成極端中央集權主義的傾向，而引起以國家的權力去壓迫地方的自治的。

本文中開一部份，譯者認為不切實際故略之，

譯自法學論叢第二十九卷第六號(昭和八年六月)

宋之英

體的，互助的，公的經濟。這個方法，正是針對着我國社會經濟組織的病害！真是一條改造社會的康莊大道。我們要救國，祇有從這方面努力。但是我國的合作運動，雖然已有十多年的歷史；却並沒有顯著的進步，願近一二年，頗有蓬勃興起之象；蓋時至今日，已不容吾人徘徊觀望！

我們惟有急起直追，努力前進；而農賑却是推進合作運動最好的利器。

原來農賑的創始，是在民國二十年那時候長江流域一帶，如湘鄂皖贛蘇等省分，都受了空前的水災，廬舍為墟，田野蕩然，人民顛沛流離，慘不忍睹；因此國民政府特地組織了一個「國民政府救濟水災委員會」，向美國籌借了賑麥四十五萬噸，——約合國幣四千五百萬元——專門用以救濟長江流域的水災。可是救災機關成立了，賑款也有了，工作怎麼樣下手呢？不消說，急賑工賑是一想就着，因為古今中外，凡是辦賑的，都逃不了這個範圍；但是怎樣去救濟災區那般已經失了生產能力的農民？怎樣從根本上去恢復極度破產的農村？却沒有人想到！直至民二十年冬間，章元善先生向救濟水災委員會提出了農賑的意見，這個意見，自然是很合乎時代的要求，於是遂被政府採納了，農賑的方案，也就因之確立。農賑方案大綱裏，規定「農賑之目的在已設施急賑工賑，而認為可以恢復農事之災區，積極救濟農民，使從事農業復興工作。」又農賑的主要工作有三：（一）接濟農事資金；（二）指導農業方法；（三）推行農村合作；我們看了上面的規定，就可以知道農賑的意義和範圍了，接着國府水災委員會就把安徽江西二省的農賑，委託賑會承辦，於是農賑的新生命就從此開始。

不過農賑是一個新創造的名詞，除了幾條大綱以外，可說是什麼也沒有的；賑會同人，祇憑着直覺自信力，和一腔熱血去嘗試那新的艱難的巨大的工作，究竟沒有什麼把握！但是結果却收了意想之外的效果！當時水委會撥給賑會的美麥一萬六千八百噸——約二千噸用原物散放其餘均由水委會按每噸七十四元之代價折合現金——指定辦理皖贛二省的農賑。賑會自二十年十二月十六日起，於一個月之中，籌備完成；至二十一年二月初旬，工作人員先後出發，凡六個月，——蚌埠因匪患例外——總分處均完全結束。計在安徽二十五縣區域內，共組二千五百七十七個互助社，貸放賑款八十八萬餘元。江西十二縣區域內，共組一千零八十七個互助社，貸放賑款三十五萬餘元。以極繁雜之工作，——組織互助社先從調查入手，貸款必須組織互助社——竟能於這樣的短期間內，完成不可謂非神速。但這不算希奇，因為僅僅乎快，還是人力可能做到的；最希奇的，就是放出去的款額，有一百二十萬之多，現在居然已經收回到十分之七八。所組織的互助社，現在也逐漸的改為合作社。這種互助社，就作者考察所及，認爲與江西省合作指導委員會所組織的正式合作社，實在不相上下！這真算是一件難能而可貴的事了。於此我們就得到

了下列的三個教訓：第一農民的信用的確比市民要靠得住；這可以證明從前的銀行家，往往怕向農村投資的錯誤。第二祇要有好的案，切合農民的需要，忠實地為他們去服務；自無不樂於接受。第三由農賑的成功，我們就可以推想到無論什麼事，祇要有熱心毅力去幹，必然能夠得到相當的結果。但賑會起初辦農賑的希望並不大，而成效却是很大，這不能不說是意外的收穫哪！

我們看看農賑已由試驗而成功了，但是牠成功的價值

在那裏呢？原來辦農賑的方式，也就是辦合作的方式；農賑用辦合作的方式，才能得到成功。在一方面，可以證明我國的合作運動，必有成功之一日；在另一方面，却給辦合作的一個很好的利器。從此農賑可以藉合作的方式而進行；合作得以靠農賑的播種而普遍；相輔相依，永永伴着前進，而使東亞的病夫赫然為東亞的主人。

二十二年十月於北平

## 雜錄

### 江北紀遊 (二)

(度)

夜十二時，一聲汽笛，彷彿汽輪亦有無限不平，向長空告訴，余自夢驚覺，知輪船啓碇，仍復靜臥，聽邇水濤聲。不禁惻然心動，勾起懷古之情，因誦鮑照蕪城賦：至「邊風急兮城上寒，井陘滅坵隴殘，千齡公萬代，共盡兮何言」！惆悵久之！

探首艙外乘月游矚兩岸夜色，梵宇玲宮，居民房舍，

連雲櫛比，除舟人共語及流水嗚咽都寂靜無聲，若皆死滅。至邵伯湖，波流浩淼，一望無涯，水光月色，輝映如同白晝，不似夕陽西下時，海湖烟霧迷離，東西莫辨景况。移時遙見漁火兩三，閃灼岸際，將明欲滅，知為微風吹蕩，燈影幢幢，去邵伯鎮不遠矣。六開附近，沿湖港汊甚多，岸邊蘆葦叢生，虫鳴唧唧，舟過處，隱約見有人披蓑衣，戴輕箬笠，張網捕魚，一幅天然漁村夜月圖，惟雲水之鄉，乃得玩賞，至此頗興草野之思。

舟至邵伯，稍停即駛，翌日清晨抵高郵，曉霧冥濛中，但聞款乃之與人語相應，嘈雜不復能耐，舟子送面水來，漱洗後，進早餐畢，以其無事，喚與扳談，據云：數年以前，由鎮江北開上水輪船，如機器好，速度快，夜不停泊，一日夜即可達淮安，再二小時即可達清江浦。近年以來，一切都變，各輪機器已老，造度自慢，加之空濶無人之處，又多匪警，動至劫船綁客，以是夜間每不敢行，輒停泊大埠，鎮江至清江非卅六小時不能至矣，言下慨然。

七日清晨九時始抵淮陰，計在途中四十餘小時，淮陰在前海運未興，黃河未徙，河運鼎盛時代；館大運中樞，屹然為南北重鎮。明清兩代為防河轉漕起見，均派有大員駐劄；即世所稱漕運總督及河道總督是也。專門辦理南北運輸及浚河修堤，防止黃淮運三流淤塞潰決者也。海運既開，河運遂廢，黃河又徙，河道總督遂裁撤；而向之視為屹然重鎮者，今則除軍事尚佔重要形勢部份外，餘則一落千丈。尤以黃河北徙以後，清江淤塞，淮水不能由故道東流入海，入江水道，亦復不暢。每遇伏秋，大雨地方時遭水患，膏腴之地，盡成澤國，富厚之家，都為乞丐，民之貧苦，流落無歸，至於此！極盜賊蜂起，匪亂迭乘，遂使江北各地行旅，視為畏途，豈有他哉！饑寒所驅，不得已而為此也。淮陰即清江浦，舊本屬淮安，明末淮陰舊城遂

漸圯毀，清江浦却日益繁盛。為避黃河水患，改建淮陰縣治，重行劃界時，遂劃為淮陰。清咸同以前，尚為土域，捻匪亂後，河督吳棠拆洪湖大堤石工，重建今城，面積甚小，若與南京城相較，僅及百分之一，市巷湫隘，僅可通人，若使汽車駛入；則行人皆須駐足，其無餘地回旋，更無論矣。

(未完)

## 迎冬

直夫

有些人這樣做着夢：春天是足以耐人留戀的時節；因為牠對於人的生活能夠給予許多寶貴的報酬。所以人們的心理或情緒，常懷着一種莫大的慾望與興趣「最是一年春好處，絕勝烟柳滿皇都」，說來真是有聲有色。故每屆殘冬將盡的時候，就有些人希望着這萬物明媚的春，早到人間給一班人慕想那「便覺眼前生意滿，東風吹水綠差差」的良辰美景。尤其是吃飯沒事幹的所謂詩人，春來了，他便說：「詩家清景在新春」待到黃鶯巧語，綠苔初生的「陽春有腳」膩了他的心，他又假惺惺的「春色惱人眠不得」了。一旦「九十日春皆去了」，他又嘆嘆着「門外無人問落花」了。

我過去的意識，給如此詩人的有力暗示，和受着「普通人」心理趨向的支配，也一路盲目地去羨慕春，歌咏春

，遺憾春。羨慕，歌泳，追懷已有幾許歲月了，但是春給我的印象，只有失望，悲哀，撈不到春的一點好處，沾不到春的些微油水。我猶以為我不是詩人，自然碰不到清景，顧春色怎樣惱人，怎樣去問花開花落，我倒實也沒有這樣與會。由此我從失望悲哀的人生觀中轉變過來，覺得春是討厭的，勢力的，讓那鬧着「遊春」的有閒階級去變價牠罷，我小子沒有這一份福氣。

我由夢中爬起來了，意志之神告訴我：「嘗嘆着『生入鬼門關』去實驗『黃狗臥花心』的東坡先生所說：『一年好景君須記，最是橙黃橘綠時』，乃是你最償心悅意的冬令呀！」

說來也古怪，自我的心理反正之後，一提到冬，覺着冬天所有的一切，均感得可親可愛：

在霜雪中驕傲着的樹梢孤枝，連黃葉都剝削的乾乾淨淨，然牠能在嚴凜的空中忍耐着，咬着齒根去迎頭抵抗颼颼的北風，絲毫沒表示一點討降的神像。這樣的精神，骨格，多末令人欽佩，令人謳歌嘆！

在霜雪中掙扎的苦力勞動者，他並不像冬天「有閒階級」，終日座在暖氣管的屋子裏，談天寶故事，或話家常，以及月旦人物。他是手胼足胝，披星戴月還是和旁的時令一樣在馬路上或田野間去櫛風沐雨。你瞧罷，他能夠侵

襲着風雨，屈服着霜雪，經過一度勞動之後，流了一身是汗，汗呀！勞動者冬天所揮出的汗呀！你正是宇宙之創造者。

雪下了，把大地羶腥的罪惡，完全推蓋着，幻成銀白的世界。銀白的世界，才是造物者的初衷。人們站在滑溜溜的雪上，高唱着「與物無競」的歌。

風颳了，把那無私無邪的黃沙，一樣地敷滿了大人先生的汽車所要走地柏油馬路，一樣地纏上大人先生所居住的洋樓屋頂，一樣地沾着大人先生的姨太太的旗袍胸巾。反觀在春天有人感慨着「春風疑不到天涯」的太無平允，冬無乃無患不均極樂大千歟？

……

以如此潔白而均的世界，又襯着創造宇宙者的汗，和有骨格有精神的抵抗暴力者的存在，配成一副富有人生樂趣的圖畫，怎不叫起我的羨慕，追求呢！怎又怪我賤春而貴冬，在這霜已來臨，紅葉蕭蕭的當兒，南無，南無，第三個南無去「迎冬」。

★ ★ ★ ★

## 自覺

第二十三期

編輯及發行：自覺半月刊社

通訊處：南京湖南路四號

出版日期：每月一日十六日

售價：零售每本大洋二分

代銷另議