



內政部核准登記海京警字第十八號  
中華郵政登記證為第一類新聞紙類  
貴州郵政管理局執照第一七七號

# 黔靈

第二卷第十期

## 時事述評

本刊資料室

訓練是建設的基本工作

楊森

整理貴州縣市地方財政芻議

段叔良

造林問題研究

張志審

再論基層行政工作

李深

中國大勢

陳柏心

莫斯科會議的難題

馮明章

訓練消息

貴州省訓練團

黔靈月刊出版社

國立中央圖書館

RESEARCH CENTER LIBRARY

北京圖書館藏



# 黔靈月刊社徵求各縣通訊員簡則

- 本刊為忠實報導本省各縣行政設施，建設進展，風俗人情，物產產銷，以及人民生活，農村經濟，邊疆狀況，訓練輔導等項起見，特徵求各縣通訊員。
- 一、通訊員請各縣政府指定指導小組在省訓團畢業幹部擅長寫作，一至三人担任並將担任通訊員姓名簡歷，函告本社，經通訊考核合格，由本社發給聘書。
- 二、通訊內容：
1. 行政設施：民財新建築、社會、地政、合作各項具體事實及地方自治發展之改進情況。
  2. 建設進展：公路、鐵路、農田水利、土木建築、電訊、造林畜牧各項，以能舉出其體數字為佳。
  3. 風俗人情：當地一般婚喪、年、節、之禮儀、消耗、迷信、宗教、以及各種習慣、服裝等項。
  4. 物產產銷：農工商礦各種特有產品及一般產品之生產運銷情形尤注重家庭手工業之現狀。
  5. 邊民生活：一般民衆之勤、惰、苦、樂以及無業游民狀況。
  6. 農村經濟：土地生產及分配，租佃制度，捐稅，家庭副業各項。
- 三、簡況：苗夷邊疆一般經濟地理，教育衛生，及特殊歷史組織，社會生活，與改裝通婚。
- 四、訓練輔導：各縣地方行政幹部在省區團受訓畢業同學通訊之聯絡輔導，及實地工作指導，服務經驗之通訊。
- 五、各縣通訊員每人每月至少投稿一篇，字數在三千以上一萬以內文字明白話均可，題目自行擬定，並加標點，用墨筆繕寫清楚。
- 六、來稿一經登載，每千字照百元至一千元致酬，其未登刊者或轉調探消息邊疆旬刊之稿件，每篇仍贈本刊一本。

# 黔靈月刊 第二卷 第十期

中華民國三十六年四月出版

社 長 兼 發 行人 陳 去 愚

編 輯 委 員

- |       |       |       |       |
|-------|-------|-------|-------|
| 王 權 量 | 毛 家 俊 | 白 敦 厚 | 向 震   |
| 吳 惠 風 | 吳 鼎 堯 | 呂 新 民 | 李 深   |
| 邵 光 祖 | 譚 啓 棟 | 陳 克 華 | 張 則 平 |
| 彭 季 良 | 彭 曉 鐘 | 楊 思 德 | 高 景 覃 |
| 劉 致 強 | 張 鳳 藻 | 張 志 勳 | 廖 德 焉 |
- (以姓氏筆劃多寡爲序)

出 版 者 黔 靈 月 刊 社

印 刷 者 大 中 印 刷 所

總 經 售 處 大 公 報 貴 陽 分 館

貴 陽 黔 靈 山  
貴 陽 市 北 路 十 五 號  
中 華 北 路  
電 話 七 七 二 號

## 本 刊 價 目 表

訂 購 辦 法	冊 數	價 (元)
零 售	一 冊	四 〇 〇
預 訂 半 年	六 冊	二 四 〇 〇

本刊歡迎直接訂戶，訂閱者請將訂費逕寄黔靈山本社。寄費在內，如需掛號另加郵費。

# 時事述評

本刊資料室

四月一日至三十日——在本月份中，國內第一件大事，即為政府改組完成，國府委員會，行政院各部會首長及政務委員均有青年黨，民社黨，和社會賢達的人士參加，故獲得國內及國際間的好評。國際方面，莫斯科會議，雖已結束，但對德奧和約的各種重大問題，未獲解決。其次遠東方面，日本的選舉於本月間舉行，以自由黨民主黨為中心的保守派，仍佔優勢，日本軍國主義的派望不能完全剷除，則遠東未來的安全，實大受威脅，至堪慮慮，吾人應嚴密注意其前途之發展。

五、提前執行行政責任制。(六)行政院長人選，在行憲之前，國府政府非應妥為任用時，應先徵求各黨之同意。(七)各黨行政，本軍民分治與內閣制互之原則。(八)整理因邊際而頒設之禁制與機關。(九)整理稅制以減輕人民負擔。(十)嚴格保障人民身體，言論出版，集會結社之自由，嚴禁非法之逮捕與干涉。(十一)今後運籌外債，應指定專款為穩定并改善民生及生產建設之用。(十二)各省市縣之參議會或臨時參議會，應由各黨派及無黨派人士共同參加，嚴實地方政府，亦應本此性質之原則，由各黨派無黨派人士參加。

○政府改組完成  
○施政方針公佈  
○組閣問題，本月十八日已正式完成。選任孫科，周正，于右任，戴傳賢，張羣，張博，鄒魯，宋子文，翁文灝，王寵惠，章嘉，呼圖克圖，邵力子，王世杰，蔣經國，紐永建，吳忠信，羅福頤(以上國民黨)會琦，陳啓天，何魯之，朱家驊(以上青年黨)伍憲子，胡海門，盧翼輝(以上民社黨)翁壽委員(入特發表)

○國民政府改組後之國民政府，以和平建國綱領為施政之準繩，由參加之各黨派及社會賢達共同負責，完成憲法實施之準備程序。(一)政治以民主化，軍隊國家化之原則，為多黨合作之基礎。(二)中國外交政策，應對各友邦一律平等親善。(三)中國外交政策，應對各友邦一律平等親善。本方針，只須中共願意和平，鐵路交通完全恢復，政府即以政治方法，謀取國內之和平統一。

六、依據上述，政府改組有青年，民社兩黨及社會賢達參加，并且國府委員會四十五名委員，僅選出二十九名，餘十一名，仍待中共及民社參加，可見政府仍期待彼等之最後覺悟，正如蔣主席於政府改組後招待記者之談話中稱：「……」

○組閣問題，本月十八日已正式完成。選任孫科，周正，于右任，戴傳賢，張羣，張博，鄒魯，宋子文，翁文灝，王寵惠，章嘉，呼圖克圖，邵力子，王世杰，蔣經國，紐永建，吳忠信，羅福頤(以上國民黨)會琦，陳啓天，何魯之，朱家驊(以上青年黨)伍憲子，胡海門，盧翼輝(以上民社黨)翁壽委員(入特發表)

○國民政府改組後之國民政府，以和平建國綱領為施政之準繩，由參加之各黨派及社會賢達共同負責，完成憲法實施之準備程序。(一)政治以民主化，軍隊國家化之原則，為多黨合作之基礎。(二)中國外交政策，應對各友邦一律平等親善。(三)中國外交政策，應對各友邦一律平等親善。本方針，只須中共願意和平，鐵路交通完全恢復，政府即以政治方法，謀取國內之和平統一。

六、依據上述，政府改組有青年，民社兩黨及社會賢達參加，并且國府委員會四十五名委員，僅選出二十九名，餘十一名，仍待中共及民社參加，可見政府仍期待彼等之最後覺悟，正如蔣主席於政府改組後招待記者之談話中稱：「……」

其大施政方針雖僅此十二條，但所創則實為

應之，并且它的精神與新憲法完全相稱。一方面，政府過去政策的精神，另一方面又應使政府時期開闢了康莊大道，實足以代表全國人民的願望，及國家命運的帶帶，所以國民政府改組之成功，及施政方針之公佈，實為我國今日之偉大工作，及收穫，此不僅為國民黨的成功，抑且是各黨派的成就，直為我國人民之大成就。吾人應繼續努力，使政府這正確的實施，使之達到順利進取奮發之目的。

○中非友好... 中央社馬尼刺十八日專電... 條約簽訂... 西時半在菲總統之華慶禮堂...

國簽字。至是在種族文化均有密切關係，并同為領導和平建設之兩東方獨立民主國家之關係乃益為密切。陳實平公使代表中國簽字，羅哈斯總統代表菲律賓簽字，條約全文定十九日正午同時在南京與馬尼刺兩地公佈。茲將我外交部發表之條約內容簡述如下：(一)兩國不得以武力解決爭端。(二)兩國互派外交代表及領事官員。(三)此兩國國民將在與任何第三國國民同等條件下，依照彼國法律規章，自由出入旅行或居住於彼國領土。(四)一享有設立學校，以教育子女之自由及和平禁令及結社，出版，祀典及信仰，以及營業及營業之自由。(五)一享有取得繼承，持有，租賃，佔用，以及(六)售，遺囑，贈與或經營貿易及其他和平與合法事業之權利。(五)論於其身體財產之保護及安全，應與彼國國民享受同等待遇。(六)本約各項規定，不適用法律

與共和國給予美利堅合眾國或其民之優惠。本條約第三四五三項對於同胞生活實非常重要，如能嚴格執行，至少可以解決我對非的移民對非問題，而菲方應放棄其對華的專賣，亦得以解決，但此不要誤會，我國與暹羅訂的條約內容，皆適宜，而暹羅迄今仍未完全履行，其排華也如故，這是我國應密切注意和警惕的。其次，欲非僑胞多至十餘萬，過去僑胞對非投資的開端，原數很大，今後菲律賓的建國，無不藉助僑胞將有所貢獻。為中菲兩國親睦的邦交計，為僑胞胞與非人和平共處計，條約應防其能嚴格執行，不致被為自欺欺人的空文才好。

奧問題之主要爭論，未獲解決，因之對德條約之簽訂，更遲不成了。查此次會議所簽條約，對德和約的有：第一，和約程序問題，德意兩國與蘇俄和會國家的數目，并拒絕中國為和會國。第二，英美則主張應擴大和會參加國，并同意中國之要求為和會邀請國。第三，德國賠償及經濟問題。英美主張應先實現德國經濟的恢復，以復舊德經濟的經濟，再決定賠償的方式。蘇聯則主張自德德境內之資產，應以德國現有生產品充之。第三，魯爾區管制問題。蘇聯主張由四強共管英美則不贊同。第四，德波邊界問題。美國要求對東普魯士南部與德再作考慮，而蘇聯則堅持波茨坦會議對德波邊界的協議，永久

決定。第五關於防止德國再起問題。美國建議以四強公約的方法實施對德聯合監視，以便早日結束在德的軍事佔領。蘇聯則主張對德軍事佔領應在盟國同意對德約議完竣之日，始告停止。其餘如未來的德境中央政權的形式，沙爾區是否由法蘭合併，及魯爾區是否永久與德境合併等問題，會中曾有激烈之爭論，然亦未獲結果。其次，關於對德和約的部份。第一，德國在奧國資產凍結之確定問題。美國認為奧國在戰前佔領期間，以暴力獲得的資產，本應歸於德境，產之內，蘇聯亦不能充作賠償之用。蘇聯則要求奧國佔領資產的歸屬權，概充德境對德賠償之用。第二，魯爾區凍結主要水問題。蘇聯支持南斯拉夫在併克地及勃蘭根等地區，美國則認為如比利時與荷蘭獨立生存，因此兩國與德境對奧和約本已無多疑議，亦無必要充其功。第三，以對德和約為對德和約之基礎。蘇聯對德境既以上述各種爭執不能獲得協議而繼續，我們可看英美蘇三個國家對該會的看法，亦足以增加我對該會之了解。第一，美國與蘇聯。據中央社的報導，德境門德境及斯利會滿，雖無任何重要協議，但非為戰後並創製之謂，故希冀四強本年在倫敦舉行會議，彼等將與德境德境和約。但自前年德境德境政策，天啟份或紙成應繼續目前之美國政策，并盼杜魯門主義之完成。彼等認為欲使蘇聯合作之唯一方式，美國應在全球加強美國之地位，特別在德境加強英美區

(下文接第四版)

# 訓練是建設的基本工作

——楊主席昨在省訓團第二十一期開學典禮講——

各位同志，各位學員：今日省幹訓團第二期開學典禮及二十一期普通行政組等六班開學典禮與國父紀念週合併在這裏舉行，就是表示隆重珍視的意義，並且在紀念週開會時，各機關的工作同志都齊來參加，更可以節省時間，現在我對各學員有許多囑咐的話要講，同時全體同志也必須特別注意。

首先我來談訓練工作的重要，中央對於訓練幹部極端注重，所以規定一般縣政工作人員和鄉鎮長均須受相當訓練，而且要周而復始的訓練，比如一個鄉長現在受了訓練，過一相當時期以後還要再受訓練，這樣作法可以使得各級幹部多有檢討過去策勵將來的機會，同時也可以對中意志和力量一心一德去推進各種建設工作，以八年的抗戰說，我們的軍隊武器等項與敵寇相較都處於劣勢地位，然而我們畢竟獲得了最後的勝利這長足證明工作並不是專靠優勢的軍備可能致勝的，最重要的是要能切實集中全國人民的意志，我們領袖高瞻遠矚及此，所以有峨嵋山，廬山，廬山，廬山，復興等處的訓練團的設立。在峨嵋訓練團我擔任的是團附的職務，經常同許多比較高級的軍官坐談，我覺得沒有一個不是忠誠奮鬥與日進本領者，排個你死我活的，其他政治文化各方面的人士——尤其教育界所表現的敵愾同仇的情緒更為強烈，因為訓練團是聚集軍隊各方面方面的幹部於一堂，大家朝夕共同研討，共同學習，其思想行動情感生活皆於為一體，自然能發揮無比的力量，特別在峨嵋，廬山訓練團，領袖時常在座內，每次對學員講話都是痛切陳詞，無一不聽後不深受感動，因此抗戰發生以後，各地的部隊紛紛請學員先赴前線去殺敵報國，那時我的部隊駐防安順奉命東調後，很快就開到了上海參加作戰，犧牲甚

為慘重，但是所有的部隊士氣異常振奮，依然抱着前仆後繼成仁取義在抗不惜的決心和勇氣浴血苦鬥，誓死抗敵人的要行，現在抗戰勝利已達一年之久，若仔細分析，我們不能不歸功於訓練訓練的效果，當此抗戰勝利，建國工作亟待展開之時，上至中央，下及省縣，更應特別注重訓練，必須要以明恥教戰的訓練精神來加緊訓練建國人材努力從事工作，完成建國的使命，方不辜負領袖切切的希望。

其次談到本省的訓練有少數的人尚不明瞭訓練工作幹部對於復興國家民族和建設新貴州的重大關係，總以為省訓團訓練班機構可以不必設立，這種見解是絕對錯誤的，而且與建國相背的，但是若果我們深刻的去檢討一下，其所以引起少數人的異議的，我覺得省訓團和其他各訓練機關所訓練出的一級行政幹部，並沒有能發揮你們所理想的功績，這也可分兩方面說：一是省級負責領導責任的同志未能確實負責督導，一是各學員結業後並沒有依照在團所研究的一切去實際施行，要知道任何一件事的發展，他都是有一定的因果關係存在的，如方才所說正由於大家沒有好好負責，沒有實際努力去做，不但引起少數人的異議，而且影響及於各項建設，也確實進步太緩，這是特別提出來要大家切實自我檢討的，還有小說貴州的文化落後，經濟衰微，完全是人力未盡之故，這話是很有道理的，那天既然這樣，我們就應該努力加緊訓練，普通宣傳，假使全省一千一百萬民衆對建國新貴州之理論和方法都深了解，意志集中力量集中一致動員起來熱心去作，我相信任何困難任何阻礙都是可以克服的，而我們每個建設新貴州的理想，也自然實現，望各級負責同志暨全體學員切實努力。

現在憲法已經頒布，我們要積極進行，將來省長縣長都要實行民選，若果大多數的民衆對憲法根本不懂，同時也根本不知道運用民權，那麼地方的政權勢必完全要少數人去包辦操縱，由一省以至全國也都一樣，那我們的真正民意還不能發揮，各位學員都是地方的基本幹部，對民衆的組織負有領導的責任，憲政實施全靠各位努力，深望各位本着公理和法令切實爲人民服務，爲地方造福，這是在行憲前夕，選舉的開始的今天，我特別叮囑於各位的一點。

其次就是在推動工作中我們一定要切實檢討自己是否真正出下力，惟其如此我們的各項工作才可以改進我常說耶穌的許多傳教士他們不管旁人信不信，總常拿著聖經在街上苦口婆心的講，甚至他們還跑到萬里之外去選語言都不懂的地方去設教堂，作傳教工作，記得我幼年時候在成都會看見陝西傳教士就辦破爛不堪的房子，後來都爲教會收買填築起了西式的學校，並且他們先辦小學，又慢慢辦中學，就是現在的華西大學，也都是他們辦的，街上有些貧窮兒童得他們救濟，去讀他讀書奉教，如今已有不少是已經成名的博士，這種精神的確是值得我佩服學習的，我從來就沒有看見我們的工作同志拿著政策政綱和政治理論的去到街上講過，各位看我們青島教會裏的傳教士也并不多，但是他們的工作還是相當開展，我們今天參加紀念週的人以及全省各級政府的工作同志爲數不多嗎，倘若大家都能像傳教士一樣的有持不懈的精神，肯認真，隨時隨地都熱心工作，切實注意基層的民衆組織，少發空洞公文，多做實際事情，以培養一種新的良好的政風，改革社會一切不好的風習，這是最要緊的工作之一。

最後還有幾句話要指示的，各位學員暫時離開了工作崗位來受訓，期間雖很短促，但是各位都熟悉地方情形，而且工作經驗都豐富，希望大家彼此交換意見，多檢討實際工作，務使本省的政治，經濟，文化，社會等各項建設事業能獲得長足的進步并望各位一定要堅強地相信貴州是可以建設成功的，所謂有志者事竟成一并非欺人之談，盼大家時刻相互勉勵，不要辜負我殷切的期望，這是我所最期望的了。

### 時事述評 (上文接第二面)

之地位，以爲將強將來倫敦會議時，美國講價之力甚。第二英國與論：如每日前鋒報，泰晤士報，及英國廣播公司記者等，均認爲會議之失敗，實當歸咎於蘇聯之阻撓政策。第三蘇聯之與論：如消息報之社論，則謂外長會議之結果，大批問題雖未決定，然會中所爲者已多。第四重要問題過於繁雜，自不能於目前會議中立即獲得解決。文中并指責英美代表團欲以英等之意志強迫加諸蘇方，此是自由黨之反抗，并謂蘇聯已盡力使會議於於成功。一(以上均爲中央社之電訊)姑無論他們的攻訐如何，我想如何及會議如何失敗，但美蘇在目前尚不致於立即作戰，正如美與論指出非爲戰爭即將發生之謂。二而對德和奧約亦必終一將能完成。這就要看將來倫敦會議的努力如何了。

對本屆日本... 自本月五日起到三十日，日本已經舉行了四次選舉... 普選的認識... 員，衆議院議員，及地方議會議員的選舉。此次普選，雖爲根據五月三日即將生效的新憲法而來，但早在本年二月七日即軍統帥麥克阿瑟通知吉田內閣說：「余相信日本大選的時期已到...」關於日本社會當前的若干根本問題，實有再度訊問日本人自由意志的必要。故日本此次普選亦可說爲盟國管制當局所促成。截至本月底止，前三次選舉，業已揭曉，保守派仍佔優勢，各參議院的二百五十議席中，自由黨，民主黨合計得了一百八十七席，衆議院的四百六十六席中，社會民主黨獲得一百四十三席佔多數，而自由黨得一百三十一席，民主黨一百二十席合計仍佔總數二分之一以上。共產黨僅得四席，較上次尙少兩席，至地方行政首長的選舉，保守派的優勢，更加明顯。

查自由黨的前身為政友會，進步黨的前身為民政黨，他們過去都是代表日本官僚，財閥，和地主的勢力，實際上，是在重軍備裝之下，利用美國管制當局的善意和願望，以求能繼續支配日本的政治。我們看日本參眾兩院議員的選舉中，日本選民有百分之四十以上的棄權，便可知日本對未來日本政治的觀望和懷疑。又觀於社會民主黨得票較多，共產黨得票更少，亦可見日本人民的不願趨向極左與極右。但是以保守勢力爲中堅的自由黨民主黨兩黨合計的議席仍佔二分之一以上，故在保守派仍佔優勢之情形下，日本真正民主政治的前途，實堪憂。正如美國前鋒論壇報所說：「如認爲日本政府形式的變更，即保證政治的奇蹟業已降臨，及此東方的寡頭政治已於兩年變爲民主，實爲不智。」我國以與日本緊密，而受日本軍國主義侵害最深的國家，我們更應特別注意今後日本政治的發展，并應作積極的打算，以充分防止日本軍國主義之再起，這是我們對於日本此次選舉應有的認識。(深)



# 整理貴州縣市地方財政芻議

殷叔良

## (一) 現狀之檢討

本省自治財政之現狀，可就下列三方面觀察：

### (一) 收入方面

自民國三十一年起，自治財政與國家財政分開，完成其獨立體制。依「財政收支系統表」之規定，屬於自治財政之收入計有十五類之多，歸納之，或以為自治財源，應甚充裕。第若綜覈名實，其確能發生大宗收益者，誠不多睹。如以三十四年以前五年間全省縣市收入之情形而論，則耗管理收入，收回資本收入，公債收入，除借收入等四項，完全無收。特種收入，懲罰及賠償收入，規費收入，公有營業之盈餘收入，公有事業收入，補助收入，地方性之捐獻與贈與收入，財產與權利之售價收入等八項各不及縣市總額百分之十。財產及權利之孳息收入一項，本省情形實即公租租，大部收取實物，如折成法幣計算約可佔縣市收入總額百分之十五左右。其他收入一項本省過去係將保留征收之斗息捐指定列入之，故略有收入，今期仍將斗息捐列入稅課收入，則其他收入亦已空虛。在法定十五類收入中，僅餘稅課收入一項，來源極為有限，而在收入中佔絕對重要之地位，約為總額百分之八十強。

其次，再就稅課收入加以分析：使用牌照稅，屠宰及娛樂稅除貴陽市情形特殊收入可觀外，外縣幾乎全無收入。營業牌照稅本省因將牙水銀兩種稅種列入，故略有收入，如照中央法令將此四項稅種，則亦無收。房捐在各縣形同戶捐，均按其富力為標準，非全依房屋為標準的，如照最近公布之修正房捐條例則稅源完全喪失。另有本省特許之公欄捐，亦略有收入而已。故稅課收入中之最可靠而最豐富者，厥為屠宰稅一項，其查稅課收入

總額中所佔之百分比約為百分之七十五至八十。在總收入中所佔之百分比約為百分之七十弱。

本年七月起，財政收支系統又再度更張，由兩級制仍返於三級制度。中央為充裕縣市財源，將營業稅，契稅劃歸地方，田賦撥成提高至百分之五十。但營業稅在本省至少有一半數以上劃份，這仍完全未有收效，其稅款亦為數極微。契稅收入本較旺，但劃歸地方後，稅率立即由百分之十五減至百分之六，其收入遂呈銳減。田賦撥成雖提高，但近兩年因減半收賦關係，其實際收入仍絲毫無增，反之縣級公糧因一半歸省，遂使縣實物反而減少。故中央所謂充裕縣市財政者，亦不過徒有其名而已，縣市所得實惠太少，無裨於今日之困難情形。何況更增加經費負擔乎？

由是知吾黔縣市財政之基礎實太薄弱。管團友入與之新製制之基礎在豬頭上，縣政工作之本錢亦在豬頭上。其語雖俗，而事實確係如此。

財源既如是拮据，收入自然不敷支出，幾年以來全省各縣收支總帳，均呈真正平衡者。即以最低之待遇，最少限度之政費，一般情形，收支不敷仍差至一萬至四萬萬元，以言節流，無可再節，賦責問題，無可再開。目前自治財政實已瀕於山窮水盡之絕境！

### (二) 支出方面

財政支出有應本之原則三：支出應為急務應辦何按此三原則以衡量之：其一為經濟之原則，意即以最少費用獲得最大之效果，不應支出而支出，應少支出而多支出固非經濟，應支出而不支出，應多支出而少支出，致使效果空失亦非經濟。本省各縣財政有不經濟之現象：新製制實施以後，縣政事業增多，機關人員亦大量膨脹，然縣收入太少，不能與新事業之需要相適應，於是擁有之收入大部份用於養機關，養人員，辦費用

不通過其餘機關而由各縣一般情形。事業費用往往不致總數入百  
 分之二。各項事務因無法定預算或預算極其簡陋，以致形同虛設  
 財政機關。所謂預算立法之人員，既未受過專門訓練，此實違反經濟原  
 則。此種人員事務繁雜，且又不能集中使用，以期作一事成一事。縣之  
 各項機關既多，而有立場相爭如此，乙令相抵，項項重要事件第一，  
 均有阻礙，皆屬病狀。縣市經費因財力不濟而請撥，但終難獲准。縣市政府  
 總不得以可憐之事業費而面額到。遂致百廢俱興，一事難成，斯乃全國  
 財政現狀。本報情形雖較良好，但仍程度之差。不合經濟原則。此其二。  
 其次為最大幸福原則，意即供給人民福利之支出應力求其多。具體言  
 之，即養與救之支出愈多愈是，善與衛之支出愈少愈佳。但貴州情形特殊  
 ，不能與歐美之情形相比。為求治安確保無虞，衛之支出不能過少。惟  
 養與救之支出之經費過多，而建設、衛生、救濟等經費太少，仍為本省縣  
 財政之一大缺憾。至於教育經費一般均佔總支出百分之四十左右，則又為  
 財政困難中不遇之好現象也。

其三為本身事務原則，意即支出應以本身事務為限，上級委辦事項  
 應由委辦機關負擔經費。然歷年來各縣奉辦國家行政如征兵、徵工、運糧、  
 募債等，國家所予經費，無一足用，或完全不給經費而概由縣負擔者，  
 遂使縣財政陷入混亂艱困之中，殊欠合理。近年省府對此點特別注意，或  
 可望漸入正軌。

### (三) 財務行政

吾國財務行政制度，採西權制組織，將行政、出納、會計、審計四  
 權分立，而聯合運用之，遂稱完備。惟本省各縣以經濟社會及人事條件不  
 足，機構難全，運用亦欠靈活，致預期之效果未見，而意外之弊端已生矣  
 。如外縣財政會計室人事之不健全，致使業務紊亂，工作效率低落，縣  
 庫在金融機關未普及前，雖已成立獨立公庫以資救濟，然獨立公庫多係由  
 財委會設辦，或由地方士紳把持，其中弊端滋多，亦非長久之計。審計人  
 員未設之縣尚多，四權聯綜組織缺一環。稽徵處之設置，固可使徵收事  
 務實有專歸，但如人選不當，糾紛必更增多。其尤重要者，厥為四權聯綜

制度之運用，手續太繁，縣以下機關學校多屬日廢時而不能瞭解辦事之手  
 續，手續繁雜等事苦于無法着手，影響工作精細甚大。  
 以上從徵收、支出、及財務行政三方面檢討本省自治財政現狀，其優  
 良之處固多，而困難不合理之處亦復不少，如何以謀補救，容分別論述於  
 次。

### (二) 如何健全財務人事機關

本省縣市財務機構尚未完備，已設者亦多欠健全已如前述，應從下列  
 五方面努力：

(一) 財政科人員素質應予提高，必要時可由省政府舉行檢定或考試  
 合格者始得由各縣縣長委任。  
 (二) 會計人員由省會計處統籌訓練，分發任用，以資目前會計人員  
 之缺乏。

(三) 金融機關應配合縣市政府，深入基層，以發展國民經濟，康康  
 問題自然解決。目前之獨立公庫，雖不失為一時權宜之計，但非久遠之道  
 ，縣銀行仍有一律設置之必要。

(四) 審計室仍須設立，以辦理縣市財務之審計，惟目前各縣議會之初  
 核權已明令取消，目前似可由會計室兼辦初審。

(五) 稽徵機構仍須設置，惟應置於縣長監督指揮之下，此之所謂監  
 督指揮非僅表面，而必須確能在實際上有此權力，庶免紊亂體制，并確保  
 縣市財政之健全。

### (三) 稅捐整理及包征制度存廢問題之商榷

縣市收入稅捐為大宗，故整理稅捐為增加縣市合法收入之重要手段。  
 整理稅捐之道有四：

(一) 開徵新稅 凡法定稅捐應行征收，尙未徵收者，應一律開徵，  
 如筵席娛樂稅及使用牌照稅等。以及其他特別稅課等項，自應同時呈請開  
 徵，以裕收入。

(二) 整頓舊稅 舊有稅收如屠宰等，因徵收之不嚴，偷漏仍所不免



，自須酌量實際情形，及察稅源稅額，重定比額，嚴密稽核，杜絕偷漏。至於房捐等征收有平失者，應使其平。其徵收方法之不善者，應予改良。

(三) 裁廢苛雜。裁廢苛捐雜稅本為整理財政之一重要條件。惟本省近幾年來已裁廢者有數十種之多，其餘未裁者如斗息，公捐，牲牙，水碾，油榨等則一方面歷史悠久，既不以爲擾，另一方面以縣財政困難，裁後無法彌補，故予保留。以目前情形言，實仍須繼續徵收以填縣市財政。

(四) 培養稅源。整理稅捐之最基本的要項，莫如培養稅源，稅源豐而後稅收旺，此關係於國民經濟建設，茲不多贅。惟理財者所應注意者，即不可因財政之目的而摧毀稅源，易言之，即不能竭澤而漁也。

至於稅捐徵收究竟應以何種制度爲最優良？歷來爭辯不已。但任何一種制度非絕對好或絕對不好，欲比較論列可就三方面觀察：

(一) 稅收量之多少。包徵制度中，稅款一部份變爲包商之利潤，自征則係以全部歸公，是則自征之稅收較包征多。惟此須征收人員絕對不中飽舞弊爲前提，非然者，上級稽核不嚴，反而收入不及包徵。

(二) 徵收費之多少。包徵無徵收費用，有徵則費用較大。但徵收費之大小應與稅收作比較觀，如自征稅收總額中減去徵收費用後而仍多於包徵，則徵收費之因素，不能作爲維護包徵之理由。如自徵之稅收並不多於包徵，或徵收之稅款不足以償付征收費時，徵收費用一點便爲包征之有力證據。

(三) 對於納稅人之好壞。包徵較自徵對納稅人爲苛待，乃不可諱言之事實。

就上三項觀察，自徵包徵各有利弊。在目前貴州情形，稅源過份散漫，實行自征難於稽核，其稅收未必可多於包徵，而況又須付極大之徵收費用，故分散之村落鄉區，似以包徵爲實惠。但稅源集中之城鎮，實行自徵，費用不大，稽核亦便，稅收當有可觀，似宜採用自徵。總之，自徵爲正當之制度，爲將來計，爲納稅人計均須實行自徵。但若干偏僻鄉區，自徵太不經濟，基於財政之目的，仍可採用包徵。兩者未可以言絕對存廢，而以因地制宜爲佳。

### (四) 清理公產之有效辦法

清理公產亦爲整理自治財政之重要項目，以其可以發生大宗收益也。清理之法可分別四方面述之：

(一) 機構。本縣財政整理委員會似可予以恢復，以主持清理工作，惟上項委員會類多地方紳士，顧忌情面，清理不易澈底，故應另覓有爲有守之青年以及測量土地之技術人員，負責實際清理之責，而由縣府財政科督辦之。

(二) 經費。清理公產機構人員之經費應規定由清理收益歸支，最初清理時可由政府酌予借墊。並應厚其獎金，以昭激勵。

(三) 步驟。(甲) 佈告清理時間，獎勵清理自首，自首者不追徵以前年度租稅。

(乙) 廣建宣傳獎勵告。

(丙) 實行丈量并登記冊籍。

(丁) 招標租稅。

(戊) 彙報備案完成法律手續。

(四) 決心。清理公產爲開罪巨室之工作，辦理前須有決心，有決心則易辦，無決心，則徒勞無功，何如不辦？

(五) 推進鄉鎮造產及發展公營事業之步驟

鄉鎮造產過去多爲舊派，有失原意，今後應認真推行，務符實際。其應採之步驟如下：

- (一) 調查荒山荒地及適於種植之作物。
- (二) 劃定開墾區域及範圍。
- (三) 預計所需人工及資金與人工調集及資金籌措方法。
- (四) 利用農閑實行墾植。
- (五) 實施保長專責管理，鄉鎮長及鄉鎮公所經濟幹事負責督辦，而以縣府技士輪流指導。

(六) 收獲時應營業過播入倉。  
 (七) 倘有不實際產，而仍行攤派者應予懲罰。  
 此外倘須注意者，遺產不必定求當年收益，如植桐林菓木等，能成爲永久財源，尤更可靠。遺產亦不限於農作，小型工廠如水碾水磨等類，均能因地制宜，由小而大，由近而遠，仍易解決。若干年後，亦可成爲自治財政之支柱。目前至少可從下列數事辦起。

- (一) 籌設縣銀行。
  - (二) 創辦縣城及各鄉鎮公營市場。
  - (三) 開辦各種小型公營事業如公營農場及小工廠等。
  - (四) 籌辦公營電燈廠。
  - (五) 公營文化事業。
- 凡此均可擇其適合者予以推動，惟事類須有嚴密計劃，并將資金列入事業經費預算，以備開支。

### (六) 調整收支之具體辦法

調整收支不外開源節流兩途，茲分述如下：

(一) 充裕收入  
 本省縣財政收入之稀少，誠如前述。如何充裕收入實爲當前最重要問題，收入之能否充裕，亦即於縣財政之有無辦法。關鍵所在，僅就個人意見提出兩端。

- (甲) 治標辦法  
 (子) 提高層稅稅率百分之十。層稅爲縣收入之惟一大宗，層稅提高稅率於縣財政補助最大，且層稅之負擔實察良民肉者，以今日情形言，良民者必較富裕，非如攤派之加諸窮民也。
- (丑) 房捐依照富力爲準普通徵收。房捐照中央最近規定，各縣稅額全額，影響縣財政至大，應以爲應照舊日辦法，普通徵收以盡力爲準，用昭公平。
- (寅) 維持過去特種稅項。公稱，牲牙，水碾，油榨，紙捐等項應予保留，爲合法起見，可照特別稅辦法辦理。
- (卯) 契稅附加保留，稅率仍照百分之十五。契稅在中央徵收時間，稅率爲百分之十五，附加正稅百分之二十五歸地方，行之已久，民無怨言。

。今歸地方，便忽然減低稅率爲百分之六，不識是何原因。縣財政既苦困難，應請恢復舊稅率，俾各縣得受實惠。  
 (辰) 切實稽徵稅項，杜絕偷漏，以裕收入，並加緊清理公產，以增收入。  
 以上五項爲救濟目前之必要辦法，雖有與法令抵觸之處，但今日情形，欲將財政有出路，勢非暫破法令不可。如一味泥於法令，則縣政之破產當不遠矣。

### (乙) 治本辦法

治標辦法爲救一時之急，而非可以食長久之基，故另須治本。  
 (子) 發展國民經濟以增有稅源。縣財政之困難，主要原因在於地方經濟之不發達，因而稅源短少，故欲財政永無匱乏，惟有從建設方面及時努力。  
 (丑) 再度修正收支系統法，劃撥一致數項確有大宗收益之稅課，盡以縣市現有稅收除層稅外均少收入也。  
 (寅) 推行鄉鎮遺產及發展公營事業，期最速以經濟性之收入，代替政治性之收入。

### (二) 調整支出

目前縣市財政支項本已太少，惟以收入仍屬不敷，爲求收支平衡，不得不求緊縮。然目前縣級人員待遇已不可再減，各項事業經費已嫌過少，亦不可減。因此調整支出之道，惟有採取三途。  
 (甲) 減少機構人員。此點在去年年終，本省省政府頒佈之調整縣級機構方案已有明白規定矣。  
 (乙) 採取重點主義。選擇工務上之重點，予以足夠之經費，使充分發展不受經費限制，而得竟其全功。另一方面務務不急事務，節省其經費，使少數財力得以集中使用。

(丙) 委辦事項不得由縣市負擔經費。縣市奉辦國家行政應由中央或省負擔經費，以免牽制縣財政系統，藉可減輕縣財政困難。  
 以上三項爲縣財政調整支出以收收支平衡之原則，準此原則使收支調劑平衡後，則應嚴格控制預算，不得任意開支，以確保收支平衡。

### (七) 結論

本省自治財政之基礎本極脆弱，而今尤成于指百孔，瀕於崩潰。去年七月改制，表面上雖對縣市財政似有補益，而重則縣市財政之困難仍有加無已。際此之時，縱有解救辦法，或編及法令，亦難免流弊，欲求健全之策，斷非事實所許。要在能權衡利弊，比較得失，毅然決擇，立即實施，而後能解燃眉之急。救已頹之勢。作者不揣，敢以芹曝之見，供諸採納，倘蒙指正，尤幸甚矣。





得不齊，使床面高低不一，大雨時，土與種子有流失之虞。

戊、播種與施肥：播種分春播及秋播二期，凡播粟胡桃等大粒種子難於貯藏，且易發芽力者，宜於秋播。然秋播之種子必至翌春而始發芽，在地中為時甚久，易為鳥獸所害，且雨水停滯，尤易腐敗，又或晚秋播，苗溫濕即發芽，冬必至凍死，否則翌春遇旱苗芽甚遲晚，及春寒之害，故造林者往往採用春播。南方二至四月，北方三至五月，為春播之適宜時期，播種方法，分點播，條播及撒播等三種，大粒種子，宜用點播，小粒種子，則條播與撒播均可。若在造林之前，不須移植者，可用撒播法，平均撒播，不可失之過密，一二年後即可出圃移植，但此法對於除草上，甚為不便，故通常用條播法，條播法之作條方向，宜於苗床成直角以便除草，每條之寬由五分至二寸，條間距離由一寸至三寸，最為適宜。法用小鐵或木板作成條溝，以手播種子於條內，覆以薄蓋之細土，再以稻草蓋之，候發芽時即行掘去可也。應注意在育苗木原則上，本可不必，然苗圃地力有限，往往數年之後，苗木即發育不良，斯時不加肥料，地力必更衰弱，故苗圃之地於播種前，必先施植物質或牛糞作基肥，或於發芽後施以磷質之人工糞為追肥，僅苗圃更宜年年施肥，以防地力之不足。基肥與牛馬糞豆柏糞木灰等為最宜。追肥則加水稀薄之人工糞或豬糞於七月內澆注之，最為有效。

己、苗木之移植：苗木生長一年或二年後，

必行採株，使其根部完全發育。我國北方乾燥，南方多雜草，造林時宜用大苗，其苗木之育成，惟此移植是賴，移植者，苗木自播種地之苗床掘出，以一定距離，分栽於其他苗床之謂也。採株時期對春秋二期，秋季移植，易罹冬季寒風冰凍及霜之害，故不如春季為宜，櫻桃刺槐等闊葉樹發生之翌年即可移植，側柏圓柏等類，生長遲緩，最初每隔二年移植一次，以後隔年行之，至於成長於移植地之年限，則急速成長之樹種以一年為度，遲緩者約須三四年。苗木移植時，往往傷及苗根，而不將其下部枝葉剪去若干，則由根部吸收之水分，不足供枝葉之蒸發，而苗木終至枯死，且移植之目的，乃使苗木多生側根與盤根也。故苗木掘取之後，須依其大小優劣加以分別，次際掘苗根，將直根剪去若干，務使根葉保其平衡，俾易生長，最忌日光，宜於雨前之陰天為之，否則須隨時埋於土中或浸其根於水中，或包於溼潤之蒲包內，而後送至移植地。又掘取幼苗時，須於距苗稍遠之處，用鋤器插入土內，而掘取之，以免側根之損傷，而根部之原土以愈多愈妙。移植之方法，據實驗之結果，則正方形移植較長方形或條狀為良，故移植時株間與行間宜取同一距離，移植株之區劃，不必如播種株之精細，祇將其地耕平以確定其距離，用指尖或植棒或小鐵穿穴於應植之地點，以苗插入，敲之以土而稍壓之可矣。再分栽之際，宜分別幼苗之大小，以小苗栽於株邊，大苗栽於中央，此外穴之大小，根部之舒曲，及距離之疏密，亦須注意。

庚、苗圃之保護：苗木由發生至移植於林地時，在苗圃內有一二年至四五年之久，其間難免不有各種侵害，故保護方法，急宜講求。茲舉其重要者如左：

- 一、柵圍：柵圍為苗圃週圍之防護物，有生籬與柵垣兩種，生籬用陰樹為架，柵垣即以木柱隔一定距離排列苗圃四週再用竹類枝條編成等組即成。此類柵圍，純為防禦獸類侵入而設，其高度與密度，視地方之情形而定。
- 二、氣象上被害之保護：已播種子之苗圃土後，用乾草或草面輕蓋其表面，或以稻草，用竹片夾住以防霜寒暑熱急風乾燥等害，覆蓋過厚時，則於種子發芽之際，即宜除去，苗木生長後，在日光過強地方用簾幕等物架設日棚以遮蔽之，不惟可防日光之直射及林圃之乾燥，且可避免暴雨及炎熱之為害，多時則用簾幕或落葉等物，散置苗圃或用簾幕加設網幕以免霜害。
- 三、動物害之保護：松類種子播種以後，易遭雀啄之害，可設網幕以捕之，或繫網鈴及草人以防之，或掛死雀於苗圃上以嚇之，或將種子調拌鉛丹後而播種之，使鳥類誤食等種子，易罹鼠害，預防之法，沿苗圃週圍之內側，掘開深各一二尺之小溝，於溝內敷設以八九寸深之壟，半盛以水，而浮滿麥兜於其上，使鼠陷落壟中，或於苗圃間散置毒餌，或置捕鼠籠捕殺之，苗木既發生後，每遭虫害時，更須加意搜索捕殺，或用石油乳劑噴除之。

四、植物害之保護：雜草為害，勢所難免，



夏初宜將舊除之二次，小苗間之雜草，須於降  
雨前或雨時除之，春旱之際，苗間之雜草不宜  
全數除去，以免旱乾之害，地除草後宜施以稀  
薄肥料，但葉上被污之處，須用清水洗去，否則  
一受日光，即易於枯死。

五、病蟲害之保護：五六月間之後，病蟲  
發生，病蟲之芽胞，藉風雨之力逐漸蔓延，能使  
參木成塊狀而死，其防治方法為充分排水，  
除去日曬，使空氣流通，已病者，宜隨時拔去  
，並撒石灰於地，其未受病者，可用波爾多藥  
液等澆注之。

辛、種子：種子為育苗之根本，育苗者對於  
種子三採集與貯藏，不可不特別注意：

一、種子之採集：種子之來源，不外交換購  
買及自行採集三途，由交換或購買而得之種子，  
往往不可靠，自行採集最為安全，先擇發育健  
全而無病蟲害之母樹，在成熟期內逐株採  
取，每重保證，方得良好之種子，其檢定優劣法，  
大粒者可任取若干粒，一剖視其仁，由仁之肥  
瘦及香氣色澤液汁等，即可檢定其良否，小粒者  
可任取若干粒投置水中，由浮沉之大小得知其優  
劣，或用風選水選等法，亦可知其品質。

二、種子之貯藏：大粒種子如銀杏，櫻栗，  
胡桃等採集後，或即行播種，或埋置地中，至翌  
春取出播之，此等埋置法稱土埋法，先將種子  
埋於深約二三尺之穴，將種子埋沙置於穴中，  
厚約一尺，使為丘形，用草蓋之，以防雨水之侵  
入，僅蓋土薄者有透氣之通，而種子易見腐

敗，宜先以小束草直立於穴中，然後再行掩土  
，惟此法易受鼠害，故須擇人跡往來之處行之。  
小粒種子之富於脂質者，雖乾燥亦不失其發芽力  
，是以貯藏較易，應須將採得之種子，納入袋中  
，置於屋內乾燥之處足矣，其易受鼠害者，當懸  
諸室中，荷嫌太重，可混以針葉，過夏之種子，  
宜置於空氣流通之室內，時常攪拌，以防發霉  
，至於貯藏於箱內，則易於發熱，不宜採用。

### 自然造林

造林法分自然造林，人工造林二種，自然造  
林之種子，天然存於地上，或由天然之作用，運  
送至地上，換言之，即由其地上或鄰近存在樹木  
之種子，或萌芽而行之，分如次之數種方法：

甲、天然下種造林法：天然下種造林法者，  
謂從存在之樹林或現存林地內樹木結實之後，種  
子自然落下，或飛散地上，任其天然發芽生育而  
成樹林也，有自母林或母樹落下之種子，有自側  
方落下者，有自上落者，故又有側方天然下  
種與上方天然下種之區別。

一、側方天然下種造林法：此法為更新地之  
側方有母樹或母林存在，由此飛散種子而成立森  
林也，故種子非經而有異者，不能得良好之結果  
。此法可依更新之形狀，而分帶狀地，及孔狀  
帶法天然下種等三法。

二、上方天然下種造林法：此法為更新地之  
上方有母樹存在由此落下種子而生苗木，再伐去  
母樹而成立樹林也。法於實行天然下種前一二  
年，將母林伐去一部份，使母樹得受適度之陽光與

地力，充實其結實力，使種子落下後，再伐去一  
部份，使種子得相當之餘地，得以發芽生長而成  
幼林，至無母樹保護而需要日光之時，乃盡伐  
母樹以成新林。

乙、萌芽更新法：萌芽更新法者，謂自採種  
枝幹發生之新芽加以撫育及保護而成樹林也。惟  
以有萌芽之樹種為限，多屬闊葉樹，其餘針葉樹  
而用是法者，僅杉類數種而已。

一、殘株更新法：此法每至伐期，伐採樹幹  
之全部，僅留少許台木及其根株，俾發生新芽而  
長成新材者也，專用於產量發材及小用材之闊  
葉樹林，皆用此法，伐木季節，以秋末春初為宜  
，須勿傷樹口，保護其萌芽力，而伐口又須速  
次向上，常使新芽由新幹發生，至台木不能發芽  
時，再換新芽於樹間，以作第二期之台木。

二、頭木更新法：此法為截伐枝幹至三尺至  
七尺之高，自其伐口萌芽發育形成新幹，第二期  
起截採伐其新幹而用之，如是伐採再三，其伐  
口而成頭形，故曰頭木更新法，產生於水邊坡地  
之柳類，白楊柳等類，多可應用是法。

三、截枝更新法：此法為伐其枝幹，保留樹  
幹之全部，俾由其枝之傷口萌芽而形成新林，凡  
以枝幹為目的或供給家畜飼料之林木多用是法。

丙、竹林更新法：竹林與普通林不同，乃由  
地下根莖生節而成立者。其發生之當年即能生長  
至數丈，二三年即成熟而採伐期。竹林更新法，  
乃採伐法之一種，每年或隔年伐其堪以應用之者  
，使存於地下之根莖發生新芽，形成新林。



採期在秋冬之間，蓋此時伐採竹質最佳，且適於新條之發生也。

### 人工造林法

市人上造林法，分植樹造林法與播種造林法，其法如下：

甲、植樹造林法：此法通常以種植苗木，或成苗，然後種植於林地中，亦有採取天然生苗木，不用人工種植者，茲將此種造林法之要項，分述如下：

一、苗木之選擇：苗木之選擇，對於造林之成敗，關係至巨，不可不注意及之。

乙、播種造林法：此法通常以播種種子，俟其發芽後，再行移植，其法如下：

丙、插條造林法：此法通常以插條於林地中，俟其發芽後，再行移植，其法如下：

丁、其他造林法：此法通常以其他方法，如撒播種子，或插條於林地中，俟其發芽後，再行移植，其法如下：

一、苗木之選擇：苗木之選擇，對於造林之成敗，關係至巨，不可不注意及之。

二、播種造林法：此法通常以播種種子，俟其發芽後，再行移植，其法如下：

三、插條造林法：此法通常以插條於林地中，俟其發芽後，再行移植，其法如下：

四、其他造林法：此法通常以其他方法，如撒播種子，或插條於林地中，俟其發芽後，再行移植，其法如下：

五、苗木之選擇：苗木之選擇，對於造林之成敗，關係至巨，不可不注意及之。

六、播種造林法：此法通常以播種種子，俟其發芽後，再行移植，其法如下：

一、苗木之選擇：苗木之選擇，對於造林之成敗，關係至巨，不可不注意及之。

二、播種造林法：此法通常以播種種子，俟其發芽後，再行移植，其法如下：

三、插條造林法：此法通常以插條於林地中，俟其發芽後，再行移植，其法如下：

四、其他造林法：此法通常以其他方法，如撒播種子，或插條於林地中，俟其發芽後，再行移植，其法如下：

五、苗木之選擇：苗木之選擇，對於造林之成敗，關係至巨，不可不注意及之。

六、播種造林法：此法通常以播種種子，俟其發芽後，再行移植，其法如下：

種而後發芽者也。可以節省苗木繁殖之利，

其法以樹皮及葉之方法。

一、土質極薄之樹皮，其繁殖力極弱，

其法以樹皮及葉之方法。

二、土質極薄之樹皮，其繁殖力極弱，

其法以樹皮及葉之方法。

三、土質極薄之樹皮，其繁殖力極弱，

其法以樹皮及葉之方法。

四、土質極薄之樹皮，其繁殖力極弱，

其法以樹皮及葉之方法。

五、土質極薄之樹皮，其繁殖力極弱，

其法以樹皮及葉之方法。

六、土質極薄之樹皮，其繁殖力極弱，

其法以樹皮及葉之方法。

七、土質極薄之樹皮，其繁殖力極弱，

其法以樹皮及葉之方法。

野發芽更堅，如取發芽之樹皮，其繁殖力極弱，

其法以樹皮及葉之方法。

一、土質極薄之樹皮，其繁殖力極弱，

其法以樹皮及葉之方法。

二、土質極薄之樹皮，其繁殖力極弱，

其法以樹皮及葉之方法。

三、土質極薄之樹皮，其繁殖力極弱，

其法以樹皮及葉之方法。

四、土質極薄之樹皮，其繁殖力極弱，

其法以樹皮及葉之方法。

五、土質極薄之樹皮，其繁殖力極弱，

其法以樹皮及葉之方法。

六、土質極薄之樹皮，其繁殖力極弱，

其法以樹皮及葉之方法。

七、土質極薄之樹皮，其繁殖力極弱，

其法以樹皮及葉之方法。

八、土質極薄之樹皮，其繁殖力極弱，

管理

自造成森林以後，至伐期收獲之隔，輔助林

木之成長，以達造林目的所應之一切管理，謂之

森林管理。茲分述之如下。

甲、除伐：幼林造成後數年，凡有礙於新林

萌芽樹及目的外之樹種，皆宜除去，故稱除伐。

實行時期夏季為宜，所以使在密樹木，因光線與

溫度之增加，全地葉新葉之成長力強。天然下種

或人工下種所成之幼林，其林木每互互相壓迫，

或因過密而生長停止，斯時宜進行除伐，減少附

枝，俾森林得以完全生長，若山地生有多數之野

生苗時，亦可救補植距離，藉消除密生之樹種，使全

之森林。又除伐之際，宜兼行截枝，以整理樹幹

之截枝，不使樹幹枯死，及不使生長之樹種而也。

乙、截枝：幼林之截枝，林木漸長，枝條亦漸

多，其中不免有枯死者，有礙於生長，若不加以截

剪，必不能成有用之木材，故應而有截枝作業。

截枝之方法，對於枯死枝條與弱木並新無大關係

時，可用斧打落之，其所遺留之節，因抽枝漸次

膨大，能相消於無形，對於活枝，則於春初或末

時，用銳利之斧或新枝刀，抽枝新伐之，若樹枝

較大，可先用鋸鋸斷，再用斧向上割平其切口，

使易癒合，截枝之數目，須依樹冠之高低與

厚薄，及其價值與用途等對酌而定。木樹高以

於實業部百分之七為度。截枝之數目，則依樹

冠及其生長率而定。

丙、疏伐：新林於除伐之後，林木因生長而

爭之結果，樹冠者，其生長旺盛，其之葉數亦

漸多，故經過數年之後，其樹木必至過密不齊，

斯時宜加以整理，進行疏伐，即將無用之樹種

一一採伐，俾其餘林木得充分陽光與肥料，增

加其生長率而有用之木材。疏伐之開始時期，

以林中已生支肥木及被壓木，且被壓木之收入確

能償其採伐費者為度。疏伐之季節，以多季為宜

，疏伐之輪值年數，則依其林木生長之遲速而定

，疏伐之數目，則以留存樹木之數目，仍互互

為度。

條

疏

伐

之

數

目

則

以

殺，謂之森林保護，茲分述如次

甲、植物害：栽種苗木不久，未達熟齡程度，日光射入株間，雜草荆棘，易於叢生，斯時刈除工作，極不可緩，除草時期，宜早宜宜，苗木栽植一二年間，每年至少須行一次，其後可減少，除草之數，宜酌量勿損苗木，其後之荆棘，宜經割去不可使苗木動搖，致妨礙生長。

乙、昆蟲害：森林中為害最多者，厥惟昆蟲，防止害之發生，須先研究害蟲之性質及樹苗被害之情形而後。應除及預防方法，普通應除法分直接與間接兩種：直接應除法，即直接捕殺害蟲是也，或開溝以除地下昆蟲，或於樹幹發蟲處除地上昆蟲，間接應除者，即對有益昆蟲，應加保護，及蜘蛛等，保護而繁殖之，使食害昆蟲物增多是也。預防法則惟有時時巡視，一遇害蟲，即將被害之林木伐去，以免傳染而已。

丙、風雪害：風多地方，須依針葉樹與闊葉樹混植，或於森林之周圍，栽植抵抗風力甚強之樹種，作為防風林。害害中以雪折，雪壓，為害最大，在傾斜地之林木，尤受其害，其預防法，以造混合林為上，使林木有強健者，又當雨雪初降時，林在幼，須用人工一一搖落之，遇有被雪壓倒者，扶起之。

丁、火災：火災發生之原因，不外人為及天然兩種，就中以人為之過失而起者為多，此種火災，可厲行森林法以禁之，預防法之最有效者，莫過於防火線，防火線分固定及臨時兩種：固定防火線者，就林地之境界線，掘深數尺之溝，築於其內方，以明固定之界線而設置者也；臨時防火線者，於森林之周圍及其內部，臨時分別掘劃而設置者也。防火線之掘，宜寬而深，且須縱橫交錯，多層為宜，外部之防火線，寬約五至六丈，內部則寬自六尺至一丈五尺即可。

至於其他人畜之傷害，則應依據法令，由各地方政府機關或自治團體，嚴加保護。

# 世上最華貴的旅館

天方

國·外·領·事·大·局

有人說：祇要你有耐心在紐約的華爾道夫旅館的大門口候着，便不難看到全世界的大人物了。

自華爾道夫旅館落成以來，它成了美國總統們的「紐約行轅」，羅斯福和胡佛都曾下榻於此。今年會來我國考察的胡佛，唯一請着的美國的卸任總統，更在這裏訂着一個長期的。

世界各國的皇帝，皇儲，元首，首相，外交家，工商業巨頭，凡是臨過紐約的，除了華爾道夫外，絕少借宿於別的旅館。將夫人，威爾遜，希爾王喬治五世，荷蘭女皇威廉明娜，都會做過華爾道夫的座上客，如今，聯合國「總部」紐約，華爾道夫不知又添了多少「世界安全製造者」的足跡。這日四國外長會議也是假座這裏舉行的，華爾道夫旅館大有與盧森堡官一爭長短之概。

「不愛王位愛美人」的溥儀公爵訪問美國時，也曾寄寓此處。當時，他會帶了一個美話：一次，他在華爾道夫旅館內「一迷途」了。最後，他終於找到了電梯入口處，便按鈴喚電梯。誰知這電梯是靜候的，但是溥儀公爵却滿不在乎的跨了進去，電梯駕駛員頗覺手足無措。天性放蕩的溥儀公爵這時已安然的坐在貨物箱上了。他對駕駛員說：「我們開吧。假如你不介意的話，我是無所謂的。」

在華爾道夫的奢華的餐室裏，每天發生人類的禮貌和喜劇。男子和女子，在這裏跳舞，戀愛，仇讎，死亡。去年，米高梅影片公司就以華爾道夫為背景，攝製了一部「華爾道夫的週末」，描繪這裏的形形色色。

華爾道夫的房舍，雖不如一般人所想像的那麼昂貴，但是也說不上便宜。一處特訂的富麗的兩間到十間的套房，每天租金要一百二十五元美金呢。

華爾道夫的廚房是世界聞名的，有一「小型國際聯盟」之稱。大多數的廚師，屠夫，調味廚師和製餅廚師都是從法國聘請來的。蒸餾廚師是義大利人，烘培廚師則是澳洲人。磁器和銀器由葡萄牙人，菲律賓人和西班牙人分別管理。

魯歇斯布墨，華爾道夫的指導的靈魂，被公認為是世界上最出色的旅館管理的權威。他管理着一萬名的服務員，絕不紊亂，絕不鬆懈。

# 再論基層行政工作

李 琛

中華民國的憲法，已於本年頒布，並定於本年十二月廿五日召開國民大會實施，故今年可說是行憲的準備年。然吾人如仔細檢討基層行政工作，能否達到完成自治之基本要素，頗成問題。惟是邊政於民，實行民主憲政，乃本黨「中國國民黨」的一貫主張，以致目前地方自治，雖尚未能完成，憲政之實施，事在必行，不過將於行憲之中，仍須調劑之，以求兼籌並顧，走向健全之民主政治之正途。筆者於本報上兩期曾有關於基層行政工作改進之文兩篇，意有未盡，茲再論之如下：

## 一、信仰與力量

國父說：「……主義就是一種思想，一種信仰，和一種力量。……凡人類對於一件事，研究當中的道理，最先發生思想，思想貫通以後，便起信仰，有了信仰，就生出力量，所以主義是由思想再到信仰，次由信仰生出力量，最後完全成立」。根據主義所訂的政策，發佈的命令，也應當先使人民信仰，然後才能產生力量，完成任務，這也是必然之理。所以我們對於政策及命令之發佈，首先必須經過精密的研討，以求其條件要求，其次，又必須廣為宣傳，解釋，使執行者及人民能充分了解其內容及其目的所在，而政策及命令既經確定之後，絕不中途更改或遲延，如此才能貫徹，也如是說，要人民信仰，才能發生力量。古人所謂：去食去兵都可以，民無信不立。所以政策能否推行，命令是否貫徹，信仰實為必要的條件。即不願及信仰之有無一唯其言，便是執行不通，所謂行政效率，便根本成了問題。

目前基層行政機關的信仰如何？人民對之懷疑，明明一椿於人民有利有益的事，不能引起人民的興趣而避之惟恐不及。既無信仰，何能發

生力量？事情當然辦不好。比之征兵，本來是一件好事，人民有當兵的義務，當兵可以保衛國家，擁護人民的生存，併世各國的人民，無不以當兵為無上的光榮。所以踴躍應徵，爭上前線。反之我國人民逃避當兵，而有拉兵，綁送等現象發生，這固然為人民知識不夠，不知道當兵的意義，而執行的機關不效法，借此報仇及勒索的事也有，使人民視當兵為畏途，所以每逢集訓壯丁，人民不願前往，深恐集訓時被拉去當兵，因為過去曾有這類事件發生，失掉人民信仰，怎麼使人民不望而生畏呢？

再如鄉鎮公共造產，本來也是一件好事，我們國家太窮，各種政費，完全靠稅及賦派，不能以公營事業收入來開支，所以提倡造產，即是造富，是開闢鄉鎮有益之財源。但是各地造產僅有其名，仍行攤派之實，利民之事，變成擾民之舉，所以天下喊喊造產，造產，人民充耳不聞，以為這些都是政府在要錢，橫直出錢了事，何必去惹一些麻煩。

其次：如政府過去的黃金政策，最初未嘗不是想減少通貨，及穩定金融，但結果反助長投機份子的操縱，和極價的動盪。如本黨三中全会宣言所說：「……誠以今日經濟必先恢復常態，而後可以進行建設，必須把握根本，而後可以解決困難。又必須政府確立信用，凡有關係經濟財政措施之辦法，事前宜博訪周諮，審慎決定，一經頒佈，絕不中途變更，而後事期國民以共同信守。……一可謂一針見血之確語。行憲在即，要辦之事，實在太多，如不權力從速恢復基層行政機關之信用着手，即不能得到人民積極的參加。如仍像過去國民以消極及懷疑的態度及眼光對政府，則任何法令之推行，必生絕大阻礙，而無成功之希望。所謂一與民更始，正在此時，願我負責基層行政工作者，努力擔當此一任務。恢復信用并不難，除積極剔除各種弊端外，推行任何政令當本一事動博訪周諮，審慎決定

「一、要預備，絕不中途變更」。之指示，待之時日，信用必定日著而，一切政務，亦必推行盡利，自可發力生量矣。

### 二、計劃要切合環境

我國基層行政上一大矛盾，是舉辦之事太多，而人力、財力、物力，又不甚配合。結果，事因辦不好，而政府與人民均感受痛苦，行政所以不能步入正軌，此為最大原因。如在過去閉關自守時代，自可讓人民休養生息，俟國恢復，然今非昔比，現在是交通便利「天下一家」，之世界，斷無從閉，亦不能守。而世界各國無不力圖進步與發展，以預備角勝於將來，我國本已落後甚速，豈可因循再誤，故必須努力精進，以期迎頭趕上，方為善策，否則永無復興之望。必須「把握根本」，始能「解決困難」。而計劃應切合環境，實為今日之最要之方針，庶能計日而功，而不會白費氣力。

第一、計劃應顧到財力：財政為庶政之母，凡百非財莫辦。今日縣級財政之困難雖不能說已至破產階段，但至少已到破產的邊緣，鄉鎮過去本無財政，其窘狀，更可想見。開源節流均無辦法，其情形之嚴重，確屬事實。故每一計劃之擬訂，首應顧到財力是否能夠負擔，能籌之款有多少，然後辦多少事，這一計劃才可算成功，而不虞虎頭蛇尾，中途變樣。

第二、計劃應顧到人力：目前縣級機構的人員，實在有限得很。不僅員額少，而且素質低，以現在的待遇及名位，實難網羅很好的人才，但是它所包括的工作，是應有盡有，不僅要通才，又要專才，才難之嘆，雖是普遍現象，尤以縣級為最。所以計劃非顧到基層人力不可。即以填報一件比較專門的表格而論，縣及縣以下的機構中，也很難找得合式的人來辦，何況有更專門化的事情要他們做呢！在此種情形之下，只好敷衍了事。計劃何能實現？

第三、計劃須顧到物力：有財，有人而物力不敷，亦不能推行計劃，舉例來說，如某一地區，過去根本未作育苗的工作，第一步，必須先叫他趕快作育苗的工作，第二步，然後才實成他須進多少林，否則，為應付

上面功令起見，不是敷衍塞責，便是挖了山上的自然林木去充數，又因技術不精及保護不周，林未造成，而許多自然林木反遭摧殘殆盡，致失原意。第四、計劃須顧到地理上的限制：在外國有以馬車交通時代，與汽車公路時代，而定其工作及區域的。這即是顧到地理條件的限制。我國交通不發達，所謂窮鄉僻壤，山路崎嶇，羊腸鳥道，其交通之困難僅舉人區為，萬不能與交通便利之實區等量齊觀，所以地理上的限制，實應顧及，否則必勞而無功。

第五、計劃須顧到時間：一件事情，在某一地區可以三個月完成，而在另一地區，必須半年或一年才能完成，所以不能強其一概。其次，有時間限制的工作，如植樹，亦不能過早過遲，遲與早均屬無用。又如征糧工作，如谷米成熟較遲地區，絕不能如期征收，過去有谷尚在田內，或谷尚未晒乾，即有徵收之命，其不能收足，自為事實。故計劃如不配合時間，徒費人力。

總之，計劃應求少而而，又能顧到財力，人力，物力，時間及地理的限制，做一事，即能成功一事，下級亦無從藉口而推延，而更級復加督促，詳為指導，人民亦可樂觀厥成，而積極擁護政府政策計劃之實行。

### 三、健全人事及提高待遇

上面談到計劃應顧到人力時，已提及縣及縣以下機構中人手不敷及質素之低下，而人事任免，調遷，以及陞降獎懲，刻仍無定之標準，每以主管人員之進退而進退。雖聞有賢智之士，亦不願久於其事，而一般得過且過，悠悠終日者，則比比皆是，其人事不健全，可謂達於極點。故欲基層政治能健全，法制方面固應改革，而人事亦不能忽視，應人與事配合，政策及命令能貫徹到底。健全人事，第一在提高其待遇，以能養活五口之家者為準。此事非辦不到，如能調整機構減少不急之政務，必可辦到。待遇提高後，則可以吸引優秀人材下鄉工作，而再給與升以遷之機會，使抱無窮之希望，則更使其表現成績及努力工作。其次：年齡過大，而衙門氣重者，亦應予以淘汰，凡人員之任用，必須以曾受過訓練及考試及格者



應先發願，并從而考核人才，提拔人才，使有新時代之作用。基層人材  
備儲既豐，俾用又依乎法制，政核獎懲一本公道，生活不憂，而希望  
無窮，人事必日趨健全無礙。

### 四、培養官吏民主習慣

現在民主政治始為政府及人民之一貫主張及要求，而實行民主政治  
，首宜養成民主習慣，使推行於自然之中，不有絲毫勉強意味，則民主政  
治之前途，必定健全而發達。中國苦於數千年來專制之餘毒，今後民主習  
慣之培養，官吏應首為之編導，并身體力行，庶能轉移風氣，而化民成俗  
，尤以直接人民之基層官吏為最要。第一須切實了解今日之官吏為人民之  
公僕。非役人者，乃役於人者，執行政策及命令皆為大多數人民服務，絕  
不能作威作福。第二，應尊重人民之公正意見，所謂民主政治，第一要件  
為民意政治，凡事離開民意即無民主之可言。第三，行言舉措，一法律  
。民主政治第二個要件為法治政治，人民與官吏皆應守法重法，而不犯法  
。執法，為此一切作為才有依據，所以養成法治政治之習慣，端在官吏一念  
之轉移，官吏守法，才難以法來管束人民。第四，要負責任守紀律，民主  
政治第三個要件為負責，能負責，則是非善惡，自然分明，而官吏負起責  
任推行一切，明達去敷衍因循之官僚作風，可從此一掃而空，民主政治前  
途，實有利賴。

以上所陳，率之無甚高論，筆者因鑑於憲法即將實施，而基層政治，  
又復疲軟如是，故不揣庸陋，一再泛論，抑亦拋磚引玉，借以提供一己之  
愚，以就正於賢達，以期共同探討，而得一全理可行之方案，以謀基層行  
政之漸次改進，以配合憲政之要求。

## 世界末日

美國X地，那裏是原子彈製造的大本營，為了防衛並保持第三次  
世界大戰的優勝權，美國所有的科學家們日夜在加緊著原子彈製造的生產  
率。一只，二只，簡直有數十百只原子彈已製成而安排在他們地下的製造  
室裏。這當然足以使他們壯膽並且藐視世界了，他們的人民高視闊步在原  
子彈地下的製造室的上頭。

但是不幸的事發生了，在X一個世界的末日裏，美國地下的原子彈製  
造室突然炸裂了，遭慘酷的突變，不僅使全美國炸毀了五分之四，而且由  
於原子彈輻射能的散射，在極短暫的時間裏使全世界男子的生殖機體全部  
毀壞了。

這是一個多麼嚴重的問題啊，全世界的男子都毀壞了他們的生殖機體  
，對於生育的問題，不是就此都完結了。雖然全世界有不少人活著，但是  
他們都已沒有了生殖機體，不能再生育第二代。所能活著，只有現存這一  
代，等到這一代都傷老病死，這世界就沒有人類存在了。

可是新的希望又發現了。在這絕望的當口，美國人民突然發現一個少  
女懷著孕，這使他們都驚奇得瘋狂起來。他們問這少女怎麼會懷孕的，那  
少女告訴他們說：「這是我丈夫所給予我的！」這使他們更驚奇起來，  
他們想全世界的男子都已失去了他們的生殖力，怎麼還能替一個少女生育  
？

但是他們終於找著那個男子，經過全美國人的盤問，那男子終於說明  
了他所以能生育的原因，他說：「當原子彈爆炸的當兒，我正在一個極深  
的礦穴裏工作，而這礦穴也許是能抵制原子彈所發射的輻射力的！」

這消息傳出去，使全世界的人都瘋狂了。各國都派了代表到美國去  
交涉關於這一個「人」的問題，他們都提出理由，說這人應該由那一國或  
那一個民族「保管」。因為這問題是太嚴重了，非但是關係到一國的人民  
，而且是關係到全世界人類的。

終於，這一個因特別的機緣而能保存生殖力的男子便成了此後各國政  
治軍事鬥爭的中心。因為，這一個男子非但是一國之寶，而且是全世界之  
寶啊。



# 中國大勢

陳柏心

## 兼論國民黨的前途

本文對於近年來國內政治，有極客觀而詳盡的敘述，其建國事項亦頗有見地，特轉載以供讀者參考——原載智慧雜誌二十一期。 讀者附識

### 一 幾十年來的政治

滿清政府絕對腐敗的統治，使得辛亥革命能很快的成功，但就是因為成功太快了，所以只解決了一個國體問題，實際政治沒有走上軌道，足足混亂了這幾十年。

清末年，帝國主義國家以雷達萬鈞的力量，壓在這個腐敗帝國的頭上，已經是受不了，偏袒不單行，內部的變亂層出不窮，到了太平天國的事變發生，可說是達到了最高潮，滿洲人自己應付不了這個軍事第一的大局面，不得不把督撫的權位分一部分給幹練的漢人，自是而後，外省漸漸與中央異趣，地方離心力一天天加強，種種專制的局面逐漸變成分權割據的形勢。庚子之變，東南各省將相約保護，不奉朝命，而忽然事外，辛亥革命，各省宣布獨立，而滿清因以傾覆。

當時的情勢，是革命勢力利用各省實力派來推翻滿清政府。但並未嘗不可說各省實力派利用

革命為號召來打倒滿清的中央，真正推倒滿清的力量，是操持地方軍事政治實權的軍人。其實在那種局勢下，滿清政府的崩潰是註定了的，照老花樣，就是把皇帝讓出來給旁人做，現在所不同的，就是不要皇帝這個偶像了，換上一塊新招牌，叫做中華民國。

辛亥革命成功以後，由於革命勢力沒有雄厚的實力來維持新政權的建立，於是那批擁有實權的軍人就成了政治勢力寄託的中心，倒了一個大皇帝，來了許多小皇帝，他們中間力量小者求自保，力量大者想發展，軍閥之間的混戰繼續了十幾年之久，還得不到解決，國家的體制變了，但政治的實質沒有變，所以事實上只是解決了中國政治問題的一半。

民初國會與政府的衝突，實際是文人與武人之間的鬥爭，但由於左右政治的動力操之於武人而非文人，操之於軍閥而非民衆，結果當然是文人吃敗仗，國會一次被解散，那批護法議員流離轉徙於京粵之間，處境非常可憐，但最後卻替曹錕辦賄選，制憲法，終於向軍人屈膝投降，在這種情形下，要就現狀來改革政治的希望完全幻滅了。

少數軍閥何以能支配中國政治這樣久的時間

這當然不是僅僅個人的問題，舊的政府倒了，舊的社會沒有倒，舊的文化動搖了，新的文化沒建立，一袁世凱雖死，而袁世凱所遺留的腐敗不隨以俱死，加以頻年內戰，百業凋敝，經濟破產，新興的工商業無由發展，國家統一不能完成，民主勢力自亦不易培植，坐令大小軍閥把持中央與地方。而國內衝突與國際衝突配合起來，帝國主義者得有操縱指使的機會，使得任何軍閥都可以稱雄一時，但卻不能維持一個較長久的局面。因此袁世凱以後有段祺瑞，段祺瑞以後有曹錕吳佩孚，曹吳以後，段祺瑞又一度執政，最後還有張作霖來點綴北京政府的殘局，至其中小軍閥的變遷，更不知多少，局勢真是混亂到了極點。

國民革命軍的北伐，是混亂中的一點新希望，這個新希望果然實現了，北京政府很快被打倒，國民黨何以能够發生如此的力量，因為它是代表從多年混亂中培養起來的一種新勢力的大集合，它的成功，是繼辛亥革命以後中國政治上的大個大轉變。

改組以後的中國國民黨，認為中國應改造應以實行孫中山先生的三民主義為基本目標，而於當前時局的應付，明白揭出對外打倒帝國主義，對內則打倒帝制主義的工具——軍閥官僚買辦階級土豪劣紳。前者要求民族的獨立，後者要求民族的統一。

要使國家得能自由獨立的存在，內部的統一自然為一前提的條件，所以廣州政府先從北伐開

始。北伐宣言裏面有云：「北伐之目的，不僅在覆滅曹吳，尤在曹吳覆滅之後，求無同輩繼起之人，以繼續反革命之勢力。」北伐軍事曾經發動過幾次，但十五年七月出發的這一次，進展的迅速出於意外，不到一年，大江南北完全底定，到十七年曹吳學良易幟，北伐大成功就此告成。國民黨繼而聯軍革命共產黨一黨專政的方式，實行調教，到現在差不多二十年了。

不幸這二十年中，國內的軍事衝突，仍然不斷發生，由於一多來蘇俄之封建勢力，植根深厚，一有隙隙，即迸發而為新變亂之變亂，從十八年武漢軍閥起至二十五年西安事變止，幾乎年年都有戰亂。而共產黨的武力乘機發展，在好幾個省區發生大規模的戰事，國家打得民窮財盡，說起來實在是非常危險，但這幾年內戰的結果，卻和北京政府的情形不一，北京政府打一次仗換一個局面，但這個動亂的政府卻有力量適應任何一次的變亂，還是表現出中央政府的力量逐漸在增長，也就是地方的離心力一天天的減弱，從滿清末年以來政治上分崩離析的形勢已有顯著的改變，領導這個向心運動的蔣委員長，成為全國統一的象徵，無論在國內或國際方面，都贏得極高的聲望。

民國二十六年的中日戰爭，是日本帝國主義決心打擊這個向心運動，而使之功虧一簣，重新回復到分崩離析的老樣式的一種嘗試，日本的失敗，粉碎了這種惡毒的用心，同時卻根本解決了一百年來中國政治的總禍根，揮脫帝國主義的壓迫。

論者有謂這次的戰爭，參加作戰者是人民，獲得勝利者是外役，但領導人民，運用外役，以支持到最後勝利的一刻者，當然是政府，這顯然是分崩離析的局勢有所改變，一個比較強有力的政府建立以後的結果。

國家從無秩序到有秩序，從混亂的破壞到安定的建設，這是一個必經的過程，但現在正有許多人在估價這個建國的條件，甚至完全否認其重要性，認國家向心的趨勢是得不到的「一統」，一統將造成集權專制的局面，而集權專制則是完全自私的，是國家一切禍患的根源，這種說法，有意無意的替地方割據來辯護，其實集權專制誠然是自私，但地方割據亦何嘗是為公，在一個人民沒有能力參與政治的社會裏面，集權專制造成專制，分權容易發生割據，但集權專制運動強可以造成不愉快的安定，分權割據卻足以立刻發生大混亂的破壞，就其對於政治的實際影響實，前者還是勝於後者。所以中世紀末期的歐洲，從封建國家演變到民族國家，從許多征戰不已的小諸侯，到一個統一全國的君主，是政治上的進步而非退步。不過君主集權雖然可以使國家從混亂到統一，但集權而專制自然不是政治的理想，所以當社會基礎足以產生民主政治的時候，就以民主代替君主，使能避免專制的流弊，而仍能獲得國家的統一，在民主政治下，中央政府與地方政府都是由人民所產生，都是向人民負責的，所以集權不致專制，分權也不致割據。但民主政治並不是在任何情形下都可以產生的，近代西洋國家

的民主政治，是民族國家形成以後，造成了對內統一對外獨立的局面，由於工商業的發展，而產生的新興資產階級，在協助君主完成統一以後，再進而向君主爭取民權，實施民主，因此在歐洲政治的發展上，民主立憲政府的建立，君主專制政治實為一必要的過渡階段，這個意義，並不是歌頌君主專制政治，不過君主專制政治所遺成的獨立與統一，確為民主政治所賴以發展與維持條件而已。因此在現在的局勢下，我們如能以民主的方式來增進國家的團結，完成國家的統一，當然是最理想的步驟，但若為促進民主而強調分權，加深地方割據的程度而造成國家的分裂，則其結果將是統一與民主兩者都是落空。在以武力作為支配政治動力的局面下，與其提倡分權於以軍力支持的地方勢力，使國家重陷於四分五裂的情勢，實在不如提倡集權於一個中央政府，使國家能保持統一，在此統一的基礎上實施民主政治的可能，在分裂的情勢下實行民主的可能性必將更少。照現在的情勢，能以和談促進統一固是上策，但如無條件的要把這個不完全的統一全盤毀壞，未必就是國家之福，因為這又將回復到北京政府時代一樣的情形了。

我們現在所怕的是中央政府的腐敗，而不是中央政府的集權，腐敗是政治上的病症，而集權則在幾十年的政治演變中，是促成統一的一個進步的因素，清明的政治一樣不能求之於地方割據的政權，歷史已經證明得非常清楚，所以現在的問題是民主如何實施的問題，一個民主的中央

政府，多給它一些權力，照現在國內外的情勢說，恐怕並非是一定要不得的。

調改二十年來，我們有了一個經過許多次內戰打不倒的中央政府，何以能够做到這點？我以為有以下幾個原因，而這些原因是北京政府所沒有的：

一、二十年中間，幾乎年年都有軍事，軍人在政治上仍佔有最重的位置，但有一個國民黨的組織，把文武配合起來，所以比較純粹以軍事來統治的局面，能够表現更大的力量。

二、政治的工作有很顯明的目標，這個目標帶給大家一個較完美的遠景，因此各方面的力量容易集中，增加政治上很多的活力。

三、如果把政治勢力分為左右中三方面的話，共產黨偏於左，軍閥以及北伐成功後割據地方的軍人偏於右，而與共產黨及割據軍人奮鬥的中央政府是走的中間的路線，這個路線也足以吸引較多的支持者。

但和北京政府一樣，國家施政以軍事為第一，在北京政府時代有軍事而無政治，在國民政府時代則政治不上軍事，軍事局勢穩定了，但不在政治上鞏固這個穩定的局勢，對日戰爭勝利以後，還要發生今天這樣紛亂的情形，就是政治未能落後的關係，我們如果能够克服政治上的種種低落與落後的現象，中國政治自可從幾十年來的非常局勢進入長治久安的正常狀態。

## 二 內戰與和平

當日本無條件投降的前幾天，蔣委員長正式和日本宣戰，到了日本投降以後，蔣委員長還源源開往東北，大家預料到這件事情將影響到中國內部的政治，就在這個時期，共產黨與政府爭着接受日本的投降，於是內戰的導火線就燃着了。

國家有了兩支武力，這兩支武力各有不同的政治主張，都要為實現其主張而奮鬥，要避免發生戰爭本來是一件不容易的事情。

國民黨調改二十年，大部力量都用在軍事上，所以就造成政治低落後面的局面，軍事既佔了第一位，幹練有為的政治人才很少出頭的機會，因為前方的軍事勝利要最後方的政治穩定，而在一黨專政的局面下，任何人上臺都只能是執行規定好了的政策，政府的變動未必能增加政府的活力，反而容易生出許多的是非，所以一些最重要的職位，成了少數人的專利品，旁人不能染指的特權，而這少數人又各自都呼着一批人，會同維持那一份特權，因此帶有政治性質的中上級職位，繼續十年八年是極普通的事情，政治空氣沉闷不堪，聚得那些新進的人物，儘在那些低級職位中擠來擠去，實不進那重特權的藩籬，不得不消極悲觀，得過且過了，於是全盤政治就陷於僵化的狀態，而在八年的抗戰中，政府行政配不上軍事需要，但無論行政機構的效能如何薄弱，軍事上的需要非供應不可，於是不得不便宜行事，久而久之，一切法規令紀都變成具文，談不上政治秩序了，再加上國家財政困難，公務員收入無法生活下去，因此就敞開了貪污之門，貪污者私生

活墮落不堪，不貪污者抑鬱成疾，無端發瘋，辦事效率根本談不到了。

共產黨為反對這樣政治而保持一份軍事的力量，能够有許多人同情，無非是這個道理。

但共產黨利用抗戰機會，拿到了許多地盤，以延安為中心，有自己的政治組織，有自己的經濟制度，有自己的教育政策，有自己的銀行，有自己的貨幣，以及其他一切一切，這些地方，等於共產黨的政治實驗區，如果實驗得好，民心自然歸附它，但事實上又不是那麼一回事，它的地盤和政府，都是寄託於軍事實力之上，當然要以擴充武力為第一件大事，第一等人才辦軍事，人力物力都集中到軍事，要辦好政治談何容易，而政治的成就決非一朝一夕之事，共產黨要標榜自己，不能不急急功近利的路，於是在政府區域內宣傳什麼扶植資本主義，實施溫和土地改革是一套，而在所謂解放區內實行的什麼清算鬥爭之類的運動又是一套，而清算鬥爭少不得打家劫舍，隨處放火，因此好聽的解放區却成了恐怖世界，至於清算國爭的勇士，國爭過後還是送到戰場上去作壯烈犧牲，清算國爭得來的東西，同樣要送到戰場上去支持作戰，口頭上的民主是一回事，但窮人翻身與否則是另一回事。同情共產黨的人應觀到這種做法，至少是把一個不死不活的人應觀到這種做法，至少是把一個不死不活的人應觀到這種做法，但從另一個角度看，這種要死不活的做法，到底比不死不活的局面好多少，除非共產黨把鐵幕拉開，讓大家自由進去，自由批評，恐怕不容易得出結論來的。

像這樣地鬧兵，動搖社會秩序的現象，個合法的政府當然是容忍不了的，於是軍事衝突就發生了。

政府的腐敗，使得共產黨有煽亂之機；但共產黨的政治作用，和作戰時很澈底的破壞燒殺政策，也使人民痛心疾首，迫得政府有作戰的必要。於是就打起來了。而作戰愈延長，政府無暇刷新政治，統治依然腐敗，自由限制愈是苛刻，共產黨的作亂更有理由，但共產黨應付軍事需要，加強組織，擴大編制，使得政府在責任上更不能不以身方應付軍事，這樣就打得愈起勁。共產黨要使得政府沒有辦法應付這個局面，要拖下去，加深政府政治的危機，當然是拚命的打，而政府愈是解決問題，不要拖，不許再繼續下去，當然也是拚命的打，這樣就打得更激烈。

這就是現今人人談虎色變的內戰。與內戰同時進行的，是斷斷續續的和談，替國家和人民的利益打算，用戰爭來解決問題終不是辦法，而且有利於俱傷，使整個國家和人民同歸於盡的危險。於是大家呼籲停戰，其心至誠，其情至哀，而和談就跟着出現了。當事的雙方都不好，加上一個美國的中間人來調停，還不够，在野黨聯合起來形成第三方面一齊參加，各方面牽起來看，覺得熱鬧，但關係太複雜太微妙了，調停者的軍力沒有分出真正的高低，自信心都是很強，調停心都是很重，怎樣能對自己真正有利，各有各的打算，而調停的美國人，有美國人的標準，第三方面有第三方面自身的利害，要製造

出一個各方面都滿意的方案，當然是一件難事。和談方案交不相卷，只好收場了。最後是一場宜傳戰，成爲大戰關的信號。

這種打下去將打出一個什麼樣子呢？推測起來有下列幾個可能的結果：  
第一，天下沒有打不完的戰事，當軍事形勢發展到某一階段時，再來和談，所謂某一階段，我是指下列兩種情形：一、兩方面都打得筋疲力盡，勝負難分，而不能再打下去時。二、打得一方面相架不了，一方面占絕對優勢的時候。遇到上列兩種情形之一的時候，國際方面或第三方面從中牽掣拉，當事者各自對於現實情況，心無不宣，應該讓步的不得不讓了，在這種情形下和談可能成功。

第二，政府方面打了大勝仗，共產黨的勢力不足爲慮了。不再恢復和談，讓共產黨依舊法邊陲參加政府，共產黨願意來固好，不願意來也算了。  
第三，軍事勝利屬於共產黨，國民黨安定全局的計畫被打垮了。共產黨要怎麼做就怎麼做，沒有人能控制這個勢力，和談也無從下手了。不過國民黨的力量雖然收縮到缺乏安定全局的能，但對峙的力量當然還是有的，共產黨要破壞這個中心即使可能，但要建立一個新的中心顯然不易。在這個情形下，國家又將運到空前的大混亂，甚至超過民國初年的情形，可能弄出一個「五胡十六國的局面。」  
爲國家前途設想，最好能在第一種情形下結

束戰爭，大家適可而止的恢復和談，第二條路也並不好，因爲問題還拖在那裏，第三種情形更不希望有，大混亂的局面種種都是可怕的，一切總徹底破壞完了，能設什麼國家來呢？

### 三、國民黨的前途

國民黨的力量是代表現今中國的一種最大的力量，是經過幾十年的爭戰所凝結成的國家的唯一向心力，其在軍事政治金融經濟文化各方面所集結起來的力量，遠較任何勢力爲強大，以一個領袖爲中心，一切力量都向一個核心集中起來，掌握着現在這個局面。這個力量如果替國家做好事，它做的好事將比任何團體爲多，如果要替國家做壞事，它做的壞事也一定是多於任何團體。因此國民黨對於國家所負的責任十分重大，國民黨以建設三民主義的國家爲努力的目的，現在所做到的，打倒軍閥及帝國主義僅是一個初步的工作，以後自然還要積極從事於民族民生各方面的建設，使黨的理想能夠實現，但是國民黨不能夠負起它所應負的責任呢，這是有待於國民黨自身的振作，要澈底瞭解國家的局勢，要切實整頓本身的組織，要根本改變政治的作風。  
就國家局勢來說，必須儘可能的很快結束這個戰爭，而其重要的必須穩定這個大局，軍事上能夠撐得住，政治經濟各方面一樣要使其能夠撐得住，而在這個局勢穩定的基礎上，務必時刻把握時機解決問題，和談如有繼續恢復的可能，也必須要盡其在我的促其成功，穩住大局，解決

問題，國民黨如能依此原則，國民黨可以不致失敗。

就整個黨的組織來說，我認爲國民黨的組織，有兩個大毛病：第一、是黨官太多，而且不起作用，名義上說是政府受黨部監督，實際上中央的黨官大都兼政官，互相監督是名，官官相護是實。作官勝於辦黨，所以黨員的發展，從政第一，辦黨第二，而這些辦黨的人，都當作職業，除非有昇遷，輕易不肯自己放棄職位讓給旁人，委黨辦好，選舉也好，都是這批人，根本不能發生新陳代謝的作用，黨的組織也僵化了。辦黨絕對用不到這樣多官，趕快把他們安置到別的部門去，留下少數真正熱心幹練的人來繼續負責，而且不應看做職業，應該讓他們隨時獲得負責政治責任的機會。第二、黨的行動不能反映黨員的意見，現在由黨負責的這些政府，大多數黨員都是不滿意的，但黨員的意見幾乎不可能影響到黨的決策機關，而黨也並不採黨內的輿情來決定政治的方針，所以黨與黨員的二者幾乎脫節了。這種脫節的現象，使得組織不能有效發揮其力量。以後必須把黨真正建立在黨員的基礎上，而不僅僅是少數職業黨官的工具，然後可有健全發展的希望。

就政治作風的改變說，我先提出幾個原則：  
一、政治的環境既然不允許繼續一黨專政，

三、黨專政原來也不是一種過渡辦法，所以原原則上應該儘量讓各黨派參加政府，作爲實施憲政的準備。國民黨對於一部憲法有保證并監督其施行的責任與義務，但絕對不必由自己來負全部實施的責任，過去一直是讓人家批評，現在應該爭取批評人家的機會。

二、國民黨執政二十年了，在朝的時間太長，政府裏面排滿了黨員，如果黨一要從政府退出來，這批人的去路大成問題，所以事實上不能不作繼續執政的打算，但因此在政治上引起的反感太深。這似乎要作未雨綢繆之計，盡量鼓勵黨員到工商文化界各方面去，作一朝退處在野黨的準備，如果有了這種準備，以後才不致患得患失，可以退自如，反足以鞏固在野的地位。

三、過去想辦法的人很多，想出的辦法也不少，但照辦法做的人實在太少，所謂講而不決，決而不行，十足說明政治上因循敷衍的大病。政府沒有信用，法令尊嚴也就掃地了。現在好像進步了，每一次會議對上次決議案要做一番檢討，但事實上也不過是審查那些議決案的去路，談不到執行的實際成效。要培養政治上的朝氣，必須革除這種敷衍塞責的積弊，說到的必須做到，政治效率才可提高。

至於實際的改革，我以爲要全力注意三事：  
一、政府政策絕對不可再替少數有錢人打算，需要真正大多數平民着想。  
二、官官污吏要動員政府和社會全部力量加

在黨治絕對不可更甚，而官僚作風的改變，亦是重要的項目。

三、政治上混得來久的政務官，暮氣沉沉，應該設法使其退位，代以新進有爲的人員，過去害死人的查歷，埋沒多少人才，以後用人要憑實際能力，不能專靠一張履歷片，政治上務必使其發生新陳代謝的作用，然後可以永遠保持豐富的活力。

如果能夠切實實做到這幾點，政治一定看起色。現實政治的腐敗是糾紛的根，則改革現實政治自爲解決糾紛的關鍵。任何一方的努力，都可以改變整個局勢，國民黨要自救救國，舍此別無他路。

**大 中 印 刷 所**

---

承 印 西 中 書 報 簿 冊 表

精 益 求 精

遵 時 守 信

重慶市北平路五十二號

# 莫斯科會議的難題

馮明章譯

本文對於此次莫斯科四國外長會議討論問題的爭執點有簡明的介紹，現在莫斯科會議雖然已閉幕了，但並未解決什麼問題，讀了本文，便可以知道其內幕了，譯稿原載文摘一四九號

編者附識

自從希特勒魂歸地府以來，四強便各依它們的喜惡在它們的佔領區裏製造它們所願見的德國。它們已造出了四個不同的德國，每一個都能呼吸和自動手脚，但除了擺動手脚和呼吸以外，却並沒有真正的生命。以歐洲來說，這種情形正如對着鏡子捏泥人，捏出來的每一個泥人都像它的創造者。

這四個泥人已跟着四國外長一團到莫斯科參加全面和平的大決鬥——如何處決德國。四國外長的任務是把各自帶來的沒有生命的泥人放在塑型台上，打碎它們，重新塑造出一個有生命的物體。德國美軍的佔領區首長克萊將軍以為這是可能成功的。他說：「德國問題與巴爾幹諸國問題不同，西五個國在德國問題上有最強的發言權。假如我們能在適當的地方讓步，則真正的經濟統一和政治統一是可以辦到的。」

假如小心分析一下各國在其佔領區裏所做的工作，便不難懂得四國外長在莫斯科所採用的立場。他們那些互相衝突的行動和政策能互相配合起來嗎？假如不能，又會怎樣呢？

## 關係世界和平

這次會議的結果將影響整個世界的生存問題。一個真正民主和非軍國主義的德國可以使三強目前這種均勢狀態維持相當長久的時間。在這兩個月內把聯合國建設成一座持久的和平大廈。不然便將造成一種全權主義的奴役——或是共產主義的赤色奴役，或是反動勢力的黑色奴役。而不論那一種奴役都等於是歐洲自由的死亡和一場第三次世界大戰。

從經濟上說，四國外長也面對着一種同樣的選擇：他們可能肅清德國經濟中偏重工業為戰爭服務的畸形現象，使德國工業為全歐洲效力；他們也可各行其是，造成一條永不停止經濟戰線，危害到每一個國家的經濟安全。列寧有一次曾說：「誰統治德國，誰便能統治歐洲，」但他的話已經過時了。在今天，更正確的說法是：「假如德國有辦法，全世界便都有辦法——而每一個人都有辦法了。」

在莫斯科，美國、蘇聯、和英國正在設法合作阻止德國的復仇，但在同時，由於三強互相恐懼猜疑，又都在爭取德國，想拉德國在二次可能的未來戰爭中作為自己的盟友。這種矛盾心理造成了下面這種尷尬的狀況：三強誰都不敢放棄德國，但蘇聯或英美又誰都不能確定可以整個地贏得德國。總清算在目前還是太遙遠了。

為了那個理由，莫斯科會議上每一方面的戰略都是要在德國保留一個立足點，以備在最後的決鬥中作為反抗的根據地。每一方面都想在未來德國的政治機構和經濟機構中取得一種否決權，以防對方把德國整個地拉過去。

這一場否決權和立足點的決鬥以蘇聯和英國為中心。在英國管制下的魯爾區，集中着德國四分之一的煤和鋼鐵，這是世界上最結實的一包戰爭潛勢力。誰能控制魯爾，誰就能決定歐洲的經濟前途。重慶後的魯爾可能成爲一尊指向蘇聯的克虜伯大炮。

在東部邊疆上站着蘇聯，掌握着德國的糧食。去年英軍佔領廣大蘇俄荒蕪的時候，蘇軍佔領區曾把幾十萬噸的糧食積成納普酒因，每瓶酒賺到四十馬克。拒絕把德國東部的剩餘糧食和原料流入西魯等處是對魯爾區作戰封鎖，蘇聯希望蘇俄能迫使英國接受共管魯爾區的要求。

美國以調人的姿態站在英國這一邊。英美佔領區經濟合流這一著手法



等於是向蘇聯表示，當英國向蘇聯攤牌的時候，美國無疑地是與英國站在同一邊的，但美國國務院不知道國會對佔領費的批准究竟能延長到多久，所以美國政府的立場是希望在國會支持的期間儘可能拉攏蘇聯和英國，大家分得一點好處。

美國在這方面最野心的一次努力是前國務卿貝爾納斯締結四十年公約保證德國解除軍備的那個建議。當貝爾納斯提出這個建議的時候，巴黎的一個美國官吏解釋說：「我們都抓住德國熊的尾巴不敢放鬆。我們提出這個條件，等於是說，『這兒有一隻美國製造的好鐵鎚。我們把熊敲進去，大家一起脫身走吧。』」

蘇聯雖然不會表示接受，但也不會存貝爾納斯的計劃上貼上「拒絕」的封條。它雖然還在小心地觀看風色。這種冷淡的態度的確反映出今日的和約製造與凡爾賽和約之間的一個基本差異。近年來，字紙裏裏被擄毀的莊嚴的條約是太多了，任何國家都不再以文字上的保證為滿足。在對德國問題上，歐洲國家看到「安全」問題包含着下列這些問答：

德國將有一個軟弱的中央政府抑或一個強有力的中央政府？它的政體將是共產主義，資本主義，抑或社會主義？那一種社會階級將受肅清，那一種社會階級將受扶植？它將保有多少重工業？它將付出多少賠款？

### 中央集權抑地方分權

四國外長現在在莫斯科所討論的便是這些經濟問題和政治問題。意大利和約和巴爾幹和約並未接觸到所謂分權歐洲的「鐵幕」，假如德國能造成真正的統一，則所謂「鐵幕」自將不再存在。

美國的政策一向贊成一個分權的，聯邦形式的德國。這是羅斯福總統的主張，也是貝爾納斯移交給馬歇爾的計劃之一部份。此外，美軍佔領當局還在想把聯邦政體造成一種既成事實。

一年以前，當克萊將軍命令德國舉行希特勒執政以來的第一次選舉時，各方紛紛抗議，聲稱德國人還不適宜舉行選舉，還不適宜由他們自己管理自己。現在回想起來，那次的選舉顯然並不是克萊將軍異想天開的怪念頭作怪，而是一個大戰略的第一個步驟。

目前，德國的四個佔領區裏只有美軍佔領區成立了三個省政府，各省有它自己的省憲。在美國這個榜樣的壓力之下，英國和蘇聯都已它們的佔領區裏準備成立省政府了。

美國為什麼一定要促成一個聯邦政體的德國呢？據官方的解釋，是因為一個聯邦政體的德國可以防止獨裁政體的復活。未來的希特勒不能僅僅征服一個強有力的中央政府便可當權，而必須一連串征服許多擁有廣泛自治權的省政府才能實現他的野心。

但更重要的理由是：假如一開始就成立一個中央化的政權，便會立刻引起爭奪中央政府控制權的鬥爭。在那個鬥爭的過程中，德國和盟國都將弄得四分五裂。但在一個鬆弛的聯邦政體的骨架之下，盟國却可以較充裕的時間來解決它們各自的問題。坦白地說，是美國驚於左派勢力在歐洲的迅速發展，企圖以地方化來阻止左派控制整個德國。要爭取一個相當的時間來鞏固英美佔領區裏的保守勢力。

舉個例來說，英國最近把整個魯爾工業區劃入「北萊茵—西費里亞」這個新省份內，這個新省份包含着一個廣大的農業區。英國的目標顯然是要以農業區的保守性來沖淡工業區的左傾趨勢，以免被當地的共產黨抓到省政府的權力。英國工黨對德國社會民主黨的支持是盡人皆知的事實。

但一個聯邦政體的德國也有缺點。美國的聯邦制度產生了專門離婚、逃稅、賭博、和藏匿的州份。在一個聯邦政體的德國，將來也可能發生同樣的情形。蘇聯攻擊聯邦政體的主要理由是這種政體將成為動搖和反動份子的逃遁所，這一層也說得很有道理。聯邦政體下的各省政府多半將成為敵對政治集團的據點，在這種情形之下，德國的內戰便隨時可以發生了。

### 從工會組織看美蘇異見

與美國的地方化主張相反的，是蘇聯的中央集權主張。蘇聯主張德國應有一個一院制的立法機構，各省政府的權力應受節制。這種主張嚇壞了德國的隣國——法國、荷蘭、比利時，他們說：「一個軟弱的中央政府更給德國人帶來麻煩，一個強有力的中央政府却會給我們帶來麻煩。」但更基本的爭執却是立意會讓研究怎樣產生，用什麼步驟來重建一個

民主的德國。

蘇聯認為代表工人階級的統一社會黨應該佔有控制地位，用宣傳和肅清來實現德國的民主。美國則認為民主應以個人行動自由為基礎。

這種意識形態的衝突和德國全國總工會的遲遲不能成立上可以看得最明白。蘇聯會提議成立一個財賦集中的「大工會」，所有的工人必須直接交納會費，每一個地方工會都必須隸屬於這個「大工會」之下。美國則堅持總工會必須按美國工業大會那種制度組織，參加總工會的地方工會依舊是獨立的，地方工會的財權不受總工會的約束，僅向各會員負責。

蘇聯的工會職權是一個大戰略的一部份。一個「大工會」假如能够成立，則受德國共產黨控制的統一社會黨只要取得那個大工會的領導權，便可以通過總工會的威脅對任何德國政府保有一種否決權。此外，蘇聯還希望能以工會參與工業管理權的方式使基本工業國有化，假如這一點能夠辦到，蘇聯大概便能同意接受德國的聯邦政體，因為國有化的結果可以建立一個强有力的中央「經濟」政府，藉此抵銷政治地方化的缺陷。

不論從美國對德政策的那一方面看，都可以發現一個共同的主題——權力的分散。這種主張除了附合美國本身的制度以外，還含有一種調解的作用。蘇聯和英國都是高度中央化的國家，都主張未來的德國中央政府應擁有較大的權力，但卻都不能忍受讓對方獲得對中央政府的控制權，假如德國實行分權政體，則英蘇間的這種鬥爭便可消滅於無形。照目前的趨勢推測，美國的確有被英蘇接受的可能，至於法國，它一向是竭力反對德國中央集權的，對鬆弛的聯邦政體當然不會有異議。

### 賠款問題和工業水準

對於蘇聯要求以德國西部的生產品作為賠償一節，華盛頓方面發生了不少反對的聲音，他們的論據是：「賠償問題在波茨坦協定中已經規定得清清楚楚，蘇聯為什麼要作額外生枝的要求？」

這種論調忽視了賠償問題與德國工業強弱問題之間的關係。在起草波茨坦協定的時候，三強都同意應該有一個軟弱的德國，所以賠償品僅限於

拆毀德國工廠。但自去年以來，蘇聯、英國、和美國都同意出現一個「軟弱」的德國，由於這種轉變，蘇聯和其他歐洲國家便都要求收繳德國工業的製成品以加速它們自己的重建工作。蘇聯的政策是使蘇聯的工業比德國強。所以蘇聯當然可以說：「假如德國重工業這隻肥鷄不殺，則我們就分些雞蛋。」

以生產品作賠償有兩種困難。第一是德國工業的恢復費用問題，那是說要山姆叔借出錢來，而山姆叔不肯借錢，當然要牽涉到其經濟及政治問題。

第二點困難是賠償的數額問題。蘇聯提出的數額是二百萬萬美金，其中一百萬萬給予蘇聯，因為根據雅爾達協定，德國的賠償應以一半給蘇聯。這個數額是太高了，但蘇聯業已表示，假如這個數目的確非德國所能負擔，它可以減少賠償數額來交換政治上的讓步。

與賠償問題不可離的是德國的工業水準問題。在莫斯科，馬歇爾正在根據克萊將軍的計劃擬定一個妥協性的賠償數額。他所根據的是柏林盟國管制會議所草擬的「德國工業水準」。那個工業水準以德國能在一九四九年自給自足為目標，這項規定德國工業的生產量。

英國和蘇聯現在都需要提高德國的工業水準，英國允許將德國的鋼鐵生產量自年產五百八十萬噸提高到九百萬噸或一千一百萬噸。蘇聯願意接受英國的建議，但卻要提高賠償的數額。

克萊將軍的計劃介乎兩者之間，一方面同意維持和提高德國的工業水準，一方面同意略提高賠償數額。為了減輕美國金庫上的負擔，獲得賠償品的國家應供給一切德國自身不能供給的原料。最後這個原則蘇聯業已同意。在目前，蘇聯可以從它自己的佔領區裏獲得一萬五千萬美金的賠償物資。德國經濟統一以後，他所得到的賠償品當然可大為增加。

賠償和工業水準的關係是這樣的：假如把德國工業水準提高百分之三十，便可以使德國多生產七萬五千萬商品，其中三分之一代表進口的原料，其餘一萬萬元的貨物便可以作為每年的賠償物資。這一萬萬元之中，蘇聯可以得到二萬萬五千元。

蘇聯問題是莫斯科會議中的一個重要節目，蘇聯希望以蘇聯的到來加強的重建工作，而美國則企圖以賄賂物資，採取蘇聯政治上的讓步，把德蘇漸漸建設為一個議會政治的民主國家，假如蘇聯在中途提出異議，英美便將以停止交付德國西部的賄賂物資作為對付辦法。

假如貝爾納斯的四十年解除德國軍備計劃能被接受，則各國的佔領軍便可逐步撤退，由聯合國擔任長期的管制和監督。能辦到這種地步，德國問題可說已大致解決了。

### 假使會議失敗

假如莫斯科談判失敗，英美無異地將單獨致力重建德國西部，將以魯爾為中心發展一種西歐集團。這樣，在英美控制的西歐和蘇聯控制的東歐之間，自然會形成一條政治經濟的戰線。

那種緊張狀態或許會迅速地加劇，以致如柏林的某外交家所預言的那樣「在四五年之內看見戰爭。」更可能的是，由於雙方都不願意負責正式破裂的責任，談判大概可能延長到幾年。在這長期的僵局中，重要的事情仍將無法獲得真正的諒解，而歐洲半打國家的內戰或許已培養成功了。

(譯自 Colliers)

## 不要為中共形式的撤退欺騙

限令中共人員，於三月五日以前全部撤退，已經由我京、滬、渝三地的負責治安當局，分別通令中共留守辦事處遵照辦理，雖然中共極想抓住政府這一措施，把「關死和談之門」的責任，推卸於政府，但我們根據客觀事態的研究，政府此舉，實為中共所迫成，其原因有三：

(一)自中共以「兩個先決條件」，堅持叛亂，並撤退代表團後，和談之門，早就被中共關死，中共留在這裏的所謂「聯絡辦事處」等機關，不瞭解它的，多認為中共猶在期待和談恢復，實則這種毫無意義的「留守機關」，早已變為中共憑藉公開名義，而從事間諜網之佈置，試看其佈置

最近三個月裏在各地所發動的叛亂，到這裏無悔與恢復和談之誠意，如與政府在這般情形下，還再繼續容忍中共留守在境內，縱然縱任其從事間諜活動外，對於統一和平、民主，實無任何價值。

(二)對於治安方面，中共份子一日不撤退，則治安一日不能確信，不久之前的「反美運動」及所謂「愛用國貨運動」等，無一不是中共份子從中策動而成，最近的黃金風潮，中共更從中推波助瀾，以至於使社會人心，造成極大恐怖。故中共一日不撤退，則治安固難確保，而人心更不能穩定。

(三)破壞政府改組與憲政實施，中共變於國大召開後，政府以改組政府與實施憲政，為兩大急務，現中共對未參加國大之政黨，固極力拉攏，百般阻止參加政府，即已參加國大之政黨，中共亦從事種種破壞，使其內部矛盾衝突加深，意志不能集中，以影響政府之改組與行憲之實施。故為國家整個前途計，勢又不得不限制中共刻日撤退。

中共在沒有理由再延不撤退的條件下，總算是已作形式的撤退了！但根據中共所送致政府的撤退人員名單，其人數之少，使任何人都不能相信，除了身份已公開的，自然是無法遮蓋，凡只要能隱藏起來的，中共無不儘量把它隱藏，因此不容忽視的：中共今後的地下活動，必然較過去尤為熾烈，並可能以如下之方式進行活動：

(一)利用民主同盟，作為中共的化身，將一部份中共黨員，介紹於民盟，一切活動，完全用民盟名義出現。轉移社會人士之注意，藉以掩護其工作。

(二)已佈置之地下組織，必繼續向普遍深入方向發展，打入工廠、學校、機關部隊，取得進一步身份之掩護，以從事情報搜集，分化爭取，散播謠言及鼓動風潮等之活動。

(三)如環境許可，機會許可，可能發生有組織有計劃之擾亂社會秩序事件。因此，在現階段中，我們決不能認為中共的形式撤退，就是中共放棄了它在政府於四週的一切活動，而鬆懈了防制與震攝工作，或受其欺騙。相反的，我們必須更深沉，更敏銳，加強與中共鬥爭的意識，提高警覺，使中共一切地下活動，再也逃不出我們掌握之中。

# 訓練消息

期二〇一第  
行發團練訓省州貴  
稿投迎歡

## 總務工作簡報

### 五百餘職學員全體動員植樹

今年三月二十九日青年節本團奉 主席諭於八角岩參加團練植樹是日全體職學員約五百人會後結隊前往指定地段照規定數目栽植完(又訊)咸西門至麒麟廟馬路行道樹等亦由本團全體職學員栽植以春雨旬施不及一月現已綠葉滿枝欣欣向榮從此黔靈道上風景益增優美矣。

## 人事動態

調導杜天寅幹事張烈楊免職。  
派王蔚庭為本團訓導，補充杜天寅遺缺。  
派楊繼華為本團幹事，補充張烈遺缺。  
調直轄區訓練班秘書張福波為本團訓導。  
派發核科長黃韻儀接充直轄區訓練班秘書。  
派訓導蕭運軍兼任考核科長。  
第六區訓練班科長倪春生調任該班秘書，請師團正標調任該班科長。

## 貴陽市政府代電

市民黨字第二二五號  
三十六年三月十五日  
事由：為抄發公職候選人及格名單暨不及格人員證印郵費名單電達查照由。

貴州省政府轉甲種公職候選人檢覈意見清單  
一、檢覈貴陽市及格者張民權、○○○、○○○……(全抄)等三百一十五名  
二、清冊年齡填註不清無憑審核應查明身依規定程序辦理者地方行政幹部訓練團應選程立明等二名  
三、清冊填註年齡曾經塗改應查明另案辦理者地方行政幹部訓練團周劍詩、王萬錦、宋光斗等三名  
四、現年不足二十五歲不予及格者地方行政幹部訓練團團連一名

- 張民權 吳錦安 段烈淵 王權量 管毅 廖德焉 余文炳 黃龍生
- 張少山 王文品 劉子麟 封培年 陳列三 曾慶瑞 龍興江 王聚源
- 張步卿 吳之屏 楊家琛 程立憲 易文興 王應寅 劉震 吳運華
- 歐陽炳 劉仲惠 許克龍 孫昌珍 楊文 方仁倫 何雨村 張榮燦
- 張繼德 楊道新 管崇金 尹典讓 米煥慈 王冠羣 黃顯章 陳學斌
- 李佩華 彭曉鐘 許昌泰 王竹林 傅傑 何世孚 伍卓實 蕭培祿
- 王治成 黃正邦 房鑫銘 胡金漢 鄧素忠 饒成鈞 楊傳榮 張國樑
- 陳嘉猷 房傑 胡建勳 馬俊德 陳慶賢 李祥金 王良顯 張嘉鈞
- 張定光 汪念 莊念周 袁登吾 方萬鑑 文光華 熊子良 王百吉
- 楊柳青 黃思秀 王令儒 王益 葉培強 石麟 傅永俊 宋枝芳
- 楊敬藻 戴明星 文傑 唐兆蘭 楊德崇 文輝軒 孫建洲 周麗華
- 嚴雷田 唐星光 周劍青 梁經文 龍方嘯 劉世澤 楊伯良 梁正明
- 章廷澤 周志新 覃超北 鮑英誠 魏明英 李文 戴必利 張清揚

# 學生園地

## 憲法實施前吾人應有之認識及努力

戶政組學員：唐子方

### 論文競賽第一名

憲法為國家根本大法，凡人民與國家之關係，各級政府之組織和職權，以及政府之政策政綱，莫不包羅於中，而表立國之基本精神，以示國家人民共同運籌努力之方向，其重要性，有如舟之舵，車之方向盤，以故近世各國，莫不制訂適合國情之憲法以為施政之依據。吾國數千年來君主專政，政體即國家，自無憲法之可言。我總理領導革命，推翻舊情，其手訂憲法大綱，分建國為三期：曰軍政，軍法之治，曰訓政，約法之治，曰憲政，憲法之治，無乃衡度國情，斟酌民智，循序漸進，以事實踐。於軍政期間，繼以赤匪騷擾，近以外患相乘，今復中共肆亂，制憲工作，數近阻礙，經無數波折，歷無數艱困，幸於去年十一月國大召開，一部完善憲法，得以產生，全國上下一致頌頌，中外人士無不讚揚，其故何哉？蓋以中國國民黨領導革命，領導建國，豐功偉業，昭著於世，而結束軍治，還政於民，適合時代潮流，促進人羣進化。光明磊落之態度，公忠體國之精神，亦早為國人所共諒。然而察諸國際風雲，衡量國內情勢，吾人於歡欣鼓舞之餘，對實施前之認識，及應努力之方向，皆應審慎，申述如右：

一、憲法既為國家根本大法，舉國人民，皆應遵守奉行，本無他議，而中國共產黨，叛國禍民，據地稱亂，尙不知非，竟敢對外宣稱不承認憲法，自不願受憲法之約束。如斯憲法之尊嚴何在？憲法之效力何在？何況憲法中明文規定，任何政黨及個人，不得以武力為手段爭奪之工具，而獨立自主之國家，必須軍令政令之統一，吾人以爲叛國亂政者不誅，社會秩序不恢復安定，軍令政令不統一，則憲法之實施，豈不有名無實乎？討伐叛逆，維護法紀，安定民生，此其時也，其次，憲法實施前，因大機構或改組成立，誠為不容緩之事，如國大代表，立法委員，監察委員之選舉

，必須普遍舉行，然而民智未開，選民之取舍幼稚，不能完善行使其權利，難免不於選舉之時，流弊百出，故吾人必須未雨綢繆，防患未然。而憲法實施後，省縣開始實行自治，各級行政首長，亦須由人民自主選舉。但目前廣大國境內，多數地方政權，尙握於官紳代治局勢之下，吾人欲求民主政治之實現，尤須加倍努力於地方自治工作之完成及健全各級民意機構，不容少數豪強所把持專利，然後人民方能真正行使政權也。總之，歷史給予吾人以時代使命，欲求世界安全，和平永保，國家富強康樂，則非我中國全體人民，一致努力不可。憲法制頒後，為建國史之特標，然在此實施前夕，吾人必當努力以求國家之統一，民智之啓發，民權之伸張，民生之繁榮，否則國家不能自主獨立，人民不能安居樂業，雖有切合時代代表全民需要之憲法，亦無補實際，是以吾人必須努力掃除，實施憲法之障礙，使全民能一齊邁進，然後斯能表現憲法之力量，鄙見如斯敬祈斧正！

## 入團工作報告

劍河縣政府戶政科員楊 毅

一、本縣概況：銳意奮下乘原于麻江高級中學肄業，因家庭經濟拮据，中道輟學，三十四年十一月劍河縣政府充民政科科員，辦理戶政，每月支薪一百二十元，余以甫入社會，初任公務員，學識經驗均感缺乏，公文亦欠熟練，深蒙吳縣長領平王勳書鈞吳科長中衡以扶持青年為志不以庸愚見棄，時加督勵嚴為訓導，故余對於工作頗感興趣。

二、工作概況：本縣戶口自三十一年後，兩度編整，粗具規模，各鄉承辦戶籍人員，亦多經訓練，戶政之推行，已漸入正軌，所有戶口異動月報表，人事登記四種統計報告表及死亡原因統計報告表，戶籍變更統計表等，均能按時填報，惟以各鄉鎮戶籍員，異動頻繁對於戶口之調查統計，難免不有疏漏，而近數年來人民之生死移轉，變動較大，且邊去所劃之區域，偏於適應治安方面，勢有重行切實調整之必要。其次，本年工作計劃，已定於六月底完成保甲編整，及戶口清查，八月底統計完畢，工作雖至為繁鉅，但能依照程限認真實施，必可達到計劃之要求。

三、服務經驗心得及興趣：本縣羣山峻嶺，民智低下，人力財力均感缺乏，戶政推行頗感困難。戶政人員，應與人民隨時接近，可以直接得到異動情形，編查戶口時，態度須和藹詢問詳盡，使樂於告知實際情形，對於邊胞，更應謙和，誠懇，俾不致誤長議論，并應以敏銳眼光，觀察其

態度言語。辨別真偽，詳加考察，以明虛實，總之戶政為地方自治基本工作，辦理人員，當忍苦耐勞，排除萬難，力求盡善，如有關戶籍法令，多加研討，方能措置裕如，余從事此項工作時間雖短，然因極感興趣不敢不勉。

四、對原服務機關改進意見：本府過去主辦戶政人員，未能與各機關切取聯繫，故工作效率較次顯著，嗣後應每年或半年召開戶政會議一次，舉行工作會報，研解困難問題，以資策進，戶政人員并應每月三月考核一次，每年總考核一次，分別獎懲，方能收實際之效果。

五、所在地黨務及行政近況：本縣黨部，計轄四個區黨部，四十個直屬區分黨部，共計黨員一千餘人，組織尚為嚴密，黨務亦有進展，縣之行政，自吳縣長蒞任以來，以樹立良好政風，激發蓬勃朝氣，適合實際需要，積極建設等項，為施政方針，并本安民，強民，教民，富民之旨，勵精圖治，政通人和，景象煥然一新。

六、所在地黨政或其他工作改進意見：本縣政治雖已蒸蒸日上，然地方實情似應注重適當，以充裕人民之經濟生活。黨政本屬一體兩面，應共同從事基層建設工作，促進地方自治，完成建國大業，則建國之發展，正未有艾也。

## 行與動

軍事組學員史靖侯

行即行進，動即動作，易經：「天行健，君子以自強不息。」由這本話上去體察，宇宙間萬象所構成的現象，無過於天體之運行。天行今日一週，明日又一週，非至健者不能。健者，即歷久不磨，經常不斷的意思，牠的性質最剛強，最持久，最貫徹。我們取法天體之運行，就自然能夠奮發興起，努力不懈，這樣就可以做到至誠專一，一天天的向前邁取，宇宙與人類所以能永遠生存，不斷進步，全賴有此。

我們應該明白行與動是不同的，動并不是行，行可以包括某種的動在內。

行是經常的，動是臨時的；行是必然的，動是偶然的；行是自發的，動多是勉強的；行是好的，無不善的，動是有善惡的；行是繼續不斷的，動是隨作隨止的，行如「一川流不息」孔子曾說：「逝者如斯乎，不捨晷夜。」

。這句話最足以闡明「行」不輟的意思。動如以石擊水，擊的時候，水就震盪起來，過了一下，還動盪波紋就因空氣壓力而微弱，竟自停止下來。但動并不是完全不好的，如運動勞動等，都是好的動，可以說動的價值不行的價值來得大，通常所謂的動，盲動，亂動，暴動，等都不是好的動，也不外由於外來的刺激，或他力的發動而起的。因其不是自發的，沒有軌道，沒有自覺基礎，與方向和目標，動一下，不問其結果如何？動的時間，未始不活躍，力量未始不浩大，可是沒有理性作基礎，因為不是出於自發自覺，動一番以後，就停止下來，竟自沉寂或消滅。我們天天聽着對黨山上敲鑼，敲的時候，鑼就響了，不敲的時候，就靜止下來。這不我們革命所需要的力行，這樣的動，是沒有持久效果的，是不能推動人生的。我們所說的「行」和「動」所說的動，是不可混淆的。據據自旋且繞，最能表達出這種行的現象來。

小孩生了下來就會哭，會笑，會吃，會長就會聽話，長成以後無分智愚，總是求生存，求進步，求發展，也就是要符合人生的需要，這種種都是行的表現。一般人由幼到老，奔波勞碌，孜孜不息者，無非希望滿足自己的慾望，充實自身生活的內容，推而廣之，就是為家族鄉里社會國家人類，有所表現或貢獻。人生的過程中，工作是行，遊息也是行，作事是行，修養也是行。人生無時不在行進之中，我們為改善人生而力行，應該認識行是經常的，恆久的，無一不在行，無一刻是真正停止而不行，也可以說宇宙皆為行之範圍，行是循着軌道，朝着方向和目的，繼續不斷，川流不息，無時無刻不在他進程中向前行進的。人之生也定為行而生。我們之行，也應該為生而行。所謂生應該明瞭為人類生活，民族生存，國民生活，羣衆生命而生；所謂行也應當為人類生活，民族生存，國民生活，羣衆生命而行。

本國規定之起居作息，一切都是行，設我們出乎規範之外，那就不成行，便是亂動了。又是國程序須先經過軍事時期，訓練時期兩個階段，然後始能達到憲政時期，最後以促進世界大同為目的，現距開始實施憲政時期不遠，還希望我們循着軌道繼續不斷努力進行，以完成建國工作，也應當要所說的行。中共禍亂殃民，破壞全國統一所有之一切行動，那就不成行，那可以說就是不好的動。最後我們應當明瞭行與動是有分別的，不可混淆的。