

廿五年四月十三日

第一卷第一號

# 目 要

## 特 載

次至國民政府服務之中心工作

警察廳負轉移社會風氣的責任

新中樞成立與新工作的開展

新生活運動與提倡國民道德

檢討過去與策勵未來

工作計劃之準備

## 論 著

中國經濟前途之探討

司法警察偵查之研究

查驗外入入境護照

警察應付毒癮問題之探討

國民經濟總危機與國民經濟建設運動

國民經濟建設中之經濟行政問題

今日中國民族性的研究

## 新 運

上海市公安局二十四年度新運報告

張中正

蔡元培

蔣中正

蔣中正

蔣中正

蔣中正

蔣中正

蔣中正

蔣中正

蔣中正

蔣中正

蔣中正

蔣中正

蔣中正

上海市公安局編印

國立北平圖書館藏

詩文錄

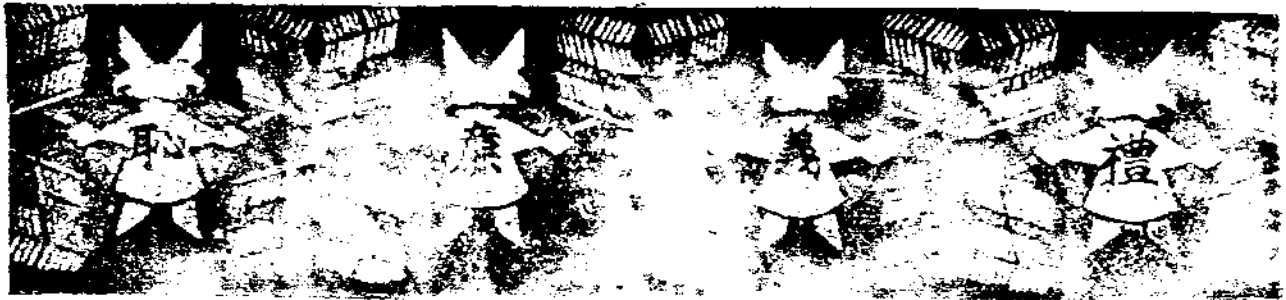
# 總 理 遺 像



## 遺 囑

余致力國民革命凡四十年  
其目的在求中國之自由平  
等積四十年之經驗深知欲  
達到此目的必須喚起民眾  
及聯合世界上以平等待我  
之民族共同奮鬥

現在革命尙未成功凡我同  
志務須依照余所著建國方  
略建國大綱三民主義及第  
一次全國代表大會宣言繼  
續努力以求貫徹最近主張  
開國民會議及廢除不平等  
條約尤須於最短期間促其  
實現是所至囑



目

# 警察月刊

第三卷 第十二期 目次  
民國廿四年十二月三十一日出版

## 插圖

- ▲蔣委員長玉照
- ▲蔡局長玉照
- ▲利用指紋破獲竊案攝影二幅

## 特載

- 冬季國民勞動服務之中心工作…………… 蔣中正
- 警察應負起轉移社會風氣的責任(蔡局長在警士教練所演講)…………… 王 璵筆記
- 新中樞成立與新工作的開展(蔡局長在紀念週演講)…………… 方國熙筆記
- 新生活運動與提倡國民道德(蔡局長在業務會議席間訓詞)…………… 曾憲華筆記
- 檢討過去與策勵未來(蘇秘書主任在紀念週演講)…………… 方國熙筆記
- 工作計劃之準備(汪督察長在紀念週演講)…………… 林愛民筆記

## 論 著

- ▲警 務…………… 一四頁
- 中國消防制度之檢討…………… 谷兆芬
- 司法警察假預審之研究…………… 方國熙
- 查驗外人入境護照…………… 林愛民
- 警察應付事變問題的檢討…………… 方午天

錄

▲政 經.....一一頁

國民經濟總危機與國民經濟建設運動.....曾憲華

國民經濟建設中之經濟行政問題.....林仕勝

今日中國民族性的研究.....育英

新 運

上海市公安局二十四年度新運報告

第一編 概論

- 一、總市推行新運之機關
- 二、新運股成立之經過
- 三、新運股之組織及職權

- 一、對內者
- 二、對外者

第二編 工作實施之經過

- 一、第一期(自四月十六日起至六月底止)

(甲)對內者

- (一) 調集卷宗
- (二) 徵詢各分局所隊對於推行新運工作上之意見
- (三) 加緊各分局所隊新運勸導隊工作
- (四) 指導及考查各勸導隊工作
- (五) 本局職員實踐新生活之推行
- (六) 訓練查勸員及檢查員
- (七) 訓練本局公役





目

錄

- (八) 訓練長營
- (九) 舉行本局勞動服務團勤務演習
- (十) 製定標語
- (十一) 劃一禮堂佈置
- (乙) 對外者
  - (一) 函商開各局有關新運之聯席會議
  - (二) 訓練行路
  - (三) 糾正住戶積糞街道
  - (四) 舉行街道掃除
  - (五) 函致電車公司於各站設置紙屑簍
  - (六) 函致工務局修理腐朽木橋
  - (七) 舉行各分局所隊轄境內主要街道新運工作之調查
  - (八) 訓練招商局工友
- 二、第二期(自七月一日起至九月底止)
  - (甲) 對內者
    - (一) 指導及考查各勸導隊工作
    - (二) 繼續完成第一期訓練長營工作
  - (乙) 對外者
    - (一) 糾正住戶積糞街道
    - (二) 訓練行路
    - (三) 各種公共場所新運之推行
- 三、第三期(自十月一日起至十二月底止)
  - (甲) 對內者
    - (一) 指導及考查各勸導隊工作
    - (二) 指導及考查各分局所隊衛生警長勤務工作

三



- (三)改善各分局所隊推行幹部之組織及確定責任
- (四)改善推行新運工作之方式
- (乙)對外者

- (一)繼續完成第二期檢查公共場所工作並舉行公共場所總檢查
- (二)整理廣告、標語、廁所、攤販、晒衣、菜場、垃圾箱等
- (三)設立文廟新運實驗區
- (四)糾正住戶積糞街道
- (五)訓練行路

#### 第四編 二十五年之工作方針

##### 一、生活軍事化生產化藝術化初步推行方案

- (甲)關於軍事化者
    - (一)原則
    - (二)說明
    - (三)推行綱目
  - (乙)關於生產化者
    - (一)原則
    - (二)說明
    - (三)推行綱目
  - (丙)關於藝術化者
    - (一)原則
    - (二)說明
    - (三)推行綱目
- 二、訓練幹部
- (甲)訓練對象
  - (乙)訓練方式



目

- (丙)訓練種類
  - (丁)訓練方法
  - (戊)訓練科目
- 三、組織
- (甲)新生活運動勸導隊
  - (乙)新生活俱樂部
  - (丙)新生活圖書館

附件目次

- ▲一、各分局所隊呈覆關於新運問題八條答案表
- ▲二、加緊各勸導隊工作辦法
- ▲三、本局職員第一期實踐新生活辦法
- ▲四、訓練各分局所隊長警之新運教材
- ▲五、各分局所隊長警新運訓練實施表
- ▲六、關於車站碼頭勤務演習時應注意之點及在文廟中拍攝勤務演習電影應先注意之事項
- ▲七、標語條文
- ▲八、各分局所隊管轄境內主要街道新運工作調查表式樣
- ▲九、本市茶樓酒館風行新生活辦法
- ▲十、本市旅館公寓風行新生活辦法
- ▲十一、本市娛樂場所風行新生活辦法
- ▲十二、本市澡堂風行新生活辦法
- ▲十三、本市理髮店風行新生活辦法
- ▲十四、新運股總檢查公共場所兩週工作報告表
- ▲十五、各分局所隊呈覆擬具整理廣告、標語、等事項辦法一覽表
- ▲十六、文廟新運實驗區勞動服務團組織大綱及工作實施辦法
- ▲十七、文廟新運實驗區市民實踐新生活辦法

禁烟

四頁

錄

五



消息

禁烟會議改在京舉行

粵省三年計劃決定禁煙

陝省嚴禁吸食鴉片先由公務員開始

滬市佈告換領戒烟執照

最後檢查烟民

烟民登記期滿截止

專件

蔣委員長通令審判烟毒案辦法

滬市管理指定擔任臨時戒烟工作醫院辦法

再告烟民書

警政近聞

內政部解釋出版著作權

法部令各高法院籌設少年監獄

京市槍防實力調查

滬市明春新運計劃整頓市容

上海公安局二十四年度戶口總復查統計

會議紀錄

上海市公安局第五十六次業務會議紀錄





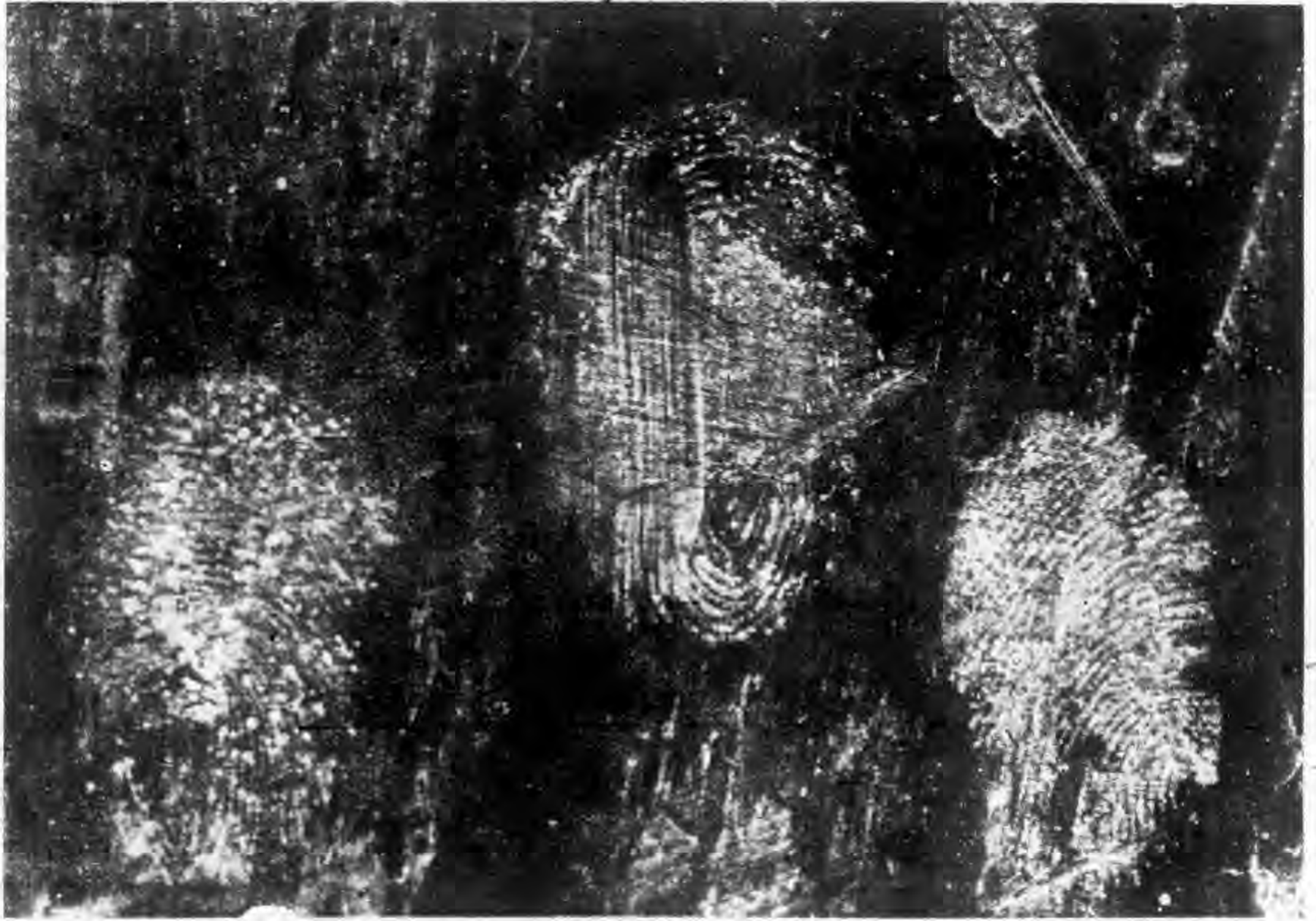
蔣 委 員 長 玉 照



蔡 局 長 玉 照

# 利 用 指 紋 破 獲 竊 案

## ◀◀ 第一圖：玻璃窗上發見的指紋 ▶▶



浦東董家渡義泰製南棧，於二十四年八月二十三日夜間，被賊擊破玻璃開窗入室，挖毀財桌，將抽屜之內所儲鈔票洋四百八十餘元竊去，翌晨六時，棧主始行發覺，復查見玻璃之上，遺有賊人指紋印跡，即報由本局指紋股派員前往勘驗，施用銀灰散發現指紋數處，然多半零亂不整，祇第三格玻璃窗中間有相連之手印三個，第一個手印不甚清晰，第二個手印祇有下半個，中心雖不完全，而由中心處數至第四根綫與第五根綫為分歧綫，且此兩綫距離頗寬，若兇手形像；其第三個手印極為清晰，係屬於斗形紋類，中心甚長，形似雙翼而不交插在指紋中，此類頗不普通，由其中心向右方數至第四根綫與第五根綫為分歧綫，再由其中心向指頂右側數至第七根綫為斷綫，形似由第八根綫分歧而來。（攝影如第一圖）當時並將該棧經理指出嫌疑犯七人當面捺印指紋七張，以為對照。經詳細偵查之下，即發覺其中一人名陳振寶者之左手中指與玻璃上第二個手印相同，左手無名指與玻璃上第三個手印中心形像既屬無異，所數紋路及分歧綫亦皆相符。（攝影如第二圖）是此案鈔洋係該陳振寶竊取無疑。一經提訊究詰之下，便直認不諱，所有贓洋尚未擱出，賊十賬房鉛皮潑水之內，即經飭警按址前往起出，案遂大白。

# 上海市公安局指紋紙

R 種						右
L 類						左

大指 二指 三指 四指 五指

右大指 Right Thumb    右二指 R. Fore Finger    右三指 R. Middle Finger    右四指 R. Ring Finger    右五指 R. Little Finger



Fold

左五指 L. Little Finger    左四指 L. Ring Finger    左三指 L. Middle Finger    左二指 L. Fore Finger    左大指 Left Thumb



Fold

自然紋

左手 Left Hand

右手 Right Hand



收案 年 月 日

印紋 年 月 日

局長

指紋股主任

秘書

指紋股科員

第三科科长

司捺員

特  
載

# 冬季國民勞動服務之中心工作

蔣中正

查人類以勞動爲本能，國民尤應以勞動服務爲天職。

我國凡百建設，積廢莫舉，固財力不充，亦因人力未盡。

財力原不可以驟裕，而人力則我所優爲，舉短廢長，則教

民以勞，實當今施政最要之急務。倘能督勵有方，使全國

之民，每年在相當期間，咸願獻其餘時餘力，以爲國家社

會中心工作，一致服役，則人盡其力，自不患地不得盡其

利，物不得盡其用，百事修治，胥將於此肇端。本委員長

深知其然，故於去年四月十二日先後電令蘇，浙，豫，鄂

，皖，贛，閩，湘，陝，甘，晉，冀，魯，察，綏，甯夏

等省，勵行人民服役辦法。本年五月復電令川黔滇等省

一體遵辦各在案。邇來各省有擬具辦法大綱並施工程序，

呈經行營核定施行者，有經核定辦法大綱，而未據呈擬施

行程序者，奉行尚不一致，成效更渺不可期。顧本年南北

各省水災奇重，即未被水區域，又多告旱災。每種災患之

成，無論潦旱，尤爲人事不修，人力未盡之表徵。與其倉

皇拯救於事後，曷若未雨綢繆於機先。茲爲集中力量，急

其所急起見，本年冬令實行國民勞動服務，自應以各省人

民總動員，併力舉辦水利及其有關之工作。特規定冬令征

工服務辦法大綱如下：（一）自本年十一月一日起，至明年

三月三十一日止，定爲國民勞動服務水利季節。（二）本季

節之工作業務，以關係水利工程，如濬河，築堤，修湖，

挖塘等項工事爲主，以及造林築路，沿路兩傍均應植樹，

在水利工程需要較少之無水災區域，則尤應注意植樹造林

。（三）本季節之業務勞作，除一般人民應遵照人民服務工

役法規服役外，凡各省各級官廳公務人員，及當地軍隊官

兵，一律均須參加服役，以資提倡。中等以上學校教職員學

生，在年假寒假期內，亦應各服役十天。（四）各省市府

應將原定施政綱要之中心工作，及人民服役案內之有關

水利造林築路各事項，斟酌各該地方實際需要之情形，分

別緩急輕重，從新規定。雖本季節之中心工作，概以上列

各種業務爲注重，然在同一地區中，究以何者爲首要，何

者爲次要，同一業務中，以在何區爲最要，何區爲次要，

應調查清楚，妥爲配合，悉依照征工規則，分期分區分組

征工辦理之。凡分區施工者，應注意全部工程之聯絡，以

完成其效用。區與區間，並應規定征工通用辦法，俾能適  
應需要，依期竣工。(五)征工之召集分配，及遣還等事項  
，應參用征兵原則辦理。(六)各省市市政府在十月底以  
前，應按本季節所需要，辦理征工之事務，及技術指導人  
員，暨監工工頭人數，準備完成，按照人事技術及管理各  
科目，分別切實施以訓練；並應預計需用工程用具，分別  
製造或購備，毋使臨時有工無具，貽誤工事。(七)關於辦  
理事務或技術員工之監督考核，及使用工具之稽核辦法，  
應由各省市市政府嚴密規定執行之。(八)各省市市政府辦理本  
季節之事業經費，應極力樽節，自行規定籌撥及支用辦法  
；如實在無法可籌，或所籌不敷開支時，始准在本年度預

備費項下支用一部份。(九)各省市市政府應於本年九月三十  
日以前，遵照本大綱將各該省市全部征工服務計劃及預算  
書，並附各項必要圖表，呈候行營核定施行。以上九條，  
仰各該省市駐在之軍政長官，督同所屬切實遵照辦理。要  
之利用固有勞力，舉辦切要事業，於國民經濟之建設，亦  
關重大。倘能全國一致，踴躍推行，則收效之宏，成就之  
速，實可操券而待。惟茲事體大，不難於徵工集事，而難  
於設計準備。關於因人因時因地因事四者之關係，應如何  
分配，乃能適宜；一切指導監督，應如何最大努力，乃能  
增進工作之效率；尤盼悉心計議，切實執行，幸勿視為具  
文為要。

# 憲兵雜誌

第三卷 第九期

日本刑罰及檢察制度之史的考察	張熙初
前線之情報工作(續前期)	張熙初
關於短劍術及刀槍術之基本教育	蔣慶
內務班長之實務研究(續前)	蔣慶
一個問諜的自述(續五)	虛齋
蘇俄紅軍密探秘錄(續八)	宋國樞
法國憲兵暫行操典(續五)	何效文
槍殺事件之科學的搜查與鑑識	高敏
主觀行刑與客觀行刑之調和	胡福相
關於犯罪搜查方法之商榷	胡福相

戰雲籠罩上之新嘉坡	林主席
民國二十五年政府與人民應盡之責任	蔣院長
第一屆憲兵設計委員會閉會典禮司令官訓詞	蔣院長
列強軍備之擴充戰	飛
憲兵軍士之地位	方
憲兵與國家社會的關係	劉
再來商確憲兵教學法並答謝成沛然	劉
服務應注意的幾點	童
南國情調	童
定價	每月一冊定價大洋兩角正
社址	南京瞻園路憲兵司令部內
代售處	南京軍用圖書社共和書店拔提書店 大中書局

蔡局長在警士教練所演講：

## 警察應負起轉移社會風氣的責任

王璣筆記

——十二月一日——

各位官長，各位學警：

自汪院長被刺以來，本人因忙於辦理凶案，同時又逢冬防工作開始，故沒有機會常常到這裏來，心中甚是抱歉的。現在趁着舉行畢業和開學典禮的時候，向你們說幾句話，但話中所有提綱挈領，希望大家本着這綱領去從事探討與研究之，那末，我所說的話才能發生效果，才不是白說的。

近來看到我們的國家真是一天困難過一天了。我們做國民的，尤其是軍警的同志們，應該要格外努力才行，是以你們在所求學的，就應該努力讀書，畢業出去服務的，就應該盡忠職務；如果大家不肯努力，則處在這個危險關頭，祇有束手待斃了。今天在 總理紀念週後舉行二十一期畢業和二十四期入學典禮我有四句話提出來告訴你們。

我要告訴你們的四句話：（一）要掃除舊習慣。（二）要

充實新學問（三）要振作精神（四）要轉移社會風氣。這四句話在我們警察界中自入學以至終身服務社會都很有用的。前二句話——掃除舊習慣充實新學問——是現在在求學者要特別注意的，後二句話——振作精神轉移風氣——是行將出去服務者要特別留神的。如果你們做不到上面所說的四句話，那末不但不能完成我們的事業，而且社會治安恐也要受影響，所以我希望大家在國難當頭的時候，就要分工合作，努力實行這四句話。

但是，你們要想實行這四句話，首先就要明瞭這四句話的意義。所謂掃除舊習慣，就是掃除不合新生活的舊習慣，就是我們革命領袖 蔣委員長所說的一般國民的骯髒，怠惰，偷生怕死……等壞習慣，這種壞習慣，是不能讓牠存在的，因此，就有新生活的要求，使大家明白生存的道理，我們警察界對於舊的習慣，不合新生活要求的壞



習慣，一定要設法掃除的，否則如何去做人民的導師呢！但是要掃除這種壞習慣，在你們初進學的時候，就要從事改造自己，能改造自己，才會用功，學識才會增進，力量才能充實，不然則新學問就不能獲得，自然談不到充實力量了，所以你們如果要充實新學問和力量，首先就要掃除偷生怠惰怕死的習慣，同時還要努力求學問之增進，如此才能成功一個和平軍人，模範警察。

其次是畢業的學警要振作精神，轉移社會風氣，因為上海是一最複雜的社會，傷風敗俗的事情是很多的，你們是警界中人，就要振作精神設法掃除不良的習慣，但是這種不良的空氣是很濃厚的，僅僅靠少數的警察力量去從事挽救，的確是不容易的事情，所以你們必須格外振作起來。用全副精神來應付之，不然不獨不能掃除舊習慣，反恐被其所同化了。這樣你們不但不能達到任務，簡直是對不住國家了。如果你們不斷的努力，和以不怕任何困難的精神執行職務，指導社會，久而久之惡劣的環境，必可以打破，舊惡的習慣也不難掃除了，新生活運動也就可以完全成功了。

再其次你們不但要打破惡劣環境，掃除舊習慣，而且

要轉移社會風氣，關於這一點你們就要以身作則，譬如一般當警官的抓錢，當警士的敲竹槓，上下私自收受，由是不良之徒，就可以乘機賄賂。又如享樂是人人所喜歡的，所以人人都在求生活的舒服而不求節儉而好浪費，結果入不敷出，迫得走上貪污之途了。我們當警官警士者，如果這樣，則警政一定辦不好，社會風氣也無從轉移，因之因循苟且敷衍塞責的現象隨時可見。公事不確實認真辦理，甚至許多含有時間性的事體也因之而失掉時間的效用。這事最近在我們公安局裏也有的，至於偷生怕死遇盜不能捉捕，反而躲避起來，這是我們警界的奇恥大辱，所以希望你們要以身作則，對於以上種種的行爲，心理，習慣，風氣等都要取締之，這樣自己就不要貪污，不要享樂，不要敷衍苟且，和怕死了。這是我希望出去服務的學警，一定要以身作則來轉移社會風氣，使貪污者變廉潔，享樂變爲節約，敷衍苟且者變爲負責任守紀律，貪生怕死者變爲能勇敢肯犧牲，能這樣才能對得住國家對得起領袖。

總之，希望你們本着這種精神做去，我相信國難必一天的好過一天，社會風氣也必能漸漸轉移過來！

【完了】

蔡局長在紀念週演講：

## 新中樞成立與新工作的開展

方國熙筆記

——十二月十六日——

各位官長，各位同志：

今天的紀念週，同時就是我們中央政府新中樞成立的一天；相信今後的國家，一定跟着新的景象而蕙鬱蓬勃起來，這是吾人可為預賀的。同時我們每一個公務員從今天起，更應當殫精竭慮在新的中樞領導之下去奮鬥。

中華民國，又在驚濤駭浪之中渡過了一年，二十四年祇有二個禮拜就告完了；在此，我們應當靜默籌思一下，過去的工作怎樣？未來的工作如何準備？換句話說是：把二十四年的工作嚴密考查，反省，以充實，展開二十五年的工作。

古人說：「一日之計在於晨，一歲之計在於春」；我們要每三個月做一個工作計劃，亦就是原於這個意義，現在二十五年快就臨到眼前，希望本局同仁，事事要未雨綢繆，在二十五年尚沒有開始，二十四年的最後二個禮拜中，

個個人盡個個人的責任，把明年一，二，三，三個月的工  
作，妥慎計劃，貢獻給主管長官，彙報科長，集中起來。  
凡事有了計劃，有了目標，就好像航海的有了南針，有了  
路線；本此以進，一定可以達到目的。

誰都不能否認的，中國人過去的工作，都是臨時頭痛  
醫頭脚痛醫脚，其不能奏效，自在意中。我們要力矯此弊  
，事事有整個計劃；我不相信有計劃，而沒有不成功的。  
總理講：「行之匪艱，知之維艱」。質言之，能夠知，  
沒有做不到的。只要大家共同一志，則一定可以達到要求  
；此本人可以肯定斷言的。上二週之前，經由秘書主任通  
知各科處隊，各分局所，遵照進行，現在再特別告訴各位  
，切毋因循敷衍。

上該當然是我們份內應盡的工作，治標的工作；此外  
，在此國難一天嚴重一天的時候，大家更切莫忘記我們

領袖所倡導的救國救民的新生活運動的工作，治本的工作。總理講：「精神勝於物質」，只要舉國人心不死，人心不滅，人人實踐新生活的規約，相信國難一定可以跟着新的中樞新的政府的產生而挽救起來。蔣委員長亦說：「禮義廉恥，國之四維，四維既張，國必復興。」。新生活運動就是恢復我們固有道德的運動；現在國人不要談如何復興中華民族，祇有從奉行新生活始。尤其是我們的公務員，我們接近民衆的警察同志，人人更應當力守弗渝。

這個道理，本人自奉命蒞任以來，早已反復再三的說諭，勸告，大家能夠履行不悖者固不乏人；但是不幸得很！在上週時候，我們公安局竟發生一件最不好的事體，最違反新生活的事體來，這是什麼呢？就是本局內部有一個公務員的不講禮義廉恥，這個公務員他想改換他的工作，以圖自私自利，雖然他的主管長官對他非常愛好，但畢竟不能壓住他那種自私自利的慾望，竟不惜埋沒良心，用盡欺騙手段，以企遂私願。他第一次假借他的母親死了要辭職，但母親死了雖是人生大事，並不是連工作都不幹！且努力立身揚名，才是盡人子之道。我因是懷疑不准，他因

計不得逞，竟置法令於不顧，私自棄職潛逃，現在已查悉他的去處，決不寬宥，並經去電請求扣留解局，以便法辦。

這種人的行爲，真是見利忘義，不知新生活爲何物？在此冬防工作緊張中竟借母親喪亡，來圖自私；足見彼來此，亦不是爲國家社會服務而來的，是爲謀利慾詐取而來的，這種人在在違背禮義廉恥的人，真是太侮辱我們整個的公安局，太對不住我們上海一班的民衆。以這種人來充當公務員，國家那有強盛之望？誠屬言之心痛！

現在本人鄭重的告訴全體同志，人人要以此爲殷鑒，拿出良心，以國家爲重，個人名利爲輕，不辭勞苦，臥薪嘗胆，不顧焦頭爛額的去爲人羣服務，爲民族的復興而奮鬥！

綜納今天所講的話，約爲三點，第一，趕快完成廿五年一、二、三三個月工作計劃，是爲治標；第二，實踐新生活，以挽救當前國難，是爲治本。第三，拿出良心做事，努力從公，毋自私自利；是所厚望！

——完了——

蔡局長在業務會議席間訓詞：

## 新生活運動與提倡國民道德

曾憲華筆記

- 一、注意學生運動，不准罷課，不准遊行，不准貼標語。
- 二、實行新生活提倡國民道德，負責任，守紀律，戒貪污。

——十二月十六日——

各位同志：今天本席因為在市政府開會，現在尙未散會，而本局的業務會議又在舉行，故特向 市長請假回來，擬作一個簡單報告。

在各位的業務報告當中，關於各位的工作情況，已明瞭大概，本席尙有要事擇要提前報告。

近來因冀察政務委員會成立，以致北平各校學生舉行愛國遊行運動，且影響到杭州，武昌，上海，其他各地都在舉行遊行示威運動，上海地方重要，為中外觀瞻所繫的一個地方，治安影響，不但波及中國，而且關係各友邦，在此嚴重責任之下，我們對於治安的維護，應有嚴密的防備，市長對此事會電呈中央請示辦法，旋得覆電，謂學生愛國固可，但不得有軌外行動：（一）不准罷課（二）不可遊行（三）不要貼標語喊口號，在這三個原則下作愛國行

動是可以的，好在幾日來，各位對於治安方面，維持得很適宜，惟學生愛國運動，一天不停止，則我們的防患工作，即一天不能疏忽，我們要加緊防患，要努力維護治安，否則，此種運動如果擴大了，恐怕會發生不可想像之事情。

各位分局所長，對這次運動務須特別注意，在他們開會之先要注意，開會以後也要注意，最好勸導他們不要開會，即開會也要嚴守秩序，不要罷課，凡所管轄的各分局所境內的學校，須與各學校當局事先接洽，假使要發傳單貼標語喊口號，須經過他們的學校當局檢查，尤以關於妨害國交的標語口號。在上述三個原則之下，希望各位分局所長在各人管轄的範圍內，時時刻刻注意防患！駐在各分局所的偵緝隊，要好好服從分局所長的命令，分局所長也要好好指導他們做防備的工作。

特 載 新生活運動與提倡國民道德

還有一點，我在紀念週上面曾經說過，現在重行說明。現在中央政府改組成立，在這個時候，我們相信現在的政府能下決心，定有把握去應付國難，不過政府雖然有把握應付國難，可是還須要我們上下一致，努力團結，惟有團結，始能應付國難，惟有團結，始能達到救國的目的。上海地位重要，地方環境複雜，正因其地位重要環境複雜，所以我們的責任，也就重大，我們知道，現在負中樞責任的人是 蔣委員長，他的第一步施政的方針，是挽回人心，提倡國民道德，要挽回人心，提倡國民道德，首重於實行新生活運動，過去我們對於新生活運動雖然實行，但是不著徹底，所以我們今後要「溫故而知新」，要以身作則去實行，蓋必如此，才能對得起自己所負的責任，各位能使所屬人人都能夠明禮義，知廉恥，就能負責任，也就能守紀律。

上禮拜邀請南北兩市紳商聚餐，本席曾對衆表示意見，以「絕對不擾民」為宗旨，不擾民就不能貪污，但是我個人抱定廉潔自持四字做去，然部屬是否貪污，可不能堅決地担保，所以我在席上請他們要隨時報告，如遇有貪污行為的官長或警士，可隨時報告給我，現在特將此事

告訴各位，我終必實行我所說的話。

上海普通一般不良習慣是包庇烟賭的，這種包庇烟賭不良行為，我正在注意着，我們要完成禁烟的工作，便必須徹底剷除包庇烟賭的作奸犯科的行爲，能完成烟民登記工作，即是救國工作的一部份，假使將來發現那一位分局所轄境內，再有私吸私售的烟民，我們即認為他有包庇嫌疑，既有包庇嫌疑，這就是有貪污的明證，我們就要懲辦他！我們要使人有所敬畏，我們就要實行 蔣委員長所說的，「任何事都可原諒，只有貪污不可原諒。」我們要貪污，當然是在煙賭方面去包庇，我們不能夠達到剷除貪污的願望！大家捫心自問，希望各位同志特別注意！

其次；本年十、十一、十二，三個月工作計畫快要完畢了，各位分局所長在這半個月以內，要將自己任務方面應興應革的地方；擬成計畫送局，我們要集思廣益，集中意見去探討二十五年的工作計畫方針，我們切不可存俗話所說的：「做一日和尚撞一日鐘」的觀念，這是不好的現象，我們要負責任，尤其是要集中幹部的意見作研究的工作，以為二十五年工作計畫的標準。

總之，今天所講的，學生運動方面，要注意秩序，在

黃 埔  
第五卷 第二期

要 目

插圖(四面)

專載

青年為學與立業之道..... 蔣中正

我們應該怎樣修養..... 張治中

論著

美國的軍備與國情..... 吳光傑

蘇俄紅軍之發展..... 羅四維

國際貿易統制論(上)..... 孫慕迦

大戰準備中之世界棉花問題..... 紀碩天

戰爭與經濟..... 泗清譯

中國幣制改革運動之回顧與瞻望(中)..... 范師任

儒家思想之體系..... 閔毅成

國際時事漫畫(五幅)

王安石社會經濟政策的研究..... 焦頌周

未來大戰的情形怎樣..... 夏承法

法國及列強之隨伴砲(下)..... 郭彥譯

防禦戰車與兵器及其編成..... 岑士麟

街市戰之研究..... 馮德彪

攻擊目標指示法之要領問答..... 厚 之

煙幕施放在戰術上和風的關係..... 達 三

蘇俄步兵戰鬥教練..... 鍾前功

歐戰中德軍戰略之簡論(續完)..... 周修仁

國防科學

噴進彈道之研究..... 野 夢

世界展望(九篇)

定價 每期大洋二角 全年一元八角

郵費 每期二分半 國外加倍

編輯及發行者

南京中央陸軍軍官學校政治訓練處

不能課，不遊行，不貼標語喊口號的原則下去做愛國運動。在新生活運動方面，要從挽回人心，提倡國民道德以身作則去力行。在禁烟方面，不能貪污，要澈底地去完成

這個使命，負擔救國的一部份責任。在二十五年工作計畫方面，希望各位在半年個月中擬具送來，藉作我們明年工作的方針！今天因為尚有其他要公，不能多談了，完結。

蘇祕書主任在紀念週演講

## 檢討過去與策勵未來

方國熙筆記

十二月九日

各位同志：

今天 局長因公到別的地方去，不能到來做紀念週，囑由兄弟代表舉行，現在趁此機會，簡單的誠懇的向各位報告幾句話。

時光是這樣地奔馳！轉眼間民國二十四年又將告滿了；真是歲不我與。我們在這個舊的工作快結束，新的工作將開始的時候，人人都應當有「檢討過去」，「策勵未來」的準備。所謂「前事之不忘，後事之師」。

按我們自三月間追隨 局長到現在已是十個多月，在此十個月的時間。得賴 局長的領導，對於工作計畫尚能遵循以進，這是頗堪告慰的。但是我們絕對一點不能夠有所自滿，要小心翼翼的檢查一下，一件一件的回想起來，究竟有無價值？長官命令了多少的工作，盡了自己的心力沒有？反躬自省；所謂「溫故知新」，「日知其所無，月無忘其所能」之語，殊堪玩味！一切總須求到撫躬自問焉而

無愧才好。

反省過去之後，繼着就須策畫未來。大家曉得再過三個禮拜，就是民國二十五年了。前幾天已經通告出去，關於二十五年一二三月各科處的工作計畫，要在本半月以前，妥慎計畫完善，彙送上來，凡事必須準備，始免臨渴掘井。並且希望各股主管長官，必須切實按照計畫，期其實現，一體磨勵以需！這亦是凡事「預則立，不預則廢」的道理。

其次，是目前冬防任務工作的緊張，今年冬防嚴重的裏因，早經 局座歷次曉諭；現在守土有責的長官，為求縝密妥慎計，日昨又聯同與市區隣近毗連的七個縣政當局，負公安，保安責任的長官，開聯防會議，共商協助辦法。查此次冬防籌備，可謂比歷屆更為週密！事前既由警備司令部決定辦法，嗣後又由本局加以補充辦法，現在又再會同毗隣各縣聯絡起來，有此種種防範，本人相信環境沒

論若何惡劣，定可由我人的努力而安甯下去。希望本局負責任的同志，拿出苦幹的精神，來爲國家社會服務。

此外凡是一個公務員，都應時時刻刻注意國家政令的推行，及國際情勢的變遷；埋頭苦幹，鞠躬盡瘁，試問目前我們國家是弄到怎樣的情形，國難是怎麼樣臨到嚴重的關頭？誰不去埋頭苦幹，誰就不能免掉良心的苛責！差幸此次五次全國代表大會圓滿完成，一中全會亦已如期舉行，中樞負責人物，都經選定，政局日漸趨於穩固，正是舉國可慶幸的一回事！

我們再研究一個國家的鼎盛，不是偶然的；必須要有強化的中樞，尤其是要有英明的領袖去負責任的擔當國家大計。現在一中全會會議的結果，正是決定由一個領袖去負責任，蔣委員長真是我們民族的領袖，在此中國最大難關中，歷年不辭勞苦，奔波勞碌去做安內剿匪的工作，現復負起國家行政最高機關的責任——兼任行政院長；以一身而兼軍民兩政。且又膺任黨務委員會，政務委員會等副主席。黨務委員雖係選任由黨中前輩胡展堂先生任正主席，然胡先生今尙遠處海外；政務委員會雖係由汪精衛先生任正主席，但汪先生今尙養痾滬上；實際上又是蔣委

員長兼顧全責。

至此，我們要有深刻的覺悟，如何地去擁護我們負責任的領袖！一心一德擁護我們的領袖，使其大刀闊斧開拓民族復興之路；從荆棘叢中救出我們沉淪苦海的中華民族！現在進步的國家，誰不是集中力量，需要一個領袖呢！如果還有人再意見分歧，秦越歧視，不忠心於國家民族的領袖自取紛擾，那國家的前途，一定不可收拾的。我們從事處理國家事務的公務員，更應該起來擁護我們的領袖！希望大家親愛的同志，拿出赤熱熱的誠心來擁護我們英明的領袖，國家定會得復興的一天的。

國際風雲，一天緊逼一天，東非的戰爭仍未結束，歐洲空氣緊張，所謂海軍會議等，亦未有妥協辦法，遠東暗雲，亦正密布，險象環生，危機四伏，在在都足引起第二次世界大戰的可能；歐美各國，對此罔不注意，並殫心竭慮以圖應付，我們自也不能不存戒心！我們政府除盡力運用外交方式，以最大的忍耐去解除當前危難外，凡是國民人人應該有爲國家準備最後的犧牲的決心，一味靠外人的幫助是不長進的，自己本身要有力量，才是辦法。希望大家及時奮起，有一天，就要有二天的埋頭苦幹！發揮各



特 載 檢討過去與策勵未來

自的能力，為黨國效勞，古人說得好：「殷憂啓聖，多難興邦」就是我們國家當前的環境！

今天係臨時報告，沒有相當的準備，祇是感想所及，

拉雜陳詞，然企盼之心，敢請至深且切！願與諸位共勉之！！

完了

# 民族雜誌

第四卷 第三期

## ▲要目▼

四年從政錄(三).....	陳公博
調整中日關係與日本對華政策.....	林雲谷
外蒙古的現狀.....	郭威白
自動貿易與被動貿易.....	何炳賢
前香港總督金文泰論「香港之將來」.....	曾特
公務員考績法及關係法令述評.....	何會源
中國殖民政策的演進.....	楊振先
世界各國貸借平衡之檢討.....	侯厚吉
國民代表之性質與選舉.....	金鳴盛
關於我國採取新經濟政策的幾點建議.....	唐崇慈
山西票號之今昔.....	陸國香
不列顛羣島之經海地理(上).....	洪思齊
德國經營經濟學的現狀.....	劉絮放
中國上古刑法.....	黃公覺

### 本社特設書報代辦部

本社鑒於年來國內出版物之衆多，猶如雨後春聲，讀者多感訂購手續麻煩之困難，特設書報代辦部，以應讀者之需要，而省重複之郵費。凡機關、團體、學校、圖書館及個人欲以訂購各種書報事務委託代辦者，均所歡迎。

### 書報代辦部章程

- 第一條 本社為謀讀者訂購書報便利起見，特設書報代辦部為讀者竭誠服務。
- 第二條 代辦範圍暫以國內一切出版物在本社所在地可以購得者為限。
- 第三條 委託人委託本社代辦部代辦各項出版物時，須來函書明：(一)書報名稱；(二)數量(定期刊物須註明起訖期數)；(三)著譯者；(四)出版者；(五)訂價；(六)委託人姓名及詳細地址；(七)需否掛號等項連同貨款，寄費、掛號費匯寄本社，本社於收到是項函件三日內辦妥。
- 第四條 倘委託之件業已經絕版停刊或無法購得者，均於收到委託人來件後三日內函復，決不拖延。
- 第五條 貨款除一元以內之零數可以郵費九折作價外，均須現款。邊疆省份，均照申市合算。

▲民族雜誌社出版 ▲電話四六〇五一  
 ▲上海北蘇州路一〇四〇號五樓  
 ▲總經理處上海福州路三八四號生活書店  
 ▲各埠各大書局均有出售

汪督察長在紀念週演講：

## 工作計劃之準備

林愛民筆記

- 一、辦事成功之祕訣，是要有計劃與準備；
- 二、本局有工作計劃，乃局座革新警政之先聲；
- 三、擬定工作計劃，必先要明白本局與各分局所的情形，才能適合實際之需要，獲得良好之結果。

——十二月二日——

各位同志：

今日 局長另有要公，命令兄弟在紀念週中，作一簡單的報告，題目是「工作計劃之準備」。

我們知道無論辦什麼事情，要得到成功，必須事前有計劃與準備。每一件事有了計劃與準備後，就要集中全副精力，拚命去實幹，那麼，結果必定是得到成功的；若果在事前沒有計劃，漫無準備，那麼，結果必然是失敗的。也許一個人在日常生活中，不需要有什麼完備的計劃和週全的準備，可以馬馬虎虎的過活下去；而一個機關就不同了，就必須有計劃，才能有準備；有了準備，才能一致：

能一致，才能成功，若果沒有計劃，就無從準備；沒有準備，就無從去進行。那麼，連進行都沒有辦法，還有成功可言嗎！？

兄弟在民國十八九年時，奉命出國考察各國重要城市的警政。所到各國重大城市的警察機關如德之柏林，法之巴黎，英之倫敦，向其要警察工作的計劃或有系統的材料時，都是沒有的，至多給你一個「警察手本」，內有各種法規而已。

本局自 蔡局長到任以來，即將本局之工作，有系統的，很實際的定出計劃，以便大家遵守着共同去努力實行。

我們奉令在今年年底以前，一方面要將原有的工作計劃完成；另一方面必須將明年的工作計劃，定好出來，以便明年開始實行。

現在，我覺得擬定工作計劃，必須注意兩點：（一）必須明瞭本局之情形；（二）必須明瞭各分局所之情形。這兩點情形明瞭以後，所定出來的計劃，必定是很實際的。茲分別說明如下：

（一）關於本局之情形方面；我將過去的工作計劃來看完後，覺得非常滿意；但是其間或者有些是各科或各股，不顧到全局或各分局所之情形，如調查吧，訓練吧，這都是很重要的，而且是必須去做的；但是，由總局各科或各股定出計劃來，交下去給各分局所實行，每每同時交下去幾件重要的公事，都是在一定的限期內要實在做到的，而各分局所的工作人員很少，沒有辦法同時依照計劃做到。由此，我們就得到一個教訓，以後我們擬工作計劃的時候，必須明白本局與各分局所之情形，顧到其他各科處股的

計劃有無時間上的衝突，務使定出來的計劃，要互相照顧，方能實行，并使各分局所必須要按照規定做到。

（二）關於各分局所之情形方面；我們要明瞭各分局所之情形，必先要明瞭各分局所之組織；各分局所的組織是很特別的，按照本局組織的系統來說，總局之下是分局，分局之下是警察所，警察所之下是分駐所，分駐所之下是派出所。但是在分局之下，除了警察所之外，還有本管地段分駐所；此外，又有直轄派出所；在分局內有局員二人，巡官二人，分爲內外勤。因爲人數很少，要指定一個人天天專門負責辦理一件事是很困難的，非各級直接負責的巡官或警長大家分頭負責方能收通力合作之效，我們明瞭這種情形以後，則所定出來的工作計畫，才可見諸實行。

兄弟今天在紀念週中之報告，各分局所之同事，沒有參加，不過祇將各分局所之情形，向各位同志略爲介紹，作爲參考。

本刊歡迎定閱，介紹，批評。

論  
著



# 警務

## 中國消防制度之檢討

谷兆芬

### ▲導言

近年來，我國各省，工商發達，城市日見繁盛，市民毗鄰而居，對於公安甯之維持，實非易易，尤其是天災人禍，往往令人不及意料。是以地方當局，為防止盜賊計，嚴密警備，為防制水火計，充實消防。

但是，城市集民而居，除依江沿海，地勢低窪之易遭水患外，對於火災的防止，更感重要。現在世界各國，不獨警察學者，對於消防事業，苦心焦慮，殫精竭力的研究，即市政學家，工程學家，理化學家，對於消防問題，亦莫不銳意研討，冀彌火患於無形。蓋消防事業，非僅消滅火災於已發之後，尤應防範火災於未發之前，所有引火易燃之物，宜妥為安置，火爐烟囪，慎加注意，他如房屋之

建築，以及易於發火之營業，尤為辦理消防事業所宜注意者也。考諸歷來火災發生之原因，其發於天災自然者甚鮮，大都出於失慎，延燒，尤其是建築物之不良，消防事業之未能普遍，往往使火災一發而不可收拾。近數年來，吾國地方當局，對於改良消防，不遺餘力，如近代消防器具之購置，化學消防藥品之添設，消防人員訓練之擬議，消防事業管理之實施，對於消防事業之推進，確有顯明之成績，惟消防制度之未能劃一，對於平時應付，已經感覺各自為政之苦，如一遇非常時期，措施將更感困難，希望行政當局，對於消防制度，能有以統一之。

### ▲消防之意義

消防有兩種意義：廣義的消防，包括防水與防火兩種

而言，至於狹義的消防，則專指消滅與防止火災而言。故於火未起之先，應妥爲防止，使易於燃燒之物，加以隔離。如建築上，營業上，應製訂專例，以資取締。一旦火起，一方設防於接近未燃之鄰，應使先到者，由風下防禦之，最爲緊要。蓋風上，風脅，延燒較遲，風下反之，延燒頗速，故火災既成，消防隊竭力撲救外，同時應以救護生命財產爲已任，故消防人員，不但應具有良好之技術訓練，并且需要良好之精神訓練，抱定一種大無畏的精神，臨難不苟，更須不顧一身利害，而專爲公共服務，庶乎達到救護生命財產之目的。

消防人員爲防禦危害，便於執行職務起見，在火場周圍，可以臨時禁止行人往來，斷絕交通，蓋其時羣集趨救，人類不齊，是以不得限制開人之擁擠與混入，在必要時，可以破壞其財產，毀傷其物品，而兼任執行警察的職務，此消防事務之所以爲公安行政之一項也。

### ▲中國消防之沿革

我國消防事業，由來甚久。在周有司燼司烜之官專司火禁，在漢設執金吾，司非常水火之事，明時置五城兵馬指揮，掌五城巡捕盜賊，整理街道，疏濬溝渠，處理火警

，審訊火頭等事。自周以來，代有專官，降及清季，拳匪禍興，各國聯軍陷北京，於東西城設安民公所，招募華人，辦理警務，此光緒二十六年事也。議和告成，清帝重入京都，乃改組爲工巡總局，掌理警察事務，正式成立消防隊，光緒三十一年，工巡總局改組爲京師內外城巡警總廳，設總務，行政，司法，衛生及消防五處，以爲我國消防行政正式成立之鵠的，民二該廳改組爲京師警察廳，並頒明文規定消防處執掌下列各項：

- 一、關於消防員弁之配置及進退賞罰事項。
- 二、關於消防區域及機關設置廢止事項。
- 三、關於器械之管理事項。

除以上規定外，並給予該廳以便宜之權，因消防之必要，於相當轄境內，得分設消防機關。此昔日北京辦理消防之經過也。

當北京設置內外城巡警總廳之際，各省亦銳意維新，創辦警政，組織消防隊，但因人事迭更，經費窘迫，使消防事業，未獲長足進展。甚有始終未成立者。各省商埠，在清末時，設置巡警署，大都有消防之組織，蓋以居民集中，需要孔多，兼之商業繁盛之區，籌款亦較容易，除官

辦消防事業外，且有完全民辦者，如上海市之地方救火會，計南市，閘北，江灣，吳淞，真如，浦東各區，有民辦消防二十二處之多，每月開支費用，均由地方救火會向地方商店廠棧居戶分配徵收，名曰救火月捐，每月共計八千餘元，直至民國十九年始由市府收歸管理，由上海市公安局負責管理，並將救火會月捐取消，經費由市庫支給之。

自國民政府成立，奠都南京以後，內政部鑒於各地消防事業之錯縱複雜，確有待於積極整理，特於民國十八年四月，訂定擴充消防組織大綱九條，其要旨則以各市縣爲防止火災起見，均應於警察機關成立消防組，原有警察之各市縣，均仍其舊，但名稱須一律改爲消防組，直轄於該管市縣公安局，凡未設消防警察之各市縣，得由公安局酌量地方情形，於必要區域內，分別設置，消防組應置組長副組長及消防手等職，消防手人數，應依地方情形及事務繁簡酌定之，消防經費由市縣政府就地籌措，其有自治團體組織消防者，應特別獎勵，但須受市縣公安局之監督指揮。但上項規定，僅適用於普通市縣，至於首都各省會及各特別市及其他工商業繁盛之區，其消防事業，自非有大規模之設施計劃，不足以應付事變而確保安甯，故同

年六月，會通令各省市轉飭所屬公安局，酌量地方情形，另擬消防整頓設施具體辦法，送部核辦。並通令警察機關舉行調查商辦消防調查表，使全國消防，得有統盤籌算，是國民政府成立以來對於改進消防事業之大概也。

### ▲中國現有消防之種類及組織

我國現有消防之種類，約可分爲官辦消防及民辦消防兩種，茲分述如后：

甲、官辦消防 所謂官辦消防，即以各地警察機關設立之常備消防，如消防隊，消防組，消防所等。此種消防事業，完全由政府直接管理，如招募消防手，購置消防器械，及其他一切經常與臨時諸費用，概由政府支給之，至其組織，往往視其當地之情形如何，及經費之充足與否爲轉移也。

(一)首都警察廳消防警察隊 以首都警察廳之消防警察隊，及其所屬之東，南，北，中，下關，浦口等六個消防警察分隊組織之，爲首都官辦之常備消防。該隊設隊長一人，隊附一人，辦事員一人，錄事一人，傳分警三人，各分隊設隊長一人，錄事一人，司機一人，長警兩班，惟中路分隊設長警三班，浦口分隊設長警一班，東，北，中

三分隊各設司機二人，共計官員長警一百七十八人。

(二)北平市公安局消防隊 北平市公安局消防隊之下，設分隊四隊，分遣隊四隊，派出所二所，分駐於內外城之四個消防區，每區駐一分隊。

消防隊部設隊長一人，隊副一人，辦事員四人，醫士一人，體育教官一人，書記三人。每分隊設分隊長一人，第一第二兩分隊各置巡官長警一百零四人，第三第四兩分隊各置巡官長警六十八人，共計長警三百四十四人。

(三)漢口市公安局消防隊 漢口市公安局消防隊成立於民國十七年十月，其組織設隊長一人，副隊長一人，技士技副各一人，錄事一人，司機四人，班長五名，隊士六十九名，並配置有汽車機龍一部，巴爾克拖龍三部。消防隊之下，設第一派出所，分配駐紮於第十署內，配汽車機龍一部，升降梯一乘，隊士一班。第二派出所，分駐於第十一署內，配汽車機龍一部，巴爾克拖龍一部，隊士四班。

(四)青島市公安局消防隊 青島市公安局消防組設組長一人，副組長一人，書記一人，機關士三人，消防警長六名，消防警察六十名，夫役七名，馬夫一名，司機三名。

(五)廣東省會公安局消防總所 廣東省會公安局消防警察隊設消防總所一所，總所之下，設分所四所，分駐所一所，消防艦一艘，總所置總隊長一人，總隊副一人，總教練一人，副教練二人，司機三人，事務員二人，長警四十八名。每分隊置隊長一人，事務員一人，第一第二分隊各置長警三十一名，第三分隊置長警二十一，第四分隊置長警十七人，分駐所置長警十名，景華消防艦置長警十名。

(六)廣西省會公安局消防隊 廣西省會公安局消防隊設隊長一人，隊副一人，書記一人，長警六十名。

(七)江蘇省會公安局消防隊 江蘇省會公安局消防隊，成立於民國十八年四月一日，其組織設隊長一人，隊副一人，長警五十八名，火夫八名，水夫四名。

(八)浙江省會公安局消防組 浙江省會公安局消防隊之下，設六分隊，該隊設隊長一人，隊員六人，技士二人，書記三人，消防警長十三名，警士一百零二名，正副司機二名，內勤二名，伙夫九名。

(九)湖南省會公安局消防隊 湖南省會公安局消防隊



設隊長一人，隊副二人，書記一人，司務長一人，長警七十人，技手二名，號兵四名，義勇夫頭二名。

(十)湖北省會公安局消防隊 湖北省會公安局消防隊成立於民國二年十月，其組織設隊長一人，副隊長一人，分隊長二人，書記一人，技士一人，司機三人，隊士九十二人。

(十一)河北省會公安局消防組 河北省會公安局消防隊，成立較早，迄今已有三十餘年，現在組織設隊長一人，巡官二人，書記一人，警長十二名，警士一百零八名，司機二名，火夫十二名。

(十二)他如天津市特區公安局消防隊，福建，江西，察哈爾省會公安局消防隊，雲南省會消防大隊，浙江甯波公安局消防隊，及河北省各級公安局之設有消防組織者甚多。

乙、民辦消防 民辦消防，概括之得以下之若干種，如救火會，消防團，保安公益會，水社，火社，水會等。此種消防，由來以久，所有經費器械，概由民衆團體自行籌措，但近來亦有得政府資助者，如上海市救火會，茲分述之如后：

一、上海市各區救火會 上海市公安局無常備消防之組織，所有救火事宜，概由救火聯合會統轄之各區救火會担任之。救火聯合會設監察七人，執行委員十五人，組織委員會，設常務委員三人，總理會務，委員會之下，更分為總務，會計，文書，統計各科。委員會之外，更設有評議會以審核預算決算及財政方面一切任務。每區救火會，設會董二十人，由評議會推薦於委員會聘請之，負推進會務，及籌措經費之責。每區設糾察員四人，負指揮會員，考核勤務，糾察風紀之責。

自民國十九年以後，本市公安局添設消防組，管理本市火政事宜，並取消市民應出之救火捐，而由市金庫項下經常支給之。並嚴格訓練技術人員，擴充消防器具，以及內部設備編制等項，均加以切實整理。並將消防區域，從新分配，計滬南區駐有七隊，滬北區六隊，滬西區一隊，引翔區二隊，江灣區一隊，吳淞區二隊，真茹區一隊，浦東區一隊，洋涇區一隊，總共二十二隊。義務消防員九百人，僱員一百五十人，共一千零五十人。

(二)首都各區救火會 首都各區救火會，設理事九人至十三人，監事九人至十三人，候補理監事人數相同，均

由各區救火會推選，並分別組織理監事會互推常務理監事總其成，聯合會設總務，訓練，設計，調查，宣傳各股，設救火會十一處，分駐于城內外及下關等處，其人數視地面之廣狹及事務之繁簡而定。總計各救火會理監事得二百三十五人，救火隊士一百四十六人。

(三)北平市人民消防水會 北平市之民辦消防組織，計有水會水隊共十九處，均係當地人民自由組織，組織既不統一，人員亦無定額，大都臨時徵集之。

(四)青島市日本義勇消防團 青島市因過去歷史關係，其民辦消防，為日人居留民所組織，命名為日本義勇消防團，其組織設團長一人，由日人充任，消防手日人六名，華人四名，預備隊日人六名。

(五)漢口市保安公益會 漢口市保安公益會設有分會三十九處，駐紮於適當地點，至民國十六年以後，市當局鑒於該會組織渙散，經飭市公安局召集會議，對於各義務消防隊統一指揮，並對於特區及租界，採取合作辦法，以資互助，而策安全。決議通過組織漢口市消防委員會，冀收指揮靈活之效。

(六)廣州市救火會及救火義務隊，廣州市民辦救火會

四處，隊員數十人，義務隊員無定額，此外尚有各街坊設立之救火會，隊員均係義務，但亦有設置常備隊員者。

(七)江蘇省會救火聯合會 由各救火會執監委員中推出二人為聯合執行委員，並互選五人為常務委員，主持會內一切事項，更組織監察委員會，以稽核會內一切經費及其他事項。該會設總務消防兩部，分別處理日常事務。

(八)他如福建省會各區救火會，武昌南北兩區救火委員會，漢陽消防委員會，廣西南甯民衆消防委員會，山西省會救火水會，及河北各地之水社，水局，水會，救火會等，總之，我國民辦消防，由來已久，組織龐大，惜乎經費困難，器械簡陋，技術落後，殊難盡如人意耳。

#### ▲各地警察機關整理民辦消防之經過

民辦消防，在我國已經有了相當久遠的歷史，本就應該產生較好的成績，但是，主其事者，大都是昧於消防學識，未能充分表現消防力量，而各地經濟力量之不同，人材器械之懸殊，是以大部份之民辦消防，都是組織渙散，均鮮良好成績。自國民政府成立後，曾鑒於消防事業之重要，令飭內政部加以嚴格整理，於十八年四月訂定擴充消防組織大綱，其第六條規定：「消防組織直轄於市縣公安局

，其有自治團體組織者，應特別獎勵，但須受市縣公安局之監督指揮。」自擴充消防組織大綱發表後，各地警察機關對於民辦消防，始有監督指揮及漸謀聯絡之趨向，茲將各地警察機關，整理民辦消防經過，分述於后：

(一)首都警察廳整理民辦消防經過 京市有民辦消防團體四十餘單位，組織紛歧，力量渙散，首都警察廳為整理計，召集各該團體聯席會議，先從統一組織，補充實力入手。其關於組織者，從新釐訂分區救火會章程，劃分地段，分配工作等等，其關於補充實力者，添置消防器械，訓練技術人員，組織仲裁委員會以公平分配經費。並規定民辦救火會救火人員因公傷亡撫卹暫行辦法，以卹傷亡，而獎來者。

(二)上海市公安局整理民辦消防經過 上海市各區救火會，自十七年九月，由上海市公安局制定義勇消防事務督理規則後，除劃分區域，充實內容，統一消防行政外，並規定凡遇火警，除本區地段救火會須立時到場施救外，其鄰近各救火會，亦得應起火地點救火會之請求，協助施救。凡有救火會員役，如因救護火警而致傷亡者，除各會特備公賻外，得依照警察官吏卹金給予條例，予以撫卹

。再凡救火會員，如勤於職責，服務年久者，得由各救火會呈請，酌給紀念章，如具有特殊勞績，或捐助巨款者，得呈請市政府轉呈國民政府褒獎。

(三)其他如江西、廣東等省會公安局，亦均增訂義勇消防事務監察規則。全國民辦消防事業，已有漸趨一致之勢，如能再行積極推進，其有助於社會公安者至深且巨矣。

### ▲現行消防制度之得失

我國消防制度，已經由純粹的義務消防，而走上了混合消防的道路。即以官辦消防為主體，義務消防為輔助。因為官辦消防，事權統一，易於指揮，但因支出浩大，經費為難，所以地小財拙之區，往往無力舉辦，即有之，亦僅徒具虛名，無補實際，故遇上項困難時，應採用義務消防制，以資補救，蓋義務消防，係自動服務，不取薪給，有事則臨時集合，協力赴救，無事則各營其業，除必需之消防器械外，別無支出，故輕而易舉。惟消防人員，平時既無訓練，又無消防學識，遇事張皇，往往事倍而功半，所以對於商業繁盛之區，殊不相宜，他若鄉村小鎮，固不妨採用也。



# 司法警察假預審之研究

方國熙

## (一) 緒言

司法警察官有協助檢察官偵查犯罪之職權，爲刑事訴訟法第二百零八條所規定，故司法警察官對於所逮捕之現行犯或準現行犯，得行其職權，施以假預審，俾訊明犯罪之真相，以決其罪之有無。

夫預審原爲法院預審推事之職務，假預審制度，係以司法警察官而行司法權，於法律原則上似乎不合，然因事關緊急之時，爲對於犯罪者之緊急處置，根據事實之便利，實又不能無此項職權；誠以不如此，則事後於犯罪之情節恐有不明，證據之蒐集，必多窒礙。

蓋國家之目的，既冀罪犯之盡獲，尤欲賊證之齊全，如司法警察官逮捕罪犯後，不加訊問，則無由知其情形，不迅爲緊急之處置，必至共犯脫逃，賊證湮滅，甚至於所獲之人，是否主犯，亦無從而辨之，如此執法，則非立法之本意矣。

是故預審爲司法權，假預審爲司法警察權，司法警察之假預審，祇爲法院預審及公判之準備，二者必須相輔而

行，遇事始易根究，前者爲司法行爲，後者爲警察行爲，二者之權力作用，固微有不同也。惟假預審關係既重，手續尤繁，如犯罪之成立與否及其性質之分析處理，偵查之方法，又應如何施行，方爲適當；此皆爲司法警察官執行職務時所宜慎重者也。茲分別論之。

## (二) 犯罪之成立及其性質之分析處理

司法警察之良否，對於人民福利關係殊大，是故假預審時對於犯罪之成立與否，及其性質之分析處理，在在應以法律爲依歸，無絲毫之苟且，庶幾人權得以保障。茲依據刑法及刑事訴訟法之訂定，犯罪之能否成立，可分爲刑事責任，未遂罪，告訴乃論之罪三種；略爲條述如次：

### A 刑事責任

1. 行爲非出於故意或過失者不罰。
2. 行爲人對於構成犯罪之事實明知，並有意使其發生者爲故意。
3. 行爲人對於構成犯罪之事實，預見其發生，而其發生並不違背其本意者以故意論。

4. 行爲人雖非故意，但按其情節應注意並能注意而不注意者爲過失。

5. 行爲人對於構成犯罪之事實，雖預見其能發生，而確信其不發生者以過失論。

6. 不得因不知法律而免除刑事責任，但按其情節得減輕其刑。

7. 未滿十四歲人之行爲不罰，但因其情節得施以感化教育，（參觀刑法保安處分章）

8. 心神喪失人之行爲不罰，但因其行爲得施以監護。（參觀刑法保安處分章）

9. 依法令之行爲或業務上之正當行爲不罰，依所屬上級公務員命令之職務上行爲不罰，但明白命令違法者不在此限。

#### B 未遂罪

1. 已着手於犯罪行爲之實行而不遂者爲未遂罪。

2. 未遂罪之處罰以有特別規定者爲限。（參照刑法各本條）

#### C 告訴乃論之罪

1. 本人或本人之監護人保佐人及行使親權人或本夫

均有告訴之權。

2. 告訴乃論之罪非經前條所列舉之人告訴者，不能論告，經告訴之後，（此專指偵查期間言）如由告訴人聲請撤回告訴時，應予照准並命具結存查。

3. 告訴乃論之罪，以有刑法特別規定者爲限。（參照刑法各本條）

認識犯罪能否成立之後，對於犯罪之性質，又必須妥爲分析，以爲判決處理。蓋犯罪之性質，有刑事與違警之區別，刑事與民事之不同，茲並說明於下：

刑事與違警之區別，刑事與違警之區別，以其行爲有無具備犯罪要件，及已達犯罪程度與否而認定之。例一、如傷害罪之成立，以毀損人身生理之機能爲要件，如雖有加暴行爲而被害者生理之機能未受損害，即未達傷害程度，應屬違警範圍。例二、如賭博罪之成立，以賭博財物爲要件，如其賭博之目的不在財物，而在娛樂，且於公共場所或道路爲之者，則係類似賭博，屬於違警範圍。此外如違警罰法第三十三條第四款，第三十八條第二款，第五十一條第二款及第三款，皆有明白規定刑事與違警之差別。

刑事與民事之不同 刑事爲一造侵害他造之法益，而

涉及公共安甯者，故以公法制裁之，民事為私人間權利義務之輕重，故以私法處理之。例一、如行使空頭支票，使人交付財物，顯有詐欺行為，則係詐財，屬於刑事範圍。如向人借貸，或賒買貨物到期無力償還以空頭支票搪塞者，則屬民事問題。例二、如毀損他人所有物，如出故意，則屬刑事範圍，否則只負損害賠償責任，則屬民事問題。

警察官對於民事案件，不得受理，如係違警事體，應行即決，予以處分；若刑事之現行犯或準現行犯，如遇急迫情形者，得執行拘提，逮捕，法律上所以許司法警察官有拘提，逮捕之權者，其原因有三。

(一)保持公安之必要 犯罪隨社會而發達，無論其犯罪之性質若何，而妨害社會之公安則一，國家欲達保持公安之目的，自不得不予司法警察官以發票拘提之權，俾先拘獲犯罪者之身體，庶免一犯再犯之虞。

(二)事實發見之必要 古代刑事，專重犯人自白，今世則不然，雖經犯人自白之事，猶必為之調查證據，非若古時僅憑口供，即可判定其罪刑也。蓋證據為犯罪之事實，而犯罪者於犯罪後，莫不亟圖滅其罪犯以冀倖免其刑，對於現行犯罪案件，倘不予司法警察官以拘提之權，則犯

人逃亡，證據湮滅，欲完成其審判，終不可得矣。

(三)裁判執行之必要 夫司法之目的，對於犯罪，不僅判罪刑而已，猶在刑罰權之實行，假令犯罪者於既犯罪後逃亡，經過一定之期間，已失刑法上之时效，此時犯人縱使捕獲，亦無復處刑罰之例，故欲求刑罰權之實行，又不可不予司法警察官以拘提之權，使之先行逮捕，而後乃可達刑罰權之目的也。

### (三)偵查之方法

司法警察官於執行假預審之際，欲期犯罪事實之發見，乃實施其偵查手段，以供審判之佐證，然偵查之方法不一，要在乎迅速，熟練，始克縝密，翔實。否則罪犯逃亡，證據湮滅，案情真相，難期精確，人民之法益，蒙其損害矣。近世科學進步，作奸犯科者，跟之日新月異，於是社會公安受其擾亂，亦因而增大！故司法警察官為達其擒奸發隱之目的，設非有活躍之機能及精良之技術之運用，誠難增進其效能。且執行手續，在在關係人民法益，亦不容有瀆職濫權之處，茲將偵查之範圍步驟，與應注意之事項，臚述於後：

1. 實地檢證：犯罪之原因，雖有種種，然欲明其原因

如何？必須於肇事之始即臨場行實地之檢證，如殺人，如行竊，皆有形跡可稽；或血痕，或足跡，皆可採作資料；或被害者尚未死亡，或犯罪者尚未逃匿，此皆須於實地發見，然所謂實地者，其意義不僅限於犯人之所在地，凡與犯罪可疑之場所，認為必要時，即得行其處分，立將目覩所得情形，一一詳記，作為檢證筆錄。

2. 家宅搜索：搜索有二種，一為家宅搜索，一為物件搜索，家宅搜索以搜索被告人為目的，物件搜索，以發見證據為目的。於某住居有隱匿被告人與證據物件之嫌疑者，因而執行搜索，謂之家宅搜索，就其身體及所屬物件而執行搜索者，謂之身體搜索，搜索應用搜索票，搜索票應載明被告應加搜索之處所，身體或物件，並應保守秘密及受搜索人之名譽，而於日間行之，若因逮捕被告或執行拘提羈押者，追躡現行犯或逮捕逃人者，有事實足信為有人在內犯罪而情形急迫者，雖無搜索票，或在夜間，亦得逕行搜索。抗拒搜索者，得用強制力搜索之，但不必逾必要之程度。此種搜索權，為法律所賦與，司法警察官吏皆得行之。但軍事上秘密處所或軍艦，非經該管長官之允許，不得搜索；公署保管之文書及其他物件，非於必要時，不得

搜索。此外如本國主權者，外國主權者，外國公使，外國之陸海軍人及軍屬，立法院委員在院內之言論，又皆為搜查權所不及者。（詳細限制，請參閱本刊第三卷第九期拙著司法警察搜查權之研究。）

3. 物件扣押：為保存證據起見，對於一切物件認為必要者，得暫時留置其物之強制行為也，夫私人物件，人民本各有其所有權，但為發見罪證，當檢證搜索之際，所發見之物件，因其性質形狀等揣量與犯罪事件情節相合，或確係犯罪物，即得限制其所有權，不論被告或他人之物件，皆得扣押之，但扣押與刑法上之沒收不同，扣押不過停止其使用及處分而已，一俟審判確定，除應沒收者外，仍應發還本人，又扣押應制作收據，詳記名目，給與所有人或持有人。扣押之物件，應加封緘，以防其毀損散失，且須由扣押之公署或公務員蓋印，此為必要之手續。本節所述，乃對於發見現行犯或準現行犯之際，司法警察官固可使國家公力，為種種之強制處分，雖然，此不過限於必要時行之耳。若非必要者，仍當以和平手段為之，不得濫用權力，以致任意損壞人民住居之建築物及其器具，且不可有嘈雜喧嘩等妨害之行為。又除得行使其權力者外，不問何



人，得禁止其出入於犯罪現場之處所，如違應斥逐之。

4. 證人訊問：訊問證人，爲審判上最大補助，蓋錯綜複雜之案情，若僅憑司法警察之搜查，勢力必有不及，於此而欲得犯罪之真相，舍訊問證人外，無他術也。此法律所以使人民負有出作證人之義務，乃全爲審判上之真確起見，然人民程度不齊，優劣各別，必須具有完全之能力智識者，其證言始足供審判上之參攷。他若年齡幼稚或精神障礙，與及特種關係（如與本案有共犯嫌疑或係被告人之親屬等）者，對於其供述，祇可作事實之研究，而不能使其負證言之責任。故訊問證人，必先問其年齡，職業，至於與被告人或被害人是否親屬，是否同居，有無關係，尤有訊問之必要；所以定證人之程度，即所以定證言之價值也。對於證人之證言，須聽其自由陳述，不可追究誘惑，或用強暴，脅迫，詐欺及其他不正當之方法。又訊問證人，雖屬於公法上規定強制之義務，然亦有種種限制。如1. 與本案無關者；2. 恐證言與證人或其親屬及未婚配偶者法定代理人監督監護人或保佐人之名譽信用或財產有損害者；此二項或爲關於本案之範圍，或有乖乎人情，實不能強其陳述，故非有必要情形，不得向其訊問也。

5. 鑑定人選：調查犯罪之根據，除證人外，尚有鑑定人，鑑定人者，乃就指定之訴訟資料，以自己之智識辨別事實而爲陳述意見之人也。非若證人僅陳述自己過去所見聞之事實而已，且鑑定之事，乃基於自己特別之智識，而陳述其意見，以資審判官之參攷，故非具有相當之學識及技術的智能不克勝任，即如鑑定命案，分自殺他殺，或器械所殺，或毒藥所斃，種種發見方法，故法律上特定預審官有選任鑑定人之權，而司法警察官當假預審時亦得行之。不過，鑑定之事，往往有非解剖屍骸發掘墳墓不能辨別其事實者，此等重大責任之行爲，非可輕言易舉，况司法警察官，原爲檢察官之補助者，自以讓於檢察官自行處理爲宜，否則亦必受其委託而後可，鑑定人之選任與證人不同，證人爲目擊犯罪之情狀，故非特定人不能陳述其實，鑑定人則必從醫師，藥師，產婆，化學家，及其他學術職業中擇其有學識技能者任之，以期公平正確的發見犯罪之根源。鑑定人不能強制，須使其樂意從事，而鑑定方法，亦須聽其自由，不能稍加干涉，故司法警察官，對於鑑定人，有選任權而無指揮權，然須爲鑑定之參加，而注意其結果，以資心證，此最關重要者也。鑑定人應於鑑定

前具結，其具結應記載必本其所知為公正之鑑定等字樣；鑑定人因鑑定之必要，得檢閱卷宗及證據物件，且得請求訊問自訴人被告或證人，並許其在場及親自發問，又鑑定之經過及其結果，應命鑑定人報告，若鑑定人之鑑定有不完備者，得命增加人數，或命他人繼續另行鑑定之，以期完密，蓋鑑定為斷案之基礎，其結果必須真確，否則不能維持司法上之公平也。

上述種種，雖為偵查之方法，要之在乎司其職者能相機行事善為處理，庶幾可以收事半功倍之效。

(四) 結論

總而言之，現制度下司法警察官之執行假預審，端為

緊急之處置，而為檢察官之補助；故苟非緊急之現行犯，罪人不戾其逃走，證據不虞其銷滅，則仍當歸諸司法官預審，以清權限。或檢察官已知之事，則無容司法警察官辦理矣。至於行假預審職權終了之後，應即將其所審之案件，憑證，犯人及筆錄，并報告可參攷之事項等，齊集送致於該管之法院，至該事件應行起訴與否，則屬於檢察官之職責，司法警察官無過問之權矣。主張提高司法警察權論者以為今日犯罪之偵查，事實上既由司法警察官實施，至於公訴似亦可使其代行，裁判之執行，歸其職掌，當益勝任愉快。然此猶有待於司法當局之研究改良，非本文之所欲論焉。

海軍雜誌第八卷第七期要目

海軍航空之發展  
海戰戰勝之要訣  
新加坡與海軍地理  
魚雷發射之方式  
各國輕巡洋艦之現狀  
十五年來美國海軍之猛進  
無線電指示暴風  
飛機不用推進器及發動機亦能飛昇  
日環球體物新組織之研究  
青島戰役與愛姆登戰績

世界戰艦  
大炮之回顧及其演進  
航泊法圖解  
火藥學  
大不列顛之歐戰紀略  
馬可尼無線電成功歷史  
海軍戰時國際公法問答  
世界海軍要聞  
海軍辭典  
輪關辭泉

▲其餘細目不及細載

南京海軍部 海軍編譯處 出版

# 查驗外人入境護照

林愛民

## 一、引言

我國自海禁開放以後，和東西各國通商，日益頻繁，外人往來中土者亦日多，其中遵守我國法律者固多，而蔑視我國法律，侵害我國主權者，亦復不少；按照國際慣例，凡是彼國到此國之人民，必須持有雙方認可的護照，俾便查驗，以資保護。但是，我國對於外人入境護照的查驗，在鴉片戰爭以前，簡直不知道有這麼一回事；在鴉片戰爭以後，雖有規定查驗外人入境護照，在陸路方面，僅有東北陸路數省；在海路方面，亦僅有沿海各省之各口岸，然僅有其名而已，實則因為關禁之權，旁落已久，對於外人入境之護照，向不施嚴格的檢查，直到民國十九年我國國民政府為維護國家主權，保障公共安甯起見，乃按照國際通例，規定對於外人入境，施行護照檢查。這對於我國已失之主權，挽回不少；我們警界同仁對於查驗外人入境護照之規定以及各種辦法和手續，應該特別的認識，切實的明瞭，在服務時遇有這種涉外事件，才能應付得當。茲謹將查驗外人入境護照之規定，以及各種辦法和手續，擇

要介紹如下。

## 二、查驗外人入境護照之規定

(一) 外人請求簽證來華護照的規定：我國「外交部駐外使館發給回國護照及簽證外人來華護照暫行辦法」第六條和第七條，規定外人來華時，應將該本國外交機關或地方主管機關所發之護照，送請駐在該地之中國使館簽證；其由私人逕行呈請簽證者，應由該本國正當執業人員介紹；外人請求我國駐外使館簽證來華護照時，應填寫請求簽證護照事項表兩份，并須繳納簽證費，該簽證費數額之規定，是應比照各該國駐華使館簽證華人護照同數核收，但外交護照得免繳費。外人來華時，必須要持有我國駐外使館簽證之護照；若沒有護照，即不能進入中華民國之國境。但是，有條約及法令另行規定，應依其規定辦理之。例如中日兩國人民彼此來往，向無護照；對於白俄入境，另有取締辦法。

(二) 禁阻外人入境之規定：民國十九年八月二十二日行政院公布之「查驗外人入境護照規則」中之第四條：「查

驗護照時發見有左列事項之一者，得禁阻其入境；

- 一、未帶護照或抗不繳驗護照者；
- 二、所帶護照不合法或為冒頂及偽造者；
- 三、行動有違反黨國利益或妨害公共秩序之虞者；
- 四、浮浪乞丐；
- 五、攜帶違禁或有礙風化之物品者；
- 六、曾經因案受出境處分者。」

關於有法令和條約的規定不用護照之外人，入我國境時，仍適用以上第四條中之三，四，五，六各款之規定，其有違反第四條中之三，四，五，六各款之一者，當然禁阻其入境。

(三)查驗外人入境護照地點之規定：我國幅員遼闊，外人入境的地點殊多；而且現在世界交通發達，除海陸兩路外，還有航空路，故我國規定查驗外人入境護照之地點，為數極多，蓋非如此，不足以應付也，茲將規定之地點名稱，開列如下：國民政府行政院在民國十九年公布「查驗外人入境護照規則施行細則」中之第三條：「查驗外人入境護照，依左開地點行之：

甲、陸路：滿洲里，綏芬河，琿春，延吉，哈爾濱，金州

，張家口，綏遠，伊犁，喀什噶爾，塔城，九龍（兼水路）前山，東興，騰越，思茅，蒙自，河口，龍州。

乙。水路：廣州，北海，三水，江門，中山港，汕頭，廈門，福州，上海，吳淞（凡不經上海而入長江者在吳淞查驗），青島，煙臺，威海衛，龍口，天津或塘沽，秦皇島，葫蘆島，營口，安東（兼陸路）琿春，大黑河，同江。

丙、航空路：由航空器入境者，在空站未設定以前，應於核准第一降地點行之。

查驗地點遇必要時，得由各關係部隨時呈准增減之。蒙藏邊境查驗地點另行規定。」

(四)外人入境護照查驗表之規定：外人入境時，須詳細填寫「外人入境護照查驗表」，該表之內容如下：(一)姓名；(二)年歲；(三)性別；(四)國籍；(五)出生地；(六)原籍通信地；(七)職業；(八)護照種類及號數；(九)頒發官署及年月日；(十)簽證使館及年月日；(十一)所乘車船或飛機名稱；(十二)從何處來；(十三)途經何國；(十四)入境事由；(十五)目的地；(十六)停留時間；(十七)在華

親友之姓名地址；(十八)眷屬之姓名，性別，年歲，與持護照人之關係(夫婦或子女)；(十九)僕役之姓名，性別，年歲；(二十)行李件數；(廿一)備考。在該表末尾寫明中華民國年月日。

以上四項查驗外人入境護照之規定，是非常重要的，凡是辦理此種涉外事件的人員，必須要特別了解，現在我國政府將查驗外人入境護照之責任，誤諸我們警務同仁，所以我們警務同仁對於此種涉外事件，務須加以切實之研究，以求得正確之了解，遇有辦理此種涉外事件時，才能應付得當，不致有所貽誤。

### 三、查驗員應注意事項

查驗外人入境護照時，查驗員應注意事項，分別說明如下：

1. 查驗外人入境護照之查驗員，查驗外人入境護照，應遵照民國十九年八月二十二日行政院公布的「查驗外人入境護照規則」及「查驗外人入境護照規則施行細則」之各項規定，認真切實辦理；同時，查驗員在執行職務時，必須穿着公家規定之制服，佩帶證章，以資職別；容貌衣服，必須整潔；態度尤須絕對和平與誠懇。查驗員在執行

職務時，必須首先要明瞭以上所說的意義，在執行職務時，才能勝任愉快。

2. 由外國來上海的各輪船船主，在未到達上海之途中，先將「外人入境護照查驗表」使外國旅客逐一詳細填寫，待該船抵中國埠頭時，彙集「外人入境護照查驗表」交中國查驗員；查驗員收到船主交來之查驗表後，應即在頭等會客室內逐一查驗頭二等旅客；查驗完畢後，應再囑船主將三四等之旅客齊集於艙面，每人各持其自己的護照，分行列隊，俾便逐名查驗，核對其護照之相片，是否與該旅客之容貌相符。

3. 查驗員檢查外人入境護照時，倘發現有旅客所持的護照，因特殊情形，尙未經我國駐外使館加簽的手續，查驗員當即將該護照扣留，掣給收據交該持照人收執，待將所有護照查驗完畢後，即將該項護照帶回呈報主管長官轉呈上級長官函請該管領事證明後，再予加簽，飭令該持照人前來領回。

4. 外人之船上員役，航空人員，車輛上員役等如須暫時離開其職務到中國城市遊覽時，應由其主管人員繕具名單，交查驗員收存，然後才准許其到中國之城市。

5. 查驗員遇有應阻止入境之外人，應即暫行看守，倘該外國人有能力出境，可於原船或原車出境時，令其出境；若無力出境，應即呈報主管長官電知就近該管領事館派員帶回辦理。若查驗員遇有應行阻止入境而無力出境之外人，乃係無約國人民，視其護照係何有約國所發，即交就近之該國領事館辦理之。

6. 查驗外人入境護照；在海路方面，應於外來船隻駛入我國的第一口岸行之，但在全國各口岸未同時舉行查驗以前，凡由外國駛抵吳淞及上海之船隻，均須一律由上海市公安局派員查驗。在陸路方面，凡由外國入境之車輛，在入境之第一站查驗。在航空方面，凡由外國飛抵中國之飛機，應於飛抵中國航路之第一站查驗之。

7. 查驗員查驗護照時，應注意核對查驗表及旅客簿，并加蓋某地某機關民國幾年，幾月幾日驗訖戳記。以上所說的七點，乃查驗外人入境護照之查驗員須特別明瞭，在服務時，才能應付裕如。

#### 四、各省市辦理查驗外人入境護照概況

我們明白了查驗外人入境護照之重要，規定，及查驗員應注意辦理之事項後，則對於目前各省市辦理查驗外人

入境護照之概況，究竟如何，頗值得我們之注意，應加以研究，藉作為改進查驗外人入境護照的事務之借鏡。茲將各省市最近辦理查驗外人入境護照之概況，擇要介紹如下：

(甲)各省辦理查驗外人入境護照之概況：

(1)江蘇省；江蘇省對於外人入境護照，均遵照中央頒布之「查驗外人入境護照規則」辦理，在吳縣并由縣政府發證，發交公安局加簽號數，然後發給之。至於外人車輛入境，向由軍警在入境時隨時檢查。軍艦商輪來往，乃歸水上公安局辦理。

(2)浙江省；浙江省關於查驗外人入境護照事宜，在省會方面，則由杭州市政府遵照中央頒布法規辦理，并由省會公安局派員協助；在各縣方面，也均遵中央頒布之「查驗外人入境護照規則」及「查驗外人入境護照規則施行細則」辦理，省縣皆一律，并無軒輊。

(3)廣東省；廣東省對於外人入境護照查驗辦法，乃係遵照中央頒布之「外人入境護照查驗表」翻製多份，以備外人入境時，詳細填就，交省會公安局派員查驗；至關於人人遊歷內地，請求發給遊歷護照或簽證手續，概遵照中

中央頒布之法令辦理；若係無約國人民擬前往中國內地遊歷，聲請發給遊歷護照時，必先由該聲請人填具事項表，然後呈核照發；若係有約國人民擬前往中國內地遊歷；來省會公安局請求加簽時，則須先由該請求簽證人填具事項表，連同護照送局查核簽證。

(4) 山東省；山東省關於查驗外人入境護照，除遵照中央頒布法規辦理外，并由省會公安局擬訂查驗辦法，選派精通英日俄語言文字者三人為查驗外人入境護照之查驗員，專辦理外人入境事宜。至於外人入境遊歷護照，則凡係無約國人民，均由公安局發給，簽證一事，乃由市政府負責辦理。

(5) 河北省；河北省關於查驗外人入境護照事宜，均遵照中央頒布之法規辦理，并於塘沽及該市新站設立查係所各一處，專辦理查驗外人入境護照事宜。

(6) 江西省；江西省關於外人入境護照查驗辦法，均遵照中央頒布之法規辦理；外人遊歷內地護照，向由省府簽發，間有由各局簽證者。至外國車船及飛機入境，在九江方面，則由公安局查驗外國商船兵艦，逐日分報警備司令部及市政委員會。

(7) 湖北省；湖北省關於外人入境護照查驗事項，早經計劃舉辦，惟因外人往來頻繁，舟車碼頭航空站等，不知凡幾，如實行查驗，事頗繁劇，原有職員，不敷分配，故迄未實行。至關於外人遊歷內地護照，在漢設有領事之外僑，則可將其本國護照，呈請加簽，或呈由其本國駐漢領事發給中文護照，送請加簽。

(8) 湖南省；湖南省關於查驗外人入境護照，尚無一定辦法，從來外人入境，須向市縣政府或其他機關報告，或請求，由接收報告或請求之機關，查驗其護照；在旅行途中，居住於旅社者，概由警察查驗。至關於外人遊歷護照，於交涉員未撤銷前，外人遊歷內地之護照，則由交涉員公署發給或簽證；交涉員撤銷後，則改由長沙縣政府發給，外國領事所發之護照，也有請求省政府簽證者。至關於外國商船來往於該省者，遇有特殊事故，則由警察會同關員前往查驗。

(9) 察哈爾省；察哈爾省關於查驗外人入境護照，是向由省會公安局辦理；其查驗辦法，在省會火車站設有稽查一員，專辦理查驗外人來往護照事宜；外人汽車來察省均由各公安局予以查驗，並同時查驗其護照。至對於外

人遊歷護照之請領，須有相當之担保及該局之居留執照以作為根據。

(10) 綏遠省；綏遠省關於查驗外人入境護照，向由省會公安局辦理，其辦法則遵照中央頒布之「查驗外人入境護照規則」辦理，並特定「稽查外人入境暫行辦法」六條，以資防範。

(11) 陝西省；陝西省關於辦理查驗外人入境護照事宜，向由省會公安局辦理，其辦法則遵照中央頒布之法規辦理，并須填具外人入境護照查驗表。至關於遊歷護照之發給或簽證，係由省政府主持辦理。

(12) 甘肅省；甘肅省關於查驗外人入境護照，向由省會公安局辦理，其辦法向係遵照中央頒布之法規辦理之。至關於外人請領遊歷護照，向由該局轉呈省政府核發之。

(13) 山西省；山西省關於辦理查驗外人入境護照事宜，向由省會公安局辦理之，其辦法除遵照中央頒布之規則辦理外，並填具查驗表，呈報備查。

(14) 河南省；河南省關於辦理查驗外人入境護照事宜，在省會方面，由省會公安局管轄下之分局派戶籍巡官遵照中央頒布之法規查驗，如無錯誤，即加蓋戳記；在鄭縣及

其他各區，均經派警察查驗。至關於外人遊歷內地護照之發給或簽證，向由公安局轉民政廳核發。

(16) 福建省；福建省關於辦理查驗外人入境護照事宜，在省會係由水警大隊辦理；在廈門市由市公安局辦理之；關於外國車船飛機入境的查驗，在省會由水警隊查驗商船，飛機則由省會公安局查驗，在廈門市遇有外人輪船出入，除由海關查驗外，並由水警登記。至關於外人請求發給遊歷內地護照及簽證，均由省政府辦理。

(乙) 各特別市辦理查驗外人入境護照之概況：

(1) 南京市；南京市關於辦理外人入境護照事宜，向歸市政府辦理查驗手續，由首都警察廳協助辦理之。外國飛機入境時，先由外交部或航空委員會函知市府，轉知首都警察廳及社會局會同派員到飛機場檢查，并須將查驗結果填入「外機入境檢查表」送市府備查。外人請求發給遊歷內地護照，則由其本國駐京領事填發，送請我國外交部驗證，如遊歷人無本國領事駐京，或係無約國人民則直接向外交部請領

(2) 上海市；上海市關於查驗外人入境護照事宜，現由市公安局辦理之，凡外人入境，於未登岸前，由本局派



員查驗其護照，有無我國駐外使領簽證，如無簽證，即拒絕登岸。關於由我國未設使領館地方來華之外人，其所持之護照雖未經我國駐在地使領館簽證，也准通融補簽登岸；并因條約及領事裁判權的關係，對於拒絕或扣留無證之外僑，在執行上，每感困難，且即扣留，也要交該國領事館辦理。至關於外人遊歷內地，有約國人民，必須將其本國護照至公安局簽證；無約國人，是由公安局發給護照。外國飛機入境，也是由公安局派員在降落地點查驗，並填具表格呈報軍政部。

(3)青島市；青島市關於查驗外人入境護照事宜，是由於公安局辦。查驗外人入境護照之方法，除遵照中央頒布的「查驗外人入境護照規則」及「查驗外人入境護照規則施行細則」成立「青島市公安局查驗外人入境護照事務所」外，並由該局擬訂「查驗外人入境護照服務簡則」及「查驗外人入境護照實施辦法」，以資查驗員切實遵守，認真辦理查驗外人入境護照事宜。對於外人車船，僅檢查其上下旅客及監視船隻及車輛。對於外人航空機抵站時即派員前往查驗。

(4)北平市；北平市對於查驗外人入境護照事宜，向

警 務 查驗外人入境護照

由公安局辦理其查驗辦法，係遵照中央頒布之法規辦理。至對於外國車輛飛機的入境，由該局會同衛戍憲兵兩司令部，在各城門及飛機場查驗。對於外人遊歷內地護照，有約國人民，則由市政府簽證，無約國人民，則由公安局核發。

(5)威海衛行政區；威海衛行政區對於查驗外人入境護照事宜，係由該管理公署公安局辦理，其辦法則遵照中央頒布之「查驗外人入境護照規則」辦理。至關於外人遊歷內地護照，其發給手續，是由英國領事館填就後，送由該管公署會印或簽證。至關於外人入境時，不登船查驗，惟注意其行動。

以上所介紹十五省與五特別市所辦理查驗外人入境護照之概況中，均屬於公安局辦理。同時，還有一點頗值得我們注意的，就是在這十五省和五特別市所辦理查驗外人入境護照事宜，均已依照中央所頒布之法規，雖然辦理查驗外人入境護照之時期祇有幾年而已，但是已收獲了相當之效果。

## 五、結論

綜合以上所說的話，約可得到如下之結論：

(1) 查驗外人入境護照，乃是保護我們國家之主權完整之一種重要工作。這一方面可保障一切正當的外人在我國領土內，得到安全；另一方面則可防止一切野心家在我國領土內，作破壞我國主權之行爲。

(2) 我國目前對於查驗外人入境護照之規定，已有相當之完備，已將過去忽略之錯誤，完全改正了。這應當歸功於革命的國民政府之高瞻遠矚！

(3) 我國目前辦理查驗外人入境護照之機關，均由公

安局執行。其中除照遵中央頒布之法規，切實奉行外，上海市和青島市還訂有詳細之查驗員辦事細則，以資遵守，而免貽誤公事。

(4) 最後，有一點頗值得我們辦理查驗外人入境護照事務之人員的注意者，就是要將全國辦理查驗外人入境護照之一切手續，須求一致；若要能得到一致，則必須向中央主管機關建議，將全國查驗外人入境護照之查驗員，分批抽調集中訓練。

# 僑務月報二十五年二月號要目預告

插畫——祖國的來船——豐子愷	蔣中正
新生活運動的目的和工作要旨	文心
改進爪哇華僑教育之商榷	余受之
國際樹膠限制史略	李梅宮
暹羅與各國之史的關係	陳耀昌
北婆羅洲華僑教育概觀	林始亨
美國華僑教育概論	李石心譯
植民政策綱要	李石心譯
華僑捐助總調查	
僑務政聞——僑務要訊——僑樂村村務彙誌	
播音講演提要	

華僑經濟	華僑教育文化情況	華僑社會動態
統計資料	政治建設	經濟建設
僑報論評選輯	文藝	新書介紹
南京秣陵路僑務月報社出版		
歡迎	全年十二冊	
直接		
定閱	連郵費祇收一元	

# 警察應付事變問題的檢討

方午天

## (一) 緒言

在這個暴風雨快要來的前夜，世界上一切帆陸動亂不安的現象之日呈險惡，已為世人有目共擊。中國是世界問題的一環，因此沒論國際間發生什麼政治的、經濟的、社會的事變，中國社會便往往無形中跟着受到重大的波及，而劇驟地變動，洶湧地演出，致影響於治安者，良非淺鮮！

事變的產生，處於僻壤的角落的鄉村，或許還比較少些，若果工商薈萃，文化中心的大都市，便屬司空見慣，無可諱言。譬如像不久以前的北平、上海、廣州等地方接二連三的學潮工潮，便是最顯著的事例；每個事變的發生，都直接間接的給予行政方面一個巨大的影響，雖說目前波濤，暫告平息，然危機潛伏，未來的事變，正難臆測！

警察的最大責任，是維持社會安甯，故處此非常時期中，不僅負排難解紛已也！而應付一切非常事變，事實上

，亦成爲目前警察日益迫切的使命。然應付事變的方法，並不是很簡單的採取鎮壓、解散等直接方式，就能解決藏事。應付的適當與否，很容易影響於整個國家的最嚴重問題；往事的陳跡，已給予我們不少可寶貴的教訓和經驗。

故事變之來，應如何應付？才無隕越之虞，則事先對於事變性質的分析，事變裏因的透視，都須有深切的認識。而應付的方略、應付的對策，在在皆是值得吾人加以研究與探討。茲就管見所及，提供於警政同仁之前，俾作參考資料。

## (二) 事變性質的分析

事變爲一種風潮的爆發，羣力的行動；現社會每常發生這種波浪的場合是學校的學潮、工廠的工潮，因爲青年學生血氣方剛，工人的頭腦單純，均極容易被人利用。這種力量，有時成爲幫助國家的動力，有時成爲破壞社會秩序的工潮；故投機的反動份子便往往竊取時機，假借名義

，從中煽惑，企圖異動。默察每個事變的性質，無論學潮或工潮，總有其顯著的背景，和複雜的裏因；再綜納其具體行動的手段和性質，固不外集會、請願、罷工、示威、暴動等的幾種方式與途徑。故欲求應付事變的對策，必先分析事變的性質；分析事變的性質，實為應付事變對策的先決問題。茲扼要分述如次：

一、集會 大凡醞釀事變的第一個過程的階段，總是集會，集會是一類集團活動的基本方式，是發生一切羣衆行動的原動力；尤其是社會運動離開集會即無由發生力量。集會的性質，雖有公開與祕密之不同，就一般的偵查，祇有少數領袖是有意識的有企圖的，多數則是無意識者，附從者。集會的作用，是少數領袖將意志傳播給羣衆，企圖羣衆服從領袖意志而一致行動，利用集會的機會，發動羣衆行動起來。

二、請願 形成一種結羣請願的行動，必有一種迫切要求條件為目標；達到目標，行動才算終止。但是對於要求條件，是否立刻能予以圓滿解決，就要看條件的內容、性質、範圍，來決定應付方策。如屬於經濟性質的勞資糾紛的合理要求，自可負責短時間內調解，如要求政治、軍

事、外交方面的請願運動，便不能立刻解決，或根本不能採納。如有反動份子的有計劃的請願運動，則他們的策略，倒不在請願目標的對象，而在處處找尋機會製造慘案，以作宣傳鼓動資料，破壞羣衆現有的信念，企圖羣衆走上直接行動的道路。

三、罷工 這種事態，為勞動階級對資方要求條件最大的要挾手段，雖屬經濟鬥爭的範疇，然反動份子，每企移轉目標走向政治鬥爭的地域，尋隙把事件弄為政治化；譬如本是提出「要求米貼」的經濟鬥爭而怠工、罷工；但倘若發生衝突，則馬上會將鬥爭目標轉到新的方向，更加嚴重起來，甚至變為政治罷工。政治性質的要求，便可關聯到全體大眾的要求，可以激動起全體罷工，及給予煽動同盟罷工的資料和號召。

四、示威 示威運動的要求，大半都帶政治性質的要求，這些示威行動有的是由罷工後發展而成的，有的為某政治問題單獨組織而成的。這種性質，就是暴動的預演，作用在引起整個社會的騷亂。不過，我國民衆，對於德謨克拉西的運用，尚屬幼稚，所以盛大的公開的羣衆示威運動的出現，也比較歐美各國少些 但是，有時在大都市上

所發現的示威運動，多半還是秘密方式的，小型的，有時在公共場所裏爆發。但是反動份子暗中領導羣衆示威，就是練習暴動，他們的目的，在羣集馬路、搗亂交通，使政治在短時間內失掉統治力，增進羣衆暴動意識。不要以為羣衆在馬路上喊幾句口號，發一些傳單，是成不了大事的，沒有何等意義的幼稚行動。但是主動者的心裏，却認爲一次示威的成功，便增進一步羣衆對暴動行爲的能力和經驗。

五、暴動 是有計劃的武裝的行動，而且是要大堆大堆的人羣才能暴動；內容當然純粹是政治的。發生的性質，除因政治形勢的混亂而直接發生者外，一種則係由罷工、示威等事態的擴大，發展所引起，綜其目的的企圖，在造成社會的騷亂和恐怖。消極的行動是殺人縱火，製造政治謠言；積極的行動是佔領重要機關，奪取政權，前者的暴動，每在猝然之間，使當局迅雷不及掩耳。後者的暴動，事前的象徵非常顯著，很容易看得清楚，如大堆的人羣從那裏來的？成千成萬的人羣跑上街道去直接行動，並且是武裝行動，是從那裏來的？是從工廠、工作坊、學校裏來的，先要總同盟罷工下來後，才有成千成萬人羣跑到街道上去，所以總同盟罷工，就是暴動的前提條件；總同盟

罷工，亦就是暴動的顯著象徵。

### (三) 應付的對策

事變行動的性質，既有集會、請願、罷工、示威、暴動等不同種類，故應付方式，亦因之而各異；實不能一樣葫蘆，魯莽從事，必須慎重的精細的了解當時的實際情況，針對其性質，以決定應付的策略，茲將應付各種事變的對策分別論述於後：

集會的方式極多，採取應付之策略亦各不同；必須因時、因地、因事、因人而決定。A. 如屬室內的秘密集會，在警察法的原則上是根本被取締的；苟遇其集會人數不很衆多，力能抵敵時，則可採取直接強制的搜查方法，以遏亂萌。B. 在廠門口或聚人衆多的場所的流動集會、或演講、散發宣傳品，乃爲禍亂之源，如果不遇阻礙的順利進行下去，很快的就會轉變成羣衆大會；再發展下去，就成爲示威遊行。警察此時應即刻撲滅，使其無形瓦解。C. 以曠場或公共場所作小組集會，是形成一種大規模的公開行動，三五個人藉公共場所遊玩或曠場散步進行秘密小組集會，便是製造大規模行動的火焰。警察欲完全熄滅這些火焰，使大規模的行動無從爆發，則當發覺這些底層的組織的

秘密時，要利用作引領到上層的嚮導，跟蹤偵察，又不可打草驚蛇，俾得藉一個細胞而透視到全部的組織和秘密，才能達到一網打盡的目的。D. 公開的露天的集會，大都是經政府的許可或領導，然而不要被合法的外衣所掩蔽，應注意到內容，實質的變幻上，防止掛羊頭賣狗肉的烟幕，壓制一切反動的企圖。且這種場所，人數比較衆多，如警衛哨的配備，都須力謀合理而使最易發生控制的力量。萬一造成不穩空氣，羣情緊張，秩序騷亂，則須命令解散，傳訊發動份子，封鎖會場門口，斷續地放行，拆散羣衆的結合體，則嚴重局面可趨緩和。

應付請願要求的方策，自宜以根據國家的政策爲依歸；然警察對此羣情洶湧的場合之下，欲免別生枝節，自己必須先行鎮靜沉着。此時主要任務，首當「控制秩序」，「箝制羣衆騷動」，把「成羣大隊縮小爲代表團」，嚴防「擴大爲遊行示威行動」。絕不能採取過於偏激的手段，引起了直接衝突或慘變，那就上了好人的當。最好還是防範未然，當探知請願消息時，即在請願隊未集合之前，設法使其瓦解，先於集合地附近的各個交通點，放置便衣包圍哨，見羣衆來時，即中途驅散，阻其集中，便可無形解體

• 設請願羣衆已結隊將行到達目的地時，此時就應嚴防其發生騷亂行動，同時要態度非常和氣的勸導服從紀律，遵守秩序，並允羣衆推出代表接見談判。如遇要求性質範圍太大，根本不能立刻解決，迫不得已時，便當用調虎離山的誘散方策來應付，設法誘令羣衆離開行動場所而後拆散，以免險象叢生。羣衆經此打擊，縱有繼續企圖，處置已較容易。絕不能以狀態緊迫，即直覺的用正面衝突方式來處置，而擴大事態。要認清主旨是如何「消滅行動」，「縮小行動」，不是在「報復行動」，「抵抗行動」。

應付工人罷工事件，與廠東的應付手腕有聯繫關係。警察對罷工事件的方策，要根據實際經驗來慎重考慮決定，才能應付得當；尤其要能按照某種情況來確定某種任務的目的，爲處置的先決前提。應付的總路線如下：1. 當發生經濟罷工時，即宜防止轉變爲政治罷工的發展；2. 當發生怠工時，即宜防止轉變爲正式罷工的發展；3. 當一部門發生罷工時，即以快刀斬亂麻的手段立刻消滅，防止影響各部門全體罷工的發展；4. 一處某業發生罷工時，即防止醞釀全業同盟罷工；5. 如果發生了一業的同盟罷工，則須以盡有一切力量來防止各業總同盟罷工的爆發。總同盟罷

工，便是暴動的前因。因為事變起來後的潮流不停流的向前洶湧發展着的，不中止，便擴大的；所以警察應付對策，須以防止事態向更高階段發展為緊要關鍵。並應注意嚴防搗毀機器，包圍賬房間，結羣衝入附近同業廠等情事；阻止使其不能一致行動，而用各個擊破的策略。

應付示威，也須根據實際情況，靈活地的處置，像歐美那樣對羣衆施用流淚彈、毒瓦斯槍等，亦見不得在中國適用。至於用救火水管冲散羣衆隊伍，似乎亦不能得到效果；倒而發動羣衆及行人的怒火，使騷亂的影響擴大而普遍。綜合過去教訓和經驗，我們可以體認出幾個有效的辦法：

- 第一、須預防，凡事能在未爆發之前應付，總比已爆發後來得容易，當偵察到羣衆運動有激化成示威的徵候，或罷工有發展為示威的象徵時，便應採取先發制人的策略，使其示威運動根本發動不起來。
- 第二、防守警戒線，萬一示威已準備好，勢在必行的話，則探知示威集合區域及路線，將這些區域及路線，劃為警戒線，發布臨時緊急戒嚴令，警察先將這些場合佔領，禁絕示威者侵進，同時在警戒線外附近週圍禁絕羣衆屯駐，四路驅散，不使集中，自無行動發生。
- 第三、保護交通工具，維持交通流。研究每個

#### 警 務 警察應付事變問題的檢討

示威的發生，時常是以練習暴動為目的，如一發動起來後，就拉電車的拖鈴，打毀公共汽車，及設障礙物於路中間，以造成斷絕交通。所以警察當示威一爆發起來時，第一要着便要防止破壞交通，要將羣衆緊緊地包圍住，逼導人冷靜的街道，然後分路驅散，不可一見騷亂起來，就慌張的亂衝亂竄，反使交通秩序混亂，更給予破壞交通的絕好機會。第四、逮捕與消滅，逮捕不是對付聚眾示威的善策，但有時將發信號的為首及指揮者，先予以鞭禁，則整個行動會無形解體。消滅，是羣衆將在集中，尙未散開行動時，即取包圍消滅策，將所有羣衆堆封鎖住，全部逮捕用汽車分別裝走，使行動爆發不起來。這些都是處於事機危逼，不得已時行之。總之，應付示威的整個方策，是不使行動得逞展開；未行動時宜搜索撲滅其行動機構，已集中時則宜消滅不使爆發；已爆發則防破壞交通，使達不到成功目的。要按照當前變化形勢，隨時把握住當前的任務。

應付暴動，不是再用和平手段所能藏事了，到這時已經是警察為維護整個治安而與小數違背紀律的暴動的羣衆直接搏戰的時候。當然撲滅示威，消滅罷工，都是防範暴動的先決條件；然假使不幸，事變不測已經形成，或出乎

範圍之外，則此時警察應看清事變的性質而採取對策，如事變係由總同盟罷工激成的，則首先便把不穩工廠封鎖起來，特別先要把人數最多的主要的廠封鎖起來，不許工人出來，斷絕各廠工人匯合的機緣，使不能集中到街道去，同時可以斷絕廠外的匪黨的指揮和發動，使事變的配備瓦解。或某一地方發現暴動隊了，則用各個擊破的方針，發現一隊，就將一隊包圍解決，決不容許各小隊匯合成巨支的力量。設同時發現幾處暴動隊出動時，則不能將所有力量都集中支配在這幾處直接格鬥，這樣便會發生顧此失彼的錯誤，甚至敵人更易竄圍匯合。這時主要的着眼，在很快斬斷幾處匯合的路線，先佈成幾個包圍線，然後同時總進攻，各個撲滅。此外須注意防守中心區域，衛護最後堡壘。四邊無論如何騷動，力量無論如何不夠支配，都不能鬆動中心區域的防衛武力，這樣才不會上敵人聲東擊西的當，中心區域是政府統治的精華，包括軍、警、財政、軍需等所在地，亦即是暴動企圖奪取的中心目標，如果這些機關被佔領，則暴動即獲得勝利的保證。所以必須先將中心區域防守線建立得充實，其餘剩下來力量，才應付其他部份；要把這些機關當着最後的堡壘，爭扎到最後一步，甯

可與這些機關同歸於盡，也不能放鬆一點，必須衛護至死而後已。

#### (四) 結論

從事變性質的分析，我們知道事變性質的不同；從應付的對策，我們知道應付的對策各異。這里，我們更可下一個肯定而誰也不能否認的結語：應付事變的術略，實是研究警察學術的當前急務。

國際風雲，今也極度緊張，世界戰禍總有一天會臨到我們頭上，那時我們可以想像到，亦是必然的，除了交戰國的兩條火線外，一定還有一種反戰派的第三條火線出現；當我們的軍隊力量集中在前線應敵時，後方各個角落裏會時常普遍不斷的發生這些非常的事變，所以，必須警察要有熟練的戰術和策略以資應付。故研究應付未來的事變，亦確是目前中國迫切的需要！

本篇所提的，祇是一些梗概，不足以言貢獻；實在紙上談兵，亦無濟於事。這些，還是有待於警政當局火速加以實際的精確的訓練，用實幹、硬幹、快幹的精神，準備這個非常時期的到臨，以期安然把難關度過。

【完】





## 政經

### 國民經濟總危機與國民經濟建設運動

曾憲華

#### (一)緒言

最近幾年來因為受着世界經濟不景氣的影響，於是資本帝國主義者感受極度底恐慌，而殖民地半殖民地經濟的崩潰，益加迅速地不可收拾。中國是二個半殖民地的國家，受着國際帝國主義者的凌辱與侵略，加以數十年來軍閥的擾亂，土匪的橫行，農村經濟形成破產，都市亦蒙受影響，以致國民經濟成了總危機的現象。掌管全國經濟樞紐總匯的上海，在特殊情形之下掙扎着，然而，雖欲掙扎以圖支持，但，世界不景氣的狂潮，終於不能不襲擊到於世界有關係的上海。上海為中國金融經濟的中心，一方面受着經濟枯竭，農村破產，都市再不能吸收農村資本的影響，同時，因為美國高價購銀的結果，大批白銀流出海外，以致中

國通貨緊縮，金融和商業底恐慌，挾與俱來，幾演成岌岌不可收拾之狀態。上海的情況如此，內地農村更不言而喻矣。

#### (二)國民經濟危機之現象與工商業救濟

自一九三四年上半年到現在的中國國民經濟衰落的現象，就商業方面來說：商店倒閉者絡繹不絕，市面蕭條，為歷年來所未有，年關前市面情形日緊一日，年關後亦復如此。就工業方面來說：絲廠，紗廠，織布廠，橡皮廠，捲煙廠，……關門的消息，每天在報紙上佔了很大的篇幅；目下中國絲廠尚在開工者僅數家，與去年同時比較，祇佔十分之一；再就金融事業來者：中國各地銀根的緊縮，已經形成不可挽回的現象，試看今年倒閉的銀行，銀號，

匯劃莊……等等，爲數甚多，這一類的惡消息，已成了每天社會新聞的主要材料，在這種經濟崩潰的狂潮中，整個中國的國民經濟基礎已呈着極度的危機。

在這種嚴重的情形下，如何挽救經濟的危機？如何救濟金融？這個問題，已成了舉國一致呼籲的運動。

國民政府鑒於形勢的嚴重，負責的財政最高當局不能不僕僕於京滬道上，而與上海金融界及工商業領袖再四磋商，所以於本年三月二十日中政會中，提出兩案，一爲發行金融公債一萬萬元，企圖充實中央，中國，交通三行資本。蓋欲使金融界之籌碼增加，得以施行工商業放款，以免工商界因經濟週轉不靈而至例閉；一爲減免出口稅與裁撤海關轉口稅，以減輕商品之成本，想藉此推廣商品銷路，或可倖免於崩潰的命運。而在銀行方面，亦舉辦工商業信用小放款，由中央，中國，交通，上海，中南，大陸等十六銀行合組銀團，籌款約五百萬元，進行放款，可是後來會商的結果，共同決定在中央銀行主持之下，籌集資金二千萬元，實施救濟工商業貸款；並經財部擬定救濟工商業放款原則十項，於四月十日分別函會中央，中國，交通及滬市銀行業同業公會遵照辦理。假使中國目前工商業日趨疲憊

的主要原因，是在於平日流動資金短少，一旦遭到虧損，即因資本流通停滯而玻倒閉，只要銀行家願意出款，或由政府籌撥巨款，貸放工商業，則洗寂蕭條的市面，就可以隨着救濟市面運動的浪潮而回復到景氣的狀態，奄奄一息似的工商業就可以復蘇過來了。然而，事實却大謬不然，事實未能盡如吾人之想像，這個經濟恐慌的嚴重問題，雖經財部當局與金融界領袖再四籌商辦法，結果，亦不過補救一部份，其他如民族金融資本與民族商業的前途還存着絕大的困難問題。

### (三) 國民經濟建設運動與歐美經濟政策之得失

處於目前中國的情況，而欲在死亡線上掙扎以打開一條血路，除遵從 蔣委員長所倡導的新生活運動實施外，於國民經濟建設運動，必須依照綱領逐步實行。但是，中國處於列強經濟勢力支配之下，中國經濟發展的道路，是否似歐美資本主義國家之政府漫無計劃的狀態？抑或採取社會主義計劃經濟的方法？自。 蔣委員長提示了國民經濟建設的綱領以後，一般作者認爲此一問題，已經有了定

論，祇須根據所指定的綱領去實行，不必再來一個討論，可是問題雖然已有定論，我們爲求進一步的認識起見，不能不再加一個相當的闡釋。

歐美資本主義經濟之發展，是各個私人資本家，爲着增加利潤而擴大生產，完全因滿足個人的慾望，獲得豐厚的利率，遂增加了生產品的數量，於社會大衆毫無裨益，對於參加生產者犧牲了他自己的血汗，而對生產品無分配與銷售之權利。所以資本主義經濟學者，亞丹士密士說：「私利即公益」以爲各個人想謀私人利益之增加，造成工業生產數量之增加，社會的積累日多，好像私人的「慾望」爲經濟發展的原動力，資本主義經濟勢力的膨脹，不是少數特殊階級能享受與資本主義經濟之能發展，仍由資本家的貪婪「慾望」所構成，他們不惜千百萬勞動者的汗血，以獲取個人的享受。此種盲目無計劃的經濟發展，往往因爭售商品而引起競爭，大資本家會擠倒中小資本家，而致許多工廠閉門，停止了生產，而且，在資本主義發展到帝國主義階段，由於搶奪殖民地的勾心鬥角，隨時都會引起戰爭的可能，各國爲着增強軍備起見，許多生產機關又作殺人的利器的無益生產；不幸戰事開始，不但使生產機關被砲火

所毀滅，而其他建築與人畜亦難倖免。當資本主義發展到最高度之時，社會上的一切享受，僅見少數人所掠奪，其他大多數人常在飢寒交迫的爭扎綫上過生活，形成勞資對立的尖銳化，觀乎歐美社會的流血革命，實可爲證。因此，過去歐美的資本主義經濟發展底道路，我們中國絕不能師其成法。

自蘇聯實行經濟計劃的方法後，第一次五年計劃業已完成，隨之第二次五年計劃的實施，它的經濟力量的發展，已供歐美各資本主義國家見之欽羨！按蘇聯在革命成功後，接受沙皇時代的遺產，仍是農業生產佔主要部份的國家，充其量不過可稱爲農業工業國，加以革命混亂時期的破壞，則蘇聯較諸西歐先進資本主義國家之經濟力，尙望塵莫及，竟能在數年之內，採取計劃經濟方法，把國家工業化起來，生產數值增加三倍以上，其工業生產數值，在世界生產總數之相對比例上，由第七位而躍至第二位，僅次於美國，而駕於英日法，意之上，實令人驚異。在它所以成功的原因，其主要原因，是國內土地，銀行，鐵道，礦山，工廠，以致重要金融機關，生產機關皆歸國有而成爲有計劃的生產，國外貿易又有國營，使商品價值，有一定

的統制，革命政權把持了一切經濟機關，加以蘇聯領土內尙未開採之豐富的資源，已具備有人力與資原，是經濟發展必需的條件無缺，只要有一個完善的發展計劃，以爲開發富源而增加生產準繩，又有一個推動民衆切實努力於此計劃之政治團體，使計劃不致成爲具文，且能及期完成，是以蘇聯近來經濟之能迅速發展，其原因即基於兩次五年計劃的實施，且能切實推行之故。

在上面兩個發展經濟不同的道路，前者爲現在資本主義國家所跑的舊道，後者則爲蘇聯社會主義國家新開的途徑，在目前中國的經濟復興運動，我們應該選擇的是前者還是後者？這是值得我們討論的問題。說到前者的道路，使資本毫無節制，富者愈富，貧者愈貧，一切金融機關生產機關，集中於極少數金融巨頭手中，表現出壟斷的現象，社會上已形成勞資極端對立的陣勢，使經濟週期病不斷的發生，多數人民生活未能盡良改善，戰爭與革命，隨時隨地有爆發的可能。所以在我們中國生產尙未發展之時，就應預先避免在生產發達後發生似歐美資本主義社會之惡果，總理的節制資本，也就是看清楚這個未來的病徵。關於後者，雖然在世界資本主義經濟政策極度恐慌之下

，而生產能突飛猛進，現仍繼續上昇，不患生產過剩，不患失業問題，使勞動者能獲滿足的生活，造成世界經濟困難環境中唯一繁盛的孤島，人民生活的改良亦轉呈增進，可是，這條途徑與我們中國目前的社會制度，生活，習慣，及一般的國情全不適合，而欲循此法實施，不但無益，反而有害，那麼，我們應該採取一種什麼方法以發展的國家經濟，挽救中國的厄運呢？只有遵循 蔣委員長所提倡的國民經濟建設運動，才適合中國的環境，合乎目前經濟復興運動的要求，切中時弊，請看下列的綱領：

(一)振興農業(二)鼓勵墾牧(三)開發礦產(四)提提徵工(五)促進工業(六)調節消費(七)流動貨運(八)調整金融

基於上述八項綱領，我們知道政府當局對於經濟方面的主張，捨棄了歐美資本主義的吐遺，同時也捨棄了蘇聯的經濟建設的途徑。爲合乎國情，作純三民主義的經濟建設，以統制經濟爲手段，使政府能掌握與推動生產的原動力，同時喚起廣大之自覺，在積極方面，(甲)增加生產總量，解決生活需要，(乙)增加工作機會，解決失業問題，(丙)增加輸出產品，藉謀貿易平衡，(丁)保障投資安全，鼓勵生產活動。在消極方面，(甲)解除阻礙生產

發展之外的原因，（如捐稅，產業法規，勞資關係）等（乙）解除阻礙經濟發展之內在的原因（如缺乏經營方法與人才等等）（丙）解除阻滯貨物流通之障礙，（如交通金融運銷制度等等）（丁）解除妨礙生產建設之心理的因素。（如愚昧迷信，保守，缺乏勞動習慣，及漠視經濟等等）以積極去發展國家資本，務使全國資源為國家所統制，而予私人資本以獎勵，俾共同去開發富源。按照民生主義，防止私人資本之過度龐大，與生產手段之獨占，使國家資本主義能支配一切，漸漸由國家資本勢力的發展使資本社會化，將來不至於跑向歐美資本主義之舊途。

於此，我們對於計劃經營的方法，在事先必須調查全國的資源；如資本，勞動力，生產手段及現在全國各工業部門之生產狀況，人民生活必需品之需要與分配，何種工業應先開發，及必需技術人員之養成。最後以精確之統計來計算生產數量之增加？一切在來動手之先，應具有精密的計劃，然後鼓勵全國人民努力執行，則不致成爲無政府狀態之生產，或以準備不周，計劃未密，而形成資本欠缺，人材不足，原料稀少，而停止生產，或此部門生產過剩，別部門生產缺少，所以對於計劃經濟的良法，在將來發展中國經濟進程中是有非常重要的意義。

#### （四）中國建設民族經濟之現階段

目前討論中國經濟建設一問題，頗繁其說。有主張重農的；有主張重工的；也有主張重商的；議論紛紛，莫衷一是，何去何從？吾人極有探討的必要。

主張重農的以爲中國農民佔全民百分之八十以上，談到中國經濟建設，顧名思義，當然以大多數國民之經濟利益爲依歸，現在我國佔人口有百分之八十的農民，大都食不能飽，衣不能暖，居不能安，行而無由，對於總理所提示我們的衣食住行四大問題，尙未相當解決，論到建設國民經濟，當然要從重農起；主張重工的，以爲中國一切衣食起居，及日常生活所需的貨品，祇要經濟稍爲寬裕一些的人，幾乎完全用外國貨，以致每年入超有五六萬萬兩之鉅，長此以往，積年累月，增加無已，當必至如人之患貧血症，日益衰弱，逐漸趨於死亡之途而後已！故以爲建設國民經濟，當以重工爲本，至於重商的人，不過爲少數商業資產階級所倡導，以爲國家唯一的收入，是在賦稅，及公債，然此項負擔皆由商人來支持，（其實呢，是他們一種營利的絕好機會。）一切國家建設，都需要大量的經費，而謀經費的增加，非恢復商業的繁榮不可。凡上所言，究以何者爲是？吾人根據中國國情去探其究竟。

由經濟史的演進程序來看；是開創於漁獵時期，進而至於畜牧，進而至於農業與手工業時期再進而至於近代的工商業時期，現在全球稱治的國家，更由輕工業，進而至於重工業時期，就是說已輕便的手耕手作單耕單作，進而至於用機器耕，機器作，集團耕，集團作，他們同時用一種大規模的併吞政策，將過剩的生產品，向弱小民族市場傾銷，甚至將過剩的資本，作資本的輸出與微小而脆弱殖民地資本鬥爭。

中國是一個五千餘年歷史的古國，民族性偏於保守，從普遍的觀察，其經濟階段仍逗留於農業與工業時期。我們翻了一翻經濟史，同時看了歐美先進國家的經濟建設的過程，我們知道「要建設民族經濟」是多方面的。我國數千年來，雖一貫的以農為本，但農民的經濟現況，却可憐到極點，因為負擔了重大的田賦與苛捐雜稅，及穀賤傷農的結果。大多數農民，種地要賠本，荒年固然免不了要死亡，就是豐收，碰到「穀賤傷農」時期，還是無法伸展！今年雖說有許多地方豐收，但是因為農村破產，鄉民急於脫售，得現貨遺債，俾免高利貸的剝削，所以雖然價廉，亦祇好忍痛就範，加以糧食運銷不靈，糧價所以始終抬不起頭來。這一大批破產的農民，天天在死亡線上掙扎，在破草蓬裏吃菜湯，住漏屋，仍就是飢寒交迫，急待救濟。所以現在有

識者流，羣謂救濟農村，為中國目前惟一急務。應同時為使農產品得以充分發展其效用起見，亦必須扶植工業，使全國經濟得以平衡之發展。簡言之，在這過渡時期，以農業為本，藉以推進工業使生產力加強，結果農工業相輔發展，使農業機械化，交通日益暢達，產銷日益旺盛。故工業與農業，不僅互相為用，抑且互相為因，相成而不相毀的作用。

### (五) 結論

現在是今年最後的一個月，這一個月所見所聞的，整個的四圍，國民經濟的危機已到了極嚴重的階段。在這個嚴重階段時期幸而 蔣委員長繼新生活運動而起的，復倡導國民經濟建設運動，裨資挽救這經濟的危機。從國民經濟建設運動的綱領看來，所包含之方面既多，其所賴推行之人力物力實無限量，主要的目標，應以農業工業化為之推動，并促向內地之農業發展為急務。積極方面，倡導耕種合作，改良種子技術肥料，利用機器代替勞力。消極方面，減輕租額與賦稅，興修水利，開發交通，健全農民自身的組織，亦宜兼籌並顧。

以上諸端，如能積極推行，則農業必至成為現代化。農村復興，經濟繁榮以後，國民經濟的活躍中華民族的復興強盛，可計日而待。

# 國民經濟建設中之經濟行政問題

林仕勝

## 一、緒言

自去年十月十日最崇高偉大之革命領袖 蔣委員長發表：「國民經濟建設運動之意義及其實施」一文，將國民經濟建設運動之意義及其實施之原則，已很明顯的指示給我們了。時至今日，全國朝野對於這個運動，已一致的擁護，其進展之速，為從來所有一切運動所罕見。行見將來所收之效果，必然是很大的。我們現在為要使一般人對於這個偉大的運動，得到相當的認識，擬將國民經濟建設運動之先決問題，即是我國目前之經濟行政問題，作一概要的介紹及研究。

我們知道「經濟行政」，就是指導，執行，推進國家經濟政策之機關。國家經濟的範圍，極為廣大，有關於國家經濟設施之經濟行政，亦極繁雜，若條分柳析，詳為介紹，殊非此篇短文所能盡述，茲本文所要介紹及研究的範圍：

- (一) 經濟行政的機關；
- (二) 實業行政；
- (三) 財務行政；
- (四) 交通行政；
- (五) 土地行政；
- (六) 計務行政；
- (七) 其他特定的經濟行政；
- (八) 結論——貢獻一點意見。

## 二、經濟行政的機關

我國經濟行政的機關，組織系統，甚為複雜，大約可分為中央和地方兩種。茲分別介紹如下：

一、關於中央經濟行政機關方面：中央經濟行政機關，直屬於行政院者，有內政部，實業部，交通部，鐵道部，財政部；直屬於國民政府者，有全國經濟委員會，建設委員會，主計處等機關。茲將以上各機關的概況，分別介紹如下：

(1) 內政部所管理者：有土地司；職掌全國土地徵收，辦理移民實邊事宜，水利調查，水利測量與繪圖，保護水源水道，水災防禦，整理邊疆及圖誌之徵集編審等事項；在中央土地行政之機關未正式成立前，關於土地行政和土地調查，土地測量，土地登記，土地估價等籌備事項，由土地司辦理。

(2) 實業部所管理者：(一) 總務司；掌管一切總務事宜。(二) 農業司；掌管有關於農業行政事宜。(三) 工業司；掌管有關於工業行政事宜。(四) 商業司；掌管有關於商

業行政事業。(五)礦業司；掌管有關礦業行政事宜。(六)漁牧司；掌管有關漁牧行政事宜。(七)勞工司；掌管增進勞工福利之行政事宜。(八)合作司；掌管有關於合作行政事宜。(九)林墾署；掌管有關於林墾行政事宜。(十)地質調查所；辦理調查全國地質事宜。(十一)鑛業指導所；指導發展鑛業事宜。(十二)中央模範林區管理局；辦理策進林業之示範事項。(十三)中央農業實驗所；辦事農業實驗事宜。此外，尚有北平，張家口，和安徽等處的種畜場，北平和山東的林業試驗場，正定武昌南通等處的棉業試驗場，護漁辦事處，中央工業試驗所，國際貿易局，商品檢驗局，商標局，中央工廠檢查處等機關。並設有各種專門委員會如中央農業推廣委員會，獎勵工業審查委員會，國營基本工業工廠設計委員會，技師審查委員會，商約研究會，商品檢驗技術研究委員會，工廠檢查委員會，勞工衛生委員會等；分擔各種專門事項的設計，審查，討論及推進等工作。

(3)交通部所管理者：一方面經營全國電政，郵政，航政事業；另一方面監督民營交通事業。內部行政組織，分爲四司：(一)總務司；(二)電政司；(三)郵政司；(四)

(一)航政司。此外并組織各種專門委員會：如國際電訊交涉委員會，法規委員會，購料委員會，職工事務委員會，船員檢定委員會，分別處理各種專門事項。還有各種附屬機關：(甲)屬於電政方面者；有各省電政管理局，各電報局，全國電報路線總管理處，各區電報幹線工務處，國際電訊局(轄國際電台與海岸電台)，各區無線電總局，各長途電話事務管理處，電料儲轉處，電訊機械製造廠等機關。(乙)屬於郵政方面者；有郵政總局，各郵務局，郵政儲金匯業總局。(丙)屬於航政者；有各通商口岸之航政局。或航政辦事處，航船學校，招商局。

(4)鐵道部所管理者：部內組織分爲(一)總務司；(二)業務司；(三)財務司；(四)工務司。另組各種專門委員會，如購料委員會，鐵道技術標準審訂委員會，貨等運費委員會等。附屬機關計有：各鐵路管理局，或管理委員會，各未成鐵路段工程局，首都鐵路輪渡管理局，鐵路沿線貨物出品展覽會辦事處，路警總局，交通大學等。

(5)財政部所管理者：部內組織分爲三署六司：(一)關務署，(二)鹽務署，(三)稅務署。(一)總務司；(二)賦稅司；(三)公債司；(四)錢幣司；(五)會計司；(六)國庫



司。另外設有：國定稅則委員會，稅務整理委員會，會計委員會等。直屬機關計有：各海關，各鹽運使署，各樞運局，鹽務稽核所，各省區統稅局，廣東，陝西，河北，四川等財政特派員公署，河北官產總處，各造幣廠，各省印花烟酒稅局，各省礦稅專員，北平印刷局等。

(6) 全國經濟委員會所管理者：掌管關於國家經濟建設發展計劃如：(一)設計及審定；(二)應需經費之核定；(三)監督；(四)直接實施等事項。其組織則設委員若干人，由國民政府特派之內政，財政，鐵路，交通，實業，教育各部部长為當然委員。常務委員五人，由國府就委員中指定之。會內實施工作之機關，則有秘書處，公路處，水利處，衛生實驗處，農業處，西北辦事處，江西辦事處，棉業統制委員會，蠶絲改良委員會。專門問題之設計及審議機關，則有各種專門委員會如公路委員會，水利委員會，衛生委員會，教育委員會農村建設委員會，土地委員會（與財政部內部合辦）等。

(7) 建設委員會所管理者：在職權方面：(一)遵照總理實業計劃擬製全國建設事業之具體方案呈國民政府核辦；(二)國民建設事業，有請求設計者，應為之設計；(

三)辦理會經國民政府核准試辦之各種模範事業。其組織則設委員若干人，由國民政府聘定之，就委員中任命正副委員長各一人，行政院各部會長官為當然委員。會內分三處：(一)總務處；(二)設計處；(三)事業處。另外所設之附屬機關，則有經濟調查所，購料委員會，模範灌溉管理局，首都電廠，威靈頓電廠，電機製造廠，淮南煤礦局，淮南煤礦鐵路工程處，振興農業試驗區等。

(8) 主計處所管理者：為全國歲計，會計，統計事務。其處內組織分三局：(一)歲計局；(二)會計局；(三)統計局。以主計官分兼各正副局長，而以主計長總其成。此外，按各機關的需要，分設計政人員三等：一等為會計長，統計長；二等會計主任，統計主任；三等會計員，統計員，專辦理各機關的計政事務。

二、關於地方經濟行政機關方面：屬於地方經濟行政機關者有三種：(一)省政府；(二)市政府；(三)縣政府。屬於省政府者，除教育廳外，其他各廳皆與經濟行政有關，如民政廳掌管有關於勞資及佃業的爭議，各種土地之測丈徵收和其他土地行政事項。財政廳掌管省稅，省公債，省預算，決算的編制，省庫收支，省公產之管理，以

及其他省財政事項。實業廳則掌管省內農林，蠶桑，漁牧，礦業，工商業之計劃管理，監督保護和獎進等事項。建設廳則掌管省內公路鐵路之建築，河工和其他航路工程，以及各種建設行政事業。

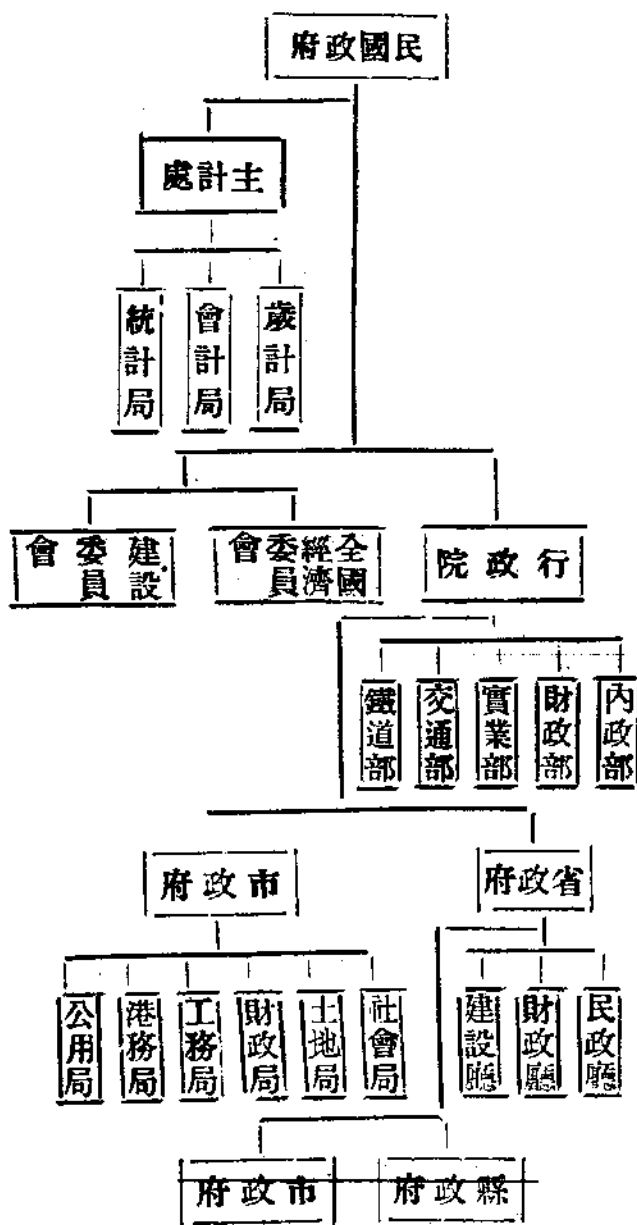
屬於市政府者：經濟行政與市政府有關者，則有社會局，財政局，工務局，土地局，公用局等。社會局管理有關於農工商勞工的事務。財政局管理市政府財政收支管理事項。工務局管理公共土木工程和其他建築營繕，市民建築工程的指導及取締，公用局管理公用事業之設備管理和

監督指導，港灣，河道，碼頭，倉庫，船舶的管理和取締（未設港務局者，由公用局管理）。

屬於縣政府者：縣政府第一科則管理全縣戶口調查登記以及土地行政事項。第二科管理全縣財政，公有財產，公營事業及合作事業等。第三科管理全縣實業，交通，水利和工程建設事項。

以上所介紹中央經濟行政與地方經濟行政之概況，已如上述，茲為使讀者明瞭起見，特擇錄一簡明系統表如下：

中國經濟行政機關簡明系統圖



### 三、實業行政概況

實業行政所包括者，則為漁牧，林墾，礦業，農業，工業，商業，合作（新成立，未有工作報告發表），勞工等項。茲將以上所列各項，擇要介紹如下：

(1)關於漁牧行政方面；設立護漁辦事處，保護漁人捕魚之安全；組織江浙區漁業改進委員會，以改良捕魚之方法及產銷事宜，設立上海漁市場，以便利推銷所捕得之魚，籌設水產學術機關，試驗漁鹽變製，研究墨魚蕃殖之保護，編印水產刊物，辦理特許漁業登記及統一漁業管理權等項。牧畜的行政，則設立中央種畜場，改良牲畜品種和畜牧管理方法，設立獸疫防治所，調查并防治獸疫，保育家畜如禁宰有胎母羊和耕牛等項。

(2)關於林墾行政方面；調查全國林墾概況，計劃林墾事業；擴充中央模範林區，督促各省劃分林區，設立林務局育苗造林，籌劃全國保安造林，督促各省在公路之兩旁植樹，整理鹽墾，籌設模範墾區和墾業銀行，以推廣墾業；草擬各種墾殖條例等。

(3)關於礦業行政方面；設立地質調查所，調查全國地質之情形，及各種礦產之蘊藏量；規定國營和民營之鑛

權，籌辦陝川石油及國營鋼鐵廠煉焦之烟煤鑛；整理有外資各鑛和江西之鎢鑛等項。

(4)關於農業行政方面；設立中央模範農業推廣區和烏口農業推廣區，促進農業改良，以資推廣，如舉辦農產展覽，推廣改良種籽，舉行巡迴講演，組織農業研究會及鄉農會，曾先後頒布農業推廣規程，省農業推廣機關組織綱要和各省訓練農業推廣人員辦法大綱，令各省遵照辦理。設立中央農業實驗所，江浙農作物改良討論會，各棉業試驗場，以專理改良農產，土壤品種等之研究試驗，擇優推廣。發展農村經濟之行政，注重調劑農村金融，組設農村金融討論會，負責籌議各種辦法，並擬訂中央農業銀行條例草案，救濟蠶絲業，指導和督促設立農村合作社，籌設農業倉庫，擬訂農業倉庫法規轉立法院審議，並設立中央模範農業倉庫，以資倡導。指導各地農會之進行，核准備案，并加以統計。

(5)關於工業行政方面；關於國辦者，有籌設中央機器製造廠，硫酸鋁廠，鋼鐵廠，新聞紙廠，酒精廠等，關於獎勵及監督民營工業者，有公布獎勵工業法，獎勵工業暫行條例，小工業和手工業獎勵規則，工廠登記規則；關

於舉辦工業標準與技術人員登記者，有組織工業標準委員會，籌設工業標準局，公布技師登記法及登記法施行法，農工鑛技副登記條例，組織技師審查委員會，辦理技術人員登記，以保障技術專門人才。

(6)關於商業行政方面；維護商業經營者，有擬訂傾銷稅法施行細則，議定減免營業稅辦法，改定土布免稅標準，獎勵機器仿製洋式貨物等。督促商業改進者，有統一公司登記，辦理商業註冊，推行新式籌記，整理商會與同業公會及促進保險事業等項。發展國際貿易者，有辦理商品檢驗，簽發出口貿易產地證書，設國際貿易局，辦理國內外商情的調查諮詢，指導人民對外貿易之經營，研究對外貿易商約等項。提倡國貨者，有舉辦國貨展覽會，參加外國博覽會，宣揚國內名產，促進國貨產銷合作等項。

(7)關於勞工行政方面；指導監督勞工團體者，有促進各省市府辦理勞工團體登記，實施團體協約，處理勞資糾紛等。改良勞工生活者，有救濟失業工人，制定工人儲蓄辦法和勞工教育實施辦法大綱，擬具強制勞工保險法草案，推行勞工衛生，實施勞工新村辦法，促進各地勞工合作，開辦蚌埠平民工廠，調查各地勞工狀況等。實施工

廠檢查者，有設立中央工廠檢查處，擬訂各種檢查辦法，製發各種調查表格。此外，則派員出席國際勞工會議，交涉上海特區工廠檢查權，調查僑外華工以及編譯各國勞工法規等。

#### 四、交通行政概況

(1)鐵道方面：關於鐵路建設者，有隴海鐵路積極西展，完成粵漢鐵路之工程，浙贛路南昌至玉山段完成通車，南萍段正在積極興築中，建築錢塘江大橋，川湘，湘滇，成渝，贛閩等四線之積極計劃興築，有限期今年完成通車者。關於業務改進者，有各路材料統籌購置辦法，水陸聯運，減低運費，代收貨價辦法，厲行鐵路商業化等。關於財務整理者，有籌措工程款項，清理鐵路債務，統一鐵路會計統計等項。

(2)電政方面：關於一般電政者；有進行郵電合設，創辦交際電報，委託中國旅行社代收電報，減低國內報價，進行有線電無線電局合併，取消鐵路電報及郵轉電報之外加費。關於有線電報者，有改善電報收發手續，添裝新式機器，調度電報路線，收回滬烟台水線等。關於無線電者，有成立中央電台，設立邊疆無線電台，開放中日無線

電路等。關於電話者，發展建設長途電話，委託省政府代辦長途電話；裝設自動電話等。

(3) 郵政方面：重擬郵政法草案，規定郵局代定刊物辦法，籌辦郵運汽車，推廣郵政儲金業務，開辦滬粵西甯等航空線，籌設昆渝航空線，試航滇粵，湘桂，鄂五省，核准西南航空公司設立等。

(4) 辦政方面：核定各航政局及各辦事處管理區域，整理全國船籍港疆界，召集航政討論會，取締外商租華輪，實施檢丈外輪，訂定國際各種航海證書，收回引水權交涉，舉辦船員檢定，訂立護航緝盜章程，招商局收回國營等。

## 五、財務行政概況

(1) 幣制金融：二十四年十一月四日公布命令收白銀為國有，實行法幣政策，集中準備，統一發行，制定輔幣條例，鑄造十進輔幣，發行二十四年金融公債一萬萬元，增加中交三銀行官股，實行國家統制銀行政策，最近有改組中央銀行為中央準備銀行之計劃，以實行其為「銀行之銀行」之職務。

(2) 關務行政：國府定都南京後，努力收回關稅主權

，已先後與各國簽訂新約，我國的關稅，現已完全自主，重訂國定新進口稅則，并改訂實行新出口稅則，外國僱員，須秉承我國政府命令，辦理徵收稅務，不得預聞政治，提高華人職員地位，改革公牘文字等項。

(3) 鹽務行政：我國鹽務行政，至為複雜，有自由商制，票商制，專商制，包商制，官運制，官賣制六種。現在政府既決議實行新鹽法，立法院已通過鹽務行政機關新法規，實現廢除引岸包銷而採取自由貿易販賣制。

(4) 稅務行政：實施土菸葉改辦特稅和實施土酒改辦定額稅，將啤酒稅制稅率改為從量徵收，修正監督地方財政暫行辦法，修改及規定完稅照式與收稅執照查驗手續，改進捲菸火柴水泥稅率，制止各省重徵統稅，統一各省縣徵收機關，直接報解，統收分撥，改革田賦徵收制度，取締田賦附加和臨時攤派等。

(5) 公債行政：發行二十五年度統一公債十四萬六千萬，以換償舊債各種債卷，減輕利息及延長還本期限，此外，另發行復興公債三萬四千萬，以為復興經濟之用。

## 六、計務行政概況

(1)關於歲計方面；二十年公布預算章程，二十一年即根據備國家總預算，因國難期間，實行緊縮，故未能公布。二十二度總概算，因軍費和債費未奉核定，故祇公布假預算。二十三年度總概算，已經中政會議核定，收支總數各為七萬七千三百二十六元，已達收支平衡了，二十四年度，二十五年尚未見公布。

(2)關於會計方面；統一會計制度，頒行兵工會計規則及電政會計制度，設立鐵道部交通部軍政部會計長辦公室，和航空委員會航空學校兩會計主任辦公處，公布會計法，編成二十一二兩年中會計總報告。

(3)關於統計方面；頒行統計應用表格，刊行統計月刊，擬訂全國實業調查報告暫行規則，劃一統計方法與表格名詞，起草全國各項統計方案，完成各級政府和各級機關統計的組織，設計基本國勢之調查，彙編全國統計總報告等項。

## 七、土地政行概況

我國地政，年來因人力財力俱感缺乏，故向未有顯著之進步，而祇能作一般的調查工作，在中央方面，則為製定表格，交由各省市政府調查，在地方者，則為擬訂各項

章則，開設地政人員訓練所，以訓練辦理地政之人才，以及組織清丈機關，實行測繪等工作。最近國民政府明令定於今年三月一日起，實施土地法及土地法施行法，今後之地政，將有更大的進步。

## 八、其他特定的經濟行政

所謂特定的經濟行政，乃是屬於設建委員會所主辦之全國電氣建設與一部分之農業建設；經濟委員會所主辦之公路建設，水利建設，農業建設，產業統制等項工作而言。茲分別擇要介紹如下：

(1)關於電氣建設方面，最主要者有建設委員會主辦之首都電廠，戚墅堰電廠，電機製造廠和電氣試驗所等。

(2)關於農業建設方面；由建設委員會所主辦者有吳江龐山湖振興農業實驗場，模範灌溉區；經濟委員會所主辦的有改良西北畜牧事業，指導西北合作事業，設立祁門紅茶試驗場等。

(3)關於公路建設方面；經濟委員會主辦者，有：(一)建築豫，鄂，皖，贛，蘇，浙，湘，閩八省聯絡公路，幹支線共長二萬九千公里，已通車者達二萬公里；(二)西安至蘭州線共長七百五十公里，已修築完成，於去年五

月一日通車，西安至漢中線，共長約四百公里，也於本年初完成通車；(三)在西蘭公路籌辦汽車運輸事業，設立車務人員養成所，以提倡公路運輸事業；(四)研究改良舊式車輛，刊行各種調查報告，設立各省公路督察處等。

(4)關於水利建設方面；在民國二十三年七月中政會通過「統一水利行政辦法」十二條，以全國經濟委員會為全國水利總機關，所有以前有關於水利之機關，統歸經委會接收管轄，經委會下設水利委員會，為審議機關，另設水利處，為辦理水利建設事務之實施機關。其最重要之行政工作，則有：(一)河流地形水文氣象之測量，設置水文站水標站，雨量站、測候所等，十八年至二十一年之永定河決口堵築工程，二十年江淮水災善後工程，二十二年至二十四年黃河決口之堵築工程，陝西之導渭工程，江蘇之導淮工程，黃河治導計劃，陝西之涇惠渠工程，河北之漳沱河灌溉工程，華北水利委員會之崔興沾模範灌溉場，建設委員會之模範灌溉區，黃河水利委員會及建設委員會等七機關合辦之水利工程實驗所等。

(5)關於產業統制方面；我國之產業，實施統制者，有棉業和絲業兩種，現在均由經委會之棉業統制委員會和

蠶絲改良委員會分別管理之。

## 九、結論——貢獻一點意見

綜合以上所說的話，一方面使我們知道經濟行政之系統及工作，得一概括之認識；另一方面，作者有一點感想，謹寫如下，以就教於讀者：

(1)我國經濟行政，近年來有許多顯著之進步，但是組織之繁複，系統之不齊整，至使工作分散，不能完全集中，因此效率很低，這是不可諱言之事實，我想是大家所公認的罷！我以為最好能將許多可合併之駢枝機關，即行合併，許多應行裁撤之機關，即行裁撤。

(2)我國技術人才雖很缺乏，但是有許多專門訓練技術人才之學校或機關和團體，不能和實際的工作密切的聯繫，因此，在社會上發生了所學非所用之現象，失了政府培植人才之至意，這也是不可諱言之事實，我以為最好能將學習的機關和實際工作的機關連繫起來，那麼所學就可得其用了，能如此，就可以將人人找事做，事事找人做的現象改善，變為人人有事做，事事有人做，則建設前途，有厚望矣。

## 今日中國民族性的研究

育英

### (一) 言 緒

一國之富強，有關於民族性的優劣，甚為重大！每當國家與民族極其危急之時，必有敵國外患，明顯的壓迫，然此不足為懼的事。中國是一個世界文明的古國，開化甚早，具有五千餘年的歷史，世界各國民族還在穴居野處的時候，中國民族已經創造了燦爛的文化，何以歐美各民族開化不及於我，反而後來居上，取得種種優越的地位？其原因雖多，然自歷史觀察以至於今日，舉國人士，不論在野在朝，遇有國難，每多裹足不前，甚至互相詬病，對種種方面，加以陷害與責難，而渾忘其自身努力精進以領導社會與當前難關奮鬥，政治因之而混亂，文化因之而阻滯，民族性亦因之而頹唐，不是妄自菲薄，即是好於誇大；視他族如夷狄，看自身猶似天之驕子，試問這種不求進取的民族性，焉得不落後？又焉得不被人侮辱嗎！但自從受了西洋民族的凌辱威脅以後，本身的缺點，已有相當的察覺，既不願妄自菲薄，也不敢再事誇大，對於民族的自信力似乎已有合理的檢閱，頗欲與世界的優秀民族相爭衡。這種事實

，了解中國國情的外人，也似乎作同樣的論調，他們對於中華民族的前途，抱着恐慌與驚異，尤其是蔣委員長提倡新生活運動以後，全國風從。處於中華民國國民的我們，對於民族性的優劣，應有研究的價值，本文的目的，其在斯矣。

### (一) 中國民族性的優點

要研究中國民族性，必須分晰其優劣點的所在，以為讀者的參攷，茲將個人觀察所及，分別臚列於下：

(一) 平等的意識 攷諸中國歷代之民族性，意識偏於平等，絕無階級觀念，雖有數種民族和數種階級，然亦未有階級的區別。孟子主「民為貴，社稷次之，君為輕……」就是重民的表现，亦即打破階級的明徵，又說：「聞誅一夫紂矣，未聞弑君者也」。這種平等的觀念，在數千年以前的中國社會放出異彩，實非歐美各國所能倫比。降及民國，不但是理論上的空泛倡導，而且在具體上已明顯規定，如民國二年中華民國憲法規定說：「中華民國人民於法律上，無種族階級宗教之區別，均為平等」。民國元年臨時



約法第五條也規定說：「中華民國人民一律平等，無種族階級宗教之區別」。決不若美國爲了爭自由，而血戰了八年，法國爲了爭平等，而軋轢了七十餘載，與中國自古迄今，一部縱的歷史來觀察，實有天淵之別。印度的階級有二千五百種的區別，菲律賓也有四十三個種族互相對立，這是中國普通一般人民未見未聞之事。

(二)好和平 和平爲中國人的天性，「人之初性本善」，一個中國兒童在幼稚時代就讀了好和平的書，孟子說：「人性之善也，猶水之就下也，人無有不善，水無有不<sub>下</sub>」。可見當時的人民在孟子的心目中認爲極其性善的，性情好善，而愛好和平之心，亦由性爲出發點矣。總理以忠孝仁愛，信義和平爲中國固有的美德，中國人好和平的心理，實爲世人所共知，此種好和平的習慣，的確是中國人一種好習慣。但是好和平的民族須有一個限度，好和平的民族對於國家必須使之穩固強盛，蓋必如此，始能與好戰爭的民族共同競爭。前者是尙文，後者是尙武，處此二十世紀有強權無公理的世界中，和平固需要，但戰爭亦不可不有準備。例如東北四省之失陷，冀東之叛國，雖然是好和平的國民，絕對不能容忍，亦非民族自衛的道理。

所以中國人對於好和平的習慣固需要，可是他方面對於實力的充實亦不可缺少。

(三)善忍耐 中國人的忍耐精神，由儒家學說的傳統，支配了中國人民思想有幾千年，至今尙無變動。孔子說：「小不忍，則亂大謀」。由於這種學術教人的影響，不但對於困苦及不平事能忍受；且對於被侵害亦能忍氣吞聲的過去，所謂「忍得一時之氣，免了百日之憂」此種諺語，流行於民間，其勢力甚大，他們對於這種忍氣，不但不認爲是侮辱，反而感到「君子愛人以德」的無上光榮。例如中國「大家庭制度，爲世界無二，如張公之九世同居，皆由於互相忍耐的結果。可是此種大家族主義於經濟的互助上及忍耐心養成上雖然有益，但是爲了大家族主義各人不事生產偏於依賴性，結果，每多無獨立精神，對於整個社會有害；吾人實不敢苟同。

因爲善於忍耐的結果，所以對於鬪爭及訴訟之事，較諸外國甚少。所謂「好勇鬪狠，以危父母」，而認爲是一件不孝的事，故一旦發生若何事情，務必求其忍耐，「大事化小事，小事化無事」，既不服從正義去鬥爭，亦不審是非加以判明，這種盲目的忍耐，殊有改善的必要。

(四)尙勤儉 韓文公曰：「業精於勤，荒於嬉」。這足以證明勤儉二字已深刻地印入了一般人的腦海。孔子說：「假我數年，卒以學易，可以無大過矣」。孔子對於讀書，尙且有如此勤儉，後之學者，欲窮其藝，必更努力求精。再攷之歷史的證明，有蘇秦懸樑刺股，匡衡鑿壁讀書，大禹惜寸陰，陶侃惜分陰，這些聖人賢哲，足以代表農業國家尙勤儉的事實；所以中國的勞動者外國已經得到極好的評判。例如：華僑在美洲南洋一帶的成功，亦以勤儉爲勝人之具，在美華僑的職業，以洗衣業爲最多，其次爲飲食業，再其次爲小規模的商業，其他工業金融事業等等，幾乎不成問題，其成功的原因，由於筋肉本能的發揮，美國人一天做八小時，我們便做十二小時，乃至十四小時，美國人洗衣要一毛錢一件，我們只取五分或三分，美國人對於衣，食，住，行，樂，育方面，特別講求舒適，我們情願刻苦自礪，堅忍檢樸，以期事業的成功；這雖然是可敬，但也不能不說是可慘！

今日中國的經濟雖然類於破產，然一般貧苦之人，都還依賴勤儉的精神去維持他們僅維口腹的生活，這種勤儉的精神，確是他們的美德，但是過去中國人既有勤儉的美

德，爲何今日如此貧窮？推其致病之由，是因爲國人僅知消極的去勤儉，而不知積極去增加生產間時，有些夕人未把勤儉用於正當道路，徒將勤儉用於入股，駢文，上面，以至中國文化依然落後；只知艱苦勤儉，而不能利用器械以積極地去增加生產，所以中國依然處於貧窮的地位。

(五)大同主義 中國人的大同主義爲世人所共知，這種觀念的發達，也是由於地理及學說的宣傳而來。按照農業國家最易發生階級制度及各種不平等狀況，然而中國自古即爲農業國而未發生階級情事，其原因固多，但大體上看來，均有五端：

1. 中國財產未集中，無特殊階級發生。蓋中國古時以男子爲中心系統，所有財產繼承權，全由男子平均分配，不能令一二人獨操其權；近年來女權發達，女子亦有同等享受繼承權的權利，加以節制資本及經濟政策等等的倡導，使資本不能集中，俾免貧富懸殊之分。其次是土地的細種，由於土地的細種，在手工業時期，反使生產可以增加，最低限度的生活容易維持，既無挨凍餒之危，亦不致發生大地主特殊階級之弊。即使偶有大地主從中剝削，但他們自身可以耕種土地，以期自身收獲厚利，而不願做他人的

佃戶，因此，大地主的資產難以集中，故資本主義亦不得發達。

2. 平等觀念的發展。孔子說：『大道之行也，天下爲公』。由此我們知道中國的平等觀念，開勒於古代者久矣；如共和政治在堯舜時代即已實行。萬章曰：『舜流共工于幽州，放驩兜於崇山，殺三苗於三危，殛鯀於羽山』以大禹貴爲天子之尊，他的父親尙不能避免於極死，可見當時對於平等風行之甚。諺云：『皇子犯法，應民同罪』，這種平等的事實，雖三尺稚子，均能知之。孟子說：『得天下以仁，失天下以不仁，天子不仁，不保四海，諸侯不仁，不保社稷，卿大夫不仁，不保宗廟，士庶人不仁，不保四體』舉凡一切暴君汚史，人民當不視其有特殊的地位而予以寬宥，終必起而討之，所謂『有王者興，必來起作，是爲王者師也』。這種事實，攷之歷史可爲佐證，詩曰：『湯一征，自葛始，而無敵於天下，東面而征西夷怨，南面而征北狄怨』只要有施行仁政的人，不論貧富貴賤，都會被民衆所擁戴而做着領袖的。

3. 缺少國家觀念。過去閉關自守時代，中國不知道有外洋，全中國即認爲全天下，所謂『普天之下，莫非王土』

？那種自尊自大的思想，視異族爲夷狄的心理，到處能見。孔子說：『夷狄之有君，不如諸夏之亡也』這種視外族爲夷狄的觀念，必須糾正；惟近世以來，因鴉片戰爭，門戶開放，與各國的交通頻繁之後，始覺今是昔非之感。所以未有國家觀念的中國人，對於人類是抱大同的觀念，儒家的思想，亦多偏於大同主義，主張『老吾老，以及人之老，幼吾幼，以及人之幼』，很少有國家觀念；今日雖因外人的侵略與壓迫，對於國家觀念，悠然漸生，可是因民族精神的萎靡，國民道德的沉淪，較之外人的愛國家者，尙相差甚遠。觀夫『九一八』事變以後，國民猶在醉生夢死當中過活，所謂愛國者，亦不過幾個喊口號，貼標語，於事實無濟的人罷了。

4. 無宗教觀念。中國雖有各種宗教，但人民信教頗爲自由，斷無特殊專權之處，強迫人人信仰。外國則不然，外國於十九世紀以前各國在教皇專政時代，教皇爲特殊階級，壓迫人民最甚，稍有意意，則停止一切國民應有的權利。中國素無固定的宗教，在春秋戰國以後雖曾一時有儒、佛、道、墨、法，各家等之爭辯，但以依風俗習慣，人民多自由信仰。

5. 無奴隸制度。奴隸制度在歐美風行特甚，如美國大總統林肯爲了解放黑奴的縛束，博得美歐人士的崇拜，爲後世人所敬仰。歐美各國的奴隸地位，爲世襲的，爲低賤的，在法律上失却了人權的保障；質言之，即反乎人類平等的原則。中國則不然，中國不但無奴隸階級，而且一視同仁；雖然有一部分人蓄養奴婢，可是法律上並未有奴隸制度來限制他們應享平等的權利。基於歷史的明證，中國自古農家子弟突起的事實很多，像劉邦，陳涉，吳廣等起義，推翻秦室這就是一個例子。

基於上述概況，我們知道中國古時的人民思想是平等的，沒有任何階級處於壓迫或被壓迫的地位，對於平等思想較歐美發展更早，所以大同觀念亦有甚於歐美，絕不似一般外人想像中說我國今日的自由平等思想是完全傳自歐美而來的。

### (三) 中國民族性的弱點

梁任公說：『中國不亡，是無天理』。誠以今日中國民族性觀察，中國的亡國條件實有餘；茲以客觀的立場與研究的態度，考察今日中國民族性的弱點，有下列的幾點：

(一) 缺少深刻研究與創作的惰性詩人芬西在詩句中夢

想着飛上天堂，於是在他得意的創作：『最後的晚餐』，至今還是一幅有名的圖畫。喬治塞里勒利用薄勒里以爲人類本身的力量，終不能飛行的原理，於是發明了飛機。牛頓見一個蘋果由樹上落地，發見萬有引力；瓦特見壺水沸騰，發明蒸氣機；但是自古至今夢想着飛上天空，看見蘋果落地，壺水沸騰者，誠不知有幾千萬人，然而同一的夢法看法，而其結果相異的原因，這完全由於注意與研究能力不同之故。中國人凡事得過且過，守舊苟安，既缺少研究能力，又不徹底探討，追求事物的真理，所以中國文化形成落後；不但不能將歐美文化採長去短，且中國固有文化亦不能保存發揚，『不求有功，但求無過』，這種頹唐思想，到處能見；『甯肯有過，不願無功』的奮鬥精神，千萬人中僅得一二耳。

古代人類被自然控制，今日則人類控制自然，而人類所以能控制自然的原因，即由於文化進步的緣故；但是文化進步，必須要從文化建設着手，能建設文化，始能發現真理，要發現真理，又須從事研究與探討。今日中國文化落後，非由於中國人的聰明不如外國人，實由於缺少研究探討的毅力所致；故中國雖有五千餘年文化的歷史，但養成

民族性是保守的，因襲的，向天的，而是被自然支配的。外國的文化，養成民族性是進取的，創造的，立地的，而是能支配自然的，兩者恰巧相反，以致五千餘年來的文化猶如昔日，毫無進步，實是一件憾事！例如：指南針在中國皇帝時代已發明，製紙在漢朝已發現，火藥在明代已使用，印刷術在宋代已發明；可是相傳至今，爲日已久，而中國人尙不能精製改良，可見後世一般人民，不能繼承先代祖宗遺風，把他們所發明的東西發揚光大。

一種學術或一種真理的發明，甚爲困難，決非一短時間可以成就之事。達爾文發見『進化論』，曾致力三十年之久，門德爾發見『遺傳法則』曾實驗五萬株豌豆之多，盧梭著作『依米爾』，曾歷二十年間之歲月。反觀中國如何？中國的今日不論在精神上，物質上，未見一件偉大的發明貢獻於人類，其被列強蔑視的原因，亦理所當然。

(二)缺少正義精神 孟子說：『我善養吾浩然之氣』。是氣也，寓於尋常之中，而塞乎於天地之間，驟然遇之，則王公失其貴，晉楚失其富，良平失其智，賁育失其勇，儀秦失其辯，這種浩然之氣，就是『正義』之氣。西諺有云：『唯有真正正義的人，纔有獅子大的胆量』。這句話，實是至理名言！

## 政 經 今日中國民族性的研究

言！凡是真正正義的人，他做事最有勇敢，即使泰山崩於前，而色不變的；凡是真正正義的人，他最講信義，絲毫不苟的；凡是真正正義的人，他有俠義精神，有爲公服務的毅力，能愛人，能救國，態度是光明磊落的；凡是真正正義的人，能判斷是非，能克己自責，能『殺身成仁』，也能『捨生取義』的；凡是真正正義的人，有富貴不能淫，貧賤不能移，威武不能屈的精神，他可爲正義而死，覺得死得光榮。林肯爲解放墨奴，戰爭了七年；荊軻爲打倒暴君，去謀刺秦始皇；耶穌爲救人救世而被釘於十字架上。這三位先生，都是爲正義而努力，爲正義而犧牲的人。中國古時實不乏正義的人，按諸史冊所載，齊楚燕趙多有慷慨激昂悲歌義俠之士，宋時文天祥爲不屈於元虜，願被踞死，猶云：『孔曰成仁，孟曰取義，如今而後，庶幾無愧』這是古時慷慨怨歌之風的結果。然此種風氣，却不興盛於今日的中國，殊覺遺憾。

缺少正義精神的民族，社會是最紊亂的，既沒有中心的思想，而人情又是這樣冷酷虛偽，各人自私自利，各謀自己的幸福，置國家社會於不顧，對公共事業不過問，試問這種情況之下，焉得不使社會紊亂？焉得不被外國凌辱

嗎？

(三)缺少進取精神 有進取的精神，則可成就一切事業，有進取精神的人，則可成功一個偉人，有進取精神的民族，則可創造一個強大活潑文明的新民族。今日中國的國弱民貧已達極點，致其原因，即由於國人缺少進取精神之故。中國的民族性，只知保守忍耐，不知追求貧弱的根源，只知忍苦受貧，不知設法挽救，迨至國破家亡，猶曰：「獲罪於天，無所禱也！」儒家主張的樂天知命，「民可使由之，不可使知之」，我們應該糾正！孔子說：「足食」孟子說：「深耕易耨」，又說：「穀不可勝食，材木不可勝用」又說：「安貧樂道」，「君子無入而不自得」，「素位而行」，「不在其位，不謀其政」，「食無求飽，居無求安」。

這些因襲的思想，不僅是成了智識階級支配的因子，而且影響到普通一般社會；使社會一般人以「凡事莫做十分」，「忠厚留有餘地步」種種的所謂格言，因此，對於進取的精神，每多頹靡不振，苟安不前，遇有事故「貧窮則呼天，痛苦則怨命」以命運之神，主宰了他們一切的行爲，這種民族的弱點，支配了中國幾千年，漫迷了整個的中華民族。

(四)缺少協同精神 「勇於私鬥者，情於公敵」，這句

話是中國的古諺。現在中國很少找到一個最堅實而有組織的團體，其原因即由於利己的人太多，因為他的利己心重，所以對於任何事體都要獨佔，你佔我奪，結果只有大家不合作，只有大家互相傾軋，不是由於私占，即因意見而至於衰落破產。例如：中國近年來政治的紊亂，軍閥的私鬥；雖然在民國十五年後，國民政府統一了中國，但是，偏私祖己的軍閥，尚潛伏存在。幾年來。共產黨的跳樑，農村的破產，直接間接，亦非無相當影響孟子說：「人必自悔而後人侮之，國必自伐而後人伐之」，例如：宋之亡也，有秦檜做內奸，故沒有協同的精神，儘管「各人自掃門前雪，不管他人瓦上霜」，固然不對，可是「認賊作父」，「助紂爲虐」，只顧私人利益，不顧國家民族前途者，尤應剷除！

(五)缺少尚武精神 外國人視我們爲東亞病夫，這句話雖然過甚其詞，然亦不無相當原因，中國人嗜好和平，爲世界所共知，過去多以「好男不當兵，好鐵不打釘」的風俗習尚；但是這種文弱的風俗習尚，亦即鑄成了今日中國民族貧弱的最大根原，際此弱肉強食，優勝劣敗之秋，好和平的民族，是不免受尚武民族之宰割的。自從歐戰以後，各國國民雖有愛好和平的傾向，但是列強，因爲爭奪市

場，對於軍事上的戰備及國民的軍事訓練，未嘗一日或忘。他們躍躍欲試的狀態，已震驚了世界和平者的幻夢，意阿的戰爭，德國的破壞凡爾賽和約，他們無處不以戰爭爲光榮，認戰鬥是光明正大的！中國古時也是一個尙武的國家，詩云：「王赫斯怒，爰整其旅。以遏徂莒，以篤周祜。以對於天下。」書曰：「天降下民，作之君，作之師，惟曰其助上帝，寵之四方，有罪無罪，惟我在，天下曷敢有越厥志。一人衡行於天下，武王恥之，此武王之勇也」。這種尙武的精神，爲孟子大加贊許；可惜今日未能繼承祖志，業將古時尙武的精神消沉衰退，以致處處被外人侵略，被外人侮辱。

(六) 缺少博愛精神 中國古時崇尚道德，講求禮義，向被外國所稱道，現在則不然，現不但失却了這種光榮；且被辱爲無組織的國家，實爲可恥！博愛精神在中國古時已發達，孔子說：「四海之內，皆兄弟也」，孟子說：「親親而仁民，仁民而愛物」，墨子說：「摩頂放踵，利天下爲之」等學說，都是倡導博愛的意思。但是今日中國的社會，父子兄弟夫婦朋友，還互相爲僞爲危；造成父不父，子不子，兄不兄，弟不弟，夫不夫，婦不婦，朋友不像

朋友的現象，這樣，如何能談到愛人而愛物呢？反觀往古的大教育家，未有不主張博愛的，孔子的倡「仁義」，墨子的「兼愛」，耶穌的「一視同仁」，釋迦的「大慈大悲」，蘇克拉底的「特別提攜弱者」，裴斯達洛齊主張「人類愛」舉凡所述，莫非都是博愛的觀念，我希望世界一般人要以「老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼」的態度，充分地表現愛的精神，去謀人類全部的博愛。

(七) 虛僞倖進，不求實際 中國人有一種大的缺點，就是只知喊口號，寫標語，虛僞吹牛，不務實際，無論個人或團體，工作的成績小而宣傳大，自己的能力薄弱而誇口大言；所以 蔣委員長訓示作事條例中，有「說了就作，作了再說」的規定，這是對症下藥而發的；假如國人長此不變，只求「虛僞倖進，不求實際」的道路上前進，那中華民族的前途只有慘淡黑暗，只有被外國人稱爲不道德，不衛生，文化落後的野人。

王陽明的「知行合一」學說，是告訴我們既知道的事，就要去做，而且要做得徹底，不要「僅有其名，而無其實」，馬虎了事。如不能徹底去做事則事易生弊病，百政皆受影響，應以「善小而爲，惡小不爲」的精神，去求一個徹底

的了解，精益求精地以換取新的發現，新的創作！

過去的缺點，無可諱言；對於事物的弊害只知防守，不知研究其根本辦法。譬如秦築長城而禦匈奴，豈非懼匈奴勢強，而欺凌人民？然亡秦者，非匈奴也，這種不在政治上或軍事上或教育上想辦法，總不能說是一種治本治標而徹底的辦法。

外國人每遇一件事，必須徹底研究，決不在空言上放工夫，務必求其實際。中國人則不然，中國人只知「修飾摹倣」，只顧表面文章。例如：外國人以購圖書儀器為光榮，中國人則以多置衣服房產為光榮，外國人求內心的美而努力，中國人求外表的美而努力。所謂現代青年，專講求衣服如何美麗，生活如何豪華，而不在人格方面，求確立與完整。要知道，只有具備了豐富的學識，高尚的人格，簡樸的生活，堅決的意志，革命的精神，艱忍的毅力，誠懇的態度，研究創造的進取精神，否則，不配被稱為現代青年的。在這個生存競爭的時代，我們要民族的富強，必須作事徹底，求其實際，決非虛偽倖進所可圖強的！

#### (四) 結論

時至今日，外侮日亟，內亂未靖，國家前途，殊深杞憂，而民族弱點依然存在，外來帝國主義者侵凌，內有漢奸擾亂，國家危急，正和山雨欲來風滿樓一樣，我們的民族，應如何剷除我們自己的弱點，努力於研究創造之途，維持正義，助人助己，扶弱鋤強？不特此也，我們還要振起民族精神，恢復固有道德，以博愛濟世的宏願，求實際工

作的倡導，國爾忘家，公爾忘私，以恢復國家民族固有光明的地位。

復興民族，須以實際行動去做，方為有效，我們要把中國過去一切優良的文明恢復，努力於新中國的創造，養成一個最文明最有禮義之邦。這個責任，是在於全國的國民，不是任何一個人可以成就。我們的目的，就是要救自己，要救國，要改造社會，要復興民族，要為社會服務，為國家盡忠，為人類造福，最後目標：就是「救世救人」如依此方針去拯救國家，復興民族，斷無不成功的道理，決可以在短期間建設燦爛的文化，創造蓬勃的新中國！古語說：「人皆可以為聖賢」，又說：「不為聖賢便是禽獸」，我們要富強國家，復興民族，就要做聖賢豪傑，做大學問家，大政治家，道德家，專業家，來立身處世，來救世救人，以圖在這二十世紀競爭的時代中相爭衡！

目前中國建設的大任，確是臨到我們的肩上了，要我們格外努力的時機，格外緊迫了，今後從個人起，一直到黨國，沒有一件事不是要在建設的精神之中努力起來的。民族和國家的環境，要我們認清時代，不容我們再徘徊於民族弱點之錯路上，我們要向着民族性的優點方面跑，且把他發揚光大，努力邁進；則中國的強盛，中華民族的復興，可指日而待也。





# 新運

## 上海市公安局二十四年度新運報告

### 第一編 概論

#### 一、滬市推行新運之機關

滬市之推行新運機關，最初成立者爲「上海市新生活運動促進會」，由促進會組織青年勞動服務團，分區工作，至二十四年四月間，市公安局乃設置新運股，專理新運事宜。但以本市毗鄰租界，華洋雜處，情形至爲複雜，租界地區爲我警權所不及，推行新運，頗感困難，故新運工作，只得先從華界做起，俾資觀感。

#### 二、新運股成立之經過

查各地新運工作之推動，多以警察爲主幹，蓋因警察對於地方情形，較爲熟悉，與民衆接觸之機會特多，如南昌、武昌以及其他內地新運較有進步之城市，莫非警察與新運會合作之結果，本局有見於此，乃於督察處設立新運股，專門辦理對內對外接洽推行新運之一切事宜。該股於

二十四年四月十六日正式成立，此爲本市公安局設置新運

股之始。

#### 三、新運股之組織及職權

該股隸屬於督察處，秉承局長及正副督察長之意旨與指導辦理本局有關新運之一切事宜，對於各分局所隊，處於監督與領導之地位，股設股主任一人，調查，設計，推行組組長各一人，各組之職權如下：

甲、調查組：

(一)一般社會狀況之調查

(二)各街巷里弄清潔衛生之調查

(三)各分局所隊及其轄境內實施新運概況及進度之調查

查

(四)編製各種調查統計及報告

(五)指導及解答各分局所隊之調查事項

(六)隨時或按時供給設計組材料

乙、設計組：

(一)本市各公共場所農工商及一般市民等生活改善方案之設計

(八)依據實地體驗之結果擬具推行新運意見  
上列各項，為該股工作分配之大概情形，表面看來，各組工作，似已劃分，但實際仍互相聯繫，以分工合作之方法，謀全部工作之策動也。

(二)新運初步推行方案之設計

第二編 工作大綱

(三)公共衛生及不良習慣改革方案之設計

新運股在四月中旬開始辦公之際，即根據權限人力財

(四)指導及解答各分局所隊之設計事宜

力等之所及，環境之需要，確定是年度工作大綱，以為實

(五)三化生活初步推行方案之設計

施之準繩。茲將工作大綱，列舉如次：

(六)隨時或按時供給推行組材料

一、對內者：

(七)彙辦本股文書之繕擬收發檔案保管及總務等事宜

(甲)健全組織

丙、推行組：

(乙)訓練長警員役

(一)宣傳新生活之意義及原則

(丙)本局職員新生活之實踐

(二)指導新生活之實施

(丁)指導及考查各勸導隊工作

(三)實施新生活理論之訓練

(戊)其他一切對內事項

(四)實施推行技術之訓練

二、對外者：

(五)檢閱市民及各分局所隊新運方案之實施概況及進展

(甲)訓練民衆

展

(乙)整理市容

(六)編製推行概況及報告

(丙)糾正行人

(七)指導並解答各分局所隊勞動服務團之推行工作

(丁)推進衛生運動

(戊)各種公共場所新運之推行

(己)其他一切市民不合新生活事項之糾正

### 第三編 工作實施之經過

工作大綱內所定一年間之工作頗多，爲求實施便利收效確速起見，採分期實施之法，以四、五、六月份爲第一期，七、八、九月份爲第二期，十、十一、十二月份爲第三期。將是年工作大綱所定之事項，分三期實施之。茲將各期工作實施之經過，述之於後：

一、第一期(自四月十六日起至六月底止)

(甲)對內者：

(一)調集卷宗 本局從前一切關於新運事項，係歸第

一、二科辦理，現新運股成立，是以將第一、二

科所有關於新運文件表冊，印刷品等，移交該股接收，以爲隨時查核之用。

(二)徵詢各分局所隊對於推行新運工作之意見 該股

成立伊始，各種工作實施辦法，急待擬訂，惟欲

擬訂辦法，必須對於各分局所隊過去及現在推行

新運情形，詳細明瞭，然後據情擬訂，方合實際

，故擬具問題八條，通令各分局所隊呈覆。問題

及答覆情形，詳附於後面之各分局所隊呈覆關於新運問題八條答案表內。

(三)加緊各分局所隊新運勸導隊工作 本分局所隊新運勸導隊於二十三年成立，開始工作以來，均甚努力，曾博得社會佳評，實際上確收相當效果，迨新運股成立，而各分局所隊新運勸導隊乃爲該股之惟一推行幹部，於是加緊各勸導隊工作，乃從新通令各分局所隊：一、將更動勸導隊長員名單呈報備查；二、勸導隊工作，須每日填寫工作日報表呈核；三、每週須於事前擬定工作，填寫每週工作預報表呈核。四、實行勸導隊工作時，應以上海市新生活運動促進會青年服務團第一、二期服務要點爲標準，並與該團合作(附加緊各勸導隊工作辦法。)

(四)指導及考查各勸導隊工作 各分局所隊新運勸導隊勸導工作，爲新運股推行工作中之主要部分，故本股嚴加指導並考查之，且此種指導及考查工作，定爲本股之經常工作。指導及考查方法，分三項：一、每日派員到各分局所隊指導及考查，

二、審核各勸導隊工作預報表，三、編製各勸導隊每月工作成績統計表。以上列三種方法，指導各勸導隊工作之進行，及核考其工作之勤惰，優劣等。

(五)本局職員實踐新生活之推行 查新生活運動，貴以身作則，是以公務人員，應趕先實踐，為民表率，新運股有鑒於此，故本期工作中，即從事本局職員實踐新生活之推行，默察本局職員情形，加以縝密考慮，及注意於實行之便利，擬定第一期實踐事項如次：一、開升降國旗號，須就地起立，二、絕對服從長官命令，三、男女職員須穿着規定服裝，四、舉行早操，五、遵守開會及約會時間，六、厲禁不正當娛樂吸烟及隨地吐痰，七、購用國貨等。(後面並附本局職員第一期實踐新生活辦法。)將上述辦法，通令全體職員奉行。其早操一項，均一律按制式教練做起，派督察長及總隊長遴選教官，分為甲乙兩班，每班再分為若干組，分別教練之。

(六)訓練查勤員及檢查員 本局查勤員及檢查員，擔

任外勤工作，無一事不接近市民，新運之常識，必須明瞭而實踐，始可作市民之模範，故於查勤員研究班及檢查員訓練班課程內，加入新運課程，如新運綱要及須知，由該股主任林雪岩擔任教授，當經先後訓練完畢矣。

(七)訓練本局公役 本局公役，每日應事接物機會實多，對於新運常識，極有瞭解之必要，故於每日午後六時起訓練一小時，訓練日數為四週，訓練完畢後，加以考驗，成績大致尚佳。

(八)訓練長警 查警察為民衆之導師，為民衆之保姆，故在推行新運工作上，警察實為最重要之幹部，是以訓練長警，新運股視為第一期最重要最基本之工作，擬定將本局所有長警，全部施以新運訓練，教授新運綱要及須知，並解釋警察本身實踐新運之種種事件(後面附有訓練各分局所隊長警之新運教材)，由本股派員到各分局所隊教授(後面附有各分局所隊長警新運訓練實施表)考驗成績尚佳，惟因各分局所隊勤務之分配，大部分為三班，在所休息者僅有一班(即全體人數三分

之一)每次受訓者至多亦不過此數而已，而此項工作乃自六月中旬開始，至六月底，各分局所隊雖已輪流一週，而受訓人數，實則僅為全部三分之一，其餘三分之二，仍須待第二期繼續訓練也。

(九)舉行本局勞動服務團勤務演習 本股為引起市民勞動服務之興趣起見，特舉行本局勞動服務團勤務演習。由本股派員率領警士及教練所學警三十名，分日在老西門，邑廟內九曲橋，徐家匯及市中心區等處演習，演習事項，為一、糾正行人違犯新運公約，二、清掃路面，三、整理攤販，四、糾正沿街洗倒馬桶，五、演講吸煙，酗酒，賭博，鬥毆等之弊害，六、檢查各公共場所衛生之設備，七、糾正火車站輪船碼頭行人違犯交通秩序，八、識字運動，九、防空演習，演習時並拍照活動影片。(附關於車站碼頭勤務演習時應注意在文廟中拍攝勤務演習電影應先注意之事項)。

(十)製定標語 標語為一重要宣傳品，其條文與方式，均應考慮適當，並應劃一，是以本局為求各分局所隊劃一標語起見，由新運股擬定標語條文(

附標語條文)尺碼及樣式，由庶務股與印刷所擬製圖案，務求美術化。標語，就性質言之，可分三種：一、委座格言(上端印 委座玉照)二、有關新生活者(上端印新運標幟)三、關於警察修養者(上端印 市長及 局長玉照)。印就後，即分發各分局所隊張貼矣。

(十一)劃一禮堂佈置 各分局所隊以前禮堂之佈置，多未能一致，蓋因 總理遺像，遺囑，「革命尚未成功」「同志仍須努力」之對聯，「天下為公」及「忠孝仁愛信義和平」等橫額，多係由各商家印製，式樣及尺碼，既屬不一，懸掛之方式，亦各懸殊，殊欠整齊，是以本局於劃一標語時，同時規定上述各項聯額，並規定懸掛方式，令飭各分局所隊遵辦，並隨時派員查察之。

#### (乙)對外者：

(一)函商開各局有關新運之聯席會議 查本市推行新運之工作，極為繁複，而其推行上，賴市政府各局之協助者極多，本局為謀本市新運工作便於進行而免阻礙起見，特函請上海市新生活運動促進

會召集工務局、衛生局、財政局、公用局及本局等開聯席會議討論一切有關於推進本市新運工作之種種事宜，當經上海市新生活運動促進會准函召開上海市新生活運動促進會第八次幹事會議，本局派新運股主任林雪岩代表出席，開會時林主任將本局推行新運感覺困難各點，一一提出討論，計有六點，茲將提議及議決錄之於下：一、本市各處大小便池應如何添設與修理案？議決：函衛生局辦理。二、廣告應如何整理案？議決：函公用局辦理。三、攤販應如何整理案？議決：函財政局辦理。四、本市各新建及舊有房屋之晒台，應如何添設案？議決：函工務局辦理。五、垃圾箱之添設與修理案？六、清道夫應增加案？議決：均函衛生局辦理。討論完畢，當即散會。

(二)訓練行路 訓練行路為新運股對外之經常工作，由該股擬定訓練行路辦法及推行人員以實施之，一、訓練行路辦法：(甲)行人走人行道，(乙)洋車，擔夫靠近人行道馬路邊上行走，(丙)往來車馬行人一律靠左側通行，(丁)行路不得吸煙，不得隨時吐痰等。二、推行人員：(甲)每日由各新運勸導隊推行，(乙)各官警亦須執行勸導工作，(丙)每星期日及例假日派教練所學警至各分局所隊協助(丁)與青年假期服務團聯絡。

(三)糾正住戶清潔街道 此亦為新運股對外之經常工作，由該股擬定清潔街道辦法及推行人員而實施之。一、清潔街道辦法，為：(甲)每家門前人行道上務須保持清潔，除清潔夫每日按時掃除外，如有不潔情形，各住戶應隨時灑掃之。(乙)馬路上不得傾倒污水或垃圾，(丙)各商家須修整殘缺市招字號。(丁)洗除不合張貼規則之廣告。(戊)不准在主要街道晒衣，餘應在下午二時後後晾晒。(己)賣零食攤販須帶箕帚掃除果皮碎屑。二、推行人員同訓練行路同。

(四)舉行街道掃除 新運股為鼓吹清潔街道運動起見特於五月十日在文廟路警察所轄境內舉行街道掃除。由該股派員會同警察總隊帶領長警四十名分往蓬萊路，文廟路，西倉路，尚文路等處分段清除街道，本日舉行二次市民頗受感動，紛紛幫助

掃除。

(五)函致電車公司於各站設置紙屑簍 新運股鑒於各電車站字紙屑廢票，拋棄滿地，殊與道路整潔有礙，遂致函電車公司請於各站備置鉛絲質之紙屑簍，以便容納字紙廢票等，該公司已准函次第設置矣。

(六)函致工務局修理腐朽木橋 據新運視查員報告市中心分局轄境沈家行東欄外小河上木橋，已腐朽不堪，危險殊甚，業經據情函請工務局修理矣。

(七)舉行各分局所隊轄境內主要街道新運工作之調查 新運股對於街道新運工作之推行，先側重主要街道方面，為求明瞭主要街道新運工作情況以為今後改進之依據起見，特舉行各分局所隊轄境內主要街道新運工作之調查，調查辦法：一、調查之街道，以各分局所隊之主要街道為限，二、調查人員，由本股派員擔任，三、調查事項：(甲)市容方面，注意馬路、市招、廣告、攤販等，(乙)清潔方面，注意垃圾箱，公廁所，積水池，溝渠等。(丙)行人方面，注意是否遵照訓練行路

辦法。(丁)公共場所方面，注意茶樓酒館，旅棧公寓，澡堂，理髮店，各種娛樂場所等之設備，

(戊)本區勸導隊或服務團工作情形。四、擬具報告：調查人員調查完畢後，將調查經過情形，編製調查表呈報審核。當經先後調查完畢，呈報審核矣。(後附各分局所隊管轄境內主要街道新運工作調查表式樣)

(八)訓練招商局工友 招商局成立工友訓練班，新運股派林主任雪岩前往教授新運綱要及須知，每週三次。

二、第二期(自七月一起至九月底止)

(甲)對內者：

(一)指導及考查各勸導隊工作 辦法同第一期。

(二)繼續完成第一期訓練長警工作 第一期訓練長警，受訓人數，祇達三分之一，其餘未受訓練者，本期繼續訓練之，擬從七月份開始至八月份完成，訓練課目訓練人員與第一期人數相同，九月份則開始三化方案之訓練。當經按期訓練完畢，考驗成績尚佳，其優者並嘉獎之。

(乙)對外者：

(一)糾正住戶清潔街道 此項為新運股，對外之經常工作，推行人員由該股派員及各勸導隊担任辦法則同第一期，糾正之結果，頗著成績。

(二)訓練行路 此項亦為該股對外之經常工作，推行人員，由該股派員及各勸導隊担任，辦法則同第一期，推行結果，交通秩序之維持，頗著成績。

(三)各種公共場所新運之推行 此項工作，為本期工作之最主要者(對外方面)。茲將其實施辦法，詳述於下：一、時期方面：本工作實施時期為七八兩月份，分為三期，每期以二十天為準，第一期由各分局所隊境內擇設備完善資本充足之公共場所施行之，餘如中下等之場所，分在第二三期行之。二、檢查方面：分為定期檢查與臨時檢查二種，每俟一期工作快將完成時即舉行定期檢查一次，嗣後得隨時派員抽查。檢查時態度要莊重和平以避免引起民衆憎惡之觀念。檢查着眼點，側重設備方面是否合乎整齊清潔衛生等事項。三、教導方面：在檢查時發現有不合厲行新生活辦法

(附有本市茶樓酒館厲行新生活辦法，本市旅館公寓厲行新生活辦法，本市娛樂場所厲行新生活辦法，本市澡堂厲行新生活辦法，本市理髮店厲行新生活辦法，為本股所擬定者)事項，則加以教導，納之於正軌，教導要點，為指示方針，解答困難與糾正錯誤等，四、督促方面：檢查完竣時根據各種公共場所厲行新生活辦法，將考查所得之缺點，教以如何改革方法，並另填具表格掣交店戶限期使之改進，並隨時派員抽查，其到期仍辦理不善者，派員(衛生警長，勸導隊，服務團等)到場督促指導員遵照辦理，務必達到標準而後已。五、告誡方面：如某場所經督促工作後，經抽查所得，印像更壞，則由各分局所隊予以書面警告，或傳來局所申斥，於招集市民大會時，當衆宣佈其劣迹，以曉諭民衆，使對於新運之推行，更有一步之認識與警惕。六、獎懲方面：經檢查結果，判別優劣，分期披於報端及新運成績比較公告牌上，成績優異者，給予獎證，成績惡劣者則立即給予通知書，限期改善，如至期仍未能



照辦者，則予以懲處，其營業較大者，則科以代執行之處分，其營業較小者，得派員督促其店中人員依照規定，力加改善務達目的而後已。嗣後如隨時抽查情形，仍復舊觀者得取銷其營業執照。以上為各種公共場所新生活推行之步驟及辦法。至於推行人員，由本股人員及各分局所隊新運勸導隊分別推行之。當經依照上述步驟及辦法實施，前後進行調查，檢查，改善等工作，成績極佳。惟因全市公共場所，計共有三千二百餘家之多，且散佈各區，對於工作進行，頗須時日，又因商家經濟窘逼，一時未能全照新運辦法施行，故不得已寬限至第三期為完成期。

三、第三期（自十月一日起至十二月底止）

（甲）對內者：

- （一）指導及考查各勸導隊工作 辦法同第一期
- （二）指導及考查各分局所隊衛生警長勤務工作 衛生警長事項，原由第二科保健股辦理，本期將其勤務方面撥歸新運股指導及考查。衛生警長，負責推行有關公共衛生事項，每日須將工作，填寫報

告表呈報新運股審查，並由新運股派員到各分局所隊抽查之。

- （三）改善各分局所隊推行幹部之組織及確定責任 新運股為求各分局所隊推行幹部之組織健全起見，擬定改善辦法，通令各分局所隊遵照辦理，茲將其辦法述之。一、組織方面之改善：各分局所隊須遴選一新運指導員，呈報加委，該員應秉承分局所隊長之意旨，專負該管分局所隊新運之責任，並集各分局所隊之新運指導員組成新運工作討論會，每月至少開大會一次，各分局所隊直轄之各派出所分駐所等，每一單位由該分局所隊指派勸導隊隊長一人，該分局所隊之指導員得於在總局每月開討論會之前召集各分駐所或派出所之隊長開談話會，如有在談話會不能解決事項，應由指導員提請總會討論之。二、責任方面：（甲）推行不力應由勸導隊直接負責。（乙）計劃及指揮應由新運指導員及隊長負責。（丙）警力之分配應由分局所隊長及指導員負責。（丁）關於勸導文告之宣傳與傳遞應由分局所隊長及指導員負責各分局

所隊當即遴選新運指導員呈報請求加委，餘亦已遵照辦理矣。

(四)改善推行新運工作之方式 新運股為謀新運工作之改進，特擬定推行方式，通令各分局所隊遵照辦理。推行方式，為勸導與獎懲並用。一、各分局所隊勸導隊如推行不力者，得按照功過獎懲辦法處罰之，努力工作者，得依法獎勵之。二、對於民衆方面，屢經勸導而仍未能遵守者，得依違警罰法處罰之，以勸導與獎懲並用之法，而促新運工作之推行。各分局所隊奉 令後，當經遵照辦理，轉飭勸導隊遵辦。

(乙)對外者：

(一)繼續完成第二期檢查公共場所工作並舉行公共場所總檢查 第二期檢查公共場所工作之未完者，本期繼續完成之。從十月初旬開始繼續檢查，至十一月底檢查完畢至十二月初旬，復為考核成績起見，舉行總檢查，每日派員分往各分局所隊會同該管官警於各種公共場所中抽查之，歷時二週，即行檢查完竣。並整理成績，其中以理髮店成

績最佳，飯店酒館娛樂場所次之，旅棧浴室又次之，而茶館最劣。擇其成績惡劣者，分別加以糾正，警告，處罰外，並酌量情形，給予三、五、七日之限期，一律整理完畢，當經各該公共場所遵辦矣。(附新運股總檢查公共場所工作報告表)

(二)整理廣告、標語、廁所、攤販、晒衣、菜場、垃圾箱等 此種事項，關係市容及公共衛生等至甚，故通令各分局所隊呈報上述事項情形，及改善辦法，以便設法改善。當時根據報告以決定之改善辦法計為：一、關於督飭及取締事項，責令各分局所隊認真執行辦理。二、關於建築修葺事項，函請衛生局工務局公用局等辦理。(附各分局所隊呈覆擬具整理廣告標語等事項辦法一覽表)

(三)設立文廟新運實驗區 文廟路警察所轄境之內，為南市人才薈萃之區，而且人烟稠密，交通便利，故特定為新運實驗區，擬定該實驗區勞動服務團組織大綱及工作實施辦法，及該實驗區市民實踐新生活辦法等，經該管警察所及本局新運股人員，努力合作，積極實施之結果，數月以來，舉凡

市容，行人、交通、衛生、整齊、清潔等，均大為改善，頓改舊觀矣。（附文廟新運實驗區勞動服務團組織大綱及工作實施辦法及文廟新運實驗區市民實踐新生活辦法）

（四）糾正住戶清潔街道 辦法同第一期。

（五）訓練行路 辦法同第一期。

#### 第四編 二十五年之工作方針

本局對於新運之推行，清潔與規矩兩項，均經立有詳細綱目，次第推行，頗著成效，惟清潔與規矩，乃新運中之初步工作，矯正陳腐生活之入手方法而已，欲求適應民族的需要發展民族的生命振衰起頹挽救國難之工作，則尙有賴於積極的精神之建設，故本局二十五年之工作方針，除繼續保持過去工作外，擬進而推行新運綱要中所示之軍事化生產化藝術化三大原則，而以。

蔣院長元旦播音所示之「以『禮義廉恥』的精神為準則，以適應時代環境的需要為原則之合理的生活，我們要從日常實際生活之中，實實在在來完成道德精神的修養。」為目標，努力實行，惟欲求工作效能之增進，必須增強其機構，靈活其組織，故訓練幹部，更又為二十五年中最要之

工作，茲將本局參攷總會所訂原則而定三化推行方案，及訓練與組織工作之概要，陳列如下：

一、生活軍事化生產化藝術化初步推行方案。

（甲）關於軍事化者

（一）原則：

子，喚起尙武愛國之精神  
丑、注意迅速整齊之行動  
寅、實行簡單樸素之生活  
卯、充實真誠確實之德性  
辰、養成遵守紀律之習慣

（二）說明：此項運動，包括個人之儀容，舉止，及社會之秩序，風習，以養成明恥，尙武，刻苦，耐勞，愛國家，重信義，尙簡單，崇儉樸，守時，間之良好習慣，並實施軍法部勒，普及軍事常職，以養成整齊劃一之社會秩序，而澈底掃除過去萎靡散漫退縮頹唐廢弛之風習

（三）推行綱目：

子、聞黨國歌或升降旗號音時不論在休息或工作中均須就地起立。

丑、服從長官命令

寅、負責任守紀律(須詳細指出綱目)

卯、應遵守時間(包括辦公集會及一般之酬酢時間等)

辰、提倡公餘運動及野外旅行

巳、衣服要整齊樸素(以服用國貨為原則)

午、規定個人起居作息時間。

未、提倡同事間高尚之集團娛樂。

(乙)關於生產化者

(一)原則：

子、尙節用與儲蓄，務求社會資源之增益。

丑、注重惜時操作，務求量之增加與質之充實。

寅、注重國貨之提倡，務求物質之博節與愛護。

(二)說明： 此項運動，在恢復吾民族儉樸，節約

惜時，勤勞之美德，為將來進一步生活生產化樹

一基礎。

(三)推行綱目：

子、籌辦警察消費合作社。

丑、節省無謂之應酬。

寅、實行強逼儲蓄。

卯、厲行節約，緊縮各項公私消耗。

辰、公私用品，以國貨為原則。

巳、非不得已，不向人借錢，借後定須依期歸還。

午、量入為出，收支款項，應逐一登記。

未、婚姻喪祭，非至親戚友，不濫發帖。

申、慶弔送禮，以銀行禮券或法幣為原則，但最

多不得超過四元。

(丙)關於藝術化者

(一)原則：

子、持躬方面務求嚴謹謙和

丑、待人方面務求誠摯寬厚

寅、處事方面務求迅速精到

卯、接物方面務求儉約清廉

(二)說明： 藝者技能，術者方法，生活藝術化者

，為求生活上有合理之技能與方法也。茲就生活

內容，分為持躬，待人，處事，接物四種，加以

初步藝術化之推行，以期為將來運動建相當之基

礎。

(三) 推行綱目：

子、待人接物應絕對和平。

丑、舉止應莊重有禮。

寅、佈置環境應美觀實用。

卯、談話講演，措辭應力求簡潔，在公共會場，

嚴禁用特殊之方言談話。

辰、多檢閱自己，勿輕於責人。

己、多交益友，多讀好書，養成正直積極的人生

觀。

午、不阿諛人，不污辱人，尊重自己及他人人格。

(丙) 訓練種類

(一) 精神訓練

(二) 技術訓練

(丁) 訓練方法

(一) 精神訓練

子、訓話 局長，督察長，副督察長或其他長官

丑、講演 請上海市新運促進會或本股派員利用

各種集會時間行之

(二) 技術訓練 係指推行新運所應具之技術而言，

訓練之責，由本股任之。

(三) 一般之服務訓練 由各主管長官負責。

(戊) 訓練科目

(一) 新運之起因

(二) 新運之真義

(三) 中心準則

(四) 清潔規矩運動

(五) 三化運動

(六) 總理歷史

(七) 領袖之人格

二、訓練幹部

(甲) 訓練對象

(一) 各分局所隊新運指導員

(二) 各分局所隊勸導隊幹部

(乙) 訓練方式

(一) 集團訓練

(二) 個別訓練

新 運 上海市公安局二十四年度新運報告

(八) 工作原則

(九) 實施綱領

(十) 新生活運動與三民主義

(十一) 新生活運動與國民經濟建設

(十二) 勞動服務

三、組織

(甲) 新生活運動勸導隊 此係繼承過去之組織，擬加以整頓後，令其照常工作。

(乙) 新生活俱樂部 (辦法另定)

(丙) 新生活圖書館 (辦法另定)

▲ 附 件

一、各分局所隊呈覆關於新運問題八項答案表

隊名	分局所題	
	所題	分局題
董家渡警所	過去注意宣傳 現由官長督率 勸導隊掃除街 道有違背新運 者糾正之	關於新運方面 過去及正在進 行中有何工作
第一區清潔業公會	加入服務團第 一團者有鮮 豬販賣業同業 公會市鮮豬宰 作業同業公會 新運促進會宜	本管區有勞動 服務團幾種團 員若干簡述其 組織及作概況
	每日有休息 長警三十五 午十一時為 上	本分局所隊 每日有休息 長警若干如 以何時較為 相宜
	長警均已受 新運訓練	本分局所隊 已受新運訓 練之長警若 干
	增設九處修 理九處	本管轄境內 垃圾箱穢水 池公共廁所 及其他公共 衛生設備有 無不敷應用 及失修情形
	已按新運辦法 逐漸整理惟永 盛碼頭迤南路 面甚窄	本管區之市容 如馬路牆壁攤 販市招廣告有 無不合規定情 形已否按新運 辦法加以整理
	尚無困難 只碼頭一 帶無居戶 亦無夫役 掃除	關於新運 推行有無 困難 境內推行新運 之意見
	不憚煩不長勢 勸懲工作	

楊家渡警所	浦東分局	文廟路警所	老北門警所	逸道街警所
本所組織勤導隊每日出外工作現仍進行	本所組織勤導隊每日出外工作現仍進行	實行新運以來對內注意新運之原則對外成立勤導隊每日出外工作現仍進行	實行新運以來對內注意新運之原則對外成立勤導隊每日出外工作現仍進行	開始之初勤導隊近月清潔略時頗難糾正組織勤導隊兩組每日輪流指
有青年服務團每日約有二	有青年服務團每日約有二	有青年服務團每日約有二	有青年服務團每日約有二	有青年服務團每日約有二
每日休息者三十餘人訓練以上十	每日休息者三十餘人訓練以上十	每日休息者三十餘人訓練以上十	每日休息者三十餘人訓練以上十	每日休息者三十餘人訓練以上十
全體長警一百二十名	全體長警一百二十名	全體長警一百二十名	全體長警一百二十名	全體長警一百二十名
完全無有	完全無有	完全無有	完全無有	完全無有
市容逐漸進展	市容逐漸進展	市容逐漸進展	市容逐漸進展	市容逐漸進展
頗感困難	頗感困難	頗感困難	頗感困難	頗感困難
解決各項困難	解決各項困難	解決各項困難	解決各項困難	解決各項困難

北 站 分 局	恆 豐 路 警 所	東 溝 警 所	康 古 路 警 所	高 橋 分 局	洋 涇 警 所
會每日派隊勸導現仍外出勸導並訓練各崗警隨時糾正市民	每日上午下午由休息官警勸導隊出外工作	一方面保持已往勸導之專工一方又作進一步之推動訓誡及嚴斥之	每禮拜三六上午集住戶各三團二、學校三團要每日檢查衛生兩次休息長警出外勸導兩次	會組織勸導隊每日出發工作現任進行整理清潔事宜	會有新運動隊之組織現仍每日出發勸導糾正
有青年服務團六十七兩分團分黨部學校工會保衛團四種共二百七十人	逢星期六日星期一至五下午二時至五時分班出外勸導	無此組織	有勞動服務團餘名訓練時受過短期訓練	本管區內勞動服務團正在組織中	有五區黨部廿二名長警計長警七十七應添置垃圾現按新運辦法
休息長警八十名訓練時間夏秋以上午八時前下午五時後春冬以上午十一時下午一時為最相宜	以星期日為宜	長警二十名訓練以下午二時為宜	全所長警已受過短期訓練	每日有休息本分局全數內長警十六名中已受訓練之長警有三分之四	以上午十時過訓練至十一時
會受訓練之長警二百四十六名	全未受過	長警二十一	均壞穢水池廁所及公共衛生設備皆無	本分局轄境內垃圾箱數均不合規定取緝亦無效果	箱十五只設着手整理
拉圾箱一百十只均已封存四只均已封存	拉圾箱少並破不敷用餘設備均無	餘無設備	計中	廁所尚敷用無擁擠不堪市招	所公共廁所三
已按新運辦法時加整理	已按新運辦法加以辦理	凡有不合規定者已照新運辦法整理而馬路牆壁間有失修破壞攤販甚少	均不合規定取緝亦無效果	菜場肉菜蘆攤在街擺設每早	馬路狹小又無
整理衛生多設廁所便池實覺困難殘老乞丐無處收容	市便池太少居民無知草棚居住污水小便隨地皆	取緝極難	衛生設備不全屋小人多晒衣屋外	推行稍覺困難	街小鄉窮推行新運宜先
體接洽用卡車送乞丐收容	與各局一致進行奏效較速	公務人員應自先行簡單樸素應改善賃居租界	清道夫時常罷工沿街乞丐雖嚴厲取締無效請救濟	手聯絡紳商及知份子首先倡勸勵行整飭秩序衛生	從整潔長警入



十六舖分局	吳淞警所	引翔港警所	永興路警所
逐日抽派警士分二班勤導並飭各長等隨時糾正市民有故遠不改者拘罰	與本所勤導合作頗有進展	會組織勸導隊逐日宣傳勸導自五月一日起實行取締工作並加派服務員會乾英負責監督糾正之並每月擬全境大掃	約須知班務團工授新運公務員二三十人
無任何勞動服務團之組	在以前一週中無大進展自成立年服務團後與本所勤導合作頗有進展	並無此項組織	組織勸導隊逐日派警協助服務團工作並分六分團之一種每星期派團員二三十人
宜務上均屬不	長警五十名在八或以上	每日有輪流休息長警十時至三時	別無休息時間
正式新運訓練尙付缺如	已受訓練者	全所長警對	全所長警對
拉圾箱多損壞應補元者甚多	均損壞宜修	四個	三處失修者
已加取箱	每日按時派警	本所純係鄉區	法加以整理
困難之點	無甚困難	願感困難	欲達自動
行警能認真實行	本院未開演	本院未開演	本院未開演

蘆漢浜警所	塘橋警所	新開分局
會組織勸導隊 執行新運並每 日指派警三名 巡查及糾正一 切陋習與宣傳	勸導各戶打掃 並飭夫役掃除 垃圾現正進行 勤行人遵守新 運工作	會組織勸導隊 每日兩次實行 現將範圍無斷 每四日抽調長 廿四名分爲兩 班每班四隊每 隊長警各三名 於上午九時至 十時下午二時 至三時分發 至並飭各分駐 所派員出外主 官酌量組織勸 導隊出外工作 用法糾正處罰 住戶星期召集 推行新運之意
無	並無勞動服務	有青年服務團 團員約八百餘 團員爲學生黨 民衆團體加入 團及志願加入 者組而成人團 廿名組長一人 員十人至十五 人逢星期日下午 午二時至五時 爲工餘時間 日餘暇亦隨時 工作
長警三十五 名訓練以上 午十時至十 二時較爲相 宜	日間有休息 除近月新補 警士外其餘 長警均已稍 受訓練	平日有休息 長警七十名 訓練時間以 午後一時至 二時但遇加 勤時則不足 此數
會受關於新 運訓練之長 警七名並無 受過訓練之 設備	均無	並未受正式 之新運訓練
依新運辦法 時加以整理 隨	均無 公共衛生設 備 均無 公共衛生設 備 均無 公共衛生設 備	均無 公共衛生設 備 均無 公共衛生設 備 均無 公共衛生設 備
因設備不 全雖經勸 導取締亦 無效果	馬路街道尚 稱清潔無規 定點又不 貼廣告稀 少不 能徹底取 締 若按新運 辦法 逐步整理	馬路失修牆 壁 隨時飭業主 修理 本局已按 廣告已按 章處 理
尙無困難	貧民蝸居 房屋知 淺陋推行 困難	貧民蝸居 房屋知 淺陋推行 困難
擬通令各分 局 所隊長警加 以訓練 優後分發各 專任推行新 事宜	除由警察勸 導 外應商請市 委員辦事處 召集各團董 保衛團及各 學校組織服 務團 實行勸導工 作	多數房屋均 無 晒台後園由 務局核發建 執照時加以 明責搭晒台 共衛生之設 溝渠便池之 理亦應辦之

第二中隊	一警中察隊第	市中心分局	邑廟警所
過去勸導民衆 明瞭新運合乎 公約現正指導 行人工作	於前二月中 注重清潔近則 要求設備合理	自本年三月一 日起至現在每 日隊上午下午 勤導隊工作各 四小時自五月 一日起增加積 運訓練外並積 極推行	每日派員警下 午出發勸導現 在防務關係責 成各崗警進行
無	無	無	由各學校組織 之勞動服務團 團員一百廿名 受一區黨部指 揮逢星期日出 發工作
十餘名訓練 以上午六時 至八時	每日無有休 息長等如實 行訓練惟有 遵照	休息長警三均受過初 步 十三名訓練 以午零時半 至一時半	休息長警四 十餘名訓練 時間以上午 十時至十一 時下午四時 至五時
長警一百十 二名均受新 運之訓練	已受訓練者 約四十名	均受過初 步訓練	方在訓練中
由衛生局及 市中心分局 管理	公共設備有 局之主管理 關處理請補 設飯堂	添設垃圾箱 一只餘均設 備穢水池無	原有木質垃圾 箱七十七 只已壞十七 只泥水垃圾 箱六十六只 已壞十三只 此外應添十 三只原有廁 所二處惟設 備不良
建設均甚完備 合乎新運規定	無	市容殊佳間有 減色處現已 新運辦法從 取締或整理 取	糾正取締 已按新運辦法
無困難	何難之有	勸不勝勸 拘不能盡 拘	困難自所 不免
派專員督促 務長警和平 導務	擬于專事訓練 之中小隊每 抽二小時出 勤導凡本局 員隨時隨地 正人民員警 導態度言詞 要溫和	加緊訓練加班 勸導先正警察 後求諸人	積業計劃婉委 推行

新 運 上海市公安局二十四年度新運報告

江灣警所	機關槍中隊	第五中隊	第四中隊	第三中隊
會組織勸導隊 四分隊每日派 兩分隊出外工 作	現在遵從 蔣委員長革除 一切惡習實行 新生活工作	宣傳工作	會組織新運勸 導隊每星期日 派警官四名出 發工作	過去會抽出長 警多名分頭勸 導及掃除現每 星期授以二小 時之新運綱要
有青年服務團 第七分團團員 二百人由各學 校組成分團長 為七區黨部常 委陳寶泰副分 團長為所長共 分十組每星期 日上午派兩組 工作	許有捲烟等工 地其勞動服務 團員有七八人 者組織妥善	無有休息訓練 時間以上午九 時至十二時半 至下午十二時 至一時半	無區域管轄無 由查報	無
長警廿四名 訓練以上午 七時至八時 下午四時至 五時	本隊為勤務受 訓練者甚 少	大致皆有相 當之訓練	現集中訓練 應以新運列 入課目餘於 下班時輪流 訓練	除臨時差遣 外餘均集中 訓練學科中 如實行新運 訓練由上 午九時至十 時三十分
已受新運訓 練者三十名	一切尚未設 備		共計官長警 員百九十九 名已由總隊 規定新運課 目	除新補警士 本隊無轄境 外其餘 均受過新運 之訓練
已嚴加整理並 勸導隊及崗 警隨時注意 取締	糾正新運之 規定並	市容複雜多不 合新運辦法現 已指導民衆遵 照新運規定並 糾正新運之	業由各該管分 局所按照新運 規定取締	同 上
從前似覺 困難現漸 明瞭而 樂從	實感困難	督飭各該管長 官及公務人員 以身作則為民 先導	凡各局所於訓 練期中多加新 運課目以便服 務時有所根據	無
擬請除原有勸 導隊外再選派 同戶籍警員 勸導				無

新 運 上海市公安局二十四年度新運報告

臨平路警所	真茹警所	水巡隊	清涇警所
<p>過去年時派勸導 隊工作目的仍 潔目的仍繼續 工作</p>	<p>整理市容糾正 行人車輛勸導 清潔現正指示 勸導市民並行 店茶樓飯館請 求衛生等工作</p>	<p>會組織勸導隊 五小隊每小隊 長警三人每日 分途向轄境水 面各船隻碼頭 宣傳增加工作 小隊以新運網 現在以新運網 要須知訓育所</p>	<p>過去訓練官警 實行新運規條 現在進行宣傳 及指導</p>
<p>星期六至星期 六日七時至三 時出發工作</p>	<p>並無勞動服務 團之組織</p>	<p>無</p>	<p>青年服務團第 九分團有團長 副團長二人分 四組每組五人 每星期日下午 二時至五時分 段出發工作</p>
<p>至五時至六時</p>	<p>長警十餘名 訓練時間以 下午三時半 至五時半</p>	<p>長警十五名 訓練以上午 九時至十時</p>	<p>長警二十名 訓練時間以 上午十時至 四時至五時</p>
<p>已遵照進表 每日有二次 受新運訓練 之機會</p>	<p>又受訓之長 警十餘名</p>	<p>大都粗具新 運常識</p>	<p>現在繼續訓 練中</p>
<p>垃圾箱多已 破壞積水池 公廁所及公 共衛生之設 備多付闕如 應請添設</p>	<p>衛生設備甚 不敷用垃圾 箱向須添置 糞缸已嚴予 取締</p>	<p>水上無公共 衛生之設備 垃圾船已加 取積水入河 道妨礙衛生 應集有關生 方面研究之</p>	<p>清潔夫應添 一二名垃圾 箱應添三只</p>
<p>除馬路攤販已 按新運辦法 整理外其招 壁因無設備 有因不合現 警隨時糾正</p>	<p>並無馬路餘 均較為困難 隨時整理</p>	<p>無</p>	<p>沒有不合新 規定</p>
<p>因難之點 甚多居民 察隊是否 設備不全 地淺泥臭 取稀實難</p>	<p>應建五小菜 鄉民多夏 赤背工作 亦甚困難</p>	<p>以解決民 生為前題</p>	<p>少勸導不 聽</p>
<p>由全體官警 庭做起以 察隊是否 隊是是否 組清潔遊 隨時隨地 轉函工務 溝渠</p>	<p>應建五小菜 鄉民多夏 赤背工作 亦甚困難</p>	<p>由全體官警 庭做起以 察隊是否 隊是是否 組清潔遊 隨時隨地 轉函工務 溝渠</p>	<p>多派人宣傳</p>





(二)勸導隊一週工作預報表式樣

上海市公安局

分局所 勸導隊一週工作預報表

別	區	月	日	星期	人	數	出發時間	勸導地點	收隊時間	備	考

三、本局職員第一期實踐新生活辦法

- (一) 閱升降國旗號音時無論在室內室外均須就地肅立
- (二) 絕對服從長官命令
- (三) 男職員須一律着西裝(或制服)
- (四) 女職員一律着國貨質料制服(材料及式樣參照內政部規定辦法)不得奇裝異服
- (五) 每日舉行早操半小時分組訓練(由八時至八時三十分先行制式教練)
- (六) 集會或約會必須絕對遵守時間
- (七) 辦公室內不得吸食紙煙
- (八) 不得隨地吐痰
- (九) 厲禁嫖賭及其他不正當娛樂



(十)日用品如非國產所無概須購用國貨

以上辦法於本局移往新址後實行

#### 四、訓練各分局所隊長警之新運教材

甲、新運之意義

乙、我們警察爲什麼要做推行新運的工作

丙、我們做新運勸導工作所必需的條件：

(一)認識

(二)言語

(三)態度

(四)行爲

(五)忍耐

丁、本期工作的對象

(一)行路訓練：行人，車馬，挑夫等一切按規定辦法

行走，不得紊亂，歪帽，拖鞋，不扣鈕，行路吸

煙，隨地吐痰，隨地便溺。各家門前有污物應隨

時晒掃清潔注意買零食担挑，臨街門窗牆壁務求

整潔廣告，攤販之整理。

子、新運之意義

(甲)引言

一、說明中華民國現時國際地位之低落

二、說明中華民族衰弱的原因所在：

(浪漫，污穢，懶惰，頹唐)

三、說明中華民族，應從改革社會低層的一切惡習慣

改變人民的頹唐而頑固的心理，和散漫的行爲入

手。

四、說明新運就是這種對症下藥的救國方策

(乙)新運的規律

一、新運就是以禮義廉恥表現於日常生活衣食住行之

中

二、新運是國魂復活的運動以忠孝、仁愛、信義、和

平、八德、爲中心的準則

三、新運推行的方法，新運是由小而大，由近而遠以

身作则推己及人，這是中國革命方法的一個極大

的轉變，也就是 委座明見獨到之處。

四、新運能否推行，可以說是民族復興成敗的預兆。

丑、我們警察爲什麼要做推行新運的工作：

一、警察是政治工作最下層的一個中堅份子。

二、警察負有民衆的導師的責任。

三、警察與人民接觸機會甚多，對人民生活習慣亦較熟悉，故易糾正。

四、警察是應有爲民衆服務決心的。

五、總結，這種鎖碎，細微，平淡，而最難推行的救國工作惟有我們任勞任怨，不眠不休的警察同志們，才能夠擔負起來。

寅、我們做新運勸導工作所必需的條件：

一、認識：在執行勸導工作以前，我們必得對新運的意義要有深刻的認識，因爲某一件事情，我們有了澈底的認識，才有堅定的信仰，然後用這種堅定信仰的力量，去做勸導工作，是容易收到很大的效果。

二、言語：言語是傳達我們心內所要說的話，所以清朗是必要的條件，但是我們做勸導工作的，不但言語要清朗，并且還要聲韻婉和，使人家聽着易於感服。

三、態度：我們警察的責任是服務民衆的，所以對於

民衆的態度是應當和藹而有禮貌的，尤其是當我們做着勸導工作的時候，我們的態度是更應當要和平，因爲態度的好壞，是會影響到我們工作的效果。

四、行爲：我們做勸導工作，大半是糾正行人有不正的行爲，但是古語說得好：「己不正，何能正人」？這句話的意思，就是先正己，而後始能正諸人，所以當我們執行正人的工作時，必須先要檢查自己，否則就是給人很不好的印象。

五、忍耐：忍耐這二個字，是我們做勸導工作的同志，是必須遵守的信條，因爲我們糾正人家的錯誤，目的是在希望他能感悟，而永久的不要違犯，所以要達到這目的的要求，那我們是要不憚煩難的，用我們克苦耐勞的精神去勸導人家，總之要完成我們工作要求而後已。

本期工作的對象

(甲)行路訓練：

一、行人須靠左走：這樣是可以避免往來的行人對面衝撞的糾紛同時并須走在人行道上。

二、車馬要靠左走：——在馬路上——假如不這樣規定不但紊亂了街上的秩序并且很容易發生危險的事情。

三、挑夫：挑夫是要限制他必須靠馬路左旁邊走，因為人行道是很窄狹的，僅足容納來往單身的行人，假如容許挑夫在人行道上走，不但是擁塞道路，并且衝撞亦很難避免。

四、歪帽：見歪帽者，我們應當告訴他歪帽並不是一個正人的行為，而實足代表自己是個無賴，一個人無論怎樣他總是希望能做一個正人的而不願當一個無賴，他爲了這，永久都不會再歪帽了。

五、拖鞋：見了拖鞋的，告訴他說：拖着鞋難走不但是走不快，還要給人家看不起，說這個人一定很懶惰的，假如拖着鞋走到人家裏去，那人又會指責你無禮貌而不尊敬了，爲了這很小的事而受到人家這樣的輕視是很不值得的。

六、不扣鈕：穿着衣裳而不扣鈕的，我們知道，這般人多半是勢力的多，他們因爲一時的便利，而隨便的不扣鈕，我們對於這般人勸導的方法，必得要

告訴他，馬路上是和家裏不同的，假如你要不扣鈕袒胸露腹的走在馬路上，就是給這馬路上所有的行路人一種無禮貌的表示，這樣是會引起人家對你一種反感，同時還有一般人不扣鈕是毫無意義的，只是他這樣覺得是表顯他的神氣，固然這是他絕大錯誤的觀念，而我們糾正他的時候，同樣的告訴他上面的理由，最重要的要告訴他這是一個流氓最惡的醜態。

七、行路吸烟：這不但是不雅觀，且於衛生有很大的妨礙因爲在行路的時候，人的內部受着激動，脈息及肺臟跳動很快，烟吸入體內，是很容易殘傷肺臟的，當我們遇見吸烟的，除告訴他上面的利害，請他立時熄滅餘烟，并希望他此後不要在街上走的時候吸了。

八、攤販：攤販大多爲小本經營一家數口，多有依此以爲生，一時禁絕，情有未忍，故除指定大街不准擺設外，其餘街道擺設，必須符於下列二條件，即不妨礙交通及佈置整齊；售物清潔，否則仍須嚴加取締之。

九、廣告標語：現在公用局已在各處設立廣告牌凡是  
一切宣傳廣告及標語，都須張貼該項廣告牌上而  
於街頭巷角店居戶之牆壁上，概不得張貼任何廣  
告標語，否則須立時撕毀之以禁後來而潔市容。  
十、垃圾污水：垃圾與污水，為最不潔之穢物，而各  
店居戶時有將垃圾與污水，傾置門前於衛生市容  
兩有病害，而各警所每感有禁不勝禁之煩，蓋此  
積習養成非嚴禁所能奏效，倘勸導隊同志，遇此  
情形當即親持帚箕清水代為沖掃并詳述垃圾與污  
水之害使其感服而後止。  
十一、臨街門窗牆壁之清潔與否，關係市容觀瞻很大  
，故對此項我們尤須特別注意，應隨時督率各店  
居戶常時打掃清潔。

五、上海市公安局各分局所隊長警新運訓練實施表

分局所隊名稱	訓練員姓名	訓	練	時	間	備	註	
十六舖分局	徐 植	六	月	十	七	日	上午十時至十一時	
邑廟警察所	黃 幼 棻	同					上	
巡道街警察所	徐 慎 緘	同					上	
董家渡警察所	張 德 銘	六	月	十	七	日	上午十一時至十二時	
文廟路警察所	張 德 銘	六	月	十	八	日	上午十時至十一時	
老北門警察所	黃 幼 棻	六	月	十	八	日	下午三時至四時	
西門分局	徐 植	同					上	

浦東分局	徐慎絨	六月十八日下午三時半至四時半
洋涇警察所	徐慎絨	六月十九日上午十時至十一時
楊家渡警察所	黃幼棻	六月十九日下午一時至二時
東溝警察所	徐植	六月十九日下午二時至三時
塘橋警察所	張德銘	六月十九日下午三時至四時
蒙古路警察所	張德銘	六月二十日上午七時至八時
高橋分局	黃幼棻	六月二十日上午九時至十時
新開分局	徐慎絨	六月二十日下午一時至二時
真茹警察所	徐植	六月二十日下午三時半至四時半
臨平路警察所	張德銘	六月二十一日上午十時至十一時
北四川路警察所	徐慎絨	六月二十一日下午三時半至四時半
北站分局	徐植	六月二十一日下午五時至六時
曹家渡分局	徐植	六月二十二日上午十時至十一時
漕涇警察所	徐慎絨	同上
蒲淞警察所	張德銘	六月二十二日下午一時半至二時半
永興路警察所	黃幼棻	六月二十二日下午三時至四時
恆豐路警察所	黃幼棻	六月二十三日上午十時至十一時

新 運 上海市公安局二十四年度新運報告

新 運 上海市公安局二十四年度新運報告

蘆藻浜警察所	張 德 銘	六月二十四日上午十時至十一時
徐家匯警察所	徐 植	六月二十四日上午十一時至十二時
引翔港警察所	黃 幼 棻	六月二十四日下午二時至三時
江灣警察所	徐 慎 緘	六月二十四日下午四時至五時
吳淞警察所	黃 幼 棻	六月二十五日上午九時至十時
警察第一中隊	徐 慎 緘	同 上
市中心分局	徐 植	六月二十五日下午零時半至一時半
警察總隊	張 德 銘	六月二十五日下午三時至四時
警察第二中隊	張 德 銘	六月二十六日上午七時至八時
水 巡 隊	徐 植	六月二十六日上午九時至十時
警察第三中隊	黃 幼 棻	六月二十六日上午九時半至十時半
警察第五中隊	徐 慎 緘	六月二十六日下午零時半至一時半
警察機關槍中隊	徐 植	六月二十七日上午七時至八時
警察第四中隊	張 德 銘	六月二十七日上午九時半至十時半
水巡第一分隊	黃 幼 棻	
水巡第二分隊	張 德 銘	
水巡第三分隊	徐 慎 緘	

水巡第四分隊	徐植
水巡第五分隊	黃幼榮

### 六、關於車站碼頭勤務演習時應注意之點：

1. 旅客上下車舟，購買乘票，左右先後，依次而進，不得擁擠爭先。
2. 老弱殘廢，行動不便，應加扶持。
3. 婦人孺子，力不任重，應加協助。
4. 接客親友，應在規定地點站立，不得隨便奔走，或上下舟車，阻礙行人。
5. 旅館招待，應在規定地點站立，手持卡片，表明店號，任客選擇，不得高聲狂叫，或強拉旅客。
6. 碼頭搬貨，應着號衣，代客提取什物，行走距離，不得太遠，搬力若干，依例收取不得額外多索。
7. 旅客服裝，應當整齊，行動尤須依照規矩。
8. 舟車旅客，先下後上，右門而出，左門而入。
9. 各種車輛，應在指定地點停歇，先到在前，後到依次排列，旅客僱用，亦依排列次序，車資多少，應依規定。

### 在邑廟中拍攝勤務演習電影應先注意之事項

- 一、邑廟之中人多路窄更兼一般民衆對於交通之觀念不甚充分則交通隨時呈現紊亂狀態將來在該處拍攝電影時應將街道以顯著之顏料定爲中線使人民得確靠左走庶可維持良好秩序
- 二、邑廟中既人多路窄則應將推自行車過者禁止之
- 三、篷帳布招傘於拍攝電影中有須以點綴者應酌量保留但若不適於新運之設置者應決對除去之
- 四、橫懸街中之旗子及繩子與木杆竹竿應除去
- 五、停攤應限其靠攏商店櫃台流攤應限制其有固定地點但亦不得妨害交通及市容
- 六、九曲橋上除買花者應不准在上販賣食品貨品等並應禁止遊人在石欄杆上打坐
- 六、空懸在舖外之貨物應限制其有七尺以上之高度
- 八、各個攤子應略使其排列整齊

九、兒童遊戲車在該廠中均有妨害行人之可能應予以取締

十一、起居要有定時。

七、標語(共二十三條新運股擬訂)

十二、戒絕烟酒，養生要道。

十三、不浪費，就是極端的生產。

十四、處事務求迅速精到。

十五、拒絕無謂應酬。

十六、提倡國貨。

十七、實行簡單樸素生活。

十八、喚起尚武精神。

十九、行動要整齊迅速。

二十、不徇私，不腐化，不畏難，不受錢。

廿一、對於民衆要有理解，不要開口罵人，動手打人。

廿二、要擁護人權，維持正義，實現警察民衆化。

廿三、要循循善誘，轉移風氣，實現民衆警察化。

一、攘外必先安內。

二、革命須先革心，變政須先變俗。

三、禮義廉恥，國之四維，四維既張，國乃復興。

四、實行新生活，改革舊習慣。

五、明禮義，知廉恥，負責任，守紀律。

六、要找事做，不要等事做。

七、說了就做，做了再說。

八、對上要服從，對下要公平。

九、賞罰要分明。

十、恥取不義之財。(或接物務求儉約清廉)

八、上海市公安局各分局所管轄境內主要街道新運工作調查表

街道名稱		分局所名稱	調查人
市	馬路		
市	招		



見 意 善 改				所 場 公 共		人 行			潔 清 容											
				本區勸導隊或服務團工作情形	各種娛樂場所	澡堂髮店	旅館公寓	茶樓酒館	樓棧	是否靠左邊	有無行路吃東西者	有無行路吸煙者	有無不扣鈕扣者	有無歪帽拖鞋者	溝 眼	穢 水 池	公 廁 所	垃 圾 箱	攤 販	廣 告

新 運 上海市公安局二十四年度新運報告

### 九、上海市茶樓酒館厲行新生活辦法

- 一、門前牆壁及招牌每週須洗刷清潔如有殘缺不完者須即刻修整
- 二、屋內牆壁及天花板須一律粉刷清潔並須每週打掃一次
- 三、地面及樓梯須隨時打掃並於每晚收市後洗刷一次
- 四、廁房宜設在屋內後部且須遠離廁所
- 五、廁房每日均應用水沖洗對於蚊蟲蒼蠅老鼠要設法撲滅或捕殺之
- 六、穢水灶灰殘屑每天清早倒淨一次
- 七、杯盤碗筷刀叉鍋鏟及其他一切用具於每次用畢後須用開水洗滌一次
- 八、各種食品或魚肉等類須放於紗罩紗櫥或冰箱內
- 九、室內桌椅等陳設宜力求簡單樸實整齊清潔
- 十、痰盂宜隨時倒洗並須加放消毒藥水
- 十一、擦面毛巾應活白色用過一次後須用開水或消毒藥水洗滌乾淨
- 十二、廁所每日用石灰水洒掃之
- 十三、廚夫身穿白圍巾及所用之抹布均須保持清潔
- 十四、做菜的時候不要吸烟或向肴菜鍋打噴嚏挖鼻搔癢
- 十五、無論廚夫夥計染有傳染病時應即停止工作俟病愈後再行工作
- 十六、廚役及茶房之指甲務須剪平
- 十七、茶房須穿白布制服隨帶乾淨抹布
- 十八、招待顧客務要態度端莊舉動敏捷並不得高聲叫菜
- 十九、小販隨顧客厚意不得強索或扳臉
- 二十、客人如有東西遺留下來一時不及發覺應即送交賬房妥為保存以待客人領取
- 廿一、客人喚用茶房時勿碰擊碗碟發聲
- 廿二、零食雜物果皮與骨梗菜屑等物切勿隨地亂拋須放置盤或罐內(應另備盛果皮瓜殼等盤或罐)
- 廿三、宴客應遵守時間
- 廿四、無論宴客或便餐在此國難期間每席價格至多不得超過十元
- 廿五、宴客或便餐所用之烟酒海味一概須用國貨
- 廿六、客人不得招妓侑酒並勿高聲談笑及猜拳

## 十、上海市旅棧公寓厲行新生活辦法

- 一、外牆大門招牌須保持清潔每週至少洗刷一次
- 二、屋內牆壁及天花板須每週打掃一次每年油漆一次
- 三、門窗走廊樓梯及欄杆須每日打掃抹擦一次
- 四、地面須隨時打掃拖擦務使保持清潔
- 五、所有一切傢具用器須盡量採用國貨
- 六、每房間被褥床單枕頭套床帳等除客人更換即須換洗外每隔三日應換洗一次
- 七、房內一切用具須每日洗抹一次
- 八、桌椅等用具須力求簡單樸實耐用色樣須力求一律
- 九、房間以印就之新生活須知裝以鏡框懸之當眼處
- 十、走廊樓梯過道須敷地毯使走道脚步輕揚
- 十一、每旅棧公寓均須置備自動藥沫救火機置於過道顯明處
- 十二、廁所每天沖洗三四次並敷洒石灰或衛生藥水
- 十三、浴室廚房每天務須打掃沖洗二三次
- 十四、茶房一律穿着制服務須保持整齊清潔
- 十五、茶房服務侍客人態度要莊重舉動要敏捷招待要週到應對要和諧

十六、客人出門後茶房應即房內收拾整齊打掃清潔

十七、客人出門時須把房門關好有人來訪客人要善為招待請他留下姓名及住址等客人回來詳細報告

十八、茶房不得強索小賬

十九、禁止客人招妓聚賭吸食鴉片及夜深高唱聲歌擾人清睡

二十、每旅棧公寓得開設食堂販賣部理髮室及行李儲藏室但務須保持整齊清潔

廿一、每一房間內應有詳細價目表并不得高定價日再行折扣以上各辦法有未盡善處得隨時由本局通令修改之

## 十一、上海市娛樂場所厲行新生活辦法

一、外牆鐵門招牌等務須每週洗刷清潔

二、演員名牌只須寫其姓名所任脚色不得冠以「全球」「中外」「南北」等等無稽誇大字樣其宣傳品亦不得張大其詞言過其實以誘惑蒙騙觀眾

三、牆壁及天花板須每週洗刷清潔

四、地面須於每次開演前打掃拖擦一次

五、觀衆座位必須排列整齊間隔適宜

六、座位之式樣顏色均須力求一律並須於每次散戲後措擦

一次

七、售票處須設置欄杆俾觀衆循序依次買票以維秩序

八、戲院須按照座位字號印製座位表明備觀衆選擇否則亦

應由客人隨到隨坐不得由茶房佔座

九、場內邊牆至少須設太平門四個以防不測並於門上懸有

太平門紅燈開場後亦不得熄滅

十、院內可設食堂但不得在演戲時叫賣零星食物及有送茶

送手巾等事(因一般貧民生計關係暫緩實行)

十一、院內須備自動藥沫救火機數具並設置於衝重顯明之

處

十二、場內須設換氣機以便抽換污濁空氣

十三、場內冬日須置火爐夏日須置電扇以調劑場內溫度如

能設置冷暖氣管更爲合宜

十四、場內人行路上於演戲時不得加添座位

十五、人行道上及樓梯上最好能放置地毯俾得減輕脚步聲

音免礙觀衆

十六、舞臺內之陳設務求整齊清潔

十七、廁所須每日沖洗三次至五次沖洗後須洒衛生藥水

十八、凡供給觀衆用之面巾茶杯及其他一切用具用過一次

後須用開水洗滌潔淨(或用消毒水)

十九、須發給觀衆清潔袋以便放置零食雜物殘屑及果皮殼

等

二十、招待員引導觀客入座時態度要端莊舉動要敏捷

廿一、夥計不得私自包買較好座位高價轉賣觀衆

廿二、觀衆勿高聲談話及怪聲叫好

廿三、戲院須遵守開演時間

廿四、不得隨地吐痰

廿五、場內辦事人員一律須穿制服力求整齊清潔

廿六、散場後觀衆勿擁擠須依次出場

## 十二、上海市澡堂厲行新生活辦法

一、外牆大門招牌須每週洗刷清潔

二、屋內牆壁及天花板須洗刷清潔並須每週打掃一次每年

油漆一次

三、地面門窗走廊樓梯及欄杆須每日打掃洗擦一次

四、浴衣圍巾於每客用後須用開水燙洗一次

五、茶壺茶杯每客用後須用水燙洗一次

六、痰盂每日倒洗二次至四次並須加衛生藥水少許

七、茶桌靠椅綸床沙發及其他一切用具須簡樸整齊色樣須

力求一律且必須用國貨並須每日揩抹一次

八、椅墊沙發套窗簾至少須每週換洗一次

九、冬天須備火爐或暖氣管夏天須備電扇並須時常開窗以透空氣

十、浴池每日須換水兩次並於每次換水時刷洗潔淨並不得在浴池內使用肥皂

十一、陰溝須時常疏通修理

十二、洗澡毛巾與洗面毛巾須分色別並須用字註明

十三、擦背用之絲瓜絡海棉等物及洗面毛巾洗澡毛巾於每客用後均須用開水煮洗一次

十四、大小便所每日須沖洗三四次每次清理後放入石灰水或衛生藥水少許

十五、水灶須設於澡堂後部並須提防火患

十六、須備有簡單消防設備如自動藥沫滅火機等

十七、茶房雜役須着白色線製或布製短制服並須時常洗換

十八、衣服要整潔鈕扣要扣好不要赤身露體

十九、替客人捏腳擦背修脚所用之毛巾器具須經開水煮洗或火酒消毒然後使用

二十、有傳染病和皮膚病之客人得拒絕入浴如屬夥計須即

停止其工作候病痊好再行操作

廿一、客人如有貴重物品或銀錢須於入浴前點交茶房轉交賬房妥為保存並須取回收條或號牌以便領取

廿二、客人如有東西遺下須交賬房妥為保存等客人領取

廿三、茶房雜役招待浴客態度要和平舉動要敏捷并不得爭討小費

廿四、浴客在浴室內請勿高聲談笑或歌唱且須愛護公物保持衛生

### 十三、上海市理髮店厲行新生活辦法

一、外牆大門招牌須每週刷洗清潔

二、屋內牆壁及天花板每週至少須打掃一次每年油漆一次

三、門窗走廊樓梯及欄杆等至少須每日打掃洗擦一次

四、地面須隨時打掃乾淨

五、理髮所用之椅橙色樣須力求一律時常抹擦清潔

六、剪子推子剃刀及燙髮所有之器具均須於每次用後用酒精洗擦或用開水煮洗一次（理髮定價在毫洋二角以上者必須用酒精消毒）

七、理髮剃鬚等一切應用器具均須於每次用後用開水煮洗（或用酒精消毒）

八、理髮時所用之圍巾領衣須每天更換保持清潔

打噴嚏不要和別人說話

九、化妝品須盡量採用國貨

十四、不要隨地吐痰

十、鏡子須每天擦抹光亮洗頭面盆須於每次用後洗擦一次

十五、禁止替客人打眼刮鼻挖耳等不衛生事項

十一、廁所廚房須每天沖洗一次痰盂倒洗三次並以消毒藥

十六、客人如有皮膚病得拒絕理髮

水遍洒之

十七、理髮匠如有皮膚病及傳染病時須停止工作

十二、理髮匠須穿白布制服並須保持清潔

十八、客人理髮後須整飭容裝方行出門

十三、理髮的時候要帶上口罩要聚精會神不要向客人咳嗽

十四、新運股總檢查公共場所一週工作報告表 十二月九日

分局所名稱	檢查日期	種類及數目					糾正數	已否完成	備考
		飯館	旅館	館理髮館浴	堂茶	樓娛樂場			
引翔港警察所	十二月二日	2		5		4	5	茶樓理髮店尚有缺點	限期五日一律完成
新開分局	十二月三日	3	2	4	1	2	7	飯館旅館欠整潔	同
蒙古路警察所	同日	3		3	1	2	2	飯館尚欠清潔餘均完成	限期三日一律完成
恆豐路警察所	同日	3	2	4	2	3	4	飯館茶樓尚欠整潔	同
楊家渡警察所	十二月四日	5		4	1	4	5	飯館尚未完成	同
塘橋警察所	同上	4		6	1	5	3	茶樓尚未完成	同
東溝警察所	十二月五日	4		3		4	2	已完成	同上

新 運 上海市公安局二十四年度新運報告

高橋分局	永興路警察所	北站分局	蘆藻浜警察所	吳淞警察所	洋涇警察所	浦東分局	北四川路警察所	臨平路警察所	蒲淞警察所	曹家渡分局	市中心分局	江灣警察所	真如警察所	徐家匯警察所	漕涇警察所
六月十二日	同日	五月十二日	同日	四月十二日	同日	二月十二日	六月十二日	六月十二日	五月十二日	五月十二日	四月十二日	四月十二日	三月十二日	二月十二日	六月十二日
5	8	8	3	5	5	4	3	2	3	3	2	4	5	2	3
2	2			2	3		1								
5	6	9	5	3	4	6	5	5	4	5	2	5	4	4	4
	1	1	1	1		2	1	1		1		1			1
8	5	5	4	4	3	3	2	2	2	2	1	2	1	5	5
	3	1		1		1	2	1		1				1	
14	10	12	3	5	13	12	10	14	16	13	8	15	11	12	6
除茶樓有二處尚潔 外餘皆尚未完成	同	小規模之茶樓酒館 均欠整潔	已 完 成	大 致 完 成	同	小規模茶樓酒館尚 欠整潔	大 多 數 完 成	同 右	多 未 完 成	多 數 完 成 少 數 欠 整 潔	均 以 規 模 太 小 尚 未 十 分 完 成	同	茶 樓 規 模 太 小 尚 未 完 成	除 理 髮 店 外 均 欠 整 潔	茶 館 尚 未 完 成
限令一週內完成	同 右	限一週內完成		僅恆昇茶樓及其書 場稍欠整潔已令其 於三日內辦妥	右 限 期 五 日 完 成	限令旬日完成		限 期 七 日 完 成	限 期 十 日 完 成	限 七 日 完 成	限 五 日 完 成	限 旬 日 完 成	限 七 日 完 成	限 期 旬 日 督 促 完 成	限 期 七 日 整 理 完 成





文廟路 應添廣告牌十 九處	應添小便池十二處	重要街道絕對禁 止	同	已有二處勿須添 設	垃圾筒損壞擬請換置增加清 潔夫十名
北站分局 應添廣告牌十 面	添設廁所六處	同	同	勿須添設	採用垃圾筒制清潔夫應加六 名三陽路添自來水龍頭一具
永興路 應添白鐵木架廣告 牌十一塊磚牆廣告 牌九方	須設廁所五處 小便所十處	要路九處絕對禁 止	北四川路絕對禁 止	已有菜場二處勿 須添設	應設水泥垃圾箱木質垃圾箱 各四只清道夫七名
北四川路 應添廣告牌八 處	應添廁所二處	要路二處絕對禁 止	要路及有礙交通 者禁止之	同	已採用垃圾筒制請增加清道 夫六名
臨平路 應添廣告牌十 五處	添廁所五處	主要各路絕對禁 止	除指定路線不准 擺設外餘通融之	應添小菜場二處 遷移小菜場一處	已採用垃圾筒制清潔夫應增 加數名
引翔港 已遵飭所屬着 手施行	應添廁所四處	同	係屬鄉村並無攤 販	暫無建設菜場之 必要	應添垃圾筒四個清道夫兩名
真茹 應添廣告牌 一個	廁所甚多	晒衣業已取締	攤販不合規定者 已取締	菜場已敷應用	垃圾筒應添數個已與衛生局 商議矣
市中心 局二處將來隨增 擬議增設	有建委會辦理未便 擬議增設	均無當街晒衣之 惡習	境內絕對禁止設 攤	商會請求暫勿取 需菜場一處	應添設垃圾筒四只佚役一名
江灣 應添廣告牌 九個	應添小便處所五處	重要街道絕對禁 止	派警監督擺設整 潔	無有	已採用垃圾筒制應增加清道 夫四名
吳淞 已飭長警整理 商請衛生事務所添 廁一所	商請衛生事務所添 廁一所	當街晒衣嚴厲取 締	派警監督擺設整 潔	無有	已採用垃圾筒制
蘆藻 添設大號牌八 處小號牌三處	添設廁所四處 小便池三處	重要道路隨時取 締	主要道路禁止擺 設	添設菜場一所	擬傳知各戶設置垃圾筒請加 夫役十名垃圾筒十隻
新開分局	添設廁所十九處 小便池七處				
蒙古路 由公用局勘查 添設公廁三所請衛 生局指定地點	添設公廁三所請衛 生局指定地點	僅能通知各戶遵 照規定時間晒衣	有礙交通及市容 者取締之	應添設菜場一所	已試用垃圾筒其貧窮各戶仍 須留用垃圾筒
恆豐路 遵即逐條切實 辦理					
曹家渡 添設廣告張貼 局所九處	添設廁所五處	主要道路絕對禁 止	主要道路絕對不 許擺設	應建設菜場三 所	擬設垃圾筒每十家一個添設垃圾筒 十四個清道夫九名少數箱應修補
浦淞 添設廣告牌四 個	尚屬夠用無須增加 止	重要街道絕對禁 止	同	右不需要菜場	垃圾箱無須增修清道夫須增 加二名

新 運 上海市公安局二十四年度新運報告

濠 察 所 面	添設廣告牌五	添廁所一處	街道晒衣絕對禁止	街道擺攤絕對禁止	菜場不需要	原有垃圾箱加以整理增加清道夫一人
徐家 察 所 面	各繁盛地段已添設廣告牌	添廁所六處	已照規定取締	攤販遵照規定整理	添小菜場各一處	原有垃圾箱已加整理
浦東分局	添設廣告十處	添廁所七處	主要街道絕對禁止	無照者二二〇〇戶	應添菜場二處	垃圾箱應增設五十個
楊家 察 所 面	添設廣告牌十處	添廁所九處	主要道路絕對禁止晒衣	攤販臨路邊擺設	應建設菜場一處	應添垃圾箱十九只增加清道夫二名
洋 察 所 面	召租牌通知各自裝置洗刷不合者	移小粪池不短少	沿正路不准晒衣餘只准二時後晒	菜攤臨路邊擺設	菜場無設置之必要	
塘 察 所 面			沿碼頭商店不准晒衣	攤販已經取締		商之衛生局駐塘橋區辦事員酌量添設
高橋分局	添設廣告牌五處	廁所似無添設之必要	各街並無在街晒衣者	攤販隨時前來擺設	本鎮應添菜場無相當處所	清道夫垃圾箱均無須增加
東 察 所 面	添設廣告牌三十八塊	廁所添設四十九所	除指定地點外絕對不准晒衣	攤販已經取締		設垃圾箱二十二只清道夫五名
第二中隊	已由市中心分局呈覆在案					
第三中隊	已與巡道街警察所合辦在案					
第四中隊	已飭屬切實奉行					
機關 隊 面	在防地內添設廣告牌二面	添大便處一所 添小便處三所	重要街道隨時取締	擬請指定地點為攤販售賣處		垃圾箱二十二只應添置再添清道夫二名
水巡隊	轉境係黃浦江面本緊不適用					
統計	應添設廣告牌二百二十五處 磚牆廣告九方 （另蒙古路警察所由公用局勘定指定添設數目）	應添設廁所一百五十九處 小便所一百二十六處 修補小便所九處			應添設菜場二十處 遷移一處	應添設垃圾箱一百六十二個 清道夫一百二十四名（另塘橋警察所真茹警察所應添設垃圾箱已與衛生局商議矣）

## 十六、上海市公安局文廟新運實驗區勞

### 動服務團組織大綱及工作實施辦法

依據十七、二十、三月份新運工作計劃對外第三項之規定，劃文廟路警察所轄境為新運實驗區，並擬具勞動服務團組織大綱，及工作實施辦法

#### (甲)組織

- 一、本團定名為文廟新運實驗區勞動服務團
- 二、本團設團長一人由所長兼任之
- 三、設指導員一人由團長指派精明強幹之巡官所員或服務員担任之
- 四、全所官警皆為本團團員每十人為一隊隊有隊長由團長指派之

(註)試辦期間擬先由巡邏警士挑選十人加以訓練  
從事工作然後再漸次推廣之

- 五、各團員及隊長應服從指導員之指示從事工作
- 六、指導員應依據本局規定之新運推行計劃並秉承該團長之意旨規劃本區之工作方案並指導各團員切實推行

#### 七、團長總理本團一切事宜

#### (乙)工作

- 一、每日工作情形應由各團員口頭或書面報告指導員轉呈團長再用書面報告以憑考核
- 二、各團員工作之勤惰須切實加以考查每月列表報處以憑獎懲(獎懲辦法另定之)

#### (丙)訓練

- 一、實驗區勞動服務團團員由督察處新運股派員施以特別訓練

1. 身教——由督察處新運股派員實際領導工作示以標準

2. 口教——講述新運理論及運用之方法

3. 討論——各團員如對於新運要義或於工作上有何困難需要質疑之處得隨時隨地請指導員指示或定期開討論會由新運股派員共同研究之

二、訓練時期由新運股與該團團長商定之

#### (丁)工作對象

一、市容整理——

本辦法係依據實驗區辦法 項第 款擬定如下

甲、關於公衆清潔衛生方面

1. 廣告之整理
  2. 攤販之整理
  3. 市招之整齊劃一馬路之清潔
  4. 糾正行人
  5. 公共場所之檢查
1. 住戶或商店門前每日除由清潔夫按時打掃外如有不潔情形應由各住戶商店隨時自行掃除之

以上各項限本年十一月底完成并均須按本局規定辦法切實推行（參閱本局令行各期新運工作計劃及各種厲行新生活辦法）

（戊）推行辦法

一、除用勸導方法外兼施強制——

實施程序：將規定之辦法用口頭或書面事先通知各商店住戶使各知遵守如有違犯者第一次用勸導方式並爲解釋理由第二次仍爲勸導但亦稍具警告性質如三次再犯則依違警罰法處罰之

二、聯合本區各機關法團學校青年新運服務團體協助——如舉行討論談話會等

十七、上海市公安局文廟新運實驗區市

民實踐新生活辦法

乙、關於整飾市容方面：

1. 各舖戶牆壁未經指定不得張貼任何廣告如有不潔情事應加以洗刷或粉刷之
2. 招租廣告應按照規定辦法張貼即於每一里弄內指定
3. 洗刷馬桶應在早晨六時以前或夜間十二時以後
4. 行人如有沿街遺棄菓皮紙屑及其他不潔之物於人行道時該所在舖戶得出而干涉否則應由該舖戶負責掃除
5. 賣食物之攤販應各備箕帚隨時掃除所遺下一切不潔之物
6. 各食品商店及攤販所陳列之食品須用玻璃罩蓋住否則絕對不准陳列與出售
7. 各公共場所應保清潔衛生並隨時派警檢查不合者則加以取締（檢查辦法另定之）

貼招租廣告處)

3. 各商店之市招及布蓬其張掛之高度應以不妨礙交通與行人為原則並須整齊一律

4. 招牌匾額之字跡如有脫落或不整齊等情應即修補之

5. 臨街之門窗務須保持清潔不得任其塵垢污穢

6. 不得當街晒晾

7. 無論何處非經合法手續准許者不得擺設攤担

丙、關於個人日常生活方面：

1. 在馬路或人行道上衣服須穿着齊整不得有拖鞋歪帽及不扣鈕等情

2. 不得當街用膳

3. 住屋保持清潔空氣宜使流通

4. 行路須靠左走

5. 行路時不得吸煙及食物

6. 不得臨街漱口刷牙

如有違犯上列規定者第一次加以勸導第二次警告第三次則依違警罰法處罰之

附告一、本辦法交由各正戶或經租人保存但正戶或經租人

應負有將辦法內載應遵守各條款轉告各副戶及分租人之責

二、本辦法完全贈閱並不收費

三、本所服務團員於執行工作時如有違犯新運規則之行為請逕向本所報告或書面檢舉均可一經查實定予嚴懲但匿名函件無效

四、此辦法各商店住戶須注意保存確實遵守

【完】

浙江省警察雜誌(第二十二期)

要目

改進浙江省警察教育勸議(續).....張永竹  
政警執行法警事務之研究(續).....吳北樞  
推進警務之研討.....來  
保甲法概論.....鄭宗楷  
英國警察制度調查委員會報告書(二).....賈仲照  
刑法研究.....李知章

法令簡說.....鄭宗楷  
日本縣政府的組織及職掌.....竹農  
浙江省水陸各級公安機關沿革史略(十五).....張永竹  
編集吏治談屑此外尚有偵探小說警察質疑  
警政情報及新出警察法令統計等又有「警  
察勤務精論」一書出版

▲杭州蒙古橋警察協會發行▼

# 邊事研究

第三卷 第三期  
內容

## 卷頭評語

邊疆鐵道建設之重要性

## 邊疆研究

新疆問題與國際政治……………王潔卿

雲南的過去現在和將來……………馬中俠

偽「滿」鐵道建設之實況……………李英標

甘肅兩市之概況……………張覺人

西康建省運動的檢討和展望……………周儒海

熱河(續)……………林定平

近百年中國邊事史(續)……………周馥昌

由政治上觀察香港之過去與現

## 事時論著

俄日在遠東之格鬥形勢……………余漢華

中日關係惡化中之日本應有的反省……………邱懷瑾

蘇俄農業之集團化與機械化……………中甯譯

一月邊訊……………編者

一月來各方面之邊訊……………編者

編輯後記……………編者

在(續)……………江鐸

發行處 全國各大書局  
南京成賢街九十六號  
邊事研究月刊社發行部

# 經濟旬刊

第六卷 第五期  
要目

改組江西裕民銀行之意義

江西銀行業務應有之動向

二十五年一月份江西贛河水位漲落測量表

二十五年一月上旬江西各縣米谷市價統計

二十四年江西各縣早谷市價統計

二十四年江西各縣晚谷市價統計

二十四年江西各縣上等米市價統計

二十四年江西各縣中等米市價統計

二十四年江西各縣下等米市價統計

二十四年江西糯米市價統計

江西省第八行政區經濟社會調查計劃

新淦田賦負擔之現狀

橫峯縣第四區經濟概況

甯興等會瑞石廣七縣土地處清理業權登記

田地工作程序與方法

定價：全年三元六角，半年二元八角，郵費在內。零售每冊五分。出版



# 禁烟

## 消息

禁烟會議改在京舉行

行營禁烟總會原定二十日在渝舉行首次全體委員會議，茲以蔣委員長在京，不

克來渝，改定在京舉行，但日期尚未確定，該會主任秘書

李基鴻頃奉蔣令，該會移京辦公，刻已趕辦結束，定三十

日停止收發文件，其原已來渝之張伯岑，鍾可託，金漢鼎

，馬亮，馬愚忱，鍾伯毅各委員，俟在川遊覽畢，即飛京

赴會，至未來各委，亦由該會電知，請即中止首途。

粵省三年計劃決定禁烟

鴉片之爲害，損金錢，殘肢體，耗時日，夫人皆知，故世界各國，均厲行禁止吸

食，我國中央禁烟委員會，早經頒佈禁例。該省省參議會

第二次常會，亦議決請省府實行禁絕貧瘠縣份戒煙室，舉

辦烟民登記，省府以三年計劃已規定限期禁絕，徒以軍政

建設各費無着，迫得忍痛頒與。今對賭博既擬緩禁，自應

先行禁烟，乃將該案發交禁烟局，徵詢意見，頃查禁烟局

已將意見書呈由財政廳轉呈省政府，主張以禁種罌粟爲唯一途徑，該會提案偏重理論，距離事實甚遠，推行未有實效。

效。

茲禁烟局呈復財政廳貢獻意見云：鴉片流毒，百有餘

年，遷延至今，未能禁絕，非獨關心政治風俗者所痛心疾

首，即婦人孺子，亦皆能知其害，而不自今日始也。所以

不即絕其根株者，胥爲環境所限，或以政治多故，禁革不

遑，或以軍事倥傯，舉措不及。近年我百粵政局漸定，然

亦以鄰省之播種，無期禁絕，不易籌劃，故不得不採漸進

主義，寓禁於征，此中原因複雜，非徒以片面觀察可以言

解決也。誠以禁革一種原有政制，必先明瞭其根本，然後

統籌全局，權衡利害輕重，方有成效可期。况我粵鄰近滇

，桂，黔各省，烟種遍地，買賣如市，欲實行禁絕，如何

方可遏止其來源，尤爲先決問題，溯本局奉頒三年施政計

禁烟消息 禁烟會議改在京舉行

粵省二年計劃決定禁

劃之初，即欲循序以進，冀於今年爲禁絕鴉片。迨計及遏止鴉片來源之緝私費，需用至鉅，又復每年千餘萬元之鉅餉，政府何從籌抵，自不得不徐圖改進，一面派員駐桂，就近實地考察一面實行藥料專運，熟膏專賣，嚴厲緝私，頒行保證以爲將來實施禁絕之辦法。總上論列觀察，倘欲依照參議會提案所列辦法，爲逐漸禁絕鴉片之先聲，竊以爲理論的主張，於事實推行，難見成功。試略言之：（一）函請省府先將貧瘠縣份者，每月禁烟稅收在一千元以下者，魁日明令禁絕，並由省府設法籌抵該項稅收。

、逐縣施禁 查各縣禁烟餉額之多少，胥由種種情形而規定，非徒以地方貧瘠而判其差異，大抵毗鄰烟土來源之地方，侵入恆多，則餉額較輕，或者地勢關係，緝私不易，或民風悍強，辦理困難，其餉額亦必低減。如祇以稅收短少，逐縣先行禁絕，則有數問題在：（一）如何方法可使私烟不運入其區域？（二）查緝必用嚴密手段，則此項查緝費如何着落。（三）該縣原有烟疾人，用如何方法使其確能戒除烟疾？就此三問題以求解決，殊非易易。若謂禁絕之道，不外以嚴厲制裁，使畏懼而不敢嘗試，則觀乎紅丸之禁，犯者極刑，法非不嚴也，而吸食者，販運者，製造

者，仍弗淨絕。就局部禁絕者觀之，如中山模範縣，固屬禁絕烟賭之縣份，行之數年，犯者尙多。可見施禁辦法，必須考慮各地方情形及環境關係，而依整個方法，祇以其餉額輕微，即判先行施禁，非獨未見其效，且恐流弊滋多。

設吸烟室 體察各縣市實際情形，分別限制設立吸烟室，（即現時戒烟室），凡各縣市區如人口在三千以上者，准設吸烟室一所，人口六千者准設兩所餘照類推。但縣鄉村則不准設立，此項辦法，未經事實之調查與設計，遽以理想之方式，定其限制，必與實際相差相遠，蓋三千人口中烟疾人之多少不一，地方之幅員不定，道路之交通不同，而必限以吸烟室一所，其窒礙者一，其不及三千人口之縣市，及各鄉村地方不准設立，則私設者，隨地皆是矣，其窒礙者二。既有此項限制施行，各地之餉額必隨之縮減，則此項不敷之稅收，將由何方面籌抵，其窒礙者三，有此種種窒礙，將何從以體察實際歟？

舉行登記 （三）舉行烟民登記，詳載其地方年齡吸烟數量，並須附有半身相片。但年齡在三十歲以下，如有烟癖者，限三月戒絕 按上項辦法，原爲本局三年禁烟計劃



之一端，亦正在現行發給戒烟保證書內規定手續。其間雖暫未加以限制與戒烟日期，但將來逐漸執行，自可底於實效之一日，是本項及下列第四項原提議書所列余似均屬無核議必要。(四)依條例之登記，凡因疾病吸食，經發給戒烟證書，准其在家吸食，但不准招引別人，違者兩造俱罰。其領膏次數，分每日每週每月三種，依證給價，只許遞減，不許遞增。本項辦法，大抵亦為本局現發給戒烟證已有規定。(五)除限期登記外，以後非有特別原因，如疾病上之需要，或新從外國歸來，持有執照者，概不發給。此項亦因緣上述三項辦法，應有設施，將來登記推行順利，自當加以限制，以期禁止新染烟癖之人。(六)依據廣東三年施政計劃，限期禁絕之，事關大計本局唯有遵照憲令施行，此時實無討論餘地。總之，須確實禁絕吸食鴉片，須實行禁絕蒔種鴉粟，方為正本清源唯一之途徑云。

陝省嚴禁吸食鴉片  
先由公務員開始

陝省自分期禁絕鴉片辦法頒佈

以來，首期長安等縣已經禁種，今年無一粒種下土，第二期安康等縣已開始禁煙，第三期之實行，在明春開始，至於禁吸方面，亦相並進行，先由公務員開始，現省會公務員第一批已調驗完畢，第二期亦開

始進行，凡經醫證明具有甘結者，可免住院調驗，至各縣公務員調驗，已由省府通過一實施辦法，由各縣負責辦理，將全省公務員調驗完畢後，則推及於民，民衆方面，前奉令限年底將吸戶登記完畢，刻各縣正積極辦理中，茲將各縣公務員實施調驗辦法錄后，(一)各縣政府及各局所公務人員之調驗事宜，由各縣縣長負責辦理。(二)各縣奉文後十日內，凡公務人員之有烟癮者，應自行報請施戒，果能戒除，仍留原職，倘逾期未報，查有癮者，以及雖報而不能戒絕者，即予免職，(三)各縣奉文兩個月內，應由縣長出具本縣現有各級公務人員確無吸食鴉片情事切結，呈資民廳備查，(四)自縣長具結後，如該縣各級公務人員，有被人告發，或經檢舉，調驗屬實，仍有煙癮者，除將本人免職法辦外，該縣長亦應受相當懲處。

滬市佈告換  
領戒烟執照

市公安局佈告云：烟民們，前因你們

在本局及各分局所登記的人數很多，一時來不及填發正式執照，所以先給收據，以便陸續填就執照分發各分局所查照換發，現在本局已將七、八、九、十、十一、五個月登記的烟民限期戒烟普通貧民兩項執照，先後填齊，發交各分局所具領轉發，恐怕你們多數因住所移

## 禁烟消息 最後檢查烟民

動，以致各分局所無法按址送交爲此布告周知，凡在十一月份以前登記持有收據的烟民，在本月內，攜帶收據到原登記的局所換領正式執照如果逾期不領，該執照，定予註銷，切勿遲延自誤啊，此佈，局長蔡勳軍。

### 最後檢查 烟民

市公安局以烟民登記完成期間，僅有半月，轉瞬即臨，前經蔣委員長電令市府轉令如限完成在案，本市禁煙當局對於禁煙，既下極大決心，故必須如限完成，以解除烟民痛苦，爲人民謀幸福，至欲以最經濟之期間，完成最艱難之工作，非謀全市總動員不可，乃決於下星期三前擇定日時，開始全市煙民總檢查，屆時公安局查緝員警水陸總動員，各分局所員警負市區各轄境內肅清之責，水巡隊負責肅清水面船戶烟民，自開始日起至月底止，總檢查期間約爲半月，嚴令各分局所水巡隊員警極力查緝，毋許敷衍因循，境內煙民務須肅清，祕密烟窟，一律砍獲取締，籍竟肅清全市煙氛之全功，如有懈怠，決予嚴懲，本市禁煙，自此雷厲風行禁令下後，當能大見成效，近日公安局查緝工作，更爲努力，連日破獲烟案人犯甚多，自首烟民，仍極爲踴躍，總檢查開始舉行案，想更有優良成績，惟總檢查期間內，仍許烟民自首，以示矜卹云。

## 烟民登記期滿截止

四

### 烟民登記 期滿截止

本市烟民登記，自七月一日起至今（十期滿截止）二月三十一日止）已足六月，現已至強迫最後時期，今日即爲依照蔣委員長電令完成本市烟民登記工作之最後一日，自首烟民，實爲剎那即逝之僅剩機會，市公安局爲盡最後力量勸導烟民覺悟起見，故昨日除派調查員會同警士在烟民最多區域，如老北門西門一帶極力查緝外，日昨復派烟民登記科科長戴立珍會同市禁煙委員會全體人員，親自在本市境內宣傳，勸導烟民自首，昨日爲烟民登記截止之前一日，故烟民自首者，極爲踴躍，共有四百五十人，拘獲烟犯亦將近三百人，今日戴科長等仍出外宣傳，下午辦公時間後即行截止登記，明日起，拘獲無照私吸烟民，不論年老或因病而吸煙者，一律停止發給戒烟執照，解送本市警備司令部，依照禁煙治罪暫行條例第八條之規定；判處六個月以上二年以下有期徒刑，併科三百元以下之罰金，有烟癖者，限期交醫勒令戒絕，又公安局前以市區嚴行查緝烟民狡黠之徒，必有紛紛逃匿租界者，而租界當局對於禁煙，辦理亦極爲認真，故特函請設法協緝，如有市民告密，或各機關函請協緝者，即隨時函告，派員會同查緝，請租界當局隨時予以協助，公共租界工部局警務處，已函復准爲即行飭屬辦理，故協緝特區烟民，可無問題矣。

（照）

## 專件

### 蔣委員長通令審判烟毒案辦法

查禁烟治罪暫行條例，及禁毒治罪暫行條例，各有指

備司令部審判。

定，有軍法職權之機關審判之或委任各級地方政府代為審判之規定，茲訂定審判烟毒案件辦法七條如下：

五、縣政府代為審判之件，除得按照委員長行營委任各省

一、由犯人所在地或犯罪地之縣長兼本行營軍法官審判之

最高軍政長官代為審核軍法案件辦法第一條第六款第七條及第二條辦理外，檢卷連判呈由該省省政府轉呈

。

本委員長兼總監核准執行之。

二、不兼本行營軍法官者，得由該縣政府代為審判，如該縣

六、威海衛特區，由專員公署審判，禁烟督察處查獲之件

長由行政督察專員兼任者，由行政督察專員審判之。

，由禁烟督察處審判之。

三、犯罪地或犯罪所在地，設有保安司令者，由保安司令

七、審判機關之管轄，適用刑事訴訟法第二章之規定，希

審判，但設有綏靖主任者，由綏靖公署審判之。

查照辦法，並轉飭所屬一體遵照為要，軍事委員會委

四、市區域內委任市政府審判，但設有警備司令者，由警

員長兼禁烟總監轉中正行營奏成。

### 滬市管理指定担任臨時戒煙工作醫院辦法

一、本市為促進戒煙工作便利烟民納費戒煙起見，得就本

二、指定擔任臨時戒煙工作之醫院，對於戒煙人進院出院

市衛生局核准註冊之醫院內，選定適當醫院，擔任臨

，以及一切手續，應遵守本辦法之規定辦理。

時戒煙工作。

三、各指定醫院，對於戒煙人姓名，年齡，性別，籍貫，

禁烟專件

蔣委員長通令審判烟毒案辦法

五

職業，住址，癮別，以及施戒紀錄，應詳細記載，並妥爲保存，以備抽查。

四、各指定醫院，得要求戒煙人預付費用，或免取妥保。

五、各醫院對於住院戒煙人，得照下列規定收費，甲、頭

等病房，每人每日連膳食及醫藥費四元至六元，乙、

二等病房，每人每日連膳食及藥費二元至三元，丙、

三等病房，每日連膳食及藥費共一元，丁、一切注射

藥病及補劑，得由各醫院先與戒煙人面議，另行收取

。

六、戒煙人必須住院施戒，並不得自由出院，必須施戒醫

院認爲確已完全戒絕者，始得由施戒醫院出給戒絕證

明書，此項證明書式樣另訂之。

七、各醫院對於戒煙人確已完全戒絕後，除應即填具三聯

式樣報告紙，以二聯分送公安衛生兩局查考，餘一聯

留院備查外，（此項報告單式樣另訂之）並應於每月月

終，填具戒煙成績月報表四份彙呈衛生局核辦。

八、非核准指定擔保，臨時戒煙工作之醫院所發給之任何

戒煙證明，本市主管戒煙機關，一律認爲無效。

九、本市公安衛生兩局，得隨時派員赴各指定醫院視察，

及監督戒煙工作，並得隨時抽調各醫院已戒絕之人，

送市立戒煙機關調驗。

十、指定之醫院，如違本辦法之規定，或有其他弊端，一

經查覺，得隨時取消其指定資格。

十一、本辦法自公布之日施行。

## 再告煙民書

諸位煙民，本市自開始辦理禁煙以來，到現在已經過五個多月了，由自動登記時期轉入強迫登記時期，強迫登記時期規定在本年年底又要截止了，截止以後，無照吸煙的煙民，究竟如何處理呢，我想這必定是，未經登記的煙民，

所急欲明瞭的，在本局也應當使煙民了解的，不妨乘強迫登記行將截止的時候，對於未經登記煙民的處理辦法簡單說明，作一個最後的忠告，前次由政府奉到軍事委員會委員長行營的電令，限令本市煙民須於本年底登記完畢，不

再展期，自然應該遵照辦理，登記完畢後，如經本局查到，無照吸烟的烟民，不管是年老的或者是因病的，均一律停止發給戒烟執照，解送軍法機關，依照禁烟治罪暫行條例第八條之規定，判處六個月以上，二年以下有期徒刑，併科三百元以下罰金，有烟癮者限期交醫勒令戒絕，這是法令所規定，不能稍有寬假的，到那時候，雖想登記領照，縱容戒絕，是決不可能的，你們仔細想一想，還是在這時候，自首登記好呢，還是將來受處罰好呢，不待說，你們必定判別得很清楚的，現在距離截止登記時間，僅有十幾天了，這十幾天之中，就是未登記的烟民最後一剎那的機

會，關於登記與不登記的利害，上面已說得清清楚楚了，未登記的烟民，就應該在這十幾天之內，趕緊向市公安局自首登記，不獨免除罰金，還可以從容戒絕，如再執迷不悟，希圖隱匿，那就是違抗命令，等到強迫登記截止以後，再查出無照吸烟的烟民，就毫不客氣的盡法嚴懲，到那時候，恐怕你們要後悔無及了，所以各個未曾登記的烟民，看了這一篇書，務各熟權利害，趕速自決，勿再徘徊歧途，因循自誤，言盡于此，其各凜之。

(上海市公安局)

(熙)

# 求是月刊

(一) 揭穿國術之謎  
(二) 公佈國術之謎  
(三) 使國術走到科學軌道上

二週年六月七日合刊目錄

技函漫談	鎮嶽
國術革命談片	馬步
提倡國術中之矛盾	鎮嶽
由太極拳經驗談到太極球	馬步
搏擊	郭世
習拳與讀書	敬農
行意拳(續)	田龍
八卦圖說	王伯
新正十五之紀念週	敬農
不幸而言中	志然
滬運雜寫	田鎮
技擊實談	志然
餘意	馬步

價目：零售每冊一角五分

全年二十冊一元八角

出版日期：四月十日

社址：濟南商埠慶祥街

禁烟專件 再告烟民書

# 時事月報

◀目要號月一年五十二▶

## 專文

管理的貨幣制度與計劃的銀行制度芻議 陳長衡

財政廢幣制改革後之經過及今後待解決之問題 何廉

二十四年之黨務 崔唯吾

二十四年之內政 劉百閱

二十四年之外交 郭有守

二十四年之教育 陳一

二十四年之民衆教育 孫本文

二十四年之建設事業 章駿鈴

二十四年之國際政治 袁道豐

二十四年之世界經濟 張白衣

## 國內

時事中樞之新陣容(內政) 張銳

蔣院長及張外長闡明外交政策之談話與訓話(外交) 陸俊

僑樂村墾殖現狀(僑情) 蕭吉珊

## 西公旗糾紛解決(邊事)

財政部實行新幣制後各種重要措施(財政) 劉振東

實業部訂定振興工業防止傾銷辦法(實業) 吳承洛

我國民用航空與歐亞航空公司(交通) 薛正斗

各省市教育行政機關設置職業指導組(教育) 郭有守

蔣默揪

## 國外時事

五十二國開始對意經濟制裁(國際) 湯吉禾

日閣通過明年預算(日本) 歐沉

轟動蘇聯全國之斯泰哈諾夫運動(蘇聯) 薛維垣

阿意戰爭中埃及反英運動的復活(西亞與非洲) 趙景園

英國總選舉政府黨勝利(英帝國) 湯哲惠

意大利積極抵抗國聯制裁(西歐與南歐) 戴葆鑾

德法接近甚塵上(中歐與北歐) 陳允文

喬治第二復辟後之希臘政局(巴爾幹) 趙鏡元

美國對日貿易比對華多三倍(美國) 向理潤

墨總統地位鞏固(拉丁美洲) 潘倫

▲南京鼓樓時事月報社出版



## 警政近聞

內政部解釋  
出版著作權

內政部前據本市商務印書館呈請解釋關於出版圖書著作權之疑義三則，業經函

准司法院函復解釋謂，(一)著作物著作人個人之真實名姓，自官署法人或團體等呈請註冊為該著作權之所有人者，究與著作物單純用官署名義者不同，其著作權享有之年限，應依著作人就該著作物於註冊後，是否仍有何種利益定之，若係由著作人將著作物全部轉讓於官署法人或團體，不再享受何種利益，則著作權已全屬於法人或團體，其享受之年限，應依著作權法第七條之規定為三十年，倘著作權人於法人或團體呈請註冊後，仍享受著作權利益，如抽收版稅等則其權其原著作人並未脫離關係，應依同法第八條第五款之規定，為其享有之期間，(二)著作權法第三條，既規定著作權得以轉讓，則其著作人或其繼承人，若將未取得著作權以前之著作物轉讓於他人，倘無其他意思表

警政近聞 內政部解釋出版著作權

示，當然應視為該著作物上所可得之著作權，亦已一併移轉，故同法第六條所定著作人亡故後，發行物之不以著作人之繼承人為限，印行古人文稿字畫之收藏人，如其著作物之取得，係由著作人之繼承人移轉而來，自得依該條所定年限享有著作權，倘所印行者係無主之著作物，則應依同法施行細則第八條所定程序，經准予發行後，方得呈請註冊，享有著作權，至其著作物得原稿抑抄本，自所不關，(三)著作權法施行細則第一條第一款，所謂通行者，祇該著作物於實際可認其曾通行者，即可不以印刷流傳為限，影印名貴碑帖之收藏人，能否依法呈請註冊，應即以此為標準等語，又內政部以著作權法施行細則第八條關係於發行無主著作物之規定，如呈准發行後再呈請註冊，應否予以著作權法之保護，殊滋疑義，函司法院解釋，謂依著作物，須合於著作權法第一條第一項規定，享有著作權，

始得受著作權法之保護云。

法部令各高法院  
籌設少年監獄

司法行政部以我國各地監獄關於少年犯與成年犯，向採同等待遇之制度，從無分別拘禁之設施，惟按照現代科學之研究，則少年與成年之生理與心理，既迥然殊異，其犯罪之動機與心境，亦判然不同，就原質上言之，少年以心性活潑，情感豐富為特點，其犯罪之動機，往往發於偶然之衝動，事前幾全不了解其行為之意義，及至既墮法網，猛然醒悟本身之行為已屬犯罪，必頓萌追悔意念，如簿加懲戒，嚴予訓誨，立可使其悔悟改過，根據是項學理，則我國各省實有別設少年監獄之必要，以之專禁二十歲以下之少年犯罪，應參照山東少年監獄辦法，先於省城或大商埠，設立少年監獄一所，以資感化，俟經濟充裕，即行酌量推廣，已通飭各省高等法院遵辦。

司法行政部以我國以農立國，在監人犯以農為生者，十居六七，連年水旱頻仍，農村經濟破產，匪氛未靖，在監人數加多，欲謀生產，關於監犯外役制度，允宜於浚河築路建築等項之外就國營或公營之農事試驗場，森林局，勵行外役農事工作，惟監犯外役，如浚河築路建築，其人數

至少須滿百名以上，是項規定，祇適用於上列各鉅大工程

若無該項工程地方，即不能適用，茲為普及外役起見，規定新舊監獄人犯從事於菜蔬禾苗竹木等農林種植，其事輕而易舉，無論人犯多寡，隨時隨地，均可興辦，查各監囚犯以農民為多，舉辦農林種植，與若輩身分技能，均甚相宜，且農林種植，係屬生產事業，既無須多集資金，復無出品積滯之虞，依此計劃，認真實施，與內役工場作業，相輔而行，以符法定勞役之本旨，故令各監獄向當地國營及各省縣市地方公營之農林場所，分別接洽，以利進行，如無前項農場所時，應於監獄附近，收買或租賃民有土地，選擇合於外役人犯從事農林種植已通飭各省高院，遵照辦理。

京市消防  
實力調查

近年京市人口與日俱增，消防設備日益重要，茲將京市消防實力現況，調查如下，  
場公井東區第一救火會，有救火汽車一輛，幫浦機一架，救火員十七人利涉橋東區第二救火會，有救火汽車一輛，幫浦車機一架，救火員十五人，科巷東區第三救火會，有救火汽車一輛，幫浦機一架救火員十三人，許家巷南區第二救火會，有新幫浦機一架，救火員十一人，沙灣南區第二



救火會，正在籌備中，倉巷西區第一救火會有救火汽車一輛，幫浦機一架，救火員十二人，船板巷西區第二救火會，有挽力機一架，幫浦機一架，救火汽車一輛，救火員十五人，水西門大街，西區第三救火會，有救火汽車一輛，幫浦機一架，救火員十三人，估衣廊北區第一救火會，有幫浦機一架，救火員十八人，三牌樓北區第二救火會，有救火汽車一輛，幫浦機一架，救火員十一人，大香爐中區第一救火會，有救火汽車一輛，幫浦機一架，救火員十二人，弓箭坊中區第二救火會，有救火汽車一輛，幫浦機一架，救火員十三人，由下路中區第三救火會，有幫浦機一架，救火員十一人，紅雲橋下關區救火會有幫浦機一架，救火員十二人以上除南區第二救火會在籌備中外，其餘十三區設備俱全，此外官方設立者有首都警廳隊，救火汽車等器械設備，尤較完全，機關方面，如國民政府，市政府中央大學等，亦各備有消防設備，均足為首都之保障云。

**滬市明春新運計劃整頓市容**

市公安局，本年新運工作，業已結束，明春起即開始依照規定計劃，繼續進行茲誌詳情如下。

▲工作結束 市公安局，本歲自成立以來，即規定計

警政近聞 滬市明春新運計劃整頓市容

劃，遵照推行新運工作，今歲僅餘一星期左右，瞬屆年底，故各項新運工作，均已結束，本年推行新運，收效頗宏，工作成績之最著者，計為訓練警察，使其熟悉推行新運之方法，次為舉行全市公共場所總檢查，指導糾正，令其注意整齊清潔，再次為整頓攤販，令其擺設一定處所，致妨礙交通，並注意衛生，以上各項，均為該局本年推行新運後，成績收效之最著者，本年新運工作結束後，明春即開始明年計劃中之新運工作，聞最重要者，得分下列數點

● ▲注意衛生 即積極推進公共衛生，如本市各小菜場注意其菜蔬之鮮腐，陳設之次序，其他如豆腐店冷飲食店，亦當令其注意公共衛生，免因而食者罹傳染疾病之危險

● ▲整理市容 市容與新運工作，極有關係，故整理市容，亦為明歲新運重要工作之一，各商店注意其匾額之整齊，與店前陳列雜物之清潔，攤販之積極整頓，各主要道路口禁止陳設，支路處雖允陳設，但須絕對以不妨礙交通為原則等，諸如此類，該項工作，均為明歲計劃中之新運工作。

警政近聞 上海市公安局二十四年度戶口總復查統計

四

▲乞丐收容 本市乞丐收容所，本月十五日，即已開辦，但規模較以前擴大，該項工作，本係明歲計劃中之新運工作，但因天氣寒冷，故該項工作，今歲即開始辦理，凍餒之虞。 明歲自當繼續進行，並積極收容，以期全市乞丐免致流落。

上海市公安局二十四年度戶口總復查統計（即十三月份）

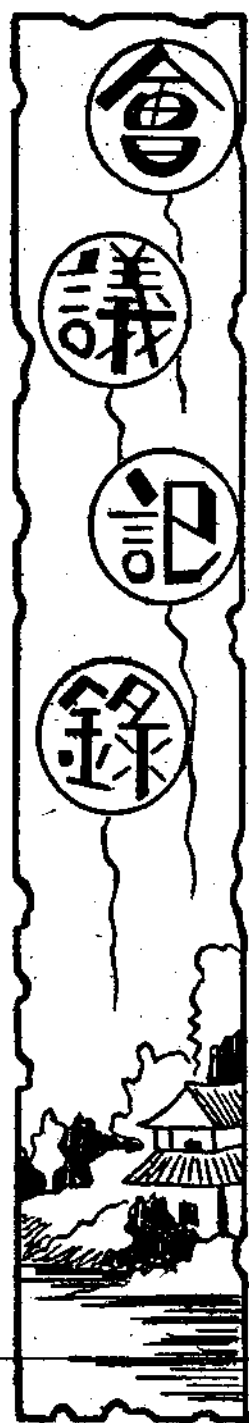
區所別	戶數		男	女
	正	附		
市中心分局	五九八	二七〇	四三九七	二〇二二
吳淞警察所	二二三〇	一〇〇八	一〇五二二	七四六二
蘆漢浜警察所	四二〇一	一九九七	一五八四〇	一五四七三
江灣警察所	三五九七	一九一五	一八一一七	一五二三一
新開分局	一九四〇七	二二二一一	一一九六六四	九〇二七五
蒙古路警察所	二六六四	六〇七二	二二九三五	一七七二八
恆豐路警察所	五二三二	九三四五	三五九二六	三〇三〇九
真茹警察所	三九八三	二三四二	一七三七〇	一七一九五
北站分局	六七七七	六一二六	三九六五四	二六八九二
北四川路警察所	二六七八	四四四八	一八三四五	一四一一七
永興路警察所	三五二二	六六一二	二八〇七九	二一四六三

臨平路警察所	一〇九七九	一五一八四	七三八二四	五七〇五六
引翔港警察所	三五八〇	二八七八	一九八〇七	一九二五三
曹家渡分局	一四九〇五	一七九八二	八〇〇九一	六三三三七
蒲淞警察所	七一三三	三四八六	二五五一五	二六三七五
徐家匯警察所	四〇四九	三七二一	二一〇三一	一七八四二
漕涇警察所	三七三五	三〇三三	二〇六九九	一七三一〇
西門分局	一九九三五	二四七八六	一三三四五〇	八五五四六
老北門警察所	四八五五	一一一八一	五〇一二四	三二二二三
文廟路警察所	五一四三	八〇八四	四三五六三	三一〇一九
十六舖分局	二七一四	四七七八	三三三二〇	一四三一二
董家渡警察所	五三九七	八六二〇	四二六七八	二九七六八
邑廟警察所	五三三八	一〇一九三	五一〇五五	三二四〇八
巡道街警察所	五〇七五	八四〇七	四二九八二	二八一一二
浦東分局	八二六二	九五四四	四五六六三	三六九三七
楊家渡警察所	五八六〇	三二八五	一三三五四	二〇三二七
洋涇警察所	六一一四	三四〇〇	二六〇二四	二二六五一
塘橋警察所	五〇八六	三二八一	二二八〇五	一八六一三

警政近聞 上海市公安局二十四年度戶口總復查統計

警政近聞 上海市公安局二十四年度戶口總復查統計

考備	全市人口統計				比較		上月份戶口總數	戶口總數	外國人寄居本市戶口	合計	水巡隊	東溝警察所	高橋分局	楊思分駐所
	特別區		公共租界		減	增								
	法租界	外	本	國										
一、特別區內公共租界及法租界人口總數係根據特別區警務處十九年十月與二十年九月調查統計	外	本	外	本	一三八九二	四二二六三三	四〇七七二一	二二二二七	一九四二六四	二二二二四〇	三六九二	八〇七六	八〇七六	三二七〇
二、本月份因復查戶口關係市區戶口變動頗多故戶口增減數目亦比較前各月份大	國	國	國	國										
三、本月份加水巡隊戶數三六九二戶口數一八〇二二人	人	人	人	人	九七一三九七	二〇三三九九	二〇四五四六二	二二二二七	二二二二四〇	二二二四二	二六九三〇	二六九三〇	二六九三〇	二六九三〇
					三六四七一	二〇三三九九	二〇四五四六二	二二二二七	二二二二四〇	二二二四二	二六九三〇	二六九三〇	二六九三〇	二六九三〇
					四七九二九四	二〇三三九九	二〇四五四六二	二二二二七	二二二二四〇	二二二四二	二六九三〇	二六九三〇	二六九三〇	二六九三〇
					一八八九九	二〇三三九九	二〇四五四六二	二二二二七	二二二二四〇	二二二四二	二六九三〇	二六九三〇	二六九三〇	二六九三〇
					三五五一五二三	二〇三三九九	二〇四五四六二	二二二二七	二二二二四〇	二二二四二	二六九三〇	二六九三〇	二六九三〇	二六九三〇



# 上海市公安局第五十六次業務會議紀錄

日期：二十四年十二月十六日下午三時

地點：本局會議室

出席者

局長蔡勁軍 秘書主任羅理平 秘書曹 鏡 專員谷兆芬

董光孚 督察長汪大燧 第一科科長陳光宗 第二科科

長洪 起 第三科科長黃 華 第四科科長戴立珍 警察

總隊隊長王 雄 偵緝總隊隊長李源溥 教育中隊長謝遠

巖 中隊長文 鋒 曹子實 李備武 袁國榮 水巡隊隊

長吳星伯(李承華代) 警士教練所代教育長吳 雄(况汝

霖代) 分局長黃啓光 廖炯然 梁扶初 譚葆壽 姚光

淵 黃君復 張鳴欽 唐鏡寰 警察所所長姚本元 戴鴻

恩 李篤初 鮑 珺 張 濤 牛精鑾 居 敬 董平輿

盧 培 陳澤寬 吳正定 沈振華 溫應彪 易績仁

劉雲舫 金殿揚 楊中權 詹 純 董兆鏡 王崇善 魏

濟中

主席 局長 紀錄會憲華

一、主席恭讀 總理遺囑

紀錄宣讀上次會議紀錄

甲、報告事項

市中心分局黃分局長報告：

市中心分局地方安靖，并未發生命盜案件。蘆漢浜警察所發生盜案一起，已經破獲，呈解在案。江灣警察所發生命案一起。吳淞警察所發生棉花田內勸斃小童搶奪銀圓一案，已經破獲。發生竊案二起。江灣高境廟派出所已於

會議紀錄

十一月一日成立，設崗二處，一在火車站，一在嶺南大學。

北站分局梁分局長報告：

本分局轄境原有識字學校十六所，本月份因日水兵事件居民遷出頗多，學生驟減，間有停頓狀態者，惟對於曠課學生，本分局仍照新定辦法派警勸導，促令上課。臨平路警察所本月二日歐陽路十號，黃范品芳家，三日瑞康里二十九號，張南氏家，十一日狄思威路九一弄二十四號仲孝培家，十四日天寶路五五九號，吳茂清等四處被盜搶劫，查黃范品芳家被劫一案，當場拘獲盜犯陳標吳春山陳洪生等三名，并擊斃盜犯吳文漢一名，奪獲手槍及子彈，張南氏家被劫一案，當場捕獲盜犯黃三一名，並奪獲駁壳槍及子彈，均經訊明解請訊辦在案。其他各所並無案件發生。

新開分局廖分局長報告：

本月份發生盜案三起，已破獲者一起，未破獲者二起。竊案二十八起，已破獲者二十七起，未破獲者一起。命案六起，自殺者二起，他殺者四起。（內有潘家灣江北人與湖北人械鬥命案一起）火警二起。十一月二十二日破獲

丁耀章盜案一起，獲手槍二枝。十二月二日破獲十月間槍殺崗警唐尚錦盜命案一起。十二月六日破獲孟武班等盜案一起，手槍一枝。真茹警察所發生盜案一件，未破獲。恆豐路警察所於十二月十一日下午九時五十分裕通路發生火災，延燒五十餘間，傷女人三日，十二日下午六時梅園路發生盜劫案一起，未破獲。

曹家渡分局譚分局長報告：

本分局破獲命案二起。盜案一起。徐家匯警察所查獲收買銀幣案三起。對汪院長住宅，徐家匯警察所已在汪宅附近專設四崗，担任警衛，日間加派長警一名，乘腳踏車巡梭。外軍行動，日本海軍陸戰隊，在曹家渡分局境內越界築路舉行架設軍用電話演習二次過境二十六次，英國陸軍過境一次，美國陸戰隊過境一次。

西門分局姚分局長報告：

西門分局本月份發生盜案三起，破獲二起。發生竊案八起，命案八起（自殺三件，他殺二件，倒斃三件。）其他文廟路警察所老北門警察所均無案件發生。十六舖分局黃分局長報告：

本分局本月份境內，并無綁盜等案發生。邑廟警察所本

月發生盜案二起，經偵緝隊破獲一起，竊案三十二起，當場破獲三十一起。董家渡警察所本月份本境東染坊弄十號國華織布廠被盜劫鈔洋七十餘元，及衣服二件，（詳情業已呈報）現該所正督屬加緊查緝本案賊盜務獲解究。

浦東分局張分局長報告：

本分局轄境內，在十一月份發生路劫案一起，盜案二起，所有兩案盜犯，業已全案破獲，並追出手槍兩枝，當經解局訊辦在案。又發生火警一次，並將火頭解局訊辦在案，此外并無其他重要情事發生。楊家渡警察所轄境內，在十一月份地方尙安靖，并未發生命盜等案，發生火警一起，當將火頭解送在案。洋涇警察所十一月份發生盜案一起，現正在偵緝中。塘橋警察所十一月份地方甚平安，并無發生命盜火警等案件。

高橋分局唐分局長報告：

十一月份本分局境內發生盜案一起未破。命案一起，查得死者之姪婦有嫌疑已解鈞局轉送法院偵訊，十二月份發生縱火嫌疑案一起。東溝警察所十一月二十七日，金家橋南張家宅馬路上，發生路劫行人徐福林財物一案，業由該所呈報並督飭查緝各在案，此外尙安靖。

水巡隊吳隊長報告：

十一月份本隊及各分隊均無重要案件發生。關於禁烟事項，調查各船戶有無吸鴉片，計取得保證書六千二百零七戶，已於十月底截止，呈報在案。惟在各輪船檢查先後查獲由外埠來滬旅客吸食鴉片案件四起，已分別解送第四科辦理。

偵緝總隊李隊長報告：

本隊識字運動，業經結束。本月份冬防開始；且因時局緊張，因派赴各銀行監守之勤務太多，本隊暨各分隊訓練課程，故不得不暫行停止。

警察總隊王隊長報告：

本隊第三中隊除派一部分歸各分局協助冬防，及派遣各公共交通機關担任勤務外，每日仍按照計劃分上下午兩班各施以一小時術科訓練。二十一日奉諭派第三中隊長警六名，第一中隊機器腳踏車一輛，往徐家匯警察所協同保護汪院長公館。

警士教練所報告：

過去一月來工作，均按照預定教育計劃實施，最近對於標本室之籌設，正在進行，在學科方面并擬增加防空常

議，警察實務講話二科目。

第一科陳科長報告：

近查各分局所長警，因擦拭槍枝，時有走火傷人情事，惟其原因由於裝卸子彈手續不精之故，應請各分局所長督飭巡官訓育員等注意訓練，以免肇禍。本局十一月份經費尙未領到，在此冬防期間，服務長警，亟應使其生活安定，當奉 局長諭飭設法息借關發，現在手續已辦理完妥，決定於本月十八日發放。

第二科洪科長報告：

近來街頭巷尾流丐甚多，與治安市容大有妨礙，本局計劃擬將本市乞丐概予押送庇寒所收容，各處流丐擬協商慈善團體設法遣送回籍，庶於冬防期內免生滋擾，望各分局所注意辦理。每屆冬令居民類多燔火禦寒，設備稍一不慎，即易肇焚如，故火警之多，歷年均以冬令爲甚，苟能迅速施救，尙不至蔓延成災，其關鍵全在各崗警之報告迅速，崗警對於各救火會之電話號數，與鄰近裝置電話各處所，均須隨時留意，記憶明白，或記在日記簿內，庶幾遇警得以迅速報告。

第三科黃科長報告：

除統計各項另有書面報告之外；茲有數點，請各分局所長注意；並轉飭所員內勤巡官注意！

一、汽軍違章，本局規定除呈報內，應填表隨呈併報，近來有未報者，疊次糾正，仍未照辦補送者有之，并不用本局製發之表；而用五省公路管理委員會之調查表者有之，此種事件，并非分局所長之錯誤，但確係分局員所員全勤巡官之疏忽所致，應請各長官督促之。

二、人犯之交提，關係重要，本局三令五申，交提之權在本局，各分局所如遇有時間性之案件時，雖先請示後，始得辦理。

三、至於前往迎提，關係更爲重要，本局規定，對境外以本局之主體，各分局所自行備文往轄境外之機關，紊亂統制，已屬不合，如果備文往租界捕房，尤屬有喪失主權之嫌，因租界之協定換文規定，所有在租界內拘捕之人犯，均須於二十四小時內送交法院，由法院決定交提與否，只法院有權決定，捕房不得逕自交提，法律手續規定如此，然事實上爲便利計，捕房有時不經法院，而交吾人帶回，依理言其實不過私相授受，依法言捕房實違背協定，彼方不依協定而交提，在



彼爲違背，吾人授之無害也，如果吾人備函致捕房；而不致法院迎提，則彼方可告無罪，而違背協定之責任全在本局，將來修改協定之時，永留一被人藉口之點，此則不能不慎重者也。

四、除上述之外，尙有連帶聲明者，亦請順便注意及之，及竊案或盜案內之贓物，尋常案件多係交失主領去，將領狀隨呈送局，本局辦理該案，亦將該領狀隨案移送法院，毫無問題，但如果該案係協助案件，則不可交領，須將全案人犯連同贓物呈解本局，本局全案交提，失主須向法院當庭具領，不能向捕房具領，此項手續雖非重大，然一有錯誤至易發生糾紛，亦不可不知者也。

上述諸點，均係近來發生之事件，諸如此類，不勝枚舉，但至要請轉飭辦案者隨時留心，遇有懷疑，隨時電局請示，則錯誤自少矣。

烟民登記科戴科長報告：

一、登記烟民人數：自七月二十五日起，開始烟民登記，至本月十五日止，計登記烟民三萬零二百三十人，其登記具領戒烟執照者，二萬六千二百三十名。（計領

普通戒烟執照者一萬零四百五十四人，貧民戒烟執照一萬五千七百七十六人）其登記請求戒烟者，計四千人。（已送院施戒者二千六百七十七人已戒絕出院者二千零六十六人，已經登記得未送戒者一千三百二十三人）

二、限期完成登記工作：本局前奉 市政府令轉

蔣委員長電令，飭於本年年底完成烟民登記工作，經轉飭各分局所切實遵照辦理在案。現在登記期限，已將屆滿，最近一星期內。曾先後通令全屬（禁字第九十九號及一百零七號訓令）全體動員加緊查緝，務於本年年底完成登記工作，登記工作完畢後，即由各分局所主管官出具肅清甘結，如再有遺漏烟民及烟館發現，即由各分局所隊長是問等語，本科除派調查員全體出發查緝外，并調派警察第三中隊全體官警協助查緝，惟恐私吸烟民及開設烟館人犯逃匿租界，復經致函兩租界警務處請對於私吸私售烟犯嚴加取締，協同本局一體嚴厲查緝，同時函請禁煙委員會派員會同出發演講散發告烟民書，以期烟民最後覺悟，來局自動登記。

三、籌設臨時戒煙醫院：本局以前自動登記之烟民有二千餘人，未曾送戒，開始強迫登記後，查獲烟犯移送勒戒者甚多，戒煙醫院無法收容，曾呈請 市政府核准設立臨時戒煙醫院，已會同衛生局編制預算，呈請核示，一俟接奉指令，即着手開辦，此項臨時戒煙醫院，將借用全國運動會房屋，最少設床位（雙疊床）五百張，每月能戒絕烟民一千餘人。

汪督察長報告：

一、奉令飭辦事件：各分局所隊之報告，敘述大致尚可，惟關於奉令後辦理之情形，除北四川路警察所，臨平路警察所，老北門警察所，巡道街警察所，楊家渡警察所較為詳細外，其他大都簡略。

二、防務情形：本月份各分局所隊之防務報告，尙稱周密，關於 總理誕辰紀念日之戒備辦法，以新開分局，東溝警察所之敘述較為詳細，而徐家匯警察所，邑廟警察所並未述及，殊屬不合，關於會哨辦法，則以漕涇警察所之敘述為詳妥。

三、巡邏支配：本月份各分局所隊之巡邏支配，大致尙妥，而以新開分局之敘述較詳。

四、分局長所長分局員所員查勤次數：各分局長所長分局員所員查勤次數尙合規定，蘊藻浜所長姚本元查勤超出每天一次，糾正長警服務時錯誤，尤為認真。臨平路警察所所長牛精鑒，糾正長警錯誤時，能利用機會教育，當即訓以服務之責任；及應有之精神，殊堪嘉許。曹家渡分局分局長譚葆壽幾每天外出查察，尤注意於長警服務精神地方，及槍械之整潔，足徵工作努力，分局員邢詒椿糾正長警之錯誤亦多。

五、巡官查勤次數：本月份各分局所隊巡官查勤，尙合規定，以蘊藻浜警察所巡官李開平，請願巡官石永勝，江灣警察所巡官劉裴芝，徐家匯警察所巡官李慶華，老北門警察所巡官文 銳，查勤次數最多，而臨平路警察所巡官方澄輝，姚文瑛，曹家渡分局巡官趙 錫，魏潔忱糾正長警過失較多，處分亦嚴。

六、格式錯誤：1. 新開分局第二項項目「防務」二字，誤書「戒備」二字，第三項巡邏支配併入第二項下，均屬不合規定。2. 恆豐路警察所將所長巡官查勤次數合為第四項，而另列查勤糾正事項為第五項，不合規定。3. 永興路警察所將所員查勤次數，併入巡官項內，亦不

合規定。4. 曹家渡分局將奉令檢查行人及分局員查勤

次數各另列一項，不合規定。5. 洋涇警察所及塘橋警

察所，第四第五兩項目「查勤次數」均誤書為「巡邏簽

字」不合規定。

其他項目不清；與敘述混合者，亦屬不少。

局長訓詞：（另見特載）

乙、討論事項：

警政整理應先從統計着手始臻完善案

案查上海自有警政以來考其過去沿革迭經變更自我

市長吳提創大上海計劃以來市區廣大包羅上寶川南青各縣

區域為範圍設置八分局二十二警所行政交通日益繁盛警類

增至五千餘然對於警政仍無完善真確之統計茲擬具簡易辦

法提請

公決

辦法 擬自民國二十五年一月份起各分局所將按日有關警

政事宜分類（如總務類行政類司法類衛生類）記載按月填

報月報表一次交由各科審核後責成統計編纂兩股彙存逐月

編列統計俾資正確以便參考

本局二十四年十月辦理禁烟事宜另設專科關於禁烟事宜亦

應另列一類查照上項辦法按月填報月報以便統計

月報表式應由各科擬具頒行

秘書室提

決議：交第一科擬具辦法，聽候核定頒行。

丙、散會

# 國術戰蹟

單行本出版了——濟南求是月刊社發行

它是國術革命的急先鋒！

它是國術鬥狼的真面目！

定價大洋三角  
外埠函購酌加寄費

# 陸大月刊

第二卷 第三期

## 目錄

播圖(十五幅)

術學 關於集中掩護之原則的說明..... 陳冰

軍戰 騎兵集團之搜索勤務..... 陳冰

關於砲兵戰鬥計畫原則之研究..... 賈藍田

關於裝甲汽車之使用..... 閔澤民

防禦之研究..... 伍培英

航空判讀..... 李源

坦能塗會戰短評..... 田稠

戰車之射擊..... 郭彥

軍隊防空..... 張安南譯

毒氣攻擊使用法..... 黃超

論脅威與牽制..... 溫明敬

戰略要能(續前)..... 慰生譯

防空網要(續前)..... 多馬舍夫斯著 孔祥鐸譯

野戰空軍之用法(續前)..... 季先譯

陣中勤務(續前)..... 郭彥譯

火藥學概要(續前)..... 張安南

海岸砲戰術與技術(續前)..... 高植明

興登堡元帥東征實戰記(續二卷一期)..... 關靖

日俄戰史旅行記事(續前)..... 潘英傑

近代砲兵射擊之彈道學問題(續前)..... 何奇

德國陸軍之現勢..... 又明譯

日俄兩軍得利寺附近之戰鬥(續前)..... 黃開道

拿破崙戰史附圖(續前)..... 龔浩

論著 意亞戰爭..... 斯達開編

烏蘇絕交之因果..... 張仲翼

由國防問題談到輔幣政策..... 張安南

專載 陸大軍生之責任與必要的修養..... 蔣中正

公務人員訓練的意義與政府財政經濟建設的方針..... 蔣中正

青年為學與立業之道..... 蔣中正

日俄戰史得利寺附近戰鬥之研究..... 覃師范

新生活運動二週年紀念之感想..... 蔣中正

新生入學應行注意事項..... 楊泰

雜俎 人事法令

本校要聞

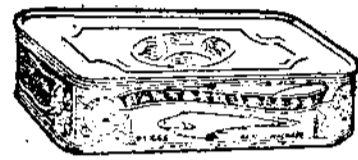
一月大事記

# 冠生園 奶油太妃糖



提取牛乳之精  
 華而成奶油用  
 麥芽給糖香草  
 椰汁可同等  
 料合製成  
 令食之  
 滋養  
 極點

## 席上之珍 五香鳳尾魚

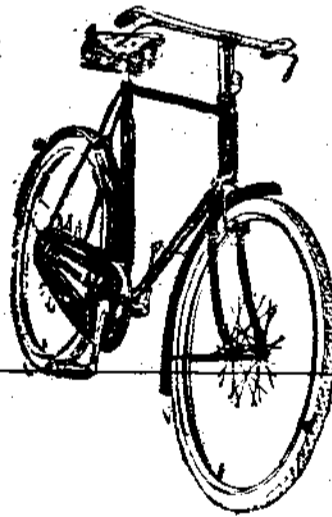


佐酒妙品  
 泰康食品公司

東門路中      南京路中

## 上海大興車行出品

製造廠  
 上海法租界巨潑來斯路中  
 電話 七四二八二號



發行所  
 上海虹口蜜勒路十七號  
 電話 四三六一號

### 國貨腳踏車六種

八旗牌   新女牌   獅鵝牌   美鹿牌   紅馬牌   航空牌

## 鴻翔興機器船廠

本廠修造各種輪船，漁輪，暨柴油機器，  
 火油機器，司汀機器，鍋爐，電機，並自  
 運各國名廠柴油機器，船機機器，包裝冷  
 汽及各種工程馬達電焊等，出品優良，工  
 程準足，定價克己，夙承遐邇贊許，如蒙  
 賜顧，不勝歡迎！

廠址：上海浦東春江碼頭  
 電話：浦東二十六號

甯紹商輪股份有限公司				
期		船		址地
甯	紹	甯	新	總公司 上海江西路六三號 電話一八七八二二三 分公司 甯波漢口等埠
無期	一十班日	期星六四二	期星五三一	
南北洋長江	上海...漢口 沿長江各埠俱停靠	甯波...上海 兼海	上海...甯波 兼海	航 綫

## 南 洪 泰 印 刷 紙 號

地址 上海市大東門內火神廟前

電話 南市 二一五九七號

本號自運浙閩紙貨各國洋紙自造  
藏青賬冊信封信紙精製照相銅版  
鏵版承接五彩印件絲紗仿單錢票  
股單文明禮券喜帖中西卡片及官  
署學校表冊文件簿籍文具用品出  
品精良迅速零批發均蒙賜顧格  
外克己

支店 蓬萊路二〇四號  
分局 西安路

## 三 鴻 北 安 輪 船 公 司 廣 告

總公司 上海廣東路九三號 電話 一二九五八 一三三八〇	甯 靖 萬 新 松 新 濟 明 長	如 輪 位 舒 適
	甯 興 安 象 興 興 興 興 興	母 任 歡 迎
穩 捷 無 比	裝 貨 客 搭	
	等 輪 行 駛 滬 漢 各 線	

# 三 鐘 牌

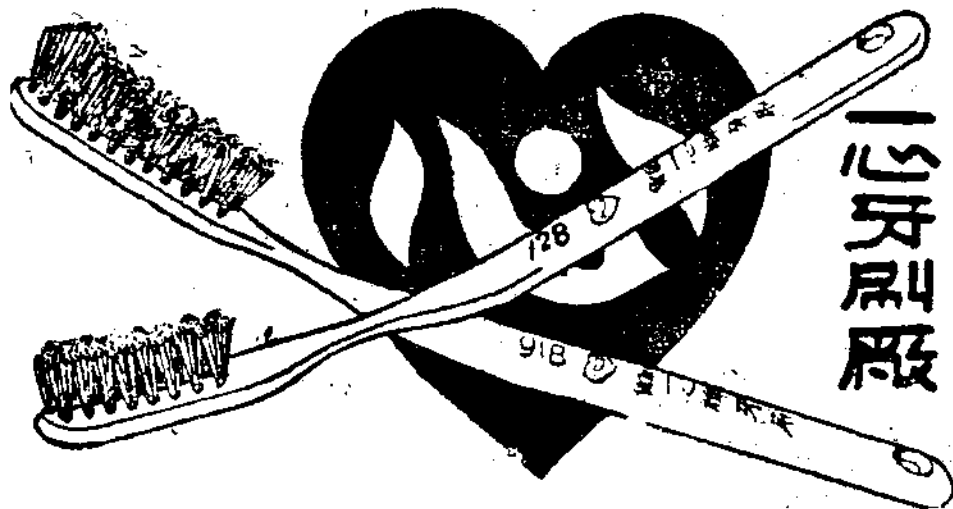
## 鞋 球

### 美 物 廉 價



品 出 廠 皮 橡 生 民 海 上

路甯徽橋斜海上所行發



號五八六三二市南話電

廠織染豐華海上

商標 牌鐘醒 註冊

▲出品  
雪花呢  
直貢呢  
華達呢  
線達呢

府網  
嘍機  
自由布  
名目繁多

▲總務處  
天津路四二六弄四號

▲工廠  
滬南區斜土路

上海  
新橋路東首

不及細載

告廣期船司公船輪達大

號二十灘外鋪六十市南海上

電話 一八二二  
一七二二  
一七二二  
一七二二  
一七二二  
一七二二  
一七二二  
一七二二  
一七二二  
一七二二

利達	亨達	元達	儲亨	儲元	廣元	大祥	大豫	大蘇	大慶	大達	船名
鐵駁	鐵駁	鐵駁	拖輪	拖輪	拖輪	北	同	同	通揚	通揚	開往地點
同	同	同	同	同	同	沙	上	上	上	上	開船時間
上	上	上	上	上	上	下午五時	上	上	上午二時	上午二時	

◀頭碼號五四南滬船▶

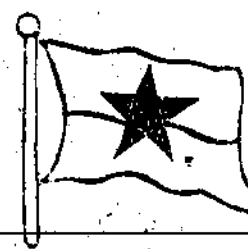
司公業航記仁通大

◀告廣期船▶

頭碼通大路馬外市南海上

▲電話  
總務部 一三三四四一  
營業部 一三三四四二

輪埠部 一三三四四三  
電報掛號 一一六四



正大	隆大	志大	鴻大	船名
同	同	同	各埠	開往地點
上	上	上	通揚	開船時間
上	上	上	上午二時	

●頭碼號六十五市南船●



## 華僑半月刊

### 第七十八期目錄

時事述評

全國學校代表晉京聽訓

胡漢民先生歸國

英屬馬來華校總會考

做人革命與建設大道……………蔣中正

列強殖民政策與殖民地問題的分析……………蔣劍魂

經濟發展史上的華僑……………黃作人

華僑社會中的娛樂問題……………姚萬邦

鄉間求婚……………楊文松

定價：零售每册六分，全年一元一角，半年六角


，國外加倍，郵費在內，郵票代洋通用。

社址：南京雲南路二九二號

華僑半月刊社發行




商標 註冊



請用 帆船牌油漆

上海萬里漆油廠出品  
地址：南市斜土路四七五號  
電話：南市二二八〇四號  
電報掛號：四七六四號



# 南方汽車

製名劇 如嚼橄欖 回味無窮  
坐汽車 須坐南方 穩快無比  
刺鼻向府請打租界電話


南京 22223

八〇〇〇八

## 維他賜保命

本品係由植物界之乙種維他命  
結晶伴丁種維他命及華九內滋  
素結晶伴複合精製而成故有天  
然生理治療作用對於補腦益神  
強身健體及抵抗疾病降伏肺癆  
病勢均有特異之靈效。

詳細說明 函索即寄



補丸 補針

各大藥房均有出售

上海信誼化學製藥廠監製

## 上海鴻新染織廠

各種布疋不退色……花樣新穎。  
顏色鮮豔質地堅……與衆各別！

特約經銷：蓬萊市場內聯合門市部  
埠：大陸商場中國國貨公司 布疋部  
南京：新街口中央商場新生實業社  
各地：中國國貨公司布疋部

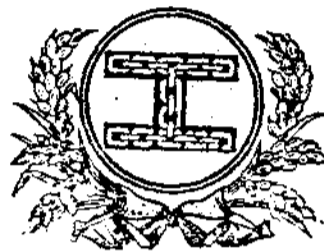
營部附設第二廠 小南門外留雲街

(售出有均)

# 華商工足針織廠出品

註冊商標

國貨



完全

是襪中之先鋒  
是人身之需要



鏈工牌 金猴牌 愛蓮牌 麻姑牌

總發行所：上海英租界廣東路二〇六號

電話：一一八三三號

總廠：上海英租界棋盤路二〇號

電話：三三二〇二號

## 章華公司

著名國產呢絨嗶嘰

中國規模最大之毛織廠

經濟	舒適耐穿	服裝溫柔	裁製中西	銷徧全國	章華出品
----	------	------	------	------	------

● 章華毛絨紡織公司 ●

南京太平路

蓬萊市場

門部上海大商場

總公司上海四川路三三號

# 商務印書館續售 廿五年年度新書 對折六折預約

介紹各科新知 減輕讀者負擔

敝館本介紹新知之責，自民國二十一年復業以來，每日出版新書至少一種，多則三四種，期於我國學術文化稍有供獻。廿四年春間，為減輕讀者負擔起見，曾將此項日出新書發售預約，使購者預繳少數款項，獲五折或六折之優待。上年度日出新書各種皆備，種數多至六百餘，定價全數多至八百元。預約者選書之範圍既廣，價又特廉，咸稱便焉。今歲仍本此志，續售二十五年年度日出新書預約，自一月起至三月底止，徵求定戶。凡上年度定戶現已滿期者務望繼續購定，上年度未經預約者亦請 惠然加入，茲將預約辦法摘列於后，另印簡章備索。

一、凡在二十五年三月底以前，按左列各項一次預付定款者，選購二十五年日出新書，得享有左列優待之權利。

(甲) 圖書館預付國幣壹百元按定價對折計算。

(乙) 圖書館預付國幣伍拾元按定價六折計算。

(丙) 個人預付國幣拾元按定價六折計算。

(丁) 學生經肄業學校證明，預付國幣拾伍元，按定價六折計算。

定價六折計算。

一、定戶於日出新書外，購買本館預約特價書及早期標準書，得照各該書實價九折計算。

一、定戶交款購書或用取書憑條，或用取書憑摺，均於二十五年十二月底結算。

一、欲預定二十五年年度本館新書者，請將定款面交或由郵局掛號寄交本館上海發行所或各地分館，或委託本館特約銀行免收匯交本館上海發行所。

一、定戶各贈閱本館二十五年發行之出版週刊全年一份。

## 優待

二十四年

度日出新

書預約戶

一、便利二十四年度預約戶購買歲末所出新書起見，特將減折購買。十四年日出新書期限以至二十五年二月底止。

二、二十四年度預約戶續定新書預約者在二十五年內，得享受減折購買二十四年及二十五年兩年度日出新書之利益。

# 上海

## 大 中 軍 服 皮 件 廠

總辦事處 法界東蒲石路漁陽里十號  
電話 八〇六二一號

本廠開辦念餘年專辦海陸軍  
警制服皮件皮鞋馬鞍行軍鍋  
灶等件一應俱全如蒙  
惠顧極誠歡迎

第一工廠法租界  
蒲石路興隆邨六  
九號

▲電話八一八二一

第二工廠法租界  
白爾部路漁陽里  
二一號

第三工廠閘北寶  
山路橫濱橋六六  
八號

▲電話四二三七一



# 警察月刊社徵稿簡章

- 一、本刊為定期刊物，每月二十日出版。
- 二、凡關於一般革命理論，各種書政問題，偵查案件，國際問題，及一般政治經濟之論著，含有革命性之文藝與譯作，均所歡迎。
- 三、來稿不拘文言白話，但請繕寫清楚，并加新式標點符號。
- 四、來稿如係翻譯，請附原文或註明譯自何書，及著者姓名。出版日期。
- 五、來稿每篇以五六千字為最適宜之篇幅，但數萬字之專門著作，不在此限。
- 六、本刊對於來稿有刪改權，如不願刪改者，須預先聲明，一經本社刊載，版權歸本社所有。
- 七、來稿署名聽作者自便，但須將真姓名通訊處寫明，以便致送稿金。
- 八、來稿稿費後，每千字稿金自二元至五元。
- 九、來稿寄上海市公安局第一科編纂股。

本 刊 價 目		訂 購 辦 法	冊 數	價 目	附 註
零售	一冊			二角	
預定半年	六冊			一元	郵費在內
預定全年	十二冊			二元	郵費在內

## 廣 告 刊 例

等第	地 位	全 面	半 面	面 四 分 之 一
特等	底封面之外面	八十元		
優等	前封面之內面及對面	六十元	三十二元	
上等	插圖前後及正文首篇對面	五十元	二十八元	十八元
普通	首篇以外之正文前後對面	四十元	二十四元	十五元

編 輯 者

上海 市 公 安 局 第 一 科 編 纂 股

發 行 者

警 察 月 刊 社

印 刷 者

文 化 印 刷 社

代 售 處

- ▲上海：天馬書店總代售 ▲南京：力行書店
- ▲蘇州：時代雜誌社 ▲重慶：北新書局
- ▲杭州：中國雜誌公司 ▲濟南：濟南雜誌社
- ▲鎮江：現代雜誌供應社 ▲天津：大道書店
- ▲南昌：南昌書局 ▲長沙：金城圖書文具公司
- 拔提書店

電話 南市二二六六八號

上海小西門中華路一〇二七號

電話 南市二二一〇〇

電話 南市二一五〇〇

上海 市 公 安 局

本刊第三卷第八期要目

非常時期警察之任務.....谷北芬

日本警政之研究.....林其勝

華美法之警政行政.....方千天

新生活運動.....曾憲華

新生活運動與上海警察之關係.....曾憲華

警察推行新生活運動之認識和努力.....方國恩

婦女在新生活運動中應有之地位與努力.....張亞昭

羅素對士法華與英國環境政策之關係.....林其勝

意國警察與中國.....曾憲華

法國的司法警察.....林其勝

警察人專任的問題.....陳其華

現代警察訓練的需要及其問題.....陳其華

本刊第三卷第九期要目

偵探任務與警察任務之通論.....李國華

司法警察之權限之研究.....方國恩

警察之職能與警察人應有之認識.....何效又

法醫學的屍體檢驗.....董季白

國際法中之警察權問題.....曾憲華

從策動中國民衆革命運動說到新生活運動.....王裕先

新生活運動的要旨.....林作民

對錫山氏土地村公有之檢討.....黃振輝

警察的訓練.....吉人譯

法國的司法警察(續).....惠華

文 回給朋友的一封信.....

本刊第三卷第十期要目

警察的基本精神.....蔡勁電講

工作與警察的關係.....蔡理平講

此次警衛全體會所得到的教訓.....蔡理平講

警察訓練與警察之責任年齡問題.....谷北芬

意大利的警察.....林其勝

華美法警察制度之研究.....曾憲華

現代警察訓練之基礎及其訓練之標準.....方國恩

新生活運動.....林其勝

警察推行新生活運動與警察之關係.....王裕先

警察推行新生活運動與警察之關係.....林其勝

警察推行新生活運動與警察之關係.....王裕先

警察推行新生活運動與警察之關係.....吉人譯

警察推行新生活運動與警察之關係.....黃振輝

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

本刊第三卷第十一期要目

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....

警察推行新生活運動與警察之關係.....