

中央訓練團黨政訓練班講演錄

翁文灝先生講

中國經濟建設概論

民國三十三年三月印



# 中國經濟建設概論 目錄

- 一、經濟建設與國力
- 二、實業計劃綱要
- 三、戰前中國實業概況
- 四、抗戰期內中國實業概況
- 五、戰後中國實業建設方針

中國經濟建設概論

目錄

# 中國經濟建設概論

## 一 經濟建設與國力

國家力量全靠經濟建設，尤賴近代的建設，此理 國父在民生主義第一講內言之甚明：

「就是因爲這幾十年來，各國的物質文明極進步，工業很發達，人類的生產力忽然增加，着實言之，就是由於發明了機器，世界先進的人類，便逐漸不用人力來做工，而用天然力來做工。就是用天然的汽力、火力、水力、及電力來代替人的氣力，用金屬的鋼鉄來替代人的筋骨。機器發明之後，用一個人管理一副機器，便可以做一百人或一千人的工夫，所以機器的生產力和人工的生產力，便有大大的分別。……用人來做工，就是極有能幹而兼勤勞的人，最多不過是駕乎平常人的十倍；但是用機器來做工，就是用一個很懶惰和很尋常的人去管理，他的生產力也可駕乎一個人的幾百倍，或者是千倍。」

由舊式的經濟進到近代的經濟，必須經過實業革命。十八世紀下半期，英國首經實業革命，生產基礎，由家庭而變爲工廠，經營單位，由個人而合爲公司，工業技術，因

發明而得到專利。於是煤礦業、鋼鐵業、紡織業、以及汽船、鐵路，相繼發展，盛極一時。繼之而起者，在歐為法國，在美為北美。又繼之為德國，更繼之而勃興者為蘇聯，因此遂以養成近代之物質文化。在遠東方面，六十年前，中國與日本同時感覺有採取新法、改革經濟之必要，日本抱擴張無已之野心，努力經營，已成爲吾方之強敵。茲就美、英、蘇、德、日五國若干出產能力，以與吾國相較，列如左表：

國名	煤產量 (噸)	鋼產量 (噸)	石油產量 (噸)	電力產量 (度)
美	四二,〇〇〇,〇〇〇	九,〇〇〇,〇〇〇	一七〇,〇〇〇,〇〇〇	六,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇
英	二五,〇〇〇,〇〇〇	三,〇〇〇,〇〇〇	一〇,〇〇〇,〇〇〇	三〇,六〇〇,〇〇〇,〇〇〇
蘇	一五,〇〇〇,〇〇〇	三,〇〇〇,〇〇〇	五〇,〇〇〇,〇〇〇	三〇,五〇〇,〇〇〇,〇〇〇
德	三六,〇〇〇,〇〇〇	二五,〇〇〇,〇〇〇	七〇〇,〇〇〇	三三,〇〇〇,〇〇〇,〇〇〇
日	六五,〇〇〇,〇〇〇	一七,〇〇〇,〇〇〇	五五〇,〇〇〇	一五,七〇〇,〇〇〇,〇〇〇
中	二〇,〇〇〇,〇〇〇	四〇,〇〇〇	——	七〇〇,〇〇〇,〇〇〇

從上表來看，顯見美國生產力之偉大，冠於全球各國，無可倫比。英爲工業最先進之國，產力仍大，但煉鋼、電力，極已遠在其前。油、鋼、電力，蘇聯亦後來居上。日本以數十年之努力，其生產數量，較之歐美，誠尙未能盡及，但揆之彼邦之人口及領土

，其實現能力，亦已頗為可觀。且其蠶絲、人造纖維、棉紡織各業，已翹然居全球之首席。自太平洋大戰開始以來，彼邦自負以為南洋之石油、錫、膠，悉歸彼佔，欲由「無之國」，一躍而成爲「有之國」。其恃經濟爭奪，以增高其國力之用心，昭然若揭。

在上列表中，吾國雖地廣人衆，惟生產能力，較之其他列強，實相距至遠。煤鐵爲吾國實業中之最發達者，但日本產量較我方猶高三倍有餘，德高十八倍有奇，蘇高六倍有奇，英高十二倍有奇，美國則在吾國二十一倍以上。其他各事，則相差更多。就鋼鐵言，一百七十五個中國，方等於日本；六百二十五個中國，方等於德國；五百個中國，方等於英國或蘇聯；二千二百七十五個中國，方等於美國。在此望塵莫及的實狀之下，而欲實行迎頭趕上的建國之計，勢非發奮英雄、認真建設不可。

吾人試想五十年之前，中國舊式生產的絲茶出口，尚居全球總量百分之五十以上，瓷器、食糖亦有大量輸出；曾幾何時，則他國方法革新，價愈廉，質愈美，而吾國產品不能相競，一敗塗地。繼之而起者，誠有其他物產，例如錫、錫、桐油，亦頗稱盛；但按之實際，此盛況並不易久恃。中國錫產在一九二六至一九二九年間，佔世界總量百分之六十五，而在一九三四至一九三七年間，則退至百分之四十左右。中國錫產量一九一八至一九二三年間，佔世界總量百分之七十一，在一九二九至一九三四年間，佔世界總量百分之七十三，而在一九三五至一九三七年間，則退至百分之五十，至一九三八年更

退至百分之二十六。可見錫鎊二質，中國在世界市場之地位，已頗有退步之象。在世界大戰時期，美洲發揚生產，不遺餘力，中國受敵封鎖，運輸艱難，比例的地位，自更低落甚多。將來戰後之程途如何，正自不易預定。

但從另一方面言之，人力之增加，易得明速之效果。例如棉紗及布疋，三十四年前曾爲吾國大宗進口貨物，漏卮甚鉅。自吾國改良棉種，推廣植棉，每年產棉一千四百萬担，遂成爲世界三大產棉國之一，產量之多，追及印度，紡織工廠亦相當致力，紡機增至五百餘萬錠，遂使生產突增，進口銳減，而轉有逐漸輸出之勢，此爲吾國近年所見之明效。實則其他各國，莫不皆然。蘇聯革命以前，在一九一三年，照人口比例，煤產量較美國少二十六倍，鋼產量較美國少十一倍；至一九三七年，經過十年建設，則兩數相較，只少四倍半與三倍八，卽此便見建設之效。國際聯盟統計一九二五至一九二九年間世界各國之製造能力，美國獨佔世界總量百分之四十五，但嗣是以後，因蘇日兩國之宏大進步，美國成份卽爲之降低。由是可信，事在人爲，有志竟成，吾國果能精誠惕厲，奮發有爲，定能於十年之期，克觀成效，二十年之後，煥成新邦。

國父曾言：「統計美國所發展之動力，約一萬六千六百七十五萬匹馬力，以一馬力等於八人力計之，則美國約有十三萬萬有奇之人力，以助之生產。其人口一萬萬，除人力作工之外，每人尙有十三人之機器力爲之助。而此十三人之機器力，乃夜以繼日，連

作二十四時之工作而不歇者，而人之工作，每日八時耳，機力則每日作三倍之工，是一機力無異三人也，而十三人之機力，則等於三十九人矣」。國父如此計算，顯見舊式國家，實有迅速革新，以取得近代經濟力量之必要。近年來軸心國家，爭取生活空間，或設立其共榮圈，其根本用意，惟在使德、日強國充分工業化，而使其他諸國放棄工業，而將農礦生產之原料，全數供彼單方壟斷，以益增其向外擴張之實力。吾國抗戰建國，其根本用意，惟在建設工業，開發物產，地盡其利，物盡其用，養成自立自強之力量，以奠定獨立自由之基礎。如此則經濟建設，自爲吾國當前最大之任務，及此後發展必由之途徑。

## 二 實業計劃綱要

國父對於中國之物價建設，向極重視，認爲達到民生主義之必由途徑。至民國十年，國父親著實業計劃（英文原意爲國際開發中國），其後又擬著國防十年計劃，孜孜焉以革新經濟、鞏固國防爲整個國家建設之方針，及此後竭誠實行之良規。

兩種革命 實業計劃篇首有言：「中國今尙用手工爲生產，未入工業革命之第一階，比之歐美，已臨其第二革命者有殊。故於中國，兩種革命，必須同時並舉，既廢手工，採機器，又統一而國有之」。故採用機器及事業國有，爲中國經濟革新所同時應做的



二事。國有一名，在原用英文爲 *The rationalization of Production*，此爲 國父民生主義建設之具體方針。故實業計劃結論會謂：「簡括言之，吾之意見，欲使外國之資本主義以造成中國之社會主義，而調劑此種人類進化之經濟能力，使之互助爲用，以促成將來世界之文明」。

經營途徑及國有方針，實業計劃內第一計劃，首言：「中國實業之開發，應分兩路進行：（1）民營（原譯個人企業），（2）國營（原譯國家經營）是也。凡夫事物之可以委諸個人，或其較國家經營爲宜者，應任個人爲之（民營），由國家獎勵，而以法律保護之。今欲利便個人企業之發達於中國，則從來所行之自殺的稅制，應即廢止，紊亂之貨幣，立需改良，而各種官吏的障礙，必當排去，尤須輔之以利便交通。至其不能委諸個人，及有獨占性質者，應由國家經營之（國營）。今茲所論，後者之事屬焉。此類國家經營之事業，必待外資之吸收，外人之熟練而有組織才具者之僱傭，宏大計劃之建設，然後能舉。以其財產屬之國有（*State owned*），而爲全國人民利益計以經營之（*For the benefit of whole nation*）。」就以上辭句，可以窺見 國父對於國有事業之用意。實業計劃內所籌辦之鐵路、公路、運河、電氣、煤、鐵、油、銅、士敏土等各種具有建國意義之事業，皆當歸爲國營，其特爲重視，可以想見。以下更補爲說明。

製造國家資本 三民主義第二講會謂：「要解決民生問題，想求一勞永逸，單靠節

制資本的辦法是不足的。……中國不能和外國比，單行節制資本是不足的。因國富，中國貧，外國生產過剩，中國生產不足，所以中國不單是節制私人資本，還是發達國家資本。……統一之後，要解決民生問題，一定要發達資本，振興實業。……第一是交通事業，像鐵路、運河，都要大規模的建築。第二是礦產，中國礦產極其豐富，貨藏於地，實可惜，一定要開發的。第三是工業，中國的工業，非要趕快振興不可。中國工人雖多，但是沒有機器，不能和外國競爭。全國所用的貨物，都靠外國製造運輸而來，所以利權總是外溢，我們要挽回這種權利，便要趕快用國家的力量來振興工業，用機器來生產，令全國工人都有工做（按資本主義國家，常因員工失業而成重大問題，故 國父既主生產採用機器，同時又主力避國民失業，免蹈資本主義之流弊）……如果不用國家的力量來經營，任由中國私人或者國外商人來經營，將來結果，也不過是私人的資本發達，也要生出大富階級的不平均。在同一講內，國父又說：「我作先講過，中國今日單是節制資本，仍不足以解決民生問題，必要加以發達國家資本，才可以解決這個問題。何謂製造國家資本呢？就是發展國家實業。這項發展實業的計劃，已詳於建國方略第二卷的物資建設，又名實業計劃，這本書把製造國家資本的大概，講得很清楚了。上面說：商業時代，資本是金錢，工業時代是機器，所以當由國家經營，設備種種的生產機器，為國家所有，好像歐戰時候，各國所行的戰時政策

，把天寶業和工廠都收歸國有一樣。……中國本來沒有大資本家，如果由國家管理資本，發達資本，所得的利益，歸人民大家所有，照這樣的辦法，和資本家不衝突，是很容易做到的」。由以上言論，足見國父昭示的步驟，是應由發展國家實業（以鐵路、礦業、工廠爲三要項），以製造與發達國家資本，即由此以實行民生主義。亦惟能先行製造及發達國家資本，然後民生主義之二大綱——節制資本與平均地權——方能真見實行。

國有之意義 國父在講明「民生主義與社會主義」時，曾經說過：「故一面圖國家富強，一面當防資本家壟斷之流弊，此防弊之政策，無外社會主義。本會政綱中，所以採用國家社會主義政策，亦即此事。現今德國即用此等政策，國家一切大實業，如鐵路、電氣、水道等事務，皆歸國有，不使一私人獨享其利。英美初未用此政策，弊害今已大見。美國現時欲收鐵路爲國有，但其收入過鉅，買收則無此財力，已成根深不拔之勢。惟德國後起，故能思患預防，全國鐵路皆歸國有。中國當取法於德。……中國除田土房廬外，一切礦產森林，多爲國有」。國父又嘗說明不歸國有之弊竇：「今我國鐵道，次第推廣，營業浩大，此事理當主張國有。不知者以爲商辦，其權何必操之於國；但不知國爲民有，國有即民有也。倘或不歸國有，譬如一省出一大資本家，將一省鐵路買回，大權獨攬，壟斷商業，彼時國民受其影響，豈不大哉」？

國父遺教中「國有即民有也」一語，甚可注意。所以民生主義第二講曾說：「我們三民主義的意思，就是民有、民治、民享；這個民有、民治、民享的意思，就是國家是人民所共有，政治是人民所共管，利益是人民所共享」。

事業之規模 中國面積頗廣，人口衆多，故興辦實業，必有適當規模，方足達建成近代國家之目的。國父實業計劃中對於鐵、煤、油、銅各礦，士敏土及食衣各事，僅言認真開發生產之必要，而對於具體數量及實行辦法，則俟之專家考察而後決定。惟其所擬計劃之大致規模，則於鐵道、公路、商港、運河，籌劃較爲明顯。鐵路十萬英里，公路一百萬英里，爲其明文提出之標準。此項數目，實係極爲扼要之計，絕非過份誇大之談。良以中國如共有鐵路十五萬公里，即等於中國領土平均每一百平方公里之面積，有鐵路一·三公里，而此比數在日本爲五·六，在美國爲五·二，在德國爲一·二·五，在英國爲一四·二，是中國比數仍遠在此諸國之後。其爲建設第一時期內事業上所需要，毫無疑義。由是可見實業計劃，國父已以宏大眼光，高瞻遠矚，肇其始基；而各事業之實際辦法，則甚待後起之士，分門別類，兼顧並籌，更爲規劃，而促其實現。

### 三 戰前中國實業概況

在對日抗戰以前，中國經濟狀況，茲分類述之如左：

工業 中國工業在第一次世界大戰時，各國商品輸入減少，兼以銀貴金賤，頗受利益的刺激，而引起社會企業者之熱心。嗣因關稅自主，釐金廢除，國內產業，頗受保護之益。此種狀況，在輸出入統計可有證明。(一) 機器輸入之價值。戰後民國八年入口機器數量，與戰前之民國二年比較，增加在三倍以上，至民國十年則增至十倍以上，其中以紡織機佔主要部份。至民國十二年以後，中國紡織業受日本之傾軋，轉趨艱苦，故入口之機械數亦疲弱。(二) 工業原料之輸入。例如一九一二年化學工業原料之輸入為一百二十萬兩。一九一四年，受戰事影響，略見減少，但戰後之一九二〇年即增至二百二十九萬兩，至一九二五增至一千六百四十七萬兩，可見中國化學工業之進步。(三) 機製品之輸出。尤著之例為中國棉紡織品出口之積極加高，與外國棉紡織進口之逐年減少，又如水泥進口數量，亦逐年減少，而呈自給自足之象。以上各事，皆表徵中國工業之略有進步。至其大概規模，茲就抗戰軍興之前，即一九三六年，重要各業，摘列如左：

事業	重要廠數	生產量	附註
棉紡織業	中國所辦九六 外國所辦四八	棉紗 三、二〇〇、〇〇〇件	共有五百十餘萬錠
麵粉業	九四	麵粉六一、九四一、六一二袋	

火柴業 七一 火柴 八八〇、〇〇〇箱

水泥業 九 水泥 四、五〇〇、〇〇〇桶 生產能力為七百萬桶

機器業 二七〇 自備動力 二、四五五馬力

電業 電力 六八〇、〇〇〇瓩

茲復估計中國方面對於各工業所投資本數目，約如左表：

紡織業	一五〇、〇〇〇、〇〇〇元	水泥業	一五、〇〇〇、〇〇〇元
麵粉業	二七、〇〇〇、〇〇〇元	機器業	八、〇〇〇、〇〇〇元
火柴業	一二、〇〇〇、〇〇〇元	電業	四七、〇〇〇、〇〇〇元
共計	二八六、〇〇〇、〇〇〇元		

此外較可注意之工業，為化學工業，出產肥皂者全國約二百餘廠，製造紙張者全國約四十五廠，資本約共一千四百萬元。鋼鐵業除遼寧省日人年出生鐵約三十萬噸外（本篇除特別提明者外，其他數額東四省皆未計入），內地各處僅太原及漢口約共年出五千噸，土法生鐵約共十二萬噸，為數實甚微小。由此可得總述，抗戰以前中國工業，未經國營，全賴民營，事實上惟輕工業漸見開始，而重工業則尙少發動。且綜觀之，在此新工業時代會，吾國廣土衆民，而工業程度僅只如此，所估份量，實屬甚為薄弱。按之近代中國之意義，誠覺深為不足。

礦業 抗戰前之礦業，惟煤礦已有若干新式設備之單位，產量較多，其創始期多賴外人之努力；但邇年以來，中國技術人員，已積有經驗，足能自為經營。茲將重要各礦質之每年生產數量，表列如下：

煤	二〇、〇〇〇、〇〇〇噸	錫	一〇、〇〇〇噸
鐵砂	一、五〇〇、〇〇〇噸	汞	五〇噸
金	三〇〇、〇〇〇兩	砒礦	一、〇〇〇噸
銅	五〇〇噸	石膏	五〇、〇〇〇噸
鉛砂	五、〇〇〇噸	明礬	一一、〇〇〇噸
鋅砂	一〇、〇〇〇噸	自來碱	一七、〇〇〇噸
錫砂	一二、〇〇〇噸	鉬礦	六、〇〇〇噸
鎳	一〇、〇〇〇噸		

此外尚有食鹽約三百萬噸，錳砂、鉍砂、鉬砂、石綿、螢石、石油等則為量甚少。就天然之富源言，煤、金、錫、銻、錫，中國儲量皆尚豐富，鐵礦雖非甚多，但盡可自足，煉焦烟煤及錳礦，亦非甚富。但勉可配合，石油、汞、鉍、鉬宜更善為利用，明礬、石膏、石綿、螢石、砒礦石，及近年發見之燦酸鈣，硫酸鋇，及含鋁礦石，皆有相當富源，宜更善開發，銀、銅、鉛、鋅、硫、硝則皆資源甚少，不易發達。

中國內地因工業化之程度極低，故煤之用途，最大多數僅供家用，而總量仍並不甚大。惟在沿海港埠，則新式用途，爲數較多。例如上海煤炭，主要用途爲輪船燃料，約七十五萬噸。鐵路燃料約二十萬噸，兩共運輸用煤九十五萬噸。紡織廠及絲廠約四十八萬噸，電廠約五十五萬噸，水泥廠約三萬噸，自來水及煤氣廠約九萬噸，紙烟及其他工業約共四十萬，計共工業用煤一百五十萬噸。此外家用及商戶用煤共爲三十五萬噸。以上各項合計，上海用煤共爲二百八十五萬噸。上海附近之蘇州、無錫、杭州、蕪湖亦有大致同樣意義，用煤約共一百五十萬噸。故此一區域，總計用煤約共四百三十餘萬噸，爲中國用煤最多區域之一，由是可知，新式工業及交通發達，則需煤之數量亦愈多。

**農業** 中國農業生產，迄今猶用舊法，惟農人自古相傳，勤於耕種，自亦具有特長。政府所注意於協助者，尤重灌溉水田及改良種籽，灌溉見效特著者，如陝西省內鑿渠引水，藉得良田二百八十萬畝；改良種籽，對於稻、麥、棉三種，尤爲努力。茲就有關於發展前途者，節述如下：

**糧食** 中國以農立國，豆數千平，但進出口貿易中，每年進口食米，小麥及麵粉之價值，往往甚鉅。此項糧食進口價值，在一九三五年爲一萬三千五百九十萬元，佔是年入超總額百分之三十九；在一九三六年爲四千九百二十萬元，佔是年入超總額百分之二十一。溯其緣由，尤因粵海一帶，習食洋米，其價格往往低於國產，又因華北、華中



沿海麵粉廠加多，往往喜購洋麥。但因此而使每年國際漏卮之鉅如此，自宜設法改進。

棉花 全國產棉在民國二十五年已共達一千四百七十八萬担，出於華北區域河北、山東、河南、山西，陝西五省者，約四百七十萬担；長江流域內以湖北、江蘇二省爲最大，各產二百萬担有奇；次爲浙江、安徽及湖南，約共產一百萬担；又次爲四川，約產五十萬担，棉花產量，自一九三〇至一九三六年之間，增多殆及一倍。惟中國人口衆多，內地尙少供應，就原存紗廠，已每年需花一千餘萬担，如工業分布較廣，則棉花生產，仍應繼續增高。所出棉紗棉布，除國內自用外，宜有餘量出口，推銷於海外。

蠶絲業 中國每年絲繭產量，約爲三百八十餘萬担，由此可製成絲二十八萬担。出產量最多者爲浙江及廣東，每省各出繭一百萬担以上，次之爲江蘇及四川，各出五十萬担。但在二十六年時，實際產絲估計爲十四萬餘担。繭之銷路皆在國內，絲則輸往國外者，舊車製絲約二萬五千包，新車製絲約十二萬五千包，約佔日本輸出六分之一。

黃豆 黃豆爲東三省之巨額產品，每年約能共出八千五百萬担，此外山東、河北、河南、江蘇，安徽，四川、亦有相當生產，全國總產約爲二萬三千餘萬担。

糖 吾國戰前蔗糖，約年產三十萬噸甜菜糖或近十萬噸，洋糖進口約三十餘萬噸，統計每人每年用糖約一公斤半，以較歐美各國，相去遠甚。此業如善爲經營，自加生產，中國應可自給。

畜產物 中國從前對於羊毛製呢，不甚重視，故西北雖盛產羊毛，每年約六十餘萬担，而本國殊未充分利用，因之羊毛洗製不善，品質欠良，惟每年仍有鉅數出口。例如每年輸出三十萬担，即約值一千萬元，羊皮雖亦使用，但數不多，牛皮亦有輸出，可年達三十萬担。實則皮革用途，亟宜提倡，假定以都市人口二千萬人用革計，則全國即共需牛皮二百七十餘萬張。總之皮革及毛紡織事業，亟待樹立，以宏畜產。

植物油 中國年產各種植物油為數頗多，每年約出桐油三百萬担，豆油八百萬担花生油一千六百萬担。又如芝麻油，菜油，茶油，棉籽油，苧油，亦均有大量生產，惟利用植物油之工業，如油漆工業等，尙未發達，故不能不仰賴於出口貿易。萬一桐油、豆油等國外滯銷，則國內生產，即感根本搖動。

鐵路 鐵路為陸路運輸最主要之方法，中國已築鐵路約共一萬公里弱，其在東三省現暫淪陷者，約另有五千里。比之美國之四十萬公里，英國之三萬三千里，印度之六萬公里，皆大有不及。從前鐵路之興築，多賴外力，惟近年浙贛，粵漢，淮南，江南各路之完成。則全由中國自辦，在一九三五年底，關內鐵路共有機車一千二百七十六輛，其挽力為一萬零二百噸。但平均年齡超過二十者，已佔百分之六十。貨車一萬五千五百餘輛，其載貨四十四萬七千噸，但損壞待修者，佔百分之二十五以上，其運輸能力，實顯感薄弱。鐵路原宜國營，以期通籌統一，惟事實上當時鐵路分為二大類；一為國營

鐵路，如京滬、津浦、平漢等是；二爲部省合營，如浙贛、淮南等是，國營鐵路以國家利益爲最大前提，由中央主管機關全權管理。在一九三六年，除開支外，盈餘六千五百萬元。至其他鐵路，則如同蒲路之幾歸省營，浙贛路之歸理事會節制，淮南之歸公司經營，其辦法與國營路目不一致。

航業 從前因對外允許內地航權，故中國沿海及內河，均頗有外國輪船，其外洋與其他國家往來運輸者，幾全賴外輪，更不待言。在沿海行駛之外國輪船，其總淨噸數共爲三十三萬噸，其中英船居首，日本次之，美又次之。長江由海洋直貫內地，且爲人物繁富之區，輪船總噸位爲二十萬噸，其中英船最多，日本與中國幾至相等，美國次之，德法又次之。英美二國輪船總噸位，皆在一千萬噸以上，日本亦達五百萬噸，而吾國連外國船舶在內，總數亦不過五十餘萬噸，水運能方之不足，誠爲顯然。美英等國在中國沿海及內河航權訂約撤銷以後，吾國實宜趁機奮興，暢通航運，且圖逐步加入遠洋航線，以助貿易，而宏國方。

貿易 一九三一年中國之進出口貿易總額爲二十九萬一千七百元，以四萬五千萬人分配之，每人貿易額爲六元五角。一九三六年進出口總額爲十六萬四千七百萬元，以四萬五千萬人口分配之，每人貿易額約爲四元。茲以二數平均，每人五元，作爲吾國標準。此標準，美爲二百。日本爲七十六，可見中國貿易數量，尙極低弱，繼此以往，努

方振興，大有發展餘地。又觀近數年出入超，即進口額超過出口額，少者如一九三六年之二萬三千六百萬元，佔進口額百分之二十五，是年日人大批走私，故進口登記未易完備；多者如一九三一年之十萬八千萬元，佔進口額百分之五十二；皆使現金逐年流出，愈積愈鉅。自一九三二至一九三六年五年間，入超總數即爲二十七萬一千一百萬元，即平均每年損失爲五萬三千二百萬元。此項貿易損失最大之抵補，爲華僑歸匯本國之款。依照銀行估計，自一九三二至一九三六年五年間，此款共爲十三萬三千萬元，即平均每年匯入二萬六千六百萬元，約可抵補貿易損失百分之五十。中國貿易年必入超，而其中米麵成份又鉅。此後必須盡量增多出口貨物之數量，如絲、茶、毛、革、桐油、豬鬃、布毯、鴿、錫、鈹等物，皆宜大量推銷，而食米、麥粉、棉、布匹等物則皆宜力求自足，不假外求。貿易之形勢，認真改良，庶能輸入建設必需之外國器材，以宏倡吾國生產及運輸之實力。

#### 四 抗戰期內中實業概況

自九一八事變以後，吾國政局淪於外患之深，國防需要之切，埋頭工作，以期增強國力，故抗戰前夕，中國經濟，正在邁步上進之途徑。當時政治方面，國內已現統一曙光，中央法令及制度，已可通行於各省。法幣政策，經一年餘努力，及友邦贊助，已告

成功。在此種環境之下，中國工業，自萌芽新生命，民間工業，在沿江沿海各大都市，亦繼續進行。政府方面，於民國二十五年七月起，實行重工業三年計劃，其內容共有十點：（一）統制錫鎳，同時籌劃製造錫鐵；（二）建設湘潭的下攝司鋼鐵廠，期能年產三十萬噸；（三）開發寧鄉及茶陵鐵礦；（四）開發大冶，陽新及彭縣鋼鐵，同時建設煉銅廠；（五）籌劃改善開發水口山鉛鋅礦；（六）開發高坑、天河及譚家山煤礦，補充華中，華南產煤之不足；（七）籌建江西煤煉油廠，同時開發延川、延長及巴縣油礦；（八）籌建氮氣廠，製造硫酸亞及硫酸、硝酸，以爲兵工之用；（九）建設機器廠；包括發動機廠原動力機廠及工具機廠；（十）建設電工器材廠，包括電綫廠、電管廠，電話廠及電機廠，又設立無線電機製造廠。此計劃僅爲中國大規模工業化之一個始基，自更需第二第三個計劃，建設中國，使成爲現代化的國家。

迨民國二十六年夏間，抗戰事起，政府在經濟動員方面，首先從事二種工作。一爲工礦設備之內遷及其重新建設，二爲經濟管制工作之開始實行。關於前者，因鑒於戰前中國新式設備多集中於沿海各地或長江下游，內地各處之生產絕少機械設備，遠不足以供長期抗戰之需要，故決定盡量內遷，以厚實力。又恐私人經營工業者，囿於程途，絀於資本，以致怠於遠遷，故政府自始允助運費，並貸資金，以資鼓勵，由工礦調整處認真辦理。自抗戰年起，至民國二十九年底止，內遷工廠六百三十九家，其中經由政府助

遷者，共四百四十八家，按業別言。其中計有鋼鐵工業二家、機械工業二百三十家、電器製造四十一家、化學工業六十二家、紡織業一百十五家、飲食品工業五十四家，教育用品工業八十一家、礦業八家、其他業計十四家。內遷器材共計十二萬噸。內地以四川、陝西、湖南、廣西、雲南容納新遷事業爲數最多。同時對於若干基本工業，原有設備尙感不足者，政府特設法購置外國機械。此項新添設備，以資源委員會所管國營廠礦爲數最多，當共達二萬噸左右。因此努力，遂在內地建成新設工廠中心多處。凡如四川之重慶、成都、自流井、威遠、嘉定、五通橋，隴爲、宜賓、瀘州、內江、資中、綦江、南川、長壽、萬縣，雲南之昆明、箇舊、會澤，巧家、宣威，貴州之貴陽，廣西之柳州、桂林、全州，湖南之祁陽，衡陽、零陵，沅陵，辰谿，陝西之西安，咸陽，漢中、寶雞、甘肅之蘭州、永登、玉門、青海之西寧，西康之會理、西昌等地之廠礦，皆在戰期內締造建置。

此項建設之成效，可以民營事業所得之生產力量作爲標準。就棉紗言，後方戰前（二十七年）度之數爲（年產）二萬九千七百餘件，至三十一年度，已能產十二萬件，即增多四倍。就麵粉言，自每年一百五十萬袋，增至四百八十八萬袋，計增三倍又半，就皮革言，自每年五萬六千張，增至十萬二千餘張，計增二倍。就硫酸言，自每年一百七十萬噸，增至六百七十噸，計增四倍，就純碱言，自每年三百二十噸，增至一千三百六十

噸，計增四倍有奇。就肥皂言，自每年八萬二千箱，增至四十萬箱，計增五倍。就機製紙言，自每年一萬四千四百令，增至二十五萬二千令。計增十七倍。就煤油言，自每年二百六十萬噸，增至五百四十萬噸，計增一倍。灰口鐵自每年八百噸，增至一萬二千噸，計增十五倍。鋼自每年一百八十噸，增至二千三百噸，計增十二倍有奇。水泥自每年十二萬桶，增至二十三萬餘桶，計增二倍。凡此皆就後方戰前及民國三十一年生產能力，互相比較，而確見已有長足進步。此項進步特可重視者，尤在後方製造力量之提高。良以戰前後方設備極少，故僅能年製原動力機六百馬力，工具機三百部。至三十一年度，則一躍而能年製原動力機三千八百馬力，抗戰五年間，共已製成動力機一萬零二百數十馬力。又三十一年度共製工具機一千部，抗戰五年間共已製成工具機四千零三十餘部。在此五年中，民營各廠製成者，又有發電機共八千零十餘度，電動機共一萬零四百馬力。故後方之製造能力，藉以年益加強，產品中有四國營民營共為努力，遂使戰前所未有，而戰時充分增添者，例如在三十一年時，電銅一噸，汽油二百萬加侖，酒精七百萬加侖，無綫電收發報機一千四百架，報話機二千架。此皆對於抗戰急需極為重要之物品，其所以克能生產者，極賴主管機關精心推廣。敵軍封鎖，運輸困難，期見成效，惟有應注意者，戰時建設，利在速成，由專門人才辛勤規劃，物資之數量有限，故事業之規模，亦不易充分發揮，例如鋼出產，以及其軋製方法，均遠不足以

語建國意義。而且功在早成，以濟急需，往往計工本，故如酒精數百萬加侖，由桐油提煉汽油、柴油，供應內地卡車，誠極有益。戰事停止，運輸通暢，則戰時稱盛之事業，勢必因工本過高而不易支持長久。此又時局戰時生產難免之現象，而不可以爲國家宏遠之建設。但其中有引爲深慮者，國營工業事業，在抗戰時期，認真實施，自民國二十六年至三十一年六年之間，在內地秦漢地方，從頭建設，已頗有數量可觀。新建電廠發電至二千三百餘萬度，新添汽油至三百萬加侖，潤滑油至三萬六千加侖，酒精至二百三十五萬加侖，煤至七十六萬噸，生鐵至十四萬噸，銅至一千七百噸，電銅五至百六十噸，動力機至三千瓩，電動機至七千馬力，變壓機至一萬一千伏安，工具機至一百二十部，鋼鐵電線至四百噸，無綫電收發報機至一千七百七十架，電話機至一千二百六十五部，電子管至二萬只，乾電池至四十四萬八千只，磁礙子至一百四十萬只。試以此項數量與上述後方之整個產量（國營民營皆併計在內）比較觀之，即見電銅、汽油、潤滑油、電綫、電子管、磁礙子等，殆全賴國營事業供應。酒精、鐵、鋼、湘、滇及岷江之煤，國營事業之所生產者，亦佔重要成份。動力機、電話機、收發報機國營生產者，達總數之半乃至四分之三。戰時小試其端，已足見國營事業確有成效可期。且在此抗戰時以政府有計劃的推邇，國營以重工業爲先，民營以輕工業爲主，分途進行，又復相輔相成，亦已具有規轍。亦即此可以證明 國父所主張之國有方針，誠爲吾國建設



時代所不可或忽。

## 五 戰後中國實業建設方針

戰後領土主權，完全恢復，誠爲吾國千載一時復興振作之絕好機會。時乎不再，必須全國同人，共具決心，齊起努力，遵從 國父遺教及 總裁指示，以從事於近代建設，務必在最短期間內，克告成功。因此主要方針，不能不早爲籌劃，俾有目標，庶能一的同趨，不致自相歧貳。茲就所見，擬列如下：

**物資供應** 關於物資供應者，吾國應取之方針，大致如下：（一）吾國固有之農礦富源如稻、麥、棉、豆、麻、油、糖、絲、毛、革、骨、漆、金、煤、鐵、錳、錫、銻、錒、汞、銻、砒、石膏、明礬等，宜儘量開發，充分利用，以求自給，如有餘量，並宜宏獎外輸，以擴大吾國對外之貿易。（二）近時新發現之資源，如石油、磷石、鎳礦等，宜充分開發，期使油料及鎳足自給，過燐酸鹽（亦名磷肥）並宜多爲生產，既以自用，並以外銷。（三）儲量實有未足之物資，例如銅、鉛、鋅、鋁以及尙未生產之物資如鎳、鎳、橡膠等，宜向富產各國商洽供應。（四）對於對外貿易者，應使食衣用品之進口大量降低，俾可騰出實力爲生產建設之用，並宜設法增加出口物品之種類及其數量，以爭取海外市場，而多得現金實力。

生產規模 近世各國生產規模，備極宏鉅，例如美國每年產鋼近一萬萬噸，德、英、蘇三國亦年在二千萬噸以上，日本平時產鋼四百餘萬噸，戰時增至七百萬噸，即印度出產鐵鋼亦至數百萬噸。火如煤炭產量，美、德、英皆每年數萬萬噸，蘇聯亦近萬萬噸，日水亦達六千餘萬噸，猶儘量攘奪吾國沿海煤產年在二千萬噸以上。中國在認真振興工業途中，自宜鑒於近代規模努力前進；但行遠自邇，實行之初，仍宜具有步驟，庶可逐級推進。故中國建設方針，一方面當奮勇速進，以追近代之規模，一方面仍宜考量實際上負擔之能力，以期確能勝任。由此方針，乃可進言下列標準。

建設標準 生產物資之性質，可分四大類，一爲充實本國國民之衣食用途者。例如麵粉業、紡織業等。其用意既以優裕國民之生活、復以減輕外貨入超之漏卮，極應重視。以吾國人口之多，宜年產棉布一萬六千萬疋（約需棉花二千一百餘萬担），使國民每人每年用布十六碼。又全國食麵之人以一萬六千萬八計，宜年產麵粉十二萬萬包（即較戰前增加二十倍）。如此則雖非奢侈式之豐衣美食，庶足以使全國同胞無憂，可以無需外國衣食之輸入。二爲發展吾國建設能力者。例如煤、鋼、水泥、汽油、電力等皆是。數年之後，吾國宜每年產煤八千萬噸，產鋼三百萬噸，產水泥一千二百萬桶，產汽油四百萬桶，產電力二百萬瓩。凡此規模，比之美、英、蘇、德，實仍相距甚遠，吾國初步爲之，實爲必需之圖，並非誇張之語。三爲供應各種交通用具，以增高運輸能力者。例如

輪船宜每年自造三十萬噸，火車宜每年自造四千輛，電報及電話機應皆完全自造，無需外購。此規模亦並非甚大，自應作為初期建設之最低標準。如果並此不為，更出其下，則枝節工作，仍無裨於建成近代國家之方針。四為製造各種工業要件，以追取時代之進步者。例如發電機及蒸汽透平，宜各年造四十萬瓩，硫酸每年產五十萬噸，硝酸宜年製五萬噸，亦惟有此而後其他工業克能進行。至製造方法，皆宜劍及履及，力求精新，以期迎頭趕上，不落於他人之後。

運輸能力 運輸方法之最要者，陸恃鐵路，水用輪船，鐵路建設，國父遺示，亦應於十年內建成十五萬公里，即平均每年應建一萬五千里，姑退一步言之，將此數減半實行，則每年亦應建七千五百公里，即五年之後，增加新路三萬七千餘公里。實際建設視此為準，不宜更為減少。且單軌鐵路之運力亦殊有限，例如每日行車十二次，每次載貨一千噸，則每日運輸總數亦不過一萬二千噸。今如有一鋼鐵廠，每日出鋼一千噸，所用原料，皆賴此鐵路運輸，則此路即須每日運煤七千噸，鐵砂二千餘噸，再加以鐵砂、灰石、耐火材料等物，其產量即在一萬噸左右，鐵路所剩運力，已屬無幾。萬一此區域內復有他種大宗產品，例如糧食、棉花、煤炭等類，則運力已苦竭蹶；若在同一地方，復有近代規模之他種工廠，則鐵路更苦力負擔。由此可見，不但鐵路路綫，宜早擴展，其在運輸特繁之區，並宜增為雙軌，或用其他方法，以加高其運力。至水運力量

，五年之內宜使內河輪船及沿海輪船，各有二百萬噸，另並宜加具南洋（馬來、緬甸、東印度各地）航運，亦約一百萬噸，以增近來貿易及內地與華僑之聯繫。同時並開始籌設遠洋航業，東至美國，西抵歐洲，以奠定對外貿易之長遠基礎。

**經營途徑** 建設事業欲得預期之目標，須循健全之途徑。從前事業，如漢陽鋼鐵廠、馬尾造船廠、招商局、南通棉紡織廠等，初辦時具有規模，至後來即不易支持，前車之鑑，至可凜然。今茲建設必須慎之於先，持之以恆，有逐步前進之功，避半途而廢之弊，庶能款不虛糜，專克觀成。衡量近代經濟之原理，遵從國父倡導國有之方針，並依照總裁建工業以建國之訓示，經營途徑，宜分爲國營民營，同時並進。基本工業如鋼鐵、石油及重大機械、電器、化工、電力等，基本交通事業如鐵路、海港、航空、郵電等，原則上皆應爲國營。但實際上，國營事業，均常儘量容納社會資力，惟節制指揮之權，則由政府在国家利益爲最高前提之原則下，善爲施行。遇有確具能力、誠實可靠之民營公司，亦可在一定條件之下，特許經營，通力合作。輕工業如紡織、糧米、麵粉、皮革、紙張等事，普及及局部的運輸等，原則上皆應歸民營，而由政府竭誠保護而獎助之。遇有事實需要，政府不妨創設示範，以示倡導，但在方針上仍以扶助民營爲旨歸。國營民營，方法雖有不同，意義實爲一致。政府對於全國生產運輸各項事業，皆爲一貫統籌，規定計劃綱要。使所有事業，皆遵循一定規轍。共同前進。即於對外貿易、金

融制度及賦稅標準，亦皆認真籌劃，依照建國方針，向同一目標，齊趨共進。對於國內各經濟區域之建設，政府宜訂定計劃，以電力器材及運輸便利，優為供應，使其他事業，不論國營民營，皆早日現成可用之基礎，勃起奮發，早為推進。

建設負擔 假定照上述規模，實行五年建設計劃，約計需要資金（一律照戰前幣值計算），計為工礦建設約共國幣一百萬萬元，鐵路及航業建設亦約一百萬萬元，水利工程及農業建設亦姑以同數為準，則可假定各項建設用款共為三百萬萬元。五年計劃之實際建設工作、應於前四年施行，使所費資金，每年平均當為七十五萬萬元。中國國民收入之確數，向未查明，依照戰前專門學者之估計，農民每年收入總數約為五百四十四萬萬元，非農民每年收入約為一百四十六萬四千萬元，共為六百九十萬萬零四千萬元。以人口四萬萬五千萬人除，每人每年收入為一百五十三元，由此收入中可得之剩餘資金，更難估計。雖一般國民生活程度極低，但上列收入，分攤全年，每人每日收入猶不及半元，由此積蓄，自非易事。估計每人每年平均貢獻收入之一成即十五元，則全國可得總數六十七萬五千萬元。以此數與上擬之建設資金相較，尚有不敷，且事實上亦不易以此數全供建設。更考之事實，戰前政府支出具有建設意義者，年約一萬萬元，進口貨物屬於建設性質者（米麥等皆不在內）。年約一萬萬六千萬元，銀行及公司資本投於建設性之事業者，年亦不過一萬萬元；以上之數合計，亦僅四萬萬六千萬元。揆之需要，相

距甚遠。不過以前對於建設工作，不甚注意，故用款不多。如照蘇聯預算，年用支出總數之半額，以供建設，則政府及社會年支出資二十萬萬元，並不甚難。如果同時改進稅收，增加儲蓄，亦必可加得相當資金，以資建設工作之運用。且上擬建設規模，比之他國，並不為大。蘇聯在一九四〇年，經濟建設投資總額為三百八十萬萬盧布，而吾輩所希望者僅為七十五萬萬元國幣，以吾國人口之多，工業基礎之少，急起直追，自不可緩。惟由此亦可知吾國認真建設，既賴自身之奮勵，亦須借助於友邦。亦即此可以曉然於國父之實業計劃，原名為國際開發中國，此其意見，決非由於一時之懸想，而實明見其為事實所需要，既增推進之速度，又減人民之負擔，其眼光甚遠，其用心亦至苦也。抑吾輩須知中國經濟，如不革新，則國民生活，始終艱苦，國家力量，長久薄弱，即自前已有之外債，亦不易清還，積而愈久，則貧窮之程度，亦將與歲俱增，仍不易免次殖民地之地位。反之，中國經濟，如誠澈底革新，依照適當規模，開發本國富源，最初建設之四年，誠為特感艱苦，迨建設逐步告成，物資大量生產，則物得盡其所用，貨能暢其流通，國民富力，自亦因之驟為提高，國家前途，亦藉以得有出路，更以餘裕，清償外助，自在意中。舉例言之，依照上述生產規模，煤、鋼、汽油、水泥四種物資之出產，已共年值十二萬萬元（依照戰前價值），加之其他，為數更多，故艱苦之時間甚短，而收穫之功效甚宏。自貧而富，轉弱為強，轉綠回黃，厥在於此。是在全國國民確具決意

，奮勇爲之。

**建設責任** 上言建設始能成功，則國家由貧弱而得富強，由艱苦而臻康樂，績效之隆，可以預必；如果失敗，則靡糜民脂，不易收復，厚負外債，大失人心，國局更陷沉淪，挽回愈爲不易。凡此靡敗得失之分，實視國人對於此責是否盡。徘徊觀望，難免自陷於歧途，勇往直前，庶能省時而得效，時乎不再，實在全國人心同爲振奮，執行員工，好自爲之。至於具體任務言之，一曰管理。凡人相處各有職掌，亦各有權限，善爲分配，善爲佈置，使人各能盡其所長，卽事可以得見成就。二曰技術。採石、化合、製造、運輸，各有專門，須能精習，如大匠運斤，益見效率，如專家之研學，更求精深。三曰財務。錢幣之使用，必求真實而免浪費，資產之計算，亦須準確而避冒浮。盡人力以爲公，而不以自伐，避錙銖之入私，以無愧於心。操守既潔，信用自昭。凡此任務，皆由任事者深自警覺。一事之誤，須自責其愧對國家，一念之誠，常自引爲終身職責，臨深履薄，戒慎相持，庶幾有焉。

**政府職責** 在此建設進行途中，政府負有極宏大之職責，務宜就領導、經營與管制三方面，精誠努力。河謂領導？卽由政府明定方針，昭告國人，使其明悉國家經濟，確有兩種革命之必要。凡如實際建設之步驟，建設所得之效果，各種重要事實，皆當按時宣示。俾全國同胞，皆如行途者之見明燈，知所適從，共同用力。何謂經營？重要事

業所需之資本，非私人所能勝，事關國家安危，及大區域之通籌策進者，如重工業及鐵路、海港等，皆須國營。關係既甚切要，責任自極重大，務宜矢勤矢慎，悉力爲之。何謂管制？此其用意，可分二部：一爲保護。使民營各事業，皆本一定之規道可循，且與國營各事，密切配合，竭誠互助，而絕不傾軋摧毀。且遇有需要，隨時使用助款，助運、減稅各項方法，以獎進而促成之。二爲管理。使各種事業，不論國營，抑爲民營，用途分配，價格標準，皆一以國家利益爲前提，支配調撥，悉合機宜。而尤要者，任事人員，悉應絕對的廉潔潔淨，誠實自持，毫不圖任何法外利益，絕不受任何私營關係，如此始能免貪污之嫌疑，爲亦藉此以止系派之紛爭，與同僚之傾軋。古人淡泊明志，寧靜致遠，故能以一介文人，治亂國用重典，以執行其復興漢室之重任。此時革除舊污，肇建新邦，其責任自更重大。身與國事，當盡革政客官僚之惡習，力圖革命建國之豐功，爲政府造福，卽爲國家前途，懍爲己責，無怠無荒，庶能有濟。

**國民擁護** 國家復興，最賴全體民衆，精誠努力，而當充分建設之時，尤須人人犧牲短時之樂利，以爭取大局之轉機；日本在六十年前，卽採用西法，革新經濟，孜孜不倦者數十年，故一戰而得百勝，再戰而獲朝鮮，又欲三戰而征我國，四戰而屈英美。德國自上次大戰受挫後，勵精圖治，發揚工業，不用現金，而卓然以工業製造立國。蘇聯革命之後，認真建設，特重重工業，而不重輕工業，寧使人民節衣縮食，而將全國實力



，儘先使用於增進國力之途。卽土耳其革命之後，亦且有五年計劃，實行從事。凡此諸例，皆與吾國古代臥薪嘗膽、生聚教訓之辦法，若合符節。其實際爲之者，自決不專在少數在朝領導之人，而尤賴全國熱心有爲之士，同心合力。一致進行。吾國同胞，如果誠心爲之，則以四萬五千萬人之大族，旣爲全球最衆之人，宜成舉世難比之力，一矢易折，衆筭易集，合力齊趨，其成功自可操左券。

（三十二年一月在中央訓練團講）