

A19
K2685
21



第一第刊增報眾群區邊
領綱政施區邊寧甘陝

邊共中日一月五年十三國民華中
——
——准批局治政央中共申出提局央中區



版出日五十月五年十三編科紙報社物議衆大

咱們要討論這個綱領

現在，咱們邊區正在進行選舉，咱們要選出咱們稱心的人，來辦理咱們的事，使咱們真正能夠過得更快樂、更幸福，使咱邊區更安全，更有力。量跟日本鬼子打仗。但是，咱們究竟要選什麼人呢？咱們選出來的人，要怎樣給咱們辦事呢？這就要靠咱們好好的認識清楚了。

當然，咱們邊區現在要選的人，只要他主張抗戰，反對鬧磨擦，而且有本事，

咱們都選，就不管他是國民黨員，或者是共產黨員；是資本家，或者是工人，是地主，或者是農民；是掌櫃，或者是學徒。好的人，對的人，咱們都可以選。

咱們知道，共產黨在咱們邊區幹了十多年，真正給咱們老百姓幹了很多事，咱們現在能夠過好日子，都是共產黨領導的功勞。所以，這次選舉，一定有共產黨員被選舉出來的。

但是，咱們選了共產黨員，共產黨員究竟要怎樣幹，才能把咱邊區弄得更好呢

？共產黨爲了使咱們明白這一點，共產黨邊區中央局，就提出了二十一條辦法，這些辦法，已經經過共產黨中央批准，在五月一日，就正式公佈了。

在這些辦法的前面，共產黨說：只要咱們選出共產黨員，共產黨員就一定依照這二十一個辦法給咱們辦事，所以，咱們現在要好好的來看一看這些辦法，大家好好的討論討論，看究竟對不對。

這些辦法，名字叫「施政綱領」，就是說：只要共產黨員被咱們選出，他們

在政府裏，辦理一切事情，都要按照這個綱領來行事，所以，在這個綱領中間，共產黨說出了他們團結抗戰的主張，也說出了很多辦法，來處理各種事情。

這個綱領一共有二十一條，咱們現在就一條一條的寫出來，而且、在每一條原文的後面，加一些解釋，才好使咱們識字不多的羣衆，容易了解。

第一條

【原文】團結邊區內部各社會階級，各抗日黨派，發揮一切人力、物力、財力、智力，爲保衛邊區、保衛西北、保衛中國、驅逐日本帝國主義而戰。

【解釋】咱們邊區裏邊有資產階級，有富農和地主，有小資產階級，也有無產階級；咱們邊區除了共產黨以外，也有國民黨，有救國會派等等抗戰的黨派。共產黨說，他們決定要團結這些階級，團結這些抗日黨派，大家共同努

力，大家一齊出氣力，出錢財，來保衛邊區，保衛西北，保衛全中國，一定要把日本帝國主義打出中國去！

第二條

【原文】堅持與邊區境外友黨友軍及全體人民的團結，反對投降分裂倒退的行爲。

【解釋】咱們邊區外邊，有國民黨和其他抗日的黨派，有國民黨的軍隊，和其他抗日的軍隊，共產黨說，他們要和這些友黨和友軍，和邊區以外的全體人民，一齊團結起來，大家共

同努力，堅持抗戰到底，反對投降；堅持團結到底，反對磨擦；堅持全國的進步，反對一切黑暗腐化的行動。

第三條

【原文】提高邊區武裝部隊的戰鬥力，保障其物質供給，改善兵役制度及其他後方勤務的動員制度；增進軍隊人民的親密團結。同時加強抗日自衛軍少先隊的組織與訓練，健全其領導系統。

【解釋】共產黨說，他們要努力設法，使邊

區的軍隊，有吃有穿；他們要使受了傷和得了病的兵，能夠很好的醫治；他們要使軍隊和羣衆的關係，弄得更密切；關於當兵的辦法，還要弄得更好，在動員兵的時候，要向羣衆好好解釋，使他們自願的當兵。關於軍隊的動員工作，以後也要弄得更好。總之，共產黨要使邊區軍隊的戰鬥力量，大大的加強起來。而且，他們還要加強自衛軍和少先隊的組織，要好好的進行訓練。

第四條

【原文】 加強優待抗日軍人家屬的工作，澈底實施優抗條例，務使八路軍及一切友軍在邊區的家屬得到物質上的保障與精神上的安慰。

◎【解釋】 共產黨說，他們要澈底的實行優抗的規定，要好好的優待抗戰軍人家屬，使得八路軍、新四軍、和其他友軍的家屬，只要在邊區的，都一定有吃有穿，而且，使這些家屬過得更快樂。

第五條

【原文】 本黨願與各黨各派及一切羣衆團體

進行選舉聯盟，並在候選名單中確定共產黨員只佔三分之一，以便各黨各派及無黨無派人士均能參加邊區民意機關之活動。與邊區行政之管理，在共產黨員被選為某一行政機關之主管人員時，應保證該機關之職員有三分之二為黨外人士充任，共產黨員應與這些黨外人士實行民主合作，不得一意孤行，把持包辦。

【解釋】共產黨說，他們願意和其他的抗日黨派合作，幫助各黨各派和各個羣衆團體進行選舉；在候選人的名單當中，共產黨員只佔三分之一，真正幫助其他黨派和無黨無派的人士

，參加邊區參議會和邊區政府的工作。而且，共產黨說，假定共產黨員被咱們選出來、當主席、縣長、區長或者鄉長的時候，這個共產黨員一定要實行三三制，就是只要三分之一是共產黨員，其他三分之二，要旁的人來幹；同時，共產黨員一定和黨外人士好好的合作，一切事情真正要講民主，一切事情由大家來決定，由大家辦理。如果有人在面子上實行三三制，把別人選出來了，但是做事總是一手包辦，排斥別人，共產黨對這種事情，也是完全反對的。

第六條

【原文】保證一切抗日人民（地主、資本家、農民、工人等）的人權、政權、財權及言論、出版、集會、結社、信仰、居住、遷徙之自由權。除司法系統及公安機關依法執行其職務外，任何機關部隊團體不得對任何人加以逮捕、審問或處罰，而人民則有用無論何種方式控告任何公務人員非法行為之權利。

【解釋】咱們邊區的人民，不管是資本家，是地主，是工人，是農民，不管是誰，只要他

抗日救國，共產黨說，他們一定要保證這些人的自由，要使大家的身體、行動和財產，不受旁人的侵犯。而且大家有發表意見、出書出報、開會、成立團體、信主義、信宗教、搬家等等自由。共產黨說，除了法院、司法處和公安局以外，隨便那個機關、那個軍隊、那個團體，都不能夠逮捕羣衆，不能夠審問羣衆。而且，共產黨要保證，只要工作人員幹了壞事，羣衆就有權利，來上告那個工作人員，不管他是大幹部還是小幹部。告的方法，不論什麼都可以。

第七條

【原文】改進司法制度，堅決廢止肉刑，重證據不重口供。對於漢奸份子，除絕對堅決不願改悔者外，不問其過去行爲如何，一律施行寬大政策，爭取感化轉變，給以政治上與生活上之出路，不得加以殺害、侮辱、強迫自首或強迫其寫悔過書。對於一切陰謀破壞邊區的份子，例如叛徒份子反共份子等，其處置辦法做此。

【解釋】共產黨說，在審官司的時候，不准

用刑，定罪要憑證據，不能夠強迫別人招口供。對於漢奸，只要他們不是很頑固的傢伙，不管他做過什麼壞事，都應該讓他們改過，使他們過新的生活；不能夠殺害他們，侮辱他們，也不能夠強迫他們自首，強迫他們寫悔過書。對於那些破壞邊區的人，和那些叛徒份子和反共份子，還是要照這種方法辦理，讓他們改過。

第八條

〔原文〕厲行廉潔政治，嚴懲公務人員之貪

污行爲，禁止任何公務人員假公濟私之行爲，共產黨員有犯法者從重治罪。同時實行俸以養廉原則，保障一切公務人員及其家屬必須的物質生活及充分的文化娛樂生活。

【解釋】共產黨說，政府裏面的工作人員一定要廉潔，有些工作人員，貪污腐化，借公報私，講面子耍私情，對這些人共產黨主張，要嚴重的處罰；如果共產黨員犯了這些罪過，要加重定罪。同時，共產黨說，要保障工作人員和他們家裏的生活，而且要使他們過的快樂。

第九條

【原文】發展農業生產，實行春耕秋收的羣衆動員，解決貧苦農民耕牛農具肥料種子的困難，今年開荒六十萬畝，增加糧食產量四十萬担，獎勵外來移民。

【解釋】共產黨說，要發展咱們邊區的農業生產，要發動羣衆幫助羣衆，來進行春耕和秋收的工作。對那些貧苦的農民，要幫助他們的農具、耕牛、肥料和種子。在今年，要開荒地六十萬畝，增加四十萬担細糧。而且，還數

邊友區的人民，搬到邊區來住。

第十條

【原文】在土地已經分配區域，保證一切取得土地的農民之私有土地制。在土地未經分配區域（例如綏德、麟縣、慶陽），保證地主的土地所有權及債主的債權，惟須減低佃農租額及債務利息，佃農則向地主繳納一定的租額，債務人須向債主繳納一定的利息，政府對東佃關係與債務關係加以合理的調整。

【解釋】共產黨說，在土地革命的時候，分

過土地的地方，要反對地主算舊賬，要保證農民分下的土地，歸農民私有，不許地主收回。在沒有分配過土地的地方，像綏德、郿縣、慶陽一帶地方，就不能夠分地主的土地，也不能夠不還債主的債。但是，要按照實際情形，減少租錢和利息；佃戶要向地主繳納一定的租子，欠債人要向債主繳納一定的利息。政府要把地主和佃戶、債主和欠債人，彼此的關係弄得很好。

第十一條

【原文】發展工業生產與商業流通，獎勵私人企業，保護私有財產，歡迎外地投資，實行自由貿易，反對壟斷統制，同時發展人民的合作事業，扶助手工業的發展。

【解釋】共產黨說，要發展咱們邊區的工業生產，要獎勵私人開工廠，開礦山，開鹽田，要保護私人的財產。而且歡迎外地的人到邊區來參加工業建設。在商業方面，要好好使商業發達起來，不能由政府統制，也不能由少數大資本家壟斷；主張自由買賣，但是也反對故意囤集貨物，反對隨便提高物價。要把邊區的土

產，大量的運出去賣，才好多換一些邊區需要的貨物進來。共產黨說，還要發展人民的各種合作社，要幫助手工業的發展。

第十二條

【原文】調節勞資關係，實行十小時工作制，增強勞動生產率，適當的改善工人生活。

【解釋】共產黨說，要把資本家和工人的關係弄得更好，使他們少發生衝突。就是說，反對資本家剝削太大，但是資本家要發財，也不能反對。要使工人加緊生產，要改良工人的生

活，但是也不能把工資提得太高。共產黨主張工人一天做十點鐘的工作。

第十三條

【原文】實行合理的稅收制度，居民中除極貧者應予免稅外，均須按照財產等第或所得多寡，實施程度不同的累進稅制，使大多數人民均能負擔抗日經費。同時健全財政機構，調整金融關係，維護法幣，鞏固邊幣，以利經濟之發展與財政之充裕。

【解釋】共產黨說，要實行累進稅，就是錢

多的多出，錢少的少出，使得大家繳稅繳得公平，使大多數的人民都負擔抗日的用費。有一些實在太窮的，可以不繳稅。要使邊區的票子吃得開，要維持法幣的價格。要把管理錢財的機關，辦得更好，使得政府和人民，都不少錢用。

第十四條

「原文」繼續推行消滅文盲政策，推廣新文字教育，健全正規學制，普及國民教育，改善小學教員生活，實施成年補習教育，加強幹部

教育，推廣通俗書報，獎勵自由研究，尊重知識份子，提倡科學知識與文藝運動，歡迎科學藝術人材，保護流亡學生與失學青年，允許在學學生以民主自治權利，實施公務人員的兩小時學習制。

【解解】共產黨說，要推行新文字；要使大家都識字；要使兒童都讀書；要使小學教員的生活過得更好，要幫助大人讀書；要使幹部加強學習，多編羣衆讀的書和報；尊重有學問的人。共產黨還主張大家可以自由的研究學問；提倡科學和文藝，歡迎各種學問家到邊區來；

要保護外地逃來的學生，要使學生自己管自己，反對教員壓迫學生。對於那些工作人員，共產黨主張，保證他們每天能夠有兩點鐘的學習時間。

第十五條

「原文」推廣衛生行政，增進醫藥設備，歡迎醫務人材，以達減輕人民疾病之目的，同時實行救濟外來的災民難民。

「解釋」共產黨說，在各級政府裏面，要注意管理醫藥衛生的事情，使大家講衛生，在各

地多成立醫院，成立衛生所，成立醫藥代銷處，使咱們少得病，就是得了病，也有醫生治病，有藥吃。還歡迎外地的醫生和造藥的人才，到邊區來發展邊區的醫藥衛生工作。並且，還要幫助逃到邊區來的災民和難民。給他們併窯洞，借糧食。他們願意做工的，介紹他們到工廠去；願意種地的，幫他們租熟地，解決耕牛農具和種子的困難，發動他們開荒地。

第十六條

【原文】依據男女平等原則，從政治經濟文

化上提高婦女在社會上的地位，發揮婦女在經濟上的積極性，保護女工、產婦、兒童，堅持自願的一夫一妻婚姻制。

【解釋】共產黨說，他們主張女的和男的完全平等，要使婦女能夠幹大事，能夠憑自己的本事養活自己；要保護女工，保護有孕的婦女，保護兒童；在婚姻上，共產黨主張自由結婚，主張一夫一妻的制度。

第十七條

【原文】依據民族平等原則，實行蒙回民族

與漢族在政治經濟文化上的平等權利，建立蒙回民族的自治區，尊重蒙回民族的宗教信仰與風俗習慣。

【解釋】共產黨主張各個民族，一律平等，蒙古人、回回人和漢人完全有平等的權利；蒙人和回人信的宗教，和風俗習慣，漢人都要尊重他們。而且主張建立蒙人自治區和回人自治區，由蒙人和回人自己管理自己的事。

第十八條

【原文】歡迎海外華僑來邊區求學，參加抗

日工作，或興辦實業。

【解釋】共產黨說，歡迎住在外國的同胞，到邊區來讀書，到邊區來參加抗日的工作，到邊區來開工廠、開礦山、辦農場。

第十九條

【原文】給社會游民份子以耕種土地，取得職業，與參加教育的機會，糾正公務人員及各業人民中對游民份子加以歧視的不良習慣，對會門組織實行爭取團結與教育的政策。

【解釋】共產黨說，對於那些游民「二流子

「，要使他們種田，使他們做工，使他們幹工作，使他們讀書。有一些人輕視「二流子」，是不對的。對於會門，共產黨主張團結他們，教育他們。」

第二十條

「原文」對於在戰鬥中被俘之敵軍及偽軍官兵，不問其情況如何，一律實行寬大政策，其願參加抗戰者，收容並優待之，不願者釋放之，一律不得加以殺害、侮辱、強迫自首、或強迫其寫悔過書。其在釋放之後又連續被俘者

，不問被俘之次數多少，一律照此辦理。國內如有對八路軍新四軍及任何抗日部隊舉行攻擊者，其處置辦法倣此。

【解釋】共產黨說，在戰場上捉着日本和偽軍的官兵，不管怎樣，對他們都要寬宏大量，他們願意參加抗戰工作的，歡迎他們，優待他們；不願意參加的，放他們回去，不能夠打他們殺他們，不能夠罵他們侮辱他們，也不能壓迫他們寫悔過書。就是有的官兵，放了又來打我們，又被我們捉着，不管捉過好多次；還是照樣對待他們。因為對於這些人，共產黨主張

要教育他們，感化他們，使他們真正改過，如果強迫他們，他們面子上說改，心裏不改，對抗戰也是沒有好處。至於國內的那些進攻八路軍，進攻新四軍和進攻其他抗日軍隊的部隊，捉着他們的官兵，還是照樣辦理。

第二十一條

【原文】在尊重中國主權與遵守政府法令的原則下，允許任何外國人到邊區遊歷、參加抗日工作、或在邊區進行實業文化與宗教的活動。其有因革命行動被外國政府壓迫而來邊區者

，不問是宗主國人民或殖民地人民，邊區政府當一律予以懇切的保護。

「解釋」共產黨說，對於外國人，只要他們不妨害我們的利益，只要他們遵守我們政府的法令，都歡迎他們到邊區來遊玩，到邊區來參加抗日工作，到邊區來開工廠，到邊區來教書，到邊區來傳教。有些外國人，因為努力革命，受了外國政府的壓迫，逃到邊區來的，不管他是那個國家的人，共產黨都主張好好的保護他們。

幹部要研究，講給羣衆聽

上面這一十一條，就是共產黨邊區中央局提出來的「施政綱領」，只要咱們選出共產黨員，他們就一定照這樣給咱們辦事。所以，咱們應該好好的討論討論。而且，共產黨邊區中央局還指示各級黨的組織說：只要是共產黨黨員領導下的機關、團體、部隊、學校不僅是應該好好的討論，還要把這個綱領當成教課的課本，大家都把這個綱領讀得很熟。所以，咱們區鄉

級的幹部，更應該起模範作用，大家真正好好的把這個綱領研究一番，把這些意見完全講給羣衆聽，羣衆不懂多講幾次；羣衆有不贊成的地方，要多解釋；羣衆有好的意見，要幫幫助羣衆傳達上來。而且，咱們幹部在研究這個綱領的時候，還應該用這個綱領做標準，來檢查自己的工作，是不是有違背這個綱領的地方，大家應該依照這個綱領來改正自己的錯誤，依照這個綱領來加強自己的工作。咱們羣衆也不只是要好好的了解，而且，也要用這個綱

領做標準來檢查各級政府的工作，好推動政府，幫助政府，把咱邊區弄得更好。

(五十三、小丁)



Handwritten text, possibly a signature or scribble, located in the upper middle section of the page.

