

中華民國二年一月

工商會議報告錄

趙秉鈞署



中華民國二年一月

工商會議報告錄

趙秉鈞署

中華民國二年三月出版

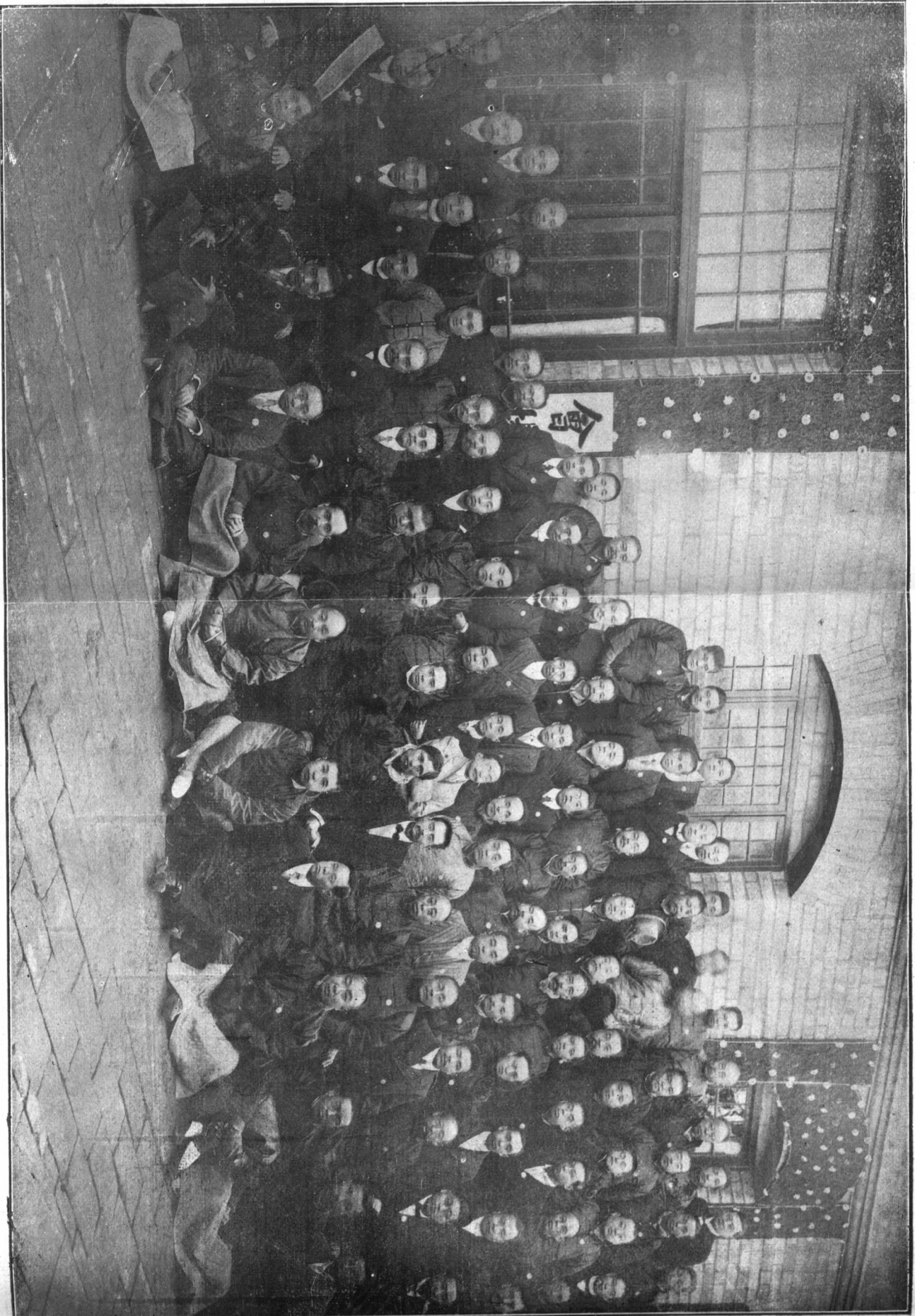
出版所 工商部

校對員 李士達

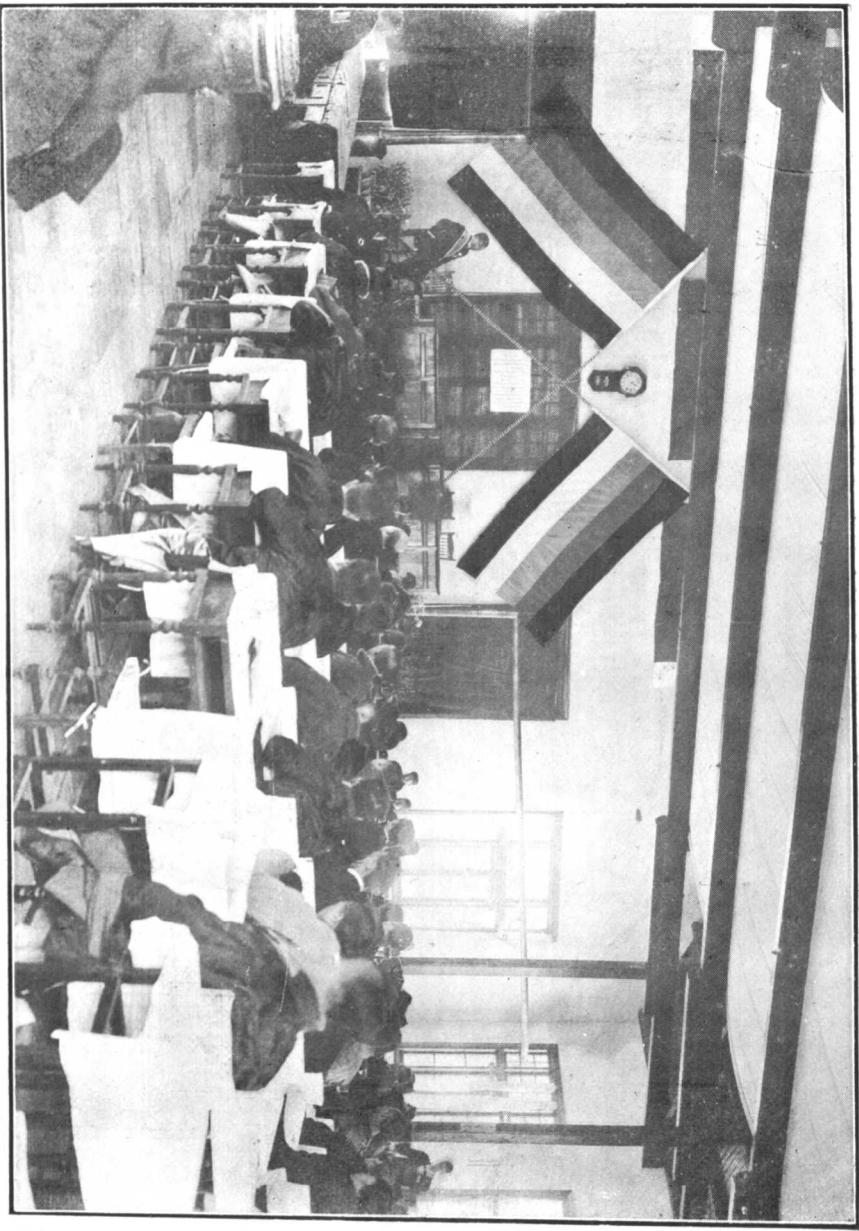
印刷所

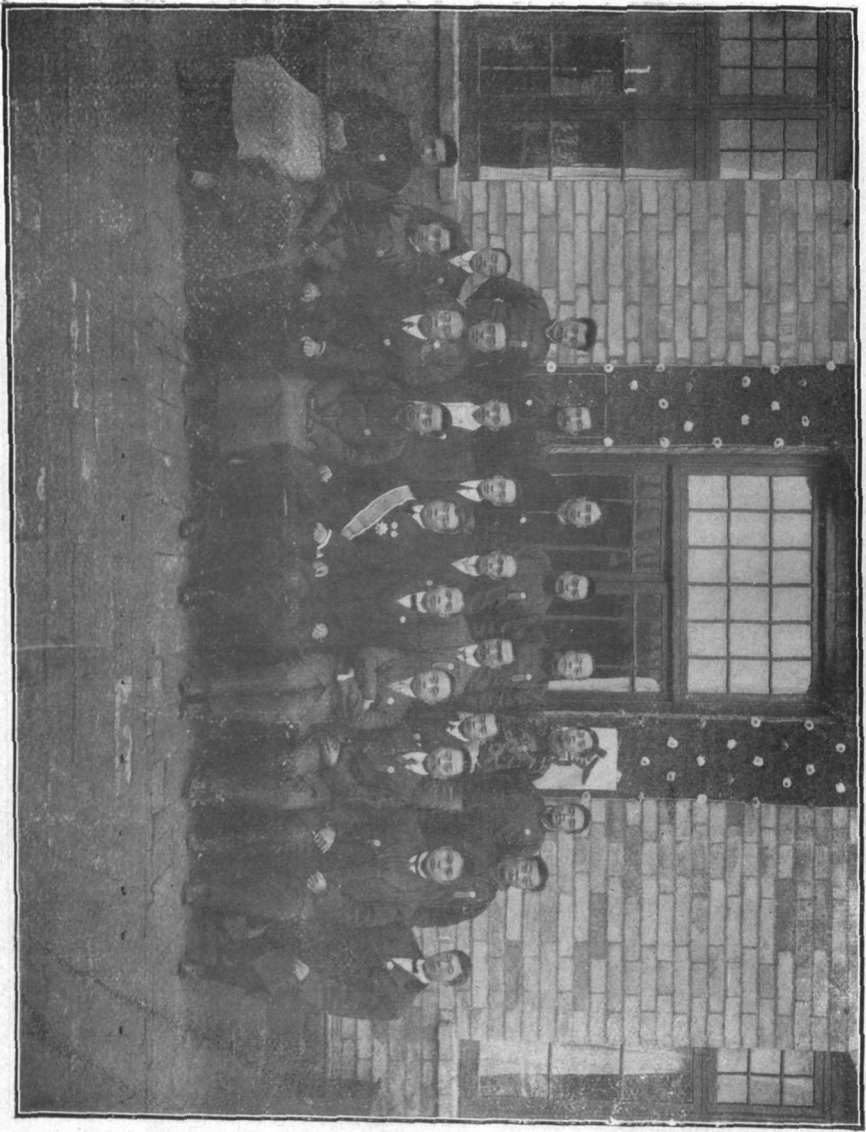
北京琉璃廠西頭路南  
共和印刷有限公司  
電話南局六十三號

工 商 會 開 會 日 全 體 議 員 攝 影

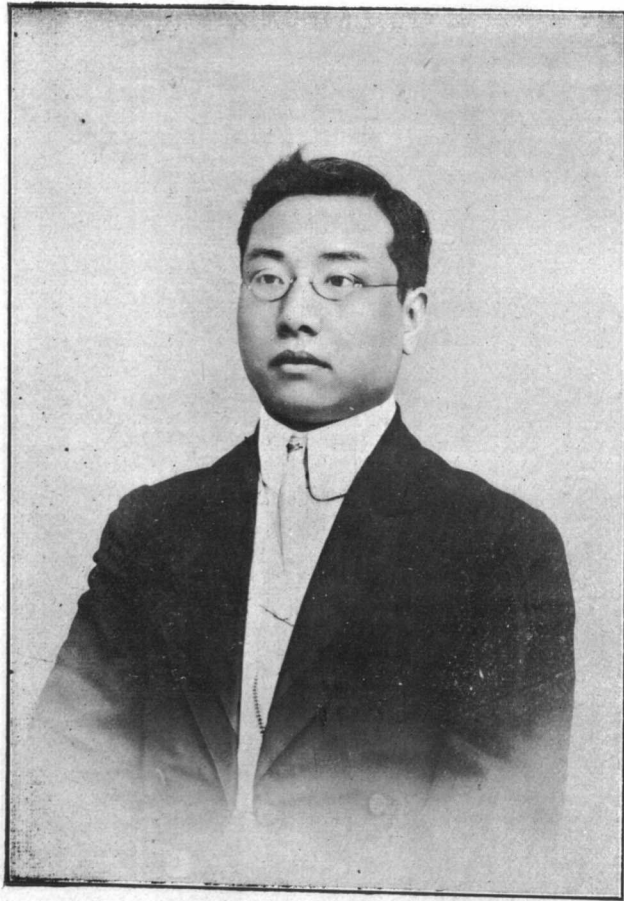


工 商 會 議 場 開 會 時 攝 影





工商會議會開事日務職員攝影



工商總長劉揆一肖像





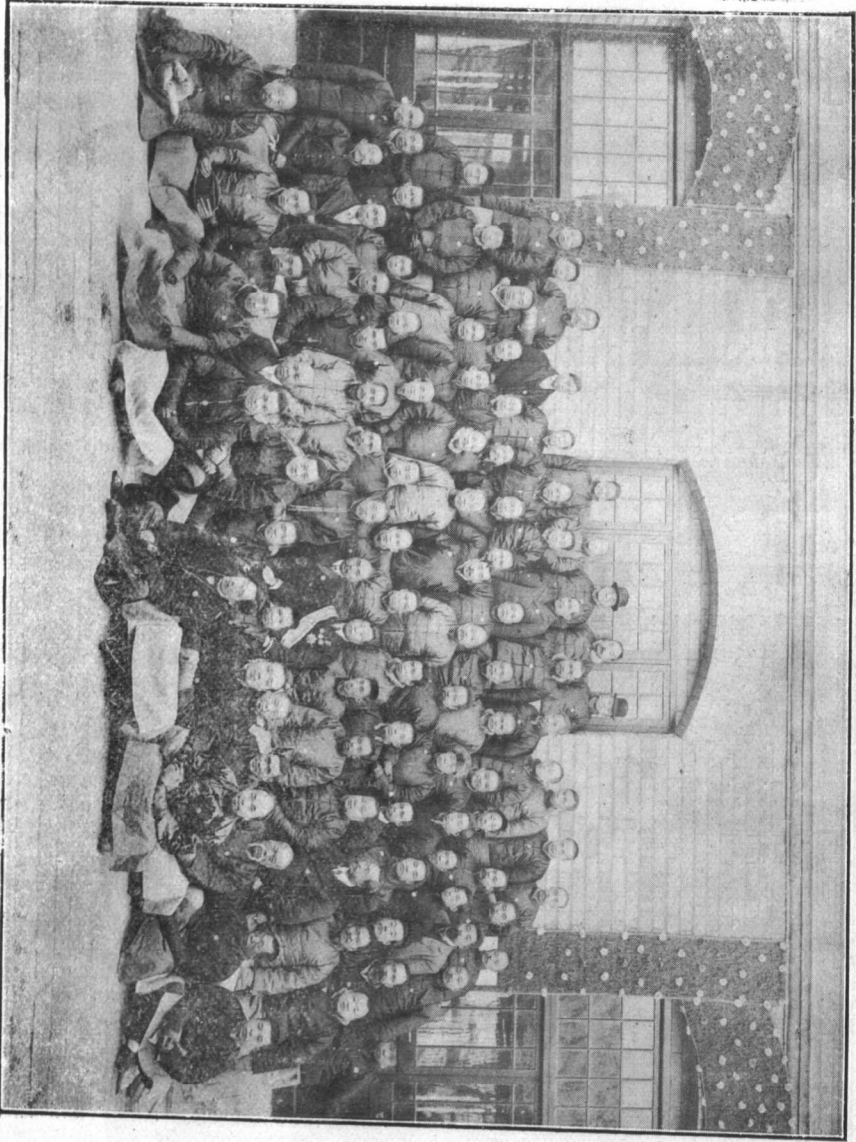
工商次長向瑞現肖像



相肖霖瑞胡長議議會商工



相肖昌鼎吳長議副議會商工



影攝員議體全日會閉議會商工

# 第一次臨時工商會議報告目錄

## 第一項 插圖

開會日全體會員攝影

開會日事務所職員攝影

議場開會時攝影

工商總長劉揆一肖相

工商次長向瑞琨肖相

議長胡瑞霖肖相

副議長吳鼎昌肖相

## 第二項 文牘

### 第一編 目錄

第一編 目錄

- (一) 開會通告書
  - (二) 選舉代表通電
  - (三) 開會章程及議事細則
  - (四) 催舉代表通電
  - (五) 截止各省埠推舉代表電
  - (六) 本部特請會員電
  - (七) 本部特請會員公緘
- 第三項 職員表及決算表
- (一) 本部特請會員姓名錄
  - (二) 各省代表一覽表
  - (三) 與會來賓姓名錄
  - (四) 會務籌備員一覽表
  - (五) 會場職員一覽表

工 商 會 議 報 告 錄

---

- (六) 議案審查員一覽表
- (七) 報告編輯員一覽表
- (八) 經費決算表
- 第四項 開會式及演說
  - (一) 開會式
  - (二) 工商總長開會詞
  - (三) 會員臨時代表答詞
  - (四) 議長胡瑞霖演說
  - (五) 副議長吳鼎昌演說
  - (六) 來賓演說
  - (七) 工商總長閉會詞
  - (八) 議長胡瑞霖答詞
  - (九) 會員演說

第五項 議案

(甲) 議決案

- (一) 推行度量衡新制案  
本部交議
- (二) 商會法案  
本部交議
- (三) 設立工商訪問局案  
本部交議
- (四) 籌設出口貨物檢查局案  
本部交議
- (五) 建設中央製煉廠案  
本部交議
- (六) 提倡推廣紡織工廠案  
本部交議
- (七) 整理錢莊銀號案  
本部交議
- (八) 地質調查待商案  
本部交議
- (九) 提倡設立信用組方案  
本部併議
- (十) 國立人壽保險公司案  
本部交議
- (十一) 提倡設立交易所案  
本部交議



- (十二) 籌備地方物品展覽會案  
本部交議
- (十三) 獎勵出口茶葉公司實行茶業保育政策案  
議員提議
- (十四) 籌設國內外商品陳列所案  
議員提議
- (十五) 提倡組織絲業公司運絲出口案  
議員提議
- (十六) 規畫全國商場案  
本會併議
- (十七) 請限期頒定各地方工業試驗場規程案  
議員提議
- (十八) 製鐵業保護法建議案  
議員提議
- (十九) 實行免釐加增輸入稅施行奢侈品消費稅之計畫案  
議員提議
- (二十) 擬請仿行工商信用證書案  
議員提議
- (二十一) 擴充保陝油礦公司案  
議員提議
- (二十二) 維持國貨案  
議員提議
- (二十三) 設立銀行業  
議員提議
- (二十四) 整頓油業案  
議員提議

(二十五) 普及工商業教育案

議員提議

(二十六) 請選派海外實業練習生案

議員提議

(二十七) 設立地方貧民工場案

議員提議

(二十八) 請定土布稅則專章案

議員提議

(二十九) 籌辦商團案

議員提議

(三十) 提倡工藝案

議員提議

(三十一) 蒙古曹達改良製造案

議員提議

(乙) 參考案

(一) 統一地方實業行政機關案

議員提議

(二) 設立商事裁判所案

議員提議

(三) 酌減國有鐵路運貨價目案

議員提議

(四) 請設郵便貯金案

議員提議

(五) 利用東三省木材造紙案

議員提議

(六) 礦務議案

議員提議

(七) 開辦機械工廠硫酸工廠以興工業案

議員提議

(八) 推廣設立火柴工廠案

議員提議

(九) 提倡設立呢絨麻織工廠案

議員提議

(十) 請速訂商法案

議員提議

(十一) 整理稅制案

議員提議

(十二) 維持出口貨案

議員提議

(十三) 擬請提倡組織枕木總公司案

議員提議

(十四) 振興商業必先擴充電力補助各小工廠案

議員提議

(十五) 振興雲南礦務案

議員提議

(十六) 駁止暫行礦章請速修改案

議員提議

(十七) 興辦製造機器母廠以振起各項工業案

議員提議

(丙) 否決案

- (一) 選派駐外商務員案  
議員提議
- (二) 請於府廳州縣官制內增設一實業課案  
議員提議
- (三) 規定中央及地方各議會豫算實業費成數案  
議員提議
- (四) 普設勸工商場案  
議員提議
- (五) 實業競爭胥賴上下交通案  
議員提議
- (六) 紙烟專賣案  
議員提議
- (七) 振興全國各種實業案  
議員提議
- (八) 請廣鑄金銀圓案  
議員提議
- (九) 利用外資以謀礦業發展案  
議員提議
- (丁) 未決案
  - (一) 推廣模範工廠及養成職工案  
本部交議
  - (二) 籌開各本省商會聯合會案  
本部交議
  - (三) 改組中央工商會議案  
議員提議

- (四) 請豫備改訂通商條約切實保護華僑案  
議員提議
- (五) 實行保護華僑案  
議員提議
- (六) 興辦工商礦業用各專門人才案  
議員提議
- (七) 阻止營業不正競爭案  
議員提議
- (八) 提議將工商專律要章從速妥訂以便早日頒行案  
議員提議
- (九) 請弛東三省米禁案  
議員提議
- (十) 請將議決各案由各議員推舉專員會同部員討論實行之手續案  
議員提議
- (十一) 改良中國商業簿記及採用複式簿記案  
議員提議
- (十二) 請頒礦業暫行條例案  
議員提議
- (十三) 推行內國公債案  
議員提議
- (十四) 擬議擴充航路案  
議員提議
- (十五) 提倡蘇布案  
議員提議

工 商 會 議 報 告 錄

---

第一編 目錄

(十六) 石材輸出案

議員提議

(十七) 擬請各處商務總會創辦實業日報議案

議員提議

## 召集臨時工商會議通告書

中國國力之不充非政治武力之問題而生計之問題也中國生計之不振非資本勢力之問題而學術之問題也蓋政治武力之伸張非有財力以供其運用必不能發展無遺而一國財力之盈虛恆視國民生計之榮悴以爲消長各國生計主義之日新月異皆由十八世紀經濟學機械學大明之後工商業之發達非常物與物相競國與國相爭非出全力以從事於殖產興業之途不能以生存而均勢故近數十年來各國政治武力之經營大都爲擁護其生計推擴其生計起見此事實之不可揜者也中國生計之學秦漢以來闕焉不講上下數千年除周官管墨外無有知工商理財之政策者除司馬遷外無有知貨殖之應列史傳者雖士農工商古稱四民而三代後英君哲相所爲福國利民之策不過曰選士而已重農而已至於工商則賤視之方且以爲崇本抑末之道固當如是無怪乎工商業之庸窳萎敗以至於今也前清當列強並峙商戰劇烈之時激於大勢始設商部繼改農工商部可謂知所務矣而閱時不及十年成效未著民國初建造成共和共和者以平和實利爲精神者也欲達此平和實利之目的舍振興實業更有何道之從本部組織更新職司所在曷敢稍

寬其責顧默察吾國工商之大勢其所以失敗者在上則無完全之法律以爲保障也無專精之人才以爲倡導也交通之不盡便利也稅法之足生障礙也在下則無鉅大之資本以供企業也無普通之智術以資營業也無堅確之團體以謀共進也坐此諸弊致使吾天產之富地脈之厚人工之廉占工商界上最優之數點胥歸無效而復日與歐美之經濟家技術家相遇猶之驅烏合之市人以當桓文之節制其不覆沒者幾何矣本部有鑒於此思矯其失以編訂法律造就人才輔助資本啓發智術排除障礙爲入手之方法惟言之匪艱行之維艱非合全國之人合力以謀不可今教育部司法部已均召集臨時會議本年美國巴斯敦省更有萬國工商總會之舉萬國且然况一國乎本部擬仿此意召集全國富於工商學識經驗之人開臨時工商會議於京師聚而各貢所知各呈所能甲省可以諭乙省之情形政府可以通商民之氣誼搏結既堅進行自易此斯賓塞爾合羣之愷也歸而各飭其材各庀其工對內則一業有一業之專家對外則一物有一物之抵制散爲萬殊合爲一本此斯密亞丹分功之愷也率此道也以往庶幾生計可以裕國力可以充乎世之操工商業者利害切身當不以此爲過舉而海內鴻碩願躋吾民於樂利之途者度無不贊同斯旨而樂



與觀成也略陳緣起以俟教言至於召集之法議事之規討論之問題臨時之經費別有專章另行公布特此通告

## 選舉代表通電

政體初更百端待舉國猶是國民力益窮解此問題厥爲實業然而工作日精人良我窳商戰彌亟彼盛此衰優劣競爭勝負懸絕進行須資羣力趨向貴有折衷惟是地廣人稠難期一致南北殊俗水陸異宜本部參任中央責在提倡見聞有限知慮難周無研究機關則難圖進取非結合團體恐事鮮實功海內工商業家或學識閎深研求有素或資力雄厚經驗良多利如何興弊如何革製造如何改良貿易如何推廣情意如何聯絡障礙如何捐除凡此諸端皆資商權特開工商會議於京師定於本年十月十五日開會十一月十五日閉會每省由實業司或勸業道遴派代表一人地方工商礦業團體公舉二人至四人海外華僑每一商會公舉一二人來京赴會慎選才能按期齊集庶幾從長棄短歸於一途廣益集思通於全國知識以交換而愈進利益以討論而屬知實業由是振興商務因之發達國家前途有厚望焉詳細規則容即續寄先佈緣起希各知照

## 臨時工商會議章程

第一條 工商部爲謀工商礦業改良發達亟欲徵集全全國實業家及專門學者之意見討論方法以備採擇特開臨時工商會議

第二條 臨時工商會議由工商總長主持開設於北京

第三條 臨時工商會議開會期間以一月爲限

設會期已滿議事未了時得酌量延長之。

第四條 臨時工商會議議案由工商總長提出之議員欲具案提議時須有十人以上之贊成者會同署名方可提出

第五條 臨時工商會議議員員額由工商總長酌定分三項如左

甲 由工商總長延請者

乙 由各省實業司勸業道遣派該署行政官各一人並商同各該省工商團體遴選工商業者各二人至四人

丙 由各駐外領事或各埠華僑商會選派僑商各二人

第六條 臨時工商會議開會閉會日期由工商總長酌定

第七條 臨時工商會議設幹事長一人幹事四人由工商總長派充幹事長承議長之命指揮整理庶務幹事承幹事長之命辦理一切庶務

第八條 臨時工商會議議事規則由工商總長另行訂定

第九條 本章程於閉會日廢止

## 臨時工商會議議事規則

### 第一章 集合及開會

第一條 臨時工商會議由工商總長定期召集

第二條 會員到會之始須將公文函件到工商部呈驗

第三條 議員齊集後由工商總長定期告知各議員開選舉會用記名單記投票法選舉議長一人副議長一人均以得票最多數者爲當選

第四條 議長副議長選定後應即通告工商總長

第五條 工商總長擇定開會時期通告正副議長及議員同蒞會場舉行開會禮

第六條 議員坐位次序依報到之先後編列號數按號列坐

第二章 會議中止散會及展會

第七條 開議時刻每日以早八鐘爲始十二鐘爲止由議長酌量應議事件編爲議事日程

第八條 會議時議長遇有必要事情得酌定時刻中止議事

第九條 若本日應議之事未畢已屆散會時限議長得宣告展會

第三章 會議

第十條 凡會議時必得全體議員三分之二到會方得開議

第十一條 工商總長所交議案應儘先議決但會員提議事件有與所交議案相類者得併案會議

第十二條 會議事件須按照議事日程所定以次議決不得更動錯亂惟工商總長如有臨時發生之重要事件請先議者不在此例

第十三條 議員提議事件應先具議案按照臨時工商會議章程得十人以上贊成會同

署名提出於議長然後編入議事日程按次會議

第十四條 會員提出議案得由議長酌量緩急擇要交議

第十五條 工商總長交議及會員提議事件須先期將議案交幹事繕印分送各會員閱看以備按照議事日程到場會議

第十六條 工商總長得派部員於會議之際出席討論但不加入可決否決之數

第十七條 工商總長提出之議案當會議之際得由總長派員說明理由

第十八條 討論時或贊成或反對欲發言者應先起立自報姓名聲請議長允准然後發言

第十九條 同時不得有二人以上之發言其同時聲請者得由議長指定先後以次發言

第二十條 發言者應就本位起立若須特別說明者得聲請議長允許登臺發言

第二十一條 議長如欲自行討論者得退就議座發言此時職務即由副議長代理

第二十二條 各議員發言既畢由議長宣告討論終止

第二十三條 既宣告討論終止後即付表決既表決後議員不得提議修改

第四章 表決及審查

第二十四條 議長副議長及議員均有表決權惟開會時未出席者不得反對已經表決之議案

第二十五條 當表決時議長須先將應付表決之議題明白宣告

第二十六條 表決法分起立舉手投票三種由議長臨時定之

第二十七條 投票表決用記名投票法

凡表決應取多數若可否之數相同則取決於議長

第二十八條 議案有應付審查者由議長酌定宣告

第二十九條 審查員由議長臨時指定

第三十條 審查員審查既畢應具報告書呈交議長由幹事繕印分送於會議時議決

第五章 會場秩序

第三十一條 凡議員入場時須各署姓名於署名簿

第三十二條 議員入場後非宣告散會及議事中止時不得離座及退出

第三十三條 會場內不得吸烟及唾痰於地

第三十四條 會議時不得謾詞私語及喧笑

第三十五條 議長當整理會場秩序時得鳴號鈴此時無論何人均須肅靜

第六章 告假

第三十六條 議員因事或因病不能到會須聲明事由告假

第三十七條 議員如不告假而接續十日不到會即作為辭職

第三十八條 議員告假者議長於開會時須將其告假事由報告於議會

第三十九條 議長有事故時副議長代理其職

第七章 議事錄及議決錄

第四十條 左列各項應載於議事錄

一 開會閉會之年月日時

二 會議中止展會散會時日

三 會員姓名

四每日到會人數

五交議提議事件

六會議時各議員之言論

七議決事件

八表決可否之數目

第四十一條 凡會場議決事件應特具議決錄詳載議決辦法彙同議事錄呈報工商總長

第四十二條 議決錄所載之事件辦法應由工商總長酌量核定施行

第四十三條 除本章程所定外其有未盡事宜得由議長臨時酌辦但須得工商總長之認可

### 催舉代表通電

急各省都督鑒本部開辦中央工商會議前經電達請飭實業司勸業道及工商礦業團體選舉代表尅日到京會議現在會期已迫各省報到者寥寥且多有就各省在京人員電舉



與會者似於本部開辦斯會宗旨尚未深悉查此會重在招集各省對於本地實業素有研究之人集合中央討論辦法一在徵集實業界多數人之意見一在欲知各省實業界對於本部之希望以定行政之方針關係實業前途至爲重要故到會之人必由各省選舉來京與議庶將來全國實業計畫可以內外貫徹一致進行若就京舉人或於實業向少研究到會固形隔膜或在京羈於職守不能回籍辦事開會以後僅以一紙空文報告本省未免難收實效特此飛懇尊處轉飭實業司勸業道暨各實業團體查照前電由本省選舉妥人迅速來京即不能全由地方舉來每省總宜有一二專門到會之人以備回籍辦事就京電舉之人不過隨同研究以資集益全國實業計畫之始所關甚鉅諒該管官廳團體必表同情勿憚煩勞勿惜小費會期迫切務祈督促辦理見復爲要工商部 印

### 截止各省埠推舉代表電

各省都督民政長各埠領事上海交涉使轉各報館鑒本部招集工商會議已於十一月一號開會各省工商代表到會者異常踴躍人數已達壹百二十名尙有被舉未到者肆拾餘人各省尙有陸續報舉者限於會場不能容納已於開會日登報宣布截止特此通電勿再

推舉代表免勞往返爲要工商部 印

## 本部特請會員電

(先生鑒)本部招集全全國工商大會前經通電各省推舉代表來京預議現據各省陸續舉定報到前來定於陽歷十一月一號假教育部議場開議查本會宗旨在徵集全全國工商界之意見及其對於本部之希望藉定工商大政之方針關係實業前途至爲重要非得富於經驗學識之人蒞會討論不足以策進行而收效果夙仰閣下熱心實業計畫宏遠特請到京蒞會指示一切俾有遵循實民國實業前途莫大之幸已備餐館專候賁臨敬布悃忱希賜電復再轉電之處乞將原電登載報章爲荷工商總長劉揆一 印

上海交涉使轉張季直先生周季懷先生聶其傑先生周晉鑣先生劉錦藻先生馬君武先生朱佩珍先生周扶九先生朱志堯先生

江蘇都督轉無錫華文川蘇錫岱先生

江西都督轉梅光遠先生

浙江都督轉吳錦堂先生

福建都督轉高登鯉先生

長沙都督轉龍研仙先生朱鞠尊先生

武昌民政長轉劉欣生先生宋緯臣先生胡瑞霖先生李維格先生公鑒

### 本部特請會員公緘

敬啟者本部因謀工商業之發達招集全國工商大會前經陳述理由登報通告並電各省實業官廳團體推舉代表來京與議現在各省代表陸續到京定於陽歷十一月一號假教育部議場開議查本會宗旨在徵集全國工商界之意見及其對於本部之希望藉定工商大政之方針關係實業前途至爲重要非得富於經驗學識之人蒞會討論不足以策進行而收效果夙仰

先生熱心實業計畫宏遠特請屆期

蒞會指示一切俾有遵循無任盼禱順頌

偉安



本部特請會員姓名錄

張季直	周孝懷	聶其傑
周晉鑣	劉錦藻	馬君武
朱佩珍	周扶九	朱志堯
華文川	蘇錫岱	梅光遠
吳錦堂	高登鯉	龍研仙
朱鞠尊	劉欣生	張振勳
宋燁臣	胡瑞霖	李維格
周道洪	顧琅	鄧汝欽

各省代表一覽表

姓名別號	原舉地域	代表機關	所在地通信處
王鏞少欽江	蘇	鎮江商會	
谷芝瑞藹堂直	隸	山海關商會	山海關商會
陸夢熊		中央商學會	交通部
陸灤澄溪江	蘇	茶務協進會	上海法租界打鐵濱馨德里
錢寶鈞野氓江	蘇	上海礦務會	南京福仁里
陳其昌尙俠江			上海西門益智里五族少年保國會
馮汝良驥才浙	江	杭州商會	浙江民政司署
廖炎企周四	川	工會	工商部
葛懷民曼生安	徽	實業司	安徽省城都督府

陳其殷	尙質湖	南實業協會	工商部
程維周	翰如安	徽商會	安徽省城外新碼頭本宅
林曉	徽孫福	建都督府	實業司署
沈均	奉	天商會	勸業道署
劉聲元	荔青四	川工會	北京參議院
王國輔	伯涵四	川實業司	實業司署
沈雲沛	雨辰	中國實業會	北京後孫公園中國實業會
蔣德純	嘏堂江	南通縣南海實業公司	南通州通海實業公司
蘇致厚	民生江	蘇南京商會	南京商會
季新益	銘文江	蘇實業司	南京都督府
杭祖良	筱軒江	蘇商會	江蘇商會

舒法甲	先	庚	江	西	九江商會	九江商會
江家珩	楚	鳴	江	西	商會	共和黨九江交通處
方時簡	孝	遠	安	徽	都督府	安慶小南門內
桂一仙	競	秋	湖	北	實業協會	本省實業司
區濂	慕	頤	南	洋	霹靂商會	廣東南堤大馬路新沙下街僑豐公司
叢良弼			大	阪	華商會	大阪東泰順
柳淑之			大	阪	華商會	大阪華商會
郭椿森	松	年	廣	西	都督府	南甯都督府
張維鏞	笙	階	貴	州	都督府	北京南橫街中國實業協會
萬葆元	選	青	湖	北	實業協會	北京南橫街實業協會
胡源			雲	南	商會	雲南商務總會



劉鏡軒	江德光	趙端	周錦祥	盛在珣	王震	權量	白蘋洲	周琮	唐浩鎮	蔡榮謙
鑑		立	紹	同	一	謹		佩	郭	
堂		夫	鏞	孫	亭	堂		璜	鄭	
山	廣	江	江	浙	江	湖	南	浙		雲
東	東	蘇	蘇	江	蘇	北	洋	江		南
工會	實業司	上海實業團	下關商會	寧波商會	上海總商會	武昌商會	把東華商會	民政司	中國實業會	商會
山東全省工藝傳習所	實業司署	上海實業團	南京下關商會	寧波城內鎮明嶺	上海總商會	西單牌樓報子街	爪哇巴達維亞華鐸報	民政司署	後孫公園中國實業會	雲南商務總會

冉凌雲	嚴智怡	張淵	馬席珍	呂荃	劉炳章	胡駿業	丁惟滋	金連墀	賈毓驥	譚奎翰
	次	深	聘	介	海	正	澗	丹	雲	星
	約	如	三	塵	樓	曠	荃	丞	驪	五
直	直	陝	神	江	河	河	山	山	山	山
隸	隸	西	戶	蘇	南	南	東	東	東	東
保定總商會	工商礦業各機關	實業司	華商會	實業協會	商會	勸業公所	勸業公所	濟南商會	濟南商會	濟南商會
保定商會	天津造胰公司	實業司	神戶復和裕號	南京評事街博議書屋	河南省城商務總會	勸業道署	濟南大東日報	山東高等商業學校	濟南商會	濟南商會

章 藻	荷 亭 直	隸	關	工商礦業各機	天津中國實業共濟會
葉雲表	劍 星 直	隸	關	工商礦業各機	直隸省議會
李鎮桐	玉 孫 直	隸		勸業公所	勸業公所
曾鼎勛	寅 生 浙	江		杭州商會	
華學涑	石 斧 直	隸	關	工商礦業各機	直隸實業公會
于邦澂	紹 辰 直	隸	關	工商礦業各機	天津墾植協會
周國鈞	變 衡 湖	南		商會	
張興漢	造 卿 直	隸		高陽商會	高陽商會
鍾衡臧	漢 靈 浙	江		工業建設會	上海南陽橋本會總部
鄭平叔	平 平 浙	江		工業建設會	上海南陽橋本會總部
宋家沛	笠 仙 湖	南		商會	湖南商會

第一編 職員表及決算表

羅志清	李友蓮	王維燮	陳虎臣	趙奇英	梁濟	曹興球	華景顏	徐善梅	陳廷仁	金慶鴻
文	益	菊	寅	俊	伯	籽	伯	槩	愛	宇
青	舫	如	生	卿	魚	穀	荃	芳	棠	怡
江	山	山	浙	山	山	湖	直	哈爾濱	貴	湖
西	西	西	江	西	西	南	隸	濱	州	南
南昌商會	商會	勸業公所	杭州商會	實業協進會	實業協進會	工業總會	關工商礦業各機關	商會	都督府	工業總會
江西商務總會	太原商務總會	山西勸業公所	江西實業司	實業協進會	實業協進會	長沙福源巷實業協會	直隸實業公會	哈爾濱商會		

楊承曾	周道洪	張繼業	吳鼎昌	李涵清	蔡文鑫	汪廷襄	榮宗銓	華文川	盛炳紀	龔士材
叔	範	純	達		兼	贊	德	莪	竹	梅
玟湖	九湖	蓀湖	泉	山	三江	卿江	生江	三	書湖	生江
南	北	北		東	蘇	蘇	蘇		北	西
衡州商會南路 礦業會	工業總會	實業司	中央商學會	商會	上海總商會	上海總商會	上海總商會	本部延請	商會	南昌商會
長沙富雅里同文學校	武昌湖南盜業公司	湖北實業司		膠州實業研究所	無錫信成銀行	北京中央商學會	上海總商會轉交	無錫商會	漢口一碼頭浙江興業銀行	江西商務總會

第一編、職員表及決算表

馮世祥	德	徵	廣	西	商會	潯州總商會
顧琅	石	臣			本部延請	天津日界曙街210號
田西浦			哈爾濱	濱	商會	哈爾濱商會
黃琨			江	蘇	下關商會	南京下關小馬路協興號
陳壽熙	靜	園	湖	北	武昌商會	武昌商會
劉宜輔	公	元	湖	南	實業司	湖南實業司
劉燮鈞	乙	青	江	蘇	海門商會	上海通崇海花業公所
王懷霖	董	敷	海	歲	全埠	海參崴領事館
姚明德	義	門	黑龍江	都	督府	黑龍江實業報館
孫國誥		伯		利	華商會	伯利華商總會
孫嘉夢		伯		利	華商會	伯利華商總會

盧信	信	公	檀	香	山	華商會	
陳震福		江		蘇	上海商會		
饒起庠	宗	周	吉	林	商會	吉林省城商會	
沈崇祺	芝	軒	吉	林	商會	吉林省城商會	
唐在章					中央商學會	禮士胡同	
王運熙	奎	垣	四	川	實業司	成都全蜀實業總會本部	
何昌營	慎	之	四	川	實業司	重慶實業總會	
王善荃	仲	鄉				北京利溥營胡同	
胡瑞霖	子	笏	湖	北	商會	漢口商會	
李德鈞	紫	蘅	吉	林	勸業公所	吉林勸業道署	
王佐才	子	新	吉	林	工會	吉林省城工務總會	

沈鏞	廖治	丘少白	楊桂林	印有模	華封祝	鄧汝欽	李方	馬秉虔	王印川	吉士敏
聯芳江	用之四	拙葦廣	黑龍江	錫璋江	晉三雲				月波河	靄臣吉
蘇上海商會	川成都商會	東農工商礦興業公司	江商會	蘇上海商會	南都督府	本部延請	檀香山商會	林長春商會	南礦務研究會	林工會
絲繭總公所	會成都城內總府街商務總會	本公司廣東珠光東內大德堂及	黑龍江省城商會		雲南實業司參事	北京琉璃廠電話局	北京交通銀行	吉林長春府商務總會	修武縣焦作	吉林省城工務總會



楊巨川	濟川江蘇		
易燾	熙吾廣西	實業協會	桂林實業協會
梁炎	宣之廣西	商會	
朱曜	旭初山東	商會	山東中央煤礦公司
魏汝霖	子澍陝西	商會	西安省城商務總會
余晴	熙廷陝西	商會	西安省粉巷商務總會
黃恭輔	伯賓	蒙藏事務局	湖北宜昌城內南正街
顧允中	允中浙江	工會	杭州南板巷
程時煥	俊如江西	實業司	江西實業司
包世傑	志拯江蘇	墾植協會	江蘇奉北門內
傅士璽	式可奉天	勸業公所	奉天勸業道署

張瀛學	劉德	安廸生	呂玉成	呂烈鈺	薛登俊	陳謨	朱志堯	程步瀛	崔興麟	薛永來
紫	宣	厚	琢	璧	見	鳳		島	立	子
瓊	三	齋	如	堂	三	岐		三	瀛	遠
甘	奉	北	北	安	黑	黑		陝	奉	奉
肅	天	京	京	徽	龍	江		西	天	天
	奉天	北京商務總會	北京商務總會	六安商會	江工會	江工會	本部延請	都督府	商會	工會
甘肅都督府	瀋陽公署街太古山房	護國寺寶華樓	寶恒金店	蕪湖同豐公司	黑省工藝廠	黑龍江造紙公司		南院門振衣公司	奉天商務總會	奉天工務總會

施光銘	昭慶小呂宋華商會	小呂宋總商會
施乾	健庵小呂宋華商會	小呂宋總商會
武震黃	以字行貴州實業俱進會	安順府東鄉
楊剛	善廷四川成都	四川工會
梁煥均	和甫湖南礦業會	南門外華昌公司
張弼士	振勳檳榔嶼華商會	
常運衡	次權京師總商會	工商部
侯暉		
郝登五		
郝登五	京師總商會	
宋夢槐	京師總商會	
宋煒臣	偉人湖北商會	漢口一碼頭水電公司

與會來賓姓名錄

胡元倓	謝霖	王振鏞
馬湘伯	楊度	陳翼龍
李猶龍	趙玉田	馮麟霽
薛大可	馬席珍	梁賚奎
任鳳苞	董鴻禕	陳復
李毓麟	黃敦懌	徐紹楨
王善荃	陳振先	黃遠庸
范廸明	梁啓超	沈秉堃

# 會務籌備員一覽表

姓名	別號	籍貫	本職	會場職務
陳其殷	尙質	湖南	參事	籌備主任
汪鍾嶽	東屏	湖北	主事	籌備員
吳在章	蘊齋	江蘇	僉事	庶務員
俞大純	慎修	直隸	工藝局局長	庶務員
周伯伊	以字行	廣西	主事	庶務員
朱庭祺	體仁	江蘇	參事	招待員
陳介	蔗青	湖南	商務司司長	招待員
梅蔚南	嚴宣	湖南	秘書	招待員
關文彬	均笙	廣東	僉事	招待員

李倬	文琦	郝樹基	施彌	周鑒	程良模	趙顯國	張紹軒	張泰	李士達	翟樹銘
宿	虛	勗	伯	子	子	爾	稚	大	達	召
作	舟	初	安	範	安	嘉	南	來	之	棠
福	直	直	福	安	安	貴	四	浙	直	直
建	隸	隸	建	南	徽	州	川	江	隸	隸
僉	僉	僉	技	主	技	主	主	主	錄	錄
事	事	事	正	事	士	事	事	事	事	事
招	招	招	招	會	會	書	書	書	錄	錄
待	待	待	待	計	計	記	記	記		
員	員	員	員	員	員	員	員	員	事	事

會場職員一覽表

姓名	別號	籍貫	本職	會場職務
陳其殷	尙質	湖南	參事	幹事長
沈祚延	芭舫	浙江	僉事	幹事
俞大純	慎修	直隸	工藝局局長	幹事
郭宗瀚	德依	湖南	僉事	幹事
謝淵	虎巽	湖南	僉事	幹事

本部提交議案審查員一覽表

姓名別號籍貫本職	洪翼昇	林大閭	諸翔	高近宸	李澂	王治昌	劉謙	謝淵	陳承修
晴	劍	青	子	靜	槐	叔	虎	淮	
舫	秋	來	縷	涵	卿	光	巽	生	
湖	浙	江	福	江	直	湖	湖	福	
南	江	蘇	建	蘇	隸	北	南	建	
參	僉	僉	僉	僉	僉	技	僉	僉	
事	事	事	事	事	事	事	正	事	事



									齊	夏
									鼎	循
									恒	壇
									性	爽
									存	夫
									直	浙
									隸	江
									主	僉
									事	事

工商會議報告編輯員一覽表

姓名	別號	籍貫	本職
洪翼昇	晴舫	湖南	參事
林大閎	劍秋	浙江	僉事
李澂	靜涵	江蘇	僉事
謝淵	虎巽	湖南	僉事
張紹軒	稚南	四川	主事
吳在章	蘊齋	江蘇	僉事
李士達	達之	直隸	錄事
翟樹銘	召棠	直隸	錄事

## 工商會議開會式

- (一) 會員於是日午前九點三十分鐘齊集會場暫入休息室
- (二) 來賓由招待員引導先入來賓休息室
- (三) 會員聞鈴聲入會場就會員席
- (四) 招待員引導來賓入場就來賓席
- (五) 幹事長報告開會
- (六) 工商總長致開會詞
- (七) 會員推舉臨時代表致答詞
- (八) 來賓演說
- (九) 幹事長報告開會式完畢
- (十) 搖鈴散會來賓先出場會員次之職員又次之

## 工商會議開會日劉總長演說詞

此次招集工商會議承各省及海外僑商熱心贊助到會之人異常踴躍足見國人心理皆

知趨重實業政府與國民携手第一次卽有此盛會可爲實業前途慶祝民國初立建設萬端皆賴經濟力之發展方有以善其後是民國之鞏固與否政治之善良與否皆吾實業家負其責任然一國經濟力之發展恒賴全國人民有一致之進行始有偉大之能力政府不過從國民之後盡維持保護之責耳前清對於實業祇知多設官吏不知啟發民業故終蹙成效本總長對於工商之知識原極淺薄忝攝公僕日夕兢兢部員中雖不乏專門之才究慮知識有限政令多乖故特聚會諸君從事討論諸君對於工商事業或學擅專門或富於經驗今日惠然肯來必能各抒偉論指示良規在政府可循企業家之公意藉定行政之方針在諸君可聯全國之感情同謀事業之發展故本總長視此會爲最重要諸君諒亦深表同情至本總長近日對於本部之工商計畫審察國情斟酌先後特定三大政策一日選擇基本產業吾國地大物博百業待興當政府初成財源枯竭之際並驚兼營力實未逮按英國嘗以製鐵及毛織棉織物爲產業中之基本由政府極力提倡大著成效今擬仿用其法取國內物產已有成績及用途最廣者如絲如茶如磁皆常著名於世界今雖中落苟能實施新法必爲輸出之大宗他如煤鐵業紡織業煤油業尤可以供國內之需要杜外貨之漏

卮擬即認此數者爲吾國之基本產業切實提倡全力注之數年之後必收成效二曰劃定保育期間查日本昔年礦業民間多不肯用新法日政府乃定十年期內由政府新法採冶及有贏利仍歸諸民吾國工商礦業多未振興而新式之經營尤不發達非於十年之內以政府任其難國民享其利不足以喚起一般企業之觀念而養成新式企業之人才今擬於簡易之事業以普及全國爲要義繁重之事業則以政府經營爲提倡此本部從事保育之辦法也三曰解決資本問題資本缺乏實爲吾國企業家最痛苦之事難以近日國民心理趨向實業而宏大之規寂焉無聞固由於程度尙低亦由於財力有限今擬於腹地則斟酌利用外資於邊地則實行門戶開放苟能事前預定計畫臨時安定條文於領土主權不生妨害即借資爲業正自無妨蓋外資不善用之固足以召亡善用之亦未嘗不可以利國也凡茲三者皆爲要圖此外正在籌備進行中者亦可略爲諸君告對於工業則設工業試驗所以資技術之考鏡設模範工場以期製造之改良普及手工業以維貧民之生計提倡工業工場減少生產之費用裁撤內地釐金以輕其運輸之成本補助輸出品工場以厚其經營之財力對於商業則設工商訪問局以資指導設出口貨檢查局以驗良窳整頓商會修

訂商法及各種單行法規以除商業之障礙而施實力之保護對於鑛業則編訂鑛法實力維持對於勘鑛則設地質調查所對於採鑛則設鑛山監督署對於冶鑛則設中央製煉廠他若興業銀行勸業銀行之組織度量衡制度之劃一全國及地方博覽會之籌畫領事及駐外商務員報告之改良整頓關稅修改商約凡所以爲調查研究提倡保護之計者思慮所及不敢不勉今日逢諸君之盛會特爲縷陳尙望賜以教言匡其不逮今日不過舉行開會式所有議案容照議事細則逐日提出請諸君詳細討論尙有一言應爲諸君聲明者工商會議之性質屬於行政範圍與立法議會性質迥別故對於政府祇有相扶助而非相對待者諒諸君亦深知之

### 工商會議開會日臨時代表李鎮桐答詞

昨天各代表會晤本預備有一答詞擬請沈君雲沛於今日出席致詞者今日沈君又臨時委託本代表據本代表箇人意見昨天所預備之答詞多屬空言恐與今日劉總長最后聲明之意有不合者本代表擬今日致詞不拘守昨日所預備答詞之範圍而第就箇人意見言之頃總長所報告之實業政策諸君聞之諒均滿意贊成惟本員以爲對於工商礦三者

不能專就一省或一部分說須對於全體立言於工業當先提倡貧民工廠尤當注重於原料蓋中國之貧由於無業者多一切高等工業一時不易普及各省雖有創辦貧民工廠者而原料多取用於外洋此實工業不能發達貧民日多之最大原因至於商業關係國之富強尤爲重要今請單言商會一項前清時代商會範圍甚小且設立之處又不甚多商人權利幾乎難于自保此後當極力研究積弊而期推廣至若礦業應先注重於礦界之關係考各國於礦山無禁止開採之條文中國以前禁令森嚴此後當革此弊制許人民自由開採不能有所限制且中國之稅法不一剝削太甚尤爲實業不能發達之大原因今日欲救此弊當由工商總長與財政總長接洽從速劃一稅法以期實業之振興至若本會性質與立法機關性質不同對於政府祇爲輔助之機關而不能立於對待地位固屬誠然但既經開會討論議決之各案當極力設法施行萬不可費盡各代表心思才力從而擱起此則各代表所仰望於工商總長者

## 工商會議續舉議長胡瑞霖演說詞

瑞霖到即病痢連日會場所經過之事均不甚明悉謹以瑞霖所知者爲諸君言之瑞霖對

於今日之工商會議有希望於諸君者數種第一現雖名為中華民國然國基尙未鞏固今欲將國家組織於鞏固之地位須五族人民之同心協力始克有效今之恒言亦未嘗不言五族一家也但地方之關係各有不同如將來本會所提之議案均關係於國家之計劃固屬甚妙若有關於一省一地方之特產及特別事業非提出於本會以求國家之特別保護不可者諸君決不可以爲此係一地方事置地方之權利於不顧苟有此種心理即失開誠布公之道現時外人非惟不能代我設法并深願我不能自爲一團多生惡感故瑞霖對於諸君第一種希望即在除去惡感此希望於諸君者一第二凡對於政府所提之議案贊成與反對當根據良心瑞霖見近來議會甚多而贊成與反對多以感情用事本贊成者忽而反對本反對者忽而贊成若當國家穩固之時其影響尙不甚大若今日之所謂中華民國者試問能受此惡作劇否故瑞霖希望諸君以後對於議案之贊成或反對當以良心爲主不可以感情用事此又其一也再者對於本會之性質亦當分辨明瞭本會非根據於法律的是根據於政治的根據於法律之議會有拘束政府之力根據於政治者則無之故以後議決之議案能否一一施行亦視政府之權能如何本會實無拘力其必行之力蓋人民主



人也政府公僕也今政府以作不到之事商之人民亦猶之僕人以作不到之事商之與主人主人詎能責其不是再譬之鋪店人民者店東政府者夥友也夥友有事不能自專請店東出與之商在店東應知如何而生意始能發達如何而夥友始能辦到斷不可故爲其難使人人束手否則生意日滯而資本必日以折閱究之資本也生意也均屬於店東僅以與夥友爲難之故遂獲此虧折之結果詎非自取今承諸君謬舉負此義務敢不盡力擔任但於瑞霖箇人殊有許多不便利之處如爲議員可以遇事發言議長則處於不能發言之地位第聞他人之議論養養於心他時瑞霖必有請副議長主席自己退歸議席發言之一日此須先爲申明祈諸君原諒者

### 工商會議開會日副議長吳鼎昌演說詞

今日承諸君舉鄙人爲副議長實抱慚之至但正副長名雖選舉實乃會中公僕所有一切關於會中事務須當報告討論兄弟有三件事發表一我們選舉已畢一切事件工商總長已卸交我們須要研究進行方針二我們工商會議乃是聯絡感情非比參議院之會議但參議院是討論政界問題也三我們每日到會務如時前來不得過逾議定鐘點兄弟即此

三事如有不妥請諸君共議可也

## 馬良君演說

良以工商人之資格承部長之命獲與勝會請爲略述所見人生在世所仰賴於國家而冀享有幸福者爲其能保護吾人之身家性命財產也能爲保護身家性命財產吾人幸福即在於斯如以箇人言之則以擁護其幸福者非具有三要素不可第一心理第二財力第三勢力心理包有學問道德而言財力包衣食與文事武備而言勢力以對於同類或社會上有伸漲之力而言箇人如是推而至於國家亦復如是今但就國家中財力一端言之則國家之於工商礦實業首當注意並毋須乎專注重兵力試徵以今日中國之情形工商礦實有對外之問題海陸軍實無對外之問題若中國從前之工界商界向無對外之問題與今日之海陸軍同此工商業失敗之所由蓋工商二事均係對外行爲非若農業只謀自耕自食而遂已也又非若學業修業已成即爲完全也工商之問題一方面在獎勵製造又一方面則在開拓銷路其性質純屬對外如使品物不能暢銷則工商界萬無發達之一日然工商之對外問題必宜有對外之手段手段爲何必須使同一之土貨價錢高銷路暢譬如戰

術其勝負之處首在器械精良如日本區區三島之小國能戰地界三洲之露西亞者即係鎗炮精良之故日本之鎗較俄人能打遠且更能打準此所以小日本一戰即勝碩大之俄國也今日工商之競爭亦如打仗之例宜先有鎗炮有鎗炮必須有火藥與子彈現在之工業即係炮子商人即係火藥從先中國之火藥不良不克打遠今日須加意研究改良火藥及打遠之法外國打百碼我則倍之若工業之炮子如能堅硬商人之火藥如能送遠則中國商界工界始能立於天地之間對於工商之問題在前清時亦有說工業應如何改良商會宜如何設立蓋皆是口頭談論從未見諸實行現在民國成立爲共和國國家工商會議又爲共和國之工商會夫共和二字須上下一心結全國人民之力方可與外人競爭且對待之人並非一人及數十人乃歐美亞三洲之人以三大洲之人攻我中國試問工商界尙能保守乎若云保守不獨無鐵城即泥城磚城亦無之是以今日宜合所有商界工界之人結一大團體方可對待外人此大團體者國家全體人民之問題國家必以法律爲之保障夫吾國工商各界非不知團體之當講求然無法律以維持之則仍不能成立譬如通商大埠以及各城鎮村鄉之工商稍發達者莫不立會館建祠宇供奉神像以時團拜同類遇有發

生事件即召集同人討論一切其會期有以年爲期者有以時月爲期者規模非不略有可觀惜其內容組織不甚完備一切部署無法律上之制裁所以集則烏合離則星散雖有團體形式不能發生如何效力然則吾國欲求國民團體之發達必由行政長官設定一切關於工商實業界之法律以維持於其間方能發生效力也至於信用一項尤爲工商所當寶貴我們中國人民夙有輕諾寡信之弊然對外人交涉貿易之事每不敢輕於失信者何也良以外人勢力強大偶然失約彼即以武力相加譬如庚子以來數百兆兵費之賠償吾國政府遵守約章不敢稍失信於人者非有所獨厚於外人實以其槍炮之猛烈船艦之堅固爲吾國所不及一有不慎立召戎兵至對於本國同胞則不顧信義不講公理動以私詐相向以圖一己之利益觀於各種公司之破產銀行商號之倒閉無日無之卽此可見吾國信用之不立其影響於工商界前途者不少所望行政長官及各實業界先講求信用以維持企業之前途也其與工商等實業之發達關係最切者爲交通蓋交通便利則商人關於貨物之運輸有無可以相通彼此可以挹注而工人所有製造貨品亦不至以鈍滯爲慮夫交通所關係之具不外水陸兩途就二者比較言之則水路交通乃天然之利而於工商各種

實業有莫大之影響如我國南方各省以揚子江流域廣大之故一切貨物交易甚爲頻煩如漢口至湖南之間以水路便易之故一切交易甚爲迅速吾國當數千年前有神禹者卽以疏江導河爲同胞盡莫大之義務而圖交通上之便利至今猶蒙其利至如近日世界各國最以工商著名者莫如英國近考英人工商所以發達之由則在於其一般國民多講求輪舶航行之事業於海運一途尤爲致力故各國莫能與比我們中國於交通一項夙乏講求觀於前清一切政治均屬敷衍皮毛所有航路利權均落外人之手而於本國固有交通之利益悉讓諸外人譬如以紅絨線繫人臂肘致令血脉凝滯彫瘵以死安能其有發展之日哉至鐵路一途所以輔輪船之不逮而爲增進工商上便利之第一機關故近世各國無不競爭於路線一項此吾中華民國今日所當注意之第一條件也然吾國工商不能發展之原因不一而足交通而外莫如關稅問題蓋各國對於關稅一項原爲保護工商之計故海關課稅一途惟徵入口之客貨而對於本國工人製造品之出口則惟盡稽查保護義務而無徵收釐稅之事我們中國則恃關稅一項爲國家經常費一大宗而不暇計及於工商界之利病其於海關進出口之貨物則一律課以正稅而不知以保護己國之貨品爲務其

內地各要隘則徧設關卡以圖一時之利而不顧國民經濟之前途蓋其用意原以國家經費困難不得不爲剝肉醫瘡之計不知各國之所以彌補國家經濟之法不外發展信用俾一國金融流通以圖經濟上之便利所以各國政府之於國民實業一項無不力爲提倡保護其公司之發達亦衆民間所有資金大半存國家銀行爲之儲蓄而國家遂得利用此等儲蓄金錢以疎國困而抒民艱此項資金雖利用之權操於政府實則爲民間所樂輸較之吾國多設立關卡名目以刻剝工商各界而苟且以濟一時之困者相去奚啻天壤即以吾國實業教育而論大學堂銀行學堂工業學堂商業學堂雖無一不備然實驗家甚少成效不著所以中國商業界其範圍甚狹其勢力甚小外國不然雖小小事業而苦心經營卒以此富家以此成名者有之如養雞養蠶養蜂之類雖絕小之事業皆以絕大之資本絕力經營而卒能成功以外國商人有思想有學識有毅力有決心凡作一事必苦心經營雖二十年亦不憚其勞其事之所以有成也而中國商人僅習皮毛毫無學識徒事誇張卽以上海而論終日花天酒地醉生夢死經濟之學昧然未知安能與外國之工商界競爭乎中國之工商業現在在幼稚時代要與東西各國相爭衡譬如兩棹酒席請許多之孩童飲啖

其結果必定毫無秩序衣服則滿污油膩亦勢所必然者終則吃光用光成爲一箇倒賬之工商家欲要維持現在之工商業謀其發達不外乎忠恕兩字中國之商界與工界實不怨之工商界也所以無進步忠字以時間不及姑且不談且說恕字夫工商界何以要有恕道耶因爲工商界之目的在於將貨物賣出不是買進之貨物或所製之貨物均爲自己應用地步也譬如開一糖食鋪終是要望外界之來買非自己吃的既能要想人家之來買要希望我店內之貨物賣出安可不有恕字如溫州椅子二十年來從未改良人家大腿如何長節骨如何生業椅子者均不講求以致坐之頗不適意此非恕道也即如中國之綢緞言之所織之花有一品富貴者有許多之牡丹花者人家買去一做衣服請問此等極多之牡丹花前後布滿好看否此亦非恕道也反觀外國人則其售貨於中國也能揣度中國人之心理投我之所好譬如中國人之小孩甚喜穿老虎衣而外國人亦有老虎衣之發售甚至小腳鞋子亦有發賣者外國人之能投我所好如此且見中國人之喜用牡丹花之綢緞也乃有牡丹花之洋布此等洋布求之於倫敦市場巴黎市場柏林市場都未有者蓋此種之洋布專爲銷售中國起見洋布之物外國人用以填箱底非若中國人之爲衣服也外人之能

揣度人之心理以發達其工商業有如是者若中國則不然一椅子之賣出也明日即要想一方法以木質較次者爲之則所盈又勝於昔矣所以中國之工商業都是偷工減料之問題此種行爲尙得謂有恕道耶是故欲望工商業之發達全要從恕字着想應要望物品之適用於買客即是恕道問題且商家不能用強硬之手段應要用誘騙之手段誘騙二字是理財學上之名詞非謊騙之謂也至若外國人生活程度已到頂高地步要提倡工商業之發達非提倡奢望不可此又彼我異情者總之能投人所好則工商業無有不發達者是在這恕道兩字鄙人之意如此

### 梁啟超君演說

今日爲中國第一次由人民舉代表組成之工商會議而兄弟今日適正在京承會中之招待得與諸君接談數語實爲莫大榮幸今日之所以開工商會議者實因從先工商業之不發達思所以改良之法故開此會議推以前吾國工商業之不發達既已過去可以不言兄弟今日就以後工商業之進行方法與諸君研究之欲吾國工商之改良當先將改良之障礙除去我國工商業之不能振起者何在乎即受外國工商業之壓迫是也在昔中外未曾



交通之時本國工商亦頗可維持現在以外國工商界日益進步之故我國不能與之俱進遂至大受外人壓迫然我國工商界改良之說並不自今始已有念餘年矣仿他人股分公司辦法開設公司已屬不少似固改良矣然實效未見而弊病先生試觀吾國之各股分公司辦之有效者實十不見一不過皆將資本消耗而已由此看來是所謂工商改良者未見其利先見其害故兄弟以爲以後工商會議之目的當研究從先改良之未見實效者所在始能見日後之眞能改良今從根本上推究有三問題

第一貲力問題 所謂貲力者係指資本之周轉而言無論工商界首皆以資本爲第一要素中國工商界之不振起資本缺乏爲其最大原因各國工商界資本皆極充足是以轉運自如能獲大利中國工商界大受壓迫職此之故現在無論欲如何改良必須從資本入手但所謂資本者不能專指一人所出之錢一人所出之錢只能謂之爲基本不能謂之爲資本欲作大事業者專倚一二人之財力基本萬難有所作爲然則果如何始能達到大事業之目的乎是非有金融機關爲之流動不可也各國財力甚厚金融機關極爲活動故能成就其各種事業吾國欲發達工商業非先整頓金融機關不可蓋金融機關之活動與否實

與工商業有密切之關係比如一織布廠係一百萬資本置機器用去四五十萬修理房屋用去十餘萬以及買原料雇工人開辦費等各項又用去二三十萬合計資本已所餘無幾此織布廠數月後織出之布雖可得二十萬利金然非第一次織出之布賣出後不能作第二次布因其資本有限不能不俟第一次賣出之錢回復後再作第二次之生意此時若有金融機關爲之補助當其第一次資本未回復時假以資本此布廠雖少出利息然可不必曠廢數月之工作不曠廢數月之工作其利息已賺出不少矣試問以前後之能得金融機關輔助與否兩相比較利之大小不辨自明即經售商人亦復如是如買十萬元布賣與他人可以賺一兩萬元利不可謂不厚矣然布雖買到不能即刻賣出非俟一月或兩月不可於是待第一次之布賣出後再作第二次之生意設于此時有金融機關爲之補助則可不耗此一月或兩月之時間而可直接作第二次之生意生意既不間斷其利益自厚若無金融機關爲之補助亦惟有甘棄其利益耗其時間付之無可如何而已諸如此類者甚多可見工商業一非有宏大之資本不可二非有流動之金融機關不可所以觀現在之外國人對於工商全採資本主義我國對於工商能補助其資本又活動金融機關使之日漸豐厚

亦未嘗不可直追外人無如中國刻下實無所謂金融機關譬如山西之票號除作官場中生意及匯兌外直無事之可作與一般商家通融者極少又如上海錢莊亦爲金融機關然此種金融機關頗有危險其所用之紙票毫無預備并不知準備金之事使用其所發之票固甚危險即與之通融資本亦甚危險由此看來若此種之金融機關欲倚之發達事業豈不難哉而欲與外國並駕齊驅又豈非絕對必無之事哉故我國欲振興工商業必以整理金融機關爲第一前提乎

第二組織問題 現在要工商業之發達非有大規模之公司不可因爲有大規模之公司成本可較輕成本既輕則物品價廉價廉則銷場廣矣並且一人組織之公司或數人合辦之公司其資本甚薄弱則公司難期發達有必然者所以要成立一極大之公司無論如何總是股份有限公司歐美之公司辦法無不如是非然者資本不能厚規模不能大也但是中國人能否有辦股份有限公司之資格兄弟對此問題甚有疑義覺得我中國人之性質爲何不能辦股份有限公司其原因究安在耶以兄弟之眼光看來歐美各國之所以能辦者能運用共和政體耳有能運共和政體資格之人然後可以運用此公司何以言之因爲

公司之組織法乎共和國家之組織公司之股東大會即一國之國會也公司之總理即一國之大總統也總理以下有數定額之總董董事即一國之國務員也他若公司中之有監察猶一國之有審計院公司中之大會雖有一定之時期然其各部分辦理事務之會議常常開會則其性質又與國務員會議性質相同而公司之所以能維持發達不使作弊實在一方面所辦之事務一切均是公開無秘密之必要他方面則爲股東者有監督公司之神纖微之間不肯放棄其監督之天職有此數種要素公司方可以完全成立所以股分有限公司全然是有法治國之精神然而回顧我中國人民監督政府之心非常懶惰蓋監督之說中國人甚難運用間有開通者呼號奔走而相告曰監督政府也監督政府也然亦不過口頭禪耳所以辦公司也股東無監督之心理及其能力偶然監督一次以爲公衆之事業不必如此所急急者唯每年之官利而已要之外國人辦公司無所爲官利祇望公司之發達所盈餘者俱置於公司之內爲擴充之地步一分也一分一厘也一分二厘也二分也此種官利之辦法實外國所無有者而中國人別俱不管耽耽於官利是求所以辦公司之人其初創辦也譬如股分號稱一百萬必先標明日官利每年可約若干或一分或二分

於是於一百萬資本之中先提官利一二十萬其餘則總辦也提調也種種官樣文章位置私人無非依公司爲謀衣食之地而股東則祇知官利不知監督熟視無覩一任總理之揮霍所以中國之股東對於公司向來冷淡惟其視公司冷淡也於是有種種之弊竇且辦公司之人都有有一種作弊之思想借公司之名濫置私人現狀如此中國之公司遂不能有良好者出現矣譬如一國然人民無監督之精神而要希望政治之改良其可得乎所以第二項公司之組織與國家之組織同辦理公司之人須知爲公司中之公僕有許多之股東監督如此則辦理公司之資格具矣是之謂具有真正共和國之國民資格者方能組織完全之公司

第三人才問題 即以公司言之辦理公司之人無論何種人中國均可謂無之外國之大公司工人以數百萬計每日營業之收入支出以千萬計每年以十數萬萬計幾乎與一小國相類常有恒言曰爲一小國之國務總理易而爲一大公司之總辦難譬如德國克虜伯礮廠美國比斯伯鐵廠其管轄土地比南歐之小國尤大其工人比小國之人民尤衆其財政出入比小國之國家費用尤多以如此之大公司是必有非常明瞭廉幹之人才始足以

當其總理此在我中國不必言其如此之大者即以鐵道論試問中國能否有辦理之人數十年來各處之欲辦鐵道者甚多而試一觀其總理則無非該省地方之大紳士如廣東辦粵漢鐵路之請唐少川先生梁震東先生諸如此類無非以其爲政府之一大官而已次而求其進者則如廣東之請詹天佑先生爲鐵路總理使詹天佑先生而爲一大工程師其成績自然必有可觀如以能爲工程師之人而即可以總理全局則又不盡然所以中國欲辦一事並不求其甚能辦事之人祇求其社會上露面之人而已推其原意亦並非不欲舉其能辦事之人出而辦事特無可舉不得不舉其社會上露面之人而已此種辦法決無有能辦理大公司之理而其所舉之人又往往潔身自愛雅不欲與聞其事而負其責任在上者既不負責任在下者又復利用其在上者之名而爲種種不當之行爲况其在上者如唐少川先生之類或能爲政治大家或能爲國務總理而未必能爲一辦理公司之人由此言之則我國辦理公司之人已可謂絕無僅有况即總理得人未必總理一人即可集事猶必有賴於分科辦事之人以辦事之人言之我國工商學校既不發達不得不盼外國留學工商學者之歸來及其歸來又無一種公司可以爲其展才之地除作官而外毫無其他用處當

初在外國之學機械工業探礦工業之類者一旦回國考試與以翰林中書之官銜學商業學銀行者亦復如此則是政府不使之經營實業俾全趨乎作官之一途即民間有一公司亦資本不足薪水不豐不足以動其心而在留學生思想之中又日久變遷亦漸忘其從前之學問而僅僅祇存作官之思想如在外國凡一公司之內自總理以至下級之人無不由學校出身盡舉其學校出身之人而人之公司之中我國則不然前清時代之教育則盡促各種人才而入於作官之一途實因除作官外無論何事莫有美於作官者作官可以不施一點之勞働而得異常之報酬政府苦欸乏才絀乃亟亟培養人才及至有才出世而一方面毫無極大規模之企業以爲其用武之地又一方面又一不施勞働而可得異常報酬之大企業在其後則何怪乎其無人才也即有一公司可以辦理而在公司之人自總理而下純然不知新世界之工商業者以純然不知工商業之人而辦理公司又何怪乎其公司之不發達也我中國數十年來日日言工商業今日開一研究會明日派一調查員今日立專部明日派專使今日發起某公司明日發起某公司而其實則許多先決問題尙未解決何足以語辦公司不特不能辦公司並且將一國之資本亦催殘槁槁之而不已也至云改良

工商業之語則具體的條件亦多今日不能偏說就其最簡單者言之則凡一國之產業未有不與政治相關係者政治不良之國產業必永無發達之一日試觀歐洲各國近百年來無論何國國民無不努力以改革其政治推原其故未嘗不是全世界經濟現象變遷利害有以致之也不爲產業一方面之發達亦安求其政治上之改革流幾次之血費幾多之力以與惡劣政府爭其政治上改革果也政治改良則其國產業發達之速又未嘗不與其政治比例而進中國由專制制度而改爲共和國體在名義上已全屬新換旗幟而事實上試問政治現象與從前能差幾何耶不能以架中華民國之招牌即可謂之共和必要舉全國之人民養成爲法治國之國民而與政府同行動於範圍之中而不敢逾越始可以謂之共和國民在前清時代政府擬辦國利民福之事亦不知幾次而無如一經開辦必至與人民毫無關係徒然增人民之負擔而已現在國體既改共和在座工商諸君與工商部總長均可稱爲得人總長對於工商業非常盡力凡在工商界之人已無不感激不過現在所謂良政治之保障不在人而尤在法依人爲治則總長善而部員未能盡善部員盡善而總長易人又未嘗善專制時代得君如堯舜究不得不稱之爲盡善然而堯後未嘗有第二之堯舜



後未嘗有第二之舜所以依人不足以爲治必依法而後始可以爲治人民對於國家之義務全不放棄對於監督之責任極心履行則國之政治未有不良者猶之股東監督其總理毫不放棄其責任監督不善股東齊起而易人則其公司亦未有不良者且中國工商界最大之病莫過於安分守己之一語以爲安分守己即是一人之道德不知己之範圍有寬有窄中國工商界之人現已範圍過窄以爲一身而外皆非已有不知一團體一社會一國家皆一已與焉團體已之團體也社會已之社會也國家已之國家也營商之一公司亦已之公司也欲守自己之已而並守社會之已國家之已公司之已則其社會也國家也公司也未有不發達者中國從前政治種種腐敗皆因不知此理故視法律爲空文視信用爲不足道致之也嗣後中國人民應奮起其監督政府之能力而活動於政治範圍之中方可試觀英國昔日之國會及種種行政機關皆係貴族僧侶及少數之士子而已後來憲政忽然發達皆因工商團體之中各市各縣均派代表至國會使一種工商代表加入國會之中而英國憲政史上爲之赫然生色而劃出一新時期今日最佔勢力之黨人亦無非皆爲工商界之代表是工商業之人加入政治活動之中而政治未有不改良者鄙人甚希望中國工商

業改良唯尙有一先決問題此其問題即就政治方面言之也工商業之人而入政治活動之中則工商業未有不發達而政治亦未有不發達者此尤所希望於在座諸賢之也

### 趙總理代表王善荃君演說

鄙人今日本擬到會因有國務院會議不獲列席特遣代表略致微意今日工商部發起敦請工商兩界開此大會實爲政府人民最親密之交際亦爲政府與人民最有價值之研究此種交際此種研究實爲從前專制國家數千年來所未有亦爲中華民國成立以來第一次之事尤可喜者今到會之各代表皆爲我中華民國全國工商界中最有學識最有經驗最有能力之人工商部與此大多數有學識有經驗有能力之人携手一堂討論工商事業必能將從前工商兩界所不發達之由及其弊端安在並嗣後工業商業之如何發達如何進行如何改良如何土貨可與洋貨競爭如何中國利權不致外溢詳加討論抉擇辦法分別推行必使全國工業商業日益進步可與外國抗衡爲國家富強之根源然則工商之發達非祇工商之福實爲國家之福此則本總理所最有希望者也

### 楊度君演說

此次工商會議爲民國第一次盛舉當此世界競爭之際全國之人無不知以商戰爲先而商戰又必審察其能力而後方可以操商戰上之勝負所謂基礎穩固能力強勝方可以操勝也我國海通以來與各國通商交涉數十年中國商業往往不能敵人而自己亦不能發達以赴世界各國商業之趨勢然而世界各國之對於中國商人之批評則謂中國商人之經濟能力在世界各國之上吾國商人既博此批評則請自審其經濟能力固可信否實爲一問題我國資本不如人製造新式之發明不如人何以能駕乎世界各國之上鄙人亦曾致思實因有一事爲世界各國之人所不能做到而中國商人獨能做到者即是債權債務之關係在外國必立契簽字方可爲憑而中國則無論十萬八萬之鉅款祇須口頭應允必無翻賴之一日由此一點言之即是中國商人之能力在乎世界各國之上然而中國商人既有如此之信用何以商業尙不能發達或者謂信用有對內對外之分剛纔馬先生言對外有信用而對內不如之不知對內信用之不如對外並非信用之薄弱實爲政治上之關係譬如中國商人與外國商人交涉永不敢有欺騙之手段實因外國商人之後有良善之政府在其後而有法律以保護之焉若本國商人與本國商人交涉則往往信用不能及對

外此究何故耶此無良善政府在其後而無法律以保護之故也我國商人從前經營公司往往有營業不善而失敗者或者用欺騙之手段而反得生存不失敗者皆是前清政府無法律保護之故不獨不爲之保護也人民有獲利之公司政府必勒令其報効焉或另立名目以奪其營業焉譬人民有設銀行之善者而政府與人民奪利設種種不良之法以催殘之必期於失敗而後已此皆國家對於工商界之無信用又無保護之法律無懲罰之定則而反施種種欺騙之手段以欺人民此其根本原因皆是前清政府不信用累及工商界致使工商界亦難自保其信用故商人固需其信用而尤必賴政府之信用濟乎商人信用之後也中國將來實業之發達商業之提倡今日工商大會皆應極力提倡以與全世界人競爭將來詳細討論此時亦難盡言不過此次工商大會問題甚大總期討論完善盡力施行方不負其本意方有益於工商界之前途設若隨意開會而討論不能精當亦全無益也尤期此次會議結果非常完善工商業從茲發達而信用從茲推廣縱不能爲世界第一亦必爲第二第三方可所以工商部及工商諸君能否堅持其信用政府能否保護商人皆爲此會之關鍵。府能濟乎商人之後而堅商人之信用使商人之經濟能力充分發展則尤所

希望也

## 胡瑞霖君演說

今日係工商部召集工商大會開會之日由趙總理派員演說兄弟非常感激然對於趙總理派代表一層兄弟亦不無感慨因爲工商之發達非工商部提倡始克發達兄弟現由漢口來京漢口係中國全國商業之中心點今日商人非常之痛苦如買同一之主貨中國人買必貴而外國人買必便宜且貨物到手以後必須納釐金及各種稅運至銷售之場時在途中凡火車內較好之噸位每爲外人佔去且資本必得有三倍（一）買貨之資本（二）在路上之資本（三）在手內之資本否則商業定然失敗現在就工商而云工商而行政上與工商有關係者有四種（一）幣制（二）銀行（三）交通（四）稅則現在中國之銀行不能通挪且錢價時有長落雖售價而得利有因錢價賠累者外人則不然錢價有一定之率買貨時並不用實銀如在上海買貨只用一保險單至北京收貨時只用一提單即可不用實在之現銀買賣者以有銀行保障雙方均有益現在中國銀行不能通挪錢價又不克統一旦各種惡稅剝削不能保障試問工商業尙能發達乎今日兄弟對於工商總長於工商

界之前途有無限之希望必須結合全國之力保障之維持之至國務總理不可謂工商事業已有工商總長辦理總理即可不關心苟存此念即開十年之工商會議亦無良好之結果外國人每謂中國向無學問資本團體三者吾人聞之甚爲自愧殊不知在海外之僑商發極大之財者甚多若無學問何能如是資本一層如漢口上海中國人之存款不止數千萬何能謂之無資本耶若云無團體各省何能有商會及聯合會等然既有學問資本團體三者何以工商事業尙不能發達是即梁先生所云政治不良之弊也今日兄弟所希望於工商總長者必須實力進行更希望國務總理有一定之政策與工商總長共謀進行則吾工商界庶有一線之光明乎

### 工商會議閉會日劉總長演說詞

此次工商會議會期原定一箇月閉會昨經公決展期五日又於今日屆滿未議之案尙多一以年內爲日無多諸君必各有歸家清理之事一因經費預算有定不易追加且本年係第一次開會若以全國應辦之工商事業概行提議即再展期數日恐亦不能了結故亦不再展期即於今日閉會這種會議以前並未辦過此次籌備之事不免稍有缺點議事亦不

亦不能十分迅速若續開二次會議必較本年辦法更加完善所得之結果亦必更好即就此次而論議決各案如度量衡如商會法如商事裁判所如裁釐加稅數事皆極重要得於諸君於一月之間切實討論俾得推行盡利本總長已非常滿意至於其他關係不甚重大之案雖會場不及提議仍可隨時呈請工商部辦理毫不因閉會而生障礙總之本總長對於此次議決各案或有提議未決各案以及諸君面商事件條陳事件苟其斟酌情形無所窒礙本總長必積極的負執行之責任不過本總長對於諸君亦有希望者數事願為臨別之贈言第一本總長以為會議係討論時代散會後即係實行時代諸君既得此次之機會與全國實業家聯絡一氣自此以後應即結成一絕大之團體藉衆擎易舉之力各就地方情形於工商界中發生幾件新事業庶不負此次一番聚會若散會之後彼此即不相問問共謀發生事業則此項會議雖開至十次二十次恐亦不見有如何之效果此本總長對於諸君希望以今日之聚會為起點而發生極多之事業者一也第二則希望諸君回家將本部與民興利上下一心之誠意報告於全國父老子弟凡民間興辦各項新事業者本部斷無不竭力維持保護助其發達論實在振興實業之道本來非由政府決定大政方針預定

應辦之事業及進行之年度劃出全國歲入之若干辦理此事不可斷非工商一部單獨之計畫所能收效但是大政方針雖定而政府與國民誠信未孚彼此相猜忌而不相提攜亦決不能收充分之效果工商部成立以來對於國內應注重之基本產業及種種補助工商業之機關保育工商業之政策計畫甚多所以見諸實行尙少者一則各省秩序尙未恢復舊觀一則中央財政全無收入借款復久無成議所以本部政策徒託空言但使中央政權漸歸統一財政稍爲活動則本部所有計畫務必次第施行此本總長望諸君以本部之誠意報告國民求其共相扶助者二也第三振興工商之目的有兩方面一在使國民之生計充裕一爲經濟對外之競爭言及對外競爭即非有絕大之團體絕大之魄力不可故美國託辣斯之制盛行於今日民國成立以來關於工商業發生之團體名目極繁究其實力皆極薄弱本總長爲民國成立未久一國之財力人力不見突然超過往昔而一年之前實業之團體未見發生今忽於數月之內異常發達某會某公司之門牌觸目皆是名則大同小異事業則有名無實長此不圖改良則不惟不能喚起人民企業之心且足使民生一種不信用實業團體之心於實業前途實多妨礙故本總長甚希望諸君歸返桑梓對於同一



目的之實業團體設法聯合歸併使各種小團體成一有統系有勢力之大團體聚全國之人才經濟結合在一二大團體之內庶能實在振興一項事業否則名目繁多人才經濟各有所拙其結果必致使政府因補助之不能徧及乃至一處不予補助人民因所向皆託空言乃至一處不表同意故本總長不能不希望諸君將各種實業團體設法改良者三也自今以後本總長對於會議之所主張既負積極執行之責任本總長所希望於諸君者又得諸君熱心贊助切實進行則此次之會議雖不議決一案亦有絕大之效力此外尙有一言此次各省代表極多有學問有熱心之人遞條陳於本部者業經本總長交各司詳細核閱其間識見宏遠切中利害者甚多本總長非常欽佩但對於此項條陳之辦法有關係本部單行法規者一俟法規頒布當然解決有關係他部行政範圍者應由本部與他部商定辦法方能解決不能以一空泛之批答了事總之能辦之事必不至毫無着落也

### 工商會議閉會日議長胡瑞霖演說詞

今日爲工商會議閉會之日工商總長蒞會舉行閉會式並云對於本會議決事件負完全施行之責任本會同人應當馨香而禱祝之但是現在中國前途有一非常危險之事即是

工 商 會 議 報 告 錄

人民凡遇一事不問其關係之如何輕重而一味以敷衍了之在前清時代有所謂官語者言其打官語而無實用民國成立卻有一種會語專在會場上動聽毫無實用者即如近日俄蒙協約之事 大總統電致各省都督均言主戰然而一聲音戰則又云無兵無餉似乎明明知其不能戰而故爲可戰之譚論以聳人聽聞裝成自己之面子者此譬如一家弟兄不手足親愛日振家聲而徒彼此敷衍則其家豈有不敗者今日總長演說純乎至誠至懇令人一望而知毫無欺僞之語幾同平常携手譚語時之言論而毫無所謂會場上之會語者如此誠懇則國家之事自然可行者行之不可行者即不行之而斷無能行與不能行者同時並舉至可行者亦變而爲不能行人爲萬物之靈天與以智慧爲萬物所同而與以自治之力則惟人特有者蓋人能智慧故有權利思想人能有自治之力故有義務思想革命後民國人民之權利思想非常發達而義務思想非常薄弱此實社會上無窮之弊害即譬如今日會場之上一方面有發言權是爲一種權利而他一方面必待人說完方能發言則爲一種義務若徒知權利而不知義務則不至於秩序凌亂而不止一會如此國家何嘗不如此如徒知權利而不知義務則工商會議之議案即使實行恐於中國實業前途未見發

達現在國家既以人民爲主體一方面看所爲之事如何一方面即須看自己之地位如何今日之人都以地位觀念誤爲國家觀念而不知其理譬如庖人本以煤柴供炊爨若忽然以良好之棹椅供煤柴之用則烹調雖善而桌椅不存如之何其可也所以工商總長對於議決事件積極負其責任本會自非常欣幸而工商總長爲國務員之一其對於國務會議能否得一致之進行尙不可必而又何能責備於一人惟希望其對於地方之補助維持者不時注意更希望其於此時期得實行其大政方針先於政治上得良好之現象否則政治不良好實業又何能希冀發達耶

### 議員譚奎翰演說

中國數千年來工商二界向係自行營業與國家毫不相關是以數千年來之工商界與政府之行政長官從無聯絡者現在政體改革工商部成立蒙工商總長召集全國之工商界開工商大會此數千年來未有之盛舉將來造福於工商界者實非淺鮮而工商界即於今日作爲更新之紀元以故本員於今日閉會之時間生出二箇希望（一）工商總長對於各省代表之希望凡國家實業與箇人實業如資本之應如何籌措信用之應如何維持公司

之應如何成立統希各省代表竭力協助實力進行（一）各省代表對於工商總長之希望凡國稅問題幣制問題政治法律各問題有關於工商界者各省代表統希總長提倡維持興利除弊如此推行工商界始能有發達之一日本員又於閉會時間有數語笑談與諸君言之蓋經濟學原分二種一英國之經濟學二日本之經濟學其內容一爲損失少而保全大者一爲保全少而損失大者例如一英人携一僕走路英人身帶金二千鎊而僕人身帶二十鎊主人囑僕將伊之二十鎊置於洋服之內以防盜賊行至中途果遇大盜數人主人則告以僕之身裝有二十鎊聽大盜劫去後其僕問於主人主人曰雖將汝之二十鎊與之而實保全吾之二千鎊汝之損失吾當償之此即經濟學損失少而保全大者也又例如一日本人渡河將一角錢落於河內於是雇數十水夫始將此一角錢撈起而計算所用已至數元之多或問何以因一角錢而用數元錢打撈之費日人則曰若不打撈則此一角錢永無再供用於社會之日而吾雖用去數元之費此費仍於國家內流通此即經濟學所謂保全少而損失大者也觀以上二種學說似相反而實相成於吾中國之經濟界皆甚可採是以本員希望諸君對於此二說實力行之

## 議員陸夢熊演說

此次工商會議外界之議論有謂本會無甚效果者然而收效與否需視閉會以後施行之能力若何決不能於會議期間即言效果但本員對於此次會議亦有不滿意之處因此次政府與國民相聚一堂爲中國數千年來未有之事而人民不免有不信任政府之處如政府所提出之議案關於監督保護者各人之心理均甚厭之既一方面希望政府提倡保護一方面又不信任政府本員殊不謂然而所以不信任政府之原因蓋有二種（一）自前清政府已失信用現在一云政府國民均甚畏之（二）自工商部成立以來尙未作出最大之事業故人民無信任之心本員以爲第一原因此時既非前清之政府工商總長又爲全國人望所歸之人必能見信於國民不可再以前清之失概方新之民國第二原因現爲臨時政府有大事業大局初定財政奇絀一切計畫部內難即著手者有之有大事業非得全國之協助不能放手做行者有之此次既開工商會議全國工商業應辦之事本會均有意見發表工商部如能照本會之議案實行即可使人民生信心行之愈多人民之信任心即愈厚以故本員希望工商部實力進行希望國民信任政府庶幾工商界始能收美滿之效

果也

## 議員陸深演說

今日爲工商會閉會之日代表等屢聞總長之言論總長一片誠懇之意各省代表非常之感激而工商部於提倡獎勵及保護之法無微不至但是凡事之舉行必有種種之阻力本員曾辦十餘年實業深悉此中情形現在民國成立政體更新工商兩界亦須革命其應擴充改良者如手工廠宜取分工辦法以求專精此工業之宜革命者也至於商業如與外人間接之貿易宜改爲直接貿易與外人貿易之小團體宜改成托拉司之大團體此商業之宜革命者也但是欲達此改革之目的其中必有種種之障礙如稅則幣制等均與工商有莫大之障礙對於此種障礙之解除當求總長於國務會議之時與各部總長切實商議今日之劉總長爲革命之偉人故不能希望劉總長再作工商界之革命家并爲工商革命團體之總司令大眾有進無退實力進行將來工商界必有大功告成之一日

## 議員胡駿業演說

此次本會議決之議案非常之多而效果亦非常之大從前工商兩界常有互相衝突之事

且商人與商人工人與工人亦有衝突此次工商大會工與商聯爲一氣將來無論何事均可互相提携互相補助無論如何難辦之事均可辦到且有今日之劉總長對於提倡保護獎勵維持補助五者均任切實施行將來中國實業必駕於歐美各國之上但是欲興實業必得有資本資本之要在有銀行中國人之金錢非不甚多但以國內無切實可靠之儲蓄機關故咸寄存於外國銀行不肯提出興辦實業至於銀行之辦法本員曾提出十一條之議案務請政府施行因中國銀行向無信用以致外國銀行在金融機關佔最大之勢力如東三省日俄兩國之銀行林立中國銀行已無立足之地三省實業亦因之失敗所以欲振興實業非先組織銀行不可如資本小者應如何補助成績佳者應如何獎勵未興之工業應如何提倡已辦之工業應如何維持凡此數端希望工商總長酌定辦法通行各省行政長官竭力奉行將來工商界必得最大之效果

### 議員權量演說

今日乃工商會議閉會之日即各代表分袂之期久聚忽離令人悵悵然工商會至今已三十五日合百數十代表計之不啻十餘年之歲月所費金錢每人以五百元計之加以工商

部辦理此事之費用當不下二三十萬元經濟光陰所費不少惟望工商總長各省代表將所議定百餘案件實力實行庶不負此可寶貴之金錢歲月也鄙人有三件事奉達諸君乞勿責余唐突第一件我們此次會議工商部爲謀工商發達故召集同人當茲散會之期所有議決案件概已呈部核辦頃間總長到會獎勵殷殷並許可所交議案皆予逐一辦理并囑各代表回籍宣布同人政府與民興利之誠意不惟各代表聞之感激即全國工商界聞之諒亦無不同聲欽感務乞各代表仰體總長之意實力奉行以期達到目的爲止第二工商界於前清時階級甚嚴一切事件均聽政府命令施行絲毫不敢違抗政府亦向來輕視工商謂爲不學無術今當共和民國平等自由官民聯絡一氣故有工商之會惟望諸君回籍仍須畛域不分同謀工商幸福第三我們此次會議秩序井然誠爲罕有兄弟在湖北時每見會議皆無如此整飭者我們此次會議共計百餘案件討論者無不井井有條雖偶有攻擊亦未見有不能了局之事亦望諸君奉以爲法一切事業均爲有秩序之進行鄙意如是未審高明以爲何如

## 議員劉炳章演說



本員短於言詞今當散會之期稍有意見不得不勉爲發表頃聞工商總長一篇演說開誠佈公懇懇勸固屬令人感激今日工商界之困難有二原因一有資本者均存外國銀行二有才具者多半不營實業惟望諸代表回籍設法將此項有才具有資本之人切實聯絡俾其熱心從事工商庶有發達之一日頃某代表云劉總長乃革命元勛茲工商界即認劉總長爲工商革命之總司令本員極爲歡迎然有司令而無槍彈等項亦實困難近人每言戰請以戰喻余盼望資本家皆爲籌餉之人業商者皆戰士多製物品以爲子彈與世界商場背城一戰鄙人實有厚望焉

### 議員嚴智怡演說

兄弟自到會以來未嘗缺席昨因有要事至天津一行知今日爲閉會之期清晨附車前來奈到會時開會已久未獲暢聆諸君之偉論良用歉然工商總長之演說兄弟雖未耳聞及聽諸先生引述之概略不覺歡欣鼓舞感激無似也促進工商一切扼要之辦法諸君已前言之無俟贅述但稍有餘意特發表於諸君之前前清時代政府與人民隔塞不通政府自政府人民自人民現爲民國政府與人民不設階級不分畛域正宜乘此時機上下一心互

相聯絡共謀福利不宜旁觀不宜推諉中國於工商一道素乏研究今已漸次振興自今以後當可立見發達但工商之發達於稅則極有關係前曾有人提議加稅免釐一案已經通過本員尤望政府及各代表均於此事注意總求達到目的爲止蓋稅則良則工商必發達工商發達則稅源亦澎漲實國民兩利之道當局勿徒拘於目前而昧於遠識也

### 議員白蘋洲演說

兄弟係華僑之代表今當閉會之日謹將華僑之情形陳述之中國人口之多佔地球上三分之一地大物博各國所無以世界進化論之宜有最大之工商業稱雄於世界夫工商二界原不能劃分所謂工者商者不過勞動家與資本家之區別而已今人多主張用美國之托拉司制度然托拉司成則勞動家必因而受困苦是必有善良之勞動政策以防資本家之專制此次工商會議所提出之議案均係爲資本家之設施而於勞動家不其注意兄弟特爲勞動家請命務求資本設法免除其困苦以前專制時代內帝王專制常惹起人民之革命現在共和政治普及世界皇帝之命運行將終了後代皇帝而宰天下者必爲資本家資本家若不豫爲保護勞動計專以刻薄壓制爲事必至惹起勞動革命之風亦難終資本

家之專制此不可不豫爲注意者也其次南洋華僑之情形中國人在南洋者工作甚勤向無休息之日如星期內亦仍工作自每年正月初一至十二月三十均無休息之日勞苦過甚是以養成一種偷惰性質毫無活潑精神南洋各處礦產甚多白種人皆不自採悉任中國人爲之凡南洋各處之大礦皆關自中國人日處深山毒瘴之中與白種人謀利益中國人之前往者皆由騙賣而去名曰賣猪仔一賣之後終身爲奴工價甚賤待遇極苛無復人道此事應請政府注意設法保護之本員欲陳之意甚多會閉時促不能盡述姑略陳之



# 議決案

## 第一案 推行度量衡新制案

本部交議

### (一) 原案提交理由書

工 商 會 議 報 告

吾國度量衡舊制無一定準則紊亂錯雜自爲風氣承其弊者數十年於茲矣前清季亦曾爲統一全國度量衡之計畫時日尙淺成效未覩然僅就舊制而釐定之仍非根本至計也民國新立爲根本改革絕好時機本部因有廢棄舊制改用新制之議反覆討論揆之學理按之事實僉以採用最新密達制爲利便又以度量衡之關係於工商固爲密切而與其他行政各機關皆有莫大影響疊經徵集各部意見詢謀僉同遂將改革舊制之原因採用新制之理由彙爲說明書提交國務會議通過業咨參議院會議一俟議決即可實行惟茲事體大創始爲難舊制盡人知其弊而不免因循新制盡人知其利而不無疑阻推行之法愈當審慎本部詳加考察擬定入手辦法爲實行新制之準備深恐各地情形不同或有窒礙之處是以提出會議亟盼贊同所望舉國一致積極進行弊制早日消除即人民早受實益爰列辦法十二條如左

工 商 會 議 報 告 錄

- 一 中華民國度量衡法全採用密達制
- 二 採用密達制自參議院議決後 大總統頒發命令之日起期以十年通行全國
- 三 先由部派員至各省與行政長官及自治機關商會協同體察地方情形將該地通行之度量衡器按照密達折合比例造表頒發各處
- 四 將比較表附以密達圖說由部派員會同各該省自治機關及商會邀集商民詳細解說並隨處張貼以資利導
- 五 製造度量衡廠由部酌設數處外亦准由商民承辦專製各地方官民應用之新器但官廠得酌量附設檢查員養成所以備檢查新器之用
- 六 第三條所舉之部派員應會同各省長官將所有官署局所應用新器之數查明報部轉飭部設製造廠估計製成期限頒發應用
- 七 商辦製造廠須呈請該省長官咨商本部核明果符定章另詳即予註冊給照准其製造並須經官檢查之後方准發售
- 八 商民有願販賣及修理度量衡器者須由地方長官核准報部註冊給照方准營業

章另詳

九 舊有製造度量衡器之店自新制頒發後第五年起一律令其停造自第九年起一律禁其發售

十 推行之期限宜區別官商區域各有先後

(甲)官用之先後 如田賦釐稅貨幣銀行有關財政者由本部咨商財政部首先改定以次推及其他(但稅則畝制暫仍舊制其改革之方俟新制通行全國後即按照比例折算)

(乙)民用之先後 凡售賣布帛五穀兌換金銀之店鋪會社公司工場及代客買賣之牙行均宜先用新器以次推及其他

(丙)區域之先後 各省先由省城商埠辦起以次推及各縣鄉鎮

十一 上條所言之官用器應先改定者當于新器頒到後三月改定餘者一年內改定

十二 官器改定後即准商民同時並用新器以資練習(但十三條乙項所舉應先改定者當於官器改定後二年通用新器餘者悉於第二條所定全國通行期限內改定)

## (二) 提交時討論速記錄

議長 提議推行度量衡制度案請委員說明主旨

工 商 會 議 報 告 錄

本部特派員 中國度量衡 度最爲紊亂在前清時代亦未嘗不講求改良當時度以營造尺爲標準量以升斗爲標準衡以庫平爲標準弊在不能劃一攷度量衡制度之最完善者莫如法度以密達爲單位量以立得爾爲單位衡以格蘭姆爲單位其制度最爲完美萬國無不做效吾國亟宜改良與萬國合一固最要之問題若推行之期限各國不同亦各按其國內情形與人民風俗之關係而定其遲速攷法國推行之期始終不過二年德國亦不過三年比利時荷蘭諸國皆是四年奧大利最緩亦不出四年中國情形風俗習慣區域皆與外國不同故推行之期定以十年可分爲三時期(一)籌備時期(二)試行時期(三)實行時期自第一年起至第五年爲籌備時期由部派員至各省與行政長官及自治機關商會協同體察地方情形將比較表附以圖說與商民詳細說明以資利導自第五年至第九年爲試行時期至第十年爲實行時期舊有之度量衡器一律禁止營造及發售民間之製造及專利之事另訂專章但中國向來習慣各省與各省不同彼縣與此縣又不同各自



爲制紊亂已極一時頗難通曉所以責成地方長官與自治機關商會隨時說明到處張貼以資利導推行之時期既說明而推行之區域尤不可不講求（一）先由官用之物入手如釐局關卡徵糧機關等最先發行次及其他（二）民用之物凡屬銀行金店會社公司工廠以及代客賣買之牙行宜先用新器以次推及（三）地方所用之物先由通商大埠交通最廣之處發行次及各州各縣各市鎮本案之大旨如此請諸君討論

議員陸夢熊 工商部提出推行度量衡新制本席非常贊成中國度量衡之制度淆亂複雜已達極點亟宜改良考世界所最通行者莫如法制中國舊制以營造尺爲度之標準而五尺爲步五步爲弓非常複雜最不適用法以密達爲度之單位立得爾爲量之單位格蘭姆爲衡之單位均以十遞進次序井然固有利而無弊但民間紐於習慣阻力橫生恐不能一致各省代表均當負利導之責然有一層當研究者即名稱是矣若因名稱之不善以致新器不能實行殊爲困難大概不外譯音譯義兩種此次工商部所提出之新制並不取譯音譯義而仍用升斗尺丈之舊名惟冠以新字反易混同似未臻於美備本席並非絕端反對不過將來因名稱不善有碍進行何如爲討論之於先本席之意希望工商部將度量衡

新制議案撤回交本會議決後再提交參議院

議員汪廷襄 推行度量衡新制一案本議員非常贊成但名稱須稍加斟酌爲安度量衡三字中國人有大多數不知是何物不但愚夫愚婦不能周知即學者亦多未知其底蘊況中國人腦筋內向來只知道有尺稱升斗分寸劬兩等茲改用度量衡其於密達格羅邁當磅數等類名目決難分清或者於名稱上加一洋字譬之衡其或呼爲洋稱亦或任口稱名又如中國自改革以來大半係服西裝試問現服西裝者皆能盡知西裝之名目否况現在改裝之人皆是文明人物尙有如是情形何況鄉井愚人素乏知識者由是論之非尊重名稱恐不能劃一以本席之見或以名義或意義定妥名稱總之使全國人民一體周知即庸夫俗子亦易於記憶此爲名稱上之關係頃某議員亦在提議與本員之見相同未審諸君以爲何如

工 商 會 議 報 告 錄

議員谷芝瑞 推行度量衡一案以本員之見無有不贊成者請議長表決即付審查會討論以爲何如若以名稱一事工商部已咨交參議院儘可不必討論

議員萬葆元 推行度量衡一案本會員亦頗贊成但議案辦法亦頗妥貼惟三四六條皆

是由部派員一節查參議院前次議決各部官制一案每部官額多則不過二百餘人茲工商部於推行度量衡新制及昨日議案設立檢查局檢查出口茶葉羊毛生絲等項兩案估計一案尙可用二百人現本會開會只有數日即有如是情形將來會畢不知要安插許多部員本員於此三四六條由部派員一案決計反對至於提行度量衡之辦法工商部既彙爲說明書提交國務會議通過業咨參議院會議須查閱參議院之議案方有憑據本員亦不加討論

議員劉聲元 本員對於推行度量衡一案亦無多議論所有辦理法則一俟參議院議決自有規模惟名稱一事須加討論安貼頃間已有兩議員提議但我中國人民素乏知識鄉村愚人尤少閱歷若密達各項名目事實難得分明將來推行新制亦必視若罔聞以本員意見先定着手方法庶可普及人民儉驟然改定恐有窒礙

議員劉炳章 本員對於度量衡各事早有心整頓在前清時代農工商部亦曾提議後因辦法不善未及實行當茲民國政府成立復議此制較之前清一切手續本甚妥洽以本員之見不可全照外國辦理若全照外國有許多名稱或中國有音無字亦頗困難止可採用

外洋法則而名稱仍宜變通倘全用外國名稱恐難普及全國且國人對於外人頗有惡感難於實行本員特爲慎重起見並非反對政府乞原諒

工 商 會 議 報 告 錄

議員嚴智怡 對於推行密達制度極贊成我國四千年無統一制度今推行此制極爲重要因爲此法爲法國最新之法亦爲世界最精細之法不過有質問政府特派員者此種度量衡與從前之尺斗秤製法不同究須用資本若干一日能製幾何必須定一預算以本員觀之若無預算不能算出推行期限且製造時期亦極有關係譬如今日欲實行此事須知全國人數四萬萬按每一家十人算計四千萬家每家必須購辦一新尺新秤新升每種之數已達四千萬設局製造需資本幾何期限幾時必須先行宣佈始有討論方法又有說此種度量衡我國雖未有而外國市場無處無之倘期限過促又招外貨輸入不可不先事預防

本部特派員 頃有議員以名稱不妥將來仍未酌定而於部內派人一層因爲政府以此事非各省統一不可且事關重要與他事件不同是以由中央政府派人去辦非爲爭各地方之權實係注重統一年限一層非立法事項可不由參議院通過行政一方面之事當然

大衆可以斟酌至於製造一層中國應有四千萬尺稱升此不在推行範圍之內與本案無關

議員谷芝瑞 請議長卽付表決

議員廖炎 對於年限問題本員可以將部內過去情形報告原來部內定爲七年并有分年籌備之手續由部內決定後送呈國務院經國務會議以爲年限太短恐於推行有礙又發交工商部須在十五年內行之於是部內又召集各部員會議一二次以爲七年太短而十五年又太長所以斟酌籌備情形定爲十年此改定十年期眼之原因其分年籌備單與說明書將來可以送閱至於製造係根本之問題與推行甚有關係以全國之大製造之時間非在五年之內不可如諸君有何意見請在審查會再行討論

議長 現在討論終止如贊成付審查者請起立衆議員起立

### (三) 審查報告理由書

一 中華民國度量衡全採用密達制

二 採用密達制自參議院議決後 大總統頒發命令之日起期以八年通行全國

三先由部將度量衡新制模型及詳細說明書頒行各省行政長官責成各該地方自治機關農工商會協同體查地方情形將該地各種度量衡器按照新制折合比例限文到後三箇月內造具精確圖表呈部核定一面邀集商民詳細解說並隨處張貼以資利導

四製造度量衡廠除由中央酌設模範工廠數處外得由商民設廠仿製但須經政府之檢  
定

五模範製造廠附設檢查員養成所由各省選送合格生徒若干名入廠學習以備檢查新器之用並准各省人民考試入廠學習製造

六各省官署局所應用新器之件數責成各該省實業行政官查明報部轉飭中央模範製造廠估計製成期限頒發應用

七商辦製造廠須呈請地方官咨商本部核明果符定章(另詳)即於註冊給照准其製造並須經檢查之後方准發售

八商民有願販賣及修理度量衡器者須由地方官核准報部註冊給照方准營業(專章另詳)

九分年籌備事宜

第一年 籌款

購機

設中央模範製造廠

頒發新制說明書

由教育部將比較表及密達圖說編入中小學教科書及歷書並令各地官講  
所隨時演說

第二年 籌設檢查員養成所

籌設分廠

中央模範製造廠開工

第三年 實行第三條辦法

分廠開始製造

第四年 頒發新量器禁造舊量器

第五年 實行新量器禁售舊量器

頒發新衡器禁造舊衡器

第六年 實行新衡器禁售舊衡器

頒發新度器禁造舊度器

第七年 實行新度器禁售舊度器

第八年 全國通行新制自六月以後違者按律處罰

#### (四) 審查報告討論速記錄

議長 刻議推行度量衡新制案請工商股報告

議員嚴智怡 此案開審查會時頗費斟酌第一年限問題有主張三年者有主張五年者有主張十年者再從根本上製造上計算以爲非七年半不可故定爲八年其實只須七年半再不能縮短原案是定爲十年此爲不同之一點其外如分年籌備事宜亦有許多提議有主張分開度量衡爲三者以爲升斗在各處爲最有標準尺寸在各處爲最無標準最有標準者容易改良最無標準者難於改良今先說明第九條第一年籌備事宜原案本規定



有由教育部編入各學教科書一層本審查股以爲歷書一層最爲人民所通用應該一律編入以期普及又對於中央製造廠一項有主張商辦有主張官辦者本審查股以爲此係工商部自有之權除中央設模範製造廠外全國得依便宜酌設數處此外原案有徵集各省調查表本審查股以爲此事甚難一省有數十州縣即有數十種不同且即徵集又有何用故於第三條中祇須說明規定先由部頒行之第四條中說明各處商民可以設廠仿製如必須徵集恐徒滋紛擾本審查股審查之結果如此再請諸君討論

### (五)議決條文

與審查報告同

## 第二案 商會法案

本部交議

(附言)按此案前經本部交由法制局修改此次會議將原案及修改案一併提出作為諮詢案者此外尚有關於商會議案五件由各代表先後提出另標爲連帶議案一題附記於後

### (一)原案提交理由書及條文

查前農工商部所定商會簡明章程二十六款條文既未合法規體例亦諸未完備於議員職務更未能規定明白嗣又於通行各商會札文內附訂規則增設辦法雖與章程相輔而行而破碎支離未成完法且有商務總會商務分會及商務分所之區別總會可轄分會分會可轄分所階級既多流弊滋甚是以一選舉而爭充總理者有之一地方而爭設兩會者有之現查各省及外洋各埠已設之總會已近百處各省分會已八百餘處分所報部者亦已數十處其中在商務繁盛之處必須設立者固多而無設立之必要者亦復不少若不速爲規定辦法示以範圍非特商務不能進步且轉足以擾商務本部以欲振興工商業必先改良舊有機關於參酌舊商會章程及根據日本商業會議所法並近年來辦理各省商會

之經驗酌中訂定商會法草案除去從前階級制度無總會分會之分定名為商會有聯絡而無統轄並廢去部發委任狀及關防圖記改總協理為會長副會長由部核准即可就職力祛官場積習凡選舉權及被選舉權皆為嚴定資格使從前已設之商務分會及分所地方商務如未必繁盛並無設立之必要者當然淘汰於無形至外洋各埠商會本法未曾規定者因各國法律皆行屬地主義本國法不能行於他國是以事實上雖可准照本法施行而形式上似未便規定也茲將各條備列於下

### 第一章 設立

第一條 商會得設立於各省垣各大商埠及其他商務繁盛之城鎮

(說明)商會為促進商業之機關其設立地點當以經濟區域為準商埠為商務繁富之區省垣皆人口薈萃之所自應設立商會以聯商情至其他各縣不必拘定政治區域專設於縣城常有縣治商業甚微遠不及其所轄市鎮者故本法規定各省垣各大商埠及其他商務繁盛之城或鎮為設立商會之地點較為切實至本法廢去分會分所名目一概稱為商會其理由見前茲不贅述

第二條 設立商會時須由該會有被選舉爲會董之資格者三十人以上發起按照左列

各項詳擬章程呈報該省長官轉咨工商部核准後方得設立

一 名稱地域及所在地

二 關於會董額數及選舉之規定

三 關於職員權限及選任解任之規定

四 關於會議之規定

五 關於庶務之規定

六 關於會計之規定

七 關於調處商家爭議之規定

(說明)商會設立以商務繁盛之區爲準故非有殷實商人合被選舉資格者三十人以上發起不可所以規定爲三十人以上者一因有被選舉之會董既有此數其地之商務繁盛可知二因本法第七條會董額數既規定爲三十員至五十員自當以三十人爲發起人之最少數三因根據日本商業會議所法第三條規定之

第三條 商會須置有事務所

第二章 職務

第四條 商會之事務權限如左

一 研究促進工商業之方法

二 工商業法規之制定修改廢止及於工商業有利害關係等事均得發表意見於行

政官廳

三 關於工商事項答復行政官廳之諮詢

四 調查工商業之狀況及統計隨時發表

五 依工商業者之委托調查工商事項或證明其商品之產地及價格

六 依行政官廳之命令推荐關於工商業之顧問員

七 因關係之請求得調處工商業者之爭議

八 經行政官廳之許可得設立商品陳列所工商學校及其他關於工商之公共事業

第五條 工商部或地方官廳隨時得令商會調查各種工商業事項

第三章 職員

第六條 商會之職員凡分四種如左

一 會長

二 副會長

三 會董

四 特別會董

(說明)特別會董爲舊商會章程所無因會長等三項由商人選充雖富於商業經驗而專門學識未必完備故增設此項以補不足其資格以本法第九條定之

第七條 職員之額數會長一員副會長一員或二員會董自三十員至五十員特別會董不得過會董全數五分之一

(說明)會董額數定爲三十員至五十員係參照舊章及日本商業會議所法第三條第十四條酌定特別會董額數係參照日本商業會議所法第十五條規定之

第八條 會長副會長會董均應投票公舉

舉定後須呈報該省長官轉咨工商部存核

(說明)第二項規定會長等舉定後由該省長官轉咨本部者因商會與本部時有直接關係之事非經該省長官咨報有案無從查核

第九條 特別會董由會中延請有專門學術者充之延請後準第八條第二項辦理

第十條 會長副會長會董特別會董概不支薪

第十一條 第六條所列各種職員外得酌設書記會計庶務等辦事員

#### 第四章 選舉

第十二條 選舉人須具有左列二項之資格

一 本國人年滿二十一歲以上之工商業者

二 在該商會區域內經營公司行號或爲其代表者

(說明)選舉人之資格所以不限定男子者因婦女亦可經營商業其於選舉得以代表行之至年歲因民法尙未規定故參酌各國通例及現訂衆議院選舉者年齡定之

第十三條 被選舉者須具左列各項之資格

工 商 會 議 報 告 錄

一 本國男子年在三十歲以上者

二 在該商會區域內經營公司行號或爲其代表三年以上確有經驗及學識者

三 身家殷實素爲各商所推重者

(說明) 被選舉者之資格限於男子規定爲三十歲以上者因三十歲以上其經驗學識既富必爲各商所推重查日本商業會議所法第十二條其有被選爲議員之資格者亦規定爲三十歲以上之男子本法根據之

第十四條 凡屬左列各項之一者不得有選舉及被選舉權

一 破產未得復權者

二 被控未結案者

三 瘋癲及廢疾者

四 剝奪公權或停止公權者

(說明) 查舊商會章程并無此項規定故各商會往往有以破產未了及被控未結之人選舉爲會長會董者及經駁斥又以前未明定爲詞迭次抗辨茲特規定此條以杜



流弊

第十五條 每選舉時一選舉人只有一舉遺權

第十六條 選舉以記名投票法行之

(說明)查舊商會章程並無選舉方法祇有公舉公推字樣是以各省商會選舉流弊滋多竟有狃於推舉字樣而不實行投票之法者本法特規定記名投票法以免參差不齊之弊

第十七條 會董由選舉人投票選舉

會長副會長由會董投票互選

第十八條 選舉投票應由地方官監督

第十九條 凡選舉時應先期二十日以上通告選舉日期

(說明)選舉時規定為先期二十日以上通告者因舊商會章程定為先期三月懸隔太久似多未便且有並不遵行者故酌中定為先期二十日

第五章 職員任期

第二十條 會長副會長會董特別會董均以二年爲一任期其中途補充者須按原任期計算

(說明)舊商會章程職員任期均定爲一年爲時未免大促是以各處商會呈請續任竟有逾三次以上者查日本商業會議所法第二十四條議員之任期爲四年本法參酌現在實際情形規定二年爲一任期

第二十一條 會長副會長被選連任以一期爲限

第二十二條 會董每年須改選半數若會董原額爲單數者則先改選其多數之一半

第一次改選時依掣簽法行之

(說明)會董每年改選半數者因二年一任每屆任期全體改選勢必盡易生手而於會務或有窒礙不如每年改選半數較無此弊惟第一次改選必有一半未及年限者不得以掣簽法行之第二次以後每半數改選可按照任期不必復用掣簽法

第二十三條 特別會董於任期末滿時即行解職但亦得連任

第二十四條 新選之職員就任舊職員方得解職

第六章 職員解任

第二十五條 職員有左列各項行爲之一者得令解任

- 一 因不得已事故經會議決准其退職者
- 二 遇有第十四條所列事項者
- 三 工商部或地方官廳依法律令其退職者

第七章 職員罰則

第二十六條 職員之罰則如左

- 一 職員怠於職務及違背該會規則得議決除名或酌停其選舉權
- 二 職員有不正當行爲時得依議決處以相當之罰款但不得過二百元
- 三 職員濫用職權時得由利害關係人提起訴訟

(說明)第二項職員罰款定爲三百元以下者因舊商會章程並無此項規定而各省商會章程內僅言處罰毫無限制易滋流弊茲特參照日本商業會議所法第三十二條規定

第八章 會議

第二十七條 商會得開定期會議及特別會議

第二十八條 定期會議分年會例會每年一次例會每月須二次以上

特別會議無定限

第二十九條 凡議決左列各項事件須有會董三分之二以上到會得到會者三分之二以上之同意方得決議

一 會章之變更

二 職員之退職除名及處罰

三 解散及清算事項

上列第一項及第三項之議決非經工商部核准第二項之議決非經地方官廳核准均不生效力

第三十條 特別會董亦得有議決權但會章有特別規定時不在此限

第九章 會計

第三十一條 商會經費由該會全體分別負擔

第三十二條 經費之預算決算均須按年分別呈報該省長官彙報工商部

第十章 解散

第三十三條 商會之解散非有會董三分之二以上之決議不得爲之解散決議後非經

工商部核准不生效力

第三十四條 商會雖經議決解散然在清算期間內仍視爲存續

第三十五條 商會解散時得依決議選任清算人如選任後有缺員時更行補選

清算人選定後須經地方廳核准

第三十六條 清算無可選任時地方官廳得代爲選任

第三十七條 清算人代表商會對於清算上一切事務有執行之權

第三十八條 清算人所定清算及財產處理方法須經該會議決

如該會不爲議決或不能議決時清算人須呈由地方官廳核准

第三十九條 商會解散後設有債務得按照第三十一條由該會全體分別負擔之

第十一章 附則

第四十條 前農工商部頒行之商會簡明章程自本法施行之日起即行廢止

二 法制局改訂商會法草案

第一章 組織

第一條 凡大商埠及商務繁盛之省縣及市鎮均得設立商會

商會之區域不以行政區劃或地方自治團體之區域爲限

第二條 設立商會時須由該商會區域內有被選舉爲會董之資格者三十人以上發起

按照左列各款詳擬章程呈報該省行政長官轉咨工商總長核准後方得設立

一 名稱地域及所在地

二 關於會董額數及選舉之規定

三 關於職員權限及選任解任之規定

四 關於會議之規定

五 關於庶務之規定

六關於會計之規定

七關於調處商家爭議之規定

第三條 商會須設事務所

第二章 職務

第四條 商會之職務如左

一 研究促進工商業之方法

二 工商業法規之制定修改廢止及於工商業有利害關係等事均得發表意見於行政

官署

三 關於工商事項答覆行政官署之諮詢

四 調查工商業之狀況及統計隨時發表

五 受工商業者之委託調查工商事項或証明其商品之產地及價格

六 因關係人之請求得調處工商業之爭議

七 經行政官署之認可得設立商品陳列所工商學校及其他關於工商之公共事業

第五條 工商總長或地方行政官署隨時得令商會調查各種工商業事項

第三章 職員

第六條 商會之職員凡分四種如左

一 會長

二 副會長

三 會董

四 特別會董

第七條 職員之額數會長一員副會長一員會董自三十員至五十員特別會董不得過會董全數五分之一

第八條 會董由選舉人投票公選會長副會長由會董投票互選

會長副會長及會董選定後須呈報該省行政長官轉達工商總長存核

第九條 特別會董由商會於民國人民中遴選富有工商業之學術技藝者充之

商會遴選特別會董後應遵照前條第二項辦理



第十條 會長副會長會董特別會董概不支薪

第十一條 第六條所列各種職員外得酌設書記會計庶務等辦事員

第四章 選舉

第十二條 選舉人須具有左列資格之一者

一 經營商工業之民國人民國商法視為有能力者

二 依據民國法律設立之內國法人在商會區域內有本事務所或營業所者

第十三條 被選舉者須具有左列各款之資格

一 有民國國籍之男子年滿二十歲以上者

二 現充或曾充商會區域內之公司之職員或各行號之店員滿三年以上者

三 有營業資本千元以上者

第十四條 凡屬左列各款之一者不得有選舉及被選舉權

一 褫奪公權尚未復權者

二 受破產之宣告確定後尚未撤銷者

三有精神病者

第十五條 每選舉時一選舉人只有一選舉權

第十六條 選舉用記名投票之方法由選舉人躬自行之但法人可由其代表者代理

第十七條 選舉投票應由地方行政官監督

第十八條 關於選舉會董之方法及監督選舉之規程別以命令定之

第五章 職員任期

第十九條 會長副會長會董特別會董均以二年為一任期其中途補充者須按原任期

計算

第二十條 會長副會長任期滿後若再被選得以連任但以一期為限

第二十一條 會董每年須改選半數若會董原額為單數者則先改選其多數之一半第

一次改選時依掣簽法行之

第二十二條 特別會董於任期滿時即行解職但經商會之議決亦可連任

第二十三條 新選之職員就任舊職員方得解職

第六章 職員解任

第二十四條 職員有左列各款行爲之一者得令解任

一因不得已事故經商會議決准其退職者

二遇有第十四條所列事項者

三工商總長或地方行政官署依法律令其退職者

第七章 職員罰則

第二十五條 職員之罰則如左

一職員怠於職務及違背商會規則者得議決除名或並於三年之內停止其選舉權及被選舉權

二職員對於本商會有不正當行爲時得由商會議決處以相當之罰款但不得過二百元

第八章 會議

第二十六條 商會得開定期會議及特別會議

第二十七條 定期會議分年會例會年會每年一次例會每月須二次以上

特別會議無定限

第二十八條 凡議決左列各款事件須有會董三分之二以上到會得到會者三分之二以上之同意方得決議

一 會章之變更

二 職員之退職除名及處罰

三 特別會董之連任

四 解散及清算事項

上列第一項及第四項之議決非經工商總長核准第二項之議決非經地方行政官署核准均不生效力

第二十九條 特別會董亦得有議決權但會章有特別規定時不在此限

第九章 會計

第三十條 商會經費由商會之區域內有選舉會董之資格者分別負擔

第三十一條 經費之預算決算均須按年分別呈報該省行政長官彙報工商總長

第十章 解散

第三十二條 商會之解散非有會董三分之二以上之到會到會者三分之二以上之決議不得爲之

解散決議後非經工商總長核准不生效力

第三十三條 前條之解散經核准後即時行之但在清算期內仍得繼續存在

第三十四條 商會解散時得依決議選任清算人如選任後有缺員時更行補選

清算人選定後須經地方行政官署核准

第三十五條 清算人無可選任時得由地方行政官署代爲選任

第三十六條 清算人代表商會有執行清算上一切事務之權

第三十七條 清算人所定清算及處理財產方法須經該會議決

若該會不議決或不能議決時清算人須呈由地方行政官署核准

第三十八條 商會解散後若有未了之債務應按照第三十條之規定由其區域內有選

舉會董之資格者分擔之

第十一章 附則

第三十九條 本法自公布日施行

### 三議決後修改之條文

第一章 組織

第一條 凡商務繁盛之城鎮得設立商會省會及大商埠得設立總會

理由 按部定商會區域不以行政區劃爲限所有商務繁盛之城鎮已設應設之分

會分所通稱爲商會以平階級其原設總會處所均商務極盛之區應仍照舊以資聯絡

第二條 設立商會時須由該商會區域內有被選舉爲會董之資格者三十人以上發起

按照左列各款詳擬章程分別咨呈該省行政長官工商總長核准設立

一 名稱地域及所在地

二 關於會董額數及選舉之規定

三關於職員權限及選任解任之規定

四關於會議之規定

五關於庶務之規定

六關於會計之規定

七關於調處商家爭議之規定

第三條

一商會關防由工商部頒發式樣照刊報部以資信守

理由 商會對於工商部行政機關各地商會一切申請答覆調查諮詢事件往來文

牘非由部頒發關防不足以資信守

第四條 商會須設事務所

第二章 職務

第五條 商會之職務如左

一研究促進商業之方法

二商業法規之制定修改廢止及於商業有利害關係等事均得發表意見於工商部行政官署

三關於商事項答覆工商部行政官署之諮詢

四調查商業之狀況及統計隨時發表

五受商業之委託調查事項或證明其商品之產地及價格

六因關係人之請求得調處商業者之爭議

七有設立商品陳列所商業學校及其他關於商務之公共事業之責任

八市面遇有危險恐慌時應設法維持之

第三章 職員

第六條 商會之職員凡分五種如左

一會長

二副會長

三會董



四特別會董

五會員

第七條 職員之額數會長一員副會長一員或二員會董自二十員至五十員特別會董不得過會董全數五分之一會員無定額

第八條 會董由選舉人投票公選會長副會長由會董投票互選會長副會長及會董選定後分別咨呈該省行政長官工商總長存核

第九條 特別會董由商會於民國人民中遴選富有商業之學術技藝者延請之商會遴選特別會董後應遵照前條第二項辦理

第十條 會長副會長會董特別會董概不支薪

第十一條 第六條所列各種職員外得酌設書記會計庶務等辦事員

第四章 選舉

第十二條 選舉人須具有左列資格之一者

一經營商業之民國人民民國商法視為有能力者

二 依據民國法律設立之內國法人在商會區域內有本事務所或營業所者  
第十三條 被選舉者須具有左列各款之資格

一 有民國國籍之男子年滿三十歲以上者

二 現充或曾充商會城區內之公司之職員或各行號之店員滿五年以上者  
三 有營業資本千圓以上者

第十四條 凡屬左列各款之一者不得有選舉及被選舉權

一 褫奪公權尚未復權者

二 受破產之宣告確定後尚未撤銷者

三 有精神病者

第十五條 每選舉時一選舉人只有一選舉權

第十六條 選舉用記名投票之方法由選舉人躬自行之但法人可由其代表者執持代表證據代理

第十七條 選舉投票先期報告地方行政官屆期請蒞會監督

第十八條 關於選舉會董之方法及監督選舉之規程別以命令定之

第五章 職員任期

第十九條 會長副會長會董特別會董均以二年爲一任期其中途補充者須按原任期計算

第二十條 會長副會長任期滿後若再被選得以連任但以一期爲限

第二十一條 會董每年須改選半數若會董原額爲單數者則先改選其多數之一半第一次改選時依掣籤法行之

第二十二條 特別會董於任期滿時即行解職但經商會之議決亦可連任

第二十三條 新選之職員就任舊職員方得解職

第六章 職員解任

第二十四條 職員有左列各款行爲之一者得令解任

一 因不得已事故經商會議決准其退職者

二 遇有第十四條所列事項者

三遇有違背法律不正行為被人控告確有實據者

第七章 職員罰則

第二十五條 職員之罰則如左

一職員怠於職務及違背商會規則者得決議除名或並於三年之內停止其選舉權及被選舉權

二職員對於本商會有不正當行為時得由商會議決處以相當之罰款但不得過二百元

第八章 會議

第二十六條 商會得開定期會議及特別會議

第二十七條 定期會議分年會例會年會每年一次例會每月須二次以上

特別會議無定限

第二十八條 凡議決左列各款事件須有會董三分之二以上到會得到會者三分之二

以上同意方得決議

一 會章之變更

二 職員之退職除名及處罰

三 特別會董之延請及連任

上列各項之議決應分別呈咨工商總長暨地方行政官核准方生效力

第二十九條 特別會董亦得有議決權但會章有特別規定時不在此限

第九章 會計

第三十條 商會經費由商會之區域內有選舉會董之資格者分別負擔

第三十一條 經費之預算決算均須按年分別呈報該省行政長官暨工商總長

理由 商會由商人組織而成即為商人公共團體會內職員辦理不善或改選或處罰

前條業經規定是法人不合可以改選法人萬無法人不合而解散法團之理第十章程散各條應請取銷擬增權限六條以資遵守

第十章 權限

第三十二條 商會對於商人

一有提倡保護之責

二有代商伸訴之責

三有平值市價之責

四有修訂各行業規則之責

第三十三條 商會對於商會及總會

一有答覆諮詢調查之義務

二有代辦委託公共事件之義務

三有互相協助之義務

第三十四條 總會對於商會

一有考察維持之義務

二有招集會議之義務

三有通告調查各處商情之義務

四有代為轉達協助之義務

工 商 會 議 報 告 錄

第三十五條 商會對於工商部

一有呈請維持之責

二有呈報商情之責

第三十六條 商會對於行政官廳

一有咨請查辦之權

二有咨請維持之權

三有代商伸訴之權

四關於妨礙公益有咨請出禁之權

第三十七條 文牘程式

商會對於工商部各省都督一律用呈對於司長以下各行政官署各省各地商會一律用咨

第十一章 附則

第三十八條 本法自公布日施行

### (四) 提交時討論速記錄

議長 現議商會法案此案係工商部提出請政府委員說明

工 商 會 議 報 告 錄

本部特派員 在前清光緒二十九年時由本部頒布一種商會簡明章程二十六條其中破碎支離不能成爲條文於議員職務多未規定明白後來又於通行各商會札文內附訂規則增設辦法至今日已行之七八年之久而現在商會之成立者非常之多本部調查各省及外洋商會成立之數總會有一百餘處分會有一百餘處分所又有一百餘處總計大小商會約有一千餘處以七八年之時期而能發達到如此地步效力不可爲不大不過各處之組織非常複雜其中在商務繁盛之處必須設立者固多而無設立之必要者亦復不少若不速爲規定辦法示以範圍非特商務不能進步且恐轉擾商民本部自成立以來以爲欲振興商業保護商人必先改良舊有機關於期有完全之商會法故本部已擬訂一商會法草案提交參議院現在撤回先行提交本會請公同研究其中根據係就從先之商會章程外國之商會法與日本商業會議法及中國近七八年來各省辦理商會之經驗參酌訂定僅擬就草案四十條其中與前不同之點想諸位當已看明惟本部尙有聲明者此次



會議諸君由總商會選舉而來者十居八九所以在未討論之前希望諸君者第一除去簡人之私意爲分會設想第二此案非爲目前之計與暫行章程不同是爲永久之商會法是以請諸位於理論上事實上有不便之處不可以行之太難即存苟且之心此要求諸君注意者也此外關於改動之處第一擬廢去總分會之名稱按總分會之名稱各國所無惟中國有之與事實上諸多不便其總會對於分會分所儼然視爲一種統屬衙門甚至門前懸有虎頭牌并有問案審拷等事似成爲商家之官廳本部接各處之報告甚多是以不能不取消總分會之名稱現各省商會甚多總分會亦無限制以江蘇而論固係商務繁盛之區總會已有數處以廣西而論總會有七處分會亦甚多但是分會與總會并無一定之區域甚至有分會不知應屬於何處總會者本部對於此種困難事實無從辦理是以始有廢去總分會名稱之議以從前總會會員既屬合格之人組織之即分會合格者亦當然可變爲同等之商會不過將從前總會之總字廢去其機關依然存在會員仍係舊人財產亦無損失此法律上之規定而事實上仍照前辦理者也此爲本案之第一特點第二係合併工會按工會與商會難以劃分是以將工會亦規定於商會法之內現在工會成立者已有二十

餘處之多然其中爭論亦復不少近如四川奉天吉林關於工會之爭論甚多欲解決此種問題非規定法律不可但是工商二者甚難分離如一人自辦一處工場又於他處作生意同是一人係工而兼商者應如何劃分乎照原理上言之工會係資本公司與勞動者所結合而成而資本公司概屬商人若工會單爲勞動者所獨有此係社會上一大問題如德國之法律對於勞動者主張教育保護但並非資本公司保護勞動者係資本公司教育勞動者今就我國現情工商業界限之難分既如前說則惟有合工商業者併爲一氣使之組織商會復使之組織工會之爲便然實質上既有所謂工會而名稱上何妨寓於商會蓋以商會組織之先例并非倡自中國而中國今日當採國際商會制度使商會非爲一地一省之商會爲萬國之商會以故本部所定之商務政策全採國際貿易之制夫貿易既不限於本國斯商會即不能僅限於中國而已此爲本案之第二特點第三釐訂選舉被選舉之資格前商會章程幾無此種之規定而被選舉之資格有限於才地資望者夫才地資望四者其名詞不見於法律上且無消極之資格因此而生出種種困難其被選舉爲商會之總協理者或經破產或失信用均在所難免考其弊害即由於無法律之釐訂故本案確定之此爲本案之第

三特點第四釐訂選舉方法以前選舉純從推舉有由一地方公推公舉者甚至有散發傳單使衆人署一知字即作爲公推公舉者故流弊甚大本案於此特爲注意釐訂并一洗從前官場之積習前清時代官商甚形隔膜商人非捐納一官不得與官場往來故前清農工商部所規定之商會章程爲聯絡官商起見故於總協理推舉定後由部加札所以表明總協理受有部札即與官齊此在專制時代故無可如何方今共和時代官吏無從前之威望亦無從前之價值官商界限可以消滅於無形則不必有由部加札就表面上視之既經多數人所選舉之總協理即可以定爲總協理固無由部加札之必要故本案去之此爲本案之第四特點改正之大概如是其所以提作諮詢案者因有稿子二份一爲工商部提交法制局者一爲法制局所修改者今一併提出請諸君斟酌止要事實上可行法律上無所違礙本部斷無不從命者也

某議員 取消總分會之名稱則以後文件如何辦法請說明之

本部特派員 商會法外仍有一種施行章程但此案非本會所能議決須交由參議院通過蓋從前則爲商會章程而今則變而爲商會法者也當此過渡時代不能無施行章程一

俟將來通過後咨行各省速各省商會成立後按照章程用一關防即可以辦其往來之文件但此時尙不能提出

某議員 取消總分會之理由不能以挂虎頭牌種種爲詞本會代表在各省總會之人甚多請問諸君有此流弊否有則應極力去之如無此種流弊則不能認承如以此而取消總分會似不足以昭平允且此法中所定凡商人設立商品陳列所或商業學校須得本部之許可非許可則不能設立似對於商界故爲摧殘請問工商部對於商業政策究係提倡抑係摧殘請再行說明

本部特派員 各省商務總會之懸挂虎頭牌並非本員憑空虛語亦並非爲取消總分會理由惟不過因有此弊病耳至於商家設立商品陳列所及商業學校必須由工商部許可者蓋以此項之設置地方大有所關而與中央亦有關係中央當知各省商務情形則地方官即不能不與該地方之商人接洽而商人之欲設立此次之公共團體即不得不向地方官說明轉呈於工商部不得以呈部爲摧殘商業之舉也

議員張興漢 商務總會懸挂虎頭牌等事果爲商界之疵現本會所到商務總會之人其

多貴部員既有所聞可分別指出不能籠統其詞以罵盡全國之商會在各省商會其被舉爲總協理者大概均是盡純粹義務且猶有自行捐款於會中者種種困難不一而足其間一二不肖之徒貴部員不妨分別指出使無此等情事者可以感奮有之者知有所警懼不能籠統其詞使辦理商會者爲之寒心向之當商會之總協理既犧牲其財產而至今日工商會議中又受此種言論犧牲名譽殊非本員之所樂聞者也

議員劉炳章 部員所說大概是前清時代之事並非民國之事實此說可不必提及當就本案討論我等此次之來所議案件未必盡能實行而商會法斷無不實行之理只要規定妥當組織一極好商會即可以卜實業前途之發達對於此案我等當詳細討論此外尙有法制局所修正之案及議員提議關於商會之改組案件可一同報告後再細爲斟酌總期組織一完全無缺之商會併將舊日之商會擴充之使之爲全國商業界上之商會是不得不參考各國商會之法規按照中國商務之情形以妥爲訂定雖時間不多然此案關乎商務上之根本爲此延長會期亦無不可

議員曹典球 本案併工商於商會之中意在聯絡工商家爲一致以免引起勞動家之勢

## 工 商 會 議 報 告 錄

力誠爲最要然現時工會之成立并非出於勞動家之組織是經營工業之資本家與勞動者并不甚相關係若以此而欲免引起勞動家之勢力何以法國有純由勞動家組織之會所而法國之勞動家仍無勢力之發展乎且勞動家不僅工業有之即以農論其勞動有百倍於工者既有所謂工會則不能不立農會不得以恐引起勞動家之衝突爲詞况本會代表中有各省之工會代表如將工會取消併合於商會之內代表未爲該會謀發展而反認該會取消其何面目以歸乎蓋決不能以會多爲有流弊當視全國之司法有無精神秩序爲斷否則如湖南司法上之無精神無秩序工會亦因此趨於無秩序無精神之地位遂促而取消之甚爲不合民國以前民族渙散團體不立而且官民相隔閼故工商業之敗壞如此今正當極力設法提倡不得漫予取消惟當規定一良好辦法不可蹈歐洲末年之故轍耳本員平日所抱之宗旨惟在於司法及各種行政界之有精神會之衆多殊不足以爲患議員廖治 前清時代之商會章程本不完善本員曾經呈請農工商部修改未果今日當然改訂且所改者甚好如所增加之特別會董即爲確有所見各省商會之所以不能發達大概由於商人中富有學問者少今定以有工商業之學術技藝者選充特別會董誠爲扼

要之規定此外如改名稱定選舉及被選舉資格均比以前較妥而任期以兩年爲限亦可以使之施展充裕不似以前一年促短之期間不能辦事也惟第十章解散之規定須說明原因商會爲實業行政之補助機關於實業前途關係至大不能以大衆願意解散即解散之至若第二十八條所規定之四項二三兩項大可無須由工商總長核准  
本部特派員 原無二三兩項在內

議員廖治 第六章第二十四條之第三項所依之法律係屬於何種抑係依第十四條消極資格之規定若依十四條之規定則此爲贅文大可以刪此乃關於條文上所不滿意者至對於根本上之研究第一是關於統系問題本案所列純是積極研究工商業發達之事而於工商業所應破除之障礙物則無所規定且商會之立不能無一總會以統率之今將其統系變更所持之絕大理由以爲有總會有分會又有分所即不免鬧官派故取消總分會之名稱然今日之各政黨不論其是否有無鬧官派者均確非行政官所乃有本部有支部又有分部一所以明統系一所以便於徵集各地之意見以研究於一是也商會亦何獨不然每季應有報告各地應有靈通之消息今取消其名稱即無以昭統系而生出種種之

不便利况言採取國外貿易政策則愈不能無全國之商務總會方今商人勢力極薄事事須提携引導萬不能無一總機關以統系之此其一第二所謂以經濟爲契約不以行政契約爲標準非常贊成前清時代有一省設立二總會者又有所謂分會分所至不一律理直極力改良蓋以總會過多層級亦多今當規定於一省適中之處設一總會似聯絡極大之團體不能各不相謀理論上且不可說事實上亦不宜不如此如均曰商會而無總分會之名稱則此會與彼會相關之事亦不相謀即文書往還亦易生懈怠之心其弊甚大又如第五條地方行政官包括太廣是一省之行政官均可以頒命令於會中未免太難當規定爲行政長官方可與中央之工商總長相稱豈有中央僅受總長之命令而各省之商會則受一省之舉凡行政官署之命令乎此其二對於消極的一條亦應規定如商人之請求以及商會對於行政官之建議亦應規定在內其解釋之法亦應訂定明白否則行政官不照法律條文辦理是以本員之意關於消極保護商人章程請求規定也

議員呂荃 應在二讀逐條討論

議長 此案係諮詢案大眾對於部內有何意見自可陳述但是今日之工商代表由商務



總會而來者甚多不可專注意在箇人之關係部員與代表雙方宜從良心上平心靜氣討論本日所有關乎商會各案（參觀附錄各案）可交審查會合併辦理大眾有何陳述亦請交到審查會再由審查會送至部內至於國民如何之心理國家如何應國民之心理應由部內辦理如大眾贊成此三案一併付審查又如諸君有意見書亦請送至審查會再由審查會一同交至工商部者請舉手衆議員舉手贊成

### （五）最終討論速記錄

議長 商會法大致已經審查修改條文若干諸君有無異議

某議員 商會法由工商部頒布工會法亦應由工商部規定

議長 現在時間寶貴請指明何條發表意見不必大體討論

議員葛懷民 據本員意見加入一條即將其條文送於議長

議員傅士鑒 質問委員工商部規定商會法是法律性質抑是章程性質

本部特派員 工商部爲整齊畫一起見所以幾經審慎而定此項法規屢經本部商酌訂妥提交法制局參議院決議皆爲商人一方著想實所以補法律之不逮各代表由各處

而來於各地情形非常熟悉如有意見可以發表由本員特達工商部作爲參考或由代表提出意見書或於條文上加以修正均無不可

議員朱志堯 工商並重現在各省工業事務日見發達工會章程何以不見工商部提出

本部特派員 工會法當然另行提出不過尙未訂好

議員李涵清 此事由工會代表已將草案擬定呈請工商部立案

議員朱志堯 工商並重商會法既由工商部提出工會法亦不可不定已約各處工會代

表聯合呈請仍請工商部提交參議院議決

議長 朱議員志堯對於工會法極力主張足見熱心各省代表不辭跋涉之勞而來赴會

無非對於工商一方面思有以整理改良之既說工會法已由工會代表起草另行呈請亦

無不可請工商部另行核訂

議員曾鼎勳 工會法與商會法性質不同

某議員 請工商部分別定之

議長 諸君對於本案有無意見

議員葛懷民 提議第三條商會關防由工商部頒發關防乃前清舊習現在實事就是此項虛文皆可不必此條可刪去

議員曾鼎勛 商會非官機關亦何必有此關防可以從刪

議員劉炳章 商會關防猶官廳之印信以資信守亦未便刪除

本部特派員 稍有報告工商部初定之意亦主張從刪後以商會與各部及各機關往來文件若無關防易滋流弊所以有此條規定

議員葛懷民 關防由本部頒發以資信守五字可刪

議員劉炳章 由工商部頒發關防式樣可矣

議長 贊成第八條照改者請起立起立者多數

議員孫國誥 本員以商會法名題實與章程無甚區別

議員陸燦 本員意見不如改爲商會暫行章程請議長表決

議長 商會法改爲商會暫行章程

議員余晴 據本員意見於三十七條以後加以對於司法官有咨請仲訴之權等意

議長 司法獨立不便干涉故本會前有商事裁判議案提出此條能否加入請諸君斟酌

議員陸傑 第十章內從三十五條以後全刪

議長 條文內字句之修正請股長担任

議員劉炳章 請表決

議長 本案除修正各條外贊成審查報告者請起立起立者多數

## (六) 連帶議案

(甲) 姚王兩代表提議請頒定國內外工商會章程案由書

前議籌開各本省商會聯合會案已經贊成惟商情固貴聯絡章程尤貴一律近聞參議員於商會章程業經議決尙未見到不知內容若何查前清商會章程專指國內各行省而言至國外僑商曾未議及於是各埠僑民無所遵守自行組織商會前見商務報所載章程各不相同即就僑俄商會章程而言如雙城子伯利均係援照海參威商會章程呈准本國政府暨所在國官長始行開辦乃當時農工商部以意刪增致使三會不能一律遑論與南洋各島之會相吻合乎自非頒定國內外會章凡我人民各有遵守不可至國外會章關係華

僑頒定後決非由工商部逕令各會便能成立因咨請外交部照會各國公使轉飭所在國僑民遵行方爲有效即使各埠商情彼此各異不妨另訂細行規則總以不背原定章程宗旨爲合格庶乎由一律而進於聯合秩序井然抑本議員更有說者部既曰工商部則會亦應改爲工商會不獨名稱相符而於聯絡之情尤爲接洽至應如何釐訂章程或由工商部咨催參議院頒定或由本會先具草案交參議員覆議二者孰是統候公決

(乙) 楊代表承曾提議改良商會案

各省商會會章多不完備今宜改良辦理以期發展內地商務略舉數條於下聽候公決

(一) 設立代買貨物處

前清商會徒有其名如甲埠商人欲向乙埠採買貨物往往派一莊客前往商會不爲過問莊客一失信用則雙方受其影響今宜由商會設立代買貨物處甲埠商人欲採買乙埠貨物即可呈明甲埠商會直向乙埠商會交涉庶可免莊客拐騙之弊

(二) 設立代賣貨物處

牙行之設原爲保商乃立法既久流弊叢生欺壓商民無所不至今宜由商會設立代

賣貨物處爲商民廣籌銷路庶可免牙行卡索之弊（案此則雖與交易所辦法稍有含混然交易所多就土產物言之而代賣貨物處則不必土產物亦可爲之代賣也）

（三） 設立代報稅捐處

新訂稅則尙未宣布各處商人無所適從今宜由商會設立代報稅捐處釐稅概由商會代完庶可免釐局中飽之弊

（四） 設立土貨檢查所

查茶葉生絲羊毛棉花四項既經議准由大部設立檢查局勸導之責自應由商會擔任此外尙有各地土產物品散之則少合之則多如均由部設立檢查局將有日不暇給之勢不如先由各處商會公認其勞一切均照部章辦理是亦爲提倡輸出吸收外資之一種辦法也

（丙） 徐田兩議員提議各商會章程修改議

中國商界之團體會館也公所也百十年來如一日窺其意與商會名異而寔同惟其內容之組織各隨其地方之風氣而各異所謂聯合之機關及章程之一致昔者政府固未嘗注

意及此自前清改設商會之命下所謂會館公所紛紛更其名曰商會其組織之內容各行其是章程任便自訂意義紛歧條例各異雖有商部之通行簡章無如簡略殊甚權利義務界限不清久已視爲具文職是之故省與省異縣與縣異一埠之中華洋界又各異其所以自爲風氣各隨其習慣者實由於各訂章程之弊夫以商會之組織如立法如辦事如選舉如議事其事至繁若以章程一二十條語焉不詳因陋就簡或言出兩歧前後矛盾或顧此失彼難以明瞭司其事者不明其責任之所在察其實並無條件之指明所謂以人治不以法治比比皆是又安能日臻上理而有條不紊哉目今國體既改建共和亟應以法治爲宗旨其尤要者則修改章程爲不二之入手辦法是以章程宜全國一致由工商部訂定後詳加討論務期備極詳細使知責任義務之所在並參考外國章程以資考鏡庶幾收統一之效果而振興商業實基於是至於商會有代各商作證交易之權關於各種商業上之契約字據理應印証者更宜明定專章不厭綦詳庶幾規矩整然常識漸普及於全國將於此肇之矣所擬大略如是若夫潤澤仍候提議公決

(丁) 羅議員志清提議振興商務須先整頓商會案理由書

商務關係之重要點曰出產之多寡銷場之滯旺物質之美惡工藝之精粗此四者非常設有調查比較之機關卽無由爲考察改良之資藉則商會之設尙焉前清設立商會將近十年祇可稍稍補苴上不能紓司農之困下不能解市廛之累實以機關組織有形勢而無精神有各會之散處而無全體之貫通權限責任既混於前斯純粹成績難期於後故必使商會有干涉之實權而後有調查之實力有調查之實力而後有改良維持之實功有改良維持之實功而後有振興發達之實果謹就前定商會章程增刪修改條陳於後以俟公決

### 第一章 組織

第一條 各省省垣爲一省行政之總匯應設商務總會而於商務繁盛處所曾經設立商務總會實有設立之必要者亦准設立總會其商務稍次之地設立分會但全省之分會皆隸屬省垣之總會而商務繁盛處所設立之總會遇事亦宜與省總會聯絡一氣至總會則隸屬於工商部

理由 非遞相統屬一切調查改良無從收指臂之效非事權統一亦難免事務紛歧之弊據法理言之每省規定祇設一總會始相符合惟現在各省有已經設立多處者



若令其取消名義於事實恐反生阻力似此通融辦理權限既已分清進行似無窒礙

第二條 總會宜設正會長一人副會長二人會董約二十員以至五十員爲率分會設正會長一人副會長一人會董約十員以至三十員爲率

理由 查各會皆名會長而無總協理名稱商會未便獨異

第三條 總分會正副會長由該會會董用無記名投票選舉之會董由該地各商業家分行用有記名投票選舉之

第四條 總會選舉正副會長須請本省行政長官親臨監票分會選舉正副會長須由總會派代表員會同該處長官監票

理由 行政官監票係倣國會選舉法以昭慎重

第五條 總會關防由部頒發分會圖記由總會轉請頒發

第六條 總會會長舉定後由會董出名呈請工商部加給委任狀會董履歷由會長造冊報部分會會長會董同惟須由總會轉呈工商部

第七條 公舉會長會董應以才地資望四者爲一定之程度如左所列乃爲合格

工 商 會 議 報 告 錄

才品 手創商業卓著成效雖或因事曾經訟告於事理並無不合者

地位 的係行號鉅東或經理人每年貿易往來爲一方巨擘者

資格 其於該廠地方設肆經商已歷五年以外年屆三旬者

名望 其人爲各商推重居多數者

第八條 會長會董以一年爲任滿先期仍由各商會董公同投票或另舉呈部察奪連舉者得連任

第九條 商會辦事應聘各員如左所列

顧問員

分支俸義務二種  
職務關於商務一切有所諮詢皆屬之

仲裁員

雖由會聘請仍須呈部加給委任狀

職務在會商人關於民事之債權物產權未向法庭起訴者報請本會伸理得由仲裁員依據法律或用正當之習慣豫爲從中解決免生惡感或已訴訟而受冤屈者得據理辯護代爲伸訴惟每決一案須先開報告會長會董得多數認可始爲有效

總務幹事一員有輔助會長常川住會管理一切會務之責

調查員

分支俸義務二種  
職務關於商務應辦一切皆屬之

編制員

職務關於商務應辦一切之規章手續及貨品之彙組皆屬之

交際員

職務關於來賓及本會會員一切接洽皆屬之

文牘員

職務關於會內一切公文函牘皆屬之

會計員

職務關於會內一切收入支出皆屬之

庶務員

職務關於會內一切應辦雜務皆屬之

收發員

職務收發往來公文函牘由登記開會提議宣布事件皆屬之

第十條

商會辦事應聘各會員數得因會務之繁簡隨時酌定之

第十一條

凡設立商會地方除本金不及五百金及營業不正之店外所有莊店行號公

司皆須一律按照商律註冊入會違者不能享受本會保護之利益在會商店不得與該不入會商店銀貨往來若私相往來遇有虧欠交涉本會不任受理

理由 散會不註冊入會商會即無從調查無從干涉何從保護且各商效尤吝惜小費商將無資可辦永難擴充故立不任保護之條以爲破壞者戒

第十二條 各商家於定貨之合同房地出入之文契以及抵押稱貸欸之券據凡可執以爲憑者均須赴商會註冊將憑單上蓋明圖記以昭信用而杜詐僞

第十三條 商店營業以簿冊爲要簿冊不明遇有交涉無憑判決由部釐定賬簿格式如

下列三項頒行各商會裨各商照式購辦登記每季交由商會蓋用圖記以爲憑信

一流水簿 照記每日出入各項

一收支月計簿 照記積日成月出入各項

一總清簿 照記全年來會之源銷貨之數目往來之存欠  
開支之數目贏虧之實在以爲一行號之總冊

### 第二章 職務

第十四條 商會每季須將該地商業之衰旺物價之低昂物產之豐歉列表調查彙由總會報部及各省總會再由總會布告該省分會至華僑在各國設有商會者應請部通飭一律做照造報

理由 商務首重調查若不彼此聯絡互相考查永無振興之日

第十五條 每星期得開例會一次議決一切施行要件若有緊急重大事件會長發布傳

單得開特會

第十六條 商會會議必須照會議通例凡開會時應以會長爲主席該商會會董須得過半之數否則不應開議議事之法一人建議更有一人贊議或復有一人駁議均須令言者畢其詞而後更迭置議從多數表決由書記登冊主席簽字施行若有疑義則俟下次會議將前所議決登冊者當衆宣布仍無所不合即由主席簽字作准

第十七條 會董若有偏袒情事致商人有所屈抑准各商聯名稟告商會由會長邀集各會董議決屬實卽行開除其情節較重者即具稟本部援例罰懲至會長與他會董通同徇庇准各商稟控到部查辦誣控者反坐

第十八條 會長於應行提倡應行整頓興利除弊之舉必邀同各會董會議議決方可舉辦不應偏執專擅如有上項情弊准各會董各商人公稟到部察核辦理

第十九條 分會辦事與總會同惟按季宜將商務情形列表呈由總理彙報本部查核其應行提倡整頓各事就近與會董妥議辦理報告總會備案至關商務重要及緊要事宜仍隨時先行電部一面報告總會以免遲延

第二十條 商會應核定各商對於同行公議規則

第二十一條 商會應提倡開通商智事件如左列各條

組織商業學校

組織商務講習會

組織商團體育會

第二十二條 各商如有罔利病商自相賤踏如柴米油豆民生日用各物無故高抬藉端壟斷商會宜傳集該商導以公理或由會董會議按照市情決議平價儻敢陽奉陰違該會得移送地方官援例懲治以警其餘

第二十三條 凡商人有能獨出心裁製造新器或編輯新書確係於商業有用或將中外原有貨品改製精良經商會考查得呈部核辦酌量給予專照年限以杜作僞仿效而示鼓勵

### 第三章 權限

第二十四條 本會對於在會各商

工 商 會 議 報 告 錄

一有伸理保護之責

一有平值市值之權

一有取締自治規則之權

第二十五條 分會對於總會

一有答覆諮詢調查義務

一有代辦委託事件義務

一有報告協助義務

第二十六條 總會對於分會

一有監察覆核之權

一有徵集商情之權

一有通告調查各處商情之義務

一有維持之義務

一有轉達轉詳之義務

第二十七條 分會對於分會

一有答覆諮詢調查義務

一有代辦請託義務

一有互相協助義務

第二十八條 商會對於行政官廳

一有咨請查辦之權

一有咨請維持保護之權

一關於商業交涉有代各商伸訴之權

一關於防礙公益有咨請出示禁止之權

第二十九條 商會對於工商部

一有條陳意見之權

一有呈請維持之權

一有答覆諮詢調查之責



一有呈報商情之責

理由 以上各條分列子目較前清所定商會簡章稍爲詳晰以便遵守

第三十條 商會會長及辦事會董關於犯罪未決案件分會會董非得分會會長取消該會董名義分會會長非得總會會長取消該分會會長名義總會會董非得總會會長取消該會董名義總會會長非得工商部取消該會長名義地方官不得遽加管押  
理由 會長會董係有聲家名譽之人始獲選舉如遇民刑未決案件無確鑿供證遽加摧折既於法律不合亦乖重商之義

第三十一條 往來公文分會對於地方知事以下用咨對於司長以上及總會用咨呈總會對於中央各部用呈對於各省都督省長用咨呈對於各司以下均用咨對分會用照會

#### 第四章 經費

第三十二條 商會辦公經費所出如左所列

一 註冊費 按照註冊所載實數酌輸毫釐

一 憑據費 按照憑據所載實數及期限之多寡酌輸毫釐

一 簿冊蓋印費 每冊酌輸若干

以上三項係前清所定惟簿冊原名簿據費由商會刷印照市價發給各商此項價值恐有出入致生弊端不如定一程式由各商自購交會蓋印每冊祇取印費若干較便

一九九商捐漢口早行其法由各行家於買賣貨物抽之

一 鋪捐 每月於各鋪租金酌抽成之江省已行但其款入官茲或於此項收捐處代收亦可

以上二項惟須擇一項行之否則會務擴充辦公必不敷用

第三十三條 正副會長每月酌定公費若干辦事會董每月酌定夫馬費若干理由 前清原章每年於本會所入之款除支銷外所餘若干分作十成以七成留爲公積以一成爲總協理花紅以二成爲辦事會董花紅漫無限制恐生弊竇蓋少則難爲酬酢之資多則適藉悠悠之口且於預算亦所不便

第三十四條 各商會出入款項應於每年底造具四柱清冊彙由總會報部查核

附則

第三十五條 總會辦事細則得由該會體察情形規定報部備核其分會辦事細則由總會彙報以上條文候討論公決

(戊)譚賈兩議員提議改良商會設立全省商務總會案

我國商務之不發達由於商民之不團結此盡人而知之矣蓋以地勢有遠近此地與彼地不相謀習慣有異同此埠與彼埠不相謀滿盤散沙之謂無怪西人之饒舌今欲補偏救弊非有絕大之團體絕大之魄力以提挈其間不足以資聯絡而謀統一然則今日之商會獨非提倡商業聯合商民之機關乎殊不知徒有虛名毫無實際總會不統轄乎分會總會視分會之事務如齊楚之語言分會不附屬於總會分會對總會之景况如秦越之肥瘠各自獨立兩不相謀無論總會分會其所辦之事除代商家處和追債而外別無用武之地名為商會實則間接為商家設一調停爭端履行債務之處所而已權力囿於一隅精神何由振發乎此商會不可不急加改良全省之總會不可不急為設立也且昔日之商務不過對內部之研究今則影響於對外如出口貨物在出產地之出貨多寡薈萃地之銷數幾何總分各會聲氣不通調查匪易其價值往往為洋商所壟斷近年以來商民因此受累者指不勝

數若總會成立各縣皆設分會實行附屬於總會其觀察全省之眼光使調查全省之手段胸有成竹抵制自易平素則息息相通互為輔助會期則各抒所見詳加考究外人有侵我之事合全省之力以抗拒之本省有可興之利合全省之力以擴充之徵求全省之意見而為事實之研究儻以後商會聯合會成立由各總會各舉代表蒞會彼此討論交換智識全國一體萬眾一心中國商務之成績可以按晷而稽略舉辦法數條請諸君公決

一全省商務總會設於各省之省城

一會中設會長一員副會長二員由各縣分會各舉代表一人來省投票公舉資格以在本省有資本營業及素有商業經驗名望素孚者為合格其尙未設分會之縣由行政官招集本縣商人公推代表來省投票但總會成立後各縣分會應一律設齊

一各省之首縣不另設分會即由總會兼理

一總會每年招集會議一次會期以二十日為限分會各舉代表一人臨會討論

一本省商務繁盛之地如直隸之天津江蘇之上海湖北之漢口山東之烟台等等向有總會者仍名為總會不附屬於本會但會議時亦可舉代表來省加入會議并雙方擔負答

覆調查事件之義務

一總會對於分會有擔負完全保護維持之責任分會對於總會有遵守章程之義務

一總會經費以各分會所得之會費提二成充之如有不足再以本會所在地之商人應納之會費補助以上所列不過略舉重要大綱至詳細統一章程仍應由部頒發以昭劃一

(已)五案合併商會法審查報告

頒定國內外工商會章程案

按原案宗旨在工商合併一會此時恐難辦到  
改良商會案

按請設各機關礙難辦到

各商會章程修改案

按原案所議已多采入商會法內

振興商務須先整頓商會案

按原案頗切中今日情勢請附呈工商部參考

第二編 議案

改良商會設立全省商務總會案

按此案與上案相同惟無條件

## 第三案 設立工商訪問局案

本部交議

(附言)此案於初讀時即付討論多數贊成作為一次通過原案條文亦未加修改  
(一)原案提交理由書(即議決後之條文)

實業之發達端賴資本之充足而欲投資之踴躍尤在經理之得宜吾國實業方在幼稚之域偶有企業輒歸失敗者其最大原因實由興辦實業者學識經驗兩者俱缺而貿貿然以從事於是舉措不知先後之序用人不知地位之宜佈置不知費省之別其尤甚者又乘機而舞弊焉故一公司往往以數萬數十萬或數百萬之資本與歲月而俱盡此實業界之實在情形無可為諱者也實業之失利者既多故富者不敢投資銀行不敢放款坐擁富源一籌莫展處今日經濟競爭劇烈之世烏足以圖存而制勝哉故今日解決實業問題不患企業之無資而患企業之不得其道此工商訪問局之所以當設也訪問局之職務有二一曰訪問工商界之實情務將實業之利弊得失各公司之組織管理各商埠之工商現象考究精詳既可備企業者之諮詢更可備行政上之參考二曰受工商界之訪問務使興辦實業者於組織管理及集資設廠等事有所考鏡不至屢演失敗之歷史實於工商前途大有裨

益至訪問局之組織設組織科技術科經濟科介紹科組織科以精通組織管理之學者司之技術科以專長工礦等學者任之經濟科以曾習銀行商業並熟悉商情市況者主之介紹科以熟悉學界工商界情形者掌之商工家欲求公司之組織管理及一切籌畫者訪諸組織科求製造之內容機器之適宜及一切佈置者訪諸技術科欲集款者欲投資者訪諸經濟科欲用人者欲備用者訪諸介紹科各科人員平日則盡力於調查之事組織科調查各公司之組織管理及一切籌畫之得失利弊技術科調查工業製作佈置之得失利弊及機器之價值與來處經濟科調查金融市情及公司商號之信用介紹科訪求海內外專門學子及工商經驗之士以爲介紹之備務使有才者無不用之憂求才者無不得之患至訪問局地點先就大商埠設立其次要之城邑商市則本地商會亦有責任工商部自當責成辦理以收指臂之效茲將工商訪問局之組織列表於左



## (二) 提出時速記錄

本部特派員 實業之發達固賴資本之充足欲投資之踴躍尤在經理之得宜吾國實業方在幼稚偶有企業動歸失敗者其最大原因實由興辦實業者學識經驗兩者俱缺所致此工商部所以亟亟欲設立工商訪問局之本意本員須說明者有五(第一)設立之必要當此實業競爭時代首在組織公司經營大企業之最著重者即在經營方法有訪問局之設立則經營工商業者皆可得經營之門徑(第二)訪問局之職務其職務有二一曰訪問工商界之實情務將實業之利弊得失各公司之組織管理各商埠之工商現象考究詳精既可備企業者之諮詢更可備行政上之參考二曰受工商界之訪問夫設立工商訪問局之第一目的因興辦實業者多不知組織管理及集資各方面故興辦者多而著成效者少(第二)訪問局之組織分爲五科此種機關在外國有特設第一曰組織科以通組織管理之學者司之預備工商界之訪問第二曰技術科以專長工礦等學者司之第三曰介紹科在外國學有專門技術者人多不知有介紹科之設得以介紹於工商界第四曰經濟科以曾習銀行商業並熟悉商情商况者主之第五曰總務科此科專管文牘會計等事無論何

種機關必有此科訪問局案之應說明者如此但訪問局之制度應否定爲官制交參議院通過作爲特設之機關此層似宜討論有官制則經費方有所出不然設立此種機關需費甚多恐難辦到此案本部總長次長政見內曾有設立此種機關之必要如以爲可辦以後設立之際尙須諸君爲之贊助

議員萬葆元 此案本員甚爲贊成須問特派員所謂諮詢者應否有設立之必要或者題外可以討論

本部特派員 此次工商會議全屬諮詢性質此案不但可以諮詢應否設立其中所有不完全之處希望諸君補入

議員季新益 工商訪問局現在並非官制上之討論不過對於此案當然設立本員以爲可以不付審查即可表決但有尙須注意者原案訪問局地點先就大商埠設立其次要之城邑商市則本地商會亦負有責任

本部特派員 商會法亦有一條關於工商界訪問一層商會負有責任且各處盡行設立訪問局經費上有所不及故不得不就大商埠設立其次要之地方即由本地商會擔任之

至於設立幾局其制度若何均有討論之餘地

議員劉炳章 此案與實業界上大有裨益地點亦屬緊要但此案提出後應請工商部切實辦理此案不必討論就可通過

議員劉炳章 此案無論如何總以有益於工商界至於辦理有無成效是在辦理人切實與否爲斷

議長 表決贊成原案通過毋庸交付審查得多數之贊成

## 第四案 籌設出口貨物檢查局案

本部交議

### (一)原案提交理由書及條文

蓋一國之貧富係乎工商之盛衰而又係乎輸出品物之多寡誠以輸出乃吸收外資最要方法故各國對於國際貿易莫不竭力提倡特別監督以期其發達吾國物產豐富甲於歐亞而工商不振民生彫敝外貨充斥輸出減少者固係於工商業之經營未得其法實亦由夫國家不爲之提倡監督而使然也查吾國輸出品以茶絲毛三項爲最大宗去年吾國茶商輸出茶葉五萬餘斤前往美洲經其稅關檢查因着色而未許輸入致其他之預備輸入者亦不果行雖經再四磋商卒以有礙衛生未見允許以是茶商受損無窮而印度錫蘭日本等茶乘此漸奪華茶銷路吾國茶業遂益不振至生絲一項近年日本亦正競爭輸出吾國頗受影響羊毛輸出雖多然品雜而值賤亦未見外國市場之信用值此工商劇爭時代此等重要物產急應設法提倡輸出藉以吸收外資以與輸入相抵制願欲提倡輸出非改良其品質發達其生產而於輸出之時嚴重檢查第其等差辨其優劣若者爲佳若者爲拙不使有所混淆而有碍於銷路不可查日本前數年花筵及羽二重輸出不多該國政府

特設花筵檢查所及羽二重取締規則檢查其品格不合格者概行截留不使輸出以維持其信用銷路由是大暢是可知國家監督之舉萬不可無而檢查局之設實不容緩也本部職掌工商有監督指導之責茲擬先就茶絲毛三項產物特設輸出檢查局施以檢查俾資發展而利行銷所籌辦法大略開具如左即希公決

(一)茶葉檢查局

一茶葉檢查局法應由本部酌訂

一茶之出產於湘鄂皖浙閩爲最多大半由上海漢口輸出茲擬先就上海漢口各設檢查局以檢查出口茶葉隨後酌量情形再行推廣

一局內一切費用悉由政府擔負不收檢查費

一茶葉檢查方法由本部遴選專門人員爲之

一茶葉經檢查後合格者給以檢查證明書以資取信不合格及未經檢查者概禁止其

輸出

(二)生絲檢查局

一生絲檢查局法由本部酌訂

一生絲產地以江浙爲最大抵由上海輸出茲擬先就上海設局以檢查輸出之生絲

一局內費用與茶葉檢查局辦法相同

一生絲檢查方法由本部遴選專門人員依機械或目力檢查之

一生絲檢查後手續與茶葉檢查局手續同

(三)羊毛檢查局

一羊毛檢查局法由本部酌訂

一羊毛產於西北數省東南各省所產甚微大抵由天津輸出茲擬先就天津設檢查局

俟後酌量情形再行推廣

一局內費用與前二種檢查局同

一檢查方法由本部遴選專門人員爲之

一羊毛檢查後手續與前二種檢查局手續同

(二)提出時速記錄

議長 現在提議籌設出口貨物檢查局案請政府委員說明主旨

本部特派員 一國工商業之盛衰係乎輸出品之多寡是以各國對於輸出品極爲注意一方面爲之獎勵一方面爲之監督吾國工業不振輸出銳減出口之貨大抵爲天產品其中棉花茶絲羊毛等貨爲大宗中國棉花輸出口日本甚多然觀其統計每歲與輸入之棉紗棉布尙遠不能相抵惟今正欲整頓本國紡織事業故棉花輸出檢查一項姑暫緩議從前茶葉一項爲出口大宗貨物人所共知嗣以印度錫蘭日本產茶之競爭以致中國茶葉之輸出日形減少以是茶葉之輸出亟須整頓絲亦吾國出口最有名之產物然近年銷路日即衰微是亦亟宜整理至羊毛之輸出爲數雖亦不少然以剪製之均未得其法品質不純售價甚低未能博外國市場之信用是亦亟須設法整理是以本部對於輸出之茶絲羊毛三項擬設立檢查局以檢查此種貨物究合宜出口與否而又分其等差別其優劣凡合格者始准輸出力自整頓以取信於外國日本先數年花筵之銷路甚爲不好至明治三十八年設立花筵檢查所於是銷路驟增北美及加拿大均用之極多又日本之羽二重前數年銷路亦不甚廣前明治三十八年對於羽二重設取締規則嚴重取締以期合於外國之

用由是銷路大暢可見國家對於出口貨物獎勵方法固須講求而於監督一層亦不容緩以故本部對於茶絲羊毛三項擬設檢查局辦法備載提交理由書即希公決

議員馮汝良 關於檢查局窒礙之處以本員所知不能不報告於政府檢查局之設立一方面爲保全商業之信用一方面爲維持華人之利益外人買中國貨物始而不知檢查惟運至外國內往往其中損壞者甚多是以今在上海外商與華商交易大抵即時檢查若其貨物外人已經檢查中國政府是否仍須檢查

本部特派員 當然一律檢查

議員馮汝良 若已賣與外人再欲檢查非常之難此種情形不能不報告

本部特派員 手續如何原須斟酌

議員程維周 貨物出口施行檢查於商業有莫大之益但是遠路之物運至上海漢口如不合格來往路費甚多應如何辦理若製造物合格與否無一定之標準可否於出產附近之處附設專門人員辦理此事中一切情形尙須研究

議員嚴智怡 本員對於此案有種種意見（一）對於名稱用檢查二字是否可以包括一



切(二)物內有攙雜假偽者應如何(三)對於高上物品應如何最下物品又應如何(四)對於包裹應如何例如用紙包裹之物可以宜於彼而不宜於此可以運至近處而不能運至遠處甚至包裹不好行不足十里路物品已壞者本員擬於名稱加二字不然將包裹一層另設一部分此外一層已有議員提議外國人買物在各口岸自己檢查設已經外人檢查者中國政府尙檢查否

某議員 現在張家口已有外人檢查

議員嚴智怡 本員之語未終請俟說完之後再說對於張家口之說現在外人已有十七家各地方均有外人之機關如遇此種地方還是併行還是取消此外檢查之標準如成分等事均須有一定之章程在中國人向無信用且不知道德往往貨物假偽如茶葉之中時有不是茶之葉子攙雜其內羊毛亦有假物攙雜是本議員之意於檢查局須定罰則如有攙雜作偽者按章處罰如是則此種事實庶免發生提議辦法第五條對於檢查原由部中遴選專門人才以機械或目力行之殊不知檢查原非數字可能包括完全者必有實在之經驗實在之憑據始能充之本員之意見凡有五項對於名稱擬另更改一也對於外人之

檢查是否干涉二也對於棉花一項內地宜如何設立織布廠四也對於防遏貨物之假冒設商標之規定成分之標準五也此外人才一層宜有確實經驗及專門之人由部內遴選之以上所舉情形請諸君討論

議員華學棟 此案本屬整頓商務慎重信用本議員甚是贊成但此案須稍變通即以茶葉一項係產於湘鄂閩浙大半由長江而下查議案內所載在漢口上海各設立檢查局以檢查出口茶葉譬之貨至上海賣主已與外人驗明貨物定妥價目我國仍否檢查儻在檢查之例手續未免過煩以本議員之見當酌與變通不在檢查之例

本部特派員 據貴議員所議是非無理但本部所擬設立檢查局於漢口上海兩處以檢查出口茶葉無非慎重信用起見即如英美各國無論何項出口貨物須由海關檢查始可放行我國向來從未講求檢查一事故去年茶商失敗當茲民國成立自應維持信用庶可銷路暢行所云變通一節請大家公同討論再付審查

議員何昌霖 設立檢查局檢查出口茶葉生絲羊毛三項貨物無非保全國際貿易提倡銷路起見故設檢查局以特別爲之監督庶免他國禁阻不許輸入本議員非不贊成但以

本議員之意見茶葉生絲係產於南方一帶羊毛乃出在北方須由各該地販運儻至中途檢查其物品有不合格者自必截止出口而不合格之物品未知如何安置若惟截留而已則商業前途大有影響非詳細討論辦法恐不能達到完善目的

議員馮汝良 政府設立檢查局檢查出口茶葉生絲羊毛三項原爲保護商務即以頃間某議員所云如有出口貨物已在上海賣與外人交涉清楚我國之檢查局是否仍須檢查照議案而論必在檢查之例如此辦法而商人未免煩擾且出口貨物若已售與外人外人必已詳細查驗自應無庸再加覆驗鄙見若此衆意如何

議員劉燮鈞 檢查問題有幾種困難即以棉花一項外人自向我國購買者不少我國運至外國出售者亦不乏人此事無須討論而近來日本人在我國販運棉花夾雜敗花轉售外人此事於我國信用亦有妨礙我國檢查局能否檢查以本議員之見亦非整理不可

議員陸潔 本議員對於檢查一案甚是贊成查議案所定暫設檢查局檢查出口茶葉生絲羊毛三項本員對於生絲羊毛並無討論惟於茶葉一事頗有研究近來歐美各國皆在我國購辦此物但去年將着色茶葉一律不准輸入以是茶商甚爲失敗茲我國既慎重此

工 商 會 議 報 告 錄

業於檢查一事故非得力人員兼有專門學識者不能勝任查議案所定惟於漢口上海設立局所鄙意茶葉出口以漢口爲最上海次之福州又次之以本員之見福州亦須添設一局又檢查後議案內未見載明估本一條美國海關設有檢查於出口貨物檢查後爲之估本我國既欲改良於檢查後亦當估本且於檢查之際罰更須分明如查得物品合格者應設法獎勵不合格者亦應議定辦法譬之試驗茶葉須以水泡如浮有塵芥卽不合用或用機械依化學以分析之詳細檢查本議員七年前卽於前清政府具有條陳無如前清政府惟知墨守舊章全不講求整頓事遂中止

議員華學涑 中國棉花出口未審每年終有多少現在工商部是否均有統計

本部特派員 現在創辦伊始尙未調查詳悉無有統計

議員王運熙 檢查局之設本議員甚是贊成但亦有所不贊成所贊成者以檢查之設將來吾國貨物信用自厚商業可期發達可與外人競爭所不贊成者議案所定惟有茶葉生絲羊毛三項頗不完全卽以毛類而論出口者尙有猪毛並有頭髮等項羊毛既須檢查其餘毛類凡出口者亦當檢查庶不致顧此失彼

本部特派員 本部提議設立三種檢查局實行茶絲羊毛三項爲出口貨物之大宗且絲茶又受外國競爭頗烈當此民國初立本部甫經成立調查尙未詳晰前清農工商部又無確實之統計可以查照所以此次議案祇就三種而言三種之外如有應設立者可即加入尤希望審查時修正

議員季新益 既云三種之外可以加入則本議員以爲三種外之出口貨物最多者莫如棉花當此振興實業之際有謂須獎勵紡織不應獎勵棉花出口者用意甚是無如事實上有所不能棉花出口運至日本最多但以其中往往夾雜紛末土質甚多故日人有買中國棉花即買土質之譏於是日人在上海自設檢查局以檢查之去年江蘇省輸出之棉花達二千萬以上所以對於棉花如設立檢查局則在本國既可獎勵其出口而在外國之購買者當亦所深願

議員宋家沛 質問工商部特派員對於檢查茶葉究有監督改良之責否

本部特派員 貴議員之質問係農林部責任範圍以內之事本部祇能就其出口之時檢查而不能及此根本改良之事若欲如此必會商農林部方可

議員宋家沛 此必在檢查之先如何焙製如何改良先定方法而後檢查方有實效不然則手續失序恐難奏功

本部特派員 農林部官制之中本定有關於絲茶事項而工商部官制中則僅有檢查出口事項貴議員有何監督改良之意見亦可提出待本部與農林部商定行之

議員谷芝瑞 討論議案決無如此討論之方法今日爲本案提出之一讀會應討論大體交付審查諸會員有何意見應在審查會陳述并提出修正案就原案修正然後方有結果若照此討論則無討論至於何時皆無結果豈得爲議事之方法耶

議長 此案討論大旨並無反對惟有於原案設立三種檢查局而外議略增加者大旨此案當可成立

議員劉輔宣 質問特派員檢查有強迫自由二種工商部提出之檢查究爲強迫檢查抑自由檢查如強迫檢查則市面盛衰無一定之標準工商部行政之力亦不能豫測市面之盛衰徒云檢查合格則輸出否則不輸出恐于市面有非常之窒礙本會員對於強迫檢查不能贊成

議員劉炳章 此案大抵均甚贊成祇恐辦法不安然欲救此弊祇在於遴選專門人員爲之自能勝其責任

議員王震 關於棉花一層亦非速設檢查局不可今年光復之後棉花輸出日人竟派人檢查商人頗受影響工商部亟宜設法維持所以加入此層甚爲贊成

議員周錦祥 茶葉之必設檢查局在工商部應將檢查方法速定分其一等二等三四等之標準以使利權收回則外人不能干涉工商部亟應酌定辦法先與海關商定凡有執照者准其出口否則不能近來輸出之羊毛物往往雜有麻質幾乎難保其信用工商部亦亟宜檢查以獎勵其輸出而保存其信用至於三種之外則以棉花爲最次則鴨毛牛皮亦爲出口貨物之大宗須一併加入

議員谷芝瑞 凡此皆爲二讀會討論之事非一讀會討論之事諸會員之有何意見應加入者僅可提出修正案至審查會修正審查報告後逐條提出討論方合議事之順序若長此討論不已則可謂之永無結果

議長 現在表決此案交付審查諸君贊成付審查者請起立起立者多數

## (三) 審查報告書

### (一) 茶葉檢查局

一 茶葉檢查局法由本部酌訂

按吾國商貨與各國不同使出口貨能自運外國直接交易則出口時檢查易就範圍吾國商力薄弱止能在本國口岸爲間接之貿易且前清條約准各國商人赴內地採辦土貨不待該貨運抵該岸外人已爲貨主現在內地茶山交通不便此事發現尙少然商智淺薄往往爲借外人名義反抗法律且漢口俄商茶廠開辦多年部訂檢查法規應請注意並聲明設檢查局專爲杜絕攙雜作僞起見無論中外商人應適用此法

一 茶之出於湘鄂贛浙閩爲最多大半由上海漢口福州輸出（按上海紅綠茶出口約四十餘萬擔漢口紅綠茶磚茶約八十餘萬擔福州紅綠茶磚茶約十五萬擔）茲以先就上海漢口福州各設檢查局以檢查出口茶葉茶磚茶末隨後的酌量情形再行推廣



一局內一切費用由政府擔負不收檢查費

一茶葉檢查方法由本部遴選專門人員爲之

一檢查局應由該業公推臨時商議員以備諮詢

一茶葉檢查員養成所由本部設立以備技師技手之任用

一茶葉檢查局應先設籌備處於一年之前開辦檢查員養成所一面派員赴各產茶地方布告檢查章程巡迴勸導不准攪雜作僞使知標準而便改良

一檢查後合格者給以檢查證明書並同時在海關關單上署名蓋印方得運出不合格及未經檢查者概禁止其輸出

### (二)生絲檢查局

一生絲檢查法由本部酌訂

按中國出口絲數開列於右所開担數每担壹百斤

鄉人土縲白絲            約二萬担            在 上 海 出 口

土絲手搖爲經            約二萬担            在 上 海 出 口

第二編 議案

九十四

機器 繅 絲

約五萬五千担

在上海出口 三萬五千担

黃絲 亦 鄉 人 土 繅

約一萬五千担

在上海出口

野蠶絲及灰色經

約一萬担

在上海出口

照出口地點應於上海廣東二處設立檢查所

一 檢查局應會同該口岸之絲公所絲會館妥商辦理該公所董事等應與局員共同表見一致進行

一 生絲產地以江蘇浙江廣東山東湖北各省為多先就上海廣東設局檢查輸出之絲

一 局內一切費用悉由政府擔負不收檢查費

一 檢查法

驗春夏秋三種蠶繭以何種所繅者 每一鐘點搖見斷頭幾次 絲之粗細是否不出範圍顏色有頂頭二三號之分 身骨是否光潔拉其韌力至何度數 此數項均須用機器經驗並用汽力或電力發動其機器

一 檢查人員

非經驗各國絲消習慣及經於繅絲之法不能當此任並須能知英法等國語言文字俾可與法英義美各絲商直接尤須秉公辦事使中外商人均足取信

一 給發檢查證書

各國視此証書極爲重要凡有賄貼虧耗均憑此書爲公正機關

一 檢查應設籌備處於一年之前開辦檢查局養成所

一 養成所由本部設立該業舉用技師 人任用

一 檢查員設臨時議員由該業舉薦以備諮詢

一 區別貨主問題

各國出口貨物均係自裝他國故檢查者易中國情形不同洋人自赴內地裝運到口岸成包出口者亦有先抵與洋人而後售賣裝出者更有洋人自己檢查詳盡者應臨時酌奪分別辦理

(三) 羊毛檢查局

一 羊毛檢查局法由本部酌訂

一 羊毛產於西北數省由張家口天津輸出茲多擬先就張家口天津先設檢查局兩處俟後酌量情形再行推廣

一 局內費用悉由政府擔負不收檢查費

一 檢查方法由本部遴選專門人員爲之並應置臨時商議員十名以內以備諮詢

一 羊毛經檢查合格者給以檢查證明書並同時在海關單上署名蓋印方得運出  
合格及未經檢查者概禁止輸出

#### (四) 棉花檢查局

按上海棉花出口前清設有驗水所地方官派員會同花業董事檢查光復後日人設立檢驗所異常苛虐擬加入棉花一項收回主權並首先趕辦 再吾國出口貨物極多如遇重要土貨有檢查之必要擬隨時增設以維信用而擴銷場合行報告

#### (四) 審查報告時討論速記錄

議長

今日第一案是籌設出口檢查局議案請商務股股長報告

議員陸潔 本案前日審查徵集大衆意見與原案稍有出入但審查形式上有不完全之處請討論時修正前段理由無須修正悉照原案第一項茶葉檢查局第一條條文仍照原案惟加以聲明中國商情與各國不同假使商人自能運貨前往外國直接交易則出口檢查易就範圍無如中國商人能力薄弱僅能於本國出口之處爲間接之貿易且前清條約准如外國商人赴內地採辦貨物未出口之前已屬於外人之手惟茶葉稍有不同之處茶山大抵在荒僻之區交通不便此事尙未發現然商人智識淺陋往往假外人聲勢恫嚇土人反抗關稅等情且漢口俄商茶廠開辦多年部訂檢查法規應請注意並聲明檢查之理由專爲杜絕攪雜作僞起見原案有不及格者概行退回並非指次等之貨而言幸勿誤會

第二條加入江西一省大概江西福建之茶多半由九江出口且出口茶葉以上海漢口福州爲最盛故加一福州又原案僅指茶葉未能包括故加入茶磚茶末二項第三條照原案第四條照原案第五條新增仿日本由該業公推臨時商議員以富於經驗熟悉商情者充之以備諮詢第六條係屬增添議先設立茶葉檢查員養成所第七條亦屬增添派員通告內地產茶各處不准攪雜作僞使知實行改良第八條原文合格者給以證書下增添並同

時在海關單上署名蓋印方得運出字樣第二項生絲檢查第一條原案右列中國出口絲數是項並非聲明一條實聲明二條第三條於上海廣東二處先設局檢查第四條原案第五條檢查法詳細規定第六條檢查員尤須知英法各國文字以便與外商直接交易第七條檢查證書第八條籌設生絲檢查養成所第九條相同第十條議員第十一條區別貨主問題與茶業相同第三項羊毛檢查局大旨與原案相同不過羊毛出口張家口實占多數故加張家口三字其他議員證書與茶絲二項相同第四項棉花檢查局以棉花亦爲出口大宗故不得不加入審查時由上海總商會報告情形甚悉惟條文尙未詳列內有異常苛虐四字似嫌未妥總之文字上之修正尙請大會討論

議長 報告已畢請先就大體討論然後再逐條討論

議員谷芝瑞 原案僅列絲茶羊毛三種審查會加入棉花一種合爲四種既以出口貨物表題則絲茶羊毛棉花四種似亦未能概括且地點一層尤宜注意若檢查局僅設於口岸而不分設於出產之地雖有若無此層不可不注意

議員陸深 審查時據部員報告中國出口貨物甚多原不能以絲茶羊毛棉花四種概括

不過就其最多數且成效昭著又受外國競爭最烈者先行實驗以後如遇有重要土貨有檢查之必要得隨時增設至地點一層當時曾經研究以出口檢查局表題是以先就各口岸設立爲宜其出產貨物之內地雖亦不可不設惟斟酌就地情形次第增設可也

某議員 除茶絲毛棉四種之外尚有黃豆等種類甚多議題既然是出口貨物檢查局即不能祇說四種本員之意可以再付審查詳細討論

議員杭祖良 本員對於生絲檢查局檢查法驗看蠶繭一層甚有異議因爲秋繭外人就不要此種秋繭如果檢查局將秋繭一層加入則檢查局對於出口貨物名譽上大有損害並且今年江蘇都督曾出告示禁收秋繭所以本員意思將秋繭一層取消

議員谷芝瑞 所討論者是否議案中之細目聞議長宣布先討論大體以後再討論細目  
議員陸夢熊 方纔有一位議員說檢查局既名爲出口貨物檢查局即不能限定四種實在以本員看來檢查與商人甚有不利之處萬不得已國家纔有對於出口大宗貨物上設檢查局所以不必各種貨物都要檢查至於有人說僅有四種檢查與議題不對本員以爲此案並非法律案且以後尙有各種之檢查法頒布

議員谷芝瑞 此說本員不以爲然既然名爲出口貨物檢查局安能僅限四種如謂茶絲毛棉爲出口大宗之貨物則黃豆等貨何常非出口大宗貨物所以本員以爲僅僅四種概恬不了又不能因爲非法律案可以隨便無論其爲法律案與否終是議案既是議案不能如此名實不相符合

議員胡駿業 某君謂四種概括不了此言甚爲得當

議員王震 出口貨物檢查局在部內用此總名至於各省地方情形不同出口以棉花爲大宗者設棉花檢查局出口以茶葉爲大宗者設茶葉檢查局宜酌量情形設立何種之檢查局

議員舒法甲 本員以爲檢查局宜在有海關地方設立因爲有海關地方其進出口貨物必多但是檢查局設立之後恐於茶葉上甚不便利本員對於茶葉上稍稍知道

議員陸潔 檢查局性質並不與釐捐局相同無種種之挑剔譬如茶葉並不是箱箱打開檢查不過檢查樣子而已

議員舒法甲 茶葉價目一天之間情形不同譬如上午盤子七十九兩下午即六十九兩



者

議員陸濬 此又一問題

議員舒法甲 有聯帶之關係

議員陸濬 本員對於茶務上另有議案屆時再行討論此時是檢查局

議員舒法甲 茶葉檢查局僅有上海漢口兩處

議員陸濬 現在擬於九江等處亦要設一合爲四處

議員季新益 對於此案有兩派之爭執一派爲名稱上之關係以爲既云出口貨物檢查局即不能僅說四種彷彿根本上已經不對更有一說出口貨物檢查局部內用此名稱本員以爲此種檢查局中央並無總機關之設置就在出口地方以棉花爲大宗者遂設立棉花檢查局以生絲爲大宗者遂設立生絲檢查局本員意思可否名稱改爲絲茶毛棉檢查局如此則名稱上之爭執可以消滅一派爲地點上之爭執此事甚爲緊要不過本員以爲檢查局尙少一種辦法於一箇地方之檢查局外宜設分檢查局此種分檢查局日本所謂出張所譬如上海有生絲檢查局則江浙兩省中產絲之地如無錫湖州等處統宜設分檢

查局還有一說檢查局對於貨物上祇檢查樣子非件件都要檢查者此層不然本員到過日本考察彼國檢查局對於貨物件件均須檢查合格之後分一二三等之等級如果不合格即不准該貨物出口現在審查案本員對之却有意見所說四箇檢查局之辦法似乎有四種辦法非一人之手筆乃四人之手筆本員以爲甚不妥當還是再交審查會請議長表決

議員王運熙 本員於茶葉一項不甚了了於生絲一層因爲關係於四川以不能不說四川省原來有檢查局檢查合格者即可免釐金一項現在所定之檢查局如遇檢查合格後是否照四川辦法可以免釐此是一箇問題本員又以爲檢查一層宜在設廠左近檢查之檢查合格然後再出口如是輸出自無不合格之理

議員王震 各地方情形不同有設茶葉檢查局者即可不設生絲檢查局固宜隨各地方之情形酌量辦理

議長 贊成就用出口貨物檢查局之名稱者請起立四十七人起立多數

議長 此案有兩方面各執一是一以題目未合一以絲茶毛棉四項不能包括今從第一

方面說起即將題目修改贊成者請起立

議員谷芝瑞 本員對於籌設出口貨物檢查局一案與審查員毫無成見不過以工商會議不獨爲中國人士所欽仰抑且爲外人所注目故此案宜善爲處置

議員陸夢熊 此案余頗以爲然可不必過事討論

議員谷芝瑞 貴議員何必如此武斷我適已說明白並非與審查員有意反對不過因此案重大爲中外所注目故求重慎免致遺笑外人本員實爲工商會議名譽起見非一人私意貴議員以爲不必討論本員仍不能已於言此案仍以修改爲宜若不修改殊不完全本員絕對不敢贊成

議長 此案係分四種並不是一案頃表決修正題目已得多數贊成既猶有不以爲然者再請討論

議員萬葆元 谷議員芝瑞之言於此案內無非爲慎重起見我國官吏辦事難如外人慎勤以本員之見若依此辦法非徒無益而於商人實有空礙請議長表決再付審查谷議員亦可不必爭論

某議員 諸君討論已久其說紛紛皆非無理惟云只規定茶絲棉毛四項本員以爲仍是不妥

議員馬席珍 此案如是審查亦非草率不過範圍太小恐難包括不如於四項內稍爲斟酌而更改題目一事可以不必

議員陸深 此案前日由部交下討論甚多注重者亦復不少若云凡有主張增加檢查者皆須列入議案理所固然而前日所云欲增加者約有二三十件實難補入故於案後立有隨時增設以維信用一條

議員馮汝良 審查案內無論多少意見不妨加入通過時自有大家討論否則再行刪去若以意見過多不便加入爲辭似非合理譬之我國綢料現在亦可外銷不過花樣不同尺寸不一既是出口貨物自應列入檢查

議員陸深 貴議員所云綢料一件亦當列入檢查前日討論此案時並未見貴議員提及議員馬席珍 無論先後所議須當再行併付審查以俟公決

議員陸深 議論紛紜實屬加不勝加

議員馬席珍 質問陸議員既不能增入會員意見何以棉花一項審查獨見列人

議員陸傑 此案一商部交議固止有茶絲毛三項棉花一項本係前日某會員發表經議長表決故付審查

議員葛懷民 此次審查頗爲欠當至於增加一項見實是正辦然審查之案亦非不經公決即可有效又何不可併案討論

議員叢良弼 審查一事本是爲難若人人意見併入案內本是甚繁今馬君所提議須俟公同認可庶可併入議案

議員嚴智怡 此件議案以本員之見暫行規定不可再付審查若又付審查延長時日且開會半月至今止審查一案如此會議未知何時可竣

議員趙端 工商會議議案非固定的實可更動的譬之提出一案討論終止交股長審查股長當會同股員詳加討論討論後即將議案付之公決如大家不以爲然當再付審查今此案如不以爲然請大家公推數人會同審查

議員嚴智怡 此案如此紛紛議論本員實不以爲然鄙意以爲審查如有不妥即可逐

條討論少爲更正如一因不妥即付審查審查後又以爲不妥再付審查將來審查必無已日

議長 此案擬即在堂上逐條討論

議員桂一仙 本員尙有微意亟須聲明此案係研究出口貨之優劣全賴外人之信用以期國貨之推廣但中國出口貨非僅茶絲毛棉四大宗其餘應加檢查者甚多如廣東之糖天津之草帽辦抑何不可加入此案

議員華文川 此案實中國收回主權之案何以言之前清時代并未有檢查局凡出口貨皆由外人檢查此案如果實行是貿易上慎重之處即民國收回主權之處蓋我國出口貨既能自加檢查外人又何必代任其檢查之勞但出口貨須加檢查者甚多決非茶絲毛棉四者所能包括如桐油如草帽辦以及各地土產皆須檢查無論何處凡出口貨之須加檢查者儘可由各地呈請民政長立案自設檢查處又何不可

議員方時簡 本員甚不贊成題目既爲出口貨即不僅此四項請將題目刪去分茶絲毛棉四項爲四箇議案先行表決隨後應當加入者可請提議人提出議案付衆公決

議員劉炳章 頃據諸君研究以爲出口貨不僅此四種殊不知大宗出口貨祇此四種如將所有出口貨一律設局檢查恐現在一時實無相當之人才如辦事者不得其人於商業前途有莫大窒礙本員以爲還是先設此四種檢查局隨後再漸推廣

議長 現出席者九十一人現改用舉手式表決以便宜計數討論結果是說此四種檢查局是一定不可不設者此外當設者可另提出議案說明每年出口數目若干設立局所每年用費若干如日本之樟腦外國貨物不能與之競爭所以日本不設立此項檢查局現姑從方君之說先以此四種設局表決此外候提出議案討論後再說

議員谷芝瑞 表決通過後應另起草

某議員 如此四種設局通過後此外難免無遺漏可否視各地出產貨物有設立檢查局之必要者均付表決

議長 在內地銷場之物無檢查之必要

議員權量 如說將題目刪去就應將頭一篇理由書要不要頭一篇理由書必須另爲四篇理由書如不另爲四篇理由書則設檢查局之理由卽不能說明莫若將後面添一兩

工 商 會 議 報 告 錄

句說明擬先就茶絲毛棉四種產物特設立輸出檢查局此外如某某君等以次添設者由順序列入大家以爲如何

議長 現分兩說甲說即方君之說主張刪去題目分爲四案乙說即權君之說主張將理由後面加一兩句說明先設此四種局此外以次添設現以乙說付表決贊成者請舉手舉手者六十八人多數

議長 現已表決成立可以檢閱前次速記錄將所有各種以次加入

議員陸傑 本案四種檢查局性質不同不能作成一樣

議員權量 表決後不必再發言

議長 陸議員傑思是因先有人說各局之條件不一所以說明此人人所盡知各局有所專職不能強爲相似如茶葉檢查局定爲八條不能都定爲八條現請諸君先對於茶葉檢查局八條加以討論此八條只第一條與原案相同其餘各條審查股均有修正之處議員萬葆元 此八條本員大體贊成不過對於第五條以爲要請大衆商權如第四條既說明茶葉檢查法由本部派專門人員辦理何必第五條又說明推舉議員諮詢



議員方時簡 檢查方法應規定否

議員盛炳紀 茶磚茶末四字不清白

議員陸潔 是屬上句說明茶葉茶磚茶末

議員宋家沛 對於此案之討論本員以爲不宜如此逐字逐句斟酌酌本員以爲最要之規定應於檢查之日期加以注意以期迅速而免病商如一百擔茶定爲限兩日或三日檢查完畢萬不能如前清釐金之制遺害商民

議員權量 此種辦法想無不贊成者並無不希望早日成立者中國茶市日漸衰落推其原因實由政府不能監督保護查現日本及印度所有茶葉之製法產茶之額數早駕中國而上之當此試行保護監督之初我輩猶宜格外注意如今日既經中央工商會議討論認爲可以施行想將來各地商人決無不贊成者但檢查方法既在本案中並未規定查本會會議之期爲日無多將來如工商部能規定提出經本代表等所公認固屬甚好如已經散會此項檢查方法應於條文定明之說此檢查方法應由工商部訂定後分行各省商會開會討論四期 覆酌量施行此一著本員以爲最關緊要如此庶各代表方不致負此重任

如本案之第六七兩條說設立檢查員養成所等事此皆不必須本會代爲籌畫乃工商部當然應做之事今如本會不曾提及工商部或可就某一司內辦理如以明文爲之規定工商部必因之而籌備設立費卻多少財力重商民多少負擔苟工商總長得其人則已如不得其人必視此等地方爲位置私人之處此本員箇人之意請大家討論公決

議長 此種方法應載在檢查局法之規定內

議員舒法甲 請問茶磚有無出口者

議長 出口之數甚多

議員舒法甲 大半都是洋商在內地製就而運至外國者

議長 是說未爲一定中國商人亦有專製茶磚之茶商

某議員 此種檢查局本員終以爲當附在商會辦理爲妙

議員權量 此當然設立機關商會不能代辦

議員舒法甲 本員對於茶葉檢查局極端反對蓋紅茶係由山內採出皆自行焙植自行運輸即以九江而論九江向來出茶各以製成之茶送至漢口檢查是必致惹製茶者反對

此議案

議長 係反對檢查局抑係反對條文

議員舒法甲 係反對檢查局如必設檢查局本員以爲應在山內

議長 貴代表於此案初讀時未發一言是即認此案之成立今日討論條文對於題目不能再有更改

議員權量 此案已經成立今日不過討論條文不應再討論大體本員主張逐條修改逐條表決以省手續

議長 權君主張逐條討論逐條表決現在以第一條付討論檢查局法當然由部中酌定想無庸表決第二條諸君有無討論

議員權量 前日有某君提議在福州之下加添九江不知是否有添九江之必要

議員舒法甲 九江產茶不在少數不過檢查局一事本員以爲實與商人有害而無利

議長 所謂檢查局係專指出口貨物而言若非出口貨物即無檢查之必要此事與中國之土貨能否銷售外國甚有關係頃九江議員主張在產茶之處設檢查局但此事亦甚有

困難產茶之地甚多若皆設檢查局將不勝其設立本會以謀工商業之發達爲前提諸君對於此事如有修正之處亦未嘗不可不過須有辦法方好

議員舒法甲 中國茶之所以滯銷於外國並非中國茶有僞冒不實之弊實因受印度錫蘭等處之影響不能謂設檢查局中國之茶即可暢銷也

議員桂一仙 大體可以不必討論只問九江應否設立檢查局表決就是

議長 九江等處之茶大都在漢口出賣本員稍知其情形可以報告凡茶之運至漢口者其包裹甚不得法且道途甚遠故運至漢口時其香味即走散甚多茶中猶有樹葉之攪雜是以外人買茶者大都先行檢查一次今我國自行設立檢查局即可免外人之檢查於我國土貨之暢銷與否極有關係若謂檢查局無利益者乃一方面之語不得據爲正當之理由但此案條可以詳細討論以免將來施行時有空礙之弊

議員陸滌 若謂檢查局毫無利益本員殊不敢信中國前年運茶至美國受美國之檢查至將茶退回豈非我國無檢查局之故乎

議員舒法甲 中國茶之所以滯銷不過受印度錫蘭等處之影響而已

議員劉炳章 現在討論第二條即請以九江應設與否付之表決

議長 漢口既設檢查局九江之茶運至漢口銷售受漢口之檢查則九江似可不設此中並無問題現即以第二條付表決贊成第二條者請舉手舉手四十五人多數

議長 第三條第四條有無討論

議員權量 本員以爲第四條應略修正看第四條之條文茶葉檢查方法由本部遴選專門人員爲之似未妥當

議員劉聲元 權議員量既言修正可以交出請議長付表決

議長 權議員量提議修改條文爲茶葉檢查方法由本部遴選專門人才會同下列之議員按照本部所定檢查法安定施行細則分別辦理

議員季新益 會同之會字改爲商字

議長 會商二字

議員方時簡 施行細則是否由部內所定

本部特派員 本員之意施行細則一層可以加在第一條現在第四條是規定檢查人施

行細則不能混入至於細則之規定應由部定否則法律不能統一貴議員提議條文所謂分別辦理者究作何解

議員權量 所謂分別辦理者因為檢查方法不能盡同譬如檢查茶磚有檢查茶磚之方法檢查紅茶有檢查紅茶之方法檢查綠茶有檢查綠茶之方法故方法不能不有分別兩字

本部特派員 此層應得在細則上規定

議員權量 在細則上規定亦未嘗不可

議長 特派員意思是否施行細則一層宜在第一條條文上規定

本部特派員 本員意見以為第一條改為茶葉檢查法及施行細則由本部酌定因為第一條言檢查法而第四條一方面言檢查員一方面言檢查施行細則條文有錯雜之病

議員包世傑 第四條到底是說檢查員抑說法律

本部特派員 第四條條文或改為茶葉檢查員由本部遴選專門技術家充之似乎如此則專就人員上說話至於細則一層宜在第一條條文中規定或不加亦可

議長 部員陳述之意見有討論否

議員權量 本員之所以提出修正者並非一定須在第四條條文將施行細則亦規定在內不過原文謂檢查方法而又謂由部遴選專門人員爲之條文未妥惟方法二字之解釋似乎是施行細則意思所以本員將原案條文擴充之遂修改如此方纔特派員說第四條專就人員而說方法一層可以刪去則條文不致有錯亂之病其說極是不過本員之修改是就原案而擴充之

議長 現在第四條條文改爲茶葉檢查由本部遴選專門技術家充之

某議員 條文尙未完備

議員陸深 施行細則一層應得加入於第一條條文中茶葉檢查法及施行細則由本部酌定

本部特派員 關於法律之細則往往附屬於本法施行細則不能獨立大法典均如是者所以茶葉法施行細則是否要加在第一條條文之內並無直接之關係

議長 現在第四條條文如此茶葉檢查由本部遴選專門人員充之文字上再有修正請

審查會去修正此時可以將大意表決

某議員 茶葉檢查之下宜加一員字

本部特派員 員字可加

議長 下句改爲由本部遴選專門人才充之

某議員 仍以專門人員爲妥

某議員 人員不好還是技術家

議長 贊成第四條條文者請起立贊成者多數

議員權量 本員提出之議諸位均似贊成本員提出修正條文何以議長不付表決是否  
一句話就可以打消

議長 貴議員自己聲明所提出之條文是擴充原條文起見所以未付表決

議員桂一仙 各地方情形不同施行細則宜會商各地方議員酌定

議長 對於施行細則一層尙有討論否

議員葛懷民 檢查方法酌量地方情形辦理



本部特派員 據本員看來不但法規要會商各地方徵求意見即施行細則將來規定時亦要徵集各地方意見即如前次商會法亦須徵求各省商會意見

議長 部員說不但檢查法要與各地方徵求意見即施行細則亦要徵求意見

某議員 條文請議長不必寫於黑板因爲此地並非講台第一條條文祇說以法律定之可矣

議長 當然以法律定之

某議員 法律與命令中國混雜不甚明瞭

議員鄭平叔 檢查法照本員意思應分兩條大綱由本部酌定另一條細則不能部定因爲各地情形不同宜會商各地該業董事公同商定

本部特派員 茶葉檢查法當以法律定之斷不能由部令定之既云以法律定之則其結果必定參酌各國之法律並採擇各地之習慣

議員權量 是爲單行法規以部令定之亦未始不可惟當徵集茶幫及各商人之意見而已

本部特派員 是與人民權利有絕大關係如檢查法非法律之規定是爲侵害人民之權利限制營業之自由參議院必起而質問卽彈劾亦無所辭因此之故有非以法律定之不可也

議員方時簡 可改爲茶業檢查法及施行細則由本部斟酌各地方情形規定之

議員曾鼎勛 不必如此酌定二字甚好蓋旣云酌定則徵集意見與法定手續均在其中也

議長 今先以原文表決對第一條如贊成將局字刪去餘仍照原文者請舉手舉手者少數

議員周國鈞 本員主張改爲茶葉檢查法由本部徵集各省商人意見斟酌核定

議員汪廷襄 本員意見改爲茶葉檢查法由本部徵集各地意見酌定之

本部特派員 旣名曰法卽不能由本部酌定止能由本部酌擬交國務會議通過後再交參議院議決本部不過爲法律草案之準備而已

議員權量 如此說來不如直截了當以法律定之

本部特派員 既須先由本部酌擬即可云由本部酌擬或云由本部參照外國法規並斟酌本國情形擬之此二者中任取其一何如

議員權量 請議長以特派員之說付表決

議員馮汝良 本員贊成議員汪廷襄之說若特派員所改既云酌擬自必參照外國法規故無須有此一句

議長 無此一句則所謂斟酌本國情形本國二字亦無根據

議員馮汝良 可改云各地

議長 不如將斟酌情形改爲徵集意見四字

本部特派員 斟酌情形即包括徵集意見在內

議員馮汝良 不能包括徵集意見是雙方面的斟酌情形是半面的

議長 現多數主張改爲茶葉檢查法由本部徵集各地意見酌擬之如贊成者請舉手舉手者多數

議長 現請就第五條討論

議員陸深 是條之所謂備諮詢即與第一條徵集意見相類即日本原有以商人備顧問者

議員馮汝良 茶葉檢查法規定後果依法而行則無所用其諮詢即令有所諮詢亦無在條文中明定之必要

議員方時簡 是甚必要中國商業之所以不能發達皆因官商不能一氣所致有此諮詢一層庶可以不致隔膜

議員馮汝良 不惟可以不要且此條條文亦殊未妥當豈有舉出人來備人諮詢之理此層大可不必加入

本部特派員 加入未始不可是蓋恐行政官辦理此事不知地方情形辦理有所隔膜也  
議員權量 本員以為應由茶業團體公舉商議員隨時到局商議

議長 現時議員法規未定議員并非僅備諮詢者此條以備諮詢四字曰解釋議員之職守本議員以為不必有此句之申明如有此一句似議員僅為備諮詢而設如無所諮詢則無所是事且條文內臨時二字亦不甚好該業之該字仍當改為茶字似較明瞭

議員權量 該字一定要改如不改則凡開茶葉店均是該業即就漢口而論茶店有數十家之多能皆舉之爲議員乎故本議員擬改爲茶葉團體

議員汪廷襄 本員主張改爲檢查局應設之商議員由茶葉團體公推

議員沈均 茶葉團體宜改爲茶商團體

議長 第五條改爲檢查局應設商議員由茶業團體公推贊成者請舉手舉手者多數

議長 請就第六條討論

議員張維鏞 此案不甚明瞭本員提議改爲茶葉檢查員養成所本部設立養成技師技手以備本部任用

議員權量 本員以爲此條當然取消因此種辦法係關於行政上之手續

議長 此條本爲原文所無贊成刪去者舉手舉手者多數

議長 請就第七條討論此條亦爲原文所無

議員權量 此條本員亦認爲當刪如憲政籌備處等名目皆爲前清時代安置冗員之位

議員馮汝良 籌備處本應刪去但派員勸導各手續是萬不可少不能與籌備處一同刪去

議員陳其殷 此勸導不能刪去

議長 請各位注意不可因刪去籌備處而並及巡迴勸導各手續亦不要

議員趙奇英 此種手續寔甚簡單因各屬均設有勸業員如不巡迴勸導其攪雜作偽之流弊必不能免設或不教而誅實與議會保護商業之意不相符合

議員陳其殷 此勸導之方法商會亦可以担負

議員陸滌 本審查股加入此兩條者因商民山戶扭於習慣若不由官爲之勸導恐於茶商山戶兩有妨礙姑加入此兩條一以養成技師技手爲宗旨一以巡迴勸導爲要義

議員汪廷襄 本員對於此條絕對反對請議長表決刪去

議員曹典球 勸導一層本應有之手續但係由中央派員抑係由各地方派員總應在檢查法施行期前實行以便預備如不經勸導一層手續實在與武斷無異

議員宋家沛 不經勸導不足以鼓勵商人改良製法此勸導爲必要之手續

議員汪廷襄 如民法商法等雖取保護人權主義實亦寓干涉主義於其中如國家凡頒行一法律必須事前勸導所謂干涉者何在

議員馮世祥 本員提有修正案

議員賈統驥 如必巡迴勸導是國家於行政上毫無自由之權力

議員方時簡 此本是地方官吏當責之責任

議長 現有兩派一主張加有此條一主張一律刪去現付表決如贊成一巡迴勸導之手續爲必要俟後再提出文字之修正者請舉手舉手者多數

議長 已多數贊成要勸導一層再表決文字某君動議改爲茶葉檢查章程應由本部於一年之前布告各產茶地方由各該省實業司勸業道及實業團體派員分赴各地方巡迴勸導云云

議員胡源 實業團體不好

某議員 並有未設勸業員者

議長 地方自治本包實業在內不必限定爲實業團體現另有一位亦提有修正案可以

合併表決其文爲茶葉檢查法規應由本部於一年之前布告各產茶地方由各該實業司勸業道及實業團體派員分赴各地方巡迴勸導不准攪雜作偽

本部特派員 世界各國法規施行期有在一年以上者乎

議長 雖無有在一年以上然定期施行者甚多不過一時記憶不出難以舉例

議員桂一仙 如度量衡推行法施行期就在數年後

本部特派員 度量衡法係因推行恐有妨礙之故

議員馮汝良 不必爭論行政官廳於此項法律未經公佈以前本可派員勸導

本部特派員 不必說定限一年以前

議員權量 凡法令之公佈無論世界各國大都以政府公報爲公佈之機關凡公報到達之日即此項法律施行之期中國現在各界對於看閱公報多不注意鄉間毋論矣即城市中亦多不注重者由此觀之是公佈之機關太不完備既說勸導萬不可少就應先期勸導本員贊成不必定爲一年就定爲於施行期以前

議員王連熙 及實業團體及字不好應改爲會同



議長 可以改爲協商會同恐有推諉

議員王運熙 協商更有推諉

議員胡源 實業團體莫如改爲商會

議員宋家沛 改儻同茶商

議長 商會廣一點

議員胡源 茶商不負責任

議員陸潔 茶商是臨時而來

議長 現宣告討論終止一年之前改爲施行期以前實業團體改爲商會其餘仍照前之

修正案贊成者請舉手舉手者多數

議長 第八條並同時在海關關單上署名蓋印方得運出請大家討論

議員汪廷襄 既定有檢查法凡不合格者自然禁其輸出此條可以不要

議長 贊成刪去者舉手舉手者多數

議長 茶葉檢查局已議畢生絲檢查局各條僅出口地點之問題其餘與前項皆同請對

於地點一條討論

議員周琮 第一條應添一個局法

議員胡源 法是法局法是局法應與前項第一條一律

議員王震 有局字都應有無局字都應無

議員權量 此常根據前項各條規定之不必多討論交審查股整理可也

議長 就是地點一條請大家討論

議員何昌營 絲業與茶業不同不能規定一致絲業之檢查非常煩難出口地點不能僅爲上海廣東兩處因爲絲分廠絲土絲兩種中國產絲之額土絲占十之七八廠絲占十之二三廠絲銷往外國實足以與各國絲相比不必檢查可也至於土絲是各販商在內地各處零星收買集合而成者如僅在上海廣東設檢查局不能到產絲之處檢查實無效益凡是土絲都粗細不一價每擔二三百兩廠絲每擔七八百兩價比土絲多一兩倍如欲土絲之製法改良非臨場檢查不可土絲如得改良每年銷路必多政府必可多得四五千萬進款此與財政大有關係四川產絲雖不多其他各省必有產絲爲數甚多者請注意

議長 本員有一個報告請大家聽之湖北產絲數亦甚多業此者多不知殺蛹乾繭之法故檢查非常有關係

議員呂荃 此案之設檢查局是對外而言頃某君之說乃製絲改良方法與本案無涉

議員胡駿業 西北各省產絲之數亦甚多多由漢口出口應加漢口一處纔是

議長 現多數主張加漢口一處爲漢口上海廣東三處贊成舉手舉手者多數

議長 三羊毛檢查局亦僅地點問題原案無張家口審查報告加張家口一處請大家討論

論

某議員 亦應加入漢口一處

某議員 奉天營口請加入

議員桂一仙 漢口可以不加

議員胡源 加不加無大關係

議長 贊成加入營口者請舉手舉手者多數

議長 四棉花檢查局請討論

某議員 棉花由漢口出口者多應加入漢口一處

議長 原案無漢口贊成加漢口者舉手舉手者多數

議長 第三羊毛檢查局及第四棉花檢查局地點兩條外其餘俱照茶葉檢查法各條規定現已延至十時半宣告散會

### (五) 議決條文

#### 一 茶葉檢查局

一 茶葉檢查法由本部徵集各地意見酌擬之

(理由)按吾國商貨與各國不同使出口貨能自運外國直接交易則出口時檢查易就範圍吾國商力薄弱止能在本國口岸爲間接之貿易且前清條約准各國商人赴內地採辦土貨不待該貨運抵該岸外人已爲貨主現在內地茶山交通不便此事發現尙少然商智淺薄往往借外人名義反抗法律且漢口俄商茶廠開辦多年部訂檢查法規應請注意並聲明設檢查局專爲杜絕攪雜作偽起見無論中外商人應適用此法

一茶葉檢查局先就上海漢口福州三處設立專檢查出口之茶葉茶磚茶末其餘口岸視爲必要時得增設之

一局內一切費用由政府擔負不收檢查費

一茶葉檢查員由本部遴選專門人員充之

一檢查局應設商議員由茶業團體公推之

一茶葉檢查法規應由本部於施行期以前布告各產茶地方由各該省實業司或勸業道及實業團體派員分赴各地方巡迴勸導

二生絲檢查局

一生絲檢查法由本部徵集各地意見酌擬之

一生絲檢查局先就上海漢口廣東三處設立專檢查出口之生絲其餘口岸視爲必

要時得增設之

一局內一切費用悉由政府擔負不收檢查費

一生絲檢查員由本部遴選專門人員充之

一 檢查局應設商議員由絲業團體公推之

一 生絲檢查法規應由本部於施行期以前布告產絲地方由各該省實業司或勸業道及實業團體派員分赴各地方巡迴勸導

三羊毛檢查局

一 羊毛檢查法由本部徵集各地意見酌擬之

一 羊毛檢查局先就張家口天津營口三處設立專檢查出口之羊毛其餘口岸視爲必要時得增設之

一 局內一切費用悉由政府擔負不收檢查費

一 生絲檢查員由本部遴選專門人員充之

一 檢查局應設商議員由羊毛業團體公推之

一 羊毛檢查法規應由本部於施行期以前布告產羊毛地方由各該省實業司或勸業道及實業團體派員分赴各地方巡迴勸導

四棉花檢查局

- 一 棉花檢查法由本部徵集各地意見酌擬之
- 一 棉花檢查局先就上海漢口二處設立專檢查出口之棉花其餘口岸視爲必要時得增設之
- 一 局內一切費用悉由政府擔負不收檢查費
- 一 棉花檢查員由本部遴選專門人員充之
- 一 檢查局應設商議員由棉花業團體公推之
- 一 棉花檢查法規應由本部於施行期以前布告產棉花地方由各該省實業司或勸業道及實業團體派員分赴各地方巡迴勸導

## 第五案 建設中央製煉廠案

本部交議

### (一)原案提交理由書

中國鑛業不發達之原因有多端而無新式之煉廠其一也無新式煉廠之影響於礦業者有三

一採礦之法易於治礦鄉人集數千百金即可以開辦一礦以其經驗上之土法開採未嘗不足以獲小利然採出之後既無力設廠製煉又無他廠收煉雖佳礦亦歸於無用其結果足以阻礦業之發達

二中國既無廠收煉則不能不求外售而外人以生礦運回本國費頗不貲且以中國無新式之選礦法礦與石混不樂購買又習知中國礦業家資本缺乏力難持久即有佳礦亦必多方抑勒於是礦主勢不得不低價求售外人遂藉此爲把持矣

三中國既無廠提煉又無精確之化驗法故採出一礦不知礦石之成分及礦質之良否往往以貴礦賤售任外人愚弄無可如何

有此三因則新式之煉廠必須設立毫無疑義惟今日中國之礦業家非惟力所不逮即智



識眼光亦尙未見及非以政府之力創設不可然欲政府於各礦徧設煉廠能力有所不及惟有籌設中央製煉廠之法最爲適當中央製煉廠者擇定產礦區域就其運道適中之點而設一煉廠以吸收各種之礦石製煉之謂也設立此廠之大利有三

一設中央製煉廠既能吸收其鄰近礦山之礦石以提煉則可使其鄰近之小資本家專事開採易於獲利不致受外人把持且足以引起其大企業心於礦業前途不無影響其利一  
二若於各處徧設煉廠則凡廠中之主要人工器具廠屋每廠必具若設一廠於中央則惟有擴充其計畫添置附屬品而已其建設之費自不能與建設各廠爲比例且建設一處其機爐廠屋多有可共用者其省費不知若干其利二

三煉礦之法如礦石性質有所偏短必取他種之石以補濟之如酸性礦石而必合鹽基性石提煉是也如合各處之礦石於一爐而冶之必可互相補助者又有成分多之礦石單獨製煉反多損失若合他種成分少之礦石以平均之反爲合算者此其利三  
有此數大利故本部決意興辦以爲維持礦業之計特舉辦法數條如左

一設廠地點 中國礦業發達之地莫如川滇湖廣宜於此數處先設以後逐漸擴充

二製煉之種類 湖廣礦產以銅錫鉛銻爲最擬在漢口設一廠以煉銅錫鉛銻並提煉其所含之金銀在雲南四川則專設精銅廠

三建爐設計之預備 凡建設一爐必須先計產礦之多少然後就其產額之量以定爐之大小本部於設爐之先當派員至產礦之地調查其產量攷查其礦質然後定一確當之計畫

四吸收礦石之方法 吸收礦石之方法擬分爲二類

甲代煉 可代各礦主製煉按工本收取煉費

乙購煉 可直接收買各處礦石製煉

五建廠之經費 各地應設煉廠之經費俟本部確立計畫再定預算惟均由政府籌款擔任

## (二) 提交時討論速記錄

議長 此案無甚討論請付礦務股審查衆贊成

## (三) 審查報告理由書

查原案大意係因小礦之開採及無化煉學術者每採出礦產粗質或無人收煉或被外人抑價把持至人裹足不前有礙礦業發達故擬設此等製煉廠以爲助長礦業之方法并疏明三大利五辦法識超意美誠不容稍緩之舉惟圖始易而持久難此案之前提有亟應研究之必要謹將衆見所及開列於左是否有當仍請公決

(一) 審查宗旨 國家擬設此等製煉廠以助長礦業促進發達爲宗旨

(二) 確定性質 依前條宗旨此等製煉廠應認爲有補助性質非營業性質若一涉營業保無有勒價抑收等弊不獨無以助長礦業且加一重障礙應任令雙方自由買賣除國設製煉外并准人民有同等之建設方合共和政體而副助長初心

(三) 調查標準 認定此等宗旨及性質後當先從調查入手原案指定設廠地點爲川滇湖廣等處議員郭君椿森提出意見謂產礦各處宜遍設此廠以免遺漏又傅君士鑒請在東三省建設均覺未盡完善既不可限定川滇湖廣又不能各地遍設應請以調查確當爲標準調查分兩種

(甲) 調查種類 調查各省何種礦產爲豐富已開之礦若干應開之礦若干可副預算

之希望爲標準

(乙)調查地點 宜即設廠之地點以礦業發達運輸便利熔料豐富爲標準

(四)分別預算 既非營業性質則惟有國家補助但補助之法可暫不可常斷無長恃補助之理且此等製煉廠創始費既鉅經常費亦屬不貲不過爲助長礦業起見創辦費國家當爲其難經常費則必於事前預算所收代煉費及購煉費外出入能否相抵既買賣自由人民必有不交煉及不願購者除此之外方可爲預算之確當擬分別預算如左

(甲)綜計該處約有礦產若干除若干成或不交煉及不願購外預算尙餘若干成能供足於求否

(乙)綜計供求有餘儘達目的除煉費不計外預算出入能否相抵

(丙)問非預算所及或須國家補助當決定限制方是持久之道免國家無窮之賠累

### (四)審查報告時討論速記錄

議員鍾衡臧 性質應行標明不然不能助長礦業反爲礦業前途之障礙又調查標準亦不可不預先確定不然日後紛擾不勝縷指又預算亦不可不預先確定不然商家既不能

受寔在利益而官家又必賠累不堪請諸君注意

議員方時簡 此案本由工商部提出由工商部辦理無所謂國家補助本員贊成原文既非地方所辦又非箇人所辦寔無所用其補助

議員宋家沛 此案爲礦務股審查於性質一層頗有斟酌故確定爲補助性質而非營業性質在前清時代此種製煉廠弊病非常之大即性質不明確之故也

議長 本會應討論者爲此事當辦不當辦至謂辦之有弊與否乃政治上問題在政治良之國家一定無弊在政治惡之國家弊病在所難免本會討論之範圍只討論此事之應辦與否至於政治上問題非本會所應討論也請諸君注意

議員桂一仙 第二項性質似不明瞭所謂補助性質果如何補助乎

議長 所謂補助者係國家設立機關補助人民之謂如贊成此案成立者請起立多數通過

### (五)最終議決速記錄

議長 審查報告甚爲妥當並無甚可以修正之處請贊成此案者起立起立多數

## 第六案 提倡推廣紡織工廠案

本部併議  
議員

### (一) 原案提交理由書

(甲) 本部交議提倡推廣織呢紡紗廠案

服制變更毛織棉織各品銷路日益發達近來此兩項洋貨之輸入歲不知數千百萬而內地織呢廠僅有數處紡紗廠亦尙無多不及時設法推廣勢必趨重於洋貨而土貨之銷路愈細此次參議院議決服制案注重本國之貨而本部責在提倡尤願國貨之與服制有關係者如織呢紡紗各廠日漸推廣也查羊毛一項爲吾國西北天然良產向以呢業未興此種原料遂爲輸出品一大宗及外人織成呢貨又輸入以銷售於我國一出一入漏卮甚鉅宜在西北一帶講求畜牧之法廣設牧場使出產日多足供各省製呢之用各省宜多開工廠改良製造苟毛織品無待外求雖冬服全用呢自無損失東南沿海各省無不宜棉土法製成之布未嘗不適於用徒以製造不及洋布之美且業此者少未能競爭宜先從根本上著手推廣植棉地使足供全國紡織之用然後多設紡紗廠改良棉織品仿造既精銷場必廣亟宜明定獎勵獎勵之法宜按織機之多寡並成效之優絀以定獎金之等差期以三年

或五年期滿即停止使人人知所勸勉然有獎勵於先不可無維持於後各省已開辦之織呢紡紗各廠由地方官加意保護凡貨物運往內地及運銷出口爲之酌量減稅如辦理並無不合而致賠累者由政府體察情形酌予補助或酌補官息俟辦有成效訂期歸還至添設局廠應在水陸交通之處俾運輸出入利便購買機器由外洋入口亦宜酌量免稅以示鼓勵而抒商力惟牧場及植棉地如何推廣獎勵法如何規定免稅及補助如何辦法事關農林財政二部應由本部會商辦理本部爲維持國貨挽回利權起見提出此案並附辦法數條尙希公同議決

一 凡紡織事業宜就各地情形詳細調查酌量補助以資發達

一 補助方法視工廠之大小機械之多寡以定等差其標準俟調查後酌定

一 補助有兩種一爲借金補助一爲純全補助

一 借金補助隨後須按年分還純全補助無須歸還

一 補助年限或爲三年或爲五年隨時酌定

一 凡植棉地及牧場如何推廣如何獎勵由本部會商農林部財政部辦理

(乙)榮議員宗銓提議推廣紡織業案

人生必需之品衣食宿三者爲大宗今專就衣一項而論吾國四萬萬人民每人每年平均需用布半元共需欸二萬萬本國所出紗布之數尙不足供國人之要求遂相率而購用外國貨費額每年以一萬萬計此近年漏卮之大以紗布爲最實爲吾國貧困之一大原因也查英國現有紡織機五千萬外錠子美國二千五百萬外法德亦皆近千萬印度亦有六百餘萬日本人口僅有我國十分之一有紡織機二百二十餘萬其本國所出原料向不足用必購用印度花外又購用中國花購辦額數在上海一口每年三十萬担其餘長江上流一帶以及山東直隸諸省皆不在內計其以我之花成紗而後仍運銷中國即此一轉移間被其沾去工資等費已約百分之二十五分宜彼之工商日見發達而我之工商日形貧困也今以吾國之地大人衆約計紡機不過八十餘萬錠故棉產雖可有餘每爲他國購去而紗不敷用反致暢銷洋紗則欲彌此種漏卮欲圖工商發達舍推廣紡織無他術欲棉產早日發達亦舍推廣紡織無他術鄙人自前清光緒二十八年始考察紡織業至三十一年發起組織紡織公司創辦經理至今七年雖無大進步而每年營業在百萬元左右內含有工資



及各種開支二十五分此固彰彰可考者此次赴會自津浦一路而來沿途考察凡以前所種罌粟之地今皆改種棉花則產棉之地日見其多而紡織廠亦應趕緊提倡務使發達毋讓外人獨步實爲第一要義鄙見今日果能興辦一萬錠子卽添百萬營業塞百萬漏卮並養一千男女苦工實中國商業興敗之一大關鍵也惟所推廣之地點應審擇於產銷並著之處鄙見若江蘇之南京皖之蕪湖安慶湖南之長沙江西之九江四川之重慶山東之濟南德州直隸之天津東光皆爲佳勝之地其開辦之法必招至辦有成效之廠家毋分畛域使之協同土著商家極力進行庶少失敗之慮儻一時財力實在不足則由公家設法以資助之務使全國一體毋相傾軋以專心於對外貿易如此行之敢一言以決之曰十年以內能使吾中國爲最富強之國也是否有當請公決

## (二) 提交時討論速記錄

議長 刻議推廣紡織業案請提議員報告

議員華文川 此案係榮君提出諒諸君亦均表贊成不待本員詳爲報告今先請將榮君提出此案原因說明榮君於前清光緒二十七年曾辦有灰麪廠紗廠當是因股本尙未招

足即匆匆開辦辦事頗不應手以致成本折算無遺同人有勸其歇業者伊尙不甘乃百計維持始得繼續成立此榮君開辦兩廠之實在情形令人欽佩本員同榮君來京赴會假道津浦鐵路經過浦口至池州府一帶地面膏腴彼謂此地若種植棉花出產定可豐收一路關心實業及至瀘州詢該處棉花價值十二兩較之上海價值二十兩之棉無甚高下全爲日本購去運往青島查日本每年購辦棉花向在上海嗣因上海棉商每多滲水充數被日商知之故日商到此自運近年自德州至天津已無一商廠矣榮君以原料豐富擬開辦工廠以謀抵制蓋無一毫自私自利之心故特提此案請諸君研究

議員王鏞 前日工商部曾交議有一整理呢織紡紗業案可以合併討論

議長 報告已畢請討論

議員王運熙 此案想均表贊成不過太嫌空泛本員以爲此種議案當先規定一種辦法中國爲各種原料最富之區棉花出產爲數頗鉅僅憑此一紙空文以謀推廣恐歸無效本員略有數語可爲此案之補助略爲說明請審查會注意如設立此廠資本必多究竟政府擔負抑人民擔負蓋振興實業本爲今日切要之圖政府不極力提倡人民即無信用心今

第一須先規定資本究以四百萬爲標準抑以五百萬爲標準政府擔負幾分之幾如定五百萬爲資本政府須擔負二百萬即以川省情形言之曾設有實業協會並辦有實業銀行原言資本一百萬請四川都督府擔任四十萬餘六十萬由人民招股現已招有四十餘萬總之辦理一事政府若極力提倡未有不能成立者此種方法尙須加以研究

議員廖炎 此案共表贊成自不用說但照此案之內容卻無付審查之必要大概情形楊君已經說明據本員意見如此案所云非根本上之辦法須知此項紡織業之不發達乃製造之問題非推廣之問題今爲抵制外貨起見紡紗工廠現已開辦有七八處所出之紗多十支八支至多不過十六支此種紗實不能抵制外貨不過僅奪內地手工紡織而已洋紗之銷路仍然如故查內國各廠所出之紗多係粗紗若與外貨比較遠遜洋紗因洋紗盡屬細紗並有瓦斯紗最少從十六支起至三十二支甚有四十支五十支者本員以爲研究此案當從根本上詳求抵制改良之方此案可不付審查應俟工商部交議之案提出再行合併討論凡議案總得通籌全局纔是

議員廖炎 此案可與推廣織呢紡紗業案合併付審查

議員權量 本員以此案可送至工商部以備參考不能如廖議員炎所說取消此案

議員廖炎 本員並未言取消此案只言俟工商部交議案提出時再合併付審 查

議員王運熙 此案題目正大本員贊成題目成立

議員榮宗銓 付審查時本員可以詳細說明一切內容辦法

議長 榮君於實業界富有經驗自然確有辦法本席在上海時曾聞此項貨物與日本貨

不相上下

議員季新益 此案辦法甚不完全似嫌太略然立意卻與政府交議之案不同廖君所言洋紗有至四十支以上者以榮君所擬推廣者係粗紗殊不知兩案立意各有完全理由不能合併研究如爲抵制外貨計自當如政府交議之案振興紡織注重細紗如爲後來計當注重粗紗蓋以粗紗之銷路多用途廣利益溥也現在仍請原提議人速定辦法或交審查會擬定辦法以期從速解決頃某君已提出補助一說今日可就補助二字想出方法並有某君提議要求政府於各工廠補助若干以期推廣此兩種辦法均加以研究惟現在政府財政非常困難且事事須仰助政府恐難辦到何者政府尙無正式預算案之規定耳即使

政府有意補助其如何補助之方法此亦應討論

本部特派員 榮君提出之議案甚表同情不過於辦法尙未說明祇有由公家設法資助一語季議員說明榮議員所提之議案專在粗紗與政府前日所提議案專在細紗可以不必併案審查以本員意見政府交議案與榮君提議案可以併爲一案不過政府所交出之議案範圍較爲廣大案中所陳辦法亦甚簡單因爲如何補助一時甚難規定一俟將全國紡織業詳爲調查而後始有適當之補助辦法所以政府僅言補助二字而補助之辦法却未說明者因前清時代紡織業並未調查現在擬切實調查爲最要方法至於此案可以與政府交議案併案審查凡久辦紡織工廠於紡織上確有經驗者可以一同討論庶於中國紡織業之前途方有裨益

議員王震 贊成政府交議案與榮君提議案併案審查

議長 贊成此案與前次工商部交議之推廣織呢紡紗一案合併審查者請起立起立者多數

議長 交付工務股審查

議員馮汝良 政府前日交議織呢紡紗案並未報告可否今日報告

議長 前日政府交議案政府委員未經說明請特派員說明

本部特派員 不用特別報告因未攜此案件且此案內並無詳細辦法就補助二字說亦未規畫補助之辦法以數目難於確定須請紡織業確有經驗者詳為討論再行規定請問議長審查時是否付工務股

議長 付工務股

本部特派員 本員以為商務股亦有關係榮君於此業甚有經驗又在商務股本員以付審查時凡於紡織業有經驗者儘可交審查會公同討論此種辦法請議長注意  
議長 此案應付工務與商務兩股合併審查

### (三) 合併審查報告理由書

一 本案所謂紡織工廠者其組織無論如何以本國人資本使用原動力製造棉絲毛麻等各種經緯或織物由工商部核准註冊者為限

二 凡業經開辦之紡織各工廠所出貨物由工商部會商財政部稅務處另訂專章令完納

產地銷場稅各一次即予通行全國不再重徵如辦理並無不合而致賠累者由各該實業司查明呈請中央酌量補助或酌補官息俟辦有成效訂期歸還惟非本國人不得援例

三設廠地點除業經開辦者外暫以江蘇之南京海門安徽之蕪湖安慶江西之九江河南之鄭州湖南之長沙四川之重慶山東之濟南德州湖北之漢口沙市直隸之天津東光石家莊爲主要範圍其他原料豐富運銷便利之處准予擴充但已經設廠之處如另有人添設應由工商部飭令商會查明該地情形如果毫無窒礙方准設立

四凡新設之紡織工廠除原料及應用機器概免入口稅外並自工廠成立之日起滿五年間按左列之標準酌量補助之

甲紡工廠以機錠爲標準每錠年給補助金二元能紡四十二支之細紗者倍之

乙織工廠以機台爲標準每台年給補助金二十元能將自紡四十二支以上之細紗製成織幅二尺以上之棉織物或交織物者倍之

附說 以上二項爲純全補助無須償還

工 商 會 議 報 告 錄

五凡業經開辦之紡織各工廠如能另行增集資本添設機錠機台並不別立牌號亦得享受前條規定之利益

六凡新設之紡織工廠如發起人招股過半未能開辦或既開辦而營運不敷者得由發起人取其保證呈請借金若干分期償還以資本總額二分之一爲限

七凡本國人經營之紡織工廠所出織物適於軍警學生之服用者由該實業司查明後呈請中央轉飭一律購辦不得藉詞推諉以保利權

八凡各工廠受有政府補助或借金之利益者工商部得以調查監督之惟不得干涉營業

九凡植棉地及牧場如何推廣如何獎勵由工商部會商農林部財政部辦理

十凡業經開辦之紡織各工廠辦有成效之經理人應由工商部查明給予勳章及証書以示鼓勵

十一本案議決後以部令或院令公布施行

## 四 合併審查報告討論速記錄

議長 刻議提倡推廣實業紡織工業案請工商股報告



議員嚴智怡 此案季君新益頗熟習請季君代爲報告

議員季新益 此係合併二件議案報告一工商部交提倡推廣紡紗織呢業案一榮君宗銓提議推廣紡織業案惟一之宗旨在注重由商家經營政府擔任保護之責期在掃除一切種種痛苦規定產地銷場兩稅原案是酌量情形分兩種標準審查會當補足之無須逐條報告請說明其大略第一條注重在用本國人資本因此有特別權利第二條爲掃除障礙之理由定爲完納產地銷場稅各一次即可通行全國第三條就通海泰總商會報告之案規定地點並定推廣設立之辦法因中國商人對內頗有競爭心商務以自由爲主旨本案不能禁其自由但本案既爲已開辦者謀保守之方對於未開辦而欲開辦一方面亦當設推廣之法第四條爲規定標準分甲乙兩項甲項係紡織所有紗毛絲麻均屬之紡以機錠爲標準每錠年給補助金二元能達四十二支以上之細紗者倍之乙項係織以機台爲標準每台年給補助金二十元能達四十二支以上與二尺以上者倍之第五條係增集資本添設錠台同等享受利益之規定第六條即借金補助之規定第七條即強迫軍警學堂各機關一律購買以保利權之規定第八條係說明工商部得有調查監督之規定因受

有其補助不得受其調查監督第九條照原案第十條爲原案所無而審查會所加入者究竟能否給予勳章獎勵尙須請衆公決第十一條原討論時以爲此案即可以部令或院令公布不必須參議院議決後來以爲既須政府補助即不得不由立法機關議決本員以爲此第十一條文尙不甚妥擬動議改本案自議決之日起公布施行此屬理論上賅括之條文亦老生常談諸君以爲如何

議員鄭平叔 第十一條應規定年限

議員宋家沛 本員對於第九條發言棉花一項中國全國以通州所產爲最好祇能造十六支不能造二十支種植法究應如何改良須得規定此本案條文之缺點

議員劉炳章 本員對於補助一層不甚贊成並非袒護政府主張不補助商人實以第四條甲乙兩項之規定須再斟酌如須政府資本補助尙慮不能達到目的何能提及虧損補助之一層如此案一經公布所有辦紡織廠者必先將政府一項補助金列之於預算中既以爲政府有此項補助必於廠中種種用途不能加以嚴重之取締屆結賬之期必至虧損竊以爲此種規定實與工廠大有妨礙以此業與製鐵業比較言之是製鐵業在今日較重

於紡織業製鐵業案尙無補助虧損之規定而此案何以有此規定再者此項審查報告並未提及織呢一層此亦應斟酌者

議長 如有討論請提修正案因時間倉卒不能逐條討論表決至於大體已經討論

議員劉炳章 本員意思擬將第四條條文修改所列之甲乙兩項均刪去

議員方時簡 請付表決

議員劉炳章 本員並非不贊成政府補助因爲政府此時能否補助此是一問題

議長 現在第四條有主張修改先以原案付表決

議員季新益 本員聲明第四條之補助是政府原案政府既願意補助斷無不贊成補助之理至於織呢一層已經包含在乙項織工廠內如欲將織呢一層另行提出則織蘇又當如何

議員王鏞 第十一條須加修改

議長 先表決第四條如贊成第四條原文者請舉手(多數)

議長 第十一條須終有期限

議員周琮 應有期限

某議員 即以工商總長所定十五年保護爲限期

某議員 所以要補助者因欲扶助其發達照日本辦法年限非常之長本員主張三十年

副議長 此種保護案祇可以十年爲限十年以後或者可以要求繼續補助本員以爲修

改以十五年爲實行期限

議員方時簡 以十五年爲有效期限

議長 贊成此說者請舉手(多數)

議員周琮 地點一項可不必定明

議長 所列舉者並非一定專指數處而言

議員劉炳章 織呢兩字宜刪去因爲案內並未涉及織呢

議長 已經通過無庸討論

## (五) 議決條文

一 本案所謂紡織工廠者其組織無論如何以本國人資本使用原動力製造棉絲毛麻等

各種經緯或織物由工商部核准註冊者爲限

二凡業經開辦之紡織各工廠如辦理並無不合而致賠累者由各該實業司查明呈請中央酌量補助或酌補官息俟辦有成效定期歸還惟非本國人不得援例

三設廠地點除業經開辦者外暫以江蘇之南京海門安徽之蕪湖安慶江西之九江河南之鄭州湖南之長沙四川之重慶山東之濟南德州湖北之漢口沙市直隸之天津東光石家莊爲主要範圍其他原料豐富運銷便利之處准予擴充但已經設廠之處如另有人添設應由工商部飭令商會查明該地情形如果毫無窒礙方准設立

四凡新設之紡織工廠除原料及應用機器概免入口稅外並自工廠成立之日起滿五年間按左列之標準酌量補助之

甲紡工廠以機錠爲標準每錠年給補助金二元能紡四十二支以上之細紗者倍之

乙織工廠以機台爲標準每台年給補助金二十元能將自紡四十二支以上之細紗製成織幅二尺以上之棉織物或交織物者倍之

以上二項爲純全補助無須償還

工 商 會 議 報 告 錄

五凡業經開辦之紡織各工廠如能另行增集資本添設機錠機台並不別立牌號亦得享受前條規定之利益

六凡新設之紡織工廠如發起人招股過半未能開辦或既開辦而營運不敷者得由發起人取具保證早請借金若干分期償還以資本總額二分之一爲限

七凡本國人經營之紡織工廠所出織物適於軍警學生之服用者由該實業司查明後呈請中央轉飭一律購辦不得藉詞推諉以保利權

八凡各工廠受有政府補助或借金之利益者工商部得以調查監督之惟不得干涉營業

九凡植棉地及牧場如何推廣如何獎勵由工商部會商農林部辦理

十凡業經開辦之紡織各工廠辦有成效之經理人應由工商部查明給予勳章及證書以示鼓勵

十一本案自公佈之日起以十五年爲有效期間

## 第七案 籌議整理錢莊銀號案

本部交議

### (一)原案提交理由書

查我國之所謂金融機關大半皆固有之錢莊銀號年來商業不振恐慌迭起此等機關日益敗壞於是處分錢莊銀號之問題起第今日對於錢莊銀號宜絕對禁止之乎宜強制使之改組銀行乎抑宜權事保存監督改良以爲改組銀行之準備乎此亟宜研究者也開辦銀行以來亦既有年而成效實鮮區區存者尙苦維持遑論新設况今日母財缺乏達於極點欲組織銀行使徧全國以挽經濟界之趨勢談何容易即使並力以赴成功可期而多數銀行組織之完全基礎之鞏固非可計日而待乃遽舉舊來機關一切破壞必至金融停歇百害叢生民生凋敝之餘何能堪此故絕對禁止之說不可行也次則強制使之改組銀行一法似可行矣然實際上亦有數難錢莊銀號資本寡少通商口岸擁二三萬金者卽事開設外此僅三數千金者有之改組銀行必須雄厚之資本勢難增籌強令合併種種窒礙改組之難此其一莊號營業大抵預測銀價之漲落投機買賣或利用幣制紊亂展轉兌換不然則不置準備金而發行紙幣之數者獲利之原因也若改組銀行其主要業務之吸收存

欸目前尙難發達而營業必受限制不復能獲暴利改組之難此其二莊號之經營多出資者自當之蓋一方視爲投資之法一方卽視爲謀生之途使改組銀行而仍用莊號店夥則適以危銀行之基礎將擇用專門人員則今日尙難多得繼令得之而無數莊號店夥有失業之虞改組之難此其三要之錫莊銀號在社會之上既根深蒂固雖改組銀行似不容緩然審察現狀必須推行以漸操之過驟轉慮債事故改組一節尙非目前所能實行第莊號之流弊至今而極亦萬難長此放任且近年迭起恐慌莊號多被淘汰數已銳減從事整理斯其時矣若遷延日久又將次第增多益形擾亂是以本部認權事保存監督改良爲現今不易之辦法消極辦法在於限制積極辦法在於整理二者必須並行而大綱可分爲五資本金爲信用之保證苟無相當資本則其基礎必不鞏固莊號之失敗此其一因擬仿美國銀行制度實行比例人口以定資本金額之等差我國人口尙未清查確實就此比例難得確定之標準然當此經濟幼稚之時欲確定金融基礎舍此幾無辦法此定資本金之最小限度一也今日錢莊銀號有應宣告破產而仍繼續營業者實繁有徒限制不嚴恐慌隨起擬令實業司或勸業道會商各地商會詳細調查其負債過於資產者即停止其營業此



調查錢業資產二也莊號之資本主皆負無限責任而一人往往兼營數號各異其名儻遇恐慌一店有失各號動搖展轉流傳其影響於經濟界至大擬令各莊號主除各地得以同名開設支店外不得兼營另名之莊號此名定資本主之責任三也從來莊號秘其營業情形不以示人內容虛實難以洞悉今擬責令各莊號於每年六月十二月分辦營業報告依本部所發表式詳列營業狀況由商會呈報該省長官彙報本部及財政部並以一份存諸商會分別考核預防失敗此徵集錢業報告四也吾國錢莊票號向多發行錢票每際金融急迫之時應付輒致不給受其累者不知凡幾茲擬會商財政部訂定整理方法凡各地莊號現在所發行之錢票應酌量情形限於若干月內悉數收回停止續發其向未發行錢票之莊號自後亦永禁發行以杜流弊此整理錢票五也前四者皆消極辦法後者爲積極辦法果能實行則莊號雖不改組銀行而流弊之甚者可漸去營業可漸穩固金融界沉滯之患可漸消除他日改組銀行亦易爲力此本部對於錢莊銀號之意見也特述辦法大綱尙希公酌

## （二）提出時速記錄

議長 請工商部特派員說明此案之理由

本部特派員 工商部對於此案認爲與工商業有莫大之關係所以特提出此案請諸君討論所有之理由及辦法俱詳載印刷物中本部意思以爲向來中國之所謂金融機關是錢莊與銀號二者而銀行之設立亦有年數然無論如何失敗者多其失敗之原因甚爲複雜其中絕大之原因即因銀號與錢莊之存在一國之內遂致有無數之金融機關於是互相競爭以新立之銀行與根深蒂固之銀號錢莊相競爭銀行不得不終歸於失敗如果銀號與錢莊可以爲完全之金融機關則吾儕何不可因陋就簡以銀號錢莊爲銀行乎不過中國之銀號錢莊不能如此更改因其內容頗爲複雜缺點甚多爲國家經濟上起見爲工商業上發達起見不能不於此層詳加討論本部多數意思不外乎三種辦法第一即禁止第二改組第三權事保存監督改良三箇辦法之中第一第二本部認爲不能實行因爲事實上不能一時禁止亦不能強其改組其理由已詳載議案之中於是採取第三政策即權事保存監督改良第三政策之中有五箇辦法第一箇辦法即定資本金之最小限度因以前之錢莊銀號資本之大小不一有大資本之錢莊銀號固可改組銀行其小資本之錢莊

銀號不但基礎不能鞏固且於經濟界亦有防礙第二箇辦法即調查錢業資產自前年經濟界受影響後至今各莊號尙有應宣告破產而仍繼續營業者其實該各莊號所有之資本甚微因招牌甚老不能不勉強做去但現規定有最小限度即不能不從嚴調查內容第三箇辦法即明定資本主之責任從前莊號之資本家皆負無限之責任有一人兼開數個莊號不過牌名不同前雖定有公司律商律皆不能奉行如一家倒閉全體必受影響故今特於資本案明定責任使不得兼營改名之莊號第四箇辦法即徵集錢業報告即以北京言之從前各莊號對於其營業情形均不輕以示人要知此項商業與普通商業不同今擬此後每年造報兩次此均須遵照部頒表式填好以便考查第五箇辦法即整理錢票中國所有錢莊銀號對於發行紙幣爲數多濫究竟不知其資本實有若干即以北京言之東城莊號之紙幣西城即不能通用查各國對於正式銀行發行紙幣均加以限制似非許可不能發行何況如中國今日經濟恐慌之時代又非正式之銀行而可不加以限制乎此五大綱皆本部所擬之一種辦法此中問題非常重大有非一言數語所可了解者想諸君富於學識長於經驗必可討論以底於當所以本部首先提出諸君仔細斟酌

某議員 請問錢票是僅指錢票而言係包括洋圓票銀票而言

本部特派員 此錢票係廣義之錢票包括各種紙幣而言

議員盛在瑜 此種辦法是對於將來之莊號而設是對於已有之莊號而設

本部特派員 是對於已有之各莊號所籌議之辦法

議員曾鼎勛 權事保存監督改良辦法固屬甚善不過此五大綱須逐條討論如第一條擬仿歐美之制以人口爲比例恐做不到或限定非有兩萬之資本不能開一箇莊號或限制其一人不能同時開兩箇莊號萬不能以人口爲比例至於第二條調查資產辦法極好無如一時破產律難以實行如有某甲先開一箇莊號倒閉之後未及兩年又新開一箇莊號若不嚴行限制遺害他人何堪設想本員以爲此種辦法不足以限制之應從速定出商律破產律凡營錢莊銀號者非得自己已有真實之資產不可不然設或倒閉伊則歸去享田園之樂而被其倒閉者則受莫大之影響焉第三條辦法甚好不過須分出大中小三等第四條徵集報告亦恐不能做到本員係重慶代表重慶莊號共四十餘家如一切均責成於商會即有報告亦不過是一種虛文第五條整理錢票之規定本員以爲此毋庸慮及既名

爲錢莊銀號均不得出票子凡出票子之莊號概屬小資本之莊號本員之意見如此  
議員劉炳章 本員係湖南代表對於工商部此案之提出極表贊成但對於五大綱以爲  
有四條應須修改者先以銀號言之無論何省均有大中小之分其最大者即各省之官銀  
號或官錢局至於錢莊無論何省大小實難知其數原案謂大者擁二三萬資本小者僅三  
數千本員以爲各省之錢莊資本還有小於此者並有以數百串文之資本而開錢莊者甚  
至有以酒店或雜貨店之名義代兌者如擬仿美國辦法以人口爲比例恐中國現在無此  
程度第二條調查資產本員極表贊成查中國錢莊銀號在前清時代厚於資本者實在不  
少但虛有其名者甚多如義善源等莊在表面上必以爲可靠何以忽而倒閉致各省受其  
影響者爲數甚衆即未經倒閉之殷實銀號錢莊現在雖未歇業其實表面上敷衍而已若  
非各省及各商埠之商會設法極力維持恐中國全體莊號均歇業矣如聽其倒閉牽動商  
界全體爲患更甚第三條本員亦極贊成至於第四條以表面言之未始不可實行如其不  
能從實造報何須此敷衍文章與其敷衍不如不辦今日做事無論官商總要處處實在前  
清末造未必不謀改良方法實因一般部員均不悉商務中之真情每每舉辦一事並不謀

及全國都由尙書出奏咨照各省辦理各省亦從敷衍上做去故商人與政府隔膜不相聞問以至商務之衰達於極點推其原因乃中國自漢初賤商至於前清末業所致也試問以前商人知有工商部者有幾恐十中難得其一二現在若還是如此不如不辦第五條鈔票之弊議案中已詳言之但自民國成立後以事實論此項鈔票即應不用本員以爲此舉似宜從緩實行查現在北省尙有銀洋兼用如南數省幾都是紙幣最多莫如湘鄂而湖北尤多聞已達千萬如官錢局不開辦非備有大宗款項不可且自軍興以後而紙幣更充斥異常萬一不施補救之方而亟謀禁止之計恐於工商界有莫大之損害是以本員對於此案之四五兩條有不得不請大家注意研究者

議員白蘋洲 請議長注意對於議案之手續大凡一案之提出必先由提出者報告提案之理由後議長當以能否成立及有無討論之價值或應否交付審查詢於大眾不能隨便即由人人討論也

議長 籌擬整理錢莊銀號案已經工商部特派員說明提案之理由諸君認其可否成立請即討論

議員趙端 本員以爲此案不能特立爲一種議案可爲本會將來提案之參考大凡金融機關全國只能有一而不能有二今中國機關非常複雜金融日以阻滯外人乃乘之以發行其外國銀行之紙幣以致長江以南黃河以北幾爲外人之紙幣勢力範圍此爲一重大問題當先起而解決者工商部對於工商既取保護主義則不得不盡保護之能事本員對於保護工商已擬就有一種議案想諸君遠道而來爲發展工商勢力計亦必有此種議案之提出也夫保護工商之法即在整飭金融機關就國家言是財政部之職掌若就工商部言應設立一中央工商業銀行逐次分佈於全國似此始可以達保護政策之目的蓋所定保護之法雖有提倡教導保護補助獎勵之五種然而工商界之人未必人人能與工商部直接不能無間接之機關夫間接之機關卽所謂之金融機關也當設法爲根本上之計劃此案可不必提出

本部特派員 禁止及改組之兩種辦法本部祇能希望於將來實以現時事實上不可能也監督一種視諸君之果否贊成如果贊成上兩種中之一種則以下之五條始可以置議也

議員王連熙 改良金融機關由國家設立銀行誠爲甚善惟當研究國家所設之金融機關能否使人生信用心此不可預知者如國家不自行設立銀行以使人民之錢莊變爲銀行國家即當有以補助之國家有無此項巨資亦不得不預行討論也

議員賈毓驥 禁止一層不能絕對的只能相對的故下之五條皆相對的辦法然如今日有起而組織錢莊者工商部准乎不准

本部特派員 是對於未成立者限制其成立已成立者敦促其改良

議員賈毓驥 本員以爲不能強制錢莊改爲銀行儘可國家組織一中央銀行以爲民間之模範如有自願改錢莊爲銀行或從新建設銀行者國家當設法以獎勵之方爲盡保護之能事若從而強制之不大悖於保護之政策乎

本部特派員 此萬不能聽其自消自滅以愈增金融之紛亂故定此一種柔輦之法并非強制也至如何提倡之處則工商部當然負其責任以使民間之錢莊逐漸改爲銀行也

議員劉聲元 諸君討論均不得要領本會雖非立法機關然此案究係諮詢案內中所諮詢者有三或禁止或改組或改良議決其一然後再討論以下之五條辦法方合於法律上



之手續至於成立與否在工商部所提出未有不成立者勿庸曲引旁證以越出範圍以外也

議員權量 今日當討論大體窮其詳細須各抒所見不能即交審查使審查者無所據以爲報告以蹈少數人專制之習

議員葉雲表 由錢莊變爲銀行不必由政府之籌議自然即可以改良持以消極主義以聽其自然惟此時當極力謀幣制之統一以限制紙幣之發行而救紙幣之充斥再從而將銀行法從速訂定則前之所有錢莊將一律消滅或一律變爲銀行矣

議長 現已屆休息時間請休息後再議可也

議員桂一仙 整理錢莊銀號一事純爲金融機關之關係應財政部管理之事工商無此權限不過與工商有關係而已然亦須與財政部會同始可以辦現在就此案觀察約略可分三大綱一禁止二改組三整理而三個又分五條件在禁止一層已無討論之餘地改組或尙可以討論三綱之五條件中其一以人口比例定資本金之最小限度此無論現在人口未能調查之時即云調查亦通商口岸商家之資本鄉僻小縣萬無可及此實不能成立

## 工 商 會 議 報 告 錄

其二則破產法尙未規定亦不能成立其三則前清商法無效民國新法未定此時無從說起亦不能成立其四已有河南議員聲明不能實行亦不能成立其五幣制尙未統一而官銀號又濫發紙幣致財政非常紊亂自武漢起義之後商人銀票已失社會上之信用而無有能通用者有之皆爲官銀號濫發之紙票徒禁商人而不禁止官家亦毫無理由此亦不能成立有此不能立之理由此案已無討論之價值儘可作廢

議員馮汝良 工商會議原爲徵求意見而設將來商法上如何規定工商部儘可以代表之意咨行法制局本員對於五條條件其一以爲人口未能調查清楚似不能以定最小限度而况經濟狀態錢多貨少則價格漲錢少貨多則價格落此在美國有此比例而中國今日則不能行日本有合資會社之法而制度亦甚嚴密亦無最小資本金之限度蓋此必人口調查清楚而後始可以定也其二則無論破產法未定卽定矣如本案所謂負債過於資產者即停止營業一語甚不完善設若其負債爲維持市面而不得已者國家補助之不暇何可以停止其營業日本正金銀行之初設亦未嘗無此危機後經帝國銀行之挹注而予以維持若爲作弊負債則國家亦自然嚴重取締而不稍寬其三則商法未定可以不論其

四亦如此其五則紙幣濫發之弊北方尤甚無論何種小店多有數百錢之紙票經營綢緞之店亦可以發紙票此政府當然另行取締者所以此案縱不能完善而討論之餘地則未嘗無之

議員桂一仙 本案第一條件之不能定最小限度已不必言第二破產法未公布亦不能議及即議及而此種負債過多之商號亦純然爲金融機關之關係應由財政部取締而工商部不能問第三第四則商法公布自然取締第五則幣制尙未統一欲使已發之紙幣收回則試問商家有能力否大概一般商家多無此力量者况限制紙幣又必財政部頒發命令方可實行工商部不能干涉

議員白蘋洲 討論之言一主張不成立而一主張修正者本員亦主張成立而修正之且工商部提出一案內容不善儘可以修正而於部中實行方有效力不然亦可不提本案某議員 此案在整理錢莊銀號而錢莊銀號又不能一概論錢莊雖爲金融機關而往往操少數之資本營多數之商業其出入欸項之漲落甚鉅而負債又往往非常之多故一錢莊未有能經營至數十年往往一朝牽累遽爾倒閉其前途非常危險本員希望此案成立

還希望工商部組織大銀行以爲金融機關之樞紐

某議員 金融機關之能否發達都在資本充實與否爲標準中國金融機關之不發達皆是錢莊銀號信用薄弱之故工商部提出改組方法用意甚是改組辦不到亦須監督方可現在各國銀行之制度大約可分兩種一單一制度如英國之立中央銀行而另立分行一分配制度如美國各邦之有銀行是本員贊成此案之意見其一美國制度之善尤在於最小資本金之限度苟無資本金之最小限度雖已設信用之保證而不能確定金融之基礎應擬美制以人口比例爲標準而定此辦法其二負債超過基金即個人營業之關係信用不能發達之故徒然拖用存戶之款而運用之無一定保護之法律前途非常危險非有限制之方法不可其三資本主之責任又純乎債權債務之關係而當此各種營業紛紜之際關係非常之密切一有牽累則其旁之損失隨之定其責任即所以堅其信用此條亦甚贊成其四則各國商人營業皆有統計可證現在我國整頓亦必自調查入手藉行政官商會之力調查資本之盈虛亦屬緊要之事其五則無論何國均無濫發紙幣之事自應禁止商家以後不准再發錢票已發者收回未發者不發方爲積極之辦法此案五條條件其四爲

消極的而一爲積極的本會討論旨趣祇有就其消極的而議爲積極斷無積極而加以取消之理本員贊成提案之意如此

議員盛在珮 對於今日之錢莊銀號宜強制之使改組銀行爲一說抑宜權時保存監督改良爲組織之預備爲一說必以預備改良爲不易之辦法宜對於商人之資本營業之前途不致損害

議員胡源 改良問題爲今日之必要亦無須討論但如何改良問題爲今日必要研究者某議員 改良問題分積極消極兩說消極之意在於限制積極之意在於整理二說必須相濟而進並行不背第一條所說仿美國制度以人口比例定資本金額之等差此說現今之世已不能實行此其一各處之錢莊銀號往往虧累甚大本宜宣告破產而過事文飾虛假聲勢仍繼續營業者有之若至萬難成立一旦息業而虧累之多影響數省遂成絕大恐慌之時代此固不可切實調查嚴密規定者也此其二第三條所說各莊號主除各地得以開設支店外不得兼營另名之莊號此說恐難實行凡商家營業不能以地爲制若母店有失各地開設之支店勢必動搖其影響所及仍屬不小此其三第四條所說令各商號於六

月十二月分別報告工商部及財政部以憑查核此辦法最爲完善然以多報少以少報多虛實之際尤非切實調查不可此其四第五條所說收回錢票停止續發此問題解決須俟各莊號一列改組銀行以後方能實行若遽然爲之恐欲整理而反致擾亂此其五總之改良問題爲今日之必要務須確明情弊擇其淺近易行者爲主

議員章彙 請議長注意討論以簡單爲要

議員丘少白 此議案討論許久大致已明白了當可付審查

議員桂一仙 此問題最重要者有二(一)資本金之限度(二)各莊號將每年之營業分別詳細報告此二層切中時弊確得救濟之方法

議長 宣告討論終局

議員章彙 本案大致討論已終當付審查

議長 照章程二十八條付審查會審查俟審查會報告後再行討論

議員王運熙 時間如何

議長 由審查會酌定

議員白蘋洲 審查員人數如何請議長指定

議長 本案關係重大非多定幾人不可擬定八人如何

議員陸傑 請議長將指定人姓名書於黑板

議長 所有指定之人現書於黑板之上共八位 陸君傑 叢君良弼 白君蘋洲 王

君震 胡君駿業 葉君雲表 吳君鼎昌 王君運熙

### (二) 審查報告書

審查此案銀行問題本財政部主管之事但金融爲工商業之命脈吾國金融機關有類似銀行而非銀行者則錢莊銀號是也其性質不明晰其組織不完備其資本不確定值此世界交通經濟競爭時代優勝劣敗天然淘汰勢所必然惟當茲過渡時代對於錢莊銀號絕對禁止萬萬難行強制改組銀行又非一時所能辦到則權事保存逐漸改良誠爲現今不易辦法惟原案於保存改良兩方面尙未詳備光復以來錢莊銀號大受影響兵事甫定若取締過嚴勢必生出種種危險亟應就現在之錢莊銀號極力維持以期金融活動因勢利導使之逐漸改組始合保存改良之政策茲逐條修正於左

(一) 資本金擬仿美國人口比例制度定最小限度查此項比例地方人口之範圍有廣狹人民生活之程度有高低我國人口尙未清查則此制不能適用亟於資金限度本關係於信用之要舉惟各處情形不同商業大小互異擬暫令各地商會切實調查一律註冊彙報本部然後就其商業上之狀況再定限度此定資本金之最小限度一也

(二) 調查其負債過於資產者即停止其營業自係預防倒騙之方法惟有心倒騙者有因他項事故爲人倒騙而因以連累倒閉者復有爲意外水火兵荒所迫使不得不負債者即如京津保等處之兵變漢口南京等處之軍事牽累而致負債過額者不但不能停止其營業政府尙須加意維持以救市面若其有心倒騙即不停止其營業彼方希冀停止以遂其狡賴伎倆僅言停止何以維商業而做將來自應嚴重懲罰以保債權此時對於現在錢莊銀號應視其所以負債之原因分別取締爲調查入手辦法此調查錢業資產二也

(三) 莊號之資本主皆負無限責任而一人往往兼營數號各異其名儻遇恐慌一店有失各號動搖展轉流傳其影響於經濟界至大擬令各莊號主除各地得以同名開設支



店外不得兼營另名之莊號此明定資本主之責任三也

(四)從來莊號秘其營業情形不以示人內客虛實難以洞悉今擬責令各莊號於每年十二月分辦營業報告依本部所發表式詳列營業狀況由商會呈報該省長官彙報本部及財政部並以一份存諸商會分別考核預防失敗此徵集錢業報告四也

(五)錢莊銀號所發行錢票限期收回停止續發未發行者永禁發行自係整理錢票起見惟國家中央銀行成立發行劃一紙幣尙需時日前清各省官銀錢局號所發鈔票迄未收回商民所恃以接濟者尙注意於舊日銀號錢莊擬俟中央銀行發行劃一紙幣信用及於全國並將前清舊發之紙幣悉數收回後所有舊日錢莊銀號之錢票同時一律收回以維幣制此整頓錢票五也

以上五則係就現在商業情形變通辦法果能實行則莊號雖不改組銀行而流弊之甚者可漸去營業可漸穩固再能就通商大埠設銀行講習所或半日或夜課以銀行之性質種類簿記教授一般莊號店夥短期卒業則逐漸改組銀行亦易爲力矣合行報告是否請公決

#### (四) 審查報告時討論速記錄

議員馮汝良 審查報告本極贊成不過大綱五條中第一查調查限度究如何調查如云責成商會調查此層尙須研究

議員盛炳紀 第五條所謂之錢票專指小錢店之錢票而言非中央銀行之鈔票如漢口小錢店發行錢票其數甚小爲一般社會上所流通只完納租稅不能通用典當亦不通用而社會上之流通則甚多又無準備金以至倒閉虧損往往有之小民因而受損者不少關於此項錢票亦應爲之規定

議員陸潔 小錢店之錢票固應取締不能與錢莊銀號同定將來中央銀行發行紙幣時此種小錢票應一律收回亦是正當辦法

議員汪廷襄 第四條報告儻若虛僞將如何監督之

議員馮汝良 此項報告總公司隨時可以調查如云不實卽有取締方法但此種調查由商會辦理其有未由商會登記者又將如何調查

議員劉聲元 審查報告之後將大體表決再逐條討論改良方法不能隨意拉雜討論之

繼時間

議員金連墀 資本因各處地方情形不同如都市與村落斷不能同時並論即資本最小反限度不能不整齊規定

議員郭椿森 既不反對審查報告議長即應宣布逐條討論

議長 原案要點在當此過渡時代對於銀號錢莊絕對禁止萬不能行強制改良銀行又非一時所能辦到則權事保存逐漸改良數句如能承認此案即可成立再逐條解決如日本在過渡時代用何法取締小錢店本會亦可調查其在中國應如何整理方法又如何爲最善請詳細討論酌定本會議案議決雖由工商部核定施行而本會討論亦應當詳細酌奪

議員劉聲元 絕對禁止萬不能行消極之辦法亦做不到至於強制改組則人才足用否亦一問題總之此案現注重在隨時改良以後則可禁止俟均改銀行則錢莊銀號自有一  
定漸進之手續

議長 錢莊銀號應分兩種兌換銀錢者爲一種專辦滙兌存款者爲一種今所云錢莊是

否竟爲兩種而無分別亦應討論

議員曾鼎勳 審查報告既認此案成立而會員又無反對其宗旨可不必討論儘可逐條討論

議長 會員對於本案宗旨均無反對可不必討論

議員金連墀 僅云逐漸改良而無監督者改良與否如何知之所以監督一層審查似不能刪去

議員劉炳章 此案整理方法既已承認審查會報告與工商部員所商酌均係從長計議若今日再漫行討論將永無議決之時現在請即付表決

議長 無反對宗旨者當然成立可以不必表決不過工商部交議之意在監督而審查會改爲逐漸改良如僅云監督則逐漸改良亦無結果二者並行不悖未嘗不可

議員舒法甲 此案問題甚大自然不能草率但國家僅言取締並無補助資本金何能取締五條之中首言調查亦與中國向來自由貿易之旨不合此處尙欠斟酌

議長 此爲本國之行政權

議員金連輝 銀行之能力全在信用信用孚而後營業方能發達信用一經失敗即不能成立所以本員對於此案並不贊成監督改良

某議員 公司法完備可以不必言監督改良如不完備雖自言監督改良亦不能爲

議員金連輝 監督在紙幣問題營業仍屬自由營業與監督絕無關係各國政府亦從不干涉銀行存款者

議員舒法甲 中國銀行可云監督外國銀行如何監督

議長 政府自有監督之方法

議員馮汝良 若國家法律完備此案可以取消因法律未備爲一時權宜之計不得不想一逐漸改良之方法當此過渡時代工商部應會令商會登記如不登記將如何辦理小號店之無準備金又將如何辦理

議長 現在宣告逐條討論

議員華文川 錢莊銀號本因辦理不善而思改良其弊之大者此時尤宜先行監督俟公司法定後依法遵行無所用其改良至第五款錢票云云僅北方有之南方尙無此弊祇須

定一期限自不能通行

議員馮汝良 現在研究第一條第一條所云最小限度是指準備資本而言抑開張時之資本而言如云開張時之資本則時日已過不能追溯美國制度則最小限度亦為指準備者而言由 County Bank 而移至 City Bank 者

議員陸滌 此因不定限度無從調查如上海錢莊之不至商會註冊商會亦不能使之來會註冊必工商部有命令或許可行

議員曾鼎勳 如云商會隨時調查亦須限期半年或一年為期方可能行不然何時調查始能完竣

議員馮汝良 以工商部命令行之雖可而無如中國商業情形往往數千元之資本而營業竟至數十萬者如云限其最低限度則彼云一萬亦可十萬亦可自此回溯從前必有所不能行祇能定其現在者

議長 發行紙幣必須準備金此準備金之用途本可流動若使之為固定金則營業必至損夫儲蓄銀行有一定之款存在而商業銀行若準備金固定必至週轉不靈此層甚有關

係應詳細討論

議員孫嘉夢 必須先定限度而後註冊如原案所云令商會調查以後一律註冊然後就  
工商業之狀況再定限度恐不能行如某號已經註冊或五十萬或百萬若因商業上之狀  
况再從而限度勢必甚難

議員馮汝良 據本員擬分二層辦法一準備金一預備金一方面保存一方面準備

議員陸滌 此是五條之說當審查時已討論及此據部員意見俟中央銀行劃一以後各  
處錢莊銀號自然消滅可無過慮

錄 告 報 議 會 商 工

議員馮汝良 若說法理似可不必將來完全法律頒行以後必有規定現在所研究者不  
過現時救濟之法如各處錢莊銀號以十萬資本金下手而生意上之進行有數十萬者有  
百餘萬者無從限度不過資本金雖不限制而準備金必不可少如有臨時變遷不難支出  
否則一旦遇有意外之變不免倒閉如去年漢口天津兵變此即前車之鑒若將來法律頒  
行自能一律再從而取締之亦所甚易

議員林曉 準備金與預備金二者原為必要之條件不過定一最少之限度而已

議員萬葆元 此意本員不甚贊成如強制各處之錢莊銀號一律定一資本金勢必有所不能以漢口而論有五萬十萬之錢莊若工商部因調查不實能強制之歇業否如其不能何爲保存如定一最小限度八萬使其營業前途逐漸改良實爲正當辦法

議員馮汝良 卽以最小限度定爲八萬如有數千元資本而營業十餘萬者此問題卽不能解決本員前已說明須分二層辦法未開設之號則限度其資本金已開設之號則限其準備金就其營業之狀況定一準備金之限度可矣

議員金連坤 各處情形不同營業不同最小限度究以何者爲標準

議員王運熙 整理現在錢莊銀號實無完全之辦法如調查切實亦後從而整理之則可卽如各省之軍用鈔票流通最廣全由小錢店通行如流行於小錢店而不能流行於大錢店則機關卽不靈動而全省之金融機關卽受其影響試問現今各省財力能否一律收回如不能收回則金融之恐慌卽從此發生又將何以維持不如待調查切實待下次工商會議再行提出則財政部之幣制統一章程必將頒布國家有監督之責嚴定取締之法錢莊銀號亦可強制取締或以經濟補助市面方可實行



議員馮汝良 此說甚表同情中央銀行未成立取締各省銀號非常困難且財政部幣制問題未能解決現在本議案所說原非根本上解決不過整理之而已本員對於此案非常注重各處之錢莊銀號非亟求改良不可

議員林曉 本案對於改良錢莊銀號頗費苦心非成立不可

議長 由事實上之報告並非軍用鈔票必賴小錢店流通不過小錢店可以換錢即以湖北而論反正之時官錢票之信用全失幸有小錢店之兌換市面賴以維持按之銀行條例頗多不合不過一時權宜之計此次工商部提出之意不過於不得已之中力就改良並非根本上之解決故本議案表題即以整理二字冠之

議員宋家沛 對於本案稍有疑問本案雖為權宜救濟之計然按之學說頗多不合如幣制不統一公司法未頒布今則萬不能行

議員馮汝良 若待法律完全頒布以後此案無討論之價值幣制統一中央銀行成立即是根本上之解決而錢莊銀號不改自改現在救濟之法所云注重資本金與收回錢票兩層

議長 現在注重調查後在限度最小之資本金

議員馮汝良 最小之資本金以何爲標準恐亦不能實行

議員葉雲表 此案宗旨原係干涉主義故內容有取締錢莊銀號之意思但現在金融機關無完善之法應俟政府將銀行條例頒布後再提此案

某議員 現在中國之幣制未統一錢莊生意尙可得利若幣制統一有一定單位錢莊生意自然消滅現在第一條內容甚難討論若定一千元限度在上海則可若他處有不及一千元者又當如何請議長付表決無須再爲討論

議員陳其殷 本員贊成原案宜定稍大之限度

議員劉輔宣 此項生意其資本甚少故非定最小限度不可第一條爲將來目前國家銀行未成立爲過渡時代計對於錢莊銀號宜保存之

某議員 第一條是爲現在非爲將來若定錢莊一萬銀號十萬於事實上恐不能行且商法既未頒行銀行條例未規定商人應以何爲標準

議員陳其殷 此條之意一面爲改良現在一面爲限制將來請議長付表決是否贊成原

案或審查報告

議員章彥 現在宜定最小限度或五千或一萬報告部內始有着手辦法至於小錢鋪爲兌換所俟將來註冊時再籌辦法

議長 對於定限度一說有一實例從先張文襄在湖北時即不准開錢鋪而各錢商在湖北開者托名用鎮江某號之分莊依然開設政府亦無可如何現在若定準一定限度恐於事實上有窒礙難行之處

議員王運熙 錢莊之生意有近於詐欺取財者如以甚小之資本發行極多紙幣偶一周轉不靈每多關閉是限度宜大但此種案應俟銀行法商法頒布後再定

議員陸夢熊 今此案討論甚久議員之發言宜稍有限制可否仿參議院之法一議題每人發言二次或三次

議長 此種事實發現係自今日始以後各議員發言對於一案發言不得逾二次

議員馮汝良 此案原有取締之意是以不能不定限度某議員所云錢鋪以詐欺取財誠有其事若限度不定恐與國家幣制統一大有妨礙請付表決準備金與預備金應定爲若

干

某議員 自軍興以來各處金融機關均賴小錢鋪兌換銀錢始能流通若現在定準備最小限度既無商法又無銀行條例應以何法爲據本員意見俟各處金融機關活動後再酌量情形辦理

議員金連墀 請發言

議長 刻已宣布發言不得逾二次今先生已逾二次請不必再發言以節省時間而議重要之案

議員盛炳紀 此案關係重大本會提議之後各省聞之甚爲恐慌漢口卽寄信質問已答覆詳述本會意見謂並非干涉錢莊銀號係爲保存起見至於監督改良爲將來地步與現在無關今本案若明定最小限度以漢口論與市面大有不利但部內提出此案於法律上甚費苦心諸公討論此案宜就事實與法律兩方面研究之

議員金連墀 發言之限制是以議長宣布以前有效抑是以後有效

議長 宣布以後有效先生對於此案發言甚多恐不能多數之許可

議員金連墀 若逾二次有何制裁

議長 並無制裁不過從諸君意思辦理

議員程維周 限度一說既不能定如定爲一千蕪湖可行而安慶卽不可行

議員郭椿森 現在第一條之表決宜分二層對於將來如何對於現在如何

議員譚奎翰 現在各處此項生意多不欲作何能又加限度如幣制統一時自可規定

議長 第一條宜分二項一項爲調查一項爲限度對於調查一層諸君無甚異議對於限度一層議論甚多但工商部對於此事取干涉主義財政部取放任主義此條不詳細討論草率通過恐將來流弊甚多商會將爲全國之罪人今日本案可否定一活動之辦法如注冊以後由工商部酌量情形再定辦法其限度一層現付表決如贊成取消限度者請起立

議長 起立者多數討論第二條

某議員 如何表決請議長再宣布

議長 本部再定限度一層刪去改爲再定辦法

議員陳其殷 表決宜分二層或贊成原案或贊成審查報告庶此案易於通過

本部特派員 如有條文總宜用賅括主義取簡單文字以便易於表決

議長 將來審查會注意對於此條條文上宜用法律之法規定

議員萬葆元 第二條係調查其負債過於資產即停止其營業本是預防倒騙方法但調

查一事以本員之見調查員非由工商部派選或由本省實業司勸業道不可

議長 可由實業司勸業道調查

議員汪廷襄 調查一事甚難於辦理若由實業司勸業道現今我中國官吏習氣尙未除盡恐有不便若由商會調查又恐發生弊端本員固難決斷但調查手續務須斟酌妥善庶免奸商倒騙有害地方若僅有調查條文而不切實限制我國土地寬闊加之人心不一恐再待數年亦難調查確實

議員嚴智怡 第二條原文是調查其負債過於資產者即停止其營業自係預防倒騙方法等語此條辦法分有三種即調查保護取締三項但調查一事固當慎重儘調查有背條文之錢莊銀號自應分別取締但取締之店他處能否准其營業

某議員 調查一事實難辦理照條文所定亦無大障礙以本員之見無須再三討論作爲

通過如何

議長 調查一事有主張由商部派員及本省實業司勸業道者又有主張由地方商會調查者議論不一莫衷一是以本員之見專指由商會調查諸君以爲然否（大多數贊成）

議員陸夢熊 商會調查本員非不贊成今我國商界律法未定未識究竟如何辦法

議長 請由政府委託

議長 此條第九行自應嚴重懲罰以重事權等語可否略改數字

議員周琮 嚴重懲罰等語可稍爲更改若云取消本員不敢贊成

某議員 請問嚴重懲罰究依何法辦理

議員陸潔 是照商法辦理

議長 我國在過渡時代商法尙未編定不知如何方爲妥善以本員之見將自應嚴重懲罰改爲自應照律嚴懲贊成者請起立起立大多數

某議員 此條大略不過如是可以通过惟第十行分別取締四字似欠斟酌請股長略爲修改何如

議員陸深 即改爲分別辦理

議長 某議員提議分別取締四字欠妥可略爲改正現股長改爲分別辦理云云贊成者請起立起立大多數

議長 第二條已經通過諸君討論第三條

議員陸深 此條照工商部交出議案原文未改一字

某議員 譬之有兄弟三人尙未分產開有三店儻有一處倒閉其餘二店應有連帶關係否

本部特派員 兄弟未分產時各開一店如兄店倒閉弟店當然有連帶責任

議員陳其殷 本員之見此條可以取消

議員馮汝良 中國現今銀號錢莊一人開設者少大約皆是二人三人或至四人五人亦所不免條文云莊號之資本主當負無限責任而數人開一店者誰負此無限責任

議長 此條有主張取消諸君以爲何如

議員胡源 我國商法向乏講求以本員之見只可由漸而入若驟然限制不但不能辦到



恐有礙市場所云取消一節本員亦有同心

議員嚴智怡 此條是責任問題分爲有限無限我國商法未定各處貿易店有信者實鮮如一人開數店數人開一店者無處無之若責成負無限責任之人本難指定以本員之見該店發始之人負無限責任

議長 此條能取消否再請諸君討論

本部特派員 此條限制資本主應負無限責任理所當然本部定此限制意在維持市場慎重信用起見若去此條亦多未便

議長 工商部規定此條革除流弊本爲人民謀福利無如當茲時代實難驟然規定且議員中多不贊成似難通過以本員之見俟下次會議時再行補定如何

議員傅士鑒 此條殊難辦理請議長表決取消

議長 贊成三條取消者請起立起立大多數

議長 今日討論終止尙有兩條未得通過非延長半句鐘不可贊成者請起立大多數

議長 請討論第四條

議員陸澐 此條亦係依照工商部議案所定惟責令各莊號於每年六月十二日分辦營業報告一事刪去六月二字

議員王運熙 此條別無討論惟報告表式不知如何辦法

議長 表式一事工商部未見規定議案中亦未列有表式以本員之見大約不外各店年終送店主紅單之式或自定一式亦可

本部特派員 本部定有表式容俟日後送會參考

議員馮汝良 表式一事可不必懸空討論候工商部頒發後再行討論

議長 表式不甚緊要工商部既已定出必甚完善其如何填法尙須請工商部指示  
本部特派員 本部所定表式甚簡單

議員周錦祥 本員對於此案甚贊成請議長付表決

議長 第四條贊成通過者請起立起立大多數

議長 第四條已經通過請諸君討論第五條

議員陸澐 此條是限定各莊號收回錢票停止續發永禁發行惟收回錢票一事未能定

期因中央銀行發行畫一紙幣尙需時日

議員周國鈞 此條是限制小錢莊收回票據本員甚不贊成

議員杭祖良 小錢莊所出之票大半是三五百文爲勞動家便於利用今日出票明日即可收回每聞錢莊有倒閉者而小錢莊倒屬者絕少市面若無此錢票流行亦有不便以本員之見不必限制收回

某議員 此條是限制私發錢票本甚妥善但中央畫一紙幣尙未發行一時不能強令收回須俟畫一紙幣後再行限期收回

議長 小錢莊之票據可不必收回將來畫一紙幣發行不禁而自禁矣若令停止發行恐難做到且於市面不便周轉

議長 第五條照審查報告已經取消不知此項錢票一日不收回於發行紙幣卽有一日之阻礙但如何收回如何禁止係行政上問題隨時酌量辦理現在可否取消如贊成取消者請起立起立者大多數

議長 此案已通過即散會

### (五) 議決條文

查此案關係銀行問題本財政部主管之事但金融爲工商業之命脈吾國金融機關有類似銀行而非銀行者則錢莊銀號是也其性質不明晰其組織不完備其資本不確定備此世界交通經濟競爭時代優勝劣敗天然淘汰勢所必然惟當茲過渡時代對於錢莊銀號絕對禁止萬萬難行強制改組銀行又非一時所能辦到則權事保存逐漸改良誠爲現今不易辦法惟原案於保存改良兩方面尙未詳備光復以來錢莊銀號大受影響兵事甫定若取締過嚴勢必生出種種危險亟應就現在之錢莊銀號極力維持以期金融活動因勢利導使之逐漸改組茲逐條修正於左

(一) 各錢莊銀號須將實在資本在當地商會註冊彙報本部

(理由) 查人口比例地方戶口之範圍有廣狹人民生活之程度有高低我國人口尙未清查則此制不能適用至於資金限度本關係於信用之要舉惟各處情形不同商業大小互異擬暫令各地商會切實調查一律註冊彙報本部然後就其商業上之狀況再定辦法

(二) 錢莊銀號應由商會調查其負債除因軍事牽連者外有負債過於資產者應報告該管官分別辦理

(理由) 此項調查係預防倒騙之方法惟有有心倒騙者有因他項事故爲人倒騙而因以連累倒閉者復有爲意外水火兵荒所迫使不得不負債者即如京津保等處之兵變漢口南京等處之軍事牽連而致負債過額者不但不能停止其營業政府尙須加意維持以救市面若其有心倒騙即不停止其營業彼方希冀停止以遂其狡賴伎倆僅言停止何以爲商業而儆將來自應按律嚴懲以保債權此時對於現在錢莊銀號應由各地商會調查其所以負債之原因報告實業司或勸業道分別辦理

(三) 每年十二分由商會責令各銀號錢莊按照工商部頒表式填具營業狀況彙呈該省長官彙報本部

(理由) 從來莊號秘其營業情形不以示人內容虛實難以洞悉今擬責令各莊號於每年十二月分辦營業報告依本部所發表式詳列營業狀況由商會呈報該省長官彙報本部及財政部并以一份存諸商會分別考核預防失敗

## 第八案 地質調查待商案

本部交議

(附言)此案於初讀時即討論大體經多數贊成不付審查作爲一次通過於原案  
文字未加修改

### (一)原案提交理由書(即議決之條文)

世界各國於十九世紀之中葉隨工商業之勃興而相與經營地質調查事業不遺餘力至於今日幾於無國無調查局之設矣雖其計畫與其地位各國不同而其有裨於工商業之發展則一也何以言之工商業之所以興衰之理由則視資本與材料之有無以爲斷而資本則藏於地者多材料則產於地者衆地質不明則日言開礦而礦業不爲之振興日言種植而種植不爲之改良礦業與種植兩不發達則資本與材料何有焉不惟此也一切建築器用之石材陶磁玻璃之原料及種種可爲裝飾之珍寶莫不俟地質調查著手而後得辨別之又鉅大工程如治河修道及安設鐵道等事則尤與地質息息相關故不欲工商業之發展則已不然則地質調查事業誠至不容緩者也我國素無此舉惟南京臨時政府曾於實業部之礦務司內置地質科嗣分實業部爲農林工商兩部仍沿其舊以地質調查事業

屬之工商部法至善也惟創辦之始經營爲難况我國土地遼遠人員缺乏經濟切迫勢不能聯合各省同時舉行於是暫於本部設一調查總機關暫定分課如左

一 地形課 主測繪地圖事

二 地質礦床課 主調查一般地質及探礦與察看礦脈事

三 土性課 主調查土宜事

四 分析課 主化驗礦質岩質及土質等事

以上是暫定之計畫至將來如何進行如何發展則與各種事業次第相關而不能預爲之斷論也而今所以欲求諸君之討論者蓋以諸君皆全國工商界之代表而此事又關於工商業者甚鉅故必得諸君之協力維持而後可以進行無阻且得次第發展者也今所待商者二事

一 各省之礦產標本礦苗產地礦山圖樣及各種地質材料等宜由各工商會設法採集切實訪明次第報部以補政府之力所不及

二 將來由本部派員赴地方調查時宜由各工商會竭力協助以盡引導維持之義務

以上二項如蒙贊成則本部之幸亦即工商界之幸也

## (二) 提出時速記錄

本部特派員 此案不得謂之爲議案不過工商部有此意見而已此意見在南京實業部時已有之今工商大會特提出而待商之夫一國人民在古代時僅知一國四界今日則不獨須知南北東西之四界并須知其立體內容之現象含有幾何之富藏因此文明各國均有地質圖即巴爾幹半島之國亦受北歐之影響而有地質圖南美諸國受北美之影響而有地質圖澳洲亦歐人爲之製造五洲之中無之者惟亞非二洲而已非洲決不能自製亞洲則不敢自居於不能製之列當其在南京實業部時即有此意今工商部仍存此志必欲一調查其全國地內之現狀表明與礦產有密切之關係且地質一門科學發達最遲從前礦業家往往投資而不得好結果皆因不明地質之故而礦業虧損此次鄙人南往調查漢冶萍礦產北來時過徐州利國澤鐵礦就二處礦產觀之均受虧折萍鄉煤礦雖有十萬里之面積而界綫亦究有盡處開煤者專在中央若於四方採之自然不盡萍鄉之礦開於角上再逾歲月必有無煤可採之勢利國澤之鐵產係火山口噴出而成其鐵必產於四周



而中央無之該處礦師誤認中央有礦將來必至失敗由此二者觀之地質與礦產有直接之關係與工商有間接之關係中國立國東亞自不能不有一地質圖以調查地質內容而將來礦產計畫上亦庶幾有所把握至於此事辦法本部尙未規定而工商會議亦殊難議決當此時代中國譬之一窮人日思發展其經濟政策工商業即所以發展經濟也而調查又苦於人才難得今之學工業礦業者有之學地質者實鮮其人因此無經濟無人才遂至無從著手今所急宜注意者以養成人才爲第一入手方法再擬設一地質研究所爲初步至於此案末附二條原屬空文無所謂贊成不贊成不過待商而已

議員趙端 此案甚爲緊要工商部本應亟爲提倡若謂各代表輔助工商部亦各代表應盡之義務可以不必討論即交還工商部作爲通過

議員馮汝良 此事代表能否調查工商部如何辦法似應稍爲討論如地質調查所之內容詳細分之應分轄三部治河修道屬之內務部水利屬之農林部餘則屬之工商部當此不能調查之時外人往往入內國調查投資開礦每至涉訟不知凡幾其原因皆自中國不能調查之故且調查機關不必分設竟可歸併將來工商部設調查所時與農林部合併乎

抑不合併乎

本部特派員 從前實業部礦務司本有地質科後改工商部擬立地質調查所農林部則僅有土性科若謂工商部所設之機關與農林部土性科衝突則不盡然工商部所管者爲調查事專調查其地之內容爲各事中之最困難者農林部所管之土性科在地面而甚易見者交通部所爲之事在平地亦甚易易但過山過水須鑿地道建橋梁從事於工程耳此事或者與農林部會同辦理亦未可知總以節省經費爲第一目的惟造就人才而設機關一處恐必不足擬在北京上海各設一處以期廣儲人才

工 商 會 議 報 告 錄

議員趙端 此案關於實業前途影響甚大不過從權限上則有工商農林兩部之關係本員主張仍是工商部一方面大概中國物產分爲兩種（一）地上產（二）地下產地上產如竹木棉花之類是亦不能僅舉地下產卽礦產一類異常之多且一國富強之基全在於是今所最宜注意者普通人民既無礦學之智識不能勝調查員之任從前派員與地方官吏會同調查亦徒有調查之名從未切實辦理遂至中國著名礦產落於外人之手已非一日若不再切實調查從事振興中國將永無富強之一日今工商部提議此案與實業前途關

係非常重大故此案有成立之必要更有一層僅於工商部設一總機關似不足以調查各省情形請工商部通飭各省實業司或勸業道於該衙門設一地質調查科從速設立此本員之意見

某議員 本案於實業前途大有關係且甚有價值中國所最富者鑛產若鑛產發達則工商界即可謀發展不然工商界未有單獨能發達者且中國鑛產之富名聞各國究其鑛產之如何舍切實調查無二法但調查之法若由各工商會設法採集次第報部不如由部派員或責成各省實業司勸業道使各省工商會輔助之以盡引導維持之義務較爲得宜  
議長 贊成照原案者得多數通過

## 第九案 信用組合案

本部併議  
議員併議

(附言)關於信用組合之案凡有二件一爲本部提交一係議員提出合併審查者茲彙錄如左

### 一)原案提交理由書

(甲)本部提議提倡設立信用組方案

吾國經濟困乏至今日而已極推原其故由於國民生計之不講求欲拯此弊非發達國民經濟不可而發達國民經濟必自維持中產以下人民生計始此本部所以提出設立信用組合之議案也查信用組合係產業組合之一爲中產以下產業者之互濟資金機關攷其歷史產業組合起源於英信用組合發達於德其性質與普通公司銀行不同蓋普通之公司銀行係結合資本而成組合則係糾集組合員而成公司銀行之目的在營利而組合之目的在互濟且普通銀行爲貸主之團體而信用組合乃借主之團體普通銀行公司之責任有無限有限之分而信用組合之責任大都無限德國信用組合法雖分有限無限兩種而現時有限一種亦不多見矣信用組合於中產以下社會有益之處甚多擇其要者約有

數端一促進地方經濟之獨立二融和社會貧富之階級三普及中下社會之信用四鼓舞貯蓄之精神五涵養道德之觀念六養成自助自治之能力有此數利亟宜提倡設立吾國今日雖有各種銀行之設然此等機關須與信用組合相輔而行乃能有濟若僅設銀行則中產以下之人不能盡露利益今以注重國民生計言似以設立信用組合為最要用具辦法數條即希公決

一信用組合由本部酌訂產業組合法中規定之

一信用組合宜由各地中產以下人民斟酌情形共同組織

一信用組合之組合員以具有生活能力者為限

一組合員對於組合有貸借資金等之權利

一組合員對於組合有分擔資金等之義務

一信用組合辦理詳則由組合者自定之

(乙)徐議員善梅田議員西浦提議創設信用組合銀行案

我國經濟困乏商業凋滯至今日而已極是則創辦信用組合銀行實不容緩也溯信用組

合銀行之設起源於英至今日幾遍全球即俄國後起之邦現計此種銀行已達七十餘處各大都市莫不有之其法之善概可想見我國近年以來私立銀行所在皆有然信用少爭終不足與外人相抗無他經驗小而立法有未盡善耳此次工商會議首由工商部提出信用組合案竊以目下金融緊逼則莫如首創銀行於京師然後遍設分行於各省關係於我國經濟前途豈淺鮮哉茲特將創辦之方法及其內容試述如左

(甲)銀行之組織及其集股之方法

- 一 信用組合銀行以互相信用流通金融爲宗旨每股至少一千元先交現金十分之一(一百元)其餘十分之九則將自己之保證物呈驗備抵
- 二 凡入股者方享有借款之權利如佔股千元則借債以一千元爲額不得逾限
- 三 公司開辦時股東不能在五十名以下繳到十分之一之現成股本不能在七萬五千元以下(即集股七十五萬元)
- 四 凡願入股者須具函於本銀行書明願佔股份若干及有何等之保證物爲據一俟本行審查處驗明並由董事處議妥方准入股

五凡審計處准其入股者除繳納現金十分之一外其餘十分之九應具有以下之保證物

甲 經審計員多數承認其人爲殷實可靠者

乙 在本埠或其附近地方有不動產爲保證者

丙 有公債票及有價證券作押者

丁 有數家連環具保者但該保人須由審計員多數承認爲殷實可靠儻所具保證

物不足應由審計處減輕其借債權

戊 如以不動產爲保證物須呈出以下之憑據(甲)有正式之地契並證明未重典

重押者(乙)地契確係該人名下所屬者(丙)儻以樓房作押須呈出保險

單(丁)房產估價須由本行董事處委派三人查明並詳載建築之質料

六以前入股之人儻審計員查得其現在之景况不佳或商業退步則有權減輕其借債額

七凡入股後本銀行營業之盈虧均須担任儻本行遇有虧耗各股東應照數攤還如虧耗

過多除已繳十分之一之股本不足抵填外本行仍須追繳其保證物爲抵填(即十分

之九之股本)

八股東可以退股但須俟一年期滿本行結算之後方能領出原本及保證物如是年虧耗仍須担認不得推諉

九如股東身故或以商鋪名義入股而忽遇荒閉者則本行董事處有權將其退出但原本或其保證物須俟一年期滿結算後方能發還照以上第八條辦理

十凡股東破產被官查封如該股東短欠本行債項則本行先扣留其保證物如有盈餘方准官府查封

十一凡股東不能履行債務被本行扣留其保證物者則是年紅利該股東不能分劈以警不規則之股東也

(乙)本行之貿易

十二本行可放債以通融市面但本行辦事人及夥伴無享受借債之權

十三借債期不得過六箇月其利息按照地面情形由董事處會議定

十四借債須有担保及抵押品計開如下

甲 國債票及股份票(經國家許可者)有價證券以上不得過市價之九成如無國



家担保者不得過市價之五成

乙 貨物須有保險單爲准

丙 傅紙無論鐵路或輪船者仍以有保險單爲准

丁 珍貴物及金砂礦質但不得過市價之九成

註解 凡股東業經將該物品爲入股之保證則不得再行押款

十五本行有支店或代理之處可以匯兌銀錢

十六本行代貯存款無論有期無期均可但至少以十元起碼

註解 本行如遇閉歇則先發還外人之存款本行股東之存款暫緩發還

十七本行可以代人存貯珍貴物品或字據等類須收保險費

十八本行可以向別處銀行轉押款項由總經理簽押

十九本行將買入之國債票及有價證券及股份票轉押於別處銀行

二十本行可以向中央銀行揭借款項由本行名義担保

二十一凡以國債票及有價證券珍貴物品股份票等押款過期不贖者屆期由本行經官

拍賣除扣留欠欸外餘均歸原人具領

二十二本行銀櫃每日所存現欸或寄存於別家銀行之現欸常時須比本行欠外之數足十分之一以上

二十三本行發出之借帖須有印花票粘其上

二十四本行因追外欠而興訟者由總經理員具名控追

二十五本行每年溢利須撥出十分之一為公積

二十六本行如遇虧耗儻公積項下不足抵填則由衆股東按股平均担認補足方能接續開辦

(丙)本行之組織

甲 股東議員會

乙 董事會

丙 經理處

丁 審計處

戊 查賬處

二十七股東議員會以全體股東票舉六十人爲本行最高等之議會凡各問題以此爲最後之解決

二十八每三年選舉一次凡股東無論男女均有選舉權但須親自到場選舉如幼童與女子可托其親屬代理凡到會之人無論入股多少不得有兩選舉權如以商鋪名義入股者須於選舉開會之前三天將該鋪之代表人姓名送交本行掛號如遲自悞

二十九僱股東於選舉開會前三天不能履行債務者則削其選舉權及被選舉權

三十擇定何日開會本行於二星期前將股東姓名在政府機關報及該地方各報刊登三天如有錯漏可向董事處聲明

三十一選舉分爲三次每次舉二十人本行將佔最多數股份者列爲第一次則以稍佔多數者爲第二等其三則各零星股份每等以佔股本三分之一爲合格

註解 政界人物係委派性質而非公舉性質者不得充當議員

三十二選舉開會由董事長主席用匿名投票法以佔多票數爲合格並舉大多數者十人

爲備補議員儻對於是次選舉有指出不合之處須當未散會時向議長面告聲明再由議長立時當衆議決

如議員有告假者由備補議員充之

三十三議員會之責任如左

一選舉經理員三人董事員六人查賬員三人由議員數內公舉

二選舉審計員十人由全體股東數內公舉

三批准董事處提出之決算表及預算表

四議定分劈紅利之法

五增改章程

六議定經理員董事員查賬員之酬勞

七凡董事處不敢議決之事均歸議員會議定施行爲最後之立法機關

八議定本行閉歇之事

三十四議員會分經常臨時兩會每年二月間開經常會以核算本行去年之盈虧及今年

之預算臨時會如有議員十五人要求開會者即可凡開會時須於一星期前在政府機關報及就地各報聲明

凡開會須有議員三分之二到場爲率如第一次不足數則開第二次會議屆時無論到會人數多寡均作爲正式開會議案一律作爲有效

第二次開會須登報聲明無論到會人數多寡作爲有效字樣

凡股東欲條陳事宜應預先三天具函到本行但須有十五人簽名方可

凡議定增改章程須稟呈工商部批准

三十五董事會之責任如左

董事會以董事員六人組織之由議員會公舉儻本行營業擴張則董事員及經理員均可增加由議員會議決施行

三十六董事員以三年爲期開辦以後每年退出二員以票數之多寡爲退出之先後復以得票數最多者補入凡退出之董事仍可重複被選儻董事於未滿期告退卽於最近議員會開會時舉定一人替任其替任之時期按告退之議員所餘限期爲率

註解 僱遇擴充董事員額應如何退出之處由議員會議訂

三十七由董事員數內公舉一人為董事長以一年為期僱董事長告假隨續舉一人為董事長

三十八董事處議市每月至少一次如遇要事無論何時可由經理員招集開會凡議事時至少以三人到場為合

三十九董事處應辦理如左

甲 議定各股東之借債額即照第四條章程所定

乙 議定押款借款存款等等之利息及代存貨物之扣佣至本行營業場中之合同契約均由董事處核訂

丙 由經理員提議關於本行之司賬員收支員辦事員之額數及薪金並除退其職任等事均由董事處議定

註解 其餘各種富差人役額數並除退職守等事由經理員直接辦理  
丁 查核公司之預算案以提議於議員會

戊 經理員及審計員查賬員之酬勞由董事處先議然後呈交於議員會批奪

己 批定詳細規則以備經理及辦事員等遵守凡會計之機關及辦事之規則詳列

其內

庚 每三個月一次查核經理員收接之借帖字據及銀櫃之現銀宜認真稽查

辛 每月由經理員編定本行按月出人之數目及存欠之欸項由董事會核查

壬 儻經理處有互相誤解之處由董事處剖斷儻事關重大應提議於議員會者可

代爲邀集開會

癸 董事處將一年中所辦之事編成檔冊以呈交於議員會儻遇董事處與經理員

意見不符無論何事歸議員會分別議決

四十董事員所得之酬勞金至年終按會議之次數給領但祇於本行溢利年份方可

四十一董事員儻不能遵章盡職應担負法律上之責任如該員短欠本行債項與各股東

一律攤還

四十二經理處之責任如左

經理員以三人爲額由議員會舉定每任三年此三人中舉出一人爲總經理

經理員每年將票數少者退出一人復由議員會另舉以票數多者補之凡經退出之員仍可重複被舉

註解 僱遇擴充經理員額該員如何退出之法由議員會議訂

四十三僱總經理因事告假由經理員數內推舉一人替代僱替代之人亦因事告假由董事處公舉一人替代凡替代之人其享受之權利及應担之責任與本人一律無異

四十四本行貿易各種事宜除董事處及審計處應有之權限外其餘一律歸經理員管理  
四十五經理員每月須將本行之出入總結賬目編定以呈交於董事處

四十六本行一切文牘契券字據由總理及經理員一人會同簽押

四十七總經理所佈置辦事之內容須經董事處裁可

四十八總經理算爲本行總其大綱之人經理員算爲彼之幫辦人凡經理員會議須將議案詳列檔冊由各經理員簽字存証

四十九經理員僱有越限違法等事無論現任或業經退出者一經查出由董事處提交議



員會核定即將該員之財產照律抵償至該員如有短欠公司債項等事與各股東一律扣留無異

五十審計處責任如左

審計處以十人組織之由股東數內公舉凡願入股者須由審計處查實其是否股實並驗明其交出保證物

各審計員以六箇月輪退一半即照數另舉退出之員仍可復被選舉

凡審計處會議時須有半數到場方能開議每次須推舉一臨時議長議論各事用暗投票取決儻議定不准其人入股時經理員即將原函發還毋庸聲明審計處會議之議案

凡審計員之酬勞金按到會議事之次數爲定由議員會議訂

(一) 本行之統計

五十一本行之貿易每一年結算一次其決算表須於年會開會之前一月辦妥毋得再遲  
五十二查賬員由議員會公舉三人每年決算表編定後須由查賬員查過每類必加以批

評並將應改革之意見條陳於議員會

凡查賬員要求經理員交出各種字據賬簿及解釋其事之原因經理員毋得抗違

五十三凡決算表經議員會核准後應刊印成冊分送各股東並擇其要略登諸政府機關報及就地各報

凡刊印決算表須將董事處之報告及查賬員之批評一併刊登並呈遞工商部及財政部各一份存案

五十四本行每年結算後除費用及虧耗外儻有盈餘謂之紅利須撥出一成爲本行之公積餘分攤各股東具領但須在議員會核准之後方能分攤

五十五本行無論何時均可新添股東但於是年入股已足六箇月以上者方能領一半之紅利入股未足六箇月者無分攤紅利之權

五十六本行積欸積存暫多則新入股之人除繳還十分之一之股本外仍須核計公積項下數目攤認補繳

五十七本行可以置買不動產但祇可爲本行賬房及貨倉所用

五十八本行置有圖書一顆名爲某地方信用組合銀行字樣

五十九儻本行如有閉歇之事按照國家民事律辦理

六十本行貿易如未經本章程上註明者須照國家法律辦理無論爲現行之律及將來新頒之律一概遵守毋違

## (二) 提出時速記錄

本部特派員 本案信用組合一語原從日本文譯來司法草案上之名詞亦不能妥協茲姑仍其日語總之本部提出此案之理由實因國民生計至今日窮困已極擬用如何之救濟之方法方可以發達國民經濟中國十餘年前即有人提倡實業無如言之甚久而實業仍不發達皆因不知發展國民經濟之故我國自通海以來人民程度不齊信用不敷利用貨幣之原理不知工商能力非常不充足而外國實業家同處此競爭場中是安得不失敗中國數十年來人民之生產之能力雖薄而消費之能力却甚大外國文明器具奢侈物品之輸入者日多海關貿易統計上年年輸入超過輸出一億萬之多一年輸入超一億萬即一年國富減一億萬長此而往安有不窮之理所以第一救濟之方法在發展國民經濟

而發展國民經濟首在於信用組合信用組合之效在使中下等社會人民資本之流通不若銀行之專爲流通上等社會人民資本者可比此尤爲設立信用組合之必要至其辦法載明理由書茲略加說明其一信用組合本爲產業組合之一種故於產業組合法規定之其二其三原爲設立信用組合最要之理其四其五則彼此爲借主貸主其六則中國從前無此種機關恐人民不知其性質故擬於各省商會設一模範信用組合爲入手之方法

議員陸夢熊 質問信用組合內容如何雖不能詳細亦須得其大概將來審查時可以參攷其一外國信用組合有限農人者有農工商全加入者現在工商部所定者係限於何種其二爲信用組合之區域有限以城鎮者有區域甚廣者工商部所定之範圍又如何其三則放款有長期者有短期者工商部之所定又如何其四基金有限於組合員者有不限於組合員者工商之所定又如何

本部特派員 言乎範圍擬不限於農人而以農工商人爲之言乎區域則先自省城行之而後推廣言乎放款期限則擬分三箇月半年一年三種農人可以稍長而工商人則因經濟變動不定之故必不能長言乎基金則本擬以組合員爲之特恐創始之初中下等社會

人無此智識故初時政府擬補助之

議員馮汝良 信用組合所以附於產業組合者是本儲蓄銀行而發生英國之制然也其制爲國家設立一儲蓄銀行由中下等社會之人領儲蓄銀行之款以組合之而國家爲其監督今所謂之信用組合是否合產業組合而言抑係另外一種事件

本部特派員 信用組合最要緊者是產業組合

議員方時簡 請將提倡之方法說明

本部特派員 信用組合之設立以發達地方經濟爲目的本應歸地方自行舉辦然非由政府爲之提倡則將無成立之時所以本部提出此案請各議員籌議如何成立之法

議員萬葆元 政府提出此案之意是提倡不是設立如問應否提倡則信用組合爲產業組合法中應有之義

議員汪廷襄 信用組合爲自治團體舉辦之事

議員馮汝良 此信用組合既爲產業組合法中之一須將產業組合法提出一併研究  
議員榮宗銓 此事之應否發生須先研究在下級之金融機關有無流弊

議員趙端 觀察現在情勢國民經濟恐慌時代須先提倡國民之經濟依學理言固以信用組合爲最要然信用組合之效力在貸方而不在借方是則政府對於此種機關非施行補助與提倡之方法不可質言之卽所謂之國民銀行故此案最爲緊要惟辦法須研究  
議長 今以此案付審查其提倡方法由政府委員出席審查會說明如贊成者請起立起立者多數

議長 此案付何項審查不得不諮詢大眾

議員陸夢熊 付法制審查

議員劉登元 交付何項審查可由議長定之

議長 然則此案交付商務股審查

### (三) 審查報告書

按信用組合爲維持中產以下之人民生計之要務此項信用以道德爲主義而道德尤恃生產以相維持今吾國中產以下之人民類皆非實業及無業者爲多數非實業者如夥友幫傭之類其所營事業皆代人生理居多所得辛資不足以供一家之用往往因虧欠挪宕

而失信用即偶有組合經營之事而品類不齊失敗者不一而足其無業遊民一種類多朝不謀夕何從而使組合更何從而能使有信用此其病根在多依賴性質不知謀獨立之計畫故一家之中生利者寡而分利者多其情形尙遠不如日本何更能遠契英德是信用組合一時未易通行之原因也然此中機關實爲維持社會互濟資金起見斷不可因噎廢食知難卻步應由部酌訂辦法咨商內務部通行各自治團體勸導組織裨益當非淺鮮至徐善梅等所定信用細合銀行一種深合休爾采人民銀行之義惟其中尙多應行修改之處合請徐君修正後稟部核奪辦理是否有當即請公決

#### (四) 審查報告時討論速記錄

議長 請報告信用組合審查報告

議員華文川 此案是工商部交議提倡信用組合案讀審查報告文請諸君討論

議長 諸君對於此案有無討論但須注意此案審查於性質上有無錯誤

議員胡駿業 現在二讀應逐條表決試問審查案既無條文如何表決

議員劉炳章 此案辦法應由政府決定本員贊成原案請即照原案通過

議員馮汝良 此案之討論宜先問中國向來有無此種事實以本員之意中國農民當種田時無錢買種於是借貸於放高利債之人其利息之重至於五分六分如不能償還農民家內物件均可隨意拿去此項放高利債人即此案內之事實所以現在可將此一般人規定於法律之內至如何規定之處由工商部自行辦理可也

議長 贊成原案成立者請起立衆起立贊成者多數

### (五)議決條文

議決條文同於提交原案不另載



## 第十案 國立人壽保險公司案

本部交議

### (一)原案提交理由書

世界文明日進則人類擁護其生命財產之方法愈周而保險其一也夫保險發源太古初不過藉以蓄置餘財今且爲人生必不可缺之一物東西各國保險金額歲逾億萬爲經濟界之重鎮社會上之福音有此機關而人民恒心爲之日增惡德爲之日減他若獎勵人民之貯蓄若發達社會之信用若調和貧富之懸隔若防止災害之發生明效大驗無俟縷述惟保險事業宜國立抑宜民立爲一最難解決之問題然國立之法濫觴於英仿行於德美俄而延及奧匈瑞士丹麥諸國日本明治初葉大隈重信柄政首倡國立保險之議雖不果行然近日國會中斯說復起世界大勢漸趨國有無可疑者蓋保險事業含有國家社會性質固不能純取放任主義一聽民間之自辦也我國營斯業者寥如晨星而外國保險公司乃乘機厚植其勢力於各商埠國人就之保險者即上海一處其確數已達五千餘萬金二埠如此推及全國其數可想而知今日如此數年之後產業發達其數更可想巨利外溢未容坐觀不甯惟是今日國民生計困難已極然欲發達國內實業不可不首謀企業之安全欲增

進人民幸福不可不預防儻來之事變由前之說則必有海上保險火災保險以促工商之振興由後之說則必有人壽保險勞動保險以固民生之樂利第茲事體大動需巨資當此企業銷沉母財缺乏之際勢不能坐待民業之自由發生此本部所以有國立保險之籌畫也國立保險之必要學者多數主之其大旨不過曰免民立公司之激烈競爭耳曰省多數公司之費用合以最小資本收最大效果之原則耳曰除監督民業之困難耳曰能定低廉之保險料耳曰能收容劣等之危險耳曰能普及利益於下等社會耳曰能防遏保險界之種種弊害耳而本部斟酌情勢以國立保險為必要者則更有進何以言之我國金融機關素不完備而銀行又驟難普及保險為銀行變相事較易行一也吸收社會之閒款以灌輸於實業界二也抵抗外國公司挽回既失之利權三也政府方發行公債可借此為消納機關四也國家財政困難官辦事業勢將日增保險業為極有規則之組織宜於公吏之經營五也昔美非戰爭保險公司曾提出美金二萬三千萬弗以供軍費經營得宜國利民福莫大於是今擬先從人壽保險着手開辦其他各種似有成效酌量推行其理由可約略舉之人壽保險有最精確之統計表為標準基礎易於鞏固其一利用人民寶貴生命之心理營

業易於發達其二將來工業大盛不能無勞動保險而可以是爲之先驅其三是用草具辦法希即公決

一 國立生命保險公司組織按照股分有限公司辦理

一 公司資本定爲一千萬圓分作十萬股每股一百圓五萬股由國家承認五萬股由商人籌集

一 總公司設立北京分公司設立各省垣及各大商埠內地各處逐漸推廣

一 公司營業一切辦法悉照商立公司辦理

一 公司監督及各分公司行長由部分別委任

一 其他詳細章程俟議決後另訂

## (二) 提交時速記錄

本部特派員 說明理由如前

議長 以此案既無多討論因以不付審查請衆表決多數通過

## 第十一案 提倡設立交易所案

本部交議

### (一) 原案提交理由書

提倡商業之策固不一端要皆與各種機關相輔而行現在各處市面雖已恢復尙未日見振興其原因固由於金融之阻滯亦由於無流通貨物之機關不能萃集各地之貨物通有於無劑多於寡消息其盈虛考察其盛衰而挈領提綱以爲樞紐故當此市面蕭條商情渙散之時此種機關設立似不容緩本部所以提出設立交易所之議案也查交易所係投機營業之一種凡夫股票以及米穀之類無一不可設所交易故其種類有股票交易所貨物交易所之分所中每日定時交易將各貨之行市漲落情形一一表示於衆而定公共行市以爲時價之標準利一全國之中商市不知凡幾交易所特設通信機關消息靈敏不僅於本國之商情可以周知即世界各國貨物之時值亦藉電信相通隨時報告利二各處存貨之多寡不同而行市亦不一設遇天災事變物價必異常變動設有囤貨居奇拾價抑勒者市面必受其弊有交易所以操縱其間而物價得以平定利三生產與消費恒不一其處何者可消何地何處現有貨雖有資本不洞悉其內容無所措施交易所體查情形隨機導

示能使各種貨物及資本轉移於最有益之方面利四商工業者及資本家於所經營之事業往往附帶投機上之危險既有交易所則可轉使投機業者分擔如有損失藉資補償是交易所又有保險之功效利五資本家投資於公司視公司之信用爲衡而公司之仰給於資本家以股票之信用爲準有交易所所以評股票之時價則公司之信用既明而資本家之投資有所適從可無危險利六綜是諸端以觀交易所所有益於社會商工業者及資本家之影響甚大歐美各國視之極爲重要凡於督市無不設立我國向無是業前清光緒三十三年有商人袁淦擬仿各國辦法創設交易所於上海前農工商部以其章程未盡妥協而管理法亦未訂定恐多窒礙未經核准現在情形不同國人皆知注重工商各種實業日見發達公司組織逐漸加增股票種類日以繁多況國家又將舉行公債國債票及地方債票自必陸續發行儼無機關以爲流通則持有股票債票者相率觀望購買不能踴躍通行自必爲難故交易所之設立不可再緩現擬一面由本部將交易所規則及施行章程詳細研究妥爲訂定一面由各商體查情形於通商要埠及商務素稱繁勝之區或設股票交易所或設貨物交易所妥籌辦法實力進行庶與各種機關相輔而行市面藉以振興貨物不至

壅塞其於商業前途裨益匪淺特具理由說明大要仍候公決附舉辦法數條如左

一 交易所法及施行細則由本部酌訂

一 天津上海漢口公司林立股票之種類較多宜於各該地設立股票交易所

一 江湘皖等省米穀出產甚富宜酌量情形就其出產最旺之處設立米穀交易所

一 各種特產貨物宜於出貨最多之處酌設貨物交易所

一 交易所組織種類有二一爲會員交易所一爲股分公司交易所其以何種組織由設立者定之

一 交易所規則由設立者訂定呈核

## (二) 提交時討論速記錄

議長 今日議事日程第一工商部提出設立交易所案

本部特派員 現先說明此案理由交易所中國向未設立人多有不知其性質照學理說此即投機營業之一種集合許多投機營業者而交易之但投機二字範圍甚廣如隨便販運貨物到遠處冀圖大利乃廣義之投機營業此乃狹義之投機營業也不過每日定時交

易將各貨價格漲落之情表示於衆而定公共行市以爲時價之標準耳今本部之提出此議案亦有一大原因蓋以從前商人不能發達而商務之範圍又甚狹及至五六年前電報便利商務始漸有起色且以世界之眼光觀之經營商業必多帶有危險性質交易所如得設立則可轉使投機業者分擔以資補助再者世界各國貨物之價格萬不能一律如此貨物在甲國價格甚高投機者可從乙國輸于甲國現歐米各國所提倡如通商大埠無不有此機關以中國現時商務言之當以世界爲目的所有種種利益原案已經列舉其最大之利益莫若聯合資本家及公司交易所一方面可使公司之信用不至喪失一方面可使資本家之投資有所適從至於辦法已具有數條總之此項營業當出自於商人本部不過居於提倡地位如天津上海漢口等處所有工商各界均可自行斟酌辦理其餘無俟贅述請諸君研究

議員馮汝良 交易所各國有名爲企業所者今日國家因各省多不知於商業上有關係特提倡設立此所殊不知設交易所之先當有全國貨物統計表試問今日中國對於全國之貨物能定出統計表否如不能定有統計表而遽設立此所流弊必至無窮查英法等國

此項營業亦甚發達中國如欲提倡此所萬不可不先注意於統計表否則如五年前上海之橡皮公司其初每張股票僅值銀七八兩隨後漲至七八十兩即以各國交易所之組織言之辦事人必得有五百磅之押賬外人不能輕易從中買賣如欲買或賣必由辦事人介紹請問部員今日提倡設立交易所是由商人辦抑是由國家辦

本部特派員 所問均屬法規問題大概都須由商人辦

議員馮汝良 祇英國是由國家辦

本部特派員 英國是取放任主義德法等國取干涉主義

議員馮汝良 英雖取放任主義實在是取干涉主義

本部特派員 干涉放任都屬立法問題將來可於法規中定之

議員馮汝良 本員以爲現在不能定出全國貨物統計表即母容設立貨物交易所否則

必與橡皮公司流弊相等本員爲商務起見所以不贊成此案

議員馬席珍 政府提出此案辦法甚好無如時候不合今請就日本已往之成績比較言之日本於明治七年即發起此所當其時到者百十三及明治十一年時全然失敗其原因



一由於貨幣不一一由於交通不便一由於金融機關不完備二十二年國會成立各機關逐次完備始又設立六十多所今計已餘二十餘年所專辦之國債股票頗為發達但對於貨物之交易實少便利今只有十三所矣專從事於國債票或棉紗米穀油等中國今日貨幣不一交通不便度量衡之制不齊其他種種又均無統一機關如遽設立交易所恐終為洋貨所利用此本員留學日本二十年所經驗者特說明以備參攷

議員陸夢熊 工商部提出交易所一案本員贊成以為有設立之必要何則以後商業發達此種交易所必不可少無與其以後之放任貿易任其失敗如何事先為定一法定機關預防危險中國現在設立交易所時機雖未免甚早然如上海漢口等處通商口岸未嘗不可設立且各處通商口岸雖無交易所之名已有交易所之實即如上海之茶會漢口之米市油市等皆具有交易所之性質交易所之設立以買賣股票為最大事件以後實業發達公司既多股票亦必加多國家既欲發展各項事業公債票亦必不能少各項股票債票既多必須求其流動是必有此種機關為之轉移不可若無此種機關股票債票必不容易流動而滯塞之弊生故就事實上著想此種機關不可不預先規定但本員對於工商部所提

議案雖表同情然未規定辦法不可不提出討論交易所之制度應取自由放任主義抑取歐洲大陸及日本干涉主義此層實不可不預先研究

議員馮汝良 現在世界各國並無取放任主義者英國貿易雖取放任主義然交易所之設立則須受國家之干涉

議員陸夢熊 既言取干涉主義應如何干涉之辦法亦不可不預爲討論以免事後問題發生時多費解決總之此案如何規定辦法爲第一前提

議員馮汝良 陸議員所言固是但交易所絕非空言即可設立即如貨物交易所必須知曉全國貨物之多少絕非冒昧所能從事本員之所以不贊成此案者就事實上着想交易所約有數種有貨物交易所股票交易所即言貨物交易所必須有統計之報告始能定其價格設使全國並無統計其價格必無標準又何必設交易所且交易所之設立必至爲資本家所壟斷即如日本之米穀取引所有某甲者看彼時米穀正值價昂伊遂發價收買第二日價格又漲伊又極力收買至第三日價格愈漲人心惶恐國家看此情勢危險遂加以干涉某甲有二百餘萬家財皆宣告破產日本工商業發達尙且如此中國既無統計工

商業又不發達何必先事設立取引所本員意見如此

議員汪廷襄 交易所係各國之經濟程度增漲遂事實之必要始有交易所之設立審查現在中國之情形經濟之程度實無設立交易所之必要不過希望將來中國經濟程度增高時交易所或可設立交易所最要之前題本員之意見以爲全在交通交通便利始能設立交易所爲一般學者所承認毫無疑義又交易所之設立第一在預防其弊交易所若有弊病發生不特於商業有關係於社會亦有影響如以資本壟斷利益乘一般智識不完全之時利用此機會在所難免於商業前途非常危險第二交易所之設立固必須交通便利然以股票交易所言之尤必須使知公司之原料爲何公司之情形若何人之所以買股票者原望公司之護利若不預先知公司之情形誰肯以資本擲諸危險之地可見必先知公司若何始能知股票漲落原因而交易所始能定股票之價格以後中國經濟程度增高實業發達公司必衆股票自多若無機關爲之流動亦係困難情事但現在實無設立之必要從前中國所謂公司招股非常腐敗不過由一二人有資本者招募應募者亦不過爲情面難却決不問以後公司若何是以公司成敗操諸一二人之手且以前之股票小資本者不能

加入如有一二百元之資本或每月之盈餘皆不知買股票生利然以無由置買若設有交易所則使小資本者亦可參與實業此亦設交易所之制也總之本員現在不贊成設立將來則不能不設立然將來設立其法規不妨預先研究

議員馬席珍 本員對於此案並不反對政府政策不過反對中華民國元年決非行此政策之時俟五年以後觀察公司之組織若何金融之程度若何再行規定此事亦不爲晚可以將此案撤回工商部

議員吳鼎昌 本員以爲中國交易所甚多不過法律上名辭上無交易所而已其實如上海之茶會漢口之米市油市以及各地方之市集皆含有交易所之性質現在因爲以先之有實無名之交易所不合法律欲使之合乎法律故以法律規定一方面使已成立之交易所合乎法律一方面提倡未成立之交易所但如何辦法應詳細研究

議員陸夢熊 請議長付審查

議員馮汝良 工商部提出此案係徵求意見中國刻下能否設立甚有關係請議長付表決

議員吳鼎昌 現在中國之茶會米會非交易所而何

議員陸澐 中國大概各行商業皆有會實即含有交易所之性質現在工商部不過欲規定於法律之中

議長 今日所討論之結果並無絕端反對此案者不過有早晚問題如無討論即付審查贊成付審查者請起立起立者六十八人大多數

### (三)第一次審查報告理由書

是案大致周妥略加斟酌如左

一 交易所法及施行細則由本部酌訂

一 天津上海漢口公司林立股票之種類較多宜於各該地設立股票交易所

(理由)按股票交易所如國債地方公債以及各種股份票亟應設立此等流通機關

一 米穀交易所暫緩

一 貨物交易所暫緩

(理由)按商品交易所目前吾國各種貨品無一定之標準似難規定如有完全之商品

組織合格者呈部核准

一交易所組織種類有二一爲會員交易所一爲股份公司交易所其以何種組織由設立者定之

(理由)按會員交易所各業已有組織應設法改良

一交易所規則由設立者訂定呈核

(四) 審查報告討論速記錄

議長 今日第一案請商務股審查員報告

議員陸澐 工商部提出設立交易所議案從中國人性質上地理上研究有幾處決不能通行惟通商大埠如上海天津等處不難一律成立蓋上海等處雖無交易所之名而已有交易所之實此等機關於商情甚有影響東西各國亦皆有之但最要者交易所施行細則及交易所法請工商部從速規定此案方可實行本案審查大致與原案無甚出入惟辦法稍加修正耳第一條原文第二條設立股票交易所如國債公債以及各種股票悉在其內不可不設立此等流通機關第三條米穀交易所可從緩設第四條貨物交易所亦可從緩

因各處情形不同各種貨物無一定之標準如度量衡制尙不劃一幣制又未實行箇人買賣本無可規定故擬暫時從緩如有完全之商品組織合格即可由部核准第五條會員交易所上海已有設立但非完全組織故宜設法改良第六條原文審查之結果如此請討論本部特派員 請問審查股員米穀交易所刪去是何理由

議員沈雲沛 日本有米穀交易所此案仿日本法規規定但中國之情形習慣不同而米穀種類又非常之多豆有豆市米有米市種類紛繁品價不一設立交易所本爲監督機關現在無從調查則亦無從監督

本部特派員 如江蘇安徽諸省產米甚多上海出米最旺無此種機關恐不能爲公平交易

議員沈雲沛 上海之米尙易調查如各州各縣將如何辦法亦無從規定所以主張暫緩議員王鏞 設立交易所議案於商業之前途關係甚大決非可以空言塞責必須各種銀行成立商品之組織完全商人之智識進步方可實行乃得交易公平之結果即以股票交易所而論國家公債地方公債二種將來發行試問各商號能担任否不能担任即是虛設

本員對於此案非常注意以謂不可從形式上研究必須從實質上研究請諸君注意

議員胡駿業 無庸討論請即表決

議長 贊成審查報告者請舉手(少數)

議員劉燮鈞 交易所之設若不慎重將來非徒無益而又害之此次審查似欠妥洽仍須斟酌爲宜

議員陸濤 交易所之設原爲慎重買賣庶免買空賣空之弊政府提出此案用意保護商人譬之甲有百萬貨物售與乙乙一錢未交約期歸償而乙囊內不名一錢專恃轉賣方能歸還稍有不慎動輒拖欠賣主受害靡輕若此情形非設交易所以監督之不可

議員劉燮鈞 買空賣空之弊如能禁絕甚妙但恐辦法不善故須詳定章程方可維持商務

議長 此案討論現分兩派一派提議全案取消一派提議再付審查以本員觀之可分兩種表決一種仍照原案通過一種再付審查若照原案除米穀與貨物兩條不同外餘均照原案茲先以再付審查表決贊成者請舉手(少數)



議長 又以照原案表決贊成者請舉手(少數)

議長 本員分二種表決皆不贊成若此情形不知何所適從但既有一議案提出諸君務必注意此案何以兩方面皆不贊成

議員劉炳章 設立交易所案本員甚是贊成但交易所之立本爲保護商家庶免買空賣空之弊而章程必須妥爲規定使商人不出範圍且交易所須擇大資本家承辦而辦事尤須得人若照原案似乎欠妥而審查案又多照原案故兩派皆未贊成

議員萬葆元 此案原案不甚妥審查又不詳細請議長即在會場逐條宣佈表決  
議長 無須逐條表決再付審查

議員丁惟滋 再付審查本是妥善惟現在閉會期邇一刻千金恐其遲延時日以本員之見即以此次審查案通過亦無不可觀審查案第二第三兩條雖有不同而第三條理由亦頗詳細且有呈部核准一語毋須再付審查

議長 既諸君兩方面皆不贊成仍非付審查不可

某議員 交易所之性質與以前牙行相類固須嚴定規章使其不出範圍然儘可當場討

論不必再付審查

議長 民國甫定一切行政非仿照外國善政辦理恐難完善此案再付審查請審查員參考各國辦法

議員萬葆元 此案反對者分三派二次審查此三派人務請到股共同審查庶免復有反對

議員陸濼 此次到會各位代表實行研究商務甚少故審查不甚完善但交易所之設原爲杜絕買空賣空政府發交此案用意甚是萬萬不可取消此次審查不甚完備自應再付審查務請法制股公同討論庶免疏誤

議長 此案既不能照原案又不能照審查通過自應再付審查但此次審查請法制股商務股會同辦理

議員馮汝良 此案毋庸要法制股會同審查

議長 此案頭次係由商務股審查因欠完備大家皆不贊成此次非法制股會同審查恐難完善

議員季新益 此案討論太久請議長表決是否成立

議長 韓次表決成立或再付審查無如皆不見多數贊成試問諸君此案是否成立是否再付審查是否取消請諸君一言以決

議員張維鏞 商務股已經審查此次非特別指定數人不可

議員陸濛 定須會同法制股審查

議長 此案再付審查商務股不甚滿意贊成付特別審查者請起立起立者(大多數)

### (五)第二次審查報告理由書

謹查原案提倡設立交易所理由至爲充分洵爲今日當務之急各議員對於此案之意見一以現在各地商業如度量衡及各種貨幣尙未統一不免易滋流弊一以此事法規如不完備則投機事業恐滋買空買空陷人於賭博之弊並非以爲不當設立故初讀多數贊成本審查會以爲股票交易所亟應規定法則即如上海等通商大埠公債股票之買進賣出無一法定機關流弊極大橡皮股分之害無人不知若早有政府規定交易所法決不至受此種危險茲補足亟應設立股票交易所之理由如此至於米穀貨物等交易所本審查會

以爲部定法規如果詳盡組織者之章程辦法內如果仲買人皆有保證金則向之損害惡習牙儉弊病從此可以杜絕亦何嘗不可設立總之審慎以定法規始能有利而無害故仍望工商部之妥訂交易所法施行細則以爲標準並望組織者之詳訂合格章程隨時杜絕流弊而已茲用原案報告聲明凡設立各種交易所應俟部訂交易所法及施行細則頒布後方准呈請設立是否請公決

### (六)議決條文

提倡商業之策固不一端要皆與各種機關相輔而行現在各處市面雖已恢復尙未日見振興其原因固由於金融之阻滯亦由於無流通貨物之機關不能萃集各地之貨物通有於無劑多於寡消息其盈虛考察其盛衰而挈領提綱以爲樞紐故當此市面蕭條商情渙散之時此種機關設立似不容緩本部所以提出設立交易所之議案也查交易所係投機營業之一種凡夫股票以及米穀之類無一不可設所交易故其種類有股票交易所貨物交易所之分所中每日定時交易將各貨之行市漲落情形一一表示於衆而定公共行市以爲時價之標準利一全國之中商市不知凡幾交易所特設通信機關消息靈敏不僅於

本國之商情可以周知即世界各國貨物之時值亦藉電信相通隨時報告利二各處存貨之多寡不同而行市亦不一設遇天災事變物價必異常變動設有囤貨居奇抬價抑勒者市面必受其弊有交易所以操縱其間而物價得以平定利三生產與消費恒不一其處何者可消何地何處現有何貨雖有資本不洞悉其內容無所措施交易所體察情形隨機導示能使各種貨物及資本移轉於最有益之方面利四商工業者及資本家於所經營之事業往往附帶投機上之危險既有交易所則可轉使投機業者分擔如有損失藉資補償是交易所又有保險之功效利五資本家投資於公司視公司之信用爲衡而公司之仰給於資本家以股票之信用爲准有交易所以評股票之時價則公司之信用既明而資本家之投資有所適從可無危險利六綜是諸端以觀交易所有益於社會商工業者及資本家之影響甚大歐美各國視之極爲重要凡於都市無不設立我國向無是業前清光緒三十三年有商人袁淦擬仿各國辦法創設交易所於上海前農工商部以其章程未盡妥協而管理法亦未訂定恐多窒礙未經核准現在情形不同國人皆知注重工商各種實業日見發達公司組織逐漸加增股票種類日以繁多况國家又將舉行公債國債票及地方債票

自必陸續發行儻無機關以爲流通則持有股票債票者相率觀望購買不能踴躍通行自必爲難故交易所之設立不可再緩現擬一面由本部將交易所規則及施行章程詳細研究妥爲訂定一面由各商體察情形於通商要埠及商務素稱繁盛之區或設股票交易所或設貨物交易所妥籌辦法實力進行庶與各種機關相輔而行市面藉以振興貨物不至壅塞其於商業前途裨益匪淺茲舉辦法數條如左

- 一 交易所法及施行細則由本部酌訂
- 一 天津上海漢口公司林立股票之種類較多宜於各該地設立股票交易所
- 一 江浙湘皖等省米穀出產甚富宜酌量情形就其出產最旺之處設立米穀交易所
- 一 各種特產貨物宜於出貨最多之處酌設貨物交易所
- 一 交易所組織種類有二一爲會員交易所一爲股分公司交易所其以何種組織由設立者定之
- 一 交易所規則由設立者訂定呈核

## 第十二案 籌備地方勸業博覽會案

本部交議

### (一) 原案提交理由書及條文

二十世紀立國之要幾莫不注重工商是故工商發達者其國富強否則必貧且弱中國地大物博天產富饒人民耐勞傭金廉薄苟能獎勵而提倡之則轉弱爲強移貧爲富誠非難事然工商業之樞紐端在舉辦勸業博覽會蓋所以使業工商者互結團體互相觀摩去其苦窳日就精良各國開設勸業博覽會用意至爲深遠我國工商業不發達之原因雖不一端而無此種會場亦其原因之一前次南京開博覽會後成效已昭然可觀國中工藝日見改良然全國博覽會之設造端宏大或數年一次或十數年一次且僅限於通都大邑仍不足以達改良全國各地工商業之目的故非於各地方籌設勸業博覽會不可蓋地方勸業博覽會之設其範圍雖小其收效實大何則以其規模非宏各地方財力足以集事其利一地方工商業有所觀摩則工商業必愈發達其利二地方博覽會隨時舉行則國民企業之思想得藉以奮發其利三地方工商業既盛地方經濟必日形發達其利四此祇言其大端其餘有益地方之處不遑枚述用略舉辦法如左仍希公決

一地方勸業博覽會由各地酌量情形舉辦

一博覽會由各該地工商業者共同組織

一經費由組織者籌集並由地方官廳酌量補助

一開會時期由各地隨時酌定之

一辦理詳章俟舉行時訂定呈核

## (二) 提出時速記錄

本部特派員 大致謂中國工商之不發達皆原於無觀摩之場所不知比較其優劣不知鼓憤其精神

議員權量 此種理由已人人皆知無待贅述請部員就其要點簡單發言以免耽誤時間  
本部特派員 博覽會之性質在於比較其優劣長短而區分其性質使其弱者短者自知改良而保其進步其理由有三特三理由中其二理由為外國所同而一理由為中國特有外國所同者一如整興工業以促其發達之類二如觀地點之興盛者藉博覽會之力更興盛之興盛而復衰敗者藉博覽會之力以恢復之其三乃中國特有而外國所無者在講求



工商業之設施以促其改良求其發達引起其競爭之心使工商業期於進步其大概理由如此

議員馮汝良 設博覽會以促工商業之進步用意甚是不過尤有急於博覽會者如地方陳列所之類是本員之意以為博覽會之規模大手續繁舉辦不易陳列所則調集各鄉之品物而陳列於一城期月之間可以成功者工商部應飭各省實業司立時將陳列所舉辦一年之內各省必可齊設齊設之後再聯合而開博覽會更為有效

議員權量 此案大致必無反對之人而工商部之用意亦甚是不過名稱一層工商部尙欠斟酌大凡博覽會三字頗不輕易動用並非可以任意設立必藉國家之能力始可以成事者況地方云云又不限於省會商場恐更難符博覽會之名義此次工商部如欲舉行博覽會恐不能以全權讓之於地方若全權讓之於地方必不能有對內對外全國觀摩之博覽會不過一陳列所之類而已況此案不過大概將來詳細章程部中曾否擬出亦須詢問本部特派員 若云陳列所之章程本部尙須另案提出此時可以不問若云名稱則本無一定之成見博覽二字不用亦可若云章程非常概括則因現在行政能力尙不能涉及各

省本部對於各省頗有不明瞭之處此次徵集各省工商界中人至京討論亦正爲此本案究應如何可在審查會修正

議員陳其殷 博覽會亦並不一定歸中央辦即各地方亦未嘗不可辦譬如四川省已舉行三次第一次需費二三萬元第二三次需費僅五六千元而已

議員嚴智怡 此案名稱尙須修正而地方問題亦必以省會商埠爲先又陳列所已云另案提出而徵集物品性質又大抵相同故此案可與陳列所議案同付審查待審查會酌定再行討論

議員廖炎 陳列所案與此不同不能同付審查關於陳列所之事如何設置事前均可預定而關於博覽會者不能一定二者全不相同必須分別審查

議員金連墀 其實二者性質本同不過陳列所常設而博覽會爲一時設置而已  
議長 討論已久請付表決諸位贊成此案付審查者請起立起立者多數

### (二) 審查報告書

原案改名爲地方物品展覽會案並將條文修改如下

一地方物品展覽會於省會府縣鄉鎮等地方酌量情形舉辦

一地方物品展覽會由各該地方行政長官或實業團體或自治機關共同組織

一經費由實業行政長官列入預算提交各該議會議決支用或由組織者自行籌集

一開會次數每年一次爲度如有特別情形得酌量變通辦理

一開會時日會期長短由各該地方酌定之

一辦理詳章俟舉行時訂定呈核

(附記)議決之條文即審查報告原文通過不復另贅

#### (四) 審查報告時討論速記錄

議員張維鏞 今將所審查之結果略爲報告此案改名之故因博覽會三字名義甚廣似非一地方可以爲之須全國之集合上次南洋勸業會如此其盛尙名曰勸業而不曰博覽所以博覽會三字似乎不妥至辦理此種集會性質可約分二類其一就各種出產物品曰爲陳列地方範圍不必限以省或限以府縣其二則徵集同一種類物品合全國物產比較競爭似較第一類之徵集爲難中國當此時際欲徵集各種物品而陳列之已爲不易若就

一二種物品而徵集勢必更難故定名亦謂之物品展覽會至於辦法六條與原案相差無幾可以不必說明就其大略言之第一條原案由各地方舉辦審查會定以省會府縣鄉鎮三類在當初討論時以爲一府一縣之舉辦尙且不易何必更云鄉鎮嗣後以展覽會所以視其地方之工商業情形而爲之不必拘於鄉鎮府縣亦在在可觀其工商業之如何並非可以地方限制之第二條組織問題原案係專以工商界爲組織之機關審查會以爲稍有不當當時討論有主張以商會組織者有主張以工會組織者有主張以自治機關組織者有主張以實業團體組織者討論之結果以爲地方物品展覽會凡實業團體自治機關皆有組織之責至於各地方行政長官當然組織固不待言今改爲地方物品展覽會由各該地方行政長官或實業團體或自治機關共同組織第三條經費似無庸說明第四條開會之次數以每年一次爲度但有特別情形得酌量變通其餘與原案大同小異無庸說明請諸君討論

議員宋家沛 各省向來有工商會並無實業團體可否將實業團體改爲工商協會  
議長 實業團體即包括工商會在內

本部特派員 第一條言省會府縣鄉鎮等地方現在省制雖未決定府之一級萬不能存  
在本員以爲府字可以刪去

議長 工商部委員言第一條之府字應行刪去諸君以爲若何

議員季新益 此案起草之時亦曾言及府字但省制未定以前似不必更改一俟省制規  
定後再行更改亦未爲不可

本部特派員 既如此州字何以不規定在內

議員馮汝良 此案並非法律案可以隨時修改一二字之間似可以不必斤斤計較

議長 此案既係二讀即應逐條討論表決但諸君對於此案全體如無意見即以全案付  
表決以省手續現在先以名稱付表決贊成籌備地方物品展覽會者請舉手舉手者全體  
一致

議長 贊成全案各條者請舉手舉手者多數

## 第十三案 獎勵出口茶葉公司實行茶業保育政策案

議員提議

### (一) 原案提交理由書

(甲) 陸議員濼提議組織茶葉總公司案

茶葉爲吾國出口商貨大宗近年印錫日本茶盛行歐美華茶銷數有江河日下之勢亟宜變通茶引舊制參仿印錫新法籌集鉅資組織全國統一之茶業公司直接運銷外國商場一面將國內製茶工場碾焙裝載諸法切實改良俾合外人之嗜好擴固有之利權第吾國茶業行號經紀向多間接茶市主權久已旁落華商商標任人混淆聽其攙和現擬組織公司統一茶業釐訂茶政對內對外利弊若何似應通盤籌畫入手方法求工商部提倡卽以茶葉公司對外貿易上商戰之先驅諒全國實業家所表同情也擬章列左

一總公司以聯合茶商茶棧廠工山戶結成全國茶業團體專辦出口茶葉挽回固有之利權爲宗旨

二總公司內部分製茶銷茶兩部

甲製茶 在產茶最多省分如湖南湖北江西安徽浙江福建等省產茶扼要之區設立新法製茶廠製造紅綠茶磚茶自運自銷以作模範其茶客入山製茶一律照舊不加干涉其願意照本公司新法製茶者可認爲本公司分廠其內部亦概不干涉惟無論茶客與分廠之茶總須由本公司鑒定代售不得與外人自由交易

乙銷茶 分直接運銷間接運銷

直接運銷 係由公司自製或收買之茶如俄之莫斯科美之紐約英之倫敦澳洲之雪梨南洋之星架坡等埠均設分銷直接銷售

間接運銷 係由公司在漢口上海福州等埠自定市價仍照舊章與外國經紀交易儻外人抑價之時又值山客需欸之時則由公司收買惟公司應先派人在印錫日本及歐美隨時函電報告市價方能按照貨樣自定價值握茶市之主權

三總公司集資本銀一千萬兩以八百萬收茶一百萬設廠棧一百萬設分銷處作固定之基本

四貿易機關全賴銀行總公司應請國家同時創立勸業興業銀行推廣國外通商銀行（

即外國貿易銀行）使金融活動資本流通吸收外國現金以爲流動資本之預備

五公司股本應先由工商部商同財政部籌官本五百萬（或借公債票八百萬短期償還）以示提倡然後招集商股

六總公司地點設立漢口其上海福州天津等處則設分公司

七公司設立凡滬漢等埠茶棧悉仍其舊譬如某棧經售若干萬仍給傭金若干惟須畧加歸併改稱分經理名目其經手買賣則須受總公司或分公司之取締

八茶商由內地運茶至分經理處該分經理應立時將箱數茶樣報告請總公司或該管之分公司鑒定價值

九外國經紀來總公司或分公司或分經理處買茶市價總歸一律不准稍有低昂

十各埠華僑或內地資本家如願在外國分銷總公司應認爲華人分銷處其分銷權利暨保證金另行規定

十一外國商人或外國經紀來本公司預定躉數本公司應酬以特別利益儻願分銷應認爲某國人分銷處其分銷權利及保證金另行規定



十二總公司除廣登外國各報告白外當多設茶葉陳列所任人參觀多設品茶院供給外人泡飲品評（應仿外人攪和牛奶糖種種飲法）

十三公司開辦伊始如遇茶葉滯銷虧折過鉅應請國家酌量情形補助

十四公司未經成立之先應仿日本鹽業調查所成例設立臨時茶葉調查所調查內地習慣外國銷場以便着手進行

十五公司應請工商部會同財政部將各省茶稅茶釐名目一律裁撤或發給印花由公司包繳中央茶稅以趨便利而除障礙

十六總公司應由工商部會同農林部財政部呈請 大總統委任正副監督以昭鄭重而促進行

（乙）蘇致厚程維周兩議員提議實行茶業保育政策案

茶葉乃吾國特產與絲磁各項同爲出口貨品大宗工商總長發表政策中以此爲基本實業洵屬能見其大第年來日本印錫之茶日益暢銷而華茶遂有江河日下之勢推原其故固中焙製之不能改良成本之日益昂貴而生產者與消費者常居於間接地位以致生產

者之製造不能與消費者之嗜好爲針芥之相投尤其原因中之一大原因也蓋吾國茶商運銷外輸之茶僅能運至本國出口商埠售與洋商再由洋商轉運回國銷售其售價之低昂華商不及知而華商購運之貨之價值遂聽命於洋商之操縱羸虧主權毫無把握此年來經營外輸之茶商所以日見失敗也欲挽回而補救之非使吾國業茶之商人與外國食茶之銷戶漸趨於直接貿易地位不可惟茶商迭經失敗財力薄弱而商學未經普及以前其智識亦復有限遽責其自運出洋與外國銷戶爲直接之貿易勢實有所不能然當日印茶葉風馳電驟之時又不容稍緩須臾致有曠臍無及之悔當此青黃不接之交其所恃爲挽回而補救者則工商部長之所謂保育政策爲今日切要之問題矣第工商部長之所謂保育政策其著手方法未知若何然就本員等管見所及對於茶業之保育宜在對外之貿易而其內部之若何擴充若何改革若何運輸公家祇須盡指示保護之方而不必用絕對干涉之法蓋所以涵養其發憤振作之精神而不可使有局促拘牽之狀態也茲陳各條於后

一 農種 分改良舊種與推廣新種兩項

改良舊種係就原有產茶省分而言其種植培壅採摘等法大都按照舊式毫無改良觀念故出產不能加增而成本亦因之昂貴應請工商部咨請農林部派員赴日本印度產茶地方調查種植培壅採摘各新法編爲白話張貼產茶地方使知逐漸改良並通飭各該省行政官廳隨時勸導以求速效推廣新種係就不產茶省分而言凡向未產茶地方如係山嶺重疊氣候和煦亦請農林部將調查各種新法及種茶如何利益等情通編白話分行張貼以資仿效並飭該地方行政官廳向產茶省分購備茶種分散農民實行試種

### 二 工 製 分 機 器 製 造 與 手 工 製 造 兩 項

機器製造須仿印度新法然非集公司不能舉辦其能集公司與否公家祇能任保護補助之責而不可施強迫干涉之權

手工製造宜由工商部調查日印新法並電請駐各國公使及領事詳查外人對於茶葉嗜好何種顏色何種滋味何種式樣何種裝潢分報告製茶廠遵照仿製以利銷場

### 三 商 運 分 減 輕 運 費 豁 免 釐 金 兩 項

運費過重則成本必高成本過高則銷場必滯減輕運費辦法凡國有之輪船鐵路對於外輸茶葉應由工商部咨請交通部酌減輕運費以輕成本保護貿易政策凡輸出貨皆係免稅吾國海關稅則爲條約所束縛萬難遽改然內地釐金則主權在我豁免固甚易也應請工商部咨請財政部通知各省轉飭各釐卡凡遇外銷茶葉准予免釐其有業已完釐而復行出口者准照捐單所納數目一律退還以實行保護貿易之政策

#### 四官賣 分國內官收國外官賣兩項

國內官收須採取自由主義凡商運之茶到埠時願與洋商交易者祇能盡檢查之責而不能侵貿易之權如遇外人藉端抑價之時又值茶商需欸再運之候官得以酌中時價收受此貨使茶商得免鉅虧而洋商亦不敢過於壟斷國外官賣方法由公家將收受各種茶葉運至各國銷茶地方設華茶專賣所以便與各國消費者爲直接之貿易俟華茶專賣所信用確立後即交與茶商經理以符保育之原旨謹按農種工製商運三者係就已有之成規不過畧施指示略加保護即可逐漸辦到惟官賣一層於吾國茶業前途更有莫大關係官收一方面不過調和時價以杜外人抑勒尙易辦到而官賣一方面則全

有伺探外人嗜好及調查價值漲跌原因並負有推廣銷路之責任且對於將來由官賣而蟬蛻爲商賣之手續亦不可不預爲籌畫此本員等對於最後之辦法尤爲注意苟經公議取決後自當另訂華茶專賣所章程貢諸政府以資採擇者也

## (二) 提出時速記錄

議員陸澐 中國茶葉最有聲譽於歐美各國而外人在歐美者往往欲購中國茶而不得因中國之茶葉不能直接運銷僅在本國之口岸運銷而外國人之來買者並非茶商不過一種之經紀此種經紀每年與外國人訂明收買若干一到中國隨時收買在前清光緒七八年間中國之茶葉銷往外國者每年有三百七十萬之數蓋因此時印度錫蘭日本等處之茶尙未改良故有如此銷數近年印度錫蘭日本之茶逐漸改良且茶葉之出口無出口稅無釐金故近來印度錫蘭日本之茶甚爲暢銷而中國之茶業一落千丈推印度錫蘭日本茶之所以發達者因有分銷處在外國能直接運銷中國茶葉在外國並無莊口故運往之茶雖最佳之品一經赤道天氣之蒸熱其味頓減如有莊口一到彼處再焙一次香味卽可回復而獲價可多數倍故設立莊口一層更爲緊要而組織總公司尤爲切要之圖況中

國茶商與他項商人不同有限定之地點茶法規定非常嚴厲前清與外人交通干涉主義一變而爲放任主義表面上雖有茶引等種種名目實即自由貿易茶商之無團結力者其原因都根於政治本議案擬借政府之力爲之提倡且印度錫蘭日本等公司自產茶以至銷售均一氣呵成不若中國產茶與銷售分而爲二此中國茶業之所不能整理者職是之故今急宜組織全國統一茶葉公司其目的在運銷外國使國內製茶方法急求改良挽回利權爲目前之急務外國人之經紀無商業上之道德其來中國買茶知商場缺貨則放價甚昂多數茶商羣相爭售經紀又殺價以買之此茶葉之時價多由經紀之自由規定夫以自己之貨物而時價反爲他人所定甯非喪失主權乎又有進者中國茶商資本有限外國經紀殺價茶商本可不賣奈爲資本所限不得不賣於是乎茶市之主權一任外國人自由指揮此本案提出之意見

議員曹典球 組織茶葉總公司辦法是官商合辦性質但從前中國事業官商合辦者多至於結果之若何可覆按也嗣後中國事業不應再有官商合辦之事實第十六條請 大總統委任正副監督究竟是否公司性质如謂公司應由股東中選舉不應由 大總統委

任此不明公司性質之故

議員陳其殷 際此時代當用保護主義不能用壟斷辦法如果中國茶葉全經過總公司再由總公司銷售未免壟斷如外人值此價落之際茶商限於資本不能不賣總公司於此時宜借款於茶商此爲保護辦法不然全國茶業全操縱於一總公司未免壟斷

議員陸夢熊 此案辦法甚詳欲組織一極大公司對於外國自產自賣一手經理如此辦法似與商業性質不合以商業性質爲競爭貿易如一人包攬祇有退步而無進步今所要求於政府者不但組織總公司而已應要求如何扶助商人可以使茶業改良本員意見以第一層尙須考究茶葉之製法印度錫蘭日本茶葉之所以能暢銷者以其能逐漸改良此等應辦之事工商部尙宜考究迨製法改良則出口銷數自能加增第二層外人價落之際茶商限於資本不能不賣茶商得與國家銀行通融如是則茶商於價落之際不必拘於急賣自無折本之虞此等事似亦國家應有扶助商人之責且歐美各國凡貨物之能暢銷者在有獎勵方法中國亦宜仿行凡出口貨物每年有若干銷數可得若干獎勵金本員對於此案之意見如此

議員陸澆 此案辦法雖不甚詳卻略有數條諸君尙未全體閱竟並非壟斷把持辦法如茶商與洋商彼此所持價目不相上下尙可自由買賣設原盤爲三十二兩洋商祇肯出三十一兩或三十兩虧折不多亦可出賣若洋商祇出二十五兩二十四兩虧折過多可由公司收買查印度錫蘭對於茶業一項亦設有總公司所謂總公司即總茶商也上海茶棧現共有數十家爲數甚少現聘有通事與洋商交易至今茶商漸多通事亦變爲茶商中之經紀四處交易可分餘利本案提議設立總公司意在從中維持使客商不致折本當洋商勸價之時總公司當設法爲之收買運往外國如擬仍在內地銷售必處處受其牽制如經紀於中國情形甚悉凡某商家之商本若干或商本借自何處經紀等類能盡悉如不由總公司直接運往外國售銷者依然飽受虧損由此觀之總公司之設立並非壟斷獨登實隱寓維持之意本員不能不爲之聲明

議員陳其股 不如用抵押辦法當洋商勸價時總公司得斟酌時價用抵押品收買之

議員王國輔 查中國十年前農工商部對於茶業政策卽與此項辦法相同中國商人向無團結性質如一盤散沙處處失敗事事失敗此案提出其好處在有團結力其壞處亦如



前清時代設有某公司全賴政府開辦商股不多官股亦不多開辦之後未見成效徒見其弊資本既不充足如當洋商勒價時由公司出資收買公司亦必短價此最不好之處今請說明四川檢茶公司四川從前所有茶商只負販運責任不負檢查責任日後逐漸失敗始設檢茶公司今欲求改良方法第一不能禁止其營業自由籌設茶業檢查所第二當規定組合法對於政府不必有枝枝節節之要求祇須盡其保護維持之責而已

本部特派員 此案最要之處有二本來貿易不能禁其自由如此案所有辦法專為對外而言對外如此力量自大但中國茶商自來渙散不能聯合有此公司必易發達至於辦法各條尚須修正

議員于邦澂 此案辦法甚詳關係茶業前途頗大所有各案政府當然立於維持地位不能立於監督地位如說營業亦當注重自由本不甚錯但此不過專意對外而言

議員張繼業 此公司似乎脫拉斯性質有壟斷獨登之意如甲項所云須受其檢定等語恐不能行如云收買試問一千萬能收買幾何至辦法第十六條云云既屬公司性质何用政府監督當監督者是具何種資格之人是否經選舉後委員抑或由政府委任此皆不合

於公司辦法

議員桂一仙 原案共十六條其中有大半不能贊成如照此案辦去將來於公司律必有種種衝突即云總公司非壟斷包攬然一般小資本家之茶商已吃虧不小如說官家可以出資試問以前所有官營業能得民間之信用否

議員廖炎 此案照公司一方面觀之是營業公司性質不應含有官營業性質如作官營業辦去無有不失敗者本員對於官營業極力反對請審查會將此案條件改正作爲完全商辦之公司中國茶業日漸衰落若不從速設法振興恐此後茶商無立足之地如能照原案總公司辦法代銷代售畢竟是一脫拉斯但暫爲挽回利權起見本一種治標方法不過條件須明白規定謂此專爲對外而言於對內不加干涉再者對於茶葉出口貨當設檢查所本一種趨於改良之方法但此乃國家權力非總公司之力此外資本問題當先調查產茶之額若干出口之額若干究竟須若干資本似不能隨意規定一千萬如原案定有官辦監督則官家似有參與之權以後用人行政頗受干涉應請審查此案時注意

議員徐善梅 官商合辦無人負責任如商人資本充足將來此種公司自有成立之一日

何須官家補助今所希望者各資本家極力鼓吹務期總公司早日成立以挽回利權此乃根本上之問題

議員李鎮桐 茶業之迭遭失敗由於中國茶商無團結之力今日此案提出擬組合成一團體此乃本員所最贊成者不過性質須辨明第一須規定此爲對外而設之公司由商人自由組合政府祇能盡保護提倡之責不能加以干預如定爲官商合辦本員以爲甚不相宜

本部特派員 今將工商部對於將來茶業之辦法略爲報告於貴代表之前明年本年預算關於補助整頓茶業之欸甚多今不宣布數目不過將來能照原預算案辦理與否尙不可知第一須與財政部交涉第二須經國會通過始能解決此問題至於此案總公司關係商會已經貴議員說明補助獎勵一事本部非常贊成但此案交付審查時須將窒礙之處修改再提出大會

議長 此案表決得多數贊成付工商股審查

### (三) 合併審查報告書

茶葉爲吾國出口商貨大宗近年印度錫蘭日本茶盛行歐美華茶銷數有江河日下之勢亟宜變通茶引舊制參仿印錫新法籌集鉅資統一茶業

對外貿易全在統一應請注意直接運銷外國商場一面將國內製茶工場碾焙裝載諸法切實改良俾合外人之嗜好擴固有之利權第吾國茶葉行銷經紀向多間接茶市主權久已旁落華茶商標任人混淆聽其攪和現審查兩案一主張商辦公司請助官欸一主張國內官收國外專賣而其實兩案目的無非欲聯合雄厚之財使生產者與消費者趨於直接貿易地位本審查會對於此兩案以爲設立公司要求政府提倡保護獎勵補助則可政府專賣則不可茲將組織茶葉總公司原案改爲獎勵出口茶葉公司實行保育政策案合併修正如左

一此項公司以聯合茶商茶棧廠工山戶結成茶業團體專辦出口茶葉挽回固有之利權爲宗旨

二此項公司內部分製茶銷茶兩部

甲製茶 在產茶最多省分如湖南湖北江西安徽浙江福建等省產茶扼要之區設立

新法製茶廠製造紅綠茶磚茶自運自銷以作模範其茶客入山製茶一律照舊不加干涉其願意照本公司新法製茶者聽

乙銷茶 分直接運銷間接運銷

直接運銷 係由公司自製或收買之茶如俄之莫斯科美之紐約英之倫敦澳洲之雪梨南洋之星架坡等埠均設分銷直接銷售

間接運銷 係由公司在漢口上海福州等埠仍照舊章與外國經紀交易儻外人抑價之時又值山客需欸之時則由公司收買惟公司應先派人在印錫日本及歐美隨時函電報告市價之便與山客協議價值收回茶市之主權

三此項公司集股本銀至少數以一千萬兩爲度

四對外貿易全賴資本雄厚如公司發起人招股過半未能開辦或既開辦而營運不敷得由發起人取其証書呈請政府借金若干分期償還以資本總額二分之一爲限

五此項公司成立之日起五年或十年之內保育期間應請政府仿照印度錫蘭獎勵綠茶之法每擔或每箱補助若干

六公司地點設立漢口其上海福州天津等處則設分公司

七外國經紀來該公司或分經理處買茶市價統歸一律不得稍有低昂

八各埠華僑或內地資本家如願在外國分銷本公司應認爲華人分銷處其分銷權利暨保證金另行規定

九外國商人或外國經紀來公司預定躉數公司應酬以特別利益儘願分銷應認爲某國人分銷處其分銷權利及保證金另行規定

十此項公司除廣登外國各報告白外當多設茶葉陳列所任人觀覽多設品茶院供給外人泡飲品評(應仿外人攪和牛奶糖種種飲法)

十一此項公司係對外營業商人勢力薄弱凡關於對外交涉對外稅釐一切重要問題應請工商部實力保護不得以普通公司一例相待

十二公司未經成立之先應仿各國銀行創立委員會日本鹽業調查所成例由工商部組織創立機關設立臨時茶葉調查所調查內地習慣外國銷場以便着手進行

十三對外貿易先輕成本(前清時代如通州等處創設局廠公司均有奏定免稅免釐成

案可據) 公司應請政府酌免出口稅釐以符保護國際貿易政策

十四公司既受有政府補助或借金之利益工商部得以調查監督之

#### (四) 審查報告時討論速記錄

議員曾鼎勛 報告審查兩案宗旨一主張商辦公司請官欸補助一主張國家專買兩案主張雖有不同其目的無非欲聯合雄厚之財力組織完全總公司使生產者與消費者趨於直接貿易之地位審查結果謂要求政府提倡保護則可歸政府專買則不可特將條文修正請討論

議員陸夢熊 仿照印度錫蘭獎勵綠茶之法每擔每箱補助若干如何補助請說明

議員陸濛 印度錫蘭綠茶製造不甚完全國家特別設法獎勵每擔加二毛約五分之一由是綠茶大加改良與紅茶齊驅中國雖不能照辦不可不仿行其法以示鼓勵

議員陸夢熊 獎勵補助以何種爲限

議員陸濛 以出口爲限於本條加入出口之茶等字

議員劉炳章 十二條公司未成立之先應仿各國銀行創立委員會至調查所與創立委

員會不同即公司成立以後再加以調查

議長 對於本案均無異議作為通過

### (五) 議決條文

(附言) 按此案經審查報告復加討論除將第三條略有修改及增加第十五十六兩

條外其餘全文悉照審查報告

三此項公司集股本銀至少數以五百萬兩為度

十五此項公司營業每年結算時對於股本實收全數若無年息或年息不及六釐時由

政府補足年息六之率

十六本案自公布之日起以十五年為有效期限



## 第十四案 籌設國內外商品陳列所案

議員提議

### (一)原案提交理由書

(甲)華議員學涑提議設立國內製造品紹介所案

自共和政府建設以來一般國民之心理羣傾注於漏卮無窮思有所補救奈因工業未能驟興仿造洋貨諸品勢不足以供多數之求而國內原有之製造品或已改良堪用而未發達者或質地甚美未得精好之工者或意匠甚善而取材未能得宜者或工料皆美而模樣不合社會嗜好者但有富於經驗乏學者一爲指引企畫立可得社會多數之歡迎工商業驟進之速可必其有一日千里之觀徒以國內交通不便廣告乏術調查乏學往往此地之理想不合彼地之好尙彼地之原料不宜此地之工作甚至一地之產出物隔縣即有不知者甚良之製作品本市即有不售者推原其故特缺一靈活介紹之機關而前清雖有陳列所之設辦理率無識之人全失其品評廣告及指導之性質不過一游觀之具耳可勝嘆哉茲擬就各先進國之成例參加我國社會之情狀而損益之組織一活潑機關名爲國內製造品紹介所請於各省會及各通商大埠或國內大市均立時建設則我國工商業之前途

庶有考乎

謹擬組織法如左

地址 擇一城或一市交通最便之處築或租一適當之房屋擇製造之品爲社會所好者陳列以備人購取再擇一僻靜之地築或租一適宜之屋內備化學房一發動機一以便試驗及評定

職務 本所之職務分四種(一)調查部擔負全省或本埠商品所及之地切實調查并徵集各地之物品爲專務兼任考查各地社會之風尚及商況(前清陳列所徵集物品皆係仰賴地方官既毫無知識又不肯盡力層層推委竟至任差役地保等隨意採買醜惡不堪殊爲可笑)(二)攷驗部擔負考查天然物可作何種製造某製造應用何種物材定明性質及預算各備說明書以備設法傳該所勢力範圍之工商業者有企業之準備(三)紹介部擔負紹介於供者求者之間凡一堪用之貨則設種種廣告之法使求者知製此貨者之場所及價值以及運送方法力求其便利及省費并可代求者辦理以期示本所信用略受雙方之酬報(四)指導部擔負傳導各改良法於工商業者或代便籌畫

設備及預算每有一種物品考定後即往該原物之集合地或該工作之集合場詳細演說而教導設種種方法必使該地有一二試辦者爲目的此四部外再設一人爲理事督促全體進行及書記一人庶務一人會計一人分理全所對內諸事務

人員 本所各部人員非有專門學及有經驗且信用素著之人不可必須由地方科學團體工商團體及自治團體各因其應用之材而分選之庶能有濟儻偶有一染前清之官僚幕吏之習氣者全局皆敗不堪收拾矣所選出之人試用一二月如不應用則另選既各部勝任有人則必各按其職務優給報酬使得專一其職務

經費 由地方籌畫而政府補助之各處視其所轄地之大小所產物之多寡以定事實繁簡而量爲增減

(乙) 施議員光銘施議員乾提議推廣外洋商品陳列所案

商品陳列所之設其影響於實業界者至爲深遠一以促工藝之改良一以作商家之媒介非徒廣搜博採肆人游觀已也吾國繁盛地方次第設立於實業前途豈曰小補而外洋獨付缺如其於提倡輸出之方法如何關係雖屬抽象的研究而此種補助機關實不容已此

本案提出之理由也吾國工業雖甚幼稚而手工美術咸有特色即近日倣造舶來品亦尙能貌似東西各國人種雖嗜好不同而好奇炫異心理皆同華人篤嗜洋品即洋豈必無嗜華品者特道遠難致且見聞亦有不周故國中生熟各貨輸出外洋者尙居小數矧邇來華僑愛國心熱大都喜用國貨且有願爲運銷以冀收回利權者特無介紹機關故愛莫能助耳商品陳列所之設其於提倡輸出之法約有數端增進國際貿易即爲收回利權之漸利一促起華僑愛國心而土產日有銷路利二貨有銷則製造工廠自能擴充利三探索外人嗜好以便改良利四略舉數端尙多窪漏特以此事非營利性質非藉官廳及法定團體通力合作不克成立謹擬辦法數則條列如左是否有當伏祈公酌

一外洋商品陳列館不必過求完備除徵求吾國精良物品昭示特色外其餘均以合於洋人配用者爲斷

- 一徵集物品擬請工商部通令各省實業司或勸業道辦理分門別類寄交各埠館中陳列
- 一設立地點宜調查繁盛地方令派駐領事及商會籌款設立
- 一開辦費由各埠商會籌集常年費除向出品人徵收費用外不足者由商會津貼

一 物品寄運費宜由出品人自己支給或該管官廳發給以資補助

一 物品價格宜飭出品人公道標明以冀暢銷

一 陳列物品所有權仍歸出品人應徵收寄存保險等費以資津貼

一 徵收寄存保險等費笨重物件擬照從量法貴重物件擬照從價法由該所長酌定章程

向出品人如數徵收

一所中陳列物品如樣式花紋之良楮長短大小之增損責成各該所幹事書記詳細調查

逐月函寄各該省實業司或勸業道轉交出品人收閱以促改良

(丙)馮議員世祥提議籌辦實業演說團案

提倡實業之法不一而以演說提倡其事爲最要其效爲最大茲將理由辦法詳列於後請

公議表決

理由

一 提倡之事貴能喚起國民之實業精神設立種種工藝局模範廠祇能增若干生徒耳出若干製造物品耳稍廣若干人之眼光耳未足以喚起一般社會之實業精神也若派人

各處演說說明人人之不可無工藝說明各處原料所能製造之物品說明製造物品之銷暢說明日用器物之如何可以改良說明如何可以集合小資以辦種種之事業說明洋人物品之可以仿造說明政府獎勵扶助等法令之意義如此日日演說處處演說務使內地人民習聞其事則一般人民自然潛移默化漸換觀念積之日久必至於自行研究各顯所長既互爭勝又相資益而實業之興已不可以道里計矣豈祇增生徒製品眼光而已哉夫民如此則謂之有實業精神也

二我國人民今日未嘗無工藝也心思巧妙未嘗讓外人也所闕者新知新理新法耳若派人各處演說說明種種理化淺理說明世界趨新之勢說明製造之新奇說明外人造物之可以做效說明舊日應用品物之可以改良說明與功易事之至理說明天然力之可以借用說明研究所之應當設立則現在之工商界人自能奮然而起互相濟助各出心裁而其效力必遠過於政府之提倡

三提倡之事貴能普及國民局廠場所賽會市場祇能於通都大邑盛地名鎮設立籌辦耳故其效力當然有限若派人各處演說則振興實業之觀念必能遍及全國而全國國民

之生利能力增矣夫一人生力力能增加雖不足道若多數國民生利能力增加則國家增加之富已不知幾許矣

四設立局廠以提倡則提倡之實業必少即各物亦不能多出蓋局廠不能多備製法多置製機也場所陳列物品自然較多然亦有限且未必盡爲適用若派人各處演說說明各處原料之可以製造何物製造之物何處可以銷流已物何者宜改良洋品何者可做做以我國國民心思之巧妙不難發起種種之實業也

五我國舊日工業類皆人自創辦資本微薄知識有限而現時又經濟困難以至勢孤力弱而一切實業無由大舉故雖極力提倡亦難大振欲求大振惟有派人各處演說說明儲蓄新法合資營業法異業合辦法同業合併之利益營業儉學之扼要如此而已果能如是則貧者變富拙能生巧既知併小資爲大資又知分功以易事而種種大小實業將相繼而呈現於國內矣

六籌辦種種公司工廠賽會銀行以振興全國之實業固爲當今不容緩之事然我國現時經濟之困難人材之闕乏政治之紊亂若徒恃此未足以敵外人也且未足以自立也若

派人各處演說務使新思新法普及於國民則因是而呈現之實業必多因是而製出之物品必足以助公司工廠之聲勢必足以壯賽會場所之觀瞻而外人實業勢力亦可以漸殺

辦法

- 一 每省擬辦一演說團團內演說人員各省自定
- 一 各省演說團由本實業司創辦
- 一 派定專員編輯演說資料調查成績分派計畫
- 一 演說團之人以能言開通有學識無嗜好爲合格
- 一 薪金各省自定
- 一 現時暫招善言之人先行分往各縣要地演說
- 一 招生隨演說人員練習且次贊助招生細則練習章程各省自訂
- 一 有生徒畢業時即以次擴充而求遍及全省
- 一 演說者由各縣招呼一切



- 一 演說者須時時遷移地點每處約留一月
  - 一 演說者須依政府宗旨而言以下列十八項爲範圍
  - 一 演說者每日須演說六鐘每月准告假三日有喪事疾病或遇大事不在此限
  - 一 演說者須按月將演說情形及聞見事情報告實業司
  - 一 演說者須分別成績獎勵
  - 一 一切經費由捐助出若有不足由政府擔任
  - 一 演說者有犯法事照平民辦理
  - 一 此外及細則由各省自訂
- 演說者之演說以下列爲範圍
- 勸立實業研究所 解釋政府實業專律章程
  - 勸立儲蓄機關 宣布政府振興實業之意
  - 勸開實業學堂 闡明實業儉學之理
  - 勸設家庭工藝處 闡明賽會之用意

勸辦家庭教育 灌輸種種新思想

勸設互相保險機關 灌輸種種科學之理

勸辦異業合辦事 鼓吹實業自立之精神

勸集小資以營業 說明世界實業之情狀

傳播政府提倡之事業 勉勵倣造洋品改良用物

## (二) 提出時速記錄

議長 此案是設立國內製造品紹介所案請華議員報告

議員華學洙 報告大旨與理由書同

議員馮汝良 表決法爲維持會場秩序第一要件將來表決時起立人數多少均應宣告方不致失表決之信用請議長注意

議員桂一仙 此案大概均甚贊成其要點可分爲經費與設立地點二層但此種機關係純爲戰務性質必當政府提倡不應責之地方自辦況此案性質又頗與商品陳列所議案及工商部提出工商訪問局略同可不必另立機關即附設於商品陳列所之內可矣且附

設之後經費有著舉辦亦易

議員王震 本案甚贊成但調查一層則甚難從前之惡稅不去釐捐弊政不除調查非常困難必先除惡稅而後調查方有效力

議員嚴智怡 甚贊成王君之說必從調查入手名稱當改爲國內製造品調查所

議員華文川 此可與交易所案同審查

議長 交易所與此性質不同部中交議之工商訪問局案與之性質相近王君即主張合併審查諸議員對於此案尙有必須獨立之意見否

議員王鏞 中國因交通不便各處出產貨物從無標本陳列以致調查困難各國出產貨物皆有標本可以郵寄各處俾人人得知故今中國此種介紹所之設在誠不容緩

議長 上次南洋勸業會開會時本設一通信處及至會期完畢從無一信相通實中國人對於廣告之觀念太薄弱

議員金連揮 以調查入手之說甚贊成中國向來統計不明瞭嗣後當注意統計注意人才非有素具經驗之才不克辦此事既有人才調查亦易所以此案初次舉辦尙望政府興

辦徵集其如何改良如何介紹之方法列爲統計表頒發各州縣使分列於陳列所等機關然後方有效力

議員鄭平叔 此事當然從製造入手方有效力製造之最要者在於原料中國今日工業之不發達動輒謂本國無原料專用外國輸入者中國地大物博何才莫有如云火柴中國購之日本而不知海門白楊爲製造火柴之桿唯一之原料乃棄之不顧其他如製造玻璃之白砂亦類於此故中國並非無原料皆未曾調查謂爲無原料也今既購工業勢不能無此類之機關以主持之

議員萬葆元 此案提出本意原爲鑒於前清陳列所之不合民國建立後商品陳列所一定不與從前相同且當此振興工業之際工業試驗場製造試驗場將來必須設立而工商部提出商品陳列所工商訪問局又先後設立則此案性質相類可以不設獨立機關請議長交付工商訪問局商品陳列所同審查

議員張繼業 此案內容大致可分四種調查部與陳列所相同指導部考驗部與工業試驗所相同介紹部與工商訪問局相同四者內容均有他案提出現在此案名稱是否能包

括此種性質亦可不必再加討論請即交付審查

議長 宣告討論終止即付表決贊成此案與商品陳列所等案合併審查者請起立起立者多數

議長 推廣外洋商品陳列所案請研究

議員嚴智怡 此案用意甚是但各商品陳列所所應辦之事可以歸入相同之案合併審查

### (二) 審查報告書

查此案由華君學涑提議前經議決交付工商兩股與相似之議案合併審查現又據施君光銘施君乾提議推廣外洋商品陳列所一案與馮君世祥提議籌辦實業演說團一案施君之案性質與華君議案相同馮君之案又為商品陳列所內一部分事故可彙為一處審查今將審查情形報告如左

按華君原案組織綱要分地址職務人員經費四項職務項下又分調查攷驗紹介指導四部為原案之主要關鍵調查部以徵集各地物品攷查各地社會風尚及狀況為專務攷驗

部考查天然物品辨明性質各備說明書以備工商業者有企業之準備紹介部介紹於供者求者之間並設種種廣告方法以期營業便利指導部擔任傳導改良方法及設備建築等事查前清時代各省間設有商品陳列所其內容辦法與此案大同小異故擬改此案爲籌設國內外商品陳列所案施君等提議推廣外洋商品陳列所案其大旨不外擴充對外貿易發達海外商業用意至爲美善惟查內容辦法與華君原案性質亦復相同不過有海內外之別耳馮君世祥原案於開通商民智識誘導新法製造皆有絕大關係洵屬發達工商業之要義惟查此三案內容辦法雖各有不同而其爲改良爲指導則一也馮君之案又爲商品陳列所中一部分事確本商品陳列所循環演說之意義故只可列入商品陳列所辦法之內以免多設機關致辦事有不能統一之弊此本股對於三案合併理由之大概情形也爰參酌各案辦法謹擬商品陳列所大綱數條即請公決

一商品陳列所國內於各省通商口岸或省會各設一所國外由駐各該國領事會同華僑商會自行組織

一商品陳列所無論國內國外內容分爲五部一調查部一攷驗部一紹介部一指導部一

演說部

一 商品陳列所設理事長一人書記一人會計兼庶務一人其餘各部主任或由職員兼任或另行延聘隨時酌定

一 商品陳列所經費國內者由各省實業行政官會同工商團體設法籌措國外者由領事及僑商合籌之

一 商品陳列所章程由各省酌量商況及地方情形各僑商斟酌商業範圍之大小商品之多寡臨時訂定之

(四) 審查報告時討論速記錄

議長 現在議籌設國外商品陳列所案請討論

議員桂一仙 此案標題與內容不符標題既為陳列所則應分別各種商品而陳列之而第二條不注重陳列商品偏注重紹介調查指導則明明工商訪問局之事非陳列所之事  
議員王運熙 經費究由國家支出抑如何

議員桂一仙 此純為義務性質不能由工商團體支出

議長 對於第二條尙有何修正

議員葛懷民 分爲五部之各部可以全刪

議員馮汝良 演說部刪去其餘四部仍應存在改其條文爲商品陳列所徵集各處物品以資參考並分爲四部一調查部一考驗部一紹介部一指導部

議長 贊成如修正者請起立起立者多數其餘各條均贊成者請起立起立者多數

### (五)議決條文

按商品陳列所爲發達工商業重要機關吾國內地雖間有一二處設立者然每因性質之不明辦法之不善亦未能見諸實效若國外陳列所更爲向所未有前年美國實業團遊歷吾國曾向各商界要求此事則此舉之不容緩也可知矣茲條舉辦法如左以備採用

(一)商品陳列所國內於各通商口岸或省會各設一所國外由駐各該國領事會同華僑自行組織

(二)商品陳列所以紹介本國物產及考驗各國貿易品狀況爲宗旨

(三)商品陳列之標準列舉如左



甲國內物產

- (一) 重要輸出品
- (二) 有輸出希望之物品
- (三) 得與外貨競爭之物品
- (四) 各項原料品

乙外國物產

- (一) 重要輸入品
  - (二) 與本國輸出競爭之物品
  - (三) 爲本國急宜仿造之模範品
  - (四) 爲本國各項製造之原料品
- (四) 商品陳列之事務共分二部
- (一) 調查部 設立通信機關聯合國內外實業家實業團體各實業行政官廳交換智

識徵求各項重要工商業報告

第二編 議案

第二編 議案

二百八十六

(二) 指導部 發行工商業新聞雜誌編輯各項調查報告圖書標本以備人購買或借貸

(五) 商品陳列所經費由工商部會同各省實業行政官及工商業團體設法籌措國外者由領事及華僑合籌之

## 第十五案 提倡組織絲業公司運絲出口案

議員趙端提議

(附言)此案提出時原名組織蠶絲業公司案議決後易今名

### (一)原案提交理由書

吾國蠶絲爲出口第一大宗最近五年調查光緒三十一年爲五千九百六十餘萬兩及宣統元年已增至七千一百十餘萬兩細查浙江等省日事擴張卽如滇黔桂之素不習產蠶絲者亦著著興業不遺餘力將來中國蠶絲業之必逐漸發達可知惟是各蠶絲業家閉戶自飼不與人通製繭造絲之法又多複雜出絲既難一律銷售復獲劣價其應如何改良如何製造純爲負蠶絲業教育者之責任吾工商會議所急於研究而改良者則爲蠶絲業之對外貿易問題而已考我國自馬關條約以來各國商人有向內地直接買貨之權我國出口貨物之價值漲落操諸外人之手產業家僅獲蓄微勞力金決鮮收直接貿易之大利近年蠶絲業家多受此害查日本明治初年內國商業狀況與我國現時畧同外人亦有向日本內地直接買貨之權嗣由日本政府提倡各商人組合團體講求對外貿易之方法卽如

蠶絲業一項在橫濱組成一蠶絲業商會嚴定規約禁止內國蠶絲業家直接與外人貿易所有出口蠶絲均歸商會代售外人末由施其壓抑之手段蠶絲業遂因之日漸發達今我國欲恢復蠶絲業之利權改良蠶絲業之製造使外人不能藉口抑我商人我商人亦藉以躋於有道德有信用之團體豈非大幸爰具數條件如左即希公決

一蠶絲業公司集合絲廠繭廠絲行繭行廠工山戶結成全國蠶絲業團體專收買及整理出口蠶絲挽回固有之利權

二設總公司於上海設分司於廣東漢口四川及產絲最多之商埠

三總公司內部分整理收買銷售三科

(一)整理科專將收入絲繭何種宜如何打把何種宜如何裝潢均按照外國銷場之時新樣式而整理之使顏色不攙雜樣式均歸一律不但易於銷售亦可增高其市價

(二)收買科專收買絲繭並詳出產家年中所出絲繭多寡除分配內地織業廠收用外餘皆銷售外國之貨即可直由總公司專買抑出產家不急需貨價則可將貨暫存公司以待出口時最後之高值亦聽出產家之便設產主有需欸等事可由總公司

量其存絲之多寡先借以原值十分之二三待其絲繭售出即由其原值內本息一併扣還

(三)銷售科有直接銷售與間接銷售之區別直接銷售係由總公司特立絲繭銷場於國外直接與外人交易也間接銷售則由總公司就國內與外人貿易是也國外銷場一時難於設立擬由總公司暫就國內與外人交易一俟總公司事務擴展再行設立國外銷場

四先由工商部咨准財政部由公欸項下籌撥的欸二百萬元作為公司開辦基金再由公司招集商股八百萬元湊足一千萬元以為公司之基本資金

五工商部籌撥之欸五年內只給官息不分紅利商股則按照股分有限公司辦法以期踴躍(辦法另章規定)

六蠶絲業公司係為對外貿易收回利權起見凡國家銀行及於政府負有職務之銀行由工商部通令遇有公司收貨需欸緊急之時各該銀行對於公司均有維持通融之義務至於通融欸項須照常例酌減若干成之子息

七公司職員職權須由股東會公舉公決內部一切組織亦由股東會公擬但開辦之始應由工商部委任有學經驗之人負完全責任創辦斯事以底於成

八此創辦人至公司成立以後公司組織完全方能卸責儻有虛擁名位放棄職權及營私舞弊有礙於本公司進行者須由工商部嚴定法戒以爲將來任職者戒

九在華購絲之洋商恐所買絲貨運至外國受虧故嚴重其檢查之法若本公司成立可於英法美義四國購買華絲之絲市設立坐莊及調查絲繭之機關但其注重之點(一)實際銀行成立則免滙兌上之昂價(二)考查各國稅章及運輸費之低昂以定銷地之中心俾免受外商之挾制

十總公司成立後即應設法附設機器織綢工廠紡織外人適用物品同時售與國外以補公司之不及亦可藉以提倡機器製造業也

## (二)提交時討論速記錄

議長 此案既無甚討論可付工務股審查衆贊成

## (三)審查報告理由書

趙議員提議此案純係改良發達起見而採仿外國組織蠶絲業公司整齊進行不致各省日後有參差之弊無非對外一種之苦心應請工商部注意及此務達公司成立之目的惟本股審查原案請部籌股本十之八招集商股十之二似又係中央扶助機關非商界營業性質深虞蹈官督商辦之故轍而無責成之担負應請改為商投之資視作商業股本公家所存之欸視作補助之金此應更正者一也中國土產蠶桑之利江浙兩省之外尚有皖鄂粵川甯魯各省均在發動而頗有進步者今先於上海設一公司待成立一年再與粵省分立支部祇須口岸地方先行試辦而大要在於能否出洋自設絲莊為第一要義前由會場交出駐義代表吳宗濂報告該國需用華絲甚切乃設莊於中國並倩他國人經理在上海設立機器繅絲之廠以供其每年所需之不敷力勸吾華絲商運絲出洋等語本股以為此議案所擬正與駐外公使意見相同先至義國坐莊為發端之始將來連續至英法美等國設莊即可從義國已成立者討論推廣尤為切當此應請先行試辦者二也惟其範圍太廣反難收其效果不若先從上海與該業各董會同核議具有經驗之意見臚陳於工商部長請將部籌之欸核准數目方可籌備一切此先於實地着手者三也似此對外之貿易若待

民國於各國駐設銀行恐一時不易辦到然絲業之受種種間接之虧急待改良而獲有進步豈可須臾緩者應先在上海立此基礎前條已議赴義國坐莊誠爲試辦之意而仿求日本各國此舉應由政府開辦似可毋庸另招商股較爲劃一而符體例者也本股檢查原案爲擴張大宗土貨設此公司誠不可緩惟切要主謀在於工商部之撥款擬將此議提交本部請先行咨商財政部立案候有大宗款項可撥時間應先提出二百萬兩爲蠶絲業公司基本金應否定此名稱仍請公決

#### (四) 審查報告時速記錄

議長 現在議組織蠶絲業公司案請討論

議員方時簡 此案甚完備無庸討論

某議員 地點所在尙須加入奉天

議長 贊成此案成立并加入奉天一隅者請起立起立者多數

#### (五) 議決條文之修正

吾國生絲爲出口第一大宗向年絲商與上海洋商直接上海洋商與外國之洋商直接華



商不能直接運絲出口致受種種間接之虧據最近義國代表吳宗濂報告歐州絲市之大惟義與法義法皆自產絲但銷場過大不敷已甚因是義法兩國特於進口生絲豁免其稅以示招徠其商人並在遠東設莊收買源源接濟或且在華設廠繅絲以供義法織廠之需如上海怡和等商即是我華商於內地亦設有絲廠而流動之資本太弱不得不以繅成之絲就近售之西商市價貴賤則收絲洋商可以操縱之我之絲業不振實坐此弊如華商結成團體自行運絲出洋隨彼之市價酌量出售則利權操之自我不至受制於人茲擬辦法五條如下

一 本案所謂絲業公司者其組織無論如何但以本國人資本結合絲業團體自行運絲出口爲目的者由工商部核准註冊爲限

二 此項公司其集合資本已在三百萬元以上尙不敷營業者得呈報工商部由部考驗核實後得酌量補助俟有成效定期歸還

三 此項公司營業每年結算時對於股本實收全數若無年息或年息不及六釐時由政府補足年息六釐之數

第二編 議案

四此項公司運絲出口得概免出口稅

五此項規程自公布後以二十年爲有效期限

## 第十六案 規畫全國商場案

本部併議

### (一)原案提交理由書

(甲)本部交議招商開闢商埠案

商埠爲貨物集散之地商賈輻輳之區而其貿易之隆替一國商業之盛衰係之故商埠之有關於全國良非淺鮮吾國各省商埠從前已經開闢者雖有廣州上海漢口天津等處然皆爲外國通商所關至其他自開之商埠雖亦有多處然以設備之未周經營之未善成效未能大著是以國內貨物之集散除通商口岸外其他各商埠鮮見十分發達當此商戰時代商業爲富強之基礎急宜設法振勵以與各國抗衡是不得不規畫完全之商埠廣招商人辦理查各國開闢商埠之制度取法不一大抵歐洲各國開埠築港之費或悉由政府負擔或酌給補助而英美爲經濟自由之國則採取放任主義私人團體受政府之許可得以籌集巨資經營商埠以發展本國之商業然英美雖同一放任主義而經營方法略有不同英國私人團體經營商埠祇須依特許條例受議會之認可規定徵收手數料之最高額其餘則無干涉美國不然築港及一切陸上之設備雖得委之於私人團體而水上之設備則

悉歸國家經營考吾國各商埠情形水上設備俱屬海關港務局管理不許私人經營一如美制本部今擬取法美國採取放任主義先由政府派員於廣東福建江蘇浙江沿海等省實地踏勘擇其適於商埠之地會商該省地方長官招集商人團體開闢完善之商埠以圖貨物之集中商業之發達吾國商人固不乏資力雄厚之家而海外僑商在外洋各埠經營商業或百餘年或數十年以商致富者良多而經驗既富魄力尤雄眷念祖邦熱心夙著苟能挾資歸來興辦商埠收效必速程功自易此尤本部所殷殷企望者也茲擬辦法數條即希公決

一 築港及陸上設備得由商人團體集資經營政府及各該省地方長官任監督保護之責

一 水上之燈台浮標及關於航路之設備悉由政府經營

一 關於船舶貨之出入關稅噸稅之徵收警察衛生檢疫等事項由行政機關管理

一 商人團體願籌開埠者須妥訂辦法報部核奪

一 開埠章程應酌量各地情形臨時分別妥訂

(乙)華議員文川提議請規畫完全商場地點案

振興工商請先規畫完全商場地點使人知所趨重並收回主權由

本屆開內國工商大會爲各省工商謀進行之政策既謀全國工商之進行即宜研究商場所在地規畫指示明布天下使各地之富商大賈皆各注目經營以趨重於其地則精神自易煥發有不脛而走之勢力工場則尤宜審查其原料充足及轉運便易之地以規定之而後工商之大勢既足乃得從容布置以圖謀其澎漲之方此爲一定之辦法今就管見所及如由太平洋以入內地則當以廣東爲第一商場上海爲第二商場漢口爲第三商場天津爲第四商場此普天下皆知爲絕大之商埠也次則有若廈門九江鎮江蕪湖寧波等亦皆爲著名大埠然皆華洋雜處主權既不完全地價尤太昂貴建設匪易商人覓利甚難乃各國洋人方虎視眈眈日欲擴張其租界範圍聞上海閘北一帶漫自圈入界內正在交涉照此情形吾國工商勢力必日見迫促狹隘大局尤岌岌可危鄙見及此今各代表均在京師宜趁此會議預自審定地點如江蘇之海州南京之下關以及通州無錫等處皆爲物產豐富交通便利之處均應次第指開商場餘若皖之安慶贛之湖口鄂之沙市湘之長沙魯之

濟南北直之張家口東三省之吉林皆應逐漸推廣自關完善商埠毋使外人干涉主權乃可日增商務亦自發展至開闢如何章程鄙見應由本部一面按圖審定宣布進行一面俟借款成立指撥補助以爲提倡而後天下巨資家亦自紛往營業不數年間即可成爲大埠此意計中事也是否有當請公決

(丙) 胡議員騎業提議籌開鄭州陸路商埠案

商業之發達視乎交通之便利而交通便利之處無一重要之市場以爲貨物出入總滙之地徒以渙散之商人零銷躉購欲求商業之發展商力之增厚此斷乎其未能長江流域商務日盛固由交通之便利而商埠林立出入貨物既有所聚滙遠近商人因有爭趨之勢此亦長江一帶商務日盛之實在原因而夫人盡知者也黃河流域惟天津一埠商務尙稱發達西北各省需用之貨物多仰給之而僻居一隅購運艱難輸出土貨豫省西南運銷漢口尙覺便易東北兩方並秦晉隴各省無論運銷天津或漢口均以交通不便生無限之困難而欲除去困難謀西北商業勢力之擴張勢非於西北交通最便之中心點關一總滙之市場以爲貨物囤聚商人集合之地決不能收商業上之效果黃河沿岸又以流沙充塞航行

不便無開關商埠之價值。此本議員所由有籌開鄭州陸路商埠之提議也。鄭州應關商埠者有五：鄭州處京漢汴洛兩大幹路之交點，爲西北各省貨物出入轉運之要道。洛瀘業已建築，海蘭亦復提議。此兩路即汴洛軌線之延長。果能成功，鄭州當爲中國陸路商埠第一。此交通上應關商埠者也。鄭州商埠前清已有奏案。當時規畫馬道，種植柳樹，亦既實行。開關商埠之預備，且地面高敞，局勢宏大，道旁楊柳兩兩排列，髣髴天津租界形狀。惟馬道未修，房屋不整耳。此規模上應關商埠者也。西北土產最多，皮毛尤其大宗，而無一絕大市場，爲其總銷之地。零星外運損失甚鉅。西北商業失敗，此其一因。鄭州處西北交通最便之地，開成商埠於土貨輸出，均有莫大便利。此對於西北土貨暢銷之計畫，應關商埠者也。西北工業素不發達，需用貨物仰給外方，而西北一帶除天津外，並無第二市場，能供給各省之購運輸入。既艱，貨價自倍。西北商業發展力之困難，恒多由此。於鄭州開關商埠輸入之貨，有所聚歸，購運既易，售價亦廉。銷路因之暢旺。此對於西北購運便易之計畫，應關商埠者也。且凡於交通最便商務日繁之地，動若外人之垂涎，何若早自開放，既可謀商業之發達，復可絕外人之覬覦。此於外交上，鄭州尤不可不關商埠者也。惟當此經濟困難之時，立欲

擴張規模大事建築亦非易易應先操簡單入手以期商業日進逐漸擴充因擬簡單辦法數條是否有當即希公酌

籌開鄭州陸路商埠簡單辦法

一 鄭州商埠由河南籌開之

一 開埠必要之地址由河南實業行政官按土地收用法收買之

一 商埠馬道就舊有規畫擴充建築之

一 籌辦警察實行商人保護以廣招徠

一 商埠房屋按准路綫聽商人自築之

一 商埠地租俟開埠後由河南實業行政官會同商務總會視商務之情形規定之

一 開埠經費由河南擔任之

一 開埠經費不足時中央大借款成立後得酌量情形請政府補加之

## (二) 提交時討論速記錄

副議長吳鼎昌主席



議長 現在開議是用二十七日上午議事日程第一招商開關商埠案工商部提出請特派員說明

本部特派員 此案從前提出有兩案此不同之處在招商二字茲簡單說明商埠關係一國商業之盛衰中國已經開關之商埠雖有數處然皆在外國權力之下現在浦口雖擬開關商埠又限於資本不充足所以不籌及招商開關之一法今本部擬取英美制度英國一切設備全取放任主義美國於陸上之設備得委之於私人而水上之設備則歸國家管理中國向歸稅關管理如現在讓歸商人管理恐一切不能統一之故本案採取美國制先由政府派員於廣東福建江蘇浙江沿海等省實地查勘再招商開辦此與中國商業前途大有關係除招商開辦外與前案無異可以合併審查此案辦法各條亦與前案大同小異請諸君公決

議長 此案與鄭州開關商埠案同應歸併前案審查報告贊成者請舉手(多數)

議長 現議請規畫完全商場地點案議員華文川提議請說明提議之理由

議員華文川 今欲振興工商當先規畫商場及工場之地點使人知所趨重藉以收回主

權自中國開放商埠以來日受外界之激刺概爲商場不完全之故今欲免去外界之激刺莫如指定商場案內所云均係大略情形尙希各議員公同商酌何地可以開闢再請工商部分別辦理至開放之法則非一時所能規定亦希諸君討論

議長 請討論大體

議員胡駿業 此案無不贊成但所云規畫不知係就已開放者規畫抑係就未開放者規畫

議員華文川 就未開闢者而言

議員陸夢熊 是否准外人通商

議員華文川 此亦不能禁止

議員陸夢熊 方今世界大同當取開放主義

議員華文川 雖然如此仍當先俾本國人開闢

議員馮汝良 此案本員非常贊成惟現在政府於何地可以開闢商場未經調查恐難周知即如鑛地外人已經探明要求政府訂立合同開採政府始知之者此事請工商部先派

人赴各地調查週視何地可以開關須從速爲之以免外人干預

議員丘少白 中國商埠共有九十餘處最繁盛者上海次廣東漢口天津爲全國四大商埠其餘汕頭廈門九江甯波亦爲不小至於他處有早年已經開關者若於交通不便河流不順利是以不能興盛惟案內所舉之無錫湖口南通州尙未開關此亦限於交通不便之故今須就交通便利之處以開關之工商業始可日以發達此案表面似無不可究其內容則不敢贊成

議員王國輔 現政府對放浦口不知有何計畫當合併討論之

本部特派員 開關通商口岸雖係工商部應辦之事亦須與內務交通兩部會同辦理至於開關浦口商場已任命沈秉堃爲督辦至內容計畫如何尙未籌畫妥善未便宣布

議員陸夢熊 此案可作爲建議案以備政府採擇開關商場亦可助商業之發達

議員馮汝良 開關并非開放爲將來商業前途計萬不能不自謀開關否則終難免外人之干預

議員陸濛 浦口事今日即可提出討論其關係此案非常緊要

議員李鎮桐 此案所列應行開闢地方尙有遺漏如山東之烟台奉天之遼陽以及長春山海關四處可否加入

議員王國輔 何地可以開闢當以何者爲標準即如四川萬縣亦應設法開闢其地非常要緊一切商務并不減於他處

議長 請華君再說明係就已開闢者規畫是就未開闢者開闢方可討論

議員華文川 就未開闢者自己開闢之免外人之干涉以保全自己完全主權

議員胡駿業 請表決此案成立與否不必多事討論

議員李鎮桐 關於國家主權問題及對於此案審查無世界上之眼光與地理上之觀察力者不能審查此案宜交付特別審查

議長 宣告討論終止諸君對於此案大致無甚反對惟所云就交通便利之地方開闢一語當於鐵路線定後方能斷定至傍於江河流域者均已開闢惟陸路口岸非俟鐵路線定後不可茲先以此案付工商法制三股合併審查現以此案成立與否付表決贊成此案成立者請起立(起立者多數)

副議長 今日議長胡君未到由本員代理主席今尙有報告今日議昨日未案籌開鄭州陸路商埠案今日接續討論請提案者說明

議員胡駿業 中國商務合全國比較觀之長江流域與黃河流域如人之得偏痼病者長江流域交通便利商業發達黃河流域交通阻隔商業不振相形比較實無異人之得偏痼者當此商業競爭時代合全國之力尙難與外國抗衡况我國僅限於長江流域乎是不可不急謀黃河流域之商業發展但商業發展全賴交通便利惟交通雖便利若無大商埠以爲貨物轉運之總樞亦難望其發達此商埠之所以不可不著重我國西北素無商埠惟天津稱大埠亦未免偏於東北黃河流域既不利行舟不可不捨舟而言陸西北之中心交通極便利者莫過于河南鄭州查鄭州居兩大幹路之間交通極爲便利前清時代陳夔龍曾奏請將鄭州開爲商埠彼時規畫略有端倪已經劃出路線惟尙未建築現今若開爲商埠不過略加整理本員提出此案實與西北商業大有關係謹擬辦法數條仍請諸君詳細討論

議員葛懷民 此案無甚討論可與規劃完全商場一案併案審查

議長 此案贊成與規劃完全商場一案合併審查者請舉手(舉手者多數)

### (三) 合併審查理由書

一查第一案原文所稱研究商場所在地規劃指示明布天下使富商大賈皆注目經營以趨重其地則精神自易煥發與第二案所稱既可謀商業之發達復可絕外人之覬覦此皆扼要之語自宜按據所指地點分別審查

一海州地屬江蘇有海港可關輪埠與青島相犄角實爲完全商港惟港多淤塞宜設法開濬之陸路如秦隴豫海鐵路成立後四通滬甯京漢等路交通尤便其物產如豆麥魚鹽玻璃鑛砂等類皆極富饒今已興有海豐贛豐等廠亟應擴充指爲工商場上級地點

一南京下關地屬南方都會員山臨江爲水陸交通之地從前江督劉坤一任內開辦商埠縱橫僅及四里自甯滬通車以後已無隙地迨津浦交通以來賈商雲屯中外視線所集大有寸地寸金之概若不推廣商場實不足以興埠政故前辦商埠局毛黃兩局長有呈請推廣之議擬東自鳳儀門起西至江瀆止南自石頭城起北至觀音門止實屬不可緩之要圖也亦爲工商場上級地點

一 通州屬江蘇大江以北下通海口將來清通鐵路成立後北產原料運輸尤便今已各廠林立應定爲工場地點

一 無錫屬江蘇內地水路直通運河上下復據太湖之勝帆檣林立爲大江以南第一商埠陸路今通滬甯將來北通江陰西自宜溧以達皖之廣德直接蕪湖則商業益可發展其物產以絲繭米麥爲大宗今工廠已有二十餘處惟聽商人任意建築未能完備應亟指爲內地工商優級地點飭下規畫從速開埠

一 安慶爲省會瀕江據皖南北之中心點物產豐富應指爲工商地點

一 湖口瀕江據湖爲江西全省門戶惟九江已開商埠華洋雜處復有南潯鐵道勢必趨重彼面而其水路營運當以此處爲勝與九江水陸路亦不過數十里應通以馬路指爲工場地點

一 沙市地屬湖北爲川漢必經之道已開商埠土產如川省輸出之藥材糧食各品極爲富饒之地爲商場優級地點

一 長沙地屬湖南省城已開商埠現在碼頭已修十分之七八尙未鋪路惟河流湍急遇有

暴風商船每多損失因無泊船港汊之故現於省城下游新河開濬泊船埠差可避風湖南出產穀米爲大宗出口貨則紅茶桐油紙張牛皮棉花蓮子豆麥竹木五倍子靛鹼磁器等類爲商場優級地點

一 濟南爲山東省會業已開埠規畫尙善惟原料未嘗不足而工廠尙少應飭下趕緊招商興辦紡線等業以塞溢外漏卮爲工商優級地點

一 張家口隸屬直隸爲西北陸路門戶與蒙古接壤物產以毛皮爲大宗前清已籌開商埠爲商場地點

一 吉林爲東北邊要之地前清已與長春延吉三府自關商埠土產以豆麥毛皮爲大宗爲商場地點

一 鄭州地屬河南爲陸路交通最便之地原案所叙各節語皆真確業經籌議自關應由工商部督促進行指爲陸路第一商場並按所擬簡單辦法八條皆甚妥善可通令未開商埠之處一律照此辦理

按籌開鄭州商埠原文八條



- 一 鄭州商埠由河南籌開之 改爲各地商場由各地團體設法籌開之
- 一 開埠必要之地址由河南實業行政官按土地收用法收買之 改爲開埠必要之地址爲各地行政官按土地收用法收買之
- 一 商埠馬道就舊有規畫擴充建築之 改爲商埠馬道由各地設法規畫建築之
- 一 籌設警察實行商人保護以廣招徠
- 一 商埠房屋按該埠路線聽商人自築之以上二條悉照原文
- 一 商埠地租俟開埠後由河南實業行政官會同商務總會視商務之情形規定之 改爲商埠地租由各地行政官會同商會規定之
- 一 開埠經費由河南擔任之 改爲開埠經費由各地擔任之
- 一 開埠經費不足時中央大借款成立後得酌量情形請政府補助之 改爲開埠經費除各地自行籌募或公債不足外常由政府於借款成立時酌量補助之

#### (四) 審查報告討論速記錄

議長 提議今將發交規畫商場三案審查報告請商務股報告

議員方時簡 報告本案由三案合併(一)工商部交議招商開闢商埠案(二)規畫完全商場案(三)開鄭州陸地商埠案審查結果分二種性質(一)已開闢之商埠(一)未開闢之商埠已開闢之商埠宜如何振興未開闢之商埠宜如何保存此其最要之點其他條文無庸報告請討論

議長 請諸君討論第十三十四兩條

議員曾鼎勛 地點須再討論

議長 商務股另行修正

議員陸滌 此案重付審查非共同襄助不可本股不知各地情形如南人不悉北地人情北人不悉南方風土故多未圓滿

### (五)議決條文

一海州地屬江蘇有海港可關輪埠與青島相倚角實爲完全商港惟港多淤塞宜設法開濬之陸路如秦隴豫鐵路成立後四通滬寧京漢等路交通尤便其物產如豆麥魚鹽玻璃鑛砂等類皆極富饒今已與有海豐贛豐等廠亟應擴充指爲工場上級地點

一南京下關地屬南方都會員山臨江爲水陸交通之地從前江督劉坤一任內開辦商埠縱橫僅及四里自寧滬通車以後已無隙地迨津浦交通以來商賈雲屯中外視線所集大有寸地寸金之概若不推廣商場實不足以興埠政故前辦商埠局毛黃兩局長有呈請推廣之議擬東自鳳儀門起西至江濱止南自石頭城起北至觀音門止實屬不可緩之要圖也亦爲工商場上級地點

一通州屬江蘇大江以北下通海口將來清通鐵路成立後北產原料運輸尤便今已各廠林立應定爲工場地點

一無錫屬江蘇內地水路直通運河上下復據太湖之勝帆檣林立爲大江以南第一商埠陸路今通滬寧將來北通江陰西自宜溧以達皖之廣德直接蕪湖則商業益可發展其物產以絲繭米麥爲大宗今工廠已有二十餘處惟聽商人任意建築未能完備應亟指爲內地工商優級地點飭下規畫從速開埠

一安慶爲省會瀕江據皖南北之中心點物產豐富應爲工商地點

一湖口瀕江據湖爲江西全省門戶惟九江已開商埠華洋雜處復有南潯鐵道勢必趨重

彼面而其水路營運當以此處爲勝與九江水陸路亦不過數十里應通以馬路指爲工場地點

一沙市地屬湖北爲川漢必經之道已開商埠土產如川省輸出之藥材糧食各品極爲富饒之地爲商場優級地點

一長沙地屬湖南省城已開商埠現在碼頭已修十分之七八尙未鋪路惟河流湍急遇有暴風商船每多損失因無泊船港汊之故現於省城下游新河開濬泊船埠差可避風湖南出產穀米爲大宗出口貨則紅茶桐油紙張牛皮棉花蓮子豆麥竹木五倍子靛鹼磁器等類爲商場優級地點

一濟南爲山東省會業已開埠規畫尙善惟原料未嘗不足而工廠尙少應飭下趕緊招商興辦紡綫等業以塞溢外漏卮爲工商優級地點

一張家口隸屬直隸爲西北陸路門戶與蒙古接壤物產以毛皮爲大宗前清已籌開商埠爲商場地點

一吉林爲東北邊要之地前清已與長春延吉三府自開商埠土產以豆麥毛皮爲大宗爲

商場地

一 武昌爲湖北省會武勝門外濱臨大江爲粵漢鐵路之起點前清張之洞督鄂時已有規畫將來路工告成百貨雲集商務必可與漢口對峙是爲商場優級地

一 鄭州地屬河南爲陸路交通最便之地原案所叙各節語皆真確業經籌議自關應由工商部督促進行指爲陸路第一商場並按所擬簡單辦法八條皆甚妥善可通令未開商埠之處一律照此辦理惟在頒布此項通令之先有不能不要求政府者即規定國道縣道里道等之廣幅布爲法令是也夫廣幅之規定是爲實際問題且入於內務行政之中本會議似毋庸議應請本部咨照內務部周諮博訪速訂相當之丈尺以期有所遵循而收畫一整齊之效

附籌開鄭州商埠原文八條

一 鄭州商埠由河南籌開之 改爲各地商場由各地團體設法籌開之

一 開埠必要之地址由河南實業行政官按土地收用法收買之 改爲開埠必要之地址由各地行政官按土地收用法收買之

- 一 商埠馬道就舊有規畫擴充建築之 改爲商埠馬道由各地設法規畫建築之
- 一 籌設警察實行商人保護以廣招徠
- 一 商埠房屋按該埠路線聽商人自築之以上二條悉照原文
- 一 商埠地租俟開埠後由河南實業行政官會同商務總會視商務之情形規定之 改爲商埠地租由各地行政官會同商會規定之
- 一 開埠經費由河南擔任之 改爲開埠經費由各地擔任之
- 一 開埠經費不足時中央大借款成立後得酌量情形請政府補助之 改爲開埠經費除各地自行籌募或公債不足外當由政府於借款成立時酌量補助之

## 第十七案 請限期頒定各地方工業試驗場規程案

議員方時簡提議

(附言)按此案經多數贊成提出會議時全場一致無多討論速記錄亦從略

### (一) 原案提交理由書

吾國工業初興入手之方首重研究今工商部既擬設中央工業試驗場矣然各省之實業行政官及各實業界欲謀工業之改良進步尤不可無研究之機關以爲之倡導考之各國無不皆然徵之內情尤不可緩此各地方之工業試驗場所必宜設立者也但地方工業試驗場制度在各國均由中央規定故本員特提出此案其應行規定之事項謹條舉於後並附以已見以備採擇

(一) 區域 宜每省設立之

(二) 種類 地方工業試驗場例分二種有限於專門者有及於各項者今吾國一省之大範圍極廣雖不能以何項工業爲限然必以本省重要工業爲主體如江浙等省所設之試驗場當以染織爲主要科目江西省所設之試驗場當以陶磁器爲主要科目

(三)職務 各國地方工業試驗場之職務約分五項一曰派遣技師巡迴講演二曰配送各項工業樣本三曰化驗各種原料及製造品四曰檢定工業用機械及器具五曰關於工業技術之質問答覆

(四)經費 宜仿日本之地方稅設立之其不足者由國庫撥款補助之日本全國地方工業試驗場共十三所每歲經常費共十七萬元國庫補助金三萬元各場之經費不等最多者爲大阪其開辦及常年費各須四萬元今宜以此爲准而酌減之

(五)官制及技師之俸給 宜由工商部商同法制院規定之

## (二)審查報告書

審查此案結果其應行規定之事項條舉於後以備施行

第一條 地方工業試驗場由各省實業行政官酌量情形設立之

第二條 地方工業試驗場之科目由該省實業行政官就各該地方重要原料及製造品酌定之

第三條 地方工業試驗場之事務列舉於左



(一) 派遣技師巡迴講演

(二) 配送各項工業樣本

(三) 化驗各種原料及製造品

(四) 檢定工業用機械及器具

(五) 關於工業技術之質問答覆

第四條 地方工業試驗場經費由該省實業行政官編制預算表提交省議會議決支用

第五條 地方工業試驗場詳細規程由工商部規定頒行

### (三) 議決條文

吾國工業初興入手之方首重研究今工商部既擬設中央工業試驗場矣然各省之實業行政官及各實業界欲謀工業之改良進步尤不可無研究之機關以爲之倡導考之各國無不皆然徵之內情尤不可緩此各地方之工業試驗場所必宜設立者也但地方工業場規程例由中央規定茲將應行規定之事項條舉於左

第一條 地方工業試驗場由各省實業行政官酌量情形設立之

第二條 地方工業試驗場之科目由該省實業行政官就各該地方重要原料及製造品酌定之

第三條 地方工業試驗場之事務列舉於左

- (一) 派遣技師巡迴講演
  - (二) 配送各項工業樣本
  - (三) 化驗各種原料及製造品
  - (四) 檢定工業用機械及器具
  - (五) 關於工業技術之質問答覆
- 第四條 地方工業試驗場經費由該省實業行政官編制預算表提交省議會議決支用
- 第五條 地方工業試驗場詳細規程由工商部規定頒行

## 第十八案 製鐵業保護法建議案

議員吳鼎昌提議

### (一)案提交理由書

自十八世紀後工業之動機改良商業之組織變遷一國實業之盛衰全繫於煤鐵之消長故識者輒冠以煤鐵世界之名以引世人之注意蓋煤鐵業未發達以前工商業無興起之望也然採煤業之發達易製鐵業之發達難因其工事上之難易固有不可同日而語者故各國對於採煤業之提倡不過謀交通之便利運費之減少等消極的補助至對於製鐵業之保護則政府未有不為積極的行動者或有先歸官辦得成數後售諸民有者或精緻出口予以獎勵進口課以重稅者或年予若干之補助金以維持之者或予以相當之保息以勸誘之者其法不一而皆積極的政策也我國鋼鐵之需要日益增加若鐵路若輪舟若兵器以及各種之機器凡工業交通業固定資本中最大之支出者均惟鋼鐵之購買將來需要總額誠非今日所能預計而我國製鐵事業除漢陽外幾無所聞且漢冶萍之現狀聞已不可支持提倡保護之道是所切望於我今日之政府也夫製鐵業工事中最近困難之點莫過於鍊鋼業此者輒有窮數十年之研究而不得精其技故非厚集資本薄其利率寬其歲

月每中途而止難舉最後之成績世界製鐵業德爲最精而精此技師秘不傳人日本舉全國學者之力以摩仿研究之約二十年之久而若松製鐵所之成績尙無可觀即其明證故苟非政府設法補助斷無投資於製鐵業之創辦者以其收效難而期遠故也況我國金融枯窘利率之高倍於他國獎勵投資尤爲困難耶今日政府已知我國製鐵業不可不加以補助故有五百萬元助公債票補助漢冶萍之舉然竊以一時之補助不若爲長期之規定特別之優待不若爲一般之獎勵茲特擬定製鐵業保護法案數條如左

一五百萬兩以上之製鐵股分有限公司經工商部註冊派員查驗實收股本合格者得適用本法之規定但專製生鐵者不在此限

二此項公司每年應遵工商部令爲若干之精製品其精製品之種類限度由工商部酌量時限以教令定之

三此項公司工商部應派監查員一人監查公司賬目及其事業

四此項公司營業每年結算時對於股本實收全數若無年息或年息不及六釐時由政府補足年息六釐之率

五此項公司在外國購買之機爐及原料得免進口稅公司製品輸出外國者得免出口稅  
六本法自公布之日起以二十年為施行之期

## (二) 提出時速記錄

議員吳鼎昌 此案係在病中起草理由多不充分今略為說明而說明又不得不在範圍之外本員提出此案原因甚遠而意甚深第一須先決定民國將來究竟以何種政策為工商之政策當本會開議工商總長曾提出資本產業如絲茶煤油鋼瓷等為全國生命所關無此實不足以立國殊不知僅以此天然品為資本產業恐未盡當一國中之基本產業與國家有存亡之關係因有存亡之關係不能不用保護政策中國紡織製鋼現在均在幼稚時代但紡織業之趨勢定為毛織品欲保護紡織之發達希望紡織之進步則毛織品其為切要之圖毫無疑義即如絲織品言之外國之花絡勢必流行於中國故此時不但須保護現時之紡織尤須注意紡織之外為中國基本產業之最關緊要者即為開鑛開鑛之外製鐵尤為重要製鐵業能發達即全國機器能發達此時立國欲求手工業為制勝之具固為難事但中國手工業不可謂不發達究不能與機器相競爭者自然之理故紡織製鐵採鑛

三者均宜用積極的保護政策中國如此三者而不發達則工商前途即無發達之一日紡織不發達則中國必亡製鐵採鑛不發達則中國不能富此一定不易之理外國於紡織製鐵採鑛之外尚有造船兵工鐵路三種造船屬於海軍部兵工屬於陸軍部鐵路屬於交通部此時不能提及惟紡織製鐵採鑛均屬於工商部今日工商會議對於紡織製鐵採鑛三者不能不請政府用積極的保護政策但本員於紡織採鑛毫無研究惟製鐵一方面曾同外人考察一次尙能略悉梗概工商總長日前曾說保護政策宜歸國有或官辦以本員之意見甚不謂然官家現在無此財力如其官辦非借外債不可殊不知辦實業未可統恃外債實業之中若鐵道自來火等可以借外債辦之至於製鐵紡織等實業萬不能借外債辦之譬如一箇製鐵廠成立其他第二第三之製鐵廠一定繼續開辦及第二第三之製鐵廠成立即有競爭一競爭則盈虧不能預卜此種實業不能謂之穩固因不穩固即不能借外債以辦之此種事非若鐵路之可以有豫算其所以不穩固者亦無從稽考此官辦借外債之不能成立有斷然者至若中央政府有無此種財力可以自辦尙難預定但日本大阪某廠曾借外債以開辦者其廠主曾著一書說明借外債以辦各種之實業其外債利息大致

總以五釐五尙須九扣如借百萬即有百分之二十三折扣其結果公司必受其損失故對於基本產業全用外債與辦竊不以謂然不如仍用積極的保護政策其方法在海關如外國運來銷售之貨物課以重稅本國出口貨物則免之但我國海關無自主權增加外國貨稅非得外國人允許不可故以海關而行保護政策勢所難行祇能行補助之方法但此種方法只能行之於航業不能行之於紡織若製鐵紡織非到萬不得已之時不能用補助方法除此種方法而外竟無他種保護政策製鐵一層製生鐵固屬容易至於製鋼及一切機器則較爲困難故第一條規定五百萬兩之股分因製鋼非有二百萬元機器不可機器必須兩副輪流運行不然祇此一副機器則機器損壞時勢必停辦是製鐵公司非有五百萬兩之股分不能成立至於製生鐵則五十萬足矣故不在其內第二條其精製品之種類限度因年與年異故酌定年限由工商部以部令定之第三條監查員一人是爲保護公司起見不能不由工商部派監查員一人監查賬目及其事業第三年息所以規定六釐者有深意在大概中國之利息與工商業有極大之關係從前公司定年息多以八釐但此等公司不久即閉在中國之銀號票莊年息多係六釐而六釐以上之年利非常不穩固故第三條

採用六釐年息

議員劉炳章 此案據本員意見無甚討論不過第五條可以不必規定請議長即可表決  
付審查

議長 既無討論即表決付審查得多數贊成

### (三) 審查報告書

(附言) 此案經工股審查會報告於原案條文無甚更易惟所擬辦法第二第四兩  
條略有修正茲特錄之

二此項公司每年應遵工商部爲若干之精製品其精製品之種類限度由工商部酌量時  
限以教令定之

四此項公司營業每年結算時對於股本實收全數若無年息或年不及六釐時由政府補  
足年息六釐之率

### (四) 審查報告時討論速記錄

議員季新益 製鐵業保護法一案原案本極簡要審查會雖稍有修正幾與原案一致毫



無差別今簡單說明報告第四條稍有修正原案但言此項公司股息每年不及年息六釐時由政府補助之殊不知製鐵業開辦困難卽前數年毫無年息亦在情理之中故審查會將第四條改爲此項公司營業每年結算時對於股本實收全數若無年息或年息不及六釐時由政府補足年息六釐之率既謂保護自應實在能盡保護之方法此外悉照原案無甚說明不過第一條之第二項原案有但製生鐵者不在此限一項審查會以爲製鐵者當然不能受此法之保護可以不必規定於條文之內故刪去

議員桂一仙 第五條原料得免進口稅本員以爲不妥中國各處鐵礦甚多足可應用若原料得免進口稅是獎勵外國生鐵之輸入於中國鐵業受非常之損失本員主張將原料刪去

議員陸夢熊 關於題目稍有意見此案並非法律案可改爲保護製鐵業建議案此案不過辦法數條而已不能承認爲法案多數贊成改正題目

議員季新益 第一第六兩條不過文字關係實事上並無關係似可不必細加推敲

議員劉炳章 第五條規定免進口稅不必果屬於製鐵者購買機爐及原料進口免稅亦

可向各機關要求似不必規定於條文之內

議員張繼業 原料當以鋼鐵為大宗但此謂原料不專指鋼鐵而言可改為需用品

議員廖炎 原料二字範圍太廣如改為需用品未為不可但製鐵需用品以煤為大宗此之所謂需用品煤亦是否在內不如改為藥料二字

議員鄭平叔 需用品之關於製鐵業者甚多大半取材於英若需用品得免進口稅是推廣英國洋貨之銷路本員主張刪去此條

議員馮汝良 此條不能刪去所謂原料是指定此項公司所購買關於製鐵之原料必須有所證明原料二字本來範圍太廣鐵亦原料中國產鐵最多其輸入於日本者即以漢陽之鐵為最多且輸入鐵最多之國其國製鐵業必甚發達

議員劉炳章 此條意義即包括第四條內既由政府補息又何必免稅不能以一條截分為二

議長 提議人主張免進口稅是注重在原料原料二字既刪去此條刪去亦無窒礙但此條只可規定公司製造輸出外國者得免出口稅

議員鄭平叔 外國人開辦公司先有預算購辦機爐需費若干其他各種若干中國人先預算如係三百萬資本之公司購辦費用必超過三百萬至四五百萬如定爲機爐二字是否包括各種鐵料在內必得詳細註明不能專以機爐二字代之

某議員 如謂中國開辦公司無一定預算竊不謂然溯自光復以後各省對於實業無不期望振興如斷爲盡屬糊塗本員不敢說亦非本代表等所敢斷言且此項公司將來開辦本代表等尙應從旁監督以盡責任機爐範圍太廣恐日後有種種之輸入本員以每年有種種生鐵之輸入却此乃最好消息將見中國工業日漸發達此實業界所最欣慕設如此規定爲獎勵外國貨之輸入又竊謂不然夫鋼與鐵乃生產物機爐等乃加工產物生產物輸入多必我國能將其生產物購入內地有加工製造之能力此條似不必多所討論將來參議院認爲法案通過後自然有詳盡之規定

議長 此案各條條文除第五條刪去外其餘全照原文得多數之贊成

### (五)議決條文

一五百萬兩以上之製鐵股分有限公司經工商部註冊派員查驗實收股本合格者得適

用本法之規定

二此公司每年應遵工商部令爲若干之精製品其精製品之種類限度由工商部酌量時限以教令定之

三此項公司工商部應派監查員一人監查公司賬目及其事業

四此項公司營業每年結算時對於股本實收全數若無年息或年息不及六釐時由政府補足年息六釐之率

五本法自公布之日起以二十年爲有效期間

## 第十九案 實行免釐加稅案

議員提議

### (一)原案提交理由書

(甲)馬議員席珍提議實行免釐增加輸入稅施行奢侈品消費稅之計畫案

憶自前清捐稅之紊亂徵收之失當工商之不振貧富負擔之不均至國與民交受其困達於極點自我民國成立鑒及前非首先整理財政振興工商開會討論必先從改良稅則始然能使國民不以爲苦而樂輸行政手續雖煩而能行則須注重民生始

前清對於加稅免釐未能實行者其故有三

一查前清時代曾經商約大臣盛呂在滬與各國磋商外人已允我加稅免釐惟須釐金裁撤始允增加輸入稅爲利益交換地步其屢議而未能實行者因海關歲入已抵償庚子年賠款及外債雖知以釐金徵收之失當不能遽行裁撤此其未能實行者一也

二前清明知徵收釐金之不當決不思以正當之稅源補救徒倚各省釐捐爲行政費之命脈徘徊審顧此其未能實行者二也

三裁撤釐捐與一般蠹吏有生死密切之關係阻力橫生罔顧國家而上官又以優待冗員

之地位不恤商艱此其未能實行者二也

吾工商界自從前清咸同時代之後日漸萎靡至今五十餘年日益困憊其故何在則釐捐爲之害也今日不論振興工商則已若論振興工商必先革除釐捐增加輸入稅爲先決問題對於輸入品應納正半稅同時徵收之以省手續而得增徵之實際宜詳考之

要知增加輸入稅係從外國貨上徵收對於國際上想在留外人應負之義務海關收入收之外人論之亦可況於本國保護工業政策上受無限之好影響此其加稅免釐必行者一也釐捐對於外人之輸入品運入內地者納半稅歸海關徵收於釐捐無關係者一我國土貨外人自往產地採辦時領有三聯單待土貨至領單地應納之輸出稅亦歸海關徵收其釐捐無關係者二然則釐捐負擔在誰曰負擔者我國工商受害者亦我國工商譬如同一貨一價而成本較高再加捐卡之留難轉運之遲滯商業因而失敗不知凡幾於是乎想得同等之利益藉重外人名義挂洋商牌號謂之挂洋旗爲自保之計試問世界列國上豈有本國工商在本國領土之內不能享同等之利益反借外人爲護符言之實可痛心須知工商乃人民之命脉因國家扶植而生對外之有形利械對內之無形寶藏苟國家

圖存正擁護之不已豈堪抑制亡清倒行逆施誤國殃民莫此爲甚此其加稅免釐必行者二也

前項稅明釐捐之害害在本國工商不待言然國家各省行政費專賴乎此今吾工商家既要排除此障礙之釐捐不得不先爲國家籌備正當之財源以填補之政府自可實行冀達我工商振興之目的

試問以何種稅填補爲當答曰以貧人負擔最輕者爲正當其正當稅在誰曰奢侈品之消費稅

國家乃統治團體因人民關係上而徵稅是國家有形的動產必負之義務惟是無論東西各國對於國民負擔稅務上課稅得其平均方爲正當分日常品奢侈品區別輕重稅征之日常品征輕稅奢侈品征重稅以其日常品貧者負之取其輕稅或免稅奢侈品富者負之取其重稅主義對於貧富負擔稅務上之平均對於工商上有利無害對於國家經常歲入上收入確實此之謂國利民福者也

查各國人民負擔消費稅之種類如左

煙稅值一賣五

日本現行稅

酒稅每石三十五元

日本現行稅

糖稅每百斤九元

日本現行稅

其他鹽稅織物稅醬油稅煤油稅電燈稅煤氣燈稅火柴稅計十種皆在消費稅之列無論何國人民在住之國領土內概征之如輸出他國原稅照還對於國外通商上無病之處此外負擔國稅地方稅如下地租稅所得稅營業稅相續稅通行稅賣藥稅登錄稅印花稅取所稅紙竹骨牌稅狩獵免許稅鑛業稅非常特別稅家屋稅計十四種皆國民應負之義務在留外人亦同惟賣藥稅牌稅如輸出他國者免徵

此外國課稅如斯至煩且重而民無怨言實由於眾先進國人民程度之高尙明國家經常歲入所不可缺咸樂輸之決未聞有反對者以其征收之的當無病於工商尤在中央行政之敏活嚴重不苟得人民信任之所由來也

前清專制因循腐敗不治而亡造成人民無國家之思想自不必論現在政體共和發揚民權時代國與民痛癢所關對於國稅上苟國家徵之正當得民信服則國民義務之所在理



應負擔至於受消費稅上固不能與他國比例援擇其奢侈品三種關於貧民生活上負擔最輕者徵之以替代障礙之釐捐雜捐名目如左

絲茶米木糖紙諸貨物落地產地各貨等捐及常關并本國產在本國領土內之海關稅及土貨三聯單稅均免徵

以消費稅施行之日即前項諸釐捐消滅之日本代表經商日本對於我國釐捐并未受害然回顧祖國政府之經濟以外債支持岌岌可危工商家之困難又達於極點心故憂之以旅日二十年身所感心所觸目所睹耳所聞爲藹藹之獻惟希國家與人民互相履行之以促政府之健全而期工商之發達若互畏煩難如前清之因循不能履行者若料此次工商討論大會及財政討論會一無結果苟無好結果至第二次招集已失時機尤望熱心國事諸君乘國基初立之始工商財政討論大會之時與各省諸代表一致進行研究之提携之贊助之收美滿之結果冀達其加稅免釐施行消費稅實行之目的此吾人積年之希望豈獨吾人之希望乃全國工商及國家經濟上無量之幸福者也

前清內閣各項素無統計得其詳援以日本社會之習慣上嗜好上與我國社會之習慣上

嗜好上推之兼以海關輸入數目及我國出產數目大概衡以最少之數推測之一烟稅

輸入數目 三千五百三十五萬八千零五十元 據日本經濟雜誌

輸入品名 各種紙捲煙呂宋煙葉鼻煙

自產數目 以外國煙消三成自產煙消七成推算以定消費數目價值照外國煙四折計得三千三百零六萬元

自產品目 旱煙皮絲西煙淨絲杭煙

消費總數 計銀元六千八百四十一萬八千零五十元

課稅種類 非民業歸國家自製專賣方有確寔統一之效

國家經常歲入 計收銀元一萬萬三千六百八十三萬六千一百元

附說明 按日本煙價值一售五我國值一售三除本一個淨收之數

全國人口 約三萬萬人計之叢藏不計

每人消費 一個年平均六角八分四釐一毫八絲

每人負擔 一個年平均四角五分六厘一毫二絲  
按日本每人每年負擔一元零六分四釐

一 酒 稅

輸入數目

輸入品名

自產數目

自產品名

消費總數

課稅種類

國家經常歲入

全國人口

每人消費

每人負擔

一 糖 稅

輸入數目

全國約六千萬擔

分第一種至第四種每担平均五元五角  
按日本扯十一元

一個年計收三萬萬三千萬元

約三萬萬人計之藏藏不計

一個年平均二十斤  
按日本之料理不用酒每人每年扯二十五斤

一個年平均一元一角  
按日本每人每年負擔一元七角五分六厘

赤色一百六十五萬担  
白色五百四十五萬担  
冰糖二十五萬擔

自產數目

赤色五十一萬六千六百担  
白色一百二十萬零五千四百担  
冰糖十三萬担

消費總數

赤色二百一十六萬六千六百担  
白色六百六十五萬五千四百担  
冰糖三十八萬担

消費種類

赤色分第一二種平均二元  
白色分四五種平均四元  
冰糖第六種每担六元  
按日本零四元二角五分  
十元

國家經常歲入 一個年計收三千三百二十三萬四千八百元

全國人口 約三萬萬人計之廢藏不計

每人費

一個年平均三斤一兩  
美七十二斤半  
英六十二斤  
法六十六斤  
俄四十五斤  
德五十四斤  
日二十二斤四兩

每人負擔

一個年平均一角一分零六毫  
按日本每人每年負擔六角六分八厘二毫五絲  
日本現行稅

然以吾人主張裁撤諸釐捐實不知究屬國家經常歲入實收若干各省支用若干請財政部審查後與工商諸代表會議宣布於一般知之前項預算表所列烟酒糖三種奢侈品之消費稅

國家常歲入上計收五萬萬零零七萬零九百元果如法施行吾可斷定較前清所徵不

的當之稅當增收若干倍吾全國人每人每年負擔僅一元六角六分七釐對於工商振興策上可得實際之獎勵吾全國人當提攜之研究之贊助之不遑可矣

此次特開工商討論大會實五千載之一時趁此莫大之好機會對於稅則上之利害與諸代表合聚一團研究之得失自可瞭然以待諸友邦正式承認我中華民國之後爲免釐增加輸入稅施行消費稅實行之地步

附則 關於稅務重要問題

一主張全國稅務獨立 附預備辦法

一稅務署權限有監督檢查徵收手續之權無收支之責任

二稅銀納交國家中央銀行本金庫歸中央財政部管轄以一事權而杜稅務署直接之弊

三消費稅法

四消費稅施行法

五消費稅徵收法

六消費稅對於外交上參攷建議

七消費稅直接負擔者即製造人難免無暴動行爲必令其服從而樂輸之之辦法

八關於消費稅輸入品之輸入數量及國名區別表

九關於奢侈品糖之一種因消費稅發生而工業與生產殖受實行獎勵之影響五年後

可期拓殖上出六千二百二十五萬元之結果辦法

前項關於消費稅之辦法九種乃一定之原理俟表決免釐增加輸入稅施行消費稅問題有效再行詳說或當面陳明

(乙)蘇議員致厚提議裁撤釐金常關籌議抵補方法案

工商部召集全國工商代表開大會議於京師固將以謀全國工商業之發達也其最足爲全國工商業之障礙而阻其發達者無過於稅則不良一事故非改良稅則工商業決無發達之希望可斷言者

不良之稅則何在曰釐金是也常關是也欲改良稅法除裁撤釐金常關外固無特別之方法矣

釐金裁撤之必要

一就性質上言之有不得不裁者釐金之性質爲通過稅然各國之所謂通過稅乃謂甲國之物產運往乙國而假途於丙國丙國因從而稅之此與取之於國內之物產者無涉各國猶以爲惡稅而去之其大旨無非以通過物產吾國有稅而他國無稅勢必繞道由他國通過而吾國之倉庫舟車旅舍勞傭將因之而受莫大之影響故寧犧牲少數之稅源而陰爲國民謀莫大之益此各國視通過稅爲最惡稅而決不肯徵收之要素也吾國釐金則大反是以前內國之商人運內國之物產行內國之境土或十里而設一卡或數十里而設一局扼要稽征密如網罟以通過稅名之尤嫌不稱質而言之收稅一方面直可謂之打攔路劫納稅一方面直可謂獻買路錢而已夫釐金之性質既係如此之惡又爲萬國所無除之應惟恐不速顧乃戀此收入之數不急爲鏟除不惟騰笑友邦抑亦爲開國新猷之最大污點也此就性質上言之有必應裁撤者一

一就例案上言之有不得不裁者前清咸豐三年雷以誠奏請設局於江南之泰州寶應等處以抽釐金是爲釐金之嚆矢其後曾國藩胡林翼等繼續仿行以爲暫助軍需之用在當

時軍書旁午計臣聚斂原非正當之謀然檢查會胡奏案均聲稱亂事平定即行裁撤固非永著爲例者也嗣以各省貪圖收人之鉅相沿不革揆之原案固不相符然在專制之朝政令反汗尙不足責乃國體既改共和而對於亡清之稅政寧法其相沿不革之亂命而不從其事平即裁之治命毋乃與政治革命之大旨相背謬乎此就例案上言之有必應裁撤者

二  
一就利弊比較上言之有不得不裁者釐金病民盡人皆知之矣然使商民納一文血汗之錢公家即能收一文血汗之用犧牲商民以利國家猷可言也顧就宣統二年度支部所列歲入表核之釐金收入合共四千三百餘萬其貢之國家者僅有此數而商民資財之耗於卡員司巡需索留難各規費者殆三與一之比例恐不下一萬數千萬也此非本員之謔言也本員前經過江蘇裏下河一帶釐卡實親見下票之陋習每百石貨填捐票者不足十石而商民須納七八十石之捐蓋八折寬商原有成例卡員即以寬商之例塞商民反對之口此猷就稍有良心之司巡言也其毫無心肝者浮扞浮報莫之敢忤若以此爲比例恐三與一尙不足盡其量也夫即以三倍論耗商民三倍之資財而公家僅收三分之一之捐數又



何苦留此苛政而不與民以更始乎此就利弊比較上言之有必應裁撤者三

顧競言裁撤矣然有最足爲裁撤前途之阻力者亦有三事

一外債抵償問題也各省指釐金收入爲抵償賠款之一宗者不一而足一旦裁撤則指抵賠款之項於何取償苟無所償則友邦責言將何應付故欲議裁釐必須先籌抵償之款此裁釐上先決之問題一

一抵補方法問題也釐金歲入爲四千三百餘萬居全國歲入七分之一裁撤後國家驟失此大宗之鉅款則於行政上殊有莫大之障礙苟非另籌款項以抵補之是扼吭絕粒而欲其身體之發達詎可得乎故欲議裁釐須先籌抵補之的款此裁釐上先決之問題二

一各省把持問題也釐金收入雖有四千餘萬大都由各省自收之而自用之對於中央不過一紙之呈報而毫無解款之事其中隱匿騰挪省自爲政而中央不能過問且又爲調置優差位置私人之淵藪故各省對於裁撤之事類皆延宕把持而不肯遽行裁撤蘇省實行貨物稅裁撤釐卡一案省議會議決近一年矣試問所裁釐卡在何處乎近且在津浦南段亟亟爲增設捐卡之預備矣蓋與狐謀皮其結果都如斯也故欲議裁釐須先破各省把持

之惡習此裁釐上先決之問題三

此三問題者二項爲事實上之問題後一項爲習慣上之問題而總之一有抵補之欸則前後兩問題均可不煩言而解矣

抵補之欸項

就對外言之則實行加稅問題也查辛丑馬凱條約本有裁釐後實行加稅之議祇以釐不能裁則稅自無可加之理據前清光緒三十年海關所報告是年徵收總額合計共三千一百四十九萬有零以後逐年遞加有增無減約計在四千萬左右此就值百抽五言也現距辛丑已逾十年換約之期實已逾限若能將加稅之案實行提出除子口稅仍舊外其進口稅增至值百抽十則每年可增四千餘萬與釐金收入四千三百餘萬之數適足相抵此抵補之方法一也

雖然加稅問題不易辦到退一步著手則改估貨值切實增至值百抽五是也海關稅法爲條約所束縛不易加增然從價課稅本南京條約所規定庚子事變後雖經七國協議改從價爲從量然海關徵收時大都量價並用並不沾沾於從量也惟現在貨值視定約時奚啻

增至二三倍而課稅時仍按照前訂稅率抽收是值百而抽一二值二百三百而抽五也若根據辛丑條約切實增至值百抽五徵收歲入當可增加一倍有奇是不必加稅而不啻加稅矣

斯二者皆對外問題也民國現雖成立尙未經各國承認條約磋商迄無把握然不得不提出以備參考者爲將來增加入款計也此爲第一項之預備抵補法

其第二項之抵補方法則馬議員席珍所提議消費品中之奢侈品加重稅率以替代釐金是也此法係寓裁制於重征之中隱示汰奢從儉之意持論要點本員極表同情其案中列煙酒糖三種稅表頗爲詳晰惟於征收機關及征收方法未經列明不免資政府以質問之餘地然二者皆係規定稅法範圍以內之事越俎代庖可不必也

其次則王議員震所提出之所得稅最爲均勻貧富之極良稅法其所列表格雖未能十分確當然伐柯視則相去當不甚遠其征收方法雖須俟立法機關之議決然申告與查定兩種大約必須採擇也

其次則爲營業稅查各國征收營業稅方法不外三種其一爲免許稅法謂對於各種營業

而定一額定之課稅也譬如鐵路公司納稅若干電燈公司納稅若干以營業爲標準而營業之大小不計也其二爲外標法謂依一定之外標而推定營業利潤之課稅法也法國純用此法其所定外標分營業種類營業地人口從事者之數目家屋租賃價格四宗其三爲利潤查定法即調查營業者之利潤以爲課稅之標準此法與所得稅同其性質最爲平允惟調查難得精確耳本員之意以爲吾國若採行營業稅則三法均宜兼用如對股分公司則用利潤查定法以調查易於精確也對一般普通營業則用外標法以可省一切手續也對奢侈品各營業則用免許稅法以稍事苛徵無礙也此征收營業稅法之大略也

重稅奢侈品及實行所得稅之收入馬王二君既列有詳表可不贅述惟營業稅之收入年得幾何不可不假定一成數以備抵補案內之討論也

營業稅之收入須以營業額爲標準而營業額之多寡又須以人口爲比例吾國人口以四萬萬計平均計算每人日用所需與營業額有關係者人以二十元計營業額當不下八千萬元稅取千分之五則每年應得四千萬元雖不足抵釐金四千萬兩之欸然所差僅一千餘萬以彼易此寧得謂非計耶

又其次則印花稅參議院已議決實行可無須討論

又其次則累進稅相續稅均可仿行以前列各稅抵補有餘故不必詳叙

至於常關歲入僅六百餘萬當釐金七分之一但使抵補有着關釐并裁無待再計故討論從略

以上各項抵補方法但使實行其一即足以抵償裁撤卡關釐之所損故羅列多種以憑政府之分別先後採擇施行也雖然此案不重在議決而重在實行故本員對於此案有要求工商部三事一提議此案時須由工商部亟請外交財政兩部列席以便議決後實行裁撤之計二議決此案後須迅速咨請國務院呈請大總統發交參議院議決限期實行三裁撤釐關後所有變相釐金之統捐貨物稅認捐等名目一律取消不使此等惡稅法留於世界上為最終之目的本員意見如此謹請公決

(丙)陸議員滌提議請禁設鐵路釐卡實行寓征於運以除商害案

今日振興工商業以裁釐加稅為第一問題釐金一日不裁即工商業一日不發達加稅者抵補釐金之一法也但愚以為裁釐是一事加稅又是一事抵補釐金之法甚多如印花稅

如營業稅如所得稅皆可抵補其釐金未繳之前有亟宜注意者則沿鐵路禁設釐卡是也夫鐵路爲流通商貨之機關鐵路成而沿路加設釐卡節節阻滯是大背修築鐵路之本意也爲各省都督計則曰不設釐金則移釐無出殊不知釐卡弊竇指不勝屈往往商家出十百而公家只得一二此而爲商家祛需索產留難之害而各省都督仍收有着之釐欸則寓征於運計無有善於此者吾儕商人之恨釐金怨釐卡也非怨恨其抽收之重實怨恨其需索也留難也商家貨物多征釐稅仍出於買戶故雖重征無礙若需索留難則商人困矣至於寓征於運有數善焉一貨物由車運則車站稽核切實而所收之數可與所運之數針孔相符而無奸商偷漏之弊一建卡設局員司丁役種種開支可以省一商家運貨迅速資本周轉靈便商務日臻於旺盛一鐵路運輸可以增長路務亦日臻於發達所不便者只釐卡員司丁役耳此次工商會議吾儕商人尙有一綫之希望者在裁釐二字不得已而求其次則全國沿鐵路釐卡先裁一面寓征於運以資抵補酌擬辦法數條即希公決

一請交通部在各路局運費中提出若干作爲抵補釐金之欸 按在運費中撥若干成爲各該省厘

欸前見報紙交通部贊成此舉

一在運費外按照貨值加收若干(另訂細章)由各該省派員監督征收

(丁)王議員震提議請裁釐金案

本會爲驅除商業障礙起見必先明商人疾苦之所在而勤恤之竊謂商之政首在釐金裁釐之議朝野一致蓋非一日矣顧所以遲之又久而迄未見諸施行者則抵補之說害之而裁釐加稅之說學搗之也夫釐金歲入四千餘萬不求抵補而遽然裁撤似無此理又以裁釐加稅業有成言遂將二事併爲一談用成牽掣之勢本會員以爲裁撤是一問題加稅是又一問題裁釐係國內政策關稅乃國際政策國際政策當俟各國承認之後方可提議自提議之日始至協商終局之日止綿歷歲時動逾數載國內病商之政忍不能去日復一日將索我於枯魚之肆矣此不可待者一關稅問題各國自有通例承認之後吾國正可援照通例要求更改若狃於裁釐加稅之成議則所加者不過百分之五蓋現行稅則爲百分之五加子口半稅爲百分之二五合計爲百分之七五照馬凱條約議爲百分之十二五是僅加百分之五當原率三分之二而不足一倍也今進口稅歲入一千五百餘萬加三分之一則一千萬耳釐金固四千餘萬僅僅得一千萬何足爲桑榆之補此不必待者二今有人

曰裁釐加稅已有成議設不待其加稅而我先裁釐則將來實其踐言彼將不應而我先失其交換之具此甚不然苟爲有國則自有商改關稅之權豈以是區區者爲交質之券今通商口岸日增而又有子口半稅之例釐金不去於洋商固無甚不利我自病商彼實何害我若以是要之彼且一笑置之且若我國中本無釐金而通商條約豈遂一成不變者乎二事之題伏初無關係拘牽不舍庸以自傷此不應待者三至於抵補則爲財政上題中應有之義惟抵補之策有廣義有狹義如加征地租創設所得稅營業稅印花稅通盤籌畫以爲抵補是廣義也僅就貨物稅範圍之內依各國通法別其種類改善其征收方法以爲抵補是狹義也廣義非倉猝可就姑置不論就狹義而言則別其種類以烟酒等奢侈品爲歸改善其征收方法以行專賣及出廠稅爲法夫豈無術而必欲忍受此止渴一時之醜毒而抱持終古哉故本議員等以爲烟酒本宜重稅紙烟盛行則增稅手續已入關稅範圍之內亦姑勿論若夫酒稅則並世各國無不以是爲歲入之大宗英國酒稅占貨物稅百分之九十四日本國小於我二十倍而酒稅乃七千餘萬元我僅如日本則已足抵釐金而有餘如曰我國獨不宜行酒稅抑我國烟酒獨無法可以徵收則其一事不可爲矣惟是政府頒布酒稅



法須幾日實行又須幾日實行之後能得實驗其所增之數果以抵補釐金與否又須幾日此其間似不能不留餘地然自本議員觀之則釐金一日不去商困一日不舒其中妨害生產幾何妨害製造業幾何妨害販買幾何妨害通商貿易幾何則正不可以數計國家所得止四千餘萬商民之所失奚啻十倍則當惡稅既去良稅未行之際以他種政策如公債等以消息之其亦可也本會既認爲至痛迫切之事似宜由工商部長以此議提出於國務院仰賴財政部長決行廢止無滋遺毒爲國民生計之憂謹議

(戊)沈議員鏞提議免釐增稅請併案彙議案

按神戶馬代表說明書痛快詳盡語語立有根據雙方并計爲民國顧全大局至今攔而不決殊屬可惜本員臨時表見已請提出特別會議今再具此意見請併案同提以資考證或謂釐稅爲各省行政之命脈權不操於中央而各省都督亦可言曰釐稅列入省議會預算決案權不操於都督前聞商務司司長出席表明實行加增輸入稅及租界內消費稅中英條約明年滿期中美條約後年滿期應先設立商約研究會俾可討論似若對外增稅問題決而後可議免釐之計畫全國商業能否棄除障礙今日尙非履行討論之時也竊以爲

國民愛國心之強弱胥視乎政府保護責之深淺如保護之責深則愛國之心強其愛國心強者則國爲不可侮之國民爲不可奪之民五千載一時之大會互相推諉無良好之結果全國阻塞不通之現象一無保護之真情坐使失敗而不可復蘇此豈各代表來京之初意哉然而政府者國民所組織貨稅者國民所擔承今我工商部長既招集各省代表預此會議應乘國基初立之始工商財政討論之時一致進行務必達其加稅免釐實行消費稅之目的本員一隅之見擬自民國二年元月一號起國內土貨產消各稅一律不繳萬一輸入稅等一時未能增定則國民義務之所在仍當擔其責任查照商業應征稅則由國家給發一種債票發交各業領袖按數樂輸事無不允如是則土貨氣脈全國流通將此不正當釐稅先行豁免鼓勵國民愛國之心然後開辦營業稅所得稅印花稅等類自必踴躍成事全國一致再行對外加增輸入稅消費稅方能實踐進行而促其成也若因循塞責畏難苟安恐焦頭爛額之商人終爲無效之悲觀民國前途庶有豸乎

## (二) 提交時速記錄

議長 實行免釐增加輸入稅施行奢侈品消費稅之計畫案請馬君說明提案理由

議員馬席珍 當革命之後必有種種改革繼之於是大革命乃告厥成功所謂種種改革之最重者即實業革命是也實業革命之第一問題即稅則之改良是也我國工商業之障礙即爲釐金欲望工商業之發達首將釐金革除淨盡而後工商界始有進步之一日此本員所以提出此案之本意也總之此案關係重大深望各代表一致進行以文明對待各國庶中國之工商業其有亨乎

議員王震 本員對於此案亦有提議條件與馬君之議相同釐金之害各處情形不同略爲報告以供諸君研究之資料夫釐金之害人皆知不過裁釐加稅有兩種問題第一裁釐問題爲對內問題釐金在我國占收入一大部分今驟欲裁去收入爲之頓減非另行設法補助不可第二加稅問題爲對外問題既裁釐金乃加重輸入稅以補救此問題與條約有密切關係若不與外國交涉得其承諾此問題終難解決中國土貨之所以不能發達者實由釐金爲之障礙即以上海而論凡土貨之出口有場捐有所捐又有出口稅種種名目至爲繁多土貨之不發達職此之故現屆商約十年期滿應行改訂不意外人要求繼續有效不欲變更聞外交部已備文辨駁此事確有關係據本員意見仍要求工商部及各商會

務宜設法廢約俾土貨可以暢銷至於裁撤釐金其補效方法各國對於消耗品皆有重課即以日本而論每年酒稅之收入爲數頗鉅中國地大物博若加重酒稅足以補釐金之收入至於租界之消耗品尤賴政府力量使之與內地一致不然必有畸重畸輕之處本員之意見如此

本部特派員 馬議員王議員言裁釐加稅關涉條約本部對於條約一事略有報告現在中國與外國所結商約有三曰中英中美中日此三種商約皆在庚子和約告成之後因庚子條約中有修改商約一條之規定各國要求修改條約彼時政府曾派修訂商約大臣盛宣懷呂海寰二人彼時二人在上海設有商約公所以便與各國商訂修改事項自此以後第一次告成者卽爲中英商約時在前清光緒二十八年第二次告成卽爲中日商約第三次告成卽爲中美商約此俱應行研究者中日條約之第一款載明如中國改革財政可酌加海陸各關稅以補釐金之不足卽中英條約第八節亦說明如中國能改良稅法英國情願於洋貨進口時額外征收以抵不足中美條約第四款規定亦大略相同以三國條約觀之中國確有自主權可以更改明年卽屆條約期滿十年之限如從交換之日計算約在明

年九十月之間聞外交部已照會致各公使此係按照條約辦理凡條約屆限滿六月以前若無通告修改之文須再遲十年外交部認此項條約有應修改之必要月前本部亦曾提議設立商約研究會並已咨請外交財政兩部會同辦理現該兩部尙未回覆故尙未能發表所以不遽發表者因去年中俄條約修改致起風潮俄人得施先發制人之計此本部提議會同外交財政兩部設立商約研究會之實在情形也要之此會並不僅專爲研究商約如出口稅額如何銷暢情形如何何種稅當加何種稅當減皆當從事調查此外如條約內容須種種改定而領事裁判權之收回此有關於外交者故宜會同外交部籌議又如裁釐之手續如何加稅之辦法如何此又關於財政者故宜會同財政部籌議此案所擬設立之會與本部所擬會同設立之會大約相同特爲報告

議長 此案想諸君必無反對者當表決付審查贊成此案付審查者請起立起立者多數此案即交法制股審查

議員馬席珍 所有條件今日討論否

議長 此案無有不贊成者

議員馬席珍 尙希望諸君於閉會後各歸本地提倡設立以爲政府後援

議長 設立此會同人可以自由集合不必拘定提案規定可任意立名冊一部自行簽名量無不贊成者

議員馬席珍 第一要求政府調查明白按年分月編立報告何爲原料何爲半製品何爲全製品

議長 此種調查冊各處商會均有之工商部當亦有之

議員馬席珍 請工商部將此項報告冊交出數冊到會以便審查而資研究

### (二) 審查報告書

據馬議員席珍提出此案其大旨謂我國不欲振興工商則已欲振興工商則必自改良稅則始查我國釐金一項乃征之於土貨而不在洋貨蓋洋貨之輸入內地者其半稅歸海關徵收於釐捐無涉至外人自往產地採辦我國土貨時則領有三聯單其自採辦之地而至領單之地所應納之輸出稅亦歸海關徵收而於釐金無涉故釐金之負擔者皆我國工商受害者亦我國工商世事之不平商政之失敗莫甚於此是以釐捐一項亟宜從速裁去以

蘇商困惟茲事體大內之則關係國家之歲入外之則關係條約之規定應請工商部從早提議商同外交財政兩部立一關稅改革研究機關以振興保護工商爲宗旨一面爲抵補國家收入起見以烟酒糖三種奢侈消費品加重稅率如此則國家之收入仍不致缺少而貧富之負擔力亦得以平均矣此馬議員主張加稅免釐之計畫也此外有議員蘇致厚陸溱王震沈鏞四君各提出一案交至本股一併審查茲特分晰言之於左

一蘇君請撤釐金常關籌議抵補方法案其大旨謂釐金常關實爲全國工商業之障礙今既共同圖謀工商業之發達亟應將此種障礙先行設法除之查釐金之性質似與通過稅相同而各國之所謂通過稅者乃謂甲國之物產往乙國而假途於丙國因從而稅之並非謂此省到彼省有稅此邑到彼邑亦有稅層層剝削而處處留難商人也然此種通過稅各國猶視爲惡稅以通過我國有稅而通過他國無稅人必趨避於我繞道由他國運輸則我國之倉庫舟車旅舍勞傭將因之受莫大之影響故業已次第裁撤查我國之釐捐乃征之於國內之貨物此係抑商重征之制不可不亟求裁撤者一也况釐金之起始本爲暫助軍需之用原非正當之課而前清相沿不革蓋藉此爲收入之大宗今國體

既改共和亟應抉弊收利與民更始斷不可再效前清之秘政而相沿不革苦我商人此不可不亟求裁撤者二也釐金之收入依前清宣統三年度支部之報告合共計四千三百餘萬兩而實則卡員司巡之征收於民者不下一萬萬數千萬消耗過於收入徒苦商民而於國家無裨此不可不亟求裁撤者三也至於裁撤之後抵補之方法內之可以加徵消費品中之奢侈品稅外之可以實行增加輸入稅此外如營業印花稅所得稅等類如能實行其一亦足以抵償裁撤關釐應請工商部與外交財政兩部公議實行裁撤之計由國務院發交參議院議決公布施行

一 議員陸澂君請禁設鐵路釐卡實行寓征於運以除商害案其大旨謂鐵路爲流通商貨之機關沿路加設釐卡節節阻滯是大背修築鐵路之本意大商家之恨釐金怨釐卡也非怨恨其抽收之重實怨恨其到處之需索留難况釐金弊竇指不勝屈往往商家出千百之資而公家僅得一二之利益病商之政莫甚於此應請將釐金裁撤以蘇商困否則不得已而求其次請將沿鐵路之釐卡先裁凡由汽車運輸之貨物可由車站稽查切實於運輸費中抽收以資抵補如此則奸商偷漏之弊可免而局卡員役種種消耗之數亦



可悉行除去即希公決施行

一議員王震君建議案其大旨謂本會既爲驅除商業上之障害起見應先明商人疾苦之所在而勤恤之釐金一項實係抑商之政亟應要求裁撤以惠工商查釐卡之收入乃征之於本國之商人而於洋商無甚大害故加程免釐之問題應分別論之裁釐係內政關稅乃國際政策不能因噎廢食以有條約之拘束遂置本國商人於不顧條約改正尙需時日而本國商人之希望裁撤釐金竟有朝不夕待之勢若狃於免釐加稅之成議而欲雙方同時並行則際此商戰激烈之時代恐不必待至修正之期而商界已成枯魚之肆矣故加稅是又一問題固應正式交涉援例要求而裁釐一事亟應從早見諸實行至於抵補財政之方法不一而足如加增地租創設所得稅營業稅印花稅等皆足以補償釐金設以倉猝之間不能舉行此租稅則就近以煙酒等奢侈品稅先行加征亦無不可查酒稅各國無不以之爲收入之大宗如在英國其酒稅實占貨物百分之九十四即以日本而論雖小於我二十倍而酒稅之收入竟達七千餘萬之鉅則以我國之大酒產之多此四千餘萬之數當更不致難以征收惟酒稅頒布尙需時日則於裁釐之後加稅未能

實行之先爲抵償裁釐所損起見當由國家給發債票以替之惡稅既除想各業無有不樂輸者也

一議員沈鏞君提出增稅免釐案其大旨亦以爲免釐加稅應分別論之若俟對外增稅問題解決後可議免釐之計畫則全國商業之障礙能否除去今日尙非履行討論之時也故今日既爲祛除工商業之障礙起見應請自民國二年起國內土貨產銷各稅一律不徵而對於抵補之方法一面因應交涉實行增加輸入稅一面當由國家先行給發一種債票發交各業領袖按數樂輸然後次第開辦營業稅所得稅印花稅等類可也

按此裁釐加稅一層均認爲至痛迫切之事惟其中辦法依四議員之所主張可分爲三種馬蘇王三君皆主張實行加重消費品中之奢侈品稅以爲永久抵償裁釐之所損然後次第創設印花稅營業稅種種等以應國家擴張職務之需用而沈君鏞所主張者則以營業稅所得稅印花稅等爲永久抵償裁釐之款惟於裁釐之後稅則未能增定之先則由國家給發一種債票以爲抵補之法此說王君案內亦甚主張不過作爲權宜之計行之於惡稅既去良稅未行之時期也至陸君所主張則在祛除需索留難之害而未暇

計其抽收之重故謂釐金未撤之前應請禁設鐵路釐卡以免留難其抵補之款可由運費中按照貨物價值加收若干并由各該省派員監督征收此不過以不能裁釐而不得已求其次之法也故對於裁釐一事亦甚主張并與沈君所擬之辦法相同以施行營業稅印花稅所得稅等類以補償裁釐之所損此外對於關稅改正之辦法各議案雖未詳晰聲叙而主張增加輸入品稅率者皆同本股審查此案僉謂裁釐一事爲目令刻不容緩之舉查釐金之起當昔時洪楊起義清政府以餉無出用以抽收以助軍需事竣之後復以爲歲入之大宗因仍如故不忍改革其間弊竇之多開支之濫司員之苛擾在商家方匍伏於專制之下敢怒而不敢言爲監司者雖明見其癥結之所在亦復相與隱忍莫可如何病商之政莫甚於此故釐金一日不撤商困一日不紓有斷然者即以白絲一端而論曩者輸出約有五六萬包近年以來平均計算僅有萬六七千包相差減少四萬包有餘攷其性質未必遽遜他國也查其銷路未必較少於昔時也故其衰敗至此地步者實釐金障害之蓋近年以來鄰國之競爭益甚不但豁免種種惡稅且政府百方設法以獎勵之而我國則反是不但不得政府之保護且出產有稅過關有稅落地有稅處處需

案竟須負值百抽五之釐金以此重大成本之貨物而欲與他國競爭勢不至失敗而  
止故商界視爲畏途不敢再經營絲業銷路之窒實由於此今則共和成立工商待與此  
種惡稅豈宜再有惟釐金之收入固徵之於土貨者居多而間接抽收於洋貨亦有所關  
切故關於抵補問題可不分別解決關於洋貨釐金之裁撤宜增加輸入稅以爲抵補關  
於土貨釐金之裁撤亟宜從馬王蘇三君之建議重征酒稅等奢侈品稅不足則施行營  
業稅等以爲抵補然重征烟酒等稅施行營業稅時與此日時解決者即該貨物輸入稅  
等之增加及營業稅等施行之區域也蓋苟僅增本國之烟酒稅而不重增煙酒之輸入  
稅則國內烟酒業者勢必日蹙營業稅苟不及於租界則與租界接近之商場勢必日衰  
故當此種抵補方法實行之際自不得不加意慎重查關稅之性質與他種租稅不同其  
方法在課稅而其目的則在制限外國商品之輸入以保護本國之實業故關稅之種類  
有三而現今文明諸國所通行者則僅一輸入稅而已若輸出稅之賦課直接以妨礙本  
國商業之進行間接以妨礙農工之發達其害甚大故各國對於本國特產品而爲外國  
所必需者重征輸出稅外皆以不課爲原則故於將來研究關稅之際自又不得不加意

慎重也要之當此商戰之時釐金之惡稅萬不可再遷延不裁而於裁撤之後輸入稅之增加奢侈品消費稅之重征所得稅營業稅印花稅相續稅之創設皆爲抵補釐金之良法本股認爲可行擬將馬蘇王沈各議員議案一併抄送請工商部切實咨商財政外交兩部斟酌採用迅速籌備毅然裁釐深望三大部不以此爲老生常談視同具文至陸議員請禁設鐵路釐卡之議本股審查後既主張一切釐金全行裁撤自可不必另議除將蘇王沈三議員議案付諸印刷以備討論外謹將本股審查情形報告如右仍候公決

#### (四) 審查報告時討論速記錄

議長 實行免釐增加輸入稅施行奢侈品消費稅之計畫案此案要點在隱面所謂請工商部切實咨商財政外交兩部斟酌採用迅速籌備云云此層請諸君注意

某議員 此案可以表決

某議員陸夢熊 本員以爲如果裁去釐金還是在鐵路運費上加增一點

某議員 法制股可以報告審查理由

某議員馮汝良 本員可以說明(遂照審查報告書說明)

議員劉炳章 此案甚關重要審查報告已極妥善可以通過

議員嚴智怡 此案關係重大請即表決惟須送至工商部之時應將文字形式修正一次

議長 凡應送部者皆須修正此案亦當然應修正一次

議員萬葆元 第九頁後半截文字應刪去纔是

議員鄭平叔 第九頁之迅速籌備可改爲迅速舉辦

議員盛在珮 可以不必更正審查報告即甚妥善

議長 文字之修正可以不必討論凡送工商部之案皆修正一次也

議員馮汝良 凡議員所提之案亦應一併送至工商部不過陸議員之提議案與本案不

合應不送纔是請議長表決

議員柳淑之 裁釐之事應定一期間然後再言加稅

議員方時簡 裁釐加稅明爲二事實係一事不能分開請注意

議長 贊成審查報告及馬蘇王沈四議員之提議案一併送至工商部者請起立起立者

多數

(五) 議決條文  
同於原案不另列

## 第二十案 請給與工商傭人證書案

議員李涵清提議

### (一)原案提交理由書

查外洋各國公司商鋪工廠所用員司人等皆訂立期限合同期內無弊期滿給以證書以後若往他處就事憑證書可以信用滋弊尙少我國未能照辦流弊滋多有半途侵欺潛逃者有在外捏造黑白者有因東家將辭其事而暗中舞弊者工廠之匠爲尤甚浪費材料損壞機器在所不免似此不顧名譽比比皆是亟宜整頓擬請由部通飭各省實業司勸業道商務總會轉知各公司工廠商鋪所用執事員司工徒人等應由公司總理暨商號鋪掌訂立按年按月期限期內無弊給以証書若到他處謀事即可持此証書自行投薦各公司工廠商鋪即可憑證書信用較之薦書尤昭公道如此辦法各人皆知愛惜名譽不至妄爲與謀生之道大有利益至各公司各工廠之總理以及各商號之鋪掌期滿辭職應由新總理新鋪掌於接事時查明其期內並無含混之處亦應給以證書用示大公

### (二)提交時討論速記錄

議長 請提議人說明理由



議員李涵清 工商傭人給與證書一事在歐美各國已早行之自表面觀之似不甚緊要其實內容與工商界關係頗大蓋外洋各國公司商鋪工廠所用工商傭人等皆訂立合同或一年或數年此期內無弊期滿給以證書以後若往他處就事憑證書可以信用故凡在工廠商鋪作事人等無不謹慎小心我國向來無此辦法多有半途侵欺潛逃者有在外捏造黑白者諸如此類不勝枚舉尤以工商傭人爲甚浪費材料損壞機器在所不免似此不顧名譽之事應即從速整頓若有證書之規定在商鋪者必謹慎從事決不至有損失貨物以及捲逃招搖等弊在工廠者亦必小心作工決不至有荒工浪費之弊工商傭人既皆顧惜名譽爲後來信用起見則工廠商鋪之總理亦當易於監督則工商業亦可因此而發達由此觀之給予工商傭人證書誠爲兩有裨益之事此本員提出此案之理由也至於辦法適當與否尙望諸君討論

議員廖炎 此案以本員觀之非惟不能實行即使勉強行之必至惹起社會紛擾照提議人所言外洋各國公司商鋪工廠所用傭人皆訂期限合同此爲必無之事如有學識之技師等訂立期限合同尙有之至於工匠工徒訂立合同一節實爲外洋所罕見給予證書尤

爲全世界所無之辦法就中國實事觀察行此種辦法以本員觀之決無良好之結果蓋公司雇用多工至合同期滿必須調查其優劣以爲發給證書之標準若調查不實發給不得公允則僥倖者將得此而遺誤於他公司而抱屈者必至有不平之鳴與公司爲難公司將不勝其紛擾此事有害無利顯而易見本員實不敢贊成祈諸君細討論之

議員張繼業 證書一層各國未始無之本員到外國時見各飯店之外皆懸挂一牌書某人名字下注在某項傳習所畢業此卽含有證書之意味雖非工廠商店之證書我中國亦可師其意以行之以爲獎勵之法惟中國工人毫無智識僅得工廠商店之證書亦非獎勵之法蓋根本問題必須使工人具有普通智識則較給與證書尤爲妥善本員對於此案非敢反對祇須稍事更改如原案所謂期限殊不知期限爲合同性質工人不能與之論期限若與之論期限工人一多未免太覺紛擾以本員意思仿照外國辦法先從事於教育就各省情形言之工人之多寡或立補習學堂或立傳習所教習各種工業總以該地之情形爲斷或附於工廠之內或設於工廠之外上課時間或早或晚畢業期間或三月或五月均可畢業以後發給執照不發給證書以防濫發無限之弊此案議決後卽由工商部令各省實

業司勸業道斟酌各地情形辦理儻畢業之人在工廠有六年或七年之經驗可由實業司查考在執照上書明有數年之經驗字樣以示優異各處工廠亦必樂用此項工人不然對於工人若毫不加以整頓以後工業非常危險本員意見如此

議員馬席珍 此案甚有趣味實爲資本家與勞動家之問題就中國事實而論此項問題可以暫置不提何則孫中山先生前曾在湖北演說社會主義當時湖北工人即欲罷工此其明證可見中國人民程度太低教育未曾普及若驟辦此事未有不擾亂社會之安寧者以本員意見此案不如暫行打消爲是

議員華學涑 此案本員極端贊成以爲現在工商之不發達並無他故即因工人一無競爭心二無道德心三無信用其所以無競爭心者以工廠無獎勵之法既無獎勵法於是道德心因之而消滅信用即由之而喪失使有證書爲之保證既可獎勵工人之競爭心又可勸勉其道德心未有不見信於人者本員以爲此案確係維持工商界之根本問題萬不能不使之成立

議員劉炳章 本員贊成此案實有成立之理由

議員嚴智怡 本員以爲此案有成立之必要不過辦法應須研究適某君言絕對不贊成萬難成立亦不至如某君所言之甚證書似稍欠妥可否改爲保單請議長表決

議員廖炎 頃有主張此案必須成立者謂東西各國於工商傭人均有發給證書之事本員以爲非工商會社均有之今爲中國工商業前途計亦恐實際上做不到中國工廠小者多而大者少小者可由本工廠總理常常監督如將來工廠發達一廠之中有數百工人及千人以上是否可由總理總經理監督之每見大工廠之總理經理有十年八年未與工人謀面者何由知工人之勤惰分別發給證書是則發給證書之權全操之於該廠主管一人之手而主管之人亦未必能常與工人接洽勢必委之他人難免不自爲意思發給不公平之證書啟一廠工人之風潮有斷然者蓋發給證書之例一開工人視證書爲衣食之具無證書則失其信用爲雇主著想反惹起工人之風潮受工人之要挾其現象極爲危險本員對於此案并不十分反對惟當詳細討論

議員馬席珍 本員對於此案並無反對之意惟此事關於將來全國工廠法之頒布關於全國之事非關於一人及一工廠之事諸君當平心靜氣討論之

議員胡駿業 本員以證書不足爲工人信用之具亦不足以養成工人之道德心若欲養成工人道德心須從平民教育入手俟一般平民知識增進則道德日漸增高證書似無甚相關

議長 向來對於議案未有如今日之辯論激烈足見此案之有價值諸君對於此案觀察之點各有不同在實業家以爲欲振興工業非發給傭人證書不可而在政治家則以爲寓有非常危險萬一因證書之不公平而工人起絕大之風潮足使工商家生不良之結果綜合二說觀之亦不能因噎廢食今當一方面取締工人一方面保護勞動方爲完全之辦法今當研究此案之能成立與否如不能成立當要求政府速定保護勞動政策現以此案表決之贊成此案成立付工商兩股會同審查者請起立(起立者多數)

### (三) 審查報告理由書

查外洋各國公司工廠商舖聘用員司工人等首先訂立期限合同期滿無弊給予證書以後若往他處就事即憑證書作爲信據鼓勵人才防杜流弊用意至善我國未能照辦弊端百出有半途侵欺潛逃者有在外捏造黑白者有因東家意見不洽暗中舞弊者公司工廠

受害尤鉅浪費材料損壞機器在所不免似此不顧名譽若不嚴定限制工商實業前途何堪設想擬請仿照外國辦法給予信用證書由工商部令行各省實業司勸業道暨各地商會飭知各公司工廠商鋪一律遵照以後聘用員司工徒人等應由公司工廠經理暨商號鋪掌先訂年月份期限合同期滿無弊給予信用證書若到他處謀事即持此項證書自行投驗各公司工廠商鋪即可憑證書聘用較之展轉保薦尤爲簡便如此辦法人人皆知奮勉愛惜名譽不至任意妄爲實於限制之中仍寓鼓勵之意庶用人謀生兩有裨益儻遇各公司工廠之經理以及各商號之鋪掌間有交替應由新經理新鋪掌切實查明如果期滿並無含混情弊仍應給予證書用示大公至此項信用證書若由各公司工廠商鋪自由發行難保無請託情面等弊並擬由各地商會刊印加蓋關防由各公司工廠商鋪出具保單送請商會填給轉發尤爲慎重謹擬辦法簡章八則是否有當仍希公決

擬請工商信用證書辦法簡章

- 一此項證書以鼓勵工商司事工徒信用杜除流弊爲宗旨
- 一此項證書由各地總商會刊印以昭劃一

- 一此項證書由各地商會刊印後呈請工商部暨本省各實業司勸業道備案以昭慎重
- 一此項證書蓋用商會關防由各公司工廠商號經理鋪掌出具保單詳列該司事工徒姓名籍貫住址成績送交本地商會填給轉發以杜流弊
- 一凡司事工徒得受證書五次信用不渝者得由原公司工廠商號經理鋪掌開具歷年成績送請商會存記登報表揚以昭激勸
- 一凡司事工徒得證書後損失信用者仍將原領證書追繳以示儆戒
- 一各地商會須用此項證書應先赴總會請領加蓋圖記以備應用而資查考
- 一凡司事工徒限滿無弊或公司工廠商號經理鋪掌因有異見不願具保請領此項證書者得由該司事工徒呈請本地商會查明如果確無弊混仍令該公司工廠商號具保領給以昭公道

#### (四) 審查報告討論速記錄

議長 刻議擬請仿行工商信用證書案商務股審查報告請諸君討論

議員陸濬 此案提出時已有一番討論惟無辦法審查會特定簡章數條內容如何修正

之處請諸位討論

議員萬葆元 第一條宗旨無甚討論不過第二第三兩條本員稍有意見此項證書何以必須由商會刊印是否仿照各國辦法又如無論官立民立各公司工廠恐該公司工廠總理等有舞弊等事於是由商會發給證書何以又須呈請工商部暨本省實業司勸業道備案本員對於此種辦法不甚明瞭請商股答復

議員劉炳章 本可不由商會刊印但由公司工廠之總理或領袖發給恐難于取信所以由商會發給此亦前清時代所給之五六品軍功的意思出之慎重則證書稍有價值不能不由商會發給則每一商鋪亦可發給此中弊竇勢所難免且中國人好感情用事由商會發給弊竇或可減少至於請工商部暨本省實業司勸業道備案亦是慎重證書之價值起見非有別意原案毫無辦法故審查報告特爲添入簡章數條請諸位討論

議員萬葆元 所謂證書者在平常攷查其人之勤惰始給以證書但平常監督工人者爲公司之總理工廠之總理如是言之則證書當然由公司工廠發給審查報告主張由商會發給本員殊不贊成



議員馮汝良 此事呈請工商部頒行工商部一定照辦不過就事實上論之能否做到爲一問題以上海而論各公司工廠極爲發達每公司工廠工人不下數千百人若由商會發給證書則商會不勝其繁商會對於此事稍有異議則工人必與商會爲難本員對於此事實不贊成

議長 諸君有言外國無此例者但漢口道勝銀行曾有此事蓋該行有一買辦在行中辦事已有八九年之久該行總理曾給以證書此本員所知者此案第一第二第三各條皆無甚討論惟第四第五兩條應詳研究

議員張繼業 審查報告修改之條文甚爲妥當不過證書之發給應得規定年限不然公司工廠之工人作工或八月或半載即要求發給證書則公司工廠將不勝其繁再者既名爲工商證書則證書之發給不能獨由商會應將工字添入

議員薛永來 本員爲奉天工會代表可將奉天工會爲工商證書一事研究進行之情形報告諸君與諸君研究奉天各地工徒本規定三年或五年學滿然往往不待規定之年限即行往他處就事因此大起衝突而與訴訟者不計其數工會鑒於此事擬定發給工徒證

書章程十六條當時即呈請勸業道轉呈工商部核定施行當時工商部未准謂有窒礙難行之處此事遂即作罷今本會既提出此案本員非常贊成不過辦法與奉天工會所擬定稍有不同總之此事關係甚大既可限制工徒之率意遷移又可獎勵其道德品行實爲兩全之辦法

議員馮汝良 據奉天代表所言證書實有發給之必要不過奉天代表所謂之工徒是否本案所謂之工人請諸君研究

議員陸潔 工徒卽包括工人在內無甚疑義

議員趙端 工商證書專由商會發給本員以爲不可本員主張由各地地方勸業道實業司發給較由商會發給爲妥當然由勸業道或實業司發給要經過商會手續蓋知工人之勤惰者莫若商會本員意見如此

議員王鏞 頃議長宣布前三項可以不必議仍就四項議起第四第五項之所謂司事工徒不知與理由書之所謂員司工人等無有區別請商務股人答復

議員陸潔 工人等非普通之工人如技師之類是卽俗語之所謂工頭至於工徒如上海

之所謂學生

議員薛永來 此案可就奉天工會一案合併議決

議員萬葆元 如第四項所定無論各公司工廠均由商會轉發而公司工廠有官辦商辦之不同然則官辦者亦由商會轉發乎

議長 此案有先決問題二一人之限制即是無論何人均一律發給證書抑係對於何種人始行發給此即是積極的與消極的發給所謂積極的發給是擇其好者發給之所謂消極的發給者是對於不好者不發給其他無論何人均行發給也究應用積極的發給或用消極的發給此先決問題須解決後始得以詳細討論

議員周國鈞 一定取積極的發給始昭慎重

議員劉炳章 本員亦主張積極的辦法

議員王鏞 請即以此表決之

議長 如贊成積極辦法擇其最好者始行發給證書者請起立(起立者多數)現第二問題即是對於人之問題既決定為積極的辦法擇其好者發給之是否無論其為大夥小夥

工人工徒一律發給請討論之

議員張繼業 當規定年限與資格二種

議員劉炳章 不能限定資格亦不能限定年限當於辦事勤勞上定之

議員萬葆元 議長所說之二種問題本員以爲可合爲一種問題無所謂資格與年限只擇其好者發給之而已

議長 資格不定此問題即是凡在工商界人均可發給抑或如徒弟等不發給

議員萬葆元 以本員觀之既是積極辦法不能不分別資格如分別資格則近於消極辦法

議長 貴議員未了解此義所謂人之問題是分別無論何人均可發給抑或如總理協理技師始可以發給而徒弟不可以發給必須將此解決後方可以往下討論

議員沈均 如何爲最好殊無所考總須規定年限及辦事之道德心

議長 年限問題暫不表決現以無限制之說凡好者無論何人一律發給證書付表決贊成者起立(起立者多數)現在諸君請對於年限問題討論之

議員嚴智怡 不能定年限人之信用與否在乎道德及其能力之如何非年限之關係  
議長 對於本案如無異議即此通過惟對於證書有謂特別信用始獎勵之有謂凡工商  
家均可得證書此種標準究以何者爲限

議員王鏞 以道德人品爲標準

議員嚴智怡 此係重在不用不必有一定之標準即云標準亦不過以道德爲宗旨

議長 發給手續亦尙須討論究由工商總會定樣式抑或由工商部頒給以歸一律

議員陸滌 證書純關乎道德與法律無關即由工商主任之人自行定式亦可

議員宋家沛 若由部頒樣式則形式可歸統一不至參差不齊

議長 但條文仍由審查股整理

### (五)議決條文

查外洋各國公司工廠商鋪所用員司工徒人等首先訂立期限合同期滿無弊給予證書  
以後若往他處就事即憑證書作爲信據鼓勵人才防杜流弊用意至善我國未能照辦弊  
端百出有半途侵欺潛逃者有在外捏造黑白者有因東家意見不洽暗中舞弊者公司工

廠受害尤鉅浪費材料損壞機器在所不免似此不顧名譽若不嚴定限制工商實業前途何堪設想擬請仿照外國辦法給予信用證書由工商部令行各省實業司勸業道暨各地商會飭知各公司工廠商鋪一體遵照以後所用員司工徒人等應由公司工廠經理暨商號鋪掌查明信用最優者給予信用證書若到他處謀事即持此項證書自行投驗各公司工廠商鋪即可憑證書聘用較之展轉保薦尤爲簡便如此辦法人人皆知奮勉愛惜名譽不至任意妄爲實於限制之中仍寓鼓勵之意庶用人謀生兩有裨益儻遇各公司工廠之經理以及各商號之鋪掌間有交替應由新經理新鋪掌切實查明如果期滿並無含混情弊仍應給予證書以示大公至此項信用證書若由各公司工廠商鋪自由發行難保無請託情面等弊並擬由各地商會刊印加蓋戳記各公司工廠商鋪出具保單送請商會填給轉發尤爲慎重謹擬辦法簡章六則如左

- 一此項證書以鼓勵工商司事工徒信用杜除流弊爲宗旨
- 一此項證書不論年限應擇其信用最優者發給以昭慎重
- 一此項證書由各地工商會呈請工商部暨本省實業司勸業司備案以昭慎重

一此項證書由各公司工廠商號經理鋪掌出具保單詳列該司事工徒姓名籍貫住址成績送交本地工商會填給轉發以杜弊混

一凡司事工徒得受證書五次信用不渝者得由原公司工廠商號經理鋪掌開具歷年成績送請商會存記以昭激勸

一凡司事工徒得受證書後損失信用者仍將原領證書追繳以示儆戒

## 第二十一案 擴充保陝油礦公司案

議員 宋家沛 提議  
周國鈞

### (一) 原案提交理由書

今日謀國者莫不曰非振興實業不足以圖富強信哉探源之論也然我國富於原料其能就原料製成物品不借資於外貨與東西各國相頡頏者殆不多見是名爲興辦實業實仍外溢利權爲今日計求得一原料完備收效極速獲利極厚有百利而無一害之實業則莫如陝西延長石油是查延長縣在陝西省之北垂縣治東北如燎子原煙霧溝一帶盤紆一二百里皆產油之區試驗油質光白煙輕堪與歐美所產相敵以產地論一二百里內皆可開井從前陝省由官試辦所開之井鑿至二十四丈即抵油層每油百觔台美孚油  
二大箱並木箱鐵瓶費用合計不出二千文較美孚亞細亞之油價隔天壤是我國卓著成效之利源莫大於是而外人之垂涎尤非一日只以山道崎嶇轉運遲滯不能灌輸全國識者惜之前清陝撫曹鴻勛恩壽以陝省財力薄弱兩次奏請改歸商辦嗣經郵傳部復奏以建築鐵路工長欸鉅請暫緩辦宣統二年旅陝湘人調查確實回湘由湖南商務總會組織發起會刊佈報告書郵寄各省商會思聯合全國商力共謀進行旋因陝人意見不合事遂中止以致絕大利



源坐棄於地方今民國肇建五族一家此次工商會議凡關於國利民福之事均應隨案提議以資倡導擬組合同內外華商籌集鉅款興辦延長石油呈請工商部提交參議院議決永定爲商辦公司各省通力合作無分畛域開闢人民絕大利源發展國家絕大稅額杜塞本國絕大漏卮人民幸甚國家幸甚所有原案及從前狀況現擬辦法另冊詳述

## (二) 提出時速記錄

議員宋家沛 前清宣統二年在陝西之湖南人曾提議發起開辦延長石油商之各省商會多有答復者後當南洋勸業會時湖南人又曾與陝西商人謀及不意頻遭報紙攻擊大約係少數人之意見現值振興實業此項利源當力圖振興

議員張淵 貴議員須知現在陝西已經組織有此項公司光復後恐被外人奪取已派兵保護並選派有總辦如各省有願入股者尙可以從速加入如打消已成立之公司本員不敢承

議員宋家沛 提出此案意在集全國之力關此利源以抵制外貨陝西代表殊屬誤會

議長 陝西議員已經交來有章程俟油印後再分佈研究如贊成此案付審查者請起立

起立者多數

(附記)此案最終討論因速記之文已佚暫從闕如

### (三) 審查報告書

湖南宋議員家沛提出此案其辦法大旨謂擬組合國內外華商籌集鉅款興辦陝西延長石油呈請工商部永定爲商辦公司嗣由陝西議員張君淵質問謂陝西已設有保陝油礦有限公司何宋議員絕不提及豈可以徑行取消別行組織在陝人本意除洋股例禁外原期各省通力合作無分畛域惟今此提議總須提明前設公司應如何安插之法云云當據會場表決先付審查本審查股自接到原案及保陝油礦有限公司簡章謹爲審查如下

(前提)共和國國民當有世界競爭的觀念不宜以省界自封其畛域則開採延長石油礦之基金自應通力合作速期效果爲要

(演譯)惟因陝西本設保陝油礦有限公司不能徑行取消而專屬望於該公司又不能一時湊集鉅款故與其局部挽回利權不如全局力爭勝著

(歸納)今由本審查股詳詢陝西代表據說該公司雖云成立而股款實未大集且本擬數

次招股作爲第一第二第三等之數箇公司辦法今如能全國一次集股成立大企業事  
本議員可全權代表陝人歡迎之意云云故本審查股得擬定前公司已繳齊之股作爲  
優先股更由此次工商代表分途招股以中央實業會成立後爲總機關安定詳細章程  
招足股本其一面即呈請工商部立案定爲永遠商辦公司自屬正辦

(附說)該公司與辦之必要理由已詳原案茲不贅

#### (四)議決條文

(附言)此案據湖南宋議員提議與辦理由甚爲充足茲不再述今將議決辦法并附  
調查石油報告書及保陝公司章程列之如下以資參攷

- 一擬聯合各省華商海外僑商派人前往延長查勘情形
- 二與保陝公司董事商訂擴充招股之法

陝西延長石油報告書

石油之發現

延安府延長縣在陝西之北部東有神木埡地西有花馬鹽池數百里山勢盤紆恍若

觀海宜乎爲石油產生之區前清一統志陝西延安府山川類下列有石油之名注云其油可燃燈兼治人畜疥癬後漢書暨方輿紀要俱紀述可徵延長地既荒僻人昧研求惟仍其自然流露於延水巖岸間延水繞縣城而過曲折入黃河味苦澀魚鼈不生牛馬不飲油從石隙流出質稠似漆色黯綠土人隨意汲取以器盛之可當焚膏近時外人游歷所至騰播漸遠於是延長石油乃爲鑛業家視線所集注據勘查者云鄰近如鄜州膚施延川宜君等縣其山與延長接脈連亘數百里皆屬產油之地若次第開採歷久當無窮盡焉

### 石油之歷史

光緒二十九年有大荔縣人于彥彪偕縣人劉馨等私與德國人漢納根及德商世昌洋行訂立合同直接外務部交涉逕請開採陝撫升允據理力爭並奏明由官試辦其事遂寢一時無素研鑛學之人亦無儲存待用之欸致遷延年餘大部催詢甚急至陝撫曹鴻勳時有西安中學堂日本教員阿部正治郎自請化鍊試驗因飭由延長釐致原油鍊成則光白烟微不讓美孚遂決計購機開辦俟有成效再招商股設立公司

三十二年春遴派候補知縣洪寅往滬漢採辦機器聘定技師技手至臘月望後始押運機器抵西安先是北山至延長一帶已派防營開修車路機器至省卽於三十三年春初派員伴送技師前往測勘油脈籌建廠屋二十餘間至四月始興工鑿井八月井深二十四丈卽抵油層每日出井原油可三四千斤每百分可鍊成燈油五十餘分先運數箱至省局試驗並齊呈燈油八箱標本油一小箱赴部考驗確係佳品發交陳列所至是經營幾及兩載而一切修路購機運機開井等費已支用四萬餘金矣第一井出油日豐成效漸著曹鴻勛亟思擴充乃集司道公議由藩庫撥銀二十萬兩爲官股派候補道鄭思賢赴滬招股二十萬兩爲商股合成四十萬兩間辦嗣因陝人登報指鄭所集股銀有洋股在內鄭用是不願襄理兼之大部來函亦有嚴防影射之說事遂中止曹鴻勛內用於是年十月交卸奏稱商辦愈於官辦繼其任者恩壽奉硃批著恩壽查明情形妥籌辦理片併發欽此

三十四年有日本三井洋行持銀二百萬兩堅欲租辦雖經嚴辭拒絕終難杜彼覬覦陝人因此感觸始稟請設立公司集資一百萬兩改歸商民自辦所有原用之官欸認

作公家股分石油總局亦詳請設立商辦石油公司股本以二千萬兩爲率擬先招三百萬兩爲優先股再招五百萬兩爲普通股其餘分期續招統作普通股所有公欸作爲官股均照公司章程辦理恩壽曾奏請專歸商辦未奉部覆特批准暫行立案時值度支部司員周蘊華因財政困難呈請由本部奏明設立陝西石油公司先儘本部官欸認購若干股再由陝西官欸認購若干餘歸中國商民認購並請簡放大員督辦以專責成大部因派部員薛啟昌洋員栗麥沙赴廠勘查路線油脈計成本總在五千萬元十月奉農工商部函詢陝省招股情形云若照成本集至六成以上自可歸商辦理其應提撥部欸若干作爲商辦官附如不到六成以上則當多撥部欸自應由官辦理添收商股作爲官辦商附務乞查明現集商股確有若干是否可靠以便核議宣統元年三月三部復函催陝撫迅覆以便定議入奏九月由陝省紳商會議申覆云今大部預估需欸至三千五百萬兩之多陝省實無此財力但去年日本某商以甘言誘我幸大帥燭其奸而折其謀陝人之過慮者第恐蹈山西福公司之覆轍耳果能不借資於外人以中國之財力開中國之利源自可由大部主持恩壽據情轉咨十二月經三

部會議乃有暫行緩辦之覆奏

石油之現狀

據技師云煤油情形與五金各礦不同採辦他礦需款浩繁非合多人之力不能成一廠之功一有乖錯所虧折者動數百萬獨油礦不然以資本言購機居十之七開井居十之三機備井成此後款無須鉅工無須多以井成後計之每油百斤用工食器械煤炭藥料等費照北山物價只須大錢八九百文此外粗木箱二洋鐵桶四可值五六百文以此統計每箱成本僅合制錢七八百文又云日本越後之井常深一二百丈淺亦六七十丈美國俄國亦如之台灣井淺者亦四五十丈今此井僅二十四丈即抵油層不惟油質之佳在各國之上即井工之省亦各國所無若掘至一二百丈必更得優等多量之原油據開辦經理員云第一井三月而成約費二三千金此後月可增開一井費亦當可減少現在一井每日出油三千餘斤煉成燈油不止得半此外尚有擦機器去垢污造肥皂製洋燭常油漆之原料惜無精於提取者除供燃燒鍊油之外胥賤售於貧民以照夜由廠運至西安省垣每箱定價三兩四錢較省垣美孚價略減一二錢

以期抵制嗣省局報告出售甚暢第一井所產之油勢有不敷分銷亟應開第二井採廣銷耳試詳其故北山一帶雖經開修車路不過因陋就簡並非坦平堅實其始運送機器尙可勉強而行近則路多陷踣勢甚危險萬難車運且洋鐵作罐滲漏非常一經顛簸幾於五分去一固不得不改用馱運每騾一頭僅馱油四箱計重二百斤需腳價銀六兩因夫攬載必合往返計算故也運費如此之重是以油價不能再減銷場不能推廣而井亦遂不敢多開矣故欲圖擴充而盡地利非先籌運道不可現在延油銷場除西安省垣外僅及本省之延榆綏鄜山西之平陽絳州而美油浸灌之地近已及於晉豫甘秦各省海關近年冊報由美俄波羅烏蘇門答臘等處輸入油數每年多至一百六十一兆二億八萬四千餘加倫價值一千九百九十九萬餘兩列國油業之盛恒由無數公司合併而成(如美孚是矣)集數千百萬之資本竭數百年之經營窮千百人之心力乃克收效每年國稅有納至千百萬者其勢力之雄厚如此而欲與爭衡非合全國之力不爲功考美孚廠油出井係以鐵管灌入海口儲池再裝入輪船大



輸運至各國海口仍灌入彼處儲池中然後裝箱分運內地出售其船須極堅固數用即易緣石油之嚙性最大而易走漏也若遇陸地復濟以鐵路特製一種筒車載運既免傾瀉又能保險到地始行裝箱延廠境內林業不興所有製箱之木板製桶之洋鐵皆須由外運入若運道大通即可到地裝箱則此項運費亦屬可省將來擴充時如製罐鍊油修理翻沙及製造硫酸苛性曹達均須特設專廠自製以輕成本

附商辦保險油礦有限公司簡章一冊

商辦保陝油礦有限公司簡章

### 甲宗旨

一本公司由全省紳商軍學各界提議仿保晉礦務公司辦法以開闢北山石油保全陝省利權爲宗旨故定名保陝預杜外人覬覦

一本公司設立西安省城於現在官辦石油廠外另擬集股千萬元爲公司總額一百萬元爲第一甲廠股額先收足二十萬元即呈驗資本稟請撫憲咨部立案註冊發給開辦執照擇地開井作爲商辦保陝油礦有限公司第一甲廠成立後陸續議設第二第

三等廠依次擴充務以出產日多行銷日暢足抵洋油輸入爲目的

一 本公司每股定數龍元五元每元出入均照陝議平七錢核計收股之次日即與起息  
常年五釐不計閏惟陝省現未通用銀元仍照實銀折收

乙 發起人資格權利

- 一 認出一百股合龍元五百元陝議平銀三百五十兩預繳本公者本公司認爲發起人
- 一 本公司發起股銀以十萬元爲額人數以二百爲限
- 一 本公司所有幹事董事人等均由有被選舉權資格各股東內投票公推
- 一 本公司發起人預繳股銀提充開辦經費不給子息俟開井出油後將所入股本照四倍作股分紅以三年爲限稍示優異用酬殊勞三年以後仍作普通股論

丙 贊成人資格權利

- 一 認爲本公司承集股份者無論多少數目均作贊成人
- 一 贊成人招足百股交本公司者另填給紅股五股酬勞
- 一 贊成人代招股份至五十股以上者有選舉權

一贊成人代招股份至百股以上者有發議查賬之權

一贊成人承集股份及股份至二萬元以上者得選派妥人分管廠事並有擔保清查銀錢之責仍由總幹事等察酌定奪

一無論中國何人若能贊成本公司或承集鉅款數十萬或數百萬元者經本公司查無洋股洋債在內當呈請撫院奏咨立案准附足第一廠百萬元股額另組乙丙丁戊等廠以期逐漸推廣

#### 丁股東資格權利

一本公司全係商辦性質凡本國官紳商學農工各團體有願入股及將地方公款入股者均依商股看待不得稍有歧異

一本公司股東遇有事情准來公司查核賬目惟須先期三日函告公司以便預備招待如藉查賬爲名實係窺覷虛實自圖私利妨礙公司大局仍須遵照公司律第六十一條由董事禁阻查閱

一箇人認二十股以上者有選舉權二百股以上者有被選舉權

一箇人認股至四百股以上者有被選總經理總辦之權

一入股在二十股以內者無分多寡本公司均認爲股東於開會時准其湊足百股舉委代表一人到會與議惟無選舉被選舉權

一箇人認股無論多寡惟不得逾五十選舉權

一本公司成立准由各股東公舉查察人二名查察公司內容并每年公舉查賬人二名隨時至公司查閱賬目

戊職員責任

一本公司幹事人等須常川駐公司遇有應辦各事隨時招集各董事決議實行

一本公司現舉幹事三人董事七人爲額以一年爲一任期至期辦無貽誤准再舉留辦俟呈報商部注冊後即開股東會票舉總經理總辦人等一符公司定律

一本公司除幹事及董事外其餘應延用各人均由幹事人主持取棄董事等概不預以專責成

一幹事人如有營私作弊浮冒侵蝕等事經股東查出證據報告董事複查屬實除將原

入發起股作廢充公外並就近呈請原籍地方官向家屬追賠處以相當之罰

一幹事人等如有任用失人怠荒職務漫不經心貽誤事機與欸項無涉者准股東隨時

稽查報告董事人開會經多數股東認可者辭退另舉

一本公司不論幹事董事發起人或贊成人如有在外假本公司開辦石油名義指借銀

錢撞騙招搖事被騙人不先期據情函詢本公司者與本公司無涉

### 已特別限制

一本公司爲保全陝省利權起見不請官欸不借外債不招洋股並不招一切非中國人

或中國人已入外籍之人之股

一無論發起贊成入股人等查有假冒頂替攬入洋債洋股在內者除將該股金全數充

公作廢外並將直接間接入股之人照勾通外人私賣礦產律稟請懲治

一本公司於申漢川粵京津等着名商埠均擬分設招股處選派專人承集股欸惟屆時

須報由陝省商務總會照會各埠商會移請地方官就近保護登報廣告以杜影射而

### 昭信實

一 本省各州縣除擇定股實商號代為賣票收股外其有股份先由贊成人承集彙報本公司者准由認股人書明姓名住址暨承集贊成人姓名將股金交郵局徑兌本公司事務所核收填寫股票仍由郵局寄交出股人手收取其回條作據以免零散股東往來路途繁費如願親身來交本公司或交贊成人代交者聽之

一 各股東股票如有焚溺遺失者准其書明原委即日報告本公司覓取股數相當之股東作保另由本公司填換新股票給與收執其已失股票無論中外何人拾得者一概作為廢紙無效并登報聲明

庚開會時間

一 每月遇星期日為董事會議日期研究應行各事如有特別要事准由幹事人於前二三日知照

一 每年開大會兩次以三十兩月為期由幹事人於前一月內函達各有發議查賬選舉被選舉權者以便屆時到會與議並將會前籌辦情形當會宣告登報俾眾週知

辛利益分配

一本公司每屆年滿結算一次若油已出井行銷除一切礦租礦稅工作雜費股東官息外獲有餘利照二十成核計以四成作為公積防意外損失及添置機械等事四成提充辦事人酬勞餘十二成按股分配仍將本年辦理情形收支數目列表分送各股東存執登報聲明並呈報勸業道商務總會詳院咨部備查

### 壬賦稅則例

一本公司購買礦地如係民地其糧即隨地過戶由公司照賦則完納如係官地照章納糧得油後祇輸出井稅謹遵礦章第三十三條即不可再納地租以符定章如人民有不願租於本公司作股分利者聽便

一本公司開井出油後即遵礦務新章按照每年所得餘利以二十分之一作進款稅與股東分利之日同時繳納

一本公司開井出油後如運銷出境擬授各省辦鑛成案減免釐稅以資提倡而暢銷行

### 癸章程

一本公司章程係因時因地制宜由衆股東議決公訂以期推行盡利此後如有應行增

減改良之處仍當隨時公議參訂惟不得與商律明定之條例有所違背



## 第二十二案 維持國貨案

議員提議

(附言)此案爲杭議員祖良提議其關於此類案而繼續提議者尙有五案一爲劉議員炳章一爲王議員懷霖與姚議員明德一爲李議員鎮桐一爲錢議員寶鈞一爲李議員涵清茲分別錄之以資參考

### (一)原案提交理由書

(甲)杭議員祖良提議維持國貨案

國體改革以來全國人民爲改易服色所惶惑商賈不興百貨停滯江浙之織工機戶衣業典業生計幾乎歇絕矣幸奉頒布服制命令後禮服用絲織品既經明文規定而一種常禮服仍存馬褂長袍之制南省各貨銷場因之驟形暢旺絲綢衣典各業均賴以不至閉門罷市而金融機關亦日見流通此維持國貨爲事雖微而爲民國培元氣影響極大也際茲工商會議應將維持國貨一層提作議案使全國商民同心一志竭力提倡以維持國貨爲改良中國商品之基礎卽爲擴張對外貿易之預備茲酌擬辦法如左

一請教育部將愛用國貨編入教科書也人民喜用外貨均以未受教育無人以國貨宜愛

之理由向之解說印入人民腦中遂爲外貨新奇所炫惑今若於教科書中多編入愛用國貨之課使兒童心理即恍然於利源外溢之害少成若性風氣潛移默愛重國貨與愛重國家之心可使其同一增進也

一各商會宜附設國貨陳列品也吾國京師及省會大商埠雖已設立商品陳列所然偏僻省分尙少設置府縣地方更無論矣擬請凡屬有商會之地即於商會中附設陳列所陳列各種農工商出產品以資觀摩而備研究使同業者精益求精增其競爭之心也

一宜禁冒牌而嚴罰則也外洋工藝之精固由國家有專利之條尤賴法律有冒牌之禁俾工商業家一志經營匠心獨造中國則不然一人辛苦創造於前衆人作僞接踵於後必致明珠魚目同歸失敗應請通令保護商標獎勵特許發明諸物品其有冒牌仿製者有犯必罰則工商家不憚出其才智以爭進步將來或可與外貨比較短長也

一請研究稅率預備他日改訂條約也中國出口熟貨多因各國關稅苛重之故日漸衰減各國對吾絲織品尤加重稅竟至值百之貨稅至一百以外稅過於本故綢緞對於日本往時年有二萬餘疋之銷路加稅後今則銷路斷絕從前蘇州一方面之綢緞運至俄國

海參崴者歲達百萬元至前清宣統元年俄國加稅運彼之貨亦歸銷滅宜由各省商會共同研究要求改訂稅率爲他日改訂商約之準備使外人知吾全國心理無不欲要求其改輕稅率則訂約之外交家得社會之後盾自易爲力將來各國果能對吾改約減稅則吾對外貿易當驟然興盛也

(乙) 劉議員炳章提議改良中國土貨案

中國地大物博土產豐富應當改良者極多其尤急不可緩者則紡紗織布毛織皮革草帽辦是也本議員久住河南即以河南而論棉花是遍地皆產而山陝之花一概由豫出境自禁烟之後從前所種罌粟之地多半改種棉花日出日多每年經西人購入外洋造成紗布轉運內地民間樂於用之加價十數倍之多能自行設立紡紗織布非獨挽回利權且養無數職工一舉而兩有神益此紡紗廠之設爲不可緩也皮革是軍需要品現時士民所穿之靴鞋亦多用皮甚至皮匣馬配觸目皆是河南本產及山陝輸出者最廣一經外人運出造成熟貨仍銷內地利權外溢此皮革之自造爲不可緩也羊毛一種除張家口所產最多以外即河南山陝民國新定之禮服軍服多係毛呢中國原料雖多製造有限此毛織之不可

緩辦也草帽瓣子豫省西之沁水榮陽東之柘城鹿邑所出之麥草綿軟而色白且耐製造所作不良之草帽不適土民之嗜好每年夏令反加十數倍之價購買外洋之帽此急須提倡設立各種公司改良製造使土民適用方能抵制外貨也無如民窮財困集貨爲艱無從入手現擬懸定一種辦法如大借款成立政府有分撥實業之基本金者請撥給若干再由民間招措提倡開辦如果借款不成或成而不敷分撥於實業擬由商人之名義自借自還呈部開辦援 大總統頒布之八大政綱以開放門戶輸入外貨而利用之且實業之借債係積極主義以本生利以利還本與政府借債但供消耗者大有徑庭之別本議員專指豫省情形而言現時各省及工商部提議改良土貨案亦多擬請將此議案與他案相宜者合併審查

(丙)王議員懷霖提議改良土貨仿造洋貨案

共和以來維持土貨之說喧騰海內外蓋有時矣此次參議院議定服式常服仍依前制不予變更亦未嘗非維持之意以我觀之因噎廢食削足就履不獨維持目的未必能達誠達矣當此大同世界而我獨異顯予人以不同等之看待非計也查日本當變法之始易服

與剪髮改朔同一注重其不易服者不過少數守舊之流而自政府以及軍警學界莫不一律歐裝將由不同等以躋於同等耳惟日本易服金融機關不流於恐慌其要點在能仿造洋貨改良土貨幣不外溢今我國不獨革鞞羽帽購自歐西即以常服言試問上而穿絲綢者曾有幾人下而穿土布者曾有幾人熙熙攘攘服用洋緞洋布暨呢絨者十人而七八甚至日用器具細至一針一縷莫不捨我而就彼猶曰維持維持至可笑亦至可痛也夫當列強競爭時代日趨文化則人民欲望莫不隨物質之進步繼長增高我獨株守窳陋則優勝劣敗必在天演淘汰之列通盤籌畫蓋舍仿造洋貨改良土貨別無辦法且猶是仿造猶是改良我獨便利於他人何也查呢絨等質不外棉與毛兩種至言鞞鞋莫非皮革皆我國固有之原料向特以生貨輸出外國今以自行製造較各國鞞他人之生貨再行製造靈純懸殊其便利一又我國工價廉於各國成本輕則價值不至奇昂對內言則有益於人民之生計對外言則同等之貨價值較減必易輸出便利二由是觀之尙何可以畏難苟安惟手續繁蹟非少數人所能勝任維有鼓舞之提倡之使全國人民以振興工商爲第二性命其庶幾乎用敢略擬辦法如左

一 工商會性質莫要於溝通工商業之智識茲擬以各處工商會爲仿造改良之機關擬定辦法於左

甲 先從原有土貨迅速設法改良

乙 現在衣履自以呢革爲最適用務須工商界悉心研究努力仿造

一 請各省設立實業人才紹介所調查以前出洋遊學實業人才專家揀有畢業文憑者曾由工商部咨請教育部列表普告全國俾得各處工商界隨時延請查前清時代實業生畢業歸來予以出身官階躡身政界久爲識者所笑因之有志趣正大無心利祿高隱山林者或投身於不相當之職務者豈非用非其才良用可惜

一 振興實業以人才爲先略擬考驗實業人才法厥有二端列左

甲 曾經著有各種專門書籍者

乙 曾經試辦各種工業確有成績者

如有具以上二種資格人員隨時由各省勸業長官或由地方實業團體調查詳確開具履歷呈報工商部登記并通告全國周知以便工商界延聘而免行政官錄用實業人員

之不當也

一工商界中如有各種新發明製造品應由公家優予獎勵略擬獎勵方法如左

甲予以專利若干年限

乙予以免稅若干年限

丙予以徽章若干等次

丁國內外銷售處家實力公所由提倡保護

一妥籌調查製造品手續查前清調查表冊亦已所見不鮮究之成績了無非調查之不善乃手續之不完也大致我國調查困難情形約有數端

甲航軌不通處所人跡罕到雖有美質無不棄置於地

乙行政界視調查爲做官攷成苟以塞責上以是求下以是應節節敷衍而汗牛充棟之

表冊幾等於隔年歷本束諸高閣現在人人意中咸知調查爲重總以勿蹈前弊爲斷丙分別調查如有鑛業學識者專調查鑛業有工業學識者專調查工業方有標準儻以不相干人混雜調查乃前清候補道有此本領想民國實業專家決不敢輕於嘗試實

質擔任自應妥籌調查手續

丁分別調查洋土貨原料品某品能製造某物普登報紙俾全國皆知以便從事製造  
一妥籌調查實業經費

甲或中央政府暨各省實業司勸業道籌畫之

乙或由各省工商會籌畫之

丙以上經費專以振興實業不得移作他用

丁酌量各地方情形定經費之多寡列入預算

一就各本省組織相當工廠以本地之原料設本地之工廠運費省而成本輕如黑龍江購遠處之洋紗織布運費甚重尙有利乎

一速請參議院早定完全商法查商法一日不頒布即商業一日不發達以前組織各種公司工廠動輒失敗而辦理者不負責任因之集資等事深種惡果現在即確有把握之工業求人集資莫不掉頭不顧掩耳而避皆無完全商法以維持之之弊也

(丁)李議員鎮桐提議獎勵工藝案



查東西各國藝術競與進步甚速收效甚鉅中華地大物博聰明才力豈無傑出乃自通商以來文告之勸導幾於汗牛充棟局廠之籌設非不棋布星羅起視工藝依然習故蹈常拘守成法莫有改良標異推陳出新者舉凡機器之製造家常所日用予取予求若非舶來物不適用者坐使進口洋貨日增出口盡屬生貨一經他手販運來華遂獲鉅利利源長此外溢漏卮已成莫塞推原其故豈振興之不力提倡之未至歟抑亦獎勵之未得其道耳考歐美當二百年前新法新器絕少發明自英倫首定創製新法新器者國家優予獎勵自是各國踵行風靡世界綜其大綱不外錫爵免稅二端此例既頒人人爭自濯磨講求藝術即瑞士丹麥諸小國每年新品亦多至千數百種論者謂各國富強之基文明之域莫不肇端於工藝良非虛語方今國體改革五族共和侈口自豪者且謂上媿唐虞遠隆法美憂心孔亟者方慮覆轍埃及接踵波蘭無論吏治之窳敗如故軍隊之橫暴如故即外債之要挾百端內地之瘡痍滿目恐飾美之詞出諸口頰而陸沉之禍見於眉睫矣請一言以之蔽當自救貧弱始欲救貧弱當先振興工藝試舉歐美已行之成法收效之良規羅陳大端切實推行其施行規則詳細條目容俟此案通過後由部擬定頒行今謹例爲四端於左

- 一特別品 以能發明新學新理創作新法新器製成物品銷行歐美各埠者
- 一尋常品 以能仿照西式工藝製成日用必需之品通行中國全境者
- 一勳位 特別品擬特定五等勳位尋常品按暫行三等九級寶星各分別等第獎勵之
- 一免稅 特別品免出口稅並減免內地通過稅尋常品減免其內地通過稅各分別等第獎勵之

(戊)錢議員寶鈞提議獎勵竹業案

對外貿易自絲茶失敗我國幾無出口之大宗補救之者則廣東之籐器及江浙四川之竹器是廣東籐器出口人類能言之茲不具述浙江每年出口堅竹蔑絲價約十餘萬元不知外國購去何用蓋電燈中所用之炭絲除用黃秧木絲外餘即以竹絲爲之竹與木均係炭質故曰炭絲不知電學者往往誤稱爲白金絲其竹以水竹爲上白甲竹次之凡堅而柔韌之竹皆可用如人盡知多製出售此我國天然良好一工商品也又四川竹器著名國中其工精價廉人所共認如美國不產竹購一竹凡竹榻與一切竹器其價昂於我國三十三四倍擬請工商部極力提倡從優獎勵則竹業家聞知自能踴躍開辦公司以運竹絲竹榻

各項往美國銷售庶可挽回利權萬一矣

(己)李議員涵清提議獎勵工商給予徽章案

獎勵工商以期日有進步而挽利權

查各國工商如有自出新意製造器械者國家予以專利以獎勵之我國工商初見萌芽亟宜多方獎掖以策進行儻有能發明新意製造新器可以抵制外貨者應由實業司勸業道詳明工商部獎以徽章予以專利以冀精益求精日有進步不使漏卮外溢亦是挽回利權之道

## (二)提出時速記錄

議員萬葆元 維持國貨案無成立之必要如第一條須由工商部轉商教育部則多費手續第二條各省商品陳列所均將次第設立附於商會第三條工商部對於整理商標當然定出單行法規第四條馬議員已提議裁釐加稅案工商部又有條約研究會之設依以上各說是此案無容成立

議員嚴智怡 此案第一辦法無可反對第四辦法與加稅免釐案可以合併審查中間兩

條頗關緊要應請原提議人詳擬辦法再付討論

議員杭祖良 第一條請編入教科書在力禁利權外溢之害第二條注重在偏僻省分第三條嚴禁假冒純爲維持國貨起見第四條爲增加輸出額之地步

議員季新益 此案有疑辦法不完備者但理由亦頗充分且維持國貨辦法當先求根本上之改良不能謂不完備不過一種治標之法非治本之法第一辦法非不能辦到不過請工商部照案編出咨送教育部參考第二辦法即辦不到亦無妨第三辦法意在催促工商部從速提出單行法規第四辦法甚善可與加稅裁釐各案合併研究請議長表決通過

某議員 此案最有價值第一二兩辦法乃消極之辦法第三四兩辦法乃積極辦法請即表決通過

議長 此案討論結果表決交法制商務各股合併審查得多數贊成

### (三) 合併審查報告書

一 杭議員議案請將愛用國貨編入教科書

查此事似可請工商部咨教育部通告各處或請其於審定教科書時批令編入

一 杭議員議案謂宜在各商會附設陳列品

查勸工陳列所既已籌設此節可不必議

一 杭議員議案謂宜禁冒牌而嚴罰則

查王姚二議員議案謂工商界中如有各種新發明製造品應由公家優予獎勵李議員涵清議案謂有能發明新意製造新器可以抵制外貨者宜獎以徽章予以專利李議員鎮桐議案主張以勳位爲獎勵方法皆與杭議員意之大致相同本股等對於此事亦皆認爲維持國貨所必不可少之與擬請工商部通令各地遇有新發明製造品者應由實業司等詳報工商部由工商部獎以徽章准予專利其有冒牌者則按律嚴懲以保商業

一 杭議員議案請研究稅率預備他日改訂條約

查王姚二議員議案及李議員鎮桐議案亦皆有以免稅爲獎勵之議惟現在稅則問題正在請求整理似不必於本案中詳加研究

一 劉議員議案謂宜就紡紗織布皮革草帽辦從速設法改良設法自造

查王姚二議員議案亦謂宜就各本省組織相當工廠蓋此等工廠實皆宜從速創設以

爲挽回利權之計茲擬請工商部設法提倡並請將各地產額銷路詳細調查刊印報告以喚起實業家之注意

一劉議員議案謂如借款成立請撥若干如果不成或成而不敷分撥擬由商人名義自借自還

查由大借款撥款之舉本股等未敢贊同至由商人名義自借自還一節似可不必議及惟各種工廠之開辦需費甚鉅現值金融停滯集資甚難王姚二議員議案亦有妥籌實業經費之議惟亦無的實籌畫之法故本股等審查此節皆謂實業創辦集資既頗不易則政府不能不竭力提倡擬請工商部俟商人集成股分二分之一以上時酌量補助並就已辦之工廠擇其確無弊端實難支持者設法維持

一王姚二議員議案主張以各處工商會爲仿造改良之機關

查各處工商會本有發展工商業之責任擬請工商部通令各處工商會切實調查洋貨銷額土貨產銷情形並勸導商工業者悉心研究設法改良惟原案擬以各處工商會爲仿造改良之機關則本股等未敢贊同

一王姚二議員議案主張在各省設立實業人才紹介所

查此條原案辦法擬調查以前出洋遊學實業專家由工商部咨請教育部列表普告全國本股等審查此節皆主刪去

一王姚二議員議案主張考驗人才

原案所擬考驗方法係隨時由各省勸業長官等調查呈報工商部登記通告全國本股等皆未敢贊同

一王姚二議員議案主張速請參議院早定完全商法

查此事重大本可另提一案且關於請求速頒商法已另有提議案數起則此節可不必議

一王姚二議員主張妥籌調查製造品手續本股等審細此案關於調查一節擬由各處工商會切實調查隨時報明工商部由工商部刊印報告故製造品之調查亦可仿此辦理要之維持國貨實爲我國人民生計上一大問題提倡獎勵之法端賴政府政府有提倡獎勵之實心始能收提倡獎勵之實效故本股等審查此案有不能不希望於政府者二端即

(一)補助獎勵之問題(二)實行提倡之問題是也關於補助獎勵之問題既如前述茲不復贅關於實行提倡之方法雖不一端而要以政府實行採用國貨爲足以鼓動國人愛國之心近今社會維持國貨之一語幾無人不知無人不視爲必要而環顧我國洋貨之充斥如故國貨之滯銷如故夫豈我國人民獨無愛國之思想我國商工業者獨無改良之能力歟抑亦政府提倡之不力有以致之歟夫國貨之維持須賴實力非上下交相勗勉即可以收實效者也各箇人間苟有以維持國貨爲口頭禪而不能躬自實行者已足以爲維持國貨之障礙况政府乎是故維持國貨當自政府實行採用國貨始如陸軍部之於皮革呢絨交通部之於車輛等遇有國貨價值並未較洋貨爲貴時自當必用國貨以資提倡故本股等審查此案除將各議員議案逐條審查報告外擬請工商部轉咨各部各省都督通令各機關請其於購買物品時遇有國貨價值並未較洋貨爲貴者務必採用國貨以符政府實行提倡之意至於獎勵竹業一案查浙江四川產竹甚多設法提倡使之輸出一事本股等亦極表同意惟竹業現尙無洋貨競爭似與維持國貨案無甚關係今既併案審查擬將錢陳揚三議員議案送交工商部以資參考



## (四) 議決條文

### 維持國貨案

謹案維持國貨人人視於要圖然必須有切實之辦法及政府之提倡方有實效茲條舉各端如左以備斟酌施行

(一) 由工商部咨請教育部通令全國凡編輯中小學教科書須提倡愛用國貨之心理以期普及

(二) 由工商部通令各地商會於商品陳列所內務設國貨研究所並調查外人之嗜好以期改良製造

(三) 由工商部嚴定保護商標專律以防冒濫

(四) 由工商部調查國內稅則有妨國貨銷路者須迅籌改良方法

(五) 由工商部與海陸軍及交通部商定凡有需用物品應先由本國各製造廠承辦以保利權

(六) 由工商部通令各省實業行政官徵集各地出品實能抵制外貨者得隨時送部考驗

第二編 議案  
酌與獎勵

## 第二十三案 設立銀行案

議員提議

(附言)關於各種銀行之案凡十有二均合併審查茲彙錄如左

### (一)原案提交理由書

(甲)施議員光銘施議員乾提議中央銀行組織法案

中央銀行爲國家最高金融機關其業務範圍各國規定略同而以發行紙幣經理國庫爲其享有之特權關係甚重設立實不容緩即吾國將來改良幣制訂立本位須藉此爲兌換之機關以收整齊劃一之效今各省競言設立銀行矣資本微薄未得政府之特許不克舉行中央銀行之職務多屬地方銀行性質一遇恐慌驟起無中央銀行爲之扶助提携其影響於實業者何可勝道吾國人已習知銀行之利爲振興實業界之樞紐故發起倡辦者不乏其人而中央銀行尤爲近日應辦要件其效用之宏大無俟贅言茲第從組織方面參酌吾國人民心理程度詳細討論酌定辦法以促其早日成立儻亦諸君子之所許乎查各國中央銀行制度有二曰國有制度曰官督制度吾國苟欲建設究應於何取法國有制度微論國家無此財力且流弊亦多各國行者尙鮮其必出於官督也無疑何則責任綦重非可

任彼一循全私法人一手經理而絕不加以干涉也前清失政信用久墮凡各種股分公司一操入官股有官督商辦名目者資本家咸不敢踴躍入股且商律規定不能完全良善司法不獨立股東權利無所保障惟政府之命是聽電報之事是其前鑒民國建設伊始自力矯斯弊故就用人招股兩方面略陳辦法共同研究冀於組織完善上下相孚早日成立爲振興實業之先導則全國幸甚芻蕘之論未審足副採擇否遵章提出即希公決

一定名中華民國中央銀行其營業之範圍以銀行法規定之

二中央銀行依照有限股分公司辦理

三股本之募集

(甲)政府股本 應先由政府撥款若干入股以爲之倡 (近日財政奇窘籌撥爲難或俟大借款成立後提存作爲公家股本)

(乙)商民股本 以政府及發起人或各法人名義編訂草案說帖交各埠股實信用商家代爲募集(照上辦法較之遣派專員馳往招股者更爲有效)暫存該處銀行成立時撥用

四中央銀行股本酌量吾國情形似宜訂爲四千萬圓先招足二千萬圓即行開辦以後徐圖擴充二千萬元股本除招商股外不敷者由政府足成之

五股東只限本國人民不招洋股亦不得以股票轉售洋人

六中央銀行開辦後於五年內作爲保育時期如有虧折應儘由官股扣抵不攤商股得利則均分五年後基礎堅固無論盈虧均照股計算以示政府補助之意俾人民踴躍入股  
七用人之制度

(甲)銀行董事會由股東選舉與監督協同訂定修改銀行營業細則以杜流弊

(乙)總行正副監督擬由中央政府簡任俾昭慎重以專門大學畢業而又富有經驗者爲合格

(丙)分行總協理由總行監督薦任以專門人員爲合格而以資格高深經驗宏富財產雄厚者爲例外

(丁)發行紙幣監理官宜由政府簡任

(戊)銀行代理國庫其監理官任用與發行紙幣同

(己)行中理事由股東開會公舉交監督總理任用其雇用人員則由監督選用之

(庚)銀行檢查員攤由股東大會時公舉以昭大信巡迴檢查如監督總協等員有侵蝕舞弊情事由該檢查員報告董事酌量事情緩急或開董事會或開股東會以法人名義提起訴訟以保全股本

附則 查中央銀行代理國庫有存款組織金庫組織兩制度存款制固爲完善制度足以資國家財政之利用然非金融機關組織完善易資流弊故各國採用者尙少吾國財政奇窘上下信用未孚遽采斯制必至人懷疑心股東解體揆情度勢仍以金庫制度爲最宜此本案附則主張之原因也

(乙)華議員封祝提議籌設全國工商鑛勸業銀行案

興辦工商鑛各實業資本爲要素之一然有固定之資本尤貴有流通之資本考東西各國其實業之發達得力於銀行者良多蓋各項實業皆設有專門銀行於其缺乏時則准其借貸以救濟之於其贏餘時則爲之存儲以利益之挹彼注茲周轉斯靈一工廠也不啻衆工廠爲之輔一公司也不啻衆公司爲之助緩急可以相通半途不至中止振興工商鑛各業

之樞紐胥在於是故吾國欲興各種實業非由中央設立工商鑛銀行由各省設立分行以資流通不可今國家當此奇窮之時欲籌措大宗款項似亦難言矣然銀行之設又萬不可少於此而欲貫徹此目的其法有二一爲利導富有資財者一爲換給田產契照茲條舉其辦法於下

(一)利導富有資財者 中國資本家出於實業界者多出於政界者尤多而每每諱其有資本之名不能以之流通於社會者此何故耶無法律上之保護及生出種種危險羣相引以爲戒也故資本家之資金愈固藏而社會上之金融愈奇窘在前清時代此習尤甚自光復後市井無知之股實家無論矣其清吏之宦囊充裕或素有家資者寄存於港滬天津外國銀行之資金不下數萬萬元聞此項存款不惟無息且反給於保險費既於個人受損失於社會金融上亦大受恐慌此其有資本者無愛國觀念故失利權於外人耶亦以國家無一真有信用之金融機關且無法律保護有以致之也爲淵歐魚爲叢歐爵之咎非政府而誰屬哉故今欲厚集資本開設全國工商礦勸業銀行莫如聯絡著名資本家及清吏中之素擁厚資熱心公益者授以職權俾負完全責任出而組織五族一家不分界限照外國獨

立銀行辦法凡股東之股金及寄存於銀行之款銀行一體保護即或有資本來源不正者必經起訴判決後銀行認爲公允方予提款否則仍作爲無效至入銀行股多者政府宜特別嘉獎以示鼓勵一面訂定保護規約由大總統布告全國凡屬資本家皆得受法律上保護之利益示以大信昭以大公則有資者自樂於集股不入股者亦樂於存儲萬萬之股金不難立辦合全國資本家之資金設立全國工商鑛勸業銀行以振興全國實業之用人孰無良寧肯寄存外國銀行得利既輕致貽本國社會經濟界以恐慌乎此籌款之法一

(二)換給田產契照 民國改建以來民間田地房產各契似應另予更換以期名實相符一則可清釐從前控冒之弊一則可爲將來整理賦稅之基礎此項徵款假定百中取三約計每省多可得千數百萬至少亦當得百數十萬由各該省內酌提數成由中央設立總行其餘即作爲該各省分行基本金再添行定額紙幣以助長該省實業事出有因理亦正大諒無有不樂從者而或者曰前清與外國所訂條約民國均有繼續之效力豈民間田產契據反失其效力乎曰是不然換給契照正以使其產業得繼續其所有權而給以印證者也烏得有謂爲失其效力耶又或者曰爾來各省生計日窮若行換契恐致滋擾不知生計之



因竊由於實業之不振實業之不振由於資本之不充今徵取換契費設立銀行以發達工商礦各實業即爲國民開闢利源而謀生計也況辦法良善又何致有滋擾耶茲擬具辦法於左

(一)換契年期定以五年爲限每年分二期共十期先換者徵費稍輕後換者徵費遞加以杜因循觀望之弊

(二)征費之規定分爲二種一屬於自己所有權者一屬於質權者

(三)屬於自己所有權者

一已稅過之印契僅換給照尾每張收費一元延長一期照加十分之二

二未稅過之契照載原價征百分之三每延長一期征費遞加然至多不得過百分之六另給照尾一張仍照前項規定者收費

三確係自己所有權而無契據者須由族鄰暨地方公正紳耆出具切實保結經地方官查實無有糾葛仍照前項未經稅過契者征收

(四)屬於質權者只給驗照每張征收費一元延長一期仍照加十分之二

(五)此項經費概作爲工商礦勸業部會基本金不得提作他用

(六)由工商部會商財政部規定畫一辦法後提交參議院議決施行

(丙)華議員文川提議請設地方工商銀行以資維持案

居今日而言工商爲問當此金融窒塞信用全失之時果從何處着手則惟有公請本部要求於大借款議成日提出數千萬歸中央銀行分撥四路開設工商兩業銀行以爲維持之計畫是固然已然萬一借款不成豈能坐以待斃俾工商永無發達之日爰就萬不得已而思其次之所爲姑擬具辦法數條如下

一凡於工商興發之地點必設法籌立地方工商銀行一處以一號而工商兩項各分一櫃合組以成之

一此項股本國家與地方各半分認以籌足之日爲成立之日

一此項國家股本得搭用中央鈔票三分之一

一地方公股得聽募公債及提撥公司之款均由國家爲之担保俾資信用

一各地錢莊自光復以後均失信用難再興復且此項營業爲各國所無應責令改設方針

一面收賬一面將所存資本協同組織此項地方工商銀行凡舊有人材得儘先聘用惟規則應守新章并不得自行另組第二團體以歸統一辦法

一工業皆兼儲蓄得隨時存付

一商業得出支票聽民隨時存付

一此項銀行遇有協濟之處應由國家銀行一體看視

一民間存儲之欸得一律照存付息統由國家保險

一各地資本大者以百萬爲度小者以三五十萬爲率

一相抵之往來得聽通融辦理惟不得憑空收放

一查係實爲工商兩項資助起見其利應照最輕之數藉爲維持

一請咨照民政部限止民間男女首飾不得用金並嚴禁嫖賭以杜奢侈之費而裕儲蓄之

方

一既禁各錢莊此後必改方針所有以前放出之賬如遇抗欠不還之戶得請行政官爲之

嚴追以爲維持保護

一此項銀行籌款大借款果成與否應請本部與地方公團必爲之酌量情形設法以成之  
(丁)章議員漢提議與辦普及工藝徧設工團創立惠工銀行案

竊惟吾國患貧患弱雖達極點強隣猶此迫逼亟圖誘我人民割我土地以擴張其富強政策可見我國之非眞貧眞弱實規畫未及於徧養貧民使其謀生有道而決尙武精神以致貧弱至此也本議員以爲欲圖富強之根本解決以必先與辦普及工藝以養窮黎徧設工團以聯合商農團體創立惠工銀行以疏通其金融機關富強之基其理由即在是矣茲將以上三種辦法大綱條列於左

一普及工藝辦法分入手進行兩層次序試指一處辦理以作模範然後推行全國獎勵各處紳商仿辦其入手辦法曰調查進行辦法曰實行

入手次序

(甲)調查其調查局附設於試指一省之實業司我勸業道範圍內(如無實業司勸業道地方即以該處行政長官之實業科爲範圍)而以工商部擬新設之訪問局總其成而稽核之調查大別有三一曰區域之調查二曰人口之調查三曰實業之調

查

(乙)區域調查爲第一最先入手其辦法由工商部飭令試指一省之實業司或勸業道試選或城或鎮或商埠一處調查其該區域雜居人民之地若干廣長方里詳列表譜附以圖說分存該區長官并送部備查(按)大約所有游民貧戶多集城鎮商埠區域內其在鄉村人民自有農業可安其生不必調查也

(丙)人口調查其辦法將試指一處之城鎮商埠人口冊已編成者復爲查明未有冊者即爲調查該處大小貧民分赤貧次貧兩種每處究有若干數貧民詳列表譜分存該區域長官並送部存查

(丁)實業調查其辦法將試指一處之起居衣食日用品消費品每年每項由本地出產製造者若干由境外國外輸入者若干以及本境所有出產而未經製造者若干種類均爲詳分細列調查明白著爲圖說表譜分存該處長官並送部存查

進行次序

(甲)實行其實行辦法先以該試指之一處或提集公款由所設之惠工銀行貸款(其

銀行貸款法詳惠工銀行章程內)計若干數目爲基本將所列之人口調查冊中先查出其本地出產製造品之應行推廣而獲利者即招其該處人民之赤貧者爲先辦之工藝然後招集人民之次貧者辦理本境出產而未經製造品之工藝逐漸仿辦境外國外之工藝而辦法大別有三曰箇人之工藝曰數人合作之工藝曰數十百人合作之工廠

(乙)箇人之工藝如縫紉編織製造單簡物品等類可發與該箇人取保領作

(丙)數人合作之工藝如以機器織布及其他以機器合作等類可賃屋派人管理使其上工作活

(丁)數十百人之工廠如絲紗毛織廠等類可招集入廠作活

一 備設工廠辦法以能保衛應徵爲責任其大綱列左

(甲)凡工業藝匠自十八歲以上四十歲以下均須分出時間令先習兵式體操次習步兵戰法與商團一致進行

(乙)操練純熟每月小會操一次每年春秋開運動會各一次工商團聯合會操一次平

時保衛身家工廠有事時推選應徵禦敵

(丙)所有應用軍械須與陸軍一致

(丁)所有一切章則略仿商團變通增益其詳章臨時規定

一創立惠工銀行辦法以兼辦儲蓄爲必要大綱列左

(甲)總行設於國都地點分行以次推行但以專作關於工業事項之金融機關其各處分行應准商民自行照章設立

(乙)總行基本金至少以二百萬爲額分行至少以二十萬爲額兼收商股一律有議事查賬權

(丙)無論總行分行均須兼辦儲蓄

(丁)貸款與工廠須有抵押品貸款與工人須工人之有存款者作保而出入行息務較商業銀行特別減價增其償還法均用逐年逐月攤還以便金融周轉

(戊)此項銀行應由財政部明訂限額特許出用紙幣

(己)所有一切詳章細則臨明規定

(戊)劉議員炳章提議改換行帖集款與辦實業銀行推廣工商學堂案

粵維民國肇基百廢待舉惟以經濟困難遂致今日之現象內而政府外而各省罔不以借債爲生活債台高築抵款纍纍長此不變焉能成國現在中國雖貧苟能上下同心不難挽斯危局惟有改換行帖一法裕國便商一舉而全體畢振也查我國行戶本是商家自應改隸於工商部與從前無商部時不同民國建立自應一律改換民國之行帖或改帖爲照以示四民平等之意此改換行帖之理由也行戶一業在周爲官自漢朝重農抑商以後取名爲牙儉日與皂隸爲伍公正商人竟至不肯充當行戶爲商業之機關各商自不能以離開行戶前清時代官吏壓制行戶行戶則挹注於商人行秤行斗可以上下其手銀色錢色悉聽行戶之抵換買賣兩家不得當面交易甚至貨物銷售銀錢無著商人有貨不敢存行種種弊端筆難盡述商人之不信行戶與商人之不信官府者若平行綫沿海口岸吸受文明易行戶之名而重之曰行董上流社會遂多置身其中故各海岸市面獨有振興之象若在偏僻之地陋習未變直是商家一大障礙此必須整理行戶之理由也商業金融全賴銀行爲之補助中國現無信實之銀行故商業異常呆滯查中國行帖祇以河南一省約略調查



計八萬張餘以全國統計不下二百餘萬張其以數家共領一帖或憑各州縣給照開行者尚不在其內將照費以最小之數目每張作二十兩牽算共計得銀四千餘萬兩再每年每照酌收常年照稅按原領照費收十成之一每年又可得四百餘萬兩借此鉅款創設工商部之極大銀行可使四民相信不難令各大資本家已存於外國銀行之巨款漸漸收回存儲於自己公共之府庫我國之金銀機關從此活潑凡百實業不難舉辦此興辦實業銀行之理由也我國工商之不發達者實因缺專門美術各省所設之工商學堂甚屬聊聊即有一二僅在初級普通地位不敷造就人材之目的若於此次改換照費內酌提幾成作為各省會及各大埠之工商學堂開辦經費再與銀行每年餘利項下暨各行每年之照稅作為學堂之常年經費有此的款學堂不難漸次林立此推廣工商學堂之理由也如此辦法裕國便民似無窒礙如果財政部以此為財政之屬沿清舊例借相爭持則大有誤會者我國實業政府本當有補助金方為盡民國之職現在就商論商無殊自行籌辦省得政府再行為難多費周折況且此款是積極主義并非消耗作為銀行基本金補助工商之金銀即是補助政府財政之後援想財政部通盤籌畫謀及遠大必不致為眼前一部分之區區小利

阻礙工商莫大之進行貽誤大局蓋地方舍去此款尙可借籌他籌而工商部舍去此款即成一籌莫展况歸於地方各署動用有去無來一擲皆空何如歸於工商部銀行存之以母權子實一本而萬利兩相比較其歛之宜彼宜此固已人人所共見而無須爭辯如果各省地方官有每年例向所收之帖稅一旦化爲工商部之所有恐又爭持可於財政部調查各省預算案內應有若干由工商部於每年所收各行照稅項下按預算表數撥還似不能再有措詞阻礙也以上情形應由工商部據情上達 大總統交議院表決後即請 大總統命令實行維聞長沙上海等處已由本地更換新帖當以新帖更換部照似不能再收其費將來實行自應分別辦理茲擬辦法分條列左統乞公酌

- 一 凡各行戶應換民國部照者由工商部移咨該省都督通飭各地方官再由部派員協同各省商務總會轉知各分會將所有各行之行戶切實查明彙積報部由工商部發換新照所有舊帖及各省藩司暨各州縣所發之據一律繳部注銷嗣後無新照者不准開行
- 一 更換新照應由該省都督據咨出示再由各商會通知表明換照原由暨照費之等次數目於各省各州府縣城鄉內外及各市鎮一律張貼使四民週知

一 換照之費擬定爲頭二三四五等頭等二百兩二等一百兩三等五十兩四等三十兩五等十兩按行業之大小各埠之情形分別酌定等差

一 照祇准開設一行不得如前清積習同名共照如有新開之行必須先行報到商會由商會查明確係公正商人實有資本若干再由商會轉報總會註冊由總會呈工商部方准領照開辦

以上四條是更換行帖之大畧辦法也

一 凡經換過部照之行業應改爲某經理不得再稱行戶名稱珍重自有公正商人充當之

一 部照內須載明該行經理是爲上等商人所有地方行政各官均須優於禮貌不得目爲下流社會以享脫離官府歸入工商部之利益如有不遵此次約法摧殘勒索供應者准由商會據情上達得邀工商部之保護

一 各行經理既脫地方吏役之挾制勒索又不供應地方之種種差費且受工商部之保護自應公平交易不得再有前清各種積弊如有蹈前惡習者罰令除名追照消毀

以上三條是整理行戶之大略辦法也

一實業銀行由工商部組織於京城設立總行各省設立分行俟全國成立後再推設各國專以補助實業金融機關爲宗旨

一銀行章程宜仿照歐美並參我國各地情形辦理

一銀行經理每行二人一由工商部選派有專門銀行學識者一由該省商務投票選舉以熟習該地商業情形并有銀行之研究者呈部委任

以上三條是興辦實業銀行之大畧辦法也

一工商部之學堂不收學費所有教員課程全由工商部議訂

一工商學堂宜分初級普通專門三種各府州縣設初級各省設普通京師設專門

一學堂之內宜分兩層將貧寒子弟授以淺近職業以手工製造爲目的將聯穎子弟文理清通者授以性情相近之學業畢業後再資送出洋廣學各種新美藝術

以上三條是推廣工商學堂之大畧辦法也

凡上四綱草擬大畧辦法如能議決實行應請工商部博採羣議再訂詳細章程

(己) 何議員昌營提議請設商業銀行案

信用者國家之生命而銀行實操縱之故西人之信仰國家每如其信仰銀行銀行者金融之總關鍵而具有紳縮之活動力者也吾國商業之不發達每歸於生產之窳敗商業之不興商律之不訂然以本議員思之此尚非根本之差誤商者以資本爲第二生命者也必有一資本而後得一資本之用其業務已滯而不靈乃有資本而或取現之未能或兼顧之不暇或爲不動產所占據并有資本而不能用其有害於經業者更爲不小有銀行以操縱紳縮之而後資本乃化板爲活動也考歐西銀行之發生始於十六世紀後荷蘭東通印度商業繁盛之時可知銀行之關係商業甚鉅銀行之大要雖有減收存款發票諸職務質言之則以富人而集衆富以貸而已貸人之款而復貸款於人此最適於商業活動之性質貧富之周轉有銀行以爲關鍵則信用昭着人集爲之生長之發達可斷言也今擬請於中央設商業總銀行於各省商埠地方酌設分銀行專理商家存放或代借等事如蒙大衆贊同並擬大綱如下尙祈公決

(庚) 趙議員端提議設立工商銀行案

吾國今日而言振興工商業非空言泛論可畢其事工商部召集各省代表會議預定工商政策之方針亦非虛語浮文遂完其成且今後之中國若不急從工商業着手速謀所以進步發達之樞要前途茫茫險象堪虞夫振興工商業之要素不外提倡教導保護補助獎勵五大端不如是不足以振興工商業也欲實行此五大端又非工商界特立有絕大之銀行以資周轉則金融停滯不獲收流動之利益工商業無所準則無所依賴保存尙難豈易發達此設立工商銀行之不能一刻緩也惟是國幣空虛民生凋困不有特別之辦法不易收成立之效果資金如何籌集辦法採何主義至是首先研究之問題工商銀行性質別爲二種屬於不動產者爲農工銀行屬於動產者爲商業銀行在日本爲農工而設者曰勸業銀行爲商業而設者曰興業銀行如工商部財力能及可同時開創興業勸業兩銀行否則先辦工商銀行分科理事一俟業務日漸效益即可設法分立至於工商銀行之資金如純由政府籌集即採國家銀行制度設政府能力不及抑不便由政府獨力組織須招募商股者即採商股有限公司制度但工商銀行係提倡保護實業性質絕不能以營利爲前題與純粹商業銀行不同似宜由國家獨力創辦自易達保護工商之目的抑必照交通銀行辦法

招集商股則凡銀行內一般保護特別之消費應由國家負擔方爲公允至銀行之區域與政治區域不同總行當設於商場樞紐交通便利之處東西南北各通商大埠均宜各設分行總行資金預定二千萬元分行須斟酌地方肥瘠商業繁簡而定但至少須二百萬元我國號稱貧弱數十年矣占如許之廣土擁衆多之人民質美物豐甲於全球有國如斯而無一母財銀行以維持社會金融正貨複雜外幣得以充持國內致使中國工商業一蹶而不可復振者此其因也爲今之計別無他法惟有力謀金融機關之統一急求工商業之發達使我有母財銀行以立則提倡保護工商業乃可見諸實行否則此次會議終不能見良好之效果惟有徒託空言等諸談兵紙上而已謹擬大要數條如左用希公決

一 工商銀行專爲提倡內國工商業而設微論官股或官商合股開辦之初應由工商部主其全權(但發行紙幣等事應遵守中央銀行規制)

二 工商銀行資本籌集方法有二

(一) 由政府以部令籌集者

(甲) 實行換田地稅契之收入

(乙)實行換行照費之收入

(丙)由大借款項下籌撥若干

(丁)發行地方公債票之撥入

(二)由國民直接擔任者

(甲)特招內地紳商股款

(乙)特招海外華僑股款

三工商銀行屬於國家全力創辦者銀行條例及職權細則即由政府頒行屬於官商合股抑官助商辦者應採最近銀行通例由股東會公擬造呈工商部核准施行

四工商銀行徵論官股開辦之初必須由工商部先委富於學識經驗對於社會可昭信用者若干人共創斯事俾期易於完成

五工商銀行全爲發達工商業之要素若銀行辦法決定必須招集商股及發行地方公債等事此次各省及華僑工商代表均各負有輔助成立之責任擬請工商部加委各代表爲工商銀行創辦人各代表歸各原省實力倡導合力助成此舉工商部對於各



創辦入須定獎罰之則以杜假公濟私之弊（創辦人權限另章規定）

六工商銀行開創之初應由工商部先委一學識兼長之銀行專家督責總理其事以專責成

七工商銀行籌款方法與財政部關係極密此案表決後應請工商部與財政部及參議院力爭贊成實行

八工商銀行須極端主張股分有限公司辦法遇有國際戰爭之時方不致受極大之危險且籌款法雖有兩種區別均皆出諸國民似宜將兩種籌集之款均作民股惟於股息中分別規定其最少之成數可也鄙見如斯當否統希公決

（辛）陳議員謨姚議員明德提議籌邊實業銀行議案

經營實業非先設銀行不可我國貨幣素不統一此省之紙幣至彼省即不能用加以各省濫發漫無限制以致現貨空虛信用全失公家不設銀行則一般工商界不得不藉外國銀行爲匯兌機關因此金融機關操諸外人之手國內現金幾盡流入外洋而邊遠省分爲尤甚西北一帶如新疆西藏蒙古奉吉黑三省金鑛富饒甲於全國每年採出金砂除官金由

公家收入外其餘鑛丁所獲現金不能直接帶回本籍因無完全匯兌銀行不得不兌換俄日紙幣而携帶之現就黑龍江之黑河一處論之產出金砂年約四十餘布袋合計值金五百餘萬元其餘如東三省之糧食木材蒙古之牛羊皮毛每年出口亦不下七千餘萬元而疆藏尙不在其內如此鉅欸易彼紙幣以實易虛可勝嘆哉查內地實業銀行已漸次設立惟邊省尙付闕如國家若設立籌邊實業銀行應請先擇交通便利商務繁盛之區如長春或哈爾濱設立總銀行於奉天吉林黑龍江三處省城以及黑河烟台天津設立分行先將東三省流出之金砂及外人購糧之現銀收回其所獲利益即以興辦各種實業俟資本充裕再行推及蒙古新疆西藏各要埠則擴充自易用具辦法數條如左統希公決

(一)籌備銀行資本籌設銀行必先籌備資本一千萬元由商界及各省公款籌集五百萬元俟外債借成請由部中提撥五百萬元查日俄於東三省所設銀行資本半由人民籌集半由政府提補近且增設北滿銀行專貸與小本營業各商人我國欲謀工商業之發展不可不從東省入手

(二)籌備資本辦法 商股暨公股五百萬元擬請三省都督設法提撥奉吉黑三省由原

有之官銀號內勻出公家存款二百五十萬元其餘二百五十萬元擬由三省暨外埠招募  
(一)紙幣不得濫發 銀行發行紙幣必須照實業銀行則例所定額數發行國家銀行紙幣俾與全國各市鎮俱能通行無滯則信用既昭而推行自易

(一)設銀行之效果 銀行既備黑河一處每年可收回現金五百餘萬元哈爾濱長春公主嶺一帶外人購買糧食必持現銀兌換我通行之紙幣始可向直接產糧區域購糧每年可收回現銀五千餘萬元

(一)設冶金廠暨造幣廠 黑龍江金廠林立每年產出金砂為數甚鉅擬請仿俄國道勝銀行辦法附設冶金廠並請設造幣廠於產金地點將所收金砂設廠製為金幣輸入各省於全國金融裨益匪淺

(一)此案關涉財政應請工商部咨商財政部早為實行並請咨行奉吉黑三省都督查照辦理

(壬)王議員運熙提議徵收各省田房改換民國契紙費作改設各省實業銀行案

中華天府產物殷富本身固具有富強之資者也宜乎原料既夥實業必興徵之歐美比比

皆然乃觀吾國工商礦業毫無進步推繹其故而知實業界之無金融機關不能不急謀設立也夫發達實業需費改良製造需費擴張販賣需費採掘礦山需費窘鄉坐守仰屋嗟貧我中國將無實業發達之望國民經濟之萎縮必將長此終古也本議員管見及此建設金融機關以補助實業之進行爲萬不可少之舉直言之即設立實業銀行是也當此財政困難之時資本難籌又不能不於萬難之中籌一最當辦法以徵積此項巨資作爲銀行基本考之民國成立以來所有各省田房契約仍係滿清印信國體變更似難昭信擬請工商部會同財政部將此項契約加蓋民國印信粘貼契尾填入原價酌抽契費徵按價收以五百兩以上者抽銀十兩一千兩以上者抽銀二十兩如此推加每足五百兩加徵銀十兩五百兩以下免征仍照給契尾換粘以各省所得即作設立各省實業銀行基本每省計算至少可達一千萬兩以上並於規定徵費數目發給銀行股票使有資人民出此細小之數無礙於已而得產業上之信守兼得爲偉大銀行之主人翁股票尙可收利益於後我中華國民未有不樂於承認擔負之理國家借此應辦事宜得積土壤而爲邱山滙衆流以成河海我中國工商礦業各界咸受其福將見實既與同胞少游惰之人國貨暢銷金錢無外溢之患

民國前途莫大之幸亦工商鑛業之福也謹擬辦法數條即請公決

甲 契尾之規定

一 契尾由中央規定蓋印頒發各省加蓋各地方官印信粘入舊有契紙之後並將舊有契紙加蓋民國地方官印信以昭信守

按換契只加契尾不換舊有契紙者以免糾葛因舊有契紙出賣人書有親押繩然改換出賣人書押實難作到

一 加換契尾應將原有價金填入

一 此項契尾應用四聯單一繳中央一存本地方官一存銀行一粘入契上

乙 徵費之規定

一 契費規定五百兩以上徵銀十兩一千兩以上征銀二十兩每足五百兩遞加銀十兩不足五百兩者免徵

一 徵收契費時由地方官發給應徵銀數憑單到籌辦處繳銀換給股票再執股票到地方官處領取粘換契尾契紙隨執契紙股票到籌辦處驗明註冊即認爲銀行股東

一徵收此項契費爲設立各省實業銀行基本金不作他用

丙銀行之規定

一銀行照股分有限公司辦法辦理先設銀行籌辦處於各地

一銀行股分規定十兩一股均不得給息

一銀行紅息及章程均俟股東會規定其籌辦處另以細則規定之

丁承辦人之規定

一承辦人由此次各省實業團體代表擔任各省之事作爲各省倡辦員並由倡辦員回本省於各縣農工商鑛實業團體公選股實可靠者四人辦理本縣之事作爲籌辦處人員都會地方公選二十人辦理總綱之事均會同地方官廳辦理其工商財政兩部及外省都督民政長各地方官均有督辦之責但不得犯銀行之規定均認爲承辦人

一承辦人繩盡義務不支薪水夫馬等費但銀行紅息得酬勞承辦人之紅金其多少由銀行章程分別規定之

以上各條不過略舉大概俟案成立後再修定各項細則

(癸)沈議員鏞提議疏通各省金融機關案

溯查民軍起義之前一年上海漢口迭遭錢莊倒閉釀成全國金融之恐慌其病根伏於辛丑和議告成賠款驟增之後每年進出口貨物相抵實不敷銀八千萬兩加諸賠款六千萬兩流外入國現銀每年一萬四千萬結至宣統二年止共被搜括現銀十二兆六千萬兩致將各省滋膏吸盡而政府不覺也設值橡皮風潮起一發而不可收拾此不能以商界虧倒言應從根本著想實係全國精髓竟被各國收拾乾淨迨至上年國事變更演成絕大空虛支持已及一年民窮財盡人人腦經之中希望大借款成開設中央銀行即可補救本員意見不以爲然蓋中央銀行先行收回各省臨時所發紙幣未必能有餘力可以疏通商業之機關考各國之經驗如滙豐道勝正金各銀行皆非國家所設我民國中央似未便直接開設銀行應由工商部組織商股性質銀行而補助長存不動之鉅款夫然後方可行其種種之所應爲較爲合格本會建議開設銀行爲疏通計者已不乏人本員亦必重複提議惟更進一層着想將來無論何種性質銀行成立仍與失敗之商業背道而馳假如某省有一莊號存欸五十萬欠欸亦五十萬自遭前上兩年險惡之風潮其內容已敗請問接濟乎抑聽

之乎接濟則恐後之借給補前之所虧聽之則存者欠者互相攔滯永無疏通之一日將來全國核算損失正不可以數計嗟乎此兩年內阻塞不通大致類是各代表進京參預議會全國商界莫不盼望政府有疏通之策而使各業獲來蘇之望則目今現象萬一實業停工外人乘機而動出口愈少進口愈多則大局愈見其窮擬請工商部長專案呈明 大總統宣布命令凡各省製造土貨之實業各廠由地方民政長妥爲維持勸勿停工輟業一爲土產貨物不致短少一爲養成工民不致賦閑候政府籌銀五百萬兩借給各省商會歸商會組織一維持商業銀行將來工商部另行計畫鉅款長存於該銀行爲不動存款一切規則應以法律護助交工商部從嚴修訂至維持方法擇定首要地點如漢口上海等埠及各省總要之區分設支行凡經驗素優僅一時周轉不靈者准其投所將存欠實數列冊報明由商會調查屬實者借款維持而注重於簿記法俾便隨時稽考祇能取挹注之盈償前者之虧不得以維持之歛私還宿債似此疏通大局必有成效可觀前一切商業法律均可從而取締萬一辦無成效則大局何堪設想值此消極時代不能不以解救爲前提先慰全局之人心或有活動之希望謹具此議伏祈公決



(子) 錢議員寶鈞陳議員其昌楊議員巨川提議民國工商業根本問題組織實業銀行  
建設母機工廠案

立國於世界欲以人力與列強爭舍發展工商政策外無良法第日言發展工商而工商卒以不振者其咎者舍本逐末規規於工商業之皮毛上推求支節上之敷衍而於根本解決上未遑講究也故近年來熱心工商人士莫不曰土貨改良也釐訂稅則也保護貿易也開採鑛產也整頓絲茶也以及其他種種誠亦爲工商業上必要之圖而何以卒莫能收效者其故何在則以味於根本問題故也夫工商發達之要素一在金融之流通一在機械之良善查列國工商之所以蒸蒸日上皆由此二者非常充足完備之所致斷未有金融遲滯機械苦窳夢夢焉從事慌慌乎空談能有濟者也由是以談欲我國工商業之發達宜亟亟注重金融與機械無疑義矣一組織實業銀行所以流通金融也此銀行宜由國家提倡政府與人民合力創辦基本金至少須在一萬萬元以上首先由工商部咨請財政部於大借款或其他的欸內籌撥五十萬元其餘半數由全國人民集股湊足一萬萬元即行開辦此項銀行專供實業之用舉凡一切興辦非關工商實業者不得挪用有此雄厚之基金然後工

商界之金融庶幾流通無滯金融既已充足則土貨也絲茶也鑛產也以及其他種種自可次第舉辦脫拉斯政策自二十世紀以後日漸擴張內國實業金融界無團結之大能力不但內界散漫遲滯乏進步之實效亦且對於外界列強經濟趨勢烈風潮之橫來抑將隨之波靡矣故急急組織金融機關創設強有力之絕大實業銀行誠民國工商業根本上解決之第一善法也二建設母機工廠所以改良機械也商業銷路之暢盛與否全視乎出品之美惡出品之美惡又專視機械之精粗世界愈文明人工出品愈進化可預料再後一二世紀幾於無事無物不以機械代人工造成一機械的世界而由機械以製造機械則此製造機械之機械其作用最大其效力最廣其需用最急實人文進化之一般抑工商業根本之問題而我國家今日不可亟亟建設者則曰母機工廠是也前清設農工商部與辦實業亦歷有年往往得不償失其咎在舉凡製一器作一物莫不仰給於外來之機械無母機工廠故也我國今日工藝學尚未十分發達欲自造最精良最完固之最大機械誠屬難事但一般簡單切進之機械猶不令自造將欲依賴外人至於何時已乎况真欲發達已國工商非先從製造簡易機械入手不可此根本解決法擬請工商部咨商財政部籌撥巨款先於交

通便利中央重要地點建一絕大母機工廠專造關於農工鑛各實業界今日最需要之簡易機械以爲提倡開發之資此工廠既可獲無窮利益又造工商前途最大幸福此舉關係不淺竊以爲不能不急宜注重者也以上二項一曰實業銀行一曰母機工廠題爲民國工商業根本問題諒有識者類能知之俟此二項辦到其次訂商律工場法種種次第舉行工商前途或有多乎至於詳細辦法後當續陳是否有當尙希公裁

(丑)曾議員鼎勛提議籌設商業銀行以活金融而維現狀案

商務至今日敗壞極矣反正以來蹂躪幾半天下各省商務直接之損失洵不可以數計金融滯塞倒塌頻仍匯兌不通借貸無路商人值此時局已臨絕地而外人乘其機勢急起力迫全國商人命脈幾操於外人之手若不急謀補救恐全國市場一蹶不可復振補救之策非從根本上著手萬難有效刻下中央銀行雖已成立而欲普及於各省且其能力能否補助市面尙不可知擬請由工商部籌設商業銀行咨請財政部於借款內撥銀二千萬兩另發公債票二千萬兩先設總行於京都其大埠如上海漢口廣東天津重慶等處尙日成立再以次推及於各商埠庶金融機關日漸靈活目前現狀既可維持陸續舉辦實業亦不至

有束手之歎氣脈貫通生機可望否則商家命脈一斷即日言保護日言提倡仍恐無補實濟也謹將辦法列後

一商業銀行由部籌定的欸作爲補助金只認月息不分餘利

一商業銀行由部精選商家資望素孚確有經驗爲全體所公認者爲總辦其營業一切由總辦主持部中不能干涉但仍得有監督之權

一各埠分行總經理由各埠商會公推咨請總辦委派但須限以資格並負連帶責任

一總分行可獲餘利除分股照章分派外其餘紅利按年存儲生息以爲償還部欸之準備  
不論何事不得挪移

一商業銀行之欸專供工商實業之用其他項事不得向銀行撥欸

一商業銀行發達後逐漸將部欸償還如及半時可由各商會自行集股補足永遠歸爲商辦部派監督屆時應請取消

一商業銀行詳細辦法應遵頒訂銀行條例辦理

以上各條不過大致辦法在公家借欸既非付之消耗且能提倡全國實業在商家既免目

前恐慌且能謀將來遠大利益似較支支節節而爲之者有別是否有當仍望公裁

## (二) 提出時速記錄

議長 今日第一案係中央銀行組織法案請提議施君說明

議員方時簡 施君未到可接議第二案

議長 第二案籌設全國工商鑛勸業銀行案請華君說明理由

議員周錦祥 第一案施君第二案華君皆未出席本員可代爲說明擇其要者畧與諸君

商權照理由書說明

議員劉炳章 只有換田地稅契及牙行二案尙待討論至於銀行案件表同意者不少可

不必再爲報告

議員嚴智怡 第四案不是籌設銀行案應分別說明

議長 頃有議員提議將列於議事日程之九案多係關於籌設銀行之案擬請省畧說明

即將各案合併呈送工商部但第四五九案須另加討論

議員周錦祥 與辦銀行首在籌款籌款方法究應以何者爲最要諸君如有意見請發表

議長 先將關於第四五九案加以討論

議員劉炳章 第五案原本分爲四項改換行帖整理行戶與辦銀行推廣學堂其提出之議案不少可以歸併不必說明至籌辦銀行以前提出之各案亦甚詳盡本員之提出此案意在藉改換行帖整理行戶以集鉅款行戶在前清時代先歸戶部管理後改歸度支部現則隸於財政部前本無所謂工商部至前清光緒廿九年始設農工商部至今日四民平等自應不得賤視行戶一律改換行帖改歸工商部直接管理查從前各省有由藩司發給行帖者有由各州縣官發給者有三五家共一帖者有無帖而開行者本員前在河南查得藩司已發給行帖八萬張其由州縣發者尙不在內統計應不下十萬張以二十二省計之應發二百餘萬張溯自漢朝重農抑商以後行戶即名爲牙儉日與皂隸爲伍所有公正商人均不樂充行戶官府視行戶甚輕行戶對於地方官視之如天之尊地方官向不與行戶一見全假手於差役差役從中魚肉行戶受官府差役之壓制吃莫大之虧損受無窮之障礙至於換帖之價有三千者有八九百三五百三四十者不等從前皆地方官自爲價格無一定之標準有提爲正收入者有割歸爲地方行政經費者如將行戶提爲上等商人巨款立

可籌集至如此辦法窒礙之處有二一財政部二地方行政官財政部如仍前清舊例以此款應屬於財政我輩可以理直氣壯之詞相爭查財政部現所收入每年不過兩三萬實僅區區之數再者我國開辦實業政府本當有補助金如不能協助以此款撥爲補助銀行基金或可得爲政府財政之後援何也有此巨款開辦銀行以母權子以本得利現在財政部補助於工商界者甚小日後銀行所得之利爲政府財政之後援者甚大况財政部之收入有限至於地方行政官一面本有劃歸地方作爲行政經費而列於預算案中者如提爲銀行之資本地方行政經費必有不足之虞但已列出於預算案中而作爲地方行政經費者甚少大半各地方官飽入私囊其查出飽入私囊者盡行提歸工商部其已列於預算案中者可於行照稅下如數撥還必不至有所爭論此爲提案之理由至於整理行戶亦是切要之圖以前種種弊竇豈可不急急設法革除之且行戶有極大資本者甚少如湖南等省偏僻之州縣糧食一層每恰合一天二天之用如三日天雨則有斷糧之虞一遇飢荒即無從設法如行戶有資本者勢必有所屯積一遇飢荒便可無虞此方面甚有關係所以行戶不能不整頓之處整理之法第一先使行戶不得仍用舊時名稱應當攷定資格然後始能

辦好總之此案如本會諸君討論結果贊成此種辦法應由工商部與財政部交涉

議員陸灤 本員有質問行帖向來財政部有牙稅一種是一種極大之收入此事是否與工商部所提出之交易所案相同如此種行帖須向財政部交涉恐難辦到應將此項收入由財政部撥交工商部辦銀行如此則權限方可劃清不致混淆惟此案交付審查爲日無多

議員劉炳章 陸議員灤之說甚爲佩服不過行戶如果由財政部收入該行戶恐不願意若由工商部收入辦銀行則彼等無不樂從聞有人說上海湖南等處行帖已經換過如此案成立何妨詳加討論好在本次會議各省代表均有儘可將各省情形不同之處略爲報告

議員方時簡 中國銀行之所以不能發達其原因在辦理銀行之人不得其法如果辦銀行者皆有信用則銀行必能發達現在徒在改換行帖等處着想本員甚不贊成且印花稅已經與辦在即如於印花稅之外再改換行帖使人民加重負擔此事恐難辦到

議員姚明德 今日九議案並不純粹是銀行即如章君所提出者以工藝爲前提籌辦方



法均未提及至改換行帖此意甚好但以改換行帖集此巨款辦銀行本員不知何時方可辦到第九案王君提出之案亦非常贊成不過將各省田房徵收一種款項與辦銀行本員亦認爲緩不濟急且現在國家稅與地方稅尙未劃清若徵收田房款項與辦不知何時始能辦到但現在銀行非常緊要頃有人說將九案合併審查既然性質不類即不能合併且第四案是以工藝爲前提應當另行提出審查本員看籌邊實業銀行此時最爲緊要因東三省地方無論興辦何種事業概屬紙幣毫無現銀現銀俱爲日俄兩國所捆載以去故急宜在東三省設立銀行發行紙幣故以籌邊實業銀行更爲要着若東三省不急爲設法將爲第二之庫倫

議員劉炳章 創辦銀行一時在大借款內撥付特大借款尙未成立不得已始有改換行帖及徵收田房兩種辦法

議員王運熙 本員所提出之議案本是財政部之事但工商部之事無一不與財政部有關係者田房一方面財政部曾經提議數次此種徵收並非加重國民負擔確爲變更國體起見當然舊契效力全失故民國應得另行規定辦法如由財政部徵收民間必起反對不

若將此款設立各省實業銀行人民自必樂從但換契之時如舊契繼續爲有效力則又多一契據本員以爲此事由工商部會商財政部與各省代表各該省團體聯絡方可辦到如財政部將此款辦中央銀行恐難辦到徵收辦法擬定有五百兩以上之田地收銀一十兩一千兩以上者收銀二十兩如此遞加此事必能辦到即如本員在四川如果此案通過則四川一省必能辦到至於契尾必須由中央規定蓋印至於征收契費時之手續必須規定蓋欲互相牽制不致有弊承辦人尤爲要緊宜由各省實業團體代表擔任各省之事作爲各省倡辦人而承辦人祇盡義務不支薪金惟是得於銀行紅息之中得酬勞之紅金則承辦人雖是盡義務仍有希望本員之意見如斯

議員周琮 本員以爲徵收田房勢難辦到九件議案如果逐件討論甚覺爲難蓋時間有所不能何種銀行應得趕緊設立宜分別清楚決定先後緩急方可不然全行開辦而一時財力不及亦屬徒有議論毫無裨益至於籌款一方面本員以爲宜在人民一方面着想本員亦有銀行議案後以銀行議案太多遂未提出本員所擬提議之銀行是有限公司辦法由各省代表擔任一省若干分期進行籌集不然徒言議案而無擔任之責殊覺無謂

議長銀行案前已經討論今又討論半日此種關係非常重大應得詳細討論但爲期甚促勢難交付審查所以照劉議員主張將九案一併送往工商部參考因內中辦法尤非倉卒之間所能決定即以送往工商部意思表決

某議員 兩種籌款方法可以表決

議員宋家沛 籌集款項方法不外兩種一種由國家一種由人民但是現在國家行政經費尙無着落安有款項興辦銀行之理在人民一方面以民國信用未立資本家袖手不肯入股如此現狀故銀行不能興辦本員以爲不然銀行爲當務之急安有不設之理而籌款較爲相近者如王君所提之議案蓋五百兩以上之田地僅抽銀十兩人民必樂於納費如此則集款較有把握不然徒託空談毫無裨益反不若王君所言之相近故王君之說本員極爲贊成

議員劉炳章 爲政府一方面難於集款所以有兩種辦法請議長將兩種意思表決

議員宋家沛 至於牙帖一方面各省情形不同即如湖南早已換過今再改換未免紛擾至於徵收田地一方面較爲容易辦到集款較有把握

某議員 今日不能逐案討論請議長交付審查分別緩急分別情形報告

議員陸滢 今日議案甚多方法亦非常之多不外三種辦法一種請工商部於大借款內撥付一種由人民擔負一種由地方籌款本員以現在時間甚短祇有二三日斷難將九案審查但本員以此次工商會議召集各省代表第一問題即在銀行據本員意思以為可以要求工商部會同財政部將創辦銀行機關成立然後再議籌集款項方法

某議員 閉會甚近本員以為商會法案尤為重要可應開全體審查會

議長 籌設商業銀行案請曾君鼎勳報告

議員曾鼎勳 照原案說明

議長 請諸君討論

議員劉炳章 此案贊成無須多討論請表決付審查俟合併審查報告後再研究

議員胡駿業 此案本可以合併審查但原案與條文有不符之處原案係由部撥款開辦何以第一條作為補助金第四條又有除分股照章分派之規定

某議員 資本由部撥能否做到本員以為由商人集股則更善定須由部撥款開辦本員

以爲此案不能成立

議長 此案有主張不必成立者有主張合併審查者贊成付商務股合併審查者請起立起立者多數

### (三) 審查報告書

審查十二案第一案中央銀行係請官商合辦第二案工商鑛業銀行籌款方法係利導國內富有資財者換給田產契兩種第三案地方工商銀行係國家與地方分籌第四案惠工銀行係國家立總行商民立分行第五案實業銀行係請工商部組織欸由改換行帖籌集第六案商業銀行係請中央設立第七案工商銀行係請工商部主全權並請工商部先委創辦員第八案籌邊實業銀行係請官商合股第九案實業銀行係照股份有限公司辦理欸從改田房契紙籌集第十案疏通金融機關請政府籌款借給各商會歸商會組織一維持商業銀行第十一案組織實業銀行係政府與人民合籌一萬萬元資本第十二案籌設商業銀行係請部中籌定的欸綜以上十二案意見無非欲政府與國民分擔集欸迅即興辦銀行以救此金融之危險活動實業之機關本審查會查銀行性質東西各國分普通特

別三種中央銀行統轄全國金融即爲統治各省埠普通商業銀行之樞紐若勸業銀行（即日本之農工銀行）國外貿易銀行（即國際銀行又名匯業銀行）籌邊銀行（又名拓殖銀行）等則係特別銀行因其利息低而期限長且有種種特權故此項銀行應由政府詳定條例設創立委員集股股本齊集則批准開辦由股東中選任總理創立委員移交總理然後銀行成立其手續與普通私立銀行有異現查第二案華議員之建議保護資本家立論最爲精密第七案趙議員之工商銀行案即主張請工商部先委由立員第十案王議員之實業銀行案亦主張此說惟銀行問題純係財政部主管之事本審查會擬請將第二案第三案第五案第七案第八案第九案第十案第十二案由工商部咨財政部迅速切實籌辦其第一案第四案第六案第十一案即由工商部轉咨財政部參考施行是否請大會公決

#### （四）審查報告時討論速記錄

議長 設立銀行案請討論

議員劉炳章 關於銀行案於日前開議時僅有十件後加入二件故共有十二件之多本會所有議案未有過於銀行案件之多者可見中國此時商家財政困難已達極點而銀行

之設立爲浮動商本之最要故咸趨重於此皆所以疏通金融機關也各案之中間有不同之處不過籌集股欸一層有請由政府撥欸者有主張招集商股者討論之時本員曾提議一併送部參考因工商總長及各司長部員均極表熱心於銀行之組織旋以多數主張切實討論本員亦贊成之遂因以交付審查向之交付審查之案不問者多而對於此案之審查時意見書不下十餘起均以爲政府之願意撥欸不但對於商業即舉辦實業經費亦可以撥濟惟恐大借欸不成無欸可撥勢必趨於招集商股民間經濟亦甚困難且發行股票亦恐民間不能相信於是大家承認可以集欸一方面仍要求政府撥濟一方面招集商股尙有牙帖稅契之種種收入無論欸自何來只要能辦得到金融機關可以打通則商界尙有一線之光明且有華僑尙可以招集鉅欸乎以全國之力量辦之如政府果能撥欸即由政府設總行於北京各省及華僑所在地設置分行是爲多數人之意見今審查股長所提出者與日昨之所議大不相同謂將第二案第三案第五案第七案第八案第九案第十案第十二案由工商部咨財政部迅速切實籌辦其第一案第四案第六案第十一案即由工商部轉咨財政部參考施行有謂凡案件之付審查者均無人過問乃審查報告後又再爲

駁斥是蓋因非在審查者之無責任可負故可以隨意而散其有臨時應說者亦不得不說此十二案之審查報告竟出於多數意見以外之審查員推翻衆議抑係事務所之誤寫如審查員以個人之意見而推翻衆議殊屬不妥第一中央銀行組織法案開議時曾謂此關於財政部事務在本會不能成立惟以下之十一案全係工商性質今一律由工商部咨財政部請問工商銀行是否爲財政所應組織者且財政部亦無此種財力其所恃者不過借款借款成功亦不過在財政部周轉一回今日財政部爲變大清銀行爲中國銀行已費手脚而機關現在不能流通如工商業銀行亦由財政部組織恐無日可成立也天下事要自己具一種能力以辦之不能全恃乎國家不能以其難而不辦凡事之可以不辦者雖不難亦可以不辦若非辦不可者雖難亦不能不辦只要辦之有人即無不可以辦到也譬之前清政府國人皆知其腐敗不能與國外競爭然以軍力對內尙強而國民有何能力推倒之然又非推倒不可於是設有設法去當軍人充軍官者以勾通其軍人軍官以共謀推倒又有設法以放炸彈者此兩種事業在以前之有學問有閱歷者必不贊成何也因其難也然前仆後起百折不回卒以推倒滿清政府造成中華民國可見事之不可畏難只要極力辦之



當無不成功今日之組織工商銀行亦猶是也本員主張仍照日昨衆人之意見辦去若如報告所云請工商部轉咨財政部參考施行則絕不敢贊成

議長 今日下午應議者共有六案除此案外尚有五案無妨竭半日之力詳細討論劉君謂組織銀行不能全恃國家殊不知各國中央銀行均是官股除俄羅斯中央銀行有一半商股外如德意志奧大利意大利日本之中央銀行均是官股且辦理銀行一定應歸於財政部決不能歸工商部辦理前清郵傳部辦理交通銀行即不在道理之中即令今日由工商部辦理一種工商業銀行而將來整理財政仍必移歸於財政部方可以整理財政以謀財政一統一譬之一家不能人人各自設立賬房也前清末年金融機關之所以日紊者即是交通銀行與大清銀行之兩銀行誤之並於行情上兩相爭持如大清銀行票賣七錢一分八交通銀行票則賣七錢一分六轉而大清銀行票即賣七錢一分四其互相爭賣商人即因以不了故各國所訂銀行規則均於中央有總攬發行紙幣之特權所以杜爭賣之弊也且發行紙幣亦有定數與人民之生活程度人口總數均有密切之比較不能多爲發行使其不用而回轉來也况工商業銀行亦當另行設立工業與商業萬不能聯在一氣蓋商

人之利息厚工人之利息薄也商人利息概在一分五以上故商業銀行利息多自一分起碼商人雖用一分利息之欸猶可以賺錢若工業銀行利息最高者不過七八厘始可以周轉是工業與商業不能一致者也且銀行之組織並非銀行真有莫大之資本金者是聚集多數之小資本以成立其一大資本金最要者全在於流通惟恐有不流通時故國家許其發行債票且尤有商業上之割引於是商業銀行始可以流通無阻各國銀行之制度如此最要者不能紊濫今如爲工商業計由工商部組織銀行自謀生活然僅爲工商業一部分人謀生活而未爲全部分人謀生活其生活仍謀不成夫金融猶水也二尺之水可以駕小舟二丈之水可以走火輪常常如此却無甚害所懼今日二尺明日四尺後日二丈再後日則爲涸澤非開闢不足以潤之也

議員劉炳章 議長所說非常佩服外國情形即是如此將來幣制統一鈔票統一後自有一定之辦法但今日所欲組織之銀行並非國家銀行性質由商人開設銀行亦有保護性質其放欸也亦必調查其人品之如何與其營業之如何均有一定之辦法非如前之大清銀行銀多之時無論何人均可以借欸每每小錢莊銀號借有大清銀行欸項展轉放出大

清銀行遇銀根吃緊時則催索償還雷厲風行以此而擠倒之小錢莊銀號不知凡幾而其銀行中所辦事之人則爾借一百我借八十在外間作騰挪事業賺錢則歸於己腰折本則歸於銀行如此辦理試問能否保護直不知國家銀行係何性質工商界人因財政之不流通於是想得一法如要錢法無資本者而代以籌碼是蓋由於國家之無力也今工商部雖爲政府然究與工商界人相接近宜急於設法萬不可坐視外人之鈔票鋪滿於中國內地將來欲設法而無法可設此日若工商部不辦在我等亦當自辦也

議長 劉君之意有所誤會凡舉辦銀行萬不能離國家之力而辦之者今當專就銀行之辦法討論其大綱能決得一綱卽是一綱請諸君提出可也

議員陸澹 日昨劉君提有組織工商銀行一案本員以爲不在此十二案範圍以內故未曾提出報告今日可否請劉君另行提出或合之爲十三案

議員劉炳章 本員所提之案已與趙君沈君斟酌過今日只合就案討論

議員陸澹 對於此案之洗決問題只看銀行是否可由工商部辦者如可由工商部辦則報告可以作爲無效

議員王維燮 現爲時只有今日半天且只有點半鐘功夫何必多所討論不如一律改爲由工商部會同財政部迅速籌辦

議長 照王君所改諸君有無意見

議員胡駿業 第二三五七八九十二八案可照王君所改第一四六十一四案當改作由工商部並咨財政部參考施行

議員曾鼎勛 並字不好

議員劉炳章 可改爲請工商部酌量籌辦不必提出財政部

議長 現在表決一下對於此十二案審查報告係分別規定今有人改爲一律由工商部會同財政部迅速切實籌辦贊成照此修改其餘均照原文者請起立起立者多數

### (五)議決條文

查東西各國銀行分普通特別二種中央銀行有發行紙幣之特權爲全國普通商業銀行之樞紐若勸業銀行(即日本之農工銀行)國外貿易銀行(即國際銀行又名滙業銀行)籌邊銀行(又名拓殖銀行)等其利息低而期限長且多有發行債券之特權故皆

謂之特別銀行此項銀行應由政府詳定條例開辦之初多由政府設置創立委員股本齊集選任理事然後由政府任用總裁此其大較也茲查各案除有可採之處擬請工商部咨商財政部迅速切實籌辦實爲公便附提議原案十二件

## 第二十四案 整頓油業案

南海關鑰圻請願  
議員周道洪介紹

### (一)原案提交理由書

中國出口貨除絲茶麻棉而外油類亦占一大部分如東三省之豆油漢口上海之桐油皮油每歲各在數千萬兩以上將來交通便利油類出口尙有發達之趨勢且棉麻等物輸出者均爲粗製品一經外人加工製造轉輸內地獲利倍蓰而油類則輸出即歸消耗轉入絕少洵爲挽回利權爭勝外商之利器惟是中國商人務小利而忽遠圖尙欺詐而缺信用製油者攙合雜物冀博非分之利而油行於評定成色估計價值之間上下其手且投機買賣成爲習慣一遇外商把持抑勒商人動受折閱拋盤之慮若不亟謀整頓此項出口貨將有江河日下之勢方今對外貿易凡有可以獲外人一分利益者政府應持干涉主義以剔除積弊助長其競爭之力爰擬整頓油業辦法數條伏候公決

查日本有茶業組合及重要物產同業組合各法令該業製造者販賣者及其關係相密接之營業依法設立組合協同一致以矯正營業上之弊害擴張其販路其法至善擬請工商部倣定油業組合法頒令產油及賣油各地方商人遵照組織惟斟酌中國情形應

注意者如左各事

一組織 油業組合暫由製油者油行及販油者共同組織若干年後設法使油行漸次消滅歸納組合之中

二區域 組合之設立以有油類輸出之通商口岸爲起點如營口天津上海漢口等處先行設立凡各該埠之油業者均應加入組合

三檢查 凡輸出之油必經組合檢查分別等第給以證明書以昭信守其有違背檢查者得處以相當罰金

四行市 油之行市應由同業者因時因地共同估定列表昭示以歸一律不得私自高抬折扣

五員役 組合中應設置各項員役以爲檢查貨品評定等第估計價值之用並爲買賣之媒介

六聯合 各地方因地域之限制不能設一組合者可令聯合各組合設置組合聯合會

七限制 凡組合之設立一經工商部許可法律上即認爲合法該地方行政官廳得隨時

監督之若其地方應設組合而油行或販油商把持不設者工商部得強判設立  
八經費 組合之經費以買賣應得之手數料充之不另取之於油之製造者

## (二) 提交時速記錄

議長 此案既無多討論請付商務審查股審查衆贊成

## (三) 審查報告理由書

查豆油皮油爲輸出貨物一大宗近年桐油有底脚之混雜皮油有木頭之闌入往往爲外人所詬病原案擬查照日本茶業組合法由部令產油賣油商人設立油業組自合爲整頓油業起見其辦法以檢查爲促進改良之圖亦尙切要惟各省油行林立此種組合須與油行會同辦理方與舊有商業不相衝突於事實方能著手茲就原案略加修正尙希公決

查日本有茶業組合及重要物產同業組合各法令該業製造者販賣者及其關係相密接之營業依法設立組合協同一致以矯正營業上之弊害擴張其販路其至法善擬請工商部做定油業組合法頒令產油及賣油各地方商人遵照組織惟斟酌中國情形應注意者如左各事



一組織 油業組合暫由製油者油行及販油者共同組織

二區域 組合之設立以有油類輸出之通商口岸爲起點如營口天津漢口等處先行設

立凡各該埠之油業者均應次第組織

三檢查 凡輸出之油必經組合檢查分別等第給以證明書以昭信守其有違背檢查者得處以相當罰金

四行市 油之行市應由同業者因時因地共同估定列表昭示以歸一律不得私自高抬折扣

五員役 組合中應會同舊有油行設置各項司役以爲檢查貨品評定等第估計價值之用並爲買賣之媒介

六聯合 各地方因地域之限制不能設一組合者可令聯合各組合設置組合聯合會

七限制 凡組合之設立一經工商部許可法律上即認爲法人該地方行政官廳得隨時監督之若其地方應設組合而油行或販油商把持不設者工商部得強判設立

八經費 組合之經費會同舊有油行以買賣應得之手續料充之不另取之於油之製造

者

#### (四) 審查報告時討論速記錄

議長 現在第五案整頓油業案請討論

議員方時簡 此案完善即可以通過

議長 但第七條法律即認為法人一句應討論

議員曾鼎勛 法律上認為法人一句可全刪

議員王運熙 監督二字應改為隨時保護並監督之

議員桂一仙 此條儘存二句為凡組合之設立須經工商部許可即可

議員方時簡 監督之上加入保護二字亦可

議長 隨時監督保護云云實屬衍文為地方官之人亦斷無不監督保護者本條第一項全刪而存其第二項亦可依本員觀之第七條實屬無用可以全刪如贊成第七條全刪者請起立起立者多數其餘各條均贊成者請起立起立者多數

#### (五) 最終議決

查豆油桐油皮油爲輸出貨物一大宗近年桐油有底脚之混雜皮油有木頭之闖入往往爲外人所詬病原案擬查照日本茶業組合法由部令產油賣油商人設立油業組合自爲整頓起見其辦法以檢查爲促進改良之圖亦尙切要惟各省油行林立此種組合須與油行會同辦理方與舊有商業不相衝突方事實方能著手

查日本有茶業組合及重要物產同業組合各法令該業製造者販賣者及其關係相密接之營業依法設立組合協同一致以矯正營業上之弊害擴張其販路其法至善擬請工商部倣定油業組合法頒令產油及賣油各地方商人遵照組織惟斟酌中國情形應注意者如左各事

一組織 油業組合暫由製油者油行及販油者共同組織

二區域 組合之設立以有油類輸出之通商口岸爲起點如營口天津上海漢口等處先行設立凡各該埠之油業者均應次第組織

三檢查 凡輸出之油必經組合檢查分別等第給以證明書以昭信守其有違背檢查者得處以相當罰金

四行市 油之行市應由同業者因時因地共同估定列表昭示以歸一律不得私自高抬

折扣

五員役 組合者應設置各項司役以爲檢查貨品評定等第估計價值之用並爲買賣之

媒介

六聯合 各地方因地域之限制不能設一組合者可令聯合各組合設置組合聯合會

七經費 組合之經費由各油行以買賣應得之手數料充之

## 第二十五案 普及工商業教育案

議員 周錦祥 黃 琨 提議

### (一) 原案提交理由書

環球互通以來商戰商戰之聲其流爲一般人民之口頭禪者非一日矣顧對外貿易日見衰落而外貨入口之數歲有增加其敗北原因果何在哉其一在資本之缺乏而資本之所以缺乏不能與外人競者則人才問題尤爲原因中之一大原因也中國自昔以來惟士有學而農工商無學其所謂士學者又皆泊沒於考據詞章之末不足以爲用世之具其在閉關時代無與爲競尙足支持現值五洲大通各國學子挾其日積月累博研精鑿之學術出而與吾毫無準備之懦敵相遇退避畏怯勢所必然而與接爲構之商人適當其衝遂至斷脰決胸陷於坐以待斃之悲境不惟可憐抑亦可恥之甚者矣欲事挽回之法舍宏造商業人才外固無別項良策而宏造商業人才又非實行商業教育普及法不足以輸入一般商業之普通智識而無以爲作戰之準備茲謹擬辦法數則統希公

一普及商業教育之等級分甲乙丙丁四項

### (甲) 派送學生出洋留學

(理由)現在商業競爭重在對外而不重在對內然欲求對外之勝利非通達外國之商業學識及商業狀況不足以資整備故應又選派高等商業學校之畢業學生品學俱優者分送各國每國至少以四人計專學各國商學並於休息餘暇調查各國商業狀況以資參考

(乙)各省會及商埠普設商業兩等學校

(理由)省會及商埠皆為商業薈萃之地非設商業學校不足以資培植明定兩等者為因材而教之意以免躐等及俯就之虞其非省會商埠則量財力之所及酌量設立並非限定省會及商埠也

(丙)各商會附設商學研究所

(理由)出洋留學暨入兩等學校皆為青年子弟計也其有年已老本身親營業其腦力年度境况均有不能留學及入校之實情非設商學研究所以陶鑄之則人才不無可惜且此項人才最有經驗參以學識較青年子弟收效尤為迅速其附商會設立者以商會本為商業聯絡感情討論商事之地故也

(丁)廣設生徒補習所

(理由)各處小學未能遍設商店生徒未經受教育者大約十有八九而此輩又占商業上最大多數聽其錮蔽而不施教育情殊可憫惟此輩即入商店實無可以終日向學之暇惟有設半日或夜課補習所以彌缺陷而免棄材

一普及商業教育之經費分公款商款兩種

(甲)公款凡派送出洋及設立學校之款均由公家撥認

(理由)留學經費教育部應有預備不過對於留學何種學問未有明文規定耳茲請工商部咨請教育部特別規定或逕由工商部自行請款另列預算亦可設立學校經費各處教育經費本有統系請工商部咨請教育部通行各省教育司將商業學校經費須行併入預算以便設立

(乙)商款研究所經費由各處商會擔任補習所經費則由各設立補習所地段之商店擔任

(理由)研究所附設商會況多半在會之會友及各店本有會費故經費應由商會擔任補習所專為造就各商店之生徒而設似宜由各商店分別擔任由商會認真經營

## (二) 提交時討論速記錄

議長 刻議普及商業教育案提議者係二人應請一位說明之

議員黃珉登台 今日之中國非閉關自守之時代自海禁大開以來爲對外之時期而對外貿易日見衰落眞失敗之原因固在資本之缺乏然資本之所以缺乏不能與外人競爭者則人才問題尤爲原因中之大原因中國士農工商謂之四民而有學問者爲士其餘農工商三者向不講求學問士人所講之學亦不過考據詞章而已外人對於工商業均有專門人才以中國無學問之工商與外人遇抗鮮有不失敗者是以欲講商戰必先由造就人才入手本案係專爲普及商業教育起見故分其等仍爲四項統候公決(甲)派送學生出洋留學此項以高等商業學校之畢業生爲合資分送各國專習商學並於休息餘暇調查各國商業之狀況(乙)各省會及商埠普設商業兩等學校(丙)各商會附設商學研究所此項因年已老大已經作生意者若令其留學或入兩等學校斷不能行所以在商會附設商學研究所討論商業之學問(丁)廣設生徒補習所此項專爲商店內之學徒而設其在舖所學者不過寫賬珠算不能有商業之智識故於夜間或半日設生徒補習所以普及商



業之教育本員之意如此如有不合之處請大眾研究之

副議長 現請諸君討論

某議員 教育部已有乙種實業學校甲種實業學校又有大學分科本案之甲種辦法出洋學生之資格宜分別規定不能專以高等商業學校畢業者爲合格

議員傅士鋈 本案應改爲工商業教育案

某議員 應改爲實業教育案

議員曹典球 本案之普及二字甚爲不合若以普及二字觀之似全國之教育均注重商業本員之意擬改普及二字爲振興或獎勵至於實業學校之普及原在教育部範圍之內但吾商業家所應研究者商業用法之問題其普及一層不宜問也

副議長 現在討論終局此案與教育部學制上有關係宜付審查

議員劉炳章 此案爲補助教育部實業學校之案可以咨工商部作爲參考即不必再付審查

議員嚴智怡 普及商業教育案名稱似不甚妥宜交付審查酌量更改因教育部已有初

等及高等實業學校此案應注重在補習商業教育不應在普及商業教育

議員胡駿業 此案不妥之處甚多宜付審查

副議長 以贊成付審查者舉手舉手贊成者多數

議長 既經贊成付工商股審查

副議長 付工商二股審查

### (二) 審查報告理由書

普及工商業教育案(原名普及商業教育案)

謹按原案宗旨分三項

甲 請設立專門學校以養成工商業之人才

乙 請設立講習所使凡經營工商業者均有應用必要之智識

丙 請設立補習學校使凡商業徒弟及工場職工得受同等之教育

茲將以上三項擬定辦法如左

甲項辦法

由工商部擇定全國工商業重要地點咨請教育部先行設立專門學校以資造就

### 乙項辦法

由工商部擬定工商業講習所簡要規則及普通科目通令各地工商會籌款興辦

### 丙項辦法

由工商部咨請教育部規定補習學校制度通令各省教育司斟酌辦理

## (四) 審查報告討論速記錄

議長：第五案普及工商業教育案諸君有無討論

議員程維周：可以決表無甚討論

議員陸夢熊：本員對於甲項辦法稍有修正在專門學校以下加並行知各省於重要商

業地點籌設甲乙兩種實業學校如此規定似無遺漏之處

議長：陸議員所修正諸君以爲若何

某議員：並無異議

議員嚴智怡：審查報告專言專門學校甚不完備照陸議員所加則完備無缺

議長 此案甲項辦法照陸議員所改其餘各條照審查報告贊成者請起立起立多數

### (五)議決條文

本案宗旨約分三項

甲 請設立專門學校以養成工商業之人材

乙 請設立講習所使凡經營工商業者均有應用必要之知識

丙 請設立補習學校使凡商業徒弟及工場職工得受同等之教育

茲將以上三項擬定辦法如左

甲項辦法

由工商部擇定全國工商業重要地點咨請教育部先行設立專門學校並行咨各省籌

設甲乙兩種實業學校

乙項辦法

由工商部擬定工商業講習所簡要規則及普通科目通令各地工商會籌款興辦

丙項辦法

工 商 會 議 報 告 錄

---

由工商部咨請教育部規定補習學校制度通令各省教育司斟酌辦理

第二編 議案

四百八十一

## 第二十六案 請選派海外實業練習生案 議員榮宗銓提議

### (一)原案提交理由書

我國工商學識尙在幼稚時代欲謀工商之增進要在見聞各國現在工商情形以謀交相貿易之方法則派員考察之舉萬不可緩然現在各地工商均尙無直接出洋考察之程度其公家所派之考察員又僅能舉其大而斷不可恃爲切近之謀則莫如令各廠家自擇學生中之能嫻習外國語言文字而無力出洋遊學者即由該廠代爲資送與該生訂立合同俟學成以後即爲該廠技師按級升用於義務期內不得遽接他家之聘則該廠之與該生皆有切近之關係非向之泛泛遣送出洋者所可比擬也且該生之能外國語言者一到彼國之後學何項營業即能與何項商人狎暱相近直接諮訪而探聽其情形可隨時報告則中外情形亦自能漸漸貫通而少隔閡之慮在各廠家每年出入甚大僅令資派一二學生所費亦力所能爲可無煩公家補助積而久之自然工商兩業中所造就人材亦日見其多不致如前隔膜一舉而數善備焉

### (二)提出時速記錄

議員華文川 此案係榮君提出委托本員代爲報告但此案原可不須在會中通過各有資本之工廠可以自由集資送往但提議員本意如選派學生非先訂有合同不可一旦歸國在各工廠從事必有種種窒礙情形發生諸多隔閡如能令各工廠自爲咨送彼此立定合同限定專學何項營業學成歸國先爲本廠效用今日提出於會中者一在要求諸君於閉會後各自回省極力提倡一在要求工商部頒發部令說明與工商有莫大之關係尙祈注意且近年來工商最發達之國家莫如日本各廠每年選派學生之資不過五六百元查各廠每年出入至少有一百數十萬令其每年資送三學生本不甚難即兩三年畢業所費僅千餘元且榮君曾辦有工廠延聘外人爲技師受種種之激刺故有此案之提出  
議長 請討論如無討論即贊成交付審查者請起立起立者多數

### (二) 審查報告書

茲謹將選派學生出洋學習議案略加修改并爲擬定辦法

甲由國家選派者其辦法如左

(一) 此項學生以派至各國工場商場(如公司銀行及各商業重要機關)實地練習爲宗

皆當定名為實業練習生

(二)實業練習生每歲由工商部定期考選一次其人數多寡臨時酌定之

(三)實業練習生之資格以工商業高等專門學校畢業或從事工商業至五年以上能嫻習該國語言文字者為限

(四)練習之科目由工商部綜合國內實業狀況酌定之

(五)練習之期限以三年為度

(六)練習生之經費由工商部籌定

乙由各工商界選派者其辦法如左

(一)由工商部通令全國各工場商會設法選派學生出洋以資練習

(二)各工商界所派學生應將姓名履歷申告工商部由工商部咨送各國俾得與官派學生一律保護照料

生一律保護照料

(三)各工商界與所派學生訂立合同應報工商部存案以為根據

(四)審查報告時討論速記錄



議員王運熙 第三條實業練習生之資格以工商業高等專門學校畢業方可派選未免太嚴將來中國專門學校與外國專門學校程度相同何必再事學習且工商界需材孔亟必待有高等專門之人才而再行選派於事實上未洽

議員嚴智怡 學習與練習略有不同高等專門學校畢業學識雖富而經驗不富若再進工場商場實地練習則學識經驗雙方俱到方為全才

議員賈統驥 外國專門學校即是高等無所謂高等專門必中學畢業方能入專門如銀行商業工業皆是分爲甲種乙種此處或可定爲甲種專門學校

議員陸夢熊 工場與學校不同無高等智識雖練習亦屬無益故選派學生資格必以高等爲限

議員江家珩 或定爲專門學堂以上之畢業或從事工商業五年以上二種資格

議員張淵 實業學堂與各種學堂不同故學年往往較普通學校爲多至工場性質與學校不同學校研究學識工場注重實驗進工場非有高等專門學識不可此三條規定之理由也至四條五條專指考試而言練習科目當以中國實業之狀況而定或注重工業商業

或銀行之類五條練習期限或十月或一年半年年限過於短少則經驗未富不知其運用之妙過長則工商界不能久待三年最爲適當二條每年由工商部考選一次必須有一定額不然放者甚多取者甚少不足以副工商家之用此處宜加修正

議員王運熙 實業練習生之資格是否農礦亦在其內

議長 前清時考查各項事業或練習各項事業派出之人甚多而有效果者甚少均無考查資格之故今日此案一方面爲增進國民學識起見一方面又得在事實上着想所定資格似不必太嚴

議員王運熙 各省應派之學生其人數以何爲標準

議長 此案之研究宜先問是爲國家是爲地方如某處工業發達應派學生出洋練習工業人數不克規定若定明某省幾人某處幾人如該處無可練習之事實其學生歸國後亦屬無用此案爲國家政策上與事實上易行起見不能不將選派之權歸之於工商部

議員胡駿業 各省人數不能規定以西北而論實無送此項學生之必要

議員華學涑 困難之科目自應期限稍長若簡易科目自應期限較短

議員鄭平叔 已在高等專門學校畢業無須再用三年期限不過以三年爲最多期限  
議長 現以原案付表決如贊成者請起立起立者多數

### (五)議決條文

我國工商學識尙在幼稚時代欲謀工商業之發達要在熟悉各國工商情形輸入各國工商智識則選派學生出洋實習之舉實爲振興工商業當今最要之圖前清時代間有派員出洋考察工商各業然所派之人既非專家又於彼國文字素未研求往往敷衍塞責成效鮮著故選派此種學生當以嫻習外國語言文字富於工商業智識爲合格每歲除公家酌派外各地工商界亦可自之經費酌派數人茲將辦法開列於左

甲由國家選派者其辦法如左

(一)此項學生以派至各國工場商場(如公司銀行及各商業重要機關)實地練習爲宗旨當定名爲實業練習生

(二)實業練習生每歲由工商部定期考選一次其人數多寡臨時酌定之

(三)實業練習生之資格以工商業甲種專門學校畢業或從事工商業至五年以上能

習該國語言文字者爲合格

- (四) 練習之科目由工商部綜合國內實業狀況酌定之
  - (五) 練習之期限以三年爲度
  - (六) 練習生之經費由工商部籌定
- 乙由各工商界選派者其辦法如左
- (一) 由工商部通令全國各工場商會自籌經費選派學生出洋以資練習
  - (二) 各工商界所派學生應將姓名履歷申告工商部由工商部咨送各國俾得與官派學生一律保護照料
  - (三) 各工商界與所派學生訂立合同應報工商部在案以爲根據

## 第二十七案 設立地方貧民工廠案

議員提議

### (一)原案提交理由書

(甲)馬議員席珍提議設立地方義務工藝貧民授產場案

吾國自改建共和以來地方秩序雖云粗定而商業凋零民生日蹙非興實業不足以救亡今之提倡實業者固不乏人獨於貧民生計一端尙付缺如故本員提出設立地方義務工藝貧民授產場爲社會上根本之圖適合民生主義政策者也前清時代重仕宦輕工商養成一班資本家皆流爲輸入品販賣者多製造者少可謂實業湮沒時代及至光緒中季外貨輸入日增土貨銷場日縮於是乎提倡種種實業若銀行業如大清交通信義信成四明厚德等若鐵路如蘇省蘇杭甬粵漢江西四川安徽等若紡績如華盛等若航業如招商局等若玻璃如博山公司若圖書如中國圖書公司其他不勝枚舉或近於破產或勉力支持試問至今日尙有一完全事業否攷其失敗之由皆因政治不良商法不嚴學術不富經驗不足責任不擔監督不慎製造不精稅則不一之結果民國繼立提倡工商設法補助之勸導之模範之研究之不日嚴定商法極力維持改良政治之曙光初覩矣實業之聲日充於

耳尤苦於財力不足，雖不能及時而興，亦可謂實業復活時代。今中國資本家雖無雄厚之財力，而數十萬至十萬以下者，尚不乏人。自革命後，因中國經濟界現象之危險，轉以外國銀行爲保障，尤恐再蹈前轍，不得已甘受薄利。又何嘗不想投資於實業界哉？既因蒙損於前，自不敢輕營於後。欲圖挽回於未來，必先嚴定公司章程，審查首倡者品學經驗，爲輿論所洽服，監督營業範圍，分別責任，釐定規條，而後政府給以營業證，憑認可之，爲第一要素。其勸誘之法，尤莫勝於先行設立地方義務工藝貧民授產場，爲先導之計。由政府限以年間，相當補助之，以期事易舉而收效速。爲貧民之生計，地方賴以安甯，養資本家之經驗，實業可期，擴達挽回利權，或兆於此。果如左法，施行全國地方，若聞風而不起者，吾不信也。擬定辦法大綱十四條：

一名稱 某某地方義務工藝貧民授產場

（因有稅則特典，故加貧民二字，以杜外人口實）若同一地方有數人請願設立者，以先後次序編列第一工場或第二工場，不改名稱全國一式。

二基本金由地方人民集合之，或他省人獨資創辦者，亦可每一地方以五千元以上十萬

元爲滿額逾額不補助

三政府補助官利以五年爲滿以本國人爲限

四補助基本金利區別種類

甲 五千元以上一萬元以下年利一分

乙 一萬元以上兩萬元以下年利八釐

丙 三萬元以上五萬元以下年利七釐

丁 五萬元以上七萬五千元以下年利六釐半

戊 七萬五千元以上十萬元滿額年利六釐

五營業限制以模範輸入日常品爲合格

(說明)煙酒麪粉不在此限

按補助金宗旨以實力抵制輸入品爲宗旨

六租稅 國稅地方稅營業主擔任之

七關稅特典

甲 當地消費者免徵

乙 由此口海關運至彼口海關及運入內地者納半稅與輸入品平等

丙 釐捐常關貨物稅及落地稅概不擔負

丁 如運往他國條約稅則未改正以前輸出稅照征由輸出日始限六個月以內繳回  
到着地本國領事或外國官署上陸證明單輸出者得以所納輸出稅由政府如數  
退還

八輸入原料品 因本國不產者輸入稅免徵在條約稅則未改正以前仍照納海關而後  
憑收單爲證得由政府如數退還

九營業認可規則

營業者請願於工商部認可後給以營業憑證限三個月以內開辦逾期無效如未經認  
可而先營業者不得享第四條利益

十開業規則

甲 出資金額姓名住所原籍職業開業前呈報工商部得認可後在當地審判廳登記



乙 出資金額姓名住所原籍記載帳簿

丙 關於製造販賣出入帳簿書類并建築物機器材料職工人名錄并人數記載之政  
府得以監督并檢查

前項如有偽帳查有一件不實者或出資營業主非中國人得以隨時停止補助金并取  
消關稅之特典

十一由工商部責成各省勸業道實業司訂以相當期限實力提倡如逾限不能實行者由  
中央命令罷職

十二勸業道實業司會同地方縣知事調查輸入品之消長指引當地人民組織工廠如有  
經驗人民自願興辦者不在此限

十三政府補助金每年限兩期交付訂六月二十五日爲第一期十二月二十五日爲第二  
期由資本主具立完全收據向本省財政司給領

十四此案經議院通過後由工商部即日開辦各種小機器製造廠照原價發賣以供各省  
工場之需豈獨挽回利權尤防輸入品不適用時受意外之虧阻礙其進行所關甚大者

也

預算表

- 一 假如普及五百縣每縣額定資金十萬元
- 一 計集合資金五千萬元以運轉資本金一箇營運四倍每年製造物價計二萬萬元
- 一 外國輸入品因而每年減額計二萬萬元
- 一 職工賃金計四千萬元
- 一 按以二成最少數推測之
- 一 養成有職業人民計五百七十一萬四千二百八十五人每人平均年得七十元 對於日本受影
- 一 響三成別
- 一 國七成
- 一 資本主從業者俸金二百五十萬元
- 一 按每一場所平均二十人每人年得二百五十元
- 一 資本主收益金計五百萬元
- 一 按平均年利一分計算

以上三項共計收入四千七百五十萬元

一政府補助金官利計三百五十萬元

以五千萬元年平均年利七釐

兩比對淨盈餘四千四百萬元

此外政府收益

即前項第六條營業稅所得稅及地方稅

查輸入品在流外人不能擔此種稅則無工商家受領補助金對於政府爲利益交換地步

(乙)金議員慶鴻提議推廣貧民手工簡易習藝所以工代賑案

(甲)理由

古者士農工商皆有定業交能易事各得所養嗣後生齒日繁人安逸豫始則無屢業之資後遂有凍餒之苦坐困失計流蕩無歸情民游民從此起幸而豐稔乞食有資儻遇歉荒溝壑無告賑救有所不逮矜恤其何能周計無所之迫而爲盜去歲民國反正失業尤多爲事窮變後之補苴非得工代賑推廣貧民手工兼資教育不可今擬就各省之府廳州縣

廣設簡易習藝所招集無業人民使之各習一業本以工代賑之旨爲目前補救之方似於民生主義一途收效較速所有辦法條列於後

(乙)辦法

一簡易習藝所分公立私立公立屬於官紳合辦及附地方中小學堂由士紳醴資籌設者是也私立屬於一鄉一邑之官紳獨力捐資及量移地方公益捐款籌設者是也惟一邑之地公家力有不給全賴地方富紳協力籌辦窮民既得贍養社會得以乂安其裨益良二非淺鮮

簡易習藝所之設本因經濟困難各省大工大廠刻難告成不過爲貧民救急之計暫分織布織巾織蓆等項先從簡易入手並由各府廳州縣自行考查境內所產土貨酌量裁製但取易於行銷不必驟求精美

三開辦之初教習難得應先就本地所有匠師技藝較佳者遴選充任一面由府廳州縣設手工講習所聘請教員招集地方失業之民擇其手工稍精者限以六箇由畢業分派各處習藝所充當教習

四習藝所地址先就各該處祠宇廟堂及公有處所暫借開辦若能分區多設於地方尤爲有益

五習藝人民不限年齡資格凡簡易手工統限一年爲畢業時期前半期由所顧給後半期除每日課程之外如有加工出貨者按貨之價值獎以工資以示鼓勵

六各府廳州縣設一總發行所其貨品有不能在本地方行銷者均送總發行所陳列爲模範之基礎分別暢銷滯銷隨時考察以便改良進行

七習藝所附設各地方中小學堂不僅爲貧民救急而設蓋因下等社會程度太低欲謀工界發達非借資觀感不足普及教育

八習藝所之貨品總以就地裁製爲上以地方之原料與地方之實業就地方之暢行不獨有益手工兼能補助種植所謂工爲農之後盾爲商之先河確有聯絡貫通之用

(丙)經費

九屬於公立欸項之區分(子)酌提地方公欸(丑)勸集富紳捐欸(寅)招集地方股欸  
十屬於私立欸項之區分(一)獨力擔任開辦一所之資本金(二)量移地方慈善事業各

項爲資本金(三)獨力捐出鉅款及團集一族公共款爲補助之資本金(四)公共捐款及糾合地方僧道之廟產抵借合辦爲資本金

## (二)提出時速記錄

議員馮汝良 末後一條請解釋

議員馬席珍 此條內在流外人之流字應作留在留外國貿易之人不擔此種稅則此案原意爲貧民謀生活起見以中國之大事業甚不易與辦辦者無不賠累故提出此案以期由小及大漸次進行

議員馮汝良 原案內多有不明瞭之處名稱爲設立地方貧民工藝授產場案貧民貧字不如改一平字但貧民與稅則無關係而獎勵之法既有補助金又須免稅第六條國稅地方稅營業主擔任之未免自相矛盾又丁項所謂得以所納輸出稅由政府如數退還此層不知對於中國政府而言抑對於外國政府而言第九條營業認可規則將來營業之認可審判處有登記法不知此條係何用意本員以上之質問請解釋之

議員馬席珍 丁項之規定係由中國政府償還對於稅則問題本員已有議案提出無須

再說

議員王震 本員在上海時擬辦工藝傳習所與貧民習藝所今觀馬君提出此案甚爲贊成不能不附馬君之議但辦貧民習藝所辦工藝傳習所若由人民自辦必至受虧不得不要求中央政府補助今馬君提案本意一則振興工業一則可使貧困小民從茲有業與貧民生計亦有關係不過提倡之初總期政府補助方可永久存立

議員劉炳章 此案甚贊成在條文上略爲修正如第五條審判廳登記之類應略加斟酌議長 此案多數贊成付工商股審查

### (三) 審查報告書

查原案大意謂振興工業當從貧民工場入手中國雖無大資本家而數萬數十萬尙有其人苟辦貧民工場何患母金不足惜政府無切實之提倡法律無完全之保護致資本家均觀望不前今擬請工商部明定貧民工場辦法補助其資金獎勵其出品使投資者咸知勝券可操并以各地方所設貧民工場之多寡爲各地方所有實業長吏之考成意至美也惟所擬名稱條件尙有不甚圓滿之處是蓋小疵不足以掩大善奚可爲提議人病焉茲特修

正之如左

一名稱 某某地方貧民工場

若同一地方而有數工場者即以設立之先後次序編爲某某地方貧民第一工場或某某地方貧民第二工場

二組織 分爲甲乙二種甲種由地方實業行政機關以地方公共經費組織之乙種由本國人民各出資本按照有限公司辦法呈報地方實業行政機關組織之

三地址 由甲種組織者得借用公共地址不納租金乙種借用公共地址須納租金若營業不旺得由組織人提出免租請願書由地方行政官提交地方議會公議豁免

四資金 自五千金起至十萬金止以所辦工場之大小及地方貧民之多寡酌定之

五製品 專仿製日用輸入品或改良需要出口貨以發達地方貧民生計爲主

六捐稅 甲乙二種工場向外國購買原料實爲本國所不產者得免進口稅製品輸出外國者得免出口稅其餘各項貨物釐捐祇納產地銷場稅各一次即予通行全國不再重征



七股息 規定年息六釐如決算無利或不及六釐時由地方實業行政機關商同地方議會酌提地方實業行政豫備經費補足六釐之率自施行本法制之日起至廢止本法制之日止

八贏利 甲種工場贏利應歸地方公用乙種工場贏利除提十分之一為地方實業行政經費外餘歸組織人及辦事人公派

九監查 甲乙二種工場其營業情形及一切賬目均由地方實業行政機關派員監查至年終時造冊彙報工商部若乙種工場未受地方補助之資金並聲明不願得補助年息六釐之特權者不在此例

十附則 本法制自施行之日起至二十五年為廢止之期

#### (四) 審查報告時討論速記錄

議員鄭平叔 原案大意甚是但名稱不盡妥洽授產場三字在日本為一專用名詞非指工廠而言審查股改為提倡設立地方貧民工廠茲就其條文報告(一)名稱有免稅之關係應用貧民二字同一地方所設者則以第一第二區分之(二)組織照原案係慈善性質

又屬營業性質一方面發達貧民生計一方面可經商人認股開辦現定組織爲二種甲由地方實業行政機關公共組織一仿照有限公司辦法(二)地址由甲種不納租金乙種則應納租金但營業不發達時得由組織人提出免租請願書由行政官提交省議會議決豁免(四)資金以五千金起至十萬爲限(五)製品以抵制外貨爲目的尤以製造日用品爲要(六)捐稅則向外國購買原料爲本國所不產者則免進口稅(七)股息至多以六釐爲止如營業不旺時獲利不及六釐時則由地方實業行政機關商同省議會提出實業行政預備費以補足六釐(八)贏利甲種自然應歸地方公有乙種則係股東之利亦須提出十分之一爲地方實業行政經費其餘方歸股東分派(九)監查甲種自應地方實業行政機關派員監查乙種有實業行政預備費補足其利息六釐時亦須監查否則不在此限(十)附則本法效力以二十五年爲期

議員桂一仙 第四條資金五千金爲起點未免太多可改爲一千金

議員陸夢熊 金字不是普通名稱應改爲圓

議員劉炳章 今不能規定如何物應該免稅將來稅法上自有規定若專就免稅討論恐

終不得結果

議長 現對於數目既有兩說應付表決金字已改爲圓字贊成審查原案資金自五千元起至十萬元止者請起立（多數）

議長 稅務問題本應提出討論暫時不能解決惟本會凡提出一案甚希望此案確能通行如不通行何必多費討論免出進口稅一層現在扼於外人之手必有一種完全理由要求政府提出與稅務司研究必須先由本會詳加討論

議員劉炳章 討論稅則本員亦有意見發表免稅一節在工商界自當期其實行如工商部轉商財政部咨請稅務司恐不能實行何則全國工廠爲數甚多如概行免稅則以後全藉貧民工廠名稱要求免稅今莫若在補息一層上着想補息或可在各地方行政經費項下設法雖各地方行政經費多少不同有辦到辦不到之別如得許可自必可以辦到現將此案稅務一項刪去

議員陸濼 出進口稅既不能免須爲之設法如只完產地銷場稅各一次其與從前釐卡無異本員提議改爲甲乙兩種貨物一概免釐

議長 現表決免出口稅並更名爲提倡地方貧民工場得多數之贊成

### (五) 議決條文

(附言) 按審查會報告復經議會提出討論除將條件第四第六兩項略加修改外其

餘悉照審查原文通過茲將修改條文錄之於左其未加修改者不及焉

四資金 自五千元起至十萬元止以所辦工廠之大小及地方貧民之多寡酌定之

六捐稅 甲乙二種工廠製品輸出外國者得免出口稅其餘內國各稅捐一概豁免

## 第二十八案 請定土布稅則專章案

### (一) 原案提交理由書

議員提議

(甲) 徐議員善梅田議員西浦提議中國粗布改良輸運案

我中國之舊習有最不可解者則成例一開每每數十年遵行之而莫或敢違如長江一帶自織之粗布(俗名大尺布)輸運一事即其例也大尺布爲我國最古棉布之一種質粗厚廣一尺三寸強長四五丈不等其值最廉每尺僅四分餘而已近今外貨輸入南省之消路漸少惟東三省民俗樸素仍多用之但此布之輸運法最不可解未審始於何年其例惟中國風船得裝運之裝輪者行中示有罰則且起爭釁譬如自上海至營口每年僅夏季得以流通轉運冬季則營口凍港而布之運輸即因而停止事至怪特近年以來所謂日本之大尺布乃乘時而起大有一日千里之勢且從大連入口冬季不至凍港轉運便捷將來中國之大尺布逆料從此絕迹於滿洲市場可爲慨嘆此次工商會議能否轉令其改除舊習風船輪船一律可以裝運俾貨無積滯市面流通而小民手工業不致以時廢弛不特抵制外貨而國民生計亦從此獲益匪鮮矣用敢略具情形即希公決

(乙) 劉議員燮鈞提議振興土布以保貧民工業案

衣服保存國貨不外布帛兩宗然用帛之富民少用布之貧民多布之時義大矣廣矣布以棉爲之中國產棉通海爲最故其織布性暖質堅行銷東三省人樂爭購旺年銷至二十萬包少亦十三四萬包每包四十疋名曰大尺布歲計銷金一千六七百萬兩推諸各地土布當百倍於通海誠莫大之利源焉至棉花生貨輸出東洋不若編織成布農而兼工利不外溢尤貧民切要之生計焉近被日本仿造大尺土布專銷東三省奪我銷場通海兩商會先後調查已去十成之四若不急起直追此後逐年遞減將無土布足迹日布且漸推漸廣矣本議員心竊痛之前清光緒三十四年會上條陳經農工商部採納通飭各省改良軍警學界通用土布以期推廣之而保存之奈一困於釐金再困於常關三困於海關越則苛征捐稅重疊貨物甚於禁錮之罪人而日布國內無稅又有公家補助轉輸便捷足爭先我布節節改良層層阻遏勢不至爲叢歐爵爲淵歐魚不至非但生面不能別開即固有之銷路岌岌可危非特通海賴布生活之數十萬人民束手待斃即利用土布之東三省一旦試用日布每歲外輸千數萬金錢其漏卮爲何如耶况產地不獨通海用布不獨三省并三省不

僅用通海之布一斑如此全豹可窺此民命倒懸攸關國際經濟之要圖也今奉工商大部  
勤求民瘼用敢引伸數端爲業布用布貧民請命關稅細則另具公呈仍希公決

一常關布稅自通海起運至上海轉運營口分銷東三省每百斤共完銀一兩甲說即以常  
關核定海關稅則俾得輪運便捷免受滯虧

一洋布無花紋者進口納海關一正稅子口一半稅以土布比較合每百斤稅銀六錢乙說  
卽以此項洋布稅則酌定土布專章以昭統一

一日布國內無稅入我大連灣稅較洋布略重丙說土布運銷本國理應免稅無已按照日  
布減輕特訂大尺土布專條以其對待須謀抵制故也

## (二) 提出時速記錄

(甲) 甲案提交時速記錄

議長 第四案中國粗布改良輸運議此案係由田徐二君提議現田君請假而徐君亦未  
出席無須說明請衆討論

議員陸夢熊 此案贊成者有若干人

議長 其贊成人名另有一紙如當時不合會章本員即不敢收之

議員季新益 東三省輪運粗布所以不用火輪而用風船者其最大之原因關於稅則之問題粗布由風船運送至常關每百斤納銀一兩若輪船運至海關每百斤納銀一兩五錢另有出口稅七錢五分共計二兩二錢五分較之風船運送多至一兩二錢五分是以冒極大之危險用風船不用輪船若日本之粗布納稅甚少且出口無稅至東三省每疋不過納銀五分宣統二年中國之粗布僅銷至四百八十萬疋而日本布銷至三百萬疋現在中國布年年減少而日本布日日加多欲振興此項布業非另訂粗布稅則專章不可

議員劉燮鈞 粗布產於通海爲最多現在通海代表已有公呈遞至工商部足見粗布關係甚大其稅則一層與本案最有關係因納稅既少粗布自可多銷以全國產物而論國貨之內粗布爲貧民必需用之品現在日本之布已占去四成若至明後年中國之貨將全無銷路矣粗布之銷路除東三省外尚有南京等處在前清時代本員卽有條陳提出農工商部通行各省令軍警學各界皆用粗布以期利不外溢然何以至今不能銷暢者因關稅太重不能輪運故銷路甚窒日本布在國內卽無稅至大連或東三省只納一次海關稅是以



中國布銷路不如日本如將來日本再能推廣各省必均受其影響

議員會鼎勛 此案可不必付審查逕呈工商部核辦

某議員 此案可由稅務處另訂粗布稅則專章

議員馬席珍 中英條約每百斤納銀一兩五錢

議長 現付表決贊成此案成立付審查者請舉手舉手者多數

議長 不贊成者只二人贊成者多數

本部特派員 此案內並無關於稅則之處可以加入

議長 當然由審查會加入此案請法制股與商務股會同審查

(乙) 乙案提出時速記錄

議長 現議擬振興土布以保貧民工業案請提議人說明

議員劉燮鈞 此案前日已經報告今日尚有說明可以再為報告徐田二君質問產布地方為何不能運出本員可以聲明產布之情形其所以不能運出者因貨物稅及從前釐稅所致海關運出比民船須多費一兩二錢五分故商業失敗一至於此至土布之尺寸今日

亦可報告通海布二丈四尺長一丈二尺寬產地之尺名爲沙尺布之長短大概如此將來欲土布之振興略有轉機非改良稅則不可且振興土布即所以保貧民之工業自種棉至紡紗由紡紗至織布依此工給而生活者甚多至於土布種類分粗細兩種紗粗布亦粗紗細布亦細此一定之理日本人買吾國黃棉花用一種方法使黃棉所織之布亦使之白但此種黃棉花吾國不用彼國用黃棉而織成白布其耐用不若吾國之堅固但吾國土布之所以不能暢銷者其原因即在稅則在外國凡出口物均免關稅吾國則層層重稅遂致土貨失敗吾國土布到營口輸出有種種稅則在東三省一方面田徐二君知之最詳

議員胡駿業 此案甚贊成但題目與內容稍有不符題目是振興土布以維貧民工業內容則注重在關稅可否與前日改良土布案併交審查

議員季新益 此案與從前改良土布案性質相同可以併付審查至於內容與題目不符是稅則上之關係似可不必吹毛求疵

議長 現在表決贊成同改良土布案合併審查者請舉手舉手者多數

## (二) 審查報告書

綜觀議員徐善梅田西浦提出中國粗布改良輸運案議員劉燮鈞提出振興土布以保貧民工業案一則鑒於日布之旺銷頗歸咎於土布之不以輪運一則以稅例太重致難與日布競爭雖立言各有不同而主張固無二致然土布之所以滯銷及稅率之輕重何若均皆語焉不詳不足盡此真相今爲補述一二並酌定解決方法具詳於左

查長江一帶自織之大尺土布（一名關莊布）堅厚溫暖以江蘇南通海門二境所產爲最多每歲行銷東三省不下二千萬元近數年來日人製機紡織漸銷漸廣土布銷數日形減少推其致敗之由蓋以日布來自大阪從大連灣入口分售南滿路線就近各埠運輸極便其布在國內特別免稅一入大連銷至租界地點以外各埠者納我海關稅一道即通行三省無阻價格較低人樂爭購而通海土布向用沙船由產地轉運營口風利尙順航海十數日風逆則累月莫達運程遲滯遠遜日布彼日布恃其輪船鐵道之便捷足爭先得售善價迨沙船布到其已購日布者決無力再購土布供過於求不惟滯銷抑且貶價矣布商非不知輪運之便其所以迫而出此者以輪運稅率與沙船稅率相懸過多不得不忍痛咽聲出此避重就輕之計蓋土布之以沙船裝運至營口每百斤合完常關稅銀一兩如以輪船裝

運海關以土布無稅則專章估價每百斤須完出口正稅銀一兩五錢營口進口每百斤尙須補完東海關子口半稅銀七錢五分合計每百斤完稅銀二兩二錢五分較以沙船裝運每百斤多完稅銀一兩二錢五分是圖轉運便則無法使成本之輕圖成本輕又無法使轉運之便顧此失彼不能兩全遂任日人之奪我銷場而坐以待斃今欲爲維持補救之計惟有改訂海關土布稅則之一法據本股審查劉議員建議甲乙丙三項乙丙二項恐非一時所能實行其所主張之甲項擬照常關稅例特訂海關土布稅則辦法最爲允當在布商仍納同等之稅在國家稅收亦未銷減分毫如此一轉移間使吾國業布者不致視輪運爲畏途而在東省固有之銷路亦可逐漸挽回其有益於實業前途者至鉅現據通崇海泰商務總會代表報告已建此議聯名公呈工商部咨商稅務處辦理以上二案既係同一問題似宜由本會通過後請由工商部彙案切實咨商稅務處迅照常關稅例特訂海關土布稅則專章俾杜日貨流入之源而暢土布行銷之路是否有當仍希公決

#### (四) 審查報告書時討論速記錄

議長 改良中國土布運輸案請商務法制二股審查員報告

議員陸潔 本案是二案合併一方注重改良運輸一方注重振興土布最緊要者請工商部改訂海關稅則專章審查報告大旨已甚明瞭無庸申說請討論

議長 請大體討論

議員劉炳章 本案爲中國挽回利權起見大眾無不贊成請即表決

議長 如無討論即行表決

議員薛永來 有意見發表本案爲改良土布推廣土貨起見諸君無不樂從本員曾有此種行業對於改良稍有意見大概最注要一方在運輸之不便一方在關稅之重大因此二層大弊土貨日拙洋貨日旺向來所有銷場盡爲日人所奪窮民之生計因而大困所以不得不力就改良而改良之方法總不外減輕稅則使其輸運而已據本員意見尙須從根本上改革否則恐列於天然淘汰之內中國向來做布悉由人工木機取其本輕易爲大概貨物粗疎不及日布光采此宜改良者一人工與機器比較遲速不同相去懸絕此宜改良者二江浙所產之土布由民船裝運至營口而達奉天風順尙須十餘日若遇逆風累月莫達此宜改良者三土布以民船裝運納常關稅一兩改運輸船納稅銀二兩二錢餘稅捐甚重

難以獲利此宜改良者四當此商戰劇烈之場土布有種種之窒礙宜銷行之不旺也土布日衰日布日盛勢在天然淘汰之列

議員趙端 改良造布是另一問題

議長 贊成此案照審查報告者請起立多數

(五)議決條文同於審查報告

## 第二十九案 籌辦商團案

議員會鼎勳提議

(附言)此案審查三次極形鄭重而議論因之愈歧如一一記載徒累篇幅無關宏情  
是以從刪

### (一)原案提交理由書

商務之不振實由商力薄弱有以致之而國體遂因之以不振泰西以商立國商力所經營之處即兵力所擴張之處無他恃有商團之中堅耳我國商人伏於專制之下垂數千年既無自衛能力遂事事仰給於政府其衛我也任之其害我也亦任之以故不特不能受官兵保護之益而轉以滋擾者更僕難數上海識時之士毅然創辦商團反正之初全資其贊助重慶仿而行之外以戢滇軍之驕橫內以銷土匪之窺伺稍著成效他如陝西山西成都天津等處此次受茲奇劫雖曰天數毋亦商力未充有以召之共和告成我商人應掃除依傍之習爭相磨濯立圖自強須令各家子弟人人有尙武精神人人有自衛能力並人人有軍人資格是非趕辦商團不爲功時際承平謬談武事似屬迂圖然安不忘危古有明訓外人之僑寓我國者其日夕操練爲何如當亦諸君所共聞共見如能切實辦理不出數年海內

外商埠皆有雄重之商團陽以保商埠之公安陰實銷外人之隱慮以視虛糜庫帑多養重兵而商場不得保護之益孰得孰失必有能辨之者至衛生強種於國民有密切之關係無待贅言謹將辦法列後

一商團以造就軍人資格保衛地方商務爲宗旨不受他項調遣

一操員以六個月爲一班輪班操練務使全體商人皆有尙武精神

一商團額數應由各處酌量情形規定

一商團無論幫數多少均應隸屬於商會由總協理節制以專責成

一商團兵械能由各省都督發給更妙否則應由商會呈請都督轉咨陸軍部代購其費由商團自籌

一商團兵械應由政府檢查但不得遇事壓制以失提倡民國軍之本意

一操員有才識遠大操練合格者應由商會呈請工商部咨請陸軍部考驗合度予以相當之出身以示鼓勵

一商團辦事人員有捐助巨款或勞績昭著者應由商會呈請工商部分別獎勵



一商團經費由商自籌不請公款

一商團詳細辦法應仿上海商團規則斟酌辦理

## (二) 提交時速記錄

議長 諸君有何意見請討論

議員華文川 商團非法制之兵然揆諸事實與兵民合一之制適符合列強民兵之義不耗國家餉糈足靖閭閻奸宄有守望相助之益無遣散征調之煩匪第平時可以安內商人既知經武則國防上亦易措置此次民國初建光復之功守衛之力大半恃商團爲後勳成效彰彰不可掩也今亟宜規一定制以期推廣施行鞏固國本而垂久遠謹條擬其辦法如下一飭令各省都督查明此次光復凡辦商團地方擇其有功之處一律發給褒狀以資鼓勵二此次各開辦經費均出自商人義務爲費不貲恐向後無繼續之力則全功必至盡棄似應編入地方制由民政長核酌補助發給商會督飭核辦以期久遠三飭下各商人自四十歲以下之男子無論何業必充團兵三年一如徵兵之分正備續備後備辦法須俟滿期後方可退伍以盡共和服兵之義務此項團兵不得徵調他處蓋游弋征討必須國防精

練之兵如臨時有願投入防兵効力者亦聽四此項商團一照兵制訓練各軍鎮兵官遇有相當缺出得一律試以武備事宜擇其合格者酌爲咨補以資激勵五各商團於訓練畢業之時由教練長課其成績上於軍政司一律注冊並呈請都督頒給文憑以昭鄭重六該商團爲地方服務宜勞確合公民資格擬應飭下補入選民冊一律通選垂爲定制以上六條有關係陸軍部及內務部事宜應否分咨兩部請公決之

議員王鏞 本員對於商團至有經驗亦擬提出議案請議長合併會議商團與國防不同此事宜商人共同勸勉政府須格外獎勵雖云輕而易舉發起人則有種種爲難冬夏之操衣易製購軍械則甚難且此事不在行政範圍之中官家斷不肯出欸必由商人籌措經費復序辦理華議員所云係上海辦法審查會可以參考至於商團不獨可以保護商家更可輔助警察守望相助使人人有尙武之精神再者司法獨立捕務不行馬快不能捕盜商團可以維持地方緝捕盜賊將來由商團推廣如能公團成立使農工商結一大公團中華民國人人均有軍國民之資格中國之強可計日而待

議員劉聲元 本員對於商團案決對贊成以中國將來必行徵兵制度但軍國民教育不

興民必無應徵者即有應徵必游手好閒者爲多故中國之兵與外國之兵兩兩相較中國之兵如礪石制成之刀外國之兵如鋼造之刀所以欲行徵兵制度非行軍國民教育不可但此等程度非一時能辦必先自商團始商團爲民國之一部將來徵兵即徵於此豈不兩便若以現在論之各處兵變時有所聞如有商團維持市面遇警則互相保衛亦不至被其劫掠一空本員川人以川省言之陸軍變防營變巡警亦變其無商團地方鮮不遭害者惟重慶反正最早市面尙能維持者商團之力也似此籌辦商團既可爲將來徵兵之地步更可維持現在之秩序其爲目下要舉可知此外尙辦有成績可爲先例者如川省前清勸業道周孝懷所辦之工廠雖與商團名義不同其性質則一該工廠每日必練數時之操一切管理法一如軍隊以是該廠生徒人人具有軍國民之資格儻全國工廠皆仿效之豈非又一工團耶在滿清時代本員曾條陳陸軍部實行此事彼時當道恐惹起革命思潮以致不果至於經費必由商人自籌而內部組織及操練之法須有軍事學者担任此事如無此項人員可請本省都督派充本員尙有一事因商團而提及者昨報紙載工商會議對於俄蒙協約有所補助如以武力解決時必資財力工商代表擬勸全國商人擔任軍餉云云本員

到會通詢並無此議想係報界同胞希望吾工商界之所爲然果政府發行公債票得本會諸君竭力鼓吹俾工商界積有雄厚之財力以爲軍事中堅此亦即全國同胞生死存亡之關鍵也

議員王震 籌辦商團大約無不贊成本員無須討論但辦商團法則本員頗有經驗特爲報告可否併付審查仍請公決去年武昌起義上海地當衝要且爲商人輻輳之區故加練商團保全商界秩序惟槍枝不足即向政府請領快槍百二十枝人數約有二三千上海光復商團與有力焉其間章程已付油印一俟印就即當分送諸君一覽至於商團操練係仿照陸軍辦法一切手續皆載在章程本員無須多贅惟此次會議員提議此案本員固表同情其議案第五條商團兵械能由各省都督發給更妙否則應由商會呈請都督轉咨陸軍部代購等語此條須竭力實行

議員王運熙 籌辦商團無不贊成但有一問題即槍械是商團至都督府請領槍械或轉請陸軍部代購一條深恐政府阻力譬之四川商團自辦槍械政府種種阻力今提議此案政府必以有陸軍巡警保護爲辭商團無須備用槍械或於檢查時故意爲難既經提議務

必達到目的於政府一方面條文尤須妥爲規定至於槍械政府本有檢查之權務必限定一年檢查一次或數月檢查一次並檢查時須政府發給憑據方爲妥善又商團兵丁必以商家子弟充當不必另募外人

議員王國輔 提議此案政府必不歡迎問題即在槍械之上必與死爭何也儻無槍械何以防警雖有陸軍警察可以保護實不可恃且近來兵士愈肆驕橫各處屢聞暴動實屬擾亂治安此無教育之兵又何能恃其保護籌辦商團須積極進行此中關係匪輕務望諸君注意

議長 此案討論終止即付工商法三股合併審查

### (三) 審查後修正之條文

商團爲今日之急務有識者類能言之原案所稱我國商人應掃除舊日依傍之習爭相磨礱立圖自強須令各家子弟人人有尙武精神人人有自衛能力人人有軍人資格而後可以自存於競爭之代如此認真辦理不出數年海內外商埠皆有雄重之商團陽以保商埠之公安陰實銷外人之隱患以視虛糜庫帑多養重兵而商場不得保護之益孰得孰失必

有能辨之者等語猶爲扼要之論惟所列大綱十條尙未完備爰參上海章程酌加修改於左

- 一商團以造就軍人資格保衛地方商務爲宗旨不受他項調遣
- 一商團操員由各地股實商家子弟生徒精選編制並須取妥保不得招募外人以滋流弊
- 一商團額數由各地酌定其名稱曰某地某區商團或曰某地某業商團
- 一商團或分區或分幫組織應於該地商會附設一商團公會以資聯絡而專責成
- 一商團應舉正副會長會員隊長幹事會計庶務各員由各地自行規定
- 一商團兵械或由該地商會呈請本省長官給發抑或自行籌款呈請長官轉咨陸軍部給照購買其保存與使用均由商會負其責任
- 一商團兵械由行政官檢查後給予證書以防流弊但不得無故干涉轉失保護之意
- 一操員以兩學期爲畢業如有操練合格志趣純正者應由商會呈請本省長官轉咨陸軍部放驗給予文憑以資獎勵
- 一商團經費由各地設法自籌不請公欸

一商團教員須延聘富有陸軍學識者爲合格

一會員操員爲地方保衛出力受傷或殞命者由商會厚給醫資並撫卹費外應酌量輕重呈請獎卹

一操員如有不正行爲干預他事並聚眾要挾各情開除外分別輕重送地方官懲警

一商團細則援照上海章程酌量各地情形辦理

一商團應請工商部通飭各地商會限期舉辦俟有成效再行組織商團聯合會屆時另訂規則

#### (四) 審查報告討論速記錄

議長 畢會期促明日禮拜仍開會否無人贊成明日既不開會請諸君將所有議案詳細共同討論者本員分別四項諸君注意

(一) 一次成者

(二) 討論付審查者

(三) 歸併審查者

第二編 講案

(四) 送部參攷者

議長 本日議案已畢散會



## 第三十案 提倡工藝案 議員提議

(附言)關於此案合併會議者略有二案一爲李議員所提出一爲劉議員所提出均係照原案通過故於審查報告不及焉

### (一)原案提理交由書(即議決之條文)

(甲)李議員鎮桐提議提倡家庭工藝案

國弱之源在民貧民貧在無業者多而中國之婦女爲尤甚婦女占國民之半數年年坐食歲歲安閒斗粟尺布取諸外府艷容蔽體盡求舶來增男子室家之累長舉國游惰之風欲國力之不弱民計之不艱烏可得哉此工藝振興時不得不於家庭間求一補救之策也古者男耕女織具有成規循而行之於勢甚便但無提倡之方法執行之機關欲其漸進普及勢有不能故爲今日計莫若籌設家庭工藝傳習所由各地士紳設法勸導次第組織各就本境材料於日用必要物品酌章科目羅致而傳習之語曰一人善射百夫決拾將見一人善藝闔室觀摩由是漸推漸廣庶幾室無坐食之人必國無失業之戶矣但事屬創舉非得先事提倡不足以資仿效茲擬辦法九條於左

一由工商部通飭各省實業行政官各於省會地方設一家庭工藝範模傳習所以爲各地之倡

二此項模範傳習所由官籌款設立延聘熱心工藝之老成士紳經理之

三各省各就本境調查出產材料足供製造日用必需之品定爲科目因類傳授既可以提倡土貨又可使地無廢材

四以手工爲主課以烹飪裁製爲助課即擇本境婦女之精於以上各事者爲教習總期切於實用不必務爲高遠

五先由本報士紳家室入所學習以爲倡率再集合自治各團體互相勸導以期家喻戶曉均視爲切要之圖

六省會地方所設之模範傳習所外並得由士紳自行仿辦即名曰家庭工藝傳習所以便各州縣地方得所觀摩逐漸推廣

七製成物品每年由本傳習所開會比賽優者酌予獎牌以示鼓勵

八能自心裁製成特別物品或能仿製外貨挽回利權者均准予特別獎勵

九此項傳習所應與公立各工廠同享保護提倡之權利

(乙) 劉議員鏡軒提議請設立賃貸手工機械局案

提倡工藝以家庭與貧民爲最難家庭則謬於習慣改良匪易貧民則困於經濟普及尤難且值此各省財政支絀之際徒言興辦工場斷非一日所能辦到爲今日計莫若先從淺近處入手設立賃貸手工機械局使人人知工藝之利益而徐爲引導尙易發生效力如此局成立家庭之間不過出少許之賃費即可學習工藝既至手藝學成確知其中有非常之利益互相勸勉家庭工藝必可日進發達而一般貧民藉此賃貸之機械所出之物品而得餘利更可以少謀生活公家之所費無幾而所生之效力甚大試舉辦法數條

一請工商部通令各省實業行政官設立手工機械賃貸局

一局中置備各種手工機械凡賃貸者必須有確實抵押品或切實保證人始能賃貸

一賃貸費之多寡以賃貸品之價格定之

一局中須設有明白機械之執事數人照應賃貸等事以備賃貸者臨時諮詢

一局中附設練習科男女各一班不收學費願入局學習者先期報明欲習何項工藝以便

分班教授卒業不限時日以學成爲度但所用之機械仍然按日收賃貸費一半以示優異

- 一 凡賃貸手工機械者若將機械損壞必負賠償責任
- 一 凡在局學習者製成之物品可由本局代爲出售欲自行出售者聽但必酌取營業費用
- 一 賃貸機械不得逾五箇月即須償還
- 一 手工機械種類以參酌各省本地地所產原料爲主
- 一 此局創設經費由各本省公家擔任

## (二) 提出時速記錄

議員宋家沛 此次工商大會所提議之事無非關於工商兩類本員提議家庭工藝範圍甚小就表面觀之似非重大不知改良工藝由家庭入手乃根本上之辦法其關係則甚重大今中國國勢之弱其故即在民貧民何以貧貧於失業若以中國四萬萬人計算婦女適得其半此二萬萬之婦女安坐而食無所是事且日用之類過於奢侈無非外來之洋貨利權因而外溢增男子室家之累長舉國游惰之風欲國不弱民不貧得乎此振興工藝不得

不於婦女入手尤當以家庭爲基礎此本案所提出之理由徒空言改良無提倡之方法執行之機關何從得其效果爲今日計籌設家庭工藝傳習所實爲最要之辦法先由各省紳縉之家極力提倡設法勸導就其淺近易爲者次第開辦由各省省會所設立家庭工藝模範傳習所以爲各地之倡選擇本地紳士家之婦女入所學習以爲倡率次及各府州縣得所觀摩自行仿效由此漸推漸廣以期家喻戶曉均視爲切要之圖所最宜注意者在原料以本國之原料作本國之工藝庶幾利權不致外溢且本地之人熟悉本地習慣其所製造之工藝足供日用必需之品擇其尤要者定爲科目分類傳授其利有二既可以提倡土貨又可以使地無廢材果能實事求是風行全國人人能自食其力人人皆有用之才地無廢物人無廢才富強之基即基於此矣

議員陸澂 本員曾在上海辦一工藝傳習所畢業學生有數百餘人之多成效昭著即以草帽一端言之每年所出已增加有八千萬之夥據本員意見當以衣服染織以及草帽手巾之類爲要對於辦法第四條稍有更改當以衣服染織爲主課以製造一切應用之物爲助課

議員方時簡 審查二案之結果無非爲振興工藝起見振興工藝先從家庭入手此爲不易之辦法貸貸手工機械一案更足以推廣家庭之工藝如貧民無力獨購者以少許資本即可學習其用意甚良無不贊成

議員陸滌 本案立意甚佳先於通商大埠設立手工機械局責成實業司以官款設立或紳士獨力創辦官家設法獎勵若能自造機械更易爲力

議員桂一仙 商辦勝於官辦但經費無着必須官款補助不如仍以官辦爲妙

議員金連墀 貸貸機械不得過五月即須償還似不甚妥如賃一布機五月已滿尙未完功勢必中輟若再賃他機又多費手續

議員陸滌 此說甚表同意限定五月未免過短大概賃機者多出於貧民無力自備如賃貸限期過嚴又生他種窒礙

議長 現將原案付表決如贊成該二案除修正外照原案通過者請起立起立者多數

## 第三十一案 蒙古曹達改良製造案

議員嚴智怡提議

### (一)原案提交理由書

曹達一名碳酸鈉(即口城)有天然人造之別歐洲古世亦只知用天然品由拿破崙一世懸賞徵求新法始有人造法之發明其法則就硫酸製造所餘之殘渣以造出之名曰曹達灰後又有發明用阿摩尼亞與食鹽製造碳酸鈉者此法雖日本現尙未能採用也吾國所用之碳酸鈉往昔概屬天然品此物專產於蒙古新疆等地南方各省雖有白城一種然係碳酸加里不利於用是以蒙古曹達銷遍全國往昔此物每年銷數約二萬萬斤近則僅銷八千萬斤而洋城銷場則每年增加甚至推行至產城之地據前二年之海關報告其數已達二千五百萬斤駸駸乎蒙古曹達營業有被其推倒之勢若不亟思抵制則利權外溢漏卮孔多今將該地現狀及籌辦方法臚列左方

#### 城業現狀

一產地 產於內外蒙古其最著者爲內蒙古之正藍旗及正白旗地面距張家口遠者約一千三百里近則六百里上下各處之湖澤水內皆含有此物其城湖(蒙古名諾爾)至今

已有經數十年之採掘而仍未告竭其未經採取者尙無盡藏誠吾國莫大之利藪也

一用途 吾國人向用之於洗濯又爲麪包餛首之醱酵料關於各種化學工業亦用之然以洗濯及食品之兩方面其銷費爲最大即以醱麪論用麪一斤僅和二三錢然爲人人日用所必需以人口之比例推之用途之距概可想見此後工業發達其銷場更可知矣

一城行 城行原有十家均領有戶部牙帖業經專賣數十年近因洋城充斥現已倒閉兩家其兩家之牙帖仍由公司代運其故因出產地與蒙人立有契約每年該諸爾產額若干由八家全數包賣不得少銷嗣各家受洋城影響因而虧累多不能如額運銷而不思改良仍行把持推原其故由於工價燃料食料均極昂貴跌價則賠累漲價則不銷徒有專利之名而無改製之力此吾國城業之最大悲觀也

一運輸 由城行自行雇牛車出口往返產地一次約須兩月以上每輛載重四百斤乃至六百斤而運價亦有低高每輛約六兩餘幸草地平坦車行無甚障礙故損耗尙少通常約耗一成至成半每日行程僅四五十里彼等亦不携芻草或半日一日就牧豐草之地行經水泉則結爲野營止宿焉其行程則非常遲滯也



辦法

- 一 招集商股創辦製造廠於張家口其股本由商家招集政府酌補官息
- 一 與現領牙帖各商家酌量歸併以恤商艱
- 一 請工商部會同財政部取銷從前牙帖之限制以免原料入口之阻礙
- 一 每年應付蒙人城價若干仍照舊章行之
- 一 就蒙古現產之曹達全數收集
- 一 製造分三種
  - 一 炭酸曹達
  - 一 苛性曹達
  - 一 三重炭酸曹達
- 一 一切包裝售賣及納稅方法按洋城例辦理
- 一 所有製造廠詳章須送工商部立案

(二) 提出時速記錄

議長 蒙古曹達改良製造案議員嚴君智怡提議諸君以爲何如

議員劉炳章 此案本員亦甚贊成提議書於各種理由亦言之甚詳不過辦法本員以爲稍有不明瞭之處

議員嚴智怡 本員將此案草提出各種理由辦法皆不完備今日可少爲說明查口城一項足供全國之用考之昔年口城每年銷數約二萬萬斤近則僅銷八千萬斤而洋城銷場每年增加甚至推行至產城之地據前二年海關報告其數已達二千五百萬斤駸駸乎口城營業大有爲其推倒之勢本員所擬此案辦法則招集商股由官家酌補官息以保護此項營業凡現領牙帖各商家酌量歸併以恤商艱又請工商部會同財政部取銷從前牙帖以免原料入口之阻礙至每年應付蒙人城價若干仍照舊章行之以免目前之紛擾又就蒙古現產曹達全數收集至於製造略分三種其餘皆無甚說明之處

議員余晴 本員確知此事可以辦到查蒙古地方在前清末年辦者已有數處而其有價值者僅一城會有限公司係爲蒙古王公所組織其地方曹達甚多遍地皆是至今不甚發達皆由於蒙古人民無學識不講交通而城會有限公司係專門造城其資本金於墾務項

下十萬元中撥三四萬元已著有成效爲本員之所深知本員知此事的確可以辦到爲今之計當先事調查開放其關口續調查確寔情形再改良製造以與城會公司聯絡再調查其成效若干方可從事辦理

議員劉炳章 此案爲最有價值之案原案所列城業現狀第三條專賣情形近於專利專利一事有好有壞但欲取銷從先之牙帖須先考查詳盡不知原領之牙帖有無一定年限今欲取銷究不知取銷其專賣之利益抑連牙帖而一併取銷之若竟不准其販賣恐因此激起爭端本員以此條當加修改即交工商部參考未始不可不過此事以後恐有爭論耳

議員嚴智怡 牙帖與專利不同美其名曰專利實則近於把持

議員劉炳章 可否改爲取銷從前之專賣

議員嚴智怡 專賣是本員爲他所作之名詞其實即是牙帖

議員張繼業 此爲實業上最緊要之議案將來蒙古地方曹達必定發達今欲改良製造則以前之不良均當一掃而空但不知取銷後有若何之辦法

議員嚴智怡 辦法第二條已經說明與各商家酌量一極好辦法

議員劉炳章 請議長表決付審

議員陸濛 此案可以一次通過惟第三條辦法之規定實非能取消其牙帖不過取消其原料入口之阻礙耳

議員嚴智怡 牙帖雖不取消亦當更換惟不取消牙帖殊終不免於阻礙耳

議員柳淑之 取消牙帖有何理由

議員嚴智怡 牙帖取消後其原料即到內地來天然曹達甚可適用何能令其仍照向例必攙假始可以進口耶

議員劉炳章 是萬不可令其專賣

議員葛懷民 不如將第三條刪去較為明瞭

議員嚴智怡 本員所定之辦法實不明瞭可由本員將其修正或另行加入以期一次通過

議長 贊成此案由原提議人將不明瞭者另行修正加入以便一次通過者請起立多數

(二) 議決條文同於原案

第二編 議案

五百三十七

卷二

明

## 參考案

### 第一案 統一地方實業行政機關案

議員季新益提議

#### (一)原案提交理由書及條文

地方實業行政機關之完全與否於實業之盛衰興替最有關係目下地方官制尙未頒布亟應特別研究得一良善之結果呈請工商部會同農林交通各部咨交參議院參酌編訂並速議決以資法守光復以來東南各省率改勸業道爲實業司與內務財政教育各司同隸都督或民政長之下而西北各省有悉仍其舊者亦有稱爲實業或勸業科直接隸於民政或內務司而間接屬於都督者府廳州縣實業行政有專屬勸業課以輔佐府廳州縣長官者又有由府廳州縣長官延聘僚友佐治其事一若前清之錢席而無明文之規定者凌轢紛紜莫可究詰文牘往返將信將疑殊於政體不無妨礙此名義之不可不正者一也我國數千百年崇尚虛文積習相沿牢不可破近來振興實業之聲喧騰遍國當局者猶狃於成見遇事敷衍無一定之職權遂不負完全之責任以至實業界日漸消沉毫無振作氣象雖曰行政者之才識學力未盡充裕措施難免失當要亦中央與地方各機關紛如亂麻無

無確定之統系使息息相通責無旁貸者有以致之此權限之不可不明者二也名義正權限明而組織不善猶不足以盡實業行政之作用查清季官制大抵以事分科而不以人分治不問其所習若何概懸科長科員之格以待之於是長於文牘者每不知農林工商爲何物優於學識者每不知文書程式之如何而事不舉矣尤可怪者今日實業行政之方法首在調查與指導俾物產有精詳之統計營業有明確之標準而後提倡督促方有成效可期乃調查員與技術官不設專額以預備一切遇有事故祇向故紙堆中討生活嚮壁虛構詎能合轍實之不存業於何有此組織之不可不變者三也其他應行統一之事尙不只此姑不備述聊具條文數則謹候公決

(甲)對於省實業行政機關者

一 各行省設實業司由省行政長官荐任司長一人承中央政府之命令輔佐省行政長官掌理該省農事森林工藝商務鑛山及交通等一切行政事宜

二 實業司長有違法不稱職者除由該省行政長官咨商主管各部隨時撤換外主管各部得呈請總統罷免之



三實業司設僉事主事技正技士錄事各若干員承司長之命令分理事務由該司長按照文官任用法遴選富有實業學識經驗及熟諳案牘者分別荐任委任

四實業司事務由該司長支配庶務參議調查技術四部分理之但設有試驗場及陳列所者關於調查技術之事得由司長委任辦理

五凡著名產鑛之省得由該實業司長酌量情形呈請主管各部特設地質調查所及鑛山監督署以利進行

六凡商業繁盛之省得由該實業司長酌量情形呈請工商部分設商標註冊局以便商民七實業司辦事細則由該司長酌訂呈由該管長官核定咨部備案

(乙)對於府廳州縣實業行政機關者

一各府廳州縣設勸業道課承長官之命令輔佐知事掌理各該府廳州縣農事森林工藝商務礦山及交通等一切行政事宜

二勸業課設課長一員課員錄事各若干員由各該知事按照文官任用法遴選學有專長之神商呈由該實業司長委任

三勸業課有違法不稱職者除由該實業司查明令該知事隨時撤換外並按照文官懲戒法處該知事以相當之處分以示連帶責任

四勸業課職務除日行事件外有督同實業法團調查報告之責其調查報告章程由該實業司酌訂之

五勸業課員額及辦事細則由各該知事酌量地方情形呈請該實業司核定

## (二) 提出時速記錄

議長 現在開議統一地方實業行政機關案請提出者說明理由

議員季新益 此次特開工商會議原在集全國之工商家實業家謀全國工商業實業之利益定行政之方針因之本員對於實業行政機關上略有意見現在各省實業行政機關頗不畫一南方各省大致稱爲實業司西北各省又仍存其舊爲勸業道而南省亦有未設實業司而以實業行政隸於民政司中之一科者種種情形不能統一因之中央政府行文各省時往往有交到後而無機關可以收受者言之亦殊向發曠是必不可不定統一之名稱以免散渙不振不能盡行政之效用至權限問題當現在建設之始各機關大半毫無統

系事權混淆各省各自爲政與中央多不聯屬此種現象甚爲有礙但或者謂此乃官制問題非本會之責不知行政機關之不統一實關於實業前途者非淺往往行政官不負完全責任而互相推諉以致爲害甚大實不能不速爲之計至內部組織則現在南方各司雖經改革而組織亦多援前清舊制以事分科而不以事擇人譬如一實業司必以總務科冠其首而次及於農務科工務科商務科操縱其事之人則嫌其舊例多以文筆優長之人爲之而不問其實業經驗之如何殊不知文筆優長之人往往無實驗智識而有實驗智識者往往不能文筆優長於是兩種人才判然離而爲二文筆優長者嘗藐視有經驗之人以爲除文字而外無所講求而有實業經驗者又互相訕笑以致感情不能聯絡而行政藉之不能進行實不能不亟爲之改革者但此種名稱上權限上組織上之改革有關法律手續必經參議院通過始爲有效而參議院又爲省官制問題遲遲未能決此問題亦因之不能附帶解決在此不能附帶解決之先爲時尙有多日行政機關必不能無所適從故提出此案以期與工商農林交通三部同訂暫行章程當此過渡時代而爲全國謀其統一勢不可緩也至於後端條文則分爲二種一對於省機關者一對府廳州縣機關者其對於省機關者凡

名稱之統一權限之劃分組織之改革皆各寓其內焉可不必爲之說明獨於第五條內所規定之件因前清時代之鑛質調查所與鑛質分化局光復後機關均已破壞不存其舊而中國當此時際鑛務又爲緊要之一途不可不急急提倡者但此亦僅在鑛產殷富之省分設之而鑛產缺乏之省分可以不設所以省經費而示提倡正在此也至地質調查所則大概屬之農林部然亦應在著名產鑛之省分先著手鑛務監督署頃劉總長發表政策之中已曾言及者矣第六條商標註冊局之分設則因前清商標註冊之事本農工商部一手經理而不照普通法律理屬之全國司法衙門但中國此時雖欲使司法衙門任之而無如司法機關尙未完備鄉僻之地往往無之不若仍由工商部續理其事但全國僅一工商部總理則外省之開設公司商店者必至中央政府註冊則耗費時日而徒多轉折所以擬在商務繁盛之區設立分局以便商人也其對於府廳州縣機關者現在雖府廳等名不能久存而西北則尙多仍舊而名稱則有稱民政長者有稱知事者此暫不論論其所屬人員之關於實業者則有設勸業科者有設勸業員者或併此而無之直無所謂實業者實不得不有勸導之人爲之勸導令各縣全設勸業員其名不正者正之庶全國之名稱一律而後事權

可以分割政務可以進行

議員胡駿業 此案可謂之官制案而又爲農林工商交通三部之官制案當由法制局提出參議院通過方爲有效不能在本會議決以其事逸出本會議事範圍之外而爲之議決亦必須由工商部咨國務院施行方爲有效而國務院又以爲枝枝節節一定不能施行者即使議決亦徒託空言而已應可以不議

議員郭椿森 謂此案爲一官制案則甚有理由本會不能逸出範圍之外而爲之議決且本會之關於工商問題之未解決者甚多不應以有限之時間而爲此無謂之討論此案即可取銷

議員陸澐 本會不能議決官制案固是但取消亦可以不必不若請工商部咨送法制局備參考爲是

議員曹典球 省制問題一日不解決即一日不能言此即使言之亦徒託空言而無用本案所言法制局之人亦多知之不必再爲之提議所以此案可以取銷即不取銷亦請工商部咨送政府作爲參攷不必再爲此問題虛廢討論

議員劉炳章 此案可不必討論請議長即付表決如不成立即取銷如成立則再作成立之討論

議員馮汝良 凡事名不正則言不順言不順則事不成所以正名爲事實之始亦屬緊要問題此案在本會雖不能議而咨送法制局作爲參攷則亦未始無益

議長 討論結果可分兩派其一謂請工商部咨送法制局參考者其一謂可以取銷者今以咨送法制局作參攷之說付表決如贊成者請起立起立者多數

## 第一案 請設立商事裁判所案

議員盛在珮提議

### (一)原案提交理由書

我國自司法獨立以來各地裁判所次第設立人民蒙其利者固已不少然就本議員所見尙有不能不希望於政府者則商事裁判所之設立是也商業首重慣習而商慣習又至複雜因地因時而各異裁判官之智識有限苟於商業上之慣習不甚明瞭即不能爲正當之判斷此不能不設商事裁判所之理由一也商事最貴敏捷即令普通裁判所之裁判官能熟知商業上之慣習而因訴訟事件之繁多延擱之弊究有未免則商事訴訟當事者實受損失於不知不覺之中此不能不設商事裁判所之理由二也商事裁判不必拘拘於形式故各國關於商事訴訟有以口頭即決之例苟屬於普通裁判所勢不能採入口頭即決之方法以致兩歧此不能不設商事裁判所之理由三也有此三理由故本議員之意擬請工商部咨商司法部在商業繁盛之區酌設商事裁判所管理關於商業事項之訴訟其餘不必設立商事裁判所之地仍由初級裁判所兼理庶從事商業者得受法律完全之保障爲此特具議案敬乞公決至關於商事裁判所之組織本議員亦稍有意見並條舉於後

一 商事裁判所之裁判官宜仿法國制由商人公舉不必由政府委任

一 裁判官必以經商滿五年精通商法及商慣習者爲合格

一 裁判官不受俸給

## (二) 提出時速記錄

議長 提議請設立商事裁判所案

議員盛在珦 本員提出設立商事裁判所案因商事裁判所不可不設然以中國現在情形論之一般普通裁判所尙未一律成立更何論商事裁判所不知商業情形各處不同與商人生命財產有直接之關係此種情形非老於經商者不能洞悉一般普通裁判官於法理上之智識甚有餘裕但於商業上俱少經驗即不能爲正當之判斷此其一商人以營業爲根本故商事最貴敏捷若普通裁判所因民事之繁多將商事視爲緩圖商人之受害莫此爲甚此其二商事裁判所係簡單性質不必拘於形式攷東西洋商事訴訟有以口決之例取其不廢時間以速斷爲目的者所以與民事裁判所不同此其三以上三種理由並非專就理論上而言蓋由實際上攷察而來但非謂一般普通裁判官皆不稱職第以商業上



之變遷朝暮不同非熟於商情者不能洞悉然此案之能實行與否尙須政府爲之扶助希望工商部將此種情形與司法部協商方能有效且設立商事裁判所亦非難事不過就商務最發達之地點先行開辦如上海漢口天津等處其餘或仍由初級裁判所兼理之以節經費國家所費不多商人即蒙無窮之利豈不甚善至於辦法（一）裁判官由商人公舉不必政府委任以政府委任在強於說理少於經驗（二）必以經商滿五年以上者方有被選之資格至經商雖久而無法律智識者亦不能勝任二者兼得方爲合格且既係商人公舉不應受俸給大旨如此仍請公決

議員黃恭輔 本員對於設立商事裁判所一案非嘗贊同惟對於此案稍有意見在前清時代對於商業上之觀念非嘗輕視商人於訴訟上實受無形之損失自民國成立以來官商一律前清隔膜之弊定可革除商人之生命財產亦可得完全之保護此本議員對於此案甚希望早日成立惟辦法中所謂裁判官由商人公舉不必由政府委任未免侵犯司法權限現今文明國三權鼎立司法乃完全獨立未便以商事機關加以干涉且普通裁判所分四級有不服初級判斷者可以向地方或高等上訴若商事裁判所應歸何級亦當指定

如不服判斷應否可以上訴或設最高商事機關如大理院等但商事裁判官必以精通商法熟悉商務者爲合格如原案規定恐與司法相抵觸至於設立地點當以商務最繁盛之區爲標準不當以府州縣爲單位本議員之意如此

議員陸澌 簡單發言如盛君所說分級裁判所是司法範圍之事商事裁判所固不可少即從前亦有之如各處商會本有公斷之性質至兩造不服商會之公斷可以起訴據本議員意見裁判所分民事刑事民事本包括商務事項不過一般裁判官於法律有經驗者多於商事有經驗者少所以商人之訴訟實被其害更有簡單辦法可由工商部會商司法部凡民事裁判官五人必選精通商法熟習商情者二人方爲合宜

本部特派員 對於本案之討論可分二層（一）爲於司法部所設裁判所之外設一特別機關（二）爲設立商事公斷處但司法獨立不受局外之干涉爲萬國所公認本部於商事裁判一事亦早與司法部磋商將來商事裁判如日本辦法包含於普通裁判之中或如德國另設特別機關總以商人得完全之保護爲目的司法部對於此種問題尙未解決但商事裁判所有拘束能力而商事公斷處無拘束能力此其不同之點文明國所規定設立商

事裁判所係補司法之不足將來司法會議諒此亦當研究之問題且司法既係獨立不受外界干涉裁判所爲法定機關裁判官乃法定人員關係尤屬重大或由本部將此案咨送司法部俟司法會議時作爲參攷案何如

議員馮汝良 可付法制股審查

議長 討論終局如贊成本案付法制股審查者請起立起立者多數

### (三) 審查報告書

按原案所稱各節以爲商事首重習慣且貴敏捷而各國關於商事訴訟有以口頭決之者苟歸普通裁判所裁判究未免有隔閡延擱失當之弊擬請工商部咨商司法部依照法國制度在商會繁盛之區酌設商事裁判所管理關於商業事項之訴訟嗣由議員冉淩雲君交付審查一案所稱各節皆同而議員劉燮鈞君交付審查之件則謂商人破產事項大半先由商會處理派員清算帳目開會公同審核若係有心倒騙或有心抗欠者自當由會移送法院執行若以爲商會不能移送法院必得自行投訴則於債務者乘機脫逃及發生隱匿財產行爲之時因法律之手續致商人有所損失亦非保護商業之道擬於商會內另立

商事公斷所由兩造同業會員公同解決此不過仲裁性質無礙司法之獨立如在不能議結由會提起公訴歸相當裁判所會同商董執行判決庶於法律商情兩無妨礙云云按此則劉君提出之議案其性質與盛冉兩君之議案不同蓋一則擬請設立商事裁判所而與民事裁判所分爲兩歧對於民事則無權裁判而關於商事之訴訟應有判決之權一則擬於商會內設立公斷所專爲處理倒欠事項處理不結當由會移送法院辦理似僅有調停之責而無判決之權前說乃做法國制度後說似效四川成例各有所本不得不謹慎審查因將法國商事裁判所制度譯成漢文與四川商事公斷處規則一併抄付印刷以便詳加查核冀得真相如設立商事公斷處一節查工商部曾經派員赴司法部商酌擬請依照四川成渝兩總會之規則擴充之以圖商事之便利司法部亦極爲贊成惟謂商事公斷處爲仲裁性質與商事審判廳無涉此項章程當由彼部起草再行會同工商部酌定按此商會內設立公斷處一層司法部已有允意但將來之規定既與商事審判廳無涉恐仍不能有效敏捷獨立裁判之權而事事必須判決於民事裁判所名實不符無裨實際且商會之設立以保商振商爲原則如何種營業可以設法擴充藉圖競爭何種商品可以設法改良藉

圖抵制皆由商會羣力策羣研究提倡勿使利權旁落財源外溢此東西各國設立商會之本意也今以有名無實之公斷處歸併於商會內不僅徒使商會居幫訟之名且恐紛紛囑託終日忙於排解移送之事而於商情利弊反致無暇研究是欲以庇之反適以害之故本股審查此案均以爲設立此種虛公斷處將來於商家終屬無裨應請倣照法國制度另設商事裁判所專司商業訴訟以專責成而惠商界當否統希公決

#### (四) 審查報告時討論速記錄

議長 請法制股員報告設立商事裁判所審查案

議員馮汝良 盛君提出此案與商業前途關係甚大中國往時訴訟之事甚多各省法院對於民事訴訟事件刑事訴訟事件尙不能隨時受理隨時審判商事訴訟事件更不必言因此困難始有設立商事裁判所之事但設商事裁判所所有二要素一求其熟悉商情二求其判決敏捷無此要素雖設亦如不設但本股審查時曾有會員陳述意見設立商事公斷處爲之調停者同業可以調停個人亦可以調停調停不服再由商會上訴法院不知調停之事必有一方面不服其調停者即本人亦可以上訴何必代其起訴使被告一方面對於

商會生無窮之惡感致聯絡商情之事一變而外獨動惡感之事原告一方面本可自行上訴而商會代爲起訴則又剝奪其本有起訴之權且判斷不服再至法院其延擱時日又適與設立商事裁判所之二要素相反故審查此案以設商事公斷處之辦法不善應當贊成原案設立商事裁判所不過設立商事裁判所又有人謂與司法獨立相衝突不知法國制度不但與司法不相衝突且可輔助司法本案應通過後請工商部咨商司法部實力要求進行不可視若虛文置之無效

議員陸夢熊 此案由本會請工商部與司法部力爭其意雖是但事實上究能做到否如做不到則仍歸無效故本員以爲以司法官無商業智識而設立商事裁判所然設立商事裁判所後商人之具有法律智識幾人此其一照此行之有無流弊不能不爲之豫防此其二司法官廳俱有上訴之機關而商事裁判所則否且商事裁判所之編制是否亦設四級制意此反不如設立商事公斷處於商會凡事之有衝突者由公斷處斷決不服則訴之法院

議員馮汝良 商事裁判所之判決不服自然仍訴之普通司法官廳不過商事公斷處之

設照冉君意見公斷不服由商會上訴事實非常困難而有種種調停不妥之處惟商事裁判所可以杜其弊其理由已報告甚明

議員曾鼎勳 原案之意甚是若由商事公斷處斷決後則公斷處不能執行仍須司法機關執行事實上非常困難四川行之已覺其不善不若仍照原案通過請工商部咨商司法部切實行之

議員劉燮鈞 此案商人希望甚久總期早日成立但本員意見以爲商事裁判所受理者多係關於商事之重大者若非重大事件則必由商會據理而公斷之不必訴之裁判所必公斷之不能斷者或斷決不服者再訴之商事裁判所並非小事而亦訴之商事裁判所必議員曾鼎勳 本員主張設商事裁判所而以爲商事裁判所裁判者均係重大之事若不重大則可由商事公斷行之

議員劉燮鈞 若商事裁判所各處設立則經費甚鉅促可於商務繁盛之地設立之

議長 此案討論大致可分二派其一主張根本取消者其一主張請工商部咨商司法部斟酌進行者今以後說付表決贊成此案通過請工商部咨商司法部者請起立起立者多

工 商 會 議 報 告

---

數

第 二 編  
議 案

十 八



## 第三案 酌減京漢鐵路運貨價目提議案

議員盛炳紀提議

### (一)原案提交理由書

工商發達以交通便利爲前提我國交通機關本未完備而幹要鐵道運價高昂尤爲工商發達之大礙現在已成鐵道京漢一路實爲最長之綫長江黃河流域物產最爲豐盈均賴該路運輸以資交易故京漢路運貨之便利與否關係於全國工業商務之衰旺者至爲重大而該路又屬國有正宜爲利便交通之提倡以振興實業爲目的與商辦鐵路性質不同乃查該路運貨價目甚爲昂貴前清末造工商界已多怨苦之聲民國成立以來將前清運價回折之處改令一律實付彼此相衡有增無減商旅卻步貨物滯銷今且更甚於昔查該路下行車自汴至漢各站貨物尙多至上行車自漢至京貨物較少車輛常空且全路運貨一年中僅占八箇月其餘四箇月上下多屬空車徒糜路費推原其故皆因運價高昂遂至貨物呆滯路局既受其虧工商亦大受其困亟應減定運價以利交通茲擬先就下行車大宗出口各貨如芝麻豆子牛皮三種特別減收運價以資提倡而利推銷其餘內地行銷各

貨運價亦應酌量減收至上行車各貨向係寥寥應尤銳減運價以廣招徠在商旅因運價減少則貨物之輸轉自必增多在該路以輸轉增多將補益其減數而更有餘裕如此辦理必有效果將來貨物暢銷庶得通年裝運實於商政路政兩獲裨益謹本總長通告交通未盡之旨按照會議章程第四條具案提議即請議長編入議事日程公同議決

- 一 京漢路下行車裝運出口芝蔴豆子牛皮三種價目改照現行定價七折辦理
- 二 京漢路下行車裝運內地行銷各貨價目改照現行定價九折辦理
- 三 京漢路上行車裝運各貨價目改照現行定價五折辦理
- 四 以上三條由工商部咨請交通部於中華民國二年正月一日起實行

## (二) 提交時討論速記錄

議長 第二酌減京漢鐵路運貨價目案請盛君說明旨趣

議員盛炳紀 欲振興商務非輸出品增多不可欲發達商業非原料便宜不可欲輸出品之增多原料之便宜又非交通便利不可中國機關本不完全就已成之鐵道而論京漢實為最長之綫正接者為山西之正泰河南之洛潼其支綫之紛出者更多就本綫而論與河

南湖北有直接之關係而湖北出產之富爲尤甚間接而論寔關係於全國長江流域一帶物產最爲豐富均由京漢路運輸以資交易故該路之減價與否與全國商業大有影響從前滿清時代照價九折光復後明爲憲收彼此相衡有增無減商界寔多怨苦之聲望而卻步貨物因之滯消本議員自漢口商會派來故特提此議案減輕商人擔負於全國商業大有影響雖本案之範圍甚小而關係甚大尤望諸君贊成裨此案得以成立查該路下行車自河南至漢口各站貨物尙多若上行車自漢口至京貨物較少所行之車往往多屬空車徒糜路費推原其故皆由運價高昂遂致一般商人聞而裹足以至貨物呆滯路局旣受其虧工商界亦被其困所以亟宜減價以便交通此本案提出之理由也後附辦法三條就下行車出口貨物之最大宗者列舉之如芝麻豆子牛皮三種若將三種貨物特別減價照定價七折減收其餘內地銷行雜貨照定價九折減收至上行車運貨向係不多尤應特別減價以廣招徠上行車所運各貨照定價五折減收在商旅以京漢路之運費遽減則由水路輸運或由他途輸運者自必改至京漢而京漢運貨自必增多在該路以輪轉增多亦可補益其減少之數而更有裕餘以全年計算其收入必較不減爲佳在該路旣得利益在商人

又多便利一舉而數善備焉尙有一層亦須聲明鐵路係在交通部管轄之下則此案當與交通部協商本議員尤希望工商部將商人與鐵路種種利弊與交通部說明則該部亦必贊成然既係交通範圍之事似非工商會所可議是又不然蓋交通之關於工商者影響甚大故本議員特提此案並非越俎代庖也大旨如此請諸君討論

議員林曉 此案在交通範圍以內由本會議決後請工商部轉咨交通部作爲參攷

議員馮汝良 此案可無庸審查本會議決後請工商部轉咨交通部

議員趙端 本議員對於此案非常贊成不過尙須詳細研究鐵路屬於交通部範圍之內工商部能有操必勝之權此其一減收運費不能專指京漢而言必全國一致能否達到亦須研究此其二且減輕運費必須雙方合意不能專指一方面而言運價減輕該路究有無損失亦須切實調查其寔鐵路雖屬於交通部不過爲該部一司所管之事各站之情形不同營業亦異雖交通部亦未知其詳若說某貨出口若干某貨出口若干必須京漢鐵路自行調查方能得其梗概此事即可寔行

議員薛永來 本議員對於此案尙有意見發表(一)京漢鐵路屬於交通部管轄權之下

此事能達到(一)現在最著之鐵道有二曰京奉京漢京奉二綫皆以營口爲中心點四方輸運之貨皆於營口雲集焉如本案第一條所云芝麻豆子牛皮三種照定價七折交通部能否承認且京漢路爲國有事或易爲如京奉路則日本資本甚多能否一律辦到僅減京漢一路而不減京奉則尤屬無謂且權利上亦多損失且奉天所出大豆銷運外洋多由京奉出口則大豆必宜減價從前滿清時代安奉鐵道曾起國際交涉據本員意見對於運貨減價非常贊成不過須先由京漢減價或京奉京漢兩綫同時減價方爲正當辦法請審查會注意

議員陸夢熊 酌減京漢鐵路運貨價目案此案關於交通發達頗有理由亦有價值本員極端贊成本員略有意見發表請衆討論至減少運費能達到目的與否不可知如減少之後運貨驟增利益非淺如其減少之後運貨不見增加而收入及少鐵路不獨不能獲利且有折越之虞但減輕運費鐵路可保無損失其證據有二一如從前鐵路利益甚大商人爭辦政府爲之排難解紛者屢矣商人之所以競爭者因有利益故如每月收八萬進欸該商人可獲利四萬如收十六萬該商人即可獲利十二萬因此故有競爭一如以京漢鐵路論

運貨之多者以糖鹽炭牛皮糧食爲最此等貨物悉皆由南而北從未有由北而南不能減少價值之理由又有二一經濟問題二政策方針何謂經濟問題即以運費論倘減少後運貨不能發達反致受累如電報一項現今民國減至每字一毛二仙而發電報者未見增加聞電局本年虧欸甚重今擬鐵道運費減價須籌一補助之策否則恐蹈電報之覆轍何謂政策方針以上所言運費減少後必致受累如此則交通部進欸忽少必致向財政部請欸補助財政部又不允故政府必先有一定庶可免致虧累方針本員之意如此未知諸君之意如何至此案仍須請工商部咨送交通部核辦

議員張繼業 此案與我工商界頗有關係亟宜提議但現在無庸多加討論付審查後請工商部咨送交通部辦理可也

議員冉凌雲 此案本員甚表同情但鄙意另增一條請並付審查即鐵路轉運各貨及石煤無論客商有無自修支路裝卸隨商自便不准脚行強行裝卸勒索客商

議員劉炳章 此案審查時宜將京漢二字刪除俾京奉鐵路將來亦可一律辦理

議長 此案討論分爲兩派一派謂此案關乎交通事宜非工商部可能操權無須討論並

可不付審查請工商部移請交通部辦理一派謂宜去京漢二字審查後再請工商部移送交通部本員先去京漢二字付審查後再請工商部移交交通部表決贊成者請舉手得大多數

## (二) 審查報告理由書

前據盛議員炳紀提議酌減京漢鐵路運貨價目提議案其大旨謂鐵道運價高昂爲工商業發達之大障礙現在已成鐵道京漢一路寔爲最長之綫乃查該路運貨價目甚爲昂貴民國成立以來且將前清運價回折之處改令一律實付以致商旅卻步貨物滯銷路局既受其虧工商亦大受其困擬請工商部咨請交通部將京漢鐵路裝運各貨價目分別折減嗣後據王議員鏞交到意見書謂山西山東煤鑛亦頗發達如能減折運價實於提倡土貨有莫大之影響薛議員永來崔議員興麟交到意見書謂鐵路運貨減價苟與國家財政無損則由奉錦各處運至營口之豆油豆餅及皮張等亦應一律減價再議員凌雲交到意見書謂鐵路運貨價目固宜酌減而鐵路轉運各貨之裝卸亦須聽商人自便不能由脚行強裝勒索如保定各煤行屢次與該地車務處交涉終不准其自行裝卸現在該地站長又傳

知各煤行每車仍令納一元二角之費較比自裝卸增價五倍商民頗覺不便查各議員之意見除再議員所陳述爲另一問題外其餘各議員之意皆以爲苟無妨於國計則鐵路運貨之價目不可不減惟盛議員之意以爲京漢運價較他綫爲昂故專提京漢而王薛崔諸議員之意則謂不宜限於京漢本股審查此案徵諸各議員提出之意見察諸此案初讀會會場之議論僉謂請求酌減鐵路運貨價目實爲目前振興商工業萬不可緩之舉酌減運費之後雖於國家收入不無影響然運費既已減輕運輸自必日繁挹彼注茲相去無幾且吾國路政弊端叢出苟能實力整頓則於國家收入所增必多惟我國各處鐵路運貨價目既皆昂貴則請求減價勢不能限於京漢一綫各國有鐵路皆屬交通部管轄自當一律酌減故本股審查此案擬請工商部將吾輩工商業者困難情形詳咨交通部迅將各國有鐵路運貨價目一律酌減以便交通而恤商艱至盛議員所陳述京漢鐵路運價回折自民國成立一律實付及再議員所陳述車務處不准自行裝卸二節查京漢鐵路回折自實付以後雖已經交通部減輕運價然所減運價與前時回折相較約爲九五與九〇之比例是運價所減之數不逮前時回折之數前輕後重則貨物之停滯似亦爲實際上所未免若夫裝



貨上車既由車務處據定之脚行故高其價復不准商人自行裝卸則亦不能不認爲工商業發達之一大障礙且各處鐵路裝貨皆收外費從事商業者類能道之本股既據盛再二議員歷述前情擬請工商部將京漢運價較前清回折反增情形及各處鐵路收取外費與不准自行裝卸情形一併轉咨交通部查核速爲設法改定以便商民本股審查此案情形大略如此謹此報告仍候公決

#### (四) 審查報告時討論速記錄

議長 現在提議第一案是酌減國有鐵路運貨價目案商務股審查報告今日股長未出席好在審查報告書甚爲明晰各位如有意思請發表

議員萬葆元 此案是建議案審查報告之意在請工商交通部將來交通部能否允許尙是將來之問題既是建議案可以表決

議長 諸位如贊成照審查報告意思成立交工商部者請起立多數

## 第四案 請設郵便貯金以便工商案

議員桂一仙提議

(附言)此案議決請部咨商交通部辦理

### (一)原案提交理由書 (即議決之條文)

吾國工窳商困殆達極端改良之聲遍於海內其扼要方法在於噓植元氣而最便于工商之郵便儲金自上海工黨總部國民民生計會請願後寂焉無提辦之尾聲勢至工人之零星儲蓄之商家之滙撥交通皆生窒礙元氣之莫保何言乎改良謂宜亟行籌辦郵便儲蓄以圖桑榆之效其理由至為繁頤姑先就關於工商之利益言之郵便儲金分爲二種一曰現金儲蓄一曰匯撥儲蓄現金儲蓄者小額之儲蓄也日積月累由十百而千萬其初不過小數之儲金漸而爲永久生活之資料吾國工人勤勉奮作僅供仰事俯蓄之用一旦失其執業或老弱疾病則仍不免於凍餒弱者淪爲流丐強者流爲寇賊推其故由于失教養者半由於無最便儲蓄之處者實占大半有郵便儲金則一般工人可以平日之所積隨時存於郵局郵局與以存支各摺據凡各郵局之兼辦儲蓄者皆可持摺存支款項并按期付以利息一切保管上既不須爲過分之慮而累日積時因利生利利率之增加且足以推廣其金

數之原位郵便儲蓄實較各種儲蓄爲最便故夫箇人勞働之所得割其月俸十分之一一貯入其中在平時之節省未必甚難而異日之困苦遂可銷除今日之奔走力役即異日之未雨綢繆此現金儲蓄便于工人之大較也匯撥儲蓄者流動之儲蓄也現錢流通固非至便之法銀行匯兌仍有持格之嫌有郵便儲金則大小商業可以郵局法定之數存于郵局爲基本金郵局註冊後與以撥票及收票各若干紙欲撥欸與他人時即將撥票書明姓名住址欸數交郵局郵局即于冊中存欸內註減若干欲收債款于他人時即書明債款人姓名住址欸數交郵局郵局寄與債款人代收其款而于冊中存款內註添若干蓋有郵政儲蓄而匯兌之費大可節省此匯撥儲蓄便于商人之大較也郵便儲金關於工商之利益既如上述今請更分揭其優于其他銀行之特點郵便儲金者國家所有也其設立也有一定之基本金其宗旨對于人民則救濟貧困對于國家則吸收小資本而爲大資本其作用則購買公債票抵押不動產收其利息以濟小民故其運用不致有意外危險且其名曰郵便儲蓄則與郵政有連帶之關係國家不可一日無郵政局即郵便儲蓄永無消滅之一日此穩固之特點一也郵便儲蓄意在普及無論何種銀行其範圍之大支局之多必不能超於

郵局故凡郵局所及即爲郵便儲金所及此普及之特點二也郵便儲金律凡儲金者有保  
存存款之特權即遇破產之事若非經本人認可將此項存款移交他人則郵局斷不能僅  
憑摺據擅發存款此保存之特點三也以上所陳不過大要欲語其詳更僕難數我國經濟  
困難之原因由於小民皆無儲蓄性質而實則國家無儲蓄之處以提倡之故爲今之計宜  
速請籌辦郵便儲金以爲提倡小民儲蓄之根本計畫難之者曰現在國基甫定小民之對  
于儲蓄其信用恐不甚堅且幣制猶未統一國家對於開辦之事將如何著手是二端者不  
足以相難也謂宜於開辦之先請 大總統指撥辦理郵便儲金基本金若干明白宣示并  
由交通部將其利益及詳細辦法布告各處使小民有信用之心知儲蓄之利至若幣制未  
定則宜暫以一元爲單位各處銀元價雖不一然出入不多而使用上無大差別且幣制之  
議不久必決郵政儲蓄籌辦需時似無妨先就通商大埠試辦數處既可以示信用復可以  
具雛形他日推廣自無窒礙區區之意竊以爲嘉惠工商之舉莫亟于是矣

## 第五案 利用東三省木材造紙以興大利案

姚明德  
議員傅士鋈提議  
陳謨

### (一)原案提交理由書

攷紙之用途以新聞書籍簿記爲三大綱其中尤以新聞用紙爲最消費據最近調查家言世界消費紙量每年約八百萬噸內有六百五十萬噸即由木材製出且以消額比較每十年間約增百分之十二見日本山林會報此可想見木材堪供造紙之大用也但世界紙量消費之額既係年增一年則世界木材供給之力自然年減一年德國學者恒稱新聞紙爲荒廢山林之物又日本富士會社先設製紙工廠於富士山麓利用樅木近年此木缺乏又將王子製紙廠分移於北海道利用北海之木材然自製原料仍不敷用每年尙從歐美輸入六百餘萬元見日本紙業雜誌現在各國對於木材造紙之問題極爲注意如美洲加拿大尙以木材供給各國造紙近因保護國內山林常用關稅政策吸收加拿大之木材德國森林亦稱豐富近因紙業發達亦行關稅政策吸收澳國之木材亦見日本紙業雜誌要以造紙原料恒憂不足故有此項關稅政策之舉此又可想世界造紙原料日形恐慌之大勢也我國造紙土法南法原

料則以竹子稻草爲大宗北方原料則以線麻秫稽爲大宗而木材不與焉從前木材造紙之學說未經輸入不知利用固無足怪今此種學說既經輸入自應注重研求與我大利查東三省富有森林如奉天之興京東邊一帶吉林之延吉及松花江沿岸黑龍江之全境無處不爲天生森林之區域按其面積之廣產量之多實爲世界絕無而僅有兼之三省交通不便墾務未舉故天然林木年見增加莫可數計如在哈爾濱或吉林長春省垣取其用水便利設一最大造紙廠利用三省木材以供原料先從製造新聞用紙入手以次研究各種新式紙張所獲利益豈可限量即就新聞用紙一項而論若能供給全國即可以塞絕大之漏卮將來營業發展並可以濟世界紙業之缺乏而爲一種出口之大商品此本議員等所以有利用東三省木材造紙以興大利之提議也謹具廣狹兩義辦法開陳於左敬請公決

(甲)廣義辦法資本須定三百萬元方足展布請由工商部咨商財政部即在將來大借款內如數撥用歸中央主持籌畫開辦

(乙)狹義辦法資本只須四十萬元即由東三省自行擔負亦能興辦其理由有四

(一)以三省財力之厚薄支配招股之多寡如奉省認招十六萬元吉省認招十四萬元江省認十萬元即由此次三省代表分任勸招當不十分爲難

(二)吉林尙有志強造紙公司因招股未齊致欠德商禮和洋行機器價款釀成交涉一案業經奉天勸業道與德領磋商得一通融辦法各有信用商人出來接辦則此項機器欠價七萬兩可暫爲附股一俟有款撥還即將附股名義取消合之該公司創辦人吳佑民因建廠房及付機器定價與運費計銀五萬兩已有十二萬兩之底股可合奉洋十八萬元是目前招股只須得有二十二萬元之收入即將已破之局構成生利之場

(三)上條所稱目前招股只須二十二萬元之收入一層如再請由工商部咨行奉吉江三省都督按照一條支配比例之率准由各省官銀號先行借墊一半以資開辦俟商股招收足額再行提還有此提倡則三省分招商股尤易集事

(四)尙有一直捷了當之法現在奉省農業銀行已經全省農工商三團體公同担任添招商股三百萬元改爲興業銀行明年春季當可成立最好此項利用木材造紙之事

先由興業銀行投資開辦俟辦理一二年後著有成效再行招股何患人不投資蓋有利爭趨人之恒情一俟紙廠商股收齊即將興業銀行墊辦之款如數提出另營他業則此項紙廠之成立毫不費事而興業銀行之信用更易昭著但須由工商部核准立案咨行奉天都督轉飭勸業道查照方有效力

## (二) 提交時討論速記錄

議長 第二十三案利用東三省木材造紙案提議人自己報告可以請工商部電達東三省諸君之意如何

議員鄭平叔 造紙原料並非木材一項此案專指木材一項而言實不完備應行打消

議員張繼業 造紙之原料雖不只木材一項然東三省森林既多則樹皮樹葉亦爲造紙原料本員以此案可請工商部電致東三省都督令其提倡舉辦

議員譚奎翰 造紙之原料既非木材一項則此案之題目當然應修改不然此案實不能成立

議員傅士鑒 本員係提出此案之一人其所以提出此案之理由可略爲報告東三省前



已有人創辦造紙公司後因資本不充遂至失敗購置機器不少若由政府令三省都督接續撥款舉辦收效甚易本員提出此案諸君有謂題目不妥文字不佳本員亦所深知但工商業以事實爲前提不能專在文章上講求

議長 第二十三案利用東三省木材造紙案贊成由工商部直接電令東三省都督舉辦者請起立起立者多數

(附言)查此案擬由本部咨東三省都督查酌辦理

## 第六案 鑛務議案 議員提議

(附言)議案之關於鑛務者共有九件標名雖各有不同內容有互相出入者彙爲鑛務議案一題都隸之焉而自第七件至第九件三案本屬華議員封祝所提利用外資以謀鑛業發展一案中之附屬議案該原案因公議取消故未列入

### (一)原案提交理由書及條文

(甲)華議員學涑于議員邦澂提議開放鑛產案

民國成立庶政待興度支告匱百事俱廢是雖兵燹後必歷之境而民窮財盡固不自今日始於是外債苛條欲罷不能整頓國財又多迂緩長此躊躇勢不至俯就債權範圍不止民國財源固窘豈真竭蹶至此哉獨是事理至顯人每忽之益以拘迂常衡致成膠柱良可慨矣夫改革國體非常之事也戰後經濟非常之時也以非常之事與非常之時苟不出其權變雖有健者罔所措手然則今日而計全宜亦必求其權量至當既不許債約之失利更不許拘迂藐小緩不濟急以期於國利民福而已若然則莫逾於暫採放任主義任人民自由

開鑛也已嘗謂與其借債喪權而傷國體何妨破除成例以利民生而況我國鑛產發見不下四千而開掘寥寥動輒中止其原因雖甚複雜要不外乎人地生疏鑛工把持鑛物盜賣諸大端嘗見某某金鑛所得產額尙不敷開支而外人收買反逾其量鑛商資本已罄而鑛工依然視爲利藪無怪商民裹足不欲投資於豺狼之手也夫以鑛多若彼難開若此勢必不能立辦而外人覬覦遂不可遏是有利不取反以致害也苟我政府暫採放任主義許國民自由開鑛任地方團體董其事爲之化鍊爲之國際貿易爲之籌資輸送爲之調查指導國家從而稅之除已經商辦及鑛苗未顯者外約可得二千處以鑛容二千人計則窮苦無告之民可得入鑛者四百萬人以人口產一元計約得金融流通者十四億四千萬以年稅百分之五即可得補國庫者七千二百萬限以數年地利未減而國頓富事出權宜或減債額未始非謀國之一端也用具理由說明應請贊同公決

### 籌辦法列左

- 一於都會設立籌辦事務所本部設立支部於各省分科任事視爲地方營業之一種
- 一分設各科如左

甲 總務科

乙 會計科

丙 調查科

丁 貿易科

戊 存儲科

己 守衛科

附設 鑛學會 俱樂部 病院

一 招商組織鑛業銀行有發行紙幣之權

一 請求設立鑛務警察以消納軍隊

一 遇有運輸上之必要得請展修鐵路支路或河渠

一 請嚴禁阻撓本政策進行之地主之把持

一 本主義應請備案交參議院通過

一 預算開鑛一千處每處經費平均二千元假定以二十省分擔每省經費為一百萬元惟

第一年約可開採總額三分之一其經費亦當照減分年籌措一律俟鑛業銀行成立即行停止籌款

一鑛工有擔負所得稅及地方稅之義務由支部收納之惟地方稅得由支部指定興辦何種慈善事業報告於本部

一就所抽地方稅籌撥辦事經費惟艱辦之初得請地方公款及政府補助

一本部及各支部應設監督一員由各部選舉請政府遴派其辦事人員則須地方團體及本支各部公推由本部委任

一自治團體及地方官應負引導鑛工之義務

一辦事詳章應由本部自由訂定

一凡鑛丁及投資者均限以本國國籍

(乙)李議員涵清提議提倡開採鑛務案

五金各鑛亟宜提倡開採並宜開拓鑛界以闢利源我國地大物博鑛產富饒外人垂涎已久果能實力開辦十數年後不難馴至富強擬請通飭各省實業司勸業道極力提倡以盡

地利並由商會組織實業銀行其有鑛商資本不足者由銀行補助之以促進行查前清鑛章所定鑛界以九百六十中畝未免過狹鑛商集資良非易易若用土法開採費盡工力不能見煤往往爲水所困喪失資本若用機器開採又限於地勢亦復難收實效喪資中止以致羣商裹足即如英商所辦開平之鑛德商所辦山東濰縣之鑛日商所辦奉天之鑛又如灤州臨城山東澤縣官辦之鑛有以一縣爲界者有以數百方里爲界者鑛界旣大成效尤著此皆前清時代壟斷所爲華商請辦之鑛僅以九百六十中畝爲界大小懸殊甚不平允有此原因所以鑛業不能發達現當共和進行首重實業亟應開拓鑛界振興鑛業

一 凡用吸水機器出煤機器呈請開鑛者擬請以三十方里爲界土法開採不在此例

二 大鑛界內如有柴煤小窰擬即按價作股併入大鑛一致進行同享利益

三 鑛界旣大開辦如有成效應即開拓鑛界或五十方里或一百方里

四 鑛界如鄰近鐵路三四十里以內者擬請大部商請交通部另築支路一條以利轉運

五 商鑛所出之煤由火車裝運無論由何省鐵路車價悉照官鑛一律擬請大部咨會交通

部轉飭鐵路局知照

六山東膠濟鐵路係爲德人所築德人自辦之鑛所出煤斤由火車載運係按路章十分之四華鑛運煤如由外國所築之路似應援照辦理車價亦按十分之四擬請大部商請總理暨外交部知照該國領事承認以昭平允

(丙)王議員佐才提議請改訂鑛章案

竊思興辦實業爲大利所在而措施失當亦貽害靡窮故編訂章程於寬嚴操縱之處條款繁簡之中必須體察情形斟酌盡善始能推行無阻查前清鑛務章程種種限制勢難枚舉就鑛稅一端而論已可概見夫在我國民氣未開之時而規定以過重之稅章猶欲鑛務日見發達是殆惡醉而強酒止沸而不抽薪也凡興辦鑛務之人入手之初須先由勸業道領勘鑛執照一紙費銀五十兩探勘一年是爲期滿倘欲開採須領開鑛執照應納費銀一百兩並須取其股實商號保單銀一萬兩以備預違犯鑛章時罰令充公前清農工商部知民力有未逮也於是有意減繳半費之文本年大部於保單銀兩亦有通融辦法不爲不體恤商艱然此皆在開辦之初事過而止鑛商受累尙屬無多此外此有鑛界稅焉每年出繳租銀分爲三項自二兩五起至三兩與四兩五止有出井稅焉煤鐵等鑛每噸納稅銀一錢金銀銅

錫玉石等礦再按市價抽收百分之三百分之五百分之十之等差至於運銷他處又有出口進口等稅似此種種名目實屬十分繁重夫在實業發達之國出產豐富獲利自厚多取之亦不爲虐而我國實業正在幼稚時代政府方引誘提倡獎勵之不暇反因以種種之稅無怪數年以來競言採而實業家裹足不前迄未收開採之效也今民國初建經濟困難已達極點倘礦務發達庶可補苴罅漏況此礦務章程係前清專制時代所規定絕不適用於今日大部振興礦業開闢利源此項法規當已籌畫規定值此工商會議開幕之始對於改訂鑛章尤不容緩擬請大部於保護政策之中仍寓開放主義將關於鑛務一切租稅概從輕減速行改訂章程提交本會逐條討論衆議僉同請大部提交參議院通過庶於鑛務前途一空障礙是否可行尙希公決

(丁)王議員國輔提議頒行調查鑛務通則案

我國鑛產之富久已馳稱中外而開採者寥寥無幾開採而失敗者亦所在皆是雖由於資本缺乏器械窳敗有以致之而實由調查之未精確也前清調查鑛務往往派遣候補州縣徵特不知鑛學於鑛業無益而且指有鑛爲無鑛令辦鑛者灰心或指無鑛爲有鑛令辦鑛



者失利於鑛業實有大害本員辦理四川實業以來深鑒其弊特定調查鑛務通則派遣鑛務科員或外洋暨省外各鑛業專門學校畢業生之確有學識經驗者分道馳往各地確實調查其利有三（一）畢業各生實地調查可藉以增長閱歷將來辦事必益練達（二）鑛產之種類多少得有確實調查可以預爲籌備官辦商辦孰先孰後不至臨時茫無頭緒（三）鑛質美惡開辦難易既得調查報告開鑛者自胸有成竹獲利如操左券既有以上各利若將調查鑛務通則頒行各省則中國鑛業之發達可計日而待也茲特擬定調查鑛務通則四章附呈於左藉供參考請衆公決

附錄調查鑛務通則草案原文如下

## 第一章 總綱

調查鑛務爲開辦全國鑛務最初手續舉凡在中國境內鑛地鑛物及關於鑛政鑛業一切事項均當切實調查用備採擇

## 第二章 調查宗旨

中國鑛產豐富甲於他國惟以土法採煉相沿日久不能切實振興坐令無窮利藪埋沒

不彰因特派員調查以爲將來改良擴充開辦之預備凡在鑛政鑛業範圍一切情形俟調查既竣後皆當審情酌勢力圖興辦或官爲提倡商人合股總以地利盡闢爲最終之目的

### 第三章 調查事項

#### (甲)關於鑛業上之調查

- 一 鑛苗
- 二 鑛物之種類
- 三 鑛脈之寬窄橫豎
- 四 鑛質之美惡
- 五 鑛產之多少
- 六 坑井之橫豎大小深淺
- 七 鑛泉鑛水之排洩
- 八 鑛坑內有無爆發氣體

九煉出金屬之價值

十對於官辦各鑛局將來有無損失利益及改良餘地等事

以上一二四項須化分者應於該處採取鑛石送化分局分析

(乙)關於鑛政上之調查

一課金課稅抽收事項

二有無私勘私採情事

(丙)關於改良擴充之調查

一位置及區域

二地勢及山勢

三地質及鑛類

四鑛山距離

五交通及其狀況

六燃料之供給

第二編 議案

七用水之供給

八熔劑之供給

九飲食之供給

十居民之多少

十一煉場面積之寬狹

十二採掘施工之難易

十三應用器具之供給

十四破碇取鑛之習慣

十五排水通風之習慣

十六硿內外運輸之習慣

十七選鑛洗鑛之習慣

十八製煉次序之習慣

十九煨鑛之習慣

二十燃料熔劑配合之習慣

二十一使用風力之習慣

二十二鑛類名稱之習慣

二十三自資合資營業之習慣

二十四教令之習慣

二十五分配紅息之習慣

二十六鑛權轉移之習慣

二十七納稅之習慣

二十八管理人之習慣

二十九雇工及獎罰之習慣

三十雇工薪資計算及支給之習慣

三十一操業時間之習慣

(丁)關於設計籌辦之調查

第二編 議案

一 位置及區域

二 地勢及山勢

三 地質及鑛類

四 地面權及鑛業權

五 鑛產發見時代及其歷史

六 鑛山距離

七 氣候

八 交通及其狀況

九 採掘施行難易

十 飲食之供給

十一 燃料之供給

十二 用水之供給

十三 熔劑之供給

十四應用器具之供給

十五居民之多少

十六煉場之設備地點及其發展

十七工作之設備及其發展

十八發電設備及其發展

十九製煉物之銷場及其發展

#### 第四章 調查規則

(甲) 鑛務調查員之責任限制及對於各方交際

(一) 鑛務調查員至所派之府廳州縣須身履鑛地按照上列事項詳細調查須繪圖列表附以簡明貼說縷晰報告不得僅以詢問虛情填報塞責更不得有捏飾敷衍需索受賄等情

(二) 鑛務調查員其權限止於調查鑛務範圍內各事不得藉故營私干預一切

(三) 鑛務調查員自出發之日起非有調查事件及遇暴風疾雨他項特別事故外不

得中途逗遛須將每日經歷關於調查事實筆諸日記調查畢後同表冊繳呈

(四) 鑛務調查員所至之地應由各該管地方官妥爲保護派人引導鑛務所在地點抑或約同該處鑛務委員一同履勘俾得查覽情形詳細調查但須出該鑛務委員之情願調查員不得有強迫行爲

(乙) 鑛務調查員之派往及關於調查事項獎罰

(一) 鑛務調查員之派出定在春秋兩期以鑛務科職員輪流派往及其他具有鑛學經驗者充任分道調查每道以二人爲率惟臨時調查不在此例

(二) 鑛務調查員對於調查事項如確有心得或採得豐旺鑛苗應須詳細述出以爲籌辦人之採擇倘調查詳確能耐勞怨並發見極旺大鑛於國計民生確有裨益者應由司長擇尤詳請都督酌予加俸升級及相當權利用慰賢勞并資鼓勵

(三) 鑛務調查員對於調查事項如有調查失實及敷衍欺飾受賄等情應由司長酌罰薪俸情節較重者即勒令卸職倘有不法行爲應盡法處治

(四) 鑛務調查員所需興旅各費自出部之日起至事竣之日止按日計算每日給銀



二元惟不得在調查地方收受夫馬程儀

(五) 鑛務調查員每調查五日准其休息一日即以所查之事蹟鑛石編檢列表以免臨時淆亂

(戊) 開採全國煤鐵各鑛案

議員王國輔提議

今日之時代利用鐵器之時代也武力競爭全恃鎗砲工業發達端賴機器大而車軌橋梁小而日川器物無不恃乎鐵亦無一不需乎煤以成之我國產鐵州縣三百餘處產煤州縣二百餘處而完全開採產額富盛者鐵則湖北之大冶煤則江西之萍鄉直隸之開平井陘灤州山東之博山奉天之本溪撫順而已餘之小廠寂寥無聞強隣眈眈群思染指繡壤神皋幾同象齒挽就之方舍從速自行籌欸開採別無良法他有固當規畫即以四川論尤有不可不急爲開辦者其理由有四四川五金富饒山川險阻購運機械往返維艱土法採取融冶不易煤鐵則取之則是鼓鑄不難此不可不急爲開辦者一也四川戶口之多甲於各省徒恃農業不免饑寒稍遇偏災即餓殍載道非廣開工場不足以籌生計欲開工場非多儲煤鐵以爲預備必至臨事拮据此不可不急爲開辦者二也川省天然產品最爲豐富因

工場未開無從製造致大利外溢權操于人然欲開工場非有鐵則無以爲機械之原料非有煤則無以爲動作之原力此不可不急爲開辦者三也川省產鐵州縣五十餘處面積約三千餘方里產煤七十餘州縣面積約三萬餘方里而開採者不及十分之一若以公款提倡新法採取獲利既多民間必踴躍集貲自行開辦不數十年全省煤鐵均可開採不獨可闢絕大之利源抑且可納無限之游惰此不可不急爲開辦者四也惟四川現值公私交困無力籌辦民間風氣閉塞又無敢貿然投貲若不由官力認真提倡棄利于地日日呼貧可惜孰甚擬請工商部對於全國煤鐵亟宜規畫一有效之開採法以爲民倡謹將芻議辦法臚陳於左以備採擇是否可行應請公決

急進辦法

(一)由工商部調查全國煤鐵量數預算開辦經費及分配法先擇其出產最旺省分實行開採以次及于餘省

(二)開採煤鐵全屬生利事業請部統籌全局須款若干即由部會商財政部極力如數籌備即使庫帑告乏借款經營亦非失計蓋借款用途既在生產事業兩利相抵有贏無虧

緩進辦法

(一)官營業不過爲一時提倡計有識者皆非難之以官吏乏營業之熱心與夫智識技能也擬一面仍多方獎進民業獎進民業之道有三

(甲)設勸業或興業銀行俾開鑛者得貲金之補助(此亦另案提出)

(乙)由政府製造或購備開鑛各機具薄息貸予民間俾開鑛者藉易入手

(丙)開辦鑛業講習所養成鑛務上智識技能俱全之人才以供開鑛者之雇用(此已另案提出)

(二)鑛業條例亟宜更善頒布施行藉維鑛務因前清所有數種分雜之鑛章皆設法限制鑛商重斂鑛稅對於鑛務有障礙而無維持也(此種改良條例日前已擬具全文另案提出矣)

(三)請籌設鑛業講習所并鑛山機械製作所案

議員王國輔提議

川省地大物博號稱天府農桑而外鑛產最著祇以僻處西隅風氣錮蔽既乏資本尤鮮學識以致坐失大利不知振興自前清勸業設官設法提倡畧有進步然皆辦理簡陋純用土

法雖有小利足圖究無大效可覘且稍有不慎動遭折閱小商辦而不成大賈望而裏足此皆器械不良不學無術有以致之也自實業司成立以來迭次通令各屬將從前滿清封閉各礦一律弛禁招商開採并隨時勸導俾知大利所在查近日呈請開辦者略漸加增然每詢辦法大都墨守舊法悉從習慣既無機械違言學識若任其窳敗不加改良則他日之效不卜可知蓋鑛產雖天然之利非機械莫收效用攷求在學問之真須專科乃盡精微是雖鑛業之擴張求器械之精良學識之普及勢非開廠製造設校專習不爲功矧農工商業均設專校豈鑛學重要深邃能付闕如而學術與機械又寔於繫於維更不能稍事軒輊致難適用惟是擬設工場開辦學校建築需費原料需費延聘教習技師在在需費規模既大耗費寔繁當茲公帑奇絀之時萬難籌備與其注重全力經營片面費財力而難期適用何若因時制宜權事變通縮範圍而并驚兼籌現擬請於鑛產最旺之省分設鑛業講習所鑛山機械製作所延聘專科教員授以採鑛冶金及其他關於鑛業行政諸學科學生則由各屬選送爲宜資格必以普通中學畢業爲限肄業期間限以三年畢業後即分派各屬擔任開採并指導各事一面設製作所以專造鑛山各種機械如採鑛機噲筒鑿岩機皆爲開辦必

要之需既由公家製造按本發商則較之購自外國價值之廣運輸之便當不啻倍蓰至教習技師現在留學專門畢業生甚多足資任使勿庸聘自外國以節糜費似此酌量變通人才機械不仰外人所費不多而收效自宏為三年求艾之謀作一舉數全之計可否試辦川付衆決所有經費預算辦法附後

總計每設兩所經費極小限十二萬八千七百九十二元其預算根據如左

職 員 經 費	人 數	月 支	年 支	備 考
所 長	一 人	百 元	一、二三五二、〇〇〇	
教 務 長	一 人	八 十 元	一、二〇〇、〇〇〇	
監 學	一 人	五 十 元	九六〇、〇〇〇	
收 支 稽 查	二 人	六 十 元	六〇〇〇〇〇	
司 事 雜 役	八 人	五 十 六 元	七二〇、〇〇〇	司事二人月十六元 雜役六人月四元
教 員	六 人	六 百 元	六、七二〇、〇〇〇	

工 商 會 議 報 告 錄

儀 器 費	分 析 藥 品 費	藥 品 儀 器	分 析 室 及 分 置	化 煉 爐 竈	校 室 費	建 築 費	臨 時 費	雜 項	電 郵 脚 費	紙 張 茶	柴 炭	消 耗 費	第二編 議案
八千元	三千元	一一、〇〇〇	五千元	六千元	六千元	一七、〇〇〇	三〇、〇〇〇	二十元	二十元	三十元	二十元		
								二四〇、〇〇〇	二四〇、〇〇〇	三六〇、〇〇〇	二四〇、〇〇〇	一〇八〇、〇〇〇	

工 商 會 議 報 告 錄

轉運費	二,〇〇〇	
轉運水陸費	千五百元	
河海保險費	五百元	
鑛山機械製作所	四,〇三六〇,〇〇〇	
員司薪工	一,四三六〇,〇〇〇	
所長	一〇〇,〇〇〇	一人
技師	三〇〇,〇〇〇	三人各百元
技師	三〇〇,〇〇〇	三人各三十元
職工	五〇〇,〇〇〇	五十人各十元
雜役	八〇,〇〇〇	廿人各月四元
材料費	一,四〇〇〇,〇〇〇	
鋼鐵費	一,〇〇〇〇,〇〇〇	
銅鉛亞鉛等費	三〇〇〇,〇〇〇	

第二編 議案

製造機械	機械購買費	動力室鍋爐烟突	鋤工廠爐灶及其裝置	翻沙廠爐灶及其他裝置	工廠建築費	建築費	臨時費	雜費	油巾	燃料費	消耗費	木材
一、八〇〇〇、〇〇〇	三、〇〇〇〇、〇〇〇	四〇〇〇、〇〇〇	一〇〇〇〇、〇〇〇	一〇〇〇〇、〇〇〇	一、〇〇〇〇、〇〇〇	一、六〇〇〇、〇〇〇	四、六〇〇〇、〇〇〇	三〇〇〇〇、〇〇〇	一〇〇〇〇、〇〇〇	八〇〇〇〇、〇〇〇	一、二〇〇〇〇、〇〇〇	一〇〇〇〇、〇〇〇



動力機械

五〇〇〇、〇〇〇

模型製作機

三〇〇〇、〇〇〇

運送及保險費

四〇〇〇、〇〇〇

(庚)請通令產鑛省分均辦模範鑛山以爲鑛業普及之媒介案 議員華封祝提議吾國已發見之鑛大都未辦者多其辦者未及十分之一然除聘用外國技師之二三鑛山及外人所得採掘權之鑛山俱用新法採冶外餘則習沿舊規罔知改良此鑛業之所以弗振也應請工商部通令各省籌集公款延聘專門技師擇其鑛脈最富鑛質最佳者辦一鑛山以示模範其利之大蓋有三焉

(一)技術家之養成也開辦鑛山第一著手之要點首在測量勘鑛山面積之大小定探鑛與探鑛之方針防岩石之崩壞查坑內外之情形開鑿地上與地下連結之坑道者是在測量人才既辦鑛山必用機器既用機器必需原動力或蒸汽發動機也或電氣發動機也又或水力發動機也此外運鑛之車揚鑛之機鑿岩排水送風之器與夫選鑛場製煉場所用之一切器械使用時應如何注意破壞時應如何修繕者是在機械人才別鑛物

之性質鑑鑛物之分量定配鑛熔鑛與精煉之方法者是在冶金人才以上各項如辦一模範鑛山則遴選文理明通者使之隨從技師實地操習則二三年後雖於高尚學理未能詳知然有俾於鑛業界者必多且人才愈出而愈衆以之派往各該省內之鑛山從事改良獲利非淺其利一

(二)各鑛山之觀摩也各省現辦之鑛山往往成功者少失敗者多而究其所以失敗之由一因製煉無方鑛難分質二因坑內湧水無法排出三因坑道延長空氣不通有一於此立見失敗今如於各省辦一模範鑛山俾各鑛業家有所觀摩則人人知新法之適用知舊法之宜更如能自行改良者必不甘居固陋不能自行改良者亦必聘外省或外國技師力圖進步數年之後全國鑛業必可大興其利二

(三)鑛學生實習之場所也開辦鑛學校以育人才必使學生有實習之地而後可蓋校中學課除四五課目外餘皆祇論學理與其驗之方有學理而無實驗不可徒知其實驗之方而不實地實驗尤不可故學理與實驗必兩相符合毫無差謬而後學理乃能適用實驗乃可施行今如有一模範鑛山則學生習之講堂者即可徵諸實地一面求學一面實

習收效之速莫逾於此其利三

查日本四十年前其國中開鑛之法與中國無異自明治維新後政府以開發富源爲國家唯一之急務而開發富源又以鑛山之利大而效速於是盡廢古來之舊法由國家出欸擇聘歐美技師純用新法開辦生野小坂院內等三銀山佐渡大葛等兩金山三池高島等兩炭山及中小坂鑛山釜石鐵山阿仁銅山等以爲全國鑛山之模範並一面獎勵民業盡力保護數年之後養成本國技師百餘名皆可從事於民業鑛山而外國技師全行解聘逮明治十八年全國鑛業大興遂廢官行鑛山之制移爲民業二十二年設電氣製煉所於大坂收全國所產銅斤分解其中所含金銀之成分復設中央製煉所收買鑛石之例以爲民倡皆駸駸乎以提倡鑛業爲要圖此近歲鑛產價額所以有一萬萬三四千萬元之數也夫以日本三島之地其面積僅埒吾四川一省而人口則遜之然能辦如此多數鑛山與製煉所以示模範豈民國各省之內獨不能辦一模範鑛山乎亦視中央倡導之如何耳

(辛)選聘地質學者或鑛學者調查蒙藏及各邊省確有把握鑛山招集華僑或內地

資本家及時開採以固邊圉而關利源案

議員華封祝提議

理由 蒙藏爲吾國西北籬籬外人所以累滋覬覦者雖因鞭長莫及對於軍事行政教育上未能善爲設施以防患於未然其實礦產豐饒致慢藏而誨盜也夫天地生財原以供生人之用已有財不知取之則他人將入而爲之代此天演之公例也際此民國維新首重疆土開發富源尤恃鑛業應由工商部並責成邊地省分遵照前令部令速設地質調查所鑛物化驗所分別選聘地質學者或鑛學者凡蒙藏暨各邊省所有已開未開鑛產亟應詳細調查逐一化驗何地產何鑛何鑛爲何質含質之成分若何地質之成生又如何刷印冊報普示民間任其自由開採力予保護一面招集華僑或內地資本家及時採掘俾免貨藏於地則一以杜外人窺伺之心一以關國家無窮之利實於鑛業國土兩有裨焉

以上十三條均就吾國工商鑛業之現狀先由實業行政教育模範三項分別緩急擇其切實可行者而預籌之至爲工商部籌畫進行已經公佈之件均未之及是否有當乞公酌之

(壬) 提倡民業鑛山案

議員華封祝提議

理由 吾國地居大陸鑛業繁昌蘊蓄之富各國無與比倫當此國困民窮生財之方雖不

一道而要以開鑛之利大而效速願欲大興鑛利非有多數人咸趨重辦鑛不可而欲多數人趨重辦鑛非提倡民業鑛山不可提倡之要厥有數端

(一) 豁免照費前清所定鑛章每領勘鑛照一張需費五十兩開鑛照一張需費百兩此項照費在外國亦有徵取之者然章程須視國民之事業程度爲變更吾國鑛業幼稚方提倡之不暇豈宜過事銖求嗣後凡請領探鑛開鑛執照者只須由地方官查無別項糾葛且與新訂鑛章相符者應即給狀准予開辦照費一律豁免以示提倡

(二) 輕減鑛稅地租查日本現行鑛稅之法金屬百中取一金銀鉛鐵四項免稅其鑛區稅每地千坪年僅納稅金五十錢於課稅之中實寓倡導體恤之意前清鑛產釐稅名目繁多徵收過重其鑛地之租稅亦昂應請工商部會商財政部以後所出鑛產一律裁免釐金減輕稅則至販運出口者並應概予免稅以獎勵其輸出鑛地稅一項亦應酌量裁減以示提倡

(三) 視其資本金之多寡以設獎勵之方吾國不乏大資本家大實業家然從事於他項商業者多從事於鑛業者少此何故也採治無方屢屢失敗慮受開鑛之害也慮受小害因

以失天然美利也今既提倡鑛業則凡集資至若干萬金以上者經審查確實後無論爲個人爲團體務宜特別嘉獎以示鼓勵一面通令各省速設鑛物化驗所地質調查所並興辦模範鑛山示以辦法庶幾富者盡勸大利可以立興也

(四)視出產額之多寡以定獎勵之法無論金屬鑛或非金屬鑛但能於每年中如煤炭產至若干噸金屬產至若干斤又金銀產至若干兩以上者其重輕示以獎勵而後互相奮勉利源可以盡闢也

(五)於開鑛選鑛煉鑛上有能發明新法或改良舊法者分別成績優劣特別獎勵之此數者均提倡民業鑛山之要素亦中央行政之職權也蓋以鑛業大興而後鑛產額能增大鑛產額增大而後見利宏狹言之爲鑛業權者利廣言爲國家且利塞無限漏卮增無量稅課廣無窮生業養無算窮民富強之基成規乎此矣

## (二) 提出時速記錄

某議員 按照議事日程今日開議各案皆爲關乎鑛務之案而改定鑛章案可直送工商部不必提議頒行調查鑛務通則案性質相同亦可不提議籌設鑛業講習所并鑛山機

械製作所案內容純乎豫算亦可不提議至其餘各案則立意又大概相同可由提案人逐案說明後合併審查以省手續

議員劉炳章 全交鑛務股審查亦未能得其效果不若將原案一併送交工商部將來訂定鑛務專章時作爲參考

議員華學涑 關乎鑛務之案固可合併惟案中有採開放主義者有不採開放主義者則須討論否則主義不定則行政方針亦屬難定

議員胡駿業 甲案定名雖爲開放鑛產案而內容實一辦事機關亦可以不必討論

議員汪廷襄 其他關乎鑛務之案又根本於鑛章此時亦難遽定至云政策則工商總長發表政策時已亦取開放主義而利用外資一案可送工商部爲訂定鑛章時參考之資料議長 關乎鑛務之議案本係專門學術無經驗者亦難與討論現在諸會員之意僉以爲此九案均送交工商部作爲將來訂定鑛章時之參考

議員陸濂 庚案尙有其他關係應當提出討論前清第一次訂定鑛章限制尙嚴第二次訂定竟有與外人合資之事不知利用外資其伸縮之權操之是我而合資則流弊甚大寧

可借款而不可合股實爲一定不易之政策

議員汪廷襄 所謂作爲參考者亦僅甲乙丙丁四案而已其餘各案性質不同不能歸併同送參考

議長 現在表決贊成上四案歸併送交工商部於將來訂定鑛章時參考者請起立起立者(全體)

議長 其餘各案應否逐條討論

議員汪廷襄 戊案有理由而無通則不能討論己案大概係一預算表亦不能討論庚案名爲一案而內容分三案亦不能討論

議員劉炳章 利用外資以辦鑛則甚危險勢必有以鑛產爲抵押之舉動且外人希望之心亦非常之大所以此案不能贊成

議員顧珣 請議長宣布逐案討論

議長 現在討論頒布調查鑛務通則案提議人未出席不能說明請即討論

某議員 此案主體在通則而通則未曾印刷亦不能討論



議長 此可於通則印刷後明日再議現在議籌設鑛業講習所並鑛山機械製作所案請  
提出人說明

議員王國輔 此案內容似乎僅亦預算而其實辦事之主體全在於財力財力而外無可  
再言所以規定預算如此如於預算之外尙有意見亦可以加入不過目前辦法總以預算  
之規定著手其說明大概如此

議員方時簡 鑛產機械現在尙不能製造

議員王國輔 此種粗糙之機械內地本可自製四川已會製造如永不提倡則永無製造  
之一日

議員劉炳章 己庚兩案之名目雖當而內容實不能贊成其與議案本意均可謂漠不相  
干不若歸併戊案同付審查

議長 現在表決贊成本案付審查者請起立起立者少數

議長 現在議利用外資以謀鑛業發展案

議員胡駿業 此案內有三案亦不能討論

議員于邦激 利用外資本隨時變動之事未有定於議案之上者此案實可取消

議員陸濛 取消則可不必此因與將來鑛章尙有關係可以參考

議員曾鼎勛 利用二字議案上總不能言及請議長即付表決

議長 此案內容實有三案現在先將名稱表決贊成原案名稱者請起立無起立者

議長 再議此案內容之第一案請通令產鑛省分均辦模範鑛山以爲鑛業普及之媒介

案

議員曾鼎勛 他事可有模範而鑛山不能有模範者定名亦不妥

議員胡駿業 各省均辦一模範鑛山將多至二十二個

議員方時簡 模範鑛山並非不可設前日工商總長發表政策時曾經說過

議員劉炳章 現在中國鑛產均無可利用外資之事獨煤鑛出產極多而輸入外資尙不

緊要除煤鑛之外均不可假手外人此案當然取消亦可不必可以送工商部作爲參考

議員陸濛 前案亦可以參考頃間之表決並非取消

議長 諸位如以爲此案必應成立可以再提出列入議事日程不必討論至本案以外事

仍討論此案內之第二案

議員鄭平叔 模範鑛山本與工藝試驗場相同既贊成工藝試驗場則自應贊成模範鑛山至其辦法則請議長表決送工商部作爲參考

議長 現在表決此案內之第二案贊成送交工商部作爲參考者請起立起立者(多數)

議長 現在討論此案內之第二案選聘地質學者或鑛學者調查蒙藏及各邊省確有把握之鑛山招集華僑或內地資本家及時開採以固邊圉而闢利源案

議員鄭平叔 此案亦關係鑛產可以同送工商部作爲參考

議長 贊成此案內之第二案送工商部作爲參考者請起立起立者(多數)

議長 現在討論此案內之第三案提倡民業鑛山案

某議員 此當然於鑛章上規定不必有此議案

某議員 此亦可送工商部作爲參考

議長 此案有謂不必提出議案者有謂送工商部作爲參考現在以送工商部作爲參考之說付表決贊成者請起立起立者(多數)

## 第七案 提議開辦機械工場硫酸工場以興工業案

議員王國輔提議

### (一) 原案提交理由書

今日救貧莫急於提倡工業夫人而知之矣中國現在各項工業較之數十年前大有進步然國日貧民日病者外人挾其機器化學所成之工業而來陸離光怪巧奪天工而人工乃日見絀矣欲救其弊非速籌自辦機械工場硫酸工場不可試言其理由(一)改良工業大多以廢止舊式採用新式機械爲宜非有機械工場何從製造(二)中國鑛產豐富因無良機械或閉而不開或開而鮮利藏金於地日日憂貧誠爲可惜(三)交通與實業相輔若多設機械工場正式鐵道工程雖大亦衆擎易舉至輕便鐵道則偏僻之區亦可敷設此宜開辦機械工場之理由也(四)硝磺各鑛中國隨處皆產因無工場用途未廣以致棄利於地(五)化學工業多賴硫酸因無工場工業亦因之阻滯(六)硫酸性極危險輪船多不肯載間來價極昂貴大利授人誠非善計此宜開辦硫酸工場之理由也今日國帑空虛固難以官款偏設然民可與樂成難與慮始故中央無論如何困難寧借款以辦此項工場既可獲

利且可爲民倡開辦之地宜擇煤鐵硫磺各鑛產額最富之區如奉天直隸山東山西湖北四川等省首先設立庶不大難謹預算機械工場硫酸工場一處之創辦費如左以備採擇請公決

機械工場創設費

- (一) 製圖室 一百餘元
- (二) 木工場 二千二百餘元
- (三) 鑄工場 一千一百餘元
- (四) 打磨場 二萬二千二百餘元
- (五) 鍛工場 二千三百餘元
- (六) 板金工場 一萬零七百餘元
- (七) 原動力室 五千六百餘元
- (八) 廠房建築費 一萬二千四百餘元
- (九) 運費及稅金 九千五百餘元

(十) 流通資本 四萬元

總計十萬零六千八百餘元

硫酸工場創設費

(一) 硫酸廠 七萬七千一百餘元

(二) 三酸廠 一萬三千八百餘元

(三) 漂白粉工廠 一萬二千四百餘元

(四) 曹達工廠 一萬七千四百餘元

(五) 運費税金及雜項 一萬四千四百餘元

(六) 流通資本 五萬餘元

總計十八萬五千四百餘元

(附記) 以上預算均就最小限度縮小範圍辦理若財力充裕則多多益善自不待言再以上另擬有詳細設計預算書在以其過於冗長略之

## (二) 提交時提論速記錄

議長 刻議開辦機械工場硫酸工場以興工業案請討論  
議員嚴智怡 此案僅有簡單預算表如能將辦法詳細說明即可成立不然仍送部參  
考衆決送部參考

## 第八案 推廣全國設立火柴工廠以濟貧民生計案

議員劉炳章提議

### (一)原案提交理由書

火柴(日本爲燐寸)一業於男女貧民有莫大之生活中國平民極多男子無藝者常流爲匪女子無食者出賣爲娼考其原因實無可職之業雖可恨而猶可憐中國火柴人人必須之品海關調查出日本輸入者光緒三十四年價至一千六百五十餘萬兩宣統二年增至二千三百餘萬兩何以年年加增蓋因從前所用者係各省會及各市鎮以次漸漸各州縣各鄉戶人人皆用所以日銷日多也中國所設之廠於上海漢口天津京城太原開封長沙四川等處共計雖有十數廠所出之貨較日本輸入者不過十分之一二查開封太原長沙四川等處之廠其木料係本產其藥料紙張仍須購自外洋其上海漢口天津等處之廠全係外國之原料所收利益僅僅一人工耳鄙人於光緒三十四年在日本考察商務中國所能做造容易抵制者以火柴爲最問何以故中國人工極廉且由日本運入我國內地運費頗大若在內地製造用本產之木又省運費其成本較輕故也所以中國所設之廠無有不



見利益者我中國產木甚廣如東三省豫晉秦蜀湘贛兩廣滇黔皆是產木之地南產之松木北產之楊木柳木凡泡鬆之木皆能適用所缺少者藥料紙張也藥以黃燐赤燐（西語法司）硝牛膠臘（西語鹽酸加里）油爲大宗次則胡粉硝子粉紅丹松香等物也於外國購買非三四箇月不能交貨且燐硝兩宗有關軍火禁例每一進口須各行政官轉工商部由工商部轉陸軍部由陸軍部轉稅務處稅務處轉海關方能放行曠日時與商人之成本利息暨折息出入有極大之影響然其藥之原料中國所產最多苦於我國不解製造之法不能取作火柴之用擬請工商部挑選聰穎子弟送赴英德各國指定專學製造燐硝兩宗藥料得其扼要處所再學製造以上各種料學成回國自行製造另設一火柴原料廠使各火柴廠不向外國購買其價既廉又截去種種阻礙不難抵絕日本之火柴也鄙人於開封創設一廠每日出貨僅值價四百餘金全年統計不過十數萬金所養男女工人一千二百餘名如全國林立抵絕日貨再推廣西路行銷每年足有三千餘萬金以此類推可養男女貧民三十餘萬之多非獨挽回利權且爲窮黎之一大助也可以免爲匪爲娼實有功而有德至於推廣之法分條列後

一就中國現無原料而論須檢產木之地而人口多數者開設一廠

一製造不可太多多則木料人工恐不敷也地址相距此廠離彼廠近則出百里以外如兩廠太近收木銷貨用人彼此相爭便有關礙

一一廠製造以每日出貨值四五百金爲度如出貨太多本境木料必致不敷接濟如此據節辦法一廠之成本多則十餘萬金少則五七萬金可即充足商人集股亦不爲難

一數年後俟留學西洋者回國能以自行製造原料則仿日本現時辦法於中國設一二大原料廠又於產木之地專設製造梗片廠使造熟貨者僅用人力成本極輕購料又便此時之廠即可遍地林立譬如一家老幼男女數人或十數人即可開設一廠其基本金三五百元即能開辦此即日本之辦法也非祇抵銷外貨且亦可以輸出他國是否有當伏希公決

## (二) 提交時討論速記錄

議長 第十八推廣全國設立火柴工廠案請討論

議員劉炳章 製造火柴以材料爲最難不特中國無之即日本亦無之此案提出一面在

抵制外貨一面在維持貧民生計日本於藥料是特別辦法不能自行製造者僅一二種其餘概由工廠自造普通貧民無論老幼大小均可自食其力如中國能仿照日本辦法即可維持貧民生計但須工商部籌及十萬元或八萬元補助之

議員鄭平叔 本員對於原料頗有研究不過現時中國無人提倡從前在南洋勸業會時曾赴會展覽查中國通州崇明一帶有藥料且此關係貧民生計甚大如能提倡安插男女工人不少又查近年海關冊此項入口有九百九十六萬至於安全者可以合用否則有傷生命此項貨物將來必歸消滅

議員嚴智怡 本員以爲安全火柴行銷南數省在北幾省則用紅頭者居多其所以用紅頭者有一原因大抵貧民非一家俱有火柴通用者多隨處可以摸擦今若提倡安全火柴此事難望發達

議員劉炳章 本員對於火柴曾經考察一番中國貨能與日本相抵制者僅一火柴而已以中國人其值工較小木料成本又以中國爲較廉有此數因故可與日本抵制不過藥料甚難製造日本亦不能製造多係購諸外國者將來如能自造燐硝廣設火柴工廠其與貧

民生計有莫大之關係至安全與不安全問題現在議案上似可不必涉及  
議長 推廣設立火柴工廠案贊成送工商部參考者請起立起立多數

## 第九案 提倡設立呢絨暨織蔬工廠案

議員陳謨提議

### (一)原案提交理由書

我國自服制改訂後原有綢布不設法改良俱不適今日服飾之用雖日求新制亦徒爲洋貨添一銷路而已國貨將退處於劣敗織工亦將全體歇業查我國生貨出口以羊毛生絲爲大宗外人收買製成熟貨仍轉售於我國獲利極豐吾人欲工商業之振興莫若設呢麻製造工廠專製綿毛暨絲麻並織品以供冬夏洋服之用藉以抵外貨而挽利權比較輸出生貨以供外洋製造原料者利益奚啻倍蓰西北一帶羊毛出口以張家口滿洲里爲最多線麻生絲出口以營口安東爲最多若擇交通便利如哈爾濱或天津營口設立各種工廠樹之風聲將來漸推漸廣凡不產棉地方俱可利用本地羊毛絲麻製爲服飾用品不必取之外洋而自供給裕如矣茲將辦法條舉如左請付之公決

- 一 資本金定爲一百萬元招募商股一半請工商部借墊一半其借墊款項應分十年償還
- 一 工廠地點擇原料產地交通便利之處製呢廠如張家口或哈爾濱織蔬廠如長春或呼蘭俱宜設廠

一 製呢廠先宜調查外來呢絨之成色暨本國之習尚製爲時樣品以供冬服應用

一 織麻廠亦先宜調查外來絲麻並織品以何種爲適用何種價最廉製爲普通用品以供夏服之用

一 工廠宜純用商辦不雜以官辦性質用人以專門畢業且有經驗者爲合格並宜久任以專責成而發達自易

## (二) 提出時速記錄

議長 籌設呢絨麻織模範工廠案請討論

議員嚴智怡 織麻關係甚大

議長 湖北有一織麻廠虧本甚巨去年張季直將該廠收去停工許久湖北麻廠之情形如此

議員嚴智怡 織麻甚爲緊要成本極輕而利息極厚但是外國之織麻方法頗爲秘密

議長 諸位對於此案有意見否

議員劉炳章 此案可以送工商部參攷

議長 是案題目今改爲提倡設立織麻工廠案可即送工商部參攷衆贊成

## 第十案 速訂商法案 議員提議

(附言)關於請速編訂商法之案凡有三件錄如左

### (一)原案提交理由書

(甲)華議員文川提議請速定商律以救時弊案

凡事之貴法律猶秤物之有權衡物無權衡不足以知輕重人無法律不足以分良慝今國家於刑事民事皆已續定新法獨於商事尙付缺如者非商事之難於刑事民事也實登記之法有未備即於事遂多障礙年復一年日復一日無不上下相諉因循坐斃寢成一不可收拾之狀況是以商家之大困難有莫甚於今日者矣茲姑略舉數端以言之一如所放之債以前凡遇失敗照例論抵論抵不足則監追之今則論抵而多隱匿控迫而停刑訊法官既窮於處治債主則反束手而受損失彼負債者轉得逍遙法外如近日上海之正元兆康等案訟延數年一無解決此倒賬之苦無商律遂致全體均受影響者其一類也又如同業之因媚嫉而生傾軋因傾軋而破壞定規俗所稱爲用濫盤者致一業之團體皆爲被累決之於公論而公論有所不顧訴之於法庭而法庭無禁止之權往往雙方同受損傷之後始



克轉圜以和解之然其所受損傷均已不可救藥是因無法限制而失保護之信用者又一類也其他若夥友之挪宕婪收以及藉端反噬監守自盜去而之他則排擠以相傾陷凡此種種惡感罪不容誅而又條禁所俱無聽之不可治之不能實爲營業上之一大病根鄙見宜當此舊律既廢新法未行之日由工商部速招明律之士採凡舊律如何新律如何習慣如何分類列表而出以公決定之爲天下商業暫行之法規一俟登記完備以後再行照施新法似亦救時之政策也是否有當請公決

今將商界弊端應否定律以資取締範圍者條舉其大略如下

一既經破產案猶未結而又暗自營業或寄隱他人名下或另易某記字樣欺人耳目照舊營業者

一倒欠巨款抗置不理謊言變產任意延宕各債主因控訴無效以致暗受損害而負債人反得依舊貿易逍遙事外者

一宣告破產之戶而有隱匿私產不自呈報者

一遇有倒閉事件照例應憑賬簿對核而有意規避者每有謊報遺失及塗改拆換之弊究

應如何處治

- 一 遇有虧倒之事負債者往往私自逃避或海外或出省一無蹤跡者
- 一 有暗改法制之度量衡而營私自利者
- 一 資本主任意挪宕至借宕過於本金侵害經理之營業者
- 一 公家信用之品如圖冊牙帖之類今市上往往通融權作信物者而其流弊甚大應否在禁止之列
- 一 遇破產之家照例憑賬均攤有多數贊成甘受損虧而有少數不贊同者否決則令多數受損決行則爲少數牽制此種情形每因小虧浸至受大損失究應如何定案
- 一 清理舊債之時往往於原有債權人及原中證人均已作古及出外不歸者其子若孫出而清理之而負債者往往私造收據及妄指已故之人居間而又無憑以核對者
- 一 抵押之物到期既不歸本復不償利者
- 一 貨物成交之後私以低次之貨攙混損害受售人之營業者
- 一 於價目講定以後忽因市價漲落藉端反悔退交者

一 同業定章如遇有意破壞之人致違害全體者設遇控訴之時其各地習慣章程究竟作  
用與否

一 有三人合資之商號驟遇倒閉於資本消滅之外尙有負人之欸而三者之中一富二貧  
照例一律均攤貧者竟不能照攤是否令富者獨償抑照股對付之

一 有三人合資之商號號事向歸一人經理其二則並不過問一朝驟遇倒閉所負外債其  
二人應否照攤如令照攤而二人不服不攤則對面不服將何以處之

一 遇破產分攤之時凡久借之欸與現借之欸與暫時通融無利之欸於均攤之時有無分  
別辦理之處

一 經手販賣貨物任開浮賬者

一 經手欸項濫入私囊者

一 管理銀錢公然自盜及有意虧宕者

一 經手賬目私自化消或公然婪收自用者

一 私取貨物入己及循情賤價出售虧損東家者

一 挪用公款私作小貸適遇失敗貽累股東者

一 雇用人對於商業主人或其代理人加以暴行或爲極壞名譽之事者

一 商業學徒非雇傭可比設遇有勒作苦工及凌虐情事及不盡心教授至損害其自由者

一 學徒遇有違法情事反招引狂暴之徒藉端滋畔損害商業主人者

一 學徒中途逃避其家屬及無理取鬧向該號索取其人者

按此次請定商律之議案甚多惟商界弊端恐多未能詳列爲特臚舉如右敬請并付會議

(乙) 周議員國鈞提議擬請速訂商法公司律以資保護而圖振興案

中國工商之不發達一由於資本之單薄一由於團體之渙散不有一種法律以維繫之則工商必日就衰微永無振興之一日此本會員所以有速訂商法公司律之請也查我國工商習慣貲財多不充裕各自爲謀視同業爲讐仇以搶奪爲伎倆影射漁利不遺餘力甚至股實資本家往往牽累倒折阻滯進行國家既無特別保護方法而各行政官對於債權債務恆目爲錢債細故敷衍了局致使狡黠者得計良善者寒心工商前途大受影響近來洋

貨充斥土貨滯銷國計民生交受其困是非我國物產之不良工作之不善也無法律以維持之耳如蘇杭之絲業江西之磁業以及各省原有之物品爲外人所羨稱者正復不少惜故步自封不能推行盡利或與一實業辦一工廠始無違守之法約繼無保護之條文往往功敗垂成一蹶不振外人偵知中國積弊購運土產原料製以新法轉售我中國投其所好坐令利源外溢國困民窮是其特工商之咎哉攷東西各國富強端賴工商之發達當此民國肇建百度維新全國人民皆知注重工商實業若不從根本上解決徒憑學術理想空文勸導即日集工商界討論一堂仍不免虛應故事難收效果擬請工商部長咨商司法部參酌中國工商習慣速訂商法公司律頒布施行以資遵守俾固有之工商可以逐漸改良而後來之工商自能及時興起况值民生凋敝工商困難已達極點分之則力薄而集事難成何如合之則力厚而程功倍速如果商法公司律頒定後則大小工商必能歡忻鼓舞通力合作衆擎易舉將來資本以集合而愈雄團體以聯絡而愈固小之可以鏟除積習大之可以挽回利權裨益國計民生實非淺鮮謹陳管見是否有當仍希公決

(丙)王議員國輔提議請速定商政嚴訂商律以維持內外貿易案

二十世紀商戰之時代也向來我國內外貿易自表面觀之政府略無政策似取放任主義而政府多方賤削則又似取干涉主義究其實則彼只知干涉其財貨而放任其保護之責而已似此自生自長略無保護而又橫被摧折之商人以與彼受政府種種庇蔭之外商戰其勝敗之數寧待著龜擬請工商部會商財政部及司法部亟宜從政策上及法律上着手以爲目前急切之圖試述如左

(甲)政策上有二大端 (一)吾國國際貿易輸入恒超過輸出以是漏卮頗鉅夷攸其主要原因有二內國產業太幼稚出口貨少即出口者原料及半製品多而全製品太少此一因也然使幼稚產業在當保護期間有保護關稅以爲之屏蔽亦未始不足以促其進步而我國關稅權向由外人操縱人有國定稅率伸縮可以自由我則爲協定稅率所制人各爲其主薄已厚人無足怪者此又一因也近者國中明哲率皆引爲痛心疾首力主改約純採保護貿易政策蓋欲謀國內產業之發達不得不思阻止某種外貨之輸入藉以養成內國同種貨物之健全發達換言之國家對於某種之輸入品課以重稅以謀國內同種或類似產業之發達是爲保護稅凡產業幼稚國無不取此政策此保護貿易政策之急宜早定

實行者也 (二)外國只聞入口有稅除特種品外并未聞出口有稅我國厘金設卡徧腹地各行省重重剝削節節勒徵病商病民其弊害不可勝言朝野識者類見及之主張裁厘加稅者近成一種輿論顧世人不察恒謂我國關稅訂在商約礙難更改不知自主國之一切內政皆有自主權且中國曩屢以加稅爲言各國類以請裁厘金相抵制今我允裁厘金而各國執其故見不允加稅又爲必無之事是在當軸者之善於折衝樽俎爾此內地厘金之急宜裁撤者也

(乙)在法律上有三大端 (一)商業之興首重信用而嚴防詐騙故外商非至情見勢細萬不得已時必不輕易宣告破產以其受法律上嚴重之制裁決無僥倖苟免之餘地有以致之也前清商律對於宣告破產前各種必須應行之手續及破產後一切善後事宜並無何等之規定狡黠者乘其漏網稍有虧蝕或佯稱折本即隱匿實資宣告破產影響所及受害者自屬不少欲群起而控訴則法律無據未必得直訟費糾纏益滋鉅損以是忍痛作罷者往往而是此破產律之宜急於嚴訂頒行者也 (二)公司集股前清已有專章反正以來各處公司如雨餘新筍紛紛創立其中健全豐厚者自屬不少而外強中乾者亦不乏人

或假貸資本或虛張股份稍未察及即受其欺若不亟予防範寒投資之心失公司之信莫此爲甚此公司律註冊章程及取締泡沫會社各種法規之宜急於嚴訂頒行者也 (三) 中國工業祇有仿製類少發明前清專利章程年限過久及反正後各省多濫予特權於自由競爭原理不合即於工商業進步上亦大生障礙此商標法特許法及實用新案權法等各種章程之宜急於更訂頒行者也以上所舉無過斟酌現狀對症下藥而言至其他之商業政策商法等亦宜查準時勢次第推行庶中國內外貿易其有豸乎是否有當應請公議

## (二) 提出時速記錄

議長 請速定商律以救時弊案請速定商法公司律以資保護而圖振興案請速定商政嚴訂商律以維持內外貿易案均關於商法之規定可否併議

議員嚴智怡 三案互併送部參攷

議員曾鼎勛 送部參攷未始不可但此三案其關係甚爲重大

議員周國鈞 請速定商法公司律以資保護而圖振興案是本員所提能否實行不可得



知然商法公司律一日不定則商人一日無所適從今欲商業振興非有法不足以成功諸君既主張送部叅攷本員原無話可說惟本員個人私意以爲當送到國務院提交叅議院從速議之爲是不知諸君贊成否

議長 現法制局對於商法已經從事編纂惟此法之最要者在乎習慣各省習慣不同當一一調查清楚方能編纂一最適用之法滿清時代曾亦派人赴各省調查現亦當繼起調查不能一時件件編出且編出後還須經種種手續提交叅議院而叅議院又有種種法律上之手續恐萬難以求速若從速而定一種不完不備之商法不惟無益而且有害

議員劉炳章 此案可勿庸多討論仍以送部叅攷爲是

議員方時簡 字句間錯誤之處甚多須斟酌

議長 字句間之錯誤可以改正此三案除周國鈞議員說明外大眾均一致主張送部叅攷無反對者可以無庸表決

## 第十一案 整理稅制案 議員議提

(附言) 關於整理稅制之案凡有四件彙錄如左

### (一) 原案提交理由書

(甲) 華議員文川提議請廢止牙帖實行登錄稅案

行政之方莫善於簡莫不善於煩故叔季之世政病煩興朝之初政必簡簡則易行而人皆樂就煩則法重而人多規避其理然也即如牙帖一項固已自前清相沿至今商民亦若相安然稽諸各國無此稅法揣其近似蓋類於登錄稅及免許稅二種而歲徵其稅又類於營業稅查其章程皆錮守成法牢不可破且並不完全故其弊端百出迄清亡而莫可究詰今姑舉數類而言之如帖之大者納價至五百兩以下小者則以五十兩爲起點一經繳資給照以後名爲三十年一換並不准頂替移圖一帖兩開并朋充等弊歲發委員疊加查驗立法不可謂不嚴密而究之適開賄賂之門永無執行之日又若納一等帖者兼可三等一字納二等帖者可兼四等一字名似通融而實則皆非正當辦法尤可異者錫之鹵行猶是一帖而無灶則仍歸無效又不載明章程之內典帖則又准其於三年以後再行補納甚至有

八九年十餘年而猶未納者種種弊竇不可枚舉

總之無非爲胥吏舞弊文納趨避之資料而於國家則實無裨益鄙見今當民國肇造宜一律廢格不行而統徵之於登錄一稅歲飭商會調查其所有區域之內商業必按戶責以注冊方准營業其照費可本前例而定以最輕之率每歲一換呈其冊於民政長而歲徵之即一面彙報本部於此得按圖索驥亦一覽而知天下之商業共有戶若干數並得悉其業之盛衰事不煩而民不擾即其所入亦斷斷不止向者納帖之徵稅而自有加無已也惟此策如果實行其中又宜有分別之處如民國既建以後市上所納新帖應飭下查明三年以內之新納者准其十年以內免納新照正稅以示體恤而昭公允所有調查一切公費亦得許於正稅內酌扣二成藉資貼補是否可行請公決

(乙)劉議員燮鈞蔣議員德純提議實行廢除釐卡常關去惡稅改良稅爲振興實業  
根本解決案

夫厘金常關之弊弊在通過固也然欲矯是弊今之人有議及者矣或主統稅或主包捐統稅包捐其爲貨物稅一也又或主產地稅或主消場稅產地消場其爲貨物稅固同而曰地

曰場實際之稽查總不離乎關卡大類各國幼稚時代之入市稅其含有通過之意味又一也又有倡一物兩稅產銷分徵者夫曰分徵則自產至銷一物必受數次之盤詰其害與通過等議論紛如迄無善法委任官吏求其舊則習染已污用其新則茫昧失據利之所在弊藪從之即商人聞之亦多爲愕然不樂蓋厘金行之已久商人已稍稍習其隱脫賄免之法統稅包捐產地銷場諸名目既不離乎貨物稅則徒取更張商人爲苟且之計反不如厘金之狎習閱歷多而趨避熟也故改革之道不僅在廢常關撤厘卡而已并當減少貨物稅各國之所得稅營業稅皆徵之於人者也今日統稅曰包捐曰產地曰銷場皆徵之於物者也物物而稅之畧無所區別則國內產業必受其弊吾商人又何所持與外物競爭哉故厘金常關之害止有廢除之一法無修改之可言此可以斷言者一也

關卡既廢則國家無厘金無常關矣厘金歲入亦四千餘萬常關歲入亦六百餘萬金度支奇絀天下皆知何能驟短此五千餘萬之歲入吾商人即欲有所陳請亦必籌定抵補之方乃可藉爲措詞之地且既廢常關撤厘卡以絕通過之弊又不欲狃於貨物存統稅包捐產地銷場等名則必別立系統之稅法不沾滯於貨物不偏枯於商賈準世界之公理定一國

之常經此可以斷言者二也

課稅貨物選擇不可不慎揆之各國通例煙酒之外徵稅之物蓋寡然加徵內國之煙酒而不加徵外國進口之煙酒則適以減內國銷費之量暢外貨流入之源勢不至人人吸外國煙食外國酒不止夫內國貨物不宜課稅而外國貨物則不妨重稅此所謂保護稅法也各國關稅有占全國歲入百分之二十或三十者美國以保護政策故直占全國歲入百分之四十蓋既可裕國家之收入又可限國民之消費助國產之發達故世多公認之以爲合法之收入我國關稅則本輕名爲值百抽五而物價猶準之十數年之前實際有增至三四倍者是值三四百而抽五也是值百而抽一二也內國商民以服從爲天職取求多不以其方外國商人以條約爲護符徵課乃非吾所主不情至此夫豈能平然則改革內國稅必先加徵關稅加徵關稅必先改正條約此可以斷言者三也就以上之斷言定最後之方法則廢關撤卡抵補安在所謂良稅從何入手謹擬酒稅紙煙稅之增加方法如左

一曰國內稅之增加國內稅之大宗當以所得稅營業稅爲最公平最正確然以徵稅機關不備勢必待自治職及戶籍登記警察等種種法規完備之後以今觀之恐非旦夕可就

則惟有仍取之貨物各國課稅貨物種類極少大率以非必要品而有繼續消費之性質且可得大宗收入者爲宜通例皆徵之於煙酒自紙煙盛行本國煙草消費日減更困之以重稅則消費者亦厭其昂貴而棄之如遺外國紙煙乘之而入必且大暢是重困本國產業而爲外人擴銷路也故在紙烟未加稅以前則本國煙草亦不宜重稅度可以加徵者惟酒類耳吾國酒價廉於外國之味薄者猶三與一之比視其味厚者乃低至五六倍七八倍十數倍不等雖倍徵之猶足以相敵吾國人之嗜飲者恒喜食中國酒而不喜食洋酒雖昂其值猶不至於曠就外物日本酒稅歲入七千餘萬以吾國人口計當八九倍就令吾國釀造者不如彼之多嗜酒者不如彼之甚因是酒稅率亦不能如彼之高則且假定其率爲下於日本四倍如日本酒每斤徵稅八分吾但徵二分口人則多於日本八倍稅率則輕於日本四倍折算猶當二倍可一萬四千餘萬至其徵收之法亦不必待機關之完備但就舊法稍稍加密亦足以集事舊法酒稅多令其同業承包每年一縣中業酒者若干家承包酒稅若干兩而每家釀酒若干石每石定率徵稅若干文一切不問亦不列何等之科則故收入甚微今仿日本酒業組合擔保酒稅之例仍用同業認稅之法

由商會調查所在地躉賣酒假定值百抽五十之稅尙視外國酒爲廉此國內稅可以增加之理由一也

一曰進口貨物稅之增加進口貨物在進口時徵之則關稅也關稅問題非一時所能解決亦非單方可以制定嚮固言之矣然於進口貨物中取其耗費最多行銷最廣最合於世界重征嗜好品之公理如紙烟者離關稅之範圍用特別之法徵之所獲亦當不薄考進口烟酒初以外國人日用品無稅後進口益多始定稅則乃不及百分之三今蔓延全國且在內地設廠製造值價當以萬萬計各國通例烟草稅恒值百抽三十乃至值百抽百今以值百抽二十計則二千萬可得也所謂離關稅之範圍用特別法徵之者租界之外令國人爲之販賣者約大宗捐款如外國免許稅之例以國內法強行之在條約上言之吾自有可持之論點自事實上言之亦不無行動之主權此不僅爲加增收入計並可爲禁遏消費計此進口貨物稅可以加增之理由二也

行此二策以抵厘金常關固自有盈無絀然後續辦營業稅所得稅定民國最公平最正確之稅法若恐抵補不確實遷延觀望陷吾商人於癆瘵不起之疾雖日日言振興實業吾知

其無良好之結果也是否有當謹候公決

(丙)王議員懷霖提議預算全國各種稅則爲實行裁厘根據案

裁厘加稅對於外爲國際上事對於內爲財政上事獨不屬於工商而工商家諄諄討論亟欲提議者有密切之關係在也然亦知厘稅性質同爲工商之障礙一概蠲除豈不至快而勢有不可兩害相生則取其輕此裁厘免稅之議所由來矣然我國關稅值百抽五始於庚子其時甲國簽字乙國不到乙國簽字丙國不到經年累月受無數挫折無數口舌僅僅告成條約具在可履按也現在條約至明年雖已期滿而政府尙未強建各國尙未承認加稅一節能否如願在不可知之數厘卡未撤國家行政經費出入相抵不敷已巨裁厘以後勢必不支若專以借債爲生涯破產之憂速在眉睫以籌抵補莫不以所得稅營業稅印花稅等爲後盾矣然查所得稅一節照日本通例凡年入二百四十元以下者概行豁免我國備率尤抵其年入二百四十元者平均計算十不得一例此以徵所得稅爲數無多且安知無以多報少互相隱瞞者至官吏薪俸縱有定額可以按求不過占人民之最少數重以近來一再裁減已不甚裕身爲公僕不能彌其內顧之憂則前清貪黷頹風不難再見於民國矣



然營業稅一節議員來自俄國略知其稅則茲特列入一表以供衆覽此外更有店主掌櫃散夥等營業票甚至負擔小販莫不有票至烟酒等稅如雙城子酒票一張稅銀三百六十盧布海參崴酒票一張稅銀七百二十盧布其重如此我國自牙常以外向無所謂營業票一旦加徵其工商等第作何標準重之則民力不逮輕之則徵稅無多查印花稅一節就俄而言一切真據悉徵印稅固無論矣其細至戲園客票每張售錢三四十戈比亦必粘貼印花餘如鋪店賣買先付定銀若干令開一單其單亦必粘貼印花手續異常繁瑣因之發生種種漏稅弊病罰不勝罰我國執行印稅密之則寫於苛政疏之則不足概括現在工商界人惕於厘卡惡政邀求裁厘遂以所得稅等抵補爲言究之曾未經歷不知其擔負之重輕曰抵補祇補視之未免稍易每見我國人民當籌備捐賑等事激於公義執筆書冊爲數極巨事後氣衰按冊徵欸比不足額寔已所見不鮮今厘卡惡稅爲共和國所萬不能有以上各稅爲共和國所萬不能免畸輕畸重於經費民力皆生障礙不至於上下交困不止也莫大政策斷非毫無研究可以泛然行之且此等稅則頒自政府不能洞悉民生疾苦有斷然者應由各商會通盤預算確定數目切實爲裁厘根據略擬數則於後統俟公決

一 統籌厘卡年入總數每省每縣分任若干

一 省縣地點繁僻貧富不同應否一律勻分抑分等次

一 以上三稅應劃清若干爲地方稅若干爲國家稅

(丁) 杭議員祖良提議請改訂同等稅率以擴張對外貿易案

關稅與外國貿易極有關係非徒爲國家徵收賦課已也蓋在工業發達之國採取自由主義毫不限制入口於商業仍無損害若在工業幼稚或不甚發達之國則不然苟非保護政策重徵入口稅而減輕出口稅則土貨不能暢銷即利權不能挽回對外貿易無由發展試以織物業言之以例其餘我國絲織品行銷外洋者以日本俄國高麗爲大宗日本入口稅向例值百抽五至前清光緒二十六年加至值百抽二十五而於中國絲織物特加苛稅至值百抽七十五由是年有二萬餘疋之銷路忽焉杜絕俄國海參崴爲亞東通商巨埠稅率甚輕就蘇垣一隅而言綢緞之運銷該埠者歲達百萬元至前清宣統元年該埠忽增苛稅定值百抽百七十五較原價趨過一倍有餘由是運往俄國之絲織物又爲消滅今奄奄一息不絕若綫者惟高麗一途耳日本拒絕華貨保存母財計日漸增稅恐不數年綢緞之出

口即將消聲絕跡而靡有孑遺矣是皆稅率不能同等有以致之也稅率不能同等則無論抵制洋貨抑或擴張國貨均無實效現各國承認民國爲期不遠將來改訂商約於規訂同等稅率一項尤關緊要應請工商部會同外交部於改訂商約時竭力主持俾對外貿易不至受苛稅之苦國貨流銷稍可發展則他日吾國輸出輸入或有躋於平等之希望綢繆未雨是在今日因請將改訂稅率列入議案是否有當仍希公決

## (二) 提出時速記錄

議長 現在議請廢止牙帖實行登錄稅案

議員嚴智怡 尙有兩件議案係同性質

議長 實行廢除釐卡常關去惡稅改良稅爲振興實業根本解決案及預算全國各種稅則爲實行裁釐根據案

議員劉炳章 三案都可歸併

議員陸滌 還有請改訂同等稅率以擴張對外貿易案

議員嚴智怡 歸併稅則案審查抑或送部參考

第二編 議案

議員劉炳章 稅則案尙未審查

議長 已經審查

議員劉炳章 可以合併送部參考

議員方時簡 丁案可以取消

議長 甲案是否送部參考乙丙丁三案是否取消衆無議異

## 第十二案 維持出口貨案

議員李涵清提議

### 原案提交理由書

中國商業失敗出口進口貨價悉聽洋商行市亟應維持商權

考西東各國鉅貨運到中國商口岸售賣得厚價者由各領事及審查員詳察中國情形先行報告故其消息靈通處處能占優勝我國當前清時代賤視工商坐視失敗凡進口貨價固聽洋商行市而出口之貨自家毫無把握其價亦聽洋商行市喪失商權皆由國家不能保護調查之過擬請由部知會駐外各領事調查各國物產豐歉情形隨時報告中央分飭各省實業司勸業道商務總會察看本省出產以我之盈濟彼之缺運往售賣必獲厚利則可不受洋商箝制其進口之貨既得實情亦可不聽洋商居奇矣

一由商會集資組織公司分往各國貿易並察各國情形

二倫各商會組織公司力有未逮應由國家補助

## 第十三案 提倡組織枕木總公司並請政府特許有

### 專賣權案

議員林曉提議

#### (一)原案提交理由書

枕木一項爲建築鐵路必需之材料吾國自有鐵路以來向由外洋購買中以日本爲最多十年來此項利權外溢已在數千萬有奇之數實因本國無人提倡此項營業也如東三省貴州湖南四川江西福建等處適用之枕木者遍地皆是然以交通不靈運輸不便致使借材異地現在吾國鐵路已成者已萬有餘里其未成及將行建築者正在計畫進行每里平均須用六百六十根每根價值約一元五角按里照算所費不貲且已成之路隨時尙須更換然則此鉅大之款項若不設法挽回減輕經濟界之損失則他日全國路工完成而思補救已覺贖贍無及今擬提倡組織一枕木總公司以供給全國各路之需用挽回利權之外溢至於所請政府特許專賣權之原因係恐組織公司者以愈成本過重各路不買其成本所以過重者實係出木地方大半在於深僻山林交通不便即艱於採伐復苦於運輸耗費一多成本自鉅價值較諸日本所辦不免稍有昂貴然此不過暫時之情況他日交通便利

輸運敏捷其價值自當低減政府如許其專賣則經營此業者雖見難於創始必獲利於將來此枕木總公司所急宜提倡組織也其辦法大綱如下

一總公司專辦枕木一項以供全國各處鐵路之需用

一總公司成立後由政府特許有專賣權

一總公司股本若干萬半由政府擔任半由組織者籌集以示提倡但不准加入洋股

一總公司地點由組織者定之

一產木最多之地如東三省之渾河沿岸及鴨綠江沿岸四川之綿竹湖北之竹溪湖南之

郴州辰州福建之建甯福甯等處設立收木廠其章程由總公司規定

一總公司未成立之前先在各省商會中附設枕木調查機關調查內地產木之區合於鐵路所用各種類採伐之計畫運輸之方法及將來栽種之地點以便着手進行此組織公司者所宜注意也

一詳細辦法由組織枕木總公司者自定

## (二) 提出時速記錄

議長 第八擬組織枕木總公司案請討論

議員嚴智怡 枕木一項外國輸入者甚多宜極力提倡但此實工商部所應辦者不過請許專賣字樣似與章程不合可否將題目改爲擬請提倡組織枕木總公司案將特許專賣字樣刪去



## 第十四案 振興商業必先擴充電力補助各小工廠

案 議員蔡文鑫提議

### (一)原案提交理由書

凡營業之要點首在成本與經費輕輕則庶能與市場競爭即不待善價而己有利可獲方能立於不敗之地而猶必求其出貨速而精精則售價高速則售費省此工廠之用機器尙焉然際此經濟困難之時辦一工廠必購鍋爐引擎動需鉅資致中下級人之欲爲工廠者往往望洋興歎查泰西工廠每有借用電力(譯言馬達)之一法可不購鍋爐則進本輕不用煤斤則經費少且出費速而品質精是欲爲社會上之中下級求其發展之道莫如於商場繁盛之區各設一電機廠俾各種小工廠之若碾米碾粉以及織布織綢印刷等廠皆不必自購引擎鍋爐但得數方之地而用其馬達通以一綫即可運動機械事半功倍莫善於此如何贊成應請工商部通令各埠之已設電廠者加充其電力俾得晝夜發電一舉而兩有裨益其餘電燈廠未設之處應通令民政長督促地方自治及商會實力規畫進行蓋必電力能擴充而後商業乃益振興地方亦自見繁富是非工商部提倡而鼓吹之不能推行

盡利是否有當請公決

## (二) 提交時討論速記錄

議長 第十三振興商務必先擴充電力補助各小工廠案能成立否

議員嚴智怡 此案無辦法不能成立。

議員劉炳章 可以送部參考

議長 贊成此案送工商部參考者請起立(多數)

## 第十五案 振興雲南鑛業案

議員華封祝提議

### (一) 原案提交理由書

一由中央大借款內劃撥巨款借滇專辦確有把握鑛產案

理由 雲南除絲茶棉糖最適於氣候土宜亟應改良擴充外尤以開鑛產爲無盡藏查日本區區三島其國中各鑛產額之價值歲合一萬萬三四千萬元雲南鑛產之多不亞日本且介居兩大強屬之間慢藏誨盜殊爲可危果能多籌資本大興鑛業則民國全國富源取給于滇鑛可也豈特雲南一省之利害關係而已哉至此項借款以五百萬或千萬元爲率由雲南軍政府及議會負完全責任擔任賠償五年之內付息不還本自第六年起至第十五年或第二十年止按年攤還本息若干以限滿之年還盡

二雲南除金銀銅鉛銻各鑛無一不備外煤鐵兩項產處尤多擬請工商部咨商交通部籌集鉅款在滇設立鋼鐵廠製造鋼軌鐵材以備將來修築西南各省鐵道之用並以開發雲南煤鐵之利源案

理由 世界愈文明則煤鐵需用益廣英之煤鐵歲入在數億元日本煤產額亦歲值四五

千萬元以其產額鉅用途多且運輸便利也雲南金屬各鑛隨在皆有煤鐵兩項尤爲繁多徒以交通不便不能輸售於外而滇越鐵路運價既高且受種種苛虐實爲雲南鑛業之一大阻礙故欲發達雲南鑛業非自修鐵道不可自修鐵道非自設鋼鐵廠不可查雲南鐵道之應修者有滇邕滇緬滇川三綫此三綫中爲國防計宜先修滇邕滇緬而滇川次之爲國防與發展雲南鑛業計宜先修滇邕而滇緬滇川次之蓋雲南各項鑛產必以香港爲尾閭滇邕鐵路果通以最廉之運費輸售香港實於滇省鑛業有絕大關係願修此路綫其起點之地一由南甯二由雲南將來所需一切鐵材鋼軌購之吾國漢陽則如孫中山先生所籌大修鐵路之計畫必至供不給求即能給焉此全綫所需之材料自漢陽運至南甯需費約在二百萬元若運至滇省則滇越鐵路故昂運費必加至二三倍不購之漢陽而購自外國則僅有法人設於越南之鐵廠交通尙便然該公司本年新章列軌條爲二等貨即特別減價仍照舊章以五等計算每噸亦在四十元左右是此項運費仍在二三百萬元嘗詢之鐵路工程師設一鋼鐵廠所有機器建築及一切設備各費有本金三百萬元即可藏事准此算法是設一鉅廠之基本金不過一鐵路材料之運輸費

而已而或者曰自設鋼鐵廠收效需時欲路速成非購軌料不可不知此日不設他日亦必設之與其遲設不如早設況雲南煤鐵兩鑛隨地皆是一經開採立可見功設廠之後萬一鐵路趕修所造鋼軌各料一時難給則本廠軌料不足以前暫購之他處本廠軌料既足以後即取給本廠再以續造之軌料供給滇緬滇川及其他各省以雲南最富之煤鐵供鐵料鋼軌製造之原料以應西南各省修築鐵路之取求直接廠中可以收莫大之利間接各省可獲減輕輸運軌料之利三則雲南煤鐵大開交通利便運輸費省鑛業亦愈可興則錫銻可以供世界各國之購求金銀銅鉛可以供全國之鼓鑄此外鉛汞硝磺砒礬煤炭或以之合金或以之製藥或以之供顏料燃料皆可運銷外埠外省則雲南直民國之一府庫故謂發達雲南鑛業必自修鐵路始欲修鐵路必自設鋼鐵廠始富國富滇在此一舉

三民國幣制本位無論採用虛金實金非速辦金鑛不可雲南西南兩迤產金甚富除現在商辦及公家籌資擬辦之金鑛外其餘金廠頗多擬請工商部並咨財政部籌集鉅款到滇切實調查開採以免貨藏於地於國於滇兩有裨益

理由 前清償還外債及與外人金錢上之交涉概以金鎊計算彼付我則鎊價故低我付彼則鎊價故漲每年受此盤剝虧損甚鉅現在民國成立前清所欠外債仍應繼續攤賠況幣制問題非採用金本位不可則開辦金鑛似宜從速雲南金廠甚富與其僅恃地方商民開辦不若政府籌集巨資直接提倡辦理較易集事

四中國各省鼓鑄銅元向購外銅此項漏卮歲以千數百萬元計雲南產銅最多現在改良辦法所出銅斤成色甚佳擬請各省嗣後需用銅斤分別豫定數目豫交銅本若干照時價交易或豫定價值概由滇供給按期如數交付以杜漏卮而維鑛業

## (二) 提交時討論速記錄

臨時主席 第三案振興雲南鑛業案請提議人說明理由

議員胡駿業 華君今日未出席本員可代為說明華君係雲南派來代表於鑛業一門經驗最富查雲南五金鑛產號稱豐富而華君在雲南調查非常精細今日之提出此案可謂由實際中得來絕非空談可比前清時代對於民間鑛產取限制主義所謂國家提倡者亦不過數處而已現在民國成立非前清時代可比不能仍持限制主義應取開放主義故華

君提出此案其重要之點有四第一由中央大借款內劃撥巨款就滇專辦確有把握之鑛產查雲南鑛產實爲中國第一富饒之地以日本區區三島其國中各鑛產額之價值歲合一萬萬三四千萬元雲南鑛產之多不亞日本且介居兩大強屬之間慢藏誨盜殊爲可危果能多籌資本大興鑛業則民國各省富源取給於滇鑛爲也豈特雲南一省利害之關係哉第二雲南除金銀銅鉛銻各鑛無一不備外煤鐵兩項產處尤多擬請工商部咨商交通部籌集巨款在滇設立鋼鐵廠製造鋼軌鐵材以備將來修築西南各省鐵道之用以開雲南煤鐵之利源查世界愈文明煤鐵需用益廣雲南金屬各鑛隨在皆有煤鐵兩項尤爲繁多每以交通不便不能輸出於外而滇越鐵路運價既高且受外人種種挾制實爲雲南鑛業之一大阻礙故欲發達雲南鑛業非速修鐵道不可欲速修鐵道非自設鋼鐵廠不可查雲南鐵道之應修者有滇邕滇緬滇川三綫此三綫中爲國防計宜先修滇邕而滇川次之爲國防與發展雲南鑛業計宜先修滇邕而滇緬滇川次之蓋雲南各項鑛產必以香港爲尾閭滇邕鐵路果通以最廉之運費輸售香港實與滇省鑛業有絕大關係修此路綫其起點之地一由南寧二由雲南將來所需一切鐵材鋼軌購之吾國漢陽如孫中山先生所

籌大修鐵路之計劃必至供不給求即使能給此全綫所需材料自漢陽運至南寧需費約在二百萬元若運至滇省則滇越鐵路故昂運費必加至二三倍不購之漢陽而購自外國尚有法人越南之鐵廠交通爲便然此項運費亦在二三百萬元嘗詢之鐵路工程師設一鋼鐵廠所有機器建築又一切設備各費有本金三百萬元即可藏事准此算法是設一鉅廠之基本金不過一鐵路材料之運輸費而已而或者曰自設鋼鐵廠收效需時欲路速成非購軌料不可不知此日不設他日亦必設之與其遲設不如早設況雲南煤鐵兩鑛隨地皆有一經開採立見成效設廠之後萬一鐵路趕修所造鐵軌各料一時難給則本廠軌料不足以前暫購之他處本廠軌料既足以後即取給本廠不但可以供給本省修路之用其他各省皆可取給於雲南雲南將爲民國之府庫故謂發達雲南鑛業自修鐵路始欲修鐵路必自設鋼鐵廠始至於雲南最爲瘠苦籌款甚難向係受協餉之省光復以後各省協款斷絕新軍已有五鎮之多以本省之款辦理行政事宜尙可用若欲興實業開鑛產非極大之款不足爲功須由中央政府大借款內籌措之如能實力振興將來之雲南必爲民國需用不盡之府庫第三是幣制統一現就世界各國大勢論之中國幣制必用金本位或虛



金本位今開採雲南金鑛與幣制問題甚有關係若外債問題中國於金價損失甚巨欲去此損失當開採國內金鑛但中國之金鑛以雲南爲最擬請工商部與財政部酌核辦理第四爲鼓鑄銅元雲南出銅最多其質甚良前清曾設鑛務大臣專理此事現在中國幣制最小單位即用銅元凡鼓鑄銅元要求各省必用雲南之銅不可購自外國華君對於雲南之鑛務有數年之經驗原係考察長江實業及日本鑛務情形者行至上海都督始有電令華君充工商會代表本議員對於此案與華君甚有研究其四條件極端贊成謹就所知報告如有不妥之處請再斟酌

議員宋家沛 本員對於此案甚爲贊成但有質問之處第一撥款以後此項巨款由官家領抑由議會領創辦一切由官家辦理或商家辦理抑或官商合辦第二鋼鐵廠不能謂屬於交通部即歸交通部辦理隸於財政部者即歸財政部辦理或由中央政府派員辦理或由商家辦理抑或官商合辦宜分別明瞭以專責成究應若何規定請答覆

議員趙端 本員對於質問二層謹就所知者報告雲南商力非常之薄弱商辦不易官家提倡對於雲南負責任自應由政府辦理并無官商合辦之意思至於究應如何辦理之處

尙請公決撥款一節參議院議員已有提議擬撥三百萬開辦雲南鐵工廠贊成者須多但今年雲南都督受報紙鼓吹以爲非各省協助中央欸項將不可支持由都督以下每員每月均六十元節省行政經費二十萬交送中央雲南本非富庶之地實爲救濟中央政府起見至於將來官辦應如何辦理商辦應如何辦理官商合辦又應如何辦理擬請諸君斟酌貴議員所問第二層爲何請再說明

議員宋家沛 第二層以爲由官家直接借款開辦鑛務本員不贊成

議員趙端 非借款之後即由官家獨辦

議員宋家沛 借款之後應由國家設立鑛業銀行使欸項不得有毫釐之濫用不過由官家借款以促其成本員對於此事稍有經驗故將意見陳述以備參攷

議員趙端 在昔雲南鑛產均經李某盜賣與英法隆興公司其條約內有七府之外隆興公司均有開採之權是雲南已爲李某所賣本議員前在東京時爲此事甚行鼓吹現在民國成立條約已廢雲南鑛產已非英法兩國所有其紳商各界經此種危險故現在於雲南鑛產取放任主義無論何省人如有資本均可開採且將來鑛山法必使開鑛者省極大之

利無毫釐之害

某議員 本案辦法由大借款內撥若干萬爲雲南開鑛之用且由本省議會負責任此層工商會似不能規定如將來中央借款成立各省均應分別振興實業其責任當然由各省擔負但中國借款甚爲危險如能多辦一分之生產事業即減一分之危險其條件內由中央撥款之後由本省議會負責任一層可以刪去

議員曾鼎勛 本員甚贊成此案成立但交審查之後擬改爲二大綱以開辦鋼鐵廠爲一大綱以開辦金銅鑛爲統一幣制及鑄造銅元之預備爲二大綱至於由政府借款在此兩大綱各條件之內現在即請付審查以便再爲修正

議員桂一仙 開採雲南鑛務將來借款之後一定由政府興辦可以不必提議其鋼鐵廠一層現在工商部已有計劃本員以爲此案可以改爲請設雲南鋼鐵廠案以備政府之參攷

議員鄭平叔 此案要點均在第一條因開辦鑛務必須有款有款後必須建築鐵路以便交通故應立鋼軌廠并應先開煤鑛然後再開其他之鑛以本員意思原案四條甚爲繁多

似有不妥之處可以請原提議人自行修正後再由本會公決

本部特派員 對於此案無不贊成但其範圍太廣界限亦未劃清於推行時恐不無阻礙之處欲求鑛務發達非有大公司不可今要求工商部補助五百萬或一千萬元爲數不多未始不可惟所云設立鋼鐵廠製造鋼軌鐵條以備將來修築鐵道之用須俟交通部之大計劃決定後始能行前次工商部擬設中央製鍊廠未有成議亦因交通部大計劃未定故耳金鑛一層工商部亦可以辦不必咨請財政部但此事須在幣制本位決定後辦之至若前此之買外國銅實因彼時中國無銅可鑄如將來銅鑛一多即工商部不定財政部亦必不致再買外國之銅總之此三條似乎範圍太廣界限復不明晰特說明之以爲諸君小補議員華文川 此案誠然範圍太廣今日當請工商部先將各處鑛產調查視雲南鑛地究有若干如其甚多則五百萬元或一千萬元必不敷用不如就此案修正之咨請工商部設法辦理

議員區濂 此案題目甚好內容幾似近於官辦性質在政府只能提倡不能營業宜乎大加修改方無滯礙

臨時主席 此案提出無不歡迎因此爲重大之議案且就其發生其結果均已言之甚詳如第一層說明鑛產之豐富第二層說明開採之辦法分官辦商辦及開採之預備第三層說明鑛產之銷路以爲無鐵道無製造工廠即不能暢行似此三層深有道理而討論之結果有主張交原提議人修正者有主張交審查會代爲修改者請付表決

議員趙端 此案計劃非常之大題目非常之好不如仍交原提議人修改如審查會代爲修改恐與其原意不符起草甚爲困難

臨時主席 交原提議人與交審查會修改無非是時間問題仰原案交付審查原提議人可出席審查會說明所費時間不多如交原提議人修改再由原提議人提出大會所費時間反較交付審查會修正者爲多仍當以前說表決

議員曾鼎勛 可不必表決仍交原提議人修改

臨時主席 如贊成以此案付鑛務股審查者起立(多數)提議人未到所應修改之處請轉達

議員趙端 本議員可以轉達

臨時主席 本日議案完畢宣告散會

## (二) 原案修正

一請中央大借款成後劃撥巨款借滇專辦確有把握鑛產雲南逼處兩強之間而又富有五金各鑛慢藏誨盜實爲可危綜計現在官辦及商辦鑛山之稍有成效者蒙自各廠之錫歲可得六千餘百噸凍川之鉛歲可得五百餘噸中甸永北易門東川之銅歲可得二千餘噸此外產于他處之金銀銅鉛銻各鑛大都未辦者多其已辦者亦復不少徒以資本不充不能改良辦法以致收效卒鮮迭經本省軍府及議會商議非得籌措大宗款項興辦鑛廠不足以啓內國之利源而杜外人之覬覦擬請工商部咨商財政部俟中央大借款成後劃撥一千萬元借滇專辦鑛產先改良擴充現辦之錫鉛銅三項次推及於金銀銻銻等鑛此項借款定期二十年由雲南軍府及議會負完全責任擔任賠償五年之內付息不還本自第六年起至第二十年止按年攤還本息若干以限滿之年還盡俟得財政部覆准再由滇軍府與部預商正式借款合同以求完密而臻妥善

二雲南富產煤鐵請在滇設立鋼鐵廠製造鋼軌鐵材以備修築鐵道俾資運輸辦鑛一事

第一在籌運輸第二宜籌銷場雲南各項鑛產必以香港爲尾閭滇越鐵路雖可裝載然運費太高成本重而利益自鮮實爲雲南鑛業之一大阻礙現在滇桂粵黔蜀諸省聯絡籌修五省鐵道先著手滇邕以固西南國防而發展一切實業（如政府能顧念國防擔任債務收歸國有固屬甚善否則由五省借款自修滇即多爲擔任亦所不惜）刻已動工測勘俟借款一定即可興工將來所需鐵材鋼軌購之漢陽則運遠費鉅購之法越則此項購款運賃卮漏尤屬不匪雲南煤鐵兩鑛隨地皆產且苗豐質美一經開採立可見功而於滇邕綫起點之附近州縣煤鐵之多尤不可勝數棄貨於地實爲可惜擬請工商部咨商交通部由國家籌欸或照會孫中山先生籌措鉅款派員到滇切實調查設立鋼鐵廠兼辦煤鐵兩鑛製造鋼軌鐵材以備修築鐵道之川藉以開發雲南煤鐵富源其利之大蓋有四焉

一廠中必可獲開採煤鐵之利

二廠中可獲銷售鋼軌鐵材之利

三現在籌辦之滇邕鐵路及將來應辦之滇黔滇蜀滇緬鐵路俟需用軌料時可獲減輕

運輸費之利

四有此鋼鐵廠俟滇昆幹路告成後由滇籌修支路即易爲力將來交通便利運輸費省全國資本皆可到滇開辦五金各鑛以關利源

三請由國家籌款到滇興辦金鑛

雲南山金砂金之多久爲外人所艷羨如麗江永北普洱開化蒙自趙州等府屬之金廠貧民以此謀生者不可以數計徒以資本薄弱採冶之方悉沿土法已辦者不能改良擴充未辦者亦無所措手瓊寶奇材永棄於地甚非計也前財政部曾有延聘鑛師調查各省金鑛由部籌款開辦以備將來實行金本位幣制之議且國家償還外債及近來與外人金錢上之交涉概用金鎊彼付我則鎊價故低我付彼則鎊價故漲此項虧損實屬不貲似開辦金鑛尤宜從速雲南金鑛之多爲各省所不及擬請工商部並咨財政部由國家籌款到滇切實調查即就上開各府屬中擇其鑛脉最富鑛質最佳者著手興辦則取開關莫大之利源一以可爲民辦金鑛山之模範於國於滇均兩有裨益焉

四請通令鑄幣省分均採用滇銅



雲南產銅最富現由公家添籌資本就東川銅廠開辦模範鑛山改良採銅各法所出銅斤成色甚好向來各省鑄造銅幣除川省多購滇銅外餘均採購外銅此項漏卮歲以千數百萬元計擬請工商部會同財政部通令鑄幣省分嗣後需用銅斤分別預定數目預交成本若干照時價交易或預定價值概由滇供給按期如數交付俟得各省電覆後再與商訂一切及交貨地點以杜漏卮而維鑛業

#### (四)修正討論速記錄

議長 現在第二案提倡雲南鑛務案

議員劉炳章 審查會報告已經取消則此案當然取消

議長 第一次已經成立

議員方時簡 本員以爲可以送工商部參攷

議長 贊成送部參攷者起立(多數)

## 第十六案 駁正暫行礦章請速修改案

議員區濂提議

### (一)原案提交理由書

竊鑛業之興替視乎鑛法之得失以爲衡苟立法不良雖日言振興終歸無效前清近十年來非不欲注重鑛業無如兩頒鑛章均乏完善祇知從防弊方面着想故至窒礙難行對於振興之心不啻南轅而北其轍

大部成立仍暫沿用光緒三十三年所頒之鑛章其中條文尤多舛謬謹依召會電告中障礙如何損除之旨不憚愚陋分條駁辨於後以備異日修正鑛法之採擇是否有當請提出公決

正章第一章第三款云(各省鑛政應於省城各設一彙總承轉辦理之區現在外省官制尙未通行仍暫由奏設鑛政調查局之鑛務議員遵照此項章程辦理各項鑛務各州縣境內如需派設鑛務委員即由該議員遴選妥員詳由本省督撫咨報農工商部核准施行凡關涉鑛務事宜均須詳請咨部核奪)

按各省分理原爲中央官廳之補助準給開採執照等事屬重要者必須咨部核奪固其宜

也至其餘諸事皆可由各省鑛局主之然後分治者乃有其辦理之權而集中者乃無繁縟之弊今竟謂凡關涉鑛務事宜均須詳請咨部核奪是事無巨細均須詳請咨部核奪矣不惟事恐遷延亦何貴虛員徒設然查以下諸章及附章所載各省總局自有權責除准發開鑛執照等外皆屬其專業並非如本款所云凡關涉鑛務事宜均須詳請咨部核奪也且上文已云由奏設鑛政調查局之鑛務議員遵照此項章程辦理各項鑛務既有可遵照之章程自有應辦理之權責何必凡事咨部此項與上文下文皆相舛背若謂所指爲章程所未載之事則宜云凡關涉鑛務事宜除本章程已有規定應遵照辦理外均須詳請咨部核奪法律條文語宜嚴謹尤病含混似不能不斟酌者也

第四款第一項云（凡總局

即鑛政調查局

所派駐各州縣之鑛務委員凡關係鑛內之事無礙於

地方者准由該委員秉公辦理或勸解調處或執法判斷均由該委員酌辦總以無礙法律有益鑛務爲主若一經牽涉鑛外該委員應會同地方官訊辦不得擅自裁判）

按委員辦理鑛務諸事宜一一依據法律豈能以己意爲之據本款文義以解釋之是顯許鑛務委員以越出本章程內載及其他成文法律所規定之範圍外而自行酌辦然則法律

何必設所規定者何事委員除依據法律之外何從而酌亦何所謂公僅云無礙是但求不相顯背而已雖弗依據亦無妨也竊謂宜改云由該委員依據法律以行使其勸解調處及判斷執行之權蓋法律所以爲依據之定則苟可弗依據則法律自失其効力何云無礙失効力即其礙也

又次項云（各省總局所用委員皆以中國官員承充惟選擇通曉鑛學之人爲鑛務顧問官則不拘華洋均可任用該鑛務顧問官如係洋員應遵守中國法律聽總局節制調遣奉行總局照章派任之職事鑛務總局並可特派委員偕同鑛務顧問官巡歷有鑛各地以便考察鑛工回省時詳確稟報總局核奪惟顧問官只有稽察鑛務利病條陳應辦事宜之權並無裁判定斷行文之權）

按各省總局總理全省鑛務局中委員較諸各地委員尤屬重要各地委員於附章第四條尙明定其資格謂宜選任略識鑛務之人獨至總局委員則不明定其資格據條文解釋直可以絕不識鑛務者爲之僅恃顧問官以爲補助而已夫委員若不識鑛務則雖有顧問官亦不足恃顧問官之意見其常否不得而知過聽則恐爲所愚而專斷則不免有誤將何從

而核奪竊謂宜明定其資格東西法治國無不慎重其選今直於章程上默認不識鑛務者可爲委員大非所以量才任官之道也

第五款云（凡各省鑛地與地方有無關礙其產業有無糾葛又鑛商之籍貫來歷及其資本是否充足實在有無影射含混均非在本省就近確查不能清晰確實如鑛商願請勘鑛執照者無論華洋均應在本省鑛政總局遵章呈報候行政地方官查明實在情形是否合例有無糾葛據實稟復方能核辦其應行核准者總局即詳請本省督撫核准由督撫咨報農工商部查考如有鑛商徑赴農工商部具呈者應由農工商部咨行該省督撫轉飭鑛政總局查明核辦）

按清查鑛地考核鑛商由鑛政總局飭地方官確查俟稟復後再由局轉詳督撫由督撫達部此中延轉已屬繁澁其咨部者既爲應行核准之案而到部後止云查考上文既謂非在本省就近確查不能清晰確實後文又謂如有鑛商徑赴農工商部具呈者應由農工商部咨行該省督撫轉飭鑛政總局查明辦理可知部中亦絕無把握不過仰地方官及各省總局查明而已既經地方官及總局並該省督撫查明部中所謂考查者究屬何事將何由而

查考之且其中所謂鑛商資本是否充足實在一節竊謂資本多少止是商人一方關係官似無謂較量鑛各不同採法自異即資本多寡不能無殊美洲與南洋諸商以小資本而成巨業者不知凡幾蓋爛於鑛務者不必專以本多見長以少許能勝多許也如謂以此爲維持鑛務使得持久則探鑛開鑛既有限制停工愆期應遵處分自是維持之法何必在商人資本限之若謂充足實在殆就其稟報之資本數目而言謂如其所稟之數而無影射含混以無爲有以虛爲盈也若是則商人資本惟公司則應將股本注冊商律載有專條依商律以行自無影射含混之理以此屬諸百事叢集之地方官任以查考之責不但無益於事恐易生流弊耳

第十款內以鑛地與洋商合股辦法第一項云（業主以鑛地作股與洋商合辦則專分餘利不認虧耗如業主願得地價不願入股則該地應由官收買租與鑛商合辦官即作爲業主照後開乙字丙字等差分別三成五成兩辦法分收餘利外國人民概不准收買鑛地）按此項所載限制洋商雖似極嚴然流弊甚大假令業主作弊串同洋商以鑛產不佳之地囑洋商承辦而故作不願合股願得地價則官不能不承買之殆逾年不開或故欠鑛租官

即不能不依四十七款及四十九款所載注銷執照收回鑛地然此時官之虧耗地價者其數已不貲就令其鑛地雖佳獲利殊巨然依第二十一款內載所謂餘利者指除去地租鑛稅用費公積外而言夫公積本無定數使洋商將所獲之利以八九成作為公積是應分之紅利止得十之一二以三成五成之法而分收之其實所得者不足十之一出全地之價止得十分之一之利不認虧耗而虧耗已多矣豈不作法自弊故曰似嚴而實則流弊甚大也

又次條以資本與洋商合股辦法云（華商以資本入股與洋商合辦則權利均分盈虧與共華洋股分以各佔一半為度如洋商但與地面業主合股<sub>即以鑛地作股</sub>而別無華商銀股者洋商應留股分十成之三聽華商隨時入股照股本原價付銀留五年華股無人准將所留三成股票售去一成五仍留一成五股票聽華商仍照原價付銀入股又五年華股如尙未招足聽其將餘股儘數售去惟十年後如有華商按照時價收買洋股與之合辦者隨時皆可入股洋商亦不得拒絕）

按此項限制則似苛而實縱留股十成之三遲至十年仍照原價附股此斷無能行之理夫遲至五年而股仍不足其鑛業必難獲利可知十年無論矣苟不能獲利則始終不得滿留

亦與不留等若能獲利則旦夕將滿何需十年况我國戶籍法不完登錄法未定假令洋商偽造華人之名以付足此數官吏考查之則使一洋僥倖認又將若之何故曰似苛而實縱也又本款內無開鑛權利所指定之第一項云中國人民曾違犯法律者

按曾犯法律宜定其標準苟無標準則曾犯違警律輕重至罰金一元以下亦應無開鑛之權利此項所載第無制限其弊也况

又第二項云（僧道及各教會教徒以其教爲業者）

按以教爲業使與業商者不同其義至狹欲若經商自必捨其教業既捨教業則斷難追其既往既營商業自是商人便非以教爲業亦難混其現在所謂以教爲業者指其已往耶抑指其現在耶二者均歸無効此項規定實無補於實事者也

第三項云（外國人民其國未與中國立有條約者與其國不以同等開鑛權利予中國人民者）

按此項規定亦屬難行即就日本而論亦歸無効日本持土地國有主義不以同等鑛權與外國人民者也然則我國辦鑛權利亦斷不能與日本人矣揆諸中日條約能行否耶而他



國之持內外同等主義者胡又不以同等開鑛權利與之此項規定日本斷無承認之理故曰於事實上決不能行者也

第五項云（外國國家及國家所使令者）

按此項條文似未分明無從索解所謂國家所使令者其指爲何國家二字既有抬頭是必指中國國家定之然則所謂使命者究爲何種人耶豈官無辦鑛之權耶若以爲外國國家所使令指公使及其他代表國家及在職者定之則國家二字不必抬頭且其下第六項所指爲任外國國家職事尙未交卸者與此不免重複法律條文最忌多義此項則不惟多直無可解

第十三款云（按照第十一款凡有鑛質各地應分爲兩層）

甲 第一層指地面而言其厚至業主平日所用之深處以耕種築造並其他土工所及不關於鑛務者爲限

乙 第二層指地腹而言（即第一層之下其厚所及之深處並無限制）

按地面地腹不免強爲區分豈地面即無鑛鑛必在地腹耶上文第十一款已明言鑛質或

在地面果其鑛質之在地面時將何以解釋之如甲項所稱指地面者以不關於鑛務者爲限然則地面之有鑛者何從再覓其地面耶即地面亦將不能不謂之地腹矣名義之顛背恐爲識者所笑也

第十四款云（地面權利除業主准其自用外至承辦地腹各鑛之鑛商並不能有地面業主應有一切之權利惟於執照所准之地界按章業已奉官局允准遵繳各費則所有開鑛一切應辦事宜該業主及他人亦均不得阻礙

各國通例地腹皆爲國家所有凡五金之屬及一切貴重鑛質非官不得開採業主民人不能露地腹之利中國政崇寬大務在體恤民生所有地腹鑛產之利除照章徵收鑛界年租及鑛產出井稅外其合股餘利惟丙字類之鑛質國家應酌提紅股一半歸地面業主分露一半總之國與民共分此全數餘利十成中之五成以示與民同享樂利之意  
凡合格之鑛商繳費合辦者無論華商洋商均不能將地權給與該鑛商掌管

鑛商如係華洋合股應先將開鑛需用之地面與業主商明是否願以鑛地作股其不願以地入股而願得地價者准業主呈報總局按照相當價值由官收買再與鑛商合股開辦如

業主不願將鑛地出售可由官查詢原委斟酌辦理鑛商不得絲毫抑勒強迫致拂民情其由官核准給照之鑛地該鑛商止有權辦理鑛上一切事宜不得管及地面官亦不以定章以外之科條阻礙鑛事俟開鑛事竣仍將地面交還官局官局收回地面即將該商所領開鑛執照注銷開採之權屬之國家無論官辦民辦或華洋商人合辦均以奉有部照始准開辦儻有民間私將鑛產賣於外人者由官局查明除鑛地充公外並將該業主照盜賣律治罪

如無華人合股斷不准他國鑛商獨自開採一鑛

按鑛在地面殊非罕見何必強承辦者僅限於地腹此種條文一若立法者從未見鑛地且止云地腹爲國家所有是則五金及一切貴重鑛質若在地面時非官許亦得開採矣知有未當於是下文又謂開採之權屬之國家細釋其意無非欲收其原始鑛權歸諸國家所有何不謂凡未開之鑛皆爲國家所有各國通例大抵如此依此規定前後各項可省無數煩文至地面業主祇合補償謂其地不能供向來所用之目的也國家既有租稅復提紅利未免待商太苛且丙字類鑛未必盡能獲利而乙字類鑛未必便難獲利何所見而言之是真

不解鑛務之語也至謂鑛商止有權辦理鑛上一切事宜不得管及地面是直以爲開鑛止在地中而地面可以不用豈有地面不歸其管理而可開地中之鑛者所謂鑛上一切事宜未必獨指地中而言必兼指地面而言即如地面工作場所等事徒能辦理不得管及何必謂定章以外始能阻礙即此阻礙亦以甚矣

第十六款標目及條文云（甲字類鑛專歸業主開採第十一款甲字類鑛質如在民地應准地面業主任便開採如在官地應稟明總局批准方可開採一切稅捐仍照本省舊章辦理勿庸徵收年租及出井稅）

按前十四款所載謂開採之權屬之國家而此條則以甲字類鑛專歸業主且可任便開採吾國非取土地國有之制若其業主爲洋人時應亦可任便日日籌對外鑛權此則放棄鑛權若是實不解立法者何輕視甲類之鑛乃爾且與第十四款項得毋矛盾耶

第十七款云（第十一款乙字類所載各鑛質如在官地應由官辦如在民地准業主儘先開採如業主無力自開准其以地作股與鑛商合股開辦所得鑛利除開除一切用費外淨存餘利此類鑛質利息不多業主應得十成之三鑛商應得十成之七官但照章徵收鑛稅

年租不提業主餘利)

第十八款云(第十一款丙字類所載各鑛質辦法悉與上條乙字類相同惟所得鑛利除開支一切用費外淨存餘利業主應得十成之二五國家酌提十成之二五鑛商應得十成之五)

按法律所規定者不外權利義務之關係權利不可無其主體依前第十四款所載謂各國通例地腹皆爲國家所有凡五金之屬及一切貴重鑛質非官不得開採業主民人不得需地腹之利中國政崇寬大務在體恤民生所有地腹鑛產之利除照章徵收鑛界年租及鑛產出井稅外其合股餘利惟丙字類之鑛質國家應酌提紅股一半歸地面業主分需一半總之國與民共分此全數餘利十成中之五成以示與民同享樂利之意然則地腹之餘利實屬國家所應分不過中國政崇寬大務在體恤民生故惟丙字類鑛取其紅利二五而以二五歸諸業主是則國家爲權利之主體而業主所分需者不啻國家取諸懷而與之也乃第十七款則曰官但照章徵收不提業主餘利是又以業主爲權利之主體持此以釋前文則餘利所應分實在業主而官乃酌提之與十四款所載正相反對而十八款又云惟所得

鑛利除開支一切用費外淨存餘利業主應得十成之二五國家酌提十成之二五鑛商應得十成之五是則業主所應得者止十成之二五鑛商應得者十成之五而國家所酌提之二五提諸何人實難推測依文義以解釋之又似提諸鑛商合上三款互相比較誰爲主體愉快無定法律性質恐不應如是於論理上未免有缺耳

第二十欸云（鑛商不得將鑛中產業私行賣買交換及作爲借貸抵押必至原給照處呈明事由經鑛務委員查明批准方可遵辦違者依私自買賣鑛地律治罪惟該鑛商此外所有產業不在此列）

按登記有法則換賣質押無所謂私南洋與日本皆藉登記法爲防弊之法如必須委員批准是委員直有准拒之權若遇貪劣者流或至從中勒索將以防弊反以生弊果何益乎且欸目則止云鑛業而條文則謂之鑛中產業以論理解釋之兩者性質全異鑛業者謂探鑛開鑛及附從之事業而鑛中產業則指關係於鑛務上一切之動產與不動產也依條文而論則一器一物凡鑛中所用亦屬其中動產之一亦即鑛中產業之一然則一器一物之買賣換借等亦宜批准方可遵辦吾知其立法本意斷非如是然立法用字斷不能有可出入

鑛業與鑛地及鑛中產業名義各有不同未可隨意混用也

第二十一款云（凡業主所有鑛地准其以鑛地作爲成本與情願租辦之鑛商合股經營其鑛地即作爲紅股應占本鑛股本若干視鑛質爲定如係乙字類鑛則所得餘利鑛商七成地面業主三成如係丙字類鑛則所得餘利鑛商一半地面業主二成五國家二成五無論鑛之大小難易總以除去地租鑛稅用費公積外其地股之業戶與銀股之鑛商照上列成數各分餘利爲斷如鑛係官地則除鑛商所得外統歸國家所得如鑛商不允照此辦法即不能辦各種鑛務

凡以鑛作股與他商合辦者一切開鑛事宜均歸出資之鑛商經理如有虧耗專歸鑛商承認惟既報虧耗則業主自無餘利可分應准地股之業戶得隨時查考該鑛商出入欸目帳簿俾可知是否虧耗有無餘利實情以免爭執

凡官地即作爲官股無論華洋商民稟請給領官股開鑛者其股分只許占一半不得逾於官地之數官股應分餘利悉照上節辦理並許須由官派員駐鑛隨時稽核欸目考查鑛工凡地股之業戶如兼有銀股除地股不認耗虧外其銀股仍一律按股公認民股官股皆

同)

按以鑛質而豫定鑛利之多寡實未明辦鑛所以盈虧之理豈鑛質賤者利必微鑛質貴者利必厚亦視投資與出產之比較而已若投資少而出產多則雖賤如十六欸謂可任便開採之甲字類鑛十七欸所指爲利息不多之乙字類鑛商人歲計有餘何嘗不可獲厚利若成本多而出產少則雖黃金寶石得不償失獲利之多寡豈在乎質之貴賤哉至公積無法定之標準則餘利無應分之實數若貯公積多而分其利少則地面業主反受其虧故地股之法似工而實拙驟觀之則所以保護業主之權利者至優而細思之則業主實有必受虧折之道其取諸商人者似至苛而實則故縱以趨避之法此地股所以必不可行也鑛商若有虧耗業戶可隨時查考其出入欸目帳簿此中流弊有弗堪設想者鑛地使爲一業主所獨有查考者不外一人至若山野之地除官業外大概爲巨鄉豪族所管業主旣良歹不齊而人數亦絕無一定地痞土霸藉爲抑勒之端旣許以隨時自不難一日數至商人將應之弗暇稽查賬目之法偷絕無限制則商人之受累必多此亦地股所以難行之處也又地爲官業則須由官派員駐鑛藉以稽核考查惟鑛有大小該員薪水由何處支給若在小鑛由



商支則商之受虧者殊多由官支則官之所得者或至不償所損豈能無辨別於其間此亦宜斟酌者也

第二十二款內云（領執照者不得將其執照上權利轉授他人）

按所謂執照上之權利即鑛業權鑛業權亦屬物權之一文明諸國禁轉授者甚罕南洋鑛務尤以得轉名轉批讓賣等使商人利便故鑛務之發達彌遠每見有數更讓賣然後收効者蓋人之資本才力各不同彼辦之則折此辦之則盈量力而進知難而退舊主得以補其虧繼承者得以收其利惟其間必須報案登記由官簽押而已若謂此條爲防讓與外人則宜嚴定限制華商止可轉授與華人且必由官簽押登記自無流弊禁之則窒礙殊多此中利弊苟曾辦鑛者自能透悉

第二十六款云（凡公地並非官家留作別用者及與地方毫無關礙者准領勘鑛執照之人在界內履勘第十一款乙丙字下所列之鑛質如開坑驗鑛其深濶處均不得過中國官尺三十尺惟在勘鑛執照限期之內若須用鑽石打鑽驗鑛者其深處則不能豫定限制但至深不過官尺五百尺如再需鑿深須與業主商允方可凡民地須擬勘皆須先商業主或

其代表人應允不得絲毫勉強致起爭端)

按開坑探險限制濶處不得過三十尺尙可也若并深處亦照限之直不啻禁人探鑛矣南洋探鑛非用鑽石打鑽只用人力探勘而至數百尺者所在多有過三五十尺十居八九安有鑛層而必在三十尺以上者乎何見之不廣也

第二十七款云(凡鑛地所有已經稟領鑛界在案者隨後有人稟請勘鑛至少須離前領界外六百官尺惟已經廢棄之鑛則准其履勘)

按已領鑛界既有界可憑續請勘鑛者何必須離六百官尺豈爲防爭競而設耶界畫既明爭何自起揆諸下文第三十一款所載雖坐落兩三鑛界之間其形式大小不合本章所定鑛界者尙准合格之人稟領可知稟請開鑛者不妨與已領鑛界相連而勘鑛則必離六百官尺百思不得其解豈謂已領鑛界其相隣六百官尺以內之地定必有鑛可無容探勘耶抑防已領鑛界之鑛商囑人請勘從中作弊耶二者均無其理相離遠近何必限之

第二十九款云(凡開採第十一款乙丙兩類之鑛質須將所領鑛地劃成鑛界計算准地面平方每邊三百官尺橫直相等者爲一鑛界領辦者於地中探鑛之界綫須與地面所劃

界綫不得橫斜出所准領地面以外凡所採鑛質無論乙丙兩項何類鑛砂其深處至鑛質竭盡爲止得再向下掘)

按鑛界止須計其面積之多寡何必問其形狀若必須每邊三百官尺橫直相等始成鑛界是鑛界之形不能出平方以外何所見而爲之且如第三十一款所謂不合本章所定鑛界之地然亦準人稟領然則此種鑛地尙稱爲鑛界否耶又或其大小合一鑛界而形式或長方或角形便不能每邊三百官尺即非橫直相等尙稱爲鑛界否耶附章第二十七條第三項已顯認方形角式皆可稱爲鑛界與此不免矛盾竊謂鑛界止可以面積計不能拘以一定形狀與其謂每邊三百官尺橫直相等何不直云以面積九萬官尺爲一鑛界較屬完全至若次項所云至鑛質竭盡爲止不得再向下掘夫鑛質既盡誰復下掘不掘何益掘亦何損且屬絕無之理立法者似毋容過慮鑛盡復掘鑛商中恐無此愚人但鑛之蘊藏無定層核斷續非可預知有時以爲盡矣下掘復有者事所常見且破石層百數十尺而復得鑛者間有之此項規定非徒無益且有害之也似應刪去

第三十一款云(如有未領之地坐落兩三鑛界之間其形式大小與本章所定鑛界不合

准毗連此地鑛商中之先具稟者領之如不願領准此外合格之人先具稟者領之)

按畸零之地在所必有名之曰畸零是每邊鑛界不及三百官尺可知但以二十七款勘鑛限制論之其後勘者須離前領鑛界六百官尺則各鑛所餘之畸零地又何慮有不及三百官尺者乎前後矛盾還問諸立法者恐亦啞然失笑也

第三十三款內云(應取具股實行號保單銀一萬兩隨稟呈送此項保銀係擔承領照人遵守照內及鑛章所載各款違者罰令充公)

按保銀至一萬兩資本少者即不能從事於鑛業大非所以廣招徠之道商人如犯罰金各罪自有應收之法且既有鑛中產業以供擔保如其不交便可宣告破產且附章關於處罰各條已載有不如不繳此款即當監禁若干月日既有監禁自可使之畏而遵繳何須呈保銀於先既有保銀於先自可將保銀援撥附章似不必重定監禁之例然則所謂罰令充公者豈於其違章之時既如數令繳罰金並將其保銀充公是則罰已重矣至罰之程度如何絕無規定充公之法如何又未規定既有違者罰令充公此保銀盈萬將全項皆充公耶抑其中有多寡之別亦未規定違之有故有誤罪亦有大有小徒曰充公若遇貪酷官吏鑛商何

難因小過以喪此巨本國家令出而民從強制執行者國家應有之權力若恐人民不克守法而制裁之又慮弗遵於是使先呈巨欸以備將來犯法違罰之用此逆億之道非待鑛商所宜也此項條文似宜除去

第三十四欸云（凡稟請鑛地准其先請先得但第十一款乙字所載各鑛質若在民地其業主自願開辦應准業主儘先開採惟總局可豫定一期諭令於期內開工過期不開可由總局將該鑛地給價收買歸官）

按土地收用宜有定法文明諸國莫不如是今乃由總局豫定一期諭令於期內開工過期不開便給價收買此實出乎情理之外夫辦鑛不易非嫻習而有資本者豈得冒昧從事業主非皆知辦鑛之人而必立定期強以自開所謂定期者長短無限由官所指其流弊何窮竊謂宜添定土地收用之法此欸所載則萬不可行者也

第四十一欸云（凡稟領執照由詐術者一經訪查得實應將所給執照立刻收回從嚴懲辦）

按罪必有應得之罰不能過重不能或輕務求其當今定治欺之罪但云從嚴懲辦嚴之程

度如何辦之之法何若宜明載罰條然後小人知有相當之刑官吏乃無枉縱之弊第四十  
二款云所領之鑛地應按年遵照下開各條納鑛租

乾 按第十一款乙字所載各鑛質按年每一鑛界繳租銀壹兩伍錢合每畝銀壹錢

元 按第十一款丙字除黃金白金銀寶石外其餘各鑛質按年每一鑛界繳租銀叁兩  
合每畝銀二錢

亨 黃金白金銀寶石各鑛按年每一鑛界繳租銀肆兩五錢合每畝銀叁錢

利 按元字所載之鑛質每年本應納租銀叁兩如其鑛質中含有黃金白金或銀若干  
成數則應納鑛界之年租須照亨字一條交納即每年每一鑛界繳租銀肆兩五錢  
合每畝銀叁錢

貞 此項鑛界年租乃在地面錢糧之外

按鑛界年租以鑛質定其多寡正與第二十一款以鑛質推定其餘利之多寡同一謬誤貴  
質之鑛未必獲利賤質之鑛未必盡難獲利其理既略申於前今不再贅惟執此以定鑛界  
年租則謬誤尤甚查日本鑛業第八十三條鑛區每千坪試掘則年徵十錢合華銀壹角採

掘則年徵四十錢合華銀肆角更不別鑛質優劣洵有卓見又下文第四十五款亦以鑛質別鑛產出井稅其見均不免於誤何不依日本鑛業法第八十五條辦法無論如何鑛質鑛產稅皆照市價抽取百分之一法最公平即或以國款難措抽取不能不略重亦宜一律重輕不應以鑛質定其高下本章所定於鑛界年租又鑛產出井稅皆不免繁而失常是亦應酌改者也

第四十九款云（凡有約各國人民既願與華人合股充爲鑛商即作爲已允遵守中國法律並歸中國官員節制及按照規定鑛章辦理或他日續訂開鑛新章或別項有關繫法律如公司法亦允遵守照辦如果切實遵守即任其與辦應需之工即如開採之緩速或因需工之多寡不免暫時停工如停工一年不採鑛質即作爲鑛商永遠停辦該鑛鑛務委員即可准他人按章稟請接辦至設辦溝渠風穴採運鑛苗悉從其便惟因工程不善以致有險害等事該鑛商承認責成應速講求豫防之法又因別種辦法致損別人產業之利益者均歸該鑛商賠償並由地方官及鑛政總局體察情形責令該鑛商暫行停辦另籌妥善之方再行開辦一經總局知照當立即停工不得借故延誤或恃強不遵凡因停辦所失損之利

由該鑛商自認鑛務總局一概不理即領事公使均不得干涉）

按此款條文過於複雜宜分數條乃得明晰至所謂別種辦法指與何種相別既損他人產業利益種種皆應賠償何必單稱別種既有賠償但使之改良或停止其足以損害他人產業利益之一部斯可矣乃直令全鑛停辦毋乃過歟

第五十款內云（除照鑛務附章載明辦法外均應遵行該省通行律例）

按國家立法各省無不通行既屬鑛務專章自宜統一即各省中或有特別法者亦宜收入於專章之中或作例外或為特殊之規定然後專章乃歸劃一今於專章以外又應遵該省通行律例所謂該省通行律例者豈律例有此省通行而彼省不通行者抑各省有另定通行之律例實不明其所指謂應參酌該省通行習慣猶可謂均應遵行該省通行律例則未當也

第五十三款云（設使數家鑛產同在一處因有水患以致被災不能開採如果各該鑛商曾經倡議設法除患而未能協商定議者總局應即迫令各該鑛商公同捐資設法除患酌量定斷辦理）



按同被水災既經倡議設法除患而未能協商定議必其中利害不齊或計將來所獲不償所損總局將何從而迫之果使計將來所獲不償所損則雖迫亦難定若計捐資除患即能獲利則商人當自設法何用迫爲

第五十四款云（無論何項鑛工倘無該業主切實允許均不得在其本宅業產界綫外三里之內施工倘無該處地方官明文准可亦不得在衙署會館公所等類及緊要水利之處公用道路鐵路運河等類之界綫外三里之內施工至若礮台營寨及一切軍用局廠所在地除該管官員特行圈劃施禁不論遠近外凡鑛務工程不得於距其界綫三十里以內施工）

按本宅產業未明其所指者單就房屋言抑並就土地言以文理解釋之似兼就土地而言果爾則鑛界周圍無非他人業產何地無主一里之內須與商允乃能施工則地痞土霸必從中要索流弊甚大又公用道路等則須離三里砲台營寨及軍用局廠所在之地須離三十里似此則幾無可開鑛之地日本鑛業法第十條雖皇宮皇陵止限周圍三百間以內不得爲鑛區而軍港火藥製造所火藥局等在三百間內非得所轄官廳許可不得爲鑛區中

國一里合日本三百零十二間由此觀之日本官城及火藥局等所限鑛界須相離者尙不足中國一里而中國雖會館公所亦必相離三里中國之保護民宅尙過於日本之保護皇宮保護則至矣然欲將此以圖鑛務振興恐如孟子所云猶援木而求魚耳日本鑛界在軌道及道路等不過三十間此乃須官計合中國一十七丈二尺八寸而中國則限以三里合五百四十丈較日本二十餘倍夫去道路五百四十丈之地乃得爲鑛界與禁人開鑛又何以異乎

第五十七款云（砍伐樹木或因清道之故或因開鑛之用均不列在勘鑛及開鑛執照准行之內如所在係官地應在鑛務委員處領伐樹准單所伐之樹按照該處市價納繳如係民地則須備價向業主商購經業主允許方能砍伐或由地方官按律定斷准行方可）按伐樹納價無論官地民地倘其樹因有用之目的而種植納價故宜至若深山大澤樹木藩生開鑛者非伐除不可苟非民地則何一非官地若必一一納價其數豈能豫料商人之虧折殊多我國向例不禁樵採而樵採者未嘗納價何獨於鑛商而使納之苟無區別於其間概令納價是樵夫猶沾厚澤而鑛商獨被苛收豈廣招徠之道哉

第五十九款云（凡合股洋商照章具稟領辦須據有該國領事公文証明其人能切實遵守本章及附章所有已載未載各條款並須由該省鑛務總局查實其人果合第五款鑛商格式然後發給執照准令照章辦鑛該總局並應令具切實保單保其遵守本章及附章斷無違背果於定章毫無窒礙違背方能核准令其承辦除鑛商承辦鑛務外至於外人入內地須領護照及外人不准在內地租地賃房造屋設立行棧暨經營他項事業諸類條款仍舊施行絲毫未有更改即因勘鑛或開鑛外人入內地須照舊請領護照）

按限制洋商必有善法然後無仇視外人之跡有固保主權之効限制外人不如開放華商苟華商請領開鑛從速准與一則可以認定其地不至外人生心二則可以廣招歸僑免至楚才晉用上文諸款並華洋而限制之矣今所謂限制外人者乃於已限制之外而重加未事之妨謂應遵守本章附章則涉及未載夫未載各條款所指何事未能豫悉外人思之實甚危險假令將來偶設苛待之條外人亦不能不甘受竊謂應守中國鑛務正附章程及其他法令便能包括蓋無論變更增減施行者等是章程無論現在將來頒發者同爲法令何必顯言未載使生逆億之心是則禦外於有形者也

第六十欸云（凡合股洋商在內地辦鑛如與中國人民或他國人民有錢債爭訟關係兩造私自權利者中國執法官吏可按照國律向例秉公剖斷如有案情別出爲現在律例所未備載者並可按照現今各國通例並參酌中國法律情形公平斟酌辦理）

按現今各國祇有法而無例以法判斷不能如中國可用例比擬所謂各國通例恐不但非中國執法官吏所能知想各國並亦無此例各國法律常多相異彼以爲通而此則以爲不通改云比照現今各國法律取其多數相同者云云似較完善以例代法終非良制此中國法律所不能不速改者也

第六十一欸云（凡合股洋商在中國內地辦鑛如有犯罪事件中國執法官吏可往查問案情搜檢證物若遇該國領事遠隔犯人有逃走之虞者並可暫時捕拘移送就近領事官仍按照條約照會該國領事官用該國領事律例處斷中國官吏並不強行干預如領事處斷不能得中國官吏許可商民悅服以後該國民人即不准在本省再請開鑛執照）

按領事處斷惟據該國法律不能加重亦不能減輕中國官吏惟視其有曲徇否耳果依據法律使應許以爲公至商民之悅服與否最無一定外國刑法與中國相殊而中國商民不

免安於習見領事已依據法律而商民仍不悅服者事所必有即如中國前例不論無夫之女子與無婦之男子和姦俱有應得之罪而外國無之以此歸領事裁判商民必有不服者矣又如瑞西等國全廢死刑假令該國鑛商犯謀殺或盜罪時在中國則應槍斃矣自非科以死罪商民斷不悅服惟是該國既廢死刑領事只得依法裁判諸如此類商民既有不服以後不准該國民人在本省再請開鑛果足恃爲正當之理由耶吾有以知其難矣

第六十七欸云（如犯下開各項者鑛工無論何時可以罷役

一 鑛商及其使用夥友有虐待之事件

二 工銀不按時支給或有剋扣等情

三 鑛工作工時刻過多有不勝其勞苦以致多成疾病者

按鑛工受虧自宜有懲罰鑛商之法從未有許以罷役者今國家自棄其懲罰之權惟許鑛

工罷役使自行抵制立法固不應如是亦並非所以保護鑛工之道也

第七十二欸云（鑛務警察事務由總局飭知鑛務委員攝行其事大端列左

一 關於坑內及鑛地所施設之工程有無危險事

二關於鑛工之生命及其他衛生事

三關於保護公益事

按鑛務警察舉凡鑛界以內皆屬其防護保安故其保護者不僅在人而並及物不僅在鑛工而並保鑛商及其他一切夥友此欸與日本鑛業法第七十一條略相恍惚然彼所規定者其事務完全而本欸所載則仍多缺憾試比較而言之彼第一項規定爲關於建設物及工作物之保安夫建設物者指工場房屋界誌水道等一切由建造而來者工作物指一切用以開採及其他工用此等各物警察應有保護之責而本欸第一項止在工程有無危險而對於鑛場物業盡棄其保護之責其不完全者一彼第二項規定關於生命及衛生之保護此殆指公衆而言所有鑛場中人均歸其保護而本欸第二項僅及鑛工一若鑛商之生命則視若等閑也者其不完全者二彼第三項規定關於危害之預防及其他公益之保護彼所謂危害者汎指一切而言本欸第一項則單指工程而言至公益保護雖彼此全同而危害預防實有範圍廣狹之別其不完全者三要之鑛務警察萬無保護鑛工而不保護鑛商之理亦無保護人而不保護物之理是則宜斟酌者也

再查附章第十條丙項云（所有鑛界坐向

又本條庚項云所覓鑛積之形勢地位或脈積或層積或散積或別式均須聲明）

按鑛界非房屋墳墓可比安有坐向無方而非向亦無方而非坐此等條文恐爲識者所笑丙項理宜速刪若夫未經請勘而逕行請領開鑛執照者亦在法律所許其鑛積之形勢地位等何能預定庚項似亦不能無變通也

第十三條云（凡稟領開採鑛章第十一款內乙字之鑛質者若在民地界內該處委員或本省鑛政局應自收稟之日始於十日內行知該鑛地業主該鑛地業主應自奉諭之日起儘一個月內即須聲明或願自辦或因何故不允具稟人辦理如該業主欲留爲自己開採之用鑛政局即可酌定期限飭令該業主應在期內興工開採仍將前稟存案以觀該業主是否切實施工然後爲斷如該業主奉諭後於所定一個月內並不聲明其意見如何即爲該業主自己放棄不辦

設使該業主並不稟復抑或推却不願自辦又不許別人承辦或聲明自辦不如期開辦鑛局可按附章第三十九條妥爲商辦如再不聽商酌可詢訪該地方紳民公論是否宜開

秉公定斷

按正章三十四款既有酌定業主自開期限之法此條亦以期限令業主自開惟正章三十四款則云如過期不開可由總局將該鑛地給價收買歸官此條則必須多所商酌如再不聽亦惟取斷於地方紳民依正章第三十四條所載則官權過專依此條則官直無權裁決惟聽諸地方紳民且鑛局既按附章三十九條妥爲商辦仍可不聽而官亦無強制執行之權然則三十九條所規定者直無法律之効力前後不免矛盾矣

第十四條云（地面業主如已得受津貼賠償給予允許勘鑛字據自總局發給勘鑛執照准予別人履勘之日起於一年期內決定自辦該業主應償還該勘鑛人所用之工費設使兩造不能互相妥商工費之數目即按本附章第三十九條所載公斷之法辦理）

按業主已受津貼賠償給予允許勘鑛字據於一年期內仍可悔議推其流弊必至鑛佳則取回自辦鑛劣始允與鑛商是鑛商終無得開採佳鑛之理勞心勞力從事探勘終歸畫餅如勘得佳鑛決不能開採徒爲業主役而僅得其工費若勘得劣鑛不勘開採則自耗其工費何苛待鑛商至於此甚且鑛地多在山野民地較官地爲少地面業主爲官時則必奪回



官辦益無疑矣此種流弊已數見不鮮久失商民信用今復明定此條以備他日奪回有所依據覆轍者經有垂鑒於前繼踵者誰不裹足於後且國家無營業性質官辦斷難獲利蓋商人投資營業身家性命皆繫於此故節費增勞始能獲什一苟可以圖利者竭其才力求之故事可望其成若夫官辦則資本出自公家委員視爲無關痛癢而與馬僕從舉皆有費司事者甚或肆其侵吞是以鑛地雖佳然歸商辦則能獲厚利殆官奪回每至虧折職是故也竊謂此條決不可行而官辦明文雖正附章皆無所載其實宜明定官無奪回自辦之法然後商人之信用始堅不然吾國鑛務終無發達之理當局者最宜加意者也

第十六條內云（鑛務委員應註明收稟日期次序鑛務委員收到請領開鑛執照之稟應當具稟人之面將收稟日期並案卷號數登入所備專記開鑛執照之註冊簿內並批於正副兩稟之尾爲憑

按開鑛執照之登記與請領開鑛執照稟件之登記兩者大異其性質開鑛執照指已準給者而言請領開鑛執照之稟件其准駁無可知何以專記開鑛執照之註冊簿竟攬入請領開鑛執照之案卷而並記之複雜若此尙得云專耶

第十九條云（自稟領開鑛執照呈請註冊之日起於十日內應由鑛務委員飭派測繪委員照測所請鑛界形式並繪界圖其鑛界之界誌與周圍最少三百尺內鄰界均須標明圖內測繪費用每日不得過五兩統共不得過五十兩由鑛務委員估定由具稟人照付如測繪委員有意遷移時日准具稟人呈訴核寔減給）

按測繪費用以日計算已易生遷移時日之弊且由鑛務委員估無一定之數不如按地多少定收費輕重之爲愈也

第三十條云（如有業主具呈不服之稟聲稱並無鑛積在其地內惟據測繪委員之報告所稱鑛積顯然暴在地面或顯有探峒或顯有探勘工程如此則鑛務委員可以駁還所具不服之稟）

按鑛積之有無非能以口舌爭固有實驗可據業主既謂無鑛積在其地內倘據測繪委員之報告所稱鑛積顯然暴在地面確有者不能以爲無駁還其稟於理固宜惟顯有探峒或顯有探勘工程則未足以爲有鑛之証蓋有探峒而無鑛有探勘工程而未經探得鑛積事所常有僅據此以爲有鑛之證而駁還業主所呈不服之稟則不服者重加不服豈得云公

必顯有探峒或顯有探勘工程能見鑛積之所在然後指以駁還業主既有徵可憑業主再無不服之理若祇以有探峒與探勘工程即目爲有鑛積在其地內是非通論也宜酌改之第三十九條亨字項云（設該地業主既經地方官飭知後於十日內不派估計人即由地方官自派一人估計該估計人無論業主或執照之人爲華商洋商必須秉公核估倘有受賄或偏袒之處一經查出定行議罰

又利字項云若不知該地業主究係何人抑或知而不實即由地方官代派一估計人倘辦鑛人所派之估計人與地方官代業主所派之估計人所定賠償之數目不相符合由地方官自行斷定其斷定賠償之欸應代留存備交應得之業主）

按受賄與偏袒既經查出自應明定罰例何必再議僅云議罰執法者以意而議之不難上下其手失重失輕之虞事所必有亨項以宜明定罰法至如利項所云不知該業主究係何人抑或知而不寔此由吾國不動產之登記向無良法故至深慮及此然苟能悉心查詢萬無不知或不寔之理若夫官代估計以定賠償之數目並將該欸留存備交辦法近於蒙混且流弊易生利項亦宜斟酌

第四十條（設如原案僅准開通隧峒只作洩水通氣轉運所用之地界內覓出鑛質者應在動工之前按照請領開鑛執照條款稟由總局核准另請給照）

按本條所謂動工之前始指動工開通隧峒之前耶抑指動工開採該鑛質之前耶意義不明如謂指動工開通隧峒之前則止可不准該隧峒承領人開取該鑛質何必迫令請領開鑛執照如謂指動工開採之前則開通隧峒自不能並採鑛質苟欲開採自宜另領開採執照固不俟論查以下四十一條載有別人欲請領開採該地鑛質必須知照該隧峒承領人是否有意添請此地以爲開鑛之用如不願承領或過期不覆然後別人可承領之惟不能侵其開通隧峒之利云云據是以觀所謂動工之前者似指動工開採之前非指動工開通隧峒之前也但必須明載乃不至含混非然者兩方皆可解執法者何從而適用之

第五十條云（鑛政局應於每年正月七月發一諭單通飭各鑛商此後每半年之內某砂應按某價值爲收取鑛稅銀兩之準則

酌定各項鑛質價值應按前六箇月各省會之市價折中核算爲定率）

按市價漲落至無一定隨時不同前半年之市價豈足爲後半年之標準在繼續開採者長

短相補利害尙可平均若辦至末期鑛已採盡下期不能繼採而上半年之價較下半年縮則國家受其虧若上半年之價較下半年漲則鑛商受其損仍非公平之法南洋辦法以前月市價勻算作後月標準抽取似屬完美是應做行者也

第五十一條云（每月出井稅項之多寡應照該鑛商或其代表人報呈鑛政局該鑛每月所產鑛砂數目定奪如有不實之處即按懲治條款科罰）

按此條所稱按懲治條款科罰所謂懲治條款查正附兩章皆無開載何從科罰外國鑛律多明定罰則使犯者知有應得之罪而執行者不能以意爲重輕法至公平良可師也

第五十六條云（鑛政局應收公費開列於左

一凡呈請開鑛經鑛政局發給鑛照如所開鑛質係黃金或白金或銀或寶石者按每鑛界收公費銀十兩雖非此等鑛質其中含有若干分數係黃金或白金或銀或寶石者亦同其不及十鑛界者仍應收足公費百兩之數

二凡呈請開鑛經鑛政局發給鑛照如所開鑛質並非黃金白金銀及寶石亦無此等鑛質夾雜在內者按每鑛界收公費銀二兩五錢其不及四十鑛界者仍應收足百兩之數

三凡呈請勘鑛經鑛政局填給鑛照者每執照一紙收公費銀五十兩

四凡補領執照暨請領隧峒工程執照者每執照一紙收公費銀三十兩

五凡請減少改正鑛界經鑛政局批准者每紙收公費銀二十兩

六所有各項文件鑛圖應呈鑛務委員或鑛政局批驗者每紙收公費銀二兩

此條以上各項公費均歸鑛政局經收其開鑛執照之費應由該局照章代收全數解交農工商部)

按第一項及第二項以鑛質別公費之輕重其謬誤與以鑛質別年租及出井稅相同且以百兩爲最小之定限然則一二鑛界亦應納足百兩固無疑矣所收既奢而第三第四第五項所收公費亦未免過重皆宜酌改

第五十七條云(鑛商除在總局繳存公費外按照外洋通例尙有隨時零繳之費用由該管鑛務局就地收納即名曰局費但此項費用由鑛務委員經收應按月彙報總局以便查核所有該委員薪水夫馬應得津貼暨委紳司事吏役薪工川資並局中燈火雜用均由總局詳定章程按月支給此外不得私自向鑛商需索分毫惟鑛務委員甚屬勞苦或周歷山

溪或深入井底種種艱苦危險非同尋常差事總局必須從優核給薪水夫馬局費雜支以示體恤而除流弊其局費條目列下

一凡呈請勘鑛執照之稟須經鑛務委員加簽與註冊者各應納局費銀一兩

二凡因業主不允請照人勘鑛以致來局交涉者應納局費銀二兩

三凡稟請承領或加添或更改鑛界者每呈一稟應納局費銀一兩

四凡有代書事件校對事件加簽事件無論驗准與否每千字或不滿一千字者應納局費銀一兩

五凡有呈請鑛務委員出局辦理公事者應按往來路程每里收取局費銀二錢

六凡須鑛務委員出局履勘地面情形並開具稟報者須納局費銀五兩

七凡須鑛務委員往勘鑛內情形者應按深處每三百尺或不滿三百尺納局費銀五兩若須開具稟報者另須加局費銀五兩

八凡校對加簽測繪委員所呈之圖者納局費銀一兩如來局描畫局中所存圖稿另須局員校對加簽者亦納局費銀一兩

鑛局只能照以上各款收取局費如有格外事件本條所未載及者須稟請鑛政局核定數目)

按公費之外後有局費局費雖似無多然以一案計之自始至終亦殊不少國家設立委員已有薪水夫馬應得津貼又復向鑛商徵收大非所以優待鑛商而獎勵鑛業之道也現在鑛務尙未萌芽宜加獎勵此項局費當暫免之

第六十六條（如鑛商將其段之鑛圖不呈送或某段之工程隱匿不報或故知各圖有錯而不更正者該鑛應當科罰惟罰款最多不得過銀二千兩如不繳此款即當監禁惟監禁之期最遠不得過一年）

按鑛圖不完全其科罰至二千元之重且其所以不呈送者或有出於錯誤事屬無心理宜區別至若不繳此款則正章三十三款已定有保銀一萬兩爲備罰用何至處以監禁此亦前後衝突之一證也既有保銀自可扣除何必以監禁迫其繳納既有監禁之刑可以懲其不繳納則保銀自可不必設二者無並行之理觀此益知保銀之可以除免而正章三十三款所定實無謂也



第七十條內云（鑛地如有墳墓須儘力保護所有一切工程應在距離該墳定章尺寸以外方許施工歷代有名帝王聖賢陵墓相距三十里先賢名宦墓相距三里尋常士紳墓相距五百官尺地下亦不准橫斜侵入限內萬一墳墓於鑛有礙勢難兼顧者應稟明地方官並知照該墳主直屬子孫妥爲商辦量其情形從優酌給遷費）

按尋常士紳墓亦須相距五百尺則合開鑛之地寔難其選且士紳以外絕無規定反而言之苟非士紳之墓自可尺寸不必相離矣等是墳墓而尋常士紳之與平民相去何止天壤竊謂墳墓自應保護而尋常士紳寔不須距五百官尺即平民之墓亦不得絕無限制求其不至毀損若勢難兼顧者或商於墳主子孫償補遷費然後枯骨之被澤乃遍鑛商之工程無礙若必明定五百官尺但指尋常士紳即非兩完之法也宜酌改之

綜核正副兩章其謬誤如是之多用意一偏防弊遂至窒礙難行若此在當日腐敗之政府寔無所謂採定政策握定方針以爲立法之根據乃訂此不完不備之條文夫國家不欲振興鑛業則已如欲振興自應從速決定政策以開放爲主旨惟是雖主開放亦未必遽可裨徠當由政府確立信用優加獎勵實行保護三策始得收振興之效（政策非可託空言當

有着手辦法但條件頗繁容另案提出）而其最足以妨礙目前之進步者則莫若此暫行之鑛章應請由部早行修改頒布全國以利推行抑有不能已於言者鑛業鑛南洋二十餘年歸粵辦理墾鑛亦六七年其間一興一衰不惟目擊且係身經未嘗不思其興衰之故而審其得失之所在南洋霹靂一帶今以鑛業著而當三十年前其施行之政策迥與今殊今乃由寬趨嚴之政策也大抵一般新法家每立一法必倣取各國方今之最新最密法以爲我新國之依據而不知我國鑛業今乃萌芽時代情形風土又迥然不同自不免圓柄而方鑿愚見當採取南洋三十年前之政策方爲適用此其方針有不能不早爲審定者若差之毫釐即謬以千里矣

## （二）提交時討論速記錄

議長 現議駁正暫行鑛章案請討論

議員鍾衡臧 此案頗具經驗可以送部參攷

議員區濂 此本實業之一種本員曾在南洋辦鑛多年此條於前清時已經呈出因官場腐敗不能實行現民國成立民權發達爲權利計所以又提出此案此案未具辦法不過將

從前鑛章滯礙難行之處逐條駁正且本員此次之來實受各華僑之委托再者辦鑛本有兩種方法一主張放任一主張限制必須定有一種政策後方能擬定章程現在萬不能不主張用放任政策如照前清辦法注重防弊實無利益

議長 聞工商部於鑛章已經五易稿足見對於鑛務過細提議人此次自南洋歸來深受各華僑之委托提出此案可見華僑對於鑛務亦甚注意此案可否一次通過請大家斟酌  
議員鍾衡藏 前日鑛務審查員與工商部鑛務司人員接洽擬另組一鑛章討論會已將部擬之鑛章送來參攷據部員說此項章程尙未確定凡有意見均可提出送部

議員萬葆元 此案於鑛務利弊言之洞悉毋庸討論表決當然送工商部以備採擇如加以討論恐耽誤時日如此案起草成爲一種法律草案

議員鍾衡藏 只可送工商部參攷因其未有詳章

議員區濂 鑛務重在實行雖然先須酌定政策究用何種主張現一般主張均注重東西各國最新最好之辦法殊不知中國鑛務正在萌芽時代萬不能採取世界最新之主張

議員馮汝良 本員有質問於南洋代表者此案所駁正前清鑛章不好之處甚多殊不知

工商部組織鑛章討論會所擬之章程即將此案所駁正之第四條鑛務委員有執法之權

云云刪去本員以爲只可供參攷呈送工商部說明未經修正之處可參酌此案修正

議長 本員以爲此案當一面送工商部參攷一面以本會名義送鑛章討論會研究兩方面進行諸位以爲如何

議員區濂 此法甚好究竟此案作爲成立與否

議長 當然成立贊成此案一面送工商部參攷一面送鑛章討論會研究者請起立（全體）

## 第十七案 興辦製造機器母廠以振起各項工業案

議員榮宗銓提議

### 原案提交理由書（即議決送部參攷之條文）

近來興辦實業欲求大利非購用機器不可然機器皆造自外洋是未及興利而已流基本金矣方今民國成立首重實業需用新機奚止數千萬興辦之後須添日常應用之件又不知幾千萬若長此不謀自造漏卮將伊於胡底慨念及此可勝浩歎查他國維新之初機器亦多購自異國嗣後逐漸自製迄於自立東洋即其明徵也顧吾國今日可不急謀自造乎欲謀自造宜創立最完備之製造機器母廠內分六類一鐵路材料二航業戰艦材料三電機材料四紡紗材料五農礦各種普通機器材料六各種軍械器用每類專立一廠製造之延聘各項專門人才主其事惟國中此等專門學人才無多故又宜每類考選二十人分送各國著名製造廠留學內中十名速成以備初創管理等事之用十名專門實習以備母廠成立後用作機器師可以如法製造母廠既成則各種鑛質出品自有銷路而專門學人才亦得其所矣茲就興辦製造機器母廠一案酌擬辦法大綱數則如下

一此項工廠於國際上國勢上工商業上鑛業上人才上均有極大關係欲謀全國之富強不得不先從此等事業入手在籌備之初應先由國家定下造端宏大之方針次第佈置定於三年內籌備完全其造本一切需戒濫支統計成本若干報告大衆以便招商股接辦爲完全商辦之先河

一創辦時應聘請本國人之平日辦理製造廠素有經驗者分類聘爲主任員凡所設施自有把握不致虛糜公款

一由國家通電駐外各使查明本國人留學外國曾習機械專門學者及熟於製造之工人若干先行延請到廠如缺乏何種專門家不妨暫延西人充之一面選派學生出洋學習務求各項人才全備而後已

一凡辦進之材料及製成之器件無論轉運國內輸出國外均須免稅俾成本減輕得與世界各國競爭

一辦理此種工廠資本愈大則收效愈速吾國經濟困難欲於國內籌集此項巨款決然不易惟此等生產事業萬不能因無款中止致永久處於貧困之地位故宜專借一筆與辦

之分若干付還惟不可與以干涉廠事之權

一設廠地點就目前而論宜在大冶之左近因該處出有煤鐵取材甚便也以大勢論宜設在浦口開利國驛之鐵運驛縣之煤均尙近便又與銅官山廣德州之鑛相近且該處氣候寒暖適中可以通年工作

一購辦製造機器之母機應先考察何國製造何項機器最爲精良擇其尤者購之如德之軍械電機英美之兵艦及紡織機等皆著名者宜指定購辦其母機不可貪其價廉草率從事蓋購置機器不良則將來所出物件勢必在各國之下無人顧問貽誤全局故此事應先訂明章程如果貪得回扣購置不良之機件及材料者定以極大之懲罰

一廠之左近設立高等工業學校一所以廠中六類之製造爲課程從學生中選擇其與何項製造最近而才力出衆者送至外洋學習餘皆俟畢業後入廠實習如此則人才輩出精益求精不難與各國並駕齊驅矣





## 否決案

### 第一案 選派駐外商務員案

議員提議

#### (一)原案提交理由書

(甲)吳議員鼎昌提議請派外商調查員及華僑視察員案

夫一國對於工商業保護政策有二大方針一曰對外一曰對內使國貨暢銷於外國市場者對外是也使外貨不得侵入我國市場者對內是也國家運用此二大方針亦有種種之方法如關稅上之保護輸出業之獎勵各種工物之提倡及其他直接間接之補助者皆是也然欲行此種種之保護方法又有一預備之手續在蓋非預先調查華商在外國市場之情形無由知改良擴充之道非預先調查外商在我國市場之狀況無由施抵制對付之法也對外之調查凡我國使館之商務委員及各埠之領事應負其責對內之調查凡各省之海關道實業司勸業道及各埠之商會應負其責乃自通商以來除各海關進出口貨有一總表外竟無一詳細之報告可以為政府政策上之資料國民企業上之參考者追咎既往曷勝嘆惜今民國雖成立而各種機關之改良尙需時日苟不思變通之法為促進之方則

目前報告既無徵集之方法而各種機關尤無改良之動機此派遣外商調查員及華僑視察員之舉竊以爲不可一日緩也茲列舉辦法大綱如下是否可行候諸公決

外商調查員辦法

一劃全國爲七大區域如下

天津爲一區域直隸山西山東河南各省屬之

漢口爲一區域陝甘湖南湖北江西各省屬之

上海爲一區域江蘇安徽浙江各省屬之

廣州爲一區域廣東廣西福建各省屬之

重慶爲一區域四川西藏雲南貴州屬之

庫倫爲一區域內外蒙古屬之

二設調查所於七處由工商部派正副調查員各一人會同各該省該地之海關道實業司或行政長官及商會辦理

三調查報告書程式由部規定如外商所設公司商店工場之名號營業之種類辦事人之

姓名信用之程度資本之數目總分店之所在及輸入輸出或製造貨物之名目種類原價運費售價銷路及將來之趨向等類均須逐項詳定務期精細每半年報部一次每年由部彙刊一次

四調查員以三年爲期期滿後即將應調查事項分配各省各地行政官及商會辦理勿庸續派

華僑視察員辦法

一視察區域劃分爲五

南洋羣島爲一區域

歐洲各國爲一區域

日本各埠爲一區域

美洲各埠爲一區域

澳洲各埠爲一區域

二由工商部每年派正副視察員各一人巡視各埠會同各國使館商務委員及各埠領事

商會辦理調查事宜

三調查報告書程式由部規定其重要事項與外商調查同每年報部一次由部彙刊一次  
四視察員每年派遣一次以三年爲限限滿後即將應調查事項分配各國商務委員領事  
及僑商商會辦理勿庸續派

(乙)沈議員鏞提議駐外人員應援各國例選派商人案

按中國考求實業非注重各國商情無以資引證而期展拓各國駐華公使暨領事書記等  
官均以歷居日久能通華文語言之商界領袖充任之吾華則不然以致外洋之商務素未  
講求方今歷國以商戰爲前提所以對外派人亦重於商也民國肇興銳意於培植土貨提  
倡實業爲救時之窮對待各國華使尙未見中央作何舉動擬請工商部長專案呈明 大  
總統通令駐外各華使凡考察商務之隨員及各口岸應派設之領事似宜仿照各國體裁  
重於商務之經驗不重於階秩之崇隆應於久居外國之商界中選任之自茲淘鎔數年不  
乏真材迭出遇有富於經驗能知大體者即代理公使亦不爲過值此時艱外貨日盛土貨  
日衰優劣之現象其顯於工商界者實有岌岌可危之勢今欲使工商不蹈於敗失之地位

理當研究人之所以勝我之所以敗而後方能效人之長救己之短調查外國商務之責舍公使其誰任之前清時代非不注重及此無如數十年來積習相沿凡各國調查商務之隨員皆由外部選派除薪水外並不另貼公費是以因陋就簡抄襲陳文彙列報部向無實濟自民國成立以後已奉工商部咨明外交部凡駐外考察商務委員由本部咨送業已照轉遵行備此議案伏祈公決

(丙)楊議員剛提議駐外使署領事館內添設實業課隨時考察各國實業事項報告工商部並由部轉告各省實業各法團案

竊以中國工商之不振弊在內外情形之不通我國物產殷富甲於全球而工不足以研精製作商不足以暢達銷途職是之故非委棄良材於化日光天即賤售貨物於東商西賈欲自擴張銷路於外洋無如內外情形迥然各別加以時機變幻窺測莫由特別調查商家無巨大之資隨意報告職務無專屬之責當此商戰之世此種機關尚不完備而海外貿易終遜外人謹請由工商部備案提出國會於駐外使署領事館內添告實業一課隨時考察駐在國實業事項報告工商部由部用電文或彙報報告各省實業團以期海外情形隨時通

## (二) 提出時速記錄

達即內外工商狀況亦有起色矣

議長 現開議請派外商調查員及華僑視察員案

議員嚴智怡 從前部中曾經派人赴各處調查並無此種之名稱今此案規定此種名稱甚爲不妥且言欲赴各處調查商情將來商會成立可由商會負責調查責任其自願赴各地調查者亦無不可不必多添出此種名稱反爲不美且此案內於人數及區域均未明白規定亦不能成爲完全之議案

議員方時簡 國內外商情萬不能不隨時調查國內之調查可由各省商會負責任而國外之調查則不能不期之於工商部此案不可取消

議員盧信 從前工商部之與商人均是隔膜不通以致部中不知各省商務之情形故商業不能發達今日開工商會議則凡各省之商務情形均當竭力言之以備工商部之採擇此案亦不無採擇之處亦可以送部參考不必由我等打消如送部參考而部中以爲無可參考之處自然打消

議長 是乃不然凡送部參考之件總是以爲有可以參考之處如以無足輕重者一律送部參考則部中反於可參考者亦不加參考則何貴有此一送是即等於一堆字紙送去也  
議員陸濛 外商調查員一案與工商部所交議之訪問局案一律可以合併視之而訪問局案既已成立此案亦無有不可以成立也

議員曾鼎勛 此案與乙丙兩案均爲重要之案其案情雖不同然關係於商務之進行則一也三案可一併交付審查其字句間之不妥者可再爲斟酌之

議員張繼業 本員主張將此案取消外商調查員可以不由部中專派觀前清之往事即可以知其無益萬一要調查外人之習慣風尚以便營業者投其所好則商人可以自往調查無須由政府派人去反多一項開支也

議員葛懷民 三案均可以一併取消

議長 大衆對於此三案有主張取消者有主張交部參考者請諸君詳細討論

議員呂荃 本員以爲丙案係官制案非本會所應參與應行打消

議員劉炳章 此案是否爲官制案係另一問題至於駐外使署領事館添設實業課一節

本員以爲可行不過提案之辦法太不詳細而已

議員陸澐 本員以爲此案係涉及官制問題可以不必討論不知諸君以爲若何

議長 領事官之職務一部分即保護商人一部分即調查報告

議員陸澐 可見領事官之職務本即保護商人實無添設實業課之必要

議長 派遣領事在外國本須考試學問經驗並富之人始能充當領事凡商法國際法等科目皆須考試從前中國南洋選派商人充當領事之事亦非常之多不過受其利益甚少蓋我國商人對於各種法律皆不甚清楚以爲領事係一種官遂皆沾染官習而置商人之事於不顧如此看來在根本上之解決當以得人爲前提選派得人商民自能受其利益無論工商部外交部選派皆當以得人爲前提並不見由工商部選派即較強於外交部也請諸君注意

議員陸澐 現在中國之領事即有報告

議長 雖有報告其實毫無價值且無一定之期限有一年一報告者有半年一報告者

議員嚴智怡 本員以爲此三案皆涉及官制問題實無成立之必要



議員劉炳章 不過應修正之處太多不能謂不能成立本員以爲可送工商部作爲參考  
議員陸濬 應行打消不能成立  
議長 贊成打消者請起立起立多數

## 第二案 請於府廳州縣官制內增設一實業課案

議員王國輔提議

### (一)原案提交理由書

提倡實業爲現在民國救貧之不二法門而實業事項至殷繁非以專門人員注全副精神策進之不爲功此說盡人能言之矣前清各省各屬有增設勸業員一職者而見效甚鮮其故有三(一)離地方行政官而獨立易啟人民之猜疑招地方官之忌嫉動輒掣肘一籌莫展(二)專理農工商礦之行政事務於實際提倡改良方法反多漠置(三)祇具案牘長材無專門農工商礦學識有此數因故人舉以爲詬病然此係辦法不善不可因噎廢食爲今日計於各省府廳州縣署所設各課內又不可不增設一實業課者其理由有三(一)地方長官掌理庶政實業亦庶政之一自應維持進行惟其精神紛驚不及專注於此一患也即使素具熱心而行政官於實業智術多嫌迂疏二患也有實業課以輔之則二患可除(二)中國地大物博農工商礦各處情形不同派員調查時彼時此必難熟習設實業課以常駐之不惟可省調查經費情形明熟改良自屬不難(三)現在中國實業尙在幼稚之域不能

尙保護獎勵之空談而貴有提倡指導之實舉以此責成地方官則祇一文告往還可以塞責實效終歸莫覩蓋實業一項不能持消極主義辦法在實業幼稚國尤須積極進行若主張消極主義則無事可辦否則實業事項至爲繁曠地方官既不可靠非各處均設機關則實業司或勸業道斷難收指臂之效而遙策其進行有此三因實業課之當設應無疑義查日本地方官制知事職掌分四部第一部係徵收文牘會計庶務等項第二部係教育行政事務第三部係實業行政事務第四部係警察行政事務各部均羅部長部員若干人各有專責故事易實舉此案擬仿此先例其入手辦法則擬先招農工商礦專門學生設實業課員養成所補習不足科學及行政知能然後擇地量材分遣農工商礦各地方充任課長課員職而於各該地方斟酌其實業情形分爲繁中簡三級繁者增設課員中簡地方僅置課長一人以節糜費以此辦理庶各地實業藉資指導而促進其發達收衆擎易舉之效除空談莫補之弊莫妙於此謹擬定實業課簡章草案以備參照是否可行應付公決

### 實業課簡章草案

第一條 中華民國各府廳州縣於應設各課外增設實業課所有任免獎罰章程均照各

課辦理

第二條 實業課辦公處即附屬於地方官衙門

第三條 各府廳州縣設實業課長一人如係商務繁盛幅員遼闊之區可由地方官詳請增設課員一二人其應設之司事書記均遵照地方官制章程辦理

第四條 實業課長員被任之資格由主管官廳如實業司或勸業道另文規定通飭遵照委用

第五條 實業課承地方官命得專辦關於農工商礦左列各事大要如左

(一)關於農工商礦各項文書 (二)調查該管地方農工商礦各項情形 (三)設法提倡維持獎勵指導該管地方之實業 (四)受地方官委託得出席於本地之農工商各分會

第六條 每十日實業課須將所辦事情具呈由地方官呈報主管官廳

第七條 實業課長員如對於農工商礦應興應革各事宜確有見地准由該長員具文呈請地方官轉呈主管官廳

第八條 實業課長員於本職外不得兼辦地方他項公務

第九條 實業課長員俸給按照該府廳州縣農工商礦事務之繁簡分爲三等定一最高限額按等遞減

第十條 實業課長員書記薪俸及辦公經費由該地方官每月在應解公款內劃撥支給呈報各該省財政司作正開銷

第十一條 如於農工商礦某項實業確見爲必須撥款補助者可由地方官呈明主管官廳就地籌給如有須公家撥給大宗款項者可由地方官將其詳細理由呈報核奪

第十二條 本章程以議決頒布之日實行

## (二) 討論速記錄

議員呂荃 此關於官制之編訂非本會議所能置議者此案不能成立

議員劉炳章 於府廳州縣官署設一實業課掌此課者能得其人於實業未必無益設不得其人反有阻礙於實業之進行不能斷定此案之良否亦可以送部參考

議員陸滌 現各省州縣官署已設有實業課而官制內亦已有規定不必加以討論可以

取消

第二編 議案

議長 此案有主張送部參考者有主張打消者贊成此案取消者請起立起立者多數

## 第三案 規定中央及地方各議會預算實業費成數案

議員季新益提議

### (一) 原案提交理由書

國體更張共和成立行政以預算爲標準預算視政策爲方針理有固然無待言也今政府宣告振興實業爲國家一大政策反覆叮嚀何止一次顧遍查國中自京師以迄各地方有破壞而無建設有退化而無進步者是固由財政之支絀人才之缺乏試問實業費未列預算假令有財有人當局者其能時時爲額外之支出而挹彼注茲乎藉口追加預算於事無妨試問臨渴掘井較之未雨綢繆從容布置者果何如乎是非規定預算實業費最少之成數由工商部會同農林部咨商財政部呈請 大總統於此次會計年度開始以前令行全國表示政策則不特未來之實業無自振興抑且已成之場廠末由恢復尙何提倡補助之有哉謹具意見數條

一 實業費指實業行政以外之臨時經常預備等費而言不得挪充他用

一 中央實業費至少應占歲出總額幾成由工商部與農林部會同編製預算表冊彙交

財政部核定但借外債時須提出十分之一專辦實業

一省縣旗盟等地方實業費至少占歲出總額十分之二

一實業費如有餘款由各該主管長官存儲生息設立特別會計咨呈財政部備案

## (二) 提議人之修正案

一本案所謂實業費者指關於實業之調查試驗講習補助及賽會陳列所等費而言與行政官署經費無涉

一凡實業費之支配由國會及地方議會議決之其經國會議決者謂之中央實業費經地方議會議決者分別謂之省縣等實業費均不得挪充他用

一中央實業費預算總分冊由主管各部查核原支總數對於中央歲出總額應占若干成會同編製移送財政部核定經法定之手續提交國會議決但借外債時須提出二十分之一專充工商各銀行補助金爲振興實業之基礎

一地方實業費預算總分冊由各該主管衙門造具彙送財政司核定分別提交地方議會議決以地方歲出總額十分之一爲最少極限未逾此限者非經各該都督或民政長特



別認可財政司不得擅行核減之

一 凡業經議決之實業費如有餘剩由各該主管衙門存儲生息設立特別會計咨送財政部備案

一 本案議決後由工商部會同農林部咨商財政部呈請 大總統於民國二年會計年度

開始以前以命令公布施行

### (三) 提出時速記錄

議員季新益 國家政策如何可於預算案中見之如政策注重在教育預算中所列之教育費必多如注重在實業預算中所列之實業費必多今日中國全國無論中央地方凡實業上之應提倡補助者不一而足雖應提倡應補助者多究能提倡補助與否全視預算案中列有此費與否如無此費即令今日開工廠明日辦商品陳列所均屬空談本員提議請規定預算實業費最少之成數今日中國當振興實業孰不知之究竟極力主張者甚少此由於實業界中充當議員者占少數近來報紙之言提倡實業政府之宣告振興實業表面上何嘗不熱心試問事實上着手與否今提議規定實業預算費最少成數者確為着手

計也然必須由工商部會同農林部咨商財政部呈請 大總統於此次預算以前以命令定之使各省議會中央國會確有標準總之無論何省情形如何只以最少數定一標準庶幾實業前途有振興之希望已將意見具有數條茲特說明請衆商酌第一條說明此規定之實業費在實業行政費須知實業費有廣狹兩義如辦勸工廠等固可謂爲實業行政費然此屬狹義實業行政費如以廣義之實業行政費言之若辦事人之俸給等項皆屬之至本案所謂之實業費與此不同但既照本案規定有實業費此實業費不得移作別項費用中國今日財政困難人皆知之如辦甲事所指之欸往往於辦乙事時挪用之至甲事則無欸可辦此爲最大流弊第二條說明中央實業費成數之規定中央實業費本應由國會議決今日即爲之明白規定恐於權限上有爭議即請 大總統以命令定之而國會乃對待機關亦恐有衝突所以規定由工商部農林部會同編製預算表冊彙交財政部核定至少須占歲出總額幾成但借外債時須提出十分之一專辦實業中國今日非借外債不能立國已爲一般所公認至應否如何借外債之法不在本案討論範圍以內不過借外債不能專用之於分利事業上須就生利事業上用之如實業乃生利之事業故定爲提出十分之

一至幾分之幾尙須詳爲斟酌此乃本員箇人意見第三條說明地方實業費成數之規定現在各省府縣州廳名稱尙未一律如內外蒙古或稱旗或稱盟規定各省實業費至少須占歲出總額十分之二蓋本案如此規定者非無根據查自民國成立以後各省對於歲出總數多有自爲分成者如浙江則分爲三成一教育費二警察費三地方自治費對於實業費卻無成數此外均無明文之規定惟教育費均非常注重有定爲十分之三三者警察費多不過十分之二者對於實業至多不過百分之一二如此不但實業不能積極進行且於前清時代已有之工廠反不能繼續開辦第四條規定應設立特別會計以上四條均屬大略辦法或於事實上有礙難或尙有善策請諸君詳爲討論

議員曹典球 此案有最大關係如定爲幾成此幾成是作爲補助費抑作爲官營業費以原案觀之混合一致即狹義之實業行政費現在須規定明晰如認爲官營業費將來必生出惡果各省官營業及公營業所在皆有試問有一好結果乎設立一種官營業不外加重貧民一種負擔供官吏之揮霍已耳如廣東之鐵路似官辦亦似商辦至今日費去幾千萬所修之路有限本員以中國所有官營業及公營業絕對不能發達查自光復以來各地方

刁紳劣監把持公款藉口爲謀營業卽以湖南論各州縣公款多半爲本地方强悍紳士私用以開礦開米廠爲名以自治公所爲機關從中濫支總而言之如規定此項費爲補助費萬不能認爲官營業費

議員章彥 此案第二條之規定本員以爲有混合之處凡實業費須分創辦提倡實行三種所云十分之一未指定何種第三條亦有混合之處至第四條本員以爲如工商部實業費有餘款則設工商銀行農林部實業費有餘款則設農林銀行各以銀行爲基礎將來庶有發達之希望

議員陸濛 預算一事必須詳細修改款項一節即根本解決問題若無的款可恃終難成立所云俟外債借成另提十分之一專辦實業未嘗不是第借債事阻力甚多各次借款外人要挾甚多致起各省反對且我國自去年武漢起義以來各省頗有界限今雖南北統一內容甚多複雜將來如借有的款各省攤派尤宜慎重現在各省代表在京須將各省需用款項若干預爲計畫按之季議員所議提出十分之一是否敷用務使各省酌劑盈虛和衷共濟庶民國實業前途日見興隆將來可與歐美各國併駕齊驅此乃本員之見

議員谷芝瑞 現今民國成立辦寔業是爲第一要政無不贊成至於借款內分款政府能否允許尙未可知即令允許尙不知條約何日成立但國家借債爲國家不得已之舉若用之寔業一途尤爲名正言順斷無不能分款之理如蒙古西藏開辦墾務等類亦在其列本員查議案規定只有請政府校定預算之條並無由政府主持之意恐政府不能全數承認分款以本員意見須請政府主辦庶規模宏遠進行較爲神速

議員季新益 本員提議之案係與辦寔業自屬應辦之舉分借款十分之一專辦寔業經諸君討論一說爲提款專辦一說爲補助費一說爲作普通費議論不一究不知如何折衷本員意見則不然若作提款非有的款何能提出若作補助費自係正項開銷何得爲補助若作普通費則寔業本專門事業普通費一說尤屬不合至於預算更屬困難且關於工商農林財政各部交涉甚繁預算一項亦非易事譬之官署公所設有常額尙可預算至於實業動用決難統計其實業行政費總辦一切實業以外之臨時經常等費以臨時費論譬之本員來都赴工商會議應用各項即謂之臨時費用經常費是一切尋常事務有一定規則本員倡議此事以一人之見何敢自矜希諸君詳細討論

議員王國輔 本員對於此案頗不贊成即如開辦一公司或工廠非政府提倡難望起色以本員之見若凡事聽官家舉辦未見成效

議員賈毓驥 今民國注重實業無不贊成分款十分之一未知能否敷用各省須規定預算果需若干即如河南須大借款五分之一現今各省代表到京即將應需費用預算一俟借款告成以便要求工商部轉請 大總統通知財政部分配

議員陳其殷 此案辦法稍欠圓滿查此案關係工商農林財政三部問題太大恐難望成效不如專指工商一部請部中將此案需用之費列在該部預算案內庶免公家之交涉

議員王運熙 今討論大致有謂提出補助者有謂由行政官主持者若由行政官主持則本員極爲反對現在行政官雖離前清之黑暗其實亦相去不遠今必須由各省工商家省察本省情形何者應興何者應革就實際之情形而定預算再經議會通過始爲正當方法本部特派員 此案極端贊成但尙有三種要點不可不爲之着想其一如工商礦業之經費果何謂中央何謂地方除實業行政費之外又有何所支出原案臨時經常預備等費一語實過於概括不能分別其二預算必有確實之用途始可言支出提交參議院當不致受

駁詰此案必定一何者應支若干先定其事實後定其數目則提出於參議院庶有完全之結果其三如外債內提出十分之一等語當國家倚外債爲入收之時經種種波折又爲人所盡知此種不得已而借外債之政策能否可以提出十分之一辦實業尙待磋商

議員季新益 實業預備費無中央地方之界限殊不知關於中央範圍者須經國會議決關於地方範圍者由省議會議決若云規定應辦之事則實業一層不僅工商部之關係尙有農林交通兩部之關係必先商酌安定始可規定大概數目至云當此借債之時恐難興辦實業不知借債全施於消費用途本非正常辦法今日之債皆全國人民所擔負者如移作生利事業未嘗非全國人民之益

議員陳其殷 此案內容尙須請提案人提回修正加入案件方可付審查如中央實業案一語言之過於包括且預算性質又必先定其所辦之事如何始可以定數目之多寡本案僅規定其大概情形至設施方法則委之工商部未爲不可但本會之招集原在收集全國工商界之意見若任政府行之未必能與人民意見相合所以此案內容必須規定一實業上之詳細計畫方有提議之價值

議員方時簡 此次會議之事有民間辦者有行政官辦者其間多寡之分配不能預決此案不若置之最後提議俟本會各案議決再行分配定預算經費之多寡

議員馮汝良 預算之提出必有詳細之條件國會始可以通過不能僅言數目此次本會徵求工商意見應將議決事實詳為規定否則如浙江預算案內僅有教育自治警察三類獨缺實業費故勸工陳列所農事試驗場均歸廢棄今必確定其事實方可定數目

本部特派員 本案並言中央地方提議者之意注重在地方中央行政費本先經國務會議參議院議決者實業一部過事擴張勞所甚難至於地方如浙江預算無實業費其情狀本甚枯窘他省再復如此亦非善法今注重之點尤以地方為要

議長 宣告討論結果今討論大致可分四說一條條件須修正二行政官無此主持似從根本上取銷三暫時緩議待閉會時以議決事件之分配再行提出四請提案人撤回修正今以提案人撤回修正之說付表決諸君如贊成者請起立起立者多數

#### (四) 審查報告時討論速記錄

議員曹典球 各國銀行均無補助金之先例此案以寥寥數條欲規定預算恐於事實上



無效力

議員劉炳章 此案可送交事務所不必交付審查由工商部酌量辦理

議長 現付表決以贊成本案成立付審查者舉手在場人數七十四贊成者三十二人少數此案取消

## 第四案 普設勸工商場案

議員 舒法甲 江家珩 提議

### 原案提交理由書

工者商之母故欲商業之發達必自勸工始勸工之要素則在激發全國工界之競爭心故本員擬請工商部責成各省實業司或勸業道限期就該管各廳州縣分設勸工商場使各該地方之工人得按時赴場貿易因銷場利鈍之比較而生出品優劣之觀感然後知所改良而工藝之進步自速如物品中有巧思創製可普及利用或倣東西式能挽回利權者隨時分別給獎准予專利一面彙報中央擇其尤者請政府補助基金俾事擴張以資勸導顧或謂前清之南洋勸業會及各省之陳列所勸業場與夫今工商部所交議之籌備地方勸業博覽會此物此志也不知勸業會規模宏大不易舉行且遊覽者多上流社會若陳列所則僅供遊人之參考勸業場止爲商販之機關而況不能普及安能激發國民企業之思想耶若地方勸業博覽會則近是已然名義既有所未當而條件亦有所未盡故提出本案庶幾激發全國工界之競爭心以爲實利立國之基礎謹抒管見尙希公決

一場所 宜普及於各廳州縣

一組織 由各廳州縣之工商業者共同組織而以各省之實業司或勸業道總其成

一經費 由組織者籌集並由地方官廳酌量補助

一時期 各廳州縣每年開會二次每次以一月爲期各省每年開總會一次以四十日爲期

一物品 以各該地方所有之天然品及人造品爲主體其非本地所出者則列入參考欄以資比較

一詳章 由部訂定頒布施行

(附記)此案提出時登即否決無討論可紀以下各案凡與此相類者均惟錄取原案理由書焉

## 第五案 實業競爭胥賴上下交通議案

議員沈鏞提議

### 原案提交理由書

今二十世紀一經濟戰爭之時代也司冰塞爾有言曰野蠻世界以政治爲前提凡經濟之經營莫不以政治爲標準橫征苛斂上下交相利文明世界以經濟爲前提凡政治之經營莫不以經濟爲標準保護維持上下交相勉是猶前之滿清易今之民國也故我工商部長招集我代表等來京開設工商大會自有保護維持上下交勉之意誠爲商界之榮工民之福本員竊慮各代表會畢四散欲如今日之聚議一庭殊非易事將來進行手續發箇人之言爲不濟合各省之意爲尤難謹提出拙見之理由如左

一考日本實業部總次長每年兩次按臨商業最盛各口岸宣布內部政策考查外省經濟而工商界得將進行改良意見面爲陳說其策勵也密趨向也勇上下相孚情尤欸洽我民國亟宜仿倣正可力反前清隔閡之積弊應請工商部長每年分兩次出席親蒞漢口上海廣州天津青島等處調查實業考查商情以期勗勉而資觀感

二商會法宣布實行各省商會均認正式成立擬請工商部長仿照日本遴選熟諳商務人

員分赴各處商會逐月一到稽查競爭發達有無塞滯不通隨時報告部長剷除障礙開拓消場實爲事理上受直接之利益

三前清所設勸業道至今北方各省尙未改制擬請工商部長呈明 大總統一律改爲實業司省設一員駐紮商會有通商口岸者不駐省會凡工商進行事業取締改良悉歸主持

四凡商會之總協理均作爲工商部顧問

五工商部商務司請設一商會科專理各省商會事宜

六各省商會既設聯合機關凡遇緊要公事應請商會科科長隨時電告務令部會聯絡不使稍有扞格

以上各端是否有當伏祈公決

## 第六案 紙烟專賣

議員 錢實鈞  
陳其昌  
楊巨川 提議

### 原案提交理由書

紙烟之毒甚於鴉片漏卮之大亦不亞於鴉片盡人而知之抑盡人而吸食之者其故何在  
半由於人民衛生學之不講半由於政府禁令之未頒也據生理學言肺爲人生活之  
主要部最宜營養者也而紙烟中皆含有(尼古井)毒質此毒質隨吸食而入於肺最足爲  
肺臟之害而人生疾病由此而生國家貧弱亦基於此故以對內言則宜趁此時機與鴉片  
一同禁絕不准再營此項商業則有益衛生無滋疾癘更可杜金錢之外溢而臻國家於富  
強然以對外言儻不能禁止輸入則宜仿東西洋各國紙烟專賣辦法由國家於南北大埠  
各建一大紙烟廠並仿製雪茄烟運銷各省以抵制外貨或撰淺說或組織游說團勸人戒  
吸有不能戒者勸其愛國自購國貨方可挽回利權總之此時專賣易塞漏卮待之國勢日  
強外交得手由政府撤銷專賣之令立時禁絕則專賣即預爲他日禁絕地步不至如今日  
禁鴉片之種種困難也不然驟禁則勢有所不能且失當前一種財權不禁則關於人民貧  
弱之問題故於不得已中特請頒行專賣之令則禁絕吸食之意亦寓其中儻鴉片屆期可

以剷除而紙烟逐年復行滋蔓天禍吾國甯有已時乎若不早圖後患必大或禁或售雖不能立致國富然究可以速救民窮故爲目前計舍速行專賣之外別無良法以善其後是否  
有當尙希公裁

## 第七案 振興全國各種實業案

議員丘少白提議

### 原案提交理由書

我國地大物博而各種實業不見發達以致貿易失敗外貨充斥民生凋敝稅源短絀識者痛之邇年以來設立公司振興實業之議沸騰於衆口而全國實業公司仍是寥寥可數罕有起而從事增殖者此非商民皆愚也大公司之設資本既多又皆仿照外國辦法以期改良進步商民等於其中事理辦法利弊既皆未盡詳悉自不敢冒昧投資且大公司不幸虧倒其影響於各界傷損乎元氣者甚鉅商民等習聞其害心中尤多疑畏以故往常各種大公司招股興辦商民率多觀望迨既明知其利則皆踴躍附股不肯少讓甚且有初既聲明不願及後又復千方百計以求入股或竟別行設立公司以期分利者至小公司股本輕而範圍小事體簡而研究專故成立易而擴充亦易收效易而改良亦易且小公司果能多設尤不難合力以組織各大公司及實業銀行（實業銀行入息較他銀行爲微然交易既多則多中亦可取利故各小公司多辦則實業銀行亦自可辦）乃商民等狃於積習不知變通於未有人辦過之公司既不敢首先從事即既有人辦過之公司又或以經理不善藉爲



口實以致利讓於人貨棄於地全國實業闇然無色其待創辦待改良者實如恆河沙數遍地皆是現在斟酌時勢統籌全局爲國利計爲民福計與其議設大公司殊不如先行多辦各種小公司（股本不宜過多以每股兩毫或五毫爲宜占股之人不宜過少以該地方人家家有股爲宜範圍不宜過廣以一公司但營一業爲宜）而爲開民智開風氣計則欲令全國遍設各種實業小公司尤宜在各州縣都會先設各種模範公司蓋有疑則阻見利則爭實爲商民普通性質今有模範公司以明其利益祛其疑惑彼於此中事理辦法利弊既皆了了未有不爭先恐後竭力興辦者惟各種實業小公司應由商民集資自辦無此種模範公司則應由地方官勸督該處各自治團體集資舉辦或酌撥地方公款興辦此事關繫國計民生頗鉅而又簡便易行惟欲求全國通行必須由政府爲之提倡耳總計辦法約分三端一曰一民志我國地面遼闊而言語習慣又彼此多有不同統一之法應請工商部會同農林部合力提倡（二）部官制雖分然實業範圍實兼農工商礦四種振興實業政策却有不宜過於劃分者如生貨出於農礦熟貨出於工而商則販運此生貨熟貨而銷售之於各地者也無生貨則工無所藉以爲製造即商亦少所藉以爲懋遷若生貨不良則工商兩

界均將大受其影響故言振興實業必須合農工商礦共計（通飭全國各地方官各就該處土宜限期設立某種模範公司實行勸導并令將辦法成績分期詳細報告即定爲功令嚴按年期以模範公司曾否舉辦及該地自奉文後商民所設各種實業小公司成立之多寡爲該地方官之考成責成既專全國一致振興之實效自可尅期以計矣二曰釋民疑保護條件爲振興實業最要之著應由中央先將此項保護各種實業公司條件詳悉訂定明白宣布使全國官商紳民知所遵守於公司興辦之各種實業無稍侵害而後一切實業乃能次第發達倘此條件不定商民心懷疑慮無論如何勸督亦或有所不從若條件明定人人有所率循人人皆將投贊興業即間有野心家欲謀專擅其利而亦必不可得三曰因民利山地宜種植或採礦平原宜畜牧沿海宜漁鹽而各種工業商業即因其地農礦各種繁盛之物產而發生如茶葉一類山林宜茶之地宜多設植茶公司迨種植既盛則製茶販茶之公司自必相因而起惟種植製造販運以及開採礦產等應如何創辦如何改良如何計利如何革弊此中學理事項非一言所能盡此則在乎地方官紳與商民因地制宜斟酌盡善好自爲之矣以上所言謹就區區所見粗陳大略竊謂照此辦法不及數年全國各種實

業必將蔚然並起在公家提倡振興可不須多糜鉅款而在國計民生則既受無量之利益且游民可以養溢利可以挽似一舉而數善俱備管蠡之見是否應行統請公決

## 第八案 請廣鑄金銀圓案

議員姚明德提議

### 原案提交理由書

吾國古代幣制本以金爲本位管子云湯以莊山之金鑄幣禹以歷山之金鑄幣由是觀之金屬貨幣自古通行至乾隆時洋銀元始流入中國民間取其樣式精細攜帶亦易沿海各省多利用之繼且通行於內地矣西人以其通行中國每年輸入數千萬以上然銀質甚輕必和以銅質始成西人載銀而歸攬銅鑄成銀元來華此絀彼贏不待智者而決前清江南湖北奉天吉林等省雖已鑄造銀元仍不敷闡園之用自通商互市以來洋貨輸入易我金銀每年何止數千百萬以致現銀幾盡流出外洋加以每年賠款浩大各處羅掘俱空司農仰屋社會恐慌甚至市面上獨多紙幣而少現銀而東三省爲尤甚補救之策莫如設廠鑄幣現查東三省黑龍江之黑水瓊琿呼瑪車陸蘿北等處金礦富饒甲於天下就黑河一處計之每年產出金砂五百餘萬元如在黑河設廠鑄造金幣最爲相宜吉林天寶山銀鑛鑛苗顯露易於開採若設廠鑄幣均可取本地之金銀無待外求應請工商部咨行吉黑都督籌設局廠鑄造金銀元以救恐慌而興實業用其辦法數條謹就智慮所及開明於左統希

公決

- 一曰工鼓鑄 查西人鑄銀元工廠有試驗分析所鑄解所稱量所模印所機關所名號不一總以精益求精中國欲金銀元盛行須聘工製造諳化學之良工厚給薪貲嚴其責任
- 一曰成色 凡事不昭畫一而示大功必不能行諸久遠中國銀元不如洋元之暢行者厚薄殊而體質異也故成色式樣應請政府早為議定則各處成色一而用之者必多矣
- 一曰杜偽造 前清鑄造銀元成色不一以致盜鑄者衆而欺偽多因是窮鄉僻野之民識見既狹恐為市儈所愚故甯用洋元不用中國之銀元者所在多有應請部定嚴查盜鑄章法如有盜鑄者須予以極刑以示懲戒庶弊端杜而銷用自廣矣
- 一曰禁破壞 錢莊銀號往往收一銀元即加以戳記循環市面戳記愈多銀元逾壞故有此省用而彼省不用者矣且有用於內地而不能用於外洋者矣偽造既杜宜嚴定科條有破壞銀元者照章懲治則體質完善自無阻滯之虞矣
- 一曰平價值 銀圓必視銀價為高低金圓必視金磅為高低現在城市每圓作一千者行於鄉作八九百矣此省所鑄之銀圓至彼省通用亦然此中國銀圓之所以不能通行也

應請工商部會同財政部公訂章程城市可作一千者鄉鎮一如之此省用之於彼省亦如之不許故爲低昂則所鑄之金銀圓各省可以通行矣

一曰請實行 此案不獨關於商業而關於財政者應請公決後由工商部咨送財政部查照會同咨請東三省都督辦理

## 第九案 利用外資以謀礦業發展案

議員華封祝提議

### 原案提交理由書

吾國地居大陸礦產繁昌通地球各國無如吾國礦物之富者合地球各國之礦類計之亦無如吾國之多者五金而外其他汞錄銻鉛亞鉛蒼鉛寶石硝磺煤油石炭與一切金屬及非金屬各礦其已知而發現者何限其未知而尙未發現者又何限天蘊珍奇利我中國又以勞力如此之衆工賃如此之廉值此民國方新建設需欸尤宜竭人工度地利闢茲無窮美利以富國而裕民乃以資本缺乏無利採掘環寶奇材永窖於地內窘於支應外迫於賠償仰屋興嗟公私交困甚非計也故爲救時計非大興礦利不爲功欲大興礦利舍利用外資更無良謀法國於安南之礦廠現行法日本於明治維新時之一切實業皆用此政策以急圖發展者也吾國獨不可仿而行之哉顧或者曰利用外資必國家之勢力臻於強盛乃可否則印度埃及之覆轍殷鑒不遠不知國勢之強弱於實業之衰旺與有關係必實業盛興而國勢乃能發展至國勢發展則其國之資本方將投入外國又奚必利用外資以爲己國興辦實業之用耶至印度埃及之亡非亡於用外資乃亡於不善用外資也胡可引以爲

例哉惟外資不難於輸入而難於支配必有種種之規定斯能得美滿之效果茲擬具辦法有三甲借款乙合資丙租借此三者中甲爲上乙次之丙又次之謹條舉辦法如左

(甲)借款辦法

(一)凡借款必預得中央之承認方可進行

(二)借款用法由議會監督之

(三)未借款以前必預計後此有無償還之實力

(四)借款時對於債務擔保須存我所有權利不受債權者之羈絆

(五)必興辦確有把握礦產或其他可靠工業

(六)所借款項一時不能盡用時卽由借款省分組織一銀行機關如已有銀行者卽添

作銀行資本以之作爲基本金再添行定額紙幣息貸與可靠礦商及其他正當營

業之商不惟子息可保且可獲利並能促進一切實業公家辦礦需用時隨時由銀

行取領

(乙)合辦法



(一) 無論合資辦集股辦或以地作股辦外國人所入資金不得超過中國人資金之數

(二) 聘用技師宜先聘中國人如中國乏才時方能聘用外人然亦不能專聘出資金之本國人

(三) 主要職員宜以中國股東佔多數

(四) 凡所需工人宜概用中國人其待遇規則宜與民國工場法不相違悖

(五) 凡股東所有權利義務須照章公同遵守

(六) 所有辦理規則須與民國礦章不相違悖且宜先由實業司查核呈部核准立案

### (丙) 租借辦法

(一) 直接租借法即由辦礦者商呈該省政府按其礦物種類礦區廣狹以定年限多寡租金數目及其利益分配之法限滿由該省政府收回之

(二) 間接租借法由各省組織一總公司經理其事外人欲辦礦者可指定地所與公司商訂合同仍按礦物種類礦區廣狹以定年限多寡租金數目及其利益分配之法限滿由公司收回之

第二編 議案

- (三) 租借中一切辦理規則不得與民國礦章相悖
- (四) 凡所需工人照合辦法內第四款所列者規訂之
- (五) 無論直接租借與間接租借其所訂合同均宜呈由實業司查核呈部核准立案

## 未決案

### 第一案 推廣模範工廠及養成職工案

本部交議

(附言)推廣模範工廠及養成職工二案係合併審查茲彙錄之

#### (一)原案提交理由書

(甲)本部提交推廣模範工廠案

吾國今日現狀驟欲以機械製造普及全國殆難言之然以地大物博之中國苟非多設提倡培養之機關以爲仿效進行之標準使之循序漸進先謀手工業之普及以次及於機械工業則進步必無可期本部爲謀工業之發展因令工藝傳習所首先改設中央模範工廠以樹全國之圭臬一切規畫務期完備蓋以模範工廠既隸屬中央規模自當較大機械與手工理宜並重勢不能倚於一偏致失方針之所在然以吾國之大苟必由中央推行各省其效過遲各地方亦宜同時並舉協力進行且改革以來百業凋敝失業游民更可藉工廠以資收納查近年稅關報告各口岸輸入品物日見其多有此模範工廠可使民間仿造藉以挽回利權且原料豐富之處或限於財力技術工藝不能發達有模範工廠以爲之倡則

因地制宜收效自宏茲特舉辦法數條仍候公決

一 模範工廠除由中央籌辦外各地方須酌量情形次第設立先謀手工業之普及以及  
於機械工業

一 此項工廠各地方有已經設立者須量加改良擴充以求合於模範性質

一 此項工廠科目應調查各該地方出產原料就地取材自關於日用品者先事製造其餘  
逐漸擴充

一 此項工廠須由熟諳工業者辦理

一 中央設立者經費由本部擔任其餘由各地方籌措

一 關於工廠管理事項應擬具詳細章程呈部查核

(乙)本部提交養成職工案

工業教育世人言之尙矣顧其所注重者在優美高尚之學術備各種技師之選至關乎職  
工之當養成鮮有計及之者夫技師之對於職工互相爲因亦互相爲用雖有善良之技師  
而無熟練之職工以爲之助必致失敗此宜養成者一中國地廣人稠失業者衆有一技以

謀生計則不至流離失所此宜養成者二職工具普通之智識技能則心靈手敏事半功倍若使未受教育者貿然從事則技疏識陋成效難期工廠陰受虧累此宜養成者三中國日趨貧弱由於工業之不振然工業種類至繁一旦創立工廠需用職工習於甲者不習於乙斷難強彼以就此臨渴掘井智者不爲此宜養成者四具此諸因是以東西各國創設種種方法養成職工爲經營工業者之一助貧民亦得藉以謀生中國若仿而行之其裨益當非淺鮮茲略擬辦法數條尙希公酌

一左列各項養成所宜由各地公共團體或私人斟酌情形隨時設立

(甲)職工養成所爲教授一般職工必要之技藝而設

(乙)職工夜學亦爲教授一般職工以必要之技術而設但限於夜間教授以求無妨礙於職工之業務

(丙)職工補習所專爲職工補習某種技術而設

(丁)工廠附設養成所乃職工養成所附設工廠內者

一養成所教授科目宜審察職工程度隨時酌定

一 養成所經費由設立者籌集之

一一 一切詳細規則俟議決後另訂

## (二) 提出時速記錄

議長 今日工商部提出推廣模範工廠案請政府特派員說明

本部特派員 本部欲推廣模範工廠之原因有三(一)關於手工業之普及自去年軍興以來各省失業之民甚多本部甚為注意欲為一般失業之民謀生計非教以手工不可故此項工廠須國家籌辦所有一切用費亦須政府擔任此政府固有之責任當然在本部行政範圍以內應辦之事(二)改良土貨為今中國最要之舉惟土貨之應如何製造如何改良始能暢銷此本部急宜研究者因用費甚多民間暫不能辦故先由中央辦理(三)模範之意思因吾國所有工廠不能發達結果好者甚少推原其故實因內部組織與管理不良所致故於勞動者之應如何保護如何指導必有善良之章程頒布庶乎各省仿而效之始能推廣全國現在模範工廠案已提交參議院尚未通過但是中央已將從前之工藝局改為模範工廠其內容分五部二十科第一服裝部內分四科一製帽科二織衣科三裁縫科

四皮鞋科第二染織部內分六科一染色科二織布科三織絲提花科四織棉提花科五織麻科六毛巾科第三機械部內分四科一鐵工科二木工科三翻砂科四繪圖科第四金工部內分三科一板金科二鑄金科三電渡科第五商品裝飾部內分四科一紙盒科二印刷科三洋鐵科四印花科如現在參議院通過明年即可招工徒一千人工徒卒業以後分送他廠以謀生計此係中央模範工廠設在北京將來希望各省均自辦此項工廠或由人民自辦或由地方籌款隨時均可辦理至其一切詳細章程現已付印不日即可交出再請諸君詳細研究

議員王震 本案宜俟章程提出後一併討論

議員權量 工商部召集工商大會爲全國工商界所贊成且爲工商前途謀積極之進行今提出此案尙不十分滿意惟此案中辦法尙甚簡略工商部雖訂有章程然因未經參議院通過又未交出但此種議案并非秘密事件可以將詳細章程交出議員庶有討論之餘地以本員意見工商部對於各省如何設施宜分別規定使議員早爲討論且此種議案非法律可比工商部可以命令行之由本會會議之後由部內頒布各省應於手工機械二事

應取賅括主義將詳章頒布聽各省自行辦理是以本員仍請部內將章程交出以便討論  
議員沈均 本員對於工廠內容稍有意見因見廠內有人才有器械人才分二種一爲學  
理二爲工作有學理然後能知製造之原理以養成工廠之人才故一廠內一部分是學生  
一部分是藝徒學生專注重工藝且宜養成製造機器之人現在中國漸有用機器製造者  
其機器仍係購自外國所以中央模範工廠宜注重在機器如僅注重手工萬不能行如此  
能注重機器等項辦理將來由各省推之各府由各府推之各縣機械精良工藝自然發達  
議員廖炎 適有某議員以此案內容過略應由部中籌畫一定規則某省應辦何事某省  
應與何廠提出之後再行討論此說於辦法上甚合但於原案意思相左原案意思爲謀手  
工業之普及起見自去年軍興以來各處失業之民頗多是以欲位置此失業之民即不能  
不謀手工業之發達此本案原意至於機械一層本案原係注重手工與機械廠不同欲謀  
將來機械發達不能不先由手工業着手至於詳細章程一層特派員已聲明不日交出本  
會應俟交出後再行討論

議員沈均 工廠內無論手工業如何必須有機械補助並非每縣均須設機械廠不過廠



內須有機械之性質如織布一項各縣均有無有不用機器補助者是以欲謀手工業之發達即不能不先謀機械之發達。

議員陳其殷 有某議員謂此案無詳細辦法殊不知工商部召集工商會議均係行政意思提出議案衆議以爲可辦者即由會中擬訂詳細辦法請以部令施行非部中應有詳細章程交出至此案爲提倡手工業發達起見其創立須有種種經費使失業之民有謀生活之能力所以先由政府辦理模範工廠然後再推行於民間自辦

議員鄧汝欽 今日工商部提出之模範工廠案凡工商界無不贊成中國之工廠甚多有外國人辦者有中國人辦者有中外人合辦者所辦工廠歸於失敗以中國人辦者爲最多中國人辦理之失敗者又以中國官辦爲最多民辦者次之其失敗原因在工廠之組織與制度不良之故而外國人辦者不易失敗因彼有模範工廠種種經驗且內部亦甚完善故不易失敗中國官辦工廠無論大小舊例必先設總辦其次坐辦其次科長科員工廠未辦妥先有數十人員消費故失敗以官辦爲多今日本案題目爲推廣模範工廠案必先有一模範工廠始能推廣但不知此廠現在何處蓋工廠組織有三要點第一製造物品不歸

自用第二製造物能否銷暢如前清時代工廠有數十處光復以後工廠亦復不少試問能抵制外貨者有幾處故製造物品雖多均不適用以至貨物積壓現在服制已有規定著洋服者日多雖定明用中國毛織物而中國貨仍不暢銷蓋皆中國貨不研究銷路之弊外貨不獨物品精美且價值低廉北京之呢革公司與政府本有關係尙不能暢銷因我國人人言提倡國貨抵制外貨其實所着之物無非外貨此製造之品尤不可不研究其銷路也其次工廠制度亦甚重要工廠制度本有工廠法但中國工廠法尙未規定當茲未規定之先工廠制度不能不詳細討論如直隸高陽縣爲愛國布出產之地其所以能發達者何在並非由政府設立模範工廠而發達全從各人心理上而來愛國布銷到北京甚難因爲崇文門認爲外貨徵稅甚重比較外貨進口稅爲尤大此等國貨政府不但不能提倡保護且加重稅以困之高陽縣地方每一村莊有機器織布數十家其織機分配方法由富者買來分給各家言明幾日或幾月償還機器銀兩所以織布工藝能如此之普及非政府提倡之力實人民提倡之力並未聞有模範工廠爲該縣織布之模範亦並無種種總辦科長名目而工藝居然發達此皆由於制度之良善今不詳細討論制度吾未見工廠之能完全成立者

還有進者職工問題現在次案是養成職工案既然稱謂模範工廠則模範工廠中之職工必爲模範職工毫無疑義方能達到模範二字之目的現在中國職工在外國人所辦之工廠其程度較優且極耐勞亦頗有信用此人人所公認者推其職工之所以能有如此之程度者其原因皆在工廠制度問題制度果善則職工之程度必高制度不善則職工之程度必低何以言之中國工廠總辦會辦科長科員等名目雖多然所謂總辦會辦者常不到工廠視事而所謂監工者於工藝上之技術素不甚悉甚至爲總辦會辦之親友濫竽充數而已工廠制度既不能完備此則職工之程度決不能完全

議員權量 鄧議員所言皆是前清時代積弊中華民國成立之後此種積弊宜均除去所言確與本問題毫無關係

議員鄧汝欽 現在工商業應得切實討論從根本上研究本員對於此案以爲無從討論如欲推廣則一切章程均未發表所以本員甚希望工商部將詳細章程交出以備討論本部特派員 某議員謂模範工廠官制與章程不同官制是法律案應在立法機關而章程非法律案不必交參議院此層甚是要請將章程交出自是易易不過章程與此案毫無

關係此案目的在推廣模範工廠中央有一模範工廠其範圍尙小所以要使各地上均設立此種模範工廠是故中央模範工廠章程與此案推廣模範工廠之意思不同至於各地方模範工廠章程僅可由各地方酌量情形規定而中央模範工廠之章程非討論性質將來本部交出此項章程不過備諸君之參考而已

議員華學涑 現在中央已有模範工廠一處此項模範工廠究可以爲全國之模範與否尙待研究

某議員 模範工廠日本在明治初年亦曾有之當時人民均未知化學與機械之作用所以有模範工廠之設及至現在已無此項模範工廠明治十幾年時已將模範工廠讓諸民間中國情形依本員觀之模範工廠時期已過此時是保護獎勵時代不必再有模範工廠之倡設即使設模範工廠亦不過製造帽子等種類之手工至於機械中國有無此完全之力量是一疑問此是所以最要者即是照日本辦法官家所設工廠均讓諸民間但現在所討論者即模範工廠各處推廣明年之預算勢必增加幾千萬而此幾千萬之金錢流諸外洋購買機器此必然之事試問驟增數千萬之經費於經濟界上有無危險所以此時宜取

穩健態度不能取急進態度以是可以緩辦以中國現狀而論非日本明治初年可比是當力行保護獎勵之時代也

議員馮世祥 今日政府所交出議案是推廣模範工廠案本議員在湖北實業司辦事所以於湖北工廠情形較爲明瞭湖北模範工廠成立已經四月有餘適有某君謂中國此時不是提倡模範工廠時代是保護獎勵時代然本議員以爲不然美國紡紗廠有一千三百餘廠德國之金工廠有八千九百餘所回顧中國紡紗廠有若干金工廠有若干所以現在要說保護從何保護本員對於現在中國情形還是提倡時代講不到保護但本員對於推廣模範工廠議案略有意見以此案無須提議以工商部爲全國工商部宜通籌全局模範工廠認爲要辦者可以通令各省辦理奚必提出議案但工商部通令各省亦須有一定辦法本員有三說第一模範工廠宜明定宗旨蓋模範工廠以提倡爲宗旨非以營業爲宗旨凡一物之製造方法所用材料若干工價若干標本從何而來成本若干宜將詳細原由俾衆周知方合模範二字但工廠既以提倡爲宗旨非營業爲宗旨年限一層不能不定因各省財政甚爲困難不能永久設立模範工廠既非永遠性質當酌量年限此其第一第二由工

商部規定章程如分爲十科或五科各地方可以酌量情形辦理譬之產鐵之省即可辦金工科產棉之省即可辦染織科產皮之省即可辦皮革科是宜因地制宜此其二第三現在民國雖已成立大概辦法仍沿前清此時宜用強迫主義明定章程此項工廠限定一年內一律開辦不能開辦者當如何辦法本員對於推廣模範工廠案之意見如此

議員廖炎 某議員說此時中國不是提倡模範工廠時代是保護獎勵時代援日本先例爲比例說明治初年有模範工廠此時則已完全廢止當其初年人民不知化學與機械始有模範工廠之設現在中國化學機械略能知之似可不必開辦此項模範工廠本員以爲不然辦模範工廠性質非使人民知化學與機械其性質在謀工藝之發達此是極大目的從前中國工廠官辦者失敗固多然民辦者失敗亦不少上海之織呢公司其顯著者現在急於討論何以中國人辦工廠往往失敗外人辦工廠概能發達此極大問題但現在要補救將來之失敗非有模範工廠不可一方面固然提倡土貨抵制外貨他方面管理上甚爲重要從前工廠之所以失敗其大原因在此但現在工廠第一在管理上討論使以後人民開辦工廠有一標準方不致失敗此時工商部提出推廣模範工廠議案因北京有一模範

工廠然範圍僅一處效力甚微尙須於中央之外推廣此本案之意思現在所討論者如何能使推廣如何能使普及此層尤不可不研究

議員劉聲元 工廠之最要者在管理監督之得人得人則能省工省料製出之物可以暢銷但所謂模範者以縣爲單位乎以府爲單位乎試以縣爲單位言之各縣須派二三名之具有中學程度者送至省城模範工廠既謂爲模範工廠一面爲工廠一面必附有學堂各縣之派來工廠者在學堂則可學管理法在工廠則可習製造法俟畢業後回至本縣管理製造兩方面定可達美滿之結果不然如何振興推廣亦屬無益本員意見如此

議員趙端 本員對於此案極端贊成不過案中略少辦法適湖北某議員言模範工廠性質係提倡性質並非營業性質實屬至理名言然工商部對於未辦者已辦者皆未言及只言推廣殊不知已經設立始能言推廣萬不能謂中央地方均未着手即貿貿然言推廣將來各省必有模範工廠現已有開辦者不待言此次工商部提出之模範工廠既曰中央一定爲全國之模範但無一定辦法各省各自爲政本員竊謂不然本員以爲必須有一定規定則各省工廠始有統系即請工商部將此案辦法及章程一併交出再與本案同付審查

本部特派員 模範工廠章程並無審查之必要

議長 並非審查章程不過交出以供參考

議員趙端 必須將章程交出以供參考各省始有整齊畫一之辦法

議員王運熙 本員對於此案以外有數語欲獻於工商部及諸君之前本會自開會以來已去八日尙有二十二日議案尙未議妥一件本會開會宗旨不過維持提倡四字本員以爲本會應注意者一爲各省金融機關之組織一爲稅則之修改二者同時並進工商始能發達不然無論如何工商亦無發達之一日工商部以後爲交出此項議案本會萬不能不詳細研究且中國有一最大問題尙未解決即承認問題我國金融機關果能整理稅法果能改良工商業未有不發達者各國向著重實業彼觀我工商之發達即可斷我人民有自立之能力承認問題解決豈非易事是以以後提出議案須檢其重要者方可

議員劉炳章 中國工業之不發達實因管理之不得其法如作工者既作日工又繼之以夜工永無休息精神短少而製出之物品遂以不良此亦今日當研究者

議長 劉議員之言係本案範圍以外之語可以另提議案



議員劉炳章 模範工廠須有管理之法何得謂本員發言在議題之外

某議員 現在可不必討論請付審查俟工商部將辦法交出再行研究

議長 當然請工商部將辦法交出

議員胡駿業 請付審查

議長 已討論多時可以表決付審查但一面付審查一面須請工商部將辦法交出

本部特派員 此案題目既曰推廣則大綱即具在此若謂工場中之細則當然可以交出作爲審查會之參考若謂推廣辦法已在此數條要領之內試看第一條爲模範工廠設立之宗旨第二條爲擴張以後之辦法第三條逐地調查就各地方出產之原料分其先後製造物品即湖北某議員之言工廠不發達實緣於用人之不當斯言誠當故本案第四條卽規定用人之辦法本案雖僅此數條已包括無遺若謂工廠細則實無討論之價值只可供參考而已

議員華學棟 並非請部中將工廠細則交出惟請將辦法交出緣非如此難付審查若無

辦法交出可卽取消

議員劉炳章 此案諒無不贊成者不過須將辦法交出始可研究

議員王運熙 此案似可以不必交到本會逕可執行如非提交辦法實無從研究

本部特派員 若謂詳細辦法本部並非不能提出惟實無甚討論之價值此案既將大綱

交出所謂細目亦不過在此大綱之內

議員華學棟 非將辦法交出不能討論

議長 此案之成立與否可即表決

議員權量 工商部所交之案不能打消本會係補助行政機關無將議案退回之理惟須

要求工商部於原案之外再開辦法一面先付審查

議長 此案暫交審查一俟工商部將辦法交出後再付審查會贊成此辦法者請起立起

立者多數

議長 次案係養成織工業與前案可合併一起審查眾贊成

## 第一案 籌開各本省商會聯合會案

本部交議

### (一) 原案提交理由書

本年中央政府特開工商會議於京師合全國之工商業家研究討論以期聯絡商情擴充商業所期望於商人者至殷而商人之自期振作者亦必至切特是中央會議爲本年第一次創辦之事嗣後或三年一舉或五年一舉繼續之期尙未確定則此數年之內凡各省商人自有之團體亦不可無結合機關共同討議此本部所以有籌開各本省商會聯合會之議案也聯合會之不可不設關係甚大試畧言之各省已有之總分各會數幾及千畛域各分勢遂渙散本部新訂之商會法如參議院議決通行無總分會之名概稱商會有聯合而無統轄以商務實在繁盛之區爲設會之地點今昔情勢不同辦法或宜改變既有聯合會則何處宜歸併何處宜改設彼此協商共同酌定情誼相孚界限自泯此其一也各省情形不一風尚互殊出產或此無彼有商務或此盛彼衰工藝或此良彼窳平時隔閡各不相謀既有聯合會則何者應改良何者當提倡一經研究利弊周知再四討論趨向自一此其二也商業習慣隨地而殊民間趨勢因時而異平昔無統一機關商務故未能發達既有聯合

會則會議時互相磋商散會後隨時報告此次中央會議之關於商務各案應如何籌議如何規畫標準既定可免兩歧聯合進行自歸一致此其三也中央會議未必能年年舉行當此商戰時代商務之消長盈虛時有更變或應推廣或應改更或有窒礙或有便利原無一定既有聯合會則各就本省情形何事宜創辦何事宜擴充可以先期提議以爲中央會議時之準備研究在先取決自易抉擇既精程功自速此其四也查各省商務聯合會四川省業於上年舉行第二次亦於本年四月間開辦各省可仿行之於省會之地開一聯合會由各商會公舉代表赴會與議每年開會一次會期由各省自行酌定外洋各商會地各不同應如何聯合開會由各該商會斟酌自定南洋島嶼繁多僑商散居各地可各就其地之相近者聯合之如新嘉坡設一聯合會或有離坡較遠者不妨合數會另辦一處不必以南洋各埠商會僅設一聯合會也凡議決之件由會錄記存案報告本部儻有係該省特別之事急待與辦與他省情形獨異者可以直接呈部核奪其餘議案可待中央會議時提出議決施行如此庶無隔閡之虞可收貫通之效中國商務前途或有裨益今附辦法大概於下應請贊同公決

一 聯合會開於各省省城或即設於省城商會內或另借公共地方爲會所

一 聯合會每年應開一次或春季或秋季由省城商會定期召集會期以半月爲限設有重大事件未能如期議竣得酌量延長之

一 各商會公舉代表一員赴會以爲會員

一 會中設會長一員副會長一員由會員投票選舉

一 全體會員三分之二以上到會方能開議

一 議案由會員十人以上贊成署名者方可提出其有地方官廳交議或由商人請求者均應列議

一 會中設審查會公舉會員若干人充審查員

一 議案經會決議成立應即付審查會審查俟審查後報告會中討論

一 議案經會討論以列席會員過半數議決

一 議決案由會報部存核或俟中央工商會議時提出

一 該省實業長官得派特派員到會列席

一開會定期應先期一月以上通告各商會准備公舉代表並呈報地方官廳

一會員川資旅費由各商會自給其開會經費由各商會平均分擔之

一以上爲大概辦法其詳細章程可由各該省斟酌情形定之

## （二）提出時速記錄

議長 籌開各本省商會聯合會案與商會法案極有關係請工商部及早提出併付審查本員之意如此大眾以爲何如

議員胡駿業 商會法案昨日已經交到參議院本員即說該案先要由本會討論一番然後再交到參議院均甚贊成

議長 商會法案請工商部趕緊退回

議員胡駿業 如果該案有所不合即請退回討論

議員谷芝瑞 參議院有條文規定政府提出之議案無論何人皆得退回修正商會法案內容尙須研究即可請工商部趕緊退回

議長 今天先議籌開各本省商會聯合會案請政府特派員說明還有一層議員發言要

照規則第十八條辦理先要向議長報明號數

本部特派員 籌開各本省商會聯合會案之所以提出因爲工商會議本年第一回開會以後之會期尙未定奪或在明年或在後年則此數年之內各省商人自有之團體不能不有聯合機關公同討議使各處之商會均能周悉各處之情形互相比較纔能有改良之方法所以本部有提出籌開聯合會之議案因爲此事甚有關係譬如通商大埠之商會與邊僻較遠之商會情形各不相知有此聯合會彼此討論情形易悉此其一第二層各地商會將本地情形報告於總機關總機關之中於一省內之情形都可曉得此其二第三會議之後其結果之如何各地商會之代表可以將會議結果報告於各自地方之商會使各處地方之商會可以盡悉一省中之情形此其三再有一層聯合會討論之後一省中辦法可以合一并且商務情形甚有變遷今年與明年不同明年與後年又不同設無聯合會之預先討論將來開工商會議必定臨時匆促籌備不及所以有如此意思聯合會更不容緩此事去年四川省曾經辦過由成都重慶二商會發起本部意思欲各本省每年開聯合會一次其會場地點即在省城商會或在省城中之公共地方并且還有一層一省總機關會議之

後報告各省豈不是全國情形都可曉得此層意思案上並未說明至於外洋商會與內地情形不同如何聯合由外洋商會斟酌情形辦理聯合會期每年一次或在春季或在秋季亦酌量情形辦理派赴代表每商會公舉代表一人議決之案件一面存在總機關一面報部存核此本部提出此案之辦法

議長 先質問後討論有質問否

議員曾鼎勛 本員對於此案甚表同情不過稍有意見以爲各本省商會有聯合會而各省亦須有聯合會聚一省中之商會聯合開會是小聯合會聚各省之商會開一聯合會是大聯合會各本省之聯合會去年曾由四川發起第一次會在成都第二次在重慶聯合各省之商會開一大聯合會在前清時代上海曾經發起各省均甚贊成不過並未成立所以本員意思聯合會不限各本省開辦又須聯合各省之商會開一大聯合會至於商會法已經提交參議院當初商會章程重慶商會曾有修正曰暫行商會章程本員意思可以將重慶商會章程一併調取參考總會與分會問題以爲廢去分會甚爲不妥將來中央對於各省以何者爲總機關乎分會與分會之交涉以何種機關爲之調停乎爲之解決乎以分會



對於地方上事體亦甚多并且現在商會初成立者不少一盤散沙使無總會以總其成必致分崩此層必須詳加討論的議案第一條尤要變通譬如湖北之漢口江蘇之上海直隸之天津四川之重慶總商會並非定在省城將來開聯合會時不能指定在省城之商會還有多少問題必須商會法提出方可得根本上之解決是否各省僅有一箇總會此案纔有根據

議員劉炳章 工商部特派員對於此案說明理由甚詳不過本員對於此案稍有意見以爲中國之商會將來必定發達而一方面有非常之流弊所謂非常之發達何在前清時代通都大埠有商會之機關僻遠之處此種機關未成立者甚多因爲僻遠地方之商家其資格甚淺不知商會可以保護商家之利益於是成立者甚少現在中華民國成立之後各種社會甚爲發達應此潮流商會之設必定踴躍將來勢必各州縣均有商會一年之後各縣之商會必能成立可斷言者以二十二行省各州縣計算來商會之數目甚多還有蒙藏青海各地方此非商會發達之預見耶至於非常之流弊安在譬如各省之大商會均由極有資格之大商家組織之其中之總理協理均有政治上之智識者至於僻遠之區商人之資

格甚淺將來商會中之事務必定由一二紳士所把持因爲此等士紳在各該地方均有店鋪所以亦是有商人的資格而商會之成立必由一二紳士所提倡商會中之大權必爲一二紳士所把持毫無疑義如果紳士而公正也則商會之組織必佳一地方之商業受其福紳士而不公正也則商會成立之後不但不能保護商家反爲有害蓋卑鄙齷齪之紳士無所不爲借商會之名行其欺騙之手段此亦意中事豈非有非常之流弊乎至於聯合會一事本員甚爲贊成以後凡要成就大事業者必定要聯合總分會問題本員以爲甚要討論譬如一省中商會之設立甚爲發達使無一總會以總其成則將來與工商部接洽之處甚難收統一之效再者總會與分會有互相聯絡之感情要是總分名目刪去各商會可以直接工商部無所謂聯絡不但不能整齊且有分崩之勢工商會議一層在中央者謂之工商總會在各省者曰工商分會不能不有統一機關的至於各處商會本係平等若有總會爲之結合對於工商部可以直接交涉工商界有統一之機關則各種事業自易發達又各分會範圍狹小萬不能與工商部直接交涉若有此統一機關不患各分會之意見不能達到工商部本員主張如此

議員陳震福 此案本員固然贊成諒諸君亦未有不贊成者不過對於以前之各會所定章程稍有研究如上海商務總會之章程華僑聯合會之章程皆係經多人討論決定可否一齊檢來研究以爲本案之參考請付審查會時可以研究蓋各章程皆已實行足爲將來章程之資料也

議員汪廷襄 方纔某君言各省開聯合會未免有分省見所以非開全國聯合總會不可本員非常贊成何則比如各省開聯合會照此案所規定每年開一次會議議案議畢即行散會議案之果實行與否不可預知現在雖工商部對於工商界十分熱心然與工商界有關係者實不僅工商一部如財政部外交部內務部皆與工商界有密切關係工商部對於工商會議決之議案雖非常贊成然爲他部所牽掣不能見諸實行亦在意料之中於此而欲望工商界之發達豈非甚難本員主張各省固開聯合會由各省聯合會再舉代表到中央組織中央工商聯合會雖每年開會然應設爲常立機關其所以主張常設者理由有二第一以後關於工商之法規甚爲緊要現在中國關於工商各種法規極不完備待定孔亟然中國向來實業界與學問家互相隔離欲定完全無缺經驗與學問兩相斟酌之法規殊

爲困難蓋實業界富於經驗學問家富於理論專尙經驗而不尙理論未免近於簡陋專尙理論而不尙經驗未免近於空談中國將來各項工商法規定由法制局起草提出參議院議決然法制局與參議院之人皆未免短於經驗長於理論欲規定完全之法規甚難若使有中央工商聯合會之常設機關備定法規者之諮詢豈非經驗家與學問家兩相接近乎此中央工商聯合會之不可少者一也第二凡工商界須原諒工商部何則工商部與他部關係之事件極多工商部對於工商界雖具十二分之熱心其如爲他部之牽掣何是不可不有補助方法若有中央工商聯合會常設北京則可以爲工商界之樞紐爲工商部之後盾工商界有何美滿之目的不可達到乎此中央工商聯合會之不可少者二也其他之督促議案之實行聯絡各地之工商界種種利益不勝枚舉本員之意見如此請諸君討論

議員胡駿業 現在討論之議題係籌開各本省商會聯合會並非中央工商聯合會汪君如有此意可以另提議案始能討論現在不能討論

議員姚明德 本員對於此案稍有意見此案之題目尙未解決清楚何則各本省之商會尙未解決遑提及聯合會工會並未加入遑論至商會如以人格尙未完全遽欲其辦全完

人格之事豈非至難之事在前清時代只知有商不知有工工業之不發達此亦一大原因既謂爲聯合會不能專有商人而無工人且中國現在各地方之商會直不能謂之爲商會不過爲洋貨之銷貨場而已只可謂之爲販不能謂之爲商現在工商部規定之商會法既提交參議院應從速撤回修正將名目改正工字添入名稱定妥然後始能講到聯合會本員對於名稱問題議論甚多今爲耽擱時間起見從略

議員陸夢熊 姚君之說本員以爲不正當何則商會係單指商會而言工會當單有工會兩項不能合在一起聯合一起未免錯誤

議員嚴智怡 此案如付審查可以與商會法併案審查二者有聯絡關係也

議員王運熙 聯合會商會應設工會亦應設農會亦應設與其設一商會聯合會不若設農工商聯合會爲愈

議員谷芝瑞 今日初讀會應在初讀會之順序討論而今日諸會員之討論又爲二讀會之討論都係範圍以外之言論現在請議長即付表決諸位有何議論至二讀會時發表  
議員王佐才 工商聯合會之應開不應開尙是一問題現在各省有商務總會所謂總會

者即聯合會之意總會爲分會之總機關除此之外有何聯合所以聯合會可以另設即可  
附入於總會之內以示聯合之關係而非統轄之關係可矣

議長 宣告討論終止表決贊成本案成立付審查者請起立起立者(多數)

議員鄭平叔 此案應工商兩股聯合審查

議長 付工商兩股聯合審查

## 第三案 改組中央工商會議

議員提議

### (一)原案提交理由書

(甲)白議員蘋洲提議中央實業會議草章

- (一)中央實業會議以謀全國實業發達或改良藉以補助各實業部行政爲宗旨
- (二)中央實業會議應審議事項如左
  - (一)關於全國實業進行各事項
  - (二)關於全國經濟各事項
  - (三)關於全國稅則各事項
  - (四)關於全國實業的外交各事項
  - (五)各部總長對於實業認爲必要事項
- (三)中央實業會議得就實業事項建議於各部總長
- (四)中央實業會議對於各部總長關於實業事項負有被諮詢之責任
- (五)中央實業會議應請政府認爲法定機關永遠存立

(六)中央實業會議應援照中央學會得加入參議院議員名額

(七)中央實業會議即工商總次長爲正副議長

如議長有事故由副議長代理副議長有事故由會員中公舉

(八)中央實業會議之議員由左列各項人組織之

(一)參議院議員二名 由參議院選出

(二)衆議院議員二名 由衆議院選出

(三)工商部司長二名

(四)財政部司長二名

(五)農林部司長一名

(六)交通部司長一名

(七)內務部民政司司長一名

(八)外交部司長一名

(九)各省及蒙藏實業行政長官代表一名



- (十) 各省及蒙藏商會工會礦會農會各代表二名
- (十一) 各省及蒙藏凡關於實業團體各代表二名
- (十二) 各省及蒙藏各種高等實業學堂各代表一名
- (十三) 各省及蒙藏各實業大家及蒙業學家各推舉一名
- (十四) 各國華僑如有十一十二十三十四項者亦得照例舉行
- (十五) 全國有名實業家得由總長延聘六名至十名
- (九) 中央實業會議每年開會一次其開會閉會日期由總長定之
- (十) 中央實業會議議員以三年為滿但於職務上當然為議員者不在此例其因補闕而充議員者任期以接續前任所餘時間為斷
- (十一) 議員川資旅費各由選派機關酌量支出但在京議員毋庸支給
- (十二) 中央實業會議設幹事長一人幹事六人由工商部派充
- (十三) 中央實業會議事務所與議附設於工商部
- (十四) 中央實業會議議事規則由工商總長規定之

◎組織中央實業會議第一案

說明理由

(一)對內的 欲求國家強盛必中央集權欲求工商發達必中央集議此一定之理也茲將對內的四個理由略言於左

(甲)可以徵求全國意見對於工商事業善者擴充之不善者改良之以期全國工商發達此理由一

(乙)可以公定全國實業方針使全國工商界一致進行此理由二

(丙)可以公定全國實業政策請政府按序執行使全國工商界知所趨向此理由三

(丁)可以公定全國工商律請政府查核認可使全國工商界共同遵守此理由四

(二)對外的 今日中國實業非對內的問題實對外的問題也外人不但以全國之精神財產來攻我實以全洲(指歐美而言)之精神財產來攻我也故我欲對待之非以全國之精神財產對待之不可也欲以此對待則不可無中央工商會爲之總機關此對外之理由也

口實以致利讓於人貨棄於地全國實業闐然無色其待創辦待改良者實如恆河沙數遍地皆是現在斟酌時勢統籌全局爲國利計爲民福計與其議設大公司殊不如先行多辦各種小公司（股本不宜過多以每股兩毫或五毫爲宜占股之人不宜過少以該地方人家家有股爲宜範圍不宜過廣以一公司但營一業爲宜）而爲開民智開風氣計則欲令全國遍設各種實業小公司尤宜在各州縣都會先設各種模範公司蓋有疑則阻見利則爭實爲商民普通性質今有模範公司以明其利益祛其疑惑彼於此中事理辦法利弊既皆了了未有不爭先恐後竭力興辦者惟各種實業小公司應由商民集資自辦無此種模範公司則應由地方官勸督該處各自治團體集資舉辦或酌撥地方公款興辦此事關繫國計民生頗鉅而又簡便易行惟欲求全國通行必須由政府爲之提倡耳總計辦法約分三端一曰一民志我國地面遼闊而言語習慣又彼此多有不同統一之法應請工商部會同農林部合力提倡（二）部官制雖分然實業範圍實兼農工商礦四種振興實業政策却有不宣過於劃分者如生貨出於農礦熟貨出於工而商則販運此生貨熟貨而銷售之於各地者也無生貨則工無所藉以爲製造即商亦少所藉以爲懸遷若生貨不良則工商兩

- (一) 此會由此次各省代表及工商部總次長各司長作爲發起人
- (二) 擇日開特別會公舉起草員數人
- (三) 由衆定會名(或工商會或實業會)
- (四) 此會仿中央學會組織法爲法定機關永久存立
- (五) 此會由左列各項人組織之
  - (一) 工商部
  - (二) 農林部
  - (三) 交通部
  - (四) 財政部
  - (五) 外交部
  - (六) 各省商會
  - (七) 各省工會
  - (八) 各省農會
  - (九) 各省實業會
  - (十) 各省實業學堂
  - (十一) 各省實業司
  - (十二) 各處實業大家
  - (十三) 實業學家
  - (十四) 海外華僑
- (六) 右列各項或各派二人或各派四人由衆公定之
- (七) 此會成立後每年開會一次
- (八) 即以工商總次長爲正副會長
- (九) 會所即附於工商部或他部
- (十) 閉會後各會員皆歸各省不必住京

(十一) 各處派定來之會員回去後即爲本會之通信員

(十二) 每年開會由政府籌給經費

(十三) 此會成立後可附設左列各研究會

(甲) 稅則研究會

(乙) 外交研究會

◎ 免出口稅 第三案

說明理由

(一) 出口稅爲各國所無惟我國獨有此種弊害凡爲商人者莫不知之茲不贅言但此項稅係載在各國條約恐政府無此能力以償吾願然倘任其長此終古則不獨吾商人不堪即政府亦不忍也故只有於無可奈何之中作一不得已之想因畧擬辦法如左

(一) 請政府設一種獎勵金凡人民能以本國貨物出口與他國競爭者每年給以獎勵金若干例如某甲每年所納出口稅一萬元政府則按照一萬元獎給之如此則商人雖已納稅其實如同未納也

(一)政府既籌出此項獎金則不得不代籌一欸爲之填補其法如何即請政府實行所得稅

按各國所得稅有以百抽四者有以百抽二者我國商業未發達當以抽二爲合宜查出口貨統計每年二百餘兆若照抽二則可得四百萬之欸以之填補獎金已有餘矣况國內之貿易者尙不在內

◎改良工商習慣 第三案

說明理由

我國工商不發達雖由智識淺薄資本不豐然於習慣上之種種惡劣苟不改良亦一大障礙也茲略舉其最大最要者數事請工商部頒發命令使全國實行之

(一)星期日休息

民國改造以來各官署各公司已多數實行之獨工商界尙默守陋規不知改良茲將改良之利益略言如左

(二)可回復人之精神 精神充足則辦事敏捷商務則自然發達

(二)可研究學問 我國商人之不如外國者以無學問故也若星期日得休息彼好學之徒即可自行看書閱報或集會討論於商務前途有莫大利益

(三)可以料理私事 夥友工人往往因自己私事未了一心不能兩用以致東家公事反不能專心辦理此中誤事不少若予以休息則兩得其益

(二)實行不二價

商人最重者信用耳我國商店家家懸掛不二價之金字牌其實名不符實每遇買客多方欺騙此種惡習不但於國民道德上有關係即於商務上亦有關係者茲略其弊害數端於左

(一)多用夥友空耗薪金 一店之中若一律不二價各物標明價錢使買客一望而知則一夥友可對待數買客不然一客進門必用一夥友言價一店非數夥不能周旋此其弊一

(二)阻礙銷路 店鋪中各貨若有一定之價則買客可隨意購買無所疑惑若因價錢不一往往有欲買一物深恐被商家欺騙遷延不買及至事過境遷遂作罷論此中

少銷去貨物者實多此其弊二

(三)被欺而永絕交易 買客往往被欺一次之後永不來交易此其弊三

(四)失信用失道德失國民之資格其弊四

(三)定貿易時間

貿易情形每日至多不過六點鐘我國商人不知此理只一味勤勞每早六點鐘開門一直至夜間十點鐘閉門此十八點鐘之中間除午前午後四五點鐘交易之外其餘八九點鐘一般夥友間坐無事虛耗光陰不獨精神困倦身體養成懶惰而於應做之事亦耽擱不少茲擬請工商部頒發命令規定全國貿易時間使工商界實行之

(一)每早八點至十二點爲早市

(二)每午二時至五時爲午市

(三)每晚八時至十時爲夜市

如此則中間所餘之時間夥友既可休息回復精神或各辦私事亦爲兩便

(四)體恤夥友工人



我國工商界之看待夥友工人情同奴隸用之則召之來不用則麾之去做工之時間則最長薪水又最少東家不以仁相待故夥友亦罕以義相報也此種惡習不改亦商工界一種障礙茲將體恤辦法略陳於左倫全國能實行不但於道德上有關係即於營業上亦有利益也

體恤辦法

(一) 夥友工人如在一公司或一店鋪直接十年以上者該公司店鋪於每年所得餘利常提出若干為該夥友工人酬勞

(二) 夥友工人如在一公司或一店鋪直接三十年以上者如死亡或退老該公司店鋪當按其家口給以養老費

(三) 夥友工人如在一公司或一店鋪有三年以上者如娶妻或育兒女該公司店鋪當按其薪水酌加若干以足其家用

定平民作工時間

歐美各國工人作工皆有一定時間或每日作八時或作六時此不但關於人類上之道

德亦關於身體上之衛生我國工人每日六時作工直到夜間十時尙未休息不但不能研究學問不能料理家事甚至身體之上面垢不暇洗髮蓬不暇梳身污不暇浴衣穢不暇換至其入工廠以至老死之日不知世界有的人生樂趣其生活直與磨房之牛與拖車之馬同一艱苦而已民國改造四百兆同胞共享幸福吾不知所享之幸福何在也茲擬請工商部頒定命令規定全國勞動界作工時間使全國遵行

定作工時間辦法如左

(一) 男子作工每日早四點鐘晚四點鐘

(二) 女子小孩作工每日早四點鐘晚三點鐘

以上二條係對於大公司大店鋪而言若小商店可各加一點鐘

(三) 各公司店鋪如工藝過多須趕作除所定時間外每多作一點鐘按照其工資加償作與不作由工人自由不得強迫

(乙) 章議員渠提議籌備繼續設立中央工商會議地方工商會議理由辦法案

竊自民國肇興建設伊始政府圖維於上國民屬望於下政黨幹旋於中莫不以振興實業

爲根本之前提而此次工商部徵集全園工商實業家提出議案討論辦法誠盛舉也第見開會旬餘凡提一議案討論需時推其理由政府與工商代表匆促薈集均失於籌備未盡而已本議員等有鑒於此竊以爲既以草創圖功難收速效自應繼續進行以達最終之目的儻或再逾兼旬索然閉會如海內外工商實業議員散歸四方政府與議員通過之案至實行時或有對於外交各國與夫對於內政各部者一有窒礙工商部與議員乏諮商之餘地無團體之後援則今日之大會遂同虛設再思踵行與善後事宜如維持組合稅則改良商務裁判所工事公斷所之設立疏通工商實業金融機關要求政府參議院將本會議員加入衆議院人數與選舉法以及外人虐待華僑之抵制開通滿蒙回藏工商事業既夫關於工商實業一切未盡應行手續均非一紙空文數日時間所能辦到擬請公決贊同於此次閉會之先即行籌備下屆會議及地方會議與此次未盡事宜參仿法國辦法大致凡於工商政策有所舉行或有變更增損先提出於中央工商會議通過然後提交參議院衆議院始於工商實際有益而合以人民爲主體之共和政體至仿各國地方工商會議辦法大致力務選舉各專辦工商實業家之有學識者爲議員始於工商界事實上有濟茲並將中央

第二編 議案

四十二

工商會議及地方工商會議兩種辦法大綱草案略擬於下

中央工商會議辦法大綱草案

第一條 中央工商會議議場設於國都地點而以每年國會開會期前爲中央工商會議開會閉會期

第二條 中央工商會議議長仿法國工商高等會議以工商大臣爲議長之例以工商總長爲議長再用記名投票法於議員中選出副議長二人以備議長遇有事故則以副議長一人代行議長職務（按）工商總長爲實行工商政策之領袖須洞悉人民利弊趨向方於事實上有益故以總長爲議長

第三條 工商部所提出之議案得委員出席討論但無表決權

第四條 中央工商會議議員額數以左列各項充之

工商會及地方工商業主合選每省五人

工匠同業合選每省五人

滿蒙回藏特別合選八人

關於工商裁判人員每省合選三人

參議院選三人

衆議院選五人

華僑每埠合選一人但以未入他國籍者爲限

關於全國實業團體每團體選出一人但以工商部立案者爲限

由部延請工學博士商學博士法學博士各二人

第五條 議場幹事正副書記由工商總長派出若干人

第六條 參議院衆議院議員入選後如遇參議院衆議院之改選則工商會議中之參議

院衆議院議員亦當改選其餘任期各三年

第七條 其會期臨時規定但以每年召集一次如遇特別會議得由工商總長臨時召集

第八條 每年至中央工商會議之前一日由各省代表海外華僑各推舉一二人組織工

商會議委員會分任辦理閉會後手續事宜

第九條 駐京委員會之職務分列於左

(甲) 辦理工商會議時未了結之案件

(乙) 監督政府執行議決之案件

(丙) 會同行政長官出席參議院衆議院說明議案原由以免悞會

(丁) 討論委員會期限內發生之問題

(戊) 將中央工商會議事宜編印成書報告於各通省及外洋華僑

(己) 研究缺漏事項以備補入下屆會議

第十條 所有會委員會將以上各事辦畢報告於下屆會議即由全體議員改選委員三分之一惟議員全體改選時委員會亦一同改選但須將辦理各事交代下屆委員會方可解職

以上十條均略舉大綱其詳章暨一切未盡事宜則俟通過後於籌備時再行酌訂  
地方工商會議辦法大綱草案

第一條 地方工商會議議場設於各省實業司或勸業道所在地點而每年以省議會開會期前爲地方工商會議之開會閉會期

第二條 地方工商會議議長以各該省之實業司或勸業道爲議長再用記名投票法於

議員中選出副議長二人以備正議長如遇有事故則以副議長一人代行正議長職務

第三條 各省實業司或勸業道所提出之議案得委員出席討論但無表決權

第四條 地方工商會議議員額數以左列各項充之

各工商會及工商業主合選二十三人

工匠同業合選二十三人

省議會議員合選三人

審判廳推事合選三人

實業團體合選三人但以實業司或勸業道立案者爲限

由實業司或勸業道延請工商法律三項博士或學士各一人

滿蒙回藏如有工商實業家僑居各該省地方者得以酌選加入一二人

第五條 議場幹事暨正副書記由各省實業司或勸業道派出若干人

第六條 省議會議員任期照省議會原任期遇有改選亦爲改選其餘議員任期均三年

第七條 工商會暨工商業主議員人數計列於左

銀行業 錢莊業 五金礦業 鹽業 石礦業 煤礦業 糧食業 製造化學工業  
窯業暨磁業 皮革業 絲綢業 毛織業暨棉紗麻葛織業 冠服業 木器業  
冶金業 機器業 金屬建築業暨土木建築業 陸路輸運業 水路輸運業 書業  
暨教育品照像業 首飾暨金銀器皿業 紙業

再另舉不屬於以上各業者二人但以各業主之兼有學識而具公民資格者爲當選  
第八條 工匠同業議員人數計列於左

五金鹽石礦工 煤礦工 化學製造工 窯磁工 毛麻織工 棉織工 絲綢織工  
造紙工 冠服工 木器工 冶金工 機械工 銅鐵建築工 房屋建築工 陸  
運工 水運工 書坊印刷照像工 首飾金銀器皿工 技師及各種傭工

再舉不屬於以上各工者四人但限以兼有學識而具公民資格者爲限

第九條 其選舉法臨時規定

第十條 所有一切津貼路費臨時規定



以上十條均粗舉大略其一切詳章細則未盡事宜均俟通過後再行酌定

(丙)張議員維鏞提議擬請工商部會商農林部改臨時工商會議合組實業會議案

工商與農林其關係至爲密切故南京第一次臨時政府成立設實業部以專制之南北統一第二次臨時政府之組織當軸者鑒於民國成立欲謀基礎之穩健舍注重農林工商政策且分部而提倡之不爲功於是因行政之利便遂分實業部而爲工商與農林是實業部之分乃爲行政上之便利非別有用意在也現今兩部行政其有密切關係處處須會同辦理者更僕難數例如就此次工商部交出檢查局案一端而論就中如茶葉檢查生絲檢查羊毛檢查棉花檢查等欲得根本之解決必待合農林部而討論之若此次爲實業會議立時即可得完滿之解決近者農林部爲謀農林業之改良發達將於次年二三月間集全國實業家及專門學者各抒意見討論方法矣大凡開會一次其籌備之人數與時日非集十數人盡一二月之力不爲功其支付經費非二三萬元不辦若併爲實業會議則合兩部之派員共同而經營之合兩部之財力共同而辦理之節人省財莫過於此側聞工商部用意亦以省事節財故工商會議定爲臨時所謂臨時者則集會爲三年一次五年一次不定也

當此民國肇基實業萌芽時代而歐美各國之實業界各挾其全副精神財力以謀我即今而欲圖我實業之發展對彼列強之野心其重要固在兩部政策之推行然欲政策之推行無阻人民稱便其責又在各地之實業家若能每年行一次之召集如本年會議已決之事件次年開會即可考其實行若干其有推行而生阻礙者即可提出而加修正每年集會一則可覘一年之成績一則可消出多少推行之窒礙況此次會議之會員大多為實業行政機關或實業團體之代表是不僅限工商兩界同志若為實業會議則各地惟須加派二人足矣節事省財又意中事所有請改臨時工商會議為實業會議其理由之犖犖大者如此並就管見所及略具辦法數條

一會員額數 擬定為百五十人

二會員資格 仍分三項

甲由 工商農林 總長延請者

乙由各省實業司勸業道遣派該署行政官 工商農林 各一人并商同各該省農工商及實業團體遴選工商業者各二人

丙由各駐外領事及蒙藏青海或各埠華僑商會或實業團體選派代表各二人

三開會期間 定以兩月在陽歷八月至九月或九月至十月

四會員寄宿舍 開會期內須由實業會議事務所豫備會員寄宿舍俾會員日夕相聚互換知識并疏通各地實業情形開會時易得議案之通過

五議場與寄宿舍 議場與寄宿舍爲會員討論或食宿場所兩者須同在一地可生種種之利點

(丁)何議員昌營提議籌設中央工商會議所案

竊自民國肇興建設伊始政府圖維於上國民屬望於下政黨幹旋於中莫不以振興實業爲根本之計畫而此次工商大會徵集全國民實業家提出議案討論辦法誠盛舉也第自開會以來每提一議案往往討論需時推其理由政府與工商代表勿促薈萃均失於籌備故知不及言言不及盡耳本議員有鑒於此竊謂凡事預則立而尤貴有恆況實業爲永久之計畫自應繼續進行以達最終之目的關於此次會議後之進行秩序及善後事宜如維持組合稅則改良商務裁判所設立疏通工商實業金融機關要求政府參議院將本會

議員加入衆議院人數與選舉法以及外人虐待華僑之抵制法開通滿蒙回藏工商事業暨夫關於工商實業一切未盡事宜應行手續均非一紙空文數日時間所能辦到儻再逾兼旬索然閉會誠恐工商實業議員既經星散而此次議決之案至實行時外而關係各國內而牽涉各部之事項或窒礙難行或發生新案政府與議員既無商權之餘地又無召集之機會則諸事廢弛今日之大會仍同虛設於此而爲根本之補救擬請於此次閉會之先即行籌備下屆中央會議及各省會議以討論此次未盡事宜及進行手續至下次中央工商會議辦法擬仿照法國大致於工商政策有所舉行或有變更增損先提出於工商會議通過後再提交參議院衆議院始於工商業實際有所裨益而又合於徵集全國意思之共和政體其各省工商會議辦法在各縣選舉專辦工商實業家有學識有經驗者爲議員庶幾與工商業之事實上畧有所補助乎

## (二) 提出時速記錄

議員白蘋洲 今年工商部招集工商會議明年能否繼續招集尙不可知故本員提出實業會議草案雖不完備略具大綱但名稱不定條文亦難敷正如諸君贊成此案成立再加

修正其組織方法仿照中央學會辦理會中亦可選出參議員則將來國會工商家亦可發言不至與實業界有隔膜之事再此次各省代表大概多爲資本家爭利益者間有爲貧民爭利益者其爲工人爭利益之事則甚少今此案關係於工商家大有利益甚望早日成立

議員張維鏞 本員提出改臨時工商會議組合爲實業會議與白君用意相同請先將名稱議決然後再將兩案合併審查

某議員 此案辦法雖是而工商部權力不能行於各部各部如不贊成此事即不能辦且合各部之人而開一會則已另爲一會議與現在之工商會議無關在會諸君儘可發起另行組織不必與工商會議牽連且此會成立對於工商部亦僅作爲存案可耳

議員劉炳章 集各部之人而成一會議似可不必今日工商會議提議之事往往與農林部財政部外交部有關而會員中未能於各處關係均甚明瞭於是有請各部人員到會與會員同在一場可以聯絡感情交換智識其用意未嘗不是但本員之意可不必聯絡各部之人其名稱可仍定爲工商會議將來第二次開會時請工商總長在各部中每部延聘一人到會則各部之事均能明瞭其他會員有諮詢時亦可諮詢

議員周琮 實業會議與工商會議性質不同改爲實業會議則各部均可派員出席非常便利故名稱不能不改爲中央實業會且改爲實業會後應以國務院爲主召集會員應由國務院召集此事可另定一章程由本會建議提交參議院通過作爲法定機關若謂與國會混同則不盡然蓋國會性質爲國家立法機關而中央實業會則爲輔助行政機關性質迥異甚易瞭然

議員顧珣 此次爲臨時工商會議將來尙有永久之會議既爲永久則名稱不得不斟酌中央教育會今改稱臨時教育會工商會議亦稱臨時工商會其用意亦甚相同但臨時教育會各部均有代表一人或二人到會閉會之後尙在斟酌定將來中央教育會爲完全永久之機關今此案性質與之相同每年工商部召集會議以輔助工商行政本員甚爲贊成但中央工商會之名稱如云中央實業會則行政機關之中並無所謂實業部究爲輔助何部之行政如定爲永久機關應仍稱爲工商會而不能稱爲實業會

議員白蘋洲 專指工商部而言名曰工商會議若云實業會議則農林工商均包括在內且農林工商二部之外往往與財政交通兩部有密切關係之事今可先議決名稱後內容

再爲修正

議員張維鏞 本員提出組合實業會議一案蓋因農林工商之關係本非常密切有不能分離之勢此次工商會議集合工商礦業之人才而討論之農林一方面亦不能不顧及如此次農林部擬辦茶葉檢查局之類工商部已提出議案而農林部亦將與辦互相分歧不能貫注若改實業會議合農林工商之人材而組織會議即可免此弊病其理由一次則農林部明春三月將開農林會議大凡政府召集開會議一次必費一二萬金始克蕆事如改爲實業會議則財力亦可以節省其理由二再此次派來之人本爲各省實業行政機關或實業團體之人將來組織實業會議不過關於農林之團體加派數人會員亦不致驟然增加其理由三至內容條文第一條會員額數定百五十人因參議院議員僅百二十六人本會此次開會亦有百四十人改爲實業會議折衷定爲百五十人第二條會員資格本云各團體派二人至四人實不免太寬故定爲二人蒙藏青海此次無會員將來不得不爲之加入故定蒙藏青海之實業團體亦派代表第三條開會時日本會在十一月間開會不免太遲以至到會之人往往不齊故定爲八九月之間第四條會員寄宿舍之效用一方面可交

換智識一方面可豫備對於議案之意見相一致庶議案易於通過第五條議場與寄宿舍不在一處必有到會甚遲及不到會之事故定爲同在一地

議長 先將題目決定而後內容組織方有所著手今將題目改爲（擬請工商部會同農林部改臨時工商會議合組實業會議案）得多數贊成

### （二）審查報告書

工商與農林其關係至爲密切故南京第一次臨時政府成立設實業部以專制之南北統一第二次臨時政府之組織當軸者鑒於民國成立欲謀基礎之穩健舍注重農林工商政策且分部而提倡之不爲功於是因行政之利便遂分實業部而爲工商與農林是實業部之分乃爲行政上之便利非有用意在也現今兩部行政其有密切關係處處須會同辦理者更僕難數例就此次工商部交出檢查局案而論就中如茶葉檢查生絲檢查羊毛檢查棉花檢查等欲得根本解決必待合農林部而討論之若此次爲實業會議立時即可得完滿之解決近者農林部爲謀農林業之改良發達將於次年二三月間集全國實業家及專門學者各抒意見討論方法矣大凡開會一次其籌備之人數與時日非集十數人盡一二



月之力不爲功其支付經費非二三萬元不辦若併爲實業會議則合兩部之派員共同而經營之合兩部之財力共同而辦理之節人省財莫過於此側聞工商部用意亦以省事節財故工商會議定爲臨時所謂臨時者則集會爲三年一次五年一次不定也當此民國肇基實業萌芽時代而歐美各國之實業界各挾其全副精神財力以謀我即今而欲圖我實業之發展對彼列強之野心其重要固在兩部政策之推行然欲政策之推行無阻人民稱便其責又在各地之實業家若能每年行一次之召集如本年會議已決之事件次年開會即可攷其實行若干其有推行而生阻礙者又可提出而加修正每年集會一則可視一年之成績一則可消出多少推行之窒礙此中央實業會之所以必要也謹擬法案十八條請工商部就商農林部會同提交參議院議決施行其報告大略如此

### 中央實業會法

#### 第一章 總綱

第一條 中央實業會以謀全國實業之發達及改良藉以補助實業行政爲宗旨

第二條 中央實業會設於北京由工商農林兩部主持之

第二章 議員

第一節 議員之種類

第三條 議員分左列各項由工商農林兩部於每屆開會兩月前通知全國及海外華僑選定

(甲)中央

(一)延聘十名 由工商農林總長各請五人

(乙)各省

(一)各省實業行政官廳各派代表一名

(二)各省實業各團體各派選舉代表一人組織選舉會選出議員二名

(丙)蒙藏青海

(一)內外蒙四名

(二)前後藏四名

(三)青海二名

以上三區由該處實業各團體各派選舉代表一人組織選舉會選舉之

(丁)特別區

(一)上海二名

(二)漢口二名

(三)北京十名

以上三區照上項之規定辦理

(戊)華僑

(一)和蘭屬四名

(二)英屬四名

(三)美屬四名

(四)法屬二名

(五)暹羅二名

(六)日本二名

(七)俄屬二名

第二編 議案

以上七區照上項之規定辦理

第二節 議員之任期

第四條 議員任期以會議期間爲限

第三章 議長副議長

第五條 設議長一人副議長二人由議員投票互選之

第六條 議長總理會務副議長協理會務議長有事故時由副議長中一人代理之

第七條 議長與副議長之任期與議員同

第四章 職任權限

第八條 中央實業會職任權限如左

- (一) 關於全國實業進行各事項
- (二) 關於全國經濟各事項
- (三) 關於全國稅則各事項
- (四) 關於實業的外交各事項

(五)關於實業的交通各事項

(六)各部總長對於實業認爲必要事項及諮詢事項

第五章 會議

第九條 中央實業會每年一次由工商農林部令同召集

第十條 會期自九月一號起至月底止但有重要事項得延長之

第十一條 會議時非有議員過半數到會不得開議

第十二條 凡議案之可行與否以到會議員過半數之可決爲準若可否同數則取決於

議長

第十三條 凡會議時工商農林總長得親臨會所或派員到會陳述意見但不列議決之數

第十四條 凡議決事件爲建議事項由工商農林部提交國會取決其餘事項均由工商農林兩部

公布施行

第十五條 議事細則由中央實業會自定之

第六章 經費

第二編 議案

第十六條 中央實業會經費如左

(一) 會議時間經費由政府請領

(二) 議員川資旅費由派出各機關酌量發給

第八章 附則

第十七條 中央實業會議員每年於開會時間由工商農林兩部預設議員寄宿舍俾各議員

得於散會時互相討論疏通感情

第十八條 本法自參議院議決後公布施行

(四) 審查報告時討論速記錄

特別審查會員 此案原提議人係張君維鏞與白君蕪洲今由本員編成報告此案名稱擬定為中央實業會法建議案意在成爲一永久機關係由工商農林兩部主持其事第九條令字改會字第十六條請領改支出

議員盛在珣 此案內容應請解釋一議員定額以何爲根據北京何以定爲十名如第十六條第二項旅費由派出機關發給此議員係各團體代表選舉會選出非逕由各團體選

出究竟由何種機關發給旅費至關於華僑議員一節亦規定不甚妥洽此案應交審查會大加修正

議員權量 此案是注意要求參議院通過如定爲旅費由國家支出恐難成立故定爲由各團體發給視選出之議員爲何團體之代表旅費即歸何團體支出至北京十名因爲北京商人亦甚多選出之議員雖多而旅費可以少出議員名額請再研究審查股並無意見至北京十名之理由頃已說明如以爲多可以表決減少各省議員如以爲少可以表決加多現工商代表每省至多不過五名尙有不到者後定爲四名是一定之名額不能再少至對於華僑本員意思則甚願求其多來多來則知道中國情形且可使多數人有祖國之思想

議員劉炳章 此案內容亦不甚妥如每省實業行政機關派一人各實業團體派三人省分有大小實業團體亦有多寡農會商會工會之中又含有無數小團體又非多派數人不可特別區北京十名而保定天津又何不規定故會員人數應隨時斟酌此時尙不能定又上海漢口雖爲特別區而營口廣州又爲商埠之大者何以不爲之規定此次工商會議之

與財政部外交部農林部交通部常有關係之事嗣後開會應請各部派會員一二名列席以後提議之案與各部有關係者方不至隔闕

議員曹典球 今既欲謀實業之發達應注重於實業團體不應注重於實業機關此案規定會員多係實業行政機關之人而實業團體之人反少並非發達實業之道

議員馮汝良 對於名稱亦甚不贊成凡事必理論上事實上均可行始能做到原案會同工商農林會議以圖行政上之便利固屬甚是但現在國家行政機關特設農林一部具有深意若合農林工商爲一種會議則關於農業之問題工人商人將如之何關於工人之問題商人農人又如之何關於商人之問題農人工人又如之何現在工商會議已有工界商界不能同行表決將來農工商三者開議事實上必有所窒礙

議員胡駿業 根本問題已解決今日不能再就此立論况實業行政機關與實業團體同爲民國人民所組織何必加以反對惟於條文上不妥可以修正

議員劉炳章 本員亦雖發有駁論者修正此案當以實業團體選派會員應有五名或三名特別區一項應刪除外交財政交通各部每部派一名或二名爲本會會員



議員余晴 工會農會商會三者每一種會之中含有無數小團體在民國今日振興實業始有此種組織法尙屬幼稚時代况實業會議在外國亦甚少本案可在第二次會議提出今日可不必討論

議員白蘋洲 討論趨向多誤解以爲工商部第二次不能召集會議其實無甚關係若此案通過明年自有工商會議之成立工商部自應依據法律而召集

議長 人民之伸張在國會而不在此種會議從前無國會時希望國會今有國會而人之求此種會議即開多次亦屬無效若內閣果可由商人組織尙有何事不可辦今就根本著想諸位儘可退讓將此案直切了當竟作爲建議案而工商部之召集此次會議原爲徵集意見聯絡感情而設其有益於工商界者亦不少諸君亦何必懼其明年之不開會頃所議各部派員之修正當時本已反對否決若一提出即當討論今日條文無論如何不能解決不過此種重要問題本會可將每年召集會議一次之議建議於工商部條文另行起草作一呈文其呈文即請張君維鏞陸君濛起草贊成者請起立起立者多數

## 第四案 請預備改訂通商條約切實保護華僑案

議員王懷霖提議

### (一)原案提交理由書

條約關涉國際固在外交範圍以內與工商似不相屬然議員承僑民之公舉代表來京對於工商一方面言誠不能牽及外交對於華僑一方面言實無法離乎外交其中苦衷諒爲諸公所曲宥且東西各國商業所以發達之故由於各國政府保護商民其手續至備極周在我中華並有領事裁判權焉獨我華僑謀生海外前清時代視爲無賴略不愛惜以是與各國所訂通商條約祇言及他國商人來我中華宜如何保護待遇不提中華商人赴他國究宜如何保護待遇所謂片面條約者是也夫僑商運本國之貨輸入他國利不僅在僑商尤爲發達本國工商根據地試以在俄之僑民言凡工商兩界每年約得其國金額一千萬盧布即以半數消耗本地半數寄滙原籍計之我國輸入金額每年亦得五百萬盧布僑俄如此其他可知我國政體自改共和後尙未得各國承認遽言訂約誠有未暇然條約一節爲國際公法私法一種專門學問非普通法律家所能勝任若不先爲預備悉心研究必俟

承認以後倉卒擬訂勢必前清之種種交涉失敗復見於民國華僑何辜其能堪此應請工商部咨請外交部設立訂約專科預先研究毋蹈前清覆轍議員於交際學有無所得而目擊僑民困難情形於心怒焉不安敢略述所見並酌擬數條即希公決

一各國領事職守載在法規我國仿照外洋設立領事祇有奏定薪俸銀兩及保舉章程並不議及所司何事於是不應辦之事如欲侵越則他國不能承認應辦之事或致放棄此宜注意者一

一各國僑商來我中華無不載在條約而我國僑商遠涉重洋獨不得條約之保護即就僑俄之海參崴言幾及百年未嘗受條約之保護恐各埠類此者亦復不少此宜注意者二

一甲乙兩國所訂條約當以丙國文字爲准庶兩國齟齬時凡出爲調停者得所依據以免彼此誤會今觀中俄條約載有兩國條約當以俄文爲准云云最易惹起紛爭此宜注意者三

一查中俄條約始於前清康熙二十八年而約章所載始於咸豐八年以前條約無可考查據人傳述云向者條約皆俄蒙文字不載中文於是此項條約在我已棄置如遺而在人

尙依爲根據每遇交涉轍予人以口實此宜注意者四

一閉塞時代不諳外交無論矣第當時經理之人有自知失敗太甚而於中文曾加彌補者亦有其時以不熟洋文翻譯悞會者因此中洋兩國文字歧異孔多僅就約章匯覽考核之每每有中文無洋文殊未足爲定本此宜注意者五

一我國向來所訂條約往往以不熟公法無從措手動俟他國主稿與之磋商試問人各自私其民聽人主稿甯有便利當此積弱時代縱不能由我主稿亦必各擬條約互相討論否則邀丙國出爲調停決無一國獨占優勝之理此宜注意者六

一我國與各國續訂條約每有某事照前約第某條辦理則前約之第某條自然繼續有效其不言照第某條云云者是否一律取消曾不言及於是與彼有益者動輒牽連與彼無益者我不能以爲憑此宜注意者七

一我國海內外人士鮮有窺條約全文者而政府中人並不知人民疾苦從中獨斷買賣訂約其不失敗者幾希此後應請將前清約章一面於中外文詳細校正務冀絲毫不悞一面於種種失敗之尤甚者另編刊出附以說明俾可懷爲前鑒一面通令國內外商會隨

時討論利害關係報告政府俾政府先有把握徐圖補救此宜注意者八

一外人在我國有領事裁判權固人人知其不可矣然欲救其弊非趕修完全法律別無收回之策查日本自法律完全以後遲至七年遂得收回我不急起直追希冀收回談何容易此宜注意者九

一編譯各國與各國所訂條約彙刻一編俾海內外人民咸知同等與不同等之區別以資考鏡此宜注意者十

客中無書考核不能言其詳細顧念條約一節關係於海內外工商兩界生命財產有莫大之關係故述其大概如此

## 第五案 實行保護華僑案

議員于邦激提議

六十八

### (一) 原案提交理由書

二十世紀之商戰已成世界潮流故各國對於商務行政採種種主義以期商業之發達誠以經濟世界非商無以立國也試觀其虎視眈眈羣相逐鹿者莫不以商務爲前驅儻有利於彼者必出全國之力以攫取之儻有害於彼者不惜發傾國之兵以抵抗之由是觀之彼所謂機會均等利益均沾者無非假外交手段以擴充其國外商務藉商務之勢力以發展其一國之精神也迴視吾國乃獨不與國際商務之圖謀既視爲不應與聞之事海外貿易之僑商尤視同爲國籍以外之人斯以美國之虐待墨國之慘殺吾華僑呼天籲地竟成爲無告之民而政府如聾如瞶置諸痛癢無關之列忠之痛心言之髮指此後儻不再嚴重交涉實行保護不但吾僑商不堪其摧殘而各國商場恐無我華商容足之地矣今將其保護之法略陳數端即希議決施行實爲公便

### 一 調查

(甲) 責成各僑商之商會將所有吾華僑商於各該地者之數目盡行調查按年填表報

告於該住在地之公使或領事轉報外商兩部儻有續到於報告之後者應即補報

(乙) 責成各僑商之商會將吾僑商之營業種類及商號之數目商號之名稱商號之地址資本之多寡資本之集合爲單獨的或合資的爲純粹華商的抑有外股的一一調查清楚填表報告於該住在地之公使或領事轉報告外商兩部

(丙) 責成各公使或領事會同各該住在地之商會將吾僑商之進出口貨物種類所納各該國海關稅數目及雜捐數目并各該本國商人之進出口之貨物種類所納之海關稅數目及雜捐數目均一一分類詳細調查按年列一對照表詳報外商兩部

(丁) 責成各公使或總領事轉飭所轄各領事將各該住在地之各該本國之商務情形暨吾華僑商之商務情形按季分類調查由公使或總領事彙編成冊報告於外商兩部

### 二保護

(甲) 各國各埠僑商儻遇有困難情形各公使總領事領事實負維持及保護之責任

(乙) 外交部對於各公使總領事領事須嚴訂關於商務交涉之考成

(丙)各公使署之參贊及書記官須各選用商務畢業生一員以便襄贊對於商務之交涉

(丁)國家銀行設分行於各國各埠時須竭力協助吾國僑商但各僑商亦不得將款項存於外國銀行

(戊)各公使各總領事或領事須竭力襄贊吾僑商成立有槍械之商團

(己)交通部須趕急組織郵傳會社并通電各僑商勸其集合資本但僑商股份不足者或於內地招募或請政府先行借撥交通部須會同財政部設法襄贊必期達到目的而後已

(庚)海軍部須每年派軍艦四艘巡視各國有吾僑商之商埠

(辛)以上各款關於各部之事甚多請工商部即日咨請實行

## (二) 提出時速記錄

議長 實行保護華僑案議員于邦徵君提議今日于君未出席

議員白蘋洲 此案不必提出大會可由華僑諸人共同擬定幾條逕呈工商部



議長 頃白君說此案不必提出大會即由華僑諸代表公同擬定數條呈工商部贊成者  
舉手多數

## 第六案 興辦工商礦業用專門人才案

議員金連墀提議

七十二

### (一)原案提交理由書

中國創辦各局所公司以來種種不發達及失敗之原因皆由於用人之不得其富夫各種產業非有專門學識及經驗多年者不足以圖進步而謀改良前清官辦各實業局所其總辦提調多委任於官紳兩界冒昧從事毫無把握無論劣紳汚吏借此私肥者即屬公正廉明之徒無奈對於此種產業爲門外漢即欲實事求是亦無從措手故局所公司不惟於中國經濟界無所補益反演出種種流弊爲國家財政之蠹使一般人腦筋中以新政可行於外洋而不可行於中國資本家亦以放資於此等事業爲危險之途信用破裂不可收拾噫中國貧困至此豈容斯等人再破壞耶今共和告成萬事更新必先於實業界慎重人才嚴加制限爲第一政策茲謹舉辦法於下

一創立之實業局所公司其中重要職員非有專門學識者不可參列其中同爲專門人才因其經驗年數之多寡成績之良否定位置甲乙如總理董事等必學問與經驗具備者方爲合格

一職員總理董事不在此內若有不得已之理由辭職後必照發成績證明書以爲入他同種類局所之紹介書若有不正行爲使資本虧損等事必損害賠償及登報聲明使此人無立身之地以敦風化

一官辦局所公司之重要職員由該行政官委任必考驗其資格詳查其履歷委任後登報公布一方確實信用一方專成責任其他職員可由該局所考試選定私立公司重要職員選定後必呈報該行政官認可後方爲有效

一各重要職員之進退必登報聲明

## (二) 提出時速記錄

議員金連墀 時勢所趨有合全世界而爲經濟競爭之勢經濟之主要在學問又一變而爲科學競爭之勢方今文明各國辦一公司局所必有專門學識經驗者方能勝任工商業方可藉以改良進步英國之實業發達皆由於此德國較爲後起今日亦有與英國並駕齊驅之勢日本自維持而後一意取法歐美今日之工商業雖不能與歐美並論其在東亞已爲先進國此其原因皆以工商業用專門人才而得此效果前清時代留學外洋歸國者往

往用非所學以學醫而爲知縣事有學理工而爲事務官者有才者不用其才無才者更不必論尙可望工商業之發達斷無是理今欲提倡工商業必自公司局所用專門人才始用專門人才而後始可改良進步臻於完善否則雖日言振興終歸無術但有專門人才之學識者經驗不足尙在其次第一條以學識與經驗俱優者以期求才之完善第二條一方面有獎勵之意一方面又有維持信用之意第三條以行政官委任亦是確定其有學識之意第四條聲明進退以明其債務債權之關係

議員金連墀 此案用意在行政官可以干涉之而已

某議員 此案用意甚是不過條文上尙應加入一層如有公司局所欲聘從事實業之人而無處聘任可設立一介紹所爲各公司局所之介紹此條必當加入

議員汪廷襄 此案不必審查即請工商部切實施行

## 第七案 阻止營業不正競爭案

議員盛炳紀提議

### (一)原案提交理由書

商業貴有振興之策尤不能無保護之方近年我國商務日言振興而日見衰敗者原因雖非一端而由於商人之自相傾軋以致困蹶者實居多數苟無實行保護之方決無振興商業之望查約法規定營業自由本屬人民固有之權利但現在商界情形每有某種營業稍獲盈利則同市區內相繼而為同種營業者數必倍蓰終之商鋪過多利益有限遂致此傾彼軋兩敗俱傷此實營業之不正競爭各國商市皆所禁阻我國商政萌芽規制多未周備而營業之不正競爭尤為商務發達之大礙宜由各商會各就市區之內調查人口數目統計需要概數與貨物之來源銷路等項約略計算各種貿易情形大概可以明瞭設有在同市區為同種營業而其利害結果與該市區商業上有重大關係者應由商會察議情形如其為數過多實有妨礙商業即當明示限制阻其經營庶幾舊業得所保障新業亦不至陷於失敗地位至為同種營業辦貨售貨各價往往不能一致任意昂低是亦不正競爭大為商業之害亟應設法同受取締庶於商務前途有所裨益謹擬辦法大綱按照會議章程

第四條具案提議即請議長編入議事日程公同議決

一 同一鎮埠或於商務有切近關係之區域內各廠家有爲不正競爭時由商會查照該地人口需要概數及廠機出貨數目并其原料之來源成貨之銷路通盤籌計議定限制若干家數阻止參加

二 同鎮埠內各種商業有爲不正競爭時由商會查照該鎮埠人口需要概數及各該貨物歷年銷售數目或各該業歷年營業情形通盤籌計議定限制若干家數阻止參加

三 前二條限制家數應由商會詳叙理由咨請地方官廳批准備案

四 各鎮埠商務情形有變更時應由商會將原限家數分別議增議減詳叙理由咨請地方官廳批准備案

五 同種營業之各廠家及各種商業辦貨售貨各價目應照同業隨時議定辦理如有故意違議妨害同業者得由同業陳明商會酌量議罰但議罰之數不得超過違議之數五倍

六 以上所指各廠家及各種商業以本地商會議認爲該地或該鎮埠之重要商業爲限

## 第八案 提議將工商專律要章從速妥訂以便早日頒

行案 議員江德光提議

### (一)原案提交理由書

今日政府欲振興工業商業惟提倡之法最易從事但提倡之法亦分爲二一日事一日政提倡之事如整理財政改良稅則畫一幣制設立銀行創辦模範工廠之類是也提倡之政即議訂工商專律及章程是也下列十九項乃管見以爲專律及章程中之最要者欲行提倡之事則必行提倡之政蓋整理財政設立銀行創辦工廠等事均須有專律有章程然後可以著手辦理而此項專律及章程頒行以後較之整理財政改良稅則設立銀行創辦模範工廠等事其歛爲更微其收效爲更速此不俟研究而皆知之者也雖此項專律及章程或部中此時業經飭員從事編訂惟政府辦事往往涉於遲緩而全國工商需之甚急舍此實無可爲奉行之標準且此項專律及章程經部編訂以後尙須交由參議院議決則頒行更需時日故提議請部從速編成使早一日頒行則工商早受一日之益謹將各種理由條列於後請公議表決

一我國工商本有自立之能力不盡待政府提倡始能奮勉但以本員所聞見就粵省論其平素有志實業而知識學問技術資本又足以濟之而轉視工商爲畏途者已不知凡幾其在外華僑寧寄人籬下不願在祖國創一事立一業者更不勝數此中原因甚爲複雜究其實際則以無規條可守權利可希而已蓋此項專律章程不備在政府一方面既無以表示振興工商之意在工商一方面則一切營辦其結果成敗無從預測其勢與冒險無殊冒險之事固人之所不肯爲者也若其不然專律已定章程已布製作貿易各有適從而政府保護獎勵等事又可以維持其失敗而鼓進其志氣民國建立上下皆志在富強內外國民將必奮力於工戰商戰之場不特政府提倡可以減輕即其所未經注意者亦早攘臂以從事矣此其理由一

一我國工商失敗其小本謀生獨力自營者且無論矣如合資事業有因股本不足而半途或至於中止者有因信用不孚而奸民又藉以騙逃者如開礦事業有因地方意見爭訟經年而互相抵制者有因風水迷信坐耗鉅貲而不能開辦者其過皆在當道者無以糾繩之扶助之夫既欲天下人人皆趨重於工商之一途則凡與於工商之列者斷不宜有



稍爲漠視之意此項專律及章程皆政府糾繩扶助之具爲引渡工商一寶筏此其理由

二

一外國工商勢力雄厚其眼光手段遠在我國實業家之上知我有意提倡而將與之競爭也則必運動其公使領事設種種方法爲先發制人之舉如海關爲外人所掌於中國貨物多方留難現時廣東灰石一案粵當道欲取締私採私運而英領至爲之阻止其顯然也故此項專律章程今日議訂猶可自由從事以求達我實行提倡之目的若時機一失留外人以干涉之餘地則將有不堪言者矣此其理由三

一欲行提倡之事非款不能今日中國財政困難達於極點事事必待鉅款而後行恐將索全國工商於枯魚之肆矣若議訂此項專律及章程則所需者不過編訂人員薪津及紙張筆墨之費耳即曰獎勵扶助各章程中至實行時亦需鉅款然其數目之多寡待用之遲速仍不如舉辦提倡各事之甚也此其理由四

一舉辦提倡各事無幹練誠確之人員以董理之其良果不可必得我國今日專門畢業之士雖亦不少然其閱歷必待歷久而始深其操守必經屢試而後信也至於議訂此項專

律及章程祇求應於時勢之要求則但求自專門學校中來及曾研求外國實業法律各成書者已優爲之故此事尙爲不難此其理由五

一提倡之事一舉辦以後政府不特時時須撥款接濟並人員進退交替手續更煩若此項專律及章程頒定以後則政府祇有拱手受成任工商兩界自爲舉辦亦已足矣其事甚逸而不之行而必從事不易行之事輕重失宜後先倒置質之政府將亦無以自解也此其理由六

一此項專律及章程並行則不悖獨立則無功如有工商律而無注冊簿記等章程則保護之事無從而施有獎勵章程而無扶助章程則所謂扶助者亦同虛設難期良果故必須全數議定同時頒布而後無顧此失彼之患此其理由七

上列七種理由不過就其顯淺略備大概其餘尙有各方面之關係不能具列蓋此項專律及章程我國工商此時需之甚急鄙見以爲至遲在民國二年二月以前即須全行頒布若政府慮匆促議訂難於周密則必須先訂暫行簡章使兩界中人略有所遵守若並此而不能行則請通咨各省先行按照各該省工商情形先行訂定但於宗旨綱領須與政府意見

不相背馳他日亦易於取消此爲提倡工商兩界急用起見是否有當敬候諸公卓裁  
茲將管見所及專律要章及其應行注意之點開列如左

一 工律 注意聯盟罷工阻撓工務辦法

二 工廠章程 注意現時即辦者之保護及獎勵

三 工會章程 注意總分會

四 成文商律 注意(一)罷市辦法(二)商標(三)商牌(四)干禁營業

五 商埠章程 注意現時即辦者之獎勵及扶助

六 商會章程 注意總分會

七 礦律 注意(一)國有主義(二)妨公礙民礦地辦法(三)減輕稅費(四)免除保證金

(五)給領各照辦法(六)外人不能領礦開採(七)礦地不得租賃或抵押於外人(八)

阻撓礦政辦法(九)現時即辦者之獎勵及扶助(十)轉運礦務

八 注冊章程 注意分別國民外人

九 簿記章程

十小販營業章程 注意(一)領牌(二)時候(三)地點(四)保証

十一外人營業章程 注意(一)特別費金(二)特別牌照(三)合同特別費(四)小販營業(參看小販營業章程)(五)中外人營業合同特別費

十二場市章程

十三拍賣章程

十四獎勵章程 注意(一)工商大家擬賞徽章及學位(二)或任爲領事或相當職員(三)或准充省議會及國議會特別員(四)精技藝者賞金(五)工人恤金

十五專利章程 注意(一)始創做造(二)製造著作

十六資助章程 注意分別借助補助

十七土貨免釐章程 注意製造品

十八傭工年歲及每日作事時間限制章程 注意(一)休息(二)假期(三)歷算(四)証

書

十九工藝勸業會章程

## (二) 提出時速記錄

議長 提議工商專律要章從速妥訂以便早日頒行案請說明討論

議員江德光 法律之關乎工商業有非常密切之關係工商部雖經提議究然尙未完全本員提出此案非欲提議各項法律不過請政府將法律早日訂定其所以催請政府早日訂定之原因可分數端言之其一如中國華僑之在外國經商營業者甚多往往不願回國其故皆爲中國無一定之法律以保護工商家即歸國投資營業非常危險以致阻滯內地之實業其二爲中國不自定法而外國之來此營業者亦無法以干涉之本國商人之營業者又不能互相聯絡而遂致有互相侵害非具有完全之法律不能保障之目的其三中國當此初辦實業之際外人見之非常注意施各種之手段而我國不早爲制定多爲外人所掣肘譬如廣東石灰輸出一事英國起而力阻交涉至今尙未完結此不先定法律之明證其四提倡實業必需經費此項法律從部員之有法律知識者即可爲之擬定非學識經驗並優者不可本員提出此案請工商部早日將各種法律章程訂定使商民有所遵守至於各項法律已經詳列不必再爲之說明

議員季新益 此案並非法律章程不過請工商部早日將各種法律章程訂定使全國工商家有所遵守用意非常贊成亦不必討論不過各種法律章程之應合併與不合併一層可以討論是否尙有加入者可以討論如此二層均無異議可不必審查卽行通過即請工商部從速辦理可也

議員宋家沛 現在工商會議之期已去四分之一而本會公請工商部交議之商會法至今尙未提出請卽行提出交議

議長 昨日已催工商部不日即可交議

本部特派員 此事在本部尙有許多事實總之各項法律章程之不能卽定者因此案所列各類之中有應在民法商法中規定不應提出單行法者而關於民法商法之編纂則有法典編纂會以司其事

議長 此案表決法以贊成不付審查即送工商部者請舉手舉手者多數

## 第九案 請弛東三省米禁案

議員 徐善梅  
田西浦 提議

### (一)原案提交理由書

東三省糧食出口自一九零八年至今僅五六寒暑耳惟其進步之速殊非人所能逆料蓋地土之肥沃誠非別省可比計北滿一帶從綏芬河站出口(即假道海參崴外運而大連不計也)據中東鐵道統計表之報告去年輸出約六十萬餘噸本年至八月間未足一年已達八十萬一千餘噸咄咄驚人誠挽回利權之一勁旅蓋我國各口之對外貿易大都輸入超於輸出而滿洲則異是昨年間海關報告輸出超過輸入約一千五百餘萬元誠我國各口所僅見計輸出之品以糧食爲大宗年來省官長藉口於民食所關禁運米出口此舉似是而非蓋未洞觀大勢者也茲特將應弛東三省米禁之理由約舉如左

東三省之居民尋常食品大都以高粱小米面粉爲大宗食米者間有之而不以爲常食品亦如南省之不以面麥爲常食品之意也是故農民之植米者半爲漁利起見自用者甚鮮儻禁絕出口利源已斷逆料其必改植他種而出產亦日見其少將來連米之權利乃終古而操之外人此可爲弛禁者一

我國民僑民於俄境如海參崴黑河玻璦雙城一帶約數十萬米之消場爲數至鉅東三省之地勢與上列各地屬在比隣且交通甚便以事實上計之應消售東三省產米爲無疑義乃近年來米禁之令已頒日本米乃隨之而日進彼華僑日用所需專以日米爲消場而華商乃坐視而無法以挽回之利源既失輸出愈少不至同歸於盡不止此可爲弛禁者一東三省產米以昨今年計之約三十餘萬石當地消場不及半數是以運輸出口以關利源如謂民食所關是宜有備不知米爲東三省之非尋常食品已如上所說且該省交通甚便呼吸靈通一有饑饉外貨自來况地本沃肥荒年絕少冬季積雪及春溶化既無旱災復鮮水患誠非別省可比是米之出口與民食無關爲今之計莫如仿照美國提倡農產出口之策以惠農民誘民以外利輸入之途以裕生計經濟之要著無以過此是可爲弛禁者三以上諸說施之於各行省施之於數年前莫不詫爲異說近年以來大勢所趨時機已變交通既便百貨流通實有不期然而然之勢總之今日之東三省疏通米禁之議有利於商無損於民爲挽回利權計爲經濟發展計實有不容緩者一芻之獻是否有當尙祈提議公決爲禱



## (二) 提出時速記錄

議長 今議請弛東三省米禁案請討論

議員葛懷民 此僅關於東省之事應由東三省會員遞呈工商部辦理不應在工商會議討論

議長 此案固非關係全國之案不過會員從各省而來其對於本省事務格外關切本會亦不能拒絕所以關於一部分之事嗣後應否列入議事日程亦請公決

議員鄧汝欽 此事非常重大不應謂僅關於東三省之事若人人腦中以為關於東三省之事不應提出此即亡國之思想工商家不應出此試問外蒙何以如此當初亦以為外蒙非我本部也若再視東三省為無關切行將為外蒙第二所以東三省事比較內地尤為要緊且此案對內言之似無價值自對外一方面觀之日本人何以獲此利權我國何以反受損失此中自有研究之價值

議長 關於東三省米禁事決無反對者究竟應否提出尙須研究

議員王震 既討論米禁事必須將該省米價如何米禁情形如何詳細調查而後可以討

論

議員易燾 此案非工商性質地方議會有此責任工商會議無此責任本會即議決亦不能強東三省都督施行議決終歸無效何必提議

議員華學諫 此爲東三省同胞生死存亡問題其所關甚大本會議決誠屬無效不若赴參議院請願

議員陸傑 此雖爲東三省一部分出口貨物之事究不得不謂之關係全國其米禁之歷史如何會員知之者甚少應在審查時請提案人陳述原由然後可以議決

議員鄭平叔 此事關係重大應請本會事務所電致東三省都督詢其理由再行提議

議員劉聲元 當初禁止時必有期限並不能永久禁止禁止後對於民食究有如何之狀態本會均應明瞭其故方可以提議且此事純爲關係地方之事似由奉天省議會議決都督執行方生效力若本會議及未免越俎

議員胡駿業 此案提出時東三省會員有非常之苦心不應取消不過以議案故事行之將來仍歸無效應以本會全體名義要求工商部與東三省都督交涉請其弛禁較妥

議長 對於此案情形工商部本有維持責任此案可由工商部電東三省都督詳詢其情  
諸君如贊成此辦法者請起立起立者多數

## 第十案

請將議決各案由各議員推舉專員會同部員  
討論實行之手續次第權限經費等項咨請國  
務院參議院議決備案並分咨各議員以便監

### 督實行案

議員 程維周 蔣德純  
蘇致厚 黃 現 提議

### (一)原案提交理由書

工商大會自開會以來工商部交議之案與議員等請議之案不下數十宗持論要點縱各不同而或關係一隅或統籌全局或維持現在或規畫將來固已應有盡有矣本員等對於各種議案有本欲提議而經他議員之先行提出者有本無此意而經他議員之提出本員等亦極表同情者其條文雖有參差而經會場之多數討論審查會之一再修正盡美盡善夫復何言惟此次工商大會前途之希望重在議案之實行而不在議案之通過如僅以通過為畢乃事則各議員間關遠道聚首都門不過成一會話之結果而月餘以來計所損耗者寶貴之時光有用之金錢討論議案之心血均擲諸虛牝而無良好效果之可言豈不大可惜哉此本員等所以有公推專員與部員會同討論議決各案一切實行之問題也顧或

謂此次會議由工商部召集則議決各案工商部自負推行之責固無須越俎代庖爲也是大不然此次提議之案有關係工商部一方面者亦有關係各團體一方面者實行之責雙方均應兼負固不可盡責之工商部也况工商部之能實行與否尤須以工商部之得人與否爲標準現在工商總長既經召集各議員討論議案斷無不亟盼實行者第政海波瀾瞬息萬變而此項盈尺議案又非一時遽能實行之理萬一部員更易而繼續任事者又復易其政策彼時議員均已星散誰復重行團結來爲監督行政之人議案雖佳適資覆誦已耳故議決各案爲本會應有之事實而規定議決案之如何實行則尤爲本會事實中之切要事實也謹附鄙見統希公決

一 實行之手續

此次雖名爲工商會議而所列議案有不限於工商一部與他項行政機關有聯帶關係者不一而足如裁釐案之關於財政商約案之關於外交航路案之關於交通商學案之關於教育裁判所案之關於司法往往因甲而及乙復因乙而及丙牽連貫注隔絕殊難若不分別行知則推行時必有種種窒礙之處此於會商時須分別劃定應知照何種機

關者即立將該議案照錄行知以免臨事之掣肘

### 二 實行次第

事有緩急案有重輕並營則力有不能逆施則理由尤不可故議決各案須分別緩急輕重規定實行期限以便逐漸推行

### 三 實行之權限

議案雖有各宗而責任所關不外工商部及各團體兩方面其在工商部一方面者固須責以進行而在團體一方面亦不可置諸膜視然權限不先行規定則臨事難保無互相推諉之心似宜將議決各案分別工商部及各團體權限特行劃清以專責成而免諉卸

### 四 實行之經費

碩畫千端良謀萬緒而無財以舉之則無米之炊難爲巧婦故經費問題尤爲此案中之最要關鍵也惟工商部既非理財之機關而各團體又無點金之妙術故規定實行經費時不可不詳細討論對於行政一方面之籌款必須逆測議院之能否通過對於各團體一方面之籌款必須體量各團體之能否担負事期實行原不必爲過高之論量而後進

尤不必爲逾額之求蓋實行之經費預算時尤不可不詳細斟酌也

### 五實行之備案

上列實行各方法於會商定奪後須分別列表附以說明書咨請國務院暨參議院通過立案並分行知照各議員以便按照表說互相監督以收案案實行之效

以上五條應由各議員公推若干員會同部派專員於閉會後詳細討論決定施行

## (二)提交時討論速記錄

議長 今議推舉專員會同部員討論實行之手續案請討論

議員嚴智怡 此案不能成立此種實行手續本工商部應有之權本會不能干涉不過已經議決或尙未呈出之案可以先行整理

議長 已經議決各案一併整理此乃本會內部之事

議員曾鼎勳 實行手續本應讓之工商部本會不能干涉衆贊成

# 第十一案 改良中國商業簿記及採用複式簿記案

議員桂一仙提議

## (一)原案提交理由書

竊維商人之有簿記所以明財產增減變化以爲營業盈虧之歷史其記錄須明確其格式須整齊我國商人向無學堂肄習經商之法所用簿記概係矩矱相尙師弟相傳種類之區分記錄之方法均守秘密主義此地與彼地殊此業與彼業異錯雜凌亂莫可究詰前清商會法雖有統一商人簿記之規定然督率不嚴遵行甚少極其流弊店夥營私貲東不能清查一遇倒塌訴訟呈堂查覈眉目難清無從盤算商人因之受累者不少考歐美各國羣採用複式簿記組織完善次序然國家又有法律以取締之故鮮朦混隱射之弊我國庶政事新商業發軔伊始凡積弊之當剔除良法之當採用者固不一端而整頓簿記尤爲正本清源刻不容緩之計爰遵會章提出議案附簡要辦法數條並希公決

一簿記分複式單式兩種複式一倣外國成規橫行登記單式則仍中國習慣用毛筆直行登記



二單複式簿記之擬定應由工商部於簿記法未頒行之先通飭各省實業司或勸業道會同商會調查各該地方商人慣用種類及其記賬之方法詳細報告擇其善者參酌外國單式簿記安定折衷式以利推行（中國簿記類似外國單式簿記）

三簿記之外各種清算表式亦應規定其行用複式簿記所用表式則做外國成例單式則參酌中外訂定

四簿記記數與貨幣最有關係幣制未統一以前無論單複式均宜分別銅錢洋元紋銀三項登記以免混雜

五單複式簿記格式統由工商部分別主要簿補助簿種類製定與簿記法一併頒布令各省商會照式製成簿冊加蓋各該會圖記令商店備原價購買其有照式自製送商會蓋印者聽

六凡依法組織之規模較大之公司局廠與外商有直接貿易者應用複式簿記其規模較小不與外商直接貿易者則用單式簿記

七複式簿記推行不定區域單式則先從各通商埠推行以次及各城鎮

八 推行期限以工商部簿記法頒布後 年爲限限滿舊式賬簿禁止行用

九 向以製賬簿爲業者自新式簿記頒布前 年一律令改照新式製成簿冊發售

十 於推行限滿後無論何項商業店如有登記清算破產訴訟等事統以頒定格式簿記爲憑并令各商會隨時稽查禁止沿用舊式簿記

十一 中國向無複式簿記商人不知登記之法應由工商部於簿記法頒行前 年通飭各省實業司會同該省通商埠商會設立簿記講習所召集店夥生徒夜間入所學習登記之方術

## (二) 提出時速記錄

議長 改良商業簿記案應由提議人說明

議員桂一仙 本案之理由已經印刷分送茲不復述其簡要之辦法共十一條如有不合之處請大眾研究

議員桂一仙 單式簿記是仍中國之舊用毛筆直行登記複式乃做外國成規橫行登記第一條已經申明但單複兩種惟複式一門本是困難故有第八條之規定推行期限聽工

商部頒布後再將舊式賬簿一律禁止

議員劉炳章 此案本員實甚贊成請毋庸討論即付審查可也但我國之人於簿賬一層皆乏研究非貿易中人殊難悉其底細會員中無此經驗不能討論非此案無討論之價值  
議長 此案以本員之見無須審查我們於此逐條討論後即送請工商部辦理贊成者請舉手多數

議長 請討論第一條但以本員之見可以取消將第二條改爲一條

議員嚴智怡 第一條稍欠清楚何也惟單式登記載明仍用毛筆於複式一層未見叙明亦不知是用毛筆是用鋼筆請提議員明白答覆但以鄙見以用毛筆爲宜

議員桂一仙 毛筆鋼筆可隨自便

議長 聽隨自便一語仍未妥貼以決定用毛筆何如

議員權量 若不用毛筆又是與外人添一件生意

議員王鏞 鉛筆一定不可用的

某議員 用毛筆固所當然若用鉛筆誠如某議員所云外人又加一件利益

議員陸夢熊 第一條不可取消

某議員 此案無須討論亦可不付審查即送交工商部核辦

某議員 此案不可如此送部須審查始可

議員權量 頃聞議長表決逐條討論經多數贊成自應逐一研究又何必紛紛議論諸君既不贊成此條本員更改數字諸君以爲何如簿記分單式複式兩種單式是直寫複式是橫行

議長 某議員提議將第一條改爲簿記分單式複式兩種單式是直寫複式是橫行等語贊成者請舉手少數

議員華學涑 此案實可不必討論且本會會期止有一月若照此將來增會期數月亦難議竣以本員之見請議長表決原案送部不再討論

議長 現今擬將此案送部不付審查諸君以爲然否大多數不贊成

議員曾鼎勛 此案非付審查不可若原案送部似見草率

議員權量 此案逐條討論經多數贊成自應從衆而忽起反對實可不必本員仍主張逐

條討論

議長 此案共十一條惟第二第五第十一二三條實有討論價值今日時間尙早仍請逐條研究

議員劉炳章 簿記一學明白者少且中國賬簿實難清查非真正商人難悉底蘊我們到會諸君以本員謬論恐非所長

議員王鏞 第一條仍照原案無須更改

議長 此案討論不一本員殊難表決本員暫以第一條仍照原案表決贊成者請舉手少數

議員沈雲沛 此案實不能逐條討論請議長表決送部可也

議長 此案本員已發表惟二五十一三條甚有關係餘皆可不研究若第一條更不必如是討論本員再表決一次第一條主張取消者請舉手少數

議員方時簡 此案請議長修改明日再行討論送工商部轉知各商會

議員季新益 此案表決太多實難明白亦不知何事可以贊成不舉手者恐非反對乃不

悉詳情不敢遽行贊成

議員趙端 此案非修改不可請提議員今日復加修改明日再議

某議員 提議員其提議此案自必再三審慎令其再行修改甚不相宜

議員劉炳章 我們中國人於簿記學術未研究者多若如本國賬簿更乏講求譬之店主查賬非詢經理人亦難全悉況我們到會者未必盡係商人出身又何能討論詳細請不必紛紛議論請議長明日送交工商部查考斟酌發交各省商會施行

議長 此案本員頭次表決逐條討論經多數贊成忽有數位反對逐條討論議論紛紛本員又分三派表決皆不贊成似此情形再難表決

議員權量 既贊成逐條討論而論鋒所致又有主張請議長帶回修正者有主張原案送工商部者然二者均非正當辦法不若將某條條文字之不充分者交還提案人修正明日提出通過爲較妥

議員張繼業 現在不能再修正祇能以原案通過

議長 現在以原案不必討論送工商部付表決如贊成者請舉手少數

議員李涵清 既有主張修正者則請議長指定數人修正

議長 照章無此辦法當付審查爲是

議員呂荃 權君已提議請原提案人帶回修正則當以原提案人帶回修正而他人如有意見再行加入爲是

議長 現在以原提案人帶回修正如議員有意見修正時爲之加入付表決如贊成者請舉手多數

## 第十二案 請頒鑛業暫行條例案

議員王國輔提議

### (一) 原案提交理由書

中國幅員廣漠五金富饒爲五洲冠東西友邦稱羨久矣而前清之末負外債數萬萬反正以後今日言借款明曰言借款司農仰屋羅掘俱窮者其故何哉蓋前清所訂鑛業條例束縛生財之源過甚有以致之也日本區區三島一小國耳其人民之衆土地之廣不過我國一小省有鑛之地亦不及我國十之一二而每年所出之鑛產乃值萬數千萬餘元我國採出之鑛產雖無確數諒不過數千萬元非無提倡之熱心志士也非無欲辦鑛之大資本家也而成績不良若是者雖由乏鑛業專家與無開鑛機械實因鑛章之未善貽之厲也前清鑛章限制開採不合民國之用必須速議改訂者其理由有五試詳言之前清本專制之國其所訂之章程原不適於共和儻共和時代猶舉前清專制之法以相繩則其名不順而辦鑛者亦必不服此不能不改訂者一也前清時代所通行之鑛業法除大清鑛務正副章程而外有鑛政調查局詳定收取鑛務章程四川前勸業道有續擬稽查鑛務暫行規則均通飭遵行在案夫章程既不歸劃一人民自無所適從儻有差違動於禁令欲求鑛業之發達



也難矣此不能不改訂者二也前清鑛章凡開辦鑛業均許外人合股載在專條夫合股既爲鑛章所許則外人要求辦鑛既無拒絕之理由人民聞外人之獲得鑛權也起而相爭又不敢純施壓制進退失據左右維艱動輒招爨外國喪失利權此不能不改訂者三也我國從來無所謂鑛業亦無所謂鑛業法規獨有禁止挖鑛之律例而已自海禁大開外人要求辦鑛前清內閣乃有鑛章之奏定要其內容不過陽摹辦之虛名陰行壓制之手段勸鑛執照一紙非五十金莫得也開挖鑛地一處非萬金保押不可也鑛地一方里鑛區稅須繳四百餘金也此外節節苛求重重取費共和國猶不將此等章程取消鑛業前途夫豈有發達之一日此不能不改訂者四也前清鑛章係不知鑛學者所爲故鑛權與地權不分而鑛產爲國家所有或爲地主所有其界限亦不明晰彼此牴牾前後淆亂徵取既重限制復嚴股分既無人敢集大鑛因之而未開所有辦鑛之人均係小本經紀轉徙既易僥倖心生私挖私探到處皆然鑛業安望發達經濟安能融通此不能不改訂者五也欲除此五弊是不能不另定法規蓋無良法律必不能生良結果故前擬定四川暫行鑛業條例幾經刪改幾經易稿始克粗具條文雖無特長但鮮前弊正擬交臨時省議會提議旋奉工商部令謂鑛

律尙未告成前清鑛章暫宜遵守並就鑛章聲明數事其第某條云鑛務一項自應暫仍舊貫准華洋合辦又第某條云鑛商一時不能取具保單銀一萬兩者准由議員二人具保在中央以爲法律未立則行政無所憑依其苦心當可共諒然即以四川情形論之亦多有窒礙難行不可不變通者前清時代鑛章雖通行在案而煤鐵經費之徵收實較定章輕減其他勸採執照承領者亦不過數人誠以川中鑛業方在萌芽若欲厲行章程必致生機頓息此窒礙難行者一也鐵路鑛產國家富強之基礎也路權不可假人鑛權亦不可外落前清以川漢鐵路之故宗社爲墟民國光復不思痛改前非仍復蹈其故轍以鑛權授人爲民國前途患烏乎何況四川鑛業既未爲外人所佔有則合股一條對於四川當永不認爲適用庶可以防其患而救其弊非然者一旦鑛權落人手中聽之則奪我權利爭之則險象環生雖有智者莫能爲力與其圖終曷若慎始此窒礙難行者二也四川鑛商多係零星小本萬金保押夫豈易得即云議員二人可以作保然一縣之中議員有幾儻意見不合則保證難尋雖有地保棄若泥沙國民生活將永沉淪於苦海國家財政將永操縱於外人此窒礙難行者三也前清鑛章於川省既窒礙如此於他省亦必多不適用則欲鑛業之發達也舍速

改訂鑛章更無善法用特擬鑛業條例六十九條開具如左應付公決

擬定中華民國暫行鑛業條例草案

第一章 總則

第一條 本條例自宣布之日起有完全效力前清鑛章亦自本條例宣布之日銷滅

第二條 凡未開採之鑛產均爲中華民國國家所有中央工商部有綜理全國鑛政并監督辦鑛人員之權實業司有分理全省鑛政并監督全省辦鑛人員之權

第三條 凡有鑛州縣均應設鑛務委員辦理本條例所載一切鑛務事宜其鑛務較多之地例如四川之寧雅邛藏應設鑛務局劃定管理區域由實業司酌派鑛務員司駐理督同鑛務委員專辦該管地方一切鑛務

第四條 凡屬未開之鑛勿論出租出賣鑛商何人採用何法非先行請領執照不得私自勘探

第五條 各省各府廳州縣之鑛山區域由鑛務局或鑛務委員逐處查勘分別已辦未辦停辦三種列表繪圖呈送實業司查核轉呈工商部備案嗣後如有續行查出之鑛或區

域有變更之處亦應隨時呈報

第六條 無論官地民地官辦商辦所出之礦質品類數目應由該管礦務局或礦務委員查明呈報實業司以備每年統計全省礦產總數實業司應將每年所辦之礦務事宜轉呈工商部查核備案

第二章 礦商

第七條 凡非中華民國及由中華民國法律所認之法人不得充礦商而有礦業權

第八條 凡具呈請領礦照勘探礦產者必具有礦商資格及相當資本充實信用始爲合格且所有現定及將來續定之礦章與有關係之法律該礦商均應一律遵守

第九條 凡有用詐術或串蒙所得執照者一經訪查確實即將所得執照立刻追繳照六十二條辦理

第十條 凡合資集股領辦之礦應以呈請領照人負其責任不得以公司名目籠統具報儻於領照後由公司另舉一人爲該礦總理該總理應與呈請領照人負連帶責任惟呈請領照人及承充總理人必經全數股東認可立有確實證據報由實業司核明該呈請

領照人及總理具有完全礦商資格方能批准立案

第十一條 礦商如因別故不能繼續營業准由合格之接替人或代理人接充如係合資集股應由衆股東另舉一合格接替人限六十日內呈明實業司查核參照第七條辦理但無合格接替人時須將礦照繳銷

### 第三章 礦質

第十二條 礦地所出之礦質或在地腹或在地面無論如何變質爲辦理便宜

計綜分三類如右

甲 土性礦質 砍石卽石英之類 青石 砂石 蠻石卽花網石 土灰如土粉之類 石灰  
石 雲石卽大理石 長石 元精石卽石膏 馱羅美石卽白雲石 沙類如玻璃原料之類  
靛泥卽粘土 火泥 泥灰石方解石白雲石粘土之混合物

此外凡有關建造應用材料各種礦質由開坑而取者均入此類

乙 散礦及流積礦 散礦 流積礦 鐵養卽澤鐵土 錳養卽無名異 寶砂 可倫都末又名  
綱玉 不灰木 又名石綿 又名石絨 千層石 卽千層紙又名雲母石 赭石類 紅土 礬

石 波格歲得即波洛礦 雲形石即冰晶石 硝石類如火硝智利硝石之類 燐灰石 銀

土 鈣弗石即螢石 滑石 石脂即漂白泥 黃鐵礦 鎂土 開所嘉耳 梯來波勒特

即鐵玻璃粉 瓷泥又名高嶺土 筆鉛又名石墨 礦水類鹽水不計 琥珀 美耳山末石

即海泡石 硼砂 泥炭 浮石 膽礬藥品及電池用品 綠礬染色用品 孔雀石即石漆

丙 礦屬礦物 銻即安的摩呢 鉀鉀砒 鈹又名蒼鉛 銅 鉻 鈷 金 鈹 鉛 錳

錳養不計 汞即水銀 鉬 鑷又作銀 銻 鉑即白金 銀 錫 鈾 鋅又名亞鉛 又名

白鉛 軟石油即煤油 又名石腦油 礦油類 阿米弗辣得即松脂石 又名地瀝青 柏油

即必刁門 硬煤 烟煤 木煤 硫磺 寶石及玉類

第十三條 設有礦質為前列所未賅括者究應列為何類不能鑑定應呈送本司查核辦理

第四章 地權鑛權

第十四條 按照第十二條凡有鑛質各地應分地權鑛權兩項

甲 地權者地面所有權照民法通例業主可任便耕種建築及其他工作但以不關鑛務

者爲限故業主只有地權而無礦權

乙 礦權者係照各國鑛業法規凡礦產悉於國家所有非經政府許可領有執照無論業主地主均不得有鑛權凡礦權非經政府許可不得私相授受

第十五條 凡由官核定准給照之礦地除業主自行開採得兼有地權礦權兩項外其他礦商只有開採鑛產之權非經收買過手不得兼有地權如需用地皮作爲穿鑿開井及充作他用之時應先商知業主然後使用或收買業主均不得阻礙拒止但使用或收買須付業主以相當地價如因使用或收買土地之一部致減其殘部之價值時亦須估計其損失額如數賠償

因收買土地之一部致使殘部不能供從來所用目的之時業主得要求收買其全部如因使用或收買土地致使通路溝渠防柵與其他工作物有必須新築改築增築修繕之時須付與補償金

土地使用終了之時應復其原狀交還業主僮不能回復原收須付以補償金

第十六條 凡集股合辦礦業如業主願以地面作股者其地面應照時價折合作爲股分

計算但停辦以後所有地面或由業主收回或另行售賣當由衆股東議決處理

凡鑛商或因財力不足由政府助以資本者其政府所出之資謂之官股

公家之地面給與鑛商領辦者其地面亦照時價折合作爲官股計算

第十七條 凡業主以地面折合作股本者其應享權利與各股東同如業主只願得地價不願入股則鑛商即當付以現銀不得藉故刁難

第十八條 凡鑛商開採所需之地如業主不願以地價作股又不願售賣者可議作租用按年或按月給與租價若干訂立租約呈報實業司立案但租用期限當由雙方酌定

### 第五章 勘礦

第十九條 凡請領勘鑛執照者除先於該地方官署請填勘鑛格式者送呈本司外不必再繳照費以示鼓勵每勘鑛執照一張所勘地面不得逾三十方里每方里合五百四十畝 勘鑛以挖出礦脈爲度不准多挖私運

第二十條 勘鑛以六箇月爲限如因別故停勘先據聲明者准展限六箇月

第二十一條 無論公地民地若無他項正當理由應准領有勘鑛執照者在界內勘測不



得借故阻撓但領勘礦執照人亦須先與該地面業主商妥儻有損害應如何賠償

第二十二條 呈請勘礦有數人同指一地應儘早驗資本實在充足者批准如資本相等應儘最先呈請之人並已與地面業主商妥立有證據者核准

### 第六章 開礦

第二十三條 前十二條甲類礦質如在民地業主但能報官存案可任便開採或招商承辦如係官地辦礦者除納地租而外一概免徵但必呈實業司轉呈工商部批准方能開採如開採後見有乙丙兩類礦質應照次條辦理

第二十四條 前十二條乙丙兩類礦質無論在公地民地如該地面業主或他商稿未呈請勘採或勘採執照已失効力時礦商得向該地面業主協商訂立合同呈請開辦

第二十五條 一礦區內有乙丙兩類礦質者准領照人同時兼採但須於礦照內將所有礦質分別載明儻不能同時兼採者應准他人最先具呈者領辦

請領礦照者金銀寶石一方里應繳照費百元每加一方里加銀十元其餘各礦減半核收礦區不及二百畝資本不及二千元者每照應繳費十元但每年應換照一次其換照

費每照五元

第二十六條 凡請照開礦者自領照之日起六箇月必須開工如因不得已事故不能開工者須先呈請礦務局或礦務委員轉呈實業司察核酌量展限惟展限之期至多不得逾六箇月儻一年期內仍未開採即認爲永遠停止另招他商接辦

第二十七條 開礦執照以三十年爲限限滿如欲續辦當於未滿限十二箇月以前呈報經實業司查明尙無違章情事并辦有成效者呈部准另給礦照續辦二十年試採小礦執照以一年爲限限滿欲續辦者應於未滿限兩月以前呈請實業司轉呈部核明換照

第二十八條 如數人同指一地同時請領開礦執照者應參照第二十二條辦理

第二十九條 礦商若因事廢業應呈報該管礦務局或礦務委員轉呈實業司繳銷執照該管礦務局或礦務委員應屢勘窪內外凡有關地方安危之物得令礦商分別處理若有他商甘願接辦應由該管礦務局或礦務委員查明情形轉呈實業司核奪

第三十條 礦商如有正碁理由得呈請增減其礦地面積但不得出三十三條限之外呈請增減礦地時須將礦地礦界繪圖立說隨呈繳驗由實業司核奪辦理

第三十一條 礦商欲將礦業轉售或抵押與他人必先呈明實業司核准方可其承領之商應換領執照儻有私自轉賣質押者一經查出即將礦地封禁照第六十四條處罰另招他商接辦

### 第七章 礦界

第三十二條 凡請領開礦與試探小礦執照者須將所領礦地周圍界線劃清其礦地廣闊若干應以畝數方里計算六十方丈為一畝五百四十畝為一方里

凡圖繪地界其邊境必須毗連不得隔斷如遇山地無論斜側凹凸均以平面積核算凡地中採礦之界線須以地面所繪劃界限之沿直下線為準

第三十三條 凡請開礦執照者應領礦地之大小須視實有資本之多寡以為等差資本在二萬元以內准領一方里以下由此遞推但至多不得逾三十方里

第三十四條 請領開辦之礦地與他人開辦之礦地相毗連時請照者應讓出五尺以為間隔儻經雙方商允時可屈至地面界線之垂直下線為止

### 第八章 礦稅

第三十五條 凡領礦地開採者每年應繳礦區稅無論何種礦質每地一方里每年納銀五元以上準此類推其不足一方里者每年納銀四元其不足半方里或僅半方里者每年納銀二元半至履勘未經領照開採之地與開闢隧道洩水通氣轉運所領之地則免納礦區稅

凡開礦自領照日起一年以內如礦產未能出井運售准免礦區稅一年次年即不准再行請免礦區稅分爲兩季繳納上季以三月底爲限下季以九月底爲限應如數納繳如有短欠逾六箇月尙未補繳者即當追繳執照將礦地封禁俟他商承辦惟承辦或開辦所請領執照凡在四月以後者從十月起繳稅在十月以後者從四月起繳稅

第三十六條 凡採取礦產應遵照下開各項繳納出井稅

前二十條丙類礦質

黃金 白金 銀 玉 寶石 均值百抽十 白鉛 鉛 錫 銅 錫 汞 煤油  
硫磺 均值百抽五 其餘礦質均值百抽三

第三十七條 礦產出井稅應按上月所出之礦產儘於下月內繳納如匿不繳納或應繳之

數拖延至三箇月尙不繳清者即當追繳執照將礦封閉另給他商承辦儻有出井礦產堆積廠中一時未能運銷者須呈由該管礦務局或礦務委員核明准其展限定期補繳

第三十八條 工商部實業司應於每年三月六月九月十二月底通令各省實業司飭各礦務局轉飭各礦商此後三箇月內某礦質應按某價值爲收取礦稅價值之準則各項礦質價值應按三箇月內礦商售賣價值折中核算

第三十九條 每月出井稅項之多寡應照礦商呈報礦區每月所產數目爲準如有不實之數一經查出即照隱匿之數加倍科罰犯至三次者即追繳礦照將礦封禁

第四十條 凡繳納礦區稅及礦產出井稅均在該處所管礦務局或礦務委員處應呈繳轉解實業司核收

### 第九章 鑛工

第四十一條 凡開採鑛物及從事開鑛勞役之人均謂之鑛工

第四十二條 鑛商應備鑛工名簿於事務所凡鑛工之姓名年齡籍貫職業及起雇辭退之年月日均須詳載以備查核

第四十三條 鑛工如因開鑛負傷致得殘疾及死亡者鑛商當酌量輕重從優給予恤金

第四十四條 鑛工如犯左列各款無論何時鑛商可以辭退鑛工

一 不聽鑛商指揮者

二 對於鑛商及其夥友有橫暴行爲者

三 鑛商並無虐待情事藉端滋事者

第四十五條 如犯左開各款工人無論何時鑛務局或鑛務委員得責令鑛商清查交地方官懲辦不得庇護

一 違犯法律及優害地方公安者

二 窩藏匪類混作鑛工者

### 第十章 鑛務警察

第四十六條 關於鑛業上之警察事務工商部責成實業司及鑛務局有管理設置之權

第四十七條 鑛務警察之權責如左

一 保護建設物及工作物

二 保護生命及衛生

三 預防危害及保護公益

第四十八條 認爲有害公益及於鑛業上有危險時實業司長當令鑛商設法豫防或命其暫行停工遇有急迫危險之時鑛務局長或鑛務員亦得出前項之命令

第四十九條 關於技術上之管理人有不合格時實業司或鑛務局得令鑛商另行選任

第十一章 鑛務禁令

第五十條 凡鑛商有採連鑛產設辦渠溝風穴各工程均應遵章辦理惟因工程不善將有突生危險損害他人利益之虞實業司或鑛務局得勒令該鑛商暫行停辦講求預防之法該鑛商不得借故延諉恃強不遵

第五十一條 下開各項所定界線以內不得勸採鑛產

一 砲台營壘軍港火藥庫及一切軍用局廠所在之地除該管軍官特行圍禁不論遠近外凡四圍對徑五里以內非經該管軍官允許不得施工

一 衙署公所鐵道運河公園及一切公家建築物及緊要水利之處非得所轄官吏之允

許凡四圍對徑二里以內不准施工地下亦不准橫斜侵入

一歷代有名帝王聖賢陵墓四圍對徑一里以內均不准施工地下亦不准橫斜侵入

第五十二條 凡鑛界內有民間田園廬墓經鑛務委員查明實於鑛業有妨礙者應由該鑛商與所有主妥商給費收買儼關係公共利害民情未能允洽或業主未能承諾應由鑛務委員召集該地方紳民秉公論斷不得稍有偏袒該地方人民亦不得以有礙風水陋習阻撓鑛務

第五十三條 凡鑛商有受天然危害不能進行開採者實業司或鑛務局得派員查察情形代爲指導預防之法

第五十四條 凡鑛界內之溝池湖沿有關民生利害者不得擅擬更改鑛界內之竹木森林有非鑛商買得者不得擅自砍伐其他鑛界內所有之物均須切實保護

### 第十二章 礦業訴訟

第五十五條 請領開鑛執照試探執照無論在發照前後如有他人具呈不服應由鑛務局或鑛務委員將其呈人姓名及其緣由呈報實業司核奪並知會領照人



第五十六條 凡有具呈告發領照人者最少須有下開之一端並與具呈人有所關係方能允准

一與業主轆轤者

二侵佔毗連礦區者

三他人已領之地或全段或一隅在其所請地內者

四藉執照爲護符魚肉鄉民者

五所領執照與該地方情形不合者

六領照之人不合礦商資格者

七所領執照有三十一條所開各弊者

八領照之人一切行爲有故違定章者

第五十七條 礦務局或礦務委員收到告發文件應將其不服情節確實訪查有關係礦界者應知照測繪員前往該處查勘繪具圖說再呈實業司如係重大事情可轉呈工商部核奪

測繪員當查勘礦界時無論是非曲直均不得自爲評論

第五十八條 凡告發文件如經礦務局或礦務委員確查不實或以照請測繪員勘復不符合應卽據情批駁並轉詳實業司存案

第五十九條 礦務局或礦務委員於五十六條訟案查明後如須傳集兩造對質卽令儘於十五日內到局候質儻係無甚關礙之事可飭令協商或剴切勸導儻抗不遵勸或有牽涉礦務外之事卽將所有情形移知地方官集訊斷結如經過兩月原告並不到案而所牽涉之事無礙本條例者得轉呈實業司核銷訟案其未領執照者得請發執照如牽涉之事較大或已查明有違背本條例之處均應早明實業司核辦

第六十條 鑛務訴訟之案經鑛務局或鑛務委員審查斷結者應儘十五日內將案卷摘要並圖稿一切鈔呈實業司轉呈工商部查核

第六十一條 請領開鑛執照人如因所需地面業主不止一人而其中有一段地面因賠償多寡及作股若干或作租若干與該地業主不能商妥鑛務局或礦務委員卽按照下列開辦法妥爲商辦

(元)所有地價應由兩造各派一估計人代爲估計該估計人應自派定之日起於十日內將其所估之數覆呈礦務局或礦務委員核奪

(亨)設兩造既經礦務局或礦務委員飭知於十日內不派估計人即由礦務局或礦務委員自派一人估計該估計必須秉公核估儻有受賄偏袒之處一經查明應即議罰

(利)若有不知業主究係何人或知而不實者應由礦務局或礦務委員知照地方官查明並可會同代派一估計人秉公估計儻辦鑛人所派之估計人與官代業主所派之估計人所估數目不符應由該地方官公同斷定所有地股或地租價額當代爲留存備交應得之業主

(貞)凡爲估計人應將下開二項作爲估計鑛地之底本

一 估計地價成本

二 估計該地所受損失之處

### 第十三章 懲罰

第六十二條 違背第四條及犯第九條所規定者處一年以下之禁錮或五百元以下之

罰金

第六十三條 有因開礦超過所准礦區及違背第十九條所規定者處二百元以下之罰金

第六十四條 違背第二十九條第三十一條者處以百五十元之罰金

第六十五條 違背第三十三條四十八條五十條者處以百元以下之罰金

第六十六條 違背第四十五條者處以六十元以下之罰金

第六十七條 業主無正當理由妄肆阻撓勸採礦務局或礦務委員應愷切開導詳悉譬喻儻仍抗不允許應處以四十元以下之罰金

第十四章 附則

第六十八條 凡前清時已經核准領照之礦地無論官辦商辦合資獨資自本條例宣布施行之日起一年以內應在各該省實業司繳消前清執照按照本條例所規定另領中華民國工商部新頒執照概不取費

如有未經核准給照以及僅領勸鑛格式之礦商應即遵照本條例於一年內呈請補領

儻逾限不領即以私自勘採論照第六十二條辦理

第六十九條 自本條例宣布之日起凡從前局卡廠所公司所訂之一切規則章程有與本條例衝突者一概作爲無效其與本條例相出入者一概以本條例爲準

## (二) 提交時討論速記錄

議長 現已到有七十三人請假者七人未到者六十八人開議請頒礦業暫行條例案此案爲議員王國輔提議請報告

議員王國輔 所有提議此案之理由及辦法均已油印不容贅述即請諸君討論

議長 請諸君就此案之大體討論之

議員陸夢熊 提出此案之用意是以之爲法律案抑以之爲工商部將來規定礦章之參考

議員王國輔 本會非立法機關何能成爲法律案亦不過供工商部將來之參考而已

議員胡駿業 前清爲專制國故所定之礦章均是專制性質而此案所定較前清尤爲專制本員甚不贊成至主張以礦業歸國有以不正當未敢以爲是也

議員劉炳章 就此案之表面觀之提議者頗費苦心理由有五大綱又有十四章而條文又有六十九條非礦業專家莫辨其中奧妙惟就內容觀之理由條例前後不相似出於二人手筆非一以貫之者究不知此案將來是否爲中央頒行之議抑係爲各省實業司之所頒行如云責在中央而十三條明言本司辦理恐不無錯悞本員以爲此案可以不必討論如要討論須先詳細觀察非破四五日之功夫不可即付討論亦未必能有效果若僅爲工商部之參考亦甚無味今暫以礦稅而論當茲礦業萌芽時代政府用全力以保護之猶恐不能發達本條例所定於礦業未得利以前卽苛以稅金匪惟不能發達礦業並於礦業前途大有阻礙大可以不交工商部參考若交工商部參考萬一工商部採取數條用之大有阻礙更爲不合如必須交工商部參考亦僅可將前方之理由交之而後方之條例不可以交也

議員萬葆元 此乃事實上之問題非理論上之問題若就理論上言之爲越俎代庖若就事實上言之提議者頗具有苦心自民國成立以來中央及各省財政均極形困難想救財政之困難者多數主張開採礦務於是各省商人集資開礦者甚多但開礦者既多則不能

不有礦律彼請求開礦者或在實業司立案或在中央工商部立案而實業司或工商部所批大概均是集資開採深堪嘉尙惟當候礦律頒布以後照礦律辦理因此之故頗有礙於礦務之開採此案之提出可以救其延緩之弊極贊成付審查股詳細審查合者留之不合者去之再送交工商部參考可也

議員廖治 此案爲法律案工商會議不能議決然所以提出者是因前清之礦律不完善不足以開發全國之礦業然本會非可以議決法律案者且其所定之條例恐是外行家所定本員只看過二十條覺得一條均不能適用即如第一條所定非爲頭一條之條文第二條所有性質原分二種各國情形不同有歸國有者有歸民有者其主張歸國有者無非爲國家謀財政之充裕起見其主張歸民有者蓋爲充實民間之財力起見皆有至理至於土地所有權之解釋今之法律家主張上至天空下至地心不能分地上權地下權而謂地心與地面有所區別也如照外國取國家所有主義實在於道德上說不去外國之取國有主義者乃財政問題苟國家財力足以開採未始不可處今日之時代人民無有不知開採礦產足以致富其多未提議開採者因恐開採得利後國家從而收回之也本員以爲現在對

於礦業國家當取開放主義可以任憑商民之便集資開採不過須定有取締方法凡開礦必先具領執照無論何人具領在先者即准其開採以此作爲取締之法即可矣至中央工商部至并監督全省辦礦人員之權云云此種規定本員亦不以爲然請問中央工商部各省實業司對於鑛政應否有管理監督之權此已於官制職掌中規定何必於此條文中又規定之此不通之處第三條定各州縣均設鑛務委員本員亦以爲不必如此因各省實業司對於鑛務行政一方面當然應調查某處有礦或無礦并有礦若干如未經調查之前設調查鑛山委員可也至於平時之職務有各州縣之實業課執行何必設立委員第四條取締之規定亦不合第五條第六條亦有不合第七條之規定本通行之規定查現在日本法規即有非日本人不得充礦師而有礦業權之條文今日如於條文上定出恐勢有不能因此項事務關於中外條約必須修正條約後方能如此規定否則恐惹起外國人之質問此條應斟酌第八條既云必具有相當資本何必又說充實信用凡信用等字樣均不能定在法律上因其爲一種形容詞至遵守云云亦多屬空話請問此種章程礦商不能遵守令誰遵守乎第九十兩條均有小疵病姑且不說如第十五條之規定因沿前清不諳法律之



故所以纔有此規定此本各國礦業條例規定所無者再如其他云云乃理由之說明非於法律條文上所應有如所有權民法上已規定即前大清律亦有規定如一種產業已所有者屬己人所有者屬人此三歲孩童所知第十六條官股云云此尤屬費解既謂之助以資本由礦商付以三釐息或二釐息或限期八年十年還清此可謂爲借助何能謂爲官股第十七條公司律已有規定此外各條本員詳爲推解實無一字可用如定鑛業章程之內容僅可定爲數條可也如取締法鑛商與業主之關係鑛山地面之警察請領執照之規定種種此外如鑛山鑛產之租稅亦可定之於其中設有未經規定者可以他種法律補助之本員以爲此案今日不能成立如必須決定出來當先決定政策之如何政策決定後再呈送工商部採擇此一定之辦法

議員劉聲元 定爲國有者是抵制外人而言於第六章已說明

議員陸夢熊 此種章程如認爲法律條文逐條表決在本會無此權力亦無此時間不過最妥緊之處是國有是民有應交審查會研究報告後再提出討論

議員張繼業 此案萬不能通過以表面說是鑛業暫行條例其實獨關於四川而說內中

各條並有提出本司或實業司者此外三分之二均係前清鑛務條例

議員廖治 此案本員在四川充省議會議員時即提出本會認為不合未經置議

議員華景顏 此案不但主筆者多費心機而印刷亦多費手續

議員張繼業 此種條例關係甚大此案共六十九條即盡數十日之力亦不能討論完畢

請表決交審查股徵集意見呈由工商部選派精通鑛業人員詳細編定並要求定於明年

正月一號頒布

議員曹典球 試問如工商部定爲國有究竟以國家之財力能否開辦本員敢斷定其不能開辦不能開辦能否限制政府不送給外人以此權而民間反不能有此權如此鑛產民有之權是工商會議各代表所表決將來鑛產受政府專制是工商會議各代表所已承認者也

議長 現在宣告討論終止討論之結果一方面主張此案不能成立一方面主張此案前段之理由可以成立後面各條一律刪去本來照說明理由一段看無多妨礙之處其有妨礙者條文居多既以後付表決贊成以此案前段理由呈送工商部者請舉手多數

## 第十三案 推行內國公債案

議員金連墀提議

### (一)原案提交理由書

欲振興工商業莫如利用資本莫如提倡信用而一國信用之大又莫如政府英自七年戰爭後國家財政支絀遂發出公債一方救財政之不足一方整理紙幣之發行遂使英蘭銀行占紙幣發行之特權該銀行因政府之保護金融上爲唯一之機關美自南北戰爭後國家歲入不足亦發出公債一方救財政之困難一方維持公債之價格遂使國立銀行以公債爲保證準備而銀行因政府之干涉金融上受莫大之利益中國財政凋敝已達極點而行政經費尙仰給於外債工商鑛業欲圖振興改良又必待政府提倡補助始能立於國際競爭之場而不敗當此之時除非合全國之力上下相信別無救濟良策故民國開幕之初首先提倡政府之信用推行內國公債一方擴充各種產業之資本一方整理銀號錢票之濫發茲陳鄙見此布公決謹舉辦法如下

- 一政府因此公債所得之資金即爲補助各種產業之獎勵金不得撥入他項用途
- 一政府發出此種公債爲無期公債但政府必按年利五釐計算利息按定期支付

一 銀號發行錢票必照其發行紙幣之全額以三分之二以上之公債抵押於政府餘他有價證券或不動產亦可

一 公債保存費及手數費由政府擔任

一 銀行可自由抽出低減其發行紙幣之數亦可多買入抵押增加之

一 該公債可為商品賣買及抵當品等

其他公債之種類甚多非可提出於工商會者故略之

## (二) 提交時討論速記錄

議長 推行內國公債案諸君以為如何

議員葛懷民 財政部之事本會無參與之必要

## 第十四案 擬議擴充航路案

議員 叢良弼 柳淑之 提議

### (一) 原案提交理由書

前清之季日言保商而僑商未受其惠良以航路狹隘之故蓋我國商輪不徒絕迹南洋即近如日本亦所不到華僑仰庇於人利益咸溢於外殊堪痛恨而各國則不然彼商人所到之處即商輪所到之處保商之力甚為普及日輪行駛於我國更占多數今共和成立捐除隔閡研究利弊凡在商人同深欣幸試論大版一隅以証航路之宜早圖查去歲由天津上海芝罘營口青島輸入大版貨物總計三萬噸其由大阪輸出以上各埠者總計拾三萬六千六百七十三噸皆賴日船之裝運貨少之時尙無阻礙貨多則日商可以儘先裝載而僑商之貨往往退關轉運不靈時機坐誤人先我後損失無形且日人近為振興大連起見該船罕到芝罘即華商有以租日輪裝運為業者船隻過多少往返稽遲茲欲挽利保商航路之擴充實為最要機關應否由國家籌設商輪或獎勵富商獨力為之或補助公司合力為之抑仍由招商局整頓規畫請由工商部層折商權以期實力進行今將大阪輸出入貨物詳列於後推之神戶各埠及南洋羣島諸僑商其足以俾益航政者豈鮮淺哉僑商均沾其

惠國家可收其利端在斯舉是否有當尙祈公奪

由大阪運往各埠貨物噸數

天津 二萬一千一百四十八

上海 一萬零五百九十三

芝罘 二萬零六百九十二

營口 一萬六千八百四十七

青島 六萬七千三百九十三

共計十三萬六千六百七十三噸

以上五口專指阪埠僑商所運之貨而神戶各埠華僑運往者不在此內

由以上五口輸入大阪貨物總計三萬噸以棉花柞蠶絲草帽瓣苧蔴牛皮羊毛等貨爲大宗其東三省雜糧大豆豆餅來數甚多不至大阪無從調查故未詳載其神戶各埠華僑輸入貨不在此內

## (二) 提交時討論速記錄

臨時主席權量 現議擴充航路案提出人未出席無從說明請諸君就此討論即付審查  
議員趙端 此事似應交通部辦理本會即使議決亦須由工商部行文交通部方可

臨時主席 此案性質在工商部提議反形隔膜應在交通部提議在工商部議決何種航路應爲之擴充一時遽難決定應由工商部會同交通部行之方有效若僅在工商會議一部分反致無效

議員方時簡 此案僅以大阪一埠爲議案之主體亦欠完備應就航路全體之如何而研究之方可

臨時主席 即以日本論亦不僅此大阪一埠尙須詳爲審定大致此案無甚討論可即付審查如贊成付審查者起立(多數)

## 第十五案 提倡蘇布案

議員

陳其昌  
錢寶鈞  
楊巨川

提議

### (一) 原案提交理由書

近年洋布入口日盛一日奪我財源莫此爲甚偏察國人幾於無人不穿洋布考其原因以洋布細軟適體故也故當春夏服之交換時代誠以洋布爲最宜我國絲綢貧人財力不足不能服用土布粗惡既不適體且不雅觀故羣趨於購用洋布一途然既不能阻外人之不能輸入則當自謀抵制抵制之法其惟有提倡蘇布乎江蘇常州通州上海川沙南匯等十數州縣所織之布質堅耐久細軟輕便花紋種種適用雅觀製爲春夏衣與洋布相等而價較賤各布被洋布充塞後國民竟無售蘇布者故停機受困者不知凡幾美人李佳白博士迭次演說勸我國民勿穿洋布爲救貧第一法並購蘇布十餘種寄回美國作樣代銷外人如此熱心而我同胞反棄置不問未免汗顏擬請嗣後勸諭實業家均穿本國布并請極力提倡補助經費先於上海開辦一蘇布公司仿造種種新色土布價廉物美俾暢銷於全國使一般機戶得有餬口之地而莫大之利權亦可挽回於萬一國計民生兩有神益是否有當尙希公裁



## (二) 提交時討論速記錄

議長 現議提倡蘇布案議員錢寶鈞提議諸君以爲若何  
議員嚴智怡 此案並無辦法不成議案無討論之必要

## 第十六案 石材輸出案

議員華學涑提議

一百三十六

### (一) 原案提交理由書

我國自政體改良一般國民之心理漸知傾向於礦業但金屬礦恒爲人所注意而石類礦多疏略之不知石材之利用視金屬礦爲普及如石綿之利用阻熟英石之利用製玻璃大理石之利用石印石膏之利用模造彫刻礬石之利用染物花綱石之利用建築坭土之利用融鑄雲母礬石之利用耐火礬石之利用磨琢蛭石之利用玩具燐石之利用肥料螢石之利用消融此數者皆世界工業用材必不可少之物用途極爲廣博而開採之手續較之金屬礦難易不可以道里計金屬率須探尋脈絡而石材多爲礦床層厚而積大勿庸精細之探尋金屬礦多爲核塊半雜他石開出必須分檢而石材體大質淨探出卽能成材金屬多爲化合物必須燻炙鍊冶方能入市而石材不必費種種製造卽堪出售富斯學術尙在幼稚礦才甚爲闕乏之時何種工業有逾開發石礦事半功倍者乎徒以吾國工業未興致使無量數有用之石材利率於地而日居礦山之國民又不知此石材可效用於世界於是使良材不能登歐美之市場言之殊堪浩歎茲宜急起直追設一石材輸出所以補救於萬

一大利指日可收國民亦藉增生計現今至急之礦業莫此若也謹將辦法開列於左即請公決施行

一設事務所於各省以工礦團體諸人組織之專任調查全省礦地中所產各物集合樣品分別其種類及用途詳核其價額及運費分途寄往歐美及東南兩洋各埠

一就留學各國諸人及華僑之信用卓著者經事務所聘定爲經理專員專任採國內各物品廣告於各國該業之社會且詳細調查其每年用額及平均價格報告本國之事務所

一既有以上之二種機關則預算自能精確某貨可銷售於某市一望而知斷無失敗之虞

一方與該市訂立合同一方在產地準量收買租船運出資本必能定期流轉當無意外

一社會一般心理圖始爲艱故創辦之初必須資政府補助開辦經費每省不過數千至兩方調查完全但有數種物品之預算成立即可以訂貨之合同向中央或地方銀行押款實地輸出其餘利另存俟該款足以敷用即獨立營業

## (二) 提交時討論速記錄

議長 刻議石材輸出案因提出人未至不能說明現在即付討論

某議員 石材應在國內提倡不應提倡輸出因石材價低而輸運不便輸出時無利可圖如日本產花綱石甚鉅未見有輸出之事不過在國內提倡而已況現在各國文明建築多用人造石而不用天然石良以人造石之密度緊又可成爲大塊利於建築洋房之用故喜用人造石而不喜天然石所以石材在國內提倡固可若提倡輸出則因價格低而運輸不便必致無利可圖

議員桂一仙 礦產之在國內不知凡幾皆因不知開採而棄利於地石材本礦產之一種工商部礦務監督署即應施行之事似可不必另提議案

議員姚明德 石材輸出一案非常贊成譬如奉天之出產爲石棉花綱石大理石到處皆是而石棉之在海城遼陽一帶日人私自運出已屬不少中國不知利源之礦而不顧所提此案非常緊要對於東三省一部分尤爲緊要內地尙可遲辦而東三省則宜急辦先設於奉天吉林次及於江浙一帶亦挽回利權之一法惟此事主體尤在有人才仿日人有實業團集合學者數十年入山旅行考察材料得有結果後編成統計表冊報告國中而後國人知大利之所在中國旅行事非常之少現擬組織旅行團入山考察以調查之結果編成表

冊報告國中則國人知利權所在庶可不爲之放棄

議員區濂 石材專指輸出而言未免不甚妥洽應加修正本員以爲可以先付審查會由  
審查會再斟酌改正

議員曾鼎勳 本員甚贊成此案不過輸出問題稍有意見各項石材應求暢銷外洋今際  
交通未便礦產未開亦未始不如先行銷售內地且此案所擬辦法尙有未盡妥洽之處應  
由審查會修改

議員馬席珍 本員贊成此案但有兩問題應先解決第一提案言設事務所於各省試問  
所謂事務所是否爲一種固定公司且事務所及各項用款由公家撥款抑另外招募第二  
所謂石材當然存五金之內五金之外無所謂石材開五金礦者即開石礦之人並非五金  
之外單有開石礦之人提案之性質似不明瞭本員以爲可由原提案人自行撤回修正俟  
討論時方有根據

議員季新益 石材一項於土木工程大有關係中國素無整頓之法今既提出此案本員  
甚爲贊成不過辦法稍差可由審查會修正

臨時主席 此案討論結果有主張付審查者有主張應由提案人自行撤回修正後再付

審查者現以交付審查先付表決贊成付審查者請起立無人起立

臨時主席 贊成提議人自行撤回修正後付審查者請起立起立者多數

## 第十七案 擬請各處商務總會創辦實業日報案

議員劉炳章提議

### (一)原案提交理由書

中國地大物博最難周知風土人情各有所異如工商部建於京師握掌全國及華僑各工商界相距有千餘里數千里數萬里之遙者各地情形故難詳細即有調查亦難確實此工商部對於各地工商情形不無隔膜之理由也工商界人程度最低學識極淺者多有享政府之利益有受政府之保護應遵政府之法律應擔之稅責應認之捐輸即與外人之工商條約本部之工商法例公司規則種種立法商人不知爲何物此商人對於政府隔膜之理由也即以工商之人對於工商本界甲省不知乙省彼處不知此處至於東西各國之情形見所未見聞所未聞者更不待言即有留學東西各國已受工商之學識者雖不乏人而兼有經驗者甚少又有經商多年之人惜無改良學識者囿於方隅何況一班普通之人既鮮學問又無經驗更無眼界朝夕於黃梁之中我國工商豈能發達乎值此商戰激烈之秋即推廣工商學堂或送外洋留學種種開通方法非十數年不易得其效果若用日報兼用白

話演說天天陶鑄可使上下內外無隔閡之虞中下等人漸漸觀摩自有優美思想在工商部一方面可以借此查明各地情形不勞而獲在各處工商界一方面可以借此知道政府例案亦可以借此知道全國之情形及國外之情形也謹將辦法列左

一本報由各省及各大埠商務總會華僑各商會承擔出版開辦經費自行籌集

一工商倚點往往聯及農林故取名曰實業日報以擴張實際

一本報專門調查各地之土產製造之出品改良之方法各貨之價目金銀之市況行銷之嗜好爲宗旨

一本報兼登命令新聞演說電報專件時評

一請工商部將部中所定之規則改良之新法凡政府有關於工商業之事者隨時分別錄印分發各報登載譬如此次工商會議之事件一一逐漸登載使全國普通之工商界者人人皆知

一各商會所屬有大埠之處須聘訪事調查員如在偏僻處所即由各分會擔任調查隨時報告其郵電費由本報照付



一分會閱報一分並因公之事登報或登廣告本報不得取資

一本報出版後凡總會所屬分會每會擔認銷售若干分并勸導衆工商人購閱

一本報在內地者調查內地之出品每年每貨能產若干近海岸者監查出入之數目關稅之若干作華僑者詳叙外國之嗜好製造之新法互換交通即作爲每日之報告亦卽爲聯合之實地

一本報電費郵費按新定報例照付

一本部出版後 總統府國務院參議院工商部及各部各實業團本省都督實業司或勸

業道各寄一分各省及華僑商會互換一分概不取資其餘凡閱此報者均按價收費

一各實業團所編雜誌凡出版者本報互相換寄以資考查

以上十二條是否有當伏希公決

## (二) 提出時討論速記錄

議員劉炳章 此案提出原因蓋爲中國工商界向來隔膜政府與商人毫不聯絡且不特政府與商人隔膜即商人與商人亦聲氣不通今民國成立以來報館林立多屬於政界上

之報紙而實業一方面則毫無一紙之發刊此於實業前途大有關係故有創辦實業日報之議案

議員嚴智怡 提議之意思本員贊成不過日報本員有疑異因爲日日發刊此甚困難本員以爲改爲各商會每年出報告一冊如此尙可以辦到

某議員 月報旬報可望辦到至於日報決不能辦如上海天津北京等處日報或者可以辦到至偏僻之處材料有限而商會財力亦有限日報斷難辦到

議員劉炳章 政府公報未能盡看

議長 政府公報上所登之工商事件可以轉載

議員方時簡 辦日報每月要二千元每年須二萬四千元強各地商會均辦勢難辦到

議員陸深 鄙人辦報亦有十幾年深知此中滋味上海所辦之商務日報資料頗窘而銷路亦狹所以要強各處都辦勢所難成

議員張繼業 此種報紙甚爲緊要但是本員以爲日報頗難辦到并且此種報都是辦月報或旬報斷無辦日報之理

議員鄭平叔 將此種意思由本會送各處商會此說甚是可以表決  
議長 可以不必表決准其由本會致告各處商會