

R
5705
426.57

國防週報

費什人：鐘鐘期：森
第第人：程晚：其

國際 政治 經濟 軍事 學術 文藝 新型 綜合 期刊

(角三什零版出日期星逢) 版出日三十月一十年十三國民華中

第四卷
第一期



| | | |
|------------------------|--------------|-----|
| 評論 | 廓清陰黯份子 | 程曉華 |
| 「中蘇兩面作戰論」與「德日兩面作戰論」(中) | | 程曉華 |
| 政治建設特輯 | 第三次全國內政會議之使命 | 周鍾嶽 |
| | 完成「戰鬥的政治」建設 | 丁作韶 |
| | 建設地方政治之前提 | 卜紹周 |
| | 對內政會議的建議 | 馬博厂 |
| | 對於改進黨務之我見 | 馬超俊 |
| | 基層政制改善芻議 | 尤宗乾 |
| 參政會寫景 | | 特稿 |
| 倭寇的苦悶(封面) | | 劉元 |
| 初論讀書諸問題(二續) | | 編者 |

號四三二四證亦審委在空誌雜書圖省西廣 託登部政內請呈已

南京圖書館藏

廓清陰黯份子

程曉華



在中國國民黨領導下的抗戰，已逐步接近勝利，巨大的光芒正衝破陰霾而出，在這一階段之下，我們一定要循着革命的正確指標，來全力廓清一切阻礙勝利的不進步的陰黯份子。

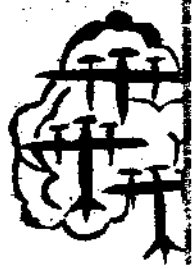
國外形勢已予我絕對有利，國內敵人漢奸已臨垂危之境，因此少數混跡在我們之間的不革命與反革命之徒，都掩飾不住那條狐狸尾巴，從革命鎔爐里奔突了出來，有的依附汪逆，有的奔騰，有的逃到海外播弄陰謀。前者早已被國人唾棄，無容再論，後者却正在陰黯角落里蠢動，我們不能不作率直的揭露。

最近香港發現了一個離奇的所謂「中國民主政團同盟」的組織，鼓吹什麼「結束黨治」，不過，奇怪的就是這一組織的最大表現，僅僅在香港某報刊出了一個篇幅較大的廣告，除此以外，實際情形究竟怎樣，尚無人知其底蘊？孫科氏在港曾經對這奇怪組織提出過幾項疑問：

「既云『政團』，參加者為何種政治團體？負責者為何等何種人物？既云在滬成立，何以僅見香港報載，而重慶反無所聞？該部有朋友倒紛紛來信詢問真相，前經本港某報要求將參加團體及負責人姓名揭曉，亦不見該同盟有何答覆，似此離奇組織，無人負責本與匿名揭帖無異，其任何主張，均可不予理會。」

總之，該「同盟」既不肯率直宣佈真相，一言蔽之，不過又是一批陰黯份子在作這毫無意義的勾當而已，在革命勢力蓬勃的國內內容不下才逃到海外，任他是怎樣在標新立異，也會受人鄙棄，假定說這些人所標榜的目的是「改革政治」，「愛護國家」，為什麼不堂堂正正在陪都向政府或參議會表達自己的意見，從抗戰陣營里開小差，離開國境組織非法團體，姑不問其內容如何，予人第一個印象就是如此怪誕離奇，何能取信於國人，立言於天下。其次說到其主張，就是什麼「結束黨治」，這一問題在今日提出，言外之意當然等於敵人與漢奸企圖一樣，要「打倒國民黨」，「推翻國民政府」，但是國民政府是代表全國國民衆利益的黨所領導的，有崇高的主義，強勁的組織，光榮的歷史，偉大的領袖，而且當前有日共暗的最大功績，是正在艱苦的領導全國抗戰建國，國民黨已經與國家成爲一體，黨的存亡榮辱，無一不與國家發生密切關聯，如果不問是非利害就提出荒謬絕倫的口號，不僅在論理上無法立足，而事實上更做不通。

所以這一舉動，不問動機如何，是不爲國人所寬恕的。何況這一個組織，又是如此陰陽怪氣，到底是日本第五縱隊幹的把戲？還是漢奸播弄的陰謀？我們站在純國民的立場，對這一批陰黯份子應當澈底追究



「中蘇兩面作戰論」與「日德兩面作戰論」(中)

程曉華

四 「中蘇兩面作戰論」者的

東條英機

東條英機在日本軍人中是一個有力的「中蘇兩面作戰論」者。他恰恰不先在莫斯科保衛戰激烈的階段出而阻撓，就以一個最普通的眼光看，即知蘇日之間已存在不可調和的微妙關係，同時，近衛內閣是一個以「收拾中國事變」自命的內閣，以當前國內外局勢的惡劣，近衛回天無術，既無力收拾「中國事變」，又不能接受希特勒的命令夾擊蘇聯，其無可奈何的下一台，乃勢所必然，拿日本國內的人才說，東條完全是個老粗，不論那一方面都不及近衛，他竟敢在這種危險四伏的情形之下跑上台，這不能把他看做有什麼超人才幹，而是過觀日本國內，只有東條才是一個比較合勢的人物，就是在「中國事變」沒有解決，而又要進行對蘇戰爭，只有一向主張「中蘇兩面作戰」的東條英機，才敢戴上這頂破斗笠。

我們現在且先看看東條的履歷，即可概知這位人物上台以後的作法：關東軍是日本的支柱，是蘇聯的死對頭，而東條與關東軍關係最為密切，一九三五年八月任第二師團司令部附兼關東軍警務部長，不久調關東軍憲兵司令官，第二年三月任關東軍參謀長，為板垣的左右手，一九三八年板垣做首相，東條即任陸軍省次官，他這時自鳴得意的稱為板垣的「內助」，當武漢會戰終了以後，即主張日本對蘇作戰，是年十二月一日竟以少官地位，召集各軍需工業家開會，東條竟在會議中大唱「中蘇兩面作戰論」，要求各軍需工

業，努力製造軍需品，以供應政府，這個論調一發出，即馬上由各國通訊社傳遍世界，於是其國內則飽受攻擊，板垣爲了避免人注意，竟把他調爲實際比次官更重要的陸軍航空總監，近衛再作馮婦，又用他做陸相，本年七月十八日近衛三次組閣，東條輝耀，他與板垣最爲莫逆，爲人陰險狠毒，綽號「刺刀」，這把「刺刀」，對中國，統率過關東軍，由察哈爾攻入張家口，與日本東北駐屯軍夾擊我東北抗日武力，繼而攻陷大同包頭，轉戰於冀察綏晉一帶，對蘇聯，諸門坎發生衝突，就是日本政府初次試行其「中蘇兩面作戰論」，聽說這一戰役完全是由東條暗中指揮。現在蘇德戰爭吃緊之際，他竟又由陸相一躍爲總理大臣，其所負的使命在針對蘇聯是很明白的。

東條上台以後，就標榜「鐵的意志」，「閃電行動」，言外之意，不難索解，同時東條在首相之前的兩段談話，更印證東條上台是來者不善。

「日本決不疏忽北方的任務，本人相信當局不僅已在南方採取切實的步驟，以充實國防，在北方亦然」。

二、東條任第二次近衛內閣陸相之初，去年七月二十六日召集東京將校訓話，他說：

「事務是達成企圖的手段，爲着事務，阻礙了企圖的實現，便成了本末顛倒，應該的認識自己「職權與責任，以身份則，依據所謂「陣頭指揮」的精神，圖謀「閃電」的處理。」

所以說，東條不僅要對中國作戰，而且還要予蘇聯以閃擊，這已經有了充分證明，本來，東條過去的

主張既受人鄙視，一旦飛皇騰達，自應自願隱居，總希望在世界舞臺上一顯身手，初出茅廬，不始末定會不顧一切來貫徹其主張。一個國家既已換在瘋狂人物手里，冒險的對「中蘇兩面作戰」，絕對不是過甚之詞。

五 沒有「半南進」只有「半北進」

日本現在的確是處於內外煎熬之中，即令沒有侵略野心在中間作祟，當前的環境是非逼得他挺而走險不可。

日本侵華戰爭已經持續了四整年，人民求生不能，怨聲載道，軍閥們如果不趕快拿出「新的勝利」來誘騙與刺激人民，可斷言其國內遲早會爆發革命，軍閥處於沸騰的民情之中，他們自然沒有不消的，現在煞費苦心的選擇這條「北進」之路，可以說是在法中一個最下等辦法，這樣一來，既可以解除東濱海省及庫頁島被空而來的威脅，又可以緩和其國內怨怒的民心，一舉而兩得，這就是日本軍閥對蘇聯躍躍欲試的一個最主要的原因。

日本與蘇聯是世仇，而自已又無法脫離蘇聯，北進當已成定論。不過，在這裏應該特別指出的，日本與德夾擊蘇聯，是由於彼此間的利害所形成，倘使說日本在遠東發動，就是忠於德國，這確實是夜相的看法，世界上絕對沒有爲了別人而干冒險的，希特勒惡命到日本，在實質的方面說，他的分兩是受到參謀

部重慶的，但如英說說是一切全爲了德國，這就是日本在英蘇聯特約。日本與蘇聯，怕蘇聯，都是基於本身的利害關係，因爲在牠的北面有了一個強大的蘇聯，就是大陸政策的一個致命威脅，不除掉蘇聯，軍國就日夜不能安枕，同時東海海峽以及海參崴，實在像一把鋒利的刀尖，時時刻刻在對着日本的心臟部，日本一旦發動侵略，不管希特勒肯不肯，不管會不會惹起英美援助，開始就會以海陸空聯合的力量，「閃擊」奪取海參崴及濱海省，這一顆眼中之釘沒有拔除，日本於根本談不上北進甚至南進，過去有人把攻蘇聯稱爲「牛南進」，我認爲這是不大正確的，只有奪取濱海省，才是真正的名實相符的「牛北進」，不說，也許有人對我這個「牛北進」表示懷疑，日本不爽爽快快把蘇聯摧毀，却要不痛不癢的「牛北進」，其意義何在呢？我們要明白究竟，就應該首先估計一下日本現有的實力有多大，有無把握的一舉囊括全部蘇聯領土，先從陸軍說起，中國持久戰對於日本打擊是很大的，用這殘破的陸空力量對蘇，危險的成份是太多了，只有海軍還比較完整，海參崴與東濱海是暴露在日本海上，日本出動優勢的海軍，另外以陸軍輔助，這些地方當然比較容易拿下來，只要動作迅速，中國不反攻，英美不及增援，戰局一定，日本就可以從容坐享戰果。

日本發動小目標攻擊，不管是怎樣替本身打算，在德蘇戰爭中予德有利是無可諱言的，在與德協同夾攻的形勢之下，日本是相當要從希特勒的指揮，兵力不行，德國當然道得很清楚，不過只要日本肯在遠東動作起來，對於德國仍不失爲一大助力，日本能夠擔任蘇聯一部份力量不往西調，任務就算達成，所以從過去德國對日本也並沒有作什麼大的奢望，多數人認爲日本能取不取不取不及也。

成這種「自標有限的戰略」，德國參謀部就滿意了。現在我要提供一點根據來印證我的判斷：一九一四年春天德國軍事報紙「德意志國防」(Deutsche Wehr)曾經刊載過幾篇有關日蘇戰爭的軍事專著，極力主張日本在對蘇戰爭中應進行「目標有限的戰略」，因爲他們估量日本只迅速不及掩耳的「閃擊」行動，才可以打擊蘇聯的戰智，如果戰事一拖久，日本就很有獲勝的希望，該報所提供的意見大約分兩點：

甲、不主張日本進行規模較大的戰爭

不論日本的實力有多大，如果想要全部侵入貝加爾湖以東的蘇聯遠東領土，還是不容易做到的，因爲兵力一伸到這一地帶，形勢上就會失去許多優勢，海軍在濱海省固然可以大大發揮其效能，但一舉遠離海岸線，軍艦上的砲火射程一受到限制，就會變成了毫無作用，日本軍隊越深入，輸送線越長，只要運輸成了問題，在「滿洲」及西伯利亞原野上，蘇聯游擊隊就可以施展身手，其次呢？當蘇軍退到貝加爾地區以後，與日本恰相反，形勢就大爲好轉，輸送線縮短，而且還可以利用起自加林斯加雅的雙軌鐵路，此外日本空軍離開滿洲根據地太遠，威力就會減低，蘇聯空軍也很容易控制自己的運輸線，這時候，日本勝利的機會就少了。

乙、力主日本進行目標較小的戰爭

德國認爲日本倘把戰場限制得很小，奪取濱海省是毫無問題的。他們又認定日本海軍佔絕對優勢，空軍也不弱於蘇聯(現在的情形就大改變，不過蘇

可與蘇保持平衡，)紅軍機械化程度雖然高過日本，但日軍既然能够很快的調動軍隊，這自然比蘇聯在主動上要佔上風，空軍方面也認爲不比蘇聯弱(日本可以動員陸軍軍用機千五百架，海軍軍用機六百五十架，滿洲有隨處皆是的飛機場，另外又有日本巡洋艦作爲根據地，不用重轟炸機，就可以獲得預定的戰果。

以上根據德國軍事報紙所提出的意見，不論日本野心有多大，這意見一定會得到日本參謀部的重視，野心自野心，事實受了限制，他們也就不能不將就一點。同時，假使客觀條件容許，他們也會很迅速的擴大戰事範圍，不過這所謂「客觀條件」，不是侵華成功，就是德國敗了，日本爲要死中求活，更要變更戰略計劃，不過這是日本軍閥的最後一着棋了！

六、「日德兩面作戰論」在蘇聯

蘇聯是立國在兩大強國之中，全靠史達林高踞克姆林宮設法想在兩強之間縱橫捭闔，在歐洲與德簽訂互不侵犯協定，在亞洲與日本又簽訂所謂中立協定，雖然這兩種協定有些違反道義，但史達林的解釋是爲了「國防安全」。

不過，當今之世，只有利害，沒有是非，這兩個協定雖然對社會主義的蘇聯有些說不過去，但史達林爲了安定「國防」，在其國家的立場上，仍不可厚非，(雖然蘇聯所標榜的是世界主義)，因爲德日一向來同爲侵略伙伴，過去的防共協定，與以後日本加入軸心，無一不使蘇聯國防感到最大的威脅。

先說日本，他實現「東亞共榮圈」，一定要將東亞大陸和南洋一起併吞，不過在日本主張佔領大陸的言論佔優勢，所以解決中國固爲其目的之一，但他決不會忘掉西伯利亞，日本自俄戰後，國勢日漸膨脹，而面對着蘇聯是無日不在處心積慮想佔其在遠東領土，以完成其獨霸主義，因爲日本一向來是沒有把中國看眼裏，以爲對中國只要一發動政變就可

政治建設特輯

完成「戰鬥的政治」建設

丁作韶

謹向全國內政會議建議四點

全國內政會議，已定本年十二月十日，在渝舉行，以省縣制為討論中心，國防週刊為達到以實際方案，供政府起見，特於本期刊行政治建設專號，作者不取，問及芻蕘，殊願以其一得之愚，公諸社會，以供與會諸先生之參考焉。

在此全國內政會議之召集在八中全會之後，似在討論如何實施八中全會所通過之「戰時三年建設計劃大綱」有關於內政之部。戰時三年建設計劃大綱，乃以「蔣委員長之五大建設方案為藍本而擬定者，並以其最近在國民參政會之講演為根據，對於經濟建設與政治建設特別偏重，而於社會、文化、教育諸端，亦已廣泛涉及，其主要目的，唯在建設「絕對安全的守勢國防」。自明年一月起至三十三年年底止為實施期間，而在本年七月至十二月，則為從事實施準備工作之期間，全國內政會議此時開會，即所以從事有關政治建設之實施準備工作也。

關於政治建設，蔣委員長有原則之指示，其言曰：「我全國同胞均須認識一切黨派觀念及所謂左傾右傾的黨派理論，已經是陳腐落伍的舊時代產物，所以今日惟有趨於戰鬥的政治，始為新時代的政治，能夠自衛始能保障民治，不能戰鬥即無民治可言……中國國民黨一貫以團結民力鞏固國防為任務……現在更組織起全國同胞，作空前自衛之血戰，而為完成這一任務起見，本年絕無黨派成見可言。在政府方面

，自當統籌訓練，與提高行政效率，推行地方自治，以確立民治基礎……同時不得不求全國國民確認國家至上，國防第一的真理，放棄一切不合時代的私觀念，以便全國成爲一個統一強固的戰鬥黨。」

是今後之政治建設應爲趨於戰鬥的政治建設，或簡稱「戰鬥的政治」建設，戰鬥的政治建設，其目的在鞏固國防增強民力。其手段在提高行政效率推行地方自治，尤以推行地方自治爲最重要。推行地方自治即所謂「基層政治建設」，在戰時三年建設計劃第四項，有大體的指示：「依照建國大綱及地方自治開始實行法建立基層政治組織，完成地方自治。一，由基層政治組織注重衛生設施，辦理地方警衛，普及國民訓練，發展國民體育，以保衛地方，厚植禦侮實力，而求民族主義之實現。二，由基層政治組織注重普及教育，訓練人民行使政權，樹立民治基礎，而求民權主義之實現。三，由基層政治組織注重舉辦生產事業，發展交通，實行合作制度，加強糧食管理，推行土地政策，促進耕者有其田，以發展國民經濟，而求民生主義之實現。」

是「基層政治建設」以國民爲對象，以發展國民之智力體力及經濟力爲目標，換言之，基層政治建設在使國民成爲強健之國民，不但智識可以競爭，即經濟亦可獨立。思慮周詳，條分縷析，洵有足多。所成問題者，爲如何實現上列各項，以達到團結民力鞏固國防之目的。於此，應有基本之認識。一，「我們現在是一面抗戰，一面建國，要得到抗戰勝利，建國成功，絕不能專顧兵力，必須動員民衆的精神，組織民衆已發動的精神，以全國的精神意志力量團結起來，做前方將士的後盾，來做後方開發的原動力，所以軍力充實以外，必須動員民力，更必集合民衆。」二，「總理對於完成革命工作的實施步驟，定爲軍政，訓政，憲政三個時期……目前事實而論，不僅訓政時期的工作，受到障礙，而軍政時期應做的工作，且須從頭再做一遍。換句話說，必須首先掃蕩侵略者的武力，消滅漢奸傀儡與破壞國家毒害民族的反革命勢力，待河山恢復，國內澄清以後，才談

得對調改，進而準備憲政。……但是……我們國家民族當前的需要，是抗戰建國同時進行，……因之，軍在精強訓練的軍政時期，而訓政工作，仍然要同時進行，爲了迅速完成革命的偉業，不讓敵人在不防礙軍政的範圍內，積極推動訓政，同時更希望由訓政之進行可以輔助軍政。

以訓政輔助軍政，當然爲戰鬥的政治建設應有之

意義，能否實現，端視基層政治建設之進行如何。過去政府提倡地方自治，不遺餘力，迄少成績何故？豈法之不備歟？非也！豈民衆之難處歟？亦非也！又豈在上者之督促不力歟？亦非也！關於基層政治建設之法令雖多矣，最近新縣制之頒布，更可謂集地方自治法則之大成。以語人民，可稱世界最精理之民族，最容易統治者。至於在上者之督促，更屬常事，年來各項觀察員不絕於途，而內次官更僕僕南北京西。其所以無成績者何哉？據作者淺薄之觀察，其最大原因，在省政府權力過大。按照建國大綱第十八條之規定：「縣爲自治之單位，省立於中央與縣之間，以收聯絡之效。」是省府不過一聯絡之機關耳。如此，縣爲一政治單位，得選舉縣官以執行一縣之政事，得選舉議員，以議立一縣之法律。……各縣之天然富源與大規模之工商事業，本縣之實力不能發展與興辦，而須外資乃能經營者，當由中央政府爲之協助，……各縣對於中央政府之負擔，當以每縣之歲收百分之幾爲中央歲費，……凡徵選及任命官員，無論中央與地方，皆須經中央考試院定資格者乃可。……在訓政時期，政府當派會經訓練考試合格人員到各縣協助人民籌備自治。

大人物之下，縣政府「一家以機關」耳，縣長「一限房先生」耳。每日聽候驅使，亦步亦趨。因精神有限，應付上峯，尙來不及，何有餘力顧及民衆。種種中央法令，一經到縣，即石沉大海，難是故也。抑有過焉者，縣長之中，或亦不乏愛時之士，於應付上峯之餘，尙思對於地方有所作爲，但以無人無錢又無權，最後亦只有徒嘆奈何而已。

惟其如是，不欲完成訓政以鞏固國防凝結民力則已，如欲完成訓政，進而凝結民力鞏固國防，首先應請中央確立省之地位，即不能如建國大綱上所規定，確立省爲一聯絡機關，至少對於省政亦應積極加以改善，務達到省不能補助縣政之發展，然亦不至成爲縣政發展之障礙。詳細方案，非吾人所敢定，然應與應事之點，久已明瞭在人耳目，固不待作者之曉曉也。因省與縣之權限問題，或省政之改進問題，爲今後一切政治建設尤其基層政治建設之先決問題，此次全國內政會議似應予以澈底之研討，將所獲方案，呈請中央予以採納，作爲今後基層政治建設之本。夫物有本末，事有終始，倘不從根本上努力，倘不謀根本之解決，其他一切，全是廢話，未知與會諸先生以爲如何？此其一。

省之地位應當確立，省政應當改善，有如此述，與省政有連帶關係之「行政督察專員制」，亦殊有重新檢討，重新估價之必要。行政督察專員制之產生，原所以補助縣政之發展，分擔省府之責任者，但在事實上，則大謬不然，行政督察專員制固未盡其補助縣之能事，或亦未能替省府分擔責任，自成立至今，確已逐漸變爲省與縣之聯絡機關。似此無補無礙之機關，實等於贅瘤，存之何益，去又何損。再質言之，行政督察專員制不惟不足以補助縣政之發展已也，簡直又給縣政增加一層障礙，至於公文，此一層層轉，行政效率因而減低，猶其餘焉者也。在中央特別強調基

次全國內政會議似應予以研究，建議中央。此其二。凡此皆基層政治建設之基本問題，建議此次全國內政會議予以研究，等而下之，以基層政治建設而論，基層政治建設，依作者一得之愚，似非解決縣政之人的問題，錢的問題與權的問題不可，請先言縣政之人的問題。縣政之人的問題，又可分縣長問題與縣政治人員問題。今之人士，大抵視縣長爲長途，何以視爲長途而不敢爲，則省府之督率，軍隊之干涉，地方勢力之牽掣，皆不易於應付，而役政相政兩端，足以消耗其有限之精力，至於無可作爲。再一縣之政務，非一縣長之刀所能勝任，必佐治有賢能，則其政始舉。如何選擇縣長及佐治人員，此又與縣政之錢的問題與權的問題大有關係。詳言之，若錢有辦法，權能運用，人才自然應之，否則錢既沒得，權亦乏缺，步步荆棘，舉止維艱，人才自必避之唯恐不遑。

論到縣的錢的問題，其嚴重並不下於人的問題，或且過之。年來縣的收入，真所謂涸澤而漁，涸澤而漁者，涸澤而漁之謂也，以縣政開支，處處皆受束縛，往往在三五百元以上者，即須呈請財政廳核准，公文往還，動須一二月或兩三月，錢未發時或已納矣。似此財政情形，基層建設，從何談起，過去談基層建設，也少成績，此爲主要原因，若此次全國內政會議，不在此點着眼，不謀此點之解決，今後基層建設云云，恐仍失之空談。

最後，縣政權的問題，亦至重要。在行政上，權爲一切推動機。居今之世，論者莫不知現代行政的最特徵，爲權力集中，但對於縣政，則唯恐縣長有權，實令人不解。現在縣長，僅有其名，並無其實，以語佐治人員，佐治人員，有其另外系統，動曰吾師某某主席也，某某廳長也……不服縣長之調遣，甚至與縣長處處作對。以語各科長副官，又往往爲省府某廳長某要人所介紹，而不敢自由指揮，再加以種種法令



對內政會議的建議

普遍推進三民主義的研究，完成三民主義的地方建設。

馬博

我們曾在政治知識二卷一期，為文供獻內政會議的意見，其中有些問題可由此大會進行決定，亦有些問題可由會議製成方案，送請中央決定，但是這有許多問題，不是短時間所容易解決，亦非多數人在一個會議裏能以得到對法的，這必須經常的有人負責任，搜集材料，調查事實，再經詳細的分析，嚴密的考慮，然後才能得着結論，這就是研究的工作，也就政治「學術化」的重要意義。內政會議的性質，雖在召集各省內政工作的代表，討論實際問題，不負何種學術研究的責任，尤其不負關於實際研究機關及團體的責任，然而與會的諸君，第一，必須以平日重視學術的精神，對於我國的實際政治，提倡一種研究的風氣；第二，因為要提倡研究的風氣，必須商量出一種辦法，使得從事實際政治的人，能有進修的機會，並能根據其進修的結果，改善其本身的職務；第三，因為要造成學術的環境，必須在各種可能範圍之內，對於研究地方政治，縣政，行政以及其他有關內政的機關團體，盡力維護，予以實際的鼓勵，定出補助的辦法，使這些超然於政治以外的人，本其平素的興趣，一宜從事研究。果能日積月累，不斷的工作，則最後的收穫，必能有助於國家。

現在全中國一致的信仰，是三民主義，全國人民一致的希望，是實現三民主義的新中國。我們要求建立三民主義的新中國，就必須建立三民主義的中國社會。這三民主義的社會是什麼？我們尚未見到一個完備的答案；在政治組織方面，如何才可以表現三民主義的精神？人民與政府的關係究竟怎樣？在經濟制度方面，人民的生活方式，和國家的經濟政策如何才符合三民主義的原則？在教育制度方面，我們要建立何種民族文化？要人民度着何種精神生活？這一類的問題，我們要想我幾個可以請教的人，就不易得，要想得到如何美滿的答復，當然格外困難。若是再根據三民主義的理想，來追問各種實施的辦法，以及建立新社會的步驟，自然更不容易。我們既然想樹立三民主義的中國，要實現三民主義的新中國，我們如何使得外來的人，一入我國的國境，便感覺濃厚的三民主義的空氣，在種種方面，都與民主政治的資本主義社會，以及共產主義的蘇維埃社會，有明顯不同的地方！如要完成這種現象，就要將我國的城市，變為三民主義的城市，將我國的鄉村，變為三民主義的鄉村，再詳細的說，就是要將我們的政府機關，我們的學校，銀行，商店，農場，以至街道住宅等，都應具有三民主義的精神和形態，才使人一目了然，並深感三民主義的完備與偉大。請到這些具體的問題和辦法，我們對於三民主義理論和實施的研究，格外感到迫切，格外感覺需要。因此，我們要向內政會議作一個提議，要求大家切實決定一個辦法，使得全國各級行政機關，都負起研究三民主義的責任，都有適合研究的設備和條件，都能為實現三民主義，研究出各種實施辦法。

故今日而論，縣政建設，必以訓練為第一。訓練之方法，不外乎訓練之對象，訓練之時間，訓練之場所，訓練之教材，訓練之方法，訓練之經費，訓練之監督，訓練之考核，訓練之獎勵，訓練之懲戒，訓練之總結，訓練之改進，訓練之推廣，訓練之普及，訓練之提高，訓練之鞏固，訓練之持久，訓練之有效，訓練之成功。訓練之對象，應以縣級幹部為主要，其次為鄉鎮幹部，再次為村級幹部，最後為民眾幹部。訓練之時間，應以短期訓練為主，長期訓練為輔。訓練之場所，應以縣內為主要，縣外為輔。訓練之教材，應以三民主義為核心，以實際問題為內容。訓練之方法，應以理論與實踐相結合，以自學與輔導相結合。訓練之經費，應由政府撥款，以社會捐助為補充。訓練之監督，應由政府負責，以社會團體為協助。訓練之考核，應由政府負責，以社會團體為協助。訓練之獎勵，應由政府負責，以社會團體為協助。訓練之懲戒，應由政府負責，以社會團體為協助。訓練之總結，應由政府負責，以社會團體為協助。訓練之改進，應由政府負責，以社會團體為協助。訓練之推廣，應由政府負責，以社會團體為協助。訓練之普及，應由政府負責，以社會團體為協助。訓練之提高，應由政府負責，以社會團體為協助。訓練之鞏固，應由政府負責，以社會團體為協助。訓練之持久，應由政府負責，以社會團體為協助。訓練之有效，應由政府負責，以社會團體為協助。訓練之成功，應由政府負責，以社會團體為協助。

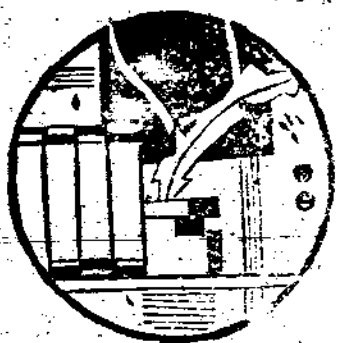
我們相信，三民主義社會的基礎，是在地方，健全地方政府，推進地方建設，完成地方自治，就是實現三民主義社會的必經階段。現在國家普遍推行新縣制，積極調整中央與地方的關係，規劃地方建設各項實施事項，成立各級地方的民意機構，以及抗戰時三年建設計劃大綱之中，規定了基層政治建設，國防經濟建設，國防社會建設，以及教育文化建設各項要目，都在說明中央有其兼顧的政策，雖在抗戰的嚴重關頭，亦欲以國家全部的力量，建立三民主義的新社會和新國家。我國土地至廣，人口至眾，文化歷史亦最悠久，過去由於封建立國，以及交通的不便，各地的風俗民情，遂至有差異，人民的知識程度，更難齊劃一；今欲以三民主義的原理原則，普遍適用於各地的政治，經濟，及社會制度，誠非一件小事，必須各方人士，詳察地方實情，熟考人民的心態，然後研討實施的辦法，方能期其合宜。中央前曾組織地方自治設計委員會，今則於行政院設置縣政設計委員會，合之早年設立的行政效率研究委員會，都可證明中樞當局，對於我國政治建設的理論與實施，具有研究的熱忱，並有推進的決心。此外各省省政府，亦曾致力提倡地方政治的研究事業，江西省政府前曾設立縣政研究委員會，嗣又組織江西省地方政治研究會，廣西省則有建設研究會，皆欲以地方政府的力量，謀國家政治建設的推進。至於學術機關，從事於地方建設之研究者，亦不在少數，比較顯著而具有成績的機關，當推中央政治學校研究部，南開大學經濟研究所，金陵大學農經經濟研究部，以及後起的國立中正大學所設立的三民主義研究所與地方建設研究所，皆在學術機關的組織。研究我國建國的理論以及其實施問題。在社會團體方面，中華職業教育社最先致力於地方事業的研究，然後華洋義赈會亦繼之而起，河北省政府會協助中華平民教育促進會，在定縣組織縣政建設研究所，山東省政府亦資助梁漱溟等一班學者，在鄒平組織鄉村建設研究所，現在四川成立者，則有中國縣政學社及鄉村建設研究所，其他研究地方建設的團體，尚不勝枚舉。

中國地方政治研究會，是一個後起的組織，倘若何必要去續可資表現，而目前站在我們的立場，也不願對於這個團體有宣傳，不過關於這個研究成立動機，和它的構成份子，以及工作的方針等，都有相當特殊的意義，我們想在這裏提出來，給一般說明，重在供於大體，它的動機，是由於一般總說所倡導的政教合作之主張，亦由於第三次全國教育會議關於建設合作的決議，是要使得

另一方面，是要使得從事實際行政的人，能利用自己的經驗，分析政治問題，研究改善方針，如此可使學術上的理論與行政上的體驗，能融冶於一爐，學問固能比較實在，切合需要，工作亦不致不時講求，容易進步，這是中國地方政治研究會成立的原因。因為它的動機如此，所以他的構成份子，自然就包括這兩方面的人，會員中有許多是大學的教授，還有許多是大學的研究員，但是多數的人，還是參加實際行政的工作者，其中不乏科長有，人，行政督察專員有四人，廳長一十餘人，縣訓所教育長六十九人，真正研究的工作，仍由教授及研究員負責，實際工作的人，則供材料，參加討論，因為他們的合作，兩方都有進步，這是中國地方政治研究會組織的特色。它的工作方針，一面是注重學理的提高，一面注重實際的推廣，屬於前者，是要對於三民主義理論的研究，格外深刻，格外全備，屬於後者，是要使得各級行政的人，皆能有研究的機會，皆能分出一部份時間，考慮三民主義建國的實施問題，所以我們刊行了刊物，經常刊出各種問題，游說各方的研究興趣，並在各地組織分會，舉行座談，鼓勵進修，經函通訊，是中國各地政治研究會推進研究工作的態度。我們相信，這種點滴，應能引起大會諸公的研討，我們則更願獻心領教。

這許多存有的和新的研究團體，雖各具專門的性質要成就，她們都不能滿足我們的要求。第一她們未必都根據三民主義的原則，作研究的指針，第二她們未必都注意三民主義的建設，為研究工作的對象；第三她們不能夠有適當的研究事業。我們的建議是

- 一、大會應向行政院建議，在國府所在地，設立三民主義研究院，專門研究建國之理論與實施的各種問題。
- 二、大會應決議由內政部負起領導地方建設研究之實責，並與三民主義研究院切實聯繫，使理論與實際得以互相配合。
- 三、大會應決議規定各省省政府及縣政府須以年度預算百分之二至百分之三，充作公務人員研究及進修之經費。
- 四、大會應向行政院建議，每年補助若干，專門補助各大學政學團體，俾能充實力量，以推進三民主義及地方建設之研究事業。
- 五、大會應決議對於各地有關地方建設的學術團體，加以聯繫聯繫，使能



第三次全國

內政會議之使命

周鍾嶽

內政部周部長在百忙中，特爲本刊撰這篇稿，對於此次內政會議的使命與過去施政方針，指示無遺。我們除在感衷謝忱外，並盼望此次內政會議有宏偉的成就。

(編者)

抗戰以迄，本部施政方針，悉本於抗戰建國綱領所昭示之原則，若謂地方行政機構，訓練地方行政人員，充實地方自治力量，籌設地方自治機關，促進國民精神總動員，以及整飭綱紀澄清吏治，均力求政治軍事互相配合，以增強抗戰力量。自三十八年九月縣各級組織綱要頒布施行，在基層政治建設及推行地方自治方面，實具有重大改進之意義，本部對於實施問題之策劃，補充法規之擬訂，均以全力進行，各省除有情形特殊者外，亦均排除困難，按照所訂計劃盡力實施。本年五屆八中全會時本部擬具基層政治建設方案，呈奉決議通過，其方針如下：「依照建國大綱及地方自治開始實行法樹立基層政治組織，完備地方自治，(一)由基層政治組織，注重衛生設備，辦理地方警衛普及國民軍訓，發展國民體育以保衛地方防範匪特，而求民族主義之實現。(二)由基層政治組織，注重普及教育，訓練人民行使政治權利，以樹立自治基礎，而求民權主義之實現。(三)由基層政治組織，注重農墾生產事業，發展交通，實行合作制度，加強糧食管理推行土地政策，促進耕者有其田，以發展國民經濟而求民生主義之實現」。本部嗣後依據上述方針，擬訂基層政治建設三年計劃，呈候核奪，量以今日之內政行政，雖大經大法早經中央決定而關於實施問題及由

實施上所發生之各種困難問題，均有待於詳細研討，切實籌維始能收推行盡利之效，此次內政會議之召集，其討論之中心目標，即爲檢討縣各級組織綱要實施狀況，加強基層政治建設，刷新行政，及促進地方自治。再就具體問題言之則其事項至多，不勝枚舉，茲僅擇其問題之重要者，略舉數端，願與國內賢達，共商榷焉。

一、關於新縣制之實施者 自治事業，固緒紛繁，完成地方自治條件，更非一端，本年十月五日行政院公佈之地方自治實施方案所列之條件，計有十四項之多自難於三年之內，期其全部完成，而新縣制之完成，限期定爲三年，若不確定其必須完成之條件及其最低限度之標準，不僅地方無計日程之功，即限期屆滿中央亦無考成之準繩，此三年內新縣制完成標準之亟待確定者。又劃分國家行政與自治行政系統，亦爲目前急切之事項。本級組織綱要第七條第一項規定，縣政府之職權：「受省政府之監督辦理全縣自治事項，受省政府之指揮，執行中央及省委辦事項」。所謂委辦事項即國家行政，所謂自治事項即自治行政，惟究竟何者爲委辦事項，何者爲自治事項綱要則未規定，要第十九條又規定：「所有國家事務及省事務

參政會寫景

在前天，參政會會場的空氣，只是嚴肅緊張和興奮，昨天的兩次大會，却又添上了輕鬆與活潑了。因爲除了各部長的政務告報外，還有各參政員所提的「詢問案」。

開會前，播音器放出悠揚悅耳的歌曲，與鐘聲而來的步履聲相應。

開會前，一度說不准旁聽，以致若干人均失望而去，後復准旁聽。

此次開幕典禮無水銀燈之設備，攝影記者頗感不便，然會場大增其嚴肅性。

開幕典禮自始至終，蔣委員長立於主席台上，精神飽滿，言詞宏亮，使人肅然起敬。

蔣委員長宣讀開會詞，至說明蔣委員長不致與日本妥協之處，重複宣讀，其堅定之信念表現無遺。

參政員宿會中，嗚號而起，嗚號而食，嗚號而行，頗能感到「齊聲嚴肅」。

昨午之政務報告，以財政報告爲各參政員所最注意。財政報告，多以物價問題提出詢問。

午後第三次大會，徐炳超先生到會最早，他察情會神，一字不漏，翻閱各部會的報告書。

參政員詢問書中的最後一句，不是「請問部長」，便是「敢請部長解答」，或曰：「今日之參政員，固大有國會議員之風範矣」。

主席吳始芳女博士坐於主席台正中，她清亮的

之經費，應由該處及行庫支給，不得責令縣政府就地籌款開支。若國家行政與自治行政之系統不予劃分，即無法決定何者為國家事務，何者為自治事務，因而亦即無法決定何者應由國家開支，何者應由縣庫開支。而最近訂定之財政收支系統實施辦法，將全國財政劃分為國家財政與自治財政兩大系統者亦將無法實現。其對於改進地方人事行政應如何調整，縣長及縣行政人員之資格標準，改聘縣長及縣行政人員之任用程序，注重候用人員之甄審訓練，提高現任人員之待遇，均須有合理之解決。對於推進戶籍行政，應如何健全戶政機構，培養戶政人才，展開戶政業務，在原則及技術兩方面，均應妥擬辦法以樹立戶政基礎。

二、關於地方警衛力量之充實調整。地方治安之維持，端賴於警衛兩者之聯繫，惟我國自衛組織向不統一，份子複雜，內容參差，由保衛團到保安團隊，由保安團隊到今日國民兵團之自衛隊，在理論上雖有警衛聯繫之名，在實際上則難收統一運用之效，如何補救救弊，從新調整，此亟宜詳加研討者。又中央我國改警之計劃，迄未貫徹施行，亦應設法促其實現。此外在警衛本身方面，則有下列各項問題，亦急求解決：一、調整省市縣各級警衛機構，二、充實警衛經費，三、改善警衛待遇，四、提高警衛素質，五、充實警衛設備，六、明定警衛業務，七、增進警衛技術，必上述問題得有適當之解決，然後警衛性能，乃能普及於社會及民眾。

三、關於土地政策之實施者。年來因物價高漲，土地之兼併集中，亦愈趨愈烈，地價申報之工作遂為當局之難題。如何分期分期地進行，更進而實施地

價稅與土地增稅，以逐漸達到平均地權之目的，此為今日地政工作急要問題之一，此外為增加農業生產，防止土地兼併，促進耕者有其田起見。對於佃農之保障，及自耕農之創立，亟應妥為辦法。為發展地利，增進生產，維護地方起見，對於全國土地，應視國家之需要，土地之性能，分別編定使用種類，使一切土地可供全體人民在發展期間得到最大之利用，其具體實施辦法，均有待於博訪周諮，詳加規劃。

四、關於人口政策之實施者。抗戰以來，各方對於人口問題，均極注意，第一屆國民參政會第四次大會曾建議政府獎勵生育，確立人口政策，以維國本。軍政部兵役會議亦有建議獎勵生育之案，五屆八中全會亦有同樣之決議案，惟茲事體大，問題滋多，如何從政治經濟社會教育及風俗習慣各方面着手進行，尤望各方人士，儘量提供意見。

五、關於禁煙之善後工作者。自六年禁煙計劃期滿後，現為禁煙時期，所謂禁煙禁煙禁煙禁煙四項工作，均應徹底執行，以期肅清餘毒，今後對於三康演說省邊區煙毒，應如何施行禁煙政策與禁煙政策，雙管齊下，一面勸導邊民勿再種植，將種植地方種養作物，以期逐漸改善邊民生計，庶可消滅煙患於無形，一面於必要時仍舉行禁煙查緝，對於禁煙區及禁煙區區敵人所肆行之毒化政策，應如何設法防止，均須妥訂切實可行之辦法，徹底履行，不可須臾稍懈。

以上所舉各項問題，不過其舉大者，其他關於內政方面之各種問題，有待於此次內政會議之研討者，正復甚多，切望各方人士盡量發揮意見，或具體擬定方案，或就事提出問題，本部當虛心採納，其有贊助於此次內政會議者，當非淺鮮。會期伊屆致予望

圖語，指揮開會的秩序。應從從容如昔。女參政員陳逸雲向交通部提：「郵局何以排斥女職員及任用已婚女職員」的質詢案字裏行間，好像要向男子們問罪！以此與「增加人口的意義不合」，引此為據大笑！孔先生首先響應了陳逸雲女士的提案，認為這不但與男女平等的原則不符，而且有違「人道」！「事實」縱能限制女職員結婚，也不能禁絕女職員戀愛！這結果，徒使社會增加紛擾與痛苦，實不能不加以挽救！「關於公路管理，運輸統制，和員工待遇等，都紛紛提出質詢。部長除了口頭解答外，並虛設地：「有些情形，還請大家研究！」

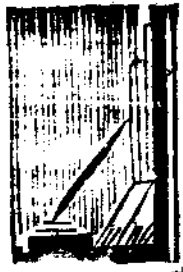
翁部長的報告，從工廠生產說到管理物資物價，應用一串串的數字，說明經濟建設的進步，并說農業工業化，原則，加以申論！一貫一語，均不失學者風格！翁氏說：平價購銷，不一定是賠本，并且具備四個條件：（一）運費便利，（二）嚴禁囤積，（三）增加供應，（四）實行節約，控制購買力。

汪參政員一平等對經濟統制，曾有書面質問十大家以為他將運用才辯，有所補充，而他却始終沉默，謹守「為政不在多言」的作風。

華僑參政員譚贊，特由美國乘飛機到京出席參政會，昨日由港飛滬，擬於明日出席大會。又參政員陸宗輿，彭介石，曉育之均於昨日抵滬。

德使密用武雷魚浪聲
法方禦防有已英

據九月九日英國首相邱吉爾在衆院宣佈，德國使用秘密武器情形。據此項秘密武器，為「聲浪魚雷」，其所發金屬聲音，與輪船汽機所發者相同。當與同樣之聲浪接觸時，電流即通，魚雷即爆炸，但經英方以科學方法防禦，已大都能避開該項魚雷矣。



建設地方政治之前提

卜紹周

有人說：地方是國家構成的分子，地方政治是國家政治的礎石，所以最低級的地方，有人稱之為基層組織。最低級的地方政治，有人稱之為基層政治。所以國家政治清明，務須先要地方政治清明，從另一方面說，如國家政治清明，中樞以統治權之發動，對於地方政治，加以權力及組織的指揮監督，地方政治當然也不得不清明，不致不肖，而很自然的清明了。這固不為因果的說法，固屬言之成理，持之有故，但是我們覺得無論甚麼事，總要因果分明，才可以找到責任中心，有了責任中心，才可以找頭緒，有了頭緒，才可以有下手的地方。否則，旋轉自如，推說乾淨，誰來論去，不惟絕對不會有辦法，并且會弄得頭昏眼花，而莫之措手足。所以我們認為要談地方政治建設，首先要確定建設地方政治的責任者是誰？應該由地方自負其責，還是應該由中央政府負責？

談到這一點，在政治學上的說法很多，現在無暇檢討。我們以覺得這應該從複合國或單一國來決定。在單一國的統治權，原就是屬於中央政府的，要建設地方政治，當然應由中央政府負責。再明顯的說：於是要如何建設地方政治，應該由中央擬訂法制，方案以及實施辦法，指揮全國各地方政府切實執行，并加以嚴密的監督和核對，務使達到預期的目的。中國是單一的國家，中國地方政治的建設，應該走這一條路，在理論上，老猶國父孫先生訓政的主張，目前固屬沒有爭議，在事實上也是一切發縱指揮的權力，完全屬於中央，用不着多所論列。不過根據近年來的實際情形，似乎地方政治的建設，離中央所預期的目的尚遠，以致抗戰以來，有政治趕不上軍事現象發生，中央亦難免有鞭長莫及之感。所以現在要建設地方政治，首先應確定中央政府是建設地方政治的責任者。地方各級政府以及一般人民均應有此認識而一致擁護中央政府善盡其責任。

中央政府善盡其建設地方政治的責任，首先要注意關於地方政治的法制和方案，以及一切實施推進的程序和辦法。這幾年來，中央在這一方面，確曾有不少的努力，如省縣地方行政制度的改進，機構的調整，人事的調度，審計制度的推行，都可以說是極中肯綮。不過依然，成效未彰，仍難計日程功者，我人認為尚有下列數點，亟須注意：

(一) 權責集中問題 現在省縣地方政府之權力所及，固有其一定的地域，其所負之責任，亦以其一定地域為範圍，在理論上固毫無容疑；但在事實上則因各地特種機關林立，其所掌理之行政業務，或獨立於省縣地方行政範圍之外，或與省縣地方行政相重疊，或竟非省縣地方行政權力所能及。在通常時期，固無割裂地方行政權之虞，苟一旦發生事故，則責任之歸屬，極易引起紛爭，或使地方陷於卸責不可，負責不能之苦境。故地方政府每遇難題，當事者雖免有繞室傍徨，計無所出之感。所以建設地方政治，應使地方政府的權責集中，而確定在一定地域內的權力和責任，均應集中於地方政府。

(二) 權責相稱問題 現在地方政治的收效，或地方行政效率的低減，地方政府自應負其責任。但因地方政府的權力有限，不僅無「便宜行事」之權，即其內都人事財政上亦無變通損益之餘地，甚或負責治安責任之省縣當局無權調劑其境內之財力；負責負責任之地方官吏，無權徵集其境內之財力。遂發生負責權輕之現象，在行政上是事多辦不通，無法發揮行政效能，在人事上是使優秀人才以負地方行政責任為畏途，或望而却步或中道逃避。年來縣以下地方行政不能計日程功，一般行政人員的日漸減少，即以此故。

(三) 官吏俸給問題 現在地方政治最為人詬病的一為行政工作過于懈弛，一為廉恥道喪，貪污橫行。此種行徑，固為行政界的最大不幸。但人孰無良，自甘墮落，其所以貪公與貪污者，必有其因。我國古代固有「仕不食貧」的明訓，但「祿足代耕」，「廉潔裕事」，亦為古聖人所注意。即廉如諸葛武侯，其「蠶室時亦謂「用取于官」。可見居官者，無論其如何不論俸祿，其所用（包括仰事俯畜及子女教育費等）則仍須仰給于官。我國非資本主義國家，國家所定官吏俸給，均極微薄，衡以近代生活，多無以養家。尤其自抗戰以來，物價日漲，俸給如故，而一般基層幹部人員，甚或公無所給，又終日囿于公私兼顧，其意公而經營私人事業或藉公而營生者，亦勢所難免。此種行為雖法所不容，然于情亦不無可恕。王陽明先生懲辦貪污時對此曾有極透澈之議論。我人認為欲根本剷除地方行政人員之怠公及貪污行為，似宜一方面遵循「祿足代耕」及「廉潔裕事」之古制，重訂官吏俸給，其以與其直系親屬人數之多寡及其俸外有無餘時餘力以事私人事業為標準，亦無不可。另一方面則以嚴刑峻法繩其後，務求令出必行，決無漏網，則怠公與貪污之根絕，當無疑矣。

關於地方政治建設的技術問題，時賢雖多高見，各方所定方案，亦足汗牛充棟，今僅就一時感覺所及，就正于有道。



對於改進黨務之我見

馬超俊

中國形勢行程，自鴉片戰爭到現在的百年當中，表現着急劇的飛躍，當然，這是有着它本身的條件——一切經濟、政治、倫理、哲學底幾千年生活方式的存在，然而，社會底進步，不是一「盲目亂動」的；也不是「機械不變」的。那末，每一時代，必須有其領導者，綜合與把握客觀的條件，加以指導和促進，偉大時代，必然產生偉大的領袖。無疑地，孫中山先生為近百年來中國歷史進程底唯一指導者，乃確切不移的事實。固然，我們不是英雄論者。領袖不能超越社會一切而單獨存在。所以必然要有後知覺者或作為其信與與助，站在時代的前頭，致力於促進社會的革命工作。這一歷史任務，實無等閒地落在中國國民黨整個黨的身上。回顧點點：本黨在總理孫中山先生領導之下，高舉着三民主義的旗幟，作為民族前途革命。經六十年來不斷的努力，曾於極度艱苦困難條件下，曾十次危殆的失敗，犧牲了百萬先烈的熱血，慘淡經營，締結國民，奠定民族復興的基礎，寫下輝煌的紀錄。這是我們覺悟可以自強和自慰。可是，我們決不自滿，事實告訴我們，還有更偉大的任務，更困苦的工作，擺在面前，需要本黨同志以更大的堅忍卓絕的精神，努力以血和肉，來完成這超絕於世間於天地，磅礴溢乎四海，震中國空前偉大而光榮的革命史。

現在，整個民族正作生死存亡的抗戰，國際侵略者，互相勾結以加緊宰割世界。歐洲的烽火，已燃到北非與南亞，南太平洋在暗地裏醞釀着不可知的事變。歐亞兩戰場，可驚迅速地纏結起來。所以，我們底抗戰，不獨是關係中華民族底解放前途，而且加重了保障世界和平，反抗侵略的責任。我們必須在抗戰中來建國；同時，更以三民主義的理想來改造世界。那末，本黨每個同志，應特要了解自負的任務，而且要堅決地來進行這歷史使命。這樣，我們不能不加強本黨的

該以客觀的態度，對現階段的一般黨務，作坦白的檢討。

此次筆者奉命回粵辦理黨務，途次北江西江兩路，足跡遍十餘縣。所到之處，必與該地黨務負責同志作一般的檢討。雖則各地有其特殊情形，不能一概而論。可是，我們綜合地歸納起來，各地一般的具備下面幾點：

- (一) 各縣黨務與地方政治糾紛，自抗戰後加以調整，所有廢案已盡消滅，日形進步。
- (二) 黨部與青年團聯繫，亦日見緊密。
- (三) 年來各縣黨員大見發展，惟質量不佳。
- (四) 黨員與黨部聯繫不夠，致形隔閡，活動不靈。
- (五) 苦於人力不足，財力不裕，工作勢所無法推進。
- (六) 黨務工作者的對於工作無中心把握，感覺徬徨與苦悶。
- (七) 對於發動民衆參加抗戰工作，未達預期目的。

要改進黨務我們無須諱疾忌醫，應敢勇於對現實，應行有效的糾正，才是革命者的態度。同時，我們也不要「吹毛求疵」。或者過度「克己」，都非所宜。上面所指出(一)——(二)兩點，確是本黨在抗戰期中一種進步，不必否認。可是，這還不夠，我們應從積極方面地方黨部與地方政府更趨合作，能真正做到黨政統一。與青年團共同協助政府，推行政令，完成地方自治。從第(三)點說：黨務迅速改正，在征求黨員的時候，介紹者務須切實注意對方是否真正信三民主義；對於主義是否有明澈的了解；對國家民族的意識是否正確；有無革命的犧牲精神；有無為人服務的熱忱；工作能力是否優越。這些條件，我們

必須切實加以調查，以資審核，然後通過或否決其入黨，這些辦法

和各種手續，中央早已明白規定，而且三令五申，問題在於各同志是否認真執行。「敷衍」「馬虎」，實為革命者的大敵，革命先軍心，教人先教己，我們應該認真切實來為黨工作。(四)黨員與黨的聯繫問題，關係重要，黨為黨員的整體，黨員為黨的細胞。無黨員則不成為黨，亦無黨的黨員，合則兩全，分則兩傷，個別與整體，相成相依，理極明顯。那末，黨員的行動，必須以黨的指導為準繩。所以黨員與黨之間，不獨不應有絲毫隔閡，必然要取得密切聯繫。本黨之最高神經中樞為中央，各縣市之區黨部則為基礎，小組活動為黨員與黨的聯繫橋樑，黨員從小組活動接受黨的命令和指導，同時貢獻黨員的意見與黨。各小組組長與區黨部書記，就應認真執行黨的命令，虛心地接受同志們的意見，妥為運用，使其密切聯繫。非但於開會時發生關係，更須注意於每個同志日常的言論行動，互相勸勉，親愛精誠，隨時隨地以坦白相處。要求黨員與黨取得聯繫，必須同志與同志之間先行團結。黨員與黨員如兄弟；黨員與黨如家庭。然後方能破除隔閡，統一意志，集中力量，來致力革命工作。否則患處症，以致行動不靈了。(五)目前各地黨務最感困難的似為財力不裕，經費沒有辦法。所以，人材亦無法羅致，客觀條件不是，阻礙了主觀的努力。因而一切工作不能推進，社會信譽無從建樹。是沉悶，頹廢，影響整個黨務的發展。那末，對於下級黨務經費，應迅速設法充實。除上級黨部撥發及各地政府可能補助以外，應求自力發展。其方，向政府請領官款，以區黨部為單位，集中各同志的力量，從事於植樹，造林，或舉辦其他可能的生產事業，及合作社等，三五年後，業務發達，不獨黨員個人生活可得解決，而黨部經費，亦有着落。如有餘裕就用作教育、醫藥和其他社會事業。所羅取之，會，用之社會。經費既無困難，就應注意人員訓練。比方先由縣黨部分行集中各區幹部訓練，然後再由各區分別舉行訓練。所謂從行動中求知識和從工作中學習，以即學即教，即知即行，以精神，來擴大影響。由一而十，十而百，那就可能加強黨的工作人員的服務能力，提高其生活待遇，選拔優秀份子充實幹部。這是一來，工作的發展，自然較為順利。(六)仍有少數黨務工作同志對於工作沒有中心把握。感覺到徘徊和動搖。其所顯然者，實由於對時代認識不夠，上面我們已經指出，在現在新中華民族作生死存亡抗戰的偉大時代，本黨光榮的任務，是復興民族，也就是國民革命的後期工作。為建設三民主義新中國的必然過程。向來時，對世界而言，抗戰踏入第五年度，國際兩個陣營，愈益明朗化。一切

變，於我有利。所以，我們必須以三民主義精神，為重建世界和平秩序的貢獻力量。總之，本黨現時代的使命，不但在於驅逐敵人離開中國的領土，爭取最後勝利。而且要努力完成建國。建國的主要基礎，在於經濟建設。所以本黨同志，必須真誠地、慎重地、依照 總理孫先生所教導我們的建國最高原則的建國方略的模型，致力於國民經濟建設，以奠定三民主義新中國的基礎。這是十分艱鉅而偉大的工作。我們要小心地前進，偶一不慎，可致誤陷資本主義經濟之路，而違反民生主義經濟的資本原則，致再陷社會於不安。那末，本黨同志就要虛心研究，認清時代，了解國民經濟建設，為建設三民主義新中國的基本任務，就是本黨現階段的中心工作。我們必須堅決地加以把握，熱烈地研究與計劃，以所得貢獻中央，努力領導民衆，協助地方政府，盡一切所能，從事於經濟建設事業。如工業，農業，農田，水利之開發；交通運輸之整理，無一不備。與政府之合作，黨的工作開法，應與政府聯繫與促進。每一黨員，應站在任何階級崗位，作堅決的努力，這樣俾人人都有工作，集合各個人的成就，來促進全面水準。自然大家就不致感到苦悶與苦悶了。(七)關於發動民衆，參加抗建建業的理論，各方面更有周詳的討論，政府亦有各種法令明白規定。在此地無須多所詳列。惟個人感覺到的，是大家沒有把握個工作做到恰當的地方。據這次「三三」之後，敵人侵犯台山的事實，就赤裸地地這這點點無遺。民衆雖特沒有訓練，而且沒不組織，本來該縣有民衆九十餘萬，本黨同志五千餘，而且民團槍械不壞，可堪一戰。結果，以情報失真，敵情不明，使人難以少部敵來犯，亦竟作鳥獸散，這就是說我們對於民衆自衛力量，未能利用作為支持抗戰的力量。平時忽視了民衆的組織訓練工作。這於地方政府固需負責。可是也不能不說本黨同志沒有對到最大的努力，所以，我們要警惕地領導民衆，協助地方政府，組織民衆發動民衆，加強自衛力量，使其適合於抗戰洪流，同時，努力於抗擊漢奸，肅清腐敗，杜絕走私。監督關卡稅吏，有無勒索民衆，協助民衆，給予便利，這種都是直接間接有利於抗戰的工作。

上列數點，僅就其淺者說者作一得之見。然空談無益，一切當求之力行，希望大家今後能把握現實，努力有效的糾正，改善黨務，使本黨在實際上能配合客觀的要求，担負起抗戰建國的使命，完成時代所賦予的任務，是我們每一個同志應共同努力啊！

(完)



基層政制改善芻議

尤宗乾

目前中國的內政設施，雖然，在許多地方與理想個個尚遠，由經濟建設設有專門技術的參事。因為這的政治相若尚遠；平心而論，三十年來勵精圖治的內政，雖已步入了穩健的正軌，却是無可諱言的事實。所以，我們現在來討論地方政制改善的問題，祇是就其美中不足的地方加以闡述，而非強調地方政制的改革，這是研究內政問題者所應事先了解的。

地方政治問題的存在，事實上下列三點最為顯著：
(一) 縣長缺乏智識團以及縣級人員的缺乏，(二) 市政府缺乏專家的智識團，(三) 一般文官制度未健全。怎樣才能改善？筆者個人的意見可分為三點去說明。

第一、縣政府的改善問題 縣係政治的單位(見建國大綱)，縣長乃鄉民之官，所以健全內政的組織，必須先從健全縣的組織着手，而縣政的健全又以縣長英明能幹為最重要(能者在職)，不然徒有良好的制度也無法發生效力的，所謂「人存政舉，人亡政息」，古訓昭然，中外同慨。然而縣長一人縱令如何精明能幹，亦非事事能勝任，必須有輔佐的專家從中協助，才能有計劃地推動廣大的工作。目前縣政最感到困難的問題，就是縣長施政缺乏專家在旁輔佐，例如縣政府要興築一種較大的工程，事先沒有專家作全盤的研究，臨時時就只仰給于商品化的工程師或其他暫時性質的專家顧問，一政之興，一業之行，都是草草了事，沒有深長遠大的考慮，同時目前縣政人員的缺乏，更影響到縣政的推行。如何能解決以上兩個困難問題？我們認為：
1. 縣政府應添設參事——最好在縣長之下成立一

種專家和幕僚式的組織，不特省府有設立的必要，就是政治單位的縣政府，也有同樣的必要。不過，問題是設立之後如何指揮監督，使參事們不致坐領乾薪，以及參事之考選任用。縣政府參事有兩種好處：第一，參事替縣長運籌帷幄；第二，協助縣長或主管行政人員做實際觀察工作。

2. 縣行政人員之儲備——實行這一步，我們以為最好做照歐西訓練縣級人員的辦法，經常訓練(包含調訓及招考訓練)。供受訓人員畢業後不必一定派工作，受派工作與否，應依當時的施政情形決定。

第二、市政府的改善問題 中國現有的市政府，雖然為數甚少，但其問題之重要並不亞於縣政府，並且據筆談個人意見，中國市政府的改善比較縣政府的改善却容易得多，因為市政府的財力通常要比縣政府來得雄厚。然則如何改善市政府？辦法有二：(一) 建立良好的任用政策——即必須嚴格區分政務官和事務官，政務官可以隨政潮的興退而進出，而事務官則不能隨政潮而進退。為什麼市政府要特別注意這個任用政策呢？因為中國的市政府是新興的組織，市長以及其中的重要官員，多為一般有政治野心的人所爭奪，以作為政爭的據點，如果政務官和事務官沒有十分的區別，勢必朝夕政，變更無常，市政的推行就要受到阻礙了。(三) 提倡專家行政——這比縣政府更重，因為市政府需要技術人員較多，如果某一部門沒有專家負責指點，必致尾大不掉，發生許多阻滯。(三) 城市設計及區分——例如一城市的建

設，那一條街宜于文化市場，那一條街宜于銀行經營，那一區應設為教育所在地，那一區宜于戲院娛樂，這些都是新興市政的工作，不必等待抗戰勝利之後才去計劃。

第三、健全文官制度 文官制度，也有人叫做人事行政，德國有名的政治家魯三任省長的曼古納氏說：「我以為目前地方政治之不濟，與其歸罪于制度，毋寧歸罪于人事」，這話總有幾分正確。我們以為目前地方政治缺點所在，制度和人事都是實有攸歸，都應該負責任。事實上許多地方，人事問題比較制度問題更為重要。制度和人事都是政治效率與否研究的問題，不過一般人一談到人事，就多少牽扯到黨分政治的成敗，不如制度的那樣容易。然而，我們決不因人事的問題而難辦，就以不了了之。但如何可以健全人事制度(文官制度)？我們以為：(一) 注重嚴格區分政務官與事務官；事務官必須超然與政潮脫離，其任期須有切實保障，(二) 公開羅致人才；為事擇人，不要為人事事。(三) 任免升降，絕對依法；不能任憑私人的交情喜怒決定。(四) 分明職權；有職必任，有權必有，有權也必須要有責，這樣才可以決定能人的功過，分別誰人的責任。(五) 一個人能做的事情，絕不可用兩個人去做，一科能辦的事情，絕不可設立一處；我國本有一種不好的習慣，即是往往設立許多特種委員會去規避他的責任。總之，人事制度為行政中最困難的一種，特別是在中國的社會，往往公私不分，所以今後基層政制的改善，實應由人事制度着手。(完)

初論讀書諸問題 (下)

編者

(以上見三卷九十四期)

(一) 讀些什麼書？要注意些什麼？

關於一般修養常識、我們則推舉梁啟超之飲冰室文集。看王寅癸卯集，不僅可以了解當時中國情形，而可讀之文也極多。如新民說，張博望，班定遠，袁崇煥傳，新史學，專制政治進化史，中國學術思想變遷大勢，泰西學術變遷大勢，增補通文邊沁之學說，康德學說，及關於生計學，政治學，地理學諸文。其大

利建國三條，噶蘇士羅蘭諸人傳記及傳奇，無不可讀。解說通俗，最便初學。其後憑著作，除歷史研究法，民族之歷史觀察，中國社會組織外，則無大價值。此外勵志哲學等，亦值一讀。

(3) 關於本國歷史及文化者

論語，孟子，墨子，老子，大學，中庸，孫子，韓非子，淮南子，史記，通鑑，通典，通考，及通志，綱鑑易知錄，詩經，楚辭，古詩源，十八家詩鈔，經史百家雜鈔，古文辭類纂，詞選，曲錄，西廂記，長生殿，桃花扇，詩餘彙編，唐宋傳奇集，水滸，儒林外史。論衡，鹽鐵論，夢溪筆談，天工開物，朔方叢書，胡氏學記，文史通義。以上諸書均宜參讀或預讀。胡適：國防

地理，葉爲乾：震旦人與周口店文化，曾松友：中國原始文化探究，夏會佑：古國古代史，呂思勉：白話本國史(改訂本)，柳詒徵：中國文化史，馮友蘭：中國哲學史，中國工藝沿革史，林惠祥：中國民族史，高本漢：中國語言與中國文。蕭一山：清代通史，鄭振鐸：晚清文選。李長傳：中國殖民史，馮承鈞：中國南洋交通史，謝彬：新羅遊記，許逸超：東北地理，加拉美雪夫：中國西北經濟，實業部：中國銀價物價問題，楊蔭溥：中國金融論等，均當一看。關於中國文學史者，鄭振鐸之史綱，陳子展之講義，陸侃如之簡編友誼史，胡適之國語文學史，魯迅之小說史略，郭紹虞之批評史，楊樹達之文法，可以參看。

(4) 關於西洋歷史及文化者
克羅德：世界之五年，房龍：人類的故事，威爾斯：世界史綱，桑戴克：世

界文化史，黑蒙合著：現代歐洲史，柏希：思想自由史，宋桂煥譯文歐洲文化史，佛列德爾：現代文化史，三郎格：一九一四年後之世界。格羅塞：藝術之起源，阿婆維的藝術史，佛理采：藝術社會學，馬西：歐洲文學史，房龍：世界地理。此外關於文學名著

：如新舊約，荷馬，柏拉圖，亞里士多德，西塞羅，中古各國史詩，及莎士比亞，斯威佛特，彭斯，笛史斯，莫里哀，福祿特爾，莫泊三，都德，雨果，左拉，歌德，歌勒，尼采，佛蘭克林，馬克吐溫，易卜生，普希金，屠格涅夫，托爾斯泰，高爾基等，宜就興趣所及，瀏覽一部或選讀。

(5) 關於一般科學知識者
少年科學大綱，達爾文：人類原始及分類，赫克爾：一元哲學，湯姆孫：科學大綱，林惠祥：文化人類學，蒙巴：原子及宇宙，現代科學精華。

(6) 關於一般社會科學理論者
米勒利耶：社會進化史，家族論，胡秋原：歷史哲學論，斯賓塞：羣學肆言，齊克斯：社會通論或政治簡史，孫本文：社會學原理，穆勒：名學，斯濰平：實用邏輯，孟德斯鳩：法意，迦納：政治科學與政府，李士特：國家經濟學，雅布孫：資本主義進化論(譯文其稿)。

編輯室

△這一期是「政治建設特輯」，因以國內政會議的時間原定十一月一日，後改在十二月十日，終於於十二月五日舉行。故對於後稿頗有影響，雖然臨時得到六篇佳稿，但尚有若干重要問題未及提到，雖未能滿意。不過，這六篇文章裏所指示的問題，却很切實，尤值得讀者踴躍當前內政問題的解決與努力的方向。

△本期因爲出版特輯，「當代特輯」與「希特勒特輯」一併續稿及世界一週，八方風雨錄等篇留下期刊登，尚希讀者注意。

△本刊自四卷一期起，封面略爲改變，並擬於二期後增開「國防線」，「小資料」等欄，特寫或轉載國內外之國防消息，秘聞，兵變發明及人物傳記等簡短消息，以便增加讀者興趣與對時事之認識。

△本期作者介紹：

- 周鍾嶽先生：內政部部长。
- 丁作韶先生：國立廣西大學兼任教授。
- 卜紹周先生：揭陽報社副社長。
- 馬博厂先生：國立中正大學文法學院院長。
- 馬超俊先生：中央委員。
- 程曉華先生：揭陽報首編兼本刊主編。
- 尤宗毅先生：活力文化社編輯。
- 劉元先生：桂林美術教師。

