

國 俄

策政濟經新

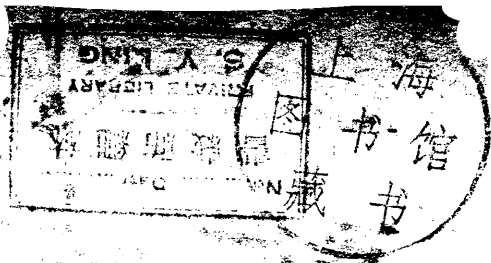
著編伏雲張

1929

行發店書設建新海上



A541 212 0012 5396B



# 自叙

共產主義解釋俄國自一九二一年以來實施的新經濟政策，為自資本主義社會

過渡到其義社會必經之過程，且，不有十月革命後之重大犧牲，絕無實施新

經濟政策之。但自吾人信仰三民主義者視之，則殊覺此語為奇怪！俄國新經

濟政策乃不忘資本主義勢力的餘威，他方開社會主義途徑的一種很溫和的經

濟政策，人視之，不必經過俄國自一九一七年至一九二〇年之絕大犧牲即可

達到，俄國塞維黨人何必以偌大之代價求之！共產主義者又曰，偌大之犧牲

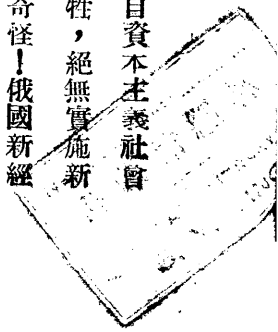
，乃今日產階級專政之代價，不有無產階級專政，俄國新經濟政策即不能

保其社(1)性！吾人對此更為驚異，以俄國新經濟政策實施之情形及其日

益對資本(2)觀，即在無無產階級專政之國家亦可，而俄國之無產階級

專政，其(3)更無須吾人嘖嘖，杜洛斯基氏早謂其為『假象』！故吾人研究

自叙



俄國新經濟政策之結果，深覺俄國所行之新經濟政策，凡欲以國家資本及社會資本與私人資本鬥爭而建設社會主義性的新社會者，皆可行之。如集中資本，吸收資本，組織合作社，征收農民單一稅，非共產主義國家所能獨有，亦為民生主義建設期中所必行之政策，吾人固無須無產階級專政也，更無須如俄國十月革命後之絕大犧牲也！

再者，俄國自實行新經濟政策後，政治日趨穩固，社會日益繁榮，經濟日益發達，故新經濟政策在建設社會主義性的新社會之手段中，實有其絕對的價值。凡為改造運動者，絕不能以其為共產黨所支配，俄國所實施，縱為良策，亦棄而弗用，甚至研究之即等於研究共產主義，實為大謬！

本書之目的，在揭載俄國新經濟政策之內容，實施之經過，何以必須採此政策，更旁及共產主義對於新經濟政策之解釋，俾習者了然今日俄國之真象及其過去犧牲之枉然！

本書爲作者年來在上海各大學講授此科之講義改訂而成，內容不完備之地方頗多，倘蒙讀者不棄，予以指示，自所感激！

本書所用參考書籍如下：

- Through The Russian Revolution——Albert Rhys Williams Leninism——  
——Stalin
- Whither Russia?——Trotsky
- The New Policies of Soviet Russia (The Meaning of the Agriculture  
Tax——by N. Lenin )
- The Economics of Communism——Pasvolsky
- The Economic Organization of Soviet Russia——V. P. Militutin
- The Economic Organization of Soviet Union
- Scott Nearing and Jack Hardy



自叙

The New Russia——Kingley

十八，九，雲伏於上海寓次。

四

# 俄國新經濟政策目次

## 導言……………一

第一章 蘇俄的經濟概況……………一四

第一節 革命以前的經濟情況……………一四

第二章 十月革命後經濟政策的變遷……………三七

第一節 軍事共產時代……………三七

第二節 新經濟政策的意義……………五三

第三章 實行新經濟政策時代……………六八

第一節 生產力之變遷……………六八

第二節 經濟行政的結構……………八五

第四章 農業……………九六

俄國新經濟政策 目次

一

俄國新經濟政策 目次

二

第五章	工業	一三三
第六章	運輸與交通	一四二
第七章	國內及國外貿易	一六九
第八章	財政，銀行及信託	二〇〇
第九章	合作運動	二二三
第十章	勞動地位和組織	二四七
第十一章	新資本和租營政策	二八〇

# 俄國新經濟政策

張雲伏編著

## 導言

一個民族建創一個國家，這民族對於他們所要建造或正在建造的國家，一定有個認識和預期。換言之，即認識他們現在所建造的國家的意義，將來所要達到的目的，及其爲目的而採用的手段。研究一個國家的政治，經濟和社會，對於這點若看不清，則對於這個國家得不着客觀觀察的地位，亦就研究不出這個國家的真象。譬如，一個外國人，或甚至一個中國人，要研究目前中國的政象，若不首先明白三民主義是什麼？三民主義建國的步驟是怎樣？三民主義的最終目的是什麼？是絕看不清目前中國政治之真象的，因爲他根本就還不會知道中國政治的出發點。我們研究俄國亦是這樣。若是不會明白俄國共產黨關於政治，經濟和

社會的各種理論，及其實現理論之一切重要手段，換言之，就是不會明白現在俄國共產黨對於他們所號召的革命之認識，將來之目的，推進政治的原動力，則得不着客觀的地位去觀察俄國，那麼，即使我們知道了他在政治和經濟，或者社會上的一切設施與行爲，還是不能說已經了解俄國，或者還要對於他發出許多錯誤的評價。

因此，我們於未講俄國經濟組織的一切實況以前，不能不抽象的把俄國政治，經濟，社會上許多原動力，略爲介紹；這介紹的目的，純全是爲研究學問，並無其他的意思。

我們首先講講共產主義是什麼東西。

共產主義 Communism 這個名詞，最初使用在科學文字上的是馬克斯 Karl

Marx 和恩格斯 Friedrich Engels 一八四七年，共產主義者聯盟 Communist

League 在倫敦開會的時候，馬克斯和恩格斯都是其中的指導者，他們曾起草共

產主義宣言 *Communist manifesto*，次年公表於世，於是共產主義這個名詞亦就為世人所公知公用。在馬克斯時代，共產主義這個名詞，和社會主義 *Socialism* 一名詞，並無多大差別，在當時的文獻裏，這兩個名詞，差不多都是隨便用，因為他們都是講的生產手段 *Means of Production*，如土地，礦山，機器等要公有。到了一九〇三年，俄國的社會民主勞動黨 *Social democratic labour party* 分家，一派是多數派，一派是少數派，多數派原名布爾塞維克 *Bolshevik*。他們對馬克斯的共產主義下了一個定義，和一般社會民主主義者所下的不同，說他們自己才是正統的馬克斯主義者，而社會民主黨是曲解馬克斯主義，他們並且專用這名詞，而不用社會主義去名馬克斯的主義，於是共產主義就含有特殊意義。

共產主義到了布爾塞維克手裏，他們隨着時代的須要，加入很多新的解釋。這些解釋大概都是俄國共產黨已故的首領列甯 *Lenin* 加入的，想盡方法去把新的須求，拿馬克斯的遺言來附會。所以現在共產黨口中的共產主義，已經不全是馬克



斯頭腦中的共產主義。

共產主義這個名詞，現在已經爲第三國際共產黨所私用，所以我們提出這個名詞，亦就是專指在第三國際統治下的共產黨口中的共產主義。這是因爲講學的人在實事求是，並不和他們爭真僞，或爭正統，所以我們亦就襲用了。

共產黨口中還有列寧主義 Leninism 一名詞，列寧主義可算是馬克斯主義的發展，他們兩個不同的地方正多，我們用不着在這裏說，現在先說共產主義的一般革命理論。

共產主義者認定人類的思想和行爲，都是受物質環境的支配。在石器時代，有石器時代人類的思想和行爲，在產業發達時代，有產業發達時代人類的思想和行爲，兩者是不會顛倒的。此卽所以近世歐洲資本家的頑固頭腦，不會發生於千年以前的自足經濟時代，而列寧亦不會產生於中國。

爲什麼人類的思想和行爲，都受着物質環境的支配？這是很明白的。我們試問

人類社會究竟先有物質，抑或先有人類的思想。我們知道，在人類還不會發生以前，就已先有了自然界。人類發生後，他們感覺自然界的奇怪，才生出種種的感想，由感想才發生種種的行爲。譬如，原始時代和現在南洋荒島中的人類，他們看着太陽系的運行，日出之後有白天，日沒之後有夜晚，遂推想到一定有天神在運用，否則，怎樣能有由直覺觀察到的太陽系中各星球的運行呢？因爲動的發生，必定有有生命的東西，譬如人，在那裏主宰，所以他們就想出太陽神，月老神等等。這就可見他們『奇怪』的觀念，是受太陽系的影響而發生，『有有生命的東西在主宰』的觀念，是由人類現象推想而出的。這不過是一個很簡單的例，我們若下細推求，幾乎人們的思想和行爲，無一件不是受物質環境的影響而發生。

人們的社會生活，大部分是屬於經濟方面的事情，所以人們大部份的思想和行動，都是爲他自己的經濟環境支配着，這經濟亦就是物質之一種。由這個出發點，馬克斯把人類的歷史拿來細考一下，他就得了一個原則，所謂階級的社會觀。

馬克斯說：『人類的歷史，是一部階級鬭爭史』，他這話誠然忽略了人類最初一個階段，所謂原始共產時代，人們既未發生私有財產的觀念，又怎能發生由經濟而形成的階級呢？不過，自原始共產社會破壞後，私有財產的觀念發生，於是有產者對於無產者，就享有優越權。這是因為兩方面：一方是私有財產的堆砌，堆砌愈多，他愈可不勞而獲，愈可不勞而獲，他的私有財產亦就愈砌愈多；其次是這一人的私有財產多一分，他人求生活的機會亦就少一分，一方愈多，一方愈少，愈少的就不能不乞生活於愈多的。由這種情形的遞演，階級亦就愈演愈明顯，階級愈明顯，階級間利益的衝突亦就愈劇烈，這種衝突的歷史現象，就構成一部人類史，這部人類史就是馬克斯所謂的，『人類的歷史是一部階級鬭爭史』。

從階級的社會觀就產生階級的國家觀。這個道理很簡單，因為國家是整個社會中分成的小社會集團，社會既然是階級性的，則國家亦當然是階級性的。他的理由是：國家是由宗族社會蟬蛻出來的，在宗族社會的時期，有一個族長，這個族

長之所以能當族長，是因為他有特殊的才能，為衆人所擁戴。在他既被推戴而握有權能之後，就利用手裏的特權，去鞏固他的位置。同時，族長之下還有些有權的人，他們亦想維持特權，鞏固位置。這兩部份人相結合就成了特殊階級，在這個特殊階級壟斷之下，當然就有壓迫的行爲，而這些壓迫行爲都是屬於經濟性的，因為所謂特權，就是經濟上的特權，在宗族社會之下，族長的任務亦大部份就是管這些事。族長制度，漸漸鞏固下去，更因宗族社會的發展，族長的權亦就漸漸的擴大起來。這種族長制，就是後世君主制的先聲，而宗族社會亦即是國家組織的原型，所以國家亦是階級性的。

在近世的國家裏，君主，貴族，官僚，軍人等特殊階級，都一方面握有生產工具，如土地礦山資本等，同時因為保持這個私有財產的鞏固，亦就定出種種法律和道德。試行檢查一下，就知道這些法律和道德的對象就是保護私有財產，這是我們從歷史上能夠看得很明白的。在封建社會裏，一切法律和道德都是為保護貴

族。在商業資本社會裏，一切的法律和道德，除了保護或限制貴族階級而外，又要保護一些小商人。在資本主義社會裏，一切法律和道德就保護握統治權的同盟者有產階級——商人，工廠主，地主等等，靠他們的稅金來維持他們自己的地位。再遞進而至財政資本社會，政權的階級性更趨明顯，因為這些財政家不但握有國內的生產權，連國家財政都要受他們的支配。試看號稱先進產業國的英，美，法，德，日，意等等的政權組織和政治背景裏的人就知道了。這是什麼原故呢？就是因為生產權掌在他們手裏，怕他人不滿他們獨佔生產權，所以就壟斷政權，藉着政權去穩固他們的經濟特權。

共產主義者由上面的理論，推斷國家是和階級有連帶關係的。有階級的存在，才有國家的須要，因為在階級的社會裏，國家是優越階級拿來壓迫其他階級的一種權的表現，保障自己階級的特殊權力的工具。

他們更由歷史的分析，謂自從有國家的組織以來，社會秩序就永遠不會澈底安

甯過，這是因爲一階級壓迫他階級，他階級到了不能忍受的時候，是一定要起來反抗的，由反抗裏去求本階級解放之路。這種反抗是什麼？就是革命。我們無論拿那一國的社會或政治史來看，都看得出一治一亂的現象。這治是什麼？就是進化的現象。亂是什麼？就是革命的現象。

共產主義者分析歷史過程中的革命有兩種：一種是政治革命，一種是社會革命，又名經濟革命。這兩種革命是相互爲用的，要做社會革命，必須先要做政治革命，而真正的政治革命之後，一定有社會革命。這是因爲，被壓迫的人們要求經濟的解放，他必須第一步把保障舊勢力的政權推翻，自己拿着政權，才能夠制定對於本階級有利益的法律，造成本階級有利益的道德和習慣，拿着軍隊，警察，監獄，保障這些法律的實施。這種理論，由一九一七年的俄國革命就可證明：二月革命的着眼點在解放小資產階級，所以克倫斯基 *Kerenski* 時代的政府行動，都只是粉碎打破帝國時代的封建制度，而建設一般的民治制度；十月革命後，號



稱無產階級握政權，於是把克倫斯基時代的政治組織又完全打破，帝國時候的典章文物更無用了，而建設起階級鬥爭式的無產階級政權。我們就是拿以前的事實來看，亦可證明，一七八九年的法國大革命就是第三階級搶奪政權的政治革命。政治革命成功以後的經濟革命，由俄國革命亦可完全證明出來，試看十月革命成功以後的資本國有令，土地礦山國有令，吃剩餘價值的沒有參政權，一切的新法令都着眼在無產階級的利益。在這種過程裏的行動，就是社會革命，這社會革命之所以能進行，是完全靠政治革命所搶得的政權做保障。社會革命一有基礎，又漸漸循着正軌，進化起來了，俄國的新經濟政策的實施，就是一個好例。

共產主義者又分析革命的進展，第四階級的社會革命算是最後一個革命。因為第四階級是資本主義社會裏最受壓迫的階級，第四階級以下並無第五階級，故第四階級革命成功之後，就再沒有階級革命發生。依他們的理論，是這樣解釋的：無產階級握到政權以後，就以本階級專政，實行階級鬥爭。在這階級鬥爭的過程

中，消滅一切封建階級，財政資本階級，資產階級，小資產階級，使他們最後都變成無產階級。即是到這時候，社會上只存一個階級，既然祇有一個階級，自然就沒有階級性的社會，亦就沒有這階級壓迫其他階級的事實。階級衝突的事實既沒有，自然就沒有革命。所以無產階級的社會革命完全成功後，國家這組織，祇是成了歷史上的名詞，而那時的社會是真正全民的共產社會。

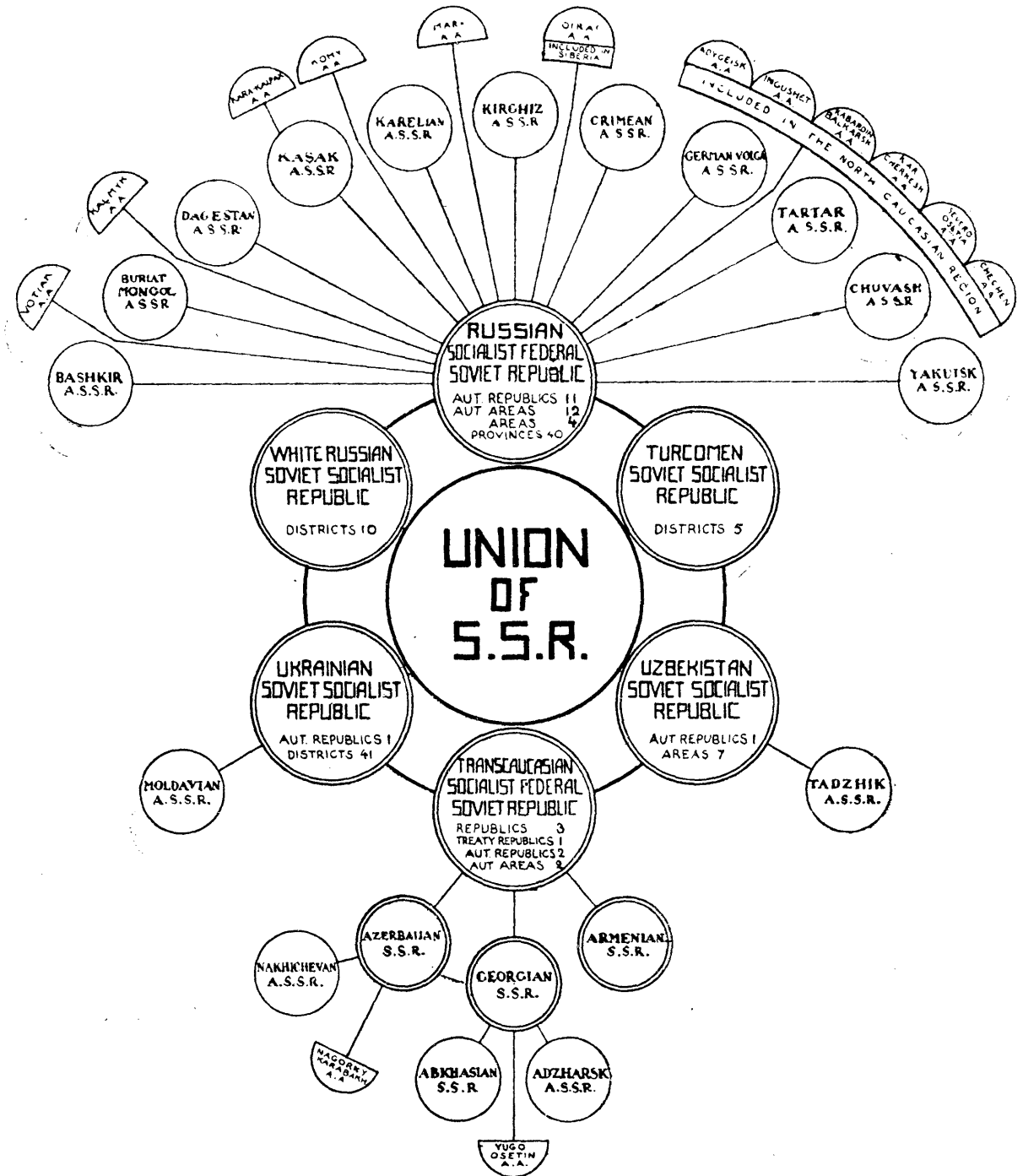
由資本主義社會到共產主義社會，要經過一段過渡時期，這就叫經濟的過渡時期。因為無產階級雖然在資本主義社會下的政治革命成功，並且做了一部份經濟革命，把貴族，官僚，資產階級打倒和銷滅，但是還有一個小資產階級存在，這就是城市的小商人和手工業者，與乎鄉村的農民。資本主義在資本社會裏根深蒂固，除去無產階級而外，幾乎無人不要資本，僅僅一個無產階級的革命，那裏能把私人資本根本肅清呢！所以在這裏必須經過一段經濟的過渡時期。在這過渡時期裏，專政的無產階級利用經濟鬭爭的方法，一步一步的消滅小資產階級的私人

資本，而令小資產階級隨着無產階級走，結果小資產階級消滅，社會上所有的資本都歸社會共有。現在俄國的企圖，就是這樣的，新經濟政策就是渡過這過渡時期的寶筏。

一九一七年十月革命之成功，並不是俄國經濟發展到了社會革命的成熟時期，而是因外患內亂所促成的偶然事實。崛起的布爾塞維克黨祇有採一種極端手段以從事破壞，否則，不能利用混亂的社會以壓倒敵人，穩固自己。所以十月革命後，對於政治，經濟，社會的破壞行為，實在令人震驚。但今日的世界，久已成功國際化。一切國家都有穩定的一般民主政治和資本主義經濟，俄國要想單獨建設共產主義的國家，當然不能成功。所以，革命後的政策，一再失敗，終不能不服從於國際資本主義和國內經濟實情的逼迫之下，實行其新經濟政策，一反軍事共產主義時代之所為。故俄國新經濟政策之實施，並不是簡單的根據於共產主義的進化論，而是事實上不能不然之事。

# POLITICAL AND ADMINISTRATIVE STRUCTURE OF THE UNION OF S.S.R.

## 蘇聯政治及行政組織表解



俄國自改行新經濟政策以來，實在收得很大的效果。政治之日趨穩定，經濟之日益發達，社會之日益安寧，都是明顯的事實。我們研究新經濟政策的效果，亦不必深求，祇看經過極端破壞的俄國，是否已收恢復或進步的之功，並以之與各國戰後恢復的速度相比，是否效率更大。對於這兩點若能得正面的答覆，就可判斷新經濟政策的價值。

本書的內容不但注重實施新經濟政策後的事實，以數字為證明，並注意其理論，俾便明白新經濟政策之所以然。

## 第一章 蘇聯的經濟概況

### 第一節 革命以前的經濟情況

當產業革命已在西歐各國近於成熟的時期，沙皇時代的俄國仍是處於封建制度的遺迹裏。遲到一八八五年，全國的產業活動還是限於非恆常的家庭工業中，從事這種工業的人是農民，時間是冬季，都是藉着農田無事而從事於家庭工業。這種家庭工業祇能滿足農民的須要，一些貴族們所須的工業品，仍是運自外國。在這時候，全俄國祇有很少數的工廠，這些工廠的生產又復些微，生產方法亦很幼稚。

鋼和鐵的生產是一切工業的骨幹，是大家承認的。當十九世紀末年的時候，俄國的工業地位仍很低。一八八七年的時候，生鐵的產量總共才有五十九萬四千噸，鐵有三十六萬二千噸，不精鍊的鋼有十五萬七千噸。一八九三年，新式的公司



組織，祇有五十五個，資本的總額祇五千六百六十萬盧布。

一八九〇年侵入俄國的資本主義，於廢續的二十年內擴張很猛烈。在這時期，利用英德法及其他各國的資本家在俄國設工廠，開礦業。一九一四年的時候，產業工廠確已遍布全俄，不過比之西歐各國，為量仍少。丹尼泊爾 Dnieper 和頓河 Don 流域之間，有許多礦廠。波蘭的頓波爾伐 polish Domborva, 頓河流域，莫斯科省，烏拉爾區，這些地方的冶金業都很發達。加斯賓海 Caspian sea 地方和迭列克與寇般 Terek and Kuban 流域，煤油的開採繼續擴張。紡織業則在莫斯科各省，烏拉底米爾 Vladimir, 柯斯托拉瑪 Kostroma, 鴨綠斯拉夫爾 Y. aroslavl 和羅滋 Lodz 及波蘭等處，自然發展。西南和中部俄國，有很大的造糖蘿蔔種植場，並有多數製糖廠。在帝國的其他各地，更能尋得多數較小的工業中心。

當一九一〇年的時候，全俄差不多有萬五千個大小工廠，每年的生產超過三十

萬萬盧布。兩年後（一九二二）全國工廠數超過萬七千個，工人有二百萬以上，每年的生產值四十七萬零七百萬盧布。上云工人中，有四分之一屬於紡織業，生產量約當全產業生產量三分之一。當一九一〇年，全俄有十四萬五千個磨麵坊，一九一四年，有二百九十七個製糖廠；一九一三年，有二千五百處冶金廠，其每年生產約值六萬萬盧布。

從上面這些數目字看去，好像他的絕對價值很大，但拿去和俄國佔有地球六分之一的土地，超過一萬萬七千八百萬的人口相比，則渺乎小矣。美國的土地和人口祇當俄國三分之二，但在一九一四年，即有二十七萬五千五百九十一個製造廠，七百另三萬六千二百四十七個工人，每年出品的價值約當二百四十二萬萬四千元，六百萬金元。俄國的商業及產業公司之資本總額（除去鐵路及銀行）不足二十萬萬金元，差不多僅當美國鐵路公司股本的九分之一，比合衆鋼鐵公司 United States Steel Corporation 的股多一點。

由每個人每年平均能生產和消費多少生鐵及煤炭，亦可以看出戰前俄國的工業發展是怎樣的。在一九一〇年，每人的生鐵消費量平均一普得半，而在同年，美國每人的生鐵消費量平均十四普得，英人十一普得，德人十普得。又在戰前，每人每年平均的煤生產量，在世界上算是最小數，祇有一噸的十分之二，而英人則六噸，美人則五·一噸，德人則三·八噸。

一九〇九年，每人平均一切工業品的生產，淨數祇值百六十金元。同年，在美國是二千二百八十金元。由此可見，俄國的生產方法是幼稚，生產率是低，而一般人民工業上的須要，全賴舶來品。俄帝國雖然算是在工業發展的過程中行走，但是這段時期却算幼稚。

俄國各種最大缺點中之一個，是鐵路制度不良。全國鐵路長四萬六千六百英里，只當美國全國鐵路長之六分之一，而比加拿大亦長不了多少，尤其是後者的人口只當俄國的二十分之一。從另一方面講來，若以俄美兩國的土地面積做標準去

比較，則俄國的鐵路長度只當美國的十二分之一。有些很大的農業地帶，尤其是西伯利亞和土爾其斯坦，都是一片荒涼，這荒涼的原因，是沙皇政府時代不注意促進或開發這些地方的交通。

鐵路上的車輛亦同樣的落後。俄國的貨車，當一九一二年時有四十七萬另九百輛，都是老式的，破舊的，待修理的。加拿大的貨車載重能力差不多是等於歐戰開始時的俄國，他以常俄國百分之三十九的車輛數，供給常俄國百分之四又二分之一的人數。

運河和內地水道亦是同樣的不發達。最長的水道，一齊合起來要到二十萬英里，若是俄國能利用短運河把他們聯絡起來，運輸上定有很大的利益。但是，政府怕這些運河和河流的運輸與鐵路發生可畏的競爭，尤其是後者的大部份都是國家所有，所以政府更不願意。這樣一來，水道運輸絲毫不能進步，甚至現存的運河亦失修而不能保持原狀。戰前的時候，全俄運河之長共計五百五十英里。至於

其緩流或急流的大量水力之利用，實際上他們全不注意。

俄國的海商地位亦很低，因為他的海上運輸事業不發達。俄國在國際市場上佔得地位，全靠農產品，尤其是谷物，但其地位仍然不甚高。一九〇七年至一九一二年間，俄國出產的麥當全世界產額百分之二九·六，穀的產額當全世界百分之二八，燕麥佔百分之一八，小麥佔百分之一三·八，大麥佔百分之九·七。這五種主要谷物的出口，約當全世界各國出口總額百分之二十八。

俄國之這樣多量的谷物生產，幾乎全是自然的情況。即多量農作勞動力的供給，而不是生產方法的近世化。俄國雖然有這樣富饒的土地，但是，他每畝地的生產不及澳洲和法國每畝的二分之一，英國和德國的三分之一，丹麥的四分之一。世界上所有和他競爭的，平均每畝地的生產力都比他大。在歐戰以前，每人每年的農作生產，美國二百金元，而在俄國則僅三十元。

這其中的原因很多。使用農業機器的，俄帝國內很有限，而在一切和他競爭的

國家裏則都已採用。肥料方面亦未採用科學的方法，牲畜不但是質坯，而數量亦不多，至於總額，差不多沒有人知道。每一千個俄國人民之中，只有三百九十頭牲畜，比之於阿根廷，則當其十四分之一，比之於澳洲，則當其十二分之一，比之於美國，則不及其半。要是把他的牲畜的質再加進去比較，則他的數目更小。當一九一二年的時候，全部俄國（包括西比利亞在內）已經開墾的土地，只當總額的百分之五。其餘的地方，政府差不多絕未注意過，如有系統的殖民，鐵路的建造等等，均不曾作過，所以開墾完全說不上。

若是俄帝國的寶藏及其他所有的生產力，整個的許可自由開發，是可以和最先進的產業國家一爭雄長的。最爲這種發展的阻礙的，就是腐敗的官僚主義，布滿全國，對於自由投資用盡方法去防害，對於實業的發展，亦用盡方法去阻礙。

據一八九七年的人口統計，每八十九個成年人中即有一個官吏，這還不會把所有的官吏都列入呢！其後十五年，這個比例還是不如何減低。當時一切的高級官



吏，都是由有土地的貴族補充的，所以那時國家的權力，完全是封建式的。

這些封建的統治集團，祇是注意增加他們個人和階級的利益。國家一年的預算中，大部份都是用之於不生產的事業。例如，一九〇七年到一九一四年之間，國家之用於教育的，約每人每年一盧布，用於農業的，約每人每年半盧布，而行政費用則由二萬萬八千二百萬增至四萬萬八千萬盧布。當一九一四年，歲入之七分四，約二十萬萬盧布，用之於不生產的用途。

這種經濟不發展的結果，於是原料品，製造品，機器，都仰給於外國。並且，國內的資本發展方面，外資亦佔有統治的地位。當一九一三年時，某國會議員說，『俄國工業之有幾部份的規模是很大，但是，都是外資建成的。』

俄國的進口貨，以棉，毛，機器，零件，玩具，金屬及金屬製品，煤等等為大宗。總而言之，俄國之仰給於外國的，每年約有千三百萬噸的貨品與原料，以一九〇九年迄一九一三年之間來計算，每年的平均價值要到一，一三九·六百萬盧

布。因為俄國生產力薄弱之故，這些輸進品成了支持他的經濟生活所萬不可少的東西。

俄國之購買這些物品，全靠他的農產的贏餘。大戰前五年之間。俄國的出口平均每年為一，五〇一·四百萬盧布，其中每年所有的國際貿易贏餘是三六一，八百萬盧布。

這祇是觀察了一部份。其他有許多原因，都是『看不見的』，仍繼續不斷地使俄國經濟趨於膨脹與破產。

俄國在工業方面得不着贏餘以供給國內的建設，所以他變成一個借貸的國家，不祇是要靠輸入機器與原料，並且要輸入資本。如鐵道是借外資建造的，地方上的公共事業是借外資辦理的，私人的企業在外國市場上去出售股票，大部份的進口貨是外國在俄投資的代表等等是。大約每年付給外國船的運費都有一萬萬盧布。

一九一四年一月一日，俄國的外債總額是四，二二九百萬盧布，內債是四，五八二百萬盧布。在大戰暴發以前，俄國的外債總額較世界上任何國要多。

大戰暴發前二十年間，俄國之用於外國而又看不見的，每年在四萬萬盧布以上。這個數目已經超過他每年國際貿易的贏餘，而後者是對外交付的唯一財源。俄國不僅是輸入資本為其經常之用，為其發展經濟之用，還要拿去付息，及清償積欠。所以，在一九一四年歐戰開始的時候，俄國已經算是處於破產之境了。

俄國的經濟生活，若斷了外國的供給，立刻要入於停頓狀態，歐洲大戰在這經濟關係上有很大的意義。

大戰前五年之間，俄國的進口貨中百分之四十四來自德國。由德國輸入的都是些基本貨品，大部份是礦石，金屬，機器。俄國工業所用的機器都是德國製造的，補充與修理都要靠德國。所以德俄關係，我們若以這句話來表示，並不算誇大，即『德國和俄國的關係，是建築在俄國之工業是德國建造的；其原料品與製

造品都給仰於德國；並且德國是俄國的國際貿易上的銀行與中介。』

德俄戰爭一開始，供給俄國的必須品都完全停止。並且，在俄國被封鎖的時期內，他和其他國家的貿易關係亦停止。故在戰爭期內，除去供給戰爭目的者外，其他貨品之輸入亦甚微少。

要是歐戰早結束，俄國還可以努力。但是，五十年來的外交已把均勢之局造成，而形成兩個對壘，那一個亦是容易打翻的。戰爭期間，帝國繼續存在，但戰爭與封鎖一步一步的毀壞俄國經濟，而終至漸漸瓦解，結果，忽然破滅。

據觀察家說，『大戰期內的前三年間，進到俄國未被封的港口的船隻噸數，並不較現在兩星期內進到英國公開港口的船隻噸數多。』工業，運輸，農業，都因國外貿易之停止而停滯。

大戰期內，俄國工人有千五百萬都離開工廠而到戰場去從事戰爭，由他們的生產功能一變而為完全消費者。加利西亞方面之防守，波蘭方面之撤退及其他戰敗

，對於經濟都有很大的摧毀，俄國的重要工業，礦山及產糧食的中心地等，都由此而失去大部份。

受傷最厲害的是農業。千八百萬成年農民中，有一千萬人離開農場，開到戰場。一九一六年，平均有百分之七的種谷區域荒廢，而在有些省份公然到了百分之三十。農民的用具中，如剪刀及其他器具，大多數都是由外國輸入。一九一七年九月，即當布爾塞維克握政權之前兩月，全國缺乏鐮刀五百萬柄，而國內只能供給二十萬柄。因此之故，生產遂低落，而食物亦起恐慌。

糧食不足因當時運輸之幾完全破壞而益加急。修理工程上所必須的材料沒有，鐵路工廠中製造的零件供不應求。又因燃料之缺乏而路政益壞，並且，燃料缺乏以一九一六年為最厲害，因為當時英國及西利西亞的煤都停止輸入，而敦卜羅區 Domprow 亦為敵人所佔領。除此以外，僅有的破碎交通，為軍事之要求又抽重稅，因之竟連供給文化需要之食品及燃料亦無法分配。

工業的破壞更利害。工人百分之四十當了兵開在前線，一切進口的材料與機器均全被截留以供軍用。有許多地方的生產都降低到戰前百分之二十五，而此僅有之生產更須以其一半有餘供給軍用。即是一般奉軍令而工作的工廠，亦因燃料與材料之缺乏而不得不長期或短期停工，或限制其生產。公共事業，電車，電廠等，都是一樣的受影響。

當一九一七年，俄人大受飢荒。城市中的婦人與小孩們，排成行列，在那零度以下的天氣裏，希望買得一磅麵包或一碗牛奶。差不多幾個月的時間，要想得到一兩白糖都是不可能的。

一九一六年之初，待修理的火車有二，一三〇輛。一九一七年一月，就增加到二五，八一〇輛。一九一六年五月，全俄所有一九，九五輛車頭中有三，三八七輛待修理，而一九一七年五月，則有許多路上的車頭都已毀壞。在工廠中，生產事業簡直是不可能了。

紡織工業祇能出品戰前之百分二十五。一九一七年九月，唐列資煤坑 Donetz Basin 出產的煤降至只當一九一六年之百分二十五。而焦炭的生產由一九一六年每月之一四·七百萬普得降至九百萬普得。這是一九一七年十月的事。所以，在此局面下，一切需要差不多都不能供給。

這就是蘇俄布爾塞維克，於一九一七年十月得奪政權以前的經濟局面。農業生產受了很大的限制。製造業，礦業，運輸都受極大的破壞，祇當戰前數量的一小部份。後來，軍事的失敗和官僚制度之無效率，遂使局面壞下去。四年戰爭的結果，可以說俄國經濟體系到了倒塌的程度。

### 第二節 現在的富源

西歐較老的工業國家，現在都已感覺天然富源漸減的痛若。蘇聯却不這樣。蘇聯統治着廣大而實際不曾開發過的貨倉，其中的儲蓄，未曾估量過確有多少，但可斷言都是發展工業所必須的。

蘇聯佔有整個的陸地，面積是八，二〇〇，〇〇〇英方里，約當美國本部的三倍，全世界陸地的六分之一。所以蘇聯是在一個政權之下的最大而單一的地域。蘇聯的天然境界是，北臨北冰洋，東臨太平洋，東南界亞洲的山林地帶。在列寧格勒方面，蘇聯有一短節海岸是位於芬蘭灣上，至於其西南則是黑海。但是，上面所說這些水面，都是不與大洋直接聯絡的，而北冰洋和太平洋的海岸更是每年的大部時間都是凍冰。因這種種原因，所以蘇聯就成爲被封鎖的並且純粹的大陸國家——他這些原因和他的經濟有很大的關係。自從歐戰以後，蘇聯的土地劃些給波蘭和波羅的沿岸各國，所以現在的土地面積差不多祇當沙皇時代統治區域的百分之九十三。

在許多地方，蘇聯富源的科學調查並未進行到充分的程度，能夠得一正確的總數。煤和鐵是近世工業的骨子。一個國家中，煤和鐵的儲藏量，及每年的生產量，是這個國家經濟關係上最緊要的指數。蘇聯的生產力雖然竭蹶，但他有這兩種



豐富的寶藏。

據沙皇時代的測量，俄帝國儲藏的煤共有四六五千萬噸。但一九二七年年季所發表的估量，則謂蘇聯已知的煤炭儲藏量，共有四二八千萬噸。在西伯利亞的許多地方，差不多在地面上都可看着煤，而在亞洲俄國的阿爾梯區 Altai District 之苦涅慈炭坑 Kuznets Basin 所儲的煤礦，據估量有二五〇千萬噸。

在歐洲俄國亦儲煤很豐。國際地質學大會 International Geological Congress 估計，唐涅資炭坑 Donetz Basin 的無煙煤在世界上算是儲藏最多的地方——約當英國的三倍餘，美國的兩倍餘。在高加索，儲藏有很好的烟煤和焦煤，並且很多地方都有。莫斯科炭坑差不多有煤八，〇〇〇百萬噸。其餘還有些較小而仍重要的地方，尤其是在山地，埋藏有很多煤，至今還不會着手開採，或完全未計劃開採。

蘇俄的鐵礦，雖然開採的地方不多，但是有很多地方都埋藏很豐。南部及中

部俄國，烏拉爾，高加索和西伯利亞等地方，都是已經開採過的主要區域。烏拉爾的山，都埋藏有鐵礦，其中有一個地方，據估計，有五十萬萬噸。全俄國的鐵礦，已經經過精細調查的，儲藏量共有一，六四七·九百萬噸，差百多足夠本國數百年之用。現在仍然在進行調查，企圖再有發現。在一九二六年下季，有一探險隊尋得庫爾斯克 Kursk 地方有新礦坑。這個礦坑所佔的區域，有二百哩長，差不多五百英尺深。礦的成份是百分之五十，淨鐵約有四〇，〇〇〇百萬噸，絕不會少於二〇，〇〇〇百萬噸乃至三〇，〇〇〇百萬噸。這個量不算少，因為全歐埋藏的鐵礦總額，亦祇有一三，〇〇〇百萬噸。

蘇聯政府雖然現在進行油礦的調查，但蘇聯究竟埋藏有多少煤油，至今亦不全知。不過，油的儲藏量實在是超過歐洲的其他任何國家。據專家的估計，全蘇聯共有二，八七四萬噸煤油礦，約佔全世界油礦的百分之三五·一。巴庫 Baku 油田佔有面積二千七百英畝，已經是世界上有名礦區，據各方估計，儲油量約為

三萬萬噸乃至九萬萬噸。格羅斯涅 Grozny 及恩巴烏拉爾 Emba-ural 油田，亦已着手開採，成績甚佳。其他已經開採的油田，重要的是麥可普 Malikop，位於高加索的西端；土耳其斯坦 Turkestan 的非爾凡納 Furgana；加斯賓海 Caspian Sea 的撒勒鏗島 Tchelenken island 和太平洋的撒哈連島。此外北部俄國和東部西伯利亞，據聞亦有油礦。

蘇聯已經覺醒於他的多量的白炭——即河流和瀑布的水力。統計全國，這水力總共超過六千五百萬匹馬力。

蘇聯的北部，常有大雨，並全年分配甚勻，所以蘇聯能成爲世界上的最大森林地帶。這森林地帶是西自波羅的海，東迄太平洋。所佔的面積，直迄現在亦還不曾確切計算，但依各方的估量，總在十三萬萬英畝以上，要美國和加拿大的森林合計起來，才能和他相等。

蘇聯多量的木材，是他的主要出口物品。以其範圍之廣大，又兼蘇維埃政府要

實施森林保護和森林培植，所以即在最遠的將來，亦是不易用罄的。這些木材都是各種最有價值的，如山毛櫸，柏，杉，橡樹，松，檜，槐，楓等。蘇聯政府現正籌謀發展和出口這些產品的計劃。

蘇聯又有錳礦，其量在世界上佔最重要的位置。錳是製鋼，化學，玻璃，電製物品所不可缺的。在啓條里 Chiaturi 地方，即克威利爾河 Kviril River 域流的中部，是礦藏豐富的所在，依地質學家的估計，那裏的錳礦有二萬五千萬噸。在埃喀特利諾斯拉夫 Ekaterinoslav 的尼可卜爾 Nikopol 亦有很多錳礦，不過較前者稍少。他如克利佛依諾格 Krivoi Rog，克里米亞 Krimea 烏拉爾，麥可卜 Maikop 各地方亦有錳礦。蘇聯有這個礦，對於蘇聯是很有利益的。現在世界上錳的供給，是不應求的，所以是俄國最容易賣的出口品。

烏拉爾，高加索，幾爾斐 Kirghiz 和西伯利亞的有些地方，都產有銅礦，並且所含銅的成分很高。據研究，烏拉爾主要銅礦坑的埋藏量，超過三千七百萬噸，

而全烏拉爾則估計有八千五百萬噸。

黃金與白金，在蘇聯境內亦出產，並且是純質。黃金的主要產地是西伯利亞尼勒河的沿岸，他如亞洲俄國的東西中各部，烏拉爾河高加索等，亦有出產。這些礦坑都未大規模開採。亞爾丹 Aldan 地方的礦田祇有一千英方里。統計現在開採的各地，礦的儲藏量，大約不少於九百萬磅。

白金，是很稀罕的金屬品，烏拉爾產之。歐戰以前，俄國實際上獨佔了白金的生產。最近又在喀馬河 Kama River 流域發見世界上價值最貴的鈹鑛——喀馬河爲窩瓦河的附屬地帶。鈹鑛之發展將證明俄國農業之發展。除去上云這些礦和燃料，蘇聯還有銀，寶石，鉛，鋅，水銀，石綿，鋼，磁石，硫磺，鹽等。其量亦多，都產生各地，而尤以西伯利亞爲最。

蘇聯認識了他的潛藏富源，所以一變沙皇時代的疎忽而從事於利用以厚生。派出許多地質專家於國內各處，從事調查，同時，政府亦接得他們的定期報告，說

明有些什麼新發見。譬如，一九二七年的上季，派出的考察隊，於杜博羅夫斯基 Dobrovsky 教授領導之下，發現北高加索麥可卜地方的鎳礦。這裏的鎳礦，因為他鄰近大鐵礦坑和大煤礦坑，所以格外有價值。這個礦坑的面積約有二千方啓羅米突以上，可以和加拿大與新加勒突尼亞 New Caledonia 的世界著名大礦坑比擬。其他一個調查隊是莫斯科實用礦學院 Moscow Institute of Applied Mineralogy 於一九二六年下季派出的，在波勒賓斯克 Bolaibinsk 地方發見雲母石礦。據調查隊的意見，這個礦坑在世界上要算第一豐富的。據試驗，這個礦坑的雲母石的質，比之大家公認為最好的印度雲母石的質還要高。最近，又在中央亞細亞的喀拉巴席爾發現銻 Radium。此外，常常亦有其他礦坑被發現的報告。

金屬，燃料，水力，祇算是蘇聯富源的一部。全蘇聯有一，四一四，七〇〇，〇〇〇英畝可生產的土地，美國有八七八，八〇〇，〇〇〇英畝，阿根廷有五三七，八〇〇，〇〇〇英畝，印度有四六五，七〇〇，〇〇〇英畝。已開墾的土地

，美國佔第一，共二九三，八〇〇，〇〇〇英畝；俄佔第二，共二七九，四〇〇，〇〇〇英畝；印度佔第三，二六四，九〇〇，〇〇〇英畝。蘇聯的土地，尤其屬於烏克蘭 Ukraine 和北高加索等地方，地味是異常肥沃的。

蘇聯種麥的土地，佔全世界種麥土地的百分之一七·五。除此以外，他種小麥的區域佔全世界種小麥區的百分之六十，種大麥的佔百分之二十，種燕麥的佔百分二十。他的牲畜頭數，馬佔全世界出產的百分之二十七，牛佔全世界出產百分之十·六，羊佔百分之十二·六，豬佔百分之九·五。

蘇聯的內河，可航行的不少，航綫亦很長，總共約有二〇〇，〇〇〇英里。這些河之間，多有短的運河聯絡。從他的極東到極西，都有這種可航行的內地河流，即西伯利亞亦包括在內。

我們從這個簡單的敘述，已可知道蘇聯之富饒了。像這種能夠自給的國家，世界上實在不多，這句話，到了俄國的寶藏盡量發展之後，將要越顯出他真切的

---

程度。

第一章 蘇聯的經濟概況

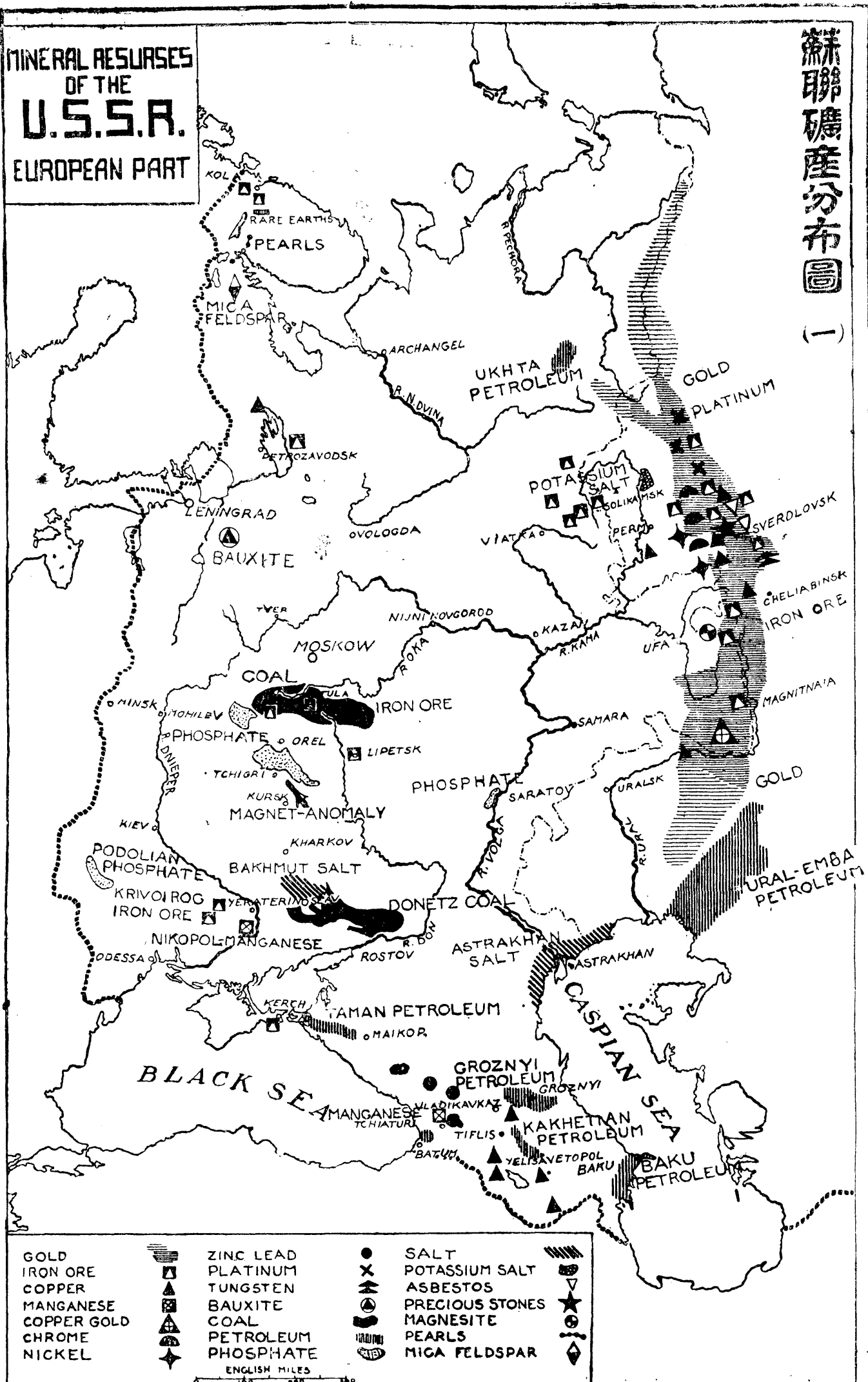
三六



**MINERAL RESOURCES  
OF THE  
U.S.S.R.  
EUROPEAN PART**

**蘇聯礦產分布圖**

(一)



GOLD  
IRON ORE  
COPPER  
MANGANESE  
COPPER GOLD  
CHROME  
NICKEL



ZINC LEAD  
PLATINUM  
TUNGSTEN  
BAUXITE  
COAL  
PETROLEUM  
PHOSPHATE



SALT  
POTASSIUM SALT  
ASBESTOS  
PRECIOUS STONES  
MAGNESITE  
PEARLS  
MICA FELDSPAR



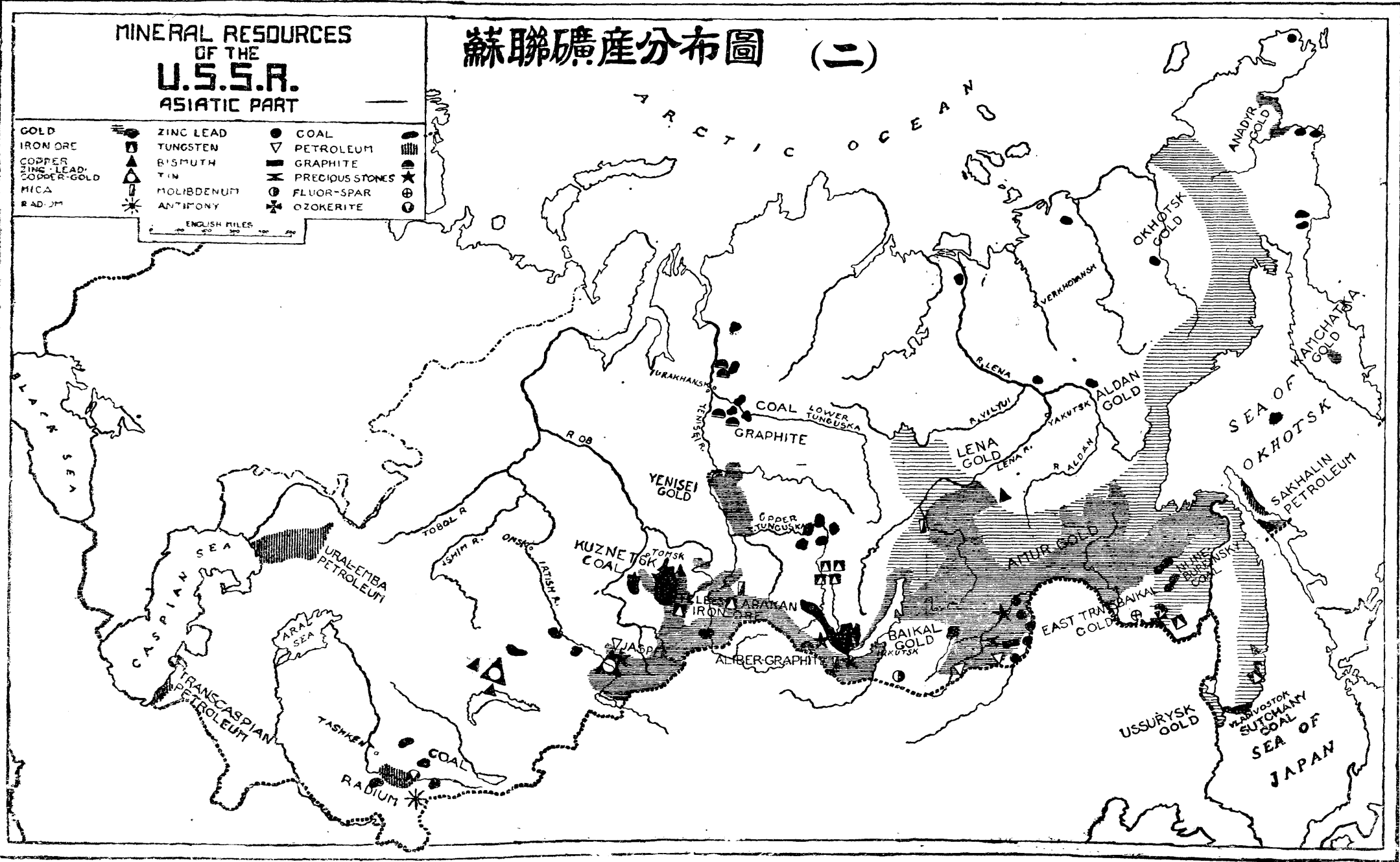
ENGLISH MILES  
0 100 200

**MINERAL RESOURCES  
OF THE  
U.S.S.R.  
ASIATIC PART**

**蘇聯礦產分布圖 (二)**

- |             |   |            |   |                 |   |
|-------------|---|------------|---|-----------------|---|
| GOLD        | ☐ | ZINC LEAD  | ● | COAL            | ○ |
| IRON ORE    | ◻ | TUNGSTEN   | ▽ | PETROLEUM       | ▨ |
| COPPER      | ▲ | BISMUTH    | ■ | GRAPHITE        | ▩ |
| ZINC-LEAD   | △ | TIN        | ⊞ | PRECIOUS STONES | ⊗ |
| COPPER-GOLD | ⊠ | MOLIBDENUM | ⊕ | FLUOR-SPAR      | ⊙ |
| MICA        | ⊛ | ANTIMONY   | ⊘ | OZOKERITE       | ⊚ |
| RADIUM      | ✱ |            |   |                 |   |

ENGLISH MILES



## 第二章 十月革命後經濟政策的變遷

### 第一節 軍事共產時代

由十月革命到實行新經濟政策一段時期中，蘇維埃政府唯一的經濟手段，就是沒收。依共產主義的學者說，這個時期中，除去最初一段工人管理生產的短期外，其餘時期所行的經濟政策，叫作軍事共產政策 *Military Communist Policy*，他的意義是在集中生產工具與生產品，以保障革命之安全。他們更解釋說，蘇維埃政府之如此的行爲，是和歐戰期間交戰國之經濟總動員的政策沒分別的。因爲經濟總動員的政策之必要，是有兩個理由，即應付戰爭與維繫兵力，而蘇俄亦是這樣。即在這四年的期間內，一方有協約國的封鎖和德軍的侵入，而他方又有不斷的國內戰爭，所以蘇維埃政府不能不採這個政策以維繫革命的力量，保障共

產主義的政權，保障俄國的存在。這一段的解釋就是說，俄國之要實行新經濟政策，並不是共產時期政策之失敗，而是必要經過前者才到後者。因為列甯說過，軍事共產主義，是在戰爭和國基危險時期所必須的，這不是亦不能是無產階級的永久政策，只是暫時的。

一九一七年二月革命後，布爾塞維克不滿意革命政府的設施，企圖再度革命，就提出三個口號，即土地，麵包，與平和，這三個口號裏，一二兩個均是純粹屬於經濟政策的。

俄國是個農業國，而其農業經濟在二十世紀裏都還有封建的遺痕，當然在人口中佔百分八十的農民，要企圖土地革命。布黨的革命，是利用暴動方法，是要以急切手段打破資本勢力，當然不能不鼓動能夠直接行動的人起來，這就是說，不能不鼓動農人和工人起來，使他們去直接行動殺死地主與資本家。

在一九一七年七月的時候，第一次勞農蘇維埃大會即議決組織土地委員會，管

理土地，並將一切大的土地區域，交他們直接管轄。臨時政府反對這個辦法，遂用高壓力去阻止這議案的施行，於是民怨更沸騰，所以十月革命一成功，劈頭而來的就是這個問題。布黨領袖爲迎合當時農民的心理起見，在革命成功之初，即發布土地命令。這命令的第一條說：『無賠償沒收地主的土地』；第二條說：『將一切土地交土地委員會』；第三條說：『沒收地主的土地須保持秩序，凡損毀財產者罰』。這就是有名的土地國有令。

這個命令下後，地主的地位立刻動搖，到了次年秋天，全俄的大部份土地都爲農民所分了，家畜與用具，亦在分配之列，甚至還有些地方，就是富農的土地，亦有被分去部份的。這次分配土地的結果，俄國農民的土地，並不會大家相等，這是有兩個原因，一是這地方和那地方的情形不同，一是農民原有土地的差額。在這種狀況下，一般土地仍然少的人當然不甘心，認當時臨時的分法不正確，應當重行分配。在這種貧富鬥爭底下，公然做到整理土地計劃，這是一九二〇年四

第二章 十月革命後經濟政策的變遷 四〇

月的事。據一九二〇年底有歐俄方面三十六個地方政府的官報說，迄至那時止，二二，八四七，九一七俄畝的地主土地，於被瓜分之後，農民得有二一，四〇七，一五二俄畝，集合的事業（公產）三九一，六一四俄畝，蘇維埃農場一，〇四九，一五〇俄畝。在農民一方面，這就是說，他們的土地，由九四，七二〇，六二八俄畝，增到一一六，一二七，七八〇俄畝。若以全俄的土地來計算，農民所佔土地額，增高到百分之九九·八。

在一九二〇年，一般感覺土地使用量不平的人們，仍然常常要求重分土地，但是，偌大而又無秩序的俄國土地，一定要真正平均，那裏是短期內所能做到的，而且共產主義並不是一定要均分土地，所以政府在一九二〇年經過四月的整理後，就發布禁止自由重分的命令，而規定在九年之內，非由各地地方蘇維埃的土地委員會所允許，自由重分土地是犯罪的行為。

一九二〇年土地整理的結果，農民所有的土地，可以說大概平均，因為富農的

土地都被提出分給貧農了，此後他們所有的財產差額，祇是他們的生畜，及其他副產物和生產工具，因為這些並不會在法律上要收歸國有。

經過這次土地革命之後，土地分配的變遷如下：

	戰前	一九一七年	一九一九年
有荒土的	一一·六%	一一·四%	六·五%
有二俄畝以下的	二四·五%	五九·一	七四·〇
有二·五俄畝至九或十俄畝的	四八·〇%	二一·六	一六·四
自九或十俄畝至十一或十二俄畝的	一一·二%	四·五	二·一
十二俄畝以上的	三·七%	三·四	·九

從這個表，我們可看出，經過土地革命後，一切農場均減少，而二畝以下的則增加。

依農民的財產計算，有所為富農，中農，貧農之別，其分配如下：

第二章 十月革命後經濟政策的變遷 四二

	一九一七年	一九二〇年	一九二二年
富農	一三·五%	一一·七%	一一·二%
中農	四二·七	四〇·八	三九·二
貧農	四三·八	四七·五	四九·二
半畝以下	一九二二年	一九二三年	
	一五·〇%	一一·九%	
由半畝至一畝	三五·二	三四·七	
一畝至畝半	三一·七	三三·六	
一畝半至二畝半	一五·二	一六·五	
一畝半以上	二·九	三·三	

由此表，可見革命以後直迄一九二二年間，土地之分配常有變遷，但其變遷之目的純為增加貧農之土地量。至一九二三年，土地分配量大致確定如下：



二十五畝以上

無

無

上面說的，都是私人用的土地量，至國家直接使用的，至今尙無確實計算。一九二一年，政府所有的森林爲五九二，六三〇，〇〇〇俄畝，除此而外，尙有幾千萬畝地方，有些是純粹荒地，有些亦是很好的森林。蘇俄土地之被農民耕種的，至今亦只五分之一，其餘大部都爲政府組織所耕種，這種組織，據說除烏克蘭以外，有四千九百四十八個，佔土地約二百五十萬畝。在烏克蘭，政府有四十萬畝地方種蘿蔔，以爲製糖之用，又有二十二萬四千畝屬於他種用途。

由這土地分配的結果，農村中發生一重要現象，即農村無產階級的消滅。十月革命前，這項無產階級達一，〇〇〇，〇〇〇——二，五〇〇，〇〇〇人，革命後則幾完全絕跡。布黨的經濟學者說：「土地分配的結果，主張小農業經濟的完全佔勝利，而管理土地的方法則完全失敗」。這就是說，俄國的鄉村中，已布滿了小農經濟的小資產階級，而共產主義的農民政策失敗了。

在一九一八年的秋天，城市的糧食供給發生恐慌，於是政府為維持城市居民生活起見、組織貧農委員會，指導耕種方法，以提高生產，並組織公社 Commune 與蘇維埃經濟 Soviet Economy，以保護貧農的利益。

同年九月二十八日，蘇俄政府發出組織公社的命令。各地農村與工廠依命令而組織，但結果不佳，因其組織後並無如何效果，不但未與工農謀充分的利益，反有強豪藉之以強奪他人生產用具之弊。迄一九一九年秋間，中央遂改變方針，禁止一切強奪行為而改善其組織。

公社的性質，並不是純粹社會主義的意義。他類似公司的組織，每個社員有一定的財產，並能得到一定的利息。工人亦可顧用，不過不是純粹顧傭性質，而他亦算會員之一。這樣組織的結果，一切貧農，半無產者，都變成有中等階級的意義。蘇維埃政府以為公社的組織，在社會主義的建設過程中，意義是很大的，認他能使農業趨向於社會主義。

蘇維埃經濟與公社的性質是不同的。前者大半是供給城市麵包的工廠，其目的在自己製造麵包，免受制於農民。後者的目的，大半是組織模範的經濟，使鄉民有所做效，而養成其社會主義的趨向。蘇維埃經濟亦僱用工人，支付工資，不過其生產結果歸國家。

以實際的效果而言，蘇維埃經濟比之公社的成績更壞。這是因為革命以後，握權者多屬沒有專門技術的革命家，且沒有作事的經驗，故其結果，充滿蘇維埃經濟以無甚效用的人，而成績遂壞。又加以革命之後，政府財政困難，即沒有資本投諸土地以增長其麥類之生產，因之所期望之供給麵包目的，亦即無圓滿結果。十月革命以後，俄國農業生產因土地及徵集糧食問題之糾紛，產額大為減少。如麵包一項，革命以前，每年市場上的產額為十五萬萬布特，其中半數運往外國，而一九一八年至一九二一年間，政府用盡方法（沒收，平均分配等）去徵集，流入城市的還不到五萬萬布特。

一九一八年，蘇維埃政府稱一切獨立的農民爲地主，並施以種種壓迫的手段，除沒收與納稅外，又以拘捕或槍決相凌脅。農民在這種無理的壓力之下，祇有採消極抵抗的手段。他們耕種遂以生產自己必須品爲度，而同時爲避免牲口的損失之故，大家遂烹食剩餘的牛羊，於是牲口亦顯恐慌的現象。

一九一九年，布黨採與中農聯合的政策，但沒收仍然繼續進行，致各地農民有不斷的暴動。

俄國農業到了這個時候，算是破碎已極，不但增加生產量絕望，即保持歐戰期間的原狀，亦辦不到。

在這個時期，政府想了許多辦法，企圖救濟農產品的恐慌。第一期是組織耕種委員會於各省各縣，而在鄉村則組織協助委員會，以爲用農業家的專門智識去指導農民，一定可以度過難關。殊不知當時的問題，純全是政治問題入了歧途，而不是科學上增加生產的方法所能解決的，時局推移，糧食問題還是絲毫未解決，

同時已經顯出旱荒的危險，於是列甯的農業電氣化的計劃出現。這個計劃，是由國家創設幾個絕大的電力廠於全俄，使農民誘於經濟利益，而從事於生產。不過，俄國經濟之落後，是和一般東方落後國家沒多少分別的，並且內戰之後，政府的財政已入於萬分踴蹶之境，那裏有能力去建設電力廠，所以結果亦歸失敗。即在今日，這農業電氣化亦還未實現於俄國。

釀成一九二一年的大旱荒，原因是政治的，而不是經濟的。到了這個時候，聰敏的列甯不能不應付環境，而堅持共產主義開倒車，宣布他的新經濟政策。

十月革命後，工業的失敗，並非純粹因戰事的關係，共產主義者的管理法之失敗是一個絕大的原因。革命後未到一月，即取消麵包販賣權，不久又規定一切重要產品的價格。在革命後的第一個月中，沒收的生產並不多，所沒收的大概都是因其不服從新規定，或是不服『工人監督』的命令。在這個時期中，從事沒收的，大部份是根據各地蘇維埃經濟部，工會，工廠委員會等的議決，大都不是根據於

## 第二章 十月革命後經濟政策的變遷 四八

肯定的法律。

一九一七年十一月至次年三月間，全俄共沒收百二十九個企業。當時德國的侵略和國內的經濟恐慌，同時來臨，他不能不把這些重要生產機關握在政府手裏，以應軍事上的須求，所以布黨政府的沒收，一方雖因根本政策的關係，同時亦因應付時局的關係。里突烏斯克Личовск議和以後，沒收的進行稍稍緩和，企圖採用國家資本主義以救濟恐慌。列甯在真理報上說過：『國家已有不少工廠了，沒收可以暫停了，我們快把已沒收的工廠從事整頓罷。』他在共黨會議上，亦發表俄國宜採國家資本主義的政策。列甯這個理性的企圖，終敵不過布爾塞維克黨人感情的心理，所以一時沉寂的沒收運動，到八月又從新開始起來，這就是有名的八月十二日人民委員評議會所發表的總沒收令。按照這個命令，凡合資公司的資本在百萬盧布以上的，概行沒收；而資本在二十萬乃至二十五萬盧布的生產機關，亦分別擇要由國家管理。不過，這個命令祇是政府政策的原則，並不是令到即

行，在他的第三號命令中說；『在不曾有高等國民經濟院的特別命令之先，一切生產之已成爲俄羅斯社會主義聯邦共和國之財產者，仍得無報酬租給原有企業家，只由國家收取其利息』。所以這個命令頒布後，事實上還未完全推翻俄國的生產界。

俄政府對產業的沒收，是以其性質而定沒收的早遲，大約關於衣食住行的則儘先沒收，直迄一九一七年的年底，差不多所有俄國的大企業都已沒收，不問是私人的抑是投資合組的。

在這個軍事共產主義時代，換言之，即自革命之日起至新經濟政策實行之前止，俄國產業實在破碎不堪。我們假定戰前的產率爲百，則軍事共產之末期的產率如下表：

顏料漆等	二・二%	炭酸苦土	二五・〇%
橡皮	一・七%	鐵鑛(克里末除外)	一二・〇%

## 第二章

### 十月革命後經濟政策的變遷

四九

第二章 十月革命後經濟政策的變遷 五〇

火柴	一六・〇%	鐵與鋼(烏克蘭)	四・〇%
酒精	一〇・〇%	棉紗	三・三%
紙	一五・二%	麻織品	三三・〇%
玻璃	一三・〇%	硝酸	
烟草	一六・七%	豆油(烏克蘭)	四・三%
糖	九・〇%	製木場	三〇・〇%
澱粉	一五・六%	鑛質肥料	
石油	三三・〇%	煤(烏克蘭與西伯利亞)	二五・〇%
錳(烏克蘭)		銅	五〇・〇%
鋅(高加索)		鉛	
金(亞伯利亞)	一二・〇%	白金	三三・〇%
加里鹽		硫黃	四〇・〇%



水門汀

格魯母鐵

三〇・〇%

麵粉

一八・〇%

生鐵(烏克蘭)

二・四%

樹膠(白俄除外)

七五・〇%

棉花(土耳其斯坦)

二〇・〇%

肥皂與蠟燭

二・八%

麻

五〇・〇%

鉛筆

一・二%

硫酸

一一・四%

茲更據各重要產品每年產額比較如下：

頓何流域的煤；

一九一三年

十三萬萬布特

一九一六年

十萬萬七千萬布特

一九一九年

三千三百萬布特

一九二〇年

二千七百六十萬布特

產額低落六倍。而工人數未減至二分之一。

石油產額：

一九一三年

五五五，九〇〇，〇〇〇布特

一九一九年

二六八，九〇〇，〇〇〇布特

一九二〇年

二三三，一〇〇，〇〇〇布特

產額降低二倍半，茲所錄數係加入佔據巴庫油礦以後的。佔領之次年，全國產額爲一四〇，〇〇〇，〇〇〇布特。

鐵礦：

一九一三年

四〇〇，〇〇〇，〇〇〇至五〇〇〇，〇〇〇，

〇〇〇布特

一九二〇年

九，四七〇，〇〇〇布特

紡織業：

棉花

工作工廠數

紡錘

一九一三年	一〇〇	二三七	六，九〇〇，〇〇〇
一九二〇年	一七	七七	四八四，〇〇〇

鹽：

一九一三年 一二二，〇〇〇，〇〇〇布特

一九二〇年 二〇，〇〇〇，〇〇〇布特

火柴：

一九一六年 三，〇六〇，〇〇〇盒

一九一七年 一，六一四，〇〇〇盒

一九一九年 一，〇〇八，〇〇〇盒

一九二〇年 六三二，〇〇〇盒

## 第二節 新經濟政策的意義

十月革命後的俄國，因為協約國的封鎖，德軍的侵入，不斷的內戰，無計劃的

## 第二章 十月革命後經濟政策的變遷 五四

軍事共產政策，把國民經濟弄到破碎不堪，生產力之縮減幾至不可思議，而一九二〇——一九二一年的全國大饑荒，更使蘇維埃的基礎有根本動搖之勢，故列甯的新經濟政策，到此時再沒有人能堅決反對他，而卒底於實行。

新經濟政策的主要目的是恢復俄國國民經濟。他的方法，大別之爲四：一，以農業稅代直接征收穀物；二，恢復內地貿易制度；三，確立合作制度以吸收小資本；四，創設租營制度 *Concession* 以借助於外國資本家及內國資本集團或個人。

新經濟政策之必要實行的原因，是救濟俄國國民經濟，已如上說，但是，其所以必須行之的理由在那裏，是我們應當了解的。列甯在他所做的農業稅之意義一文裏說的很清楚，我們摘要錄之如下：

『沒有一個人（連我亦在內，）祇要他考慮過俄國的經濟原則，他會不承認俄國經濟的過渡性質。亦沒有一個共產黨人（我亦是這樣，）將不承認社會主義蘇維

埃共和國的顯示，是蘇維埃政權的一種決心，這種決心是要實現走到社會主義的過渡，並且，無論如何不能承認現在的經濟秩序是社會主義的。所謂過渡是什麼？把他實用到經濟原則上去，是不是指在現在的經濟制度裏，包含有兩種要素，一是資本主義的，一是社會主義的呢？任何人亦承認是這樣的。但是，並不是每個承認這樣的人，都想到俄國有幾種經濟要素，有各種不同的社會經濟階段。這算是這問題的要點。

『現在我們數一數這些經濟要素：

- 一，極初步的農業生產
- 二，小商品生產（包含大部份賣穀物的農民）
- 三，私人資本制度
- 四，國家資本制度
- 五，社會主義

『這些各種各式的社會經濟階段，都交互錯縱的存在於偌大的俄國；這就是俄國的特色。』

『在這裏的問題是，那一個是主要的要素？這是很明白的，在一個小農制度的國家，當然祇有小資產階級的意思能顯現出來。農民的大多數都是小商品的生產者。我們的國家資本主義，如穀物專賣，製造品管理，商人和資產階級的合作社等，現在已經到處被破壞。這致之於破壞的原因，就是投機者，而投機的主要物品是穀物。』

『主要的爭鬪就在這個範圍內發展。那麼，究竟是什麼之間的鬪爭呢？究竟不是上面所列舉出來的幾項中之四五兩項鬪爭呢？完全不是。這並不是國家資本主義和社會主義的鬪爭，祇是小資產階級與私人資本主義合起來與國家資本主義和社會主義間的鬪爭。小資產階級反對一切國家干涉與國家統理，並不問是國家資本主義抑或是國家社會主義。』

「國家資本主義比我們現在的經濟制度，在經濟方面觀察是高遠很多，這是一點；第二，他對蘇維埃政府無絲毫危險，因為蘇維埃國家是保障工人及窮人的。」

「因為把這個問題弄明白，第一，我舉出一個國家資本主義的實例。誰亦知道，這就是德國。這所謂德國是指戰前懷抱帝國主義的德國。」

「沒有純粹資本主義式的大規模資本主義的技術，沒有有組織的國家機關而把生產品之生產與消費置於統一的嚴格監視之下，社會主義是不可能的。……」

「無產階級不握有國家的政權在手裏，社會主義亦是不能成功的……」

「德國無產階級革命倘若勝利，立刻並且很容易的把帝國主義的壳子打破，並且很容易的就可相當的把世界社會主義做成。自然，這裏所謂容易的意義，不

是狹義的，而是廣義的，是佔在整個的歷史觀點上。

『要是德國的社會革命成了功，我們也就向德國人學習國家資本主義，並且竭力去探求。我們亦就不費很多氣力去用獨裁的方法，推進落後的俄國使他西歐化……』

『在現在的俄國，純全爲小資產階級的資本主義統治着，要達到國家資本主義或社會主義，祇有一條路，這就是學德國的由國家計算及統馴生產與分配……』

『這簡直是不可能的，若是不經過國家資本主義和社會主義的共同要件——國家計算與統馴——而要從現在的俄國經濟地位前進去……』

『現在，大多數的農村貧窮者（無產階級與半無產階級）都已轉變成中等階級的農民了。除此以外，稍有私產的人和小資產階級的運動亦已經增高；但同時，一九一九至一九二〇年的國內戰爭大大地把俄國毀壞，而阻礙生產力之再興



。此外，又加以一九二〇年的歉收，生畜之缺乏，生畜生產率之減低，此生產率之減低，又影響於運輸及產業之復興。因為這種種原因的結果，一九二一年春季各種情形，都絕對使我們採用最決心的例外法則以增高農民狀況，以提高他們的生產力。

『……無產階級在小農制度的國家裏行其專政，正確的政策是要以農民所需要的工業品，去交換他們所生產的糧食』。

我們由這一段話，就可看出俄國在當時爲什麼要走到新經濟政策，而新經濟政策的重心在那裏。俄國經濟的破碎，到一九二〇年實在到了絕境，要救濟俄國祇有如何恢復生產力之一法。俄國，一方面是農業國家，一切生產之發展都要以農業的恢復做本源，而農業的恢復祇有承認他們的生產結果享有權，所以在新經濟政策中的主幹就是部份承認私有財政權；同時，在他一方面，俄國的生產是很落後的，要恢復和振興俄國的經濟，吸收外人資本與輸入外人機器，都是必要的，

所以俄國又採租營的政策和小生產仍歸諸私人的辦法。

現在我們把新經濟政策中的四個綱領分析如下：

一，以農業稅代直接徵收穀物 直接征收穀物的辦法，依列甯的解釋，祇是無產階級奪得政權後，一方摧毀小農制下的俄國地主與資產階級，他方藉之以供革命戰爭時期內浩大的軍食，簡言之，祇是軍事時期的共產辦法，是應付特別時期的臨時辦法，而不是由資本主義社會過渡到社會主義社會的必要手段。『無產階級任小農國家專政時期的正確政策，是要把無產階級製造的物品而為農民所需要的，去交換農民的穀物』。這就是說，『強征或沒收並不是無產階級企圖革命成功的方法』，而必須恢復交換制度，如此才足以鞏固共產主義的基礎，進到勝利的途程。這雖然是共產主義者的理論，其實是通常原則，因為不與生產穀物的農民能享有其過剩生產的酬報，則他將並此而不為之。當時的俄國以增高穀物生產量及率，為經濟上恢復的一切本源，故不能不於戰事告一結束及生產力減低到不可

思議的時期，以農業稅代替直接征收。

列甯說：『農業稅是過渡到這個政策（以無產階級製造品去交換農民的穀物）的必要步驟。俄國現在是被毀了的國家，現在還時時刻刻有戰爭（與資產階級的戰爭），並且不能以充分的工業品去交換我們所必須的穀物。因此，我們要採農業稅的政策，換言之，就是我們以租稅的方式去取得把工人武裝起來所需要的最限度穀物，而其餘的則以工業品去交換。我們要記得，我們之窮迫與破壞的地方，是不能立刻把大的國家社會主義下工廠生產建設起來。要達到這個目的，必須要在工業中心地方儲藏大量的穀物與燃料，並且要把舊而破的機器換了去，另用新的機器。經驗告訴我們，這兩個都是不可能的，並且知道，即在最富與最進步的國家，倘若他經過帝國主義戰爭摧毀之後，要解決這個問題，亦是要一段長時間。這就是說，為今之計，最好的是恢復小工業，因為這並不需要機器，亦用不着政府儲藏多少原料，燃料與食物。小工業的恢復成功，他可以以立刻與農業

生產以幫助，並增加他的生產力。』

由這一段話，我們可知農業稅對於農業生產率增加的意義，和廢除直接征收穀物制度後給與農民之從事剩餘生產的刺激。既有這個根本原則，當然要許生產者以一部份內國貿易的自由。

二，恢復內國自由貿易 恢復國內自由貿易，就是使小資產階級及資本主義恢復他們的權威。這個辦法，從表面看去，當然是與當時俄國政府所號召的相悖，但確為必須，凡是一個唯物主義者就不能否認這個步驟。俄國是小農統治經濟界的國家，國富完全托在他們身上，他們之繁榮及生活之穩定，不能不靠有充分的工業品之供給，然後方能激起他們的生產熱。在上段說過，俄國在那時，或竟在最近的將來，祇有先發展小的工業生產去應付農民的要求，這樣一來，就絕不能避免自由貿易的方法，否則，是不能通有無的。

但是，在這恢復內國自由貿易的場合下，據列甯說，有一點是當注意的，即

限制私人資本的發展。容許私人資本活動於貿易之下，或產業之下，應有一定的數量限制，資本擴大的應有一定的方法限制。對此的原則，就是在私人資本發展的過程中，把國家資本的基礎建設起來，並以一些方法去保障國家資本主義於最近將來入於社會主義的園地。

三，確立合作制度以吸收小資本 國內自由貿易之承認，就是私人資本發展的開始，而私人資本的發展，在原則上說來，就是共產主義的危機。合作制度，是在允許私人資本活動下，限度資本畸形發展之和平而有效率之武器，因為生產合作或消費合作等，均頗能發展共產主義的精神，同時又未忘資本制度之歷史的勢力。再從另一方面說，俄國經濟之發展要採國家資本的路道，是早已決定的，而在這生產不發達的國家，要想陡然躍入國家資本的園地，當然不容易，換言之，就是非先行集中小生產的資本不可。合作制度就有這個魄力，他可以把無數的小資本合起來，防避這些資本流落在個人手裏，亡去生產的效用，或集中在私人

手裏，爲社會主義進行的阻礙。第三，俄國是個經濟情形很複雜而國內大生產事業很不發達的國家，適應須求的供給，暫時還是要以小生產爲主體。合作制度之成立，其主要目的就是在經營小生產，發展普遍的生產力，以救濟革命後工業品的恐慌及其他經濟上的障礙。有了這三種作用，所以合作制度是俄國經濟上必要的，且爲新經濟政策中之一個主要因子。列甯在他的『農業稅之意義』中這樣的說過：

『合作亦是國家資本主義之一個方式，祇是形式比較單簡，比較清晰，但內容複雜，所以使着俄國政府遇着許多困難。小商品生產者之合作，其作用是在總合小資產階級的資本家之關係，使他們易於發展，而予這些資本家以得到最大利益的機會。在小生產者統治下的局面，即交易制度之可能與必要，是沒有方法反對的。……』

『在蘇維埃政府下，『合作的』資本主義與私人資本主義分別的地方，是國家資

本主義之另一方面。在這個範圍內，於某種程度上是對於我們有用而有益的。因為農業稅之成立，即是表示允許農民有自由出賣其剩餘產品之權利，那麼，我們之要努力於指揮發展資本主義——因為買賣自由即是資本主義的發展——是毫無疑義了。合作的資本是類似國家資本的，因為他亦是使國家與資本家間所訂條件之管轄，監視，維持等簡單化。合作為貿易的一種形式，是比私人貿易有利益有效用的，不祇是因之便於把幾百萬的民衆組織起來，更可因之而推廣到組織所有的民衆。

四，租營 振興小生產的方法是採合作制度，已如上說。但大生產及國家鉅大事業之振興與發展，又怎樣呢？蘇聯的自然寶藏是很豐富的，但是，因為缺乏資本，所以大多數至今還不會開發。不但這個，自十月革命以來，因種種關係，就是帝國時代所植下的大生產及其他事業，都已經過一段差不多完全破壞的時期，直迄新經濟政策實行以後，才漸漸恢復起來，到現在已差不多要恢復到與戰前同

等的狀態。蘇俄國運之要日趨隆盛，這開發富源和整興舊有事業，是個絕對必要的條件，而要達到這個目的，祇有『外資』，這是一般蘇聯政治家所承認而且主張的。他們達到這個目的的方法，就是所謂『租營』。租營的意義是什麼？列甯說：

『國家資本主義表現於「租營」的形式，是在蘇維埃制度下之國家資本的其他任何形式，要簡單，明瞭。我們和西歐最文明最進步的國家直接訂立一個成文的條約，我們既知所失的是什麼，又知所得的是什麼，我們的權利在那裏，我們的義務又在那裏。我們知道我們那天成立租營契約，祇要契約上有收回的規定，我們又知道租營期滿時拿些什麼條件去把出租的東西收回。我們對世界資本主義給一些提供 Tribute，我們待着一個關係，並且蘇維埃政權之鞏固上，亦立刻得到實際的效果，不但如此，我們的產業情形亦因此進步了。……』

租營的辦法，是這樣的。照一九二〇年十一月二十三日人民委員會的命令，凡



在蘇聯境內，由承租人投資所經營的企業，蘇聯政府任保護之責，不得沒收，充公或須索。承租人爲其企業之進行，得雇用工人及其他職員，但須遵守蘇聯政府的勞動法規或其他關於勞動者所訂的特別契約。租營契約，未經承租人的同意，政府不得以命令或其他手續變更之。承租者所經營的事業，倘於經營上，須要特別增進其技術時，承租者有權由外國輸入機器，蘇聯海關及其他並須予以充分之便利。租營之時間，視租營物之性質而不同，最長者可以九十九年爲期。

## 第三章 實行新經濟政策時代

### 第一節 生產力之變遷

當布爾塞維克革命之初，西歐各國的預言者，都說俄國這種『搗亂的勝利，祇有三星期』，後來又延長到三個月，更延長到三年。那知道一直到現在，足足的超過了十年！這能夠維持十年，並能夠在近幾年中，逐日蒸蒸日上，新經濟政策之實行算是主要原因。

在這十一年中，經濟政策的變遷經過三段時期，即：第一，工人管理生產，為期極短；第二，軍事共產時期，約有四年；第三，新經濟政策之實行，乃自一九二一—二二年開始；這些都已在前章大略說過。

在軍事共產時期中，蘇聯的經濟正在極端破壞的階段，全國經濟組織，幾至毀滅無遺。工廠的出口，其總量只當戰前平均數的百分之十五或二十。蘇聯的國富

，在戰前是九二，五〇〇百萬盧布，而在國外及國內戰爭告終之後，降落五九，三〇〇百萬盧布，其中因協約國之封鎖干涉而直接損失的產業，據幾諾亞會議 Genoa Conference 的估計，足當戰前盧布價格九，二一二百萬盧布。

一九二一年和一九二二年的期間，蘇聯的經濟脫離軍事的管理而恢復平常的狀態。自此以後，經濟就一年比一年發展，其恢復之速，比之任何西歐國家的速度大，至今已將和戰前相等。從前由參謀部管理的，自那時起就轉移到國家設計委員會 The state Planning Commission or Gosplan 手裏。國家設計委員會雖然亦遇着客觀方面的種種困難，終能圓滿他的使命，而於五年之中即把全國經濟生活恢復到戰前的狀態。

蘇聯的天產是很豐的，足供國內經濟上的物質基礎之須要。他的土地面積全世界陸地六分之一，僅百分之二十是無用的，其餘都是森林，農田，草場，果園等等。全國的麥田佔全世界麥田的百分之十七，小麥田佔全世界小麥田百分之六

十，大麥田佔全世界大麥田百分之二十強，燕麥田佔全世界燕麥田百分之二十。他的牲畜產額，在世界上亦佔優越地位。這些都是我們在前章說過的。

他的礦產儲藏量亦是很大的。已經知道了煤礦，佔全世界供給量的百分之五。六；煤油佔百分之三十五。一；鐵佔百分之四。九；白金，黃金，銅，鎂，銀，寶石，鉛，鋅等，都佔百分之四之普。除此而外，他的木材佔全世界木材百分之二七。九；餘如皮毛，魚類等，所出亦豐。

無論重工業或輕工業的生產，合計起來，一九二三年至一九二四年，共值戰前盧布價格三，四一四百萬盧布。在兩年之內，即是一九二五年至一九二六年，就增加一倍，共值六，九二三百萬戰前盧布，這個數目足當戰前百分之九二。二。當一九二六年至一九二七年時，生產力應當戰前盧布七，八五五百萬盧布，差不多和戰前是相等。根據這個數目，蘇聯經濟的恢復，前途是異常樂觀的。

在工廠裏作工的工人數目，生產力及其工資，亦有急速進步。除去季節工人外

，產業工人之從事生產的，一九二二年至一九二三年是二，〇四三百萬，一九二五年至一九二六年是三，〇九二百萬。同期中，勞動的生產力，進到百分之二〇三・九，而工資則漲到百分之二四二・二。

農業之恢復是和工業並進的。當一九二四年至一九二五年，農產品的價值，以戰前盧布價格計算，值九，〇〇〇百萬盧布，足當一九二三年的百分之七五。二年以後，即一九二五年至一九二六年，農產品總值增到一一，三〇〇百萬戰前價格盧布，足當一九一三年的百分之九四・二，而是年度，耕種的土地祇當一九二三年的百分之九十五。據測，一九二六年至一九二七年度，無論農業的出品或耕種的土地量，都要超過戰前。

在過去五年間，牲畜的數量和質量都有增加與進步。牛的產額，比之一九二三年多二，八八一百萬頭。其他的畜類亦幾達與戰前相若的地位。

因國民經濟生產方面一般的恢復，商務之恢復亦有同齊的步驟。農民的購買

力及其對於工業品之要求，因其收穫品價值之增加而高漲。工人們工資的一般漲起，把他們的購買力亦提高起來。

蘇聯經濟當局不能應付當時對於一切商品的要求，這是因為國內太短少貨品。躉售商，在一九二三年至一九二四年時，營業總量達到四，七二四萬盧布，一九二五年至一九二六年度就增到一〇，四六三萬盧布。零賣商的營業總量，一九二三年至一九二四年是五，〇二七萬盧布，一九二五年至一九二六年，一躍而至一〇，〇〇三萬盧布，要是一般從事商業的人，設法盡力供給商品，數量還要增大。

對外貿易在被協約國封鎖期間，完全停頓，直至一九二〇年才恢復。在一九二二年至一九二三年，蘇聯與許多國家締結商約，均已成功，當時的對外貿易總量是三九八百萬盧布。一九二五年至一九二六年達一，四二四萬盧布，而一九二三年亦僅二，八九四萬盧布。一九二〇年的時候，亦就和其他國民經濟一般，

對外貿易並無實質上的增加。

沙皇政府留給蘇維埃政府的鐵路，是發達不完備，設備很壞的。一九一三年時，全俄鐵路總長量（只以現在蘇聯之地域所及者計算）是三六，一四〇英里，其中有將近二八，〇〇〇英里完全曾受軍事的管理，祇有一一，〇〇〇英里未受破壞。近數年來，每年都有新路成功，依一九二七年的計算，總量已達四六，四三四英里，和一九一三年比較，算是差不多百分之百二十。平均每年擬增修的鐵路，是在一，二四二英里左右。

國民經濟其他方面的恢復與穩定，從財政方面可以看出。預算自一九二四年至一九二五年度以來，即收支平衡，並且顯出逐年增加的景象，計一九二二年至一九二三年爲一，四六〇百萬盧布，一九二四年至一九二五年爲二，九三五百萬盧布，一九二六年至一九二七年爲五，〇〇二百萬盧布。有準備金的紙幣，一九二三年十月一日爲二七一百萬盧布，一九二七年一月一日就增到一，九二一，七百萬

萬盧布。蘇維埃政府的此項紙幣，是一九二二年末開始發行的，故其價格在歐洲市場尚能保持票面的價值。

因為蘇聯的政治上之特殊情形，在歐洲列強中，蘇聯政府無法舉債，故其國民經濟之恢復，實在完全出自自己的力量。在一九二七年一月一日，據報告，他的內債總額是七五〇・一百萬盧布。

合計蘇聯的農業，工業，電氣業，地方事業，房屋建築等，一切關於國民經濟的事項，當一九二三年至一九二四年度其基礎資本總額是四九，五五八，七百萬盧布。新投的資本（除去租營），在一九二三年至一九二四年度，是一，二七三・五百萬盧布，一九二四年至一九二五年度是一，七二四・八百萬盧布，一九二五年至一九二六年度是二，七五六，一百萬盧布。一九二六年至一九二七年度，新投資的總額可增到三，二五五百萬盧布。

蘇聯的國民經濟，到一九二七年，可算是把原前經過種種的破壞，如歐戰，反



革命派的破壞，協約國的封鎖，協約國的干涉，飢荒等等，一齊都已恢復原狀，由此看來，蘇聯的前途，當然很有希望。

蘇聯國民經濟的發展，是各方面一致進行的。工業已近代化，沙皇時代的一切粗漏方法都已刮去，最新出的機器，或是用現錢，或是靠信託，祇要能買，一定就買起來。工資是漸漸的漲高，勞動的生產力亦漸漸的漲高，而一般人民亦漸漸的富裕起來。

蘇聯政府現在對一般無知識及不識字之人，仍繼續不斷的施行其補習教育。因這種教育之擴張與成功，而經濟上政治上之組織及運用又多利於無產者，是其結果，蘇聯人民定能達到智慧之合作，而更以巨大之原料的供給濟之，則蘇聯之將成爲世界經濟中之最要之分子，殆已無可懷疑。

在這裏要問的是，蘇聯國民經濟之恢復，究竟是國家資本的力量？抑或是私人資本的力量？因爲大家以爲新經濟政策實施後的蘇聯，是承認私人財產權，是恢

復私人資本制度。

在現在的蘇聯，無論你捉着那一個擁護現政府政權的人，問他道，『現在的蘇聯是一個什麼東西』？他一定答應你道，『蘇聯只是向着社會主義的目的走』。列甯在一九二一年就說過，『社會主義蘇維埃共和國之顯示，其意義是指蘇維埃政權要實現過渡到社會主義之決心，決不是說現在的經濟系統是社會主義的』，所以現在的蘇聯，依着共產主義的理論，亦祇是由資本主義社會到社會主義社會的一段過渡時期。

在這段過渡時期裏，由國家出而作經濟的關爭與建設，是第一件最緊要的事，他逐日企圖消滅私人資本而以國家資本代之。

在這經濟關爭的過程中，全國之工業化的計劃，進行異常迅速，其速度是超過一切其他經濟之發展。譬如，假設一九二三年至一九二四年度，農業及工業的生產，其指數是百分之一〇〇，則其後每年間之變遷如下：

一九三三—三四	一九二四—二五	一九二五—二六	一九二六—二七(預測)
農業一〇〇	一〇八	一二八	一三四
工業一〇〇	一四八	二〇八	二三〇

並且，一九二二年至一九二三年度，工業生產的指數祇當農業和工業生產合併數的百分之二二·八，而一九二三年至一九二四年度則為百分之二七，一九二四年至一九二五年度則為百分之三五·三，一九二五年至一九二六年度則為百分之三七·九，一九二六年至一九二七年度，據國家設計委員會之估計，是百分之三九·七。

工業生產的絕對價值(依一九一三年的盧布計算)，其總值，一九二三年至一九二四年度是三，四一四百萬盧布，一九二四年至一九二五年度是五，〇三九百萬盧布，一九二五年至一九二六年度是六，九二三百萬盧布。

這些數目字顯示出蘇聯工業發展之迅速，其速度是遠超過戰前(一九〇〇年至

一九一三年，平均速率是百分之三·八七，即最優的年度一九〇八年至一九一三年，亦祇百分之六·五），並且遠超過農業，所以蘇聯之工業化，其前進的速度一定是很快的。

農村和城市之和諧的關係，是由降低生產費至農民經濟所能達的範圍以內。經濟行政，工業化，電氣化，標準化 Standardization，勞動的科學組織等，都是達到上云目的的手段。

劇烈的經濟鬭爭之方法，就是確切的把蘇維埃各機關的行政費減低，打破官僚制度，節制對於國家收入之虛糜。全國經濟及行政機關的費用，每年合計是二千萬盧布。這個數目雖然仍與沙皇時代的支出相差無幾，但是，現在工作的總量就大多了，因為國家所有的企業，比之沙皇時代要多，有許多當時是屬諸私人的，現在都移轉到國家手裏了。

廢除舊機器及添設新工廠，進度亦是很速的。一九二三年至一九二四年度之初

，到一九二五年至一九二六年度之末，投入的新資本，合計是五，七五四，四百萬盧布。而一九二六年至一九二七年度，新資本的投入量亦可超過三，二五五百萬盧布。在這些數目中，三分之一以上是用之於一般工業及電氣業。

外國方法及外國技術是盡量採用與紹介。據杜洛斯基 Trotsky 說，超過半數以上的俄國工程師都到過西歐及美國，他們繼續不斷的帶回方法與理論，以增進蘇聯經濟發展的進程。由外國去的專家技術家，都盡量的顧用。一九二七年二月，全蘇聯有一百三十五個外國專門家，七十二個外國工程師，六十三個機器師。外國凡是有技術上的新設備時，蘇聯政府或企業，祇要國內經濟的堆砌或外國信託許可，一定立刻羅致。

促進工業發展的另一些方法是樹立經濟建設之設計的原則，生產與分配的專門化，相類企業之組成國家托那司 State Trusts，和生產之標準化。

科學和技術之社會化衝破私人資本所加於科學家之發明的阻礙。在蘇維埃制度

之下，一切科學上的發現與發明都公開，准大家普遍使用。沒有商業的祕密，凡有科學上的新發現成功時，立刻就變成蘇聯境內一切企業共有財產而得其利潤。

工業之標準化正在嚴格的實行。生產品種類的數量是要研究的，擇其最好者而存留之，並限制其產額。在這種場合下，生產費所以能降低，質所以能提高，並由現在的工業之設備而得其大量的結果。

在裏這我們又問，究竟甚麼是蘇聯的經濟界限？換句話說，就是在蘇聯的國民經濟中，社會化的經濟勢力和私人資本的勢力，所佔的地位是怎樣。

當一九二三年至一九二四年度，蘇聯經濟生產的總量是三，四一四萬盧布。其中百分之七五·三是社會化（國家與合作社）的生產，百分之二四·七是私人資本的生產。一九二四年至一九二五年度，生產總量增到五，〇四〇百萬盧布，其中社會式生產佔百分之七九·二，私人資本的生產佔百分之二〇·八。一九二

五年至一九二六年度，生產總量是六，九二三百萬盧布，社會式的生產佔百分之八一·九，私人資本的生產佔百分之一八·一。一九二六年至一九二七年度，國家設計委員會估計全國的工業生產總量可達七，八五五萬盧布，大約社會式的生產佔百分之八二·七，私人資本的生產佔百分之一七·三。

上面這些數目字，不僅包括大量生產，其他小工業及手工生產都在內。除去小工業及手工生產而外，大規模及基本工業之生產，可分成國家的，合作社的，私人的，其分配如下：（以百萬盧布為單位）

總額	國家的百分數	合作社的百分數	社會生產的百分總額	私人資本生產的百分總額（包括租賃）
一九三一—四二，六七	九八·八	四·一	九四·九	五·一
一九四一—五四，〇六	九二·一	三·八	九五·九	四·一
一九五一—六五，七九	九一·六	四·三	九五·九	四·一
一九六一—七六，六四	九一·八	四·一	九五·九	四·一

### 第三章

#### 實行新經濟政策時代

由上表看去，可知國營工業實際已勝過私人工業。若把一切形式的生產總算起來，一九二六年至一九二七年度，私人資本所佔的成數是由一九二三年至一九二四年度的百分之二四·七降到百分之二七·三。在一切大工業中，國家所特許外國資本家的租營，其資本總額亦祇私人資本總額中百分之四稍強。

農業方面，生產是完全握在數千萬的農民手裏，所以在國家的設計和制法方面，感觸許多困難，社會化的生產形式在這方面實在不會收得多少效果。自一九二三年迄一九二四年度以來，國家，合作社，私人資本在農業方面所佔的成分如下：

	國 營	合 作 社	私 人
一九三三—二四	一三·二	·七	八六·一
一九二四—二五	一二·八	·八	八六·四
一九二五—二六	一一·四	·八	八七·八



由此看來，農業是小規模的個人生產，社會化的生產還完全說不上。故國家正在繼續鼓勵農民參加合作社的組織，以之為一種手段，使他們的意識社會化，並養成其團體活動的習慣。在現在的農民中，有百分之三十是已參加農村合作社的組織的。

商業方面，亦和大量的生產事業一樣，社會化已經很有成功。在全部的商業裏，一九二三年至一九二四年度，屬於社會化形式的佔百分之七八·二；一九二四年至一九二五年度，佔百分之九〇·五；一九二五年至一九二六年度，佔百分之九〇·六；一九二六年至一九二七年度，據估計可佔百分之九一。至於私人資本，則一九二三年至一九二四年度為百分之二一·八，迄一九二六年至一九二七年度，直降至百分之九。

零賣商方面，私人資本佔的量要大些，但是，其降低的速度亦異常快。一九

二三年至一九二四年度，入於社會化的有總額之百分之四一·四；一九二四年至一九二五年度，有百分之五五·七；一九二五年至一九二六年度，有百分之六一·二；一九二六年至一九二七年度，據估計有百分之六四·五。反過來說，即私人資本之倒塌的，一九二三年至一九二四年度為百分之五八·六；一九二四年至一九二五年度為百分之四四，三；一九二五年至一九二六年度為百分之三八·八；一九二六年至一九二七年度為百分之三五·五。

他如國外貿易，運輸及財政三項，隱然都是由國家獨佔，或者可以做到完全的社會化。雖然國家有時亦特許私人資本以經營某單獨一項國外貿易之權（絕不許以一項以上），但外國公司及私人合併起來，亦只佔全額的百分之三。

在蘇聯，經濟之社會化的形式，對於國外貿易，財政、信託及銀行，運輸，有獨佔權。無論躉賣與零售，私人資本都很快的被其驅逐。一切大規模的，基本的工業，及極大部份的大小工業之聯合體，都已差不多是獨佔事業。祇是在農業方

面，蘇聯的社會化計劃無甚成功，但是，因為他們都祇握有極小量的資本，他們的資本之堆砌並無甚麼危險，祇要國家能夠工業化及機器化一切鄉村生產，並指揮其向着合作的道路走，他們絕不會成功危及社會主義的私人資本。此外，工業發展之進度，比之農業發展之進度要快若干倍，好像工業經濟有起而代農業經濟在蘇聯國民經濟中地位之勢。

故，在蘇聯的經濟中，社會主義的要素之增長，是連續不斷而且堅實，私人資本則一天一天的失其地位。

## 第二節 經濟行政的結構

蘇維埃經濟和西歐經濟是不同的，前者是普遍的消滅競爭，而以中央的經濟計劃代替指揮私人資本主義的法則。

蘇維埃經濟制度的目的，用布爾塞維克黨人的話說，是要以打破政治上的專制法則去打破『經濟上的專制』，並且把全國的工業和農業，照單一的，普遍的，複

雜的經濟計劃組織起來。在這種情形下，經濟系統中之每一步部是不忘他步的關係，是如連環一般的。所以，俄國人要求一劃一他們普通經濟生活的方法；把全國的農業，工業，運輸，商業都一致的注意；對於私人資本，祇要他表現出可怕的徵召時，就立刻消滅他；在一個很堅實的經濟基礎上，建設起社會的秩序，這秩序又是以全社會的最大幸福為標準的。

這種綱領，西歐是不曾遇過，因為後者認定政治是公共事業，而經濟（如礦業，製造業，運輸業，商業等）是私人事業。所以，蘇聯不能不建設起嶄新的制度去管理礦業，製造業，運輸業，商業等等，把他們一齊置之於公的基礎上。

在這種環境下，錯誤是不能免的，並且要經過多少變遷，由這變遷的經驗過程中去看那些方法是成功，那些方法是失敗。一九二一年新經濟政策之實行，是蘇聯經濟史上的一個最大的變遷，其外還有許多小而重要的變遷，都在連續不斷的實行。雖然如此，但是蘇維埃經濟上的重要形式還是能夠敘述出來，因為他們現

在存在的都祇有點小變遷。

第一·經濟上的結構和蘇維埃政府的關係，應得說明。

蘇聯大會 Soviet union congress 由千五百個代表組成，每年召集一次，會期由十日乃至十二日，是全蘇聯最高權力的寄託。這個機關的職權是混合立法與行政，有修改或變更蘇聯憲法之特權。

但是，照例，蘇聯大會是不執行制定法律的工作的，他祇決定經濟，政治及其他政策上的基本原則，俾蘇聯的民族生活有所遵循。

立法和行政的實際工作，都由對蘇聯大會負責任的中央執行委員會執行，因為他是大會閉會期間的執行職務者。中央執行委員會又選二十一人組成常務委員會，由他們去執行一切普通的立法，並且指揮大部份的行政事務。常務委員會對中央執行委員會負有責任。

蘇聯政府的每一個屬於經濟範圍的部份，都是一個經中央執行委員會任命的人

民委員主持。這些人民委員合其他非經濟性質的人民委員（如軍事，教育，衛生等）組成內閣，名爲『人民委員會』Council or People's Commissors。管理經濟的人民委員會，是勞動人民委員會，財政人民委員會，工農監察人民委員會，國內外貿易人民委員會，道路與交通人民委員會，郵電人民委員會，農務人民委員會，高等經濟委員會，Supreme Economic Council。

屬於經濟的各部都受勞動及國防委員會 Council of Labour And Defense 的指揮。勞動及國防委員會是屬於人民委員會中的一個委員會，有發布及規定一般經濟綱領之權，並經由各個人民委員實施全蘇聯的計劃於生產，分配及交易，故其地位是中央的經濟最高機關，其工作與各人民委員活動之影響於全國經濟福利，是一樣的。

勞動及國防委員會是一九二〇年四月成立的，由以前的國防委員會改組而成，後者又是成立於一九一八年下季，其目的完全是軍事的。當時改組的命令，曾以

下面這件最重要的任務加諸這個新機關，即『嚴密統一一切力量於勞動的前綫上』  
The Closest Possible unification of All Forces on The Labour Front。但  
是，一九二〇年的波蘭戰事及進攻阮格爾 Wrangel 於克里米亞 Crimea，都暫  
時阻礙這個任務之完滿達到。迄後，內戰尙未告終的時候（一九二一年），這個新  
機關公然能勝任一般的經濟之統一與改造。

到戰事完全告終後，全俄蘇維埃大會第八屆大會遂確定這機關的工作範圍及其  
職權如下：

『勞動及國防委員會保障及發展國家各部份之活動於國家的防衛與經濟的改造  
利益之下。』

『委員會爲執行其當行之任務，得發布決議，條例，訓令，並採必要方法以達  
其執行任務之確切與迅速；此外，委員會更得自行決定單行之經濟計劃，呈請  
全俄中央執行委員會候其批准，根據此計劃以指導各經濟人民委員會之工作，

監督其實行。並於必要時，得變更各該機關之法令。」

人民委員會主席亦爲勞動及國防委員會主席，其他永久委員爲軍事，高等經濟委員會，勞動，道路及交通，農務，國內外貿易，工農監察等委員，此外，尚有全俄職工會所派之代表若干人，中央統計局首腦亦得出席會議，但無表決權。若遇議程上有財政性質之問題時，財政人民委員得出席，並對於財政案有表決權。

勞動及國防委員會的決議是有權威的，一切隸屬機關，無論中央與地方，都必須要服從，祇有蘇聯中央執行委員會才有干涉之權，故他對於蘇維埃經濟中的一切機關有很大的權。委員會尚有權監視並最後決定一切生產計劃，此外，並有權制定關於商務，價格等的法律。

勞動及國防委員會的決議，雖有拘束一切經濟生活之力量，但是，並無自己的機關執行其決議。因此，他只有同相關各人民委員通氣，能居於監視其執行之地位。



勞動及國防委員會雖無自己的行政機關，但有很複雜及很有力量的組織供給全國經濟材料，以利其特別的決定。他於各相關機關之間，設各級委員會或委員，以調查並報告一切經濟計劃，勞動狀況，電氣事業，農業等材料於他。各地方蘇維埃設置的各區經濟會議，各地方經濟會議，其目的是在研究及報告各小區域的經濟狀況與設備的，都有報告給他，而且是上下關連的。就是一個小小的農村裏，亦有『農事委員會』Agricultural Committee，有些工廠亦有『經濟會議』，他們都有報告。勞動及國防委員會收到這些各級的報告而研究之，所以他對於全蘇聯經濟情形能瞭如指掌，並同時使大多數的男女們都能直接與地方經濟問題發生關係，而全國的經濟結構，他們亦可以有機會了悉。委員會有月刊一種，名『經濟生活』Economic Life，按期發表各地方的經濟活動情形。

在這些協助的委員會之上設一個首腦機關，受勞動及國防委員會之指揮，從事於研究全蘇聯的經濟而做成單純的經濟計劃；這首腦機關名為國家經濟設計委員

會 State Economic Planning Commission。這個委員會之產生是由於列寧在一九二〇年所召集的經濟專家會議，其目的在作成一基於電氣政策以改造全俄產業的計劃。現在的國家經濟設計委員會，對於每項俄國的經濟生活都製成一年或五年的綱領，呈之於勞動及國防委員會，後者有討論，變更及批准之權。

國家經濟設計委員會設有由專家組成之主席團，此項人員之選擇以其實際經驗為標準。主席團之下設各級專門機關，掌理工業，農業，燃料，商務，電氣業，財政，預算等事項，每個此項專門機關均從事於材料之搜集，製成合於國民經濟之計劃。此等計劃，呈諸國家經濟設計委員會主席團，由其審查，審查完畢，再交勞動及國防委員會。

國家經濟設計委員會之性質，既非立法的，亦非行政的，對於人民委員既不能發布命令，亦不能發布一般的條例與規則。他唯一的權就是向全國經濟機關要求統計材料及報告，故他能有每日，每禮拜，每月的經濟材料。他知道每個經濟單

位的生產能力及要求；在現有的富源中，那些是可以輸出的，那些是輸出的；那些是應當輸入的，那些是正在輸入的；國內市場的境況怎樣，國外市場的境況又怎樣；財政狀況怎樣；那些產業的利潤是必須享有的等等：他都知道甚清晰。他把這些材料收集起來，經過一番詳細的考核與研究，製成整個的蘇聯經濟活動之計劃，以供勞動及國防委員會之採擇，再經由各人民委員之手以底於實行。

因有國家經濟設計委員會之設置，勞動及國防委員會能將其國民經濟的政策置於科學基礎之上，而不悖一般的經濟原則，並經此，在一定範圍以內，確定經濟力發展之方向。委員會更能製成國家建設的計劃、消滅一切無謂的糜費。總而言之，國家經濟設計委員會隨時都詳細知道蘇聯的經濟組織中有些什麼問題。

管理產業的人民委員組成高等經濟委員會。高等經濟委員會的主席，一方是人民委員會的首腦，同時又是勞動及國防委員會的首腦，這個委員會的職權是管理並監督蘇聯的產業行政，亦能制定關於產業的立法。在他自己方面，亦和一般的

個別人民委員會一樣，能受勞動及國防委員會之指揮。

高等經濟委員會活動的範圍，達於全蘇聯產業之各部份。蘇聯的產業分爲三階段：(一)，屬於聯邦的(最大企業)；(二)屬於聯邦內各共和國的(次大企業)；(三)屬於地方政府的地方產業(小企業)。最大的企業直接歸聯邦高等經濟委員會管理，次大的企業由各邦高等經濟委員會管理，最小的企業則由各地方自己管理。

高等經濟委員會經由兩機關而表顯其活動。第一，名 Tsugprom，爲其直接行政機關，司管理方面的任務。其他名 Gen，決定產業機關活動之方向而指揮之。在第一個機關之上，設有指導員若干人，各司關於產業之一部。屬於軍器製造之工廠，不歸上云機關設計，而歸高等經濟委員會中特設之軍器管理委員會負管理及指揮之責。

高等經濟委員會並設有特別委員會，專司產業之計劃，其範圍爲屬於兩種產業以上者。在這種情形下，各部份的生產計劃都能夠互相關連，而各自部份更能圓

滿達其任務。

故蘇聯的經濟系統實基於一行動統一之基礎上。由其全部結構之活動，故能將生產狀況於短期中恢復到戰前的狀態。

## 第四章 農業

蘇聯是農業國，百分之八十以上的人民是依土地爲生。歐戰以前，俄國的麥子生產量及輸出量在世界各國中佔第一位，若包含一切穀類的生產總量而計算，亦祇次於美國，要是把玉蜀黍除外不計，他還是居於第一位。俄國五谷產額的輸出量，佔全世界輸出總量的百分之二十八；黃油的輸出佔世界輸出總額的百分之二十一；蛋的輸出佔世界輸出總額的百分之三十四；蘇的輸出差不多佔世界輸出總額的百分之一百。歐戰以前，俄國的輸出貿易中，農產品超過百分之七十五。

俄國雖有如此寬廣偉大的農場，但在革命以前，大都是人工生產，使用機器的很少，而方法又是很幼稚，凡遇收穫不佳則飢荒隨之。人工的肥料，差不多沒有人使用。畜牧亦不發達，畜種總是質不見佳。這是因爲農民的智識太低，差不多要求農業的大進步，簡直是不可能。除去這種種原因外，更加以不知道換種的方

法，所以土地亦就日就瘦瘠起來，革命以前的俄國。並未從他的巨大農業中得到利益。

農業是蘇維埃經濟的中心。蘇俄在產業上要成功，須繫於製造品和機器之輸入。但是，買入這些東西須得出口增加才可能，因為蘇聯倘不處於賣者的地位，是不能買的。而蘇聯輸出品大半又是農產品，故農業的成功才是蘇聯工業基礎的穩固。

蘇聯出口農產品的利潤，在他的每年資產對照表上佔主要項目。在一九二五年至一九二六年的財政年度裏，蘇聯農產品出口的價值是超過一一・三千萬盧布，換句話說，就是他的出口農產品的價值，佔這一年中全部經濟生產力的總價之百分六十二以上。因為蘇聯的產業建設，必須靠以他的農產品在世界市場上去出賣，以出賣所得去換機器及其他工業上的必須品，所以他的農民在他的經濟中佔了中心地位。同時，要農民使用機器以增加其生產品，並供給他們以充分的製造品

，換出其農產品，亦是蘇聯經濟上的大問題。所以，蘇聯的農業和工業兩者，都須要很快的提高到較高效率的地位。

在革命以前，即是在一九一四年至一九一七年的戰爭年度裏，俄國的農業生活到了很苦的境地。一九一六年的時候，全國耕種的土地有百分之七荒蕪起來，鄉村中的壯年男子大部份都去當兵，同時，牲畜的數量亦大大的減少。以機器代替人工去補救鄉村的生產力，並且實際上這種機器亦已大批買入，但未曾利用，至於人工肥料，亦是一樣的，少人使用。在被封鎖的時期中，俄國的谷物出口，算是完全停頓。直到一九一七年革命的時候，一般農民已經是不肯生產剩餘品，他們的勞動，祇以其本身的穿衣吃飯爲目的。

一九一七年的革命，把俄國的農奴制度完全打破，不留絲毫遺跡，同時，屬於國家，教會和貴族的莊田制度，亦根本推翻，變成小農的鄉村。土地的沒收令，是蘇維埃剛剛握政權就立刻宣布。一九一八年二月十四日，政府通過一個法案，



規定農村的制度，換句話說，就是：土地不能作為私有財產；全國各處的田產都經過登記；並且，出租與傭工是不法的行爲。在全國的農田中，有百分之四是直接隸於蘇維埃自己經營之下。

土地，事實上是在農民手裏，但在法律上則屬於國家所有，而土地之分配的權限，依土地法之規定，則握之於鄉村蘇維埃手裏。關於土地之分配，有兩個原則，即（1）每一農民所分的土地，以他的耕種能力做標準；（2）這些土地都仍然握於鄉村。在人口稠密的地方，每人所得耕種的土地，大約是二俄畝以上，而在地方遼遠的區域，即人口不甚稠密的地方，每人又有五俄畝以上。

俄國的農村類似我們北方黃河流域的農村組織，農民都是住在村子裏，他的土地就在這個村子的近處，但有時亦很遠，遠到二十英里以上亦是有的。在後面這種狀況下，大約他們總是捲糧從事，在下種和收成的期間中，他們總是支着帳篷住在那裏。他們所在的鄉村，就是他們的經濟和社會的利益之所寄託。

蘇維埃在農業改造上的努力，因一九一八年及一九一九年協約國的干涉和繼干涉而起的內戰，很快的受着阻礙。白黨的軍隊，佔着一些生產力很雄厚的土地而任其荒蕪。成年的男子都被強迫離開生產事業，到戰場上去當兵。這種狀況發展之極，遂造成一九二一年空前的歉收大恐慌，而令蘇維埃共和國遇着近代史上未曾有過的大饑荒。

農業的生產既已失敗到這個地步，又繼以政府的強制征收谷物，於是破碎的現象，遂益不可收拾。俄國的周圍，大部份都是強鄰，祇有靠軍事的保障，才能求得自己的生存，當然給養這大規模軍隊是國家的第一件要事，所以俄政府不得不採強制征收農民谷物的手段，以供軍事及民事之用。但是，在俄民一方面，並不能了解或諒解這個政策，他們於是降低生產額，祇以足其自用為標準，而令政府不能有要求征收的可能。

除去這種國內戰爭及饑荒的摧殘外，又加以農民的降低生產，於是，全俄農業

的危機，不久就實現，差不多所有俄國境內的農村，都到了零落的狀態。耕種的土地，如麥及其他重要產品，都一天一天的減少下去。農村中的動物亦現出同樣的現象。全俄耕種的土地，一九一六年共有八二·五百萬俄畝，到一九二一年，只有四千九百萬俄畝了。麥的生產量，當一九〇九年至一九一三年間，平均每年有七五八，九四一，〇〇〇石 Bushel，而一九二一年降到一七一，六八四，〇〇〇石。棉花的生產量，一九一三年是三四七，〇〇〇噸，而一九二二年降到一，〇〇〇噸。

牲畜亦發生同樣的恐慌。一九一六年至一九二二年之間，全俄馬的數量，減到百分之四十；大牲畜的數量竟減到百分之三十四；小牲畜的數量亦減到差不多百分之五十一；牛羊類則減到差不多百分之五十。所以，這個時候的蘇聯，簡直算是饑荒的蘇聯。

當國內戰爭既告勝利的結束之後，列甯贊美時局之轉機，承認恢復農業之必要

。他在他的農業稅一篇演說裏說：『這是明明白白的，在一個小農制度的國家裏，當然只有小資產階級的理想才會表現出來……』。大多數的『窮』農民（無產階級和半無產階級）都已變成中農了，『並且』，因此，小資產階級和私有財產者的運動增加……爲增高工人的地位起見，麵包與燃料是萬不可少的……要增加生產力，換言之，就是增加谷物和燃料的量，別無二法，祇有提高農民的地位與增加他們的生產力……要達到這個目的，除去太大的改變我們的糧食政策，是沒辦法的；並且，以農業稅代替糧食征收，農業稅實行之後，恢復最低度的地方自由貿易，（是萬不可少的方法）……』。

根據這個原則，一九二一年後，就對於農民征收一定的租稅，以代替從前征收他們的剩餘品的政策。一九二三年五月十日，聯邦和地方政府所征於農民的各種稅，都合併起來，成爲單一稅。農民祇須一稅之後，其他任何稅都一概豁免。在農業稅中，有百分之九十三都歸中央政府，其餘百分之七歸地方。農民的生產品

，祇於納稅之後，就得自由出賣。並且，到現在，他對他所耕種的土地，祇須是長久從事耕種，總保有田莊的使用權，在一定限度之內，他更可招顧工人，幫他從事生產。農民的家庭工業，從前政府是不許可的，現在亦鼓勵他們發展，並在任何時期，都可能把他們引入合作事業的道路。

在現在的蘇聯境內，農業生產是以私人生產為中心，並且是小規模的生產。一九二五年至一九二六年，農產品總值中百分之一。四是由國家生產的，百分之七年經濟年度的估計，上云三項的絕對總產額都增加，而其比例則仍保持舊狀。

在現行制度下，蘇聯的土地都歸國有，好像一個托那斯一般，包括所有的人民在內。一九二二年五月二十二日全俄中央執行委員會通過的『農作借地法』(The Law of Land Tenure for Farm work) 正式說明土地不能屬於私有，但是，任何人均有取得土地以供耕種的權利，土地的表面可以永租，但祇有使用之權。

若不從事耕種，則不能執有土地，而須返還於國家。土地的轉租，是不許的。總而言之，拿給農民耕種的土地，用不着買，用不着賣，更用不着抵押。

蘇聯須要極端注意勢力很大的一般小農，是蘇聯政府的主要工作。在蘇聯，差不多有二千二百萬貧農的田莊，他們之中的大部份都過的是很低的經濟生活，並且他們的文化亦很低。這種狀況，對於蘇聯的社會主義之建設發生很大的阻礙，是應當打破的最初步的經濟與社會問題。

蘇聯如何社會主義化這些鄉野區域的觀念與實際呢？第一是提高這些農民的經濟地位。盡量供給低價的工業品及完備的農具與機器，把他的土地引入集合耕種 *Collective Cultivation*。蘇維埃的領袖們說，在農業中建設社會主義，要走合作社的道路，把農業機器生產化，極端的工業化，而底於電氣化。這些方法，他們現在正在一個一個的努力。

蘇維埃政府對於農村，適用六個政策。第一，改良耕種法；第二，以科學方法

經營牲畜；第三，鼓勵鄉村的機器生產並增加農村須要的商品；第四，增加農作機器之使用；第五，紹入培園法；第六，適用合作及集合生產法。

蘇維埃政府在改造農業中所得的明顯進步，是紹入近代農作機器之使用。歐戰以前，俄帝國使用的耕種機 Tractor，總共不到五百架，並且，差不多全數都在一般大地主手裏。到一九二五年末，使用的總共有萬二千五百架，並且，計劃在一九二五年至一九二六年的經濟年度裏，要增加二萬二千架以上。農業人民委員會在從前曾宣示過，當一九二三年至一九二四年的時候，農業機器與器具之運入蘇聯的，其總值是四，八七二，〇〇〇盧布。其後的幾年中，一九二四年至一九二五年度值二二，三二四，〇〇〇盧布，一九二五年至一九二六年度值二六，〇六五，五七九盧布。最後一個數目，比之一九二三年至一九二四年度，超過五倍以上。

機器的要求是很大的。但因缺乏其基本資本，故政府的供給不能相應。運入的機

器之大部，都入於合作社之手。就是，若干的農民，起來組織合作社，從政府手裏以信託的方法買得一架耕種機，於是共同使用這機器以從事耕種。據估計，一個農民使用耕種機耕種，每俄畝須盧布五個，若是用馬，則每俄畝須八十盧布。並且，用機器耕種，每俄畝收穫可比用馬耕種的多收十五普特。由此可知機器使用的發達，既可省錢，又可省勞力，並同時使一般農民漸漸習於合作社生活。

蘇維埃的農業合作事業，在政府提倡之下，發展異常迅速。以目前而計，全蘇聯的農業合作社已超過五萬個，會員數有七百萬個農家。這個數目，在全蘇聯的農家中比較，佔總量的百分之三十。在有些特別的地方，如種烟草及牛乳出產區域，加入合作社的，要佔當地農民總額百分之六十，或竟達到百分之八十。

園藝指導所，農事試驗場及農事模範所的數量，大大的超過戰前。一九一三年的時候，在四十省中有千七百四十個這種組織，而在一九二五年十月一日，則同樣區域內就共有二千五百十五個這種組織。據一九二六年的估計，是年年底可以



達到三千一百四十七個。國家除此之外，還經營有蘇維埃農場，以作農民的模範。這些農場，同時又爲佳種的牲畜與選擇過的種子的分散中心。

無線電已經大量用於科學的農作事業。在一個農村裏，常常可聽得清朗演說，並且，凡有特別的農事綱領時，都由農業的官吏及農民由一般農民的公共機關中放出。

農村電氣化亦進行猛烈。在戰前的時期，用電軋谷物，點燈及製黃油，農村裏都不甚知道。自一九二六年五月，將近十萬鄉村事業都爲蘇維埃所電氣化。而在一九二五年，則在上云數量中用電的只有二萬五千個。中央電廠，總是擇各地人口較稠密的區域去建築。因爲在這些地方，手工業者多，磨麵廠多，乳油乳餅製造廠都多，利用電氣，可以鼓勵這些小工業。

農業電氣化，中央政府自動的從事發展，在財政方面，覺得負責頗重，因之不能不要地方團體分工，如電氣銀行卽此種地方團體之一。一九二六年的預算中

專備發展鄉村電氣設備的共有二，七七五，〇〇〇盧布，此外又從經濟改造基金 Economic Reconstruction Loan 的利潤中抽得二，一七五，〇〇〇盧布，仍為發展鄉村電氣設備之用。一九二四年至一九二五年及一九二五年至一九二六年兩個年度中，電氣建設公司在全國的農村重要區域共建起七十八個電機廠，其中四十六個是純粹供給鄉村用電的，其餘則城鄉並用。

政府由其征稅的權力，更能鼓勵並指導一切農事的企業。因之，在一九二六年至一九二七年度，全俄有六百萬農家都完全享免稅的優待，而全農民中之百分四十乃至百分五十所須納的稅，比之一九二五年至一九二六年度亦減輕。一切的額外稅都轉移到一般富農 Kulak 身上。這就是政府援助貧農及中農的政策，並且，從這個觀點看去，他們更可享各種特別的關於稅的特權。此外，對於在鄉村中用於文化工作的及公共團體的土地，都享有免稅的權利。

國內戰爭之告終，一個農民祇須在繼續耕種的場合下，他的土地總是能夠保有

使用權，單一的農業稅，恢復農村的及手工工業的貿易，和政府對於一般農民的有力而自動之幫助等，種種情況，使着農業自一九二三年以來逐漸很切實的恢復。在許多地方，農產額已達到戰前的標準，而在其餘的地方，尤其是所謂機器耕種區域，更已超過戰前的標準。一九二六年，耕種土地的總額佔戰前耕地的百分之九十五，而牲畜則比之一九一三年，更不止百分之九十五。農業恢復的大概，我們由下表可以看出：

農業生產比較表(以百萬普特爲單位)

種類	一九二三	一九三三—三四	一九四—四五	一九五—五六	一九六—七估計
穀物	五,四八·七	三,三四·二	三,〇七·六	四,四〇·〇	四,八〇〇·〇
山藥	一,八六·〇	二,一四·七	二,一三·〇	二,七三·〇	三,〇〇〇·〇
兩季收的谷類	八,四四·八	四,八三·五	四,四七·〇	六,三六·四	六,九七·二
果實與蔬菜	一,六三·〇	一,二六·六	一,五七·一	一,六三·八	一,七六·一

乾草與生草	四,八三·三	三,五三·六	三,美五·四	四,二四〇·〇	四,七四〇·〇
棉花	四七·七	九·四	三三·六	三四·五	三三·〇
麻	二七·七	一四·六	一八·七	三三·二	二〇·九
苧麻	二四·九	二〇·八	二八·八	二一·〇	三〇·〇
黃油子	一五·九	一五·九	一四·七	二三·八	一九三·〇
糖 蘿 卜	六三·四	一七·九	一九·四	五四·〇	五四·〇

一九二四年至一九二五年度，農業產品共值戰前價格九，〇〇〇百萬盧布，約當一九一三年的百分之七十五。一九二五年至一九二六年度增加到一一，三〇〇百萬盧布，約當一九一三年的百分之九四。二。耕種的土地面積及收穫的總值，估計在一九二六年至一九二七年度，一定超過戰前。耕種的土地，自一九二二年以來，其變遷如下：

年

百萬俄畝

一九一三(以現在的領土計) 九八·二

一九二二 六四·五

一九二三 七四·七

一九二四 八一·〇

一九二五 八七·二

一九二六 九三·三

牧畜業在蘇聯農業中佔第二位，亦有同樣的進步，有些已超過一九一三年，有些已將近一九一三年的產量。下表略示梗概：

牲畜的產額(以百萬頭為單位)

一九一三 一九二一 一九二三 一九二四—二五 一九二五—二六

馬 三〇，九 | 一九，五 二四，〇 二五，七

牛 四九，一 三三 三八，〇 五〇，二 五一，九

第四章 農業

一一二

羊 八三，五

七九，三

八一，九

豬 一八，九

八，〇 一六，四

一五，五

在過去四年內，蘇聯的農業實在大有進步。因政府自動的援助之故，這種進步之將繼續下去，是毫無疑義的，每年度，農村對於耕種機的要求總是增加，其他屬於農業的機器亦然。政府對於這種事情總是鼓勵，望他們達到經濟及文化方面的進步，至於政府本身，亦常擴充預算，總以能力所及爲止境。

## 第五章 工業

蘇聯工業的發展，還未到可以稱爲工業國家的階段。直迄一九二五年至一九二六年的經濟年度裏，工業生產的總值亦祇當工農兩方出品總值的百分之三七·九。

所以，蘇聯迄今還是以農爲本的國家，而在工業方面，他仍居於落後國家的地位。因之，他的工業品與農產品間價格的變動，是常常不免的。

對於這種農場與工廠間的缺點之救濟，在經濟上有兩個方法。第一·增加農村生產的效率，以減低成本。第二，**適用大量生產法** *Mass Production Method*，減低製造品的成本與價格。

國營工業於降低成本的原則下而增加生產，不但現在如是，並且將來亦長時期是創造城鄉蘇維埃生活之正當關係的基本要件。不但如此，並且是社會主義的建

設工作中各種基本要件之一。因之，這種降低成本之國營工業生產，變成蘇聯新社會中提高工業方法及增加出品之基礎工作。同時，在他一方面，因求農業之進步而費的極大量努力，亦是政府的政策，企圖因農業的發展，更增高工業的發展。蘇聯在工業上的企圖，是想蘇聯儘速工業化，儘量生產製造品，但所費的勞力及成本，都要低而又低，低到再不能低的限度。

工業和農業的進步，是蘇聯各種成功的事業之一。自一九二一年以來，工業出品之增加即已超過五倍，差不多任何工業都是在急劇的發展，在最初一步表現出的是恢復，換言之，當時的重要工作就是恢復當時所有的製造廠及一切工廠。現在則又不同，所有的力量都是集中於新工廠之設立，新製造廠之設立，新的產業單位 Industrial Unit 之設立。

歐洲大戰對革命以前的俄國工業，與以一大打擊。這是因為俄國的製造原料，機器之修理及零件之配補的材料，都要靠外國輸入，並且，在被德國封鎖起來的

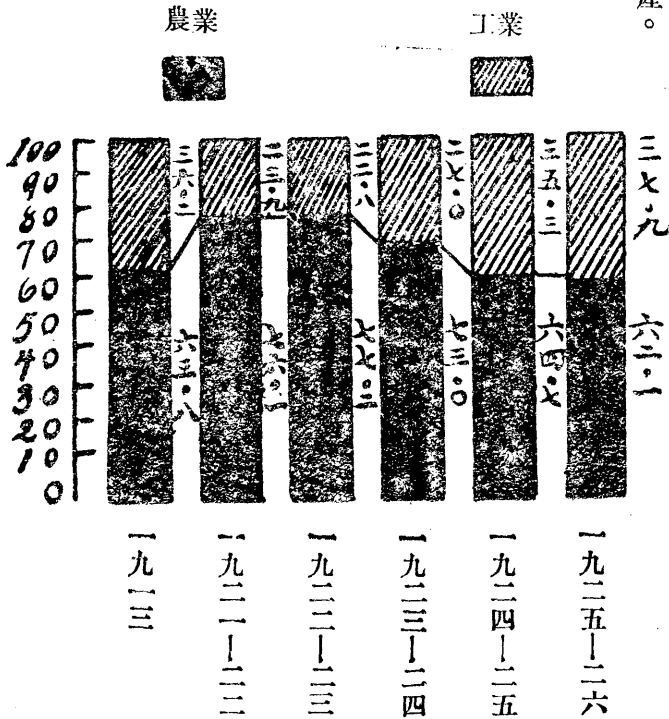


時期，大量的俄國熟練工人都由工廠中調到戰場上去，結果，工業益顯示不可收拾的狀態。不特如此，原前作一般投資的資本，到這時都為大量的戰事利潤所吸收，而變成戰事工業 War Industry。在其餘的工廠中，所有的機器都不換新的，於是生產額再降低。當十月革命的時候，燃料與原料都沒有了，熟練工人亦少了，生產力亦大大的降低，祇能當本來狀態的幾分之幾。

十月革命後，蘇維埃政府所得到的，都是些破濫機器。一九一七年十月十四號，工人管理 Workers' Control 的命令頒布，並宣布一切工廠收歸國有。於是，政府所負的責任遂成了重而整個的，即人民糧食之維持，城鄉關係之調節，無產階級在工廠中的製造品與農民生產品之互換等。

不久，因時勢之逼迫，蘇維埃政府遂不能放棄他的工業政策。一九一八年的春天和一九二〇年的下年之間，外國之侵入及內戰之蜂起，綿延的時期很長，使政府的力量完全集中在軍事的防禦上去。一切工業都軍事化，集中化，從事戰事

農業及工業生產列年指數比較圖



在軍事共產主義之下，大工廠都爲蘇維埃收歸國有，其留在原有主的私人手裏的祇是一些小工廠。據一九二〇年十一月的統計，有四千五百四十七個工廠爲國家所有，這個數目約當全額的百分六十五。

在實行軍事共產的時期，一切工業都受高等經濟委員會的管理，而將全國工業組織變更，以應戰時的需要。附屬於高等經濟委員會的共有五十九個機關，每個機關管理一項工業，而以委員會總其成，如化學工業，製紙工業，煤業，製革工業等卽爲其分機關，至於各個工廠的直接處理權，則屬於該工廠工人組成的革命委員會。

在每種工業的出品總量中，除去從事製造該項產品的工人的須要，並與以產品作爲應付工資外，剩下的都交給國家，由國家主持分配。再者，國家對於這些工廠，負有供給原料，燃料，紙幣的責任。關於紙幣之付與，是因爲工人工資之屬於金錢的還是付現錢。

工業品之分配於人民，是利用享有券 Ration Cards 的方法。各項工業間之來往，並不用金錢，祇用繁複的轉帳方法，所以，一切商業行爲都是以物易物，買賣的商業行爲是法律絕對禁止的。

這種產業制度，在戰時適用，蘇俄實在得着多大的成功，但平時適用則不相宜。手工製造業，他們都有出賣的地方設在鄉村的市集或小市場中，與農民狠有直接的重要關係，他們可以由其中得着許多收入，並且他們的使用品亦靠這些組織供給。所以，私人的商業被禁止以後，鄉村的經濟就算破產，因爲並沒有機關出來代替。當時工業的集中於戰爭用品之生產；封鎖；戰爭的破壞；大小機器的缺乏；熟練工人之離開工廠；紙幣的跌價；這些事情，使着原料品，燃料，食品的供給大受影響。一九二〇年的時候，全俄的工業完全入於停頓的狀態。

以一九二〇年的工業生產與一九一三年比，只當得着百分之十五乃至百分之二十之間。煤的出產比之戰前差不多降到百分之二十六；鐵礦降至百分之一又二分

之一；生鐵的出產不到百分之三；紡紗錠子祇有百分之五在工作；煤油的生產降到差不多百分之四十二；糖降到百分之六以下；化學品降到將近百分之五；靴鞋的出品降到百分之十一……所以，到一九二〇年內外戰事一齊告終的時候，不但在政治上是蘇俄由戰爭的狀態轉到平時的狀態，在經濟上亦是一般的須要工業大改革。

列甯的新經濟政策是一九二一年春季宣布的。這個政策是根據過去三年間的經驗而把工業的組織與管理改革。不但對於大工業要改組，並且承認小的家庭工業之恢復而許其自由經營，政府更從而鼓勵之。所以，現在的蘇聯工業，是自新經濟政策實施以後開始的。

蘇聯現在的工業管理是採用國家託拉斯及新的克 Syndicate 的方法，不但完全根據商業原則而組織，並列入國家的預算，國家對於基本或新的工業，在他還不會走入商業的地步，與以津貼，因為在這個時期不能不靠津貼維持，助長他的發

展。這些工業一旦有贏餘的時候，則須劃出百分之幾繳歸國家。全部工業的組織，都在高等經濟委員會指揮之下，使全蘇聯的工業統一，把一切的國家工廠置在一個政策支配之下，而造成他們之間如連環般的關係。

自經濟政策實施以來，工業的基本組織就是託拉斯 Trust。在蘇聯，託拉斯的組織是屬於國家的，其用意在基於自給的原則而增加經營的效率。他的任務，在國民經濟裏是最重要的科學組織的生產，要使得製造品的成本輕而價格賤極。

託拉斯是屬於國有的各種相同工廠或企業的聯合體。是根據一九二三年四月十日人民委員會的命令而組織的，說『國有的工業要在商業原則上經營』。命令的第一條說，『國有工業的企業，政府授與獨立經營之權，各個根據其所得的特別特許，而基於商業的原則以獲利為目的』。同條又規定，凡是託拉斯經營失敗的，國家財政不負救濟的責任。

命令的第五條規定說，『除去得託拉斯的同意外，任何國家機關及企業不得侵

犯該託拉斯因自己經營所得之一切財產及貨物』。這一個規定是很重要的，且他保障了託拉斯的營業安全。蘇聯民法第二十二條又規定說，國家的建築物不得因託拉斯之經營失敗而賣却之以償付該託拉斯之債務；二十八條又規定說，除去取得高等經濟委員會之許可外，託拉斯不得私售其資產。這些規定，就保障託拉斯不受政府的奪取 *Seizure*，沒收或徵發；取得特殊的商業獨立地位，把自己的腳根站穩起來以抵抗一切。

國營託拉斯亦可向銀行及其他信託機關，訂立短期借款合同，以資活動。在這個場合下，託拉斯的地位是與私人機關沒分別的，祇算是私的性質的債務者。若要訂長期借債合同並以發行公債票方式出之，則必須事先取得高等經濟委員會的許可。高等經濟委員會雖然有許可之權，但國家無代該託拉斯償還本利的義務，本利之償還，祇有靠該託拉斯營業上的贏餘。所以，蘇聯的託拉斯是為國家便於組織，運用及管理工業的生產的，同時，各託拉斯自己的經濟獨立，國庫不負任

何責任。

雖然在組織託拉斯的命令裏定有『經營利潤』的原則，但有許多條文却大大的把這個原則的力量減小。譬如，第四十八條規定各託拉斯應有營業狀況登錄簿。第五十條又規定，凡託拉斯出賣生產品時，國有商業機關及合作社有優先購買權。又爲防免一般商人盤剝重利，而不以社會福利爲前提起見，對於價格定有限制。任何託拉斯對於自己生產的貨品無權自定價格，定價格的是商務人民委員會，差不多所有貨物的價格都須經他的審定。

自一九二四年以來，蘇聯即鬧貨荒。有許多種東西，如橡皮物品，紡織品，機器等，都是供不應求。要想在入口上增加，而入口的數量爲出口的數量所限制。所以，在這段時期內，工廠的出品，一經出廠，立刻售盡，就是抬高價格亦不受絲毫影響。總而言之，這是很明白的，即經過整個的改組經濟這段危險時期，政策完全決定出來，並由聯邦去執行，把所有貨品之分配達到合宜的地步，不但如



此，貨物的價格還是低到最低的限度。

託拉斯的組織或依產業之直的 Vertical 系統，或依橫的 Horizontal 原則。譬如製糖業的託拉斯，包含一切製糖廠，糖蘿蔔種植場，蘿蔔選擇廠，種蘿蔔用肥料廠等，換言之，就是最先的製糖原料至完成糖的製造的工廠，合起來在一個系統下組織，這就是直橫兼顧的組織。又有些託拉斯是因地理上的方便而組織起來的，如有十五個地方的木材廠組成一個託拉斯。又有些託拉斯如多魯葛爾 *Dolgol* 的煤礦託拉斯，猶哥斯託爾 *Yugoslav* 的冶金託拉斯，都是勢力普及全國，但他並無專利權。他如橡皮託拉斯則握全國的專利權。

關於託拉斯之組織及活動的最近報告，遠溯到四年以前。在當時蘇聯國有工業的百分之八十八都在託拉斯組織之下。總共有四百八十個託拉斯，包含四千個獨立的產業組織。蘇維埃的領袖們對於託拉斯的組織是很滿意的。依過去的經驗，證明託拉斯對於每項企業對於自己業務的經營，都有充分的獨立與權力，並且，

屬於經濟與效率方面，這種組織可有一致的進行方針。

託拉斯再聯合起來就成新的克。新的克的組織是把每種託拉斯化的產業的財政的及商業的活動聯合起來。每個斯的克都包含一個產業下的全國所有託拉斯。譬如，食鹽新的克就統洋全國的食鹽託拉斯，生產的勢力佔全國食鹽消費的總額百分之九十。所有的新的克都直接隸屬於高等經濟委員會。

新的克的組織意義，是根據於大工業集中的原則，其目的在減少商業的虛糜。新的克的作用，是為託拉斯及市場的中介，他算是零賣的百貨商。下面這幾條是新的克的功能：

(一)，測度市場狀況；觀察商務情形；收集定貨單，按照各託拉斯的生產能力而將上項定貨單分配。

(二)，與商務人民委員會商定售賣商品之條件並規定價格。

(三)，集中原料品之買入與分配。

(四)，規定商品之標準與等級。

(五)，買賣經手機關的總機關。

新的克的會員託拉斯的生產品，都交新的克的賣出機關。現在，這種新的克共有二十個，包含下面這些工業的大部份，如火油業，礦業，紡織業，煙草業等。餘如小託拉斯及地方性質的託拉斯，一般的都不在新的克組織之下。

高等經濟委員會總管全蘇聯國有工業。高等經濟委員會就是工業人民委員會，監督全國工業生產的中央機關。在蘇聯的六個分子國裏，亦照這個原則而組織，各有各的高等經濟委員會。蘇聯的國營工業可分為三類：第一，屬於聯邦的（一切大規模工業），第二，屬於各邦的（中等工業），第三，小的地方工業之屬於地方並隸其行政管理之下的。

一切的託拉斯與新的克指揮一切工業的活動，並直接負責生產及商務的責任，高等經濟委員會的重要職務是制定規則，支配一切。

除上去云國營工業外，新經濟政策對於私人所營工業，亦有詳密的規定。這就是所謂租營，租借 Lease，混合公司 Mixed Company 小規模的私人企業。

租營的作用是吸收私人資本以發展國家工業。租營之成立，是由蘇維埃政府與承租人訂約。承租人承認投入最小量資本，二十五年租營期滿後，承租的工業就移入政府所有。承租人每年須向政府忠實報告其營業狀況，不得出賣，轉租，抵押其財產。蘇聯政府對於租營異常注意，不稍疏忽，所以，雖然蘇聯政府極願照章出租，但至今承租的，全國尚不到百五十家。

高等經濟委員會在其所管的範圍內，對合作社，公司，私人企業亦允許租借。租借的期限不如租營長，而在經驗上的證明，一般的不易吸收私人資本。

混合公司是政府與私人合組的。通例，由政府供給土地，房屋，設備為公司之用，私人則出活動上所必要的資本。國家對於財產保持所有者的名義，而公司以租金的方式劃歸國家即作為股份。政府及私人都有代表在公司，這兩人在協作之

下去管理企業。

大企業之租賃或租借，合同是必須的。一九二一年七月七日中央執行委員會的命令，規定凡蘇聯人民之年滿十八歲的都得依自由意志之決定而從事於家庭工業或小企業。這種小工業的範圍，是限於所請工人與管事的名額，不得過二十人。私人企業之顧備超過二十人而少於一百人的，依地方長官之許可亦得經營。並且規定任何人不得以私人資本經營一種以上的企業。

在一切私的性質之企業中，政府對於現在遍全蘇聯的小規模手工業，極力鼓勵農民經營。這是因為在冬季的時候，農田中的工作完全停止，一般農民都從事小工業品，如木匙及碗之類，而女人則從事績蘇，製造美麗的瓷器等工作。

蘇聯政府現在確認農民在蘇維埃經濟佔很重要的地位，並且極力幫助他們，使他們所製造的貨品能夠到市場上去出售。蘇聯政府又極力使農民聯合起來組織手工業的合作社，使他們由此入於建設社會主義的途徑。因此，在蘇聯法律中，手

工業者享有特別減稅的特權，並且，政府極力設法對於他們所組織的合作社，供給其原料及便利其資本的通融。蘇聯手工製造品之出品，始於一九二四年，由商務人民委員主持。自當時迄現在，這種製造品的出口量，繼續不斷的增加，並已超過六倍。為發展這種出品貿易起見，特別組有公司，計劃是要把所有的主要手工業組織都包括在內。

剛在新經濟政策實行之後，俄國各項工業都顯很好的現象。一九二一年，生產量比之戰前，祇當百分之十五乃至百分之二十，這算是最低了。而在一九二七年的春季，各項工業都差不多達到戰前的狀態，並且有幾種超過了一九一三年。譬如，利用電機生產的工業，其出品額比之戰前超過三倍。

輕工業如紡織，製革，製糖之類，都是為供給一般個人的消費者的，就首先恢復。一九二四年至一九二五年，重工業亦很確實的向上發展，如煤，鐵，建築材料等。在現在，無論輕工業或重工業，都等步齊趨的向前進。

在一九二六年至一九二七年一個經濟年度內，供給蘇聯工廠的原料品更有明顯的增加。一九二四年至一九二五年度的棉花出產額爲六·三六六百萬普特，而次年度即增到一〇·一百萬普特。蘇的出產額，一九二四年至一九二五年度是一一·六百萬普特，次年度即增至一四·四百萬普特。種製糖蘿蔔的土地，在同期內由二九七，〇〇〇畝俄增至四三九，〇〇〇俄畝，並且產額由二千七百萬生的立爾（Centner）增至七千六百萬生的立爾。（每生的立爾等110·二三磅）

隨原料品之供給量而增加的是燃料。但鐵和鋼的工業，在白黨擾亂及各國侵入的時期，差不多破碎殆盡。除此而外，破碎的程度要以煤爲最。一九二四年至一九二五年度，煤的生產還是不能應工業的須要，致政府利用特別的法令以促進其產額。所以，在一九二五年至一九二六年度的預算裏，規定對於煤礦業與以津貼而劃出四千七百萬盧布專爲此用。在這一年裏，採煤機及其進步的機關由外國買入，結果煤的產量大增，由一九二四年至一九二五年度的一千六百萬噸，次年度

增到二千四百三十萬噸，這算是增加率超過了百分之五十。

煤油的產額亦增加很猛烈。一九二四年至一九二五年度，煤油的出產總額是六百九十萬噸，而一九二五年至一九二六年度，則因適用多量的科學方法之故，立增加到八百二十萬噸。

除去各種原料和燃料之順利的發展外，政府在工業中所投的資本，比之前數年亦是增加。一九二五年至一九二六年度，工業中新投資的總額是七七九・三百萬盧布，而一九二四年至一九二五年度則為三三九・五百萬盧布，一九二三年至一九二四年度則僅為二四五・三百萬盧布。

因為這種種原因，差不多很多種工業在一九二五年至一九二六年的經濟年度之末，其生產額都和戰前相近，而在一九二七年的上半年竟達到與戰前相等的程度。茲以過去五個經濟年度中各重要工業之生產總量與戰前相比，列表如下：（以千噸為單位）



	一九三	一九二—三	一九三—三	一九三—四	一九四—五	一九五—六
煤	元，七七	九，六二	二，六一	一六，〇六	一六，〇八	五二四，三九
火油	九，二六	四，五三	五，二五	六，〇七	六，九六	〇六八，二〇五
煉鐵	四，二七	一七三	六	三〇〇	六五	一，二九三
鋼	四，二七	三六一	五九	九九	一，八六	二，八九
鐵條	三，五九	二五	六	四七	六八	一，三九〇
水門丁	一，六七	無	一八	八	三四	一，七六
						四一，二六五

(下列三項以百萬米達為單位)

棉紗	—	三〇三	五五	六	八三	二
						〇八
毛紗	—	三三	九	三	二	九
						四七
亞麻紗	—	三	二	七	一	二
						六四

上表這些數量都是社會化的工廠的出品價值。若用戰前的盧布價格來計算，則

其數量如下表(載次頁)：

從這個表的數目字裏，可以看出私人生產的絕對價值在一九二三——二四至一九二五——二六年度之間，由八四二百萬盧布膨漲到一，二五二百萬盧布，而在這三年的全數生產中所佔的比例，則爲由百分之二四·六降至百分之十八。

從這些數目字中更顯出，一九二四年至一九二五年度的工業生產，比之前一年將近超過百分之四十八，而一九二五年至一九二六年度，則又比一九二四年至一九二五年度超過百分之二十七。據測，一九二六年至一九二七年度，增加的速率要將近百分之十二。

(下表以百萬戰前盧布單位)

第五章 工業

年次	國 有			合 作 社		
	大工業	手工業及小工業	總計	大工業	手工業及小工業	總計
1923—24	2,383	17	2,400	108	64	172
1924—25	3,740	21	3,761	154	79	233
1925—26	5,309	24	5,333	247	91	338
1926—27 (預測)	5,095	26	6,121	275	98	373

	私 營 及 租 讓			全 體 工 業 合 計		
	大工業	手工業及小工業	總計	大工業	手工業及小工業	總計
1923—24	136	706	842	2,627	787	3,414
1924—25	167	879	1,046	4,061	979	5,040
1925—26	241	1,011	1,252	5,797	1,126	6,923
1926—27 (預測)	270	1,091	1,361	6,640	1,215	7,855

(附註)據一九二七年八月二十五日紐約時報載，一九二七年至一九二八年度蘇聯工業生產額將超過一九二六年至一九二七年度一五百萬盧布，並有大多數工業生產額均超過戰前。

上面這些數目字，若拿來與戰前俄帝國的工業發展速度和一些西歐工業先進國的戰前工業發展速率相比，更覺可驚。一九〇〇年至一九一三年間，俄帝國生產的每年平均增加率，是百分之三·八七，即一九〇八年至一九一三年間，算是情形很好的時期，每年平均增加率亦祇百分之六·五。美國於一八九九年至一九一三年間，每年平均增加率是百分之三·五；英國於一九〇五年至一九一三年間，祇有百分之一·一六；而法國於一八九八年至一九一三年間，亦為百分之三·三五。

蘇聯在一年之內，其增加率即達到百分之四十，並且，他的計劃是要從現在起迄一九三〇年間，每年增加百分之十。他以前每年的增加之成功，是大部份因為

有些現存的工廠設備儲蓄起來，前幾年都未曾用過。但是，現在這些儲蓄都用完了。雖然是用完了，蘇聯政府却仍繼續努力，計劃一九二六年至一九二七年度的增加率是百分之十二，以後是百分之十。所以，蘇聯的技術雖然是落後的，他還是能夠在工業方面做倒前進的境地，其步伐是比之任何西歐國家所能做到的要快些。

從蘇聯工業生產品的值與量方面看去，雖然自一九二一年以來已增高五倍——一九二一年是經濟改造的第一年——而推進這個進步的勞動力則尚未達到完全兩倍。一九二一年至一九二二年度，工廠中的工人是一·二三四百萬，一九二五年至一九二六年度則為二·四二二百萬。

所以，一般的說來，與其說蘇聯生產之增加是因為工人數量的加多，毋寧說是因為工人生產力的提高。假定一九二一年至一九二二年度的指數為百，則勞動生產力的發展如下：一九二二——二三，一二六·九；一九二三——二四，一四六

• 四；一九二四——二五，二〇七；一九二五——二六，二三一·六。下面這個表是表示一九二五年至一九二六年度開始八個月間勞動生產力的增加率。

一九二五——二六 每個工人每日生產的平均價值(以戰前盧布計算)

十月	五·七九
十一月	五·九一
十二月	六·〇五
一月	六·〇六
二月	六·三一
三月	六·三七
四月	六·四六
五月	六·五二

隨生產數量的增加而來的，即是工人實質工資 Real Wages 的增加。一九二一

年至一九二六年間，工人實得工資的增加超過百分之三百。

在增加勞動生產力及發展全國經濟生活的各種要素中，蘇維埃政府認清了其中之一個是原動力 Power。在每一種工業中，原動力是基本要件，所以，複雜而有目的的電氣計劃，成爲蘇俄當局發展全國工業的主要工作。

最早的電氣事業計劃是列寧提出的。當一九一八年，俄國失掉兩處燃料主要出產地（巴古及頓石灰坑）的時候，即組織中央電氣局，以提高電氣事業的發展爲目的。

在着手進行電氣事業的初期，雖然經濟上感觸許多困難，還是決定建築沃爾可夫 Volkhov 電廠，後來又決定建築喀希拉 Kashira 夏士拉 Shatura 兩電廠。列甯格勒 Leningrad 附近的大電廠亦準備恢復起來，在宜萬諾夫弗茹森斯克 Ivanovo Voznessensk 亦建一新電廠。

一九二〇年，列寧動議另組織一特別委員會，名全俄電氣中央委員會 State

Commission for the Electrification of Russia，以工程師克爾斯沙諾斯基 G. M. Krzyzanowsky 爲主席，其職務在主持全國電氣計劃。

自此以後，蘇聯電氣事業的發展，比之戰前要快得多。因爲工業益發達，則所須要的原動力亦益多。歐戰以前，全俄電廠發電的總量是三九四，〇〇〇基羅瓦特 Kilowatts，而一九二六年十月一日則增到一，四五二，〇〇〇基羅瓦特，但全國還是感着不夠用。除此以外，現正從事建築的電廠，總其發電力亦有三五，〇〇〇基羅瓦特。在將來的五年中，計劃要大大的擴充，把新建電廠的發電力擴充到一，二七八，〇〇〇基羅瓦特。要是這個計劃辦到，則在一九三〇年時，全蘇聯可有二，七〇〇，〇〇〇基羅瓦特的電動力。

這個電氣計劃的目的，在利用俄國所有的大量自然富源，如泥炭坑，油礦，淺土煤炭及水力。現在有多數的新電廠，都是要用這些自然力。有許多電廠的所在地，就是低等燃料，廢棄物質，如煤渣及被棄的泥炭與木料等的所在地，把他們



用作燃料以爲發動電機之用，因爲這些燃料若運到他處去，就沒有價值。

因爲這種種原因之故，俄國的工業不但不虧本，並有利可圖。在一九二五年至一九二六年度一個經濟年間，這種利潤的總額，達四萬萬四千二百萬盧布。

當工業進行之初，不但購買原料品要國庫幫助，同時，所有的機器與設備已破壞，存儲的原料亦已大減，並使其他產業都集中力量來扶持他。到了一九二三年至一九二四年度，工業的餘利總額，差不多達一萬萬零五百萬盧布；一九二四年度至一九二五年度，增到三萬萬零五百萬盧布；一九二五年至一九二六年度，據各方的預測，大約可增到四萬萬四千二百萬盧布與四萬萬七千五百萬盧布之間。

在蘇聯的工業中，雖然還有許多重工業至今還要靠國庫的幫助，但一般說來，則確實已不靠國庫。一九二三年至一九二四年度，收支差不多相抵，而一九二四年度至一九二五年度及一九二五年至一九二六年度，各種工業之納於國庫的，確已比得之於國庫的多。在第一個年度，平衡的逾額是三千三百四十萬盧布，第二個

年度是二千七百萬盧布。在這個時期內，由國庫支出的許多補助金，都須要償還，而不像以前完全津貼的性質。所以，政府從容易獲利的輕工業中取出資本，而借其一部與重工業，以應他們須要新資本的要求。所謂容易獲利的工業，指樹膠業，造糖業，煤油業；不易獲利的工業，指五金業及採煤業。

依據法律及已成習慣，國有工業的利得之分配，大概如下：

全部利得之百分四十歸入國庫或地方金庫，其應歸入那個庫之標準，以經營該業的是聯邦，分子國或地方而定。

全部利得之百分十繳入國庫，作為所得稅（其中百分之八歸中央，百分之二歸地方）

全部利得之百分二十作為公積金，為擴大營業及抵償損失等之用，但其支配須先得高等經濟委員會之許可。此項公積金，應劃出百分之六十購買國家有息債票，每年由國家領取八厘利息。

全部利得之百分之十作為增進該工業工人的生活之用，以其四分三建築工人宿舍，餘為增進工人教育之用。

其餘部份，一般均儲蓄起來，歸該企業自由支配，但大多數都用來做建設事業，增加資本，或其他。

蘇聯工業自依現在方式改組以來，已將近六年。在這六年中，差不多每一個月份都看得着生產的增加。

在一九二七年，蘇聯工業之恢復戰前狀態，實際已完成，就算是恢復的時期已過，現在所要作的，是開始新的建設。生產技術之提高，工業設備之使用最新機器，建造新工廠等，就是蘇聯要達到建設新的經濟制度的手段。

## 第六章 運輸與交通

蘇聯是一個大而落後的國家，要企圖農業，工業及其他一切屬於國民經濟範圍以內的事項之發展與恢復，運輸和交通之便利，是萬不可少的。要是沒有完滿的運輸與交通，在事實上，一定有很多經濟問題不能解決。

蘇聯的面積，橫臥兩大洲。若要達到經濟行政的圓滿目的，橫跨這個龐大大陸的範圍廣大，效率充足的鐵道和水道的運輸，是必須的。要是現在的蘇聯企圖發展或工業化圓滿做到，他必須由很遠的地方，運輸原料到製造的區域。棉花要由土耳其斯坦 Turkestan 採運，煤油要由巴古採運，煤炭要由唐坦資採運，這些地方離工業中心點都是相距數千英里。除此以外，自然國外貿易要靠自己的完備商船，才能發達，否則，租用外國船，要費去很大的貨價。

在沙皇時代，俄國的運輸事業是不發達的，無效率的。其中最重要的如鐵道，

雖然已經特殊注意，但是，仍然不敷要求。一九一三年，全國鐵道的長是六三，七〇〇俄里（每俄里合三分之二英里），以每方英里所應有鐵道長度來計算，祇當美國的十二分之一。全國祇有貨車五十萬輛，而實際使用的祇有百分之九十二，至於客車，則祇有三萬零三百二十四輛。並且，有些路線，祇是把鉄軌鋪起，尙未完工，而一般貨車的質料和能力，與一般西歐國家所有的，都不能相比。譬如，加拿大所有的貨車當俄國所有的百分四十，但是，他的載重力總額祇稍低於俄帝國的。

俄帝國的航海商船亦有同樣的狀況。一九一二年，共有五十萬噸，而西班牙即有七十五萬噸，意大利即有六十七萬四千噸，瑞典即有六十五萬二千噸，若拿來同各大國如英，德，美，日相比，則更渺乎小矣。在一九一三年，合計運入及運出俄國所使用的商船噸數，只有百分之七。五是俄國自己的。

俄國內河的航綫長度，在世界止居於第一位，但是，幾乎都不曾經過人工的改

進。自一九〇九年至一九一七年間，平均每年的內河航路修理費，祇四，〇〇〇，〇〇〇金元，而在同期內，每年用於西比利亞的內河的，祇將近二五，〇〇〇金元。又在同期內，頓河的修理費，每英里一百五十金元，丹尼伯爾 Danieber 河每英里一，二〇〇金元，渦瓦河 Volga 每英里一，四〇〇金元，而德國之費於萊茵河 Rhine 的，每英里二〇，四〇〇金元，法國之費於羅尼河 Rhone 的，每英里二四，〇〇〇金元。故以全體而論，可航行的水道之經過修理的不到百分之四。至於運河，全國合計祇有五五〇英里，政府亦不與以注意，使其受完備的修理。

因為這種種情形的結果，差不多每年租用外國船的用費達一萬萬。並且，俄國本來是產煤很豐的，但因運輸不便，要由外國運入。依同樣的原因，金子亦既少且貴。食品在莫斯科的價格很高，但在西伯利亞則很便宜。尤其是在西伯利亞及土耳其斯坦，亦因運輸不便，很廣大的可耕區域都荒蕪着，許多原料品都委棄於

地。所以，反過來說，就是他的經濟發展，爲其鐵道和水道的運輸情況所限制。

幾年的歐戰，把這脆弱的運輸機關又加一層破壞，事實上幾乎要到倒塌的地位。雖然在戰爭期間，有一〇，〇〇〇俄里的新建運輸道成功，但因管理及設備不良，常常都是破碎的景象。歐戰之後，又連續不斷的革命者的戰爭行爲，反抗革命者的戰爭行爲，協約國之干涉，於是運輸的系統簡直就到了等於完全摧毀的境地。一九一七年，火車頭有總額之四分之一是破碎了的。可通行的鐵路，祇有五二，五〇〇俄里，到一九一八年降到二〇，〇〇〇俄里，一九一九年更降到九，〇〇〇俄里。內戰期間，戰爭區域內包含的鐵道，有五四，〇〇〇俄里，其中祇有一六，〇〇〇俄里免於完全破壞。摧毀了的橋樑，共有三千六百七十二座，倉庫千五百處，水棧九百八十個。白黨破壞的電線差不多達八〇，〇〇〇俄里，而電話及電用器之被摧毀的，差不多達一五，〇〇〇俄里。機車之被破壞的達三分

之二，貨車達四分之一。

海上運輸的情形亦不佳。船隻之在白黨手裏的，於其敗亡的時候，不是擊沉，就是燒去，或是航到他處去了。在這種狀況下摧毀的渡船有九百隻，帆船有萬二千隻，此外還有一半以上的海船亦被破壞或損失。一九二一年末，黑海和亞索夫海 Azov Sea 的商輪，只有六十隻，並且是無用的軍艦改建的，其總數只達二二，五九九噸。一九一三年，俄船運載的貨物總量是二，〇九六百萬普德，而一九二一年則祇有二千四百萬普德。

上面這些數目字，使蘇維埃政府於戰爭告終之後，極力從事於經濟建設。早在一九二〇年，算是國際干涉告終之前一年，改造運輸事業即開始。當時即提出『萬事以運輸爲首』Every Thing for Transportation 的口號，政府與民衆都集中精神於此方面。蘇維埃政府因爲要發展他的富源，所以，現在不僅將被損壞的極力從事修理，並且亦已超過戰前的狀況。



依現在的組織，一切運輸事務均歸交通人民委員會直接管理，但義勇飛行公司 Volunteer Air company 則屬於交通外交兩人民委員會管理之下，海上運輸之一部，則屬於交通及國內外貿易人民委員會管理之下。交通人民委員會分四司，一，鐵道運輸司；二，內河運輸司；三，海上運輸司；四，地方運輸司（馬路，汽車運貨等）。

自一九一七年以來，俄國新修的鐵路之已完工的，如下：

年	英里數	年	英里數
一九一八	三二〇	一九二三	一四三
一九一九	八五五	一九二四	五四六
一九二〇	七五三	一九二五	一八六
一九二一	三三二	一九二六	八五六
一九二二	二三五		

在一九二七以前三年中，從事建造的鐵道有三，二五九英里，到一九二七年，已有一，五八八英里完全開車。現在開車的路線，總里數已超過戰前，目前的造路計劃，準備將來每年造一，二〇〇英里，而現在已有八路準備通車，其他二十二路則分期逐漸造成。

一九二五年至一九二六年度，蘇聯鐵道運輸的貨物有九二，八〇〇百萬噸。重要農產品及食品燃料之運輸，一九二三年至一九二四年增加百分之四十一。據測，一九二六年至一九二七年度，鐵道運輸貨物的總重量，可有一〇二，〇〇〇百萬噸，比之一九二五年至一九二六年增加百分之十內外，而比之一九一三年，則增加百分之九八·九。

運輸人民委員會發布有下列數字，表示自新經濟政策實行以來運輸貨物之逐日增長：

年 每日平均貨車載重 與一九二一—二二之百分比

一九二一—二二 九，五九〇 一〇〇

一九二二—二三 一一，七二二 一二三

一九二三—二四 一三，五一七 一四一

一九二四—二五 一七，三九八 一八一

一九二五—二六 二四，〇〇七 二五〇

(註)一九二六—二七的經濟年度之前四個月，鐵路所運貨物總量爲四三，四八七，〇〇〇噸，一九二五—二六的同期則現三八，六八〇，〇〇〇噸。又一九二六—二七之同期內貨車總額爲二六，八六二，而一九二五—二六之同期則爲二三，六七〇。

貨物運輸增加之可能，不能不賴之於路上貨車的增加。自一九二五年至一九二六年，貨車的增加量如下：

一九二五年十月一日

一九二六年十月一日

第六章 運輸與交通

一五〇

火車頭

一〇，四五〇

一一，二〇〇

貨車

三五五，五〇〇

三九〇，〇〇〇

客車

一四，八，車

一六，四〇〇

一九二六年至一九二七年度，車輛之應修理及刷新的，如下：蘇聯工廠自造機車三〇四輛，應大加修理機車二，二六六輛，少加修理機車九，五六三輛。蘇聯工廠建造新客車七九九輛，高等經濟委員會建造新貨車八，三一七輛，鐵路工廠建造新貨車四，一〇〇輛。

一九二二年至一九二三年度，政府因當時時勢之逼迫，予交通人民委員會以津貼，其數佔鐵路收入總額之將近一半。一九二四年至一九二五年度，鐵路收入總額爲一，二七九百萬盧布，而支出即達一，一三二百萬盧布。據估計，一九二六年至一九二七年度，鐵路將得利潤二五二百萬盧布，其數將完全劃供新建鐵路之支出。

蘇聯鐵路與鄰國鐵路之聯運關係如下：德俄間客貨車，自莫斯科達哥尼堡 Ko-enigsberg，中經里休尼亞 Lithuania，拉特維亞 Latvia，愛沙尼亞 Estonia；自莫斯科達柏林的中經里加 Riga。二·俄國里休尼亞間客貨車，自莫斯科達克賴拍達 Klaipeda 中經拉特維亞及愛沙尼亞。三·俄國里休尼亞間客貨車，經過里加。四·莫斯科塔林 Tallinn (在愛沙尼亞) 間客貨車，中經列甯格勒 Leningrad。五·俄國芬蘭間客貨車，自列甯格勒達赫爾新佛爾 Helsingfors。六·俄國西歐間客貨車，自莫斯科達柏林及巴黎，中經瓦薩 Warsaws；尚有他路，聯絡波蘭及俄國各重要城市。七·蘇聯與波斯間之交通，由外高加索 Transcaucasia 各路及塔布里斯間各路 Tabriz-Persian Railways。八·俄土間已締臨時條約，其聯運利用外高加索各路及東土耳其各路。此外尚有直達通車，經過里加到歐洲，而使西伯利亞及遠東與歐洲相通。其他還有若干零星短路。

蘇聯經濟當局已深覺醒於國民經濟之發展，不能不賴於便利的運輸。唐涅資

的煤的出產額，本是供蘇聯全國工業之用的，但因其交通不便，以致莫斯科的工業發生燃料問題。要發展西伯利亞的農業，要發展苦涅資克 Kuznetsk 的煤礦，建築西伯利各鐵路是萬不可少的。若想土耳其斯坦的棉花再行發展，必須將由此地達國內各處的鐵路建造成功，否則，是不可能的。要是中央亞細亞與中部俄國有新鐵路把他們聯絡起來，恩巴 Emba 油區是一定能大發達的。還有，西伯利亞的木柴，是多而有名的，若西伯利有充分的鐵路，一定使他達到使用的目的。蘇聯還有許多礦產未開發，若鐵路能建造起來，使他能達到易於開採的地步，大的開採亦是不成問題的。

為分別的供給上去的須要起見，現在已有二十二條新鐵路正在建造。希望於短期內完工並通車。

在一九二七年應完成的鐵路之中，有尼諾夫果羅得哥特爾尼錫綫 Nizhni Novgorod Kotelnich，其功用在便利莫斯科和西烏拉爾間的貨物運輸，並使大宗

木材及農產品出產區域之物品運出，可完全用鐵路。彼得羅烏斯克卜拉達果尼綫對於富足農區的功用頗大，因為該區的剩餘產品，因運輸困難之故，不易出口。烏斯諾夫威尼也夫綫 *Uzirov-Yenyev* 雖然是一條短路，對於運煤到莫斯科和喀希拉 *Kashira* 電廠，有很大的功效。彼得諾巴佛斯克蘇撒綫 *Petropavolsk-Such-* 之建築，其目的在便利產麥和牲畜的地方。特伯爾丁斯克綫 *Teberdinek* 亦是短程，長僅三十二英里，但對於其地的產谷區亦予以多大的運輸便利。

一九二八年要添建三線。一，特爾麥資達銑伯綫 *Termey-Dushambe*，此路一成，薩爾克漢河 *Surkhan River* 流域及幾沙爾斯克 *Gisarsk* 肥沃地方的生產力將大增，並使一個廣大的種棉區域運輸便利。不特如此，它希克 *Tadshik* 共和國工業製造品，因有此路而運輸亦大便利。二，喀浪資克特爾克綫 *Koznetzki-Tel-* *kes*，此線之目的在供給一個富於礦產的區域。三，杜洛資克阿爾斯克綫 *Troitsk-Orsk*，此為舊杜洛資克阿爾斯克幹綫的支綫。民

最近又決定建造土耳其斯坦至西比利亞的幹路。此路共長八九〇英里，一旦成功，其地位異常重要，因為西部西伯利亞和中部亞細亞的原料將生產力大增，而用途亦將推廣。不但如此，中央亞細亞的食品問題亦由此解決，因其食品問題之解決，須看棉花生產能否發達，而此路對此有絕大貢獻。這條路又將經過喀什克共和國 Kazak Republic 和幾爾麥共和國 Kirghiz Republic，這兩處都是富於煤礦的區域。並將過其他區域，使其地能拖東西的獸類與羊子，均易於運輸出口。此路的工程，大約須一四〇百萬盧布。

蘇聯現正從事調查全體路線的情形，決定其須要程度的分別，未來數年中的建造計劃，將依此而決定。

在城市中，交通工具於一九二四年應即已完全恢復到戰前的長度。一九二五年，有許多城市都展長路線，超過戰前，並有些城市開始辦理電車。一九一三年，莫斯科的街市電車所載人數達二五七萬萬人，一九二三年至一九二五年所載人數



爲二五〇百萬，而一九二四年至一九二五年爲三九四百萬。運輸雖這樣增加，但車輛數目之增加，不能和他齊驅。一九二四年至一九二五年，運輸量比一九一三年大一又二分之一倍，而運用的車輛數則不足百分之十三。一九二四年至一九二五年度，全莫斯科各路的收入是三千五百萬盧布，淨利爲九・三九七百萬盧布。

列甯格勒的電車有二十三路，長共二百五十英里，比之戰前稍增。一九二四年至一九二五年，其總收入有千九百萬盧布，淨利爲八百萬盧布。總而言之，在一九二六年，蘇聯重要城市新建的路綫共有八十個。

城內，各城間及城外行駛的公共汽車與運貨車亦發展甚快。完全計算，共有一三三路，總長度約四，四一〇英里。莫斯科的公共汽車佔總額百分之七十五，在本區域內每月約載客二百萬。第二個使用公共汽車的則是外高加索 Transcaucasias，已有二十五路開車。

因為提倡用汽車運輸起見，蘇維埃各經濟組織合組一個特別的股份有限公司，名叫 Antipromtorg，在一九二三年即有基礎資本五百萬盧布，迄今方才三年，自己已備摩托客車及運貨車五百七十輛。該公司運輸貨物的重量，據現在計算，每年有四百萬噸，比之最初組織的時候，實已增加七倍以上。這個公司又有船舶運輸及其他運輸方法，在全蘇聯已設機關，支店，代理處，站台等五十處。該公司的利潤，淨的已到五十萬盧布。

水上運輸，在近幾年亦恢復甚快，祇是其率度不及陸上運輸。一九二五年至一九二六年度，蘇維埃河流上所運輸的貨物量，合計起來，當戰前平均額的百分之六十，海運事業，約當一九一三年的百分之四十八。所以，合起去看，在現在蘇聯的境內及其港灣內，水上運輸已恢復到戰前平均的百分之五十以上。

戰前，俄帝國的船舶運輸分私人的及『義勇商船隊』Volunteer Fleet，後者是國營的。一九二三年，國際貿易上貨物之運輸，經由海上的，其價值約佔總額百

分之六十二，其重量約佔總額百分之七一·五。

革命告終以後，河內船舶及其他大船主的財產，都經根據一九一八年一月五日的命令而收歸國有，其餘小船主的財產，則不受這個命令的束縛，仍許其私有。其後，又有三三六隻小汽船，其馬力是一五，八一二，及五〇三隻帆船及貨船，一齊發還原主人，並有小汽船一〇五隻，其馬力是一〇，八一八，帆船及貨船一一，一一五隻，由國家分配於各種工業聯合機關。

海上運輸是國家的專利，並組有『國有商船艦隊』State Mercantile Fleet。除去國有商船艦隊外，又有私人的小船和合作社的船舶，經營海上商務。一九二六年之初，一切海上交通器械中，私人並無汽船，祇有帆船及摩托船二四四隻（合計載重力為四八，五二九噸），其他補助船四三二隻。

有許多經營蘇聯國際貿易的船，是挂外國旗，但其實際，則或為蘇聯全有，或僅佔部份所有權。這些船都是屬於蘇聯的商業機關，而這些機關是根據蘇聯的法

律而組織，對於蘇聯是信托性質，故挂外國旗。這些機關中之第一個大的就是阿爾可斯 Arcos，是蘇聯在英國的商務機關，設於倫敦，經理買賣事務，有船六隻，每隻的載貨量爲由三，〇〇〇——三，五〇〇噸。又有英俄義勇商船隊 Anglo-Volunteer Fleet，亦有船四隻，挂英國旗。此外還有三隻船，每隻約有二，五〇〇噸，挂腦威旗。

航海的行政，分隸於道路及交通人民委員會與國內外貿易人民委員會，後者管理列甯格勒港及現在些有的義勇商船隊。

在戰前的時候，內河的船隻對於內地貨物之運輸佔很重要的地位。一九一三年，所運輸的貨物總額，佔內地運輸總額的百分之三十八。

歐戰結束的時候，內河使用的汽船數量，即大見減少，數目比戰前，要降到百分之八一·一，馬力降到百分之七八·一。在同時期內，其他的內河船隻，比之戰前，數目降至百分之五三·一，噸數降至百分之五十八。

在內戰和被干涉的期間，內河船舶，不問是汽船或其他種類，在數目上都不斷的減少。這個時期告終後，汽船的數目，較之戰前，降到百分之六三·一，馬力降到百分之六六·二。在各種船舶中，尤以不用蒸汽的普通船爲最，數目降到百分之三〇·一，馬力降到百分之三六·五。除此以外，還有七百九十四隻汽船，一千八百零二隻其他船舶，都被壞壞，簡直到了不能修理的地步。

自一九二一年以來，蘇維埃政府即極力從事於修理已經損壞的船舶。一九二七年，內河的汽船已有一，一〇九隻共三〇六，二七五匹馬力；他種船舶有二，六〇四隻，載貨量是二，七二百萬噸。

蘇維埃政府決定在一九二六年建造鐵和木合造的船二百九十二隻，以補內河船運之不足。一九二七年，已有二百六十隻正在建造，其載貨量是一三九，一六八噸，預計在一九二七年全數建造成功。道路及交通人民委員會有現行五年造船計劃，預備的款項是二〇七·五百萬盧布。

自一九一八年以來，內河船舶之運貨量即大增加。一九一八年是七·二百萬噸；一九一九年七·六一百萬噸；一九二〇年一二·〇百萬噸；一九二一年一三·九百萬噸；一九二二年一三·〇百萬噸；一九二三年一九·〇百萬噸；一九二四年一八·七百萬噸；一九二五年二二，九五百萬噸；一九二六年二六·四百萬噸。至於戰前的平均額是四四·二六百萬噸。

海上的運輸事業亦發展很快。一九二一年，運輸貨物的總量是三八七·〇七二噸，而一九一三年，則為三三·八百萬噸（包括當時全帝國的領土）。但是，到一九二四年至一九二五年，即漲到一二·九百萬噸。一九二五年至一九二六年更，漲到一六，五百萬噸。海上運輸在蘇聯各港的情形，自一九二四年以來，大略如下表：（以千噸為單位）

	沿岸貿易		國外及長距離沿岸貿易			
	1924	1525	進	口	出	口
	—25	—26	1924—25	1925—26	1924—25	1925—26
白海及北冰洋	139	188	211	219	1,074	984
波羅的海	40	29	739	527	734	756
黑海及亞索夫海	1,249	1,926	519	212	4,325	4,899
太平洋	109	145	96	143	980	1,388
加斯賓海	3,533	5,010	105	71	63	92
合計	5,070	7,298	1,670	1,172	6,176	8,119

改造海上商船是蘇維埃經濟行政上的各種最大問題之一。蘇聯的海船，經過白黨燒燬，沉沒，帶走之後，遺留給現政府的，其噸數祇有總額之半，並且是極端

損壞的。幸而現政府修理迅速，沉沒的立刻打撈起來，破碎的立刻裝修起來，並且同時進行建造新計劃。一九二六年至一九二七年的建造計劃，是新造十九隻，載貨量是六四，三五〇噸。此外並與德國預定造船十隻。

在蘇維埃政府整頓水上運輸的各種計劃之中，其最緊要的是開運河，將渦丸河及頓河聯絡起來。這個運河是自頓河上的沙列甫塔 *Sarepta* 達斯達林格勒 *Stalingrad* 附近的休摩夫斯克苦士爾 *Shmovsky Khutor*。全長約六十二英里。此河除解決地方運輸問題外，並使唐涅資礦坑與中部俄國，西北部俄國及烏拉爾的工業中心地方聯絡起來。建築費，據估計是一一〇百萬盧布。

關於建築渦丸河至頓河間的運河一節，預定在羅斯它夫 *Rostov* 建一深港。羅斯它夫是南部俄國農業品區域的要港。築港的計劃是開深現有海港，深至二十二英尺，長度是沿塔干諾灣 *Taganrog Gulf* 約八十英里，自頓河口達馬臨坡 *Wairupol* 高處。並建深水船塢數處，傍近頓河，塢上更建起重機，以備裝農產品之



用。祇要這個港建築成功，預計在最初數年之中，由運河運輸的貨品，每年可有五百萬噸。

此外，更擬改建馬里斯克運河，使其與渦瓦河及頓河間之運河聯絡，可成爲一由西伯利亞經一支流至列甯格勒，而並至羅斯它夫間之捷程。西伯利亞地方，亦計劃闢一水道，便使其貨品能運出大洋。

蘇聯的空中航線，有三個公司辦理。其航線延長八，〇〇〇英里，將歐洲及中亞細亞之俄國重要城市均聯絡起來。計有莫斯科，尼民諾夫城 Nizhninovgorod，喀山 Kazem 間航線；莫斯科，列甯格勒間航線；喀爾可夫 Khar'kov，敖得薩 Odessa 並達克里米 Crimea 各城市間航線，中央亞細亞航空事業則經營啓伐 Khiva，塔曉 Tashaus，特爾麥資 Termez，打先伯 Dashembe 間航線。一九二七年三月，定闢一中央亞細亞之新航空線，卽爲打細肯托 Tashkent，沙馬爾干 Samarkant，特爾麥資，打先伯間由這條新航綫，則自苦里亞甫 Knlia

D 至沙勒 Sarai 祇須十四日飛行即到。他如威爾克尼丁斯克 Vrkhnjudinsk，至烏爾加 Urga 間，亦擬設航空綫。

俄德航空公司 Dornluft 經營莫斯科及柏林間飛行，途程一，一三七英里，需得十六小時或十七小時，包含停機時間在內。此綫除載客外，並運貨物及郵件。由柏林至莫斯科，每人須費三百馬克，得帶十啓羅邁當之行李，柏林至海參威亦有定期飛行，途長約五千英里以上，莫斯科以東之停機處爲阿木斯克 Omsk 及伊爾庫次克。

一切公共交通的行政和管理，如電話，電報，無綫電及郵政，都隸郵電人民委員會法權之下。其職務分兩方面，一爲行政，管理及擴充現有交通工具，一爲另闢新事業。其工作可算爲最困難最負責之工作，不僅在經濟方面如此，即在發展蘇聯文化方面亦然。

蘇聯全國電話，係一九一九年七月收爲國營，現在很有發展，差不多一切重要

城市均已設備。一九二六年，全國電話綫長二三，〇〇〇英里，而一九一三年只有九，一四六英里。電話機器之現在使用的，在一九二六年四月一日爲一七一，〇〇〇架。自當時以後，尙繼續擴充，預擬於三年之內，普及於全國各縣。

一九二四年末，電報綫共長三七四，五二九英里，而一九一三年於現有領土境內只長二九二，三四九英里。電機之使用的，在當時爲八，二六〇架，修理完備存儲的爲一，五六〇架，練習機三百六十七架，尙待修理的二，五二九架。

電話及電報之收支均相抵。一九二六年至一九二七年間，預計可得贏餘三百萬盧布。

無線電之使用現亦最廣。除去一切小電台外，全蘇聯現有大電台二十六座。最大的爲列雷格勒電台，其電力須由十啓羅瓦特增至五十啓羅瓦特，現所有的爲十八啓羅瓦特。此台一旦完全成功，將爲歐洲最大的電台，不僅能與歐洲大陸各重要城市通電，卽美洲亦能。其他大電台之電波所及，亦普遍於莫斯科，塔威爾口，

Ver，苦爾斯克 Kursk 及其他城市。在苦爾斯克鐵道上，已建一實驗移動電台，其電波能達一九百十英里。在亞爾亭格爾 Archangel 區建有兩個陸地電台，並有三台建於船上。此外尚有電台建於西伯利亞之極東北部之阿斯特堪察加 Ust Kamchatka 地方。

一九二六年初，據報告全國正使用的無線電收音機有二二五，〇〇〇架，差不多每月可增二五，〇〇〇架。其中有數千架設於鄉村學校，為教育之用，他如工人俱樂部亦有設備。

蘇聯的郵政事務，因其土地廣闊，更兼交通不便，辦理異常困難。故除去最新的郵政交通方法，如鐵道，飛機，汽車外，有些區域還要利用馬及橐駝運輸郵件。在極北的地方，還要用犬，有時竟用馴鹿。郵務航空發展甚速，革命以前，俄帝國並無航空郵政之設置，到一九二四年至一九二五年度，郵務航空路線有二千八百英里，一九二四年至一九二六年度末增至三千九百英里。

蘇維埃的郵政事業，在一九二四年至一九二五年度，約當戰前百分之八十二，而一九二五年至一九二六年度則超過戰前。

現在要恢復各城市郵政制度尙不難，但關於鄉村則難題尙多。

蘇聯人民羣集的區域共有三六〇，〇〇〇處。革命以前，鄉村並未劃入郵區，即一九一三年，鄉村郵政事務只佔全體的百分之三。一九二三年至一九二四年，有郵政的城市與鄉村共九，〇三〇處，而一九二六年即達二〇二，三六五處，可供全國人民百分八十之用。

鄉村郵區所送信之數目亦增加甚速。一九二四年，約佔全國所送信之數量之百分十八，而一九二五年至一九二六年度之一，二，三三月中，即增到百分之三十。一九一三年，鄉村所設郵箱祇二，八〇〇個，而一九二六年至一九二七年度，即達六四〇〇〇個。

爲投送極遠的鄉村區域起見，利用一種新方法，名『輪迴郵政局』Post Office

on Wheels，其所用郵差，無論其爲騎馬或步行的，總數已達一二，五〇〇人。鄉村郵差，平均每人約管十二英里乃至十三英里。每星期週行所管區域內之鄉村二次。其工作，除去純粹投遞郵件外，並代購報紙及雜誌，分送鄉村所須農業用品，及辦理其他一切足以增進農村文化之事務。

蘇聯郵政擴大之結果，近年收入已大形增加。在革命後數年內，每年須受國家之津貼，而近則已有餘利繳入國庫。一九二六年至一九二七年度，預計繳入國庫的可有千萬盧布，而是年度之郵政總收入則預計可達一萬萬四千萬盧布，此之一九二五年至一九二九年度八千萬盧布，約增一倍。

## 第七章 國內及國外貿易

蘇維埃政府的經濟事業之成功，大部可由下列這幾方面看出來：第一，人民必須的商品能夠充分供給；第二，國內剩餘的生產品能夠銷行於外國；第三，發展國內產業所須要的機器及其他商品能由外國市場買入。

俄國因革命能造成之各種基本問題之一，即建設城市的工人階級與鄉村居民及農民間的關係密切起來。要達到這種關係之滿意的場合，除非定出城市工業製品與鄉村農產品的正常交易關係。所以，蘇維埃國家要想經濟活用之完全成功，一個完備組織的，有效率的，一定的商務機關之組織，是萬不可少的。

自新經濟政策之實施起，到一九二五年十月，對外貿易及國內市場之貨物分配問題，都分別組織起來，交給兩個機關管理，一為國內貿易人民委員會，一為國內貿易人民委員會。但是，不久就感觸這兩部份事務有統一之必要，遂於一九二

五年將這兩個人民委員會合併，而名之曰國內及國外貿易人民委員會。

這次合併的目的，是要增加辦事的效率，並把國內外貿易統一起來。還有進一步的目的，就是把國內外貿易與國民經濟之其他部份緊密連貫起來，把一切互相衝突的商業機關之工作分割清楚，使關於價格之規定益形方便，國內消費與出口之關係益形清晰。更因為要把這些經濟系統更加統一，所以，現在蘇聯有一個運動，即是把高等經濟委員會和國內外貿易人民委員會的工作亦統一。這個運動，直到現在都還不曾實際做成功。

第一，先講國內貿易。

在歐戰暴發以前，俄國的國內貿易是不受政府束縛的，大企業家，農民，城市居民的商業關係，都任其自由發展，政府所經理的，只是經財政官吏之手去徵收一切商業的稅。

一九一三年，俄國的國內貿易額是一八，五二七百萬盧布。除去和平恢復後俄



國所失的三〇〇，〇〇〇英方里，及五千六百萬人民，則是年的國內貿易總額是一五，二六七百萬盧布。

國內貿易亦和其他國民經濟一樣，感覺歐洲大戰所與的摧殘。因為封鎖的關係，一切進口貨都被斷絕，而工廠生產亦因之減低。在戰爭進行期中，一切完備的工業更失去恆常的狀態，運輸事業之破壞，供給不可能，將現存僅有的貨物分配出去，亦是不可能。

因此的結果，市場上的商品大感缺乏，糧食及製造品不足了，價格騰高了。一九〇九年至一九一三年之間，平均每年運到市場的穀物，大約有一，一〇〇，三三一，〇〇〇普得，而一九一四年即減至八〇二，七八九，〇〇〇普得，一九一五年更減至五四二，〇九九，〇〇〇普得，差不多要比五年前減低二分之一。由這個數目字，我們可以明明白白的看出商業恐慌現象之將臨。

一九一六年，俄帝國政府採收買農民剩餘谷物，及建設分配機關的政策，以消

弭人民之不滿意。對於其他商業方面，俄政府亦採同樣原則。不幸，這個辦法着手太遲，新設機關還未到實際活動的時期，二月革命即已暴發而舊王朝的政權歸於瓦解。

當克倫斯基政府時代，政府企圖限制國內貿易的自由，並管理貨物之分配。因供給一般人民的糧食品，尤其是供給兵士與城市居民，臨時政府規定谷物和麵粉的獨佔辦法，要執有糧食券的才能分得食品。後來對於一切工業製造品亦採這個辦法，結果並無什麼成效。總而言之，當時對於商業上的一切企圖，都沒有什麼滿意的結果，即使有一點，亦算不得很好。

在蘇維埃取得政權（一九一七年十月）與實行新經濟政策（一九二一年）之間，國內貿易上在市場的自由買賣是不許的。國內戰爭和封鎖及干涉造成的局面，引出軍事共產制度之實施，一切食品及工業品之買賣，都受這個制度的支配。所以，國內貿易的制度廢止，而代以國家徵稅及分配 State Collectiandard Distributio

在這三年半的時期內，農民剩餘品之供給，完全由蘇維埃官吏的須索而來。生產的管理歸高等國民經濟委員會，而工業品之分配則屬於供給人民委員會的事務。

一切的工業出產品，都須交付給人民委員會，每個生產機關都由國家供以燃料和原料以延續其活動。一切商品與糧食之分配，都由人民委員會發出領物券，憑券取物，並不用金錢。如像靴鞋，棉織品，火柴，鐵器，鐵釘等，人民委員會即以之掉換農民的麥，雜谷，及其他農產品。

但是，因為工業生產之破壞，遂致平等交易成爲不可能。供給人民委員會不能收集充分的工業製造品以掉換農民的產品，而農產品又是戰爭時期供給兵士萬不可少的東西，並且是救濟飢荒的城市居民之萬不可少的。因此之故，所以隨之而來的就是征收。由這種征收而取之於農民的，一九一八年至一九二〇年間，據估計，大約每年是六二〇百萬盧布，政府征收他們的產品後，給以價值甚低而不爲

人所使用的紙幣，他們拿着紙幣買不得他們所須要的工業品。所以，這個時期的糧食政策，完全算是沒收政策。

雖然一九一八年十一月二十一日之命令，宣布自由貿易為非法的行爲，而私的商業並未完全消滅。犯了法後雖然要受嚴重的處罰，但大城市中還是有祕密的商業行爲，祇是規模很小罷了。這種商業情形，沒有方法求出他的嚴密比例，因為他本身是不法的行爲，是祕密的性質，無法從事調查。

在軍事共產時期，一切合作社的活動亦停滯。當商品缺乏到極點的時候，即一九一八年九月，政府命令一切合作社以其所存貨物，分配於人民，不從命者政府制裁之。當時的合作社，在事實上都得有供給人民委員會的補助費。農業及手工業合作社變成人民委員會的收集機關。一切消費合作社，他們的會員數目，在一九一七年是一一·五五百萬，一九一九年是一八·五五百萬，亦成了國家的供給與分配商品的機關，而受供給人民委員會的指揮。合作運動的組織，當時依然存在

祇受財政人民委員會的津貼，依一九二〇年十二月十三日的命令，其經費歸入國家預算。到了這個時候，合作社的獨立活動，算是完全停止，其工作都限於供給國家經濟團體的須要，尤其是屬於供給人民委員會方面的。

一九二一年的春天，政府承認其對國內貿易的政策須得根本改變。一般農民在內戰及干涉期間，他們的生產品都受政府征發政策的支配，到軍事狀態停止後，這些農民亦就對這政策大大懷疑。他們於是限制其生產到剛夠自用的程度，若有剩餘，都是把他狠祕密的隱藏起來，以避政府征發人員的耳目。在這種狀態下，政府亦就決定改組商業制度，使他適合於新經濟政策。

這個方針的第一步，是許可農民於其處分剩餘生產品上，有較大量的自由。一九二一年三月二十一日發布一命令，顯為『以生產品稅代替食物及飼料之強制征收』，自此以後，征收的政策遂廢止，而以生產品稅方法代之。在這個新稅制下，農民只須一稅之後，其所有生產品均可自由處分，且認為其所有之私產。

差不多在同一時候，基於貨幣制度的內國商業亦恢復。地方上的零賣行為認爲是合法的，一切合作社及私人都可經營地方商業。

常實施新經濟政策之初，國家所有的原料，量極有限，所以決定把這些僅有的原料集中起來，用之於恢復工業的基礎資本，完成電氣政策，抵抗飢荒等，及其他重要事務之屬於社會的或經濟的，不問是任何有形資本，祇須一到手，就爲這些重要事業所吸收，絕不用之於恢復商業。因此之故，所以國家不能不把內國貿易之大部份交給握有資本的私人，於是一般商人遂到處出現，而把以前長時間祕密以金錢出賣的貨物，展示出來。

一九二三年，這種私商的發展很可觀。不僅佔全部零售商業貿易總額之百分之八·六，並且在商場上取得了很堅實的根基，差不多在那年全部商業中之百分之十二是爲私人所經營。這一年的年底，據調查，全國私人經營的商業機關，城市中有百分之九四·二，鄉村有百分之八四·五，都是爲私人資本所有，並爲其所

經營。

自一九二三年以來，經營內國商業的私人資本顯出其戰鬥的失敗，即其本身活動的百分數，比之於全部經濟的恢復，有很大的減縮。直到現在，這種減縮的狀況亦還未停止，而於一九二五年五月，第十四屆共產黨全國大會議決『對於私商人的活動範圍，再與以開放。』

國家對於內國商業，亦參加活動，但絕不破壞私人資本的活動。在每一段私人資本發展的時期中，國家均從事研究其發展的路向，於是決定方法去限制他，指揮他，使他不違害於社會化的國民經濟。國家之爲此，並不取『強迫』的手段，或『禁止』私人經營商業，而是以多數的經濟法規，使一般國家的商業機關以之活動於市場以行鬥爭。因此，國家於貨物的定價方面握有很可畏的勢力。他在市場上設有全國穀物徵集所，一方幫助農民，一方把食品集中起來握於國家的分配機關之手。對於投機，國家亦絕對禁止，並予以極嚴厲的處罰，制有各種法律以保

障消費的公衆之安全。

尤其是剛在工業恢復的時期，國營新的克 State Syndicate 卽組織起來，積極從事於增進國家利益的商務。又有許多托那斯在這個時候建起他們自己的貿易機關，並能獨立售其生產品。這種組織，在躉賣市場益顯其成功，並其組織之擴大，亦發展很快。此外，並設有特立的國家貿易機關，其所有股份分執於政府機關及國內各大企業。因政府實施各種政策之結果，據估計，在一九二四年，有二五〇，〇〇〇個私有商店歇業。

國立貿易機關之發展，大部份是限於躉賣事業。在零售商業方面，差不多完全爲合作社所獨佔。

對於合作社的商業活動，國家所取的政策，於新經濟政策實施後的幾年中，有很大的變遷。共產黨第十四屆大會議決，『此後對於合作社應與以極端之注意，其注意之程度應超過其過去所顯示之須要，而國家與黨更應與以大量之幫助』，



『合作社之組織，應成爲國家濟經機關與小的鄉村生產者間之主要連環』。在這個議決案之下，國家政策遂實際變更。

在與私商人之聯合奮鬥下，國家採取使合作社員負分配商品的重責之政策。國家的分配機關同這些合作社間的競爭，由他們的協議而大部份歸於消滅，務使各自都得到最優的利益，而又不妨其活動。國家的工廠把他們的出品交一部份給合作社，由他們發賣。所以，現在的蘇聯，工業上有一種趨勢，即把一切工業集中在國家手裏，而其出品則完全交給合作社，由其直接出賣。消費合作運動之活動，是全靠自己的資本，如國內外銀行之借款，賒來的貨品，長期的國家借款等。合作運動自己亦承認，他『一方面代表消費者之利益，同時，他方面則與全蘇維埃的經濟與政治系統緊相連繫，所以，他本身能立於社會主義而與危害蘇維埃制度的私人商業相競爭』。

一九二五年末，國立傳賣處 State Selling Agencies 與合作社之同盟，在國

內市場上取得優越地位，而將私商壓倒。這種優越地位的程度，在躉賣和零售方面，由下表可以看出：

蘇維埃國內貿易狀況表（以百萬盧布為單位）

A 躉賣部

國營	合作社	社會化營業之總額	社會化營業百分數	私人營業	私人營業之百分數
一九三一—四……二, 四九五	一, 三三五	三, 六九七	六·二	一, 〇三〇	二二·八
一九四一—五……三, 五〇〇	二, 六五一	六, 一五二	九〇·五	六四四	九·五
一九五一—六……五, 二〇〇	四, 三三二	九, 四八二	九〇·六	九六一	九·四
一九六一—七(預測)六, 三〇四	五, 四〇六	一一, 七〇〇	九一·〇	一, 一五九	九·〇

B 另賣部

國營	合作社	社會化營業之總額	社會化營業百分數	私人營業	私人營業之百分數
一九三一—四……五, 五六	一, 五二五	二, 〇八一	四一·四	二, 九四六	五八·六

一九四一—二五……………	一，三五	二，四八六	三，八四一	五〇·七	三，〇英	四〇·三
一九三五—三六……………	一，七五	四，三七〇	六，二四	六一·二	三，八九	三六·八
一九三六—三七(預測)一，九三	五，四五	七，四四	六四·五	四，〇七	三五·五	

從上表，我們可以看出，自一九二三年至一九二七年間，無論躉賣與零售，都有很大的增加，而社會化的商業之百分數無有遞增。一九二三年至一九二四年度，躉賣部份差不多五分之四，零售部份差不多五分之二，都是社會化了的。一九二五年度至一九二六年度，這個比例，在躉賣部份增至十分之九，零售部份增至五分之三。並且，在兩部方面，這種增加都是繼續的，中間絲毫未生阻礙。至於私人方面，則在一九二五年至一九二六年度，躉賣部份只佔了不及十分之一，而零售部份亦不及五分之二。

蘇聯國內貿易之一個特殊形式，是為市集 Trade Fair 這種市集，有些已成立了數十年，有些竟已達百年，都是每年開市一次。幾也夫市集 Kiev Fair 之成立

，遠在一七一七年。

在軍事共產時期，一切市集都停止，但因其在本國貿易方面之重要，於一九二二年遂又恢復。蘇聯市集之重要者有尼尼諾夫城市集 *Nizhni-Novgorod Fair*，巴古市集 *Baku Fair*，伊爾比特市集 *Irbit Fair*，喀爾可夫克斯與斯克市，*Y. haikov Krestshens Kaia Fair*，幾也夫康托那克代亞市集 *Kiev-Kontra-ktova-ya Fair*。蘇聯政府對這些市集極力提倡，嘗免去許多稅捐，減低他們的運費，及其利於發展的特權。

關於價格方面，我們在此亦須述及。一九二一年的飢荒和繼之而來的農產品缺乏，使着食品的價格奇漲，而農產品的價格則低落。後來設法恢復，但其效果相反，即工業品的價格猛增，而農產品的價格仍低落。一九二四年，這個現象發展到了極點，差不多一尺棉布，農民要以戰前可換兩尺棉布的農產品才能買得。

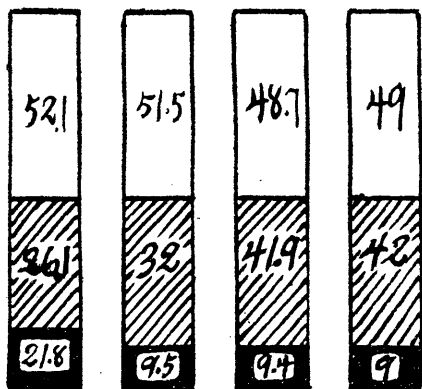
蘇聯政府於增加勞動生產力，電氣化——其結果可減低燃料價格——及商業組織之

增進與利潤之減低等方法之下，工業製造品的生產成本之減輕，得着很大的成功。數但是，雖然這減低價格的政策自一九二四年以來即實行，而製造品價格的指比之戰前，還是很高。據莫斯科 *Conjuncture institute* 的統計，以一九一三年的價格爲一〇〇，則工業品之全國平均價格指數，在一九二五年至一九二六年度爲二五七，農產品之全國平均價格指數同年爲二〇九，而莫斯科之零售價格平均指數則爲二三六。再以工業品指數和農產品指數之關係而言，若以後者爲一〇〇，則前者爲一二三。在這種場合下，商務人民委員會曾竭全力以謀減低價格。依政府的命令，擬於一九二七年六月一日，使一切貨物之價格減低，比同年一月一日之價格減低百分之十。

蘇聯商業統計圖

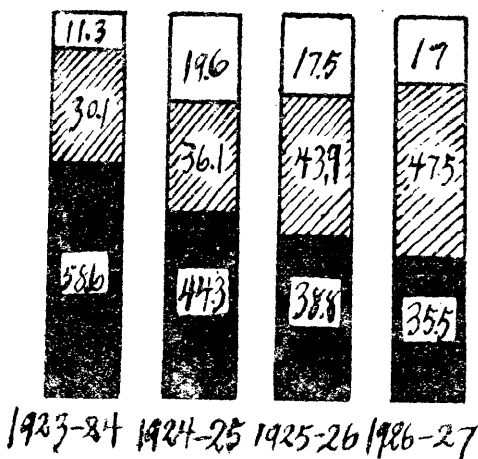


部 賣 躉



1923-24 1924-25 1925-26 1926-27

零 賣 部



(附註)一九二六年至二七年之數字，為國家設計委員會所預測。

內國商業發展的主要阻礙，是製造品缺乏。即是近數年來，工業出品已激增，但仍不能充分適應人民的須要及其購買力之擴張。因此的結果，在許多方面都感

觸繼續不斷的製造品缺乏，而內地貿易亦因之受影響，因為後者之發展如何，必要看前者的狀況如何。同時，政府對農產品和工業製造品間的交換，於避免私人資本堆砌的場合下，亦得到很明確的成功。

其次，我們說到國外貿易。

蘇聯的國外貿易完全為社會化。於國內外貿易人民委員會指揮之下。國外貿易保持其獨佔的地位，是蘇維埃經濟政策的永久不變原則。外國的公司要與蘇聯做買或賣的事業，必須經由對蘇聯政府負責而又為其所設的機關之手。

俄國的對外貿易，在戰前是很有發展的。自一八八九年至一九一三年，無論輸入與輸出都逐年增加。輸出之增加，是因為俄國有豐富天然生產品與原料，及其多量的農民生產，而輸入之增加，則因為他的工業還是處於幼稚時期，既不能由其自己的工廠生產工業品以供其人民之須要，又不能供給這些工廠以必要的設備與機器，以利其發展。所以，在那個時候，對於一切工業上的須要，都要靠輸入



品。

在歐戰以前五年間，外國資本家頗注意於工業未發達的俄國，以為很有得利的可能。因之，外國資本很快的流入，不僅以信托方式流入，並以機器，器械及其他一切設備品而流入。但是，在這段時內，俄國的出口貿易不振。一九〇九年至一九一三年間，商務的出入有利結算，由一九〇九年的五二二百萬盧布，降到一九一二年的一四六百萬盧布，並於一九二四年的上半季，輸入實際上超過輸出。

在歐戰期中，俄國的出口減縮異常利害。不僅他的生產力減低，他的糧食品及工業製造品，都為應付戰爭所須要。同時，他的幼弱的工業生產力不能應其戰爭工具的須要，而不能不由協約國方面輸入。所以，在入口方面，一九一三年還是一，三三四百萬盧布，一九一七年即激增至二，三一六·七百萬盧布。在這同一期間內，出口由一，五二〇·一百萬盧布減至四三六·九百萬盧布。

從一九一七年十月蘇維埃成立時起，迄一九二〇年春季，換言之，即迄各國停

止封鎖俄國之時止，協約國宣布俄國處於破封鎖狀態，恐其政治發生傳染病。在這種狀態下，貨物的移動，竟至如醫藥品之類，不論其為輸入或輸出，均受極嚴重的阻礙。因此之故，俄國的對外貿易幾至完全停止。

一九二〇年一月十六日，巴黎最高會議宣布取銷對俄封鎖，於是蘇聯與各國商務關係又漸漸恢復起來。自此以後，歐洲的國家，都先後與俄訂商約。第一次是與愛沙尼亞 Estonia 及拉特維埃 Latvia 訂商約。一九二二年四月，德俄簽定拉把諾 Rapallo 商約。繼此以後三年間與其他亞歐各重要國家，都分別簽定商約。

自此以後，對外貿易立即恢復。貿易上的所得雖然是慢，但總是在增加。到一九二五年至一九二六年，對外貿易的總額比之歐戰前一年，當其百分之四十九以上。

（附註）若將一九二六年的價格降至與一九一三年相等，則是年的貿易額祇當

歐戰暴發前五年間平均額的百分之三四·二。但在實際上，此數字並不足認爲蘇聯不幸的表徵，因戰前的統計是包含全部俄帝國的對外貿易，而其中的芬蘭，愛沙尼亞，拉特維亞，里梭尼亞 Lithuania 波蘭及比薩拉比亞 Bessarabia 之大部，現在都不屬於蘇聯的領土。

新經濟政策之實行，對於對外貿易之國家獨佔制度並不有影響。國家經其所設機關，對於國民經濟之此部份，繼續的實行其全部統治。私人有時亦得經營對外貿易，但須得有特許而於租賃制度之下方可能，並且經營的對象限於一種。

對外貿易之獨佔，是經由國內外貿易人民委員會之指揮。委員會於外國設有商務委員及商務機關，專司與外國公司或私人之買賣事務。自一九二二年五月以來，國內外貿易人民委員會的任務大部是屬於行政及指導的性質。其商務的活動則另由特設之國家商務管理處 State Trading Agency 及股份公司之手。這兩種組織，都是國家爲其對外貿易而專設的。

商務人民委員會的主要職務是：(1)發展及保持基於蘇聯利益之對外商務關係；(2)為蘇聯作成統括的輸出入計劃；(3)實施輸出入計劃並監視其執行；(4)制定並執行蘇聯之關稅政策；(5)組織混合及他種公司從事國外貿易，研究關於某種對外貿易之置於租營或股份公司基礎之下而應有之法規；(6)監督，管理，限制一切機關，國體或個人所經營之國內貿易；(7)保障對外貿易於運輸，貨棧，保險等所應有之利益；(8)管理商埠。委員會既有這一切權，所以他的地位是處於完全統理全國出入口貿易之活動。

商務人民委員會的國外貿易部，是由商務人民委員，同僚，秘書，及七個行政與經理各局之長官而組成。

人民委員及其同僚，負有指導及管理全部對外貿易之責，蘇聯對外貿易政策中之重要事件，都由他們決定。秘書是管理例行事務及監督人民委員所發各項命令之執行。其他七局都是專門機關，每一局管一項：如行政，法規，經濟訴訟，財

政，運輸及關稅等。

蘇聯有權經營對外貿易的機關，有下列這些：

(一)，商務人民委員會的商務機關。其中包括經理國家輸出輸入之各種機關，而其活動限於外國，又有在外國的商務委員所屬的經理商務機關，專門執行商務人民委員的買賣計劃。

(二)，國家經濟企業，如國立工業，礦業等。他們能出售其生產品於外國，買入自己工作上或工人生活上所須要的物品，但此等買入之物，不得以之為商業行為而於國內再賣之。

(三)，國家銀行及信托機關。此等機關有權出售為起債而作為担保品之出口貨於外國，或其貨物為沒收者亦得出售之。又本為輸入目的而買之貨，此等機關亦得出售之，但該貨須有借債關係，或其進口於將來為不可能，或本身於借債者與商務委員之間尚有糾葛，方得行之。此等機關更得移轉其代管之財產於外國銀行。

(四)，合作社照章於商務人民委員所與之限制下，得於外國從事交易。

(五)，股份有限公司。此等公司為商務人民委員經勞動及國防委員會之批准而設立者，其本身可為純粹國家資本所經營，或本國及外國資本之混合公司，或純粹外國公司。此三種組織均各得有個別的外國貿易權。凡公司之包含有外國資本的，必須得有人民委員會之批准，方能組織，而中間更須經過『租賃總委員會』*Chief Concession Committee*之手。

(六)，其他一切國家機關及個人均可經營對外貿易，但其每項貿易均須得有商務人民委員之許可，方能行之。

商務人民委員會派駐外國的代表為商務委員，同時並為蘇聯派駐外國正式委員之一部。其任命及更換均須有人民委員會之決議，但其提案則出之於商務人民委員。並，實際上於任命或更換時，每須徵求外交人民委員之同意。

商務委員對於本國商務人民委員與所在國之公司或個人之活動，在該國內負有

完全責任。除此而外，必須對本國報告所在國的經濟情形，測度蘇聯與所在國間貿易之可能性，締結商約或成立商務上之了解，監督混合公司之活動，其他如俄國人民及一切商業組織，祇其與該國發生商務關係者，都在其監察範圍之內。

在一些尙未與蘇聯成立政治關係之國家，則設商務代理處 Trade Agency。這個組織的工作，是每件都經由商務人民委員之確定，但有時於政治環境許可之下，超出商務人民委員之指定工作而爲一般的商務活動，亦未嘗不可。

國外貿易，在多方面均受國家信托組織的經濟援助，而尤以對外貿易銀行 Bank of Foreign Trade 爲最。對外貿易銀行創設於一九二四年三月，其目的專爲援助對外貿易。其組織亦如一般的股份有限公司，但其股票之大部份爲與對外貿易有關係之政府經濟機關所有。資本額最初爲一千萬盧布，現在已達四千萬盧布。其業務爲出放短期借款，借款人多爲經營進出口商務之政府機關。

一九二一年以後，對外貿易立即恢復。在同年的對外貿易幾等於零，而於一九

二五年至一九二六年度即增至一，四二四萬盧布。

直迄一九二一年至一九二二年度之末，蘇聯農產品歉收，須要大量食品之輸入，對其結果是入口超過出口，並須出現金以應價付。到一九二二年至一九二三年度，對外貿易遂入恆常狀態，食品之輸入量甚微，而買入者又多為生產上所須之原料品。一九二二年至一九二三年度，及一九二三年至一九二四年度，對外貿易均顯出超，前者為二三・二百萬盧布，後者為八三・三萬萬盧布。一九二四年至一九二五年度，及一九二五年至一九二六年度，對外貿易又顯入超，但於一九二六年至一九二七年度之最初三個月，却又顯出超，其量為七六・四萬萬盧布。下表即示自一九二二年以來之進出口變遷狀況。

年	進 口	出 口
一九一三	一，三七四，〇三四，〇〇〇	一，五二〇，一三三，〇〇〇
一九二一	一，八七，四〇〇，〇〇〇	二一〇，六〇〇，〇〇〇



一九三—二四

四三九，三〇〇，〇〇〇

五二二，六〇〇，〇〇〇

一九四—二五

七一八，八〇〇，〇〇〇

五六七，六〇〇，〇〇〇

一九五—二六

七五六，〇〇〇，〇〇〇



六六八，〇〇〇，〇〇〇

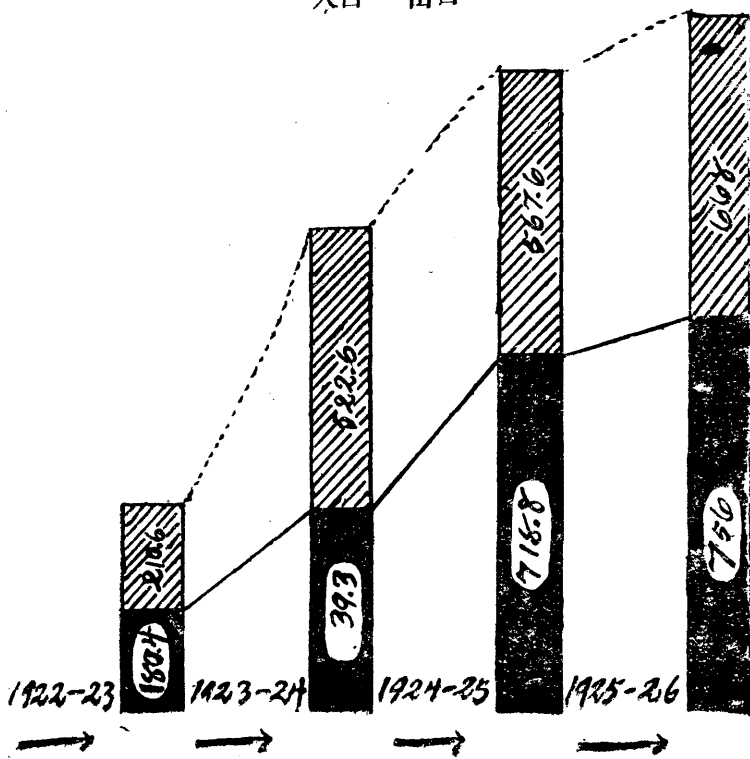
一九六—二七  
「最初三月」

一三一，九〇〇，〇〇〇

二〇八，三〇〇，〇〇〇

蘇聯對外貿易統計圖  
 (1922-26)  
 (以百萬盧布為單位)

 入口  
 出口



一九二五年至一九二六年度，進出口合計，在歐洲方面是一，二六三萬盧布，在亞洲方面是一六〇・四百萬盧布。一九二六年至一九二七年度之最初三個月，出超是七六・四百萬盧布，而一九二五年至一九二六年度之最初三個月則爲入超二九・七百萬盧布。一九二五年至一九二六年度，蘇聯國外貿易情形，如下表：  
（以百萬盧布爲單位）

國別	總計	出	入
英	三一二・五	一八七・一	一二五・四
德	二八三・二	一一一・〇	一七二・九
美	一四四・九	二五・〇	一一九・二
荷蘭	八七・八	二一・〇	六六・八
波斯	六八・八	三三・三	三六・一
法	五八・八	三九・八	一九・〇

第七章 國內及國外貿易

二九八

意	五六·七	三三·五	二三·二
中國	三〇·七	一三·一	一七·六
比利時	一〇·五	一八·六	一·九
波蘭	一二·三	三·一	九·二

關於進口方面，蘇聯政府政策是集中於購買工業上所須之原料品及機器，以便利於發展工業之用。這種購入的限度，差不多是以能夠出口的糧食品所賣得者之金錢為標準。一九二五年至一九二六年度，輸入原料的價值是二七一·六百萬盧布，其中半成製造品值一四七·五百萬盧布，工業用機器七千三百萬盧布，農業用機器五千八百三十萬盧布。這個數目是自革命以來，逐年增加。在他一方面，糧食的入口，在一九二四年至一九二五年度是一六六·七百萬盧布，一九二五年至一九二六年度即降至三八·八百萬盧布。在一九二五年至一九二六年度的出口總額六八八百萬盧布中，農產品即佔四二六·九百萬盧布。

蘇維埃的對外貿易有再擴大發展的可能。商務月報的編輯有下面這句話，即「現在俄國商務的問題，是要在短時期內，如何把現在六五〇，〇〇，〇〇〇〇金元的對外貿易額，增加一倍」。

現在，蘇聯正想在外國市場大規模定購機器及其他生產工具，但因其本身資本不足及信託事業不振，所以感觸很多困難。最近，有一激劇之發展，尤其對於美國和德國的工廠，即後者已允以信託的方法而由其定購機器及原料品，爲其發展產業之用。

## 第八章 財政，銀行及信托

在現在世界上的任何地方，財政，銀行及信托，都還不會離開工具的地位，換句話說，就是，不是全部國民經濟生活利用之以滿足本身的需要，即是用之以反應全部國民經濟生活之狀況。貨幣的組織，其本身即反應經濟狀況的優劣，並且當其與偉大的生產力及貨物之交易相適應時，即顯出其神祕之作用。在蘇聯，財政的組織映出蘇維埃經濟的變遷，與乎生產活動，國際貿易，支付平衡，及其他蘇聯的基本經濟關係。

革命以前的俄國，地主和幼稚的資本家企業制度，即已到處實現。國營的信托組織，即應當時之須要而組織，以供工業及農業生產之要求。

除發行紙幣的銀行（國家銀行）外，革命以前的財政制度，是由兩種主要的銀行制度作成，即：第一，『抵押銀行』Mortgage Banks，專供地主的財政須要；第

二、『商業銀行』Commercial Banks，專供工業的財政須要。他種小的金融組織，亦佔小部份勢力，如基於全體股東互助原則的『互助信托公司』Mutual Credit Companies，即其一類。

抵押銀行的主要營業，是以私有田產及城市建築物為保障而放出款項，關於前者，大部份是田莊。營這項營業的有兩個國家銀行，一是『貴族銀行』Nobles Bank，一是『農民銀行』Peasants Bank。此外尚有十個股份有限抵押銀行，幾個地方信托會社Municipal Credit Societies及少數小的抵押組織。一九一六年，地主借的款項，有二，七二四萬盧布，而城中借之以為建築房屋用的，比這個數目還要多一，八〇四百萬盧布。

商業銀行放出短期借款與企業機關。一九一四年一月一日，統計全俄有四十六家商業銀行，八百二十二處支店或代理處，其中有三十三個是在外國。一九一六年，此年正是革命前一年，這些銀行投於貼現的資本有一，九六七百萬盧布，放

出的借款有一，七四六百萬盧布。

歐戰及革命以前三十年間，俄國的國民經濟發生劇烈的內都崩潰，即是在這段時期內工業經濟與根深蒂固的農村經濟相衝突，而於一八九七年新建金本位制度。是年通過一法律案，許國家銀行於不備準備金之下發行三萬萬紙盧布，而額外發行則須有百分之百的準備金。

一九〇六年的春天（一九〇五年革命後），國家銀行試行其不備準備金而發行紙幣之權利，但同時儲蓄的現金則較任何國爲多。一九一四年七月一日，正是歐戰宣戰之前，此項儲蓄金額還足常常時流通的紙幣總量之百分九八·二，而其他各國則只有百分之四十。

但是，俄國財政上的這種表面上穩固的情形，是由一些國內的矛盾造成的，這種矛盾充滿當時國家的經濟組織，並引之速流於倒塌。當時的多量現金，固然使俄國在外國的資本地位強固，但這些現金，都是國家以無情的征稅制度，由窮苦



的農民征收來的；由政府對於佛得喀 (Vodka (酒名)) 的獨佔製造得來的；此外就是由外國借債而來的。

這種外資的膨脹，是由對於商業銀行的長期或短期借款而顯示。但是，對於這些借款的付息，則須輸出多量的商品，其限度是超過國民經濟的容許額。所以，俄國即淪入依靠外資及外貨輸入的境地，而其程度則到自己不能償還，並覺償還宿欠，除非輸入資本，甚至償付利息都非此不可。至於對外貿易，則由一九〇九年的五二二百萬盧布優狀，而降至一九一三年的一四六百萬盧布。一九一四年的前半年，其輸入更到了超過輸出的境地。

財政的崩潰，既到了這個程度，而又遇着不可避免的歐戰，自然只有倒塌之一途了。

戰爭一開，遂禁止造酒，於是由獨佔佛得喀而來的大量稅收又失去。因德國之封鎖，一切必須的輸入品得不着。於是，俄國的經濟遂大受動搖，使商人和地主

都淪到既不能賴納稅的方法以應付戰費，更不能以大量金錢購買內國公債。工人與農民的收入僅有很小的贏餘，並且向來不習慣買債票。所以，結果只有一個方法是沙皇政府增加收入的道路，即發行無準備金的紙幣。在當時的交戰國中，沒有那一國的財政是到了這個境地。

依據一九一四年七月二十七日的法律，一切支票停止付現。同時，所發行的紙幣總額增加甚速，到一九一六年底，竟達六千五百萬盧布。後來二月革命（一九一七年）暴發，統計沙皇政府在兩年半內，共發出將近八千四百萬紙盧布。

克倫斯基臨時政府成立後，亦不能設法停止濫發紙幣。在他存在的短時期內，更增加發行一倍——迄至一九一七年十月，發了的紙幣，總共有一萬六千五百萬盧布。錢幣的價格低落，遂使物價奇昂，在一九一七年的物價，比之戰前要增加八倍。在布黨革命的時候（一九一七年十月），一個紙盧布在倫敦祇值三十個哥比

這種不可救藥的財政狀況，由俄國的革命把他接受過去。

自一九一七十月布爾塞維克取得政權後，直迄一九二一年新經濟政策之實施一段時期內，蘇維埃政府各要人希望無產階級革命擴張到西歐國家，結果建設一個社會主義的社會。他們這些常權的人，更相信傳習的理財方法已經用不着，成爲歷史上的陳迹，他們希望以轉賬的方法代替一切，並以勞動力爲單位，作爲計算的標準。商業則改爲直接以物易物，祇須保存簿記制度，則足支配了。

根據這個原則，蘇維埃政府遂把原前的財政組織解散。依一九一七年十二月十七日（舊俄歷）的命令，一切銀行收歸國有，把一切舊有的私人信托機關與舊的銀行合併起來，組成一新組織，名『人民銀行』Peoples Bank。但是，因爲一方面進行收爲國有，一方面私人企業被認爲不合法，於是一切金融活動停止，而信托組織的功能亦不能顯示。後來，依一九二〇年一月十九日的命令，人民銀行亦停辦，把和『預算轉賬部』Budget accounting Department 混合起來。信托組織

經過這次的解散，一切媒介物，如支票，匯票，存款等制度，亦就不再現於財政的範圍。

革命後最初數年中，通貨的制度，其目的是趨於以之爲過渡而達到廢除貨幣，所以，蘇維埃各領袖對於紙幣之充秩並不恐懼。依一九一八年十月二十六日的命令，人民銀行的發行紙幣權，增加三萬萬三千五百萬盧布，並且，在銀行停辦以後，紙幣仍然繼續擴張發行，亦未經過如何正式命令。到一經二一年的年中，一個盧布的價格只當戰前價格的七十分之一，或千分之八十。

在軍事共產時期內，國家的財源，除發行紙幣外，就是征收物品。這個征收的制度，算是國家預算的唯一支持力。征收的範圍是強制征收剩餘穀物，牲畜，其他糧食品。工業的生產品亦是收集起來由國家分配。工資是以物品代金錢。紙幣的流通，祇限於有小量私人商業非法繼續進行的城市中之極少的地方。在其它城市，一般人計算價值都是以食品，紡織品，及其他商品做單位。一九二一年後，

對於糧食之征收的制度，改爲徵稅的制度，但是，因爲工業的恐慌狠利害，供不應求，所以，徵稅在當時，直迄一九二三年都還是國家預算上的重要項目。

因爲經濟政策的開始實行，財政系統遂完全改組而置於一新的基礎上。

基於新經濟政策的經濟生活之改組，使着私人生產及計算利潤的制度部份重現於蘇聯。這計算利潤，不只私營企業如此，即國營企業亦如此。因爲如此，一個安定的貨幣制度之成立，是最緊要的事。關於此會的確立，中間經過兩個階段。

第一，是在一九二二年底，由新組織的國家銀行發行『兌換券』Teheviontsy。其次，是一九二四年二月至五月之間，完全停止蘇維埃盧布之行使。

一九二一年十一月十六日，國家銀行開始其純粹信託組織之活動。但依一九二二年十月十一日人民委員會的命令，該銀行又得發行紙幣之權。因此，國家銀行遂成爲發行紙幣的銀行，並於同年十一月二十七日開始發行兌換券。新貨幣的價值是等於原前的十個金盧布，其準備金由法律規定，最少須有百分之二十五的貴

金屬及價值穩定之外幣，而其餘則以其他容易實現其安定之方法保障之。至於國家銀行本身，則極方準備『硬貨』，其數量總在法律規定的最低額之上，並且，直迄現在，都還保存着百分之三十或五十的數量。

但是，除兌換券之外，國庫仍繼續發行並行使舊來的蘇維埃紙幣。這兩種通貨之同時行使，在繼續十五個月的期間中，相互的交換率未曾一經以法律規定。在這個期間，政府之保有舊來的通貨之行使，根本原因是當時的預算所缺很多，必須以發行紙幣來填補。這種辦法，對於新通貨並沒有什麼好處。

兌換券之行使，自始即有信用，紙幣的價值雖跌，他却能保持穩定。舊來的紙幣之能行使的，大部份是票面數小的，十盧布一張的都為兌換券所抵制。這種惡幣與良幣間的交換關係，一天一天的變動，兌換券的價值漲到值過其實。所以，兌換券之行使，為期不久，即流通全國。

一九二四年二月末，蘇維埃政府感覺能夠把當時的通貨降為單一而安定的程度

。因爲，國民經濟的生產力已經顯出普遍的恢復，農業已再建設起戰前的能力，商品市場日漸發達，而俄國貿易對照表，亦由一九二二年之入超一八八百萬盧布變爲一九二三年之出超六千一百萬盧布。國家銀行存的貴金屬，祇是一九二三年就增加百萬盧布以上，同時，國家稅的收入，當一九二二年至一九二三年度，亦到四萬五千萬盧布。後來，內戰和外侮完全告終，於是時機完全成熟，使蘇維埃政府能夠解決蘇維埃盧布問題。

因此，在一九二四年二月和三月，公布許多法律，最後把盧布問題解決而將幣制統一。依二月的命令，授財政人民委員會以發行『流通紙幣』*Currency Notes*之權，定其額面爲一盧布，三盧布，及五盧布。這種盧布，被認爲『法幣』*Legal Tender*，發行總額，依法律定爲流通的國家銀行兌換券總額之半。二月十四日，下令停止舊盧布之發行，而在五月十日以前，仍得作爲法幣，以當支付媒介，並於一九二四年五月三十一日以前，得持舊紙盧布五萬，向財政人民委員會換一

金盧布。自一九二四年六月起，舊盧布完全失法幣之地位。

關於錢幣改革，還有兩條法律。一是公布於一九二四年二月七日，規定以後國家銀行須收受並掉換新紙幣，每十個盧布換一張值十盧布的兌換券，有多少換多少，銀行不得加以限制。因此，蘇聯遂有一種穩定的紙幣成爲法幣，卽是值一盧布，三盧布，五盧布的新流通紙幣。後來，在一九二四年二月二十二日，政府又命令財政人民委員會鑄銀銅幣，以利交通。規定鑄值一個，兩個，三個及五個哥比的銅幣，值十個，十五個，二十個，二十五個哥比，及一盧布的銀幣。不久，又添鑄青銅幣與原有的紅銅幣一樣通行，其額面亦是一樣的。

蘇聯的錢幣，自從依照這個基礎組織以來，直到現在，其發行額都是嚴格的受工業發展及商品交易的範圍的限制。這個政策的結果，使蘇聯有比較少量的錢幣，但，同時他方面，則使國內及國外都能保持其錢幣的合宜價值。錢幣發行額之漸增，如下表：



一九二三年十月一日 二七一，〇〇〇，〇〇〇盧布

一九二四年十月一日 六二二，七〇〇，〇〇〇盧布

一九二五年十月一日 一，一四二，八八四，七〇〇盧布

一九二六年十月一日 一，三四三，一八四，七〇〇盧布

一九二七年一月一日 一，四一二，六三三，〇〇〇盧布

一九二七年一月一日，流通的錢幣之分類如下：

國家銀行紙幣 八一二，二五九，〇〇〇

國庫券 四二七，四〇二，〇〇〇

銀幣 一六二，二五二，〇〇〇

銅幣 八，六八〇，〇〇〇

紅銅幣 二，〇四〇，〇〇〇

總計 一，四一二，六三三，〇〇〇

歐戰以前，流通的錢幣總量是一，九二一，七百萬盧布。由這個數目看去，雖然當時的蘇聯，其農業，工業，商業都已達到與戰前相等的程度，但流通的貨幣則仍相差甚遠。

在新經濟政策之下，因為要集中國家的及私人的資本，並伸張信托事業於國營企業及農業方面，所以必須從新創設銀行制度。因為新組織的企業，單靠公家幫助，不是一件確當的辦法，所以信托事業之結果，就漸漸成功一個完備的，由國家管轄的銀行與信托機關。

在一九一九年及一九二一年間，銀行的便利不會存在於俄國，所以這次的創設，完全是由根本創起。因此，當一九二一年九月的時候，財政人民委員會狠草率的草擬一個國家銀行的計劃。這個計劃，於一九二一年十月三日由全俄中央執行委員會批准。

一九二一年十月十二日，人民委員會下令開辦國家銀行。十一月十六日即於莫

斯科着手籌備，在其規程中有下面這段話：國家銀行之主要目的，在「以信托及銀行之活動，幫助農工商各業之發展，並集中錢幣及以其他方法保證錢幣基礎之穩固」。籌備就緒，同時並開設支行及代理處於全國。到一九二二年一月一日，各省支行達二十一個。

國家銀行的開辦資本是由國庫撥出二千萬紙盧布，約值戰前金盧布不到千五百萬。

國家銀行開辦不久，即恢復一切信托方法與組織。與外國銀行發生關係。支票及匯劃制開始實行。外國錢幣在國內市場有一定價格。一九二二年十月十一日，國家銀行又成爲發行紙幣的銀行，並開始發行新的兌換券。

銀行的資本，確實的逐漸增加，由一九二三年十月一日的五千萬盧布，增到一九二四年十月一日的一萬萬盧布，到一九二六年十月一日，更爲一萬一千六百萬盧布。在同期內，流動及存儲兩項總計，由一萬萬七千八百九十萬盧布增至十一

萬萬四千七百七十萬盧布。又自一九二五年十月一日至一九二六年十月一日之一年內，其貼現由十五萬萬一千六百萬盧布增至十九萬萬六千四百九十萬盧布。國家銀行因爲注意其營業之如此常規的遞增，迄一九二七年二月一日止，共有四百八十八個支行，並有五百家國庫的分機關，後者的職務，現在已如國家銀行的代理店。這些支行及國庫分機關，分佈於全蘇聯各地。

國家銀行成立之第一年，即在精神上獨佔全蘇聯的銀行營業。但是，因爲蘇聯的經濟生活擴張很快，不久即顯出添設各種制度的銀行之必要。到一九二二年末，他種類銀行即開始創辦。

蘇聯國家銀行，不僅爲發行紙幣的銀行，並爲蘇聯國內最大的商業銀行。一切特種銀行，都在國民經濟的一定範圍之下活動，而國家銀行則包括全部國民經濟的範圍。工業有工業銀行以利其活動，國外貿易銀行則幫助聯邦出口入口事業之活動，農業信托社是由中央農業銀行而擴充，全蘇聯合作社則與全俄合作銀行來

往，對於電氣工程借款則或由國家或由電氣銀行担任，諸如此類，不必盡數。此外，依區域而分，各地亦各有其銀行，如中央亞細亞商業銀行，遠東銀行，北高加索商業銀行。聯邦內每個獨立的共和國亦各有其銀行，較大的地方亦有其地方銀行。除去這些組織外，還有一些互相信托的團體 *Mutual Credit Societies*，專管接濟小規模工業及商業組織之金融活動。要而言之，全俄銀行系統下，包括千四百個組織，儲蓄銀行還不在內。據一九二七年初的統計，後者共有一萬四千七百四十個。

蘇聯全部信托組織的總資產額，在一九二六年九月一日爲六，三四九·六百萬盧布（儲蓄銀行除外）。在一九二五年十月一日，其資產總額是五，四七三，三百萬盧布。至其資本總額，則一九二六年九月一日是一一五百萬盧布。儲蓄銀行的儲金總額，一九二七年二月一日是一二五，〇五九百萬，盧布一九二六年十月一日是八千六百萬盧布，一九二五年十月一日是三千二百五十八萬盧布。

因有這些繁複的信託機關，農工業方面所賴的財政幫助，遂由預算而移到銀行。但是，這種轉移，到一九二七年還不會完全成功。在一九二五年至一九二六年的預算上，還定有五四四·六百萬盧布為補助國民經濟而用。這個數目約當全預算的百分之二三·九。在這個數目中，二三一·六百萬盧布用於工業及電氣計劃方面，其餘則用之於農業。一九二六年至一九二七年度的預算，劃出補充國民經濟的數額增加到九〇一·三百萬盧布，約當全部的百分之十八。在這個數目中，有一五〇百萬盧布用之於灌溉及其他臻進農業之事；四九四百萬盧布須用之於國營工業；八千八百萬盧布用之於電氣業等。銀行在接濟工業和農業方面，和預算的分工，大部份是讓銀行經理基礎穩固而又景況甚好的企業。而國民經濟之其他部份，如採礦及重工業，都是須要補助，並不是須要借款，所以把他們都歸到預算方面去。在一九二五年至一九二六年的年度，國家以由各企業的收入，其總數約為四四二百萬盧布。一九二六年至一九二七年度，據估計有收入五五三·七

百萬盧布的希望（運輸，郵政及電報除外）。

在最初幾年中，蘇聯的收入，包含發行紙幣及強制徵收糧食，用物品納稅，尤以後二者為重要。但自採行新經濟政策後，農業和工業的恢復，與其建設成功穩定幣制，前項所說的辦法就漸歸消滅，而到一九二三年至一九二四年度，即降低到佔預算全部百分之三。到一九二五年，這種辦法即完全不存在。一九二四年至一九二五年度，是革命後收支兩抵的第一年，並且自是年以後，預算總是收支相衡。一九二五年至一九二六年度的盈餘是千三百萬，預計一九二六年至一九二七年度可有一萬萬盧布的盈餘。

國家預算之增高，是蘇聯經濟上顯然的事實，其原因在工業商業，運輸及銀行業，不是直接由政府經營，就是托那斯經營。所以，蘇維埃的預算，在很大的範圍內，都是在計劃國民經濟。

國家預算的增長如下：一九二二年至一九二三年度，一，四六〇百萬盧布；一

九二四年至一九二五年度，二，九三五·二百萬盧布；一九二五年至一九二六年度，三，八七六·九百萬盧布。而一九二六年至一九二七年度，則預算增至五，〇〇買·三百萬盧布，其財源分(a)稅收；(b)，事業如運輸，郵政，電報，電話等收入；(c)，國營工業及商業，森林等收入；(d)，特別收入，如內債。在一九二六年至一九二七年度的預算上，預計稅的收入可達二，三三三·五六六百萬盧布；郵電一六二百萬盧布；運輸一，六三一·二五五百萬盧布；國營企業五五三·七四七百萬盧布；國債二二〇百萬盧布；其他(約佔全體百分之二)由各方面的收入。

上面這數些數目字，並未將地方預算，如城，鎮，省，區之類，包括在內。國家預算的範圍，是供給屬於全蘇聯事務之用，如陸海軍，運輸之類。其收入都是直接或間接的徵稅，國營工業及商業，信託業等。他如社會及文化事業之增進，教育，衛生工程等，或則由地方預算支出，或則由組成蘇聯之各共和國預算支



出。

歲收之一半，在目前的蘇聯，都是由直接或間接稅收入，包括七類：（一）工業，商業，手工業的納稅，其納稅率由其收入征百分之二分之一，到百分之八，其等級視企業之性質而別。（二）農產稅，其納稅率亦分數級，均按農民本身之經濟狀況而定。從前農民所納的稅，種類很多，現在已合併爲一，而對於窮苦農民則免其負擔，祇征收富裕農民以重稅。農產稅之百分九十三歸國庫，百分之七歸地方。（三），城市所征之財產及所得稅，其稅率爲累進，視所得者之多寡及財產之價值，而只有少數所得及小量財產者則免征。（四），印花稅，如買賣房產等納之。（五），地租，此乃由地方所有土地及用之於運輸事業之土地所征收。（六），地方稅，凡財產及經濟活動之在地方蘇維埃法權下者納之，如木柴業，鋸木業，拍賣等。（七）通過稅，其稅率亦視物品之不同而有差別。一九二五年至一九二六年度之通過稅收入，差不多有三分之一（百分之三二·七）是征自日常必須品，其

餘則自奢侈品，如烟草，茄菲，香烟之類。消耗品如酒之類，在一九二五年至一九二六年度的全部納稅，約佔總稅收的百分之四六。二。

一切徵稅，以納稅人的納稅能力為標準，對於能力強者，則務加重之，對於能力弱者，則務減輕之，並以徵稅為限制私人堆砌財產的武器；已經成為蘇維埃政府的確定政策。根據概括的計算，一九二四年至一九二五年度，每個農民所納於國家的有五個金盧布，工人及商店職員每人十四個金盧布，其餘則共納四十二個金盧布。

自採行新經濟政策以來，徵稅的收入確實增加，但稅之種類比戰前少，因為當時的稅入佔全部國家收入的百分之十三。在蘇維埃之下，聯邦與地方稅之比於國家總收入如下：

國家總收入 [百萬金盧布為單位]

徵稅的收入 [百萬金盧布為單位]

徵稅的收入與國家總收入之比

一九三一年

七，三六九

六九五·五

七·七

一九三二—四 一一，七六四

九九七·二

八·五

一九四一—五 一五，一五五

一，五四四·一

一〇·二

一九五一—六 一〇，〇八四

二，一九五·九

一〇·九

蘇聯的預算，估計一九二六年至一九二七年度的徵稅收入是二，三三三·五百萬盧布，而於剛行新經濟政策後之一九二二年至一九二三年度，其實際的徵稅收入為四七五百萬盧布。

上項的稅收再加入國家企業的收入，以供國家之行政及活動之用尚不足，還須助以少數的內債。這是因為蘇維埃政府自一九一七年掌握政以來，在歐洲國際上即處於孤立的地位，不能向外國政府或銀行家借得一文的外債。蘇聯政府的債款，差不多全是內債，在一九二三年是一七·一百萬盧布，到一九二七年一月一日即增到七五〇·一百萬盧布。由債款而來的款項，在國家預算的總收入中佔下之的位置：一九二二年至一九二三年度，百分之五·七；一九二三年至一九二四

年度，百分之七·九；一九二四年至一九二五年度，百分之四·三；一九二五年度，百分之三·九；一九二六年度，百分之三·九。

自一九二一年以來，蘇聯的通貨即已立金本位，並能保持穩定狀態。信托與銀行制度亦已恢復。在蘇聯這種不有外國幫助之下，而能保持一種收支相抵的預算，在歐洲各國中實在不可多覯。這些事實反應出來的就是俄國經濟情形的樂觀，因為他之進步，是基於本國生產力之贏餘的堆砌，而不是外資的幫助。

## 第九章 合作運動

合作的組織，在蘇聯民衆的日常生活中，及共產黨與蘇聯之建設理想社會的計劃中，都佔頗重要的位置。因此，這些組織，平時都很猛進，極力求擴張。在蘇聯的城市和鄉村生活中，一年一年的，他們都普遍的成立於各地。消費合作社成爲貨品之零星分配的主要樞紐；農業合作社的活動，實際上普遍於一般農業生產及交易之各方面；手工業合作社在家庭工業中有很大的勢力，而房屋及建築合作社，最初大部份都是限於城布，而今則一切小城鎮都沒有，甚至在鄉村中亦有其組織。

在新經濟政策下，蘇聯轉變他向來的態度而趨響於合作事業。蘇聯在一九二一年以前，合作社是隸於國家統治之下，而自是年以後即改變政策，決定合作事業之發展，還是循共產主義的路綫，以之爲一種武器去和私人的商業鬥爭。爲保障

工人羣衆，尤其是農民，在經營分配的合作制度下，取得應有的地位。蘇維埃領袖們使他們習慣於這種零賣機關，把他們看爲他們自己的組織，並使他們習於在共同協作生活的社會下從事於工業及分配。在鄉村區域中，因爲合作運動指示農民如何進行其集合的工作與集合的活動，所以，其發展越有效果。

蘇聯消費合作社聯盟於一九二六年十一月有這樣一段話：『我們的合作社不是純粹商業組織，我們是要消滅私的商業的。我們認定合作社爲走到社會主義的途徑之一，所以，合作社在俄國是以社會主義爲目的的……消費者合作運動，其目的不僅是供給工人與農民以便宜的貨品，不僅是消滅私的資本，是要把商業改組，使農民的需要都直接限於我們的工業，並且基於普通的須要上，而創造一個新的社會主義蘇維埃社會』 Socialist Sovie Sociatyo

依據蘇聯現在的經濟組織，合作社算是農村生產者與城市的國家工業間，生產者與消費者間的重要連鎖，換句話說，即是社會化力量強的地方與社會化力量仍

然弱的地方的重要連鎖。所以，蘇聯共產黨與職工會常常是盡其力之所及，以促進合作社之發展。他們一方面極力宣傳合作，同時又幫助他們吸收新份子，他們並把他們的現金存儲在合作銀行，以鞏固合作組織的金融基礎。每一次共產黨大會及每一次職工會大會都把合作社問題列為最緊要的議案，從事討論。

合作運動在俄國深植根源，遠在世界大戰或布爾塞維克革命之前。一八九四年，中等階級的人們即組織消費者合作社，社員不容納本階級以外之人，且直接自居於管理及決定政策的地位。後來，一般企業界的工人亦組織消費者合作社，不過這個組織之發動者，並不是工人本身，而是一般顧主階級。

一九〇五年革命後，獨立的工人階級合作社達到疾速而確切的發展。這個組織，最初狠為沙皇政府所忌禁，但後來世界戰爭一暴發，合作社成爲供給軍隊及人民糧食的重要工具，沙皇政府大有所動，遂一變從來的禁阻而爲提倡。一九一五年，消費合作社即達到三千五百個，一九一六年增到四千五百個，一九一七年又

降到四千個。發展雖然如此，但帝國政府絕未正式承認獨立的合作運動之法律上的地位。

克林斯基的臨時政府時代，把從前限制合作組織的法律一概廢止，另定利於新的組織之成功的法律。後來，共產革命暴發時，消費者合作社的數目達二萬五千個，其社員亦達七百萬以上。不過，這種組織，向來都是為中等階級的代表所壟斷，甚至當時亦如此。他們這些人，都是很強烈的反布爾塞維克派，通過許多議決案以反對階級鬥爭的原則。

當布爾塞維克奪得政權後，他們深感覺這些合作社是政治上反對派的強固中心組織，因為他們反對當時的合作社政策，並蘇維埃的全部經濟計劃。這些合作社，當時都為社會革命黨 Social Revolutionaries，孟塞維克 Mensheviks 所壟斷，他們不僅在政治上反對布爾塞維克，並且在國內戰爭當中，他們武裝起來與布黨為敵。所以，在這種狀況下，結果是免不了布黨政府與合作社間發生決裂。



一九一八年四月十二日，蘇維埃政府第一次發布其關於合作運動之法令。該命令許合作社以獨立的地位，並授權於國家經濟機關，許其利用其職務而從事於其本身所須要的貨物之購置與分配。同時，一般合作社亦須奉行政府關於商品分配，及供給其所在區域內非社員之須要的法令。一九一八年十一月二日又發布一命令，規定一切消費者均須加入合作社為其社員。同月二十九日，又規定一切反對蘇維埃政府之分子，中等級階及僱主階級之社員，無被選為經理人或社中當局之資格。這個命令，使蘇維埃對於合作社組織之活動取得多量之統轄權。

但，次年，政府又最後決定『在世界革命及無產階級對於資本宣戰的時期中，一切工業合作運動為無產階級本身的組織，必須利用其活動於戰爭的須要上。社會情形，已因十月革命之政權轉移而變更，國內戰爭亦已到達其極點……工業合作……欲達其自身之合作的目的，不能不仰賴於從事戰鬥的無產階級之成功』。因此，遂採變合作社為國家機關之政策。

一九一九年三月二十日，人民委員會發布一命令，規定一切合作社改爲消費公社 Consumer's Commune，從事供給全體國民生活上的須要。規定任何工人均須加入其所在城市之消費公社爲其社員，雖無絲毫社員應納資金之交出亦允許之。後來，一切合作社，無論其性質之何屬，均熔合爲一體而隸屬於供給人民委員會。農作及手工業之組織則成爲收集供給品之機關，而消費合作社則變爲供給人民委員會的分配機關。其一切工作之進行，均根據國家經濟機關的訓令，絕不許其有自由活動之權。合作社既成爲供給人民委員會的一部份，於是亦猶其他國家機關一樣而由國家預算中取得津貼。

當干涉及內戰已經停止之後，合作社即漸漸再取得其離開國家各部而獨立買賣之權。依一九二一年四月七日的命令，當時的合作社，一方面繼續其爲國家商務團體的附屬機關，及其再取得之強制會員的資格，同時給與在公開市場爲商業活動的權利，但須不違背國家的法令。又依一九二一年七月二十六日的命令，合作

社的一切交易，『須依其自己之計算，而危險亦自承之』。合作社的資金，由會員會費，借款，贏利，扣頭，信託等而來。最後，在一九二二年十一月十七日，其被沒的財產亦予以發還，並規定以後對於沒收一事，由法令禁止。

當一九二三年及一九二四年的時期，政策上又有許多變更，以完成合作社之改革。強迫會員制度被廢止；並恢復以前消費，農業及手工業等合作社之分；國家幫助亦停止；並許合作社以獨立組織及活動。後來因爲一般的習慣，在消費合作運動當中，零星商業成爲合作社獨佔的事業，而由國家集中其原料品與能力於躉賣上。這件事情，已成爲不成文的原則。

現在俄國的合作社分三大類，即消費者合作社，農業合作社，及手工業合作社。每個都有其地方的，省的，全國的組織，而由後者綜其成。全俄合作銀行 All Russian Co-operative Bank，在蘇聯境內已有六十一處支行，六百〇二處代理處，在外國的重要城市亦有六十一個代理處。與合作組織發生連帶關係的，包含保

險大聯合 Insurance Union，出版合作社 Cooperative Publishing Society 及住屋合作運動。

消費合作社的組織有各種形式，均依其組織者之特殊須要而別。其中的三個重要者爲產業工人合作社 Industrial Workers Cooperatives，農業工人合作社 Agricultural Workers Cooperatives，運輸工人合作社 Transport Workers Cooperatives。此外，尚有應各種之須要而組織的合作社。一切小合作社聯合起來成區，再成大的區域，而終於全國合作社大聯合。在一切合作社之上有中央大聯合 Centrosyus，其職務在統理全蘇聯消費合作社之組織及行政而爲其中心。

中央大聯合是全蘇聯消費合作社的聯盟組織，由二百五十九個合組而成，屬於屬地聯合會 Territorial Unions 的十一個，全國及區 National and regional 聯合的二十三個，省聯合的九個，地方區域聯合的二百十六個。這些聯合是合三萬個基本合作社而成，都是屬於產業，農業，運輸等工人的，開的店舖差不多共

有五萬六千家。

由上面看來，消費合作運動是把蘇聯的工人和農民聯合起來，包含一切的合作團體及運輸工人團體。中央大聯合有兩個自主的部份，一是工人合作，一是運輸合作。一切消費合作運動組織，包括城布的及鄉村的，在一九二五年有會員九百三十四萬七千人，而一九二六年末即增至一千一百萬人。一九二五年的會員中，有三百六十六萬屬於城市消費合作社，五百零四萬屬於鄉村合作社，六十四萬屬於運輸合作社，七千人屬於其他。

在鄉村中，只是一家的家長加入合作社，所以鄉村合作社的會員並不是個人，而是農民的家庭，每家至少有五六人。一九二五年，差不多百分之二十五的農民加入消費合作社，而至一九二六年末，這個數目就更增高。

城市居民裏，百分之四十以上是已加入消費合作社。職工會會員有百分之七十五都組織於消費合作社之下。關於運輸合作社，其會員亦差不多佔全體運輸職工

會會員的百分七十五以上。合作社的會員，每人都必須是股東，至少亦要有一股。

蘇聯消費合作社的主要職務，計有三項。第一，供給消費者以工業生產品。只要在可能的時期，他們可由蘇聯工廠中取得這些商品，但其中有部份亦須由外國輸入。第二，供給城市居民以農產品。第三，收集谷物並以之置於市場。

除供給人民所須要的貨品及農產品外，中央大聯合及其所屬之消費合作社並收集谷物為國內消費及出口之用。收集的這些谷物中，有一部份送於城市，一部份運輸出口，還有一部份則仍留鄉村合作社之手，運之於缺乏糧食的地方以供其用。

消費合作社並與歐洲各國及美洲從事國際貿易，輸出纖維品及皮毛而運入製造品。

在外國市場的活動是經由中央大聯合所設的機關辦理。這些機關遍設於紐約，

倫敦，巴黎，柏林，里加 Riga，上海及波斯。一九二五年至一九二六年度，輸出的總額達二千一百萬盧布。是年度的最初六個月，即輸出貨品值一千一百五十萬盧布，西比利亞烏克蘭中央消費合作社的活動尚不包含在內，因此二處有在外國市場獨立活動之權。谷類的輸出亦未包含在上云數量內，因為一切谷類的輸出，都是間接由中央大聯合及其他關於收集谷類之合作社或經濟組織所合組之有限公司名 Export-Kbleh 辦理。故上面所云出口的貨品，只限於中央大聯合所直接經理的皮毛與纖維物品。

當一九二四年至一九二五年度，由中央大聯合輸入的貨品，其價值為二千七百萬盧布，而一九二五年至一九二六年所輸入的，亦為二千五百萬盧布。在外國市場購買的貨品，是限於國內消費者所須要的，並且是不能由國內生產機關買出的。除去這種零星分配及購買谷物而外，中央大聯合又是合作社躉賣商業的中央分配機關，代其執行者則為全體消費合作社。

由中央大聯合發下的躉賣商業，或以取得利潤為基礎，或以許與折扣為基礎。譬如，紡織新的克的出品，差不多百分之七十以上是交由消費合作社從事分配，其代賣的條件，是以折扣為基礎而由中央大聯合規定的。每個大的合作社聯合機關之從事於售賣商品，都是經由其小的零賣店。這種售賣的成績，常常是在進步的狀態。

因為減少躉賣周折的虛糜起見，關於商品之分配，都是盡量計其百分數，直接運交地方機關，而不先交之於中央，再交之於地方的堆棧。對於有些商品，這個政策得着很好的成功。據中央大聯合的主席留比諾夫先生 Mr. Luibinoff 的報告，烟草和火柴，有百分之九十八又六是直接送到零賣店之手，紡織品和雜貨則有百分之九十。

在一九二五年至一九二六年度，躉賣與零賣之經由消費合作社之手的，遠超過以前的數目。一九二四年至一九二五年度及一九二五年至一九二六年度的數字如



下：

	一九二四——二五	一九二五——二六
躉賣總額	一，四五七，五〇五·六	二，五八九，七九八·五
零售總額	二，三三〇，二二三·一	三，九七八，七八二·一
總計	三，七八七，七二八·七	六，五六八，五八〇·六

據計算，在消費合作社購買物品的成分，現在已達佔全蘇聯工人及僱客的消費預算之百分五十二，而工人消費之百分八十，則流入合作社之聯合組織。平均計算起來，合作社售品的價格，比較一般私人商店的要低百分之十一。

消費合作社的工業活動，是受明顯的限制的，限於地方上原料品之製造及製造食品以爲地方上消費之用。他們的工業，實際上大部份都是屬於糧食製造業。合計起來，屬於合作社的麵包坊及點心店有三千家。此外，並經營麵粉磨坊，烟草工廠，製茶廠，靴鞋廠，肥皂廠等。這些企業中，除麵包坊外，在消費合作的活

動中都不佔重要位置。所以現在有種趨勢，即把一切工業組織都變成國家經營，而合作社本身則僅限於分配的工作。在他一方面，國營的工業則與合作社立定契約，將其出品之特定的部份，完全交合作社由其分酒。這樣一來，合作社在蘇聯的零售機關中將逐漸取得上昇的地位。同時在躉賣方面，雖然成分較少，而其上昇的趨勢亦是無疑的。關於此點，由一九二三年至一九二六年之躉賣及零售的百分數中可看出來：

(一) 零星貿易

一九三一—四 一九四—五 一九五—六 一九六—七(預測)

國營機關 一一·三 一九·六 一七·五 一七·〇

合作社 三〇·一 三六·一 四三·七 四七·五

私人 五八·六 四四·三 三八·八 三五·五

(二) 躉售貿易

一九三一—四 一九四一—五 一九五一—六 一九六一—七

國營機關 五二·一 五一·五 三八·七 四九·〇

合作社 二六·一 三九·〇 四一·九 四二·〇

私人 二一·八 九·五 九·四 九·〇

上面這些數目字，包括一切貨品，合作社不經理的亦在內。直到合作社的資本雄厚後，他們才大規模的偏重於必須品，並且其交易的百分率，比之上列數字要大些。如紡織品佔全體的百分六十，製革佔百分之五十五，鹽，白糖，火油佔百分之八十。統計一切必須品，合作社所佔交易平均額是百分之五十。

因為合作社的零售價格，比之私人商店的零售價格要低些，所以合作社的財政狀況日見進步。其富力由一九二五年十月的二萬萬八千一百萬盧布，增至一九二六年十月一日的四萬萬二千五百萬盧布。在同期內。其信託的富力，由六萬萬六千萬盧布，增至八萬萬五千萬盧布。其活動資金包括個人的股份及其常年的利潤

• 一九二六年九月，城市中的每個執票者，平均繳付四盧布五十七哥比，鄉村之執股票者則平均繳付三盧布。至其週年的淨利則為百分之二。

消費合作的活動並不祇限於商業，文化方面亦達到，關於合作社的教育、曾做多量工作。

在中央大聯合的一切總部中，有五十八個巡行指導員，組織部的特別指導員尚不包括在內。此外，各個單獨的合作社聯合機關，尚有二千三百三十六個指導員。並有七十五個合作教育機關設於全國各處，差不多有學生九千五百人。在一切的俱樂部中，有各種關於合作社的組織，並常出牆報，尤其注意於訓練一般工人以辦理合作社的技藝，更吸收女工，使其參加合作社的活動。

消費合作社更有特別的合作報紙。出版有『合作生活』The Cooperative Life 爲其運動的中心刊物，此外尚有許多地方性質的新聞紙，雜誌，定期刊，季刊等。在城市中，設有大規模的書店，並計劃在鄉村的合作舖店中設『書隅』Book Cor-

ners，置備關於政治，經濟，合作等書籍，廉價出賣。

中央機關用之於教育的款項，佔其預算的百分之一·五，小機關用之於教育的亦佔百分之一乃至百分之二。總計起來。每年用之於教育及文化事業的，將近達二千萬盧布。這個款項，是由其每年的贏利中撥出的。

消費合作社之發達，是與蘇聯的教育進步及與私人資本的經濟鬥爭成正比例的。他在吸收大部份民衆從事於常規的交易及社會化國民經濟上，已狠有成功。

重要的合作社之第二種，是關於農業方面的。依其現在的形式而論，其成立是自一九二一年後開始，因爲自那時起，才得着從新組織之權，並離開其要素，一是農業在蘇聯經濟生活上佔重要地位，一是蘇聯人民之最大多數都是從事於農業。

農業合作運動的基本目的，是發展鄉村的生產力及使農作集產化。其活動之大部分，是運輸其會員的農事生產品於市場，供給其會員以增進生產的方法，如耕

種機器，普通農具，肥料，建築材料，殺菌化學品等，並介紹耕種上的新方法。合作社並於從事於幫助建設集合的農場 *Cooperative Farm* 與農民公社 *Peasant Commune*。

一切農業合作社的中心組織，是全俄農業合作社協會 *The aff-Russein Union of Agriculural Cooperative, Selskosoyuz*，但烏克蘭農業合作社不包括在內而自有其獨立的中央組織。其他一切分子國的農業合作社協會都加入此中央組織而為其會員。

全俄農民合作社協會代表全部農業合作社決定一般的農策及購買農業上的一般須要品。但因滿足其特殊的功能起見，亦組織特設機關，集中其活動於生產品。現在，關於這種特設機關，已有十個；即 *Unocenter*，聯合亞麻及苧麻之種植者的組織；*Maslcenter*，集合一切牛乳廠的組織；*Plodovinsoyuz* 集合一切種植藥品與蔬菜及製酒者的組織；*Tobakosoyuz*，一切烟草合作社的組織；*Soy-*

nzkartofel，集合洋芋種植者的組織；Centrochlebsoyuz，集合谷類，畜草類及油子等種植者的組織；Vaskoles，集合木材合作社的組織；Pitzevodsoyuz，集合養家禽的合作社的組織；Kooftstrakbsoyuz，集合一切保險合作社的組織；Kingozoyus 集出版合作社的組織。因為合作社在一切農村中都有其穩固的根基，所以上云這些組織就成了特種的中心組織。這些新組織的會員組織，差不多全體都是全俄農業合作社的一分子機關。

除去這些中央組織而外，在各分子國裏還有一些自主的合作社。據一九二六年十月一日的調查，合計未加入全俄農業合作社協會的烏克蘭合作社，全國共有四萬零二百個，包含會員七百十三萬八千人。又凡加入農業合作社的都是以家長為代表，所以可說全俄農家已有百分之三十加入。在有些特殊的地方，如產牛乳及烟草的區域，加入的要到全數之百分六十乃至八十。

蘇聯用的耕種機器，經由農業合作社供給部分分配的，在百分之二十以上。農民

生產中有百分之十六又五，由合作社運到市場。在農業中的有些部份，其經由合作社運到市場的要超過上云的數目，如黃油有百分之九十，生的小粉有百分之四十二，蔴有百分之二十七，谷類有百分之二十五。

合作社除運銷這些生的產品外，現在並已開始發展其自製的熟品，以備購買者可立供其消費。如黃油廠，製蔴廠等，現在所有的已達萬七千個，僱用工人五萬人，每年出品約值五千萬盧布。

下面這個表，改顯示農業合作社的商業活動之發展：

年	百萬盧布為單位
一九二三—二四	六七九
一九二四—二五	一，一七八
一九二五—二六	二，一二二

農業合作社並從事於建設集合的農場，增加其在農業經濟中的加用。一九二五



年，這種農場的數目即達二一，九二三個，從事耕種的農民有一，〇八五，四五六人，耕種面積達八百萬英畝以上。合作社利用這種農場，達到兩個目的，一是爲生產的目的，一是利用之以對鄰近農民施行農事教育。集合的農場有三種形式，其社會化的勞動與資本，各個不同。在『公社』Commune中，完全是社會化的意義，任何會員不得提出其應使用的土地與農具。在『亞爾特爾』Artels，則是部份社會化的，會員們集合從事於勞作，但亦得提出其所有之土地及農具，而回到個人耕種。『耕種社』Tillage Societies的農器爲共有共用，但土地爲各個私人自己經營。

普遍的農事教育工作，全由農業合作社經營之。有定期講演，常規課堂，雜誌，報紙，月刊等。有各種的特設學校，亦爲應此目的而設，現延聘有科學的農業專家千五百人從事指導。

農業合作社並從事於工業化及機器化農業的生產方法。對於現行的農作法極力

反對，提倡以新法耕種。爲普遍生產上的科學方法及使用機器起見，派有多數指導員去指導各地方的農業團體。

農業合作社並以農業上的耕種之促進，爲其任務之一。在一九二五年，即設有四千個選種場；八千個出貨機器場，共貸出耕種機及其農具三萬五千架；二千五百個畜牧場；四千個碾谷場；園藝實驗場；果園等。還有 Plodovinsoyuz，則從事於割草刀，花草種子之分配。關於培植牛乳亦有組織。

農業合作事業在過去數年內很有進步。在鄉村中已有堅固的地位，在蘇聯農業經濟上亦佔重要位置。但其最大的弱點，是資本不充足。基金只有一萬萬一千萬盧布，其中千千二百萬盧布還是屬於股票，實際計算還不到二千萬盧布。國家對之亦有幫助，是由國家銀行以長期借款的方式出之，他如減低其納稅率，運輸上享種種特權，及其他方法等，亦是國家幫助之的方法。

爲組織農民及手工業者的工業生產起見，蘇維埃政府更從事鼓勵組織手工業會

作社。這種組織包含城鄉的小生產者，小規模家庭工業，手藝家及其他。手工業合作社是要將其會員置於集合生產的基礎上，聯合其工人，使之入於社會主義建設的途徑。

在革命以前，手工業者及其工人完全沒有組織。沙皇政府極力設法阻礙其組織之形成，使一切買主立於能夠統治這種工業的地位。而蘇維埃政府則幫助其發展，使其中之各個人都立於合作社的組織之下。

一九二六年十月一日，全蘇聯有萬二千個手工業者合作社，會員達五十萬人，基本的聯合組織有二百七十五個，都隸於各個所在的分子國之中央聯盟組織。

手工業者合作社的聯合組織，對於其會員的任務，是供給原料品以利其工作的進行。對於他們的生產品，則由其運售於市場，直接從事售賣的是國家賣買機關及一切消費合作社。政府對於他們的幫助，亦是減低稅率，倘其向國家機關購買原料時，與以便利或欠賬的方法。

近來，手工業合作社已有極大的進步，設有社會性質的作坊，其中的工人都是協作勞動。這種作坊，現在已有五百個，其中有些是由國家工業機關租得工作場，並利用電力或機器等從事生產。

手工業合作社出版有手工業合作社月刊，週報等。關於手工業生產及合作方面的經濟問題，亦出有專書或小冊子。在鄉村並作識字運動，爲手工工人組織俱樂部圖書館，更排定課程或講演，或從事於其他文化活動。

合作社在蘇聯社會化的工作上佔有重要地位，對於完備的分配工作上，本身居有重要位置，所以，在社會化農民及手工業者方面，算是一個主要力量。由他們的教育工作，把社會化的觀念大大的傳播。到現在，他本身已證明是蘇聯從事社會主義建設的最寶貴的因子之一。

## 第十章 勞動的地位和組織

在蘇聯，從事於爲工資及薪金而作工的人，其總數是與年俱進。據一九二五年四月一日的統計，總額是六，〇三五，三〇〇人，一切從事於公社中工作的尙未包含在內。一九二六年四月一日，這種數目即增到七，七〇〇，六〇〇人，增加百分之二十七又五以上。一九二六年七月一日，這個數目更增到一千萬以上。

這些從事作工的人的權利，及其與僱工者的關係，是具體規定於勞動法中。蘇聯的勞動法，算是其根本法的一部。勞動法典規定勞動條件的最低標準，如工作時間，僱工及解僱條件，女工及礦工之招僱，假期工作等，都定在內。這種規定，是對於每個在蘇聯境內之工人都適用的。第一條即規定：「本勞動法之各條，一般的適用於蘇聯工人，一切工人及工廠，機關，經濟的企業（無論爲國立的，軍事的，公共的，私人的，住宅用人等）及一切僱請工人而得其報償者，均須遵

守之』因此，勞動法的規定，其効力及於一般工廠，衙署，家庭用人，農村僱工等，而不問其工作機關爲蘇聯公共機關，抑或私人僱工者。

蘇聯的工人，在經濟方面是取自衛的方法，以職工會爲達其利益的途徑。加入職工會的人，是享有特權的人，如家屬住宅可享特別權利，對職工會的各種組織亦享有特別權利；旅行或娛樂，可得特別的便利；其小孩子受教育，自小學以至高等學校，都享有優先權。在西歐的一般僱主國體享有的特權，蘇聯的職工會及其會員都享有。加入職工會的證明書，算是從事勞動的人的徽章，佩之的，卽表示其爲社會上的有用人。

職工會是工人在社會，政治，經濟生活上的法律代表。一切僱主，無論其是國家或私人，都必須承認其地位，並與之交涉一切。

蘇維埃國家及職工會都是臻進工人利益的組織，這是在蘇聯憲法中說明白的。憲法中規定着：『一切國家機關，均有幫助工業的職工會及其相關團體達其目的。

之義務』。其他法律又規定，國家對於職工會須爲其準標準辦事處，若其使用郵政，電報，電話，鐵路，水道等時，國家須與以優越條件』，

蘇聯職工會是建於以工業團體爲單位的基礎上。一切固定工廠之僱工，不論其營業之性質，均得組織其工會，一工廠一工會的原則，在蘇聯已普遍實行。

蘇維埃的工人已打破行會性質的組織。譬如，在美國的鐵路工人即組成十六個個別的工會。各爲其本身之利益而與僱主交涉一切，其中每有不顧其他組織的利益之弊，並常有常其他組織舉行罷工，而自己不予以援助的缺點。俄國的鐵路工人則不然，不論其在鐵路上所任何工，都是全國工業組合的一個會員，而這個組合包括一切司機的，車頭工程師及其他，不問甚爲打鐵的，熔鐵的，做車輪的，辦事的，原動力發動廠的。在這些分門別類的分組織上，有一全工廠總委員會以總其成。又如在大學中，不問其爲教授或擦地板的女工，都一齊包括在教育勞動者的組合下。

職工會會員表示其意見及保持其權利的基本機關，是工廠的委員會（Factory Council）。工廠委員會與工人羣衆發生緊接的關係，不僅代表工人之關於勞動問題的事件，社會情形範圍內的事亦代表。委員會由工人全體大會選出，每六月改選一次。

工廠委員會的委員是不作工的，祇辦其分內應辦的事。當選以前的工資多少，當選以後還是繼續照樣支取，並且在職業上的地位，於此任事期內仍不失其毫末。工廠對於委員會應供給其維持會務的必須品。

工廠委員會對於工人大會直接負責。在較大的工廠裏，更選特別委員爲委員會一切決議案之工人的顧問。特別委員每月開會兩次，工人可對其表示希望，並由其傳達於工廠委員會。特別委員會的命令與決議，對於工廠委員會有拘束力。

工廠委員會的主要職務有三；（一），保護其所屬工人的經濟利益；（二），增進其所屬工人的文化程度；三，增進全蘇聯在生產及技術方面的利益。所以，委員



會的利益有兩方面，一是對於各個工人本身，一是對於全國。

職工會除去工廠中的基本組織外，各城市及各省均有其機關。故全蘇聯的職工會都聯合起來有個中央組織，名全俄職工總會 All-union central council of Trade unions 由各地的代表組織而成。

自新經濟政策實行以來，一切鄉村及家庭手工業者都失其會員資格，於是職工會的人數大減，由一九二一年七月的八百五十萬人，減為一九二二年十月的四百五十萬人。但自此時以後，人數却又漸增。一九二三年更成立團體的自動加入為會員的辦法，但會員資格仍屬個人，繳納會費亦歸個人。自是以後，會員的人數更大擴張。

一九二四年一月，全蘇聯職工會會員人數為五百六十四萬六千，同年四月一日，增到五百八十二萬二千六百八十二人。一九二五年四月一日更增至六百九十五萬零四百八十四人，算是一年之內增加百分之二十一。次年亦是繼續增加，一九

二六年四月一日增到八百七十六萬八千二百人，換言之，即是增加百分之二十六又二。一九二六年七月一日，會員人數超過九百萬。

湯斯基 M. Tomckg，是全俄職工總會的主席，於一九二六年四月一日對職工會會員會加以分析，在共產黨第十五次大會上為下列的報告，

工人分類 百分數

產業工人 三六，五

鐵路及運輸 一三，一

蘇維埃及  
商業僱員 一二，二

農林工人 一〇，五

教育界 七，八

建築業 六，一

醫藥及公  
共衛生 五，〇

公共食品供給  
及地方用人

四，八

海員

一，八

郵電

一，三

藝術工人

，九

俄國職工會的會員有個特色，即一切工人對於會內事務，興趣頗濃，並樂於參加一切組織工作。一九二六年一月，全俄有五萬六千個工廠委員會，委員二十二萬六千人。其授報酬（免去其他工作）的委員有二萬八千人，分區委員有八十萬人。上之數目中，還有專收會費的職員未包括在內。

總括起來，在一九二六年之初，參加職工會附屬工作的共有一百七十三萬八千人。這種小職員的數量現在仍與日俱增，祇是一九二五年至一九二六年間，此項人員之增加即達百分之五十以上。在蘇聯，職工會的組織是由下而上，基礎異常鞏固，而參加的都是羣衆的活動。所以，我們可以說，蘇聯的職工會不是別國的

職工會一樣，爲少數官僚所把持。

工人與僱主間的勞動契約，倘不副勞動法規所規定的標準，是無效的。勞動法第十九條及第二十八條規定：『一切勞動契約，倘其工作條件未根據勞動法或其他有效法規的規定，屬於無效』。更爲執行此規定起見，勞動法並規定特設勞動視察員。

蘇聯的工人一種機關的管理者間的關係，以管理者與職工會所定的通則爲基礎，其中規定工資標準，工作條件，爭議處理等。通則分中央的與地方的。在大的國家托拉斯，其活動是普及全國，通則遂由經濟當局與職工會中央委員會間擬定，再由工廠委員會擬定細則，發交各地方適用。地方的契約則由各地方職工會團體與地方經濟當局商定。

職工會職員須細察其所代表的工人羣衆的願望。任何通則，於經由職工會出爲代表以簽字之前，其中所含各點均須事前提交相關工人的大會討論並承認。一經

締結之後，任何一方於未得他方同意時，不得有絲毫變更。

爲維持職工會的會務起見，每個工人繳納其工資之百分之二作爲合費。職工會的經濟狀況，是常有進步的。一九二五年的前六個月，各地方職工會繳納於其中央委員會的會費，總數達四百四十九萬二千三百二十九盧布。一九二五年六月一日，二十三個中央委員會之存儲於銀行的款項達二百五十萬盧布，到一九二六年六月一日。此數增到五百二十五萬盧布。

職工會主張，無論對私的僱主或國家企業，俄國工人保有罷工權利。國家和職工會間的關係雖然密切，但國家企業的組織祇須其於商業的性質，其本身卽已居於與私人企業競爭的地位，並且可以利用對於勞動之剝削以助其競爭的成功，故工人對之應與對私人企業無分別。此外還有一層危險，卽是國家勞工政策之官僚化的錯誤實施。所以，有個職工會人員有這樣一段話『在新經濟政策的時期……我們須保有罷工，抵制及其他一切國際勞動運動所創造的直接行動的方法。工人

的利益似乎隨時都有須要適用他們的必要。』

一切對國家機關的罷工，並不是表示反抗國家，而是反抗國家機關之一部，因此離開了國家的整個政策，故反對之。所以，國家對於這種罷工，亦不必採取任何手段去破壞罷工，罷工者對於破壞罷工者所予的制裁亦用不着去阻止，更用不着以警察的力量去保護僱主的利益（不問其為私人或國家）。在蘇聯，工人們對於國家企業舉行罷工時，每每引起國家對於工人表同情，而制裁其自己的機關。

因此，罷工手段之行使必須在一切方法都失敗後，方以此最後手段出之。罷工這個舉動，大部份都是工人用之為一種手段，以作警告的武器。在過去幾年中，罷工很少發生，所有的都是些小企業，他們的工人數量亦不少。

為處理一切僱主與工人間的爭議起見，設有完備的仲裁及調解機關。人民委員會曾發布一個命令規定設立調解局及仲裁法庭……使其與勞動人民委員會及其他方行政機關發生關係，以處理因僱工而起的一切爭議。

工人與企業管理者間發生爭議，若雙方代表不能處理時，經雙方之同意，得提交仲裁委員會。仲裁委員會並非常設，都是有爭議發生時臨時組織的。在委員會中，雙方各出相等代表，其主席由勞動人民委員派定，但無表決權。委員會得搜集證據及延聘專門家。委員會之決定以多數行之。

仲裁委員會再不能解決時，則交仲裁局 Board of Arbitration，但此為不可多觀的事實。仲裁局亦為非常設機關，其主席由爭議者雙方同意所延請，雙方不能同意時，則由勞動人民委員會選定之。主席於爭議雙方無其投票而不能得一解決時，有判決之權。

爭議雙方同意以其爭議提交仲裁時，一經決定即為最後決定，雙方均須依法忠實執行決定案。

在提交仲裁的各種重要案件中，包含工人之解僱及移轉兩事。任何被僱者之解僱；必須先得職工會的同意，已成了肯定的原則。解僱的理由，若因工人的失職

Reduction of Staff，職工會是沒有反駁的理由的，但有時職工會可以要求保留應解僱的某人，而另以其他一經濟環境較佳的代之，或者以後者並無室家之累，而前者有依賴其為生活的有一人或數人。

但是，若解僱的原因是技術不熟練，不足以勝其任，則僱主必須於委員會上證明其理由，且舉出其妨害生產的地方。職工會對於要求工頭及管理員之去職，亦有同等權利，其手續亦與僱主之要求解僱一個工人同。

在招僱及解僱工人方面，無論在什麼場合下，職工會會員都有優先權。每個工人於初次上工後，得試工兩禮拜。兩禮拜後，他若不出。就算他願做那個工作，此後僱主若欲解僱他時，管理人負有證明解僱理由的責任。

勞動法典規定，凡僱主違犯其規定時，當受刑事處分，而工人則不然，非其自作僱主的代表，而其事件又須受刑事處分時，不加以刑罰。譬如，若勞動視察員發現某工廠有違法提高工作時間事，他常科僱主或管理人以刑事的責任，處罰工



人是不許的。

工人的工資由兩種契約規定，或爲拘束某一羣工人的通則，或爲某個單獨工作的契約。一九二六年初，被僱的人中有百分的八十五是在通則的規定之下工作。僱主和僱客兩方，固然可以自結工資契約，但須受勞動法第五十九條的規定，即「工資的數目不能低於國家對該項工作所已經規定的一定額數」。

綜合起來，工資共分十七級，對於每級都須抽工資稅，稅率之訂定，以各類工人的本身狀況與其工作性質爲標準。工資每兩禮拜付一次，而臨時工作，復於工作完後立刻付與。若某個工人同時作幾種工作，工資付與的標準是照他納稅最高的工資額。一九二六年十月至十二月之間，各項工業工人的每月平均工資額是五十八盧布四十九哥比，而一九二五年至一九二六年間，每月平均工資額則不足五十二盧布。

俄國工人所得工資的金錢，並不如其他各國的工人所得，因爲前者的工資只用

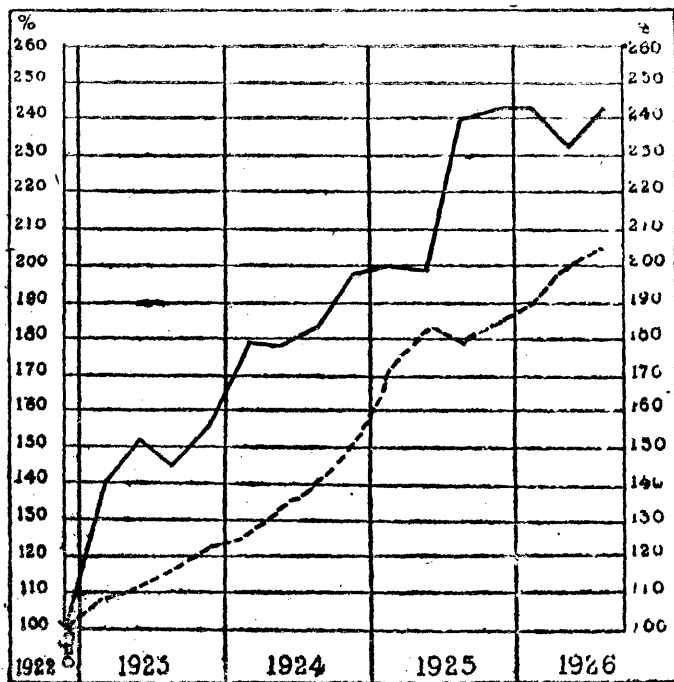
之於必須品上，如保險，醫藥，子女教育，旅行，休假等的費用，或是全部，或是一大部，都由職工會，合作社，或國家供給。

自新經濟政策實行以來的工資政策，是要工人享受經濟恢復的效果。工資必須與生產的增加或正比例，並且生產一增加，工資就須立刻提高。在實際上，工資之增加，實在亦是較生產力之增加要快些。一九二五年十月至一九二六年十一月，兩者都顯出不斷的進步，勞動生產力的增加，在這段時期內是百分之二〇三，九，而工人的工資之增加，則達百分之二四二，二。

工業上實在工資與勞動生產力變遷圖

第十章

勞動的地位和組織



..... 勞動生產力指數%

—— 每日實在工資 Real Daily Wages%

在革命以前的十二小時及二十四小時工作制，革命以後立刻打破。蘇維埃政府奪得政權的第三天卽下令確定八小時工作制。

現在蘇聯的法律，規定作日工的每日八小時，作夜工的每日七小時，這算是成年人的最多工作時間。禮拜六日及假期的前一日，工作時間減爲二小時。機關服務人員及從事文化事業的人員，日間工作定爲六小時，夜間定爲五小時，這亦是由法律規定的最多工作時間。法律並規定，任何勞動者，於一週間應有連續不斷的休息時間四十二小時。

作重工作，危險工作，地下工作的工人，日間的最多工作時間爲六小時，夜間爲五小時。如炭工，只工作六小時，並包含吸風時間在內。若工作的地方不良，如潮濕，房頂及地板之設備不同，或有其他缺點時，工作時間再可減少，減至三小時，但工資之付與，則仍以在平常狀態工作爲標準。

額外工作是被禁止的，但於特殊情形下，亦可認爲例外。這種例外的條件，規

定於勞動法第一〇四條中。若此種條件具備時。得職工會地方爭議委員會之同意，勞動視察員之准許，工人自己的同意時，得爲額外工作。一〇六條規定『每個勞動者的額外工作，每年不得超過百二十小時，並在連續的兩日內，額外工作不得超過四小時』。年齡在十八歲以下的勞動者，無論在何情形之下，不得作額外工作。

在下列諸日，不得從事工作，即一月一日，一月二十二日，三月十二日，三月十八日，五月一日，十一月七日。除這些紀念日外，各地方的勞動團體更定其特有紀念日，各依其地的情形而定，但每年不得超過十日。

凡工作期間，達五個月又半月後，依法應有兩禮拜的休假，工資仍照領取。若爲從事重工作，危險工作或地下工作的人，或未滿十八歲的工人，其休假期間，應爲四禮拜。此外並於通則中規定一些條文，以達到各種狀況下的最低要求。

從事工業生產的婦女，與從事同等工作的男子得同樣報酬。在一切工廠及機關

裏，凡有空額出時，其一部常由婦女填補，這是因為婦女的工作能力並不關於男子。政府爲保障婦女參加工業的最大機關起見。勞動人民委員會設有特別委員會，專門從事研究婦女勞動問題，並於何種情形下，可使其圓滿達其工作之進行。一九二六年的時候，從事於工業界的婦女，佔全體工人數百分之二十八又四。

勞動法禁止婦女從事地下工作，尤其重工作及於衛生有礙的工作。即在合於法律所規定的情形下，亦不許其爲夜工，但勞動人民委員會認爲必要，更經職工會的同意時，亦得爲之。至於看護婦及侍疾者，則絕對禁其從事夜工與額外工作。爲使社會及生產的工作不妨礙女人的生子起見，一切女工於懷孕及臨床以後，享有各種利益。凡爲體力勞動者，於臨床前及臨床後，各享兩個月的休工時間，工資仍照常支付。作精神勞動的，則於臨床前後，各享六個禮拜的休工時間。

嬰孩臨盆以後，其母除照支工資外，通常均再得其平均每月工資的半數，作津貼費。若其母於產事完後即回到工作，一般大工廠均准其母於工作時間由工廠無

僱乳其小孩。小孩自生後九個月內，其母自工廠得乳養小孩的津貼，大約爲其工資的八分之一。其母於工作時間，每日亦得赴養孩處乳其小孩，上午下午各有一小時又卅分鐘，故合計午飯時間，每易得於工作時間中撫視其小孩三次。這些時間，都計算在工作時間內，不能扣工資。

十六歲以下的兒童不得從事勞動，已成爲一般的原則。但是。若經關係人特別請求時，勞動視察員得許可僱用自十四歲至十六歲之童工，但須備下列各條件；即（A）孤兒；（B）供養小孩之親戚不能作工者；（C）必要場合。此種童工，每日至多只能作工四小時。

十六歲至十七歲之青年，每日得爲六小時之下之勞動。從事於礦工，則其所得工資應與成年人而爲同等工作的無異。若從事於計件工作，第一須付其與成年人每件所應得之工資，再付其所作工作種願之註冊工資率的二小時應得之工資。少年人不得從事額外勞動及任何夜工。勞動視察員並須檢視其所爲工作，究竟

是否乾燥無味而有妨害其心靈之發展者。

青年人所從事的工作，須為增進其技巧及使其受職業訓練者。受此種訓練之處，或在特設之學校為學徒，或隨同某技巧工人從事學習。

為注意青年之官能的發展，而不受過度工作之違害起見，每人每年應受法律之約束而從事於身體之檢驗一次。除去青年工人不得為額外工作及夜工外，全蘇聯有一百三十九個工廠，為保護青年之健康起見，國家禁止其僱用青年。青年之每年休假期間，除一般工人得享受者外，格外給假兩星期。

蘇聯並有內容周密的勞動保護法規，以保護工人之衛生及人格。除關於工作時間，額外工作，休假等外，並有許多規定。工人於病時，其休假期間最長可到兩月或兩月以上，病中並可由健康保險金項下領得通常工資額的津貼。其在工廠之原有位置，至少須保留兩個月。

凡工人有任何種特殊的衛生待遇時，均可經由其所在之職工會取得免費或最低



額償費之權利。若工作情形致其必須，在特種情形下，僱主必須供給之以特殊的衣服，安全設備，休假日，特別食品等。

任何工廠，於未得勞動保護視察員認其平安方面之設備完全，及檢查衛生之機關認可以前，不得開工。於管理方面，法律上要求盡量注意避免不幸事件之發生。

一九二五年，勞動人民委員會及高等經濟委員會發布禁止機器工廠無安全設備者從事工作之法令。同時，凡在外國購買機器者，必須附有合宜之安全設備，否則，不准購買。但是，俄國的舊機器甚多，其中多數均無安全設備，故勞動人民委員會於第七屆全俄職工會大會報告，自一九二五年七月至一九二六年六月，工廠方面所發生的不幸事件，在每一萬個工作日中，由三百十件增至四百十件。

在蘇聯，工業行政之直接管理者為高等經濟委員會，因其科學學及技術專門家之合力，而能將全蘇聯工業行政做到有效率及進行順利之境地。至蘇聯工人，亦

經由職工會而於工業管理方面，居於頗主動的地位。在與工業有關係之各種機關中，其工作均有職工會代表參加，至其他立法及設計機關，亦組織工會之代表參加。

高等經濟委員會於派定各工廠指導員之先，其擬派之人必須得職工會之同意。工人們經其工廠委員會得對管理方面暗示主張或批評得失。若其願望不能得效果時，職工會可以之報告於其最高機關，但通常均須經此手續，方能解決一切爭端。

職工會代表得出席一切技術專家會議及關技術上之討論會議。工廠委員會得自由調閱其工廠之書籍及簿記，工廠管理方面亦須按期予以報告，職工委員會更以此報告作成表冊呈報於政府當局。

此外，一切工廠之管理員及各部頭腦對於職工會的會議都各有其報告。在這些報告裏，職工會可以明白一切工人及僱傭者由工廠方面所得之進步及其將來之希

望。在這會議上，管理員直接聽聞一般工人所感之痛苦及其主張。

蘇維埃國家之一切會議，職工會均得派出席。凡政府之一切法令及國家法律，不得職工會中央書記處 *Central council of Tradenioun* 之同意，不能發表。

全蘇俄維埃大會於指定中央執行委員會時，其中之一部必為職工會代表，其用意任使一般工人得有代表直接參預最高政治機關。勞動及國防委員會中，有職工總會的代表一人，具有投票權。於派定高等經濟委員會時，其中之一部亦須為職工會工作人員，而於既任前者之職務後，對於後者之職務仍繼續執行。

在勞動立法方面，職工會在實際上及法律上均屬最高機關。關於勞動事件立法之國家機關，有其單獨組織，理其行政者為勞動人民委員會。勞動人民委員會雖為國家機關，而勞動人民委員會之提出則屬於職工總會之權，且此總之提名，國家應絕對接受，至於勞動人民委員會之其他負責人員，亦由職工會提名推荐。除通常例規外，差不多任何法律均須得職工總會之同意，方能發布。

在工業行政及管理方面，工人除去上云的參加形式外，並由『生產大會』(Conference on production) 直接參加各地方工業機關。生產大會之表示，較之一切機關爲有效，且其程度足以表示一般工人視工業爲自己所有，爲其在蘇聯經濟福利中之工人本身的直接利益。

每個工廠的工人在生產大會中均按期集會。各個工人均以其本身所經驗之足以增進生產之方法，直接提示於大會。此種提示，無論其爲關於全工廠者，抑爲關於自己所管之範圍者均可。關於經濟之組織方面，工人亦討論及之。並提示其所主張之方法。

經由此大會，可謂蘇聯工人直接參加社會主義建設之工作。工人在這方面亦頗努力，譬如，五金工人聯合會曾有種種建設，使蘇聯五金工業立於一新的反進步的基礎上。

生產大會更予工人階級以表示意見的途徑，他們不致於感着沒有機會而不能表

示意見的痛苦。職工總會的主席唐斯基對於這件事曾予以考驗，認為近幾年來，生產大會真實使着數千工人達到增高地位的效果，如像他們依因此而為工頭或一羣工人中的監督者。

蘇聯工人因為在工業管理及行政方面，由其代表出席於各級高級機關或自己直接參加生產大會之故，已經使着他們發生一種認為自己的工作的態度，而這種態度又是在他國中尋不出的。這件事實，凡到過蘇聯工廠或與其工人接談過的，都受有很深印象。一九二五年，有個英國職工會女會員的代表團遊俄，有下面這一段話致其本機關：『吾人在俄居留期中，其最使吾人受感觸的，即無論男女工友，均視其工廠，作坊，博物院，美術院，換言之，即視其整個的國家，都是他們自己的。一個普通的工人對於他們過去兩年的進步，都常以矜驕的態度指出。說他們的生產已增加。或者當他們沿街而行的時候，總是要指示那從新修理或建築過的工廠，不久才新建起的房舍，新開闢的公共汽車或電車路線。他們認這些

都是他們苦心勞作的成功。

職工運動除去這些純粹物質上的成功外，對於工人的教育及文化方面，亦有成功。在革命暴發之初，俄國工人中之極大多數都是不識字的，就是到了一九二一年，職工會會員中之不識字的都還是不少，計糧食工人有百分之六十五，地方自治機關中作工的工人有百分之五十，木工百分之五十，農村工人百分之八十，礦工百分之五十。

職工會對於識字運動曾做一段工作。在一九二六年，報告其結果如下：五金工人中之不識字的祇百分之二，化學工人中百分之六，農村工人中百分之十八又四，建築工人中百分之五，木工百分之六又五，製革工人百分之六又三，運輸工人百分之三又九，地方自治機關中的工人百分之四，海員百分之四，而礦工中則幾乎全體識字。我們只須拿戰前俄國工人識字的程度一比，就可斷言這五年中有很大的成功。

職工會的教育及文化活動，是由各種方法進行。職工會為不識字的人組設學校，並設職業學校。職工會並有圖書館，演說會，參觀團，對於有高等智識的工人並為其延聘專門家。此外並設俱樂部，戲劇研究會，遊戲等，以為其恢復勞力之用。體育方面，在職工會會員中更有大成功。在一九二四年至一九二六年間，參加體育的會員四十五萬增至五十三萬。對於這些設備的用費，都是由職工會和工廠共同負擔，工人祇是名義上負擔會費。

各個工廠的教育及社會工作，是由特別組織的工人俱樂部。特設紅角 Spectral Corners，備有各種關於政治及經濟的書籍。但是，在有些小工廠裏，則特未設工人俱樂部，而僅有紅角。

俱樂部的特權，是職工會會員的重要利益之一種。經由這個組織，工人們可以得到戲園及影戲館的免費券，其他各種減價的東西。俱樂部中更組織有戲劇組，文藝組，音樂組，藝術組，游藝組，棋組，各項研究組，讀書室等。一切俱樂部

均有完備的圖書室。據一九二六年一月一日的統計，全蘇聯有三千四百十八個這種俱樂部，會員有一百二十萬人。同時，其圖書室有八千〇八十五個，讀者有二百二十萬人。至於紅角，則一九二六年一月有二萬一千七百個。

因為實行勞動法及其他各種關於勞動的法令起見，設有勞動視察員，其職務為專門週遊各工廠從事視察。勞動視察員由國家給薪，由職工會的聯席會議選舉。一九二六年，有百分之七十五的視察員都是由普通工人中選出，並且其中之百分之八是女子。

法律規定『勞動視察員不得離開現行勞動標準而有動作。……即有離開之必要時……亦須徵求相當職工會之意見。其有重大性質之事件時，並須候政府勞動機關之批准』。

勞動視察員有全權視察各工廠，各學校，及其他商業組織，其有他種任何組織，只須有視察之必要時，亦視察之。法律規定『工廠及其他組織的管理者，應為



勞動視察員預備適當房舍，爲其居住及辦公之用。視察員於視察工作有須調閱文件，賬簿或須要談話時，工廠管理者應盡量供給。若視察員覺有違悖勞動法規，可直接向管理者發出訓令以資救濟。這種訓令，對於管理者有絕對拘束力。勞動視察員於視察工廠時，應確定日期及時間，接見工人團體之代表及各工人，並許各工人通信以觀其意見。這種接見，至少每星期兩次或三次。法律並規定，這種接見時間，須對於工人便利，最好是夜間。

除這種選舉的視察員外，並有特別的工程視察員。這些視察員都是由專門家充當，專門從事視察機關設備之安全並指導關於此部份的視察。衛生視察員由醫藥專門家任之。這兩種視察員都和普通勞動視察員通力合作。

除去這種職工會會員所享的利益外，蘇聯全體工人，不問其是否職工會會員，都在國家經理之下受社會保險 *Social Insuranc* 的利益。

在蘇聯，凡爲工錢而勞動的人，不問其爲受國家、合作社，抑私人的僱傭，亦

不問其加入職工會與否，都受社會保險的利益。社會保險由勞動人民委員會管理，組「中央保險行政會」Central Insurance Administration 從事指導。行政會的辦事員雖為國家官吏，但由職工總會推荐之。

工人應納的保險金，完全由僱主繳付，而保險金額則由人民委員會規定。現行保險金率，乃規定於一九二五年二月二十六日，約為工廠或企業所付工資總額的百分之十四。工人對於此項應付資金，完全不直接拿出，且絕對禁止僱主由工資中將此項資金扣除。法律並規定，倘僱主未繳此項保險金時，工人仍保有自該工廠或企業享得保險利益的權利。當一九二六年的前半年，此項保險金總共達三萬萬一千萬盧布。

受保險的勞動者，其數量如下：

日期

以百萬為單位

一九二三年一月一日

四·九四〇

一九二四年一月一日 五・四五五

一九二五年一月一日 六・六〇二

一九二六年一月一日 七・七三二

一九二六年三月一日 七・八四〇

勞動法第一七六條規定保險救濟的方式如下：(A)醫藥，(B)勞動能力之暫時損失(病，傷，因流行病之禁限，臨產，故障，看護家庭病人)；(C)附帶事件(乳養嬰孩，為保險本人或其家屬購醫藥用品及葬埋)；(D)失業；(E)失去工作能力時之養老金；(E)救濟保險人家屬之因保險人死亡或其家中之負擔養責任者之死亡。

除上云各種依法之保險方式外，保險機關並規定保險者之夏令衛生及平時衛生，如必要時之工人養病所，休息所，休夏所之類。因此之故，政府撥結保險機關以美麗宮室。此等美麗宮室在高加索及他處，全為帝國時代資產階級或貴族所有

者。一九二六年夏季，生病工人之受此項保護者共有四九·九五〇五人，其中三五九，五〇〇人之費用由社會保險部供給，其餘則由職工會供給。一九二七年度，據社會保險部的計劃，將有五·一三，二一九人由其資送，預備之費用為三千萬盧布。

工人之已作工八年，因年老或因死亡時，其母及其寡妻得受養老金，年老者或置於養老院。

失業工人亦得由保險金項下享得利益，但須其本身不能有其他方法以支持生活，或其名正登記於失業工人部的名冊上時為限。失業工人的住屋，不納租金，旅行得享減價車費，及其他特權。所受接濟的等級不一，最低為平均工資的六分之一。

在過去幾年中，蘇聯失業人數逐漸增加。一九二六年末，全蘇聯勞動交換所名冊上所登記的失業工人數達一百萬零二萬三千人，未登記的尚不在此數內。但此

失業的原因，是因蘇聯工業擴張，工人驟增之故。

失業的原因有三：(1)大多數的季節工人，其工作的季節一過，即登記其名；(2)從前爲傭婦的，都轉而到工廠覓工作，其數量率之增，遠超過產業界機器的發展；(3)鄉村人民集中城市。

最後一個原因是最要的。因農村文化的提高，鄉民都誤聽工業擴張的謠言，遂羣聚城市企圖提高生活。在這原因支配下的，尤以鄉村青年爲最，雖其本身並未受何技藝訓練，亦去到城市去求工作。在這種狀況之下所造成的失業，將來若干年內，蘇聯仍恐不易免除。至於高等技藝工人，則不受這個原則的支配，因爲蘇聯的高等技藝工人實際在減少。

解決失業問題有三個方法。第一利用失業工人從事於公共事業的建設；第二予以救濟；第三，組織集產的合作性資的阿爾迭爾 Ardel 以利用失業者的勞力。最後一個方法，至今還沒有什麼確實把握，類似的組織只有三千個，工作人只有九萬。

## 第十一章 新資本和租營政策

蘇聯之經濟建設的成功，是因為工業生產的擴張。他的內國工業必須要有有效的發展，以滿足其民衆的物質慾望，以創造整個文化和社會化的休假 *Socialized Leisure* 之物質的基礎，以準備經濟及社會的進步。杜洛斯基說得好：『爲我們的社會主義在太陽中佔得地位的奮鬥，必須要從各方面去鬥爭，以達到生產擴張的最大效率』。俄國之『擴張效率』，換句話說，就是建設新工廠，利用新的設備，伸張其生產能力的率度。這種擴張的效率，就是成功的標準尺度。現在的蘇聯，正在繼續努力求之。

蘇聯現在已經能夠利用其現成的基礎資本而從事於工作。當一九一七年革命的時候，蘇聯一躍而握有自沙皇時代以來的生產工具，各工廠，礦山，鐵路，官署，凡未經反對革命者破壞的，都爲俄羅斯經濟上的新主人所使用。所以，蘇聯經

濟家的首要工作，就是恢復已被毀壞的某部份經濟，並使其全部入於動的狀態。這種恢復的工作，現在已為蘇維埃當局所完成。工業不但已經恢復，並且實際上把得之於革命以前的現成資本，革命以後的新加資本，都在充分能力之下活動起來。所以，從現在起，蘇維埃經濟一定能創造出充足的財富，以支持工業上應有的地位，以改進舊來的器械與設備，並預備資本以達到工業上的擴張。總括一句話，根本的問題，就是如何取得新資本。

蘇聯解決這個問題，是取兩種方法。第一是靠他自己的堆砌，第二是取租營的方式以吸納外資，利用地球上其他部份的堆砌以為發展俄國之用。

在蘇聯國內吸收新資本有三個主要方法：(1)利用國營產業的資本堆砌與利潤；(2)利用國民經濟之其他部份的利潤；(3)經由政府內債，儲蓄銀行的儲蓄金，合作社等，吸收民衆的儲蓄以用之於工業及其他企業。

國家預算是集合和分配全蘇聯國民堆砌的主要工具。緣由此預算，工業的擴張

以成，全蘇聯的電氣計劃亦成，其他尚有種種。

關於新投的資本，一九二五年至一九二六年度是與其他各年度大異，其中的原因，是蘇維埃的政權之行使於一切新企業的建造與設備上，自那年始就遠超過每年的損失。再進一步說，不僅這一年度的損失是真的，而且這一年度較之自革命以來的一切損失，亦是超過。

雖然自一九二三年以來，以新建設爲目的的準備已經不少，但是，直到一九二五年，還是不能勝過損失的率度。當一九二五年至一九二六年度，高等經濟委員會計算新建造和大規模的修理，工業上的生產設備之須求，較之以前的標準超過百分之九。總括算來，在這一年內，新資本之投於工業上的有七七九·三百萬盧布，而一九二六年至一九二七年度，則預計要九四六·九百萬盧布。在後面這個數目中，有七百萬盧布是用之於丹尼泊爾的電力廠 Dniiper Superpower Plant。在一九二六年至一九二七年度，用之於一切電力廠的經費，要到一，一〇〇百



萬盧布。合計國民經濟的各部份，自一九二三年以來，爲建造及設備而投入新的資本，除租營一項不許外，有如下表所列：

門類	一九三二—四	一九四一—五	一九五—六	一九六—七 (國家設計委員會的 預計)
農業	六四五·五	七四三·〇	八四九·九	九六六·四
工業	二四五·三	三三九·五	七七九·三	八〇九·八(註)
大電氣廠	四三·〇	四三·三	六九·一	九〇·〇
運輸	一六三·九	三五·九	四三七·七	五〇六·八
電話電報	五·三	一一·一	二五·〇	二六·〇
運谷機及 水肉器等 教育衛生 等事業	三·八	七·一	二四·九	二一·八
地方事業	二六·三	六五·九	一〇三·五	一五三·〇
城市住宅	一一六·五	二四八·三	四〇三·〇	四七一·六

總計一，二七四·五 一，七四·八 二，七五·一 三，一六·八

(註)人民委員會增至九四六，九七八百萬盧布(除丹尼泊爾廠外，其餘電氣建設不計)

自一九二三年至一九二五年兩年內，新投資的總額超過兩倍，而一九二六年到一九二七年度，亦是繼續增加。

一九二五年至一九二六年度，用之於增進工業的資本，以備建築新工廠的，其總額達五八二·八百萬盧布。這個數目超過一九二三年至一九二四年度的百分之二百三十七。

自這建造計劃開始以來，有一百七十二個新工廠及一百九十六個礦井，或已開始建造，或正設計建造。其中有八十一個工廠已經完全建造成功，並已開始活動，更有十二個已開始工作，又有七十九個是將來兩年內建造計劃之一部。

在新礦井中，唐涅資礦坑已有七十六個開始活動，其工作能力，每年採炭量自

一六，五〇〇噸至八二，〇〇〇噸不等。預計在一九一六年至一九二七年度，有工作能力不同之新礦井九十七個開始活動，更有十九個定於五年內完全成功。

煤油工業方面，有十二個新煉油廠已開始活動，其中有九個以上已完全近於成功。五金工業方面，在一九二六年至一九二七年度，有三個新工廠要開始活動，其每年工作能力是一百六十四萬噸生鐵及一百萬噸熟鐵。在斯達林格勒更有耕種機製造廠之設，每年出品量是一萬架。新的造犁廠亦已在烏拉爾區的捷里濱斯克 Chelyabinsk 開始活動，此外更有四個工廠，亦是造農具的，亦已開工。更有三個熔銅及熔鉛廠，正在建築中。

紡織業方面，有十七個新工廠已計劃紡織，其中有五個已開始活動，九個將近完成，三個已開工。有五個是設在中央亞細亞及外高加索共和國 Trans-Caucasian Republic。

為預備農業生產起見，有十六個磨油廠，罐頭廠，麵粉廠，造糖廠，二十五個

鋸木廠，及其他預備木料的化學產品廠，或已建造完成，或正在建造中。在白俄共和國 White Russian Republic 有一個酒廠已將近完成，在中央亞細亞及高加索方面，有十七個折棉廠已在設計中，其中之十一個已開始建築。

當一九二六年至一九二七年度，用之於各項工業之建造的，其總額之分配如下表：

種類	百萬盧布爲單位
五金	三三·一四
電氣工業	一六·四〇
燃料	三三·五二
礦	三·四三
化學	五·五七
木材	三·五一

紙	四三·九二六
紡織	一三三·四九五
農業	四九·四一八
砂酸鹽類(塞門得玻璃等)	四六·四六五
印刷及其 他相關	二·三三三
皮革	八·九〇〇
影戲	·三六〇
新的克	八·七〇〇
丹尼泊爾 電廠	七·〇〇〇
準備金	三〇·〇〇〇
總共	九四·八七六

上表所列數量，包括用於各共和國及屬於高等經濟委員會管理下的聯邦企業。

在工廠和礦廠中，現在有許多設備都是很幼稚及不合時用的，但新的建造則都採新的科學及技術上的新成功。新式機器紹入不少，工廠亦專門化，生產亦標準化。其結果一定可做到大量生產以解決蘇聯的價廉物品之貨品問題，使鄉村的要  
求與工廠的生產能力成個平衡的狀態。

雖然蘇聯政府竭力增加基礎資本，但其現在的國內堆砌亦只能應其最切要部份的須要。投入工業的資本雖已不少，但仍不足以開發本國寶藏，使工業的出品常常適應農民的要求。

特別是在西比利亞和遠東方面，寶藏是狠豐的，至今還未十分開採，並來十餘年早已證明蘇聯自己的力量不足以當此重任。因此，政府決定吸收外資以促進蘇聯工業之發展及其寶藏之開發。根據這個原則，遂允許外國企業家投資於俄國的礦山，製造工廠，新的建樹和農業方面。

租營政策之確定，是因於一九二〇年十月人民委員會的命令。最初的法律很簡

單，後來因爲下段所說的亦開放於租營，遂漸漸擴大。

(一)，開發蘇聯自然寶藏的生產租營。

(二)，爲供給蘇聯市場必須貨品的工業租營。據此原則，承租者得於最新科學及技術下從事建造或設備一切種類的工廠。

(三)，商業租營。此即許外在蘇聯境內開設商店，從事出入口貿易之權，但每次的運輸均須得國內外貿易人民委員會之許可及主管租營機關之批准。

(四)，農業租營。此即允許外人投資新農村，希望其結果可得科學的耕種法之紹介。

(五)，運輸租營。此即予外國公司以建築新鐵路及設立其他運輸工具之權。主管吸收外資而握有全權的機關，爲租營總委員會 *Cheif Concession Committee*，設於莫斯科。委員會在外國的活動，由附屬於商務委員會的租營委員會辦理之，現於柏林，倫敦，巴黎，羅馬，東京，均設有此項委員會。凡一切關於租營

事件，均由此類委員會當協議之責，其他機關不得代庖。其職務之範圍，爲關於租營之初步談判，承租者關於欲租之某項事業有詢問時，由其答覆。

初步協議完成後，再由承租的外國公司與莫斯科租營總委員會訂一契約，更呈請人民委員會批准。

某項租營一經租營總委員會批准，並經人民委員會通過，此項契約本身即構成蘇聯法律之一部。凡未規定於此特殊承租契約中的事項，承租人須服從普通法律及政府命令。

租與承租人的財產及其所有的應享權利與其本身所有的進步建樹，於契約有效期間內，蘇聯政府不得沒收爲國有或其他行爲。租營條件，均確實規定。租營期間，各個不同，普通由二十五年至五十年。關於年限長短之決定，乃以所投資本額，預計之得利程度，財產之接收等爲標準。

在租營的契約中，常常對於承租人以一種義務，即規定其必須開發與研究的最



小限度，並規定製造其原料品爲成品。在一切的契約中，還有一個重要規定，即對於所租的產業，限以必投入最小度的資本。更爲保障所租產業的充分開發及發展起見，規定其機器必須爲最近式，其方法必須爲最新的科學方法。機器之運入，常享免去常規關稅的權利。關於所租的產業，其靜性 *Potentialities* 是知道的，所以又規定必須的最小限度生產計劃。若其靜性爲不知道時，則生產計劃於研究或開發經過一定時限時，由雙方協定。

承租人必須繳納其生產品之一部於政府，其量視各種情形而定，如財產價值及契約上所享的特權等。這種享納的產品，或以物品，或以等於該物品所值之金錢均可。此外，承租人更須納稅，其率等於國家所營同類產業所應納的稅率。

在僱用勞動者方面，承租人必須遵守蘇聯勞動法規及其他關於勞動之命令。外國工人亦可自由僱用，但其數量有一定限制，常爲不得超過所用全體工人之百分十五。工資則由承租人與相關職工會協定。

承租人與第三者間有爭議時，按照蘇聯法律由相關法庭處斷。承租人與蘇聯政府間關於執行或解釋契約發生誤解或爭執時，由特別組織的仲裁法庭處理。其法官由各造出一人，並由其擇一公斷人。此公斷人若不能達到處理目的時，則由其他不相關關係的團體中選擇一人任之，通常為歐洲各大學教授或學術團體的著名人。

租營期限滿後，原來承租的財產及其設備，無償歸諸蘇聯政府，而存貨，現金及商品則仍歸承租人自由處分。

一九二五年租與英美新的克Anglo-American Syndicate的里拉Lena金礦，其契約很可作為一個例。契約上訂定予承租公司以三個區域，即：里拉威廷 Lena Vitin 區金礦，位於東部西比利亞，烏拉爾山的西塞爾特及勒烏丁斯克 Sissert and Reudinsk 區的銅，鐵，木材等原料；慈麥諾果爾斯克及西里安斯克 Zmeinogorsk and Zirgausk 區的銅，鉛等原料。此外，新的克並得有開採可卡金斯克

Kolchuginsk 的煤礦，專爲其公司之用。

上面這些財產，祇要新的克在工作狀態之下，都由其管理與經營，但新的克必須從開採及建造冶金廠，煉銅，鉛，銀等廠，且其所投資本至少須爲一千一百萬美金。租營期限，里拉威廷定三十年，其他各處五十年。期滿後，該企業即全部歸諸蘇聯而爲其財產。

里拉金礦新的克繳納於政府的，除普通應納的稅外，並須繳其出品總額之百分之四又二分之一乃至百分之七。勞動上所發生的一切問題，均按蘇聯勞動法處理之，工資則由公司與職工會間協定。公司可僱外國工人，其額限於全體工人的百分之十五，並可僱外國人爲管理員或技師，其額限於全體此項人員百分之五十。

近來，蘇聯政府對於承租人應享的利益很注意。認定承租的企業必須有穩固的基礎，更要有經驗與資本，才能夠充分擔負契約上的義務。至一九二六年九月底止，五年內，請承租的有一千九百零九件，蘇聯政府允許的祇有百四十一件。一

九二五年至一九二六年度，請承租的有四百件爲政府所接受，而一九二四年至一九二五年度則祇有三百件。

至一九二六年九月止，所允許的一百四十一件租營，如下表所列：

製造業	：	八	七	八	一六	三九
商業	五	一三	一〇	六	二	三六
礦業	四	三	五	九	三	二四
運輸	四	六	一	一	：	一二
農業	四	四	：	二	：	一〇
木材業	一	四	一	：	：	六
漁皮毛等	：	三	一	一	一	六
其他	：	三	：	三	二	八
						總計
	一九二二	一九二三	一九二四	一九二五	一九二六	

總計 一八 四四 二五 三〇 二四 一四一

依國別計來，此百四十一個租營中，德佔三十九，英佔二十二，美佔十五，法佔四，其他佔六十一。

實行這種政策的最初若干年內，好像是一種不合算的政策，因為如此重大的經濟單位公然落於外國資本之手。但是，在這政策的進行中，却供給了許多外國機器，這些機器，都是蘇聯在將來若干年內所難於買得的。此外並紹介許多工業上很發達的國家的生產方法及技術。

由這種租營政策的實行，國庫添了許多收入，都是由各承租人繳納的產品，政府以之用於發展其純粹的國營企業。一九二五年至一九二六年度，收入的金錢有九百六十三萬五千盧布，是由各承租人繳納的產品所值，更有千五百二十三萬八千盧布，是以稅收的方式而得的。再進一步，這種租營政策，在將來的若干時期內，只要俄國的資本充足了，富源開發了，租營亦就停止了，租出去的財產亦就

第十一章 新資本和租營政策

二九六

返還政府了。

同時，國家亦不使租營在國民經濟中佔主要的地位而失去駕馭的權能，竟至最小限度，國家亦是不允許的。租出去的產業之生產，對於全體國民經濟的生產，差不多不能比。換句話說，就是承租人想在國民經濟中取得確實的統治地位，蘇聯是不允許的。

民國十八年九月一日初版

俄國新經濟政策全一冊

實售大洋八角

(外埠酌加郵費運費)

編著者 張雲伏

總發行所 上海北四川路底  
新建設書店

北豐樂里卅二號

哈同路民厚里

印刷者 惟誠印書館

四百四十二號

英界南京路香粉弄口

文明書局

本埠代售處

法界霞飛路五百號

民有印書館

# 新建設書店出版書籍要目

## 已 出 版 者

(1) 新刑法總論 上卷	趙韻逸著	實價一元三角五分
(2) 保險法要綱	趙韻逸著	實價五角
(3) 自由戀愛與社會主義	何孝怡 周憲文合譯	實價四角
(4) 物價政策之研究	周憲文著	實價壹角
(5) 訓政時期之建設工作	周敦禮著	實價壹角
(6) 新都勝蹟攷	周念行 徐芳田合編	實價三角
(7) 中國外交失敗史	廖德珍編	實價五角
(8) 西洋經濟思想史	鄒敬芳編	實價九角
(9) 最新銀行論	徐鈞溪編著	實價九角
(10) 俄國新經濟政策	張雲伏編著	實價八角
(11) 社會主義運動史	張雲伏編著	實價八角
(12) 新俄小說集 村戲	傅東華譯	實價七角



將 出 版 者

(1) 日語奇字辭典

周憲文編

(2) 經濟政策綱要

周憲文編

(3) 經濟學綱要

徐鈞溪著

(4) 最新貨幣論

徐鈞溪著

(5) 新刑法總論

下卷

趙韻逸著

(6) 新刑法各論

趙韻逸著

(7) 法理學要論

趙韻逸著

(8) 行政法新論

趙韻逸著

(9) 刑法概論

趙韻逸著

(10) 監獄學提要

趙韻逸著

13924

民國十八年九月一日初版

俄國新經濟政策全一冊

實售大洋八角

(外埠酌加郵費連費)

編著者 張雲伏

總發行所 上海北四川路底  
新建設書店

北豐樂里卅二號

印刷者 哈同路民厚里  
惟誠印書館

四百四十二號

本埠代售處

英界南京路香粉弄口  
法界霞飛路五百號

文明書局  
民有印書館

# 新 建 設 書 店 出 版 書 籍 要 目

## 已 出 版 者

(1) 新刑法總論 上卷	趙韻逸著	實價一元三角五分
(2) 保險法要綱	趙韻逸著	實價五角
(3) 自由戀愛與社會主義	何孝怡 周憲文合譯	實價四角
(4) 物價政策之研究	周憲文著	實價壹角
(5) 訓政時期之建設工作	周敦禮著	實價壹角
(6) 新都勝蹟攷	周念行 徐芳田合編	實價三角
(7) 中國外交失敗史	廖德珍著	實價五角
(8) 西洋經濟思想史	鄒敬芳編	實價九角
(9) 最新銀行論	徐鈞溪編著	實價九角
(10) 俄國新經濟政策	張雲伏編著	實價八角
(11) 社會主義運動史	張雲伏編著	實價八角
(12) 新俄村戲 小說集	傅東華譯	實價七角

將 出 版 者

(1) 日語奇字辭典

周憲文編

(2) 經濟政策綱要

周憲文編

(3) 經濟學綱要

徐鈞溪著

(4) 最新貨幣論

徐鈞溪著

(5) 新刑法總論

下卷

趙韻逸著

(6) 新刑法各論

趙韻逸著

(7) 法理學要論

趙韻逸著

(8) 行政法新論

趙韻逸著

(9) 刑法概論

趙韻逸著

(10) 監獄學提要

趙韻逸著

上海图书馆藏书



A541 212 0012 53968

882

上海  
新建  
書店  
發行

上海圖書館