





近代中國史料叢刊第八十二輯

沈雲龍 主編

孔庸之（祥熙）先生講演集

劉振東編

文海出版社  
有限公司印行

孔  
庸  
之  
先  
生  
演  
講  
集

于右任





孔庸之先生玉照

壹、行

政

類

# 孔庸之先生演講集

## 序

太古 孔庸之先生秉樸厚之資，賦弘毅之器，早歲留學美國，志存匡濟，追隨 總理，奔走革命，北伐以後，輔翼 總裁，揆度百事，綜理財經，在黨國元老中爲身膺繁劇時間最久之一人。近年養痾北美，當地歷史學者，財經專家，學術團體，以 先生秉鈞當軸之時期，適值本黨統一全國、實施訓政，及中國對日抗戰之兩大時代，爲近代中國歷史之重要環節，時常趨謁 先生，詢問數十年間各種重要興革及其成敗因果。而哥倫比亞大學，更派遣專家作較長時間之問答與錄音，以作研究中國近代史之資料。 先生舊屬，亦以 先生當政二十年，効忠黨國，飽經憂患，創法立制，建樹甚多。就中財經建設，更富歷史意義，勸 先生筆之於書，垂範後葉。 先生謙遜再三，辭而未許。衆議又以 先生當政時期，每有重要設施，多作長篇演講，公告國人，訓勉僚屬。乃蒐集 先生演講稿一百二十六篇，分爲行政、財政金融、經濟、教育文化及附錄五編，名曰：「孔庸之先生演講集」，並推振東主其事。茲於付印之際，陳其要略，著於篇首，以供研究中國近代史者之參考。

先生追隨 總理，服膺主義，始於青年留學時期，効忠宣力，甚獲倚任，曾密携 總理親書建國大綱往說北方將領馮玉祥等，對於華北黨務之擴展，及人心士氣之鼓舞，貢獻甚大。十三年 總理北上，先生隨侍左右，奔走各方，且爲親承顧命之一人。其輔弼 總裁，參贊中樞，則在本黨北伐以後，自十六年一月奉 總裁電召，由歐返國，任廣東財政廳長，兼理後方財政部務，以迄於抗戰勝利之前夕。

二十餘年間，險阻艱難，所更非一，勤勞國家，助猷足述。南京定鼎，國運重光，寧漢分裂，中道梗阻，先生奔走寧、漢、晉、豫之間，聯絡疏解，歷時數月，卒使黨政復歸統一，北伐大業賴以不墜。一二八戰後，總裁俯順輿情，復職視事，以爲攘外必先安內，抗日必先建軍，先生奉密命，以考察實業特使名義，周歷歐美，接洽借款購械，聘用軍經專家等事宜。綜合各方意見，認爲空軍建設，爲當務之急，中央空軍軍官學校之創立，中國航空事業之建設，實始於此。廿五年西安事變，先生時爲行政院副院長，方在滬就醫，聞變晉京，力持鎮靜，主張恩威並施，以政治手腕，謀適當解決，卒能使張楊悔禍，化戾爲祥，此固由於總裁偉大人格之感召，而先生老成謀國，坐鎮中樞，料敵應變，悉契機宜，論者亦多謂其有古大臣戡亂處變之器識。廿六年七七抗戰軍興，以弱敵強，孤軍奮鬪，敵勢方張，衆議靡雜，總裁高瞻遠矚，固守待時，激勵全國，長期抗戰，預測世局變化，深信最後勝利之必屬於我。先生以行政院院長兼財政部部長，襄佐總裁，綜理庶政，任勞任怨，歷時八年。當抗戰劇烈之日，正萬方多難之時，而強敵壓境，五道並進，國境阻塞，外援斷絕，共產匪黨既陽示信仰三民主義，而陰行其滲透顛覆襲擊國軍之毒計；京平奸僞，更認賊作父，叛國降敵，鼓其如簧之舌，擾惑中外之觀聽。政府僻處西南，艱苦慘淡，歲月悠長，軍需民力，上下交困，總裁宵旰憂勤，志切匡復，先生分憂分勞，日夕惕厲，其蘊籌碩畫，多散見於各演講稿中，於今讀之，令人欽仰不已。

中國之現代化，爲世界歷史上一大事，而現代財經制度之建立，尤爲中國現代化運動之中心工作。民國初年，軍閥倡亂，連年構釁，未遑建設，迨本黨統一全國，然後始有政綱政策之可言。國民政府爲推行民生主義，曾設實業部於廣州，奠都南京後，初置工商部，繼復改爲實業部，均以先生爲部長，先



後發表工商行政宣言及實業行政宣言，列舉我國工商百業之種種缺陷，法律制度之不合時代需要，及今後應與應革諸端。實爲我國工商立法之先河。廿二年四月，就任中央銀行總裁，十一月就任行政院副院長兼財政部長。於時三省剿匪，鏖戰方酣，贛閩邊區，烽煙遍野，轉漕給餉，千里相望，國庫空虛，支應困難。又值各國經濟恐慌嚴重之時，輸出銳減，白銀外流，金融混亂，農村凋敝，先生高瞻遠矚，奮其智勇，以爲理財之道，在開源節流，中國以農立國，非先救濟凋敝破碎之農村，不足以蘇民困而厚民生，非輔導工商，促進生產，不足以暢貨流而裕稅收。此中基本要點，首在於廢除軍閥時代之苛捐雜稅，以解除農工商民之桎梏。乃於廿三年四月，召開第二次全國財政會議，廢除各省市苛捐雜稅達五千餘種之多。地方政府因此所短收之經費，則由財政部酌撥印花稅及菸酒牌照稅以補助之。中國地方財政之整理，實始於此，對於全國軍政統一，有甚大之助力。一時譏者見不及此，多笑。先生於中央財政極度困難自顧不暇之際，有此迂濶之措施，然而有識之士，則皆敬佩。先生之遠見與氣魄，果也未及兩年，百業殷盛，稅收增加，對外輸出，盛況空前，國家預算，幾躋平衡，爲前此未有之好現象，故談民國財政者，皆謂至是始有政字可言，若非抗日戰爭爆發，中國財政建設，必可迅速全面推進，將不僅收支平衡而已也。當三省剿匪勝利之際，總裁觀察日本軍閥之動態，即預見全面抗戰之不可倖免，密令先生預籌戰時財政。先生以中國經濟，猶在農業時代，工商百業，尙待開發，無論如何，決不足以支應近代戰爭。欲籌抗戰財政，必先取得美英法等強國之支援，配合國際金融力量，始能有所成就，於是乃有二十四年冬法幣建制之劃時代創舉。中央法幣建制以後，又進一步作統一各省幣制之部署，期以財政金融之統一，助成國家軍事政治之統一，以實現其受命爲財政部長時對總裁所陳之抱負。當軍閥割據之

時，各省財政金融，亦同樣割裂。幣制紊亂，信用日低，此疆彼界，儼同異國，不惟妨礙工商，剝削民衆，即中央軍需之調度，稅款之徵收，亦深蒙其害。故北伐以後，名義上雖號稱統一，而實際則仍各行其是，以便私圖。蜀本富饒，古稱天府，諸將擁兵，各自爲政，先生曉以利害，助其整理幣制，改善財經，於是川政統一，劉湘來歸，巴蜀遂成抗戰基地。滇、康、平、津，雖陽示恭順，而實同割據，其終於歸心中央，固由於總裁威德之感召，而財政金融之運用，亦大有關係。國內財政，部署既定，乃於廿六年春，以慶賀英皇加冕特使名義，再度赴歐美訪問，連結與國，接洽軍經援助，並責成中央信託局，辦理軍用物資業務，戰時財政之所以能歷久不敝，先生兩度歐美之行，實植其基。中國近代工商業之建設，本屬取則歐美，故大規模之企業，多在江海要區，抗戰軍興，盡陷敵騎蹂躪之中。先生爲保全國家元氣，籌措戰時資源，乃廣延全國專門人才，共赴國難，成立農業工礦貿易三委員會，促令陷區重要工廠，及其物資與技術人才，儘速內遷，助其建廠生產，予以金融支援。並收購農產礦產物品，拓展對外貿易。同時鑒於敵寇之掠我物資，套我外匯，乃頒佈非常時期安定金融辦法，集中國家銀行實力，擴張後方經濟事業。抗戰八年，後方各省工商業日趨發達，資源賴以不匱。先生之遠見深識，先事而謀，實有以成之。先生之綜理財經，每喜總方略，立制度，非如世人之驚於枝節，故能提綱挈領，所爲皆有成就。廿年之間，財經建制，不可勝計，例如預算制度之確立，公庫制度之實施，直接稅制度之推行，在抗戰以前，已著規模。政府遷渝，情勢日艱。爲支應財政軍需，復督令貿易委員會，統轄富華、復興、茶葉、三公司，實行以貨易貨，換取友邦物資，供應軍需國用。民國卅年，爲加強抗戰財政、實施鹽、糖、菸類、火柴等日用品專賣政策，對於抗戰財政，裨益良多，又推行田賦徵實，軍糈民

食，賴以不匱。在社會經濟方面，倡導工業合作運動及家庭工業運動，亦皆卓著成績，爲時論所重。即學術團體，如中國財政學會，亦爲先生所發起，中國經濟學社，亦常受先生之協助，其事業興趣之廣博，於此可見。自十五年本黨北伐，以迄於抗戰勝利之前夕，先後二十年間，中國財政經濟之建設，經緯萬端，其本末終始，利弊得失，在先生演講集中，分析至爲詳明。此誠中國財經歷史上之珍貴資料與重要文獻，可以昭示來茲，垂諸永久者也。

先生天性篤實，不尚浮華，平昔治學論政，皆本「實事求是」精神，察其原委，究其利弊，以爲取舍之準繩。壯歲留學美國，以爲彼邦之盛，植基於教育之普及與經濟之發達，回國以後，見清廷政治腐敗，不足有爲，深知富強之道，非一蹴可幾，乃謝絕當道之延攬，在故鄉太谷創辦銘賢學校，同時興辦社會經濟事業，以期培育人才，開拓社會機運，其篤志辦學，澹泊自甘，頗有南陽耕稼，河東講學之風概，晉中風氣，因此大開。辛亥武昌起義，各省響應，銘賢師生組織敢死隊參戰，犧牲壯烈，山西光復，與有力焉。中年以後，益致力於教育，擴其愛護銘賢學校之精神，推而及於全國教育界，獎掖扶植，不遺餘力。故齊魯大學燕京大學等校，皆聘先生爲董事長，以示愛戴之意。而先生亦樂與學術界人士來往，講學論道，禮賢如不及。柄政以後，更多方延攬賢才，用人猶己，不分畛域。故能賢愚咸懷，大小畢力，多士濟濟，極一時之盛，對於先生事業之成就，有甚大之助力焉。三晉人士，夙以工商金融稱於中國。先生尤注重國民經濟之發展，自任工商部長，更以扶持工商業爲己任。各種新興事業，因受先生之提携而發展者，不可勝計。而抗戰時期，淪陷區工業內遷之成功，更爲難能可貴之事。以放國內企業界，皆仰先生爲導師，而先生亦本成功不必在我之宏願，隨時予以指導。先生事業心

責任心皆甚強盛，雖綜理庶政，日不暇給，猶能推其愛衆濟世之心，對於社會救濟事業，作種種之努力。抗戰以前，爲保育兒童健康，曾創辦中華慈幼協會，倡定中國兒童節。抗戰以後，陷區難民，流亡後方，人數衆多，生活困苦，成爲一大社會問題。先生乃於行政院設立振濟委員會，自兼委員長，而延攬國內著宿主其事，安輯流亡，促進生產，並設置婦女訓練班及兒童保育院，全活甚多，時人稱頌。先生爲人，除致力事業外，無一嗜好，惟喜與人談論，上下古今，亦莊亦諧，要皆有關於國計民生與政事得失。雖在公務繁忙之際，亦常召集僚屬，告以立身處世之道與改進業務之方，循循善誘，誨人不倦，往往歷數小時而不已。當時聽之，但覺先生之慈祥博大，愛護僚屬，勸善懲惡，督教有方。及今讀之，則覺二十餘年間，各種設施之利弊得失，灼然俱在，堪爲後世圭臬。且先生講詞，多條列實際辦法，針對當時環境，發爲匡時議論，讀者如能細心體會，即可瞭然於當時局勢之真象。傳曰：「前事之不忘，後事之師也」。先生演講集之歷史價值，固應爲識者之所共見也。

先生執政既久，所主管之政事甚多，又好分析事理，訓誡僚屬，故其演講稿件，爲數甚多，遭時離亂，頗多散佚。今茲之所收集，皆係同人等筭筭之所藏，與耳目之所及，將來如有所獲，當於再版時補充。參與本集稿件之蒐集與編輯者，有李青選、汪子年、張子奇、喬輔三、高曉樓、張萬里諸同志。就中李同志追隨先生最久，對於先生之道德事業，所知亦最深，協助校理，訂正訛誤，貢獻尤多。汪同志並負責校閱，兼事督印，頗著辛勞。是集之成，固非振東一人之力也。謹序。

山左劉振東序於臺北

中華民國四十九年九月十一日

# 孔庸之先生演講集目錄

## 壹、行政類

- 一、蒙古會議致詞……………一〇
- 二、對縣市行政講習所第一期學員訓話……………一〇
- 三、西安事變時廣播詞……………一五
- 四、二十六年元旦感言……………一八
- 五、對國民參政會報告施政方針……………二二
- 六、對軍官訓練團第一次講詞……………二六
- 七、改進外交行政之商榷……………三六
- 八、二十七年國慶日告全國民衆書……………四一
- 九、中國之禦侮與更生……………四七
- 十、抗戰局勢之分析與日本帝國之沒落……………五三
- 十一、西康省政府成立典禮訓詞……………五八

- 十二、關近衛聲明之談話……………六〇
- 十三、對振濟委員會科長以上職員訓詞……………六二
- 十四、駁斥日本的東亞新秩序……………六六
- 十五、美國獨立紀念日廣播詞……………七〇
- 十六、日汪密約與我國抗戰前途……………七四
- 十七、汪逆偽組織與日閩末路……………七八
- 十八、聯合國日對美廣播……………八三
- 十九、四川綏靖會議講詞……………八五
- 二十、中美命運之聯繫……………八九
- 二一、三十一年新年廣播詞……………九三
- 二二、接見西藏阿旺堅贊 羅桑札喜 土丹參烈 圖丹桑格 四代表致詞慰勉……………九七
- 二三、黨政工作考核委員會第五次委員會議中之談話……………一〇一
- 二四、不平等條約取銷後外交及警務人員應具備之條件……………一〇五
- 二五、振濟委員會內遷婦女輔導院週年紀念會訓詞……………一一二

二六、四川省重慶區行政會議講詞	一一六
二七、勉淪陷區同胞堅忍奮鬥	一二三
二八、對警官學校學生訓話	一二七
二九、中央組織部黨務講習會講詞	一三二
三十、國防研究院精神訓話	一三九
三一、中國政治研究會年會講詞	一四五
三二、在美國參議院演講詞	一五〇
三三、慶祝卅六年元旦的特別意義	一五五

## 貳、財政金融類

一、第二次全國財政會議開幕詞	一五九
二、實施法幣政策	一六三
三、所得稅的特點及政府籌辦的情形	一六九
四、國家之財政建設	一七七
五、敵我財政現狀之比較	一八一

六、節約運動宣傳週廣播詞	一九四
七、中國之外匯管理問題	一九七
八、對財政部財務人員訓練所兩次訓詞	二〇三
九、第二次金融會議開幕詞	二一三
十、第二次金融會議閉幕詞	二一六
十一、對黨政訓練班講詞	二一九
十二、中國戰時財政與友邦在華利益	二三四
十三、戰時財政與金融	二三八
十四、對所得稅二十九年度業務會議講詞	二七二
十五、二十九年元旦對財政部同人訓話	二七六
十六、二十九年元旦告中央銀行全體同人書	二七九
十七、今後財政之展望	二八二
十八、貿易委員會工作概況	二九二
十九、戰時公債勸募運動之意義	二九八
二十、八中全會後的財經設施	三〇二



二一、第三次全國財政會議開幕詞	三〇七
二二、抗戰四年來之財政與金融	三一二
二三、戰爭糧食與徵購實物	三二四
二四、對貿易委員會同人訓話	三二八
二五、三十年國慶廣播詞	三三四
二六、對中央信託局職員訓詞	三三九
二七、財政學會成立大會致詞	三四七
二八、糧政會議開幕致詞	三五〇
二九、全國財務人員訓練所開學典禮訓詞	三五二
三〇、對全國財務人員訓練所第一期受訓學員訓示作人作事要點	三五九
三一、第一次全國田賦征實業務檢討會議訓詞	三六六
三二、鹽專責制度之實施與幹部訓練	三七三
三三、財政部公債籌募委員會第一次委員會議致詞	三八一
三四、直接稅第五屆業務會議訓詞	三八五
三五、對中央銀行經濟研究處同仁訓話	三九〇

三六、就任中央銀行總裁十週年紀念會致詞	三九七
三七、對蓉市所屬各機關職員訓話	四〇一
三八、對財政部工作十年以上同人訓話	四一〇

### 叁、經濟類

一、工商行政宣言	四一七
二、商標局成立週年紀念訓詞	四二〇
三、工商部兩年來工作的回顧及今後努力的方向	四二二
四、實業行政宣言	四二九
五、總理逝世六週年紀念日植樹節演講詞	四三五
六、如何實現 中山先生之民生主義	四三八
七、財政會議與救濟農村	四四三
八、自立更生與經濟復興	四四九
九、中國經濟復興與經濟學社之使命	四五五
十、非常時期經濟政策之高權	四五九

十一、歡宴地質學會會員致詞	四六九
十二、全國生產會議開幕詞	四七二
十三、長期抗戰與生產建設	四七八
十四、如何加強抗戰的信念和努力	四八二
十五、加強經濟建設爭取抗戰勝利	四八七
十六、中央工業試驗所成立十週年紀念訓詞	四九五
十七、興業公司鋼鐵廠奠基二週年紀念會訓詞	五〇一
十八、工程師節紀念會講詞	五〇六
十九、中國工業合作運動之現在與未來	五〇九
二〇、工商業與國家總動員	五一三
二一、從物資局任務之重大說到機關辦事的原則	五一七
二二、中國工程師學會年會講詞	五二三
二三、行政院水利委員會水利業務檢討會議開幕式訓詞	五二七
二四、國際經濟協會成立會致詞	五三三

## 肆、文化教育類

- 一、教育兒童應為國家着想……………五三九
- 二、新生活運動四週年紀念廣播詞……………五四二
- 三、對集訓學生精神訓話……………五四六
- 四、對各教會團體傷兵服務人員訓練班講詞……………五五三
- 五、對四川中學校校長講詞……………五五五
- 六、第三次全國教育會議開幕講詞……………五六三
- 七、對齊魯大學旅渝校友講詞……………五六七
- 八、對歌樂山保育院兒童訓詞……………五七〇
- 九、國民精神總動員應有的基本觀念……………五七三
- 十、五九國恥紀念講詞……………五七八
- 十一、對戰時婦女訓練班講詞……………五八一
- 十二、孔子遺教與民族前途……………五八六
- 十三、國民營養改進的要點……………五九一

十四、對中央訓練團三民主義青年團幹部訓練班講詞	五九五
十五、國民精神總動員宣傳週廣播詞	六〇一
十六、文化勞軍運動的社會性與國際性	六〇七
十七、三民主義文化建設之途徑	六一一
十八、對銘賢學校學生舉行獻旗典禮時訓詞	六一五
十九、在燕大旅渝同學會復校紀念會訓詞	六一九
二〇、對三民主義青年團重慶夏令營講詞	六二五
二一、對中央政治學校同學之期望	六三三

## 伍、附 錄

一、祭 孫總理文	六三九
二、銘賢學校廿一週年紀念刊序	六四二
三、祭宋母倪太夫人文	六四五
四、中山大學十週年紀念頌	六四七
五、祭康保羅牧師文	六四九

- 六、致吳佩孚先生函……………六五一
- 七、祭吳佩孚先生文……………六五二
- 八、馬相伯先生百齡大慶祝詞……………六五三
- 九、祭蔡元培先生文……………六五六
- 十、西安事變回憶錄……………六五七—七〇四

# 孔庸之先生演講集目錄（上冊）

## 壹、行政類

- 一、蒙古會議致詞……………一
- 二、對縣市行政講習所第一期學員訓話……………〇
- 三、西安事變時廣播詞……………一五
- 四、二十六年元旦感言……………一八
- 五、對國民參政會報告施政方針……………二二
- 六、對軍官訓練團第一次講詞……………二六
- 七、改進外交行政之商榷……………三六
- 八、二十七年國慶日告全國民衆書……………四一
- 九、中國之禦侮與更生……………四七
- 十、抗戰局勢之分析與日本帝國之沒落……………五三
- 十一、西康省政府成立典禮訓詞……………五八

- 十二、開近衛聲明之談話……………六〇
- 十三、對振濟委員會科長以上職員訓詞……………六二
- 十四、駁斥日本的東亞新秩序……………六二
- 十五、美國獨立紀念日廣播詞……………六六
- 十六、日汪密約與我國抗戰前途……………七四
- 十七、汪逆偽組織與日闖末路……………七八
- 十八、聯合國日對美廣播……………八三
- 十九、四川綏靖會議講詞……………八五
- 二十、中美命運之聯繫……………八九
- 二一、三十一年新年廣播詞……………九三
- 二二、接見<sub>阿旺聖贊</sub>藏<sub>羅桑札喜</sub>土丹參烈圖丹桑格四代表致詞慰勉……………九七
- 二三、黨政<sub>作</sub>考核委員會第五次委員會議中之談話……………一〇一
- 二四、不平等條約取銷後外交及警務人員應具備之條件……………一〇五
- 二五、振濟委員會內遷婦女輔導院週年紀念會訓詞……………一一二



二六、四川省重慶區行政會議講詞	一六六
二七、勉淪陷區同胞堅忍奮鬥	一二三
二八、對警官學校學生訓話	一二七
二九、中央組織部黨務講習會講詞	一三二
三十、國防研究院精神訓話	一三九
三一、中國政治研究會年會講詞	一四五
三二、在美國參議院演講話	一五〇
三三、慶祝卅六年元旦的特別意義	一五五

貳、財政金融類 (甲)

一、第二次全國財政會議開幕詞	一五九
二、實施法幣政策	一六三
三、所得稅的特點及政府籌辦的情形	一六九
四、國家之財政建設	一七七
五、敵我財政現狀之比較	一八一

六、節約運動宣傳週廣播詞	一九四
七、中國之外匯管理問題	一九七
八、對財政部財務人員訓練所兩次訓詞	二〇三
九、第二次金融會議開幕詞	二一三
十、第二次金融會議閉幕詞	二一六
十一、對黨政訓練班講詞	二一九
十二、中國戰時財政與友邦在華利益	二三四
十三、戰時財政與金融	二三八
十四、對所得稅二十九年度業務會議講詞	二七二
十五、二十九年元旦對財政部同人訓話	二七二
十六、二十九年元旦告中央銀行全體同人書	二七九
十七、今後財政之展望	二八二
十八、貿易委員會工作概況	二九二
十五、戰時公債勸募運動之意義	二九八
二十、八中全會後的財經設施	三〇二

二一、第三次全國財政會議開幕詞	三〇七
二二、抗戰四年來之財政與金融	三一二
二三、戰爭糧食與徵購實物	三二四
二四、對貿易委員會同人訓話	三二八
二五、三十年國慶廣播詞	三三四
二六、對中央信託局職員訓詞	三三九

# 一、蒙古會議致詞

二十年六月南京

主席，各位代表，各位來賓：

蒙古會議，是我們國民政府建都南京以來所召集的各種會議中最有意義的一個會議，也是我們自己和他人商量家事的一個會議，兄弟奉命代表國民政府致詞，至感欣幸。總理遺教，以建設五族平等富強康樂之民主主義救中國，嘗自講述三民主義為救國主義，國民政府秉承總理遺教，以建設五族平等富強康樂之新中國為職責，自定都南京以來，即思召開國內各民族會議，共籌建設邊地復興國家之大計，徒以軍事未定，統一未成，是以遲延至今。現在國家統一，業已完成，故即召開蒙古會議，與各位代表商討改進蒙民生活問題，及蒙疆建設問題，期使蒙古同胞與漢滿回藏同胞同享三民主義之福祉。蒙古同胞本為我國優秀之國民，在世界歷史上，曾經有光輝的成就與偉大的貢獻，近三百年來，因受滿清帝制愚民政策及高壓政策之弊害，庶政廢弛，福利未興，總理在世，時以為念，本黨政府，彌切關懷，故今次會議之召集，實出於政府造福蒙胞之至誠，亦即實行三民主義於蒙疆之先聲。惟是中華民國係由漢滿蒙回藏五族同胞所共同組成，欲求蒙古同胞之幸福，必先謀求整個國家之復興，整個國家不能復興，則一部份同胞所能獲得之幸福，必至有限。但是國家復興，任重道遠，庶政建設，經緯萬端，非合五族之全力，和衷共濟，團結奮鬥，決無倣倖成功之理。再說我們國民革命之目的，並非將政權由一人或幾人之手奪過來，再交於少數人之手，乃是要將整個政體，完全交給中華全國民衆，由人民自己處理政務，蒙古同胞亦當然都有參政權，對於國家大計，應當過問，應該負責。因此兄弟今日欲就我們國家民族所處之地

位，革命救國前途所將遭遇之困難，以及我們解決困難問題之辦法，貢獻本會，作為謀求蒙古同胞福利的發端，亦即對於復興整個國家民族的一點獻議。

(1) 要想復興蒙古民族，必先認識中華五族的共同歷史。

中華民國雖名為由漢滿蒙回藏五個民族所共同組成，但是這五個民族無論在歷史上在血緣上皆是一個民族，所以歐美民族學者，皆稱我們是蒙古族，這是民族學者根據骨骼，血緣，膚色及發展歷史的共同結論。兄弟不是民族學的專家，不能從原始時代分析民族的發展，但是我們大家都是讀書人，根據中國歷史的記載，我們五族也早已化為一族。我們中國疆土廣大，各族分居各地，年代久了，各地民族自然形成不同的風俗語言，但是在外國人看來，我們還是一個民族，從我們自己的歷史上看，也確有同化的事實。在兩漢時代，漢族與胡族（又稱匈奴即今之蒙古）雖是分庭抗禮，各爭短長，但從西晉末年到隋朝統一，二百數十年間，五胡十六國統治中國北部，不惟胡漢通婚，彼此同化，而且全部胡人，定居中國，成為漢人，這是漢蒙同化的第一個時期。五代之亂，李克用父子入主中原，他們本就是胡人。北宋雖能統一中國，但燕雲十六州始終淪陷遼國，未能恢復，金人繼之，南掠江淮，元朝統治中國八十八年，蒙古人散居內地，明興以後，遼金元三國的後裔，全部留居中國，這是漢蒙同化的第二個時期。清朝統治中國二百六十餘年，滿人蒙人駐防各省，為數甚衆，辛亥以後，亦全部同化。這是滿蒙兩族同化於漢人的第三時期。反之，每當漢人勢盛之際，大批漢人，亦北移滿蒙。從戰國時燕定遼東，以至兩漢戰勝匈奴，北迄大漠，東抵遼瀋，多是漢人居住之地。隋唐以後之所謂胡人，遼人，金人，乃至元朝的蒙古人，有許多本是漢人的後裔，這不但在遼金元三朝，有事實可考，而清朝之漢軍旗，更為極有力之

證據。這些事實，又是漢人同化於滿蒙兩族的明證。我們民族間之互相同化，古代的事實，也許普通人不易辨認，惟有博通書史的人，才能知道，但是現在東三省之遍地漢人，內外蒙各地之蒙漢雜處，以及清朝駐防各省之滿蒙兵旗，皆同化於漢人，這都是我們大家親見的事實，也足證明我們中華民族之同氣連枝，不必再分彼此了！所以總理說，我們漢滿蒙回藏五族，實是一個民族，可以稱爲中華國族，這種重大的民族歷史關係，我們五族同胞，皆須深切體認。

兄弟所以詳述中華五族同源同化的史實，是要喚起全國同胞對於民族共同歷史的認識。我們要講民族政策，自然要根據民族歷史，凡是違反民族歷史的民族政策，其結果一定失敗，不能達成任務，這有各國之民族歷史，可作註腳。故歐美各國之民族政策，凡是欲求國內各民族互信合作的，一定先教其國民明瞭民族歷史，與彼此間之血緣關係，否則無論宣傳如何努力，勸導如何熱烈，終是不能生效。英國人有句名言，說是「血濃於水」，沒有血緣的民族，是很難於親愛精誠，始終合作的。根據以上的歷史分析，中華五族，本是同根同源，彼此間的分別，是等於一個大家族的支系，要使全國國民，能以深切明瞭這種歷史源流，不但中央政府的民族政策，有了確切不移的根據，就是赤白兩種帝國主義者之挑撥離間，亦將無所施其巧了。總理積四十年之革命經驗，以「共信不立，互信不生，團結不固」，誥誡全黨同志，爲革命建國正本澄源之心理建設，因爲信仰之發生，必須根據於事理的認識，所以兄弟今天歷舉我們的民族史實，以期五族同胞，共同體認，共信互信，和衷共濟，完成革命建國之大業。

(2) 要想完成革命建國之大業，必先瞭解中國文明之精神。

中國文明之精神，是崇德教，重仁愛，尚和平而輕殺伐的王道主義。自個人的修身齊家以至於治國

平天下，一切皆求之在我，以克己復禮爲本。鄰國相處，則以大事小，厚往薄來，救災恤鄰，朝聘以時，苟非萬不得已，絕不輕啓釁端，故舜舞干戚，以格有苗，文王修德，化及江漢。降及春秋之世，諸侯力征，相尚以詐力，孔子祖述堯舜，憲章文武，集列聖之大成，以仁民愛物爲施政之本，以有教無類，爲德化之方，以四海兄弟爲胞與之量。夷夏之防，春秋所嚴，而夷夏之分，則根於文教而非種族，故夷狄入於中國，則中國之，中國入於夷狄，則夷狄之。因爲中國文明之精神，博厚寬仁，有四海兄弟之雅量，是以能含育羣生，海納萬流，混一東亞民族，造成世界人數最多，勢力最廣之文化力量，並能使其教澤所被之民族，歸心內向，無人以外族自居，這種博厚高明之文明，實比歐美競財富尚武力之文明，爲高出萬萬，至於階級鬭爭之偏狹，惟物史觀之鄙陋，更爲吾民族之所不屑道矣。

兄弟說中國文明是四海兄弟的文明，非如歐洲人之狹隘民族主義，視外族如寇仇，這決不是徒託空言，而是有許多事實，作爲證明，特別是在國家用人方面。用行政關係國家政權的行使，必須選賢與能；又須忠貞可靠，所以中外各國，皆選拔自己國家的親貴賢能，甚少任用外族，至於文爲宰輔，武事征伐，那更是國家興亡所關，任何國家，從無任用外族之事，但在我中國歷史上，則爲尋常慣見之事。這在歐美人看來是不能了解的奇蹟，這正可以證明中國人的寬仁博大，以及我所說的四海兄弟的文明。在西漢鼎盛的時候，漢朝與匈奴有過百年以上的長期戰爭，然而金日磾以匈奴後裔，亡國之後，竟能爲漢宰輔，這在西洋各國是不可想像的事！隋唐兩代，四征不庭，蒙古突厥是主要敵人，而當時的文臣武將，乃至左右侍從之臣，有許多是蒙古突厥之人，新唐書至於專立一卷，名曰諸夷藩將列傳，記述他們的赫赫戰功，如史大奈、阿史那忠、契苾何力、李多祚、尉遲勝等皆積功封侯，位至大將軍。唐代中葉

如安祿山僕固懷恩等皆是以外族而榮膺節鎮，得專征伐，安祿山至於榮任三鎮節度使，統治國家半壁河山，至於其後的敗亡，那是他們叛國造亂，自取敗亡，並非國家不重用他們。這種四海兄弟不分界域的文明，是中國文明的特徵，也是歐美日本所沒有的。總理領導國民革命，求中國之自由平等，蒙古同胞參加革命者甚多，本黨同志對於蒙古同志，莫不推誠相與，視同兄弟。國民政府定都南京，軍事甫定，即召開蒙古會議，商討建設蒙古，改善蒙古人民生活問題，這也可見政府愛護蒙古同胞之至意。還有一事，也值得向各位說明。國民政府對於各類事務，皆設有專部，但對於邊疆事務，則設有蒙藏委員會。這是因為設部只能有一個部長，而委員會則可有十餘委員，使蒙藏人才可以多多參加，貢獻能力，交換意見，為蒙藏同胞謀福利，並為實施憲政之準備。兄弟願請各位轉告邊疆同胞，凡是願意參加革命建國工作，為蒙古同胞謀福利者，政府皆竭誠歡迎，並保證親如兄弟，與漢滿回藏同胞共享同等待遇，決不至有任何之歧視。

(3) 要想抵抗赤白兩種帝國主義的侵略，必須認識國際形勢及我們所處的地位。

遠在五六千年以前，我先民即在東亞建國，列聖相承，教澤普被，文明光輝，照耀世界，實非埃及印度希臘羅馬所能望我項背。以言武德，秦代開疆，威震西亞，故歐人至今稱我為秦。中世以降，遼金國勢強盛，控馭西伯利亞，故俄人稱我為契丹。至於元代併吞全亞，兼及東歐，統治俄國達三百年之久，更是史無前例，舉世崇拜。但是祖宗之光輝，不能挽救吾儕今日之微弱，自鴉片戰爭以來，國勢漸衰，日削月割，不能自振，迄於甲午戰敗，吾人已無自存之實力，列強瓜分之議因之以起。

我們不能自暴自棄，但同時亦應明瞭自己的處境。我們應該承認，三四十年來，中國之所以能勉維



現狀，並非我們自力能以立國，而是因爲列強相持不下，維持勢力均衡，我們就在此勢力均衡之下，爭得革命建國的寶貴時光。總理以天挺之聖，應運而興，領導國民革命，興中華，建民國，雖大業未竟，但確爲吾國人留下一部建國寶典。主席蔣公繼承遺志，掃蕩軍閥，統一全國，吾人始能開成今日之會議，從容商討建設蒙古，改善人民生活諸問題。我們必須知道革命大業締造之艱難，以及此次會議得來之不易，而深切愛惜此艱難爭得之機會，竭盡智力以求其能以達成任務。

方才兄弟說過，我們是在國際勢力均衡之下，爭得革命建國之機會，但是我們要深自警惕，此種均衡，隨時可以改變，可以破壞，我們必須堅強奮鬥，加速完成革命建國之大業，否則均衡破壞之後，我們自己的力量，將恐不足以獨支危局。舉例以言之，第一次世界大戰以後，德俄二國戰敗，退出遠東，日本乘機南奪青島，北進吉黑，東北半壁之均衡已經破壞，賴英美之堅強壓制，日本始在華府會議後，忍讓待時。現時事過十年，日本軍閥，躍躍欲試，同時歐陸局勢，日趨動盪，墨索里尼既以暴力取得政權，耀武南歐，希特勒之國社黨亦日趨強大，一旦柄政，必然掀動歐陸風雲，英人依違於德法之間，欲收漁人之利，更足促成德國之冒險。將來變化，吾人雖不敢預斷，但是世界局勢，日趨險惡，二次大戰，又在醞釀，則爲有識之所共見。一旦戰事爆發，日本帝國主義者必然乘機西侵，蒙古同胞首當其衝，此實吾人之所不敢忽視，而須盡力預防者也。

至於赤色帝國主義之侵略，其陰險毒狠，實駕日本軍閥而上之。第一次大戰後，帝俄崩潰，赤俄無力東顧，故宣佈放棄在中國各項權益，以欺世盜名，僞裝求售。近年國力恢復，卻又表現其猙獰面目，不惟對於滿蒙新疆，多方侵擾，而越飛及鮑樂庭之指揮中國共產黨向本黨滲透顛覆，破壞國民革命，更

屬喪心病狂，不擇手段之罪行。幸而本黨中央，當機立斷，大舉清黨，始能及時救平禍亂。蒙古同胞，質樸無華，對此狡詐之共黨，所知無多，必須嚴加防範，制敵機先，若不幸而受共黨之麻醉，則亦禍橫流，其爲害之烈，必較白色帝國主義爲尤甚焉！

(4) 要想爲蒙古同胞謀幸福，各位代表應當擔負研究設計及實際推行的責任。

蒙古地勢衝要，區域遼闊，應興應革之事，千頭萬緒，非短時期所能盡舉，而中央對於蒙古情形，正在力求明瞭，一切措施，應當先有計劃，然後才能推行盡利。因此中央對於各位實有很大的期望，茲謹分述於左，敬希大家共同努力。

① 希望各位能以溝通上下，提供計劃。總理集四十年之革命經驗，謂革命之失敗，病在不知，故發明知難行易學說，爲心理建設之南針。兄弟可以坦白的說，現在中央對於蒙古的情形，也正患所知不多，而蒙古人民對於本黨之主義，施政之計劃，亦恐未能週知。諸位第一個責任是能使民情上達，中央政令下達，又要根據蒙古實際情形擬具各種建設計劃。推行之初，不驚高遠，但須使其簡明扼要，切實易行。

② 各位要宣傳主義，領導民衆。諸位都是蒙古深孚衆望的領袖，此次來京開會，全蒙民衆，一定對各位有很大的希望。各位在此，固應提出建設計劃，回去以後，尤應宣傳政府爲蒙民謀福利的誠心，使知現在的中央政府與帝制時代及軍閥時代完全不同。政府既誠心改善蒙民生活，諸位亦應領導蒙古人民奮發努力與中央配合。諸位既爲當地領袖，應當以身作則，爲民衆模範，爲革命前鋒，才不負中央對各位的期望。

③ 希望各位平心靜氣，研討蒙古建設計劃。總理有言，建設之首要在民生，故民生主義爲三民主義之重心，這次諸位不遠千里而來，乃是爲蒙古人謀幸福，兄弟看見各位對於建設方面所提的議案很多，且均切要，很希望在這幾天之內，大家摒除一切誤會，相見以誠，實事求是，不落空洞，平心靜氣的把一切議案，討論得盡美盡善，不負中央的期望，也不負各位爲蒙古同胞謀福利的初衷。

④ 健全民衆組織，抵抗赤白帝國主義。方才兄弟曾說我們是在列強勢力均衡之下，苟延國脈，也可以說是在赤白兩色帝國主義者夾縫之中，來進行革命救國工作，若非先事預防，制敵機先，則白色的日本軍閥，固然可怕，赤色的共產帝國主義，其慘酷無人性，尤較日本帝國主義爲更可怕。蒙古地處衝要，正當日俄二帝國主義角逐之前哨地帶，更應隨時警惕。但是抵抗帝國主義者，決非空言所能奏效，我們自己必先有健全的組織，和完善的辦法，始能有效的抵抗他們，否則空言抵抗，於事無補。今天開會，集蒙古領袖諸君於一堂，開誠討論，研究如何對付帝國主義者的辦法與組織，這不只是爲蒙古同胞謀幸福，同時亦是爲鞏固邊防而努力。這個會議，用意深遠，責任重大，希望大家特別注意我們這個嚴肅的任務！

⑤ 希望大家公忠體國，爲全部蒙古盟族謀幸福，爲整個中華民族求復興。中國人的短處，是地域觀念太深，小我之見太重，又患意氣用事，是己非人，這些都是失敗的根源，我們必須力矯此風！各位代表來自不同的盟旗，對於許多問題，難免有不同的看法。兄弟深願諸君能以摒除小我的私見，摒除一盟一旗的偏見或利害關係，尤須摒除私人平昔的意氣和恩怨，開誠相接，曠然大公，爲全部蒙古各盟旗謀福利，並且要顧到整個中華民族的福利，如此則不但蒙古同胞可以團結合作，共謀幸福，卽中華民國之

福利，自亦在其中矣。

舍此數點以外，還要附帶聲明的，就是各位此次入都，政府同人，豈但是非常的歡迎，並且寄以很大的期望，與歡迎諸位的熱誠，同樣的懇切。所以希望大家於了解中央政府爲蒙古同胞謀福利與建設之誠意而外，更希望蒙古同胞切切實實的與中華民族團結起來，信仰三民主義，擁護中央政府，實現真正統一，完成革命建國之大業。到那個時候，不但是蒙古建設可以完成，蒙民生活，可以改善，即整個中華民族，亦必登於富強康樂之境矣。

## 二、對縣市行政講習所第一期學員訓詞

廿五年三月廿八日南京

蔣部長（按爲當時內政部長蔣作賓先生）方教育長，諸位縣長，自蔣院長舉辦縣市行政講習所以來，兄弟很想找個機會與諸位見一見面，嗣以過去數月公務纏身，遲遲未能如願，覺得非常抱歉。在本星期二早晨行政院開會時，內政部長蔣部長會對兄弟說，縣市行政講習所各種功課行將完畢，希望兄弟在諸位未散以前，能有一機會與諸位見一見面，所以今天兄弟能够和諸位見面講話，覺得非常的愉快。

諸位要知道，縣爲行政之始基，又是自治的單位，縣長是親民之官，就政治組織來說，縣實在是政治組織中最基本的組織。我們縱觀歷史上的事實，自秦始皇廢封建而爲郡縣，從那個時候起，縣組織已經成爲行政上的基本組織，這對中國政治的影響，是非常的重大。在中國政治組織歷史上，是一個劃時代的建設，新時代的開始。再拿本黨總理所手訂的建國大綱來看，就是以實行縣自治爲完成訓政實施憲政的基礎，可見總理對於縣政亦是非常的重視，認爲是國家政治的根本。

現在國難當前，我們要抵抗外來的壓迫，必先充實我們內部的力量，要充實我們內部的力量，必以整頓縣政爲始基，所以現在中央對於縣政，是非常的注意。諸位縣長都是親民之官，以前我們中國人叫縣長爲父母官，這是一種親熱而尊貴的稱呼，這就可以見得縣長與百姓的關係，是何等的密切了。古人又稱縣長爲「民牧」，所謂「牧」者，就是放牛羊的人，把一羣牛羊驅而牧之於草地，如遇到狂風暴雨的時候，便由牧人來設法躲避，又如遇到了豺狼虎豹的時候，便由牧人設法來保護，這一羣牛羊生命的

安危，都是牧人的責任。縣長身爲民牧，對於民間之安危禍福，比之牧人對於牛羊自當更爲關切，所以縣長臨政親民，責重事繁，歷代以來，都是極其重視的。再拿歷代史實來看，在國家勵精圖治之世，莫不重縣令之選，而名臣良相，也多由縣令出身，漢朝文景武宣，唐朝貞觀開元，其政績所以超越前古，垂範後世皆由於此。宋元明清各代，在其盛世，亦莫不如此。我們再拿總理遺教來看，縣自治是民治的基礎，縣自治完成，縣長由民選舉，便由訓政進入憲政。中國在過去多少年來，推行縣政，都是注重個人的修養，爲縣長者必須先能律己，然後始可治人。我記得在年小的時候，在本縣的縣衙門前玩，最使我觸目的，便是掛在縣堂前那些匾對，都是些「爾俸爾祿，民脂民膏」的話，而在知縣老爺的大堂上，寫着「清慎勤」三個大字，尤其是做官律己的寶訓。所謂「清」者，就是要不貪，所謂「慎」者，就是要不麻胡，所謂「勤」者，就是不要怠惰。中國以前的縣政，都是着重以德化民，所謂「垂拱而治」，「無爲而治」，只要作到政簡刑清，獄中沒有一個犯人，就算這個知縣大老爺的德政了。但在現在各種科學進步，政務日趨繁雜，縣政決不是那末簡單，爲縣長者非僅律己，尤要能有計劃，有步驟——求一縣之進步，爲一縣人民謀福利。這決不止於消極的無爲，而必須作到積極的「興利除弊」，利固然要興，而弊尤不可不除。所以荀子論政，首先要屏四患，然後才崇五教，所謂四患，一、「僞」，作僞可以亂俗，二、「私」，營私足以壞法，三、「放」，放任足以越軌，四、「奢」，奢侈足以敗度，所謂五教，一、興農桑以正其生，二、審好惡以正其俗，三、宣文教以彰其化，四、立武備以成其威，五、明賞罰以統其法。古者政治單純，故屏四患崇五教，能够做到，就可以使國家政治入於正軌。時至今日，政治情形日趨複雜，荀子所言，固須作到，但除此而外應該做到的事，更是指不勝屈。即以今日中國

情形言之，下列三點，諸君便須注意改革。一、繁瑣之政令，二、土劣之剝削，三、苛雜之稅捐。講到目前的制度，實在太繁，自中央以至地方，政令紛繁，使民無所適從，這個問題非要我們澈底解決不可。其次講到現在非常時期，地方上保衛教育建設各種事業，均須舉辦。但以中國地方如此之大，事情又如此之多，單靠政府的力量來舉辦，當然不夠，所以必須借助地方紳士的力量。但是在地方紳士中，公正廉明的固多，而土劣從中把持，藉以剝削平民者亦數不在少，此點應請注意。更次講到苛雜捐稅，自前年財政部舉行全國財政會議議決由政府通令全國各省市縣廢除苛雜稅後，據去年十二月本部賦稅司的統計報告，廢除苛雜科目共計五千多種，款額計四千九百餘萬，由此可知中國捐稅之苛細繁雜，實為世界各國所沒有，數年以來政府雖積極整頓，但是遺留的問題，恐怕還不在少，這也應請諸君繼續注意。

根據以上所說的方針，兄弟覺得今後縣政之設施應該注意的要點如下：

(甲)於教育方面：一、新生活運動自蔣院長提倡以來，現已推及於全國，這一種運動實在是目前復興我們民族的基本運動，大家都要切實奉行，不可懈怠。不過兄弟覺得，我國人最大毛病，是吃得太多，做得太少，為矯正這種壞習慣，應該提倡少吃多做，我們中國人素來講究吃的，每餐必定吃得過量，於是吃得太飽了，便懶於勞動。據外國科學家的考察，我們中國人吃的東西，祇是四分之一是必需的，其餘四分之三都是白費了的。所以兄弟常想，中國入超七萬萬元，舉國上下都在鬧窮，但是中國有四萬萬人，每人每年只要把吃的方面節省二元錢，每年合計就有八萬萬元，便可抵償入超而有餘。再於做事方面，埋頭苦幹，更加努力，那麼生產增加，也必不在少數。這兩件事並非難做的事，只要大家立志去做，就可以救窮致富，使中國自給自足，不再依賴外人。二、兄弟對於教育素以提倡生產教育為職志，

近年來中國的生產教育，雖已逐漸推廣，而收效並不甚大。許多農業學校畢業的學生，不向農村去做工夫，反向都市中去謀職業，這是一個極大的錯誤。要知道教育的意義很是廣大，不但是教人認識幾個字而已，並且要教人怎樣去做事，怎樣去生產。譬如同樣一支墨水筆，美國製的價值一元多美金，日本製的祇值幾毛錢，爲什麼價錢要相差幾倍呢，就是日本的墨水筆不一定在工廠中造，每個家庭中父母子女都能利用餘暇來製作，由工廠派人來收，這樣成本便賤的多了。所以兄弟前在工商部長任內，曾竭力主張家庭工業不可廢除。這不但是能解決個人的生活而已，對於國民經濟的發展，影響也很重大。譬如山東烟台一帶的髮網、花邊，每年行銷外國，數量很多，如能精益求精，推銷得好，必然可以抵償一部份的入超。其餘各省的手工業，如江浙的絲織，江西的陶瓷，湖南的湘繡，真是指不勝屈，只須提倡有方，其發展一定不可限量。

(乙)關於保衛方面：現在我國民衆的缺憾是無組織無訓練，一遇着事變，便手忙腳亂，毫無辦法，所以當縣長的，須積極組織訓練民衆，使能接受指揮，發揮力量，免於臨時慌亂。我國人民體力之萎弱，是不容諱言的，我們要復興民族，健全的體魄是最基本的工作，也就是縣市政府的責任，關於人民體力之鍛鍊，及應付非常事變之各種知識技能，希望地方政府竭力灌輸，經常訓練，使能應付非常事變。以盡保鄉保國的責任。

(丙)關於建設方面：提起建設來說，我們現在應該建設的事非常多，就以一縣而論，也是談不完的，不過頂要緊的是要先通盤籌劃，量其先後緩急，期以最小的費用獲得最大的效果。至於徵用人民的勞力，固然是應該的，但是不可超過適當的限度，孔子說：「使民以時」過度徵用民力，必生怨望之心



，人民生了怨望，那就違背爲政的意思了。再建設尤須以生產事業爲主旨，如農事之改良，畜牧之改進，森林之培植，手工業之提倡，交通之擴充等等，都是要政，皆應設法進行，也皆是地方官吏的責任。

(丁)關於財政方面：民國以來，講理財者，多以加賦爲主，甚少能知培養稅源，爲整理財政的根本工作，不知人民生產力大，則稅源自然充裕，取之有方，則人民不感其苛，如不知培養稅源，發展實業，徒以加賦爲能事，以至於賦斂無度，竭澤而漁，則稅源枯竭，收入必減，其結果必然是殺雞取蛋，後悔莫及。於開源以外，同時在支出方面，亦應注意節流，使用得其當，款無虛糜，總要用一文錢，得一文錢的效果，既不可漫無節制，濫費公帑，亦不可徒事撙節，一事不辦，如是則取之於民，用之於民，興利除弊，民無怨尤矣。

總之，現在國難嚴重，縣是組織國家的單位。縣政的改良，爲整個國家復興的根本，諸位縣長，當知道自己責任的重大，盡忠職守，極力整頓，以應付當前之國難，同時諸位要知道，國民大會已定於本年召集，地方自治工作自必更加緊張，今後縣長不僅爲一縣行政長官，並且爲自治工作之領導者，希望諸君奮發努力，秉承中央之政令，悉力推行，完成自治工作，奠立實行憲政的基礎。總理說，革命尚未成功，同志仍須努力，希望諸位服膺遺囑努力不懈。

### 三、西安事變時廣播詞

二十五年十二月十七日南京

全國同胞，今天中央廣播電臺邀約本人爲西安事變向全國同胞報告。此次事變，全國上下，無不同深憤慨，本人當然不能例外，現在勉抑悲憤，心平氣和，來講此次事變與國家關係約略向大家說說。西安的事變發生，已經有六天了，這次事變的消息傳來，不獨使我全國上下人心一致憤激，就是世界各國，也莫不震動異常，表示焦慮。因爲 蔣院長是我們中國唯一的領導者，這幾年來，艱難困苦，祇知有民族，不知有個人，領導全國死裏求生。匪亂漸漸平定了，各項建設漸漸勃興起來，國防工作民衆訓練財政整理都是有了相當的基礎。從一個紛亂的國家，改造成一個統一的國家，經過幾多犧牲，才有現在這種自力更生團結禦侮的精神表現出來，國家的前途已經有了復興的希望，凡此種種，皆 蔣院長堅苦卓絕的心血鑄造出來的。是以 蔣院長一身繫民族的興亡，國家的安危，他真正是我們中國的救星，危害 蔣院長，就是危害我中國國家，危害我整個中華民族，其關係何等重要。尤其當此外患重重的時候，正賴我 蔣院長領導全民，努力奮鬥，萬料不到西安叛將張學良楊虎城等居然敢劫持 蔣院長，不惜破壞國家，陷民族於萬劫不復之地，這種犯上作亂的行爲，在國法上，萬無可寬恕的。國民政府，本總理寬仁博大的遺教和 蔣院長淵涵包容的德量，不遑與師討伐，僅將其先行褫職交軍委會查辦，冀其悔過輸誠，迷途知返，不料數日以來，張楊尙沒有確切悔悟的表示，且昨日據駐華陰部隊報告，彼等一面集中軍隊於渭南西安附近，一面又向華陰方面駐軍攻擊。各省軍民長官以及各級將領環起請纓，各國輿論亦皆表示憤激，詆彼等爲政治上之盜賊行爲。甚至蘇俄各報亦謂彼等所提要求，僅屬發動叛亂之煙

幕彈，實際爲中國對外抵禦之破壞等語，而對於 蔣院長的政治，則一致讚美，表示欽佩。可見西安叛變人神同憤，中外共棄，不惟爲全國所痛恨，抑且爲世界所不容。彼等以爲劫持領袖，可以挾中央，殊不知我們現在的國家是有主義的，現在的政府組織健全，是有一貫的國策，決在中央指導之下，執行中央決定的政策，不能因一時的事變而有所遷就。況 蔣院長許身革命，垂三十年，身經百戰，經過無數險阻艱難，素抱大無畏的精神，早置生死於度外，彼等欲襲軍閥時代驕兵悍將的故智，藉此推翻政府，適見其心勞日拙而已。現在稱兵抗命，事實既已昭然，國民政府爲迅速弭平事變起見，不得不出斷然的處置，已於昨日俯順輿情，下令討伐。我們要曉得無論是那一個國家，都有幾個必須具備的立國信條，第一、是非不可不明，第二、順逆不可不分，第三、紀綱不可不整飭，第四、統一不可不保持，第五、道義不可不遵守，第六、民族力量不可不集中。此種劫持領袖，以下犯上，毀滅國家的紀綱，分散民族的力量，破壞全國的統一，其罪已無可赦，況且他們均係深受 蔣院長知遇，平日推心置腹，以至誠待他們，他們反用狡詐的手段，來劫持 蔣院長，人類的信義何在？國家的綱紀何在？總理遺教以爲欲求復興民族必先恢復固有的道德，以忠孝仁愛信義和平爲立國根本、新生活運動亦以禮義廉恥爲綱領，張楊叛賊簡直是蔑禮背義，寡廉鮮恥，喪心病狂，國法不容，中央現在明令討伐就是要明是非，別順逆，整紀綱，固國本，古人云師直爲壯，又云，多行不義必自斃，又云，千夫所指，無疾而死，料想他們內部必有深明大義的人，能够分別順逆，棄暗投明，倒戈殺賊，爲國除害。今日向全國廣播，予敢向同胞保證，無論如何中央必能於最短時間消弭陝變，望我全國同胞，一致奮起，聲罪致討，擁護政府，撥亂反正，迅速削平叛變。至於 蔣院長現在雖然被他們劫持，但據確實報告在陝極爲安適。中央無論

對於內政外交，向有一貫的政策，目前 蔣院長雖暫失自由，中央同人必能秉既定的國策，繼續進行，我們全國上下，應當全體一致同心協力和在 蔣院長親自領導我們的時候一樣，共同努力各盡職守，我們得到最後的勝利，自屬決無疑義！此次事變，突如其來，各省市當局，一致竭誠擁護中央，安定社會，全國同胞於極度憤激之餘，仍能遵守秩序，使政府得以沉着應付。此種精神，實足以表現我全國上下之同心協力，共體時艱，亦足以表現我中華民族文化力量之堅強與全國上下精誠團結，力量之偉大，本人及中央同人皆深為感慰，而益信張楊叛亂之可以早日救平， 蔣院長之可以平安返京，與國家秩序之可以早日恢復也！

## 四、二十六年元旦感言

南 京

歲序更新，履端肇始，二十六年元旦，今又來臨，迴溯民國締造之初，頑固思想與惡劣勢力，彌漫全國，不易掃除，紛擾十餘年，雖經無數先烈之犧牲奮鬥，而革命主義民族力量，仍未能普及於全國。自十五年 蔣院長誓師北伐，期年之間，奠都南京，三四年間，戡定全國，政令統一，人心望治，國民政府由軍政時期進入訓政，迄於今日，已十年矣。十年以來，外則強鄰壓迫，攘奪我邊圉，經濟侵略，擾亂我市場，內則匪患猖獗，兵革不息，金融枯竭，農村凋敝，整個國家無日不在驚濤駭浪之中。幸我全國同胞，在 蔣院長領導之下，秉承中央既定之國策，共同戮力，艱苦奮鬥，忍辱圖強，始獲今日之成績，試就二十五年之情形觀之，中央政令，推行全國，統一大業，差告完成，各項建設，極速邁進，金融安定，生產增多，民衆教育，漸能普及，禦侮精神，舉國一致，國家民族，可謂已進於復興之坦途，國際視聽亦因而頓改舊觀。正當吾人欣慰鼓舞之際，不料十二月十二日西安竟發生驚人之叛變，一時中外震駭，若大難之將立至，人心惶惶不可終日，猶幸叛逆悔禍，爲時甚速， 蔣院長於二十五日安然返京，滿天陰霾，一掃而空，吾人默察事變發生以來各方種種之反應，以及全國民衆熱烈擁護之情緒，深有感於今日之中國，非復昔日之中國，而民族復興之希望，經此次之事變，已充分考驗鍛鍊，堅如金石，毫無可疑者也。

當事變發生之初，政治軍事，頓感困難，假令政府組織，稍不健全，勢必倉皇失措，動搖全局。而此次中央應付陝變，當機立斷，一方謀領袖之安全，一方守既定之國策，從容鎮靜，指揮若定，此足以

證明中樞組織之鞏固者一。

政治之變動，最易影響金融，自改革幣制以還，準備充實，外匯平穩，法幣信用，早已昭示中外，此次事變發生，國內外金融界皆與政府切實合作，市場安堵，一如平日，此足以證明金融基礎之穩定者二。

中央地方，原為一體，陝變發生，各省軍民長官，信使不絕於道，一致擁護中央，營救領袖，各項政務，一切照常進行，社會安寧，民無驚疑，此足以證明地方與中央之團結堅固者三。

智識份子，為民衆之表率，此次事變發生，全國震動，各大學教授各學術團體，皆能力持正義，聲討叛逆，發為讜言，為民先導，俾是非公論，皎然如日月之經天，此足以證明政治學術之趨向一致者四。

此次事變發生，自農工商學以至販夫走卒，莫不奔走呼號，營救領袖，及蔣院長返京之日，全國各地，歡聲雷動，咸出至誠。蓋個人與國家之安危，領袖與民族之存亡，其不可分離之關係，已深切印入人人之腦中，此足以證明民衆之知識進步者五。

自東北淪陷，我國國際地位，每況愈下，至去年贛匪削平，全國統一，國際輿論，始見好轉。此次事變發生，各國朝野，對於蔣院長莫不表深切之關懷與同情，對於我政府之從容應變，臨難不惑，戡亂安邦，指揮若定，均有讚佩之好評，此足以證明國際地位之增進者六。

事變發生，全國各將領，莫不義憤填膺，請纓恐後，其調赴前方者，慷慨赴難之情緒，尤為激烈，此足以證明軍訓成功，軍志堅定，將士用命，三軍一心，建國禦侮之基礎，業已奠立者七。

綏邊將士，忠勇衛國，累建奇勛，國威大振，此次事變發生，仍本其同仇敵愾之精神，繼續奮鬥，而後方之補充與前線之慰勞，亦不因陝變而稍鬆懈，此足以證明內外同心，團結禦侮之精神，旺盛堅強，不可搖撼者八。

西安少數軍人，一時迷惑，劫持統帥，及被全國以大義相責，與蔣院長精誠所感，知其行爲悖謬，誤中反動奸匪之煽惑，不能見容於國人，旋即迷途知返，悔過輸誠，禮送蔣院長回京，束身待罪，靜候國家法紀之制裁，此足以證明反動派之煽惑失效者九。

自事變以來，全國上下，各本其愛護國家擁戴領袖之真誠，發揚正義，聲討罪人，而輿論界之宣傳，尤爲努力，中央飛機，於西安天空，播散京滬各報，驚醒肇禍者之迷夢，收效之捷，如響斯應，此足以證明輿論勢力之強大者十。

凡此諸端，事實具在，吾人於痛定之餘，目睹此種種良好之現象，實不禁有驚喜過望之感。蓋經此事變，我國家民族之復興力量，已具體呈露，而爲全世界所承認，而蔣院長十年以來堅苦卓絕，歷盡艱險，不惜犧牲個人以拯救國家民族之宏願，因此亦大白於天下而可以成爲民族復興抗敵禦侮之精神堡壘與號召。語云殷憂啓聖，多難興邦自今以往，我全國上下在蔣院長領導之下，益當憂勤惕勵，繼續努力，貫徹此種愛國家愛領袖之精神，完成復興民族之大業。最後祥熙尙有二點意見貢獻於全國同胞，期能篤信共守，協力以赴，早日完成民族復興之大業與三民主義新中國之建設者，惟我國人共注意之。

(一) 目力更生之奮鬥。現代民族之能生存於世界者，全賴民族自身力量之發揚光大，始可與其他民族互相維繫，共保世界之和平，斷未有倚仗他力而倖存之理。我中華民族，具有數千年之光榮歷史，晚

近所以衰微不振，致病之源，實由於個人之觀念太重，國家之觀念太輕，更缺乏健全之組織與嚴格之訓練，故雖有勤儉之美德，而力量散漫不能集中，各遂私圖，幾肇亡國之禍。近年漸知覺醒，已啓復國之機，觀於此次綏邊之役與西安之變，民族力量，一經表現，即可以抵禦外侮，消弭內亂，此誠國家一大轉機，若再加以磨礪，精誠團結，使民族力量不再分散，集中表現於救國之正途，則中華民族之復興與國家建設之成功，必可於吾儕及身而完成也。

(一)對於三民主義之堅強信仰與實踐。總理制定三民主義，主張恢復民族道德，以爲救國之根本，蔣院長之所以能深得人民擁護，即在遵守總理遺教，身體力行，以爲國民表率，故國民之擁護蔣院長，不只擁護其個人，尤在擁護此救國之三民主義。亦不只以擁護爲能事，更須對於三民主義，篤信力行，貫徹始終，不爲三民主義以外之邪說所搖撼，果能如此則合全國四萬萬人心爲一心，任何暴力邪說，不能阻撓我國家民族之復興，此祥熙於欣慰之餘，更不能不掬誠以爲國人告者也。

當西安事變發生之初祥熙適留滬療病，因奉中央決議，於蔣院長離京時期，暫攝院務，當夜卽力疾回京，勉効馳驅，誠知任重才輕，不敢荷此艱鉅，惟以東髮受書，粗知大義，值茲黨國危急之際，不得不任勞分憂勉爲其難。決旬以來，一切內政外交，皆遵中央決策，悉力以赴，賴中央首長政院同仁及各地長官之竭誠襄助，幸無貽誤，而對全國同胞之一致擁護中央信任政府，尤深感佩！今幸蔣院長業已回京，繼續主持大計，禱照責任得以稍輕，今後仍當追隨同仁之後，在蔣院長領導之下，奮勉努力，共濟時艱。茲值開歲之始，爰爲獻歲之言，並對各方之贊助及關切，敬謹致其欣快感謝之意，幸垂譽焉。



## 五、對國民參政會報告施政方針

廿七年漢口

今天貴會開幕，本席得以行政院長資格，與諸位晤聚一堂，聆取大教，無任榮幸。本席願乘此機會，將對此抗戰建國大時期中之行政方針，略述梗概，藉供商榷。

凡一國家能立國於世界國際之林，必須有一國之國策，我國國父 孫前總理本三民主義，建造中華民國，當然中華民國之國策在實行三民主義。三民主義之內涵與外延，日見充實，日見進展，其不願見我中華民國日臻繁榮向上者，自日增其嫉妬與破壞。中國國民黨，自完成統一全國工作，即努力實現其國策所寄之三民主義，日本帝國主義者，嫉忌我中華民族之復興，自九一八事變以來，遞推遞演，侵略不已，去年今日蘆溝橋事變又起，日本人民僅數千萬，藉口生殖日繁，要我為生命線，我國人民數萬萬，生殖一樣日繁，又將以誰為生命線乎？人類相與，本相資為生，今日日本自為刀俎，要我為魚肉，此抗戰建國，所以為今日我國家唯一出路，而舉國上下所應同心協力，以求其必勝必成者也！此一年來，抗戰犧牲甚大，我同胞死於作戰，死於流亡者不可勝數，世界人士同深矜憫。咸以日本佔我土地，殺我人民，彼為侵略，我為抵抗，是非昭然，有目共見，故我國今日之抗戰，實為世界正義人道而抗戰，同時亦即為我國建國而抗戰。惟抗戰乃能建國，唯建國必須抗戰，在此抗戰建國過程中，本席認膺全國行政重任，唯有依據我中華民國國策，與抗戰建國綱領，確定施政方針，努力求其實現，以期增加我抗戰必勝，建國必成之速率而已。

我國今日抵抗暴日侵略之戰爭，實為五千年來對外未有之劇戰，關係我民族生存前途者至為遠大。

軍事方面，舉國將領，在蔣委員長領導之下，各盡其能，皆以殺敵致果爲職志，觀於一年來各地抗戰之烈，與收穫之豐，已足證明我有抗戰必勝能力。關於政治方面，亦惟有使舉國上下，認識抗戰意義，努力政治建設，期與軍事成輔車相依之勢。必須運用政治力量，以增強軍事力量，勿使蔣委員長稍有後顧之憂，庶可早逐敵人於國外，而完成我抗戰建國之大業。

基此要求，凡外交、內政、經濟、教育、與民衆運動，一切庶政措施，皆應能予軍事以便利與輔助。軍事有進展，政治始有寄託，反之政治有活力，軍事愈易發揚。本席深有慨於國家政治經濟諸待興革，以爲必須於艱苦抗戰之中，奠立國家復興之基礎，舉凡安置流亡，恢復生產與夫如何集中全國之人力物力與財力，以應國家非常之需要者，皆本席所日夜焦思，督導所屬，共同遵此鵠的，而力求勉赴者也。

再就各項施政略爲分析言之，今日之外交，惟有向自由獨立之路而邁進，我國自主權一日不收回，即對外來強暴無任何談判可言，吾人認定世界各國，如尚有國與國間信約存在必要，則我國必能得到各國道義及實力之援助。故我國今日外交，祇有就嚴正之立場，保持我應有的國家天賦人格，爲世界正義及民族復興而奮鬥。凡同情我而欲援助我者，我必尊之親之。若有爲其國家一時些小利益，而忘久遠之謀，故爲強暴張目者，我亦必動之以信義，說之以利害，期其早自省察，所謂盡其在我者是也。

次言內政，我國向重王道，王道之表現，卽爲修明內政。內政修明之徵驗，在德教深入人心，養成人民比戶可封的智力與品德。國家富強基礎，卽建築在內政工作之上，在此抗戰時期，內政策進，自屬尤爲重要，爲欲加速完成地方自治，以鞏固抗戰時期民間團結，並爲將來實施憲政之準備，如何健全縣

政組織，增進人民知識技能，振起全民合羣禦侮之精神，與培養國民對於國際情勢之認識及捍衛國家之信念，是又不敢稍懈者也。

次言經濟，國家無論在開創與改造或復興時期，皆賴經濟政策運用，以補救偏敝，而圖發展。至值外禍煎迫，強寇深入，凡關禦侮軍政設施，與一切工作推動，更賴經濟以爲其原動力，現時穩固法幣，安定金融，調整工商，振興農田水利，擴張交通，整理稅制，皆爲吾人所應悉心研究之事。亦爲全民榮枯所關，尤期運用銀行，活動縣鄉金融，爲戰時與戰後全國農村經濟，保育其繁榮，使免蹈枯竭之慘境。此又政府所日夕孜孜奮勉以圖者也。

次言教育，自來振興教育，爲求治之根本，政治清明爲教育之成果，推廣學校教育，旨在多得科學人才，以應時代需要，進國家於富強康樂之境地。國民道德修養，中小學宜厚植其基。專門技藝之養成，高深學問之探討，則爲大專學校之責任，必須廣事培育，以應戰時戰後之需要。至於救濟失學，愛護青年，保障師資，亦皆今日要務，爲政府所經常注意。第時代推移，世變日亟，爲求迎頭趕上歐美列強，我國需要發展科學，建造物質文明，爲鞏固國家根本，我國需要恢宏奮有道德，發揚中華精神文明。今觀世界，正義不伸，禍亂相尋，非科學不善之故，實道德缺陷所致，發揚中國文明優點，兼採歐美科學之長，以建民國，以進大同，總理遺教，昭如日星，此實吾人所應奮發努力，而未可一日輕忽者也。

再次言民衆運動。民衆意識，卽民族意識。此次我國抵抗日本侵略之戰爭既起，內地民氣，與海外僑胞熱情，聲連氣合，風起雲湧，人懷同仇敵愾之心，各地自動發起抗戰組織，或爲軍隊前驅，或爲軍

隊輔助，簞食壺漿，所在皆是。即曾被敵僞脅誘，如偽組織之軍人，投誠反正，亦時有之。是知我中國民衆決不受敵戮辱，政府對民衆抗戰之團體組織，及男女有志青年，亦正多方訓練，善爲指導，期能鼓其智勇，參加抗戰行列。至於安老懷少，撫綏流亡，及戰區難民安置，亦正根據實際情形，力策安全，爲國家多留一分元氣，即爲抗戰多增一分力量。社會振濟工作亦正積極開展，期能上下一心，有錢出錢，濟貧救病，安輯無業難民使有所容，奸僞即無法蠱惑，自首自贖之事，即其明徵。是又爲抗戰期中社會行政之大端，固本清源之要道也。

諸位參政員先生，皆我國家之耆老碩彥，名流俊士，當此國難嚴重之時，代表全國，參與政事，對於國情國勢，俱各精研有素，國際環境，亦必洞燭幽微，本席此際根據我中華民國國策，與抗戰綱領，略述當前對於施政方針之大要，還期諸位不時予以匡教，以收同舟共濟之效，早出國家於危險之境地。諸位德業助名，皆民衆之望，惠然肯來，共赴國難，政府得諸位參政，而欣慶多士之協濟時艱，民衆得諸位參政，而喜民情之可以上達，內外同心，上下一體，抗戰建國前途，至深利賴。想諸位定能開胸懷，抒宏抱，爲抗戰建國時代，留不朽之紀念也。語曰：衆志成城，多難興邦，發奮爲雄，今正其會。我民族固不應久居人下，而當雄飛宇內，頡頏列強，重振漢唐之天聲於廿世紀之世界，是在我人之自覺與自信耳。本席今日披肝胆貢獻於諸位者，大要如此。至對抗戰建國詳細方案與內政外交各種報告，主管部會，自當逐一報告，望諸位再加察焉，幸甚，幸甚。

## 六、對軍官訓練團第一次講詞

二十七年四月武昌

今日到這裏對諸位講話，心中有無限的感觸。自抗戰以來，全國將士在蔣委員長統率之下，轉戰千里，浴血殺敵，經過了多次壯烈光榮的犧牲，同時也受盡了許多飢渴勞頓的辛苦，衛國守土，可算是克盡厥職。我每次想到各位將士的忠勇爲國和辛苦作戰，都是非常關切，但因百務叢脞，很少能有機會和大家見面。今天在座諸位，都是從各部隊裏面抽調出來，到這裏來受訓練的，不久還要回到各部隊去，可說是各部隊的代表。我能有機會和諸位見面說話，無異是和諸位所屬的各部隊全體將士見面說話。雖然我不能親到各部隊去，而由於諸位的間接傳述，也可略盡我平時心願於萬一，這實在是一件很愉快的事情。

我們的國家，現在已到了絕續存亡的最危險的關頭，這個危險局面，完全是日本帝國主義的執行者——少壯軍人——，要想滅亡中國，稱霸世界，所加於我們的。我們中華民族，向來是酷愛和平的，就是在從前國運鼎盛時代，我們對於四鄰小國，也都是柔遠懷邇，扶危定傾，從來沒有侵略過。大家記得高麗安南諸國，從前仰望中國的德威，每三年向中國朝廷進貢一次，可是所進貢的物品，比較朝廷賞賜他們的還少的多。就連日本也是久經中國文化的薰陶，備受我們的提挈，我們始終是以仁愛和平對待他們的。可是日本軍閥，只知道畏威，不知道懷德，他們只知崇尚武力有了武力，就想去侵略他國，中日壤地比鄰，中國就不幸而成爲日本的侵略對象。某次有一個日本高級軍官到上海，和本人談到中日問題，他就說「日本對於中國，並不想侵略，不過日本負着大亞細亞的使命，欲完成這個使命，不得不向外發展

，可惜中國是日本最近的鄰國，所以就不能不向中國正面的進攻，這實在是沒有辦法的事」。他這幾句話雖是想用巧言粉飾，仍然充分表現了日本的對外政策。所以日本軍閥口口聲聲的說他們是「東亞的安定勢力」，田中奏摺中並且露骨的要首先征服中國，作為征服全世界的初步。日本軍閥的野心，是永無止境，是殘酷凶狠，是不擇手段，所以我們要認識明白，這次中日戰爭，是日本多少年來處心積慮的陰謀，而非出於一朝之偶然。至於我們這一次的抗戰，雖屬被動，但亦具有深切的意義，其最重要者有下列幾點：

第一、這次抗戰，是六十年來民族冤仇的總清算。大家都知道，中日兩國是同文同種，日本民族文化始祖是中國，日本國家能有今日之富強，民族之能於躋於世界文明人類，都是受中國文化的恩賜。自隋唐以來，日本屢次派遣學生到中國來留學，學會了各種知識技能，歸國應用，中國也一向以大國風度對日本輔導提挈，所以日本是沐中國文明的恩惠而建國的。但自明治維新以後，日本整軍經武，發奮圖強，國力漸漸充實，他就數典忘祖行同鼻狃，積極侵略中國，企圖滅亡我國家，奴隸我種族，以遂其稱霸東亞之野心。在前清末葉，日本乘滿清積弱之餘，就發動了甲午戰爭，迫李鴻章簽訂城下之盟，擄奪了我遼東半島，索取了大宗戰費。其後雖因三國干涉，遼東半島吞下去又吐了出來，但日本在這次戰爭中的收穫，已是很大，而我們所遭受的損失，已經不堪言狀了。辛亥革命以後，腐蝕的滿清政府已被推翻，中國政治，透露了一線曙光。日本惟恐我們革命成功，漸臻富強，所以極力嫉使袁世凱作皇帝，壓制革命勢力，殘殺革命黨人，使怨毒日深，釀成中國國內的大混亂大屠殺，干戈擾攘，國本斲喪。日本又乘歐洲大戰方酣，列強無暇東顧的時候，向袁世凱提出二十一條，強迫他簽字承認。其後屢次內戰，

日本都在幕後作祟，扶甲倒乙，扶乙倒丙，使中國永遠不能統一。北伐之役，革命軍到了山東，日本就出兵濟南，阻止黨軍北進，殘殺我外交官，演成五三慘案。二十年江河水漲，泛濫千里，大江南北，盡成澤國，我們的民衆，方在輾轉遷徙於泥淖之中，死亡累累，不可計數，政府方傾全力於救災搶防，日本就發動了九一八事變。前幾年，政府因不忍見我生靈塗炭，想避免國家人力物力的犧牲，曾受盡世界人士的譏嘲，國內人民的指摘，但爲顧全大局，不得不委曲求全，對日本作種種讓步，一方面則在國內埋頭建設，總希望中日問題，能有一個和平轉圜的辦法，不料這種忍耐與努力，都是白費了心機。日本軍人的大砲飛機，終於向着我們的平津上海猛轟濫炸。抗戰開始以來，大量的財產，都被敵人摧燬，億萬的生命，都被敵人屠殺。敵軍所到的地方，挨村燒殺，挨戶劫掠，良家婦女橫被奸污，腥血遍地，慘不忍聞。這些恥辱，這筆血債都是日本軍閥所加於我全中華民族的百年深仇，真可謂仇深似海，我們要借着這一次抗戰，來和敵人作一個總清算。

第二、這次抗戰，是今後建國復國的總機運。在三月底國民黨開臨時全國代表大會的時候，決定一個抗戰建國綱領，就是一方面要抗戰，一方面要建國。也許有人會疑惑說，現在我們正全力抗戰，那裏有工夫來建設？殊不知抗戰就是建國，建國必須抗戰，這個道理，可由兩方面來說明。在消極方面，中國地大物博，歷史悠久，我們的祖宗所遺留我們的，固有許多良法美意，善教德政，但也有不少的腐劣習俗制度，阻礙國家進步。再加上近年來社會思想龐雜，意見紛歧，黨派對立，戰亂頻仍，所以外國人常譏笑我們，說我們是一盤散沙。事實上我們在許多地方，確是處處表現一種矛盾紛亂的現象。但自抗戰開始以來，國內各黨各派都能捐棄成見，開誠合作，團結之鞏固，意志之統一，爲從來所未見。這種

現象，就是表現我們中國文化之優良傳統，與中華民族精神之偉大，和不可侮的力量。詩經說：「兄弟鬩於牆，外禦其侮」，以此來說明今日國內的情形，可謂最恰當的。經過這次抗戰之後，半壁山河，盡成焦土，國家人民的犧牲，雖然是慘重，但在另一方面，社會上許多腐舊的勢力和習俗，却也隨着戰爭的洪流滌蕩淨盡，新的勢力新的制度，也就應時而起，代之而興。正和人長了瘡一樣，要把壞肉去掉之後，好肉自然就長出來。這種新陳代謝的作用，就是中華民族復興的生機，於國家民族的前途是很有益處的。

再就積極方面來說，我們也有幾種極顯著的收穫。舉幾個例來說，在民族道德方面，自抗戰以來，全國軍民都能慷慨赴義，英勇犧牲，忘却一身一家的利害，事事以國家民族為前提。這種公而忘私國而忘家的犧牲精神，是我們民族道德上一種顯然的進步，也就是復興的基礎。在政治方面，自政治機構調整後，政府各機關的組織，已能剪除駢枝，漸趨簡要，實效率因之大增，不像從前那樣的龐大鬆懈，運用不靈。經濟方面各種生產事業，漸漸走上計劃的軌道，而趨於合理化，即就軍隊本身和軍隊素質說，我們也有了長足的進步，在器械上及訓練上都是日新月異，不斷的增強，這都是諸位所稔知的。此外在社會方面，各種有形無形和直接間接的進步，更是不一而足，國家民族的新機運和新生命，已隨抗戰而誕生了。

第三、這次抗戰，是世界和平或戰亂的關鍵。日本軍閥，野心勃勃，夜郎自大，他們自幼受了狹隘的軍國主義教育，久經武士道的陶冶，養成一種黷武好戰，侵略他人的劣根性。他們自視甚高，以為是世界的優秀民族，天之驕子，有征服他人之權利。他們最終目的，是要征服全世界。自稱是「東亞的安



定力」，要吞併滿蒙，侵佔平津，更進而向全中國進攻，驅逐第三國勢力於中國境域之外，以遂其獨佔東亞的野心，然後利用中國廣大的人力物力，作征服全世界的資源。他們違反國際公法，撕毀一切條約，蔑視世界輿論，全世界的正義輿論，皆不足以壓抑日本軍閥的野心，阻止日本軍閥的魔掌。惟有用實力來打擊他們，教訓他們，才能使他們這種兇狠殘毒的行爲，驕縱恣睢的態度，得到現世報應，遏止他們的暴行，並使世界上其他好戰黷武的國家，知所戒懼。不然，若讓日本軍閥徵倖勝利了，他們必進而向全世界挑釁，則世界人類，均將陷於戰亂殘殺，永無寧息之一日。所以這次抗戰，不僅是關係我們自己的生死存亡，同時也是世界和平或戰亂的關鍵。中華民族一向酷愛和平，不僅希望國內和平，同時也願意世界上能够永享和平，在世界和平之中，過我們的日子，與世界上善良人類，共存共榮，今日抗戰，就是要在維護世界和平人道正義的大前提下，達到我們民族生存的目的。

以上是我們這次對日抗戰的主要意義，要想完成這個抗戰任務，當然要靠全國民衆的努力，而軍人所處的地位，和所負的責任，尤爲重大。各方對軍人的屬望，也特別殷切。語云：「養兵千日，用在一時」。現在全國優秀國民，大部份集中在軍隊裏面，軍人就是國家的靈魂所寄。今日國家，已到了生死存亡的關頭，救亡雪恥，責無旁貸。至於如何求取勝利，完成這個任務，事關軍事戰術問題，諸位已研究有素，本人不必班門弄斧。但有幾點比較普通而關係却十分重大的事，願想提出來，供大家參考。

第一、要堅定必勝信念。日本軍閥之侵略我國，是有整個計劃，數十年來無時不在積極準備中，所以他們軍隊的一切設備，武裝器械，都比我們優良，比我們充足，這是無可諱言的事。不過戰爭的勝敗，不能全視武器的良窳，武器僅是決勝的條件之一，而不是決勝的唯一條件。可惜現在許多人還有一

種錯誤觀念，以爲我們的武器不如人，我們就是註定的戰敗者，這實在是一種既不正確而又極危險的心理狀態，亟應痛加矯正。當然，我們也不是完全抹煞武器在戰爭上的作用。自抗戰以來，政府曾以最大的努力，運用種種方法來補充我們的軍火，我們現在所用的器械，無論在數量上和質量上都較戰前進步的多了。今後尤當繼續努力，務使接濟充分，品質優良，能與敵人的武器相頡頏。不過除軍火補充器械改進之外，軍隊的精神方面，也須極力提高，極力振奮。古人有云：「師直爲壯，曲爲老」。又說：「哀兵必勝」，我們自甲午戰爭以來，屢受侵凌，忍辱圖強，到了最近數年，敵人的侵略，愈演愈烈，強佔我們的土地，屠殺我們的同胞，得寸進尺，必欲滅亡我國家，奴隸我種族，而後已。我們忍無可忍，退無可退，乃奮起抗戰，爭取民族的生存，這可說是用心哀感而師出有名，所有世界上的善良人類，愛好和平的份子，都應該同情我們，援助我們。我們自己更應該理直氣壯，勇往邁進，以精神克服物質的困難。從前作戰，講究天時地利人和，這三者都是決勝的條件。論天時，現在作戰的地區，都是我們自幼生息之地，陰晴風雨早已諳習。論地利，我們在國境之內作戰，山川地形，都能利用得宜。論人和，我們是被迫作戰，救亡圖存，自能得國內民衆的擁護，世界各國的同情。這些都是我們決勝的條件。使我們立於不敗之地，我們應當堅定必勝的信心，奮勇前進，不要因武器稍遜於人而自餒。兵法上說「先聲奪人」，這個先聲，就是精神。如果人人具有犧牲的決心，必勝的信念，則物質雖差，仍可克敵制勝。辛亥革命時，熊秉坤借得兩盒子彈，就攻破了武昌城，因得推倒滿清，建立共和。北伐之際，我們革命軍的物質設備，也遠不如北洋軍閥，但是戰無不勝，攻無不克，這都是總理大無畏精神的感召，及蔣委員長智勇果決意志的領導，有以致之。美國獨立戰爭的時候，特倫屯之役，華盛頓統率全軍，在冰

天雪地之中，與實力強大的英軍作戰，一戰克敵，挽回頹喪的人心，華盛頓之爲人，忠勇強毅，足智多謀，領導三軍，艱苦奮鬥，不屈不撓，經過八年的奮鬥，卒能脫離英國的統治，創立獨立自由的國家，這也是精神勝過物質的又一例證。所以我們只要堅定信念，振奮精神，百折不撓，衆志成城，則最後的勝利一定是我們的。

第二、嚴格整飭紀律。紀律是軍隊的命脈，如果軍隊沒有紀律，則人數愈多，爲害愈大。所以古今中外善於治兵的人，莫不以整飭紀律爲第一要義。因爲軍隊之所以能作戰者，全靠指揮統一，行動敏捷，若是紀律不嚴明，各部隊都自由行動，彼此不相連絡，臨陣作戰，未有不望風敗退的。軍隊所以與土匪不同的地方就是因爲軍隊是組織有紀律，若軍隊不講紀律，到處劫掠百姓，蹂躪地方，那還與土匪有什麼區別？我們要求抗戰勝利，必須發動廣大民衆，參加戰事。現在戰區日益擴大，地區遼闊，所有行軍嚮導，輸送給養，報告敵情，必須有民衆的切實合作，在消極方面，至少須作到不擾民的程度，在積極方面，更要扶助民衆啓迪民衆，才能使民衆與軍隊和諧合作。大半民衆都是知識比較淺陋，對於事物的理論，不願深加推究，而於切身的利害，感覺最爲深刻，反應亦最敏速。所以對民衆講主義，談思想，總不如給他們一點實惠，容易結納他們的心，取得他們的幫助。軍隊要想到民衆的擁護愛戴，同情合作，必須要整飭軍紀，不擾亂地方，不加害人民，所至之地，秋毫無犯。這是軍人第一美德，更是革命軍人必須具備的條件。諸君都是中上級軍官，更應以身作則，轉移風氣，爲士兵表率。至於整飭紀律的具體步驟，第一要修養軍人人格。第二要有中心信仰。關於軍人人格的修養問題，總理和蔣委員長已經再三提示過，就是要具備智仁勇三項德性。智而後能明事理，別順逆。仁而後能愛國家，愛同胞

。勇而後能有決心，有毅力。但是這三種要素具備了之後，還不能算是健全的革命軍人。所謂健全的軍人，除人格修養外，更須有堅定的信仰，能够信仰三民主義，奉行總理遺教，爲黨國犧牲，爲主義奮鬥，殺身成仁，舍生取義。這樣，既有自身的修養，又有奮鬥的目標，就不至於散漫無紀，擾害人民，則人民，自願與軍隊合作矣。自中日甲午戰爭之後，袁世凱在小站練兵，奠立了北洋軍閥之始基，其後十餘年中，設學校，製槍械，招兵買馬，積極擴充，其氣焰盛極一時。但自辛亥革命以後，北洋軍人，各自擁兵自重，互爭權利，互爭地盤，今日聯甲倒乙，明日聯丙倒甲，擾攘十數年，最後不免同歸於盡，國家也重受其害。這都是因爲軍人沒有主義，沒有信仰，沒有紀律的緣故。北伐的時候，革命軍部隊到處受百姓的愛護，人民的歡迎，也是因爲革命軍的部隊是有主義，有信仰，紀律嚴明，愛國愛民的。近幾年來，全國軍隊，經過蔣委員長長的循循誘導，對於主義的信仰，紀律的整飭，更爲進步。所以現在纔能與敵人抵抗，纔能支持十個多月的艱苦戰鬥，而且愈戰愈強。現在再拿一件相反的例子，來證明軍隊紀律之重要。這次韓復榘把駐在煙台的正規軍撤退之後，地方治安，本來有保安隊和警察來維持，但是這些保安隊，因爲他們自身的餉項沒有着落了，於是就把煙台的商會會長綁起來，強迫他代籌款二萬元，煙台的市民，因見這種情形，深恐軍隊大肆搶劫，就寫了一封信給日本人，報告煙台的正規軍已撤退了，請他們來維持治安。這樣一來，敵人就派兵去把煙台佔領了，這是軍隊不愛護人民而失敗的明證，足以爲我們的警戒。所以軍隊紀律之好壞，關係於抗戰前途者至鉅，誠能兵愛人民，人民愛兵，軍民打成一片，則抗戰的力量自然就更雄厚了。

第三、提高政治意識。諸位都是中上級軍官，各部隊中的幹部，不但在戰略戰術上負有指揮運用的

責任，在士兵的訓練上，更居於領導的地位，希望這次回到各部隊之後，盡量向士兵們灌輸政治知識，提高政治意識，使對於目前國家民族所處的境遇，和這次抗戰的目的與使命，有一個澈底的瞭解。使每個士兵，都知道目前的犧牲，是為國家民族的生存，是為子孫萬代的自由幸福，是為世界和平公理人道，是有代價有目標的光榮犧牲，不是盲目的犧牲。如果現在退縮不前，規避犧牲，將來國破家亡之後，在敵人的殺戮之下來犧牲，其榮辱就不能相提並論了。今日世界上亡人國家者，必先削弱其種族，消滅其歷史文化，抗戰以來，敵人到處摧殘我們的文化機關，殘殺我們的青年學生和民衆。更公開姦淫我們婦女，劫掠我們的財物。他們的目的，無非是一方面要消滅我國家的實力，同時還要摧殘我民族的基礎，使我們變成一個怯弱無能，寡廉鮮恥的民族，然後他們就可以壓服統治，高枕無憂了。敵人惡毒伎倆，凡我國民，都應該澈底瞭解，軍人更應牢記心頭。盼望諸位回去之後，能隨時啓迪教導，增長士兵們的認識。兵法上說作長官的，應該與士兵同甘苦。但我覺着只能同甘苦還不够，應該更進一步的提拔他們，教誨他們，在知識上生活上，提高他們的水準。現在國際局勢，瞬息萬變，其演變的結果，往往對於我們發生很密切的關係，各位官長為因應環境的需要，對於時勢問題，固然應該注意研究，以便擔當抗戰的重任，同時對士兵，也應多多講解，使其明瞭國際形勢，與國家地位，然後才能上下同心，精誠團結，造成不可撼搖的「岳家軍」以爭取抗戰的勝利。

自抗戰以來，我前方將士，守土衛國奮勇犧牲，其事跡之壯烈，已引起全國同胞的敬仰。軍人在國家社會上的地位，已比前提高，責任亦益加重。希望諸位對於上述各點，多加體會，認清我國這次抗戰的目標，珍重軍人的地位，把握目前的時機，在最高領袖統率之下，努力邁進，完成偉大的抗戰使命。

。國家的存亡，民族的興替，軍人的榮辱，在此一戰，願各位警惕奮勉，並轉告全國各部隊共相策勵，以求全功。

## 七、改進外交行政之商榷

二十七年九月重慶  
財政部紀念週講詞

各位同仁：

外交行政，動關國家權益，折衝壇坫，敦睦邦交，所以增進國際間之互助合作者，至大且鉅，近來世界各國，無論其以集體安全相標榜，或以獨裁政治為號召，而其縱橫捭闔，要無不以固邦交結與國為最要之國策，於是外交之重要遂駕一切政治而上之。吾國向以睦鄰柔遠為宗旨，厚往薄來，畛域無分，近則強鄰逼處，因應困難，而外交政策之運用，機構之充實，人才之培植，其需要乃日益迫切。本人向來對於改進我國外交，時刻留心研究，日積月累，頗有所見，今日提出報告，以供各位同仁之參考。回憶本人於民國二十一年奉命考察歐美實業，足跡所至，輒見我國駐外各重要使領館，率多因陋就簡，組織不完，駐美使館則位於黑人住區，屋窳不葺，駐法使館，則賃居旅舍樓下，出入混雜，駐義使館則以欠租被擯，強迫遷移，駐英使館則年久失修，勢將傾圮，駐德使館則近隣北里，有失體制，益以物價日高，經費日絀，交際困窘，款資無所，主其事者每因是離職，而以館務委諸館員，適予蒞臨，皆來訴告，在此種情狀之下，雖有才猷卓越，忠勤職守者，亦為事勢所限，莫由展布，館務廢弛，由來已久，折衝樽俎，固不敢期，我國外交之不能靈活運用，此為最大原因。至於僑商情形則失業日衆，扶助無聞，痛苦日甚，莫由呼籲，甚至有以國貨輸出困難，無貨可售，而代銷日貨者，凡此種種，皆本人耳目親及，時切隱憂。

迨本人返國後，即曾以刷新外交陣容，培育外交人才，力向中央陳詞，不久適逢接長度支，因職責

有關，遂更加注意，力予協助，雖值財政極度困難之時，然對於外交經費，亦必按時撥付，或且爲之酌增，而必需之特別宣傳及館址部署等各項臨時支出，更酌予列支，設法籌澠。同時外交當局對於外交行政，亦積極整頓，力圖改善，至二十六年本人奉命再赴歐美，非僅各處館址，煥然一新，而各大使以下人員，亦多能振奮精神，努力將事，較諸往昔，各項進步，已頗有可觀。

惟欲提高我國國際之地位，發展我僑商之勢力，靈活我外交之運用，非僅充實經費而已，外交行政之改進，更爲切要之圖，蓋外交官雖以折衝樽俎爲主要職務，使館代表國家，儼同政府機構，其館員之配置，必須仿照各國使領編制，力求充實。若商務官調查國外之商情推廣對外之貿易，則與經濟有關，武官觀察列邦之軍事，及其軍備之進步，以資借鏡，則與國防有關，財務官觀測國際金融之趨向財政之變遷，經濟之發展，則與財政經濟有關，領事則謀僑民之維護，促進國際貿易之發展，爲旅外商民之導師，他若各國教育之設施，交通之改進，社會之情況，政黨之消長，凡足以爲我國借鏡者，無一而非覬國者所當留意考察，無一而不與我國策政事，息息相關。至於通內外之聲氣，揚國家之威儀，宣傳我國之文化，爭取彼邦朝野之友情，更惟外交運用是賴。故爲增進效能，適應環境，對於行政之改進，必須加速進行，以赴事功。

況自抗戰軍興，變起非常，外觀國際情勢之演變，內求我國戰力之充實，所望於友邦之互惠合作及同情援助者，較平時更爲急切，以我現有之外交機構，應付當前之外交難關，有待改善，自不待言，政府於此，更當悉力以赴之。

基於上述各項理由，本人認爲對於外交機構之充實，及外交人才之培植，外交政策之運用，非僅主



管部之職責，尤須聯合經濟財政軍政僑務及其他有關各部會，共同研究，妥籌善策，本人業已擬有方案，俟提請中央決定原則，即再召集主管及有關部會，商訂詳細辦法，分別實施，現在特就個人所見，應先籌辦數事，列舉如下：

(一) 培植後起外交人才

我國之外交人才，因國家多難，未能注意培植，向感不足，老於壇坫者，日漸零落，現在外交事務愈益繁雜，亟應招考國內外大學畢業有志外交者，視其學歷，察其性格，嚴密選拔，分別培植，授以技術，予以實習，以期造成專門人才，就其特長，分發試用。

(二) 訓練現有外交職員

國際形勢，今昔不同，外交政策，時有改變，無論現任或曾任外交職員，及具有此項資格者，應隨時召集，加以精神訓練，延請外交先進，講授專科知識，外交經歷，及今後外交趨勢，與應付方法，使後進明瞭各國實際外交情形，得以因應咸宜，擔當時代使命。

(三) 訂定國內國外外交人員互調辦法

外交人員不僅應洞悉國際情形，對於國內政治之演進，社會之推移，均應有深切之認識，故在外之服務者，應於相當期限之後，調回國內辦事，而在部內任職宜於外用者，亦須定期外放，使對內外情勢，均能諳悉，追隨現實，無虞疏隔，至駐外人員在外之互調，亦應詳察各國之情形，及我國之需要，並視各個人之資歷，及其熟悉之地域，交游之人物，擇其人地相宜者，隨時遣轉，方能發展專長，以利折衝。

(四)擇要增設使館，並設駐外商務財務各官：

現在國際間互助合作，至關緊要，在昔未設使節各國，現以國際形勢演變，有與我國關係增密者，似應予以增設，而已設使節各國，或以事務日繁，原有使領館職員，亦應酌量補充，俾資應付。

(五)訂定外交官考績單行法

考功課績，原為鼓勵保障人才之良法，惟外交官與普通行政人員性質不同，如援用普通公務員考績法，似嫌不足，必須另定標準，方能切合實際，似應製訂外交官考績單行法，以便嚴加考核，隨時黜陟，其富有經驗卓著勤勞者，並應酌定期限，調回國內休息，照支原俸，以示優遇。

(六)重行勻配各使領館經費

抗戰以來，雖各項政費皆極力緊縮，而外交經臨各費則有增無減，惟因各國生活水準不同，事務繁簡，亦因地因時而各異，故駐外各館之經費，不應僅就等級之差別，一律規定，致缺乏因應之宜，而有礙於運用。各處現有預算多照舊章規定，亟應另行勻配，使能適合環境，應付事務，以免不足與虛擲之弊，藉收增進效能之功。

(七)充實情報，注意宣傳：

情報本為外交重要工作，過去不無欠缺，值此抗戰時期，又當國際風雲緊張，必須設法充實，盡力探悉各國內情，以便對外措施，悉能切合事機，至宣傳工作，本與情報相輔而行，凡足以獲取友邦之同情援助，及減少敵方之侵略力量者，皆須特別注意，其對我含有惡意之反宣傳者，更應痛加駁斥，隨時糾正，以免友邦受其煽惑，淆混國際聽聞。

(八)獎勵外交著作

外交著作，足爲辦理外交者之借鏡，似應設法獎勵，以崇學術。如有外交先進，就其經歷，本其心得，撰成專著者，政府應能予以代印，則富有經驗之外交官，必樂於發抒意見，以供關心外交者之研究。

以上所舉雖僅屬要點，不足以盡外交之奧秘，然實皆爲今日我國外交上之基本問題，倘能逐項加以改良，則我國外交陣容，必可大爲刷新，外交工作，必可大爲增強，時值寇深禍亟之時，外交成敗，動關國家興亡，略述所見，以便諸同人之研究，如有卓見，希望提供參考，藉作政府實施外交改革之準備。

# 八、國慶日告全國民衆書

二十七年十月十日重慶

民國肇造二十有七年，值茲國慶之辰，適當國難嚴重之際，念先烈締造之艱難，益感吾人責任之重大，凡我國民，皆應澈底了解此次抗戰之意義，及其應盡之責任，團結一致，努力奮鬥，以抵禦強暴，收復失土，保衛國家民族，維護國際正義，爰就所見，以爲我全國同胞告。

暴日蓄意侵略我國，已非一日，蔑視國際正義，破壞世界和平，思藉暴力以實現其獨霸遠東之政策，自九一八瀋陽事變以至盧溝橋戰事發生，隨時隨地，無端挑釁，以遂其逐步蠶食之毒計，勢非亡我國家，滅我種族，決無已時。吾人爲維持民族生存，及國際正義，忍無可忍，乃在最高領袖領導之下，毅然發動全面抗戰，以禦侮圖存，抗戰十五月來，敵人之殘暴行爲，國人已共見共聞，都市變爲廢墟，民衆罹其荼毒，舉凡文化機關，宗教團體，慈善事業，莫不遭其摧殘，甚至外國使節，外僑生命財產，國際交通工具亦無不被其蹂躪。綜其暴行，罄竹難書，吾人處此空前艱危之時期，政府與民衆必須上下一致，萬衆一心，各竭全力，以盡天職，然後始可以爭取抗戰之勝利，奠定建國之基礎。祥熙無似，受任於危難之際，勉負全國行政之職責，就任以來，朝夕惕厲，督率所屬，共同努力，苟利國家，死生以之。年來之政治設施，如安定金融，發展經濟，開闢交通，增加生產，救濟難胞，以及改善人民生活等等，靡不悉力以赴，日趨有功。然抗戰建國，非一手一足之力，必賴全國同胞，共策進行，一心一德，協助政府，始能竟其全功。下列數端，皆爲戰時要政，茲特分述其略，望我全國同胞，共同奮勉，一致努力。

一、自暴敵入寇，我戰區同胞，家產蕩然，廬墓爲墟，扶老攜幼，輾轉內遷，此皆忠純剛正，不肯附敵之義民，救濟安置，政府已列爲戰時重要行政之一。當抗戰之始，行政院即設置非常時期難民救濟總會，並督促各省市分設分支會，以司其事。嗣復改設振濟委員會，加強組織，負責通籌，乃發行巨額振濟公債以裕救濟費用，並於戰區及其附近各省設立救濟區凡八處，協助各省市縣辦理救濟事業。此外又設收容所，設站輸送，難民工作之安置，難童教養經費之籌撥，難民墾殖計劃之實施，靡不竭其全力，策其實效。願抗戰既爲長期，救濟應側重於積極，內移之難民，應如何使其參加生產事業，以維持國民經濟之繁榮，失陷區域之民衆應如何發揮其愛國熱忱，俾能發動敵人後方的游擊。皆應隨時籌劃，以赴事功。社會人士，亦宜共策進行，多方協助，以增厚力量，俾能衆擎易舉，收到預期之功效，增加吾民族抗戰之力量也。

二、現代戰爭非僅恃武力之強弱以決勝負，經濟力量之充實尤爲決勝之主要關鍵。日寇資源，極爲缺乏，經濟基礎，極爲脆弱，故其侵略我國之目的，於領土野心而外，尤在於壟斷大陸豐富之物產。如鐵、煤、棉、毛、米、麥等物品，皆爲戰略所必需，民生所依恃，故自抗戰以來，敵人即儘量掠奪，我各礦產工廠，凡在失陷區域者，均被其劫奪以去。我政府自抗戰之始，即運用種種方法，協助各工廠遷設內地安全區域，以免被敵利用。全國工商界亦均能洞悉敵人奸計，與政府合作。今者後方經濟建設，爲國本所關，政府對於西南西北之富源，極力開發，以期增加生產，充實抗戰力量。後方人民尤宜共同努力協助政府，使我經濟實力得以與時增進，更加雄厚，國計民生，兩受其利。

三、經濟發展，積極的爲增加生產開發富源，消極的爲節省消費，儲爲國用，故政府於發展生產以外

，又進行節約運動，以集聚物資，增厚國力。凡公務人員皆須身體力行，以爲倡導，社會人士，皆須明瞭斯旨，共同進行。至於獻金運動，捐助物品，購買救國公債，其事雖微，皆可集少成多，增強戰時經濟力量。年來全國上下以及海外僑胞，本其愛國之熱忱，盡力進行，業經著有成績，今後尙期更進一步努力推進，以求更大之效果。

四、抗戰建國基本要點，在全國國民各盡其能，以捍衛國家。昔者夏之中衰，少康有田一成，有衆一旅，尙能剪滅羿浞，光復舊物，今我國人口數量在四萬萬五千萬人以上，誠能和衷共濟，各竭其力，以與敵人周旋，則勝敗之數，不待著龜。自八一三滬戰爆發以來，敵人之實力消耗於我國境內者，雖與日俱增，而我國軍隊衝鋒陷陣殺敵致果，傷亡亦不在少，前方軍隊的缺額，端賴後方壯丁之補充，始可長期抗戰，此殆爲國人之所共喻。今世各國，兵役應征，爲國民應盡之義務，縱在平時，亦應遵守國家法令，服從主管機關之徵調，值此國難嚴重時期，身爲國民決不應取巧規避，徘徊瞻顧。至於應徵人員，家庭之救濟，子女之撫育，稅捐之減免，家屬之免服勞役，以至傷亡之撫卹，一切優待辦法，皆著在規章，政府自當督飭所司，切實執行。辦理兵役人員，如有違法情事，亦必嚴厲懲處，使應徵者能專心抗敵，而無後顧之憂。切盼全國國民，均應深明斯義，踴躍應徵，以盡其國民之天職。

五、人生以服務爲目的，總理遺訓，昭昭在人耳目，當此抗戰之際，吾人無論爲國家服務，抑爲社會服務，凡可加強抗戰力量，增進社會之生產者，皆應不計權利，盡力爲之。除應徵兵役及努力生產而外，徵工服役亦爲戰時要政。蓋國家在此時期所興辦之工程，無論其性質之屬於國防，屬於資源，抑屬於交通水利，要皆與抗戰前途，有密切關係。依據法令，國民原負有服工役之義務，揆諸實際，國家

亦感覺徵工之需要，深望全國同胞，能以有力出力，加強抗戰力量，慎毋輕視工役，逃避義務，要知爲國家民族而服務，原爲極神聖之工作，雖至勞苦，而實至高尙也。

六、加強組織，遵守紀律，爲抗戰制勝之要道。自抗戰以來，在淪陷區域及在戰區之同胞，身受敵人之摧殘荼毒，凡有血氣之倫，莫不揭竿而起，執戈殺敵，或則發動游擊，或則協助軍事，但因組織不立，各自爲政，往往力分勢孤，遭受挫折。古人謂「單則易折，衆則難摧」，深望戰區志士積極加強組織，密切合作，集中力量，遵守紀律，統一步伐，以消除敵人之實力，爲我受害之父老兄弟姊妹，報此不共戴天之血仇。

至於將來戰果，就抗戰以來，事實之所昭示，可確信最後之勝利必屬於我者，亦有數端。

一、日寇發動侵略戰爭，其目的在速戰速決，然而淞滬之役，幾及三月之久，寇軍遭受頓挫，犧牲極鉅，是爲我軍事方面初期之勝利。政府遷渝，表示長期抗戰之決心，國軍移動陣地以後，抗戰之形勢，愈益鞏固，力量愈益堅強，故徐州會戰，敵人覆師於台兒莊，其所損失之實力，甚爲重大。現在敵軍之寤寐不忘者，爲進攻武漢，而我軍事力量，愈戰愈強，軍事設施，步步爲防，敵雖竭其能力，迄未得逞。華北江浙各地帶敵人之所能達者，僅爲沿鐵路公路一點一線之暫時盤據，鄉村民衆，多發動游擊，地方行政機關，仍得照常行使職權，倡率民衆，隨時予以襲擊，收復失土。敵人資力，逐漸消耗，敵人軍隊，深陷泥淖，觀於敵方士兵厭戰思想之普遍，國內經濟之行將破產，人民怨毒之日趨高漲，即可見日本軍閥罪惡之日益彰著，徒苦其民，自取滅亡，吾人於惋惜哀憐之餘，益信勝利之必屬於我。

二、金融問題爲國家命脈所關，自二十四年十一月四日，政府宣布新貨幣政策以來，歷時將達三載

，當時之白銀風潮，頓告平息，現行之法幣制度，堅強樹立。去年八一三滬戰爆發，政府爲節省不必要之消耗，及防止資金外逃，曾經施行緊急處置，頒行安定金融辦法，嚴格限制提存，並商由中央中國交通農民四行組織貼放委員會，辦理農工商業放款，以調整農工商業之活動，我國之金融更加穩定。嗣爲防止僞準備銀行調換法幣，套取外匯，經規定購買外匯辦法，及購買外匯請核規則。爲鞏固法幣準備及安定國內金融，經頒訂改善地方金融機構辦法綱要，收效極宏。本年六月，召集各省金融界，在漢舉行會議，商討流通內地各業資金辦法，又有若干之重要決定。年來政府對於安定金融問題，隨時隨處，注意甚周，經不斷努力之結果，法幣信用，屹立不搖。即在失陷區內，雖日人多方破壞，亦能照常通用，而人民一致堅決拒用僞幣，不以資敵，尤爲抗戰期間之最好現象。反觀敵人，金融財政狀況，日趨敗壞，戰費負擔日重，其人民已不勝負荷，勝負之數，於此已可預知。

三、抗戰以來，外交上之措施，一本臨時全國代表大會議決之抗戰建國綱領中，關於外交方面之原則爲準的。對於世界上同情於我之國家，莫不力謀友好關係之增進，然絕不存倚賴他方之思想。我國抗戰之目的，不獨爲民族獨立與生存，同時亦即爲世界和平與正義而奮鬥，因此之故，凡愛好和平之國家，無不對我表深厚之同情，無論在精神方面或物質方面，咸與我以莫大之助力。而歐美社會輿論，對於敵人侵略政策，殘暴行爲，尤深致其憤慨。最近國聯行政院，接受我國政府之申請，援用盟約第十六條規定以制裁暴日，此實爲國聯數年來對於遠東事件發揚正義之最有力的表示，亦即爲我外交上之一大成就。我政府一面繼續奮鬥，一面正盡全力與各友邦協商，務期貫徹聯盟條約之精神，予敵人以有效之制裁。尤其對於非會員國之美國，發動尊重九國公約及非戰公約，以伸張正義，譴責暴日之義舉，吾人



更不勝其敬佩。故默察世界之情勢，戰爭之結束，雖非旦夕可期，然敵人之崩潰，必已不遠。吾人不獨應本不屈不撓之精神，作再接再厲之奮鬥，而尤望吾全國同胞，能益加奮勉，勇往無前，父詔其子，兄勉其弟，一本國家興亡，匹夫有責之大義，以抵禦侵略消滅敵人爲職志，則在最近之將來，必能完成抗戰建國之全功。

## 九、中國之禦侮與更生

廿七年國慶日對  
外發表宣言重慶

當中華民國度其廿七年誕辰之日，正是其抵禦暴日侵略，踏進第十六個月之時。吾人於此，欲將中國在近十年中，國民政府統治之下在政治與經濟之發展上所獲之廣泛進步，作全面之檢討，以正告我友邦人士。一則因爲日本所不遺餘力以阻撓者，正是吾人此種廣泛之進步，二則惟有藉此復興運動之繼續推進，中國方能抵禦外侮，自力更生也。

在以往十年之中，——在四千餘年中國之生命中雖係一短促之過程——中國曾經有其近代史上空前之改革。國民政府既統一全國之政權，使其政令伸達於全國，復致其全力於修明政治，對於國民經濟之建設遂能開闢一條康莊大路。地方軍閥既相繼消滅，各地盜匪亦逐漸肅清，政府之權威乃得與日俱增。至一九三七年間，國內普遍和平，秩序安定，對於國家民族之復興，全國國民皆具有極大之樂觀與信心。此時，一周慮廣闊之經濟財政建設計劃，正在切實付諸實施中，鐵路系統，亦經恢復改進與擴充，完善之公路網，正在積極開闢，藉以通達全國各主要城市，並開發遼遠區域。航空線路之創設，將昔日需數日夜或數星期之路程，縮至幾小時，將往日難如登天之地，變爲進出無阻之境，加以無線有線電話電報之線路，縱橫貫穿，佈滿全國，因交通之便，使省界觀念，消滅殆盡，國家思想，發育滋長，國家統一，民族復興之根本，從此確切樹立。

財政機構，更早在逐步改善之中，而且顯然日趨於國家化。許多良稅，正在迅速推行，預計成績，假使不受戰事打擊，則上年之賦稅歲收，必能超越過去一切紀錄，而預算收支之平衡，亦必已達到。對

教育與建設，爲減輕人民之痛苦計，正在另行籌撥專款，積極推進。內債之清儲，因舊債之整理及統一公債之發行，業已奠定一簡單而結實之基礎。國外信用，亦正在竭盡心力，整理舊欠，以恢復之。地方苛雜，業已普遍取消，對於工商百業，裨益甚大。農村經濟之復興，土產工業與出口貿易之鼓勵，悉在以熱烈情緒，與科學方法逐漸推進之中，且已相當收效，此由入超之逐年減削，可以見之。

多年醞釀而無成就之幣制改革，居然實現，舊日之兩，從此絕跡，標準國幣，業已暢行，而一九三五年貨幣改革案之實施，更爲國家建一非常健全的滙兌安定制度，在中國歷史上堪稱劃時代之創舉。其相輔以行者，尙有其他設施，例如輔幣制度之改革，國家銀行制度之集中化與強力化，以及（正在戰爭爆發之前）中央準備銀行制度之積極籌備創立，暨其他及時之設施，不惟確曾拯救此多難之國家，使其免遭嚴重的經濟潰崩，更使其轉而踏上復甦之路。中國今日憑恃其強固財政經濟機構，方能忍受持久抗戰之鉅艱負擔，而此種強固財經機構之建立，實拜此種種設施之賜也。

事之有同等深長意味者，爲新生活與其他民衆運動。其傳播也，如野火之速，引導民衆激發新的力量，新的熱忱，新的國家觀念，新的民族意識。由於自強不息精神的顯著進步，產生自重自信之簇新精神，國內每經一次政潮，國家必愈呈強固，益現團結。尤其是西安之事變，直向國家與世界，提供更多一層保證，證明中國確是走向舉國團結之路，進步迅速，事實昭著。

在僅僅幾年之中，中國之政治統一，與經濟發展，能有如是之進步，內中實蘊蓄一種改造國家並使其近代化之潛在動力，而深蒙此種動力之利者，中國國民與在華有事業之外僑，實相同也。不料當此緊要關頭，日本武力之侵略，突如其來，烽火瀾漫，在遠東各地瘋狂肆虐，其火星毒氣，飛落四方，甚至

極遠之地。於是充滿和平繁榮之中國，遂受空前之戰禍，且豈惟中國受其禍害，整個遠東，乃至整個世界和平亦必因此而受其禍害，可斷言也。

因地勢之接近，種族之相似，文化之同源，中日兩國實有種種理由與可能，睦鄰修好，相安於無事。中國人民素重理性，酷愛和平，曾有一時期，中國人民深慕日本維新之進步，於是東學之風播及全國。手創民國之孫逸仙博士，在辛亥革命之前，寄跡東瀛，爲時非暫，獲交彼邦人士甚多。中國一逢兩國關係上發生困難，往往能忍辱負重，委曲求全，本共存共榮之精神，就和平親善之途徑，謀滿意解決之方法。在戰事爆發之前，中國曾與日本互通發展貿易之國民使節，無非希冀其能於兩國國民之間，實現誠契的經濟合作，甚至在上年七月蘆溝橋事變發生之後，中國猶不惜盡非常之努力，求和平解決之道，無如日本軍閥，早已昏暴狂妄，失去理智，甘爲天下戎首，而不辭也。

事誠不幸，中國之期望，適與日本之野心，背道而馳。日本言不顧行，何曾欲與中國真誠合作。日本之所欲者，乃是統治中國，欲盡據吾國之富源，奴役吾國之人民，左右吾國之國策，以實現大東亞之迷夢。乃日本軍閥，內被名利權勢之惡慾所薰誘，欲實現其所謂「神聖使命」，操縱他國之命運，外受各國袖手旁觀政策之鼓勵，故自九一八事變以來，得寸進尺，侵略不已，作征服全部中國之企圖，以爲遂其作亞細亞主人翁，爲太平洋大盟主，甚至統治全世界，種種野心之張本。當其宣傳者高喊「亞洲爲亞洲人之亞洲」之口號時，其命意實爲「亞洲爲日本人之亞洲」也。當其外交家揚言日本尊重中國門戶開放之時，日本之軍隊正在強佔中國之領土，驅逐各國在華之利權與地位，一如其在高麗、臺灣、東北各省之所爲也。

十五閱月以還，日本集中其龐大陸海空軍全力於中國國土，從事於不宣而戰，一意孤行之爭鬪，而其姦淫焚掠，屠殺非戰鬪員，濫炸非設防區，施用毒氣及其他慘無人寰之手段，悉在此戰爭中表現無遺，而且不僅侵害中國人民，甚至以獸性殘忍之行爲，加諸西方各國駐華外交人員及其人民之身。時至今日，中國實迫處此無所逃避，以與彼組織配備一切皆勝於己之軍力相較量。但中國所持以自衛者，則爲不屈不撓之抗戰意志，此種意志之堅強，實已引起世界各國之震驚，更使日本不但震驚，而且陷於苦悶矣。中國爲維護和平與公理，獨力抵禦強寇，迄今開時已十五日，日本軍閥在戰事初起之時，曾謂不出三月，可逼屈膝，而今竟何如耶？自戰爭爆發以至於今，中國軍隊之戰鬪力，已增加一倍以上，其器械之品質，業經改善，數量亦已大增。敵軍盲目前進，愈深入內地，則地利愈在我方，日軍愈陷於泥淖，而戰爭時間之延長，更爲有利於中國之因素，此固世人所共見也。

事之大堪注意者，爲在日本飛機狂炸，機槍掃射之下，中國人民已振奮其民族自決之信心，舉國團結，赤心衛國，形成獨立自強之簇新精神。復以國人認定持久抗戰，爲中國唯一出路之信念，日趨堅決，此精神於是日益顯示其有無限巨大之力量。而舉世各國，亦感於中國人民之大義凜然，而相繼加以聲援，對日本之罪惡昭彰，亦同時加以譴責，此類國際正義之表現，復予此精神以莫大之鼓勵。

此種新精神之力量誠屬偉大，使中國軍民能堅苦卓絕，從事於持久抗戰，裹創力疾，奮勇殺敵，有進無退，再接再厲，從未驚惶失措，望風顛仆於敵人進襲之前者，此精神也。喚起人民於沉眠自私之積習，從此互助合作，共同奮鬥，抱定決心，不惜任何犧牲，以捍衛其國家之主動，保障其先民四千餘年慘淡經營之大業者，此精神也。使學子投筆，農工輟業，背鄉離井，立志從戎，於是產生一從未見於中

國歷史之龐大民衆軍隊者，此精神也。燃着中國青年人心頭之火，掀動其創造之智力，肩負克服日本復興民族之重任者，此精神也。喚起國內各界婦女，普遍動員，爲傷兵服看護，爲流亡謀救濟，爲難童任撫育者，此精神也。號召各行各業，男女老少，從事于愛國工作，目擊遍地創痛，立志報仇雪恥，恨敵蹂躪婦女，挺身力任保護者，此精神也。使各個政黨團結一致，盡棄前嫌，共同擁護 蔣委員長，誓以至誠贊襄國家禦侮之大業者，此精神也。使國外愛國僑胞，情緒沸騰，踴躍輸將，毀家難紓，以伸其關山阻隔，不能返國殺敵之哀曲者，此精神也。使無數志願兵，游擊隊，蓬起勃發於陷區各地，專事擾亂敵之後方，使其戰爭削弱，喪失運用戰鬪之力者，亦此精神也。

惟此精神，能使國家一面從事抗戰，一面努力於物質之建設，惟此精神，能致政府堅強有力，足以維持財政與金融之安定，發展鐵道與公路之交通，開拓內地諸省，提倡節省物力，阻止物價高漲，以及實施關於國內資源之動員與調整之各種計劃，藉以克服一切有礙於農礦工商正當發展之戰時困難，並藉以加強持久抗戰所需之國家經濟，惟此精神，曾提示政府，召集國民參政會議，藉以啓發人民政治智能，當此國家爲驅逐強寇而用兵之際，向創造中華民國者所播之民主政治真義邁進，以爲戰後實施憲政之準備。

爲世界四分之一人口爭自由獨立之戰爭，正在中國疆土劇烈進行之中，亦許長此搏鬪，經數年而不罷。一時一地戰場上之勝負，吾人難保其不失利，城市行省亦難保不再失守。艱難與犧牲更難保不再加重。但我中國人民再接再厲之精神，與不屈不撓之抗禦，終必取得最後之勝利，則爲吾民族之敢於自信，而可以正告世界。良以中國人民，對於此番爲反侵略而興之兵事，舉國憤慨，敵愾同仇，執戈衛國，

義無反顧，持久爲體，消耗爲用，一時一地之得失，不足以擾憾作戰之意志也。今日中國之全民抗戰運動，志在推翻窮兵黷武之日本軍閥，此人類蠶賊，一旦剷除，不但東亞天地正義得伸，卽整個世界，亦蒙其利。中國抗戰，取得勝利，凡知寶貴民族自決之世人，當無不深蒙其益，中國人民更堅決自信，在日本寇盜行爲所遺留之荒墟瓦礫中，必將出現自力更生繁榮康樂之新中國，爲東亞和平作安定力量，並爲世界正義盡其維護之責任，而無負舉世愛好自由正義之人士，對吾民族之期望焉。

## 十、抗戰局勢之分析與日本帝國之沒落

廿七年十二月卅一日重慶

今天是二十七年的除夕，明天便是二十八年的元旦，在這歲序更新的時候，回顧過去的往事，展望將來的前途，實有無限的感想，願爲國人略述如此。語云，「兵凶戰危」，過去年餘的抗戰，國人當然受了很大的苦痛，尤其是因爲敵人的殘暴，轟炸不設防的城市，殺戮非武裝的平民，多少地方，變成了一片焦土，多少人民，橫遭了殘廢傷亡，至於淪爲戰區流離失所的難民，更是不計其數，我們對此實有無限的傷感與愴痛。至於地方官吏有時因爲不明白中央的政策，以致措施乖方，使人民流離失所，這更使我不僅痛惜，而且很覺愧疚。好在各省臨時參議會不久就相繼成立，將來人民參政以後，便可溝通上下，消除隔閡，而作到官民一致，共同努力。

中華民族是酷愛和平的民族，幾千年來對於四境的鄰邦沒有不是和平相處的。即言日本，其所有的制度文物，都是我們中國給他的。總理在世時，曾以兩國唇齒相依，共存共榮的立場發表過中日應和平相處的主張，彼邦有識之士，亦有共鳴。但自敵國軍閥專政以後，賢明之士，多被擯棄，少壯派用事，不明過去歷史，不明國際大勢，狂妄恣肆，每以神聖民族自居，以爲神聖民族的神聖使命，即是征服世界，欲征服世界，必先征服東亞，欲征服東亞，必先征服中國，因而導致九一八事變的發生。假使當時列強能主持正義，挺身而出，爲維護九國公約，予敵人以應得的制裁，未始不可使他們斂迹。無如友邦不知敵人的毒辣用心，竟存觀望，而我國尊重和平，不到最後關頭，亦不輕易言戰，遂使敵閥得寸進



尺，爲所欲爲。及至蘆溝橋事變發生，我們以生死關頭已到，不能再事容忍，於是乃起而自衛發動全民抗戰，作神聖之奮鬪。在當時，敵人自恃軍備優越，以爲施行壓迫，可以不戰而勝。縱令必須一戰，亦可以速戰速決，所以在抗戰以前，製造出種種事件，藉端要挾，無非想用恐嚇手段，使我屈服。等到我們宣佈抗戰，維護國權，不屈不撓，愈戰愈強，遂打破敵閥不戰而決的迷夢。敵人不得已而求其次，動員十餘師團的兵力，大舉來攻，滿想三數月內必能一舉而亡我國，不料血戰半年，增援數十次，始得佔領京滬。我國又宣佈繼續抗戰，敵人速戰速決的迷夢又被打破，這才準備長期的戰爭。在這個持久戰局中，我們深切知道，欲求國家的獨立，民族的生存，惟有不惜任何犧牲，從事全民動員長期抗戰，方能達到目的。所以我們不計一時表面的勝負，亦不計一點一線的得失，要在隨時隨地消耗敵人的實力，使他們疲憊不堪，自歸滅亡。在過去的一年中，像台兒莊的會戰，殲滅敵人數萬，武漢的保衛，殲滅敵人十數萬，這些戰蹟，不但使強敵膽寒，就是友邦亦莫不驚服。惟有在廣州方面沒有盡消耗敵人實力的能事，這給我們一個重大的教訓，要引爲日後之鑒戒的。但是近來反攻廣州，節節勝利，雖然尚未克服市區，可是很能牽制敵人的兵力。現在敵人常引以自豪的，是佔領了我們九省，不知在九省的七百九十六縣中，縣境完全在我們統制之下的，有四百八十九縣，合總數百分之六十以上。縣長能在縣境內一部份地方行使職權的，有二百四十八縣，合總數百分之三十一以上。縣政府完全不能行使職權的，僅五十九縣，合總數百分之七稍強。在被佔領區域的民衆，大都有良好的組織和訓練，不斷的作游擊敵人的工作，真使敵人寢食不安，如坐針氈。此後敵人如要進攻，須在山嶺地帶與我作戰，重兵器不能發揮威力，縱再加倍犧牲，亦不能有所進展。基於二十七年的抗戰經驗，益使我們深信新機運已與新年齊來，只要

我們繼續奮鬥，最後勝利，當不在遠。

且戰爭無論爲狹義爲廣義，爲有形爲無形，都需要財政經濟的支持，而狹義有形戰爭，消耗更大，此爲舉世所週知。在世界戰爭史上，勝負不決於疆場。而決於經濟財政的事例很多。敵人的資源，素稱貧乏，幾乎全部仰給於國外。作戰以來，財政已羅掘俱窮，發行公債，已達日金七十萬萬元。合舊有債額總計約日金一百九十萬萬元。同一時期，我國學債，不過國幣十五萬萬元，總計約四十萬萬元。每一中國人，擔負國幣十元，而每一日人，擔負日金二百六十元，我們的負擔不過約日人的三分之一。戰前每一中國人，擔負不及十元，日人擔負日金一百六十元，我們因戰爭而增加負擔，不到原額三分之一，而日人增加，已達原額三分之二。若戰爭繼續，兩國公債，亦必續增，但數字上日本現已超出我國四倍以上，將來增加，自亦較我更多更速，到了人民不勝擔負的時候，勢必造成經濟崩潰的惡劣現象。反之我國是農業國家，蘊藏遍地，與工業國之財富完全集中都市者不同。加以我們的民衆刻苦耐勞，平時生活，原甚簡單，在此國難的時候，尤能擺脫私人的利害，以民族國家的存亡爲前提。所以我國動員，不像敵人的需要大量金錢，亦不像敵人的需要濫發公債，而公債發行，更不像敵人的困難。過去一年間，財政金融的穩定，實由於我國天賦的優厚，民衆的節儉，社會的共同努力，有以致之。總理實業計劃會昭示我們，我國復興的基礎在西南與西北。因爲西南與西北各省，土地肥美，可以種植，礦產豐富，可以開採，民風樸厚，可以勞作，不但有無限的資源，亦可開闢廣大的市場。廣西貴州雲南四川西康甘肅陝西寧夏青海新疆等十省面積，有四百九十餘萬方公里，人口約達兩萬萬。僅就四川一省說，面積有四十餘萬方公里，舉凡國防上經濟上必需的資源，無不應有盡有。人口亦有五千餘萬之衆，及齡壯丁

，多受軍事訓練。在交通方面，有揚子嘉陵兩江的自然航道，加以近年修築的公路，四通八達，運輸極便，工商百業，日趨發達。僅此一省的蘊蓄，實力已極偉大，可以單獨對日抗戰，若合十省的力量，自更綽有裕餘。我們應該集中力量，從速開發，使抗戰建國雙層的偉大使命，同時完成。

國際間對我抗戰建國神聖戰鬪，自始就深表同情，尤其是美國，向來以維護太平洋的安全爲己任。在華盛頓會議時，簽定九國公約，力主尊重我國的主權獨立，與領土行政的完整，確立門戶開放原則，各國在我境內有商務實業均等機會，不容許有特殊勢力範圍，或其他損害友邦安全的舉動，這可以說明美國的一貫政策。並可以說明除敵人而外，其他簽約各國的真實態度。我們要知道九國公約不僅是爲中國安全而成立的，美國及各友邦的政府，深知中國之安全，與東亞的安全，太平洋的安全，甚至全世界的安全，是有不可分離的關係。他們又深知敵閥的侵略中國，稱霸東亞，是以征服全世界爲目的的，如果坐視敵人征服中國，驅除歐美勢力於東亞以外，敵閥勢必憑藉中國的人力物力，以與各國爭霸於世界，危害全世界的和平。美國爲安定太平洋和求自己的安全計，對於敵人之破壞九國公約，自不能袖手旁觀。月前美政府曾以長數千言的通牒，向敵人提出，就是表示這個意思。至於中美兩國邦交，一向就很親睦，自我們改革幣制以來，更訂立協定，購買我們的白銀，於我們法幣之成功，大有助力。此次又有商業借款的成立，吾人基於以德報德的民族德性，今後兩大民主國的友好關係，必將更趨密切。英法兩國，對我除了表示正義感外，還有他們在遠東龐大的經濟利益，所以幾次在國聯大會及行政院會議席上，對中日事件力持正義，將來進一步的對我們的援助，和對敵人經濟報復，亦必與美國一致，他們的正義友情，我們均極感謝。蘇俄與我壤土相接，利害相同，近年參加國際聯盟，致力集體安全，會內會外

，亦皆予我援助，期能共同抵抗日本。其他各國，亦均能與我保持正常邦交，所以就年來國際關係講，美英法各國固多對我們的堅苦抗戰予以實際援助，其他各國人士，亦爲我們犧牲奮鬥的精神所感動而有同情與鼓勵。只有一個日本，是我們的敵人，也是全世界的敵人，我們若能全國上下，堅強抗戰，則得道多助，必能得到最後的勝利。

總此一年來的抗戰經驗，敵閥時時想消滅我們的軍事主力，而我們的軍事主力，反而愈戰愈強，時時想破壞我們的經濟建設，而我們的經濟建設，反而愈加廣大，時時想斷絕我們的國際關係，而我們的國際關係，反而愈益親密。反觀敵人，消耗國富達七十萬萬元以上，傷亡壯丁七十萬人以上，侵略我們所得的結果，不過是增長軍人的跋扈，加速皇室元老與政黨的沒落，促成財政金融的崩潰，加重人民的窮困，並使國際地位與國家榮譽日益降低而已。如果再不覺悟，必陷日本民族於亡國破家的境地。但是我們却因爲國難的磨礪，舉國上下，精誠團結，努力奮鬥，愈戰愈強，古人說「多難與邦」，正足爲我們今日的寫照。同胞們，最後勝利快到了，我們繼續努力吧。

## 十一、西康省政府成立典禮訓詞

二十八年元旦康定

西康籌備建省，已經三年，今日省政府正式成立，此為中央注重西陲預定計劃之實現。在籌備期間，劉主席始終其事，各廳長各委員向在西康，共同努力，故能有此效果，至足嘉慰。在國民政府成立以前，執政者眼光短淺，視邊疆如甌脫，從不設法開發，實為一大憾事。西康入我版圖已兩千餘年，自唐以後，關係更加密切，久已與整個中華國族成爲一體，面積之大，資源之富，並不下於內地各省，但因經濟文化各種建設，未能推進，人口乃不及內地之一大縣，坐視貨棄於地，人民困於生活，深可憫惜。國民政府軫念我西康同胞並深知外侮憑陵，下游各省，藩籬盡撤，將來抗戰建國之基礎，非於西部奠定不可，故悉心開發，力圖建設，務期邊疆同胞與居住內地之同胞，在精神上及物質上皆能平等齊進，近年青海寧夏等處先後建省，政治經濟文化顯見長足之進步，班班事實，皆可證明我政府設施之成功。西康建省爲時雖稍後，但籌備之時間既長，中央之補助更多，水到渠成必能後來居上。惟是建省伊始，經緯萬端，欲達建省之目的，必須切實奉行。總理所示物質建設及心理建設，尙望諸君繼續努力，以副中央期望之殷也。

物質建設，在西康省需要實繁，先後緩急，必須斟酌，務當腳踏實地，迎頭趕上，萬不可好高騖遠，徒爲點綴門面之工作，政府爲開發西康而建省，爲提高人民生活及鞏固國防基礎而開發西康，所有建設均當以民生及國防爲對象，凡合於實際需要者皆爲當務之急，省政府必須切實規劃，按程計功，有條不紊，逐步推進，行之數年，必可奏效，若力有不及，中央必樂於協助。

心理建設，在西康言之，即是文化運動。西康文化落後，無可諱言，今後對於教育事業，應特別注意，雖施政步驟，不必遽與內地一致，而施教目的，務使與內地無殊。前代邊事之敗壞，原因雖多，而忽略文化工作，不能使遠人受文化教育之澤，實為最大原因之一。歷史上有幾段故事，足以反映當時對於邊疆之錯誤心理，即禁止經籍輸入外國，甚至屬國請經，亦靳而不予，實屬鄙陋可笑。我中華民族統一，已四千年，而至今邊疆尚不無畛域之見，即此種錯誤心理，有以致之也。現在開發西康，必須糾正以往錯誤，政府視邊民如子弟，子弟失學，父兄之責，今後視西康文化之高低，即可以斷政府施政之優劣，諸君其各勉力圖功，以推廣教育為急務，以開發民智發展經濟安定政治的根本，則本立道生，將無不可成之功矣。

至於宗教習慣，各處不同，信仰自由，載在約法，西康佛教素盛，自當因勢利導，尊重傳統之習慣，使無害於國家之統一，萬不可施人以所不欲，因扞格而生誤會，惹起無謂之紛糾，此更為治邊之要事，所以特別指陳，希望大家注意。

總之，西康建省之始，富有朝氣，民俗純樸，正如書家作書，橫陳白紙，祇視執筆者善書不善書而已。諸君學養有素，經驗已多，深信必能本中央意旨，推廣教育，促進建設，造福國家，創造西陲新局面，今日省政府正式成立，實啓其端，發揚光大，有厚望焉。

## 十二、關於衛聲明之談話

二十八年一月三日重慶

敵人之侵略野心與陰謀詭計，蔣委員長於訓話中業經詳細揭穿，毋庸本人贅述，至於頃間所提近衛聲明之兩點，本人以為亦確如委員長所云。敵國是在運用其擅長的慣技，搬弄巧妙之辭令作烟幕，以遂其吞噬我國之禍心。敵人以大陸政策為其世世一貫之傳統國策，乃吾人所習知而熟聞之事實，年來不惜孤注一擲與我作戰者，正欲迫我屈服，實現其陰謀耳。今竟揚言於世曰，無割地賠款之要求，豈其本心之所願？而所以作此語者，蓋一則因師老無功，難以為繼，欲藉此語誘我議和，以求結束戰事。再則以保障我國領土主權之完整及維持門戶開放機會均等原則，九國公約均有明文規定，簽約各國為維護條約之尊嚴，不惜採取積極行動，近衛之作此聲明，實欲藉以欺瞞世人緩和國際局勢。三則以我國土地廣大，歷史悠久，不僅邊省與各鄰國有密切之關係，即內地與各友邦亦有複雜之經濟關係，分割既易起紛爭，鯨吞又為其力所不及，因易豪奪為巧取，放棄佔領土之野心，製造聽受支配之傀儡政權，以期為所欲為，予取予求，不居其空名，而受其實利。且所謂賠款，係包括戰事所用之費用及因戰事所受之損失二者而言，際此勝負未決之時，即使雙方議和，照例應由侵略國賠償被侵略國之損失。即退一步言，依平等之原則為基礎，互賠損失，敵人陳師於我國境內轟炸燒殺已逾十八月餘，敵人之損失固非沒有，而我方所受損失尤為重大，以彼衡此，何止百倍，果應賠償，則敵人賠我之款，亦應百倍於我應賠出之數。故近衛此語，並非對我示好，實為企圖卸責。至於敵人在華之租界及治外法權，在今日敵人視之，不但無益，而且有害，其表示願取消與歸還，實為一種狡計。蓋敵人之目的，既在支配我整個之領土

，掌握我整個之全權，自以能在我國各地自由居住貿易爲得計，加以中日種族相同，面貌相似，只要稍習語言，略改服裝，即可混入我內地民間，以遂其種種詭計惡行，今因治外法權及租界之限制，反不能任意在內地雜居，此其一。且租界爲各友邦人士會集之區，亦爲各國經濟權益寄托之地，年來敵人固感各國租界之阻礙其軍事侵略，與經濟獨佔，以爲各國租界存在一日，即歐美勢力一日不能驅除，苟能造成取消與歸還的運動，不僅可以一隅之小租界，換得全國之大租界，且可將其他各國經濟勢力一舉而廓清之，此當然爲敵人之所樂爲，此其二。由此可知近衛所聲明之日本國策，表面上似屬和緩，而其實際則極爲惡毒，古語所謂口密而腹劍者是也，望我國人勿受其愚。



### 十三、對振濟委員會科長以上職員訓詞

二十八年一月十九日重慶

今天有這個機會與諸君討論目前的振濟工作，非常愉快。在此抗戰時期，後方秩序之安定，前方力量之充實，均視振濟工作之能否圓滿收效，為一大關鍵。諸君得有機會，在振濟委員會服務，在大時代中，以個人之能力，報效國家，實為幸事。現在擬將抗戰時期的振濟政策，振濟委員會設立的意義，和振濟工作的性質，與服務態度，加以簡要說明，期能互相策勉，協力進行，以完成振濟工作之偉大使命。

第一、抗戰時期的振濟政策。我國數千年的政治歷史，和古聖先賢的遺教，最注重疾病困窮的振濟，「禹思天下有溺者，猶己溺之」，「稷思天下有饑者，猶己饑之」，足見古時負責政治責任的人，均抱有振濟貧困，嘉惠災黎的熱烈心情，且以實施振濟為己任。我國先賢好談「仁政」，所謂「仁政」，就是要使四海之內，無「一夫不得其所」，就是要使「鰥寡孤獨廢疾者皆有所養」，由此可見振濟工作原為我國政治上傳統的設施，王道的要政。抗戰以來，戰區日見擴大，益以敵人種種暴行，我賦性和平善良之人民，飽受荼毒，顛沛流離，輾轉遷徙，淪為難民者，不知有幾千萬，安撫全活，政府實實無旁貸，所以在抗戰建國綱領中，對於戰時振濟政策，就認為切急，而有明白的規定。此項政策的重要意義，不外兩端，一為不令難民失所，凡我戰區流亡同胞，務須使其居有處，食有所，得免凍餒之憂。二為施以組織訓練，參加各項工作，以加強抗戰力量，即使「壯有所用」，如為農夫可資助其墾殖，如為工人

可介紹其工作，俾能發揮生產能力，以維持國民經濟繁榮，寓振濟於生產，寓振濟於抗戰，此實爲戰時振濟政策之要義，與平時慈善救濟不同。

第二、設立振濟委員會的意義。國家設官建制，原爲適應時代要求，執行國家政策，振濟委員會成立於去年春季，是將前振務委員會，行政院非常時期難民救濟委員會總會，合併而改組的，並將內政部分司所職掌的救濟行政，亦劃歸振濟委員會掌管。前振務委員會委員長不出席行政院會議，現振濟委員會委員長改爲特任職，並規定出席行政院會議，提高振濟委員會地位，與本院所屬各部會相等，統掌全國振濟行政事宜，此後各省市的救濟機關，慈善團體，均須受振濟委員會之指揮監督。蓋此次改組的意義一爲調整振濟行政之機構，一爲提高振濟行政之權力，概括的說，是增強振濟行政之效率，以執行政府之戰時振濟政策。

第三、振濟工作的性質，與服務態度。現在振濟委員會的工作，極爲繁重而艱鉅，一方面成立有八個救濟區，並設有難民運送配置總分站，難民招待所約百餘處，直接辦理振濟事項。一方面指揮監督各省市縣救濟機構，推行振濟政令，同時又要發動並領導社會或國際性質的慈善團體，或救濟團體，以從事於災難民衆之救濟。以如此繁重的工作，必須要有充足的救濟費，方能運用裕如。去年春天本人提議發行鉅額振濟公債，就是要充裕救濟用費。惟「爲政不在多言，願力行何如耳」，雖有明確的振濟政策，健全的振濟機構，和充裕的振濟費用，倘若服務人員不能善盡職責，則所有一切政令，仍爲紙面文章。所以振濟工作的性質，和諸君在服務上應注意的事項，也是十分重要，現在分別說明如下，諸君務須牢記在心，切實奉行，然後始能負此重任。

甲、聯繫社會，共同努力。振濟工作近於社會事業，即歐美各國亦將救貧一事，列爲社會政策，蓋以振濟工作關係極爲廣泛，非發動社會團體的力量，共同推進，斷難爲功。「惻隱之心，人皆有之」「救死扶傷」，爲最易喚起社會人士共同努力的慈善事業，所以振濟工作貴能利用社會人士的同情心，發動社會團體的救濟力量，使廣大的社會救濟工作，與政府的振濟政令，緊密協調，互相呼應羣策羣力，以求戰時振濟政策之表裏貫徹，擴大救濟工作的效果。

乙、發展生產事業，注重積極救濟。中國過去的救濟方式，多偏重消極的施與，如對貧病則施粥施藥，遇死亡則助以殮葬費，其缺點是易於長養被救濟者的倚賴性，俗語有云「告化三年懶做官」，被救濟者可以薄公職而不爲，做工做農，更不必說，個人既不能自立，更何以抗戰，何以建國，所以我們的振濟政策，特別着重在難民及失業民衆的組織與訓練，換言之，要注重難民及失業民衆的生產能力之發揮。長期抗戰，固足消耗敵人國力，而吾國財富生產之損失，要亦無庸諱言，如何培植充實國家的經濟力量，以達到爭取最後勝利之目的，確爲目前嚴重之問題，所以組織訓練難民及失業民衆，使其參加生產事業，如墾殖荒田，如協助軍運，如利用難民人力舉辦手工製造業等，期能作到「壯有所用」，以維持國民經濟繁榮，此在平時，固已重要，在戰時尤爲特甚。

丙、愛護婦孺，注意難童教養。「老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼」，這是古先聖賢的遺訓，是中國文明的偉大傳統，可見養老育幼的工作，自古即極力提倡，值此抗戰期間，戰區兒童，背鄉離井，喪父失母，其情狀最爲可憫，所以育幼慈幼的工作，在此時自應特加重視。本人提倡慈幼事業極早，在十年前已注意於兒童的「維護」「教養」及「保障」等事，期能增進兒童之幸福，爲此會組織中華

慈幼協會，以爲社會倡導。抗戰軍興，即令該會在滬設立「上海戰區兒童收容所」，會收容京滬滬杭一帶流離失所之難童達千餘名，旋又飭令設立「上海戰區嬰兒收容所」，會收容戰區內父母俱亡之嬰兒達百餘名。近來國內救濟難童的運動，風起雲湧，如戰時兒童保育會，中國戰時兒童救濟協會等團體，皆由政府撥款補助，以示提倡。本人到重慶，目覩街頭流沛兒童，腳踫道路，形消骨立，怒焉心傷，遂決設立重慶兒童教養院，爲一般兒童救濟團體，樹立模範，並決定由振濟委員會直接辦理以示鄭重。諸君對於救濟難童團體工作之考核與指導，尤應特別留意，妥善處理，其成績優良者，應使其更有進步，其辦理不善者，亦務必澈底整頓，期臻完善，以期造福難童，並以宜達政府注重育幼慈幼之至意。尊重婦孺，足以判別一個民族文明之程度，美國最尊重婦孺，其文明之程度亦高，日本最不尊重婦女，故常譏國際，流爲話柄，對於戰時的技術女工，更應充分扶助，使其得到合理的生活，適當的工作。

丁、刻苦努力，以身作則。「人存政舉」「人亡政息」「以身教者從」，這都是中國古代的遺訓，實含有令人玩味體會的至理。抗戰到現階段，國家前途，艱苦正多，吾人服務振濟工作，自當淬勵奮發，深己奉公，加倍刻苦，加倍努力，不僅要款不虛糜，實惠及民，更要使一文振款，發生兩文效用，不僅要使難民的精神，得到慰藉，更要使難民由於吾人服務的刻苦精勤，受到精神感應，以啓發其同仇敵愾，報效國家的情緒和志願。許代委員長以花甲高齡，精忠爲國，統籌振濟，尤爲輿望所歸，後輩楷模，諸君得承指導，自必更爲奮發，以赴事功。本人素常對於社會慈善事業，提倡贊助，極感興趣，今得許代委員長屈副委員長之協力，實感無限之愉快與欣慰。願諸君精誠團結，三復前言，盡忠職守，爲民服務，以順利完成戰時救濟工作，貫徹政府戰時救濟政策，本人對於諸位實有厚望焉。

## 十四、駁斥日本的東亞新秩序

廿八年二月六日第二期  
抗戰宣傳週播講詞重慶

全國的同胞們，這幾天日本的政客，又在那裏大講特講其所謂東亞新秩序，南京和北平的漢奸們，也跟着日本的政客，搖旗吶喊。這種宣傳的技術雖很巧妙，可惜日本軍閥的行動與日本政客的言論，太不一致了。無論他們怎樣放烟幕彈，日本帝國主義的野心，和日本軍閥的禽獸行爲，是無法遮蓋的，這一點，不但我們看的很清楚，全世界都看的很清楚。日本人近來好談中日合作，同胞們，天下有這樣的合作的道理嗎？他們派陸軍來佔領我們的土地、派空軍來轟炸我們的城市，派海軍來砲擊我們沿江的口岸，這叫什麼合作？他們暴力所到的地方，必定把我們文化機關毀滅了，把我們的工廠和資金搶奪了，把我們的交通工具電話電報鐵路都霸持了，這又像什麼合作辦法？他們在各處收買無恥漢奸，組織傀儡政府，來破壞我國家的主權，或是用小利去引誘，或是用武力去威脅，強迫着中國人出來打中國人，合作是這個樣子的嗎？同胞們，我們不懂得他這是甚麼合作的道理，但是我們却明白這是日本人的虛偽宣傳，絕不是我們中國人所講的合作，我們的合作是平等的，他們的合作是用壓迫手段，使對方屈服的。我們的合作是互惠的，雙方都有益的，他們所要的合作，是他們作主人，我們作奴隸牛馬。我們的合作是平等互惠，有益於我們自己，同時也有益於別的國家，日本式的合作，不過是侵略的烟幕彈，遮蓋着無窮的野心和殘暴。是滅亡他人國家民族的一種卑劣方法！

日本近來又好講東洋文明，好像他們就是東方文明的創造者和保護者，而我們反是東方文明的叛徒。這個烟幕彈放的太大了，更太陰險了。同胞們，你們看見日本人的文明了，你們稍爲注意，就可以在

北平天津濟南上海南京杭州各處現發販賣啡白麵和包庇嫖賭的日本人，卑鄙無恥，無惡不做，難道這是東方文明嗎？你們知道日本軍隊在南京及其他地方強姦了我們的婦女，還要把她們再殘殺了，這真是日本式的文明了。你們聽見敵人的飛機在桂林貴陽和沙市濫炸平民的住宅，及日本軍隊在各處燬滅我們的學校圖書館，和其他文化機關，這種無恥的行爲，不但不配代表東方文明，簡直是野蠻之極，是我們東方文明的莫大羞恥。

日本人明明知道他們對中國的政策及他們在中國的行爲是極野蠻而不文明的，但是他們近來偏要大談東方文明，這完全是有效果的。他們的第一個作用，是明知道中國是東方文明的創造者，而且對於我們的祖先所遺傳下來的文明，是特別愛惜的，所以要利用文明的口號，來誘惑我們，來達到他們征服中國的目的。當然他們不能說要征服中國，祇可以說同文同種，應該特別合作，不應該依賴歐美。如果日本所說的合作是平等互惠的真正合作，縱然中國和日本並非同文同種，我們也願意合作。但是現在日本所講的合作，既然是征服我們的烟幕彈，難道我們因爲同文同種的關係，就應該甘心作日本人的奴隸嗎？並且我們還要記得文化的保存，和文化的溝通，是可並行不悖的。日本在明治年間，曾大量接受西洋文明，如科學機械憲政等等，日本不但因此成了頭等的強國，而且日本固有的文明，亦因此發揚光大了。現在中國一方面固然應該保存國粹，另一方面也應採納各種文化的優點。無論那一種文化，是亞洲的，或是美洲的，歐洲的，我們都要採取他們的優點，不可故步自封，也不可以因爲文化不同的關係，勉強分爲東西兩個敵對的世界。

日本人近來高談東方文明，還有一個作用，那就是假借文化的口號，來攻擊共產主義，又想借攻擊

共產主義的口號，來侵略中國。這是最陰險的烟幕彈，但現在也不能再騙人的。全世界的人都知道我們是三民主義的國家，總理爲三民主義的實現，奮鬥了四十年，我們又秉承 總理的遺志，繼續奮鬥了廿年。在我們的訓政時期約法，以及憲法草案中已經明明白白規定中國是三民主義的國家，我們絕沒有放棄三民主義而接受任何別的主義道理。更沒接受共產邪說可能，過去湘贛等省的剿共事迹，是最有力的說明。

抗戰以來，國民黨以外各黨各派，均公開的鄭重的宣稱三民主義是吾國唯一的主義，他們皆願篤信奉行，以建設新中國。爲什麼呢？因爲三民主義既本源於我國的歷史，又適合我國的國情，及世界的潮流。日本人想假借攻擊共產主義來侵略中國，那簡直是心勞日拙，欺人自欺，我們知道日本的目的，並不在任何主義，而只是在藉口搶掠中國的富源而已。

總而言之，日本的「東亞新秩序」，完全是借合作的名義，來實行征服中國，借反對共產黨的口號，來掠奪中國的富源，並希望藉中國的人力物力，來征服世界，達到他們作世界主人翁的迷夢。抱着這種迷夢，日本人絕不能成功，祇有自取滅亡。日本人的困難，一天比一天加多了，最近日本大藏省的預算委員會發表了一些嚴重的數目字。四年以前，日本人民的平均賦稅負擔，是每人一十二元二角三分，去年（昭和十三年）這個負擔，就加到了每人二十二元六角四分。諸位想想，現在日本的人民，不分男女老幼，都要向他們的中央政府納二十二元六角四分的稅，五口之家，就須納一百一十三元兩角，這不過祇够日本政府費用一半。其餘一半，還須藉發公債和鈔票來抵補，這樣的財政，是不能長久支持的。同時，日本在中國佔據的地方，並不能有所收穫。諸位要知道，中國富源雖多，但現在已經開發的

還不多。日本人要想收穫，必須先投下大宗的資本，並且要開發經濟，必須政治上先有辦法，把地方安定下來。要想把地方安定下來，必須先能確保治安，使人民能信服，能合作，這是日本辦不到的。現在我們的戰區，雖擴大到十二省，但在這十二省內，總共有一千三百三十八縣，日本人完全佔領的，只有六十五縣，不過佔總數的百分之六。而這六十五縣之內，有四十二縣在河北省，其中二十三縣，還是七七事變以前，漢奸殷汝耕所組織的偽滿東特區，在這種政治情勢下，日本人絕談不到經濟開發，他們祇能繼續耗費自己的力量，直到日本敗亡為止。

除了與中國戰爭以外，日本還須一面與英美競爭海軍空軍，另一面與蘇俄競爭陸軍空軍，這是無底之壑，日本無法填滿的。我們現在為國家的生存而奮鬥，任何犧牲，在所不惜，我們全國上下，不分黨派區域，都在最高領袖指導之下團結一致，衆志成城，友邦人民與政府，對我們的英勇抗戰，認識日益清楚，援助也日益加多。在這第二期抗戰開始之際，我們前方後方，充滿了奮發努力的精神，我們開勝不驕，聞敗不餒，一心一德，矢勤矢勇。我們知道敵人的實力原是有限的，敵人的宣傳，不過是烟幕彈，什麼人都騙不過。我們現在祇有勇往直前，為民族的生存，為國家的自由平等，為世界人類的正義幸福，一心一意，竭力奮鬥，最後的勝利，一定是屬於我們的。



## 十五、美國獨立紀念日廣播詞

廿八年七月四日重慶

今日得在貴國獨立一百六十三週年紀念日，對貴國人民廣播，極爲欣幸。予首先代表中國人民，向貴國人民致賀，並祝貴國國運昌隆，前途無量。凡屬世界有自由精神之民族，對於美國大共和國之誕生，皆應致賀。美國之獨立宣言，不但發揚人類自由平等之最高原則，且造成世界一大國家之誕生，而民主政治之進化，及世界和平之促進，亦因美國革命之理想及建國之成功而獲得一大保障。美國之建國，對現代民主主義之發展，有極重要之推動力，美國歷史上，充滿了其先民披荆斬棘苦心經營之實例，自西歐各國海外探險之時代起，至目前工商業時代止，無處不表現美國人開創事業之偉大精神。美國建國大業發展之迅速，實近代一大奇蹟。若世界各國均能取法美國，努力邁進，則人類之生活水準，均將大爲提高。美國爲歸結九國公約之發起人，又爲門戶開放主義之創始者，各國爲求永久和平起見，又在美國領導之下，成立非戰公約，參加者六十國，因此美國取得國際間之領導地位。中美邦交，向稱敦睦，今日予既代表中國人民向美國致賀，當然欲向美國人民表示中國人民感謝美國在經濟及文教建設方面給予中國之偉大協助。無論在商業教育文化或國際方面，美國皆屬中國之好友，美國最近用購買白銀及對華信用放款之方法，鞏固中國幣制之改造，同時美國又在救濟方面及其他方面與中國積極合作。中國在艱苦奮鬥之中，獲此道義同情，及實際援助，實對中國抗戰倍增勇氣，此中國人民對美國人不能不表示謝忱者也。聽衆諸君，猶憶數年前予赴美時，曾親自參加獨立紀念大會，是日，貴國人民之快樂情形，與今日各方所感覺者大相逕庭。是日之空氣，完全爲溫和快樂所籠罩，而今日則吾人皆在戰爭謠

言之中討生活。美國之獨立宣言中及中美兩國共同參加國際協定中之規定，現皆不幸而被世界各地之侵略行動所摧毀，暴力已取理智及和協精神而代之。國際法及國際條約之尊嚴，已被撕毀無餘，國際間之安全制度，已橫遭威脅，人類似又重入一黑暗時代。數百年來人類之進步，一旦又轉趨退化狀態，而世界文明，更將陷入極度之危機中矣。中國爲自由而戰，已達兩年，參加是役者，達全世界人類四分之一，日本之現代武器無時不在殺傷無辜之中國人民。中國不設防城市，雖距前線極遠，亦無日不受日機之任意狂炸，日軍之橫暴殘忍，姦淫擄掠之行爲，在二十世紀之文明世界中，似乎不能置信，然而日軍竟無日不有此罪行，其野蠻程度爲稍具人類理智者所不爲也。予今日播講之地點，卽爲最近受日機轟炸最慘，平民死傷最重之城市。日本果能以其炸彈機槍相恫嚇而令中國屈服乎？中國果將被日本侵略而滅亡乎？中國全國四萬萬七千萬人，皆堅決答曰否！中國之士氣及中國之民族精神，絕非日本之恐怖行爲所能破壞。日本之野蠻行爲，將更增加中國人民抗戰之決心。吾人亦承認中國之機械配備，不及敵人遠甚，但吾人仍有抗戰到底爭取勝利之決心。二年以來，中國英勇抗戰之結果，日本軍隊常勝之狂言，已被擊破。吾人將繼續抗戰至日本承認中國之不可征服及中國抗戰勝利而後已。卽令此次抗戰延長若干年，吾人亦能盡力應付！吾人深信最後之勝利，必屬於我！因中國係爲正義而戰，爲人類自由平等而戰，及爲保衛祖國之主權獨立領土完整而戰，而日本侵略，則師出無名也。此外，中國係爲人類文明而戰，爲世界和平而戰，以期一舉打倒破壞國際秩序之公敵。吾人抗戰之對象爲暴虐之日本軍閥，彼實爲民主政治之障礙，及民族自決之公敵。日本軍人在華焚殺姦掠無所不爲，卽友邦人民亦所不免，觀巴納號之被炸，卽足證明。日本之野心在征服全世界，其對華作戰，僅屬其征服世界工作之初步，中國對日本抗

戰即在打破日本之狂妄企圖，若不幸而中國抗戰失敗，則日本借中國之人力物力，必將橫行於太平洋及印度洋沿岸各國，而肆無忌憚。故中國之抗戰，即係爲美國而戰，亦係爲世界而戰，同時亦係爲受日本軍閥壓迫之無告民衆而戰。吾人抗戰所受損失已多，然每一憶及抗戰使命之重大，吾人雖忍受重大犧牲，仍可獲得安慰。吾人對此重大犧牲，不但不悲觀，且因鑒於此次抗戰，對於世界和平人類自由解放關係之重要，對於所受犧牲，每引以自豪。吾人今日再度鄭重聲明，中國必將繼續抗戰，以期完成吾人之使命，因無和平無自由，雖有生命，亦屬毫無價值也。美國革命偉人巴特利克亨利會稱「不自由，吾寧死。」壯哉斯言，可以代表美國革命抗英之精神，亦即吾人今日抗戰之精神也。至於維持國際公法及國際正義關繫之大，初非中國一國之事，各國在遠東之利益，決非不聞不問之政策所能保全。比如鄰舍被盜，吾人只以關閉大門之法以求自全，則盜賊劫奪鄰舍以後，必再及於我，蓋事實上不聞不問，絕非應付盜匪之道也。世界之安寧，彼此息息相關，欲享和平，必須各國協力以謀求之，且須付相當之代價。日本並非自給自足之國家，日本攻擊中國，其大部軍需，均仰仗國外之供給，而向美國購買者爲尤多。日本欲取得軍火，必須設法推銷其本國之貨物，換取美國之廢鐵，日本之弱點在此，美國欲制止侵略維護世界正義和平之機會亦在此。美國經濟力量，至爲強大，一旦對日實施經濟制裁，則日本必立即屈服，不惟不至將美國牽入戰爭，且可以保障美國在太平洋上利益之安全，一舉數得，美國實早應對日本實施經濟制裁也！今日紀念美國獨立，國際風雲，正極險惡，美國獨立宣言之原則，已感受威脅。遠東國際秩序，破壞無餘，各國利益摧殘殆盡，中國對於局勢認識已清，其政策早已確定。當吾人開始第三年抗戰時，吾人對於美國先烈，爲自由獨立平等之壯烈犧牲，特表敬意。吾甚盼國際形勢，即將開朗，遠

東天地之陰霾，藉美國經濟力量之運用，能以撥雲霧而見青天，化干戈而爲玉帛，俾世界得以重享和平，中美兩大共和國，亦得互相扶持，同登盛域，並使民治、民有、民享之政體，得以永存於世界也。

## 十六、日汪密約與我國抗戰前途

廿九年二月五日重慶  
中央紀念週報告

各位同志，今天奉命出席 總理紀念週報告，原有意把最近施政情形作一簡括的報告，以就教於各位同志，惟自日汪密約被揭發後，舉國痛憤，世界震駭，街談巷議，已爲社會上注意的焦點。本人感想所及，輒就此問題貢獻幾點意見，以供各位同志的參考。自高陶揭發日汪密約，汪精衛及逆黨均張皇失措，紛紛詭辭交辯或謂高陶所發表的文件，是日本一部份人的希望，不是日本所提的條件。或謂日本雖曾提出此項要求，但已經一再修改，與最後所簽字者不同。或謂高陶二人未得汪之信任，根本未參加此項協議。凡此詭辯，均屬道辭狡賴欺騙國人，想掩飾其賣國的罪惡，以達到他們建立傀儡政權的慾望。因爲我們看日本此次代表人爲影佐犬養健，與清水三人，即可知道此中的內幕。因影佐爲日本少壯軍人的中堅份子，在參謀本部負重要責任。其一切行動當然代表敵國的意見。犬養健爲已故首相犬養毅之子衆議院議員，在日本政界甚爲活躍。清水爲日本大使館重要職員，經辦中日外交，歷有年所，爲日侵華工具。如謂此三人所提出的文件非日本政府之意見，雖三尺童子，亦不能相信，再就汪逆精衛與日本交換的文件來看，不但該項條件爲日本政府所提出，且已獲得汪精衛的承認，僅對於防共條件四五兩條略有修改而已。至簽字者是否爲該項文件，及現時是否已經簽字，在事實上並無何種差異。蓋南京僞政權尚未成立，汪精衛既爲未來傀儡組織的首腦。現在既已答應日本的要求，則簽字僅屬時間之遲早問題。將來所簽者，恐較今日尤爲嚴酷。如果另有和緩的條件，則汪又何必不公諸國人？至謂高陶二人未參與此項協議，尤屬道辭。須知高宗武助汪理外交已有多年，又爲日汪關係之最初牽線者，且曾陪汪赴東京

向日乞憐。陶爲知名學者，向爲汪所器重，對汪且有多年知遇之感。今因二人暴露其醜行，乃不得已而否認二人之地位，益足見其技倆之惡劣。至於日本之所以玩弄漢奸，提出此項要求，亦自有其不得已之苦衷。汪精衛自絕於黨國，爲舉世所共棄，無論其簽訂何種條約，日本亦知毫無效力。徒以對華戰事，深陷泥淖，已引起國內之焦躁不安，欲罷戰撤兵，又恐示弱於我見輕於世，故拖出傀儡漢奸，悉舉其心之所大欲者，逐一列舉，迫其承認，以撐持其顏面而欺騙其國民。吾人於此，益知日本軍閥，已陷於日暮途窮，不能自拔之境地矣。

日汪密約，是國際政治上空前未有的大陰謀，其內容的嚴酷，與措詞的閃爍，較之田中奏議天羽職明，更有過之。於此知廣田三原則，近衛聲明，均係欺人之談。其中之重要者，雖實現一條，即足以亡國。汪精衛叛黨賣國，爲衆所共棄，此種密約，無論在法律上或民意上，當然皆不發生絲毫效力。但日閥能將此類密約向汪提出，迫其簽字，實不啻爲其野心的總暴露。此種野心，若任其僥倖得逞，不但吾民族子孫世代，將永淪於奴隸的地位，各國在遠東權益，將悉被侵奪。即世界和平，亦必大受威脅，人類從此永無安寧之一日。關於日汪簽訂僞約一事，總裁已有嚴正表示，中外輿論，亦多正義的誅討。本人所願提請大家注意的，就是此事所給予我社會人心的影響，及其對我抗戰前途的關係。高陶二人，久受國家的栽培，在社會上本有相當地位，徒以意志薄弱，對於抗戰前途，缺乏正確的認識，遂竟變節附逆。及至參與敵僞密謀之餘，慄於國家存亡，懸於一髮之危機，受良心的責罰，於愧憤交迫下，乃悉舉敵僞的醜惡詭謀，公諸於世。此種舉動，姑無論其動機如何，要不失爲良心未泯之表示，實予社會人心上一大震動。而敵閥對於漢奸的欺壓凌辱，在國家未亡之前，已如此殘酷，則其面目之猙獰，態度

之兇蠻，可以想像而知。在此種情勢之下，稍有天良者，必當知所憬悟，翻然改圖，所以汪精衛的衆叛親離，乃爲必然的結果，而敵閥之所以玩弄漢奸傀儡者，亦徒見其心勞日拙而已！

至此事對於國際間的印象，亦必至爲深刻。日汪密約中所表現的真實意義，就是日本要吞併東亞，稱霸全球。其對歐美各國的具體態度，在政治上採絕對排斥英美勢力政策，在經濟上，企圖獨佔中國資源與市場，而在軍事上，則扼據我國一切陸海空軍根據地，以威脅列強。其對蘇聯，則不但在思想上表現一種絕對嫉視的敵意，尤其在軍略上政治上皆有甚大野心。該項日偽密約中，除脅迫汪逆承認偽『滿洲國』及蒙疆駐兵而外，基於『防共需要』，日本可以隨時隨地，利用中國的資源人力。換言之，日本不但在地理上獲得包圍西伯利亞的絕對優越地位，以爲進攻蘇聯的準備，且妄思將中國的人力物力財力，作爲他自己的人力物力財力，以侵略亞歐大陸，而首當其衝者，就是蘇聯。合中日兩國之力以進攻蘇聯，固非蘇聯之所能堪，故日汪密約在對蘇政策上意義尤爲重大。再就一般國際關係言，其主要目的，在毀棄一切國際公約，破壞集體安全制度。尤其與國聯盟約及九國公約的精神，絕對相反。中國領土完整，門戶開放機會均等主義，自海約翰倡導以來，不但成爲美國遠東政策的指導原則，凡與太平洋有關各國，均相約毋違。惟日本則處心積慮，必欲根本破壞以實現其獨霸遠東政策而後已。其蔑棄公理損削各國（尤其是美國）的威信與利益，更爲各國所不能容忍。上述日本的種種陰謀，在吾人固已洞若觀火。但各國之中，尚有一部份人士，惑於日本的欺騙宣傳，仍疑信參半，而冀其非真，今日汪密約的公佈，全世界愛和平正義之人士，當悚然憬悟日本軍閥之兇悍，而謀所以急起制止之道。

吾人之對日抗戰，不僅爲爭取民族的獨立生存，尤在維護世界的正義與和平，兩年餘來，吾全國軍

民，前仆後繼，奮勇犧牲，而不稍返顧者，正爲有此重大而神聖之使命。日閥傾百萬大軍，從事於侵略戰爭，到現在已將三載，不但軍事上師老無功，其國內財政經濟皆已呈整個崩潰現象，原料缺乏，人工缺乏，電力缺乏，米荒煤荒，一切生活品的價格，日益飛漲，風潮澎湃，政局險惡。乃於圖窮匕見之餘，策動政治陰謀，希圖掩飾其軍事上的失敗，而僥倖獲致戰果。吾人對此，惟有報之以堅強抗戰，使日汪密約成爲吾人抗戰過程中一大興奮劑，而益堅吾人必勝之信念。惟是知己知彼方能百戰百勝，由於汪精衛之叛國，吾人可得到一種教訓。今日中國之大患，不僅爲強鄰侵略尤，在於漢奸賣國。故應一方嚴密內部組織，使奸邪無法匿跡，一方發動輿論力量，摘奸發伏，聲罪致討。內部健全之後，對外自能發揮效能，抗戰勝利方有確切保障。



## 十七、汪逆偽組織與日閥末路

二十九年四月三日  
廣播重慶

全國同胞，今天是南京偽組織宣告成立的第五日，本人特就這個機會，對於全國同胞略述這個傀儡組織的內幕作用，以及個人對這幕醜劇上演的感想，以正世界的觀聽，增進同胞的認識，並以堅定國人抗戰必勝的信念。這場傀儡把戲，自從汪精衛由重慶出走以後，就已經開始醞釀，中間因為國際風雲的變幻，日閥意見的紛歧，羣奸攘利，相持不下，所以雖屢次播送着上演的消息，終於一再延擱，未能實現。汪逆和他那羣小漢奸爲求這個傀儡組織的成立，曾奔走平漢，東渡扶桑，向日本軍閥搖尾乞憐，納款獻媚，凡人世間寡廉鮮恥卑鄙下賤的行爲，他們差不多都作盡了。而日本軍閥，在酣歌艷舞之餘，一方面盡情的玩弄他們，一方面打自己的如意算盤，直至最近敵閥內外交困，形勢一天比一天惡劣，知道中日戰爭，若再長期拖延，必使日本的國運陷於萬劫不復的境地，而大欲所在，又不肯毅然決然放棄他的侵略政策，乃圖窮匕見，製造出這個傀儡組織來，以爲可以藉此欺騙世界，平抑他們國民的焦躁心理，而企圖僥倖獲致戰果，實現他們多年來所陶醉的大陸迷夢。所以這個傀儡組織的產生，是日閥侵略陰謀的總暴露，漢奸賣國醜行的大集成，歸根結底，還是由於人心陷溺，才有這一部份喪心病狂，爲虎作倀的民族敗類，不惜做這種顛顏事仇出賣祖宗基業國家利益的勾當。這件事情，固然是我們抗戰史上污點，民族國家的不幸，而國際秩序破壞之後，更足以使整個個人的福祉，遭受不良的影響。

要想挽救國家的危亡，免除人類的浩劫，根本要圖，必須先從正人心礪士氣作起。日本軍閥的對華侵略，自始至終，就是受黷武慾心理的驅使，浪人行險逐利的誘惑，養成他們一種牢不可破的忘自尊大

心理，以爲他們是天之驕子，先天的就有支配壓制世界的權利，從內心的深處，他們就沒有以平等待人的觀念。中日毗鄰，恰是他們侵略的對象。所以我們這次抗戰，是中華民族今後存亡興衰的總決鬪。在我們方面，是理直氣壯，衆志成城，而以日本來說，却是行險僥倖，自取滅亡，不但是方法錯誤，動機錯誤，而他們的目標，也根本錯誤。不僅世界各國洞若觀火，就連日本國內有識之士，亦多痛心疾首，憂懼日本之敗亡。近來他國內人心焦燥，社會秩序騷亂，就是這個原因。惟其如是，所以日本對華侵略戰事，越來越沒有辦法，在政治上外交上經濟上軍事上種種弱點，一齊都暴露出來，長此以往，勢必至於整個崩潰而後已，正如蔣委員長所說的「根本既錯，枝葉便一無是處。」就政治來講，日本因對華侵略所引起的政治騷動，是日本政治史上未有的，內閣一再夭折，既充分證明他國內有不可克服的困難，潛伏着無限危機。議會制度，已徒存驅殼，成爲軍閥的御用品，不發生絲毫作用。國內潔身自好之士，都避免捲入政治漩渦，整個國家的命運，寄託在少數狂妄無知的少壯軍閥身上。全國人民輾轉呻吟於暴政亂命之下，過着非人類的的生活，敢怒而不敢言。在這種黑暗政治下，革命和反戰運動，正在潛伏滋長，一旦暴發，就有山崩海翻的氣勢，正如火山崩裂一樣，有使他整個國家趨於滅亡的可能。外交方面，日本在國際關係上，是最不講信義的國家。他在侵略中國的過程中，屢次向世界提供諾言，不侵害第三國的權益，但從來沒有一次兌現。現在是愈逼愈緊，他想征服整個世界的野心，已經盡人皆知，過去許多存僥倖心理，希冀日本能萬一踐約的國家，現在都遭到實際的損害。因之從前與日本保持着相當友好關係的國家，現在都成了日本的敵人，國際環境中，早已陷於絕對的孤立。汪逆偽組織，事實上完全是日本的私生子，這個私生子的誕生，使日本在道德上宣告破產，在法律上不能逃避職責，國格信

譽，喪失殆盡，今後他再不能向世界甘言行騙了。

國內生產力的銳減，是日本的致命創傷。兩年餘來，因軍需工業的畸形發展，吸引了大部份人力資力，因而他的普通工商業，日就萎縮。在橫征暴斂下，農村經濟，頻於破產，農民胼手胝足，終歲勞苦，不得一飽。又因普徵兵役，社會各生產部門，一般的感受人工的缺乏。近來國內煤荒米荒，鬧的天翻地覆，岌岌不可終日。軍閥政客，互相推諉責任，彼此埋怨，無人肯擔當過失，憂勞國家。民心枯竭之後，反映在財政金融上的現象，更是窮態畢露。通貨一天一天的膨脹，黃金源源不斷的外流，國際財政援助，既不能獲得，軍費政費以及餉養傀儡等的費用，與年俱增。一個蕞爾小國，今年支出預算竟達一百六十餘萬萬元，在生產力衰落的情勢下，怎樣能僥倖免於破產？在軍事方面，日本更感到極大的恐慌，我們知道日本的國防軍備，原來不是以中國為對手，在陸軍方面及海軍方面，均另有他的假想敵人。現因對華作戰，已把他的陸軍力量消耗了大部份，不但喪失了進攻力量，國防安全，也要發生問題，而且樹敵愈多，愈使他感到窮於應付。現在國際風雲日緊，日本在這種驚濤駭浪中，自然要吃很大的苦頭。

在這種泥淖愈陷愈深，進退維谷的情勢中，日本祇有兩條路可走，第一是立時悔悟，澈底放棄其侵略政策，撤兵言和。但日本軍閥方面氣焰萬丈的時候，却持政府，拮制輿論，一手掩盡全國的耳目，他們是不到黃河心不死，在未整個崩潰之前，他們那種獨霸東亞統制世界的迷夢，絕不會覺醒。所以在目前情形之下，若希望日閱悔悟，不但其情不可能，其勢也不許可，因之就不得不走第二條路，就是製造傀儡政權，而自己在幕後運用。日本現在已經知道他不但沒有力量滅亡中國，更無餘力應付其他列強，

所以不得不投機取巧，想用以華制華的方法，企圖達到他的侵略目的。這在日本，確已是煞費苦心，日暮途窮的最後掙扎，垂死時的一針強心劑。但是這個傀儡組織，究竟對我們抗戰前途，有沒有影響，在國際外交上，有沒有作用，我們祇要稍一分析，就不難於瞭解。抗戰兩年餘來，世界輿論，對於我們的同情，與日俱增，我們為爭取民族獨立自由，維護世界正義和平，犧牲奮鬥，已博得全人類的同情與援助。日偽的無恥行爲，徒足增加世界人士的鄙視，赫爾國務卿的聲明，就是代表國際正義的怒吼。汪逆混跡黨國，垂數十年，在黨在政府，都曾竊據高位。現當抗戰方酣，全民族拼生死存亡的時候，他竟因恐懼失敗，貪圖一己的利祿，中途變節事仇，悍然出賣國家利益。南京是敵人屠殺最慘的地方，數十萬同胞，犧牲在日閥的槍刺之下，血跡未乾，而汪逆已在他們的墳墓上沐猴而冠。這種狼心狗肺的人，怎能引起世界人士的同情，而與之携手合作。所以我們可以斷言，這個傀儡組織，絕對不會在國際上發生絲毫作用。至於對我們抗戰前途的影響，祇有增強我全國軍民敵愾心理，鼓舞我們的士氣，堅定我們的必勝信念。在過去存僥倖苟且妥協動搖心理的人，則現在應該恍然醒悟，更加堅強，更加奮發團結意志，集中力量，向着最後勝利的途程，英勇邁進。日本軍閥，自以為這個偽組織登場後，可以和他們簽訂各種賣國條約，達到他們一向所希望的統治目的。殊不知汪逆和他的一羣漢奸，早已不齒於人類，我們國民早已不把他們當成中華民國，無論日偽中間簽訂什麼條約，事實上都不發生絲毫效力。日本因為對華戰事日趨困難，纔製造出這個傀儡政權來，以為借屍還靈之計，但事實適得其反。這個偽組織的成立，更使日本深陷泥淖，不能自救。因為這個偽組織未成立以前，日本還有退步的餘地，現在雖想退步，也不可能，祇有携帶傀儡，向着毀滅崩潰途中前進了。

綜上所述，我們可以斷定敵人利用那漢奸傀儡的陰謀毒計，都是心勞日拙，自掘墳墓，於我們沒有什麼損害。我們所不能明瞭的，就是這些漢奸的心理狀態，人生一世，上壽不過百歲，普通人僅有數十年寒暑，最後都不免於一死，槍林彈雨中，爲國捐軀，也是死，疾病憂勞也是死，奴顏婢膝，賣國求榮者，也不能倖免於死，如張邦昌石敬瑭一類的人，並不能比文天祥陸秀夫輩多福多壽，而榮辱毀譽，就大不相同了。一念之差，百身莫贖，所以國人對於是非邪正，最要明辨，國家前途禍福，尤必以國民人格的高下爲依歸。古聖先賢之講治國安邦者，必先自誠意正心修身作起，因爲如果不這樣，則地位愈高，知能愈強，愈足以爲國家民族的禍害，汪精衛等卽其一例。孔子作春秋，卽是因人心陷溺，綱紀廢弛，上下徵利，篡奪相尋，乃彰善殫惡，申明大義，使亂臣賊子知所警懼。今日當務之急，亦在振奮人心，發揚正氣，發動輿論力量，誅奸摘伏，以肅綱紀。這不但是我中華民族與衰存亡之所繫，亦實全世界治亂禍福之所關，日本口口聲聲的講王道而未能瞭然於王道的真諦，所以纔玩出這種滑稽醜劇。王道主義，本深於我國，先聖倡導於前，總理紹述闡揚於後，全國國民都應服膺力行，以外抗強敵，內除奸兇，復興國家，造福人羣。凡我同胞，皆應共體斯義，努力前進，以求其實現。

## 十八、聯合國日對美廣播

卅年六月十四日重慶

今日有二十八國的國旗，飄揚於重慶天空，我們參與這第一次聯合國日的慶祝，覺得非常榮幸，非常愉快。聯合國日又可說是勝利日的前驅，我代表中國向美國廣播祝詞，尤為光榮。

我在此應首先向美國及其他聯合國領袖與民衆遙致敬意。因為在我們共同抵抗侵略的過程中，各國給我們精神與物質的援助，我並特地借今天這個機會表示謝忱。

我國過去五個悠長而艱苦的年頭，受盡了這種種不可形容的痛苦與犧牲，然而我們努力以求戰爭的勝利，以及為正義和平奠定鞏固基礎的決心，却空前的旺盛，空前的堅定。中國是第一個以武裝抵抗侵略的國家，現在我們很榮幸，不再是單獨抗戰了，所以更加奮發。我們對於和平正義自由及民主主義的神聖目標，有完全的信心，民主世界有這二十八個國家聯合起來，共同奮鬥，爭取我們的目標，是決不會失敗的。

我們既是負擔着相同的責任，既是並肩作戰的一份子，我們願為共同勝利而貢獻我們所有的力量。歐亞非三洲的戰爭，是一個戰爭，而不能分割的。要保衛一區，就要保衛其他各區，把某一戰場或某一地區認為重要，而忽視別的戰場或別的地區，是極危險的錯誤，我們二十八個國家應當共存亡，同甘苦，加強團結，爭取共同的勝利。

戰局的開展，證明了聯合國真正的團結，令人非常樂觀。貴國是民主國家的軍火廠，貴國的羅斯福總統並說：將設法以全力來援助我們的戰士，中國有的是兵員，有的是昂揚的士氣，但我們缺乏掃蕩敵

人的飛機與機械化部隊。正像最近 蔣委員長所說：「中國軍隊如能得到你們美國現在所製造的十分之一二的武器，就可以發生十分之功效」。

由上次大戰所得的教訓，我們知道大家所參與的此次巨大奮鬥，決不能以暫時和解而結束，必須將世界分成兩國敵對的壁壘，求根本的解決。暴力與正義，壓迫與自由，專制與民主，決沒有妥協的餘地。聯合國不僅要得到勝利，而且勝利要澈底，要一勞永逸地根本剷除惡勢力。

我們如不能建立一個優良的新世界秩序，勝利不能常住不滅的恆久實現，每一聯合國家的每一個國民，其行動與思想應有一個共同的南針，這就不僅要努力戰勝，並且要奠定和平，防止將來戰爭的再演，為戰勝戰敗所有的民族造成一個人人幸福的世界。我們必須接受上次大戰的教訓，共同向真正的勝利邁進。

現在戰時我們已有團結，至勝利到來，和平重現光明的時候，這種團結也決不會破裂。

今天原是美國的國旗日，象徵着美國當初十三洲的團結奮鬥而造成了今日貴國這樣偉大的民主國家，這個聯合國日也將象徵着我聯合各國的團結與相親相愛，發展成我先聖孔子所昭示的大同世界。

# 十九、四川綏靖會議講詞

卅年六月十六日重慶

各位先生：軍事委員會召集四川綏靖會議今日開會，本人深覺此次會議的重要，特提出幾點意見，供各位參考。

我國對日抗戰，已快滿四年了。在過去四年當中，我國軍民對頑敵之鬪爭，已經收到了顯著的效果。可是我國內部的整飭，則尤待加緊努力。現代的戰爭，是人力、財力、物力、以及精神力、組織力的對比，誰的力量強，誰就可以戰勝，而這些力量的養成，都是內部的問題，有待於我們的充實與解決。今日舉行綏靖會議，就是要解決這些內部問題。四川省現在是抗戰的大後方，又是戰時政治、軍事、經濟、文化的重心，四川安定了，整個大後方就容易安定，所以四川的問題尤為重要，必須首先解決。現在我們究竟要解決些什麼問題呢？依本人的觀察，以為有下列八事，應該趕速妥善解決：

一、總清查問題。現代的戰爭，不僅前後方沒有分別，都需要注意。而且後方更重於前方。如果後方治安發生問題，立刻影響到前方軍事，所以後方的治安最為重要。地方安定了，其他的政令方可推行、建設方可着手。總清查就是治安問題正本清源的辦法，完成了總清查，人口有了記載，保甲組織完成，一切宵小匪徒都不能藏身，地方治安，就於此確立了。這是一個十分繁雜也十分重要的事，希望此次會議能檢討過去，確立方案，來完成此事。

二、整飭軍紀問題。四川過去因歷年內戰頻仍，地方軍隊的紀律，不甚良好。在此抗戰時期，地方軍隊的紀律，自應嚴厲整飭，對於有維持地方治安責任的部隊，尤應澈底調整使配備充實，明白主義，



負擔責任。至於士兵生活亦應加以改善，使其能安心供職，擔負維持大後方治安的主要任務。

三、改進役政問題。我國自古即有徵兵制度，後世改爲召募，近年又實行徵兵、服兵役本是國民應盡的義務，只要推行得法，能切實做到「三平」的原則，應無問題可言。但現時兵役行政，物議頗多，或因辦事人員，對於法規，未盡明瞭，或因不肖之徒，從中舞弊，以致弊竇叢生，把利國之事變成害民之政，真是一件痛心的事。現在戰爭正在緊急關頭，兵源補充，極關重要，所以改進役政，實爲當務之急。希望此次會議，能有妥善方法澈底改良，務使應當兵者必須當兵，不應當者不被強徵，一以免除架點逃免，良儒承當之弊，一以樹立成全國皆兵，公平合理之兵制。

四、澄清吏治問題。地方官吏是親民之官，他的好壞，直接影響到人民的利害，間接影響到國家的盛衰。民國以來，因爲種種關係，吏治未臻上乘，近來又因對日抗戰兵馬倥傯，對於吏治方面更難做到根本澄清的地步，各省如此，四川當然也不是例外。現在抗戰建國，同時並進，澄清吏治，實爲當前切要之圖，不容我們不切實努力。四川在抗戰建國大時代中，佔着最重要的地位，物阜民殷，亦非他省所能及，希望能毅然首先澄清吏治，樹立風聲，以爲各省模楷。我之所謂澄清吏治，並不限於縣長，凡鄉鎮保甲長以及各級公務員均應包括在內，務使各種弊端，澈底澄清，庶幾一懲百勸，共求治理。

五、軍民食糧問題。中國號稱以農立國，四川尤爲天府之區，乃竟發生糧荒問題，實屬出人意外，而囤積隱匿，造成人爲糧荒，更是國家的羞恥。我們要解決糧食問題，積極方面應該增殖產量，消極方面應該合理管制，這已有農林糧食兩部專負責任，不在此次討論範圍。這裏所應討論的，就是在四川採辦軍民糧食時，應設法使所有的糧食，都能合理的在市場供應，將一切囤積、隱匿、勒索、留難、以及

轉賣漁利假公濟私的弊端一律剔除，如有違犯，從嚴依法究辦，以警刁頑。

六、取締私藏槍械問題。四川過去因爲內戰頻仍，民間遺留槍械極多，甚至有設廠私造者，這是破壞地方治安的重大原因。在此抗戰時期爲維持後方治安，實有加以取締的必要。我們應該設法使民間槍械能够全部妥善的交給政府，自然政府要切實擔負地方治安責任，以保護人民。我想全省如完成了戶口總清查，所有零星股匪又都剷除了，民間實無藏槍的必要。這個問題牽涉方面極多，我們應統籌計劃，合併解決，期能正本澄源，順利完成。

七、增強自衛力量問題。方才說過，收繳民間槍械，政府首須擔負地方治安責任，這就是說必須先使地方有自衛能力，不怕土匪侵害，此與收繳民槍實有連帶關係，所以增強自衛力量問題亦爲切要之圖。我們應儘量運用國民兵團的組織，一使內匪不能存身，一使外匪不能侵入，平時可以保衛地方，戰時立成國家勁旅，這才是理想的境界。這一境界，各先進國均已做到，我們當然也須仿行。希望各位於此格外注意，以期此種境界早日實現。

八、增進民衆教育問題。管教養衛四事，同等重要，而教之一事，如能切實做到則管養衛三問題亦可同時解決。一個人要人管，就是沒有知識或有知識而誤用，如果能教以知識，並教以運用之道，自然用不着管了。養衛二事亦完全是知識問題，因爲人民如果知道如何積極的去增產，和消極的不浪費，養的問題自然解決。又知道如何的尊重自己人格，自然不去爲匪，如何的剷除不良份子，自然匪不能生，而衛的問題也解決了。所以民衆教育問題，乃是地方自治的基礎，我們要想地方能够自治，就非增進民衆教育不可。如何方能增進，以達我們預期的目的呢？這就有賴於各位集思廣益共同研討了。

其他尚有防止奸黨問題，厲行禁政問題，訓練保甲問題，均與清鄉問題有關。都希望諸位能有合理的方案，妥善的解決，期使天府之國的四川，首先做到，吏治清明，地方安謐，家給人足，進而擔負抗戰建國領導地域的任務，亦就是四川省唯一的光榮。(完)

## 二〇、中美命運之聯繫

卅年七月廿八日重慶  
對美廣播詞

余承哥倫比亞廣播電台之邀，得於此時向美國友人貢陳意見，實深榮幸。四年之前，當蘆溝橋事變發生之際，余適在貴國，因得與貴國朝野要人，交換關於中日問題之意見，並深獲貴國人士之同情。四年以來，在貴國賢明總統以及各界領袖領導之下，貴國會予中國以極有價值之援助，並表現言行一致之珍貴友情，余今謹代表中國政府及人民向諸君敬申其懇摯之謝悃。余現在廣播地點為中華民國陪都重慶，以遠隔數萬里之距離，而能與諸君親切談話，如在面前，此實科學之奇蹟。我國古詩有言，「海內存知己，天涯若比鄰」，今日情景，彷彿似之，由是可知我等實為休戚相關之鄰邦。

自今年七月七日起，中華民國已開始其單獨對日抗戰之第五個年頭，吾人願於此際重申抗戰到底之決心。吾人對於最後勝利，充滿自信心，在蔣委員長英明領導之下，中國之戰士，皆能表示其英勇與決心，中國之人民，無論其為男婦老幼，皆能含辛茹苦，樂於犧牲，全中國人民，皆熱望民主主義之勝利，並願與世界各民主國家合作，以達到此崇高之目的。美國向為和平與民主主義之熱誠擁護者，華盛頓即為民主政治之堅強鬥士，亦為正義和平之擁護者，吾人深信美國在正義與人道之奮鬥上，必將與吾人始終合作，久而彌堅！

現在世界之侵略戰爭，實始於日本以暴力攫奪中國東北之時。當時尚少有人預見日本之侵略行動，將蔓延而為世界大戰，惟余深幸美國人士，目前已深切認識中國之抗戰，實為保衛太平洋和平秩序之第一線。中美兩國，實有其共同之主張，共同之利益，與共同之仇敵。此兩大愛好和平之民主國家將來之

命運，實互相聯繫，存亡與共。余祈禱上帝，使中美兩國，不特將共同生存，抑且將共同負責，拯救民主世界，使蔓延世界之侵略野火，永遠熄滅。

吾人對美國所有對華精神上及物質上之援助，皆極端感激，貴國政府及人民團體，皆曾予中國以援助，尤以美國紅十字會對華聯合賑濟會等組織為然。余忝為中國工業合作社中華慈幼協會及全國振濟委員會等機關負責人，更願對於諸君特表謝意。貴國對中國無論在財政經濟衛生公路運輸及賑濟各種問題，皆曾派遣專家予以協助，吾人對於貴國人士之前來調查中國實況，而將中國抗戰實際情形，向美國社會作公正之報道者，皆表示歡迎。

美國首先倡導廢除對華不平等條約，美國對於日本在華之一切強盜殘忍行為，曾予以嚴正之譴責。日本所侈談之共同繁榮及東亞新秩序，事實上即為對歐美各國在遠東之合法利益，實施掠奪，足以造成混亂之局面，此點吾人知其已為貴國人士所深悉。每當美國拒絕為日本之甘言所欺瞞時，我人對美國之友誼與敬意，即為之增加。

二十年來，余曾屢次指明日本軍閥主義之危險，若干有遠見之日本政論家，亦曾作同樣之觀察。有人對田中奏摺，不信其為真，惟歷史事件之發展，已悉如田中奏摺之所載。當日本向中國開始其侵略行為之際，歐美若干國家，竟置之不聞不問，并以種種理由，為此種態度辯護。彼等都認為中國東北之被佔，實與彼等無關，有遠見之政治家，若史汀生先生者，雖曾認為東北事件與美國休戚相關，但同情其主張者，殊屬寥寥。願會幾何時，日本之侵略野心，完全暴露，中國之決心抗戰，不特為保衛其領土之完整與主權之尊嚴，抑且係為維護全世界之自由與正義。中美兩國皆期望實現一更佳之世界，而此世界

則須以人類之和平與福祉，以及高尚之道德標準為基礎。中美兩國皆反對侵略，反對貪慾，反對以暴力征服他人。吾人必將團結一致為此崇高目的而奮鬥，且敢信最後勝利，一定屬於吾人！貴國前總統威爾遜曾創議建立國際聯盟，以終止戰爭，貴國人民上次之參戰，其目的亦在使戰爭永遠消滅。惟不幸如中國。國父孫中山先生所言，當時因國際間互相猜忌不能合作，致美國雖成功於戰爭，而終失敗於和平。目今世界又在戰爭慘劇之中，一旦戰爭結束，美國又將何以善其後乎？其將領導全世界以正義與人道為基礎，建立世界永久之和平乎？若然，則此誠為一艱鉅之工作，惟余深信美國在羅斯福總統賢明領導之下，終足以勝任愉快，奠立新世界之和平基礎也。

吾人所處之世界，常為某種思想所支配，而不正確思想之倡導者，實常使人誤入歧途而遭受其禍害。余今謹向諸君介紹 孫中山先生所最崇拜的孔子之大同理想，此一名詞，現時尚無適當之英文名稱，余今稱之為 UNIVERSALITY，有人認為 孔子此種主張，過於理想，不易實現，惟目前世界之所以陷於變亂，正因缺少此種理想之故。余忝係孔子之後裔，且為中山先生之信徒，故余認為將此理想信仰，在民主主義者之前，加以闡揚，實為余之責任。大同主義，主張國際和平協作，講信修睦。大同主義，不僅主張自活活人，而且主張寬大與互惠，以建立世界之和平。又主張「貨惡其棄於地也，不必藏諸已，力惡其不出於身，不必為己。」故吾人必須放棄自私觀念，必須以義勇之態度，為自我之犧牲，必須面對事實，而以顯人待己之態度對待他人，以公正誠實，處理事物。

孔子在其著作中，曾謂如個人與個人，國家與國家之間，皆能消除怨恨，而代之博愛與互助，則天下為公，世界和平，可為永保。在此一理想之世界中，惟賢者與能者將擔任統治，而國際間之關係，將

和睦而有信。個人與國家既不復爲自私自利之觀念所驅使，則一切陰謀詐僞皆將終止，盜賊不興，戰爭不作，國際間將以合作爲依歸。倘國際間之關係，能依此高尚理想而形成具體之制度，則人類世界之基本大問題，從此可以永久解決矣。余願與諸君共同努力，務使未來一切戰爭，將因此一戰爭而永遠消滅。

# 二一、新年廣播詞

卅一年元月二日重慶

各位親愛的同胞：

今天在抗戰踏進第六個年代，正是暴日無端發動太平洋大戰使世界大戰更趨緊張的時候，我向全國同胞廣播，覺得非常興奮而樂觀。暴日是世界大戰的禍首，我們中國是首先抵抗侵略，為全世界全人類爭取自由正義和平的國家，在此緊要關頭，大家應該特別振奮，負起我們對民族國家及全世界的神聖責任，如何才能完成這個使命？我今天特別提出幾個要點，希望大家注意。

第一、希望大家發揚更大的戰鬥精神。首先大家要認識清楚，自去年十二月七日暴日突然向英美兩友邦襲擊以來，我們抗戰的責任更加重大，而不是從此減輕。因為我們早已經看清日本帝國主義者對中國的進攻，不過是侵略政策的初步，我們總裁宣布全面抗戰的時候，即已經昭告中外，我們的抗戰，不僅是爭取中國的自由平等，而又是建國所必須經過的過程，同時還是為全世界人類的自由和平而戰。這話說明了暴日侵略的本質，是世界性的。自德國發動侵略以來，我們曾不斷的提醒全世界各國，說明侵略主義的一元性，全世界的反侵略者應該從速聯合起來，共同奮鬥禦侮。由三國協定到德蘇戰爭，再到太平洋大戰，這完全是與我們的抗戰始終一貫，兩不可分。所以暴日突襲我們的友邦，這是侵略主義必然的發展，我們的抗戰亦因此而轉入一個更高的階段。我們抗戰的責任，祇有因此增加，絕對不會因此減輕，全國上下應該本四年多以來的戰鬥經驗，擴大我們的戰鬥精神，各自站在自己的崗位，集中在「軍事第一勝利第一」目標之下，貢獻一切人力物力與各友邦併肩作戰，還有一點，即是我們是科學



比較落後的國家，直接戰鬥的火力，當然比較差一點，因此我們全國上下，應該澈底奉行「國民精神總動員綱領」，發揮精神的巨力，克服物質上的困難，一分物力作十分物力用，作百分物力用，用精神力爲四年多的作戰經驗，我們瞭解暴日最清楚，我們要在這個「知己知彼」的條件之下，站在太平洋戰線的最前面，予暴日以致命的打擊。相信我們的友邦，無論英美蘇以及緬甸菲律賓賓荷印澳洲紐西蘭印度各國，一定也會盡最大的努力，予侵略者以斷然的打擊，而同時予我們以更大的援助。更要堅信民主國家的集團力量，不但消滅暴日，有絕對的把握，即消滅所有的侵略國家，也是同樣有絕對把握的。所以我們全國上下，應該更堅強我們的戰鬥精神，更發揮我們的戰鬥力量，以爭取抗戰的勝利。

第二、希望大家加強節約，擴大生產。我國抗戰，本來是「自力更生」、獨力抗敵，太平洋大戰爆發後，我們有了友軍，不再是孤軍作戰，我們既與友軍並肩作戰，友邦自然繼續援助我們，海上的運輸，友邦一定可以保護，不致有什麼問題。不過在我們自己國內，我們應該走向自給自足的道路，充實抗戰建國的力量，所以大家一定在消極方面要力求節約，在積極方面要擴大生產，以期支應長期抗戰，贏得最後的勝利。

先說節約，節約是中國人自古以來的美德，先聖先賢無不極力提倡對物力人力及時間的節約與愛惜，一點也不肯放鬆。古人提倡惜寸陰惜分陰，是時間上的節約，主張竹頭木屑皆有所用，是物力上的節約。古代社會需用簡單，猶且如此的愛惜人力物力，今日在這抗戰的大時代，需用浩繁，我們更應該擴大古人節約精神，來配合戰時需要。我們不僅應該消極上節約，還應該把節約的意義引伸到積極生產方

面去。例如說時間節約，我們要把節約來的時間，多做些有益於抗戰建國的事業。而對於直接間接有關抗戰的物資，除了自己使用時特加以愛惜外，頂好能將多餘物資，捐獻國家。至於節約下來的金錢，可以投資於生產事業，亦可以酌量捐獻國家，或購買政府的公債。個人能够如此，可以使消極的節約，變成積極的生產，大家皆能如此，可以造成社會優良風氣，奠定抗戰建國的物質基礎。

說到擴大生產，更應該積極的努力。諸位同胞，不要以為擴大生產是從事生產事業的人們的責任，要知道無論男女老少，隨時隨地都可以擴大生產，報效國家。在抗戰期間，每個人祇要每年能多植一顆樹，多種一根禾苗，多栽一顆白菜，都可以積少成多，增加生產。我們的人力非常廣大，每個人祇要每年能增產一元的東西，四萬萬五千萬人每年可以增加物力四萬萬五千萬元，每個人平均增加二元以上的生產，那麼每年即可以增加十萬萬元的物力。大家想想，祇要人人肯做，每個人每年增加十元二十元的生產，實在是很容易，而國家的富力，即可以加強幾十萬萬幾百萬萬，所以希望大家隨時隨地加以努力，現在是新年，轉眼就到了春天，古人說，一年之計在於春，同胞們大家努力吧！

第三、希望淪陷區和海外的同胞也作同樣的努力。淪陷區的同胞，幾年以來，在敵人鐵蹄之下忍辱含垢，精神上和物質上當然受盡了痛苦和損失。現在敵閥自己走上死路，他們的末日即將來臨，眼看着即將崩潰。淪陷區的同胞不要氣餒，以為敵人在壓迫之下，沒有方法努力，最低限度，你們要抱定保衛祖國的勇氣和決心，在平時互相聯絡，無形中團結為一體，到了國軍反攻的時候，即共同奮起強力響應。軸心國家，每每利用奸人作第五縱隊，滲透到民主國家內部去搗亂。我們淪陷區域的同胞，本着愛國熱忱，敵黨同仇，當然力量要比第五縱隊強大，只要同胞們努力，可作的事，真是非常之多。如設法動

搖偽組織，勸諭偽軍的反正，阻止敵人的奪取物資，把敵人的物資運到後方來，利用敵方的奸徒，作種種不利於敵人的行動，諸如此類，皆可打擊敵人，問題只看大家是否肯作而已。

海外僑胞更應該按照 委員長的指示，把自己的人力物力貢獻當地政府，和當地國民併肩作戰。要知道民主國家已經完全站在我們的一條戰線上，榮辱同當，生死與共，海外僑胞，幫助民主國家打倒暴日，即等於幫助祖國作戰。如果因為戰爭的爆發，事業不能繼續經營，儘可把資力移到國內來，興辦實業。我們的大後方非常安全，無論經營何種生產事業，都可於公於私雙收其利，對於僑胞回國投資，政府已訂有獎勵的辦法，希望海外僑胞特別注意。

總而言之，這次世界大戰，是人類歷史上空前未有的戰爭，就中國說，固然是民族興亡，革命成敗的關鍵，就世界人類說，也是存亡絕續的關頭。在軍事上，大勢所趨，實在於我有利，最初的階段，我們雖是獨力抗戰，但到最近，我們的友邦已經積極反攻。我們當然要積極的策應友邦，敵人方面雖然也會對我們積極進攻，但四年多以來，我們單獨擔任遠東方面的作戰，還能夠不斷的予敵人以重大的打擊，今日暴日四面受敵，當然我們更有勝利的把握。可是困獸猶鬪，他們的作戰力量，還是不可以輕視，必須全國上下結成一體，澈底動員我們的人力物力，以巨大無比的力量與各友邦併肩作戰，制服倭寇，爭取全人類的正義和平。所以特地提出上面三點意見，作為今年新年個人對國內外同胞的一點貢獻，希望大家一定樂於接受。如果在實際行動上有需要政府幫助的地方，政府一定會滿足大家的要求，如果希望兄弟予以幫助，我更願意竭誠為大家服務。最後敬祝大家新年快樂健康。

## 二二、接見西藏

阿汪堅贊  
羅桑扎喜

土丹參烈  
圖丹桑格

## 四代表致詞慰勉

三十一年三月二十一日重慶范莊官邸

西藏向爲中國版圖中的一部份，在前清時候，簡派大員駐節拉薩，並冊封班禪達賴爲國師，以示中央優禮藏胞之意。西藏僻處邊陲，交通梗阻，對於內地，較爲隔閡，滿清專制政府，向以藩屬相待，因爲西藏人民崇信佛教，故在北京建立喇嘛廟，藉宗教作聯絡的手段。民國成立，五族共和，情況與昔不同，尤其 國父孫中山先生爲實現民主共和的理想，對國內各民族主張一律平等，絕不以種族上的差別，有所軒輊。凡在中國國土以內的，無論漢、滿、蒙、回、藏，皆爲中華民國的國民，凡中華民國的國民，在法律上政治上，一視同仁，一律享受平等的待遇。國民政府成立以後，一本 國父的主義，向此項偉大目標邁進。

邊疆各省，因受地理上的限制，與中央或許有種種隔閡的地方，但中央無論如何，始終以邊疆的士地與人民，都在中華民國整個版圖以內，絕不稍有歧視。如以前東三省，雖爲張作霖割據有年，但東三省被日本侵略以後，中央就不惜任何犧牲與日本周旋，雖物質上的條件明知不如敵人，但站在國家民族立場，必須艱苦奮鬥，爭回這塊土地。現在犧牲雖然重大，但決未動搖我們抗戰的初衷和收復失土的決心，因爲中國是整個的，民族是一體的，絕對不容任何外族，侵佔中華民國版圖的任何一塊土地，欺侮我們的任何一個人民。自抗戰軍興，將滿五年，上賴 國父在天之靈，下賴全國人民的團結禦侮，暨前線將士的浴血奮鬥，雖犧牲重大，但業已獲得了極大的代價，敵人業已受到重大的創痛與教訓，世界各

國對於我國，亦因此刮目相看，作種種的援助。自太平洋戰爭爆發以後，英美民主國家，更認我們爲盟邦之一，爲反侵略的主要台柱之一，進一步的援助我們，除在口頭上恭維備至外，槍炮械彈亦源源運入。最近又成立美國五萬萬元英國五千萬鎊的借款，以幫助我們抗戰的財政。英美等國家爲什麼要援助我們呢？這完全是因爲我們自己能够奮鬥作戰自力更生，抵抗侵略，爲世界上爭取正義與和平。今後我們的國家，不僅在現在抗戰期間，受到英美等強國的尊重與協助，就是將來恢復和平秩序以後，我們中國也一定是世界上頭等的強國，在東亞更一定居於領導的地位。關於這一點，非但世界上許多民主國家，已有這樣的認識，就是我們的敵人也公開的認識。我來舉一件有趣的事實告訴各位，最近有個人自香港來滬，他告訴我，香港自被敵人佔領以後，他曾與敵國的一位軍官某大佐談話，這位敵國軍官對他說：「我們日本人錯誤了，不過中國爲什麼不饒我們呢？我們不是同屬黃種民族麼？爲什麼不站在同一立場來打倒白種人呢？我們何必還要打下去呢？」這個人告訴他：「我們並沒有打你們，是你們打我們，我們不得不抵抗啊」。他聽了點點頭，隨後他又嘆了一口氣說：「中國實在是很大很強，爲我們始料所不及，我們現在對你們毫無辦法」。並舉手說：「中國是這隻（大指），英國還是這隻（小指）」。敵人這樣的認識我們，是他們這五年來侵略我們所得的教訓，深深的反省出來的，由此可以反證出敵人心理的轉變，同樣也可證明，我國在國際間的地位，較前確實大不相同了。西藏在中國版圖之內，西藏人民同爲中華民國的國民，中國現在在世界上這樣的被人重視，西藏的同胞，當然也同樣的榮耀快樂。我希望西藏同胞，爲保衛我們的祖國，爲保持我們光榮的地位，亦能一心一德，團結一致與內地同胞共同奮鬥。

西藏同胞，是信仰佛教的，關於國內各民族信仰宗教問題，國民政府向來採取自由政策，約法上明文規定，人民有信仰宗教的自由。關於政治制度，政府已頒行地方自治條例，允許當地人民在法律規定範圍以內，自己處理地方的事務。西藏地方爲中國的一部份，自然可與其他地方有同樣自治的權利。而且不僅可有地方自治的權利，若在政治與革方面，有西藏地方政府力所不及之處，中央政府還會盡力協助，爲藏胞謀求福利的。

抗戰以來，國民政府遷移到四川的重慶，四年多以來，政府致力於建設西南各省，各方面皆有顯著的進步。以四川各地而論，自從政府推進各項建設以來，人民生活較前大感寬裕，衣食住行各方面，皆有改進。政府現在既然能够開發西南各省，增進人民福利，將來也一定能够幫助西藏人民建設西藏，使西藏同胞，在衣、食、住、行及教育文化等各方面，也能獲得改善。西藏因屬高原區域，雨水稀少，生產落後，人民生活之所需，不能充份供給。將來如用科學方法開發，一定能够征服自然，補救天然的缺陷，使西藏同胞如內地同胞同樣的安居樂業。這種運用科學改善人民生活的主張，就是 國父民生主義的主張，也就是國民政府所推行的政策。

總之，國民政府對於西藏的土地與人民，認爲都是整個中國的一部份，是中華民國的國土與國族，一視同仁，無分畛域，在法律上政治上，一律平等，在宗教上信仰自由。各位代表現在來到陪都，希望多多與各長官接觸，能够多多瞭解中央所執行的政策，各位如有意見，也可儘量陳述，中央一定樂予採納。同時我又希望各位能把中央的政策與愛護藏胞的至意，多多傳遞回去，使西藏同胞，可以充份明瞭，以打破彼此間的隔閡。最近 委員長親歷印度，備受印度人民的熱烈歡迎，印度與西藏爲近鄰，我想

藏胞關於 委員長人格之偉大，及中央政府在國際間之聲望，一定也可以從印度聽到許多的。

各位遠來，本人非常高興，以後仍望各位常常來談談。

## 二、三、黨政工作考核委員會第五次委員會議中之談話

三十一年五月六日  
重慶國民政府會議室

黨政考核工作，十分重要，經各位的努力，糾正了許多錯誤，此次會議，在相互研討之中，更能使各人在很短時間內，對黨政的考核，得到一個概括的觀念，這是很難得的。今天在會中分送的印刷品，原已印得很清楚，經標簽後，更可令人一翻就着，一目瞭然，較一般印刷品，糊裏糊塗，看也看不清，查也查不明白的，大不相同，所以我說，本會工作人員，實在難得，應傳令嘉獎。

自抗戰發生後，有建設專款委員會的設立，此項委員會設置時，本人還在國外，其中推定主持人有三位，一為總裁，次為汪精衛，再次就是本人。最初為國家審核預算，解除不少困難，於建設事業方面，確有很大裨益。後因戰區日益擴大，總裁常在前方主持軍事，日理萬機，對此自無暇事事過問，大家亦不便事事請示。本人又以原有職責，過於繁劇，不能多問會事，往往在財部中，看到建設專款，每次向部請領，為數之大，真是驚人，而且每一項款子，都是緊急異常，非國防上有關，便是軍事上有關，要是照給罷，為數實在太大，要是不給罷，就說你貽誤軍機，實在擔不起這個罪名，要是說減罷，也減不下來，真是兩難之至。但這種款子拿去了，在經濟建設上、交通建設上、軍事國防等建設上，究竟收什麼成效，從前是沒有人過問的。財政部罷，也只能管付款，做了什麼事，因為不得過問，是不知道的，要款的人罷，也祇知要款，不顧財政上的困難，這種費用，實在浪費很多。如果說，亦有可以原



諒之處，那就是請款的機關，要錢的人，因為事關抗戰，惟恐要的少了，款不敷用，追加為難，不易達成任務。建設專款委員會，又因其需款孔亟，且多屬於技術事項，負責審核者，亦很難從容詳察，鉤稽悉當，只有在信任主管機關及其所屬之原則下，就大體觀察，予以核准。不過用款機關，總應該體念時艱財難，珍惜使用，不應該拿去多少，報銷多少，只有不足而無節餘。本會成立後，負有考核之責，總裁責望甚殷；切盼大家勿存投鼠忌器諱疾忌醫之意念，應抱嚴格批評勇於改進之精神，庶幾考核二字，可以真正做到。

各行的發行，自統制後，財政部規定中央銀行與各行對於國庫的墊付，各半負擔。在從前時候，除中央銀行為國家銀行，國家有統制之權，對於國庫的墊付，應盡責任，義無容辭外，他如中國交通等行，因為他們要做生意，要賺錢，不肯多墊，所以財政上的應付，異常困難。但是過去所化的錢，不但不能實事求是，而且實在還貽誤了很多事情，希望今後為免蹈覆轍起見，黨政工作考核委員會，應切實查考，切實審核，糾正指導，要知道他們工作的進展，不能任意支了錢不做事。

最近有關機關，提議要修一條綦江鐵路，建築費要二萬萬幾千萬，但多少時候修成呢？要兩年。這條鐵路造來做什麼用呢？為大渡口煉鋼廠，運輸鐵沙之用。造鐵路的鋼軌從那裏來呢？就在這煉鋼廠中，試想現在抗戰中，兵工上所需之鋼料，何等缺乏，現在把煉出來的鋼做成鋼軌舖在地下，不做兵工一的器材，這是一種什麼打算？這個事情，現在也賴本會的努力，已改變了計劃，建築一段鐵路，祇需千多萬元，就可解決運輸鐵沙的困難。過去類似這樣的事情很多，假如早有這種監察考核的機構，我一定可以省下許多錢，因此我想以後各種建設，必須要經專家詳確查核，以節經費，而杜流弊。現在

回想起來，在過去最令人苦悶的，祇有拿錢的人，不但拿的很多，而且錢必得要，但是做了什麼事，沒有人知道的。

中交兩行的歷史，各位應該知道的，政府過去是要仰他們的鼻息，當初我接任中央銀行總裁時，中央銀行發行的數目，不過四千二百萬。中交兩行因為歷史較久，在社會上久著信用，發行亦多。政府爲籌措款項，要他們協助，因此必須遷就他們。後來政府統一發行，加強中交農的業務管制，中交始逐漸就範。抗戰後對於國庫的墊付，早有規定，但是他們近來以沒有鈔券爲辭，自三月至四月不給國庫填款，這也許就是本會減了墊款利息的原故，也許真正缺乏鈔券，因此現在的中央銀行，對於國家金融上的負擔，責任更爲重大。但社會上仍不諒解，攻擊中央銀行職員待遇高，其實中國交通兩行，向較中央銀行爲高，後來爲調整起見，中央銀行遷就他們，提高薪津，與他們相同，社會上的攻擊，遂以中央銀行爲矢的，也許這是有人想乘機攻擊我個人，就帶累中央銀行也未可知。其實中央銀行，對於國家所負的責任異常重大，其中辦事人員的薪津待遇，並不優於中交兩行，較之私家銀行，更遠不及。

國家建設款項，浪費的地方很多，譬如滇緬鐵路的建築，現在不是又白費了？昨天曾養甫督辦來看我，他認爲國家化了這許多錢，得不到一點結果，心裏很是難過，對我說得幾乎哭出來，這雖然於軍事逆轉，也有關係，但是我們今後對於任何建設，必須事先詳慎規劃，謀定後動，注意盡力避免上述情形的重演。在外國政府中，財政機構的權限很大，並非如我國祇能管籌款付款，譬如英國，要是有一種建設，需要用款，必先徵詢財政部長的同意，如財政部長說可，就可。如說不可，這事情就不能辦。而且不止於此，即令某項經費、預算，業經國會通過，但到撥款之時，覺得情勢變更，未便撥款，也時常扣

而不發。這是各國的常軌，平常時候是如此，戰時尤其如此。

現時我國政府中，有些機構的設立，不符實際需要，因此今天可以設，明天可以廢，這種事情，不但浪費金錢，而且妨礙了工作及職權。昨天行政院會議中提出設立地政署一案，糧食部徐部長曾表示反對，他的意思，就目前情形看來，地政不應在行政院之下另設一署，應在財政部之下，設立一個機構，以一事權，甚至他本人所掌的糧食部，也主張包括在財政部之下，現在雖未便照他這種主張辦理，但政府的機構，有些確實重複，以致妨礙事權，影響效率。我國政治上還有一種事情，也是很不好的，就是做事慣用搪塞推拖的手段。譬如提一個應該大的預算，起先反提得小，做做不够了，一次二次的追加，使你罷不了手，例如樂西公路，當時建築預算祇二千萬，後來追加，竟到一萬萬二千多萬。相反的，還有一種事情，本可用較小一點的款，而預算提得反格外的大，因此核減了，他還是有餘。抗戰後，交通方面，有許多在鐵路上做過局長段長等的人員，現在沒有事做，為安插起見，今天來一個計劃，明天就派人測量，不久就築起路來，但是有些專家做的事，往往祇顧自己，並沒有顧到國家，國家化了錢，結果並沒有得到實惠。現在抗戰期間，這種種缺陷，自非一日所能完全消除，但本會職司考核，對上述種種缺陷，必須盡力設法糾正，減少一分浮費，即為國家增添一分力量，這是全國上下所一致殷切期望的。

## 二四 不平等條約取銷後外交及警務人員應具

### 備之條件

三十一年四月重慶  
警官學校演講詞

各位同學，今天得與諸位見面，並對大家講話，心裏非常高興，我願藉這時間把我個人過去對我國外交及警務方面各項問題的一點意見，貢獻給各位同學，以備參考。

#### (一) 過去中國的外交與警務

海通以前，我國向來是閉關自守，對外絕少往還，偶有小國遣使來朝，我們的政府也是以天朝自居，視貢使如同邊陲夷狄之臣，至多不過召見賜宴，略加撫慰，很少有什麼特別的外交關係。而且中國對外政策，以及道德標準，向來講「親仁善鄰」，講「協和萬邦」，以「守在四夷」及互不侵略爲我們傳統的國策，由於這種「人不犯我，我不犯人」政策之結果，遂致很少有外交可言。在那時候，我們既少與外國往還，並且國人又自負天朝文物之邦，根本看不起西洋文化，特別是鄙薄歐美的政治及社會制度。所以歐美的良好警察行政，在百年前雖然已有基礎，但是中國並沒有把他引用進來。

自中西交通大開以後，情形漸漸變了，外人來華通商，民間交往既繁，政府關係自然隨之增多。清廷乃設立「總理各國事務衙門」，辦理對外事務，但那時還是把外國視同夷狄之邦，所以最先還是稱做「理藩院」，可見仍未能認識平等外交之真義。後來對外事務日繁，處處遭遇折辱挫敗，國人漸感「辦理洋務」並非簡單問題，但也不能了解處理外交的正道，與各國外交政策之常軌。在這個時期，當局對

外交事件大抵以忍讓苟安爲得計，以延宕敷衍爲能事，處處遷就，漸且變爲媚外，多少不平等條約都是。在這種情形下造成的。到了同治初年，有識之士，漸漸感到完全閉關是不可能的，同時因爲與外人往還較多，對於西洋文化也逐漸能領略接受，尤其民間涉外事件日多，大家便認爲西洋政治制度也多有可採，警察行政就在這種情形下逐漸輸入我國，而首先推行的，當然是各通商大埠。至於首都北京之有警察，還在光緒二十六年八國聯軍攻佔北京之後。

前清末年到民國初年，有許多留學生自歐美日本回國，比較了解世界情勢並具有外交眼光，但袁世凱意欲稱帝，對外國極盡獻媚之能事，逐漸養成外國使臣的氣焰。當時遇有交涉，外人純以命令形式強迫我政府承認。所以我國過去的外交，約可分爲兩個時期，初期是自大倨傲延宕敷衍的外交，後來又一變而爲軟弱無能獻媚的外交，這都是不正常。我國民族近年所受的禍患，都是那時候留下來的禍根。講到警務，這時候也已經普遍推行了。不過初期的警察行政，實是祇具有一點形式，並沒有做到他所應做的地步。不但戶籍、交通、衛生、自治等項責任沒有盡到，就連地方的治安維持，也都未能十分圓滿。大抵還是因襲舊日防軍的習慣，對老百姓敲詐勒索無所不至。較好一點的，也祇有消極的敷衍，沒有積極的建設。

### (二) 過去中國駐外使領館及警務設施

大家要知道，外交是國家對外的要政，而警務則是國家對內的要政，同時警務與外交也有很深切的關係。從前警察知識不夠，對國際公法國際條約及國際禮儀等都不了解，往往遇到與外人有關的事情，強悍的便不顧一切，隨意顛預，引起重大交涉，軟弱的又畏懼退縮，不能善爲應付，以致喪失國家權利。

與威信，這都是不應該的。國民政府成立以後，政府要取消不平等條約，除掉積極從外交方面努力以外，又要在內部政治上盡量設法改進。特別是外人每以中國司法及警察等設備未盡完善為藉口，拒絕立即廢除各種不平等條約及領事裁判權，從這裏也可以看出內政與外交的息息相關，以及警察在國際關係上之重要。

駐外的使領館是代表國家駐在他國境內的，使領人員及使領館址，有如商店之樣品，對於顧主具有很大影響，這是國家體面所繫，不能認為無關輕重的小節。我們從前常常聽到關於我國駐外使領的一些笑話，說某某公使如何被外人侮辱，某某領事如何被外人輕視，其實那些情形中由於人事不健全者半。而由於使領館設置不完善者亦半。在北洋政府時代，駐外使領館時常領不到經費，拖欠房租，負債累累，館員生活都難維持，不但外交不能辦好，就連政府的體面都會因此受到重大的損失。同樣的，警察機關在國內也是民衆的榜樣，專就整齊清潔來說吧，如警察局都凌亂污穢，自然不能要求人民住屋有什麼改善，又何況警察機關普遍設於各地，觀瞻所繫，更不可不力求其整潔，以為表率。民國二十一年，我奉命出國考察實業，遍歷歐美各國，趁便留心我國駐外使節及各地館務情形，同時自然也注意到各國的社會情形及警察行政等項。當時考察所見，覺得以我駐外使館而論，駐美、駐義、駐德、駐英、駐法等使館，都還是非常湫隘破敗，不成體統，而人家的社會情形則與我們不相同，特別是外國的警察行政幫助他社會改進之處特多，我們實在過於落後了。我返國以後，曾向政府特別提出報告，並建議對於這一切情形有速加調整之必要，當時我對調整使領館的主張有兩方面，一面要在國內訓練人才，一面要在國外刷新陣容。我說：外交人才與普通人才有異，外交人員出外代表政府，動輒與整個國家民族有關，所以

不但他的思想要正確，能力要卓越，行動要敏活，而且外交上的禮節文字法律等都是極專門的學問，必須透澈熟習纔行，並非人人可以充任的。甚至連體態容貌都有很大關係，必須慎予選擇，嚴加訓練，斷不可輕易派遣。至於使領館址之是否莊嚴偉大，亦在在與整個國家民族的體面有關，萬萬不宜忽視，我這項主張，政府極表同意。嗣我出任財政部長後，特撥鉅款，以資應用，對於我駐外各使領館所需經費，亦莫不儘先撥付，並儘量寬籌，使得充分佈置，一反從前寒酸破敗的可憐狀態。

我在民國二十六年（一九三七年）奉命參加英皇加冕典禮時，又到國外去一次，距民國二十一年不過四年餘，各使館情形已大非昔比，居然都煥然一新了，這些調整，為我國爭光不少，我個人亦引以為慰。那時我對於警察方面，也主張極力充實，予以革新，亦為政府所採納，歷經改進，以有今日。

不過外表的改革祇是一方面的，在人事方面精神方面，尤須充實健全。我在行政院長任內曾多方努力，着手進行，而以抗戰關係，均未能澈底做到。在警察方面，警官學校為全國警察學術的最高訓練機關，歷年在 委員長兼任校長親自督練之下，成績斐然，自不待言，現在已是正班第十期和警官班第三期畢業的日子。至於在外交方面，去年 委員長於萬幾之餘，兼領外部，對於訓練外交人才，調整駐外使節，也特予注意，創設使領館人員訓練所，訓練幹部，現在也已開辦第二期了，我想將來一定可以在我國外交制度史上有劃時代的進步，對國家民族有偉大的貢獻。本人參加今天的盛會，於欣慰之餘，特把個人的希望扼要提出數點：

### （二）對各位同學的三點希望。

第一、大家要明瞭國策。國家的政策為立國的根本，根據國策對內作種種建設，對外作種種交涉，

無論外交人員或警察人員如不明瞭國策，對國家民族貽誤之大，誠不可以想像。就外交而言，外交上的接觸，雖一言一語之微，都有很大的關係，絕對不能馬虎。大凡辦理外交，每一個國家都有一種政策為根據，辦得好，國家可獲得很多的利益，即在危急時候，亦可獲得援助或緩衝，在有形無形之中，做外交官，必須探得對方的秘密，以為我政府肆應之依據，又須把本國的情形宣傳於外，以博得友邦人士的同情與敬重。各位現在在這裏受訓，有許多外交界的老前輩做講師，他們可以給予諸位許多有關外交重要問題的知識。同時又有許多長官，把我國現在所執行的政策提示給各位，使各位明瞭我們是三民主義國家，三民主義便是我國一切政策的源泉，整部 國父遺教，便是我們國家政治的最高原則，祇要是中華民國的一個國民，就要了解它，研究它。做外交官的人更不可不切實研究，身體力行，庶幾乎在服務的時候纔不至於牴觸遺教，違反主義，或紊亂步調，影響國家體面。我們對外交方面有什麼國策呢，我們可以簡單的說，就是三民主義的外交政策，也就是要各民族一律平等的外交，這就是中國幾千年來聖哲所傳「親仁善鄰，扶危定傾」之一貫原則。我想諸位受訓以後，必能澈底的認識這些原則，將來出任外交官的時候，也必能切實執行國策，爭取國家民族的榮譽與權益。就警察而言，警察是執行政府政策最基本的幹部，整天與民衆直接接觸，對外僑也直接發生關係，如果不知道國策，如何能替政府執行呢？假如警察人員不以政府政策為工作之依據，其一切行為，必然有背乎國家民族的利益，不但對政府不起，就是自身工作也必到處碰壁，滿途荊棘。

第二、要嫻熟禮儀並能適應環境。這也是做外交官的與做警察的人所同應具備的條件，因為外交工作是很專門的，而外交禮儀更是很繁瑣的，這些事都要經過嚴格的訓練，方能熟悉，而且這些事情看來



雖是細節，實際却非常重要。如有失儀或失態之處，小則個人貽笑大方，大則整個國家民族都失掉體面，甚至蒙受損失，所以萬萬不可隨意。我國過去的外交人員，對於這種儀節，多有忍視，在國內外都會鬧出許多笑話，影響國家體面不少。不但如此，這些儀節不只是交際場中的禮俗，同時也能幫助你適應環境，辦事順利，所以尤不可忽。就是一般認為無聊的交際手腕，在辦外交的人員也都是必要的。譬如爲探聽某項重要消息，須與某人接近，而爲易於接近起見，就須投其所好，相與周旋，無論那一樣應酬，都可以用來敷衍對方，拉攏友誼。因此，一個能幹的外交官，必須儀態大方，學識廣博，言語敏妙，並有適應環境的本領，使對方樂於接觸，果能如此，一切交涉自然比較順利。否則不但他個人受到不利，甚至國家整個政策的執行，都會因外交官的應付不當，而招致重大失敗。這些事情，諸位一方面要隨時留意學習，一方也要善爲運用，將來自可成爲優良的外交官。警察人員也要知禮，不可因爲自己是管理民衆的，便忽視禮貌。警察終日與民衆相處，中國爲禮義之邦，如有失禮，便不易得到民衆的敬重，更不能取得他們的同情合作了。禮貌是使你適應環境的重要條件，孔子說：「禮之用，和爲貴，」惟其有禮，然後能和，惟其能和，然後方能協力同心，得到他人的信仰與合作，成爲優良的警察官吏。

第三、要具有自強不息的精神。方纔我講過中國從前的外交情形，先是自大倨傲延宕敷衍的外交，後來一變而爲軟弱無能獻媚外人的外交，以致喪權辱國，禍延百年，中國警察從前是與外人無大關係，對人民則多用高壓之手段，後來與外人之關係漸多，又不懂外事，一味敷衍，喪失威信。自抗戰以來，我國獨自對抗強敵，居然能達五年之久，博得世界各民主國家之無限同情與讚美。自太平洋戰爭爆發以後，英美等國皆爲我盟友，我中華民國遂得列於四強之一，國際地位，因以提高，在世界外交上佔着重

要地位。現在英美又與我訂定新約，廢除百年來的不平等條約，這自然都使我們感覺無上的榮幸與無盡的興奮。惟其如此，我們更應檢討過去，策勵將來，使我們今後的內政外交均能進步，外交陣容與國內官吏，均能逐漸調整，以永保此光榮的成就，迎接今後的新局。須知將來的外交，必須極力爭取主動，絕不能再受他人牽制，更不能依賴外人。所以做外交官必須有獨立自強的精神，準備擔負未來的艱鉅工作，做警察的更要自動的求進步，不但對民衆力圖接近，妥爲照看，盡其除暴安良之天職，尤其對友邦人士更要善盡保護之責，使外人感到中國政治文化之偉大與進步，並可證明廢除不平等條約之正確。關於這一點，我想諸位一定是正在淬厲奮發，日進無疆，以副國人之所期。

#### (四)結 論

個人對諸位同學，抱有無限的希望，茲特開誠與各位談我個人的感想，所謂望之也殷，故其實之也切，如有言語過重的地方，大家一定能諒解我的。並希望各位對我剛才提出的三點，特別注意，將來中華民國，在國際地位上，如能由被動的地位進而居於主動，更由主動地位，進而爲領導遠東乃至領導世界，那就要靠諸位來努力了。

## 二五、振濟委員會內遷婦女輔導院週年紀念會

### 訓詞

卅一年六月一日重慶

各位同志：

今天是本院成立週年紀念，本人因忝掌振濟委員會的關係，特來參加盛會，與各位相對一堂，心裏非常高興。

政府設立振濟委員會的目的，是爲適應抗戰的需要，振濟工作的範圍，艱巨而廣泛，不僅有物質方面的，也有精神方面的，不僅消極性的，也有積極性的。輔導院是屬於振濟委員會工作的一部份，輔導院的工作，不僅是精神方面的，而且是有物質方面的。各位要知道，振濟委員會何以在抗戰第三年後，要設立輔導院呢？我可以告訴各位，輔導院的設立，是爲了適應時代的需要，幫助一般內遷的婦女，刻苦自立，免入歧途。因爲抗戰以後，許多婦女離鄉背井，逃入後方，但舉目無親，既無父母兄弟的照顧，又無親戚朋友的援助，等於迷途中的羔羊，社會環境惡劣，極易被惡劣勢力所壓迫或誘惑。當時本院院長黃女士，有鑒於此，乃將此項重要的事情，向我建議，我極表同情，並即委託黃女士擔任此項工作。黃女士獻身婦女工作，歷有年所，在復旦大學擔任女生指導亦有數年，對於輔導婦女，不但有經驗，而且亦爲她個人的志願。因此本院成立以後，在黃院長主持之下，成績異常良好，這就是本院設立的經過情形。

抗戰以來，政府財政雖十分困難，然對於人才之培育，異常注意，不僅對大後方的青年男女，予以

求學的機會，就是在淪陷區內或自淪陷區逃出來的青年男女，亦用盡種種方法，予以協助，不但使他們有求學及就業的機會，而且在物質上亦盡量加以援助。就歐美各國而言，國家一旦發生戰爭，國內任何工作皆以戰爭為對象，以求戰爭的勝利，國內人民，不分男女老幼，在服兵役年齡者，莫不從軍，不在兵役年齡者，亦儘量從事兵工事業。舉凡一切與軍事無關之工業，固應改變其生產，即學校亦有自行停閉者，以英國為例，三島人口，僅四千餘萬，而自戰爭發生後，迄今為止，動員之人數，已達二千二百餘萬人之數，約佔總人數之一半。此項動員人數，並非完全荷槍執戈從事戰鬥，凡一切從事兵工事業者，皆包括在內。我國抗戰行將五年，因為人口衆多，不患動員不足，可服兵役之青年學生，仍令其繼續求學，以便完成學業，成為優秀人才，蓋政府認為抗戰固然十分重要，國家將來之建設，亦同樣不可忽視，故對於青年學子特別愛護，儘量培植，以備將來建設國家之用。至於輔導院，就是為青年婦女服務的專設機構，如有前方逃來後方之婦女，輔導院就負輔導之責，不但須想盡方法，解除她們的困難，同時還要輔助她們求學或就業，以符國家儲備人才之至意，這便是本院設立的目的。

關於本院設立的經過及目的。在座同仁中，也許有不甚瞭解的，故特提出來說。至輔導院設立以後的工作計劃，當初我的主張，輔導院的工作，不應僅是消極的輔導工作，必須以輔導院為中心，積極發動生產事業。此項發動工作，猶如電力公司之發電所，凡電路所至，無論電燈電話電報，均賴以傳遞，就是一切工業上的動力，亦賴以發動。故輔導院並非是一所學校，儘招集少數流亡的婦女，從事施以教導，亦非應酬交際的機關，儘供少數的婦女寄宿舍或叙會。也非救濟的機關，收羅孤苦無告的婦女，供以食宿。輔導院的責任，是要為內遷青年婦女，解除一切困難，在她們的工廠或學校中，從事有利於

抗建的工作。不但要使她們明瞭抗戰的意義，認識主義，擁戴領袖，服從政府政策，同時又須以輔導院爲中心，以院內婦女爲工作中堅份子，經常聯絡社會婦女，凡有不明瞭抗戰的意義，或對於主義認識不清，或對政府政策亦有所懷疑者，皆由這般中堅份子儘量設法引導，不使走入歧途，這是我個人認爲本院應該努力的工作，也是我當初設立本院的願望。

抗戰迄今，將屆五年，在此五年中，我們的犧牲固然重大，但現在勝利已經在望，我們的敵人，不久必將覆滅，我們的失土，必將完全收復，我國必定成爲世界上獨立自由的國家。到那時候，我們必須努力國家民族的復興工作。負此責任者，是無分男女老幼的。我國歷代以來，女子對於國家所負的責任，並不低於男子，歷史上許多的聖賢豪傑，其所以成爲聖賢豪傑，多由於賢母的教訓，孟母岳母歐母的德教，更爲人所共知的美談。反過來說，世界上古往今來產生的許多亂臣賊子，亦多因幼時母親教養不得法之故。蓋男子多半獻身社會，爲全家謀生活，家庭中的工作以及子女教養，大半委之妻子。故一個小孩，母親的教養，是最先入，最基本，亦且最重要的教育。小孩子成人以後，性情之善良與否？行爲之正常與否？思想之純正與否？體力腦力之健全與否？母親負了最重大的責任。我國自古以來，治國平天下，一貫的大道理，始於誠正修齊，而終於治國平天下，家庭爲國家的小單位，未有家不齊而能治國者，女子既爲家庭中的中堅份子，則其對於國家社會所負責任的重大，不問可知。我國過去，女子在職業和教育上，不能與男子平等，但是今日，國民政府所頒佈的法律，男女完全平等。歐美民主先進國家，女子在社會上雖極力吶喊爭取平等，仍未達到平等目的，而我國婦女，並未使用大的力量，即得到完全平等的地位，足證我國男子之尊重女子，重視女子。但女子既擁有與男子同等的地位，則所負的責任，

亦自須相同。在此抗戰期間，有許多的任務，女子固應負責，將來抗戰結束，在建國的時候，女子的責任尤其重大。有權利必有義務，此種義務，我希望女同胞們切勿漠視。

抗戰以來，物價逐漸高漲，許多人都感到生活的壓迫。物價的高漲的原因很多，一言以蔽之，就是供不應求。如能增加生產，使供過於求，物價自低。故我以為女同胞們，應以有餘的時間，從事生產事業，以增加社會上的物資。我國號稱有四萬萬的人民，當然一半二萬萬為女子，其中成年者，如皆從事生產事業，則其力量何等偉大。社會上固有許多工作，女子因體力關係，不能全部適應。然紡紗、織布、縫紉、刺綉以及其他各種輕便工作，女子皆可擔任。尤其紡紗、織布、縫紉、刺綉等，歷來皆屬婦女、家庭手工業範圍之內，更應積極振興。海通以前，我國人民所需的布匹衣料等，皆屬婦女紡織，供應充足，無須仰給舶來品。海通以後，人民習尚奢華，捨土產而不用。女同胞們，亦棄此有益家庭工作而不為，這真是中國經濟衰敗的一大原因。抗戰發生後，海口阻塞，舶來品來源斷絕，棉紗棉布等價格，日趨高漲，其平抑方法，惟有增加生產，使社會的物資供求趨於平衡。我希望女同胞們對於這個大道理，能以深切明瞭，無論老幼，均能從事生產事業，不但可以充實後方物資，平抑物價，即個人的生活問題，亦可解決。總理曾說：「雙手萬能」，我們人類具有兩隻手，是天賦法寶，祇須刻苦努力，什麼事不能成功？我剛才已經說過，輔導院好像一個發電所，我以為又像一所廣播大廈，是宣傳的總樞紐。輔導院的女同胞們，多半具有學問與經驗，我希望你們能負起此項責任，藉你們的發電，把社會不但照耀出光明，而且產生出動力，藉你們的廣播，發出正義的呼聲，驚醒迷夢中羣衆。我希望女同胞們，尤其本院的女同胞們，加倍的努力，以完成此項偉大的使命。

## 二六、四川省重慶區行政會議講詞

卅一年八月三日  
重慶南溫泉

張主席：諸位長官：諸位會員：

本年四川省重慶區行政會議，今日在南溫泉舉行，承張主席電邀，本人得與諸位聚首懇談，衷心實感無限欣幸。

四川各區行政會議，現已有數區舉行完畢，對於檢討過去，策劃將來，均獲得極優良之成果。重慶區密邇陪都，行政設施，不惟應為四川以及全國之楷模，抑且為國際觀瞻之所繫，故其優劣利弊，關係極大。今值炎夏之際，舉行行政會議，諸位均以健旺之精神，趕來出席，足徵平日皆能重視工作，勤奮將事，而張主席冒暑蒞征，躬親主持指導，其勞瘁為國之熱忱，尤足令人欽佩無已。

四川為全國人口最衆物產最豐之省份，早在七七事變以前，即被視為民族復興之根據地。據說當日寇向袁世凱提出廿一條時，有一美國在北平之傳教士，即有中國縱沿海各省全失，儘餘四川一省以抗戰，日寇亦無法征服中國之卓論，並曾以此警告日駐華公使，足證國際友人，對於四川潛在力量之雄厚，早已十分重視。故八一三以後，國府即決定遷都重慶，以奠長期抗戰之基礎，五年以來，四川對抗戰之偉大貢獻，無論在軍事方面經濟方面及政治方面，皆為國人所共認，且為抗戰大局，增加無限之光輝。現日寇乘歐陸戰事正亟，對我進攻，益為緊迫，緬境之威脅，尙未消除，浙贛之寇燄，又復蹈揚。在今後數月或更長之時期內，四川對於抗戰所負之任務，將益為加重，而最後勝利之迅速來臨，亦將視四川政治建設之進度以為斷。

自民國二十四年川政統一之後，四川各項政治建設，漸入正軌，抗戰以來，更無日不在突飛猛進之中，其成績之優越，較諸任何省份均無媿色，使歷史家所謂「天下未亂蜀先亂，天下已治蜀未治」之傳統偏見，在新時代之中國，將完全成爲無稽之言。尤其是自 委員長兼管川政以來，諸事督導有方，政治風氣丕變，各項設施，迅速進步，如財政之整理，糧食之管制，兵役之改善，民意機關之設立，各級行政機構之改進，以及煙毒之消除，治安之增進，民衆組訓之加強等等，其成績之優良，已爲各方所稱讚。凡此亦皆張主席之擘劃周詳，領導有方，以及諸位負責實際地方責任者之奉法循令，勤奮治事，本人實感無限之欣愉。

惟在當前四川政治上尚有兩大工作，必須諸位竭其全力，奮勉以赴，而後方能達成使命，克竟全功者。兩事唯何，即完成新縣制，與完成本年糧食征實徵購計劃是也。此兩事業雖均爲全國性的，惟自四川政治言之，其意義尤格外重大。

新縣制之目的在於喚醒民衆，發動民力，加強地方組織，以奠立革命建國之基礎。換言之，即建國大綱中所規定最基本的政治建設，亦即 總理生平所特別重視，認爲必須澈底實現，而後革命基礎方能穩固者。新縣制之頒行，爲中國抗戰期內政治上之最偉大設施，因此制度之內容，既充滿民主與進步的精神，而又同時對政治經濟以及各種社會事業，爲兼程並進之籌劃，故其作用，實足影響整個中國社會之改造，而爲未來千百年之進步，開闢其坦途。在全國各省中，四川爲實施新縣制最早之一省，自二十九年一月起，迄今已近三年。其他各省雖亦先後分別實施，然其目光所注，均欲於四川，覓其楷模。故四川新縣制之成就，不僅關係一省政治之得失，而實際關係全國新縣制之成敗。際此行將完成之前夕，



試一檢討兩年半以來之成績，即見縣各級機構業已充實，保甲業已編整，財政業已整理，教育衛生合作事業均已日漸普及，凡此種種，均堪視爲地方政治上之空前成就。惟若衡以新縣制完成之標準，則尚待努力之處亦復不少，故必須抱定百尺竿頭更進一步之決心，而後方能作更有效之推行，此今次會議，所應詳加研討，以求於最後時機，爭取完滿成果者也。

以言征實購糧，直接關係軍糈民食之供給，間接則關係一般經濟情形之安危，除前方之肉搏戰鬥外，今日實無任何工作有如此事之緊迫切要者。四川爲大後方之穀倉，糧食產量，幾達大後方各省三分之一，故對於戰時糧食之供應，所負責任，亦特別重大，去年征實購糧，四川成績最優，若干縣份，竟能於開征不及一月之短期內，全數征齊，爲全國征購工作，創無上光榮之紀錄。此固由於川民愛國之殷，川省糧產之豐，然地方行政組織之健全，各地方行政人員推動之努力，以及黨團社會各方之協助，厥功尤偉。

今年川省糧食收成，雖遠較去年爲豐盛，諸君對於征實購糧之經驗，亦遠較去年爲豐富，然今年征購數額，亦已較去年有所增加，並須統辦經收暨設收納倉庫事宜。故環境雖較去年爲有利，而任務亦較去年爲繁重，切不可去去年成績之圓滿，而對今年工作稍萌怠忽之心。征實購糧，關係太大，牽動太廣，稍有貽誤，即將造成嚴重之後果。今次行政會議，適開幕於本年征購工作行將開始之時，允宜集思廣益，共爲最有效最具體之籌劃，期能造成較去年更爲優良之成果。

於此尚有一點須進一步加以了解者，即新縣制與征實購糧，名爲兩事，實則有其不可分之關係。新縣制之重心，在求地方組織之健全，而征實購糧之目的，乃支持民族生存之抗戰，無健全之地方組織，

固不足以言長期之抗戰，然不能支持爭取生存之抗戰，則尙何有地方組織之可言。故今年征實購糧之成就，實應作爲新縣制實施成績之測驗，際此抗戰緊急關頭，吾人應服膺新縣制之精神，正視新縣制之任務，使新縣制之實施，永與抗戰需要，保持血肉相連之關係，以爭取最後之勝利，絕不可徒拘泥於形式，仍如往日之各行其是，力量分散，而不能收新縣制之實效也。

今年爲新縣制完成之最後一年，亦爲征實購糧工作最繁重之一年，對此兩大任務無論前途如何艱難，吾人亦必須努力克服，使能如期完成，否則勝利期限，將爲之展緩，抗戰力量，將爲減弱，其於國家民族之損失，將不可勝計。重慶區各縣，居四川最衝要之地位，對全省有表率之作用，亟應以綜括之觀點，作統籌並進之考慮，而欲其圓滿完成，則本席以爲下列三點，應爲各級負責人員必須信守之原則。

第一、要有必成決心。決心爲成功之第一要素，任何事業，無不如此，有戰略錯誤而憑戰意堅決以致勝者，歷史上例證甚多，而戰意消失僅憑戰略正確以致勝者，則未之前聞。故每一事業，其成敗之機，決於策略本身之健全者恆不過十之二、三，而決於策略執行之正確者恆爲十之七、八，今新縣制與征實購糧，無論就任何方面言，均早已證明爲戰時最正確之政策，此正 總理所謂「應乎天時，合乎人情，順乎世界之潮流，而爲志士仁人所決心爲之，則未有不成者也」，故今日工作之成敗，已非政策之問題，而實完全爲決心有無之問題，設各級執行人員，自上至下，均能臨以必成之決心，則其成功必無疑義。樹立決心之道，首爲使人皆明瞭所負工作與國家存亡個人利害之密切關係，諸君或爲地方黨政首長，或爲民衆代表，對於國策，均有深刻之了解，深望能詳細訓示部屬，加深其認識，鼓舞其熱情，使能與諸君具有同等之決心，則必可克服一切困難，而達圓滿成功之境。

第二、要厲行社會動員。個人之決心已具，推動之力量已生，進一步當求全社會同具必勝之決心，全社會同盡最大之力量，此卽社會動員工作是。去年各省征實購糧，得力於社會動員者甚大，而新縣制本身，卽具有動員民力之作用。現四川各縣縣參議會，已陸續成立，地方各級民意機構，亦已陸續完成，吾人於此不惟欣幸中國之民主政治又更進一步，且更欣幸戰時社會動員得有民意機關之協助，將更能廣泛而深入。惟各級行政人員，切不可誤以社會動員工作乃民意機關之職務，而忽視其本身所負之責任，要知民意機關，最近方才成立，其運用之方式，尙多在試驗之中，而組織一切人力物力之中心，仍在於行政機構。故地方行政長官，社會動員，乃應一本過去精神，負起責任，而對於甫行成立之民意機關，則應尊重其意見，推崇其地位，密切其聯系，使能於協助社會動員之中，逐漸養成其聲望，健全其運用，亦卽爲將來之動員工作，培養一良好之基礎。同時對於黨團學校及一切社會團體，均應善爲聯合，對於新縣制規定中各種民衆團體，善爲運用，其尙未組織或組織不健全者，則應於動員實施中，予以組織或改進。以征實與購糧爲中心，以新縣制之喚醒民衆發動民力加強地方組織促進地方自治事業爲方法，使於廣大的社會動員之中，同時完成當前之兩大要政。

第三、要步驟配合，互相協作。必成之決心，與廣深之動員，爲成功之兩大要素，惟尙有一事，其重要性雖屬稍次，然設或偶一疏忽，往往竟使工作蒙受不利，此卽地方各行政機構每機構中各部門負責人員間之互相協作，步驟配合是也。自國家之觀點言，同一地方之各個行政機構，皆同爲國家政治組織之一環，自每一行政機構言，則所屬之每一部門，皆爲與其他部門不可或分之細胞，其在工作上，應互相協作，步驟配合，本爲天經地義，不容絲毫逾越之理，惟實際上則各機構或部門間往往因職務之不同

，權責之互異，竟至不易合作與協調，致構成工作之大障礙，此實為每一負責人員所應痛加反省者。新縣制之實施，已使縣各級組織擴大，征實購糧之進行，又不得不增設一執行機構，凡此均足使地方政治，更趨複雜，而增加其協調之困難。惟新縣制與征實購糧工作，對於縣政有同一之要求，即政治權力之民主集中的使用是也。甚望各縣長各參議會正副議長各田管處正副處長，均切實注意此點，力戒專斷偵事，或越權糾紛之弊，而求互相密切協作，步調配合，如此則一切工作，必將蒙受無窮之福利。

此外本席尚願特別喚起諸君之注意者，即利用土地陳報成果征實購糧一事，此次會議，應詳加研討，貫徹政策，切實執行。查四川辦竣土地陳報縣份，為數已不在少，今年年底，並將全部完成，此為整理地籍之最大成就，亦為平均人民負擔之唯一根據。我國田賦負擔，久失平允，怨詬之聲，益於社會，政府多年來雖力謀整理，然以地籍不清，故一切措施終不免罅漏。本席自兼財政部長後，觀此情形，除一面廢除苛雜外，一面即決心普遍舉辦土地陳報，以為根本整理之計，現各省辦竣土地陳報，利用成果征實縣份，除淪陷區不計外，共有十省一百八十餘縣之多，而貴州一省，保全部利用，成績特別優良。今年征購數額，既有增加，民衆負擔，更應力求平均，故本年中樞決定征實購糧計劃時，即同時決定應盡量利用土地陳報成果，以期達到上項平均負擔之目的。委員長會一再曉示吾人，戰時糧食與土地政策之實施，胥有賴於土地陳報之完成，以奠其初基。故辦理陳報，利用成果，實為中央既定政策，必須貫徹到底，不容稍有猶豫。財部於此，已訂有「各省利用土地陳報成果征實計劃」，最近即將通令施行，務望各級主管人員，切實遵辦，藉為實現民生主義土地政策，樹其先河。

以上所言，或為當前迫切之要務，或為工作成敗之關鍵，其中要義，皆屬切實可行，切中時弊，而

非放言高論。諸君本身既均有豐富之行政經驗，又獲張主席之明智領導，對於所負使命，度必能尅期完成，無負全國上下之殷望。本席尚有不能已於言者，即吾人今日之工作，已不僅係爲吾人本身之幸福與自由而工作，抑且係爲全人類之幸福與自由而工作，整個世界局面之發展，已使本年成爲歷史上最偉大之一年，光明與黑暗，正義與暴力，生存與毀滅之搏鬥，無論自世界抑自遠東言，均已達於存亡成敗之決定點。吾人之勝利，不僅將爲中華民族之勝利，抑且將爲全人類光明正義與生存之勝利。而吾人之失敗，則亦將使整個人類之光明與正義，招致慘重之毀滅。現敵寇雖正加緊謀我，然其力量實已再衰三竭，本席深信吾人果能以堅決不移之信心，與再接再厲之精神，努力工作。使糧食供給，源源無匱，政治建設，日新又新，則必能於不遠期內，獲得最後勝利。而爲全民族全人類之歷史，永留不朽之一頁，此則願與諸君共勉者也。

## 二七、勉淪陷區同胞堅忍奮鬥

卅一年九月三日  
重慶廣播詞

諸位同胞，瀋陽事變到今天，轉瞬已經是十一年，蘆溝橋事變也五年過去了。我們在黨政軍各方面負責的同志，以及在後方的各界同胞，想到諸位在日寇鐵蹄與漢奸壓榨之下，橫遭蹂躪含垢忍辱的情形，真是悲憤交集，熱淚盈眶，一時刻也未嘗忘記你們。同時聽到諸位種種勇敢奮鬥，壯烈犧牲，精誠動天地，忠義貫日月的事實，我們又實在感覺無限的興奮，無上的感佩！我們中華民族本來是酷愛和平的，五千年來，我們始終抱定「以大事小」「濟弱扶傾」「天下爲公」的古訓，所以盡力協和萬邦，敦睦異族，孕育出一種輝煌燦爛的和平文明。在抗戰以前的五十年中，尤其是從九一八以後，我們雖然受盡了日寇的種種侵略，但還是忍辱負重，希望和平。

總裁當時有兩句話：「和平未到絕望時期，決不放棄和平」大家一定還記得清楚。就是我們發動的神聖抗戰，也還是爲了爭取和平。不過我們所謂和平，是合乎公理，合乎正義的和平，如果我們國家民族不能保持自由平等和獨立，亞洲就沒有和平可言。如果任憑日寇破壞東亞的和平，全世界就沒有和平可言。爲了保持東亞的和平與全世界的和平，我們中華民族不惜任何的代價，不顧任何的犧牲，在距今五年多以前，毅然決然樹起了抗戰的旗幟。當時全世界的人士，雖然都同情我們，但是沒有澈底認識世界和平的不可分割，沒有能够立刻和我們站在一條戰線上，爲正義而並肩作戰。所以我們不得不抱定了獨立作戰和犧牲到底的決心，與日寇作持久戰，以求民族之生存與復興。

同時我們深信正義一定可以戰勝強暴，精神一定可以克服物質，所以我們自始就有最後勝利必屬於

我的最大信心。因為有這種的決心和信心，所以我們能够發揚蹈厲，勇往直前，打了五年多的仗，一直至今日。回想這過去的五年當中，我們國家不知經歷了多少的危險困苦，但是全國同胞始終堅忍不拔，一點也沒有動搖。我們四億五千萬個心，已經凝結成爲一個心，除了那極少數的喪心病狂的民族敗類，滅絕了人性，甘願爲虎作倀以外，沒有一個不是忠勇奮發，甘願赴湯蹈火來參加這個神聖的戰爭的。事到於今，事實證明正義一定可以克服強暴，精神一定可以克服物質，我們不但是樹立了中華民族的最崇高的道德權威，同時也爲世界的正義和平建立了牢不可破的基礎。大時代的洪爐把中華民族鍛鍊得更加堅強，更加結實。五年以來我們國家在政治、軍事、經濟、教育、社會各方面都有了驚人的進步，我們建國的工作跟着抗戰一天一天邁步前進，已經有了光榮的成績。我們今天在世界上已經是民主國家四強之一，和廿七個同盟國家並肩攜手，對全世界的侵略強盜作殊死戰，並且擔負了東亞大陸主力戰的重大任務。

諸位：我們國家能有今天，決不是偶然的，這完全是因爲我們總理手創的三民主義，能够深入人心，我們祖先所遺留的殺身成仁，捨生取義的精神教育和四維八德的浩然正氣能够鼓舞民衆，我們總裁高瞻遠矚的目光，旋乾轉坤的氣魄，能够領導羣倫，所以才發生了這種雷霆萬鈞的力量放出了萬丈的光芒。諸位：日寇去年十二月八日在太平洋發動攻勢的那一天，已經註定了他的末日快要臨到，現在全世界侵略的壁壘，已經分明，光明戰勝黑暗的局勢，已經確定。我們的最後勝利，不久即到來。抗戰勝利以後的中國，是自由平等獨立的新中國，是富強康樂幸福的新中國，我們將要以嶄新的姿態，來做維持世界和平的柱石，日寇和其他一切的暴力一定要澈底掃除，全世界愛好和平尊崇正義的人類，一定要

親密的團結，互相援助，然後全世界可以同享自由康樂的幸福，人類的文化可以放出燦爛的光輝，我們的三民主義亦可以宏揚於世界，引導全世界走向「天下爲公」「大同之治」的境域。這不是幻想，乃是極有希望的事實。

惟是曙光雖然已經出現，而我們現在走的還是荆棘塞途的一段路程，勝利愈益接近，而我們的環境，却是愈益艱苦。最後的勝利，決定於最後五分鐘的努力。同胞們：這是不可忘記的！況且這一次的戰爭，我們只能勝不能敗。我們勝了以後，子子孫孫可以享無窮的幸福，全世界的前途也可以更加光明。我們如果敗了，子子孫孫永遠要做人家的牛馬奴隸，陷入萬劫不復的深淵，全世界也要進入黑暗的時期，不知若干年代才能重見天日。

同胞們：我們這一代的責任太重大了，不但我們子孫後代的幸福，就是全世界人類的幸福，一部份也在我們的掌握中，這真是一時一刻也鬆懈不得，古語說：「行百里者半九十」我們現在一定要保持五年以前開始作戰的熱情和勇氣，對過去的成就也不自滿，對過去的失敗一點也不灰心，從今天起，我們更要振作精神，再接再厲，從事於最後五分鐘的堅忍奮鬥。我相信我們磅礴的正氣，大無畏的精神一定可以打倒殘暴的敵人，摧毀一切的障礙，來完成我們神聖的使命。

諸位同胞：抗戰是中華民族生死存亡的鬥爭，是五千年來中國歷史上的一件驚天動地的大事，也是世界上一件驚天動地的大事，我們四億五千萬同胞，絕對不會再作人家的奴隸牛馬。希望你們大家起來，和日寇漢奸作殊死戰，第一；在經濟上要對敵人的經濟事業，拒絕合作，並且設法破壞，你們要拒絕敵人的一切徵發，拒絕替敵僞工作，不用敵僞鈔票，不買敵僞的貨物，拒絕對敵僞一切糧食物品的供給



，不讓牠得到一絲一毫的資源。同時你們要擁護我們的法幣政策，協助搶運物資到後方來，第二；在軍事上要積極展開擴大游擊戰爭，不斷的拖住敵人，消耗敵人的兵力和武器，破壞敵人的交通和一切經濟事業，使敵人疲於奔命，使牠們佔領的區域一天一天縮小，而我們的游擊區域一天一天的廣大強固。同時也要用種種方法去瓦解敵軍，運動偽軍反正歸來，第三；在精神上一方面要實行精神總動員，加緊鋤奸工作，一方面要實行國民公約，提高民族精神和抗戰意識，對於 總理的主義 總理救民的主張，決不容許敵僞們作一絲一毫的曲解和改竄，大家要一致服從國民黨的決議，和最高領袖 蔣總裁的領導，擁護國民政府抗戰到底。同胞們，中華民族抗戰勝利建國成功的一天，也就是世界和平人類正義實現的一天，我們大家要一齊振奮起來，向着勝利的目標勇往邁進！

## 二八、對警官學校學生訓話

三十一年九月二十一日  
慶

吳祕書長、諸位官長、諸位同學：

剛才中央常會各委員公推我來與各位說幾句話，今有此機會和各位見面，心裏高興，茲略述個點感想，以供各位參考。

我國以三民主義爲立國的寶典，故我國的行政制度，當然是民主政治，然而推行民主政治最切要的條件，就是要從最基層的地方自治着手，但要實行地方自治，則與警政就有密切的關係。換句話說，地方自治能否推行，要以警政是否良好爲斷，故各位將來從學校畢業分散到各地服務，推行的警政，這是與整個國家民族的前途與推行民主制度的成敗，有極大關係的。

我國推行新式的警政，比近代各民主國家較爲後起，我記得幼時至北平，當時北平城內，社會秩序甚爲良好，但尙無警察。直至庚子亂後，警政制度，始在北平推行，我國警政所以較爲後起，有其原因。蓋我國自古以來的政治制度，不僅重刑與法，尤重理與禮，孔子說：「道之以政，齊之以刑，民免而無恥，道之以德，齊之以禮，有恥且格」。在前清縣衙門上每有「天理皇法」四字，可見刑、法、理、禮向來並重，尤其對於理，禮格外注意，故過去社會上雖無警察維持秩序，而社會秩序並不因此混亂。海通以來，我國與世界各國通商互市，來往頻繁，社會組織，日趨複雜，因此必須有警政制度的推行，以負起執行國家法令，與維持社會安寧的責任。

我國過去對縣知事有父母官的稱號，蓋因其與民衆之關係，最爲親切，縣知事的爲善爲惡，處處皆

與民衆痛癢有關，然而自警政制度在我國實行以後，我可以說，今日之父母官，已非縣知事，而是警務人員。蓋警務人員散處各地，雖窮鄉僻壤，亦有分所巡丁，以資警戒。如防範盜竊亂俗，及取締違反國家法令的行爲，皆爲警務人員責任範圍以内的事。我記得在美國留學時，目睹芝加哥警察，因市長汽車在市區內行駛過速，被崗警發覺，攔住警告並罰鍰，當警察開始攔阻汽車時，亦明知是本市市長所乘的汽車，但職責所在，爲執行法令起見，雖冒犯長官，亦所不顧。他們的警察，因有這種精神，故能樹立良好的警政。再有敵國日本的警政組織亦甚嚴密，我在日本時，在我住所鄰近的崗警，不但對臨近住戶每一個人都很熟悉，即出入行動亦時加登記及注意，故日本國內，如有盜賊發生，極易查緝。就上述這些小小事情看來，可知警務人員與人民有密切的關係，是人民的父母官，這是毫無疑義的，然而在我國，說到「官」不免就誤到「管」上去，警務人員亦不能例外，平常人以爲警務人員專事管人的，其實與其說管理人民，毋寧說保護人民。蓋警務人員取締違法情事，執行國家法令，志在保護一般安分守己的良民，而維持社會的安寧，並非與一般民衆站於對立地位，與民衆爲難。這一點，各位必須明瞭。

至於我國現在的警政，其責任尤其繁重，因爲今日的國民政府，是在國民黨領導之下；國民黨要以三民主義改造中國，國民黨的革命，不僅須推翻滿清，還要建立真正的民國。然而要建立真正的民國，並非一蹴可即，必須經過相當長的時期，組織人民，訓練人民，使人民有行使政權的能力。因此，總理定革命的過程爲三個時期，即軍政、訓政、與憲政。在軍政時期終了以後，訓政開始，所謂訓政，等於攝政，因爲人民尚無執行政治的能力，故在訓政時期先事訓練，現在中國國民黨等於攝政者，然而要實行

訓政，即須完成地方自治，要實行地方自治，即如我剛才所說，警政關係重大，要首先辦好。因為警政與推行地方自治關係如此密切，所以總裁以這樣崇高的地位，萬幾之身，兼任警校的校長。各位在校幾年，在蔣校長領導之下，並有許多教官訓練，我想你們不但獲得了警政上重要的學問，就是作人作事的本領，也一定有很大的收穫。各位將來服務社會，一定能以身作則，艱苦奮鬥，始終不懈，盡到真正父母官的責任。不過各位要知道，作人父母，並不是容易的事，父母不僅有教導兒女的責任，並有撫育兒女的責任，兒女有過，固須嚴加管束，兒女有功，亦須加以嘉獎，兒女有疾，更須盡力醫療，兒女有危難，亦須努力救治。警察為父母官，如不能負起父母的責任，如何能使人民敬愛如父母呢？換句話說，作父母者，自己不明責任，不曉法令，不知教導，不識時務，甚至隨心任意，任情用事，以權勢壓迫人民，則人民不但不認你為父母，恐怕反視你如仇敵，避之猶恐不及，還能跟你親近麼？既不和你親近，試問你還能推行什麼政令，執行什麼任務？到那種情況之下，地方自治，當然不能推行，民主政治更不能真正作到，國家民族的光明前途，也許全被你們破壞了。這是我要告訴各位的第二點。

說到這裏，我想起有三個字對於各位作人作事的前途，關係重大，擬再提出來贈送各位，備作各位的座右銘。我記得年輕的時候，每至本縣衙門口看見一座上諭牌坊，兩面皆有字，前面有三個字曰：「勤、儉、慎」面對大堂，後面有「爾俸爾祿，民膏民脂，下民易虐，上天難欺」十六字。這些字雖然是專制時代的語言，其實很有意義。茲就「勤、儉、慎」三字提出來詳細解說一下。

先說勤：我們常看見許多人家貼對聯有「一勤天下無難事，百忍堂中有太和」勤能補拙，勤也能克難，警官人員，出去服務，曰出勤，故有內勤外勤之別，而我們地方遼闊，警政亦未普及，人民對警政

之知識，亦未明瞭，故警務人員，出去服務時，更須勤勤懇懇，對工作要努力，對人民要客氣，凡事如能從勤字着手，所謂「一勤天下無難事」我們能時刻警惕，奮勉從事，堅苦卓絕，自強不息，則任何艱難的事，必可克服。

其次說到儉：儉以養廉，節儉與浪費區別極大，一個節儉者，雖收入相等，而其結果，大相逕庭。蓋節儉者，量入爲出，凡生活之所需，兒女教育之費用，莫不先事籌劃，隨時應付，而無拮据困難之時，不知節儉者，日事浪費，吃、喝、嫖、賭、無所顧忌，祇圖一時的快樂享用，以致寅吃卯糧，時感不敷。一旦發生特別事故，需款應用，臨渴掘井，已勢所不及。因此就利用自己的職權，營私舞弊，貪贓枉法等種種卑鄙之事，無所不爲，久而久之，劣跡昭彰，法網難逃，輕則撤職查辦，一身名譽從此毀盡，難以立足社會。重則置之重典，犧牲性命，尙須遺臭萬年，子子孫孫亦受累無窮。警務人員，其職責在保護人民，管理人民，其言論行動，更須爲民衆之表率，要知正己而後能正人，如警務人員，自己不知節儉，以至做出種種不法行爲，豈能引起人民的信仰，並作管理人民的事！古人有副對聯曰：「勤儉黃金本，詩書丹桂根」，一個人要發財，並非營私舞弊，貪贓枉法可以幸致，必須刻苦耐勞，克勤克儉，以心血去換來。故一個人如能量入爲出，力戒奢侈，非其義一介不取，非其道一介不與，實行節儉，則他的操守就會保持的很好，而且他所負的責任，也一定會處理得很完善。

說到慎字，更屬重要。慎能寡過，一個人做事處人，錯誤在所難免，惟謹慎從事，可以減少過失。我們身爲公務員，爲國家服務，稍一不慎，不但可以禍及個人，甚至可以危害國家民族。至於警務人員，社會上每多非議，故立身行事，更應十二分謹慎，以減少過失，樹立個人的信譽，政府的威信。

我們現在四川，四川人崇極拜諸葛孔明，全國人民對於諸葛孔明，也莫不十分崇拜，而諸葛孔明事業的成就，最得力於一個慎字，所謂：「諸葛一生惟謹慎，呂端大事不糊塗。」諸葛孔明一生謹慎，以鞠躬盡瘁死而後已的精神，從事於恢復漢室的工作，雖未能達到目的，但其一生行事，甚少讓人批評指摘的地方。還有我國人民所崇拜的岳武穆，曾親書諸葛孔明出師表，以表示他對於諸葛孔明的景仰，我們作事作人的才能，遠不如諸葛孔明及岳武穆，更須謹慎將事，以求寡過。

除上述三字，我要贈送各位外，最後還有幾句話要叮囑各位，民間有一句話叫做「滅門州縣」。何以稱滅門州縣，不稱滅門督撫？蓋州縣為父母官，地方情形最熟悉，關係最密切，生殺之權，皆操在他手中。現在的父母官既為警務人員，故地方的民衆，將在你們掌握之中，當地的事情，自然由當地警務人員管理，當地警務人員是非曲直，如有所偏袒，則一件事情很難辯明。因此可以說警務人員實與人民禍福有關。任何人的心理，皆是「福我者友，禍我者仇」。人民的禍福，全視各位的行爲以為斷，各位對此，是不可不注意的。警務人員身穿國家法定的制服，月受國家的糧餉，無疑的是代表政府執行任務。警務人員的好惡，人民一定視為政府的好惡，政府的好惡，自然也是本黨的好惡。所以各位的職位，雖不一定崇高，各位的待遇，也許不很優厚，而所負責任，却十分重大。對於政府對於本黨影響也是很重大的。希望各位要明瞭這種意思，以後服務社會，不要忘了你們的責任，同時也不要忘了你們是代表政府政令者。你們必須善盡責任作民衆的良師益友，使地方自治得以順利推行，民主政治奠定穩固的基礎，國家一切政令得以貫徹施行。各位如能如此，庶不致辜負政府對你們的期望，以及你們校長和許多師長教導的熱忱。

## 二九、中央組織部黨務講習會講詞

三十一年十月八日  
重慶

朱部長，各位同志。

自中國發動抗戰以來，我們國家民族，已經站在一個復興和滅亡的關口，再沒有第三條路可走，決不容我們徘徊瞻顧。本黨負荷領導抗戰建國的大責重任，我們肩頭上無形中不知增加了幾千百倍的負擔。中國的抗戰，如果勝利，我們近百年來國家民族所蒙受的羞恥侮辱，便可滌蕩淨盡，救國建國的工作，就可順利完成，國家民族從此可以復興。要是抗戰失敗，不但中華民族五千年綿長的歷史要不幸中斷，而且我們就要作千年萬世子子孫孫的罪人。面對着這種嚴肅重大的責任，本黨同志，自然應該格外的戒慎恐懼，所以抗戰一經發動，總裁就提出「復興本黨」「改造本黨」的問題，千言萬語，諄諄告誡，要大家坦白的檢討過去錯誤，重新振奮精神，發揮黨的力量，來擔負這種非常的革命任務。諸位今後應貢獻自己的一切，為本黨工作。我們想到耶穌只有十二個門徒，就可以將基督福音傳遍歐洲的史蹟，瞻望諸位的前途和本黨的前途，只覺得是一片光明，和無限的希望。願乘今天的機會，把本人覺得值得大家注意的幾件事情提出來討論。

第一，要認識本黨光榮的歷史，力求發揚光大。——諸位知道本黨過去的歷史，是非常光榮，非常輝煌燦爛的。一部中華民族近代解放的歷史，就是本黨革命的歷史。諸位回頭數數，從興中會同盟會建黨革命，推翻滿清專制，建立中華民國。經過討袁北伐，掃蕩軍閥，完成國家的統一，一直到最近樹立起抗建大纛，和日本強盜作殊死戰，這種種，都是中華民族近代解放史上轟轟烈烈的大事。但是那一件不

是本黨同志拚頭顱灑血汗來爭取的。本黨總理遺留下最完善的主義，和最正確的政綱政策，現在更有英明的領袖，善繼善述，領導全黨。所以全國優秀份子，都願加入本黨，共同負荷復興民族的責任。但是本黨雖然具有光榮歷史，現在却有人說我們黨部變成了衙門，工作人員，變成了黨官。我們聽了，心裏自然不高興。我們應當抱着「有則改之，無則加勉」的態度，來檢討自己，如果真有缺點，自然要坦白承認，認真去求改革，不應存文過飾非的態度，自欺欺人。總裁說：「最緊要的一件事，就是要將本黨一切弊病，盡情檢討出來，共謀澈底改進，為今後本黨立定一個起死回生的基礎。」這幾句話值得我們牢牢記住，時時反省。以後諸位到各級黨部去工作，希望坦白誠實，檢討過去所有的缺點和所犯的錯誤，積極加以改正，來發揚光大本黨光榮的歷史。

第二，要積極推進組織訓練工作，樹立森嚴的紀律。——現在本黨的組織，已深入一切部門，可以說是十分開展，同時本黨主義，也漸漸深入人心，發生了很大的影響。不過還有一個缺點，就是黨員和黨的聯繫，不甚密切，黨不能夠切切實實的領導黨員，黨員心目中也覺得和黨疏遠了。區分部，本是本黨的基層組織，但是有許多不與黨員發生聯繫，黨員言論行動，亦與黨毫無關連，這樣的散漫鬆懈，自然不能夠鞏固的團結，不能夠幫助政府推行政令，深入民間，加強抗建力量。其次我們有許多黨員，對於遺教無甚了解，對於國家大事，和世界大勢，也沒有認識，對於黨的命令紀律，更是不能夠嚴格遵守，所以今後我們應當力求改進，從最基本的事情做起。第一步，先求各區分部的健全，至少應能夠按時開會，每一個黨部，都能夠切切實實的領導自己所屬的黨員，認真的訓練他們，使每一個黨員，都能負責任，守紀律。久而久之，我們的組織，自然會嚴密，紀律也自然會嚴格起來。



第三，要努力建設工作，在民衆中起模範領導作用。——本黨革命建國的程序，本來分做軍政訓政憲政三個時期，在軍政時期，本黨要用武力來掃除革命的障礙，所以工作的性質，破壞方面的居多。但是現在我們是抗戰建國兼程並進的時候，各級地方政府所努力的工作，主要的是實行自治，這完全是嶄新的建設工作，我們各級黨部要真能負起指導政府的責任，必須在這方面特別注意，自己對於各種建設工作先有澈底的認識，有正確的見解，然後說出來的話，才能切中肯綮，使人家聽了心悅誠服，樂於接受。否則大家不但不來理睬，反而要輕視我們。我們今後的工作，不能夠只限於消極的破壞工作，和監督工作，只是檢舉幾個土豪劣紳，貪污案件，便算完事。我們應該更進一步，從積極方面去指導政府，協助政府，來做各種建設工作。其次，我們黨員對於一切政令，應該率先奉行，作民衆的榜樣，要能夠作到范文正公所說的「先天下之憂而憂，後天下之樂而樂」，然後我們才能在民衆中間起領導的作用。

總統說：「我們今後要救黨，不僅要將形成特殊階級的思想行動，和腐敗的習慣，迅速設法澈底剷除，以免遷延時日，積重難返，而且要深入民衆，先之勞之，凡是危險困難煩勞辛苦的事情，他人不願忍受，不能作的，我們革命的國民黨黨員，都要忍耐，都要去作，如此才能夠與民衆打成一片，切實領導民衆，擔負抗戰建國的任務。」這一點，希望大家時刻記在心頭。

第四，要養成親愛精誠互助合作的風氣，和雍容博大的風度。——本黨有些同志，在過去所犯的重大錯誤，就是互不諒解，以致許多有用的精力，都消耗在無謂的糾紛和磨擦上面，徒然虛擲了寶貴的光陰，蹉跎自誤，無所成就，實在是一件痛心的事。今後我們一定要養成親愛精誠，互助合作的風氣，大家披肝瀝膽，坦白忠實，互相信賴，互相原諒，同心合力，來推進革命的事業。語云：「單則易折，衆則

難摧。」我們如果還是離心離德，爾詐我虞，敵人一定要採取各個擊破的方法，來對付我們，我們自己根本連脚跟都站不住，還能談得到革命建國嗎？其次，我們要養成一種博大雍容的風度，要能謙沖自牧，虛已下人，要能不念舊惡，不修小怨，我們要能有「汪汪千頃之波，澄之不清，滯之不濁」的氣概，才能擔當得起非常的責任。我們從前的作風，有時不免流於偏狹，各懷私見，不採納別人的意見，不重視人家的批評，也不採取人家的長處，來彌補自己的短處，結果不僅喪失了自己的前途，亦且影響了本黨的信譽。以後大家在各處工作，隨時隨地，要和民衆以及黨外的人士接觸，要能養成恢宏廣大，雍容莊重的風度，平心靜氣的研討事理，解決問題，千萬不可意氣凌軼，狹小浮薄。

第五，要有崇高的理想，和堅定的信仰。——人生有現在和未來的兩種境界，一個人對於現在，可以有兩種態度，一種是滿意現在的處境，不求長進，至於將來如何，一切聽其自然。一種是不滿意現在的處境，要想法子來改造，希望將來的境地能够比現在的更好。抱第一種態度的，不是醉生夢死，只知道享樂的人，就是悲觀絕望，不能擺脫命運的桎梏的人。我們知道無論個人，無論民族，如果沒有打破現實追求光明的勇氣，是絕不會有前途的。人生之所以可貴，就在乎能够樹立一個崇高的理想，而努力去奮鬥，以求其實現，若是大家都安於現狀，習於故常，世界還有什麼進步可言？總理因爲不滿意滿清的專制，不滿意帝國主義者的侵略壓迫，和同胞的顛連困苦，所以立志向來革命。他的理想，是要建立一個自由平等獨立的新中國，促進大同之治的新世界。因爲有這樣一個崇高的理想懸在前面，所以總理一生盡瘁革命，四十年如一日，種種的失敗挫折，都不能使他灰心。諸位加入本黨，來作振衰起敝的工作，也無疑的一定抱了這樣一個崇高的理想。希望永遠保持這種理想，不要讓他消逝了，那麼將來無

論遇着怎樣困難的環境，怎樣重大的失敗，都可以找到安慰，發生希望，不會驕喪志氣，半途而廢，將前功盡棄的。其次，理想與空想幻想不同，理想是人類運用自己的智慧，拿客觀的事實作基礎而建立起來的一種努力奮鬥的目標，並不是空中樓閣，或海市蜃樓可比。總理說「大凡人類對於一件事研究當中的道理，最先發生思想，有了思想，便有信仰，有了信仰，就生出力量。」因為我們對於一種具有客觀事實根據，經過自己的智慧陶鎔的理想，自然要牢牢的把握住，古人所謂「擇善固執」，也就是總理所謂有了思想，便起信仰的意思。我們對於自己懷抱的理想，如果不能有堅定的信仰，隨時在懷疑和動搖，一定不能集中自己的精力，去努力奮鬥，求其實現，一經旁人批評指摘，自己就不免發生動搖，不敢抬起頭來辯護。我們大家都知道，宗教之所以能鼓舞羣倫，發生熱和力，就是完全靠信仰。科學雖然主張打破舊的信仰，但是牠還是有自己的新的信仰，永遠的懷疑，和永遠的否定，否則是不能產生任何結果的。諸位是三民主義忠實的信徒，諸位所懷抱的理想，自然是建設三民主義的中國，促進世界的大同，希望諸位對於這種崇高的理想，要有深固的信仰，貫徹始終，求其實現。

第六，要有堅韌的意志，和持久的毅力。——意志是人身的司令官，他可以指揮五官百體，使他們步伐齊一，向着一定目標作戰，所以孟子說：「夫志，氣之帥也」。同時意志又是人身有機作用的一部份，與人有不可分離的關係，所以孔子說：「三軍可奪帥也，匹夫不可奪志也。」一件事能不能成功，全看我們有沒有把牠做成功的意志，因為天下的事情，很少能够勢如破竹，一帆風順的成功，絕大多數，都是要遇到困難和阻礙的。總理說「夫天下之事，其不如人意者固十常八九，總在能堅忍耐煩，勞怨不避，方能期於有成。」這就是說要有堅韌的意志，我們方能克服一切的困難和阻礙，把自己的理想

，一步一步實現出來。所謂堅，就是說像金城湯池，百攻不破，所謂韌，就是說好比牛筋一樣，不容易折斷。諸位讀會文正公的全集，就知道他在這兩個字上面很下了工夫，也很有成就，我們要能頂天立地，澈始澈終的做一個人，必須要有堅韌的意志，來貫通一生的理想。否則意志薄弱，提不起精神，集中精力，因循泄沓，那能跳得出命運的圈子？那能談得到事業的成就？不過要有堅韌的意志，先得要有強健的體魄，因為，如果身體衰弱，雖有雄心壯志，也不能貫徹始終，實現理想。其次，困難的環境，也可以磨練出堅韌的意志來，孟子說「天之將降大任於是人也，必先苦其心志，勞其筋骨，餓其體膚，空乏其身，行拂亂其所為，所以動心忍性，增益其所不能。」又說：「人之有德慧術知者，恆存乎疾，獨孤臣孽子，其操心也危，其慮患也深，故達。」這是因為環境的逼迫，使人不得不上一條積極進取的路。兵法「置之死地而後生」，即是此理。諸位想想，我們國家現在危險的關頭，本黨處境困難，也達於極點，在這種環境之下，我們自然應該立定堅韌的意志，作持續的努力，來救國家救民族，久而久之，自有效果。

「鍥而不舍，金石可鏤。」「滴水不已，階石為穿。」這幾句話，的確具有顛撲不破的真理，一般人之常情，在與頭上很容易努力來幹一陣子，但是事過境遷，也就鬆懈下來。詩云：「靡不有初，鮮克有終。」我們留心觀察，真覺得很少能够有始而無終而虎頭蛇尾的。總裁說過：「中國的國家如此之大，而且已有數千年的歷史，我們如果希望中國國民黨拿到政權之後，於三五年之內，便依照總理之教訓建設起來，也是不可能的。」可見我們要建設三民主義的新中國，這個工作是何等艱鉅，何等大事，需要長時間的努力支撐，一日曝之，十日寒之的作風，根本不會有所成就。所以我們一定要不存意氣

，切切實實尺積寸累的來腳踏實地的工作，我們要採取溪水長流的辦法，作持久不懈的工夫。用力不必太猛，因為用力太猛，是難乎爲繼的，「疾風不終朝，驟雨不終日，」惟有堅定沉着，精進不息，才可以最後達到成功。

諸位，本黨要想能善盡抗戰建國的使命，一定要自己先行振作起來，希望諸位同志，永遠以總理和總裁偉大的人格及其精神做模範，思想言語行動，一切以三民主義爲依歸，一點也不苟且，拿一種傳教徒的精神去感化一般的同志，感化全國的同胞，然後本黨才能够真正的起死回生，救國建國的工作，才可以成功。今天我以一片赤誠用本黨黨員同志的資格，和諸位說話，上述各點，尙希諸位研究參考，身體力行。

# 三〇、國防研究院精神訓話

三十二年四月十日重慶

各位同志：

今天承貴院之約，到此與諸位同志會晤，諸位皆是國家將官階級的高級軍事人才，而貴院所研究的，又是有關國防的重要而艱深的問題，所以兄弟今天所講的題目，是「國防與將才」。一方面想將兄弟關於國防的意見對諸位發表，作為諸位進修的參考，同時想將我對諸位的希望及將才對於國防的重要，加以懇切的說明。

什麼是國防？立國何以必有國防？國防的功用與終極目的是什麼？這些問題是兄弟所想要與諸君首先討論的，這些問題，也是我們國家高級將領所必須深切認識的。特別是在衛國建軍的時代，對於這些問題，如果不能有正當深切的認識，不但不能衛國建軍，即幸而能建立軍隊，若不能有遠大正確的認識，也恐要發生流弊，所以今天兄弟拿這個題目和諸位來研究一番。

國防是國家民族生長發展過程中的正當保衛力量，而這種國防力量的形成，是整個國家民族文化經濟軍事力量的總滙與結晶。人類文明發展的終極目的，是求生，是求文明的生存，是求正義的生存，總理的民生主義中，對此有最正確的解釋。但是昔賢曾經說過，人與人相處不能無爭，爭而巳，則訴於武力，於是戰爭以起，原始時代的鬭爭，是個人與個人爭，以後文化進步，社會組織發展，於是戰爭單位由個人與個人之爭，進而為部落與部落之爭，再進而為國家與國家之爭。蓋合力求競，以圖生存，此乃人羣進化的自然程序，而社會學家及歷史學家政治學家所公認者也。

但是國防力量是武力而不是蠻力。在民初時代的鬪爭，也許專靠蠻力的強弱，但到人羣進化後，武力必須配以正義，武力必是國家經濟軍事力量配合正義所產生的，而後始能維持長久，威服敵國。柳子厚曾經說過「爭而巳，則德尤大而力尤強者，所服尤衆。」「德」就是正義之謂。因此真正的國防力量，是國家政治經濟文化的結晶，是整個民族力量所產生的花果，因此在文明進化以後，純恃蠻力的國家，不能長久維持其武力而生存於世界。吾人試一翻閱世界五千年的興亡歷史，可以證明吾說之不誣。

一國國防力量之產生與強弱，與其國家天然環境與民族生活方式有直接而密切的關係，農業國家的武力與游牧國家海島國家的武力，組織不同，方式亦不同，這是人類歷史上有充分的證明，而其武力的脆弱與堅韌，也與民族生活方式有密切的關係。蔣百里先生，是近代中國軍學界的天才，他研究各國軍制而得一結論，說是「國民生活條件與戰鬪條件一致者強，相離者弱，相反者亡。」可謂不刊之名言。中國自古立國，文武並重，所謂「有文事者必有武備」，所謂「弧矢之利以威天下」。三代以前，國民皆兵，春蒐夏苗，秋獮冬狩，皆於農隙以講武事。孔門授徒射御與禮樂書數並重，甚至女子擇婿，也以不勇爲非夫。可見吾先民武德之發揚，而自炎黃建國以至漢代，數千年間，吾民族所以能發展滋榮日益強大者，蓋非無故也。

但是中華民族的武功雖極赫奕，而中華民族的武力確是仁義之師，而非殘暴的蠻力。中國的立國精神，是以仁義爲本，以禮讓爲俗，以天下爲家庭，以萬民爲胞與。我們的治國要道，是修身而後齊家，正已然後正人，家齊國治而後始平天下。我們對於鄰國是講信修睦，濟弱扶傾，繼絕世，舉廢國，厚往而薄來，以懷柔諸侯。湯武之興，修德以服天下，必不得已而弔民伐罪，則南面而征北狄怨，東面而征西

夷怨，曰奚爲後我。故曰王者之師，有征無戰，又曰箪食壺漿，以迎王師。我先民之治軍，以仁爲本，以義輔之，其征伐的目的，在於推廣文明，澤及蠻貊，在於爲民除暴，殺以止殺。其訓教士卒曰長有禮，其可用也。殺身爲國，謂之成仁，戰陣無勇，以爲非孝。其功成事遂，保泰持盈之道，則曰佳兵不祥，不戢自焚，又曰，止戈爲武，修德以服遠人，這是中華民族的武德，這是世界上任何民族所不及的武德，吾儕今日所須發揚而光大者也。

但是諸位千萬不要誤會，這種武德，決不是消極的武德，而實是最積極的武力，兄弟在強敵壓境寇深禍亟的今日，而來宣揚這種武德，決不是頹唐守舊，食古不化，而是深切認識吾先民崇高博大的武德，是世界最鋒銳而強韌之武力。我民族之所以勝則雄視東亞，威懾四海，敗則終能恢復，歷萬劫而不亡者，皆此武德之偉力有以維持於不敗。即今日抗戰六年，我國軍隊之訓練，技術武器皆不如人，而猶能雖敗愈奮，挫而不撓，以爭取最後之勝利者，亦莫非師直爲壯，賴此忠義之民族精神，深入三軍之心髓而已。

講到國防的哲學原理，西洋軍事學雖極發達，而不逮孫武兵法之博大精深，孫子兵書開宗明義即說「兵者國之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。故經之以五事而索其情，一曰道，二曰天，三曰地，四曰將，五曰法。凡此五者，將莫不聞，知之者勝，不知者不勝。」又曰「道者令民與上同意也，故可與之死，可與之生，而民不畏死。」這種博大精深的理論，發之於二千餘年之前，迄今日之世界，兵學所謂總動員，所謂全民族戰爭，皆不能逾其範疇。而所謂兵者，國之大事，死生之地，存亡之道，其不敢輕易視之，尤爲凶殘好戰之西洋兵學家所不及。孫子的兵學，是將軍事包蘊於政治之中，所謂特



德者昌，與西洋的黷武主義不同。德國的兵學宗師克勞而維茲說：「戰爭者，國家於政略，欲屈敵之志以從我，不得已而用之威力手段也。」又曰：「戰爭為政略之延長」。而日本軍部所發表的「國防之本義」，則直謂「戰爭是創造之父，文化之母。」因為軸心國家對於戰爭具有此種錯誤觀念，所以他們不惜窮兵黷武，以求一逞。軸心德國，強分人類為領導民族及奴隸民族，鄙棄文明而謂科學為製造戰爭工具的知識，故悍然掀動世界大戰，造成人類空前未有之慘禍。以視我國文明之親仁善鄰民胞物與的偉大精神，真可謂有黑白霄壤之分。軸心國家之發動戰禍，是為侵略，為掠奪，是率獸食人，是人類自相毀滅，是凶兵，是殘殺。而我們的全民抗戰，是為正義，為自由，為民族的獨立平等，為世界的永久和平，與大同之治。全世界的人類總數，亞洲民族居其大半，而中國民族又為亞洲民族中之最大者，吾人戰勝之後，決無奴役亞洲民族之意，而實負有保障和平濟弱扶傾的仁義使命，此誠中國國防與世界和平者所必須深切明瞭者也。

講到國防實力，在上次世界大戰以前，無論徵兵與募兵國家，皆是專以軍備為主體，而以武力戰為對象。所以說國防是軍隊專有的任務，而其所以維持此軍隊的作戰力量者，是靠錢，所以拿破侖說戰爭第一要錢，第二要錢，第三還是要錢，而自重商主義時代以來，三百年間，歐美各國財政部長的責任，也是儘量積蓄金錢，以為帝國主義武裝侵略的後盾。現在戰爭，是整個國力的戰爭，是綜合全國人民的體力智力及全國的資源，作有組織的戰爭。現在國防實力，不只限於軍隊的武力，而是全國軍事經濟文化組合的力量。所以總裁說我們要建設中國為文化經濟與國防合而為一的新國家，其建設的基本方格，是總理手訂的建國大綱，與實業計劃。而推進經濟建設運動實行國防科學技術運動，實為切要之圖

。所謂現代的國家，就是經濟自立的國家，就是生產武裝的國家，也就是國民生活條件與戰爭條件合而為一的國家。

我們要想建設這樣近代的國家，不可不先檢討我國所具備的立國條件。以言乎國家人力，則我中國為世界最大的民族，有四萬萬五千萬的人口，可以產生全世界最強大的軍隊。其美中不足的憾事，是國民的體格及智識，未能有充分的發展，我們當力求所以改善之道。以言乎國家的地利，則高山大河，縱橫萬里，進可以攻，退可以守。以言乎國家的資源，則沃野萬里，黍稷盈疇，寶藏遍地，萬物寓焉，凡人類文化軍事之所需要者，我們無不具備，取之不竭。所缺欠者，為工業幼稚，人才缺乏，未能充分開發，以供利用。以言乎國家之文化力，則數千年崇高博大之民族文明，早已陶鑄四萬萬民族為堅強不拔之實力，而三民主義，實為民族建國之最高指導原則。所以吾人檢討我國立國的條件，覺得先天的條件，上承數千年祖宗之豐厚遺產，可謂無美不備。而後天的條件，則尚待於吾儕的繼續努力。但綜括言之，已可謂具備一切建立近代國家的條件，只要我們能善於利用，則抗戰建國的大業，實有必勝必成的把握。

我們怎樣才能充分善用我國各種優越條件，以爭取抗戰最後的勝利呢？這個責任，大半要落在各位同志雙肩之上。孫子曾經說過：「夫未戰而廟算勝者，得算多也。未戰而廟算不勝者，得算少也。多算勝。少算不勝，而況於無算乎。吾以此觀之，知勝負矣。」又曰：「將者，智信仁勇嚴也。」所謂廟算當然是政治軍事領袖的責任，但是臨陳決策，隨機應變，棄短取長，因勢善用，則是前方將官的責任，本人不能不屬望於諸君也。孫子言將之才，第一曰，智，而美國革命時巴特里克亨利也說，戰爭無定局

，強者未必勝。當時的英國是歐洲的第一強國，而美洲的獨立軍隊，是一團烏合之衆。但是華盛頓神機獸運，堅忍不拔，八年苦戰的結果，終能戰勝強敵，建立北美共和國。十八世紀的歐洲軍隊，當以普魯士最爲精練，而拿破侖「驅市人而戰之」，普國精兵，望風敗北，如摧枯拉朽。普魯士戰敗以後，法國限制其兵力，不得超過十萬，而斯太因與布呂希把這十萬精兵充作下級幹部，終能摧毀法蘭西帝國的霸權。我國軍隊之訓練及武裝，誠有不如敵人之處，但諸君倘能運用我國之交通與地形，亦未嘗無致勝之方法。去年長沙的第三次大捷，敵人以優勢的軍隊與器械，而終不免於覆亡者，皆我軍運用得當之故。我們的武器製造與補充，誠然不如敵人的容易，但是苟能善於利用，則楚櫓白挺，未始不可以撻堅甲利兵。總裁曾經說過我們的戰術，是要「內審國情，外察潮流，兼收衆長，益以新創。」抗戰以來，各國新創之戰術及軍器，已不可謂不多，何獨於我而無之，此則運用之妙，存乎諸君之心也。

我先民的抗敵作戰，每能以寡勝衆，以弱勝強，以逸待勞，出奇制勝，以建不世之功。少康之於寒泥，有田一乘，有衆一旅，復禹之跡，光復舊物。田丹之復齊國，以三城之衆，驅騎劫百萬之師，謝元之於符堅，以八千之衆，破敵百萬之兵。漢唐初年，匈奴突厥爲患北都，至於爲城下之盟，委曲求全，而衛青李靖終能征服強寇立功異域。此皆上兵伐謀之道，實爲民族將才的光榮戰績。現在我們的抗戰，上有蔣委員長指揮若定的領導，下有數百萬英勇戰士的袍澤，內有四萬萬民族作後盾，外有全世界各國之盟軍，苟能善於因應，充分發揮諸君之將才，則最後勝利，固舍吾人而莫屬。但願諸君確立革命軍人的人生觀，以殺敵致果爲己任，以復興民族爲天職，以發揮軍事天才爲分內應有之貢獻，則民族復興之日，即諸君名垂青史之時，本人對於諸君實不勝殷切之期待焉。

# 三一、中國政治研究會年會講詞

三十二年七月十一日  
慶

諸位同志：

本人今天得機參與貴會年會，心裏覺得非常高興！願將本人所想到的一點意見，就正於諸位同志。我們歷觀中外史乘，可以知道一個國家的盛衰存亡，和學術文化具有密切的關係，漢唐國勢的強盛，爲後世所艷稱，漢唐當時的文化，也都發達的。近代以來，學術文化對於國勢的影響。更爲顯著。像英美德這些強盛的國家，其文化學術都有高度的發展。而近代的中國，於固有文化，既不能予以發揚光大，對西洋新文化，又不曉得迎頭趕上，選擇吸收，一般人不是夜郎自大，就是妄自菲薄，士不悅學，終日忙於爭權奪利，遂致國勢一蹶不振，陵夷至於今日。尤其是政治，一般人以爲幹政治，便不需要學問。其實政治的內容非常複雜。從政的人所需的學問智識，是十分廣博的，與一般人的想法完全不同。因爲政治是管理衆人的事，人的品類不同，需要各異，每一個人或每一個團體都有其特殊的願望與目的，管理起來，不是容易。這在古代已經如此，歷代開國君主，都是於取得天下之後，即便偃武修文，就是由於曉得天下雖可於馬上得之，却不能於馬上治理的緣故。東漢政治的清明，得力於光武及明、章、和諸帝的宏獎學術，當時官吏大都通明經術。崇尚品節。漢朝霍光不學無術，宋朝趙普以半部論語治天下，都爲後世所譏。在政治情形簡單的時代，學術的需要，猶尚如此，況在此二十世紀中葉的今日。現在無論那一個國家的政治，都是採的干涉主義，政府職能大大擴張。在自由主義盛行時代，政治的職能，不外如亞丹斯密所說：只限於外禦侵略，內維治安，以及舉辦私人不肯經營的事業。現在政府差不

多對於衆人的事無輪那一方面，都要過問，都要干涉了，而且政府自己舉辦的事業，也多起來，例如教育文化事業，公用事業，社會事業等。現時皆比從前日益增多，其內容亦特別複雜，這就是說無論量與質，都比從前不易處理。這樣說來，政治的研究，并不如一般人想像的容易，並且顯得更重要。所以貴會的努力，是很值得大家注意。

政治研究的方面很多，這裏只就我自己認為最重要的說：

我以為最關重要的一件事，就是我們必須建立我們自己的政治學。政治學為社會科學的一部門，其研究對象是人類組成政治單位一方面的活動。人類的性格與慾望，隨時間空間而不同，人類又善於領取歷史教訓，接受文化傳統，所以人類的政治活動，不似日月星辰的運行，有一定規律可尋，政治學也不能像自然科學一樣容易成爲一種放之四海而皆準，推之百世而不惑的學問。而是甲國有甲國的政治學，乙國有乙國的政治學，如果有人勉強把適宜於甲國的政治學移植於乙國，不是行不通，就是像橘一逾淮就化爲枳，變了本質。我國近百年來，外侮日深，對外態度，由藐視一變而爲畏懼，再變而爲媚外，民族自信力完全喪失，影響所及，致不能建立獨立的現代學術文化。這種不良現象，在政治思想方面表現得尤爲澈底，凡歐美所曾有過的政治思潮，在我國差不多也跟着五花八門，應有盡有，大家各把自己的主義在中國實行起來，歐美許多政制，也有不少在中國做行，至於中國是不是適宜那些主義或政制，誰也沒有細心研究過，結果只有把國事愈弄愈糟。國父感慨地說：「中國革命以後，要做效歐美，實行民權，歐美的民權，現在發達到了代議政體，中國要跟上海外國，實行民權，所以也有代議政體，但是歐美代議政體的好處，中國一點都沒有學到，所學的壞處，却是百十倍，弄到國會議員，變成豬仔議員，

污穢腐敗，是世界各國自古以來所沒有的，這真是代議政體的一種怪現象，所以中國學外國的民權政治，不但是學不好，反而學壞了。」中國政治，不能學歐美的理由，國父有極精闢的敘述，國父說：「中國幾千年來，社會上的民情、風土、習慣和歐美的不相同，中國社會既然和歐美的不同，所以管制社會的政治，自然也是和歐美的不同，不能完全做效歐美，照樣去做，像做效歐美機器一樣，歐美的機器，我們只要是學到了隨時隨地都可以使用，譬如電燈，無論在中國什麼房屋，都可以裝設，都可以使用。至於歐美的風土人情，和中國不同的地方是很多的，如果不管中國自己的風土人情，是怎麼樣，便像學外國的機器一樣，把外國管理社會的政治，硬搬進來，那便是大錯。雖然管理人類的政治法律和條理，也是一種無形的機器，所以我們把行政組織，叫做機關。但是物體為有形的機器，是本於物理而成的，政治為無形的機器，是本於心理而成的，物理部門科學，近數百年來。已經發明得很多，心理這門科學，近二三十年來始成爲一個學科，至今還沒有大發明，許多問題至今還沒有解決，所以管理物體的方法，可以學歐美，管理人的方法，還不能完全學歐美。因歐美關於管理物體一切道理，已經老早想通了，許多根本問題及辦法，他們也老早解決了，所以歐美的物質文明，我們可以完全做效，搬進中國來，也可行得通。至於歐美的政治道理，至今還沒有想通，一切辦法在根本上還沒有解決，所以中國今日要實行民權，改革政治，便不能完全做效歐美，便要重新想出一個方法，如果一味盲從附和，對於國計民生，是很大害的。

政治學的對象是人類，與自然科學之以物質或其他生物爲對象者不同，自然科學可以將他們的假定隨便試驗，一次試驗失敗，可以再來一次或許多次，所犧牲的不過一些物質或禽獸蟲魚等。但政治家却

無此方便，如果試驗的政治主張不合國家需要，其結果是會誤盡天下蒼生的。所以一個政治學家創立一種學說，或政治家懷抱一種思想，都要有真知灼見，經過深思熟慮，的確確認為合於國家需要，才可去鼓吹去實行的，一味驚於新奇或故步自封，都是不足取的，一般信仰擁護的人，也應如此，不可一味的盲從附和，一百年來真能够認識中國文化的優良傳統，本着國家民族的立場，以高瞻遠矚的眼光，去把握世界潮流的趨勢，擷取衆長，融會貫通，創造出完全適合中國需要的政治主張的，只有 國父孫中山先生一人而已。但是在十幾年二十幾年前，有幾個不識時 國父主張爲理想太高，而幾年前則又有不少人詆毀爲不够激烈？現在由於過去無數次的慘痛的教訓，全國民衆這纔認識三民主義，是救中國唯一寶典。中國政治上的需要和別的國家不同，中國應該另有我們自己的政治學。

國父因爲畢生從事革命的關係，未能把他的政治哲學寫成一部體系完整的遺書留給我們，但中國政治學的原理原則，在 國父遺教裏面，却已顯示一個明確設備的輪廓，又因爲 總裁近年不斷的闡揚發揮，我們現在要來建立中國的政治學，越發有準繩可資遵循了。國父的政治理想，非常豐富而極有條理，確是可以施行無弊垂之永久的，其最後的目標，可以 國父所常稱道不置的禮運大同篇來說明。其大意以爲只要人人能去私心，謀公利，使男女老幼，各得其所，各盡其力，矜寡孤獨殘廢皆有所養，物產盡闢，自然秩序和整，不難達到大同之境界。

國父的政治理想，就是我們所應採取的政治哲學，那就是三民主義政治學。三民主義是與自由主義蘇維埃共產主義法西斯主義及國家社會主義根本不相同的，三民主義政治，不是僅僅依賴法律的政治，而是一種正己治人帶着倫理色彩的政治，不是一個階級的獨裁，也不是「超人」的獨裁，而是較之自由

主義國家更爲民主化社會化的政治，是直接民權的政治，也是民生主義的政治。但是他的政府，却不是權力處處受限制的政府，而是爲人民謀幸福的積極有爲有權有能的政府。這樣三民主義的政治學，就具有他獨立完整的體系，與任何其他國家都不相同，而成爲世界最完美的政治學，如何發揚光大，使他以早日澈底而普遍地實行，這是當今的急務，而希望大家去努力從事的。

中國政治學的建立，是爲了使得全國民衆都深深認識 國父遺教的偉大正確，加強他們的信仰和民族的自信，政治上獲得指示的方針，把中國引向光明大道。但是學以致用，一切理論的學習，都是爲了實踐，如果我們不能根據 國父所指示的原理原則去研究解決實際政治問題，那麼理論上的努力，實際上還是落空，因此實際政治問題的研究萬萬不容忽視。例如訓政與憲政的關係，訓政要做到何種程度方適合於實施憲政？憲政時間的憲政問題，五院制度的運用是否靈活，有無酌予調整的必要？政權如何行使？行政三聯制係我國獨創的制度，如何根據實施成績研究改進？地方自治爲一切施政成敗關鍵，新縣制爲實施地方自治的具體化，如何推行方能盡利？行政效率如何方能提高？以至省區縮小問題，戰後政治復員問題，戰後世界和平的維持問題，戰後世界和平機構問題等等，或爲目前急待解決的，或爲戰後最重大而切要的，都須致力研究。政治上的問題，不只一端，建國大業，更是千頭萬緒，這裏不過隨便舉幾個例，此外還有一點要注意的是，凡研究問題，都要根據 國父遺教去求答案，以貴會同人的學養，研究的結果，一定能爲各方所重視。對於政府的施政，也一定可有不少的幫助，這是今天本人對於貴會的一點小小的貢獻和希望，並祝貴會前途無量。



## 三二、在美國參議院演講詞

三十三年八月二十四日華盛頓

註：三十三年六月，先生時為行政院副院長，兼財政部部長中央銀行總裁，美國總統羅斯福，以盟國勝利在望，召集布來頓及橡樹園會議，討論創設聯合國及國際貨幣基金事宜，先生奉派為特使，於八月二十四日應邀赴美國參議院發表演說，表示中國政府及人民對美國政府總統國會及人民於過去艱辛歲月中所予中國之協助之謝意，並保證中國對美國倡導世界之合作政策之誠意贊同，先生在演說中強調中國政府執行民主計劃，並確言中國現正向完全發展為一近代民主國家之途中邁進云。又演講時係用英文，本篇係由英文原稿譯成中文。

演說全文 主席先生及參議員諸君，敝人承邀今日來此向諸君致詞，誠感榮幸。若干時前，君等曾以同樣的殊榮昇諸蔣主席夫人，余等均知此一榮譽并非個人之榮譽，而為我國國家榮譽，敝國謹向諸君表示謝意。

我中美兩國經常保持友好的關係，此於國際歷史上罕見其匹。每當敝國運艱危之時，貴國皆能以支持各國獨立完整賴以保全之偉大原則助中國，此證諸既往，固經驗不爽者也。我中美兩國傳統友誼，於舉世騷亂之中，益趨密切無間，於反抗暴虐兇殘惡勢力之共同奮鬥中，結為休戚相關之戰友。最近貴國副總統華萊士曾赴敝國訪問，羅斯福總統今復派遣赫爾利少將及納爾遜兩氏赴華商洽重要任務，彼等及貴國其他要員之赴華聘訪，至有意義，且足表示貴國對我國堅定友誼。本人今日在此願再言及我國人

民對貴國總統國會人民所予我貸款及租借物資協助之感激無似，凡此協助，對我至有助益，我若干困難，均賴此安然渡過。貴國國會之兩大行動，亦須加以特別認識，一為貴國自動取消在華治外法權，一為有修正貴國移民律中涉及中國國籍人士之條款。此二行動，皆足說明貴國對我之隆情厚誼，及目光遠大之政治風度。本人擬以數分鐘之時間，向諸位一述敵國人民之作戰努力，及我國之戰後和平目的，七年以前，中國戰事爆發時，彼等拿起武器，毅然與配備遠較優越，準備亦遠較充分之敵人作戰，當敵國單獨抗戰之時，舉世對侵略者之行徑，猶欠認識，但我國人自知奴役與自由，忍辱偷生與光榮戰死之間，唯有一途可循。敵國有獲得貴國及各盟邦之物資協助，對此感慰莫名，且受此鼓勵，與敵作戰日益堅定勇敢，一切犧牲在所不顧，吾人堅信偉大原則瀕危之際，決不應與敵人妥協，此一信念永不置疑。

#### 太平洋戰爭爆發時，敵會數作和平試探。

一九四一年十二月，日寇對珍珠港發動無恥之偷襲、香港、馬來亞、荷屬東印度、緬甸及菲律賓，相繼迅速淪陷，舉世為之驚愕。當是時也，一似民主國家無有力量可以阻止日軍之攻勢，此誠為舉世各國愛好自由人民之最黑暗時期。對於因長期作戰，實力消耗甚大，且被完全封鎖，與世界友邦無法往來之中國，尤為特甚。余現可得言，日寇即於此時提出多次和平試探，附以最具誘惑性之條件，圖誘我停止當時似屬無望之戰鬥，但吾人絕未動搖，更未屈服。吾人堅拒敵人誘惑，繼續全面抗戰，蓋吾人堅信公理必定戰勝強權，正義亦必長存不滅也。吾人於盟友在其他戰區陷於苦戰之際，對自身保衛亞洲自由堡壘之責任，益感重大，日軍百萬之衆，被我牽制於大陸戰場，深陷泥淖，進退失據，不得以此龐大兵力有效使用於其他戰區，中國人民對民主世界之貢獻，於此可見一斑。君等試想，日軍於席捲馬來亞及

緬甸後，如能自中國戰場抽出廿師兵力，用以攻印或攻澳，其後果將如何耶？日寇於攻向莫斯科門前之際，如能派遣百萬大軍越西伯利亞邊界而西進，其於戰爭之影響又將如何？現在勝利已經在望，此實為文明人類之大幸，值茲歐洲戰事勝利堪稱確定，吾人加倍努力及早澈底擊潰日本（貴國英明領袖羅斯福總統最近出巡太平洋基地，對此已作預言）之際，思想遠大之人士，為已露曙光之和平預作籌劃，此其時矣。

### 美對和平計劃，曾作巨大貢獻。

貴國於此計劃和平之偉大任務中，復表現遠大之目光及卓越之領導，貴國在過去數月內，於集中力量加強作戰之時，曾召開多次國際會議，計劃用以賑濟受戰爭蹂躪國家之食物及其生產與分配，更計劃增進幣制之穩定，經濟之建設及世界之共同發展。貴國藉此類會議，業已指明可以經由國際合作界予全世界以安全繁榮之道路。最要者，吾人必須組織和平本身，而於人對人之殘暴，必須加以阻止。如文明能得存在，吾人必須使戰爭及與戰爭俱來之所有恐怖與殘忍，不再發生。此刻華盛頓正在舉行一種會議，設計世界安全機構，關於此事，余敢斷言，中國與我偉大盟邦之思想均屬一致。吾人準備以所有之一切，支持適當組織之世界機構，以維持和平。

### 國際合作政策，中國誠意贊同。

余有權代表中國之政府及人民，在此說明，舉凡有關國際合作之事，吾人對美國之政策，均誠意贊同。吾人深信美國之政策，即係根據中國人民所一向珍貴之正義與公正之觀念。或有人見詢將來戰事結束後之中國是否能以成爲一個可與其他民族合作之民主國家，國民政府是否能獲得其人民之擁護。余可

奉告諸君，若有人謂中國之一切事物，皆屬完璧無瑕，自屬過於大膽，吾人正如其他大多數國家一樣，自有其困難與弱點，吾人之困難與弱點，因七年悠長戰事之需要，及全部力量貢獻於作戰努力而加重，但余敢保證中國政府堅定推行民主計劃，刻正逐漸充分發展為現代之民主國家。中國國策，乃根據全世界普遍習知之孫中山先生之三民主義，即民族民權民生主義，此項主義，與貴國偉大總統林肯之不朽名言，所謂「民有民治民享之政府」實屬相同，孫先生於完成此項主義時，受中國歷代聖哲學說之影響，正與受西方政治思想家之影響同，蓋人人皆知孫先生不惟學貫中西，而且彼實為一卓越之哲學家，而兼科學家也。世界各地所有愛好自由之理想與期望，實皆包涵於三民主義之中，因中國人民相信國民政府，力能而且決意實現孫先生所奠定之民主計劃，故當進行國民革命及反侵略戰爭之數十年中，彼等皆英勇擁護國民政府及蔣委員長，即在戰爭期中，必然趨向以權力集中於中央政府時，吾人已引用並實行若干志在使人民準備實行代議政府之措置。余所指者，為有時被稱為戰時國會之國民參政會，提倡地方自治政府之新縣制，及國民黨之中央執行委員會，皆主張在戰爭結束一年以內召開國民大會，以通過永久憲法，實現全國代議政府制度也。

中國所希望者，厥為世界之自由與安全，中國具有悠久之民主傳統，而且此種傳統，在我國民間甚為強烈，如論及我中國人民對於世界文明之貢獻，則吾人重視民主制度之精神與道德，以及政治與社會之基礎，應居首要地位。孔子世界大同之理想，為孫中山先生所採用，渠不僅欲領導其人民建設一自由平等博愛之共和國，且欲領導其與世界各地愛好和平民主之民族共同奮鬥，以實現世界大同之理想。在此世界中所有各國，無論大小，均將居於和平與平等之境，所以人民之天賦權利，均可獲得尊重與保障。

，並能享受其自己勞力之結果。聯合國現有一獨特之機會，可以向此理想共同努力，我聯合國國家可以學習美國偉大之試驗，各享其本州權利之四十八州，在較短時間內，能融合爲一體，以獲致世界上最大之統一與繁榮。我國聖人在二千餘年以前曾經教訓吾人，惟有在大能事小，強能事弱時，國際間之和平與民主方能實現。如用耶穌之言，則爲「你們中間，誰願爲大，就必作你們的用人，在你們中間誰願爲首，就必作衆人的僕人」。

### 三三、慶祝三十六年元旦的特別意義

三十六年一月一日  
上海

今天承上海市各界慶祝三十六年元旦大會籌備會邀請，到中央廣播電臺上海分臺來講話。現在本人就以慶祝三十六年元旦的特別意義為題目，說一點個人的感想。

本人以為今年我們慶祝元旦，比任何一年的元旦都更有意義，更值得我們特別高興，因為今年元旦，在中華民國歷史上有一件最重要的大事，是往年元旦沒有的，那就是中華民國憲法的公佈。這件事，對於我們每一個國民，都有重要關係，值得我們特別慶祝。

中國國民黨創造中華民國，是要實現三民主義，造成民族獨立，民權平等民生康樂的強盛國家，在這個目標之下，我們中國國民黨的同志，與全國同胞團結一致，不惜任何犧牲，共同奮鬥，以求革命之成功與主義之實現。

在民國成立以前，從興中會到同盟會，二十餘年間，經過許多烈士的蹈白刃，喋鮮血，始能推倒滿清專制政體，恢復中華，建立民國完成了民族獨立的第一步工作。從民元民國成立到北伐成功，由於全國無數軍民壯烈犧牲，始能打倒軍閥剷除官僚政治，消滅漢奸國賊，完成民族獨立的第二步工作，這次對日抗戰，蔣主席領導全國，苦戰八年，終於得到最後之勝利，不平等條約完全廢除，使我國成爲世界四強之一，可以說民族主義的目標，至此已經完全實現。這是中國國民黨五十年革命奮鬥的一大成功，亦就是完成了民族獨立的第三步工作。

但是民族獨立，並不是中國國民黨革命的全部目標。在力求民族主義實現的當中，我們同時也在努

力以求民權主義和民生主義的實現。民元以後，因為軍閥禍國，割據稱雄，憲政無法實行，國父領導本黨同志積極奮鬥，再接再厲，討袁護法，維護憲政。國父逝世以後，主席蔣公仰承遺志，率領國民革命軍北伐，在統一全國以後，即積極準備實行憲政，並在南京建築國民大會堂，以備應用。不意日寇嫉我復興，發動侵略戰爭，我國迫不得已，起而應戰，全國一心，抗戰禦侮，不得不延期召集國大。然而本黨對於民權主義的目標，固始終未嘗一刻忘懷。現在抗戰業已勝利，爲使全國有志之士共同參加偉大的建國工作起見，蔣主席曾迭次表示要結束訓政，實行憲政，以符選政於民之遺教。最近召集國民大會，制定中華民國憲法，並於今年元旦由國民政府正式公布，於是選政於民的諾言至此實現。憲法制定公布以後，中國民主政治的基礎已經建立，今後全國同胞，便可以行使民權，使中國政治走上現代民主政治的大道。尤其是因爲這次憲法的制定，是經過國民大會異常縝密的討論，而且有各黨各派共同參加，因此我們的憲法，不但是世界各國憲法中很優而進步的憲法，更是一部代表全國民意的憲法。至於共產黨及其同路人的搗亂反對，那只是作僞心勞，必爲全國所唾棄。決不足以影響大多數人民的意志。今天我們所以來慶祝憲法公布，因爲這是國家復興革命成敗的關鍵，也是與我們全國同胞切身有關的一件大事，應該值得我們高興，值得我們愉快，值得我們熱烈的慶祝！

上面我已經說過，中國國民黨努力革命的目標，是全部三民主義的實現，所以我們在抗戰勝利民族獨立的今天，完成了制定憲法達到實行民權主義的目標以後，不可忘記，還有一件重要的工作，那就是民生主義的完成，大家都知道，民族獨立和民權平等以後，如果民生問題不能解決，革命的目標固然沒有完成，整個國家也就陷於貧弱紛亂的局面，國父指示我們，「民生問題重於一切。」古代的管子也

說過「倉廩實而後知禮義，衣食足而後知榮辱。」在中國經濟瀕於危機的今天，我們特別感到警惕。當此建國工作積極開展之際，經濟建設最關重要。而欲推進經濟建設，必須以發展生產事業為主。我們應該根據 國父遺教，及新頒憲法以扶植生產事業並協助其發展，作為今後全國同胞共同努力的目標。本人深願全國上下，同心協力，以「公而忘私」的精神，切切實實地從事於經濟建設事業，堅苦工作，向建國大道勇往邁進，如果政府能以此方針在上面領導，人民能向此方針共同一致地奮鬥，則我們經濟建設的大業，必能於短期內完成，而民生主義的實現，也就可以按程計功，計日而待了。

我們現在慶祝三十六年的元旦，慶祝中華民國憲法的公布，慶祝民權主義的實現，大家都興高采烈，歡欣鼓舞，這真是古人所謂「生逢盛世」千載難遇了！但是在高興與快活之中，我們不要忘記民生主義，不要忘記大多數同胞在窮苦困乏的狀態中，不要忘記中國生產事業，大都是停頓與等待救濟之中掙扎。我們要遵照 國父與 主席蔣公的訓示，努力奮鬥以求民生主義的實現，以及三民主義革命建國工作的全部完成。這是本人對於慶祝三十六年元旦的一點感想，敬以奉陳全國同胞，希望大家共同奮勉努力，並祝國運昌隆，建國成功，全國同胞新春快樂。



貳、財政金融類  
(甲)

# 一、第二次全國財政會議開幕詞

廿三年五月南京

今日本部召集第二次全國財政會議開會，承中央黨部國民政府代表行政院院長蔣會訓詞，各處代表各專家各省市財政重要人員遠道來京出席，集羣彥於一堂，作通盤之籌計，祥熙謹以至誠，先致榮幸及歡迎之意。

十七年秋，本部曾召集第一次全國財政會議，其時全國統一未久，軍事甫經告終，訓政正待開始，全國上下望治之心甚切，當時工作，實注意於財政之整理，滿擬逐漸實行決議，由整理而進於建設。不意六年以來，天災人禍，紛至沓來，荒歉頻仍，匪共滋漫，最近三年，更加以國難之嚴重，世界經濟之恐慌，國家社會，遂處於風雨飄搖之境。差幸整理工作，賴同人之努力，雖無顯著成績，已有軌轍可循，惟社會經濟，日就凋殘，農民因穀賤稅重，勤勞所入，不足資生，工商業因遭不景氣之怒潮，日形衰落，而入超則與年俱增。昔時所患在財政之紊亂，今則益之涸竭，紊亂尙待整理，涸竭尤須救濟，必須兼籌並顧，始能宏濟時艱。

財政爲國家命脈，正如血液之於人身，必須全部流通，始有健全之體力，倘一段一節，各自爲謀，勢必偏枯而至僵仆。今日而言救濟，舍竭力培養民力，實無以保垂絕之生機，欲圖農村之復興，市場之繁榮，必先使人民能安居樂業。軍事當局，現正致全力於匪共之清剿，期使社會秩序能以安定，財政方面，亟宜蠲減人民之負擔，以期其所受之痛苦，得以逐漸解除。本年春四中全會，祥熙爰有整理田賦減輕附加之提議，大會議決通過，由中政會議，送行政院，交財政部執行。惟茲事體大，必賴羣力以策進

行，且尤有待於地方當局，各就當地實情，酌議實施方案。財政經緯萬端，非一手一足之烈可舉，值此民生凋敝，國難危急之際，規畫與復，端緒繁多，緩急輕重，尤當審量。以今日之中國而言整理財政，其應商榷者至繁，而所當注重者，尤在下列諸問題。

一、減輕田賦附加，究應如何另籌抵補，始能稍紓民困，無妨建設。

二、廢除苛捐雜稅，究應學辦何種良稅，另謀開源。

三、稅制應如何改良，使人民負擔公平，不致畸重畸輕之弊。

四、地方預算基礎，應如何確定，以謀收支適合。

五、全國收支，應如何統籌，方能酌盈劑虛，以免各地方苦樂不均。

六、行政費與事業費，應如何妥定比率，方使款不虛糜，事無偏廢。

七、經征人員，應如何確定保障及獎懲辦法，以昭激勸而裕稅收。

八、幣制應如何整理，始能便利人民，安定市面。

九、金融應如何流通，游資應如何利用，俾得扶助生產事業。

十、中國立國以農爲本，現在農村經濟已瀕破產，應如何設法救濟，以輔助農民增加生產，而謀農業之復興，富源之開拓。

十一、工商日趨衰微，應如何設法獎勵國貨，扶植生產，以減少漏卮，謀經濟之發展。

十二、關於地方保衛交通教育諸政，應如何利用自治自衛之能力，以謀減輕經費支出，及租稅附加之負擔。

十三、新生活運動，應如何推行，以崇節儉而養廉潔。

十四、中央與地方，應如何內外相維，共圖發展。

以上所舉，皆係舉樞大者，亟應速謀解決之方，而田賦之整理，負擔之平均，地方預算之確定，稅源之開闢，幣制之改革，尤爲當務之急，有待於集思廣益，悉心規畫。歷年租賦加重，在各省市地方舉辦新政，用途重要，原有不得已之苦衷，中央固所深悉，惟揆諸民力，實已不勝，奮然革除，實同壯士之斷腕。蓋減免附加，以蘇民困，雖於地方收入有損，而整頓稅收，開發生產，培養稅源諸端，苟能切實行之，以增加收入，未始不足以資抵補也。

中央與地方原屬一體，休戚相關，本無界域可分，當此危急之秋，尤賴精誠團結，以度難關。故近年以來，中央財政，雖極感困難，然於地方緊要支出，仍必於無可設法之中，勉力補助。如最近贛省以匪區漸復，農村亟待復興，爰由蔣委員長熊主席就商汪院長及祥熙，決定豁免全省苛捐雜稅，其不足之款，由部協濟。然此不過一時之計，實非根本之圖，欲謀根本解決，自當開生產之源，節浮濫之用，其樞紐尤在於確定預算。必須中央於地方收支實況，澈底明瞭，乃能支配適當，措施裕如，此則中央與地方所應交相策勵者也。

吾國財政所以不振，積弊所以難革者，約有三因，一、權吏營私舞弊，藉飽私囊。二、建設不審緩急，用度無節。三、官吏奢侈成性，濫費公款。故國家取之於民者，雖不爲少，而輟轉剝削，帑藏無多，國困民貧，實由於此。弊源所在，各稅收人員，任事日久，非不深知，而隱忍不言，無非以顧忌多端，曲予庇瞻，畢宣底蘊，不便私圖。須知政府值危急之際，圖挽救之方，首在全國財政，悉入正軌。財

政不入正軌，庶政無可興辦，庶政無可辦，國家尙何興復之可言？革命必先革心，必須公務員能痛除積習，悉除舊染，而後始足言興利除弊，潔己奉公。否則討論結果，雖有具體方案，議而不行，行而不力，亦託諸空言而已！此則所望於全國公務員之有深切覺悟者也。

現在國難嚴重，而世界不景氣潮流，又已波及吾國，吾國以經濟恐慌，自救不暇，抑且生產落後，經濟衰落，如不速謀挽救之方，是自速於危亡之地。目下切要之圖，尤在於政府與人民努力合作，人民既須對徵收官吏嚴加監察，以免其舞弊自肥，尤當深明納稅義務，努力生產，以裕稅源。若能上下一心，共圖挽救，庶幾國用可足，民生可裕，而來日危難，亦可消弭於無形。此則所望於國民深切認識者也。

總之，此次全國財政會議之召集，不僅討論整理財政，而於民生之微瘁，國家之休戚，尤再三致意，期能博採衆議，宏濟時艱。深望諸君念總理創造民國之艱難，炎黃祖宗留遺基業之不易，慷慨於當前處境之危險，吾儕責任之重大，本克己犧牲之精神，官民內外，打成一片，同心協力，以挽此垂危之局。此次會議雖爲救濟財政，其實卽爲救濟國家，救濟人民，換言之，亦可謂爲救亡會議。各專家，各省市代表，各省市財政人員，既深知國家值非常國難之時，當痛念國而忘家公而忘私之義，共同究討，不爲高遠不切之言，不爲空虛無實之論，言皆有物，起而可行，庶以循序漸進之方，收紓難扶危之效，此則祥熙所企禱者也，羣賢在列，願聞明教。

## 二、實施法幣政策

二十五年五月二十六日在  
南京中央廣播電台播講詞

上年十一月四日政府公佈法幣政策，原係適應國內外經濟情形之需要，但非臨時措施，實屬久遠之計，故在我國貨幣史上為空前未有之創舉。施行之初，各方疑難，迭經政府隨時隨事，以法令宣言談話等方式，加以解釋說明，使大家澈底了解，俾能順利推行。現因中央廣播電台要求我來演講貨幣問題，特再將關於法幣政策的用意，實行法幣的經過，以及最近本部增加法幣保障，安定金融的宣言，綜合報告一下，說明法幣政策對於國民經濟的重要，深望全國上下，同心協力，共求法幣政策之成功。

### 第一、關於法幣政策的用意

原來貨幣的功用，可以分為兩種，對內是安定物價，對外是穩定匯價，如果貨幣價值不穩定，物價及匯價就常常漲落不定，一國的經濟必然大受影響，財政上也因而不能有良好的結果，所以世界各國，均以穩定幣價，為安定財政繁榮經濟的前提。自一九二九年（即民國十八年）美國發生經濟恐慌，牽動世界各國，英國首先於一九三一年（即民國廿年）實行新貨幣政策，停止鈔票兌現，保存現金，免致流出國外，同時各國因金融貨幣問題嚴重，均以適當辦法，來保護本國的利益。我國是用銀國家，向來以銀元為本位，與金本位國家往來，以金銀折合滙兌時常變動的關係，國際貿易，收付常感不利，自各國改行新貨幣政策以來，銀價上漲高於我國，以致國內存銀，不斷向外流出。廿三年下半年六個月時間，白銀流出在二萬萬元以上，國家經濟，人民生活，均受重大的影響。因此政府乃設法挽救，積極安定貨幣價值，保存國內現銀，於廿三年十月五日實行徵收白銀出口稅，兼課平衡稅，並因銀價高漲，金融緊迫

，又充實中中交三行資本，鞏固金融基礎，以資應付危機。但是此種辦法，均是一時的救濟，爲求永久安定貨幣基礎起見，不得不作進一步的努力，所以本部參照國內外情形，決定採取法幣政策，於上年十一月四日開始實行。本政策的用意，大致可分爲四點：

第一點，統一發行：我國發行鈔票，向來是多元發行制度，此種制度，於鈔票信用及發行數目統計上，很多不便，於應付經濟恐慌，尤多不利。現在規定中中交三行鈔票爲法幣，其他發行銀行，一律停止發行，原已發行流通市面的鈔票，逐漸收回，代以中央法幣，於是發行鈔票之權，完全集中於三行，對於穩定貨幣價值，調劑社會金融，便利甚多，易於達成任務。

第二點，集中準備：我國各銀行發行鈔票，均有十足準備，其中六成爲現金準備，四成爲保證準備，現在雖然改用法幣，不用現金，準備金仍是照舊，以表示政府的實力與信用。並於實行法幣時特設立發行準備保管委員會，所有法幣準備金，統交保管。總會設上海，各重要都市設立分會，因此準備金可以集中保管，法幣信用，自然鞏固。

第三點，保存現銀：現在規定中中交三行鈔票爲法幣，在國內不得行使現銀，並規定銀幣及銀類兌換法幣辦法，一致遵行。於是現銀一律集中公家機關保管，所有私運出洋圖利問題，可以根本禁絕，而往年滙率虧損，擾亂市場之弊，可以永絕而再不發生。

第四點，復興產業：近年因爲現銀流出，結果通貨緊縮，生產不利，物價跌落，利潤減少，金融吃緊，借款不易。企業家既須負擔高利，對外滙兌又感低落，種種原因，致使我國幣值高昂，出口貿易，大受打擊。在實行法幣政策以後，中中交三行可以無限制買賣外滙，使法幣對外滙價格穩定。其結果可

以調整國際貿易，增加資金流動，充份供給工商業之資金需要，於是各種產業，便可以欣欣向榮，日趨旺盛，而中國產業之復興，便有把握了。

## 第二、關於實行法幣的經過

我國地廣人衆，習慣不同，各種情形非常複雜。本部宣佈實行法幣政策後對於推行法幣制度，非常艱苦。茲將半年以來推行經過情形，簡單說明於下：

一、關於推行法幣辦法可分兩點：第一點爲「兌換法幣的辦法」，本部自上年宣布實行法幣後，即公布兌換法幣辦法八條，制定收兌雜幣雜銀簡則四條，兌換法幣收集現金辦法九條，均已通行照辦。又爲便利及保護人民兌換法幣起見，隨時補充辦法多種，例如無法兌換法幣地方，准予暫維市面原有習慣；上年年關大結束的期間，法幣供應不及地方，准以現金收付。又如規定中交三行委託郵政機關代兌法幣，各國營事業機關，一律兌換法幣，各車站旅客以銀幣購票，如果於票價外帶有銀幣及雙毫三百枚以上，即可交原車站兌換法幣，各輪船在航行途中，接受乘客，可以銀幣支付票價，並通電各省各地軍警，對於人民攜帶少數硬幣不得攔阻沒收，可即令人民送交就近兌換機關，兌換法幣等等辦法，均由本部次第施行，期能適宜各地需要，便利人民。第二點爲「兌換法幣的限制」。本部於上年十一月四日宣布實行法幣，即已規定各地方人民持有銀幣銀類，應於上年十一月四日起至本年二月二日止，全數掉換法幣。其後限期屆滿，因偏遠地方，尚無法幣流通，人民持有銀幣銀類，自應繼續予以掉換的機會。本部乃規定辦法，將原定期限，自本年二月二日起，展期三個月至五月三日，到了五月三日，本應如限截止兌換，又因偏遠地方，未兌銀幣，仍不在少數，復由本部規定自五月三日起，對於邊遠地方兌換法幣



事項，准暫維持現狀，繼續辦理。俟法幣推行遍及全國後，本部當斟酌各地兌換情形，隨時隨地分別明令截止掉換。現在盼望各地人民，持有銀幣銀類者，趕速往中中交三行或三行委託機關，兌換法幣，免致兌換截止以後，招受損失。

二、關於接收各發行銀行發行部份及檢查法幣準備金事項：中中交三行以外各發行銀行，如中南大陸等九銀行，及各省銀行，已印未發及已發收回的鈔票，及流通券準備金，均已由中中交三行分別接收。此外各省之銀行發行部份，已規定交由中國農民銀行接收，現正分別進行。至於中中交三行發行法幣的數目，連牠的準備金數目，本部已制定檢查規則，每月檢查一次，登報公佈，以昭覈實。

三、關於鑄發調整輔幣及平衡物價事項：我國往日流通銀角銅元，種類複雜，兌價不一，於人民日常生活，影響很大。本部實行法幣後，對於輔幣即籌整理辦法，已令中央造幣廠依照公佈之輔幣條例，規定廿分十分五分銀幣，一分半分銅幣五種，趕鑄新輔幣，交由中央銀行，運往各省市發行。現在已有多數流通市面，此種新輔幣，均依十進計算，於人民行使極為便利。至舊鑄銀角銅元，決定逐漸收回，均以新輔幣代替，將來全國祇准行使新輔幣，所有以前舊鑄銀角銅元之流弊，均可免除。但在新輔幣尚未普及以前，舊有銀角銅元，暫時尚有流通必要。本部為調整銀角銅元兌價，在行使銀角的省分，規定以銀角十二角兌換法幣一元，使牠不得有過度的漲落。在行使當十銅元各省分，規定兌換法幣標準價格，以三百枚兌換一元為度，不准故意抬高或抑低。如四川過多或缺乏地方，由中中交三行隨時隨地運輸或收兌，來調整兌價。一面並由本部取締私囤販賣，以防宵小牟利。至於穩定一般物價，在施行法幣的時候，即已通令各地方政府，相機辦理，若有希圖投機，高抬物價者，應即從嚴法辦。一面並於必要時

，令各地工商同業公會組織物價平衡會，調整物價，維持法幣信譽。

四、關於改善金融制度：實行法幣以後，關於改善金融制度，本部已依照宣言，分別積極進行，首先修正中央銀行法第七條條文，將商股總數擴充至資本總額百分之六十，並准銀錢業省市府及人民，均得認購，以示與民共有而便使中央銀行處於超然地位，盡銀行之銀行的職務。其次減低存放款利率，使農工商業不致受高利痛苦，已令上海銀錢公會，核議妥善具體辦法施行。又我國金融制度，尚不完善，現因復興經濟，必須有完整金融機關始能便於運用，促進國民經濟之發展。因此之故，各種銀行法規，亦由本部重新審核整理，一俟整理完畢，當即呈請行政院核定，經過立法程序公布施行。同時並已依照宣言，令中國建設銀公司籌設不動產抵押放款銀行，使有不動產商民，均有通融資金之機會。又將原有不動產抵押法令中不便於抵押放款的規定，呈請行政院修改，使可減少障礙。又令中國農民銀行，至少以五千萬元經營土地抵押及農村放款，使負復興農村的專責，邊遠省分，金融組織，尚不完備，為求發展邊省經濟，政府正在各邊省設立分行，將來務使全國農工商業，均得平均發展，達到復興經濟之目的。

### 第三、關於最近增加法幣保障安定金融宣言

上年十一月四日政府宣布法幣政策，經財政部努力進行，迄今半年，業已達成任務。半年以來國外滙兌業已穩定，國家財政基礎已漸鞏固，農工商各業已有轉機，均為實行法幣的良好結果。現在為貫徹安定金融政策及增加法幣保障起見，特再由本部於本月十八日發表宣言，其內容分為下列數項：一、政府為充分維持法幣信用，其現金準備部份仍以金銀及外滙充之，內白銀準備最低限度應占發行總額百分

之廿五。二、政府爲便利商民起見，即鑄造半元一元銀幣，以完成硬幣種類。三、政府爲增進法幣地位之鞏固起見，其現金準備業已籌得巨款，將現金及外匯充分增加。依照上述規定，我國幣制自可保持其強健獨立地位，絕不受任何國家幣制變動之影響。法幣地位，既已穩固，國民經濟，定可漸漸繁榮。

依照以上說明各節，可再歸納爲下列兩點：（1）法幣制度擁有十足準備，基礎極爲鞏固。（2）國民可用法幣，無限制購買外匯，準備充實，絕無顧慮。處此貨幣戰爭時代，政府外應潮流，內察國情，瞻前顧後，悉力籌劃，期使法幣政策，充分發揮對內安定物價對外穩定匯價之效力。政府對此，慘淡經營，煞費苦心，孜孜不懈，夙夜惕勵，仍盼國人澈底了解，始終信賴，則上下一心，和衷共濟，對於復興國民經濟，就可有絕對的把握了。

### 三、所得稅的特點及政府籌辦的情形

廿五年九月廿八日中央紀念週報告詞

此次中央舉辦所得稅，在中國租稅制度歷史上，真算是一個劃時代的建設，和國家財政社會經濟都有很大的關係，也就是實行 總理民生主義的財政政策，這種意義是非常的重大！

本人主管財政，奉命來出席紀念週作報告，所以特別提出這個問題，來向各位同志報告。

甲、我國歷來採間接稅：我國的賦稅制度，自古代到現在，全是採用間接稅中心稅制。現時全國國稅稅收中，以間接稅關鹽統三種收入為大宗，差不多佔了全部稅額百分之九十。這三種賦稅都是消費稅性質，消費稅是有很多的缺點。第一、不以負擔能力為課稅標準，故貧富雖極懸殊，而負擔賦稅不能以能力不同而有區別。第二、因轉嫁之結果，常使貧民負擔反較富人為重。第三、勞力者負擔賦稅，而營利事業所得的利潤和不勞而獲之資本所得的利息，反可享受不納稅的特惠。這三種缺點都是很不公平而且違反近代賦稅原則的。並且消費稅是以消費數量的多寡來決定財政收入的盈虧，一國國民的消費，是有一定的限制，消費稅的收入額，自然亦受了限制，近代政府支出浩大，專靠消費稅無法維持，尤其我國是貧窮的國家，國民的消費力甚為薄弱，所以收入很不充裕。這種賦稅制度，在平時已經感覺到不能適合財政上的需要，一遇到非常時期，因為消費稅缺乏伸縮性，更無法應付突然增加的支出，這不但在政府財政上甚為危險，即在國家的生存上也含着很大的危險。

乙、籌備所得稅之經過：本人自從民國二十二年擔任財政部長以後，體察國家內外處境，社會經濟

的狀況，和政府財政的情形，深切感覺到整理財政，在消極方面，固然要節流，在積極方面，更要確立新稅制，以開闢良好的稅源，平均人民的負擔，充裕國庫的收入，和促進生產事業的發展，以期能充實國家的力量，達到救亡圖存的目的。就職以來，在消極方面，先從整頓稅收入手，剔除積弊，防杜中飽，以節省征收的費用，增加國庫的收入。並且為解除民衆痛苦起見，陸續廢除苛捐雜稅五千餘種，稅額達五千餘萬元。積極方面，就是籌劃舉辦遺產稅和所得稅，期以新稅的收入，平衡國家的預算。遺產稅原則，業經中央政治委員會法制經濟財政三專門委員會審查完畢，不久便提付委員會會議決定。至所得稅在前清末年，就倡議舉辦，民元以來，曾經過數次的提議，但是沒有實行，去年七月間，始由本人正式向中央政治委員會提出所得稅原則及所得稅法案，本年六月二十四日，經第十六次中央政治委員會議決所得稅原則六項。七月二十日，立法院制定所得稅暫行條例二十二條。七月二十一日，由國民政府公布。八月十八日行政院第二七五次會議通過所得稅暫行條例施行細則四十九條。八月二十二日，由院公布暫行條例和施行細則，部定自十月一日起施行。原條例第二類公務人員薪給報酬所得稅，和第三類公債和存款利息所得稅同日起征。其餘各項，定於二十六年一月一日起征。以上是政府籌辦所得稅的經過情形，應該向各位同志報告的。

丙、所得稅制四項優點：所得稅在賦稅制度中是最好的稅，為世界學者所公認。牠的優點是：（一）負擔公平。國民納稅的能力，是因貧富而有不同。所得稅課稅的標準，是根據人民的負擔能力，適用累進制來調劑負擔，所得多的多納，所得少的少納，無所得或所得不及課稅標準的，就不負納稅的義務。因為政府就少數所得很多的人身上，征收他們一部份所得，轉移到政府支出或國家生產事業方面，

直接間接可以維護多數貧民的生活，減輕社會上貧富懸殊的畸形，國家和社會都得到利益，這很適合於賦稅上公平的原則，亦很符合總理民生主義的賦稅原則。(二)納稅普遍。課稅不普及，往往造成一種不納租稅的特殊階級，引起人民的不平，不但違背財政原則，政治上也隨着發生糾紛。所得稅是以負擔能力為標準的，凡人民收入達到納稅的標準，全要課稅。凡所得源出自中國以及住在中國境內的人們，除少數特殊情形依法得以免稅外，其餘不管他的身分和地位如何，一律須照章盡納稅的義務，所以所得稅的範圍，是最普遍的。(三)富有彈性。所得稅是就人民所得的總額中征課其小部份，平時納稅率不妨降低，以培養人民的經濟力量，若國家遭遇戰爭或意外事變的時候，可以隨時提高稅率，以補充國家緊急的費用。在歐戰時期，英國重征過份利得稅，美國舉辦戰時所得稅，都很充分的表現所得稅制的效能，這很值得我們注意的。(四)收入確實。所得稅的來源，除了特殊的情形以外，都是很確定的，很容易估計出來。就拿公債利息所得稅來說，可就政府發行公債的總額若干，算出每年應該付息若干，應課所得稅若干，不至有絲毫出入。其他如存款利息所得，薪給報酬所得，亦很容易估計，故在財政收支上是非常便利的。

丁、所得稅條例之要點：所得稅有以上種種優點，所以自從十九世紀下半期以來，各國陸續採行，現在已經有五十多個國家，都是以所得稅為主要歲入。按照一九三三年的統計，所得稅與賦稅全體的百分比，美國佔百分之五〇·七，英國佔百分之四三·三，法國佔百分之三〇·二，意國佔百分之二四·二，德國佔百分之二三·六，日本佔百分之二〇·二。我國推行所得稅比較世界各先國家為最後，所有各國的制度，多可以供我們參考。不過所得稅是一種很複雜的賦稅制度，具有科學化社會化的特性，必

使能適合我國的國情，才能够推行順利，得到良好的放果。尤其在開始創辦的時候，總須不繁瑣不苛擾，才能得到人民的擁護。我們的所得稅暫行條例和施行細則，是根據這個原則制定的，現在把主要各點分別向各位同志報告。

(一) 所得稅暫行條例規定課稅範圍，略採英國的分類，分爲三類：第一類是營利事業所得。第二類是薪給報酬所得。第三類是證券利息所得。至土地所得尚不在課稅範圍之內。因爲我國的土地，很久沒有經過清丈，前代的魚鱗清冊，早已散失，並且不能作爲計算所得額的根據。不但各省田賦高低，並無一定標準，前代核賦，有失偏枯，而且各地方有糧無地，有地無糧的情形很多，如果現在就按田賦征收土地所得稅，很容易演成不公平的現象。所以特擇以上三類，先行試辦，將使再慢慢的推廣，我相信此種辦法比較容易收到實效。這種辦法，在先進各國，也不少成例，如美國一九〇九年創辦的所得稅，只課公司稅。意大利現行的動產所得稅，對於土地不課稅，便是絕好的例證。

(二) 所得稅是以納稅人的負擔能力爲課稅標準。各國立法例，對於個人的最低生活費和扶養家屬的必要費用，都有免稅的規定。至其免稅的數額，是根據他們國民經濟的狀況和生活的程度來決定的。我國人民生活程度，較低於先進各國，免稅額的規定，自然也不能以各先進國爲標準。中央政治委員會根據各地勞工生活調查統計，每人每年有三百六十元的收入，即已達水平線的生活，所以第二類薪給報酬所得，以每月三十元爲起稅點，課以千分之五的輕稅。這種課稅，目的不在稅收，不過是想藉課稅的普遍來養成人民對於國家直接稅納稅的習慣而已。

(三) 所得稅是以普遍公平爲原則，所以居住國境內的本國人和外國人都應該一律納稅，已經成爲

各國的通例。所得稅施行細則參酌英美法各國的法例，採取相互主義。現在中華民國境內居住未滿一年的外國人，其所得的來源，不出自我國境內，均免課稅，但以各國對於中華民國國民有同一待遇者為限，才適用之。這種辦法，於平等待遇中，兼含有互惠的性質，立法的意旨，甚為公允。我們固然相信國內人民能發揮吾國本來誠信忠實的固有道德，不欺不詐，以擁護這個新稅制，同時也相信在華外僑，也能一本平等互惠的精神，接受我國良好的新稅制。至於居住國外的華僑，在其居住地的政府，均已繳納所得稅，所以在本條例中沒有課稅的規定，以免複稅的弊病。此種免稅辦法，在各國也多如此。

(四) 稅率標準：各國立法例，各因其立法政策，表現其特點。有基於社會政策，為節制資本起見，對於普通所得稅，採用比例稅，對於附加稅或超過稅，採用累進稅，以重課其所得者，如英美是。有基於生產主義對於法人不課補助者，如法西斯的意大利是。中國是生產落後的國家，對於小資產的營業，固應特別維護，對於較大資本的企業，亦應予以扶植而助其發展。所以暫行條例規定資本不滿二千元的營利事業免稅，即資本已滿二千元，而所得合資本實額不及百分之五，亦不課稅。第二類，薪給報酬所得，基於勞動所得輕課的原則，僅課以百分之五的輕稅，且採用分級超過額累進制，和營利事業的所得，顯有輕重的不同。第三類，證券存款利息所得，基於重課不勞而獲的原則，採比例制，一律課稅千分之五十。至因無記名的關係無法採取累進制，這亦是立法不得已的處置。再就稅率的輕重一點來說，英國是從一百鎊起，每鎊課四先令六便士，超過二千鎊者，另課超額附加稅。美國是從美金一千元以上起，課稅百分之四，超過四千元時，從百分之五至百分之五十九。德國從一千一百金馬克起至八千金馬克止，課稅百分之十八，在一千金馬克以上，從百分之十二零五至百分之四十。日本的最高稅率至千分



之三百六十，而吾國之最高稅率，僅達千分之一百或二百。由此可見我國的稅率是比較任何國家爲輕。但規定則極不一致。法意日本最簡，英美兩國，則採正反兩方的列舉規定。我國所得稅是在創辦的時期，各地各業的習慣，很不一致，規定太繁，不免有窒礙難行的困難，規定太簡，計算又苦沒有依據。所以施行細則，只就應行扣除的主要項目特爲定明，至各項的計算標準，則由專家隨時審定，在事實上比較便利。這是各國初期實行所得稅時所必經的階段。此外資本實額的計算方法，和第二類自由職業者及其他從事各業者應扣除的各項費用，在施行細則中，亦有明白的規定。

(六) 所得稅征收方法，各國現行法例，或採綜合課稅法，或採課源法。綜合課稅法，在計算上固然十分周密，但在調查手續上却十分繁雜。德國採用此種方法，雖很有成效，但在我國目前，還不能採用。課源法，是英國首先採用的，他的優點，是手續簡單，計算準確，征收不至遺漏，暫行條例是採課源法兼陳報法。凡所得有支付的機關，由該機關負責人在支付所得的時候，先將應課稅額，代爲扣繳。沒有支付的機關，就由繳稅者自行申報所得額和納稅額，由主管征收機關嚴加查核。遇有陳報不確實的，除處罰外，還有科刑的規定，使狡猾的人，沒有逃避的機會。扣繳的機關，能够盡他的職責，也有獎勵的規定，所以征收的手續很簡單，賞罰也很分明。

(七) 辦理新稅，必要有新精神，才能得到效果，所以用人方面，均須限定資格，經過考驗訓練，和嚴格的銓選，絕不使有因循敷衍的習氣。經征和收款，採用分立的制度，以收互相監督的效驗。征收費用，也力求節省，以免糜費。總之，政府這次舉辦新稅，第一、在簡單便利，切合國情，不拘泥各國

的法例，也不受理論上束縛，一切以事實爲根據，力求達到不苛擾的目的。第二、在於革新稅制培養正當稅源，以推進社會經濟和文化的發展，並不是在於急劇增加財政上大量的收入。第三、課稅務求普及，力圖養成國民直接納稅的習慣，使其對於國家發生更關切的觀念。現當新制度創始的時候，一切法規，不敢說盡臻完善，將來擬由征收機關多用裁定的方法，以補罅漏。待至實例既多，經驗漸富，再圖改善。對於征收計算，也不敢說完全沒有錯誤，所以條例上預設地方人士所組織的審查會，付以決定所得額的最後權限。各地征收機關對於審查會的決定，無論爲退稅或補稅，都要切實執行以期達到公正的目的。這都是新稅制度的特點，爲其他賦稅制度所沒有的。

戊、人民應擁護新稅制。所得稅的特點及政府籌施的情形，既如上述，茲再論人民對所得稅應有的態度。先就責任方面而言，人民所受國家的恩惠，如生命財產之保護，子女之教育，居住之安寧，以及一切物質上之享用等，無一不賴國家爲之計劃與設施，然而凡百政事，非財莫辦，國家之財源全恃人民所完納之租稅，人民納稅愈多，則國家保護人民之實力愈厚，其所經營之生產事業，亦愈發達。同時社會的經濟，人民的生活，亦隨之而愈發展。我國過去採用間接稅制業如上述，富民所享受國家的利益，較貧民爲多，而對國家所負擔的賦稅反較貧民爲輕，待遇之不公平，莫甚於此。所得稅實行以後，以負擔能力爲納稅標準，一般人民，固應依法納稅，而富有之人民，尤應多輸其財，以盡應盡之義務。須知人民雖直接納稅於國家，而間接受惠者，仍爲人民之自身。故就責任言，人民不可不擁護所得稅，此其一。其次就道德方面而言，父母生我，由孩提以至成人，撫育教養，恩重於山，故吾人對於父母當然有奉養的義務不能盡此義務者，便謂之不孝。國家之於人民，其撫育保護之恩，不亞於父母，人民對於國

家，如不能盡合理之納稅義務者，則謂之不忠。故就道德言，人民不可不擁護所得稅，此其二。復次，再就救國禦侮方面言現在世界形勢，變幻無常，我國如不逐漸採取富有彈性的賦稅，以培養人民的經濟，調整國家的稅源，則到國家需要費用以應付緊急事變的時候，便不能有籌款的好方法。吾人處此非常的時期，要想救亡圖存，思患預防，便不可不未雨綢繆，儘早奠定財政的基礎。故就救國禦侮而言，人民亦不可不擁護所得稅，此其三。

綜上所述可知所得稅關係之重大，希望各位同志，努力宣傳，使全國人民，都能澈底了解所得稅之意義，共起擁護，以期達到推行盡利之目的，是所至盼。

## 四、國家之財政建設

廿五年雙十節  
為大公報作

一國之財政，一國之命脈繫焉。蓋國家庶政，非財莫舉，而財用大宗，出於賦稅，取求之間，有關人民經濟生活者至鉅，故財政運用之健全與否，動繫整個國家社會之榮枯，不僅政府蒙其利害而已。

自來言理財者，說非一端，而均以足國用不擾民為先務，書所謂足食豐財及取民有制，自古當政者皆奉為準則。惟自近代政府干涉主義盛行，國家權力，已不限於一般行政事務範圍，財政為經濟之重心，決策運籌，尤其有左右社會經濟及人民生活力量，故理財者之使命，不僅須有徵稅聚財之消極功能，更須斟酌時代環境，力謀財政建設，直接間接，為社會經濟求發展，為國家民族求富強，運用之道，雖非一端，而其要旨，則必以國計民生為依歸。所謂國計，非僅充府庫，足國用而已，必也於足用之外，謀所以利用之方。國家經費支出，當權衡輕重緩急，妥為支配，凡不急不需之費，應力加汰減，凡生產教育實業等費，必力求增加，然為國家政策之推行，社會福利之增進，始得以同時並舉。所謂民生，非僅薄賦斂，不擾民而已，必也於與民休息之餘，更力謀人民富力之增進，凡有關平均人民負擔，發展人民生產，改進人民生活諸端，均應作積極之建設。關於前者，則有如預算政策，公債政策問題，關於後者，則有如賦稅政策，金融政策問題。雖經緯萬端，進行殊途，而張設之旨，應無二致，要在認清目標，不畏阻難，穩步邁進，始終無間，則國家財政，自可一新面目，國計民生，亦得兼籌並顧。更云，利用厚生，是則理財者所當深切注意者也。

就我國財政而言，自國民政府成立以來，頻年多難，需用浩繁，籌維困難，臻於極點。然政府於因

應事變之餘，仍不忘努力於建設之工作，雖處艱苦之會，宏效未或盡彰，而國家財政，則已建立穩固基礎。舉其大端，有如左列：

當國民政府成立之初，財政紊亂，幾於不可爬梳，在宋前部長任內，極力整頓，漸入軌道。舉其要者言之，如實行關稅自主，如劃分國地收支，如裁撤釐金，如創辦統稅，如成立中央銀行，如廢兩改元等，皆於財政建設，樹立良好之規模。本人繼長財政，更復力圖改進，舉凡一切要政，如預算稅制公債金融種種，莫不秉承中央意旨，以興利除弊，裕國便民為進行之方針。

就預算政策言之，近年以來，政府因軍務債務等費，需用浩繁，收支仍多未能適合。但歷年之預算，關於一般行政經費，皆力求撙節，裁廢駢枝，節省浮濫，而於鐵路公路電政交通農業水利工礦建設事業及教育經費凡可以發揮國力，增加生產者，則莫不盡量撥助，逐年大事累增。近十餘年來，內憂外患，迭起紛乘，民生經濟，日就枯竭，非積極建設，輔助生產，無以挽回頹勢，而資復興，此在運用預算政策方面而自有其重大意義者也。

就賦稅政策言之，歷年所取整理途徑，皆於改善徵收之外，兼求維護生產，培養稅源，平均負擔，以裕民生。關務方面，如修訂進口稅率，藉以維護本國實業及調劑國際貿易；修訂出口稅率，對於原料食品及工藝製造品，酌予減免；議定裁撤轉口稅，以利國內商運。鹽務方面，如平均稅率，整理場產，及籌備實行新鹽法。其他稅務方面，如推廣統稅制度，將統稅印花稅菸酒稅統一征收，皆於整理之中，寓便民之意。此外如整理地方稅制，廢除苛雜，直接解除人民經濟桎梏，間接即以培養人民生產能力。最近並開辦所得稅及遺產稅，所得稅已於十月一日開辦，不惟人民負擔得以漸趨平均，國家財政系統

，亦可確立健全之基礎，符合於今世負擔能力之原則也。

就金融政策言之，比年以來，世界經濟恐慌，波及我國，加以美國提高銀價，致我國白銀外流，通貨緊縮，工商凋敝，百業不振，全國經濟，大有崩潰之虞。政府幾經籌劃，力謀救濟，征收白銀出口稅，平衡稅，並於二十四年十一月採用法幣政策，統一發行，集中金銀準備，採行穩定外匯政策。施行以來，金融風潮，始歸平定，法幣信用，日益鞏固，去歲以國內物價跌落，百業停頓，政府為救濟民困，增加貸款，同時並由中央中國交通三銀行拆放鉅款，藉資救濟。又以繁榮農村為復興經濟之基礎，除督促各金融機關投資發展而外，並設立農民銀行，規定以五千萬元經營土地抵押及農村放款，獎勵低利放款，注重自耕農之救濟。至全國之金融組織，正在力謀調整，以期集中力量，運用於生產建設之途。此外如整理輔幣，監督地方銀行，提倡儲蓄，均在積極進行，經濟復興，自可計日而待。

更就公債政策言之，歷年發行公債，多為應付軍務及建設等費，不得已之舉。惟近來政府對於維持債信，較前益加重視，還本付息，從未愆期，不惟國際市場，對於我國債券較前增加信任，即國家地位聲譽，亦因此大為提高，本年又將內債加以整理，信用更為鞏固。至本年發行復興公債，原為吸收游資，鞏固法幣政策，改善金融制度，扶助經濟建設，平衡國庫收支，非專為彌補預算者可比。今後社會經濟，國家財政，當可日見充裕，毋須發行新債，而社會資金，亦得變呆滯為靈活，化無用為有用，一轉移間，其有裨益於工商實業之發展，實已非淺鮮矣。

上述各端，為近年財政建設之大略，凡關於財政之整理及推進，莫不廣集衆思，再四商討，以期順應時代，適合國情。施行以來，幸得全國上下一致維護，得以排除萬難，樹立規模，由此邁進，自不難

收發展國民經濟增進國富之實效。惟是國難方殷，今後之困難，當千百倍於往日，更當未雨綢繆，思患預防，期能確立自力更生之財政方針，維持法幣政策，健全金融機構，改進國際貿易，厲行生產建設，使國家財政與國民經濟，皆得嶄然獨立，以應付任何未來之事變。

抑尤有進者，經濟之與財政，息息相關，相輔爲用，方今國民經設建設運動，正在極力推行，其於財政之建設，自其重大之意義。今後政府人民均應通力合作，共策進行，則國家社會富強之基，始可奠立，此又願與國人共勉者也。

## 五、敵我財政現狀之比較

二十七年七月五日於武昌  
對軍官訓練團講詞

今天被約到此，向諸位講話，非常欣幸，可惜臨時因有點要事耽誤，未能準時到達，致勞久候，深為抱歉。兄弟到這裏來講話，這是第三次了，前兩次所講的多半都是關於軍事方面勉勵的話。軍事學我本是外行，不過現當軍事時期，軍人的一舉一動，關係國家興亡，所以自己有見到的地方，不能不提出來，供大家參考。但自上次講話以後，就有人告訴我，諸位頗希望聽到一點關於財政經濟方面的情形，惟是財政經濟，包括的範圍太廣泛，說來話長，不是短時間可以敘述詳盡的。不過，現在抗戰已一週年了，在財政方面敵我雙方的實力比較，及其持久性之長短，與軍事關係最為密切，這是大家都應該知道的。所以今天，特選擇了一個題目，就是「敵我財政現狀之比較」，作一個比較分析，使大家對於敵我財政情況有一個進一步的認識，以增進我們對抗日前途的信念。現在先從我們自己方面說起，要想明瞭目前財政的實況，必須把過去幾年來的情形，知道個大概。所以，現在分成兩部份敘述，第一是抗戰以前的財政情形，第二是抗戰開始後的財政情形。

第一、抗戰以前的財政情形。一個國家的財政之好壞，端視其國民經濟之榮枯，所以善於理財的人，必先設法培養稅源，稅源暢旺，財政情形自然就會好。所以兄弟就任財政部長之初，就決定以開源節流為施政方針。所謂開源，是開當開之源，節流，是節不急之流，這些就表面看來，極其平凡，好像是老生常談，實則理財的方法，雖經緯萬端，大都不外乎此。這幾年財政上的種種措施，都是根據這個原則來作的，現在舉幾種比較重要的敘述如下：



一、廢除苛雜：欲增加國家收入，必先培養民力，欲培養民力，又非廢除苛雜不為功。我國地方稅制，自前清末年，就開始紊亂，各省疆吏，多擁兵自重，一切給養，多半就地籌發，巧立名目，剝削悉索，積習相沿，愈演愈甚，所以地方上的苛捐雜稅，種類繁多，比額參差，地方稅收人員，更貪污中飽，借故勒索。於是政府收一元，官吏就中飽二元，老百姓的負擔，就是三元，害商病民，莫此為甚。在這種層層剝削之下，人民生活，日益窮困，社會經濟，日益凋敝，國家財政，永無好轉之日，兄弟目擊時艱，深知欲改善財政狀況，增加收入，必須先設法使人民能以安居樂業，從事生產，所以在第二次全國財政會議的時候，就提出廢除苛捐雜稅的案子。當時各省市代表對這個提案，都有難色，因為各省市地方經費，多賴此項捐稅，一旦廢除，則地方收入，不敷支出，一切政務均有停頓之虞，所以有主張保留的，有主張修正的。經我多方解釋，並允許對地方軍政費用，由中央酌量補助，然後始行通過。數年以來，各省市尚能切實奉行，計已廢除的苛捐雜稅，達五千餘種，各省稅捐之重，種類之多，可以想見。廢除的稅額，在名義上雖只有六千萬元，但人民因而減少的負擔，決不止此數。至於中央因廢除苛雜及發展地方政務給予地方上的補助費，是斟酌需要，逐年增加，計二十二年度為五千五百萬餘元，二十三年度五千五百四十餘萬元，二十四年度九千八百五十餘萬元，二十五年一萬萬零八十餘萬元。這樣一方面減輕人民的負擔，一方面培植地方的富力，國民經濟纔能走上繁榮的途程，這是廢除苛雜的意義及其經過。

二、改組銀行：廢除苛雜的作用，多半在消極方面，欲求國家財政走上現代化的境地，樹立強國的基礎，必須在積極方面，發展國內農工商業，以裕民生，而培民力。不過，要想發展實業，必須先有充

分的資本，我國銀行制度，雖有幾十年的歷史，但銀行組織上，業務上，都缺乏整個計劃，彼此重複，互相競爭，不能合作。運用既不靈活，發展每呈畸形，於國計民生，甚少裨益。所以我就任財政部長後，就決定加以改善，由政府添加股本，以充實其力量，並將銀行業務，重行劃分，除中央銀行規定為銀行之銀行外，中國銀行為國外匯兌銀行，辦理對外貿易及匯兌，交通銀行為實業銀行，辦理工商業放款，以促進工商業的發展，擴充農民銀行，成立農本局，組織合作社，實行農村低利放款。從前農村高利貸，極為盛行，利息恆至三分以上。現在減低至一分，甚至八九厘，農民不受高利貸的盤剝。耕作既有利可圖，自然更加勤勞，農產品就因之增加。農工業活潑之後，商業隨之發達，全社會的經濟，就活躍起來，國家稅源，自然暢旺了。

三、改革幣制：我國貨幣，向用生金生銀，海通以後，因與外人作商業往來，開始用銀元。最初用墨西哥貨幣，光緒十三年，粵督張之洞奏請鼓鑄銀幣，開地方政府造幣之風。其後各省督撫，紛起效尤，不到幾年，各省都有了造幣廠，拿造幣廠盈餘，作地方的大宗收入。辛亥革命以後，這個風氣，不但絲毫未改，各省疆吏，於鑄造硬幣之外，更私設銀行，濫發鈔票，馴至硬幣無一定成色，鈔票無確實準備。各省貨幣，價值既不一律，於是省與省間的匯兌，必須經過一番折合計算，國內資金流轉，大感困難，工商業的發展，遂受限制，這是一點。其次，我國幣制，一向用銀本位，因為白銀在國際市場的價格，常有變動，所以我國的外匯，始終不能穩定，直接阻撓了國際貿易，間接妨礙了國內工商業的進步。且有時因為白銀價格的漲落，使我們幣制的本身，發生動搖。例如一九二九年到一九三二年中，因銀價低落，曾引起一時的通貨膨脹。到了一九三三年以後白銀價格突然上漲，於是大量白銀又向外流出，

一時社會上銀根吃緊，金融枯竭。逢年過節，銀行倒閉，商店停業，風潮澎湃，岌岌不可終日。政府鑒於情勢的嚴重，知非澈底改革，不足以泯除危機，所以在一九三五年十一月四日，宣佈新貨幣政策，把白銀收歸國有，禁止在市面流通，而以中央、中國、交通三銀行所發行的紙幣爲法幣，風潮始告平息，市面逐漸鬆動，工商各業，欣欣向榮。數年以來，國內建設復興，日趨有功，以至於對外抗戰，財用不匱，都是受法幣政策之賜。

四、整理國內公債：民國以來，國家喪亂，財政困難，北京政府時代，財政迄無正軌，公債之發行，逐年增加，集成龐大之數目，爲國家財政之大累，而內債種類繁多，利率參差，還本付息的期限，大都是很短促。政府不能按期償付本息，甚至停付本息，以致債信喪失，民心厭惡。國民政府成立後，救平叛亂，積極建設，不斷發行新債，以彌補預算之虧空，一面又須恢復債信，償還舊債，手續既繁，負擔亦重。爲正本清源計，在二十五年春季，乃毅然加以澈底整理，把三十多種分立的內債，歸併爲一種年息六厘的統一公債，分甲、乙、丙、丁、戊五種發行，總數達十四萬六千萬元，約在二十五年之內，分別將本利還清，這樣，還本付息的期限得以延長，利率也可以劃一，政府負擔，每年減輕數千萬元之鉅。既有餘力，從事建設，同時國債的信用，轉形穩固，價格也日漸提高了。

五、舉辦新稅：財政上所謂開源者，簡單的說來，就是增加稅收。增加稅收的方法，不外兩種，一是整頓舊稅，一是舉辦新稅，在過去五年中，這兩種方法，是同時並用的，幸賴各方協助，進行尚稱順利。大家知道我國主要稅收，有關稅、有鹽稅、有統稅，此外有印花稅、烟酒稅、礦稅等，這都是中央稅收。地方稅有田賦及各種附加，從前有厘金，廢除厘金後，舉辦營業稅，但是從前因地方養兵過多，

入不敷出，往往有截留中央稅款的情事。至於稅收機關，更是弊竇叢生，有目共見，近年來經竭力整頓的結果，一切漸上軌道，收入日有起色。計關稅收入，在民國二十一年度是三萬二千五百餘萬元，到了二十五年度就增加到四萬萬零七千餘萬元，去年一月份至七月份七個月內，共收三萬萬元以上，突破已往紀錄。假若沒有戰事發生，去年關稅收入，當在四萬萬五千萬元以上。鹽稅收入，在過去五年中，也由每年一萬五千餘萬元增加至二萬萬元，而鹽田改良費，尚未計算在內。統稅增加的情形，更爲可觀，二十一年度不過是七千九百餘萬元，到二十五年度，增加至一萬五千八百餘萬元，恰爲一倍。其他各種稅收，也都在好轉。若無戰事影響，去年年底，我們的預算就可以平衡了。以上所說的，都是間接稅，稅款負擔有欠公平，爲求改進國稅制度，適應時代需要計，政府遂決定舉辦所得稅和遺產稅等直接稅。現在所得稅開征已一年，收稅情形，尙稱良好，本年度收入預算列二千五百萬元，將來更可大大進展。遺產稅征收法令，亦已擬就，現正審核中，不久即將舉辦，俟直接稅辦有成效，國家稅制，就更臻完善。

過去五年中，財政上的重要設施，大致如此，而其經過情形，一般說來，可謂良好，社會經濟，漸呈現一種繁榮的景象，財政基礎，日趨鞏固。這些事實，可在國家總收支上，得到一個明證。在本人接任財政部長的時候，中央稅收，除償付債務及賠款而外，實際能支配的，不過是關稅每月五六百萬元，鹽稅按月解繳五百萬元，統稅和其他稅收合計五六百萬元，支出方面，除債務費而外軍費每月約一千八九百萬元，政費四百餘萬元，合計二千二百萬元。收支相抵，其不敷的數，當然要舉債來彌補，所以每季都要發行一次債券，像這樣剜肉醫瘡的過日子，我實在感到惶惑，而深懼國家財政之不能維持長久，故在就任財政部長之後，即決定理財方針，以財政力量，推動金融發展，更以金融力量扶助經濟建

設，使人民生計，得以逐年改善，同時政府財源，亦得因經濟建設之推進，而逐年開拓。積五年之努力，終能因前述五種政策之實施，而挽救國家財政之頹勢與經濟之崩潰。在支出方面，五年以來，雖曾盡力掙節，但因建設事業之開展，與對日軍事之加緊準備，仍有大量增加，計二十一年度支出總數達七萬零五百萬元，到了二十五年，即達十一萬八千餘萬元，上年度增加更多。不過支出雖增，收入亦同時增加，若非受戰事影響，去年的收入總數，也可與支出相等，這不能算是良好現象。再就支出款額，加以分析，軍事當然佔大部份。我國軍隊中官兵的待遇，比較低下，然因人數過多，所費自鉅，又因準備抗戰，所以餉械補充的也特別多。但政府在積極充實軍備之外，對國內建設事業，仍極端重視。五年以來，軍務費雖迭有增加，但在總支出內所佔的百分比，反形減少，計在二十一年度軍務費支出佔總支出百分之四十五，到二十五年減至百分之四十三。而政務費（包括建設事業費在內）所佔的百分比，却大為增加，上年度預算中，更特別建設專款三萬九千餘萬元。這也可以看出，國內建設事業的猛進，和預算之漸趨合理化。

第二、抗戰開始後的財政情形：抗戰以來，政府一切施政方針，均以軍事為中心，務求配合得宜，肆應便捷，財政方面尤其如此。所以一年來財政上的種種措施，都是力求適合抗戰的需要，增強抗戰的實力。其中比較重要的，有下列幾點：

一、國外佈置：總理的實業計劃內，原有利用外資，開發富源等等規定，國民政府成立以來，始終本着這個遺訓去作。本人去年奉命出國，參加英皇加冕典禮，就便聘問歐美各國，作種種接洽，一方設法吸引外資，從事於國內建設，鞏固幣制基礎，一方更進一步，作抗戰的準備工作。關於這裏邊的詳細

經過，現在還沒有到發表的時候，但可爲諸位奉告的，就是我國年來的埋頭建設，已得到國際間深切同情和信任，所以一切接洽，都很順利。抗戰一年，我們的財政金融，始終穩定，國內建設，並不因戰事而停頓，在軍用品的接濟方面，今日一批飛機，明日一批機關槍，經過一年的消耗，我們的武器，不但沒有減少，反日漸加多起來，質量方面，也較初開戰時精良的多。這都是因爲我們在國外事前佈置的結果，與本人去年出國之舉，有密切的關係。

二、發行公債：抗戰開始後，軍需的供應，械彈的購置，開支浩繁，非平時所能比擬，政府不得不籌鉅款，以應急需。籌款的方法，不外三種，第一是加稅或舉辦新稅，第二、是增加通貨，第三、是發行公債。但自戰事發生以來，我們的土地，淪陷日廣，人民的生命財產，大量的被摧毀，戰區所至之地，一片焦土，國家元氣斲喪，短期難復，在這樣的情形之下，稅收當然要受影響。所以靠稅收來籌款，不但是緩不濟急，簡直是不可能。至於增發紙幣，更是有傷國計民生，因爲紙幣發行過多，必至形成惡性的通貨膨脹，幣值低落，物價飛漲，社會經濟基礎，就有整個崩潰的危險。所以政府無論如何艱難困苦，絕不走這個途徑，那麼唯一籌款辦法，就是發行公債了。在戰時發行公債，有兩種作用，一種是吸收社會上的游資，使不至於逃亡，另一種是給一般愛國同胞一個輸財出力的機會，以供獻國家。認購公債者，多半是比較富有的人，即使是中下階級，以其生活節約所餘，來購買公債，對於他們的生產能力，仍不至於損傷，所以發行公債，幾成爲戰時財政上最普遍的措施。去年抗戰軍興之初，爲適應時勢的需要，曾發行救國公債五萬萬元。幸賴海內外同胞，踴躍認購，不數月就全數募足。本年春間，又發行了金公債一萬萬海關金單位，英金一千萬鎊，美金五千萬美元，和二十七年國防公債五萬萬元，救濟公債

一萬萬元。我們發行公債的用意，就是爲便於海外僑胞的認購，大家知道海外僑胞，對國事向極熱心，抗戰以來，輸財紓難，尤堪欽佩。這幾種公債發行後，各方認購都很踴躍，預料不難全數募足。我在前邊已說過，我國內債數額，要按人口比例來分配，爲數甚微。年來經政府幾次整理，竭力維持公債的信用，國債信用基礎已漸確立，這於籌措戰費裨補極多。

三、安定金融：在抗戰開始的時候，社會人心，不免浮動，遷徙逃避，流動性較大，國內有資產的人，提取存款，購買外匯，資金逃亡，其勢甚熾。政府爲防止資金外逸，安定社會人心起見，在八一三滬戰爆發後，就施行緊急處置，頒佈安定金融辦法，嚴格限制提存。一面商由中中交農四行，組織貼放委員會，辦理農工商業放款，俾資金向內地輸送，增進生產，裨益民生。後來又因北平偽組織設立所謂偽聯合準備銀行，希圖套取我外匯基金，破壞我法幣信用，所以在本年三月間，又頒佈了購買外匯請核規則，以資限制。並於四月間公佈改善地方金融機構辦法綱要。六月一日召集各省金融界領袖，在漢舉行會議，商討流動內地各業資金辦法，指示進行方針，種種措施，其目的無非是要安定國內金融，促進生產事業，以增強抗戰力量，一年以來，收效頗廣，就連在淪陷的區域內，法幣仍是照常行使，情形非常良好。

四、獎勵輸出：與安定金融有連帶關係的一件工作，就是獎勵輸出。在我們目前的貨幣政策中，要安定金融，必須穩定外匯，欲穩定外匯，必須維持法幣的信用，欲維持法幣信用，必須充實外匯基金。外匯基金從什麼地方來呢？第一、是輸送現金現銀到外國去，購買外國貨幣，第二、是以自己出口貨物，換取外國貨幣。我們既不是產金產銀的國家，現金現銀的輸送，不是長久之計，所以要穩定外匯，必

須獎勵出口貿易。抗戰以來，政府對於這一點特別注意，曾由財政部責令貿易委員會，改善各地運輸機構，擴充運輸途徑，一面收買大宗特產，向國外推銷，辦理以來，成效甚著，最近又頒佈了維護生產促進外銷辦法，鼓勵土貨出口，統籌全局，作更大規模的運用。

以上所述，是數年以來財政上之大致情形。其他如戰時緊縮不必要的支出和節約消耗，獎勵生產，改善稅制等，也都在雷厲風行，不遺餘力。本人身為行政長官，兼負財政上的責任，當此國危寇深，民族絕續存亡的緊急關頭，肩負重擔，真是兢兢業業，日夜惶悚，誠恐上負中央付託之重，下負國民期望之殷。惟望各界同胞，尤其是武裝同志，體念國家締造之艱難，祖宗基業之可貴，努力奮鬥，爭取最後的勝利，本人決殫精竭慮，與諸位共同奮鬥，以完成抗戰建國的大業。

關於我們自己的財政現狀，已經說了個大概，現在把我們的敵國日本方面的情形，再來分析一下。在研究敵人的財政情形之前，我們應該先明瞭我一般的社會經濟狀況。日本和我們不同的地方，就是他是工業國家，我們是農業國家。工業國家的最大特點，是經濟進步，發展很快，而崩潰起來，也特別迅速，在平時是這樣，戰時更是這樣。自上次歐戰後，十年之間，各工業國家的產業發展，突飛猛進，一日千里，國內經濟繁榮，到了極點，但自一九二九年，經濟恐慌的浪潮漸漸波動侵襲，到了一九三一年，恐慌的情形，更為深刻，各工業國家都是商品滯銷，經濟衰落，工人失業，銀行倒閉，弄得天翻地覆，社會上騷動不堪，人民窮困的不得了。日本天然富藏，本來是很艱苦的，國內農產品不足自給，各種資源，都很缺乏，他的唯一生命線，就是發展輸出貿易。平時賴人民刻苦，工資低廉，所以他的製造品成本輕微，可以在世界市場上廉價傾銷。但自對華侵略戰爭開始以後，他的工業原料來源減少，許多



工人，被征入伍，軍事工業畸形發展，普通工業，無形陷於停頓的狀態。又因日本人在中國種種殘暴行為，激起全世界人士強烈的反對，所以抵制日貨運動，風起雲湧，瀰漫全球，日本國外的商場，一落千丈，巨大的入超數字，遂呈現在他進口貿易表上了。據估計，去年一年中入超數字就在六萬三千五百萬元以上，這在日本的國際貿易史上，恐怕要算空前未有的紀錄了。現在把日本財政現狀約略敘述一下：

一、日本的預算情形：日本的支出預算，因為軍費不斷的膨脹的原故，年來迭有增加。到了去年，馬場作藏相的時候，發表了一個支出預算的概數，是三十萬四千餘萬元，當時日本國內，大為騷動。後來經過結城藏相的一再削減，減到二十八萬七千萬元。蘆溝橋事變發生後，又加上了所謂華北事變費二十五萬五千萬元，合計去年支出，共達五十四萬三千餘萬元。本年普通支出預算，是二十八萬六千萬元，追加預算六萬四千餘萬元，所謂對華軍事費，是四十八萬五千萬元，合計達八十三萬六千餘萬元。這都是中央預算。如果加上地方預算，和其他各種特別會計預算，數目就更驚人了。至於收入方面，就是一般預算言，去年不敷的數目，約為八萬萬元，今年仍在七萬萬以上，兩年的所謂對華軍事費，均毫無着落。總計兩年內不敷數目，幾達九十萬萬元。

二、日本人民的負債：日本人民的生活，向來是很窮苦的，農工民衆，都是胼手胝足，終歲勞苦，結果還是不得一飽。普通日本人，早晨起來，多半吃一碗白米飯，上班的時候，隨身帶上一碗米飯，一碗鹹魚，這就是一天的食糧。至於衣着，更為簡單，全國人民穿木屐，着和服，盡量節儉以供軍閥們的剝削榨取，其情況殊為可憫。我們由上述的預算情形看來，單就日本的預算和對華軍事費（共八十三萬六千餘萬元）來說，以七千萬人口計算，每人要分配到一百二十元之數。日本的國民所得，每年大約一

百萬萬元左右，但他們有時候誇大宣傳，說每年有一百四五十萬萬元。就以一百四五十萬萬元計算，每人也不過是分得二百元左右，而一百二十元的負擔，要佔去他們全部收入的百分之六十了。日本軍閥們殘害我們的同胞，同時也殘害了他們自己的人民。

三、彌補的方法：日本軍閥，多行不義，已為全世界衆惡所歸，國際環境，日漸惡化，外來的援助，不易得到，所以他們彌補這個龐大支出的方法，惟有在國內羅掘。羅掘的途徑，不外（一）增稅。（二）增發紙幣。（三）發行公債。自戰事發生以來，日本已增稅三次，窮苦的日本勞動大眾，現在已是精疲力盡了。通貨膨脹，也將形成日本財政上的致命傷。日本紙幣發行額，原約十萬萬元，從去年到現在陸續增發，現在至少已發行到二十萬萬元了。發行準備原為十八萬萬元，其中八萬萬元是現金準備，十萬萬元是保證準備。現在準備總數，又增至二十五萬萬元。但所增加的都是保證準備，兩者相較，已由十與八之比，變成十七與八之比了。去年日本因入超數字過鉅，曾輸出現金六萬萬元，充作國際清算的基金。這六萬萬元的現金，是否全數挪用發行準備金，不得而知，但一般的推斷，都認定日本現有的現金準備，絕不到八萬萬元的原數。準備日減，發行日加，勢必形成惡性的通貨膨脹。屆時物價飛漲，金融紊亂，外匯慘落，一發就不可收拾了。日本的公債消化量，究竟有多麼大，到現在還沒有肯定的答案。在二二六事變時，被少壯軍人慘殺了前藏相，高橋是清，是日本財政界的權威，對於日本財政情形，最為熟悉。他生前曾以百萬萬公債亡國論，警告日本國民，據他的看法，日本公債的發行額，最多不超過百萬萬元，過此，就於國計民生大有危害，但現在怎麼樣呢，截至本年三月止日本已發行的公債有一百二十八萬萬元左右。所以到今年年底日本的公債總額，幾達二百萬萬元，而現在尚有鉅額公債滯存

在日本銀行內不能銷售。可見他的公債發行，早已達到飽和點了。今後發行，當然要用強制推銷的辦法，第一是節約消費，強迫儲蓄，第二步是用政治力量，強迫各銀行各保險公司及其他儲蓄機關購買公債。像這樣強制的結果，將使國內生產資金被吸收而萎縮，生產衰落，出口減少，國際收支情形，更趨惡化，這是必然的後果。

就以上的分析比較，我們可以斷定，在長期作戰之下，日本的經濟，必然趨於崩潰，這是毫無疑義的。不過所謂長期作戰者，其期限究竟是多麼長，這却是值得我們研究的一個問題。在目前階段中，我們絕不能把日本的力量，估計的過低，加以忽視，鬆懈了我們的奮鬥。日本的財政經濟，固然有許多弱點，但在另一方面，日本有日本的優點。最主要的，第一是軍事上準備充分，第二是政治上運用靈活。日本侵略我國，是有整個計劃的，數十年來，處心積慮，無日不在積極準備中。九一八以後，日本當局，更警告他們的人民，準備應付非常。從那時起，日本全國，就進入所謂「非常時期」，秣馬厲兵，躍躍欲試，政治上經濟上，早已成立了戰時的體制，一切軍需械彈，都有充分的儲蓄。又因他們的國家重工業發達，出產量也相當的大，經過這一年的戰爭，他的人力物力的消耗，固已不貲，但如果說他的力量已完全消耗盡淨，那却是過甚其詞，這是一點。其次日本的國家小，人口少，政治組織嚴密，運用靈活，強制性非常的強大，說總動員，就總動員，說統制貿易，就統制貿易，說實行節約，就實行節約。我們的實力雖雄厚，但運用起來，却沒有他那樣敏捷。他有十分力量就可以用十分，我們有十分力量，也許可以用七分八分，甚或五分六分。現在我們已切實作到全民抗戰了，但還有許多富藏無法運用，許多人力均被浪費，這都是無可諱言的。所以我們如果要應付長期抗戰，爭取最後勝利，我們還需要更大

的決心，更大的毅力，刻苦耐勞，忍辱負重，對於人力物力，務須極力節省，以達長期支持之目的。戰爭的勝負，決於最後的五分鐘，長期作戰之後，敵我雙方，都必精疲力竭，最後五分鐘的咬緊牙關，就是決定勝敗的要素。至於能否咬定最後五分鐘的牙根，其責任就在我們自己了，這次對日抗戰，是六十年來冤仇的總清算，是國家存亡興衰的轉捩點，是子孫萬代主奴榮辱的大關鍵，是世界和平或戰亂的試金石。語云：「養兵千日，用兵一時」，諸位武裝同志，平時沐國家的恩澤，受同胞的愛戴，今日強敵壓境，到處逞兇，屠戮我同胞，劫掠我財物，奸淫我婦女，破壞我文物，造成民族有史以來的空前浩劫，人類僅見的慘劇，諸位都是國家的干城，民族的衛士，洵雪恥辱，守土衛國，責無旁貸，願各位努力為國奮鬥！

## 六、節約運動宣傳週廣播詞

廿七年九月四日  
重慶

今天是重慶市各界節約運動委員會宣傳週第二日，本人願乘此機會，一述個人對於這個運動的感想與希望。節約原是人生的一種美德，無論在道德方面，在經濟方面，都有無上的意義與價值。我國古聖先賢均視節約爲立身處世不可缺少的美德，提倡不遺餘力。現當國難最嚴重的時期，我前方將士，方在浴血抗戰，爭取民族之獨立生存，後方民衆，皆應本有錢出錢有力出力之旨，協助政府，完成抗戰建國使命，在這種國難嚴重的時期，節約運動，尤其特殊重要。現代戰爭的勝負，不僅取決於武力的強弱，經濟力量之能否持久，更爲決定勝敗的重要因素，所以各國在戰爭時期，朝野上下，無不節衣縮食，以應付戰爭之消耗。例如德義等國現在方在備戰時期，然其國內人民，已實行節約生活，不吃雞蛋，不吃黃油，極力減少生活費用，以增厚國家的物力。我國生產落後，物資準備既不充分，如不厲行節約，更無以言抗戰，無以言建國。現在先就抗戰來說，戰爭必須有軍械，戰費從什麼地方來呢？當然要從國民身上籌措。但要想國民有餘力能出錢，在積極方面的辦法，就是增加生產，在消極方面的辦法，便是節約消耗，以時間之緩急而論，節約消耗，尤較增加生產容易收效。現在舉幾個例來說，如獻金運動，自抗戰以來，各地民衆，本愛國熱誠，多能毀家紓難，踴躍輸將，或以其生活節約所餘，貢獻政府，這種種義舉，實是充實政府財力最簡便最有效的辦法，是我全國同胞最應提倡和努力的事。又如發行公債，也是籌措戰費的重要辦法，公債發行之後，人民消納公債能力之強弱，與其生活之奢侈，也有直接的關係。我國四萬萬五千萬人口，如果每人節省一元，全國消納公債的能力，就可增加四萬萬五千萬元，

這於抗戰前途實有很大的裨益。此外增加稅收，維持法幣價格，都是充實抗戰力量的必要措施，而節約運動，更是增加稅收，維持幣價最簡單最有效的方法，民衆日常生活能節省一分，國家抗戰力量就增加一分，日本侵略我國，是處心積慮，經過數十年的準備，但他們爲應付長期作戰起見，也還在厲行節約運動，最近規定次長辦公，不准坐汽車，公務員不准作新西裝，學生不准穿皮鞋，高級軍事將領，一律以軍服代禮服，各種消耗品，都盡量減少，外國貨物，被禁止進口的，達數百種之多。我國是被侵略的國家，是產業落後的國家，是準備不充分的國家，如果我們不實行節約，不集中物力，如何能應付長期抗戰，戰勝強敵，達到最後勝利的目的！願我同胞，痛念民族遭遇之危險，國家物力之艱難，刻苦自勵，以全力貢獻國家，幫助政府，以完成抗戰圖存的使命。至於建國工作，更是事功艱鉅，途程遙遠，必須全國上下，同心同德，咬緊牙關，努力以赴，然後才能有成功的希望。我國地大物博，得天獨厚，現在雖有許多省份被敵人佔領，但西南西北，尚有廣大的土地，無限的寶藏，我們儘可作爲建設復興的根據地。就看我們能不能刻苦節約，爲國犧牲。今日建國中心工作，爲發展國民經濟，欲圖國民經濟之發展，必先增加生產。自抗戰以來，敵人鐵蹄所至，我國家大量的財產，均被摧毀，億萬生靈，均遭塗炭，戰區所及，一片焦土，國家人力物力的消耗，百年難復。所以生產建設，不但是戰時的當務之急，也是戰後的必要設施。生產的要素，計有三種，一是土地，二是勞力，三是資本。我們有未墾闢的荒野，有未開採的森林礦產，人口衆多，勞力也不感困難。現在各地難民擁集，都是生產事業的後備軍，目前所最急需的，就是生產資本，資本從什麼地方來呢？要靠國民的節約，因爲生活節約，便可有餘力儲蓄，有儲蓄，才能投資於生產事業。所以產業先進的國家，一方面提倡節約，一方面又要獎勵儲蓄，以增

進生產。譬如一個人每月節省一元，存入銀行，或保險公司，銀行或保險公司就可以此款投資於生產事業，一元錢的資本也許就可以變成一元半或二元錢的物產。再經過製造，也許就變成三元或四元的商品，輾轉之間，國家的富力就增加幾倍。所以個人節約，也就是國家致富的要道，這個道理極淺顯易曉，願我全國各界同胞，深自警惕，勿以個人生活上之過度享受，而斲喪國力，為民族國家之罪人。還有一點，就是目前節約運動的意義，不但是充實抗戰建國的力量，尤在於減少入超，平衡外匯。我國對外貿易，向來是處於入超狀態，自抗戰以來，軍械的補充，物質的供給，大都仰給於外國，外匯的需要，日益增加。平時國際清算，一方面要靠商品輸出，一方面要靠運送現金出國。但在目前情形之下，沿海口岸，已被敵人封鎖，內地交通，亦時遭破壞，政府獎勵輸出雖已著有成效，但其中困難的地方，正復不少。至於運送現金出國，並不是長久之計，最妥善的辦法，莫如減少入超。軍械的補充，既不可少，就只有在日常生活的消耗品上，尤其是奢侈品上，設法減少或禁絕。我國社會習俗，近來日趨奢靡，賓朋酬酢，以至於個人享受，都是紙醉金迷，揮霍無度，這在平時已是不應有的現象，在今日民族危急存亡之際，尤應痛加矯正。總之，節約運動，是目前最重要的一種運動，對內足以充實抗戰建國的實力，對外可以打破敵人的封鎖陰謀，建設自足自給的現代國家，不僅是一種運動，實是一種政治的運動。就個人方面講，節約生活，代表一種新的生活方式，簡單樸實，是人人應該練習的生活習慣。外國人有兩句話，是「物質生活要節約，精神生活要高尙」，誠能上行下效，蔚成風氣，也就是我民族文化中一大成就，一大優點，願全國同胞共勉之。

## 七、中國之外匯管理問題

廿七年十二月四日於重慶在中國經濟學社第十四屆年會講詞

今天經濟學社在此舉行第十四次年會，當此抗戰軍事緊張交通梗阻的時期，全國各社友能聚首一堂，研討目前各項重要問題，其機會之難得，意義之重大，可以不言而喻。兄弟忝負行政上的責任，兼管財政，事務本來很冗繁，今天在百忙中特別抽暇來參加此會，目的就是要就教於各位，希望能借此聽到各位的謙言偉論，商討一種良好的辦法，以為政治、經濟、以及抗戰建國各項設施的借鏡。來此以前，原沒有預備講話，所以沒有講稿，現在承主席一再敦促，盛意難却，只好略就個人感想所及，拉雜說幾句話，還希望各位社友加以教正。

剛纔各位對於外匯問題所發表的許多意見，都有很充分的理由，兄弟聆悉之餘，非常欽佩。外匯問題，是目前財政上最重要的問題，也是最複雜的問題，各位所說的，多半是就理論方面的探討研究，兄弟因為是財政上實際負責的人，擬就事實上得來的經驗和內幕情形，略抒所見。

我們中國人有一普遍的毛病，就是「道聽塗說」，凡事不加思索，人云亦云，甚或故為張大，妄造黑白，以聳人聽聞，影響所及，弊端百出。譬如以中國產金的數量而論，有人說；四川產金數量之大，幾於不可以數量計，甚至說四川有金沙江，江水沖積的地方，遍地皆金，又有人說：在夷族居住的區域內，有整塊的金子，有每塊重至數十斤的，言之鑿鑿，好像實有其事。委員長也曾接到這種報告，迭次打電報給我，叫我注意這件事。但據最近調查的結果，並沒有那麼回事。四川淘金的人數，合共在十萬以上，所淘得的沙金，每年只有四萬五千兩左右，其中或有中飽漏報的，至多也不過是六七萬兩。農



民在農事閒暇的時候，從事淘金工作，每日辛苦所得，價值僅三四角，供給個人的食用，尚感不足，若說是產量如何豐富，淘取如何容易，實在是靠不住的。所以在目前要把採金當作解決外匯問題的唯一辦法，實是緩不濟急。剛纔聽見胡博淵先生說，湖南有個產金區，每天可有一千兩的產額，胡先生是用科學方法實施調查所得，所說的話當然十分可靠，兄弟必切實記取這個報告，飭由主管機關籌設法淘採，以應急需。

現在與外匯問題關係最密切的，就是對外貿易，關於這個問題，諸位都是很有興趣的在研究，今天上午會議中是以本問題為討論的中心，記得在第二次參政會議中，對於這個問題，也是十分注意，曾有很長時間的討論。不過對外貿易和外匯問題的內涵，實在很複雜，如果不經詳細的研究，和實際的調查，徒任道聽塗說，勢必走入歧途，各位社友，都是國內知名的經濟學者，且有許多是實際上負責經濟建設責任的，所有主張，當然都有學理上和經驗上的根據，兄弟願以十二分的誠意，和諸位研究接受各種建議。即在經濟學社閉幕以後，各位如有什麼好主張，好辦法，不妨隨時向兄弟提出。或者為集思廣益起見，多召開幾次座談會，或一月一次，或兩月一次，討論經濟上的各種重要問題。如有成議，兄弟甚願接受。現在抗戰期間，我們希望抗戰必勝，建國必成，就有待於集思廣益，在政治上經濟上想出種種的妥善辦法，方好付之實施，共濟時艱。

我國對外貿易，一向操在外人手中，又因對外匯率，漲落無定，商人時受意外打擊，在法幣政策未實行之前，國際匯兌率的高低，完全以滙豐銀行掛牌為標準，而該行掛牌，往往一日之間，更換數次，變動大的時候，甚至一小時變更一兩次，在那種情形之下，對外貿易，永遠沒有發展的希望。自法幣政

策實行後，規定法幣一元當英鎊一先令二便士半，法幣百元當美金三十元。自此以後，外匯纔穩定下來，商人減少許多無謂的損失，進出口貿易，遂漸呈欣欣向榮的現象。政府爲集中力量促進發展起見，將國內各大銀行，先後加以改組，俾能分工合作，由政府加撥款項，充實中交農四大銀行的資本，使之更臻健全。並以中央銀行爲銀行之銀行，以中國銀行辦理國際匯兌，扶助對外貿易，交通銀行辦理工商業之放款，發展國內實業，農民銀行調劑農業金融，以救濟農村。四大銀行，和衷共濟，在政府監督指導之下，各盡其責，成績非常良好，國內農工商業，大有蒸蒸日上之勢，對外貿易，也有長足進步。去年如無戰事發生，海關稅收，就可以增至四萬萬五千萬元，打破我國自有海關以來將近百年的紀錄，國內一切事業，亦都在發展滋榮，急劇好轉中，不幸戰事發生，法幣政策，當然要受很大的打擊，而兄弟個人尤比別人格外痛心，因爲法幣政策是兄弟一手辦成的，正如自己辛苦撫育長大的孩子，又眼巴巴的看着他萎縮下去，何等令人難受，惟因如此，本人當以最大的忍耐，和最大的努力，打破這個難關，維護已成的政策。雖然敵人用盡種種卑劣的手段，企圖破壞我們的法幣政策，但因全國同胞熱忱維護，所以法幣信用，迄未動搖，敵人懊喪之餘，也不得不自認失敗。今後我們更要以最大的決心，粉碎敵人的狡謀，達到最後的成功。

至於目前外匯市場的執外情形，如黑市場之發生等，不但是我們對外作戰的國家所難避免，凡是實行統制外匯的國家，也都不能避免。如德國的馬克，俄國的盧布，管理雖極嚴格，其對外匯率，也時有參差，黑市場也是照樣存在。又如我們的敵人日本，他自對我發動戰事後，就嚴格的實行外匯統制，但他的外匯率並沒有強過我們，黑市場一樣的發生。在日本國內以日金四元換美金一元，在上海就要六七

元纔能換一元美金，與我國的外匯情形，也不相上下。可知外匯的高下和黑市場的發生，並非我國單獨如此，各國皆然，且不易以法律手段使之就範。至於物價高漲，有人以為是外匯關係或法幣貶價，其實也不盡如此。因為物價的高低，與供求狀況，關係最大，例如重慶市上的橘子，在初上市時，因供過於求，價格甚賤，一角錢可以買到十幾隻，甚至於二三十隻，現在因來源漸少，求過於供，一角就只能買到幾隻。物以稀為貴，這是不可動搖的鐵則。就是洋貨價格的上漲，也是以財政部限制進口，來源漸少為主要原因。至國內土產如米麥等等與戰前價格，並無差別。我們在抗戰期間，除必需品外自應力求節省，外貨高漲，我們儘可不買不用，以保存物力。

去年蘆溝橋事變發生時，兄弟適在國外，不時用電報電話，和國內互通消息。當時就恐怕戰事延長，金融發生變故，想用統制的方式，避免資金逃避。但各私立銀行為本身利益計，不贊成此議。及至戰事發生後一般神經過敏的人，就大量購買外匯，九十月上海戰爭，比較穩定，逃避的資金，就流回來一部份。後來東南戰事突趨緊張，京滬杭相繼不守，於是又有大批資金外流。財政部覺得長此下去，決非辦法，於是決心統制外匯，兄弟當時已經回國，就親到香港，召集關係各方會議，而許多人仍持反對態度，主張與外國銀行商訂合作辦法，維持外匯。兄弟就深恐商人貪利心重，情面的事恐怕靠不住，終以衆議難却，就遵從大多數人的主張，與外國銀行商訂合作辦法。但結果乃是有大量的資金外流，最多的時候，每天竟達二十多萬鎊之鉅，許多人大量的買進，情勢之嚴重，殆可想像。當時有人主張收集國內資金，以資彌補，於是就在成都等處費盡周折，共收集了三萬多兩現金，又以火車汽車運輸太慢，遂包用艦機來運。其實這樣辛苦所得，抵不了上海一天內所逃避的數量，最後仍不得不出於統制一途。財政

部在三月十二日遂下令統制，但對於統制辦法，大家意見又不一致。兄弟當時所提出的辦法，本來比較澈底，但大家認為窒礙太多，不易實行，又集合了英美顧問二三十人商酌的結果，遂決定用現行的辦法。到現在又有許多人認為這個辦法不澈底，有流弊，兄弟也並不否認其有不妥當的地方，實則兄弟早已預料及此。可是自己的辦法沒有得到大家的同情，未能付諸實施，現在也只好設法補救於事後。中國社會上許多事都是如此，不僅外匯問題，其他政治軍事外交等等亦然。在辦法未實行前，大家認為難行，已實行之後，又認為不澈底，結果每件事都不能作到完滿程度。不過我敢向諸位說，目前的辦法，如能得全國人民的擁護，再作戰兩年下去，外匯也決不致發生動搖的。

關於防止黑市場的方法，現在已有種種提議，如剛纔王先生所說商人按官價賣出，再由政府津貼商人的損失，這是一種辦法。還有人主張銀行商號需要購買外貨時，可以逕向管理外匯機關請求外匯，核准購買後，管理外匯機關，可以統制他所購買的東西，如有奢侈品消耗品，則不給外匯。這種統制辦法和德國的辦法相仿，可是德國因為辦理此事，用人達二三萬之多，這樣龐大的組織，又有人認為在目前不易實行。在我們開始實行統制外匯的時候，外國銀行要求以二百萬元為自由外匯的標準，經政府考慮的結果，決定給他們一百萬元，聽其自由支配。我國商人，因自己無法請領購買外匯，於是轉向外商購買，黑市場遂以發生。在黑市場買賣，並非中國獨有，世界各國都有此現象，剛纔已經說過。不過中國的黑市場，有其特殊情形，比較難以取締，其原因可分三點，第一中國有租界，第二有治外法權，第三有華僑匯款。都是零星小數，我們在國外沒有設立銀行，所以有許多匯款向來操在外國銀行之手，因此外匯不容易統制，至於租界及有治外法權的許多地方，政府權力不能達到，因此更無法取締。所以取締

黑市場，說來容易，要實行起來，並非如理想之順利，更非政府一紙命令，可以辦得到的。

管理對外貿易，因財政部迄未把詳細辦法公告，社會上有許多閒話。其實財政部對於進出口貿易，已有很嚴密的規定，凡於抗戰無關的，皆限制進口，於抗戰有關的，皆限制出口，不過有的商人，不免暗中想出許多花樣，購買貨物，希圖牟利。但這個不能盡怪政府，就政府立場言，自以國家利益為前提，國家所需用的，准許其進口，不需要的奢侈者，則限制其進口，這是一個對外作戰的國家最低限度的辦法。敵人方面，早已實行總動員法，人民日常的必需品，已受國家嚴厲的限制，並按照戰爭的需要，政府可以一紙命令，出具一紙收據，征用或沒收人民的私有財物，現在我們政府並沒有實行這種辦法，對於出口商人，還要特別加以扶助，例如協助運輸，代墊保險費等，至於貨物運輸，雖在軍事緊張之際，政府亦要設法幫忙，使其通行無阻。但是不明白的人，以為政府與民爭利，或者對商人故意為難，這都是由於不明真相的原故，所以一經說明，大家也就恍然了。

前線的將士，浴血抗戰，奮勇殺敵，無數的同胞，妻離子散，家產蕩然，寒無衣，飢無食，但皆毫無怨言，咬緊牙關，忍受痛苦，無非是希望驅逐敵人，恢復失土，抗戰能以勝利，民族能以復興。商人方面，也應該顧全大體，稍為忍受一點犧牲，不應專圖自己私利，忽視國民義務。要知敵人所至之地，不但個人生命財產，毫無保障，敵人還要利用我們的物力人力，來滅亡我們的國家民族，所以現在惟有同心戮力，擁護政府，犧牲一己的利益，以爭取抗戰最後勝利，誠能如是，則一切辦法，都不難推行盡利了。

# 八、對財政部財務人員訓練所兩次訓詞

廿七年十二月五日及廿一日重慶

(甲) 本所設立之意義

諸位教職員，諸位學員：

今天本所舉行 總理紀念週，本人得與諸君相聚一堂，覺得非常的愉快。我國地大物博，天然所賦予我們的不可謂不豐不可謂不厚，但是，國家何以積弱如此之久，貧乏如此之甚，這個固然由於貨棄於地，未能盡量開發盡量利用，而推源究根，其主要的的原因，却在於人才缺乏。人才是推動事業的馬達，人才不足或未充分培養，則自然的富源無從拓殖，國家的榮盛便沒有很大的希望。本人平日對於如何培養人才，時常思慮籌計，求其實現，自任財政部長以後，不斷的有許多人來求工作，多數說是對於稅務素有經驗，願意在稅務方面效力，但就本人所知，已往的稅務機關人員，往往枉法舞弊，相習成風，愈是有經驗的愈能舞文巧飾天衣無縫，這樣，必然要影響到稅政，影響到庫收，那又何貴乎有此經驗？耶教聖經上嘗把稅吏和罪人並列，這實在是寓有針砭的意思，同時，也可見無論古今中外，稅吏是被人輕視的。現在，我們需要糾正過去的觀念，當從本身做起，將本身健全起來，我們更要明白，國家一切的建设事業，非財莫舉，若是財務人員只知貪污，不能把財政整理好，財政收入短絀，還談什麼建設呢？因此，本人深深的感覺到訓練財務人員是建國根本之圖，國難嚴重到這般地步，這根本工作更是急不容緩的了。

諸君有的是大學畢業生，有的是中學畢業生，對於財務行政的學理方面，多數是已經研究過的，現在到本所來，着重在服務的技術上加以基本的訓練，以備作將來參加實際工作之用。本所好比一個兵工廠，諸君都是武器，要把這些武器的機件都配置得宜，纔能够運用靈活，發生最大的效用。本所又好比一個修械所，各地中下級財務人員，應該按服務的期間，規定輪流受訓的機會，在服務的技術方面和在本身的精神方面，都有按期修理改進的必要。

從技術方面着眼，本所設立的重要性已如上述，此外，就本所的體質而言，本所訓練的鵠的還有更重要更基本的一點，那就是要使財務人員都能敦品勵行，逐漸做到有道德有氣節的人才。大凡有才能的人，必須同時有高尚的道德，方能對國家有大的貢獻，否則，有才能而無道德，那末，他的才能反會變成助長罪惡的工具，反足以禍國殃民，這個幾微之間關係是非常的大。財務人員不可不注意這個「德」字，有才而又有德的，自然能把財政整理好，反之，若是有才無德，必定是貪贓枉法為非作惡的人。宋朝司馬光說：「才德全盡，謂之聖人，才德兼亡，謂之愚人，德勝才，謂之君子，才勝德，謂之小人。」本人對於諸君的造就，雖不期實都是「才德全盡」的聖人，但絕不願都是「才德兼亡」的愚人，更不希望是「才勝德」的小人，至少必須是「德勝才」的君子，因為「德勝才」的君子，最低限度可以不慎事可以寡過，亦不一定不能達成他的任務。

其次，說到氣節。怎樣樹立氣節呢，就是要從「自重」「自愛」做起。財務人員遇到試探和引誘的機會比較的多，必得自己立定志願，堅持氣節，方不至喪失人格，做貧污的勾當。我們都知道「臨財毋苟得」的古訓，但這不是空言廉潔可以做得到的，必得親身遇着可以貪污的機會而不肯貪污，那才算是

眞的廉潔。美國的林肯總統幼時很窮，有一次到郵局取款，郵局人員錯誤多付，他回家時，發覺取得之款多於應取之款，次日，即將多得之款送還郵局，所以人都稱之爲「誠實的林肯」。諸君，誰不知道公務人員不應貪污，但是實際上——一絲不苟真正爲公爲國的究竟有多少呢？因此，要想剷除貪官污吏，不受奸商稅棍的包圍，必先樹立廉潔風氣，這個風氣的樹立，不在口頭或筆頭，而在每個公務人員——尤其是財務人員——愛重本身的人格，保持本身的操守，健全本身的氣節，這樣才可以躬行實踐，永遠不被罪惡魔鬼所引誘。曾文正說：「無兵不足深憂，無餉不足痛哭，獨舉目斯世，求一攘利不先，赴義恐後，忠憤耿耿者，不可亟得。」目前抗戰到了最嚴重的階段，建國也要同時的進行，我們必須祛除「攘利」的惡習，養成「赴義」的風尚，才能擔負非常時期的責任。財務行政的重要毋庸多說，諸君要開始參加這個重要的行政，對於這基本的兩點——道德和氣節——萬不可須臾的疏忽。

最後，本人今天要藉着第一次講話的機會，告訴諸位作人作事的三個信條：

一、忠誠——勿欺詐，勿疑貳。必須實事求是，謹嚴律已，稍涉欺詐，即失却互信之誠意，稍存疑貳，則減少作事之勇氣。

二、明敏——勿偏袒，勿疲延。必須辨明是非，迅速處理，偏袒則失公正，疲延則誤事機。

三、吃苦耐勞——勿畏難，勿敷衍。必須顧念民間疾苦，擔當職務上應有之責任。

以上三個信條，都可以奉爲作人作事的圭臬，諸君務應牢牢記住，時時體行。

廿七年十二月廿一日

### (乙) 作事與作人



諸位教職員，諸位同學，上次對大家講話的時候曾說明道德氣節之重要，並曾經舉出忠誠明敏吃苦耐勞，三個要點，以相勉勵，就是說財務人員，必須具備這些德性，才算是健全的人才。今天打算就下列兩個問題，再和大家說幾句話，第一是理財的觀念問題，第二是自身的修養問題，前者是財務人員作事的原則，後者是財務人員作人的原則。

### 一、理財的觀念問題

財務人員必須具備的條件，當然是要有理財的學識，和理財的技術，但理財的基本觀念，也必須正確，如果觀念錯誤，不但財政理不好，影響所及，勢必至於禍國殃民，所謂理財的基本觀念，最要緊的，有以下三點。

第一、理財要顧全民力，不可竭澤而漁：要想國家財政充裕，必須要稅收暢旺，要稅收暢旺，必須要培養稅源，所以善於理財的人，不專以搜刮爲能事，而要以扶植民力爲先務。要知道辦理財政，不是掠奪性質，而是先有耕耘，然後才能有收穫的。掠奪財物者，當然把所有的錢財，統統拿去，不使稍有餘留。但是種田生產的人，就不肯這樣作，譬如農人割韭菜的時候，總是留下菜根，以便再生長起來，若是連根都拔去，也許當時可以多一點收穫，然而以後就不能再生長了。外國有個笑話，就是一個人養了一只鵝，每天生出一個金蛋，他計算一下，這只鵝一年可以生三百多個金蛋，但一天只生一個，似乎太慢，因此就想剖開鵝肚，把所有的金蛋一次取出。但是剖開之後，肚裏却只有一個金蛋，而鵝是死了，以後蛋也沒有了。所以說我們理財要顧全民力，不可肢解悉索，使人民無復蘇的餘地。當我就任財政部長以後，曾召開了一個全國財政會議，在會內就提議廢除一切苛捐雜稅，當時各省市代表對於這個問

題，原則上雖都表示同意，可是切實去作，大家都面有難色。因為地方預算，多半是靠這項收入挹注，一旦廢除，必使已經支絀的地方財政，更覺難以籌措，一切政務，都有停頓之虞，所以就有主張保留的，有主張修正的，經再三解釋，並允許對地方軍政費用，由中央酌量補助以後，才決議通過。幾年以來，各省市已經廢除的苛捐雜稅，總計起來，共有五千多種，其中當然難免有許多是名目重複的，但由此可知種類之多了。至於廢除的稅額，總共也有六千多萬。當時有人笑我，說我接任的時候，國庫裏僅有三個月的準備費，而各種收入，毫無起色，中央自顧不暇，反來補助地方，未免失之迂闊。殊不知我所用的是播種辦法，把種籽下在田裏，到時自會有更大的收穫，這幾年以來，財政上所以能够日漸好轉，未嘗不是得力於這一點。王安石說過：「欲足用，必先理財」。又說：「置官理財，非以佐私欲」。意思就是國家要有合理的收入，當取者取，不當取者寧可放棄，不可任意搜刮，以免斷喪國本。諸位同學將來都是辦理財務的公務人員，公務人員第一要緊的是認識自身的立場，你們自身的立場是什麼，就是一方面要替國家收取合理的收入，同時要扶植民力，不僅收稅，更要培養稅源。

第二、理財要注意民心的向背：為政須得民心，這是政治上基本條件，因為政府是建設在人民的信任上，所以政府必須求得人民的擁護，官吏必須求得人民的信仰，然後纔能在自己所執行的職務上，得到成功。做財務人員，本來不易，因為財務行政，着重在征收收捐，要向老百姓要錢，而在人民方面，無論他愛國的程度如何，對於收稅人要錢總覺得是件不愉快的事情。所以我們一方面要謹慎執行我們收稅的職務，同時還要體恤民衆的痛苦，視民力之強弱，為征收的標準，務使負擔平允，民無怨尤，這樣才可以算是一個善於理財的人才。

第三、理財要從大處着眼，小處着手：所謂大處着眼，就是要設法開闢遠大的財源，而不斤斤於錙銖之計較。這幾年來，我們一方要廢除苛捐雜稅，同時要開辦所得稅遺產稅等，公平普遍的稅收，就是這個道理。歐陽修說，「爲政寬簡，而不事弛廢，所謂寬者，不爲苛急，所謂簡者，不爲繁碎。」，這寬簡二字，也就是從大處着眼的意思。但是大處着眼還不够，同時還要小處着手。所謂小處着手，就是財務人員對於本身的職務，無論鉅細，都要小心翼翼，認真執行，凡屬公款，雖涓滴，亦必歸公，不可因數目微小，就忽略不收。須知積腋可以成裘，涓水常流，可以漸成江河，國家度支鉅萬，也都是由積少小而來。至於支出方面，則動用公帑，更要絲毫不苟，不可稍涉糜費。對於日常事務，尤應勤勉從事，斷不可漫不經心，怠惰廢弛。本來財務行政，是非常煩瑣的，偶一不慎，弊端百出，中國財務機關的種種積弊，多半是由於小事上太疏忽。若是小事上能够作的好，大事自然會有成績，所謂行千里者始百步，這是必然的道理。

## 二、自身的修養問題

公務人員是政府的代表，人民的表率，在社會上居於轉移風氣的地位，必須自身的志節，學行，有很好的修養，方能取信於民，執行法令，所謂「己立立人，己達達人」者是也。財務人員職司度支，個人行爲的善惡，關係人民的切身利益，尤須持身清正奉公守法，纔能克盡職守。在專制時代，各地的縣衙門裏，都有一座牌樓，叫做上諭牌樓，上邊寫的四句話：是「爾俸爾祿，民膏民脂，下民易虐，上天難欺」。中間還有三個大字，是「勤」，「儉」，「慎」。就是告訴作官的人，要他們知道自己的俸祿，都是民膏民脂，不可欺天枉法，虐待百姓。從前中國雖是專制政體，但還有一種舊道德觀念維繫人心

，做皇帝的也都時時刻刻繫念人民，誥誡官吏，要以「勤、儉、慎」來替百姓服務。現在雖然時代不同，然而這幾個字，仍不失為官吏的箴規，所以今天打算把這三個字，奉告大家。

第一、勤：古語說「勤能補拙」，又說，「業精於勤，荒於嬉」，古人齊家治國，都以勤為先，晉陶侃朝運百甓於室外，暮運百甓於室內，終年不輟，就是要練習勤勞的習慣。從前作皇帝的，都是五更上朝，為人臣者，講究握髮吐哺。皇帝辦公的地方，叫作「勤政殿」，春秋郊祀，要親身耕作，都是在勤字上用工夫。中國常說，「不怕慢，只怕站」，「一勤天下無難事」。歐洲有一個故事，說一個龜和一個兔競走，兔自以為跑的快，勝利一定有把握的，所以慢不經心，跑到半途，就找了一塊陰涼的草地，去休息睡覺。那隻龜知道自己走得慢，恐怕趕不上，所以一刻不停的趕路，等到兔覺醒來，跑到終點，龜早已到了目的地了，這就是一個勤能補拙的例證。晚近中國社會習氣，講究應酬，往往吃酒打牌，直到深夜才止，應睡的時候不睡，到明天作事當然沒有精神，應該八點鐘上班，到十點還沒有起床，要是這樣，前途沒有不失敗的。個人如此，國家民族也是一樣，委員長前幾天在行營訓話，也曾說到現在前方將士浴血苦戰，淪陷區域的人民，痛苦日深，可是在後方好像還沒有知道這些悲慘的情況，仍然是歌舞昇平，商女不知亡國恨的局面，這種現象，國家民族，怎樣能夠復興起來？一個民族若要強盛，其先決的條件，就要人民能「勤」，個人做事要求成功，最主要的，也就是這個「勤」字，所以上次我告訴大家，世界上許多大發明家，大事業家莫不由「勤」字得來的。

第二、儉：儉就是不浪費的意思，一切飲食起居，應力求節省，自奉以儉，惟能自奉以儉，方不致為物慾所蔽，個人操守，纔能清正廉潔，所以說儉以養廉，公務員的薪俸，叫做廉俸，是為養廉用的。

中國社會上對於官吏的印象，向來不好，就是看做官的人，是貪污納賄，勒索人民的，尤其是財務人員，因為常經手稅款，更易被認為剝削人民的份子。推原其故，就是因為有些公務人員，生活奢侈的毛病。其實一個人生在这个世界上，喫穿用途，都應有限制的，如果恣口腹之慾，貪婪過度，不但無益，反有損害。譬如吃東西，如果吃的過飽，不但不易消化，而且會生毛病。外國人常說中國人都有胃病，就是因為吃的太多。外國人的食量都很小，就是宴會酬酢，也不涉於奢靡，我們中國人吃飯的時候，往往是四盤八碗，珍饈雜陳，其實真正吃了的沒有多少，大部份是浪費掉了，因此有「朱門酒肉臭」之諺。其餘衣着用度，也都窮奢極慾，毫無節制。現在許多公務人員，月入一百二百，甚至三百四百，然而還是負債累累，這就是因為不知道儉之故。平時任意揮霍，所入不敷所出，到了債台高築，逼得無法可想的時候，就發生貪污行爲。今後要求國家政治清明，必得公務員從廉字上面着手，若要能廉，就必得從儉字上用工夫。一個國家的財政沒有預算，就不能算是一個健全的国家，一個人自己沒有預算，就不能在社會上生活，所以無論那一個人的生活費用，都應該有一個預算，對於衣食應酬，兒女教育，醫藥等等費用，都要有適當的支配。並且應提出一部份來，作為儲蓄，因為儲蓄是致富之源。從前中東鐵路建造的時，雖由俄國出面，但資本多半來自法國，而且都是法國儲蓄銀行的存款。法國的人民，不問收入多少，都要提出一部份來積蓄，譬如賺十個法郎的，祇用六個法郎，把其餘的四個儲蓄起來，賺六個法郎的，只化五個，剩下一個存在銀行裏。就是窮苦的人，也能從節衣縮食上扣下儲蓄，預備將來養老之用，這已成了法國人的習慣。今天要同大家說的，就是今後我們要造成「儉」的風氣，每個人都應養成儲蓄的習慣，自己把所收入的，除了生活必需的費用以外，要留一部份積蓄起來，為將來年老時的生活之

需。誠能如此，不但國家政治可以清明，各個人的生活，也有了保障。

第三、慎：慎是進德之本，能够謹言慎行，方是有德之君子，纔可以治國安邦。大學上說：「欲治其國者，先齊其家，欲齊其家者，先修其身，欲修其身者，先正其心」。就是說治國要從修身做起，現在許多都忘了我國古聖先賢的教訓，學校裏連經書也不講了。但我覺得孔孟遺教，實是我們國家立國的根本，有工夫的時候，還希望大家把四書五經詳細看看。宋太祖時，趙普以半部論語治天下，在目前科舉昌明時代四書五經，雖然不够應付需要，但還是有研究的價值。所以 總理主張提倡固有道德，對於孔孟之學，亦悉心研讀，手不釋卷。本黨 總裁蔣委員長，對於四書五經，也是孜孜不倦的研究，實因古書中所包含治國的道理很多，就以理財來說，大學上也有「有人斯有土，有土斯有財，有財斯有用，德者本也，財者末也」的基本原理。這幾句話是何等天經地義的至理名言，至於作修身的方法，古聖先賢的教訓中，更是連篇累牘，只要大家勤加揣摩自有好處，諸君不久就要服務國家，須知中國現在所缺乏的不完全是學術，而是忠心耿耿，不辭勞苦，犧牲爲國的人。必須多有這樣的人，政治才能清明，國家才有辦法。不然多設幾個機關，多用幾個人，你舞弊，我貪污，人民出錢愈多，國家前途愈危險。過去外國人爲甚麼看不起我們，就因爲他們以爲中國人可以出錢收買的，個個都是貪贓受賄的，所以人家會利用中國人來搞中國人的亂，慫恿這個軍閥，打倒那個軍閥使中國不能統一。但現在的情形就不同了，最近土肥原對人表示說，日本參謀本部過去判斷中國的事情，一向很正確，每次內戰發生時，那一個失敗，那一個勝利，都能事前知道。可是這一回日本參謀本部很奇怪，他們所預料的，在事實上根本不是，這就是因爲我們全國一致在最高領袖領導之下，不受他們的利用！雖有幾個漢奸，作日本的傀儡，

但那些都是早已不齒於人類的東西了，正人君子都誓死不受利用，這就是一種民族正氣。國家有了這種正氣，人民有了這種風格，決不致於滅亡的。講到慎字，也是要從自己作起，古人講究「慎獨」不但在人前不作壞事，就是別人看不見的時候，也是要戒慎恐懼，憑着良心作事，守死善道，守身如玉，決不作欺天枉法的事。我們現在應努力的，不但自己要做好人好事，而且要勸人做好人好事，也就是自己做好人好事之外，更要糾正別人做壞事，能够這樣，國家才有辦法，政治才能走上正軌。希望大家對於這一點，要切实注意，造成一種風氣，使壞人不敢抬頭，想舞弊也沒有機會，這就是我所希望的，其各勉旃。

## 九、第二次金融會議開幕詞

廿八年三月六日  
重慶

今日財政部邀請諸位到重慶來舉行會議，諸位遠道而來，辛苦可知。本人記得有幾位是去年在漢口開改善地方金融機構會議時候見過面，此次得再有機會晤談，非常高興。去年財政部為調整地方金融，以適應抗戰情勢起見，曾在漢口召開會議，決定了許多要案，實施亦頗有成績。迄今已八閱月有餘。在此時期，第一期抗戰甫告結束，第二期抗戰正在開始，全面抗戰之局，既已有重要之變更，故關於地方金融方面，自應詳加檢討，作更進一步的努力，以期與軍事進行，互相策應，省銀行及地方銀行之地位，實為推動地方金融之樞紐，所負責任，至為重大，故財政部邀請諸位到此商談，一方面是想明瞭現在各地金融實情，一方面也擬提出幾個重要問題，與諸位詳細討論。諸位都是地方金融機關高級負責人，想必有很好的意見，可供參考採擇。此次會議，預料必能有很大的收穫，不過以目前地方金融事體之重要，所有策劃推進，應如何審度辦理，本人略有意見，特藉此機會貢獻諸位。

一、負責任的問題。現在的省地方銀行無論其在戰區以內或接近戰區，因為環境的關係，關於事務的進行，不免時常遭遇困難，但是這種困難，是無法而且是不應該躲避的。地方金融機關辦事人員，無論職位大小，今後總要各自認清自己的地位及責任的重要，對於所應辦的事，絕不可因循敷衍，要以犧牲的精神，努力邁進，不畏難，不怕苦。譬如在戰區以內之地方銀行之分支行等，其日常業務，仍應照常進行，非至軍隊撤退時，不應先行撤退，又如在戰區司令部所在地，如未設分支行者，併應添設分支行，以利戰區金融。此種地區，原非十分安全之所，但是職責所在，當然無規避之理。例如現在中央規



定在戰區以內中交農四分行，應最後隨軍隊始能撤退，又在戰區司令部所在地，四行應有一行分設支行，照常服務，希望省地方銀行亦能同樣辦理，庶戰時金融，不致有停滯之弊。

二、非常時期的特殊任務。自抗戰發生，省地方銀行日形重要，其所負擔之任務，已不專屬於一般普通銀行之性質，並且具有特殊之使命，簡言之，即爲扶助發展地方生產事業及抵制敵偽經濟侵略等項，再分析言之，其中包含着許多重要特殊問題。例如如何發展地方經濟、如何扶助發展農工商業，如何推進農貸，如何收購重要物資，如何利用省鈔發行，深入游擊區內行使，藉以抵制敵偽紙幣的流通，如何偵查搜集敵人經濟侵略情報，如何運用金融的力量，扶助地方財政健全的發展，凡此種種，均應列爲最重要的事項，斟酌情形，用審慎敏捷手續，逐一切實施行，蓋今日之省地方銀行，應另具新精神，新辦法，眼光務須遠大，始克擔負戰時責任，決非如商業銀行計較錙銖，專顧營利一途也。

三、推行中央經濟政策問題。自抗戰發生，中央對於經濟財政，各項重要設施，莫不兼程並進，按程計功，期有補於時艱，但欲普及全國，仍有賴於地方金融機關之切實協助，始能推行盡利。若陽奉陰違，敷衍塞責，不獨新政受其影響，即地方經濟情形，亦無改善之望。過去各省省地方銀行，對於協助推進法幣政策，收兌生金銀，推行小額幣券，均有良好之成績，今後尙望更加努力，如代中央收購物資，開辦建國儲金，奉行節約，種種事項，務須中央地方共同努力，方可收事半功倍之效。

四、四行與地方銀行間及各省地方銀行間之合作問題。中交農四行與省地方銀行應密切合作互助，如收購物資，發展生產，辦理農貸，再貼現，領用鈔券等項，皆須彼此合作，始能收較大之成績。又各省地方銀行間，亦有許多事情，可以彼此合作。總之，政府召開此次會議之目的，是要使省與中央之

間，及省與省之間，構成全國整個的健全金融網，結爲一體，呼應相通，使全國金融能收整個調度之效，以改善我們的金融制度。

以上四點，略爲簡單提出，希望諸位負起責任，互助合作，以應付當前的困難局面，如有意見，並要望盡量提出討論，在大家詳密研究之下，必能有圓滿結果也。

## 十、第二次金融會議閉幕詞

廿八年三月十日  
重慶

這次財政部召開地方金融會議，在短短的五天會期中，諸位都能够聚精會神，詳細報告和精密討論，並且在審查和討論的時候，都能够發揮自己從經驗方面學識方面所得到的見解，以貢獻國家社會，意義是非常重大的。今天最高領袖在訓話中，曾指示我們在抗戰時有三件要事，一是軍事，二是教育，三是經濟。經濟與財政息息相關，而財政又爲一切事業之母，沒有財政，則一切都是紙上空談，無從實現。所以，要維持財政的來源，就要發展經濟，而發展經濟，又以鞏固金融爲最重要。諸君來自各地，或掌管地方財政，或主持地方金融，責任都非常重大，在此非常時期，能够聚首一堂，共同討論種種國家大計，以達抗戰必勝建國必成的目的，這種機會，可以說是珍貴而難得的。大凡一個人生存世間，無論壽命修短，總是希望能爲國家民族盡點責任，對國家社會有點貢獻，古聖先賢的遺訓，教我們立德立功立言，也就是這個意義。

當此全面抗戰，以求民族生存國家獨立之時，全國人士，莫不齊心合力，救亡圖存，徵之我國歷史，每當外族侵略的時候，雖也有一致團結禦侮的事例，但是從沒有如這次集合全國力量，全面堅決作戰的。我們相信經過此次抗戰以後，我們已打破了敵人統制東亞的迷夢，予敵人以深刻的教訓，此後敵人再不敢輕視我們，而我們此次醒悟過來，也正好像金子經過高熱的鍛鍊，清除渣滓一樣，從此脫離次殖民地的地位，永遠成爲世界上頭等的國家。我們的金融會議，正在此時期召集，其意義重大，無待詳說，我們如果要對國家對社會有所貢獻，立名不朽，此刻正是難能可貴的時候，此後恐怕再也沒有像這次

的絕好機會了。

近時有許多，議論政府的開會毛病，就是會而不議，議而不決，決而不行，行而不力，這大概是因爲一般的會議，與會的人員，都喜歡提案，議案太多，一時也討論不完，於是祇好送政府核辦了事。我們這次會議議案雖不甚多，但是關係抗戰建國和復興民族者甚大，這可說是具有歷史性的會議，其重要的性質，自與平常一般會議不同。我們經過詳細的研、討論，既已決定了很好的計劃，就必須一見諸實行，始不辜負大家的努力，決不可置之高閣，議決而不力行。希望各位明瞭自己所負責任之重大，回到本地以後，照着計劃切實去做，力矯以往的毛病。

今晨 最高領袖訓話說：「金融界過去種種的措置，對國家都很有點貢獻」，我們的軍備，確實是不如敵人，可是我們的金融制度、經濟組織，是敵人所畏懼的，雖然敵人用盡種種方法，要破壞我們的金融，破壞我們的經濟，但都枉費心機，毫無結果。現在我們的法幣信用，雖經過長時間的戰爭，依然是很鞏固，即國際方面也獲到非常的地位和信譽，滙豐銀行股東年會的電告，及英國財相西門的演辭，對於我們的法幣信用，都備極讚揚。

不但是第三者態度如此，連敵人方面的學者專家所著的論說，也不能不承認這是事實，由此可以見到中國的幣制金融，在國際上已得到相當的地位，但是這種成績和信譽的獲得，決非由於倖致或偶然，而是過去許多人費去多少心血多少工夫所做成的。這種可寶貴的成績，對於抗戰建國復興民族，裨益甚大，我們不但要維持這種成績，還要把他推進擴張，所以我們今後還得要一番刻苦工夫，繼續努力。此次會議既有了詳細的計劃，就要按部就班，努力推行，此外還要聯絡合作，要有整個的計劃，整個的組

織，決不能各行其是漫無準則。

本人此次出席教育會議，曾對與會人員說過，教育爲立國之本，我們今後的教育，要養成具有下列四種條件的人才，①有高尚的人格。②有健全的體魄，③有適用的技能，④有合羣的精神，這不但是正規教育須要如此辦，今後諸位訓練人才，也要如此。過去教育的結果，未能適應國家社會的需要，一方面各種學校畢業生，都感覺無事可做，一方面政府及社會又無可用之才，學校畢業生不合於社會需要，而社會又不能容納這班人才，教育與社會脫節，這是過去教育的一大缺點。今後金融界對於具備上述四種條件的人才，必須多方獎勵，期能培養後進，爲國育才，這是今後金融界很重要的一種任務，希望諸位多加注意。近來交通不大方便，各位又都各有任務，不能在此久留，所以此次會議，今天就告結束。希望各位都能本着這次會議的方案，聯合各方切實推行，並選擇能够幫助自己的人才，予以適當訓練，幫助自己，即所以幫助國家。今天本人所說的話，不無可供各位參考的價值，望格外努力，逐一實行期能戰勝敵人，在三民主義之下，建設新中國，我們不但要復興中華民族，而且是要以復興中華民族作爲達到天下爲公，世界大同的始基。

# 十一、對黨政訓練班講詞

廿八年三月廿日  
重慶

今日被邀來此講話，心中非常愉快。自抗戰以來國內軍事政治經濟各方面，均有急劇之演進，綜其演進之歸趨，無一不與吾人之日常工作發生密切之關係。各級黨政人員推行政令之責，對於此類演進之過程及內容，自應深切注意，研究其利弊，探討其得失，以爲改進實際工作之借鏡。本人自民國二十二年冬受命擔任財政部長，適當國內災禍頻仍，府庫支絀，六年以還，經長期努力整飭，所有稅源之開闢，債務之整理，金融之穩定，制度之確立，均已次第實行，幸著成效。抗戰發生後，內而軍需供應，更臻浩繁，外而敵人破壞，技倆百出，其間籌措餉糈，應付環境，經過情形，尤爲繁複錯綜。今擬乘此機會，就「我國財政金融之過去與現在」作一概括之敘述，以供諸君之參考。

第一、財政方面：財政爲庶政之母，故善於理財者，不僅掌管度支，即爲盡其能事，又應使庶政能平均發展，以增進國家富力，更應研究如何取之於民而不傷，用之於民而皆當，故綜其要義，不僅在於支應國用，尤在於富國裕民，奠定治安之基礎。我國古聖先賢，關於理財之要義，指示甚爲剴切，孔子有言：「生財有大道，生之者衆，食之者寡，爲之者疾，用之者舒，則財恆足矣」，又曰：「百姓足，君孰與不足」，推其用意，理財之法，應注意培養富源，力避苛征重斂，不徒以增進收入爲目的。總理民生主義所昭示吾人者，如人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流數語，即是發展經濟爲理財最高之原則。惟是往古之談理財者，僅能揭槩原則，而未能講求制度，並且缺乏整個政策，只能臨時應付，而無預定之目標與步驟，揆之現代之所謂財政者，實多缺陷。國民政府成立以來，各種近代財政機

構始逐漸完成，如關於預算制度者，有主計處之設立，所有各級政府編造之預算，須先送由主計處審定後，再送立法院，經過立法程序，始能成爲法律定案。至各機關辦理會計人員，亦由主計處委派，直接對該處負責，此種制度謂之超然主計制度。各機關按照預算，動用經費，其實際動支情形，又須於年度終了後送審計部審核，如有不合規定者，必遭糾正。至財政部支付款項，亦須根據審計部簽發之支付命令，由國庫司核對無訛，辦理應履行之手續後，始轉知中央銀行國庫局發放，此種組織，至爲嚴密，運用亦稱便捷。純係近年各國通行之新制，爲往古歷代所不及。至於財政政策，尤關國計民生，有人以爲管理財政，應以量入爲出爲原則，此在國內承平國際輯睦之時，固爲財政之常軌，但以今日世界政治經濟之情形觀之，許多事變既出於意料之外，政府財政，自亦無法拘守此種原則，而且今日理財以增加國家財富爲目的，取之於民，用之於民，投一元之資，造二元三元之產，循環累積，愈久愈富，民用既足，稅源自裕，國庫亦自無匱乏之虞，即使舉債籌款，亦非必爲病商害民之舉，其要點在於能否用於生產事業耳。故本人理財政策，首注意於培養稅源，就任之始，卽厲行廢除苛雜，以蘇民困。數年以來，凡有關於生產事業之經費，不惜一再增加，僅國家建設專款一項，在兩三年之內，卽由數千萬元增加至四萬萬元。抗戰以來，雖軍需供應浩繁，然於後方生產事業之經費，不但未曾減損，反而逐年增多。蓋長期抗戰既爲中央決策，建國尤屬百年大計，固須兼籌並顧，而不能有所偏廢也。茲將我國財政狀況演進之始末經過，分別敘述如左：

一、民國以來財政之演進：中央掌管財政之機關，前代因財政簡單，稱爲戶部，似專指管理戶口調查與地丁錢糧，清末改爲度支部，則偏重收支，均不適合近代財政。民國成立，參照各國制度改稱財政

部，頗能表示其主管事務之真義，惟北京政府時代，外重內輕，各省各自爲政，財政當局既無一定方針，而地方軍閥又專以聚斂爲能事，固無財政可言。國府成立後，最初數年，承疲敝之餘，不能不借債度日，未克澈底整理財政，然能廢兩改元，及完成關稅自主，創辦統稅，改良鹽稅，亦已煞費苦心不無成就矣。

二、近年來之理財方針：本人就任時，本先聖之指示，以開源節流爲理財之方針，蓋因國用日繁，既非增加收入不可，而增加收入，又必先發展經濟以開拓稅源。稅源豐富，則收入自然增加，支出調整，亦可節省不必要之開支。今日國家所處環境，對於國防經濟交通文化教育等經費，必須力謀增加，以期充實國力，漸臻富強，兼符取之於民用之於民之旨。數年以來，同時確立預算制度，厲行會計制度，使款不虛糜，用得其當，國家財政已漸納入正軌。

三、財政設施之重要事項。過去六年中財政上之重要設施，有如下述：

(子) 整理稅務：西儒謂：「善良之財政政策，應採養鵝食蛋主義」，誠以租稅之收入，必有賴於國民經濟之發展，倘國民經濟枯窘，百業蕭條，雖有完備之稅制，亦無由取得稅款，國家收入之目的，終不能達。我國稅制，向以關稅鹽稅統稅等間接稅爲骨幹，但因轉嫁作用，多歸平民負擔，殊欠平允，此其一。平民因負擔加重，購買力衰弱，實業難望振興，此其二。國貨價格昂貴，不易與外國貨競爭，此其三。且中國稅制向來以各項間接稅爲主，對於保護貿易，保護產業，抑制奢侈，便利征收諸端，均多未能顧及，故改革稅制，先應從各項舊稅本身着手，然後進而建立完善之整個租稅制度。數年以來，政府對於關稅，因與進出口貿易及國內產業關係密切，甚爲重視，經常注意改善，首於民國十八年宣佈



國訂稅則，繼則對於入口稅則迭加修訂，現在奢侈品入口稅最高者已達值百抽八十以上，對於生產用品，最低僅值百抽五，因此對一般產業之保護，頗著成效。出口稅則，曾兩次修改減免，以期逐漸達到無稅輸出之目的，而振興貿易。對於鹽稅，首先統一各區之稅目，並將其輕重不一之稅率，或增或減，使漸能平衡，又調整其出產運銷，以謀供求適應，改善緝私制度，以杜舞弊機會。對於統稅，自開辦以來，幾次調整稅率，皆以保護廠商，嚴查走私爲目的。其次印花稅原由稅務機關兼辦，後亦改由郵局代售。於酒稅以前各省制度紛歧，現在推行土菸特稅，土酒定額稅，稅制簡便，征收自易。因有前列種種改革，不僅獎助生產及負擔公平兩原則，可以略收成效，即國庫收入，亦因之大增，計自民國二十一年度至二十五年年度，稅款收入自五萬八千餘萬元，增至七萬九千餘萬元。至於創辦新稅，尤爲改革稅制增加收入之要端，蓋因我國稅制，過去以間接稅爲主，實非完善稅制，不足支應近代之財政支出，亟應做行歐美各國制度，建立直接稅系統，以期適合負擔公允之原則，故於二十五年十月施行所得稅，最近復創辦遺產稅與戰時過分利得稅。所得稅施行後，每年收入已由數百萬元增至二千餘萬元。遺產稅法及非常時期過分利得稅法，業已制定公布，現正草擬施行細則，以期最短期間着手施行，將來實行開征，則直接稅系統可以確立，而健全之租稅制度，可望完成。

(丑) 調整支出：國家支出逐年增加，爲近代各國普通現象，況在我國歷年內憂外患，紛至沓來，政府爲充實國力起見，不僅須應付一時事變，且須致力將來建設，不僅須維持中央，而且須補助地方，故支出之增加，尤爲當然之事。自民國二十一年度至二十五年年度，國家支出由七萬萬元增至十二萬萬元，其增加比例如左：

年 度 較二十一年度增支之百分比

二十二年度 二一

二十三年度 四〇

二十四年度 五一

二十五年度 六九

右列支出增加比例，若以軍務費債務費政務費三種支出，互相比較，則政務費增加之比例為最大，軍務費次之，債務費又次之，蓋二十五年政務費支出較之二十一年度增加至於一倍，軍務費增加三分之一，債務費增加僅三分之一而已。政務費支出增加，實以文化教育經濟建設等發展較速，及地方補助費增加較鉅，為最大原因，如教育費由二千九百餘萬元增至四千二百餘萬元，經濟建設費由一千三百餘萬元增至九千五百餘萬元，地方補助費由五千五百餘萬元增至一萬萬元，此皆以充實國力培養生產為目的者。二十六年預算對於建設事業之促進，特別注意，尤以兵工及交通事業二者為甚，以應對日軍事之需要，當時決定五年經濟計劃，特立建設事業專款預算，於二十六年度列建設專款約四萬萬元，此實備戰國策之一端，於財政及軍事前途關係至為重要者也。

(寅) 整理債務：收支平衡為財政至要之原則，但絕對的收支平衡，各國均未曾辦到，以中國財政初上軌道，而國防與經濟建設，正在積極進行，更非一時所能實現。近年以來，收入支出兩方逐漸增加，但支出增加較收入為多，收支不敷，為數逐日加鉅，結果自不能不依賴債款以資彌補，故內外債之數目，逐年增加。在戰前政府所持之公債政策有二：①減輕利息，化零為整，以減輕人民負擔，如發行統

一公債，將舊債分別調換，延長償還年限，使利息減低，將所騰出之基金，用以發行復興公債，故債額雖增，而應付利息，不隨之而增。②維持債信，凡有確實擔保之內外債，歷年均按期還本付息，未嘗稍有延誤，即無確實擔保者，亦酌量分別整理，故戰前所有內外債市價，逐漸提高，為從前所未見，此時戰事方殷，而英美各國猶能以鉅額債款，貸與我國，未始非從前維持債信政策之所致也。

(卯)整理地方財政：中央財政地方財政均為國民經濟之一部，故整理地方財政，雖直接關係經濟，而間接關係中央財政者亦至鉅。現在我國地方財政，可分省市縣區村各級，而其病態約有三種：(甲)省市財政均逐漸養成對中央之依賴性。(乙)縣區村之財政無獨立稅源，遇事攤派，故平民不勝負擔，(丙)省市縣區村應辦業務，未能配合財政，故常致辦事而經費無着。歷年以來，中央對於地方財政，經力加督促整理，如確立地方預算，廢除苛雜，辦理土地陳報，均經積極進行，頗著成效。但為謀地方財政健全起見，此後所應努力者，仍有數端：①加強中央監督地方財政之力量，使地方政府依軌道整理，期於上不累及中央，彼此間亦可協調發展，②所有會計審計公庫出納等制度，地方政府必須澈底明瞭切實遵行。以嚴整財政應有之秩序，③所有中央活潑金融，發展經濟，開拓稅源諸要政，地方政府必須竭誠奉行，④所有田賦營業稅捐屠宰及其他各種地方捐稅，必須依中央指示之方針，積極改進，⑤對於地方財務機構，務須盡力裁併調整，對於財務人員，務須認真考選，保障考績，以發揮行政效率。

(辰)戰時財政之設施：戰前財政情形，略如上述，若本從前方針，略假時日，努力做去，不僅財政基礎可以日臻穩固，即富國富民之主旨，亦漸次可以實現。嗣因抗戰發生，情形為之一變。抗戰建國同時並進，為中央決定之國策，財政政策自應本此做去，故從支言，一面要應付抗戰需要，一面須供

給建國費用，不僅整軍作戰購械等費增加甚多，諸如安置難民，救濟失業，扶植文化，開發交通，扶助工商，發展礦產，開闢水利，維持農村，調整物資，補助各省地方等等開支，亦需鉅款，因此二十六年度支出較前大為增加，雖比之日本戰時預算，年需五六十萬萬元者，未及其半，而衡以中國財政負擔，實不可謂不重。至於各種稅收，則因戰區擴大，人民流亡，商運阻塞，逐月遞減收支不敷之數，比較平時相差幾不可以道里計，其彌補辦法，就一般言之，不外增稅與舉債兩大途徑，惟增稅之事，以國民富力充實為前提，而欲以彌補戰費之大部分，實非易事，前歐洲大戰期內，各國戰費仰給於稅收者，美國為百分之二十五，英國百分之十七，法國百分之十五，德國百分之十，意大利百分之十三，其餘皆以公債彌補。我國雖屬地大物博，資源豐富，第以開發未盡，民力未充，加以軍興以來，失陷區域日益擴大，人民流徙，日不暇給，在此種狀態之下，政府為顧全民力，自未便過於增重人民負擔。但在不妨害人民生活與經濟原則之下，仍將稅制酌加修改，如對於關稅有下列辦法：①實行修改稅率，以促進必需品之輸入，並節約國民消費，②整理轉口稅，以補助戰時財政，③調整進口貨物，以應軍事上之需要，④對於鹽稅，則不僅注意稅收，必須兼顧民食，自戰事發動，即採官商並運方法，迅自產區將鹽移出，盡量利用交通工具分運屯儲安全地帶，故產區雖相繼淪陷，而各地民食仍可維持，⑤對於統稅，則因工廠集中之地，多為敵人所據，乃獎勵廠商移設內地，或創建新廠，暫時取消淪陷區域就廠征稅辦法，改由入境第一道主管統稅機關查驗補征，並推廣統稅區域於內地各省，⑥其由統稅機關附帶征收之各稅，則頒行非常時期征收印花稅辦法，增加土酒稅，舉辦土菸絲稅，及土製雪茄菸稅等項，⑦對於直接稅，則將已經舉辦之所得稅，擴大其征收範圍，又分別籌辦非常時期過分利得稅及遺產稅，凡此諸端，皆為彌

## 補戰時財政之必要措施。

此外，關於改良稽征辦法，減免戰區賦稅，亦經分別訂立章則，分飭施行。至因整理稅制所增之稅收，雖可彌補稅款損失之一部份，但以之應付非常時期之事變，殊有杯水車薪之感，故又不得不從舉債方面設法挹注。自前年九月為應付非常時期急需，曾以國庫稅收為擔保，發行救國公債五萬萬元，去年四月為充實抗戰力量，復發行國防公債五萬萬元，指定以所得稅全部收入為還本付息基金，又為便於人民以金類外幣外滙國外有價證券購買公債起見，同時發行金債，計開金一萬萬金單位，英金一千萬鎊，美金五千萬元，指定鹽稅餘額為擔保，去年七月復發行振濟公債第一期債額三千萬元，專充振濟難民擴充生產事業之用。總計自抗戰以來，先後發行內債約國幣十六萬餘萬元，勉資挹注，其中向人民公開募集之款，數為五萬餘萬元，餘皆由銀行承售。此後抗戰與開發資源，需費日繁，而戰區益廣，民力負擔，不宜過重，不得不力謀利用外資，此項政策，政府早經注意，因國際情形複雜，未易實現，直至最近始成立美國桐油借款美金二千五百萬元，又購貨借款美金一千二百八十萬元，英國出口保證信用放款英金數百萬鎊，並成立幣制借款一千萬鎊，以維持我法幣政策，現在國際情勢日趨好轉，故又與同情我國之各友邦繼續接洽，最近已有比國公司與我成立購貨借款二千萬鎊，將來尚有成立新借款之希望。總之，以上所舉增稅與舉債二者，雖為補助戰時財政之必要措施，然對於作戰之需要民力之顧恤，以及國民經濟之開發，無不悉心規劃，期收兼籌並顧之效，固不僅為應付一時之事變已也。

歐洲大軍事家有言：「戰爭之需要，第一是錢，第二是錢，第三還是錢」，可知財政之關係於抗戰前途者，至深且鉅。今吾國得各友邦之同情援助，財政基礎，日趨鞏固，物力財力之供給，可望不至匱

乏，惟望全國官民，精誠團結，效忠國家，以達到抗戰必勝建國必成之目的。

第二、金融方面：金融與財政之關係，最爲密切，有健全之金融，而後始有健全之財政，誠以金融與國家經濟，社會民生，息息相關，如金融不健全，一切事業無從進行，民力凋敝，經濟枯竭，影響財政，自不待言。故欲求健全之財政，必先謀充實國家經濟，發展生產事業，而欲達到以上目的，必先自健全金融始。茲再就金融方面情形，加以分析。

一、民國以來金融制度之變遷：金融與財政之關係，既如上述，自民元以迄於國府成立，始終未能有健全之財政，觀於金融制度之變遷，即可得其癥結所在。溯自清末模仿各國制度，成立金融新組織以來，表面上雖已有新式銀行之組織，然當局對於金融財政之關係，既認識未清，遂有專賴銀行爲外庫之事實，而金融乃受其影響。故當民國初年，雖規定以中國銀行爲國家銀行，交通銀行於協助發展交通事業外，負有代理國庫之職責，但兩行既迄未實行其使命，而政府之視該兩行，亦不過予取予求之機關而已。故歷來長財政者，常仰賴銀行以度日，而長銀行者，則利用銀行以獵官，流弊百出，無奇不有，對於銀行一般業務，既不能實行管理，遂養成金融界自由主張自大自尊之習性，所謂金融界之領袖，舉世皆以財閥目之，而銀行遂非爲社會服務之機關矣。以言幣制，民國三年，雖有國幣條例之公布，而以各省紛紛自行鑄造，遂致幣制紊亂，流弊日深。社會對於當時金融制度，認爲害多利少，已爲不可磨滅之事實，而一切生產建設事業，亦祇有斷輿而無發展，財政亦臻破產之境矣。

二、近年來之金融政策：國府成立後，鑒於金融之重要，首先設立中央銀行爲唯一之國家銀行，將中國銀行改爲國際匯兌銀行，交通銀行改爲發展全國實業之銀行，以樹金融制度之基礎，嗣復實行廢兩

用元，統一銀行本位幣之鑄造。惟當時以國基初奠，各項要政，均待設施，而歷年養成之金融界習慣，仍未稍改，對於中央銀行之發展，妨礙實多，故尚未著有明顯之成績。二十二年十月，本人繼長財政，深感於確立金融制度，必先有穩定之幣制，與健全銀行機構，相依爲用，故於就任之後，對於金融政策，卽以下列四項爲骨幹。

(子)健全金融機構：金融要政，有賴於銀行之推行，故健全金融機構，實爲金融政策之首要。健全機構之步驟，第一將唯一國家銀行之中央銀行充實資金，使爲銀行之銀行，其資本由原來之二千萬元，遞增至一萬萬元。嗣於實行法幣之後，爲昭示大公，堅強民信起見，並將中央銀行法原定商股總額百分之四十之限制，修正擴充爲百分之六十，並准各銀錢業各省市政府及人民均得入股，以示與民共有。旋爲加強中央銀行機能，適合時代需要，又約集中外專家草擬中央儲備銀行法案，擬將中央銀行改組爲中央儲備銀行，該法已提經立法院通過，正將公佈施行，值抗戰事起，暫行中止。在擴充中央銀行股本之際，同時爲加強銀行效能，經將中國銀行股本擴充至四千萬元，交通銀行股本擴充至二千萬元，其所增之資金，均由國庫撥足，俾資金充實，得照所負使命努力邁進。又中國農民銀行，原爲豫鄂皖贛四省農民銀行，成立兩年，頗著成績，政府鑒於有擴充推行全國必要，經將條例修正，擴充資本至一千萬元，使負擔復興農村經濟，促進農業生產運銷改良之使命。迨施行法幣以後，復擬將中國交通中國農民三銀行之條例，再爲修正，使其盡力發展，亦以抗戰事起，未卽實行。然以數年來之努力，各行基礎鞏固，機構健全，在此非常時期，肩負重責，悉能措置裕如。

(丑)實行管理銀行業務：自頒布普通銀行法儲蓄銀行法後，依照法令實行管理一般銀行業務，並

不時派員稽查賬目，糾正違法業務，於是以往之金融界積習，逐漸廓清，而農礦工商各業，賴金融之扶助發展者從此日多。

(寅) 穩定幣制：銀行機構既臻健全，業務亦循正軌，乃進而穩定幣制。蓋我國幣制雖經廢兩用元，統一銀本位幣，然以用銀國家，往往受海外銀價漲落之影響，使國內幣制動搖不定，間接影響經濟之發展，而兌現制度，尤與近代管理幣制原則不合，於運用幣制以求經濟之進步，亦無法實施，乃於二十四年海外銀價高漲之際毅然實行法幣政策，既以防止銀幣之外流，亦使幣制運用如意，及經濟得趨繁榮。數年以來，所有經濟建設事業，無不向前邁進，日趨繁榮，而在此非常時期，敵人雖多方破壞，卒不能動其毫末，凡此種種績效皆足證明法幣政策之成功。此後後方建設，經緯萬端，有待於此項政策之扶持協助，更爲顯然。

(卯) 調劑社會資金：我國地大物博，久爲世界所著稱，而蘊藏未發，生產落後，凡百事業，均待進行，其尤要者，厥爲資金之調劑。數年以來，對於推廣農貸，以救濟農村，充裕工礦業資金，以開發地利，增加製造力量，協助典當業資金，以裕平民生計，普設地方金融機關，以增加各地流動資金，着着推進，以求民力之充實，國富之增加，而漸躋於富強之林。以上四項，僅舉其犖犖大者，其他事項尙多，不勝列舉。然骨幹既立，諸事皆可循序推行，按程計功，在此抗戰期中，吾人必須努力邁進，不容稍懈。

三、戰時金融之設施。戰前金融設施。本已樹立模範，逮戰事爆發，敵人除挾其強暴之武力向我進犯外，對我金融幣制，尤百般設法破壞，初則在其佔領區域，強迫行使敵鈔，嗣以敵鈔以黃金爲準備，



誠恐將來發生兌現問題，無法應付，遂改用朝鮮銀行鈔票，但朝鮮銀行之紙幣，係以老頭票為準備，又恐被套取，最後乃改用不兌現之軍用票，去年三月間，北方「偽聯合準備銀行」成立，發行偽鈔，企圖套取我外匯基金，亦因我統制外匯，成效大著，敵人毒計，終未得逞。最近更在北方禁止我法幣流通，不期僞令一出，中外譁然，不但第三國僑商不肯遵行，即日本商人亦大感不便，蓋我民衆對法幣信賴已久，一旦禁止，各業立呈停頓狀態也，凡此種種，均為敵人破壞我金鈔之例證，而其結果，則均被我一粉碎之。蓋自抗戰發生後，我為適應環境需要，防止敵人奸計起見，曾為種種必要之設施，其最主要者如下：

(子) 頒布安定金融辦法。自戰事發生後，政府為防止資金之外流，鞏固銀行之基礎，規限制提存，復於上海施行匯劃制度，祇能由同業間收支轉賬，不得買賣外匯。

(丑) 成立中交農四行聯合辦事總處，並於各地設立分處，以增厚銀行實力，因應事機。

(寅) 公布四行內地聯合貼放辦法，以活動內地農礦工商各業資金之通融，而利生產。

(卯) 設立農產工礦貿易三調整委員會，並各撥給鉅額基金，以調整戰時生產，增強抗戰力量。

(辰) 實施進口外匯管理，以防止資金逃避。節制不必要之消耗，並杜絕敵人套取外匯陰謀，以保存我幣制命脈之外匯基金。

(巳) 實施出口外匯管理，俾源源增加外匯收入，以充實法幣基金，同時即以維護生產促進外銷辦法減輕生產者之負擔。

(午) 規劃全國各地金融事宜，分區辦理。① 陷敵區域之金融。② 附近敵區之金融。③ 距敵較遠區

域之金融。④復興根據區域之金融，因地制宜，以適應當前之環境。

(未) 施行改善地方金融機構辦法，規定各地方金融機關，得領用一元券及輔幣券，同時並督促中交農四行，努力推行小額幣券，俾農礦工商各業，均得盡量融通資金，開發資源。一面引銀行業正當投資之途徑，一面使資金深入農村，同時復可便利軍民使用，而無投機外匯影響幣制之可能。

(申) 提倡國貨工廠，低利放款，並保障其本息，使金融業得盡量投資，以杜漏卮，而裕軍需及民生。

(酉) 收集生金銀，獎勵華僑匯款，以充實外匯基金。

(戌) 向外國接洽借款，並分別成立易貨協定，以裕外匯來源，及抗戰期中兵工器材，及其他軍需之接濟。

(亥) 成立幣制借款，以合作方式，加強幣制之基礎。

以上為抗戰以來金融上設施之要政。今當第二期抗戰開始之際除本既定方針，努力進行以外，並為下列之措施。

(一) 完成西南西北金融網，並督促各省地方金融機關，遍設分支行處，以利金融流通。

(二) 獎勵儲蓄，開辦建國儲金，吸收游資，投放生產事業。

(三) 改良僑匯辦法，遍佈僑匯金融網，一面利便僑民，一面充實外匯。

(四) 准許戰區省地方金融機構，酌量發行一元券及輔幣券，以節制法幣之發行，而防制敵人之套換。

(五) 利用省地方金融機關及外商，收買戰區物資，以杜絕戰區物資為敵人所利用，並裕我外匯之收入，及後方軍民之食用。

(六) 加強收集金銀工作，並努力開發礦金，以厚準備。

(七) 設立戰區經濟金融推動連繫之機關，策劃各該區經濟金融事項，並破壞敵人經濟侵略。

(八) 運用外交，以制止敵偽鈔券之流通，及外匯之侵奪。

以上各項均在分別進行之中，復為促其迅速有效起見，經於本月初召集各省省地方銀行負責人員，中中交農四行及中央關係機關代表，舉行地方金融會議，面授機宜，以利施行。此外，尚有一要義，不得不特別鄭重指明者，即財政與金融之關係，既如此密切，而財政之健全，尤有賴於金融之健全，而後方可實現，故為健全金融計，必先嚴格劃分財政金融，不因財政而濫用金融，則金融方可有助於財政。抗戰以來，雖軍費支出浩繁，而以多方運用，法幣發行數額，較之戰前增加，僅為四五萬萬元，故雖在此非常時期，對於金融盡力維護，初不以財政而危及金融，此次地方金融會議，續提出此原則，與會諸人，一致贊同，足徵此原則之重要。在此敵人多方破壞我金融之際，尤當三復斯言也。

第三、各位應注意之事項：關於財政金融政策，及其戰前與戰時之實施經過，業向諸位略述梗概。諸位在國在黨，均各有職責，對於政府財政金融政策，均應澈底了解，不但了解，更應從各方面協力進行，此在戰時，尤為切要。蓋戰時財政金融與軍事互相表裏為用，勢成輔車，闕一不可，欲求抗戰必勝建國必成，同時非財政金融運用適宜不為功。現在抗戰已入第二期，則財政金融在此第二期中，應如何內謀充實與活動，外謀抵抗敵人之侵襲，與打擊敵人的企圖，在在均須上下努力，擁護政府財政金融之

政策，奉行政府財政金融之法令，方足以收效果。故本人今天不憚詞費，特向諸位約略提出數點，希望諸位特別注意。

一、財政金融政策，政府既經確定，惟賴切實施行，希望諸位從各方面盡力協助，以期達到圓滿之目的，如能各就地方情形，對於實施時有所貢獻，更所盼望。

二、財政金融與民生關係至大，諸位均負有地方之責，希望對於愛惜民力，增進生產，開發經濟，發展交通諸端，加倍努力，俾達政府利國福民之目的。

三、敵人破壞法幣，侵略經濟之手段，層出不窮，希望諸位本政府規定之方法，從各方面努力，務使敵人計謀不得稍逞，並盡量宣傳，以喚起民衆，共同奮鬥。

四、凡有妨礙政府財政金融政策之施行者，希望各地官民，努力防止，並加以懲處。

五、節省物力財力，以其力量貢獻國家，爲抗戰建國之用，希望諸位回去以後，一面以身作則，一面盡量宣傳，努力督促，則抗戰建國前途，實多利賴。

以上所舉五端，不過就其最要者言之，諸位在黨在國，服務有年，當此緊要關頭，必更加倍努力，共同完成抗戰建國之大業，幸甚盼甚。

## 十二、中國戰時財政與友邦在華利益

廿八年七月七日  
重慶

中國之神聖抗戰，迄今日已兩載矣，凡於中日戰爭初起時，預料中國財政必將迅速崩潰者，今當知其觀察之錯誤。蓋中國經兩年堅苦抗戰，其財政不特屹立不搖，且有種種事實足證有無窮能力，足以支持長期抗戰。中國戰時財政問題之複雜，為舉世所共知，惟中國財政所以能支持長期戰爭遠超敵人預料之外者，自有其理由在，此即戰前數年，中國已有縝密計劃與積極設施，以增強其財政基礎與經濟機構也。此種偉大進步，使國家能推行各種方案，以克服戰時財政困難，並增強國民經濟，以供應消耗戰爭之需要。而國民對於政治統一之渴望，及其擁護政府既定國策之熱忱，更能增強政府處理國家戰時財政之力量也。

中國人之經濟生活，為以農立國自給自足之簡單方式，在長期戰爭消耗中，比日本之高度工業化組織，較難崩潰。又因中國擁有廣大腹地，人力既富，物資尤豐，而我民族復特具非常耐苦及儉約自持之德性，雖遭破壞，常能迅速復舊觀，使政府得樹立抗戰建國之強固基礎，以維持其所採取持久戰之政策。尤有進者，日本之侵略政策，不特威脅中國之自由與獨立，且將危害第三國之經濟利益與政治保障，經過兩年抗戰，此種事實，已漸為舉世所公認。此種認識，實為穩定中國財政之一重要因素。最近美法英俄及其他國家，對於中國財政與經濟，特予援助，而世界財政市場，對於日本則緊閉借貸之門，益足顯示上述傾向，已可為中國財政之光明前途與在國外信用昭著之有力證據矣。

維持外匯一事，不惟為中國戰事財政運用成功之一重要因素，且關係外國商業利益至鉅。中國亦如

任何其他國家，在戰時必有種種因戰爭而產生之金融困難，不得不對於經濟與貿易狀況，加以調整。幸於民國二十四年（一九三五）十一月實行幣制改革，以奠定強固基礎，不惟因此得以維持外匯之穩定，且對於抵制日本及傀儡政府破壞中國政府之陰謀，亦大有成功。抗戰以來中國之法幣，無論在戰區及後方各地，均能始終維持其地位。蓋一因一般人民樂於使用法幣，遠勝於日本及其傀儡政府欲求流通之發行券，二因中國法幣具有自由兌換外幣之能力也。過去兩年間，其足以令人驚異者，非僅中國貨幣雖屢經挫厄而仍能維持於不敵，且能從容應付戰爭，抵抗敵人所施之重大壓力而綽有餘裕，尤為難能可貴，極堪稱讚之表現，其足以堅定中外人士對中國財政前途之信心，自無疑義可言也。關於此點，英美兩國友誼援助，至為可感。美國不但購買中國白銀，增強我國幣制，更於去歲十一月由「進出口銀行」給以二千五百萬美金信用貸款，英國以出口信用擔保及與華方銀行聯合成立一千萬英鎊之平衡基金，表示援助，使中國貨幣政策，得以順利進行，達成任務，此種合作，於增強中國財政以外，同時對於友邦在遠東經濟權利亦大裨益也。

中國戰時財政，另一顯著特點，即為政府償付債務之決心，此對友邦利益，極屬重要。際此債務國家不履行債務延期償還與全部賴債之事，屢次發生於國際財政市場之時，中國年來猶能整理一批前北京政府所積欠之債務，中國之講求債信，頗受國際財政市場之讚譽。而戰事爆發年餘以來，中國對於各種債務之償付，一無間斷，尤見償債決心。中國不顧戰費之迫切需要，及因戰事而引起國家財政經濟之困難，惟知努力於維持債信，故使中國在中外市場之債務信用異常昭著。因繼續償債之需要，使政府與人民，增加困難固無疑義，惟因政府具有維持債信之決心，故雖在困難之中，仍努力設法按期儲付。戰事

開始一月間，中國償付國內外債務，數在五萬三千萬元以上，此舉更因日本干涉關稅釐稅（中國債務之主要擔保）之大部份，及其擾亂中國貨幣經濟之企圖，益顯可貴。一九三七年七月至一九三八年十二月間，政府因若干區域被佔，稅收斷絕，而不得不從其他來源移墊一萬七千五百萬元，以償付選用關稅作擔保各債之本利。復因日本強佔產鹽區域交通要道，及佔據鹽稅徵收機關之結果（特別在魯冀兩省），故中國不得不於去年九月暫停支付「克利斯浦」與英法借款之本金。抑且因日本強力佔取戰區海關稅收，不顧其於戰事初發時，曾經保證允將被佔各關應攤付債務之稅款，照常解繳之諾言，雖經數度交涉，而日本始終不肯履約。故中國政府迫不得已，不得不於本年正月十五日採取適當對策，由該月起，財政部不再撥墊款項償還關稅擔保之債務。並訓令總稅務司在中央銀行開一特別賬戶，存入償還長期債款之一部份，其數以未受日本侵佔各區稅收應攤之額為比例。以同一原因，政府於三月廿六日對於鹽稅擔保各債務，亦如關稅擔保各債務作同樣處置焉。此種暫時措施，實為勢所使然，國際財政市場卒能予我以同情與諒解，殊屬欣幸。目前中國政府不顧戰時空前困難，仍在極力設法繼續償債，故財部三月二十六日宣稱政府業已着手談判，期於達到一合理而實際可行之辦法，使中國能繼續償債，且亟願談判早日獲得圓滿結果，庶幾中國債權人之利益，得以保障焉。

前線戰事，方作驚人進展之際，後方大規模之經濟發展，復突飛猛進，此當為友邦人士所樂聞者。發展農工商礦及交通各事業，以克服戰時困難，此不但為戰時急切需要，且從而發展中國西北與西南廣大土地之新經濟，此種意義重大之進展，對於中外人士，尤其有同等鉅大重要性也。中國外禦強敵，同時實施經濟發展之偉大計劃，政府對於友邦財政上與技術上之援助，自當表示歡迎。孫總理所昭示之

國際共同開發中國之原則，爲中國現在及將來建設政策之南針。中國欲獲得國外合作，非惟藉以維持財政平衡於戰時，且亦恃以解決經濟復原之更大問題於戰後焉。

歐美列強，尤有不能漠視者，即日本在目前遠東戰事中，種種無可掩飾之不法行爲，與國際劫掠，已造成一種真實而嚴重之威脅，破壞列強政治經濟上之主要利益。列強應知此類舉動在國際上所包涵之重大意義，厥爲日本之企圖實現其既定政策，即先征服中國以爲實現其統馭亞洲野心之初步，更進而稱霸太平洋，終則以控制全世界爲目的焉。此種政策之影響，世界和平與民主制度姑且不論，若日本以前野心冒險獲得之成功，從而管轄中國廣大人力，及天然富源，更加强其支配歐美在遠東權利之能力，試問外國在華權利，能由此無公理好侵略之日本加以保障乎？抑或受愛好和平且樂與友邦合作以發展世界及其人民之共同福利之新中國之保護爲安全乎？

在近二年戰事間，歐美各國固曾目覩其在華權益備受暴日之蹂躪歧視與毀壞，且對其僑民甚至對其使領人員加以威脅與侮辱，對此問題之答案，各友邦當不難索解，亦當不能常此漠視與容忍也。



# 十三、戰時財政與金融

廿八年十月於重慶對中央  
訓練團受訓人員演講詞

抗戰以來政府對於財政金融之重要措施及今後財政金融政策

今日承邀約來此講演戰時財政金融，本來戰時財政金融問題，內容甚為複雜，自抗戰以來，政府所頒行之法令規章，及已有設施，此後應行之政策，及應辦之事項，更僕難數，非短少時間所能詳細說明，祇能扼要略述梗概。並為便利起見，分為財政金融兩部份，講述於後。

## 一、關於財政方面者

「財」「政」兩字之構成，歷代書史，固自有其解釋，但本吾人過去之經驗以解釋字義，尙有應予補充之處。「財」字從「貝」，貝為海介，古人用為交易之媒介，如今之貨幣，史記平準書所謂：「農工商交易之路通，而龜貝金錢刀布之幣興焉。」其右旁為「才」，自非專取諧聲，並含有「才具」「才幹」之意。蓋有財而莫之理，與無財同，而理財必須有才，齊之管仲，唐之劉晏，斯其選也。「政」字從「支」，支小擊也，凡有所擊，必有所持，如持挺擊人，持椎擊物皆是。故支之引申義為「持」。其左旁為「正」，亦非專取諧聲，孔子所謂：「政者正也，子帥以正，孰敢不正」。蓋有理財之才，而又持之以正，則下令如流水之行，而莫之敢阻。古人造字，固有諧聲而兼會意者矣。至財政之要義，在富國富民，故理財之法，應注重培養富源，力避苛征重斂，不徒以增進收入為目的。本人於就任時，即以開源節流為理財方針，一面從發展經濟以開拓稅源，稅源豐富，收入自然增加。一面設法調整支出，節

省不必要之開支，對國防、經濟、交通、文化、教育等費，仍力謀增加，以期充實國力，漸臻富強，兼符取之於民用之於民之旨。數年以來，在收支方面，如確立預算制度，以嚴國家收支之軌範，而樹政務興革之準繩，在稅務方面，如改善舊有各稅稅則，刪繁就簡，嚴密稽征，清除積弊，推行直接稅，平均負擔，以收直接增收之效，並保育工商，發展農村，促進對外貿易，注意培植稅源，以宏間接增收之功。在債務方面，如鞏固基金，按期償付本息，並對無確實擔保之外債，分別整理，定期償付，以維債信。在地方財政方面，如確立縣預算，整理田賦，廢除苛雜，以體恤民力，減輕負擔，而收調整地方財政之效。同時乘內外相維之義，於國庫艱難之中，仍盡力補助各省，促使廢除苛雜，並協助地方建設，以期全國平均發展，凡此種種措施，均不外以標本兼治之方法，冀達開源節流之鵠的，而使吾國財政納入正軌，日趨健全。迨抗戰軍興，財政上之應付，因倍感困難，雖從增稅與募債兩者並重之原則策畫進行，但為兼顧國計民生，使有力者盡力輸將，無力者維持其生活，培養其生產能力，冀國民經濟力量，得以歷久不衰，且能逐漸平衡發展，以適應持久抗戰之需要。

#### 甲、財政之重要措施及今後之政策

財政為庶政之母，所有國家政治、經濟、軍事、外交各種設施，皆賴有健全之財政政策為之策動，國家整個政策之能否推行，全恃財政情形以為轉移，故財政之良窳，可以卜國家之盛衰。至於戰時一切軍需調度，物資接濟，兵員補充，傷兵難民之救護，在在均需鉅款，財政關係尤為重大，戰事相持愈久，消耗財力愈多，故持久戰亦可謂之財政戰，上次歐洲大戰時，各國財政與戰時關係，可以證明。此次我國抗戰與建國同時並進，為中央既定之國策，戰費以外，一切建設事業，需款亦繁，以前之籌措，既

感拮据，以後之支持，更屬不易，故我國戰時財政之措施，其重要與艱難之情形，實非簡單篇幅所能盡述。我國從前財政情形，常爲中外所譏評，因其只顧目前，只知財，不知政，更談不到長遠之計，裨益國家。近年計劃財政，因爲欲樹立強固之國家，必須有健全之財政，當即確定開源節流同時並進之方針，努力於新途徑之創闢。對於開源，則着重於培養民力，增加生產，謀金融之充分流動；對於節流，則着重於合理支配，調劑緩急，撙節不切要之開支，用以促進建設事業，充實國防設備。又以國難嚴重，戰事一觸即發，雖未戰以前，亦早爲戰時之準備，故抗戰以後，財政源頭供應，已逾兩年之久，尚可繼續爲長期抗戰之支持，實因數年以來，已樹立相當之基礎，預定有種種適宜之規畫，方克臻此。茲爲諸君明瞭戰時財政之情形起見，先將戰時財政之學理，與各國之先例，略述於後，以資參考，再說明我國戰時財政之措施，及今後之政策。

### (一) 戰時財政之要件與籌畫

(子) 戰時財政之要件：戰時財政，與平時不同，其運用之原則與方法亦異。但戰時財政，一面不能不以其平時財政設施爲基礎，而因勢利導，一面不能不顧及戰後情勢，爲復興地步。其所異於平時者，則爲戰時財政須具左列重要條件。

(1) 戰時財政收入須迅速：戰爭形勢，瞬息萬變，前方之所以能戰勝攻克者，要在後方之能源源供不應不匱，故必財政有迅速支付之能力，方不致貽誤時機。國內之潛藏力量，無論如何豐富，設不能迅速接濟前方，其結果亦歸失敗，是以戰爭開始，首須動員財政，使全國財力能於最短期內集中，以應付戰局。在上次歐戰時之德國，於開戰之始，即於戰爭上佔有優勢者，其財政動

員能迅速配合軍事動員，實為主要原因之一。為求收入迅速，以應戰時需要計，故如借債，發鈔等方法，在平時不能輕易使用者，戰時亦必利用之，祇在運用時詳慎審度，毋使過量，以防流弊可也。

(2) 戰時財政收入須鉅大：現代戰爭，完全為機械戰，其消耗甚鉅，非有鉅額之收入，不足以資應付，是以前籌畫之限度，不能以平時情形限制之。平時國家籌畫，以社會收入為極大限度，過此限度，即為不良之財政。換言之，平時國家課稅，祇能課及於人民之所得，不能及於社會之生產資本。在戰時，為爭取民族之生存與獨立，當不惜竭盡全部力量以赴之，是以戰時財政之所取，不但可以利用社會全部之所得，有時且征及人民之資本與財產，並以借貸方式徵及未來之收益及後代之子孫。

(3) 須有安全持久之稅收：戰時收入，除須迅速與鉅額外，尚須有安全持久之租稅為主幹，所謂安全者，指其收入來源，不易受戰爭之影響者而言，且須富有彈性，其收入可隨戰費需要為比例增加。然一國戰時能有安全而持久財源之建立，一方固賴於平時之準備，一方仍須戰時之緊急補充。上次歐戰時，英國之財政，最稱健全，因其在平時已以所得稅、遺產稅等直接稅為主幹。所得稅收入，自開戰至停止五年中，增加七倍。遺產稅收入，亦增加兩倍。同時在戰爭期間，復創行戰時利得稅，戰時消費稅、使戰時稅收，永不降至戰費支出總額百分之七十以下。其他如德、法、則不然，在戰前，財制本不及英國之健全，而在戰時又未能積極創設新稅，致陷於惡性通貨膨脹，影響其作戰力量甚大，故戰時財政必須有安全持久之稅收，而後可以支應長

期之戰事。

(丑)戰時財政之籌畫：爲求戰時財政之健全發展起見，於籌措之方法，即戰費之來源，自不可不加以研究。考戰時籌款方法，綜合過去各國之先例，大概有下列七種：即1借債，2增稅，3發鈔，4募集捐款，5動用備戰儲金，6變賣產業，7徵發、是也。以上各種方法，第五第六兩種，或本無儲金，或難收實效，至於徵發之事，雖屬可行，亦須由政府酌予補償，於籌款殊無重要關係。故籌措戰費之法，自以借債、增稅、發鈔、募捐四者爲主，而各有其利弊得失，茲分述如左：

(1)借債，其優點有五：1得款迅速，可以應急；2得款易多，便於支持戰費；3人民不感受壓迫，4利用游資，無傷國民經濟；5使後人分擔戰費。然仍有下列三弊：1不易長期持久；2使戰後財政難於整理，如戰時舉債愈多，則戰後負擔愈重，將使稅收不足應付本息，陷財政於極困難之境地；3易使社會信用膨脹，物價高漲。

(2)增稅，有主張戰費之填補，應以增稅爲主者，其理由：1以增稅爲填補，非如公債之將來尚須償還；2備充公債基金，維持國家信用；3有力出力，有錢出錢，負擔公平；4課奢侈品以重稅，施行戰時社會經濟政策。但增稅仍有下列各缺點：1手續較繁，收入遲緩；2人民感受痛苦，影響作戰意志；3產業負擔較重，妨礙經濟恢復。

(3)發鈔，戰爭緊急之時，正常收入來源，不能接濟，利用政府發鈔辦法以爲籌措，既可應急，又能刺激生產。發鈔之利：1收入迅速；2數額易於增多。然發鈔之弊：1使物價飛漲；2破壞政府信用；3因物價漲，而戰費支出比例增加。

(4) 捐款：戰爭爲爭取民族生存，民衆具有同仇敵愾心理，利用人民之愛國情緒，舉行愛國捐，以助戰費之不足，然自由捐助，其數額有限，祇可作爲表現人民愛國之熱情，以鼓勵前方將士之效命疆場耳。

上述各種籌措戰費方法，在短期小規模之戰爭，僅恃借債，即可獨立支持，蓋以戰爭時期短而規模小，增稅固緩不濟急，發鈔又無此需要。但在大規模長期戰爭，則應以借債爲填補戰費之主幹，以增稅爲支持借債之柱石，以發鈔爲發達產業融通資金及緊急之補充，三者交相爲助，以發揮其一國之財力力量，庶可達到持久不竭之境地也。

#### (二) 歐戰時財政上之經驗

上次歐戰，爲近代最大規模之長期戰爭，當時各國戰費籌措方法，有可供吾人參考者，略述如下：

(1) 美國：美國參戰之始，其財長馬克篤力行增稅借債併行政策，在增稅募債未得成數以前，由財政部發行短期債券，以爲挹注，迨增稅募債得有的款後，再清償短期債券。由一九一七年四月至一九一九年十月，除償還到期之各項戰前公債基金外，總共支出爲三百五十四萬萬美元。其中由租稅收入支付者，佔百分之廿五，其用債款支付者，佔百分之七十五，其租稅收入中，戰時利得稅及所得稅佔總額百分之六十八。

(2) 英國：在參戰之始，亦厲行債稅並行政策，計自一九一五年至一九一七年四年中，共支戰費爲八十六萬另二百萬鎊，其中以戰時稅收支應者，佔百分之十七，其餘取給於債款。

(3) 德國：德國在戰爭開始之時，以爲一舉即可勝利，而取資於敵國，故在初期戰爭時，全部戰費

均以借債充之，迨至戰爭延長，始厲行增稅，致造成惡性通貨膨脹，其全部戰費來自稅收者，僅佔百分之十。

(4) 法國：上次歐戰開始時，法國戰費之全部，亦幾全賴借債，後因募債困難，遂發行紙幣，以爲挹注，致法郎跌價，雖爲戰勝國，以其財政政策未臻健全，故不免與德國同遭惡性通貨膨脹之命運。

以各國上次歐戰時之經驗言，其戰費之籌措，無不以增稅與借債同時並進，但出自稅收愈多者，其政策愈爲健全，故爲樹立健全之戰時財政政策，應以公債爲主幹，以增稅爲後盾，以極謹慎之發鈔流通產業金融爲臨時之補充，實爲理論上與經驗上不易之論。至於各國增稅成分之多寡，固因各國戰時運用方法不同，但亦受平時財政制度及經濟狀況之影響，如其國平時經濟發達，國民富力豐裕，而財政制度復以直接稅爲稅收之主幹者，則增稅之成績必優，否則其結果必與之相反，歐戰時英美增稅之成績，優於德法者，職是故也。

### (三) 我國抗戰以來之財政重要措施

戰時財政，本以平時財政爲基礎。我國平時財政自本開源節流之宗旨，次第整頓稅收，創辦新稅，調節支出，廢除苛雜，整理債務，同時充實銀行機構，使之調度社會資金，以扶助農礦工商各業之發展，廣開稅源。故自民國廿一年度至廿五年度中央稅收由五萬八千餘萬元增至七萬九千餘萬元。惟創辦所得稅，爲日尙淺，雖稅收漸增，究未能構成直接稅系統，以爲稅制之主幹。而中央支出，於普通黨政軍經費外，復以國防建設與經濟建設，積極進行，其數逐漸增加，計廿一年度支出僅七萬另五百餘萬元，

至二十五年年度增至十萬另七千餘萬元，廿六年度預算更增至十四萬萬元之鉅，因是每年收支不能平衡，不能不以公債彌補一部份之支出。至於社會經濟，雖經極力扶植，然既承世界經濟恐慌之後，復以國內水旱兵災紛至沓來，數年之間，自不能充分發展，在此種情況之下，財政基礎雖略臻穩固，但預期的健全財政，自非短時期所能辦到。

抗戰發生以來，軍用浩繁，而依照中央既定方針，建國與抗戰同時並重，所有經濟建設，如興辦鐵道、公路、電信、水利及礦業，以及調整物資，所需經費復次增加，計廿六年度實支之數，達十八萬萬餘元，廿七年度半年度達十一萬萬餘元，廿八年度支出預算計當在卅五萬萬元以上，此項鉅額支出，如何籌措，實為最切要而最困難之問題。依戰時財政之先例，自應以增稅與募債兩者並重，稅收能多增一分，則募債能減少一分。無如我國收入，向以關稅鹽稅統稅三者為大宗，抗戰以來，沿海沿江各商埠及各省市，大半淪為戰區，人民蕩析離居，經濟已失常態，三種稅收大部份已無着落，財政部處此危難之局，仍本增稅與募債兩者並重之原則，策劃進行，一面極力整頓稅收，創設新稅，以補舊稅短收之損失，並以鞏固公債基金，一面調整舊債，發行新債，以彌補國庫收支之虧短，同時並舉辦各種收集捐款獻金辦法，略資補助，而對於戰區及接近戰區之受戰事影響者，仍於可能範圍內，減免其捐稅，以加強抗戰衛國之信心，意在國計民生兼籌並顧，使有力者盡力輸將，無力者酌予體恤，以維持其生活，培養其生產能力，使國民經濟力量得以歷久不衰，且能逐漸發展，以適應持久抗戰之需要。即令發行公債，將現在支出移歸將來人民負擔，而因各項所扶植之經濟事業，將來所獲利益，自可補償而有餘，此則抗戰以來吾人所謂財政措施之主旨也。茲將增稅與借債之過去情形，列舉於左。



子、增稅：增稅爲支持政府信用之柱石，然在戰爭初起之時，社會經濟失去均衡，一般事業均有不安與衰落現象，更以人民流徙，日不暇給，爲培植民力促其復興起見，自未便重增人民負擔，以殘食生機，然爲鞏固戰時財政，而又不妨礙人民生活與經濟原則下，兼籌並顧，仍一面整理舊稅，一面創辦新稅，以期增加稅收，並以補助戰時經濟政策之推動。

(I)整理舊稅：我國舊稅，以關鹽統三稅爲大宗，抗戰軍興，在中央整個財政政策之下，自應首先就此三稅加以調整，俾收入可能增加，以應抗戰之需要，並使稅政可能補助經濟政策之推行，能適合建國之要求，計已辦理者，略如左列。

(A)開稅：開稅既爲我國最大之收入，又與進出口貿易及國內產業，關係至爲密切，抗戰之初，政府爲適應當前情勢，本擬實行修改稅則，統制貿易，禁止或限制奢侈品及非必需品之輸入，祇因外交上困難頗多，且淪陷區域甚難控制，遂不能不另籌妥適方策。現已施行者，計：(一)爲調整進出口貨物，凡軍事上急需用品，如醫藥、交通器材、鋼鐵等金屬品，及機器等，均分別減稅免稅，或准予記帳至本年七月，實行禁止奢侈品及非必需品之進口，近爲使人民生活上所切需之物品，得以廉價供給起見，凡未經禁止進口之物品，其進口稅，一律照現行稅率三分之一徵收，有效期間，至戰爭終了爲止。凡與軍事有關之國產物資，如糧食五金，則均分別禁止出口。至外銷土貨，爲集結外匯鞏固法幣基金起見，大都使之免稅或減稅出口，如生絲、茶葉、草帽三項，早已規定免稅出口，嗣將桐油、豬鬃、皮革、皮貨、等十餘種貨品，自本年一月一日起免稅出口，近復規定出口結匯貨物

，概予豁免出口稅。(二)爲調整轉口稅，二十六年十月，擴大徵收轉口稅範圍，凡在海關所在口岸之由船舶、公路、鐵路、飛機、郵政運輸往來之土貨，一律加以課稅，以補助戰時財政，惟對於米、麥、及手工藝品、醫雜糧、肥料、鮮菜、魚鮮介等，均先後准予免徵，並規定肩挑負販之零星貨物免稅，土貨每次應徵稅款在國幣一元以下者，免收，各地工廠在城市與郊外區域內往來運送之原料及製品，經過關卡，概予免徵。凡此均爲力避苛擾，期於國民生計，均得兼顧。(三)爲防止商民漏稅避稅外滙起見，分飭各海關於扼要地點添設分卡及分所，嚴密查緝，以利稅收。(四)敵僞在淪陷區域，用種種方法，圖謀攘奪我國海關權利，經採外交途徑施行對策，以保我海關行政權之完整。

(B)鹽稅 鹽稅不僅關係財政，且與民食關係至大。自戰區擴大，內地存鹽及產量不敷支配，致人民有淡食之虞，故整理鹽稅，首在增加產量，次在調整運銷。(一)關於增加產量部份，擬定川區年增四百萬擔，其辦法要點，爲調協官商起見，充實產運機構，提倡新法製鹽，統制滴水燃料及五金材料，由公家墊款躉買，再由灶商備價領用，另舉辦增產貨款，優定保障條件等項，此外閩、粵、浙、滇、以及西北等區，亦均預定增產計劃，逐步施行。(二)關於運銷部份，係就各地缺鹽及地勢情形，妥爲分配，以粵鹽濟銷湘、贛、桂、黔、以川鹽濟銷湘、鄂、黔、陝、以浙鹽濟銷贛、湘、及皖南，以滇鹽濟黔，以閩鹽濟銷贛、桂，以西北鹽濟銷陝、豫，以潞鹽濟豫，此外並充實運銷機構，添設倉庫鹽棧，以便臨時屯積，請交通機關加撥火車輪船，由鹽務機關添購汽車，組織運輸隊，並盡量利用帆

船手車肩挑負載，分途並進，以期源源撥運，接濟民食。至平衡稅率，改制廢岸，亦擬定方案，積極推進中。

(C) 統稅及印花菸酒稅：統稅係就廠徵收，抗戰以後，各省相繼淪陷，內地各廠亦多受影響，紛紛停工，敵僞在佔領區域內設法奪取稅收。政府爲應付事變，將淪陷區域內就廠徵稅辦法取消，改由入境第一道機關查驗補稅，並獎勵工廠遷移內地，恢復工作。嗣因就廠徵稅辦法暫行停止後，常有商人運輸無稅零星捲菸至內地銷售，希圖漏稅，爰規定非常時期零星捲菸納稅運銷暫行辦法，以杜流弊，一面並嚴密查驗。又制定土製雪茄菸徵稅暫行辦法，並將火柴報運國外免徵統稅辦法，中止實行，以平抑國內火柴價格。至於印花稅則爲補助戰時財政起見，於廿六年十月頒行非常時期徵收印花稅辦法，將稅率提高，貼用範圍略行擴大，菸酒稅則增加土酒土菸稅率，並舉辦土菸絲稅，以期增加收入，裨益戰費。

(D) 所得稅：所得稅仍照常進行，惟戰區稽徵機關，因抗戰關係，略有變更，並在內地添設稽徵分處，所有稽徵經費，仍就原有經費內掙節開支，以期徵收經費不致增加，而內地各縣可以普遍舉辦。

(2) 創辦新稅：舊稅稅收，因戰事影響，短收甚鉅，雖極力整頓，仍屬無補，不得不新闢財源，並爲負擔平均起見，創辦過分利得稅，及遺產稅，以資彌補。過分利得稅係對於因戰事而所得特別之利益者徵之，爲一種優良之新稅，此項條例業已公布，原定自廿七年七月開徵，後以體恤商民起見，展於廿八年一月起徵。遺產稅亦爲戰後新創之稅，其爲良稅，無庸贅言，現正在積

極籌備開徵，以所得稅之前例觀之，其於戰費亦可收相當之補益。至戰時消費稅，原則已經擬定，規劃徵收方法，選擇奢侈品消費品目，計洋貨一百卅七項，土貨一百另六項，嗣因事關國際貿易，恐致影響外交，又以對土貨運銷再加新稅，亦恐提高物價，減少銷場，於民生有關，不能不慎重考慮，故又呈准暫行緩辦，此外關於改良各稅稽徵辦法，減免戰區賦稅，亦經分別訂定率則，分別施行中。

丑、借債：戰時增稅，其主要目的，為支持國家信用，而鞏固其基礎，惟增收有限，故戰時大宗收入，仍須求之借債，同時不能不調整舊債，茲分別言之。

(1) 舉行新債：自抗戰至廿七年底，國庫支出達三十萬萬元之鉅，其取給於稅收及捐款者，計七、八萬萬元，約占支出四分之一，其餘均係以債款彌補，除在戰爭發生時，發行短期庫券五萬萬元外，復先後發行救國公債五萬萬元，國防公債五萬萬元，金公債約合國幣五萬五千餘萬元，振濟公債三千萬元，此一年半間之財政，遂得以勉強支持。此後抗戰繼續進行，需款亦鉅，且向外國訂購軍用用器材，需用外匯為數亦不在少，若專恃內債，既非國民實力所能勝，且資金外流，亦易影響外匯，搖動金融。故第二期抗戰開始以後，擬以募借外債與發行內債同時並舉。最近發行內債十二萬萬元，一為建設公債，計六萬萬元，專充各項建設事業之用，一為軍需公債，計六萬萬元，用以彌補戰費。同時向各友邦接洽商訂借款，計先後成立美國桐油借款，購貨借款，英國出口保證信用貸款，幣制借款，蘇俄借款，比國公司購貨借款，法國南鎮鐵路借款等，此後陸續進行，當可希望加倍，是藉友邦之協助，利用外資，發展經濟，增強抗

戰力量，於戰事前途，關係至鉅，亦我國戰時財政之措施，可引以自慰者也。

(2)維持舊債 歷年以來，政府對於內外債信，注意維持，即抗戰以後一年半間，雖稅收短絀異常，而內外債本息，從未愆期撥付。故戰前債券市價，次第高漲，信用極爲鞏固，而戰時猶按期還本付息，尤爲各國所驚歎。唯自上年九月，因戰區鹽稅未能照解，遂將鹽稅擔保之克利斯浦及美法兩借款，暫行停付本金。而關稅擔保之內外債，從前因沿海各關稅收被敵人劫持，不敷還本付息之用，按月向中央銀行透支款項，如數償付，恐長此以往，於財政前途，不無影響，故於本年一月，由政府核定各關稅收比例攤存辦法，通告中外施行，嗣鹽稅擔保外債，亦照此繼續辦理，此項辦法，係爲應付非常情勢之臨時措置，如各關各區應攤關稅款如數存儲，本息自然照付，並非停付本息，破壞債信，故施行以後，中外並無異言。至於戰後發行之新債，均係指定的款。(鹽稅所得稅統稅菸酒稅及建設事業之餘利等)擔保本息，國庫依法按期撥付，債信尤爲穩固。

依上所述，抗戰以後，國內公債已發行者，約計廿一萬萬元，目前公佈發行者，十二萬萬元，其已發行之公債，一部份係公開募集，由國內商民及旅外華僑自動購買，其餘則由銀行承受，轉售於人民，此項銀行承受而轉售之公債，或係在市面吸收游資，或係由人民以其存款轉購，既非全由銀行墊撥，更與法幣發行關係甚小，外間或疑及政府濫發公債，即間接增加法幣發行，甚至因此發生通貨膨脹之結果者，實爲誤解。自抗戰發生，至上年年底爲止，公債發行達二十萬萬元以上，而法幣發行之增加，不過五萬萬元，且發行之增加，大部份爲投資各新興事業而來，可知公債發行與法幣發行之增加，並無連帶

關係，因此惡性通貨膨脹之現象，並未發生，此應為有識者所能認識者也。如上所述，我國戰時財政上之措施，雖未能達到預期之目的，但考查敵方財政狀況，則其優劣可以立見，茲分析言之：

- (1) 日本自開戰以來，戰費激增，乃設立臨時軍事費特別預算，計自昭和十二年至本年三月廿一個月間，預算支出達七十三萬萬餘元，若以普通預算支出合併計算，在一百廿萬萬元以上。我國自抗戰至上年年底十八個月間，戰務費國防建設費及購械費支出，不過十五萬萬元，若以普通一般支出合併，亦不過三十萬萬元，兩方比較，相差甚鉅，此我國財政之優於敵方者，一也。
- (2) 日本開戰以後，即採用增稅與募債雙方並進之政策，現在已三次增稅，合計不過七萬萬餘元，而其大部份均係消費稅性質，為一般人民所擔負。至於增發公債，則達一百五十萬萬元，若以戰前公債合併計算，則負債總數達二百十萬萬元之鉅。從前日本藏相曾倡百萬萬公債亡國論，現在已超過百萬萬元一倍矣。至我國抗戰後發行之公債，即以本年度擬發行者，合計不過卅三萬萬元，兩國相差之程度如何，其及於國民經濟之影響如何，不難推測，此我國財政之優於敵方者，二也。
- (3) 日本戰時財政之設施，影響及於銀行紙幣之發行，據上年年底報告，紙幣發行額已超過廿八萬萬元，較之戰前增加一倍，同時擬將紙幣之保證準備額降至廿二萬萬元，此項紙幣發行之增加，及準備之不確實，若以我國現狀與之比較，相差亦甚鉅，此我國財政之優於敵方者，三也。
- (4) 日本年來輸出減少，工廠既多停閉，且米價低落，絲業不振，農村亦感凋殘，人民生活艱難，納稅能力較前薄弱，而政府屢次加稅，且重徵消費物品，為一般人所不能堪，因之反戰之聲，

暴動之舉，時有所聞。至於我國，則除創辦遺產稅及過分利得稅外，惟對於奢侈物品，略為加稅，其受戰事影響無力納稅者，並酌予減免，以示體恤，此我國財政之優於敵者，四也。

依上所舉，將敵我兩方財政互相比較，則將來繼續抗戰，勝負之數，不辯自明。

#### (四) 今後之財政政策

此次戰爭，為特久戰，戰事延長愈久，則支持愈難，而關係愈益重大，軍事如此，財政亦然。當本年春初，中央以第二期抗戰開始，舉行五中全會，決定第二期抗戰方針，並通過二年行政計劃，其中關於此後二年財政之設施，列舉甚詳，其後財政部復根據此項計劃，擬定二年計劃實施方案及分期進度表，以每三月為一期，詳定進行步驟，計日程功，此項方案，或係繼續已往措施，切實推進，或係創立新制，尅期觀成，要皆本中央抗戰建國之方針，分途邁進，以求貫徹，茲以時間有限，不能將所有方案詳為敘述，但就此後財政政策中重要之點，撮舉大綱，以告諸君。

(1) 儘量緊縮不必要之支出，以節省無益消費，俾充分供給抗戰軍費，並積極推展經濟建設，以赴抗戰必勝建國必成之鵠的。

(2) 切實推行新稅，俾構成直接稅系統，以符有錢出錢之原則，同時並整理舊稅，謀稅收之增加。

(3) 儘量利用外資，扶植生產，開發資源，以加強支持長久抗戰之力量，並為戰後經濟建設之預圖。

(4) 積極提倡國民節約，獎勵儲蓄，使人民以其餘資，購買公債，以表現財政總動員之精神。

(5) 督促各省尅期裁廢妨礙產業之捐稅，以利國民經濟之發展。

(6) 加強中央監督地方財政之力量，俾地方財政納入軌道，力求整理，以期逐漸減少對於中央之依賴性，謀健全之發展。

(7) 對於戰區財政，特定適宜處理辦法，分處設法推進，以減輕人民之負擔，並以嚴峻手段，防止敵人財政侵略之企圖。

(8) 集中人事管理與訓練，厲行考核，並切實施行公庫法，以謀財務行政之澈底改革。

以上數端，不過略舉綱要，係本中央抗戰建國同時並重之方針，由中央與地方互相連繫，一面以溫和的方法，集中人民財物力，協助戰事之進行，力謀經濟建設之策進，一面以嚴厲的手段，督勵商民破壞敵人侵略之企圖。至於詳細辦法，當由政府分別擬定法令，頒佈施行，並按期厲行考核，俾收實效。

## 二、關於金融方面者

上面業將財政之重要措施，及今後之政策，向諸君說明其梗概，現就關於金融方面者，向諸君述之。金融似流水，應使之融會貫通，亦猶如人之血脈，遍行全身，血脈不流通，人必致死亡，金融乃國家之血脈，其與財政，表裏為用，關係綦切。溯我國自清末，雖係倣效各國金融新制度，成立金融新組織，但當局對於金融財政之關係，既認識未清，遂專恃銀行以為外庫，以致金融乃大受其影響，迨民國初年，雖以中國銀行為國家銀行，交通銀行於協助發展交通事業外，負有代理國庫之職責，但兩行亦迄未實行其使命。至以幣制而言，民國三年，雖有國幣條例之公佈，後以各省紛自鑄造，遂致幣制紊亂，遺毒至十餘年之久，不但財政基礎為之破壞無餘，即一切生產建設事業，亦為之斲喪而未由發展。自國民



政府成立後，財政當局鑒於金融之重要，首先設立中央銀行，為唯一之國家銀行，將中國銀行改為國際匯兌銀行，交通銀行改為發展全國實業之銀行，以樹立金融制度之基石，復又實行廢兩用元，統一銀本位幣之鑄造，惟當時以國基初奠，各項要政均待設施，而過去金融界之惡習，仍未滌除，對於中央銀行之發展，妨礙實多，故尚未著明顯之成績。迨廿二年十月，本人繼長財政，深感確立金融制度，必先有穩定之幣制，與健全之銀行機構，相依為用，故於就任之後，對於金融政策，即以健全金融機構，實行管理銀行業務，穩定幣制，調整社會資金四者為骨幹，循序推進，頗著成績，尤以抗戰期中，體察環境，實施方策，更為重要，茲特向諸君分別言之。

金融與財政，互為表裏，必有健全之金融，而後有健全之財政，因為金融與國家經濟，社會民生，息息相關，如果金融不健全，則社會資金無法週轉，其結果必致民力凋敝，經濟枯竭，財政自大受影響，故欲求財政之健全，必先求充實國家經濟，發展生產事業，而欲達到以上目的，必先求健全金融，此一定之理也。我國抗戰以來，財政上能勉力應付，以支持危局者，固由於財政上種種適宜措置，積極進行，而金融基礎穩固，實得有莫大之助。當此抗戰建國同時並進之時，後方之經濟建設，於復興前途，至有關係，若欲加速推進，必賴有金融力量以扶植之，同時敵人復陰謀破壞，無所不至，而國內重要都市及商埠，向為金融之中心者，大半不能控制，若應付不得其宜，防範稍為疏忽，甚易發生危險，故戰時金融之措施，及對付之方策，比平時關係，尤為重要。

戰時金融之重要性，雖過於平時，若平時金融基礎未臻穩固，則倉卒應付，必難適應戰時之需要，抵制敵方之侵襲。本人於戰前對金融實施之方針，一面靈活金融，調劑農礦工商各業，促進國民經濟之

發展，一面健全機構，改革幣制，樹立國防金融之骨幹。戰事發生以後，復力謀安定金融，鞏固幣信，以適應戰時環境之需求，並積極策動金融，發展生產，以奠定建國金融之基礎，同時運籌策進，以防止敵偽破壞我金融經濟企圖。以上各種設施，係於平時預作戰時之準備，而在戰時則憑藉平時之基礎，加以充實，並為臨機之處置，以應付非常。茲為諸君明瞭戰時金融之情形起見，將金融之特質，及戰前之金融設施，略為敘述，再將戰時之重要設施，今後之政策，擇其重要者，為諸君說明之。

### (一) 戰時金融之特質

處常應變，情形各殊，戰時金融與平時金融之性質互異，因是政府之處置，與金融業之動向，亦當因時制宜，以適應環境之需求，而盡金融之能事。茲將戰時金融之特質，分述於次。

(1) 戰時金融須由政府統制：平時金融，貴乎順應經濟上自然之需要，任其自由流通週轉，以資資金之供求，而助經濟之繁榮，迨戰事發生，政府為維護金融，集中財力計，對金融動態，必須立予統制，一面實行猶豫支付，或限制提存，以維持金融機構，一面管理進出口滙兌，以防止資金逃避，充實外滙準備，而平衡國際收支，同時監督銀行業務，以杜投機牟利，或屯積居奇之弊，俾免影響物價，管制愈嚴，效力愈宏，此戰時金融之特質一。

(2) 戰時金融須能應付緊急事態：平時金融，不妨循社會習慣，從容應付，一入戰爭狀態，則舉國震動，人心驚惶，百業停頓，社會一切皆失其常態，政府為安定人心。恢復社會秩序計，必須對金融為緊急之措置，至於調度資金，接濟軍需，尤須便利敏捷，迅赴事功，不容稍涉稽延，致誤戎機，遇有敵人破壞本國金融企圖，尤應立謀抵制，以圖自全，此為戰時金融之特質

二。

(3) 戰時通貨之調節，貴能應付非常時期之需要：戰時軍需孔亟，供應浩繁，募債徵稅，緩不濟急，端賴金融之調度，以資應付。短促期間，貨幣發行之增加，勢所難免，惟擴張以後，必須設法緊縮，一面增加稅收，一面募集公債，同時勵行節約，獎勵儲蓄，以吸收社會游資，調節通貨流動數量，俾能弛張合度，而免惡性膨脹，此為戰時金融之特質三。

(4) 戰時金融機構貴有密切聯繫：平時金融機關，個別進展，各自營運，力量既屬分散，步驟復不一致，自不足以應付非常時局，故戰事發生，政府亦必須連繫全國金融機構，策動金融動員，俾集中資金，整齊步伐，通力合作，迅赴機宜，以期克奏宏效，此為戰時金融之特質四。

(5) 戰時幣信之堅定，較平時更感重要：戰事雖變化萬端，貴乎隨機應付，而金融則必須始終安定，保持適應供求之規律，一面厚集金銀，充實貨幣準備，以堅固國內人民之信仰，一面平衡國際貿易，穩定外匯滙率，以固國際之信用，金融趨於安定，財力方易充裕，則戰事自操勝算，此為戰時金融之特質五。

(6) 戰時金融之運用應採主動方針：戰時金融之策畫，不僅消極的就被動方面，供應戰爭消耗之需要，尤當積極的就主動方面，運用資金，調劑農、工、商、鑛、刺激生產事業，以充實國力，而預植戰後經濟復興之基礎，此為戰時金融之特質六。

(二) 戰前之金融重要措施

欲使一國金融制度，兼具處常應變之能力，必須以健全之金融機構，及穩固之貨幣制度，為其基本

條件，戰前金融重要設施，即本此方針以進行。

(1)健全金融機構：金融之機構如血液之脈絡，血液運轉必賴脈絡，金融流通必賴機構，無健全之金融機構，以司主管運籌之樞紐，仍不能視為完善之金融制度。試觀英美等國，於各種私家銀行之上，更有強力之中央銀行，或聯合準備銀行為其樞紐，在平時，可使社會金融週轉靈活，弛張合度，而戰時亦可掌握全國資金之調度，運用裕如。我國向無此種金融樞紐，雖於民國十七年設立中央銀行，但以資本薄弱之故，未能兼負全國銀行之銀行的使命。政府為健全此項機構起見，充實中央中國交通三行資本，並將豫鄂皖贛四省農民銀行改組為中國農民銀行，增加官股，一面將中國實業銀行，中國通商銀行，四明銀行三行官股增加，使能協同中央銀行共同促進金融之發展。並健全中央銀行之組織起見，草擬中央儲備銀行法，以期完成金融樞紐制度，不圖抗戰爆發，暫告停頓。因有上項措施，我國金融機構，業已確立基礎，故使抗戰以後，金融得以穩定，而調度資金，亦能運用自如。

(2)施行法幣制度：以往我國幣制，素稱紊亂，不但不足以應付非常，抑且阻礙平時經濟之進展，自廢兩改元以後，銀本位幣始得確立。迨美國宣佈白銀國有政策，世界銀價高漲，遂引起我國鉅量白銀外流，造成信用緊縮，百業停滯之現象，政府除開徵白銀出口平銜稅，以資堵防外，旋復實行法幣制度，停止銀幣行使，同時成立發行準備管理委員會，集中現銀，分區保管，一面規定領券辦法，獎勵銀錢業，搜集現銀，領用法幣，厚集準備於發行之中。自此以後，我國貨幣始不受世界銀價漲落影響，不但經濟日趨繁榮，即遇非常事變，亦可應付裕如。回憶上次

歐戰時，德國於宣戰之翌日，立即停止帝國銀行鈔券之兌現，英國雖未立刻停止英蘭銀行鈔券之兌現，然不久即由政府發行鈔票，以代替英蘭銀行券之流通，即等於停止兌現。此種停止兌現政策，固可保持銀行現金準備，然行之於戰事發生人心不安之時，鈔票信用易於動搖，我國幸於平時已施法幣政策，故於抗戰發生以後，社會金融得以運用靈活，安定如常，較之英德所採停止兌現辦法，更能從容應付。

### (三) 抗戰以來之金融重要措施

戰時金融，雖變化萬端，而應付之方，首在鞏固幣信，安定人心，使金融業務照常進行，農礦工商各業不感停滯，庶生產可以增加，物力得以源源接濟，一面應付戰事消耗之需要，一面保固國民經濟之基礎，以爲戰後復興之預圖，其重要設施，列舉如左：

(1) 安定社會金融：戰事發生，社會震動，紛起提存，勢所必至，苟不設法補救，則銀行無從應付，社會金融立見崩潰，故法德等國在歐戰發生時，莫不發佈支付猶豫命令，以維銀行信用，而安社會人心。我國於滬戰爆發之翌日，立即命令銀錢業休假二日，隨即頒佈安定金融辦法，限制提存，其用意即在一面維護銀行信用，安定社會人心，同時顧全人民生活用度，防止資金逃避，是以實施以後，不僅銀行應付裕如，社會金融賴以穩定，且中央銀行收進外滙，反見增加，收效之捷，於此可證。

(2) 堅實金融樞紐：金融運用力量，以集中而愈宏，機構辦事效能，以連繫而益鉅，戰時金融措施，尤賴於充實之資力，敏捷之應付，我國戰前雖已調整金融機構，預植基礎，但以力量分散，

趨向不一，應付平常事變，尙感不足，抗戰發生以後，政府立飭中中交農四行組織聯合辦事處，以堅實中央金融樞紐，同時就各地成立四行聯合辦事分處，以樹立地方金融主幹，俾得集中力量，隨時策應，而收指臂相顧之效。近復頒佈戰時健全中央金融機構辦法綱要，於中中交農四行聯合辦事總處設理事會，由政府特派之主席，綜攬一切事務，將中央金融機構，益加充實健全，集中力量，使對戰時金融政策，可着着實施。

(3) 鞏固法幣基礎：我國法幣制度，基礎原極穩固，當此戰爭之時，信用毫未動搖，蓋由於下列四點使然：(一) 準備充實，貨幣信用良窳，全視其準備充實與否以爲斷，我國法幣，現金準備始終維持六成以上，視歐美各國僅有二三成現金準備，我勝於彼遠甚，而戰後敵人以準備不足之故，實行日圓貶值，由每元含金量〇·七五克減至〇·二九克，準備空虛情形，更不足與我比擬。(二) 苟準備充實，而發行無度，仍不能維持其價值，上次歐戰時，英法兩國於一年間增加發行兩倍以上，而德俄兩國，則以戰爭期間，濫發無度，物價飛漲，紙幣等於廢紙。政府有見於此，對於法幣發行，始終抱謹慎態度，抗戰二年，發行額與戰前比較，雖有增加，然以後方各省向係缺乏貨幣流通，及當前開發發生產需要之故，爲數實不爲多，絕未發生惡性通貨膨脹之弊害，而敵人爲彌補赤字，增加發行，迄今已至一倍餘矣。(三) 國內存銀，經中中交農四行及各地方金融機關努力收兌，已大量集中，金融方面，定有金類兌換法幣辦法，由四行收兌金銀辦事處積極收兌，並派員赴產金地方，優價收集鑛金，一面禁止私運黃金出口及往淪陷地區，限制旅客攜帶金飾，及銀樓業製作器飾。近已公佈取締收售金類辦法，規定四行收購金

銀，團體私人均禁收售，各地銀樓業存金交出收兌，並禁止製售金器，一面設立採金局，策劃擴充及添設國營金鑛，並協助民營金鑛，以增加產量。所收金銀，悉充發行準備，以我國地大物博，窖藏至豐，以後繼續收兌，必可集成鉅數，而使法幣之基礎，益臻鞏固。（四）法幣準備，除金銀之外，尚有外匯一項。自戰事發生之後，政府極力設法集中出口外匯，吸收僑匯，以厚集外匯準備，一面限制外匯供給，以節省開支，同時成立英國幣制借款一千萬磅，利用外資，宏我實力，因之外匯準備，益為豐富。有此四種原因，故法幣信用，安穩如常，淪陷區域中外人士，雖受敵人壓迫，反而更加珍視法幣，我法幣基礎之鞏固，於此可見。近又頒佈鞏固金融辦法綱要，對於充實法幣準備，節制法幣發行，吸收社會游資等項，均有具體規定。

（4）調劑市面金融：抗戰發生以來，銀錢業為自衛計，對於放款業務，立即採行緊縮政策，社會資金頓感缺乏，苟不設法調劑，工商百業勢必停頓，軍需民用無以為繼。故上次歐戰時，德國曾在全國各地普遍設立借貸金庫，發行借貸金庫券，以資調劑。我國於抗戰發生後，一面頒行安定金融辦法，一面即在全國十二大城市成立四行聯合貼放委員會，頒行內地貼放辦法，辦理貼現放款事宜，以應農礦工商事業之需要。更進一步為使資金深入農村發展生產起見，復頒行改善地方金融機構辦法綱要，規定各地金融機關得按照該辦法，向四行領用一元券及輔幣券，其準備金只須繳納二成法幣，其餘可以生產事業票據資產證券等充之，地方金融機關普遍各地，得此領券便利，轉而融通資金，調劑內地金融，一切生產事業，因之逐漸發展。對於維持平民生計，則令飭中國農民銀行貸款典當業，予以資金上之援助，俾廣小額貸借，用濟平民需要。

對於救濟農村，則督促中國農民銀行會同農本局及各省合作金庫積極辦理合作農貸，以調劑農村金融，發展農業生產。而於一般放款之利息，則責成各銀行斟酌市面情形，逐漸減低，並嚴禁高利貸，以減輕生產者之負擔。用是雖在戎馬倉皇，敵機轟炸緊張狀態之下，而各地市面得以靈活如常，後方生產得以兼程邁進，未始非金融調劑之功效。

(5) 維持戰區金融：金融慣性，趨向安全地帶，戰爭區域，每多規避，而為應付環境供給需求計，在戰區之內，又非有相當金融運用不為功。政府有見及此，特密頒分區金融處理辦法，責令戰區金融機關於可能範圍內，維持其照常存立，以便利當地人民，而增強法幣信用，同時運籌策進，以粉碎敵偽破壞我金融之詭計。至於鄰近戰地之金融機關，則規定在戰地一百里以外者，不准撤退，必要時，應隨同軍事長官進退，俾金融機構得以隨時隨地保持健全，而予軍民以週轉之便利。同時為預儲鈔券供給餉糈起見，責成中中交農四行分區存儲大宗鈔券，並應隨時補充保持規定存儲數目，俾餉款不虞缺乏，而戰地金融亦得以活動裕如。

(6) 管理外匯：國際戰爭，一經發生，為防止資金逃避，平衡國際收支，統制對外貿易起見，各交戰國莫不實施一種外匯管理制度，以管理之，其程度和方式，容或因時地而有差別，然其根本原則，吾人固不能加以絲毫之否定。我國自八一三抗戰發生後，以情形特殊之故，但由財部發佈安定金融辦法，寓防止資金逃避於限制提存中，並與各友邦銀行商訂紳士協定，以不收外幣存款，不售外匯與投機者為條件。迨至去年三月，敵人成立偽聯合準備銀行於平津，企圖以偽鈔套取我外匯，政府為打破敵人在金融上之侵略陰謀起見，因應當時情勢，乃開始實施管理



外匯，迄今幾及一年有半。關於外匯管理之變遷，約可分爲三個階段說明之。第一段，自去年三月爲起點，政府頒佈購買外匯請核規則六條，對於外匯之購買加以限制，並指定中央銀行總行設立外匯審核處，專負進口外匯請核管理之責，對於商民之請匯，則斟酌情形分別准駁，一面既須顧及商民之正當需要，他方又須限制非必需品之輸入，及國內資金之逃避。但外匯逃避之途徑，除直接以法幣購買外匯兌出國境外，還有間接逃避辦法，即先以法幣易取貨物，運銷國外，以之換入外匯，所以政府爲貫徹外匯管理政策起見，同時又鑒於抗戰期中厚集外匯準備之必要，乃於去年六月，令飭貿易委員會於促進出口貿易增加外，兼辦結售外匯出口貨物管理事項，凡外銷貨品依照商人運貨出口及結售外匯辦法之規定，概須將售貨所得之外匯，售與中國銀行或交通銀行，以法定匯率換取法幣，政府並暫定廿四種出口貨物（嗣改爲十三類現規定凡出口貨物均應結匯）應結外匯，其中以桐油，茶葉，蠶絲，及豬鬃爲大宗，從此對於進出口外匯，同時加以管理，我國外匯管理政策之運用，方告完整。第二階段，以今年三月爲起點，當時敵人鑒於偽聯合準備銀行之失敗於華北，乃妙想天開，別尋蹊徑，在上海成立偽華興銀行，企圖以虛擬資本，發行空頭偽鈔，與我法幣同價行使於華中華南，藉達擾亂我金融破壞我幣制之目的，政府乘此時機，與友邦積極商洽幣制，穩定借款，以期在外力援助之下，外匯準備得以愈見充實，外匯機構得以愈見增強，於是遂有外匯平衡基金委員會之設立，由滙豐銀行與麥加利銀行擔任五百萬鎊，由中央銀行與中國銀行擔任五百萬鎊，共計一千萬鎊之數，作爲平衡外匯收支之基金，對於我國外匯之安定，與滙信之鞏固，裨益不少。及至最近六月初旬，滬市

金融發生變動，我國外匯政策之運用，乃走入第三階段。就各國過去統制外匯之成例而言，無論如何嚴厲，黑市場之發生，絕難倖免，我國環境特殊，關係複雜，此種情形，尤易出現，沿海一帶口岸，相繼淪陷，一部份之進口貨，不復在我方權力控制中，黑市場之外匯交易，因而形成，敵人從淪陷區域中劫奪之大量法幣，亦投於黑市場中，極力套買我外匯，我國少數商人，只知圖謀私利，罔顧大義，不僅對於外匯市場，極盡操縱投機之能事，而且往往輸入大批非必需品，或在後方以之浪費，或在戰地以之資敵，使過去足敷各方需要之外匯頭寸，因之轉趨減少，黑市場之外匯價格，遂致一再下跌。此種暫時下跌現象，對於我整個抗戰經濟陣容，並不發生嚴重影響，除平衡基金會暫時停止平衡工作，設法調整有利於我經濟之滙率水準外，政府為適應當前緊急需要起見，分別施行下列各種對策：將奢侈品及非必需品完全禁止進口，以節外匯之支出，此其一。改定出口外匯結售辦法，出口商人完成外匯結售手續後，並得領取法價與中交兩行掛牌價格之差額，以資補償，而勵外銷，此其二。進口貨物亦須按照此項差額，加課平衡費，以期待遇公允，辦法一律，此其三。過去政府各機關之請外匯，雖由財部直接負責審核之責，但商民之請滙，則由中央銀行總行擔任審核事宜，政府為加強審核機構起見，乃將全部審核事宜，集中於財部外匯審核委員會，以期管理確實，手續靈便，此其四。同時中交兩行外匯價格之掛牌地址，亦由香港移至政府所在地之重慶，因此黑市場之控制，可望逐漸脫離港滙外力之牽動，此其五。財部為安定滙市金融起見，更一面電令上海中交農四行銀錢業公會及市商會，自六月廿二日，限制提存，除上海以外各埠仍照前頒定金融辦法辦理外，上海方

面之提存，每週以五百元爲限，如超過此數者，則以滙劃支付之。一面根據上海市商會及銀錢業公會之請求，酌擬維護辦法數項，分別進行，如五千萬所滙劃之發行，如中中交農四行之酌運法幣交滬，以厚準備，而資應付，同時運用外交，商請各友邦飭令外商銀行不收外滙存款，並敦促英方增加幣制借款，似此一切，在在皆足以助益外滙市場之穩定，和金融局面之維護。關於我國管理外滙之經過，具如上述，今後政府仍當本既定方針，努力維持合乎國家整個抗戰建國經濟之幣制政策，一方以求全國經濟力之增加，亦即他方以求全國抗戰力之增加也。至一國貨幣價值之發生變動，殆爲事理之常，如上次歐戰，美金對華幣滙價，每元跌至九角餘，英金每鎊跌至四元餘，當時並未見美元英鎊失其信用，即如此次歐戰尚在醞釀之際，英金滙價即跌至每鎊合美金四元二角餘，近以戰事發生，已落至四元零，較之英美滙兌平價之四元八角六分五，已跌落甚多，然英幣仍不失其爲國際貨幣之地位，亦無人認英幣信用已動搖。故戰時滙價之變動，乃一尋常事件，而爲事實所不能免，初不必自相驚訝也。

(7) 調整物資：現代戰爭，恆視物資之豐富，而決其勝負，戰時物資之調整，尤非政府致其最大之努力不爲功。自滬戰發生以後，交通阻梗，貨運停滯，商旅觀望，物資不調，政府一方安定金融，一方辦理貼放，同時更擬具設立農產工礦貿易三調整委員會辦法，撥給法幣六千萬元，以爲營運資金，分別辦理調整物資事宜，使生產激進，輸出增加，實爲當時之重要措施，嗣因調整行政機構，將農產工礦兩委員會改隸經濟部，貿易委員會仍歸財政部管轄，爲減輕土貨成本，促進外銷，以增加外滙來源，特頒維護生產促進外銷辦法，一年半來，對於國內農產之增加

，物資之流暢，出口貿易之扶助，不遺餘力。於調整陳絲，則補助運費，墊付價款，運港代銷，並提價收購，以資救濟。於改進土絲，則扶導絲商組織生產合作機構，並貸款添置新式製絲設備，以改良其品質。於促進茶葉生產，則就各省特設管理茶業機關，並貸款浙、皖、贛、閩、湘、鄂等省茶農茶商，同時貸款中國茶葉公司，責成其在川、黔、滇等省推廣產茶區域。於改良桐油，則協助桐農推廣植桐，並協助桐商設機器榨油廠及儲藏製煉等設備。於提倡藏織工業，則貸款協助，廣事收購。於改良皮毛產銷，則協助西北各省設洗毛廠，並協助華西大學硝製羊毛。對於易貨方面，如蘇俄之易貨借款，美國之桐油借款，購貨借款，英國之出口保證信用放款等，則盡量收購本國農礦產品，分期輸出，以便交換我國國防交通及經濟建設上必需之機械及器材，以資應用。至於調整物資所需之運輸工具，則多方設法，力予增進，如渝昆公路之貸款購車，瀘昆公路之撥用車輛，敘昆大道之協助駛運設備，滇緬公路之貸款購置車馬，以及自行購置車輛，設置運輸處，以備大量輸出等，無不兼程邁進，以期迅收宏效。故雖在環境困難之中，而各地產存之絲、茶、桐油、藥類等貨物，仍得大量輸出，以平衡國際收支，而充實法幣準備。至於提倡國貨工廠，促進後方生產，並經責令銀行低利放款，由政府保障其本息，舉其犖犖大者，如由四行貸款二千萬元予永利公司，以辦理化學基本工業，繼又投資六百萬元於中國興業公司，以承辦電氣鑛產鋼鐵等重工業，以植西北西南經濟建設之基礎，關於一般工業，則力求其普遍推行，由國庫先後撥款三百餘萬元，交由中國工業合作協會辦理小工業貸款，一面救濟戰區失業技術工人，一面供給後方人民日用必需物品，施行以來，頗著

成效。最近爲防止資敵儲備軍實起見，更進行屯糧工作，由政府責令中交農四行會同農本局及戰區產米各省省銀行，分任集合鉅資，購買軍糧，如資金不足，得隨時向當地四行貼放，以資週轉，此項屯糧政策，不僅預濟軍需，有利戎機，兼可提高穀價，促進農業生產，於國內物資之調整，裨益滋多。最近關於物資調整之工作，其最重要者，略有下列數端：（一）近幾月來，我國對外貿易，入超現象，日益顯著，其中尤以非必需品之輸入更多，如此適足以損毀抗戰力量，動搖外匯基礎，政府洞鑒及此，乃於本年七月初，公佈非常時期禁止進口物品辦法，禁止奢侈品及非必需品之輸入，就歷年進口貨物之種類用途來源及銷路方面，分別加以考核，計有一百六十八稅則號列，不許進口，若以廿七年進口量爲準，從此每年全國可以減少二萬三千萬元之外匯支出，對於我國國際收支之平衡，裨益自當不少。（二）減少進口，對於物資之調整，只是消極工作，至於積極方面，則有賴於輸出貨物之增加，除責成政府貿易機關對於易貨償債儲料所需之桐油茶葉豬鬃蠟產四類外銷貨品，優價統籌收購運銷外，其餘外銷貨物，政府貿易機關及商人，均可自由貿易，將所得外匯售與中交兩銀行後，得領取匯價差額，以刺激生產，鼓勵輸出。（三）政府公佈禁止進口物品辦法後，乃按該辦法第三條，另訂非常時期禁止進口物品領用進口特許證辦法，對於禁止進口物品，如因調劑後方市價。供給特種用途，或有其他正當原因，確實需要者，仍予查酌實際需要，核發特許證，酌准購用，由財政部成立特許購運禁止進口物品審核委員會，辦理審核事宜。（四）爲加強物資調整工作起見，政府更於產銷收購各方面之機構，加以積極之調整，關於收購方面，由貿易委員會與中央信託局商定辦

法，以收分工合作之效，將農產之中茶葉、生絲、桐油、及西北之羊毛、駝毛、皮張等六類，歸貿易委員會統一收購，將豬鬃、牛羊皮、藥材、五倍子、腸衣、金絲草帽等六類，歸信託局統一收購。關於產銷方面，將中國茶葉公司加以充實，在貿易委員會指導之下，辦理全國茶葉之生產製造事宜，俾與各產茶省密切連繫，以求加強對於全國茶葉控制之力量。貿易委員會復與川省府合作管理全國桐油貿易，由全省油商組織合作機構，在貿易委員會指導之下，依照公佈之各地收買價格，公開買賣，以穩定桐油市場，維護農商利益。以上僅就兩年來財部對於物資調整之經過，略為諸君告之，其實此中經營之困難，及籌畫之苦心孤詣，絕非字裏行間所能形容於萬一，幸諸君注意焉。

(8) 防制敵僞侵略：敵人以軍事侵略與經濟侵略，同時並進，經濟侵略步驟，在於破壞我法幣制度，搜括我戰區資源，政府為切實防制，公佈管理外匯辦法，同時為保持法幣在淪陷區之信用，維持人民生計起見，又規定四項分區辦法，以控制整個金融，將全國各地金融機關，分為四大區域，各別審慎辦理。(一) 陷敵區域之金融機關，妥善保持資產與債權，以防敵人之盜取，並堅決抗拒敵人之壓迫。(二) 附近敵區之金融機關，努力扶助戰區資財之內移，並防止資財之資敵。(三) 距離戰區較遠之金融機關，應與鄰近敵區金融機關取得聯繫，以便互相呼應。(四) 復興根據地之金融機關，促進腹地生產事業，奠定復興經濟基礎。此項辦法之內容，極為細密，年來執行，頗見成效，竟使華北偽聯合準備銀行所發偽鈔價值，逐步慘跌，而在偽聯合準備銀行區內，日商自己要求恢復法幣之行使，華北金融侵略，業已整個失敗，此其明證。

而最近敵僞在滬，又復組織僞華興銀行，發行僞幣，企圖破壞我華中華南之金融，乃以我外交上之運用得力，本國商民之告誡有方，以及其他各種應付辦法之措施奏效，卒致中外商民一致拒用，而僞鈔甫經發行，其價值即一落千丈，甚至影響及於日圓滙率，一致下降，是敵僞之詭計百出，徒見其心勞日拙也。

#### (四) 今後之金融政策

以上為戰時金融重要設施，至將來政策，除本既定方針努力進行以外，當於應付非常之中，兼圖樹立建國金融之基礎，茲將今後準備實施各點，摘要述之。

(1) 完成西南西北金融網：我國金融機關，大都設於沿江沿海各省，對於內地，尚未充分推展，試就抗戰以前情形而言，江浙兩省銀行，竟占全國銀行總數半數以上，可知我國以往金融，乃屬畸形發展。抗戰以來，各行紛紛內移，仍偏於都市，終未能普遍深入內地，今後當督促中交農四行，分在西南西北各省，添設分支行，並令內地各省銀行普遍設立分支行及辦事處於各縣，以完成西南西北金融網，一面籌設縣鄉銀行，以充實金融機構，而收互相連繫之效。

(2) 充實法幣準備：穩定金融，首在鞏固法幣信用，而厚集金銀，充實外滙，實為當務之急，同時並須推行小額幣券，以節法幣發行，而促進建設事業之發展。故今後擬：(一) 繼續收集金銀提高收兌手續費，以資鼓勵，同時設立採金局，多闢國營鑛區，對於民營金鑛，並當盡力予以資金融通，技術指導，以增加黃金產量，一面繼續限制私人買賣金銀，禁止私人輸出，使能集中銀行，以充法幣準備。(二) 責成中國銀行粵閩省銀行及郵滙局，組織接收僞滙金融網，盡

量吸收華僑滙款。(四)督促中交農四行加息吸收外幣存款。(四)擴大募集公債。凡此諸端，皆擬積極進行，以充實法幣準備，鞏固法幣信用。

(3)暢通內滙：欲謀發展經濟，必須貨暢其流，而資金之營運周轉，尤須暢達無阻，戰時交通困難，運輸阻滯，銀行滙兌每多不能暢通。政府為發展經濟調劑民生起見，現已令飭各銀行對於內滙，力求暢通，以不收滙費，不限數額為原則。對於軍費，並由各銀行預儲大量法幣支付，免收運送費，手續費，以資便利，但對於沿海地方之滙兌，則為防止敵人吸收法幣起見，仍當加以限制，以期兼顧。

(4)獎勵儲蓄吸收游資：抗戰建國，端賴物力，節約儲蓄，足以節現在物力之消耗，謀將來物力之充裕。吸收游資，集散為整，一面謀通貨之調劑，一面完成建國之大業。今後政府當督促各金融機關，按照節約建國儲金條例，努力吸收儲蓄存款，同時倡導消費節約，舉辦獻金運動，以厚集資金，而供抗戰建國之用。

(5)推行省鈔及小額幣券並加緊鼓鑄銅鑲輔幣：敵人發行偽券套取法幣，無微不至，自應加以防範。現在戰區省份，已達十餘省，各該省法幣流通，亟應以省鈔代替，以抵制敵人陰謀，一方軍民交易，農村貿遷，需要小額幣券尤殷，今後擬飭各省地方銀行呈准財部照繳準備，發行一元券及輔幣券，以代替法幣流通，一面依照改善地方金融機構辦法綱要，領用中交農四行一元券及輔幣券，廣為推行，以應軍民需要。至於鑄造銅鑲輔幣，既為完成十進幣制之要圖，而以銅鑲質地堅韌之故，較之輔幣券尤為耐久流通，現在已責成中央造幣廠桂林成都蘭州三分廠加



緊鼓鑄，並在昆明籌設分廠，尅期開鑄，使西南西北各省銅鑲輔幣，得以儘量供給，便利民用，以逐漸實現政府統一輔幣之政策。

(6) 吸收戰區物資促進後方生產：戰區物資，易於資敵，固應妥籌競購方法，以爲抗制，後方生產，關係民生，亦應促進，以充實物力，而外輸物品，有關平衡國際收支，充實準備，更當廣爲收集，現由政府責成貿易委員會並委託地方銀行外商行號等，利用省鈔在戰區競購物資，設法輸出，一面由貿易委員會提高收買桐油豬鬃茶葉生絲價格，使農民有利可圖，廣爲生產，以利外銷。

(7) 聯繫戰區機關策動經濟動員：戰時經濟動員，必須就近督促，始能收敏捷之效。現擬籌設戰區財政經濟統一機構，連繫戰區各地方機關，俾能以集合力量，共同策動戰區經濟之動員，同時計劃實施，以破壞敵人經濟侵略之企圖。

上述各項政策或由政府直接辦理，或由各黨政機關共同協助推行，或由各銀行遵照政府命令施行，均列入第二期抗戰行政計劃及其實施方案中，財政部爲促其迅速收效起見，復於本年三月間，召集各省地方銀行負責人員及中中交農四行代表，舉行地方金融會議，指示一切，俾得分途推進，希望所有規畫，不致徒託空言，一一能見諸實行，務使戰時金融力量之運用，與戰時財政相配合，以收表裏爲用之效。

以上所舉將來之財政金融政策，均與抗戰建國前途，關係甚切，政策既經確定，惟賴切實施行。但其督導推動之責，雖由政府負之，而協助奉行，不能不有賴於羣策羣力。諸君對於政府所定政策，固當

澈底了解，尤盼對一般人民，廣為宣傳，其在戰區或其附近，發現有敵人破壞我國財政金融之陰謀，或阻害我國政策之實行，尤應設法對付，務期中央既定之政策，得以貫徹，而我國抗戰必勝建國必成之大業，得以告成，實於諸君有厚望焉。

## 十四、對所得稅二十九年度業務會議訓詞

廿八年十二月廿七日重慶

諸位同志：

今天在舉行所得稅二十九年度業務會議之時，本人得乘機與諸位說幾句話，心中非常愉快。

業務會議之召集，具有兩種含義，一為檢討過去之工作，一為策劃將來之進展，尤可使各地負責人，得一交換經驗之機會。此種會議對於新事業之推進特別重要。所得稅自二十六年一月一日全部起征迄今已屆三年，賴各界之贊助，同人之努力使新興稅制，得於抗戰嚴重過程中，順利推行，著有成效，今檢討其過去，下列三點，實可引為欣慰。

所得稅創辦之初，即值國家多故，河山破碎，戰事擴大，各業播遷，同人慘淡經營，緊趨緊步，推行新稅，實著勤勞。就歷年之收數論，開辦之第一年，即能超過預算，嗣後逐漸推廣改進，歷年累有增益。本年度所得稅之收入，被指定為國防公債還本付息之基金，故不得不將年度收入，增列為三千萬元。截至現在為止，此項預算居然能望達到，並可超過，使債信益固，公平稅制之基礎，益臻穩定。此堪為欣慰者一。

本人於所得稅開辦之初，即以新人新精神來辦新稅，與同人相勉，並說明所謂新人新精神者，即指以富有朝氣之青年，耐勞喫苦之精神，來辦理公平合理之新稅，又為改善用人習慣，慎重辦稅人選起見，決然採行考選訓練制度，考選各大學或專門學校畢業生為辦理新稅之幹部，並訓練高級中學學生，以

爲補助，至各省市辦事處委員，則以國內富有學識經驗者充任，期使學理與實際，得以融通。據近頃之調查及報告，諸同人，多能矢慎矢勤，忠於斯事，尤能潔身自愛不染惡習，足徵新人新精神，諸同仁均能恪自保持。此堪爲引慰者二。

本人理財之一貫主張，以費廉事舉爲原則，當所得稅創辦之初，即特別提出，須以最少之經費，爭取最大之效果，亦即以科學合理化辦法，以巧制勝，以少勝多。照二十八年度收支計算所得稅之稽征經費尚不足百分之五，較其他國稅之比例爲最小，即較之歐美各國所得稅之征收費，亦略相同，頗合本人舉辦初衷，此堪爲引慰者三。

惟雖如此，所得稅之在今日，尚在發軔之時，有待努力者正多。查所得稅在歐美各國，爲良稅之一，固無疑義，且稅收之旺，在其他各稅之上。吾國各項稅收，以關稅收入爲最巨，所得稅收穫，如以吾國幅員及人口爲比例，亦應有巨額之收入。如以目前所得稅收而論，相距甚遠，故有待同人繼續努力以達到理想中之目的。茲就本人希望同人繼續努力者，亦有三點略述如下：

第一、逆水行舟，不進則退，此爲不移之理，人格之修養，學術之進步，亦莫不皆然。同人在過去辦理新稅，既有成績，又爲長官所嘉許，如認爲心滿意足，不努力學問，則其前途暗淡多而光明少，可以斷言，且社會愈進步，專長之技能，需要愈切，苟其技能學識，不能隨時代而前進，無日新又新之精神，勢必爲時代之落伍者。古人謂「滿招損，謙受益」，自大自滿，必歸失敗，人人常患不滿，人人常愛不足，而後始能有進步。故本人希望同人，一本已往精神，兢兢業業勤求進步，使經驗學問與時俱進，蔚爲國家建設專才，而成爲日新又新之大器。

第二、所得稅之原則精神，在乎公平普及；三年以來之經過，除具有戰時特殊環境各地以外，其他全國各省市縣鎮，是否一致推動？倘使尚有待乎推動之處，則普及之精神，即尚未達到。歷年所收稅款之內，有無因環境困難之關係，而有寬嚴輕重之殊？倘或不免，則公平之原則，亦尚未達到。又所得稅在吾國為創辦，不得不借鏡先進各國之法規成例，參照吾國之社會經濟情形，而為立法之基礎。現吾國社會經濟正在演進動盪中，又當抗戰緊要關頭，與四年前立法時情形迥異，究竟暫行條例與夫隨時頒行之補充辦法，適合現在環境之需要與否？現行之稽征辦法，以及人事之技術與能力，足以應付與否？在在均須繼續努力研究，以應時代之需求。

第三、查印花稅票，以前之銷售辦法，大為商民所詬病。本人於二十三年十一月一日毅然改由郵局銷售，其用意一方面為免除苛擾商民，一方面為初步試驗稽征與經收分立制度，後來所得稅之實施，切實採用此種制度，收效頗宏，現在擴大實施範圍，於本年十月一日實施公庫法。但印花稅經改制以後，在銷征方面，雖漸入正軌，然征收數目尚不暢旺，因稽查之地方政府方面，尚未積極負責清理。現本部組織法修正後，或將撥歸直接稅征收機關辦理，更望負責同人，本此原旨，益求精進，俾達到原來改制之目的。

同人若能本前三者之精神保持不懈，而於後三者再作繼續不斷之努力，俾新稅、新人、新精神之名實，永遠相符，則新稅之前途無量，同人之人格學術事業，亦將日益發揚光大。要知善良之風氣，常自少數人開端，願諸同人奮勉力行，並能持久力行，造成一種勤慎廉潔之風氣。

本處尤有一點與一般行政機關不同者，即本處所用職員，大多數皆由本部訓練班訓練之後，量能分

配，純以人才主義爲主，既不同於保薦而來，又曾加以精密之訓練，故所得稅人員所著行政效率，自不同於尋常，此則本人所引爲深慰，亦凡執役本處者，皆應爲榮幸者也。惟引爲榮幸則可，因此而長其驕矜之氣則不可。各訓練畢業之職員，當知今日國難之急，政府作育之意，宇宙事理之繁，自己職責之重，虛心以求，勤勉以赴，對長官則服從指揮，對同事則和衷共濟，切勿自以爲特殊階級，而心高志傲，不受約束，有負本部培植之苦心，妨害本處工作之進行也。

自抗戰以來，敵人以無所不用其極之手段，欲圖破壞吾國各項建設，對吾國財政經濟之破壞，更出其全力。然吾兩年半來之抗戰，軍事上已有顯著之進步，使敵人受到重大之教訓，吾財政經濟上亦因政府措施得當，安如泰山，敵人無法施其鬼祟伎倆。眼見不久將來，敵人行將崩潰，吾人得到最後的勝利，爲時必不在遠。然行百里者半九十，在今後最後關頭中，吾人必須加倍努力。所得稅已爲國家主要稅收之一，對於抗戰建國，貢獻亦大，故希望同人。今後應效法前方作戰精神，不但須保守其堡壘，更應向前進攻，繼續努力，加倍奮鬥，求業務之改進，盡最大之事功。此本部長所深望於諸君者也。

## 十五、二十九年元旦對財政部同人訓話 重慶

今天是廿九年度第一次國民月會，我們在元旦舉行這種集會，覺得意義非常重大。因為我們一方面檢討過去一年內的工作成績，同時還須決定今年的方針目標，以期切合精神總動員的綱領，庶不致漫無計劃，馬馬虎虎地敷衍從事。領袖曾經指示過我們「精神重於物質」。他說：「我們是物質條件一切欠缺的國家，若不是以精神勝過物質，就不能求得抗戰的勝利，若不是運用我們民族固有的道德，和革命精神，產生力量，創造物質，就沒有法子達到建國的成功」。總裁宣佈國民精神總動員的宗旨，就是在此，總裁所揭曉的目的有三，一為國家至上，民族至上，二為軍事第一，勝利第一，三為意志集中，力量集中。現在我要同大家講一下怎麼樣可以做到意志集中。我們中國數千年的傳統習慣，只有個人的自由而無團體的自由，只知有小我而不知有大我，一旦國境門戶洞開，與有組織的西方文化相接觸，便如一盤散沙，無法收拾。百年來我國輾轉呻吟於帝國主義侵略的鐵蹄之下，原因就在於此。現在為了補救這種缺陷，達到「意志集中力量集中」的目的，我要提出四項具體的共同目標，希望大家都能切實做到。第一、要有集體觀念。集體觀念的反面，就是個體觀念，個體觀念，是以小我為出發點，只知道自己私利，不顧集體利益，集體觀念，則以大我為出發點，遇個體利益與集體利益衝突時，則犧牲個體利益，以完成集體之利益。這裏所說的「集體」應該以民族國家為範圍，那麼集體觀念，亦就是國家觀念，民族觀念。我們每一個國民，都應本此範圍，在積極方面，發揚精神，恢復民族道德，加強民族意識，提高民族氣節。消極方面，排除個人觀念，打破自私自利的企圖，凡事都要以整個民族國家或社會

團體爲前提。第二、要有集體感情，我們的國家，大部份仍受着宗法社會的支配，人們的感情，總是建築在家族和地方關係上面，這是很不對的。我們今日，應該本着「四海之內皆兄弟也」的精神，把家族感情，擴大爲國族的感情，抗戰期間，疆場上有無數成仁取義的壯士。後方有無數失了父子丈夫的鰥寡孤獨，戰區內更有成千成萬的同胞，流離轉徙於道路溝壑之中，我們絕對不應該對他們漠不關心。因爲今日我全國四萬五千萬同胞，同在艱難困苦的一條生命線上，沒有那個例外，所以我們要本着集體的感情，完成民族倫理，做種種利他的救國工作。例如歡送出征軍人並幫助其家屬教養陣亡將士遺孤，救濟難民、難童等等，這些都是對國家盡忠，對民族盡孝的事情，大家應當很踴躍的去做。第三、要守集體紀律。紀律是集體的產物，集體之所以能够存在，必須要靠紀律來維繫。但是紀律能否保持其尊嚴而不受破壞，便須要看集體中的無數個體，大家能否共同遵守而無所阻越。我們國家在平時已有種種法律，抗戰以後，有軍事及其他非常時期人民應守之法律。後來又有國民公約的頒行，前方的軍隊要守軍律，後方的人民，更應時時警惕，不要違反國民公約，以免爲敵人或漢奸利用。同時，兄弟更希望大家要遵守紀律，養成守法的精神，對於一切大的集體的紀律，亦必能切實遵守。第四、要有集體行動。上面所說集體觀念、集體感情、集體紀律，都是構成集體行動的因素，而集體行動，更是集體觀念集體感情集體紀律的結果，也就是「意志集中力量集中」的具體表現。在這裏，我以爲集體行動有兩種意義，一爲「個體的行動要爲集體而行動」，一爲「集體行動要支配個體行動」。前者要以自動的精神去實行新生活運動，把禮義廉恥表現於衣食住行，如「總裁所指示要以「禮」的含義，實行互助合作，守紀律重秩序；以「義」的含義，實行任勞任怨，負責任肯犧牲；以「廉」的含義，實行刻苦節約，辨別公私，守



職分，戒侵越；以「恥」的含義，實行自立，能奮鬥，知進取。後者要以團體的精神，參加國民經濟建設運動。在開源方面，注重發明與創造，在節流方面，要廢止使用舶來品，抑制消費，以餘款貢獻國家。希望大家在這新的年度開始之日，能懷於「共信不立，互信不生，團結不固」的歷史教訓，犧牲小我，成就大我，各盡其職，切實做到意志集中，力量集中。總裁認定「第一期抗戰，物質與精神並重，第二期抗戰，則精神的重要，更過於物質」。他說「要發揮抗戰的力量，不僅要振作精神，集中精神，而且要以精神為主，物質為用。必先提高全國國民堅強奮鬥的精神，然後方能克服困難，打敗敵人」。我們擁護領袖，就應當竭誠擁護領袖的主張，切實來做到精神總動員中我們每個國民所應當作的事情。

# 十六、二十九年元旦告中央銀行全體同人書

重慶

本行爲國家銀行，負調劑金融之責，兼代理國庫之任，地位特殊，職責至重。自成立以來，幸賴執事者之慘淡經營，諸同仁之同心合力，得以行基日固，行務日新，裕國便民，聲施至廣。抗戰軍興，若金融之維持，物資之開發，經濟之調劑，軍需之供應，率皆責之本行，不惟責任愈重，職守愈繁，而敵僞之濫發偽鈔，破壞法幣，奸人之投機操縱，擾亂金融，既屬無所不至，所有事前防範，與事後補救，籌劃應付，益見繁難。所幸我同仁深知今日之戰爭，最後勝利取決於經濟，本行爲國家金融之總樞，行員爲經濟戰之戰士，如能鞏固金融，既無異執戈前線，本百折不回之精神，保一線垂危的元氣，以領導同業，調整度支，卒使抗戰兩年有餘之金融，猶有現在之穩定，其所貢獻於國家者，亦已爲社會所共見。惟抗戰方殷，建國伊始，銀行界所負使命，尙須努力有加，乃能克盡天職。本行既爲銀行之銀行，一切措置，動關同業的表率，尤繫社會之觀聽，而行員之品性行爲，遂不僅關係行務之發展，更足影響政令之推行。前以戰區擴大，政府西遷，總行亦由滬而漢而渝，疏散辦公，各分行處原係散處各地，年來增置撤退，移動頻繁，加以交通阻塞，情勢尤多隔閡，聯絡既失便捷，管理遂欠嚴密，無論新入行者缺乏訓練，未諳規章，卽久於其事者，因受國事刺激，環境不良，或亦懶疏頹放，習爲故常，如不速加整飭，實爲本行一大危機，除已增設人事處，以調整人事增進效率外，本擬召開會議，剴切昭示，以交通困難，未能實現。茲值百度更新之時，特就銀行行員易犯而本總裁常加告誡者，重舉四點，望諸同人，知所法戒，交相策勉焉。

自來執役圖府，因消息之靈，周轉之便，最易被人利用，假公濟私，每因言行不慎，予人以操縱投機之機會，致引起擾亂金融之現象，本行規制綦嚴，行員素知自愛，當不出此。然必先具公忠自矢之誠，而後可免自私營利之念，此當以忠誠互勵者一。

習俗澆漓，奢侈相尚，銀行服務，酬應較多，稍逾分際，便致揮霍無度，沾染嗜好，馴至濫用公物，甚至營私舞弊，皆不知節儉一念誤之。須知惟儉可以養廉，正人須先正己，必人懷節約刻勵之志，而後杜絕貪利忘義之圖，此當以廉儉互勵者二。

應事接物，俗尚勞謙，本行爲國營銀行，職掌金融之重，非和衷共濟，不能發揮效能，非不憚煩瑣，不能見諒社會，必養成服務之精神，而後免傲慢之譏謗，此當以和謙互勵者三。

持躬以謹慎爲先，治事以密勿爲尚，況泉府爲錢幣之總滙，應軍國之要需，事機不密，流弊無窮，必養成保守機密之風，而後足肩事務紛繁之重，此當以慎密互勵者四。

總上四端，雖若平淡無奇，實則所關非細。蓋銀行所職掌爲錢幣，民生既所取資，抗戰需求尤亟，雖號萬能，本身並無能力，其能力之發揮，全在運用，而運用之靈活與否，又以信用爲歸。信用昭著，運用得宜，則量少而效大，信用墮落，運用失宜，則量多而效少，本行既負運用之權，應盡運用之責，惟欲樹本行之信用，當以養成行員之信用爲先務，本總裁所昭示四端，原爲行員服務之基本條件，自經誥誡之後，務望諸同人身體力行，交勵互勉。勿以位高而漫不經心，勿以職卑而妄目菲薄，勿以微末而稍涉疏忽，勿以繁難而遽生畏葸，勿瞻徇情面以便私圖，勿矯情立異以圖欺世，本衆志成城之心，凜蟻穴潰堤之懼，一心一德，共挽艱危。值國家內憂外患之日，正吾曹臥薪嘗膽之時，試一念及前方將士浴

血苦戰之烈，被難同胞流離失所之苦，國家民族生存亡之危，及自身責任之重，與政府待遇之優，稍具天良者，想不能無動於中。倘有不知自愛，故違規章，不惟綱紀具在，必當嚴譴，卽撫心自問，其何以外對國家人民，更何以內對父兄妻子，而總行同人，居分行領導地位，尤當特加檢束，作之楷模，庶幾草偃風行，成效可睹，固國家銀行之令譽，鞏經濟戰的金城，以完成抗戰建國之大業，惟我全行同人共勉之。

## 十七、今後財政之展望

二十九年一月  
二十三日重慶

我國抗戰至今已歷二年零七個月，經長時期之艱苦奮鬥，抗戰已進入有利階段。以戰時財政而言，不但仍富有彈性，可以繼續支持抗戰；且更有餘力，可以從事建設，以副抗戰建國同時並進之國策。回憶當抗戰發動之初，在敵國軍閥心目中估計，不過三個月即可結束對華戰事，敵國金融界人士更估計中國戰時財政，決不能支持一年以上，固無論矣；即國內有心人士以及同情友邦，對於我國財政究能支持許久，亦有不少疑慮。但自抗戰發動迄今，已歷二年零七個月，不但軍事方面，我國愈戰愈強，即財政方面，亦因國人能本「自力更生」之精神，收到「得道者多助」之效果，故對外信用，日益堅強，軍政費用，應付裕如。過去辦理戰時財政之經過及成績，國人共見，毋庸贅述，茲但就今後財政之展望，分發鈔、借債、增稅，及敵我財政之比較四部分，為諸君申論之。

### (一)發鈔方面

我國在抗戰未發動以前，法幣流通總額為十四萬萬元，現金準備佔百分之六五·一三。至二十八年六月底，發行額為二十六萬萬元。至二十八年年底則為三十萬萬元，但現金準備，仍在百分之五十以上。

若專以數目而論，我國法幣發行額，較戰前似已增加一倍，但誠如上次所論，一個發行數額是否適量，不在乎數目字之多少，而全以是否適合於社會之需要及已否超過飽和點而定。若秉此觀點以衡量我國之發行數量，不但未超過飽和點，並且反在飽和點以下。蓋戰事發動以後，抗戰建國，同時並進，經

濟建設迅速開展，通貨需要之增加，實爲自然之趨勢。且發行之增加，大部份爲投資各新興事業，故縱有增加，其性質亦與普通軍政費用不同。抗戰以來，政府於安定社會金融，堅實金融樞紐，調濟市面資金，維持戰區金融，不遺餘力，而於鞏固法幣基礎，尤再三注意。又查我國法幣制度，基礎原極鞏固，戰時信用，毫未動搖，下列四種措施，實有以促成而保障之。

(1) 準備充實：我國法幣現金準備，始終維持在五成以上，視歐美各國僅有二、三成現金準備，我勝於彼甚多，而戰後敵人以準備不足之故，實行日圓貶值，由每圓含金量〇·七五克減至〇·二九克。截至一九三八年年底爲止，日本之現金準備僅及百分之六·四，自後即不再公布，其準備空虛可以概見。

(2) 發行有度：準備雖充實，然若發行無度，仍不能維持其價值。上次歐戰時之德俄二國，可爲殷鑒。政府有鑒於此，對於法幣發行，始終抱謹慎態度，抗戰二年有半，發行額與戰前比較，雖有增加，然以後方各省，向係缺乏通貨，及當前生產建設需要之故，爲數仍不爲多，絕未發生通貨膨脹，而敵人爲彌補赤字，增加發行，迄今至少已超過三倍矣。

(3) 集中金銀：國內存銀，經中中交農四行及各地方金融機關努力收兌，已大量集中。金類方面，定有金類兌換法幣辦法，由四行收兌金銀辦事處積極收兌，並派員赴產金地方優價收集礦金，一面禁止私運黃金出口及往淪陷地區，限制旅客攜帶金飾，及銀樓業製作器飾。近又公佈取締收售金類辦法，規定四行收購金銀，團體私人均禁收售。各地銀樓業存金交出收兌，並禁製售金器。一面設立採金局，策劃擴充及添設國營金礦，並協助民營金礦，以增加產量。所收金銀，悉充發行準備。以我國地大物博，窖藏至豐，以後繼續收兌，必可集成鉅款，而鞏固法幣之基礎。

(4) 吸收僑滙並增加外滙準備：法幣準備除金銀之外，尚有外滙一項，自戰事發生之後，政府竭力設法集中出口外滙，吸收僑滙，以厚集外滙準備，一面限制外滙供給，以節省開支，同時於去年三月成立英國幣制借款五百萬鎊，利用外資，以增加我外滙準備。

有此四種原因，故法幣基礎，安穩如常，淪陷區域中外人士雖受敵人壓迫，反而珍藏法幣，有如藏鏹。法幣信用強，於此可見。今後我國法幣政策，仍一本過去方針，加厚其準備，鞏固其基礎，此今後財政之展望，可以比較樂觀者一也。

### (一) 公債方面

我國自抗戰以來，發行內債如左，皆有確實稅收爲之擔保。

救國公債 五萬萬元

國防公債 五萬萬元

金公債 約合國幣五億五千餘萬元

賑濟公幣 三千萬元（定額一萬萬元第一期先發三千萬元）

建設公債 六萬萬元（分三期發行）

軍需公債 六萬萬元（分三期發行）

至於外債，則因我國「得道多助」，各友邦先後幫忙，計已成立者，有美國桐油借款、購貨借款；英國出口保證信用貨款、幣制借款、蘇俄借款，比國公司購貨借款，法國南鎮鐵路借款等，（各外債總數計美金二萬八千七百八十萬元，英金一萬八百萬鎊，法金八千萬法郎）。現因歐戰發生，雖不無影響

；但廣續進行，當仍可希望加借。是則藉友邦之助，利用外資，發展經濟，增強抗戰力量，於戰事前途，關係至鉅。亦我國戰時財政之措施，可引以自慰者也。

政府對於內外債信，雖在我國戰時困難異常之際，仍竭力維持，以彰大信。計自抗戰開始至去年三月止，我國共償付內外債五萬三千萬元，故信用極爲鞏固。蓋當戰時財政困難，猶能按期還本付息，尤爲各國所稀見，頗引起國際市場之驚歎。惟自前年九月因戰區鹽稅未能照解，遂將鹽稅擔保之外債，暫行停付本金，而海關擔保之內外債，因沿海各關稅收被敵人劫持，不敷還本付息之用；以前按月向中央銀行透支款項，如數償付，爲數甚鉅，恐長此以往，於財政前途不無影響。故於去年一月，由政府核定各關稅收比例攤存辦法，通告中外施行。詳言之，即核定戰區外各關稅收比例應攤還外債之數，由總稅務司按期撥交中央銀行，專款儲存。嗣鹽稅擔保外債，亦照此繼續辦理。此項辦法，係爲應付非常情勢之暫時措置，如戰區各關各區，應攤關鹽稅款如數交出，則外債本息自然照付，並非停付本息破壞債信。故施行以後，中外並無異言。至於戰後發行之新債，指定的款擔保，如最近國防公債第一期還本付息，已由所得稅稅收如數撥付，故債信尤爲鞏固。且以我國戰時公債及庫券全體而論，亦尚不過三十三萬萬元，今後尚留有伸縮餘地，此我國戰時財政之展望，可以比較樂觀者二也。

### (三) 租稅方面

我國舊稅，以關鹽統三稅爲大宗。抗戰軍興，在中央整個財政政策之下，自應首先就此三稅加以調整，俾收入可能增加，以應抗戰之需要；並使稅收可能輔助經濟政策之推行而適於建國之需要。計已辦理者略如左列：



### 關稅

#### 調整進出口貨

軍需品進口分別減稅免稅，奢侈品及非必需品禁止進口，他方面與軍事有關之國產物資禁止出口，外銷土貨，獎勵出口。

#### 調整轉口稅

凡民船鐵路公路飛機郵政運輸之貨物，除已征統稅及菸酒稅者外，凡經由海關及其分卡時，均予征收轉口稅，以補助戰時財政。

### 鹽稅

#### 增加產量

擬定川區年產四百萬擔，此外閩、粵、浙、滇，以及西北等區，亦均預定增產計劃施行。

#### 調整運銷

逐漸廢止引岸，以民製官收官運商銷為原則，並就各地缺鹽及地勢情形妥為分配。

### 統稅

擴大統稅施行區域——將雲南新疆西康青海一律改為施行統稅區域。

改由入境第一道征收機關查驗補稅——以補救沿海各廠不能征稅之情形。

獎勵工廠遷移內地——以增加後方生產而擴充稅源。

### 菸酒稅

增加土稅酒稅率。

舉辦土菸絲稅。

印花稅——頒行非常時期征收印花稅辦法，將稅率提高。

所得稅——在內地添設稽征分處，並擴大徵收範圍。

上列舊稅稅收，因戰事影響短收甚鉅，雖竭力整頓，仍屬有限，不得不新開稅源，並為負擔平均起見，創辦下列二稅：

過分利得稅——原定自二十七年七月開征，後以體恤商民起見，展於二十八年一月起征。

遺產稅——條例已頒布年餘，現正積極籌備開征。

由上觀之，可見我國人民租稅負擔本輕，戰後為培養民力從事長期抗戰起見，不但不普遍加重而分別減輕。故我國租稅方面，尚留有極大伸縮餘地。例如所得稅稅率仍可提高，新稅稅收仍可漸次增加。此我國戰時財政之展望，可比較樂觀者三也。

#### (四) 今後之財政建設

我國今後之財政，當由抗戰之財政，轉入建設之財政。蓋我們既定之國策，抗戰建國，同時並進，苟不如是，無以支持長期抗戰也。今後財政建設，除每年指撥專款，積極從事經濟及國防建設外，其財政政策之綱領如左：

- (1) 盡量緊縮不必要之支出，以節省無益消費，俾充分供給抗戰軍費。
- (2) 切實推行新稅，俾構成直接稅系統，以符有錢出錢之原則，同時並整理舊稅，謀稅收之增加。
- (3) 盡量利用外資，扶植生產，開發資源，以加強支持長期抗戰之力量，並為戰後經濟建設之預圖。

(4) 積極提倡國民節約，獎勵儲蓄，使人民以其餘資購買公債，並舉辦節約建國儲金及儲蓄券，以表現財政總動員之精神。

(5) 督促各省剋期裁廢妨礙產業之捐稅，以利國民經濟之發展。

(6) 整理地方財政，尤注重縣財政之建設，俾地方財政納入軌道，以期逐漸減少對於中央之依賴性

，而謀健全之發展。

(7)對於戰區財政，特定適宜處理辦法，分別設法推進，以減輕人民之負擔，並以嚴密手段，防止敵人財政侵略之企圖。

(8)集中人事管理與訓練，厲行考核，並切實施行公庫法，以謀財務行政之澈底改革。

#### (五)敵我戰時財政之比較

戰時財政固在自力更生以求出路，尤在針對敵人施以打擊，所謂「知彼知己，百戰百勝」也。故敵人之戰時財政如何，亦須加以比較研究，方可操最後勝算。我國今後財政之展望，亦可於此得一答案。茲分預算、軍費、公債、紙幣發行、租稅五方面比較如左。

#### 一、預算

敵國總預算在開戰以來，增加如下：

昭和十二年度(民國二十六年)	五十四萬萬元
昭和十三年度(民國二十七年)	八十三萬萬餘元
昭和十四年度(民國二十八年)	一百零一萬萬元
昭和十五年度(民國二十九年)	一百零三萬萬元

(據敵方自己估計，本年度總預算屆時提出國會，連追加數目在內，將達一百三十六萬元)

我國總預算自抗戰以來，增加如下：

民國二十六年（全年度）

十萬萬八千萬元

民國二十七年（半年度）

九萬萬一千萬元

民國二十八年（全年度）

十七萬萬一千萬元

按未開戰以前，日本平時預算（昭和十二年度原來預算）爲二十二萬萬元，今日預算視未開戰以前膨脹達五倍以上，至於我國預算，則抗戰二年，增加不過七成而已，此我國財政之優於敵方者，一也。

## 二、軍費

敵國軍費自開戰以來，年年激增，計自昭和十二年至去年度所列軍事費特別預算及追加預算，達一百二十九萬萬三千四百萬元。其增加情形如下：

昭和十二年度（民國二十六年）

二、五三八、四〇〇、〇〇〇元

昭和十三年度（民國二十七年）

四、八八〇、〇〇〇、〇〇〇元

昭和十四年度（民國二十八年）

五、五一五、五四一、〇〇〇元

總計

一二、九三三、九四一、〇〇〇元

我國自抗戰至二十七年年底十八個月間，戰務費、國防建設費及購械費支出，不過十五萬萬餘元；加以二十八年戰務費，國防建設費及購械費支出（約十二萬萬）亦不過二十七萬萬元。

敵我軍費支出比較，敵人約大於我國五倍，此我國財政之優於敵方者，二也。

## 三、公債

敵人戰時財政，因增稅成績不佳，大半仰賴公債，而公債發行過鉅，市面無法銷納，遂呈公債

不消化現象，而陷於惡性通貨膨脹。據敵大藏省發表數字，至去年十一月底爲止，日本國債總額爲二百零八萬萬五千九百三十八萬二千元。去年度（昭和十四年度）未發行額爲四十一萬萬二千七百八十六萬元，如今年度增加發行六十萬萬左右時，則今年日本國債總額將達三百萬萬元云。按昔日本藏相高橋，曾倡百萬萬公債亡國論，現在幾將超過百萬萬元三倍矣。

至於我國抗戰後發行之公債及國庫券，至去年底爲止，尚不過三十三萬萬元，加戰前結欠，亦不過六十一萬萬元。

故敵我公債比較，敵人約大於我國五倍。此我國財政之優於敵方者，三也。

#### （四）紙幣發行

敵國戰時財政，因戰費支出龐大，羅掘俱窮，結果遂陷於惡性通貨膨脹。據本年年初敵官方公告，紙幣發行額已超過三十八萬萬元。但據去年十二月十二日「朝日新聞」發表數字截至十一月底止，日本銀行及其他日元系統銀行發行紙幣之總數，達四十萬萬四千四百萬元。又據該報估計，至去年年底爲止，日本紙幣發行總數，將達五十三萬萬三千一百萬元。其以日本銀行金準備爲擔保，在佔領區發行之軍用券，尚不在內。其總額將較一九三八年底增加十三萬萬七千萬元，較一九三七年底增加二十二萬萬九千八百萬元，如與戰前比較，則日本通貨增發，幾達四倍，其爲惡性之通貨膨脹，無可疑義。至其現金準備，據一九三八年底公布數字，已由百分之三十二減至百分之六·四。近年來現金大批外流，至再至三，迄於今日，殆已十分空虛，不難想像得之也。

至於我們，則法幣發行額不過增加十五萬萬餘元。截至去年底爲止，發行總額爲三十萬萬元，內現

金準備占百分之五十強，保證準備占百分之五十弱。以我國地面之大，人民之衆，需要之切，比數並不爲多。

敵我紙幣發行比較，亦相差甚鉅。此我國財政之優於敵方者，四也。

### 五、租稅

日本自開戰以來增稅已達三次，現又計劃第四次增稅，加重人民租稅負擔七萬萬三千萬元。此後人民之租稅負擔，每人將達六十元之譜。按日本年來輸出銳減，工廠既多停閉，而糧食又感恐慌，人民生活艱難，負擔能力較前薄弱，而政府仍屢次加稅；且重征消費物品，爲一般人所不能堪。因之反戰之聲，搶米之舉，時有所聞，四次加稅實行之日，其民不聊生之情況必更有甚於今日者。

至於我國，則除創辦遺產稅及過分利得稅外，惟對於奢侈品略爲加稅。其受戰事影響無力納稅者，且酌予減免，以示體恤。並從長期抗戰着眼，積極開發資源，以培養民力，而增加後方生產。故人民租稅負擔，不但並未普遍加重，反分別有所減輕。此我國財政之優於敵方者，五也。

總括言之，我國戰時財政，係從長期制敵着眼，採取穩健政策。一面抗戰，一面建國。歷時二年有半，不爲不久矣，其所用於抗戰建國者，亦不爲不多矣。然在此二年半之中，以言人民之負擔，並未加重；以言公債之發行，並未逾量；以言法幣之發行，不惟仍在飽和點以下，且尙留有調節餘地。反觀敵人，則預算膨脹至一百三十六萬萬元，軍費累積至一百二十九萬萬元，公債總額將近三百萬萬元，通貨膨脹至五十三萬萬元。兩相比較，則抗戰前途，孰勝孰負，不辯而自明矣。

## 十八、貿易委員會工作概況

二十九年六月三日  
中央紀念週報告詞

主席、各位同志，自從八一三全面抗戰以後，軍事委員會內設立三個調整委員會。一為貿易調整委員會，擔任調整指導和促進全國對外貿易的責任；一為農產調整委員會，擔任調整指導和促進全國農產改良及調劑盈虛的責任；一為工礦調整委員會，擔任調整指導和促進全國工礦改良的責任。這三個委員會在成立不到半年後，就在二十七年二月間，就改隸行政院所屬各部。農產調整委員會改稱農產調整處，隸屬於經濟部的農本局；工礦調整委員會，改稱工礦調整處，隸屬於經濟部；貿易調整委員會改稱貿易委員會，隸屬於財政部。這兩年來，上述三種機構，各有其困難亦各有其成績與貢獻，但事業普及全國，工作進展較為積極，以貿易委員會為最。外間對於該會會務真象，不十分明瞭，所以今天我想借着這個紀念週的機會，把財政部所轄的貿易委員會兩年來工作概況，向大家簡單的報告一下。

在抗戰以前，我國的對外貿易，有兩個顯著特徵：

第一個特徵，就是長期的入超。大家都知道我們是一個工業落後的國家、直到現在，農業經濟還是全國經濟的基礎，在中國的出口貨品中，也是以農產品為大宗。中國以廉價的農產品，與資本主義國家的工業品交換，在價值上已經處於不利的地位。同時又因為種種牽制，不能充分運用關稅，或其他保護貿易的政策，來保障國內的市場，所以成爲工業國家過剩商品的尾閘，因此在我國對外貿易數字上造成了長期的入超。從一八七七年到一九三八年，在這七十多年中，我們的對外貿易除掉在早期曾經有過六個年度的少量出超而外，其餘各年，皆爲入超，而且入超的數額，與年俱增，到一九三一年竟入超八萬

萬元以上。綜計我國歷年入超總額，扣除早期六年的出超總數，竟達一百二十萬萬元的巨額，這一筆漏卮何等可驚。

中國對外貿易的第二個特徵、就是洋商的操縱。我們都知中國一般經營進出口貿易的商人，不但資本極為薄弱，並且缺乏現代的知識和現代的組織，所以全部對外貿易，幾乎盡被洋商操縱。據前實業部國際貿易局出版的「上海進出口貿易行商要覽」，上海進出口貿易的中外行商，共有八百多家。其中百分之八十以上，都是外商，華商不到百分之二十。就是這少數華商，也因資本薄弱，和欠缺組織，不僅在國外市場上，沒有地位，就是在國內主要商埠，也不是洋商的敵手，結果造成了中國對外貿易的被动性。我們的出口貿易，不是我們去賣，而是人家來買。我們的進口貿易也不是我們去買，而是人家來賣。我們無論在價格上，運輸上，乃至滙兌清算上，處處都處於被動的地位，處處都受洋商的操縱，壓迫和剝削。

長期的入超和洋商的操縱，是過去中國對外貿易的特徵，也是過去中國對外貿易的根本弱點，這些弱點，本來在平日就應該設法加以改正，加以調整，否則中國對外貿易，永遠不能自主，不能發達。

自從八一三以後，我們對外貿易的困難，更加增多了，在敵寇的海上封鎖和不斷轟炸的情形之下，全國祇有少數交通孔道，少數交通工具，可以運出一小部份出口貨物，而且必須費盡九牛二虎之力，纔能實行裝運。又須經過若干時日，無數風險，纔能達到目的地。一路上運費的增加，開支的增加，兵險保費的增加，以及因耽誤時日利息的增加，使出口成本，大為增加，有時甚至於超過貨本的一倍，或幾倍以上。在這種種困難情形之下，我國戰時對外貿易，真有全部或大部份停滯的可能。對外貿易停滯的



結果，不僅危及人民生計，並且影響國家財政金融。所以在滬戰爆發不久，在軍事委員會內設立貿易調整委員會，擔任調整指導和促進對外貿易的責任。貿易調整委員會在二十七年二月間，改稱貿易委員會，改隸財政部之後，財政部陸續劃撥巨量資金，到現在該會已有基金×萬萬元。辦事處、收貨處、運輸站佈滿全國。又有直屬的富華、復興、中茶三大國營貿易公司，職員有二千餘名。營業總額每年在×萬萬元以上，規模相當的大，事業也相當複雜。今天想把他兩年來所有貢獻，向大家報告一下。

第一、奠定了國家對外貿易的基礎：自從貿易委員會成立以後，一方面樹立了強有力的收購與運銷機構，推進戰時的出口貿易。同時在工作中成長出許多國際貿易專門人才，能擔負國際貿易研究指導及實際營運的責任。此外為培養後起人才起見，又考取大學畢業生數百人，加以短期訓練，派往各處參加實際工作。這些機構這些人才，和他們所得的經驗，都是我們抗戰期中統制貿易最寶貴的收穫，也是我們建國期中發揚對外貿易最重要的基礎。

第二、改變了我們對外貿易的性質：自從成立了貿易委員會，實施管理貿易，實行國營貿易以來，過去的被動貿易，已經改變成了主動貿易，間接貿易也已經改變成了直接貿易。大量入超，雖未能全部挽救，而在我方控制的後方各關已經變為出超了。就是國際市場和國際市價，因為我們有統籌的機構，統銷的辦法，也不像從前為外人所操縱了。在戰前毫無辦法的中國對外貿易，居然因為抗戰的關係，政府下了最大決心，提出大量資金，作有計劃的經營。大部分有知識的商民，也了解政府政策，在統購統銷的原則之下，在貿易委員會的指導之下，逐步組織起來改變了我們對外貿易的頹勢，這不能不說是中國對外貿易史上一個劃時代的進步。

第三、維護了外銷物資的生產事業：貿易委員會的職責，雖然在於促進對外貿易，但他對於國內的生產事業，和生產者的利益，也是時時刻刻注意到的。該會過去曾屢次主辦茶葉繭絲貸款以靈活金融，刺激生產，兩年來貸款總額已在三千萬元以上。此外為扶助各省增加桐油茶葉繭絲畜產等外銷物資起見，設立外銷物資增產計劃委員會，並請國內農工專家分別起草，提請各省農業改進機關負責執行，而且撥付巨款，以資補助，預計五年之內，增加四川和雲南兩省的蠶絲產額五萬擔，並準備着淪陷區復興工作所需的蠶種桑苗和人才。今年各省蠶絲增產補助費，已定為一百七十萬元，陝甘寧青川康的羊毛預定於五年之內，增加產額八十萬擔。今年各省羊毛增產補助費，已定為一百八十萬元，川黔湘鄂桂浙的桐油，預計五年之內，增加產額一百萬擔。今年各省桐油增產補助費，已定為一百二十萬元。東南六省舊茶區，則改良其品質，川康新茶區則增加其生產，今年茶葉改進及增產補助費，已定為一百四十萬元。其他棉花五倍子羊毛手工藝品等，或準備復興工業，或增加產額，各項補助經費，共定為四十萬元，合計六百五十萬元之鉅。又各種外銷物資，在歐戰後，因外銷停滯價格慘落，農商交困，該會大事收購，逐步提高，務使生產者與商人得兩沾利益。目下桐油價格較歐戰後數目幾高五倍，豬鬃高一倍，生絲高四倍，羊毛高三倍。該會所收購之茶葉，截至去年年底止，已達 $\times\times$ 餘萬元，桐油亦達 $\times\times$ 餘萬元，加以其他繭絲羊毛豬鬃等外銷產品，二年來收購總數加運繳等費，幾達 $\times\times\times$ 元之鉅。外銷物資生產事業，能在戰時繼續存在，而且相當繁榮，該會實有相當的勞績。

第四、圓滿執行對外貿易合約：我國對外貿易，自二十七年起，至現在止，計與各友邦先後訂立易貨借款合同（中略），這兩年來，該會一面試辦統制，一面不避運輸上的困難，居然不負付託（中略）

，在規定的時間內，照數償付易貨貨品和貸款，維持了國家對外信譽，不能不說是該會對於國家的一種貢獻。

最後說到貿易委員會管理出口外匯的工作。出口外匯管理是出口貿易統制政策的一部份，與政府統購統銷政府相輔而行。管理出口外匯的目的，在於集中外匯，以安定金融基礎，培養經濟力量。兩年多來，該會管理出口外匯，除辦法的釐定，以至組織人事業已樹立良好基礎之外，總計二十七年及二十八年商人預先拋售與國家銀行外匯達一萬萬二千萬元，這也是該會的一種成績。

該會工作，因為時代的艱鉅，環境的困難，自然不能盡如人意，近來有少數人不明真相，往往散布不利於該會的流言，殊覺顛倒是非。其實該會工作極為認真，事業進展極為迅速，效率也很高，所以在國際間頗能博得好評。例如美國的國會議員，因為我們能夠履行合約，應交貨物能夠如期繳足，提議繼續對我貸款，所以美國的借款能夠繼續成功。又如今年二月間，匯豐銀行董事會主席施靈斯君，於該年年會時，稱許我國今年經濟狀況，比去年更見進步，中國政府之努力於輸出之改進，亦係造成良好現象之原因，由此可見外人輿論的一斑。所以該會的工作從經濟抗戰方面說，實在是一種中堅力量。最近政府為加強全國對外貿易機構增進貿易工作效能起見，乃將行政與業務劃分，並將中央對外貿易行政，集中於貿易委員會，各省貿易行政，即將由該會商同各省政府，設立外銷物資管理處。主辦之業務方面，如豬鬃桐油茶葉等由國家統制之外銷物資，則由貿易委員會直轄之富華、復興、中茶三國營貿易公司，統購統銷，各省營民營貿易公司，不得經營。此外非國家統制之外銷物資，則國營省營民營各公司均可自由經營，但所得外匯，均須交於政府。此後中央與各省之對外貿易行政與業務，既均有適當的機構，

作有計劃的推進，若更能於生產方面金融方面運輸方面均設法調整，密切聯繫共同推進，不但貿易政策可以推行無阻，國家經濟基礎，亦可從茲奠定矣。

## 十九、戰時公債勸募運動之意義

三十年三月十四日  
重慶

今天承戰時公債勸募委員會之邀，到中央廣播電台，來向全國同胞講「戰時公債勸募運動之意義」。我國抗戰，已經四年，發行戰時公債，不過四十七億五千四百萬元，平均每人負擔不過十一元左右，與敵人平均每人負擔四百餘元比較，實不過四十分之一，所以人民公債負擔，並不為多。但是政府為體恤人民計，仍不取強迫攤派辦法，而用勸募及自由購買辦法，一方面普遍勸導，使人人表現愛國天良，自動認購，以盡國民天職；一方面充實國家財政，吸收市場游資，以達抗戰建國之目的。世界各國對於籌措戰時財政，不外下列各種方法，一增稅，二舉債，三發鈔，四捐獻，五變賣財產，六動用備戰基金，七徵發。方法雖有七種，但是與我國國情適宜的，只有增稅、舉債、發鈔、捐獻四種。無論何國戰時財政，莫不以借債為籌集戰費的主幹，以增稅為支持公債的柱石，以發鈔為發達產業融通資金及緊急墊款的辦法。戰時財政既以戰時公債為主幹，則戰時公債勸募之重要，也於此可見。茲將有關公債各項問題，分別說明於下：

### 一、勸募戰時公債之意義：

甲、勸募公債，是為加強抗戰力量。充實軍隊武裝，準備反攻，收復失地，凡此種種都需要巨款，故募集公債愈多，則抗戰勝利愈速。

乙、提高生產效率，開發國內蘊藏，推行新政，富裕民生，發展教育安定後方，這種種設施，亦需巨額經費，故募集公債愈多，則建國成功亦愈速。

## 二、中國銷納公債之可能性：

甲、先天不足之敵寇，自七七事變以來，發行公債爲二百八十八億二千九百四十七萬一千日元，（一九四一年之七十八億七千萬日元亦在內），按他們人口每人平均負擔約四百餘元。我國地大物博人口衆多，只發行四十七億五千四百萬元，此次軍需公債十二億元，美金建設公債一千萬鎊（美金建設公債亦在內），每個同胞平均負擔僅十一元餘，敵寇較我多數十倍，故以人民負擔能力言，我國銷納公債之可能性，尙有極大之潛力。

乙、上海及香港之游資，與內地囤積居奇之游資，總數達百萬萬元以上，也應該以公債形式吸收之，且以目前國際情勢言之，確有此項可能。

丙、自國民政府成立以來，我國之債信，向爲國內外人士所贊許，如羅斯福總統專使居里氏來華，途次香港，語記者稱：「中國爲信用卓著之國家，美國進出口銀行董事長瓊士先生，也說中國爲借債必還之國家，債信之確立，尤爲募債可能之有力保證。」

丁、認購公債爲國民愛國心之表現，自抗戰以來，人民爲國犧牲的精神蓬勃煥發，募債一經推動，當能收甚大效果。

## 三、勸募公債，以有力出力有錢出錢爲原則：

甲、勸即出力，購即出錢。

乙、出錢出力，須各盡所能，能購十元公債票者，購十元，能購千元萬元者，購千元萬元，能勸一人購買公債者勸一人，能勸千人萬人者，勸千人萬人。

丙、有勸募之工具者，如新聞紙雜誌等，有勸募之組織者，如各級黨部團部，以及其他社會團體等，宜各盡最大之努力，激勵人民愛國熱忱，達到有錢者人人購買公債之目的。

#### 四、認購公債之利益：

甲、認購公債，乃私人之節約儲蓄，今天買公債，可以節省不急之需，備將來之用。

乙、需用款項時，可隨時賣出，或在銀行抵押，借貸現款。

丙、較其他投資或私人貸款為穩妥，有中央政府作擔保，不特無虧本之虞，且可領取利息。

丁、欲儲存英鎊美金者，可按匯價折合，認購英鎊或美金建設公債，將來可得英鎊或美金之本利。

戊、認購公債，乃愛國情緒之表現，踴躍認購者，定能博得國人之稱譽。

己、巨量認購公債者，並可獲政府之特殊獎勵。

#### 五、經募公債者之利益：

甲、經募二千元以上者，可得百分之二之獎勵金。

乙、經募成績特優者，可獲政府之特殊獎勵。

丙、此種熱心為國之行動，必受愛國人士之崇敬。

六、勸募流弊之預防與成功之保證：公債勸募運動，應各本天良，絕不應有強迫攤派中飽營私延緩擱置等流弊。故此次勸募運動，須恪遵規定手續，迅速確實，普遍進行，一掃以往各種積弊。為達到這種目的起見，必須全國人民共同認識勸募公債之重要，上下一致動員，互相督察，彼此競賽，藉以保證此一工作之成功，為抗戰建國盡最大之貢獻。總括言之，勸募公債，為吾國目前財政上最重要

的工作之一，政府對於人民利益，已顧慮十分週到。對於經募公債的人，也有種種獎勵方法。希望能以做到兩點，第一、勸募公債須以普遍為原則，以養成全國國民都有負擔國家責任的認識和習慣，尤其全國智識青年，要身體力行，為民衆先，故希望大中小學校校長和全體教職員，一致動員，鼓勵全體學生，普遍宣傳勸募。第二、勸募公債，當做到有錢出錢的原則，有錢出錢，即各盡其能，能購五十元者，出五十元，能購千元萬元者，出千元萬元。如此方可集少成多，有助於戰時財政。總而言之，購買公債利己利國，希望全國同胞，各本愛國天良，踴躍購買，果能如此，則抗戰必勝建國必成之使命，必可於最短期間內，順利完成。



## 二〇、八中全會後的財經設施

三十年五月十九日  
中央紀念週報告詞

主席、總裁、各位同志：這一次八中全會，根據總裁三分軍事，七分經濟的指示，對於經濟的決議案，特別具體，首先確定了經濟第一的認識，其次即是決定實施經濟統制，而三年設計劃大綱中，也以經濟建設為重心。在行政方面，當然秉承全會的意旨，向前邁進，今天願乘這個機會，把關於經濟及財政的情形，向諸位同志報告，尚請諸位同志加以指導。

首先說到財政，在廣義的經濟意義之下，財政金融當然居於一個重要的地位，所以我們的財政政策，一貫的採用積極的財政政策，簡單說起來，即是用財政的力量，推動金融的發展，用金融的力量，扶助經濟建設，再以經濟建設的推進充裕財源，奠定財政的基礎。故不僅把財政、金融、經濟打成一片，而且相互扶助，彼此構成一個國防力量的聯環。我們以一個比較經濟落後的國家，與金融資本主義高度發展的暴日作戰，而在經濟上能够愈戰愈強，不能不說是這種積極財政政策所收的效果。基於這個政策，在事實上所實行的，主要的是穩定法幣政策。貨幣制度，是一切經濟建設的基礎，自抗戰以來，敵人沒有一個時期不是處心積慮，多方破壞我們的貨幣制度，一面利用偽組織倡辦偽中央銀行，發行偽鈔，同時對我們在上海的金融機關，採取毒辣的直接破壞行動。但事實告訴我們，敵偽雖用盡種種方法，其結果只是心勞日拙，不能損害我們法幣制度的毫毛。並且我們可以大膽的說一句，今後的法幣制度，可以說穩如泰山，無論如何不會有絲毫動搖的。最近中美平準外匯基金借款五千萬美元及中英平準基金五百萬鎊復告成立，此外同於上項數目的購貨借款，英美兩國又已簽定，而美國對我國又實行軍火租借法

案，今後我國在美購買物資，可以利用租借法，無須動用前項借款。故我國現在法幣基金，既有最近成立之平準外匯基金借款，又有政府及四行平時之準備，及從前所借而尚未用完之外匯基金，我國所存外匯基金，為數甚鉅，以之保障法幣制度綽有餘裕。雖然我國預算，因物價上漲，並為購買外國物資，不免較前膨大，但軍火租借法成立以後，軍用器材，因無須再動用上項外匯，預算支出之外匯，因此可大為縮減，對我法幣基金助力極大，不惟法幣信用，更形鞏固，即於我國對外貿易亦裨益非淺。至於推廣外銷物品，及協助工礦的發展，貿易委員會暨經濟部工礦調整處，早已撥有鉅款，積極從事發展，並已收極大的成效。至於合作事業，本來是最適合於民生主義的社會經濟建設，無論在戰時戰後，對於國民經濟的穩定和發展，都十分重要，所以財政金融方面，對於合作事業的贊助，實在是不遺餘力，合作貸款，早已普及全國。即就中國工業合作協會說，社數也有一千六百五十五個單位，每月生產量約值二千萬元，對於社會福利，社會經濟的幫助都是極大。上述種種，不過說明積極財政政策的趨向，詳細的事實，限於時間，當然無法完全報告的。

八中全會決議案中，直接關於財政的，一為舉辦國家專賣事業，一為田賦暫歸中央接管。財政部秉承中央的意旨，已經分別着手籌備。不過專賣事業，不僅是一種財政上的措施，且與國民經濟的前途，關係極大，必須使其能與整個的經濟政策相配合。並且這個事業是一種新事業，一定要詳細研究，如專賣物品的選擇，機構的建立，計劃的確定，程序的釐定，人才的選用，都應該再三考慮，審慎將事，固然絕對的不可蹈以前菸酒公賣等事業的覆轍，也不可以完全做照資本主義國家的先例，因為中央這個決議，為的是奠立民生主義的基礎，我們必須站在民生主義的立場，把專賣事業作為民生主義計劃經濟的

一環，逐漸推進，達到理想的程度。田賦暫歸中央接管，可以說是中國財政史上的一個重要設施。田賦在民國十七年前，本來屬於中央，十七年中央地方稅收劃分以後，始歸地方。自歸地方以後，因情形複雜，未能如期整理，現在爲適應戰時需要，及實行總理遺教計，暫歸中央接管，以便統籌，而資整理。財政部秉承中央意旨，已成立田賦整理委員會，現在籌備一切，以期於本年七月中召開第三次全國財政會議時提出討論。來會參加人員，凡中央及地方財政的主管人員及專家，皆在被召參加會議之列。財政部爲博採衆議，已廣集材料，並分令各地地方當局整備一切。將來會議中，對於我國田賦——幾千年來財政上的要政，一定可以獲得一個完美的方案，而便實施，以逐漸達到總理告訴我們的平均地權的目的。

其次，說到經濟建設；經濟建設真是經緯萬端，不知道從何說起，而且現代的經濟建設，大半都是立體的大規模的事業，不能夠馬上看見成績。現在就我們已經有成績表現的各項事業，摘要略說一二：一、新設立的工廠。這幾年來，後方各省已設立的工廠，有電工器材、電瓷、水泥、酒精、洗毛、造紙、煉糖、硝酸、橡膠、製燭、製皂、玻璃、化工實驗、製革鞣料、蜜業原料等各廠。二、電力方面。最近也很有成就，各重要都市已分別供電，這項新的動力供給，對於後方工業發展有絕大的關係。三、礦業。礦業是工業的基礎，歷年推進不遺餘力，規模比較大的，不能全部立刻完成。就已有成績的說，如後方各省的產煤，逐年增加，油礦亦已開發，近來產量逐年激增。鋼鐵方面，也在積極的發展，正在走上自給自足的道路，而我們外銷的各種礦砂，也非常之多。四、農業方面。農業已由農林部督導進行，我們的政策，是着重農產的推廣，改良品種，改良技術，提高農業品的品種及其生產數量，凡此種種，

都已經獲得相當的效果。農業貸款，已經普遍全國，由四聯總處統一指導。農業推廣，效果尤其顯著，去年各省耕地面積及冬季作物面積，已經大量增加。今年復定為糧食增產年，分別從品種改良、科學施肥、土地利用、技術改進及農田水利各方面，同時着手，預料今年糧食必可大量增產。上面所報告是中央直接有關係的經濟建設，此外如各省自辦的事業，以及公私社團的事業，當然為數甚多，不及一一說明。

不過戰時經濟建設，僅僅是加強經濟力量的一方面，另一方面即是要用政治的力量，把各種經濟活動，編成一個戰時經濟的體制，來與戰鬥力量相配合，所以八中全會特別決議有：「動員財力，擴充生產，實施統制經濟，以保障抗戰勝利案」。這個決議，異常重要，一定要逐步求其實現。不過實施統制經濟，包括的範圍，非常廣泛，政府必須根據理論和事實，慎重研究，擬定實施的整個計劃，分別推行，求其能以適應目前急切的需要，以免踏空之弊。

最後說到物價問題。戰時物價上漲，本為一種必然的現象，中國社會情形複雜，尤其一般人民認識不足，心理上極易發生毛病，所以物價遂不合理的上漲。過去許多的人說，這是通貨膨脹，法幣太多的結果。其實如果通貨膨脹，法幣過多了，那末物價上漲，應該是很普遍的。但是現在中國的物價，各地之間，相差很遠，例如四川物價比較高，難道四川的法幣太多，通貨膨脹了，其他物價較低的地方，通貨便沒有膨脹嗎？再如本月初期，米價忽然高漲，完全是因為有幾天未下雨，並當農忙時候，勞力比較缺乏的緣故，最近連下了幾天雨，米價又逐步下落。有幾個鄉下地方，一天之內，米價下落十五元之多，兩三天功夫，就落下二十多元，難道說前幾天通貨膨脹了，這幾天通貨又緊縮了嗎？這又可以證明物

價上漲，並非通貨膨脹的關係。通貨膨脹，本來可以引起物價的上漲，但是我們現在可以說根本上還沒有通貨膨脹，自然不能說物價上漲，是通貨的關係了。再說通貨如果真正是膨脹了，市面上一定是籌碼充斥，但是重慶借款利率，三分是很普通的，內地四分五分的地方也不少，這究竟是通貨膨脹呢，還是籌碼不足呢？總之，這種不合理的現象，完全是心理作用所造成，當然祇有嚴格管理，方可穩定物價。不過因為中國社會組織散漫，管理頗不容易，即以糧食而論，糧食市場不集中，如何實施管理，才不致出毛病，不能不慎重其事，所以管理工作只好逐漸加強。當然糧食問題，關係複雜，增加生產與節約消費，都很重要，不是單純靠管理可以了事。所以此次全會特別決議設立糧食部，加強行政機構，使糧食問題由生產運銷分配各方面都得到一種合理的解決。現在糧食部也正在積極籌備中，不久即可成立，至於以糧價為中心的各種物價，近來沒有什麼大變動，大體上還算穩定。不過政府也十分注意各種平價政策的推進。今後在全會實施統制經濟政策之下，自然還要不斷的加以改進和推進。

總而言之，戰時行政，完全是戰鬥的另一個形態，如何隨機應變，運用靈活，真是千頭萬緒，時時刻刻不能認為滿足，時時刻刻要求改進，時時刻刻要克服困難，時時刻刻要加強效果，所以希望各位同志，不斷的加以指教。

## 二一、第三次全國財政會議開幕詞

三十年六月  
十六日重慶

第三次全國財政會議，今日在戰時首都開會，承 總裁國民政府主席及各位長官親蒞訓導，各處代表及各專家惠臨參加，各省財政廳長及其他財政機關主管人員不辭辛勞，遠道來都出席，萃全國之碩彥，作整個之檢討，蕙籌鑿論，佇候明教，集思廣益，敬拜嘉言。茲當本會開幕伊始，個人謹掬誠悃，敬致歡迎之忱。本部在民國十七年七月間曾有第一次全國財政會議之召集，其時南北甫告統一，訓政亟待開始，財政整理，急不容緩，且因當時實行關稅自主，已得美國政府首先承認，為樹立國際信譽並減輕人民負擔起見，故特召集第一次全國財政會議，議決實行裁厘，便利商工，以祛外人多年之詬病，而新國際之觀聽。祇以變亂相尋，荒歉頻仍，金融枯竭，民生凋蔽，益以世界經濟之恐慌，貿易入超之劇增，農商俱病，上下交瘁，中央地方，同處困境。個人鑒於財政為國家命脈。而國民經濟之繁榮，又為國家稅源所繫，用是於二十三年一月間建議四中全會，實行整理田賦，減輕附加，以期蠲減人民負擔，促進經濟復興，並於同年五月間召集第二次全國財政會議，以（一）廢除苛捐雜稅，蠲減民衆負擔，（二）舉辦土地陳報，解決土地問題，（三）澈底改革稅制，整頓地方稅收，（四）確定地方預算，注重生產建設為重要目標。議決各案，本部已在可能範圍內次第實施。惟自二十六年對日全面抗戰以來，瞬經四載，本部秉承中央抗戰建國同時並進之根本國策，凡金融財政一切措施，均力求配合戰時環境，適應國家實際需要，舉其綱領，計凡十端：

（一）關於支出之節約：儘量節約不必要之支出，以期緊縮一般行政開支，俾能支應抗戰軍費，並積

極推展經濟建設，使建國工作，仍能於艱難困苦中進行，開發富源，集中力量，以赴抗戰必勝建國必成之鵠的。

(二)關於稅制之改進：切實推行所得稅遺產稅及戰時過分利得稅等新稅，俾構成優良之直接稅系統，以符有錢出錢之原則。同時並籌辦戰時消費稅及整理關鹽統等舊稅，以謀稅收之增加。

(三)關於公債信用之維持：本部對於國內外債券均能按期還本付息，維持信用。最近復擴大戰債勸募運動，使中外人士對於戰時公債，均能踴躍認購。

(四)關於法幣準備之充實：年來收兌國內金銀，充實現金準備，並同時集中出口外匯，儘量吸收僑匯，藉圖充裕外匯準備，鞏固法幣基礎。最近英美兩國政府為協助我國增強法幣價值，打破敵偽隱謀，穩定國內物價，擴展國際貿易起見，復與我國政府簽訂中英中美外匯平準基金協定，並聯合組織平準基金管理委員會，使法幣在國際上之信用，益臻鞏固。

(五)關於金融機構之健全：金融與財政，自應密切聯繫，故組織中中交農四行聯合辦事處，以健全中央金融樞紐。同時復實施非常時期管理銀行暫行辦法，嚴禁銀行直接經營商業，囤積貨物，或以代理部及信託部等名義自行經營，或代客買賣貨物，藉以取締金融機關囤積居奇，以防止物價之過度高漲。

(六)關於物資供需之調節：促進戰時生產，維護海外市場，調節物資供需，實行購銷集中，為本部貿易委員會與中央信託局所分別肩荷之重要任務，而出口貿易之實際經營，則由隸屬於貿委會之(1)復興(2)富華(3)中茶三公司分掌(1)桐油與錫(2)羊毛豬鬃與生絲(3)茶葉等出口商品之貿易事宜。最近為集中管理增進效率起見，復將富華貿易公司歸併於復興商業公司，期與美國紐約之世

界貿易公司謀更進一步之密切合作。

(七)關於地方財政之監督：本部年來督促各省尅期裁廢妨礙產業發展之捐稅，以利國民經濟之推進，整頓各省地方財務行政，以增加稅課之收入。同時加強中央監督地方財政力量，並積極整理縣財政，俾地方財政得以納入正軌，以期促進地方行政與事業之健全發展。

(八)關於戰區財政之處理：本部對於戰區財政，斟酌實際情形，規定各種適宜處理辦法，分別設法推進，以減輕人民之負擔，並以嚴密手段防止敵人經濟侵略之企圖。

(九)關於節約儲蓄之推進：積極提倡國民節約，獎勵儲蓄，使人民以其餘資，購買公債或節約建國儲蓄券，以實現財政總動員之計劃，並儘量利用外資或僑資，扶植生產，開發資源，以加強經濟力量，支持長期抗戰，並為戰時經濟復興樹立根基。

(十)關於人事管理與訓練之實施：本部為集中人事管理及訓練起見，特設立人事司負責辦理，並創辦全國財務人員訓練所，訓練幹部行政人材，以奠定健全財務行政之基礎，同時並切實厲行(1)計劃(2)執行(3)考核之行政三聯制，以期綜核名實，謀財政建設之健全發展。

以上十項綱領，均屬關係重要，希望此次參與會議諸君，各本實際經驗，對於中央能有確切貢獻，尤望各省市主管財政人員，胥能依照中央意旨，積極推進實施。

我國全國抗戰，瞬屆四年，在此四年期間，不獨軍事愈戰愈強，而財政金融，亦能相機配合，供應無缺。惟在此抗戰期中，所以能克盡其應負之使命者，實由於戰前財政金融各項計劃措施，不僅切合當時需要，且已未雨綢繆，預奠機動深厚之基礎，足以適應戰時之要求，故抗戰軍興以後，全國上下在



總裁領導之下，同心同德，艱苦奮鬥，而財政金融，仍可隨時供應維持於不匱。各友邦鑒於我國忠勇將士浴血苦戰，各界同胞捨身為國，因而更予我以深切之同情，與實力之援助，中國今日已逐漸脫離前此單獨抗戰之苦境，成爲民主世界合力反抗暴力之重要環節，而抗戰必勝建國必成之信念，至此更得到堅強之保障。吾人於感奮之餘，益當繼續努力，以仰副政府付託之重，並慰各方屬望之殷也。

總之，我國在此國難嚴重時期，爲求達到抗戰必勝建國必成之目的，必須堅苦卓絕，百折不撓，始能發揚自力更生之精神，完成時代之使命。前年春初，中央以第二期抗戰開始，舉行五中全會，決定第二期抗戰方針，並通過二年行政計劃，其中關於二年財政之設施，列舉甚詳。本部根據此項計劃，擬定二年計劃實施方案，及分期進度表，以每三月爲一期，詳訂進行步驟，計日程功，悉力以赴。此項方案或係陸續已往措施，切實施行，或係創立戰時新制，限期觀成，要皆一本實事求是之宗旨，分途邁進，以求貫徹。本年八中全會開會，更通過（一）改進財政收支系統，統籌整理分配，供應抗戰需要而奠自治基礎，藉使全國事業，克臻平均發展案。（二）爲適應戰時需要，擬將各省田賦暫歸中央接管，以便統籌而資整理案。（三）爲平衡糧價調節民食，擬利用並改善健全現有之民間糧鹽交易基層機構及其經營方法，以奠立糧鹽專賣制度基礎案。（四）籌辦消費品專賣，以調節供需，平準市價案等重要決議。本部此次爲戰時全國田賦之整理，財政系統之調整，地方捐稅之改進，以及實施新縣制後所需各項經費之籌劃，召集本屆全國財政會議，期能集合全國各省市財務行政負責當局，及經濟財政專家，討論八中全會所議決各省田賦暫時劃歸中央接管，及澈底改進財政收支系統等項重要決議之實施辦法。各省市負責當局聯袂蒞臨，尤盼利用此難得時機，聚精會神，從長討論。如尚有窒礙難行之處，並望知無不言，

言無不盡，切實指陳，妥籌解決辦法。良以中央地方，本屬一體，值此抗戰逼近勝利關頭，凡我在職同人，均屬國家財務行政之基本幹部，尤須共體國而忘家，公而忘私之義，羣策羣力，矢忠矢勤，使此次八中全會所議決之國家財政系統及自治財政系統，能以全國財務人員之共同努力，次第推進，美滿實現，則不但抗戰勝利，可操左券，即國計民生，亦同深利賴焉。

今在首次會議舉行之時，個人就感想所及，略陳所見，希望各位在此開會期內，遵照總裁暨主席之訓示，本各位盡應之職責，各抒所見，儘量研討，務求中央既定政策得以次第推進，順利施行，使第三次全國財政會議成爲中國財政史上最光榮之一頁，此則個人願與大會諸君所互相策勉者也。

## 二二一、抗戰四年來之財政與金融

三十一年七月七日  
重慶

為政治部編印之抗戰四周年紀念專刊作

我國神聖抗戰，至民國三十年七月七日，已歷四週年經四年之艱苦奮鬥，幸賴全國將士之英勇犧牲，後方民衆之踴躍輸將以及海外僑胞之熱忱捐獻，各友邦之同情援助，復興之基礎已定，利勝之曙光在望，全國上下莫不堅信最後勝利，必屬於我。惟財政金融，為最後勝負之關鍵。總裁有言，今後戰爭之成敗，軍事只佔三分，經濟應佔七分。故吾人對於經濟戰爭之重要，尤須有深刻之認識。數年以來中外人士，對於我國抗戰建國，財政金融之措置，頗多關切，當此抗戰已滿四年，擬就四年來之財政金融略述梗概，以慰各方之關注。

回憶抗戰發動之初，在敵國軍閥心目中，不過三個月即可結束對華戰事；敵國金融界人士，更估計中國戰時財政，決不能支持一年以上。但抗戰迄今，已滿四年，不但軍事方面，愈戰愈強，即財政金融方面，亦復基礎鞏固，信用堅強，確實具有支持長期抗戰之實力。以言支持，雖抗戰建國，同時並進，軍政支用，異常浩繁，亦能應付裕如，歷久不敝。以言租稅，抗戰四年，於稅制之公平普遍，雖歷有改進，而一般平民負擔，迄未加重。以言公債，發行未嘗逾量，而債信仍能維持。以言貨幣，準備本已充實，最近中英美平準基金成立，信用愈趨堅強。以言外匯，則對於正當用途之需要仍能照常供給。是不但出乎敵人意料之外，即對我素表同情之友邦，及吾海內外僑胞，亦或非始料所及也。至其所以致此原因，舉其要者，蓋有五端：

(1) 戰前基礎之奠定；

(2) 我國經濟基礎在於農村，四年以來，收穫豐富，民生因此安定；

(3) 都市之資金運用得法；

(4) 海外僑胞大宗滙款回國充實外滙；

(5) 各友邦之同情及積極援助。

上列各種原因，皆能予我國戰時財政金融以莫大之助力，惟雖有此種原因，仍須政府籌劃有效之對策，並為適當之措施，始能適應戰時需要，隨機應付，以赴事功而收實效。先就財政政策言之，我國經濟基礎在於農業社會，雖在戰時，比較鞏固，難以動搖，但人民富力較低，流動資金較少，因之籌措戰費，亦自較諸工商業國家為難。依各國戰時財政成例，籌集戰費，不外左列各法。

一、增稅。

二、募債。

三、增加發行。

四、募集捐款。

五、動用備戰儲金。

六、變賣產業。

七、征發。

以上各種方法中，第五第六兩種，或本無儲金，或難收實效。至於徵發，則以物資為主，然仍須由

政府酌予補償，於籌款本身殊無重要關係。因此各國籌措戰費，多以增加發行、增稅、募債、募捐四者為主。我國情形亦大略相同。故此大所採取之戰時財政政策，可就此四者分析如左：

(一)關於發行者：我國發行向採穩健政策。在抗戰以前，我國發行數額，本屬甚少，不但邊遠地方之人民，咸苦籌碼不足，即在腹地各市面，亦尚有通貨緊縮之感。迨戰事發動以後，抗戰建國，同時並進，通貨之需用，因之更形殷切，發行數額，自有相當之增加，蓋欲抗戰建國，必須增加籌碼，欲增加籌碼，必須增加發行，此為無論何國戰時財政必有之現象，我國自亦不能獨外。但發行數額是否逾量不在乎數目之多少，而全以是否適合於社會之需要，及已否超過飽和點以上為定。若依此以衡我國之現在發行數量。不但未超過飽和點，且反在飽和點以下。政府一向尊重銀行制度及法律，未如戰時其他國家之直接干預發行。我國發行，之權，仍在銀行發行準備，仍依法律，由銀行提出保管，政府不過依照法令加以監督而已。且自中美英外匯平準基金成立以後，我國法幣準備，益形充實。即外匯一項，已可達發行額百分之五十左右，故法幣對外信用，遂愈趨鞏固。

(二)關於租稅者：增稅政策，原為世界各國戰時財政之中堅部份。但增稅之成績，則視乎其國家之稅制、人力、富力以及戰時環境為轉移。上次歐戰時，美國曾倡「半稅半債」之說，實則其戰時稅收，僅佔戰費支出百分之三十以上。英國戰時財政，最稱健全，因其在平時已以所得稅及遺產稅為主幹，所得稅收入，自開戰至停戰五年間，增加七倍，遺產稅收入，亦增加兩倍。同時在戰時復創辦過分利得稅，及戰時消費稅，但戰時稅收亦僅佔戰費支出百分之十七。此次歐戰發生，英國第一年戰時緊急預算達十九萬萬三千三百萬鎊其中新增稅，即佔九萬萬九千七百萬鎊，而以提高所得稅及遺產稅為主，此乃戰

時增稅案中之最鉅者。他如德國戰時財政，亦一反其上次歐戰時之所爲，而特別注重增稅，按最近德國財長報告，可達到半稅半債之目標。可見無論何國，皆異常注重增稅，視爲戰時財政之主體。但在我國則人民租稅負擔，素甚輕微，政府稅收，復以關稅統稅等間接稅爲大宗。抗戰以來，沿海沿江各商埠及各省市，大半淪爲戰區，租稅稅收，短絀甚鉅。但爲彌補短絀，平衡負擔，並貫徹有錢者出錢之主旨起見，對於調整戰時稅制，自始卽異常重視。其所採取之戰時租稅政策，可簡單說明如下：

(1) 樹立直接稅體系：本部戰時租稅政策，第一在造成直接稅體系，使今後租稅重心，由間接稅移於直接稅，而所得稅過分利得稅戰時利得稅遺產稅及印花稅，乃其中堅。四年以來，雖戰區日趨擴大，但所得稅稅收，則已增加數倍。非常時期過分利得稅，雖開辦不久，而成效顯著，可與所得稅並駕齊驅。遺產稅開辦不過一年，亦能順利推行，印花稅自歸直接稅處接管後，稅收亦已倍增。以目前國稅稅收情形而論，直接稅已由戰前之第六位進居第三位。三十年度預算直接稅稅收，已列入爲一萬萬三千五百萬元。照目前稅收情形而論，且可希望超過預算數目。故本年八中全會，有擴大直接稅體系之決議。今後直接稅所負之使命，乃益見重大。

(2) 調整間接稅稅率：間接稅方面重要之改革有三：一爲酌量提高奢侈品及捲菸酒等稅稅率，以裕稅收而濟國用。一爲擴大統稅範圍，開辦糖稅，於去年十二月十日開征，規定從價征收百分之十五。其由國外輸入之糖類，除繳納關稅外，應報由該地主管糖稅機關按照海關估價折合法幣再征百分之十五之統稅，期於征稅之中，兼寓維護國產之意，而其最重要之改革，則爲改從量征收爲從價征收，查統礦菸酒各稅，向多從量征收，間有一部份採用從價征收，或從量兼採從

價征收者，今如一律改按從價征收，則同一貨物，各地售價不同，必先改訂征收手續，調查各地售價，設置估價機構，以及改製納稅憑證，方可推行盡利。去年九月本部以物價高漲，改制實不容緩，故特定一過渡加稅辦法，以期保全稅收。今後更當加緊準備，實行從價征收，以適應戰時物價之趨勢，而增裕稅收。

(3) 籌辦專賣事業：本部以戰時租稅政策，一方面固當注重稅收，他方面尤當注重調劑社會供求，制止囤積居奇，故決定籌辦專賣，以增進稅收而平抑物價。擬先從捲菸、糖類、火柴、酒、茶葉，食鹽數種試辦，以樹立戰時經濟政策，實現民生主義，並奠定戰時財政之基礎。現已設國家專賣事業設計委員會從事研究籌劃，以作實施之準備。

(三) 關於募債者：公債政策，上次歐戰時德、法皆曾行之，且其戰費十九皆仰給於公債。但發行逾量大易陷惡性通貨膨脹，影響於國民經濟及戰後復興。且我國為農業國家，流動資本較少，國民富力較低，欲大量發行，不但難收成效，反易引起流弊。故我國戰時公債，素採穩健政策，一時不為鉅額之發行，以期易於設法銷納。且用勸募及自由購買制度，俾社會資金之運用，不致大受影響，並以堅定人民對於抗戰之信心。計抗戰以來，發行之公債次數及發行額如左：

公債名目	發行日期	發行數額
救國公債	二十六年九月	五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元
二十七年國防公債	二十七年五月	一五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元
		關金





邦之協助，鞏固幣制，穩定外匯，利用外資，發展經濟，增強抗戰建國力量，亦我國戰時財政之措置可以引以自慰者也。

(四)關於募捐者：四年以政，府迭在國內發起各種捐款獻金運動，並派員分赴海外宣傳勸募，復爲便利稽考統一用途起見，訂定劃一捐款獻金繳解辦法，積極進行。幸賴海外僑胞踴躍輸將，國內商民熱忱捐獻，收效頗鉅。又華僑滙款，有裨國際收支，財政部向極重視，抗戰發動以後，爲便利僑胞滙款，厚集外滙準備起見，即責成中國銀行聯合郵政儲金滙業局及閩粵兩省銀行與僑胞批業組織，吸收僑滙金融網，一面通告海外華僑團體，勸告僑胞，將滙款悉交指定之金融網承滙。辦理以來，頗收成效，以去年而論，吸收僑滙，總數當在十萬萬元以上，對於平衡國際收支，收效匪淺。

綜上所舉，我國戰時財政政策，係就發行增稅募債募捐四者，兼籌並顧，務期能與軍事環境，人民心理，國民富力，及社會經濟情形，互相適應，一面應付目前抗戰建國之需求，一面仍顧及人民生活之維持，與國民經濟之發展。其間歷經種種困難而仍能節節克服，使之推行有效者，則一因於國人之同心擁護，二由於「自力更生」精神之發揚，三因「得道多助」獲得友邦之支援故也。

過去財政措施既如上述，今後財政方針，亦當略述於後。本年四月，中央召開八中全會，通過重要提案二件：一曰「改進財政系統，統籌整理分配，以應抗戰需要，而奠自治基礎，藉使全國事業，克臻平均發展案」；一曰「爲適應戰時需要，擬將各省田賦暫歸中央接管，以便統籌而資整理案」。此二提案，性質異常重要，前者根本改造財政系統，後者統籌整理田賦，在我國財政史上可謂爲劃時代之大改革。茲簡單申述如左：

(一)關於改進財政系統者：我國尙爲財政集權制，民國十七年，改採均權制。但抗戰以來，各省財政，往往越出軌道，如通過稅捐繁重，妨害商業，影響物價，產業稅捐繁興，摧毀生產事業，阻礙地方經濟之發展。又如攤派頻仍，加重人民負擔，而各省貿易政策，又往往與中央貿易政策相左。凡此種種現象，皆亟應加以改進，此外更有三大理由，不得不改進財政系統者。

(1)現當全面抗戰之時，中央地方，應融爲一體，方能集中國力，適應需要。此就統籌運用而言，財政系統之宜改進者一。

(2)新縣制推行以後，地方支出增多，爲顧及地方支應，兼使貧富地方各得適應之分配，使管教養衛諸政，均能平均發展起見，亦須通盤整理，配合事業，此就促進自治而言，財政系統之宜改進者二。

(3)現在抗戰已瀕勝利階段，軍費固須寬籌，以備收復失地，然戰後軍旅復員，災黎救濟，舊事業之復興，新事業之推進，尤非巨款莫辦。是抗戰需財固鉅，建國需財尤宏，財無所出，固不足以致國，而取財無法，適足病民，用財不當，亦將亂政。此在平衡國用而言，財政系統之宜改進者三。

故爲兼顧抗戰建國需要，調劑全國財用計，應將全國財政分爲國家財政與自治財政兩大系統。前者應包括現有之中央及省兩部份財政，通盤籌劃，統一支配。後者以縣爲單位，先培植稅源，並予以伸縮之彈性，俾應將來之需要，而得因地制宜之便。如此劃分方可一面增加中央控制之力量，一方面促進地方自治之發展，而適合抗戰建國同時並進之需要。

(一)關於田賦收歸中央者：我國田賦，原為國家稅。自民國十七年頒行國地收支劃分標準，以田賦劃歸地方，各省遂視為收入之大宗。但抗戰以來各省土地陳報，未能積極推行。近來糧食高漲，土地收益日增，但軍糈民食，則反受其影響，故非整理田賦，無以裕國計而厚民生。為調整國地收支，平衡土地負擔起見，亟應將各省田賦歸中央接管，加以整頓，財政部為籌辦此事，特設「整理田賦籌備委員會」籌劃全國田賦之整理事宜，然後再設置「全國田賦管理處」統籌管理田賦。本年六月中旬，並召開第三次全國財政會議，討論改進財政系統，接管各省田賦，改進地方稅制，及促進地方經濟建設各問題，逆料對於中央及地方財政，必能多所貢獻也。

其次請言金融。金融方面，經緯萬端，不獲一一詳述，先就政策而論，抗戰以來，我國金融措施，一向抱定下列方針。即以財政之力量，控制金融，方可導入正軌；以金融之力量，扶助經濟，方可促其發展；更以經濟發展之力量，充裕財政，方可鞏固其基礎。蓋財政金融經濟三者，必須呵成一氣，方可收相互為用之功。茲但就鞏固法幣、管理外匯、調劑資金三點言之，以窺全豹。

(一)鞏固法幣：我國法幣制度，基礎原極穩固。平時現金準備，恆在百分之六十五左右，超過各國一般水準以上。抗戰四年，法幣信用，絕少動搖，蓋由於下列四點使然：①準備充實。法幣信用之良窳，全視其準備充實與管理得當與否以為斷。我國法幣，雖因抗戰建國發行續有增加，然準備仍力求充實。現金準備，始終維持五成以上，視歐美各國僅有二三成現金準備者，我勝於彼。②發行有度。苟準備充實而發行無度，仍不能維持其信用。上次歐戰時之德俄兩國，可為殷鑒。政府對於法幣發行，始終抱定謹慎態度。抗戰四年，發行額與戰前比較，確有增加，但以後方各省向係缺乏貨幣流通及當前開發生

產之故，爲數實不爲多。加以外匯準備雄厚，故絕未發生惡性通貨膨脹現象。③厚集金銀。國內存銀，經中交農四行及各地金融機關努力收兌，已大量集中。金類方面，定有金類兌換法幣辦法，由四行收兌金銀辦事處積極收兌。並派員赴產金地方優價收集鑛金。一面禁止私運黃金出口，及運往淪陷地區，一面設立採金局，策劃擴充及添設國營金鑛，協助民營金鑛，以增加產量，並免征鑛產稅，所收金銀悉以移充發行準備。以我國地大物博，蘊藏至豐，以後繼續收兌。必可集成鉅款，而使法幣之基礎，益臻鞏固。④吸收外匯。法幣準備金，除金銀而外，主要爲外匯一項，自戰爭發生之後，政府竭力設法集中出口外匯，吸收僑匯，以厚集外匯準備，一面限制外匯供給，以節省開支，最近中美英外匯平準基金成立，美國撥款五千萬美元，英國撥款五百萬英鎊，與我國共同組織外匯平準基金委員會，以鞏固法幣基礎。於是法幣匯價，遂日趨穩定，外匯準備，亦愈趨充實。依照二十八年公佈之「鞏固金融辦法綱要」，法幣之現金準備爲生金銀外匯及短期商業票據與棧單。今僅以四行及政府保有之外匯一項而論，已合該辦法規定之成分。目前法幣外匯準備，即已超過發行額百分之五十。故法幣信用，至爲鞏固，此可告慰於國內人士各友邦者也。

(二)管理外匯：歐美各國，在平時已多統制外匯，戰時爲防止資金逃避，統制對外貿易，平衡國際收支起見，更莫不加強管理。我國自抗戰以來，內有資金之逃避，外有敵僞之套取外匯，故情形較爲特殊。管理外匯之初，重在限制外匯購買，審核進出口外匯，繼則成立貿易委員會，於促進出口貿易增加外匯收入之外，兼管進出口外匯。於是外匯管理，始告完備，最近中美英外匯基金會成立，將以重慶爲中心，開始買賣外匯，期在國家民族利益大前提之下，穩定匯市，安定人心。逆料法幣匯價，必將更

趨穩定。最近遠東風雲日急，太平洋上，戰禍益迫，港滙資金，大量內移，一般人士，都有「英法美義都靠不住，惟有中國最可靠」之心理。蓋自歐戰發生以來，各交戰國幣制紛紛動搖，國人鑒於交戰各國貨幣跌落之速，益增加其對於法幣之信仰。此實抗戰金融史上最足珍貴是史料，而彌足發人深省者也。

(三)調劑資金：我國為經濟落後之國家，欲稅源充裕，財力持久，不得不藉金融之力，扶植農工商礦各業，以謀經濟之發展。故抗戰發動之初，政府雖一面限制提存，安定市面，仍一面頒行聯合貼放辦法，凡農工商礦各業之需要資金者，均得隨時由行貼放。一面並佈置全國金融網，推行農貸，使資金運用深入民間，普及農村。同時舉辦戰時兵險，使後方生產事業，得以循序發展。總而言之，凡農工商礦所需資金，確與抗戰建國之生產有關者，悉依照各該主管機關計劃，充分協濟。其不能由國庫運撥者，則責成銀行儘量放款。深信最短期間，必能以金融之力，大量開發資源，俾國民經濟臻於自給自足之境地。

總括言之，我國戰時財政金融從長期制敵着眼，採取穩健政策，一面抗戰，一面建國，歷時已屆四年，不為不久矣，其所用於抗戰建國者，亦不為不多矣。然在此四年之中，以言平民負擔，並未如何加重；以言公債發行，並未逾量；以言法幣發行，又仍遠在飽和點以下，留有充份調節之餘地；以言金融，則基礎仍極鞏固，可以完成調劑社會資金之任務；以言外滙則對於正當需要，仍能照常供給。中美英外滙平準基金成立後，滙價且更趨穩定，法幣信用亦因之更趨鞏固。反觀敵人則本年度（一九四一—四二）預算膨脹至一百二十八萬七千五百一十一萬元（以後追加預算尚未包括在內），戰費累至二百二十三萬萬三千五百萬元，公債總額已將逾三百萬萬元，通貨膨脹至少達一百萬萬元。且我國得道多助，友

邦協助日多，敵國失道寡助，完全陷於孤立，兩相比較，則敵我財政金融陣線之強弱，無待辭費矣。且兩軍相遇，哀者勝矣，敵我財政金融戰爭，何莫不然？而況財政金融爲決定最後勝負之因素。總裁曾經訓示吾人：今後勝負關鍵軍事只佔三分，經濟當佔七分。當此敵人乘軸心國家勢力方張之際，傾其全國之人力物力，不惜孤注一擲，以求甘心於我，我可不更加警惕，更加努力，以爭取最後之勝利乎？

承中央之命，兼長財政四年以來，慘澹籌劃，責無旁貸，義無回顧，今後當更秉『軍事三分經濟七分』之義，一面力謀戰時財政之肆應，一面預籌戰後財政金融之大計，以報黨國而慰喝望。語云，爲山九仞，功虧一簣，今後之經濟戰爭，關係最後勝利，較以前四年尤爲重要。尚望國內外同胞，有錢出錢，有力出力，公而忘私，國而忘家，精誠團結，同心協力，完成抗建大業，爭取最後勝利，國家幸甚，民族幸甚！

## 二二三、戰爭糧食與徵購實物

三十年八月十八日  
向全國廣播詞重慶

各位聽衆：戰爭是建設性的，同時也是破壞性的。如果戰爭的造因，是在保衛領土，維護主權，解放人類，那便是建設性的戰爭，可以叫做正義戰。如果戰爭的造因，是在擴充領土，侵犯主權，奴役人類，那便是破壞性的戰爭，可以叫做侵略戰，前者的例子，如華盛頓領導的美國獨立戰爭，凱末爾領導的土耳其解放戰爭。後者的例子，如拿破崙的征俄戰爭，威廉第二的征法戰爭。歷史的先例告訴我們，沒有不成功的正義戰，也沒有不失敗的侵略戰。華盛頓是美國開國元勳，凱末爾是土耳其的中興功臣，如果與聖赫爾崙拿的釣翁，荷蘭古堡的囚徒，對照起來：我們立刻可以意識到正義戰與侵略戰，是如何的不同了。

我們正踏着歷史的血跡前進，鑑往知來，我們雖然任重而道遠，但我們的任務，却沒有不能達成的道理。第一、我們的戰爭，是正義戰——是保衛領土維護主權，解放東南亞弱小民族的戰爭。第二、我們有比華盛頓凱末爾更偉大的領袖 蔣委員長，我們只要貢獻我們的腦力人力物力，集中意志，共赴鶴的，最後勝利一定是我們的。

但是最後勝利，並不是無條件的屬於我們。我們不要幻想歷史的事實一定會循着舊軌重演——歷史雖然可以重演，還要看扮演的腳色如何，奮鬥的精神如何。現在正是我們要用盡最後一分力，流盡最後一滴血，爭取我們最後勝利的時候。

勝利的條件雖多，概括起來却祇有兩種：其一是精神，其二是物質。說到精神方面，我們是十分堅

強，以哀兵哀民，敵驕兵驕民；我們有殺身成仁的勇氣，有捨生取義的決心。我們的精神是旺盛的，強烈的，奮鬥到底，永不懈怠的。講到物質，無可諱言，我們是處在劣勢的地位，裝備彈藥重砲飛機坦克等作戰武器，不是簡陋，就是不足，或者根本不能製造。然而這一切都不足以減遜我們最後勝利的決心。我們有強旺的精神，可克服敵人堅銳的武器，我們能以肉彈作鋼彈戰勝殘暴的敵人。但是民心士氣雖極旺盛，糧食供應，却萬不能缺少，因此之故，征購征實，遂成爲抗戰勝敗的一大關鍵。在此征購工作，上年度結束，下年度開始之時，我特提出重要幾點和全國朝野官民，相共策勉。

(一) 征購制度：上年度征購工作，倉卒籌備，一切規章制度，大半都是試驗性質，免不了有許多缺點。現在我們要針對這些缺點，力求改進：第一、要平均負擔，三十年代各省分配征實數額，係以數百年來，沿用已久的舊賦額，作爲配征的根據，不能公平允當，事屬當然。今年我們要儘量利用土地陳報成果，凡是辦過陳報改訂科則的縣份，要利用新科則酌配征購數額；在土地陳報尚未辦完各省市縣，也要依照土地面積，糧食產額，糧戶多寡和原配賦額等項，加以適當的調整。購糧方面更要分別大戶小戶，擬定起購點，使糧多者多出，糧少者少出，要這樣才能使得省與省間，縣與縣間，戶與戶間的賦稅負擔，沒有過度的懸殊，才能達到公平的原則。第二、要簡化手續。過去因爲經征和征收機構分立，驗收和付款機關分立，使得糧民納糧、領串、付款、轉撥往返，手續繁雜，精神消耗，財力損失，都異常重大，今年已將經征、經收、付款等各部門集中在一個機關辦公，並且採用集體按保完糧辦法，期能簡化征收手續，節省糧戶人力物力之負擔。

(二) 工作人員：第一、發揚過去的優點：上半年度征購人員，可以說已經完成難能可貴的使命，考



其成功之因，是在善於運用各方面宣傳和動員的力量，爭取時效，有堅強的信心。今年我們征購數字更龐大，責任更艱鉅，希望舉國上下工作人員的信心，要更堅強。換言之，要有絕對能完成自己任務的信心和決心。現在已屆夏末秋初，各省的夏秋作物已相繼收穫，征購人員應爭取時效，把握機會，開征前積極籌備，開征後加緊工作，迅速事功，戰區工作人員預料敵人或將來犯，或有騷擾可能時，尤應以機敏行動，去搶購提征。在征購進行期間，應發動黨政軍學各種力量，輔助工作進行，使宣傳更為深入，動員更為普遍。第二、糧政機關與征收機關密切聯繫。根據上年經驗，不特經征和經收機構制度上缺乏聯繫，而人事牽掣亦且難免。今年除合併經征經收組織外，征收和糧政人員，尤應協調一致，互助合作，職責不要推諉，功過不要爭論，才能共同協力達到解決糧食問題之鵠的。第三、力求便民。過去稅務人員的缺點，在與稅民對立起來，故意為難，以圖中飽，希望現在的征購人員，要與人民打成一片，態度和藹，行動誠懇，對人民艱難，要不憚煩勞，加以解釋，關於征收工作，尤應力求便民，納糧隨到隨收，不得拖延，串票隨裁隨發，不能積壓。尤禁藉端勒索，浮收短報，務本公忠報國精神，絕對不容許任何私弊發生。

(三)人民方面：這一次的神聖戰爭，係爭取全民族的生存，換言之，即在保護每一個國民的生命財產，因此應該有力者出力，有物者出物。所以應納糧和售糧的士紳，務要依照法定手續，遵照規定期限，自行踴躍完納和售送，不必待政府來督責。根據經驗，各省糧戶完糧疲滯者，僅少數為小戶平民，大都是豪紳富戶，憑藉勢力，以規避納稅為能事。須知征購糧食，不過以富戶的餘糧為對象，換句話說，其收穫除供家庭生活必需外，僅以其糧食剩餘的一部份完納，和輸售而已。事實上，出糧或出錢的人，

對於戰爭的負擔，無論如何總比出力的人，特別是當兵的人，要輕的多。赴前線作戰的壯丁，自己生產事業，因出征而停頓了，家中收入無多，一旦死亡，損失更無法以金錢計算。至出糧與出錢的人，犧牲一點生活舒適或浪費，支持抗戰，爭取勝利，來保衛個人利益和民族生存，真是最低限度的義務，絕不容許推諉逃避責任。

這一次劃時代的戰爭，勝敗利鈍，影響國家獨立，民族生存，而其重要關鍵，端在糧食。解決糧食之道是征與購兩種方法，如果這兩種任務能夠完成，則最後勝利便得到充分的保證，務望全國征購人員，共喻斯旨，努力厥職，完成任務。亦望全國黨政軍學各界，用各種方法，發動宣傳，輔導征購工作，順利開展。又望全國糧民，如限完納，踴躍輸將。全國同胞，務須認識我們正處在一個民族絕續國家存亡的偉大時代，歷史給我們的課題太重大了。我們要生存便要抗戰，要抗戰便要糧食，要糧食便要征購。征購成功，糧食問題才能解決。糧食問題解決了，最後的勝利才有保障。本席願與全國同胞共同努力，完成我們的神聖任務。

## 二四、對貿易委員會同人訓話

三十年九月重慶

各位同志：

貿易委員會從成立到現在，差不多有四年的歷史。自「八一三」戰事發生後，軍事委員會於二十六年十月成立貿易調整委員會，二十七年一月該會改隸財政部，易名為貿易委員會，去年六月一日與財政部物資組合併，將行政與業務分開。當合併後的第二天，余曾來此地和各位見面，告訴各位以後的工作方針。合併後的第三天，余出席中央紀念週曾將貿易委員會工作概況和困難情形，作了詳細報告，使外面的人明瞭貿委會的實況。

現在貿委會距去年與物資組合併的時間差不多有一年零三個月的光景。在這一年多的中間，余雖未能常來和各位見面，但是我常常看到貿委會的各項報告，並且常常聽到鄒副主任委員的口頭報告，對於各位工作的努力和進展非常愉快。

今天我想利用這個機會對於貿委會的工作先作一般的檢討，然後再談今後工作方針。

貿委會的工作範圍，非常廣泛，關於物資收購，以及易貨、償債、購料、外銷物資增產、出口外匯管理，和運輸機構，都集中到貿易委員會。茲就各項業務分別與諸位談談。

一、就過去收購物資的成績來說，復興公司去年收購桐油四萬六千八百餘公噸，本年上期收購桐油二萬二千三百餘公噸。富華公司去年七月到十二月，收購豬鬃七千九百餘公擔，羊駝毛二萬八千三百餘公擔，蛋絲一萬三千五百餘公擔。本年上半年該公司收購豬鬃八千餘公擔，羊駝毛三萬一千三百餘公擔

，蜜絲三千八百餘公擔，還有其他雜貨不在其列。中茶公司去年收購外銷茶五十餘萬箱，今年上半年收購外銷茶二十七萬六千餘箱，在交通極度困難的時期得到此種成績，確已煞費苦心。

二、償債成績：截至本年七月底止已還美國桐油債款本息合計美金一千二百餘萬元，截至本年六月底止，已還英國滇緬公路購車庫券本息合計九萬四千鎊，又五厘英金購料公債二萬七千餘鎊，截至本年八月為止，已還蘇聯第一次借款二千三百萬元，第二次借款本金七百餘萬元。

三、購料成績：利用英國信用貸款購進器材，從廿八年三月起至本年八月止，計二百七十餘萬美金，利用美國第二次借款購進器材計兩千四百餘萬元，利用美國第三次借款購進器材計五百餘萬元。利用美國第四次借款購進器材計三百餘萬元，而利用出售油錫餘款購進器材之數目尚不在內。

四、易貨成績：易貨分對俄對美兩項，對俄桐油易貨，從去年一月至今年六月已交三千餘公噸。其他對俄易貨商品，從去年七月至本年六月交貨價值共三百八十餘萬美金。對美桐油易貨，去年交油一萬八千餘公噸，今年上半年交油一萬餘公噸。本年交油雖較少，但因油價上漲，仍能償付債款維持公信。

五、外銷物資增產：貿委會增產的範圍，就是西北羊毛，西南桐油，東南茶葉，和四川蠶絲。增產的方法，分治標和治本兩種。治標重推廣，注重與各省政府合作；治本重研究，注重與中央研究機關合作，範圍和方式，均極妥善。就一年來增產成績來說，在西南推廣新桐林五十九萬三千餘畝，整理舊桐林四萬五千餘畝。關於羊毛增產，已定購澳洲純種羊三百頭，選購土種羊四千頭，輸入美利奴羊三十頭，為改良羊種之用。並有醫療設備，以防獸疫。關於蠶絲增產方面，已推廣春製秋製蠶種各三十萬張，分發於川中各地。惟茶葉增產工作，開始較遲，尚無若何顯著成績。

六、管理出口外滙：從廿七年四月到現在為止，各地承購外滙累計數達一萬五千三百萬元以上。結滙數字雖有江河日下之趨勢，但其原因爲交通困難，和敵人封鎖加強的關係，並非貿委會執行不力，而且以往管理出口外滙的成績事實俱在，是不可忽視的。

七、自辦運輸：貿委會自行辦理運輸以來，外銷物資運輸能力加強，自本年一月至六月計自運桐油九千六百餘公噸，絲繭一百餘公噸，苧麻一百七十餘公噸，雜貨三百餘公噸，又皮張十三萬餘張，茯茶七千三百餘塊，箱茶六萬二千餘箱。各運輸人員於敵人炮火與飛機威脅之下，雖爲國殉職者先後已有七人，仍能出生入死，不斷努力，此種精神，殊爲難得。

除了上面所舉的幾項重要工作而外，各位對於財務上的籌劃，和調查工作的推進，我在報告上和刊物上已看到，都是使我非常愉快的地方。不過中央對於貿委會的工作期望很大，各位在過去，雖然有了相當的努力，但是要能完全達到政府的期望，必須對於中央既定的貿易方針刻刻留心以求實現。八中全會對於貿易政策，已有明確的指示，我現在將議決案有關係的一段宣讀一下。

「貿易爲經濟部門中的重要事項，對內對外必須相互調節，中央地方必須政令統一，生產運輸必須配合，方能貨暢其流，物盡其用，今後國家對內對外，貿易上之行政與一切管制事宜，必須力求統一，增強控制力量，現有國營貿易機關，亦有改善業務之必要，國內收購物資更須顧及產製成本與合理利潤，以維護生產，尤宜與主管生產部門密切聯繫，使產銷數量可以提高，供求得以相應」。

這個決議案中包括有貿易行政問題，業務機構問題，收購價格問題，和提高物資生產問題。上面四個問題，有的是貿易委員會本身不能解決的，有的貿委會正在進行而未達到預期的結果，茲分別說明如

下。

一、貿易行政問題：目前貿易行政機構，複雜凌亂，人有同感，本部有貿易委員會，經濟部有商業司，資源委員會有對外貿易事務處，此外各省府有關貿易行政之局處會，名目繁多，亟應使之單一化。不過這個問題貿易委員會本身不易解決，中央對於這個問題已有通盤籌劃，不久可以決定。

二、業務機構問題：目前屬於貿易委員會的有三大業務機構，就是復興、富華、和中茶三大公司，各公司在各地均有各別之分公司或辦事處，人力財力，均不經濟。除中茶情形比較特殊而外，所有推銷及採購業務，亦應從速集中於一個國營公司，以免紛歧而招外界誤解。

三、提高收購價格問題：外間對於貿委會收購價格問題，尤其是對於桐油牌價問題，議論紛紛，貿委會對於桐油牌價，已經再三提高。今後應當注意的是：（一）不影響外銷成本，（二）不致增加法幣流通數量，（三）要顧及生產成本。本來國營企業與民營企業不同，民營企業，以營利為目的，而國營企業，以調整產銷為目的，假使收購價格能顧到以上所舉的三點，對於社會的責難，當無所顧慮了。至於囤積奸商，因自己的利益，攻擊國營機關，不肯加價，這是不必顧慮的。

四、提高物資生產問題：外銷物資增產委員會對於增產方面，已有詳盡計劃。不過這個工作要與收購工作相配合，倘一方面提高生產，一方面不能盡量收購，便是產銷脫節，這一點我希望各位格外注意。

以上所講的，就是本人檢討貿委會過去工作的一番感想，不過我還有兩點要向各位補充的。

一、要爭取海外市場。

## 二、要培植貿易人才。

本人去年六月三日在中央紀念週報告，首先曾指出中國對外貿易的兩個特徵：

### 一、是長期的入超。

### 二、是洋商的操縱。

就長期的入超說，從一八七七到一九四〇在這七十多年中，我們對外貿易，除了在早期曾經有過六年的少量出超而外，其餘各年皆爲入超。單就抗戰四年來說，據海關統計一九三七爲一萬一千五百萬元的入超，一九三八爲一萬二千三百萬元的入超，一九三九爲三萬零六百萬元入超，去年爲五千七百萬元的入超。我們要想彌補這種入超，單靠幾種統銷商品還不濟事。我們應當設法爲這幾種商品以外的物產，在國外擴大市場，在戰時當然有許多困難，但是此時不能不爲戰後做準備工作，這是我補充的第一點。

再就洋商操縱對外貿易來講，戰前上海的進出口，中外貿易商行共有八百多家，其中百分之八十以上，都是外商，華商不到百分之二十，結果造成了中國對外貿易的被動地位。在抗戰以前，中國的對外貿易，實在僅是外國人的貿易。貿易委員會成立以後，我們在美國有了世界公司，我們能直接出賣我們的農產品和礦產品，能直接購買我們所需要的製成品和半製成品，我們已由被動的地位變成主動的地位。不過各位要知道，光靠在紐約的一個世界公司，還不够，戰時與戰後還要把這種公司推廣到歐洲，中南美，和南洋各都市。要達到這個目的，便需要培植大批的國際貿易人才。貿易委員會現有的人數，要應付這種大規模的工作，就數量說，真是渺乎其小，所以對於培養人才一層，此時尤應格外注意。各位

有的是學過經濟的，有的是早有貿易經驗的，望各人守住各人的崗位，努力工作，守法奉公，前途之遠大，是不成問題的。



## 二五、三十年國慶廣播詞

重慶

全國同胞，今天是民國三十年的雙十節，也就是抗戰以來第五個雙十節，我們一方面慶祝國慶，一方面進行神聖的抗戰。現在湘北會戰二次大捷，同時南北各戰場都有勝利消息，前方捷報，雪片飛來，我國士氣振作，人心奮發，敵國的情勢，真是一天不如一天，我們最後的勝利，快要到來。今年是抗戰勝利年，我們在勝利年慶祝雙十節，是何等興奮何等熱烈。

同胞們，你們也可曉得我國現在國際關係上也呈空前的優勢，關於美日的試探性談判，已陷於停滯狀態，我們堅決相信美國決不放棄傳統政策，美國更決不會背棄中國。現在美國軍事代表團已經到中國，而美國對我抗戰的援助，也是源源運到，數量多少，並無限制，只看我們運輸的能力如何。同時英美兩國派遣經濟專家來華，幫助我們，因為英美兩國都認為中國的抗戰，不但為中國求自由獨立，而且為全人類求自由解放，所以民主國家一方面加緊援助中國，一方面加緊包圍日本，可見天助自助，我們當此抗戰將近勝利的關頭，又逢千載一時之機會，豈可不加倍努力，加倍奮發。

關於內政方面，我們抗戰建國，同時並進，對於推行地方自治，增進自治經費，不遺餘力。我們在二十八年年底，頒佈新縣制，三年以來，已經多數縣份施行者，有四川江西廣西等省，已分期分區實行者，有湖南貴州等省。現在政府決定凡實行新縣制滿二年者，可設立縣參議會。今年召集的全國財政會議，並且改進財政收支系統，劃分為國家財政系統，及地方自治財政系統，對於地方自治增加財源，妥籌經費，將來新縣制一定可以普遍推行，地方自治亦可希望普遍發展，這便可奠定我們民主國家的基

礎。

至於財政金融方面，關係更爲重大，因爲抗戰愈近最後勝利階段，無論國計民生，都愈感艱苦，人民生活方面，固然非勤儉不可，國家財政方面，也需要更大的努力。本來我國以一農業國家，與號稱世界一等強國的敵人，打了四年多仗，財政金融，屹然不動，已經是一件不易的事。但是我們決不「故步自封」，我們還要不斷的改進，不斷的自強，以求自力更生。因此在本年中，財政部始則召集全國財政會議議決改進財政收支系統，及田賦改徵實物兩大政策，繼又得英美各友邦的援助，成立外匯平準基金委員會，消滅上海香港的黑市場，以鞏固法幣的信用，穩定法幣的匯價。最近又成立外匯管理委員會，統一外匯行政，加強外匯管理，這是本年中財政金融方面的四大革新，現在趁慶祝雙十節的時候，向全國同胞申述一下。

第一是改進財政收支系統：照各國通例而論，單一國家，都採財政集權制度，而聯邦國家，則多採財政分權制度。我國向來亦採財政集權制度，民國十七年以後，改採均權制度。但抗戰以來，各省財政往往越出常軌，如通過稅捐繁重，妨害商業，影響物價，產業稅捐繁興，摧殘生產事業，阻礙地方經濟之發展。又如攤派頻仍，加重人民負擔，而各省貿易政策，又往往與中央貿易政策不能配合。凡此種種現象，皆亟應加以糾正，本年夏天召開的全國財政會議，第一件重要決議，即通過改進財政收支系統辦法，其主要精神，即在集中力量，集中財權，把中央與各省打成一片，一方面平均人民負擔，一方面適應戰時需要。其要點有五：（一）確定國家及自治財政之收支系統，（二）省級財政併入國家財政，（三）統收統支確定國庫統一的原則，（四）統一征收機構，（五）統一各省政府之債權債務。這樣才可

以做到「平均負擔」，這樣才可以做到「意志集中，力量集中」。從此中央與各省財政上成爲一體，有福同享，有禍同當，精誠團結，共赴國難，這是一個劃時代的重大革命，是值得向全國同胞鄭重報告的第一件事。

第二是田賦改征實物：抗戰到了現在，不但要有錢出錢，有力有力，並且還要加上有糧出糧。我們是農業國家，最大的財富，是在土地和糧食上，古人說，有人斯有土，有土斯有財，一直到現在，還是顛撲不破的真理。所以到了抗戰第五年，政府便決將田賦收歸中央，以適應戰時需要，我國平時稅收向以關稅鹽稅統稅爲主，關稅鹽稅大部份集中在沿海地區。統稅也集中在大都市。戰事發生，稅收不免要受影響，我們戰時財政，自然不能完全依靠關稅統稅等稅來作長期抗戰財政的來源。我們因此要知道中國是以農立國的國家，無論平時與戰時，國家財政基礎，應該建立在土地與糧食之上。如能使全國人民所納的田賦與糧食完全統一於國家集中於國家，那戰時財政，方有穩固的基礎。所以經過此次四年多的抗戰，根據實際的經驗，我們在財政上得到兩種教訓，就是土地與糧食，實爲中國財政兩大基礎。談到這點，我們不能不佩服 國父的土地與糧食政策之眼光遠大，而更不得不急起直追，全力期其實行了。至於田賦改征實物，這是戰時解決糧食問題的一種必要措置，從前老百姓納糧，認爲天經地義，現在政府打空前的大戰，向人民要求納糧，也是天經地義。況且從前人民完糧，須將糧賣出，去變成金錢，然後納稅，現在收糧以後，直接納糧，少一道中間商人的剝削，這是於農民有利無害的。古人說：「足食足兵」，這兩件事原是要兼籌並顧的。我們現在抗戰，要獲得最後勝利，如只知「足兵」，還是不夠，必須要能「足食」，所以我們還要採出「有糧出糧」的口號，使軍糧民食都有着落。現在各省田賦管理處

已經先後成立，全國田賦已開始改徵實物，希望全國同胞尤其有糧的地主富豪，必須深體政府這番苦心，從而誠心誠意，竭忠盡力，協助政府推行政令，使糧食及土地政策，得以早日成功，最後勝利得以早日到來，這是要向全國同胞鄭重說明的第二件事。

第三是消滅外滙黑市，穩定法幣滙價：凡統制外滙的國家，莫不皆有黑市，故外滙黑市之存在，本不足為奇。不過上海及香港兩地，過去三年以來，黑市特別猖獗，第一、敵僞時常利用黑市，套取我國外滙。第二、投機家操縱滙市，乘機取利，影響法幣滙價。第三、刺激資金逃避，故外滙黑市，過去影響，異常惡劣。近年以來，英美友邦，屢次與我以金融上之援助，並於今年四月先後成立中美中英平準基金協定，美國方面，撥美金五千萬元，英國方面，撥英金五百萬鎊，我國方面，提出美金二十萬元，共同成立新的外滙平準基金，他的總數，共達美金一萬萬一千萬，實力既異常雄厚，而組織又十分周密，對於維持外滙，穩定物價，都有莫大貢獻。此外英美方面並各參加外滙平準基金委員會，共同維持外滙市場，他的第一件成功，便是取得中國銀行十四家信任合作，先後取銷上海香港兩地的外滙黑市，並嚴密管制出口貨外滙，嚴格審查進口商請求外滙。從此敵僞方面無法套滙，投機商人無法操縱，對於統制貿易，管理外滙，鞏固幣信，穩定滙價，得有莫大的效果。這是要向全國同胞鄭重說明的第三件事。

第四是成立外滙管理委員會：最近政府為統一外滙行政，加強外滙資產管理起見，就原有外滙管理機構，加以調整，並充實其人選，提高其職權，改設外滙管理委員會，隸屬於行政院，以健全管理機構，貫徹管理政策。外滙管理委員會之下分設四處，分掌請購外滙之審核，出口貨物之結滙，僑滙及其他

匯款之督導，以及國外封存資金之處理，國外借款用途之支配等事項。此後凡政府機關，事業機關，以及一般商民請購外匯，都由該會集中審核，出口貨物，亦須向該會辦理結匯，事權既經統一，行政效率，必可希望增進。當此各國紛紛封存外人資金，外匯管理益趨複雜的時候，設置專管機關，實有必要，這是要向全國同胞鄭重說明的第四件事。

總之，抗戰愈近勝利階段，我們愈要加倍努力，加倍奮發。我國戰時財政，過去四年來，雖然備嘗艱苦，飽經憂患，但因能自力更生，堅強不拔，所以能內得國人一致擁護，外得各友邦一致援助。我們相信，今後的戰時財政，必能發揮更大的效能，配合軍事外交，爭取最後的勝利。希望全國同胞，有錢出錢，有力出力，有糧出糧，海外僑胞，踴躍捐輸，淪陷區域同胞，擁護法幣，絕偽鈔。並且要認清敵人的軍用票，是完全以暴力強迫行使，毫無價值，偽鈔完全是一種空頭支票，是張廢紙，毫無準備，而我們的法幣，則內有充實的準備，外有英美友邦的合作和援助，所以大家要寶貴法幣，愛護法幣。並且要設法破壞敵偽種種陰謀，推行政府經濟政策，使我國抗戰建國，得以早日告成，方不負我們於抗戰勝利紀念國慶的重大意義。

## 二六、對中央信託局職員訓詞

三十一年三月三十日  
重慶

許久未與各位聚談，自上次開會後，因患病數月，迄未得暇晤聚，今日特約諸位一談。

中信局爲我國國營之唯一信託機構，其關係國家金融政策至爲重要，余曾迭次言之。蓋中信局既負責推行全國集中購買政策，同時負有其他種種重要任務，爲其他購買機關所無者。美國之 PURCHASE-SING COMMISSION 雖頗類似，但無儲蓄保險信託等責任，亦無推廣對外貿易之業務，本局可謂等於一大百貨公司，任何部份皆有，後台老闆爲國家銀行，顧客則爲政府各部門，而業務種類，尤爲繁複，有時且須負外交責任，如對德貿易是。今日抗戰之一部份力量，即爲對德易貨協定所奠定之基礎。當民國二十三年間，余奉 委員長命在牯嶺與德代表磋商此事，德方允給一萬萬馬克爲信用週轉金，由我方陸續以土產運德，作價收帳，作爲償還，但我方還德一馬克，即可在一萬萬馬克額以外多用一馬克，是以我方供給德國之土產，仍可作價購買物資，猶如滿滿一盆水，永遠用之不盡。此項協定，對於我國國防建設，關係甚大，當時德方不願使外人知曉，爲機密起見，故交由本局負此責任。民國二十六年余赴英參加英皇加冕典禮，後曾訪問歐洲各友邦，其時中國已與日本開戰，余因我國軍需品之供給來源，關係抗戰甚鉅，不能不有所接洽與佈置，曾赴德密商此事，德財長沙赫德對余謂他國現款所不能購者，中國可信用購買，即增加信用週轉金二三萬萬亦可，機器原料更無問題。軍火一項關係德國本身備戰需要甚巨，德國居然肯以其國防庫存軍火供給於我。過去四年九個月中，前三年餘我國抗戰所需軍火，大部皆由德國而來，德國對我如此信任者，由於我對德之履行協定信用使然，而此項任務則由中信局完成

之。最近各位均知我國對美桐油借款，已提前歸還，此事增進友邦信任至多，美商業部長瓊斯對報界談話，對我維持債信，甚為讚許，此次五萬萬新借款成立，因我國內對於用途之支配，衆論不一，美曾要求對用途加以限制，並須於支配用途之時，先行電商，此項要求對我軍事時機，頗多影響，經力爭後，業經打銷，且已換文，成立隨時合作之協定，美財長摩根索曾來電云，過去中美間借款關係均好，此次新協定亦能滿意等語，外人對我之如此援助，如此信任，實非偶然。

自民國二十二年春余主持央行後，政府對購料事項，均交由央行辦理，蓋政府以爲央行有錢，可以墊辦，實則當時央行紙幣不過四千二百萬，較中交兩行少得多，至以股本而言，其中股本一千萬由財部撥給，但此項股本非現款，均爲公債，至存款雖名目上二萬萬數千萬，但多爲國庫轉帳，亦非現金，地方軍政長官不明此種情形，每有要求撥款，而不能隨時應付時，即以爲中央有所尅扣，有意消滅地方實力，而中央與地方間，每因此而發生誤會與衝突，內外誠信未孚，自難以言國際信用。當時央行雖代政府購貨，但墊款無力，外滙不多，故多商洽分期付款，外人多要求付不能變更信用書 **IRREVOCABLE LETTER OF CREDIT**，因彼等認爲財政部不足以言信用，央行在外人眼光中已比較財政部爲優。至二十二年冬，余始又接任財政部長，其後央行信用亦逐漸樹立，並利用對德貿易以開其端，比法繼其後而成立交易，以至打通英美購貨路線。以前外人曾持財部或央行期票，不能兌現，等於廢紙廢爾根公司總經理雷諾會謂中國人借錢不還，最無信用，余從前赴美時，渠階余參觀某銀行，引導至信用部，指信用二字而言曰，中國政府最沒有這兩字，此皆過去我國對外人時常失信之結果。其後央行信用漸爲外人所信任，辦理購料自較財部爲便利，但仍以現金爲限，央行爲國立銀行，且爲銀行之冠，自有其重

要之使命，不能常營此項業務，故決定設立信託局以專司其事，凡銀行不做者，中信局均做。目下中信局範圍擴大，除發行外，所有各種銀行業務，亦兼而有之，中信局若干業務，多為普通銀行所不能做，而由政府授以特權，可見國家付託之殷，及中信局對國家所負責任之重大矣。

中信局成立之初，信譽頗好，對國家的貢獻頗多，辦事人亦頗有精神，但四年來因戰事影響，及環境關係，有若干部門，不能安心做事，或不能放手做事，且因交通關係，不免有損失或遲緩之處，雖有種種原因，但內部人事上不能無受外面人士責備處，如每人能忠於所事，言所當言，行所當行，有大無畏之愛國犧牲精神，置個人私利於不顧，則今日中信局之名譽與業務，必更蒸蒸日上。過去 委員長曾談過幾次，謂中信局購料殊太遲緩，此雖不能全責中信局，但每案委託之後，可辦不可辦，能辦不能辦，應先答復，不能隨便擱置，甚至有已購的貨竟置之不問，後來也有些貨物竟不知置於何處，類此種種，均應深自檢討。過去余曾屢言之，若干新來同事或許不盡明瞭，深望主管者時以曉諭，以資矯正，此外尚有若干應行改進各點，今天不細說，將來理事會再報告。

央行為政府所設立，中信局為央行撥資設立，央行既為中信局股東，實在說中信局應包括在央行內，是央行機構的一部份、故中信局直接對央行負責，間接可以說對政府負責，中信局對政府報告，應由央行轉陳，但報告案件時，均應根據事實，不能如一般機關專做表面文章，滿紙天花亂墜，而與事實不盡相合。上次八中全會時，各部會報告，交經濟組審核，余為主席團之一，指定參加經濟組，其中經濟交通報告，主席謂皆虛構，擬報告大會，余謂虛構兩字，未免過甚其詞，原報告浮詞粉飾之處，容或有之，完全虛構則未必。八中全會為國民黨全體大會，若竟斷為虛構，則各部應對政府引罪，且使宣揚於



外，更易資敵人以攻訐材料，經余力為說明後，始變更內容，是以本局各部門之報告，應力求翔實，勿貽偽造之譏。總之，中信局責任很重，一切應謹慎應付，外人對中信局攻擊，或因不明本局真實情形，而不免有虛構不實之誤會，但吾人應時時自省，事事認真，不應予人以攻擊機會。

中信局機構如是大，但去年盈餘不多，在此年月，普通二三人合夥經營小買賣，一二年中盈餘幾百萬的很多，目下時機做生意如不能賺錢，則不必再做生意，現在許多商業上之成功者，未必人人都有異於常人的本領，環境造成者居多數，往往不費若何力量，閉門高臥，亦可賺錢。不過他人做生意，還有車輛運輸外滙顧客等等問題，受相當限制，但中信局不但有專供運輸的車輛，及外滙的便利，在許多業務方面，亦佔優先權，而且所用人員又如此之多，但賺錢却如此之少，真是太差。余曾主張以後國家稅率可減輕，而以國營事業之盈餘補助國家財政，對於民生必須的各種物品，由政府專賣經營，則人民納稅不覺其苛，是以前對於發展國營事業，甚為注重。語云：「不除庭草滋生意」，生意即生長之意，不生即死，中信局成立如此之久，應一年比一年長進，不長進即退化，在余管理之下，希望能為國家留一良好辦法與健全組織。各國政治經濟組織與意識，雖有不同，但對於國營事業，皆多方提倡，因其優點有下列各項，（一）資力宏大，易於對外發展（二）利歸國家，不必增稅，目下我國倡行專賣，即在增加國庫收入，而不任少數人賺錢造孽，但政府提倡專賣，亦並非專為賺錢，實含有限制人民浪費之意，例如香烟為消耗品，專賣收費，即所以限制人民之浪費，亦即寓禁於征之辦法。又如火柴如原料配合不精，就含有毒質，足以損害人的健康，製造工人亦可能受毒害，又非安全火柴，就易致燃燒，國家人民每年因此可蒙巨大損失，故火柴專賣非專門籌款，在籌款之中，尚有其他重要用意。今日之中信局，

保險儲蓄購料易貨，皆有推行國策之用意，但除此而外，中信局爲正當營業之機構，自應有相當利潤，以貢獻國家，現在成績僅僅如此，證明吾人領國家本錢，並未好好做生意，未能盡其應盡之責任，或即爲同人做事能力薄弱，不能做事，故不能有良好成績與貢獻。以上兩點，都非好現象，此意余願余本人提醒各位，不要使 委員長講話，蓋若出在 委員長口中，則事體太嚴重矣，余與各位爲同事，榮辱與共，尚望各自警惕，以期改進。

今天環球公司來電，謂桐油借款我提前還清，美人甚表讚譽，此種功勞，都是大家努力的結果。按桐油運美銷售，最初定價爲一角五分，其後陸續增加至五角六分，原應於一九四四年攤還，現於一九四二年春即已還清，較原訂期限提前二年，因此美人謂中國了不得，此事雖小，但足爲國家爭榮譽，我想以後外國人再不會以無信用相譏諷，現在靡根索爲財政部長，彼對我表示讚許，其發言力量自較一般人爲強。余幼時讀古書，其中有「一言興邦」，當時年輕，對於一言興邦一句，表示懷疑，至現在始知此言確有至理，中央信託局顧名思義，必有信才可以受人之託，就西文解釋 TRUST 有 FAITH（信仰）與 CONFIDENCE（信任）之意，就中國字而講，則信字言立於人傍，言較人爲大，即言以人立，言重於人之意，古人又云「人而無信，不知其可也」，意謂人無信用，任何事均不可爲也。「信託局」再加「中央」兩字，何等尊重，我國現今政制，以黨治國，黨即中央，故在政府地位說，中央就是指中央黨部，在地方政府說，中央就是指國民政府，可見中央二字權威甚大，信託局既冠以中央二字，可知不是四川或西南西北某一地方之信託局，故以中央信託局地位而論，自應發揮其應有之力量，而不應局促自限，坐失時機。

今日時勢，爲中華民國有史以來之最好時機，中華歷史上從無如今日之抗戰，以前歷史上許多戰爭，都是朝代的更迭，所謂「揭竿而起」，「殺人盈野」，「流血成渠」，結果都是「黃袍加身」，「其人稱帝」，五胡亂華以及元清征服中國，都是自相慘殺，從未有如今日民族奮鬥精神之偉大。四年九個月來之抗戰經過，使蠻橫之敵人，對我軍之英勇戰績，亦表欽佩。當日軍侵入奉化時，曾傳許多高級軍官會親至 委員長祖墳行禮致敬，並有軍樂隊爲前導，可見敵人對我英勇的領袖，亦表崇拜。還有我軍死守崑崙關一役，敵人亦檢獲我軍屍體，舉行隆重葬禮，並於墓前題曰「中國英雄之墓」，但在香港汪逆一輩的爪牙，敵人名曰亡國奴，足證英雄雖爲敵人亦足引起崇拜。最近 委員長訪印之行，亦爲歷史上空前之舉，備受印度尼赫魯甘地等領袖歡迎，以前英美美人輕視有色人種，但今日緬甸守不住，乃請吾人保護之，中國之有今日國際地位，卽爲若干人在 領袖指導下辛苦犧牲換來之結果。現在前敵將士，不僅流血效命，其受傷殘廢者，痛苦較死亡尤甚，戰壕中忍飢受凍之生活，更難想像，彼人亦爲父母所生，吃苦耐勞如此。今日中信局所辦事務，不能說不如他們重要，但比較他們當然容易辦，生活亦比他們舒服，而他們則受人讚美，吾人則被人指摘，此亟應自省者也。類如近來後方物價高漲，中信局如能多購貨物以應市場需要，平抑物價，自易獲得社會同情，銀行買貨則爲囤積居奇，中信局經營此項業務，則屬名正言順，農本局不能辦者，中信局應能辦，中信局放棄此種機會，此種權利，許多應做之事而不做，交辦之事則仍循舊軌，坐失時機，幾忘現在是抗戰時期中矣。

局中人員，每有在外閑住而未做任何事務者，運輸業務方面，外面閑話很多，印製處自凌經理來渝後，工作頗爲努力，惟印刷技術仍應改良，雕刻票版，費時三月之久，但雕刻仍幼稚異常，畫工亦未端

正，其實百元票繪製並不費事，照相刻製，亦很容易，而工作如此延緩，不知是何原因。又油墨紙張機器等，至今有許多未到，以致各方委託事件，亦不能完全接應，此外如交易所事，原可由局辦理，但覺得現在已經經辦之事，尚未做好，此項業務，更可不必了，今日各主管者皆在此，有何應改良之處，各位皆比我清楚，張趙兩副局長，均已到渝，有何應行調整改進者，皆應研究，愈理事兼理常務過去在港甚為努力，盛理事對局事甚為熟悉，許多事均可幫忙，今天對各位所談者，希望切實研究，並對各事提出報告，否則理事會開會時，理事不滿意，將來央行或 委員長有責難，則大家均負其咎，責無旁貸。近來外人攻擊銀行，中信局自然亦包括在內，更望各自檢討，以求振作，各位年富力強，正在有為之時，且均有相當經驗，政府正在力行工作競賽，實則能做者不必競賽，亦可努力，中信局前途無量，各主管部門望能各自整飭，對政府貢獻，令人滿意，為政府樹立鞏固根基，博得健全信譽，能達到此種目標，即甚好，不必更求其他矣。

余所望於中信局者，已包括在上述各節之內，不再細說，盼各勉力做去，下列各點，尤希注意：

#### 甲、關於組織方面

- (一) 從新研究中信局各部門有無重複疊床架屋之弊
  - (二) 各部門目下是否按其責任做去，應做者是否已多做到，或有不做及遺漏之處。
- #### 乙、關於人事方面

- (一) 所用人員是否適合得用，應量材取舍，使人盡其才。
- (二) 是否因人過多，反而掣肘誤事。

- (三) 破格選拔真才，以能力為標準，而不以資格為限制，使人人均有上進心。
- (四) 賞罰務求公平，有功者獎，有過者懲。
- (五) 儲才備用，嚴格甄訓。

丙、關於業務方面

- (一) 稽核與會計之職權，應分開，稽核人員應兼負稽核帳目與業務之責任，各部門會計事務，應使合理化，會計人員，雖不能隨便調動，亦不能不受各部門主管人員之支配。
- (二) 儲蓄及節儲業務，應加緊進行。
- (三) 兵險業務，應積極推廣。
- (四) 資金應運用得當，達到有益於抗戰建國之目標。
- (五) 印製工作，應切實加強，以應需要。
- (六) 易貨處應爭取淪陷區物資，增加後方供應。
- (七) 運輸處應破除情面，澈底整理。