

抗戰小叢書

抗戰與民眾組織

徐則驥著

中國文化建設協會編

商務印書館發行

卷



由國家圖書館數位化、典藏

徐則驤著

抗戰
小叢書

抗戰與民衆組織



商務印書館發行

856
7

本叢書發刊旨趣

中華民國對敵人已展開血的搏鬥，中華民族已進入了空前的大時代，我們應當怎樣去加緊磨鍊，加緊努力，以期對國家民族的大時代有所貢獻？

現代戰爭是全民族的戰爭，也就是整個國力的對比，所以戰事一經發動，每一個國民應該都是國家的戰鬥員，不論是武裝的或非武裝的，每一種貨物都是國防的必需品，無論是否直接屬於軍需，而最後勝利與失敗的判定，即繫於全國人與物總和後實力的強弱。我國近百年來，內有封建殘餘的壓迫，外有帝國主義的欺凌，國防實力，喪失殆盡；惟四萬萬五千萬的龐大民衆，任何強暴，猶不能輕視。現在前方浴血抗戰的忠勇將士，已使敵人遭逢意外的挫折，祇要吾後方四萬萬五千萬民衆，人人抱着共赴國難的決心，則最後勝利，必屬於我。

不過民衆的力量，有如地下的寶藏，不去開發，必無所得；故努力於民衆潛在力的發揚，亦是當前重要的抗戰工作。



發揚民衆的潛在力，最迫切而需要的，就是灌輸抗戰的知識和技能，藉以引起抗戰情緒，充實抗戰實力。現在的出版界，對於抗戰各方面人人應讀的系統整套書籍，畢竟還覺得太少，本叢書的出版，就是要補救這個缺點。我們希望全國民衆人人都有應付進入大時代的必要常識，故在各種學科各種問題中，提鍊出新的滋養，貢獻些新的啓示。下列二個目標，便是中國文化建設協會編纂本叢書的要旨：

甲、本叢書以民衆在抗戰期內，人人應有之知識技能爲準則，除供全國民衆閱讀外，並供宣傳人員，中小學校教員及大中學校學生參考閱讀之用。

乙、本叢書重示實例的提示，不單偏於理論的研討，對於抗戰上必需的常識與技能，作有系統的介紹，對於當前急求解決的問題，作有計劃的解答。

最後，關於本叢書的設計編纂及徵稿出自陳端志、袁哲兩同志的協助爲多。各作家又能在短時期內，百忙之中，共同完成這大時代中抗戰文字的基礎工作，都是使本會和本人非常感謝的。

中華民國二十六年十一月一日中國文化建設協會書記長潘公展序於上海

目次

一 前言	一
二 抗戰與民衆組織的意義	六
(一) 戰時民衆組織的重要	六
(1) 保障最後的勝利	六
(2) 中外史實的舉例	八
(二) 戰時民衆組織的意義	一〇
(1) 民衆組織的意義	一〇
(2) 戰時與平時區別	一一
三 戰時民衆組織的基礎	一四
(一) 領導機能的統一和強化	一四

(二) 組織原則的民主集權化……………一六

(三) 民衆組織的組織形態……………一八

(1) 下層基礎……………一九

(2) 縱的系統……………二〇

(3) 橫的聯絡……………二〇

四 戰時各地民衆組織的方案……………一二二

五 戰時民衆組織的類別……………一二六

(一) 農民的組織……………二六

(1) 農民特性……………二六

(2) 組織的辦法……………二八

(3) 注意生產……………二九

(二) 工人的組織……………三〇

(1) 工人組織之重要	三〇
(2) 工人組織應有的注意	三一
(3) 工人組織應有的任務	三二
(三) 商人的組織	三四
(1) 商人組織之重要	三四
(2) 商人組織的內容	三五
(四) 學生的組織	三六
(1) 抗戰與學生運動	三六
(2) 強調戰時學生組織	三七
(五) 婦女的組織	四〇
(1) 婦女組織的重要	四〇
(2) 婦女組織的系統	四二

(3) 婦女組織的工作綱領·····	四三
(六) 里弄的組織·····	四五
(1) 里弄組織的必要·····	四五
(2) 以里弄小學爲中心來組織·····	四六
(3) 里弄組織的工作·····	四八
六 戰時民衆組織的運用·····	五〇
七 結論·····	五七

抗戰與民衆組織

一 前言

在敵人——日本帝國主義多年重重壓迫下的我們中華民國，爲了保存五千餘年偉大的文化與歷史，爲了保護我們四萬萬五千萬（佔有世界第一最大民族）的人民生命，爲了保護我們中華民國四千萬方里的土地與物產，並且爲了全世界人類的幸福以及永久的和平，我們已經開始全面的抗戰了。

記得在民國二十四年十一月中國國民黨五全大會裏，蔣委員長曾經說過：『和平未至完全絕望，決不放棄和平，犧牲未至最後關頭，決不輕言犧牲。』最近兩三年來，政府是以此爲國策，全國國民在此國策下，下了最大的決心與勇氣在忍耐；總期待着敵人能有最大的決心與勇氣以自覺自悟，放棄侵略的政策，屠殺的手段，爲人類幸福及世界和平留一線光明之路，可是殘暴的敵人——

——日本帝國主義與軍閥——始終是無理性的，依舊一天一天更緊逼着我們，直到二十六年七月七日的蘆溝橋事件發生，我們所期待着的和平絕望了，逼我們不得不走到最後關頭的境界，在最後關頭『未至』的時候，政府與人民都具着最大的決心與勇氣在忍耐，可是到『已至』的時候，我們政府與人民當然是具有最大的決心與勇氣來犧牲。

犧牲固然是嚴酷的，可是爲爭取民族獨立自由平等，爲爭取人類生存的保障，對這有意義，有價值的犧牲，自亦無所顧惜。到了這不能顧惜犧牲的時候，便是抗戰開始的時候；抗戰開始絕無猶豫，絕無退縮，惟有不屈不撓，百折不回；任何挫折，任何遭遇，都是磨練我們志氣，增強我們決心，鼓舞我們精神的資料。我們敢深切的相信，以四萬萬五千萬同胞的熱血，舉國朝野，一心一德奮鬥到底，必能獲得最後的勝利！

這次抗戰，很明顯的是我們民族存亡所繫的戰爭，雖然是不能懼敵，同時也不能輕敵；敵人的陸軍，過去在世界上曾獲得榮譽，敵人的軍械，不必諱言的，確是超越我們之上，敵人的海軍，已封鎖了我們的海口，企圖斷絕我們海外的接濟，敵人的飛機，正在不斷的襲擊，企圖破壞我們的文化，擾

亂我們的後方，搖動我們的人心，這些都應該有明確的了解，我們絕不因此而有一絲毫自餒之心。

從軍事上說，少固可以敵衆，弱亦可以制強，岳武穆說：『運用之妙，存乎一心。』證諸敵人這違背人道正義的侵略戰，古人說：『師直爲壯，曲爲老。』所謂師出無名，沒有不敗的，而我們不僅是爲民族生存而抗戰，亦爲人類公理和國際信義而奮鬥，所以能人人抱『我死則國生』的犧牲決心，從抗戰以來，舉國軍民英勇的精神，衛國的決心，沉着的毅力，實足以驚宇宙而泣鬼神，這就是哀兵必勝的象徵。以物質言，敵人的飛機、軍艦、大砲、坦克車等等，也不是無法可破的法寶，淞滬血戰，南口之役，首都的空防，處處都足以證明我們陸軍的勇氣與戰術是在敵人之上，只要全國民衆在人力物力方面能源源接濟，就可以予打擊者以意外的打擊了，而況『得道者多助，失道者寡助。』美總統羅斯福爲人權與條約之尊嚴，已發表名論，國聯對日本暴行加以譴責，我人對正義的伸張，不能不表示興奮。

先總理孫中山先生，在遺囑裏昭示我們說：『余致力國民革命凡四十年，其目的在求中國之自由平等，積四十年之經驗，深知欲達到此目的，必須喚起民衆，及聯合世界上以平等待我之民族，

共同奮鬥。』這次的抗戰，正是我們爲求中國之自由平等，欲達到此目的，故必須喚起民衆，簡言之，必須全國民衆能人人奮起，方能達到中國自由平等之目的。

明朝抗倭大將戚繼光說：『諸君以今日共座之處，是何處耶？此非三間房子，乃是一隻漏船，又當風波之中，若是睡的自睡，坐的自坐，讎人反目，各不同心，將使船被風浪飄衝打碎，彼時無分賢愚，無分恩讎，都是溺死。遭此之際，便是異心讎人，既在一船，說不得平時不相識，說不得平時讎怨，推此共患難之心，掌舵的掌舵，同心同力，將此船撐過江海，到了上岸時，任衆人各心各路，分投而去也。』這就是現實的情景，我們全國同胞，都在破船中，不僅不能睡的自睡，坐的自坐，而且要掌舵的掌舵，掌纜的掌纜，換句話說：就是要全國民衆總動員起來，各盡其責，各盡所能，各責其所有，一致參加抗戰。蔣委員長說：『如果戰端一開，那就是地不分南北，年無分老幼，無論何人皆有守土抗戰之責任，皆應抱定犧牲一切之決心。』現在雖全國各地都貼着『有錢的出錢，有力的出力』的標語，但這還是消極的，并不能代表總動員全部的意義，總動員全部的意義，是要以全國的人與物均有組織準備出動，正如汪精衛先生說：『將全國心力物力鎔成一片，方才可以抵抗強敵，自救危亡。』所以要

希望這持久的抵抗，能得到最後最大的勝利，那末，人必須有訓練，物必須求增加，而人之訓練，物之增加，必賴組織之充實堅強，人有組織，無論在前方或後方可隨時加入集團，由各單位的力量合成集團的力量，物有組織，國民經濟基礎方能鞏固，軍需品方能源源接濟，而一切交通及原料的管制與調節，格外需要組織。中國平時雖是有組織，不過這裏所說的組織，是要配合戰時需要的組織。

總之，我們站在國民的立場上，在這軍機緊急萬端待理的時候，我們不應苛求政府以及負責的當局，我們也不必坐待政府總動員的命令，非常時期，要有非常的毅力，直接參加作戰，是抗敵；努力工作，努力生產，也是抗敵；抗戰已經開始了，我們不僅對這抗戰要有深切的認識與了解，而且要自動的緊急的堅強的組織起來，把平時的組織改變成適合戰時需要的組織，隨時隨地，參加各方面的的工作，以求對於抗戰有所貢獻。

二 抗戰與民衆組織的意義

(一) 戰時民衆組織的重要

(1) 保障最後的勝利

蔣委員長在今年的國慶日廣播演講中，有這樣的一段話：『全國同胞，一定要有實實在在的覺悟，知道初步的努力，必須繼之以更大的勇氣和犧牲，我們要認定這次抗戰，斷不是一年半載短期間可以了結的事，要想到今後的困苦艱難，只有一天天的加重，因此必須準備一切，來擔當比今天還要艱難困苦到幾十倍的境遇。』這充滿着血淚的教訓，我們全國民衆不僅應該有深切的領悟，而且要常常想着怎樣擔當更艱難困苦的方法。

抗戰不是短期的而且是長期的，我們準備獲得這長期抗戰的勝利，必須準備着長期抗戰的力量，來擔當將來更艱難困苦的境遇。

『民爲邦本，』民衆是屬於整個國家整個民族的，組織起來的民衆力量，自然也是屬於整個國家，整個民族的。所謂民衆，當然包括着各種社會層——各種職業人——男女老幼——全體中華民國的國民。全國民衆有了組織，便可以不致散漫、分歧了，在統一的政府，唯一的統帥領導之下，分工合作，步調可以一致，力量不致浪費，抗戰的效能，自然增加了。

我們深信：組織的目的便是團結，『團結便是力量，』組織愈嚴密，團結便愈堅固，力量便愈雄厚而偉大。記得蔣委員長說過：『我們一定要在抗戰中間，表現我們的統一，加強我們的團結。』孫中山先生他早經認定了民衆集體的力量，是國民革命的基礎，只有建築在這基礎上，國民革命才能夠有成功的一天。現在我們的敵人——日本帝國主義者，已經侵略到我們內地，礮聲震動了全國，我們舉國上下，在大聲地喊着『以抗戰答復侵略，』『以長期抵抗求最後勝利，』但是怎樣維持長期抵抗？怎樣從抗戰中獲得最後勝利？這是當前的課題。在軍事上，我們忠勇的將士，正表現着奮鬥與犧牲的精神，總算有了很大的努力，雖是在物質上、軍備上，敵人是比較我們強大；同時我們也不能不引以爲榮的，我們有四萬萬五千萬的民衆，便是取之不盡，用之不竭的抗戰資源，如果全

體動員起來、組織起來、武裝起來、那長期抗戰便可以維持，最後勝利便有了保證。反之，沒有民衆，不能談抗戰，民衆沒有組織，不能談長期抗戰，放棄了長期抗戰，中國民族解放鬪爭，是沒有前途的。

(2) 中外史實的舉例

我們在各國的歷史與現代民族鬪爭的事實中，也可以證明民衆組織在抗戰時期的重要。

(一) 中國——中國在歷史上固然有不少例證可舉，遠的不必說，就拿一九二五到一九二七年中國國民黨的國民革命軍北伐的事實來講，當時黨軍無論在數目上或物質上均不及軍閥，可是因爲發動了民衆運動，得到全國民衆的擁護，所以終於摧毀了軍閥，而完成了全國統一的大業。

(二) 法國——法蘭西在大革命粉碎了英國及歐州的奧、普等各國的聯合進攻。在軍事力量上說，當時革命的法蘭西是絕對不能與他的敵人比較的，當一七九二年的秋天，臨到了異常嚴重的危機，但雅哥賓派及巴黎公社，堅決的排除一切困難，用全力組織了全法蘭西的民衆，並且全體武裝起來組織了強有力的民軍（即所謂義勇軍）開到前線，發揮了偉大的抗戰力量，結果不僅挽救了當時的危機，並且建立了繼續抗戰進攻的勢力，乃至拿破崙憑藉征服歐洲的基礎。

(三) 俄國——蘇俄抵抗美、法、義、日等各帝國主義的封鎖與圍攻。蘇聯在十月革命後，所持有的舊俄軍事力量，是十分的單薄，所以協約國在一九一九年到一九二〇年聯合干涉蘇俄，向其圍攻，那時的情形，也是十分嚴重，可是蘇維埃政府很迅速的將農工民衆組織起來，編成強有力的紅軍，以抵抗圍攻，結果使英、法、美、日等國自動的放棄了侵俄計劃，蘇聯由此獲得了最後勝利，得有今日列入世界強國之一。

(四) 土耳其——土耳其先受希臘侵略，被保加利亞壓迫，又被撒爾維亞宰割，他在作戰的時候，失去了將近四分之三的土地，人民被屠殺，建築物被破壞，他們的首都君士坦丁堡亦失陷於敵人，但是他們因爲精神團結，全國上下，在克麥爾將軍領導之下，一心一德，始終抗戰，結果是收復了失地，取消了一切不平等條約，得到了最後的勝利。

(五) 阿比西尼亞——阿比西尼亞抗戰失敗的教訓，這是最近的事，我們也可以拿來作一個反證；阿比西尼亞被意大利侵略，只是阿國政府與意大利作戰，阿王雖曾號召全國人民起來抗戰，但是並沒有將整個阿國人民一齊組織起來，予以政治上的武裝，各部落間的個別行動，終於被意

大利各個擊破，而遭慘敗。

從以上簡單的幾個事實的例證，我們便可以確認民衆組織在抗戰中的力量是很偉大的。

(二) 戰時民衆組織的意義

(1) 民衆組織的意義

在神聖的全面抗戰正在展開的場合之下，民衆組織的重要，是誰也不能否認的。

什麼叫民衆組織呢？在這裏有加以檢討的必要：民衆組織最簡單的解釋，是由個體集合成羣體，以便利用羣體力量達到某種特定的目的或使命。

這種羣體的集合的基礎，是建築在有意識的個體上的，他們的個性，他們的力量，他們的思想，他們的抱負，雖然是並不完全是一致，但在同一個任務，或同一個目的上，他們便可以集合起來，成功一個有生命的羣體。

現在我不妨來舉一個例：工會是民衆組織中最重要，這種工會，就是由於許多不同性質的，

不同意志的，不同力量的工人集合起來的羣體，由於他們同一個目的，即爲了自身的保障和利益而集合起來的。所以拿他的意義來說，民衆組織乃是具特殊目的或共有特殊利益的一部份民衆所成立的集合。拿他的作用來說，民衆組織乃是實現某種目的或是擁護和增進某種特殊利益的一種工具。因此，農民爲了減輕田賦或保障生活起見，有農會的組織，工人爲了保障失業及增加工資，有工會的組織，商人、學生、婦女等，也因爲各有其本身的利害關係，及特殊目的，而有商會、同業公會、學生會、婦女會等的組織。

(2) 戰時與平時區別

上面所講的是平時的民衆組織的意義，但在戰時的民衆組織的意義便不同了。第一，平時的民衆組織，是注重於本組織中或本組織中個體的利益的。戰時的民衆組織則反之，它是注重於國家民族利益的，如與國家民族有利，即使犧牲本組織的利益，或本組織中任何個體的利益，亦所不惜。因爲在抗戰的時候，爲了爭取國家民族的生存，各種民衆組織是應當捨去了自己羣體的一切特殊目的而爲國家服務的目的。譬如工會在平時爲了增加工資而發生怠工事情，在戰時則爲了

需要大量增加，不但不應提出工資增加而怠工，更應比平時加倍的努力。其他如商會、同業工會等也莫不如此。

第二，平時的民衆組織，各有其特殊的不同的目的，在戰時則不然，戰時民衆組織，在黨政軍的領導之下，各個民衆組織，祇有一個目的，那就是協助政府，加強抗戰力量。在這個共同目的之下，民衆組織是不能有其他自私的意志參雜在裏面，並應各就各個組織中各各個分子的能力，做協助前線和鞏固後方的工作，在分任工作的時候，尤須保持密切的合作。各民衆團體並應在可能範圍內，發生密切的聯繫，一方面使得一切協助戰爭的工作，都能與前線的戰事相配合，因而促進戰事的開展；一方面各民衆團體的工作都不致流於浪費或因循敷衍，因而促進各民衆團體本身的組織。

第三，平時民衆組織都是因爲各謀自己羣體的利益或目的而各自爲政，難以發揮分工合作的效能。到了抗戰的時候，爲了應付抗戰的需要及集中力量起見，卻非厲行分工合作不可。但是要分工合作，決不是各民衆團體自己所能辦到的，因爲各民衆團體都各各保持自己的獨立性，誰都

不能命令誰，誰都不能接受誰的指導，所以只有由政府出來，擔負統一並指導民衆團體的責任。政府是一個有權有能的機關，惟有它可以根據理智的原則，把民衆團體統一起來，並予以適當的指導，使各民衆團體都可以盡量發揮各自對於協助的效能，而且在工作上與政府的行政相呼應。這在抗戰時期的民衆組織，是最需要而最宜實踐的。

三 戰時民衆組織的基礎

(一) 領導機能的統一和強化

意大利莫索利尼曾對其國民說：『你們應將一切自由無條件的交給我，聽候我的支配，我能使敵人的魚不能游入意大利的海，敵人的烏鴉不能飛入意大利的天空。』在這幾句話裏，我們可以知道領導機能的統一和強化是何等的重要！我國在現在，一切集團與個人的命運，已經織入國家的命運之中，全國任何集團，任何個人，都應當排除一己的利害關係，特殊目的，在統一的領導之下，切實盡其應盡的責職，全力抗戰，決不容再有分歧的現象。

我們要領導機能的統一，最先是確立一個領導的體系，有了一個領導的體系後，各種民衆組織，才能逐層在這個領導體系之下統一起來。十六年北伐時代，關於民衆組織的領導，一方面有各級的政治部，一方面有各級的黨部，更配合着各種各樣，各層各級有系統的民衆組織，當時軍事、政

治、民衆三位一體在一個目標之下活動，指揮靈活，動員敏捷，所以民衆運動蓬蓬勃勃，軍事勝利轟轟烈烈，成就了北伐的偉大功業。現在與侵略的日本帝國主義搏戰，是全民族生死存亡的關鍵，是淪爲奴隸或獨立自由的焦點，其重要千萬倍於那時的國內革命，而民衆又是抗戰決勝重要因素之一，我們不能再天天的讓民衆散漫零亂下去，我們要和北伐時代一樣，有一個領導的體系，以應事實的要求。

這領導體系的確立，在意義上說，是全民的抗戰意志的結合。因爲在這時候，我們的唯一目的，是爭取民族生存。在這個大目的之下，我們可以犧牲一切小目的來完成這個大目的。其次我們完成這個大目的所採用的手段，一定要在三民主義的立場上，受政府機關的指導。

領導機能統一以後，第二個問題就是如何使這領導機能強化？使領導機能強化的方法，第一是需要吸收廣大的羣衆，集中各種力量，建築堅強的羣衆基礎。第二是泯除一切成見和偏見，大公無私，以國家的利益爲前提，服從領袖的指揮和調遣。

領導機能如果不統一，就不能強化，如果領導機能強化後而無統一的領導體系，則民衆組織

仍無法發揮其偉大的威力和完成其任務。因此民衆組織的合理發展，是需要領導機能的統一和強化，二者缺一不可，必如此而後始能步伐一致，始能與軍事政治配合起來，盡其民族解放的神聖任務。

(二) 組織原則的民主集權化

在最近有一個普遍的呼聲，就是民衆組織的民主化。

我們見到許多人，有的說是現在的民衆組織太集權了，使許多人不能明白表示自己的意志，也有許多人因爲投奔無門，因此而在要求着民衆組織的民主化。

我們爲了抗戰而應實行民主化，這是無可諱言的，因爲我們既然要發動全面抗戰，以全面性和持久性來保證最後的勝利，那就要動員全民族的力量來支持這持久性和全面性，要迅速動員全民族的力量，唯一的道路就是要啓發民衆的自覺性，自發性。要啓發民衆的自覺自發，適當的民主方式確是必要的。

在目前的民衆團體，由於事實的需要，確實在那裏實行民主化，可是結果有許多卻並不十分成功。就我們所看到的，近來有許多團體對於『民主化』這名詞懷了一種非常敬畏的態度，誠恐一般人非難說它不『民主化』。每逢召集一次會議，喧呶紛紜，爭執不休，一個問題常要浪費許多時間，而仍不能解決。但指導者方面，爲了『民主化』起見，也就不願怎樣加以糾正，只把自己處在推動的地位，以至時常釀成議而不決，決而不行的現象。這種現象，是應當克服，『民主化』這一個名辭的解釋，也應當加以相當的限制，因爲濫用『民主化』的名詞，而否定了領袖或指導者的權限，我們也是不能十分贊同的。

民主方式有種種形態，它不是一個死的公式，我們不需要資本主義典型的民主，我們也不需要蘇聯的社會主義式的民主，我們也不需要古希臘的奴隸主人的民主，那麼，我們需要那一種方式的民主呢？

我們所需要的是民主集權的方式，我們如果太偏重民主，會走到自由主義的傾向，太偏重集權，會走到獨裁主義的路上去，只有雙方並重，不偏不倚，才能使民衆組織走到合理化的途徑上去，

才能使民衆組織發生強固的力量。

我們應用民主集權的原則的要點有二：第一，一切事務執行機構，都應當自下而上地採取公開的選舉方法，同時，每一個下層機構都應當接受上層機構的指導和指揮，因為這樣才能使組織的效能合理地進展，同時亦不會發生運用不靈的情形。第二，在表示意見方面，應當使每個細胞都能儘量的發揮和貢獻，並儘量的尊重個人意見。如果經過多數的決議以後，就應當尊重團體的決議，不管你個人同意不同意，都得服從，不能有所違背。只有團體的意志，沒有個人的意志，這樣，民衆組織就能真正的建立在民衆基礎上，代表大多數的利益和要求，或代表共同的意志。另一方面，執行事務的機關，也能充分運用它的權力來負責一切，並且能動員它所有的羣衆去一致行動。

因此在抗戰中的民衆組織，只有採用民主集權制，才能發揮其偉大的力量，才能完成其協助政府抗戰的任務，而給於神聖的民族解放關爭以強力。

(二) 民衆組織的組織形態

(1) 下層基礎

一般民衆運動者對於民衆組織，常常是忽略了它的下層基礎，而專門運用着上層工夫，結果是走到了形式主義的路上，而徒然擁有一個虛名，對於實際工作一些也沒有做到。我們看見許多團體的成立，都是這樣，他們的所謂組織工作，除了召集代表大會以外，便是選舉執行委員（或理事會等），設立各種各樣的股和部，草擬許多很詳細的組織大綱或工作計劃等等，這些團體的組織工作，都是集中在代表以上的執行委員會和各股各部之間，在代表下就沒有組織工作的存在，因此在代表以下也沒有羣衆存在了。一個組織沒有羣衆，它的工作一定無法推動的，經過了若干時間以後，這個組織的興致必定漸漸的淡了，這些團體，往往就此有其名而無其實，這樣對抗戰是毫無力量毫無幫助的。

我們在抗戰的時候所需要的民衆組織形態，是應當建立一個廣大的下層的基本組織，有了廣大的下層基礎，上層的組織自然會絕對地穩固，而充分發揮其力量，例如：在上海組織一個紗廠工會，必須在每個紗廠裏成立一個支部，每一支部分成若干小組（五人至十人），在各支部上面

成立一個總部，這總部的力量自然大了，它可以動員它的全上海的支部會員去行動，其力量自然要比只有上層建築而無下層基礎的組織大得多了。因此，一個民衆組織要想發揮其力量，必須要有下層的基本組織，沒有下層組織的民衆組織，是決不能動員廣大的民衆運動。

(2) 縱的系統

一切民衆組織在縱的方面，各種類別的民衆團體，其基礎應該建築在全體各個會員身上，例如工界抗敵後援會（或救亡協會）要集中在工廠，農民抗敵後援會（或救亡協會）要集中在鄉鎮，商界抗敵後援會（或救亡協會）要集中各同業公會，學生界抗敵後援會（或救亡協會）要集中在學校，諸如此類，由下而上，而成縣市的組織，進而成省的組織，乃至全國的組織。如平時的商會，上海有上海市商會，南京有南京的市商會，全國有全國的商聯會等，各種性質類別的團體，在戰時也需要有一個有系統的組織，然後有計劃的工作，便可以像人身的血液般的流通，而易於聯繫。

(3) 橫的聯絡

在橫的方面，各地的各種民衆組織，在抗戰期中應該有個聯合的組織，俾收合作呼應的效果。如每縣市組織一個某某縣市的抗敵後援會（或救亡協會），這個組織就可由各地的商、農、工、學生、教育界、婦女等，種種全縣的團體聯合組織起來，視戰時的需要，地方的情形，在這一個縣市的統一組織之下，分設若干部或組，由各團分別擔任各種工作。如宣傳是需要長於文字或講演的人擔任的，即可由教育團體或學生團體擔任。交通是需要維持交通，補助通訊，保護或修理道路、橋樑、電線等，是宜於工人擔任的，即可由工人的團體擔任。看護是需要赴各醫院及收容所看護傷兵病人的，宜於女子擔任，即可由婦女們擔任。以此類推，則各方面的工作，均可收分工合作的效果了。

四 戰時各地民衆組織的方案

在戰時一切民衆組織的目的、任務，都和平時不同，這是已經說過的了，因此組織的內容和工作，自然也不同平時一樣了，現在把戰時每個地方的民衆組織草擬方案於後：

(一) 戰時各地民衆組織的步驟應從宣傳着手，使民衆能了解抗戰之意義，然後民衆便可以踴躍的參加。

(二) 戰時各地民衆組織的原則，應以統一組織、發展組織、鞏固組織爲基礎。

(三) 戰時各地民衆組織的方法，應盡量利用原有的各種職業團體、社會團體，加以充實，加以聯合。

(四) 戰時各地民衆組織之系統，應以省(市)、縣、區、區爲最小單位。

(五) 戰時各地民衆組織之方式，應設立抗敵後援會(或抗敵救亡協會)爲中心組織，(例如某某縣或某某區民衆抗敵後援會)

(六)戰時各地民衆抗敵後援會，應由當地各職業團體、婦女團體、社會團體等共同組織。

(七)戰時各地民衆組織之內容，除總務（包括文書、庶務、會計）組織（包括調查、登記、統計）宣傳（包括文字、講演、戲劇、電影、歌詠等）訓練（包括知識、技術）等部，及其他必要之委員會外，并得酌設左列各隊：

(1)自衛：其任務在防空防毒、維持治安、保衛地方，必要時作前線戰鬥員之補充。可以退伍軍人及壯丁組織之。

(2)游擊：其任務在擾亂敵人之視聽，破壞和牽制敵人後方之聯絡，時常於敵人不備時予以襲擊。可以退伍軍人及壯丁組織之。

(3)特務：其任務在偵探敵情，密查敵方間諜及漢奸之活動。可以新聞記者、學生、侍者及其他忠實而機警之民衆組織之。

(4)糾察：其任務在清查戶口、檢查仇貨、指揮交通、協助警察、維持地方秩序等，可以童子軍、工人、店員等組織之。

(5) 消防：其任務在撲滅一切火災。可以消防隊人員及具有防空能力者組織之。

(6) 守望：其任務在防止敵機空擊。可由一般民衆組織之。

(7) 掩埋：其任務在掩埋因抗戰而死亡之軍民尸體。可以慈善團體及農民或苦力等組織之。

(8) 交通：其任務在維持交通、補助通訊、保護或修理道路、橋樑、電線等。可以各種工人組織之。

(9) 運輸：其任務在協助軍隊輸送軍需、軍器、以及輸送傷病人員。

(10) 宣傳：其任務在宣傳抗敵意義，啓發民衆之愛國精神，及喚起民族意識，團結一致，共赴國

難。

(11) 救護：其任務在收容，診治因抗戰而傷病之軍民，或前線救護，或遇敵機轟炸時，負救護地方民衆之責。可以醫生，看護及具有醫藥經驗者組織之。

(12) 看護：其任務在分赴各醫院及收容所看護因抗戰而傷病之軍民。可以看護婦及婦女組織之。

(13) 慰勞：其任務在慰勞前線或醫院中之軍民，並募集慰勞品。可以地方紳士、學校員生、官佐

眷屬等組織之。

(14)募捐：其任務在募集財物補濟，充實抗戰力量，如募救國公債，及前方將士所需物品等。可以慷慨之士身為表率者及地方富有碩望之領袖人物，或學生組織之。

(八)戰時各地民衆組織在同一區域不得有同一性質之組織以資集中力量。

(九)戰時各地民衆組織應接受所在地最高黨政軍之指導。

(十)戰時各地民衆組織應認抗敵後援為工作之目標。

(十一)戰時各地民衆組織應呈請所在地最高黨政軍機關登記。

五 戰時民衆組織的類別

(一) 農民的組織

(1) 農民特性

我們中國是以農立國的國家，在四萬萬五千萬的人口，農民佔着百分之八十以上，這個龐大成分的力量，是唯一的支持國家生存者，不僅在平時國家是靠着農民的生產以維繫，在危亡時候，農民能挽救國家最後命運也是事實，在歷史上也有很多，例如岳飛之能一度恢復中原，大半是靠農民爲前驅，當時所謂『義軍』便是一個很好的例子。孫中山先生也說過：『如果農民不參加革命，就是我們革命沒有基礎。』所以我們抗戰的基本主力，切不可忘掉這多數的農民。

不過我們也不能否認：農民文化是落後的，農民意識是富於保守的，『日出而作，日入而息，鑿井而飲，耕田而食』是他們——中國農民——傳統的生活，我們要把農民作強有力的組織，也不

是一件容易的事，因此就不能不透切的認識農民特性。能利用他們許多特性，然後這個工作發動，才可以順利。茲略舉數事於後：

(1) 家族觀念，在農民是十分濃厚的，我們便可以利用這一點，根據理論與事實，向他們詳細的解釋，告訴他們：國如果亡了，家也不能保了，如果我們的抗戰勝利，不僅我們的國家不會亡，就是子孫也不致做亡國奴，拿家與國的關係詳細解釋，使他們知道忠勇的將士是為保護他們的家室而作戰。這樣多方面比喻宣傳，不祇可以激起他們參加抗戰的情緒，而且可以灌輸他們的民族意識。

(2) 忠實耐勞，是中國農民的美德，我們能得到農民深切的了解抗戰意義，引起他們的同情，那任何勞苦的工作，他們可以勝任，任何的祕密，他們也可以忠實的保守，這確是每一個組織中分子所最重要的條件。假使我們把握着這個特點，儘量的發揮，他們便是抗戰中真真切實苦幹的戰鬥員。

(3) 保守服從，在中國農民觀念上，他們早就認為是應該了，例如他們對於風俗家室，甚至是

一隻祖傳的花瓶，無不世襲的保用下去，他們對於地主紳士、官吏的命令，一向是謹慎遵守的，我們祇把他保家族的觀念，改爲保守國族的觀念，這樣份子組成的團體，這團體的紀律便容易執行了，這樣份子組成的團體的工作，便容易推動了，尤其在抗戰時期，是很可寶貴而且是必要的條件。

(2) 組織的辦法

(1) 利用當地士紳、地主、鄉長、鎮長負擔領導工作，而另以從事民衆運動工作者實際協助，俾易於使農民信仰與集合。

(2) 由負責得力聯絡軍民的人組織號召。

(3) 挑選農民中有領導資格者，負組織中一部分領導責任。

(4) 行使懲罰漢奸的家庭連坐法，以儆惕一般無知農民。

(5) 量力分工，如自衛、游擊、運輸等隊，均以性情力量而分配之。

(6) 用團組織制度，由團長、副團長統轄各大隊長，大隊長之下，分配若干小隊，並由小隊長直接管轄之，但整團的最高職權，須隸屬於當地作戰部隊最高機關，及地方政府或抗敵後援會（或

救亡協會。

(3) 注意生產

歐戰時候普魯士名將毛奇將軍 (Helmuth von Moltke, 1848-1916) 曾留下一句警句：『欲不戰而亡德國，端在破壞德國之農業。』由此可見就是在資本主義國家，農業對於戰爭也是有很深切而重要的關係。在大戰之後，意大利經濟呈現一種總崩潰的狀態，因此意大利想到欲經濟恢復，振興農業比什麼都重要，所以莫索里尼他曾經宣言過：『余欲置農業於意大利國民經濟的第一位，』可見農業與國民經濟關係之重要。我們中國素來就是一個農業國家，在這全面抗戰的時候，一方面因為海口受了敵人的封鎖，所仰求於外國的糧秣，不能圓滿的輸入，一方面因為動員了巨量的軍民，其需要的給養量，自然亦因之而增加。我們一方面要滿足戰爭的需要，他方面要謀國民生活之繼續維持，所以不能不想到戰時糧食之供給，農民生產之維持，是與兵器彈藥之接濟，同樣的重要。因此，在發動民衆抗戰中，固然是需要組織農民直接參加抗戰，可是另一方面，也要組織農民從事戰時生產，就是說農民組織起來合作互助，使農民生產在量的方面

求增加，在質的方面能配合戰時需要，農產品能與戰時的供求相應，那就可增強了莫大抗敵的實力。

(二) 工人的組織

(1) 工人組織之重要

中國因爲產業的落後，所以工人的組織和運動，在過去是不十分發達的，從前舊式的工人組織，只有所謂工所、公行、工幫之類。自帝國主義的勢力侵入中國以後，使中國發生了產業革命，因此從前的工人組織便漸趨崩潰。同時中國在受着帝國主義的政治侵略和經濟侵略下，首先感着痛苦的便是工人。而歷年以來在國民革命的過程中，在中國國民黨領導之下，工人民族意識之增強，工人組織之具體，中國工人已成爲民族獨立運動中的一個勇敢的戰鬥員。例如一九二五年上海五卅慘案，上海工人罷工的共有十五萬六千人，在沙基慘案發生以後，在香港的中國工人總罷工，相持一年有餘。在國民革命軍北伐的時候，工人熱烈的參加與幫助，均可以證明工人在民族主義

奮鬥中，是最熱情而勇敢的。

現在在這全面抗戰的時候，日本帝國主義者，傾其全力冀圖佔領我們的國家，冀圖我中華民族『屈膝』這時候我們全國的工人應該更加勇敢的來保衛我們中華民族，如今需要動員全國的工人，需要堅強的全國工人組織，需要全國工人有組織的參加抗戰工作，有組織的努力於戰事工業。

(2) 工人組織應有的注意

(一) 階級觀念之消滅：中國工人固然富於民族意識，然而對於階級觀念，確是很深，因為他們平常所接觸的，所感到的，一方面是帝國主義的壓迫，一方面是資方的剝削。他們不知道解決國民經濟的痛苦，第一步是要促進國家有機體的建設，使國家有力以外抗強權，取得經濟自主的利權，然後再以國家的力量去抗禦外來的經濟侵略，保障國民的經濟權利；中國今日是需要全國絕對團結，以抵抗外侮，在保護民族生存的最嚴重的時代，階級觀念，適足以破壞全國國民的聯合戰線，所以我們對工人組織，要使他們階級觀念統治於國家觀念之下，階級的利益應為國家的利益而

犧牲。

(二)集團生活的擴充：工人固爲生活環境的關係，他們確是受過一部的訓練，像他們有一定的進廠和出廠時間，他們有分工合作的良好習慣，他們種種平素的團體生活，是其他農人、商人所不及的，我們在工人組織裏，應該儘量的利用，儘量的擴充，使他在抗戰的任務下，表現出健全的組織。

(三)技能調查與運用：工人是憑着自己的勞力與技能而生活的，每一個工人都是有他的技能。如製造軍器需要工人，修理道路、橋樑、電線也需要工人，前線服務需要工人，後方的產業生產，也需要工人，所以在工人組織裏，要注意工人的技能之調查統計，予以妥善周詳的支配運用，方能達到人盡其才，而不浪費或無謂的消耗抗戰的力量。

(3)工人組織應有的任務

(一)集中力量從事抗戰：近代產業發達的結果，工人在每一個非常時期中所表現的力量，常常是把握國家民族命運的關鍵，常常可以左右時代的前途，歐戰的時候，俄國沙皇是工人階層的

死敵，所以結果有一九一七年的大革命。英、法、美諸國，在大戰中能運用適當的工人政策，所以能使工人放棄其平日『工人無祖國』的口號而參戰。尤其是在中國這次的抗戰的意識上說，是民族存亡的決鬪，是全國國力戰。中國工人的人數，據馬超俊先生在中國勞工問題上所估計的，全國有農業工人八千萬，血汗工人（苦力）三千二百萬，手工業工人八百萬，工業工人一百二十六萬，總計全國在業工人有一萬二千一百二十六萬人，工人大都是成年的，無論這個估計是否準確，中國工人在中國全民族中，確是佔着重要的地位，自然應把這強大的國力，堅強而靈活的組織起來，集中其力量，在民族求生的抗戰線上，努力於抗戰工作。

（二）努力生產維持抗戰：在戰爭時期中，事實會告訴我們，產業因戰爭蒙受影響或破壞，而成千成萬的勞工，一方面亦因此而有勞働的恐慌，一方面因為工人激於愛國的熱忱，往往效命於疆場，勢必致生產量因此而減少。在非常時期中，政府固然要統制國民的消費，國民也應該自動的節省國力，可是國民必需的生活，戰士所必需的軍需，都是不可缺少的。我們雖然要有廣大忠勇的軍隊，在前線抗敵，同時也要有廣大勞苦的工人在後方操作國家重要軍需工業，來維持這長期的抗

戰，所以工人組織，他的任務，要顧到促進工業生產。

(三) 商人的組織

(1) 商人組織之重要

(一) 帝國主義者所以要向弱小民族侵略的原因，不是爲了人口過多，便是爲了要尋覓資源，再就是爲了要擴充商場。而侵略的方法，有用武力、經濟、文化等，在——我們的敵人——日本用武力侵略我們的時候，固使我們感到種種的苦痛，可是經濟侵略也足以制我們於死地，所以抗敵除掉武力以外，在經濟方面也必需予以抵抗，使任何仇貨不得在國內傾銷，任何我國產物亦絕不售給敵人。要完成這個任務，就應該使全國的商人有澈底的覺悟，嚴密的組織。有了嚴密的組織，積極方面可以幫助抗戰，消極方面可以防止少數奸商。倘使商人沒有組織，萬一要是有了極少數的奸商，不僅是圖利自私，而且是助敵害國。

(二) 現在的戰爭是國力戰爭，所謂國力，就是除去人力物力外，就是財力，前方將士需要接濟，

後方市面也需要安定，國庫尤其需要充實。籌募捐款供給前方，流通金融安定社會，募集公債充實國庫，都是戰時所不可少的，而且是國民應盡的天責。商人一向被人認為爲利是圖的，事實固不盡然，但他們是從事營業，把握社會的經濟樞紐，是不可否認的。我們要保障軍事勝利，必先求經濟的基礎穩固。中國經過好多年的天災人禍，加之在帝國主義的侵略下，國民經濟極度疲敝，商業因之零落，這都是事實，所以我們不僅要鼓勵產業生產，同時也要要求產物流通，換言之，便是國貨的推銷，所以商人需要有組織，才能有共同一致的目標，共同一致的行動。

(2) 商人組織的內容

(一) 商人組織在中國，是最普遍而最發達的，各地都有商會或同業公會等，可是這些組織，平時是單純以商業爲中心，或是謀商人利益爲目的，在目前，我們要以民族國家爲中心，以抗敵爲目的。所以這原有的組織，至少是不能完全適應戰時的需要，要能配合抗戰的需要，雖不必全部改組或推翻，但是總須加以充實，至於如何充實，則須看各地的情形，各組織原有的狀況而定，可是商人組織的內容，必求能達到後列的幾種任務：

- (1) 合力幫助政府，維持地方經濟。
 - (2) 努力經濟之籌募，以利軍需。
 - (3) 調劑金融，安定市面。
 - (4) 募集公債，充實國力。
 - (5) 抵制仇貨，厲行對敵經濟絕交。
 - (6) 推銷國貨，繁榮營業。
- (二) 商人原有的組織平素多以店主爲中心，而大多數的店員均不在內，這許多店員，他們的人數一定比店主多，他們的抗敵熱情也一定不在店主之下，所以我們講到商人組織時，卻不能不注意若干的店員，他們也是我們抗敵的力量。

(四) 學生的組織

(1) 抗戰與學生運動

從五四運動到現在爲止，中國的學生運動在民族解放鬪爭史上，是佔着光榮燦爛的一頁，在中國的各階層，最先覺醒的是學生羣衆，最先大聲疾呼民族解放而鬪爭的也是學生羣衆，它領導着羣衆，指導着羣衆。在中國國民革命的過程中，它樹下了很多的偉績，建下了很多的功勳。

不用說學生運動，在史的發展上，已經走上了它的成功之途，在各種民衆組織裏，是最嚴密，最有力量的，最能動員的大衆。

從蘆溝橋事變以來，全國的抗戰展開以後，民衆組織的重要在前面已經說過，學生運動在這時應當更加嚴密的掀動起來，配合抗戰的需要，因爲學生運動是處在各種民衆運動的領導地位。在這時如果不強調學生組織，樹立起堅強的基礎，無疑的，整個民衆運動，是會遭遇到意外的挫折，其給於抗戰前途的影響是一定不會少的。

(2) 強調戰時學生組織

學生運動，既然在各種民衆運動中最有歷史的，它的組織自然也是最嚴密，但是在非常時期，爲了要配合抗戰的需要，是應當不同的，我們應當努力強調原有的學生組織，使它更堅強地負

起抗戰時的偉大的任務。

強調學生組織的具體的方案是：

(1) 把原有的學生組織，改組成學生戰時服務團，以便切實的負擔起戰時工作。

(2) 統一學生原有的組織，如各種同學會、學生聯合會等，應當聯合起來，成立一個戰時的學生服務團。

(3) 在每一地設立一戰時服務團，各學校應設立一個分團，全團應成立一個總團部，以便統一指揮，加強力量。

(4) 各團應設立一個指導機關，由黨政機關負責派員指導一切，並協助其力之不足。

(5) 經費應由各團自行籌劃，不足由政府補助。

(6) 工作人員，應挑選學生中之幹練份子，切實負責。

(7) 各戰地服務團，並應設法設立戰區失學學生登記處，從事失學學生之登記，登記後并宜加以救濟，如借讀生，貸金、免費等。

(8) 各團部應計劃草擬一個工作綱領，綱領宜切於實際，不宜空泛，茲錄學生戰時服務團各校團部工作綱領如下，以供參考。

學生戰時服務團各校團部工作綱領：

- (1) 凡現已開學學校之高中以上學生由校長或教務長勸導一律參加本團服務。
- (2) 有左列技能之團員，由總團部混合編成技術大隊、交通大隊、救護大隊、隨時調遣服務。
 - (A) 土木工程。
 - (B) 機械工程。
 - (C) 電機工程。
 - (D) 軍事化學。
 - (E) 電訊。
 - (F) 駕駛。
 - (G) 救護或防護。

(3) 各校不參加上列各隊之普通團員經總團部編隊後，仍隸所屬學校之團部，必須於課餘時間參加服務，由總團部指導監督，暫定工作爲左列各項：

(A) 籌募軍用品及慰勞品。

(B) 勸募救國公債及救國儲金。

(C) 宣傳抗戰意義。

(D) 接受各種技能訓練及戰時常識。

(4) 各校團員有志願參加戰地服務者，由各該團部呈報總團部，經訓練後，派往服務，以二星期或一個月爲限期，期滿得仍回原校受課，各校應予以補考或補讀之機會。

(五) 婦女的組織

(1) 婦女組織的重要

中國婦女在男性中心的社會裏面，受着舊禮教重重的壓迫，直到時代潮轉變，婦女解放運動

才得開展，今日中國的婦女，無論在都市或鄉村，已經把『女子無才便是德』的觀念打消了。婦女責任也隨之而加重，不僅要做賢妻良母，而且對社會也直接負起責任了，在這全面抗戰中，想起了在法國大革命的時候，婦女們曾踴躍的參加，她們手執武器，攻克要塞。在中國有木蘭萬里從軍，秋瑾從事革命，也都可以證明婦女不是無能的。我們對這全國四萬萬人口中佔着半數的婦女，自然不能忽視她們的力量，自然需要她們能組織起來，共同抗敵。

可是我們也不能否認，這個時代雖不是『君王城頭豎降旗，妾在深閨那得知』的女子獨處深閨的時代；但是除掉一部份有知識的婦女以及女工，她們已經瞭解這次抗戰的意義和偉大性外，多數家庭婦女，農村婦女，和一部份知識落後的婦女，她們還在數千年遺傳下來的奴隸生活中蒙蔽着，她們不知道個人與民族的關係，她們不知道國家危險的情形，她們雖有抗戰的能力，可是她們不知道抗戰的方法，所以我們要充實抗戰的力量，卻不能忘掉中國的婦女，要婦女起來抗戰，便要促進婦女的組織；婦女組織，必定要注意到那許多在家庭裏和農村裏以及知識落後的婦女，這樣組織起來才能有廣大的基礎。

(2) 婦女組織的系統

(一) 婦女組織系統可以縣市行政區域爲單位，以區分會爲基礎，如某某縣或市婦女抗敵後援會（或救亡協會），在縣市之下，再組織各區分會，此縣市區域內各區分會，均隸屬於縣市組織之下。

(二) 在縣市或區組中，除執行委員會（或幹事會）及事務、訓練、宣傳等組織（或部或隊）與平時之組織相同外，在戰時可分增下列各組（或部或隊）

(1) 救護組——專救護因抗戰而受傷之軍民。

(2) 籌募組——籌募捐款及救國公債等。

(3) 教育組——辦理戰時婦女、兒童、難民等教育事宜。

(4) 慰勞組——慰勞前線將士與傷兵。

(5) 服務組——專爲前方與後方服務，如縫衣、烹飪等工作。

以上乃係一種舉例，總之要以婦女之所能酌量環境，配合戰時之需要。

(3) 婦女組織的工作綱領

(1) 喚起未覺悟的婦女，參加民族解放運動。

(2) 組織並領導當地婦女，參加戰時工作。

(3) 增進婦女戰時知識與技能。

(4) 切實與國內戰時社團取得聯絡。

基於上方的工作綱領，再可分爲：

(A) 一般的：

(1) 參加反日運動。

(2) 組織婦女參戰隊。

(3) 組織不買仇貨會。

(4) 援助救濟戰區被難婦女。

(5) 改善並添設婦女收容所。

- (6) 設立戰時婦女職業介紹所。
 - (7) 創設後方托兒所。
 - (8) 創設貧苦婦女工作院及戰時工場。
 - (9) 創辦戰時婦女識字班及救護訓練班。
 - (10) 擴大籌募運動。
- (B) 宣傳方面：
- (甲) 對內宣傳：
- (1) 鼓勵婦女有願意丈夫兒子爲國犧牲的精神。
 - (2) 要使婦女明瞭有以維持後方爲己任的決心。
 - (3) 指示中國婦女的缺點和今後的出路。
 - (4) 說明此次抗戰與中華婦女的關係。
 - (5) 打破平時一切依賴心、虛榮心和個人主義。

(6) 從事節約。

(7) 指出敵國婦女內在的痛苦和悲哀。

(8) 說明婦女運動光明勝利的爭取。

(乙) 對外宣傳：

(1) 揭發敵人陰謀和侵略的事實，聲請世界婦女協助。

(2) 報告中國婦女在抗戰期中的覺悟和工作。

(3) 勸導日本婦女，本人類和平信心，息其侵略野火。

(六) 里弄的組織

(1) 里弄組織的必要

里弄組織，常給一般人所縮小了，而部份地便專指上海而言了，在這裏我們儘不妨擴大他的意義，在上海市區固有里弄，而在中國的無數大都市以及小城市中，甚至鄉村裏每個村落，我們都

可以用里弄組織的意義來解釋，來擴大。

里弄組織是建立在家庭組織的聯絡上的，在以前，不獨上海，在都市簡直是沒有什麼組織；鄉村裏這情形比較好得多，現在多半也已進入了保甲組織的階段。聚處在像上海等都市的民衆，不僅住在一個里弄裏的人，彼此固不通往來，而往往住在一個住宅裏的，彼此也少往來，稍爲夠得上稱爲里弄組織的，也不過是些房客聯合會之類，其目的多是對付二房東與大房東的，除此以外，便沒有什麼作用了。

這，我們不能不指出其在現階段的錯誤，我們也實在不能有一絲忽視關於里弄組織的必要，家與家組織的擴大爲一個里弄組織的單位，由每個單位而發生着龐大的力量，由組織而後有力量，里弄組織是最基本的組織，在非常時期是刻不容緩，要自動地組織起來，參加這神聖的民族抗戰，擔負起國民應盡的責任。這個組織的起點，就是里弄的各個家庭。

(2) 以里弄小學爲中心來組織

確定了里弄是刻不容緩的組織以後，我們就該決意於用如何的方法來組織的問題。里弄組

織的範圍雖然并不大，但在應緊迫關頭時，我們不能不謀其迅速和盡量的簡單，旨在盡量發揮其組織後的功能，成爲一個實質的力的機構。

在這裏，我們可以利用里弄小學的中心來組織，把里弄小學的力量展開，因爲里弄小學，是一個教育機構，而教職員和校長大半又和兒童家長接觸最多的，在發起時固不妨由里弄小學，在組織時也不妨由他們來負起這個責任，要是合里弄的人，在調查後還有文化人在裏面，里弄小學可憑着平時的交往來相互聯絡成爲一個健全的機構，而里弄組織的地址也可附設在內，對於召集會議和工作任何方面，都可以有許多便利。

由里弄小學爲中心的組織，在原則上，自然以合一里弄的居民爲原則，但在運用上我們不妨盡量靈活、變通，而內部的組織系統和職員等，在一個民主集權的目標下，也該充分使其簡單，在工作上，當使每一個會員都有工作做，都能平均地工作，會員與幹事會也該取得時時的聯絡，各個份子抱互助合作的精神，相互黽勉，再逐漸推至里弄聯合會的進一層組織。

在小城市，在農村裏，可以利用鄉村小學城市小學爲中心來組織。

(3) 里弄組織的工作

任何一個組織，最重要的是在每個分子的苦幹精神，里弄組織最重要的就是要努力自己最基本的。里弄組織對內的就是同一里弄的若干民衆，但工作都非常緊迫的，依目前的需要，其工作可分：

(一) 調查方面：

(甲) 調查同里內之人口及一般教育程度。

(乙) 調查同里大數人的職業和行動。

(丙) 調查同里內之經濟狀況。

(二) 宣傳方面：

(甲) 講演——關於戰時防空防毒救護常識、戰事報告、國際動態、抗戰救亡與里弄民衆的關係等。

(乙) 播音——利用無線電作爲訓練教育里弄民衆。

- (丙) 壁報——利用牆壁，用醒目的色調文字，盡其灌輸和提示及啓發的功能。
- (三) 組織方面：
- (甲) 動員全體會員，整刷里弄工作，清除漢奸。
- (乙) 開辦特殊教育訓練班，藉以聯絡並組織。
- (丙) 動員里弄會員，防止無賴造謠和趁火打劫。
- (四) 事務方面：
- (甲) 繳集物品，供應前方。
- (乙) 勸募救國公債，或救國捐。
- (丙) 經理經濟收入與支出，按時公開報告。
- (丁) 與其他抗敵救亡團體合作。

六 戰時民衆組織的運用

在抗戰期間，固需要健全的民衆組織來做前方將士的後盾，但將如何運用民衆組織，使後方民衆與前方將士發生密切的聯繫，也就是亟待討論的問題。因爲民衆組織的力量雖很偉大，但民衆組織的一切活動，如果不能適應抗戰的需要，那就不論這民衆組織是多麼嚴密，力量是多麼偉大，活動的範圍是多麼廣泛，都不能大有裨益於抗戰，必須民衆組織的一切活動，都和抗戰的需要若合符節，然後這民衆組織的活動，才會成爲真正有益於抗戰的活動，但要使民衆組織的活動能適合抗戰的需要，不至發生勞而無功的結果，那就只有使民衆組織和抗戰軍隊發生密切聯繫的一法，而欲使民衆組織和抗戰軍隊發生密切的聯繫，卻是一種專門技術的問題，必須在統籌兼顧之下，才能得到最適當的解決。

關於這一點，我們從這次抗戰的開始期已經得到很多的教訓。今請舉例如左：

第一：『八一三』開戰以來，上海各界民衆紛紛從事募集慰勞品，把多量的餅干、麵包、罐頭食

品送到前方去，自以爲是適合需要的東西，但前方的高級將領，卻發表談話，說這些東西已成爲軍隊的負累，希望民衆不必再送，至於前方感到缺乏的東西，卻是麻袋、鋼板、鐵絲、卡車、汽車、腳踏車、汽車另件、汽油、紗布等等。於是各界十餘日以來的活動，就成爲勞而無功的活動了。

第二：到了十月間，某救亡團體，忽然感到前方將士需要手套，便發起募集手套的運動，但前方將領卻很感慨地說道：『手套雖也需要，但在這晚秋，前方還有單衣作戰的將士，如果能移這募集手套的力量替將士募集一點棉背心，那才真是此時此地的需要。』這一來，某救亡團體的募集手套運動，就又和前方的需要不相符合。

第三：在募集棉背心運動，由抗敵後援會發動之後，各界民衆又都傾其全力於募集棉背心，並不問其已否足數，但前方將士因爲棉背心已經有了，然在淒風苦雨中作戰，實在需要雨衣，結果成爲明日黃花的募集棉背心，就又有不甚適合需要的形勢。

第四：當前線傷兵陸續運到上海租界的時節，醫藥界和各慈善團體，雖紛紛設立後方救護醫院於上海租界，卻忘了其他地方也有設立後方傷兵醫院的必要，後來因爲發生了上海傷兵醫院

已經有餘而內地傷兵醫院則深感不足的偏枯現象，才急起直追，移一部份的人力財力供設立後方傷兵醫院之用，然在這時候卻已有若干受傷的將士因內地救死扶傷設備的缺乏，受到了非常痛苦。

第五：現在各地民衆雖都訓練若干的服務員到前後方服務，然而事實上前後方服務人員卻仍不敷分配，尤其是能擔任交通運輸或襄助工兵築造工事、襄助軍醫救護傷兵的技術人員最感缺乏，這也是民衆活動不曾顧到抗戰需要的一例。

以上所舉，還只是民衆活動和抗戰需要不甚適合的顯明的例，實則此日民衆活動和抗戰需要不相謀合的地方，決不止此，並且有更重大的部份。譬如：現在抗戰已轉到新階段了，在這新階段的抗戰中，將如何有組織地移動附近戰區的民衆，使附近戰區的民衆不至流爲難民，將如何有組織地聯絡戰區附近的民衆，使其協助前方軍隊作戰，又將如何有組織地動員各地民衆的人力財力來支持這長期的抗戰，如何有組織地策動在敵人鐵蹄下的民衆，使其破壞敵人的交通，偵察敵人的行動，擾亂敵人後方的安全，這不都是很重要的工作麼？這些工作所以至今還做不好，當然全

是因爲我們民衆組織的活動，不會和抗戰的全盤計劃聯繫在一起的緣故。其所以會做到民衆組織的活動不能和抗戰的全盤計劃聯繫在一起，不外左述的三個原因：

(甲)民衆組織本身的不健全：民衆組織這東西，在此時固然不能說是沒有，但也不能說已有系統化和普遍化的組織。惟其不會系統化，所以許多的民衆組織不能有一貫的如身使臂如臂使指的活動，而其散漫無統制的活動，都不能不就輕而易舉的方面努力，稍遠大一點的計劃都非民衆組織所能設計更談不到實行；惟其不會普遍化，所以民衆組織僅限於城市，鄉村則根本上找不到具體的民衆組織。結果，戰場如果是在鄉村，前線將士就不容易得民衆組織的協助。

(乙)民衆組織的活動方針不正確：我說這一句話，領導各民衆組織活動的先生們，也許會不滿意也未可知，但鐵的事實卻已證明目前各民衆組織的活動方針並不十分正確。因爲戰時民衆組織的活動，不僅在於適應目下前方的需要；除卻適應目下前方的需要以外，還應該力謀長期抗戰的需要，一方面須負起協同前方將士作戰的使命，另一方面須顧到將來長期抗戰的需要；然而目前一切民衆組織的活動，卻都只能顧到協同前方將士作戰的使命，不能顧到輔助政府行政的

責任；都只知道此時此地的需要，不曾顧到將來長期抗戰的需要，所有的活動，全是頭痛醫頭，腳痛醫腳的反射作用的活動，這無論如何，都不能說是很健全的活動；民衆組織活動既不健全，則其指針的不正確，就也可想而知了。

(丙)運用民衆組織的設計不縝密：上述『甲』『乙』兩項，可說是民衆組織本身的缺點，而本項則爲政府的缺點。我們須知：這一次的抗戰，決不是單靠軍事力量的戰事，實有動員全國人民財力的必要，既有動員全國人力財力的必要，則如何運用民衆組織，以求達動員全國人力財力的目的，就也是黨和政府所當密切注意的一件事。倘黨和政府能注意到這一點，用縝密的設計，把一切民衆組織都集中到黨或政府的下面，使他成爲黨或政府的一種輔助機關，并在縝密的設計下，定出三年或五年的抗戰計劃，再將計劃中的各種任務分配給各民衆組織去擔負，計日而程功，一方使各種民衆組織成爲有機的一體，一方使各種民衆組織的活動都能適應目前及將來的需要，則黨或政府與民衆組織便成爲不可分的一體，在運用上，也就不會發生任何的困難問題了。

至於補救這種缺點的方法，則應如左述：

(一)民衆組織的系統化：其法由中央黨部或政府，着各省市抗敵後援會選出代表一二人，組織統轄全國各省市抗敵後援會的中央抗敵後援會，直轄於黨或政府，一面頒布規程，以各省市抗敵後援會爲各該省市的民衆組織上級機關，來執行中央抗敵會所付與的一切使命，務使全國的民衆組織，趨於系統化。

(二)民衆組織的普遍化：由各種民衆組織分設機關於鄉村，把鄉村的民衆悉數納入組織的範圍，力求組織普遍化的實現。

(三)確定民衆組織活動的範圍：由黨或政府派遣專家會同中央抗敵會在縝密的設計中，編成三年或五年抗戰計劃，作爲各種民衆組織活動的指針，使各種民衆組織都在分工合作的原則下，做他們應做的事情。

(四)訂定運用民衆組織的簡易辦法：在訂定運用民衆組織辦法的時節，必須帶幾分強制的性質，然後才易於徵發調遣，必須避免一切官僚化公文程式化，然後才不會發生需滯和無實際的流弊，這一點是最關重要的技術問題。

如果這幾點都能夠辦到，民衆組織的活動，便不僅能和前方將士的需要相吻合，同時還必然能夠適合各方面的需要，能夠適合長期抗戰的需要，而民衆組織在全面抗戰中，也有了應該有的重要位置了。

七 結論

抗戰以來，戰線從北方的冀綏，到南方的淞滬，以至極南的粵海，在地圖上看，無庸諱言，我們是失利的，可是在軍事上說，我們全國的忠勇將士，浴血犧牲，誓死守土，已疊予敵人重創了。這可歌可泣的精神，照耀着大中華民國的國魂，發揚了中華民族子子孫孫的光榮。可是我們全國國民要深切了解，中國是我們整個中國人的中國，抗戰也是整個中國的人民應負的責任，不僅不能旁觀將士們的肉搏，而且要全國一致羣策羣力的參加抗戰。因爲人生的意義不是爲一己生存而生存的，乃是爲整個國家民族生存而生存的，不是求己身暫時的生存，乃是求後代永遠的生存，當此國家民族生死存亡的最後關頭，是生呢？還是死呢？是存呢？還是亡呢？凡是中國人民必定要有堅定的決心和共同的信仰，這決心和信仰，便是在死中求生，以保衛國家民族的生存。

兵法上所謂：『置之死地而後生，置之亡地而後存。』這確合中國目前的境地，如今我國雖是失地很多，危機甚大，可是危機越大，轉機也大。拿破崙雖率雄厚之大軍，侵襲至莫斯科近郊，然而蘇

俄今日還是世界上的強國，寸土尺地的得失，其關係是十分輕微的，最後的勝利，才是我們所必爭的，爲了爭取最後的勝利，就是全國都成焦土，亦所不惜。人人具此必勝的決心，有志者事竟成，勝利是必定屬於我們的。

中國是中華民族生存保障的集團，這偉大的集團，是經過了五千餘年先民艱苦的創造而來，從歷史發展上說：秦有敗匈奴之蒙恬，漢有征匈奴之衛青、霍去病等，以及征朝鮮的楊僕，通西南夷的郭昌，破西羌的趙充國、殷穎，唐有征東西突厥的李靖、蘇定方，李勣征朝鮮，劉仁軌敗百濟日本，元世祖成吉思汗搔擾到歐洲，明有沐晟、張輔之平定南，清初年羹堯、岳鐘祺之平青海，兆惠平準、回兩部，傅恆定緬甸，孫士毅復越南，卽至清末尙有左宗棠定回疆之武功，這歷代轟轟烈烈的史蹟，都是我們民族生存發展能力的證明。從文化方面說，我們有四千年綿延不絕的歷史，有流傳五千年單形單字文字，有醫學、歷史、數學、音樂、火藥、火器等發明，我們決不是文化低落的民族，我回念着我們的祖宗創基業，造國家之艱苦，做子孫的便必須灑血流汗以守祖業，以衛國土，將這個大集團的生命永遠延續下去，方可以上慰祖宗，下安子孫。

今日的抗戰是民族存亡的決鬪，不僅要有全國一致抗敵的決心，而且要有團結一致的行動，方能收必勝之效，欲求達到一心一致的目的，最合理的手段是發動堅強而普遍的民衆組織，但民衆組織不是空口說白話可完成的，第一要使民衆對抗戰的意義，以及本身的義務和責任，都能有確切的了解，然後民衆才能踴躍參加。第二民衆組織要有具體的計劃和方案，然後這個組織才能健全，否則烏合之衆，終必無濟於事。第三從事民衆組織運動的人，要有堅苦的毅力，深入民衆的裏層，與民衆同甘苦，共患難的精神，才能取得民衆的信心，才能使民衆組織健全。第四民衆組織必求民衆能盡量發揮其能力，對民衆力量能妥善運用，然後這個民衆的組織才能靈活，全國民衆有了健全的，靈活的組織，便可以把握抗戰前途勝利的命運。

——完——



中華民國二十六年十二月初版
中華民國二十七年二月三版

(35677.4)

抗戰與民衆組織一冊

每冊實價國幣貳角伍分

外埠酌加運費匯費

徐則驥

中國文化建設協會

長沙南正街

王雲五

長沙南正街

商務印書館

長沙南正街

商務印書館

漢口重慶南昌安慶

成都西安開封金華

商務印書館分館

廣州梧州昆明福州

香港汕頭貴陽廈門

版權所有
印刷必究

著作編者
發行人
印刷所
發行所
分發行所

(本書校對者喻飛生)

國家圖書館



002875737



07
:6

籍