

松平將來華

聞日本今將以調整中日兩國全體關係之目的，派松井石根大將來華。

評簡週一

國人民心目中之暗雲，化陰鬱之東亞，爲快晴之天地。（秀）

宋司令就職

宋哲元氏已就平津衛戍司令之職矣。

宋司令入平之期，傳說過幾次了，其遲延的理由，是關於職務上，與政府有商榷的事情。

二十九軍，是全國著名的軍隊，現在負着衛戍平津的責任，社會上對他們自有不少的期待。現在是變局，是危局，交外人以禮，處各軍以和，整軍安民，盡責守分，於鎮靜沈默中，作一個支撑危局的柱石，這大概是一般所望於宋司令，也必然是宋司令所自期！（谷）

法治與人治

吾人嘗言：爲政之道，並不困難，明賞罰，辨是非，進賢，退不肖，如是而已。但如何始能明賞罰？辨是非？則非厲行法律精神不可？如何始能進賢，退不肖？則非有賢明之領袖不可；惟領袖亦須

上海聲



期六冊第一卷第一
版出六期星達每
審祕外黨開公內黨刊本

中華民國二十四年十月五日出 版

本期目錄

一週簡評

松平將來華——宋司令就職——

辦理地政之基本工作——人民

總動員與辦水利——失業青年為

着教服務——調劑農村金融——

四川的帶制——上海的商人——

遠東問題將擴大乎——意阿爭執

與英法——歐洲政局與德國

如何教育民衆——夏遷

日本經濟之戰時組織化——閨生

關於黨員基本訓練——中訓

土地公有案辦法大綱

通告三件

大事日記

零售 每冊四分
定閱全年連郵二元

有守法奉法，厲行法治主義之精神，然後政治始能杜立一定之標準，而民有所歸，事有所本。中國政治之不能走上正軌，即賞罰不明，是非不分，視強權為轉移，以好惡定去取。故法網雖密，並不能使人生敬畏之心，考銓制度雖有，絕不能杜不肖者倖進之弊。其癥結所在，即人治法治混亂不清，而兩皆失其權衡為用之道。法治之極則，為制度問題。造成某種社會制度，經濟制度，政治制度等，一方面固由歷史時代環境演變而來，一方面尤特有領袖人才之提挈指導始能完成其使命。制度雖非一成不變之物，但既成為制度，無論在上在下即須一體絕對遵守，不能喜怒為用，黑白顛倒。制度之健全，固須相當時間之改進，但制度之建立，則在上能授道，下能守法，欲使一種完善制度不為一二有力者所摧毀，必須使全國上下養成一種信仰制度之法治主義的精神，同時並須有黨的組織，黨的訓練，使能為某種制度作後盾，則雖有野心者起，亦不能以人壞法，雖有庸懦者立，亦不能人亡政息。故法治主義精神的制度，傑出之領袖人才為不可少。此傑出之領袖，一方面為創立某種制度者，同時又即為遵守鞏固某種制度者。故人治主義之可貴，在於其能創立並鞏固法治制度，一經創立並鞏固之後，其人賢足以推進政治，其人不肖，亦不能動搖及其根本。譬如法國日本，其內閣隨時更迭，但只政務官少數人

之進退，各部事務官則照例推進政務如故，國家之整個法律政治制度，亦為各黨各派所遵守愛護，不能任人破壞也。故吾人認為法治主義乃政治之極則。不過在完成此種法治主義之初，須賴有傑出之領袖，法治主義一經樹立以後，人治主義即並不足貴。（白）

改進司法問題

辦理地政之基本工作

今日司法本身上之間題，舉其最要者，如司法之獨立，健全法院組織，法官考績，整頓律師制度，改善監獄，處置政治犯，以及養成精練之司法人才等等。皆有待於革新或促進。我國因襲數千年「賢人政治」之傳統思想，深入人心，故雖有二十餘年名義上之法治歷史，而人治之心理仍具有普遍之潛力，是以欲貫澈法治之精神，不僅需要完密適合之法規，尤須有嚴肅不苟之執行，然後新的法治觀念乃能確立。如關於司法獨立問題，現時在各通都大邑，各級審判業有正軌可循，但在內地縣份，則大多數行政機關猶兼理司法之職務，此種情形既甚普遍，欲求全國法治系統之建立，乃不可能；故今後對於全國各地方司法之獨立，必然為應努力之一最大目標，又關於司法人才之分配，現多偏重於上級法院而忽於下級，此自為創立時期不可免之現象，然下級法院訴訟案件最多，自司法之效果言，無甯視下級為更重要；

今者，全國地政會議曾於上月，集全國土地行政人員於一堂，詳討土地法施行之步驟，及增強土地行政效率之方法，此為前此所未有，誠足表現中央勵行土地行政之決心；集思廣益，因此制宜，將來之土地行政，或可由此獲得更明確之方針；使中國地政，能為有秩序之進展，與普遍之施行，以期合於「平均地權」之原則乎！

惟土地行政，本非簡而易行！且我國土地廣闊，各地情形殊異，辦理殊非易易，故

關於法官之考績，自屬必要，但同時必須提高其待遇，俾可致力於專業。今日之司法既尚未臻於極完善之地步，為保障人民之權益。冤獄賠償制之設立，亦甚急要。凡屬此類問題，在此次司法會議中大都均有討論與決定，所望者，今後能加以切實進行耳。（愛）

在辦理之先，非經詳審熟慮，次第擇要施行，難著成效，反為擾民，考各項地政工作，以精密之測量為張本，使土地之範圍形勢與地質得以明顯，以為各種進行計劃之根據，在測量外，能使土地之範圍，形勢，地質益見明確者，惟嚴格登記，上述兩項工作實為其他地政工作施行之根據，辦理地政者，應盡全力於此測量及登記之基礎工作，根本既固，枝葉自茂，中國地政之完善整理，土地問題之圓滿解決，其在此一舉乎？（揚）

人民總動員與辦水利

本年冬令人民服工役辦法，已由蔣委員長規定并通令各省矣。查人民義務服工役之事，自二十二年秋間開始提倡以來，各省對於施工程序及徵工辦法，計劃籌備，頗為積極，及去年已略見規模，今冬舉行，在若干省分，當已有駕輕就熟之勢。惟是關於工作業務，在以前草創之時，未有統一之規定，行營公令，涉及工作業務者，僅曰「所治之事，不必徒勞項目之繁鉅，應唯求其易成而有益，」曰「興辦工程，應以有裨一地方之公眾利益為限，」指示雖見端緒，目標尚欠明確；故各省所定服役種類，多屬一般建設事業，或非人民所最切實瞭解其意義者，此於服役興趣不無問題。茲將委員長於本年冬令服工役辦法電令中，曾明白揭示之曰，一本年冬令實行人民勞動服務，自應以各省

人民總動員，併力舉辦水利及其有關之工事，「復於辦法大綱之首兩節，為詳明之規定，則在今日水災恐慌之下，其足以增進人民明瞭義務服役與其自身之利害關係，而增進其服役之熱心者，為效當甚大矣。

舉行人民總動員，以辦理為人民興利除害之事，當局苦心，全國共曉，凡屬國人，對於此舉，自宜共同前趨，以應公令，以盡其應盡之義務。而水利專家及通曉地方水利情形者，尤宜及時貢獻其學識經驗，以資各省縣區制定施工計劃之參考，以盡其本人應盡之義務。（玉）

失業青年動員為義教服務

務

政府今年毅然舉辦義務教育，自一方面言，國家生存及農村建設，將以全國義務教育運動奠其基礎；自另一方面言，在推進義務教育的過程中，必將動員全國受過教育的青年。因此，我們覺得許多苦於無出路的青年，現在正是一個為國家服務的良好機會。

調劑農村金融

實業部最近擬定調劑農村金融計劃。內容是農民銀行的增資與增設，農業金融制度與法規的核定，和商業銀行投資農村的鼓勵。按年來我國農村以秩序不安和生產落後，資金紛紛流向都市，造成了農村偏枯都市膨脹的畸形。最近因美國白銀政策的影響，都

的要求，而且有為國家社會服務的熱誠，只以政府無法容納，社會出路又窄，所以大好青年陷於失業的悲境，抑鬱困頓於城市之中，受經濟的壓迫，感精神的煩悶，終日如坐針氈，或則志氣消磨，身心皆瀕於奄奄待斃的厄運，或則飢不擇食，走入歧途。趨向雖不同，而結果同為消滅青年，摧殘人才！

這當然是國家最大的損失，也是青年最大的不幸。關於這個問題，第一，應該要求政府為這些青年謀正當的出路；第二，應該勸告這些青年由這種游蕩糜爛的生活中自求解放，還我本來，由城市回到鄉村，負起其神聖莊嚴的使命，為農村大眾服務。現在各省增設短期小學，即不啻給這些有熱心而無職業的青年開一條服務求生的大路。

要之，義務教育是救國的工作，中等以上學校畢業的青年是社會的中堅份子，是民族的新鮮血液。這許多青年，如果正失業或沒有相當的工作，應該動員到鄉村，同為義務教育而流汗服務。（漢）

我們希望中等以上學校的畢業生應該踴躍的到鄉村去，對於義務教育盡一點力量。

現在有無數的中等以上學校畢業生，求業不成，回鄉不得，於是相率游蕩於都市或省會中，渡其煩悶無聊的生涯。這些青年，受過相當教育，大抵朝氣猶存，不但有謀生

市現銀又大量外流，以致都市農村同時緊縮，這是多麼危險的現象，所以時人多倡誘資回農之說。表面上我國農村金融機關已有普遍的進步，但合作社雖多而濫，農民銀行資力不足，商業銀行步調不一，還不足當此重任。遍者合作社的統制中央已有專設機關，商業銀行在農村亦有了自動合作的組織。此次實業部的計劃着重在農民銀行，農業金融法規，合商業銀行，實是捉住了問題的核心！（夢）

整理四川幣制

四川省自民元以來無日不在軍閥交戰之中，軍費苛重，捐槍龐雜，把一個天府之國弄成人間地獄。得勢軍人，復利用地位，操縱地鈔，濫發無度，價格大跌，地鈔申匯最高達七百元最低亦在百元，而川幣成色較之國幣，又約差五分五以上。紊亂情形可見一斑。蔣委員長有鑒於此，澈加整頓，特布告從九月十五日起川省地鈔十元掉換中央鈔八元，將地鈔悉數收回銷燬。四川銀幣亦將化驗成色，分別換給中央鈔。令行以後，市起立起騷動，這是不可免的現象，不足為奇。可憐的是一般平民在受秦亂幣制流毒之餘又遭此八折通用打擊；但否極泰來，此後川幣統一，福利正多。

我們於表示萬分同情之餘，願致安慰之意。（森）

上海的商人

意阿問題相持不下，風韓愈迫愈緊，影響所及，歐洲集體安全，有岌岌不能保持之勢。在全世界均感戰禍將臨之恐慌中，而上海一般商人之理想，頗以為此乃百年難逢之發財機會，反覺沾沾自喜。前數日間，日本證券市場大為活動，價格飛漲，最近美元又在久抑之後昂然抬頭，於是上海一般商人，愈覺其發財理想之有力。

經商莫不渴望其發財，中國商人目光，漸漸能移到世界上固然是中國商人之進步。

然其觀察是否中的，却有個問題，中國商人利用世界戰爭機會而大發其財，有上次歐洲大戰一個榜樣，彼時中國商人尙昧於世界大勢，歐洲備戰消息，事前亦並不傳布得如火如荼，一旦戰事爆發，全球牽入漩渦，不可收拾，中國商人之團有進口存貨者，在莫明其妙中發了一注大財，此種偶然之事，一向繆繞於腦中，至意阿問題發生而又火燃起來，惟此番意阿之爭，墨氏是否恐懼制裁，懸崖勒馬，英國肯否出讓權利，分割得當，尚在不可知之數，即使戰事無可避免，牽涉之廣，時期之久，是否與上次歐戰時相同？均與商人發財理想之實現有重大關係。意阿之爭，英法利害不同，觀念各異，而又有防德問題橫亘其中，戰事發生，未必即全歐牽動，即使全歐牽動，美亞兩洲亦不致捲入漩渦

，彼時海運可通，運輸依然，貨物自然可以源源入口，何況日本乘此時機，推銷出品，更可大加活動。依此點推論，商人之擁有進口存貨者，不能居奇？試觀日本證券市場活動，即可知設遇意阿問題戰事發生，日本可以置身事外，安然經營其事業，且更可發展，故上海商人之欲乘機發財之理想，恐終成夢想耳！

欲乘他人慘酷之戰爭，造成自己國貨發財之機會，雖曰偶然之企冀，亦未免太忍心一點，並且同時也覺得自己太怯弱！歐戰時中國商人以顏料起家者極多，未聞其有出資自設顏料廠者，至今顏料仍仰給於人，意阿問題而發生戰爭，果能替中國商人造發財機會，亦祇是增加購買者之負擔，爲國貨者闢財源，於國內工業，並無乘此崛起之希望，中國商人而有志上進，當隨時隨地注意於生產之增加與改良，不顧一切，埋首苦幹，勿存僥倖企冀之心。否則霎時幸運，祇不過演一幕喜劇。過眼即已全非，於一國生產之根本，何所補哉？（仁）

遠東問題將擴大乎？

「銅山東崩，洛鐘西應；」綜錯複雜之國際現勢，正復類此。

意阿爭執之發展必使遠東首受影響，識者早已見及。但其影響爲好爲壞，則論者不一。吾人之見，以謂「天助自助」，影響之

好壞，端在於我國際之風雨危舟中，能否鎮定不亂如「見風使舵」耳。

事機迫矣：讀昨晚國民社日內瓦電訊。

知意阿問題之收斂；將為遠東問題之再燃；擴大侵略制裁，保障中國完整，甘言邀聽，孰不奮興？然從反觀之，則「獨佔」與一共建一，仍屬問題之兩面，何適何從，殆均絕路！此又燭照犀見之事實也！

「碰基」固貴乘勢，救亡尤在自圖。吾國人乎！夾縫中之奮鬥，斯真其時矣！（顯）

意阿爭執與英法

自國聯五人特委會為意阿和解而草擬之報告，不為羅馬所接受，而意阿戰爭，已無幸免之道矣。夫意阿戰爭之不能幸免，英法兩大國實鑄成之，蓋意大利之敢以武力征服阿比西尼亞者，恃有新近成立之法意邦交，法意兩國，沆瀣一氣，則地中海上斷無第三者立足之餘地，彼不列貢帝國之直布羅陀，馬耳他，不過如人身之贊，不足為難，則意之征阿，前曠無敵，後顧無憂，更何待而不為。惟阿國被并於意，則意在紅海之勢力大漲，不列貢與東方印度之通路，勢必大受威脅，坦納湖之入意，影響於青尼羅河流域之水利者，實為餘事，故意之征阿，不列顛痛惡之，不得不攘臂而起，作和平之呼籲，呼籲不成，不惜創導制裁，調動軍艦，以為實際之干涉。顧制意之死命，莫如結納法國，

使入己之懷抱，法所懼者，厥為德國之報復，法意接近之根本原因，亦在於此，今英國能予法以對德共同戰線之保障，則法人之去意而投英，自必在意料之中。英法之談判成而意國對阿之軍事已如箭在弦上不得不發矣。故法意之協調不成，意大利武力征阿之野心不起，英法之協調早成，則意國征阿之軍事，猶有懸崖勒馬之可能。故意阿戰爭之不能倖免，英法兩國實應負相當責任。而墨索里尼之鐵腕外交，未免受英法之蹂躪矣。

意阿戰爭一起，英意衝突，殆將隨之而起，其時地中海，飛機互炸，軍艦互轟，殆將成為暗無天日之區域。而意大利勢須與德國提攜以壯聲勢，歐亞大陸之東西兩方，皆有引起極大擾亂之可能。歐洲大戰與民國四年之事，我人倘不健忘，當猶在腦海之間，歷歷如指掌也，一着之差，全盤失敗，世界和平，行將為英法意諸外交家撕毀。來日大難，何以自全？願我國人共鑒之！（仁）

歐洲政局與德國

在國際地位上，當茲英義反目，法國左右做人難之際，德國實處於人有求於我，我無求於人之地位，其重量之突增，自不待言；觀希忒拉公然攻擊立陶宛在米美爾區域內虐待德人，非公式聲明德國不致加入歐洲集體安全之任何方法，不欲用其勢力以求歐洲大局之進步，而歐洲各國對之只有驚異之狀

而無敢有非難之聲，以視半歲以前之狀況，其國際地位之高低相去何可勝計？吾人於一年前曾驚嘆於蘇俄依五年計劃之成功而蔚為舉足輕重之強國，今於目前之德國，又不能不發見約莫同樣之事實而再度作同樣之驚嘆矣。

世人常言，年來之歐洲政局，宛如復歸於一九一四到一九一八第一次世界大戰前之狀況，吾人對於此種說法，在原則上因整個歐洲為範圍，從類型的意義上言之，則此說亦頗有是處，特扮演進攻者及防守者之國稍有不同：今日之德宛如昔日之英，今日之義宛如昔日之德，今日之英宛如昔日之法，吾人於其間尚不能不細為區別耳。當年之英國，以集結待機之勢，對德法之爭，表示我不關焉之態度，結果不但不足以阻遏第一次世界大戰之爆發，且適以速其爆發，今日之德對於英義反目所取的我不關焉之態度及集結待機之姿勢，得無與當年之英所採取者相類？果然則其不足以維持和平而適足以爆發歐洲大戰爭，殆不待煩言矣！今日之日美對歐洲危機有乘機漁利的可能，今日之蘇聯對歐洲戰爭只有牽制的力量等等，亦皆與昔日相類，不知今日在國際上之中國果有異於當年在國際關係上之中國否乎？中國國民將何以善處自己乎？吾人鑒於德國今日在國際關係上之主客易位，不禁感慨繫之矣！（顯）



如何教育民衆

夏 遼

鄰匪區域各省，在政治上有一種新的趨勢，即政教合一。把政治就是教育，以行政機關為學校，以行政人員為教師；所有縣長、區長等的主要責任就在於組織民衆和訓練民衆。本文係作者在福建立縣政人員訓練所，對區政班學員的一篇講演辭，其中主要的意旨即在於闡明此種新的趨勢。

在談本問題之前，先有二點聲明：一、

教育民衆是政府的主要責任；二、教育不限于識字讀書。

爲提高國家在國際間的地位，爲謀一般人民的幸福，爲求政治進行的順利，都須從教育民衆做起，這是人人都承認的道理，可毋需說明。而提高國家的地位，謀人民的幸福，求行政的順利，自然都是政府的主要責任，亦可不用說明。所以在談這個題目的時候，我是把「教育民衆是政府的主要責任」，一認做是已成立的一個前提。

教育不限于識字讀書，這是我屢次談過的；識字讀書是教育的一部分而且是不重要的一部分。教育的目標是生活的改進，所以教育的範圍須包括人民的整個生活，這也是本文的一個重要的立場。

現在可以開始談教育民衆的方法。分爲

四項來說：一、以身教；二、以事教；三、設置教育的環境；及四、培植人民的組織能力。

給予人民以好的榜樣。就現在社會上一般的病象說，我們應力行下列數事，以期民衆的風從：

一、實行新生活 我們的舊生活在有許多成分是浪漫的，浮華的，齷齪的，頹廢的，野蠻的，自私自利的。若長此不改，實在不配立足于此文明的世界，即使人家不來侵略，我們也會自然而然因落伍而消滅的。

所以我們復興民族的第一要件在決心實行新生活。實行新生活在個人方面是改造生活，

在社會方面是轉變風氣。改造生活有待于個人之覺悟與決心，轉變風氣必須乎潛移默化的力量的一種教育方法。實則不僅學校教育如此，政治上，社會上，家庭中到處都是如此。所謂「上行下效」，「上有好之者下必甚焉」，就是說明政治上的人格感化之力最強。所謂「地方色彩」，所謂「家風」，就是指在同一的社會中或同一的家庭中的人們其行為方式都大體相同，這也是人格感化的結果。但是人格的感化力量是有賴于其人所處

之特殊的地位。感化力量最大者在家庭爲雙親，在學校爲教師，在社會爲執政者。尤以執政者的影響強而所及之範圍廣。故執政者應善用其所有之特殊地位以完成其所應盡之主要責任。茲分爲人及作事兩方面言之。

甲、爲人方面

從事政治之公務人員應知自己因居于特殊地位關係，一舉一動均足影響人心，改變風俗；務須積極地不予以人民以惡的影響，積

的危機是大多數人的精神不健全，這一點我前者曾經談過。精神不健全之最普通的表現就是不能控制情緒。當怒的不怒，不當怒的怒，當怕的不怕，當不怕的怕；當愛的不愛，當不愛的愛。喜怒哀樂不受理性的支配，完全聽諸一時的衝動。雖平素有相當修養工夫的人，一動情緒，亦往往原形畢露。在此種情境之下，個人的失態猶屬小事，予周圍

之人以不良的影響則所關者甚大。在一個社會中，處領袖地位的人們，如橫暴恣肆，則全社會即充滿戾氣，如慈祥溫悌，則全社會即和氣洋溢。所以我們作公務人員的，為對於民衆樹立良好模範起見，應竭力控制我們的情緒。這是在為人方面以身教的第二項。

三、善用休閒時間 在國難嚴重的今日，公務人員自應臥薪嘗胆，惜寸惜分，似不應尚有所謂休閒時間。這是從「休閒」二字所生的誤會。我們為使生活規則的原故，不能不將每日的工作時間確定，為便於和有關係的各方面或各部分接洽的原故，不能不使各種機關社會的工作時間大旨一律；近代社會分工較專工過于單調，為減少疲勞增高工作效率的原故，不能不將工作時間集中；因為這幾種原故，我們每天就有若干非工作時間，即所謂休閒時間。因為社會的文化程度低，和大多數人的缺乏修養，這種休閒時間遂成爲萬惡之源。羣趨于消極的，低級趣味的娛樂。我們負有以身作則之責的公務人員更應從自身做起，來糾正這種惡風。善用休閒時間的方法甚多，且須因時地制宜，無以列舉。但是可以歸納出一個原則以爲判斷是否善用之標準：用變換工作的方法以增進身心的健康。這是在為人方面以身教的第三項。

四、努力進修 現在一切大小事業，都已專門化，學術化，無論任何方面，世界上

都有研究的人，每天都有新的發明和新的貢獻。如果不能隨着時代前進，立刻就落伍。在有秩序的社會中，人人都不斷地向前精進，年輕的人總趕不上老前輩，因爲人的經驗和學問都是與年俱進的，所以一切的事業總是在向前發展。而我們現在的社會則不然，讀書和研究是求學時代的義務，是求工作的敲門磚；有了工作以後就再不讀書了，如果不爲消遣的原故，連小說和報紙也不看。作起事來完全是因襲，敷衍；所以新進的人總看不起舊人，而現在所謂新進者不數年後又同樣地落伍。這是我們的社會上所有之一件極不經濟的現象；急待矯正的一種頹風。我們應當以身作則地努力進修，使我們周圍的社會都受我們的影響而有研究的興味，精進的風氣。這是在為人方面以身教的第四項。

乙、作事方面

我們的行政機關，在作事的方法上，向來祇顧到行政的方便，當偏重于維持威信和保持尊嚴，總是使人莫測高深或望而生畏，而缺少以身作則的教育影響。現在爲教育民衆的原故，在作事方面，應一洗舊習而注意下列二項：

一、科學的方法 科學方法的特點是嚴密的組織，簡捷的程序，而能經濟地，有效地實現其所預定之結果。事前必有成文的，具體的方案，進行中必詳細地記載其逐步之發展，事後必以批評的態度報告其經過及結果。

果。在方案及程序中要盡量利用近代各科學之理論及發明。這足以矯正現在各機關之作事方法的籠統，無條理，或僅顧到不錯誤，無毛病而不顧效率。民衆很少有大規模事業之組織，偶有亦必失敗，多半是經營不得法，缺少科學的經營方法。所以行政機關應將一切事業的組織，管理的方法，經營的程序都設法公開，以爲民間表率。任作一事必注意其方法及其對於民衆的影響。這是在作事方面以身教的第一項。

二、樂業的精神 現在有許多人對于自己的職業沒有興味，不是得過且過，當一天和尚撞一天鐘；就是終天抱着五日京兆的態度，期望不久另有更好的機會降臨。全國有許多事業不能發達，甚至于停頓，其最大的原因是受這種消極的態度和不勞而獲的希望所影響。我們期望作公務人員的不要把政治當爲解決生活的職業而認爲是服務社會的事業。集全副精神于自己所從事的事業，把自己融化在自己的事業中，認事業是自己的生命，以對於事業有所貢獻爲最大的快樂。苟能如此，不惟自己所有之一切的問題都無形地解決；精誠感入，自近而遠，使社會上一般人都傳染了這種樂業的精神，則所有社會的問題也無形地得到解決。這是在作事方面以身教的第二項。

以上所說，不過就一般社會之最大最普遍之病態而急須根治者，略舉數端，期望從

事政治之公務人員以身作則，潛移默化，使社會風氣不變，使垂亡民族得慶更生。此為教育有民衆的方法之一。

(二) 以事教

教育上有一句格言：「從做事裏面求學問」。近來有從這一句話中創出一種教學方法者，叫作「做學教合一」，意思是說，從做上教，從做上學。本來我們的知識，理想，態度等等多半都是從我們直接的經驗得來的。我們現在若是期望一般民衆能有團體，互助的精神，愛羣，愛國的觀念，及其他種重要的公民道德，亦必須使其從做事裏面去學，並且只有這樣地去學才能親切的認識，透澈地改變，收効速而且持久。所以我們除了以身教之外還該以事教。以下列舉之事都是民衆教育的重要教材。

一、編查保甲 我們的民衆，最缺乏的是組織，所謂一盤散沙的民衆。這是國家和民族的根本大患。近年來雖因爲沒有組織的原因故常受兵匪的蹂躪以至不能生存，但是仍有不少的人存着聽天由命的僥倖心，受着「各捕門前雪」的傳統觀念，得過且過。或者偶有一種不完備的組織，爲土劣所利用而督制官廳，欺凌良善。所以匪類不能根絕，良善不得安居。我們借保甲制度教人民以守望相助，及帶負責等義務。人民受此種制度的陶冶，可以發生團體與分子間之關係的觀念；可以漸有自衛自治及組織的能力。這

實在是民衆教育的一種基本教材。

二、勞動服役 保甲制度雖有上述之種種教育價值，但易使人民的眼光囿于閭里，且缺少集體生活的訓練。現行之人民義務服役法，於每年農隙時徵集健壯民衆，舉辦一種較大規模的建設工程，如道路，水利等。每人服役的工作量不求多，而求服役者的普遍。這實是訓練民衆的一種最好方法。不過運用這種方法的人必須明了這種意義，才能收到這種效果；否則適得其反。事前的宣傳，臨事的組織。以及如何使服役者明了工作何訓練其遵守紀律，服從領導，如何使其第二次樂于應徵、如何借此宣傳其他重要的主張、倘若關於這些都有精密的計劃而且能夠有效地實施，試想其教育的影響如何之大！

但是如運用不當，人民將視同古之徭役及現在軍隊之「拉夫」。

三、練壯丁隊 這是對於民衆的軍事訓練，其教育的價值更毋需多言。不僅可以使其得到身心的鍛鍊，對地方有自衛的能力，一旦緊急，且可執干戈以衛社稷。

四、組織合作社 這更是一民衆教育的良好教材。可教民衆以組織的能力，可培養其愛羣互助的精神，可使其明了關於經濟的許多重要理論，可使其感覺到教育和識字的需要，可促進生產的技術增加生產的力量。

五、推進衛生運動 我國人民疾病率，

死亡率之高以及衛生運動之重要，現在都不需多談；我們單就這種運動的價值來說：最顯著的是可以破除許多迷信，可以增加民衆科學的信仰，可以使民衆的生活整潔而有規則；可以使其明了要謀人類幸福必須征服自然，征服自然必須全體合作。

六、舉辦建設事業 所謂建設事業，無不與改進人民的生活有關，例如森林，道路，水利以及各種實業等其本身都是一種教育。舉辦此種事業時要設法使人民自動，要設法使多數民衆參加。所以必須有大規模宣傳，有計劃的指導。至于此種事業成功後對於民衆所發生之無形的教育影響尤其重要。

以上各項都是教育民衆的最好的材料，用教育術語來說，都是良好的設計。但是如果不了解這種意義，把它們看成不得不奉行的一種功令，或認爲是政治上的一種手段，是維持地方秩序的工具，或是借民力以壯觀瞻的方法那就大錯而特錯了！如果有了這種錯誤的觀念，這些事業不惟失掉教育的力量，並且變成一種擾民的苛政！所以是教育或是苛政就在乎運用者的一念之差別。

(三) 設置教育的環境

人格是環境造成。人的思想，態度，行爲的方式都是他的環境的產物。打算造成什麼樣的風氣必須先設置有以養成此種風氣的環境。以下所說的各項設施並沒有什麼特

別新奇，亦並非是什麼高調空想，不過有兩個原則是要嚴格遵守的：一，祇需人力，不需金錢，二，祇問効力大小，不計規模大小。茲就一時想到者列舉于下。

一、開展覽會 例如農產品展覽會，生產工具展覽會，本地特產展覽會，畜牧成績展覽會，關於風俗人情的展覽會等等，都是

把本地事物，加以分析研究，發見一種人民所習焉不察的關係，而與人民生活有重大的意義時，即設計一種陳列的方法，以表見此種關係，使人民一目了然，而有以促其覺悟

改進。所有的展覽品徵自民衆，還照樣地還諸民衆。這並不需要許多金錢，但是可以發生很大的影響。

二、設科學館 不要爲這個名詞所驚，不過借它來代表這種運動，能有三間房子固然好，祇有一間也好，甚至有一間房子的一角也未嘗不可。陳列的東西以有關于科學而在當時當地有直接改進人民生活的功效者爲最善。

三、設博物館 主要的辦法同上條一樣，惟注重民衆了解環境中的生物與無生物的性質，以資生產方法的改進及制馭自然之力

量之增加。

四、設農事實驗場 農民之泥守成法固爲缺乏知識的結果，而財產精力有限，一家生活所關，不取輕于冒險以試新法亦屬主要原因之一。應就力之所及，設一實驗場所，

專研究當地農事問題，就其最迫切者作小規模的實驗，作爲一般農民的嚮導，如有顯明的成績，農民自然起而仿效。

五、設運動場 注重有紀律之團體遊戲；一以鍛鍊身心，一以調濟嚴正的生活，且可藉收善用休閒時間的功效。

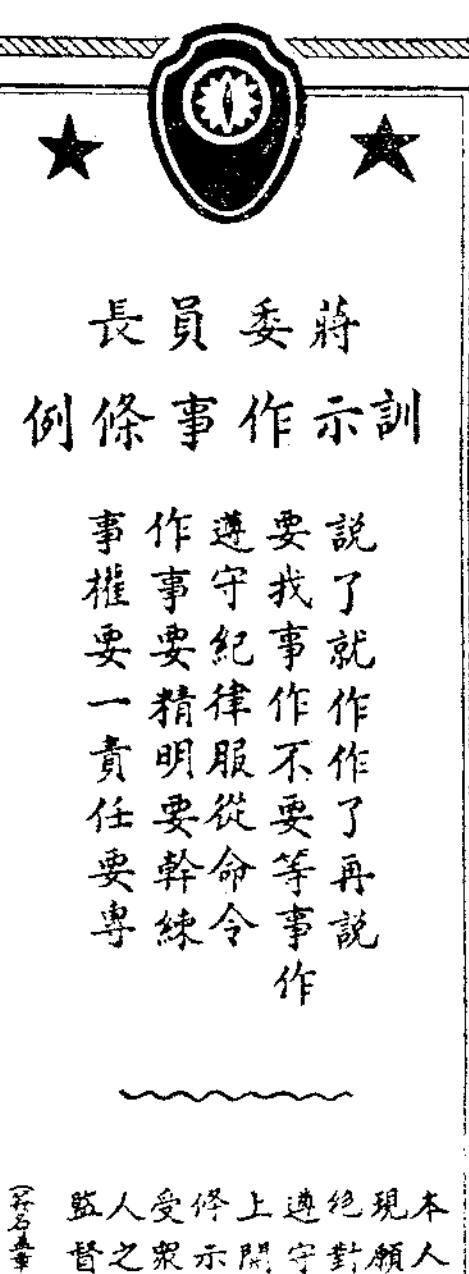
六、舉辦演講會講習會及讀書會。以上各種活動均應以各區署或各保學爲中心，而爲各區普及各保學之正常的主要工作。

(四) 培植人民組織的力量

以上係單就領導者方面而言，好像把民衆看做一羣現在學校中的學生，坐在座位上靜待指導，一切均由先生包辦。學校中一人教數十人尚嫌照顧不周，每區人口至少有數萬，區長區員一共不過三五人如何能包辦得了？教學法上有一句名言：「教師的目的在

最根本的方法。

以上所談都是區政，祇有這些才算是真正的區政。區政就是組織民衆，訓練民衆。凡與組織民衆，訓練民衆無關係者都不能算是真正的區政。組織民衆，訓練民衆是我們目前救亡圖存的工作，諸位要認識自己的責任，要下大決心去奮鬥！（完）



上壁或上梁公辦人本置須缺此

於把學生教得漸漸地不需要教師」，行政上亦應該如此。我們必須使民衆漸能自教而不需要我們。在推進上述各項活動時必須處處記着培植人民自己的力量。我們僅居於領導和輔助的地位。所以編查保甲，訓練保甲長

，編練壯丁隊實爲教育民衆的基本工作，此種工作完畢之後，所有上述其他各項活動，民衆自會自動地獨立進行。這是我們理想中的境界，但是如果領導得法，決非不可實現之「烏託邦」。這是教育民衆之最重要的，



日本經濟之戰時組織化

閔 生

(一) 日本統制經濟之特徵

在去歲^{昭和}內閣成立之時，日本軍部會宣布道：「吾人應考慮今時之特殊性，努力完成日本之國家總動員計劃」，這就是說日本現時之經濟，已向戰時組織之方面邁進。所謂經濟之戰時組織，即強化經濟生活之國家統制，日本之國家統制經濟，有兩大特徵：

(一) 由日本之史的發展看，其所形成國家之政治的作用，較一般歐西的國家更大。(二) 在日本之資本集中最高階段；即形成一種強力的獨佔；但這種獨佔，甚至在平時，亦可表現於經濟之軍事的統制機關內。

例如國家經營之加工工業，採礦，運輸等工業部門之勞動者，據統計，即已有五五〇，〇〇〇名，佔總數百分之二十，再者，在金融界中，國家之支付手段亦占百分之二十，且國家又將全國銀行存款百分之十四，收納於自身之八個銀行中處理。其中船廠，於此自明。

(二) 軍事統制前提為資本家獨佔，日本為達到經濟軍事統制，故以資本家的經濟獨佔為過渡及前提，但隨着資本家的

獨佔，國家機關的發展，也格外窄狹化了。

近幾年來為日本經濟的緊迫與危機來臨的年頭兒，故在日本經濟構造之中，確乎表現有日本金融資本之獨佔的性格，在工業領域中，此中過程，即存在於同種企業之聯合的進展之中，從三菱公司所採取的方策，——即從資本家的獨佔中，準標着國家的軍事經濟的利用，就可得知。

三菱公司曾承受海軍部之訂單，如長崎造船所及兵器工場等等，此外，並承受陸軍部之訂單，如東京坦克製造所，名古屋乘機工廠，神戶電氣工場等，關於這種種經營都是在重工業託拉斯之名下結合推行的。

在此推行中，並形成一種動員之部隊，其任務，即使大經營之週圍結集許多小工場，這些小工廠向大經營提供零件及半製品。

惟若竟由此即認為日本經濟已足以適應於戰爭之諸要求，那實在是井蛙之見。因為日本所缺者，乃工業的根本的原料，且會計上決算之不確，工業技術之落後（尤其是機械工業之落後），可說日本經濟若用以作戰

，真太過份，且日本經濟之組織的構造，較動員能力，更脆弱非常，因為(1)日本農業含有極度零碎性，(2)日本由資本集中到工業生產集中的制度還太差。這都是證明日本雖在作經濟之戰時準備，但準備還太不夠的特徵。

(三) 食料品及其他用品之來路

日本戰時之食料，將成為問題。因戰時生活手段之需要既高騰，但生產則後退。乃日本農業低度之物的技術的水準之必然的結果。且日本工業之構造，不能即時由資本之集中入於生產之集中，故欲在戰時增加生產，希望更小。

九一八事變時，日本曾作一般經濟總動員之全盤計劃，於一九三四年五月至八月期間內令日本全國演習一番，內容是這樣的。

(甲) 各工廠除接受軍部之訂貨外，並須照舊生產，目的在使戰時擴大生產。

(乙) 儘量以婦女代替男子之技術勞動，並須求其慣於工作。

(丙) 注意經營手工業的輸送，因戰時全國汽車多將調到前方應用，竭力圖運輸之暢速。

(丁) 最後並作在防空及防毒下之工業的照樣經營。

惟九一八戰爭，局面實小，且試驗軍事統制經濟之結果，成績並不見佳。

(四) 軍事統制經濟之根本矛盾

由以上所述，綜合以觀，日本欲將國民經濟的過程，引進於戰時之軍事的統制，要求雖大，計劃雖足，實不過仍為一種幻想而已，因日本若欲確立國家資本主義，必須先除去日本生產之紊亂，及社會構進之矛盾，但日本對于此二點，殊難辦到。例如日本自唱「日滿經濟」已久，但至今內幕仍極複雜，主要者，即為各財閥都想捷足向「滿洲」投資，故至今頭緒仍呈紛繁萬狀，以此而言造成滿洲經濟全部之統一的統制中心，豈非矛盾，在日本整個軍事統制的計劃中，「滿洲」經濟問題，不過一個局面的事件，都鬧得焦頭爛額，其他可以想見。

且軍事的訂貨，又多有半含強制的意味，利潤有限制，此即亦為大托拉斯苦悶之一點，大托拉斯止有挖東補西，經營之平均利潤而已，惟即此以足使日本所特強之小工業層，與大托拉斯爭戰時利潤之利害衝突甚大，必至相互競爭生產更呈無政府狀態及分裂，欲求生產統制，更是難上加難。

且戰時無任如何，軍人總不能入廠工作，工廠仍在資本家手中，是以又不得不秘密保持戰時之利潤與戰前相等，否則生產將受影響，此種情形，歐戰時已前車可鑒，而結果大眾之生活，則反遭行惡化，查一九三四年日本國民之利得，平均一人不過五〇、四元，再惡化下去，前途不堪設想，日本戰時經濟基礎之特別的不穩固，原因就是這裏。

上海市各機關實行三化生活初步方案

第一期要點（二十四年九月一日起實行）

- | | |
|---------------|---|
| 原 | 則 |
| 1. 使養成迅速整齊之行動 | |
| 2. 使養成勞動節約之生活 | |
| 3. 使養成有禮守法之習慣 | |

（甲）屬於軍事化者：

1. 應遵守時間（包括辦公時間，集會時間，及酬酢時間等。）
2. 衣服應整潔樸素。（最好穿國貨制服）
3. 各處應收拾整潔。

（乙）屬於生產化者：

1. 實行公務員儲蓄或保險。
2. 婚喪不濫發帖；其餘做壽生育達居等，除親族外，一概不得發帖。
3. 廉價送禮，最多不得超過四元，且以送銀行禮券或現銀為原則。

（丙）屬於藝術化者：

1. 待人接物，應持和藹態度。
2. 舉止應端莊有禮。
3. 布置環境，應美觀實用。

1. 本要點根據總會頒發推行方案，參照本地實情而成。由淺入深，分期實行。
2. 各機關公務人員為市民表率，故於三化生活，亦須首先實行。
3. 本要點由各該機關長官督促推行之全責。
4. 本要點以兩個月為一期，實行時新運會得隨時派員查察。

上海市新生活運動促進會印



關於黨員基本訓練

中 訓

關於黨員基本訓練，我們曾經說過：第一點要確認三民主義乃是革命的最高原則；第二點：要認定中國國民黨為領袖革命的唯一革命黨。現在我們要更進一層：第三點：要認定中國國民革命為解放中國民族唯一的道路，世界被壓迫民族及被壓迫民眾解放的先聲。

我們深刻的觀察中國目前人民的痛苦與要求，全中國內部的情況，所處的國際地位，以及世界的現況，便可以了解國民革命實在是中國人民消滅其一切敵人，得到民族上政治上和經濟上自由平等的唯一道路。我們再看現代世界狀況，求世界革命的立場，只有兩種：第一，是信仰馬克斯主義的各國共產黨，在第三國際的旗幟下，主張由各國的無產階級聯合起來，推翻資產階級壟斷的政權，實行階級專政，然後達到世界革命，——單純的經濟革命；第二，是樹立三民主義旗幟的本黨，主張由中國得到民族的自由平等，進入各民族間的自由平等，然後乃達於世界大同，——使全世界民族民權和民生三種問題，得到一個最後的總解決。共產黨所持的革命立場，在理論上和事實上，不管他

是馬克斯派或列寧派的共產主義，都充滿了許多矛盾和錯誤，我們已經述及了；即退一步說，共產黨得僥倖成功，然而對於現世界急待解決的民族民權民生三大問題，還是不能完全解決；而本黨所持的革命立場卻不然，無論從人類進化的趨勢或現代各國革命的趨勢觀察，都可以證明其為最正確最富於實

際性的革命原理，而這個革命立場的起點，便是中國國民革命的完成，其結局便是世界革命的完成。因為：

第一國民革命——國民革命的目的，在求中國自由平等，而其方法，是在喚起民眾使農工商學兵和婦女各界團結，並聯絡世界上以平等待我的民族，一致努力，用革命的武力、消滅阻礙中國民族解放的一切敵人，而後改造一切制度以期達到下列三方面的要求：

求國際上的自由平等——廢除一切不平等條約，為完全獨立自主的國家，在國際上能享受政治上經濟上的充分自由平等。

求政治上的自由平等——使國內一切民族，無論強弱多寡，在政治上，都能享受政

不使一國政權，為強大民族所強佔，用以壓迫國內別種民族，或資產階級所私有，用以壓迫其他民族。

三求經濟上的自由平等——一方面消滅過去所有外資的侵略，以免國內經濟，在發展過程中，受其威脅破壞，並以政治和法律的力量，厲行平均地權節制資本的辦法，以達到私人資本制度的完全消滅；他方面雙方平等互尊的條件之下，吸收外資，並發達國家資本，從事建設，開發利源，使全國的民眾，全體民族，都能得到衣食住行育樂的充分滿足。

第二國民革命與世界革命——由本黨革命立場上看，我們應該認清；國民革命是世界革命的起點，不先將國民革命完成，世界革命便無由實現，沒有世界革命的實現，國民革命是始終不能得到永久成功的保障；這一個關鍵，我們可以從上列幾方面來證明：

一全世界反革命的勢力——現代的革命，無論世界的，抑或部分的，其顯著的接擊目標，大抵都不外挾持武力，以壓迫本國民衆和外國民族的軍閥主義，虛偽的朋黨為奸的官僚政治，和利用私人經濱勢力，以支配產業金融財政，並操縱政權的資本主義；此三種反革命勢力的結晶，便是帝國主義；試看近五百年來的歷史，便知帝國主義是由十五世紀的殖民運動，十七世紀的商業資本主義和開明專制，十八世紀機器生產方法的利

用，十九世紀的國家主義匯合而成的罪惡結品。所以我們現在無論是分而求各民族平等的生存，或合而求世界大同，都要打破這三個反革命勢力，或其總結晶的帝國主義，纔能造成新的基礎。

但是自從歐戰以後，帝國主義的基礎，因為各地民族運動的勃興，帝國主義間的互相衝突，帝國主義內部階級鬭爭的劇烈等的種種矛盾，已經漸起動搖，但是帝國主義還不覺悟，尚欲作最後的掙扎，所以近來到處顯露其窮凶極惡的獸性，同時世界革命的高潮，也日趨澎湃。

二過去各國革命的方式——歷史上的革命，可以歸納為三種：即民族革命，政治革命，社會革命，例如過去土耳其的革命，便是第一種革命，法蘭西的大革命，便是第二種革命，俄羅斯的革命，便是第三種革命，但是法俄的革命，還不能得民權問題或民生問題的切實解決；而同時過去的世界學者，都祇就某一種革命的要求，發為革命的思想，如甘地不合作主義，專重民族運動，盧梭天賦人權說，專重民權運動，馬克斯共產主義，專重無產階級運動，可以證明。然而時至今日，無論中國或世界各國，都到了要求民族民權民生三大問題的澈底解決的窮境，也就是需要民族革命政治革命社會革命三者的指導原理，而不能單以破碎的革命理論為滿足。總理有見於此，獨能超出一切過去

的革命思想之上，而創立三民主義，作革命的最高指導原則，以國民革命和世界革命分別去求中國和世界各國的民族民權民生三種革命要求的總解決，條理一貫，步驟井然不紊，這是總理最偉大處，也就是國民革命所以成為適合於中國現在所需要的革命的最高形式的基點。

三中國國民革命與世界革命的陣勢——在以三民主義為立場，國民革命為出發點，世界革命為歸宿的本黨革命旗幟之下，我們可以顯然地看出他的陣勢，在第一步的國民革命是要喚醒民眾，和聯合世界上以平等待我之民族，共同奮鬥，以求實現中國的自由平等；在第二步的世界革命，便要以中國為世界革命的大本營，而以下列兩方面為革命的雙翼，以求世界各國的自由平等，而漸入於世界大同之城：

甲與被壓迫民族的獨立運動——在帝國主義鐵蹄下的殖民地，次殖民地，以及各地飽受帝國主義的政治經濟和文化侵略的民於，已形成了普遍的反抗帝國主義的高潮，或聯合戰線，或孤軍奮鬥，努力作民族解放的運動，而削減各帝國主義的領土和其種種壓迫的特殊勢力；近東病夫的土耳其，已功於前，遠東的中國，正在血戰苦闘之中，但已操着行將成功的左券；我們推測今後的國際趨勢，必將以此新解放的中國為中樞，以三民主義為指針

，造成一個全世界弱小民族革命的連環陣勢，打破全世界反對革命勢力的連環陣勢，以求得全世界一切民族間的自由平等；和各民族自身政治上經濟上的自由平等；所以我們目前對於各被壓迫民族的關係是：

1 嘘醒各被壓迫民族起來反抗我們共同的敵人。

2 以三民主義的精神，指導各被壓迫民族的獨立運動。

3 努力完成中國國民革命，以求進一步實地援助各被壓迫民族的獨立運動。

乙與被壓迫民眾的革命運動——帝國主義國家內的工人和農人等被壓迫的民眾，因為受不住其國內統治者和支配者的殘忍剝削，已經發生不斷的反抗；在最初，政府給他們答覆，當然只有鐵和血的高壓政策，但是終因爲帝國主義間的國際衝突日加劇烈，殖民地的獨立運動怒潮高漲，以及社會主義的思潮澎湃，不能不稍變方針，以相當的緩和政策——社會政策，來籠絡國內的被壓迫民眾；不過此種緩和政策，達到相當的限度時，便和資產階級的利益相背馳，以後的剝削和壓迫，無法再降低，而被壓迫民眾的革命高潮，便不得不益形膨脹。在這種情形之下，帝國主義因爲不能阻止其內部此種革命高潮的勃興，自然給中國國民革命以不少的推進力和

援引力；所以我們目前對於帝國主義國家內各被壓迫民衆的關係是：

1 揭破各帝國主義國家內被壓迫民衆的利益和帝國主義的根本矛盾以及社會政策的欺騙性，以喚醒各被壓迫民衆來反抗我們的共同敵人。

2 指示這些被壓迫民衆惟有以三民主義為努力的目標，纔能得到他們所希望的革命利益。

3 指示出他們幫助中國國民革命，便是努力自己的革命，破壞中國國民革命，便是斷送自己的革命。

4 直接間接予他們以種種援助，使他們易達到解放的目的。

四、被壓迫民族和被壓迫民衆——近代世界革命的潮流，是由兩大巨流匯合而成的第一，是一切被壓迫民族的獨立運動，第二，是西方被壓迫民衆的革命運動；這兩個革命巨流的成因，前者是由於民族間的不平等，後者是由於國內政治上經濟上的不平等。但是這兩個巨流所向的途徑，卻有兩個重要的共同點：等一，是形成民族不平等和國內政治經濟不平等的罪人，都是帝國主義；第二，歷史上的三種革命要求——民族，政治，經濟，——到現代已成為三位一體的問題，必須同時解決，纔能得世界革命的總決；由此我們知道世界上這兩大革命的巨流

，決不是始終單獨進行，甚或互相衝突所能成功的，要作成嚴密的聯合戰線纔行；而這個聯合戰線，是要在下列的三個原則之下來作成的：

甲、認定對付共同的敵人——帝國主義——的唯一方法，惟有絕對不妥協地將其消滅，并永遠杜絕其發生。

乙、認定被壓迫民族的革命，不是求狹隘的國家主義的革命，被壓迫民衆的革命，不是求偏激報復的階級獨裁的革命，而是要大家來努力實現三民主義的大同世界。

丙、組織革命的新國際——已得了解放的被壓迫民族如土耳其，正努力求解放的被壓迫民族如中國，還在受帝國主義壓迫的各弱小民族，帝國主義國內的被壓迫民衆以及同情於民族解放運動而能以平等互相待遇的獨立民族，應該在三民主義旗幟之下，共同組織革命的新國際，以謀自己解放，並援助他國民族或他國民衆的解放，然後纔能永遠確保被解放的利益，而消滅一切壓迫和剝削，實現國際間的自由平等以漸入於世界大同的理想境域。

×

×

×

本黨黨員加入共黨後請准自新恢復黨籍問 題 市執行委員會訓令執字第1975號令各區執行委員會

爲令知事，案奉：

中央執行委員會訓令處字第一一六六八號內開：『案准中央監察委員會函略開：『案據江蘇省監察委員會呈爲本黨黨員，前因加入共黨，而被開除黨籍者，現經悔悟自首，並請求恢復黨籍，應否准予恢復，請釋示等情；經第十三次常會決議：確有特殊貢獻，或情形，准予恢復黨籍，留候全國代表大會追認』，在案。請查照轉知並通飭知照』，等由，到會。除報告本會第一八七次常會，並分令外，合行令仰該部知照，並轉飭所屬黨部，一體知照爲要。』等因；奉此，除分行外，合行令仰該會知照，并轉飭所屬一體知照爲要，此令！

中華民國二十四年九月廿三日

常務委員 潘公展
吳醒亞
董行白

土地公有案辦法大綱

閻錫山先生近對共黨造亂，積極研究其癥結所在，但認為防共唯一有效辦法，即土地公有；非土地收歸公有，不足以弭共黨之造亂。擬將此項辦法，向中央提出，請中央核准後施行。至土地公有案辦法大綱，現已草就，已於日前發表，茲特轉載如次，以供同志之研究。

辦法大綱

(一) 由村公所發行公債，收買全村土地為村公有。

(二) 就田地之水旱肥瘠，以一人能耕之量為一份，劃為若干份地分給村籍農民耕作。

(三) 如經村民大會議決，對於田地為合夥耕作者，即定為合夥農場。

(四) 如田地不敷村中農民耕作時，應由村公所為未得田地之人另籌工作，如田地有餘不能耕作時，應將餘田報請縣政府移民耕種，以調劑別村之無地耕作者。

(五) 農民之耕作年齡定為十八歲至五十八歲，人民滿十八歲即有向村公所呈領分地之權，至五十八歲即應將原領之田繳還村公所。

(六) 農民有左列情事之一者，村公所即應將所領之田地收回：

- (一) 死亡，
- (二) 改業，
- (三) 放棄耕作，
- (四) 遷移，
- (五) 犯罪之判決。

(六) 田地收回時對於田地之有效改良工作應給與補償金。

(七) 耕農在充當兵役期限內其所耕份地，應由本村耕農平均代耕。

(八) 耕農因耕作力之減退或田地之精

密工作，或栽植特別費工之作物，應准使用僱農；但僱農以左列三種為限：(甲) 其他耕農之有暇力及餘力者；(乙) 十八歲以下五十八歲以上之男丁；(丙) 勞動年齡內之女子。

(九) 推行之初耕農對省縣地方負擔仍照舊征收田賦。

(十) 收買土地之公債，其分年還本之

擔保如下：

(甲) 產業保護稅，凡動產不動產均一年抽百分之一之產業保護稅；

(乙) 不勞動稅，凡村民無正當緣故而不勞動，均應比照耕農一份地平均所交之勞動所得稅征收不勞動稅；

(丙) 利息所得稅，凡以資產生息者，應按所得利益征收百分之三十為基之累進所得稅；

(丁) 勞動所得稅，凡勞動而有收入者，應就左列標準征收勞動所得稅：(一) 耕種田地收入十取其一，(二) 其餘耕農以外勞動者之收入征收百分之一為基之累進所得稅。

辦法說明

解決土地問題本不是一件小事，亦不是一件易事，但以村公債收買，歸村自辦，亦不是怎麼的一個難事。事固有難易，若辦理

得法，難事亦易辦；若辦理不得法，易事亦難辦。況事之需要者，尤不當以難易而定辦不辦也。今日之土地私有，實爲其產露下一個大空隙，亦爲現社會埋下一個摧毀的炮彈，土地公有已成不得不辦之勢。有人以爲江西之共，亦因不能解決土地問題而擴大。誠然，但江西之共，竭國家之全力，費時數載，僅僅滅之，西北農產破產，十戶九貧，地廣兵單，封鎖不易，赤禍蔓延，似非此少數兵力所可封鎖。捨從解決土地問題，根本消除大空隙入手，恐別無良法。惟茲事體大，在會議場中，會有若干問難，茲摘述如下：

(問一) 土地公有，是應歸國家，如主張歸村公有，則主權在村，是否有侵佔國家主權之嫌？

(答) 村爲羣生之基礎組織，亦爲行政之最小單位，土地村有，是分配使用問題，不是主權問題，即以主權論，村屬於縣，縣屬於省，省屬於國，主權在村，即是在國。如從主權之直接間接關係而言，則主權在國，國豈能離開村而處理土地。主權在村，村亦不能抗拒國家處理土地，國內固皆國土，國土皆是村土，歸村有，有之事實，始有

着落，土地歸國有，亦是分屬於村，分歸農種，實際屬於村而言國者，有之事實反爲落空，且村近而國遠，言村有，村人易知而易從，言國有，村人難諒而難從。

(問二) 村之範圍大小，土地肥瘠，人口多寡各不相同，土地歸村，則村與村之間土地之分配，是否發生不平之現象？

(答) 村與村之間無所謂平不平，村小

地少人少，村大地多人多，正是個平；即間有地少地瘠而人多之處，人之願居此村，亦必於耕作之外，別有圖生之路，試觀渡口之處，人口較農村爲多，是有以操舟爲生者；濱海之處，人口較農村爲多，是有以漁業爲生者；商業區人口較農民爲多，是有以商業爲生者；工業區人口較農村爲多，是有以工業爲生者。人之求生，如水之就下，村界雖有一定，而人之居住遷徙，原屬自由，一爲一定的，一爲活動的，縱有不平，自能趨於平也。

(問三) 我國土地，本患分散，土地歸

村公有，是否更促進其分散？

(答) 土地公有，是屬於使用的問題，不關乎村有不村有，一村一個合夥農場可，數村一個合夥農場，亦未嘗不可。

(問四) 各國土地之重行分配，須先清丈調查，然後統計分配，需時既長，需費亦鉅，如主張解決土地問題，依中國目前情形而論，是否難於及時實現？

(答) 歸國有而分配，誠屬難辦，若歸村有而分配，却極易爲，一村的土地情形，村中人原即明白，不要調查不要清丈，亦比政府派陌生的人調查上幾次爲清楚，就是調

查清丈要讓村中人自辦，不但花不了多少錢，也用不了多少時；而且清丈調查後，統計分配，固然好，即不清丈不調查，也未嘗不能分配。

(問五) 行政上要執簡馭繁，國家不辦而歸之無量數的村去辦，豈非捨簡就繁？

(答) 行政上之執簡馭繁，是要找着一件事的單位，村的事村辦之，就是執簡馭繁，村的事縣辦之，就是繁難無功，土地歸村

，只要一村有辦法，村村自有辦法，即是一國有辦法，此爲一村有無辦法的問題，土地歸國有，必須全體有辦法，各村始能有辦法

，此爲全國有無辦法的問題，一村有辦法易歸國有，就是捨易而就難，即以土地歸國而言，亦不應捨了這知根知底住在村中的村公所辦理此事，如捨此而另找人辦理，須找多數人。且說到土地國有，易惹起人民反感，說到政府處理分配，易生滋擾，更易惹起人民反感，且爲貪官污吏造從中漁利的機會，在人民不勝其擾，在國家不勝其繁；如歸村有村辦，國家站在指導督促的地位，扶助村民辦理，大部分用了民力，較之純用官力，反招民怨，難易

(問六) 以無利公債收買土地，是斷絕地主生活之道，地主豈能樂從？

(答) 無利公債，固不如有利公債，地主歡喜；但是反過來看，地主不勞動而剝削

，勞動者勞動而被剝削，人應靠勞動而生活，不讓剝削，是人類之所當然；況無利公債，雖不付利，而逐年還本，還來之本，自用可以維持其生活，加之個人更從事於勞動，何至於斷絕其生活。

(問七) 村公債較國家公債之信用如何？

(答) 公債之信用，全視償還之擔保確實如何，若同一之擔保，則在村民視之，村公債較國家公債信用確實，何者？因第一：不怕國家更改年限，第二：不怕國家將基金移作別用，第三：款項均村中自收自支，不怕官吏舞弊，收多支少也。

(問八) 村中大小有貧富，地有多少，有貴賤，公債由村發行，負擔是否不均？

(答) 就農村言之，大體小村地少，大村地多，貧村地賤，富村地貴，此多少貴賤俱是因果相符，說到公債的負擔，收的地多地貴，負擔重，收的地少地賤，負擔輕，這也是因果相符，反比國家收買，全國平均負擔，不只是易推易處理，而且比較公道。

(問九) 收回土地，既歸農民耕種，收回公債，亦應由農民分年償還，斯為公道！

(答) 如你所說，不是公有的辦法，是轉賣的辦法，且如這樣辦，仍消弭不了共產黨煽亂的空隙。其產黨仍然可以拿上一個「跟我來，不要償還公債！」的口號，挑動全

體農民背向。

(問十) 按償還公債之稅款，是富人出的多，是否有以富人之錢還富人之債之嫌？

(答) 農民收穫十取其一，負擔亦不輕，收回田地亦不盡為富人者，亦有貧農者，既說負擔，當然是能負擔的人負担。

(問十一) 以產業保護稅，不勞動稅。

利息所得稅。勞動所得稅等四種稅款，債還收回公債，是否足用？

(答) 債還無利公債，無所謂足用不足用，稅款如不多，債還可多分年限。

(問十二) 土地使用權變更之後，有有農具而不耕地者，有有耕地而無農具者，當如何救濟？

(答) 應將不耕地者之農具，由村公所作價，賣與耕地者，並由村公所擔保，分期付價。

(問十三) 農民充兵役時，其份地規定由村民代耕，現在的士兵，能否分地？

(答) 當然能。

(問十四) 士兵以外的人，能不能分地？

(答) 不能。

(問十五) 何獨優待士兵？

(答) 士兵為國家保衛者，應當優待，士民心定，國家之保衛可以無虞。

(問十六) 服兵役之義務，只是耕農有

(答) 人人皆有，但武器之給予，應先給耕農。

(問十七) 何故？

(答) 把心理安定的耕農武裝起來，比方以山西說，好像在全面積上至少釘了一百二十萬個極穩固的釘子，真是措社會其磐石之安。

(問十八) 有人主張計口授田，將田地平分給農民，我們主張按一人能耕之量分為份地，分給農民，是使得到田地耕作的人少，翻過來看，就是使失業的人多。

(答) 主張將田地平分給農民者，是收買人心的手段，不是他的政策；他的政策是合夥農場，機器耕作，若將土地多給農人，即是減少人力。比如一人能耕之地分給二人，即是將二人能力減為一人，人力即是國力，減少人力，即是減少國力，這生存競爭之今日，增加人力，尤恐不足以圖存，尚敢減少人力乎？

(問十九) 人力既是愈大愈好，則於變更土地之始，即提倡合夥農場，將一人能力，變為數人能力，豈不更好？

(答) 合夥農場將一人能力，變為數人的能力，固好；但須有先決條件，頂要緊的條件，是比限物產限制生產發展之「二層物產制」，「金代值」之廢止，「一層物產制」之「物產憑券」之推行，沒有這個條件，一面看是增加了人力，他面看即是增加了

失業人的數量，增一個失業的人，就是增一個崩潰政府的人，現在的俄國五年建設的口號，是「將廚房裏的女子，拉到工廠裏來。」

你看世界那個國家，敢唱這個口號，不只是

不敢，而且反把工廠裏的女子，趕回廚房裏去，這關鍵就在貨物本位制與金銀本位制，蘇俄雖仍是金銀本位制；但加上不兌現不匯兌與國家對外貿易，實質上已具有貨物本位制的貨幣之效能。蓋貨物本位制的貨幣制下

，由廚房裏拉到工廠裏一個女子，是增加一份生產能力，若金銀本位制下，從工廠裏趕回廚房裏一個女子，是減少了一個倒政府的武器，拉出來，趕回去，皆因幣制之關係，有其不得不然者，次要緊的條件，即生產工具之充分改進，生產工具愈改進，工作效能愈大，但不改進之生產工具，只要幣制改良，亦可使人人有粗笨工作，即可使人人有粗笨的生活，政府不至因失業人民增加而受困難也。

(問二十)土地公有實行之後，能解決了赤化的危機，其餘是否得足以償失？

(答)沒有失處。土地問題解決，將共產黨造亂的空隙彌補，將摧毀現社會的爆炸彈消除，減少地主對農民的剝削，同時減少富人的驕奢淫佚，也就是減少社會的不平，積極方面可以逼迫人人勞動，增加社會的生產量，有何失處。

(問二十一)土地問題如此解決，有房

產者仍可得房租，有錢者仍可放債得利，是否太佔便宜？

(答)房租利息亦是今日社會上問題，

我主張課重稅，亦不能算是解決，惟解決一件事，只能就一件事的範圍內說，既講土地問題，只好就土地說了。

總理紀念週條例之 革命先烈紀念下半

修正

市執行委員會訓令執字第一九

市執行委員會訓令執字第一九

爲令知事，案奉：

中央執行委員會訓令處字第一〇八〇六號，內開：查總理理念週條例對於非黨員之公務員，無故缺席紀念週，未定懲處辦法，茲經本會第一八六次常會決議，修訂總理紀念週條例，於該條例第七條，增加非黨員之公務員，如有前項情事時，由各該主管長官

遵照，酌予行政處分一項在案，除函由政府通飭，酌予行政處分一項在案，除函由政府通飭，內開：「查修正革命紀念日簡明表前經本會修改頒行在案，茲查原表關於革命先烈紀念日是否懸旗或下半旗，未經註明，適用上易滋疑義，經本會第一四八次常會決議：『修正革命紀念日簡明表內革命先烈紀念日儀式欄「是日休假一天」之下，成增加「全國一律下半旗紀念」字樣。』除分行外，合行令屬一體知照爲要，此令！」等因。奉此，除分行外，合行令仰該會知照，並轉飭所屬一體知照，爲要此令！

吳醒亞

常務委員潘公展

董行白

中華民國廿四年九月廿三日

中華民國廿四年九月廿三日

吳醒亞

常務委員潘公展

董行白

全書目錄

當代史賸

一是一部寫現代社會威權的會社

有民衆運動	動愛國運動	體的祕密	派及各團	有各黨各	家的趣聞	流文壇作家	有要人名	內容
-------	-------	------	------	------	------	-------	------	----

可以當小說敍記記說文讀
可以當現代社會史讀

全書十二字字萬餘字珠機
全書十五篇篇一有精采

開百面厚價國元優刊起收五本
號九信菜法代票五本收起刊優元國價厚面燙百開

本刊係上海合作印刷公司承印

西門陳士英塔車東金家坊一七八