

會議文獻之五

100066

金融貿易會議綜合報告

一九四八年五月

CKBC
IG
832.96
01

中央財政經濟部印

1948.8

MG
F832.16
301



3 1798 1760 0

第一部份 目前金融貿易 工作的基本任務

去年邯鄲會議以來，隨着戰爭形勢日益好轉，和後方工作進步，我華北各解放區的金融貿易工作也有顯著進步。這首先表現在對政策方針上有了較明確的認識；糾正了過去若干誤錯傾向。我們的經濟陣地逐漸鞏固，對敵經濟鬥爭漸從被動轉入主動。在發展生產上雖因戰爭緊張，災荒、和土地改革的某些錯誤而受了若干損失，但我們仍生產了軍民生活和作戰部份必需的物資，發揮本身固有的力量來支持空前大規模的人民解放戰爭。其次，我華北各解放區的金融貿易工作，已經漸從各自為政走向統一。我們已經建立了財經工作的統一領導機關；取消了各區間的關稅壁壘，調整了各區間的貨幣關係，且在部份地區開始了軍用器材採購和食鹽運銷的統一管理。這一切，都是邯鄲會議以來所獲得的顯著成績。但與一年來戰爭的勝利相比較，我們金融貿易工作的開展，還追不上客觀形勢對我們的要求。爲着趕上客觀形勢，迎接新的勝利，我們的金融貿易工作也應提高一步，作出進一步的措施。

此次金融貿易會議檢討一年來的工作，研究今後努力

方向，認為有幾個問題是值得引起我們的特別注意的。

第一、由於人民解放軍的勝利進攻，華北各解放區已經有比較穩定的區域。為着建設華北，支援前線，我們已有可能和必要，來進行更加有計劃的生產建設。今後我們的中心工作，一個是發展生產，一個是支援戰爭；而有無力量支援戰爭，又基本上決定於生產的發展程度。所以華北各解放區除有部份地區仍在進行戰爭外，一般地區應以發展生產作為一切工作的中心；我們的各種政策（如土地改革中的滿足僱貧農的要求，照顧中農和新式富農，及保護工商業等）都是為着發展生產。我們的金融貿易工作應為生產服務，並與生產工作密切結合起來。生產是一切經濟活動的基礎，從生產的發展中產生交換，更從交換的發展中產生貨幣。所以貿易和金融工作是在生產的一定發展階段之上產生，是從屬於生產並為生產服務的。貿易和金融工作如果脫離生產需要，就會變成投機冒險行為。反之，我們的生產建設如果沒有與之相適應的貿易和金融工作，亦不能順利發展。

今後我們的經濟建設應當提高一步，不但要發展農業，而且要發展工業；不但要建設鄉村，而且要建設城市。社會經濟的進一步的發展，也要求着我們貿易和金融工作的進一步的發展。在廣大的農村中，我們應當利用合作社等形式，來建立一套完整的農村供銷機構和信用機構，促進我們分散的、落後的農業生產，逐漸向着集體化、科學化的方向發展。在城市中，由於商品經濟集中發展，貿易和金融工作更佔重要地位。我們同樣必須建立一套完整的城市貿易工作（成為廣大農村的供求調劑的樞

紐)城市金融工作；來發展輕重工業，扶助羣衆生產，把我們的工業生產提高一步。我們已經有了相當數量的煤鐵生產和重要工業原料(如棉花等)，且有若干機器和動力已能爲我掌握；我們老解放區極大部份地區已經完成了土地改革，互助合作組織已開始發展，這一切，可以成爲我們提高工業和農業生產的有利條件；貿易工作和金融工作的方針，應同樣爲此奮鬥。

第二、石家莊解放後，華北各解放區大體上已聯成一片。各區間的經濟聯系日益繁密，我們已有可能和必要從分散的地方經濟，逐漸發展走向統一的國民經濟。過去因被敵人分割封鎖，使我們的經濟建設不得不分成若干地區，獨立自主爭取地方性的自足自給。現在情況變化，各種分割狀態已經成爲經濟發展中的嚴重障礙。狹隘的地方經濟只適宜於分散的、落後的、自足自給的農業經濟。商品經濟逐漸發展，必然就要求着市場的擴大和統一，如撤銷內地關稅壁壘、統一貨幣制度等，都是經濟發展中的迫切要求。過去由於敵我地區犬牙交錯，爲着加強對敵經濟鬥爭，不得不實施嚴格的市場管理。現在情況變化，這一切束縛內地貿易自由，和營業自由的措施，如不及時修改，要想促進生產是很困難的。我們必須適應新的情況，建立一套適合人民需要，和經濟發展需要的新的制度。同時，必須加強領導的統一性、集中性、反對各自爲政，和無組織、無紀律、無政府狀態。

去年邯鄲會議以後，我們經濟上的統一工作已經得到了初步成功。但我們僅僅撤銷了各區間的關稅壁壘(互不統制互不徵稅)，而未做到各區物資的有計劃的調劑。各

區貨幣只做到了相互支持，而未做到自由流通，統一發行，這使各區間的物資交流仍然遇到嚴重困難。在對敵經濟鬥爭上，我們也只有比較一致的政策方針，而無統一的組織領導，致使鬥爭步調不能完全一致，有些地區甚至互相抵觸。我們的經濟建設，如就地方範圍的某些生產部門來講，已有了初步的計劃性，但就全國（或全華北）範圍來講，則仍然是無計劃狀態。這些現象，今天已無理由任其繼續存在，必須迅速完成進一步的統一。在會議中，晉察冀和晉冀魯豫兩區已經開始合併，兩區貨幣已按固定比價自由流通，兩區的銀行和貿易公司已開始合併，澈底消滅過去的各自為政現象。山東和西北由於緊張戰爭，立即合併尚有困難，應當採取適合於目前情況和經濟發展要求的過渡辦法，并作完全統一的準備。

第三、要準備長期的、艱苦的戰爭，同時又要準備迎接勝利。一年來的勝利進攻，使蔣介石的反動統治日益臨近崩潰，在其經濟方面也有岌岌不可終日之勢。但依靠美帝國主義的撐腰，這種搖搖欲墜的統治還有可能維持一個時期，勝利的到來還可能有一段困難的路程。如何保證戰爭供給，這不單純是一個財政問題，我們的金融貿易工作也要負擔這個重大責任。山東和西北應當迅速恢復生產，醫治戰爭創傷，晉察冀和晉冀魯豫更要加緊建設，提高生產，準備充分的力量去支援人民解放戰爭。我們不應盲目樂觀，以為今後我們的財政經濟工作不會有嚴重的困難，當然悲觀失望，或對克服困難喪失信心，那就更錯。我們認識財經工作中的困難，同時就要想法去克服它。過去許多困難我們都克服了，今後發展中的困難，只要我們努

力，我們一定是能够克服的。

另一方面，我們又應準備迎接勝利。今後我們的人民解放戰爭將要獲得更大的勝利。跟着解放區的不斷擴大，廣大鄉村和許多城市的陸續解放，我們的金融貿易工作必須快步前進，來接管這許多新解放的鄉村和城市，把新民主主義的、人民大眾的金融貿易工作，在新解放區迅速建立起來。我們首先在思想上應作各種必要的準備，免得手忙腳亂。準備長期的艱苦的戰爭，與準備迎接勝利，兩者都應當有充分的考慮。

此次金融貿易會議我們報告了各地區的工作經驗，討論并解決工作中的許多具體問題。現在把我們討論結果中的較重要部份，特別是有關政策方針的部份整理出來，成爲這個綜合報告。還有若干決定，將陸續整理出來，經領導機關批准後發表。

第二部份 關於金融工作

一 貨幣政策

目前我們的貨幣制度，由於戰爭環境，還存在着兩大缺點：一個是不穩定，一個是不統一。由於不穩定和不統一，使我們在生產過程中，特別是在物資交換和貨幣流轉過程中，免不掉受種種損失，這樣就妨礙了我們國民經濟的發展。爲着發展生產，繁榮經濟、便利各地區的物資交流，避免交換中的不應有的損失，我們必須使我們的貨幣相當穩定，并把各地區的貨幣統一起來。

假使其它條件（如戰爭情況，本幣流通範圍，以及生產發展程度，貨幣流通速度等）不變，那末幣值和物價的高低，便主要決定於貨幣發行數量。所以我們貨幣政策的中心關鍵之一，便是調節發行數量，使我們的物價保持相當的穩定。貨幣發行應當首先保證生產建設，其次保證戰爭供給。我們必須掌握着『發展經濟保證供給』的基本方針。儘可能減少財政透支，使我們的發行主要用於生產建設。但在這樣大規模的人民解放戰爭中，財政收支是很難做到完全平衡的，戰爭繼續下去，這種情況只能希望稍稍改善，決不能根本改變，而且還有更加困難的可能。所以我們只能要求減少財政透支，而不應當不顧戰爭需要，要求完全避免財政透支。應當根據具體情況，來適當解決發

展生產與保障戰爭供給間的矛盾，並儘量避免貨幣的膨脹。

這樣看來，發行政策是個很複雜的問題。要照顧到戰爭，照顧到生產，還要照顧到物價的平穩。保障戰爭供給要求增加發行，投資生產建設要求增加發行，但發行過多，便會引起物價高漲，使戰爭供給和生產建設均遇到很大困難。(1) 戰爭供給是必須保障的，但應儘可能多依靠人民的直接負擔，少依靠貨幣發行（這是一種間接負擔，同樣落在人民身上）；但在今天這樣緊張的戰爭情況下，亦不可能不發行若干貨幣來暫時解決困難。(2) 生產建設也是必須保障的，我們可以增發若干貨幣來作生產投資。但生產投資同樣要有一定限制，必須節約資金；並儘可能多吸收社會游資，少依靠貨幣發行。(3) 調節發行數量，保持物價平穩，是我們發展生產和保障戰爭供給之一重要保證，必須儘可能朝這方向努力；但單純緊縮通貨而不想法發展生產，保障戰爭供給，同樣也是不正確的。這就必須要有通盤考慮，才能使各方面有關的問題，不至在解決時發生偏差。

怎樣保持幣值和物價的穩定，在今天的情況下，是主要決定於戰爭，和由此引起的本幣流通範圍的變化，及財政收支狀況的變化。我們金融貿易工作所應努力的是，在戰爭的勝利進展中，迅速擴大本幣流通範圍；並在一定範圍以內調節本幣發行數量，以保持物價的相當平穩。如因緊張戰爭不能阻止物價上升，那亦應當使它平穩上升，避免劇烈波動。戰爭是集中的、突擊的，如果發行貨幣直接供給戰爭，那就必然會引起物價的劇烈波動。這就要求我們

的發行工作，要有一定的計劃性，選擇適當的時機，和適當的地區，避免集中的突擊的發行，掌握分散的經常的發行方針。發行工作要與貿易工作結合，要與財政的徵收和開支結合。這就是說，我們要通過貿易來有計劃的發行貨幣和回籠貨幣，調節市場上的貨幣流通數量；財政的徵收和開支也要與貿易相結合，不要在徵收中驟然緊縮貨幣，更不要在開支中把大量貨幣直接投入市場，用這些方法，便可以保持幣值和物價的相對穩定。

其次，如何逐漸統一各地區的貨幣，這也是這次會議所必須解決的問題。貨幣的統一不單純是一個技術問題，它與財政的統一有着密切關係。如果財政不統一而首先統一貨幣，那末某一地區在其財政困難時候，如果增發貨幣，則可能把一部份負擔轉嫁到其它地區人民的身上，引起鄰區間的許多糾紛。如果取消其貨幣的發行權，在戰時又不容易應付緊急需要。現在晉察冀和晉冀魯豫財政上已完全統一，銀行和貿易公司也準備合併，因而貨幣的統一發行和自由流通已無任何困難，此次會議決定兩區貨幣即按十與一之比價（接近於統一流通前的自然比價）自由流通，逐漸整理。山東和西北因為財政尚未統一，貨幣的固定比價和統一流通尚有困難。但亦應使比價相當穩定，儘可能的避免波動；並爭取早日實現華北各解放區貨幣的完全統一。

統一貨幣的方針已經確定了，我們現在需要研究的是統一的步驟。由於戰爭環境，交通困難，財政工作在領導上還沒有完全統一，所以貨幣統一亦不應當操之過急。晉察冀和晉冀魯豫的統一的步驟，是首先宣佈兩種貨幣的固

定比價，自由流通，並使其中一種停止發行。接着將是在兩種舊貨幣中收回一種，而使另一種在兩個地區統一流通。山東和西北目前還是穩定比價，實行有計劃的調劑。我們準備於東西兩邊境上，設立兩區銀行的聯合辦事處，來掌握貨幣比價，並用有計劃的物資調撥及財政調撥，來平衡兩地區間物資交換和貨幣兌換數量，以保持比價相當穩定。並準備於一年以內，完成華北各解放區貨幣的統一工作。

華北各解放區貨幣的統一，仍沒有把我們的貨幣問題完全解決。貨幣問題的完全解決，還有待於人民解放戰爭的完全勝利。這時我們還應當作進一步的措施，使我們貨幣的幣值完全穩定，並在全國範圍以內統一發行，自由流通。至於具體辦法，要等將來根據具體情況才能決定，現在應作思想上的準備，並作一些必要的準備工作。

二 貨幣鬥爭

貨幣鬥爭的主要任務，是跟着戰爭形勢的發展而努力擴大本幣的陣地（流通範圍），壓縮蔣幣的陣地，並適應對外貿易的需要而調劑蔣幣外匯，掌握蔣幣比價。用這些辦法來鞏固本幣，打擊蔣幣，以保護人民財富，保證生產發展。所以貨幣鬥爭有陣地的鬥爭，和比價的鬥爭（外匯管理）。現在戰爭勝利開展，解放區日益擴大，蔣幣顯已瀕於崩潰，這是我們貨幣鬥爭的很有利的條件。但如主觀上不重視貨幣鬥爭，則我們的工作將遠落於客觀形勢的後面。如某些新解放區不能及時驅逐蔣幣建立本幣市場，

某些地區在蔣幣狂跌時不能迅速提高本幣比價，擁積大量外匯。這些鬆懈現象，使我們政府和人民受到巨大的損失。

關於陣地鬥爭，比價鬥爭和外匯管理的具體辦法，邯鄲會議已經作了簡單明確的總結，此次會議各地又有較詳細的報告，大體上已能掌握正確方針。這裏需要特別指出的是，貨幣鬥爭必須與貿易鬥爭密切結合，才能取得勝利，而且才有重大意義。陣地鬥爭不但是為驅逐蔣幣，而且是為爭奪物資；即以無用的蔣幣去換回有用的物資。因此不論採取收兌辦法，或者採取排擠辦法，都要通過貿易換回物資，便利羣衆推出蔣幣換回物資，而不是使蔣幣自解放區暗地裏逃亡到敵區。在陣地鬥爭中，貿易工作應當支持貨幣鬥爭。必須供給羣衆日常生活所必需的糧煤布棉油鹽等類物資（包括繳獲的和從內地調劑的），來平抑本幣物價，使羣衆樂於使用本幣。即在蔣軍局部進攻而作暫時的陣地轉移時，拋售物資支持本幣，對於鞏固本幣陣地亦證明有巨大效果。

在外匯管理（包括比價鬥爭）中，貨幣鬥爭更應當為貿易鬥爭服務，按照進口出口的需要來適當掌握比價，吞吐外匯，在貿易入超時應設法吸收外匯（例如採用結匯辦法及限制外匯供給），保證軍用器材的採購；在貿易出超時不應過多積存外匯，致受跌價損失，外匯牌價一般應按敵我區的物價比較，和外匯供求狀況來決定；但應隨時隨地照顧到軍用器材的採購，和山菓土產的輸出。反之，貿易鬥爭亦應支持貨幣鬥爭，在外匯供不應求時候，增加輸出吸收蔣幣；在外匯積存過多時候，幫助銀行迅速推出蔣

幣，換回有用物資。總之貨幣鬥爭與貿易鬥爭是應當互相支持的，而在基本上則要求貨幣鬥爭服從貿易鬥爭。

爲着加強對敵經濟鬥爭，外匯管理必須統一領導。這所謂統一領導，一方面是指要由高級的領導機關來統一掌握牌價（但應予地方以一定的機動權），計劃外匯的統一調劑。另一方面是指要有地方性的統一領導，如設立出入口委員會或出入口管理局來統一掌握貨幣鬥爭，貿易鬥爭，以至進出口稅等。在戰爭的情況下，邊沿地區變化頻繁，地方性的統一領導比較更爲重要。但必須服從上級領導機關所決定的政策方針，以及鬥爭計劃。上級領導機關亦應密切注視邊沿地區的對敵經濟鬥爭，予以及時的必要的指示，助其解決困難。

三 信 貸 工 作

信貸工作是銀行的重要任務之一，也是促進羣衆生產發展工作之一重要構成部份。現在我們的信貸工作，還存在着幾個很嚴重的問題，第一個是我們的農業貸款名義上是爲着發展生產，但在實際執行中，往往變質作爲救濟貧苦人民的款項，更壞的是被挪用或爲一部份經手人所中飽。過去農業貸款，是由政府撥付，如何分發，如何收回，也大多由地方黨政機關來規定；銀行僅負付款、收款和記賬的責任。地方黨政機關在分配貸款的時候，也往往把貸款作爲救災、優抗、發動羣衆（用貸款去鼓勵羣衆）等的工具，而把發展生產放在次要地位。且因政府每年發放貸款，遂使農民和地方黨政人員（包括銀行工作人員在內）

認為貸款等於救濟款，可以不收回，或在收回時候可以不保持原本。政府對於新解放的城市和某些災區，爲着解決人民生活上的嚴重困難，發放一批救濟糧款是應當的；但必須與生產貸款明確分開。救濟糧款可以不收回，貸款則必須收回，還要保持原本，俾能繼續週轉。一切貸款必須遵守這個原則，才能避免像過去一樣的貸款的損失。

爲着避免上述缺點，今後銀行必須有一定數量的資金用作生產貸款。在生產貸款資金中劃分比例，一部份用作農業貸款，一部份用作工商業貸款。銀行所發放的農業貸款應按生產需要，和主觀力量來有計劃地重點發放，反對平均分配。首先選擇農業生產急切需要幫助的地區發放，漸向其它地區轉移。反對主觀主義的突擊發放，應當按照羣衆生產需要，隨借隨還。這種貸款的借還辦法應由銀行徵求羣衆意見自己規定，盈虧亦由銀行自己負責。爲使貸款保證用於生產，可以發放各種生產資具；如貸出農具或肥料，約定收回多少糧食；貸出棉花，約定收回多少土布；或者組織打井班子幫助羣衆打井，分期收回糧食。這類辦法，目前可作典型試驗，有把握時即迅速推廣。銀行的農業貸款通過信用合作社或生產推進社是可以的，但必須向銀行負責。總的目標是使銀行這項貸款，真能促進農業生產，銀行自身能考核其貸款在農業中所起的作用多大，不像從前發放農貸只是賬上記了一筆就算完事。政府發放農貸如專組一農貸機構，銀行農業放款應和農貸機構適當地配合，進行提高農村生產工作。政府如將貸款交銀行發放，要銀行另組一農貸機構，銀行就更便利處理其農業放款。

第二個是過去我們的生產貸款單純依靠貨幣發行，而未想辦法去吸收社會游資，組織民間的相互借貸。現在我們鄉村中還缺乏一個完整的信用機構，來普遍地，經常地扶助分散的農業和手工業生產。單靠銀行和銀行所發貸款，是解決不了羣衆生產中一切困難的。我們銀行工作同志應當多做艱苦的工作，指導羣衆怎樣利用自己的游資，來解決羣衆缺乏生產資金的困難，而不完全仰賴政府。如想出各種辦法來獎勵羣衆間的相互借貸，發展銀行存放業務，尤其是幫助羣衆組織信用合作和其它合作事業（一切辦得好的生產供銷合作，也同樣能幫助羣衆解決缺乏生產資金的困難）。從某些地區農村合作事業的發展來看，吸收社會游資來扶助羣衆生產，不是沒有可能，而是沒有予以足夠的注意。至於羣衆間的相互借貸以及銀行存放業務，只要我們徹底改正減息政策執行中的錯誤，適當解決利息問題，也有逐漸恢復，逐漸發展的可能。

爲着建立一個完整的鄉村信貸機構，除銀行多設貸款所，或者專設農貸機構，來掌握貸款工作外，還必須普遍發展生產，供銷，信用合作，發展兼營這三種業務的，農副業結合的，綜合性合作社。銀行貸款所或農貸機構不可能在鄉村普遍建立起來，不可能與每一用款農戶直接聯系；只有通過羣衆的合作社，才能與分散的羣衆生產相結合，才能做到隨借隨還，才能使貸款與供銷相結合，解決羣衆生產中的各種困難。晉冀魯豫發展羣衆信用合作已有初步成績，他們用『股存結合』（到期按股分紅，不到期就提取則按存款付息）等類辦法來吸收羣衆的存款；除貨幣外還獎勵以實物或勞力（爲合作社作生產勞動）變

錢存入合作社，利用這些資金來作羣衆生產貸款，這些經驗可供各地參考。晉察冀試辦生產推進社來結合信貸工作和供銷工作，扶助合作事業，這三位一體的領導方式，也有研究和試驗的價值。

第三個是由於物價不斷上漲，存放利息很難適當規定。因此如何計算貸款本息，便是一個困難問題。過去我們限制貸款利息，結果使羣衆借貸幾乎完全停止，這對生產發展是非常不利的。應當認識今天老解放區一般羣衆所要求的，不是限制利息，而是獎勵借貸。銀行貸款也應適當提高利息，或者改用實物計算。過去我們的銀行貸款在物價高漲中，即使全部收回，如按實物計算仍是虧損很大。我們的銀行工作人員和地方工作人員在信貸工作中，相當普遍的存在着虧本主義思想，以爲只要羣衆得利，銀行應當虧本，把這當做『羣衆觀點』！這樣政府雖然年年增發大量貨幣用作生產貸款，但我們貸款的總額如按實物計算，不但不能年年增加，反而年年減少。顯然這不是正確的羣衆觀點，而是錯誤的恩賜觀點，正確的羣衆觀點應當幫助羣衆依靠自己的生產勞動來發家致富，決不是浪費了政府的資金（也就是全體人民的血汗），來保證少數人民的不勞而獲。

我們的生產貸款同樣必須掌握着『公私兼顧，勞資兩利』的原則；否則銀行年年虧累，不能發展信貸業務，羣衆間的相互借貸更不能活潑通融。在目前物價平穩上升的情況下，銀行除適當提高利息外，還應當採用各種辦法，來使我們的貸款在收回時候，按照實物計算，可以不致虧本，甚至還有可能獲得若干利息。這裏我們必須防止單純

盈利，不願羣衆利益的觀點隨之發生。如果物價劇烈上漲，貸款很難完全保本，則可以暫時爭取少虧本，逐漸爭取不虧本，最後做到公私兩利。爲達上述目的，我們可以試驗『實物借貸』（如貸糧還糧，或貸農具還糧食等），『貸款折實』（貸出貨幣折成實物計算）等類辦法；合作社除『貸實』『折實』外，還可以採取『勞資分紅』（如貸款經營運銷或採購，所得利益資本勞力二八分紅）等類辦法。這些辦法在開始實行時，估計是會受到地方工作人員，甚至部份羣衆的反對的；我們不應害怕，而應耐心解釋，使他們真正懂得『公私兼顧，勞資兩利』的正確原則，及在信貸工作中的具體實施。

四 城市金融工作

城市是商品經濟集中發展的地區，這裏金融工作對於工商業的發展有其更重要的作用。現在新解放的城市日益增多，城市金融工作應當逐漸引起重視，成爲我們銀行的重要任務之一。爲着開展城市金融工作，有幾個政策上的問題是必須明確解決的。

第一個問題是銀行在貸款扶助工商業和羣衆生產發展中，究應當以何者爲主，何者爲次，如何決定輕重先後？一般來講，我們的銀行貸款應以發展生產爲其主要任務，要從發展生產中去保障廣大城市人民的生活；不應單純爲着解決城市貧民生活困難而去發放貸款。因此在城市中，我們的銀行應當：

- 1 首先扶助各種工業生產；今後我們的生產建設，

應把發展工業提高到與發展農業同等重要的地位。在各種工業中，除軍工生產外，應當首先發展紡織、造紙、火柴等類爭取生產自給的工業，和煤鐵生產，工具農具製造等發展生產所必需的工業，且應研究有無發展前途。對於這些急需發展且可能發展的工業，不但應當貸款扶助，且應幫助它們解決採購原料和推銷成品等類困難。

2 商業本身不能生產財富，創造價值，所以商業貸款應當次於工業貸款。但商業的發展，對於農工業的發展也有重要作用；因此我們的銀行也必須予以必要的扶助。凡有利於國民經濟發展，及能幫助人民解決生產中和生活上的困難的商業，銀行也應貸款扶助。但時期可以短一點，利息應當比工業貸款稍高，一般可以採用透支貼現等類方式。

3 對私營銀錢業一般的不貸款，它們應當依靠其自己的資金，並吸收社會游資來經營金融業務。機關閑散資金不應存入私營銀號，而應存入國家銀行。但真正調劑社會金融，確有利於國民經濟發展的私營銀號，亦應給以透支和貼現等方便。

4 扶助羣衆生產也是城市金融工作中的一個重要任務。現在我們大多數的城市缺乏發展工業的必要條件，商業發展亦有一定限度，大多數的城市人民還必須依靠小手工業等來維持生活。在這樣的城市中，銀行力量首先是用來扶助手工業作坊和家庭手工業，從發展羣衆生產中來保障廣大城市人民的生活。

5 對於公私企業，銀行可以而且應當給以不同程度的幫助。公營商店負擔着調劑供求，平穩物價等重要任

務，它與單純爲着營利的私營商店（它們爲着追求利潤結果有時也起着調劑供求，平穩物價的作用）是有重大區別，銀行應當大力幫助。

第二個問題是如何掌握利息政策？這是調整和發展借貸關係中的一個中心問題。在物價高漲中，利息高低不應機械限制，一般應以不超過工商業的平均利潤率爲標準。如果全年物價上漲一倍，那末月息八分僅能勉強保本；這樣的利息，是不應當當作高利貸看待的。目前爲着發展銀行的存放業務，可以適當提高存放利息；銀號的存放利息可以暫時採取放任態度，不必過份干涉。到將來真正產生高利貸行爲時，再來糾正並不困難。銀行的工業貸款尤其是羣衆生產貸款可以酌量降低利息，但應保證實物保本，儘可能地爭取公私兩利；商業貸款一般應當爭取公私兩利，即在保本以外還應當有相當利息。但應低於一般工商業的平均利潤，使債務人亦有利可圖。在物價劇烈上漲時候，要求公私兩利（實物計算）是會有困難的。這時應按公私兼顧原則，來適當解決利息問題。

第三個問題是對於私營的銀錢業究應採取什麼政策？過去我們對這問題沒有明確方針，以致左右搖擺。有一時期曾經採取扶助和放任的態度，不但銀行給以大量的貸款和透支，各機關生產亦以大量資金存入私營銀行銀號，使它們有可能利用這大量的公家資金去投機囤積，助長物價波動。在糾正這偏向時，有些地區又把私營銀行銀號當作高利事業來取締，或者不保障它們的債權，這樣又把私營銀行銀號一鎚打垮。我們認爲這兩種態度，同樣都是不正確的。應當承認私營銀行銀號的存放業務，能夠調劑社會資

金（吸收游資投入工商業中）對於私營工商業的發展有其積極作用，在這方面應予保護。但如它們越出業務範圍，利用存款來投機囤積，助長物價波動，則對經濟發展有害無利。我們必須加強對私營銀錢業的管理，扶助其有利於國民經濟的一面，限制其不利於國民經濟的一面，取締私營銀錢業的投機囤積行爲。

第三部份 關於貿易工作

一 物價政策

去年蔣區物價劇烈上漲；今春上漲更猛。我區晉察冀和晉冀魯豫去年物價比較平穩（全年上漲了二三倍），山東和西北由於敵人瘋狂進攻，上漲較速，現亦逐漸平穩。整個來講，我區的物價已顯然比蔣區平穩；而且蔣區物價上漲愈來愈快，我區則愈來愈慢。這種有利形勢，主要是戰爭勝利，和財政赤字減少所造成。而我金融貿易工作同志的調節貨幣發行，調劑物資供求，亦有重大貢獻。今後物價的更加平穩，仍然主要決定於戰爭和財政收支狀況，以及貨幣發行數量。在我金融貿易工作方面，亦應更加努力，用各種辦法來保持物價的相當平穩。且應認識我們平穩物價是為發展生產，同時亦為保障戰爭供給；因此在物價的掌握中，應注意下列各點：

I 發展生產和保障戰爭供給都要求物價的相當平穩；但今天由於戰爭環境，我們還不能把物價完全穩定下來。我們貿易工作所應努力爭取的是，在物價的緩緩上升中避免波動，並儘可能減少上升的程度。物價的平穩上升如不超過一定限度（全年一倍），則對生產無大損害。但如發生過大波動，則我生產將受重大打擊。因此必須掌握

相當數量的重要物資，有計劃的吞吐調劑，調節貨幣流通數量，以保持物價的相當平穩。掌握物價應當根據貨幣發行計劃，及物資供求狀況；不要不管貨幣發行數量及物資供求強壓貨價。否則勞而無功，反將引起物價更劇烈的波動。如果增發貨幣僅係臨時透支，可經財政徵收迅速回籠，這可以採取適當的措施，來避免物價的不必要的波動。

2 農業生產是有季節性的，各地區的產銷狀況亦不平衡。所以調劑供求，平穩物價之一重要關鍵，是掌握產消季節，和各地物資流動的規律，來實行有計劃的調劑，季節性的物價漲落，可以依靠有計劃的調劑（秋收以後發行貨幣吸收物資，春季拋售物資回籠貨幣），來使之儘量減小。地域性的物價差額，則應當照顧到運輸的需要，而予以適當的調節。差額過大，對生產者與消費者均不利，差額過小則將妨礙產銷地區的自然調劑，致使供求失却平衡，可能引起物價更劇烈的波動。

3 爲着保護生產者和消費者的雙方利益，應當掌握各種商品價格間的適當比例，尤其要掌握糧價，和棉價與布價間的比例，以保證一定的生產收益，及保持適當的生活水平。糧價漲落對人民生活（尤其工人店員）影響最大，對於農業生產亦有重大影響。棉價紗價布價的變化，會影響紡工織工的收益，及紡織手工業的發展，且亦影響人民生活。其他如鹽價的掌握，應照顧到產鹽、運鹽、吃鹽人民各方面的利益，不應只照顧某一方面。

4 依照經濟建設方針，來適當提高或降低某幾種商品的價格，以指導生產發展的方向，使之合於我們經濟建

設的要求。凡我們獎勵生產的物品，應適當提高價格，保證生產者能獲得比較多的收益（亦不應當過份提高，否則生產者有可能依靠政府保護，而不努力減省成本，提高質量產量）。爲着獎勵某些不能自給的工業品的生產，可以限制輸入，使其價格自然提高。

5 依照對敵經濟鬥爭的需要來掌握物價。輸出應當爭取高價，但不要因此妨礙剩餘土產品的推銷。輸入應當爭收低價，但不要因此妨礙軍用必需品的採購。這樣來達到有利於我的交換。

其次來講如何掌握物價。根據各地經驗，掌握物價主要依靠供求調劑，這就需要掌握幾種重要物資（主要是糧食，其次是布棉，更次是油鹽等），在有決定意義的若干中心市場上，（往往某一市場對於某種物資的價格漲落具有決定意義），按照供求狀況吞吐物資，保持物價平穩，或使有計劃的漲落。調劑供求不能單純依靠政府力量，尤應組織羣衆性的運輸調劑。貿易機關掌握物價必須適應供求狀況，利用市場自然規律。如果主觀主義地強抑物價（如在缺糧季節過份壓低糧價，缺棉地區過份壓低棉價），則將妨礙物資的自然調劑，引起物價更劇烈的波動。但亦不應放任物價自然漲落，而放鬆了自己調劑供求，平穩物價的重要任務。領導機關必須了解全面情況作出各種物資的統盤調劑計劃；並估計物價漲落的一般趨勢，予各地方貿易機關以具體的指導和幫助，不應當掌握物價的責任完全交給地方貿易機關。

二 對外貿易

對外貿易的主要任務，是推銷各種剩餘土產；採購各種軍用器材，重要生產資具和一部份民用的必需品，爭取有利交換。所謂有利交換，不但要高價輸出，低價輸入；尤其要以我們所不需要（或不甚需要）的物資，去交換我們所很需要的物資。根據各地經驗，對外貿易必須努力爭取出超；出超才能爭取貿易中的主動地位；有了主動地位才能獲得有利交換。所以我們對外貿易必須獎勵輸出，限制輸入。邯鄲會議以來由於我們掌握『獎出限入』的方針，使若干地區從入超轉為出超，從被動地位轉為局部主動，因而能完成了巨大的軍用器材採購任務。今後軍用器材採購任務將更巨大，還要採購一部份普通工業器材，以便從事生產建設。如何推銷剩餘土產，也對生產發展和人民生活有着重大關係。我們必須更明確地掌握獎出限入方針，完成我們所負擔的重大任務。

獎出限入必須根據敵我需要程度，而定出一定的尺度來。輸出物資中間糧食和棉花是敵我均需要的，必須嚴密掌握。糧食主要供給自己軍民需要，如果有剩餘首先調劑本區；再有多餘才能特許輸出，換回軍用器材。棉花在我冀南冀中渤海等地均有大量剩餘，除調劑膠東、魯中、晉西北等地外，可以掌握輸出，換回軍用器材。現在華北敵區棉花飢荒特別嚴重，棉花是我對外貿易最有力的鬥爭武器，一般山菓土產皮毛藥材等類需要獎勵輸出，輕稅免稅，取消各種不必要的限制（如結匯等）如果輸出困難，必要時

可設法貼補。貼補的辦法是「熱貨帶冷貨」（以輸出棉花糧食等的較高利潤來貼補）「進口貼」出口（以輸入有限度的茶葉紅白糖等的較高利潤來貼補），應當把推銷山菓土產等作為我們的重要任務之一，認識它是扶助農村副業生產，增加農民副業收入，和爭取貿易出超之一重要工作。

輸入物資亦應分別處理，首先保證戰爭所必需的軍用器材的採購，其次採購發展生產所必需的工業器材，更次則可酌量輸入一些人民的日用必需品。至於奢侈品和消耗品，則應當禁止輸入，節衣縮食用於支持戰爭和生產建設。現在敵人對軍用品的採購限制很嚴，而對非必需品則採取廉價傾銷的政策，愈是非必需品利潤愈高。如果我們稍稍放寬尺度，這些非必需品便像潮水一樣湧入，浪費外匯妨礙軍用必需品的採購。就是羣衆日常生活所必需的物資，如果可能自己生產，也應咬緊牙關嚴格限制。只有限制輸入，才能更迅速的刺激生產發展。但在山菓土產等輸出困難時候，亦可特許換回少數茶葉紅白糖等；目的是在獎勵出口，而非放寬進口尺度。

爲着加強對敵經濟鬥爭，我們的對外貿易必須步調一致；即必須有統一的稅則稅率，共同的進口出口計劃，並在一定範圍內的統一領導。關於統一的稅則稅率和共同的進出口計劃此次會議已經提出具體意見，在徵求各中央局財辦同意後即可執行。關於統一領導，此次會議亦已決定，在天津濟南等地外圍，分別成立出入口管理委員會，在中財經部領導下吸收各地代表參加，其任務爲掌握出入口的政策方針，商討出入口的共同鬥爭計劃，調解各地區間關於出入口的糾紛。各地區亦各自成立出入口管理委員會或出入

口管理局，來統一領導各該地區的對敵經濟鬥爭，（包括對外貿易，外匯管理，及出入口稅等）。爲着統一軍用器材的採購工作，除在天津外圍已成立統一的採購公司外，並擬在膠東增設統一的採購委員會，受中財經部及華東財辦的雙重領導，商討採購計劃，分配採購物資，使今後巨大採購任務的完成，得到更有力的保證。

三 內地貿易

內地貿易的主要任務有三：一 爲調劑供求，平穩物價；二 爲組織各地區的物資交換，使各解放區結合而成一個整體；三 爲保障供銷，扶助生產發展。關於調劑供求，平穩物價，前面物價政策中已詳談了，現在只談二三兩個任務。

首先來談組織各地區的物資交換。晉察冀和晉冀魯豫由於組織合併，貨幣統一，估計今後已無多大困難。但山東和西北的貨幣尙未統一，還有許多困難，需要設法解決。山東所產海鹽可以供給鄰區，西北所缺布棉要靠鄰區供給；這是關係於軍民生活的重大問題，必須保證。現在海鹽已經專設鹽業公司，組織產銷，掌握鹽價。西北所需布棉一部份靠財政調撥，一部份由貿易公司經營，此外則由人民自由調劑。這兩項交易有一個共同的困難，就是缺乏回貨。這種貿易上的差額，造成了貨幣比價的不正常的現象，即提高了北海幣對邊幣和冀鈔的比價，也提高了邊幣冀鈔對西北農幣的比價。比價的提高會阻礙海鹽和布棉的運銷，或提高銷售地區的價格，致使消費者多受一重損失。

貿易機關必須設法供給回貨，減少貿易差額，並作統盤調撥（如此次所簽訂的三地區的物資交換協定），來調整各地區的貨幣比價。

各區物資交換的另一困難，是交通運輸問題。西北運輸困難更多。貿易機關應與交通機關配合，改善交通運輸條件，但在今天主要還是依靠羣衆運輸。所以如何掌握各地區的物價差額，保證運輸者的應得利益，藉以獎勵羣衆運輸，以及如何在交通要道上增設驛馬店、草料站、和組織羣衆性的運輸合作，也是組織各區物資交換中的一件重要工作。

其次來談保障供銷，扶助生產發展；這也是我貿易機關之一重要任務，過去在這一方面注意還很不够。『調劑供求，平穩物價』固然也是爲着扶助生產發展，但只掌握幾個中心市場，掌握幾種重要物資，還不能與羣衆生產密切結合。在農業生產中各種耕畜和農具的補充，在工業生產中各種工具和原料的供給，以及各種農產品和工業品的銷售，是有許多困難的，貿易機關必須幫助他們解決。但這許多具體問題的解決，單純依靠貿易公司亦有困難。貿易公司的設置太不普遍，不可能與各地羣衆直接聯繫，更不可能解決這樣複雜的供銷問題。解決這個困難的適當辦法，也就是普遍發展羣衆性的生產合作及供銷合作，通過合作社去滿足羣衆生產中的各種複雜要求。

關於組織供銷運輸合作，各地均已積累了若干經驗。貿易公司應與這些合作組織密切結合，用大力來扶助合作事業的發展。山東曾經在生產推進社的領導下，召開許多合作社的聯合運銷會議，商討聯合運銷的各種具體辦法，

並共同組織『聯合運銷處』和『聯合運銷站』，便利各合作社推銷各地區的土產和特產。這樣的聯合組織，對於羣衆性的供銷運輸事業的發展，證明是有相當效果的。我們應把發展信用合作，與發展供銷運輸合作，當作羣衆生產工作中的重要構成部份。我們的銀行和貿易公司只有通過這些合作組織，才可能與分散的羣衆生產密切結合，幫助他們解決生產中的各種具體困難。

四 私營工商業

新民主主義經濟的指導方針是『發展生產、繁榮經濟、公私兼顧、勞資兩利』。爲着建設新民主主義經濟，我們除發展國家經濟和合作社經濟外，同時還必須允許一切有利於國民經濟的私營工商業的存在和發展。爲此我們必須保護工商業者的財產所有權，經營自由權，及正當的營業利潤；必須撤銷各解放區之間的關稅壁壘，統一各解放區貨幣，取消內地物資交流中的各種不必要的限制。這一切便利商民的措施，均有利於私營工商業的發展。但僅僅有了這些措施還是不夠，根據各地經驗，在這一方面我們還須注意下列幾個問題：

第一個是要在土地改革中慎重處理有關工商業的問題，堅決保護工商業的財產使其不受侵犯。地主和舊式富農除沒收其封建剝削的財產外，他們兼營的工商業及在工商業的投資，同樣應受保護。他們所有的帶技術性的生產工具應當保留，不能沒收分配。工商業者之間的借貸，農民與工商業者之間的除買除賣均不廢除。沒收罪大惡極

的惡霸和其他反革命份子的工商業財產，應由政府處理，其有益於國民經濟者，無論決定交由政府接管，或人民接管，均須保持其繼續營業，不得分散或破壞。

第二個是要改善新解放城市的接收工作。沒收官僚資本應有明確界限，且應當由高級黨政機關決定。所有蔣政府的財產及四大家族的財產，一律由政府派員，責令原負責人妥為看管，登記交代。失業工人和城市貧民生活確實困難者，應由政府酌予救濟，勿讓他們自己動手分配公私資財，最好的辦好是迅速恢復生產和組織生產，嚴禁破壞、偷盜、搶掠。應當教育部隊和我接收幹部，認識解放了的都市已歸我們所有，一切財產均係革命資財，應當十分愛護。如有破壞損失，將使我們在建設中遇到巨大的困難。

第三個是慎重處理私營工商業中的勞資關係，這是發展私營工商業的一個中心關鍵。根據我們調查，除少數大工廠外，一般作坊和商店的工資制度非常複雜，分紅制度相當普遍，而且各業有各業的工資和分紅辦法，學徒制度也是普遍存在。這些制度在未慎重研究以前，應當任其保留，酌量調整（如研究能否縮短學徒年限和酌量改善待遇等）。應按勞資兩利原則來調整勞資關係，提高工人店員生產和工作的積極性，並用各種辦法解決他們生活上的困難。新解放區也不應馬上提出增加工資，應當是恢復生產，在恢復生產中來調整勞資關係。

第四個是適當規定工商業稅及其徵收辦法，應使一般工商業者納稅以後仍然有利可圖。在幣值下落物價上漲的情況下，按貨幣來計算工商業的盈利數額，作為徵收標

準，是可能會使工商業者名賺實虧的，在我決定稅款數額時，應注意這點。至於徵收辦法，各地經驗可由政府規定稅款總額，徵求工商業者意見，然後通過各業民主討論，自報公議，來決定各戶應繳的稅款。這係過渡辦法，實行起來頗受工商業者歡迎。

第五個是組織能得工商業者信任的商會或工商聯合會。商會應當是工商業資本家和獨立工商業者的組織（但公營企業代表應參加進去以便爭取黨在商會中的領導地位）；同時又是政府與工商業者之間的橋樑。它向政府反映工商業者的意見，和各種要求；並把政府的政策法令傳達下去，協助政府具體執行。店員應當另組店員工會，不應當把商會變成包括勞資兩方面的統一戰線組織。商會應以企業為單位，按行業組織起來；不應當使它變成以個人為單位的羣衆團體。

最後應當調整公營企業與私營企業間的關係。公營經濟處於國民經濟中的領導地位，它應扶助一切有益於國民經濟的私營經濟，扶助羣衆生產促其向前發展。一切有獨佔性質，及規模巨大為私人所無力經營的企業，可由國家經營，蔣政府和四大家族的官僚資本應由民主政府接收經營，其它企業則應容許私人自由經營。貨幣發行和各種專賣統銷事業，是由政府授權國家銀行和公營貿易機關來負責經營；除由政府授權者外，不應享受特殊權利。機關生產應與私營經濟處於同等地位，不應要求任何特權。公營經濟在扶助私營經濟（包括羣衆生產）時，應當堅持公私兩利的原則；但對損害羣衆利益的投機事業，則可給以經濟上的壓力；促其轉向正當營業。

[