

京都帝國大學法科大學教授  
京都法政大學講師 法學博士

田島錦治君講述

# 財政學

全

京都法政大學

# 財政學目次

## 緒論

第一章 財政ノ觀念及其特質

第一節 財政ノ觀念

第二節 政團ノ需要

第三節 財政ノ特質

第二章 財政學ノ定義、部門、地位、及其補助學科

第一節 財政學ノ定義

第二節 財政學ノ部門

第三節 財政學ノ地位

第四節 財政學ノ補助學科

第三章 財政學ノ沿革

第一節 上古及中世ノ財政論

財政學目次

一 一 一  
一四 五 一 一 一  
一八 一八 一八 二一 二二 二三 二三 二三

第二節 近世ノ財政論

第一編 經費論

第一章 經費ノ觀念及其發達

第一節 經費ノ觀念

第二節 經費ノ發達

第二章 經費ノ分類

第一節 對人費及ヒ對物費

第一項 對人費

第二項 對物費

第二節 經常費及臨時費

第三節 政務費及經理費

第三章 經費ノ原則

緒論

第一節 經費ノ政治ニ於ケル關係

二五

三六

三六

三八

四五

四五

四五

四八

五一

五三

五五

五五

五五

第二節 經費ノ國法上ニ於ケル關係

第三節 經費ノ經濟上ニ於ケル關係

第四章 政務費

第一節 政務費ノ種類

第二節 憲法上ノ經費

第一款 國家元首ノ經費

第二款 國會ノ經費

第三節 司法及警察費

第一款 司法費

第二款 警察即チ狹義ノ警察費

第四節 外務費及ヒ軍費

第一款 外務費

第二款 軍費

第五節 國家ノ化育増福的職務ノ經費

六三

六七

七三

七三

七八

七八

八六

八八

八八

八一

九四

九四

九七

一〇九

第一款	內務行政費	一一〇
第二款	經濟的行政費	一一二
第三款	教育行政費	一一四
第二編	經常收入論	一一六
緒論		
第一節	政團收入ノ觀念及經常收入ト臨時收入トノ區別	一一六
第二節	經常收入ノ分類	一一七
第三節	國家收入ノ沿革	一二一
第一部	私經濟的收入論	一三三
第一章	總論	一三三
第一節	私經濟的收入ノ性質及ヒ其分類	一三三
第二節	准私價ト公價トノ區別	一三五
第三節	國家財政上ニ於ケル私經濟的	

收入ノ地位及要用

第二章	官有財產	一四三
第一節	國ノ公產及ヒ私產	一四三
第二節	官有耕地	一四七
第一款	官有地ノ定義	一四七
第二款	官有耕地ノ管理	一五〇
第三款	官有地拂下ノ得失	一五三
第三節	官有森林	一六三
第一款	森林ノ定義、効用及種類	一六三
第二款	森林、官有論	一六五
第一項	森林作業ノ性質ハ官業ニ適當ナルコト	一六六
第二項	公益上ノ理由ヨリ森林官有ノ必要ナルコト	一六九
第三項	財政上ノ收入源トシテ森林官有ノ重要ナルコト	一七一
第四節	官營ノ鐵業、製鹽業、及冶金業	一七四

第一款	礦物所有權及探掘權	一七四
第二款	礦業法ノ沿革	一七八
第三款	官行礦業ノ得失	一八一
第五節	官設ノ製造場	一八八
第六節	政府ノ商業	一九二
第七節	政府交通業	一九五
第一款	政府交通業ノ性質	一九五
第二款	政府交通業ノ沿革	一九九
第三款	郵便	二〇三
第四款	電信電話	二一〇
第五款	鐵道	二一二
第一項	諸國鐵道ノ沿革及現況	二一二
第二項	鐵道ヲ國有及官業トス可キコトヲ論ス	二二六
第二編	經常收入論ノ續キ	二三二

第二部 公經濟的收入論

第一章 總論

第一款	公經濟的收入ノ性質及其分類	二三二
第二款	手数料ト租稅トノ區別	二三三
第三款	特別徵課	二三五
第一款	特別徵課ノ觀念	二四二
第二款	特別徵課ト他ノ財政的收入トノ區別	二四二
第三款	特別徵課ト租稅及ヒ手数料トノ區別	二四三
第一項	特別徵課ト租稅トノ別	二四四
第二項	特別徵課ト手数料トノ別	二四五
第四款	特別徵課ノ財政收入上ニ於ケル地位	二四六
第二章	租稅總論	二五〇
第一節	租稅ノ觀念	二五〇
第二節	租稅ノ觀念ニ關スル學說	二五三

第三節 租稅ノ沿革及其性質

二五五

第一款 具體的ノ説明

二五五

第二款 抽象的ノ一般的ノ説明

二五八

第四節 租稅論中ノ用語

二六三

第五節 租稅ノ分類

二六六

第六節 租稅賦課ノ法則

二七一

第一款 公正ノ法則

二七三

第二款 經濟上ノ法則

二七八

第三款 財政上ノ法則

二八〇

第三章 內國消費稅

二八四

第一節 內國消費稅ト關稅

二八四

第二節 直稅トシテノ內國消費稅

二八六

第三節 內國消費稅賦課ノ目的

二八七

第四節 內國消費稅ノ增加及其弊害

二八九

第五節 內國消費稅ノ徵收

二九一

第六節 食鹽稅

二九二

第七節 內地消費稅トシテノ專占官業

二九四

第四章 關稅

二九九

第一節 關稅ノ意及種類

二九九

第二節 關稅賦課ノ二目的

三〇四

第五章 財產稅

三〇五

緒論

三〇五

第一節 一般財產稅

三〇六

第二節 一般財產稅ノ實施

三〇八

第三節 特別財產稅

三一三

第一款 地租

三一三

第二款 家屋稅

三一六

第三款 公債證書稅

三一七

第四款	質及抵當稅	三一八
第五款	會社稅	三一九
第六款	相續稅	三二〇
第六章	對人稅	三二三
緒論		三二三
第一節	分頭稅	三二四
第二節	所得稅	三二七
第一款	所得稅ノ沿革	三二七
第一項	英國	三二七
第二項	獨乙	三三四
第三項	我國ノ所得稅法	三三九
第二款	所得稅ノ理論	三四〇

財政學 目次 終

財政學

法學博士 田島 錦治 講述

緒論

第一章 財政ノ觀念及其特質

第一節 財政ノ觀念

財政學ハ財政ヲ論スル學ナリ財政ノ何物タルヲ知ルトキハ自カラ財政學ノ何物  
 タルヲ理解シ得ヘシ是レ余カ財政學ノ定義ヲ次ニ讓リテ茲ニ先ツ財政ノ觀念  
 ナヲ講述スル所以ナリ之ヲ譬フルニ經濟ノ何物タルヲ知ルトキハ經濟學ノ定義自  
 カラ明瞭トナル如シ

抑モ經濟ト云ヒ財政ト云フハ共ニ社會的現象即チ事實ニ外ナラス此事實此現象  
 財政學 緒論 第一章財政ノ觀念及其特質

第四款	質及抵當稅	三一八
第五款	會社稅	三一九
第六款	相續稅	三二〇
第六章	對人稅	三二三
緒論		三二三
第一節	分頭稅	三二四
第二節	所得稅	三二七
第一款	所得稅ノ沿革	三二七
第一項	英國	三二七
第二項	獨乙	三三四
第三項	我國ノ所得稅法	三三九
第二款	所得稅ノ理論	三四〇

財政學 目次 終

財政學

法學博士 田島 錦治 講述

緒論

第一章 財政ノ觀念及其特質

第一節 財政ノ觀念

財政學ハ財政ヲ論スル學ナリ財政ノ何物タルヲ知ルトキハ自カラ財政學ノ何物  
 タルヲ理解シ得ヘシ是レ余カ財政學ノ定義ヲ次章ニ讓リテ茲ニ先ツ財政ノ觀念  
 ナヲ講述スル所以ナリ之ヲ譬フルニ經濟ノ何物タルヲ知ルトキハ經濟學ノ定義自  
 カラ明瞭トナル如シ

抑モ經濟ト云ヒ財政ト云フハ共ニ社會的現象即チ事實ニ外ナラス此事實此現象



ヲ捉ヘテ學理的ニ研究スルモノ即チ經濟學トナリ財政學トナルナリ然ラハ財政トハ如何ナル社會的事實ナリヤトイフニ各個人ニ就テノ事實ニ非ス又ハ家族又ハ會社組合等一切ノ私法人ニ就テノ事實ニ非スシテ國家即チ中央政府並ニ府縣郡及ヒ市町村ノ如キ地方政府即チ自治體ニ就テノ事實ナリ之ヲ約言スレハ政團ニ就テノ事實ノ一ナリ

夫レ政團ニ就テノ事實ハ一ニシテ足ラス立法アリ外交アリ軍事アリ司法アリ行政アリ行政ノ内ニモ警察アリ教育アリ將々經濟政策アリ財政アリ余輩ノ見ル所ヲ以テスルニ財政ハ政團ノ行政ノ一而モ其重要ナル一ニ位シ行政ノ他ノ要部ヲ占ムル經濟政策ト共ニ國民經濟ニ密着ノ關係ヲ有スルモノナリ

更ニ他ノ方面ヨリ觀察スレハ財政ハ經濟ノ一種ナリ經濟トハ人カ其生存發達ヲ完フスルニ必要ナル財貨(經濟的財)即チ有價物ヲ獲得シ及ヒ使用消費スル秩序的適宜的行爲ノ總體ナリ經濟ノ主體 (Subject) タル人ハ自然人タルコトアリ法人 (Juristische Person) タルコトアリ法人ニモ公法人タルコトアリ私法人タルコトアリ公法人ニモ政團タルコトアリ非政團例ヘハ社寺ノ如シタルコトアリ財政ハ法

人ノ經濟ニシテ自然人ノ經濟ニ非ス公法人ノ經濟ニシテ私法人ノ經濟ニ非ス政團ノ經濟ニシテ非政團ノ經濟ニ非ス

由是觀之財政ノ觀念ハ左ノ如クナル可シ(前掲經濟ノ定義ヲ比較ス可シ) 財政トハ政團カ其生存發達ヲ完フスルニ必要ナル財貨ヲ獲得シ及ヒ使用消費スル秩序的適宜的行爲ノ總體ナリ之ヲ約言スレハ政團ノ經濟ナリ

夫レ政團ハ人格ヲ有シ從テ意思ヲ有セリ意思ヲ行ハントスルカ故ニ機關ヲ要ス意思ハ法令ニ由テ外ニ表ハレ機關ハ政府及議會ニ由テ組織セラル政團ノ意思トハ如何ナルモノソ曰ク政團トシテ存在及發達ヲ完フセント勉ムルニ在リ語ヲ換ヘテ云ヘハ政團タル職分ヲ盡スニ在リ即チ社會ノ安寧秩序ヲ保全シ人民ノ生命財產ヲ安固ニシ營ニ彼等ノ權利ヲ消極的ニ保護スルノミナラス併セテ其利福ヲ積極的ニ昂進スルニ在リ即チ法治國 (Rechtsstaat) トシテノ職分ノミナラス進ンテ文化國 (Cultur-staat) トシテノ職分ヲモ盡スニ在ルナリ苟モ國家ニシテ單ニ内亂外寇ヲ防キ人民ノ權利ヲ保護スルニ止マラハ其國家ハ唯ニ善ク生存セル國家ニシテ大ニ發達セル國家ニ非ス謂ユル法治國ハ尙此地位ニ在ルナリ若シ夫レ國家ニ

シテ更ニ進ンテ積極的政策ヲ行ナヒ國家以外ノ經濟主體カ完全ニ遂行スル能ハサル教育衛生殖産興業其他經濟的及社會的政策ヲ施行スルコト現時ノ諸文明ノ如クナラハ是大ニ發達セル國家ニシテ猶益々發達セントスル意思ト勢力トナ有スルモノナリ謂ユル文化國ハ即チ是ナリ

如何ニ簡單ナル國家モ其生存スル爲ニハ機關ヲ要スヘシ機關ヲ運轉スル爲ニハ財貨ヲ要ス可シ未開人民ノ國家ニ在テハ往々酋長又ハ家族ノ團體カ之カ機關ヲ組織シ而シテ其戰利品狩獵物又ハ族民ヨリ貢獻スル農産物ヲ以テ其需用ニ充テタルコトアリト雖モ是モ亦財政ニ外ナラス人アレハ斯レ經濟アル如ク國家アレハ斯レ財政アリ國家ノ機關單簡ナレハ其財政モ亦平易ニシテ文明ノ進歩ニ伴ヒ國家ノ機關愈々複雑トナレハ財政モ亦益々繁密トナルナリ然リト雖モ財政ノ觀念ハ國ノ未開タルト文明タルトヲ問ハス其法治國タルト文化國タルトニ論ナク又國家タルト之ニ隸屬スル下級ノ政團タルトヲ擇マス余輩カ前ニ掲ケタル所ニ常ニ一致ス可シ即チ

財政トハ政團カ其生存發達ヲ完フスル爲メニ換言スレハ其職分ヲ盡ス爲メニ

(四)

需用スル經濟的貨物ヲ獲得シ及ヒ使用スル秩序的適宜的行爲ノ總體ナリ此定義ノ意味ハ上來論述セル所ニ由テ畧ホ明瞭ナルヘシト雖トモ尙進ンテ政團ノ需要スル經濟的貨物ノ種類並ニ之カ獲得ノ方法ニ就テ一言セン

## 第二節 政團ノ需要

政團カ其公共的慾望ヲ滿サンカ爲メ換言スレハ政團カ之ニ隸屬セル人民ノ安寧幸福ヲ維持シ増進スルカ爲メニ第一ニ無形貨物即チ人ノ勤勞第二ニ有形貨物即チ資本及ヒ土地ノ絶エサル供給ヲ要スルコトハ毫モ他ノ經濟(私人)ト異ナルナシ今單ニ國家ニ就テ之ヲ論センニ國家カ此等ノ有形並ニ無形ノ貨物ヲ取得スル方法ハ固ヨリ時ト處トニヨリテ一様ナラス

第一、國家ノ需要スル人力即チ勞働力ニ就テ之ヲ見ルニ之ヲ得ルノ法三種アリ

甲、國家ノ爲ニ勞働ヲ供スル者カ其自由意思ニ本ツキ且無報償ヲ以テ之ヲ爲ス場合例ヘハ或ル國ニ於テ國會特ニ貴族院ノ議員並ニ各國自治體ノ名譽職

(我國市會議員ノ如ク)ハ此種類ニ屬ス(任意無給制)

乙、國家カ強制的ニ且國家ノ一方ノミカ自カラ定メタル方法ニ因リ、勞役ヲ供セシムル場合ニシテ現時諸國ニ於ケル一般兵役ノ義務(即チ徵兵)米國ニ今尙ホ行ハル、道路修築ノ負擔及陪審官制度(Road Tax, Jury System)ノ如キハ之ニ屬ス(強制課役制)

丙、契約ニ由リ且其契約上定マレル報酬ヲ受ケテ勞役ヲ供スル場合ニシテ官吏及ヒ政府ノ雇入ル、勞働者ハ之ニ屬ス茲ニ謂ユル契約テフ詞ハ一般ノ意味ニ從フモノナレハ讀者カ之ヲ民法上ノ契約ト同一視スルコトナカランコトヲ望ム若シ法律學上特ニ公法學上ヨリ形式的ニ云ハ、官吏ノ任命ハ強制的ナリト解釋シ得可ヘキナランモ經濟學上ヨリ實質的ニ云ハ、現世ノ官吏ノ就職ハ任意的ニシテ且報酬ヲ得ルノ約束ニ從フモノナルコトハ毫モ疑ヲ容レサルナリ(契約有給制)

右三方法中甲法即チ任意無報酬ノ勞力ハ最早現時ノ國家ニ適セス且古代ニ在リテモタ、例外トシテ行ハレタルニ過キス而シテ現時ニ於テハ特ニ然リトス其一ニノ例ヲ舉クレハ米國市町村長(Mayor)州立大學總長(Regents of State Universities)

養育院ノ理事(Trustees of Asylums)等ハ今尙ホ俸給ヲ受ケサル慣習アリト雖トモ我國ノ如キハ然ラス又或場合ニ於テハ名ハ任意無報酬ノ名譽職ナレトモ實ハ強制的任命ナルモノアリ例ヘハ瑞西ノ各州ニ於テハ公職ニ選舉セラレタル公民ハ少クトモ一任期間ハ就任ス可キコトヲ法律ニ由テ強要セラル其他尙ホ任意無給職ノ一例トシテ見ル可キハ英國ニ於テ國會議員カ俸給ヲ辭スル慣習是ナリ我國ニ於テモ近頃此ニ倣ヘル一二議員ヲ出シタレトモ固ヨリ一般ニ行ハレヌ又行ハル可キモノニ非ス

余輩カ任意無給ノ勞働ヲ以テ最早現時ノ國家ニ適セスト言フ所以ハ左ノ諸理由ニ本ツク

一、報酬ヲ與ヘサレハ人情多ク勞働スルヲ欲セス米國財政學者アダムス(氏曰ク)愛國心名譽社會ノ尊敬等ハ到底經濟的觀念ノ繼續的ニシテ且一般的ナルニ若カスト眞ニ然リ

二、無給ナルトキハ國家ノ需要スル各種ノ專門的勤勞ヲ得ルコト不充分ナル可シ古代國家ノ組織簡單ナリシ時ニ方リテハ少數ノ富豪カ其餘暇ヲ以テ國事ニ

當リタルコトアル可シト雖トモ現今ノ國家ハ其職務複雜ニシテ各種專門的ノ智識技術ヲ要シ各官吏ヲシテ公務ニ全力全時間ヲ盡サシム可キモノナルカ故ニ之ニ俸給ヲ與フルハ固ヨリ當然ナリ

三、無給ノ勞働ハ負擔ノ公平ヲ缺ク何トナレハ撰マレテ官公吏トナル者ハ其職責ヲ盡サンカ爲ニハ其全力全時間ヲ犧牲ニ供セサル可カラサルモ官公吏タルコトヲ免カレタル者其營利的業務ヲ行ナヒ又ハ娛樂ニ消光シ得ヘケレハナリ是故ニ無給ノ勞働ハ往々職務廢廢ノ弊實ニ陷キリ虛禮徒ヲニ繁クシテ實効少シモ學ヲサルニ至ル可シ

四、行政部面ヲ主トシテ言フトキハ若シ官職ヲ無給トスレハ官衙ハ富裕ナル年長者ノ官職見習所ト爲リ了リ畢竟不經濟ナル可ク換言スレハ行政各部ニ適任者ヲ得サルヤ必然ナリ

五、又立法部面ヲ主トシテ言フトキハ若シ其職ヲ無給トスルトキハ國會議院ハ富裕ナル社會的階級ノ獨占ニ歸スル危險アリ近頃我國ニ於テ國會議員ノ歳費全廢論ヲ唱フル者アリト雖トモ大抵此點ヲ度外ニ措クカ如シ深ク察セサル可

カラス

甲法即チ任意無給制度ハ前述ノ如キ缺點アルカ故ニ現時ノ文明國家ハ原則トシテ乙及丙ノ二方法ヲ採リテ以テ其需要スル所ノ勞働ヲ得ツ、アリ且乙法即チ強制課役法ノ場合ト雖トモ國家ハ猶多少ノ給與ヲ爲スヲ要ス可シ例ヘハ徵兵ニ支給スル衣食ノ費用及ヒ其他ノ給與ノ如キ莫大ノ額ニ上ルヲ常トス而シテ丙法即チ契約有給制度カ國家ヲシテ年々巨額ノ經濟的貨物(即チ)ヲ俸給トシテ支出セシムルハ固ヨリ論ヲ待タサルナリ

第二、國家ノ需用スル土地及ヒ資本即チ有形的生産手段ニ就テ之ヲ見ルニ之カ取得維持及ヒ使用ニ關シテ年々絶エス經費ヲ要ス可シ例ヘハ官衙及其敷地道路其他國家カ其職務ヲ行フニ必要トスル一切ノ不動産及動産特ニ軍需品ノ如キハ之レカ取得維持及ヒ使用ニ就テ年々莫大ノ費用ヲ要スルハ吾人ノ熟知スル所ナリ

以上第一第二ニ分論セル如ク國家ハ一方ニ於テ年々絶エサル支出ヲ爲スヲ要スルカ故ニ他方ニ於テ之ニ應ス可キ收入ヲ得ルノ要アリ而シテ國家ノ收入ハ亦左

者ニシテコトアル可シト雖トモ現今ノ國家ハ其職務複雜ニシテ各種専門的ノ  
智識技術ヲ要シ各官吏ヲシテ公務ニ全力全時間ヲ盡サシム可キモノナルカ故  
ク之ニ俸給ヲ與フルハ固ヨリ當然ナリ

三、無給ノ勞働ハ負擔ノ及平ク賦ク何トナレハ撰マレテ官公吏トナル者ハ其職  
責ヲ盡サシカ爲ニハ其全力全時間ヲ犧牲ニ供セサル可カラサルモ官公吏タル  
コトヲ免カレタル者其營利的業務ヲ行ナヒ又ハ娛樂ニ消光シ得ヘケレハナリ  
是故ニ無給ノ勞働ハ往々職務廢廢ノ弊實ニ陥キリ虚禮徒ヲニ繁クシテ實効少  
シモ學ヲナルニ至ル可シ。

四、行政部面ヲ主トシテ言フトキハ若シ官職ヲ無給トスレハ官衙ハ富裕ナル年  
長者ノ官職見習所ト爲リ了リ畢竟不經濟ナル可ク換言スレハ行政各部ニ適任  
者ヲ得サルヤ必然ナリ

五、又立法部面ヲ主トシテ言フトキハ若シ其職ヲ無給トスルトキハ國會議院ハ  
富裕ナル社會的階級ノ獨占ニ墮スル危險アリ近頃我國ニ於テ國會議員ノ歳費  
全廢除ヲ唱フル者アリト雖トモ大抵此點ヲ度外ニ措クカ如シ深ク察セサル可  
ク

カラス

甲法即チ任意無給制度ハ前述ノ如キ缺點アルカ故ニ現時ノ文明國家ハ原則トシ  
テ乙及ヒ丙ノ二方法ヲ採リテ以テ其需要スル所ノ勞働ヲ得ツ、アリ且乙法即チ  
強制課役法ノ場合ト雖トモ國家ハ猶多少ノ給與ヲ爲スヲ要ス可シ例ヘハ徵兵ニ  
支給スル衣食ノ費用及ヒ其他ノ給與ノ如キ莫大ノ額ニ上ルヲ常トス而シテ丙法  
即チ契約有給制度カ國家ヲシテ年々巨額ノ經濟的貨物(即チ貨幣)ヲ俸給トシテ支出セ  
シムルハ固ヨリ論ヲ待タサルナリ

第二、國家ノ需用スル土地及ヒ資本即チ有形的生産手段ニ就テ之ヲ見ルニ之カ  
取得維持及ヒ使用ニ關シテ年々絶エス經費ヲ要ス可シ例ヘハ官衙及其敷地道路  
其他國家カ其職務ヲ行フニ必要トスル一切ノ不動産及動産特ニ軍需品ノ如キハ  
之レカ取得維持及ヒ使用ニ就テ年々莫大ノ費用ヲ要スルハ吾人ノ熟知スル所ナ  
リ  
以上第一第二ニ分論セル如ク國家ハ一方ニ於テ年々絶エサル支出ヲ爲スヲ要ス  
ルカ故ニ他方ニ於テ之ニ應ズ可キ收入ヲ得ルノ要アリ而シテ國家ノ收入ハ亦左

ノ三方法アリ

甲、人民カ其自由意思ニ本ツキ無償ヲ以テ國家ニ貢獻スル方法(任意貢獻制)
コレハ古代幼稚ナル國家ニ行ハレタレトモ今ヤ僅カニ例外トシテ稀ニ行ハル、ニ過キス

乙、國家カ直接ニ其需要スル經濟的貨物ヲ生産シ又ハ契約ニ本ツキ一定ノ報償ニ對シテ他ノ經濟(他ノ國家、市町、村又ハ私人經濟)ヨリ之ヲ取得スル方法(私經濟的收入)

例ヘハ購買起債及ヒ動産不動産ノ貸借ノ場合ノ如シ

丙、毫モ格段ナル報償ヲ供スルコトナシニ國家カ強制的ニ人民ヨリ徵收スル方法(公經濟的收入)

例ヘハ官沒課税ハ其重ナルモノナリ

此乙丙兩法ハ現今ノ國家ニ最モ汎ク行ハル、所ナリ

以上述ヘタル所ニ由テ之ヲ觀レハ國家ハ一方ニ於テハ經濟的貨物(特ニ)ノ年々絶

エサル支出ヲ要シ他方ニ於テハ之ニ應スヘキ經濟的貨物(特ニ)ノ年々絶エサル收

入ヲ要スルヲ知ル然リ而シテ此支出並ニ收入ヲ適當ニ行ナフニ就テ國家ハ固有

(11)

ナル獨立經濟ヲ組織セサル可カラス是ヲコレ國家ノ財政又ハ國家經濟ト謂フナ

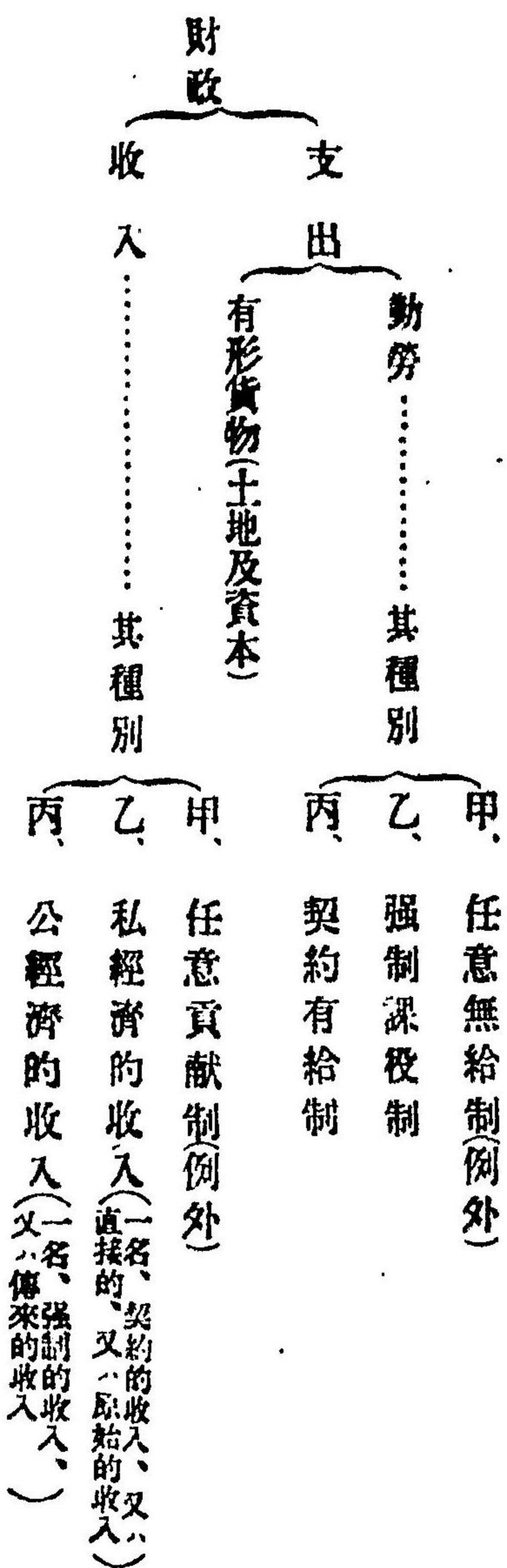
(12)

以上ハ政團中ノ最高形式タル國家ニ就テ述ヘタレトモ他ノ政團即チ地方自治體

(府縣郡)ニ就テモ亦同様ナリト知ル可シ且今後講義ノ便宜上重ニ國家ノミニ就テ

説明シ市町村等ヲ略ニ包含セシムルコトアルヲ注意ス可シ今本節ニ述ヘタル所

ヲ左ニ表示シテ參照ニ便ニス



附註、財政ヲフ詞ノ意義ニ就テ

財政學 緒論 第一章 財政ノ觀念及其特質

支那ノ古書ニ於テハ食貨之政トイヘリ尙書洪範ニ八政アリ食政ハ其一ナリ貨政ハ其二ナリ班固ノ漢書ヲ作ルヤ食貨志ノ一篇アリ後世史家之ニ倣フ者多ク我大日本史亦食貨志ノ一篇アリ今日ノ意義ニ於ケル經濟政策及ヒ財政ヲ論セリ而シテ此財政テフ詞ハ佛語ニ「Finances」トイヒ獨語ニ「Finanz」(又ハ「Finanzwirtschaft」)トイヒ英語ニ「Finance」(又ハ「Public Finance」)トイヒ皆其語原ヲ同フシ中古終末ノ拉典語「Finantio, Financia, Financia pecuniaria」等ヨリ來リ而シテ此等ノ語ハ支拂トイフコトヲ意味シ從テ貸借關係ノ意味トナリ終ニハ各支拂又ハ各金額ヲ指シテ即チ終極又ハ支拂期限ヲ意味スル語ヨリ來リタリト云フ説ト「Finare」即チ罰金ヨリ來レリトノ説トアレトモ此二語モ亦畢竟語原ヲ同フストソ「Finire」ハ「Finire」ヨリ來ルト云フ按スルニ「ロッシェル」氏等ノ説ニ由ルニ第十六七兩世紀ニ在テ獨逸ニ於テ「フィナンツ」テフ詞ハ頗ル惡シキ意味ヲ帶ヒタリ(強慾、暴利、不信、不正、詐欺、狡猾等)是蓋シ當時ノ國家ノ徵課ノ苛重ナリシト外國商人ニ對スル惡感情ニ基ツキレナラント此事恰モ支那ノ上古ニ於テ徵稅官吏カ豺狼ト同一視セラレ孔

(一一)

子カ收歛ノ臣アラシヨリハ寧ロ盜臣アレト言ヒタルト似テ面白シ然レトモ是ヨリ先キ佛國ニ於テハ「Finance」テフ語ハ一ノ金額特ニ收入ヲフ意義ニ用キンレ其複數(文法上)「Les Finances」ヲ國有財産ノ全體又ハ政府經濟ノ意義ニ用タリ而シテ佛國カ「アンリ」第四世以後ニ歐洲ノ大舞臺ニ於ケル大達者トナリ及ヒ「ルネ」第十四世以後佛語カ歐洲ニ於ケル外交上ノ公語トシテ一般ニ用キラル、ニ至リシヨリ佛語ノ「フィナンシス」ノ意義ハ第十八世紀以後佛國以外獨逸ニモ行ナハレ遂ニ今日獨逸ニテ「Finanz」テフ語ハ國家及ヒ其他ノ政團ノ收入支出及ヒ公債ニ關スル事實ノ總體ヲ指スニ至レリ但シ英國ニ於テハ「Finance」テフ語ハ尙ホ漠然セル意義ヲ有シ貨幣上及ヒ産業上ノ事實ヲモ兼稱セリ其著ルシキ例證ハ左ノ諸書是ナリ

Jenons, Investigation of Currency and Finance.

Patterson, Science of Finance.

Giffen, Essays in Finance. 等

此等ノ書ヲ我國ノ圖書館ニ於テ往々財政學ノ圖書目錄中ニ編入スルヲ目擊ス

ルハ畢竟、フィナンス、テフ詞ノ誤解ニ本ツクカ如シ序ニ一言ス佛語ニテ複數ノ「フィナンス」[La finances]ハ財政ヲ意味スレトモ單數ノ場合[La finance]ハ複數ノ場合ヨリハ一層廣キ意味ヲ有スルヲ注意ス可シ例ヘハ La haute finance 獨語ナレハ die Geld Aristokratie ノ如シ

### 第三節 財政ノ特質

公共政團ノ經濟ハ種々ノ點ニ於テ他ノ經濟即チ私人經濟ト酷似セリ財政上ノ收入及ヒ支出ハ私人經濟上ノ所得及ヒ消費ニ該當シ夫ノ成ル可ク最小ノ勞費ヲ以テ最大ノ効果ヲ收メントスル經濟上ノ原則ハ公私ノ兩經濟ニ共通セルモノナリ然レトモ政團特ニ國家ノ財政ト私人經濟トノ間ニハ自カラ截然タル區別アツテ存ス何トナレハ財政ハ強制的經濟ニ屬スレトモ私人經濟ハ然ラサレハナリ今兩者ヲ區分スヘキ重ナル點ヲ擧ケレハ則チ左ノ如シ

第一、私人經濟ニ在テハ其收入ノ方法ハ直接ノ生産又ハ交換、賣買、贈與、遺贈等ニ依ルニ過キスシテ他人ヲ強制シテ貨物ヲ得ルノ途ナシト雖トモ財政ニ於テハ

(一四)

其收入ノ大部分即チ租稅ハ強制的ニ人民ノ財産ノ一部ヲ徵收スルモノナリ此事タル實ニ政團特ニ國家ノ性質上自ラ然ラサルヲ得サル所ニシテ謂ユル財政主權又ハ財政權力ト稱スルモノ是ナリ(獨語 Finanzhoheit oder Finanzgewalt)

第二、私人經濟ニ於ケル賣買、交換、雇傭等ハ特別ノ勞役又ハ貨物ニ對シテ各別ニ報酬ヲ爲スモノナレトモ政團ノ事業ニ在テハ原則トシテ斯ノ如キ各別ナル報酬主義ハ行ナハレス何トナレハ政團ノ事業ハ甚々複雑ニシテ其効益ノ及フ所ハ國民全般ニ亘リ且政團ノ生産スル所ノ物ハ主トシテ無形貨物例ヘハ内亂外寇ニ對スル防禦、臣民ノ生命身體財産ノ擁護、教育ノ普及等ナルカ故ニ到底各別ニ金錢ヲ以テ之ヲ計算スルヲ得サルナリ

第三、私人經濟ニ在リテハ先ツ入ルヲ計リテ出ルヲ制スト雖トモ財政ニ在テハ先ツ支出ヲ議定シテ而ル後ニ收入ヲ計ル蓋シ國家ノ事業タル理論上凡テ必要的ナラサル可カラスシテ彼ノ私人經濟ニ往々コレアル如キ奢侈的ノ失費ヲ許ササレハナリ是故ニ國會カ歲計豫算ヲ議スルヤ先ツ支出ヲ議定シテ而ル後ニ收入ニ及フナリ然レトモ此事タル餘リ嚴格ニ斷論ス可カラス何トナレハ私人經濟ニ

(一五)



在テモ生存ノ最少費用ニ就テハ之ニ對スル收入ノ如何ヲ問フノ遠ナカル可ク又財政ニ在テモ國家ハ民力ノ如何ヲ顧ミスレテ其歳出ヲ増加スル能ハサレハナシ

第四。私人經濟ニ在テハ單ニ生計ノ費用ヲ支ヘ及ヒ百般ノ便宜ニ應スル丈ノ收入ヲ得ントスルニ止マラス尙成ル可ク多ク餘分ノ收入ヲ得テ以テ奢侈ニ費消シ若クハ巨額ノ貯蓄ヲ爲シ之ニ由テ益々多ク利得ヲ收メント勉ムト雖トモ財政ニ在テハ然ラス唯年々ノ收入ヲシテ必要ナル歳入ヲ支辨シテ大ナル過不及ナカラシムルヲ勉メ決シテ資金ヲ貯蓄シテ國庫ニ巨額ノ剩餘金ヲ作ルノ責ニ任セス但租稅及ヒ公債ノ制度ノ發達セサル時代及ヒ特別ノ事情アル國ニ於テハ國庫ノ貯蓄ヲ以テ第一ノ政策トナシタルコトナキニ非スト雖トモ現今一般ノ財政ニ於テハ然ラス

第五。政團特ニ國家ハ一個人又ハ會社等ト異ニシテ永久不死ナル可キヲ以テ其財政ノ措置ハ私人經濟ニ比シテ遙ニ永遠ノ目的ヲ有セサル可カラス國家カ永久ノ利益ヲ目的トスル事業ヲ學クル爲ニ償還無期限ノ公債即チ謂ユル永遠公債

ヲ募集スル所以ハ即チ茲ニ在リ

第六。私人經濟ニ在テハ各私人ハ自己ノ努力ヲ消盡セス又他人ノ權利ヲ侵害セサル限リハ何等ノ營業ニモ從事スルヲ得ヘント雖トモ國家ハ然ルヲ得ス而シテ各私人ノ收入源ノ種類ハ通常少ナケレトモ國家ノ歳入ハ決シテ唯一若クハ少數ノ源ニノミ之ヲ求ムル能ハス國家ハ一方ニ於テハ其財源ノ枯渴ヲ防ク爲メ他方ニ於テハ臣民ノ負擔ヲ成ル可ク其能力ニ應シテ正當ニ分配センカ爲メ許多ノ財源ニ就テ適當ナル收入ノ規定ヲ設クルヲ常トス斯ノ如キハ財政ノ特質ニシテ私人經濟ニ存セサル所ナリ

第七。政團特ニ國家ハ或種類ノ物品及ヒ勤務ニ對スル唯一ノ需要者アリ例ヘハ裁判官及ヒ武官ノ勤務又ハ軍用品ノ如シ而シテ之ト同時ニ或種類ノ物品及ヒ勤務ノ唯一ノ生産者アリ例ヘハ内亂外寇ニ對スル防衛等ノ如シ此他政府ハ私人ノ自由競争ヲ排斥シテ或種類ノ製造販賣ノ獨占權ヲ保有スルコトアリ烟草專賣等ノ如シ一言以テ之ヲ蔽ヘハ財政ニ在テハ私人經濟ニ見ル可カシナル獨占即チ「モノポリ」ノ性質ヲ包含ス

在テモ生存ノ最少費用ニ就テハ之ニ對スル收入ノ如何ヲ問フノ邊ナカル可ク又財政ニ在テモ國家ハ民力ノ如何ヲ顧ニスルテ其歲出ヲ増加スル能ハサレハナ

第四、私人經濟ニ在テハ單ニ生計ノ費用ヲ支ヘ及ヒ百般ノ便宜ニ應スル丈ノ收入ヲ得ントスルニ止マラス尙成ル可ク多ク餘分ノ收入ヲ得テ以テ奢侈ニ費消シ若クハ巨額ノ貯蓄ヲ爲シ之ニ由テ益々多ク利得ヲ收メント勉ムト雖トモ財政ニ在テハ然ラス唯年々ノ收入ヲシテ必要ナル歲入ヲ支辨シテ大ナル過不及ナカラシムルヲ勉メ決シテ資金ヲ貯蓄シテ國庫ニ巨額ノ剩餘金ヲ作ルノ責ニ任セス但租稅及ヒ公債ノ制度ノ發達セサル時代及ヒ特別ノ事情アル國ニ於テハ國庫ノ貯蓄ヲ以テ第一ノ政策トナシタルコトナキニ非スト雖トモ現今一般ノ財政ニ於テハ然ラス

第五、政團特ニ國家ハ一個人又ハ會社等ト異ニレテ永久不死ナル可キヲ以テ其財政ノ措置ハ私人經濟ニ比シテ遙ニ永遠ノ目的ヲ有セサル可カラズ國家カ永久ノ利益ヲ目的トスル事業ヲ舉クル爲ニ償還無期限ノ公債即チ謂ユル永遠公債

ヲ募集スル所以ハ即チ茲ニ在リ

第六、私人經濟ニ在テハ各私人ハ自己ノ勞力ヲ消盡セス又他人ノ權利ヲ侵害セサル限りハ何等ノ營業ニモ從事スルヲ得ヘシト雖トモ國家ハ然ルヲ得ス而シテ各私人ノ收入源ノ種類ハ通常少ナケレトモ國家ノ歲入ハ決シテ唯一若クハ少數ノ源ニミ之ヲ求ムル能ハス國家ハ一方ニ於テハ其財源ノ枯渴ヲ防ク爲メ他方ニ於テハ臣民ノ負擔ヲ成ル可ク其能力ニ應シテ正當ニ分配センカ爲メ許多ノ財源ニ就テ適當ナル收入ノ規定ヲ設クルヲ常トス斯ノ如キハ財政ノ特質ニシテ私人經濟ニ存セサル所ナリ

第七、政團特ニ國家ハ或種類ノ物品及ヒ勤務ニ對スル唯一ノ需要者アリ例ヘハ裁判官及ヒ武官ノ勤務又ハ軍用品ノ如シ而シテ之ト同時ニ或種類ノ物品及ヒ勤務ノ唯一ノ生産者アリ例ヘハ内亂外寇ニ對スル防衛等ノ如シ此他政府ハ私人ノ自由競争ヲ排斥シテ或種類ノ製造販賣ノ獨占權ヲ保有スルコトアリ烟草專賣等ノ如シ一言以テ之ヲ蔽ヘハ財政ニ在テハ私人經濟ニ見ル可カラサル獨占即チ「モノポリー」ノ性質ヲ包含ス

註私人經濟ニ於テモ往々獨占行ハルト雖トモ強制經濟ノ下ニ於ケル獨占ト其趣ヲ異ニセリ猶此點ハ後ニ詳説スルコトアルヘシ

## 第二章 財政學ノ定義、部門、地位、及其補助學科

### 第一節 財政學ノ定義

財政學トハ財政ヲ論スル學ナリ詳言スレハ國府縣郡市町村等凡ソ公共的政團カ其職分ヲ行フカ爲ニ必要ナル有形の經濟貨物ヲ獲得シ及ヒ使用スル秩序の適宜的行動ヲ論スル學ナリ

註余輩ハ茲ニヒロク有形の經濟貨物トイヘリ然レトモ貨幣經濟ノ發達セル文明國ノ財政ハ總テ貨幣ニ由テ出納セラレ又ハ計算セラル、コトヲ記憶ス可シ

### 第二節 財政學ノ部門

前掲ノ定義ニ由ルトキハ財政學ニ二大部門アルコト明白ナリ有形の經濟貨物(特

(三)

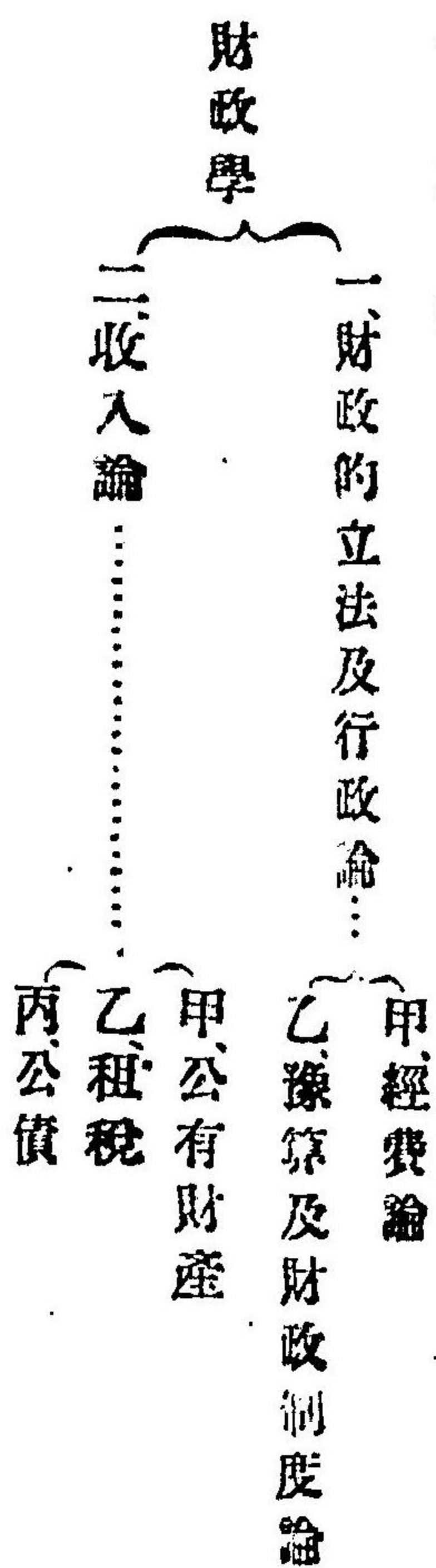
(三)

ニ貨幣)ノ獲得即チ收入其一ナリ之カ使用即チ支出(又ハ經費)其二ナリ

多數ノ財政學者ハ此二大部門ノ外ニ公債及ヒ財務行政ヲ論セリ余輩モ亦之ニ從ヒ財政學ヲ分チ左ノ四大部門トス

- 第一編 經費論
- 第二編 經常收入論
- 第三編 公債論(又ハ收支適合論)
- 第四編 財務行政論

前掲ノ部門ハ余輩ノ最モ穩當且便宜ト信スル分類ナレトモ財政學者ニシテ之ニ異ナル分類法ヲ採ル者尠カラス例ヘハ米國學者ヘンリー・シーアダムス氏ノ分類法ハ左ノ如シ



此分類法ノ一ノ乙ハ畧ホ余輩ノ第四篇ニ該當シ二ノ甲及ヒ乙ハ余輩ノ第二編即チ經常收入論ニ該當ス余輩カ經常收入ヲ以テ公債即チ臨時收入ノ重要ナル者ト區別シテ各々一編ヲ設ケタル所以ハ他ナシ國家ノ經費ハ原則トシテ經常收入ニ由テ支辨スヘク而シテ公債ハ避ク可カラサル收支ノ過不及ヲ適合セシムル財政上最重要件ノ一ニシテ其問題ハ收入及ヒ支出ノ兩範圍ニ跨カルヲ以テナリ余輩カ公債論ヲ目シテ一ニ收支適合論トイフハ抑モ亦此故ニ外ナラサルナリ

次ニ獨國學者ロッシェル氏ハ緒論ノ外ニ財政學ヲ左ノ六篇ニ分テリ

第一全部又ハ半部私經濟的國家收入

第二租稅總論

第三租稅各論

第四國家經費論

第五收支適合論(即チ公債論)

第六財務行政論

(四)

ノ事ハ先ツ經費ヲ議定シテ而ル後ニ收入ヲ論ス可キモノナレハナリ序ニ一言ス  
ロッシェル氏カ收入ノ後ニ經費ヲ論スルハ余輩其可ナルヲ知ラス何トナレハ財政

氏ノ第一乃至第三篇ハ余輩ノ第二篇ニ該當スルハ勿論ナリ

### 第三節 財政學ノ地位

註第一章第三節財政ノ特質第三ヲ参照ス可シ  
財政學ハ一方ニ於テハ經濟學ノ一分科ニシテ他方ニ於テハ政治學ノ一分科タリ  
是故ニ財政學カ國家學(Staatswissenschaften)ノ一科タルハ勿論ナリ故ニワグテル氏  
ハ曰ク財政學ハ其實質上ヨリ言ヘハ經濟學ノ一部ニシテ其形式上ヨリ見レハ國  
家學ノ一部ナリト(註二)

註一按スルニマイエル氏百科字典ニ國家學ヲ左ノ如ク分類セリ

第一歷史的——統計學、政治史

第二教理的——國際法、國法、行政法、警察學、財政學

第三哲理的——一般哲理的國法學及國際法學

第四政治的

最後ニ經濟學並ニ一般統計學ハ其理論並ニ應用トモ國家學ノ一部ニ屬シ  
少クトモ其補助學科ヲト云フ

註二案スルニワグチル氏ハ財政學以外ノ國家學科ニシテ財政學ニ大關係ア  
ルモノヲ左ノ如ク歷舉セリ

政治學 (Allgemeine Staatslehre 又ハ Politik)

一般並ニ成文的國法学 (Allgemeine und positive Staatsrecht)

内部行政學即チ警察學 (Innere Verwaltungslehre, Polizeiwissenschaft)

經濟的行政學 (Wirtschaftliche Verwaltungslehre)

司法的行政學 (Justizverwaltungslehre)

軍事行政學 (Militärverwaltungslehre) 等

### 第四節 財政學ノ補助學科

財政學ノ研究ニ重要ナル補助ヲ與フル學科ハ左ノ如シ

第一 私人經濟學 (Privat-Ökonomik) 即チ農業、森林、鑛業、工藝、商業ノ諸經濟ニ關スル學

(六)

術及ヒ商業學ノ分派タル銀行、保險、運輸等ニ關スル學術等

第二 國家會計法及ヒ政治的算數學 (Staatsrechnkunde, Politische Arithmetik) 即チ應用算

數學ノ一部ニシテ國ノ行政部内ニ於ケル種々ノ計算ニ適用セラル、術

第三 財政史及ヒ財政統計 此二者ノ財政學ニ於ケルハ一般ニ歴史及ヒ統計カ

經濟學ノ全部ニ於ケル如ク一方ニ於テハ其補助學科タルト同時ニ他方ニ於

テハ證明及ヒ敷衍ノ方法トシテ用ヰラル

第四 成文的財政法律 即チ成文的公法ノ一部ニシテ財政ニ關スル者

## 第三章 財政學ノ沿革

### 第一節 上古及中世ノ財政論

財政學ハ經濟學ノ一部ナルヲ以テ其沿革ハ亦經濟學史ト殆ント同一ナリ從テ經  
濟學史ヲ研究スルトキハ同時ニ財政學史ヲモ知ルコトヲ得ヘント雖トモ今經濟  
學史ヲ學ハサル者ノ爲ニ茲ニ簡單ニ財政學史ヲ述ヘント欲ス  
凡ソ政團アレハ即チ財政アリ然レトモ財政アレハ直チニ財政學アリト斷定スル

ヲ得ス財政學カ一科ノ學問ト爲リタルハ實ニ近々百二三十年前以降ノ事ニ屬ス  
 支那ノ管仲孔丘孟軻荀卿ノ書及ヒ希臘ノゼノフォン(Xenophon)アリストートル(Aris-  
 tle)及羅馬ノ學者ノ書ノ如キ上古ニ於テ往々財政及經濟上ノ卓見ヲ吐露シタル  
 者アリト雖トモ要スルニ政治學及ヒ倫理學ノ廣漠ナル範圍ニ於テ財政及經濟上  
 ノ問題ニ論及シタリシニ過キス之ヲ例セハゼノフォン氏ノ亞典ノ歲入ニ關スル著  
 述ノ如キ孟子ノ井田說ノ如キ管子ノ鑿鐵論ノ如キ是ナリ

支那ノ聖賢カ古來農ヲ貴ヒ商ヲ賤ミタル思想ハ同シク西歐ノ古代ニモ行ハレ特  
 ニ希臘及羅馬ノ時代ニ於テハ國ノ權力頗ル強大ニシテ人民各個ハ國ノ爲ニ存在  
 シ人民ノ爲メニ國家存在スルモノニ非サルノ觀ヲ呈シ且當時ノ國家ハ專テ外國  
 民ヲ征服シテ奴隸及ヒ財產ヲ奪掠スルヲ務メ經濟的勞働ノ理ハ未タ明ナラズ自  
 由營業ハ未タ興ラス而シテ商業ハ之ヲ外國人ニ委シテ之ヲ賤業視シ農業ハ之ヲ  
 勸ムト雖トモ多クハ奴隸ノ手ニ委スルヲ以テ唯疎放的エキスタシヴニシテ集約的インテシヴナルヲ得サ  
 リキ夫ノ賢哲ゼノフォン及ヒアリストートル二氏ノ如キスタ尙且奴隸ヲ以テ社會  
 ニ必要歟ク可カラサル制度ト確信シタリキ宜ナリ希臘及ヒ羅馬ノ二時代ニ通ス

(九)

ル國家收入ノ一大源カ戰爭ニ因テ得タル抄掠物沒收品及ヒ附庸ノ邦國ヨリ納ム  
 ル貢物ニシテ現今ノ如キ租稅制度ハ未タ發達セサリシコトナ

歐洲中世ニ至リテハ封建制度行ハレ各國ニ宮廷ト政府トノ區別判然セスシテ政  
 府ノ費用ハ主トシテ君主ノ御料地(即チ官有地トシテ區別ナキモノ)ノ收入ヲ以テ之ニ充テタリ此等ノ  
 時代ニ於テハ國ノ財政ハ尙ホ甚ダ簡單ニシテ未タ深ク學者ノ注意ヲ喚起スルニ  
 足ラス加之夫ノ中世時代久シキニ亘リタル學問上ノ暗黒ノ有様ハ亦斯學ノ進步  
 ナ妨ケタルヤ疑ヲ容レス唯中世ノ後半ニ一時經濟上隆昌ノ勢ヲ呈シタル獨逸及  
 ヒ伊太利ノ諸都會ニ於テ財政上並ニ財政學上ノ曙光ヲ放テルヲ見ルノミ夫ノ十  
 四五世紀ノ頃ニ伊太利ノ一自由市フロレンツ(果進稅トハ課稅ノ目的物タル財產又ハ所得ガ愈々大ナルハ愈々高キ稅  
 キハ最モ注目ス可キ價值ナリトス(率ヲ課スルモノナイン此等ハ經常收入論ノ内租稅ノ部ニテ詳説ス可シ)ニ於ケル累進稅ニ關スル爭議ノ如  
 キハ最モ注目ス可キ價值ナリトス

フロレンツニ於ケル當時知名ノ學者ハ  
 Palmieri, Guetti, Guiccardini 等ナリ

## 第二節 近世ノ財政論

第十六世紀ニ迄ヒ佛西英等ノ諸王國ハ益々中央集權ノ專制ヲ鞏固ニシ隨テ從來ノ御料地ノ收入ノミニテハ以テ宮廷(即チ政府)ノ費用ヲ支フルニ足ラサルニ至リ之ト同時ニ民間ニ於ケル貨幣經濟ノ發達及ヒ米洲發見後彼地ヨリスル金銀ノ豊富ナル供給ニ由リテ促カサレタル經濟上ノ大變動ハ併セテ財政々策ノ上ニ影響シ各國君主ハ漸ク其主權ニ基ツク各種ノ收入即チ *Realia* (主權收入ト稱ス其重ナルハ貨幣鑄造權、鹽鐵收入、封建收入、流鹽運上、供給料、官料、猶太人稅等) 輸出入關稅及ヒ其他ノ租稅ヲ増設シタリ夫レ斯ノ如ク當時ノ經濟事情ハ大ニ變革シ各國ノ財政ハ益々複雑トナリタルカ爲ニ學者ヲシテ中世ノ陳腐ナル神學說及ヒ單純ナル希羅兩時代ノ哲學思想ヲ脱却セル斬新ノ經濟及財政說ヲ發表セシムルヲ致シタリ當時最モ著名ナル學者ヲゾヤンボーダン *Jean Bodin* (佛人自千五百三十年至千五百九十六年) トス氏ノ著「*レアブリカ*」*De Republica* (一五七六年佛文ヲ以テ出テ一五八六年拉典文ニ再出シ且増補セリ) ハ政治學ヲ一般ニ論セル外ニ其第六卷第二章ニ國家收入ノ七種類ヲ舉ケ其最モ重ナルモノヲ第一官有財產第二輸出入稅第三直接稅トナセリ氏ハ其後ニ起リタル重商主義 *(Mercantile System)* ノ學者ト同シク組成原料ト製造品トナ區別シテ前者ニハ重キ輸出稅ヲ課シ後者ニハ重キ輸入稅ヲ課ス可シト主張セリ又氏ハ直稅ヲ以テ必要

(10)

(11)

止ムコトヲ得サル場合ニノミ之ヲ課ス可ク其賦課ノ方法ハ臣民ノ能力ニ比例セシム可シト論セリ奢侈稅ハ氏ノ殊ニ懲瀆シタル所ナリ其他氏ハ佛國ニ於テ直接稅ニ多數ノ免稅者アルヲ慨シテ戶籍統計ヲ調製シ以テ租稅ノ負擔ヲシテ公平ニ財產ニ比例セシム可シト論シタリ同氏ノ財政學上ニ於ケル功績ハ實ニ偉大ニシテ次世紀ニ於ケル獨逸ノ財政學者ノ說ニ影響ヲ與ヘタルコト大ナリ

第十七世紀ニ至リ所謂重商主義 メルカントイリスム ハ歐洲各國ノ財政策ヲ支配シ一國ノ富強ハ其國內ニ存在セル金銀ノ夥多ナルニ在リトノ考カ一般ニ効力ヲ占メタルカ爲ニ官鐵業ハ最モ重セラレ粗生原料ノ輸入ハ之ヲ獎勵シ其輸出ハ之ヲ禁シ又ハ重稅ヲ課シテ之ヲ妨ケ之ニ反シテ製造品ノ輸入ニハ重稅ヲ課シ其輸出ニハ免稅戻稅等ヲ行ヒテ之ヲ保護セリ當時此派ニ屬セル有名ノ學者ヲアントニオセルラアントワンドモンクレシアン及トーマスマン等トス

第十八世紀ニ至リ專ラ獨逸ニ起リタル官府學者 リプブリカニスト ハ又財政學上ニ一進歩ヲ與ヘタリ彼等ハ其研究科目ノ一部トシテ官有財產及ヒ主權收入ノ事項ヲ論シタリ其最モ著名ナルヲユスチー氏ユスチーゾンゾンブルス氏トス

此他佛ノボアギルメル、ヴーバン及ヒ伊ノブロッギア氏等ノ租稅論、英ノダブナント、  
 ハッチソン及メルナード佛ノメロン、ジュトー等ノ公債論モ亦注目ス可キ價アリ  
 ヴーバンハ千七百七年ニ十一稅論(La dîme royale)ヲ著ハセリ氏ハ當時佛國ノ財政  
 大困難ニ陥キレルヲ憂ヒ之ヲ整理センカ爲ニ始メテ單一所得稅主義ヲ主張セリ  
 氏ハ謂ヘラク國民ハ皆政府ノ保護ヲ要ス而シテ政府カ國民保護ノ任ヲ全フスル  
 爲ニハ必ス資金ヲ要ス故ニ國民ハ其所得ノ大小ニ應シテ政府ニ租稅ヲ納メサル  
 可カラス何トナレハ所得愈大ナレハ政府ノ保護ヲ受クルコト愈大ナレハナリ且夫  
 レ國民ノ上位ヲ占ムル貴族僧侶カ租稅特免權ヲ有スルハ實ニ不正不當ナリト氏  
 ハ國民ノ所得即チ地代、家賃、商業上ノ利潤、公債ノ利子、勞銀、私有權ノ收益等ニ其二  
 十分ノ一ヲ課シ重クトモ十分ノ一ヲ過キサルモノト爲サント欲シ而シテ此租稅  
 ナ名ケテ「ラザム、ロワイヤール」即チ十分一稅ト稱シテ之ヲ一般租稅ノ標準ト認  
 メ同時ニ細民即チ貧困ナキ手工業者及日雇職工等ノ所得稅ハ之ヲ免除セント主  
 張セリ然レトモヴーバン氏ヲ以テ純然タル單稅論者ト思考スルハ謬レリ何トナ  
 レハ氏ハ此十一稅ノ外ニ尙ホ食鹽稅ヲ課センコトヲ主張シ又關稅、記錄稅及生計

(一一)

上必要ナラサル物品ノ消費稅ヲ存センコトヲ拒マサリシテ以テナリ  
 ヴーバン氏ノ說ハ大ニ重農學派ニ影響セリ抑モ此學派タル重商主義ノ反動トシ  
 テ第十七世紀ノ後半ノ頃ヨリ歐洲特ニ佛國ニ起リ經濟學特ニ財政學ノ發達ニ與  
 リテカアルモノナリ此學派ハ總テノ産業中獨リ農業ノミカ純益ヲ生スルモノト  
 思考シ其結果トシテ土地ニ單一稅ヲ課シ其他ノ租稅ヲ全廢ス可シト主張セリ此  
 學派ニ屬スル有名ノ人ヲヴイクトル、ミラボー(一七〇二年乃)、グルチー(一七五九年乃)  
(一七二七年乃)ケチー(一六九四年乃)トス就中ケチー氏最モ名アリ  
(一七七八一年)トス就中ケチー氏最モ名アリ  
 重農學派ノ主張シタル非干涉主義即チ自由放任主義ハアダムスミス氏(一七二三年)  
(一七七八一年)ニ由テ一層發揮セラレ而シテ彼等ノ單一地租論ノ誤謬ハ氏ニ由テ改正セラレ  
 タリ氏ハ其著「國民之富」(一七七七年)第五卷ニ於テ政府ノ收入特ニ租稅及ヒ國債ノ事ヲ  
 論セリ其中ニ氏ハ重農學派ノ單一稅說ニ反對シテ租稅ノ源ハ地代、利潤及ヒ勞銀  
 ノ三者ニ在ルコトヲ主張シ此等ノ稅源ニ租稅ヲ賦課スルニ就テハ左ノ四箇ノ原  
 則ニ從フヲ要スト爲セリ

第一、臣民ハ成ルヘク其能力ニ比例シテ政府ノ費用ヲ分擔スヘキコト



第二、政府カ臣民ニ課スル租税ハ正確ニシテ放恣ナラサルヘキコト

第三、租税ハ納税者ノ納ムルニ最モ便宜ナル時節及ヒ方法ニ於テ之ヲ徵收ス可キコト

第四、租税ハ之ヲ人民ヨリ徵收スルモノト國庫ニ收ムル所ノ金額トニ大差ナク又之ヲ徵收シテ國庫ニ納ムルノ時間ハ成ルヘク迅速ナルヲ要スルコト  
以上ノ四則中第二以下ノ三則ハ素ヨリ間然スル所ナシト雖モ第一則ハ大ニ後世學者ノ物議ヲ惹起セリ

要スルニスミス氏ハ租税ニ就テハ比例税ノ主義ヲ取り且稍ヤ租税ノ負擔ハ臣民カ國家ヨリ受クル所ノ保護ノ大小ニ比例ス可シトノ意見ヲ抱ケルモノ、如シ其他氏カ國ノ職務ニ關シ抱キタル意見ハ未ダ正當トイフヲ得ス蓋シ氏ハカントト同シク國家ノ職務ヲ頗ル狹隘ニ解釋シ國家カ人民ノ産業ニ關係スルハ大概ノ場合ニ於テ不可ナリト論シタリスミス氏ノ後ヲ受ケ畧ホ同様ノ意見ヲ有シタルヲジョーン、バプチスト、セー氏、シモン、ド、シスモン、チ氏、セルブ、ブリーツ、氏、リカード、氏、ジョーン、スチュワート、ミル、氏、フ、ロー、セ、ト、氏、ウ、イー、セ、リ、ン、グ、氏、ロ、ン、シー、氏、ナ、ツ、ア、ニー、氏、等トス

右ノ内セー氏ノ累進税論ハスミス氏ノ比例税説ニ正反對ニシテ即チセー氏ハ國民ノ財産所得ノ大ナルニ從ヒ其税率ヲ高ム可シト主張セリ

リカード氏ノ租税ニ關スル意見モ往々スミスト異ナル所アリ而シテジョーン、スチュワート、ミル、氏ニ至リスミス氏以後ノ學説ヲ悉ク網羅シテ一大著述ヲ公ニセリ即チ其「經濟ノ原理」(J. S. Mill, Principles of Political Economy)是ナリ氏ハ租税ヲ以テ各人民カ政府ノ保護ノ下ニ受クル所ノ利益ノ報酬ナリトノ説ヲ駁シ政府保護ノ利益ハ到底各人ニ就テ測定シ得ヘキモノニ非サレハ租税ハ宜シク各臣民ノ能力ニ比例シテ負擔ス可キモノナリトノ説ヲ祖述シ之ト同時ニ生計上必要ナル最少所得ハ之ヲ免税スヘシト主張セリ此他ミル、氏カ所得税遺產税ヲ比較的ニ重クスヘシトノ説及ヒ國家ノ要用ハ主トシテ不必要消費品ニ課スル所ノ間接税ヲ以テ支辨スヘシトノ説ノ如キハ頗ル見ル可キモノアリ又氏カ所得税ニ就テハ比例税率主義ヲ維持シタレトモ遺產相續税ニ就テハ累進税率主義ヲ主張シタルハ儘カニスミス氏等ノ學説ニ一步ヲ進メタルモノト謂フ可シ

英吉利ニ於テハスミス及ミル等ノ學説カウヰリヤム、ピット、サー、ロバート、ピール

及グラッドストン等ニ由テ實際上ノ財政ニ適用セラレタリヒットハ千七百八十四年ニ英國ノ財政ヲ改革シ自由主義ニ依リテ關稅律ヲ改正シ且新所得稅法ヲ施行セリ又ピール及グラッドストンノ兩氏ハ其後相次テ英國ノ財政ヲ料理シ租稅ヲ主トシテ不必要ノ嗜好品及消費品ニ取ルノ政策ヲ實行セリ

佛蘭西ニ於テハ大革命以後屢々國歩艱難ニ遭遇シ殊ニ那翁第三世ノ敗戦後獨逸ニ對シテ巨額ノ償金ヲ拂ヒ且國家ノ經費ハ著シク増加シタルニモ拘ハラズ久シカラズシテ財政ノ平均ヲ回復シタルノ事實ハ外國人ノ嘆稱措カサル所ナリ是蓋シ同國カ其財政家ヲ有シタルニ因ル可シト雖モ主トシテ其國ニ於ケル富力ノ大ナルニ因ラスンハアラス然リ而シテ財政學者ト稱ス可キ者即チ財政ノ全班ニ付キ論述シタル者ハ佛國ハ未ダ其人ニ富マス唯ダ財政ニ關スル二三ノ問題ニ付キ精密ナル研究ヲ爲シタル者アルノミ夫ノドバリユー、ブルードンノ如キ是ナリ而シテ現今佛國ニ於テ財政學者中其牛耳ヲ採ル者ナルロア、ボリユート爲ス氏カ千八百七十七年ニ著シタル財政論ハ實ニ能ク財政上ノ諸問題ヲ精密ニ論述シ其引證セル事實及統計ハ甚ダ豊富ニシテ議論モ亦卓越ナル所多シ氏ハ政府ノ職務ノ範

(一)

圍ニ付テハ舊派ノ經濟學者ノ如キ狹隘ナル意見ヲ守持セスト雖モ是等ノ事項ハ財政學ノ書中ニ論スヘキモノニ非ストシテ之ヲ削除シ又經費ヲ以テ寧ロ政治學及行政學ニ屬ス可キモノト爲セリ其他氏カ比例稅ヲ主張シテ累進稅ヲ非難スル說ノ如キハ明カニ隣邦獨逸ニ於ケル國家社會主義ノ學者ニ反對シテ旗幟堂々戰ヲ挑ムモノナリ余ハ氏ノ所說ニハ反對スル者ナリト雖モ亦竊ニ其論鋒ノ鋭キニ感セスンハ非ス氏ノ外當時佛國ニ於テ財政學者トシテ頭角ヲ現ハスモノハレオシ、セル其人トス氏ノ編纂セル財政學字典ハ實ニ有數ノ一大著述ナリトス

獨逸ニ於テハ十八世紀以來其國ニ起リタル官府學カ後ニ起リタル佛國ノ重農學派及英國ノスミス學派等ノ影響ヲ被フリ爲メニ財政學ハ遂ニ長足ノ進歩ヲ爲シ經濟學ハ官府學ヨリ分離シテ新ニ獨立ノ一科ヲ爲シ而シテ財政學ハ經濟學中ノ一重要分科トナレリ而シテヤコブ、フルダー、マルシユース、ラウ等ノ學者輩出シ殊ニラウ氏最モ斯學ヲ以テ有名ナリ

ラウ氏ハ始メテ經濟學ヲ分テ純正經濟學、應用經濟學及財政學ト爲シ最モ精密ニ且秩序的ニ經濟上ノ各種ノ問題ヲ論究セリ其後柏林大學教授ニシテ講坐社會主

及グラッドストーン等ニ由テ實際上ノ財政ニ適用セラレタリヒットハ千七百八十四年ニ英國ノ財政ヲ改革シ自由主義ニ依リテ關稅律ヲ改正シ且新所得稅法ヲ施行セリ又ピール及グラッドストーンノ兩氏ハ其後相次テ英國ノ財政ヲ料理シ租稅ヲ主トシテ不必要ノ嗜好品及消費品ニ取ルノ政策ヲ實行セリ

佛蘭西ニ於テハ大革命以後屢々國步艱難ニ遭遇シ殊ニ那翁第三世ノ敗戦後獨逸ニ對シテ巨額ノ償金ヲ拂ヒ且國家ノ經費ハ著シク増加シタルニモ拘ハラズ久シカフランスヲ財政ノ平均ヲ回復シタルノ事實ハ外國人ノ嘆稱措カサル所ナリ是蓋シ同國カ良財政家ヲ有シタルニ因ル可シト雖モ主トシテ其國ニ於ケル富力ノ大ナルニ因ラズシハアラス然リ而シテ財政學者ト稱ス可キ者即チ財政ノ全班ニ付キ論述シタル者ハ佛國ハ未ダ其人ニ富マス唯ダ財政ニ關スル二三ノ問題ニ付キ精密ナル研究ヲ爲シタル者アルノミ夫ノドバリユーブルードンノ如キ是ナリ而シテ現今佛國ニ於テ財政學者中其牛耳ヲ採ル者タルロアボリュート爲ス氏カ千八百七十七年ニ著シタル財政論ハ實ニ能ク財政上ノ諸問題ヲ精密ニ論述シ其引證セル事實及統計ハ甚ダ豊富ニシテ議論モ亦卓越ナル所多シ氏ハ政府ノ職務ノ範

圍ニ付テハ舊派ノ經濟學者ノ如キ狹隘ナル意見ヲ守持セスト雖モ是等ノ事項ハ財政學ノ書中ニ論スヘキモノニ非ストレテ之ヲ削除シ又經費ヲ以テ寧ロ政治學及行政學ニ屬ス可キモノト爲セリ其他氏カ比例稅ヲ主張シテ累進稅ヲ非難スル說ノ如キハ明カニ隣邦獨逸ニ於ケル國家社會主義ノ學者ニ反對シテ旗鼓堂々戰ヲ挑ムモノナリ余ハ氏ノ所說ニハ反對スル者ナリト雖モ亦竊ニ其論鋒ノ鋭キニ感セスハ非ス氏ノ外當時佛國ニ於テ財政學者トシテ頭角ヲ現ハスモノハレオシトシテ其人トス氏ノ編纂セル財政學字典ハ實ニ有數ノ一大著述ナリトス

獨逸ニ於テハ十八世紀以來其國ニ起リタル官府學カ後ニ起リタル佛國ノ重農學派及英國ノスミス學派等ノ影響ヲ被リ爲メニ財政學ハ遠ニ長足ノ進步ヲ爲シ經濟學ハ官府學ヨリ分離シテ新ニ獨立ノ一科ヲ爲シ而シテ財政學ハ經濟學中ノ一重要分科トナレリ而シテヤコブ、フルダー、マルシュ、フウ等ノ學者輩出シ殊ニラウ氏最モ斯學ヲ以テ有名ナリ

ラウ氏ハ始メテ經濟學ヲ分テ純正經濟學、應用經濟學及財政學ト爲シ最モ精密ニ且秩序的ニ經濟上ノ各種ノ問題ヲ論究セリ其後柏林大學教授ニシテ講坐社會主

義ノ袖領ワグチル氏ハラウノ書ヲ基本トシ之ヲ敷衍シテ千八百七十一年以後經濟學ノ著書ノ完成ニ從事セリ而シテ今日ニ至テハ之ヲ增補修正シタル所甚ク多キヲ以テ寧ロワグチル自身ノ著ト爲ス可キヲ正當トスルニ至レリ

ラウノ書カ財政學ノ進歩ニ著シキ助力ヲ與ヘタルハ疑ナ容レス氏ノ學說ハ尙ホ未ダスミス派ノ範圍ヲ脱スル能ハザリシモ經濟學ヲ秩序的ニ構成シタル技量ニ至リテハ英國學者中未ダ其比ヲ見サル所ナリ且從來英國ノ學者ハ財政上ノ或ル問題例ヘハ公債ノ擔保等ニ關シテ頗ル有益ノ著述ヲ爲シタル者アルモ財政上ノ問題ヲ一括シテ之ヲ論述シタルモノナシ夫ノ國家收入ノ重要ナル一部ヲ占ムル官有財産及官業上ノ收入ノ如キ之ヲ論シタル者殆ソト皆無ノ姿ニシテ只千八百九十二年ニ於テバステールカ獨逸ノ著書ニ倣ヒ公共財政學ト題スル財政全般ニ亘ルノ著述ヲ爲シタルアルノミ之ニ反シテ獨逸ニ於テハ今世紀ノ初ヨリ既ニ財政全般ニ亘ルノ著述類出シ現今ニ至リテハ獨逸及奧地利ノ兩國ハ財政學者ノ本據ト云フモ過言ニ非サルカ如キ勢力ヲ呈セリ

最近時代ニ於ケル獨國及奧國ノ財政學ノ特色ハ必スシモ學者ノ多數ナルニ非ス

(三二)

(三三)

又著書出版ノ多キニ非ス實ニ新ナル財政主義ヲ立テタルニ在リ即チ財政ヲ以テ特リ國カ收入ヲ得ルノ手段ト爲スノミナラス國家的社會政策ヲ利用シテ國民間ニ於ケル富ノ分配ヲ成ル可ク衡平ナラシメントスルニ在ルコト是ナリ換言セハ財政ヲ以テ社會政策上ノ目的ヲ達ス可キ手段トスルニ在リ而シテ此主義ノ根據ハ實ニ彼等カ國家ノ職務ニ對スル觀念カ舊派ノ經濟學者即チマンチエスタム派ノ如ク狹隘ナラス即チ國家ハ獨リ臣民ノ權利ヲ保護シ外國ニ對シテ其國ノ地位ヲ保持スルノミナラス臣民間ノ經濟的事業ニモ干渉ス可キモノトスルニ在リトス此學派ニ屬スル重ナル學者ヲワグチル・シ・エンペルヒ・グスマー・ヴ・コーン・シ・ニコ・モラー・シ・エッフレ・ゲ・フケン・ハンズ・フ・ン・シ・エール・リ・ケー・イ・コンラッド・シヤル等トス而シテ此等ノ學者ヲ名ケテ社會政策學派ト稱シ以テ從來ノ自由放任主義ト對照ス

# 第一編 經費論

## 第一章 經費ノ觀念及其發達

### 第一節 經費ノ觀念

政團ノ經費若クハ歲出トハ政團ノ需要ヲ充タスカ爲メニ其正當ナル機關カ爲ス所ノ支出ノ總額ニシテ通常一ケ年ヲ限リ且貨幣ヲ以テ計算スルモノナリ今之ヲ分説スレハ即チ左ノ如シ

(第一) 政團ノ經費ハ政團ノ需要ヲ充タスモノナリ

君主政體ヲ奉スル國家ニ在リテハ其皇室費ハ亦政團ノ需用ヲ充タスモノニ外ナラス故ニ皇室費ハ國家經費ノ一部ヲ成ス然レトモ皇室カ所有スル御料地御料林等ノ管理費ハ國家ノ經費ニ非ス又皇室カ慈善教恤等ノ爲メニ臣民ノ各個又ハ團體ニ下賜セラル、金品ノ如キモ亦國家ノ經費ニ非ス夫ノ宮廷ト政府ノ別未ニ確立セス從テ官有財産ト皇室財産トノ區別定マラザリ時代ニ在リテ

(四)

ハ國家ノ經費ト皇室ノ費用トハ常ニ混同セラレタリキ而シテ此二者ノ區別始メテ確定シタルハ實ニ專制政治カ立憲政治ニ移リタル一ノ標證ト謂フ可キモノナリ

(第二) 政團ノ經費ハ其適當ナル機關カ爲ス所ノ支出ノ總額ナリ

現今ノ立憲君主國并ニ共和國ニ於テハ國家ノ經費ハ政府之カ豫算ヲ調製シテ先ツ國會ノ協賛ヲ求メ次ニ國家元首即チ君主又ハ大統領ノ裁可ヲ經タル後各省長官ヲシテ法律ノ規定ニ從ヒ一定ノ手續ヲ履ミ之カ支出ヲ爲スヲ得セシム

(第三) 政團ノ經費ハ通常每一箇年ヲ限ルモノナリ

現今ノ各政團ニ於テハ皆一箇年ヲ以テ會計年度ト爲シ而シテ此年度内ニ支出ス可キ各費用ノ總計ヲ稱シテ歲出若クハ經費ト云フ我國ノ會計法(第一條)ニ依レハ會計年度ハ毎年四月一日ヨリ始マリ翌年三月三十一日ニ終ルモノトス英吉利(千八百五十一年以後)獨逸帝國普魯士(ウルトンベルヒ)丁拔(ルーマニア)ノ如キモ亦然リ北米合衆國(千八百四十四年以後)以太利西班牙葡萄牙那威加奈太墨其哥ノ諸國ハ七月一日ヨリ翌年六月三十日迄ヲ一會計年度ト爲ス又白耳義及佛蘭西ノ如キハ歷年ト

同シキ會計年度ヲ設定セリ是最も古ク一般ニ行ハレタル制度ナルカ諸國ハ其後都合ニ由リテ歷年ト異ナル會計年度ヲ採用シタルナリ要スルニ國家ノ經費ナ一年毎ニ限定スル所以ノモノハ一ハ即チ財政上ノ便宜ヲ謀リ二ハ即チ政治上ノ目的ヲ達スルカ爲メニ外ナラス

(第四) 政團ノ經費ハ通常貨幣ヲ以テ計算スルモノナリ

財政ノ尙ホ幼稚ナリシ時代殊ニ國民經濟上貨幣經費ノ未ダ發達セザリシ時代ニ於テハ國家ノ收入及支出ハ重モニ實物又ハ勤勞ニ在リシモ現今文明諸國ノ經費ハ概チ貨幣支出ナリトス但政府カ官有ノ森林ヨリ木材ヲ伐採シテ之ヲ使用シ或ハ官吏ニ官宅ヲ給スル等ノコト往々之ナキニ非スト雖モ歲計豫算上ニ於テハ斯ノ如キ實物ノ使用モ皆貨幣ヲ以テ其價額ヲ計算スルヲ原則トス何トナレハ斯ノ如ク爲ナ、ルトキハ到底實際ノ歳入及歳出額ヲ確定シ且其全體ヲ通覽スルコトヲ得ザレハナリ

## 第二節 經費ノ發達

「ワグネル」曰ク國家ノ職務ハ文明ノ進歩ト共ニ増加スト「ルロア、ボリユー」モ亦曰ク開明ノ進歩スルニ從ヒ中央政府ノ職務ハ増加スルモノナリ縱令其數ニ於テハ増加セザルモ其必要ノ度ニ於テ増加ス例ヘハ學校、教養院、道路及衛生等ノ事業ハ往昔政府ノ敢テ干涉セザリシ所ナリト雖モ現今ニ至テハ此等ノ事業ニ干涉スルコト年々逐フテ盛ナルニ至リ其他郵便、電信、鐵道又ハ山林事業ノ如キ亦然リトスト文明ノ進歩ニ伴ヒ國家事業ノ増加ヲ見ルニ至ルコト誠ニ二氏ノ所説ノ如シ余之ヲ我邦ノ歴史ニ徵スルモ亦其然ルヲ見ル

抑モ政府ノ職務ノ範圍ニ關シテハ「カント」派ノ哲學者并ニ「マンチエスター」派ノ經濟學者ハ政府ノ職務ヲ不當ニ狹ク解釋セリ「カント」等ハ謂ヘラク國家ノ職務ハ外ハ敵國ノ侵襲ヲ防キ内ハ人民ノ權利ヲ保護スルニ在リト又「マンチエスター」派ノ學者例ヘハ「プリソツ、スミス」(Prinz Smith)ノ如キハ曰ク政府ノ職務ハ生産ノ安寧ヲ保護スルニ在リ一國ノ經濟ハ各個人ノ經濟ノ集合ニ外ナラス各人ハ同等ノ自由ヲ得レハ即チ足レリ各人ハ其安寧ヲ進ム可キ自由ヲ有セザル可カラス自己ノ便宜ハ自己ノ最も明ニ之ヲ知ル所ニシテ政府ノ經濟ニ干涉スルハ唯害アリテ益ナシ且

經濟上ノ要點ハ生産ニ在リテ分配ニ在ラスト然レトモ此等ノ說ノ誤謬タルハ素  
ニリ論ヲ俟ラス既ニ獨逸ノ社會民主黨ノ主領ヲ「Lassalle」ハ此說ヲ嘲笑シテ政  
府ヲ啗兵ト同一視スルモノナリト云ヘリ蓋シ至言ト謂ツ可シ之ヲ要スルニ幼稚  
ナル國家ニ在テハ其職務ハ甚タ簡易ニシテ亦「カント」及「マンチエスター」派ノ云フカ  
如キ範圍ニ彷彿タルコトナキニ非スト雖モ文明ノ進歩ト共ニ國家カ盡ス可キノ  
職務ハ其分量並ニ性質ニ於テ増加ス可キハ勿論ニシテ且實際ノ事實ハ之ヲ證明  
セリ即チ政府ハ獨リ陸海ノ軍備ヲ嚴コシテ内亂外交ニ備ヘ及司法警察ノ制度ヲ  
整頓シテ臣民ノ安寧ヲ保護ス可キノミナラス宜シク(一)普通並ニ專門ノ教育事業  
ニ干涉シ普通教育ニ對シテハ往々強迫的教育ノ主義ヲ斷行シ專門教育ニ對シテ  
ハ之ヲ官設ト爲レ又ハ私設ノ學校ニ保護ヲ與ヘテ之ヲ獎勵スルヲ要シ(二)疾病及  
困難者ニ對シテ相當ノ救助ヲ爲レ製造場ニ於ケル老幼婦女並ニ職工等凡ソ社會  
ノ弱者ニ對シテ相當ノ保護ヲ與ヘ(三)或職業例ヘハ美術醫製藥及辯護業ニ關シテ  
ハ特別ノ保護監督ヲ爲レ(四)又必要ノ場合ニ際シテハ政府自ラ生産事業ニ從事セ  
サル可カラス

(八)

(九)

斯ノ如ク國家ノ職務ハ文明ノ進歩ト共ニ増加スルカ故ニ此等ノ職務ヲ行フニ必  
要ナル國家ノ經費モ同時ニ増加スルハ亦止ムテ得サルノ結果ナリ「ワグネル」氏ハ  
千八百四十一年ニ於ケル英國政府ノ經費額カ千六百八十五年ニ於ケル經費額ニ  
比シ僅々百五十餘年間ニ於テ四十倍ノ多キニ達シ而カモ其人口ハ僅カニ三倍ノ  
増加ヲ見ダルニ過キサリシトノ事實ヲ舉ケテ國家事業増加ノ一證據ト爲セリ  
竊テ我國ハ如何コトイフニ維新以前ハ明カナル統計ナキヲ以テ姑ク之ヲ措キ其  
以後ニ就テ之ヲ見ルニ明治二三年ノ頃ハ年々二千萬圓乃至三千萬圓ナリシニ明  
治四年乃至五年度ニ於テ一躍シテ五千七百餘萬圓トナリ七年ニハ八千二百萬圓  
トナリ其翌年ヨリ稍々減少シテ年々六七千萬ノ間ニ在リシカ明治十四年度ヨリ  
七千萬ヲ超過シ十九年度ヨリ二十五年度ニ至ルマテ常ニ八千萬圓ヲ上下セリ而  
シテ二十七八年ノ戰役後陸海軍費ノ増加カ最大原因トナリテ明治三十年以後  
ヨリ二億ヲ超過シ三十四年度ノ歲出豫算ハ實ニ二億七千五百八十八萬餘圓ニ達  
スルニ至レリ

今我國家ノ經費ヲ人口ニ割當ルトキハ明治二十五年ニ於ケル人口大約四千百

○九萬人ニ對シテ經費總計大約七千六百七十三萬圓ナリシカ故ニ一人ニ對シ一圓八十七錢弱タルニ過キヤリシニ同三十年度ニハ人口四千三百二十三萬人ニ對シ經費總計二億二千三百六十八萬圓即チ一人ニ對シ凡ツ五圓十七錢ニ當ル而シテ若シ前掲三十四年度ノ經費豫算額二億七千五百八十八萬圓ヲ以テ三十一年度ノ人口(計三十四年度ノ人口統計未タ之ナキヲ以テ)四千三百七十六萬餘人ニ三年間ノ人口増加チ假リニ百六十五萬人トナシテ之ニ加ヘタルモノ即チ三十四年度ノ人口豫想總計四千五百三十一萬人ニ對スルトキハ人口一人ニ付經費六圓ヲ超過スルヲ見ル

更ニ諸外國ニ就テ之ヲ見ルニ經費ノ増加ハ亦驚クヘキモノアリ「コルプス」(Korps)氏ノ計算ニ據レハ全歐洲諸國ノ歲計ハ佛貨ニ見積リ其收入ト支出トノ各々ハ千七百八十六年ニハ二十五億五千萬法ナリシモノ一八八〇年ニハ大約百五十億法ニ上リ而シテ同期間ニ於テ人口ハ一億六千七百萬ヨリ三億一千三百萬ニ増加シタルカ故ニ歲計チ人口一人ニ對當ルトキハ十五法ヨリ四十七法ニ増加シタル割合ナリト云ヘリ但シ此統計ハ未ダ精確ヲ保セス全歐洲諸國ノ最近ノ統計ニ就テ之ヲ見レハ左ノ如シ(エーヘルヒ氏財政學第五版三七及三八頁參照)

(10)

(11)

(1) 普魯士

一八四九年	九四、一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	グロシ
一八六五年	一六八、九〇〇、〇〇〇	
一八八四年	三三一、〇〇〇、〇〇〇	
一八九〇年	四七八、九〇〇、〇〇〇	
一八九四年	一九三五、九〇〇、〇〇〇	マルク
一八九七年	一九三九、二〇〇、〇〇〇	

備考「グロシ」ハ「三」マルクニ當ル

(2) 奧太利

一八四九年	一六三、一〇〇、〇〇〇、〇〇〇	フロリン
一八八三年	四九一、九〇〇、〇〇〇	
一八八九年	五四〇、〇〇〇、〇〇〇	
一八九一年	五四六、八〇〇、〇〇〇	
一八九六年	六六四、六〇〇、〇〇〇	



(3) 佛蘭西

一八二六年乃至一八二八年平均	九六〇,〇〇〇,〇〇〇 法
一八四〇年乃至一八四八年平均	一,四三二,〇〇〇,〇〇〇 —
一八六二年	一,九七〇,〇〇〇,〇〇〇 —

(4) 露國

一八五九年	二六〇,二〇〇,〇〇〇 ルーブル
一八六九年	四八二,〇〇〇,〇〇〇 —
一八八五年	八六六,三〇〇,〇〇〇 —
一八九六年	一,三六一,五〇〇,〇〇〇 —

(5) 伊太利

一八六一年	八一二,〇〇〇,〇〇〇 リラ
一八九六年乃至一八九七年	一,七一二,六〇〇,〇〇〇 —

第二章 經費ノ分類

第一節 對人費及對物費

第一項 對人經費

國家カ其職務ヲ行フニ當リ需要スル所ハ人ノ勤勞又ハ有形貨物ナルコトハ前コト述ヘタリ(附錄第一章 第二節)是ニ於テ余輩ハ對人費及ヒ對物費ノ區別ヲ立ツ

對人費トハ政府カ需要スル人ノ勤勞ニ對スル費用ノ總額ヲ謂フ即チ官吏公吏及ヒ諸傭員等ノ俸給旅費日當手當及ヒ養老年金等はナリ

抑モ對人費ノ高低ハ國體ノ如何例ヘハ君主政治又ハ共和政治等ニ由リ又行政組織ノ異同ニ由リ及ヒ兵制ノ如何ニ由リテ差等アルヘント雖トモ一般ニ言フトキハ此種ノ經費ハ文明諸國ニ於テ年々増加ノ一方ニ向ヘリ但シ今日ト雖トモ國ニ對スル臣民ノ勤勞ニシテ全ク報酬ヲ受ケサルモノ又ハ至テ些細ナル報酬ヲウクル位ニ止マルモノ尠ナカラス例ヘハ兵役ノ如キ陪審官ノ如キ又ハ政治上名譽職ノ一部ノ如キハ是ナリ然レトモ此等モ多クノ國ニ於テハ漸ク報酬ヲ與フルコトナシ又ハ之ヲ増加セリ而シテ共和政國ニ於テモ亦有給官吏ノ數及俸給ハ年々只

増進ノ一方ニ向ヒツ、アリ  
 順フニ對人費增加ノ原因ハ文明ノ進歩ニ伴ナヒ國家ノ職務カ益々擴張セラレ且  
 複雑トナリタルカ爲ニ之ヲ各種ノ專門的知識ヲ有スル多數人ノ間ニ分業セシム  
 ルニ非キレハ到底其目的ヲ達スル能ハス而シテ此等ノ專門家ハ固ヨリ皆之ヲ富  
 裕ニシテ閑日月アリ且公共心深キ者ノミヨリ收用シ得ヘクモ非ス又收用ス可キ  
 事ニモ非ス是ニ於テカ官吏登用試験ヲ行ナヒ又ハ一定ノ資格アルモノヨリ任用  
 スル規程ヲ生シ且一旦制規ノ手續ヲ經テ登用セル官吏ニ對シテハ其地位ヲ確保  
 シ所謂ル政務官ニ非サル限リハ(即チ事  
 務官ハ)内閣ノ交迭ニ伴ナヒ猥リニ罷免スルコト  
 ナク加フルニ進級規程年功加俸及ヒ恩給(養老  
 年金)ノ制度ヲ設ケテ之ヲ保護獎勵スル  
 コト文明諸國ニ於テ一般ニ見ル所ナリ

古代ノ共和國ニ於テハ其官吏即チ公吏ハ其職業ノ餘暇ヲ以テ無償ニテ國務ヲ處  
 理シタルコトアリキ此事タル今日ト雖トモ尙其名殘ヲ止ムル所ナキニ非サレト  
 モ是ハ眞ノ例外ナリ原則トシテ現今ノ官吏ハ其全力全時間ヲ以テ國務ニ盡サ、  
 ル可カラス故ニ官吏ハ商業ヲ營ムヲ得ス又官吏トナルニハ一定ノ專門的學識及

ヒ經驗ヲ要スルカ故ニ之カ學習ニ時ト金トヲ費ヤスコト多シ且官吏ノ職務ハ之  
 ナ民衆ト同一視スルヲ得ス官吏ハ社會上其位置ヲ高クシ其尊嚴ヲ保ツノ要アリ  
 是ニ於テカ官吏優遇ノ問題ヲ生ス即チ

第一官吏ノ俸給ハタハニ其日々ノ生計ヲ維持スルニ足ルヲ標準トセスシテ之ヲ  
 シテ其社會上ノ位置品格ヲ保ツノ度ニ在ラシメサル可カラス

第二俸給ハ宜シク其老ヲ養ナヒ其死ヲ送リ其遺族ヲ扶持スルニ足ラサル可カラ  
 ス

第三俸給ハ少クトモ之ト畧ホ比較シ得ヘキ民間會社役員ノ俸給ト權衡ヲ保タシ  
 メサル可カラス

第四一方ニ於テ官吏登用試験ノ規定ヲ嚴ニスルト同時ニ他方ニ於テ之カ地位ノ  
 安固ヲ確保セサル可カラス我政府ノ慣用手段タリシ官吏免職ヲ以テ行政刷新  
 ノ實ヲ擧ケントスルハ慥カニ自殺的行動ナリ少クトモ曾テ登用ヲ濫ニシ  
 タリシコトヲ自白セルモノナリ

下級官吏特ニ傭員ノ如キ並ニ官設工場ニ使役スル職工等ハ民間ノ普通勞働者ト

其趣キチ一ニスト雖モ謂ユル勞働者保護ノ完備ハ民業ニ於ケルヨリハ官業ニ於テ望マサルヲ得ス政府ハ宜シク勞働者保護ノ模範ヲ示シテ民間企業者ヲシテ之ニ倣ハシムルヲ要ス

最後ニ官吏俸給ノ民間役員及ヒ雇人等ニ比シテ高カラシメサル可カラサル一理由トシテ數フヘキハ後者ニ於テハ職工組合トレイトユニオン又ハ同盟罷業ストライキノ力ニ由リテ其給料ノ直上ケテ強行スルヲ得ヘシト雖モ官吏及ヒ官ノ備員ハ然ルヲ得サルコト是ナリ又之ト關聯シテ注意ス可キ問題ハ最近四五十年金銀ノ價格カ金銀以外ノ一般物價ニ比シテ著シク低落シタルノ事實ナリトス官吏ノ俸給ハ官制ニ由テ定マリ固ヨリ物價ノ變動ニ從ヒ比較的自自由ニ上下シ得ヘキ一般勞働者ノ給料ノ如キモノト同日ニ論ス可カラス是レ亦近年官吏増俸論ノ理由トスル所ノ一ナリ

### 第二項 對物費

對物費トハ政府カ需要スル一切ノ有形貨物ニ對スル費用ノ總額ヲ云フ抑モ政府カ需要スル所ノ有形貨物ハ之カ供給方法ニツアリ其一ハ政府自カラ之

(一)

ヲ生産スル方法ニシテ其二ハ人民ノ生産セルモノヲ買入レ又ハ借入ル、方法ナリトス

第一ノ方法ニ關シテハ種々ノ議論アリ昔テ多數ノ學者ハ以爲ラク普通ノ物品ハ之ヲ民業ニ委スルモ適當ノ分量及ヒ性質ニ於テ充分ノ供給ヲ爲スヲ得ヘク又官業ハ概シテ民業ヨリハ失費多シ何トナレハ一定ノ俸給ヲ受クル官吏ハ政府ノ生産的事業ニ就テ直接ノ利害ヲ感セス隨テ民間ノ企業者ノ如ク熱心ニ其業務ニ當ルコトナク且官廳内ニハ官吏ノ階級嚴然トシテ分レ上申裁定及ヒ監督等ニ複雑ナル手續ヲ要シ從テ時間ヲ空費シ敏活ニ事業ヲ進行セシムルコト能ハサルナリト此說ハ普通ノ消費品ニ就テ言フトキハ固ヨリ正當ニシテ間然スル所ナント雖トモ左ノ如キ場合ニ於テハ官業ヲ必要トス可シ

一、内國民間ノ産業ハ未ダ政府ノ需要ヲ滿タス能ハス及ヒ之ヲ外國ニ注文スルコトノ得策ナラザル如キ場合

二、唯國家ノニカ需要スル物品ノ生産例ヘハ軍用品ノ如キモノ

三、國家カ自カラ生産スル方カ民業ニ委スルヨリハ却テ低廉ナルモノ

四 秘密ヲ要スル物品ノ生産

現今我國ノ官業中政府ノ直接ノ需要ヲ充タスモノヲ舉クレハ官報局印刷局東京及ヒ大阪ノ兩砲兵工廠千住製絨織中央糧秣廠牛肉罐詰製造所橫須賀吳佐世保舞鶴ノ四鎮守府ニ在ル造船廠及ヒ兵器廠海軍下瀬火藥製造場及ヒ枝光製鏡所等是ナリ其他造幣郵便電信電話鑛道等ハ主トシテ公衆ノ用ニ供スル目的ヲ以テ政府自カラ管理スルモノナレトモ其一部ハ政府ノ直接ノ需要ヲ充タスモノナリ例ヘハ官廳間ノ通信及ヒ官設鐵道ノ軍隊輸送ノ如キ是ナリ

第二ノ方法即チ政府ノ需要品ヲ民間ニ買入レ又ハ借入レ又ハ土木工事ヲ人民ニ請負ハシムル場合ニ就テ一言ス可シ此場合ニ於テハ成ル可ク良好ノ物ヲ成ル可ク低廉ニ得ル方法措置ヲ肝要トス此目的ヲ達スル爲ニ左ノ點ニ注意スルヲ要ス

- 一 官廳ヘ成ル可ク直接ニ生産者ヨリ買入ル、コト
- 二 成ル可ク一時ニ多額ヲ買入レ時々小買ヲナサ、ルコト
- 三 購買又ハ借入ニ關シ競争入札ノ方法ヲ設ケ且受負人ノ確實ナル者ヲ選ムコト

(三)

(三)

四 物品供給ノ品質分量及ヒ時限等ニ關シ保證ヲ附セシムルコト

但レ以上ハ絕對的ニ常ニ遵守スヘキ法則ニハ非ス場合ニ應シテ社會政策上又ハ國民經濟上ノ理由ヨリ大生産者ヲ排シテ小生産者ヲ採用シ又ハ外國注文ヲ避ケテ內國注文トスルカ如キ注意ヲ必要トスルコトアル可シ例ヘハ獨逸カ管テ自國ノ造船業ヲ發達セシメシカ爲ニ其軍艦ヲ當時割合ニ低廉且良好ノモノヲ製出セシ英佛等ニ注文セシメテ之ヲ自國ノ造船所ニ注文シテ遂ニ今日ノ獨逸造船業ノ進歩ヲ教シタルカ如キ是ナリ

第二節 經常費及臨時費

此區別ハ財政々務上ノ實際ノ必要ヨリ立テタルモノニシテ各國ノ歲計豫算ニハ概テ皆此區別ヲ爲シ我會計法第六條ニ於テモ歲入歲出ノ總豫算ヘ之ヲ經常臨時ノ二部ニ大別ス可キ旨ヲ規定セリ

經常費トハ每會計年度ニ規則正シク繰返サル、費用ニシテ毎年同一ナルカ又ハ

漸々増加(増ニハ)スルモノナリ例へハ皇室費、官吏俸給、及ヒ國債利子等之ニ屬ス。臨時費トハ一度起ルカ又ハ不規則ニ數年間繼續スル所ノ經費ヲ謂フ例へハ戰爭軍備擴張行政改革、鐵道敷設、官衙新築等ニ要スル費用ノ如シ。經常費ハ年々多少ノ變動アリト雖トモ之ヲ豫知スルコト敢テ難キニ非ス隨テ之カ豫算ヲ定ムル上ニ於テモ容易ナリト雖トモ臨時費ハ往々不意ニ巨額ヲ要スルコトアリ之カ處分ハ財政家ノ最モ困難ヲ感スル所ナリトス。

經常費臨時費ノ區別ハ之ヲ支辨ス可キ收入ノ性質ト關聯シテ重要ナリ通常經常費ハ宜シク經常收入ヲ以テ支辨スヘク臨時費ハ臨時收入ヲ以テ支辨スヘキモノナリ。經常收入トハ每會計年度ニ規則正シク返繰サル、收入ニシテ官業及ヒ租稅ノ收入ノ如キハ之ニ屬ス又臨時收入トハ毎年規則正シク繰返サル、收入ニ非ス一時ニ又ハ不規則的ニ數年間繼續シテ入り來ル收入ナリ例へハ公債ノ收入官物ノ臨時拂下戰爭債金ノ收入ノ如キ是ナリ。

前述ノ如ク經常費ト雖トモ年々多少ノ變動アルヲ免カレサルカ故ニ往々豫算ノ不足ヲ生シ又ハ豫算外ニ必要ノ費用ヲ生スルコトアリ之ニ應スル爲ニ我會計法

(四)

第七條ニ第一及ヒ第二豫備金ノ規定ヲ設ケタリ經常費ノ不足ヲ補フヘキ第一豫備金ハ勿論經常費ナリトス又豫算外ニ生シタル必要ノ費用ニ充ツル所ノ第二豫備金ハ之、便宜上經常費ノ内ニ算入ス。

臨時費ハ經常費ヨリハ一層甚シキ變動アリ而シテ之ヲ支辨スル爲メニ新ニ公債ヲ募集シ又ハ官物ヲ賣却スルトキハ同時ニ經常費ヲ増加シ(公債ノ利子ノ支拂ニ由リ)又ハ經常收入ヲ減スヘシ(官有財產收入ノ減少ニ由ル)。

### 第三節 政務費及ヒ經理費

此ハ財務行政上ニ於ケル經費ノ位置ニ就テ立テタル區別ニシテ經理費トハ收入ヲ取得スルニ方リテ必要トスルモノ例へハ徵稅費、即チ租稅ノ徵收ニ要スル諸雜費、收稅官吏ノ俸給旅費日當等ヲ包含スルモノ又ハ作業費、即チ收入ヲ生ス可キ官業及ヒ官有財產ノ管理ニ關スル一切ノ費用ノ如キ是ナリ。政務費ハ政府本來ノ費用ニシテ經理費ハ之ニ對スル收入ヲ供スル爲ニ要スル費用ナリ故ニ政務費ハ目的ニシテ經理費ハ手段ナリト謂フヲ得ヘシ。

政務費ニ充ツヘキ收入ハ成ル可ク其多カラソコトヲ要スルカ故ニ經理費ハ成ル可ク其少ナカラソコトヲ要ス故ニ一般ニ言フトキハ徵收費ノ多キ租稅ハ望マシカラスト雖トモ單ニ此點ノミヲ以テ租稅其他ノ收入ノ良否ヲ判定ス可カラズ尙此點ハ租稅其他收入ヲ論スル條ニ詳論ス可シ

又經理費ノ額及ヒ其種目ハ各國ノ事情ニ因テ一様ナラサルコトヲ注意ス可シ例ヘハ英國ノ如キ收入ヲ生ス可キ官有財産ヲ多ク所有セサル國ニ於テハ其經理費ハ單ニ徵稅費並ニ造幣郵便電信等ノ經理費ニ限ルト雖トモ佛境ノ如ク政府ニ於テ多數ノ專賣業ヲ營ム國又ハ普及ヒ其他ノ獨逸諸邦ノ如ク官有鐵道官有地官有鐵山ノ多數ヲ政府ニ於テ管理スル國ニ於テハ經理費ハ其額並ニ其種目ニ於テ甚多大ナルヘシ

是等ノ官業並ニ官有財産ノ經理費ハ決シテ政務費及ヒ徵稅費ノ如ク人民ノ負擔トナルヘキモノニ非スレテ是等ノ經理費愈大ナレハ其官業及ヒ官有財産ノ收入モ亦愈大ナル國ニ於テハ此種收入ヲ以テ政務費ノ一部又ハ著ルシキ部分ヲ補フヲ得テ隨テ人民ノ租稅的負擔ヲ輕減ス可キ効アリトス

(六)

### 第三章 經費ノ原則

#### 緒論

國家ハ宜シク如何ナル原則ニ從ヒ其經費ヲ支出ス可キモノナリヤノ問題ニ就テ余輩ハ左ノ三箇ノ關係ヲ考究セサル可カラズ即チ

- 第一、政治上ノ關係
  - 第二、國法上ノ關係
  - 第三、經濟上ノ關係
- 是ナリ請フ節ヲ分テ之ヲ論セン

(七)

#### 第一節 經費ノ政治ニ於ケル關係

政治上ヨリ國家ノ經費ヲ論セント欲セハ左ノ四點ニ注意スルコトヲ要ス

(第一) 經費カ果シテ國家正當ノ職務ヲ行フニ必要ナルヤ否ヲ吟味セサル可カラズ、一私人若クハ私立會社ニ委任スルヲ得策トスルカ如キ事業ヲ國家ニ於テ

執行スルニ付キ其經費ヲ要求スルカ如キハ政治上之ヲ避ケサル可カラズ然リト雖モ所謂國家ノ職務ナレモノへ前既ニ述ヘタルカ如ク時ト所トニ依リテ一儼ナラス文明ノ進歩ヘ之ヲシテ益々其範圍ヲ擴張セシムルノ傾キアリ余輩ノ見ル所ヲ以テスレハ現今文明諸國ノ政府ノ職務ハ左ノ三種ニ分類スルコトヲ得ヘシ

甲、私人ノ爲シ能ハサルモノ

乙、私人ヲシテ爲サシム可カラサルモノ

丙、私人ノ爲スヲ欲セサルモノ

(甲) 私人ノ爲ス能ハサル職務トハ例ヘハ海陸ノ軍備ヲ嚴ニシテ次テ内亂外寇ニ備ヘ又ハ司法警察官ノ制度ヲ寬ニシテ臣民ノ安寧ノ幸福ヲ保持スルカ如キハ一私人ノ力ノ到底及ハサル所ニシテ貨幣度量衡ノ制度ヲ均一ニシ及ヒ郵便電信ノ利用ヲ洽クスルカ如キハ獨リ國家ノ信用ニ依頼スルヲ得ヘキノ

(乙) 一私人ヲシテ爲サシム可カラサル職務トハ私人カ爲ス能ハサルニ非サル

(九)

モ之ニ委託スルトキハ往々公益ヲ害スルカ如キ弊アルモノヲ云フ例ヘハ鐵道運河水道船渠瓦斯及電燈等ノ事業ノ如キ一私人ヲシテ之ニ從事セシムルトキハ必ス獨占ノ弊ニ陷キルヲ免カレス故ニ斯ノ如キ事業ハ國家又ハ下級ノ政團ニ於テ之ヲ行フヲ可トス其他政府カ自己固有ノ需要ニ充ツルカ爲メニ營ム所ノ生産事業ノ如キモ亦此類ニ屬ス例ヘハ官立ノ印刷所火藥製造及軍艦製造等ノ如シ

(丙) 私人ノ爲スヲ欲セサル職務トハ其事業ニ必要ナル職見企業心團結力及資本等ノ缺乏セルカ爲メ私人カ逡巡シテ進シテ之ニ當ルノ勢ヒナキモノ是ナリ例ヘハ教育ノ普及公共衛生救濟事業ノ完成及勞働者保護ノ如キハ到底私人ノ爲スヲ敢テセサル所ニシテ又或製造業ノ如キモ時トシテハ政府先ツ卒先シテ自ラ之ヲ企テ其規模ヲ示シ以テ民業興隆ノ端緒ヲ開キタル例甚々多シ所謂模範工場等即チ是ナリ

(第二) 國家經費ハ各項目ハ其必要ノ度ニ比例シテ決シテ偏輕偏重アル可カラズ國家ノ各種ノ職務中ニハ素ヨリ經費ノ大ナルヲ要スルモノト小ナルヲ要スル

モノトアリ例へハ軍事費ノ如キハ現今文明諸國ニ於テ何レモ皆經費中ノ一大部分ヲ占ムルト雖モ教育ノ如キハ或國ハ著シク巨額ヲ支出シ他ハ微々タル少額ニ過キサルモノアリ要スルニ其國ノ情況ニ應シテ各省各種ノ費目ニ相當ナル權衡ヲ保ズルハ實ニ財政上最モ緊要ノコトニ屬ス徒ニ優勢ナル軍隊及艦隊ヲ備ヘンコトノミニ汲々トシテ却テ國家有形の生産ノ事業ヲ沮喪セシムルカ如キハ策ノ得タルモノニ非ス又偏ニ國民ノ有形の生産ノ膨脹ノミヲ希望シテ(例へハ航海及造船)其分配ノ衡平ヲ保ツノ政策(例へハ勞働者ノ保護)ヲ度外ニ置クハ又偏輕偏重ノ處置タルヲ免カレス又單ニ物質的ノ進歩ヲ圖ルコノミ之レ急ニシテ精神的ノ開發ヲ緩ニスルハ決シテ施政ノ宜シキヲ得タルモノト云フ可カラス

(第三) 經費ハ成ル可ク一般普通ノ需要ヲ充テスモハタテナル可カラス 國家若シ特ニ一地方又ハ人民ノ一階級若クハ某々私人ノミヲ利センカ爲メニスル經費ヲ盡モ其利ヲ業ムラサル他ノ地方又ハ他ノ階級若クハ他ノ私人ニ負擔セシムルカ如キハ政治上最モ慎マサル可カラス今例ヲ舉ケテ之ヲ説明センニ夫ノ

(二)

重商主義カ歐洲諸國ノ政策ヲ支配シタルノ當時ニ方リ諸國ノ政府カ自國ノ製造者船舶主等ニ與ヘタル巨額ノ保護金ハ内國ノ消費者殊ニ良民ヲ苦メテ獨リ人民ノ一二ノ階級ヲ利シタルモノニ外ナラス又革命前ノ佛國政府カ人民ノ怨恨ヲ招キ遂ニ一天萬乘ノ路易第十六世ヲシテ刑場ノ露ト消ヘシムルヲ致シタル原因ノ一ハ實ニ古佛國王朝ノ財政々策カ臣民ノ膏血ヲ絞リ以テ君主僧侶貴族等ノ豪奢ノ資ニ供シタルカ爲メノミ又之ト殆ント同時代ニ於テ北米合衆國カ其母國タル英國ニ對シテ反旗ヲ翻シ遂ニ今日アルヲ致シタル所以ノモノハ實ニ英國政府カ獨リ其本國ノ利益ノミヲ圖リ極メテ過重ナル租稅ヲ米國殖民地ニ賦課シタルニ因ルナリ

私人又ハ私法人カ國家ノ特別タル恩典ヲ特ニ國財ヲ私シタルノ例ハ蓋シ枚擧ニ遠アラズ夫ノ久シク印度ニ商權并ニ政權ヲ掌握シタル英國ノ「東印度會社」(East India company)ノ如キハ即チ其一ナリ

國家カ或ハ特種ノ産業ヲ獎勵センカ爲メニ之ニ保護金ヲ與ヘ又ハ外國ヨリ輸入シ來レル同種ノ生産品ニ重キ關稅ヲ課シ以テ内地ノ生産者ヲ保護スルハ絶



對的ニ非難ス可キニ非スト雖モ是等ノ事項ニ付テハ最モ慎重ナル注意ヲ要ス可キモノトス何トナレハ單ニ少數國民ノ利益ノ爲メ却テ多數國民ヲ犧牲ニ供スルノ恐アレハナリ

終リニ政府ノ最モ注意ス可キハ中央政團ノ費用ト地方政團ノ費用トノ間ニ適當ノ權衡ヲ保ツシムルニ在リ抑モ政團ノ費用ニハ國庫ヨリ支出ス可キモノト地方ノ金庫ヨリ支出ス可キモノトノ二種アリ我邦監獄費ノ如キ其大部分ハ久シク各地方ニ於テ各自ニ負擔シタリト雖モ是レ寧ロ國庫ニ於テ支辨ス可キ性質ノモノナリ

〔第四〕經費ハ過大ニ失ス可カラサルト同時ニ亦節減ニ失ス可カラス 前章ニモ既ニ説述シタルカ如ク文明ノ進歩ハ國家ノ職務ヲ増加セシメ從テ國家ノ經費ヲ増加セシムルモノナリト雖モ政府カ民力ノ如何ヲ測ラスシテ俄ニ其經費ヲ増加スルカ如キハ決シテ策ノ得タルモノニ非ス近年以太利カ軍備擴張ノ爲メニ著シク其經費ヲ増加シ遂ニ財政ノ大困難ニ陥リタル事例ハ最モ考究ヲ要スヘキモノナリ

(111)

佛蘭西財政學ノ大家、ボリーリユー氏ハ曾テ其佛國經濟雜誌(十八百九十六年即明治二十六年七月二十二日發行)ニ

於テ佛蘭西ニ於ケル財政困難ノ現況ヲ詳論セリ今其大要ヲ左ニ摘録ス

〔現今ノ形勢ヲ案スルニ開明ノ諸國ハ皆破産ノ悲運ニ迫レリ彼ノ南亞米利加ノ「アルヤンチン」共和國「ウルグエー」「アラゾル」等ハ暫ク之ヲ指キ歐羅巴ニ於テハ葡萄牙ヲ始トシ希臘、西班牙、以太利ニ至ル迄共ニ皆破産ノ厄ニ陥ラントス即チ葡萄牙ハ漸ク其外債ノ三分ノ一ヲ償却シタルニ過キス希臘モ亦葡萄牙ノ覆轍ヲ踏ミ既ニ實際ハ破産スルモ唯ダ僅ク之ヲ隱匿スルニ過キス西班牙ニ至テハ若シ充分ニ其豫算ニ節減ヲ加ヘ過重ナル租稅ヲ除ク等果斷ナル處分ヲ爲シ以テ回復ヲ謀ルニ非キレハ其破産ニ至ルヤ疑ヲ容レズ以太利ノ財政ノ形勢モ亦甚ダ危殆ナリ然レトモ之ヲ西班牙ニ比スレハ著シキ差アルヲ見ル

以太利ハ西班牙ニ比スレハ一層能ク財政上ノ原則ヲ理解シ且西班牙ノ如キ巨額ノ流動國債ヲ負ハス但以太利ハ西班牙ノ如ク廣キ課稅ノ餘地ナクシテ其租稅ハ業ニ既ニ重シ加之銀行紙幣發行多キニ過キ爲メニ非常ニ其價額ノ下落ヲ招キタルハ殆ント西班牙ト相似タリ然ルニ以太利人民ハ未ダ自國カ破産ノ悲

運ニ減スルヲ覺知セス是レ最モ同國ノ爲メニ憂フ可キモノナリ以太利ハ實ニ  
僞裝的軍備ヲ目的トシテ軍費ニ倒ル可シ若シ以國ニシテ過度ノ支出ヲ制限セ  
ハ五六十年ヲ出テスレバ強國ト爲ル可キモ然ラレハ一二年ニシテ全ク困弊  
ニ陥ル可シ

此論ハ「ボーリー」氏カ掲タル所ノ種々ノ統計及其他ノ報告ニ徴シテ其正確ナルコ  
トヲ保スル所ナリ

國家ノ經費ナレバ民力ニ比例シ過大ニ失セシム可カラサル例證ハ既ニ之ヲ說明  
セリ然レトモ國家ノ經費ハ亦節約ニ失ス可カラス「スマイソ」氏ハ云ヘリ(氏ノ財政學第  
百三十七頁)  
國家ノ經費モ經濟的ノ節約ト不經濟的ノ節約アリ何ナカ不經濟的ノ節約ト云フ  
ヤ曰ク經費ナレバ眞實ノ目的ニ適合セシムル資金カ最終ノ目的ヲ達スル能ハサ  
ル場合はナリ然ラハ即チ政治家タルモノカ經費削減ヲ實行セントスルノ方法ハ  
宜シク各種經費ノ獻出ノ程度ヲ目的ノ價值ニ從テ定ムルノ點ニ存シ決シテ獻出  
ノ總額ヲ可及的減少スルノ點ニ存セスト

此說タル余輩ノ最モ贊同スル所ナリ試ニ思ヘ所謂經費ノ削減ナルモノハ既往數

年來我邦財政家ノ腐弊ヲ支配シタル所ノモノナリ然レトモ今日ノ如ク國民經濟  
膨脹シテ物價騰貴シタル時ニ方リ官吏ノ俸給ヲ減シ以テ政費ヲ節約セントスル  
議論ノ如キハ到底其實行ヲ全ウスルコト能ハサルハ何人モ首肯スル所ナラン  
官吏ナレバ能ク其職務ニ勉勵セシメントセハ必ス之ニ相當ノ報酬ヲ與ヘサル可  
カラス然ラザレハ公務ノ滯滞ヲ來シ又ハ收賄等ノ犯罪ヲ爲シ又ハ竊ニ商業ヲ營  
ニ依テ以テ官紀ノ頹敗ヲ生スルハ免カル可カラサルノ結果アリ「ゲフケン」(Geffken)  
ハ土耳其國ノ各行政官吏ノ俸給カ殆ント他國ニ比類ナキ少額ナルニ其職務ノ執  
行ノ結果ニ付キ比較スルトキハ却テ英國若クハ佛國官吏ノ俸給ヨリモ不廉ナリ  
ト云ヘリ余ハ現今朝鮮官吏ノ俸給日本官吏ノ俸給ノ比例ニ付テモ亦然リト斷言  
スルニ躊躇セサルナリ由是觀之國家ノ經費ハ過大ニ失ス可カラサルト同時ニ亦  
節減ニ失ス可カラサルノ理ハ昭々トシテ明ナリ

## 第二節 經費ノ國法上ニ於ケル關係

國家經費ノ國法上ニ於ケル關係ハ財政ノ全班ト均シク左ノ三箇ノ原則ノ支配ハ

受ク可シ即チ此事ナルヲ獨リ歳出ニ關スルノミナラス歳入ニモ亦關スルモノナリ  
今其大要ヲ叙スルコト左ノ如シ

(甲) 議會ノ協賛

文明諸國財政上ノ支出ハ豫メ國家ニ其需要ニ對シテ方便ヲ與フルモノ(即ち國家)  
ノ協賛ヲ經ルチ原則トス立憲國ニ於テ政府カ歳出入ノ總豫算ヲ調製シテ之  
ヲ國會ニ提出シ其協賛ヲ求ムルモノ即チ是ナリ而シテ國會ヲレテ贊成ノ實  
ヲ完カラシムル爲メニハ國家ノ經費ハ各行政部ニ付キ之ヲ款項ニ分ツコト  
ヲ要ス可ク止テ得サル豫算外ノ支出ニ付テハ次ノ會期ニ於テ國會ノ承諾ヲ  
求メサル可カラス(帝國憲法第六十四條、第六十五條、第七十條及會計法第五條、第六條參照)

(乙) 各種ノ財政監督

財政監督ニハ行政監督司法監督及立法監督ノ三種アリ

一、行政監督、行政監督トハ行政ノ一部ニ於テ行政各部ニ於ケル出納ヲ監  
督スルモノニシテ我大藏省主計局ノ司ル所即チ是ナリ主計局ハ各省ニ於  
ケル收入支出ヲ精密ニ調査スルモノナルカ故ニ其監督ハ實際會計ニ關ス

ル官吏ニ及ブモノニシテ頗ル完全ナルカ如シト雖モ是レ畢竟行政ノ一部  
ヲ以テ他ノ部分ヲ監督スルモノナルカ故ニ未タ偏頗ノ處置ナキヲ保セス  
是ニ於テカ次ノ司法監督ノ必要ヲ生ス(大藏省官制第六條及同省分課規程參照)

二、司法監督、司法監督ハ會計検査院ノ司ル所ニシテ立法及行政ノ機關ヨ  
リ獨立シ諸會計ニ關スル官吏ノ所爲ヲ検査シ若シ其行爲ニシテ法規ニ違  
背スル所ナケレハ之カ責任ヲ解除シ故意若クハ錯誤ニ因リ法規ニ違背シ  
タルモノアルトキハ其責ニ任セシム即チ會計検査院ハ會計ニ關スル裁判  
所ニシテ其合法違法ニ付キ判決ヲ與フル所トス是レ其司法監督ノ名アル  
所以ナリ(憲法第七十二條、會計検査院法第一條、第十二條乃至第二十四條參照)

三、立法監督、或ハ議會監督トモ云フ、立法監督トハ立法ノ機關タル國會ノ  
司ル所ナリ國會ハ獨リ經費ノ支出以前ニ於テ其豫算ニ協賛ヲ與フルノニ  
ナラス支出以後ニ於テモ其決算ヲ検査シテ豫算ト違フ所ナキヤ否ヲ査定  
ス是故ニ國家ノ歳出及歳入ノ決算ハ會計検査院先ツ之ヲ検査確定シ政府  
ハ其検査結果ノ報告ト共ニ之ヲ帝國議會ニ提出セサル可カラス(憲法第七十二條、會計法第

十二條及附屬  
十六條及附屬

政府カ國會ニ提出ス可キ歲計豫算ハ必ス之ヲ款項ニ分テサル可カラサル  
 コト既ニ述ヘタル所ノ如シ而シテ之ト相俟テ國會ノ財政監督權ニ缺ク可  
 カラサルノ規定ハ實ニ國務大臣カ豫算ニ定メタル定額ヲ超過スルノ支出  
 ナ爲シ又ハ各款項ノ金額ヲ彼此流用スルヲ得サルノ件ナリトス(會計法第  
 十二條)  
 曾テ佛國第二ノ帝政々府ニ於テハ總股ノ歲出ヲ各大臣ニ於テ確定シ且各  
 項ノ金額ヲ彼此流通スルヲ得タルカ爲メニ國會ハ毫モ財政監督ノ實ヲ舉  
 グルコトヲ得ザリシ蓋シ各項ノ費用ヲ流用スルコトノ禁ハ英國憲法ニ最  
 モ早ク發達シ其後他ノ諸國ノ漸ク模倣シタル所ナリ  
 茲ニ一言附加ス可キコトハ英國憲法上ノ美制即チ金員ニ係ル議案ハ政府  
 ニ非サレハ提出スルヲ得サルノ法制是ナリ英國ニ於テ若シ此法制ナクシ  
 ハ例ヘハ歲計上剩餘金ヲ生シタルカ如キ場合ニ於テハ各代議士ハ自己ノ  
 殊ニ利益ヲ與ヘント欲スル一地方ノ爲メニ使用セントシテ濫リニ偏頗ナ  
 ル議案ヲ提出スルニ至ル可シ(三)ビール氏カ此法ヲ稱シテ國會ノ專權ニ對ス

(三)

ル憲法ノ保障ナリト云ヘルハ誠ニ明言ト謂フ可シ然レトモ余ハ信ス斯ノ  
 如キノ法律ハ責任内閣ノ下ニ在テ始メテ其活用ヲ見ル可キコトナ  
 (丙) 關係文書及言論ノ公示

歳入歳出豫算並ニ之ニ附屬ノ書類及之ニ關シテ討論スルノ權ヲ有スル議會  
 ノ言論ハ之ヲ公ニセサル可カラズ

第三節 經費ノ經濟上ニ於ケル關係

國民經濟上富ノ消費ニ生産的(又ハ再  
 生産的)ノモノト不生産的(又ハ不  
 再生産的)ノモノトノ區別  
 アルカ如ク國ノ財政ニ於テモ亦生産的ノ支出ト不生産的ノ支出ト二種アリ而シ  
 テ財政上ニ於テモ其歳出ハ成ル可ク生産的ノ支出ナランコトヲ勉メサル可カラズ  
 又成ル可ク小額ノ經費ヲ以テ宏大ナル效果ヲ奏スルコトヲ測ラサル可カラズ  
 古來國家ノ經費ヲ以テ全然不生産的ナリト認メタル學說アリ謂ラク國家カ其經  
 費ヲ支辨スルカ爲メニ徵收スル所ノ租稅ハ常ニ私人ノ所得若クハ財產ヲ減少ス  
 ルモノニシテ國民經濟上不生産的消費ノ一ナリト此說タル今日ニテハ既ニ駁撃

スルノ價值ナキ建設タリ蓋シ國家ノ有形の生産事業例へハ官有ノ森林及鑛山ノ管理官設ノ印刷所造船所及銀行等ノ經營又ハ政府ノ郵便電信電話及鐵道等ノ營業並ニ國家ヲ直接ニ臣民ノ有形の生産ニ關係シ及ホス事業例へハ農工商ノ保護ノ如キハ暫ク之ヲ措キ其他ノ無形生産の事業即チ司法警察陸海軍備教育救恤等ノ事業ニ付キ之ヲ見ルモ國家ノ經費カ生産の性質ヲ有スルコトヲ知ルニ足ル可シ又夫ノ兵備ノ爲ニ支出スル經費ノ如キ一見生産的ノ支出ニ非サルカ如キ觀アルモ其實最大ナル生産的支出ナリト云ハサルヲ得ス何トナレハ若シ一國カ兵備ノ不完全ナル爲メニ外國ノ侵略ヲ受ケタラシニハ其國ノ經濟上ノ損失ハ莫人ナルヘク之ニ反シテ國家ノ軍備嚴重ナラハ人民ハ安シテ其生産的業務ニ從事スルコトヲ得ヘケレハナリ然リト雖モ徒ニ兵備ヲ擴張シテ實際必要ナル國防ノ程度ヲ超過スルニ於テハ其經費ノ生産的ニ非サルヤ勿論ナリトス現ニ「ゲフケン」氏ハ戰爭ノ再生産的タリシモノト否ヲサリシモノトニ付キ其實例ヲ列舉セリ曰ク佛國ニ於ケル最後ノ「ブルボン」家ノ戰爭及第一帝國第二帝國ノ戰爭ハ唯々佛國ヲシテ幾多ノ人命ト巨額ノ金員トヲ消費セシメタルニ止マリ毫モ國家ノ領土ヲ

増加シタル所ナキカ故ニ再生産的タリ之ニ反シテ英國ハ凡ソ百年間ノ戰爭ニ因リ非常ノ國債ヲ負ヒタルモ亦之カ爲メニ其殖民地ヲ増加シ及貿易ノ道ヲ擴張シタルヲ以テ結局其戰爭ハ再生産的タリシモノナリ其他奧國ノ千八百五十四、五年ノ戰爭ニ費シタル費用ハ再生産的ニシテ普國ノ兵制改革ノ費用モ再生産的ナリト

今更ニ最近ノ實例ヲ舉グレハ明治二十七八年ノ征清戰役ニ於テ我國ハ軍費ニ凡ソ一億八千萬圓ヲ費シ其間多少ノ商工業ヲ妨害シ又壯丁ノ勞働者ヲ戰時ニ使用シタルカ爲メニ大ニ生産力ヲ減損シタルモ結局此等ノ失費ハ我國ノ爲メニ再生産的トナレリ即チ我國ハ獨リ三億圓ノ償金ト臺灣島トヲ得又清國ト通商條約上幾多ノ特權ヲ得タルノミナラス戰勝ノ結果トシテ國民經濟ハ著シク發達シタルハナリ之ニ反シテ清國ハ此戰役ノ爲メニ費シタル巨額ノ失費ハ彼ニ取テハ再生産的タリシヤ論ヲ俟タヌ

此他近年西班牙カ「キエバ」及「マニラ」ノ反亂及ヒ之ニ關聯シテ起リタル米國トノ戰爭ノ爲メニ費ス所ノモノモ不幸ニシテ再生産的費用ニ屬スルカ如何トナレハ

西班牙ハ之ヲ爲メニ内ハ殆ント財政ノ破産ニ瀕シ外ハ多クノ屬國ヲ失ヒタルハナリ

國家ノ經費ヲ以テ全然再生産的ナリトノ説ニ反對シテ國家ノ經費ハ之ヲ外國ニ支出スルトキハ利益ナシト雖モ之ヲ國內ニ於テ支出スルトキハ常ニ利益アリテ少シモ害ナシトノ説アリ謂ヘラク人民カ國家ノ經費ニ供スルカ爲メニ租稅手續料其他ノ方法ニ依リ國家ニ納付スル所ノモノハ變形シテ再ヒ人民ニ復歸スルモノナリ即チ物品ノ代價勞賃俸給手當等ト爲リテ國家ニ其所要ノ物品ヲ納メ又ハ勞力ヲ供スル者ノ所有ニ歸スルモノニシテ是レ畢竟租稅ノ復歸スルモノニ外ナラズト

此説ハ前説ニ比スレハ稍々優レルカ如シト雖モ尙ホ誤謬ノ點ナキヲ得ス夫ノ政府カ臣民ノ利益ノ爲ニ支出スル費用ト雖モ決シテ臣民ノ上納シタル所ノモノト精密ニ比例シテ再ヒ臣民ノ手裡ニ立歸ル可キモノニ非ス何トナレハ國家ノ勤務ハ無形ニシテ決シテ貨幣ニ見積リ得ヘキモノニ非ス又人民カ國家ノ勤務ニ因リ受ケル所ノ報償モ人々其程度ヲ同ウセサルノミナラス決シテ納稅ノ多少ニ比例

ス可キニ非サレハナリ又國家カ國內ニ於テ爲ス所ノ支出ハ常ニ利益ナリト云フコトヲ得ス例ヘハ國家カ不急ノ土木ヲ興シ又ハ多數ノ冗官ヲ設ケタルカ如キ場合ハ決シテ利益アル支出ニ非ス又國家カ國外ニ於テ爲ス所ノ支出ハ常ニ利益ナシト云フコトヲ得ス例ヘハ我征清役ニ費シタル一億八千萬圓ノ軍費ノ如キハ其大部分ハ外國人ノ手ニ歸シタルモノニシテ即チ戰地ニ於テ使役シタル韓人支那人等ノ賃銀徵發物ノ賠償金及外國ヨリ輸入シタル軍需品ノ代價ハ實ニ巨額ニ登ル可シ然レトモ此等ノ失費ハ幸ニシテ再生産的ノモノトナリタルハ前ニ詳述シタル所ノ如シ

之ヲ要スルニ國家ノ需要ハ其範圍甚ク廣ク需要ノ物件モ亦夥多ナルカ故ニ之カ供給ヲ悉ク國內ノ生産業ニ仰クコト能ハサルハ明瞭ナリ故ニ國家ノ需要スル所ノ物ニシテ内國ニ産出セサル物若クハ外國ニ生出セシ物カ遙ニ内國ノ生出物ニ比シ廉價ニシテ且佳良ナルカ如キ場合ニ於テハ經濟上寧ロ之ヲ外國ニ求ムルヲ得策トス然レトモ現時内國ニ於テ絕對ニ若クハ廉直且佳良ニ製出シ能ハサル物ト雖モ將來ニ於テ之ヲ爲シ得ヘキ望アルカ又ハ外國ヨリ輸入スルトキハ政治上

重大ナル危險ヲ冒シ、ル可カラサルカ如キモノ例へハ軍需品ノ或物ノ如キニ在  
 テハ假令經濟上一時若クハ永久ノ損害アリトモ之ヲ内國ニ於テ生産セシムルノ  
 方針ヲ採ラサル可カラサルヤ素ヨリ論ヲ俟タズ例へハ我邦政府カ新ニ計畫セル  
 製鐵事業ノ如キ又明治二十九年ヨリ實施ノ航海造船保護ノ如キ又征清ノ戰時ニ  
 於テ軍事公債ヲ外國ニ募集セシテ内國ニ募集シタルカ如キ蓋シ此適例ナリト  
 ス

經費ヲ國外ニ支出スルハ利益ニ非シテ之ヲ國內ニ支出スルハ常ニ利益ナリト  
 ノ説ハ謬想タルヲ免カレスト雖モ事ニ財政ノ局ニ當ル者ハ歳出ノ目的ヲ害セザ  
 ル限リハ成ル可ク之ヲ内國ニ止マラシムルノ方針ヲ採ラサル可カラズ例へハ獨  
 逸ノ海軍省カ千八百七十一年以後一切ノ軍艦製造ヲ内國ノ造船所ニ委託シタル  
 カ如キハ實ニ此方針ヲ採リタルモノニシテ其始ハ之カ製造ヲ外國造船所ニ委託  
 スルニヨリモ運カニ高價ナリシト雖モ此政策ハ獨逸ノ造船業ヲ獎勵シ併セテ政治  
 上ノ獨立及鞏固ヲ達スルニ與テ力アリシ是故ニ國家ハ歳出ノ目的ヲ害セザル限  
 リハ成ル可ク其需要品ノ供給ヲ内國ノ製造業ニ仰クノ政策ヲ採ルトキハ其内國

ノ生産業獎勵ニ要スル失費ハ再生産的ノモノトナリテ結局國家ノ利益トナル可  
 シ國債ノ募集ニ付テモ之ト亦同一ノ注意ヲ要ス蓋シ内國債ニ在テハ其利子ハ全  
 ク内國人民ノ所得トナルモ外國債ニ在テハ然ラズ例へハ英吉利和蘭ニ於テハ其  
 國債ハ重ニ内國ヨリ募集シ露西亞埃地利ニ於テハ其國債ヲ重ニ外國ヨリ募集シ  
 タルカ故ニ此兩者間ニ於テハ財政並ニ國民經濟上著シキ差異アリ

## 第四章 政務費

### 第一節 政務費ノ種類

余輩ハ第二章ニ於テ經費ノ分類ヲ歴舉シ其第三節ニ於テ政務費及ヒ經理費ノ別  
 ナ畧述セリ請フ是ヨリ進シテ各種ノ政務費ニ就テ聊カ研究ヲ試ミント欲ス  
 政務費即チ政府本來ノ費用ニ關シテハ(一)學理上ノ分類ト(二)實際上ノ分類トアリ  
 實際上ノ分類ハ固ヨリ各國各時代同一ナラス而シテ學理上ノ分類モ亦學者間ニ  
 差異アリ加之此二者ハ亦互ニ相一致スルヲ得ス

第一我國現時ノ實際上ノ分類ハ皇室費ノ外ハ各省ニ就テ所管別ヲ爲スコト左ノ

如レ

- 一、皇室費、
- 二、外務省所管、
- 三、内務省所管、
- 四、大藏省所管、
- 五、陸軍省所管、
- 六、海軍省所管、
- 七、司法省所管、
- 八、文部省所管、
- 九、農商務省所管、
- 十、逓信省所管、

此外明治二十九年年度乃至三十一年年度迄ハ拓殖務省所管ノ經費アリタレトモ同省ノ廢止ト共ニ消滅シタリ又各省所管ノ各款項ニ就テ調査スレハ或ハ廢止セラレ又ハ新設セラレ又ハ所管ヲ轉セラレタルモノ今一々枚舉スルニ違アラスト雖モ要スルニ廢止セラレタルヨリハ新設セラレタル方概シテ多クシテ余輩カ本篇第一章第二節ニ述ヘタル如ク國家ノ職務カ文明ノ進歩ニ隨ヒ益々増加シテ其經費モ亦從テ増加スルノ理ヲ了解レ得ヘシ今其最モ著大ノモノヲ舉クレハ明治二十三年以後ヨリ大藏省所管ニ貴衆兩院及ヒ行政裁判所ノ經費ノ新設セラレタル如キ同二十一年以後ノ樞密院經費ノ如ク同二十四年度以後ノ官報局經費ノ如キ又内務省所管ニ於テハ衛生試驗所ノ二十八年度以後ニ於ケル血清藥院痘苗製造所及ヒ横濱港維持費ノ二十九年年度以後ニ於ケル醫師及藥劑師試驗費古社寺保存

(三)

補助及修繕費北海道官設鐵道事業費ノ三十一年度以後ニ於ケル海港檢疫所傳染病研究所ノ三十二年以後ニ於ケル如シ文部省所管ニ於テ最モ注目スヘキハ二十八年以後ノ實業教育獎勵費三十三年度以後ノ普通教育費ナリ而シテ農商務省ハ二十五年年度ヨリ鑛山監督署其翌年度ヨリ農事試驗所水産講習所ヲ新設シ二十九年年度ヨリ蠶業講習所生絲検査所馬匹改良費ノ三ヲ新設シ三十年年度ヨリ検査事業費アリ三十三年度ヨリ種牛改良費工業試驗所費アリ最後ニ逓信省ハ二十八年年度以後ヨリ船舶海員費三十一年度以後ヨリ港務費アリ

第二學理上政務費ノ分類ハ學者間ニ差異アルコト既ニ述ヘタリコトサ民カ最モ普通ナル分類トシテ舉クル所ハ左ノ如シ

- 第一憲法上ノ經費
- (イ) 元首ニ對スル經費 (ロ) 國會府縣會郡會及ヒ市町村會等ノ議會ノ經費及ヒ
  - (ハ) 一般的權限ヲ有スル最高官衙タトヘハ樞密院ノ如キモノ、經費
- 第二國防上ノ經費
- (イ) 陸海軍費 (ロ) 外交費即チ公使館費及ヒ領事館費



第三 司法上ノ經費

(イ) 豫防的司法費即チ民事勸解裁判費 (ロ) 禁止的警察費

第四 內務行政上ノ經費

(イ) 固有ノ内部行政費即チ衛生費慈善費官廳ノ統計費等 (ロ) 經濟的行政費即

チ貨幣鑄造郵便電信鐵道航海及ヒ道路ノ費用公共事業費治水費等及ヒ經濟監督費即チ商工業ノ監督又ハ度量衡等 (ハ) 教育及ヒ宗教費

「コツキ氏ハ之ニ附記シテ曰ク此固有ナル行政上ノ經費ニ對シテ財政自身ニ對スル經費アリト是レ余輩カ經理費ト稱スル者是ナリ

「ワグネル氏ハ政務費ヲ分チテ第一憲法上最高中央機關ノ經費(即チ「コツキ氏ノ謂ユル憲法上ノ經費)第二國家カ其權利權力ノ目的ヲ達スル爲ノ經費第三國家カ其化育及増福ノ目的ヲ達スル爲ノ經費ノ三種トナシ第二ニ屬スルチ(一)司法(二)警察(三)外務(四)海陸軍ノ經費トシ第三ニ屬スルチ(一)内部行政(但シ警察經濟的行政及ヒ教育的行政ヲ除ク)(二)經濟的行政(三)教育行政(四)財務行政費トナシタリ

「コリン氏ノ分類法ハ更ニ一機軸ヲ出セリ氏ハ支出ト收入トノ關係ニ重キヲ措キ

チ政團ノ職務ノ經濟的分類ヲ試ミ左ノ四ト爲セリ

第一 各個人ニ對シテ單獨ニ利益ヲ與フル職務ニシテ彼等チシテ其利益ニ對スル代價ヲ負擔セシメ得ヘキ場合

第二 國民全體ニ對シテ一般的利益ヲ與フル職務ニシテ到底各個人ニ就テ其享受スル利益ヲ別々ニ計算スル能ハサル場合

第三 格段ノ人ニ對シテ格段ノ利益ヲ與フレトモ同時ニ國民全體ニ對シテモ一般的利益ヲ與フル職務ナルカ故ニ其經費ノ全部又ハ一部ヲ國民全體ニ負擔セシムル場合

第四 格段ノ人ニ對シテ格段ノ利益ヲ與フレトモ其利益ヲ受クル人ハ之カ經費ヲ負擔スルニ多少無能力ナルカ故ニ其負擔ハ第二ト同シク國民全體ニ歸スル場合

以上四項中第一項ハ最も私人經濟ニ近キモノニシテ國市町村ノ自カラ營ム所ノ工業ノ如キ之ニ屬ス之ニ反シテ第二項ハ政團唯一ノ本色ヲ最も善ク表ハセルニシテ憲法上ノ機關各行政及ヒ立法ノ官衙國防即チ陸海軍並ニ外交警察ハ當

然之ニ屬ス夫ノ「ワグチル」氏ノ開コル權利權力ノ目的ヲ有スル職務ノ殆メト全部  
カ之ニ屬スルノミナラス化育増福ノ目的ヲ有スル職務ノ著シキ部分ハ亦之ニ屬  
ス可シ道路修築ノ如キ古昔ハ第一項ニ屬シ次ニ第三項ニ屬シタリシカ現時ノ國  
家ニ在テハ當然第二項ニ屬ス可シ

次ニ第三項ニ屬スルモノ、例テ學クレヘ司法郵便(住々第一ノ中ニ數)發明品ノ專賣  
權販權等ノ特別私權ニ關スル行政事務市町村ニ於ケル上水下水ノ設備等はナリ  
最後ニ第四項ニ屬スルモノ、例テ學クレハ貧困癡疾老衰等無能力ノ救恤是ナリ

### 第二節 憲法上ノ經費

#### 第一款 國家元首ノ經費

國家元首ノ經費ハ君主國ニ於ケル皇室費即チ「シヴィルリスト」(Civil List)ト共和國  
ニ於ケル大統領俸給トノ二種ナリ後者ハ君主國ニ於ケル國務大臣ノ俸給ニ類  
タルモノニシテ皇室費トハ大ニ其趣ヲ異ニセリ余輩ハ皇室費ニ關シテ古來三種  
ノ制度アレヲ見ル(「ワグチル」氏ニ據ル)

#### 第一 完全御料制度

コレハ皇室ノ御料地ト官有地トノ區別判然セザリシ時代ニ於テ專ヲ行ハレタル  
モノニシテ君主ハ其御料地ノ全收入ヲ以テ總テノ國費並ニ皇室費ニ充テタリキ  
第二 不全御料制度

コレハ官有地收入ノ確定セル一部ヲ以テ君主ノ費用ニ供シ又ハ官有地ノ内ニテ  
特定ノ收入アル部分ヲ割キテ御料地ト定メ其收入ヲ以テ君主ノ費用ニ充ツル制  
度ナリ

#### 第三 純正皇室費

コレハ英國ノ「シヴィルリスト」ニ始マリ歐洲立憲君主國ニ遍テク採用セラレタル制  
度ニシテ國庫ヨリ年々或一定ノ金額ヲ君主ニ捧呈シテ其費用ニ供スル制度ナリ  
以上三種ノ制度ハ歴史的ニ漸々發達セルモノニシテ實ニ歐洲諸君主國ノミナラ  
ス我國ノ皇室費モ亦此順序ニ由テ發達シ來レリ蓋シ上古我王室ノ盛ナリシヤ謂  
コル「普天之下率土之濱莫非王土莫非王臣」ノ主義ハ實際ニ行ハレ人民ノ納ムル田  
租ハ小作料ニ外ナラスシテ國家ノ經費ト王室費トハ未ダ區分セラレヌ官有地ト

御料地トハ畢竟同一物ヨリシナリ爾後權臣政ヲ擅ニシ武門柄ヲ握ルニ及ヒ彼等ノ横領セル莊園ハ天下ニ洽チテテ謂コル不全御料制度ナルモノ亦我國ニ現出セリ徳川時代ニ於ケル皇室費ニ就テ歴史ノ記スル所ヲ見ユ

(元和九年秀忠子家光ト入朝シ家光將軍トナル、源喜相榮愛宕三郡ノ田一萬石ヲ獻シテ御領トナシ京師ノ地子錢ヲ除ク、寬永七年上皇ノ湯沐ノ邑三千石ヲ進メ尋テ又七千石ヲ進ム、其後禁裏親王、公卿以下ノ領邑ヲ増シ、寬永三年ニ至リ禁裏御料二萬九千七百三十石、仙洞院、宮御料一萬五千三百二十五石、親王、公卿共ニ四萬四千九百九十七石、門跡、院家、一萬九千四百七十六石、女中方三千三百六十五石、尼御所四千二百二石、御役人二千三百六十二石、其他姫宮ノ舍力米、公卿ノ藏米等アリ畿内及近江丹波諸國ニ於テ合計十二萬二千五百五十餘石ト云々(國史原六卷十ノ枚ウ))  
歐羅巴ニ於テハ其中世ニ在テ君主ノ世襲地ノ收入ハタ、ニ皇室ノ費用ヲ支辨セルノヨナラス亦之ヲ以テ政府ノ費用ヲモ辨シタリ、(完全御料制度而ルニ歲月ヲ經ルニ從ヒ一ニハ戰爭及ヒ革命等ノ爲ニニハ財政ノ宜シキヲ得サリシカ爲ニ君主ノ世襲地ハ或ハ君主自カラ之ヲ賣却シ又ハ貴族ノ爲ニ横奪セラレ若クハ抵當

(八)

流レトナリテ頗ル減少シ其收入ノモニテハ到底皇室ノ費用ヲモ之ヲ辨スル能ハサルニ至リテ爾ヨリ不全御料制度起リ遂ニ純正皇室費ノ制度發達シテ皇室費ハ他ノ一般國費ヨリ分離シタリ

英國ニ於テハ千六百六十年ニ(チャールズ二世第十二年)始メテ國王ノ所得ヲ確定シテ百二十萬磅ト爲シ一定ノ歲入即チ「レヴニユ」(Civil list revenue)ト以テ之ニ充テタリト雖モ尙ホ此皇室費中ヨリ陸海軍費ヲ支出セシメタリキ千六百八十八年ノ革命役ハ改進黨カ王室費ト國家ノ行政費トヲ全然區別ス可シト主張シテレトモ實行セラレズシテ國王ハ往々其所得ヲ濫用シテ或ハ之ヲ國會議員ニ略ハシメ以テ多數ノ御味方黨ヲ作ルノ資ニ供シタリ故ニ其所得額ノ如キハ屢之ヲ増加シタルニ拘ハラズ常ニ不足ヲ告ケ國王ノ負債ハ漸ク増加スルニ至レリ然ルニ千八百三十九年(即チ女皇ビクトリア即位第三年)ニ至リテ始メテ王室費ト國家行政費トノ區別確立シ女皇ハ一切ノ王室費世襲財產ノ收入ヲ國會ノ所管ニ委シ其代リニ王室費即チ「レヴニユ」トシテ年々三十八萬五千磅ヲ得ルコトトナリタリ

佛國ニ於テハ國王ハ亦全然其官料地ヲ失ヒ其收入ノミヲ以テ王室ノ費用ノ支辨スルコト能ハサルノ時ニ際シ恰モ佛國ノ財政ヲ監督スル「エターゼチアール」即チ貴族、僧侶及平民ノ三階級ヨリ成立セシ議會殆ソト廢絶シタルヲ以テ國王ハ隨意ニ國家歳入ノ著シキ部分ヲ王室ノ費用ニ使用シタリシカ千七百九十一年ノ憲法第十條ニ於テ王室ノ歳入ト國家ノ歳入トヲ區別シテ國王ノ爲メニハ王室費ヲ設ケタリ但之ハ王位繼承ノ際ニ其在位年間々々ノ費用ヲ確定シタルモノニシテ其後ノ各憲法ニ於テモ皆此規定ヲ採用シ唯其金額ヲ變更シタルノミ（「ブルボン」朝ニ在テアリソフ王ノ朝ニ在テハ千二百萬法郎、第二ノ帝政朝ニ在テハ二千五百萬法郎ノ王室費及別ニ宮室地ノ收入アリテ千八百六十八年ノ宮室經費額ハ從來各國ノ宮室費ニ例ナキ巨額タル四千萬法郎ニ達セリト云フ）

獨逸ノ各聯邦中第一ニ國家經費ト宮室ノ經費トヲ區別シタルハ普國ニシテ既ニ第十八世紀ノ始メニ於テ官有地ノ收入中ヨリ支辨ス可キ確定セル宮室費ヲ設ケタリ其後千八百二十年一月十七日ノ勅令ヲ以テ官有地ノ收入中宮室費トシテ毎年二百五十七萬三千〇九十八（「グートレル」三分ノ二ヲ國庫ノ歳入中ヨリ控除シ千八百五十九年ニ更ニ補助金トシテ毎年國庫ヨリ五十萬「グートレル」ヲ支出ス可キコトヲ議決セリ千八百六十六年ニハ普國大ニ英國ニ勝テ國土ヲ擴張シタルノ結果ト

シテ千八百六十八年ニ亦百萬「グートレル」ヲ宮室費ニ加ヘ次ニ千八百八十九年ニ尙ホ三百五十萬馬克ヲ加ヘ現今ニ至テハ宮室費ハ千五百七十一萬九千二百九十六馬克ニ達セリ（三馬克ヲ以テ一「グートレル」ニス）

我邦ノ皇室費カ年々一定ノ額ニ定マリタルハ實ニ憲法實施以後ニ在リ若シ夫レ維新前ニ於ケル皇室費ハ幕府カ上納シタル僅少ノ供奉ニ過キサリシハ既ニ之ヲ述ヘタリ維新後ニ在テモ皇室費ハ素ヨリ他ノ國費ト混同スルカ如キコトナカリシト雖モ其額ハ年々差異アリ例ヘハ明治二十年度ニハ二百五十萬圓二十一年度ニハ二百六十九萬八百八十八圓ナリシニ憲法及皇室典範發布ノ歲即チ明治二十二年ヨリ毎年三百萬圓ニ確定シタリ即チ憲法第六十六條ニ「皇室ノ經費ハ現在ノ定額ニ依リ毎年國庫ヨリ之ヲ支出シ將來増加ヲ要スル場合ヲ除クノ外帝國議會ノ協賛ヲ要セス」トアリ又皇室典範第四十七條ニ曰ク「皇室諸般ノ經費ハ特ニ常額ヲ定メ國庫ヨリ支出セシム」ト規定セルモノ是ナリ

國家全般ノ經費カ文明ノ進歩ニ伴ヒ増加スルカ如ク宮室ノ費用モ亦共ニ増加セサルヲ得ス殊ニ近世國際ノ關係複雑ト爲リ主權者並ニ代表者間ノ往復贈答會見

等ノ頻繁ヲ加フルニ從ヒ皇室費ノ著シク増加ス可キハ素ヨリ其所ナリ然ラハ即チ皇室費ノ額ヲ永久ニ向テ確定スルハ其宜キヲ得タルモノニ非ス且ツヤ皇室費カ其確定額ヲ超過スル毎ニ其超過額ニ對シテ國會ノ許諾ヲ求ムルカ如キハ君主ノ尊嚴ヲ保ツ所以ニ非ス故ニ皇室費支出ノ方法ハ英國ノ如ク國家ノ歲入中ヨリ一定ノ金額ヲ君主ノ爲メニ支出スルモノ又ハ他國ノ如ク國有財産ヲ基本トシテ其收入中ノ一定ノ金額ヲ控除シテ皇室費ニ充ツルモノ、如キハ共ニ未ダ制度ノ宜シキヲ得タルモノト云フコトヲ得ナルナリ而シテ一定ノ收入アル可キ國有財産ノ一部ヲ以テ皇室財産ト爲シ之ヲ皇室ノ自由管理ニ委シ皇室ヲシテ之ニ依テ獨立ノ地位ヲ保有セシメ其收入ノ増加ハ以テ需要ノ増加ニ應スルヲ得セシムルハ最モ善良ナル制度ナルカ如シ我國ノ現今ノ制度ハ年々確定セル皇室費ノ外ニ皇室ハ收入アル莫大ノ御料財産ヲ所有シ給ヘリ即チ皇室典範第八條ニ掲ケタル世傳御料是ナリ由是觀之我國皇室費支出ノ方法ハ最モ其宜シキヲ得タルモノト謂フ可キナリ

(四) 純正皇室費ノ制度ヲ小別スルトキハ左ノ三種アリ

甲 皇室費ノ額ヲ年々議決スル制度

乙 君主登極毎ニ定ムル制度(英國)

丙 一度定メタル所ヲ永年ニ續行スル制度(但シ増加ノ必要生レタルトキハ一定ノ手續ヲ經テ之ヲ増加ス(日本(編逸))

按スルニ我憲法第六十六條曰ク「皇室經費ハ現在ノ定額ニ依リ毎年國庫ニ之ヲ支出シ將來増額ヲ要スル場合ヲ除クノ外帝國議會ノ協贊ヲ要セス」共和國ノ學者ニハ往々皇室費ノ過大ナルヲ非難スルモノアリ曰ク「大統領費ハ君主國ノ大臣ノ俸給ニ比ス可シト雖モ皇室費ハ然ラス斯カル奢靡ナル費用ハ政治上ノ理由(若シコレアラハ)ハ之ヲ認ム可キモ經濟上財政上ノ點ヨリハ之ヲ正當ト認ムルヲ得ス」又曰ク君主國ニ於ケル過大ナル皇室費ハ其下級官吏ノ過低ナル俸級ニ由テ相殺ス」ト(ブレイン)氏財政學楷梯三十五頁乃至三十六頁

此說ハ其一ヲ知テ其二ヲ忘ル、モノナリ米國ノ如キ共和國ニ於テ大統領選舉ノ度毎ニ國民カ運動費トシテ費ヤス所ハ莫大ニシテ國民經濟ハ爲ニ大ナル負擔ヲ爲スコト皇室費ノ比ニ非サルヘシ加之共和國ニ於テハ他ノ憲法上ノ費用即チ立

法議會ニ對スル費用著ルシキ巨額ニ上レコトアリ、バスター、ブル、氏曰ク英國ノ王室及ヒ國會ノ費用ノ總額ハ米國大統領及ヒ國會ノ費用ノ總額ヨリ尠シ蓋シ此奇異ナル現象ヲ呈スルハ英國上下兩院議員ニ俸給無キカ爲ナリト、同氏財政學第一卷第六章一〇二頁及一〇三頁

### 第二款 國會ノ經費

國會議員ニ俸給ヲ支給スルノ可否得失ハ政治上ノ問題ニシテ茲ニ輕シク之ヲ論斷スルヲ得スト雖トモ實際ニ於テハ殆ント總テノ共和國ニ於テハ貧民ニモ代表者ヲ出サシメシメカ爲ニ國會議員ニ俸給ヲ與フルヲ常トス、ニ國會ノミナラズ下級ノ代表機關(府縣會、郡會等)ニモ此主義ヲ行フニ於テハ所謂憲法上ノ經費ノ嵩ムヘキハ素ヨリ其所ナリ蓋シ英國ノ如ク立法議員ニ俸給ヲ給セサル方法ハ公共心ヲ發達セシムルニ尠ナカラサル利益アルヘシト雖トモ其國ノ歴史慣習並ニ富ノ分配ノ狀況ニ注目シテ俸給有無ノ可否ヲ決セサル可カラズ夫ノ責任政府ヲ有スル英國殖民地ニ於テハ本國ノ無給主義ヲ採ラスシテ却テ有給主義ヲ取ルハ實ニ

機宜ヲ得タルモノト謂フヘシ然レトモ既ニ歳費ヲ與フルニ決シタル以上ハ其額ノ僅少ニ失セサルヲ要ス若シ僅少ニ失スルトキハ一ハ以テ有爲ノ人材ヲ得ルニ足ラスニハ無給ニテモ自カラ進ンテ就任セントスル如キ人物ヲ遂巡セシムヘケレハナリ又斯ノ如キ場合ニハ往々立法者ノ腐敗ヲ來ス虞ナシトセス

國會議員ニ與フヘキ俸給ハ第一旅費第二立法參與中ノ滞在費トス此第二ニ支給スル形式ニニツアリ其一ハ日當ニシテ獨乙諸邦及ヒ米國諸洲ノ多クノ議會ニテハ此方法ヲ用ユ其二ハ歳費ニシテ我邦及ヒ佛國ノ議會ニテハ此方法ニ依ルワグチル民ハ前法ヨリハ後法ヲ最モ適當トスト雖トモ前法亦長所アリ即チ一ハ議員ノ精勤ヲ促カレニハ議案ノ匆卒ニ議了セラル、ヲ防ク可シ

按スルニ米國多クノ洲ハ日當主義ヲ採リ日當ハ五弗乃至十弗ナリ又旅費ハ一哩毎ニ五仙乃至十仙ナリト云フ又米國各洲ノ立法議會ハ不慮ノ費用ニ充ツヘキ資金ヲ供セラル、ヲ以テ此資金ノ流用盛ニ行ハル加利保留尼亞洲ノ如キハ此資金ノ濫用甚シクシテ此不慮ノ費用カ却テ議員ノ旅費常任書記ノ俸給其他ノ總額ヨリ以上ニ昇リタリト云フ(ブレン、氏財政學第一部第二章)

### 第三節 司法及警察費

#### 第一款 司法費

現今諸國ニ於ケル司法省及ヒ之ニ屬スル委員會ノ費用ハ少額ナリト雖トモ裁判所及ヒ監獄並ニ罪囚ニ向テノ造營物ノ費用ハ頗ル巨大ナリ

先ツ裁判所ニ就テ一言セシニ抑モ裁判ハ上古ノ種族及ヒ村團ニ於テハ其族會又ハ村會ニ於テ之ヲ行ヒタリシカ酋長ヲ戴ク所ニ於テハ酋長カ親カラ裁判ヲ行ナヒ而シテ一切ノ費用ハ之ヲ訴訟關係人特ニ原告ヨリ支辨セシメタリ故ニ此時代ニ於テハ司法ハ未タ國民全般ノ利益ノ爲ニ存スルモノト認メラレシテ訴訟人ニ對シテ格段ノ利益ヲ與フルモノト認メラレ而レテ訴訟人ハ此利益ニ對スル代價ヲ支拂フ義務アルモノトセラレタリ加之此種ノ收入ハ往々原費ニ超過セル場合ナキニ非サリヤ然ルニ此報償主義ハ「アダム、スミス」及ヒ「ベンザム」等ノ學說ニ由テ打破セラレタルノヨリナラス實際ニ於テ司法費ノ全部ヲ訴訟人ニ負擔セシムルコト行フ可カラサルコト、ナリ隨テ司法ハ國民全般ノ利益ノ爲ニ存スル制度ニ

(八)

レテ訴訟人ハ少許ノ格段ナル利益ヲ受クルニ過キス故ニ司法費ノ大部分ハ一般經費ニ屬ストノ說專ヲ行ハル、コト、ナリタリ是故ニ現今文明諸國ニ於テハ民事訴訟ニ關シテハ原告ヨリ訴訟入費ヲ徵收スト雖トモ其收入ハ全司法費ノ僅少ナル一部ヲ蔽フニ過キス又多クノ場合ニ於テ其負擔ヲ敗訴者ニ移スノ方法ヲ設ケテ又刑事訴訟ニ關シテハ刑事被告人ヨリ訴訟入費ヲ徵收スルコト甚ク難キカ故ニ其負擔ハ國家ニ歸スルヲ常トセリ(第一節ノ尾ニ掲ケタレ「コーン」氏ノ分類法ヲ參照ス可シ)

之ヲ要スルニ司法ハ次款ニ述フル所ノ警察ト共ニ國家ノ原始的職務ニ屬シ如何ニ幼稚ナル國家ト雖モ此職務ヲ行ハサルハナシ故ニ極端ナル無政府主義者ノ外ハ此職務ヲ不用トスル者ナシ而レテ之カ經費ハ現今ノ文明諸國ニ於テハ他ノ經費ニ於ケル如ク甚シカラサルモ同シク増加ノ一方ニ向ヘリ

諸國ニ於ケル司法費ノ大小ハ第一司法制度ノ如何ニ由リ第二司法事務取扱ノ實況ノ如何ニ由テ差アリ例ヘハ始審ヨリ終審ニ至ルマテノ審數ノ多少訴訟手數ノ簡繁司法官吏ノ俸給ノ高下又ハ有無等是ナリ英國ノ陪審官ハ強制的ニ任命セシレ又其始審裁判所ノ判事ハ名譽職ナルカ故ニ此點ニ關シテハ日本及ヒ佛獨等一

(九)

比シ大ニ司法費ヲ節減セル實アリト雖モ其國ノ法律ハ不文法ナルカ故ニ成文法  
國ニ比スレハ法律ノ適用困難ニシテ隨テ其有給判事ノ俸給其他ニ費用ヲ要スル  
コト大ナリ

監獄及留置場其他之ニ類スルモノ、費用ハ文明國ニ於テハ著ルシキ巨額ニ上レ  
リ古代ニ於テハ罪人ヲ直チニ奴隸トシテ使役シタルカ故ニ監獄費及ヒ監獄問題  
ヲフモノ未ダ之レアラザリシカ中世ニ於テ謂ユル報仇主義行ハレ罪囚ハ至テ慘  
酷ナル取扱ヲウケタリ第十八世紀ニ至リ罪囚ノ取扱漸ク寛大トナリ特ニ「ベック  
ヤ」「ベンザム」「ハワード」氏等ノ學說ノ影響ヲ受ケテ罪囚ノ待遇方法ハ大ニ革  
爾ニル報仇主義ハ廢シテ防止主義及ヒ威化主義行ハル、ニ至リ處刑ハ減シテ監  
獄ハ最早純然タル監禁處ニ非スシテ練習及ヒ教育ノ目的ニ使用セラル、ニ至リ  
タリ故ニ諸文明國ノ監獄及ヒ拘禁所ノ如キハ其規模宏大ニシテ教育及衛生上ノ  
設備年々ニ完成スルカ故ニ隨テ其經費ノ著ルシク増加スルハ亦怪ムニ足ラザル  
ナリ

(一〇)

(一一)

監獄費ノ一部ヲ支辨スルヲ得ヘク且此種ノ勞働ハ其選擇宜シキヲ得ルニ於テハ  
罪囚ヲシテ出獄後之ニ依テ其生計ヲ立テシメ得ルノ利益アルヘシト雖モ罪囚ノ  
低廉ナル勞働ヲシテ其地方ニ於ケル良民ノ勞働ト競争セシメサル様ニ注意スル  
コト肝要ナリ

### 第二 款

#### 警察即チ狹義ノ警察費(治安費)

「ラウ氏カ」直接ナル預防的方策ニ由テ國內ニ於ケル人民及ヒ財産ノ保護ニ向テノ  
注意ヲフ語ヲ以テ説明セルハ即チ治安警察ナリ國家ノ此職務ハ寧ロ近代ノ發達  
ニ係レリ古代ニ在テハ個人ハ自カラ自己ヲ防衛セル場合多ク然ラナレハ他人又  
ハ其團體ニ依頼シテ防衛ノ任ニ當ラシメ盜賊ノ如キモ多クハ私人ノ手ニテ之ヲ  
捕ヘテ而ル後國家ニ引渡シタルコトアリ然ルニ今ヤ此等ノ職掌ハ全ク國家ニ歸  
シ而シテ之ニ要スル經費モ亦頗ル膨大セリ「バステール」氏ハ此點ニ關シ左ノ四  
原因ヲ列舉セリ

一、一定ノ地積ニ於ケル人口増加シテ稠密トナルニ由リ自ラ罪人ノ逃ケ隠レ



ナ容易ナラシムルコト

二、武器ヲ帶フルノ習俗廢レタルコト

三、近世産業ノ發達ニ伴ヒ高價ノ貨物ノ蓄積著大ナルコト

四、交通機關著ルシノ發達シテ罪人ノ遁走ハ益々容易トナリ而シテ個人ノ追

跡ハ益々困難トナリタレトモ國家ノ手ヲ以テスルハ容易ナルコト

警察費ハタゞ、ニ中央政府ノ經費タルノミナラス其一部ハ地方政府特ニ市町村ニ

屬ス可レ何トナレハ警察行政ニシテ主トシテ地方的目的ニ供セラル、モノアレ

ハナリ

我國其他ニ於テ司法費中司法省費及ヒ裁判所費ハ司法省ノ所管ニ屬シ而シテ監獄費ハ從來内務省所管ナリシヲ明治三十三年度ヨリ司法省所管ニ移シタルハ頗ル學理ニ合セリト謂フ可シ治安警察費モ他ノ種類ノ警察費ト同シク内務省所管ナリ(第一節ノ始メノ部分ヲ參照スヘシ)

我司法及ヒ警察費統計

(111)

司法省本	明治十九年	明治二十五年	明治三十年	明治三十四年(現計)
裁判所	2,296,082	3,350,808	3,491,358	4,273,888
集治監	400,000	500,000	501,000	600,000
地方監獄	3,232	121,757	230,000	415,100
警視廳	4,574,400	4,701,000	5,577,100	2,912,161
府警察費	21,077	100,100	100,000	
同上、警察廳舎建築修繕費				
同上、監獄費及建築修繕費	3,210,266	3,250,000	4,140,000	
合計				

備考本表ハ我統計年鑑及ヒ日本帝國統計全書(明治三十)ニ據テ調製ス

地方監獄ノ項カ明治三十年ノ欄マテ白文ニシテ府縣警察費以下ノ三項カ

之ニ反對セルハ明治三十三年一月法律第四號ノ結果トシテ從來地方稅支

辨タリシ府縣監獄費ヲ同年十月以後國庫支辨ト爲シタルニ由ル

集治監費ハ明治三十二年度迄ハ内務省所管ナリシカ三十三年度以後ハ司法省所管ニ移リ之ト同時ニ地方監獄費モ府縣ヨリ同省ノ所管ニ歸シタリ

### 第四節 外務費及ヒ軍費

#### 第一款 外務費

外務費ハ(一)外務省ノ費用(二)外國ニ駐劄セル公使ノ費用(三)外務大臣ノ直轄ノ下ニ在ル領事ノ費用ノ三ヲ包含ス

外務費特ニ公使費ハ宛モ國家元首ニ對スル經費ノ如ク通常君主國ニ大ニシテ共和國ニ小ナリ又小國ハ大國ニ比シテ割合ニ大ナル經費ヲ支出セリ又歐洲諸強國間ノ如ク歴史上慣習上及ヒ政界上特殊ノ關係ヲ有セル處ニ於テハ外交費ハ驚ク可キ巨額ニ上レリ例ヘハ我國ハ此等ノ國ニ向テ全權公使又ハ辨理公使ヲ派遣スルニ過キスト雖モ此等ノ國ノ間ニ於テハ互ニ大使ヲ簡派シ其交際費ハ巨大ナリ是故ニ英米ノ學者ハ往々外交費ノ皇室費ト同シク華著ニ失スルヲ批難セリ然レト雖モ北米合衆國ノ如キ新共和國ニシテ且多年謂ユル「モンロー」主義ヲ奉セ

(三四)

ル國ト英佛獨逸等ノ如キ土壤相接シ且古來軍事上及政治上ノ關係カ甚ク複雑ナル舊國トナ同列ニ論斷スルヲ得ス且英米ノ學者「バスター」氏「ブレイ」氏等ハ外交費ヲ以テ國家元首ノ費用ト併論スレトモ是學理ニ適セル分類法ニ非ス余輩ハ獨伊學者「グフケン」氏「ロツシエル」氏「コッ」氏等ノ如キ之ヲ陸海軍費ト同シク國防費ノ中ニ置クヲ可トスルモノナリ

(一五)

「ロツシエル」曰ク外交費ノ大部分ハ戰爭ノ準備並ニ預防ノ費用ト認ムルヲ得ヘシ外交費ヲ節約セントノ富裕ナル鈍漢ヲ公使トシテ派遣スルカ如キハ甚シキ失策ナリ論ヨリ證憑我獨逸ノ政府ハ嘗ニ佛國政府カ我軍制ニ就テ知レルヨリハ一層熟ク彼ノ軍制ニ就テ知レルノミナラス恐クハ彼ノ軍制ニ就テ彼ノ政府ノミ自ラ知レルヨリモ一層熟ク之ヲ知レル事(即チ獨逸ノ外交政策ヲ指ス)カ如何ニ大ニ千八百七十年乃至七十一一年ノ戰爭ニ役立テタルカヲ見ヨト(魯氏財政學第四版五四六頁)余輩ハ日清兩國ノ關係特ニ明治二十七八年役ニ就テモ亦爾イハント欲ス

之ヲ要スルニ條約國ノ數愈々増加シ外國トノ交通益々複雑トナレハ外務費ハ愈々増加スヘシ何トナレハ從來公使ヲ派遣セザリシ處ヘ之ヲ派遣スルヲ必要トス

ルニ至リ又ハ從來下級ノ公使ヲ派遣シタル國へ上級ノ公使ヲ派遣シ又ハ從來無給ノ名譽領事(即チ外國人又ハ自國ノ外國人ヨリ委任スルモノ)ニ代フルニ有給ノ專務領事ヲ以テスルニ至ルヘケレハナリ

我國外務費(但シ經常費ノミナシ)

明治十九年	外務本省	在外公館	計	經常費出總額ニ對スル百分比	輸出總額
同 二十五年	一八五、五五五	六〇二、三三九	七八七、八九四	一、二	六七、〇〇〇
同 二十五年	一三〇、四四四	四六一、〇三三	六七一、四七七	一、五	六三、八二六
同 三十年	一六三、五三三	一、二六二、三三三	一、四二五、八六六	一、三	一〇七、六六五
同 三十四年	一五五、三九九	一、五五二、八八八	一、七〇八、八八七	一、五	一三〇、〇七二

案スルニ「シ」エ「ン」セルヒ「氏」經濟叢書所載「グ」フ「ケン」氏ノ統計ニ從ヘハ一八九五年乃至六年度ニ於テ獨逸ノ經常外務費ノ豫算ハ大約一千一百萬馬克英國ノ同豫算ハ八十三萬九千六百五十一磅露ハ四百八十九萬五千七百四十九「リ」ベル佛ハ一千五百九十八萬四千八百法伊ハ九百四十七萬九千二百四十法ナリ

(一六)

## 第二款 軍 費

軍費ハ之ヲ戰爭準備費及ヒ戰爭費ノ二ニ大別スルヲ得前者ハ經常費ニシテ後者ハ臨時費ナリ今茲ニ經常的軍費ニ就テ述フル所アラソ

夫レ文事アル者ハ必ス武備アリ國民文明ノ程度愈高ケレハ謂ユル武裝的平和ノ組織ノ必要ハ益々大ニシテ之ニ伴フ經費ノ増加ハ免ル可カラス現時並ニ猶遠キ將來ニ於テハ戰爭ノ危險ハ各強國ニ於ケル權力ノ均衡ニ由リテ僅カニ保障セラレ彼ノ宗教家又ハ社會主義ノ一派カ軍備ノ全廢ヲ希望シ某國ノ君主カ永久平和會議ヲ提案セル如キハ畢竟一ノ「コ」ト「ヒ」ヤ「ニ」非「サ」レ「ハ」即「チ」一ノ假面舞踏ノミ陸海軍費ハ今ヤ各國經費ノ最要部ヲ成セルノ「ミ」ナ「ラ」ス且年々著シク膨大シツ、アリ然レトモ最文明ノ進歩社會ノ發達ニ伴フ必然ノ結果タルヲ知ラサル可カラズ是決シテ今人カ古人ヨリモ殺伐ナルカ爲ニハ非ス否古代ノ俗或ハ却テ今代ヨリハ尚武ナリシテ余輩ハ信セシトスルモノナリ

軍事費ヲ論スルニハ第一其絕對的增加ト關係的增加トヲ區別セサルヘカラス第

二貨幣的負擔ト人的並ヒニ物的負擔トヲ區別セサルヘカラス且此二種ノ觀點ハ互ニ錯綜セルヲ注意ス可シ

余輩ハ此二種ノ觀點ニ從ヒ先ツ左ノ如キ斷定ヲ掲ケテ而ル後之ヲ説明セント欲ス曰ク

- 第一近世ノ軍備費ハ多トヘ絕對的ニハ増加セルモ關係的ニハ却テ減少セリ
- 第二近世ノ軍備費ハ多トヘ貨幣的ニハ増加セルモ人的並ヒニ物的負擔ニハ減少セリ

此二點ヲ説明スル爲ニハ少シク兵制沿革ニ就テ述フル所ナカル可カラス抑モ國家組織ノ幼稚ナル時代ニ於テハ國家ノ職務ノ首位ヲ占ムルモノハ即チ武備ニシテ他ノ職務ハ之ニ附隨セルモノタルニ過キス是時ニ當リ一般民兵制度(Militia, Milizsystem, levé en masse)ハ行ハレタリ即チ此時代ニ於テ人民ハ即チ武士ニシテ未タ武士ナル特別階級アラザリキ此時代中ニ二時期アリ第一期ハ獵牧民族ニ屬スル時代ニシテ彼等ノ日常生活ハ戰爭準備ニ外ナラスシテ其生産用具ヲトヘハ弓矢刀鎗棍棒等ハ同時ニ軍器タリシナリ第二期ハ之ヨリ進歩セル農業民族

(二)

ノ時代ニシテ吾邦上古ノ兵農未分時代ハ之ニ屬ス此時代ニ於テハ勞働及ヒ貨物ノ平戰兩時ニ於ケル融通力ハ稍々減スレトモ尙其人民ハ容易ニ兵士トナルヲ得テ事ナケレハ未拒ヲ執リ事アレハ直チニ刀鎗ヲ以テ之ニ代フ且此時代ニ於ケル武備ノ訓練(特權ノ如キ)ハ勿論其戰爭ノ如キモ多クハ農隙ニ於テ之ヲ爲シタル如シ(春秋左氏傳等ヲ見ヨ)此二種ノ國民皆兵制度ノ時代ニ在テハ絕對的ニイハ、殆ント今日ノ意味ニ於ケル如キ國防費アルコトナク特ニ其第一期ハ第二期ヨリモ人民國防上ノ負擔少ナシト謂フヲ得ヘキカ如シ然リト雖トモ關係的ニ論スレハ第一軍備ノ要ハ國家ノ他ノ職務ニ對スル關係ニ於テ十中ノ八九ヲ占メタルト第二軍備カ國民經濟的生活ニ對スル關係ニ於テ亦殆ント其大半ヲ占メタルヲ見ルトキハ當時ニ於ケル國民防禦上ノ負擔ハ今日ニ數倍スルヲ知ル可シ而シテ此關係的ニ見タル國防上ノ負擔ハ前述第二期ヨリハ第一期ニ大ナリシヤ明カナリ且此等ノ時代ニ於テハ戰爭ハ今日ヨリ頻繁ナリシコトモ亦察セサル可ラス

既ニシテ工業ハ發達シ都會ハ興隆シ國民經濟上ニ於ケル分業ノ進歩ハ同時ニ兵制上ノ分業ヲ惹起シ從來ノ國民皆兵制度ハ廢レテ謂ユル常備軍ノ制度之ニ代レ

(三)

此制度ニシテ國民ノ一部ヲ拔擢シテ武術ヲ訓練シ兵役ニ從事セシムルモノニシテ被徵漫ニシテ規律ナキ國民皆兵制度ニシテ進步セシハ固ヨリ疑ヲ容レズ而シテ財政學者往々常備軍ニ伴フ經費ノ増加ヲ説クト雖モ國民經濟上ヨリ言ハ、國民全體ノ兵役ノ負擔ヲ移シテ其一小部分ニ歸セシメ而シテ國民ノ他ノ大部分ハ平常生産業ニ從事スルヲ得テ唯其收入ノ一部ヲ割キテ兵士ヲ養フノ資ニ供スルコト、ナリ而シテ貨幣經濟ノ進步ニ伴ヒ此等ノ租稅ハ貨幣ヲ以テスルコト、ナリタルカ故ニ彼等ノ貨幣的負擔ハ大ニ増加セリト雖トモ其實際ノ負擔即チ人的及ヒ物的負擔ハ決シテ民兵時代ノ如ク重カラサルナリ

然リト雖トモ歐洲諸國ニ於テ十七八世紀ニ行ハレタル常備軍ノ制度ハ恰モ我國封建時代ノ兵制ニ如ク漸ク固定ノ性質ヲ帶ヒ來リ兵制其他一般社會制度ノ發達ニ必要トスル所ノ彈性性ヲ失フコト、ナリタリ即チ兵役ハ或一ノ特定セル階級ノ獨占ニ歸シタルヲ以テ種々ノ弊害ヲ生シ君主ノ專制トナリ貴族ノ橫暴トナリ武士ノ踞梁トナリタリ此時ニ方リ爾ニ爾常備軍ハ國家防衛ノ爲ニ存セスシテ專制君主又ハ貴族カ虎狼的野心ヲ逞フスル爲ノ瓜牙ニ供セシレ而シテ各國常備軍

(四)

ノ兵數ハ著シク増加シ佛國革命ノ始ニ於テ其極點ニ達シ當時歐洲各邦ニ於テ人口ノ殆ント百分一ハ常備軍ナリシト云フ斯ノ如キハ決シテ國民經濟ノ能ク堪フル所ニ非ス又國家財政ノ支フル能ハサル所ナリ是ニ於テ英國ヲ除キ歐洲大陸諸國及ヒ日本ノ兵制ハ三變シテ現行ノ常備軍徵兵制度トナレリ

現行ノ常備軍徵兵制度ハ常備軍制度ニ加味スルニ國民皆兵主義ヲ以テセルモノニシテ近世諸國ニ發達セル國民主義(Nationalism)ニ最モ適合セル兵制ナリ故ニ此兵制ノ起源ハ佛國革命戰爭後獨逸ニ於テ國民主義盛ンニ興リタルトキニ在リ普國ハ先ツ「シヤールンホルスト」(Scharnhorst)ノ手ニ由リテ其兵制ヲ改革シ千八百六十六年奧ト戰フテ克テ尋テ千八百七十年佛ヲ破リタルヨリ普國ノ兵制ハ歐洲大陸諸國大抵之ヲ採用シ我國モ亦之ヲ採用セリ即チ國民ノ壯丁ヨリ一定ノ人員ヲ選拔シテ常備兵トナシ一定ノ年限中(三)兵役ニ服セシメ其餘ハ國家事アリテ常備軍ノミニテハ不足ノ場合ニ之ヲ召集シ平時ハ其産業ニ從事セシム(徵兵令參照)

最近時代ニ於ケル各國軍備費ニ就テ之ヲ見ルモ其増加ハ絕對的ニシテ關係的ニ非ス貨幣的ニシテ物的及ヒ人的増加ニ非サルヲ余ハ斷言セント欲ス今之ヲ分説

セソカ

第一、或場合ニ於テハ中央政府ニ於ケル軍備費ノ増加ハ從來地方的經費ノ形式ヲ以テ存在シタルモノヲ中央政府ノ所管ニ遷シタルニ在リ

第二、世論ニ從ヘハ陸海軍費膨脹ノ主因ハ陸海軍科學ノ長足ナル進歩ニ伴フ所ノ武器軍艦製造ノ驚クヘキ發達ニ在リトスレトモ是寧ロ皮相ノ見ノミ余輩ハ戰爭カ往時ヨリハ稀トナリタルコト又ダトヘ然ラストスルモ戰爭ノ決着速カトナリタルコトヲ注意セサル可カラス是故ニ軍學ノ進歩武器ノ改良ハ外形上ヲ、貨幣ヲ以テ計算シラル、軍費ヲ著ルンク増加セリト雖トモ其實ハ是レ從來勞働及ヒ生命ヲ以テセル軍事上ノ負擔ニ代リタルモノニ外ナラス而シテ此事タル戰爭費ニ就テ然ルノミナラス軍備費ニ就テモ亦然リト謂フヲ得ヘシ

第三、此點ハダ、ニ軍備費ニ就テノミナラス他ノ政費ニ就テモ爾云フヲ得ヘキコトナリ即チ單獨ニ軍備費ノミヲ見ルトキハ年々驚クヘキ膨脹ヲナセトモ國家ノ一般經費ニ對シ及ヒ一般經費ノ根源タルヘキ國民所得ノ増加ニ

(六)

(七)

比シテ關係的ニ觀ルトキハ軍備費ハ増加セスシテ寧ロ減少セリト謂フヲ得ヘシ

以上ノ論據ヲ確ムル爲ニ左ニ二三ノ統計ヲ掲ク可シ

按スルニ獨逸帝國一九〇〇乃至一九〇一年ノ歲出豫算ハ繼續費ニ於テ大約十七億八千四百萬麻克其内ノ三割四分ハ陸海軍兩省ノ費用ニシテ即チ陸軍ニ於テ大約五億四千一百萬麻克海軍ニ於テ七千四百萬麻克合計六億一千五百萬麻克ナリ次ニ一時間ノ費用總計大約二億七千六百萬麻克ニシテ其内ノ七割七分ハ陸海軍費ニシテ即チ陸軍ニ於テ一億二千四百萬海軍ニ於テ八千八百萬合計二億一千二百萬麻克ナリ

今繼續費並ニ一時間ノ費ヲ合セタルモノニ就テ之ヲ見ルニ歲出總額大約二十億六千萬麻克ニ對シ其四割ハ陸海軍費ニシテ即チ合計八億二千七百萬麻克ナリ

今之ヲ以テ同國一八九三乃至一八九四年度ノ豫算ニ比較スルニ同年度ニ於テ陸海軍ノ繼續費ハ陸四億五千萬海四千八百萬合計四億九千八百萬ニシテ繼續

費總計十億二千九百萬麻克ノ四割八分ニ當リ又陸海軍費一時限費ハ陸一億九千六百萬海三千二百萬合計二億二千八百萬麻克ニシテ一時限費總計三億〇二百萬麻克ノ七割五分ニ該當シ而シテ陸海軍費ノ繼續費及ヒ一時限費ノ總計七億二千六百萬麻克ハ全經費豫算總額十三億三千萬麻克ノ五割五分ニ當レリ由是觀之獨逸ノ軍備費ハ一般經費トノ關係上一八九三乃至九四年度ニ五割五分ナルモノ一九〇〇乃至一九〇一年ニハ減少シテ四割トナリタルモノト謂フヘシ若シ夫レ同國ノ殖産興業ノ進歩ニ伴フ所國民所得ノ増加ニ對シテ軍備費ヲ關係的ニ觀察スルトキハ其減少ノ度ハ更ニ大ナルモノアリ之ニ關スル諸統計ハ繁ク避ケテ茲ニ省ク讀者若シ拙著日獨兩國經濟少觀(内外論叢書第一號所載)ヲ一看セハ此點ハ自カラ明瞭ナルヘシ

佛・國

歲出豫算總額	一八九九年	一八九八年	一八九七年	一八九三年
(百萬法郎位)	三四七八	三四三三	三三八五	三三五七
內 陸軍省	六四九	六四〇	六二三	六三五

(八)

海軍省

三〇四

二八七

二五八

二五五

陸海軍合計

九五三

九二七

八八一

八九〇

同上ノ豫算總額ニ對スル百分比例

%二七

%二七

%二六

%二六

由是觀之佛國ノ軍備費ハ一八九三年ニ總經費ノ二割六分ヲ占メタルモノ一八九九年ニハ只僅カニ一分ヲ増加シテ二割七分トナリタルヲ知ルヘシ而シテ海軍費カ陸軍費ニ比シテ著シク増加シタルコトハ宜シク注目スヘキナリ

英・國

國家經費(千磅單位)

年 度	國 債	陸 軍	海 軍	陸海軍合計	其他經費	總 計	同上ニ對スル陸海軍費百分比例
一八〇一—一〇	三、五〇〇	三、九〇〇	一四、八〇〇	一八、七〇〇	七、三三三	二六、〇三三	七〇
一八一—二〇	二、一〇〇	二、九〇〇	一五、一〇〇	一八、〇〇〇	九、二二五	二七、二二五	六五
一八二—三〇	二、六〇〇	九、六〇〇	一五、〇〇〇	二四、六〇〇	一〇、〇〇〇	三四、六〇〇	七〇
一八三—四〇	二、九〇〇	八、二〇〇	一四、七〇〇	二五、六〇〇	一〇、四〇〇	三六、〇〇〇	七〇
一八四—五〇	二、一〇〇	九、三〇〇	一六、八〇〇	二八、二〇〇	九、九〇〇	三八、一〇〇	七四

一八五二—一六〇	二九、〇五	一五、〇八三	一〇、六九〇	二五、七六三	三、四〇三	六七、二〇六
一八六一—一七〇	二六、五七三	一六、一七〇	一一、三三五	二七、四三三	一五、六六一	六九、〇〇六
一八七一—一八〇	二七、五五三	一七、六四七	一〇、五五三	二九、二二三	二、三四七	七〇、〇三三
一八八一—一九〇	二七、七九	一八、一〇八	二、四〇〇	三〇、四〇八	二六、七三	七〇、〇〇四
一八九一—一九三	二五、二〇三	一七、六七七	一五、六三二	三三、四〇八	三〇、七三三	八九、四〇四
一九〇〇—一九〇一	一九、二一〇	九、二一〇	二五、五三〇	三三、三三〇	二八、五三三	一八三、五三三
一九〇一—一九〇三預算	八八、二六〇	三〇、八七六	二九、一三六	二九、一三六	一四、三三三	一四三、三三三

備考 一八九三年迄ノ統計ハ(マイエル)氏字典ニ據リ一九〇〇年以後ハ一九〇

二年ノ政黨年鑑ニ依ル

按スルニ英國ノ軍費ハ第十九世紀ノ始ニ於テハ總經費ノ五割七分ナリシ  
 モノ其中期ニハ三割八分ニ減シ其終期ニハ三割七分ニ減シタレトモ第二  
 十世紀ノ始メニ俄然六割六分ニ上リタルハ蓋シ南弗戰爭ノ影響ニ因ルチ  
 最トス故ニ戰爭終局後再ヒ下リツ、アリ

日・本

(10)

(11)

年 度	經常部及臨時部合計 (百萬圓單位)				計	軍事費ノ全額 費ニ對スル百 分比例
	行政費	軍事費	國債費	計		
明治廿六年度(決)	四二、二二	二二、一八	一九、五	八四、五	二六	
同二十七年(決)	三七、七	二〇、六	一九、七	七八、一	二六	
同二十八年(決)	三七、二	二三、五	二四、五	八五、三	二八	
同二十九年(決)	六五、〇	七三、二	三〇、五	一六八、八	四四	
同三十年(決)	八三、五	一一〇、五	二九、五	二二三、六	五〇	
同三十一年(決)	七八、九	一一二、四	二八、三	二一九、七	五〇	
同三十二年(現)	一〇五、〇	一一四、二	三四、九	二五四、一	三三	
同三十三年(現)	一二四、七	一三三、二	三四、八	二九二、七	三八	
同三十四年度(豫)	一五五、六	八七、六	三八、一	二八一、四	三一	
同三十五年度(豫)	一二七、六	七五、一	七九、〇	二八一、七	二六	

備考 三十三年度三十四年十一月末日現計

本表ハ自明治二十六年一月至明治三十五年三月金融事項參考書ニ抄出ス



前表ニ據ルトキハ我國ノ軍費ハ絶對的ニ觀察スルトキハ明治二十六年ニ二千二百八十萬圓ナリシモノ三十三年度ニ一億三千三百十萬圓ニ上リ即チ殆ソト六倍ノ増加ヲナシ三十四年度以後又下リテトモ三十五年度尙ホ七千五百十萬圓ノ巨額ニシテ二十六年度ニ比スレハ三倍三割ノ増加ナリト雖トモ一般經費ニ對シテ關係的ニ觀察スルトキハ明治二十六年度ト三十五年度トハ同一ニシテ軍費ハ總經費ノ二割六分ニ當ルニ過キス但シ二十七八年以後五割ニ上リタルハ是レ戰勝後軍備大擴張ニ伴フ結果ニ外ナラス之ヲ英獨二國ノ例ニ照スニ我國ノ軍費ハ決シテ關係的過大ナリト云テ得ス

若シ夫レ我國ノ軍費ヲ以テ國民經濟ノ進歩ニ對シテ之ヲ關係的ニ觀察スルトキハ余輩ハ益々軍費ノ増加セスレテ寧ロ減少セルヲ斷言セント欲ス換言スレハ國民所得ノ増進ハ尙一層巨額ノ軍費ヲ負擔スルニ堪ユルヲ信スルナリ余輩ハ我國々民所得ノ詳細ナル統計ヲ得ナルヲ憾トスト雖モ今茲ニ一目標トモ看做ス可キ外國貿易額ニ就テ關係的觀察ヲ試ムルニ明治二十六年度ニ於ケル外國貿易輸出入價額全額ハ一億七千八百萬圓ナリシモノ三十四年度ニハ五億八百萬圓ニ増加

セリ内國商業ノ額カ之ニ幾十倍セルハ固ヨリ論ヲ待タズ次ニ我國農工商及ヒ水陸運輸ノ會社資本額ヲ見ルニ二十九年年度末ニ拂込ノ分三億五千八百萬圓ナリシカ三十三年末ニハ六億九千六百萬圓ニ上リタリ貯蓄銀行ノ貯蓄預金ハ二十六年末ニ僅々六百萬圓ナリシモノ三十三年末ニハ四千九百萬圓ニ増加シ郵便貯金ハ同年期間ニ於テ二千二百八十萬圓ヨリ二千四百萬圓ニ増加シタリ其他所得稅ノ收入カ同年期間ニ於テ百二十四萬圓ヨリ六百三十七萬圓ニ増加シタルカ如キ亦以テ國民所得ノ増加ノ甚タ迅カニシテ且大ナルヲ知ル可キナリ余故ニ斷言ス吾人ハ尙ホ軍備擴張ノ負擔ニ堪ユルノ餘力アルナリト

### 第五節 國家ノ化育増福的職務ノ經費

#### 緒 論

余輩カ本章第三節及ヒ第四節ニ於テ逐次論述セル司法警察外務軍事ノ四費目ハ「ソグチル」氏ノ所謂ル國家ノ原始的職務即チ權利權力的目的ヲ達スルカ爲ノ費用ニシテ本節ニ於テ論スル所ハ國家ノ第二職務即チ化育増福的目的ノ爲ニ要スル

費用ナリ之ヲ分類スレハ第一内務行政費但シ警察費、經濟的行政費及ヒ教育費ヲ除キタルモノ第二經濟的行政費、第三教育行政費トナル

第一 款 内務行政費(但シ警察費、經濟的行政費) 及ヒ教育行政費ヲ除ク

甲、官ノ統計事務費

多クノ文明國ニハ中央政府ニ一國ノ統計事務ヲ司トル特別ノ局課ヲ設ク例ヘハ我國内閣ニ統計局アリ、獨逸帝國ニハ帝國統計局アリ、其他各聯邦ニモ其各邦ノ統計局アリ、獨逸帝國ノ統計局ハ「ワグネル」氏財政學ニ由レハ一八八三年乃至四年ニ五十六萬八千馬克ヲ費ヤリ、又同年度ニ於ケル普國ノ統計局ハ三十八萬二千馬克ヲ費ヤシ、而ルニ我國ノ内閣統計局ハ其經費甚ク僅少ナルヘ内閣ノ全經費カ明治三十四年度豫算ニ於テ二十二萬九千九百圓ナルニ徴シテモ明カナリ、次ニ各官衙ニ於テモ其分掌スル統計事務アレトモ其經費ヲ他ヨリ騰シテ算出スルコトハ困難ナリ、(郵便、鐵道、司法、衛生等ノ統計ノ如シ)

此外ニ定期又ハ臨時ニ行フ人口統計及ヒ之ニ類似ノモノ例ヘハ家畜統計等ノ費

用アリ

乙、公共衛生ノ制度及ヒ其造營物ノ費用

之ニ屬スルハ内務省衛生局ノ經費、同省衛生試驗所、血清藥院、痘苗製造所ノ費、川、各府縣ニ向テノ傳染病豫防補助費、及各府縣ノ衛生費、海港檢疫所費、傳染病研究所費等ナリ、各種病院、產院、癩狂院、產婆學校等ノ經費ハ大抵府縣又ハ市町村又ハ財團ノ負擔ニ屬シ、國家ハ往々之ニ補助金ヲ下附スルニ過キス但シ此等ノ造營物ニシテ同時ニ教育ノ目的ヲ兼スルモノ例ヘハ大學醫院ノ如キハ其經費ハ國家ニ屬ス

丙、救恤費

此費用ハ歐米諸國ニ於テハ往々著ルシキ巨額ニ達スレトモ我國ニ於テハ尙微々タルハ幸カ將々不幸カ之ヲ判斷スルモノハ行政及ヒ國民經濟ノ實際是ナリ、一般ニ言フトキハ救恤費ハ大抵寺院及ヒ慈善財團ノ負擔ニ屬シ、又救恤法ノ一般ニ行ハル、國ニ於テハ府縣郡及ヒ市町村之ヲ負擔スルヲ常トス、國家ハ非常ナル公共大厄ノ場合例ヘハ凶作、洪水、震災、戰爭、後ノ荒廢等ノ場合ニ於テ救助金ヲ交付シ、又ハ租稅ヲ減免スルニ過キサルナリ

救濟費ノ負擔ヘ之ヲ中央政府又ハ自治體ノ何レニ歸セシム可キヤハ内務行政學上ニ於ケル未決ノ問題ナリ

明治三十二年法律第七十七號罹災救助基金法並ニ同法施行ト共ニ廢セラレタル備荒儲蓄法及ヒ同年勅令百六十號災害土木費國庫補助規定ヲ參照ス可シ

### 第二一欸 經濟的行政費

内務大藏兩省ノ經費ノ一部及ヒ農商務省逓信省ノ全經費ハ之ニ屬ス即チ内務省ノ警察費ノ一部否恐クハ其大部ハ經濟的行政費ナリト謂フヲ得ヘシ唯實際ニ於テ之ヲ他ノ種類ノ經費ト截然區別シテ各其額ヲ定ムル能ハサルノミ  
抑モ政團ノ經濟的行政ハ國家ニ專屬スルモノト地方自治體ニ專屬スルモノト兩者カ分掌スルモノトノ三種アリ是ニ於テカ行政學理上及ヒ其實務上ニ於テ國家及ヒ自治體ノ職務ノ範圍ニ關シ從テ財政上經費負擔ニ關シテ種々ノ困難ナル問題ヲ生スト雖トモ是等ハ寧ロ各々其協合ニ應シテ斷定スヘキナリ又國家又ハ其他ノ政團カ如何ニ國民ノ私人經濟ニ干渉ス可キヤハ尙一層困難ナル重要問題ナリ

ト雖トモコレハ寧ロ經濟政策並ヒニ國家ノ私經濟的収入論ニ讓リテ茲ニ省界ス全ツクチル民ニ據リ國家ノ經濟的行政ノ部署ヲ示スコト左ノ如シ

#### 甲、國民經濟全體ノ利益ニ關スル一般事務

- イ、度量衡
- ロ、貨幣鑄造
- ハ、郵便
- ニ、電信電話
- ホ、鐵道
- ヘ、航運
- ト、其他ノ交通制度
- チ、水工
- リ、銀行
- ス、保險

#### ル、地方自治體共同ノ利益ニ關スル事業

ナ、一般的土地改良ノ事業即チ個人又ハ自治體ノ資力又ハ賦見ニテハ之ヲ行フ能ハサル場合ニ國家カ行フ所ノ排水灌溉等ノ事業

ワ、國民經濟全般又ハ格段ナル生産業ノ發達ニ對シ障害タルヘキ私權ノ

解除ニ對スル費用(土地費用法ノ場合ノ如シ)

乙、格段ナル諸生産業ニ對スル特別事務

### 第三款 教育行政費

國民ノ教育ハ現今國家ノ最要職務ノ一ナリ然レトモ其經費ニシテ國庫ノ負擔ニ歸スルモノハ割合ニ僅少ナリ何トナレハ其大部分ハ他ヨリ支辨セラルレハナリ即チ一部ハ教育ヲ目的トスル私法人財團ヨリ支辨セラレ一部ハ自治體ノ收入ヨリ支辨セラレ又他ノ一部ハ授業料ニ由テ支辨セラル

教育費ノ支辨ニ關シテ如何ナル方法ヲ最モ適當トスルヤノ問題ハ之チ一般ニ斷定スルヲ得スレテ固ヨリ第一學校ノ種類及ヒ之ニ屬スル經費ノ用途如何ヲ區別シ次ニ國及ヒ自治體ノ財政制度ノ如何特ニ其租稅制度ノ如何ヲ考量シテ而ル後

(二)

(三)

ニ之ヲ決セサルヘカラス但シ原則トシテハ授業料ヲ併用スルコトハ各種ノ學校ニ向テ一般ニ正當ト認ム可ク又多クノ場合ニ於テ適宜ノ處置タルヲ失ハサル可シ尙此事ハ手数料ヲ論スル條ニ讓ル

## 第二編 經常收入論

### 緒論

#### 第一節 政團收入ノ觀念及經常收入ト

##### 臨時收入トノ區別

政團ノ收入トハ政團カ其法制ニ基ツキ其經費ヲ支辨センカ爲メ收納スル貨物ノ總體ニシテ通常每期一ケ年ヲ限リ且貨幣ヲ以テ計算スルモノナリ  
 此每期一ケ年ヲ會計年度トナスコト及ヒ收入ノ貨幣タルト其他ノ物品タルトナ  
 間ハス皆貨幣ヲ以テ其價額ヲ計算スルコトハ經費ニ於ケルト異ナルコトナシ(第一節 第一條)  
(第一節 第一條)又文明諸國ノ收入ノ大部ヲ占ムルハ貨幣收入ナリトス  
 政團ノ收入ハ之ヲ經常及臨時ノ二大部ニ分ツテ得而シテ此二者ハ國又ハ時代ニ由リ歷史上ノ變遷並ニ法律上ノ差異アリト雖トモ現今財政學上ノ一般ノ觀念ニ從ヘハ左ノ如シ

(四)

(五)

經常收入トハ其性質上詳言スレハ經濟的性質ニ從ヒ年々規則正シク國庫ニ入ルヘキモノニシテ例ヘハ租稅、手数料、官業及ヒ官有財産ノ收入等之ニ屬ス  
 臨時收入トハ其性質上不定ノ日時ニ不定額ノ收入アルモノニシテ例ヘハ官有財産ノ臨時拂下ケ、戰爭ノ拿捕品及ヒ賠償金、公債等之ニ屬ス  
 原則トシテハ臨時支出ハ臨時收入ヲ以テ支辨シ經常費ハ經常收入ヲ以テ支辨スヘキモノナリ財政ノ整頓セル國家ニ於テハ此原則善ク實際ニ行ハルト雖トモ財政紊亂セル國例ヘハ近年ノ朝鮮ノ如キハ其經常費ヲ外國公債ノ如キ臨時收入ニ依リ支辨セルハ吾人ノ熟知セル所ナリ但シ何レノ國ニ於テモ特別ノ場合ニハ往々臨時收入ヲ以テ經常費ノ一部ヲ支辨スルコトナキニ非ス  
 余輩ハ本編ニ於テ經常收入ヲ論シ次編即チ收支適合論ニ於テ臨時收入ヲ論セント欲ス

#### 第二節 經常收入ノ分類

經常收入ヲ分類セントセハ宜シク歷史的の分類ト現實的の分類トノ區別ヲ明ニスヘ

レ之ヲ例フレハ我大寶時代ノ租庸調ノ分類法ハ固ヨリ以テ今日ニ適用スヘカラ  
 ス又歐洲封建時代ノ特權收入 (Privilege) ハ當時收入ノ重要部ヲナシタレトモ今ハ全  
 ク廢レ又ハ變形シタリ其他近頃米國ニ發達シタル特別徵課 (Special Assessment) ハ歐  
 洲ノ學者往々之ヲ度外ニ措ケリ是故ニ余輩カ本節ニ述フル所ハ現時ノ文明諸國  
 ニ於ケル收入ノ現實的分類ナルコトヲ注意スヘシ  
 現時ノ文明諸國ノ經常收入ヲ大別スレハ公經濟的收入及ヒ私經濟的收入ノ二ト  
 ナル

第一公經濟的收入トハ國家ノ財政主權ニ本ツキ他ノ個人經濟ヨリ強徵スル所ノ  
 收入ヲ謂フ租稅手数料及ヒ特別徵課ハ之ニ屬ス罰金科料及ヒ官沒財產ハ元來  
 收入ヲ目的トセルモノニ非ス隨テ財政上甚ク重要ニ非スト雖トモ其強徵ノ性  
 質ヲ帶フルハ租稅等ト異ナル無ク且年々規則正シク或額ヲ國庫ニ入ル、モノ  
 ナルカ故ニ之ヲ公經濟的收入ノ列ニ加フ可トス  
 第二私經濟的收入トハ國家ノ財政經濟カーノ個人經濟トシテ自由競争場裏ニ於  
 ケル私經濟上ノ法則ニ從ヒ經理スル所ノ財產又ハ企業ヨリ生スル收入ヲ謂フ

(六)

官有ノ耕地森林鑛山及ヒ官營ノ工場銀行鐵道運河航運等ノ收入是ナリ  
 茲ニ自由競争場裏ニ於ケル私經濟上ノ法則ニ從フトイフハ大體ヲ指シテ言フ  
 ナリ國家其物ノ性質上到底臣民ノ私經濟ニ於ケルト均一ナラサル場合多シ是  
 レ「ロッセニル」氏カ全部又ハ半部私經濟的收入ナル名稱ヲ附シ又「セリグマン」氏カ  
 公價及ヒ准私價 (Public Price, Quasi Private Price) ノ二項ニ分テ之ヲ説明セル所以ナ

リ (結論第二章二節)  
 (二〇頁參照)

或學者ハ私經濟的收入ヲフ名稱ニ代フルニ直接收入又ハ原始的収入ノ名稱ヲ以  
 テン公經濟的收入ヲ呼ソテ傳來的收入トイヘリ何トナレハ前者ハ獨立シテ社會  
 所得ノ一部ヲ成スコト各私人ノ所得ト異ナルナント雖トモ後者ハ各私人ノ所得  
 ヨリ移シテ國家ノ所得トナセルモノニ過キサレハナリ (「ゴッサ」氏及ヒ  
 「アダムス」氏等)  
 又他ノ學者ハ公私經濟的收入トイハシヨリハ強制的及ヒ契約的收入トイフ方可  
 ナリトイヘリ余輩ヲ以テ之ヲ觀レハ是無益ノ論ノミ何トナレハ公經濟的ヲフ語  
 ノ内ニハ當然強制的ノ意味ヲ含ミ私經濟的ヲフ語ノ内ニハ契約的ノ意義ヲ含ム  
 ヘケレハナリ (「ヤン」氏)

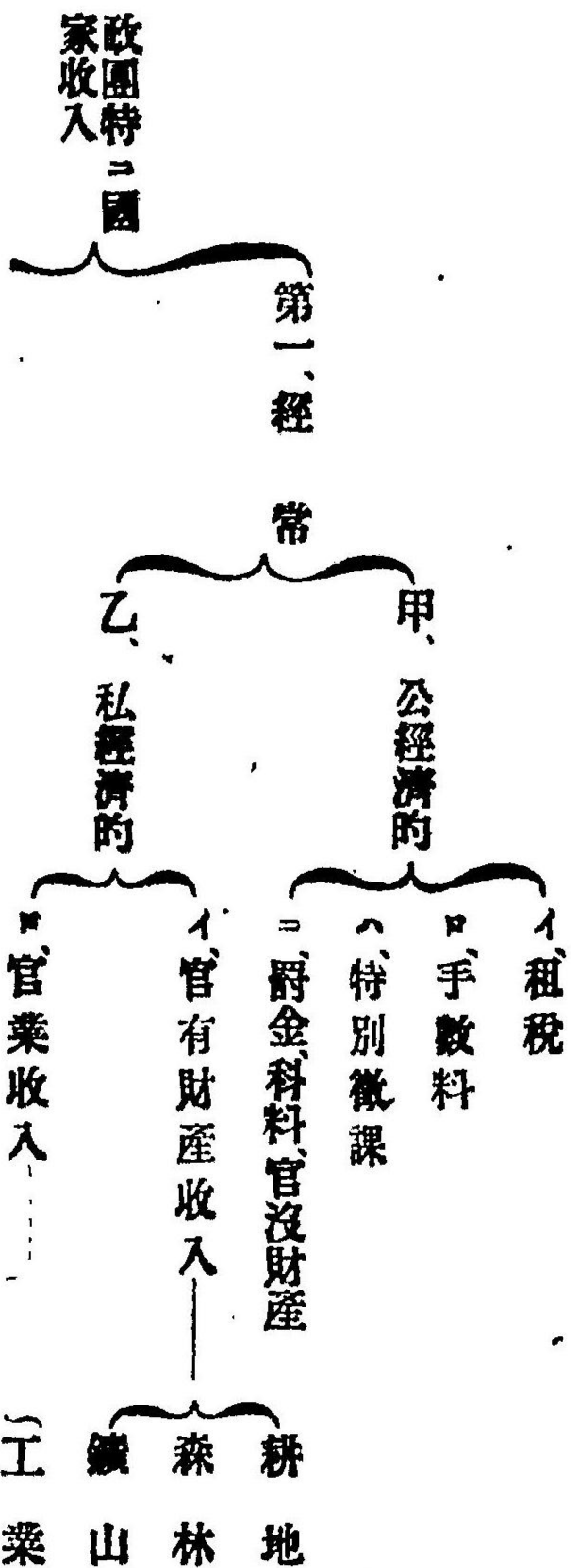
公私兩經濟的收入カ互ニ異ナルノ要點ヲ擧クレハ

一、法律上ノ基礎ヲ同フセス 即チ前者ハ公法ノ支配スル所ナレトモ後者ハ私法ノ支配スル所ナリ換言スレハ前者ハ國家公權ニ基ツク所ノ收入ニシテ後者ハ國家私權ニ基ツク所ノ收入ナリ是故ニ

二、前者ハ獨リ強制的性質ヲ有シ(一ニ強制的收入ノ名稱アル所以)

三、且國民ノ財産ニ直接ノ影響ヲ及ホスモノナリ(又傳來的收入ノ名稱アル所以)

今参照ニ便ナラシムル爲ニ政團特ニ國家收入ノ種類ヲ左ニ圖解ス



(八)

第二、臨時

- 甲、獻納金、寄附金
- 乙、戰爭拿捕品及戰爭賠償金
- 丙、公債
- 丁、官有財産臨時拂下

(九)

案スルニ「ワグチル」氏ハ郵便電信ノ收入ヲ手数料即チ公經濟的収入ノ一トシテ論スレトモ他ノ學者ハ大抵私經濟的収入トシテ論セリ然レトモ之ヲ要スルニ一ノ國又ハ一時代ニ於ケル手数料カ他ノ國又ハ他ノ時代ニ於テハ往々租稅ニ化シ又ハ私經濟的収入ニ變スルコトアルヲ忘ル、勿レ

第三節 國家收入ノ沿革

前節ニ述ヘタル如キ各種ノ收入ハ必スシモ皆古代ヨリ存在セシモノニ非スシテ時世ノ變遷ト共ニ漸次發達シ來レルモノナリ今其沿革ヲ釋スルニ歐洲中古ニ在テハ政府ト國王トノ間ニ區別ナク政府ノ費用ハ即國王ノ費用ナリキ而シテ之ヲ支辨シタル所ノ者ハ大凡左ノ三者ヨリ成レリ

(一) 王領地即チ官有地ノ收入

(二) 「レガリヤ」即チ國王ノ特權收入(例ハハ漁獵稅、竊稅、續業稅及貨幣鑄造稅等ノ如キ是ナリ)

(三) 國王ノ臣謀カフツナリタル當時ノ人民ノ諸階級ヨリ國王ニ献上シタル貢賦

有名ナル英國ノ法律學者「ブラックストーン」氏ハ其著英法註釋中ニ於テ詳カニ當時ノ英國王ノ收入ヲ叙述シタリ是レ亦以テ他歐洲諸王國ノ收入ノ沿革ヲモ知ルニ足ル可ケレハ今其大要ヲ抄述セシ

當時英國政府即チ國王ノ收入中最モ主要ノ位地ヲ占メタルモノハ王領地收入ナリ然レトモ爾後國王明リニ其土地ヲ寵臣ニ分與シタルト自ヲ奢侈ノ資ニ供スルカ爲メニ他ニ抵當ト爲シ又ハ賣却スル等ノコトアリテ漸々其土地ヲ減少シ從テ其收入ヲ以テ國家ノ經費ヲ支辨スルニ足ラサルニ至リシカ故ニ遂ニ人民ニ租稅ヲ課スルニ至レリ又國王ハ右ノ外ニ尙ホ其主權ニ屬スル各種ノ收入即チ特權收入ヲ有セリ例ヘハ當時寺院ノ高僧官ニ缺員ヲ生スルトキハ國王ハ其繼續者ノ定マルマテ寺領ヲ管理シ之ヨリ生スル收入ヲ取得シタルカ如キ又ハ國王ハ其臣謀ニ對シテ供御料ヲ徵スルノ特權即チ國王及王族ニ必要ナル食用品ヲ宮内官吏ノ

定メタル價格ヲ以テ強ヒテ臣民ヨリ購求スルノ特權等是ナリ國王ノ此特權ハ「ヤーレス」二世ノ時代ニ至ルマテ行ハレタリシカ同王ノ時ニ至リ之ヲ廢シ代フルニ他ノ特權ヲ以テシタリ即チ英國内ニ販賣スル麥酒ノ樽毎ニ課スル稅金、森林法狩獵法ノ犯罪者ニ科スル罰金、裁判上ノ收入(犯罪人ノ捕テ罰金及贖金者ニ對シテ課スル稅金其他死ニ登記ナ要シ若クハ認可ナシニ登記ナ要シ若クハ認可ナシヘキモノノ手数料ヲ包含ス)又王魚ノ漁業稅(王魚トハ或ル魚族ハ國王ノ所有ニ屬スルモノ)領海ニ於ケル難破船ノ沒收其他礦山ヲ專有スルノ特權、地中ニ埋沒シタル物件ヲ沒收スルノ權及「エスチート」(Escheat)即チ不忠ナル臣謀ノ財産ヲ沒收シ又ハ相續者ナキ財産ヲ沒收スル等ノ如キハ其著シキモノナリ

最後ニ英國ノ封建制度ハ歐洲大陸ノ封建制度ニ於ケルカ如ク土地私有ノ制度ヲ採ラスシテ貸賜制度(Fief)ヲ採リ臣謀ノ土地ハ唯國王ヨリ一生涯貸與セラレタルニ過キスシテ其土地ハ依然王領ノ土地タリシナリ故ニ英國ノ臣謀ハ大陸諸國ノ臣謀ニ比シテ其一身上及ヒ土地ニ附着セル義務頗ル多カリキ今其義務ヲ別チテ二トナスコトヲ得ヘシ即通常義務及卑賤義務是ナリ通常義務トハ戰時ニ際シテ從軍スルノ義務又ハ一定ノ場合ニ金錢ヲ納ムルノ義務ニシテ卑賤義務トハ王



領ノ土地ヲ耕ヤスノ義務、王領ニ墻壁ヲ設クルノ義務及ヒ王宮ノ糞尿ヲ汲ミ出スノ義務ヲ云フ。又封建時代ニ在リテハ臣隸ハ悉ク王侯ニ對シテ忠義ヲ守ルノ義務アリシト雖モ臣隸中殊ニ王侯ニ對シ忠義ヲ誓フ者アリ之ヲ武士(Knight)ト稱ス而シテ武士即チ誓志ノ臣ノ國王ヨリ授與セラル、土地ハ第一位ノ土地ニシテ各八百エークルヲ賜ハルモノトス之ヲ稱シテ「ナイトフイー」(Knight fee)ト云フ。又武士ノ義務ハ之ヲ分チテ二トス。即チ軍事上ノ義務及ヒ錢財上ノ義務是ナリ。軍事上ノ義務トハ毎年四十日間兵士トナリテ王侯ニ奉スル義務ヲ云ヒ錢財上ノ義務ハ之ヲ軍事上ノ義務ニ比スレハ更ニ過重ナルモノニシテ其項目亦甚々多シ。即チ補助金、相續料、第一年收入ノ獻納、監護稅、結婚稅、土地讓渡料及ヒ沒收等是ナリ。左ニ項ヲ別チテ之ヲ詳説ス可シ。

(第一) 補助金(Aids) 補助金トハ其初メ王侯ノ財政困難ナル時ニ際シ其臣隸ヨリ錢財ヲ獻上シテ之ヲ補助シタルモノナリ。カ漸次租稅ノ形體ヲ成シ之ヲ支拂フ可キ場合ヲ確定シ若シ其場合ニ支拂ヲ爲サハルトキハ其財産ヲ沒收シテ之ヲ罰スルニ至レリ而シテ補助金ノ支拂ヲ要スル主ナル場合ヲ舉グレハ(一)王侯

(二)

ノ長子十五歳ニ達シ武士(即チナイト)ニ入籍スル爲メニ要スル費用(二)王侯ノ長女婚嫁ノ費用又ヒ(三)王侯カ敵ノ捕虜トナリタルトキノ贖金等是ナリ。其他王侯カ非常ノ費用ヲ必要トスル場合ニ町村會ヨリ錢財ヲ獻納セシメタルコトアリ之ヲ「サブベンデー」(Subsidy)ト稱ス是レ亦補助金ノ一種ナリ。

(第二) 相續料(Relief) 相續料トハ臣隸ノ死シタル時其繼嗣者ヨリ支拂フ可キ税金ナリ。此稅ノ起原ハ本來土地ハ君主ノ所有ニシテ唯一時其臣隸ニ貸與シタルニ過キサレハ其占有ハ一代ニ止マル可キモノナルニ依リ相續料ヲ徵收シテ世襲ヲ許スニ始マルモノナリ而シテ其稅額ハ初メハ王侯ノ隨意ニ定メタルモノニシテ常ニ一定ナラザリシト雖モ要スルニ頗ル巨額ニシテ相續料ヲ支拂フハ恰カモ其土地ヲ購買スルニ等シカリシト云フ。後「ヘンリー」第二世ノ時代ニ至リ其額ヲ武士一人ノ有ス可キ土地ノ面積即チ八百エークル毎ニ一百シリングト定メタリ。即チ其當時ニ於ケル地價ノ百分ノ十若シクハ十二ニ相當セルモノニシテ之ヲ近世各國ノ相續稅ニ比較スルトキハ其過重ナリシコトヲ知ルニ足ル可シ。

(第三) 第一年收入ノ賦納 (Primer seisin) 即チ國王直隸ノ臣民ニシテ丁年ニ達セル者ニ限リ其相續セル土地ノ第一年ノ收入ヲ國王ニ納ムルヲ云フ

(第四) 監護稅 (Wardship) 之ハ臣民ノ相續者未丁年ナル時ハ君主之ヲ監護シ其丁年ニ達スルマテ其財産ヲ使用收益スル權ヲ有スルヲ云フ而シテ當時丁年ハ男子ハ二十一歳女子ハ十四歳ナリキ

(第五) 結婚稅 (Right of marriage) 結婚稅ハ王侯ノ收入中最モ重要ノ位地ヲ占ムルモノナリ王侯ハ其配下ニ屬スル臣民ノ未丁年ナル相續人ヲ監護スルノミナラス又其配偶者(即チ妻)ヲ指定スルノ權ヲ有セリ而シテ相續人ハ王侯ノ指定シタル配偶者ヲ拒ムコトヲ得ス若シ強ヒテ拒マント欲セハ巨額ノ稅ヲ拂ハサル可カラス是レ即チ結婚稅ナリ

(第六) 土地讓渡料 (Fines of alienation) 之ハ稅ト云ハシヨリハ寧ロ罰金ト云フヲ適當ナリトス元來臣民ハ土地ヲ有セサルヲ以テ王侯ノ承諾ヲ乞ヒ罰金ヲ納メテ其土地ヲ有スルモノナリ而シテ其稅額ハ畧其土地ノ一箇年ノ收入ト相等シキモノトス

(第七) 沒收 (Escheat 或ハ Forfeiture) 臣民ノ財産ヲ沒收スル場合ヲ分チテ二トス一

ハ即チ臣民死シテ其相續人ナキ場合ニ於テ他ハ即チ臣民カ重罪ヲ犯シタル場合ニ於テ殊ニ國事犯者ノ如キハ永久沒收スルモノス  
以上ハ英國封建時代ニ於ケル武士ノ錢財上義務ヲ詳説シタルモノナリ而シテ前述セル軍事上ノ義務モ其後英王ヘンリー第二世ノ時代ニ至リ錢財ヲ納メテ之ニ代フルニ至レリ

上來論述セル所ヲ以テ封建時代ニ於ケル武士ノ義務ヲ説了シタリ次ニ武士ニ非サル臣民ノ義務ニ付テ畧述セシメ  
通常臣民ノ所持セル土地ニ對シテハ軍事上ノ義務ヲ負ハシメス唯耕作上ノ義務及若干ノ金品ヲ獻納セシムルノ義務ヲ負擔セシメタリ耕作上ノ義務トハ君主ノ領地ヲ耕ヤス義務ニシテ此義務モ亦其後錢財ヲ以テ之ニ代フルコトヲ得ルニ至レリ又通常ノ臣民モ武士ト同シク國王ノ長女婚嫁ノ補助金及相續稅(其額ハ相續ス可キ土地ノ壹箇年ノ收入ニ)ヲ納メ其他土地讓渡ニ付罰金ヲ拂ヒタリシカ此罰金ハ「チャールズ」第二世ノ時代ニ至リ酒類消費稅ヲ以テ之ニ代フルニ至レリ後一千六百六十年「スタチュアード」

家再興スルニ迫ヒテ武士ヲ廢シ臣民一般ニ耕作上ノ義務ヲ負ハシメ且結婚税ノ如キハ公然法律ヲ以テ之ヲ廢止スルニ至レリ  
 前述セルカ如ク封建時代ニ於ケル國王ノ收入ハ現今諸國政府ノ收入トハ大ニ其形體ヲ異ニスルモノアリシト雖モ後者ハ全ク其淵源ヲ彼ニ發シタルモノナルカ故ニ茲ニ之ヲ述フルハ決シテ無益ニ非サル可シト信スルナリ世人動モスレハ現今地租ノ過重ナルヲ説ク者アリト雖モ是レ中古封建時代ニ於ケル土地所持者ノ其君主ニ對スル義務ノ如何ニ重大ナリシカヲ知ラサルニ坐スルノ謬見ノミ實ニ中古ノ土地所持者ハ其一生間ニ於テ今日ノ土地所持者ニ數倍セル義務ヲ常ニ負擔シタルノミナラス其他尙ホ過重ナル相續税(土地價額百分ノ十若クハ十二)ヲ支拂ヒ且ツ其土地ヲ賣買スルニ方リテハ一箇年ノ收入ヲ國王ニ上納スルノ義務ヲモ有シタリ要スルニ中古土地所持者ノ負擔ハ頗ル重大ナリシモノニシテ到底今日ノ地主ノ比ニ非サルヤ明カナリ  
 中古ニ於ケル國家ノ收入ハ前述セルカ如シト雖モ爾來文明ノ進歩ト共ニ財政ノ方針漸ク變更シ來リ王領ノ土地次第ニ減少シ臣民カ其一身又ハ其土地ヲ以テ奉

(一六)

(一七)

シタル義務ハ其跡ヲ絶ツニ至リ又非常ノ時ニ際シテ徵收シタル補助金ノ如キハ經常ノ租税ト變ノ努力ヲ供シ若クハ物品ヲ上納スルノ義務ハ渾テ金納トナリ王室ト政府トノ區別漸ク明カナルニ從ヒ王室費ト國家ノ歲費トノ間ニ區別ヲ生シ王有財産ノ大部分ハ國有財産ニ編入セラル、ニ至リテ近世ノ財政ハ茲ニ漸ク其發達ヲ見ルニ至レリ就中英佛二國ノ如キハ既ニ中世ノ始メヨリ新税目ヲ設クル毎ニ概シテ臣民ノ所得額ニ比例シテ課税スルノ方針ヲ採レリ詳言スレハ即チ臣民ノ私有地ヨリ生スル純益金其所有金及貸付金ノ利子又ハ工業上ノ收益等諸種ノ所得額ニ準據シテ比例税ヲ賦課シタルナリ而シテ其税率ノ如キハ百分ノ六乃至十五ニ達シタリト云フ斯ノ如ク租税ノ法ハ早ク中世ノ始メニ於テ發達シ前ノ封建的ノ收入ト共ニ並ヒ行ハレタリ即チ英國ノ如キハ一千六百六十八年ノ革命迄ハ封建時代ノ財政ト近世ノ財政トヲ混淆シタルカ如キ狀態ナリシカ革命以後封建時代ノ財政(王領地ヨリ生スル收入及封建以前ヨリ在シタル税目ヨリ生スル不確定ノ收入)ハ全ク其跡ヲ絶チ漸次近世各國ニ於ケル財政ノ方向ニ其歩ヲ進ムルニ至レリ而シテ當時ニ在テハ新設ノ租税中地租ハ最も重要ナルモノタリシナリ

斯ノ如ク封建的財政ヲ變シ近世ノ財政ノ方針ニ向ハシメタルモノハ蓋シ英國ヲ以テ嚆矢トスト雖モ佛國ノ如キハ亦之ニ次テ長足ノ進歩ヲ爲シ殊ニ稅目ノ如キハ英國ニ於ケルヨリ大ニ其増加ヲ見ルニ及ヘリ而シテ其原因ハ佛國ニ於テハ稅目増加ニ對シテ英國ノ如ク國會議員ノ抵抗アラザリシト又佛國カ英國ニ先チテ常備兵ノ制ヲ設ケ以テ中央集權ヲ確立シタルニ在リ然ルニ英國ニ於テハ久シク常備兵ノ制度行ハレザリシカ故ニ國王ノ權力ハ微々トシテ振ハス且ツヤ英國ノ議會ハ元來歴史上ノ理由ヨリ頗ル強大ナル權力ヲ有セシカ爲メニ國王ハ常ニ國會ノ掣肘ヲ受ケ稅目ノ如キモ之ヲ増加スルコトヲ得ス從テ當時政府ノ收入ハ甚々僅少タルヲ免カレザリシナリ現今ニ於テコソ世界第一等ノ歲入ヲ以テ誇ル英國ナレ今チ距ルコト殆ト二百三十年前即チ千六百八十五年ノ當時ニ在テハ政府ノ收入額ハ當時ノ和蘭政府ノ收入ノ四分ノ三ニシテ佛國政府ノ收入ノ五分ノ一ニ過キザリシナリ

然リト雖モ最モ早ク封建時代ノ陋習ヲ脱シテ近世財政ノ方針ヲ採リタルモノハ實ニ英國ヲ以テ嚆矢トス而シテ佛國和蘭之ニ次キ獨逸ノ如キハ其進歩最モ遅々

タリシモノナリ故ニ財政學者ハ近世ノ財政方法ヲ名ケテ英國風ト云フ此英國風ノ財政ハ第十九世紀ノ今日ニ於テハ殆ト各文明國ニ普及セリト雖モ封建時代ノ財政方法ハ尙ホ未ダ全ク其跡ヲ絶タス夫ノ露國ノ如キハ今尙ホ多ク封建ノ遺風ヲ存シ佛獨二國ノ如キモ亦往々其痕跡ヲ止ム例ヘハ道路橋梁ノ修築ニ際シ人民ニ課稅ヲ命スルカ如キ或ハ私有地ニ對シテ特別ノ義務ヲ負擔セシメ然ラサレハ其免稅稅ヲ徵收スルカ如キ事例ハ甚ダ少ナカラス其他封建時代ニ於テ國家收入ノ一大財源タリシ官有地及森林ノ如キモ尙ホ英國ヲ除クノ外歐洲諸國並ニ日本ニ於テ政府收入ノ一要部ヲ占メタリ(獨逸諸邦殊ニ營魯西ヲ然リトス)而シテ其額ハ歲ヲ逐フテ増加スルノ傾向アリ故ニ今日財政ヲ論セント欲スル者ハ決シテ官有地及森林ヲ度外ニ置クヲ得ス其他官ノ經營ニ屬スル各種ノ營業工業等總テ國家ノ私經濟的收入ノ根源ハ皆財政學者ノ宜シク考究セサル可カラサルモノナリトス然ルニ從來英佛二國ノ經濟學者ハ多ク獨リ公經濟的收入殊ニ租稅ノミヲ論シ私經濟的收入ヲ度外ニ置ケルハ最モ不可ナリトス故ニ余ハ收入論ヲ二部ニ分チ第一部ニ於テ私經濟的收入ヲ論シ第二部ニ於テ公經濟的收入ニ及フ可シ以上單ニ歐洲特ニ英國ノ

國家收入ノ沿革ヲ叙シテトモ日本國家ノ收入特ニ租稅收入ノ沿革ハ本篇第二部特ニ租稅ヲ論スルノ條ニ讓ル可シ

## 第一部 私經濟的收入論

(110)

### 第一章 總論

#### 第一節 私經濟的收入ノ性質及ヒ其分類

政團ノ私經濟的收入ノ何物タルカハ本編緒論第二節ニ畧述セリ(頁十)即チ此收入ハ謂ユル公經濟的收入(即チ租稅手續料等)ト對立シテ政團兩種ノ收入ノ一ヲ成スモノナリ今尙ホ其性質並ニ其分類ニ就テ詳説ヲ試ミント欲ス

通常財政學者ハ私經濟的收入ヲ分テ官有財產收入ト官業收入トノ二ト爲スト雖トモ(頁二十)茲ニ注意ス可キコトハ總テノ官有財產收入ハ必スシモ皆私經濟的收入ニ非ス例ヘハ官有保安林公園等ヨリ少許ノ收入ヲ生スルコトアルモ其收入ハ以テ其經費ヲ蔽フニ足ラス且此種ノ官有財產ハ元來收入ヲ目的トスルモノニ非ス又自由競争場裏ニ於ケル私經濟上ノ法則ニ從テ管理セルモノニ非サルカ故

ニ之ヲ官有經濟林及ヒ官有耕地等ニリ其ノ私經濟的収入ト區別スルヲ學理上正當トス又官業收入中ニモ郵便收入ノ如キハ國ニ由リテハ寧ろ手數料ノ性質ヲ有シ又政府專賣業ノ收入ノ如キハ即チ租稅ニ外ナラス

或學者ハ以爲ラク政府若シ郵便ノ如キ公務 (Public Business) ヲ行フ場合ニハ其料金ハ強制的即チ公經濟的収入ナレトモ靴ノ製造又ハ石炭採掘ノ如キ私務 (Private Business) ナ營ムトキハ其收入ハ私經濟的ナリト然レトモ此說ハ謬レリ吾人ハ決シテ斯ノ如ク先天的ニ公務ト私務トヲ區別スルヲ得ス郵便ハ或國或時代ニハ其ノ私務メリシニ非スヤ例ヘハ我舊幕時代ノ飛脚屋ノ如キ是ナリ又靴ノ製造カ若シ私業ヲラハ何故ニ政府ノ烟草鹽寸鹽等ノ專賣業カ私業ニ非スレテ而カモ其收入ハ租稅ナリヤ

之ヲ要スルニ一國一時代ニ於ケル總テノ官有財產及ヒ官業ノ收入ハ必スシモ皆私經濟的収入ニ非ス而シテ其私經濟的収入タルト否トハ亦必スシモ其財產又ハ業務ノ性質種類ニ由テ先天的ニ定マルモノニ非スレテ一國一時代ニ於テ私經濟的収入タルモ他國他時代ニ於テハ或ハ手數料トナリ又ハ租稅トナルコトアリ而シテ

(三三)

(三三)

其然ル所以ハ畢竟其國其時代ノ社會上並ヒニ政治上ニ於ケル輿論ニ從テ變遷スルモノナリ

以上述ヘタル所チ一層明白ナラシメシメカ爲ニ余輩ハ次節ニ於テ他ノ觀點ヨリ私經濟的収入ヲ考察分拆シテ説明スル所アラント欲ス

### 第二節 准私價ト公價トノ區別

私經濟的収入ヲ其収入源ノ財產ナリヤ將タ業務ナリヤニ由テ區別スル代リニ其収入ノ經濟的性質ニ由テ區別スレハ准私價 (quasi private price) ト公價 (Public price) トニ分ル

#### 第一 准私價 (又ハ單純性私經濟的収入)

是ハ私經濟的収入ノ最モ簡單ナル形式ナリ即チ政府カ私人ノ營ムト同一ナル企業ヲ殆ント同一ノ方法ニ由テ營ミ政府ハ之ニ由テ成ルヘク多クノ純益ヲ得ンニトシ目的トシテ而シテ其企業ノ生産物 (有形並ヒニ無形) ニ對シテ政府カ代價ヲ定ムルニ當リテハ私人經濟ニ於ケルト同一ノ觀念ニ從テ之ヲ爲ス而シテ生産物ノ需要者ハ同

種ノ私人的企業ニ對スルト同一ノ感情ヲ以テ之ヲ購買ス故ニ此場合ニ於ケル代價ハ政府ト購買者トノ間ノ合意ニ本ツケル純然タル契約的仕拂ニシテ其准私價ノ名稱アル所以ナリ此准私價ニ就テ注目ス可キ特徴ハ個人カ受取ル可キ特別利益ニ在リテ公益又ハ公共的目的ハ唯偶然之ニ伴フコトアルニ過キス

准私價ノ實例ハ往時歐洲諸國ノ政府カ陶器製造業、金貨業、及ヒ種々ノ商業ヲ營ムル等一々枚舉スルニ遑アラス近世ニ於テハ漸々減少シタレトモ多クノ國ニ於テハ今尙ホ不動産ヲ所有シテ之ヲ貸貸シ又ハ政府自カラ之ヲ經理シテ其生産物ヲ公開ノ市場ニ於テ販賣シ或國ハ政府自カラ銀行業ヲ經營シ又或國ハ商品ノ販賣ヲ親ヲセリ例ヘハ和蘭ノ煙草ニ於ケル智利ノ海鳥糞(Guano)ニ於ケル印度ノ阿片ニ於ケル如シ

第二、公價(又ハ混合性私經濟的收入)

是ハ准私價ヨリハ複雑ナル性質ヲ有セル私經濟的收入ナリ此場合ニ於ケル政府ノ企業ハ單純ニ財政上ノ收入ノミヲ目的トセス又其生産物ノ代價ヲ定ムルニ當リテモ單ニ個人ノ特別利益ノ點ノミニ注意セスレテ多少公益ノ點ニ着目ス而シテ

(一四)

(一)

テ政府カ自カラ此種ノ企業ニ從事セル動念ハ之ヲ私人ノ自由企業ニ一任スルトキハ充分ノ成功ヲ望ム可カラス特ニ公益ノ點ニ於テ遺憾ナキ能ハス故ニ之ニ對シテ法規ヲ設ケテ之ニ干涉スルカ然ラザレハ寧ロ政府自カラ之ヲ經營スルノ優レルニ若カストセルニ在リ是レ此場合ニ於ケル代價ヲ稱シテ公價トイフ所以ナリ  
公價ノ實例ハ現時ノ諸國ニ於ケル官業ノ郵便、電信、電話、鐵道、自治體ノ公營ニ係ル市街鐵道、上水、瓦斯、電氣等ノ事業ヨリ生スル收入ナリトス  
此等ノ諸業ニ於テ政府カ料金即チ代價ヲ定ムルニ方リテハ固ヨリ個人ノ私益即チ此等ノ利用者タル個人カ受タル所ノ特別利益ヲ第一ノ標準トスト雖トモ公益ヲ要素ヲ包含スルコト著ルシキハ是其私價及ヒ准價ト大ニ異ナル所ナリ  
然レトモ此等ノ事業ハ時ト處トニ由テ大ニ其性質ヲ變スルコトヲ忘ル可ラス例ヘハ鐵道ニ就テ之ヲ見ルニ私立會社カ之ヲ營ム時ハ其貨錢ハ私價ナリ若シ政府之ヲ買收シテ從前ト同様ノ方法ニテ之ヲ經理スル場合ニハ其貨錢ハ即チ准私價ナリ然レトモ政府カ之ニ由テ單ニ私潤ヲ得ルノミヲ目的トヒスレテ其收入ハ僅

カニ以テ其支出ヲ蔽フニ止メシメタルトキハ其質錢ハ實際手數料ニ化シ去リテ  
 レモノト爾ツヘシテ其最モ極端ナル場合ハ現今濠洲ニ於ケル鐵道無賃ノ制  
 度ニシテ即チ此場合ニ於テハ鐵道ニ費ス經費ハ公衆一般ヨリ租稅トシテ仕拂ハ  
 ル、ナリ殆ソトスヘテノ國ニ於テ官有鐵道ハ現今尙公價ノ位地ニ在リト雖トモ  
 通常道路及運河ニ就テハ私價ヨリ公價公價ヨリ手數料手數料ヨリ進シテ自由使  
 用即チ一般租稅支辨ノ地位ニ達シタリ(但シ往々此順序ニ從ハスシテ等  
 ナリトシテ進ミタルコトモアリ)

都市ノ上水業モ其始メハ大抵私立會社ノ營業ニ成リ次テ市ノ公業ニ移リダレト  
 モ市ハ始メ私立會社ト同様ナル營利的方法ヲ應用シ來リシカ上水料ハ漸々私  
 價ノ性質ヲ脱シテ公價ノ性質ヲ帯ヒ而テ歐洲ノ或都會ニ於テハ全ク上水料ヲ徵  
 セサル所アリ

本節ヲ終ルニ蒞ミ左ニ私價及ヒ公價ノ定數ヲ簡單ニ下セハ左ノ如ク

一 准私價トハ私人カ販賣スルト同様ノ方法ニテ政府カ販賣スル勦勞又ハ貨物

ニ對シ個人カ任意ニ仕拂フ所ノモノナリ

二 公價トハ個人ノ特別利益ヲ主メル目的トシ社會ノ公益ヲ從タル目的トシテ

(三)

(三)

政府カ販賣スル所ノ勦勞又ハ貨物ニ對シ個人ノ仕拂フ所ノモノナリ

### 第三節 國家財政上ニ於ケル私經濟的收入ノ地位及要用

返世文明諸國ノ經費カ年々増加ノ一方ニ向ヘルコトハ經費論(第一編第  
 一章二節)ニ於テ説ケ  
 ル如ク而シテ諸國カ此膨脹セル經費ニ對シテ收入ノ増加ヲ計ルニ汲々タルハ官  
 ナ待タス多數ノ學者及ヒ財政家ハ租稅ノ増加ヲ以テ之ニ應セント主張シ而シテ  
 如何ナル種類ノ租稅ヲ增加ス可キヤニ就テ頗ル論争アリ例ヘハ酒稅煙草稅ノ如  
 キ間接稅ヲ増ス可キヤ又ハ財產稅所得稅ノ如キ直接稅ヲ増ス可キヤノ問題はナ  
 リ余輩ハ此等ノ論評ヲ後段租稅ヲ論スル條ニ譲リ暫ク諸國財政ノ實際ニ就テ觀  
 察スルニ公經濟的收入特ニ租稅收入カ收入全額ノ大部分ヲ占ムルコトハ争フ可  
 カラサル事實ナリト雖トモ或國例ヘハ普露伊並ヒニ我國ニ於テハ私經濟的收入  
 即チ官業及官有財產收入カ比較的ニ其年々増加ノ度著クシテ今ヤ總收入ノ重  
 要ナル一部ヲ占メ且益々増加スルノ傾向アルヲ觀ル



「エー」ハ「ベルヒ」氏財政學(第五版一八)ニ據ルニ普國其他五大國ニ於ケル兩種收入ノ收入總額ニ對スル百分比例ハ左表ノ如シ

國名	公經濟的的收入		私經濟的的收入		合計
	右全額	內租稅	官有財產	官業	
普	五二、九二	四八、四七	三五、〇七	五、二三	四〇、三〇
澳	九〇、〇九	八四、三六	五、三五	二、〇八	七、四三
伊	八一、三三	七九、六六	七、七七	三、七三	一一、五〇
佛	九三、九〇	九三、一五	二、六六	三、九九	六、六五
英	九二、七三	九二、七三	四、一三	三、三九	七、五二
露	七七、〇三	六七、八四	一一、七五	一、五二	一三、二七

注意(英國ノ條ハ少シク換算アルニ似タリ何トナレハ公私兩種經濟的的收入ノ合計ハ一〇〇、二五トナレハナリ今暫ク原本ノ儘ニ從フ)

此表ニ據ルトキハ歐洲六大國中澳佛英ノ三國ニ於テハ官有財產及ヒ官業ノ收入ハ猶尠少ニシテ總收入ノ百分七八ヲ占ムルニ過キスト雖トモ普伊露ノ三國ニ於

テハ同上百分十以上ヲ占メ特ニ普國ノ如キハ四割以上ヲ占メテ租稅收入ノ四割八歩ニ比シテ僅カニ八歩ヲ輸スルニ過キサルヲ見ル  
次ニ我國ニ就テ調査スルニ左表ノ如シ

	明治三十五年度豫算	同二十三年度決算
一、租稅收入	一五三、四三〇、五四一	六六、二五一、五二七
二、印紙收入	一四、三〇四、九五一	一、六七九、四九六
三、官業及官有財產收入	一、八二一、三〇三	八、八五六、四五七
四、雜收入	一、七四七、七一〇	一、一三八、四一七
五、免許及手数料	—	七六、〇〇五
六、預金利子繰入	三、三〇九、八〇五	九、九四、四九七
七、臺灣事業公債償却金繰入	一〇〇〇、三〇三	—
八、教育基繰入	五〇〇、〇〇〇	—
合計	二、二二六、一一四、六一三	七、八九九、六三九

備考第五免許及手数料ハ明治二十三年度決算ニハ特別ノ一項ヲ成シタレ

トモ三十五年度豫算ニハ第四雜收入中ニ入レテ計算セラル  
右ノ統計ニ依リ兩年度ノ租稅收入ト官業及官有財產收入トノ全經常收入ニ對ス  
ル百分比例ヲ算出スレハ左表ノ如シ

租稅收入 官業官有財產收入

明治三十五年度(豫算)	六八	二三
明治二十三年(決算)	八四	一一

但シ明治三十五年度豫算官業及官有財產收入中ニハ實際租稅タル專賣局益金千  
百七十二萬八千五百二十六圓ニ包含スルヲ以テ若シ之ヲ控除シテ更ニ租稅中ニ  
加算シテ前ノ如キ百分比例ヲ作ルトキハ租稅收入ハ一億六千五百十九萬九千六  
十七圓ニシテ收入總額ノ七割三分ニ當リ官業及官有財產收入ハ四千九萬二千七  
百七十七圓ニシテ收入總額ノ一割八分ニ當ルコトナル  
由是觀之我國ニ於テモ私經濟的収入ノ財政上ニ於ケル地位ハ年々其要度ヲ進メ  
テ明治二十三年(度)ニ收入總額ノ一割一步ヲ占メタルモノ三十五年度ニ於テハ其  
一割八分ヲ占ムルニ至リ之ニ反シテ租稅ハ前ニ八割四分ヲ占メタリシニ後ニハ

(六)

七割三分ヲ占ムルコトナリシヲ知ル可キナリ

(七)

## 第二章 官有財產

### 第一節 國ノ公產及私產

最近文明諸國ニ於ケル官有財產ハ之ヲ公產及私產ノニニ分ツコトヲ得國ノ公產  
トハ政府カ其職務ヲ履行スルカ爲メニ使用スル所ノ財產ニシテ人民モ亦一般ニ  
之ヲ使用スルコトヲ得ルモ通常之ニ對シテ報酬ヲ支拂フコトナキモノナ云フ例  
ニハ行政諸官衙及其敷地、議院及其敷地、國有ノ道路、橋梁、港灣、河海ノ公路等是ナリ  
國ノ私產トハ恰モ人民ノ私有財產ノ如ク國家カ之ヨリ諸種ノ收入ヲ得ヘキモノ  
ナ云フ例ニハ官有ノ耕地、森林、果園、牧場及工場等ハ皆之ニ屬ス  
(廣義ニ於テ官有耕地ト云ヘ  
ハ官有ノ果園並ニ牧場ヲモ  
包含)

文明諸國ニ於ケル政府ノ公產ハ其私產ニ比スレハ遙ニ廣大ナルヲ常トス且ツ年  
々其區域ヲ擴張スルノ勢アリ然レトモ其大部分ハ官ノ帳簿ニ記載セラルコト  
ナク從テ其統計ハ之ヲ得ルノ途ナキヲ以テ其數量、價格ノ如何ハ之ヲ知ルコトナ

得ス又此等ノ諸國ニハ獨リ中央政府ニ屬スル公産アルノミナラス地方ノ自治體ニ於テモ亦各公産ヲ有セリ此中央政府及ヒ地方自治體ノ公産ハ文化高等ナル國ニ在テハ實ニ重要缺ク可カラサルモノナリ故ニ政府及ヒ自治體ハ此等ノ公産ヨリ毫モ收入ヲ得スト雖モ尙之ヲ維持シ又ハ之ヲ擴張スルカ爲メニ年々莫大ノ金額ヲ放下ヒリ而シテ此等ノ經費ハ或ハ國稅ヲ以テ支辨シ或ハ地方稅ヲ以テ負擔セシメ又或ハ公債ヲ募テ之ニ充ツ

政府公産ノ員數及其價格ハ到底精密ナル統計ヲ得ルコト難シト雖モ年々著シク増加シツ、アルハ各文明國ニ通スルノ事實ナリトス而シテ此事實タルヤ實ニ歐羅巴ノ社會黨カ多年希望シタル所カ年々實際ニ行ハル、ノ徵證ニシテ歐洲諸國ノ政府カ國家社會主義即チ社會政策ヲ採リ來レルノ結果ニ外ナラス  
公産ハ通常國民ナシテ報酬ヲ納ムルヲ要セスシテ其便益ヲ享受スルヲ得セシム  
モノニシテ其文明ノ發達ニ裨益スル所實ニ測ル可カラサルモノアリ是故ニ諸國行政法ノ規定ニ依ルニ公産ハ私人カ權令幾年間之ヲ占有スルモ取得時効ノ規定ニ依リテ其所有權ヲ獲得スルヲ得ス又公産ハ通常ノ物件ノ如ク賣買、贈遺等ノ

所爲ニ因リ之カ所有權ヲ他ニ移轉スルコトヲ得ス

茲ニ一言注意ス可キコトハ一般ニ云ヘハ政府ノ公産ハ收入ヲ生セス其之ヲ生スルモノハ專ラ政府ノ私産ナリト雖モ而モ公産ノ或ル部分ヨリ諸種ノ收入ヲ生スルアルコト是ナリ例ヘハ道路ノ並木ノ如キハ多少ノ收入ヲ生ス可ク(下枝伐採)又山河ニ漁獵スル者ニ若干ノ税金ヲ拂ハシムルコトアルカ如シ然レトモ此等ハ例外ノ收入ニ通キス

既ニ論述シタルカ如ク國ノ公産ハ概シテ收入ヲ生スルモノニ非サルヲ以テ國家私經濟的収入論ノ範圍外ニ措クヲ適當ナリトス然レトモ國家ノ私經濟的収入ノ本源即チ國ノ私産ノ何タルヤヲ知ラント欲セハ勢ヒ先ツ公産ノ何タルヤヲ知ラサル可カラス是レ余カ先ツ國ノ公産ヲ論シテ然ル後其私産ニ及フ所以ナリ抑モ公産ハ一般ニ收入ヲ生セサレトモ私産ハ常ニ收入ヲ生スルモノナリ又公産ハ通常賣買讓與スルコトナシト雖モ私産ハ屢人民ニ拂下タルコトアリ今國家カ私産ヲ有スルニ至リタル原因ヲ擧ケレハ即チ左ノ如シ

(第一) 自然ノ創造 自然ノ創造トハ人力ヲ假ラスシテ天然力ノ作用ニ依リテ起

生スルモノヲ云フ例ハ沙汀寄洲及ヒ中洲ノ如キ是ナリ而シテ此等自然ノ創造物ハ當然國ノ私產ニ屬ス

(第二) 法律ノ結果ニ依ルモノ 例ヘハ諸國ノ相續法ニ於テ相續者ナキ遺產ハ國ニ沒收スト規定セルモノ往々之アリ其他徵發令及ヒ土地收用法ニ依リ人民ノ私產ヲ變シテ國ノ私產ト爲ス場合甚ク多シトス佛國ニ於テハ夫ノ大革命ニ當リ僧侶及ヒ貴族ノ他國ニ逃遁シタル者ノ遺產ヲ沒收シ爲メニ非常ニ國有ノ私產ヲ増加シタルコトアリ又本邦維新ノ際ニ於ケル諸侯ノ領地及ヒ寺領ノ返上ノ如キ是レ皆テ法律ノ結果ニ依リ國ノ私產ヲ生出シタルモノト謂フ可シ

(第三) 國際的行為ニ依ルモノ 例ヘハ甲國ノ私產ニシテ乙國ニ贈與又ハ賣却セラルモノ、如キ是ナリ其他國家カ兵力ニ訴ヘテ莫大ナル私產ヲ得ルコトアリ例ヘハ那翁第一世カ外國ノ征服ニ依リテ夥シキ私產ヲ得タルカ如キ又近クハ本邦カ清國ヨリ臺灣ヲ割讓セシメタルカ如キ是ナリ(但シ同時ニ公產ヲモ獲得セルハ勿論ナリ) 國ノ私產ハ其種類甚ク多ク且ツ諸國各其品目多寡チ一ニセス例ヘハ佛蘭西ノ如キハ廣大ナル森林ヲ有スレトモ耕地ノ如キハ殆ソト之ヲ所有セスダトヘ之ヲ所

(11)

(11)

有スルコトアルモ直チニ人民ニ拂下クルチ原則トス英國ノ如キハ森林耕地共ニ殆ソト之ヲ所有セス然レトモ之ニ反シテ普魯西及ヒ其他ノ獨逸諸邦露西亞澳太利ノ如キハ廣大ナル官有森林並ニ官有ノ耕地アリ又北米合衆國及ヒ濠洲殖民地ノ如キハ其各政府所領ノ土地ニシテ未ク耕植ニ着手セサル廣大無邊ノ平野ヲ有セリ我日本ノ如キハ政府私有ノ耕地ハ北海道ニ存スル拂下前ノ貸下地ニ過キスレテ是レ亦將來民有地タル可キモノナリ但シ我政府ハ同道ニ於テ大ナル牧地ヲ所有シ又全國ニ於テ廣大ナル森林及ヒ原野ヲ所有セリ

### 第二節 官有耕地

#### 第一款 官有地ノ定義

官有地ノ意義ハ歷史上幾多ノ變遷ヲ經タルヲ以テ之ヲ確定スルコト容易ナラス封建時代ニ於テハ政府ト君主トノ區別判然セスシテ君主ハ即チ政府タルノ姿ナリシヲ以テ君主ノ御料地ハ即チ官有地トシテ雖モ現今ハ國家ノ財產ト君主ノ財產トノ間ニ劃然タル區別立チタルカ故ニ官有地ハ國家ノ財產ニシテ君主ノ私

產ニ非ス其所有權ハ勿論使用權モ亦國家ニ屬シ其收入ハ國庫ニ納ム可キモノナリ然レトモ茲ニ注意ス可キハ國家ノ所有スル土地ハ必スモ皆官有地ノ内ニ算入スルコトヲ得ス即チ國家ノ公權ニ基因スル國有財產ハ官有地ニ屬セサルモノトス余カ前節ニ述ヘタル國ノ公產即チ是ナリ

之ヲ要スルニ官有地トハ國家カ經濟上權利ノ目的ヲ以テ所有スル土地ヲ指示ス夫ノ國ノ公權ニ基ク財產即チ公產モ亦往々多少ノ收入ヲ得ヘシト雖モ斯ノ如キ收益ハ唯偶然ノ所得ニ過キス故ニ官有地ニ非サルナリ又國有ノ森林ノ如キモ往々廣義ノ官有地内ニ算入スル者アリト雖モ多數ノ學者ハ之ニ特別ノ地位ヲ與ヘ官有地ト併稱シテ國家ノ私產ト爲スヲ常トス又國有ノ鐵山ニ關シテハ舊派ノ學者ハ之ヲ公權上ノ特有財產ト爲シ官有地ト區別スト雖モ余ハ近世ノ經濟上ノ理由ニ基キ之ヲ官有地ト同例ニ論究ス可キモノトナレ必スレモ之ヲ以テ公產ノ一節ト看做サ、ルナリ

獨逸經濟學者「レール」氏曰ク獨逸ノ財政學上ノ用語ニテ官有地ト云フハ單ニ耕地ヲ指スノミ他ノ不動產ハ縱令性質上官有地ニ屬ス可キモノト雖モ決レテ之ヲ官

(四)

有地ト稱セス森林ノ如キ即チ是ナリ然リ而シテ森林ヲ官有地中ニ分置シタルハ行政上耕地ト森林トヲ分別シテ耕地ハ專ラ之ヲ人民ニ貸付ケテ小作セシメ森林ハ之ヲ政府ノ自營事業ト爲シタルノ時ニ在リト而シテ「オエリヒス」(Oelrichs)氏ハ曰ク普魯西ニ於テ國ノ所有地中何レカ官有地即チ「ドメーネン」ニ屬ス可キヤハ官有地管理官ニ於テ其土地ヲ管理スルト否ニ因テ決ス即チ苟モ官有地管理官ニ於テ管理スル土地ナレハ直チニ之ヲ官有地ト看做スコトヲ得ヘシ而シテ其管理ニ屬スルモノハ管ニ耕地ノミニ止マラス亦歷史上ノ特別ノ事情アリテ其管理ニ移ララル市府ノ建物アリ其他土地所有權ニ密着スル諸權利及ヒ歲貢ニシテ私法上ノ名義ヲ以テ恰モ私有地持主ノ所有ニ於ケルカ如ク國家ノ所有ニ屬スルモノハ總テ官有地ノ附屬トスト

此兩學者ノ說ハ其大體ニ於テハ互ニ相一致セリ唯前說ハ一般ニ官有地ヲ論シ後說ハ一般ノ官有地外ニ意外ノ附屬物ヲ包含セシメタルニ過キス素ヨリ兩說互ニ相矛盾スルモノニ非サルナリ

(五)

## 第二款 官有耕地ノ管理

官有耕地ノ管理ハ國家ノ他ノ私産ニ就テヨリハ一層私經濟ノ主義即チ成ル可ク多クノ純收入ヲ得ルノ主義ヲ適用シ得ヘキモノナリ之ニ關シテハ三箇ノ方法アリ即チ左ノ如シ

(第一) 直接管理法 是ハ國家カ其計算ニ於テ直接ニ其官吏ヲシテ農産物ノ生産及ヒ販賣ヲ管理セシムルモノナリ

(第二) 小作法 是ハ政府カ自ラ耕作ヲ爲サスレテ其土地ヲ人民或ハ會社ニ貸下ケ耕作セシムルモノナリ此耕作法ニ年期小作法及ヒ世襲小作法ノ二種アリ

(第三) 委任管理法 又ハ受負法 是ハ政府カ任命シタル役員ニ一定ノ俸給ヲ與ヘテ管理セシメ豫メ其土地ヨリ生スル收穫ノ最小額ヲ定メテ毎年彼等ヲシテ必ス之ヲ政府ニ上納セシメ若シ其最小額ヲ超過スル收入アリタルトキハ之ヲ政府ト管理者トノ間ニ分配スル方法ニシテ一種ノ受負事業ニ類似スルモノナリ

右三箇ノ方法中委任管理法ハ管テ千六百六十年ニ於テ一タヒ稠逸ニ於テ試ミラ

(六)

レタルコトアリシモ好結果ヲ奏セザリシカ故ニ久シカラスシテ之ヲ廢セリ蓋シ其好結果ヲ奏セザリシ原因ハ第一ニ官吏ニ管理ノ能力ヲ缺キタルト第二ニ之ヲ受負フニ足ル資本ヲ缺キタルト第三ニ其最小額以上ノ收入アルニ當テ受負人ハ全金額ヲ自ラ收ムルコトヲ許サレシテ唯僅少ナル分配ニ與カリシニ過キザリシトノ事情ニ基クモノトス

(七)

直接管理法ハ近世迄行ハレタル方法ナリト雖モ現今普魯西等ニ於テ最モ多ク行ハルヘ方法ハ小作法ナリトス之ヲ要スルニ直接管理法ニ在テハ其收穫ノ全部ハ當然國家ニ歸スルヲ以テ小作法ニ比スレハ一見甚ク國家ノ收入ニ益スルコト大ナルカ如シト雖トモ實際ハ決シテ然ラズ何トナレハ管理者タル官吏ハ一定ノ俸給ヲ受クルモノナルカ故ニ其管理ニ付テハ直接ノ利害ヲ感セス且ツ官吏ノ業務ハ之ヲ私人ノ業務ニ比スレハ自ラ緩漫ニ流レ錯雜ニ涉リ易ク從テ經費ヲ要スルコト多キカ故ニ縱令帳簿上ニ於テハ其收穫多額ナリト雖トモ實際ノ純益ニ至テハ僅少ナルニ過キス況ンヤ近世農業ノ進步ハ益々耕作者ノ熟練ナル技術周到ナル注意敏捷ナル判斷ヲ要スルカ故ニ直接ノ利害ニ關係ナキ官吏輩ヲシテ耕作ヲ

管理セシムルハ到底時世ノ許サ、ル所ナルナヤ

小作法ハ年期小作法ト世襲小作法トナ開ハス直接管理法ニ於ケルカ如キ弊害アルコトナシ即チ小作人ハ年々一定ノ小作料ヲ國家ニ納ムル外其小作地ニリ生スル收入ハ總テ自己ノ所得ニ歸スルカ故ニ最大ノ注意及熱心ヲ以テ耕作ニ從事ス可シ故ニ農業ノ進歩ハ小作法ノ爲メニ阻碍セラル、コトナシ加之耕作ノ收入ハ實ニ總收入ノミナラス純收入ニ於テモ増加ス可ク一般社會ハ爲メニ福利ヲ受クルコト多カル可シ又政府ハ直接管理法ニ依テ得ルカ如キ大ナル收入ナシト雖モ年々一定ノ小作料ヲ徵收ストカ故ニ收入ノ性質ハ確實ニ且ツ整齊ニシテ土地ノ管理及會計事務ニ要スル一切ノ費用ハ之ヲ節略スルコトヲ得ヘシ  
斯ノ如ク小作法ハ他ノ二箇ノ方法ニ比スレハ頗ル良法ナリト雖トモ亦短所ナキニ非ス即チ年期小作法ニ於テハ小作人ハ一定ノ年期ヲ經過シタル後ハ其土地ヲ政府ニ返還スルモノナルカ故ニ期限内ニ成ル可ク多クノ收入ヲ得ノコトヲ欲シ從テ土地ノ生産力ヲ疲弊セシムルノ恐アリ而シテ政府ハ此弊ヲ防カンカ爲メニ之ヲ監督スルコトハ實ニ至難ノ業ニ屬ス又世襲小作法ニ於テハ小作人ハ之ヲ借

(八)

(一七)

入ル、ノ初メニ當リ一度若干ノ金額ヲ納メ其後年々定額ノ小作料ヲ納ムルトキハ之ヲ子々孫々ニ傳フルコトヲ得ルカ故ニ時世ノ經濟ノ變遷ト共ニ始メ契約シタル小作料ハ不當ニ低廉ナルニ至ルコトアリ又小作料カ貨幣ヲ以テ支拂ハル、場合ニ於テハ貨幣ノ價格下落ト共ニ國家ノ收入ハ大ニ減縮セサルヲ得ス

### 第三款 官有地拂下ノ得失

前ニ述ヘタルカ如キ小作法ノ財政上ノ短所ハ學者ヲシテ往々官有地拂下ノ説ヲ主張セシメタリ例ヘハ佛國ノ財政學者ルロアポーリユー氏ノ如キハ森林ハ之ヲ國有ト爲スコトヲ必要トスレトモ耕地ハ總テ之ヲ民有ニ歸セシム可シト論セリ氏ハ曰ク

政府自ラ耕作ノ業ヲ執ルトキハ素ヨリ其慣熟セサル所ナルヲ以テ老農ノ如ク好結果ヲ奏スル能ハサルハ當然ニシテ其得策ニ非サルハ既ニ獨逸學者ノ論シタル所ノ如シ然レトモ余輩ノ見ル所ヲ以テスレハ縱令政府直接ニ土地ノ耕作ヲ管理セシテ悉ク小作地ト爲スモ亦得策ニ非サルナリ何トナレハ小作人ヲ

監督スルノ方法ハ決シテ容易ナラザレハナリ且疏水灌漑其他ノ事業等凡ソ耕作ノ改良ニ關スルコトハ亦小作地ニ於テ其宜シキヲ得サル可クレハナリ。夫ノ河水又ハ海潮ノ退キテ曠洲若クハ寄洲ヲ生シタルカ如キコトアラハ政府ニ於テ一時之ヲ所有スルハ可ナリ且此等ノ土地ヲ維持保存シ或ハ開墾スル等ノ事業ハ宜シク政府ノ爲ス可キ所ニシテ之ヲ人民ニ一任スルヨリハ一層適當ナル可シト雖モ政府カ此大事業ヲ終リタル後尙之ヲ所有スルハ余輩ノ大ニ採ラサル所ナリ故ニ其土地ハ之ヲ數多ノ小區劃ニ分テテ人民ニ拂下クルノ良策タルニ如カサルナリ斯ノ如ク政府此等ノ土地ヲ占有スルヤ先ツ開墾ノ事業ヲ施シ之ヲ改良シタル曉ニ適當ノ代價ヲ以テ人民ニ拂下ケタラシムハ却テ政府ノ爲メニハ財政上大ニ利益ヲ來タヌ可キナリ但余輩カ茲ニ論シタル所ハ政府ノ森林私有ノ不可ヲ云フニ非ス全ク森林以外ノ土地ヲ永ク私有スルノ不可ヲ論シタルノミ

ト「ボーリヨニー」カ森林國有ヲ主張スルハ予輩ノ最モ贊同スル所ナリ而シテ又氏カ拂下ク可キ官有地アルコト方リテ之ヲ許多ノ小區劃ニ分ツ可シトノ説モ亦余輩ノ

左袒スル所ナリ然レトモ氏ノ此説ハ亦政府ヲシテ幾分ノ耕地ヲ有セシム可シトノ根據ト爲ラキル乎今森林ノコトハ姑ク之ヲ措キ單ニ耕地ニ付テ云ハシムニ「ボーリヨニー」カ其拂下ク可ナリトスルハ唯財政上ノ理由ニ依ルモノナルカ如シ而シテ獨逸學者カ國有ノ耕地益リニ拂下クルヲ欲セスシテ成ル可ク國家ノ手ニ所有シ悉ク之ヲ小作地ト爲シ入札ノ方法ヲ以テ小作料ノ條件ヲ定メ且小作地ハ之ヲ小區劃ニ分テテ多數ノ農夫ニ分配シ以テ耕作ニ從事セシムルノ最モ得策ナルヲ論スル所以ハ實ニ財政上ノ理由ノ外ニ社會政策上ノ理由アリテ存スルモノナリ然ラハ何チカ社會政策上ノ理由ト云フ乎曰ク小作法特ニ世襲小作法ヲ利用シテ獨立セル農民ノ階級ヲ設定シ且之ヲ維持シ以テ社會ノ平衡ヲ保ツニ在リ夫レ近世個人的經濟ノ發達私有財產制度ノ伸張ハ土地兼併ノ弊風ヲ馴致シ歐羅巴諸國殊ニ英國ノ如キハ此弊最モ甚シ地主ハ即チ耕作者ヲナス耕作者ハ即チ地主トナスレテ即チ地主ト小作人トノ富ノ懸隔ハ日ニ益甚シク農民ノ慘狀ハ年々逐シテ熾ナリ是ニ於テ乎極端ナル社會主義ノ論者ハ總テ人民ノ土地ヲ沒收シテ之ヲ國有ト爲ス可シト論スル者多シ斯ノ如キ議論ハ到底俄カニ行ハル可キモノニ非ス



ト雖モ國家カ其現在私有セル耕地ヲ利用シテ之ヲ低廉ニ貸下ケ且之ヲ數多ノ小區劃ニ分テ多數ノ貧民ニ分配シ以テ獨立セル農民ノ階級ヲ設定シ及之ヲ維持スルハ實ニ社會ノ平衡ヲ保維スル上ニ於テ宜シク擇フ可キノ政策ナリト信ス「ボ」リ「ユ」氏蓋亦之ヲ知ラサルニ非ス氏カ拂下地ヲ小區劃ニ分ツ可シト云ヘルハ亦此社會政策上ノ理由ヲ包含スルモノ、如シ然レトモ現今社會ノ趨勢ハ一旦小區劃ニ分テ拂下ケタル土地モ亦幾年ナラスシテ忽チ大區劃ノモノニ變形セシムルヲ奈何セシ余故ニ曰ク「ボ」リ「ユ」氏ノ所說ハ重キナ社會政策上ノ理由ニ置カサルモノニシテ未ダ以テ獨逸學者ノ說ヲ駁スルニ足ラサルナリ然リト雖モ余ノ見ル所ヲ以テスレハ「ボ」リ「ユ」氏カ佛國ノ財政學者トシテ耕地民有說ヲ主張シ「ワグネル」氏等カ獨逸財政學者トシテ耕地國有說ヲ主張スルハ蓋各自國ノ情況ニ從テ說ヲ立テタルモノ、如シ佛國ハ夫ノ大革命ノ當時及那翁第一世全盛ノ際ニ方リテハ外國ニ移住シタル僧侶貴族及人民ノ財產ヲ沒收シタルニ依リテ一時莫大ナル耕地ヲ所有シタリシカ其後之ヲ舊主ニ返還シ或之ヲ拂下ケ現今ニ至テハ耕作地ノ全部ハ殆ト皆人民ノ私有ニ屬セリ此時ニ方テ縱令政

(二〇)

(二一)

府カ相續者ナキ財產ノ沒收又ハ自然ノ創造(歐洲中)等ニ依リ狹隘ニシテ且四方ニ散在セル耕地ヲ所有スルコトアルモ政府自ラ之ヲ管理シ又ハ小作セシムルコトハ財政上非常ニ繁雜ノ患ヲ招クニ過キスレテ社會政策上未ダ大ナル効果アリト云フヲ得ス左レハトテ既ニ人民ノ私有ニ屬スル耕地ノ大部分ヲ國家ニ買收シテ以テ社會政策上ノ機關ニ供セントスルハ尙更行ヒ難キ所ナリ是レ蓋シ彼ノ「ボ」リ「ユ」氏カ佛國ノ財政學者トシテ耕地民有ヲ主張スル一原因ナラン之ニ反シテ獨逸就中普魯士ノ國情ハ大ニ佛國ニ異ナル所アリ獨逸ノ諸政府ハ古來ニ今日ニ至ル迄廣大ナル耕地ヲ所有シ其西部即チ佛國ニ接近スル地方ハ嘗テ屢々佛國ノ侵襲ヲ受ケ又其政策ヲ模倣シタルヲ以テ國有ノ耕地甚ダ少シト雖モ其東部ハ佛國ノ影響ヲ被ムルコト尠ナカリシヲ以テ今尙ホ廣大ナル國有ノ耕地アリ此時ニ方リ英國ニ始マリ佛國ニ瀕蔓シタル社會ノ不平均即チ貧富ノ懸隔ハ漸ク壞地利ニ浸潤シ來リテ歐羅巴諸國ハ佛國大革命以後ニ於ケル世界第二ノ大革命ノ危機ニ瀕セントシナリ是ニ於テ乎慧眼ナル獨逸ノ社會政策派學者ハ慘禍ヲ未萌ニ防カント欲シ其政策ノ一トシテ彼等ノ屬スル國家カ尙ホ所有セル莫

大ナル耕地ヲ利用シテ土地ヲ所有セザル無數ノ農民ニ貸與シ以テ社會ノ平衡ヲ保チ貧富ノ懸隔ヲ防止セント企テタリ嗚呼是レ「ワグチル」等カ獨逸ノ財政學者トシテ耕地國有ヲ主張シタル原因ノ一ニ非ザルナキヤ

顧ミテ我邦ノ國情ハ如何日本政府カ尙ハ北海道其他ニ於テ開墾ヲ得ヘキ廣大ナル原野ヲ所有セルノ事實ハ佛蘭西ノ國情ニ似タリトスル乎(一)將テ獨逸ノ國情ニ彷彿タリトスル乎(二)又日本ノ社會ハ獨リ全世界ノ上ニ超然トシテ其平衡ヲ保ツトスル乎(三)將テ亦日本モ亦歐羅巴ノ天地ニ瀰蔓セル社會不平均ノ潮流ヲ被ムリツ、アリトスル乎(四)余輩ハ此四箇ノ疑問中第二及第四ニ對シテハ然リト答ヘテルヲ得ザルナリ果シテ然ラハ現行北海道土地拂下規則ニハ余輩ハ日本ノ財政學者トシテ全然不同意ヲ表セサルヲ得ザルナリ

今日本ノ社會ノ平衡カ近年ニ於テ如何ニ失墜シツ、アル乎土地ノ兼併ハ如何ニ迅速ニ行ハレツ、アル乎ハ左ノ各種ノ統計ニ依テ之ヲ知ルコトヲ得ヘシ今統計年鑑ニ依レハ地租納稅者即チ地主ノ數ハ著シク減少セリ即チ明治十五年ニ於テハ地租十圓以上ヲ納ムル者八十七萬八千八百四十人ナリシカ明治二十六年ニ於

(一三三)

(一三三)

テハ六十三萬六千七百七十二人ニ減少セリ即チ十二年間ニ於テ二十四萬二千〇六十八人ヲ減シタルモノニシテ其減少ノ割合ハ實ニ二割〇七厘養ニ當ル又地租五圓以上ヲ納ムル者ハ明治十五年ニ於テハ百七十八萬四千〇四十一人ナリシカ明治二十六年ニ至テハ百十八萬千四百十四人ニ減シタリ即チ十二年間ニ於テ六十二萬九千九百二十七人ヲ減シタルモノニシテ其減少ノ割合ハ三割三分八厘ニ當ル蓋シ地租ヲ納ムル者ノ減少ハ即チ地主ノ減少シタルヲ示スモノニシテ地主ノ減少ハ即チ土地兼併ノ事實ヲ證スルモノナリ而シテ此事實タルヤ地所ノ賣買價入書入ノ統計ヲ一覽スレハ益々明白ナルヲ得ヘシ即チ明治二十年ニ於テハ各地方裁判所ニ於テ登記シタル地所賣買ノ件數ハ僅ニ六十八萬餘件ナリシカ明治二十四年ニハ百七十一萬餘件ニ達シ其價入ハ二萬三千件ヨリ五萬三千餘件ニ増加セリ而シテ其書入ハ三十五萬餘件ヨリ八十三萬一千件ノ多キニ達セリ

夫レ全國人口ノ大部分ヲ占ムルモノハ農民ナリ(明治二十一年ノ調査ニ依レハ全國農民八八〇萬)而シテ全國地租淵源ノ主要ナルモノハ耕地ナリ然リ而シテ農民中ノ所謂小地主ハ漸ク其土地ヲ賣却シ又ハ抵當流トシテ之ヲ失ヒ從テ全國ノ耕地ハ自作

地漸ク減少シテ小作地ハ益々増加シツ、アルカ如ク是豈ニ政治家ノ放任スヘキ事ナランヤ余輩ハ現時全國ニ涉ル少作地段別ノ調査カ明治二十年ニ於テ始メテ執行セラレタルノヨナルヲ以テ小作地増加ノ割合ハ之ヲ確知スルニ由ナシト雖モ是ヨリ先明治十六年ニ於テ十八縣ニ付キ小作地段別ノ調査アリ又明治十七年ニ於テ他ノ十六縣ニ付テ調査アリタルヲ以テ今其調査ノ結果ニ徴シテ四十三府縣中三十四縣ノ比較ヲ知ルコトヲ得ヘシ即チ明治十六年ニ調査シタル十八縣ニ於テハ當時小作地ノ段別ハ耕地總段別ノ三割四分二厘ニ當リタルカ明治二十年ニ至リテハ三割八分〇九毫ニ相當セリ四箇年間ニ於ケル小作地増加ノ割合ハ一〇〇ニ對スル一〇六五ニ當ルモノトス又明治十七年ニ調査セラレタル十六縣ニ於テハ當時ノ小作地段別ハ耕地總段別ノ三割九分八厘ニ當リシカ明治二十年ニ至リテ四割二分四厘ニ相當セリ即チ三箇年間ニ於ケル増加ノ割合ハ一〇〇ニ對スル一〇六五ニ當ルモノトス(明治二十四年「ライプツヒ」刊行「ライトゲン」氏著「日本經濟及財政ノ發見及其救済策」論第三百五十五頁及明治二十六年刊行「ベイマイ」氏著「農民ノ發見及其救済策」論第二百七十七頁參照)

今日本帝國統計摘要(第五卷二十二頁)ニ依ルトハ明治二十年ニ於ケル耕地總段別ハ

田地ニ於テ二百六十一萬八千三百九十町四畑地ニ於テ百九十二萬七千七百八十二町三總計四百六十萬九千七百七十二町七ニシテ其中小作地段別ハ田地ニ於テ百十七萬〇〇八十三町六畑地ニ於テ六十四萬三千三百八十二町八總計百八十一萬三千四百六十五町四ナリ而シテ小作地ヲ以テ總段別ニ比較スレハ田地ニ於テハ百分中四十三・六四畑地ニ於テハ百分中三十三・三七田畑ヲ合シテ百分中三九・三四ニ當レリ

又他ノ統計(國勢一斑明治二十九年年度及統計集誌第百三十七號十七頁)ニ依ルニ明治十九年ニ於テハ日本耕作民ノ戶數ハ總計五百五十一萬八千四十戶ニシテ其中自作ハ專業兼業ヲ併セテ三百十二萬一千〇七十五戶ニシテ小作ハ二百三十九萬六千九百六十五戶ナリ即チ自作千戶ニ對シ小作七百六十八戶ノ割合ナリ然ルニ明治二十四年末ノ調査ニ於テハ農民ノ總戶數ハ五百四十八萬九千六百三十戶ニシテ其中小作者ハ專業兼業ヲ併セテ二百四十八萬三千九百三十八戶ノ多キニ達セリ即チ自作戶數一千ニ對シテ小作ノ戶數ハ八百二十六ノ割合ナリ而シテ若シ之ヲ各府縣ニ就キ調査スルトキハ大阪兵庫新潟愛知靜岡山梨岐阜秋田富山鳥取島根香川及福岡ノ一府十二縣ニ

於テハ小作戸數ハ自作戸數ヲ超過セリ

由是觀之日本ニ於ケル社會ノ平衡ハ最近十年間ニ於テ著シク失墜シ猶ホ嚴々トシテ失墜シツ、アルハ事實ナリ詳言スレハ小地主ハ漸々其所有地ヲ失ヒテ小作人ト爲リ又ハ日雇勞働者ト爲リテ獨立セル農民ノ階級ハ漸ク其跡ヲ絶ズトス是レ豈ニ賀ス可キノ顯象ナラシヤ是レ豈ニ放任ス可キノ民狀ナラシヤ然レトモ余ハ恐ル世ノ學者及政治家等カ或ハ單ニ財產上ノ點ノヨリ觀察シテ民有ノ田畝カ縱令自作地ヨリ小作地ニ變スルモ苟モ地租總收入額ニ於テ減少ナキ上ハ深ク意ヲ留ムルニ足ラストシテ之ヲ高閣ニ束テテ毫モ顧着セザラシコトナク余ハ日本ニ於ケル社會政策ノ一トシテ政府カ其所有セル原野特ニ北海道並ニ臺灣ニ於ケル原野ヲ永久ニ所有シ政府先ツ自ラ之ヲ開墾シ然ル後之ヲ小區劃ニ分割シテ内地ニ於ケル多數ノ土地ヲ有セサル農民ニ貸與シ之ヲ世襲小作セシムルコト普魯士政府ノ所爲ノ如クナラシコトヲ望ムヤ切ナリ若シ夫レ開墾ノ方針小作規定ノ詳細ニ至テハ余請フ他日ヲ待テ之ヲ論セン

### 第三節 官有森林

#### 第一款 森林ノ定義、効用及種類

我國語ニ於テ森林ト稱スルハ樹木ノ繁茂セル地面ヲ指シテ云フモノナルコトハ人ノ皆首肯スル所ナリ之ニ反シ英國及獨逸ニ於テ森林ト云フハ一種異様ノ意義ヲ包含セリ即チ英國ノ法律上ノ意義ニ從ヘハ Forest (通稱森林ト譯ス)トハ樹木ノ生スルト否トナ間ハス苟モ主權者即チ君主カ狩獵ノ目的物(山禽野獸)ノ保存ノ爲メニ領有スル地區ヲ云フ此地區ハ英國普通法(Common Law)ノ管轄ヲ受ケス特別法タル森林法(Forest Law)ノ支配ヲ受ク可キモノナリ是故ニ臣民ノ私領地ニシテ王領ノ森林即チ「フォレスト」ニ相當スルモノハ別ニ「チェイス」(Chase)ノ稱アリ之ハ森林法ノ支配ヲ受ケスシテ普通法ノ支配ノ下ニ在リトス獨逸語ノ森林(Forest)ハ英語「フォレスト」ト同意義ナリ之ニ反シテ米國ニ於テ「フォレスト」ト稱スルハ英語ニ所謂「ウイードランド」又ハ獨逸語ノ「ヴァーランド」(Woodland, Wald)ニ該當シテ單ニ樹木ノ繁茂セル地面ヲ云ヒ毫モ其官有タルト私有タルトナ間ハス又狩獵ノ目的ニ供スルト否トヲ論セザ

ルナリ而シテ余カ茲ニ使用スル森林ナル語ハ亦之ト同一意ナリト知ル可シ  
 森林カ一般經濟上及財政上ニ於テ必要ナル所以ハ其直接并ニ間接ノ効用アルカ  
 爲メナリ何チカ直接ノ効用ト云フ乎曰ク其主產物及副產物ヲ生スルヲ云フ主產  
 物トハ材木薪炭等ヲ云ヒ副產物トハ樹液菌叢果實等ヲ云フ茲ニ一言注意ス可キ  
 ハ茶桑楮及漆ハ主產物及副產物ヲ生スレトモ森林ト稱ス可キモノニ非ス從テ森  
 林經濟ニ屬セスレテ農業經濟ニ屬スルモノナリ  
 次ニ何チカ森林ノ間接ノ効用ト云フ乎曰ク水源ヲ涵養シ飛沙ヲ防止シ風潮ヲ遮  
 斷シ土砂ヲ扞止シ魚鳥ヲ誘致シ風土氣候ヲ調和シ風景ヲ裝飾シ以テ國土ノ保安  
 ナ補助スルニ在リ

森林ハ其所在地ノ狀況ニ依リ之ヲ山林平林ニ分ツ又其所有ノ狀態ニ依リ官有林  
 御料林市町村林社寺林學校林組合林及私有林ニ分ツ(社寺林以下ヲ通シ  
 常民有林ト稱ス)此他尙ホ前ニ述  
 ヘタル直接間接ノ効用ニ從ヒテ供用林(施業林)及保存林(保護林)ノ二種ニ區別ス

供用林トハ專ラ直接ノ効用ヲ收ムル目的ニ用キ期限ヲ定メテ漸次之ヲ採伐シ又  
 年々植付ヲ爲スモノヲ云フ又保護林トハ主トシテ間接ノ効用ヲ收メシカ爲メニ

(二八)

用ユルモノナリ學者之ヲ細別シテ(一)衛生林(二)防風林(三)支電林(四)支石及停水林(五)  
 土砂扞止林(六)護岸林(七)水防林(八)飛砂防止林(九)水源涵養林(十)堤防林(十一)防潮林(十  
 二)海標林(十三)魚附林(十四)風致林等トス然レトモ此二種ノ森林ハ決シテ絕對的ノ  
 區別ニ非ス保存林ト雖モ時ニ或ハ其一部ヲ採伐スルロトアリ又供用林ト雖モ濫  
 リニ之ヲ採伐セスレテ其直接ノ目的ノ外併セテ間接ノ目的ヲモ達セシムルコト  
 アリトス

### 第二款 森林官有論

既ニ第二節ニ述ヘタルカ如ク國ノ私產中官有耕地ハ學者間ニ爭論多クシテ或一  
 派ハ民有ヲ主張シ其官有ニ屬スル部分ハ宜シク拂下ク可シト主張シ他ノ一派ハ  
 政府モ亦耕地ヲ所有シテ之ヲ人民ニ貸付ケテ小作セシム可シト主張シ甚シキニ  
 至テハ一切ノ耕地ハ之ヲ官有ト爲ス可シト唱フル者アリ然レトモ森林ニ至テハ  
 現今著名ノ經濟學者ハ一般ニ官有ヲ可トスルカ如シ夫ノ耕地ノ官有ニハ極力反  
 對シタルレロア、ポーリ、ユー、民ノ如キモ森林ノ官有ニハ大賛成ヲ表シタリ要スル

ニ森林ハ耕地ニ比スレハ一層官有タルニ適スルコト殆ト疑テ容レス而シテ其然ル所以ハ一ハ作業ノ性質ニ基キ二ハ公益上ノ理由ニ基キ三ハ財政上ノ一大收入源タルニ在リ請フ左ニ項ヲ分テ之ヲ論セン

### 第一項 森林作業ノ性質ハ官業ニ適當ナルコト

森林ノ作業ハ農業ニ比スレハ經濟上種々ノ相違アリ而シテ前者カ後者ニ比シテ官業ニ適スル所以ハ亦是ニ外ナラス

(第一) 森林業ハ疎放的(Extensive)ニシテ農業ノ如ク周約的(Intensive)ナラス

森林業ハ農業ニ比スレハ其土地ノ面積ニ對シテ放下スル資本及勞働ノ寡少ナルヲ常トス夫レ農業中ニモ疎放的ノ耕作法ト周約的ノ耕作法トノ別アルカ如ク森林業ニモ亦疎放的及周約的ノ二方法アリテ存ス疎放的方法トハ成ル可ク廣闊ナル土地ノ面積ニ植付ヲ爲スコトヲ主トスルモノニシテ周約的ノ方法トハ一定ノ面積ヨリ成ル可ク多量ノ收穫ヲ得ルコトヲ務ムルモノナリ然レトモ森林業ト農業トナ比較スルトキハ前者ハ疎放的ニシテ後者ハ周約的ナリトス

(三〇)

(三一)

而シテ森林業ハ土地ノ面積ニ比例シテ云フトキハ敢テ農業ノ如ク巨額ノ資本及勞働ヲ小區劃ノ地面ニ注入スルコトヲ必要トスルモノニ非ス又其全體ヨリ之ヲ論スレハ森林業ハ廣大ナル地區ヲ要シ從テ大ナル資本ヲ要ス即チ大仕掛ノ設計ヲ要ス可シ是レ農業カ比較的ニ民業ニ適シ森林業カ比較的ニ官業ニ適スル所以ノ一ナリ

(第二) 森林ノ扶植ハ簡單ナルコト

夫レ森林ノ扶植及培養ハ固ヨリ特別ノ學識經驗ヲ要スト雖モ概言スレハ農業ノ複雜ニシテ絶エス耕作者ノ至重ノ注意ヲ要スルモノトハ大ニ其趣ヲ異ニスル所アリ是レ森林ノ旋業ハ國家之ニ當ル可キ所以ノ二ナリ

(第三) 森林ノ收穫ハ長年月ヲ要ス

私人ノ作業ハ短日月ノ成効ヲ期スルモノニ適シ長年月ノ收穫ヲ目的トスルモノニ適セス且夫レ米穀ノ如キハ管ニ其成熟期ノ短少ナルノミナラス未熟ノモノニ在テハ未タ價格ヲ生セサルヲ以テ私人ハ其豐熟ヲ俟タスシテ之ヲ刈リ取ルカ如キ愚ヲ爲スコトナシト雖モ木材ハ則チ然ラス所謂棟梁ノ材ハ數百年ヲ

經タルモノナラザル可カラザルモ薪炭ノ料ニハ僅カニ數年ヲ經タルモノモ亦使用スルコトヲ得ヘシ換言スレハ樹木ハ年齡ノ如何ニ拘ハラヌシテ相當ノ價格ヲ有スルモノナルカ故ニ私人ヘ往々稚木ヲ濫伐スルノ弊アリ是レ森林ノ國家經營ヲ可トスル所以ノ三ナリ

(第四) 數多ノ土地ハ單ニ森林ニミ適シテ耕地其他ニ適セザルコト

森林學者ハ土地ヲ區別シテ絕對的林地ト相對的林地トノ二ト爲スチ常トス相對的林地トハ森林ノ外ニ利用ノ途ナキ土地ヲ云フ例ヘハ深山幽谷ニシテ人跡未到ノ地ノ如キ即チ是ナリ相對的林地トハ農業ニモ適スルニ拘ハラヌ運輸交通ノ狀況又ハ木材需要ノ關係上及便宜上森林ト爲シタル土地ヲ云フ即チ我國木蓄ノ林地ノ如キ是ナリ而シテ相對的林地ハ私人ト雖モ有益ニ之ヲ經營スルコトヲ得レトモ絕對的林地ハ則チ然ラス是レ此等ノ森林ハ當然國ノ所有ニ歸セシム可キ所以ナリ

(第五) 木材運搬ノ困難ナルコト

農業ハ通常平地ニ行ハレ林業ハ山地ニ行ハル從テ農產物ハ運搬シ易キコト論

ヲ俟タスト雖モ木材ハ然ラス夫ノ深山幽谷ノ間ヲ開鑿シテ或ハ鐵道ヲ敷設シ又ハ溪流ヲ導キ一ハ以テ交通ノ途ヲ開キ二ハ以テ木材運搬ノ用ニ供スルカ如キ事業ハ私人經濟ノ決シテ許サ、ル所ニシテ國家財政ノ獨リ能クスルヲ得ヘキ所トス是レ森林ノ國家經營ヲ可トスル所以ノ五ナリ

### 第二二項

#### 公益上ノ理由ヨリ森林官有ノ必要ナルコト

森林官有ノ公益上ノ理由ハ前項ニ述ヘタル作業ノ性質上ノ理由ニ比スレハ一層重大ナリ余ハ之ヲ左ノ二目ニ分テ論ス可シ

(第一) 森林ノ間接的効用即チ森林ハ國土ノ保安上必要ナルコト

私人ハ概テ私益ヲ先ニシテ公益ヲ後ニスルハ免カル可カラサルノ情態ナリ又私人ハ多クハ一時ノ私益ヲ得ルニ汲々トシテ永久ノ利益ヲ計ルノ明ナシ是ヲ以テ私人ニ森林ノ私有若クハ採伐ヲ許シ若クハ之ヲ默過スルカ如キ邦國若クハ時代ニ於テハ人民ハ其森林ヲ濫伐シ或ハ水源ヲ涸渴シ山岳土石ノ崩潰ヲ來シ洪水、旱

魁ヲ顯發セシメ或ハ風土氣候ノ調和ヲ害シテ惡疫ヲ流行セシメ又或ハ天然ノ風致ヲ害シテ没風流ノ境域タラシム斯ノ如キハ諸國ノ歴史事例ニ徴シテ枚擧スルニ違アラズ是レ國家カ私人ニ屬スル森林ヲ嚴正ニ監督シ或ハ全然之ヲ買收シ森林事業ハ絶對ニ政府之ヲ經營スルノ必要アル所以ナリ

(第二) 一國ノ木材ノ需要ハ永久ニシテ單ニ一時限リノモノニ非サルコト  
國家永久ノ需要ヲ充タス可キモノハ素ヨリ一ニシテ足ラスト雖モ木材ノ如キハ其主要ナルモノ、一ナリ今夫レ軍隊ノ需要ニ充ツ可キ米穀ノ如キハ亦國家永久ノ需要品ナリト雖モ其生産ハ年々ノ收穫ニ依テ得有ス可キモノナルカ故ニ之ヲ私人ノ耕作ニ一任スルコトヲ得ヘシ之ニ反シテ木材ノ如キハ數十百年ヲ經過スルニ非スンハ國家百般ノ用途ニ之ヲ使用スルコトヲ得ス而シテ斯ノ如キ永遠ノ設計ハ私人ヨリモ寧ロ國家ニ適當スルヲ以テ國家ハ自ラ森林ヲ經營セサル可カラス又國家ハ獨リ自己ノ需要ヲ充タスカ爲メニ森林ヲ經營スルノ必要アルノミナラス一般ノ臣民ニ良好ナル木材ヲ供給シ低廉ナル燃料ヲ授クルカ爲メ時々其森林ノ立木ヲ拂下クルコトモ亦必要ノ政策タリ尙ホ此點ニ關シテ第一項(第三)ヲ

(三)

参照ス可シ

### 第三項

#### 財政上ノ收入源トシテ森林官有ノ重要ナルコト

森林官有ノ財政上ノ理由ハ之ヲ作業ノ性質上及公益上ノ理由ニ比スレハ蓋シ第一二位ニ在リト雖モ亦決シテ等閑ニ付ス可キモノニ非ス若シ夫レ一國ニシテ全ク森林ナキカ又ハ之アルモ甚タ少ナキカ又ハ私有森林ノミ多クシテ官林ニ乏シキ場合ニ於テハ森林ノ收入ハ財政上素ヨリ重要ノモノニ非スト雖モ廣大ナル官林ヲ所有スル國家ニ在テハ巨大ノ財源ヲ成スモノトス今一九〇二年刊米國森林經濟學者ビー、イー、ブエアノ一氏ハ新著森林經濟論ニ依ルニ世界ノ重ナル國ニ於ケル森林地ノ狀態ハ左表ノ如シ

國名	森林地積 (百萬エーカー單位)	全國地積ニ對スル人口一人ニ對スル 百分比例	國有森林ノ 百分比例
日本	五七	六〇	一、四五
			三〇、



米國	五〇〇	二六	七〇、〇	一七二
加奈太	八〇〇	三八	一四五、〇〇	一
露	四七一、五	三七、六	四、五五	六三、
瑞典	四八、九	四四、	九、〇〇	二七、二
獨	三四、九	二五、八	〇、六七	三二、九
澳	二四、三	三二、三	一、〇三	七、三
佛	二三、八	一七、八	六、三	一一、八
匈牙利	二二、七	二八、	一、三〇	一六、
西班牙	二二、二	一七、	一、三〇	八四、
那威	一七、	二一、	八、五〇	一一、六
伊	一〇、二	一四、二	〇、三三	四、
英	三、	三、八	〇、二〇	三、六

此統計ニ依ルトキハ我國ハ世界ニ於テ最モ森林地ニ富メル國ソ一ニ位スルノミ  
ナラス其國有森林カ亦全國森林地積ノ三割ヲ占ムルカ故ニ最モ國有森林ニ富メ

(四)

ル國ノ一ナリト謂フ可キナリ然レトモ之ヨリ生スル收入ハ甚タ僅少ニシテ到底  
他國ト比肩スルヲ得ス是レ維新以後森林行政ノ弛緩セルコト其大原因ニシテ今  
ヤ當局カ之カ革新ニ銳意シツ、アルハ余輩ノ諒トスル所ナリ今、フエアノ一民ニ依  
ルニ諸國ノ國有森林收入(但シ總ノ收入)ノ歲入總額ニ對スル割合ハ左ノ如シ

(五)

普魯士	百分四乃至五
巴威重	百分九乃至十
索遜	百分十三乃至十四
ウニルテンベルヒ	百分十六
巴丁	百分八
奧太利	百分七
佛	百分七
露	百分十六
日本	百分十三

前掲日本ノ部ハ第二十一統計年鑑ニ依レリ即チ明治三十五年度ノ豫算ニ於テ經

常收入總計二億二千六百十萬圓ニ對シテ森林收入ハ二百九十萬圓タルニ過キサ  
ルナリ

#### 第四節 官營ノ鑛業、製鹽業、及冶金業

##### 第一款 鑛物所有權及採掘權

鑛業トハ土地ヨリ有用ナル鑛物ヲ採掘スルノ業務ニシテ製鹽及冶金業ハ鑛業ヨ  
リハ軍口製造業ニ屬ス可キモノナレトモ便宜上鑛業ト共ニ之ヲ論ス  
官營ノ鑛業ノ得失並ニ其當否ヲ論スルニ方リ先ツ第一ニ研究ス可キモノハ鑛物  
ノ所有權ト土地所有權トノ關係如何ノ問題是ナリ此問案タルヤ軍口法律學ニ屬  
スルモノナレトモ本論ニ密着ノ關係アルヲ以テ左ニ之ヲ畧述ス可シ  
近世多數ノ法律家殊ニ個人自由主義ヲ奉スル學者ノ所說ニ依レハ土地所有權ハ  
管タニ土地ノ表面ニノミ止マラスシテ其表面ノ區域ヨリ垂直ニ上ハ蒼穹ニ及ヒ  
下ハ地球ノ中心ニ達スルヲ以テ土地所有者ハ獨リ其地面ヲ隨意ニ耕作シ又ハ荒  
蕪ニ委スルコトヲ得ルノミナラス地上ニ如何ナル高閣ヲモ築クコトヲ得ヘク又

(六)

地下ニ如何ナル深窟ヲモ穿ツコトヲ得ヘク或ハ又如何ナル土石鑛物ヲモ採收ス  
ルコトヲ得ヘクシテ而シテ此權利ハ毫モ他ヨリ侵害セラル可キモノニ非スト謂  
ヘリ然ルニ此學說ハ法理上ヨリ論スルモ又經濟學上ヨリ看ルモ共ニ謬見タルヲ  
免カレス

(七)

第一法理上ヨリ論センニ右ノ學說タルヤ夫ノ國家カ私人ノ所有權上ニ有スル所  
ノ國家最高領有權 (Jus Emptence) ヲ度外ニ措キ私權ハ常ニ公權ノ爲メニ制限セラ  
ル可キコトヲ忘却セルモノナリ國家ハ社會ノ必要上私人ノ所有地上ニ電線ヲ架  
シ又ハ其地下ニ壓道ヲ穿ツコトヲ得ルノミナラス往々其地面ヲモ收用スルヲ得  
ヘシ是故ニ縱令地中ノ鑛物ハ土地所有權ノ一部ナリトスルモ尙ホ國家カ鑛物ノ  
所有權ト土地ノ所有權トヲ分離スルコトヲ以テ社會ノ必要ト認ムルニ於テハ之  
ヲ分離シ得ルコト論ヲ俟タス況ンヤ鑛物ハ法理上決シテ土地所有ノ一部ヲ成ス  
モノニ非サルオヤ夫レ土地所有權ハ敢テ近代ニ確定シタルモノニ非スシラ遠ク  
歴史アルヨリ以前ニ先占及ヒ勞働ニ因リテ發生シ而シテ終ニ法律ノ認定ヲ受ケ  
タルモノナリ今所有權ノ起源ニ溯テ之ヲ論述センニ當時土地ヲ先占レテ之ニ分

備ヲ加ヘタル者ノ目的ハ單ニ其表面ヲ利用シ以テ自己若クハ家畜ノ食物ヲ得ルニ在リ彼ノ地中ニ埋藏セル礦物ノ如キニ至テハ其存在スラ仍ホ詳ニセサル所ニシテ素ヨリ之ヲ利用スルノ意思アル可キ理ナシ且ツ國家ノ法律カ私人ノ土地所有權ヲ認メタルハ是レ亦獨リ其表面利用ノ目的タル權利ヲ認容スルノ意ニ外ナラス然ラハ即チ或學說ノ如ク礦物ノ所有ヲ以テ土地所有ノ一部ト爲スハ法理上正當トラサルヤ明カナリ

次ニ經濟學上ヨリ之ヲ論セノニ礦物ノ主要ナルモノ即チ金銀銅鐵又ハ石炭ノ如キハ通常廣大ナル鑛床ヲ形成スルモノニシテ且其鑛床タル一地主ノ地下ニ局在スルコト極メテ稀ニシテ概チ幾多ノ私有地ノ下ニ連亘スルモノタリ故ニ此等ノ礦物ヲ採掘シテ以テ社會一般ノ需要ニ應セント欲セハ須ラク宏大ナル規模ニ依リ巨額ナル資本ヲ下シ非常ナル勞働困難及ヒ危險ヲ以テ鑛床全部ノ採掘ヲ遂行スルコトヲ要ス從テ若シ鑛床ヲ地主ノ所有ニ歸セシムルトキハ鑛業ノ發達ハ得テ望ム可カラス國民經濟上不利ナルコト言フ俟タサルナリ

(八)

地所有權ノ一部ニ非スシテ互ニ相分離スルモノナルヤ明ケン余ハ是ニ於テ乎更ニ第二ノ疑問ヲ提出セントス曰ク礦物ハ何人ノ所有ニ屬スル乎ノ問題即チ是レナリ夫レ地下ニ埋藏セル礦物ニシテ既ニ土地所有者ノ所有ニ在ラストセハ則チ所謂無主物ニシテ當然國ノ所有ニ屬ス可キモノタリ地下ノ鑛床ハ既ニ國家之ヲ所有ストセハ其之ヲ採掘シ得ル者ハ果シテ誰ソヤト釋ヌルニ余ハ此點ニ付テニ箇ノ主義アルヲ見ルナリ第一ハ即チ鑛業主權(Bergregal)ト云ヒ鑛業ハ主權者自ラ之ヲ經營シ又ハ免許料ヲ徴シテ人民ニ採掘ヲ許可スルモノニシテ歐洲ノ封建時代ニ在リテハ君主ノ有シタル主權收入即チレガリヤ(Bergzins)ノ一部ヲ成セリ然レトモ此主義タル現今ノ文明諸國ニ於テハ一二ノ君主專制國ヲ除クノ外之ヲ實行スルモノナシ第二ハ即チ鑛業ノ自由(Bergfreiheit)ト云ヒ鑛業ハ之ヲ第一ノ占有者ニ歸セシムルニ在リテ即チ何人ト雖モ礦物ヲ發見シ法律ノ規定ニ從ヒテ之ヲ採掘シタル者ハ其所有權ヲ取得スルノ主義ナリ此主義タル第十二世紀中始メテ獨逸ニ實行セラレ爾來漸々他ノ歐洲諸國ニ傳播シ遂ニ現今ニ追ンテ文明國一般ニ採用セラレ、ニ至レリ

## 第二一 欵 鑛業法ノ沿革

余ハ是ヨリ參考ノ爲メ歐洲諸國ニ於ケル鑛業法ノ沿革ヲ畧叙ス可シ先ツ希臘ニ於テハ有名ナル「ラウリユーム」(Laurium)ノ銀山ハ亞丁府ノ收入ノ重要ナル源ニシテ該都府ハ其銀山ヲ小作法ニ依リ人民ヲシテ經營セシメタリ次ニ羅馬ニ於テハ時世ト地方トニ因リテ或ハ鑛物ノ所有權ヲ土地所有權ノ中ニ包含セシメ或ハ互ニ之ヲ獨立セシメタルコトアリ又其鹽坑ハ之ヲ官有トシテ鹽ノ販賣ハ政府ノ獨占事業ト爲シ征服シタル新領地ノ鑛山モ亦皆ナ之ヲ官有ト爲セリ而シテ又羅馬ニ在リテハ鑛山ノ種類ニ從ヒ其管理法ヲ同ウセス金銀鑛ハ國家自ラ其奴隸ヲシテ採掘セシメタレトモ爾餘ノ鑛山ハ或ハ之ヲ小作セシメ或ハ全ク之ヲ私人ニ附與シテ唯タ鑛物ノ生産額ニ比例セル租稅ヲ課セルニ過キサリキ降テ中世ニ至リ歐洲諸國ノ鑛業法ハ概テ封建制度ノ影響ヲ被ムリ鑛物ニ對スル權利ハ渾テ之ヲ封建君主ニ歸セシムコト、爲シタリ即チ當時ニ在リテハ獨逸佛蘭西奧太利英吉利等ハ共ニ皆ナ鑛山主權ノ主義ヲ採用シ鑛業ノ自由ハ大抵之ヲ認識セサリキ然

ルニ英國ニ於テハ君主ノ鑛業主權ハ他ノ主權ト同シク豪族ノ反抗ニ遭ヒ漸次國會ノ爲メニ剝奪セラレ現今ハ唯タ金銀鑛ノミ國王ノ主權ニ屬セリ又獨逸ハ前ニ述ヘタルカ如ク鑛業自由ノ主義最モ早ク實行セラレタル邦國ナリト雖モ國有ノ鑛山尙ホ少ナカラス就中普魯西ノ如キハ許多ノ官鑛ヲ所有シテ自ラ之ヲ經營シ居レリ

佛國ニ於テハ大革命ニ因リテ全ク國王ノ主權ヲ打破シ極端ナル個人自由主義ヲ採リタルノ結果トシテ其民法中ニモ亦土地ノ所有ハ表面ヨリ地球ノ中心迄ヲ包含スル旨ヲ規定シタリト雖モ爾後鑛山法ヲ制定スルニ至リテ鑛業ノ特許權ヲ政府ニ歸セシメ以テ土地所有權ニ對シ一ノ制限ヲ加ヘタリ然レトモ未タ鑛物ノ所有ト土地ノ所有トハ判然分離シタルニ非スシテ其之ヲ劃然分離セルモノハ實ニ普魯西ノ現行法ヲ以テ嚆矢トス即チ該法律ニ依レハ鑛物ハ地主ノ所用權ニ屬セスシテ其所有權ハ鑛業法ニ依リテ始メテ決定セラル、モノト爲セリ白耳義奧太利及ヒ他ノ獨逸諸邦ハ共ニ此主義ヲ採用シ居レリ次ニ米國ハ其母國タリシ英吉利ト同シク鑛物ノ所有ヲ以テ土地所有ノ一部トスト雖モ鑛物ノ採掘ニ付テハ歐