

擁護抗戰建國綱領專號

急起實行抗戰建國綱領……高信  
 抗戰建國綱領的總則……郭漢鳴  
 最後的建國機會……洪瑞堅  
 如何實行抗戰建國綱領中關於政治改革之規定……張漢榮  
 抗戰建國的計劃經濟……李應光  
 擁護全代會決議……伍重光  
 擁護總裁實現抗戰建國綱領……陳松光  
 從抗戰建國綱領所指示的兩大要點……蔣展民  
 小……三篇

# 軸心

第四期

版出日一十二月四年七十二

發行所 軸心旬刊社  
 社址 廣州惠福東路惠新東街十四號四樓  
 各地書局代售  
 定價 全年一元二角 (郵費在內)  
 三月三角 半年六角  
 本刊已呈請內政部申實部登記  
 中華郵政特准掛號認爲新聞紙類  
 每星期一、十一、二十一出版

## 急起實行抗戰建國綱領

高信

對外抗戰，對內建國，這是全國國民多年來  
 的熱望，而今日見諸實現的。蓋不抗戰無以繼續  
 生存，不建國不能持久抗戰，「抗戰」建國是一  
 體兩面，不能脫節分離的。此次臨全大會，議決  
 了抗戰建國綱領三十二條，舉凡關於外交，軍事  
 ，政治，經濟，教育，民運等，均有完善之規定  
 ，意義偉大，可爲救亡與國之準繩。吾人除敬佩  
 黨國先進之賢明，表示竭誠擁護外，尙有下述幾  
 點意見：

### 一、綱領祇許有一個

此次抗戰建國綱領，雖名爲中國國民黨之抗戰建國綱領，惟中國國民  
 黨，今日爲全國人民從事於抗戰建國大業之領導  
 者，國民黨之抗建綱領，亦即爲全中華民族之抗  
 建綱領。此綱領固有賴於國民黨人之努力，尤須  
 賴乎全國國民戮力同心，共同擔負。故全國四萬  
 萬五千萬同胞，人人應竭智盡慮，務於最短期間  
 ，促此綱領之實現，絕不容許有第二或第三個類  
 似綱領之出現，如有欲藉抗戰救國爲名，再樹立  
 綱領或救國主張者，就是漢奸，就是國賊，當爲  
 全民族所共棄。

### 二、重在力行

吾黨執政以還，每逢一次大  
 會，均有重要之議決案，內容完美，大體均能適  
 中時弊，闡揚主義，惟類多未能實行，故有議而  
 不決，決而不行，行而不澈底之譏，以致主義雖  
 好，決案雖多，而亦白紙黑字，一紙空文，始則

烘烘烈烈，繼則冷淡視之，終則若無其事，故歷  
 年以來，議案雖多，能找出一澈底實行，完全兌  
 現者，真是鳳毛麟角；這是一種傷心史實，爲吾  
 人不必諱言而要深加懺悔的！前事不忘，後事之  
 師，故今日之言抗戰建國，「重在力行」，而力行  
 之道，須速擬具體實施辦法與步驟，分期推進。我  
 們主張要趕速根據這個綱領，集合全國專門人材  
 ，分組擬訂各個實施計劃，而這個計劃，應以兩  
 年爲期，換言之：是要定一個抗戰建國兩年計劃  
 ；因爲我們在這個抗戰時候，樣樣要加倍快幹，  
 要比蘇俄之五年，德國之四年計劃，更要神速，  
 方能有效；至這個計劃的內容，應包含詳盡，比  
 如大綱裡要「開發礦產，樹立重工業基礎」，我  
 們在這個計劃裡，就要寫明開發的是什麼礦產，  
 鐵礦多少，銅礦多少，鉛礦多少，金礦銀礦……  
 各多少；在湖南開多少，廣東開多少，廣西開  
 多少，雲南貴州四川……開多少，第一年開  
 百分之幾，第二年開百分之幾；「人員」，「機器」  
 ，「市場」，「運輸」，「管理」是怎樣；是由國家經  
 營，還是私人經營？抑是官商合辦？假設是國營  
 ，資本何處來？假設是私營，國家應如何保護其  
 發展及如何使其不妨及衆人的利益？通通都要有  
 明確之規定。同時我們主張以縣爲實行抗戰建國  
 綱領單位，今後一切縣政，當以是項綱領爲工作  
 中心，規定進度表，嚴令縣長執行，使之動員全

NATIONAL CENTRAL LIBRARY  
 國立中央圖書館

# 抗戰建國綱領中的總則

郭漢鳴

中國國民黨臨時全國代表大會通過了抗戰建國綱領凡七部門共三十二條。其第一部門總則包括兩條，第一條：確定三民主義暨總理遺教為一般抗戰行動及建國之最高準繩；第二條：全國抗戰力量應在本黨及蔣委員長領導之下集中全力奮勵邁進。

莫說這只寥寥五十餘字，莫說這在事實上已經如此，平淡無奇；要知道這是綱領中的綱領，不特是其他六部門如外交、軍事、政治、經濟、民衆運動、教育所根據，而且是為復興民族的一切活動的中心，因此我們：

第一要明瞭抗戰與建國的關係。中國自海禁開後百數十年來，便逐漸陷入次殖民地地位，總理致力於國民革命就是要從次殖民地地位，爭取民族的獨立自由與平等。然而，中國為甚麼陷于次殖民地？這是由於歷來政治腐敗，產業落後，社會貧窮和帝國主義侵略之互為因果。尤其是日本帝國主義以暴發戶的心理，不顧我民族復興，遂一面利用官僚軍閥，破壞革命，破壞統一，一方則挾其軍事和經濟的力量加緊侵略；故滿清政府推倒了，中國仍舊是次殖民地，迨北伐成功，推倒了

「北京」政府，中國還是未掉次殖民地的地位。而同時日本帝國主義，看見其所養的官僚軍閥次第被革命勢力澄清了，便不惜悍然直接起來鎮壓。這次抗戰，無疑的是中國國民革命必經的階段。

中國既然要獨立自由平等，除消極方面排除一切腐敗阻撓破壞及侵略的內外壓力外，其積極方面就是建立一現代的國家。要建立現代的國家就必須修明政治，發展產業，救濟貧窮和鞏固國防。故先總理在革命事業一開始時，便提出建國方略，建國大綱及三民主義為革命的準繩，這次對日抗戰，既是國民革命必經的階段，亦即建國當中的必然的過程。不建國不足以言抗戰，不抗戰不能完成建國，這是我們應該充分了解的。

第二要明瞭三民主義建國的確定。怎樣建設現代的國家呢？不特國民黨遊本先總理的提訓屢次宣言以三民主義為正鵠，即立法院通過的憲法草案第一條亦明白規定以三民主義立國了。然而，為甚麼這次臨全代表大會在抗戰建國綱領中又重申此旨呢？這顯然，一面因向持異議的其他黨派尤其是共產黨儼然放棄了他們本身的政策和主張，益証實三民主義之適於建國為

縣人力財力以赴之，以六個月考績一次，執行不力者，雷厲風行，一律予以撤職，而選用有學問有能年富力強者充之。並以行政督察專員專司督促實施兩年計劃專責，而中央又派大員輪流指導考察各省成績，使省與省間，縣與縣間，在抗戰工作上，互相比賽競爭，如是，則每縣將必以推銷救國公債之緊張精神，來從事於抗戰建國，老弱無能之縣長，必出於自然淘汰政治基礎，因而趨於健全，計劃亦可按期實現。至有屬於中央辦理者，中央可利用外資或僑資以舉辦。劃分全國為兩條大路，即是說：不往前方抗戰，就要到後方建國。中央政府負統籌分配之責，務使人能盡其才，各負其可負責任。

三、建國的重心在軍事。綱領三十二條，條條都是重要，但我們以為在這個綱領當中，亦應確定一個重心，有了重心，各條施行起來，均以這一個重心為依歸，才不致散漫無章。在戰爭時候，軍事當高過一切，故今日應以軍事為這個綱領重心，舉凡關於經濟建設，政治組織，民衆運動，教育方針，外交動向，均須以軍事目的為轉移。如是，軍事的力量加強，抗戰自可必勝，而建國亦達於成。

總之：吾人今日以赤誠擁護抗戰建國綱領，而尤盼綱領之從速實行——有計劃有重心的實行。

不可磨易之理；另一方面則因這抗戰建國綱領，不祇為國民黨員和國民政府的一切官吏公務員以及作戰的所有戰士共守的經典，抑且為全國國民共同的信條，不特是思想信仰之所宗，抑且是動作行為之所繩。故第一條提明，「抗戰行動」四字，而又於第二十四條更具體的規定：在抗戰期間於不違反三民主義最高原則及法令範圍內對於言論出版集會結社當與以合法之充分保障。

現在全國國民都已了然無三民主義，不足以言建國，即不足以言抗戰，換言之破壞或不誠實信守三民主義即破壞建國和抗戰，或不誠實於建國和抗戰。三民主義建國的確定，不光是感情的觀念的信仰而已，而已成就為法律的權力的行動上的作用了。

第三要明瞭力量的集中。在近世人類文化大急劇的轉變中，一國家民族欲求生存獨立，必然有恃於堅強獨一的力量，方足排除牽制應付環境，舉動靈活，踏步前進，證諸土耳其俄羅斯革命之成功，德意兩國復興之迅速，無可為辯。反之，繼封建專制而興起之議會民主，漸見瘦弱而有趨於沒落之境，如法國政局之飄盪不定，西班牙共和國之類於瓦解，亦無可諱言的事實。中國以「偉大的土地和民衆，內有如許複雜的勢力，外有如許強鄰的侵

迫，在建立現代的國家之革命進行中，需要全國力量的集中是事實的必然的要求。綱領第二條就是明白提示這一意義。

需要三民主義及其黨的獨裁來完成中國復興的大業，這和布爾札維克之於俄國，國社主義之於德，法西斯蒂之於意一樣。中國國民黨領袖的地位，和俄德意各國黨領袖的地位亦無二致。尤其是當建國最艱苦的一階段即對日帝國主義抗戰期中，需要一個主義，一個黨，一個領袖來領導和集中力量比之俄德意要來得更為迫切。

這道理很明顯，集中的力量比散漫的要大得多，集中即結合，譬如化學的凝合比物理的混合要堅固得多，又譬如一個長形物，將一端造成尖錐，其進行和平頭的比較，要快捷得多，何況這時候的中國不獨立則庸庸，不自由則奴隸，不生存則絕滅的嚴重關頭，政治上豈可忽畧科學的運用！

國民黨過去組織的鬆懈和黨內派別的摩擦是無可諱言的，因此，雖有堅苦卓絕的領袖，而黨不發生集中的作用，換言之即有獨裁的領袖而無獨裁的黨，這是過去的失敗。現在抗戰建國綱領中的總則，確定了三民主義及總理遺教為抗戰和建國的唯一準繩，確定了國民黨及其總裁蔣委員長為集中和領導全國力量的唯一的政黨，唯一的領袖。這是事實的要求，也是失敗的教訓。

然而，國民黨不要以為將來國民參政機關通過了這綱領全部，就算了事；應該認真的把自身嚴密組織起來，才能擔負這個時代與任務，才得免過去失敗的覆轍。

### 統一戰線

第一卷第五期目錄

健全領導抗戰的機構	黃恩沛
抗戰中的出版界	丘斌存
幾個施行新政的先決條件	林乾祐
戰時的肅政問題	香隸方
肅清貪污的方法論	黃礎增
刷新野政問題	周秉維
長期抗戰與徵兵	丘允文
從經濟上觀察中倭戰爭	鄭秋華
爲鞏固統一戰線應認	孔聖裔
階級鬥爭說的錯誤	廖英鳴
街頭值連與教育大衆	廖英鳴

請閱——新型的廣州

### 民族日報

——資料比大報豐富——  
 ——副刊比小報精彩——  
 言論嚴正 編排新穎  
 消息迅速 定價低廉  
 社址：廣州市光復中路

## 最後的建國機會

洪瑞堅

負有歷史最大任務的中國國民黨，于本年黃花節，舉行臨時代表大會於重慶，會議歷時四日，決定提案很多，大會閉幕時，並且發表一篇宣言，昭告中外，其中最主要的決議，計有四項：一、修改黨章，恢復總理制，以總裁代行先總統的職權，第二、頒佈抗戰建國綱領，三、設立國民參政機關，四、組織青年團。在抗戰建國綱領中，指陳外交，軍事，政治，經濟，教育，民運各方面應取的途徑，以爲我們今後努力的方針。這個會議意義的重大，自不可不言而喻，我們于細讀大會宣言，以及各決議案之餘，百感交集，尤其覺得抗戰建國這一個鉅大工作，我們後死者，該如何的臨深履薄，求其完成。

無疑的，我們要想打破當前的環境，一方面要繼續抗戰，一方面要建國，以我們軍需工業的落後，維持長期抗戰，自然是很困難，而多方面的建國重任，不用說是千頭萬緒，更屬不易負擔，非得集中權力，統一意志，難能有濟，這要請全國同胞同志，澈底覺悟，共來體認的。

剛才說過，我們需要建國，是目前毫無可再遲疑企待的餘地，九國公約簽字後，在國際均勢下苟且偷生的日子，早已在

睡夢中過去了，縱使沒有這一次的抗戰，仍然一樣的要迎着時代潮流，建立一個新的獨立自由的國家。不過建國事業，不是可以夢寐以求的，我們翻看古今中外建國的歷史，其中包含着無數可歌可泣的血淚的故事，因此不能不希望正在顛沛流離貧困中的同胞，要切實了解這個緊急關頭，準備忍受一切更大的犧牲，以渡過這黎明前的黑暗。

抗戰和建國，有人以爲是兩件事目前祇能先應付抗戰，等戰抗勝利，再來建國，其實這兩者有不可分的相關性，要抗戰必須建國，要建國必須抗戰，更無所謂先後之分，假使當盧溝橋事變發生，我們對敵人屈膝了，就談不上建國，而抗戰這一幕，完全是以拳還拳的辦法，但是敵人之敢于對我侵略，是看清我們積弱的緣故，我國之積弱，原因很多而且很複雜，歸根一句話，祇能怪我們自己不爭氣，致令一切政治，經濟，國防，統統沒有具備獨立條件，換句話說，我們還不曾把我們的國家，好好的建立起來，所以在抗戰的時候，必須同時建國，抗戰才有勝利的希望，譬如編練新軍，建設國防工業，在任何國家，是建國的首要條件，同時又是

同我們目前抗戰軍事，發生直接的關係，難道不該在這時候趕快建設嗎？政治的腐化，因循，貪污，還不該趕快澄清。經濟方面，如開發礦藏，調節糧食，督墾荒地，疏通水利，發展農村經濟，鞏固法幣，統制外匯，調整工商，整飭財務行政，增築鐵路，公路，加開航線，那一件不是這時候當務之急？其他民衆的組織訓練，使之增強民族意識，參加戰地工作，也沒有件不是目前所迫切需要的，至於教育事業，更是百年大計，在平時要迎頭趕上，在戰時豈容落後，因爲國家的強弱，盛衰，最基本的要素，仍然取決於一般國民的教育程度。我們在抗戰時期，不加緊建國，是無法支持抗戰，同時我們要建設光明燦爛的獨立自由的國家，也非把強敵的野心，制服不可。困難六七年來，大家嚼着咬緊牙關，埋頭苦幹，而表現的成績，殊爲有限，其中的道理，是因爲在非戰時期，大家都習於故常，因循世杏，致令歲月蹉跎，機會坐失，假定在這樣緊張的環境之下，還是不能推動這個建國工作，而要等抗戰結束以後，再來談建國，這種論調，如果不是欺人之談，便是別具肺腑，決計要不得的。

真正說起來，我們是有過很多建國的機會，輕輕讓它錯過，而今天又要來一套舊調新彈，回想起來，才覺得非常痛心

惋惜！辛亥革命成功，總理辭臨時大總統，而就任全國鐵路督辦，在他的意思，就是表示革命黨人，並不是專講破壞不談建設的，所以他身爲天下先，來倡導建設，假使當時黨內黨外，能夠明瞭他這一番苦心，一致來担負建國工作，豈不是一個很好的機會，而事實適得其反，不但是他這種願望，像浪花般霎時間消逝了，以後一二十年，軍閥當權，共連禍結，革命勢力，日趨孱弱，弄得國力日薄，民生日苦，去建國之途程更遠。其次歐戰的時候，歐洲各國，忙于戰爭，一切注意力集中于如何克服這一幕殺人的大慘劇，再沒有餘力可以外務，我們遠處東亞，原是很可以整軍經武，充實國防，一面開發實業，加裕民生，像日本一樣的，善用時機，自強不息，然而可惜當時的軍閥政府，依然毫無所覺，到了歐戰結束，日本竟因此獲得巨大的利益，一躍而爲實質上的列強之一，而我們呢？除了少數商人，發了一點洋財之外，仍然國猶是也，民猶是也，又失了一次建國的機會。民國十五年本黨北伐，風聲所播，軍閥瓦解，不到兩年，統一了全國，假使這時候，各方領袖，認清國家處境的危險，強隣虎視眈眈的兇很，在國家第一的原則之下，排除成見和衷共濟，大家來負担這無國防的國家的建國工作，未始不是一個千載難逢的機會，

可是傳統的，自私的，短視的觀念，仍佔着大部分人的心理，結果又無所成就。如果在每一個機會的到來，很好的利用，何至有今日受人侵畧的局面，假使失了一個機會，而能把握住另一個機會，也何至有如目前這樣困難的環境！以現在的情勢，而追想過去，大家該有一番澈底的懺悔！真的，我們今天還是來談建國，不說一句很痛心的話，這已經是我們最後的一個機會了！以往的失着，已是追悔不及，這最後的機會，如果不能再珍重愛惜，緊緊的握住不放，我們四千餘年歷史的中華民族，再沒有方法，不使他受敵人的摧毀消滅，以至陷于萬劫不復之地。因爲這次建國而不成，抗戰就不能勝，抗戰如果失敗了，以敵人生性的兇殘很毒，加之以有組織的有計劃的來宰割我們，就是想如朝鮮台灣民衆的偷生過活，也是不可能了，這是可以斷言的。所以說這一次的鬥爭，是我們最後爭取獨立自由的機會，實在並沒有半點過分的地方。返過來說，抗戰的結果，勝利是屬於我們，「皇軍」的威名不是要掃蕩淨盡以敵人的驕矜小氣他們怎麼肯就此甘休，自然要預備來報復，那時候我們不是又要遇見一位侵畧的對手，然而那時候敵人的面目要與今天不同，野心要比今天大，準備要比今天更充分，我們在這時候，如果不想到建國制勝。全戰勝以

後提防他們的報復，而不加緊建國，雖是現在抗戰勝了，也不過曇花一現，終歸落空的，乾脆一句話無論抗戰的或勝或敗，總祇有這一個機會，讓我們去建國了。同胞們！同志們！在這千鈞一髮的時機，還有甚麼閒氣可爭，私冤可報？戰則存，不戰則同歸于盡，記得民國廿三年蔣委員長在廬山召集訓話，曾經說過：我們現在雖是在準備恐怕不等到三年，敵人要先動手了，回想去年七七事變，相隔也祇有三年的光景，足見敵人謀我之急，他們是無時無刻不在注視我們，因此益足證明機會的重要，意大利之併阿比亞尼亞，並非因爲阿皇塞拉西治國的才能，不及他的前人，反之，正因爲他衷誠爲國，而遭了慕梭利尼的忌，不等他準備成功，竟以先下手爲強，同樣的，九一八以來，敵人的着着進攻，無非爲的我們國家，已經重現統一的曙光，在最高領袖指導之下，踏上現代國家之路。這在侵畧者的眼中，是當頭棒喝。假如中國今日，仍如民十五以前的中國，也許還可以苟且偷安一些時候，敵人也不至有今日的勞民傷財，同我們作正面的衝突。我願四萬萬五千萬中華民族的兒女們，真切地認識這最後的建國機會，竭智盡慮，晝夜匪懈，貢獻所有的一切，共同繼續來寫這一部莊嚴瑰麗的中華民族史。

# 如何實行抗戰建國綱領中關於政治改革之規定

張寶榮

(一)

神聖的對日抗戰，開始至今，已逾九個月了，在九個月中，賴我前線將士的奮發，後方民衆的努力，以毅力克服環境的困難，以精神彌補物質的缺陷。同時又因指揮的統一，動作的一致，卒能轉移逆勢，予敵人以嚴重的打擊，造成近來的空前大勝利。這可以說是中華民族復興的開始，日本帝國主義末日的來臨。

中國國民黨，爲着適應抗戰現階段的環境需要及統一全國意志與行動，適於此時召開臨時全國代表大會，修改總章，選舉總裁，加強了全黨的團結，確定了全黨的重心，同時又發佈宣言，申明本黨的主義和立場，頒布抗戰建國綱領，提示了今後抗戰建國存建國復興的方針。以奠定抗戰必勝，建國必成之基礎。這不特是四千餘年來歷史上未曾有的民族抗戰所獲得事實的經驗和教訓，彙積而來的結果，而且是中華民族復興開始的光明徵兆。

(二)

我們知道：無論是主義的實踐，軍事，外交，經濟，文化的設施，總是受着政治的影響。苟無良好的政治機構，推行鮮能順利。尤其是在這抗戰期間，政治與軍

事同爲國防的兩面，形式上雖有區分，實際上則互相連繫。自戰局開展後，我國政治的弱點，因戰事而暴露無遺。不健全的政治機構，因受戰事的影響，鬆懈散漫，不長進的公務員，也因戰事的影響，更爲張惶失措。因爲政治不良，足以影響軍事進展，於是調整政治機構，使政治與軍事配合，以適應戰時的需要，遂成爲舉國上下異口同聲的企求。

國民黨臨時全國大會，爲適應這事實的需要，在頒布的抗戰建國綱領中，指出今後政治改革的方針：

1. 組織國民參政機關，團結全國力量，集中全國之思慮與識見，以利國策之決定與推行。
2. 實行以縣爲單位，改善並健全民衆之自衛組織，施以訓練，加強其能力，政加緊完成地方自治條件，以鞏固抗戰中並治的社會的基礎，並爲憲政實施之準備。
3. 改善各級政治機構，使之簡單化，合理化，增加行政效率，以適應戰時需要。

4. 整飭綱紀，責成各級官吏，忠勇奮鬥，爲國犧牲，並嚴守紀律，服從命令，爲民衆倡導，其有不盡忠職守，貽誤抗戰

者，以軍法處治。

5. 嚴懲貪官，並沒收其財產。

這些政治改革方針，可以說是針對目前政治病態，而定下來底起死回生的活命金丹。但這只是一個原則的規定，我們怎樣綱舉目張的訂定切實可行的詳細辦法，按部就班，的把這定下來的原則一一見諸實行，那就有待於我們賢明的當局，根據政治上客觀的條件，和目前環境需要，訂定了辦法，決定了步驟，腳踏實地的一筆一劃的進行，向着這個目標共同邁進。

(三)

在這裡我願意把我個人由經驗及研究所見到政治上應行改造的膚淺見解，提供大家的參攷：

1. 自國民黨統治中國以後，雖然是以黨治國，但是我們只是求主義的實行，用人行政，還是公開的本着人材主義。事實雖如此，但仍免不了黨外的誤會，無論在言論上和行動上，都常常顯着分歧龐雜的狀況。因主張分歧和步驟的不一致，都足以影響到國力的消長。這種現象，雖自抗戰後，已漸漸的由分歧而趨於統一，由紊亂而趨於整齊，形成了全國一致擁護本黨，擁護領袖，抗戰到底的空前大團結。但我們爲集中全國人力，在「一個政府一個主義一個領袖」之下，共同致力於抗戰建國的大計。在政府應博採衆議，在人

民應貢獻所能，爲了使人民與政府溝通，就有設立民意機關的必要。這次臨全大會，在頒布抗戰建國綱領中，關於政治上的主張，開宗明義的決定，組織國民參政機關，團結全國力量，集中全國之思慮與識見，以利國家之決定，與推行，「近民意機關」的成立，把政府與人民形成了整個的凝固體。從此舉國一致的在一個主義，一個領袖，一個政府下，發揮其更大的效能，加強民族的統一陣線，加速完成復興的使命，這不能不說是這次臨全大會最大的收穫。

2. 本黨政綱，本定縣爲自治單位。但現行法令，縣無法人資格，亦未予縣以自治權。省對縣市的控制權，漫無限制，縣長絕無獨立自主的權力。因此常有「興革有心，實施無力」的困難。至於縣民衆自衛的組織，我們也常感着組織多出於被動缺乏了政治上的意識。這次臨全大會決定以縣爲單位，健全民衆組織，完成地方自治的條件，可謂切中時弊。但我們希望縣之地位應以法律規定，縣在法律範圍內，一切措置不受省之拘束，俾縣能自由裁量，便宜措置，以增強縣政的效能迅速的完成地方自治。

3. 現在政府組織，叠床架屋，複雜矛盾，令權委過，已不能不爲諱的事實。政治上滯帶，重複，隔閡，推諉，齟齬之弊，在省政上尤爲顯著，政令紛歧，措置不一，斜枝

旁出，系統不明，顧亭林所謂「治人之機關多則亂」，正與現在的政治現象相同。這次臨全會決定把政治機構改造，使之簡單化，合理化正是對症之藥，我們主張在中央方面，應汰裁重複機關。在省方面，應合署辦公，增大主席的權力，取消行政督察專員，或澈底的恢復明清的府制以求權力集中，效率敏捷。（關於此節的詳細理由當另文申述）各級政治機構，應採行「完整制」及「機能制」，將現在着重平面的將各科股平排并列，而不注意機能之如何勻配，的現象，根本改造，由呆板的「軍隊式」，進而爲活動的「機能制」，再來一個公文革命，把官樣文章的紙片政治肅清，一切公務處理，力求其「合理化」。（參閱拙作「如何使行政管理科學化」載新政週刊第十二期）以增加行政效率，適應戰時需要。

4. 官吏盡忠職守，本爲其分內事，但抗戰事起後，軍事開展，政治落後的現象，隨處可見。臨全代會決定貽誤抗戰者軍法處治。這自然是整飭紀綱，應有的措置。但我們認爲除了消極的制裁以外，還要積極的鼓勵與開導。

5. 政治上的貪污，在中國是「古已有之」，於今爲烈，和坤抄家以後，所斂聚的財產，可當十年的國防經費。又如最近西報所載中國政府經手人員，購物回佣由百分之十五，增至百分之六十。又如英

上議院爲了對中國貿易的「特殊需要」，正式通過承認對中國貿易之佣金支出。諸如此類，數目之大，固足驚人。而由秘密而公開，由公開而至國際承認，這是多麼可耻。我沒有勇氣說現在沒有和坤其人，甚或加甚。更沒有勇氣說將來的佣金，不會增至百份至八十。但臨全會決定對這種案件的處理態度，懲辦以外，還要沒收其財產。希望有了這嚴厲的處置，貪污之風，漸次消滅。我們更希望政府能追溯貪污之成因，而求澈底的解決。如保障官吏任期，厲行考成制度，以免除貪污，改造教育以培養國民之公德心。否則官吏存五日京兆之心，自感前途茫茫，不發財將餓死，則政治永無清明之日。我們尤希望政府要存「天子犯法以庶民同罪」心理，事無大小，一秉至公，專拍蒼蠅，無濟於事。如萬目睽睽之某署長案，法院傳訊，他就支公費去游歷。又如廣東從前有一個縣長，貪污七十元，却遭受槍決，而其地溫泉間新官兒所建的崇樓大廈，却無人過問其來歷。上級官員不特要懲辦屬員，還過檢討自己，憑良心檢查一下，自己的財產，超過自己薪俸所值的千萬倍，是由何處來。否則不正己而正人，又有何用？

末了，抗戰建國綱領已提示了政治改革的原則了，我們一致的擁護和督促政府實行吧！

# 抗戰建國的計劃經濟

李應兆

## 一、引言

現階段中國革命的任務，是抗戰建國。抗戰和建國，如一物之兩面，是分不開的。抗戰，即無以建國，不建國，也無以保障抗戰獲得最後勝利。而如何根據中山先生遺教，制定足以達成這個任務的綱領，便成爲目前最迫切的需要。這是抗戰以來全國人民共同的感覺，而殷望領導抗戰的中國國民黨有以滿足之者；而鑒往知來，我們始終相信中國國民黨決不會使人失望的。果不其然，這次該黨臨時全國代表大會，既制定了抗戰建國綱領，並且已贏得了全國人民無分那一黨無分那一界的熱烈擁護了。

抗戰建國綱領所包方面很廣，不是一篇短文所能一一論述，筆者打算引申闡發的，只是關於經濟方面，現在分爲幾節略述如下：

## 二、軍事中心的計劃經濟

經濟建設的中心問題，抗戰以前，國內已有很多爭論。去年一月二十一日，筆者嘗爲華北某報做了一篇社論，題目叫做「國防經濟與民生經濟」，略略提示了一點意見，認爲經濟建設，應以國防爲中心，而以民生爲輔，列舉三點理由，略謂：一

「必先保全此四萬萬人所托命之土地，

然後始有個人之樂利可言，故凡足以達成自存之目的者，俱不計其代價之大小。」二、生產建設，事屬紆綣，而國難危急，迫不及待；且國防經濟發達，也有裨於人民生活計，有歐美列強近年事例可証。三、今日如不趁重國防之建設，一切生產建設，縱非盡不可能，亦將莫由保障。」那時戰事尚未發生，凡所討論，只是準戰時對策。現在抗戰正酣，一經濟建設，應以軍事爲中心，同時注意改善人民生活，（抗戰建國綱領第十七項）更是千鈞一髮，誰也不會發生疑問的。臨全大會宣言說得好：「舉國人民皆當認定此時所急，惟在抗戰，惟在求抗戰之勝利；一切產業復興與之計，皆當集中於此。」然而國民黨的原始使命，在於提高人民生活，使達於社會經濟地位平等，雖目前抗戰時期，民族利益高於一切，一切都應爲民族，仍不可不盡可能地謀所以改善人民生活，要也事理之所當然。

重心確定，一切經濟活動，都有了目標，是不是就足夠呢？不，不足夠的，我們尚需要一個合適的經濟制度，才能保障目標的實現。我們知道，在自由放任經濟

之下，一切經濟活動，都以贏利爲中心，於是利之所在，趨之若鶩，無利可圖，避之若浼。如果政府不參加經濟活動，或實行干涉個人經濟活動，在有利可圖的軍事經濟企業，固然個個都樂意去經營，無虞生產的不繼，但在無利可圖的，誰都不願去經營，生產便有不足之慮；同理，在無利可圖的民生經濟企業，誠然誰都不願意去經營，然在有利可圖的，則又恐怕要生產過剩了。所以，非有一個有計劃的經濟制度，決無以適應國家的需要，而達成抗戰建國的任務。

那麼，我們的計劃經濟制度，應該有些什麼原則呢？說起來，計劃經濟在中國也不是一件新的東西，民生主義所說的，便是計劃經濟的原理原則。舉前建國方略便是計劃經濟的具體方案，只是沒有使用「計劃經濟」這個名詞罷了。精誠中山先生的全書遺教，可知計劃經濟原則有三：（一）節制資本；（二）平均地權；（三）發達國家資本。由這三個原則，又可抽繹出下列兩個原則：（一）宜於國營的事業，由國家集資興辦；（二）宜於私營的事業，由私人出資舉辦。

中山主義的社會，是以「大同之治」爲極則，但其所以達到的途徑，是以漸不以驟的進化型的，這是中山先生研究人類社會進化史得到的結論，尤適合於中國社會



。因爲中國經濟落後，資本累積薄弱，並且未嘗集中，沒有英美那樣的金融寡頭，稱得起資本家的極少極少，中山先生說中國只有大貧小貧，真說得鞭辟入裡，中國既無金融寡頭來操縱政治，經濟政策只須採取一種思慮預防的使足夠。消極方面要防止資本集中，就是節制資本和平均地權；積極方面，要發達國家資本，緩緩增大社會經濟裡面的社會主義成分；因此，較大規模的企業，應由國家去經營，但其他的私人企業，政府也應該予以保護和獎勵，爲什麼呢？百姓不足，君孰與足？中國人民固窮，政府也何嘗富裕？各個經濟部門，國家一時自無力一一都去經營。

其次，私有制度在中國有幾千年的歷史，不易驟予廢棄。因此私人企業應予保護，必要時尚應獎勵。再次，中國過去官私事業不發達，經營經驗不及私人豐富，且公的觀念缺乏，辦理多有腐敗，也有容許私人企業存在的必要。

那末，私經濟的發達，會不會妨害民生主義的實行呢？這是不會的，因爲：（一）政權握在以實行民生主義爲職志的國民黨手裡，政府定會因時制宜；（二）有節制資本的種種制度，如所得稅遺產稅等，足以防止資本的集中，戰時尚可施行戰時利得稅，以限制戰時所獲利得。

上面所說只是目標和原則，至如何應

用這些原則去達到以軍事爲中心以民生爲輔的經濟建設，仍須分別加以說明，下面只是一些簡略的意見。

### 三、農村經濟

在資本經濟發達的國家，她們所患的是生產過剩（Overproduction），或「消費不足」（Underconsumption），中國正相反，無時無地都感覺到生產不足。所以在中國，一談到經濟，都應以擴大生產，加緊生產爲第一義，在平時固是如此，戰時因外來經濟困難，有些需要又增加，尤感需要。只是各生產部門，欲一一都給以同等分量的發展，決爲事實所不許，其間自不能不有個輕重緩急。

農村經濟，關係民食和軍食，應以全力謀其發展。我國糧食，就近數年計算，平均每年所缺的不過四千萬市担之譜（合稻穀小麥雜糧而言），原不巨大；惟以現值抗戰時期，失陷地方或戰區人民聚集後方，軍糧需要也激增，就現目前論，後方所產，必然遠不足以供需要，亟待增加生產。至其方法，不外墾荒以拓闢耕地面積；改良耕種技術，防除病虫害，整頓農田水利以增加每一耕種單位的生產；低利放款，以減輕農民的耕種成本；獎勵生產運銷合作，以免除中間商人的剝削；調整各地糧食運銷，以平衡糧食價格；禁止食用以外的消耗和減少人民的消費量，也足以

救濟糧食的不足。

### 四、工礦

煤鐵爲工業原動力，欲發展工業，先須開發煤鐵等礦業。我國煤礦尙屬豐富，約二四三、六六九兆噸，占世界煤礦百分之五又八，居第三位。鐵礦却頗貧弱，總計只有一十二萬零六百萬噸，尙不及世界總儲量一百八十七分之一。煤多產於華北和東北，鐵以東北爲最多；次爲華北；現在東北華北，都滿敵手，其煤鐵儲藏，已非我所能開採利用，尙在敵之手握中者，只占全國儲量的極小部分，今後對於這僅少部分的鐵礦，不待說要充分開發。同時我們相信，西南萬山叢嶺，未發見的礦苗，一定也不在少，亟須動員國內地質人才去探查，俾得充實重工業的基礎。

經濟建設既是以軍事爲中心，今後就應集中力量去發展軍火工業。目前我們的軍火工業，規模既小，出產種類也少，軍火的軍火都待外國輸入，如果一朝外來接濟發生問題，難道要坐以待斃？所以應該想法在安全地區設立大規模軍械製造廠，彈藥製造廠，飛機製造廠，汽車製造廠，鐵道機車及客貨車製造廠，以及爲這些目的所需的機器製造廠等等。

輕工業方面，應極力鼓勵私人經營，而由政府嚴厲監督指導，務使按照政府一定計劃去進行。至手業工，在戰時亦極具

重要性，因為：(一)人工業機械化程度較深，中國科學不發達，平時已感覺技術人才缺乏，戰時需要愈切，自要愈感不足，小工業很少需要技巧的工役，家庭人員，也可担任，可以減少戰時技術人才的缺乏。(二)手工業大抵無需巨大固定成本，又可利用鄉村低廉的工資及原料，製造成本可望減輕，且復易依市場情形而為生產的伸縮。(三)手工業發達，可以增加農民的收入，而改善其生活。(四)近年各國，大工業的分散化，已漸成共同的趨勢，則發展手工業，也和時代不相違背。三年前美人傑克遜教授考察日本工業後語人，謂日本工業成本所以能較各國低廉，利用手工業及小工業是主要原因之一。這的確不是過甚之詞。

### 五、財政

公共財政除了供應國家的經濟生活所需的支出之外，尚具有調整社會分配的機能，在實行三民主義的中國，對於後一機能尤應充分加以發揮。過去中國財政，可以說大部分取自勞苦大眾，早應重新確立一個健全的財政體系，以公平人民的負擔。自抗戰以來，沿海要區，既多淪陷，中央財政二大支柱的關稅就三稅收入銳減，而支出却大增特增，怎樣籌謀適應，確是一個重大的問題。在租稅方面，目前見之實施的，有增徵轉口稅，和增加菸酒稅率

之半及印稅之三倍，都是舊稅的整理；此外對於直接稅方面，尚未聞有何新猷。我們以為：(一)所得稅條例應該全部付之實施，並且應積極推行。(二)遺產稅前年既已籌備開征，現在愈感需要，自應早付實施。(三)戰時利得稅，各省間有舉辦辦法參差不一，應由中央統籌辦理，實施全國一致的戰時利得稅。(四)因戰事時期延長，資本捐即有舉辦的必要，應先加以縝密的籌劃。總之，有錢出錢，有力出力。既為戰時國民效力國家的鐵則，自不應讓出力的人，還須多出錢，而有錢的人，既不出力，又多未出錢，甚至有些且藉戰爭獲得暴利，加重了一般民衆的痛苦，并增益其不平情緒，此於抗戰是不利的。再就節流而論，以官國出名的中國，即在目前，用人仍有不少浮濫的地方，其他不必要的支出，尤為不少。然而最重要的，要還在於制裁財務人員之貪墨濫職，抗戰建國綱領特別注重財政行政之改進，可謂一針見血，相信雷厲風行的結果，於國家財政上必有巨大的貢獻。

可是光靠整理舊稅創辦新稅和改革財務行政，絕對不足以供應龐大的戰費。戰時財政收入，主要仍得仰賴公債政策，其次通貨政策，也無妨酌予採用。國內銷納公債的容量，目前尚未達於飽和點，酌予增發公債，決不至有不消化的虞慮，惟推

銷辦法，應切實改良，尤應注意有錢時代盡力認購，并注重向海外華僑盡力勸募。而就現目論，募集外債，似尤應加倍努力，不但友邦都是富庶無匹，只須畧加援手，頃刻便可籌集巨款，而就情勢觀察也很成功的可能。(參閱兩日前報載英國國會英首相和議員的問答)至以通貨政策籌措戰費，決不如一般人想像那末可怕，目前內地經濟漸次發達，通貨需要增加，自增加必要，這是與所謂膨脹無關的。就是使通貨為有限的膨脹，可以提品物價，也有刺激工商業活動的作用，未可一筆抹殺。

### 六、貨幣金融

金融業負有調達工商業的任務，如果不為嚴密的統制，必不能適應戰時的需要。過去我國金融業，都競作公債和地產的投機，所以儘管工商業怎樣衰敗，偏有金融業是繁榮的。近年金融界因公債利息漸少，地產投機又失敗，始漸注重放款給農工生產事業，從前的畸形現象，畧為改觀。但在戰時的今日，一切經濟活動，都應配合着軍事的需要，決不能聽任金融業這樣紆徐不迫地變化，而應實行加以嚴格的統制。首先應強化中央銀行的機能，務使其能確切負起「銀行之銀行」的使命，大抵：(一)中央銀行須為全國銀行準備的總匯；(二)充分通用低利現貼現及公開市場

## 擁護臨全代會決議！

伍重光

臨時全國代表大會通過「中國國民黨抗戰建國綱領」，文中下面一段精忠誠懇的詞句：「中國國民黨領導全國從事抗戰建國之大業，欲求抗戰必勝，建國必成，固有賴於本黨同志之努力，尤須全國人民戮力同心，共同担負，因此本黨有請求全國人民捐棄成見，破除畛域，集中意志，統一行動之必要」。僅此數言，對國家

之形勢，唯暴敵野心未死，近傳猶欲再調援軍來華，謀作孤注之一擲。我國民衆唯有竭誠擁護臨全代會決議，在總裁蔣公領導之下，加強服從國民黨及政府之信心，集中力量抗戰到底，務使窮兵黷武的日本帝國主義一蹶不振，使其勢窮力竭，放棄侵略政策而後已。

已活現其謀國之恥忠，對民衆舉其誠懇之要求；此種耿忠是可貴的，人民應予以嘉勉，此種要求是正常的，人民應竭誠服從！抑且在此決民族國家生死存亡的抗戰戰鬥中，領導之責在國民及國民政府，而抗戰之力量實寄存于全國民衆，必須上下一致，聲氣相應，然後得以指揮如意，力量集中，以達驅除倭寇收復失地之目的。

因此各種決議尤是必須立刻實踐的，民衆不單僅在觀念上表示服從，而且必要在行動上去實踐。決議中尤以「中國國民黨抗戰建國綱領」一則爲最重要，最與國民大衆及抗戰建國之前途發生密切的關係，此綱領包括外交，軍事，政治，民衆運動以及教育各方面，軍事皆以三民主義暨總理遺教爲準繩，以抗戰建國爲一切行動之目的。凡我中華民國人民，務須澈底覺悟民族國家之將絕，堅信三民主義足以拯救中國，痛悔過去政治不統一爲招致外侮之主因，推誠相信中國國民黨必能領導抗戰建國，復興我民族；而一致奮起擁護其劃時代的新政綱，以全民族凝結爲一的無敵力量，從事內除一切樹立分割政治統一的偽政權之漢奸並各種反動派，外驅外強中乾的破壞和平的日本法西斯強盜，則抗戰終必勝利，而光華燦爛自由幸福的民族國家之建立，亦指日可期矣！

活動。至其他各銀行的放款，應行成立聯合貼放會（可將四行貼放會改組）而受政府的指導監督，從事於農工商業的放款，其在政府認爲必需放款或促進而又不很安全的事業，必要時無妨由政府給以保息的利益。

但是金融業所藉以調達農工商業的是資金，如不設法鞏固法幣的地位，仍無以達到目的。前經說過，物價微漲，有刺激國內農工商業的作用，但如法幣對英鎊和美元仍維持現在的匯價，那末國內物價漲高，是有促進輸入妨礙輸出的可能，所以對外貿易，就非加以管理不可；如果我們要容易達到減少輸入，增加輸出，外匯對外價值的貶低，也是值得考慮的。

## 七、交通

軍隊的集中調遣以及軍火軍械軍服軍糧等的輸送，不能依期達到目的地，都要看交通是否暢達；而各地貨物的流通和物價的平衡，也有賴於交通的便利。可見交通的重要，關係於戰爭的勝敗。在平時，交通貴在迅速安全舒適，戰時，首重迅速，次爲安全，舒適直不可注意。我國交通事業，待改進的地方很多，我們時常著論，指出交通主管機關分散的弊害，現在既都集中於交通部，此點可毋須論列，今後應行努力的，主要有：（一）以重慶爲中心，建設貫串西南西北的交通網；（二）加強

此次臨時全國代表大會所通過之決議，爲我國抗戰建國之具體方針，其聲聲大者，計有四端：其一爲「中國國民黨抗戰建國綱領」，其二爲「確立全黨領袖制度，其三爲「組織青年團」，其四爲「組織國民參政會」。凡此種種計劃與組織，皆抗戰勝利之保證，建國成功之所繫，亦即人民幸福之所寄；方此之時，敵軍兇殘雖屢爲我英勇戰士所挫，最近以台兒莊一役我愛國戰士奮勇殲敵，倭寇因而更呈總崩潰

# 擁護 總裁實現抗戰建國綱領

陳松光

際此國際風雲日亟，法西斯強盜氣焰極度囂張，中華民族解放抗戰運動也在最激昂最壯烈地邁進的時候，中國國民黨突於三月廿九日召開臨時全國代表大會。其意義之偉大，其使命之重要，其目的之崇高，其責任之宏鉅，已不言可喻。蓋此次大會之目的，乃謀民衆精神之振奮，民族統一戰綫之堅強，反日戰爭之勝利，建國基礎之確立，以期完成國民革命之偉業。於是在五百餘黨國俊碩融洽商討之後，一致通過抗戰建國綱領，並選舉 蔣先生及汪先生分任正副總裁，以統一指揮抗戰建國綱領之實施；從此，吾黨乃得堅如磐石，克成復興民族之重心，抗戰行動，更有健強之基礎，消除過去議論龐雜，意見不一之弊。今總裁制度之確立，實爲我國民黨踏進新生命的道途，且爲我中華民族復興之曙光。

火熱，企圖滅我種族，亡我國家，國人必須萬衆一心，擁護 總裁，共同爲實現抗戰建國綱領而奮鬥！

全體國民衆當澈底知道 蔣總裁的革命精神，人格，氣節，勳業，舉國莫與匹敵，誠爲唯一的民衆領袖。它以鞠躬盡瘁之精神，成功北伐，自奠都南京後，正欲着手剷除封建餘孽，建立新的政治經濟制度，以求民族之生存與發展時，強盜的日本帝國主義者，因目睹我國政局日趨安定，經濟日益發展，轉弱爲強之機已動，於是乘其素抱蟹螯，侵奪我天然寶藏之東北，破壞壟斷我華北之政治經濟，使中國的國難，重復加深，及至去年，正當我經濟建設之高潮奔騰，民族統一基礎遂成中，則又更進一步，進行其侵略的大陸政策，挑起蘆溝戰爭，企圖席捲中國，完成其獨霸東亞之迷夢。然幸我全國上下，團結精誠，各黨各派，捐棄前嫌，破除畛域，一致服從三民主義，共同爲抗日建國而奮鬥。在 蔣總裁領導之下，用肉血長城，抵禦暴日，驅除暴日。尤其近日來我軍在東西北各戰場上，屢挫敵鋒，台兒莊一役，更獲空前勝利，凡此種種，皆由我民族領袖英明果斷，指揮有方所致。是故，今無論國內之政治經濟，文化，精神，交通，教

交通部對於各鐵路的統制權，勿令各自爲政；(三)公路尙未能爲系統的聯絡，應設法改進；(四)民營航業資本薄弱，船隻腐舊，管理不良，各公司又互相傾軋，宜令合併經營，嚴予監督。

## 八、尾聲

上面所說，都是對於抗戰建國綱領中經濟部分的引伸闡發，不免貽狗尾續貂之譏，但或也不無一得愚見，可惜限於篇幅，語焉不詳，改天有機會，或可再作較詳細的探討。要之，這次的經濟綱領，既不忘去了抗戰建國的目標，又能兼顧目前事實的需要，所剩下來，只待政府的切實施行，和國民的熱烈擁護耳。

## 國家總動員畫報

一稱動員畫報

灌發 輪揚 抗民 戰族 智精 識神

是中國唯一的漫畫刊

每逢一、四、七日出版

言論正大 每份售幣二分

文畫通俗 長期閱：本市每月壹角五分

編排新穎 外埠每月貳角郵費在內

定價低廉 角郵費在內

總經售處：廣州光復中路九十二號  
中南書報流通社  
社址：廣州市將軍前路南七號二樓  
國家總動員畫報社

育等事業，必須加強信念，遵循建國綱領之既定方針，統一在總裁之下，指揮運用，方能抵禦外侮復興民族。吾等可看蘇聯國勢之所以蒸蒸日上，乃史太林之英明領導所致，土耳其之所以能復興，乃凱末爾之提綱挈領，領導群倫，而德意兩國之所以反弱為強者，亦希特拉，墨沙里努力之功績。是故殷鑒世界已成功之國家，則總裁制度之確立，實為中國當前之必要。今為期求中華民族永遠獲得自由獨立，除去倭寇走狗漢奸匪徒托派者外，務宜一心一德，矢忠矢勇，擁護總裁，奉行三民主義，實現抗戰建國綱領！

我們知道在大會中制定之外交，軍事，政治，經濟，民衆教育各綱領，是以整理各抗戰行動中之一切步伐，使所有全國抗戰力量，集中團結，發揮其集體之效能，增強抗戰之力量。且在宣言中已詳細說明：「此次抗戰為國家民族存亡所繫，人人皆當獻其生命以爭取國家民族之生命，吾同胞同志之血，一點一滴，皆所以使四萬萬五千萬之人心團結為一，以為中國之金城湯池。即此心力物力之夷為灰燼，亦必於灰燼中發生熱力，為中國前途，燃其光明之炬。最後勝利之獲得，不但領土主權及行政之完整可以確保，自由平等之國家亦由此實現。吾同胞同志，惟有併力以赴，不達此目的決不中止抗戰。」

而關於內政，經濟，外交，教育各方面，亦徹底分別宣示于吾人的面前說：「吾人此次抗戰，固在救亡，尤在使建國大業不致中斷。且建國大業，非俟抗戰勝利之後重行開始。乃在抗戰中為不斷地之進行。凡此增進戰時農業生產以奠立戰後經濟基礎，語其條理，雖經緯萬端，再扼要言之，不外三點：第一，舉國人民當以極端之節約，極端之刻苦，以從事於生產，資本之累積與產業之振興，近世新興諸國，莫不循此；第二，舉國人民皆當認定此時所急在抗戰，惟在求抗戰之勝利；第三，抗戰期間關於經濟之建設，政府必當根據民生主義之信條，施行計劃經濟。」

「中國今日對外關係，惟當謹守以下兩原則：其一，對於曾經參加之維持國際和平之條約，必確遵守；其二，對於世界各國既存之友誼，必繼續不懈，且當更求其增進，中國自知為貧弱之國家，平日所汲汲者，惟在自力振發，以救中國於自由平等。際此空前之國難，亦惟有倚靠自力，艱苦奮鬥，以自拔於危亡。決不稍存僥倖之念，以成倚賴之習。惟有當為世界先進國者，世界和平不可分割，一部分之利害即全體之利害，故每一國家謀世界之安全，即所以謀口國之安全，不可不相與戮力，以致力於保障和平，制裁侵略。一、推行戰時兒童，婦女，青年及國防教育，訓練戰時各種專門人才，使其成為堅實的戰鬥員，增強抗戰力量。以上諸端，不過是建國綱領梗概之一

部，惟希望賢明當局及全體國民，趕速實現綱領全部，以期達一抗戰必勝，建國必成之目的。

### 新 粵

(特大號目錄) (第二卷) (第七期)

抗戰建國綱領的重大意義	陳芝
領袖制度的確立	劉重農
如何擁護總裁驅除暴日	楊秉
魯商我軍之激滅戰	羅鎮
我國外匯統制的動向	郭登生
(廣東糧食問題專輯)	
導言	梁朝威
從經濟理論上討論廣東糧食問題	顧瑞
廣東土地利用與糧食生產之關係	鄧植儀
糧食生產之關係	
如何改良與增加糧食生產	丁
如何解決廣東糧食問題	凌道揚
廣東省糧食問題與墾殖方案	高信
去工作與將來使命	沈聖飛
各國糧食專賣制度	黃雲生
廣東水利與糧食生產之關係	楊華日
由提倡農藝栽培化稻田為農園	廖崇真
論及根本解決廣東糧食問題	歐華清
月來關於廣東糧食問題之檢討	落益明
對於食糧問題的常識	任啓瑞
戰時廣東糧食自給問題	羅鎮
從今耕作的教訓	杜如明
訓練春耕運動	孫兆乾
戰時糧食生產與土地利用	陳岐鳳
廣東糧食恐慌之原因	
因及其救濟辦法	
一月國內外交大事日記	

## 從抗戰建國綱領所示的兩大要點

蔣展民

一、中華民族爲着要保全五千年來祖宗艱苦創造所遺留的文化——歷史，爲着要保全四萬萬五千萬人民生命財產之安全及其民族生命之延續，爲着保全領土，主權，之完整，於是，在無可避免，無可容忍的最後關頭中，而發揮了這五千年歷史所未有神聖的光榮的偉大的自衛抗戰。

這抗戰的目的，在於抵禦日本帝國主義之侵略，以救國家民族之垂亡，同時於抗戰之中，加緊工作，以完成建國之任務。這就是臨全大會宣言中所昭示我們，亦即中華民族四萬萬五千萬同胞們當前應有的認識，和應負擔的責任。

二、日本帝國主義者對中國的侵略，早已孕育，甲午戰爭而後，其野心愈狂，她不但單純的，對中國領土局部的攫奪，和非法權利的獲得則已。實欲把中國四，二七九，一七〇方哩整個領土夷爲日本殖民地，以供其無限度的榨取。四萬五千萬之中華民族，整個淪爲其奴隸，供其驅策，迨從四十餘年來事實的檢討，日本帝國主義對中國的殘酷侵略行爲，不一而足。在政治上務使中國失去獨立與自由；從袁氏稱帝，張勳復辟，與及北洋軍閥政府的支持，十六年發動濟南慘案，以阻撓國民

革命軍的北伐，尋且於二十年九月十八日以武力擄奪東三省以去。在經濟上務使中國永淪于次殖民地衰落地位；從南滿鐵道會社，開採煤礦的非法組織，及以武力擄奪內河航行權，紗廠建設權，其他原料之榨取，武裝走私的行爲，在在皆欲將中國經濟生命淪爲日本工廠之附庸。歷史上之血漬斑斑，創痕於今猶新。然而！中華民族對日本帝國主義者如是不斷的肆其壓逼，在備受橫逆之下仍致其容忍，不外總冀日本帝國主義者有所覺悟，稍能從彼此原屬同種同文，作唇亡齒寒之利害着想，幡然爲和平的謀合理的解決，爲互惠的經濟上之要求，以樹立東亞和平之基礎。此過去中華民族對日本帝國主義者容忍之目的，與所懷抱之苦衷也。

三、溯自全面抗戰開展以來，已逾九月，幸賴 蔣委員長之碩劃英謀，與全體將士慷慨効命，在百折不撓，惡爭苦鬥中，率能初次完成偉大之勝利，聚殲頑敵二萬餘於台兒莊，使敵人攻佔徐州，控制隴海，圍襲武漢之奸謀，於是粉碎。

然於在這神聖自衛抗戰勝利聲中，適爲中國國民黨臨全大會，議決革新本黨組織重樹立十餘年來久懸之領袖制度。同時

頒佈抗戰建國綱領，關於抗戰建國大計，重爲明顯之確定。其意義之重大，更非目前所能估計，茲就其兩大要點言之：

抗戰建國綱領中，分七大部門，凡十二條。其第一部門甲項總則內包括兩條。第一條：確定以三民主義暨總理遺教爲一般抗戰行動及建國之最高準繩。第二條：全國抗戰力量，應在本黨及 蔣委員長領導下之下集中全力，奮勵邁進。

就上兩條所述：第一條爲重新宣示中華民族以三民主義及 總理孫先生遺教爲建國最高之原則。亦即無論在任何黨派及全國國民，皆應以三民主義爲信仰之依歸。第二條爲全國一切人力、物力、財力皆應在中國國民黨及 蔣委員長領導之下而努力。並應以一心一德矢勤矢勇之忠誠，接受此偉大之領導，奮邁前進。我們從是看去，有點似乎很平淡，而且不免有舊調重彈之嫌。其實在這兩條原則下所包括者，意義至爲偉大，不但其他六大部門中如外交，軍事，政治，經濟，民衆運動，教育等全以此爲軸心及根據。我們如果再能就過去失敗事實爲檢討，愈覺此兩項問題之重要。何以言之？1. 過去中華民族精神之散漫，泄滯，與乎思想之分歧，就是無一貫之信仰。彼談如何建國，此談如何禦侮，完全是江湖賣藥者的信口雌黃，而且社會主義也，無政府主義也，法西斯主義也，

紛至踏來，一般眩於外物者，更拾他人唾餘之物，以當寶貝，互相標榜眩耀，不但全是買空賣空的行爲，即其所唱與主張者，能否適合中國社會——民情與否？從未自己一爲最低之估價，以如是之現象，欲求國家之進步與建設，實等于緣木求魚。就上以觀，我們今日應該澈底覺悟明瞭，中國自鴉片煙戰爭後的數十年來，早已由紙老虎的大國地位淪入於次殖民地的境遇。總理孫先生致力革命四十餘年之目的，一貫的就是要將中國從次殖民地的地位以達到對外與國際列強平等，對內民族間自由，而在總理手創三民主義與建國方略中，尤爲明顯的規定與昭示。此次臨全大會所以重申此旨者就是更堅決的，顯明的申述三民主義與總理遺教爲最適合於中華民族建國之準繩，此亦抗戰建國綱領中之綱領。而本黨自總理孫先生逝世而後十餘年來，袖領制度中——總理一席，久懸未決，此蓋本黨爲總理手創之人，總理以外，在當時確無適合於總理資格者，故在過去糾紛重疊之由來，而中心力量無從建立之一最大缺陷的原因，今者勢易時移，內外情勢，皆迫切需要本黨有明確之領導者，故本黨爲適應時勢之需求，臨全大會所以一致的確定推舉總理權責的——總裁，以執行本黨一切政策政綱之決議。今後全黨既在一領袖——總裁之下，齊一步驟，矢其忠誠之服從，以達到抗戰勝利，建國成功之目的。在此我們更應所明瞭者，國際無論無任民族欲求得獨立與生存，其最主要之條件，爲特一貫之服從與有一貫之領導，才能集中力量，舉措靈活，應付一切非常急劇之環境。世界上歷史昭示於我們眼前者，不乏先例，而戰後土耳其與波蘭之復興，皆緣彼有一貫服從與領導之領袖凱末爾，畢蘇資基。而德意民族之能重在歐洲崛起，亦緣彼有墨索里尼，希特勒爲她們指示趨向之結果。即以共產社會主義號召之蘇聯，也離不去斯丹林爲她們一貫服從之中心。反之多頭政治主張如法英兩國，却日漸趨於萎靡，事實昭昭，無可爲諱，如且我國既以積弱之身，更以龐雜衆多之人口，遼闊廣大之幅圓，內則複雜紛紜，外則強隣壓境，在劇烈抗戰禦侮圖存，與求謀建立現代國家之秋，其需要一偉大之領袖爲之提綱挈領，以領導全民，其迫切更可想見，此臨全大會在全國力量集中與事實要求之下，一致竭誠推選蔣委員長爲總裁之最大主因也。而且此次臨全大會已很明確的指示我們神聖自衛抗戰目標，和詔示着我們建國的方策，使全國國民皆能澈底瞭解非抵抗強暴，決不足以救亡圖存，非集中全國國民所有的總力量，不能爭取最後之勝利。同時使我們知到抗戰爲建國必須之過程，抗戰建國應同時並行，決不能分離。所以，蔣委員長說：「目前欲言建國必須抗敵，實行抗敵，即是建國。建國與抗敵，是一件事情，不可分離。從建國方略上抗敵，抗敵乃有勝利把握，從抗戰戰爭中建國，方能達到真正的建國目標。」於此我們可以明白了目前抗戰與建國爲並行的任務，同時應把這個偉大責任加上我們肩頭，負責的，勇勵的以「精誠團結」到底的意志，不懈怠，不畏難，「成仁取義」的犧牲精神，則最後勝利必屬於我。而抗戰勝利的日，亦即建國基礎奠定之時。能如是時代的中心才能爲我們所把握着，民族解放的偉大使命才能得以完成，這也就是我們再不能放過的最後救亡建國的機會。

末了；我們對於此兩個偉大使命，已沒有迴避的餘地，非存則亡，成敗利鈍在此一舉。所望於政府者能仰體綱領中所指示，迅速的力求所以發揮全國人力，物力，財力之道，如當務之急者，爲如何安定國民生活，增加及充實其生產力量。如何培育與訓練全國青年，使之能獻其所能以爲國用。所期於人民者，應一心一德，矢勤矢勇，在抗戰建國綱領所不予我們的兩大要點——信仰三民主義，擁護蔣委員長——，忠耿的，一貫的努力前進，以完成此五十年來的唯一偉大使命。

### 心軸小

一、要改變作風。中國人好說風涼話，自己不去做，人家去做，他站在旁邊說這個，那個，存心破壞，替個民族都是爲着這個劣根性潰塌了！在這個國已亡了一半的時候，我們應該要深自懺悔！發的言論，要從建設方面着想。現在幸而有了賢明的領袖來領導我們，而又有盡善美的抗建國綱領，作我們努力的根據。也可以說：我們中華民族之存亡一視這個抗建綱領實行之程度如何以爲斷，故我們今後大家的「思慮」「筆尖」「墨水」都齊向着「如何推動抗建綱領」這一個中心來發揮，造成一種輿論，來督促國家實行；尤其是有專門學識的人，應盡量將其所知道的，貢獻于國家，再不要開什麼「民主」「集權」爲什麼×××長征記，或是××新天地，像梁山泊那樣的故事、演義了；因爲這些非特無濟于建國，且會削弱抗戰力量的危險，況且現在的民衆，已非十五年時的民衆可比，買空賣空的宣傳，他們是看得出的；況且時間不容我們再鬧，應該將「破壞」的作風改變爲「建國」的作風了。

(存)

二、提倡生產競賽！「以農立國」，這是我們祖傳下來的老話，但是以現在事實來證明，是不是還說得上以農立國呢？却成問題。所謂以農立國，或是以工立國，這

個國家的農產品，或工業品，即不能大量出超，至少能夠自給，這才能說得上。今我們號稱以農立國，而三十年來洋米洋麥之進口，每年恒達一萬萬海關兩以上，這豈不是名不符實，冒掛了以農立國的招牌嗎？然而，我們研究，這種不足，是不是爲着自然的限制，還是人謀之不藏；無疑的，是後者而不是前者，因爲我們還有十五萬萬畝以上的可耕地還沒有開闢，已耕的土地亦未能集約利用。我們糧食不足，在戰時愈加嚴重；故我們應該提倡生產運動，實行以縣爲單位，舉行生產競賽，縣長之考成，以墾闢荒地之多少，改良稻種，栽植什糧，提倡冬耕，所增加生產之數量以爲根據；這樣，各縣均動員致力于生產，民食自可足，後方社會便可安如磐石，抗戰便可得到勝利。(吾)

三、瘋了的野獸。如果有人發問：「倭寇和野獸有分別嗎？」「沒有絕對沒有。」我相信連乳臭未乾的孩童，都要這麼回答的，在今日。中國歷史上最著名的殘暴事例，莫過於唐末黃巢，明末李自成張獻忠之亂，以及清人入關後之一揚州十日，和「嘉定三屠」了。但以觀今日的日本倭寇，却可不算什麼一回事了。只就說倭寇飛機的到處亂行轟炸我國無辜的平民，我們便已覺人類歷史回到連歐洲中古時代還不如的時代了。孟子說「人之所以異於禽獸者幾希？」倭寇殘暴不仁；和禽獸早已沒有這「幾希」的差異了。倭寇已是人身而

獸心獸行的。最近這隻野獸更發了狂，飛機到處轟亂炸，教育文化機關的湖南大學已被成了一片焦土了，在廣東更是一片乾淨土地也沒有。就廣州說，週來敵機就對於西關和小北一帶的無辜市民實施兩次慘酷的大轟炸，死傷了好幾百人，也許倭寇會詭辯她的轟炸目標不是市民，但總無法否認死的傷的不是無辜市民啊！我們除了對我無辜的同胞抱了最大的同情之外，我們要喚醒本省的同胞：(一)現代戰爭沒有什麼前方後方之分，中國四萬萬五千萬都同個命運，大家應該死息了僥倖求免的心理。(二)安全要靠自己去創造，窮人要出血汗，富人要出金錢然後才能鞏固本省的國防。(林)

請閱華南唯一之一

## 廣州日報

本報言論 透關精詳  
戰時消息 快捷異常  
新聞豐富 刊例優良  
編排印刷 確具特長  
廣告效力 到處稱揚

目	價	
	半年	壹年
一個月	國幣肆元	國幣捌元
郵費	國內每月六角	國外每月一元
廣告	式式	角角
	式式	角角
	式式	角角

社址：廣州市光復路二二七號  
電話：編輯部 一一八八五  
營業部 一一八二二