

2000000000

蒙藏委員會蒙藏政治訓練班

季刊

二十三年六月

炳光題

R
573.953
527

目次

蒙藏政治訓練班季刊

目次

插圖

本班全體職員學生與班禪大師合影

本班全體職員學生與托克托胡委員合影

評述

開發西北應有之認識

評蒙古自治

行人人盡利之經濟政策非先放出長驅大舉之羣力不可

研究

國民政府邊疆政策的檢討

西藏政制的沿革



鄒煥宇.....一

王克訓.....八

丁揚斌.....一

薩福鏐.....一七

陳代鏐.....二四

解決藏事的方策 沈毓祺 三三

西康問題的檢討與今後之對策 王克訓 三八

如何開發西康 吳三立 五〇

改進中國農業生產之進行計劃 王德金 六三

演講

石委員長演講詞——立志做人 八三

趙副委員長演講詞——內蒙古自治問題 八九

黃專使演講詞——太平洋現勢與中國之出路 九四

班禪大師演講詞——西藏政教沿革 一〇二

馬鶴天先生演講詞——怎樣改進蒙藏政治 一〇七

文藝

箴

涉世四箴 秋華 一一五

詩

放歌	治平	一一六
謁二陵	前人	一一六
烈士歌	前人	一一六
由鷄鳴寺望後湖	中微	一一七
寺門	秋華	一一七
遊湖	治平	一一七
無題	治平	一一七
豁蒙樓遠眺	前人	一一七
錦江賦別	前人	一一八
家書	前人	一一八
次均和天涯斯人哭母之作	秋華	一一八
次均和杜紹美見寄	前人	一一八
初抵金陵口號二首	仲京	一一八
邊情	克讓	一一八

詞

歲莫即事……………秋華……………一二八
賀某君新居落成……………前人……………一二九

減字木蘭花 閨情……………克調……………一三〇

虞美人 閨情……………前人……………一三〇

點絳脣 西湖志遊……………前人……………一三〇

菩薩蠻 西湖志遊……………前人……………一三〇

子夜歌 西湖志遊……………前人……………一三〇

莫春 本意……………洽平……………一三〇

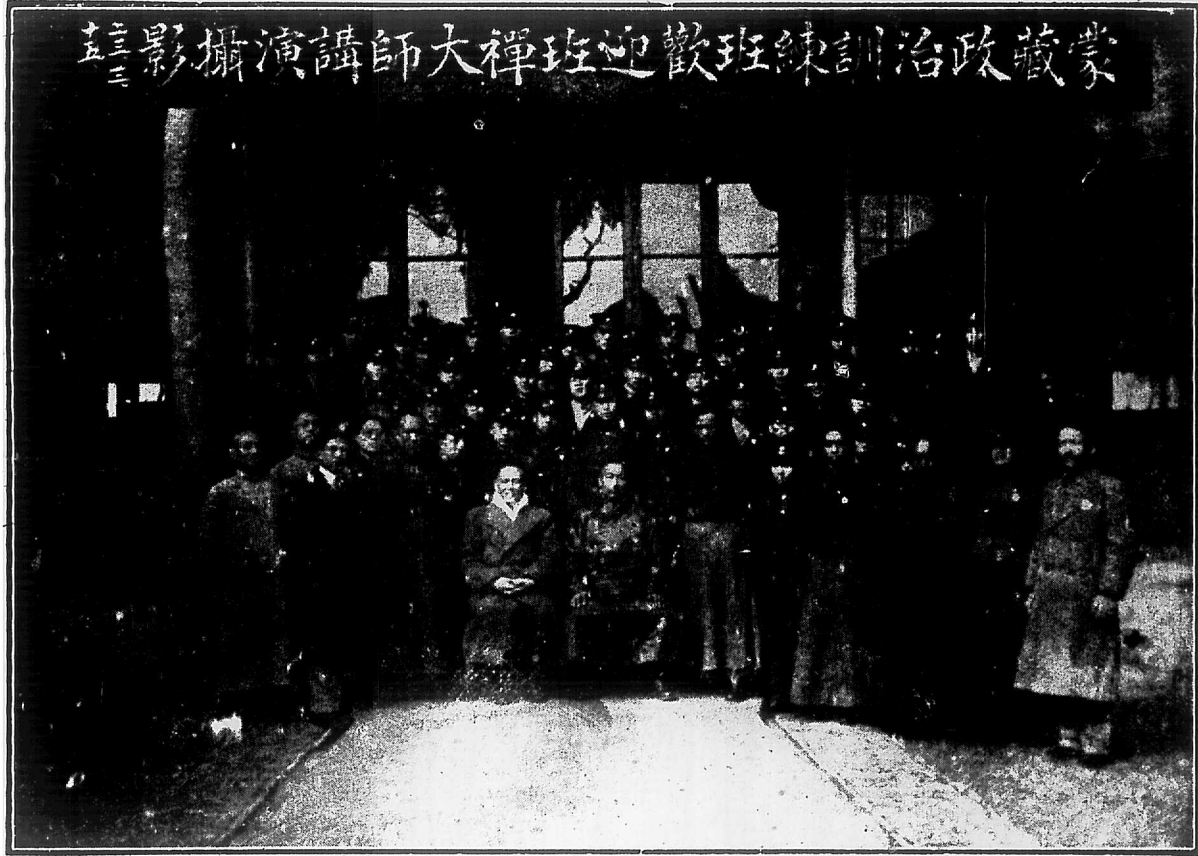
憶舊遊 過隨園廢址……………前人……………一三〇

菩薩蠻 閨情……………前人……………一三一

筆記

蘇州遊……………炯……………一三一

五三
蒙藏政治訓練班歡迎班禪大師演講攝影



本班全體職員學生與班禪大師合影



本班全體職員學生與托克托胡委員合影

評述

開發西北應有之認識

鄒煥宇

一、緒論

自暴日攫去東北四省後，開發西北的口號，便甚囂塵上，儼然以為東北失去了，可以取償於西北，政府如此想，一部份人民也是如此想；更以為西北的財富，不但不亞於東北，且一切可任意取得，只要組織些「西北政察團」，或是「學術研究會」，就可達到目的。可是幾年以來，這些方法，都有人行過了，至今西北仍是西北，未曾開發絲毫，這顯見得開發西北，不是容易的事。自新疆金樹人捲逃，盛馬衝突後，政府對派大員赴西北之舉，又風行一時，黃慕松和羅文幹兩氏，先後到新疆宣慰政察，近又有黃紹雄氏之大規模的計畫，其結果如何，國人諒已知之，現在戴宋又赴西北政察，成績如何還不能預料，要曉得開發西北，不能盡如現在一些理想家所述的容易，「政察團」，「研究會」等等，固然未必有何成績；就是高談移民實邊的，也不見得就會成功，最顯明的事實，是目前西北各地人口如此稀少并且飢荒得要死，如何談得到人口的加增？開發

西北之方法，有若干人先注意於都市的建設，彷彿以為馬路加寬，房屋加高，甚至於成立些博物院，圖書館之類，則人口自然加多，經濟自然發達，其實這些都是不相干的，若用以發展東南沿海區及揚子江流域，倒或有效；用以開發西北，效益實在很小。我們認為西北各地並不是未發現的南極大陸，普通政察所能得到的知識，我們坐在校裏也可知道，如果現成知識，不去實際應用，一意登高好遠，那裏會有結果？所以我很願貢獻些關於開發西北最膚淺最重要，而又最富於阻力性的意見，與致力開發西北的同志，共同研討，以求獲得真正利國利民的结果。

二、民族問題

我中華民國，雖為漢滿蒙回藏五族所組成，然百分之九十九，都是漢族，滿蒙回藏的人口，不過百分之一二罷了。最令人焦慮的，即此百分之一二的人口，還都散布在邊疆，換言之，除已同化的滿人外，其他蒙回藏各族，又都負固西北，這固然由於秦漢以來，對異族僅求實服之名

，不行殖民之實所致，然而今日漢族只以全力互爭雄長，對於其他民族，仍襲姑息蠶靡之策，不求根本同化或親善的方法，以造成大中華民族，徒言開發。從何入手？西北一帶民族，除漢族及前清駐防新疆的滿族後裔外，尚有其他八種，其中三種屬西蒙古族，四種屬突厥族，餘一種則為西藏之別支，現在敘其大略如左：

(一) 額魯特蒙古族，額魯特一稱厄魯特，其鄰族則稱之為喀爾瑪克，居於今甯夏省之阿拉善額魯特旗。

(二) 土爾扈特蒙古族，散居塔城之東，天山北麓與綏來，精河，博羅之間，伊犁附近山中，特克斯河流域，及天山南麓焉耆等處。

(三) 和碩特蒙古族，十七世紀以前，本散處於阿爾泰山及天山南麓，清初該族大部份徙居青海，故至今仍居西甯，及哈爾察克一帶。

(四) 東干回族，東干回族就是滿回，散居於甯夏之東南及新疆東北一帶。

(五) 布魯特族，散居於崑崙山北麓疏勒，英吉沙爾，蒲犁，葉城，烏什諸地。

(六) 薩拉爾回族，為中亞薩馬爾罕之東薩爾特的後裔，故有稱東薩爾特者；散居於甘肅之導河，青海之西寧，

天山南麓疏勒，和闐，于闐等處，其居導河附近者，與漢族雜居既久，一切言語生活等，與漢人相同，故稱之曰漢回，其在天山南麓者，乃當地土著，一切習俗仍舊，因其頭纏白布，故稱纏頭回。

(七) 哈薩克族，此族與中亞之吉爾吉思游牧族為同種，居於阿爾泰山南麓及塔城，伊犁一帶。

(八) 唐古特族，散居於甘肅西南部及青海周圍之草地。

上述八族，猶僅指西北一部分而言，若加入內外蒙的蒙古族和康藏的西番族而言，則更複雜。這些知識淺薄，人種混雜的民族，不幸皆在西北；更不幸當此舉世滔滔，內憂外患的今日，各族與漢入間，情感尚未交溶，對於政府的措施，如設治墾荒等政，動輒加以反對，實在是發展西北的第一個阻力。

三、交通問題

西北各地雖多為平原曠野，但亦有山脈和沙漠梗阻其間，從前的交通蒙古有驛站，陝甘新疆及青藏等地有商道，在世界未繁榮，鐵路，汽車路未發明以前，尚堪應用，今則新式交通，有如縮地，而我西北各地，依然故步自守，豈不相形見拙？從前西北交通的主道，是西出潼關，由

渭河平原西登隴坂，復經皋蘭武威，出張掖酒泉，以達中亞細亞。陝甘地方之重要，全在於此。自前清晚年，天津成爲華北商務中心，西來駝隊，往往由又甯夏經綏遠而至平津，包綏之商務漸增，陝甘繁榮因之漸減，近數年來，政失常軌，愈近政治中心，土匪愈多，捐稅愈重，於是西北駝隊專願深涉沙漠，不敢輕入內地，新疆至平津間的駝隊，大抵經額濟納而入烏蘭察布盟地，故交通路線，愈移愈北，最近土匪擾亂益甚，即此最北道之商旅亦復裹足不前。這幾條主幹道路既塞，不但近西北不能繁榮，即遠西北之出產品，亦不能東來，所以經濟上的出路變更方向，政治上也漸與中原隔離，何況外蒙西藏，自與中央隔閡以來，根本即無交通，如此情形，不設法解決，怎樣開發西北呢？

四、政治問題

西北各地政治之複雜，也是根據種族問題而來，因有不同的民族，所以才有畸形的政治現象，現在自遠而近略述其大概如下：外蒙自從受蘇俄的誘惑以來，竟與中央脫離關係，民國八年雖自願取消獨立，但民國十年復先後受蘇俄白赤黨人的利誘威脅，再演獨立醜劇，至今依然形成

一個半獨立國，（因一切受蘇俄操縱，自不算完全獨立。）我國政府無權過問，而外蒙親俄派的勢力，且發榮滋長，日益擴張，不但政治上無我國措足地，就是在外蒙經商的漢人，也陸續被迫入塞，良可痛心。

西藏政教大權，原來是達賴班禪二喇嘛掌管，但須受滿清駐藏大臣之監督，自達賴十三世與清廷交惡以後，漢藏關係，即現裂痕，（當時中原雖受滿人統治，而對藏關係，漢人實較密切。）旋趙爾豐領兵入藏，逐走達賴，未得妥善解決，而清廷傾覆。民國元年，達賴自印度返藏，宣佈獨立，英帝國主義者從中操縱，以致念餘年來，漢藏糾紛，非特未曾解決，且常演康藏青藏的構兵，現在達賴雖然逝世，可是西藏的情勢，仍不明瞭，中藏問題，能否圓滿解決，全靠黃專使此行而定，也不能劇加樂觀。

新疆自左氏平回亂後，改爲行省，關係較蒙藏稍有不同，統治未易，但是清末以來，政府逼於內憂外患無暇顧及，於是任楊增新金樹仁等，實行封鎖主義，割據自雄，現在二氏雖或死或羈，可是盛馬之爭，又旅疆而起，中央大員調解無效，且常引起回漢民族的糾紛，南疆獨立排漢一幕，詳情仍鮮知者。

吾人更一探內藏陝甘青康的政治情景如何：自日寇臨

梁，內蒙已經喪失一命，當地民族不圖和衷共濟，反多隨意攻訐，所謂高度自治，於焉而起，今內蒙地方自治政務委員會，已於本月廿三號在百靈廟成立，進行成績如何，自待將來證實，而漢官居各境者，自不乏勵精圖治之士，然唯利是求，貪污廢職的，亦頗不少，能否在日寇虎口下偷生，實難預料。膏康地位偏僻，政治向不堪聞。最令人注目而較有起色者，當推陝甘貳省，不過自昔年旱災以來，至今元氣未復，政治亦離常軌甚遠，以致「匪來如梳，兵來如篦，」人民走死相繼，不安於鄉，而苛捐雜稅，有無增減，以言建設，相去尚遠。

總觀西北各處政治，雖極雜難，一言以蔽之，皆因地方法政治不良，民族之團結未固所致。今不先設法改善西北之政治，安定西北之民族，空言開發，如何成功？

五、經濟問題

蒙藏回疆等處，至今猶不脫中古社會的生活，人民以畜牧為業，農墾未發達，整個的國民經濟，常在冬眠狀態，而且故步自封，不接受外來文化（實際外來文化亦難入），更不願當局的改革，奄奄一息，苟延殘喘，察綏各省，近年雖有進步，但因政治及風俗影響，處女地禁止開墾，昔

年開發的土地，亦重現荒蕪，百姓生活，仍極困難，至於陝甘二省，在歷史上本有極度之繁榮，但至今日，却又窮苦不堪，一方固因天災，摧殘農產；一方却受兵匪浩劫，慘酷聞，居民除走死者不計外，其所留不過半數，猶朝不保夕，有坐以待斃之虞，這顯見西北與東北不同，東北有天然未開闢的處女地，現成等人去開墾，所以只須大批山東人河北人出去，地方便開發成功，西北可墾之地既少而散漫，已耕之地又比較多，而且歷時已久，想大批移民是不可能，西北經濟情況，既如此其困難，固非先救濟先安定不可，換言之，即第一步須使西北經濟足以自立，第二步更加發展漸漸以臻於繁榮，如此則開發西北，先須大大的賠本，決非失之東北之利益，馬上便可取償於西北啊！

六、外交問題

欲開發大西北，於國際上也很有關係，倘應付失當，亦足引起很大阻力，茲分說之如下：

(一) 外蒙古 外蒙自受滿清統治以來，本極安寧，不料自清末外寇深入為患，政府弱點，暴露殆盡，於是俄人德惠外蒙獨立，武漢起義後，俄人詭計得售，外蒙竟宣告獨立，擁哲布尊丹巴呼圖克圖為帝，民國元年九

月，成立俄蒙協約及商務專款，內容不外規定蘇俄助外蒙排斥中國勢力，而俄人取得種種特權，民國二年十一月五日，中俄雙方簽訂中俄聲明文件五款，收回外蒙宗主權。民國四年六月七日，由中俄蒙三方協商，締結中俄蒙協約，承認外蒙自治，自此之後，中國在外蒙地位，全與俄相等，所勝一籌者，僅中國駐庫大員之衛隊，較俄領事衛隊為多，與活佛之汗號，由中國大總統冊封，及典禮聚會時，中國駐庫大員列首席等虛榮而已。民國八年十一月十七日，外蒙受俄舊黨謝米諾夫之威脅，自願撤消自治。民國十年二月，外蒙第二次獨立，十二年二月廿日，俄蒙又以締結密約聞，十三年五月十一日，復成立中俄協定，聲明俄蒙密約無效，乃自民國十八年七月中東路問題發生後，俄邊變常態，對外蒙竟實行震骨之侵略，內地與外蒙之往來，亦逐漸斷絕，今中俄雖復交，對此懸案，尙不知何日了結，外蒙在蘇俄操縱下，自治却漸增鞏固。

(二)西藏 西藏對外關係，糾紛更多，自中英烟台條約成立後，英國已取得派員入藏的權利，以後因為藏人排英，藏英軍開戰，又於光緒十六年十九年，先後成立英藏條約和英藏續約，英人取得種種利益，後來俄

人又想染指西藏，趁義和團亂後，俄國壓迫清政府成立中俄關於西藏的條約，根據此約，不啻將西藏置於兩國保護之下，此約最感難堪者，殆為英國，故於日俄一九〇四年二月宣戰後，英人以迅雷不及掩耳的手段，進兵西藏，結果於光緒卅年締結英藏續約和條約，若照約內條款實行，則西藏全部不啻已歸入英國勢力範圍之內，光緒卅二年，中英締結藏英條約六款，確定中國在藏的宗主權，民國以來，西藏獨立，英國的態度又變，駐華公使朱爾典忽對我外部提出無理要求五條，以不承認民國政府相要挾！民國二年十月間，中英藏開西姆拉會議，我國代表陳貽範，未得政府許可，竟自簽訂喪權草約，後由政府否認，至今中英關於西藏交涉的事情仍為懸案。

(三)新疆 新疆發生外交關係，始於咸豐元年的中俄伊犁通商條約，其後中俄北京條約，也涉及界務關係，而最顯明的對外事件，却是光緒四年收回伊犁交涉的事件。先以崇厚辦理不善，中俄幾致開戰；後由曾紀澤續往俄京協商，始得於光緒七年解京，民國九年議定伊犁中俄臨時通商條件，自是之後，暫得相安，不料自金樹仁接掌新疆省政以來，又與俄訂立所謂新俄密

約，內容未知其詳，據傳聞所得，其中誤國殃民之點，非只一端，實有賴於外部與俄使交涉廢除之。

總察蒙回藏的外交關係，內容龐雜，筆難盡述，而又皆成懸案，亟待設法解決，吾人以為此等國際糾紛，一日不求辦法，對開發西北的阻力，實不能消除，惟今之計，外部宜分別與英俄談判，關於外人既得的交通礦產經商等權利，一時不能收回，惟有保持現狀，以俟時機；其政治性軍事性的種種懸案，務求速了，然後發展西北，始不致惹起世界各國的特別注意。

七、宗教問題

西北各境，幾全為宗教勢力所遍佈，蒙藏的喇嘛教，新疆陝甘的回教便是，如能善撫宗教，也是開發西北之要法，所謂「西北民族問題」，也就是「宗教問題」，對宗教有整個的辦法，即對蒙回藏民族，亦有整個辦法，前清以來，對蒙藏喇嘛教，徒不優異，以為可以羈縻一時，相安無事，然蒙藏民族之不見進化，而人口之減少尤速，以致演成今日邊疆之局勢，未嘗不由於此。至回教問題，內地人更少注意者，曩昔北新書局與南華雜誌的文字糾葛發生，國人始知回教民族之不可侮矣，今者新疆回漢之爭，更見

事態嚴重，偶一不慎，擴大堪虞，故宗教問題，亦為開發西北的一大問題，如應付失當，可以發生極大的阻力。

八、結論

上述幾個問題，都是與直接開發西北有關，就是說，若想開發西北，不先謀民族感情的聯絡，基本交通的建築，地方政治的安定，經濟基礎的穩固，與外交上，宗教上求一適當之辦法，而祇空言開發，是不會成功的，就是稍稍著點成績，也難免不中途停頓，或者事倍功半。我並不是說西北不應開發或不能開發，偌大之西北，固不能聽其永遠荒蕪，並且西北有其特別重要之處，這地方在昔日之發時代，中亞細亞及黃河下游為當時經濟及文化的中心，而其間交通全由此道，所以能成建都要地，現在西北地位的重要，確又復活，而且加上前古未有的擴大，自前清疆土發展，而所謂西北境界遠及於蒙回藏，自從俄國勢力遠及東方，北亞及中亞逐漸開發，現在西伯利亞及中亞細亞鐵路已環繞蒙新邊界，而另一方面則我國東方的中原區與揚子江區人口繁衍，物產豐富；加之泰西嶄新的文化，與勃發的經濟，遂使界處其間的西北各地，突現重要。不過

開發西北，應以簡易及迫切的需要着手，不應擴大其辭，徒動國際視聽，而實際西北仍未開發絲毫，所以現在開發西北的第一需要，不是鋪張揚厲的建設空談所能成功。必

須閉口埋頭，努力於各項先決問題之解決，并且步步腳踏實地去幹，方能有效。

評 蒙 古 自 治

王克訓

喧嚷一時之蒙古要求自治問題，現在雖已告一段落，此不過政府對於邊疆一時權宜之計，今後自治問題能否再生枝節，或從此可以永久安定下去，一時尙難預測！蓋蒙古自治，非單純之邊疆問題，確係整個中華民族問題上之一大關鍵，因此實有值得吾人評論之價值。謹將管見所及，將蒙古自治問題，分爲兩端，加以觀察，即蒙古要求自治之內容，與中央允許蒙古自治之特點是也，茲略述於後

(A) 蒙古要求自治之內容

根據二十二年十月十四日願電內容，則係採用「高度自治」，建設內蒙古自治政府，凡事自決自治，關於軍事外交，則仍仰仗中央，換言之，即對外事件，因自身限於力量薄弱，不能不唯中央是賴，但蒙古內部一切大小政務，則統由蒙古自行處理，所謂「凡事自決自治」者是也。其要求自治之根據，係依照總理民族主義扶助弱小民族，使之自決自治之原則，至若所謂「高度自治」，則問題未免嚴重

！高度云者，即無限制之謂也！以中央行政系統言之：高度自治，一切設施，可不受中央政令之限制！以職權言之：自治政府，可超越於省政府之上！以民族關係言之：實爲中華整個民族分崩離析之表現。溯自民國成立，五族共和，內蒙地方改建行省，早成事實，各盟旗已分別劃歸各該管省區，故就中央行政系統，及民族關係各方面言之，均不宜有此高度自治政府出現，不但西北國防，關係重要；而中華整個民族之團結，尤爲目今救亡之要圖，宜乎中央煞費苦心，不欲其好高鶩遠；徒擁自治之虛名，而無自治之實際矣！

(B) 中央允許蒙古自治之特點

中央對蒙古要求自治，屢經解釋，中間並幾經波折；最後始在中政會通過蒙古自治問題辦法原則八項，於是蒙古自治，始確實告一段落，從此邊疆行政上，也許不至再度發生若何困難情形。吾人根據事實，可得下列各點：

(1) 高度自治之根本廢除

依照從前蒙古各王公要求高度自治，並設立自治政府；其目的欲將綏遠察哈爾寧夏形成一個獨立組織！當然對於省制，便不許其存在，自治原則八項中之第一條，「在蒙古適宜地點，設一蒙古地方自治政務委員會，」以代替從前各王公所要求設立之自治政府，同時以地方自治，代替各王公所要求之高度自治，如是：則蒙古自治；是中國一部份領域之地方自治。而非漫無限制之高度自治也。

(2) 對蒙古實施統治之開始

內蒙雖在亡清時代，早已內屬，其實因交通上，及其他種種關係；蒙漢民族意識之隔閡，無可諱言，自國民政府將三特區實行改設行省以後，王公制度與省府組織，即已根本發生衝突，此實為邊政不修之一重大原因。蒙人之要求高度自治，其出發點，又何嘗不在於此！觀其要求廢除縣治等等，即可見其一斑，因各王公扎薩克皆世襲制，一經設縣，則各旗所有土地，人民，出產，租稅，均非各扎薩克所得私有，故設縣墾荒，蒙人視為弊政，如察北錫盟地方。不許漢人越雷池一步，其防範之嚴如此。可是自治原則八項，經蒙古各代表接受以後，中央於蒙古地方自治政務委員會之上，更設立自治指導長官，一方面秉承中央命令，指導自治；一方面調解省縣與盟旗之爭執，於是

中央與蒙古間，省縣與盟旗間之政治機構，遂藉一指導長官而連絡貫串之。因此中央對於邊政之設施，亦有許多便利，而盟旗與省縣之對立，亦藉指導長官之居間而緩其衝。況蒙古地方自治政務委員會，為蒙古最高之行政機關，而指導長官對於該會之處理事件，及發佈命令，若認為不當時，得糾正及撤消之，事實上中央已經能干預其內部，比較從前彼此格格不相入，似又大有進步矣！中央既界蒙古地方自治政務委員會，以總攬蒙古政事之權，復設指導長官，以收監督指導之效，於是對蒙古實施統治之基礎，已經確立，中央從此因勢利導，則今後之邊疆問題，庶乎有濟！

(3) 蒙古權利之保全

本來蒙漢衝突之原因，即是一個經濟問題，如任意放墾，沒收恤蒙銀兩，邊吏之層層剝削，商人富豪之任意壟斷等等；在在皆為促成要求自治之主因，有人謂：蒙人對於土地觀念，非常薄弱，其實不然，蓋畜牧社會，皆是逐水草而居，牲畜即是財產，無草地即無牧地，無牧地則蒙人之財產，馬上就會宣告破產，因此可見蒙人雖然居無常處；實際上仍然保持一部份土地觀念。尤其是王公扎薩克等，對於土地觀念，非常濃厚！現在中央對各盟旗現有牧

地，停止放墾，以便從事改良畜牧，並興辦附帶工業，發展地方經濟，處處皆以蒙人利益為前提，此固各王公之所深願，亦中央對蒙古撫綏政策一部份之確立也。

以上所述：第(1)(2)兩項，是屬於蒙古之政治問題，第(3)項，是屬於蒙古之經濟問題，他如盟旗組織，一律依舊，各王公扎薩克之統治管轄權，一律保存，並改察哈爾部旗羣為盟，其組織則仍然照舊，諸如此類，對蒙古經濟上，政治上，盡力恢復其固有權利，且使其真有自治之機會，王公制度，雖然一時不易廢除，可是現在一般蒙古青年，皆漸有機會參與自治，中央亦得乘機對蒙古施行半統治之方式。改良蒙古畜牧事業，發展地方經濟，使蒙人之窮苦漸漸免除，生活漸漸改善，經濟基礎亦可漸漸確立，獨

是文化問題，中央未曾提及，雖云事實上不免有許多困難，然文化問題，一時無法解決；實為民族問題上之一大缺點。蒙古自治之目的，原為鞏固蒙人自己權利起見，中央既因勢而利導之，更宜以偉大之決心，使蒙古地方變為中國邊疆之自治實驗區，務將邊地漸漸使其充實繁榮，不過封建制度，一時不能廢除，且人民智識程度太淺，則今日蒙古自治，尙是貴族自治，還談不上是人民自治也！凡此種種，皆有賴於中央之補助，以期漸漸加以改良，化內外為一體，合蒙漢為一家，則今日之蒙古自治，未始非將來鞏固吾國之良好基礎。慎毋以蒙古要求自治，而遂懷疑自治也。

行「人人盡利」之經濟政策非先放出長驅大舉之羣力不可

丁揚斌

世界上之羣力，無如中華民國之偉者，茲略舉「經濟力」及「政治力」爲例，即知其嚇人聽聞。

(一)經濟力因四萬萬衆共同消費之偉力，成爲「世界無比」之「消費市場」，世界各國，莫不嚮之，羨之，而欲奪之，且垂涎二尺焉。蓋佔此市場，即富不可言也。漫道衣、食、住、行、日日必需品，即人不常用之「通信」，而「郵政局」聚之，竟成偉大無比之收入。

使其嚇然奮發，顯四萬萬人「共同生產」之偉力，必使蘇俄退避三舍，歐美各國叩馬迎降。

無論何人，苟善用此四萬萬個「經濟力」，均必統一全世界而無疑。故歐美、蘇俄、日本等國，日日鉤心鬥角以爭之。乃吾人安然得之而不知其用者，「萬人萬心之壁壘」鋼之也。

(二)政治力 使與日本鬥，四萬萬衆之戈皆東指。使與蘇俄戰，四萬萬衆之槍皆北瞄。勢必掃盡天下之大不平，而開「大同世界」之太平。乃戈只向內指，槍不向外

瞄，日日只殺「家穰子」，致此大力全部消沉者，「萬人萬心之壁壘」鋼之也。

造成此萬人萬心之壁壘者，錯知錯覺也。造或此錯覺者，人人之經濟地位不平，利害懸殊，且相衝突也。故破此四萬萬人心中之壁壘，本不須用力，只以下列十字破之而有餘。——「使人人經濟地位一樣平」——「人人經濟地位一樣平」。自然人人心理一樣等。此在唐虞三代「一千六百年」中曾一度實現者也(是時爲恒產制)。

惟此種「工程」浩大，非人人努力必無功。而人人爲一切錯知錯覺所迷，全不知向此努力，故不如先破人類之錯知錯覺。茲先破「分化人羣最甚」之左列兩大錯覺，則一切錯覺，可以次第發現而掃除之矣。

(甲)性善性惡之錯覺(即惟心論之錯覺)

一個性善性惡論，害死中華民族，而無人知之。因其拋却正事不幹，專「性善性惡之苦空」度日，且種種穹無盡之殺機。蓋均以「善」自居，均以「惡」冤人，冤

冤相報，循環屠殺，如漢之「清濁流」，唐之「牛李黨」，宋之「道學派」，明之「東林社」，今之「認人不認主義者」皆是也。均欲使善善同其清，惡惡同其污，各徇愛憎之情，而互相誣陷，卒至國亡家破而身為戮，仍不棄此苦空。

致性字起源於「唯心論」，「唯心論」之空幻，已足使萬人萬心，蓋純用主觀而無客觀也。世界各民族均極力摧毀之，職是故也。不圖吾族反在「唯心論」中尋出更空幻之「性」字來，日爭性善性惡不休，日以偵查人之善惡為事。豈知偵察人者，即含有惡意乎？豈知指人為惡者，即被指者之惡人乎？凡惡人皆可殺，則天下人皆可殺焉。循是而推，遂找通天下無一善人焉。此中國「人人相疑」而「不合作」或為「一盤散沙」之主因。嗟乎！此由不知「經濟環境」為造善惡之原因，遂以毫無佐證之「善惡論」分化「整個人羣」，殊堪太息。使雞類自行區別為「善雞」「惡雞」，狗類自行區別為「君子狗」「小人狗」亦如人類者，人有不大笑其駭者乎？豈知經濟無虞之環境中，即小惡不善之盜賊，亦能革面洗心。蓋人類吸文明空氣數千年，作事必願人人稱善，必不願人人稱惡。故呼盜賊為盜賊，盜賊必不願

聞也。

又豈知「經濟無着之環境」中，即譬如孔墨耶佛之流，豈能「榜腹談經」，而甘心餓死哉？使其生於乞丐叢中，畢生不沾教育，豈解談經？經且不設，有誰知之？不作「餓死之無名小卒」，即作「十惡不善之匹夫」矣。又使乞丐誤生於孔、佛、耶、回「經濟無虞之環境」中，豈肯為村夫所辱？縱不為今之教徒所崇拜，亦必為當時大名鼎鼎之人物。是知經濟環境，可以造善，可以造惡，且為「善惡升降機」。

故吾人以「經濟上之共利」，團結人羣，無須區別人性之善惡。第變惡人之「經濟環境」，與善人環境同。則殺人越貨之惡人，必次第絕種。

且人類經過幾千年之「天然淘汰」，而「均及格」，且著列「高等動物」之林，可知其「組織」精妙絕倫矣。第為「惡制度」或惡「習慣」所造之「環境」薰染，遂覺殘酷而野蠻耳。吾人第須改「制度」和「習慣」，不愁其殘酷野蠻之性不除。

總之，凡犯一切罪惡而死者，均無一而非冤屈者也。例如盜賊，乃「私有制度下」「經濟上」「生產不足」之「環境」禍之也。

又如騙棍（如往日之軍閥及一切專制魔王），乃「真誠必遭浩劫，欺騙乃能生存」之「環境」禍之也。（例如盜賊欲竊富家之財，不知其位置，必騙取與富家接近之小兒而告其口氣，小兒勢必率真而告之。然小兒成爲盜賊之幫手，富家之罪人矣，是非答此說真話之小兒不可矣，答之何爲？逼之舍「真誠」，教之學「欺騙」也。久之成習，人人遂以欺騙相尙。）

又如慘殺，乃其人「一生所遭」之「殘酷環境」禍之也。（例如列寧革命，以慘殺爲唯一手段者，因其一生所觸皆慘禍，其兄遭槍斃時，其母欲觀行刑，求伴偕往而不可得。往日奔走其門之親友均絕跡，甚至告其秘密於官府，列寧大恨，不期而養成其殘酷手段）

不然，人類豈生而犯罪者哉？生時實至平等，既無「文明」「野蠻」之異，亦無「不共戴天」之仇，試取「黑種」「白種」而墜地之兒，永受同一教育，豈有文明野蠻之分哉？試取「資本家」「無產者」兩孩提之童，永處同一環境，豈有階級鬥爭之禍哉？苟知此，則人類性善性惡之錯覺可以醒矣。

且吾人不但承認性善性惡，并不承認善惡混淆之「唯心論」。蓋「重唯心論」，勢必至「破壞羣力之矛盾」

「盾」雜出。例如「人心不同，各如其面」，因而不同而違謂心亦不同，無乃太武斷乎？然則「人同此心心同此理」之謂何？故愈重「唯心論」，愈分化人羣，而不可收拾，必分化至各各孤立而後止，不但孤立，且必收左列兩惡報。

1. 政見不同而相殺

2. 黨見不同而相殺

夫世上不應有「唯心論」之假設，與不應有「唯物論」之假設同。蓋世界無所謂心，無所謂物，只有組織，心不過有生氣之組織，物不過無生氣之組織。苟知此，則不陷於「唯心論」之空幻，亦不陷於「唯物論」之殘酷，而「萬人萬心之壁壘」始可以次第掃除，否則撤去一壁，又增一壘矣。（考人之組織，實無「善」「惡」，只有「吸」「排」，如吸飲食「排糞穢」是也。順之無不善，逆之無不惡，「唯心論」不知「吸吸」「排排」之生機，故「空幻」。「唯物論」只講「不吸」「不排」之死物，故「殘酷」。

總之，「唯心」「唯物」爲哲學界之兩大騙棍，害死人不惜命，故必同時打倒之。否則不爲「唯心論」所欺，又必爲「唯物論」所騙矣。

(乙) 拉拔階級之錯覺(即唯物論之錯覺)

拉拔階級之說。起於「形物論」，而為崇拜「唯物論」之「無產階級」所最忌者也。中國本無此物。今始由蘇俄輸入中華。

原來「唯物論」者，抱定「死律」如左。

「人無心以環境為心」考人雖無心，却有「化合力」與「分化力」。環境之物，與之「化合」者「吸」之，與之「分化」者「排」之，非盡以環境為心也，此說大錯。

運此「死律」以入人羣，則成如左之趨勢。

同心之友人，必在「同一之環境」中，或「同一階級」中遇之。

異心之敵人，必在「相異之環境」中，或「相異階級」中遇之。

無產階級遂因此而確定同階級者為友，異階級者為敵，必得左列兩大結果。

(一) 平時黨中人不叛黨

(二) 戰時黨中人不倒戈

又階級鬥爭經列甯「殘酷」之後，崇尚殺戮，最畏敵人入其營為偵探，故單挑無產階級組織之，苟無產階級中有「有產階級」插入，即習之為「拉拔階級」，此拉拔

階之說所由起也。

慣於效顰之華族，聞而盪之。不問所從來，亦欲組織「不坳坳之階級」。誰知中華民族靈性太多，且社會革命之時機未熟，尙未形成「貧富階級」意識。(因貧人轉眼即富，富人轉眼即貧)故自命「清一色」而不坳坳之「階級」，依然日日被人收買，以致「倒戈」叛黨者層出。中國只宜合羣弱以敵強，(如印度然，苟印度內部再行「分化」而為階級鬥爭，則英人左手劈死貧者，右手劈死富者，更不費力矣，正英人所歡迎也)乃舍不圖，而顛三倒四以避外人之讒嘲。不但行不通，且因此而生百病矣。(如男，女，老，幼，均欲擬階級鬥爭形式也)。蓋中華民族為「惟心論」支配二千年，早釀成左列兩種不易醫治之絕症。

(一) 人人鬥爭 即父子兄弟之親，均不免用騙術暗鬥。國人之間，更無論矣。或謂國人尙「和平」，不尙鬥爭，此大誤也。尙「和平」乃「三千年前」平均經濟時代「四書五經中故事」。今則各爭生存之不暇，何「和平」之有？有之，則必「無可如何」或「顧其私利」者。聊舉二例如左

(子)「無可如何」之和平，如倭禍蔓延。怯者不敢抗

。惟向國際呼籲「和平」是也。然觀軍閥內戰。恨不將敵方殺絕。競爭之烈，舉世莫及，誰肯呼籲「和平」乎？

(丑)「顧其私利」之和平，如倭寇錦州，商人懼炮火損其房屋，逼國軍撤出，徒使敵人兵不血刃而下錦州。

前之和平必亡國，後之和平沒公理，且皆偽和平也。惟爭名爭利。騙術殺人術層出不窮，實不能否認矣。

(二)人人抵死不合作 如組織一公司，即不易成，人人無三人之團結，無三日之苟合，故醫此絕症，萬不可用「分化」策略。

因使之「分化」，易如反掌，使之「團結」，難如登天。誠以「階級鬥爭」及避免「垃圾箱」號召全國，則必得左列兩惡果，

「階級鬥爭」必變為「人人鬥爭」。

如父與子鬥(青年團與老腐敗對抗)，夫與婦鬥，男與女鬥，(婦女會與男人團對抗)必層出不窮。豈止「貧富鬥爭」而已乎？人人相鬥，尚有一毫力量乎？必同時投首於強者矣。「避免垃圾箱」必變為人人「抵死不合作」。

如黨分派，派分個人，皆司空見慣者也。甚至黨員為其敵人所獲。利誘威脅之下，不但叛黨，且必為虎作倀，供出同黨之人名住址，以便敵人捉拿，又皆司空見慣者也。

今中華民族中，只形成極微之「強弱階級意識」(因外人收買得動，故意識尙微)，此乃列強壓迫下之反響也。

故惟有「合羣弱以敵強」一途，可以團結人羣，其餘協助之「分化」而已。外有大敵，內復「分化」，一旦大難臨頭，不問階級不階級，必悉遭帝國主義者毒手矣。

故吾人以經濟上之共利「合羣弱以敵強」，決不怕「垃圾箱」。即果為「垃圾箱」者，一入共利之洪爐，必悉化火花而化合。夫火花非清一色哉？何垃圾之有？

且眼前地步不放寬，即自身且不能容。烏能容世界十八萬萬人哉？蓋人之一身，亦清濁并雜，糞穢雜出，亦「垃圾箱」之一也。豈但男女合為「垃圾箱」？老幼合為「垃圾箱」乎？

苟知此，則「垃圾箱」之錯覺，不掃自除。

夫舉天下事，全在舍小異而就大同，縮小「敵人範圍」。否則處處受敵，徒自己塞死自己之路而已。故吾人對十惡不善之徒，亦抱「既往不咎」之態度。蓋世界人實無一成

不變之小人，亦無一成不變之君子，苟從今日起，能改過遷善，而確守「社會規律」者，即為吾人所欽崇。

以上兩大錯覺，一使人羣成散沙，一分人羣為兩壘。

結果只有相殺，非攻破之不可。攻破之，四萬萬「偉大無比」之羣力，始破殼而出。

完六月八日

石开究

國民政府邊疆政策的檢討

薩福銓

(一) 引言

中國的表面，人人都知道是地球上一塊很大的土地，假使把邊疆除外的話，中國的表面也就够不上資格說是一大了。因為邊疆各省佔有全國土地面積三分之二，以現在面積三分之一的土地自然是說不上「大」，何況「很大」呢！這種意義很容易明瞭，讀者不願費思索的話，只須揭開地圖一看，便能了然。中國既有這麼廣大的邊疆，中華民族的散佈，當然也是很廣大的，中華民族的分子是漢，滿，蒙，回，藏五族，居住在邊疆的，以滿，蒙，回，藏的人民為大多數，漢人在邊疆的比較很少，這是地理歷史的關係，並沒有什麼奇特的理由。邊疆既然有如許多的同胞生存着，我們就不能不留意到邊疆，邊疆同胞的環境比較我們住在內地的，可說是有霄壤之別，他們因為文化的落後，總免不了受帝國主義者的輕蔑與蹂躪，我們既然是他們的同胞，就當注意到邊疆：如何使他們的文化進步，如何使他們能自己保護自己，如何能發揮中華民族的偉大精

神……這一切都是我們急切應當知道而且要實行的啊！況且邊疆上還有許多對於中華民族有重大關係的事體，國防啦！政治啦！經濟啦！……這兒可不能詳述了，請大家多花點工夫去研究一下吧！我們現在既弄明白了中華民族的生存與中國邊疆的關係如何重要，我們就不能不注意到邊疆，要留心到邊疆，就不能不注視着國民政府的邊疆政策，這一點在過去——或許現在還仍然一樣，是不會為大眾注意到的。其實這種事體比任何一件事體都來得重要啊！作者有感於此，所以不願拙笨的文筆，以研究的心得與興趣來寫這一篇文章，希望同胞們對於中國的邊疆加以注意吧！

(二) 國民政府邊疆政策之基本原則

一個政黨的政府，對於國家的任何一部分的建設與破壞，都是根據一個基本原則的，這種原則是一成不變的，國民政府是中國國民黨以黨治國的政府，所以我們可知道國民政府對於中國的一切是有一個基本原則存在，現在我

們只就「邊疆」一方面來看，國民政府的邊疆政策之基本原則究竟是什麼？

孫中山先生是中國國民黨之創造者，這是大眾所公認的，他所主張的民族主義，可以說是國民政府邊疆政策之源泉，民族主義有兩種意義：一是中國民族自求解放，二是中國境內各民族一律平等，作者應當在此簡單說明：

中國民族自清季以來，便受帝國主義者的壓迫，所以「自求解放」是必要的，這種任務當然是中國民族自己來負擔，要想中國民族團結一致的担负這種使命，就非各民族一律平等不可，如此才能成爲一個大民族主義國家，孫總理說：「……由此可知本黨還要在民族主義上做工夫，必要滿，蒙，回，藏，都同化於我們漢族，成一個大民族主義國家……」他的意思就是要國內的中華民族一律平等的結合起來，而以漢人負指揮的責任——互助的義務，來策勵其他民族努力於中華民族的解放，並不是說漢人有特殊的地位，不過是居於扶助的地位而執行扶助的義務而已。

孫總理又說：「拿漢族來做中心，使滿，蒙，回，藏，四族都來同化於我們，並且讓那四種民族能够加入我們，有建國的機會，做效美利堅民族的規模，把漢，滿，蒙，

回，藏，五族同化，成一個中華民族，組織成一個大民族的國家。和美國在東西兩半球相映照，成兩個大民族主義的國家。」這很顯明的是要漢人勇敢的去扶助國內各民族，因爲他們是弱小民族，他們應當虛心接受我們的贊助，這樣一來，便可全美國一樣成爲一大民族主義的國家了，我們由此可以知道中國國民黨的國民政府，對於邊疆的政策……基本原則是扶助各弱小民族使之自決自治，這在國民政府建國大綱第四條說得最明白：

「對於國內之弱小民族，政府當扶植之，使之能自決自治。」

我認爲這便是國民政府用以確定邊疆政策的基本原則，這種原則，應當是國民政府對待邊疆同胞的一貫主張。雖然中國國民黨的本身在過去有不少的變動，可是這種原則則是保存的，爲得要使讀者相信這種理論起見，我現在在怕麻煩的將中國國民黨過去的事實來證明這一種理論的確切：

甲、民國十二年一月一日中國國民黨宣言中有幾段這樣的話：

「有史以來，其始以民族成一國家，其繼乃與他民族糅合搏聚以成一大民族。民族之種類愈多，國家之版圖，

亦隨之而愈廣。」

「吾黨所持之民族主義：消極的爲除去民族間之不平
等，積極的爲團結國內各民族，完成一大中華民族。」

乙、民國十三年一月一日中國國民黨第一次全國代表
大會宣言也有同樣的說明：

「民族方面，由一民族之專橫宰制過渡於諸民族之平
等結合。」

「國民黨之民族主義，其目的在使中國民族得自由獨
立於世界。」

「今後國民黨爲求民族主義之貫徹，當得國內諸民族
之瞭解，時時曉示其中國國民革命運動中之共同利益，今
國民黨在宣傳主義之時，正欲積集其勢力，自當隨國內革
命勢力之伸張，而漸與諸民族爲有組織的聯絡，及講求種
種具體的解決民族問題之方法，國民氣敢鄭重宣言，承認
中國以內各民族之自決權。」

丙、民國十四年中國國民黨第二次全國代表大會宣言
也有這樣的話：「中國之國民革命，由中國言之，爲中國
民族之自求解放」又說：「中國之國民革命對於一切被壓迫
之民族，亦共同奮鬥。」

丁、民國十八年三月中國國民黨第三次全國代表大會

宣言中有幾段很懇切的話：

「吾人必須團結四萬萬人民爲一國族，建設三民主義
的強固充實之國家。始足以生存於今日世界。」

「非急起直追以實現三民主義之建設，則無以絕帝國
主義之覬覦，遏封建勢力之再熾，而達中國民族獨立自由
之目的。」

戊、民國二十年五月國民會議宣言中亦云：

「民族主義實現，則一切民族平等。」

「……民族自決之原則，炳若日星，此種以一民族
加於他民族之束縛，斷難再事容忍。」

己、第四屆三中全會宣言說：「本黨責任爲求中國之
自由平等，本黨責任在集中中國民族之全力。……」

庚、民國二十二年行政院告蒙民文有幾句這樣的話：
「……國民政府本斯主旨，（作者案係指民族平等
而言）對於國內各民族之待遇，無不一視同仁。……」

辛、第四屆四中全會宣言中云：「……唯總理遺垂
之救國的三民主義，乃爲整個民族生命真實之寄托。……」

我們算清了過去的眼，才相信建國大綱第四條是國民
政府邊疆政策的基本原則，直到如今還是如此。

(三) 國民政府邊疆政策的第一期——聯

絡政策(民十三—民十六)

中國國民黨國民政府最先是在廣東成立的，那是民國十四年七月的事，直到民國十六年四月北伐完成，才遷都到南京，甯漢合作以後，國民政府的基礎才鞏固，國民政府在廣東的時間雖不久，却是立下了中國國民黨的政治基礎。

這一期的國民政府，是以中國國民黨第一次全國代表大會決議而成立的，建國大綱在民國十三年就經孫總理製好，所以孫先生對於廣東國民政府是有很密切關係的，那時候國民政府對於中國邊疆有很濃厚的興趣，很大的希望，因為國民革命剛在醞釀，亟亟需要民族的巨大力量來贊助，來完成，所以要聯絡邊疆各弱小民族共同奮鬥。當時的執政人物，一方面激勵中華民族的意識，一方面聯絡中華民族的力量。

那時候國民政府的政策，就是對內打倒軍閥，對外打倒帝國主義，完成一大民族國家。中國國民黨第一次全國代表大會宣言中謂：「……獲得勝利以後，當組織自由統一的(各民族自由聯合的)中華民國。」便是這種政策的

具體表現。

但是要想完成這種目的，就非聯合弱小民族共同奮鬥不為功，所以在這種形勢之下，國民政府是必然要聯絡邊疆各民族的。這一時期的國民政府，真是下了很大的決心來創一頁新紀錄，謀整個民族國家的完成。

國民政府既主聯絡政策，其手段是「激勵」，中華民族受了刺激之後，又有國民政府領導，當然易於聯合的，我們想要知道國民政府如何的激勵他們，如何的去聯絡他們，就要着下面幾段宣言，才能明白，才能相信。

「故今後國民黨為求民族主義之貫徹，當得國內諸民族之諒解，時時曉示其在中國國民革命運動中之共同利益，今……正欲積極集其勢力，自當隨國內革命勢力之伸張，而漸與諸民族為有組織的聯絡。」

——中國第一次全國代表大會宣言

「歐戰以後，世界地圖，實示一幅人類被奴隸之可怖的寫真。」

「可斷定帝國主義之基礎已被動搖……而世界一切被壓迫的民族及民衆聯合奮鬥，……中國之國民革命，……為中國民族之自求解放。」

「被壓迫的民族，已開始覺悟其所處地位之不平等。」

……
「凡民族革命運動必須明瞭其共同之敵人爲誰，對於共同之敵人，而共同奮鬥，自助與互助，初無異致，所以世界上一切被壓迫民族之革命運動，有聯合戰綫之必要。」

「……必須看破帝國主義者的陰謀……爲遮斷東方被壓迫民族中各階級間之聯合，則倡赤化共產之論，以爲恐嚇。……故凡從事於民族革命運動者……蓋以誠意與本國內大多數被壓迫人民及世界上被壓迫民族，聯合一致，向共同敵人帝國主義者，猛烈進攻。」

……中國國民黨第二次全國代表大會宣言

「帝國主義在經濟上之侵略……迄今中國人民膏血已盡……更嗾使軍閥壓迫革命運動，欲吾民永無自決之日。」

「統一政府不成立，則外禍益烈，內亂益甚，中國人民之困苦，亦得如水益深，如火益熱，中國人民將無類類矣。」

……北伐宣言

「國民政府對於邊疆各弱小民族無疑義的是用『聯絡』的手段，我們由上面的宣言便可明白，不必贅述。作者再節錄

錄 孫中山先生民國十三年一月款宴中國國民黨第一次全國代表講演詞中的一段作爲此段的結束：

「我們今晚來歡迎巴先生，巴先生是外蒙古人，外蒙古到民國以來，脫離中國，內政是很修明的，……所以他們現在便是一獨立的國家。這次巴先生到廣東的來意，還是想蒙古再同中國聯合，造成一大中華民國，我們是中華民國的大民族。……我們南方政府向來沒有用過兵力去征服蒙古的，今晚巴先生尚且不遠萬里而來，想聯合成一個大中華民國，……一從 孫總理的演說詞中，我們更可以瞭然當時國民政府的政策了。」

(四) 國民政府邊疆政策的第二期——撫

綏政策(民十七—民二二)

國民革命成功後，國民政府之基礎，日漸鞏固，於是對於邊疆的人民，施行撫綏政策，我們拿幾個事實的例子，便可以證明。

民國十八年國民政府第一次派貢覺仲尼爲中央特派員赴藏宣慰專員，貢氏隨行帶有很隆重的禮物及國府主席的親筆函和相片，送給達賴喇嘛，並有中央八條密件，內容是探詢達賴對國民政府的意見，到民國十九年貢氏回京，被

達賴任爲西藏駐京代表，就近商洽藏事，後來西康白利，大吉，兩寺發生糾紛，國民政府對於達賴答覆八條，未能考慮進行，僅僅成立了西藏駐京，平，康，代表三辦事處。

民國十九年國民政府令蒙藏委員會負責召集蒙古會議，議決要案極多，惟因政局變動，未能實行。

民國二十年國民政府召集國民會議，關於蒙藏的議案亦夥，如召集西藏會議，恢復西藏原有關係，恢復外蒙古原有關係等等，……都是表示中央撫綏邊民的意思。

此外國民政府因邊疆人民受天災人禍屢次派人慰問，民國二十年十月中央特派專員多人，往蒙古各盟旗宣慰，並宣示中央眷念蒙旗之至意，又派宣慰專員往呼倫貝爾部去撫綏人民……總之，國民政府在這個時期的邊疆政策，我們可以研究出來的。

(五) 國民政府邊疆政策的第三期——改

良政策(民二一——現在)

自從「九一八」事件以後，我國的國難，日趨嚴重，團結禦侮的聲浪日高，到民國二十一年汪精衛繼掌行政院，到這時候，國民政府對於邊疆的意識，才有新的動向，中

央也深知邊疆不去痛加改革是危險的，所以盡力盡的去改良一切。這並不是作者有意如此寫下去，我們只要客觀的，平心靜氣的，把這一時期的事實考查一下便會明白，作者舉出下面三件事實來供大家研究研究：

甲、民國二十一年新疆事件發生，因交通不便，中央很難知道它的詳情，後來派參謀次長黃慕松假宣慰之名去調理，可是終因，鞭長莫及，無結果而返。國民政府爲得解決邊疆的危機起見，不能就此放手不管，所以又派外交部長羅文幹赴新疆視察結果雖未十分完滿，而羅氏却發表關於新疆的多種計劃，由這件事看來，國民政府對於邊疆是如何的想改良啊！

乙、民國二十二年，內蒙古自治問題發生，中央認爲此中有危機存在，曾經詳細的攷慮，後來才決定派內政部長黃紹維爲中央特派大員往內蒙視察，一方面去解決自治問題，另一方面去考查內蒙實況以便改良蒙人環境，行政院并有改革蒙古地方行政系統方案，附有行政院長汪精衛之說明書有幾句話很可注意：

「此次內蒙古自治之發動，原因雖甚複雜，而其重要癥結，要在乎制度與政治不能盡滿足蒙古民衆之要求也。根據以上理由，爰擬定改革蒙古地方行政系統具體方案。……」

……
黃紹雄氏到內蒙以後，行政院又發出一告蒙民文，很可表示國民政府對邊疆的誠意在謀改進，我們看下面幾句話，便可明白：

「……徒以連年以來，外患頻仍，災害沓至，對於邊疆行政設施，容有未周，此則政府深用憂傷者也，……中央政府無不推誠相與，竭其全力以圖蒙古人民之福利。」

黃氏回京後，內蒙古自治問題解決，現已在百靈廟成立了蒙古地方自治政務委員會。國民政府尚在探討改良內蒙環境的辦法，將來一定可有美滿的結果的。

丙、西藏自去年十二月達賴死後，國民政府非常注意，以為是解決西藏問題的好機會，於是致祭並加封達賴，又在積極設法進行的辦法，赴藏大員經過很嚴密的考慮，後來才決定派參謀次長黃慕松入藏代表中央致祭達賴，現

黃氏已經出發，國民政府對於藏事還正在悉心考慮中，將來效果如何，尚難預卜，不過我們不能以成敗論，國民政府總算盡了力量去實施邊疆政策，因為在這樣動蕩的政局中，辦事着實感覺困難啊！

作者觀察上面三件事體的確切認識，國民政府現在邊疆政策是毫無疑義的為「改良」了。

(六) 結論

我們研究的結果，知道國民政府對於邊疆事業已經向前邁進，在這邊疆問題非常嚴重的期間，我們希望國民政府本着孫總理奮鬥的精神去貫徹這一個「改良」步驟，改良邊疆人民的生活，改良邊疆的政治經濟，完成大中華民族的統一。同時全國民衆，也要竭誠擁護啊！



西藏政制的沿革

一、引言

西藏自來是政教合一的，教王總領政教大權，因為文化不很進步，政治的組織便不完備，而且宗教的勢力大於一切，就是政治也不免受宗教的影響，所以西藏的政制在過去的歷史上未曾充分的表現法治的精神。我們既然有心去改進西藏，第一著便要下決心去改良政制，務使西藏的政治走上新時代的道上，創一個新的文明的政制。但我們在未下手之先，一定要把西藏過去的政制研究一下，它的缺點何在？它的長處何在？然後我們可依據西藏歷史的，現實的環境去圖改良。

二、中央政府在藏的政治組織

西藏經過了清代的一番苦心經營，中央政府的勢力才直達西藏，（註一）中央在藏的政治組織便是那時開場的。駐藏大臣的設置，清雍正四年（？）西藏的駐藏大臣衙門正式成立了，到乾隆五十七年政府二次出兵西藏以後，

駐藏大臣的權力始形確定，中國在藏的主權因以穩固，自此，中國政府的法令可直達西藏。

駐藏大臣公署的組織，駐藏大臣有正副二人，一為駐藏大臣，在前藏拉薩；一為幫辦大臣，在後藏札什倫布，概受中央指揮，每隔三年換一次，公署的組織及系統列表如下：

甲、駐藏大臣公署組織表

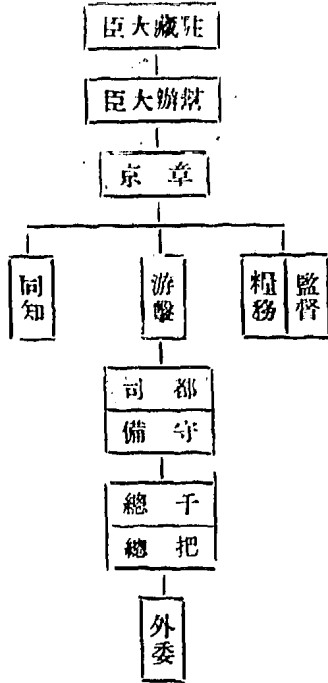
名稱	職權	人數	備錄
駐藏大臣	管理全藏	一	外交，軍事為其要職
幫辦大臣	同上	一	助理藏政
章京	清理文案	一	
監督			
糧務	管理糧食	一	亦可承辦駐藏大臣委書案件
同知	管民		

陳代鈞



乙、駐藏大臣公署系統表

外	把	十	守	都	游
委	總	總	備	司	擊
管	管	管	管	管	管
兵	兵	兵	兵	兵	兵
五	二	二	一	一	一



駐藏大臣的職權 駐藏大臣辦理閣藏要政，與達賴喇嘛，班禪額爾德尼平行，每一更代，均由特簡。駐藏大臣的職權，照前清理藩部則例所載，列述如下

(甲) 外交

- 一、西藏遇有廓爾喀稟請事，須呈報駐藏大臣辦理。
- 二、凡廓爾喀途達賴喇嘛，班禪額爾德尼土物，應給謝禮回諭事，當呈報駐藏大臣核辦。
- 三、凡廓爾喀與西藏有關係之地方事件及通關餉施事，應呈報駐藏大臣核辦。
- 四、哲孟雄使人入藏呈達賴喇嘛等稟啓俱應呈送駐藏大臣譯出查驗。
- 五、噶布倫與各部落私行通信事。

(乙) 軍事

- 一、營官缺分詳細分別大缺邊缺小缺造具冊檔駐藏大臣存案辦理。
- 二、藏內官兵番目均由駐藏大臣參與揀放，並得由駐藏大臣論其優劣請政府升貶。
- 三、駐藏官兵有營私舞弊欺凌唐古武兵丁事准稟察知駐藏大臣隨時嚴辦。

(丙) 行政

- 一、噶布倫以下番目及管事分係屬員無論大小事務，札什倫布諸務，均須呈報駐藏大臣核辦。

二、噶布倫商卓特巴缺出補額事得由駐藏大臣參與揀放。
三、商上一切收支事，均須駐藏大臣監督核辦。

四、後藏扎什倫布官員由駐藏大臣發給執照。

五、各大寺坐牀堪布喇嘛缺出，均得由駐藏大臣參與揀放

六、人民爭訟罰贖事均呈報駐藏大臣參與辦理。

七、凡達賴喇嘛班禪額爾德尼以下各呼圖克圖所管之莊田人戶，發給牌票或免差徭或免稅賦事，均須經駐藏大臣查明核辦。

八、前藏商上仔捧，濟仲喇嘛有缺時，均由駐藏大臣參與揀放。

由上所述，可見駐藏大臣是總攬全權的，外交，軍事，行政，無一不在其權力範圍內，到後來「金瓶掣籤」一制成立，駐藏大臣又得參與呼畢勒罕取決的典禮，（註二）只是駐藏大臣雖表面備具許多職權，能實際執行的却是軍事，外交，並未干涉地方行政，不過監督而已呵！

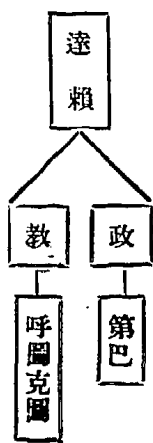
駐藏大臣官制的更改 宣統二年駐藏大臣聯預請於前藏添設參贊一員，作為駐藏左參贊，秉承駐藏大臣辦理全藏一切要政，以後藏參贊作為駐藏右參贊，秉承駐藏大臣監督三埠商務，同時請撤銷幫辦大臣一職，政府照准，這

是駐藏官制第一次大更改，民國成立，又將駐藏大臣改為駐藏辦事長官。

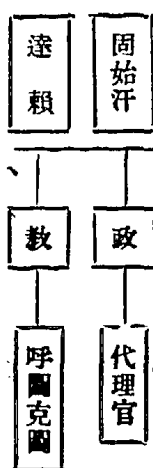
三、西藏地方政府的政治組織

我們已經知道西藏政教領袖自來是法王，所以人們多說西藏是政教合一的制度，只是政治的組織原很簡單，究竟這是宗教的力量在維繫哩！

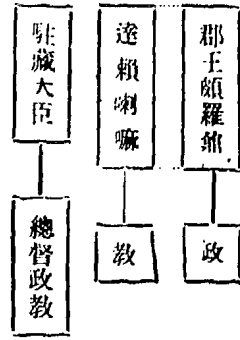
達賴喇嘛第一世的時候，即總攬西藏的政教大權至第二世達賴在位時，自行設立第巴一官，代理兵，刑，賦，稅事務，而令呼圖克圖掌管宗教。其組織系統如下：



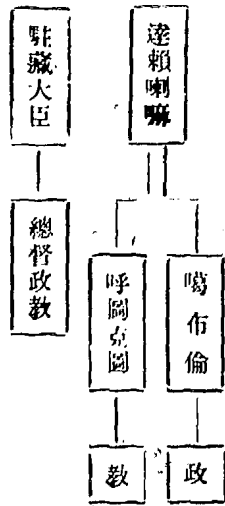
到第五世達賴時，固始汗在青海有勢，達賴只能掌教政治事務，一律歸之固始汗，于是組織系統一變：



到雍正年間，開始汗早死了，中國勢力入藏，駐藏大臣公署成立，於是組織系統又變：



乾隆十五年取消封汗王貝子制，改設四噶布倫，於是達賴久在渴望的政權又入掌握中了：



西藏政制的沿革大概如上，經過這多次的更改，才漸漸形成一種比較完備的政制，到乾隆五十三年以後，西藏的政制始確定。這在下面論及。

西藏政府的組織 西藏政府分設前後藏，前藏政府由達賴喇嘛長之，後藏政府由班禪額爾德尼任之。因地理，

歷史的關係，前藏政府實際是偏重政治的，後藏政府是偏重宗教的，因此，前藏政府的組織比後藏複雜，而政治的中心也便是前藏。

作者在前一節已將西藏政制的沿革說過，現在再將第七世達賴以後十三世達賴以前(即乾隆五三年以後)的西藏政府的組織系統作成兩個表解，以便讀者閱覽檢查。因為那是中國在藏主權確定的時期，而且是西藏政制大專改革的時期。所以是值得特別提出論列的：

甲、西藏政制組織表

一、前藏政府

名	稱	職	權	人	數	備	案
達賴喇嘛	王	管理西藏政教	代達埋政	一	實際上偏重政治	原由俗人選任，五世達賴以後改由三大寺之大呼圖克圖及噶爾登尺巴選任	
噶布倫(噶廈)	管行政	管行政		四	三人為俗，一為喇嘛。		
戴	管理兵丁			六			
仔	稽查商上出納			三			

蒙藏政治訓練班季刊

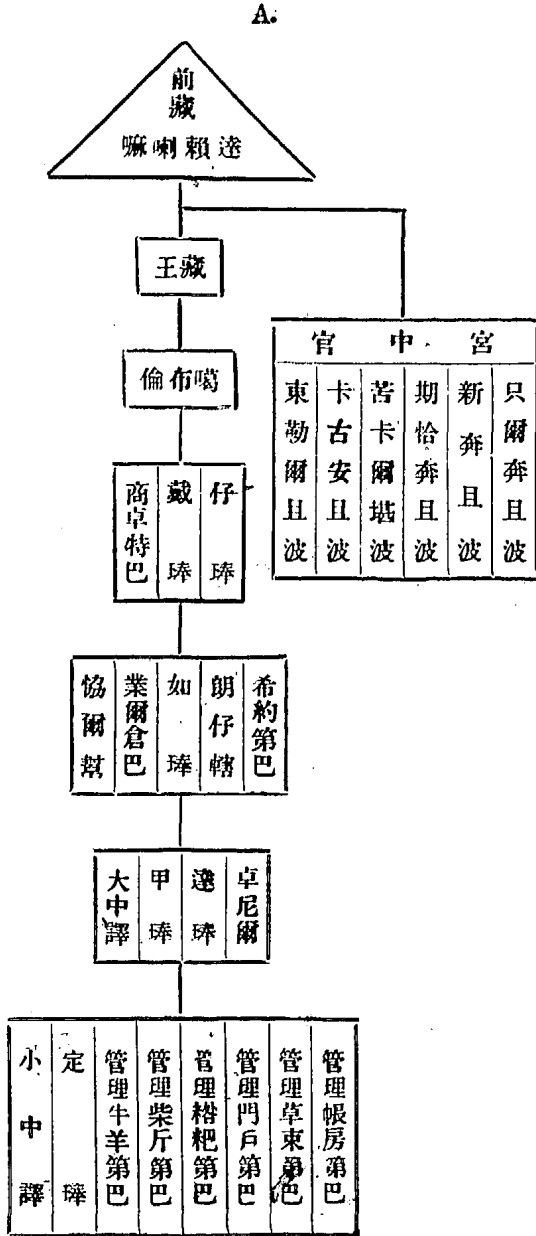
第 巴	第 巴	第 巴	第 巴	小 中 譯	定 璋	卓 尼 爾	大 中 譯	達 璋	甲 璋	希 約 第 巴	協 爾 欽	朗 · 仔 轄	業 爾 查 巴	如 · 璋	商 卓 特 巴
管理柴斤	管理草束	管理糶粃	管理門戶	噶廈辦事處書記	管理兵丁	同上	噶廈辦事處秘書	管理馬匹	管理兵丁	管理布達拉人民	管理刑名	管理拉薩人民	管理糧食	管理兵丁	總理財政
二	一	三	三	三	一 二 〇	三	二	二	二 四	二	二	二	十二	二	
				以上各職統由駐藏大臣會同達賴揀選奏補揀放。											

第 巴	第 巴	宮 中 官
管理帳房	管理牛羊	管理達賴宮中事務
二	三	六職
		以上各職統由達賴自行揀補

十三世達賴添設總兵，警務，郵政，實業等機關。並在南京設有西藏駐京辦事處。

二、後藏政府

名	稱職	權	人	數	備	錄
班禪額爾德尼	管理西藏政教		一		實際上偏重宗教	
扎薩羅門罕	代班理政		一			
仔 卡	管理財政		不定			
大 中 譯	秘書長		二			
大 尼 倉	管理總務		二			
大 期 奔	管理一切		四			
大 · 卓 尼	任交際		一			
巴 奔 巴	學宗教儀		一			
如 · 璋	管兵		一 二			



乙、西藏政制系統表

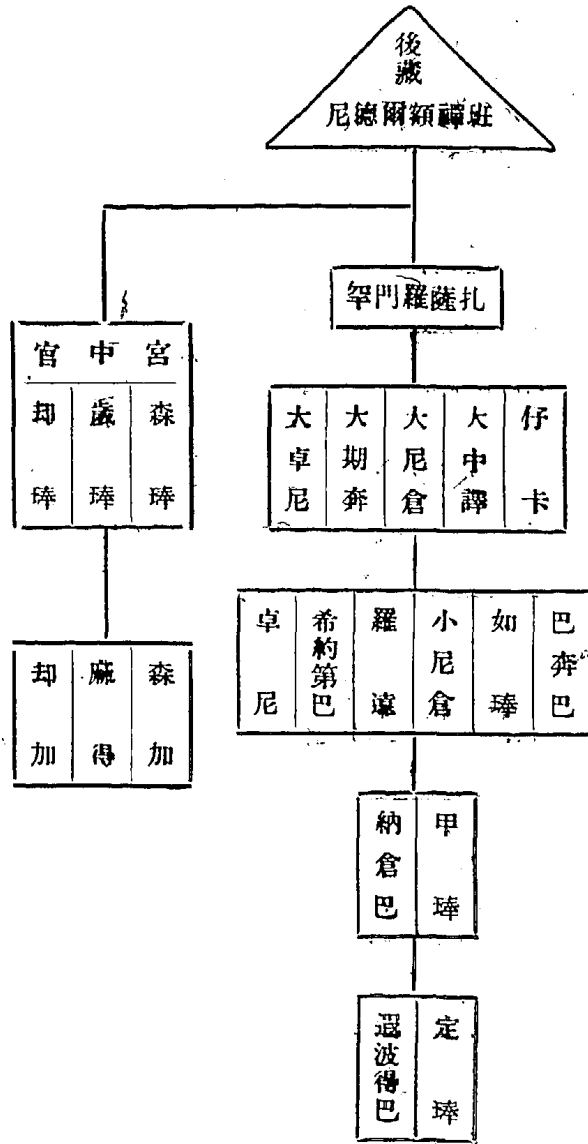
甲 碎	卓 尼	希約第巴	羅 遠	小 尼 倉
管兵	任交際	管打什倫	管喇嘛	總務處辦
二四	十人	二		二(?)
彷彿內地之連長			由班禪指派	

宮 中 官	遐 波 彼 得	定 碎	納 倉 巴
管班禪宮	未詳	管兵	未詳
六職		二二〇	
		彷彿內地之排長	

後藏官員一律為喇嘛，全藏營官（縣長有一百二十
六人。



十三世達賴時廢藏王，南京成立西藏駐京辦事處。



達賴在政治上的特殊勢力 達賴在西藏政治上的勢力確是極大，比中國以前的君主還要威風，這是什麼緣故呢？難道達賴是天生的神靈麼？不，這是因西藏的宗教勢力在政治史中潛藏着巨大的靈魂。人民把他看做羅馬的教皇一樣。

在西藏人民眼光中看來，達賴是一尊活佛；只是他教

人救世的責任重大，想度眾生，於是不惜轉生，達賴並不像普通一般的教王，隱居在深宮中不親理政。他是親自治理國政的，以十三世達賴來做個比喻吧，他由印度回藏高唱獨立，總攬政教大權，任何人都不能像他一樣有威信。只要是他認為可行的事，大臣反對也是無效的。所以達賴在政治上確是有特殊的政治地位。民國十三年以後，班禪

來內地，于是全藏事務一概在他掌握中！這種歷史的奇蹟，我們是應當明了的啊！

四、駐藏大臣與達班在政制上的關係

駐藏大臣是中央政府委派的官吏；而達（賴）班（禪）却是一種歷史的，傳統的地方官吏，中央因感於邊疆的不安寧，所以有駐劄大員的官制。這並不是干涉地方政事，而是中央政府健全地方政治的一種有效行為。全藏的軍事，外交由駐藏大臣辦理，地方行政，司法則由達，班自行辦理，但駐藏大臣亦得參與監督之責，使全藏政教安定，

社會平靜，邊疆地方的政治組織能够這樣完整，確是難能可貴呵！

現在作者將駐藏大臣與達，班的職責列表如后：

	駐藏大臣	達	賴	班	禪
外	交	前藏行政	後藏行政		
軍	事	前藏司法	後藏司法		

讀者看過上表，便可知西藏完全是一種地方自治政府的組織，中央能切實的指導地方自治而統一國家的外交，軍事，這是多麼難得的一回事呵！



解決藏事的方策

沈毓祺

(一) 小引

自從達賴大師圓寂的消息傳出後，隱然鼓動了世界的聽聞。藏中民情惶惶，羣龍無首的狀態，更引起我國朝野人士的關心與注意。於是在一般的輿論中，都認為這是澈底解決藏事不可多得的机会，政府方面亦似確有此種決心與準備。

本來，近二十年來，在英人侵掠壓迫下的藏民已經認識了英帝國主義者的猙獰面目，他們悚然的在感覺到民族的危機，對於漢藏唇齒相依的密切關係，自當更較有深切的明瞭，所以在達賴大師未逝世之先，即已從事「遣使報聘」—設置代表「繼而」互通函電，「交換意見」，最近藏方民衆更派人來迎班禪大師回藏主持教務，且作種種接近中央的表示。這不能不說是我們整個中華民族前途的光明，同時我們相信這兄弟間的「言歸於好」，在最近的將來，總可以實現。不過現在應如何使漢藏協調，對於西藏的種種問題當如何以澈底解決與處置？這實在不是一個很簡單

的答案，這更不是一位粗心淺解，不經過觀察，分析的人，所能解決的問題。本來解決任何一個問題，並非易事，不把問題的本身上澈下的認識，是無由解決的，正如同病一樣，祇知道病人有病，而不明瞭病源，雖開了藥方到同仁堂去買最上等的藥材，也是無效，甚而有將病人送進坟墓的危險。微弱多病的中國，最怕這種庸醫生來診治。

「解決藏事」是何等重大的問題，偶一不慎，則所決定的應付方針與實施方案，一定會「迷離恍惚」—「認識不清」，所行的措施，更不免「南轅北轍」—「背道而馳」。其結果，非「揚湯止沸」—即「治絲愈棼」。則藏事的前途，更不堪設想了！所以作者有見及此，不敢草率以論「解決藏事」，花了不少的工夫把問題本身觀察了一遍，雖不敢自認是一個把穩了病脈的醫生，但總不致于做出如何欺騙自己的事。所以到如今才敢握筆略抒淺見。

還有一點意義作者應在此處提及的，西藏問題並不像以前那樣單純，是一個局部問題，而是整個國際的問題。因為世界各帝國主義者在中國競爭已有近百年的歷史，在

這一段過程中，帝國主義者曾幾次的主張瓜分中國，幸而終因列強間的暗鬥，未能實現，苟延中國的生命。帝國主義者因世界各殖民地不易再插足，于是不能不一齊跑到中國來，中國就成了衆矢之的，帝國主義者一方謀伸張勢力，一方要緩和國際空氣。西藏過去曾爲英俄二帝國主義者的角逐場，現在是英國獨宰着；但是否會引起其他帝國主義者的妒忌猜疑，尚是一個疑問。反轉來說，中國政府要解決西藏問題，也要對國際方面加以特別注意，西藏問題的國際性是值得作者在此申述的。

(二) 解決藏事的先決條件

解決一個問題必備有幾個先決條件，才有路可尋，自然像西藏這樣重大的一個問題決不會例外的。我們先把這種先決條件認識了，實行了，然後才說得上解決藏事。據作者所見，這兒有一個最主要的先決條件是必不可少的，這個先決條件就是：

確定政策

一國的政治倘若沒有一定的政策，正如失了指南針的輪船，迷了歸路的野鳥一樣沒有歸宿。莫說是一國的大事。就是一件很小的事也需要政策。我們治理邊疆，更須特別注意。假若沒有一個確定的

政策，辦事的人便摸不到頭腦，而邊地的人民也將無所適從。在這種情況之下，最易發生危險。民國以來；邊事之所以日壞，根本原因就在於此。

歷史上以漢，唐，清，三代的邊事辦理較妥。仔細考查這三期中的籌邊史，便可以知道有邊疆政策存在。所以治理邊事要有一確定的邊疆政策，才有途徑可尋。

我們現在解決西藏問題，無疑的應確定一種政策，要依着政策一貫的做下去才會有着落。

究竟採用何種政策才得當呢？作者以爲中央對於西藏，應採取一種適應政策，我們對於西藏最需要的是一種能夠適應西藏社會的合理辦法。既不能相魯的施行改革，也不能置之自理，仍他陳腐下去。民國初年的失敗便是屬於前者，清代末年的失敗便是屬於後者。這是一個歷史的教訓，我們不可放過。貝爾(註一)說：

「兩百年前的中國(那時正值雍正時代——作者)認識僧侶的權威，因以確定政策，克成大功。近代的中國以爲他們可以鎮壓蹂躪，遂有今日之失敗。」

我們應當採用一種能改進而又不粗暴的政策去施行，那便是「適應政策」也可以說是「科學的改良政策」既有施行適應政策，西藏的社會，才可望改進，才不會有太壞的反

應。但政策的妥當，還要行使的人如何着手，如何去做，這一點，也要希望政府特別的注意。

(三) 解決藏事的幾種要素

我們第一步確定了政策第二步就要充實施行的力量——幾種要素。假若這幾種要素不具備的話，無論有若何穩妥的政策，也解決不了現在的藏事！因為這是長治久安之計，所以作者特別論列如下：

a. 充實國防力量 中國近百年來之所以衰弱不振，完全是因為政治的不統一，地方各自為政，無整個的國防力量，西藏問題，也便是這種政治不統一的情形之下，產生出來的。所以要解決藏事，第一要充實國防力量，只要中央有力量保護西藏，使西藏脫離外人的壓迫，那末西藏一定是樂于歸附的。

我記得劉曼卿女士到西藏去，有一次和一位西藏高級軍官龍蝦氏談話。龍將軍說了幾句這樣的話：

「藏政府並不是不想奉行三民主義，只以人民頑固，總宜慢做。外交方面藏政府決不敢獨斷專行，當以中央意旨為依歸，無如內地的軍備趕不上列強，邊地總難免受人蹂躪呵！希望中央加意準備，國力充實後，外可以禦侮

，內可以鎮懾。那時就……。」

我們看過上面的這段話，就可以知道西藏問題是如何的在盼望中央充實國力呵！平心而論，誰願脫離祖國呢！東北不是明明的被日帝國強奪去了麼？東北的同胞又何嘗忘記了祖國呢？！假若中國實力充足，誰敢侮我？所以我們想解決藏事，首先要充實國力。這是第一個要素。

b. 發展交通 交通是社會血脈的溝渠，是國家生命的樞紐，倘若一個國家的交通不完備的話，正如人的血脈不活轉一樣可怕。西藏地方因山脈縱橫與內地的交通十分不便利。因是藏民與內地的人民——藏民與藏民間亦然——不能調和感情，彼此都很隔膜。民國以來，更因帝國主義者的挑撥離間，本是同一民族一變而為不協和不理解的兩民族。這很顯明的是因國內交通不便，給帝國主義者一絕好的侵略機會。倘若國內交通很便利的話，民族間的聯絡就容易得多，民族間的感情也容易彼此融洽，民族間的文化也容易溝通了。過去內地與西藏的一切糾紛，都是起源於彼此的隔閡，誤會，所以我們要解決藏事，第二個要素便是發展交通。

在現狀之下，國家是無此經濟力量去顧慮到西藏的交

通建設的。但無論如何，事實上是不能我們因無力量而放棄。政治，軍事無一不期待着交通的完成。至少也應當完成一二條交通綫暫救眉急。在作者之意有兩條路線是主要而有利益的，分叙如下：

甲、拉薩蘭州綫 這是 總理高原鐵路系統中第一計畫綫，起自隴海鐵路之終點蘭州，經碾伯，西甯，湟源，客托拉音，星宿海，苦苦賽爾橋，雅爾，達隆，直抵前藏拉薩。全綫長一千一百哩。橫過甘肅青海，西藏三省，為將來最有希望的移民地。並且阻力很小，因為地勢南高北低，工程與經費都比較省事。青海，西藏，甘肅的貿易都可匯集。隴海路完成時，於是內地與西藏接成一氣，幾日工夫就可以到拉薩了，建築這條路線的利益實在不小，建築時可按步驟節節進行決不會感到如何的困難。

乙、拉薩成都綫 這是 總理高原鐵路系統中第二綫。起自四川成都，經灌縣，岷關山，望安，倍田，長葛，甘孜，扎武三十司，巴戎，昌都，思達，嘉裕橋，洛隆宗，碩督，邊壩，丹達，拉里，太昭，墨竹工卡，南麻手，德慶，抵拉薩。全綫長一千哩此綫在經濟上最為有利，四川，西康，西藏貿易可藉此流通，人口亦可調節，不會稀密懸殊。所以這一條路線也是最適合 總理實業計劃的原

則的。

以上所舉二綫為最有利，並且為最不可少的。前一綫為基本綫，因為它關係內地與西藏的交通。後一綫為輔助綫。假若僅有前一綫而無後一綫，便會成一死路。所以同時還要築第二綫。皆以拉薩為中心，則與內地交通靈活矣！

前綫的建築計劃可分成若干段落。一段一段的做去。後綫可儘先完成川康一段，再延長到拉薩。因川康交通便利後，到西藏的一段便又減少很多的阻力，能够利用兵工政策去建築的話那便快當。

o. 推廣教育 西藏的教育情形如何，讀者閉上眼睛是可以想得到的。教育事業那樣不發達，人民的智識那樣的不長進，他們如何會有國家的觀念呢？所以我們對於西藏教育一項務必使之推廣，能夠使西藏的兒童，青年，都蒙受着教育的恩澤。這樣一來，民族間的一切隔閡可以掃除淨盡了。國力充實，交通便利，教育又推廣了，我想西藏一定可以和中央打成一氣，永遠也不會發生現在的嚴重問題呵！

至於西藏的教育如何推進，採取何種的教育方式，這是值得專門的教育人材來研究的，所以我們也不願在此多

論、

(四) 打破現狀的方法與步驟——治標

中央與西藏隔絕一二十年，到現在還未能恢復舊有關係。我們現在要解決藏事，當然是要以打破現狀為目標，那便是說我們要在這困難的現狀——一個內憂外患的現狀——中求解決，不可久延下去。但是現在前面所說的三條件都未完成，環境所給與吾人的困難阻力極多。究竟如何下手解決呢？所以現在論解決藏事，其主旨在打破現狀。要在現狀中去求出路才是救急之方。作者有幾項打破現狀的意見分述如后：

恢復中央 在藏勢力

我們知道在清代的時候，設有駐藏大臣總領西藏外交，軍事，中央的權力一點也不鬆弛，地方也絲毫不受外侵。所以我們現在應當恢復這種關係，使中央與地方接近，中央權力無損，地方免於外禍。所以作者之意現在打破現狀的第一幕就是恢復中央與西藏舊有的關係。

究竟怎樣恢復呢？這是值得討論的，要顧慮到現狀，要借鏡歷史。西藏實行改制尚非其時，不可操急。可先成立地方自治委員會，直隸中央。委員人選由西藏中之有厚

望者任之。這個委員會專門管理地方自治事務，軍事，外交，一律由中央主持。中央并可設置大員一人常川駐藏指導地方自治事宜，用兵工政策開墾土地，創辦工廠，邊防由此鞏固，實業因是發達。中央每隔二年派專員入藏巡視一次，考察政治狀況，中央駐藏大員的職權應在地方自治委員會之上，職權的界限務清楚明白，可由專門家詳細計議。假若能夠做到，不但中央在西藏的勢力可以恢復，就是西藏的邊防也可以有基礎。

達賴與班禪

達賴班禪都是西藏政教的領袖，他兩人在藏的潛勢力却是一樣。西藏的社會對他們兩個人都有很深的關係。他兩個人的問題可以說是西藏的整個問題，所以我們應當加以究討。

達賴尚無繼承的人，可暫時照舊例選定十四世達賴。班禪來內地多年，藏民很渴望着他回去，政府可於此時送他回藏。手段總宜和緩，方不致發生誤會。一般人多主張武力送班禪回藏，作者不以為然。假若武力是可以幹得了的話，西藏主權早已落在英人手中了，還等我們來麼？藏民與中央隔閡已久，雖很懷念，但未見得是很信靠中央。假若以武力對付，必定要引起藏民的惡感。過去的歷史是可以證明的，所以作者相信以武力去做是不成功的，而且

是有危險的。中央現已派黃慕松氏入藏，不妨就便交涉班禪回藏問題，班禪回去以後，仍然掌管後藏宗教，不可變更改制。假若中央對班禪特別假以大權的話，十三世達賴的故事怕難免再發生，更難免西藏派別的釀成與現存的新舊兩派的互爭，這是最應注意的事。只要中央恢復了治權，西藏的政治人才不難得到，不難駕馭。我希望政府對於這事要有縝審周密的計議，以收良好的效果。

調解康藏糾紛

康藏糾紛的詳細情形，我們可不用在此細說，總之這一個糾紛，原是地方與地方間的問題，中央是一個最高機關自有權力處置之，何以竟至於擴大呢？何以中央竟無法解決呢？直截了當的說，就是因政府鞭長莫及缺乏力量。事件初起，原是很細微的問題，希望中央能够趕快解決，作者有以下兩種意見。

甲、劃定康藏界址——這是一個重要的問題，但也是很容易解決的問題。行政的區劃，本是政府的權。地方是不能爭執的，政府對於地方的行政區域應當分割清楚，免得彼此發生糾紛，所以康藏的界址應早日分割。無論誰多誰少，都是中國的領土，不成問題也。

乙、調解大金白利糾紛——至於大金白利的糾紛也應當予以調解，國家衰弱到這般地步，民族間更不可自起爭

端。大金寺的喇嘛，白利村的人民都是中國人民，他們當中的糾紛不應當延繼下去。究竟怎樣調解呢？作者的意見是這樣：

- a. 恢復大金寺——應當在甘孜。從新將大金寺建築起來，侵康的喇嘛，如能悔過自新，原予收容，絕不究其既往。
- b. 被收容的喇嘛，在自衛限度之下，得准其攜帶槍械，槍械之數目，一律登記，由地方當局呈報中央備案。
- c. 大金寺恢復後，得由被收容之喇嘛中，推選能恪守教規而德行高超者主持大金寺，由地方當局呈報中央備案。
- d. 對於白利村人民所受的損失，政府要設法撫卹。
- e. 由政府轉地方當局將大金寺的喇嘛與白利村的人民開一聯歡會，藉以宣講民族的意識及聯和兩造間的感情。

(五) 結論

作者是研究藏事的。所以對於西藏種種的糾紛與問題常常在想作一個穩妥的確實的答案。現在眼看班禪大師就要回藏了，我們應當及早對於藏事的解決要有一個系統的籌算，所以作者在這時候先將一些淺見供獻出來，以求世人共同的研究，商討。

稿于南京七、三、二三

西康問題的檢討與今後之對策

王克訓

我國西陲之唯一強國，是英國，而藉以屏蔽西陲國防之重要地方，是康藏，即以西藏為第一防綫，以西康為第二防綫是也。查西康面積約有一百四十二萬方里，人口有八百九十萬○六千，論其形勢，則雄踞長江上游，東與四川為鄰，南與雲南及英屬之印度接壤，西則毗連衛藏，北則銜接青海，形勢險阻，鑛產豐富！吾人擬為我國西部國防之第二防綫，非無故矣，惜歷代不知經營，儼然視同化外，當滿清末葉，英人垂涎西藏，同時西康土司，變亂日多，清廷曾設川滇邊務大臣，憑藉川滇兩省之力量，以經營其地，民國成立以後，英人對西藏，進行愈力，又劃

置川邊特別區域，以應付一時政治環境之要求，民國十七年九月，始正式改為行省，惜近年以來，國家多故，無力顧及，更兼四川歷年內戰不息，西康問題，益無人過問，蓋歷代對於西康之最大失策？是將西康置於無政府狀態之下，中央無政治上之統馭能力，土地十之四五，界與土司，十之一二，賜給喇嘛，流為野番者與西藏者十之二三，吾人今日對於西康問題之檢討，應將近二十年以來，四川

與西康，和西藏與西康之關係；如內政上，軍事上之種種沿革，並前後經營西康重要人物之計畫設施，及其經過之大概情形，分別加以研究，務求今後之西康問題；最低限度，能得有一根本解決之對策焉！

(一)二十年來西康之內政與軍事

(A)關於內政方面

(a)西康內政之初步革新

自來中央對於西康，本缺乏政治上之統治力，其原因亦非中央不顧西陲，實由西康土地之劃分，毫無政治組織之足言，而土司喇嘛等，據土地為私有，視人民如奴隸，因其陵谷川澤之犬牙相錯，此疆彼界，完全利用自然，在此情形之下，遂形成無數部落組織，而回復到原始時代，且西康既與四川密邇，歷來主持川政者，皆以西康為無足輕重，遞至滿清末葉，因強鄰之節節進逼，政府始注意及之，朝廷倚趙爾豐為西陲屏障，於是趙適使始得到一良好機會，對西康問題，得以全權處理，是為西康內政革新之動機，蓋清廷倚畀趙爾豐經營西康，全屬政治問題，因歐

府或竟統治能力，過於缺乏，始利用趙爾豐以爲亡羊補牢之計，趙氏亦屬精明治，頗能從根本上去做工夫，實行改土設治，而西康問題，遂由放任時期，漸入於統制時期，趙爾豐以事關重大，深恐後援斷絕，乃以其兄趙爾巽主持川政，第一步就從經費着手，特辦四川油糖兩捐，以資接濟，又撥江漢關和江海關庫平銀一百萬兩，作爲開辦經費，籌邊款項，既已解決，趙爾豐又深慮人材缺乏，乃特許委調四川及各省治行卓著吏材，到西康服務，總計當時全邊設治有二十處，其土地之劃分，則分爲南北中三路如下：

(1) 南路——計有河口，稻壩，定鄉，德榮，鹽井，三壩，江卡，乍了，桑昂雜瑜十處。

(2) 北路——計有道孚，麻帶，德格，同普，鄧柯，石渠六處。

(3) 中路——計有瞻對，白玉，貢覺，三岩，四處。
(此外如裏塘巴塘察木多三糧台及北路之鎭霍屯一屯員，皆不在此內。)

西康土地，大概既如此劃分，其土地之予呼爾克爾者，名之曰「收回」，其意以清廷將其地界之回藏也，凡得到一地，即從社會建設上，努力做去，關於此點：吾人對於

趙氏，有足多者焉！茲將其重要者略述之。

(趙爾豐對西康之社會建設)

(1) 調查戶口

(2) 清理糧稅

(3) 規定差徭

(4) 平治道路

(5) 設立台站

(6) 興辦學校

以上六點，是趙氏對西康社會建設之努力，亦即地方自治之最初萌芽也，蓋趙氏以大有爲之精神，復因職權之優越，而經費與人材兩大前提，亦因之完全解決，所以能爲所欲爲，全無阻擾，從此西康內政，乃煥然一新，而中央對邊疆，始漸趨接近，而西康政治問題，因得告一段落。

(b) 西康內政之改進

西康自改土以後，因趙氏治理有方，政績卓著，未幾國體變更，國內戰事相繼發生，中央對邊疆問題，無力兼顧，藏人乃乘機內犯，迭陷河口裏塘稻城城德慶乍了江卡貢覺等處，同時擾西康交通樞紐之察木多，亦被藏兵所圍，西康乃從此多事，民國元年，：尹昌衡節制西征之師

，與藏兵週旋，幸於短期內，遂將河口壩塘首先攻下，察木多之圍始解，同時江卡乍了貢覺德榮等處，亦次第克復，始建置鎮撫府，將設治各地，一律改爲府州縣，行政組織，與內地悉同，當時西征軍餉項，概取給於四川，至於邊地收入，則專供邊地各縣行政之用，因此政治亦不感支細，並且各府州縣俸公，概由軍費內撥出一部份，以資挹注，一時有志邊疆之青年，其才足以理煩治劇者，率皆分別錄用，此時之西康，實不啻替內地青年多增一條出路也。民國三年，改設鎮守使，將軍政兩費，截然劃分，以軍費比較浩繁，故由四川完全接濟，同時政費之取給，則全恃邊地歲入，不過當時政府對於西康，純屬政治上之羈縻，毫不發生經濟上之關係，其目的不過在統治而已，是年北京政府，着手劃一全國行政區域，定西康爲川邊特別行政區，將府州一律改縣，即以四川之民政長都督爲監督與節制之直接長官，中間歷張毅劉銳恒殷承獻三使，雖然對於西康，無相當建設，然規模制度，悉依趙氏所爲，更兼軍政兩費，不感支細，因此邊境得以相安無事，其實西康建省，已於此時略具規模矣。

(c) 西康變亂之開始

民元前，藏人內犯，然當時西康自身，對於境內秩序

之維持，頗有力量，以故尹昌衡督師西征，尙不得目爲西康變亂之開始，民國六年，陳遐齡主持邊務，既乏勵精圖治精神，復將趙尹規模，多半廢棄，軍隊異常腐化，人民漸漸躊躇不安，遂使藏番乘虛內犯，南北十一縣，悉被占領，匪人更乘勢鳴張，盤踞鄉稻德榮等縣，從此西康境內，治安秩序，陳使完全不能維持，社會基礎，悉就崩潰，結果遂釀成土酋與夷匪橫行全邊之混亂狀態，自茲以還，禍亂屢作，追源禍始，陳使實不能辭其咎！民國十四年春間，北庭將鎮守使裁撤，改爲西康屯墾使，以劉成勛充之，吾人顧名思義，似中央已重視西康，將改變目標，更從經濟方面另圖發展，不過當時所謂屯墾者，中央并無具體計劃，僅存其名而已，而劉成勛乘政以來，與陳使乃一邱之貉，疆域政治，不思因地制宜，與時推進，尸位二年，毫無建樹，自劉屯墾使去後，川軍力量，漸漸伸入西康，同時藏番，十酋，夷匪，各種勢力，互相消長，於是西康問題，更形複雜也。

(d) 劉文輝對西康之經營

西康情形，既如上述，自民國十六年，劉文輝因軍事順利，乃得兼領西康，對於軍部內設邊務處，處理西康庶政，十七年，更設西康政務委員會，爲西康行政之監督機

關，並議定邊務計劃實施方案，其最關重要者，為學務團務各學校，和農事試驗場，以及圖書館等項，後來因川中資內發生戰事，同時西康又有大白戰事之爆發，于是西康建設毫無實施，吾人於此，對劉文輝有一段重要批評，蓋劉氏經營西康，其目的並非在整頓邊政，完成其本身應有職務，而最大目標，實欲藉經營邊境之虛名，以售其擴張地盤增加收入充實軍備之計，且西康幅員廣大，而劉氏所汲汲經營者，事實上僅於川地之雅安甯遠一帶而已，平時除抽糧納稅以外，並不開有何等殖邊計劃，且諸實行，民國十七年，因藏方逼迫太甚，乃不得已相見以兵，幸軍事順利，將金沙江東岸失地，收回四縣，而軍事重心之昌都，尚在藏人掌握中，徒因川戰突起，乃轉而內向，金沙江西岸，仍有藏方之軍事勢力範圍，二十二年，劉文輝敗潰，迫不得已，退處西康，然其根據地仍在雅安甯遠一帶，劉氏目前唯一企圖，是整頓實力，恢復舊觀，試問以雅甯一隅能供劉氏擴張軍備之犧牲否，不但邊民疾苦異常，而邊政更無整頓之希望？劉氏方以努力國防自命，而不知貪官污吏之重重剝削，土豪劣紳之肆無忌憚，實足以激成邊民之反響，康藏糾紛歷久不解非無故也，今後西康問題，不謀解決則已？若欲解決，非從根本上加以澈底刷清不

可，以上所述，皆西康近二十年來內政治革之大概情形也。

(B) 關於軍事方面

西康軍事概況與康藏糾紛。

(1) 西康軍事概況

(a) 清末西康之軍隊編制

從前西康軍隊，關於餉項器械以及一切軍實和軍事人材等，莫不仰給於四川，並且戍軍之派遣，全由四川制臺主持一切，軍隊組織，悉仍舊制，三年番休一次，實際上與古之戍邊，大同小異也，自趙爾豐整治邊務，向清廷建議，全邊改土設治，將西康軍隊，編為九營，計西軍三營，新軍五營，旗兵一營，改稱曰巡防軍，後來更練新兵，擬編成新兵一混成旅，由四川糖捐項下開撥四十五萬八千餘兩，以充軍費，其餘一應事實，全數取給於四川，辛亥革命而後，統計西康有巡防軍十營，砲兵隊兩隊，較之清末葉，軍隊組織不無相當進步！

(b) 民元以來西康之軍隊編制

尹昌衡西征時，軍事實力，計有六標二營，九標及十標全部，又臨時編有衛隊一團，月需餉銀二十萬兩，民國三年，西康改建鎮守使，將全邊所有陸軍，重行改編為

統領制，即以統領為該地軍隊之最高直接長官，統領之下，設幫統一人，幫統之下，設分統一人，其第一統領，即以巡防軍改編，以巴安為駐紮地，昌都則一幫統駐之，江卡則一分統駐之，當時軍隊力量，計全部巡防十一營，附以西征陸軍一營，砲隊兩隊，金沙江以西諸縣，悉成軍事區域，其目的在對於藏方取嚴密監視之態度也，其駐防形勢，南方由德榮起，迄於北方之石渠各縣，西方則直至昌都恩達，當時猶恐軍備不足，又增編陸軍一混成旅，係以番邊各部隊，改編而成，其駐防地，南起鄉城，北至甘孜，東迄鎮定，每月軍費預算，較前增大，大概每月需邊餉十四萬九千四百兩之譜，民國五年十月，川中各師，實行改兩為元，又將西康軍費，續訂為十三萬五千三百元，中間歷張劉股諸使，皆按月由川解濟，軍實亦照前由川請領，以故西康軍隊力量，已足維持地方之安甯秩序，而邊境乃得無事，此誠自趙使經營西康以來關於西康防務，不可抹殺之相當成績也，民國六年，陳遐齡接任西康防務，適值中國大局，南北分立，陳欲藉此機會，以遂其宰割西康之野心，時川中諸將，皆揭革命旗幟，陳使乃欲倚北庭以自重，於是康軍餉源，宣告斷絕，唯在甯雅一帶，竭力搜括，以供軍餉，後來北庭允許在四川鹽款項下，按月撥

八萬元，充邊餉之用，西康軍隊，乃得暫維現狀，然陳使並非注意西康防務，而軍隊亦日就萎靡不振，次年，康番大舉內犯，邊南北失地十一縣，統領幫統所部全部，和分統所部四營，以及駐防甯靜之一營，均被藏兵繳械，時僅餘兵力三營，分駐鹽井德榮巴安三處，其陸軍一旅，則自民國七年，與藏方所訂停戰條約以後，陸續向川邊開拔，僅有改編邊軍一團之衆，駐防巴安鹽井，而甘孜瞻化等處，僅分駐一營，其餘悉數內調，株守雅河，邊備既空虛異常，夷匪始得肆行搶劫，德榮鄉城之縣官，非被殺害，即被驅逐，營槍亦被圍繳，土豪劣紳，目無法紀，官府威信，根本喪失，而西康從此便不可收拾！追源禍始，則陳使之自私自利，因循委靡，實有以召之，後來劉屯壘使領康以後，康地防務，僅原家戍軍維持，完全未加整頓，而西康治安，竟一蹶不振！

(○) 劉文輝領康以後之西康軍事概況

劉文輝係川中近時崛起之軍人，因一時軍事得手，防地增加到一百餘縣，乃得兼領西康，收拾戍邊殘卒，改編為第十四旅，又添調第十旅移防鎮定，不轉瞬而川戰發生，又將第十旅調回，於是邊區戍軍，仍只有第十四旅，且第十四旅係劉部最不健全之軍隊，嗣因川康邊防軍正式

成立，計有軍隊第一第二兩旅，第一旅係以原來之第十旅改編，第二旅則係第十四旅改編，並指定第一旅之防地爲邛州雅州一帶，從事訓練，同時升任第十四旅團長馬福升爲新編第二旅旅長，斯時西康雖有軍隊兩旅，因劉文輝忙於內顧，而邊區防務，仍是有名無實，民國十九年，大金寺事件發生，劉氏乃調第一旅之三十九團應援西康，於道孚打箭爐一帶佈防，一直到了二十一年，對藏方始取攻勢，當時參加作戰部隊，爲第一旅之五十三團，及甯防軍之第十一旅第四十六四十八兩團，軍事尙未十分得手，適冬間川戰又起，五十三團，因戰鬥力量比較強大，又奉命向川中開拔，斯時西康駐軍，只有第十一旅，併爲四十八團一團，合計駐康兵數，爲三十九團四十二團各營，並附以特務各連，以及新編之騎兵一團，分駐金沙江東岸，與藏軍夾江而守，其第二線則分佈於後方之南北中各路，而以各營兵力，陸續駐紮，爐城方面，異常空虛，僅留特務一營，山砲兩連，終以軍餉異常支絀，連此相持之局面，幾不能永久維持矣。

(2) 康藏糾紛

(a) 康藏糾紛之起源

西康與西藏因地理歷史宗教種族之關係，以故一言西

康問題，自然牽涉西藏問題，同時康藏問題，亦決非康藏本身之直接問題，事實上動輒與漢人相調連，試觀歷來四川對於康藏之一切關係，便是鐵證，所以康藏糾紛，這一個名辭，與其說是康藏糾紛；毋甯說是漢藏的根本問題未曾解決，實際上還比較適當，溯自前清咸同以降，中央對於西藏，漸漸失却駕馭的能力，然宗廟關係，一時還可維持，到了民國改革以後，駐藏軍隊，乘時譁變，騷擾不堪，大失藏人所望，漢藏交惡，隔閡益深，吾人一究其致亂之源？對於聯預鍾穎等輩，至今尙引爲遺憾！竊查民國元年，聯豫與鍾穎，在西藏積不相能，予藏人以極好機會，乘機包圍駐藏軍隊，迫令繳械，其時袁世凱野心勃勃，忙於內顧，而西藏內容，又極其複雜。於是英人便視爲千載一時不可多得之機會，乃利用袁氏弱點，對西藏實行助成變，以爲要挾之具，一方面又以承認民國爲交換條件，由是西藏問題，便成懸案，當聯豫離開西藏以後，對於藏事之善後問題，全未顧及，所遺駐藏辦事長官一職，僅以素無資望才識之陸某，暫命代理，因此藏人更爲失望，英人仍得德惠其後，扶助藏人，倡言自治，英人對藏事實際既已染指，而藏事從此日非，尹昌衡旋師西討，兵力足與藏方周旋，同時四川財力，亦頗能接濟西征軍之餉項，

事實上固大有為，惜袁世凱昧於遠圖，對邊事毫不注意，竟令西征軍隊，停止進展，實力僅達到昌都恩達一帶，而瀾滄江西岸，終無漢兵蹤跡，其時藏方倚英人為後盾，公然與漢軍為敵，更兼西征軍停止前進，藏人更日益驕橫，民國六年，彭統領因制草軍，大觸藏人仇視心理，卒因此織芥嫌疑，又以兵戎相見！此次藏兵乘虛內犯，漢兵尙能勉強支持，不幸中國內部，因南北分立，陳遐齡高揭北庭旗幟，乃轉而內向，參加川戰，康軍既失傍援，邊備日益廢弛，其後邊地十一縣，竟相繼落於藏番之手，迨至絨壩停當戰條件簽定之後，一時藏方可算躊躇滿志，然西康問題，就因此種下了絕大的禍根，自茲以還，十餘年當中，中國對藏事之影響，唯一的便是「內戰」，藏人佔據各地，因中央無暇過問，實際上乃視為己有，班禪雖然與中央關係比較接近，然終不為達賴所容，從此漢藏關係隔閡益深，結果乃因藏事牽連西康，且為康藏糾紛之起源。

b) 康藏糾紛之經過

康藏糾紛，本來可憑政治手腕，解決下去，其所以愈演愈烈幾至不可救藥者，實有其原因在焉，當大白糾紛發生時，藏方最初之意，本欲聽憑漢官自主，自己不願加以干涉，殊知不識時務之輩，妄造蜚語，一時康軍擁護班禪

回藏之說，甚囂塵上，因此深觸藏方之忌，大金娃乃以危言向達賴遊說，達賴竟為之大動，正式指派軍隊，與康軍開始接觸，而事變乃一天天的擴大，在雙方尙未正式接觸以前；達賴駐京代表，將藏方願和平息爭之意，轉呈中央，請禁止康軍，武裝行動，並要求中央派員入康，從事調解，康軍一方面，準備撤退，軍隊悉數集中在白利以東，而大金寺以西，則為藏軍之據點，其時藏軍退回原防，纔可五六十里，本來康軍行動，尙在其監視之下，聞中央特派調停員唐柯三，業已到達重慶，康軍以為藏方真欲息爭，且和局又漸有希望，關於防務方面，自不免有疎忽之處，大金見機會已到，乃蠢動藏軍，乘康軍不備之際，潛師佔領甘孜，更進展至朱倭，窺伺爐霍一帶，其贖化方面，實無一個康軍蹤跡，防務之疎，已可想見，唐柯三出關會議，乃先令藏方停止軍事行動，并撤回佔領甘孜贖化之兵，藏軍以未曾奉到達賴電令，藉故支吾，唐柯三見和議難成，不能不預備武力，乃電請中央，接濟康軍軍餉械彈，實成康軍收復失地，同時感覺軍力單薄，並請國府電令青軍，出師幫助，國府因慎重考慮，對唐意見，迄無整個答復，數月以後，東北事件發生，中央方集中精力，注意華北，對康事自無力兼顧，蒙藏委員會乃電唐柯三將康

事暫告結束，乃草訂停戰條約八款，因藏方爭點，首在甘致贍化，故停戰條約內，亦允許藏兵駐紮甘贍，聽說當時劉文輝及川人，均大為反對，乃條約尚未簽字，而唐柯三已奉調回京，中央不得已，乃電令劉文輝，委以全權，對付藏方，而劉氏因談判不易進行，於是決計以武力收復失地，戰禍又因之開始，甘贍方面，康軍得手，藏方更增調大部，向前方增援，一時大金白利之間，戰事頗形激烈，結果藏軍不支，康軍遂將大金攻克，乘勝直抵金沙江東岸，一方面德格白玉鄧柯石渠四縣，亦次第收復，其時青海已經出兵，康軍約與進合，向昌都進展，不幸川戰又起，劉文輝無力應付，同時藏方亦疲於奔命，且大金亦在康軍掌握中，乃要求停戰，劉文輝遂如所請，乃成立固地停戰條件六條，其內容如下：

(1) 漢藏雙方，接受議和協定，棄嫌修好，所有漢藏歷案，聽候中央及達賴佛解決。

(2) 漢軍以金沙江上下流東岸，為最前防綫，藏軍以金沙江上下流西岸，為最前防綫，雙方軍隊，不得再逾前方一步。

(3) 自中歷二十一年十月八日，至十月二十八日止，藏歷八月五日至二十九日，雙方作戰部隊，各

將先頭部隊撤退，漢軍退俄滋德格白玉以東，藏軍退葛登同普武城以西，其最前綫，漢軍如鄧柯白玉德格，藏軍如仁達同普武城境內，雙方每處駐軍，不得過二百人，並各派員，互相監視撤兵。

(4) 自停戰撤兵日起，雙方交通恢復原狀，商民往來無阻，須雙方官廳發給執照為憑，並本尊崇佛教維護佛法主義，對於在康在藏各地之寺廟，及駐寺潛心修養與往來兩地之喇嘛僧侶，雙方均一律保護。

(5) 自條約簽字之日起，各聲報政府存案，共同遵守。

(6) 此條約適用於漢藏雙方，如有未盡，將來中央會同達賴佛修改之，漢藏雙方，暫行停戰，條約立後未經立入約內之巴安縣所屬河西地方，現駐藏軍，限於中歷十月八日，藏歷八月初九日起，九日之內，撤回原防，將來所駐地面交還漢方後，此地收回時，應將此條補列正式停戰約內。

此約係二十一年十月八號，藏歷水猴年八月初九日，川康邊防總指揮交涉員鄧驥，與達賴喇嘛派出之交涉員却

讓立於德格崗拖東岸議場，此條約純係停戰協定，毫未涉及政治問題，僅為雙方撤兵，及恢復交通，和交還失地等等，其影響是金沙江之險，漢藏平分，關於西康防務，隱憂實大，况該約之締結，原非藏方之誠意，特以軍事上之失敗，迫不得已，出於此舉，年來劉文輝因軍事瓦解，難保藏方不野心復發，翻悔前約，金沙江岸，又演流血慘劇，遂賴圍剿後，中央派黃高使入藏，藏事大有轉機，然最大危機，亦伏於此時，「運用之妙，存乎其人」正關懷邊事者，殫精竭慮時矣！

(二)吾人對西康問題的一點貢獻

西康因地理上之價值，關係國防，至大且鉅！鑛藏之富，固不待言，特以藏番雜處，復因宗教上種種關係，每因細小事故，動輒釀成巨變，此又言邊事者，不可不思所以防微杜漸之術矣！况西康因本身財力支絀之故，益以各族雜處，文化非常落後，於是治西康者，皆為漢人，在此局面之下，而西康問題，便發生兩種關係，(1)治康必靠鄰近省分之補助，(2)治康必涉及西藏問題，關於第一點：在歷史上有不少的證據，自趙爾豐經營，以迄於陳遐齡為止，可說完全是以四川經營西康，經費必取給於川，人材亦必取給於川，以四川氣魄之雄厚，又因內無戰事

之影響，竭全力經營康事，自然收效甚速！其時中央對康事，雖無具體之計劃；然而四川可以全權處理之，以故康事之進行，後方亦少牽制，而趙爾豐始能善用時機，當時康事之所以能大有起色者；固在於改土設治之實行，增進中央統治之權力不少，其重大原因；完全是利用武力以強行政治，蓋康政之漫無系統，非澈底改革，自不可言治理，然以邊民之故步自封，慄悍異常，一旦驟言改革，稍有不慎，必釀成大變，勢非有強大兵力，不足以促其政策之實現，所以趙爾豐能毅然決然，以快刀斬亂麻之方法行之，卒因彈壓有力，竟能行之無礙，復從地方安甯秩序，盡力維持，以固其根本，諸如此類；固不失為一時權宜之計，然夷人反覆無常，決非短時間所能收根本之效。後來陳使之失敗，即是忽略此點！一方面川中之接濟既斷，同時康軍已陷於孤立無助之危境，更因地方行政，一天不如一天，於是西康問題，竟至不可收拾！其重大原因？由於四川內戰常起，昔時以四川經營西康，茲則以負責之人經營四川西康，即陳使不反趙氏所為，然其撥絕力薄烏能久存，吾人於此，却得了一個教訓，就是西康問題，決非西康本身所能解決，必須鄰近省區之澈底合作；加以中央能有具體方策之指導，則成功庶可期也。關於

第二點：吾人亦可找出不少的證據，其最顯著者：便是大金寺事件，可作吾人前車之鑒，其他因外交上之關係所造成之局面，亦吾人今後對症發藥最不可忽略之點，吾人據過去之經驗，默察康局之將來，不言解決則已，若言解決，自非從根本上做起不可，若專為一時權宜之計，實際上亦不過係一種變相的放任政策，及至時異勢殊，禍患仍不可避免，故吾人關心邊事，不區區在於皮毛，而在於根本大計之如何實現。不過說有一層，必須注意，蓋治邊必有一定之步驟，今日一般談邊事者，多重在經濟，自然治邊之目的，固不外開發天然之富源，藉以充實國家之力量，然而政治問題，還未解決，則經濟條件，決不會成立，試問今日西康礦源之富，中央能馬上開採乎？吾知其必不能也；所以邊疆問題，第一步是政治問題，即此可知經濟問題，是政治問題解決以後的事，吾人對於西康問題的一點貢獻，純是循着政治途徑，以求第一步解決方法之施行無阻，因此吾人便要求諸西康本身問題以外的與西康有密切關係的種種問題，其最重要者，便是治西康必先顧到西藏，吾人要明白趙爾豐的政策，不是經營西藏以解決西康，而是經營西康以向西藏推進，其路線是由內而外，且現在西康環境，遠非趙爾豐時代可比，內無安全之四川，以作外

府，外有強鄰之伺隙，以助長內憂，以故吾人必欲先安西藏，以屏蔽西康，因地理歷史種族宗教上之關係，西藏問題解決，而西康問題，勢如破竹！此種由外而內的政策，吾人期望於政府者有幾點，期望於人民通力合作者亦有幾點，茲分別言之。

(A) 期望於中央的幾點

(1) 班禪回藏如何實現

班禪與達賴，並非根本不能相容，其所以被迫離藏之原因？係當時達賴受英人之操縱，與漢為仇，班禪特以親漢之故，見疑於達賴，因而被逐，自親英派抬頭以後，勢將以一般留學印度和倫敦曾經受過新文化洗禮之藏籍青年，執掌西藏之政權，同時教權將被此一般青年所摧毀，亦意料中事，因此達賴益踴局不安，舊派中人，亦俱震震自危，以故達賴對英自不免加以仇視，而中央因交通梗阻，一時雖不能將中藏感情，重新連聯，然接近之機會終未絕滅，今達賴已死，親英派已被排斥，執西藏大權者，大都傾向中央，近來安欽代表抵京，對於歡迎班禪回藏一層，吾人自不必深信，然中央若能善為調處盡釋藏方之疑，則班禪終有回藏希望，班禪與中央歷史關係甚深；若能回藏則中央自無西顧之憂也。

(2) 對於西藏現政府如何援助

親英派雖被舊派排斥，難保不憑藉外力，圖謀再起，一旦西藏內部發生事變，不但政教制度，不能保存，而西藏關係將受極大之影響，際此西藏政府，漸漸傾向中央之時機，亟宜設法扶助其發展，採取「因其教不易其俗」之法，然後徐謀政治之改善，吾知其必有把握矣。

(3) 駐藏大員如何實現

清時駐藏大臣之設立，因是藉戰勝之威，對藏事實行干涉，然當時藏人亦皆屈服於威力之下，不敢反動，現在方藏政府，既與中央有接近之趨勢，亟宜恢復駐藏大員制度，制定法規允許藏人自活，關於軍事外交大權，仍由中央主持，至於人選問題，自以熟悉藏務且聲望卓著者為合適，今者，雖未使入藏，是為中藏重行結合之起點，吾人當以此時為努力藏事之良好機會，慎勿交臂失之可也！

(B) 期望於人民通力合作的兩點

本來中藏關係，雖內容極其複雜，然其中最要者，就是「民族問題」，吾人今後對藏政策，是要消除漢藏種族觀念，如欲達到目的，尚有兩大問題，一是「文化問題」，一是「血統問題」，此兩問題獲得一個解決的方法，則其他如語言風俗習慣等問題，亦可迎刃而解矣，因此吾人唯一

的主張，是「文化交換」「血統混合」。

(1) 文化交換

藏人無高尚文化，其所以認為最神聖不可侵犯的，就是黃教，因此黃教便是西藏文化之核心，余之主張「文化交換」，是先由政府用法律規定，凡漢人不但有尊重黃教的義務，且得有人教作喇嘛的機會，漢人在西藏入教作喇嘛者一方面與藏人一律在西藏得享同等權利，同時對國家仍不失其公民之資格，如是，則漢人樂於入教，不致十年後，而西藏宗教力量，必被漢人所平分，此等辦法，並非驅一般漢人為無用之人，蓋政策上不得不出於此舉，同時政府亦宜以法律規定。除藏人留學內地受政府之優待外；一方面政府得在西藏設立學校，從事基本教育，只要政府開誠佈公，對黃教確實加以尊重保護，自然大得藏人之歡心，而設學校一層，自不成為問題矣！其目的在「藉漢人以平分黃教實力，藉基本教育，以刷新藏人之思想」，此吾主張「文化交換」之精意也。

(2) 血統混合

此項辦法，必從「婚姻政策」上着手，政府亦必以法律規定之，欲使婚姻互通，必使漢藏男女，多得接觸之機會，因此交通為先務之急。故交通問題與前面所述「文化交



換」，亦有密切關係，交通便利，可以移民實邊，漢藏雜處，婚媾常通，語言文字自然不成問題，其他風俗習慣自然一天一天的改變矣。

上述兩點：首在交通之開發，並且政府必須切實加以獎勵，使人民踴躍樂從，更宜責成駐藏大員，會同西藏當局，嚴束邊吏，免其舞弊營私，確立藏人之信仰，顧全雙方之利益，胡林翼云：『有治法尤貴有治人』，歷來中國邊疆，就是無治法又無治人，迨至邊患發生，反目邊民為悍難馴，亦不思之甚矣？

經營西藏為經營西康之張本，既如上述矣，關於西康自身問題，吾人亦有商榷之點，即中央對西康因被四川梗阻，力量無從達到，今後中央一言經營西康，必須對康政取得充分之監視能力，同時更宜以一部份兵力，進入西康，因此自不得不注重交通問題，最低限度，亦必築一幹線，最好是依總理高原鐵路系統中之拉薩蘭州線，實行與築，以與隴海線相接，則中央力量，可直接貫入西藏腹部，再在適當地點，築一支線，以達西康之昌都，「西康內部，則暫時開築多數汽車路，以資補助，而總理計畫之拉

薩成都線，亦宜及時開為汽車路，迨至川局底定，則滇鐵路興築時，同時將拉薩成都線，改為鐵道，則亦事半功倍矣！此一此等路線之建築，使內地與邊境，隨時呼應無阻，復不受外交上之影響，更以昌都為西康之政治重心；而合沙江兩岸，宜建築兵營，酌駐中央兵力，至於江邊等處，亦宜酌置兵力，以扼其吭，藉以維持西康之安甯秩序，其他最重要者，一為疆界之劃定，一為土地之整理，因康藏衝突，與劃界問題，實有密切之關係，一西康土地，

因土司喇嘛之佔有，若不整理，動因土地問題，釀成事變，根本上即妨礙西康之地方建築矣！上述兩大問題解決之後，當前唯一急務，即是地方自治，將邊疆變為地方行政之模範區域，然後根本問題，始能解決，西康既經治理，則我國西陲之第二道防線已固，於是開發富源，鞏固國防，其利益固不僅在西康一省，西康既定，則中央實力，可直接達於邊疆，斯時西藏一隅，自入中央掌握，不僅與宗屬之關係，而為我國之一行省！此又經營西康之偉大瞻望矣。



如何開發西康

吳三立

(一)開發西康應有政治策略

西康位於全國西部，東西廣千八百餘里，南北長八百餘里，面積約一百四十萬四千方里。東界四川，南接雲南及英屬緬甸，印度，西連西藏，北毗青海，為南徼之屏障，為西南軍事上邊防上及特種民族文化傳播上之良好根據地。

自九一八事件發生以來，所謂列強對華「保持土地完整」之盟約，已成不兌現之廢紙，各國一面積極充實其戰備，一面乘瑕抵隙，以剝削小弱，此效彼尤，成為寰宇極顯著之動響，我國在列強虎視眈眈之下，曾無殊於十八九世紀之非洲大陸，而廣漠自荒之蒙藏新疆尤甚，如內蒙自治問題，新疆喀什噶爾叛亂問題，康藏交接問題，班洪礦權問題，皆整個動響中之數端，非局部偶然發生之事件也。

西康為貫串滇藏之腰骨，故吾人不獨應從速解決康藏之糾紛，而班洪事件，為英人侵略我內陸之先聲，蓋吞我

康藏之詭計，吾人亦不能不自謀對禦之策，至於喀什噶爾之叛亂，為英俄在新省角逐下之必然結果，而其目的亦在圖謀我康藏。上述問題之背境既明，吾人更應有治本之方法以經營西康，則中藏關係易於恢復，而帝國主義者亦將無以再施其技矣。

西康握有安內攘外之重要地位，應從速着手開發，實不能有所否認，所謂開發，不外乎發展交通，開採礦產，與興辦教育三事，而欲此三事之順利進行，根基鞏固，則非有一種具體策略不為功，而此策略又應偏重於政治方面，如是邊地始克與中央發生密切之關係，而易收固邊實圍之效也。蔣委員長嘗云：「統一國家，軍事祇佔三分力量，其餘七分力量，皆須賴諸政治」，由此可知政治力量之偉大矣。再者我東三省有北滿鐵路以貫串關內關外，未嘗無便利之交通也，有東北，馮庸等數大學，未嘗無高深之學府也，有馳名亞洲之瀋陽兵工廠，有無數之榨油廠，有二十一所麵粉廠，亦未嘗無大規模之工商業也，惜乎多為軍人政客所壟斷，民十八東三省雖云歸附中央，而在上

者祇知各自謀利，平日毫不注意政治上之建設，九一八慘變一旦發生，半壁河山，驟然變色，雖然彼東鄰之暴行，誠非當時三省力量之所能禦，而田中之大陸政策，宣傳既久，豈當局者未有所聞歟？夫交通，教育，實業，固為開發邊地之工具，然若無一種有計畫之政治策略以統馭之。則工具自為工具，畸形發展，在我未必得收效果，而在帝國主義者勢力範圍之內，更易惹起彼野心家之注意而陷我於不利。證諸瀋陽事變，可為殷鑒。至是吾人又可斷定凡在「特殊環境」之下，開發邊地，不特應有統馭工具之方針，而對於整個國家之得以永久生存，更非有一種統治邊地之政治策略不可。至於開發西康，為統一國家所必須經過之一種程序，故欲免蹈前轍，尤不能不有開發西康之政治策略，何謂開發西康之政治策略？即在外交上應表明中國開發西康，完全為民族之自決自救，毫無擴張國力，侵略他人之野心，同時並歡迎國際之技術援助，以避免帝國主義者之疑忌，減少進行之阻力。在內政上應腳踏實地，依照預定計劃，逐步進行，萬不可宜揚叫囂，惹人注意，而實際毫無成就，踏過去之覆轍。

(二)目前開發西康急應實施之幾項工作

一、成立中央駐康辦事處

此辦事處秉承中央之意旨，處理一切關於開發西康之政治設施與物質建設之計劃及事務。此辦事處直接隸屬中央，與川康邊防軍隊指揮之職位平行，如在必要時，得指揮其軍隊。至於此辦事處之任務，可分為調查及宣傳兩種：

(甲)調查工作

1. 調查西康全境之風俗習慣，呈報中央，以為創制邊地法律之準備。
2. 調查西康土地之概況及雨量之多寡，呈報中央，以為推行農業及移民墾殖之準備。
3. 調查西康全境內之礦產及交通情況，呈報中央，以為開發富源，發展交通之準備。
4. 調查全康境內人民之生活狀況，以為將來改進康人生活之準備。
5. 調查康人之教育境况，以為興辦學校之準備。
6. 調查外人在康之工作及其影響，以為消滅外人之經濟文化侵略之準備。
7. 調查康南邊境之確實疆界，並注意英人在康南邊境上之活動。

8. 調查西康境內宗教之勢力。

9. 調查西康境內各軍隊之組織，實力，駐地，及軍械之來源等等，隨時呈報中央。

10. 調查各縣行政機關之政績及各該縣人民與地方政府之感情如何，呈報中央，以為改良縣政之準備。

(乙) 宣傳工作

我國對於邊地，素來漠視，彼此關係尚能維持至今者，皆係以前武力鎮服之結果，然自民國以來，中原多難，西陲邊地，不遑顧及，兼以外人勢力侵入，施用其經濟文化侵略之伎倆，而邊地人民亦鮮有不為彼懷柔手段之所惑，更有邊防軍隊，與我之邊地政府，互相狼狽為奸，謀私人之利益，魚肉人民，盡其壓迫之能事，至是非特未能實現五族團結，反促成民族間之惡感。而廣漠自荒之邊地，從茲多事矣。故欲西康得以開發，首先須恢復原有之情感，而情感之恢復，又須賴諸宣傳工作。茲擬具實施宣傳方法數則如下：

1. 醫院之利用。

西康地鄰西藏，人民極端迷信，生活簡單，文化低落，不重衛生，且全無醫院設備，有病則延請

喇嘛誦經唸咒，深信佛法之無邊，竟將生死付諸

天命。辦事處應利用此種機會，廣設醫院，悉名之以「中央」二字，抱真正服務之精神，以救護同胞為己任，即施醫送診，亦所不惜，科學戰勝虛渺之符咒後，則康人將皆捨喇嘛而來求助於我，感情日趨濃厚，「中央」醫院遂成為全康人民之母，而彼等又將永久不忘中央之恩澤矣。

2. 利用電影之宣傳。

好奇之心，人皆有之，故辦事處應利用此「人類之特性」，於各城市鄉鎮內，常予以富有宣傳性之公映，使康人感覺中央之偉大，科學之萬能，因敬畏而不致生二心，慕科學而願意求進步，以後中央實行開發西康之時，彼等不獨不表示反對，或將自願效力，共同發展，希望能早日享受二十世紀之物質文明，與現代大都市之繁榮生活也。

3. 公園及博物館之利用

該辦事處應於西康各縣鎮內，設立公園及博物館，以為宣傳之工具。在每一公園，每一博物館內，須陳列有：

一、總理之遺像

一、簡單之三民主義標語（藏文漢文並用）。

一、歷代康藏政教主要人物（須多選傾服中央者）之遺像及其事蹟。

如是，則康人於暇餘息之時，或游覽參觀之際，將無處不與總理遺像及標語相接觸，（將來推准黨務時，收效必易）又在在皆有歷代康藏政教主要人物之遺像或事蹟，足以表示我大中華民族之平等精神，同時更可證明我國民黨素無排除異己或反對宗教之舉動，而漢藏兩族固應聯成一氣以從事於安內攘外之工作也。

上述三項宣傳工作，不過試舉其易於實現者言之，固未能包含全部份之宣傳工作也。但宣傳工作不在煩而在簡，簡易行，且收效大，而暗示方法又較勝於明示。故吾人於施行宣傳工作時，須先察其所需，復投其所好，而在其所需所好之中，更須不斷的予以一種不易感覺之暗示宣傳，因其為暗示也，彼等雖受有宣傳之印象而不自知，則當然不致因我之宣傳，而發生反感，事雖微小，而關係甚大，此吾人不得不有相當之注意者也。

二、發展西康本省及川康康滇間之公路

交通為開發邊地之主要工具，而交通又以鐵路為首，然川康滇三省地處高原，多崇山峻嶺，興築鐵路，以目前國家經濟言之，決難實現，今為發展康省之交通計，非從事於公路之建設不可。公路為近五年來全國最盛行維新運動之一端，近代國家，莫不努力經營，以補助鐵路之不足，我國陸路交通，素來不甚發達，已成之鐵路，合計不過一萬三千公里，且皆在沿海數省，即以前之「官道」「驛路」等等，因頻年內戰，無暇修葺，遂多成斷塞，又以水路言之，吾人欲赴西康，則行駛長江之船隻亦不過止於四川之重慶叙府而已，幸四川中部之公路尚稱發達，然川康間之交通猶未建設完備，四川為吾人赴康之所必由，故川康間之公路，有早日完成之必要也。西康境內多山，旅行素稱不便，即川康間公路築成，而與境內各縣鎮不能相聯接，亦將歸於無效，故西康本省之公路，尤有發展之必要。至於康滇間之公路表面上似乎無關重要，而實際上影響於西康本身之發展極大，蓋滇省東鄰廣西，北接川康兩省，而廣西邇來埋首於建設工作，公路一項，尤有顯著成績，滇省為應環境之所需，順潮流之所向，吾信其於數年內必努力從事於建設，彼此發展公路，則整個西南交通得有聯絡

，如是，不但西康可得南方大港為其出口港，而交通便利，滇省之邊境亦易於防範，外力既不能再伸入滇省，則西康可免去東南隅之禦防工作而專心發展其本省之繁榮矣。

上述之公路，其建築費雖較鐵路減少，然國家力量仍不能担負，且此種建設，為公共事業之一種，為國家行政之一部，政府須有具體之計畫及統馭之方法，不然，畸形發展，於民無益，於國亦無利也。為今之計，此項工作既非容易，而經濟又感不敷，則捨「兵工政策」莫屬。兵工政策即化兵為工之謂，尤以驅四川之兵最適宜，如實行此政策，即可得下列之利益：

1. 化消費者為生產者——四川現有之軍隊，除戰爭外，無所事事，為國家之純消費階級。今以之建築公路，則立變為生產階級矣。
2. 化破壞份子為建設份子——川省頻年內爭，皆因軍閥擁有多量之兵士以實現其破壞之工作，今以之從事建築公路，則皆化為建設份子矣。
3. 打倒軍閥之專橫——四川軍閥所恃者不過擁有數萬或數十萬之雄兵而已，今將其所恃者悉化之為工，則其勢力立失，可不打而自倒矣。
4. 國家統一——我國之不得統一者，皆軍閥雄據一

方，各自為政，今其勢力既失，則對於中央之政令，不敢稍示違抗，故國家得以統一。

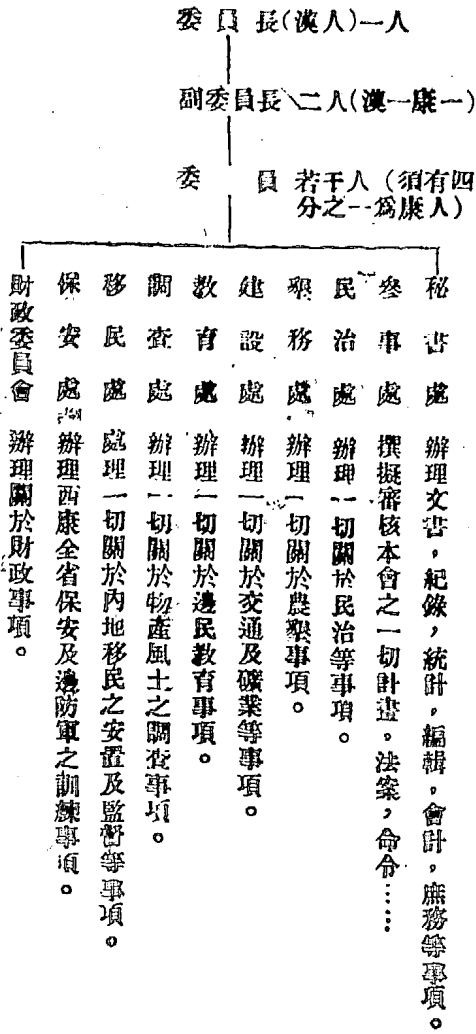
5. 土匪絕跡，百業俱興——匪有兩種：一為敗兵逃卒所組成，其勢力甚弱，國家既已統一，對此無組織之土匪，可於最短期間內消滅之。一為雜色之軍隊，時降時叛，所經之處，非勒索商民，即肆行搶掠，毫無紀律，不知國家之為何物，今軍閥既除，則對於此半軍半匪之隊伍，亦不難全部肅清也。匪既絕跡，則人民安居樂業，地亦可盡其利，故百業自然漸趨興盛。
6. 固邊實圉——我國之交通線之終點，多在邊陲數省，公路築成，運輸便利，內地與邊省不復再有今日之隔闕，而中央對於邊省之防禦工作，亦易於設施，且築路之兵，皆分留於邊省，不論將來為農，為工，為商或仍為兵，因有恆產而國家觀念必較以前濃厚（此由經濟關係所產生之魔力，非強其愛國也）。一旦邊境有事，此等潛隱之勢力，利己之排外力（因欲救護其財產不得不排外也），固足為邊境上最強有力之防衛軍也。

三、設立西康政務委員會

公路完成，此時西康辦事處之調查及宣傳工作亦已完竣，為繼續中央之一貫策略計，政府應即擴大該辦事處之任務，改組為「西康政務委員會」此委員會在省政府未成立之先，得行使一切關於地方行政及開發邊地之權，為西康全省最高之行政機關，如將來省政府成立，該地人民之經濟自衛力量已經充實，及西康全省達到縣自治之地步時，則政務委員會即可取消，此時或將範圍縮小，專營墾殖事宜而歸併於省政府之下。

此委員會應設委員若干人，其中須有四分之一為康人

，其用意蓋中央與邊地，民族間之隔閡，尚未完全消滅，今在直轄於中央行政機關內，竟有四分之一之委員為全省所推崇之西康人士，如是，一方面可以昭示中央能實踐五族平等之旨，他方面因土著之信服而易收政令權行之效，且全省所最推崇之人士，今已成爲有權有勢之政治領袖，則不獨外人失去其「利其傀儡」之機會，即同文同語之康人亦將因之而漸趨接近矣。今將西康政務委員會之組織，列成一表如下：



凡漢籍之委員長，副委員長及委員等，皆由行政院呈請國民政府任之，而康籍之副委員長及委員等，先由康民自己推選，再由行政院呈請國民政府任命之，各處處長各一人，財政委員會主任一人均為當然委員。至於本會所屬各處會職員，由委員長遴選熟悉西康情形及有專門學識者荐任或委任之。

四、計畫移民。

「移民實邊」為今日開發邊地最時髦口號之一，蓋邊地地大物博，人口甚稀，談實邊，固需要移民，談開發，則更非有「計畫移民」不可。計畫移民者，即計畫如何移民及應移何地之民之謂也，夫土地之開發，不在乎移民數量之多寡而在於所移之民是否有開發土地之技能或責任。九一八之前，我山東山西河南等數省人民之自動移往東北者不下數百萬，而東北並不因之而得以保存，推其因，無他，蓋當時之移往者，祇知識薄弱之勞農，與為經濟壓迫之勞工而已，至於內地失業之知識份子，或以路途遙遠，而不敢嘗試，或因地疏人生而裹足不前，政府對此，何嘗加以注意，更何嘗注意及移民之計畫哉！嗟夫！東北雖亡，而西北西南之邊地猶存，亡羊補牢，尚非為晚，惟前車可鑒，現在之談開發邊地者，不先有具體之移民計畫，而冀收

開發之效，其可得乎。

今據管見所及，所謂計畫移民，其實施之方法極易，簡言之，即政府對於所移之民，先告之以國家與邊地之關係及人民應有之義務或職責，其次宣佈此次國家對於邊地移民之宗旨及其保障移民之辦法，其次再告以邊地如何富庶，如何需要內地之人材及「移民」可以解決人口稠密區域之失業問題。如上述，則內地之知識份子，亦將棄其都市之生活而樂意到邊地去矣。至於應移何處人民以實邊，政府須有通盤之計畫，除邊事專員及邊事人材之外，對於一般之普通移民，亦應使之成為開發邊地之基本隊伍，以收上下合作之效。今將應移之內地人民，略述之如下：

1. 失業工人——近來不景氣之空氣，瀰漫全國，內地男女工人，因之而失業者，不知凡幾，今移之於康地，則西康可立得一大批之熟練人工矣。
2. 賦閒之大學畢業生——我國教育雖不普及，然每年加增之大學畢業生，為數不少，今使之赴邊地，彼等得各展其所學，各盡其所能，則吾人開發西康，不愁缺乏優秀之公務人員矣。
3. 築路之工兵——四川軍隊，素來皆為純消費者，今利用一部份之軍隊以建築通達西康之公路，及發展康省

之交通，其功績甚大，政府應免除其兵役，使之移往該公路附近之各縣鎮，任其改業爲農，爲工或爲商，如有不願意放棄軍隊生活者，可使之沿該公路駐紮，以保護該公路之安全及往來人民之生命財產，且邊陲一旦有事，亦可免罹長莫及之患。

右列之三類人民，乃開發西康，移民實邊之基本隊伍，然有主張徒因徒以實邊者，余意以爲不可，蓋因徒之所，以爲因徒，其身心必不正，以身心不正之人實邊，而得有良好的效果者，吾不之信也。

今猶有進者，當此大批人民移至西康之後，政務委員會之移民處應一一爲之登記，量才錄用，使各得其所，更統計其男女，使各有室家，如是，人民安居樂業，不致再有異居客地之嘆，此後，生殖力得以增加，各縣鎮亦日趨繁盛，而由內地來者仍絡繹不絕，不數十年，西康之人口或將有過於稠密之患矣。

五、設立西康銀公司。

欲西康之開發也，興辦之事甚多，如建設，教育，工業及各種之公共企業等等，在在皆需要鉅量之經濟，至於地方政府之財政的來源，不外乎地方上之稅收與中央政府之接濟兩種：我國家素來貧乏，故中央接濟一項，可不必

再生妄想，而西康人口稀少，所得之稅收，有如杯水車薪無濟於事，故西康銀公司之設立，爲開發西康之唯一實際條件。

西康銀公司之組織，其目的在集中國民之一部份的金錢以開發西康，其性質爲「以國資興辦國事」，與目前歡迎國際投資之「銀公司」不同，蓋開發西康純爲統一國家充實國力之一種工作，素來虎視眈眈之列強，焉肯真心助我復興國力，故國際投資，爲事實上之不可能，即使可能，吾人亦不應使之實現以妨礙我國之統一工作也。然則有何方法以籌集此鉅大之資本？吾國每年金錢外溢，爲數皆在數萬萬元以上，祇此一端，足以證明我國非無雄厚之經濟，經濟既稱雄厚，則開發西康之資，當不難籌集，今試言其籌集之方法：

(甲) 國民方面

(子) 銀行——中國之金融，雖多操諸外國銀行，然本國之銀行邇來亦漸漸發展，所挽回之利益，實屬不少，信用漸增，人民存款亦衆，但國內不寧靜，以致各銀行多不能實行其應盡之職責（貸款於農工商，以流通市面）其過剩之存款，大半用之於「買賣地皮」「建築住宅」方面，近年來更

以之作各種投機事業，則知危險，亦所不惜，言之殊堪浩歎。今吾人應糾正其非，將其過剩之存款，用於正當投資之途，以開發西康，一舉數利，而資本得以籌集，吾料本國銀行界亦必能贊同也。

(丑)華僑——我國僑胞，善於經商，留居海外，多擁有鉅量之資本，今因世界不景氣，各國皆紛起排華之運動，無勢力之僑胞，不得不挾資回國以另謀發展，然國內市面，亦甚蕭條，以致雄心歸國之資本家，徘徊歧途，竟無用武之地，實可嘆也。今吾人應利用此時機，聯絡由各處歸來之僑胞，集中其經濟力量，組織西康銀公司，以發展西康之生產建設，僑胞本富有工商業之經驗，尤好創辦大規模之實業，今既投其所好，復使其資本得有安全之發展，必能引起彼輩之興趣，興趣一生，則銀公司之股本可立而待也。

(乙)政府方面

夫西康銀公司，乃開發西康之推動機關，而開發之步驟，又須依照中央所規定之策略，故政府不能不有相當股本，以獲得此銀公司之實權而推行其

一貫之計畫。若謂國家財政不敷，無力贖股，殊不知此事更易解決，不過視政府有無決心而已。

(子)公債——公債為國家應付臨時急需所發行之一種借款，人民素來並無反對之表示，今為開發西康而發行國內公債，名正言順，為人民所願意者，吾信政府若有決心，有切實之計畫，則數千萬之鉅量公債，不難於短期間得之也。

(丑)附稅——我國之附稅，可隨時增收，而人民亦鮮有違抗之者，今政府若利用此法以籌集儲銀公司之股本，則較諸發行公債，更覺便利而易於成功。

夫右列兩種方法，若政府認為不便施行時，可完全由國民自動組織，惟於開發之步驟，須限以條件，不准與中央之計畫相距過遠，更不許外資之侵入。如是，則國民經濟始有翻身之日，而開發邊省，充實國力，更有賴諸此此銀公司之設立也。

六、興辦學校

西康既有相當之物質建設，此時所最需要者為教育。邊地教育，其施行方法完全與內地不同，蓋民族雜居，言語，文字，風俗，習慣互異，宜於甲者未必宜於乙，而宜

於乙者又未必宜於甲，尤以文字，歷史地理等科學為最。故吾人對此問題應有特別注意之必要。今本五族平等之精神，調和漢藏兩族之文化，採用折中辦法，以解決此困難問題，至於解決之辦法，略述之如左：

(甲)文字——漢藏俱用，其原因為漢人在康應有學習藏文及藏語之必要，而康人為求知起見，則不能不學漢文，且為統一國家計，更非有漢文不可，由此推想，吾人應以漢文為主而副之以藏字，兩者俱備，且有同樣之重要，無所謂孰輕孰重也。

(乙)歷史地理——我漢文書籍內，常自稱曰華夏，而稱其民族為蠻，夷，戎，狄。惟現今「時間」之作用已失，且民國以來，五族平等，此種稱呼，殊不合理，且邊地人民，氣量狹小，對此尤易生誤解，故邊地學校所採用之課本，應一律取消此種稱號。

至於興辦學校之進行方法，應意以為每鄉鎮內先設高等小學。每縣內除小學外并設中學，更於適當地方設師範學校，以為造就將來高小師資之準備；中小學校之數目按人口多寡而定；商業區及工業區應設有平民學校或夜校數所，以備工人商人得有求學之機會。各學校除應有特殊課程（如藏文藏語）外，須與內地學

校相同，實施軍國民教育及三民主義。中學畢業生之成績優良者，得由該地政府機關保送至內地各專門學校肄業，而腦筋清楚，思想純正者，得轉入首都之政治學校或中央軍校，畢業後，得由中央任命至西康辦理軍政事務。迨西康之人口增加，建設事業略竣完備時，中央又應於其重要城市內，設立政治，軍事，航空等之專門學校，以學校為人材養成所，以教育為統一民族之工具。至是，不獨康民得享受真正之自由平等教育，而西康之文化進步，影響於國家之統一，其關係更有甚焉。

七、推進黨務

西康黨務之創辦，始於民十六年，但不久因劉成勳軍被廿四軍解散，而黨務遂告停頓，其後迄至廿年，中央特派黨務委員會委員格桑澤仁氏，前往西康，宣傳中央德意，及黨與黨務，以為開發康省之準備，乃意見不同，竟遭軍人之「不合作」，所有黨務機關，當時完全消滅，西康民衆又因此兩次之變故，以事實之推移，對黨務殊多誤解。夫西康地處邊境，關係國防甚大，故民衆之思想與信仰，極待領導，今黨務廢弛已久，若不從速設法推進，則其他主義可乘虛潛入，使腐壞潔白之康民，走入歧途，將貽國

南莫大之隱憂也。爲今之計，中央仍須遣派多數之黨員赴康，繼續黨務之推進，惟前車可鑒，對於今後推進之方法，應有改革之必要，不然，將仍歸無效也。今試言推進之方法：

(甲)先從川軍入手——鑒諸以前之失敗，多由於川軍之不能合作，而其不能合作之事實，又可證明川軍亦未能明瞭黨之意義，故於推進西康黨務之先，非從川軍入手不可。

(乙)從學校方面推進——學界爲民衆間之知識份子，頭腦清楚，可以理解，而彼亦較易接受，今可效法內地學校，於西康各學校內亦設黨區分部之組織，先使全部學生明瞭黨之意義，再使之向其親友宣傳。此法簡而易行，其收效亦最大。

(丙)從西康土著官吏方面推進——人類中多有模仿，崇拜，盲從等之特性，今政府若頒令謂「凡在西康各機關內辦事之大小官吏，一律須信仰三民主義及遵守黨規，以符黨治之真義」。於是西康之官吏爲地位計爲生活計，皆不得信仰三民主義，而頑固之民衆，因其有模仿，崇拜，盲從之特性，將於不知不覺中亦同歸於青天白日之旗下矣。

(丁)從喇嘛方面推進——西康之最頑固最有潛勢力者莫若喇嘛，然一得彼輩之來歸，則黨務之推進，可立即解決。今吾人應利用彼宗教之魔力以攻破彼宗教之頑固。班禪大師，今康藏之宗教首領也，大師奔走內地十有餘年，每於演講之時，恆謂返藏時，必提倡三民主義，及宣傳中央之盛德……由此觀之，大師不獨信仰三民主義，且將實行宣傳三民主義，故吾人對於西康喇嘛推進時，可將彼輩宗教首領之演辭爲證，更可證明喇嘛與佛教並無衝突之處，則喇嘛必爲吾人所說服，喇嘛方面解決，則黨務之推進，可遍於全康矣。

夫黨之任務，與其他黨團不同，爲統一民衆的思想，集合民衆的力量，共謀發展國家之實力，以超脫目前次殖民地之悲境，惟年來國際風雲莫測，二次世界大戰，迫於目前，苟本黨不積極訓練邊民，恐將來大難臨頭邊境無以自衛，况西康爲西南之重心，文化落伍，民力之栽培，實有賴本黨之扶助，即言開發，而欲將來達到縣自治之地步，非積極推進黨務，其可得乎。

西康境內人口增加，此時應最注意者爲農業之改進，蓋不獨可解決糧食問題，而原料之供給，對於工業之發展

，關係極大。惟境內地勢高亢，東南雖多川流，其氣候土壤因地域不同而各異，非盡宜於農墾者，而在崇山峻嶺氣候寒冷之區域，或霜雪早來遲去之地，祇可利用之以從事林牧事業。故於改進西康農業之先，吾人對於土地之性質氣候之寒暖，不能不有精確的測驗，其宜於農者與農，宜牧者倡牧；宜林者造林，三者並重，以達到真實改進之地步。至於推進之方法，可分為：

(甲)各別發展——康人因環境之關係，至今尙多未脫離遊牧生活，雖與蒙古人之逐水草而居不同，然對於土地觀念，仍未有相當之認識，且民性懶惰，雖知稼穡而不願務農，故耕種方法，毫無進步。今吾人應順其民之個性，使之專事牧畜，而全康之農事悉歸之移墾漢人，如是各盡其能，而農業始克平均發展。

(乙)設立新墾殖區——康人對於土地雖無相當之觀念，而以宗教上之迷信，極不願土地之開墾。今為避免糾紛計，可於荒僻之處，擇一肥沃區域，以為移墾人民之耕種土地。在此區域內，應實施民生主義，使耕者有其田，如是則不特農業進步自速，而農村社會發達亦可期也。

(丙)化兵為農——凡西康之軍隊，或沿交通公路之駐紮軍

隊，皆應強之務農，造林，及畜牧，利用人口稀少之荒野，為兵士農牧之土地，以其收斂，作為給養之費用，在國家既減少消耗，而在邊地復得其剩餘之生產，一舉兩得，誠推進農業之妙策也。

九、開發蘊藏及發展工業

翁之藏西康實況云「西康蘊藏之富，為全國任何省區所不及；金礦之開採，可支配新中國之金融；石油之掘，可抵制亞洲無數億萬之每年銷費之漏卮；銅鑛之巨大，可以立成亞洲唯一之引擎工廠。……」如上述，則吾人欲開發西康，可利用銀公司之資本以經營之，不十年，而西康之物質文明與經濟當有極大之進步也。然中國鑛業工業，尚屬幼稚，對於營經之方法及專門技術人才，非有相當之注意不可：

(甲)適合康省之需要——夫發展工業之目的，在滿足人民之需要，或改善人民之生活，故吾人發展西康之工業，須依據以上兩原則，切不可任意經營以糜費寶貴之金錢，時間，及人工。

(乙)適合全國之需要——凡礦產及工業之有利於全國，而為西康所特有或特別豐富及便利於發展者，亦應積極經營之，以充實國力，增加國民經濟。

(丙)專門技術人員之選用——在可能範圍之內，凡技術人員之選用，皆須用本國人，藉以增進其技術上之經驗。然在特殊情形之下，亦得聘用外國技師。

十、籌備設立地方自治人員訓練所

此時之西康，因有相當時期之經營，各項事業皆有長足之進展，而教育普及，人民非特獲有水平線上之學識，而對於三民主義及政治的觀念亦能澈底了解，今再進一步，欲使康民明瞭目前國家之危機，與人民對國家所應盡之責任，使其自知自覺，共同努力建設，作安內攘外之工作，以謀共存共榮之策，特設立地方自治人員訓練所，訓練康省之地方自治人才，以為將來實施地方自治之準備。況西康為我中華民國土地之一部份，康民為我中華民族之人民，與內地各省享有同等之利益，自有同等之義務，內地各省人民，有參預政事之權，康民豈能例外，今為貫徹總理三民主義之主張，實現五族平等之精神，此西康地方自治人員訓練所之不能不籌備設立者也。

(二) 結論

吾人之開發西康，乃為整個國家之統一着想，並非效法帝國主義者之經營殖民地以開發為名，而侵略其實也。故上述西康政務委員之委員須有四分之一為康人者，其目

的在使康人於合作之中，得明瞭中央之意旨，中央對於邊地之關切，同時因與中央發生關係，感情融洽，不致為外人所煽惑而淪為帝國主義者之殖民地，又如銀公司所辦行之經營步蟻與計畫，不得與中央規定之策略相違背，籌設西康地方自治人員訓練所，以為將來實施地方自治之準備，在在皆以康地康民之利益為前提，一方面固需統一國家着想，他方面亦未嘗敢忘「共榮而後共存」之工作。但關於西康軍事一層，可以百年不用，而不可一日不備，軍事佈置，當以緬甸方面之態度及藏軍實力為標準，蓋康藏糾紛未已，而康省南接印緬，邊防佈置，不能不有相當之準備也。又上述「建築公路」「農業之改良」「兩計畫中，所應之「兵工」政策，吾人雖可有二師左右之兵力，然平時缺乏操練，一旦應戰，終不免有生疏之虞，為安全計，中央應於西康實行徵兵制，不論漢族康族，實行每家三丁抽一，五丁抽二，以兩年為期，在伍期間，費用一概由本人担负，(如省之經費充裕時，當由公家支付一切費用)，女子亦應施行救護及後方工作之普通常識，如在可能範圍之內，中央應在康省設有兵工廠及飛機廠，以充實國防力量。如是西康之實力，非常鞏固，人民之經濟，文化，均有極大之進步，則今日之康藏糾紛，可迎刃以解，而西藏內附，則英俄角逐下之新疆，亦不能似今日之易於叛變矣。

改進中國農業生產之進行計劃

王德淦

前論

(1) 農業與國民經濟

晚近世界各國，咸以農業生產之激增，農產物價格之跌落，引起農業恐慌之現象。農民收入銳減，農村經濟窮蹙。蓋農村經濟之衰落，舉世皆是，微獨吾國為然也。顧吾國自古以農立國，農業人口占十分之八，對外貿易，農產品佔十分之九。農業在國民經濟上地位之重要，實遠過于他國；徒以吾國農業技術不良，生產不旺，農村經濟，僅足自給；茲經世界農產傾銷之壓迫，幾瀕破產。故吾國農業生產之衰落，農村經濟之凋敝，足陷民生艱苦，國本動搖之絕境。行政當局，近正倡農村復興之議，並以棉麥借款，擬供改進農業及復興農村之用，是誠根本救亡之道也。夫農業改進，農產激增，農村經濟，方得發展，人民

生活乃能充裕，休息生息，國本鞏固，如是而後方能安內攘外也。目下中國農村經濟之衰落，達于極點，連年農產物價格之跌落，農村災患之頻仍，以致農村經濟，達于破產，吾人試一踐農村境地，探究鄉民實況，未有不以農民負債過重，深為隱憂者也。然我國幅員廣大，人口繁庶，土地膏腴，氣候溫和，舉凡農業之必要條件，無不具備，夙以物產豐富，品類繁夥著稱于世。舉凡人類生活之所需，莫不有鉅額之產量，足以自給，至于絲茶大豆之屬，除國內自用之外，尚能以大量輸出國外，占有國際市場之重要地位。故我國最大多數之人民，依賴農業為生活，而農業不啻為國家之命脈，當此農業衰微民族存亡危急之秋，非積極改進農業生產，復興農村經濟不為功，茲將民國二十年來各項農產物輸入之總值列表于次，以明農業衰微之大要。

蒙 政 治 訓 練 班 季 刊

右表，係根據立法院近世中國國外貿易統計，其中糧食一項，包括菓品，豆類，菜類，藥材等在內，素以農業古國自居之中國，每年重要農產品輸入之多，竟與非農業國不相上下，此種情形，能不令人疑慮。如果我國近二十年國際貿易之入超，民國二十年，為十年之三倍，二十年前之五倍，增加之劇，誠足驚人。再觀入口之大宗，除棉貨棉紗外，米，麥，麵粉，棉花，木材，都占重要的位置，而其價值，約當入超全部十分之八。所謂絲茶豆，向為我國輸出的大宗，作大量入超之抵償者，其中絲的輸出，較之十八年前，雖逐年略有增加，究無長足的進步，試與日本比較，則墮乎其後。近二三年來，受世界經濟蕭條的影響，蠶絲業更是一蹶不振，即是十八年以前的原狀，也岌岌不能維持。茶的輸出，十多年以來，一落千丈，國際市場，幾乎盡為英日所奪，二十年份輸出之數僅當三十年前的二分之一，五十年前的三分之一，而就棉貨棉紗論，每年輸入達二萬萬兩之鉅，紡織業之不振，固然足以影響整個棉業的衰落，然而棉花原料的不敷應用，實為其主要原因。如果我國所產的棉花，質佳量足，紡織業自然可以隨之而勃興，則棉貨棉紗之產量，自然可以自給。豆類，則自東北淪陷之後，所餘的豆產地，僅長江流域的一小

部份而已！所以東北失陷以後，入超激增。米，麥，麵粉，棉花，木材，之輸入，既增加如彼，絲茶，豆類之輸出，又衰落如此，出入之間，背道而馳，入超之數，益形膨大，瞻念前途，不寒而慄。所謂以農立國，已成空頭支票。所有衣，食，住，行，必需的原料，反多仰給于外邦，亦即我人之生命，無形探于外人之手。當此世界風雲緊急之時，一旦有事，其危險將不堪設想。所以今日中國人民，不欲圖存則已，如要生存，則非振興農業不可。

(2) 農業衰落的主要原因，

我們要想恢復五千年農業古國的光榮，不是空口亂喊所能奏效的，必須要檢查過去的情形，以觀其真，明瞭現在的事實，以見其真，創造將來時世，以成其真。過去的一切，需要科學方法，為之整理，現在之一切，需要科學根據為之說明；將來之一切，需要科學原理，為之先導。照這樣說來，我們要將來的計劃，不至於落空，則對於過去農產衰落的主要原因，不得不詳為探討，明其究竟，再以此可能的方略，實施救濟。

甲、治安之不良 年來內戰頻仍，民不聊生，以至雀巢蜂起，匪其遍地，人民不能安居樂業，老弱者轉于溝壑，少壯者不免流為兵匪。田畝荒蕪生產衰落，而生產衰

落，則兵匪更多，輾轉相承，互為因果，而一般農民，頗多依賴土地生活，平時又少積蓄，若避居都市無以為生，結果，不問兵去匪來，或是匪去兵來，土著的農民，總受很大的痛苦，遂至富者有租收不得，中產有田耕不得，貧者有力用不得，農產衰落，農村破產的警鐘遂越鳴越尖銳化了。

乙、政治之不善 鼎革以來，政變迭興，全國上下，城市村落，莫不受到不安定的影響，人人存着偷生苟安的心理。所謂，決心，毅力，意氣責任，卻入了沈浪的情態。通常所謂政治是「會而不議議而不決，決而不行，行而不通」雖是時人的冷嘲熱諷，而在事實上，竟如此表現了！一般新舊官僚，無一不以爭奪搜括為能事，實行升官發財的主腦。一切建設，不能按步進行，賦稅倍增，重利盤剝，農民生計，日趨枯竭，社會金融，集中城市，農民惟以借貸圖生，焉有餘力，以謀生產之改進。

丙、交通之不便，經濟有流通性，如呈停滯，即是病態，中國交通事業，未見發達，所謂窮鄉僻壤的農村社會，農運尤感困難。農產之在內地，賤如泥沙，其在通都大邑，則昂如珠桂，于是外貨乘機輸入，佔我市場。我國農產品，本不足以自給，再因農產分配不均，更感缺乏，

而積滯不銷，致有穀賤傷農之現象，此種現象對於農產的增加，影響很大。

丁、水利之失修 一切農作物無水分不得生長，然其水分的吸收，亦有定量，水分的供給，若是過多或過少，總非所宜。而我國中河川湖沼，或則淤塞，或則泛濫，前數年，東南洪水之來，澤國遍及數省，西北大旱之至，赤地何止千里。所有農作物或則浸淹滅頂，或則萎黃枯死能得健全生長者，為數甚少。

戊、農民知識之淺薄 我國雖為農業古國，然農民教育，並無何種特殊設施，自農業發明始祖，神農氏，教民稼穡以後，后稷承神農未盡之志，對於農民教育，稍稍注意之外，其後雖有重農者，究其實質，不過使農民數額見增而已。國人一般見解，以農業為最蠢笨之事，蠢人皆能，而稍能知書者，輒視為卑賤不屑為，所以中國有很多之士者階級，本來自農田，其離農之後，即不願返農，蓋其視離開農村，為生活之改善也。是以吾國農民，素無教育，其不識字者，佔百分之九十以上，近年國內提倡教育，究其實質，仍是富而好禮的貴族教育，尚未深入農村，所以中國農民，類多孤陋寡聞，目光短淺，對於農業的新設備，新方法，不能發明，不知應用，即是農業推廣，

也倍覺困難。農業生產技術，日見落後，所有農作物即幸免于水旱災荒者，只因病蟲流行，種子退化。栽培不良，農業生產，仍難望其發達，而另一方面，人口增多，需求日奢，即無政治，治安，水利之障礙，全國農業生產，亦徒見其低落，國民經濟，瀕于破產，非無因也。

己、農業制度之不良 我國農業制度，大別為自耕農，他耕農，佃農，或是大農，中農，小農，大農即是他耕農，通常稱為地主，或土豪，雖擁有廣大的土地，并不自己耕種，專以剝削佃農為能事，自己養尊處優，稍能知書，擬于士林，再也無心去研究農業技術之改良。自耕農，類多衣食僅足自給，亦無力去研究農業技術之改良。至于佃農，已被地主壓迫得氣也透不通，一年到頭在債權裡討生活，不能以一般農作方法從事農作，更談不到農業技術之改良。是以中國農業技術日趨落後也。

庚、經濟鉅潮之壓迫 我國農業，在無政策無組織之下，作自然的衰落，我國農政，各省與中央，無整個的計畫和系統，一切無從設施。即有所謂農商部，實業部，農鏡廳等機關，亦復凌亂，無所成就，以言農民，知識淺薄，更屬毫無組織，關於運輸，生產信用，等合作組織，無人問津。所謂農民銀行，仍是城市銀行的一副鐵面孔，何

曾跑到農村去。即是民衆團體的農會，不過為一班紳士派所把持，又何曾跑到農村裏去，所以中國的農民，無領導無組織，一切聽其自然，或受人之支配與剝削，其生產能力，遂江河日下矣！

本 論

(1) 本論討論範圍 主要的農產品有稻，麥，棉，豆，絲，麻，茶，烟，畜牧，園藝，森林，等項，要談以上各主要農產品的改良，非有專門知識，特殊技能，從事實地的調查研究不可，這部分留待專門家去打算。現在所研究的是農業改良的理想目標，暨一般改進項目的概論。

(2) 改進農業的主要目標。

一、稻麥

1. 增加稻麥產量，以供給人民充分的糧食，抵禦大量外貨輸入。

2. 改良稻麥品質，以適合人民食用，及麵粉廠製造的需要。

二、棉作

1. 加增棉花生產額，俾供求相應，抵補現在產額之

不足。

2. 改良棉花品質，使能充二十支以上細紗之原料，以應紡織之需求。

丙、蠶絲

1. 改進生絲品質，增加生絲產量。
2. 恢復及發展生絲的對外貿易。

丁、大豆

1. 改進大豆的品質，增加大豆的產量，適合人民及油廠的需要。
2. 積極發展豆業的生產，進而獨佔世界市場。

戊、麻

1. 研究種麻製麻的方法，務使科學化。改進品質，增加生產，減低生產成本。
2. 擇定適當產麻區域，組織團體，作集團的指導與改善，發展對外貿易。

己、茶

1. 研究茶葉栽製方法，改進品質，增加產量，減低成本。
2. 恢復及發展茶葉的對外貿易。

亥、煙

1. 研究煙葉的栽製方法，適合人民的需要，抵制洋煙的輸入。

2. 擇定適當煙葉生產區域，組織團體，作集團的指導與改善。

、畜牧

1. 改善品種，推廣雜交，以適合環境，增加農民收入。
2. 充分利用，各省之荒山，遠陲的曠野，以增加畜產的數量。

3. 預防瘟疫，消除獸病，以減輕農民的損失。

癸、園藝

1. 增進園藝品的產量與品質，供給國內需要，以抵制外貨的輸入，並設法增加輸出，以增收收入。
2. 整理佈置全國的風景，藉以增進人民健康，並吸

收遊客。

3. 于蔬果名產區域，特設研究機關，指導農民對於該項產品的選種，栽培，採收，貯藏，包裝，運輸，製造，販賣，等事加以改良。

4. 發展甘蔗，甜菜的種植，積極擴充製糖工業，抵制每年洋糖輸入的漏卮。

《、森林

1. 全國總動員，發展國中七十二萬畝森林，以求建築及工業製造之需求。抵制洋木的輸入，并開拓國際貿易之市場。

2. 設農林專校，研究特種樹木之培養法，荒山造林法，改良林地法，積極增加農林生產，並調和氣候，含蓄雨水，減少災害。

(8) 改進農業生產的途徑。

中國農業生產衰落的原因，既不是單方面的，那末我們便要復興農業，亦應多邊着手，茲將改進中國農業生產分政治，經濟，文化三方面言之。

甲、政治工作……在使農民能安居樂業。

農民是依賴土地生活的，有安土重遷性，故安定農村社會秩序，為增加農村生產之必要條件，而所望于政治工作者有下列二事。

1. 消弭內爭，滅除兵災。

2. 肅清匪患，維持公安。

因為兵災，匪患，總是農村社會之搗亂者，非設法掃除不可。

乙、經濟工作……在使農村經濟流動，農產品獲得相

當代價。今日中國農村經濟破產原因，固然有農地分配之不均，農民勞力之過剩，農業經營之不良，制度之剝削，諸端，其最重要之關鍵，仍在農產運銷之不便，以及農村金融之不調和。所以改進農業生產之經濟工作，十分重要，茲分消極的積極的兩方面言之。

1. 消極方面。

a. 禁止各省，過關……在今日之社會，不得不承認交易制度之存在，因為這也是金融流通的一種辦法，然近年來頗有一班軍閥，鑒于糧食，為軍食民食之所繫，禁止任便出口，以至國內飢餓，亦不能流動。此種國內分配不均，便生荒歉與熱荒兩種現象，實為農村經濟衰落之致命傷，故亟應設法補救。

b. 撤消苛捐雜稅，我國農業技術，既未見如何改善，農產成本甚重，而品質又未趕上外貨的精良耐用；如果當農產品出口之時，再徵收苛細的捐稅無異加重成本，阻塞銷路。國家要增加收入，開闢稅源，應于無礙民生的條件下實行，此種傷農病民的捐稅，應當及早廢除。其

他如田賦附加苛細，預徵田賦（如四川已徵至民國七十年）非切實取締不可。

②。減輕農產運費，國內交通事業，未見發達，農產運輸，頗感困難，頃據西北歸來者言，從綏遠的包頭到甘肅的皋蘭一千多里路，駝運要行四十餘日，濱海的貨物，運到皋蘭，其價值要貴三倍，至十餘倍不等，在這種情形之下，其能希望內地貨物運到海濱來，與國際貿易競爭麼？所以積極發展交通，減輕農產運費，為改進農產生產之有效辦法。

d. 取締奸商囤積，農民的剝削，最繁重最吃緊的，莫過于奸商與市價。他們利用農民經濟能力薄弱，運用種種機會，重利盤剝，扼緊農民出入關鍵，抑價逼售，或抬價居奇，農民在此一出一入之間，損失甚大，以至一般貧苦的自耕農，有勤苦終年，欲求溫飽而不可得者。政府若決心振興農業，對於此種囤積的奸商，應行取締，同時應有適當的方法，（如真正的農民銀行）調節農村經濟。

2. 積極方面。

a. 提倡青苗貸款，以資周轉，……農業生產，本是獲得厚利的生產事業，祇因農民缺乏經濟能力，不能盡力經營其事業，雖加用其過剩之勞力，收穫亦甚微薄。試就國內一般農作物而言，類多營養不良肢體瘦小，以至影響其生殖力。農民何以坐視農作不善，不加救濟，乃一般貸款，利率甚高，農作增殖所獲，不能抵償貸款的本利，農民遂不敢冒險經營，僅有清湯下麵而已。是以農村無適宜金融機關，調節農村經濟，迫為農產不旺之主要原因，若能提倡青苗貸款，以資周轉，或能有濟。

b. 組織各種合作社以免中飽，今日農民所感受之經濟痛苦，一種是地主的重利盤剝，一種是商人的中飽，以至收入支出，常溢出預算範圍，虧空甚大，若能組織下列各種合作社可消積弊。
(1) 信用合作社，農民如有婚喪等正當用途，可以低利貸款，農民如有贏餘，亦可儲蓄得利，如此，需款孔急者，不受重利盤剝的痛苦，而小康之家，亦可於穩固機關，儲蓄生利，儲入貸出的利率雖稍有上下，然該社之

贏餘，仍為合作社員所均霑，若辦理完善，農村經濟得以周轉，且以此舉力經營社會上各種生產事業。

(2) 運銷合作社，近年農業衰微的原因，就是農業生產品的價值，不能與農村消費品的價格，同時增加。農村經濟，頗多為都市所吸收，我們要使農產品得相當代價，非積極的在農產的運銷方面設法不可。若能組織運銷合作社，使生產者與消費者，直接交易，免去居間人的寄生和中飽。(并可規定農產等級，按級售值，以昭信用而旺銷路。)

(3) 利用合作社，一部人提倡農產改進者，輒歐美農業托拉斯化的生產組織以及農業生產技術，以期于國內，其實僅注意到科學生產的結果，而忽略中國農業生產的環境，若硬把歐美的情形，馬上在國內實現，斷難收效。要改進中國農業生產，先使生產組織，逐漸社會化，換言之，即是團結農民，以羣的力量增加生產。利用合作社——亦名生產合作社——乃集合社員的經濟力，購辦增加生

產的必需機關，使農業生產合理化，不致再有心有餘而力不足的苦悶。農民之間，以經濟的聯鎖，利害一致，共向生產的大道邁進。

(4) 消費合作社，農人的生活，除出產日常用品的原料外，對於製造工業，不能兼顧，所以農人，一面是生產者，一面仍是消費者，農產物，為奸商市價所操縱，不得相當的代價，已如前言，但此種奸商市價一面又壟斷日用必需品的來源，提高農民必需品的價格，極其剝削之能事。我們要復興農村經濟，先要使農民個人經濟豐裕，此種輕減消費負擔，無異是積極開源，此種消費合作社，即消費者與生產直接交易，以經紀人之中飽，農民受益不淺。

以上各種合作社的組織法見立法院新近頒布之合作法規，茲不贅。

o. 實行農產統制：我國政府，對於人民生產事業，向抱不聞不問之態度，其所注意者，不在生產品質之改良，生產量之增加，僅在產銷稅，落地稅，通過稅，之剝削，結果國內生產衰後

，外貨充斥市場，國民經濟破產，國家稅源枯竭，收入銳減，長此以往，迫同歸于盡。故今後之政府應清認政府之責任，及政府與民衆之經濟關係，要在發展國民經濟方面着想，民足國富，國富民強，農業爲一切生產事業之基礎，故政府應本前節所述農產改進目標，組織各種統制機關，計劃經濟，統籌辦理。下有合作，上有統制，上下一心，全國農員，共籌生產要策，合濟民族貧弱。現在全國經濟委員會，有鑒于此，所有棉業，絲業等統制委員會，先後成立，從事于棉業絲業之復興運動，尙望此種組織，能普及其他各業。尙有一事吾人須特別注意者，合作與統制猶一物之二面，有不可分離之關係，有合作而無統制，僅能做小規模之合作，效用不宏，故合作擴大至極限，即是統制。合作爲統制之主體，若不與合作，而侈言統制，則統制便無對象，不免落空。

d. 實行耕者有其田，有人云中國耕地甚廣，適于集團的機械生產，農產自易增進。然以國內實際情形去設想，上述論調，僅能作爲改進中國

農業生產之最高理想，若在現在推行必然不獲，因爲我們到農村去一看所有農民勞力過剩的現象觸目皆是，當今工業未見如何發達之中國，不能安插多數失業的農民，所以我們現在應將國內可墾的耕地，實施開發，俾全國農民，得有廣大的土地使用他們的勞力，促進農產量之增加，並且設法實行總理「耕者有其田」的遺教，安定農民生活，保障農民利益。

丙、文化工作……在使農業生產日趨科學化。

中國農產品之不能與時俱進，乃生產方法缺乏科學技術所致，茲將改進農產品質增加產量之途徑分下列數項言之。

(一) 拓展耕地，

我國已耕之土地面積，尙無切實統計，據張心一氏之統計報告謂全國已耕之總面積爲一、二四八、七八一、〇〇〇畝而全國面積有一〇九、六五六、五八〇、〇〇〇畝，可知國荒蕪未墾之地尙多。中國地居北溫帶氣候適當，地勢兩宜，雖蒙新一帶有小部沙漠暫時不耕種外，大部分荒地，亟待開發，故拓墾耕地以增生產，實爲改進中國農產產量之急。

茲將前北京政府農商部之統計各省面積耕地人口之概狀，併成下表，雖其統計未盡詳實，要在吾人欲得各地農地之概況而已。

各省區面積墾地人口農民比較表

省區	面積方英里	每方哩合		農田(單位百萬畝)	墾植指數	人口(以千爲單位)		農民人數	農人百分數	每月平均墾田數	每人平均農田數
		合畝數四六四	六四畝數			總人口	農民戶數				
京 北						四,八二七	六三三	三,一七四	66%	一六·四	三·七四
直 隸						三六,六九二	六二七	一九,八七四	74%	一九·三	二·九七
熱 河						四,五五五	六二七	三,一八三	8%	一六·三	三·五九
綏 遠	一九七,六三三	九二,五三三	一七,五三三		一七·二	一,三三〇	六三	三三三	23%	八五·〇	三·六六
察 哈 爾						一,五九九	一一三	四四四	30%	一〇一·七	七·三三
山 西						一,一九三	一,五三〇	二,六四〇	64%	四三·五	四·一四
奉 天						三三,四四四	一,七二六	八,五二〇	62%	二五·八	三·三三
吉 林	三三三,七〇〇	一,六八九九五	一六四,一四七	九·七		六,七三四	六三三	一,八二五	41%	一三·五	一·三三
黑 龍 江						二,四〇一	三三〇	一,六四〇	47%	一〇三·四	一〇·二二
山 東	五五,九八四	三〇,〇三三	一三,九八六	四三·〇		三三,四四四	三,四〇二	二,四四〇	79%	一〇·二	四·三三
河 南	六七,九五四	三二,七四一	三三,八〇七	一三〇·三		三三,二六六	六,二〇〇	三,一〇〇	88%	五六·一	九·八六
江 蘇	八八,六〇〇	一七,九七七	七四,〇三三	四一·三		三四,六三四	四,七〇七	三,三三三	68%	一五·中	二·一四
安 徽	五〇,六六一	二二,四七三	三九,八六九	一五·六		二〇,一八八	三,五三三	一四,二六四	71%	一三·九	一·九七

蒙藏政治訓練班季刊

江 西	六九,四九八	三三,九一五	三六,〇七九	一一.二	一七,〇六三	四〇,〇六五	二〇,三三五	七.四%	八.八	一.三三
湖 北	四〇,〇三三	三三,七三七	三三,五七〇	二〇.四	一四,三三九	二〇,三三三	八,〇一五	五.七%	一三.八	一.五
浙 江	三六,六六〇	二七,〇四九	二七,〇一八	一五.九	二四,一三九	三〇,三九〇	一六,四八五	六.三%	八.二	一.二二
湖 南	七二,四九八	三三,八八三	一四,四六〇	四.五	二二,六二六	三〇,六五三	一八,二三五	六.九%	四.三	五.三九
陝 西	八三,三九八	三九,七五〇	三九,五五六	五.二	四〇,五三九	三〇,八三一	一五,一五五	四.七%	五.九	五.六六
甘 肅	七五,二九〇	三三,八七三	三三,五三三	九.〇	一四,三三三	一〇,三三三	六,六七五	三.九%	三.六	一.八三
新 疆	一三五,四八三	五八,三〇四	二六,七三三	四.六	七,四三三	八,五三	五,一九五	五.八%	三.一	三.六〇
廣 東	四六,五五〇	二五,六九九	一〇,七一一	〇.五	二,六八八	四,五	三,二八〇	八.五%	二.三	三.九
廣 西	一〇〇,〇〇〇	四六,四〇〇	六五,五九四	一四.一	三六,七三三	一一,五六一	五,八九〇	一五.七%	五.六	一.七
四 川	七七,三三〇	三三,八七三	七八,四四〇	三.九	一三,二五八	三,三六一	一,〇八〇	九.〇%	二四.三	六.三九
貴 州	二八,五五五	一〇,五九九	五六,一〇五	五.五	五,三三三	六,〇六八	三〇,三三〇	五.八%	九.三	一.〇〇
雲 南	一四,六七四	六八,六九九	一〇,五五六	〇.五	一一,〇一〇	一,三〇〇	六,五〇〇	五.九%	八.〇	〇.九五
貴 州	六七,一八三	三三,一五四	一〇,三三三	〇.四	Nil	一,六〇	九〇〇	八.〇%	七.〇	〇.二二
合 計	一,一三〇,〇三三	一,〇九三,六五八	一,〇六六,六六一	一五.二	四八,五〇八	七〇,二六六	三三,六八三	七.一%	二四.〇	三.四三

註一、本表各省縣田畝數，大抵用民國六、七、兩年年報，其報告不備或
 缺者，則酌用報告比較完備之數。
 註二、「種植指數」……由全省面積計算而得之總田面積百分數，茲以名之
 曰種植指數 (Cultivation Index)。其指數之高低，所以表分區
 植面積之大小也。

註三、本表統計之總田，範圍不在內。
 註四、每戶平均總田畝數，係以農戶數除總田畝數。
 註五、每人平均農田畝數，係以全省人口除總田。
 註六、雲南、貴州、附於甘肅省內。西藏，附於四川省內。
 註七、蒙藏兩部。礙於當時情形，未能列入。

(二)檢定土質 此即總理計劃所謂「地質探險」也應以政府力量，特聘專家，將全國農地土質，加以探險，檢定類別，再斟酌當地氣候，水利，各項，宜植何種作物，生利最大，俾人盡其力，地盡其利。

(三)挑選良種 中國農產品種，向無科學研究，以致品質日劣，不但產量不旺，并且不合消費需要，是以不能與國際農業市場，分庭抗禮。吾人欲改進中國農產品，非從選種下手不可。并應環境之實際需要，可分漸進急進兩途，同時並舉。

(1)急進方法推廣已有良種，調查全國良種，育種確有成效者，可選購或轉設機關，育種大批良種，向目的地推廣。并指導農民，淘汰劣種，務求所有農作物，其生殖力旺，生活力大，抵抗力強，并適合需要之條件，此種方法，可于短期之內，達到改良品質，增加生產之目的。

(2)漸進方法按照育種程序，徵集中外良種，分別試驗，擇其最者，繁殖推廣。此種方法，非三五年不辦，時間既長，經費較大，然經根本改良之後，效力遠大。

(四)改進農作法 國人誤認農作為極簡單極容易之技術

，凡能勞働者皆能之，此種觀念，演成中國農業之無人研究，農業不能進步，自歐化東漸之後，見西人闢為專科研究，國人方悟農作之價值，漸知研究，故今後應將農作法，由中央研究院切實研究，對於農作之輪植法，播種法，耕種法，看種法，等項，統籌實驗，切實推廣。

(五)研究肥料 中國對於農作營養，一向忽略，一般農作，除草木腐灰，人畜便溺，等自然肥料外，人造肥料，僅有油產植物之渣餅而已，其施肥，不問土質如何，植物需要如何，隨其所有而施之。我國農民經濟困難，購買薄弱，即此簡陋之肥料，亦無力布施，至于化學肥料，更談不到。而一年數作，消耗地力甚速，故中國農作物，類多患營養不良症，欲望其豐收也頗難。今後急宜試驗肥作物，研究有機肥料，若必需化學肥料，亦須分析土壤，改良肥料成分之配合，及施肥時期與方法，切不可濫用舶來品，免生惡果。同時政府應籌的款，特設機關，聘定專門人材，研究肥料之化驗與製造，并以低廉價格，以便推廣，俾農民得着普遍應用，至于動物飼料，亦可以同一方法設廠製造。

(六)預防災害 國內農民，對於農作物災害之不注意，一若其自身之不注意衛生。事前不預防，臨事不急救，事後不善後，此種聽其自然自滅，損害甚大。吾國農產之損失于災害，不知凡幾，故欲增加生產，非去生產阻礙不可。

(1)氣候 氣候之寒暖燥濕，影響于農作物之生長至鉅，我國之老農，其大部農業知識，來自體驗氣候。而氣候之範圍至廣，包括一切天象，茲就有關農業者言之。

水利 西北各省，自民國十七年之後，連旱五年，赤土遍野，災民逃亡一空，死傷不知其數，國家元氣，大受損失。民國二十年以來東南各省，歷年皆有水災，所有東南榮華，摧毀殆盡。故整頓農田水利，實為切實之圖，我國北方苦旱南方患潦，宜急掘井開渠，造林固堤可由人工操縱以免旱潦之禍，至于江淮河等大川之治理，應有一水利總機關，集中經費人材，統籌辦理，以免駢枝機關，浪費帑幣，而于事無補。

測候 國內應擇各宜地點，設立測候所，附設無線電台，對於該地氣候之溫濕，風向之轉移，

規定時間，彼此通報，并擇要對民衆宣傳，俾能及早防禦，減少損失。

(2)蔓草 國內農作物，為蔓草所侵害，以至營養不良，發育不完全，其每年損失，雖無切實統計，即憑直覺估計，為數當不在小，以農夫勞力，大部分消耗于除草。若能對於幾種生活極強之蔓草，如鬼絲子，香蒲子，刺莧，聘請國內外專家，實驗研究，俾有適當方法，滅殺其生殖率，并製其絕種。若實驗有效，應特派專員，協助農民除草，辦法如下節所述辦法。

(3)病虫害 農村衰落，農業窳敗，為我國目下最嚴重之問題，究其衰退之原因，固有種種，病蟲鼠，其尤甚者也。我國農業栽培，面積既廣，植物種類尤多，在耕種上，氣候上，均易引起病蟲害之發生，觀夫歷年來蝗災螟患等之蔓延，愈趨嚴重。據浙江省政府病蟲害防治所業刊第二號之統計，全國所受螟害損失，每年竟達十二萬萬元，武大生物系雜誌第一期統計，小麥所受銹病一項之損失，每年達四千萬元之譜，由是知推，可知病蟲害之影響于國計民生之大矣！故先總理嘗

謂「我們要用國家的大力量，做倣美國的辦法，來消害虫害，然後全國農業的災害，才可以減少。全國的生產才可以增加。」

A: 中央統籌事項 或即由已成立之農村復興委員會主持之。

a. 探究繁重而為各省能力所不及之基本防治事項，如藥劑器械之試驗製造，及病菌害虫之生態研究。

b. 解決全國之重要病蟲問題，如螟蝗，金剛鑽虫，稻熱，麥銹，捲葉虫，以及牲畜之惡劣寄生虫等，實施預防或驅除。

c. 聯合各省，解決特種病虫害之問題，如桑蠶，松毛虫，蝗，黑穗病等。

d. 國內外有植物牲畜運輸時，應施檢驗，防遏某種病虫害之輸入或蔓延。

e. 全國病菌害虫標本之採集與檢定，探明中國病虫害之種類與分布。

f. 病虫害專門圖書之充分收集。

g. 補助各省獎勵病虫害防治事業之進行。

B: 各省統籌 各省之病虫害防治事宜，由各省農

事試驗總場，或各省農業專科學校，或附設之昆蟲局主持之。

a. 各該省內特有病蟲問題之試驗，與推行。

b. 推廣中央試驗已著成效之防治方法。

c. 宣傳病蟲知識。

d. 向中央報告各地蟲病害之發生實況。

各縣統籌 各縣之病蟲害，由各縣農業推廣所，或縣農會，或縣農場，及與農民直接接觸各鄉村小學，人員，主持防治。

a. 推廣中央及省方試驗已著成效之病虫害防治方法。

b. 宣傳病蟲知識，并向省方報告該地病蟲發生實況。

病蟲防治事業為一般農林業之共同基礎事業，此項計劃之實施，其所收之效果，影響于農林業與國民經濟之全般者實大，國人對此，應視為最切要之問題，積極設法，共謀解決。

(七)改良農具 工欲善其事，必先利其器，此盡人皆知也。吾國農業衰落，受農具不良之影響甚大。蓋農具不良，不能做精細之工事，直接影響于農產品質之優

良，與農產分量之豐裕；且農具不良，可以影響農作效率；若工作遲緩，成本加重，頗不經濟。職是之故，國人之提倡農業者，多購外國農具以自給，然外國農業制度，農業社會，農民知識，與我國迥異，故以舶來農具以求國內農業之發展，浪支既大，又未必適用。故國人應以科學原理，工業技術，改良中國固有農具，俾簡易便敏，質堅價廉，以應農作之急需。其辦法，中央與各省設農具製造所，從事固有農具之整理及新農具之製造，進行辦法草擬如下。

一、急進的方法 整理固有之農具……農民為生活的限度，類多安土重遷，守舊性強，加之國內交通不便，彼此往來甚疏，農民無交換意見之機會，即有匠心獨出的好農具，亦不能普遍推廣。故在新農具未製造之前，應擇固有農具之切實合用者，加以推廣，以為新陳代謝之過渡。其方法，先在各省區縣開農具展覽會，再各省農礦廳開農具展覽會，最後中央實業部開農具展覽會，每級展覽會中，對於應征陳列品，加以審查，分別等第，酌與實惠的獎勵，如在中央或省城展覽會所得實惠的獎勵，仍歸該農具之創製者所有，使其益求

精進。而中央即將優等切實之農具，設廠製造推廣全國。

二、緩進的方法 設中央農具研究院，直隸于中央研究院，特聘專家，將中外農具，彙集研究與實驗，製造一種新農具，以廉價推銷全國，同時國內大學之農學院或農業專科學校，特設農業工程系，造就農具製造人材。

(八)製造農產 我國農業衰落，一部分由于農作物，產量不富。一部分由于農產品質不良銷路不暢。一部分由于外國農業製造品輸入的壓迫，原料無出路，其對策非使農產工業化不可。蓋農產製造發達之後，對於農產品的質改良，才有標準，農產量，亦可因需要而增加，而銷路不致為外人壟斷。國人亦可免外人以原料化成商品的剝削。辦法中央實業部或農村復興委員會，特聘專家調查農產實況研究製造方法，再招股設廠製造，如農稻區域的碾米廠，產麥區域的麵粉廠，產豆，桐區域的榨油廠，產高粱玉蜀黍等區域的釀造廠，蘇棉絲區域的紡織廠，菸茶區域的製煙廠，農產品就地製成，可免笨重原料的運費，農產生產變成有目的的生產，而工廠資本雄厚，產量既多，推銷又易。

(九)振興農教 以上所言八大計劃，其根本問題，還在教育。因為培養農業專家，非教育不可。中國在過去可算沒有農業教育，因為一般人，把農業看得太容易，不必去，研究已見前述，即自歐化東漸，興辦教育以來，農業教育一科，仍極幼稚，至今一切農業改進事業，尚須特聘洋專家來籌畫，此實數十年來農業教育不合實際需要的象徵。今後農業教育，要實施以生產為中心教育，培養一班有科學頭腦，有農夫身手，能說能做的專家。按教育原理，教育即生活，中華民國教育宗旨，以充實人民生活，為第一要義，然而近數年國內教育，為超生活的教育，所以小學，中學，大學的畢業生，畢業之日，即失業開始之時。在青年無出路的人口號下，釀成社會秩序不安寧。或謂「中國之教育，為亡國滅族的教育，是殺人的教育」，雖屬過激語，然不無事實的根據。我對於中國過去的農業教育，亦不無異議，即照過去情形，中國愈興農業教育，中國的農民愈少，農業愈衰落，他們全為先生教育所毒害，「讀了書，即是先生！先生是不做苦事的！」故對於農業教育，應注意下列各點。

一、小學教育：即是通常所謂「鄉村教育」，教育部

應有特定的鄉村教育小學教本，各各各各，各各各各，各村，總該有適合該地環境的地方教材。教育的方法，應有廣大的農場，使鄉村兒童，在農業生活中教育之，令其「由做而學」，「由具體的後抽象的」，「由心理的而後論理的」，「由功用而進于技術的」，用該地每季的農作為「大單元的設計」，「所說國語，算術，史地，衛生，繪圖，勞作，等科，一律包括在內。輔導方面利用兒童好奇心，仿做本能，作自發的活動，導師參加設計，因勢利導。如能這樣做去，鄉村教師，一定不會感覺枯燥無味，而學生可養成誠懇耐勞，任事熱心，等優良習慣，畢業以後，便是一個「有科學頭腦有農夫身手」的新農民。

二、中學教育：即通常所謂「農業學校」，「鄉村師範」，校址應在鄉村，應有完善的設備與擴大的農場。學生的學費應自立，不可再仰賴家庭供給。學科應將「農村推廣概論」，「普通作物學」，「農村合作學」，「土壤學」，「肥料學」，「昆蟲學」，「定為必修科。鄉村師範加授「農村教育學」，「兒童心理」，「各科教學法」，「農業學校加授」，「農業科學」

「農作育種學」，「農田水利」，「農業法規」，「農村社會問題」等科其他如「器具學」，「農產製造學」，「畜牧學」，「獸醫學」，「園藝學」，「繁殖學」，「蠶桑學」，「森林學」等科，得隨地方環境需要酌設選修學程，各科注意實習，使教學做打成一氣，訓練成普及農業科學知識，增高農民技能，改進業生產，改善農村組織，發展農民生計，促進農民合作之農業推廣人材，其本身亦是有力之農業生產者。

三、大學教育 即通常所說「農學院」「農業專科學校」一面培養農業學校師資，一面培養專門研究人材，以上所謂開發耕地，檢定土質挑選種子，改進種法，研究肥料飼料，防治災害，改良農具製造農產，等重要問題均可交付全國各農學院，作專題之研究。所有各類專家，分發各院，一面教育學生，一面領導學生，實地去工作。至于各學院之地址，應在每種農產之中心區域，如張謇氏在南通創辦南通大學，欲發展鹽業，改良棉作而設農科，為興辦紗廠改進棉產製造而設紡科，南通實業之能振興，乃此輩大學生努力之結果。若以

此法推行全國，其患全國農業不復興耶。大學生之學費以我觀之，概由自籌，而在訓練方面，務取嚴格，因復興農村，為中華民族存亡之所繫，而此大學教育，復為復興農村之靈魂，對下列各項訓練，務須做到。

- (一) 鍛鍊強健體格。
- (二) 陶融公民道德。
- (三) 培育民族文化。
- (四) 充實生活知能。
- (五) 培植科學知能。
- (六) 養成勞動習慣。

綜觀農業教育可得下列結論。

- 一、小學教育：培養不知不覺的實行家。
- 二、中學教育：培養後知後覺的推廣家(宣傳家)
- 三、大學教育：培養先知先覺的發明家。

結 論

改進中國農產計劃，範圍廣漠，一時齊舉，力所未逮，不得不擇其重要者，儘先舉辦，若能將本論之政治，經濟，文化三工作，逐一圖其實現，則改進中國農產，復興

中華民族之大業，亦過半矣。惟於實施之際尚須注意下列數事，始克有濟。

(1) 全國農產改良須有整個之計劃。

我國幅員廣大，各地氣候土質不同，農產出品亦異，故改良全國農產，應分別一般的特殊的，乃至前，後，輕重，緩，急，將全國通盤籌算擬具整個計劃，按步實施，收效始大。

(2) 全國農產改良，須有統一之組織。

有計劃之後，須有共同組織，統一指導，庶幾整個計劃，乃能實施。我國過去改進農業組織，不相統屬，極其渙散，各處一隅，各行其是，甚至此疆彼界，不惜以隣為壑，故勞力大而收效微。日本今日農作改良，已納全國于共同組織者，正以此也。

(3) 全國農產改良須有專門之人材。

有計劃有組織而無專門人才，則計劃類似虛文，組織如同空架，決難收良善之效果。所謂專門人才，須學識精深，經驗豐富。守舊固不足取，十足洋化亦非其道，應融滙中西，獨具識見，方足語此。尚有一事應特別注意者，即書生固不可用，政客尤宜避免，當可使專家退化為政客，而政客決不可冒充專家。苟以政客主持農業改良，非愚

即妄，此不可不慎防者也。

(4) 全國農業改良須有配整之工作。

凡關於農業改良之調查，研究，育類，防災，推廣等工作，須打成一片。若調查者僅專調查，研究者只管研究，育類者惟知育種，防災者一意防災，推廣者專門推廣，則全隊失其聯絡，各自為政，勢必調查之材料無用，研究者不合農情，育種者不切實用，防災者徒勞無功，推廣者推而不廣，此過去之積弊即今後之箴規也。

(5) 全國農業改良須有長期之耐性

近年來國人有一共同趨勢，即凡事求速效，以至朝秦暮楚，一事無成。此種目光短小，恐為中華民族自蹈淪滅之預兆。而農業改良，乃科學事業，須經多年實驗，當此國難方殷之時，救國圖存之聲浪，瀰漫全國；而救國方策人各其辭，各贊其舌，各行其是。而一般民衆，迷離惛恍，莫衷一是，當此危急之時，尚無統一意志，指導動員，實為中華民族之絕大危機。農業之重要，已於前論言之，國人應以改良農產，復興農村，培植民族經濟，為救亡圖存之捷徑，是大利所在，營謀匪艱，康莊大道，惟此最近。深望政府以農業救國政策，昭示國人，并寬籌經費，慎選人才，以中樞實力，指導全國民衆，一致奮鬥，庶于

成球。

(8) 全國農業改良須有自立之毅力

吾人處此二十世紀劇烈競爭之世界，除自己努力外，別無他法，推而廣之，一民族，一國家之能巍然兀立，又何獨不然，願一民族之生存應有獨立生存之自信力，擴而充之，方能爲生存而奮鬥，方不致寄人籬下。此不啻爲歷史公式，毋庸置辯，日耳曼民族之勃興，大和民族之崛起，斯拉夫族革命後之立國，莫不由其自力奮鬥而來。反觀我國，自清末以還，屢敗之餘，由天朝威儀之打破，中華文明之崩潰，中華民族，不但不能奮勉自新亦且一蹶不振

，自甘落伍。兵法有言「攻心爲上」，帝國主義者，雖在滅我族已先克我心，所謂中華民族，已成魂不附體之軀殼，其心死也夫。今之言民族復興者，尙欲仰賴異邦，以爲代庖，儼若人皆愚而我獨智，他人勤奮經營，而我可坐享其成者，其昏瞶顛頂，孰甚于此。深願國人醒悟，切誑「非我族類其心必異」之先哲明言，而隱引援自救，不啻與虎謀皮，自促滅亡。對此培元正氣之農業政策，應即振起中華魂，以最大之決心，作最後之爭扎也。

廿三年五卅國恥紀念日之研俚

演
講

石委員長演講詞——立志做人

今天陳主任叫兄弟到這裏來演講，兄弟沒有什麼很好的意見，貢獻給大家；不過和大家隨便談談。兄弟生長在舊社會裏面，已經二四十年，生長在新社會裏面，也有二十餘年，曾經接觸過很多的學者聞人，以及很多的青年學生。因為接觸的人多，所得的印象，所得感想也很多。兄弟感覺現在的人，大部分都是講究求事而不講究做事。在求事找事的時候，非常熱心，在實際做事的時候，便馬馬虎虎，不負責任，這都是不講求做人的道理的結果。古人講求學問，一定要先講求如何得到良師益友，如何修養身心，以達到做人的目的，然後才談到研究學問。

現在的人，祇求物質的享受，不講究做人的道理，就是偶然在朋友之間，談起話來，也都是說如何求得優裕的生活，如何獲得高尙的地位，從來沒有人談到如何去做人的。大家對於這層道理都很忽略，所以雖然近年來社會上有許多從學校裏畢業出來的學生，並且有許多程度很好的，可是社會上仍然沒有顯著的成績，假如一般青年，仍然不向這一方面努力追求，年長的人，也不起來糾正，社會人羣絕對不會進步的。那末我們就要研究爲什麼大家都不講求做人呢？以兄弟的意見，大家不講求做人的原因，便是大家不立志。古人有句話，「士先有器識而後有文藝」

，器是尙志之意，識是識見，意思就是說讀書的人：要先有志氣見識，然後才能談到文藝，雖然有文藝而沒有志氣見識，也不是一個完全的士人。因此我們知道古人研究學問，都是先講求身心性命之學，凡能講求身心性命之學的人，才算是良師益友，這都是古人先立志先學做人的道理。陳主任準備每星期敦請黨國名人到本班演講，也是希望大家多聽名人言論，注意身心修養的意思。大家青年應該努力向這方面追求，否則將來縱使有大的事情做，也不會對於社會對於國家有什麼貢獻的。

現在我們來談一談立志問題，兄弟的意思，是希望大家同學都抱着一個變成三民主義信徒的志向，將來到邊疆去，也要以實現

三民主義爲自己的責任。那末我們就要研究三民主義的內容是什麼，三民主義和我們有怎樣的關係。

第一先講民族主義。民族主義有兩方面的意義，一方面是對外的意義，即是中華民族，在國際間要求得平等；一方面是對內的意義，即是國內各民族，一律平等。在建國大綱裏面，也有「國內各民族，應扶助其自決自治」的規定，可見本黨對於國內各民族，都是同等重視的。不過因爲大家對於這幾句話的解釋不同，便發生許多糾紛，大家都偏重於自決自治一方面的意思，而把中央扶助這一方面的意思忽略了。中央扶助，就是說：中央對各邊地人民，要改變從前放任不管的態度，而爲切實規劃治理的意思。因爲

邊民文化低落，智識錮蔽，非賴中央爲之扶植教導，必不知自決自治之真義，在陶鑄，鞏固和振興中華民族，以期求得國際上之獨立平等，永久適存於世界。譬如最近的蒙古自治，也是標榜着總理民族自決自治的口號，可是他們祇要求高度的自治，把中央扶助一層，一筆抹殺，而中央方面，也有些人附議此種說話，這完全是誤解總理的主義。建國大綱中規定的自治，是由中央扶助他們治理，並不是要他們自己起來獨立。

兄弟以爲『五族』這個名詞，是很錯誤的。因爲我們全中華民國的人民，都是黃種人，無所謂蒙族漢族。我們的民族在五胡時代已經混合了，當時的匈奴人鮮卑人，都已經和漢族通婚，他們都是現在蒙古人的祖先

，西藏自從文成公主下嫁之後，帶了許多漢人過去，在血統上亦已相混。所以中國五族，並無嚴格的民族界限，關於這一點，梁任公先生有一本書研究的很詳細，他說中國本來是一個民族，後來才分成若干民族，由此可以證明我的話是不錯的。

西藏有一個時期勢力很大，所以有一部分西藏青年，緬懷過去的光榮，都存着自尊自大的民族思想。許多漢人，也具有民族的傳統觀念。過去處理邊事的人，往往發生壓迫邊民的事實，都是受這種輕視邊民的觀念的影響。因此，我們應該本着總理的主義，造成一個大中華民族。像現在的美利堅民族，乃是合許多民族而成功的一個新民族，美國所以能够富強三百餘年，都是受民族團結的

恩賜。我們中國，既沒有嚴格的民族界限，更容易團結一致，我們先造成大中華民族，才能實現大中華民國。現在廣西的苗獠，以及蒙藏方面的人民，文化都很低，因為文化不同，最容易發生民族的界限，我們對於蒙藏既負有政治上的責任，就應該設法改進蒙藏的政治，提高蒙藏的文化，以期打破民族界限，造成整個的民族團結。

第二，講到民權主義。民權主義的目的，是使國內的人民，都享受到政治上的平等。可見現在蒙藏方面，還是保存着封建制度。這種封建制度，還是建築在奴隸制度上面的，即是以奴隸為產業，完全說不上什麼民權。所以現在我們就應該設法使蒙藏方面的教育普及，消滅不平等的制度。而我們自身

，也要站在民權平等的立場上，指導邊民的自治生活，不要站在支配階級的地位，壓迫邊地人民。這樣才不違背 總理的遺教，才能得到有效的結果。

第三，講民生主義。我們都知道邊地人民，生計落伍，生活很苦，應該設法改進，可是蒙藏的人民，一方面說自己的生活怎樣怎樣苦，一方面却極力保持原始生活狀態，不願有所改進。他們不說自己生活困苦是生產技術落伍的結果，而說是內地放墾的結果。中央雖然知道這種情形，可是也很難替他們改革。當地人民都習於畜牧事業，假如驅使他們開墾農業，大部分的人民一定手足無措。因為農業社會，是一種自然的經濟變化，不是強制可以達到的。民生主義的最終

目的是希望全國人民平等享受經濟的利益，但是如何達到這種目的，並不是強制邊民開墾或者將土人趕走自己開墾。乃是要造成一個經濟的自然環境，使邊地的遊牧社會逐漸進化到農業社會。中央治邊的原則是：『開發邊地，要以邊地人民之福利為目的』，所以我們治理邊地，也要尊重邊民的實際生活，求逐漸的改進，不要操之過激，反得不良的影響。蒙藏的人民，亦應知道非逐漸兼重農業，接受內地人民之援助合作，他們的生

。因為蒙古人的遊牧生活非常自由，所以養成好逸惡勞的習慣，都不願意開墾農業。可是在另一方面，這種遊牧生活，也附帶造成一種輕去其鄉，搶掠他人的習慣，每逢秋高馬肥，食品將缺的時候，便去搶劫別人的牲畜糧食，所以從前蒙古的武略很盛，中國西北方歷代的邊患，都是因此而起的。可是現在的蒙藏人民，已經由武略而變為不武略了。中國自漢唐以降，歷代都有邊患。秦築長城，也為防禦匈奴內犯，以後到元朝時候，元太祖成吉思汗，便發明一種方法，使蒙藏的人民信奉佛教，於是蒙藏人民，才放棄武略，中國的邊患，才漸漸減少。

普通蒙古人民，都不願業農，因為遊牧生活非常自由，祇要每日早晨把一羣牛或者一羣羊，趕到山上去，自己便可以休息或者遊戲去了。而做農人，非得朝夕做苦工不可

活非常浪漫，可是大家都恭維他，崇拜他。

所以武士的風氣很盛。成吉思汗深知這種情形，即位以後，便叫藏王巴斯巴信奉佛教，同時獎勵喇嘛，喇嘛和戰士受同樣的待遇，社會上恭維他，崇拜他，又沒有戰士的危險，因此出家當喇嘛的人，一天多一天，武功漸漸廢弛。佛教最初講究吞刀吐火，後來宗克巴出世，將紅教改爲黃教，講究清淨修養，不講究吞刀吐火，佛教的勢力，更爲發達。以後蒙古王俺答主張武功，達賴三世勸他休戰，安養百姓，俺答歡迎達賴三世入蒙，於是俺答也信奉佛教，佛教又傳入蒙古，自從元朝一直到清末，蒙藏的人民都是信奉佛

教，王公貴族也都竭力提倡供養。因此我們知道佛教對於蒙藏人民，安定他們的政治生活，由虜掠的生活進化到文明的生活，減少邊地人民若干犧牲，二方面消除中國的邊患，所以佛教的貢獻，實在是非常偉大的。我們相信佛教對於社會，對於個人，都具有真理，絕對不是迷信。所以邊地情形，頗爲複雜，辦邊事亦格外困難。但同時我們相信，只要立志做事，沒有不成功的事情，今天兄弟拿立志做人的問題，來和大家討論，希望大家多向書本中去探討，便可以得到更深的意義了。

趙副委員長演講詞——內蒙古自治問題

各位同學，我們的蒙藏政治訓練班，係造就邊務人才的學府，所以對於邊疆極有關係，因此，兄弟很想和諸位同學見面，今天有機會得與諸位同學談話，覺得非常快愉。

兄弟去年冬天同黃部長巡視內蒙，關於內蒙要求自治的情形，報紙上已經發表的很多，沒有什麼稀奇，兄弟今天再把個人到內蒙考察以後，將實地見到的情形，向大家報告一下，內蒙古自治問題發生，中外都很震驚，報紙上也得到很多的材料，宣傳得很利害，但是實際的情形，並不像報紙上宣傳的那樣嚴重，因為內蒙所轄的區域，自九一八事變以後，只剩錫烏伊二盟和察哈爾十二旗羣，以

及土默特旗，阿拉善霍碩特旗，額濟納土爾扈特旗，地面已經很小了。察哈爾的十二旗羣，又和其他的盟旗不同。其他的盟旗，都有札薩克，札薩克是世襲的官職，一個旗裏面的人民土地，都歸札薩克一人支配，人民便是札薩克的奴隸，至於察哈爾十二旗羣的土地，則完全不同，原有四羣是替政府養馬的牧場，其他八旗，是左翼正藍鑲白正白鑲黃四旗，及右翼正黃正紅鑲紅鑲藍四旗，札薩克並不是世襲職，不過是代行札薩克職務而已。現在左翼四旗大部分已由察省政府改設縣治，右翼四旗，按地形屬綏省集寧等縣範圍以內，而行政方面仍歸察省政府管理。

、至於綏遠的歸化土默特旗，更不相同，明朝的時候，已經內附，並沒有世襲王公，

現在旗的組織，沒有總管負行政責任，並有十二參領襄助進行，該旗所有的土地，多在歸綏和林格爾托克托等縣，已完全開墾。兄弟曾經親自到該旗看過，都是農田，看不到什麼草地，並且綏遠省政府的行政，都在這些地方上施行，按從前的辦法，土地人民都屬省縣，內中蒙人，屬之蒙旗，而現在所有的蒙人，也都和漢人一樣，分不出漢蒙的界限，所以要談蒙古自治，在未開墾的地方，尚可適用，在已開墾的地方，並沒有漢蒙之分，實在談不到蒙古自治問題，若照自治原則規定，居住該地滿三年者，即有選舉權，那末蒙人，僅佔少數，也不能佔到優勢，就

拿綏遠說，以百數十萬漢人，來和數萬蒙人相較，蒙人是當然要吃虧的。

我們去百靈廟的時候，一出歸綏縣屬之蜈蚣壩，都是一片荒草，只有幾個蒙古包，包內住的是漢人，過武川縣亦是如此，及到雲王所管轄的烏盟，也只有少數蒙古包而已，雖有河流，亦不種樹，所謂百靈廟，不過是一個大喇嘛廟，附近有幾個小喇嘛寺和幾家做生意的而已。居民住房，不設街門，又無廁所，任意便溺，極不衛生，問他們是什麼原因，他們都說：歷來的慣例，除王府及台廟能建築板申（房屋）外，其餘的居民均住蒙古包，限制修建房舍，近年以來，雖不十分嚴格，但王爺祇許修建房屋，概不准圍設院牆。於此可見王爺的威權，如此之大。該

盟有這樣廣大而肥沃的土地，完全荒廢放棄，是多麼可惜的事情啊！

蒙古因文化落後，知識幼稚，人口一天減少一天，此自然之理，若中央不予以幫助，便永無進步的希望，他們專以游牧爲生，所以生活很苦。至於久居內地的蒙人，生活都很好，他們都不願意再住蒙古包，但是蒙古王公對於盟旗事務大半由個人獨裁，所以提倡自治，乃是成立整個組織之要求，甚爲顯明；況且又是少數王公所主張，伊盟七個札薩克都未參加，只有烏盟六旗參加，四子王亦極力反對，在內地畢業的蒙古青年，目覩此種情形，也反對自治，主張推翻王公制度，但因力量薄弱，不得已利用王公，以圖日後之發展，王公利用青年以實現自治運動，

其他尚有許多失意的蒙人，又從中唆使。互相利用，所以才演成去年的事件。自從我們到百靈廟考察實際情形以後，知道內蒙古自治問題，並不是怎樣嚴重的問題。

我們在百靈廟磋商辦法時，德王一定要成立統治全蒙古的整個組織，兄弟同黃部長認爲此種組織，適足以妨害蒙漢的團結，這是兩方面競執之點，結果，在察哈爾綏遠各成立一個自治政府，由中央分別統治，已成縣治的地方仍舊。中央決定十一條方案，兄弟也是參加會議之一，閉幕後蒙古代表不滿中央的決定，到各處請願，最後中央又修正內蒙古自治方案八條，與以前決定的十一條稍有出入。

中央修正內蒙古自治方案第一條規定：『

在蒙古適宜地點設一蒙古地方自治政務委員會直轄於行政院……」是已經允許內蒙成立整個的組織，與原來決定的完全不同。不過在這一條內，尙有補救的地方，就是，規定中央派大員駐在該委員會所在地指導之，雖然成立整個的組織，尙有範圍，不致漫無限制，形同獨立。第三條規定「察哈爾改稱爲盟」，這也是蒙古代表所要求的。查盟旗組織，各有盟長和札薩克，都是世襲制，假如依照他們的辦法，不啻使舊的制度又復興起來，使開化的地方又退化到遊牧的生活，幸而這條內，又規定「其系統組織照舊」，尙不致有大的糾紛。第七條規定「省縣在盟旗地方，所征之各項地方稅收，須劈給盟旗若干」查這些稅收，都是省政府的收入

，這樣一來，是把省政府的地方行政權的一部分又劃給各盟旗，將來省政府方面，有沒有爭執，也是一個問題。中央修正內蒙自治方案，祇有這三項是重要的，中央也都有補救的方法，其餘幾條，都不關緊要。

蒙人意見，極不一致，且歧視心亦大，對於相熟的人，非常信任，叫他們怎麼橫辦都可以，對不相熟的人，便非常困難了。王公們的意見，當時也不一致，如伊盟王公認爲於獨裁制度不利，皆反對自治，且青年中有反對宗教者，對中央的編廢政策，頗表不滿，但是蒙古各地蒙人，仍舊迷信很深，自治政務委員會成立有期，應該劃分步驟，逐漸改進。

再說蒙古的教育問題，衛生問題，也都

很重要，中央應該在蒙古適宜地點，設立衛生事務所，救濟牲畜傳染等病。且蒙地素乏醫藥，平時傳染病流行，無法療治，亦應當設法救濟，增進蒙民的生活。蒙古各旗，學校之設，寥若晨星，一般蒙民，進喇嘛廟即等於入學受教育，但喇嘛廟毫無文化可言，中央應速設法創立學校，使多數蒙民有受教育之機會。總之，我們應本着總理遺教，扶助他們，指導他們，達到中華民族之整個生存。

從百靈廟回到綏遠之後，就開一個漢蒙聯歡大會，因傅主席很熱心的幫忙，一切進行，甚為順利，否則交通方面，飲食方面，都不會有這樣的方便。現在中央既已決定辦

法，蒙人個個滿意，蒙古問題從此可算告一段落了。

兄弟說話，多無次序，不過將去年內蒙自治問題的經過，簡略的向諸位報告一下。諸位既然到這裏來受訓練，都是有志於邊疆事業的，希望大家將邊疆的擔子負起來。兄弟從經驗上知道，青年在大都會裏生活，最容易墮落，所以希望諸位平時交友，要特別注意，不要與生活優裕的惡少為伍，沾染奢華習慣。古人之成功者，都是能夠吃苦耐勞的，大家來此讀書，準備將來擔任蒙藏政治工作，尤須養成耐勞的習慣，方能貢獻國家，貢獻社會，兄弟對於諸位，實有無限之希望。

黃專使演講詞——太平洋現勢與中國之出路

各位同志，今天兄弟應陳先生之請，到貴班來與各位同志見見面，本來兄弟的學識，是異常的淺薄，並且不善辭令，根本上甚麼演講，今天兄弟僅將個人的一點見解，貢獻與各位同志，以供大家的研究罷了。

現在溥儀稱帝一事，與我們研究華北問題者，有很重大的關係，但事實上亦沒有甚麼關係，我們亦不用大驚小異，因為東北四省，完全是日人武力的占領，所以在溥儀本身，任他帝制也罷，共和也罷，於我們的研究範圍，毫無關係，不過他宣佈偽國的國境，更加上了蒙疆，將來察綏以西地盤，皆有重大的影響，對於我國北方邊防，自不免要受重大

損失，因為有了這些緣故，我們必須加以研究才行，現在我們知道世界大勢，愈演愈奇，唯對於中國情勢，赤裸裸的說積極抵抗，在表面上看來，似乎很不容易辦到，但負重道遠，是我們唯一的要求，如果國人不能負重道遠，則國家便永遠不能強盛，好比一個病人一樣，一方面要好好的診治，使其不再留下病根才好，我們知道史書上說的，越王勾踐，不但臥薪嘗膽，並且還要生聚教訓，又如歐戰以後，德意志既受凡爾賽條約的束縛，但德人能忍耐暫時的恥辱，大家皆能負重道遠，由是國力就一天天的充實起來，而戰勝國如法蘭西，現在已經深畏懼德國了，

我們不可妄自菲薄，總要臥薪嘗胆，並且要實際去做工夫。況此次四中全會，以救亡圖存，很明白的昭告於我們；我們要救亡圖存，必定要發奮爲雄，個人要如此，即推之全國，亦當要如此，——諸位研究邊疆，既然很感興趣，尤其是要特別的注重這一點。同時更要知道制勝於人，必先知已知彼，我們的國力不足，要積極的迎頭趕上，將不足的地方，完全補充起來，這便是知己，若講到知彼，又是極其重要。譬如研究國防，必有一個比較的家，然後自己努力的程度，和努力的方針，方有一定的把握。要知道我們的敵人不是僞國，他是一個有行動而無意識的東西，而日本人包辦此事，不獨中國人皆知，就是世界上，不講公理的人，都知道僞國

是日本人一手造成的，更兼國際調查團報告書，說的非常明瞭，我們要雪恥，必須團結東北三千萬同胞，要知日本國策若何，必先審察太平洋的情勢，關於太平洋問題，如英，法，中國，暹羅，皆有絕大的關係。日本以一個小小島國，物產極少，自工業發展以後，原料缺乏異常，而國防工業中的重要原料，如棉花，煤鐵等等，時時都在感覺缺乏，至於鋼鐵，則專靠中國東三省，馬鞍山鐵礦，以及其他鐵礦之接濟，同時取給於漢陽方面者，亦屬不少。棉花則全恃印度和美洲的供給，所以日本不但棉鐵出產，不敷應用，尤其是國防重要原料中的石油洋油等物產，亦與棉鐵感受同樣困難，因此日本要維持工業國的繁榮，要圖國家生命的長久，第一步必急

謀原料如何獲得，以做成大陸政策的迷夢。從前有日本浪人說過，東京道不好，第一步將日本京城，要移到朝鮮，第二步再移到瀋陽，可知日人蓄意已久，並不是臨時方發生這種妄想。可是事實上，日本是受了一個原料問題，和一個人口問題的驅策，要圖國民良好的出路，自不得不挺而走險，自日俄戰後，到現在已經有了三十多年，除朝鮮而外，日人在東三省的有二十萬人，都在南滿洲服務，而從事殖民的，尙寥寥無幾，其原因大概有下述兩點，（1）日本人與北方氣候不相宜，（2）與漢人不習慣，因此日人不但要找原料，並且要在日本西南海邊去找殖民的出路，如美屬菲律賓，荷屬東印度羣島，英屬海峽殖民地，和新加坡各地，都與日人相

宜，但日人處於勢均力敵之下，不能將上述各地，馬上從列強掌握中奪取過來，只好開拓東三省，以充實其力量，然後再來同列強角逐，於是太平洋風雲，更一天天的變幻莫測。在美國方面，雖云與中國關係較為接近，然美方決不以關係國家存亡的戰爭，來幫助別的國家，因為日人在他的領土之旁，力圖進展，假使菲律賓失掉，則美國便喪失在太平洋西南的根據地，所以非出任調停緩和國際空氣不可。在列強的心目中，與其與中國作友，不如與別的強國作友，可是美國與中國利害相關又非反對日本不可。同時又因菲律賓距離美國太遠，且與日本海軍根據地，近在咫尺，彼此利鈍之勢，自然極其顯著，一九三一年，華盛頓海軍會議，以菲律賓

於危境，必藉强大海軍的保護。至倫敦會議，美國海軍力量，雖比日本加強，然亦有限。況美國海軍雖多，但艦齡老大，且改建未曾達到條約的限度，而日本已將倫敦條約所允許的限度早已準備就緒，對於列強對東三省的一切公論，皆置之不聽，而美國海軍力量，更因海程遼遠，實力無從達到，即使美艦渡五千餘哩的海程，與日艦週旋，勝算亦無把握，因此日本方敢橫行無忌。一九二七年，七月五日，田中奏告，實行併吞中國政策。今既強占東北四省，鑛產亦多，但煤油還是缺乏，日本每年共需油量一百六十五萬噸，大約軍艦需要煤炭三千萬噸，不過燒煤的艦身太大，用人既多，速力亦小，若改用煤油，速力大，烟障亦小，現在日本海

軍，一年需要煤油四十萬噸，商船需用煤油亦多，飛機和坦克車要需用二十萬噸，其他一切工業亦需要數十萬噸，在日本自己國家，每年煤油的產量，只有三十餘萬噸，合計日本每年共需煤油總量只能自給四分之一，還有四分之二，皆靠外國煤油救濟，現在製油方法，可用蒸力出油，但此種方法，花錢太大，日本即將各省煤鑛，實行此法，以取煤油，不特量太少，而且價值太高，還是非向外國購買不可，世界煤油最多的國家，是美，俄，但二國都與日本利害衝突，近來日本在婆羅洲向荷蘭購一石油鑛，同時英美兩國，都不同情荷蘭此舉，而荷人惕於日本的聲威，不敢反抗，自不得不讓日本將婆羅洲日本石油公司設立起來，荷人一方面看見日本勢力，

向南推進，與東印度羣島。漸漸逼迫，於是荷人也在造戰艦，招募義勇軍，英人亦深懼日人憑藉東四省財富，培植國力，於已將有大大的不利，又看見日本的南進政策，一步步的挺進，更兼歐戰前，世界金融中樞在倫敦，到了戰後，又轉至紐約，因此外交關係，法德諸國，皆以美國馬首是瞻，於是英人在外交，金融，海軍，各方面獲得的特殊地位，都被美國平分，以故英美雖係同種，但彼此關係，仍是不甚融洽，可是現在英國亦不得不拉攏美國，抵抗日本，在日本方面，亦汲汲設法使英美不能接近，另一方面，又要使荷蘭放棄其敵意行爲，自松岡退出國聯後，馬上就同荷蘭定一公斷條約，其內容大概是，一兩國發生糾紛，不用武力解決，以

第三國來判斷是非，藉此公約，以表示日本對荷蘭屬地，毫無野心，以免英美各國的仇視。日人又深知自己國家，外交孤立，更因各國怕他對中國第一步計畫成功，雖然逼近平津，占據灤河，近迫開灤煤礦，馬上又退出灤河，對英國工業，表示擁護，無非利用外交手腕，希圖鞏固偽國和原料策源地的地位，於此可知日本占滿洲和東蒙，無非爲解決原料獲得的重大問題，藉此以預備移民在西南諸島，企圖達到大亞洲主義目的，不但歐美各國皆知其陰謀，即全世界的人，亦皆明瞭他的作用，以上所述，是日本在太平洋的先占，我們既知道日本在太平洋沿岸的企圖，是大概如此，同時應研究日本的國策在什麼地方，若以事實來證明，則可先從日本

的行為上，以窺其國策所在。自東四省陷落以後，日本朝野，大唱其大亞洲主義，以麻醉亞洲民族，這是日本在精神上的作戰，不過靠精神上的作戰，還是不夠，所以還要物質上的戰爭，所謂物質上的戰爭，即是「傾銷政策」。不但中國不能抵當，即世界各國，亦皆披靡，以致私人工廠，幾完全不能存在。且日人爲行使經濟上的戰爭，使各國金融皆爲自己吸收，以作第二次大戰的資源，尤其是以大亞洲主義來麻醉中國人，他方面又以傾銷政策，來威赫列強，即可知其國策！凡與中國有交情的國家，都要想法子來離開他，換句話說，就是日人要主宰領導亞洲，而對中國，亦是如此，且已明白表示於世界。但日本國策，雖欲實現其如此重大的企圖

，無奈其農村經濟，宣告破產。國家財力，支絀萬分，對人民疾苦，置之不問，單是擴充海軍軍費，已有六萬七千萬日金的龐大預算，總計日本歲出總預算，不過十一萬萬；如海軍，水上空軍，支出已占總預算的一半，同時又恐將來英美干涉其主宰亞洲的陰謀，非有强大海軍，不易與英美分庭抗禮，在日本預計一九三六年日本海軍，要與英美平均發展，要徹底的維持其兩個基本原則，（1）鞏固滿洲地位與實力，（2）恢復在中國商業戰場，前一項則成立滿洲國，占據熱河，已經實現，甚且進逼平津，因此東三省義軍，接濟不上，活動極感困難，在日人看來，不如此，不足以制中國的死命。後一項，便是增加在上海的軍力，自九一八戰後，日兵增調

上海，爲數正多，現據情報，每晚八點鐘後，日兵即演習市街戰法，並且接濟海盜軍械，以圖擾亂我國海疆，上海停戰協定，我方不得駐兵，且通過時亦必通知日方，因此日本藉此將關北占領，而中國經濟活動的中樞，已在其宰割之下，致將京漢，平京交通的樞紐掌握，其企圖的偉大，實屬可懼，從前荒木陸相主張，應派重兵占領中國沿海重鎮，使中國在沿海無軍事上的設備，且往來亦受其檢查，將中國沿海精華會萃地方，悉入其掌握，當日不過強硬派是如此主張，而外交界中穩健派，還要利用外交關係向英美各國緩和空氣，假使日本有了相當機會，則日本必定出於荒木的主張，是不待世界大戰，已將中國作爲附庸了。根據從前田中奏札，則

第一時期，自瀋陽事變，至唐沽協定，已經實現，第二時期，是整頓滿洲治安，但不能腹背受敵，於是又希圖將俄人勢力，趕出貝加爾以西，俄人知道日人的處心積慮，已經早有準備，沿滿洲邊境，皆駐有重兵，預防日兵的襲擊，日人更利用外交手段，誘惑並威協中國，使將來跟着日本，協同作戰，可是日本政局，也是異常的不安定，有的主張獨裁制，有的主張聯盟制，因此內部牽制亦多，而第二時期，還在竭力掙扎的當中，至於第三時期，則日本要同列強發生衝突，現在日本雖然退出國聯，然對於國聯的義務責任，還是存在，必待兩年以後，才算得與國聯真正脫離關係，不受其拘束，一九三六年日本海軍，要與英美平等，英美因限於海軍

根據地的遠隔，實際上，還不能與日本出於一戰，所以日本要求海軍平等，英美是一定不能答應的，斯時太平洋形勢，必更形緊張，且日本欲藉大亞細亞會議，希圖團結些傀儡民族，來對抗歐美國家，總之日本的國策，從其行動上加以視察，大概是不出以上所述的范围。除俄英美三國而外，法蘭西對日本亦感覺得大大的不安，因為安南地域廣大，出產又極其豐富，若聽憑日本唱其大亞洲主義，則將來不免受重大影響，前次赫里歐在俄國返國時，曾深斥日本行為不當，英國則加緊新加坡軍港的工程，近且在新加坡召集海軍會議，預備美國與日本作戰時，必靠新加坡和澳大利軍港，英國有人曾經說過，要保持遠東權利，至少要派十六師兵力於

遠東，這些雖屬國際謠傳，但研究日本國策的，却不可不特別注意兩點，（1）日人在中國必須將中國人口土地拿着，才可與列強爭霸，（2）英美法參戰也罷，維持已得權利也罷，皆與我無干，且法保安南，美保菲律賓，英保新加坡，以便出兵遠征，都與我無甚好處，這些意外之慮，都是列強對於日本國策，頗抱不安，而直接的或間接的給與我國不良的影響。現在我們的困難當頭，既如此嚴重，大家要努力奮發，應付世界風雲，讀書的人，要自己充實力量，若尚倚賴外人，是沒有什麼用處的。國際間沒有情理，只有利害的結合，我們自己要深切的了解，今天兄弟事前沒有準備，所說的話，皆雜亂無章，以後各位，如有指教之處，可以隨時由書面通知，兄弟當然誠懇的接受， 完了。

班禪大師演講詞——西藏政教沿革

今天承陳主任及各位先生約我到貴校來演講，因而能夠和諸位同學會面，心裏非常歡喜。我自己生長在西藏，距離內地路程很遠，現在能夠到內地來會見許多偉人以及許多有為的青年，這也是佛經上所說的「前世

的緣法」。但是自己毫無學識經驗。說不上什麼演講，不過諸位是研究邊疆政治的人，本人對於蒙藏的政教曾經負過一部份責任，因此稍為知道一點，今天就拿蒙藏的政教，來和大家談談。

求佛經 帶回佛經二部，此後西藏才有佛教

，可是當時大家祇知道佛經是無上的至寶，不知道佛經上的文字和意義，一直到五百年

的時候，藏王松贊槲布又派人到印度去研究印度的經文 回藏之後，創造藏文，才把佛經的意義翻譯出來，廣建佛寺，結果使佛教傳入西藏，於是西藏的勢力，也漸漸興盛起來了。

恰在中國唐朝時候，西藏常常侵犯內地，無法制止，唐太宗才把文成公主，下嫁到西藏，又賠奩許多關於文化的東西，此後西藏

便和中國發生密切的關係，直到現在，這種關係，依然存在，自從文成公主下嫁以後，

西藏的政治制度和社會組織才略具規模，中

西藏是一個宗教政治合一的國家，已經

有二千餘年的歷史。查最初的一百年中，

西藏並沒有宗教和文字，其後派人到印度去

國前後一共有三個公主下嫁到西藏去，對於西藏的文化，都很有影響。

西藏一代一代的傳下來，在八百年的時候，情形非常混亂，大家都各自爲王，沒有一個能統一西藏的，宗教的勢力，也漸漸的衰落了，當時執政的人，覺着沒有宗教實在不足以維繫人心，安定政治，所以又派人到印度去留學，佛教又漸漸興盛起來，這是佛教在西藏第二次的復興時期。所以西藏宗教最初很興盛，後來漸漸衰落，最後又興盛起來，第一次興盛時期，是舊教，第二次興盛時期，是新教，普通人稱前者爲紅教，後者爲黃教，其實都是一個教，並沒有紅黃之分，不過因爲前者的教衣都是紅色，後者的教衣都是黃色，所以大家都稱紅教黃教罷了。

其初因爲傳教的首領，往往參加私人的意見把教義弄得複雜，雜起來漸漸失掉人民的信仰。社會也漸漸紛亂，後求宗教方面出了一個大人物名字叫宗喀巴，認爲當時的紅教已經失掉釋迦佛的本意，所以提倡改革宗教，這便是黃教的起始。黃教喇嘛回有許多到內地來念經的，也很得內地人的信仰，中國政府便把西藏的政權，委託這些國師。

西藏和中國最早的關係，不過是親戚的關係，兩方面都是對等的地位，在明朝永樂年間，中國皇帝，曾經派人請宗喀巴到中國來講經，宗喀巴派他的弟子來朝見中國皇帝，前後一共朝見兩次，以後西藏的勢力，便一天興盛一天，宗喀巴死後，把他的宗教傳給兩個弟子，就是班禪和達賴，一直到前清

康熙年間，準噶爾人侵佔西藏，中國派兵把準噶爾人驅逐出境，西藏才完全變成中國的領土。

當時西藏的外交和軍事，都由滿清政府負責，內政由達賴班禪以及許多藏王負責。宗教和政治是合一的，因為所有西藏的法律，都是藏王松贊幹布在佛經裏面編制出來的，佛經是一切法律的根源。西藏人無論男女，即使是小孩子，都知道信仰宗教，遵守教義，所以政府法律所管不到的地方，佛經也可以補足法律之不及。總之西藏實在是一個完全佛化的國家。因為宗教盛行，一切都是宗教化，所以後來中國政府雖然認西藏是中國的領土，而對藏的一切設施，仍舊依照舊的制度，順從當地人民的希望，千餘年來

，漢人和藏人感情極好，都是宗教的力量啊！

現在說到蒙古，蒙古的政治，比較西藏發達為早，最初也是各部落各據一方，不能統一，後來有一個統一的時期，在統一的時期，不僅統一蒙古並且統一中國和歐亞，但是數百年後，又漸漸衰落，大家又各自為王了。文字方面，是西藏先有文字，以後蒙古才有文字，蒙古的文字，是西藏的宗教領袖卓根扒巴到蒙古傳教，編制出來的，所以蒙古文是西藏人所創造的。

當時蒙古也沒有宗教，後來達賴班禪派人到中國朝見清朝皇帝，順便到蒙古宣佛，佛教，蒙古也派人到西藏去學佛，佛教才傳入蒙古。至於政治方面，並無一定的系統，蒙

古王公都是各人管各人的事，強凌弱，衆暴寡，情形非常紛亂。

當時西藏蒙古和內地，因地理上的關係，感情很好，西藏以宗教著名，蒙古以武功著名，現在蒙口也有宗教了，貧富都信仰佛教。

蒙古爲什麼歸附中國？一方面是武力的收復，一方面也是受內地的感化，甘心歸附，所以蒙古也是中國的領土，中國並且加封過蒙古的王公，民國成立後，五族一家，更沒有什麼界限了。

現在中國五族共和，彼此親愛，蒙古的政治，都仿照西藏，情形也很好，大家都希望中華民國成功一個強盛的國家。本人自己以爲中國現在最大的問題是國防，而國防問

題，以西藏爲最重要，中央認清此點，所以才培植大家將來至邊疆去服務，本人對於中央這種意思非常感激，並且看各位都很用功，又非常歡喜，以後諸位當然有很好的貢獻。現在應先對國內政治社會的情形，切實明瞭，將來到邊疆去，以自己所知道的，去領導幫助邊疆的人民，改進一切政治的生活。大家有了這種心得，目的地是蒙藏，那末對於蒙藏當地的語言文字地理歷史等，更要努力研究，造成充實的知能。

諸位同學畢業後，本人第一希望諸位能把中央的德意，宣達到蒙藏去，使蒙藏的人民永遠擁護中央。可是蒙藏的人民，對於宗教的信仰極深，我們要宣揚中央德意，一定先要以身作則，才能使他們相信，所以我們

對於宗教也要稍稍研究，以便容易和蒙藏的人民親近，達到宣傳的目的。第二希望諸位將來辦事，要以蒙藏人民的利益為前題。大家要本着中央的意思，學校的意思，去為蒙藏地方謀利益。因為諸位將來要到蒙藏去服務，本人是邊疆人，好像一家人一樣，所

以才貢獻大家一點意見。

本人自己沒有什麼好的意見貢獻，因為今天貴校請我來演說，不得不隨便談談作為大家的參考，希望大家努力讀書，同時本人在每日誦經的時候，一定要替大家禱告祝福的。

馬鶴天先生演講詞——怎樣改進蒙藏政治

今天得有機會，和研究蒙藏政治的人談

談蒙藏事情，很是高興。不過限于時間，所談的很簡單，恐怕對於諸位，沒有什麼好的供獻。

兄弟曾經去過外蒙古一趟，對蒙古情形，略知大概。西藏地方，雖然沒有實地去過，但對於這塊重要的邊疆，也很喜歡研究。兄弟覺得蒙藏委員會，創辦蒙藏政治訓練班，來研究蒙藏情形，將來去建設蒙藏政治，這種工作，對於整個的中華民族，有重大的關係。不過我們要從事蒙藏政治實際工作的人，應先研究蒙藏政治的過去及現在，然後可以決定將來建設的方針和方法。

蒙藏過去的政治——沒有政治——

蒙藏兩民族，和中國發生關係，已有數千年的歷史，蒙藏地方之入中國版圖，亦數百年，然向來中國政府，對於蒙藏的政治，採取放任政策，抱定不聞不問的態度，所以蒙古政治，仍為封建的王公所把持，西藏的政治，為宗教的喇嘛所壟斷。在前清的時候，外蒙雖有駐庫辦事大臣，西藏設駐藏大臣，他們的職權，固然很大，但他們并未充分運用權力，去建樹蒙藏政治的基礎，他們為做官發財而去，對於該地的政治，從來不去注意，因此蒙藏地方在過去，簡直可以說沒有政治。

蒙藏現在的政治——強鄰侵略的政治——

外蒙，在前清宣統三年十月宣布獨立，以哲布尊丹巴爲皇帝，（時武昌起義已多日）并于民國元年，私自與俄國訂俄蒙協約，承認俄人在外蒙有種種權利，由民二到民四之間，中俄蒙會議初開于北京，續議于恰克圖，成立協約，中國允許外蒙自治，同年于庫倫設都護使，充庫倫辦事大員，民國六七年，外蒙不耐俄國黨派的侵擾，都護使，尙能處理得宜，外蒙有意取消自治，民國八年，西北籌邊使徐樹錚，藉閱軍赴外蒙，逼外蒙自動撤消自治，中央政府，明令公布「外蒙應享利益，一如前清舊制，」民國九年，直皖爭戰起，徐氏南下，外蒙受俄國白黨煽惑，釀成第一次獨立，十年三月中國官員被逼

退滿洲里，于是中國在外蒙之政治勢力，驟然消滅。是時赤俄聲言，「如果中國不去兵收復外蒙，彼當自行進兵，代中國驅逐白俄。」當時中國政府，置若罔聞，赤俄乃毅然進兵，剿滅白俄。同時利用布利亞蒙古青年，成立蒙古國民黨，組織蒙古臨時國民革命政府于恰克圖，編練蒙古國民革命軍，七月，佔庫倫，仍以活佛爲傀儡稱蒙古帝國。十一年，外蒙全境肅清，制定新法律，抑制貴族和資產階級，形成外蒙境內新舊兩派的衝突，而赤俄，則從中操縱，十三年三月，活佛圓寂，舊派瓦解，新派勢力遂得肆行無忌，赤俄又指使新派，廢活佛，是年六月重復宣言組織蒙古共和國頒佈憲法，大半根據于赤俄憲法，此爲外蒙第三次獨立。

兄弟十五年到庫倫，探察蒙古獨立政府的實情，各部無不聘有俄人顧問，政府的發號施令，必須得顧問的同意。兄弟去的時候，原來帶槍自衛，一入外蒙境內，便引起他們的注意。後來槍被繳械，人被押解到庫倫內防處，所有審訊我們的人，也是俄國人。蒙古政府的內防處，專防遏內亂的發生，此處，隸屬於統治蒙古全境軍事的參謀部，參謀總長也是俄國人，叫做康格納里，可見外蒙政府的軍政實權，完全操之于俄人掌握。其他如經濟方面，有國家銀行一所，名義叫做蒙古銀行，有發行紙幣和國內外滙兌的專利權，其實該行資本的半額是俄國的，管理的大權，也在俄人掌握。商業上有俄國的貿易公司壟斷一切，華商在外蒙的勢力已被他

壓迫得衰落不堪。外蒙獨立政府的人，是蒙古國民黨，黨中的老同志當時尚有傾向于中國的，但同時有青年黨多保留俄歸蒙的青年主持，勢力日大，完全親俄。又外蒙各機關各學校之蒙古人多是布利亞特蒙古人，雖然在從前是外蒙的一部，早已劃歸俄國，現在且是蘇俄的一邦，所以現在外蒙的政治，完全由俄人和布利亞特蒙古人所承辦，漸漸走入蘇俄的屬邦之途了！

西藏，向為政教合一，教主實握政治之大權，達賴班禪，總理前後藏。英國自滅印度之後，即有意于西藏，自滅緬甸哲孟雄之後，窺藏更切，惟苦于藏人暨駐藏大臣的阻礙，不能遂其所欲，于是別謀途徑，決計向中國政府交涉，先後訂藏印條約及續約，在

藏取得自由貿易和不納稅的權利。藏人見中國柔弱無能，達賴遂聯俄抗英，光緒三十年，英國乘日俄交戰之時由印進兵，直搗拉薩，迫藏人爲城下之盟，將西藏劃入勢力範圍，達賴十三世亡命蒙古，本欲奔俄乞援，後以俄敗，停于庫倫，折入北京，宣統元年回藏，時中國政府，深知西藏的重要，非積極經營不可，并決計先從經營川邊入手，任趙爾豐爲川滇邊務大臣。中國積極經營西藏，達賴喇嘛，深抱不安，轉欲聯英爲援，趙爾豐奉命入藏，達賴出亡印度，中國政府，廢達賴十三世，中藏由是不睦。民元三月，西藏乘中國多事，羣起叛變，擊退中國駐藏軍隊，達賴乘機趕回拉薩，宣佈獨立，中國政府，以英國拿不承認民國政府爲要挾，停止

對藏軍事行動，不得已，設駐藏辦事長官，并恢復達賴十三世舊封號，而西藏獨立運動，仍積極進行。民國二年，中藏英三方會議于印度之西姆拉，雖無結果而散，而英國則取得干涉藏事之權。自此以後，西藏和中國，成若即若離的情態，十三年，班禪被迫，來奔內地以後，西藏一切政教大權，統入于達賴一人的掌握。自達賴獨攬大權以來，選派青年，赴英留學，振興工業，編練民兵，所有軍隊的組織，軍械，教練概採英式。西藏政治漸爲親英的青年派（多留英學生）所主持，但一部份元老派，多老成持重，主張親中，而達賴則籠罩新舊兩派，主張西藏獨立，抗漢拒英。藏地自民國以來，雖設駐藏辦事長官，并未到任，中國在藏勢力蕩然無存

，而英人挾其交通以及政治經濟的優勢在藏勢力日大，漸漸有操縱西藏政權的趨向。去年（二十三年）十二月，達賴十三世圓寂，西藏政治，更趨混亂，中央派黃慕松氏為致祭達賴專使，黃氏入藏以後，若能處置得當，則中藏關係，可望恢復。

內蒙古原為六盟二部四獨立旗，後東北改省，哲里木盟及呼倫貝爾部分屬三省，民國二年設熱河察哈爾綏遠三特別區，各置一都統，將卓昭錫烏伊各盟及察哈爾部分歸管轄，又西套蒙古二旗，歸寧夏護軍使管轄，民國十七年將熱河察哈爾綏遠寧夏等特別區，一律改為行省以示與內地各省，並無歧視。十九年，召集蒙古會議，又通過蒙古盟部旗組織法，中央對於蒙古。雖有扶植的誠意，

終無確定的方針，以致形成蒙漢分治，旗縣並存的畸形政治，而改省以後不特未切實與蒙人圖謀利益，且因政費激增，不免更加重蒙人負擔，漢人移住漸多，蒙人牧地，不免日少，設治改縣，蒙旗權力自然縮減，於是蒙民多懷畏懼，盟旗省縣之間，往往各存民族偏見，發生爭執。一般蒙民和多數王公，多對中央不滿。加以九一八事變以後，東北失陷，暴日節節進迫，大有囊括內蒙之勢，去年七月，蒙古一二少壯王公，和一部份有識青年。遂有高度自治之運動，幾經曲折始有本年二月最後蒙古自治辦法原則八項之決定。三月七日，并公佈蒙古地方自治政務委員會暫行組織大綱，蒙古地方自治指導長官公署暫行條例。蒙古地方自治政務委員會，業

於昨日(四月二十二日)在百靈廟成立。內蒙自治問題，從此可暫告一段落。今後的內蒙政治，似乎漸漸的要有辦法。但日人近日極力誘惑各王公，並交通及武力，積極向錫盟推進，蒙古地方自治政務委員會的委員，類多是原來在該地握有政治實權的王公，是否能積極革新，已屬疑問，在日人侵略猛進情勢之下，能否不受其操縱，尤為最大之疑問。

綜觀蒙藏現在的政治，外蒙為蘇俄所操縱，西藏為英人謀把持，內蒙又不免受日人利用阻撓，所謂建設革新，恐相距尚遠。

將來的蒙藏政治——看國人努力如何！照上面說來，蒙藏政治，非從速改進不可。而改進蒙藏政治，並不是一個簡單的問題，且不是單靠蒙藏人的智能，所能奏效的

。而在中央方面，以前是該問而不問，現在近乎是要問而不能問的苦境。所以要改進蒙藏政治，非內地之有志邊疆者。輔助中央協助蒙藏同胞共同努力不可。蒙藏政治，究竟應當怎樣改進呢？兄弟以為須從下列幾項着手。

(一)特許蒙藏地方自治 現在中央對於內蒙，已許其自治，并許其組織蒙古地方自治政務委員會，專司該地自治事業的發展。至於外蒙和西藏，也可以此同一方法，來恢復中央和地方的關係。因為民國二年的西姆拉會議，承認中國對於西藏有宗主權，中國承認西藏有自主權。即是民國四年中俄蒙三方協約，民國十三年中俄協定也有同樣的規定。一般以為自治，是變相的獨立，所以中

央也就諱言蒙藏之地方自治，即不得已而允許其自治，也不設法去指導。其實地方自治，是民主政治的核心，在總理遺教裏面，言之綦詳，而扶持蒙藏民族自治，總理引爲籌邊要略，所以今後建設蒙藏政治，中央應先特許蒙藏地方自治，不過中央對於該地的自治範圍，自治程度，乃致中央與地方權限的界域，應有嚴密的規定，并加適當的指導，使成正軌的地方自治。其作用，一則可以利用地方自治，振刷蒙藏等民族的民族精神，在大中華民族主義之下，精誠團結，共禦外侮。二則可以利用地方自治，來改進蒙藏地方原有的政治組織，樹立蒙藏新政治的基礎，徐圖蒙藏政治的推進。三則特許蒙藏自治之後，則蒙藏人士，有從事地方事業的機會

，外人不能再以民族自決民族獨立等謬論，來誘惑他們異動。四則利用蒙藏自治，來恢復中央與地方的聯鎖關係。

(二)轉移蒙藏民族心理 我們現在大倡「開發邊疆」，「移民實邊」，「團結整個的中華民族建立完全統一的中華民國等口號」，而邊疆人士，非但不願意如此的去，即是聽到這種口號，也似覺得厭惡，甚至他們誤認移民開發，是剝削他們的生計，團結民族，是同化他們種族，因爲他們心理上，有這種錯覺，就發生種種誤會對一切開發事項改進設施無不持謝絕態度，這種心理，若不能使他轉移改變，蒙藏政治的建設，無從談起，我們是同一國家同一民族的人，彼此之間，有共存共榮的事實需要，似乎不應該有這

種狹義的民族偏見。但他們這種畏懼不合作的心理，是怎樣會生成的呢？我們如平心靜氣的去探討一下，覺得這不是蒙藏民族的知識短淺見解錯誤，實是從前到蒙藏去的商人乃至邊疆大員欺騙他們，壓迫他們，所遺留的不良的印象。如邊地開墾，本是一件很好的事，因為邊吏處置不當，反引起邊民的惡感，蓋邊吏常以欺騙或強制的手段，使該地的王公，交地放墾，而一面允許他們的荒價和田租，在事實上是口惠而實不至，邊地原有的官民，雖一時沒有反抗的能力，祇覺得牧地縮小，收入減少，生活困難，埋怨悔恨的心理，自然難免，於是認為漢人去開墾，是侵佔他們的牧地，剝削他們的生計，以很大的決心，堅持反對。東三省是開墾比較有

成績的地方，但是民國十九年中央召集蒙古會議時，兄弟也曾列席，當時東省的蒙旗代表，和東省的政府代表，為開墾一事，在會議席上，很費爭執，邊地人民，因為不耐地方官吏的壓迫，從而懷疑中央，此次內蒙古自治問題中，為停止牧地放墾一事，也有一度成為自治談判的中心，所以我們要建設蒙藏地方政治必先轉移蒙藏民族的心理，要轉移蒙藏民族心理，非積極澄清邊疆吏治，一切以邊民利益為前提不可。至于邊地漢商，又怎樣呢，兄弟是山西人，請就從前晉商在蒙古情形言之，商人知道蒙人好食小利，性懶淳樸，說一不二，于是在正式貿易之先，把不要錢的糖酒等給蒙人喝醉吃飽，等他心滿意足的時候，再和他談交易，蒙人便任漢人

定價，毫不計較，並定期交與牲畜如約不爽。有時商人開的價值，已超過預定價值的幾倍，而表面上還要苛索，然後故示讓步，使蒙人買了貴貨，還要感激他的克己，有時還利用蒙人心算鈍魯，故意錯賬，蒙人有時比較前後貨價，細核賬目，覺得漢商欺騙可惡，因怨恨漢商，從而信任漢人，所以外蒙前次，變亂，漢人多遭殘殺，聞西藏商人亦有同樣情形，可知邊疆民衆的懷疑中央，仇視漢人，實因過去種種事實所生的結果。

因有這種原因，現在蒙藏同胞要地方自治，改進政治，主張蒙藏的事，應全歸蒙藏人辦，不願漢人去指導扶持或參加。這種態度心理，兄弟却不敢苟同，且認爲與蒙藏政治前途障礙很大，要知開發蒙藏繁榮蒙藏是

整個中華民國的事，並不僅是蒙藏地方的事，現在五族一家，應通力合作以期共存共榮，不宜再有這種自尋覆滅的畛域，而且蒙藏的事，決不是蒙藏地方的人力財力所能擔負的事，中國日本的維新，還請外國人幫助，何況自家的人，有何不能携手呢？譬如興辦教育，各國尤多用外國人爲教職員，如果蒙藏教育一定要蒙藏人自己去辦，恐不免依然宗教的古典的舊式教育絕，難達希望的目的，試問蒙藏人士，是否要蒙藏文化進步。是否要蒙藏人受現代的教育？而且普及教育，需要很多的學校，和很多的師資，蒙藏這種人才够分配麼？所以我們希望蒙藏人士，要研究事實，改變這種心理，澈底了解過去的情形，消除一切誤會，例如過去少數邊吏的壓

迫蒙民，並非中央有意的漠視邊民，少數漢商的欺騙邊民，並非一切的漢人都歧視邊疆同胞。蒙藏人士如明瞭此點，對於蒙藏之政治改進，應歡迎有志邊疆者共同努力，並歡迎中央指導。但一方希望從事蒙藏事業的內地人，要有平等互助的精神，應為增進蒙藏民族利益而服務，改為進蒙藏地方一切而努力，切勿以其知識幼稚為可欺，視其財物豐富為可利，以期融洽感情，和衷共濟。又融洽感情的方法，要研究蒙藏同胞之性情心理，取得永久的信仰，不可利用其目光短淺，而一時欺騙，惟可投其所好，去其所患，供給其所需要，則感情易于增進，信仰亦可堅固，小之如贈送所好之新奇物品，以盡情禮，而結歡心，大之如俄人在外蒙派遣衛生隊

，替蒙人種痘醫病，指派獸醫為蒙人防治牲畜傳染病，蒙人得受實際利益，自然感激信仰。總之我們要知道蒙藏人的性質，詳察該地的需要，若能予以幫助，定能引起他們的信任愛戴，且他們的性質，坦直忠一，若得其信，仰則事事不疑，如遭怨恨，則誤會日深，故我們欲幫助蒙藏同胞建設政治，必先取得其信仰，轉移改變其已往之心理。

(三)改善蒙藏民族生活 蒙藏同胞的生活，還是古代的情形，即物質方面是游牧生活，精神方面是宗教生活。他們吃的是羊肉牛奶，穿的是羊皮，住的是羊毛製成的氈包，羊毛織成的帳篷，或是碎石堆成的磚樓，行的的是駝馬，所有日常生活的衣食住行，都離不開畜牧生產的範圍。但是蒙藏可耕可林

的地方，亦復不少。兄弟十五年由甘肅經過西套蒙古到外蒙時，見額濟納河流域的芨芨草長了一人多高，杭愛山一帶的森林，遍山滿谷。凡是有水草的地方，適于農林之場所，我們應使其由游牧而定牧，再進而耕牧兼營，則游牧生活可逐漸進而為農業生活，這種農耕，不一定要內地人去開墾，須鼓勵蒙藏人民，自動的進于農耕才好。又蒙藏人民，祇知宗教，不講衛生，所以蒙藏人民的體格退化，生殖力日弱，死亡率日大。因此人口日益減少。俄國在外蒙，遣派衛生隊，為蒙人醫病或從事公共衛生的設備，蒙人生活，為之改善不少。欲建設蒙藏政治，當先自改善民衆生活的各種工作着手，所以從事蒙藏政治者，要注意他們的清潔衛生和衣食住

行的改善，總之我們要使蒙藏人民由牧畜生活進為農業生活，由宗教的生活進為科學的生活。

(四)建設蒙藏地方交通 蒙藏地方的面積，約抵內部十八省之大，地居大陸之中，無水路交通之便，至陸路交通，仍恃中古時代的驛道，因交通不便，遂致該地的文化幼稚，經濟落後，土荒于野，貨棄于地，而地方和中央也因之隔閡。故欲建設蒙藏地方政治，非先便利交通不可。而蒙藏交通，應先舉辦者約有下列數事。

甲、恢復驛站 此為蒙藏地方的舊式交通，每隔六十里設站，站有人員和許多驛馬，專司遞轉公文和供應公務員的來往，其郵傳之速者，每日夜可遞十

餘站，因為他們身體強健，又有良馬，每站易馬或並易人，每日夜行五六百里并不算什麼事，外蒙古現在交通即利用驛站，兄弟前入外蒙境，至拜申圖時，距三百諾顏汗部有千餘里，部長和交涉員聞訊趕至，不足兩日即達，復解送我至部，約定只走日程，每日三站約二百里上下，到處可食可宿，可謂食住行問題同時解決，內蒙西藏原均有驛站，恢復起來，實屬輕而易舉。

乙、勸修汽車路 前去蒙古，見許多硬砂地方，地面堅實，一望無際，車馬任便通行，可說是天然汽車路。不過應加勘定，難行的地方，加以修理，以免行枉道和陷入細砂的危險，兄弟前由

庫倫回來時，即半乘汽車，除數處軟沙困難外，餘均可自由通行，可知汽車路勸修極易。

丙、多用馬車 既有汽車路，固可行汽車，惟汽車為舶來品，汽油國內尙未開發，汽車汽油，價值頗昂，且增漏卮，但蒙古康藏，同以產馬著稱，我們不如就地取材，多用馬車，為交通的工具，亦按驛站換馬，每日夜可行六七百里，兄弟前在外蒙古，由三音諾顏汗部赴庫倫時，即在汽車路上乘馬車，牠的速度幾不減于汽車。

丁、廣設無線電台 無線電報或電話，裝置簡單，傳播迅速，無山川沙漠之阻礙，無截斷的危險。所以在蒙藏地

方最宜，應于重要地方，廣設無線電台，溝通消息，無論在政治上，軍事上，乃至文化上，都有重大的關係。

戊、開闢航空線 航空為最速的交通工具，而在蒙藏地方尤為最宜，應開闢數綫，使蒙藏各重要地方與內省各重要城市連絡。

(五)促進蒙藏民族文化 蒙藏地方，除宗教之外，即無文化。兄弟在內外蒙古旅行時，所遇到的蒙古人，能知蒙文的，簡直是鳳毛麟角。就是號稱知識分子的喇嘛，也不過會讀幾本蒙文的佛經，西藏人也是這樣，雖然有人說，喇嘛教的佛經，無異是一部百科全書，包羅很廣，我們就認經典為百科全書，也不過是幾百年前的百科全書，又怎能

應付現代的生活呢！前清對蒙藏採取愚民政策，所以毫不注意文化，且惟恐他們進化，所以有今日文化落後的情形，現在要建設蒙藏新政治，如人民知識不進步，一切政治施設便無法推行，至於文化如何促進，非從教育着手不可。

甲、社會教育 兄弟在外蒙時，見蒙人指導下所施的社會教育，其感化力最大者為民衆畫報，及民衆戲劇，或描寫新政治社會下人民生活的愉快，使人民贊助政府革新，或形容舊日王公喇嘛剝削人民的慘狀，使人民反對王公喇嘛，或表示中俄蒙韓聯合抗日的意象，使人民親俄反日，諸如此類莫非使民衆于鑑賞藝術之中，潛移其思想，改變其心

理，此外于民衆衛生方面，有衛生的宣傳和指導，掃除文盲方面，有民衆學校等，蒙藏人民毫無教育基礎，社會教育，最需要而最易生效，宜仿外蒙辦法，期于最短期內收得實效。

乙、學校教育 蒙藏的學校教育，一方應事實上的需要，應設各種短期訓練班，講習所，在短期內養成各種實際工作的人材，一方應普設小學校，但須注意兩種需要：（一）適應地方環境的需要，中國仿歐美興辦學校教育，已有三十多年了，而效果如何，可說是甚少極微，推原其故，中國仿歐美興辦學校，就把歐美教育整個的拿到中國來，并沒有經過一番消化。我們如果不審察蒙藏

的實際情形，再把內地的教育，整個的搬到那邊去，結果仍然離期有憾。所以蒙藏特殊地方，應施特殊的教育。（二）適應整個民族的需要，蒙藏是中華民國領土的一部分，蒙藏兩族，同屬構成中華民族的份子，那末蒙藏教育，不是爲某狹義部族的特別教育，而應注意中華固有和應有的文化，即應融和五族文化的精神，而採取一種較高的文化爲中心，所以蒙藏教育，要革除狹義的種族偏見，要調協民族的情感。前者是蒙藏的特殊性，後者是蒙藏教育的統一性，我們應當辨別清楚，才不至于走錯了路。帝國主義者，對於殖民地的教育，是愚弄，是欺騙，是羈縻，是壓迫，使其不知邊

去的民族歷史，蒙藏教育要使蒙藏民衆，知道蒙藏漢各族已往的歷史，了解五族聯繫與中華全民族將來的關係，自然應站在同一的立場，採共同的目標，取一致的動作，達到共存共榮的目的。

又國語應從教育方面推行到蒙藏地方，而各族混居的地方，尤應合設一個學校，不當彼此分校，用特殊校名。兄弟從前在甘肅辦教育行政時，曾使蒙藏回等族的子弟與漢族入一個學校，受同等教育，因甘回言語習慣完全相同，何必另設清真學校，以深漢回之界限，且分人材經濟之力量。至蒙藏兩族言語不同，先使其學習漢語，然後入同一學校用漢文漢語教授，起初他們很反對，經過數次開導之後，大家才明白了，因為在同一

社會裏生活的人，言語習慣應統一，感情應融洽，從教育方面，兒童時代着手比較容易，分別設校，如論就人材，設備，經費，效率，各方面去看，亦覺得不經濟。而且要使他們的教育機會均等，以及學習程度平衡，更屬非合校教育不可。所以到蒙藏去興教育，在可能範圍內應注意普及國語，化除民族界限，以期教育平等，政治統一。

(六)發展蒙藏地方經濟 現在蒙藏地方，產業未興，富源未闢，故人民生活異常困難，今欲建設蒙藏政治，當先發展其經濟，否則財政無辦法，政治無設施，且蒙藏富源甚多，如能次第開發，不但足以繁榮蒙藏，並且可以調協全國的公民經濟。 應

甲、改良畜牧 蒙藏人民，以畜牧

爲第二生命，但因墨守舊法，不知選種變種，種日以弱，不知預防傳染病，一遇瘟疫死匹無數，不知剪刀選毛的方法，各毛混雜，不足供外國織呢絨之用，遂致牧業日衰。然畜牧，自有其價值，在總理的實業計畫裏說得很詳盡，此後非將選種，畜養，除害等項，切實改良不可。務使畜牧業改進，畜產品增加，前途希望甚大。

乙、提倡農墾 大家都知道，蒙藏社會經濟，還是上古時代的游牧經濟，但是蒙藏地方，並不是祇能畜牧不能農耕的，凡是草木茂盛的地方，類多可耕之壤，所以蒙藏地方的闢地墾植，蒙藏人民的由畜牧生活變爲農耕生活，也是

必然的趨勢，不過要革除歷來放荒開墾的積弊，切實注意邊民的利益，俾使其盡其能共遂其生。

丙、培植森林 未到過蒙藏地方者，多以爲遍地沙漠，到處不毛，其實蒙藏地方已有的森林不少，可造林的地方亦多，如外蒙杭愛山一帶的天然森林，極其茂盛，兄弟前在該地見土人多以木塊當磚砌牆，當柴縮火。我們如能設法開採，足供國內建築之需，其他童山秃嶺，亦多可以造林，既可培養國富，又能調和氣候，增加雨量，減少沙患。

丁、開採礦產 蒙藏地方礦產蘊藏甚富，尤以金礦爲最著，所以有阿爾泰山乃金山之號，西藏金產，西人且比之

爲北美加利福尼亞第二，惜秘藏于地，未能盡量採掘。俄人的攫取蒙古，英人的進窺西藏，并不是要蒙藏的地方，不外乎奪我寶藏而已。所以我們開發蒙藏礦產，不但可以發展蒙藏地方的經濟，而且可以杜絕強鄰覬覦的野心。

戊、振興工商業 蒙藏地方可興的工業，以製革廠，毛織廠，罐頭廠等爲相宜，因其原料都是畜牧的副產物。又毛革原料的輸出和各種製造品的輸入，須有商業爲之運轉。從前山西的大盛魁商號，在蒙古商業上，很有地位，他除貨物貿易外，兼營金融滙兌業，可惜自外蒙獨立以來，大受蒙藏政治力和經濟力的壓迫，慘遭倒閉。此後，欲發展蒙

藏地方經濟，工商業須同時振興，使與內地工商業，取得聯絡，更由經濟的聯鎖，促進政治的建設。

以上所述，（蒙藏交通，促進蒙藏文化，發展蒙藏經濟等項。）都是建設蒙藏政治中，最切要的問題，願大家特別注意，共同努力。

最後，兄弟再談一點關於蒙藏政治工作人員的修養，行政人員之在蒙藏，其責任，比內地大得多，因爲在內地把一件事弄糟，其影響所及僅是該地方的一小範圍，而在蒙藏一小事的處置失當，可以影響到某區域的安危，乃至一民族的背向，所以從事蒙藏政治者，非于身體精神方面，有充分的修養不可。

身體方面 要成就偉大的事業，須要有

強健的體魄。而到蒙藏去做政治工作的人，更須身體強健，并能耐勞吃苦。因為藏蒙地方的氣候，乃至生活習慣都和內地大大不同，而且要改進蒙藏政治，改良蒙藏人的生活，應先能和蒙藏人共同生活，所以須預先鍛鍊身體，諸位現在在訓練時期，一方訓練應

有的知識，並希望一方訓練應備的體魄。

精神方面 要去蒙藏從事政治工作，須

要有遠志，有毅力，不畏艱難困苦，不計物質享受，堅忍奮鬥，百折不回，尤其要抱定去蒙藏的目的，不是個人的升官發財而投機，乃是為整個的民族，整個的國家去努力。

文

山
執
云

箴

涉世四箴

秋華

往歲在軍爲林君鶴翔作四箴今人率犯此病不僅箴林君已也爰爲錄出用期共勉

盍簪奏雅，宴樂嘉賓，醉酒飽德，古訓昭陳。降爲應酬，流風斯墜，高會小集，了無所爲。一筵相對，百僞并作，阿諛肝膽，相示尊爵。曠事廢時，強顏饒舌，縱難屏除，亦當省節。 右節應酬箴

流光電逝，彈指百年，吾生有涯，念之悚然。少小憨嬉，老耄衰病，壯盛幾時，云胡不脫。起居作息，醺醉期約，著爲定時，勿爽勿錯。惜分惜寸，敢師古人，勉守規律，用杜因循。 右省時間箴

大言炎炎，小言詹詹，遊心玄默，不語何嫌。弄搖厥舌，翼騰厥口，發言盈庭，搔痒癢否。嘖嘖不出，妲妮作態，已自難堪，人亦不耐。論事說義，貴簡而該，言多必詐，其戒之哉。 右戒浮言箴

山負羣岩，海納萬流，含受無盡，偉大真儔。藐茲方寸，

爲量亦至，聖賢胸襟，包羅天地。人事失意，十常八九，一觸便發，動輒得咎。山海高深，聖賢恢廓，雖不能至，小器勿作。 右宏器度箴



詩

放 歌

治 平

旭本有家園，天倫何快暢！錦城多友生，志行亦豪放！買舟下江陵，觀光來京上，文章天憎命，書空嗒若喪，勞燕遂分飛，南北各異向，天涯感子遺，西風灑惆悵！不似川上艤，乘風破巨浪，未若雲中鴻，摩空相激盪，萬里一閉身，京門權羈絆，不作逐貧賦，身貧節乃亮，不寫送窮文，命窮不可讓，貧窮堅意趣，淡泊明志向，仲由衣敝袍，顏淵甘陋巷，秋菊經霜艷，寒梅開雪降，富貴吾自有，堅白復誰諒？漂母固足多，淮陰真上將，緝袍胡贈與，范叔原貴相，前賢典模在，終有慰期望，寄語謝知音，毋為增快快！

謁 二 陵

前 人

明太祖，一布衣，驅除胡虜奠華夷，民族之光國乃基，不然腥膻之氣充宇宙，衣冠文物永滅淅。君不見，明孝陵，碧樹紅牆古意生，長空瀟灑天風吹，宛然海國水就陸，靈

風習習沉暑氣，墓門隧道涵秋意，七千里外一狂人，獨登靈殿感無既。精神不死落日明，五百年後中山興，中山鐵腕覆清祚，冊載奮鬥為三民，君不見，中山陵？皎然一坏天地心，正氣大名垂萬古，堪與太祖作比隣，大同世界說王道，天下為公永相親，吁噫嘻！明太祖！孫先生！

烈 士 歌

前 人

百戰沙場拼一死，一死尚留身後名。吁嗟乎，今日臭味共苦岑！明日死生判辱榮，一方冷胙何能食，他人將相功業成。君不見，虎皮坐擁真干城，美人狗馬怡心情，又不見，孤墳墨墨草萋萋，燐燐鬼火走青螢，更不見，將軍兒女貴千金，遺族子弟長是關面與鳩形。招魂幾人哭大兵，無名英雄一毛輕，熱血噴天成底事？肝腦塗地為麼生？誰為是說真姦賊，明恥數戰其何云，烈士惜名不惜身，烈士殉國不殉人，苟無烈士為國殉，國脈安得而不絕，國本安得而不傾。噫吁嘻！安得人人皆烈士，俾彼逆敵聞風走且驚，噫吁嘻！吾謹瓣香內姓拜先生。

由鷓鳴寺望後湖

中微

幾個湖船，一碧古城灣。古成鎖春水。春水浴春山。古寺夕陽人倚闌，一杵疏鐘去復還。

寺門

秋華

寺門聊小憩，朝氣滿山清，桐露聯珠落，松烟匹練橫，空潭澄樹影，古殿出鐘聲，偶看來時路，禪心一線明。

遊湖

治平

春假正花朝，春湖遊伴招，波浮天上艇，影碎柳邊橋，人面花光暈，山客黛色描，芳林斜日外，紅雨正飄飄。

無題

治平

怕檢烏絲魚筆痕，錦江回首易銷魂，綺窗花發鶯聲軟，小院竹浸月色溫，縱有癡心爲杜牧，可無奴子號崑崙？別時多少傷心語，語自傷心淚自吞！

高山流水不須彈，人海情波變萬端，庭院無緣棲彩鳳，枕衾有恨負文鸞！三生細盒空成幻，一樣魚書不忍看！恨對封姨催駕過，金鈴無力護闌干！

難憑隻手挽情波，從此紅牆隔綠河，蝴蝶夢中思渺渺，海棠花底影羅羅，滄波萬頃鮫人淚，銀漢千年織女梭，叢桂新柳初覆郁，秋風底事妬枝柯？

海樣春愁逐曉來，居間誰令鳩爲媒？惱公章句情偏苦，歸妹交辭意轉哀！池開又看青柳眼，鏡奩空教暈桃腮，年華荏苒參商隔，蠶未三眠燭已灰。

證到情天未了禪，愛因緣是恨因緣，眼香紛蝶虛驚艷，照檻荷花太可憐！子建新詞傳窈窕，靈均密意繫嬋娟，如何玉牒鴛鴦譜，偏註人間離別天。

倡條冶葉染繁華，恨雨愁風動怨嗟！未肯輕狂隨柳絮，羞將薄命擬桃花，茂陵臥病今司馬，合浦還珠古押衙，桂府樓臺多曲折，離魂斷夢滿天涯。

揚柳枝頭瘦沈腰，春風二月可憐朝！紅情密密填香雪，綠意微微上舞條，弱水三千新恨賦，巫峰十二續離騷，隨春安得如泉酒？怨紫愁紅一例澆。

豁蒙樓遠眺

前人

入望湖山歲歲新，翠螺幾點遠峰春，楊花僕僕飛香雪，原草茸茸展碧茵，曲岸柳陰爲學語，畫船橈底水生紋，小橋坐榻斜暉冷，杵杵梵鐘打暗塵。

錦紅賦別

前人

三疊陽關萬里橋，柳絲難縮馬蹄驕，龍泉峻坂彎彎上，雁水清流細細搖，山雨欲來雲布陣，鄉關不見思如潮，行行好乘長風去，眼底江南送一篙。

家書

前人

鄉音猶自到京華，客恨綿綿來有涯！戰地尙餘新鬼大，田園無復舊烟霞，生還滿眼滄桑劫，死別攢心棠棣花，白髮龍鐘雙淚眼，倚闌長望早歸家。

次均和天涯斯人哭母之作 秋華

白髮衰顏夢見之，重泉冥漠哭寧知，命同蓬梗難爲孝，痛切蓼莪早廢詩，荳蔻風沙哀佛日，藥鐺燈火憶兒時，百身莫贖終天恨，一夕椎心兩鬢絲。

次均和杜紹美見寄

前人

香添紅袖擁書堆，知是此生弟幾回，鑪火漸溫寒卷屬，庭柯應見玉條枚，同儕零落吟情懶，臘酒香甜笑口開，更爲蝸居增均事，故人天外寄詩來。

初抵金陵口號二首

仲京

黃梁未熟天還早，此夢何妨再一回，（余數年前即有遠避之志愛爾隨園此二句詩今故用以起興）四九年華驚逝水，八千里路渺浮埃，北溟空有扶搖志，南渡誰爲變理才，金粉六朝成住蹟，隨園衰草亦堪哀。

各有因緣莫羨人，（舊聯一句余所服用以起興）芒鞋踏遍軟紅塵，師儒自負慚中子，伉儷相安勝買臣，大力難揮滄海日，孤懷且賞秣陵春，乘除得失如駒過，底用區區尺蠖伸。

邊情

克訓

塞上秋高戰馬肥，英雄事業一戎衣，會當痛飲黃龍酒，多少征人恨未歸。

胡天八月雪飛輕，刁斗無端徹夜鳴，還是玉門關外好，男兒萬里事長征。

黃雲漠漠捲飛沙，回首中原不見家，未免有情還惜別，綠窗人似絳桃花。

歲莫即事

秋華

當前景物憶山居，每把梅花供歲除，五度逢春歸未卜，膽
瓶孤負紙窗虛。
無復塵心逐幻生，晴窗日日攬書城，名花倩影閒相對，不
作神仙福已清。
鳥脚雲頭發古香，秋花新暑老猶狂，夢心素淚平生事，嬾
與旁人說主張。
綽約丰姿似舊時，古瓶香雪雨三枝，人間哀怨無終極，倪
首花前讀楚辭。

賀某君新居落成

前人

精心結構采歐風，樓閣參差別樣紅，池繞垂楊窗擁竹，小
遊仙館畫圖中。
留離窗子啓瓊玲，金作闌干玉作屏，最是春秋樓上好，秦
淮水碧蔣山青。
蓮葉田田不染埃，閑居小築面城開，雍容裘帶歸來日，金
粉六朝酒一杯。
廣座雄譚會衆賓，將軍好客紹春申，從來虎踞龍蟠地，合
住鷹揚豹隱人。

詞

減字木蘭花 閨情

克 訓

惜花起早，無端又被飛花惱！細整蕘苗，強把柔絃次第調。
。衣香着處，蝴蝶飛來不飛去。眉黛深顰，學畫春山綠未勻。

虞美人 閨情

前 人

飛花滿地無人管，可惜餘香散；東風不為捲羅帷，應有愁人獨坐淚雙垂？
含愁人在平湖裏，此心如此水，心緒都已透眉尖，莫教淚隨春水一齊添。

點絳脣 西湖志遊

前 人

如此西湖，紅情綠意知多少？垂楊裊裊，輕草埋蘇小。
湖上人歸，湖下人窈窕，猶未了；菱歌嫋嫋，烟水接天渺。

菩薩蠻 蠻全上

前 人

孤山一點螺髻，遮莫梅妻費梳裹。橋上看漁娃，打槳浪如花。
柳細柔情足，白堤無限綠；嬌鶯解喚人，蘇堤畫是春。

子夜歌 本意

前 人

春光未去人先去，教儂記取春歸處。回首暮雲遮，明日是京華。
黃金甯再擲，勝遊良足惜。薄言長相思，天涯無盡時。

暮春 本意

治 平

乍出書城，便又亂紅飛絮。離魂倩女。有衷情誰訴？淺翠低怨，猶似舊時眉嫵。谷風吹，依然翩躚舞。
南國春深，問春深，深幾許？漫天花雨。有鷓鴣，生怕春歸，悲鳴枝葉，一聲聲苦！東君恁地，不教春住？

憶舊遊 過隨園廢址

前 人

問隨園何處？弔古登臨，倍極淒涼！休說當年事，湖樓開

勝境，別具風光。寫入性靈詩選，草木盡文章。更桃李盈門，花枝吐艷，吟笑生香。祇今成陳迹，臘孤墳綜錯，榛莽蕪荒。指麥婆盞裏，碑斷垣頽處，說是祠堂江山千歲無改，人事早滄桑。聽牧笛吹殘，西山日落下牛羊。

菩薩蠻

前人

荷花相映人如玉，風來簾卷清香細，軟語昵檀郎，溫柔何處郎？封侯恨不羨，願化雙飛燕，飛燕影歸隱，綠楊烟外天。

筆 記

蘇 州 遊

焮

奉假第四天，清早，偕中大的的一位老學友，由鼓樓搭公路汽車到下關。火車站上，打好兩張三等車的半價利益票，費資二元三角八分。因為時間還早，乘客寥寥無幾，不用一點兒擁擠，從容的搭上車，靠窗邊坐下很舒適。

天色漸變成得灰化，迷迷濛濛沉沉黯黯，將疑是一塊巨大的黑石頭立刻要壓下來，可令人驚怖。這時，沒有風，微微風也沒有；要是起陣大風，也許會將這一天凶殘的雲掃淨。終於下雨了，粒粒滴滴打着車篷。「唉！該早幾天走多好！」我悔着。「罷！管它風也好，雨也好，下午總得『到蘇州』。我又對朋友說了這幾句自慰的話，以振敗興。

噹！噹！噹！鐘聲响了。這時，每一廂的座位，都告客滿。大家正襟危坐着。一陣汽笛聲，火車孔隆隆孔隆隆的向前奔駛。一看朋友的手錶，正是八點鐘。

雨絲射在玻璃窗門上。斑斑點點，好像圓潤的珍珠，一串一串往下流。那一望無邊無際的田野，碧綠一色，滾

滾閃過，正是江南好風景！想起了：我江西，罕見這般沃野漫漫之地，而盜匪蹂躪六年；父子不相見，兄弟妻子離散。眼前景是青青田中麥，心頭是青青草盈田——我田無人耕，官糧難免，還更加重完。難道是：「老天開的玩笑」，呀！好不慘然！……忽一陣嘈雜聲，驚破了我的沉思。驀抬頭，虎邱在望，原來快要到這屬於人間的天堂——蘇州。

提着帶在身邊的一口小皮箱，和朋友從入叢中衝出了車站，沿着右邊的一條大馬路緩步前行。此地未下大雨，馬路上不十分濕。約莫走了半小時，雨勢漸漸大了；幸而已跑至有旅館的階段，便不問貴賤，踏進蘇州飯店，開了一個房間，在三層洋樓上。房中桌，椅，牀，褥，到也雅潔完備，價錢可是不便宜，伙食在外，每日大洋一塊六角。本想遷就時間早，到路近的名勝處去遊；然而良辰美景，奈何天下大雨？

次日，一早起來，不介意微風微雨，叫僮僕買得六枝油條，吃飽了，就在旅館門口叫好兩掛黃包車，順道遊覽留

園，西園，虎邱等處。往返計五小時，車資一元。

留園 在五福路——即俗稱留園馬路——爲清嘉慶初劉蓉峰所建名曰寒碧山莊，人以其姓氏其園，故又名劉園。光緒二年，歸常州盛旭人方伯康所有，俞曲園替他做了一篇記——留園記——於是劉園又叫做留園，易字不易替而已。其易字之意義，載明在俞氏的留園記中。摘錄於次，以誌不忘。

……方伯求余爲之記，余曰：「仍其舊名乎？抑肇錫以嘉名乎？」方伯曰：「否，否，寒碧之名，至今未熟於人口，然則名之易而稱之難也；吾不如從其所稱而稱之。人曰「劉園，吾則曰「留園」，不易其音，而易其字；即以其故名而爲吾之新名。昔袁子才得隋氏之園，而名之曰「隨」，今吾得劉氏之園，而名之曰「留」，斯二者將無同？」余歎曰：「美矣哉！斯名乎！稱其實矣！夫大亂之後，兵火之餘，高台傾，而曲池平，不知凡幾，而此園乃幸而無恙，豈非造物者留此名園以待賢主乎！是故泉石之勝，留以待君之登涉也；花木之美，留以待君之攀玩也；亭榭之幽深，留以待君之遊息也，其所留多矣……」

我遊遍了留園，但見有泉石之勝，亭榭之幽深，俞氏

所謂花木之美，我倒不覺得；說是有幾棵樹，幾株花，也只見顏色憔悴，沒有生趣。這怕是此時彼時之故吧？然而使這些花木不與萬物同在春日聯伏之下競榮爭豔，而衰落到一種晚秋景象，這未免貽人以不遇其主之嘆了。此外，留園之美，美在廊腰慢迴，窈明凡淨，而有古種氣。

西園 就在留園之西，相距不過數百步，是一個僧俗住所，滿目金剛羅漢，並不好看。只是大殿前的一口放生池，東西架曲橋，以通池心之亭；池裏多魚多蓮，投以餅屑，則游聚一團而爭食，頗覺有趣。

虎邱 遊人特多，沿路驢子，馮車，黃包車，絡繹不絕。最奇怪是小姐們也愛騎驢，他們穿著顏色不一的靛料旗袍，薄薄的，愈顯得柳腰纖細。多嬌媚，多疼人！另有一隊的少女，着藍色制服，青色短裙；戴斗笠；踏麻鞋，別具一種風韻——職說是滬上某女校的旅行團——像電般裝飾的姑娘，在江西從未見過。虎邱勝跡，要以劍池爲最——兩崖劃開，中涵清泉，深不可測。左立的一塊石盤，勒着「虎邱劍池」四字，爲唐顏真卿所書，筆力雄健。右爲第三泉，即陸羽石井。井前有大盤石，可容千人，故名千人石。虎邱寺在山之最高處，由千人石緣石梯而登，凡五十三級。寺後一塔矗立，高七層，爲隋仁壽九年所建；

磚多腐朽，蒼古之色愈著。山南是擁翠山莊，花木很盛，尤以櫻桃紅開放得飽麗悅目。

又是一個次日，天氣晴爽，遊興更覺濃厚。早上吃過油條，仍叫黃包車引往城內各名勝地遊覽。

(二)北寺塔 在報恩寺裏面，是三國東吳的遺跡，高九層，最高層直徑約二十八步，規模頗為雄偉。登臨展望，全城在目。獨惜我來太早，殘霧未斂，十來丈以外的店舖，好像披着一層淡青色的紗料浴衣，僅得到一種漸顯的印象。這在另一派的詩人藝術家的眼光中，也是具有無上之美的。

(一)拙政園 在婁門大街，是明朝嘉靖時王御史獻臣所營建的別墅，以自託潘岳拙者之為政故名。園裏點綴，合留園同一風格——有迂迴曲折的遊廊，有幽深的亭榭，有玲瓏的石山……但蕪穢不治，比不上留園的清幽。

(三)獅子林 風景最幽，佈置有奇妙的石山，宛轉的幽壑，優遊其中，登降不遑；盤旋曲折，有任你衝撞不知出路之妙，想當年武侯的八陣圖，也不過如此玄奧吧。此外尚有簇新的亭榭，每亭榭前，有碧綠的楊柳，有鮮紅的桃花，錯雜輝映。惹人愛戀；況值天氣新晴，微風吹來，花

朵兒招招，柳條兒搖搖，教人眼皮合上，會有飄飄乎羽化而登仙之慨。

(四)滄浪亭 在三元坊，宋蘇子美被罷免後建以作寓公之所。亭傍水，水面寬數十畝，遍植菱荷，荷葉新發，鮮嫩可愛。其右是美術專科學校，校舍富麗堂皇，洋氣簇簇。內部裝修未竣，遊客謝絕參觀。

他如公園，玄妙觀等處，雖也遊過，但嫌其過於簡陋，故不特寫，也就沒有什麼可以特寫。

朋友提議下午返京，我早已察覺他對此遊乏興；然而為着什麼原因，只有他自己明白，我覺得是與他道不同罷了。雖以天平山：靈岩山，寒山寺幾處未遊為憾，然而已遊虎邱留園，獅子林也自以為所賞者多矣。要是還不算孤負此遊，而由全朋友也是好事。因此，終於搭費三時開的特別快車離了蘇州。

蘇州，是一個古色古香之城——沒有寬敞的洋土馬路，有是一條砂礫築成的；沒有簇新的「福特」汽車，有是幾輛呆笨的公車，救火車；沒有富麗堂皇的洋廈，有是屬於最少數學校，公館，教堂……這些這些，算是於走馬看花中所得一個小小的認識。

勘誤表

頁	數	行	數	字	數	正	誤
三	上	三	十七	十八	又	由	又
三	下	八	二十三		裏		裏
三	下	十五	四		亦		未
五	下	二十	六		蒙		內
五	下	十八	十六		決		京
十一	下	十九	十二		自		目
十一	下	十五	八九		專事		專
二十	下	九	四		看		着
二十三	下	十二	十五		竭		渴
三十八	上	七	十六		不		小
四〇	上	五	二一		費		治
四一	上	九	二一		見		目
		二	十一		後		徒
		三	六		爲		有

一三三 上	一三一 上	一二九 上	一二八 下	一二八 上		一二七 上	一二八 下	一二五 上	一〇四 上	一〇三 下	八三 下	六一 下	五九 上	五七 下	四八 上	四七 下
八	七	七	十三	一	九	二	十三	十二	九	六	一一	二	六	一〇	一〇	一五
八	二	十三	三	二	七	一四	一〇	二	一〇	一三	一	一八	八	三	一	一五
雨	郷	雨	六	江	容	城	教	慶	知	因	道理	穫	要	妄	西	絡
雨	郎	雨	八	紅	客	成	數	聯	如	回	理道	維		忘	方	聯