

第一冊

最新行政文牘

上海商務印書館印行



上海图书馆藏书



A541 212 00:1 2214B

最新行政文牘例言

一本書就中央政府及各省關於行政各項文牘擇其詞氣充暢文筆雅潔者選錄成書既可摹擬程式亦以參考事實而改革以來中央及各省政界重要事件措施情形悉備其中蓋兼有文章例案經世史材四種之用

一本書分爲八卷卷一二三爲上告下之詞首大總統令及布告與批詞次院部都督民政長及各官署之令布告及批示卷四五爲下對上之詞全爲呈文卷六七爲平行往復之詞有咨文公函二種卷八則爲宣言書演說詞等爲文牘之變體因近時多用此發表意見故亦採焉

一本書選錄範圍以行政事件爲限除立法部與行政部關於行政事件之往復咨文外凡中央及地方議會中之議案議事錄等皆不選錄惟與行政文牘有關連者間或附錄於後以見其事之原委

一司法行政文件亦一并採錄惟關於解釋法律及執行法律之細則因另編有新

法令搜采較爲完備本書不再重錄

一院部與各省民政長往復文書向均用咨自本年一月十日國務院令定爲院部用令民政長用呈惟本書所錄尙多沿用咨呈故入第六七兩卷其有已經改用令呈者卽編入卷一卷五中

一大總統訓令本應全錄惟其間有專爲一時一事而發於將來草擬文牘時無參考之必要者則略之

一文牘後有附章程等條文者及答覆文書有附原文者本書亦間有採入一以見辦事之條理一以詳事實之原委也

一批詞重在決定可否故詞尙簡要本書意在兼採事實辭采故簡短之批但示准駁者不復選錄

一吾國向來機關與官吏個人之區別不甚分明故文牘於關係官吏職務內事件與關係官吏本身事件頗難顯劃界限惟人民或團體之呈文以官吏爲領銜者

仍入人民或團體類中

一 知事雖爲下級官署而職務較繁其與同級官署之咨文公函及對人民之命令批示等亦應選錄惟此類文牘載之公報者絕少故祇得暫付闕如

一文牘名稱有用古稱及舊制者各依其性質分類如上書及稟入呈文類詳文亦入呈文類申文入咨文類諭詞入批示類等第八卷各種尤多以類相從不復細加區別

一 各類中文牘約略以年月先後爲次其年月實在無可考者附於類末

一 近年政界多籍電報以發表意見往往長篇累牘刻意求工且所陳多關政界重要變故幾占行政文牘一大部分惟近日已奉通令非緊急事件不得濫發電報以節糜費是以後此體將成絕響故本書不立此門蓋此項電報多通告各方面人若挹其辭采收作史料自當彙刻專書不宜包之文牘中也

一 本書採自公報及官私各種雜誌與日報其未經宣布者自無從搜羅又各省公

報有未曾覓到

如甘新雲
貴等省

及闕而不全者

如江蘇
等省

海內政學界如見有宏編鉅製

爲本書所闕漏者務祈不吝惠教俾得彙成補編是爲厚幸

一本書截至三年二月爲止以後如積稿成冊再當印行續編以餉政學界

最新行政文牘總目

卷一

大總統令

大總統布告

大總統批

院部令

院部布告

院部批

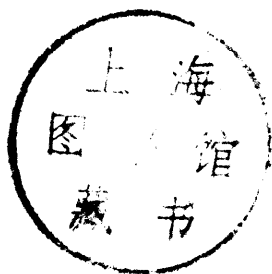
院部示

卷二

都督民政長令

都督民政長布告

都督民政長批



都督民政長示

卷三

地方各官署令

地方各官署布告

地方各官署批

地方各官署示

卷四

人民呈大總統文

團體呈大總統文

政治會議呈大總統文

國務院及國務總理呈大總統文

各部及各總長呈大總統文

中央各官署呈大總統文

都督民政長呈大總統文
地方各官署呈大總統文

卷五

人民呈各官署文
團體呈各官署文
下級官署及官吏呈上級官署文

卷六

行政機關與議會往復咨文
院部及各部間往復咨文
院部與都督民政長往復咨文
各官署往復咨文

卷七

院部與各部間往復公函

中央地方官署往復公函

卷八

宣言書

演說詞 附訓詞

說明書 附意見書

報告書

請願書

公啓

勳位證書

外交頌詞

最新行政文牘卷一目錄

大總統令

懲戒鑽營奔競令

培元氣興實業令

屏奢華師勤儉令

勸政黨蠲除成見令

信守條約令

勸各省行政長官各省議會共體時艱互相提挈令

申儆全國宜崇質直令

解散秘密結社令

澄敍官方令

誥誡軍人訓令

嚴懲貪墨令

一〇

開誠見心刷新政治令

一一

尊孔子令

一二

尙儉令

一三

提倡工商令

一四

謹述甘苦令

一五

力保統一令

一七

考核知事令

一九

優待僑民令

二一

蠲除省界令

二二

整飭財政令

二三

整頓司法令

二四

大總統布告

豁免從前官吏公虧款項布告

維持選舉秩序布告

解散國民黨布告

大總統批

批黃鉞建立甘肅臨時政府及辦理情形呈

批京師商務總會請迅籌賠償及市政維持會請迅予籌濟呈

批黎副總統辭兼領湖北都督呈

批國務總理熊希齡辭職呈

批國務總理熊希齡再請辭職呈

院部令

國務院訓令編輯通信處宣示禁止借款回扣文

司法部對於精神病人之犯罪務宜調查確實證據令司法衙門文

教育部訓令教育行政官文

二五

二六

二八

三八

四〇

四一

四一

四二

四二

四三

四四

教育部訓令學校管理員及教員文

四四

教育部訓令各校學生文

四五

農林部訓令各實業團確守法律文

四五

工商部令各省勸業道等填報統計表式文

四六

內務部訓令各省警察長官同心協力文

四七

司法部訓令派赴外國修習實務員四條文

四七

司法部訓令各省高等審判廳檢察廳檢察長認真考驗司法人員呈請任命文

四八

財政部通令各省國稅廳籌備處處長會同財政司特令各縣知事切實調查關於徵收田賦事宜限期

呈報文

五〇

司法部訓令京外司法官潔已奉公束身自愛文

五一

工商部令各省商務總會切實整頓紡織文

五三

內務部訓令京師及各地方警察官吏不得加入政黨文

五四

內務部令京師警察廳通傳所屬官吏盡警察職務並申明本總長職權切實誥誠文

五四

交通部指令北京電報局局長厲藻青爭論薪水公費各節文

五六

內務部令京師警察廳迅將前宣統元二三年統計編製呈送文

五九

司法部訓令京外各級審判廳檢察廳長官將訴訟程序法摘要印刷並編成白話韻語到處懸貼文

六〇

司法部訓令京外各級審判檢察廳益自磨濯恢復名譽文

六一

內務部關於古物陳列所令文

六四

司法部催理積案令

六五

財政部訓令京內外各機關聲明核編修正預算情形文

六七

院部布告

國務總理熊希齡澄敘官方通告

六九

內務部通告全國選舉人文

七〇

工商部召集臨時工商會議通告

七四

農林部召集全國農會聯合會通告

七五

司法總長許世英倡導出獄人保護會布告文

七七

財政部布告善後借款情形文

七八

財政部第二次布告善後借款情形文

八三

司法部布告報界勿拘成見勿迫感情文

八五

院部批

國務院批許鄧起樞條陳

八六

內務部批孔社社員代表饒智元等呈

八八

交通部批信業聯合會代表籲稱信業被迫太甚籌議辦法請准採擇呈

九二

內務部批雄縣全邑代表李奇珍爲知事治績可觀製字餽送請部令行立案呈

九四

內務部批中央佛教公會發起人譚光鑑等呈

九五

交通部批通濟公司呈

九六

交通部批駁航業黨發起人熊仁等組織團體辦法呈

九九

教育部批孔社本部社長徐琪呈

一〇一

司法部批京師各級審檢廳呈大總統稱任命法官須學識與經驗並重呈

一〇三

內務部批國務院交孔道會代表王錫蕃等請立案呈

院部示

內務部勸戒吸食紙煙示

一〇四

一〇六

最新行政文牘卷一

大總統令

● 臨時大總統懲戒鑽營奔競令

元年三月十三日

方今民國初基。政治之原。首在任用賢能。掃除弊蠹。近歲以來。是非倒置。黜陟不公。致鑽營奔競之風大開。謹厚者或貶節以求全。巧滑者益趨炎而忘恥。耽官方既紊。職守全隳。傾覆之由。多在於此。此等惡習。自應痛加漸滌。務絕根株。爲此通諭百僚。須知凡屬官員。皆係爲民服務。官規具在。莫不負應盡之責任。而無特別之利益。何得存非分之希冀。而作無謂之營求。况佐治需才。果有寸長。奚患淪棄。自今以往。該管長官。毋得以好惡爲取舍。喜怒爲進退。如有此等情事。屬員准其申訴。倘屬員對於長官。再有鑽營奔競情事。必當重予懲戒。以肅官常。維我同官。各宜精白。乃心束身。自愛。毋負本大總統殷殷誥誡之意。

● 臨時大總統培元氣興實業令

元年四月十六日

現在國體確定。組織新邦。百務所先。莫急於培元氣興實業。東南各省。自上年重罹水患。又迫軍興。農商之業。損失已多。困苦流離。言之淚下。現屆春令。耕作既貴得時。絲茶又將上市。而警耗時告。人心未安。設誤農功。荒

商市則收穫無望。閭閻大傷。富者化爲窮民。貧者流爲餓殍。民不聊生。何以爲國。此本大總統所最痛心者也。應責成各省都督勸諭農民及時耕種。嚴飭兵警鎮懾地方。保護市面。使農勤於野。商悅於途。庶秋稔可期。商市漸復。民皆有以贍其生而殖其產。以克迓幸福於無既。凡有軍民地方之責者。其共體此意焉。

●臨時大總統屏奢華師勤儉令

元年五月十一日

傳曰。儉德之共。侈惡之大。卑宮菲食。而明哲以興。瑤室酒池。而昏亂以覆。蓋自虞夏之初。以逮元明之末。其國之俗趨於儉。則日進富強。其國之俗趨於侈。則終成禍患。明鑒所垂。千古不爽者也。近代以來。財政日艱。物力大絀。利源所耗。無有紀極。凡民間衣食之需。器皿之費。冠婚喪祭之用。大都較三十年前必加數倍。較百年前必加十倍。物價之貴。用度之增。至於如此。是卽格外撙節。力求從儉。尙恐有匱乏之患。凍餒之虞。乃習尙奢華。貪多鬪靡。豪宗富室。通都雄埠。提倡侈汰。有如不及。尙樸素者。多爲人嗤。雖西晉石崇王愷之爭衡。元魏高陽章武之相炫。無以過之。一讌會之值。而至萬千。一餽送之價。而糜累億。弊風所煽。仿效恐後。鄉里州閭。何以堪此。往往指產舉貸。奉觴破家。以致素封。化爲窮民。貧者流爲乞丐。士不能安於鄉。而成游官。農不能安於田。而成游手。欺盜之習。以迫而成。蕭條之狀。滿目皆是。積民成國。民無以生。國於何有。本大總統爲此。勸告國民。繼自今。衣食日用。冠婚喪祭。諸費。必不可少者。極力從儉。其可少者。一概省之。務期多惜一分物力。卽多延一分

生命官紳商富國民之望。尤宜倡導樸素化及全國。今當競爭之世。談立國者皆曰富強。本大總統以爲必能儉而後能富。能勤而後能強。今固有富於我。儉於我。而強於我者。我國民其屏奢華而師勤儉。則共和幸福庶永享於無極。

● 臨時大總統勸政黨蠲除成見令

元年七月九日

民國肇造。政黨勃興。我國民政治之發達。已有明徵。較諸從前帝政時代。人民不知參政權之寶貴者。何止一日千里。環球各國。皆恃政黨與政府相須爲用。但黨派雖多。莫不以愛國爲前提。而非參以個人之意見。我國政黨。方在萌芽。其發起之領袖。亦皆一時人傑。抱高尚之理想。本無絲毫利己之心。政見容有參差。心地類皆純潔。惟徒黨既盛。統系或歧。兩黨相持。言論不無激烈。深恐遷流所極。因個人之利害。忘國事之艱難。方今民國初興。先期鞏固。倘有動搖。則國之不存。黨將焉附。無論何種政黨。均宜蠲除成見。專趨於國利民福之一途。若乃懷挾陰私。激成意氣。習非勝是。飛短流長。藐法令若弁髦。以國家爲孤注。將使滅亡之禍。於共和時代而發生。揆諸經營締造之初心。其將何以自解。與言及此。憂從中來。凡我國民。務念閱牆禦侮之忠言。懷同室操戈之大戒。折衷真理。互相提攜。忍此小嫌。同扶大局。本大總統有厚望焉。

● 臨時大總統信守條約令

元年七月十二日

方今萬國並峙。所賴以保持和平者。惟在信守條約。勿相侵越。民國肇造以來。迭經宣布列國。將從前條約繼續遵守。幸賴各國坦懷。相與力贊共和。民國丕基於焉。永奠大信所在。豈容或渝。現在國內秩序。雖有回復之象。而對於列邦。尤須講信修睦。乃可鞏固邦基。安危存亡。胥視乎此。須知我國此次脫離專制。改建共和。實千載一時之會。當此破壞已終。建設伊始。前途遼遠。險象方多。自今以往。正國家禍福之所由分。亦吾人功罪之所由判。凡我國人。各宜履薄臨深。互相誥誡。著各省都督各地方長官督率所屬文武軍民。講究約章。切實遵守。勿得稍有違犯。致失大信於天下。而陷國家於危險之途。特此通告。其各懷遵。

●臨時大總統勸各省行政長官各省議會共體時艱互相提挈令

元年七月十二日

民國建設。甫在萌芽。上下一心。官民協力。滌嫌蠲忿。乃克有成。凡我國民所共當猛省者也。各省議會。立於監督官廳之地位。論名義則顯相對待。論事實則隱相維持。若行政官廳日在憂讒畏譏之中。朝不保暮。必至百事廢弛。放棄職權。地方秩序。無以保持。人民將何所託命。即在議會。若惟抵瑕蹈隙。使賢智之精神才力。銷磨於言論爭執之間。而國家觀念。轉形薄弱。民間疾苦。未遑調查。亦豈代表人民之本意。數月以來。各省行政長官與該省議會。或因權限而啟紛爭。或因意氣而生衝突。始由誤會。繼走極端。既無曲諒之誠。復鮮交讓之美。本大總統自惟薄德。不能使我邦人士庶。化洽太和。內疚於懷。不可終日。要知政廳保障民福。議會疏通民情。

分雖各殊。道無二致。若彼此抨擊。暗鬪弗休。何異言居而毀其室家。言行而棄其輓軌。特此布告各省行政長官及各省議會。務宜共體時艱。互相提挈。官有不及。則人民擁護。而進爲後援。民之所欲。則官吏盡力。而助其發展。勿膠成見。勿挾私圖。庶幾開誠布公。以漸臻於大同之治。

●臨時大總統申儆全國宜崇質直令

元年七月十二日

國勢興衰。視民德之純漓爲標準。世界雄駿之國。其民俱有崇信義。重然諾之風。若有以誑語相譏者。若撻市朝。引爲奇辱。蓋無信不立。聖門之法言。巧言如簧。詩人之大戒。自叔季涼薄。習爲欺謾。爾詐我虞。朝三暮四。信誓旦旦。俄頃卽忘。讒口囂囂。更相朦蔽。今當民國伊始。將欲滌瑕盪穢。必先喚起良知。凡屬詐僞行爲。卽是干犯刑律。自古開國之初。未有譸張爲幻。而可以長治久安者。誠以禮義廉恥。國之四維。四維不張。國誰與立。爲此申儆全國。宜崇質直之風。毋蹈詭譎之習。洗心革面。咸與維新。

●臨時大總統解散祕密結社令

元年九月二十九日

結社集會之自由。載在約法。凡我國民權利。但使無妨公益。無害治安。自不能強爲限制。惟自由應由法律爲範圍。現在破壞已終。建設伊始。我國民之組織政事。結社談集會。以及關於公事之結社集會者。既係爲改良政治。合謀公益起見。是爲正當之自由。應受約法之保障。若易公開爲祕密。陽假結社集會之美名。陰爲藏

垢納污之淵藪。國法具在。豈便姑容。查近日沿江海各地方。尙有巧立會社種種名目。一切組織均取秘密。既無宗旨。又無政綱。惟日以號召黨徒爲事。若輩假託名詞。當緣誤解自由所致。殊不知約法上之自由。惟書信乃能秘密。其餘權利無一非與國民以共見。是以東西立憲各國。無論自由程度如何。而對秘密社會。莫不各有限制之法條。我國國體甫更。人心未定。此等秘密之集會結社。若不先事預防。小之則流毒社會。大之且危及國家。應由各省都督民政長督飭軍警。嚴行查訪。各該地方如有秘密組織。意圖聚衆騷擾者。不問是何名稱。均卽按照刑律。命令解散。自經解散以後。倘再秘密組織。意圖聚衆騷擾。甚或有陰謀內亂及妨害秩序各情事。則刑律均列有專章。儘可隨時逮捕。按法懲辦。一面令行各該地方官振興實業。並謀普及教育。以爲安插游民改良社會之資。務使業經解散之會黨。人人足以謀生。各該官吏方稱盡職。本大總統以愛國爲心。斷不能任艱難締造之共和。轉爲巨猾神奸所敗壞。各該都督民政長亦須共念大局之危迫。實力奉行。語曰。涓涓不塞。將成江河。幸各都督民政長三復斯言也。

● 臨時大總統澄敍官方令

元年十一月二十六日

共和國家。非有極良之政治。則人民幸福。亦屬空談。本大總統受職以來。於中央之統一。地方之秩序。夙夜兢兢。各都督民政長。身任地方。當亦同以國民福利爲前提。乃政府成立。半載有餘。起而環顧吾民生計。竟日趨

於困窮。元氣遂日淪於凋敝。寇攘者不絕於道。流亡者莫安其居。火熱水深。羣生弗遂。此種現象。念之心恫。本大總統推原禍始。則吏治不修。法度不立。實爲地方政治腐敗之原。蓋惟吏治不修。則任用非材。而與者或以官爲市。法度不立。則考成失實。而受者愈以利爲緣。馴至催科弭盜。視爲具文。溺職爭權。漫無督責。長民之吏。適以厲民。若不責成。各省行政長官。立予更始。誠恐民怨所集。隱患不可勝言。現在各項官制官規。制定議決。均尙需時。倘再因循坐待。恐吾民之疾苦愈深。將來之補救愈晚。特此通令各省都督民政長。嗣後任用府廳州縣各知事。務當慎擇賢能。分別保薦。其資格標準。悉以夙有政治經驗及政治學識者爲限。至現任各官。政府業已另定甄別辦法。應由該管都督民政長。先自現在各府廳州縣知事起。一律嚴加考核。如果現任人員。毫無學識經驗。而服官後。又一無成績者。卽行撤任。無論何人。不得率以有功民國爲詞。稍涉瞻徇。其才能勝任之員。亦不得以本籍外籍。定其去留。但有政績可指者。准由各該都督民政長。列其事實。隨時呈報。本大總統必量加優獎。以勵賢勞。此外佐治各員。本爲輔助行政而設。亦應留賢汰冗。以肅官常。至於任免職員。按照約法。爲本大總統特權。自民國初建。以迄於今。現任府廳州縣地方各長官。尙多未及任命者。似此擁官吏之職權。而不具任命之形式。實非統一國家所宜。應由各省都督民政長。於此次遵令考核後。除佐治各員。准其就近核辦外。迅將勝任知事各員。開具詳細履歷。並分別加具切實考語。彙案呈由國務院呈請本大總統補

行任命。以後如有調任之員，均應依此程序，分別辦理。惟是地方長官，責任既重，事權宜專。凡經呈請任命各員，但能勉負責任，恪守職權，法律自必予以保障。不使之有患得患失之心，庶居官者人人能盡其材，則在野者人人可蒙其福，共和之治，此其權輿。各都督民政長，忠於謀國，諒有同情，須知澄敝官方，卽所以盡心民瘼。幸共力圖進行，勉旃毋忽。

● 臨時大總統誥誠軍人訓令

元年十二月二十六日

粵我中華民國，位於亞洲中部，文化之興，遠自隆古。溯黃帝開基，戰勝蚩尤，首以兵力奠茲中土。迄今共和成立，四千六百有餘年。其間國勢迭更，兵制屢變。三代盛時，司馬總戎，田賦出卒，寓兵於農，法良意美。弊在封建，衆多，權失統一。秦改郡縣，廢井田，兵農始分。徵變爲募，漢唐初制，尙稱近古。沿及宋明，積成文弱。兵事非所樂聞。武人多不識字，重文輕武，遂爲積習。兵學不昌，爲日久矣。顧爾時用兵，不逾東亞。鹿逐中原，楚弓楚得。雖內備稍弛，未足爲虞。西力東漸，世變日急。以我脆弱，當人精強，並無正當防衛之方。惟有張脈債興之氣，割地賠款，爲國大辱。於是改練新軍，興學講武，愛國志士，發憤爲雄。卒起義師，革除專制。不數月間，合漢滿蒙回藏，成一民國。增歷史之光榮，闢亞洲之奇局。非軍人之力不及此。本大總統有統率陸海軍之責，取軍國民制度，以定兵制。冀去文弱之舊，而躋強盛之域。我軍人當念締造艱難，同心戮力，以復我國權。溯我國恥，本大總統受

五族付託之重任。軍人對於本大總統。有服從之義務。休戚相關。榮辱與共。軍人乎。國之爪牙。責在禦侮。我璀璨之河山。莊嚴之境土。神明胄裔。生斯長斯。自前古以迄今茲。何莫非國民鐵血之所鎔鑄。擐甲枕戈。發揚奮厲。以鞏我民國之不基。而遠紹我黃帝之武畧。名譽之美。永垂無窮。本大總統在任時。願逢其盛。離任時亦樂享其成。我軍人其深體此意。所有應加訓諭之件如左。

一軍人宜愛國家也。中華民國。以鐵血成之。必以鐵血保之。軍人以身許國。視死如歸。尊重國體。保衛國權。不惑於浮言。不牽於政治。熱心從事。舍命不渝。毋出位以侵權。毋忘分而曠職。毋逞忿以輕生。毋苟全以惜死。軍人其念諸。

一軍人宜正禮儀也。禮以致敬。儀以成之。所以示別。所以表親。階級不同。無別則亂。出入爲伍。不親則離。服務之時。加以威嚴。不爲刻。公餘之暇。聯以情意。不爲私。禮儀不正。貌離情疏。雖有技能。直同烏合。軍人其念諸。

一軍人宜尙武勇也。無雄健之力。不足言武。無充足之氣。不足言勇。沈毅剛果。不避艱險。奮發精神。前無勁敵。怯於私鬥。奮於公戰。勿鹵莽以僨事。勿粗暴以啟爭。勿以拔山之力。等於匹夫。勿以蓋世之氣。儕於豎子。軍人其念諸。

一軍人宜重信義也。語云。人而無信。不知其可。又云。義以爲質。信以成之。矧在軍人。云爲動作。關係成敗。一時失信。則時時可疑。一事不義。則事事難倚。勿欺人以自欺。由不爲達有爲。寧愿謹。毋詐虞。寧迂拘。毋放恣。軍人其念諸。

一軍人宜崇質樸也。好務外者。中必無有。求悅人者。己先自輕。浮華爲貪污之媒。侈麗卽文弱之漸。歲費億萬。養成驕子。國家有事。將安用之。况吾儕來自田間。終歸鄉里。踵事增華。何以自給。儉爲美德。誠者天道。身體而力行之。軍人其念諸。

一軍人宜知廉恥也。淡泊爲高。惟廉乃恥。羞惡未泯。惟恥乃廉。分外之權利。絲毫不苟取。應盡之義務。纖介不苟遺。輕私惠。重公憤。砥廉礪隅。明恥教戰。養成高尚之性質。勉爲愧奮之精神。軍人其念諸。

● 臨時大總統嚴懲貪墨令

二年一月十三日

民國成立。瞬逾一年。百度更張。日不暇給。深維禮教之不修。法律之未備。對於從前稅政。未能一一廓清。本大總統深爲負疚。願提綱挈領。以整頓吏治爲最先。正本清源。以旌別人才爲尤急。國家之敗。由於官邪。將欲慎選賢能。必須嚴懲貪墨。自吏道墮壞。賄賂公行。剝民脂膏。以官爲市。社會不平之氣。鬱久必洩。故人人以改革爲方鍼。今政體既已變更。斷不容蠅營狗苟之惡風。稍留萌蘖。况平民政治。官吏所受俸給。不啻雇傭之對於

主人此外妄取絲毫。卽千重典。現行刑律官員於其職務要求賄賂或期約或收受者。處三等至五等有期徒刑。因而爲不正之行爲或不爲相當之行爲者。處一等至三等。有期徒刑。懲罰不爲不重。用特申儆。京外有職人員。如有容受賕賂。一經發覺。卽按律懲治。其各洗心滌慮。謹爾官常。倘或竄盜不飭。失德昭彰。決不能稍予寬容。致爲民國前途之汙點也。

●臨時大總統開誠見心刷新政治令

二年六月二十一日

共和國家。以人民爲主體。故立國標準。卽以大多數民意爲從違。民意爲何。一曰生存。一曰樂利。自行政機關不能爲民保障。則有痛苦而無樂利。有危亡而無生存。本大總統來自田間。不忍我無罪之良民。永遭塗炭。受任於危難之際。不惜舉一身幸福而犧牲之。豈有他哉。亦以我中華數千年神明之胄。熏染於古先聖賢仁義之訓。當以勝殘去殺爲心。豈宜兄弟鬩牆。自相蹂躪。是故忍辱負重。力障狂瀾。乃誠不足以動人。信不足以格物。自前年九月以迄今茲。人民之顛連困苦。損失於無形者。不知凡幾。法制亟望規定。而紛拏不決。政治遂礙於進行。兼以黨見紛歧。是非淆雜。用人掣肘。政府幾空。駸駸焉成爲暴民專制。此皆由本大總統無德無能。未克盡職。旁皇夙夜。悲憤無窮。所願與我無罪之良民。灑一掬同情之淚者也。夫風水相搏。則波瀾永不能平。磁鐵相摩。則電火終於必發。故懷佳兵不祥之戒。作橫逆不校之觀。冀彼隳突叫囂者。內省良知。自崖而返。非懦

也。爲救民計。爲救國計。當祈天永命。不當張脈僨興也。方今人心之大害。在誤會共和真理。借美名以逞其惡焰。假公義以便其私圖。甚至背父棄母。認爲自由。壞法蔑紀。視爲平等。不知古今中外。無論何種政體。無不整飭紀綱。納民軌物。本大總統以隱惡揚善爲懷。毋我薄人。寧人薄我。尤願我軍人服從命令。勿得踰越範圍。其非分之事。慎勿干涉。致淆政體。並願提倡改革之先覺。愛惜名譽。誥誡同儕。毋使依附之徒。托名暴動。傾覆邦家。庶化戾氣爲和光。救生靈於垂絕。本大總統必當與我全國人民。開誠見心。刷新政治。造世界和平之福。永民國無疆之麻。雖未逮焉。而有志也。邦人君子。其敬聽之。

● 臨時大總統尊孔子令

二年六月二十二日

立國之本。在於政治。而政治新舊之遞嬗。恆視學說爲轉移。我中國之尊孔子。始於漢武帝。擯黜百氏。表章六經。自是學說遂統於一尊。顧孔學博大。爲世推移。以正君臣爲小康。以天下爲公爲大同。其後歷代人主。專取其小康學派。鞏固君權。傳疏諸家。變本加厲。而專制之威。能使舉世學者。不敢出其範圍。近自國體改革。締造共和。或謂孔子言制。大一統而辨等威。疑其說與今之平等自由不合。淺妄者流。至悍然倡爲廢祀之說。此不獨無以識孔學之精微。卽於平等自由之真相亦未有當也。孔子生貴族專制時代。憫大道之不行。哀斯民之昏墊。乃退而祖述堯舜。刪修六經。春秋據亂之後。爲升平太平之世。禮於小康之上。進以大同共和之義。此其

導源遠如顏曾思孟。近如顧黃王諸儒。多能發明宗悫。擇精語詳。大義微言。久而益著。醞釀鬱積。遂有今日民主之局。天生孔子。爲萬世師表。既結皇煌帝諦之終。亦開選賢與能之始。所謂反之人心而安。放之四海而準者。本大總統證以數千年之歷史。中外學者之論說。蓋灼然有以知日月之無傷。江河之不廢也。惟民國以人民爲主體。非任其自由信仰。不足以證心理之同。前經國務院通電各省。徵集多數國民祀孔意見。現在尙未覆齊。茲據尹昌衡電稱。請令全國學校仍行釋奠之禮等語。所見極爲正大。應俟各省一律議覆到京。卽查照民國體制。根據古義。將祀孔典禮折衷至當。詳細規定。以表尊崇而垂久遠。值此駁邪充塞。法守蕩然。以不服從爲平等。以無忌憚爲自由。民德如斯。國何以立。本大總統維持人道。夙夜兢兢。每於古今治亂之源。政學會通之故。反覆研求。務得真理。以爲國家強弱存亡所繫。惟此禮義廉恥之防。欲遏橫流。在循正軌。總期宗仰時聖。道不虛行。以正人心。以立民極。於以祈國命於無疆。鞏共和於不敵。凡我國民。同有責焉。

● 臨時大總統尙儉令

二年六月二十二日

民國成立以來。國家財力困竭。卽社會生計。何嘗不備極艱難。本大總統徵諸已往歷史。大都開國多儉。亡國多奢。前清之季。財源涸竭。怨讟繁興。而京外官僚以及富商巨族。奢侈之風。爲數十年前所未有。小民困苦。殆不樂生。而上下酣嬉。不知儉戒。豪家一夕之餐。足耗中人十家之產。深識之士。早知敗亡之將及矣。民國新創。

正宜引爲殷鑒。痛加革除。尤而效之。寧非大謬。本大總統就任之始。卽以屏奢華師勤儉勗我國民。乃歷時寔久而教化未行。竊甚愧之。自茲以往。凡我國民。須知物力艱難。至今已極。在官吏爲國家服務。事畜之資。莫非民力所出。稍涉浮糜。卽爲罪戾。卽商民之家。自昏喪交際。以至日用飲食。亦宜以撙節爲衡。大凡人民習慣。由儉入奢。易由奢入儉。難。然嗜欲無窮。物力有限。一切資本。投諸消耗之地者。鎔銖無復返之時。投諸生產之途者。則開源之功。尤勝於節流十倍。所望憂時賢哲。以身爲倡。庶幾風會轉移。養成尙儉之習。使國民皆有艱難締造之苦心。實業自日趨於發達。而生計自日趨於優裕。期在野無曠土。國無游民。無負本大總統頻頻誥誡之意。

● 臨時大總統提倡工商令

二年七月十三日

裕國之計。藏富於民。未有民不加富而可侈言國富者。我國一般人民。企業觀念。迄未發達。皆由迷信舊習。貨棄於地。而力不出於身。未脫閉關自守之風。不知疏濬富源之術。現值軍興之後。百廢待舉。金融益見恐慌。民生日形彫敝。流離之子。蹙蹙四方。滿目瘡痍。未遑恢復。本大總統每念及社會經濟與國家財政息息相關。且物質救國之效。與人倫道德。又實互相爲資。深愧德薄能鮮。無術康濟。今幸時事漸就救寧。元氣急宜培養。凡關於保護興業各法令。業經前清規定者。但於民國國體毫無牴觸。應卽遵照前次布令。概行適用。次第施行。

各省民政長有提倡工商之責。須知營業自由。載在國憲。尤應尊重。務望督飭所屬。切實振興。以裕國計。舉凡路礦林墾蠶桑畜牧以及工藝場廠一切商辦公司。其現辦者務須加意保護。卽已停辦及有應辦而未辦者。亦應設法維持。善爲倡導。一面由農林工商兩部。迅將各種應行修訂法律。分別擬議草案。提交國會公決施行。尤望我流寓異地之素封。共念國計艱難。民生困蹙。投資興利。相率言歸。果使全國才智之士。咸趨重實業一途。不惟專門人材。得各効所長。卽無業游民。亦資生有路。收效之鉅。豈遜歐美。用特掬誠勸導。願我國民之上祈國利民福者。三致意焉。

● 臨時大總統謹述甘苦令

二年七月二十一日

本大總統受國民付託之重。承乏今職。於茲經年。國基甫定。百廢未興。乃忽有贛寧亂耗發生。本大總統不能消禍未萌。致釀此變。震擾閭閻。循責返躬。負疚何極。一年以來。國中待治極殷。而政府措施。不足以饜衆望。此不待國民督責。卽返諸本大總統之良知。亦豈能一日卽安者。雖然。政象不振之原因。由於本大總統德薄能鮮者固半。由於各方面形格勢禁者亦半。謹述甘苦。爲國民一言。夫用人實行行政之本。而國務院爲大政所從出。本大總統爲國擇才。尤深兢業。遵據約法。必須求同意於議院。議院果清白乃心。協商共濟。則物色一國最高之才。使荷一國最重之任。善後之業。或尙非難。乃自黨見既興。意存掣肘。提出否認。至再至三。夫賢才之士。

孰不愛惜羽毛。未受任而動已見擯。則延攬益難爲力。降格以求。實勢所逼。躊躇滿志。事安可期。且施政程功。在明黜陟。一度政府成立。疏通動需數月。求才則幾熏丹穴。共事則若撫驕兒。稍相責難。動言引退。別提以圖補缺。通過艱於登天。挽留且難。追論黜斥。既不願常以無政府貽笑萬國。自不敢妄以大甄別施諸百僚。紀綱無自修明。政本安能澄肅。至於各部司員。半經偉人薦拔。本大總統求才若渴。固願禮羅。各部總長愛屋及烏。亦難固拒。彈冠相踵。濫竽日多。政務叢脞。當局者固責無可辭。仕途濁昏。挾功者亦宜分其咎。中央艱窘。旣已若是。其在地方。抑又甚焉。最初都督總領軍民。率以光復元勳。遂乃真除受事。等漢牧之就拜。類唐藩之留後。威令本自不行。功過安從責課。厥後亟籌分治。民政別置長官。而乃簡命朝頌。拒電夕告。本大總統因循瞻徇。答固難辭。顧亦嘗再四思維。實不願漫然變置。夫人既有自私土地之心。豈肯復爲顧全大局之計。削藩召亂。移鎮生變。往代常聞。取鑑非遠。本大總統以民國新造。創痍未蘇。誠不願炎漢七國之難。復見於今。猶庶幾日本西南之師。可以倖免。俯心遷就。職此之由。而一省擅命。諸方效尤。割旣有所不行。績安從而得舉。况復上自諸司。下逮州縣。皆恃黨籍爲奧援。脅長官而自署。盡人皆革命元勳。啟口輒有功民國。人靡言雜。進易退難。馴致法紀視若弁髦。名器日趨浮濫。以茲圖治。寧異面牆。誰生厲階。至今爲梗。廓清無狀。私衷固所懷慚。作俑以詒。健者能無分謗。至如治國大經。理財爲要。自前清之末葉。久歲入之不敷。一年以來。原有賦稅。地方節節截

留中央徵解無幾。而善後之費日增。舊債之期更迫。乃或利用感情之弱點。倡爲無責之游談。國稅則屢徵而屢抗。外債則旋贊而旋否。借風作浪。節外生枝。以黨略爲前提。置國命於孤注。稍盡急公之職。輒蒙專擅之譏。責無從負。政何自行。况國家既采法治主義。庶政皆藉法律以行。而國會紛爭。議案叢脞。累日不能決一條。經月不能頒一律。律文既缺。何所遵依。而國家作用。一日不能滯停。政府措施。觸處動成違法。以云任責。更安取裁。凡此諸端。畧述一二。其他百舉。循類可推。本大總統非敢陳訴艱窘。希圖諉卸。亦欲我國民知積重之勢。非旦夕所能驟回。而轉圜之機。在各方皆宜有責。今欲濟此時艱。勤求治道。條理雖多。本原惟一。首在規復政令之紀綱。建行國家之威信。此本苟撥。他復何麗。本大總統昔以仁柔姑息。延茲厲階。今當以勇猛精勤。贖彼前愆。叛黨欲破壞民國。惟本大總統責當保之。叛黨欲塗炭生靈。惟本大總統責當拯之。垂涕伐罪。掏心質天。紀綱所繫。威信所關。雖懷痛悼。其安得已。當茲千鈞一髮之會。或亦除舊布新之機。方將集天下之才。共天下之事。則挽墜日於虞淵。完漏舟於駭浪。雖云甚艱。何遽無術。所冀國人共宏斯願。本大總統老矣。六十衰翁。復何所求。願斷不忍五千年神明古國。顛覆自我。但使一息尙存。亦不許謀覆國家之凶徒。得以自恣。冀與邦人諸友。含辛茹苦。冒險犯難。奠此國基。他日作共和幸民。扶杖山谷。以觀治化。庶遂初志。敢告有衆。

● 臨時大總統力保統一令

二年七月二十六日

本大總統竊維方今國競極烈之時。非團結於內。不能競存於外。百年以來。世界各國。或起自叢爾。而忽躋盛強。或本席豐基。而剪焉漸滅。揆厥所由。大抵衆志協和之邦。雖小莫禦。民情睽乖之國。雖大必亡。睽乖所起。率緣數端。或階級互閔。或教宗分爭。或種族相猜。或地方生眚。有一於此。則國家失其統治之本能。勢且離析分崩。自招宰割。國亡種滅。恆必由茲。我中國藉先民之威靈。植統一之崇址。前舉四弊。他國所引爲公患者。我無一焉。用能以四百兆衆。共棲一域。相友相助。無貳無虞。歷數千年。發揚盛大。雖喪亂間作。而國本不搖。自前清之季。民苦稅政。欲圖改革。爲障滋多。振奇之士。舍經行權。時或利用簡單之感情。標舉種族界限。以相刺激。雖一時獲收奇效。然識者深懼以此開國民反目之漸。豐然憂之。幸我邦人諸友。洞明理勢。防患未然。當帝制既訖之時。申五族一家之義。前此種姓猜忌之跡。雲過天空。民國始基。鞏固不拔。職此之由。乃數月以來。少數不逞之徒。爲野心所驅。不惜倒行逆施。假名號以爭權利。遂乃倡南北地方之邪說。妄肆簧鼓。熒惑聽聞。夫我國之大一統。秦漢迄今二千年矣。幽燕楚越。同軌同文。率土普天。如兄如弟。况自共和聿布。憂樂相共。萬衆一心。以戴民國。譬則赤子之怙恃其父母。誰恩誰怨。何嫌何疑。今無端造作妖言。希圖挑撥。一若深憾國家之統一。而必從而譎之。惟恐人民之協和。而故從而間之。詩曰。讒人罔極。交亂四國。又曰。自有肺腸。俾民卒狂。本大總統誠不解彼輩何仇於宗國。乃必欲裂之毀之。而始爲快也。夫感情之爲物。挑撥極易。而融弭甚難。苟地方眚

域之見。一度中於人心。則豈惟南北而已。必且省與省相猜。縣與縣相妒。鄉與鄉相持。勢將舉先民艱難締造之國家。剖爲什伯千萬。以返於部落之舊。其人民則日相攜貳。動如寇讐。雖在閉關自守之時。猶不足以爲國。况今日承累世之敵。而立於羣雄之間者哉。今茲用兵。奉辭伐罪。蕩彼羣醜。夫亦何難。顧本大總統所最痛心者。當此國家多難之時。乃更有此不祥之事。就令指顧之間。廓清戡定。而人民生命財產。所損幾何。國家財政負擔。增窘安極。言念及此。無淚可揮。養癰厚毒。循省既有所不安。斷臂全身。苦痛亦曷其有既。本大總統既以不德。濫膺重寄。綆短汲深。卒遘大難。奉職無狀。受事之日。父老既以此完全統一國家。託諸藐躬。受代之時。藐躬義當以此完全統一國家。還諸父老。是用雪涕誓師。哀於執訊。豈云黷武。實以完責。一俟凶慝蕩平。國基奠定。行將自劾以謝天下。尤願我國民上懷先德。念綱維締構之維艱。外鑑時勢。懷競爭生存之不易。勿更以猜忌。渙大羣。勿更以訐爭。耗元氣。勿更以分鬩。啓戎心。勿更以擾攘。滯進步。昔日本經西南一役。而憲政以成。美國經放奴之爭。而國權斯振。多難興邦。禍兮福倚。倘我國民念今日之深痛鉅創。而平心以察其受病之由。其惡因造自政府者。則督責政府。使懺改之。其惡因造自社會者。則合全社會之人。各自懺改之。人人皆有悔禍之心。國家庶有自存之道。轉危爲安。因剝得復。天時人事。或將在茲。本大總統不敏。竊願與國人共矢斯志也。

●大總統攷核知事令 二年十月十七日

安民之道。察吏爲先。各縣知事。尤爲吏治根本。自政體改革以後。兩載於茲。盜賊繁興。流亡接踵。工休於肆。商輟於塗。環顧四民。求一日之樂業安居而不可得。此非盡由軍興使然。而吏政之穢濁。實有以致之。舊章已替。新制未頒。上無考成。下無顧忌。紀綱隳壞。廉恥淪亡。賢俊銷聲。闕茸競進。甚至如廣東安徽等省。土棍匪目。亦縮銅符。走卒伶人。並膺墨綬。昔則鄉舉里選。奉爲良規。今則植黨營私。轉成秕政。中外詬病。無可諱言。夫親民之官。與將相並重。暴民在上。播惡里閭。國勢安得不傾。地方安得不亂。前曾通令各省。考選知事。迄今未盡奉行。如非玩視民瘼。卽係瞻徇情面。茲特再行申儆。限令各省民政長。於令到一月內。嚴行攷核。有治蹟昭著者。立請褒崇。貪劣縱奸者。褫治勿貸。抉別賢否。秉公去留。勿分省界。惟毋得以本縣之人。充本縣知事。致滋弊害。現在文官甄別。將次舉行。倘仍沿襲前弊。一俟考察得實。卽惟該管長官是問。至於社會團體。干涉用人。甲是乙非。互相掎擊。非感情用事。卽朋比爲奸。此等惡風。亟宜依法禁戢。俾良吏無所瞻顧。一意進行。尤在各省民政長。勗勵各司。整躬率屬。不得薦託僚佐。援引親私。大法小廉。共圖治理。其盜風未靖處所。劫案迭出。民不聊生。將欲安良。必先除暴。應由各民政長。指明衝要地方。分籌的款。酌定警隊名額。由知事督率調遣。保護市鄉。務令匪類無所容身。良民得以安枕。其或借端騷擾。通匪害民。一經查出。治以軍律。並將該管知事一併懲處。總之鞏固國本。必先敬畏民品。不去害羣。斷無休養生息之望。但使長官多用一分精神。卽良民多養一分元

氣。各該都督均有整軍衛民之責。尤宜申明紀律。有犯必懲。文武一心。軍民一體。庶幾減吾民之痛苦。保全國之乂安。盪穢滌瑕。勉臻上理。本大總統有厚望焉。

●大總統優待僑民令

二年十一月一日

通商惠工。往哲所尚。開港而後。商戰尤殷。乃當國家積弱之餘。遂乏實業競爭之力。金融窘滯。閭閻凋殘。國計民生。上下交困。惟賴僑民懋遷海外。不憚艱難險阻。以振起企業之精神。毅力苦心。深堪嘉念。往者改革政體。締造共和。各僑民奔走輸將。爭先恐後。益見眷懷祖國。具有同情。徒以保護之未盡協宜。致使觀望而莫由自效。須知共和成立。主體在民。凡我中華民國人民。莫不有居住營業之自由。咸應受法律同等之保障。嗣後各處僑民投資回國興辦實業者。應由各省行政長官通飭所屬。從優待遇。協力維持。務使互泯猜虞。共臻樂利。其有俗吏土棍藉端爲難者。悉予從嚴懲究。勿稍寬貸。

●大總統蠲除省界令

二年十一月十四日

國家設官分職。原以廣賢才登進之途。官吏爲國服勞。初無關桑梓敬恭之義。在昔牧令遷除。率由外籍。而史乘紀述。不乏循良。是知任用端在得人。畛域不容預設。乃自共和肇造。建設未遑。各省行政用人。往往自爲風氣。政席類皆土著。省界劃若鴻溝。推其本意。亦欲以洞達民情。疏通隔閡。乃行之兩稔。而流弊益滋。其賢者或

怵於親族之挾持。或惑於鄉閭之偏聽。關防不謹。威信已漓。其不肖者利用爪牙。躡居津要。舞弊則駕輕就熟。怙位則固蒂深根。馴致列邑之間。各自爲界。中樞之令。有所不行。國勢甚於散沙。全局危於累卵。若不亟謀改絃更張之計。何以收揚清激濁之功。嗣後行政司法各官吏。均應獨除省界。妙選賢能。羣策羣力。共圖上理。其應如何嚴定資格。明示限制之處。卽由內務司法兩部。妥速籌擬。呈候施行。至知事爲親民之官。職任綦重。尤不容假鄉舉里選之說。逞營私植黨之謀。前經通飭各省民政長。限期嚴行甄別。并毋得以本縣之人。充本縣知事。致滋弊害。令甲所布。期在必行。仍應由內務部認真稽核。毋任弛縱。各該部分領行政。責有專歸。其各悉心經畫。用垂久遠。本大總統有厚望焉。

●大總統整飭財政令

二年十二月二十三日

現在財政困難。斷非從新整飭。無以救國。近設立各省國稅廳籌備處。原以期收入之日增。定支出之分配。使中央政費有所挹注。而各省行政經費。亦得酌盈劑虛。無慮匱乏。並非設此官以掣行政官之肘也。乃近核各省財政困難之狀。仍未稍紓。一由設國稅廳以後。各該行政官多疑賦稅等項。一經解廳。卽爲中央之專款。不得自由取支。或諉延不交。或既交之後。於督催概不出力。任其短絀。一由廳員於委收釐稅等差。用人不當。或徵報不實。肆意侵漁。或鈎考無方。徒滋弊混。甚有謂與廳員互通囊橐。乾沒鉅款者。積斯數弊。以致稅源日涸。

政費不支。欲圖補救。自非合力維持。互爲稽考。不能望有起色。是以凡遇財政官覲辭出京。必諄諄誥誡。令與行政官和衷共濟。地方困難。並須兼顧。誠謂一絲一粟。皆國民之膏血。必以供中央及各省之行政要需。而不容有所偏廢。有所濫支。故行政官應需各費。均在國稅廳收入之內。更須竭力輔助。共期有濟。亦不得置身事外。否則無國稅廳之專管。將各省財政易致紊亂。無行政官之協同督催。則國稅廳亦無從措手。該各省民政長有保衛國家督察官吏之責。國稅廳員能否稱職。亦不得謂毫無聞見。嗣後凡遇籌辦財政事項。各該民政長務會同國稅廳員實力整頓。如有羸絀。殿最惟均。田賦爲財政大宗。收入尤不容稍有短絀。所有各地方丁漕糧租稅課等項。應由國稅廳委令各縣知事認真徵收。仍責成各民政長切實督催。解交國稅廳分別支配。凡關於田賦等票卷案據。應由財政部迅卽查明。分令各民政長清理。移交各該處接收。以重職守。國稅廳於釐稅等差務。亦當加意遴選。毋稍徇濫。並由財政部嚴定各官徵收獎懲辦法。以責實效。總之財政不支。國何由立。中央將以各省財政之羸絀。驗廳員及行政官之能否。切勿稍存意見。仍前玩泄。致干咎譴也。

●大總統整頓司法令

二年十二月二十八日

司法獨立。爲萬國共由之大義。欲進國家於法治。宜懸此鵠以期成。本大總統昔任疆圻。首爲提倡。詎勉訖今。不渝此志。願嘗深維司法獨立之本意。在使法官當審判之際。準據法律。返循良心。以行判決。而干涉與請託。

無所得施。斯明恕之實克舉。而治理之效乃彰。然必法官之品格學識經驗。確堪勝任。人才既足以分配。財力尤足以因應。然後措施裕如。基礎鞏固。建國以來。百政草創。日不假給。新舊法律。修訂未完。或法規與禮俗相戾。反獎奸邪。或程序與事實不調。徒增苛擾。大本未立。民惑已滋。況法官之養成者既乏。其擇用之也。又不精。政費支絀。養廉不周。下駟濫竽。貪墨踵起。甚則律師交相狼狽。舞文甚於吏胥。鄉鄰多所瞻徇。執訊大乖平恕。宿案累積。怨讟繁興。道路傳聞。心目劇怵。夫民之爲道也。善者多懦弱。而惡者多強暴。有法律以範圍之。乃可以相安。倘法官不足以保障人民。則惡凌善。強凌弱。而天下亂矣。民有冤抑。痛苦切膚。官不能理。失業喪家。覆盆銜冤。怨恨切骨。則人心去矣。故孔子曰。刑罰不中。則民無所措手足。夫民至於無所措手足。而國家猶能全安。未之聞也。今京外法官。其富有學養。忠勤舉職者。固不乏人。而昏庸尸位。操守難信者。亦所在多有。往往顯拂輿情。玩視民瘼。然猶濫享保障之權。儼以神聖自命。遂使保民之機關。翻作殘民之憑藉。豈國家厲行司法獨立之本意哉。本大總統博訪輿誦。怒焉疚心。思滌穢瑕。相與更始。今據司法總長梁啓超瀝陳現狀。窮究病源。條擬數端。力圖整頓。意在厲行試驗。以杜倖進。嚴定考績。以汰不職。迴避本籍。以免瞻徇。約束律師。以防朋比。並得委任縣知事兼理司法。以期變通宜民。速編布各種司法法規。以期完善適用。凡所計畫。具見周詳。宜卽實行。以觀後效。其編改法規一事。卽由該總長博諏慎訂。剋日期成。世界法理。固當熟參。本國習慣。尤宜致

意。法院未立之地。使知事兼司審檢。允屬權宜救濟之計。應飭令各省民政長官會同高等審檢長。揆度情形。分別劃改。仍由該總長妥議監督辦法。俾兼任者得有率循。至於嚴法官之選擇。實所以保法院之威嚴。未容援保障以爲護符。致考績失其效用。又凡欲一政之興。必須量財力所逮。否則舉鼎絕臚。徒廢於半途。畫餅充飢。何裨於實效。應由該總長悉心籌畫。將現在人才與財政所能及者。妥爲分配。定出必要經費之限度。令國稅應確籌照撥。其在任之法官。與夫受委兼理司法之縣知事。所有執行審判事項。務宜責令嚴守法規。據理判斷。其有軍人及高級長官濫用法外職權。妄圖干涉者。或地方紳士假託團體名義。請託要脅者。一經訪實。概予重懲。則獨立精神。何患不舉。本大總統外觀世運。內審國情。謂司法獨立之大義。既始終必當堅持。而法曹現在之弊端。尤頃刻不容坐視。該總長其督厲所屬。咸與維新。庶以全法治於有終。定民志於未渙。豈惟法界之幸。抑亦國家之庥也。

大總統布告

●臨時大總統豁免從前官吏公虧款項布告

元年十二月四日

往者政綱不振。以弊養官。貪猥者每擁厚資。虧累者間多廉吏。非所以勵官常也。軍興以來。各省地方官吏。每因交代短絀。託迹殊方。追究雖嚴。措交無幾。其中多財自殖。意存觀望者。固不乏人。而生計維艱。勢成坐困者。

亦殊可憫。當此共和底定。宜以仁政爲先。除侵吞有據。仍當分別勒追外。其餘自民國成立之日起。凡從前廉能之吏。實係因公虧累。無款可貸者。應卽由各省都督或民政長查明。概予豁免。以崇寬大而昭公允。

● 臨時大總統維持選舉秩序布告

元年十二月十五日

世界公權發達之國民。其運用政治之能力愈強。則競爭選舉之熱誠亦愈富。蓋其競爭心之所由集。卽其公共心之所由生。雖急進漸進主義。容有不同。而好雨好風。民情於焉可見。故每經一次選舉。無論競爭之程度如何。要皆以國家爲前提。競爭之手段如何。要皆以法律爲軌道。斷未有犧牲國家之利益。衝決法律之範圍。而徒以無意識之競爭。可以得選舉之公平。期政治之發達者也。我中華民國艱難締造以來。將及一年。建設之業。何啻萬端。無一不待正式國會之解決。本大總統前於元年八月公布國會組織法。及參議院衆議院議員選舉各法。迭經飭由內務總長。督令籌備國會事務局。趕速籌備。並通令各省行政長官。於國會選舉事務。各依法定程序。慎重執行在案。現已初選屆期。據各省呈報選舉人總數。每省多者竟達五六百萬。少亦不下數十萬。足見我國民之尊重公權。已非帝政時代之自甘放棄者比。惟查近來各省地方。往往有以競爭選舉。因而激動風潮者。或強奪投票甌。以妨害選舉之進行。或擅毀投票所。以擾亂選舉之秩序。甚或暴行脅迫。種種壞法亂紀之事。日出不窮。究其原因。率由黨派意見之不同。地方觀念之各別。互相攻擊。遂若仇讐。其有因

一人私圖。少數私見。起而爲犯法之競爭者。利害雖僅係於一隅。而影響實可及於全體。似此情形。若不嚴行查辦。誠恐我國民欲藉總選舉以求幸福者。將因總選舉而賈奇禍。民國前途之危險。念之寧不凜然。各省行政長官。身爲監督。既有辦理選舉之責。尤有維持秩序之權。自此次布告以後。如有藉競爭選舉爲名。敢於干犯國家法律者。務須督飭該管官吏。卽時按照刑律妨害選舉各罪。從嚴懲治。無論何人。不得稍涉寬假。至刑律爲國常憲。國民本宜週知。應由各初覆選監督摘錄刑律第八章。關於妨害選舉之罪各條。揭示於投票所。俾我國民。咸曉然於科條所在。不敢嘗試。一面依照選舉法。於投票所開票所周圍。臨時增派警兵。保持秩序。但有違背法令情事。輕則立予制止。重則立加處罰。以維國本而保公安。總之國會議員。爲組織國會而設。非一黨派一地方所得而私。我國民既已久處於水深火熱之中。含辛茹苦。以至於今日。而猶不於正式選舉。激發公誠。使得有夙具政治常識。素悉地方利病者。出而爲我新造之國家。多數之人民。共謀幸福。徒爲一黨派之勢力。一私人之意見所左右。則我神聖莊嚴之中華民國建設事業。尙何可言。自此次布告以後。我國民於初覆選舉時。務須各於法律範圍以內。行使公權。不得輒事違法之競爭。致阻政治之進步。本大總統亦國民之一。區區愛國之誠。當爲我五大民族所共諒。現在國會召集。爲期不遠。非僅勉符約法定限。遂謂責任已完。本大總統迭次肫肫告誡之苦心。尙望我國民三復致意。此日之注重選舉。將來之共濟艱難。國利民福之前。

途實深倚賴焉。

●大總統解散國民黨布告 二年十一月四日

本年七月。江西。湖口。江蘇。徐州等處。首由逆魁李烈鈞黃興等。勾結叛兵作亂。旬日之間。皖。粵。湘。閩等省。少數暴民。互相煽惑。事變猝發。海內騷然。國家危亡。幾在旦夕。本大總統其時方在臨時。大總統任內。爲救國救民起見。不得已而依照國家法律。用兵定亂。國軍所至。甫四十餘日。而內亂蕩平。國家雖幸而未至於亡。然每念及用兵省分。被亂地方。十室九空。流亡載道。商泣於市。農號於野。綜計吾國四萬萬哀哀無告之同胞。所有身命之被亂兵屠戮戕害者。當在數萬以上。財產之被亂兵敲詐焚掠者。當在數萬萬以上。我國民自上年革命以來。滿目瘡痍。元氣未復。所望忍痛須臾。以購共和之幸福。乃不意謬託二次革命者之爲禍更酷於往時也。追原禍始。誰實厲階。我國民痛定思痛。其亦知使我國民之顛沛流離於槍林彈雨之中者。爲國民黨黨員及國民黨議員乎。查國民黨係由前同盟會於上年併合其他團體改組而成。當該黨出現之日。本大總統方以爲既已一變其從來祕密結社之性質。自當力循正軌。與各政黨共圖國家政治之進行。同受國家法律之保障。詎料該黨魁黃興等。竟借此號召黨徒。潛謀破壞。一年以來。各省之擁兵跋扈。形同割據。藉端斂財。有若盜賊。以致國家不能統一。地方愈遭糜爛。莫不出於該國民黨黨員。然猶以或係箇人行爲。無關黨義。政府對

於該黨。一意以國利民福相期。雖有時委曲遷就。亦所不恤。本年七月十三日。據臨時副總統兼領湖北江西都督事黎元洪電稱。近日亂黨多借某黨名義。句結軍隊。散給黨證。作爲票布。迭次破獲機關。拿獲罪犯。有某黨黨證收儲甚夥等語。本大總統發布命令時。明知副總統來電所稱某黨。卽係指該國民黨無疑。然爲保全該國民黨名譽起見。故雖明嚴誥誡之詞。猶復默示包容之意。一概未加深究。原冀其幡然悔悟。漸被自新。或可共濟艱難。勉維大局。及李烈鈞等僭竊湖口。首倡內亂。黃興在寧。陳炯明在粵。陳其美在滬。柏文蔚在皖。許崇智在閩。程潛等在湘。次第響應。此外展轉附和。稱兵搆亂各地方。其匪首及改設各該僞職。亦無一非國民黨黨員。本大總統猶以涇渭未必同源。良莠不可無別。雖黃興陳其美李烈鈞陳炯明柏文蔚。皆係國民黨重要之人。究竟該黨是否通謀。現值戒嚴時期。應卽查明以憑按法辦理。特於七月三十一日。令行北京警備地域總司令。傳詢該黨幹部人員。如果不預逆謀。應限令三日自行宣布。并將隸籍該黨叛徒。一律除名。政府自當照常保護。若其聲言助亂。或藉詞搪塞。則是以政黨名義。爲內亂機關。法律具在。決不能爲該黨假借等因。旋據該總司令呈稱。據國民黨先後呈覆到案。初稱黃興等除名一節。仍須決之大會。方能發生完全效力。幹部職員。未便專行等語。其迴護逆首之心。昭然若揭。旋於八月三日。復稱黃興陳其美李烈鈞陳炯明柏文蔚除名一事。理應由大會公決。惟期限切迫。一時不能召集大會。今由幹部決定。遵令除名等語。而於黃興以外

隸籍該黨之叛徒。如作亂於江蘇地方之鈕永建李書城黃郛沈懋昭章梓冷遜洪承點何成濬沈葆義何海鳴詹大悲戴天仇汪碩王逸居正田桐白逾桓張光曦王憲章趙正平何嘉祿等。作亂於江西地方之俞應麓賀國昌林虎方聲濤蔡銳霆彭程萬劉世均等。作亂於湖南地方之譚人鳳仇鯨程潛程子楷蔣翌武陳強唐蟒周震鱗等。作亂於安徽地方之范光啓龔振鵬祁耿寰胡萬泰等。作亂於福建廣東浙江地方之許崇智胡漢民范賢方等。作亂於四川地方之熊克武楊庶堪等。並各地方之以國民黨黨員名義驅迫長官。乘亂獨立。迭據各該都督司令電呈有案。凡姓名事實。昭昭在人耳目者。均未據一律宣布除名。至於前在武昌等處。以黨證作爲票布所招致之各方匪類。應如何迅速淘汰驅逐之處。迄今延宕三箇月之久。更無一語涉及。不識該黨幹部人員。是何居心。既於該司令限令呈覆時。先後呈稱各節。竟至若此矛盾閃爍。則其始以黃興等五人之除名。誘諸大會公決。及至三日限滿。忽稱由幹部決定登報。遵令除名。此外則猶熟視無睹。顯係有狡獪之徒。隱爲挾持操縱於其間。卽未聲言助亂。似此藉詞搪塞。絕不足爲該黨非內亂機關及不預逆謀之證。惟本大總統始終以保全該黨名譽爲心。一再隱忍。至於今日。以爲苟屬法有可貸。情有可原。卽躬蒙姑息之名。亦不妨曲留該黨自新之地。乃月前查獲逆首李烈鈞與國民黨議員徐秀鈞等往來鴻密穆密各電。始悉此次內亂之蔓延。純出於該國民黨黨員與國民黨議員所計畫。種種隱謀。言之令人不寒而栗。如李逆烈鈞致

徐逆秀鈞等江電內稱。現值選舉告竣。吾黨現占優勝。如憲法問題。總統問題。擬不日派員赴滬。與克強鈞初溥泉諸公商議一切。總統如屬之項城。則鄙見以爲須聯邦制等語。又卅電稱本黨議員。多已北上。重要事件。仍可到京再商爲善。速與本部接洽。分電一致進行等語。又有電內稱。王查辦使兼管鎮守使事務。雖云暫局。王使卽無他志。然窺中央用意。顯欲於揚子江重要口岸。拒我兵權。布其勢力。請卽赴本黨本部趕速設法。來電催王赴京。俾免鎮守機關長留。中央得以利用等語。又徑電內稱。國會成立。本黨議員一致進行。烈鈞不敏。當勉隨驥尾。挽此狂瀾等語。又篠電內稱。本部需款甚急。再撥四萬元接濟等語。又電稱本黨議員。每員特別津貼洋五百元。希查照撥送等語。此李烈鈞與國民黨本部及國民黨國會議員勾結之鐵證也。至於國會議員徐秀鈞等致李逆烈鈞各電。尤爲亂事起原。如議員徐秀鈞王有蘭等致李逆烈鈞青電。內稱七省聯合。對付袁氏。袁氏利用機會。飭李純兵隊移駐武漢。扼長江之要區。布北兵之勢力。此事全誤於黎氏之請兵。故李氏乘間而入。本黨對於此舉。極爲注意。昨已派員赴申。與克強接洽等語。又議員朱念祖致李逆烈鈞號電。內稱黎氏悍然請兵。中央近調李軍扼武漢矣。我公聯合七省。先發制人。機不可失。謹遵來示。祕密進行等語。又徐秀鈞致李逆烈鈞箇電。內稱黎藉鄂亂。急電請兵。聞已派六師先發。二師繼之。明爲鎮鄂。恐侵及贛。望速防要塞。以備對待等語。又江電內稱孫黃二先生大計已定。公宜速圖。籌洋五十萬元。屆期接濟等語。又文電內

稱。公倡七省聯合攻守同盟。同人悉心研究。皖浙尤關緊要。皖贛唇齒。贛若以全力攻鄂。皖必出師豫魯。攻其必救。又滬上英士力薄。必得浙助。可策萬全。常恆芳凌毅等十二人。公電柏公。得覆如約。褚輔成等十人。曾致電杭垣。浙之同志來電云。朱督模稜兩可。恐敗吾事。並聞其密告袁氏。必不得已。以猛烈除之。毋人負我等語。又冬電內稱。近來內訌迭起。作速進行。機不可失。黃聯寧皖。孫聯桂粵。寧爲根據。速立政府。外人一出調停。南北分據。指日可定等語。又魚電內稱。事已萬急。無可再俟。歐陽等三君。誰最可靠。務宜及早密商。某與有蘭侃羣密商。意見相同。乞早決定。是要等語。又蒸電內稱。我公聯合七省攻守同盟。中央或有意外舉動。應預防。再本部用項支絀。粵督已允接濟十萬。可否酌撥二三萬元。議員補助費。已借發等語。又效電內稱。本黨議員特別津貼。已由本部支發。粵已寄本部十萬元。公助款尙餘二萬元。張繼囑緩送等語。又皓電內稱。本黨現處於極險地位。省會聯合會。望督促進行。若得人指揮。或可矯正一二等語。此國民黨黨員暨國民黨國會議員與李逆烈鈞並黃興等勾結之鐵證也。綜以上各電情詞而論。李逆既迭電接濟該黨本部巨款。復特別津貼該黨國會議員。推李逆等之處心積慮。一則以爲國會議員選舉。該黨既占優勝。必欲於憲法等問題。貌襲聯邦各制。以遂其破壞統一之狡謀。一則以爲長江重要口岸。該黨應占勢力。必欲於駐兵等問題。聯合攻守同盟。以快其傾覆國家之毒計。若非該黨議員內外一氣。何以徐秀鈞等密致李逆各電。一則曰先發制人。再則曰

以備對待。而黎副總統請兵移駐武漢一層。在政府純爲保衛地方起見。乃電稱該黨對於此舉。極爲注意。並派員與逆首黃興接洽。查核各該逆電。係發於四五月之交。是該黨亂謀。醞蓄最久。卽未至僭竊湖口獨立。而司馬心跡。業已路人皆知。其最爲狠毒者。則莫如該逆徐秀鈞文電。所謂全力攻鄂。出師豫魯。以爲攻其必救之謀。冬電所謂速立政府。外人調停。可定南北分據之局。凡此諸端。皆欲恃武力以蹂躪地方。挾外力以動搖國本。設或不幸言中。恐亡國滅種之慘劇。早演之於數月以前。我國民之困苦顛連。至今又不知其景象何若也。夫國會爲最高立法機關。議員又自稱國民代表。該黨議員與李逆烈鈞等。旣已密電接洽。爲本部一致之進行。遂乃假借職權。行挾制政府之詭計。當李烈鈞等逆跡漸露之日。正該議員等助長內亂之時。擁兵者旣跋扈以自恣。擅權者復驕縱而加厲。刁猾者潛赴南方。躬預亂事。陰險者盤踞國會。力爲後援。方本大總統下令免去李逆烈鈞之本官也。天下稱快。該黨獨不謂然。於是隸籍國民黨之議員。聯翩質問。無一非與民國政府爲難。明知任免職員。統率軍隊。爲本大總統約法上之特權。而悍然不顧約法之如何規定。但苟有可以迴護亂黨者。莫不侈然而爲種種之託詞。當李逆烈鈞尙未免官時代。如衆議院議員邱冠羣徐秀鈞王恆淩鉞王有蘭歐陽沂梁系登王侃李積芳鄧元賀贊元等。質問關於政府調兵聚集武穴案內。則稱贛督旣無獨立之確證。中央何來進攻之傳聞。謠喙繽紛。易淆觀聽等語。又議員蔡突靈蕭輝錦盧式楷黎尙雯田永正童杭

時劉濂周震麟朱念祖符鼎升燕善達等。質問中央調遣軍隊集中武穴案內。則稱贛督李烈鈞熱心愛國。政府蔽於莠說。動生意見。因滋猜忌。據贛省議會刪電。聲明獨立之說。絕無影響。究竟中央何事。至有進兵武穴。江西謬舉等語。我國民試思該黨議員等。對於江西獨立。固明明力辨其誣。中央調兵。尤悻悻力指其謬。願何以湖口首亂。以所謂熱心愛國之贛督。竟一變而爲稱兵搆禍之暴徒。國民卽不責言。該議員等恐亦無詞自解。然此猶可諉之曰。亂象未萌。非局外人所能逆料也。乃自李逆烈鈞免去。江西都督本官而後。於是該黨議員龔政馬如飛劉峯一蒙經石瑛張耀曾黃攻素吳壽田邴克莊詹調元溫世霖張于潯林文英王葆真丁超五彭學浚徐秀鈞賀贊元王有蘭彭允彝羅永治歐陽振聲褚輔成王永錫董耕雲樂山張樹桐黃寶銘等。則以李烈鈞免職。政府種種舉動。殊屬曖昧等語。相質問矣。議員鄧元文篤周歐陽沂王有蘭盧元弼程鐸黃格鷗林文英林英鍾凌鉞張瑞王定國陳時銓詹調元邵瑞彭羅永治曾幹楨陳九韶李積芳高旭辛際唐邵慶麟覃超秦廣禮等。則以李烈鈞受事年餘。輿論翕然。大總統下免贛督之令。倒行逆施之隱。實爲欲蓋彌彰等語。相質問矣。議員文羣辛際唐盧元弼王侃歐陽振聲黃格鷗王有蘭曾幹楨丁惟汾陳策陳鴻鈞賀贊元等。則以贛督已撤。胡督繼去。柏譚兩督撤易之消息。且喧傳矣。而聯名阿附政府之各省都督自若也。此種政策。將何以告國民等語。相質問矣。議員燕善達王觀銘劉濂蔡突靈謝樹瓊盧式楷蕭輝錦朱念祖田永正鄒樹

聲湯漪黎尙雯符鼎升。則以李烈鈞免官。對於此項命令。深文周内。或者別有用心等語相質問矣。此外議員饒美裳李搢榮褚輔成羅永慶羅永治盧元弼辛際唐王傑李根源趙藩屠寬張士才邵慶麟馬文煥張大義周之翰陳九韶黃汝瀛張國淩寸品升李燮陽郭寶慈楊夢弼湯松年丁惟汾張治祥杜凱元高旭詹調元丁洪超張秉文蘇祐慈盧鍾嶽司徒穎陳時銓易宗夔徐傅霖等。則以關於黎副總統電告政府。破獲機關。有某黨黨證一案而有質問。議員高旭周珏林文英胡兆沂凌鉞駱繼漢盧元弼葉夏聲茅祖權文羣林玉麒俞鳳韶邵瑞彭汪建剛陳子斌傅夢豪杭辛齋覃超王有蘭戚嘉謀馬如飛歐陽沂張秉文孫潤宇等。則以政府派兵南下。擾亂地方爲詞而有質問。議員賀贊元羅永治鄧元陳子斌辛際唐黃格鷗邱冠棻彭學淩盧元弼林文英王定國李爲綸俞鳳韶梁仲則戴書雲汪建剛歐陽沂鄒魯劉峯一林英鍾杜凱元曾幹楨王有蘭駱繼漢文羣王侃葉夏聲張樹桐梁昌誥凌鉞等。則又以政府不撤赴潯北軍爲詞而有質問。以上原質問書之內容。無一不以助亂爲張本。本大總統當時以戡定內亂爲急。尊重國會爲心。雖迭據報告該黨議員助亂情形。而深維國家多故。議院未可動搖。故每遇質問之來。仍飭國務院依法答復。耿耿此心。其所以委曲求全者。可謂無微不至。諒爲我國民所悉知。乃該黨議員。既利用其議員資格。以曲庇作亂之逆黨。復利用其同院資格。以曲庇助亂之議員。前次該黨議員張耀曾谷鍾秀等。有議員保障法之提議。原案僅止三條。而其扶助亂黨。

破壞約法之詭謀。昭然若揭。充該黨議員張耀曾谷鍾秀等之用心。不過欲假國會提案之職權。陰行其助長內亂之毒計。該項議案。與其謂之爲議員保障法。毋寧謂之爲內亂外患犯保障法。則證以李逆烈鈞等往來密電。此次南方亂事。係出於該黨議員鼓吹一致進行於內。而後該黨黨員乃能主張七省聯合於外。實爲確鑿無疑。天津警察於十月六日搜得人力車上皮包。內何海鳴與其黨鼎公函。中有假托賊政府軍隊。肇釁英俄。使外人從而干涉之等語。意在挑戰強鄰。激成分裂。其設心尤爲兇狡。查該國民黨暴烈分子。羣趨於競爭選舉一途。或以利誘。或以威嚇。甚且以手槍炸彈。爲脅迫選舉之武器。迭據各省選民電呈該黨種種犯法舞弊情形。幾至數十百起。故本屆選舉。如粵如贛如皖如湘等省。以及凡有國民黨支部分部各地方。無不爲該黨勢力所左右。非由國民公意而來。無惑乎當選以後。不知有國家。只知有本黨。不知有團體。只知有箇人。卽如該黨議員張繼王正廷勾結孫文黃興。百計破壞五國銀行借款。使國家陷破產之禍。該黨有煽亂之資。中俄協約。已有成議。該黨議員極力反對。使外交困難。坐失較好之機會。推其用心。非該黨自爲政府。卽須斷送國家。此種莊嚴神聖之立法機關。竟爲殘民以逞者所竊據。卽未公然助亂。而常會四閱月。一法未經議決。僅有一關係議員一人五千元歲費之議決。議院法亦遲遲至於九月月終始行議決。吾國民日處水深火熱之中。延頸企踵。以求一保護身命財產之法律出現。而竟不可必得。共和國之議員如此。尙復何言。况乎公然與

逆黨結一致進行之密約。受逆黨特別津貼之報酬。謂非喪心病狂。夫何至於此極也。現在亂事已平。議院明達之士。諒不乏人。對於該黨議員。曾無一提議除名。以謝我肝腦塗地之同胞者。豈遂避排除異黨之嫌。而故爲互相容隱之計乎。殊不知民國議會。應由合法之議員組織。不應聽令不合法之亂黨加入組織。比月以來。大亂雖平。人心未靜。該黨議員等。既於亂事方生。飄然而去。復於亂事將已。突如其來。亂前結七省攻守之同盟。亂後又爲一致進行之監督。以國會爲護符。以政黨爲利器。如此亂徒。污我議員。辱我國會。若政府不爲拔本塞源之計。我國民將永無安居樂業之日。本大總統始終以救國救民爲宗旨。該國民黨黨員及該國民黨議員作亂及助亂情形。證據既確。未便一再姑容。除令飭將該國民黨立予解散。并飭追繳該國民黨國會議員證書徽章。并飭查取本屆合法候補當選人如額遞補議員。以遏亂萌。而重國會外。特此布告我國民。須知中華民國者。我漢滿蒙回藏五大民族公共之國家也。該國民黨及該黨國會議員。既對於國家而爲內亂。其聯合七省倡攻守之同盟也。則該黨已視七省以內之人民若魚肉。七省以外之人民若寇仇矣。其利用外人謀南北之分據也。則該黨已視南方爲彼輩割據之勢力圈。北方爲彼輩蹂躪之戰爭地矣。此種亂謀。是惟恐我國家之可以幸存。而力速其亡。我國民之可以幸生。而力速其死。若非及早發覺。前途瓜剖豆分之危險。我父老昆季。尙何能有旦夕之安。此本大總統雖欲曲爲之諱。而原電證據具在。我國民當亦引爲公敵。而不欲

與之同中國者也。自經解散該國民黨及追繳該黨議員證書徽章後。凡曾入該黨黨籍者。苟無另案作亂情事。絕不准法外株連。望我最親愛之四萬萬同胞。各以國家爲前提。父勉其子。兄勉其弟。農工商賈。各安其業。毋輕信煽惑之詞。毋再爲擾亂之舉。庶幾國家治安。可以維持。地方秩序。可以恢復。本大總統誓當恪依就任之宣言。刷新共和之政治。俾我國民。咸享幸福。

大總統批

●臨時大總統批黃鉞建立甘肅臨時政府及辦理情形呈

元年五月三日

據呈已悉。現在共和確定。全國一家。豈容擅擁甲兵。自稱獨立。前經疊電申明各省擾亂之事。有害公安。動搖國體者。均應嚴懲在案。甘肅承認共和之電。三月初六業經到京。而該道三月十一日始稱獨立。已在趙督等承認宣布以後。此次具呈日期。又在三月二十。是距甘省承認。已逾半月之久。尙謂祕匿弗宣。陽假責人之名。陰遂稱兵之計。本大總統前電斥其甘心破壞。爲民國公敵者。於斯益信。復詳閱所呈各件。竟自命爲臨時政府。設立各部。併招討使官名。而位置人員。竟至數十之多。又列有捐資募餉募集公債各辦法。以秦州一隅有限之力。而無端以一人橫恣。添無藝之誅求。嗟我國民。何以堪此。前經電令刻日取銷獨立。往事不究。現在川軍撤退。該道當知悔悟。可以和平解決。而近來各處好亂樂禍之徒。藉詞煽動。擾亂公安。以圖自私自利者。實

不一而足。若長此不已。止有破壞。安望建設。安望統一。本大總統洞見斯弊。以爲惡莠不除。嘉禾不植。茲特爲我國民剴切言之。秦州之事。已屬無理取鬧。而新疆之溫宿焉者。四川之川東。又有變端。廣西以議遷省會南寧。且欲生事。貴州之爭都督。兩黨幾致用兵。刻下政府成立。全國統一。即可謀國利民福之進行。乃政府欲保民。而此輩惟欲害民。政府欲息事。而此輩惟欲生事。勢必使四民失業。邑里成墟。全國魚爛。爲人奴隸而後已。此非辟以止辟不可者也。該各項人等甘蹈此轍。所圖約有數端。平日流氓乞丐。不名一錢。盜匪梟徒。儲無擔石。自假托民軍。竊踞州邑。遂可廣集兵卒。號召黨羽。計里不能滿百。擁兵可至數千。商富苦於供支。閭里爲之魚肉。而一州邑之資財。遂悉入其囊橐。成則可據高位。敗則可竊鉅資。滔滔之風。由斯而熾。此其一也。一處搆亂。則可自立名字。私署官員。多則逾仟百。少亦有數十。昔之刁紳劣監。蠹役害胥。皆可廁名司科。重糜薪費。甚至下卒遽升將佐。土棍亦長府州。愈起覬覦。爭相炫耀。功名爲勸亂之具。畔渙成干進之媒。人有幸心。家無安業。此其二也。衰亂之代。分割爲多。不規統一。百事皆廢。乃團體謬託。攻擊紛然。一省之中。暗分數部。兵欲自擁。財欲自私。遂致如戲之軍。到處皆滿。收賦所入。悉索濫供。庫帑皆空。民命若寄。而生事者猶復重個人之權利。而不慮邦國之分崩。此嘗之曰叛軍。彼詬之曰土匪。室家爲之蕩析。貨貨盡於烽煙。告淫掠者。紛至沓來。訴流亡者。累書滿紙。推其終極。必致一省分爲數省。一邑分爲數邑。肝腦塗地。荆棘生城。豆剖已形。瓦全何望。人未

受共和之幸福。而慘遭獨立之奇殃。殄瘁之原。皆由此輩。此其三也。本大總統熟觀時局。靜察禍源。及今挽回。尙非遲晚。繼自今各省如敢有擁兵倡亂爲害生靈者。當與天下共棄之。該道務卽趕速解散所部。退出秦州地方。一切事宜。均凜遵前電。聽候趙都督命令辦理。慎勿甘爲公敵。自致重辟也。

●臨時大總統批京師商務總會請迅籌賠償及市政維持會請迅予籌濟呈

元年五月

京城市面。自遭蹂躪以來。倏經兩月。本大總統與各部迭籌維持之策。每愧款項無出。無以應闐闐之求。慰市廛之望。早夜以思。怒焉如擣。尙賴該兩會極力支撐。勉爲補救。使商情不致渙散。市面漸已開通。此該兩會有造於首善之商民。本大總統所深爲嘉慰者也。京城商力。近年迫於時勢。早稱竭蹶。何況猝遭奇殃。刻下街市。燬者未修。閉者未啓。蕭條景况。不忍極目。視商民之困累。如疾痛之在躬。所欲亟爲救濟者。實較商民爲尤迫切。無如自上年軍興而後。各省京協等餉。未解絲毫。庫空如洗。每屆月餉。皆係向外國銀行。勻挪墊支。隨到隨盡。度日如年。常苦不給。欲求少數有以稍副該商會等請願者。竟不可得。加之北方津保及南方各省。其受害情狀。又多與京城相仿。以京城一處計之。但就撫恤言。已非鉅款不辦。合各處計之。又豈此時國力所堪。言念及茲。莫名愧疚。現在政府成立。萬方商旅。輻輳於斯。但使市面不搖。吸收灌輸。尙有憑藉。需以時日。似不難漸復舊觀。惟望該兩會始終調護。情諭理曉。務令有貲者毋存觀望。力薄者合衆扶持。生理暫謀。共維大局。一俟

公款稍有轉機。自必亟爲酌量籌濟。由該兩會協商妥善辦法。以資挽救。決不置之度外也。

●大總統批黎副總統辭兼領湖北都督呈
二年十二月 日

來牘閱悉。成功不居。上德若谷。事符往籍。益歎淵衷。湖自清德既衰。皇綱解紐。武昌首義。薄海風從。國體既更。嘉言益著。調停之術。力竭再三。危苦之詞。書陳累萬。痛洪水猛獸之禍。爲千鈞一髮之防。國紀民彝。賴以不墜。贛寧之亂。坐鎮上游。七鬯不驚。指揮若定。呂梁既濟。重思作楫之勳。虞淵弗沈。追論搃戈之烈。凡所規畫。動繫安危。偉業豐功。彪炳寰宇。時局粗定。得至京師。昕夕握譚。快傾心膈。褒鄂英姿。獲瞻便坐。逃琨同志。永矢畢生。每念在莒之艱。輒有微管之歎。楚國寶善。遂見斯人。迭據面請。免去所領湖北都督一職。情詞懇摯。出於至誠。未允施行。復有此牘。語長心重。慮遠思深。志不可移。重違其意。雖元老壯猷。未盡南服經營之用。而賢者久役。亦非國民酬報之心。勉遂謙懷。姑如所請。國基初定。經緯萬端。相與有成。期我益友。嗣後凡大計所關。務望遇事指陳。以匡不逮。昔張江陵恆言吾神游九塞。一日二三。每思茲語。輒爲敬服。前型具在。願共勉之。

●大總統批國務總理熊希齡辭職呈
三年二月九日

據呈已悉。該總理經猷遠大。熱心愛國。剔歷京外要任。皆著勳勤。此次授國務總理兼財政總長。蒞任以來。贊助良多。深裨大局。但當建設伊始。總理職任。極爲繁重。財政又值困難。籌畫布置。尤爲紛棘。該總理昕夕殫慮。

勤勞堪念。國步多艱。人才難得。前代常因當國任者劇要兼領。往往陳請退閒。輒允解免兼職。既昭體恤。亦寓愛護人才之意。茲閱所呈。甚爲懇摯。未便重拂所請。應准免兼財政總長。專任國務總理。庶期職務稍簡。專意經畫大計。進國基於鞏固。謀人民之康樂。以副倚望。

●大總統批國務總理熊希齡再請辭職呈

三年二月十二日

批據呈已悉。該總理兼任艱鉅。夙矢精勤。前者陳請辭職。特許免兼財政。以節賢勞。至於任重鈞衡。方冀情深維繫。乃仍申前請。彌切去思。念時局之多艱。思得賢而共理。再三慰留。並命國務員合詞敦勸。緬維舟楫共濟之忱。深切金石爾音之感。既執袂之莫遂。悵回轡以無從。勉順所陳。准免國務總理本官。此時高引。諒有幸於遂初。他日訐謗。願無忘於辰告。

院部令

●國務院訓令編輯通信處宣示禁止借款回扣文

三年一月二十九日

前清之季。借款一事。爲世詬病。固由人民疑慮負擔太重。羣起而非難政府。然亦由於無恥官僚。從中漁利。希圖回扣。以致人格卑劣。爲中外所不齒。民國成立。財政困難。萬不得已。而出於借債。稍具天良者。當亦痛定思痛。何忍視爲利藪。本總理前年長財政部交卸後。議借克利斯浦借款。特函經理借款之外國人。聲明如有扣

用。令交財政部充公等因在案。良以事屬秘密訂借。外間未必周知。若不登報廣布。正恐從中經手者。或假政府之名。致爲國家之辱。今五團續借款將次開議。中央亦有各地方實業借款之舉。亟宜宣示中外。以杜弊端。並交本院編輯通信處。譯登西報。使知中國政府之借款。一本堂堂正正之道。決無由經辦官吏有絲毫苟且之行。而各國投資債票之費本家。亦藉此以查收支帳目。庶免爲人所欺也。合行令仰該處遵照辦理。

●司法部對於精神病人之犯罪務宜調查確實證據令司法衙門文

元年七月十三日

查責任能力。爲犯罪成立之要件。而精神病人之行爲無責任。則爲東西各國法律所公認。誠以其行爲乃疾病之結果。而非其人之行爲。故不應科刑。卽有時監禁。亦僅係一種行政處分。不得以刑罰論。此新刑律第十二條。所以有精神病人之行爲不爲罪之規定也。惟舊律瘋病殺人之案。分別服制。平人治罪。所以示罪名輕重之等差。而非定罪名有無之標準。用意本自不同。然裝瘋捏飾者。必嚴懲之。尙不失實事求是之意。乃向來辦理逆倫案件。輒以因瘋爲詞。其初不過爲規避處分計。而於該犯罪名。尙屬無大出入。其後千篇一律。竟成慣例。相率爲僞。浸失法律本意。況新舊法律。刑事責任迥殊。新刑律業經施行。精神病人之行爲。應不爲罪。嗣後司法官對於精神病人之犯罪。務宜調查確實證據。於犯罪之實施時。以及事前事後之情形。均須詳細證明。以期無枉無縱。至逆倫案件。尤不可再事規避。並應禁止族鄰捏報舊習。現在官規改定。此項處分。舊日已

不實行。自在當然廢止之列。地方官吏更無所用其顧忌。爲此通令京外司法衙門及暫時行使司法權之官署一體遵照。

●教育部訓令教育行政官文

元年九月二日

民國肇造。百度更新。鞏固國基。端賴教育。凡我教育行政官責任至重。宜知吾國人民匪愚匪惰。所以未能與世界先進諸國共躋於康樂之域者。徒以教育缺乏。無以發展其道德智能耳。自今以往。應就國家社會之情勢。準據法令。盡力措施。不惟男子教育宜急也。女子教育亦應急焉。不惟學校教育爲重也。社會教育亦並重焉。兼營并進。急起直追。庶幾吾國之教育事業。有漸臻完美之希望乎。本總長德薄能鮮。表率無方。惟憑此一片熱誠。與諸君相見。願共勉之。

●教育部訓令學校管理員及教員文

同上

教育爲神聖之事業。乃國家生命之所存。凡爲學校管理員與教員者。於其職務。務宜竭誠將事。以盡先知先覺之責。對於學生。親之如良友。愛之如子弟。本身作則。以陶冶其品性。養成其獨立自營之能力。諸君在校內。既爲學生所矜式。在校外。卽樹社會之楷模。果具高尚貞固之精神。以終身盡職爲樂。則我中華民國學術之發達。風俗之轉移。與世界列強同臻進化之盛軌。蓋非遠莫能致者矣。惟諸君勉之。

●教育部訓令各校學生文

元年九月二日

國於世界。有學則興。無學則亡。凡爲學生者。宜思今世文明諸國既富且強。而其學生之刻苦。奮發其精神爲何如。故諸生在校。當以致力學業。鍛鍊身心爲務。有耕織操作終歲勤苦之人。而我得飽暖求學。則應感謝家庭及社會。有監護教導之人。而我得安坐受業。則應感謝管理員與教師。自由以法律爲範圍者也。學校規則必應遵守之。平等非無秩序之謂也。學校秩序必應尊重之。若忘當然之職分。輒思驚外。失難得之時機。不求進取。是卽自暴自棄。後雖悔悟。亦無及矣。本總長對於諸生愛之重之。深望諸生保有健全之人格。豫儲獨立自營之實力。我中華民國之前途。惟有爲之青年是賴。願諸生勉之。

●農林部訓令各實業團確守法律文

元年十月 日

民國初建。首宜力圖本計。利用厚生。本部設立以來。於農林墾牧漁業各要政。主張積極進行。惟職權各有攸歸。機關必由法定。近來各省組織各種公園學會。或企事業之發展。或爲技術之研求。本部極爲嘉許。然結會雖可自由。而範圍不容稍越。若陽居振興實業之名。陰啓攘奪利權之漸。甚或藉端斂費。干預行政司法之權。其爲弊害。伊於胡底。卽如南京留守日前來電所稱漁業統一黨。竟有招集匪類。購置軍械等事。種種不法。騷擾堪虞。用特明白告誡。嗣後各地所設農林墾牧漁業等項之私立團體。務必順從公衆之意見。確守法律之

範圍。勿尙虛聲。勿事強迫。其對於政治上一切應與應革事宜。如果確有見地。儘可隨時向本部建言。本部自必樂於採擇。毋許逾越權限。動輒干涉行政。致生阻礙。於民國前途有厚望焉。

●工商部令各省勸業道等填報統計表式文

元年十一月二日

國基甫定。傷痍未復。養氣培元。端資實業。顧實業以工商爲前提。而工商以統計爲急務。中國統計之法。由來最古。禹貢周官。實維嚆矢。三代以降。主計肇自張蒼。表體仿自周譜。漢武受郡國。上計於甘泉。唐宗令州縣。報最於樞府。證之歷史。斑斑可考。洎乎有宋。以迄明清。每屆歲終。內外衙門。皆有彙奏戶口城隍錢糧倉穀之事。古今典章。未嘗不合。特以日久相沿。假手書役府史。胥隸短於學識。簿書期會。習爲故常。徒循報政之虛文。致失統計之實際。興言及此。良用扼腕。近數年來。吾國統計思想。益覺駸駸發達。政體由專制而變共和。朝野上下。咸以周知國力爲至要。而於工商一端。關係尤鉅。苟非編訂表式。切實舉行。斯上無以知立法之效果。卽下無以資改善之取材。實業前途。又將焉賴。查日本明治維新。至今每歲農商務省所刊農商務統計表。已達二十七次之數。考之歐美各國。亦何獨不然。本部總攬工商要政。有鑒於此。特編統計表式計共六十一種。並附章程說明。隨文寄去。文到仰該司道等。即便遵照表式。分別飭屬逐細填報。勿吝金錢。勿稽時日。勿蹈前清舊習。勿擾閭閻治安。一俟報告彙齊。本部核訂成書。當卽頒行全國。藉供參考。而資比較。

●內務部訓令各省警察長官同心協力文

二年一月十二日

訓有之。民爲邦本。本固邦寧。伊維先哲。蓋無不以民事爲先圖。慨自前歲之秋。武昌首舉義旗。各省響應。軍事倥偬。風雲颺亟。其於民事。不遑兼顧。洎共和宣布。民國肇基。元氣久虛。生民艱苦。本總長受事之初。悵流離之孔多。念瘡痍之待復。顧瞻周道。憂心如焚。至於今時。已匝年矣。保持秩序。安集閭閻。皆吾警察之責。各該長官殫精竭慮。同心協力。雖爲時短促。絀於經費。或問有不能盡臻完善之處。而竭力猛進。方興正未有艾也。爲此令仰各該警察長官。勿泥故步。勿憚辛勞。以期秩序寧一。民生安宴。其元年以來所行事實。應卽分類臚列。彙呈該省行政長官達部。以資考核。而謀進行。民國前途。實攸賴焉。合亟刊登公報。仰卽一體遵照。

●司法部訓令派赴外國修習實務員四條文

二年一月一日

此次派赴外國修習實務京外各員。在國內爲知法之職官。在國外爲特殊之修習。尋常留學。固所不同。游歷攷查。亦難並論。實爲前此所未有。當思中外所具瞻。重以司法一端。分權方始。歷史上之關係。漸次脫離。世界上之觀念。漸趨一致。眼光手腕。影響全國前途。輾轉相師。削趾固難適履。謬悠以赴。擿埴何補冥行。是用明習法學之士。通曉外情之員。選擇極嚴。責任極大。各該員等對於章程所規定者。必能注意研究。黽勉從事。方今邦基未固。時局艱虞。來軫方遘。去日苦短。吾國司法界上有無窮之希望。當以各該員等茲行卜之。乃者已奉

任命。各員嚴裝待駕。行有日矣。本總長殷望之餘。竊有私慮。爰訂訓條。揭櫫如左。願各自愛。勿迂其言。

一曰敬。公私交際。萬目睽睽。狹隘猥瑣者。固無以動人。侈大浮夸者。必挾持無具。何況法理精微。小心乃見。修習實務。尤貴虛心。怠忽相將。豈能獲益。修習員等。其各勉旃。

一曰慎。異邦侈靡。超邁等倫。習氣移人。則威儀不檢。見獵心喜。則旁鶩紛營。名譽攸關。尤褻國體。何況萬里而遙。梯航匪易。千金之鉅。膏血當思。既浪費之可傷。更光陰之可惜。修習員等。其各勉旃。

一曰勤。法令繁密。繭絲牛毛。掉以輕心。則囫圇吞棗。虛應故事。則寶山空回。何況期限不過二年。安有補短截長之望。同行僅此數輩。恐無此失彼遇之時。借曰不勤。茲行何補。修習員等。其各勉旃。

一曰明。立國各有本末。風尚時有異同。夏蟲井蛙。豈知冰海。冬裘夏葛。各有所宜。何去何從。要知抉擇。何況最新之學說。方日出而不窮。最後之時間。當力爭而勿懈。否則徒勞無益。如獲石田。實務謂何。竊願顧名思義。修習員等。其各勉旃。

● 司法部訓令各省高等 審判廳檢察廳檢察長 認真考驗司法人員呈請任命文 二年二月二十四日

司法獨立。爲立憲三權之要素。司法改良。爲吾國現時之要政。誠以司法機關。爲人民生命財產名譽自由之所寄。法官苟得其人。則裁判必能公平。苟非其人。則裁判必至偏私。偏私之爲害。其影響所及。必使一般之人

民。富強者徇私納賄。報復尋仇。一案之判結。遺禍不僅及於其身。且中於子孫。不僅屬於個人。且累於社會。貧弱者抱屈含冤。老死曲法。積之又久。遂致人民之生命財產名譽自由。皆處於危險境界。當此之時。匪獨他種機關舉行新政。受因噎廢食之病。抑恐民怨沸騰。人心大失。禍患將有不可勝言者。反是。則裁判公平。斯法權鞏固。法權鞏固。斯國勢堅強。此中得失之樞機。全在用人之當否。本總長德薄能鮮。夙夜兢兢。惟以用人是懼。溯自武漢起義以來。全國之法院。東南固多新立。西北亦多更張。其時戎馬倥傯。用人維艱。遷就之弊。勢所不免。邇者京外各處。多以司法不良之言來相詰責。並有手自創建。而痛引爲己咎者。若果如所言。而長此不改。本總長不但溺職。而且疚心。矧吾國對外關係。尤有領事裁判權之問題。更宜力謀改良。爲將來改正條約之準備。瞻望前途。憂心如擣。查臨時約法第四十八條。法院以臨時大總統司法總長分別任用之。法官組織之等語。故本總長於受事之初。遵照約法。首將京師各級法院改組。各省事同一律。亟應按照辦理。以策進行。現在各省高等長官。多係任命。則對於所屬各廳。司法行政。應負完全責任。本總長前定司法計畫書。以民國二年爲改良時期。特此令飭該廳長檢察長。卽就各該高等以下審判檢察廳現有人員。按照京師改組辦法。將各該員畢業文憑。及其辦事成績。認真考驗。出具切實考語。詳細報部。由本總長核定後。分別呈請任命。以符約法而昭畫一。此舉爲改良司法之始基。各該長官務須矢以公誠之心。持以堅毅之力。幸勿瞻徇顧慮。放棄

職權。倘係人才難得。寧可廢止機關。毋令濫竽充數。總之此次組織。必使設一廳得一廳之利益。用一人收一人之效果。而後乃爲稱職。各長官須知爲法官者。必學識經驗道德三者俱備。乃能保持法律之尊嚴。增長人民之幸福。民國初立。改良司法。凡屬司法人員。與本總長同負其責。如再因循敷衍。仍蹈前清覆轍。其何以勉副國民期望之深心。而共躋世界大同之文化。願各長官其共勉之。

●財政部通令各省國稅廳籌備處處長會同財政司轉令各縣知事切實調查關

於徵收田賦事宜限期呈報文

二年四月十一日

查田賦爲國家歲入大宗。前清舊制。凡籌備水利咨報收成。均責成於各省督撫。而分其責。則爲州縣之官。水旱有報。荒歉有報。實在完課無力者。准予奉請蠲免。其係豐平之年。完稅有一定之期間。抗糧有相當之罰則。州縣爲經徵之官。責任所係。各有考成。定制本甚嚴重。光復以後。綱紀全廢。新章又難以實行。且各省自爲風氣。政出紛歧。以致國家正供。虧損過半。前經本部派員視察。各省財政。事繁期迫。所有報告。均係概括之詞。對於田賦一項。無非以紳士把持。官吏曠職。爲短課之原因。卽此次國稅廳籌備處處長到任。經營締始。事務至繁。欲令其徧巡各州縣。探問民間疾苦。亦恐耗費需時。而本部深籌國計。兼顧民生。愴然於懷。實難自己。爲此令知各處長會同財政司轉令各縣知事切實調查。將關於徵收田賦事宜。應如何恢復舊規。如何廓清積弊。

現在短收之額若干。將來規復之數奚似。一一臚陳。各詳辦法。至於徵收機關。以如何組織爲宜。賞罰章程。以如何規定爲妥。各縣知事受任以來。非關桑梓之情。卽爲國家之計。此中消息。知之較詳。應由各處長分別道途遠近。嚴定期限。轉令詳細呈報。如有精確辦法。卽當採擇施行。該縣知事果能催科出力。必予以優獎。咨行民政長破格擢用。其有延擱不覆。或以空詞搪塞。毫無心得。卽係溺職之員。亦應分別處罰。以清吏治。各縣呈報齊全。卽由該處長彙報本部。以憑核定。將來擬訂徵收章程。卽將藉此爲標準也。速卽遵照毋違。爲要。

●司法部訓令京外司法官潔己奉公束身自愛文

二年八月二十一日

法官職權。關係重要。本部迭次訓令。言之詳矣。所以三令五申。不憚煩文相告者。非他。一則挾無窮之希望。一則抱無限之隱憂。希望者何。望賢法官之能守法也。隱憂者何。憂不肖法官之能執法也。乃者私慮所存。方在惴惴。曉音瘡口。言猶在耳。不圖京師爲各省表率之區。處切近監督之地。而竟有第一初級審判廳推事汪庚年。代人行賄一事。茲案之始末。詳敘於將汪褫職呈文。已見政府公報。各該法官等當已省覽。本總長對於茲案之發生。悲感悲觀。百端交集。懊惱累日。爲之不怡。竊願爲我法界同人等。剴切言之。任用法官。實爲司法總長特權。按格求才。初無成見。乃卒業者衆。人流實蕃。周鼎康瓠。眞贋雜進。有披揀眩疑之累。無爬羅剔抉之方。知人之難。莫如今日。此對於汪案可悲者一。然此猶曰部長之用人問題也。登進之士。號稱明習法律。知法守

法。是其天職。乃或冥冥墮行。昭昭失節。弁髦國紀。賄賂公行。試問平日所學者何事。今日所託命者何人。此而不知。或知而故犯。則是以才濟奸。以私害公。暮夜覲然。寧不滋媿。且與平居所詬病之奸胥猾吏。又何以異。此對於汪案可悲者二。然此猶曰個人之道德問題也。法官於民最切近。於官最尊嚴。法官而善。民利賴之。法官而不善。國患隨之。苟不自尊重。則以保障人權之人。轉而為蹂躪人權之人。民謂之何。國謂之何。歲糜無限金錢。蘊蓄無限弊竇。失社會之信仰。墮法治之初基。此對於汪案可悲者三。然此猶曰對內之政治問題也。國權旁落。外權見侵。藉口之端。其來有自。究其實際。雖曰法律不良。實亦不肖官吏不威不重。有以召之。自頃民國肇興。濯磨舊染。苟其無間。人復何詞。是不特領事裁判權可望拒回。即國權亦由之恢復。乃舞弊者萬劫不磨。覘國者但存目笑。論政則自檜以下。論才則謂秦無人。一蟻潰隄。萬端瓦解。此對於汪案可悲者四。此則關於對外之世界問題。凡茲種種。自邇而遠。推己及人。默計沈觀。無一而可。中國大矣。法官多矣。本總長識見未周。固不敢以汪庚年一人之行爲。厚誣一般法官。然亦不敢謂一般法官中。遂無有如汪庚年其人者。不過汪庚年偶然不幸。以賄敗耳。俯仰前後。憂心如焚。爲此通令京外各法官等。顧名思義。借鏡參觀。潔己奉公。束身自愛。深維不負所學。不負國民之義。勿迂有則改之。無則加勉之言。各該長官等。並即遵照本年第五十三號九十九號三二七號先後訓令。實行監督。嚴加考核。發見不法情事。即時舉發呈明。倘其隱忍不言。或更扶同。

弊混。則是汨沒天良。負人負我。他日爲人受過。本總長實爲各該長官等惜之也。

●工商部令各省商務總會切實整頓紡織文

二年九月十日

案查中國地廣人稠。綿紗綿布。需用孔多。閉關時代。悉屬家內工業競爭。猶未臻激烈。自海禁大開。土紗土布。日就衰頹。而洋紗洋布。逐年爭勝。近且織土布者。改用洋紗。漏卮不塞。伊於何底。本部怒焉憂之。前曾派員往長江一帶調查。綜覈各紗廠。上海一隅。占全國之大半。其間完全爲華股者。僅居五分之一。有奇。餘皆外資。或華洋合資。而歷年輸入之綿織物等。爲數頗巨。足證內國紗廠。所出成品。供不給求。且辦法諸多未善。值此民窮財盡。自應力加整頓。本部綜覈工商。不憚諄諄告誡。所有已經成立之廠。自宜精益求精。綿質纖微。有長短務求混合得宜。機器運轉有疾徐。務使盡其能力。綿蓆綿棒。製造停勻。則粗細一致。機械人工。互相應手。則切斷自稀。他如絡紗之結節太多。溫度之漫不加察。專門技師。則惜費而不聘。機械磨損。惟因陋以就簡。欲求製品之改良。奚異南轅而北轍。凡此諸弊。工廠隱招損害。此急宜整頓者一也。至於未經成立之廠。各處土壤不一。綿質不同。應視產額之多寡。定紗廠之大小。察綿質之優劣。配機器之攸宜。勿誤購廉價舊機。致出貨因而減少。勿誤擇工場地點。致運輸因而困難。規畫周詳。資本充裕。庶幾審慎於事前。收效於日後。此急宜注意者一也。以上各端。爲經營紗廠之要素。至於綿花之良否。影響及於綿紗。改良種植。亦爲要圖。總之紡織。爲一重

要工業。亟應設法提倡。切實整頓。各實業家能集資建廠。按照上述各節努力經營。庶可厚民生而保利權。本部有厚望焉。附遞調查紡織業報告書一冊。爲此仰該商務總會分行各分會並各紗廠一體遵照可也。

●內務部訓令京師及各地方警察官吏不得加入政黨文

二年九月十九日

查維持秩序。保護安寧。爲警察之天職。對於政府有服從之義務。對於人民有密切之關係。奉行法令。力謀進行。惟日孜孜。猶有不遑之懼。近查警察官吏。往往有加入政黨者。政黨所主張之政策。非必政府所實行之政策。是加入政黨之警察官吏。一方受政府之指揮。一方須受黨義之拘束。於官吏職守及政黨行動。兩有相妨。警察官吏以服從命令爲職務。詎容稍涉紛歧。爲此通令京師及地方現任警察官吏。均不得加入政黨。其已經列黨者。迅即宣告脫離。仍仰該管長官隨時查明具報。以重職守而期進步。

●內務部令京師警察廳通傳所屬官吏盡警察職務並申明本總長職權切實詰

誠文 二年九月二十日

警察爲國家行政之一大部分。警察官吏。又爲警察行政之最要人物。任斯職者。必具有高上之人格。果毅之精神。靈敏之眼光。和平之手腕。運以妙用。持以精心。束身恪守職權。治事必尊崇法律。乃能爲斯民之保障。維地方之公安。東西各邦。聿昭先例。成績良窳。視此爲衡。我國京師警察。昉於清季。開辦之初。本總長適承其

乏。舉凡用人行政諸事。類皆手自經營。躬爲擘畫。比年之後。粗植始基。因病罷職。中更諸賢。繼往開來。不遺餘力。或於未辦之事。而銳意進行。或於將竟之功。而力圖磨績。以故京師警察。名譽日益發達。事業日益振興。友邦多獎勉之詞。各省來考查之使。尊爲模範。奉若師資。卽京師住居人民。亦以奸宄匿迹。竊盜無聞。交口稱譽。凡此成績。雖由於歷任各長官之勤慎盡職。而實在事諸君子襄贊翊助。實力奉行。有以致之也。辛壬之際。國體變更。京師上都。安危所繫。趙前總長以北方創始警察之人。人望所歸。出領部務。會合軍警。維持地方。凡所設施。均關大計。警界同人。亦能秉承政策。共贊洪猷。率使新舊過渡。塵市無驚。厥績昭彰。在人耳目。應制改組。內外劃一。趙前總長追念前勞。未汰一官。尤復優定俸給。荐授勳章。待遇不爲不優。勗望不爲不厚。乃自頃以來。廳員時相責難。攻訐之事。恆有所聞。謗議之書。日盈於篋。或舉細故而欲爲嘗試。或以微嫌而起爭端。開互相告訐之風。昧同寅協恭之訓。尤其甚者。則違抗廳令。款目混淆。彈劾之章。載諸公牘。負保衛人民之責。而或致擾民。以擁護法律之官。而故爲違法。警界污點。莫此爲甚。尤非前趙總長維持之苦心。與本總長經始之初意也。今者本總長擔任內務。監督行政。對於全國內務。固應實力進行。對於京師警察。尤應特別注意。京師警察廳。以總監負完全責任。內務總長爲監督長官就職之始。自應申明職權。切實訓誡。查警察職務。唯以保護安寧。預防危害。爲唯一之目的。警界同人。務當共體斯旨。力圖振奮。以人民爲主體。以榮利爲客觀。勿存私利。

之見。勿希非分之名。勿以權限爭議。而紛任事之心。勿以芥蒂微嫌。而失同舟之雅。在上級官吏。務宜諒執行者之艱辛。在下級官廳。務宜體指揮者之作用。指臂之使。軀幹相聯。督率有方。服從維謹。具有痛癢相關之誼。自無區分畛域之心。現任警察官吏。或爲舊時僚屬。或係學校生徒。甘苦久已共嘗。學誼亦所素習。凡有勤奮供職。卓著賢勞。固當省事課功。而特加拔擢。其桀傲泄沓。曠務職守者。亦必嚴加懲戒。不予姑容。本總長好賢若渴。察吏維嚴。一秉大公。無所偏倚。爲此訓令京師警察廳總監。通傳所屬現任警察官吏及各區署一體遵照。有厚望焉。

●交通部指令北京電報局局長厲藻青爭論薪水公費各節文

二年九月三十日

呈及摺單均悉。該局長受任於危難之際。清釐報務。秩然不紊。使交通消息。得以暢行。雖由該總管領生等奮勉從公。然非該局長督率有方。不能至此。殊堪嘉許。本部自當將該局長等彙案呈請大總統優加獎勵。以酬勞勩。惟現在軍事救平。報務雖已清釐。而局務亦當整頓。查北京電報局。自前清時代積習甚深。前任局長。因循不革。當此民國更始時。舊染悉須廓清。則整理諸方。不得不從實著手。本部任命該局長之初意。原以該局長素未充當各局總辦。必無錮習。正可本其朝氣。遵奉本部之宗旨。執行本部之命令。切實改良。使京師首善之電局。爲各局模範之權輿。其期許於該局長者。至爲深切。乃據所稱各節。並無條陳整頓局務一二策。祇爭

論區區之薪水公費。殊非得體。且所爭薪水公費各事。動援前清腐敗之先例。尤非充分之理由。茲將來呈所稱各節。逐條批示於下。(一)來呈所稱局長薪津。向定四百元。今則減爲三百等語。查各局薪費章程。本非專爲該局長一人而定。按諸定章。局長薪水。至多不過二百元。今因京局事繁。特按章程第二十九條之規定。加增該局長薪水百元。共爲三百元。合之公費七百元。已有千元之數。較他局已格外優異。卽方諸中央各院部高等薦任官之俸。亦屬相等。況外間不察。每以本部附屬機關。薪水優於法定官俸來相詰責。國務院且函請核減有案。當此減政時代。各局官制。不日提出。本部卽欲優加薪額。恐亦不能通過。(二)來呈所稱前局長每月公費。不下千元。今又改爲七百等語。查京局局用。向以糜費著稱。爲全國各電局獨巨之污點。從前開支。安能視爲定例。試一比較。他如滬局報費。收數不下百餘萬。則其報務之衝繁可知。而滬局公費。祇定爲五百元。因滬局向來開支減省。故尙能敷用。至京局公費。則核定爲七百元。業已從寬發給。爲全國電局之冠。若再爲加增。恐全國六百餘局紛紛援例。不獨失法治之精神。且恐財力亦難爲繼。(三)來呈所稱京局事繁。員額應較他局爲多等語。本部因京局事務較繁。特定司事額缺爲四十人。比之最繁之滬局。祇有司事二十八人。漢局祇有十四人。或增三分之一。或且加增兩倍。則京局司事之多。亦爲各局所未有。彼此比較。其定額不得謂非格外從寬也。(四)來呈所稱各員司均按實勞。循級而升。薪津多有積至七八十元五六十元。少亦三四十

元等語。查各局司事。如果確有成績資格。由局長聲敘。呈請核准。得照給原薪。已於薪費章程第十八條第二項明白規定。本部實於裁減之中。仍寓體卹之意。乃該局不將章程細閱。輒稱全體告辭。意為要挾。殊屬不合。應卽由該局長汰冗留優。臚陳資格成績。另案呈請核示。(五)來呈所稱材料。向由駐滬轉運處配發運京。倘有短絀。應可隨時添購等語。查各局照章。本無購料之權。既有司事管理材料。何項不敷。自應預先查明請領。其時期固甚寬展。何至臨時需用。方始覺察。自應遵照定章。預製用料計算書。先期呈部核定。由轉運處陸續發給應用。不得自行購買。至該局轉運各局運費。自可由該局先行辦理。報部候核。(六)來呈所稱現在將辦月報。不知張任存款。有無舊管款目。無從接敘。且毫無依據。造報為難等語。查該局長前既具呈接收有案。則自接收以後。應由該局長負其責任。自可另行造報。不必沿襲舊帳。卽格式門類。偶有不同。而該局司事。既多舊人。則按真數以列真帳。實屬不難。如照前清報銷辦法。鈔襲陳編。葫蘆依樣。殊非本部所取。至款項交接。各清經手。舊管項下。暫時儘可照張前局長交來現數若干列收。不必虛懸以待。以至造報愆限。有礙考成。除嚴飭張監督迅速辦理外。該局應將月冊從速造報。(七)來呈所稱京局向章。遇事悉請部示。既形便捷。又無隔閡之虞。自添設管理局。似已多出一部機關等語。查各局事務。孰應呈部。其職權於各項法規內。均明白規定。固未能事事與部直接。亦未嘗事事均須局轉。既以管理局為各局監督機關。按諸政治統系。則京局亦不能

獨出範圍也。(八)來呈所稱出納員專主收支款目。節制收支司事。事權不一等語。該局殊多誤會。查出納員職務規程。所定出納員之權限甚小。均須受成於局長。不過於收支款項。特加慎重。原期互相稽核。各專責成。於局長一方面亦可減輕負擔。實行監督。況從前各局習慣。一經易員冊報。款項任意侵漁。逃宕無從稽核。今劃出收支一部分。特派專員經管。稍加拘束。使各局局長不至移款別用。取快一時。及至交卸。傾家償補。實於個人亦受其益。且財政統一在即。凡郵電出納。當然歸財政部管轄。各局豈能長此希冀自由行動。至權限一節。本部頒發各章程。規定甚為明晰。如未暢曉。該員可赴部親為解釋。幸毋誤會。致生阻礙也。總之本部對於各電局整理一切事在必行。如各局果有困難情形。儘可逐事詳具理由。稟部核定。如理由充分。本部亦必曲予維持。若以籠統名詞。辦不到三字了之。則萬萬不能照准。該局長辦事精敏。本部素所深知。尙希本就任之初心。行整頓之實力。為京局之表率。作各局之模範。使電政前途。日有起色。本部實深厚望。所請派人接辦之處。應毋庸議。

●內務部令京師警察廳迅將前宣統元二三年統計編製呈送文

二年十月十三日

統計一道。要在比較社會事物之關係。與進化之因果。必須研究既往。乃能推測將來。故歷史的統計。先進各國。尤為注重。前內外城巡警總廳所辦統計。至前清光緒三十四年而止。編輯素稱精審。元年十二月。本部曾

分令內外兩廳。將前清宣統元二三年統計。仍按舊式陸續製辦呈部。以資比較在案。迺者廳制變更。軍書紛擾。本部鑒於該警察廳行政之衝繁。延宕九閱月之久。迄未令行催促。現在改組久定。各省軍事。亦先後收平。該廳統計機關。新舊銜接。均有專司。萬難任其缺佚。且京師警察。成績聿昭。足爲全國模範。辛亥軍興。共和遞嬗。前內外警廳保持秩序。綏靖地方。勞勩尤著。倘已辦之統計。因循中斷。等於闕文。不獨爲警察歷史的統計之缺陷。抑將令該廳此數年中警察成績。闇然不彰。殊爲可惜。爲此令行該警廳。迅將前宣統元二二三年應辦統計。尅期廣續編製呈送。勿再延宕。

●司法部訓令京外各級

審判廳
檢察廳

長官將訴訟程序法摘要印刷並編成白話韻語

到處懸貼文

二年十二月十九日

國家之有法律。在使民知之而由之也。故周官每當歲正。有司必率民讀法。羅馬立十二銅表於公囿。民乃大驩。前清之季。法令猥雜。民莫殫究。而吏得上下其手。冤濫之繁。怨讟之作。恆必由茲。而一二良有司。猶時或勸張文告。肫肫諭曉。畫而不犯。民利賴焉。夫欲進國民於法治。非使法律觀念普及於羣衆。不能有功也。而導愚氓以了解法律。其職責實在長官。比年以來。鑿舊律之不適時勢。屢有所因革。其草案雖次第發布試行。而人民多未覩其文。遑論其理。就中如訴訟程序諸法。爲當事人所首當恪守。今所改定者。大率參酌各國通行法

理。按諸本國事實。期以防弊而便民。用意良善。然與前清陋制既相逕庭。山谷之民。習聞舊規。罕知新制。偶涉訟庭。觸處錯迕。或誤投他署。或逾越定級。或不用法定狀紙。或不能如式填寫。或不知有上訴期間之規定。遷延自誤。或不知覆判機關之所在。冒昧雜投。在有司因其程序之不合。例子卻駁。本屬職守所當然。在人民原未知程序之爲何。動遭指疵。幾覺笑啼之皆罪。羣情洶惑。職是之由。爲此通令該_廳檢察長督率書記官將訴訟程序法。摘要印刷。並摘其最要者。分項編成白話或韻語。其程序與從前慣例相異之點。尤宜特爲揭出。加以說明。分發所轄各縣。飭在城廂鄉集。到處懸貼。每月一次。使人民易知易從。識法守法。仍將所擬告示及解說等。鈔報部中。以憑察核。其已頒續頒之民刑商諸律。摘其爲該地訴案適用最廣者。或與舊律殊異者。皆宜隨時解釋。揭示俾民共明。要之今之中國。非實行保育政策。無以進國民於高明。而舉共和之實績。無論行政司法官吏。皆當時時以父母師保之心。導吾民於在鎔從繩之路。法官親民。等於州縣。心力稍盡分毫。程効捷於影響。要當寓教育於裁判之中。乃能以法律濟政治之美。各該廳長官等宜善體此意。董率所屬。福國利民。豈異人任。若謂令甲既已宣懸。凡民合知趨避。其或不知利用。以自保障。或貿焉誤觸。以生繆戾。咎由自取。無與長官。衡以論理。誰曰不然。然揆諸哀矜勿喜之明訓。既有所未安。卽返諸盡瘁事國之本懷。亦豈能自慊。本總長從政日淺。治事才疏。惟矢與民同患之心。常懷毆納溝中之戚。夙興夜寐。未識所從。僅就職司。思殫心力。嘉

與各該廳長官等同寅協恭。孜孜孟晉。庶幾振法權之孚信。卽以保國家之尊嚴。各該廳長官等如共厲斯志。則所以率屬作民。納諸軌物之道。神而明之。存乎其人。庶幾夙夜。以永終譽。豈惟本總長之榮幸。國家其將賴之。

●司法部訓令京外各級審判檢察廳益自磨濯恢復名譽文二十二年十二月十九日

古之言治者。以政平訟理。爲治道之極軌。蓋國家凡百施政。其利害直接及於人民者。莫如訟獄。訟獄不得其平。則民不復覺國家之可恃。人人有自危之心。而國遂不可以終日。故孔子憂之曰。刑罰不中。則民無所措手足。古今中外。凡有國者。莫不於此兢兢焉。泰西諸國。懲采侯軍吏干涉聽訟之敝。乃以司法獨立著諸憲典。其於法官也。慎其登庸。嚴其考績。隆其保障。故任斯職者。咸倍益束身自愛。瀚濯淬厲。忠於所守。而民乃受其利。我國鑑彼成規。力圖法治。數年以來。法院編制。粗成系統。中外相望。觀聽一新。而稽其成績得失之數。正復參半。以本總長所聞某某等處成效漸著。民固誦改絃之受嘉。某某等處冤抑時聞。民反覺舊貫之猶愈。夫國之所以與立者。在法。而法之所以與行者。豈不在人。苟不得人。無論若何良法。而弊未有不隨其後者也。我國法院。卒卒草創。日不暇給。中更喪亂。益傷彫敝。所養之才。旣不足。其擇而用之也。又不精。今之承乏法官者。其中明體達用。潔己奉公之士。誠不乏人。而庸鶯濫竽。表曲尸位。亦所在多有。據人民所控愬。與道路所傳述。有文

義未通。判詞難索解者。有不解法理。引用條文悖戾原意者。有全不顧本國慣習。漫撫拾碎片學說。比附條理。致違多數心理。滋民疑惑者。有積案經年不予判決者。有任意移轉管轄。使當事人疲於奔命者。有設法遏抑上訴。致含冤莫伸者。其檢察官有畏避豪強。坐視罪犯。匿不舉發者。有徇庇故縱者。有架誣敲詐者。其書記官等有於書狀時。勒取規費者。有濫改供詞者。自該廳長官以迄各推檢。有日與律師往來徵逐。毫不引嫌者。有受律師脅迫。不敢自由裁斷者。甚至有與兩造律師。朋比陰行苞苴。使當事人飲恨無可陳訴者。凡茲種種墜譽敗檢之舉。或由本部受諸呼籲。或由本總長得諸訪聞。雖蜚謗未容輕信。而蒼蠅點白。自愛者能勿引懲。雖一人非可概餘。而狼羊敗羣。司牧者固宜翦棄。本總長竊維國家特設司法機關之本意。原有鑒於前此審判之腐敗。冤抑之繁多。乃思易轍改絃。增民利樂。自法院之編制既定。而天下屬耳目焉。謂前此疾苦。今後其知免也。若改制之後。而疾苦一如疇昔。國家將何辭以謝吾民者。甚則改制之後。而疾苦反加於疇昔。國家更將何辭以謝吾民者。疇昔親民之官。厥惟州縣。國家之治亂。繫於州縣之賢否者。什而七八。夫州縣與人民之休戚。其相關曷爲如彼其切。以折獄爲州縣最重要之職權也。自州縣折獄之權。既移於法官。而法官親民之實。乃過於州縣。得一良法官。而千百萬之民蒙其庥。得一不肖法官。而千百萬之民食其禍。法官皆良。民自能惟國是愛。法官皆不肖。民且將與國爲仇。準此以談。國之安危存亡。非吾儕司理者之責。而誰責哉。本總長半生

播越。未諳服官。際此時局百艱。勉膺重寄。恆深虞於隕越。故每謹於規隨。獨念國命所關。勞怨焉避。深願與我法曹賢俊。共核名實。爰挽頽流。除法院未成立各地方。別有委任。另行監督外。其已成立不裁撤之諸法院。誓注全力。圖恢良規。爲此通令各廳審檢長推檢官及書記官等咸諭此意。益自濯磨。思所以爲司法界樹立將來之楷模。思所以爲司法界恢復過去之名譽。其有自審嘗蹈前舉諸弊者。務宜迅自前拔。以全令名。毋以法官反嬰法網。或自揣學力未充。製錦滋懼。不如引退。以俟晚成。免遭別裁。翻玷休問。其各該廳長官。對於該廳各員暨所屬各廳長官。其指導監督之責。尤重且鉅。自奉到此次訓令後。除遵照部中別頒甄別格式。將所轄屬各員成績切實填註彙報外。仍限於一個月內。將各員密加察看。有犯前舉諸弊者。立予檢劾。毋得稍事瞻徇。其有瞻徇或失察者。他日部中發覺。各該長官應受相當之處分。其有挾嫌誣讒者。亦如之。其現在各員經各該長官認爲可以勝任者。及將來任命各員由各該長官呈請者。皆須具切實考語。對於所加考語。負連帶責任。他日如察有不責。按照情節輕重。各該長官應受相當之處分。查法官地位之保障。雖根據約法之專條。而法官資格之完成。尚須待法律之布認。本總長對於現任法官之分限。誠不忍輕爲動搖。而對於民國法廷之威信。又安敢怠於擁護。去其螟螣。毋害我田。葆此雞鳴。以待風雨。各該廳諸員其咸諭此意。毋惑毋忽。

●內務部關於古物陳列所令文

二年十二月 日

大地博殖。萬品燦陳。物質區分。各以其類。考古之士。探求學理。於以察天演之遞嬗。研製作之精奧。究人事之變遷。東西各邦。搜羅珍異。創立專院。一以耀生產之繁富。一以蘄美術之專攻。而尤重於篤守古器。永保弗失。其國人得所參觀。資以發明。學術既興。工業益進。我國地大物博。文化最先。經傳圖志之所載。山澤陵谷之所蘊。天府舊家之所寶。名流墨客之所藏。珍費併陳。何可勝紀。顧以時世代謝。歷劫既多。或委棄於兵戈。或消沈於水火。剝蝕湮沒。存者益尠。而異邦人士。梯航遠來。又復挾資以求。懷寶而去。或且兢兢焉考究東方古學。侈爲大家。以我國歷代創造之精。又多篤學好古之士。而顧不暇自保。而使人保之。亦可慨已。近世學者雖亦爲保持古物之說。以探索幽隱。而徵集遺亡。又或以其力不逮。寢至廢輟。此學者之憂。而國家之責也。本部有鑒於茲。爰乃默察國民崇古之心理。搜集累世尊祕之寶藏。於都市之中。闢古物陳列所一區。以爲博物院之先導。綜吾國之古物與出品二者而次第集之用。備觀覽。或亦網羅散失參稽物類之旨。所不廢歟。博物君子。如有聞風而興起者。則尤本部所企望者也。茲爲制定古物陳列章程十七條。保存古物協進會章程二十五條。公布施行。

●司法部催理積案令

二年十二月 日

查刑事案件。判決之遲速。及其當否。關係人民利害及罪名出入。影響至大。而本部對於各該廳等判決案件

及執行刑罰。依法監督。糾正錯誤。責任亦至鉅。是以本部除依新刑律第四十條有覆准之權外。復於修正覆判暫行簡章第五條。及訓令第一百八十六號。第二百十三號。第二百九十七號。分別規定專案彙案特別報部辦法。俾各該廳等將判決各種刑事案件。一一報部。以資考核。而圖補救。乃自民國二年一月起。至十二月止。本司法年度。業已告終。而綜計各省各該廳等。遵照部定辦法。實行報部者。仍寥寥無幾。其報部覆判案件。有少至一二案。或并無一案者。非覆判案件。有少至六七案。或二三案者。就已報各案嚴密覆核。有審判程序錯誤者。有認定事實或援據法律錯誤者。歷經本部詳晰示及。令提起再審之訴。或非常上告在案。溯自光復以來。各處訟犯之繁。倍於往昔。而各該廳等之報部案件。則止有此數。藉非積案不判。廢弛職務。必係案結不報。弁髦部章。而實際上訟訴停滯。累及無辜。及判決錯誤。末由糾正之案件。不知凡幾。社會上含冤飲恨。無可申訴之人民。又不知凡幾。司法腐敗。爲世詬病。此實其重要原因。爲此通告各該廳縣該處。嗣後受理案件。務須隨時按律審判。覆判簡章。務須實力奉行。至已經判決確定各案。應即遵照部章及歷次訓令。分別專案彙案特別報部辦法。一一報部。以憑查核。其本司法年度內報部案件。最多省分。如山東奉天吉林。應將該高等地方審檢各廳長官。特予嘉獎。其報部案件最少省分。如江蘇安徽浙江福建廣東廣西湖南湖北新疆。應將（該高等地方審檢各廳長官該處長）加以儆告。自此次通令之後。各該廳縣該處。倘再因循玩愒。積案不判。

或案結不報。違法定之職務。視部令爲具文。除觸犯新刑律第一百四十六條之規定者。當然受刑事制裁外。定各該長官按照法院編制法第一百六十條。加以懲戒處分。不少寬貸。其各懷遵。

●財政部訓令京內外各機關聲明核編修正預算情形文

三年二月 日

查民國二年度全國預算。曾由本部於二年八月分送查照。嗣經國務院議決修正。業由本部核編完竣。於民國二年十二月杪函送國務院。並由院交部付印各在案。現已印刷成帙。應即分送。惟本部此次核編修正預算之情形。及以後補救預算之方法。有不得不撮要聲明。以資參照者。查此次修正二年度預算之本意。係注重於增入減出。以靳真確之收支。適合。乃修正預算彙編完竣。其結果歲入爲五萬五千七百二十九萬六千一百四十五元。歲出爲六萬四千二百二十三萬六千八百七十六元。出入相抵。仍不敷八千四百九十四萬零七百三十一元。值此國基甫定。財政奇窘之秋。而預算總額又虧短若是之鉅。本部再四思維。焦灼無似。使不共謀補救。則危險何可勝言。然補救之方。仍不外使入款能增出款必減而已。茲先以增入言之。凡預算所列舊有歲入各款。較舊收之額。類多減少。然昔時何以旺收。今日何以短絀。此中自有原因。若不積極整頓。則積弊永久不除。卽舊額萬難規復。務冀細心籌畫。實力清釐。剔抉爬羅。除弊興利。收數暢旺。當可斷言。至現行新稅。如印花稅法業經公布施行。契稅驗契費及販賣菸酒特許牌照稅等條例。亦奉 大總統以教令公布。

能早日施行。卽早一日收效。務期斟酌權衡。推行盡利。萬勿藉詞創辦未久。擴充匪易。使法令等於具文。則稅源既闢。府庫日充。以吾國地大物博。整頓得宜。歲入總額。決不至僅三萬萬元之數。此以再求增入爲彌補預算不敷之計者一也。再以減出言之。凡預算所列歲出。同屬應辦之事。卽同屬應支之款。第事有緩急之不同。卽款有先後之互異。使國家財力充裕。自可萬端並舉。因應有餘。無如財力告匱。預算不敷。既已若是。如因噎廢食。理固有所不宜。而剝肉補瘡。道又焉能持久。故本部於二年度修正預算案交院後。曾以不得已之故。查照前定維持預算暫行辦法五種。畧爲變通。定爲辦法五條。(一)修正預算額小於上半年實支額者。則照修正預算額支給。(二)修正預算額大於上半年實支額者。仍照實支額支給。(三)已辦之事爲此次修正預算所刪除者。卽日停辦。(四)新創之事。雖列入修正預算。而尙未興辦者。暫行緩辦。(五)凡臨時緊要事項而爲修正預算所無者。在京則由國務會議議決開支。在外則由各該都督民政長或辦事長官電國務總理請示開支。函請國務院會議公決。一俟議決後。卽當通行遵照。如果循此軌道。勉力實行。則不敷之額。或可補救。此以再求減出爲期彌補預算不敷之計者二也。總之出入不敷。雖爲已成之事實。而收支適合。實爲救國之本原。今由出入不敷之階級。使進於收支適合之境域。困難窒礙。自不待言。惟賴內而政府。外而各省。抱定就款辦事之宗旨。任怨任勞。力除障礙。同心同德。共濟艱難。吾國財政前途。庶其有豸。否則收入未能增加。支出復

無限制。與適台之原則。愈趨愈遠。破產之禍。卽在目前。安危存亡。間不容髮。此本部所爲徬徨憂慮。願與京內外各機關共相勉勵者也。所有二年度修正預算冊及勘誤表。隨文分送。仰該 查照施行。

院部布告

●國務總理熊希齡澄敍官方通告

二年八月 日

國家之敗。由官邪也。前清末年。仕途紊雜。賄賂公行。政治革命。卽由此起。然當時尙有法度及資格之限制。民國肇造。百度草創。澄敍未遑。干倖之徒。乘間思進。請託運動。昌言無忌。賢路爲之閉塞。庶政因以不修。紀綱蕩然。國何以立。本總理德薄能鮮。忝膺高位。他無所冀。惟願整躬率屬。獎勵廉恥。綜核名實。挽回今日之風氣。以期補救於萬一。用特宣布宗旨。敬告邦人。迄我僚友。一關於文官任免執行令所列各草案。已奉大總統第十號敕令公布。其中文官考試法。文官甄別法。皆當次第實行。俾積資懷才者。有志立功。奔走僥倖者。無所託迹。法守既正。人心以安。清平之政。請從此始。一開國之始。需材孔多。况統一之業已成。任使之途尤廣。本總理與各行政長官。何能盡識天下之士。惟當虛心延訪。爲事擇人。今擬於本院設一從政人名履歷調查錄。先將今昔之有從政資格者。及內外學校專門畢業生。卽其履歷資格。詳細調查登記。豫備將來考試銓選之用。并爲今日因材器使之需。其他託人紹介從政者。非有切實資歷。決不考詢錄用。此外空言介紹。概置不理。至或有

以條陳自薦之士。亦當案其所學。分門考察。無稽之言。斷不見聽。取之必得其道。用之不違其材。雖未能至。勉之而已。一共和政體之成立。全根於國民高尚之心理。若從政者思想污濁。行爲卑污。則負國民之委託。直爲天下之罪人。本總理少習詩書。薄知自愛。平日用入行政。或多失當之處。而自服官以來。無論公私各款。均未非分枉入。當爲全國之所共見共聞。今秉國鈞。權勢所集。尤堅持素志。以辨明義利之界。爲行政之本。力戒貪黷。清白自矢。凡有直接或間接。以苞苴賄賂。爲希求官職。及一切權利之具。而妄相嘗試者。不僅嚴斥。更當商之法制局。釐定刑法。重懲賊墨。仿趙宋開國故事。以冀懲救未俗。逆挽頹流。至本總理平日事必躬親。權無旁假。或有人在外藉端招搖。市恩修怨。一經查覺。雖在戚契。必付之司法。按律懲辦。決不迴護。塞貨慾之途。清風俗之源。竊以爲鞏固共和。計無逾於此者。要之國勢艱危。至於已極。卽各清慎守法。公爾忘私。猶恐無救於亂亡之局。况放濁苟且。其何能濟。本總理荷茲重任。自問才學識俱不足。以評量多士。惟愛才如命。疾惡如仇。生性已成。矯枉不惜。知我罪我。俟諸當世。要以行其心之所安而已。特此通告。

●內務部通告全國選舉人文

元年八月三十日

八月二十一日奉大總統令。國會組織法及兩院議員選舉法均經公布。此次正式國會。爲民國建設之根本。國會早日成立。卽國基早日奠安。現在選舉爲時甚迫。尤當力促進行。勉赴程限。勿逾約法所定臨時期間。方

足昭信中外。所有選舉事宜。關係綦重。各地方行政長官。務各按照法定程敘。遵守應有職權。慎重執行。認真監督。至凡有選舉權之國民。咸宜以公平誠實之心。求灼見真知之選。期得真能代表民意。熟悉地方情形。通達國家政治者。任爲議員。庶可契合代議制度之精神。鞏固共和立憲之基礎。民國前途。實嘉賴焉。等因。奉此。查主權在民。載在約法。民國男子。除法律特別限制者外。自當均有參政之權。惟以我國領土之廣袤。丁口之繁衍。人人直接參預政務。實爲事勢之所不能。于是乎仍不能不循大多數立憲國之通例。採用代議制度。俾人民間接而享有參政權。斯則各種議員選舉法之所由制定也。此項選舉法。在以選舉權付諸國民。使之選舉議員。以代自己而參預國家之政務。自他方面以觀察之。卽參政權仍間接而屬之國民。故選舉得其人。則必有福國利民之政治。而國民蒙其庥。選舉非其人。則必有蠹國厲民之政治。而國民受其禍。蓋一切大政方針。雖由政府執行。而實先由國會議決。國會必有監督之實力。而始能發揮平民政治之精神。尤必有健全之分子。而始能表現代議制度之特色。溯自去年八月武漢首義。各省響應。地方之秩序既已擾亂。社會之經濟尤極窘澗。加以兵匪橫掠。水滂告災。丁壯膏於鋒鏑。老稚轉乎溝壑。其蕩析離居窮而無告者。尤屬不可勝數。迄今瘡痍滿目。元氣未蘇。我國民痛鉅創深。已達極點。救濟之法。別無他途。惟有希冀正式國會早日成立。聚集達於治體之人材。決定適於民意之政策。是以我多數之國民。苟欲出水火而登衽席。則不可不注意選舉。

權之行使。夫百金之肆。司事必得其才。一縑之傭。計值期於稱事。况以自己神聖不可侵犯之參政權付託於人。惡乎其可以不慎也。本總長爲此通告有選舉權之國民。當行使選舉權。有應特別注意者數事。第一、選舉權之不可以拋棄也。我國君主專制。垂五千年。蹈一人獨裁之故常。守庶人不議之大誡。故前清末造。頒行諮議局地方自治各選舉章程。人民不但不知選舉權爲至可寶貴之權利。而反有避之若浼者。或以有嗜好而自污。或以無財產而自匿。棄天賦之人權。失國民之資格。莫此爲甚。而調查疏漏。敷衍塞責。猶其後焉。殊不知文明各國之國民。以不出代議士卽不納租稅爲選舉權之要質。歐洲革命流血之歷史。國民出死力以與政府激戰者。爭參政權而實爭選舉權也。方今共和政體肇祖元胎。欲知國民政治思想之發達與否。當於選舉競爭之劇烈與否驗之。選舉權而可以自由拋棄。則悠悠萬事。孰爲可貴。此所當特別注意者也。第二、選舉權之不可以賄賣也。世界上採用代議制度之國。必有二以上之政黨競爭政權。欲於議會占多數。故每屆選舉。頗有以金錢之勢力。收買選舉人。使對於自己之黨員而投票者。此種辦法。在該黨之黨略。雖爲必要之手段。而在國家之法律。則屬犯罪之行爲。我國政黨發生。現尙幼稚。且各黨尤多賢明公正之人。誰肯沿襲弊風。自罹法網。倘有上項情事。則受刑律第一百五十九條第二款第三款之制裁。無論期納者。交付者。媒介者。收受者。均應科以五等有期徒刑。拘役。或一百元以下之罰金。君子懷刑。國法具在。此亦當特別注意者也。第三、選

舉權之不可以力屈也。查刑律第八章。爲關於妨害選舉罪之規定。而就中各條對於以強暴脅迫爲妨害之手段者。處刑獨爲嚴重。第一百六十條第一款。爲對於選舉人選舉人親屬或選舉關係人。而施強暴脅迫者之規定。同條第二款。爲對於選舉人。以強暴脅迫妨害其於選舉會場之往來。及其他選舉權之行使者之規定。此兩種行爲。均應處以三等至五等有期徒刑。或三百元以下三十元以上之罰金。推立法之意。正恐一般國民。金錢之運動。或能拒絕。武力之強制。無從抵抗。故特設嚴重之保障。我國民遇有以強暴脅迫。妨害其選舉權之行使者。自可依法起訴。請求審判。萬不可以爲橫逆。曲予容忍。此尤當特別注意者也。此外如輕聽流言。動搖己意。墮於詐術。變易初衷。皆爲我有選舉權之國民。應當特別注意之事。總之國基未固。時局艱危。我大中華民國第一次正式國會之成立。不惟內之爲吾國建設問題之所繫。抑且外之爲列國承認問題之所關。我國民當行此第一次正式國會議員之選舉時。須知吾國將來之能否早日建設。列國將來之能否早日承認。胥決於我國民初覆選舉投票開票之中。此而不稍遲回審慎焉。恐我莊嚴神聖之大中華民國。前途危險。有非本總長之所忍言者矣。况夫選舉之真諦。在以自由意思。選出自己所崇拜而景仰之人。不受他人之干涉。不爲外力所左右。大總統令所謂以公平誠實之心。求真知灼見之選。亦以此也。尙冀國民咸體茲意。以促進立憲之制。擴張民權之機。而仰副大總統鞏固共和之望。特此通告。俾衆周知。

●工商部召集臨時工商會議通告

元年十一月一日

中國國力之不充。非政治武力之問題。而生計之問題也。中國生計之不振。非資本勞力之問題。而學術之問題也。蓋政治武力之伸張。非有財力以供其運用。必不能發展無遺。而一國財力之盈虛。恆視國民生計之榮悴以爲消長。各國生計主義之日新月異。皆由十八世紀經濟學機械學大明之後。工商業之發達非常。物與物相競。國與國相爭。非出全力以從事於殖產興業之途。不能以生存而均勢。故近數十年來。各國政治武力之經營。大都爲擁護其生計。推擴其生計起見。此事實之不可揜者也。中國生計之學。秦漢以來。闕焉不講。上下數千年。除周官管墨外。無有知商工理財之政策者。除司馬遷外。無有知貨殖之應列史傳者。雖士農工商。古稱四民。而三代後英君哲相。所爲福國利民之策。不過曰選士而已。重農而已。至於工商。則賤視之。方且以爲崇本抑末之道。固當如是。無怪乎工商業之庸窳萎敗。以至於今也。前清當列強並峙。商戰劇烈之時。激於大勢。始設商部。繼改農工商部。可謂知所務矣。而閱時不及十年。成效未著。民國初建。造成共和。共和者。以平和實利爲精神者也。欲達此平和實利之目的。舍振興實業。更有何道之從。本部組織更新。職司所在。曷敢稍寬其責。顧默察吾國工商之大勢。其所以失敗者。在上。則無完全之法律以爲保障也。無專精之人才以爲倡導也。交通之不盡便利也。稅法之足生障礙也。在下。則無鉅大之資本。以供企業也。無普通之智術。以資營業。

也。無堅確之團體以謀共進也。坐此諸弊。致使吾天產之富。地脉之厚。人工之廉。占工商界上最優之數點。胥歸無效。而復日與歐美之經濟家技術家相遇。猶之驅鳥合之市人。以當桓文之節制。其不覆沒者幾何矣。本部有鑒於此。思矯其失。以編訂法律。造就人才。輔助資本。啓發智術。排除障礙。爲入手之方法。惟言之匪艱。行之維艱。非合全國之人。合力以謀不可。今教育部司法部已均召集臨時會議。本年美國巴斯敦省。更有萬國工商總會之舉。萬國且然。况一國乎。本部擬仿此意。召集全國富於工商學識經驗之人。開臨時工商會議於京師。聚而各貢所知。各程所能。甲省可以諗乙省之情形。政府可以通商民之氣誼。搏結既堅。進行自易。此斯賓塞爾合羣之旨也。歸而各飭其材。各庀其工。對內則一業有一業之專家。對外則一物有一物之抵制。散爲萬殊。合爲一本。此斯密亞丹分功之旨也。率此道也。以往庶幾生計可以裕。國力可以充乎。世之操工商業者。利害切身。當不以此爲過舉。而海內鴻碩。願躋吾民於樂利之途者。度無不贊同斯旨。而樂與觀成也。略陳緣起。以俟教言。至於召集之法。議事之規。討論之問題。臨時之經費。別有專章。另行公布。

●農林部召集全國農會聯合會通告

二年一月十七日

夫樹藝明而後三事治。倉廩實而後四維張。立國之本。農其首矣。吾華氣候溫煦。土壤膏腴。以云勸農。尤易爲力。粵稽農政。上備姬宗。周禮所詳。冥符西學。降及秦漢。以逮元明。農政不修。農學不講。出作入息。聽民自爲。至

於今而生齒日繁。地利未啓。水旱洊至。年穀不登。撫西北之荒原。草萊依舊。念東南之災沴。饑饉頻仍。縱有用一緩二之征。終無耕九餘三之望。長此以往。國貧民困。尙堪設想乎。本部總攬全國農林。事有專司。責無旁貸。每念疆宇遼廓。則觀察宜周。土俗紛歧。則諮詢宜溥。旱潦異勢。則補救之道宜籌。高下殊方。則種植之類宜講。民間之利病。宜如何體察而興除。物產之盈虛。宜如何斟酌而調劑。凡百舉廢。咸待研究。卽如本年美洲坎拿大之旱地農產賽會。義國范色里之稻米研究會。本部每遴員蒞臨。俾資考鏡。而內顧吾圉。隔膜轉多。揆厥原因。一由於無交換智識之益。而固陋自封。一由於無比較優劣之資。而改良乏術。幽并父老。或終身未覩粳稻之苗。閩廣士夫。或畢世不辨稷粱之種。粵西至清康熙末年。方知種麥。津沽自左忠毅力墾。乃有沃田。偶爾風氣之開。終爲習俗所囿。本部有鑒於此。特創設全國農會聯合會。今年初次舉行於京師。嗣後輪流舉行於各省。屢更會地。迭爲主賓。蓋凡開會所在之省曰主省。其他如期赴會之省曰客省。主省則備列全境農產物之種類。俾共參觀。客省則攜帶該處農產物之精華。用資印證。萃荆梁雍豫。竟冀徐揚。營青之專門學士。互相來往。地利罔不周知。合山林川澤邱陵墳衍原隰之異類。土宜詳加鈎稽。物性亦皆洞悉。智識以交換而啓。自必日異而月新。優劣以比較而彰。益將取長而舍短。況夫斯會之創始。雖以今歲春間二月內爲期。至於逐年之推行。必以夏令農事最盛時爲準。蓋當炎帝司月令之候。正是南薰觀稼之時。各省與會諸代表。道途所經。舟

車所蒞。芄苗遍野。舉目有實穎實粟之觀。禾黍盈畦。傾耳聽滿篝滿車之祝。進野老而詢耒耜。過田家而話桑麻。於以辨土地之肥磽。究物產之得失。較之會場陳列品之觀感。又當另擴一分見識。另增一番學問矣。是故斯會之陸續舉行。不可拘一定之地點。而必有一定之期間。要使遐邇殊方。皆循環而普遍。稼圃新理。資閱歷以貫通。各顯知能。共謀發展。庶幾集思廣益。洩天道地寶之奇。協力同心。窮海澨山陬之利。造五族之幸福。裕萬禳之財源。圖富圖強。胥肇於此。茲屆初次開會之日。爰述組織斯會之由。佇候蒞臨。藉徵聞見。其餘提議條件。議事規程。容當公布。

●司法總長許世英倡導出獄人保護會布告文

二年三月 日

得情勿喜。先哲之格言。視民如傷。古聖之深抱。民國肇興。與民更始。刑法草創。期有合於大同。監獄改良。首有事於感化。然被告人刑期既滿。還我自由。出獄以還。自營生計。而社會心理。往往視爲刑餘之人。而羞與爲伍。致無謀生之道。而窮無所之。因是陷身繩墨。重入囹圄。是非出獄人故爲公敵之愆。實社會上未盡保護之責。此東西各國於出獄人保護事業。所以擲鉅貲。集羣力。而不稍顧惜者。職是故也。伏望海內仁人碩學。發起大猷。組織出獄人保護會。擔出獄保護之責任。達犯罪豫防之目的。我他兩利。悲智雙修。務使無告之氓。同登仁壽之域。國利民福。實依賴之。

●財政部布告善後借款情形文 二年五月十四日

照得借款一事。動議經年。現已成立。政府辦理此事。其中萬不得已之苦衷。磋商困難之情形。暨此次所訂借款合同。通過前參議院之事實。凡我國民。或未深悉。用特撮舉概要。明白宣布。俾息浮言。而明真相。蓋財政爲立國之命脈。光復以後。中央無涓滴之收入。各省均自顧之不遑。舉凡從前京餉協餉洋款賠款。均已停解。一年以來。所賴以東挪西補。彌縫支持者。除少數之國民捐外。惟小借款是賴。然無源之水。本不足恃。久涸之餘。到手輒盡。軍隊林立國中。而餉不繼時。常虞譁變。萬事非財不辦。而待炊無米。建設更難。其尤爲奇危大險。而不可一日緩者。則洋賠各款是也。除上年關稅所入。全行抵還。尙結欠賠款二百萬鎊外。本年洋款之已過期者。二百三十餘萬鎊。洋款之不久到期者。三百六十萬鎊。各省歷欠外債。二百八十七萬餘鎊。綜計英金一千一百萬鎊。約合華銀一萬一千萬元之多。而本年分又積欠四個月賠款。約一百萬鎊。此外前清暨南北臨時政府短期零借之款。尙不在內。數月以來。英使既開單索償。俄使則催逼尤急。而六國銀行團。且索還上年之墊款。追呼日迫。案牘具存。前欠各款。均有抵押。設再宕延不理。非獨有失信用。抑且債權干涉。破產之禍。卽在目前。呼籲於各省。而內外同一困窮。加征之閻閹。而民力何以堪此。值茲存亡呼吸之秋。求一兩害取輕之道。自非借款。曷以支持。况鼎革以後。公私蕩然。百業停滯。衡以目前經濟大勢。設非輸入外資。潤我金融。則上下

交瘁。恐將索諸枯魚之肆。理至易明。不待識者而知。此本部辦理借款。再三審慎。萬不得已之理由也。且此次借款。關係政治。不僅爲經濟上之問題。早爲國人所公認。上年共和宣布。全球注目。在我一方面。軍興以後。幣藏告匱。庫儲無絲毫之餘存。在銀團一方面。見我國運方新。爭欲投其資本。且以表示友邦贊助之決心。是以唐前總理有六千萬鎊借款之動議。承借者卽爲前辦幣制實業借款之四國銀團。因此居奇。意在壟斷。旋又加入日俄。由四國而變爲六國。條件更嚴。再四磋商。未能就緒。當經熊前總長宣告另借。停止談判。上年八月間。本總長蒞任之始。竊見此項借款。於政治上有莫大之影響。時適俄庫協約發見。大局危急。而倫敦克利士卜一千萬鎊之借款。雖成。然上年內止訂交虛數英金三百萬鎊。杯水車薪。無益於事。旋經法公使極力調停。乃於十一月間。復與銀團正式開議。所借數目。減至二千五百萬鎊。而該團種種要求。不稍退讓。委曲磋商。屢瀕決裂。直至十二月間。而條件安定。簽字有日。銀行團忽以巴耳幹戰事方急。歐市金融緊迫。要求原議利息五釐之外。增加半釐。竊計此款。數鉅期長。半釐之增。所虧非淺。不得已停止簽字。嗣以美國宣告脫團。歐洲銀市漸鬆。情形忽變。五國銀團亦情願繼續磋商。利息一節。允仍照改五釐。幸得就緒。事機萬變。非乘此解決。則人迎我拒。非惟坐失時機。且恐別有要求。四月二十二日。奉大總統命令。趙總理陸外交總長暨本總長會同簽字。遵於四月二十四日簽草合同。二十六日復簽正合同。此本部與銀團一年以來。迭次磋商。以及現在五

國借款合同簽字之大概情形也。至合同內容。上年九月間先經國務會議決。定借款大綱五條。於上年九月十六十七兩日出席參議院協商。取得同意。本此標準。迭與銀團磋商。始終不越大綱範圍之外。大要爲借額二千五百萬鎊。年息五釐。發行票價。隨市相機。不得少於百分之九十。除銀行扣費六釐外。淨交不得少於八十四。償期四十七年。第十一年起還本。以鹽務收入爲抵押。用途大半爲還債務。其中中央行政經費。各省裁遣軍隊。整頓鹽務。不及半數。列在合同第二款。現復規定清單。作爲合同附件。將來動用借款。必須先經審計處查核。方能付款。此項條件。上年十二月二十七日。借總理出席前參議院報告全文。並撮要繕印分布。公同研究。維時因新曆年底。賠款到期。俄使追迫甚急。議長及全院議員。均主張即日通過。以便於二十九日簽字。故首將特別條件。逐條表決。次將普通條件。諮詢全院。經衆贊同。是合同全體。均經通過。載明前參議院議事錄第三冊中。現在簽字之合同。悉與上年通過之條件相同。並無監督之事。折扣一層。上年業經聲明。援照隴秦豫海成案。銀行所得。准照債票賣價扣百分之六。而票價則隨市漲落無定。當時銀行團提議限制最低之價。不得少於百分之九六零五。除銀行用費六釐外。淨交不得少於九零五。而利息則要求爲五釐半。不能再減。此次利息爭改五釐。銀行團以隴秦豫海實業五釐債票。現在歐市發售。僅止百分之九一。銷售尙不踴躍。此次政治債票限數。當在實業票價之下。故以九十爲最低之限制。以期債票暢銷。早得現款。可應急需。而且以

利息五釐。與五釐五核較。按四十七年債期。本息平均計之。在我可少付二百十六萬四千七百餘磅。尚佔優點。至稽核鹽務審計用途等款。由我聘用洋員會同華員辦理。爲從前歷次借款所無。然合同內業已訂明借款本利。按期交付。則不得干涉鹽政事宜。所以防微杜漸。亦既深切著明。但期此後用途確實。而鹽稅所入足敷償還本息。外人卽無可藉口。不致別有危險。此借款合同。確經通過前參議院。並無監督財政之實在情形也。總之此次借款。大半爲清還從前債務之用。除中央積欠洋賠各款一律劃還外。卽各省歷欠外債。凡關於五國銀行者。共計劃還英金二百八十餘萬磅。此後外人亦不致再向各省饒舌。但使上下一心。力圖信用。不獨舊債賴以整理。且可各就所入。騰出的款。爲一切建設之需。以我國之地大物博。十年生聚。十年教訓。終必有否極泰來之一日。遠如北美。近如日本。類皆經此難關。可爲我前事之師。乃近者浮議橫生。或以前參議院通過之件。而指爲違法簽字。或未覩新借款合同之內容。而稱爲監督財政。電牘紛馳。語多激烈。非譽於事實。致生誤會。卽別有用心。藉端鼓煽。殊不知借款之議。已逾經年。憂時之彥。方懼此款之不能成立。政府爲國民公僕。苟非先得議會之承諾。卽銀行亦豈肯貿然投資乎。况合同簽字。在政府爲履行前參議院議決之案。實爲尊崇法律。絕無違背約法之處。且以民國先例論。上年熊前總長所辦克立士卜借款。事前未交院議。迨簽字後。提請追認。參議院亦無異言。又隴秦豫海借款。卽事先祕密報告一次。通過條件簽字後。再正式咨照備

案。若謂違法。前參議院對於彼案。亦復何以自解。蓋政府爲國民公僕。議院爲國民代表。議院通過之件。政府自負履行之責。此按之法理。一定不易者也。至論事實。凡與外人交涉。其得失利鈍。全在最後爭執之數小時。磋商借款。尤守祕密。外情變幻。稍縱卽逝。若已得議院通過。而猶必先備文知照。然後簽字。則必枝節橫生。永難結果。稍有經驗者。當能鑒及。此中甘苦。是此次借款手續。就法理上事實上。均無不合。明知此等飲鴆止渴之謀。原非根本至計。但中央財源。全在各省。民國成立以來。中央對於各省。有救濟而無收入。無日不在左支右絀之中。旣不能逼催各省解款。又不肯橫加賦稅。至萬不得已而降心忍氣。僅以鹽稅所入。抵借外款。藉濟目前之急。徐爲建設之謀。此正全國一心共圖補救之時。非感情用事互相責難之日。況此項借款。除清還外債。裁遣軍隊。整理鹽務各項用途外。其堪以留供行政經費者。止三百數十萬磅。不過敷六個月之支柱耳。譬猶病入膏肓。勢將垂絕。急進參苓之劑。呼息得以苟延。至若痼疾蠲除。元氣回復。必更投以對證之方藥。加以合宜之調攝。始得大有轉機。消事遷延。變象立見。本部上年以來。對於財政計畫。亦曾極力籌維。無如內外同一困窮。舉措動生牽掣。雖有良法美意。多成紙上空談。推求其故。良由中央束縛於債欠。各省消耗於軍需。以致行政機關。懸釜待炊。幾同虛設。各不相諒。徒起齟齬。今也借款告成。涸轍旣蘇。障礙自去。然於此六個月內。不爲根本之圖。迨至六個月後。仍陷危亡之境。事後論敗。咎將誰歸。本總長德薄能鮮。乏術匡時。苦痛深嘗。憂

兢實甚。對於此後財政計畫。敢再撮要言之。一曰統一行政。如劃分兩稅。嚴核預算。實行金庫制度。甄別徵收。官吏者是一曰整飭機關。如推設銀行。流通紙幣者是一曰節流。如劃定軍區。限制兵額者是一曰開源。如整理鹽政。酌加鹽價者是一曰諸端。皆目前急不可緩之舉。果能於六個月內積極進行。六個月後。財政整理。當有眉目。不至恃債爲生。則此次借款。未始非續命之湯。回春之藥。否則。行政之紊亂如故。機關之停滯如故。流不能節。源不能開。亦如故。彼時之危險。必更有十百於今日者。無論借款不能救亡。卽不借款亦恐亡無日矣。日月如駛。國難方殷。急起直追。猶虞不及。所望全國公民。共了然於此次借款之真相。並恍然於此後根本之要圖。毋惑一時之浮言。當顧百年之大計。事苟利國。死生以之。知我罪我。俟諸公論。爰當引退避賢之日。敢掬良藥苦口之誠。天日照臨。此心可鑒。除將借款始末情形。暨合同附件全文。另行彙編。尅日宣布外。爲此先將大概情形。布告全國公民。並咨由各省都督民政長。轉知各法團。咸使聞知。俾免疑慮。而昭信實。

● 財政部第二次布告善後借款情形文

二年六月十八日

照得善後借款一案。本部業將其中萬不得已之苦衷。磋商困難之情形。及此次所訂借款合同。經前參議院通過之事實。撮舉概要布告在案。惟此項借款。以鹽務收入爲擔保。並聘用洋員會同稽核。誠恐國民未知底蘊。弗審細情。或以爲損我國權。奪我商業。真相未著。致啓驚疑。用再明白宣告。以免誤會。查中國從前賠洋各

款。皆有抵押。關稅之外。半屬鹽釐。載在合同。藉保信用。自光復以後。民力彫敝。財政困窮。償還屢次愆期。積欠已逾萬萬。英俄各使。催逼尤嚴。長此拖欠。難免不執行債權。要求管理。雖本部主管鹽政。自應竭力維持。然積欠一日不償。何能禁彼干涉。欲爲釜底抽薪之計。必須借款成立。欠款扣還。在我則應付有資。在彼方無所藉口。爲鹽務主權計。爲商民產業計。皆非此無以維持。然各國投資。首重信用。卽銀行發行債票。亦以國信爲轉移。故從前中國借款。抵押擔保。已爲各國所必爭。況自革命以來。財源枯竭。國信弗彰。視從前借款爲尤難。各國要求。亦視從前借款爲加甚。本部權衡輕重。誠如柏都督電稱。借款監督。欠款亦監督。毋寧忍痛須臾。尙可死中求活。乃環顧國家收入。可以爲此項鉅額借款之擔保者。除丁賦外。祇有鹽務。在外國深信中國鹽款收入。足以按期支付借款而有餘。在我國亦以鹽款既已疊次抵押外債於前。似不妨承認擔保借款於後。不僅可以留出丁賦收入。完全不受外債之牽掣。且借款成立。清償逾期之款。得以自行整理鹽政。實已維持國權商業於無形。卽就鹽款而論。果能專款存儲。按期交還外債。則擔保本屬空言。否則償還愆期。國信大失。縱使此次借款不以鹽款擔保。而從前已經分期抵押契約亦須履行。故多一次擔保。與少一次擔保。無甚關係。要在我國財源普濬。賠洋各款。得以償還。方免外人有所藉口。此借款合同。載明以鹽款收入爲擔保。萬不得已之情形也。然銀行團稔知中國財政內容。深恐鹽款不定用途。擔保仍無實益。要求洋員管理。其說益堅。本部

迭次磋商。祇允限制職權。洋員由我任免。但准稽查鹽款出入。不得牽涉鹽務行政範圍。故合同第五款。明定鹽務署由財政總長管轄。而稽核總分各所。復爲隸屬之特別機關。鹽務署及鹽運司之職掌。固屬完全。卽對於鹽款。亦祇限定稽核造報。與鹽務行政截然二事。卽於商民產業。更無干涉之權。曲突徙薪。具有深意。誠以軍興以後。商民元氣已傷。何忍爲謀不臧。再貽隱患。寧可使司財政者。無挹注之利便。斷不使國權商業。致太阿之倒持。至於整理改良。爲本部之專責。既非倉卒所能定計。更非旦夕所可圖成。事必利國利民。乃可次第著手。鹽商亦國民分子。安能坐視向隅。况本部既已苦心維持於前。斷不致鹵莽滅裂於後。誠恐傳聞異詞。不加審察。因擔保借款。遂謂損失國權。因聘用洋員。遂恐影響商業。杯弓蛇影。羣起驚疑。揆之事實。既不相符。聽其流傳。實多誤會。除借款合同附件全文業經宣布外。爲此再就鹽款擔保一節。剴切布告全國商民。並咨請各省都督民政長暨令行各鹽運使隨時宣導。俾衆咸知。

● 司法部布告報界勿拘成見勿迫感情文

二年六月二日

國家之強弱文野。恒以輿論爲樞機。而報紙實爲輿論所自出。其事至艱。其責甚重。故覘國者。卽以其報界言論之當否。定其國人民程度之高下。如權如衡。罔有或忒。歐美各大報館。咸自重其言論。凡有所嚮導。有所主張。無不兢兢焉以求於至當。故一紙之出。匪但見推於一邦。並且引重於世界。本總長前歷歐美。每嘆其輿論

之健全。實足以促進文明。轉移政治。我國蕩除專制。肇造共和。當革命時期。報紙鼓吹之功。實勝於精兵百萬。今者民國成立。建設萬端。扶持輿論。尤爲立國之本原。更賴明達之士。於社會情狀。國家大計。切實指陳。以期國利民福。至有聞必錄。雖爲報界之通例。然傳聞失實。最足以淆亂是非。查臨時約法第六條第四款。人民有言論著作刊行之自由。第十五條。復有依法律限制之規定。且報律刑律。均有應遵守之範圍。是言論自由。仍須以法律爲標準。本總長責任司法。既崇輿論。尤護法權。是用剴切敬告。深願發言論事。勿爲成見所拘。勿爲感情所迫。勿伐異而黨同。勿揚湯而止沸。庶尊重法律之自由。乃造成健全之輿論。民國前途。實有攸賴。本總長希望所及。幸共勉之。

院部批

● 國務院批許鄧起樞條陳

三年一月二十日

奉大總統發下條陳一件。閱悉。該員蒿目時艱。關懷國是。本賈生之痛哭。爲杜牧之罪言。本總理披覽之餘。良深感佩。詳核各節。或係本源之論。或緣憂憤之深。或迹似牴牾而深含治理。或意存矯正而尙待深求。如陳禮教廢弛。請開館修訂一節。民國肇造。二年於茲。變亂循生。喘息方定。根本大法。迄無成規。國憲且然。遑論禮制。現行法令。凡屬婚喪拜祭之禮。並在躊躇顧慮之中。前經教育部規定大綱送院。應俟妥議。再行頒布。來呈又

謂用人宜嚴資格。查澄敍官方。惟恃甄錄。修明吏治。端在考成。凡此宏綱。早在本院計畫進行之中。特任各官。列邦通例。多屬不論資格。自無甄別長官之必要。來呈又謂省制不宜輕廢。查政區過大。層級過多。上下交困之弊。已爲近今學者所公認。本院前擬定大政方針。酌採兩級制度。而又設巡按使以爲監督。均寓有上下內外相維之意。地方定制實行之後。改司爲科。自無不可。縣屬官制。無取鋪張。來呈所言。不爲無見。開源節流。爲理財要著。來呈對於本院減政事實及其計畫。多所缺憾。查軍費浩繁。各國同慨。新軍編制。仿自歐西。據稱員額過多。能否酌裁。自應熟審。國會停議。情勢已更。將來採用一院制或兩院制。自有正當解決。內務財政交通三部。事務較繁。此次修正各該部官制。實已減無可減。參事屬行政部內。審議法令之委職。謂爲間散。似非確論。稅務公估等處局。按諸現勢。均難驟議裁併。國務院爲行政最高機關。現又值各省實行統一之際。依中國之慣理。事務愈益殷繁。非如各國內閣。專理政務。人員可以減少。比因原額過溢。不敷辦公。酌量加增。蓋非得已。國稅廳及審計分處之設。係爲統一財政之謀。且爲環球通行之制。稅關監督及交涉員。事務本簡。酌令兼代。歷見明文可覆按也。至論整頓釐稅。限制外煙。酌加田賦。及商標徵稅。礦產國有各節。均能持之有故。但使事無窒礙。力所可行。自應酌爲採用。司法獨立。爲法制國之精神。我國司法人才。尙形缺乏。削足適履。弊害乃滋。來呈請緩設初級審檢各廳。仍令縣知事兼理民刑訴訟事宜。揆諸現情。自應變通辦理。至謂刑律過輕。足

以長奸道在損益適中。若規定非宜。轉覺失當。律師不肖。必至滋害。道在嚴爲取締。若概從廢止。亦非所宜。教育爲人才盛衰所繫。我國興學垂三十年。比年以來。學風敗壞。士習澆漓。女學禁自由。而閨閣已裂。小學未普及。而私塾已微。以言法校。幟如林而門若市。以言大學。名則實而實俱非。甚且未考試而先問範圍。未畢業而已施運動。來呈所舉。抉發無遺。至如實業學堂。設備非易。提倡獎勵。最爲要圖。小學讀經。有損無益。藉此尊孔。尤非篤論。此案疊據人民呈請。歷經批示在案。檢閱當自明也。言官之設。適民隱而糾官邪。固爲美制。惟國體既變。國會負監督之責。人民有呈訴之權。睽睽萬目。顧忌已多。來呈請復言官。實於各方情事未之思考。總之民國之興。百端草創。現制皆屬試行之具。隨時得爲改良之謀。亡羊端在補牢。因噎豈容廢食。據呈各節。除嚴資格存省制設言官各條。應無庸議外。餘俟分交各主管部。妥爲核議。俾便施行。

●內務部批孔社社員代表饒智元等呈

元年三月五日

准國務院函鈔奉大總統發下該代表等呈。並孔社宣言及章程各件。均悉。自國體變更以來。革新之士。輒稱孔子學說。與民主政體相背馳。意欲摧陷無餘。使隨專制潮流同時消滅。篤古者引爲深慮。紛紛設會保存。或且著爲文章。力加抗議。並有歷引先代帝王抑尊崇道之實跡。請求政府仍舊提倡者。彼此爭執。各主一端。半年以來。莫能解決。查廢孔之議。大半爲開國鉅子所主張。彼其人固皆酷愛自由。力持平等。素抱民權民生主

義者也。而不知孔子學說。實含孕之。夫孔子祖述堯舜。實以公天下爲心。故論語一書。對於王政多歎詞。美武善韶。微意已可想見。而堯曰終篇。歸重於公。則說一語。尤堪取證。以云政治改革。雖公山佛肸之召。亦具有命駕欲試之心。以云言論自由。雖天子諸侯之尊。亦懲於匹夫褒貶之筆。其曰齊之以禮者。以古義訓禮爲法解之。實側重法治也。曰小大由之者。卽禮法自由也。曰有教無類。曰博施。曰汎愛。曰愛人者。卽博愛平等也。曰庶人不議。據爾雅訓不爲大。卽今日代議制度之先聲。曰均無貧。實隱括民生主義之精蘊。而春秋譏世卿。修小君相見之禮。且夷而進於中國。則中國之尤無男女種族階級之別。其他大義微言。不一而足。稍講公羊學者。皆能稱道。卽如該代表等呈稱各節。亦已窺見一斑。至中庸爲孔門傳授心法。而同文同軌。實歸極於位育中和。春秋非游夏所能贊詞。而所見所聞。隱示例於一統三世。所爲促進世界大同者。尤與人羣進化之公例相吻合。而非今日國家社會之世運所能企及者也。但生逢貴族專制。其小康一派。不免有推重君權之處。然佔全書部分。十不二三。特後代帝王。既各以己意附會而加之勦襲。傳疏諸家。又各以小康眼光爲之註箋。以致正誼潛亡。斯文中喪。孔子固不任其咎也。要其大同一派。獨授顏曾。其精理名言。實爲今日創建共和諸人之先導。夫於其學。既已身體而力行之。則於其人。自不應鄙夷而拒絕之。然必欲議廢之者。其非有歎於孔子之爲人。與其學說也明矣。夫自暴秦焚書坑儒。致犯天下之怒。兩漢以後。人主知人類難馴。非假公共心理所推

崇者而推崇之。不足以範圍衆意。故每屆代興伊始。卽無不特隆尊孔之儀。蓋開國以後。政事旣稍修明。而大亂之餘。人心又皆思治。所以園橋聽政。天子抑尊。史氏旣特加表揚。儒者卽莫不稱頌。夫固視孔子爲羈韉。欲以牢籠天下。使斲弛之士。不復有奔逸之虞也。然孔子學說。不爲時囿。其大同之義。最不利於君權。乃思孟以還。已無授受。游夏傳經。雖屬小康一派。而楚人苟況。尙得爲最老之師。其尊禮樂法。後王諸說。均爲推重君權之奧旨。專制政體。旣以之存在而鞏固。代興之主。卽無不瀾助而波推。蓋其一面故極虛文之特典。一面輒據學說之中堅。專摘其遷就君主之時談。以爲便宜專制之張本。使六經精義。不能出其範圍。而一般中材之士。因以入其彀而不自覺。卽間有高明穎達之彥。能發揮大同真理者。不指爲名教罪人。卽斥爲不守臣節。彼黨錮清流。東林復社。疇非真正孔子之徒。而言與時違。大都不免於屠戮。徵之歷代。莫不皆然。洎乎前清。尤爲彰著。順康之際。旣迭興文字之獄。復嚴禁黃王之書。乾嘉以還。庠序中必遵臥碑。說經者須宗御纂。光緒末葉。旣大祀孔子。又酷治黨人。何莫非爲鞏固一己勢力之計。是歷代之尊孔者。非真崇釋奠之隆文。以扶翼聖道。不過操縱其學說。以實施專制耳。而積威之下。習非成是。學者亦遂以尊重君權。爲孔子獨創之要義。晏然安之。二千年來。無敢逾越。西人笑我國民具有奴隸性根者。實由此等政治專制。且謬附學說。以專制之所致也。故孔子之道。不以數經災厄而不彰。實以歷代尊崇而愈晦。抑知以政治權力尊孔子。反致桎梏孔學。以貽誤我

國民固不若以自由學說待孔子。尙足使國民思想。得以自立而競進耶。今之議廢者。殆以是故。該呈乃謂欲破五千年道德藩籬。而宣言中又謂必至山川井絡。華離解紐。未免故甚其辭。而誤會其意。夫一國主權。在君主時代。人人惟君主是賴。故無論何種學說。必憑藉威力。而後提創。乃易爲功。民國主權。則在人民全體。自非任其自由闡發。不足以示天下之大公。若必直接由政府主持。匪惟蹈從前以君兼師之嫌。亦且開將來學術專制之漸。此共和國所宜預防者也。況歷代君主。既可假孔子小康學派以擴張其勢力。而中華國民。亦即可據孔子大同學派以鞏固我國基政體。已更。人心思奮。苟能壹意研求。孔子之道。自不難彰明天下。半年以來。設立孔會者。不下數起。大率以保存舊學。提倡國教爲主。重其形式。適以遺其精神。要皆因廢孔子之說。而發生。亦競思假政府之力爲提創。於孔學無補。即使孔學於我民國無補。而於將來世界更無補。非尊孔之要旨也。該代表等深覽於此。組織孔社。以闡揚孔學。融匯百家。講求實用。鞏固國基爲宗旨。而精神則全注於編譯學說。發行學報。設立學會三大端。尤能得其要領。循是以往。必能繼梨洲船山林亭諸人之緒。使曾顏獨得之祕。至今日而大彰。本部實深嘉許。所訂章程。除第十九條聖教二字。似欠斟酌。仍宜改用孔學外。餘均妥協。應卽照准。惟學說學報學會等項。均與教育相關。應一面呈由教育部查核。以清權限。至民國欲宗仰何種學說。現時尙未敢遽定。如果一般國民心理。確尊孔學。將來或由政府採集理由。提交國會議決。或由各該會社自

行請願國會議決。著爲令典。以示依歸。方於民主國體。不相悖謬。所請宣布命令。提創維持一節。似未便遽行照准。茲准前因。除由本部准予該社立案。並函覆國務院外。合行批示。仰卽遵照。

●交通部批信業聯合會代表籲稱信業被迫太甚籌議辦法請准採擇呈

元年十月一日

據呈已悉。查民局包封。收納滿費。通行已久。該信業聯合會抗不遵辦。再四要求。迭經本部援據法律。剴切批示。應卽曉然共喻。茲復據該代表長言爭論。籌擬辦法。本部詳加披閱。仍多誤會之處。世界各國。有國家郵政。無民立信局。然其歷史。皆由民立信局時代。進爲國家郵政時代。蓋因閉塞時代。人民通信。地近事繁。民局任之而有餘。至因各方之趨勢。進而設立郵政。則其勢力不僅及於全國。並當及於世界。豈民局所能負擔。且郵政與路政航政電政。相需而行。必路航發達。郵電合一。而後郵政乃能捷速。故郵政之爲國家營業。應有統一全國機能。不容民局屬雜其間。各國政治家學問家。莫不公認。中國自前清光緒二十二年創設郵政。迄今十餘年。而郵局未能徧及。民局未能全消。以與世界各國相衡。已多缺憾。今改建共和。該代表乃欲徇民局之私利。改郵政之定章。實於統一行政。力求進步之旨有背。此誤會者一。前清郵傳部。乃當時法定行政機關。民局信包。收納滿費。乃部定章程。豈能因其時係某氏管領部務。指爲某氏新章。民國改建。對於各部舊章。應因應革。當準之法理。衡之國情。分別取舍。正不問其出自何人。該代表乃以收納滿費之新章。屬之個人。致於舊章

新章。意爲左右。指爲苛例。於公私之辨。實有未明。此誤會者二。根本上既多誤會。所籌辦法。皆於事理無當。窒礙難行。如第一條欲令民局幫同郵局送信。謂通都大邑信件。郵局不難遞送。至於偏僻鄉村。每至無法投遞。查現行郵政章程。凡地址姓名書寫詳明之郵件。在郵局投送界內。莫不挨門投送。並有存局候領。改寄他處。各種特別辦法。爲便利人民通信計者。亦已周備。其無法投遞之郵件。非因地址姓名行號書寫不明。卽係僞姓名僞行號。實係無從投遞。乃歸入無著郵件。此項郵件。卽交民局亦必無法投遞。而郵局歷屆統計。無法投遞郵件。並已漸次減少。近來不過千分之一。此於社會文明進步。具有關繫。初非郵局獨負之責。至偏僻鄉村。郵件不到。當急圖郵政之推廣。不當倚賴民局之補苴。現在各處繁盛。鄉村已有分設郵局之處。正在力圖推廣。而郵政章程。凡在未經設有郵局之處。應投之件。卽由就近郵局設法轉遞。亦係爲偏僻鄉村起見。至民局互寄信件。均歸郵局寄帶。尤爲各國郵法所未聞。現在郵局代收民局信件。已屬權宜體恤。若互寄信件。均歸郵局寄帶。是以郵局爲民局代遞之用。揆之事理。豈復能通。第二條民局互遞信件。應請豁免或減輕郵費。謂減輕郵費。爲世界各國通例。查郵費逐漸減輕。誠爲各國通例。但減輕郵費之原理。乃所以便利全國人民。不能因以通信營業之少數人民有所請求。特別減免。試問民局對於通信人民。是否收取信資。民局對於郵局所納郵費。是否取之人民。未嘗減免於人民。而但減免於信局。以苟便少數人營利之私圖。共和國。應如是。

乎。第三條謂民間事業。如歸國家占有。必須償還民間所受之損失。並以國家收受民有鐵路爲比例。請將民局資本購歸國有。優給夥友卹金。查鐵路本有國有民有之分。而郵政則各國皆爲國家所有權。其發行郵票之專利。帶有印花稅性質。純係國家事業。非人民所能自營。安得謂之占有民有。鐵路改歸國有。因其有路可用。故應還其建築之資。至郵政之於民信局。並無因而用之之處。何所謂償。何所用購。卹金乃國家所以待死事。旌有功。豈可濫與。以此要挾。更屬離奇。要之郵政急應擴張。信業當然消滅。乃世界共同之趨勢。本部亦無術爲之保存。該代表既爲信業所推重。本部因不惜詞費。詳晰批示。該代表應卽開諭信業商民一體領悟。免致自窘。至該信業聯合會迭次呈稟。所爭滿費一節。查民局信件。係按包封。每重二十格蘭姆。納費三分。平人信件。係每件納費三分。包封內每重二十格蘭姆。約容平人信件三件。是民局雖納滿費。實較半費爲輕。所得利益。已屬不少。斷難再行核減。毋再嘵瀆。

●內務部批雄縣全邑代表李奇珍爲知事治績可觀製字餽送請部令行立案呈

元年十月二十九日

呈悉。所陳縣知事丁綸恩治績可觀。該代表等擬製字餽送。請令行直隸民政長照准立案等情。查邑頌途歌。本由輿論。惟是世風不古。人心澆薄。官吏或以市恩而要結。人民或藉諛頌而請求。流弊所滋。莫可究詰。所以

遺愛去思。刊碑勒碣。前代均爲厲禁。茲雖國體變更。民智發達。地方官吏果能實心實力。勤民盡職。本地人民愛戴出於真忱。本部未便過加遏抑。至請由部令行該省民政長立案之處。事難照准。合行批示知悉。

●內務部批中央佛教公會發起人譚光鑑等呈

元年十二月六日

呈悉。該發起人等慨中國佛教之衰微。憫僧人能力之薄弱。援據法理。參酌事實。請明定佛教團體爲公益法人。通令各省。保護財產。以維地方安寧之序。而堅蒙藏內向之心。立意誠善。見理甚當。本部極表同情。惟財團法人之資格。均應由民法規定。中國民法。尙未經議決公布。本部暫時祇能就從前習慣。參照約法。分別保護。以爲維持現狀之計。中國習慣。宗教與寺廟。實立於對待地位。本部前定官公私調查辦法。係以寺廟爲前提。該呈所稱各節。僅主宗教一方面言之。其中不無差別。蓋教團之性質。本屬單純。而寺廟之沿革。極爲複雜。應否以教團爲所有權之主體。必視其證據之有無。經法律之解決。始能判定。如果證據明確。絕對爲佛教所有。則該廟產當然爲公益法人。無須部令明定。若性質未明。界限未判。遽以部令通行各省。混寺廟教團爲一。而定爲公益法人。是以命令代法律。且以行政司裁判。非共和國所宜有也。查該呈所稱寺廟財產。非出於華宗巨族之捨施。卽出於十方人民所捐助一節。是所謂佛教財產者。亦僅限於捨施捐助二者以內。而中國各寺廟。有歷代列入祀典之官廟。有地方以特別事故公建之祠社。有一人一姓獨建之私廟。往往招僱僧尼道祝。

以爲看守屋宇照料香火之用。而其所有權。仍以原當事者爲主體。是寺廟財產。顯有官公私之別無疑。至中國向無國教。而信教自由。人民平等。又爲約法所載。似應採政教分離制度。認教團爲私法人。則凡廟產之屬於捨施捐助二項。其目的確緣於宗教之信仰。而無他種關係者。卽宜以私法人爲所有權之主體。國家對於此項廟產。仍視在私產之列。該呈設爲辨難。謂必追及數千百年之前。財產主體當還之原人。原人不可得。當歸之地方一節。未免誤會。且卽以捨施捐助二項而論。亦應視其目的如何。或有別項意思爲之主動。如果緣於宗教上之信仰。具單獨之意思。確指爲供佛給僧之用者。當然認爲佛教公產。若其目的別有所在。或意思別有所存。則其主權應別有所屬。該宗教團卽不得強爲干涉。又捨施捐助二者。尤應以有無證據爲憑。若毫無憑據。則於官公私各產之中。屬於何項。無從判決。此等財產。在各國法律。悉視爲無主之物。收爲國有。今民國國民。一律平等。亦豈能以取得無主物之特權。獨畀之宗教團乎。本部從前所謂無主物者。亦限於此。至該呈漫爲推擬。謂各省之意。欲舉數千年之寺院田產。概視爲無主物。而處分之。尤覺誤會。該發起人等深明法理。當能細分界限。探厥本原。本部實深倚畀。至各省提產殺僧毀寺滅像之舉。刻下尙未有所聞。如果屬實。殊屬藐法。仰候通咨各省嚴行禁止。並仰將本部平等待遇各宗教之意。傳布各僧侶等一體知悉。有厚望焉。

交通部批通濟公司呈

元年十二月二十五日

據呈已悉。該公司由塘沽運米三千包。改在永定門卸載。經該路局查出。與原訂辦法不符。呈由本部飭司電行該路局議罰。一面函知財政部。乃係按照本部與財政部議定鐵路承運該公司米石辦法第三條從輕辦理。據該公司呈稱。並無弊混。不能承認議罰。並陳述三種理由到部。本部以事關影射舞弊。關係國家公帑。亟應澈底查究。以憑辦理。經飭京奉路局據實查明呈復。去後。茲據呈稱。詳閱鈔呈。與當日事實是否符合。及總辦辦理此事是否顛預。自在洞鑒之中。姑不具論。卽就所指三大理由言之。如所稱此次購運商米。係上白米。每石價值十元以上。承運財政部之軍米。係次白米一節。該公司承運米石。其爲上白米次白米。價值若干。米經包裹。路局何從辨別。至稱事前曾與車務總管接洽。允爲記賬一語。尤屬憑空捏造。查該公司前於九月間。組織運米公司。請將運價記賬。當經批駁未准。嗣該公司承運軍米。由部定章。行令記賬。該公司亦未派人來局接洽。直至豐台扣留米車之後一日。始據該公司派執事丁姓來局見鄭總管。商議記賬。當時鄭總管僅云轉商總辦再定。亦並未遽允其請。何得遽稱事前與路局接洽。果如所言。車務處斷無不先期傳知稽查站長之理。何至車到豐台。又行扣留。又如所稱在塘沽起運之時。向該站長言明。係屬商米一節。查據塘沽站長復稱。十七號該公司來站裝米十車。當時僅囑票填永定門卸貨。仍照前記賬。並未聲明係屬商米。是以循例電知車務處記賬等語。是該公司既未聲明商米。亦未當時交價。站長自無從分別。又稱路局既因豐台誤會。經

本公司說明不必記賬。仍交現款。路局亦深以爲然一節。查運米係十七號。其日正值星期。當晚車務處接塘沽來電。卽電知豐台扣留。囑令照交現款。方准卸車。次日由該公司派人來局交價。僅送來六百餘元。仍照七五折核算。退回未收。至十九日。始交足洋八百八十八元餘。是該公司因扣車後。始肯交價。乃云不必記賬。仍交現款。該公司果有此意。何不於塘沽起運時。照價交足。豈不省事。乃待至扣車兩日。始行交款。而又謂出自該公司之意。不願與前商允記賬之語相矛盾。其爲捏飾。可不待辯。總之此次扣留米車。事前該公司並無一人來局。亦未具片紙商議。本係承辦軍米。忽然改裝商米。本係通倉卸車。忽然改在永定門。是明明以財政部記賬之貨。改運該公司營業之米。希圖普沾七五折之價目。謂爲假公影射。實非過論等語。呈復前來。查此案自以該公司從前與該路局是否另商有記賬辦法。以及此次是否聲明商米記賬。爲剖斷是非曲直之標準。查核該路局呈復各節。是該公司並未商允記賬。亦並未聲明商米。忽然改易本部與財政部規定之辦法。該公司究竟意在脫卸十車之運價。抑在圖沾七五折之利益。抑或別有用意。本部雖無從懸揣。其爲蒙混取巧。不守定章。決無諉卸之餘地。查現定辦法第三條所載。本有查出立即止運。並從重議罰等語。該公司此次行爲。適符用此條之規定。不予止運。已屬從輕。至謂條文爲不完備。該公司何不預向原訂合同之處。先行陳明。該公司承運軍米。不擔任火車運費。已屬例外。迭經財政部與本部往復磋商。特別規定辦法四條。飭令鐵路

遵照辦理。方予開運。良以路帑所關。不能不認真防範。以免別滋弊混。辦法四條。自係專就軍米立說。安用解釋。至該公司兼運商米。自應按照各路營業定章辦理。在路局一方面。但使照章繳價。照章運送。自無他項問題發生。本部以商運全局爲重。不能專爲該公司運送商米。又復規定特別辦法也。所有永定門卸米一案。仍應由京奉局照章議罰。以符原案。不得飾詞諉卸。

●交通部批駁航業黨發起人熊仁等組織團體辦法呈

二年七月一日

呈及簡章均悉。中國航業。尙未發達。章程法制。多付闕如。現當民國新基。百端待理。航政一項。自宜次第興辦。借資提倡。而利推行。該發起人熊仁等組織航界團體。熱心公益。其志可嘉。惟凡創辦一事。固宜用積極主義。以期進行。尤宜先事籌維。力求穩健。對於主體。必預計將來能否實踐。毋託空談。對於客體。必各方面皆可適用。乃能不生阻礙。與其困難於後。何如審慎於先。本部詳閱原呈簡章。殊多疑問。如第二條第五項。保護航業危險。係屬國家行政之權。斷非該團體力所能及。該團體僅可聯絡商情。不宜侵犯行政權限。第三條第四項。組織辯護團。及第十四條第七項。內開黨員訴訟事件。陳請本黨辯護等語。關於航務特別訴訟。將來應設航務審判。固非該團體所得干預。其航商之生命財產。係屬民刑訴訟。應歸審判各廳判決。辯護士應遵守司法部規則。必具備一定之資格考驗後。給予憑照。方准充當。若黨員訴訟概向該團體陳請。該團體即可選員出

面辯護。又復侵及司法獨立。司法部能否允准。該發起人等似未計及。第三條第五項。創設航業撫恤所。該團體遇有困厄航民。祇可以同業之感情。行周濟之義務而已。倘名爲撫恤。設立專所辦理。如無大宗款項。必有爲難情形。轉違仁人之始願。空言無補。須慎始以圖終。第三條第六項。編練航業自衛團。與各該地方有無妨礙。應由地方長官體察核辦。本部無憑懸揣。亦非該一部分發起人所能周知。第四條不分男女。均得爲黨員。及贊成員。亦欠斟酌。現在女子。尙無參政權。該團體似未便參雜女子於其間。第九條第十條。所列經費。除特別捐助。係屬不經見之事外。入黨金及常年黨費。即使繳納完全。數亦微末。該簡章進行方法。大半非湊集巨款。萬不足以敷分布。各項資本。是否確有把握。究竟有無基本金另爲儲備。如全恃黨員捐助。恐不濟事。各埠航商。已極凋敝。是否樂於輸納。勒捐流弊。亦應預防。以上各節。在該團體或疏於籌畫。未經預計適用與否。在本部不得不爲顧慮及之。正在核辦間。復據徐國柱等稟稱。由航業黨總部發到圖記。安徽分部。業已成立。製備國旗。刊刷護照。給於航民收執。請將原有商船公會。及嗣後如有設立船會暨創辦事件。有與航業黨混淆者。概行批飭取消等因。到部。查該發起人熊仁等呈報立案。尙未經部批准。何得刊印圖記。遽行派給蓋用。原呈既稱聯合航界之團體。當然爲公益團體。何得擅發護照。致侵行政之權。該項護照。各地方及各關卡等處。能否承認。殊費研究。倘不計及該護照之是否有效。而但藉此以博保護虛名。當非該團體之宗旨。國旗一項。

例由國民自備。雖行政官廳並不製備旗幟。強迫商民承領。航商所懸國旗。必由該團體製發。實屬無此辦法。且恐日久弊生。易啓斂費滋擾之漸。所請取消商船公會。及有與航業黨淆混之事。免致重複一節。該黨既爲公益團體。則與該團體相類似者。亦必公益團體無疑。社會組織。與商業可以專利者不同。尤與行政機關應行統一者不同。本部但應核其是否侵權。是否合法。不必核其所辦事件。是否與該團體重複。以憑准駁。商船公會。亦係公益團體性質。在前清時代。不免涉及行政事宜。甚或弊竇叢滋。卽如鎮江船會。前郵傳部所收控案頗多。該徐國柱等來呈指摘各船會之語。不爲無因。本部正擬釐訂航律。及航業公司專章。暨各項單行法。應俟陸續分別辦理。現在姑令仍舊。爲暫時權宜之計。礙難因該團體發生。遽頒取消該船會之令。况細檢發起人原呈簡章。並無製備國旗。刊發護照。請求取消船會。及與該團體相類似事件之明文。該徐國柱等於原呈簡章之外。辦理又復紛歧。更覺未合。總之集會結社。雖可自由。而規畫一切。應以能否適用爲標準。公益團體。權限自有一定。不宜涉及行政之範圍。事實期在能行。不宜故作大言之疏闊。此本部不憚殷殷誥誡者也。除呈明大總統咨呈副總統咨達國務院暨分行江蘇安徽都督外。合亟批示。仰卽遵照。並轉行徐國柱等一體知悉可也。

●教育部批孔社本部社長徐琪呈

二年八月 日

據呈已悉。本部前年頒布教育宗旨。首先揭明注重道德教育。於中小學校各立修身一科。以端養正之基。其所以不令選讀四書五經者。以中小學各學科。皆當以有系統之教科書講授。俾適合乎兒童心理。而貫澈其本末。四書五經所包至廣。既非專言道德之書。亦非若教科書之自成系統。其屬於政論哲理及古歷史文學風俗制度者。尤非兒童所能領悟。卽曲禮少儀內則諸篇。古人以教童蒙。而今則宮室飲食衣服器用之制。與古絕異。若直用原文。則布席撰杖脫屨佩玉等儀節。習之何用。若徒事誦讀經文。不解其義。不習其事。則所謂身體力行者安在。若謂多識前代之行。未嘗無益。則固有歷史教科書在。何必與修身一科相混。且處今日世界文明大通之會。德育智育體育三者並重。童子所宜知宜行者。絕非一端。分日計功。尙虞不給。斷無再令致力於古籍。而於日用生活必需之知識技能。轉棄之不顧之理。三代之教。六藝並重。今中小學學制。雖采自東西各國。實皆古六藝之遺。故修身以明禮。琴歌以習樂。體操遊戲。乃象勺之舞。射御之意也。書則籀篆遞衍。已成今隸。文體變更。古今霄壤。不得不取從周之義。肄習今文。數則九章之術。今尤精邃。而籌策易爲珠盤。益趨實用。博物理化。卽格物致知之事。歷史地理以及手工圖畫農業商業外國語各科。則視三古之制。又加詳焉。故今制乃實行孔子六藝之教。與前清科舉時代懸四書五經爲功令者。不過立法益爲精密。而設教之旨。未嘗有異。鄉僻之士。既能通習經書。爲子弟講解。何不逕用教科書講授。使子弟更易領悟之爲愈乎。若讀而不

講。則任授何書。俱爲無用。至修身教科書之編著。固皆原本經義。折衷至聖。於經文之能令兒童解悟者。亦可斷章取義。節錄入文。雖無讀經之名。仍未失讀經之實。本部本年第一號部令。大學文科科目中國哲學類中。有周易毛詩儀禮禮記春秋公穀傳論語孟子諸書。是入大學後。諸經本在研究之列。祇就中小學校學生計。則因以上諸理由。故不以諸經列之教科之內。但教科書中固仍採用經文。根本經義。斟酌今古。俾學者可以卽知卽行。初未下廢滅經書之令。更何有嚴禁孔學之意。該社長所稱小學年齡較幼。腦氣不足。四書精奧。未能遵行體會。誠洞明教育。切中竅要之語。然則對於未能入學之兒童。亦宜諒其腦氣不足。而不必令其讀經明甚。至集會結社自由。載在約法。該社於直隸磁縣。如果專爲創設分部。並無違反教育行政之舉。而該勸學員出而攔阻。是爲違法。該社自可在地方行政衙門指名具控。

●司法部批京師各級審檢廳呈大總統稱任命法官須學識與經驗並重呈

二年八月廿日

准國務院交奉大總統發下。呈悉。檢閱原呈。並無署名之人。本可置之不答。惟本總長此次改組之宗旨。及對於舊法官維持之方法。頗願爲誤會。此舉者。剴切言之。查法官資格。法定甚嚴。必須以法律畢業。而富於經驗者爲合格。倘非法律專門。則所謂經驗者。不過如從前資深之說。恐究非有本之學也。民國肇始。首重建設。司法改良。當務之急。欲推行之盡利。在法官之得人。矧各種新法陸續頒布。決非素未講求者所能執行。是以此

後法官須用學者。本部現在改組各級審判檢察廳辦法。卽係抱此宗旨。以爲統一進行之預備。固非有舍舊從新之見。亦決無私毫偏私之心。惟前在大理院以下各署。未經法律畢業各員。實不乏賢勞之選。若不擇尤錄用。一任其投閒置散。既不足以表彰公道。卽揆諸愛惜人才之意。亦有未安。是以亟將辦事多年勤勞尤著之員。酌量調部辦事。並分派各廳充當書記官。猶慮見聞固陋。致有遺才。復擬舉行舊法官特別考試。提出法案於國務會議。一俟可決。卽送參議院付議。如果通過。便可公布施行。此種權宜辦法。蓋專爲此次解散各員而設。果其學識經驗確有可憑。則將來考試合格。自應分別部廳登用。以爲過渡時代救濟之方。此則本總長區區維持苦衷。曾於本月十數日前於延見地方廳員時。推誠相告。固爲時勢之所必然。亦與情理並無不合。想司法界同人當能共諒者也。除咨復國務員呈明大總統查照外。仰京師各級審判檢察已經解散廳員知悉。

●內務部批國務院交孔道會代表王錫蕃等請立案呈

二年九月十日

准國務院鈔交大總統發下發起孔道會代表王錫蕃等呈、孔道會大綱、並宣言、序言、公函、各件。均閱悉。自古政治之變遷。視乎人羣之進化。人羣進化之次第。有據亂升平太平之別。政治變遷之階級。有專制共和大同之分。而所以促進維持其間者。端在學說。古今中外。聖哲如林。每有一新學說興。卽有一新政治出。新陳遞嬗。

與時推移。求其立言足以鑿括前後貫澈古今者。厥惟孔子。孔子生貴族專制時代。不敢過爲高論。治術學術。每多按指時事。而大同一派。獨授顏曾。其大義微言。實足以樹共和政體之模。而立世界大同之極。孟子善學孔子。力倡民權。惜公孫丑萬章之徒。不能暢演師傳。使當時人心趨重民主。而申韓斯商輩所創獨裁法術之說。又蓬蓬勃勃如火燎原。重以秦政專橫。坑焚儒籍。遂使孔子升平太平之義。未能因時大彰。僅得荀卿所演小康一派。合乎專制者獨行於世。二千年間許鄭王孔程朱阮戴諸人。闡揚明發。餘蘊畢宣。究其言之也愈精。卽與共和大同之義相悖也愈甚。蓋時勢使然。非孔孟所及料也。互市以來。歐學東漸。有清一代說經之士。始稍稍知所改遷。顧王黃劉魏龔等。率皆主張微言大義。直追顏曾。於是孔子升平太平之旨。共和大同之理。乃如日月之初昇。蟠岷之始導。自今以往。繼長增高。所賴賢哲之士。有以發揮而光大之者。未可以淺識量也。民國肇建。專制運終。該代表等抱尊孔之熱忱。倡設孔道會。力圖闡發。勢將近繼顧黃。遠追思孟。本升平太平之妙諦。發共和民主之真詮。推而至於大同之極。以繼我杏壇教澤二千餘年中斷之緒。此不獨孔道之幸。而亦世界人民之幸也。凡有血氣。應表同情。卽在本部。尤深嘉許。惟孔子之道。牢籠萬象。含孕古今。於中外新舊一切學科。無不兼包並蓄。其博大精深。已爲世界研究孔學者所公認。非如耶佛諸家狃於一偏之說。區區以宗教稱也。故推尊孔子。不在形式。而在精神。苟僅以宗教視孔子。其範圍太狹。尙有子煦迷信之陋習。何若以學

說揚孔子。其名言精理。尤足以感孚人世於無窮也。該公函所稱斤斤焉以孔子爲宗教家。至再至三。並欲於各宗教之外。獨樹一幟。而大綱第六條列舉各項。尤爲瑣屑。意若非此不足以示隆重者。本部竊爲不取。惟信教結社。原許自由。既經該代表等同心組織。本部自應按照約法。准予立案。乃查該會綱第十一十二兩條。所稱名位禮制。均須呈請政府認可。列入法典。無論立法權限。行政官未便干涉。就令本部可以提議。而尊重教儀。本爲未開化時之習慣。中國向無國教。又值今日科學昌明時代。自不能翻然退化。反採政教合一之制。以教會之儀式。爲國家之儀式也。且佛耶回一律平等。國家之待遇。亦未可偏重一端。而孔子又非純粹宗教家。更無需空存其外著之虛文。而反失其內蘊之真理。又查會綱第十四條。稱將各處聖廟底款。收爲經費一節。孔子祀典。民國現時並未廢止。且事屬地方財產處理之權。應歸之地方議會。該會亦無收用之權。凡此均應刪去。庶足以祛窒礙而利推行。除將前二項理由咨覆國務院外。合行批示。仰卽修改妥協。再行呈部核准立案。該代表等心存鄒魯。眷懷正學。諒必能體本部推尊孔道之心。而救斯世誤認孔教之失也。有厚望焉。

院部示

●內務部勸戒吸食紙煙示

元年七月十六日

竊鴉片流毒。婦孺皆知。而紙煙爲害。則盡人習焉不察。晚近以來。嗜此者幾遍全國。凡政學軍商農工各界。無

男無女。無老無幼。及一切市井流氓窮檐乞婦。罔不爭相購吸。一時成爲風氣。至今惡俗相沿。變而加厲。大有不吸紙煙。不得爲文明。不吸外洋上等紙煙。不足爲光彩之勢。故極富家一人一日之費。每足敷貧民一家五口之養而有餘。以致消耗日增。利權外溢。爲中國一大弊害。查近年海關進口稅。紙煙一項。年約九百餘萬。實足駭人聽聞。若任其遷流。非惟小民生計愈窮。而於全國利源。亦將大受影響。夫紙煙一物。本非人生日用所必需。而貽毒至今。竟成爲一般社會之普通嗜品。較諸吸食鴉片。僅及於少數人民者。其害尤爲酷烈。攷東西各國未成年之吸食紙煙者。例禁甚嚴。至婦女吸食紙煙。更爲人所輕視。斷無全國男女老幼。而可任吸紙煙之理。今我國人喜新厭故。鬪靡增華。事事襲人皮毛。恬不爲怪。可用者購之。不可用者亦爭購之。澆風普及。固不獨紙煙爲然。而卽此一端。已足重爲民生之累。本部有整飭風俗之責。對於吸食紙煙一事。不惜告誡殷拳。爲此通諭全國人民知悉。須識崇儉方能致富。宜惜此有用之金錢。況毒煙足以戕生。何取乎不良之習慣。今各省通商大埠。國人漸悟其害。已有不吸紙煙會之設。旣懲痼習。復挽利權。用意至爲深遠。實堪嘉尙。特恐山陬海澨。不克周知。竊願全國上中下三種社會人等。交相勸勉。互切箴規。務令湔除舊染之污。收回無窮之利。本部有厚望焉。

最新行政文牘卷二目錄

都督民政長令

江蘇都督通令各學校整飭校風文

江蘇都督通令各檢察廳人民投訴事件不得率行批駁文

江蘇都督通令各稅務公所籌辦認稅爲改辦營業稅基礎文

江蘇都督通令 南京府知事各縣民政長 頒發江蘇全省徵收地稅暫行章程文

江蘇都督通令 南京府知事寧屬各縣民政長 以後如遇歉收一律改辦普災文

江蘇都督通令省視學會議各地方教育亟須注意事宜六條文

浙江都督令各路統領嚴緝盜匪文

陝西都督令凡委任人員辭不就職者永不敘用文

安徽都督令各縣舉辦民警以保治安文

江蘇都督通令各民政長舉辦牙捐執照文

陝西都督令財政實業司准臨時議會議覆公款私款歸還辦法文

一七

陝西都督令財政司議覆臨時議會咨請籌辦花馬鹽池歸陝議案文

一八

浙江都督令民政司據杭縣知事呈請保護先賢遺物文

二〇

安徽都督通令各機關准駁出納事項必經財政司核定方能有效文

二一

浙江都督令各司禁止藉差夤緣文

二二

陝西都督令民政司查照臨時議會修改整頓民團案通飭各屬遵辦文

二九

安徽都督令各屬派教育行政會議員來省討論學務進行文

三二

安徽都督通令各司暨各縣知事遵照議決任用知事暫行章程文

三三

江蘇都督通令南京府知事
寧屬各縣民政長示禁刁徒藉會造謠致礙稅收文

三四

陝西都督令法制局擬定各項官吏功過格文

三六

安徽都督令安慶六邑聯合會等不准混爭洲地文

三六

陝西都督令民政司等議覆第一標統帶等會陳興屬善後事宜文

四〇

安徽都督令大通督銷等局撥款資助桐城南鄉巡警經費文

四二

- 安徽都督令各校職教員生不得干涉行政文 四五
- 安徽都督令各縣知事遵照部頒農林統計報告書式樣詳細查填文 四五
- 山西都督民政長令各縣知事轉飭各商應募善後公債文 四六
- 浙江都督令各司通飭各行政官員不准擅離職守文 四八
- 浙江都督令各縣知事遇有盜案發生與鄰縣會同協拿文 四九
- 安徽都督令委調查員會同各該校校長視察學務以便整頓文 四九
- 安徽都督通令各屬極力掃除里書積弊文 五一
- 陝西都督令西同鳳郿乾各屬頒發備荒告示文 五二
- 安徽都督通令各釐卡取銷副經理次長暨稽查監察各員文 五三
- 山西民政長行五原東勝武川縣知事移駐治所文 五三
- 山西民政長公布各縣議會劃分征收釐稅權限統一財政文 五四
- 山西民政長酌定舊日知府所收行商落地等稅煤釐辦法令財政司文 五七
- 浙江都督令民政司派員察勘修理省垣道路文 五八

湖北民政長訓令內務司轉飭各縣籌辦警察以弭盜賊文

五八

直隸都督發保株會社章程通令各屬文

五九

湖北民政長令財政司趕造全年預算決算呈府交議文

六五

湖北民政長令財政司省議會修改湖北征收錢漕暫行條例應即遵照具覆文

六七

湖北民政長訓令內務司核辦禁煙局專賣處文

七〇

湖北民政長訓令內務司將鄂省內務行政分別籌畫編制議案文

七二

湖北民政長訓令實業司將所管應辦事宜先行調查籌畫辦法呈由本府編制議案文

七四

湖北民政長訓令教育司將鄂省教育行政詳具事實理由方法呈由本府編制議案文

七五

山東行政公署訓令道縣嗣後遇有訴訟事件不得任意科罰文

七七

浙江行政公署令前杭縣知事汪欽督修文廟文

七八

直隸民政長據天津城董事等會呈請津浦路線出入貨物變通辦理指令鹽捐局
貨稅局文

七九

河南都督兼民政長飭發備荒籌賑辦法令各縣知事文

八〇

直隸省行政公署訓令各縣知事會同辦理商品陳列所等事文

八四

- 河南都督兼民政長訓令各縣知事訂定各縣公文書程式令文 八六
- 山東省行政公署爲籌款教養各事訓令各縣知事文 八八
- 湖北民政長訓令財政司籌畫鄂省財政文 九〇
- 湖北民政長訓令財政司籌定鄂省徵收新稅方法專還外債文 九〇
- 山東行政公署訓令膠東觀察使查覆福山縣勸學員有無滋擾情事文 九一
- 湖北民政長訓令內務司通飭各知事嚴緝盜匪文 九三
- 陝西都督兼民政長訓令四觀察使嚴申煙禁文 九四
- 山東行政公署訓令各縣知事毋得再有長支征收費坐扣獎勵費以及捏報銀價各情文 九五
- 直隸行政公署訓令順直各縣知事改組行政公署文 九六
- 浙江行政公署訓令各縣知事令知各屬警察所長分所長請假辦法文 九七
- 河南都督兼民政長訓令各縣知事改陋規爲公益捐文 九七
- 湖北民政長訓令財政司漢口稅局夏口知事嚴禁本省穀米販運出境文 九八
- 福建民政訓令四路觀察使認真考察屬員根據事實填表送核文 九九

直隸民政長訓令正定縣寄莊地畝應按照向在完糧之縣章程交納學警兩費文

一〇〇

河南都督兼民政長訓令各縣知事毋許自治團體侵越行政文

一〇三

浙江行政公署訓令各縣知事結算交代遵照令文辦理文

一〇四

湖北民政長訓令財政司會同內務司籌畫各縣行政經費文

一〇五

河南都督兼民政長訓令各縣知事轉飭各自治會恪守定章文

一〇六

山東行政公署訓令各縣知事撥款事項須待正式命令不得自由撥付文

一〇七

湖北民政長訓令實業司照部指鄂省應關商埠地點分別規畫擬具草案文

一〇八

山東行政公署訓令各縣知事遇有遞解人犯須派差挨次轉遞文

一〇九

河南都督兼民政長訓令各縣知事等轉飭各學校注重體育文

一一一

河南都督兼民政長委令王言綽等清理積案文

一一二

安徽民政長訓令各縣頒發設立地方貧民工藝廠案文

一一三

四川行政公署指令據江北縣呈轉縣會咨覆本年附加稅仍照原議徵收並呈報開徵日期文

一一六

山東行政公署訓令各縣知事動支孤貧口糧辦法文

一一七

直隸行政公署指令各縣知事查照邢臺縣知事實業調查報告文

一一八

四川行政公署令川北觀察使確查旱災分別籌備報查文

一二七

湖北民政長指令鄂西觀察使參照團練簡章變通辦理文

一二八

陝西都督兼民政長訓令各縣知事嗣後各項職員不得以議會員紳兼任文

一三三

陝西都督兼民政長訓令四道觀察使等取締宗教會社文

一三三

河南民政長訓令四觀察使填報考察知事表式文

一三四

奉天省行政公署訓令

省城警察廳
各屬警察署

整頓警政文

一三五

四川行政公署訓令

川東
川南

觀察使轉飭所屬禁止女優文

一三七

江西都督民政長飭百有司勉勤職務文

一三七

奉天行政公署訓令各縣等查照度支司擬呈辦法編製預算文

一三八

奉天行政公署訓令各縣知事照會自治團體嗣後稟請禁燒禁運宜會同商會先事調查文

一四一

廣西都督訓令泗鎮色中學校校長等准省議會咨覆泗鎮色中學校泗屬學生提撥鹽釐廠稅項作

膳費案暫行照舊辦理文

一四三

安徽民政長訓令各縣知事確實調查綿業照表填齊以便彙轉文

一四六

奉天行政公署指令中路觀察使據呈請定觀察使與各縣間辦事手續並人民訴訟觀察使應概不

受理等情文

一四九

河南都督兼民政長訓令四觀察使各縣知事轉飭各屬遵照條規舉辦守望清鄉文

一五一

廣東都督兼民政長訓令各縣知事講求吏治文

一五九

河南都督兼民政長訓令四觀察使考送藝徒入廠學習文

一六〇

河南都督兼民政長訓令各縣監視商會選舉並督催造報商會調查票文

一六二

河南都督兼民政長訓令沁陽縣知事照會許良清化區域暫行照舊文

一六四

直隸行政公署指令口北觀察使宣化等縣公道工兩局抽收駝捐及牲畜捐派人妥爲經理文

一六七

河南都督兼民政長訓令豫北觀察查覆陽武縣知事摧殘商會是否屬實文

一七〇

山東行政公署訓令省城各學校整頓學務文

一七二

山東行政公署訓令各縣知事保護廟產文

一七六

湖北民政長訓令各縣知事刻期填報部頒各項表式文

一八〇

四川行政公署指令財政司呈請訓示應如何會商國稅廳籌備處妥籌辦理文

河南民政長訓令各縣知事前後任交代辦法文

直隸行政公署訓令各縣知事振刷精神痛除積習文

山東行政公署訓令各縣知事領解款項辦法文

直隸行政公署指令大宛兩縣移駐文

直隸行政公署訓令各縣知事規定記過罰銀文

直隸行政公署指令各縣知事查明田賦情形文

直隸行政公署訓令各縣知事整頓警察文

山東行政公署訓令各縣知事轉飭各縣知事不得擅離職守文

湖北行政公署訓令各縣知事填造表式文

山東行政公署訓令已設審檢廳各縣對於解獲人犯等事仍應協助文

山東行政公署訓令各縣知事協助司法機關文

山東行政公署訓令四觀察使各縣知事查照勘災簡要規則勘辦秋災文

一八一

一八二

一八五

一八五

一八七

一八九

一九〇

一九二

一九三

一九四

一九五

一九六

一九八

直隸行政公署指令沿河各縣知事勸植柳株文

二〇〇

河南民政長訓令四觀察使轉飭各縣知事交代未清不得先離任所文

二〇一

河南民政長訓令各縣知事嗣後公牘非由觀察使核轉者應一律分呈並銜後應改書某道某縣字

樣文

二〇三

浙江行政公署訓令各縣知事於警察所送人犯不得置不訊辦文

二〇六

浙江行政公署訓令各縣知事整頓吏治文

二〇六

直隸行政公署訓令各縣知事發商生息官款以陽曆計算文

二〇七

浙江行政公署訓令杭縣知事保存虎林山古蹟文

二〇九

浙江行政公署訓令各縣知事注重文告之宣講文

二一一

陝西都督兼民政長訓令各縣知事偕同委員查勘種烟地畝文

二一三

直隸民政長訓令各縣知事慎重管獄員文

二一四

直隸民政長訓令各縣知事調查戶口財產文

二一五

直隸民政長訓令各縣知事查辦藉名孔教阻撓學務文

二一六

- 陝西民政長訓令各縣知事整頓吏治條舉大綱文 一一八
- 湖北行政公署訓令各學校校長縣知事認真考察管教員文 一一〇
- 湖北行政公署訓令各縣知事認真整理警察毋得稍存推諉文 一一二
- 奉天行政公署訓令各縣知事勉盡職守文 一一三
- 湖北行政公署訓令各縣知事暫行解散議參兩會及市鄉自治會文 一二五
- 湖北行政公署訓令各縣知事聘請公正紳耆襄助治理文 一二八
- 直隸民政長訓令各縣知事呈送縣志文 一三〇
- 奉天行政公署訓令各縣知事整理財政並將地方收支各款迅即具報文 一三〇
- 奉天行政公署通令各縣知事整頓警政以弭盜賊文 一三一
- 湖北行政公署訓令各縣知事亟謀設立教科書發行所文 一三一
- 直隸民政長訓令各道觀察使等各項發款一律改發銀元文 一三四
- 河南民政長通令各縣知事勉爲良吏文 一三五
- 直隸民政長訓令各縣知事仿辦書記法警講習所文 一三六

湖北行政公署訓令各縣知事勤求治理勉爲良吏文

一三七

山東行政公署訓令各觀察使縣知事嚴禁學校人員干預詞訟文

一三八

河南民政長訓令觀察使縣知事採風問俗文

一三九

河南民政長訓令各縣知事慎重司法文

一四〇

奉天行政公署訓令各觀察使籌辦簡易識字學塾文

一四一

奉天行政公署訓令各觀察使縣知事轉飭自治員紳痛除舊習文

一四三

都督民政長布告

山西民政長周嚴拒私人請託布告

一四四

奉天都督張錫鑾謹謝投謁通告

一四五

江蘇都督變通舉辦牙照布告

一四六

山西民政長谷布告共和真諦三條

一五〇

浙江都督勸浙省旅居外埠諸父老過回故里通告

一五二

廣東都督兼民政長布告明定教育宗旨文

一五三

河南民政長布告知事限期到任文

二五六

直隸行政公署限制投文布告

二五七

福建暫署民政長劉次源到任通告父老兄弟文

二五八

湖北民政長饒到任第一布告

二五九

湖北民政長饒到任第二布告

二六一

浙江行政公署勸各縣民人破除迷信振興實業布告

二六三

陝西民政長布告各學校教育首重道德務宜共策進行文

二六四

奉天行政公署布告全屬官紳軍警務宜勤厥職業力圖治安文

二六六

河南民政長布告各縣不得濫用從前差役文

二六七

廣東都督取消革除士紳尊崇民軍布告

二六八

都督民政長批

副總統兼湖北都督黎批外交部特派湖北交涉員胡朝宗辭職呈

二七〇

山東都督周批招遠縣議事會溫式曾等請撤換彭令呈

二七〇

湖北行政公署批蘇清泉開辦荆華興銀行呈

二七一

直隸民政長批祁縣藥行恆發昌等控趙立德等冒名牙行經紀呈

二七三

廣東都督批鄺兆萱請弛賭禁條陳

二七四

廣東都督批梅經武請開放香洲埠呈

二七五

都督民政長示

山西民政長周曉諭潞澤兩府及沁遼各屬紳民毋得誤聽浮言輕舉妄動文

二七七

浙江都督誥誡人民毋藉黨會招搖示

二七八

安徽都督示諭佃田之戶照舊納租文

二七九

最新行政文牘卷二

都督民政長令

●江蘇都督通令各學校整飭校風文

元年

月 日

據民政司稱。近來各種學校。往往有以在校生徒而干涉學校組織。學科支配。或畢業期限者。有開會公舉校長者。甚有聯名干涉地方政務者。推厥由來。皆因誤解共和兩字而起。須知共和乃世界一種國體。非所語於學校。學校與國家。性質迥異。國家由人民組織而成。若夫學校。公立則有該管行政機關。私立則有立校者擔任其經費。處分其校務。學校懸格以招生。學生遵章而赴驗。及格乃入。不及則否。非如國家以人民為主體。有人民而後有國家。此其相異之點一也。人民對於國家有參政之權利。有納稅服兵之義務。若學生之於學校。求學而已。校務之處理。經費之籌集。既非其責。校員之進退。規程之修訂。更非其權。此其相異之點又一也。是故學校之於國家。譬之數學。爲不同類之名數。譬之形學。爲不相似之形體。若誤相比例。謂自國體變更。從此學校一切事務。亦將受理於諸生。此雖法美瑞共和先進諸邦。亦無其先例。至於地方政務。各級行政機關。均有對待之議事機關。分擔其責任。而各以法律爲之範圍。行政機關所執行。必本於議事機關之意思。而議員

皆由選舉。則議事機關之意思。亦即地方人民公共之意思。諸生學成而後。各本所長。為社會國家効用。前途事業。正復無窮。利國福民。實倚賴之。若年未成人。身猶在學。輒先奔走政治。無論於法令有無違背。已懼其學業從此拋荒。本都督府數月以來。學生陳遞文牘類此者。幾難枚舉。風聞各屬學校。時且釀為風潮。本都督對於此輩青年。未嘗不諒其無他。謂出一時狂熱。而不能不憫其無識。謂將誤入迷途。先哲有言。思不出位。西儒亦有言。自由有界。若不剴切指示。俾自警覺。萬一此風日長。由近及遠。習非成是。遂無復知學校性質如何。學生名分如何。民國教育前途。豈堪設想。為此通令省立各學校校長。暨各縣民政長。轉行所屬公私立各學校校長。應即會集諸生。將本令反復演講。咸使瞭然。平日教授訓練。並將此義隨時輸入。如察有上列各項情形。速行禁阻。庶幾共和真理。日漸昌明。青年思想。日趨正確。整學校風紀。即以固民國根基。有厚望焉。

●江蘇都督通令各檢察廳人民投訴事件不得率行批駁文

元年 月 日

照得檢察廳之設立。本以代表國家實行公訴為其惟一職務。按照刑訴律第二百七十九條。所有不起訴情形。皆經明文列舉規定。除第二項所列各款外。別無可以由檢察官自由伸縮任意卻下之餘地。迺近閱各屬民人往往以冤抑莫伸。來府呈訴。察核前後情節。有以兩造無傷睦誼為言。囑令和息不成訟者。有以所控無憑。輕予批駁者。由前之說。則科刑之權。屬於國家。檢察廳既屬於代表地位。縱無告訴告發之人。自有按律訴

追之責。更何得違反法律。明明以刑事案件。而官廳轉爲之居間和解。由後之說。則實行偵查以決定犯罪成立與否。本係檢察廳應有之權。人民告訴。不過視爲事實之通知。並非蒐集公訴之資料。更無僅據被害一紙呈詞。卽定准駁之理。夫伊古以來。以無訟爲美談。以息事寧人爲至計。視民刑訴訟案件。不過人民間相互關係。但能息爭。卽爲循吏。今則訴追勵行主義。勒爲成憲。檢察官於法定條件以外。斷無不起诉之自由。此今昔不同之點也。卽使認定事實。蒐集材料。並無犯罪之嫌疑。亦應明示再議之期間。予以不起诉處分之知照。使人民得於法定期限以內。更提出充分理由。自謀救濟。近查各廳却下事件。仍多沿用從前批斥之舊習。並不履行法庭正式之手續。訴訟人於法律知識既未普及。其未經延有律師者。雖有抱屈莫伸之隱。亦無宛轉上達之門。往往計無復之。紛紛向本都督府請求伸雪。又以並非受訴衙門。致遭駁斥。循此不改。殊非保障人民重視職守之至意。合行通令。令到該廳。卽便遵照。嗣後遇有所屬人民投訴事件。除按照律文應有不起诉情形外。其餘概不得無故率行批駁。卽係應行却下之件。亦須明示以不起诉理由暨法律上聲請再議期間。以符訴訟程序。

●江蘇都督通令各稅務公所籌辦認稅爲改辦營業稅基礎文

元年

月 日

案據上海稅務張所長呈稱。竊查釐金廢止後。復行貨物稅。各處公所。次第復設。部落歧紛。則耳目難及。人類

淆雜。斯流品不齊。舊時捐卡人役。或未能一概芟除。則一切需索留難。卽難保不萌故智。前清辦釐捐時。有所謂經保者。專代商家包完釐金。其苛斂吞蝕。無所不至。上無益於國課。下有害於商民。上年釐金既裁。此輩失業。現在貨稅開辦。又將發生。其心術之不正。人品之卑污。最爲國蠹。風聞各處此等污點。尙未盡去。實足爲稅務前途障礙。循是以觀。現在貨物稅辦法。雖視從前釐金舊章較爲畫一。然機關仍未單簡。流弊不免潛滋。論者仍不得不謂之惡稅。查各國租稅定義。其說不同。大旨皆以公共團體所需共同費用。使人民共同分擔。爲唯一之目的。各國現時歲入。以消費稅內之國產稅實占一大部分。而營業一稅。從前各國不甚注重者。近以關於經濟社會之進步。亦多視爲普通適當之方法。其賦課規則。大抵以場所業體與資本收益之大小爲標準。如德如英如普奧義法日本等國皆通行之。日本辦營業稅。係調查本年各業收益之盈虛。酌定次年應納稅金之多寡。其調查年度。以上年七月至本年六月爲一年度。其徵收方法。大率由營業者按額定之稅金。爲預期之輸納。各國亦有預定課稅法。先推定一定期間生產販賣總額。而省略其監督方法各項費用。以定其稅數。使先納之。均與中國現辦之認稅相彷彿。壽鏞訪詢老於日本營業者。均謂以認稅改辦營業稅。恰合中國商民程度。且經一番改革。必有一番過渡之手續。而改革乃能完備。蘇省現辦貨物稅。准由各地殷實各業就近與徵收機關商定稅數。呈請改辦認稅。認稅與包稅不同。認稅乃公同負擔。包稅爲請負稅制。現在貨物

稅按照省章。開辦伊始。尙未能推行盡利。親其事者。宜一面平心靜氣。規畫進行。一面取締員丁。祛除舊習。再一面勸導商業籌辦認稅。而認稅必注重於同業全體。惟腹地認稅。較上海爲難。然使聯絡商家。先從商業繁盛之地入手。區別物類。或用外標課稅法。如繭之認竈稅。綢緞之認機稅。其他如燒酒之認鍋稅。陶器之認窰稅之類。或用移轉課稅法。如代客賣買。必有行家。集合業體。必有會館公所。卽以倉出販賣入市稅法認之於行家及各團體之類。或用製造額課稅。如各種製造品。卽可就廠認稅。諸如此類。手續極繁。劉晏理財。能知取予。此中操縱。貴有妙用。而尤在法定機關聯合一氣。但以改良稅法爲心。而務祛除畛域之見。果能辦理適宜。各就各業。結合團體。大小分攤。彙總完納。公家但於扼要地點。酌設機關。察其產銷進出之盛衰。爲協商稅額加減之標準。舉舊有分設各機關悉數撤除。使工於舞弊營私者。無從託足以行其苛詐欺朦之術。數十年病商病民之弊政。一旦掃蕩而廓清之。在商民固稱便利。在公家亦省糜費。而各地各貨之出產行銷。各省各業之販賣納稅等額。皆如指上羅紋。歷歷可數。按諸各國通例。納稅人有組合團體補助徵收機關之義務。亦屬相符。蘇省辦理有效。各省卽可仿行。由是而規定注册。行用印花。卽與各國營業稅無異。查日本營業稅。類目繁多。如物品販賣業。如銀行業。保險業。倉庫鐵道製造印刷等業。同隸屬於其中。中國如以貨物稅改辦營業稅。是卽從物品販賣業及製造業入手。各國營業稅。內有分爲注册印花等稅者。中國本有牙帖稅。已與各國

牙市注册等稅相類。惟印花稅議久未行。然使貨物一律辦成認稅。按各貨販賣製造歲額若干。發行印花若干。辦理亦屬簡易。雖印花稅例。專抽關涉銀錢字據。不以施之貨物。然各貨物販運銷售合同憑單發票收據等。各歸各業。隨時可以請領黏貼。而印花稅亦可就此推行。更於常關變通更張之。以爲籌辦國產稅根基。則稅法漸可改良。於將來劃分國稅地方稅亦有端倪。壽鏞仰蒙委任。受事以來。夙夜祇懼。不敢不以國課爲重。亦不敢不以商因爲憂。前請組織稅率商權會。先從調查物價入手。並將統年產銷數目。新舊捐稅則例。連帶調查。固爲修改稅率輕重之方。亦爲攷核認稅虛實起見。卽爲異日改辦營業稅根據。現督同各員認真籌辦。隨時勸導各商趨重認稅。力圖進行。并擬仰懇都督於國課商艱。雙方兼顧。通令各處稅務公所承辦之員。體會貨物稅之不能永久存在。一律認真整頓。均以認稅爲重。爲改辦營業稅基礎。并將此層付商權會。同商權。俾吾國租稅政策。上得整齊畫一之良規。工商營業上。亦永除苛細繁密之干涉。實於國計民生。兩有裨益等情。查釐金積弊。由來已久。光復後雖經省會議決改辦貨物稅。仍不脫舊時釐金性質。良以財政困難。爲一時收入計。不得已而出此。果能一律改辦認稅。誠於國課商情。兩有裨益。唯調查各處認稅。以多報少。流弊滋多。全在司權稅者實力整頓。或可稍祛舊習。至各國營業稅。實爲良稅之一種。前曾屢次籌議。以有種種障礙。一時驟難實行。唯有先從認稅入手。以期漸達目的。除指令外。合行通令各稅務公所參酌辦理。

●江蘇都督通令

南京府知事
各縣民政長

頒發江蘇全省徵收地稅暫行章程文

元年 月 日

財政司會同民政提法兩司呈稱。查賦出於地。亦謂之地稅。以法律論。爲公經濟收入最重之財源。人民皆負有按時繳納之義務。不容無故延欠。致諸東西各國征收租稅。凡逾越法定期限未經完納者。則應受滯納處分。征收官吏若違反職務上之義務。亦應受懲戒處分。茲查本省各縣應征辛亥年忙漕。至今尙未掃清。本年忙銀。則解數尤屬寥寥。推原其故。人民疲玩成習者有之。官廳催征不力者亦有之。良由稅法未頒。無強制執行之力。遂致相率效尤。竟忘其爲應盡之義務。當此財用匱乏之際。若不亟圖整頓。何以應急需而維現狀。爰仿各國稅法。參照本省舊章。核定征收地稅暫行章程。俟中央頒布稅法後。卽行廢止。除咨明財政部備案外。合先將暫行章程頒發。通令各縣民政長一體通告遵照。

●江蘇都督通令

南京府知事
寧屬各縣民政長

以後如遇歉收一律改辦普災文

元年 月 日

據清河縣民政長徐鍾令呈稱。竊查秋災積弊。莫過於蘇省。前蒙都督訓令。歷歷指出。當此民國初元。亟應掃除弊竇。況今年本省各縣豐收者多。更不應復蹈以前例災之惡習。惟是歷年已久。地方奸蠹。大半窟穴其中。改革不易。且經征人員。真能洞悉其癥結者。亦復不多。坐令正賦錢糧千萬鉅款。上不在國。下不在民。而徒歸於中飽。此古今催科所希聞。卽其他各省亦未有如江蘇之甚者。縣長竊思欲除此弊。有一最便之法。凡呈報

被災之處。應令變其手續。悉照清河縣普災申式。不准再用各縣向來花災辦法。但能照此更改。則賣災之弊。不禁自絕。請言普災花災之區分。如某圖某甲共額征地漕銀十兩。假定有花戶十名。每名額征銀一兩。設遇災歉之年。緩征三成。實征七成。即每戶均按七成扣算。各應完銀七錢。通計十戶。共完銀七兩。此之謂普災。又如某圖甲額征銀十兩。花戶十名。各應完納銀一兩。均與前同。某年因災。亦是緩征三成。實征七成。其結果則有七戶。每戶仍完全數銀一兩。餘下三戶。乃絲毫不完。蓋以七戶列入七成實征項下。而以三戶列入三成緩征項下。此之謂花災。夫同在一圖一甲之中。此則全完。彼全不完。不公不均。莫此爲甚。所以賣災之弊。即從之而生。若令改爲普災。無論減折多寡。仍應逐戶完納。是其不便於作弊。不待智者而知。即如清邑當未改以前。戶房書吏。無不被羅綺而饜膏粱者。今則貧且甚矣。如蒙俯採芻蕘。可否訓令各縣一律照辦之。出自鈞裁。果無賣災之人。自無捏災之事。即或今年征數不能驟見成效。行之兩三年。必能規復原額也。縣長愚昧之見。是。否有當。謹將普災花災。開列比較清摺。具文呈請仰祈鑒核。並呈清摺到府。據此。查各屬勘辦秋災。積弊甚重。前經通令認真改革。切實整頓在案。茲據前情。除指令查錢糧剔災征熟。原爲體恤閭閻。俾小民得沾實惠。無如前清官吏奉行不力。玩視民瘼。而不肖者轉視爲利藪。以致百弊叢生。經征胥役。因緣爲奸。從中舞弊。擇肥而噬。當其初報災時。即預爲朦征地步。歉緩區圖。含混開列。甲鄉詢緩。則告以緩在乙鄉。乙鄉詢緩。則又謂緩

在甲鄉。移花接木。巧變多端。積習相沿。往往有飛災板災等名目。以窮黎之脂膏。供貪吏之谿壑。罔上害民。誠堪痛恨。該民政長有鑒於此。請通飭查辦普災。爲改良方法。所陳不爲無見。仰候抄登公報。通令各屬一體仿辦。以後如實遇水旱偏災之處。務將某區某圖災歎分數詳晰開明。卽於勘報之日。出示通告。俾衆週知。不准捏飾隱混。以杜中飽。而除積弊。此令。摺存印發外。合再抄摺通令。爲此令仰該府知事民政長卽便遵照。嗣後該管境內如實有水旱偏災。務照指令各節改辦普災。一面出示通告。不得仍前弊混。致干咎戾。毋違。

●江蘇都督通令省視學會議各地方教育亟須注意事宜六條文

元年 月 日

民政司教育科案呈。各地方教育狀況。前經派遣省視學分途視察。節據報告在案。茲經省視學會議。本其實地視察。開列各地方亟須注意事宜六條。請通令遵照前來。本都督復加察核。俱甚扼要。教育爲立國根本。光復之初。或未及驟言建設。現在軍事久平。地方秩序大定。官民上下。惟有全力注重教育。以迪民智。而鞏國基。在縣與市鄉。尤當以全力推廣初等教育。爲凡百教育之初步。而開普及之先聲。本都督重蒞江蘇。卽經宣布注重教育之意見。凡我僚屬。以及此邦士庶。自必共表同情。須知變專制爲共和。豈徒形式上之改革。其根本必求國民真有完全之人格。真有共和之精神。此事舍教育無從着手。亦知各地方困於財力。絀於人才。或無有志未能之嘆。所冀集合地方人士。以羣力排除障礙。勉策進行。本都督誥誡再三。苟有愛國殷拳之誠意。

必有奉行法令之真心。除仍由省視學隨時視察報告外。合將各地方亟須注意事宜六條。印發該民政長轉行所屬市鄉公所暨各學校各教育會。咸使注意。

附錄各地方教育應行注意事宜六條

一 實行推廣初等小學

前都督莊頌發第十五號通令。規定推廣初等教育方法。以設置初等小學之義務。歸之市鄉公所。以督促進行之責。歸之縣民政長。實已深切著明。其方法首調查本區域學齡兒童數。次規定應設初等小學之數。及其位置。又次酌定分年推廣之次序。均須分別繪造圖表呈報該民政長。乃據省視學報告。各地方實力奉行者尙鮮。又十五號通令第二條。所稱各市鄉經常費內教育費應占之分數。各按事務繁簡。分別認定等語。尤爲推廣小學之準備。迭經通令遵照。應由各縣民政長督飭所屬市鄉趕速切實舉辦。其市鄉職未成立地方。應卽由該縣民政長直接辦理。

二 釐定公私立學校性質

各處學校。公立私立。界限不清。私立者紛紛向公家請款。公立者率由個人擅自設立。性質混淆。致多爭執。而阻進行。應由各縣民政長將現有學校分別公私性質。畫清界限。私立者應由創辦人自負籌費之責。（

補助私立學校規程另訂之。公立者。由民政長或市總董鄉董。按照所規定之教育計畫。選擇校長。委任辦理。至公立學校。並應查照定章。規定縣立或市立鄉立。標明字樣。以專責任。

三注重女子教育

男女同是國民。即當同受教育。況家庭所受之教育。在學校教育之先。欲端其本。非使女子人人有為賢母良妻之資格不可。查各縣女學發達者固多。而教育幼稚。或并未有萌芽者亦尚不少。應即設法興辦。除初等小學應遵照教育部頒發普通教育暫行辦法。令得男女同校外。並應酌量地方情形。籌設女子高等小學。或女子教員養成所。或女子師範簡易科。補習科。或女子小學補習科。（專為女子年長而未入初等小學者設立）總須多方提倡。俾女子教育。漸就發達。

四改正學級編制

初等小學編制方法。有單級合級多級之分。編制既異。教法不同。於學校教育。影響絕大。鄉僻小學於編制一項。或未講究。年級班次。混合不清。大率仍用甲乙丙丁等名目者居其多數。應令各初等小學於學級編制。確定單級合級多級辦法。已設之校。即應遵照妥為釐訂。其擬設之校。尤須預為規定。此事於校舍教員及經費等。均有關係。未可草率從事。其高等小學於單級編制是否適用。尚屬研究問題。至教員之配置。應

以經驗較多之教員配置於低年級。其他配置於高年級。以低年生之教授。較難於高年生也。其在單級編制之教員。尤宜注意於低年級生。辦學人員。應知此義。

五 照章收納學費

小學納費過多。恐重生徒父兄之負擔。過少又增學校籌費之困難。均於教育進行。不無妨礙。是以前訂江蘇暫行小學校納費細則。規定高等初等各小學。在市在鄉納費之定率。及因特別事情而增額或減免之種種手續。及其限制。業經通令在案。今查各地方收費。高等小學每年有多至十圓者。初等小學有多至五圓者。亦有無故不收者。殊有未合。應令公立各小學校遵照暫行小學校納費細則辦理。

六 教育會應設小學教員研究會

教育會以研究教育爲本務。良以教育之爲道。至爲深邃。語其形式。雖一圖一書一棹一椅。在在皆與兒童心理生理有關。語其內容。則欲養成何等之國民。造成何等之未來世界。皆繫乎是。是以合羣研究。興味最濃。教育亦因之日進。若教育會而不研究教育。復焉用此會爲。應令各教育會速組織小學教員研究會。訂立規則。各就所見提出問題。分期研究。以其所得報告於教育總會。或刷印分布。公諸教育界。以備轉相商榷。進行。庶教育得實際上之進步。

● 浙江都督令各路統領嚴緝盜匪文

元年

月

日

本年六月十八號據省檢事廳呈稱竊維除暴所以安良。水懦不如火烈。際此新舊過度之時代。維持秩序。保護安寧。尤爲治理上必要之政策。浙省自光復以來。社會情形。難免紛擾。而萑苻匪類。遂致乘機竊發。搶劫頻仍。事近一年。此風不息。哀哀蒼黎。其何以堪。實爲太息痛恨者也。查本廳開辦迄今。尙未兩月。各屬之呈報盜案者。層見疊出。甚有連劫數家。殺傷事主等情。盜匪橫行。於今爲烈。又查各處破獲之案。十不得一。法律不行。匪膽愈壯。人民財產生命。在在堪虞。本廳受任以來。照會各屬檢事廳及執法長。事前嚴行防護。事後力爲偵拿。督促雖嚴。成效未賾。推厥原因。大抵司法機關未能完備。逮捕搜索。不能不藉防營警察之協助。而各處防營警察出力捕拿者固多。而因循坐視者亦復不少。因而已犯者逍遙法外。未犯者從而生心。實無以靖地方。而伸國法。本廳爲保護法權。力圖治安起見。理合備文呈請通令各縣該管防營警察。隨時隨地。務須嚴防密捕。力祛前清惡習。勿徒爲故例之循行。則藐茲醜類。何至愍不畏死。顯干法紀。庶幾閭閻可安。秩序可復矣。爲此呈請都督察核。伏乞照准施行等情。到本軍府。據此。查各屬匪風日熾。搶劫焚擄之案。來轅呈訴者。日有十餘起之多。雖迭經本軍府檄飭嚴拿。電牘紛馳。未能即時破獲者。十居八九。究其原因。良由各級法院業已先後成立。各行政官廳及巡防營警。或誤會命盜案件。應歸法院辦理。竟將緝捕之責。彼此諉卸。致已犯者逍遙

法外未犯者從而效尤。行旅相戒於途。居處亦難安枕。若不嚴加整頓。何以靖地方而慰民生。有地方之責者。豈能當此重咎。茲據該檢察長呈請各節。尙屬實在情形。除令行各縣知事督飭巡警嚴防密捕外。合亟行令該統領即便查照。迅飭所屬各營隊認真巡緝。以靖盜風。而安民業。是爲至要。

●陝西都督令凡委任人員辭不就職者永不敘用文

元年五月

日

方今軍務初平。萬端待理。屬在國民。誰無責任。賢人志士。宜如何竭誠盡力。共濟時艱。其有畏難規避。或妄生冀倖者。既放棄其天職。卽獲罪於民國。竊謂我同人深明大義。當不至蹈此積習。乃本軍府倚任方殷。而諸人員狡計旋生。往往甫經委用。輒詭詞脫卸。辭不就職。或高不仕之心。或深未學之恥。或僞爲疾病糾身。或直稱事務棘手。凡此多方粉飾。百計推卻。非意在擇肥。卽心存膜視。宜懸爲厲禁。凡有辭職不就者。均永不敘用。以杜徘徊希冀之風。而遂優游放曠之願。合行通令嗣後委任各員。如有此等情事。著一律永不敘用。以限既往。而戒將來。本軍府固不能強人以所難。亦不至缺人而廢事也。

●安徽都督令各縣舉辦民警以保治安文

元年

月

日

查治國以安民爲本。而安民以弭盜爲先。現大局甫平。人心未靖。各屬匪徒。時形騷擾。不有以治之。何以安善。良而靖地方。惟是警察幼稚。力嫌單薄。而各屬團防。每以辦法不善。反滋擾累。故春間曾經通令取消改辦在

案。夫法久生弊。不妨改絃以更張。而先事可師。詎畏從人而舍己。現查晉省創辦民警。以補警察之不逮。地方賴以安。而民亦稱便。因仿其用意。擬訂民警章程十二條。以便遵照辦理。爲此連同章程一並令行。令到該縣。即便查照。趕飭各區一律舉辦。該知事須與警務佐治員分途親赴各區。督令辦理。限文到十日內。一律成立。該縣舊有民團。一律改照民警辦法。以歸劃一。而免紛歧。須知治匪安民。爲該知事專責。慎毋玩忽視之。

●江蘇都督通令各民政長舉辦牙捐執照文

元年

月

日

照得金陵自光復以來。軍隊林立。餉需浩繁。倍於他省。現雖設法遣散。而所需月餉恩餉。爲數猶鉅。值茲時局。阡危。羅掘俱窮之際。若不勉籌的款。似無以濟軍需。而免譁潰。惟籌款之道。不外開源節流兩端。無如兵戈之後。元氣未復。開源既非。咄嗟可辦。節流又嫌牽掣滋多。計惟調查從前固有之款。取之於民。而不爲苛者。切實推行。尙覺事半功倍。輕而易舉。查本省牙照一項。係經前財政公所仿照皖省章程辦理。分列四等。年換一次。計自前清光緒三十一年舉辦起。至宣統三年止。七八年來。通行無阻。不特商民習慣相安。亦且咸稱便利。樂於輸納。每年綜計所入。亦爲大宗進款。洎乎蘇省光復以後。經省議會於提議雜稅案內。將從前部帖一項。改爲登錄憑證。卽經本都督公布施行。並釐訂章程。通令各屬飭商遵照納稅。所有原辦牙照。因之一律停發。嗣雖據如臯等屬呈請參用牙照前來。當以事經停辦。先後均未允所請批示在案。惟查登錄憑證。頒行至今。業

已半載。迭次催辦。而各屬來省請領者。殊屬寥寥。推原其故。固由兵事甫平。商力凋敝。而登錄稅率。比之牙照捐數。多寡懸殊。牙商力有未逮。因之裹足不前。且牙戶因無力捐請登錄憑證。其謹篤者不免從茲輟業。生計日艱。而狡黠者必致朋比私充。互相容隱。衡之情理。實非體恤商情。主持公平之道。現經本都督體察情形。勢不得不量予變通。查照舊案將牙照一項。廣續舉行。以輔登錄憑證之不及。先派委員分赴各屬會同民政長將境內原有各牙行先切實編查。一面刊刻牙照告示。擬定簡章發交各屬分別填給張貼曉諭。俾各屬牙戶無力捐請登錄憑證者。得隨時赴縣捐換開張營業。仍以持有舊帖或經領過牙照者始准換給。庶於變通體卹之中。仍寓限制之意。其有家道殷實力能請領登錄憑證者。仍責成遵照新章請領登錄憑證。似此雙方並舉。於議案既無所牴觸。而於公款商情。不無裨益。惟此項捐款係專指牙照而言。至從前請領部帖各戶。除年納稅銀外。另須分等呈繳帖捐。現在牙帖稅制既經另行頒布。自應遵照新章繳納。其舊納帖捐。應即概予蠲免。俾示體卹。除派委前往該縣會同辦理外。合將牙照告示章程一併令發。爲此令仰該民政長遵照。一俟委員到日。務即查照章程。會同切實編查。飭令各行商遵章捐換。收起捐款。准提二成作爲該縣經徵經費。其餘悉數解繳寧財政司核收。以濟軍餉。一面將編查捐換各牙戶牌號地名行目等則。造具清冊。連同捐款及截存照根一併繳解核收查考。事關整頓捐務。湊濟軍需。勿得稍涉鬆懈。是爲至要。仍將開收日期具報毋違。

●陝西都督令

財政實業

司准臨時議會議覆公款私款歸還辦法文

元年

月

日

本年六月十五日准臨時議會議覆竊以市面閉塞財政問題即愈覺困難本會成立之初即由議員尙鎮圭提議流通市面一案擬就辦法兩條作爲提前之議案當行第二讀會經衆公決後適准貴都督照會開據財政實業二司呈稱奉令會同商務總會邀集錢行等議擬公私債歸還辦法以維持商務各緣由等因除批發外合行照會爲此照會貴議會請煩查照來文事理妥議以期完善而免窒礙等因准此遵即會同全體議員悉心討論僉稱來文所擬辦法曲體商情用意亦周與本會提議辦法不無詳畧參差之處事屬重要法期至善統希鑒核參酌採擇施行務使街市流通而後已等因准此查議會所議各條與該司所擬用意雖同辦法少異自應互證參稽以期便商民而利實行如議會所議生息款辦法公私一律固係一視同仁之意惟在公款則應曲體商艱在私款尤須兼恤債主該司原呈與舊定利率略有變通甚屬便利可行應如司呈辦理至債主不願收本准照原息計算固便商之舉議會議案所有而該司原呈所無孤兒寡婦之債從優議償亦恤民之意該司原呈所有而議會議案所無自應各予增添免致或有疏漏似此斟酌兼採庶可推行無阻既據議會咨請參酌採擇除咨覆議會外合將原案抄黏一併令知仰該司查照來文暨抄單事理將此項章程分別增修宣布施行切速勿延

●陝西都督令財政司議覆臨時議會咨請籌辦花馬鹽池歸陝議案文

元年七月

日

本年七月二十五日准臨時議會咨開。竊本會於六月二十日。由議員馬驥介紹。收受人民康季堯爲陳請建

議花馬鹽池收歸秦有一案。據稱花馬池界秦隴間。定邊縣西靈州東南產鹽甚富。行銷秦西部。隴東部。蒙古南部。獲利

之巨。與晉之潞鹽幾相埒。向歸吾陝西通志塞垣條下秦管轄。有案可稽。自左宗棠督陝甘。爲甘計。始劃爲甘有。沿至今。

吾秦人食花馬池鹽者。與食潞鹽等代價相若也。吾秦除鹵泊灘所產。向來認爲私鹽外。幾無產鹽區域。蓋吾

秦視花馬池久非我有也。失利之大。孰有過於是者。然向者吾秦歲入。雖不敷出。而爲數少。且每歲協甘猶三

十餘萬。挹彼注此。無足怪也。邇者吾秦經濟困難。已達極點。救眉急。需款固多。籌善後。需款尤巨。募債籌捐者

踵相接。所入無多。民力已疲。借款擬撥百五十萬。而迄無成議。恐難盡靠。狂愚之見。以爲與其仰給借款。啓外

人之干涉。曷若提倡捐債。由吾民協力擔負。與其專注意捐債。竭澤而漁。曷若並整頓自然生產。使資藉無窮。

自然利中之最大者。孰有過於此鹽池。此花馬鹽池之收回。所以刻不容緩也。或謂共和告成。中國一家。省界

之分。從茲可泯。鹽利歸甘與歸陝等也。況歸甘已歷有年月。一旦收回。無識者將以分畛域。誚之。且甘省執前

議堅不返趙。又意中事。空勞無益。更傷感情。將奈何。不知全國雖云統一。而區域絕對的不能不分。權利所在

之區。除特別礦產等直隸中央外。其他必歸該地方經營。此定理也。故鄙意以各省插花地。將來盡可銷除。況

地在陝而利早歸陝者。可任其長此放棄耶。至甘省歸還一層。鄙意料甘人絕不固執。何也。當日利歸甘省。爲甘餉計。兩省總督宗棠之意。非甘人意也。且專利多年。藉助歲入。則是我大有造於甘也。吾秦自反正後。腹背受敵。血戰數月。干戈甫休。瘡痍徧野。卽鹽利在甘。亦應憐此困狀。如取懷而予。況取之陝者。仍歸陝。而謂猶有難色。吾不信也。若謂甘軍深入吾境。破壞損失。以億萬計。事平而索賠償。甘人亦無庸置喙。此鹽乃吾秦舊物。直可徑行佔領。又何容嘵嘵向議院提議。噫。此不祥語。適以啓吾秦隴同胞之惡感也。此事乃吾秦歷史地理與現在經濟界之問題。與前次戰事。初無毫末關涉也。議會諸君子熱心桑梓公益。俯仰財政困難。倘能將此作一標題。研究收回方法。而迅速實行之。將來歲入增加。豈止數十萬金。財政司前已派員赴定邊該鹽池調查。俟歸報後。再將確情呈上。以備參考等情。據此。當經開會研究。僉稱花馬鹽池。秦隴地界。各有所屬。統歸甘有。不惟自棄利權。且抽釐設卡。於吾陝行政統一權上。頗有妨礙。而康君迭次報告。實未確切。查明該鹽池在秦若干。在隴若干。地址既未確定。收獲自難必勝。特事關利權治權。斷無擱置之理。擬查明前清左宗棠當日奏歸甘有理由。以爲收回地步。敝會爲人民代表。自當與貴都督協同一致。始終堅持。茲當由全體決議。咨請貴都督刻日派員實地調查。得其確定地址。以便速行等因。准此。查此案事關秦省利權治權。自宜設法挽回。惟該鹽池歸甘抽釐。自前清左宗棠奏准。於茲已歷有年所。陝省自必有案可稽。應先檢查原案奏稿。究竟該

鹽池當日歸甘。是何理由。現擬議歸陝省。應如何辦法。務須規畫妥協。以便與甘省咨商辦理。爲此令知。仰該司查照來文及原議案事理。迅卽檢查舊卷。妥議呈覆。以憑核奪。

●浙江都督令民政司據杭縣知事呈請保護先賢遺物文

元年

月

日

案據杭縣知事呈稱。竊知事該管地方文錦坊之舊府前。現設中華浙江銀行。興建土木。以壯觀瞻。惟查該處有石造牌坊一坐。爲先賢惠澤之所貽。鄉邦文獻之所徵。亦併卸拆。雖若細事。無足論。然循是以往。凡徵收公地。皆可以任意湮滅古迹。又何以使後之來者發思古之幽情。而仰前徽於勿替。今所稱舊府。在明正統間。爲內臣鎮守府。萬曆間。浙撫甘士階改爲虎林書院。甘公歿。就地建甘公祠。而爲書院如故。康熙杭州府志。載甘士階由棘寺卿升僉都御史。巡撫兩浙。選材官。訓標兵。裁部差。汰冗役。禁宴會。省糜費。躬行節儉。創武林書院。講明正學。歲稔。截漕分賑。遐邇積勞而歿。筐篋無存。以澣衣斂。顧憲成虎林書院記。載甘公少聞良知之說。而悅之。旣至浙。大修保釐之政。興利除弊。無不殫厥心。大指以節愛爲本。而躬先之。一時人心翕服。爭竭精白。以應。比及期年。政大行。公喜曰。可以教矣。乃就舊府治。改爲虎林書院。會約獨主白鹿洞規。而自爲之。闡發厥旨。復推而廣之。會講之日。首以談玄說妙爲戒。要在切近精實。上下皆通。綜是以觀。則甘公之爲政。講學。皆以躬行實踐爲指歸。現在滔滔橫流。頹波披靡。文繡槃斲。視爲故常。正宜緬先哲之遺規。爲時流之模楷。若甘公者。

實可師也。查甘公祠址。已改設勸工陳列所。僅此蒼涼片石。依稀髣髴。猶見羹牆。在前清猶締修永固。以嗣德音。而我民國方新。轉令崇德勿彰。盡逐浮塵野馬。伏念都督整躬率物。自必以甘公之心爲心。今既拆卸一空。成事不說。應如何別爲表識。使幽光潛德。尙布人間。並請都督核准。自茲以往。凡徵收公地。有關於先哲遺澤。或鄉黨文獻者。須經地方官廳之勘察。不得任意毀棄。著爲令。庶足以保古跡而詔來茲。抑知事猶有請者。近年來東西各邦。徵求我國古物。捆載出疆者。不可勝數。甯宋之善。嘉詳之石。且涼之碑。哈喇可城之象經。燉煌鳴沙之卷軸。虞璧不寶。夥頤沉沉。實損國光。奚止國粹。浙江夙稱文物。五代建國。南宋立都。吉金樂石。猶有存者。經幢印象。誥牒題名。皆足以通假羣經。折衷諸史。故表沉扶幽者。寶者瓊瑤。應請申保存古物之令。嚴航輪外域之防。尤爲大願等情。據此。查文獻無徵。昔聖所歎。羹牆猶見。古帝可作。凡以昭示來茲。動人景仰。該知事所請各節。本都督深表同情。應特令嗣後凡徵收公地。有關於先哲遺澤。或鄉黨文獻者。須經地方官廳之勘察。不得任意毀棄。並申令先代古物。雖係私家所有。亦宜勸令珍藏。除將甘公牌坊應如何特設表識。飭縣核議。呈候核辦外。合就令行該司。通飭所屬一律遵行。

●安徽都督通令各機關准駁出納事項必經財政司核定方能有效文

元年 月 日

照得財政司爲全省財政出納總機關。對於本省大小各機關所需一切經費。負有統籌兼顧之責。款無鉅細。

苟未經該司核定於先。卽無由列交預算。安從籌撥於後。目前百端待理。各處請款紛紛。事之應辦者。原不能不勉籌撥濟。以資整理。若因事關切要。不問庫藏之有無。遽予撥助。或未經該司核准。而他處機關已逕行支配指定。凡此種種事實之發生。皆爲臨時所難免。又皆足以破壞預算。滋生困難。爲此通令各機關。嗣後凡關於款目准駁出納事項。必須由該司秉承本都督規畫核定。方能有效。以清權限。而專責成。除分令外。合特令行遵照辦理毋違。

●浙江都督令各司禁止藉差夤緣文

元年

月 日

照得民國維新。百度更始。一切前清惡習。允宜漸除淨盡。以臻郅治。吾浙吏治素號澄清。本軍府用人行政。一秉大公。干謁夤緣。向所不取。各司長操用之柄。皆因材器使。黜陟無私。卽各官廳服務人員。亦多勤慎供職。無可瑕疵。此則本軍府所深信。乃聞近日有等不肖人員。往往藉差使爲進身之階。甫受職任。卽另營謀。存得隴望蜀之心。作奔競鑽營之舉。及其運動成熟。或擅稱家務之繁。或藉口病不勝任。今日本省辭職。明日他省就差。似此行動自由。祇圖私益。微特爲政界之玷。亦且爲吏治之憂。合亟嚴申禁令。爲此令仰各該司一體遵照。嗣後各官廳當差人員。如果著有賢勞。應由各長官密加保薦。特別存記。若到差未久。並無成績。妄自運動。意存希冀者。本軍府調查屬實。除斥退其差缺外。定卽分咨該管省分。不准錄用。以杜倖進。而挽頽風。

●陝西都督令府廳州縣一律遵照新訂行政條件認真辦理文

元年八月 日

照得立國之道。首以興利除弊爲先。而行政之源。尤以潔己愛民爲要。滿清末造。積習相沿。其病在於上下隔閡。吏役爲奸。以民命爲魚肉之資。以衙署爲盤據之地。而地方有司之不肖者。又復貪婪朘削。巧立名目。予取予求。肆無忌憚。甚至米薪之餽。視爲正供。車馬所需。亦出科派。種種積習。實爲政治上之極端障礙。現在民國成立。建設方殷。本軍府謀政治之改良。急民事之當務。雖中央官制未經宣布。庶務尙待折衷。而關輔蒸黎。喁喁望治。不能不暫就地方情形及向來習慣。弊先去其太甚。事先求其得平。茲定通行辦法。分列條件。交由臨時省議會議決通過。亟應通令各府廳州縣。以期舊染廓清。與民更始。該知事身任地方。責無旁貸。務須實力奉行。毋得因循玩誤。至於各處向有陋規行戶名目。凡係零星少數。足累吾民者。亟應一體裁革。斷不准沿此陋習。其有已提歸公用。有裨新政。或雖未歸公用。而款係大宗。不煩不擾者。以之仿照東西各國改作營業稅。或出產稅。名目既屬正當。且於公家行政興業。亦未嘗非補助一端。應責成該地方官按照後列各條。切實調查數目。於文到半月內覆候本軍府察核飭遵。不得欺飾干咎。秦省幅幘遼闊。風氣各殊。該知事職在親民。於本境情形。體察有素。倘有真知灼見。仍准隨時呈明。以備採擇。總之共和時代。不能安常蹈故。阻新政之進行。尤不能假公濟私。謀個人之權利。是在地方賢有司之熱心國事。力圖振奮耳。合行通飭。爲此令仰該府廳州

縣一體知照。並將如何遵辦情形。隨時呈覆。毋稍延玩。

新訂各府廳州縣行政條件

第一條 各州縣房科之裁改歸併。

甲從前舊有各房。如吏戶禮兵刑工以及承發架閣倉庫等項名目。應分別裁改。設爲三科。

一總務科。專司收發文牘呈詞等件。此外警務教育實業。暨其他不屬於以下二科掌管之事。統歸該科承辦。

二賦稅科。專司地方一切錢糧及田房畜貨等稅。

三司法科。專司戶婚田土錢債命盜鬪毆民事刑事等訴訟。

乙各科科長應先儘士紳品行端正嫻熟公牘者任充。若一時實乏其選。方准於書吏內。擇其心地純正。經衆公推者用之。其餘司書生。賦稅科卽以戶房書吏選充。司法科卽以刑房書吏選充。以資熟手。此外總務科卽在所裁各房之內。選擇留充。所有從前戶胥戶典戶史戶左戶右刑左刑右等名目。或分年分上下忙管糧。或分月分季管事。應卽一律汰除。

丙賦稅科成立後。凡向來各房分管一里二里或一團二團暨兵房經管屯更各糧。一律撥歸該科成辦。

丁無論何科科長。只以一人爲定額。其餘司書。大縣准用一等司書生二人。二等六人。中縣一等司書生二人。二等三人。小縣一等司書生一人。二等二人。此外司法科用典獄一人。檢驗吏大縣二人。中小縣一人。

戊科長月薪八兩。一等司書六兩。二等司書四兩。典獄月薪照科長支給。檢驗吏照二等司書支給。

己賦稅科全年印紅紙張。大縣每科准給銀五十兩。中縣四十兩。小縣三十二兩。其餘各科大縣准給銀三十二兩。中縣二十四兩。小縣十二兩。

第二條 差役之名額工食。

甲州縣差役。大縣至多不過六十名。中縣至多不過四十名。小縣至多不過二十名。此外不得私用白役。所有從前民快皂等項名色。一律取銷。

乙向來門丁庫役茶房之類。改爲雜役。每縣准用三人。此外各項執事名目。一律裁汰。

丙額定差役之內。以一人爲總役。月給口食銀七兩。以一人爲副總役。月給口食銀五兩。其餘每名月給銀三兩。雜役每名月給銀二兩五錢。

丁凡一二等府與各州縣一等。統作爲大縣。若州縣二等三等。統作爲中縣。四等五等統作爲小縣。科員

書役名額薪工及印紅紙張。應查照分別支給。

戊書役於薪水口食之外。若辦案勤幹。或專案或彙案請獎。或給金錢。或給名譽。以示鼓勵。

第三條 應提歸公之平餘規費。

甲經徵大糧。每正銀一兩。收合荒銀一兩

錢

分

釐除正耗一兩一錢五分

屯更之耗有止七分五釐者

餘數悉爲平餘。再於數內除三八新平司庫加平院司書飯費等項。餘數卽爲州縣所得平餘。各州縣應將所徵正銀。均以荒銀計算。除地方官薪俸公費及照章應支外。其餘卽以民間完納荒銀悉數解省。先將實徵實解數目。預算列表呈明。敢有絲毫隱匿。從重懲罰。

乙前項平餘之外。又有所謂銀爐火耗小平餘印紅費單費票費及糧差口食等項。由地方官會同財政局紳查明確數。呈報核奪。應否存留酌歸地方公用。

第四條 應裁免之陋規暨供支各項。

甲凡催換牙帖烙印斗斛查禁小錢燒鍋及攤派監牆棗刺等項名目。悉予裁免。餘以類推。

乙各州縣驛馬經紀。於地方官到任時供支。驛馬或按年按季供支。竟有驛馬一頭。折錢至數十串百串之多者。均裁免。

丙從前有驛。州縣多令牙人供支匹馬。有按季供支者。有但經倒斃。卽令供支者。每馬一匹。向發官價八兩。亦有不發者。又有發而牙人不能全領者。此項供支。應卽裁免。

丁各州縣有流民開設押當。或新官到任。傳點鄉約。均收規費。又有差役供支到任酒席及署內器具木炭者。應一併裁免。小押當流弊甚多。一律嚴禁開設。

戊各州縣兵流各差。往來過境。向由地方官饋送酒席。應一併裁禁。

第五條 應調查之陋規行戶各項

甲各處當行錢行船行車驛行屠行粟行燒鍋水磨等暨與漢各屬之燒熬。向來均有規費。又有境內某項大宗出產。如整厓木廠定遠鐵廠同官炭窰紫陽茶山之類。亦送規費者。究竟數目多寡。應由地方官會同財政局紳逐一調查呈報核奪。分別去留。撥歸地方公用。

乙從前州縣驛馬所需料豆草秣。有全由里民局供支者。此外或支料豆。或支秣草。均有本色折價名目。除各處曾經稟明提歸地方公用者。仍准聲明照辦外。其餘地方應將此項每年支數多寡。並如何攤派情形。切實調查。呈報核奪。撥歸地方公用。

第六條 酌定訟費

甲各州縣衙門每遞一呈。取大錢二百文。每結一案。取大錢四串文。凡從前送案開案鋪堂各費。均在此內。不得格外另立名目。若係命盜案件。不取分文。

乙上項訟費。不分原被。令無理者持出。其所控事理兩平者。兩造各出半數。

丙打架鬪毆及尋常細微之事。喊案訊結。未曾簽差票傳者。不取訟費。

丁實在貧窮無力之人。應出訟費。由官酌量減免。

戊所有訟詞結案後。應將訟費。由地方官將人名案由及收入訟費數目。列表呈報財政司。一面知照本處財政局經收存儲。並由局出具收條給出費人。以爲執據。

己各科長書役薪水口食。暨監犯每日口食錢五十文。均於所收訟費及將來所提糧差口食內取給。按月具領。知不敷開支。准地方官隨時呈報。撥款接濟。

庚每張呈詞。准代書取大錢二百文。不准多索。如訴訟人自書。或請人代書者聽。

第七條 府廳州縣薪俸公費等級數目。

甲一等府月支薪俸銀一百兩。公費銀一百四十兩。二等府薪俸銀九十兩。公費銀一百二十兩。一等縣薪俸八十兩。公費一百二十兩。二等縣薪俸七十兩。公費一百兩。三等縣薪俸六十兩。公費八十兩。四

等薪俸五十兩。公費七十兩。五等薪俸四十兩。公費六十兩。公牘郵費。亦由公費內開支。

第八條 薪俸公費口食之實行日期。

甲所有此次新訂條件。內列府廳州縣薪俸公費。及各科長書役薪水口食。均准自陽曆九月初一日起支。其以前所訂各州縣公費之數。應即取銷。

乙署內准用佐治員一二人。由地方官自行酌量選聘。呈請委任。應需月薪。即在公費內開支。

●陝西都督令民政司查照臨時議會修改整頓民團案通飭各屬遵辦文

元年八月
日

本年七月二十九日。准臨時議會咨開。案准貴都督咨。據民政司呈開。七月二日奉都督令開。准秦省臨時議會咨開。竊據本會議員段民達提議。提倡各屬鄉里民團。以爲徵兵之豫備案。擬就辦法六條。經特別審查科審查後。由全體議員逐條研究。公同議決。理合咨請宣布施行等因。准此。經本軍府察核。事關民團。應令民政司轉飭各屬一體遵照辦理。除一面咨復臨時議會外。合將原議案條件黏抄令知。令到仰該司查照來文及原議案。參酌該司民團章程。刻即辦理可也。此令。計黏抄原議案一紙等因到司。奉此。當經詳細披閱。與本司原辦民團章程。無甚牴觸。即應照辦。但不能不更有請者。本司前以各屬地內行團改爲警察。而四鄉民團。漫無統轄。又迭奉令飭整頓四鄉民團。以防土匪等因。當即通令各屬遵照在案。嗣督飭民團股員另擬辦法八

條。將民團劃歸自治兼轄。不另設團局。以節糜費。正通行間。適奉前因。兩相比較。大致相同。除將原擬辦法八條參入議案齋呈外。理合備文呈請都督轉交省議會覆核酌定。以便遵行。爲此具呈。伏乞鑒核示遵。計呈齋清摺一扣等情。據此。查所擬辦法八條。核與貴會擬定辦法六條。無甚歧異。惟第四條籌撥款項擬由各團殷實之家量捐一層。揆之目前情形。不無窒礙。吾陝反正以來。支應捐輸公債並行。此時正宜休養。以紓民力。且量捐流弊滋多。理應刪除。較爲妥協。除批行外。相應備文咨請貴議會查照議決咨覆。以便轉飭遵照可也。等因。准此。當經開會公同討論。除量捐流弊滋多亟應刪去外。至該司所擬民團歸併自治一節。僉謂自治繁曠。辦理又屬迂漫。而民團緊要。整頓刻不容緩。若混爲一途。恐自治不能發達。而民團反以廢弛。仍照本會原案急速辦理。其餘各條件亦略有修改。除逐條議決抄黏齋送外。理合備文咨請貴都督查照公佈。此咨。等因。准此。當經本軍府察核妥協可行。自應公佈施行。合將原議案修改條件。抄黏令知。仰該司查照。刻即通令各屬一體遵辦。

修改原案

一 慎選團紳 區域分割。各屬不同。有以里分者。有以廢分者。有以學區分者。擬於每里或每廢每區設正團總一人。副團總一人。又於每里或每廢每區分爲若干團。每團設正副團長各一人。均以品端識卓。有

勇知方。及從前辦團有成績者。公舉充任。

二擇定地點 各團於適宜之處。設以團練局所。附近有空曠地段。足爲操場之用者。尤善。若各團合操時。須擇該里廩區適中之地行之。

三分別權限 縣知事有督辦該縣一切團務之責。團總有考核勤惰督率該里廩區所屬團長以及一切團務之責。團長有聘請教師演員。及挑選督練團丁之責。

四籌撥款項 無米之炊。巧婦難能。各處團紳擬令其皆盡義務。然備辦槍械。津貼教師。不得不少籌經費。擬由各團酌提廟產公產與迎神演戲之費。以資補助。

五挑選團丁 民團有防禦土匪保衛閭閻之責。挑選時總以精壯者爲合格。如有警報。須分一半應拒。留一半守衛。

六廣儲教師 辦團以教練爲要。先由各團練局。聘請一二熟悉柔術通達兵操者爲之師。量給津貼。由各村堡擇送精敏團丁一二人教授。定期卒業。回家即在該村堡教授。以廣師資。如有繁富村堡。願自請教師教練者聽。

七教練方略 農隙講武。古有明徵。教練時期。自以春冬二季爲宜。用分操法合操法。分操時或一村或數

村十日一次。合操須集全里或全廠全區團丁行之。每月一次。但合操時。正副團紳須信賞必罰。以示鄭重。而昭激勸。

八注重演說

民團既爲徵兵之豫備。卽須略具軍人之資格。擬人民公舉或團長聘請本地品學兼優之紳。或講演社社員若干名。每操練之日。分赴各團操場。剴切勸導。其要旨有五。

一家與國之關係。以啟發其愛國心。

二軍人現在之價值。以動其歆慕心。

三軍人將來之尊貴。以發其尙武心。

四臚舉國恥國仇。以作其敵愾心。

五軍人應服從之命令。以固其道德心。

●安徽都督令各屬派教育行政會議員來省討論學務進行文

元年

月

日

教育司案呈。政令敷布。宜求統一之方。知識擴充。貴去扞隔之弊。方今庶務繁興。百廢待舉。教育爲國家之根本。本省垣爲建設之筭樞。將求斟酌咸宜。必須折衷至當。欲悉地方利弊之所在。須知後先緩急之所宜。教育措施。關係至鉅。本省南襟江潁。北帶長淮。自古文物薈萃之地。不乏遠謀深識之人。際此天演遞嬗之秋。正值學

術競爭之候。始端宏大。深賴良規。締造艱難。方資羣力。順世界潮流之趨勢。爲施行教育之方針。博采成憲。稱地所宜。庶政策有一致之進行。計畫無不舉之足慮。近據特派員及調查員報告各縣學務情形。零落摧殘。多增感歎。獨居深念。殊切憂思。固風氣通塞之不齊。亦官吏奉行之力。長此因循而坐誤。益將敗壞之難言。亟宜組織省教育行政會議。集合教育行政人員。研究進行方法。以收集思廣益之效。而爲改良進步之基。茲訂安徽省教育行政會議規程十條。定於四月一日開始會議。以省教育會爲會議所。所有各項法定議員及由各縣知事派遣之學務科佐治員。均應於前二日向該會議所報到。准期開議。如有請願書。按照規程第七條先期送本府酌核交議。此項議會關係全皖教育前途。至爲重要。務各殫竭精誠。力除蒙蔽。發言期於簡決。論事貴乎精明。勿以志趨之或異。遂致誤會之迭生。庶以有限之光陰。造茲無窮之幸福。俾本省教育一躍而躋文明之域。有厚望焉。

●安徽都督通令各司暨各縣知事遵照議決任用知事暫行章程文

元年 月 日

案據內務司呈稱。安民以得人爲先。內政以吏治爲要。一人之賢否。一邑之安危係之。故各縣知事對於地方極爲重要。而內務行政對於任免各縣知事。尤爲重要中之最重要也。查皖省暫行地方官制第三條。內載縣知事直隸都督。由各司會同薦請委用。又臨時官制第一條。內載關於某司主管事務。由某司案呈署名負責。

又第十三條內載各司對於地方行政各官廳。有督察之權。並於必要時。得請都督處分地方行政各官廳或取消之。細釋以上各條。是本司對於各縣知事既負呈請任免之責。卽有考核甄別之權。而各司均有主管事務。亦均有連帶之關係。故條文定爲會薦。惟會薦必有所指歸。斯手續不至紛亂。蓋當此人才奮興。分途並進。既無資序可考。又無等級可分。若不先定考察之方。終難期得人之效。昨由本司遵照中央公佈文官任用法各條。擬定施行細則。提案請交政務會議。經都督於本月十四號召集各司特開會議。業已當會議決。茲將議決各條抄單備文呈請都督命令通行各司暨各縣知事一體遵照實行等情。並摺呈任用知事暫行章程前來。據此。除批呈及清摺均悉。案經政務會議決。應卽公布施行。仰卽知照。此繳。印發外。合亟通令。令到該司。卽便知照。

●江蘇都督通令

南京府知事
寧屬各縣民政長

示禁刁徒藉會造謠致礙稅收文

元年

月

日

據溧水縣民政長徐煊呈稱。竊照納稅爲國民應盡義務。催征乃縣長唯一天職。溧水地方。風氣閉塞。民情鄙樸。本屬號稱易治。故前清時代。宰斯土者。對於征糧一事。無待過加督責。溧係無漕縣分。每年上忙二月開征。八月中旬便可掃數。下忙九月開征。年底向亦掃數。近數年來。連遭秋歉。民力稍疲。完數漸難踴躍。然歲杪時總核完數。除辛亥年有特別原因不足比擬外。其餘各年所欠尾款。類皆有限。迨至次年二三月間。亦卽一律

完楚。征冊具在。班班可考。詎自去歲光復以後。時局固值艱辛。人民觀念亦異。所有辛亥忙銀。截至陰曆年底爲止。尚有上下忙民欠七千四百七十餘兩。照案一四四折合銀圓一萬七百餘元。民政長於本年四月十八號到任。准前任姚民政長將前項民欠版串按數移交。接征。至今僅祇征完銀五千三百餘兩。尙欠二千一百七十餘兩。迭次設法嚴催。毫無起色。至本年上半年。忙新賦。自六月十三日開征起。爲時已逾三月。查核完數。祇有三千四百五十餘兩。比較往昔。隆盛之年。固是望塵弗及。卽以近歲相衡。亦屬大爲軒輊。以素稱急公。恐後之區。忽變而爲完繳不前之態。真有驟難索解者。且上年兵興。溧邑僅受恐慌。未遭蹂躪。今歲麥季秋收。兩皆有穫。何至呈此現象。尤爲恒情所難料。民政長焦灼之餘。當於在署接見董耆。及下鄉監督選舉之際。諮詢士民。藉探真相。始知各鄉有等刁徒。任意捏造謠言。謂俟市鄉議會成立。則民田應完正附稅項。祇須就近向議會完納。毋庸自封投櫃守掣印串等語。無知花戶。圖省跋涉之勞。不無受其愚煽。相率觀望。多由於此。初僅西境歸政鄉一處有此謬說。刻下轉輾流布。效尤者已有數鄉。民政長聞悉前情。異常駭愕。當經撰發告示。分貼鄉圖。曉諭各該花戶。切勿受人愚誘。自取追呼之累。懇勸誥誡。庶幾免入歧趨。惟念溧水各鄉。社會程度。類多幼稚。其中人格。又復不齊。此次創行選舉。人民幸獲政權。乃市鄉議會成立未半。已發見此種邪說。若不鏟絕萌芽。則異日之怪象。當有接踵而起者。言念及此。可勝浩歎。且鄉民習慣。其信仰紳董之心理。每甚於服從官廳。

之命令。今因少數悖謬之人。造作違法之語。其魔力已足煽惑愚氓。影響賦稅。竊恐縣示雖嚴。或難息若輩妄焰。貽誤征收。何堪設想。籌思至再。惟有籲乞鴻慈。可否垂念以上所述。事關重要。將溧水無識刁徒。欲藉地方議會侵攬征收權限情形。俯賜頒發嚴禁告示多張。發縣分貼曉諭。以資警惕。而消隱患等情。到府除頒發簡明示諭嚴禁外。查溧水地非偏隅。民情亦尚通達。乃有此等情形。其餘風氣未甚開通之處。難保無誤會市鄉制侵越權限。蹈溧水之故轍。致與征稅前途。大受影響。合亟通令。爲此通令各該民政長一體遵照。務即善爲開導。曉諭通知。如查有造謠之人。立即移由司法官廳拏辦。毋稍寬縱。該民政長仍將辛亥年忙漕及本年上忙趕緊分別催解。以濟餉需。毋再延宕。

●陝西都督令法制局擬定各項官吏功過格文

元年 月 日

照得三載考績。於古爲訓。六計弊吏。祖國良法。現當共和告成。亟應綜覈名實。分別臧否。以明黜陟。而資勸懲。所有各項官吏。有功者固當上計。有過者亦未便姑息。合行令飭該局酌擬各項官吏功過格式表。頒發各司處及各屬地方官。俾隨時載記。用資考察。仰即遵照來文。呈報憑核。發布通行毋延。

●安徽都督令安慶六邑聯合會等不得混爭洲地文

元年九月二十一日

據安慶六邑聯合會呈稱。案查節文全洲。前由安慶兩等小學繳價領墾。永遠作爲該校常年經費。案卷累累。

管業收租。歷有年所。光復後突有清節堂堂董陳起等。朦呈糾葛。意欲強奪。瀛等情悉前案。屢經呈請仍歸該校管業。以符原案。最後沐批候令催懷寧縣知事刻日具覆。以憑核辦。奉命之下。瀛等數推代表親赴該縣面催速覆。三次之餘。與李知事接洽。當查出該縣呈覆文內。載有查勘節文洲委員張溥恩覆文一道。略云清節洲之北。有一水塗。塗北係節文洲。洲分上中下三段。共計密蘆三千二百畝。稀蘆沙灘約四五千畝。前清歸清丈局管理。其時安慶府惲守稟歸兩等小學。由柯翰臣等承佃。又云兩洲分界處。中隔大塗。乃天然界限。據此卽知節文與清節兩不相涉。其界限可不辨而自明。前日前都督孫批示仰懷寧縣會同兩等學校校長清節堂堂董往洲照圖分界。卽指此也。乃該委明知故昧。終諉託於春水方生。多被淹沒。未及細丈。請俟水落。逐細丈明。始能分晰等語。不知前面言之甚爲明白。後忽言必須細丈始能分晰。是自相矛盾也。是有意遷延也。且不知該委必曰細丈者。果何爲也。况節文在北。清節在南。中隔大塗。一目瞭然。奚待丈而始分晰。得毋以節文正值生長。較前所領之七千餘畝尙有增加。必須逐細清丈。以便升科耶。不知分界一事。報畝升科又是一事。辦事手續。不宜如是之混淆。抑以此洲生長。垂涎者多。故意捏造細丈一層。以爲垂涎者留餘步耳。不知該洲既爲六邑所有。其所增長者亦必爲六邑所有。此各國法律所謂天然取得或謂自然增殖者。皆可據羅馬自然取得法以取得之。臥榻之旁。豈容他人鼾睡。總之安慶六邑學校。經濟萬分困難。大半以價購之節文洲爲

命脈。決不可中途而有絲毫損失。且蘆葦秋成。轉瞬收割。倘此案不定。必起激烈之競爭。殊失我都督振興學務維持治安之本意。理合披瀝上陳。爲此呈請都督鑒核。援繁昌大沙關門等洲成案。速賜批示。以兩洲中之水澆分界。將節文全洲照常撥作六邑學校基本財產。卽有增長。應由本會報畝升科。照此定案。以維學務。而息爭端。實爲公便等情前來。除批此案迭據清節堂董陳起暨懷寧縣議會併呈前來。業經先後令飭懷寧縣知事查明具覆在案。查此項洲產。前清光緒十八年間。因懷寧東流兩縣控爭。當經巡撫沈奏准全數撥歸清節堂。爭訟始息。因名曰清節洲。嗣於光緒三十三年。經清丈沙洲局丈出該洲溢地。歸安慶府兩等小學堂。照章呈繳地價。定名曰節文洲。亦卽程文龍等所爭之錠新洲是也。茲據懷寧縣覆稱。清節洲與節文洲中隔大澗。界限天然。核與清丈局原卷報稱該洲係東西兩埭。情形亦尙脗各。是該洲各有主體。各不相蒙。了無疑義。且業經清丈局照官洲章程召變在先。則該管洲產畝數若干。自以所繳地價若干爲限。乃橫生意見。互相訾警。是胡爲者。如該會來呈。至欲以認繳二千畝之地價。囊括全洲而有之。操豚蹄而祝篝車。不免奢望。雖在該會長擴張學款。具有熱誠。然揆諸貪多務得之心。較之清節堂董呈請收回用心。初無以異。一則視該洲爲故物。思後辭而先滕。一則據該洲爲附庸。直得隴而望蜀。庸詎知此項洲產。凡未經繳價者。例屬官業。該會之不可壟斷。不亦猶之該堂之不可收回乎。總之該洲利益豐富。垂涎者多。不明示限制。無以解兩造之糾紛。不預

訂辦法。無以杜將來之爭執。茲經本府詳加察核。據清丈局光緒三十三年丈量。該洲畝數。計東埭各則蘆地共二千三百七十七畝一分三釐。西埭各則蘆地共三千一百九十三畝八分六釐。又沙灘水影共四千四百二十餘畝。東西兩埭統共各則地一萬一百有零。其西埭洲地。當時僅由府兩等招佃。柯翰臣等認繳下段二千畝。羈庄洋六千六百元充作地價。復由柯翰臣等預承沙灘三千畝。備繳掛脚洋一千五百元。並聲明五六年後。仍歸原佃照畝加承升科。補繳足價。其東埭洲地。由清節堂呈繳半價洋四千四百四十七角一分。認領蘆地一千八百七十七畝一分三釐。連原捐熟地五百畝。共計實在荒熟地二千三百七十七畝一分三釐。均給有執照在案。是按畝繳價。成案昭然。該堂董何得推翻成案。而希冀還珠。該會長又何得緣飾成案。而併吞全璧。兩造所爭。均屬不合。本府對於此案之糾葛。既不能視閒田如甌脫。使虞芮輸誠。復不能任他人爲漁翁。令鷸蚌匿笑。斟酌再三。計惟有根據官洲成案。爲折衷辦法。所有此項洲產。除府兩等及清節堂價領畝數。仍各歸永遠管業外。其餘未經繳價之蘆地一千一百餘畝。以及預承沙灘之三千畝。並未承之一千四百餘畝。此外有無增漲洲地。統候冬令水涸時。由本府遴派委員會同懷寧縣逐細丈量明確後。再定辦法。該兩造卽不得仍前混爭。致干未便。至該洲佃等多係鄉愚。難保不狃於積習。或涉誤會。該會長堂董等應如何嚴加約束。方不失維持公益之意。萬一該佃等狹各爲其主之嫌。致肇釁端。負隅不服。該會長堂董等卽不能脫離

干係。勿謂言之不預也。至懷寧縣議會呈稱該洲地屬懷寧。除已撥充清節堂及府兩等經費外。所有餘畝應撥充懷寧自治經費。未始不言之成理。持之有故。殊不知該洲撥歸清節堂之緣起。本爲解決爭端起見。若如該議會所請。徒啓口實。亦屬礙難准行。究竟該洲清丈多年。餘畝現有若干。自非履勘丈量。不足以昭核實。惟胸屆秋深。覬覦蘆利者。躍躍欲試。若不及早防範。難免不滋生事端。所有該洲本年蘆利。除府兩等及清節堂價領畝數不計外。其餘蘆利應照官洲辦法。暫由懷寧縣出示封禁。一面選派委員速即前往該洲協同地保招人刈割。無論何人。均不准擅私蘆利。倘有持強搶割者。即行嚴拿送案懲治。所收蘆利。即由懷寧縣另款存儲。一俟清丈告竣。應如何招承繳價升科之處。一併核議。再行規定辦法。該會長等務各恪守範圍。不侵不越。毋令羣不逞之徒。藉端啟釁。是爲至要。除令行懷寧縣查照辦理外。仰即遵照。陳起等兩稟並批印發外。合亟令行。令到該縣。即便查照辦理。

●陝西都督令民政司等議覆第一標統帶等會陳興屬善後事宜文

元年十月

日

本年九月三十日。據軍政司副長兼第一標統帶陳樹發。興安知事朱壽慈。會辦善後事宜漢陰廳知事柴守懋等會呈稱。竊副長奉令至興辦理善後。所有辦理八屬情形。隨時呈報在案外。現在一律告竣。謹將善後中之善後。刺舉數端。敬爲大都督略陳其概。興安毗連楚蜀。山川相繆。每易藏奸。非駐重兵。難資鎮撫。擇要分紮。

呼應庶幾靈通。扼重之區。如白河。如平和之鎮坪。紫陽之毛壩關。爲最著。適中調度。仍在郡城。但道路崎嶇。馬不若步。張威稜而固邊。擇紮勁旅。此其一也。急則治標。軍隊是尙。救民水火。惟賢牧令是賴。與屬反正以來。刦搶燒殺之案。時有所聞。外來匪徒。復相煽結。非得廉勤幹練之員。重以事權。何以清盜源而宏吏治。今之爲吏者。多襲亡清習氣。非圓滑卽狡詐。公費定而無財可發。則以告退鳴高。民氣伸而有事須商。復以侵權相謗。不肯冒職。賢能潔身。蒼生託命之謂何也。慎選牧令。此其二也。軍與官去來靡定。保民之策。莫急於改良民團。論者曰。不有警察乎。不知警察費鉅而效遲。民團費輕而功速。民團成立。凡地方自治。清查戶口。普及教育。徵選民兵。農林衛生諸大端。隱寓其中。定規則。禁擅殺。無警察之名。而獲警察之實。後欲改更。亦易爲力。與屬人煙散處。生計艱難。警察誠不如民團之易易也。改良民團。此其三也。金融滯塞。百端坐斃。與屬無銀行。無錢局。困窮甚矣。省垣富秦鈔票銅元。現聞推廣行使。似宜在與屬分設銀錢局號。藉資流通。凡財賦正雜各款。統歸收入支解。信用既著。枯朽立蘇。從前所派清理調查各員。異時漸可裁撤。利國富民。未有先於此者。分設金融機關。此其四也。與屬出產。不後他郡。如紫陽磚坪之茶麻木耳。平利之桐油與漆。安康漢陰石泉之絹絲。白河洵陽之紙。昔年銷數。號爲大宗。去秋迄今。土貨停滯。工難糊口。家鮮餘資。土匪之多。亦一原因也。如實業司極力提倡。或設商會專任調查。或立公司加意製造。土貨日多。外貨日減。振興商務。此其五也。釐金爲亡清弊政。虐

商病國。類能言之。祇以軍餉攸關。相沿未撤。輿屬自石泉至白河。大局凡五。收數以白河居首。次與安。次紫陽。蜀河石泉又其次矣。不知多一局卡。卽多一開銷。更增商民無數之遠越偷漏。若裁石泉。則紫陽之釐餉必旺。若裁蜀河。則白河之釐餉頓添。兩相比較。損益正等。酌裁釐局。此其六也。興處山南。風氣閉遏。每遇意外事故。文報往返。或至十數日數十日不等。或竟至消息斷絕。訛言朋興。小民無知。動生疑懼。土匪乘間。恒釀釁端。無他。交通不便故也。欲求靈捷。宜呈請政府分設電局。或由郡達省。或由白達郢。在公家所費有限。而地方受益實多。雖斯事體大。未可驟行。然弘我漢京。非此無以便戎機。而興市面。分設電報。此其七也。以上七者。皆善後之要務。而慎選牧令。尤要務中之至要也。得其人則萬事理。不得其人則萬事墮。牧令之得失。顧不重歟。他若省文法以寬民罪。輕徭賦以裕民財。振學校以淪民智。禁種煙以除民毒。在大都督撫綏全秦。與民更始。不忍棄一方赤子。故副長會同知事朱壽慈柴守愚等。亦惟以都督之心爲心。僅貢一得之愚。上備採擇。呈請鑒核。俯准施行等情。據此。除批示及分行外。合行令知。爲此令仰該司查照來文事理。按照該司主管事項。體察地方情形。妥議辦理。呈覆核奪。

●安徽都督令大通督銷等局撥款資助桐城南鄉巡警經費文

元年十月十一日

案據桐城南鄉全體代表張見洛等呈稱。竊惟南鄉三十六保。爲桐邑幅員最廣之鄉。樑楊外江內湖。爲南北

水陸交通之埠。又有釐金鹽課。爲省垣餉源最重之地。去歲八九月間。民軍光復。各處伏莽。無不潛窺。縱陽屢欲乘機起事。幸我鄉士紳早見及此。未雨綢繆。先與釐鹽二局課店典當鹽商。鎮商籌議。商團民團鄉團經費。因是各界無不輸將捐款。以資各團餉項。故桐邑西北城東俱形糜爛。而樅陽得以安堵者。賴有此也。今春仰奉通令。取銷團防。而課店被銀行推翻。典當又擬收歇。捐輸之款。既無從出。盜竊之患。旋覆橫生。不得已合鄉會議。僅將去歲截留錢糧三成餘資。招集鄭君祖年。倪君景范等。所訓團勇。挑選六十名。分作十區巡邏。各區舉正紳一人。隨時訓以巡警簡章。改充巡士。兩月以來。盜竊又復斂迹。由是以觀。團防撤而巡警不可一日無者。固已彰彰明矣。今三成餘資早已告竭。巡警經費未奉明文。作正開支。在都督維持全省治安。固不暇兼顧鄉里。在洛等必維持鄉里治安。乃兼圖供億省會。是則錢糧縱不能仍截留三成。亦必稍留一二。以保護鄉里也。合計南鄉巡士六十名。加以局長書記薪資。伙夫役夫工食。至菲一年亦須六千餘兩。方可敷用。擬在錢糧項下撥一成。半歲可得錢三千餘串。鹽委向有八兩銀一票陋規。歲銷鹽百二十餘票。計陋規銀一千餘兩。擬撥一半。可得銀五百兩。銀行解課銀一千兩。准在牌價內開支。解費七兩五錢。又商本銀九五兌付。二共得銀三萬餘兩。除收水販銀每兩押價二分。以上得銀不可計數外。擬抽捐五釐。作爲保護鹽課。可得銀一千五百餘兩。釐局月捐錢五十串。歲可得錢六百串。典當月捐三十串。歲可得錢三百六十串。作爲保護釐金典本鹽

商每票向捐銀二十五兩。擬照舊抽捐一半。歲可得銀一千四百餘兩。作爲保護鹽斤。以上共計銀三千四百餘兩。錢三千九百餘串。在官商出之。只須稍節酬應之資。在鄉里受之。大得守望扶持之力。否則南鄉濱江帶湖。連年飢饉。困難情形。大有異於他鄉者。東鄉雖亦水鄉。而羅昌河釐局月撥餉項。以資東一鎮巡警經費。湯家溝課店不讓銀行。歸地方公開。平色解費餘資。歸地方公益用度。西北鄉膏腴之地。殷富繁多。城鄉俱係紳富。且藉官署在城。巡警出自公費。南鄉若不照舊稍取釐局鹽局商典當銀行捐款。僅恃錢糧少數之截留。則巡警永無的款可辦。地方永無治安可望矣。用特籌思再四。逐一詳明。呈乞都督悉心鑒核。斟酌俯准。俾鄉里之民居。省垣之餉項。同得長保無虞。在洛等固受幸福於無形。在都督亦少一隅之厘念等情前來。除批據呈各節。樅陽爲釐金鹽課餉源所在。不僅保衛治安。辦理巡警。自爲刻不容緩之事。去秋光復時代。成效昭然。該士紳維持之功。本都督心藏已久。惟錢糧關係國庫收入。巡警係屬地方自治範圍以內之事。斷不能侵及正供。所請未便照准。此外如鹽委向有八兩銀一票陋規。擬撥一半。銀行解費七兩五錢。商本銀九五兌付。擬抽捐五釐。典當月捐錢三十串。鹽商每票向捐銀二十五兩。擬照舊抽捐一半。均尙可行。釐局著卽援照羅昌河成案。每月撥給錢四十千文作正開支。以重餉需。而期公益。除批行安徽中華銀行轉飭遵照暨樅陽鹽局釐局一併遵照外。仰卽遵照領給。認真辦理巡警。務使餉源穩固。地方安謐。毋得有名無實。致干查究等因。逕

行外。合併令行。令到該局。即便知照。

●安徽都督令各校職教員生不得干涉行政文

元年

月 日

照得民國肇興。所以鞏固基礎者。端賴後起人才。而造就人才。賴有正大不諛之教育。以培其根。而蒞其實。現今學校林立。學生修業時期。寶貴光陰。稍縱即逝。自應不與外事。殫力精研。為教職員者。負訓育學生之責。亦應專心鑄誨。以身作則。庶不致賊人才而壞學風。是以本都督有第一千四百十四號之特令。此皆出於訓勉之至誠。非假法令以強懸為禁。惟望深辭激意。或未周。深慮羣猜。轉滋誤會。用再申明誥誡。凡各教職員務須戒勵學生。守身如玉。以蘄搏精揖志。蔚為人才。倘或踰越範圍。本都督定查照教育部訓令辦理。

●安徽都督令各縣知事遵照部頒農林統計報告書式樣詳細查填文

元年

月 日

實業司案呈。准農林部咨開。本部按東西各國。近百年來文化日進。每屆年度告終。凡事皆有成績統計。編定年鑑。宣示全國。蓋追溯既往之歷史。即所以促進將來之文明。用意至遠。收效亦宏。吾國斯學。濫觴最古。農林實況。考究尤審。尚書禹貢一篇。於我中原天然農產水道土宜之處。言之綦詳。誠為農林統計之權輿。下逮周譜表體漢代上計以及史家表志。率皆秩序井然。體類可徵。惟以代遠年湮。人亡政息。先民矩矱。漸就淪胥。國家久無調查考校之文。國民苦乏借鏡改良之助。內政日蹙。國勢寢微。曠土游民。比比皆是。近數年來。悚於外

患稗政漸汰。盱衡時局者。每舉國計民生之概況。與列邦較得失。而貧富強弱之判。昭然若揭。是則統計一事。於國家每歲政治進行之成績。確有密切之關係。民國成立以來。庶政革新。百廢待舉。本部職掌農林。責在增進物產。以裕民生。然物產之消長盈虛。非加詳細調查。綜全國而統計之。殊無以審其究竟。且吾國本爲天然農國。工商各業。至今尙未發達。全國利源。胥農是賴。而頻年軍政繁興。小民蕩析離居。瘡痍滋多。生計窮促。是調查現狀。尤爲刻不容緩之圖。蓋有調查。然後有統計。有統計。然後有比較。有比較。然後有進步。今特遠宗古制。近採良規。創製表式四十九種。農林漁牧。別類分門。並編纂規則一通。說明書兩種。俾遇有疑義。便於索解。茲發去表式二十冊。而規則說明。悉附卷端。應請貴民政長發交實業司。從速翻印。單行票紙。至規則說明。亦宜多印。一併轉發各屬。說明或重行分編。附載於每種單行票紙。或照部頒樣式。總刊隨票頒發。得由該司酌量辦理。務使各屬照章調查。易於着手。並希飭令該司認真辦理。依限匯總填報。以便本部總核。元年全國農林成績彙編成書。刊爲年鑑。轉發各省。以資觀感。而促進進行。相應咨請查照。轉飭切實施行可也。等因。並報告書樣式二十冊到府。准此。查所頒樣式。不敷分布。自應照式刷印通頒。除通行外。合亟令行該知事。即便遵照。詳細調查。逐一填齊。呈送來府。以憑彙案核咨。毋稍延誤。

●山西都督民政長令各縣知事轉飭各商應募善後公債文

元年十月

日

據財政司呈稱。案查晉省善後公債。前由省議會議決募集條例。並經民政長規定施行細則。支配各屬債額。飭由本司刊刻票據刷印章程通行全屬。從速勸募。依限批解在案。乃自公布實行暨委員催辦以來。爲日已久。各縣中有藉口於地方瘠苦。未能如數認募者。有呈報人心不靖。未能及時舉辦者。甚至有置之度外。毫不聞問者。種種情形。以致辦理兩月。尙無頭緒。推原其故。非官紳互相推諉。卽商富觀望不前。殊不知財政盈絀。安危攸關。公債一事。原爲籌辦善後事宜。晉省自經兵燹。度支驟增。財力奇絀。一切設施。胥賴乎此。關係極爲重要。迥非尋常捐輸可比。況此項公債。有七釐之行息。有償還之期限。且有錢糧爲之擔保。更無所用其顧慮。何得視爲緩圖。任意推延。至祁縣榆次兩處。本爲晉省饒富之區。應如何慷慨認募。以爲各縣倡。乃迄今多日。亦未辦有端倪。尤屬不知緩急。除由司分行各縣知事。從速勸募造冊呈報。並飭委員紳董督催協辦外。擬請民政長會同都督申明公債之性質。及斷難緩辦之理由。通飭各屬查照定額。迅予募集。並造冊呈報。分期批解。仍請一面添派委員。分赴債額較多地方。如祁縣榆次等處。嚴行督催。卽日辦齊。以作各處模範。俾得聞風響應。早日蕙事。庶可得將伯之助。而免踟蹰之虞。倘各商富仍有違抗巧避情事。卽照細則略用強迫。如地方官暨勸辦人員再事推諉。卽以藐視法令。嚴予懲處。以儆疲玩。而期振作。所有呈請通飭各處速辦公債。暨派員督募緣由。是否有當。理合備具副呈。卽請鑒核。批示祇遵施行等情。據此。查此次募集公債。原爲辦理善

後事宜。一切付息還本。均有定限。並以錢糧正款擔保。迥非向來勸辦捐輸等事可比。值茲建設事繁。財政奇窘。軍需政費。應付爲難。公債一事。萬不容視爲緩圖。乃自實行募集以來。除石樓縣呈報依限歲事。和順等縣雖未足額。尙屬集有成數外。其餘多數地方。或藉端推諉。或一味延緩。抑知財政盈虧。爲國家安危所繫。該知事等身任地方。事有專屬。該商富人等解囊應募。義不容辭。至如祁縣榆次兩處。本爲晉省饒富之區。尤應慷慨認募。以爲各屬倡。何得不量緩急。任意宕延。除批飭財政司切實督催。倘各該地方官暨勸辦人員。再敢推諉。卽准以藐視法令論。嚴予懲處。以儆疲玩。並添派委員。分赴債額較多地方。嚴行催辦外。爲此通令各縣。仰卽查照定額。迅速募集。造冊呈報。分期解款。如各商富仍有違抗巧避情事。准卽酌量情形。按照施行細則。略用強迫。以期集款。而重要公。

●浙江都督令各司通飭各行政官員不准擅離職守文

元年

月 日

照得本省遵照法案設立各級行政官廳。均有一定之職守。各負完全之責任。當此建設方新。萬端待理。行政各員。卽使夙夜在公。尤虞日不暇給。豈容稍存諉卸。致多曠廢。本軍府受事以來。考察吏治。所有行政各員。雖黽勉從公。勵精圖治者。固不乏人。而意存規避。擅離職守者。亦在所不免。甚至積習相沿。動或託詞去任。朝上尺書。夕解組綬。視官廳如傳舍。棄職務如弁髦。大則貽誤地方。別釀變故。小亦機關停滯。致礙進行。似此任意

去留。尙復成何政體。本軍府受國民之委託。忝長一方。心所謂非。不能不告。用特嚴申禁令。布告同僚。嗣後無論何級官吏。一經受職。卽應擔任義務。不得無故請假。如係實有事故。亦須呈明長官。候批認可。受代有人。始准解職。如有託辭請假。及未奉批答。擅離職守者。一經查明。或被告發。定卽嚴行懲處。倘該員曠職期內。出有變故。或滋弊端。仍惟該員是問。不得以業經離職。藉口諉卸。以杜取巧。而專責成。本軍府爲整頓吏治。慎重官守起見。凡屬同僚。念之毋忽。除分行外。仰卽通飭各屬一體遵行。毋違。

●浙江都督令各縣知事遇有盜案發生與鄰縣會同協拿文

元年

月 日

照得除暴所以安良。懲一乃能做百。本都督披閱案牘。各屬呈報盜案。幾於無日無之。而獲盜起贓。盡法懲辦者。殊覺寥寥。於是匪膽更張。人民愈難安枕。貽害閭閻。實非淺鮮。推厥原因。實由軍興以後。盜賊蔓延。此界彼疆。緝捕既不能聯絡。東拿西竄。匪徒尤易於遁逃。亟應改良捕務。嚴辦巨魁。庶人民得有保障。盜匪可期斂跡也。查各級檢事廳執行職務。本有調度司法警察及軍隊補助之辦法。嗣後各縣遇有盜案發生。應與毗隣各縣聯絡一氣。互相兜拿。毋分畛域。以期破獲。除通令外。合就令行該縣。遵照令指。妥議會拿辦法。一面查明未獲各案。認真緝捕。按名務獲。嚴究懲辦。不得推諉延縱。致干未便。仍將奉文遵辦情形。具報察核。

●安徽都督令委調查員會同各該校校長視察學務以便整頓文

元年十一月初五日

教育司案呈。查省城自軍興以後。各項學校。歷經官紳慘淡經營。規模稍具。其已籌設之校。如大學專門數校。直隸中央。勿論外。屬於中等程度者。凡中學校六。農業學校一。商業學校一。師範學校一。女子師範學校一。屬於小學程度者。兩等小學校八。初等小學校十。半日小學校四。女子小學校六。綜計中小學校之數。都三十有六。大抵成立於潯軍蹂躪之餘。軍事倉皇之際。故其間一切設備。及教授管理課程。往往未盡中法度。是則事勢所趨。無可如何者也。方今大局日就救平。則補偏救弊。自不容緩。茲姑就弊之顯著者言之。一各校人自爲教。校自爲風。教育失統一之效。二中等程度之校。圖書儀器標本實習場所。皆苟簡不完。無以完全學生之學力。三各校公立私立之性質。多未畫清。於教育行政。極多窒礙。四各小學設立地點。多未適當。相距數武之間。至有兩校并峙。而偏隅之地。或竟付闕如。五公家補助各小學校之費。多寡不均。至有成績劣而獲厚俸。成績優而虞不給者。六部章初等小學男女可以同校。今女子小學六所。各自區分。不謀歸併。無以紓財力。七初等小學少而高初兩等合辦者多。其弊乃至學生祇有等級之可分。並無程度之高下。凡此七端。皆較然共見。省城爲各屬瞻望所萃。關係綦重。若不亟加整頓。妥訂辦法。何以促進步而示楷模。擬請委派本司課員日本東京高等師範畢業生張挺北洋第一優級師範畢業生徐仲翔偕赴各校。遵照指飭。詳加視察。至如何整頓之處。應俟該員等報告後。再行呈核。飭遵等情前來。除分別令委外。合亟令行。令到該校長。即便知照。一俟該員蒞校時。妥爲接洽可也。

●安徽都督通令各屬極力掃除里書積弊文

元年十一月初六日

財政司主稅科案呈。准全皖臨時議會咨開。案據合肥縣臨時議會電稱。合肥里書積弊。前蒙都督於管元和等呈內。批斥私收重辦等因在案。該書妄念已絕。詎知事漫不遵批出示。復將本會遵章議決之條。延擱不行。書燄復熾。百端要挾。知事乃乘休會期內。假磋商議會爲題。朦朧以七萬元購書底冊。該書益橫。渠魁王鑄之等。膽敢於十八號糾衆攢毆議員魏學賢。受傷甚重。全體憤激。請飭審判廳盡法懲治。並飭知事勒令里書速繳冊串。設櫃徵收。以重國維等因。到會。查里書積弊。相沿已深。爲害閭閻。莫可究詰。該縣知事應如何設法。漸除。與民更始。乃聽該里書將冊串隱匿不繳。復膽敢糾衆毆傷議員。該電所稱。如果屬實。此風豈可稍長。應請都督令飭該縣知事按律懲辦。並請通令各縣。對於里書積弊。極力掃除。毋稍容忍。以祛積弊等因。到府。准此。查此案前據該縣呈。以縣議會議決改良辦法。革除里書。另行設櫃征收。里書承催錢糧。世守恆業。一旦廢棄。生計頓絕。經與議會各員商酌。每正銀一兩。津貼洋一元。令將冊串繳出等情。當以錢糧正供。備抵里書津貼。無此政體。礙難率准。卽經批飭。再行會同議會另議妥善辦法。呈候核辦在案。該里書不俟議會決議。率行要挾把持。竟將丁漕冊串抗匿不交。復膽敢聚衆毆傷議員。實屬罔知法紀。亟應按律懲辦。以儆刁風。除令飭合肥縣查辦。並通令各縣一體遵照辦理外。合特令飭該知事遵照。對於里書積弊。務期極力革除。以杜弊竇。毋

稍寬縱。

●陝西都督令西同鳳邠乾各屬頒發備荒告示文

元年 月 日

蓋聞民爲邦本。食爲民天。食之不足。則民生狹隘。邦本動搖。此猶爲經國緯民。安常處順言之。至於人人家給。歲將告凶。則民食所關。尤爲重要。秦民生計。麥爲大宗。現在節近立冬。種猶未播。大兵之後。繼以凶年。以現狀論。禦冬已乏備荒之蓄。以後望論。來春更無可接之新。若不先事綢繆。多方補救。及至溝壑羣轉。鴻雁告哀。而後舉靡瞻靡顧之人。爲議賑議卹之計。卽庫充廩實。安集勞徠。猶恐濟衆博施。難爲仁聖。况民國肇造。財政困難。中央非借款不支。各省亦自顧不暇。陝省入少出多。相懸巨萬。富室已輸於公債。舊儲半供於兵糈。其爲困難。尤臻極點。鞠誦不降。區畫猶煩。一旦饑饉薦臻。籌賑更無從着手。夫卹民隱者。無罪歲之心。盡人事者。有回天之力。太甚之災。不可推沮。又豈能立視其死而不思預爲之防。現由本軍府博稽荒政。採集成書。並刊印白話告示多張。分發各屬。以爲導線。惟常人之情。可樂成。難圖始。惰農之性。既好逸。必惡勞。家尙餘一飽之糧。道尙無相望之殍。而欲其朝夕勤動。預備凶饑。非有地方官實政實心。誘掖獎勸。未必不誨諄聽藐。視同泛常。爲此令仰該知事。刻卽遵照。將前項書帙。廣爲分頒。並將所發告示。徧速張貼。仍一面遴選士紳。勤加勸課。務須揆時相土。盡地之利。勿徒仰給於公家。勿以預凶爲多事。他日入坎出坎。有災無災。樂凶歲而不知。歎使君之

活我。則賢知事爲民造福。良非淺鮮矣。勉盡當官。用副厚望。

●安徽都督通令各釐卡取銷副經理次長暨稽查監察各員文

元年十一月十八日

照得本省釐卡。祇向派委一人。光復以來。事勢糾紛。間或增置副經理次長及稽查監察等員。原以期耳目之易周。指臂之相助。乃此推彼委。權限既慮其不明。挾私忘公。意見復因之互起。是徒增此開支。而無補於事實。自非更章辦理。將前項名稱一律取銷。殊不足以專責成。而杜流弊。爲此通令各卡一體週知。令到。凡設有副經理次長暨稽查監察種種名目者。各該員務將經手一切。尅日清交該正經理主管。卽行回省銷差。并一面由正經理將該員等卸差日期分別具報備考。倘仍有瞻徇情面。私相挽留者。所有薪俸概歸該正經理自行擔任。不准作正開銷。再副經理次長等員既經取銷。嗣後各卡員來文祇應稱某卡經理。不得再有正經理及正長字樣。以昭劃一。

●山西民政長行五原東勝武川縣知事移駐治所文

元年十二月 日

案准綏遠城將軍咨開。案查貽前督辦。因東西二盟草萊漸闢。生聚日繁。先後會同前晉撫部院添設興和陶林東勝武川五原五縣。以爲實行殖民政策之倡。各該知事等既負牧民之責。自應移駐治所。俾地方應辦各事。得以早日進行。卽各處墾戶。見境內已有官守。保護有資。亦可櫛負而來。擔簦而至。不至裹足不前。視爲畏

途。乃本督辦到任後。查得新設各縣。其中五原東勝二縣衙署。早已建修。至今仍居包頭。武川縣因署獄未建。僑治歸化。似此因循苟安。實與設官治理之意相背。相應咨請貴民政長。請煩查照。嚴飭五原東勝兩縣知事。尅日移駐治所。其武川縣衙署。雖未建修。亦應飭赴治所。先行賃屋而居。本督辦爲維持地方及墾政起見。想貴民政長必表同情也。望速施行等因。准此。查各該縣知事駐所。早經規定地點。飭建衙署。並令分別移駐。以便就近撫輯。近復電催歸綏觀察使在案。現值蒙事方急。防範宜先。尤應尅日移駐治所。以期實邊。而固疆域。茲准前因。除咨覆並分行外。爲此行仰該知事迅卽移駐。毋稍遲延。仍將移駐日期報查。

●山西民政長公布各縣議會劃分征收釐稅權限統一財政文

元年十月二日

據財政司呈稱。爲呈請通飭事。案據太原縣議會呈稱。爲呈覆事。案奉司長批。呈及簡章均悉。據稱該縣煤釐。前經民政長通行改歸自治團抽收。何以遲延至今。尙未開辦。事關釐務。豈能任其久懸等因。奉此。足見司長關心公益。感激莫名。特以釐務所關。不便久懸。若敝縣早經開辦。卽准歸自治團抽收矣。思維至再。猶有不能已於言者。查太原煤釐。每年自小雪爲起點。以臘月爲極盛。至次年小滿爲終結。忙種以後。汾橋旣拆。鄰封之車駕難通。山水奔騰。棧道之坡簷盡裂。當此之時。脚夫統營農事。密戶亦就田疇。間有人力車駝驢之零星載運。時有時無。核之前年申解表。五月至九月。每月所抽不過四五十金上下。按九峪口卡員之工資計之。鷄口

之入不敵牛後之出。與其奉文之後。立即遵辦。從事張皇。毫無效果。何如從容安設。布置妥協之爲愈也。此情此理。敵縣煤釐。若非冬季暢旺。挹彼注此。即將此數月之收項。統作局員之薪金。逢途人而讓之。除鰥寡乞丐外。勢必鮮有應聲者。前委鹿煌世鄭祖光辦理有年。知之最深。清藩署內。有案可稽。是虛是實。一調查而真僞立見矣。此乃延遲之實在情形也。況敵縣煤釐。前清時一成作學堂經費。敵會諸人。雖天良喪盡。罔知公益。卽不爲國家計。抑獨不爲本縣計乎。司長未悉底細。深究延遲。是欲教塵埃未染之國民。而效前清宦途之巧然諾。工粉飾也。此不得曉瀆者一也。又批本司長派員抽收。以財政統一起見。不獨該縣一處爲然。當知此派委整頓。實屬公益。並非個人之關係。司長總晉財樞。八百萬同胞所憑依。爲公起見。理固宜然。而全省煤釐各處。竟有未曾派委整頓者。獨於區區太原特別對待。太原煤釐辦之不善。固所深信。迅速整頓。夫何待言。其他未派委之各地方。果日理萬幾。不暇整頓乎。或竢諸異日。暫聽其腐敗乎。抑亦各地方之辦理方法。盡美盡善。達於極點乎。統一於此。而不能統之於彼。民國之舞臺初建。猶演此黑暗奇歌。是共和時代之司長。其專制也更甚於前清之督撫。況敵縣自行抽收。亦爲公益起見。並非欲侵吞中飽。置國家於不問也。正供雜項之抽收。信之不疑。煤釐一項。有若非委員而不可者。是委員個人之關係。可以意會而不可以言傳者也。此不得不曉瀆者又一也。敵會籌維再四。不平則鳴。惟有一再仰懇司長。收回派委成命。仍歸地方自治團抽收。實爲德便。至

措詞孟浪。未盡適宜之處。尙乞原宥。爲此理覆呈財政司長張先生鑒核施行等因。據此。查釐稅爲進款大宗。該縣煤釐局。向由藩署派委抽收。歷辦有年。所入甚旺。自客秋起義後。軍事旁午。全形廢弛。職司抵任以來。職權所關。力謀規復。期國課之增收。圖財政之統一。遂於各屬釐卡。一律委員接辦。以專責成。而歸劃一。乃該議會阻撓萬端。極力反對。堅請撤回委員。自行抽推。窺其意。非欲將比較額外之收數。留之地方。任其揮霍。卽欲委任其地方紳士。以爲噉飯之所。不知議會爲立法機關。權稅乃行政作用。以立法機關而侵犯行政上之作用。殊與縣議會章程牴觸。職司忝權財政。責有攸歸。知我罪我。無可規避。當此庫款艱鉅。困難萬分。嘆點金之無術。空仰屋以興嗟。睽懷時局。悚愧交縈。該會爲全縣人民代表。應如何協力維持。而乃無理取鬧。意圖煽惑。愚民無知。倘被鼓動。激生事端。後患何堪設想。且民政長通行委託各地自治團體抽收煤釐。原爲一時權宜之計。當時財政司尙未成立。財政紊亂。毫無系統。職司丁此艱局。力圖振作。實出於萬不得已。行政之第一要着。卽在統一。若以下級機關。肆意阻撓。則窒礙不靈。如身不能使臂。臂不能使指。麻木不仁。復何言治。該縣議會來文。既不遵照縣議會法規。又不服從上級官廳命令。肆口慢罵。是何事體。若不亟予懲戒。將見效尤者接踵而至。則婪如亂絲。無可操縱矣。爲此備文呈請察核以上各情。處分該縣議會。并將財政統一關於解司之款。不得由縣議會妄肆阻撓一節。通行各縣。以昭炯戒。而杜效尤。不勝感激待命之至。等情。據此。查軍興以來。

地方秩序紊亂。財政失其系統。前民政長爲維持現狀起見。間有將釐稅事務。委託地方自治團經理者。此等辦法。在軍務倥傯之時。原屬暫時權宜之計。現在大局平定。而財政奇窘。彌縫補救。自應以統一事權爲先着。當茲國家稅地方稅尙未劃分以前。一切用人暨解款等事。自應仍照舊章辦理。庶易收整齊劃一之效。該司長兢兢於此。誠可謂知所本務。所有太原縣煤釐。現已由司派員前往經收。應卽責成該委員切速整頓。以重權政。至縣議會爲立法機關。對於地方應與應革各事宜。如須提議。並確認在法定權限以內者。應當按照法規請議。聽候上級機關統籌全局。酌核辦理。如果理由正當。何患不疾生效力。造福地方。若挾持一部分人之意見。踰越範圍。不顧大局。於行政作用上橫生阻力。按之法理。殊屬非宜。爲此公布。希各縣議會一體知照可也。

●山西民政長酌定舊日知府所收行商落地等稅煤釐辦法令財政司文

元年十二月十二日

照得征收之法。莫便於循舊章。綜覈之方。尤貴於嚴比較。查晉省舊時所設知府。均抽收行商落地等稅。及府缺裁撤以後。雖經前民政長檄飭暫歸首縣抽收。亦有由司派員前往者。不特參差不齊。非畫一整齊之道。而距省較遠之地。又需開支委員薪工路費。徒得不償失。各處煤釐。弊亦同此。本民政長詳加察核。酌定辦法。所有知府所收之行商落地等稅。及各地地方煤釐。在中華民國元年七月以前。向歸地方征收者。仍歸地方征收。

庶悉仍舊貫。可期就熟駕輕。不致紛更滋弊。其商務繁盛之地。如果收數暢旺。確有起色。准由司酌加比較。以供要需。而其商務簡單者。應由該縣查考現狀。由縣議會議減子口。藉蘇民困。然不能減其比較。以示限制。爲此行司。希卽查照辦理。

●浙江都督令民政司派員察勘修理省垣道路文 二年一月 日

照得平治道路。實爲利便人民整理內政之急務。凡東西各國人士之視國是者。恒以道路之污潔。察政治之良窳。省垣舊旗營附近地方。現在雖已次第興築馬路。其餘各處。石路既有破碎。溝渠復多閉塞。不特行旅來往。利便難期。且於人民衛生。亦有妨礙。若再不及早修理。將來破壞日久。勢必更難着手。杭垣爲全省首善之區。觀瞻所繫。亟宜先就商務繁盛處所。及通衢大道。擇要分段修繕。並將閉塞溝渠。一律設法疏通。以便交通而重衛生。惟現值財政困難之際。自應籌一最省最儉之法。庶於路政得以改良。而財力亦無大礙。應卽由該司遴派熟悉工程之員。前往察勘。繪具圖說。估定經費。會商財政司設法籌措。呈候察奪。合亟令仰該司。卽便遵照辦理。

●湖北民政長訓令內務司轉飭各縣籌辦警察以弭盜賊文 二年二月四日

案查前清分汛設巡。原爲緝捕盜賊保衛地方起見。扼要分駐。固猶謀制游徼之遺意也。惟是積久弊生。幾同

虛設。起義之初。首議裁撤。理固宜然。當此建設方始。人心未靖。各縣搶劫之案。時有所聞。既無專任緝捕之官。自應籌補救消弭之策。矧值冬防。更須加緊。除近水各處所。已令飭水上警察總廳認真巡緝外。爲此令仰該司。轉飭各縣。按照前清分汛等處。凡已設有警察者。認真整頓。未設立者。卽會商該處自治會。亟謀設立。鄉僻處所。趕辦鄉團。俾資控制而消隱患。毋得稍涉敷衍。希圖塞責。至兩縣毗連地方。卽由該知事等會同妥議辦理。其一切辦理情形。限文到十日內。詳細呈由該司查核。是否認真。彙案具覆。以定各該知事考成之殿最。各該知事負保衛地方之責。慎之毋忽。

●直隸都督發保株會社章程通令各屬文

二年二月 日

據實業司呈稱。本年一月十號奉都督訓令內開。民國建設。首重民生。木植一端。實與農墾並重。我直省爲果木出產之區。人民多資爲生計。亟應提倡保護。以溥利益。乃近聞各屬每屆秋成之後。輒有匪徒結夥。盜竊樹株。往往村落之間。美蔭成行。果實方熟。經夕來觀。半已枝根委地。爲害閭閻。殊堪痛恨。曾經指令巡警勸業兩道通飭各地方印官巡警一律從嚴查禁在案。惟是官家固有稽察之責。人民尤宜有自謀之計。茲擬擬立會社。名曰保株。以保護林木廣勸種植爲宗旨。始於城邑。推及四鄉。各爲私團。不相統率。凡屬國民。俱准自由入會。總期一草一木。皆供吾人生活之需。無論在官在私。悉爲會章維持之地。應令勸業道妥擬章程。呈請核定。

布告各屬一律提倡遵行。本都督有厚望焉。此令。等因。奉此。本司遵查民國財源。端資實業。而森林政策。尤實業一大利源。自變法以來。歷經大部擬定推廣林業章程。及前諮議局議決章程。通飭施行。各在案。惟各屬未嚴保護之法。斯林業遂無發達之期。匪徒盜竊。誠有如訓令所云者。然獎勵維持。事事胥託諸官家。耳目實難於徧及。茲擬結保株會社。係私法人之性質。以備官家稽查之所不及。始於城邑。推及四鄉。皆須以次設立會社。俾人人有保護之責。即人人有舉發之權。公益所在。即私利所關。遇有盜竊樹株者。無論當事者之告訴。即第三者之舉發。地方官萬不容以事不干己。妄為駁斥。蓋保護之法。雖借重私團。而督率維持之責。仍須責成地方官長。凡事以具文視之則廢。以實力行之則舉。果能通飭各屬認真實行。當無不效。謹遵飭擬保株會社章程二十七條。理合呈請民政長鑒定批示祇遵。實為公便。等情。到本都督據此。合將章程。通飭各屬一體遵照。

附錄章程二十七條

第一條 本會社在期林業發達。以廣勸種植多方保護為宗旨。

第二條 本會社以私法人組合。名曰保株。成立於某縣者。即名為某縣保株會社。成立於某市及鄉村者。亦如之。

第三條 本會社應責成農會及勸業所組織之。其無以上會所者。可責成自治會組織之。

第四條 無論縣城及市鄉村。皆須立保株會社。各爲私團。有互相聯絡之義務。無統率階級之區別。

第五條 此種會社。公益所在。卽私利所關。凡屬中華民國國民。均准自由入社。

第六條 本會社事務所須附設於所在地農會及勸業所之內。其無以上會所者。須擇適中之廟宇或公所設置之。

第七條 本會社職員。皆名譽職。不支薪費。其應設之職員如左。

一 社長一人。由社員公舉之。任期以二年爲限。限滿仍被選舉者。得繼續連任。惟不得連任至三次以上。

二 評議員無定額。由社員公推。任期以三年爲限。

三 調查員無定額。亦無任期。以凡爲社員者充之。

四 書記兼司事一人。由社長指定。

第八條 社員每年於春秋二季。擇期開大會二次。報告每季辦理一切情形。評議員每月開會一次。研究一

切保護方法。調查員須隨時報告所調查事項於本社。如社長認爲緊急必要時。須召集臨時評議會。

甲 報告事項如左。

- 一關於樹株成活及枯死之事。
- 一關於被盜減少樹株之事。
- 一關於竊盜形跡可疑或證據確鑿之事。
- 一關於搜查手續之事。
- 一關於害蟲發生之事。
- 一關於受雪摧風折之事。

乙評議事項如左。

- 一研究土宜培植之法。
- 一處理林業轆轤之事。
- 一預防土匪盜竊之法。
- 一究送懲辦盜賊之法。
- 一關於各項報告之事。
- 一預防林火事項。

一 禁否狩獵事項。

第九條 凡種樹成活至法定數目若干以上者。由地方官或實業司。酌給熱心林業匾額或銀牌。俟奉有部定獎勵章程。再遵照辦理。

第十條 本會社如於勸導之方。保護之法。研究有得。應陳請地方行政長官設法施行。並徧貼白話廣告。以示鼓勵。

第十一條 每遇新年或慶典之日。於森林附近。須禁止演放花火。以防損害。

第十二條 學齡兒童充社員者。須由父兄於星期日。擇公有或私有荒地學種樹株。係某童手植者。掛小木牌標名其上。以示獎勵。

第十三條 學齡兒童。有能於該校或住址所在地。注重保護新栽樹株。或路旁村角零星樹株者。亦須標名其上。加保護字樣。將來成活。修理枝幹出息。酌給該童十分之三。以示鼓勵。如所保護樹株被損害或枯死十分之三者。免給息金。

第十四條 無論官有公有私有樹株。均須報由所在地之會社註冊。俾資保護。一經盜伐。凡屬知情者。皆有舉發之義務。

第十五條 巡警地保原有保株責任。如有被竊或損害者。查明實據。須幫同社長送地方官究治。不得有所掣肘。

第十六條 各縣地方官須遍貼保護告示。每季派佐治員就該管區域巡查一次。到處宣示保株意旨。並受各會社之報告及人民之舉發。

第十七條 各縣警區須設森林警察。每月於所轄區域巡查二次。其大段森林去村較遠者。尤宜於夜間不時抽查。

第十八條 鄉村於春冬二季。設有更夫。每夜巡更。須查及村邊樹木。以防盜伐。

第十九條 過路行人遇有請大香鋸箍魯者。須將其面貌形狀。告知附近村之會社或巡警。以備查拿。

第二十條 如有恐結怨匪徒。不敢公然舉發者。可秘密報告。或用書函通知於該地警察或社長。查實送官究辦。

第二十一條 小兒擋檯。最爲惡習。樵採剷疔疽。更蹙生機。應飭地方官出示嚴禁。違者議罰。

第二十二條 牲畜損害樹株。責償戶主。按照損失價值加三倍議罰。

第二十三條 婦人損害樹株。責償其夫。童子損害樹株。責償其父兄。按照損失價值加五倍議罰。無力出資

者。按應罰款數。責充澆樹培植苦工。

第二十四條 盜伐樹株之慣賊。一經查出。輕者按照損失價值加十倍議罰。無力出資者。按照應繳罰款責充苦工。重者由巡警究送地方官照例治罪。

第二十五條 盜竊罰款。除賠償業主及補種樹株外。應賞究獲者十分之三。舉發者十分之二。餘充該會社經費。

第二十六條 以上所訂保護方法。多注重於私團一方面。至於官家保護維持之責。仍須依部定推廣林業章程辦理。不得稍事推諉。

第二十七條 本章程自民政長批准公布之日實行。如有未盡事宜。臨時修訂。呈請核准施行。

●湖北民政長令財政司趕造全年預算決算呈府交議文 二年一月 日

案准臨時議會咨開。據本會議員程國璠提議開辦官錢總局或多設兌換所一案。本議會以茲事體重大。關係湖北財政根本問題。非有實在把握。徒憑理論。或不足以資市面之流通。反以甚政界之危險。惟究竟湖北財政情形。本議會無從懸揣。當經公決。咨請貴民政府遴派財政專員於本月十三日蒞會。同商權在案。頃准貴委員呂達先熊曾授到會宣布治本治標二法。治本則以籌借鉅款。以七百萬金為開官錢局之基本。治

標則以添印一千萬銅元官票。爲購回五百數十萬銀元紙幣之用。並言每月入不敷出。牽算總在七八十萬。從前已印未用之官票四百萬。業已盡數抵虧預期指用。准此宣言。無論鉅款非可驟集。治本之法。杳不可期。卽就治標者而言。貴熊委員稱述新票須至明年五月方能印完。月虧以八十萬計。除彌虧之外。所餘僅得半數。亦不敷購還紙洋之需。所謂治標者亦成畫餅。長此遷延。銅山易盡。漏壑難填。非驅吾鄂人民爲乞丐。爲餓殍。同時爲破產之宣告不可。此可爲痛哭流涕長太息者也。以吾鄂財政現勢。開源既緩不濟急。自以節流爲第一着手。非暫求收支適合。別無第二辦法。乃吾鄂全年預算收支實數。迭經本會再三催索。貴民政府始終延宕。秘不交議。不識是何用意。監督財政。爲本會天職。預算既祕不與聞。點金又復乏術。徒爲支用無度。不足則濫發紙幣。救濟目前。置後日之危險。人民之呼籲。於不聞不問之中。不知共和時代。政無專制。湖北者。湖北人之湖北。安危利害。吾湖北人實共任之。非猶是寡人政體。一二強有力者所得予取予求。據爲私產也。民性雖懦。譬如水然。載舟覆舟。古有明訓。本議會與貴民政府雖分官民。誼均桑梓。心所謂危。義無緘默。不得不一再忠告之。應請將全年預算決算收支清冊。尅日交議。以便爲財政根本計畫。如再延不交議。是直以行政權蔑視立法權。本議會再無咨催餘地。惟有咨請中央解決。至官錢局應如何速籌開辦。兌換所應如何切實整頓。免致擁擠壓斃人命之事。時有所聞。自是行政範圍。貴民政府酌盈劑虛。自有權衡。當無煩本議會之過

慮。案經正會多數表決。除當請貴財政委員轉陳外。相應備文咨催。爲此合咨貴民政府請煩查照辦理。迅速見覆。盼切施行等因。准此。查前據該司呈費全年出入預算表。當以該歲入之類。僅列租稅收數。歲出之載。財政一類。於全省出入款項。實多遺漏。祇因籌付國債。急待參考。曾將原表連同費到四五月支出決算七八九月支出決算各清冊。先後咨交臨時議會提議解決。嗣准財政部電催造送民國二年上半年歲出入預算表。迭經通諭各處遵照編製送司彙編各在案。茲准咨催。除先行咨復暨將開辦官錢局改良兌換所另案核辦外。合行諭飭。諭到該司即便遵照。限文到五日內趕緊編造呈送交議。事關要政。切勿玩延。

●湖北民政長令財政司省議會修改湖北征收錢漕暫行條例應即遵照具覆文

二年正月五日

准臨時議會咨開。案據大冶黃陂黃岡漢陽廣濟京山蘄春夏口黃梅興國蒲圻蘄水武昌等府縣議事會陳稱。竊納稅者。人民之天職。剔弊者。立法之特權。民爲邦本。本固邦寧。故立國者鮮不以體恤民生。爲不易之宗旨。滿清入關。稅法紊亂。查鄂屬地丁一項。每兩正銀或折收足錢三四千文不等。漕米一項。或上七折三。或上六折四。每擔折價。或六七串或八九串。甚至監利縣每石折價至二十餘串之多。官吏大肆侵漁。小民因之塗炭。光咸之交。洪楊揭竿。薄海震動。前清湖北巡撫胡公林翼欲安民心。爲釜底抽薪之計。奏定漕米一律改收

折價。嚴杜中飽。按照各縣繁簡情形。每石自四串文起至六串五百文爲止。地方官報解北漕。每擔解庫平銀一兩三錢。另有水脚兌費。南漕解庫平銀一兩五錢。至地丁每解正銀一兩。另補平耗銀一錢一分。全省一律。檔案可稽。此滿清正稅收入之實在情形也。究之胡公所定。不過去其太甚。標病雖除。而本病未已。查滿清未造。地方征收習慣。地丁每兩正銀。除征平耗一錢一分外。浮收之款。自二錢八分至三錢四錢不等。支配之法。自長官糧廳及賬房冊書。下至差役雜丁傭婦。莫不染指。至漕米之收入。南北報解。平均計算。每擔不過一兩五錢有零。據胡公定價收入。銀價跌時。縣署中飽。每擔坐獲二三千文不等。銀價漲時。至少坐獲錢一千文左右。假辦公之名以斂費。挾專制之勢以罔民。告訴無由。流毒斯極。此滿清陋規病民之實在情形也。上年光復。副總統兼鄂都督。有鑒於此。首先佈告。鏟除滿清一切惡稅。故不旬日而天下響應。共和告成。得民心斯得天下。無古今無中外一也。本年各縣議會。廣續成立。故對於丁漕征收一案。均仰體副總統恤民德意。議決。除照舊例解庫之數征收外。所有陋規。一律免收。旋因警察自治諸要政。另起附捐。詢諸人民。甘心擔負。非仍收陋規之謂。業經縣知事將地方行政經費表。轉詳在案。旋奉前財政司李批。現在丁漕均暫照舊日價值完納。實征實解。是官吏所加。皆在應解之列。並無陋規可言。奉此。竊思陋規一項。向未解省。又奉有副總統剷除惡稅之明文。一旦復收。是變陋規爲正稅。永遠完納。人民不無怨望。適接七月十日湖北公報。內載副總統批黃岡

縣知事呈議會議覆征收丁漕由內開。據呈請將該縣所有平耗外一切陋規名目悉予剷除一節。事屬可行。仰財政司查核示遵。奉此。接奉財政司李批。所有丁漕征收價值。仰卽照舊征收。毋庸率請剷除。至該縣呈奉副總統批准一案。已由司切實呈覆。仍請照舊辦理等因。且批內諄諄以固當下恤民生。尤宜上籌國計爲念。披誦之下。惶悚實深。竊議會爲人民代表機關。若隱忍緘默於先。必至倉皇失措於後。實有不能已於言者。民生宜卹。民情必不可違。國計宜籌。國體尤不可失。當此國家經營締造之初。正我人民毀家紓難之際。臨時辦法。如救國捐。國債票。酌定通行。雖當瘡痍未復之時。尙有底定息肩之日。凡有血氣。疇無愛國之忱。若變陋規爲正稅。則爲經常法制。奈使共和新政。較滿清秕政有過之無不及也。兼以新政繁興。如自治警察。勢不能不極力舉辦。不起附捐。則地方行政毫無根據。若重以陋規。再起附捐。則人民脂膏有限。擔負實難。再四思維。進退實屬維谷。仰維貴會爲全省輿論之總機關。翦除苛政。實負完全責任。理合將懇免陋規准起附捐各緣由報告前來。請煩提議表決通過。呈請軍民兩府通飭各縣照舊報解。准起附捐。俾衆咸知國家痛除積弊。人民惟納正供。上無損於國。下不擾於民。鄂省幸甚。大局幸甚等情到會。據此。查鄂省暫行征收錢漕條例。業經本會議決。咨請軍政府公布施行在案。惟當時因軍需吃緊。不得不權宜辦法。以維大局。共和告成。不能利民。反爲民病。殊非本會立法之初意。本擬另案提出。再爲修正。適據大冶等縣陳請前來。案關國賦民生。自不能

不多方審慎。當即組織特別股審查。旋據報告。稱謂第一次修正案第二章第十一條。原將附解水脚兌費耗羨贏餘等項。接續附收。提歸行政經費。嗣因軍政府咨交覆議。斯時以軍餉浩繁。秩序未復。財政困難。達於極點。稍一動搖。民愈不堪。故許以照舊征收。實征實解。以濟眉急。是合滿清官吏中飽。胥役陋規。混而爲一。變爲民國正供。明知故許。實有苦衷。茲大治黃梅等縣議會陳請復議。措詞各歧。立意甚正。與本會第一修正案實相符合。本股反覆審查。僉謂武漢首義。損失無數生命財產。民力已竭。錢漕重案。若不復爲修正。則暗加吾鄂人民田賦者。不在政府而在本會。千秋唾罵。百口莫辯。謹將提出修正各條並略述理由於左。以待公決等語。復於十一月十八日正式會場公同討論。多數認可。據陳前情。除將修正各條及說明書另抄附咨。並知會各該縣議事會外。相應備文咨請查照公布施行。見覆等因。准此。合行諭飭。諭到該司。即便遵照見復。以憑轉咨。

●湖北民政長訓令內務司核辦禁烟局專賣處文

二年三月三日

二年二月七日。承准副總統領湖北都督事黎咨開。據省城保安總社函稱。竊維禁烟之法。約分四種。稍具常識者。類能言之。而事實之繁難。則尤以禁運禁售爲最。蓋禁止種烟。苟得官長之實力稽查。士紳之隨地規勸。改種土而種百穀。於民無損。收效自易。至禁吸一節。果使無土可買。則又不待禁而自無可吸。所最難者。惟禁運與禁售。川廣雲貴。雖能禁種。而印度入口。無法取締。則禁運難。洋藥既准入口。何地不可分銷。縱使都邑嚴

禁。而租界莫敢詰責。淵魚叢爵。利反外溢。則禁售難。緣此二難。始有收集專賣一法。以濟其窮。在政府亦可謂煞費苦心矣。但既以禁烟爲宗旨。卽不同營業之行爲。則與其專賣以留餘毒。不如不賣以絕根株。縱令吸戶急切未能戒斷。必須逐漸減少。而漢鎮現行專賣。武昌僅隔一江。輪渡便利。可以隨時取攜。何必多設一專賣機關。耗費公帑。故爲禁烟前途計。是武昌不設專賣處。爲策之最上者也。若必設一專賣處。以收集土商存貨。則是屬於營業範圍。卽當依營業手續。凡有繳納土膏灰者。均應一律驗貨給價。以廣招徠。今乃但令繳貨。不繳一錢。誘以攤分本利之虛名。實則無論繳納若干。對於專賣出入。曾不得絲毫過問。衡其歸結。無非以限滿燒燬爲消納地步。業業商本。入彼囊橐。無怪乎三令五申。愈催繳納而愈無繳納之人。故爲實行專賣計。是發價收買。又爲正當不易之辦法也。若因公家庫帑支絀。礙難給現。而通融辦理。准其土商繳貨合股。則是屬於公家體制。亦當依公司規則。除另委賢員監督外。凡專賣處一切事件。均應會同商會。慎選殷實商人經理。一則存貨可以由土商訪收淨盡。一則員司撤減。可以爲公家節省糜費。一則出入錢貨。共見共聞。可以不生疑阻。卽將來限滿燒燬。亦免譏議。舍此不圖。而但以合股空言。號召人民。其誰信之。故爲繳納專賣計。是官督商辦。又爲事理上之持平者也。總之禁烟局爲行政官廳。專賣處爲營業性質。混合爲一。按之法理。殊欠允協。況所用員司。恃其官燄。數日以來。凡繳納存貨者。始之以壓平。繼之以折扣。孰非資本。受其抑勒。是不啻阻人繳

納之路。迨其限滿不繳。勢必加以搜索。搜索有獲。勢必處以重罰。人民何辜。遭此荼毒。若不亟將禁烟局專賣處。分別設立。另訂善章。則專賣之名。直可謂之專制專利矣。此種政體。甚非民國所宜。先民有言。詢於芻蕘。韓子云。惟善人能受盡言。伏望採擇而施行之等情。據此。除批呈悉候咨民政府查核辦理掛發外。相應備文咨請貴民政長查照等因。承准此。合行令仰該司即便查照酌核辦理。

●湖北民政長訓令內務司將鄂省內務行政分別籌畫編制議案文

二年三月四日

照得鄂省自改革以來。關於內務行政之設施。雖已逐漸舉行。然範圍廣大。事務繁賾。所有應辦未辦。及已辦而成績未著各事宜。非提綱挈領。權其輕重緩急。熟籌處理方法。難期推行盡利。收厥功效。現在臨時政府期限屆滿。正式議會行將開幕。當此遞嬗絕續之際。正官吏勵精圖治之秋。理亂關鍵。所繫匪輕。用特將鄂省內務行政。亟須由該司分別籌畫。編制議案。呈府咨交議會核議者。條列大綱如左。

農田水利。民生所關。即國家賦稅所從出。質言之。即國利民福之本源。吾鄂人民濱居江漢左右者。向依隄防爲命。水利計劃。較外省尤爲重要。前由該司呈請設立水利總局。兼理隄工事務。曾經批示照准。飭令詳擬一切辦法。呈核交議在案。應即查照前案。安速通籌。以重賦命。此全省水利計畫。亟宜交議者一也。知事爲親民之官。政事良窳。均直接影響於地方。故察吏安民。事本相因。理無偏重。鄂省各屬知事。其中勤能

治事者固多。其疲玩難期振作者。亦恐不無其人。自非實行督率。詳加考覈。不足以肅官方而維民治。茲由本府發交湖北各縣知事課政條例草案。卽由該司詳加核議。呈請交議。公布施行。此督率各屬知事。實行職務辦法。亟宜交議者二也。

警察爲補助行政緊要機關。地方治安。胥賴保衛。鄂省自改革後。各屬警務。雖已次第舉辦。而權限未清。款項難籌。名實既不相符。成效終難卓著。若不從速改良。於地方殊無補益。現在中央業經公佈現行地方各警察官廳組織令。應卽查照。分別籌畫。各商埠及各屬警察廳所進行辦法。勿令仍蹈虛應故事惡習。致貽民間無窮隱患。此籌畫全省警察辦法。亟宜交議者三也。

自治機關。所以補助官治之不足。進步與否。實與國家地方行政兩方有密切之關係。鄂省各屬上下級自治。雛形雖具。權責未明。以致越俎問事者有之。放任職權者亦有之。求其嚴守分際。弗悖法理者。誠不多觀。共和國。家。原以民權爲根本。而官治自治範圍。各不相同。允宜設法維繫。用策進行。此謀全省上下各級自治團體之進步方法。亟宜交議者四也。

漢口居全國中心。夙稱通商巨埠。前年革命戰爭。全鎮蕩爲灰燼。論者全以建築爲恢復商務之要着。現在正擬敷設馬路。力圖振興。然非採取市政制度。終不足以促商業之發達。且馬路工程浩大。成功匪易。此後一切

籌備管理各事宜。均與市制有密切關係。應即詳細研究。預爲計劃。務期市政實行改良。路工得以早日告竣。此漢口市制之計劃。亟宜交議者五也。

前清季年。吾鄂水患頻仍。旱災洊至。重以改革變亂。人民之困苦流離。實堪憫惻。良懦者大都變爲乞丐。轉死溝壑。刁黠者甚或流爲盜賊。致害閭閻。此雖可諉諸天災流行。生計維艱。毋亦在上者鮮教養之術。有以致之也。現在補救之方。應設習藝處所。廣爲收納。俾窮民學得技藝。即可資生。不至顛沛失所。重違人道。但經費如何籌措。辦法如何規定。均須詳爲推研。方臻完善。此籌備窮民習藝所辦法。亟宜交議者六也。

移民實邊。直接爲國家擴張實力問題。實間接爲國民籌謀生計問題。此拓殖政策實屬於國家社會經濟政策範圍之內。職是故也。鄂省於前清宣統戊申年。曾有移民赴黑龍江開墾之舉。將來生息日繁。生活日艱。此項政策。洵宜繼續施行。應即詳實討論。妥籌遣送辦法。以便舉行。此籌備移民實邊辦法。亟宜交議者七也。以上所舉七端。不過內務行政之一部。其有應行當然舉辦事宜。爲本令所未及者。即由該司酌核籌備。呈請交議。務期參酌事理。力求實踐。趕速分別籌畫。以增人民之幸福。以盡官廳之天職。本民政長有厚望焉。

●湖北民政長訓令實業司將所管應辦事宜先行調查研究籌畫辦法呈由本府

案查各省議會成立。開會期間。各行政官廳。應將所管應辦事項。先行調查研究。籌畫辦法。編制議案。呈由本府咨交議會提議裁決。交回公布施行。該司職掌實業。關係國計民生。尤爲切要。查疏淪利源。莫如提振礦業。官辦者如何整頓。如何擴充。商辦者或用干涉。或用保護。切實調查。區別計劃。此宜提案交議者一也。地有餘力。亦爲可惜。無論片荒散荒。官產民產。設法墾治。最爲要圖。此宜提案交議者二也。高等農校。早著成績。農林試驗。舊有場所。軍興以來。竟歸消阻。規復振興。當務之急。此宜提案交議者三也。失業游民。遍於四境。貧民工廠。多設益善。省廠作之模範。州縣亦益推廣。製造務期於適用。貨物自可以暢銷。此宜提案交議者四也。世界交通。商戰最烈。資本不充。營業被人操縱。信用不昭。公司不能成立。陽夏之戰。損失過鉅。財產糾葛不清。商業難期發展。聯合商會。輔以官力。前事如何救濟。後事如何維持。研求方法。殊爲汲汲。此宜提案交議者五也。凡此瑩瑩數端。決難置爲緩圖。至於地方各業。或設會以聯聲氣。或開廠以製貨物。或設學以練技術。因地制宜。隨時提倡。是皆該司之責任。亦當擇要以相商。茲屆省會成立之期。各行政官廳。不得不先行籌劃。以備臨時討論。爲此令仰該司。查照上開各節。及其他未盡事宜。調查研究。詳具事實理由方法。呈由本府編制議案。屆時咨送議會。以憑裁決。

●湖北民政長訓令教育司將鄂省教育行政詳具事實理由方法呈由本府編製

議案文 二年三月 日

案照吾鄂起義以來。凡關於教育行政各事項。雖經次第舉辦。然以財政困難。舊觀尙未恢復。現在正式省議會不日成立。所有應辦事件。亟宜交議者數大端。列舉於左。查前清末造。湖北官派留學生。多至數百名。其因起義歸國者。業飭該司籌畫經費。以便續派在案。尙未據覆。培植人才。關係重要。此宜提案交議者一也。省垣學校。爲各屬之模範。光復以來。重行組織。似因實創。管理教授。在部分未頒以前。沿襲多所不免。改良編製。以期劃一。此宜提案交議者二也。兵興以還。學校公產。多未收回。或爲軍隊駐紮。或爲公署借用。或官有校址而私立者佔據。或團體暫住而久假者忘歸。購造發起。部分如何。設法調度。俾就秩序。此宜提案交議者三也。各屬隨糧捐款。全數撥還學款。不爲不足。而或注意高等。初等多未萌芽。或位置多人。而措施全無實際。學董不能主宰。而支配無方。視學等於具文。而考核無效。按款數以定範圍。準程度以定開支。有切實之規定。嚴爲限制。乃能杜冒濫之用途。而收其效果。此宜提案交議者四也。教育謀進行。以小學爲根本。謀普及。尤以私塾改良爲扼要。近則四鄉風鶴。絃誦寂然。塾師遠出謀生。而私塾廢。師範生馳騫高等。而初等廢。如何提倡以轉移其視線。如何規畫以振動其精神。此宜提案交議者五也。知事有監督全縣學務之責。勸學視學管教各員。尤負直接辦理之職任。查各屬學務辦有成效者固多。其因循敷衍徒糜鉅款者。亦復不少。上下相蒙。殊非實事。

求是之道。嗣後知事學董。應如何考其成績。管教各員。應若何考其優劣。此宜提案交議者六也。社會不良。全體難期進化。宣講閱報。於開通民智有切近之關係。此外方法殊多。應若何推行盡利。以謀文明之普及。此宜提案交議者七也。各處學會。尤所以促學務之進行。而與行政機關權限。究宜劃清。庶足息攻擊之風。而收輔助之益。免牽掣之弊。而生活潑之機。此宜提案交議者八也。凡此瑩瑩數大端。應由該司詳具事實理由方法。呈由本府編製議案。咨交議會。以憑公決。其他未盡事宜。仍仰該司即便遵照辦理。

●山東行政公署訓令道縣嗣後遇有訴訟事件不得任意科罰文

二年三月

日

查金作贖刑。古有明訓。今有專條。凡未經律文所規定者。皆不得任意科罰。晚清之季。笞杖罰金。則歲有定額。債權訴訟。則二成充公。上下征利。流弊已不可勝言。自共和告成。與民更始。方冀各地方官勤恤民隱。以起瘡痍。乃近來訪聞各縣。或託名於自治籌款。或藉口於政費不敷。無論民刑訴訟。遇案便罰。藉端羅織。細大不捐。視家有無以爲標準。輕則剝肉補瘡。重則傾家蕩產。小康之戶。幾無倖免。吏胥之徒。從而染指。既不呈報案情。又不榜示通告。判決執行後。撥充公用者。不過什一。暗地分肥者。十恆八九。愚懦小民。不諳新律。未敢公然控訴。其立於監督行政之地位者。則又爲通同舞弊。均沾利益之人。是昔之肆貪酷者。惟有一官。今之爲虎狼者。復增數輩。我民何辜。罹此荼毒。怨癘日積。盜賊日多。職是之由。良堪痛恨。查罰金自有定律。嗣後訴訟事件。除

律有明文以外。不准科罰。更不准於律定之外。稍有加增。並須將判決理由。罰款數目。於案結三日內。一面宣示通告。一面呈報本公署及該管本道。隨同丁漕。按季解省。此係國家之一種收入。地方不得擅自開支。其有不當罰而罰金。及隱匿不報。以多報少者。或被控告。或出訪聞。一經查實。定各予以相當之懲戒。其有侵吞入己者。即以賊私論。言出法隨。決不寬貸。爲此令飭該道縣。文到之日。卽於城鄉鎮集張貼通告。咸使周知。仍宜隨時覺察。嚴行取締。以儆貪污。而安良懦。

●浙江行政公署令前杭縣知事汪嶽督修文廟文 二年三月二十日

照得上丁釋菜。載著禮經。令甲臨雍。聿隆師道。是以鸞旗泮水。思芹藻於魯宮。車服廟堂。聞竹絲於闕里。蓋於古有崇儒之典。而歷朝以尊孔爲宗。大祀所昭。學官是守。由來尙已。浙省舊制。分建列郡。杭府學宮。領袖名都。邦人謹庠序之規。勝地有湖山之美。在昔承平。鐘鼓雅頌。頻昭晚清。告朔餼羊。流風未艾。自義師雲起。全國景從。吾浙外舉金陵之師。內開節度之制。雖烽火倉皇。而耕市無變。本文物淵藪。而絃誦猶聞。方戮力於中原。遂告功於統一。投戈息馬。有陸大夫之前說詩書。創草修儀。異叔孫氏之習爲綿叢。洎今鼎革。一載於茲。府制消除。巖宮高仰。前軍政府曾再舉釋奠。本民政長幸重與觀成。然而松檜風蕭。尙有樵蘇之歎。楹廡日落。累興茂草之嗟。禮缺樂崩。灑掃勿職。守土失教。愆咎彌叢。值武功大定之餘。佐文德覃敷之治。查有前任杭縣知事汪

嶽。湛深古學。明幹有爲。昔在杭縣任內。正值軍務繁興。人心厭故。該員本通經以致用。著績循良。闡潛德之幽光。表章遺佚。本民政長聞政嘉興。望古同深。此時擬將前府學宮。重加新葺。一復舊觀。緬維儒吏之良。宜委考工之任。漢堂宋舍。新觀聽於園橋。翟圃左雉。息感傷於蔬圃。尙體梁木其壞之憂。以爲棧樸作人之助。應需估工時直。與夫善後歲資。其詳計以聞。

●直隸民政長據天津城董事等會呈請津浦路線出入貨物變通辦理指令

局貨

稅局文二年三月廿一日

財政司案呈。據天津城董事等會呈稱。奉批敝會等具呈津浦路捐。遵令勸導各商。仍難遵辦。請將捐局裁撤。以恤商艱。緣由。蒙批據呈。并清摺號單均悉。查此案發生之始。蘇皖魯直四省與中央迭次酌商。咨電往來。牘幾盈尺。嗣因部中迄無解決。而火車運輸日夥。不能坐失稅權。遂由四省設局起征。并電部聲明如部籌的款。抵補收入。或寓征於運。早定專章。即將捐局取銷。以符原議。利存固有。事屬權宜。該會代表等謂爲違法侵權。未免言之太過。查閱財政部批工商會議代表呈詞。亦以籌補歲入爲言。是明知外省困難情形。對於此項貨捐。非可強制停免。況設局既係合辦。又爲四省財政所關。亦非本都督一人所能任意裁撤。仍應由該會等查照前令。邀集衆商。勸以暫行照章完納。以顧大局。現在裁釐劃稅。部議已有端倪。一經宣布實行。捐局決無永

久存在之理。仰卽遵照。摺單存。此批等因。仰見都督籌畫財政之苦衷。實深感佩。惟於商業之困難。實有不能已於言者。敝會等不揣冒昧。晉謁崇轅。面陳利弊。荷蒙俯允。凡商人由津浦鐵路火車出入貨物。釐金路捐兩種。納一不納二。絕不重征。如已完納路捐。不納釐金者。不再完納路捐。仍須商人呈驗捐單。查照放行。或有商人已有外埠完納路捐。領有收單者。到津後釐金路捐一概蠲免。以免重征之弊。至米麥食糧。有關民食。自不與百貨相提并論。卽應量爲變通。所有由津浦鐵路火車運輸者。照舊一律免抽稅捐。敝會等宣布德意。各商咸感。都督維持商業。不遺餘力。自此次變通辦法。庶期商困自蘇。商業之進步。可立而待矣。所有津浦路捐變通辦法緣由。理合呈請查核宣布。并請指令直東貨稅局釐捐局一體遵照。實爲公便等情。據此。除批據呈已悉。查貨捐局設立緣起。係因時局阡危。餉項奇絀。不得不爲權宜補苴之計。且係蘇皖魯直四省合辦。其設置廢止。非吾直一省所能主持。是以該會等前次呈請將捐局裁撤。曾將此案詳細情由。明白批示。茲據呈稱商情困苦。擬請量予變通。凡商人由津浦鐵路火車出入貨物。釐金路捐兩種。納一不納二。仍須由商人呈驗捐單。查照放行等情。事尙可行。應卽准如所請辦理。本公署體恤商艱。無微不至。無論餉需如何支絀。當局如何爲難。苟於商情不便之處。不憚反覆討論。以期通變宜民。合行指令

天津釐捐局
直東貨稅局卽便遵照。

● 河南都督兼民政長飭發備荒籌賑辦法令各縣知事文

二年三月

日

豫省連年荒歉。戶鮮蓋藏。軍興以後。失業益多。重以去冬無雪。入春無雨。二麥愆期。三農絕望。強者爲盜。弱者爲丐。老稚婦女。轉死溝壑。鬻妻賣子。相望於途。見之傷心。言之酸鼻。當茲旱象已成。青黃不接之際。備荒籌賑。實爲目前利害最切之要圖。然而部帑既屢次告窮。省庫復一空如洗。即使羅掘補苴。亦屬杯水車薪。無濟於事。自非廣籌良法。合集鉅款。不足以維現狀而救民生。茲經本都督飭司核擬備荒籌賑辦法各條。印就飭發。除分行外。合亟令仰該知事。迅卽會同紳董。參酌地方情形。妥籌辦理。並勸諭提倡賑濟各事。仍將遵辦緣由。具報查考。毋延。

附豫省備荒籌賑辦法

一各縣查明灾情輕重。灾戶約數。需賑需糶若干。應辦至若干月日爲度。奉文十日內。迅速呈報。其或偏獲雨雪。及有水田井田二麥暢茂。秋苗可望播種。及民間素有蓋藏。不煩賑糶者。均應聲明。以便委員查勘。

一各縣查明官倉存儲確數。及變價存款。一律提出。就地平糶。其民間積存社倉穀石。及其變賣價款。素經紳董管理者。亦卽清出。先糶後賑。

一沿邊各縣及釐稅貨捐各局。自奉文之日起。卽出示。不准米糧出境。並嚴行查禁。如有違禁販運。卽將所運米糧沒收充公。報明數目。作爲賑糶之用。惟出境二字。以省爲界。不以縣爲界。除不准運出河南境外。凡

內地各處。全恃有無相通。以羨餘補不足。斷不准藉口禁運。致使糧路梗塞。倘有奸暴之徒。任意搶截。照土匪重辦示懲。

一外省官商及各軍界。持有護照來豫境採購米糧者。已電陸軍交通兩部及各省各軍。一律停止。不得再運。

一洋商嚮來採購黃豆。出境頗多。查豆糧最足充饑。爲災民必需之品。已電達直隸暨湖北都督。與各國領事商約。自 月 日起。本年內不准洋商購運豆糧出境。

一以工代賑。最爲荒政要策。查海蘭鐵路。款富工鉅。給養甚衆。除協商公司尅日興工外。其餘各屬。如多匪地方之城工寨工。患水地方之河工堤工。商旅往來之橋梁修築。軍用道路之開鑿平夷。農田之溝渠塘閘。山礦之採石挖煤。畚築方輿。窮民卽得糊口。應由各縣及各軍趕爲籌辦。至田間鑿井。最利灌溉。在今災旱之區。亟應研究辦法。由官撥款提倡。目前工賑。卽爲久遠要圖。極宜注意。

一提用發商生息官款。查此項本金。除各營鎮約六七萬兩。未便提用。河防公所約二十七萬餘兩。須存作預備外。計司庫經收生息本金銀三十七萬餘兩。發各縣生息本金亦在二十萬兩上下。各縣地方生息本金。尙不在內。應由各屬。於勘明灾情灾戶後。遇有此項本金縣分。就近提撥。速辦平糶放賑之用。報上備查。其有由司發生息款。而無灾情縣分。或提解省。或指解鄰近有灾情縣分。均由縣一律提出候撥。惟並非司發。

確係該縣地方公款者。不得以甲縣生息款。移作乙縣荒政用。以免爭執。

一各縣勸富戶設立救濟會。由議會查舉各該縣境內富戶。由縣呈請分給照會。勸令邀集城鄉富人入會。各出糧石銀錢。略師因利局辦法。遇有貧戶。准其將家中器物作抵押品。換給銀錢或糧石。秋後歸贖。不取利息。俾次貧之戶。得資周轉。其章程規則。由地方官會同議會商定報查。

一各縣鄉村。或有二三富戶。此時應疏財仗義。分養極貧之人。免得演出勻糧風潮。致殷實者亦不能自保。迨請兵彈壓。則擾累更不堪言。利害熟籌。必不慳吝。官紳當婉加勸導。啓其好善之心。如有黔敖。事後可旌以匾額。

一平糶之法。全由公家籌款。勢有不逮。應招商承辦。茲分爲二種。一係官商合辦。例如商人出資七成。公家助以三成。如有虧耗。在三成內扣算。有不足時。另行籌還。不令商人吃虧。一係商人自出資本。公家給以護照購運。由官定價平糶。視其虧耗之數。概由公家籌還。並酌給餘利。以資酬勞。

一購糧平糶。須由別省購買。其裝載火車運費。應援順天府購糧成案。減免十分之五。或十分之七。並將各項稅捐。一律全免。應候咨明財政交通兩部照准。以輕成本。

一酒爲消耗品。原係不急之需。現在糧食缺少。不宜耗損。應由各屬將燒鍋嚴爲禁止。不准開設。以顧民食。原

收酒稅亦宜暫予停止。惟外來之酒不禁輸入。仍須酌加酒稅。候核定行知照辦。

●直隸省行政公署訓令各縣知事會同辦理商品陳列所等事文 二年四月三日

實業司案呈。據商品陳列所所長嚴智怡呈稱。竊維商品陳列所之設。蓋所以蒐集本省工藝天產各品。及國內外與有關係之物品。陳列比較。以期引起國人企業之興趣。並介紹國內外實業狀況於國人。俾得借鑑。以資競爭而圖進步者也。前蒙委任改組前天津勸工陳列所為直隸省商品陳列所。就任後。本此宗旨。會同全所人員。擬定本所暫行規則草案。一面籌備一切事宜。爰將前勸工陳列所所存各種物品。逐一檢查。覺當日物品之蒐集。與陳列之法。均無一定宗旨。且該所開辦已逾六年。當初辦時。所有物品。皆承前考工廠之舊。十餘年中。腐敗者有之。舊暗者有之。考其物品。多係各屬工藝局習藝所之成績品。此等局所之製造。雖亦可觀。其實功不抵費。可以為民生利用者。寥寥無幾。當時蒐集偏重此種。乃於各屬物產之大宗。與夫外人之所注意者。反多不完備。以隨意蒐集之物品。加以陳列之未得法。而欲其資國人之借鑑難矣。為今之計。惟有將原有物品。再加選擇。當去者去。可存者存。一面釐定手續。精選實業上素有經驗之人。另行委派分往各屬。廣為蒐集新品。以備陳列時選用。然陳列之品。由蒐集來。而蒐集之手續。則須由調查入手。茲擬將調查蒐集兩事。同時並行。並於調查各員尚未成行之先。預為設備。以期著手便利。成功迅速。其所以為調查之預備者。分物

品行程兩事。前此調查。皆有報告。固所以資參考。間亦有應行復查之處。用是先行收輯。各依本屬彙爲一編。交調查員攜往各處。以資研究。此預備之屬於物品者也。全省縣治凡一百五十有七。面積約三百餘萬方里。東臨渤海。北接內蒙。山岳則萬壑殊形。平原則一望無際。地形既異。物產斯別。爰就全省地勢。劃爲十區。每區之中。編出一定路線。少糜一日之光陰。卽多一日之程功。省一日之虛費。此預備之屬於行程者也。其所以爲蒐集之預備者四。一本所原有物品。二近年出口物品。三調查蒐集辦法。四調查蒐集表式。知原有物品。則應否蒐集。始有把握。知近年出口物品。則選擇之物。始不至於泛濫。有調查蒐集之辦法及一切表冊。則將來之成績。始能一律。經營兩月。近漸就緒。其中惟行程一事。關於經費及時間者爲尤鉅。蓋本所調查。原爲永續性質。惟此次調查。則爲臨時性質。一方爲時間所限。一方又爲蒐集所累。故不得不細心密縷。以求辦事之敏活。謹將所定區域路線預計。繕具清冊。另呈鈞閱。至所分十區。擬由本所遴選人員分往調查蒐集。除另單敬請鑒核外。查各員路線所經。應行調查及蒐集物品運送回津時。沿途釐稅有應通知放行各事件。均請訓令各該地方官。及各農工商會自治機關。會同各員辦理。方屬妥洽。再現時各地方雖漸臻安謐。然荏苒宵小。在所不免。且山川梗阻。遠途跋涉。無異探險。隨在均須有以保護。至各員所經各處。亦有不爲本省所轄者。應請一併分別函令各該地方官轉飭警察廳署派警妥爲保衛護送。俾得專心職務。庶不致再有稽延。而本所亦得

早日開辦。其關係於本省之實業界。良非淺鮮也。等因。前來查該所擬派員分赴各屬調查蒐集。自屬入手辦法。據呈前情。所有該員調查蒐集。及物品運送回津。沿途釐稅等事。應即飭由該縣知事農工商會自治各機關會同辦理。并隨時飭警護衛。俾資接洽。而免阻礙。除分別函令外。合亟抄單令仰該縣。俟調查員到境時。即便遵照。妥爲會辦。

●河南都督兼民政長訓令各縣知事訂定各縣公文書程式令文

二年四月 日

顛制時代。階級之限制既嚴。文書之體例互異。混棼糾亂。差無故實。故移在漢唐。宋爲平行。而宋之六部移宰執。復用申狀。宰執移六部。並用劄文。劄之爲制。沿唐榜子錄子之舊。乃宋以劄子爲進御之文。復以劄付爲宰執帶三省樞密院出使者移部之法。牒始於唐。本爲自下達上。乃宋制六部相移用牒。又爲平行。明復以牒介在申與移之間。諭與諭通。司馬相如喻。巴蜀文。爲諭之濫觴。明始改諭爲諭。清因之。而曉諭手諭諭帖諸名詞。復因人因事爲轉移。上詳之文。原始於清。其適用與稟申略同。然官制雜糅。權責不專。例行公事。率以通詳出之。均不足以昭劃一。彰信用也。民國成立。公文書程式。奉大總統令公布。國稅廳籌備處公文書程式。司法籌備處公文書程式等。亦經各部次第頒行。各縣爲行政初級。對於國家負完全責任。對於人民有直接關係。其適用公文。尤不容不詳爲規定。以資援用。而免紛歧。茲訂定各縣公文書程式令八條。附式七則。加以說明。仰

各該知事遵照辦理。所有申詳稟諭等式。一律廢止。至夾單一項。係屬另文言事。事雜言龐。尤與現制不符。均不得再行引用。特此通令知照。

縣公文書程式令

第一條 縣知事對於都督及民政長觀察使有所呈請或呈報。以呈行之。

其對於左列官廳。適用前項之規定。

一 司法籌備處長。

二 高等審判廳長。

三 高等檢察廳長。

四 國稅廳籌備處長。

五 審計分處處長。

六 其他中央特設之特別行政官廳。

第二條 縣知事對於縣行政公署之佐治員及警察事務所長。或其他委員。有所指揮。以訓令行之。其因呈請而有所指揮。以指令行之。有所差委。以委任令行之。

第三條 縣知事對於無隸屬關係及同等之行政司法各官。並縣與縣往復之文書。以公函行之。

第四條 縣知事對於人民之呈請。分別准駁之文書。以批行之。

第五條 縣知事關於事實之宣示。或特定事項之通知。以布告公布之。

第六條 發行各項文書。均由縣知事署名蓋印。記入年月日。

第七條 各項文書。各依年月日先後編號。每一年度更易一次。

第八條 本呈式依河南公報到達日實行。

●山東行政公署爲籌款教養各事訓令各縣知事文
二年四月 日

照得民爲邦本。本固邦寧。是民也者。國家之元氣也。元氣宜養不宜剝。夫人而知之。故先儒有言。一命之士。苟留心於愛物。於物必有所濟。設遇地方公事。不得不資於民力。亦當詳審情形。輸之使樂。若毫不加察。又從而假公濟私。擾累日深。必怨讟日甚。欲集事而反僨事。殊非愛國之道。故欲資民力。必先爲民惜力。不惟弭怨。亦可問心。自共和政成。已經一載。民氣丕變。舉國所欣。乃詳爲考查。所謂丕變者。不屬之蚩蚩良懦。而蚩蚩良懦。亦轉未能同受幸福。有司牧之責者。能無思之而疚心。今與各知事約。當此民生凋敝之時。地方庶政。固應急籌設施。然亦當視財源之有無爲進退。須知財爲國寶。亦爲民命。寶不可竊。命豈可攘。善取者。於命無傷而寶可

集不善取者。取之一金。喪其百金。取之一室。喪其百室。蠹多則樹藁。癯肥則體敝。此窮富之源。治亂之本。不可不知也。卽如就地籌辦附捐一事。本屬不得已之舉。乃竟有假此名目。與奸民通同一氣。浮收濫取。因一枚而加至數百或千餘者。此時而尙忍如此朘削。是有心摧殘民命。民焉有不反抗者乎。無怪激成風潮而貽人口實也。凡此之類。自當嚴行查究。分別懲辦。以申民氣而維吏治。以外各縣。如必不得已而籌捐款。亦當先行備具理由。呈請核奪。不得率聽地方機關自由舉辦。昨電已略陳梗概。茲復詳爲言之。該知事等身膺民社。各有天良。當能共喻此旨。抑更有進者。近年以來。生活日高。生計日拙。東人樸僮。耕不自存。謀生之術無多。取材之途不廣。閒民太衆。教養當施。宜各就地方情形。籌設工廠。以爲位置閒民之地。教導閒民之法。蓋閒民得所。則有業之民自安。縱有凶荒。不至聚而爲盜。且有藝自養。亦不至轉徙溝壑。一邑之分利者少。則一邑之生利者多。卽可儲蓄有餘。以爲備荒之用。倘不修預備。而講求於臨時。吾未見其有濟也。特是工廠之設。亦須籌款。地方官既心乎愛民。信而後勞。當不難於設法。萬一力有不及。不妨借之於富戶。貸之於大商。但能分期認還。亦必樂於從事。他如鋤奸禁暴。及一切正人心厚風俗之事。尤賴各知事隨時隨地。盡力維持。蓋縣官之一舉一動。實與百姓息息相關。不獨貪廉爲小民身家所係。卽勤惰明昧之間。緩急寬嚴之別。亦爲小民休戚所係。現在司法警察教育各項。雖曰獨立。然民間所信而仰者。仍惟知事一人。若能體卹民艱。勤求民隱。官負一日之

責。民卽受無窮之福。若遇事敷衍。或以權限不屬。因而推諉。勢必至官有事於民。而民不知。民所切望於官。而官又不知。官民情意不通。雖意美法良。行之反以滋弊。此本民政長所以不能不責望於賢有司也。該知事等如能乃心民瘼。實事求是。成績照著。自當優予獎叙。倘復因循牽就。甚而利用奸民。一經查出。定當重懲不貸。除通行外。爲此令飭。令到該知事卽便遵照。并將辦理情形。隨時具報查考。

●湖北民政長訓令財政司籌畫鄂省財政文

二年四月廿三日

照得湖北財政。自軍興以來。支絀已極。雖由餉需浩繁。收支未能適合。而稅則紛歧。殊無統一辦法。以致各稅實收若干。漫無比較。莫從究詰。長此遷延。不惟整頓財政。前途無起色。大局危險。何堪設想。該司綜筭度支。責無旁貸。當此漂搖風雨之餘。應先爲桑土綢繆之計。對於全省各項收入。急應根據本年預算案。悉心籌畫。切實比較。稅入若何清厘。徵收有無短欠。嚴屬吏之考成。爲長久之計畫。分別妥擬規章。條具意見。呈候核奪施行。仰卽遵照。

●湖北民政長訓令財政司籌定鄂省徵收新稅方法專還外債文

二年四月

三日

查吾鄂自籌辦退伍。促需鉅款。財用困竭。就原有之稅入。應付各項政費。維持現狀。尙多拮据。安有餘裕。籌及其他。乃外債纍纍。償還期迫。屆時無款。卽釀交涉。外以起強鄰之責言。內且損國家之威信。當此迫不及待之

時。不得不爲因時制宜之計。案查吾國現行稅則。比較東西各國。原甚簡單。似應於現稅外。酌量鄂中情形。籌畫徵收新稅方法。指定用途。專還外債。該司職掌財政。洞悉情隱。當有鴻規碩畫。共濟時艱。合卽令仰該司籌定方法。卽日具覆。以便咨交省議會公決施行。

●山東行政公署訓令膠東觀察使查覆福山縣勸學員有無滋擾情事文

二年四月
日

教育司案呈。據東海關監督呈。據福山縣紳士于宗灑劉麟瑞王丙燾函稱。查民國教育。期在普及。頒在憲典。薄海同欽。凡有子弟者。無不欲其子弟讀書識字。不得強迫。而自熱心。以漸造於文明。詎福山縣勸學各員。誤會強迫教育四字。藉端誣民。任意滋擾。致使鄉民痛心疾首。幾不聊生。夫私塾之教授不合法者。宜解散也。但必先有學堂以爲之地。然後鄉民子弟。不至廢學。必先籌有的款。然後學堂始能逐漸擴充。至學堂林立。私塾仍行充斥。勸學員強迫解散。自無異言。共和法令。無不近於人情。斷無任性操切。而能保治安固國本者。乃勸學員等不問各鄉之是否籌有的款。學堂之是否能以籌款成立。聯絡黨羽。解散私塾。各鄉滋鬧。辱罵鬪毆。成何體統。致有子弟之家。不得安居。相率而入基督教以爲護符者。實繁有徒。將來似此辦法。非強迫教育。乃強迫無教。窺其意。並非認真勸學。乃爲其黨羽位置教習地位。藉詞牟利。居心叵測。查地方人爲子弟延師。必擇其品端學萃者而後相從。今勸學各員。皆囂張市僧。識字無多。而該員等必強人以所不欲。人民憤極。有寧甘

子弟廢讀。亦不能從若輩者。若任其所爲。勢必盡驅全境人民。無一人不入基督教。爲叢驅爵。我國前途。何堪設想。紳等身爲土著。爲保地方安靖起見。長此不禁。勢必釀成暴動。積忿之極。恐難收拾。現在國基初定。瘡痍未復。不與維持。禍端立見。爲此敬懇貴監督。將地方實在情形。轉呈都督及提學使。援情咨呈學部。呈請大總統。務期力保現狀。以俟地方大定。財力稍裕。逐漸擴充學堂。則教育自能普及矣。紳等亦頗識時務。斷非冥抗政府命令。尙乞鑒察爲幸等因。准此。理合呈請民政長察核辦理。謹呈等情。到本公署據此。查民國肇興。以增進一般人民程度爲前提。故亟以普及教育爲惟一政策。惟當此過渡時代。鋼蔽者難與圖始。觀望者不克自振。非從強迫入手。無以利推行而收實效。各屬劃分學區。調查學童。早經通令飭遵在案。而擴充單級教員分所。尤爲國民教育之最要準備。故規定以單級學員畢業之時。爲實行禁止私塾之期。現查各縣單級分所第一班學員。均經畢業。本年添招新班。推廣學額。亦已限期呈報。此項師資。既不患缺乏。私塾自當然取消。蓋私塾學校。均以學生爲主體。解散私塾。改組學校。實爲同時並舉之手續。若不解散私塾。學校無由推廣。欲期學校推廣。必先解散私塾。此亦強迫教育必歷之階級。此中關鍵。全在各縣紳學各界。熱心提倡。隨時開導。不可聽舊日塾師。執一不化。羣起阻撓。況奉教育部訓令。以小學四年畢業爲義務學年。凡我國民。均應服從。信教自由。亦載在約法。不得謂信基督教者。即可解除國民義務。且據稱俟地方大定。財力稍裕。方可擴充學校。須

知民國百務待舉。而普及教育爲尤重。卽急起直追。猶恐不及。況國民學業不能進步。卽國家財力斷無充裕之望。長此因循。殊非實行強迫教育之本意。惟查該縣單級分所籌招新班情形。迄未呈報。是否該勸學員長於進行手續。未盡妥善。致有滋擾毆辱情事。所稱各節。語涉籠統。本公署無從懸斷。合行令飭。令到該觀察使。仰卽轉飭該縣據實查覆。呈候核辦。

●湖北民政長訓令內務司通飭各知事嚴緝盜匪文

二年四月廿五日

照得地方治亂。全恃牧令爲轉移。而保護閭閻。尤以弭盜爲首要。民國初立。國基未固。人心好亂。加以退伍逃兵。城野充斥。遂致風聲鶴唳。草木皆兵。盜賊橫行。民不安席。半由財政支絀。緝捕無兵。半由官吏因循。預防乏術。是以去年十月。大總統令各省地方官招募土著小隊。遇有匪徒。責以捕拿。以除暴爲安良之計。誠爲救時要策。乃此項政令。頒布已經數月。而各屬控搶之賊犯。依然未獲。民人報劫之文電。較前加多。荆棘滿途。怨聲載道。目睹耳聞。不一而足。吾民何辜。遭此荼毒。各知事均有地方之責。遇有盜匪。應如何嚴行緝拿懲辦。以安良善。乃率多奉行不力。隱忍畏葸。釀爲厲階。言之殊堪痛恨。茲特重申誥誡。凡地方遇有零星匪徒。卽須迅速捕獲嚴辦。使不得結成大股。倘羣盜已蔓延各邑。或匪勢甚強。不易捕獲時。卽須咨調軍隊。或飛關鄰封。不分畛域。會同嚴拿究辦。以絕根株。仍一面責成警察及團練。隨時嚴爲防範。務令匪徒不能插足。庶盜風可以漸

息。居民得以安枕。若仍深居簡出。坐擁隊勇。徒壯虛聲。不用緝盜。姑息養奸。貽禍生靈。是撫民者反以厲民。何貴設此知事之職。茲特嚴定辦法。以緝捕之勤惰。爲考成之殿最。自今以後。各知事於每月冊報成績表內。應載明是月該縣境有無搶劫情事。曾否獲盜若干名。新舊搶案已未辦結者各若干件。一一據實呈報。以憑察核。分別辦理。如有意存敷衍。諱盜不報者。一經察覺。定卽嚴行撤究。決不姑寬。爲此令仰該司。卽便通飭各屬。一體遵照毋違。

●陝西都督兼民政長訓令四觀察使嚴申烟禁文

二年四月 日

查禁烟一案。迭經嚴申禁令。餘力不遺。此害一日未除。此責一日難卸。自去秋刊布嚴條。通發各屬排戶張貼。期絕根株。現覆禁令重申。一再飭諭地方官紳及自治團保。通力合作。一致進行。如有鏟除未淨。務必悉予犁毀。一莖不留。果真查禁得力。准卽從優獎勵。倘仍前敷衍奉行故事。一經覺察。定予撤任。並按照官法懲處。諄諄申警。令出必行。除由本兼署民政長通飭各屬切實遵辦。并派委專員分路查禁外。該觀察使有督飭地方官之責。合行令仰奉文後嚴飭所屬。協同地方團紳鄉保逐處履勘。除惡務盡。勿使遠僻處所。尙留萌芽。倘或鄉愚貪利。恃衆刁抗。准該印委據實呈報前來。定由省撥派兵隊督勒翻犁。南北兩山。距省篤遠。就近呈報該觀察使派撥妥適兵隊到縣。會同地方官督令拔毀。不淨不止。不得稍事姑息。並望政務之暇。巡行屬縣。觀瞻

所至。施禁較易爲力。總之禁烟一事。本兼署民政長與該觀察使同負完全責任。期於本年屬境內。毒卉不生。佳苗徧野。達到目的而後已。仍將查禁情形。隨時具報查考。是爲至要。

●山東行政公署訓令各縣知事毋得再有長支征收費坐扣獎勵費以及捏報銀

價各情文 二年四月 日

財政司案呈。查各屬經征丁漕。所需征解各費。經前布政司定章。留支百分之三。如慣例實有超過百分之三者。方准加至百分之四。規畫分明。並非漫無限制。一概准其留支百分之四也。況分科辦事。公費實行。門印名目。當然消滅。舊有陋習。更應革除。以向來釐頭底子項下實發戶庫櫃書糧差之款計之。留支百分之三。足可有餘者。實居多數。而查各縣報冊。則留支百分之四者。竟十有八九。非皆誤會定章。實屬意存朦混。又獎給費一項。爲鼓勵依限征解者而設。該縣征數。比較往年。是否有盈無絀。解款是否限內掃數全清。卽有應得之獎。亦應呈請遵候查核給領。獎勵二字。顧名思義。應由上級機關施與。乃竟視爲固有。予取予求。率自坐扣。已屬非是。且有不應得而亦留支者。尤爲不合。至各屬購買銀價。以少報多。不實不盡。弊尤顯然。除將各縣元年下半年報冊。冒支各款。駁令補解。銀價不實之處。查明酌辦外。現在征解本年上半年上忙錢糧。造送月報。若非先事通告。難保不仍循舊轍。爲此令仰該縣。卽便遵照。毋得再有長支征收費。坐扣獎勵費。以及捏報銀價各情事。其有

業已造入上月月報長支坐扣之款。務於次月月報如數收回。倘經此次通令之後。仍蹈覆轍。除駁斥外。並酌予以應得之咎。當此庫儲支絀。各知事應力顧大局。潔己自好。慎勿惟利是圖。侵漁國稅。致干懲戒。

●直隸行政公署訓令順直各縣知事改組行政公署文

二年四月二十八日

查設治貴有統系。行政先定機關。統系不明。則措施多舛。機關不一。則紛錯堪虞。前奉臨時大總統公布現行各省地方行政官廳組織令。以民國二年三月以前一律辦齊等因。奉此。當即遵照本令所定畫一辦法。節經籌議。先行組織省行政公署。業將舊日各署局所隸屬行政範圍者。一律撤銷。併歸公署。分司核辦。而各縣地方尤爲行政之基礎。自應迅速改組。藉收整齊劃一之效。惟各縣行政事宜。端緒夥隳。衝僻繁簡。情勢各異。茲按諸畫一現行各縣地方行政官廳組織令。暨暫行辦事章程。參酌各縣地方情形。詳定辦法。並區分各縣繁中簡等級。及行政一切經費概略。分別部居。釐然備具。如此則統系分明。機關畫一。地方行政。當不難收良好之結果。各該知事務須仰體時艱。努力國是。迅將縣公署早日組織成立。以符現制。而利推行。各縣公署自此改組之後。所有地方一切公私收入支出。均須澈底清釐。和盤托出。有餘者悉數報解。不足者量爲補助。勿彼疆此界之分。爲兼籌並顧之計。庶積弊可除。而人民得以永享幸福矣。除分令外。合行登報公布。訓令各縣知事一體遵照辦理。並將改組情形。迅速具報查核。

●浙江行政公署訓令各縣知事令知各屬警察所長分所長請假辦法文

二年四月
日

照得設官分職。各有專司。警察保護公安。關係何等重大。主任官吏。宜如何夙夜在公。敬謹將事。乃近查各屬所長分所長等。明白事理。無負職守者。固居多數。而敷衍塞責。視官位如傳舍者。亦不乏人。甚致因事請假。未經核准。遽爾他往。或擅自晉省。將所管職務。私相委託。此尤彼效。玩視官守。若不嚴加限制。殊不足以肅官方。而圖整頓。查前民政司訂發警察官服務規程第十一條。署長分署長遇有不得已事故請假逾三日者。須呈明縣知事。酌委所屬警官。暫行代理。并呈報民政司。但分署長須並呈署長。又第二十條。警官遇有不得已事故請假時。應呈候該管署長酌委所屬書記警長代理。并由署長呈報縣知事等語。早經明文規定。何竟日久玩生。知事有監督指揮之責。詎得置之不問不聞之列。自經此次通令以後。應即遵照服務規程。切實奉行。凡所長遇有不得已事故請假者。除照十一條辦理外。若在十五日以上。并由該知事呈候本民政長核准。指員代理。始准離境。其所員因事請假。除照服務規程第二十條辦理外。若在十五日以上。并由該署長呈候縣知事核准。指員代理。始准離境。否則概以擅離職守論。分別懲處。該知事如有隱匿情事。同干處分。除通令外。合亟令仰該知事即便轉行遵照。毋違。

●河南都督兼民政長訓令各縣知事改陋規爲公益捐文

二年四月

日

查各項陋規。本非正當收入。追本窮源。應在裁革之列。況民國成立。積弊尤宜剔除。各縣收入。自不能再有規費名目。惟此項前經列入預算。抵作地方行政經費。名雖陋規。實已化私爲公。當此財政困難之際。一律裁除。地方收入。卽不免損失。與其另籌爲難。不如因舊較易。除已裁免各項不計外。所有各縣列入預算之規費。應均一律改爲公益捐。以除陋習而濟公益。該商民等與地方利害。均有關係。在該商民所費無幾。在該地方受益實多。地方既無減收之虞。而商民亦有好義之名。一舉兩得。莫此爲善。該商民等深明大義。當無不樂從也。爲此令仰該縣卽行知照辦理。並轉飭該商民知照。

●湖北民政長訓令財政司漢口稅局夏口知事嚴禁本省穀米販運出境文

二年五月初一日

案准副總統咨開。據武昌漢口商務總會呈稱。竊以民爲邦本。食爲民天。遏糴固非恤鄰之經。積穀實爲備荒之用。查鄂省地質磽薄。向來產米不多。全恃湘贛等省源源接濟。方免匱乏之虞。今者贛省已有偏災。湘米又經阻禁。而近省一帶。復因陰雨過多。春收尙無把握。值此青黃不接之時。卽以武漢米市情形而論。來源旣短。存儲無多。將來米價繼長增高。勢必所至。若不預爲籌畫。禁止私將本省米穀販運出境。誠恐無源之水。挹注易窮。及至掘井無益之時。將有畫餅難充之嘆。本會等公同商議。擬請副總統特頒命令。飭下財政司。轉行各局卡。嚴禁米商運米出境。以顧民食而保治安。本會等係爲思患預防起見。是否有當。理合具文。合詞呈祈

俯賜查核示遵等情。據此。除批來牘閱悉。查內地穀米。本貴流通。惟本省出米無多。向恃湘贛爲接濟。今兩省來路既絕。惟於本省所有米石禁止商人外運。以爲釜底抽薪之計。本都督留心民食。正切躊躇。據呈前由。希候咨行民政府行司通令各局卡一律禁運可也。此復。印發外。相應備文咨請查照施行等因。並據武漢商會呈前來。查鄂省產米無多。全賴湘贛等省接濟。近來兩省來源既絕。現復陰雨過多。春收不免歉薄。所有本省米穀。亟應預爲籌畫。嚴禁出口。以顧民食而免恐慌。倘有私行販運。卽行全數扣留。呈候核辦。除電飭武漢稅局及令漢口稅局暨夏口縣知事查禁外。合行令仰該局司縣卽便查照。卽日出示嚴禁。并轉飭各局卡一體遵照。

●福建民政長令四路觀察使認真考察屬員根據事實填表送核文

二年五月

日

照得民生休戚。與吏治密切相關。況值民國肇初。萬端待舉。同心贊理。尤賴地方得人。本民政長深維舉措之公。原在同民好惡。惟社會目今現狀。機關林立。不無意見各持。其對於地方長官。此方列狀乞留。盛揚循績。彼忽簽名糾舉。憤上謗書。甚且假全體名稱。希遂個人恩怨。剛直招毀。阿狗取容。長此混婪。實於政治前途。大生障礙。查觀察使仰承簡任。分路鎮巡。思義顧名。於察吏應負完全責任。且就轄區認真考察。耳目較近。聞見必真。亟宜注意澄清。藉作激揚標準。茲由本民政長擬定考成一覽表。應發交各觀察使。各就所屬逐加考核。按

項查填。各員對於地方各項要政。何項業經建設。是否徒事鋪張。何項尙在措籌。有無藉辭諉卸。務各切實聲叙。藉課情勤。各員才具不同。此短彼長。評隲更不妨互見。要在根據事實。勿襲註考浮文。至若性質庸懦。心地糊塗。視服務爲生計問題。以官廳作營私利藪。豪攘巧取。政以賄成。凡此劣員。尤應立時彈劾。勿以梓桑關係。憂畏讒譏。勿以親故牽連。瞻徇情面。牧去害馬。鑿古名言。督促政治進行。各觀察使毅力熱誠。不辭勞怨。茲舉定表同情也。合行令飭。爲此令仰該觀察使迅照發去表式。將所屬各員事蹟限兩月內。按項查填。彙編成冊。呈送查核。嗣後每三個月填送一次。著爲常章。其有貧劣不職各員。更應隨時提前糾劾。國利民福。視此肇基。本民政長有厚望焉。

●直隸民政長訓令正定縣寄莊地畝應按照向在完糧之縣章程交納學警兩費

文 二年五月八日

內務司財政司會呈。據獲鹿縣呈稱。案蒙指令內開。據正定府呈覆。獲鹿縣議參兩會呈正定借糧勸捐學警等費。奉飭核議。請查核等情。除批據呈正定隨糧帶征學警等費。既已多年。自應照章辦理。惟獲鹿本地攤派。應即豁免。勿使偏枯。指令查照。並轉致議參事會知照。原呈抄發等因。當經前知事方令抄錄原呈。照會縣屬議參事會知照在案。茲據該議參事會呈稱。爲呈請轉詳事。案蒙照會前因。查此案前據各村村正副姚夢榮

等具說。正定縣借糧勒捐。公懇轉請上憲。札飭正定縣先收正課。免收附捐等情。業經呈明在案。旋蒙憲批。本司酌核情形。揆之法理。管理人民權。原在獲邑。而經理土地權。仍在正邑。二者各專責任。對於地面公益。自應各有附捐。土地人民皆稅務捐務所從出。惟正獲兩縣均止可視為例外。不能與本境之土地本境之人民一律相視。擬按照原議。每兩正銀。附加捐錢八百文。由地主認交。正獲兩縣各一半。似此則辦公不至偏枯。即納捐亦不至重複等因。蒙此。當即稟明在案。旋蒙批示內開。稟悉。仰遵照先令批示辦理。勿違。并報明該縣知事查照。此批等因。蒙此。遵即面稟縣知事。並開導各該村遵照先令批示辦理。無如各該村紳民。以地為獲邑所屬之地。人為獲邑所屬之人。銀雖向正定完納。在正定決無越境保護之理。必令永盡此單獨義務。揆之文明各國。尚無如此辦法。值此民國成立。豈容沿此行為。用是屢請敝會轉請上憲飭正定先收正課。免征獲捐。此中情理。尚未呈明。茲蒙前因。正定隨糧帶征學警等費。既已多年。自應照章辦理。惟獲鹿本地攤派。應即豁免。勿使偏枯。查此案自宣統元年正定縣設法取巧。借糧勒捐。屢經稟明在案。至謂獲鹿本地攤派。應即豁免。勿使偏枯。是必獲鹿各該村之學警從此廢弛而後可。如以為必辦之要政。迫令獲邑之村民擔任正定之經費。則獲邑各村之學警。更藉何款籌辦耶。竊查正定呈復內載。凡隔屬之地。向何處完糧。即向何處交納帶征經費。警務處有卷可查。彼此補助。無虞偏枯。不獨正定一縣為然。信如此。必此縣與彼縣。此府與彼府。此省與彼

省皆遵通飭辦理帶征。以昭劃一。則庶乎其可。今止正定縣設法取巧。越境加徵。獲邑村民均係自行籌辦學警等費。按畝攤錢。自正定越境加征。一地重出。數年間閭閻凋敝。困苦情形。不忍言狀。長此不改。爲良民者必至轉死溝壑。其不肖者必至相率爲非。村民何辜。何不幸而至如此。再者五十餘村莊無多。他項銀糧。如必令擔任正邑。每兩八百之捐。使各該村以至於窮且餓。反不如將此五十餘村莊劃歸正定。盡正定之義務。享正定之權利之爲愈也。茲查各該村業將正項糧銀湊齊備屢向正定完納。正定借糧勒捐。堅執不收。欲誣村民一抗糧之罪名。乞飭正定先收正課。致免延誤。地糧謹此備由呈請轉詳直隸內務司。會同各司長。妥商辦法。以蘇民困等情。據此。知事覆查此案。兩邑爭持。迄已四載。並未解決。在正邑一方面。以隨糧帶征學警等費。係遵照前警務處詳定章程辦理。並非出自己見。不肯稍事通融。而在獲邑一方面。以地爲獲鹿之地。民爲獲鹿之民。雖糧在正定完納。而管理人民權。實在獲鹿。正邑既不能隔境爲之設學校以教育。立警察以保衛。僅收隔境之捐。並無補助之法。是有義務而無權利。所以該紳民有所藉口。幾經勸導。仍歸無效。況地糧乃國家維正之供。捐款係地方附加之稅。似未便因捐款未交。致稽正款。應准如該議會所請。飭令正定縣先取正款。至學警等捐應如何解決。再候憲示遵行。是否有當。擬合據情轉呈查核。俯賜飭司核議示遵等情。據此。查地糧爲國家維正之供。固應及時征解。至寄莊地畝所在。皆有向以地在某縣完糧。卽應遵照某縣章程交納學

警兩費。獲鹿事同一律。未便自爲風氣。除令獲鹿縣知事明白布告。並轉致議參兩會查照辦理外。合行訓令該縣查照。迅將應征寄莊地糧銀兩及學警兩費。趕緊催征。分別完解應用。並即明白布告。俾衆週知。

●河南都督兼民政長訓令各縣知事毋許自治團體侵越行政文

二年五月

日

國家行政。自治行政。各有其範圍。卽宜各循其軌道。有相輔。無相侵。有相成。無相越。琴瑟壹則不能聽。陰陽亂則不能生。日月併道。則羣衆驚擾。豎盡古今。橫盡中外。國體雖有民主君主之殊。政策雖有集權分權之異。而行政政府與自治團之調劑。多數國家均以初級行政長官與自治之監督。且有定爲法律。以之兼自治首長者。蓋地方自治。渙散者也。國家行政。齊一者也。以地方人民辦地方自治。而自治之精神出。以行政分子隸行政首領。而行政之責任專。美離英而獨立。其發達之程序。濫觴於城鎮鄉之組織。進而爲州。再進而爲國。先有自治。後有國家。爲共和之極軌。環球之規例。自治權宜廣漠矣。然由市鎮鄉進而爲州。已完全爲國之行政。蓋無論何國。未有自治權侵入行政。而能保治平謀幸福者也。臨時政府爲時甚暫。中央與地方行政制度。城鎮鄉自治制度。參議院未遑議及。而行政官制不可一日停滯。中央於是乎有虛三級之規畫。各縣知事薦請任命。縣之爲行政初級。固已定矣。乃各縣自治團體。動越權限。甚至分科用人。亦由推薦。地方詞訟。任意包庇。或持籌而攬財權。或罰鍰而侵司法。爲知事者。恐遭攻擊。虛與委蛇。用是難進易退。去之惟恐不速。請假告病。紛至

查來。否則尸位素餐。無所事事。最下則曲從阿比。勾串分肥。長此不返。吏治人心。將不堪問。夫官治行政與自治團體。同為法律之所認定。必兩不相妨。然後收圓滿之效果。若自治部分。於官治範圍。橫加干涉。使官治立於屬從之地位。豈惟法律所本無。抑於治安為大梗。為此令仰各知事。務知權責所寄。不容放棄。出之以決心。維之以大力。遵循於法律之中。然後能得法律之保護。必開誠而布公。罔違道以干譽。諒以各團體所歡迎。而羣思日進於上理者也。至以個人名義。無理妄干。尤須按照法律。施以懲儆。各知事其奮勉之。本民政長有厚望焉。

● 浙江行政公署訓令各縣知事結算交代遵照令文辦理文

二年五月

日

財政司案呈。查交代案為前後任算清經手各款之結束。公帑所關。未便絲毫含混。前清例限。何等森嚴。自光復後。軍事旁午。不遑兼顧。而各知事遂以為事無考成。漫不注意。嗣經前財政司核定。凡前任交代未結。不准擅離。如交冊內有批駁追繳責賠等項。在前任當負完全責任。在後任亦有監督催繳之責。不能以交冊已送。置身事外。倘有交代未清。擅自他去者。即惟各該後任是問。通令飭准在案。乃近查各縣交替。遵章辦理者。固不乏人。而藐玩違延者。亦復不少。有延未會算者。有會算尚未結者。有駁換各冊。延不遵辦者。有交代雖結。而公款仍未解清者。甚有已隔數任。竟無一任清結者。似此玩泄相仍。尚復成何事體。現經頒布交代新章第六

條內會算清楚後。由後任出具印結附送。是後任對於前任交代各款。應負完全責任。已無疑義。所有從前未結交代。亟應另定嚴限。以重公款。卽責成現任各知事。查明各該縣自光復後至本年四月一日以前。凡有交代尙未清算及算結而未清公款者。一律由現任斧鑿相尋。逐任追令算結。解清公款。依照後頒冊式。分造各冊。限令到二月內。加具印結。呈送核辦。寬予期限。正所以嚴定責成。本民政長將以辦理交案之遲速。覘各知事辦事之勤惰。倘仍以事關隔任。飾詞誘宕。惟有察核情節。輕則記過。重則撤調。如有十分爲難之處。並准先行據實聲叙。呈候核示。飭遵。至本年四月一日以後。交卸各交代。卽查照新章期限。並一律依照此次頒發冊式辦理。凡前任交代未清。款未繳楚。擅自潛離者。仍惟各該後任是問。合亟通令該知事查照辦理。迅卽分別轉催。各前知事遵照。一面先查明該縣已未結交案起數。開具清摺。並將奉令遵辦情形。尅日呈復。毋稍違延。致干重咎。

●湖北民政長訓令財政司會同內務司籌畫各縣行政經費文

三年五月十一日

照得本省財政奇絀。行政經費。由本府設法撙節。除省城各機關一律改組規定外。各縣政費。應由國家擔任。但賦稅最少之縣。不敷開支。專恃協撥者。計有數處。其餘所入以供政費之縣尤多。然則擔負國家經費。祇少數縣分而已。若不預爲籌畫。不獨庫款支絀可慮。且不足以規久遠而示持平。合行令仰該司。卽便會同內務

司。清查所屬各縣近日賦稅收數若干。分別所收之款。孰爲正供。孰爲羨餘。賦稅最多之縣。以羨餘充政費。是否尙須動用正供若干。中縣於羨餘外動正供若干。小縣於正羨外尙須協撥若干。三方比較。詳細列表。先行呈核。並擬以後賦稅最少之縣。將正羨收入。儘數撥充政費。如尙不敷。應由本地籌補。否則惟有縮減政費之一法。推之大中各縣。亦當斟酌力減。酌定辦法。明白宣布。俾知大縣所費雖多。乃本縣羨餘。非盡取諸國稅。庶幾小縣不得紛紛援例。要求補助。若能進行。或可稍資彌補。仍將會議方法。遵辦情形。具覆核奪。

●河南都督兼民政長訓令各縣知事轉飭各自自治會恪守定章文

二年五月 日

內務司案呈竊維國家設官以爲民也。設自治會以輔官治所不逮。亦以爲民也。憶昔胡文忠有言曰。地方得一良吏。勝於百萬甲兵。當今之世。更爲進一解曰。地方得三五正紳以相助爲理。其造福於桑梓者。尤勝於百萬甲兵。蓋專制時代。患不在紳而在官。共和時代。患不在官而在紳。紳固處於官民之間。而官治賴以補救。民智藉以開通者也。故今之屬望於紳董者。一則曰代表人民。再則曰提倡公益。聲價何其高。而關繫何其重哉。吾豫之父老子弟。苦於專制苛政久矣。自民國肇基。政體更新。凡所以轉危爲安。轉禍爲福者。均惟自治員紳是賴。初不料近月以來。該紳董等之種種行爲。竟有大謬不然者。如某縣自治會則收受民事訴訟。具有保狀呈狀和息狀。公然存卷。某縣守望社。則擅設公堂。科罰科罪。嚇詐鄉愚。罰款至數千串之多。某縣議事會。則擅

設皮鞭鐵鎖鐵錠票籤筒。並警堂硃筆硃硯等件。尤屬顯違法律。大拂輿情。以上各種弊端。均經呈控有案。此等不法行爲。稍知法律者。固不蠻橫至此。然若不預加防範。及早申明。竊恐積久則成習慣。彼此且復效尤。自治前途。何堪設想。查臨時議會法。議會權限第六條第九項。祇載有收受人民陳請及公共團體建議公益事件。所以限紳權以肅禁令者。至嚴且密。該自治各紳董。既係法定機關。應如何顧名思義。先自治而後治人。以自納身於法律範圍之中。顧何以侵越法權。武斷鄉曲。法猶未備。而害已隨之。不得不曉以大義。悚以利害。以期官治自治互相維持。互相懲戒。各等情。據此。除派員密查外。合行令仰該縣知事等。轉飭議參事會。守望社以及警務各界。自此次宣告後。如果恪守定章。與桑梓造福。自應量予獎勵。倘或特得票爲護符。藉法定機關爲攘取利權地步。一經查出。輕則削奪公權。重則治以相當之罪。法令具在。決不姑宥。該紳等其各懷遵。毋得違犯。致干罪戾。

●山東行政公署訓令各縣知事撥款事項須待正式命令不得自由撥付文

日
二年五月

財政司案呈。東省財政。自光復以後。內容極爲複雜。當此兩稅劃分之始。正宜即時整頓。廓除舊弊。清理稅源。以收改良之實效。查支款一事。各機關對於請領經費。往往因需用在卽。請求由所屬縣分或駐在地方。就近劃撥。以圖手續上便利。而各知事對於此種撥款。間有局於上級命令。各界要求。含混通融。先支後報。並有自

行挪撥。事後始請核銷者。辦理均爲不合。若非亟圖整理。微特事權不一。糾葛易生。且難保無顛預官吏。借端弊混。影響庫儲。實非淺鮮。茲特嚴切聲告。以後凡遇撥款事項。除向有成例。准照坐支外。其他如各軍餉項。各級政費。以及地方公益用款。非奉有本公署正式命令。或特別電准照撥者。一概不得由征存各款項下任便指撥。如有不遵此次訓令。自由撥付。或不待稟准。先撥後報者。均不能認爲有效。慎毋玩視。自貽伊戚。除分令外。爲此合行令飭。令到該知事。即便遵照毋違。

●湖北民政長訓令實業司照部指鄂省應關商埠地點

分別規畫
擬具議案

文 二年六月三日

案准工商部咨開。查各省商埠已有者。僅廣州上海漢口天津廈門等處。然皆爲外國通商而設。間有自行開闢者。亦多以設備未周。經營未善。致成效未能大著。是以國內貨物之集散。除通商口岸外。其他各商埠。無不分發達者。當此振興商業之時。急宜設法規畫全國商埠地點。通商開闢。以圖貨物之集中。商業之發達。今擬先由各省斟酌地點。派員踏勘。擇其最適宜者。詳具圖說咨報本部。以憑商同辦理。此案本部於民國元年十一月。提交工商會議。經議員等參以所見。公同議決。茲將提議原案及議決條文抄錄咨送查核辦理。見復可也。附抄件等因。准此。查吾鄂應關商埠之地。自以武昌沙市爲首部中計畫。實爲開始良謨。然武昌沙市而外。現在川漢鐵道改行襄陽。以達宜昌。是襄陽既爲日後鐵路商貨經過之地。宜昌亦爲輪舶火車交通之區。比

之武昌沙市。均屬商埠適宜地點。其次如新堤武穴老河口等處。亦係鄂中商貨萃集之埠。爲吾鄂發展商業。自應援繫部中計畫之案。一體籌及。現既准工商部咨請核辦。自應切實規畫。力求完備。合行令仰該司。即便遵照所指各地點。分別擬具議案。呈候咨交省議會提議公決。以憑咨復而資進行。原抄件發閱仍繳。

●山東行政公署訓令各縣知事遇有遞解人犯須派差挨次轉遞文

二年六月 日

內務司案呈。省城警察廳呈覆。案奉民政長第一千一百一十號訓令。內開。內務司案呈。據高等檢察廳函開。案據歷城縣呈稱。案查本縣爲附郭首邑。曩日訟獄之繁。甲於他屬。在昔民刑各案。簽差傳訊。緝捕人犯。恆無虛日。加以往來遞解。絡繹於途。差役之多。亦勢所必致。其例發工食。爲數寥寥。而所賴以支持者。大抵取給訟費一項。今則省城審判廳成立。有年。凡有差傳兩造。及遞解人犯。各差自應均歸司法警察承發吏執行。照章地方印佐各員。雖可補助警廳之責。但亦祇能量力相輔。溯自上年九月實行公費以來。每月僅有雜役費一百二十元。津貼催科各役。業已不敷。養贍捕役。盡係自行捐廉。且近日過境遞解人犯。紛至沓來。所需口糧車價。均平牽算。每起開支。必須京錢一千文以上。一日數起。十數起不等。此項公費。悉由知事一人賠墊。長此不改。實屬無力應付。至在署捕役人等。從前各州縣原有緝捕之責。非用若輩。何以逮捕辦案。現在知事既無審判權。卽不負緝捕責任。事權若不統一。界限必致混淆。揆諸法理。似亦不合。知事不過爲劃分權限起見。擬將

所有舊日縣署捕役一律遣散。遞解人犯暨各州縣關傳人證。請胥歸初級地方兩檢察廳分別辦理。以專責成。而清權限。是否有當。擬合具文呈請鑒核。批示備案。實爲公便等情。據此。查所陳困難各節。均係實在情形。惟傳訊逮捕遞解人犯。爲警察專責。屬於內務行政範圍。擬請貴署查核。劃歸濟南警察廳辦理。以專責成。除令飭歷城縣暫仍照向章辦理外。理合函請貴署查核辦理。分飭濟南警察廳歷城縣一體遵照等情。到本公署。據此。除訓令歷城縣知事會商辦理呈復核奪外。合行訓令該廳長即便遵照辦理等因。奉此。遵查傳訊逮捕人犯。本爲警察之專責。自應劃歸警察廳辦理。惟警察廳遞解各案。非各級審判廳判決被拐之婦女。卽警察廳查獲被販之人。皆係身非犯罪若不遞解原籍。傳屬認領。實無安置之所。從前遞解人犯。均歸歷城縣辦理。自省城各級審判廳成立後。歷城縣卽無司法權。故遞解人犯。該縣不負責任。惟查省外各縣尙未設各級審判廳。是各縣司法權完全固在。自應擔負遞解之責。茲奉前因。本廳與歷城縣一再會商。嗣後遇有遞解案件。惟有暫由警察廳派探解交與省隣縣。再由隣縣派差挨次轉遞。以爲權宜辦理。惟此項遞解口糧車價。警察廳今年預算並未開列。擬每月遇有此項案件若干起。所需口糧車價若干千。暫由警察廳列入月報。按月實銷。以昭核實。俟造本年下半年預算時。再行統籌全年所需若干。列入預算表內。是否有當。理合具文呈請民政長鑒核。批示祇遵。并祈通令各縣知事一體遵辦。實爲公便等情。到本公署。據此。除指令照准外。合行訓令。令到該知事。

卽便遵照辦理毋違。

● 河南都督兼民政長訓令各縣知事等轉飭各學校注重體育文

二年六月

日

國種競存必非卷婁濫雷偷惰弛之民所能勝任而其盛衰強弱之所以然則與政俗教學相爲表裏文化淺者其國種常盛而強。文化深者其國種常衰而弱。世界文化先進之國有四。希臘埃及印度。次第陸沉。中華歸然獨存。周秦漢唐數與他族角勝懷德畏威建霸東亞其政俗教學必有天演特適之故。而後克爲上帝之驕子。自西晉擾於五胡南宋淪於蒙古震且民族漸形衰弱。考古之士。恆歸獄於清談道學。闊寬寧靜之風興。輕俠蹈厲之氣墮。閑居冥求。默坐靜思。志氣痿弛。奄奄病夫。末流之弊。與天竺禪宗等譏。不幸與他族遇。馴擾屈伏。猶秋風之掃枯葉。習齋顏氏謂文墨之禍。中於心則害心。中於身則害身。中於家國則害家國。誠痛哉其言之也。近日歐美諸強鄰。人競尙武。其學校尤以體操爲重要學科。軀幹之偉大。魄力之蠻橫。精神之健。清雖本諸天賦。而所以發育篤厚之者。必自有道。視吾同胞盛衰強弱。則有間矣。以衰弱民族而欲存其國種於物競之後。所以矯其習而求其宜者。亦必有道。昔孔子以勇爲達德。勇士不忘喪其元。戰陣無勇則非孝。與仲氏論北方之強南方之強而又極於至死不變。所以鑄吾種性養吾國魂者。道豈在遠求哉。本民政長近因省城內外大小各學校於體育一科。每視爲無足重輕。敷衍塞責。不但與教育原理舛馳。而於強國強種之道。安其

習而戾其用亦甚矣。爲此令各該縣知事轉飭該縣所管各學校。除平日一律注重體育外。每歲於春秋佳日。開學校聯合運動會二次。由勸學所教育會協同辦理。仍仰該知事屆時將運動會細則及運動情形呈報備查。以崇尚武之風。而作養勇之氣。本民政長有厚望焉。

● 河南都督兼民政長委令王言綽等清理積案文 二年六月 日

案據內務司呈稱。明刑所以弼教。折獄端在惟良。易謂君子明慎用刑而不留獄。書有之曰。庶獄庶慎。孟氏之言。曰。及是時。明其政刑。雖大國必畏之矣。以古證今。無論關鎖時代與紛爭時代。究其所以崇人道而勵治行者。必自審判始。審判之要。必自清理積案始。豫省自去年通飭各府。裁首縣而設審判。所有各府地方審判廳。業經先後成立。新案歸地方廳接收。舊案歸該縣勒限清理。司法行政劃若鴻溝。已符司法獨立之政體。從此人民訴訟。均可受法律之保護。無奈新舊遞嬗之交。積案盈於几閣。看守待質諸所。羈囚繫繫。知事以不預司法爲卸責。法院無兼理舊案之暇。暑致使未定罪人犯。瘳斃囹圄。背人道而干天和。殊非立法之初心。且羈押等所各項經費。已經核准。自本年四月一日起。均撥歸地方審判檢察兩廳。照案支領。而人犯仍在押所羈留。是以續請經費者。源源而來。批駁既不近情。允准又無了日。矧法院已成之地方。各知事。既按法不得干涉訴訟。若常留此羈所之支出。在明達者固無足慮。萬一用非其人。勒索多端。亦最爲司法獨立之障礙。故爲犯人

計爲經費計。爲保障司法計。非從速清理積案不爲功。茲擬每府特派一人。協同縣知事。確實調查押犯若干。已判結若干。未判結若干。其判結者。無論舊律之徒流遣刑。新律之有期無期徒刑。一併詳核赦款。遂交檢察廳執行。歸入已決監。由獄官獨立行其職務。其未判結者。限一月內。逐一審訊明確。按律裁判。作爲初審。移交檢察廳執行。隨判隨交。以昭迅速。如果罪款惟輕。或事犯在中華民國元年三月初十日以前。按照條款准予除免者。一併釋放。倘實係真正強盜而執行之期已滿。卽按照本省治盜專條。立正典刑。無庸送交檢察。以歸簡易。本司忝膺內務。所有命盜案件。既按部章統歸本司管轄稽查。值茲司法行政蛻化之時。不得不籌此救濟之方法。以慎庶獄而促進行各等情。據此。查清理積案。實爲吏治之要端。合行令委該員前往。會同該縣知事。暨審判各員。趕將已結未結各案。照章清理。分別移交。毋得違延。致負委任。

●安徽民政長訓令各縣頒發設立地方貧民工廠案文

二年六月十二日

案准工商部咨開。案查前本部臨時工商會議。有提倡地方貧民工場一案。經多數議決。條文內第六項。事關稅項。當經函致財政部核覆去後。茲准覆稱。准稅務處稱。查貧民工場。請將製品出口免稅。並豁免內國稅捐。自係爲提倡工業發達生計起見。第京外各處工場林立。皆與貧民有關。從無全行免稅成案。惟前清宣統年間。吉林實習工場。請將所出物品免稅。經本處核定。該廠所出貨品。如係洋式。卽照機器仿造洋貨專章。在本

地零銷。准免稅釐。其運銷他處。在經過第一關完納值百抽五正稅一道。發給運單。概免沿途稅釐。如係華式。於經過關卡時。仍照土貨徵收通則辦理。通行在案。現在國稅土貨出口辦法。尙未釐定。所有該工場製品輸出外國。正稅及內地稅捐。應准暫行援照吉林實習工廠成案辦理等因。查國民生計日蹙。由於無業者多。致養兼施。端資工廠。地方設立貧民工場一案。業經臨時工商會議議決。自應實力提倡。或就地方公費以經營。或勸紳商集資以組織。量財設廠。分科習藝。察物產之相宜。供社會所需要。總期事皆核實。款不虛糜。庶國計民生。兩多裨補。應完稅則。既准財政部函覆前因。自應遵照辦理。除議決條文內第六項毋庸遵行外。相應抄錄原文。咨行貴民政長。轉令所屬地方。一體遵照辦理。一俟陸續設立。希隨時報部。以憑稽核等因。計抄原文到署。准此。除咨復外。合亟令行該知事。即遵照辦理毋違。

附設立地方貧民工廠案

一 名稱。某某地方貧民工場。

若同一地方而有數工場者。即以設立之先後次序。編爲某某地方貧民第一工場。或某某地方貧民第二工場。

二 組織。分爲甲乙兩種。甲種由地方實業行政機關。以地方公共經費組織之。乙種由本國人民各出資本。

按照有限公司辦法。呈報地方實業行政機關組織之。

三地址。由甲種組織者得借用公共地址不納租金。乙種借用公共地址。須納租金。若營業不旺。得由組織人提出荒租請願書。由地方行政官提交地方議會公議豁免。

四資金。自五千元起至十萬元止。以所辦工廠之大小及地方貧民之多寡酌定之。

五製品。專仿製日用輸入品。或改良需要出口貨。以發達地方貧民生計爲主。

六捐稅。甲乙二種工廠製品。輸出外國者得免出口稅。其餘內國各稅捐。一概豁免。

七股息。規定年息六釐。如決算無利。或不及六釐時。由地方實業行政機關。商同地方議會。酌提地方實業行政豫備經費。補足六釐之率。自施行本法制之日起。至廢止本法制之日止。

八贏利。甲種工場贏利。應歸地方公用。乙種工場贏利。除提十分之一爲地方實業行政經費外。餘歸組織人及辦事人公派。

九監查。甲乙二種工場。其營業情形及一切賬目。均由地方實業行政機關派員監查。至年終時。造冊彙報工商部。若乙種工場未受地方補助之資金。並聲明不願得補助年息六息之特權者。不在此例。

十附則。本法制自施行之日起。至二十五年。爲廢止之期。

●四川行政公署指令據江北縣呈轉縣會咨覆本年附加稅仍照原議徵收並呈

報開徵日期文 二年六月 日

財政司案呈。據呈轉縣會咨覆。本年附加稅仍照原議徵收。並呈報開徵日期一案。到署。查田賦附加稅。前准財政部頒發草案。不得超過百分之三十。業由本民政長提出議案。咨交省議會核議在案。所謂不得超過百分之三十。原係指丁糧正額而言。至原有津捐收作國用。歷時既久。本已視同正供。該議會指為附加。引為口實。未免過於誤會。至稱地方行政原靠地方籌款。以地方之財。辦地方之事。理由自屬正當。惟納稅固人民應盡義務。而負擔之輕重。要必視察夫民力。況當改革以後。瘡痍未復。欲取民財。斷未有不先恤民力者。又況政體既改共和。凡屬官民。均應以法律為範圍。縣議會代表人民言論行為。更不能出乎法律範圍之外。此案該縣前請隨糧附加。因其為數過多。超越部定限制。且地方元氣尚未盡復。附加過重。尤慮民力不堪。是以未便率准。該議會不自知所請格於部令。難以邀准。反謂本民政長遇事苛求。甚於前清。不知是何用意。豈共和時代之縣議會。便可自由加稅。不受法律之裁制耶。所呈殊難索解。總之地方附加稅。財政部定有限制。該縣萬不能超出限制之外。致令各屬效尤。重為民累。所有前請按副稅糧一兩攤收地方附加稅銀三兩七錢之案。仍屬礙難准行。如果尙未開收。應再集議。大加核減。另呈候核。倘已收有成數。不便議減。即責成該知事與徵

收課。將多收之數妥爲保存。俟省議會辦法議決。再行請示辦理。該官紳如敢私自挪移。任意支銷。定行責令分賠。勿謂言之不預也。

●山東行政公署訓令各縣知事動支孤貧口糧辦法文
二年六月 日

財政司案呈。查東省孤貧向有正額浮額之分。正額孤貧有漕之處。動支米折。無漕之處。由地丁正銀內坐支。浮額孤貧由各該縣先行墊支。歸入交案列抵。自上年實行公費以來。各縣征收丁漕。儘征儘解。前項銀兩。遂准赴司具領。又爲事實上便利起見。復准虛領虛解。惟孤貧米折一項。仍舊於征起漕折內留支。現在國家地方兩稅。行將劃分。本公署經管國家稅項。定於七月一日。全數移交國稅廳經收。查正額浮額孤貧口糧。本含有地方慈善性質。從前在國家稅內支發。原有不合。第前經提交省議會議決。此項口糧。仍應暫由丁漕項下支撥。毋庸變更。咨覆在案。自應明定劃一章程。以期經久。應自七月一日起。無論有漕無漕之處。統按舊額名數。每名每日支庫平銀九釐四毫。遵照部章。按每庫平銀六錢六分七釐。折合銀元一元。逕赴省庫具領。不准再行虛領虛解。並不准於每名每日支銀九釐四毫之外。別事要求。至有漕各縣。上年征存留支孤貧米折。未經施放者。即將餘剩銀兩。迅解省庫兌收。其原征之員業已交卸者。餘剩銀兩。即由現任知事核入前任年款列交。以憑著追。至額外孤貧口糧。係從前各縣征收丁漕。不乏盈餘。各知事慈善爲懷。捐廉施放。因上年公費

實行。各縣紛紛要求請領。前藩司爲維持現狀起見。從寬暫行照准。并非永著爲例。而第一會計年度預算。所有孤貧米折孤貧不敷額外孤貧口糧均未列入。是此等用款。礙難再由公家補助。應自七月一日實行預算起。除正浮額孤貧口糧由庫款支給外。其餘應由各知事就地設法籌措。酌量散放。庶免虛糜庫款。亦不至有違預算。除分行外。合將各縣應領孤貧名數銀數。開單令飭。令到該知事。即便遵照辦理。再每年二月分係二十八天。應按日照算。併卽知照。

●直隸行政公署指令各縣知事查照邢臺縣知事實業調查報告文

二年六月二十七日

實業司案呈。本年六月六日據邢臺縣知事陳友璋呈稱。案奉行政公署第一百四十七號訓令內開。實業司案呈。據商品陳列所長嚴智怡呈稱。竊維商品陳列所之設。蓋所以蒐集本省工藝天產各品。及國內外與有關係之物品。陳列比較。以期引起國人企業之興趣。並介紹國內外實業狀況於國人。俾得借鑑。以資競爭。而圖進步。飭卽會同調查員妥爲辦理等因。蒙此適該調查員鄭紹皋於五月二十六日行抵邢臺。遵經會同本公署第二科科长呂蓉鏡實業科事務員楊雲龍郝英才技術員張璣商務分會總理康偉等。遵照行政公署訓令所指各節。詳細蒐集各種生產品物。均有關係者。詳細列冊。恭呈鈞察。以備採擇。知事查實業一端。爲迄今最關切要之事。邢臺地方遼闊。出產繁多。商務鼎盛。於農工商三項。易於發展。知事前在順德府任內時。迭

與此邦人士暨前順德府經歷李葆蘭調查研究。力求振興。於實業上最爲注意。一年以來。略有心得。祇以風氣尙未大開。本地集資籌辦。頗難著手。非有公家力任提倡。或招集殷實股東開辦。不能逐漸進行。我民政長暨實業司長素來熱心實業。不遺餘力。擬懇俟大局平定。設法倡率。以免地利坐失。是爲知事及商民所夙夜盼禱者耳。維邢臺遠在畿南。雖爲京漢鐵軌要衝。而有志實業之人未必能悉此間狀況。并懇行政公署將知事此次呈文及調查報告書登諸直隸公報。庶海內實業家聞風興起。相率而來。不特邢臺一邑之幸。抑直隸全局之幸也。是否有當。伏候卓裁。抑知事更有請者。邢臺西南一帶衆山環繞。皆與沙河縣接壤。而沙河地方煤窰素著。出產多硬煤一種。其鑛質極爲豐富。尤以張村窰爲最佳。奈以上法開採。僅得淺近。未能深透。且駝運費昂。不能得利。加之爭奪時起。旋鬧旋停。本年知事在順德府任內時。曾延北洋大學鑛產專門畢業徐生遷喬前往察視。所有調查詳細報告書二本。已交由鄭委員紹皋攜呈行政公署查核。據徐生遷喬考核沙河境內各鑛產。如集股用西法開採。將來獲利不亞開灤。約先有銀六十萬兩可以開辦。并由沙河山內築一運煤輕便鐵道。直通順德會聚之處。再由京漢鐵路行銷南北各處。日後順濟鐵路開通。當可及於山東一帶。誠爲直隸絕大利源。約計六年之中。六十萬資本可以取回。此後純屬利益。擬請民政長提倡於上。再行選派專門人員實地勘驗。設法興辦。無任翹企等情前來。除批據呈及調查報告書均悉。查本省實業尙在萌芽。實地

調查。尤爲當今要務。該知事於農產鑛產及製品等。調查記載。不遺餘力。可爲縣知事辦實業者之模範。殊堪嘉尚。仰候登報指令各縣知事查照。報告書存。此批。等因。印發外。合將報告登報指令各縣知事即便查照。附錄報告書。

農林類

一線麻 邢臺東南鄉及西北鄉與山川一帶。每年本地約出麻一百五十萬斤。每斤售制錢二百文。約得價制錢三十萬吊。由火車運出。行銷天津及東三省一帶。亦有間接運赴日本者。此外尚有山西潞安和順一帶線麻。輸入順德。約有一百五十萬。再由順德輸出。如能籌出資本。就地仿製麻織各品以及栽絨地氈等項。甚足以挽回利權。

一煙葉 邢臺每年產菸。約出二十四萬斤。每斤平均制錢二百文。約合制錢四萬八千餘吊。由沙河每年輸入邢臺菸葉二十萬斤。每斤平均制錢二百文。約合制錢四萬餘吊。此只就原料大概言之。但邢臺煙產。油性氣味絕佳。而沙河菸產。則氣味辣重。非邢沙合而爲壹。再加各色材料。方能製成煙絲。行銷河南直隸一帶。每年約售銀一萬兩。如能改製煙捲及仿造呂宋煙。均能挽回利權。前者屢有外人垂涎。幸經各商反對而止。可爲殷鑒。

一蠶桑 邢臺水土最宜種桑養蠶。本地家桑魯桑居多。山地每年約出絲一萬觔。平原約出絲五千觔。每觔平均約合銀四兩。以爲製織順綢之用。行銷大順廣津保一帶。前順德府設有蠶桑試驗所。多係湖桑。蠶種亦屬日本千代鶴。高溫區及中國之桂圓等種。成績較高。由第二科技術員張璣經理。而東南鄉一帶多屬稻田。田畔水甘土肥。與南方無異。尤宜種桑。刻正籌畫推廣。並試織牙白色素綢。行銷外洋。如能擴充。誠爲地方莫大之源。另有蠶繭蠶絲原質六盒。順綢一盒。由鄭紹皋攜呈鈞察。

一橡椀 邢臺西山一帶橡椀最多。每年約出產二百萬觔。每觔售制錢二十文。行銷北京山東津保一帶。現在民國服制。均尙青色。此產如能擴充。亦足以開利源。

一漆樹 邢臺西山一帶漆樹頗多。每年約出產一萬觔。每觔平均制錢一千五百文。行銷大順廣正定趙縣一帶。再加擴充。必能日見發達。

一稻米 東南鄉一帶計四十餘村。其水源出自百泉以及達活泉紫荊泉野狐泉。泉流極長。水亦甘美。東南等村賴之。以種稻田。每年約出米三千餘石。每石重三百觔。平均約合每石制錢十八吊文。行銷大順廣一帶。現在南漕改折。京津一帶。用米日廣。如能再行開拓。出米日多。並由京漢鐵路輸出。亦爲農產之一大宗。

一棗仁 邢臺西山一帶。向產酸棗仁一種。爲藥品中之特色。山內及西鄉遍地皆是。每斤約售制錢四百餘

文。行銷南北各省。每年約售銀七八萬兩。如再加以提倡。獲利更厚。而木料亦極有用處。酸棗面每年運往京津。亦可售制錢五萬吊。

一蘆葦 邢臺東南一帶。遍地水泉。所出葦子極多。以之織蓆行銷直東兩省。每年約售制錢十八萬吊。如能改良求精。必能日見銷暢。

一藥材 邢臺山內藥材最多。而以黃芩柴胡爲最。豬苓次之。每年約售制錢二千餘吊。但出產雖多。而收買者少。如能招致外省商人。則山內人民創者日多。則行銷日廣。

一菓品 邢臺西山一帶出產菓品頗多。以柿子栗子核桃秋梨爲最。行銷津保山西廣東一帶。每年約售制錢二十萬吊。且山內地土遼闊。又宜菓木。加以擴充。其利無涯。近討論柿子亦可製酒。正在研究。

一樹藝 邢臺東爲水澤之鄉。西北爲平岡之地。肆山川爲山深林密之區。與山西遼州和順平樂一帶接壤。距城一百餘里或二百里不等。太行近接地曠山多。樹藝最爲適宜。產木以桑株漆樹橡椀松柏槐榆柞椿楊柳桐楸等類爲最。如能仿造林法試辦。其利不可限量。從前山內樹木不少。因鄉民竊伐作踐。日形退化。近已籌設保株會。頗能逐漸栽種。

一畜牧 邢臺山內養羊之家頗多。均能成羣。約年二十餘萬頭。於晉直交界山內放青。肆山川中象山環繞。

又有樹木水草。於畜牧最宜。誠爲天然之地。牧羊者春秋兩季剪毛出售。或賣羊隻。得利較厚。如能由公家提倡。再參以新法。其利源正未有艾。此外養牛取乳。養豬肥地。養鷄植樹。皆有人提議。以待籌辦。

一水產 邢臺東南一帶。皆屬水泉。大可養魚。本地所產鯽魚鯉魚。肉肥而粗。如能照新法改良。使水流利。必有進步。可以化其性質。地當軌衝。行銷京津一帶。亦屬水產利源之一。

鑛產類

一銅鑛 邢臺西山一帶。到處皆山。必有鑛質。從前擬開銀鑛煤鑛鐵鑛水晶鑛。皆無把握。本年選派北洋鑛學專門畢業徐遷喬。山川勸學員霍殿甲。前赴山川內詳細勘驗。得有鎮南溝石槽上坡子三處銅鑛。苗質極佳。堪以開採。已將原質由鄭紹皋送化分鑛質局試驗。并有詳確報告書二本送閱。暨將各種鑛苗呈驗。一筆鉛 石槽村附近出有筆鉛。原質厚美。採取亦易。可以作鉛筆及弧光電燈及刷洗鐵器之用。如能開辦。大可以挽回利權。質料及報告。交鄭紹皋呈送查核。

一玻璃 邢臺西山一帶俗名所謂火石。實屬玻璃。原料到處皆是。曾經工師試驗。謂爲最佳之玻璃料。前有商人集股開辦。因資本太少。匠師不良。以致貽累停歇。交鄭紹皋攜呈品物數種。以備查考。如能由公家提倡招股。辦理悉用機器。可以製成玻璃片。誠直隸之大利源也。此石尙可製造石青。另詳工業類。

一白乾土 南青山一帶。出有白乾土。本地用以製火爐。此土可以作洋灰原料之用。如能加以提倡。獲利甚厚。土人多不知所用。以之粉壁。殊可惜耳。

一石灰 邢臺所產石灰。物美價廉。其色潔白。行銷南三府一帶。每觔約制錢二文。連運腳計算在內。在邢臺售制錢三文。由火車運出不少。交鄭紹皋略帶原質。以資比較。

一石料 邢臺山多石廣。所出百料。最多條石。每丈合制錢五百文。此外石碑石墩石棹石鼓。皆行銷順廣一帶。合計京漢鐵路所用石料石灰。皆由順德運出。此後順濟鐵路開辦。行銷日廣。

一山石 邢臺西山以內。山環水繞。所出一種山石。乃天然物品。玲瓏無比。別有生趣。非如京津之假山石。都由人力琢造。而此石大小不等。若能提倡。可以輸出。亦屬石產中之特別品。此外尚有花石一種。可以製教青兒童玩具。車站出售頗多。南北往來人士。購者不少。

一解玉砂 邢臺城西皇寺一帶。出產甚多。行銷北京山東等處。用以琢玉器磨玻璃。此亦鑽石類之一大宗。

工商類

一熟皮 直隸皮毛匯聚之處。除張家口外。即推順德。其皮張皆由山陝甘肅西蒙輸入。悉由貨物交換而來。如布疋雜貨洋廣貨之類。到順後再由皮行製造。先用水洗。再用皮硝黃米面揉搓。即成熟皮。以羊皮為最。

多分攤皮大毛二毛及羔皮。絨羊五種。行銷湖北湖南江西江蘇浙江山東等省。狐皮較少。又有犴子皮一種。乃羊胎小毛。青黑二色。行銷外洋。西國婦女視爲美飾。此外如虎皮豹皮狼皮狗皮貓皮狸皮又軍用長短老羊皮襖套均爲熟皮之列。每年約售銀二百五十餘萬兩。均由順德輸出。另有一種皮革。乃牛羊驢三類去毛留革。亦名熟皮。專爲製造鞭稍鞍韉弓弦皮條皮繩等用。每年均售銀五萬兩。現在逐漸改良。擬將熟皮方法研究。以求精美。

一 生皮 生皮行銷外洋。內中羊絨爲上品。羊絨乃羊毛之底絨。每百斤值銀五十八兩。每年約出售銀七十萬。羊毛次之。生羊毛乃

羊之毛各有區別。分爲剪毛刮毛兩種。每百斤約銀二十餘兩。牛皮亦出口大宗。每百斤約售銀六十餘兩。以上三項。每年約售銀二百五

十餘萬兩。羊絨尙不在其內。總之順德商務。以皮毛爲最盛。出口入口之貨。悉賴此爲轉移。天津洋商二十餘家。均由華商代爲辦貨。常住順德。近來交通銀行亦擬設分行於此。此間又爲京漢鐵路要衝。其商務之繁盛可知。如能由公家提倡招集股本。在順設立皮革公司。織呢公司。再行運銷南北各省。洵爲莫大之源。良以成本既輕。稅釐亦減。而機器所用之煤。本地煤商萃集。價值甚廉。人工房價食用。均較北京天津上海一帶便宜。必能得利。誠國利民福之最要關鍵也。況順濟鐵路業經交通部飭派德工程師調查路線。將來交通日益便利。更能暢銷。

一順綢 邢臺蠶絲已於農林類詳言之矣。此間織綢之家。共計五家。曰久盛德曰久盛魁曰萬盛曰萬和魁。曰同盛玉。製貨悉仿汴縐。時式花樣及素白純青。此間皆能仿造。行銷大順廣津保一帶。每年約出貨一萬餘疋。合銀六萬兩之譜。現在改良。力求精美。鄭紹皋購有綢樣。以備研究。

一石青 製法以玻璃料石配以火硝若養蠶水等類。用火煨成。卽爲石青。較之東西洋及山東博山石青。價值較廉。每百觔售洋三十元。行銷磁縣彭城。磁窰用以描畫藍色。邢臺有西街天太工廠及東街谷仲容等。可以製造。如能集股籌辦。不特挽回利權已也。

一油墨 邢臺油墨爲城內楊和齋製造。物美價廉。曾經考驗。列爲一等。每盒售洋六角。計重一鎊。惟略有不純淨之處。已令竭力改良。

一火硝 邢臺東南鄉東北各鄉。如河會河曲東大樹南大樹等村。均產火硝。極爲純淨。可製軍硝以及各花炮行之用。因內含鹽質。有礙綢。十成中有八九成硝。一二成鹽。曾經禁止在案。如能由長蘆官硝局自辦。硝則提出。鹽則傾埋。絕不致稍有妨礙。庶於軍用鹽務。兩有裨益。并可挽回利權。

一商務 邢臺商業。在直隸外縣中。總屬繁盛之地。樸厚有餘。不尙外觀。資本亦頗充足。惟風氣尙未大開。近來迭經本知事商務會總理會員人等。竭力提倡。知識日形發達。西門外爲京漢鐵路要衝。近又奉交通部

飭派德工程師調查順濟鐵路。此後交通日廣。商務必能發展。總計全年出口貨約值銀一千零十八萬兩。入口貨約值銀四百餘萬兩。另有詳細表。交由鄭紹皋呈送。

●四川行政公署令川北觀察使確查旱災分別籌備報查文

二年六月 日

內務司案呈。照得年歲豐歉。爲民生休戚所關。亦卽地方安危所繫。故爲政之道。最宜注意農事。未可忽焉。而不加察也。川北一帶。素鮮塘堰。雨澤偶爾愆期。田水卽形缺乏。前因省城天氣亢陽。推念各該屬深爲焦慮。當經令飭該觀察使詳查呈報在案。嗣雖據各縣多有以秧苗業已栽插具報者。察其情形。仍屬望雨孔殷。其後曾否得有透雨。未據續報。亦未據該觀察使查覆前來。日來省城雖已連得大雨。未知各屬如何。而道路傳言。仍有謂川北苦旱者。農田關係。最爲重要。五中縈擾。馳盼良殷。倘田水如仍枯涸。則過此以後。晚稻補種既難。卽早稻亦必受損。是秋收之有無可望。此時已不得其大概。亟應切實查明現狀。豫爲綢繆。合亟令催。爲此令仰該觀察使遵照。迅將所屬各縣秧苗。是否普遍栽插。田水是否足資長養。糧價若何。倉儲若干。逐一詳查具報。其有缺雨日久。災象已成之處。并應查明災情輕重。災區廣狹。督飭各該地方官斟酌情形。分別籌計。作速呈報。以憑核奪。吾川自改革以來。民生彫耗已甚。川北素稱瘠苦。倘再遇天災。其顛連困苦之情。真有不堪設想者。人民何所恃。恃政府耳。明知其瀕於危殆。而漫無計畫。坐聽其死亡。返諸寸心。其能安否。該使專任一方。

與民親切。先事籌備。責有攸歸。天事不可知。正賴人事以爲挽救。人定固可以勝天也。本民政長願與該使交勉之。

●湖北民政長指令鄂西觀察使參照團練簡章變通辦理文 二年六月 日

案呈據該觀察使呈。前定團練簡章。各屬或以辦理無人。或以經費難措。至今多未成立。參照原有章程。酌擬變通辦法。繕摺呈請鑒定核示等情。查籌辦團練。必以經費爲前提。前經內務司釐定章程。特限於有商務而距城遠之鎮市地方。其鄉村僻壤。均未詳細規劃者。實因戶口寥寥。則此項經費。不易著手。茲據呈擬定簡易辦法十條。逐件查核。具見苦心。值此時局多艱。萑苻滿目。民無貧富。夜難安枕。而窮僻之地。多因絕無保護。其受害反甚於通衢。非有簡易辦法。則團練一事。無以謀普及而靖地方。變通辦理。卽應以內務司前定之章程爲綱。而以該觀察使所定之簡章爲緯。庶於除盜安良。兩有裨益。惟簡章內所以斂費抽丁諸辦法。於民間利害關係最大。須擇公正廉明之士。紳經理其事。否則博保護之虛名。詒騷擾之實害。自非先事預防。恐所用非人。卽成厲國厲民之舉。仰該觀察使卽照所擬團練簡章。於鄉僻村落。斟酌各處情形。妥慎辦理。至城鄉市鎮。仍應查照內務司前次通飭章程。以資得力。而弭匪患。簡章存。

附鄂西觀察使參照內務司團練章程變通辦法簡章

第一條 此項團練辦法簡而易行。期在速成。以補官廳緝捕及地方警察力所不及爲宗旨。

第二條 設立團練地點。由縣知事會同該地方自治會及商會籌設團防所。設於團練處者。曰團防總所。就一區之自治會地方設之。設於團佐處者。曰團防分所。就一區內向分之小團地方分設之。

第三條 團練以知事爲監督。一區設團總一人。由本區自治局商會投票法公舉之。報明知事備案。團佐按本區分幾小團。則舉團佐幾人。向有團紳首名。稱此次團佐。卽舉充之。以資熟手。由團總呈報知事備案。均名譽職。不支薪水。設教練一人。或二人。就本地退伍之軍士陸軍畢業之學生延聘之。否則另在他處擇請。總所內書記一人。庶務一人。分所書記兼庶務一人。均由團總呈請知事委充。薪資酌給。夫役則總所用四人。分所用二人。亦須籌給火食工資。

第四條 團丁不在外招募。盡用本地土著。先行清查戶口。用抽丁之法。擇其年力富強。向來安分者充之。其名隨團之大小以定多寡。不拘定數。無事時各安生業。有事時不得推諉。惟有事時或操練之期。火食日用費。須由知事會同自治會商會團總團佐籌給之。戶口冊團丁冊各造三分。一存監督。一存團總。一存團佐。以便稽查。

第五條 監督有督率調遣及懲處團勇之權。團總承監督之指揮。司全團之命令。總理一切事宜。團佐本團

總之命令。襄理事務。教練奉團總之命令。督率團勇。有訓令指揮之責。書記兼庶務。管理文件書繕點名。以及器械日用火食等事。夫役平時看守防所。有事則供奔走傳信之用。

第六條 團丁有捍衛守望之責。辦團之始。應查明團佐管轄區域之廣狹。或十里或二十里三五十里不等。戶口之多寡。或數十家數百家不定。審度情形。劃出段落。每段道里若干。團丁若干。指定某段派某團丁巡邏。將每段內團丁分作數班。每班每月值班數日。預爲排定日期。每班內又分爲晝夜兩班。俾團丁等按段接班。輪值梭巡。風雨無間。凡有人煙之處。均須巡到。仍仿保正牌長之例。於每段舉一巡查。隨時督巡。以期將團丁之按時會巡及誤時不到者。分別記明於考勤簿。呈報團佐團總。分言之。村保村。鄉保鄉。合言之。仍爲團保團。凡附近地方。遇有來歷不明形迹可疑之人。卽設法送出境外。遇有搶劫重要等事。無論本段他段。聞警卽須往救。免誤事機。此次辦團。原以輔軍警之所不及。重在巡邏救護。而不重操練。然不操練無以昭整肅而期得力。每月至少須操練一次。按一區分幾團。某日此團操。某日彼團操。某日各團佐齊集團丁於團防總所大操。大操之期。須知會監督團總公同閱看。有操練勤敏者。當場酌獎之。至各團丁平時之巡邏得力與否。有警之救援得力與否。並由團佐暨巡查等查照平日隨時隨事秉公註明之考勤簿。亦於大操日或賞或罰。榜示以資鼓勵。

第七條 團練獲匪後。由團佐解送團總。卽由團總解送知事評明。轉交審檢廳核辦。團總不得擅行懲罰。致侵權限。至現在各屬駐有軍隊辦理警察。將來尙須舉行徵兵。該團丁等各守本職。勿啟猜疑。庶彼此輯睦。可收互相協助之效。

第八條 此次辦團。寓團練與保甲之中。與練勇不同。簡便切實。所費當亦無多。經費由本區自治會商會籌給之。或撥地方公款。或鋪戶紳富樂輸之。先由監督查核呈定。交由團總團佐經理。每月須將收支賬目佈告一次。俾衆周知。

第九條 各地與辦團練。所需器械甚多。卽就各團本地舊有之烏鎗或刀矛棍。均可暫置作用。須先呈驗。每件書持用之團丁姓名於其上。免致誤用。鑼鼓所以傳號。旗幟所以識別。亦須置備。免致他團混淆。造冊三本。一存團佐。一存團總。一存監督。以便檢查。但器械各物。既經呈驗。卽由團防所交書記庶務。或另請妥人經理。不得遺失損壞。除演操出巡外。如無人督率。不得私自攜用。有礙治安。

第十條 此次辦團簡章。係照內務司議定辦法。參之各處情形。略與變通。以免窒礙而利進行。無論大縣小縣城市鄉鎮。一體遵辦。勿延。倘地方有刁紳奸民把抗情事。准知事指名請究。若實在熱心公益。大有濟於團練事務者。仍由知事酌請獎勵。團總團佐以及教練人等有不稱職之處。准監督會同自治會商會等分

別取消。另擇賢能。監督之責。所係匪細。該知事之稱職與否。由觀察使卽於此事課其殿最。

以上各條。舉其大概。所有未盡事宜。仍由該監督團總團佐隨時商酌呈請核辦。

●陝西都督兼民政長訓令各縣知事嗣後各項職員不得以議員兼任文

二年 月 日

案據陝南觀察使呈稱。竊查議會爲立法機關。縣署爲行政樞紐。雙方性質。迥乎不同。乃陝南地方各縣議會之議長議員。往往有兼充縣署科長科員者。按諸事實。殊覺不合。蓋立法與行政。立於對待之地。而科長科員。則有服從知事命令之責。若令一人而兼充之。行之既久。非使行政失服從之義。卽使立法棄監督之責。甚至法之當立也。官或以其兼充行政託名服從以撓阻之。政之當行也。紳或以其兼任立法藉口監督以違抗之。名爲兼充。實必兩廢。權責互掣。效果焉收。若不急爲整頓。則三權鼎立。徒託空言。事關大局。應請明定章程。通飭各屬。以便遵守。管見所及。是否有當。理合呈請鑒核。批示祇遵。實爲公便。此呈。等情。據此。除批示外。查立法行政。性質本不相同。職任兼充。事實亦多障礙。據稱陝南各縣。竟有以議長議員兼充縣署科長科員之事。此等辦法。不惟權責互有推諉。實於行政章程。大相牴觸。亟宜分清權限。各專責成。以符定章。而免弊混。該使見及於此。足徵精研吏治。籌度周詳。良堪嘉慰。准卽如呈。通飭各屬。遵辦可也。此批。印發外。合亟令知。爲此仰各該知事一體遵照。無論何縣。如有以議會員紳兼任縣署各項職員者。統限於奉文之日。立卽取銷。另舉委員。

呈請委任。以後再不得有兼任之舉。事關全局。毋得玩違。

●陝西都督兼民政長訓令四道觀察使等取締宗教會社文

二年 月 日

內務司案呈。照得祛邪懲以正人心。端風化而消亂萌。乃正教之本源。治安之元素。民國肇興。自由信教。結集會社等。載在臨時約法。所以表彰憲法之精神。保障人民之權利。然皆有不可踰越之範圍。所謂宗教者。釋迦老聃。天主耶穌。穆罕默德。皆爲萬流所瞻仰。自聽五族之景從。其他邪說誣民。左道亂政者。不得假以爲藉口之資。所謂會社者。或關政治。或關學術。或關工藝。或關慈善。皆謀公共之利益。應受法律之保護。其他宗旨悖謬。形跡詭密者。不得借以爲藏身之符。關中風氣。素稱淳樸。乃近日亦發見有擾害治安之巨案。若不及早圖謀。深慮滋蔓。白蓮八卦。屢滋亂端。前清庚子之際。義和拳紅燈照等。蹂躪京畿。致招外釁。綜覽前迹。可爲殷鑑。此次北山延榆一帶。神拳逞亂。亦卽義和拳之支流。其餘紅拳會老母教等。或倡言神道。借名護國。本聞香之遺孽。襲黃巾之故智。此皆假名於宗教者也。血光鐵血。討賊諸團。屢於各省密謀起事。所有首要等犯。半已伏誅。而天津等處破獲之社會黨。湖北等處發見之自由黨。皆蓄意煽亂。潛謀不軌。勾結羽翼。散布機關。習漢世採丸之流。師歐西虛無之輩。此皆託迹於會社者也。更有請仙扶乩。習於巫覡。拜廟焚香。篤於迷信。或約期而茹素。或相聚而誦經。男女雜沓。萃於一室。動輒經日。決旬。卜晝繼夜。實屬傷風敗俗之尤。叢奸藏惡之藪。此又

名義假於宗教。而形式託於社會者也。以上各端。小之則作奸犯科。爲閭閻之隱患。大之則窮凶肆惡。貽國家之深憂。雖迭經嚴令禁止查拏。而迄未一律消弭淨盡。當茲拳匪甫靖。南亂初平。誠恐匪徒竄匿。變易名稱。煽誘愚蒙。致滋禍患。亟應嚴加取締。以期防患未然。合行通令。仰該使督同警署。遵照來文事理。迅速出示曉諭。廣資勸導。並在於所管區域中。詳細調查。如有法律上認爲不正之宗教會社。一律嚴行禁止。勒令解散。倘敢違抗。應即查拏首要。照例懲辦。俾正風俗。而靖地方。慎勿玩忽。致滋貽誤。仍將查辦情形。隨時呈奪。

●河南民政長訓令四觀察使填報攷察知事表式文

三年 月 日

國家之強弱。視乎地方之安危。地方之安危。視乎吏治之良窳。吏治不修。盜賊由起。人民不能保其生命財產。則地方繹騷。而國勢亦因以岌岌。鳳臺服務梓桑。已歷半載。目睹狀況。創鉅痛深。現又忝長民政。責任愈重。稱職愈難。外觀世局。內審國情。夙夜徬徨。益切悚懼。惟念改良吏治。爲當今切要之圖。卽爲百年久安之計。而改良之方。除慎選良吏外。以實行考察爲唯一辦法。觀察使以觀察命名。卽應以考察爲職。本民政長耳目難周。尙望同寅協恭。聰明相濟。用特將地方行政諸大端。列爲表式。通令填報。教育所以正德。實業所以厚生。內務爲保邦之本。財政尤立國之源。司法尙未獨立。則聽斷緝捕。最爲親民要務。以及因事擇人。當觀所與。綜名核實。宜審輿情。該觀察使卽考察所得。據事直書。不必參以毀譽。而善惡自見。本民政長藉以覘閭閻之苦樂。定

知事之賢否。黜陟能得其宜。治理自收實效。該觀察使胞與爲懷。素切民隱。當不至稍存成見。偶涉偏私。致美意良法。等諸虛文也。

●奉天省行政公署訓令

省城警察廳
各屬警察署

整頓警政文

二年

月

日

照得巡警爲地方要政。其職司最重。其部分亦最繁。奉省自創辦巡警以來。經在事者殫精竭慮。積極進行。成績本有可觀。乃時局變遷。日久廢弛。不惟精神不能煥發。並形式亦欠完全。省城爲衝要之區。退化亦較各屬爲速。若再不實力整頓。腐敗不知伊於胡底也。茲特臚舉數端。有應行取締者。有應行告誡者。有應行查禁者。有應行改良者。逐款條列通布。

一巡警本有軍人資格。舉動亦循規矩。乃有遠離崗位。覓坐偷安。見阻礙而無略。遇爭鬧而罔聞。行人不分左右。罔識指揮。車馬擁擠於途。莫知告誡。體統何在。職守何存。亟應整頓。以肅警規。

一巡警係有教育之人。豈可不知禮節。乃於現任長官車馬經過。慢若無睹。謂爲不識。則不應。識之而故爲不識。尤不應。此雖細故。不足深責。然禮防一撤。將無敬上之心。亦屬非馭下之道。亟宜告誡。以杜漸微。

一警務人員。重在外勤。乃廳內人員。深居簡出。並區巡各官。亦復高自位置。憚於梭巡。以致所部長警。因弛生惰。因惰成驕。警政退化。實由於此。亟應妥定規則。早日實行。

一官道兩旁。常有小本營業者。擺攤貿易。始而朝來暮去。流動無常。繼乃支搭板屋。據爲己有。享官有之主權。作固定之基業。其情可惡。其愚可憫。應卽相地廣狹。可留則留。不可留則令拆毀。

一街頭巷口。嘗有鋪戶高搭牌坊。上書字號。意在招徠過客。汲引生涯。不知官道非個人所私有。行旅往來。車馬絡繹。縱無阻礙之物。猶有擁擠之時。況當狹隘之區。更樹狼狽之木。亟應審察地勢。分別拆卸。

一車輛代步。所以便利行人。然必定有停車處所。警局前曾擇地立標。今則十無一二。車輛日多一日。漫無歸宿。酒樓飯館。任意停歇。局所衙署。肅行羅列。揮此則彼來。揮彼則此至。衆口喧呶。強攬坐客。應速安定規條。廣爲告誡。並多選停車處所。俾便停放。

一居民每日掃除塵穢。率皆拋棄道旁。雨淋日晒。臭味薰騰。最易釀生疫病。警局以保衛民生爲宗旨。有清潔道途之責。應設法清除。以重衛生。

一城廂住戶。門前每有上馬石暨護牆石等類。橫置道旁。侵佔官道。實爲行人之礙。徒以積習相沿。動謂體制攸關。因仍未改。應卽詳切布告。限期退讓。必以交通無礙爲主。

一戲館演劇。所以開通風氣。例原不禁。乃警局毫無限制。以致此興彼仆。朝閉夕開。須知聽戲者只有此數。不能隨時加增。則何妨合多股爲一家。享專門之利益。警局有取締之責。且於指務大有影響。應妥擬限制之

法。俾令遵守。

一秘密賣淫。久干例禁。近來奉省此風甚熾。初猶小家碧玉。偷試春風。甚或僞託女學。甘冒不韙。報紙登載。連篇累牘。未必無因。警局有稽查之責。不能諉爲不知。知而不禁。責有攸歸。應嚴飭各區密訪驅逐。毋任潛蹤。以上十條。均爲目前亟應改革事宜。遵行甚易。合行令仰該廳長。即便遵照辦理。仍將遵辦情形具報。

●四川行政公署訓令

下川南

東

觀察使轉飭所屬禁止女優文

二年

月

日

內務司案呈。查衣冠優孟。不過著諷諫之滑稽。而角觝俳優。已寔爲狎褻之風俗。循是而奸聲亂色。誨盜誨淫。馬逸舟流。罔知所屆。近年以來。省會商埠及其他繁盛縣城。多開戲園。競譁新聲。竟以招僱女優。拔易趙幟。其心專在牟利。不恤以紫色羅聲。迎合流蕩少年心理。而遂其予取予求之智計。浸淫濡染。毒害曷窮。亟應剷除。以圖補救。現省會羣仙茶園女優。已飭停演。東歸。并電飭該使查察在案。其該使所屬地方。有女優演戲者。立即轉飭一律禁止。并於該女優等歇業時。勒令歸里。不許遲遛。致滋別故。事關風化。務須嚴切執行。勿稍迴却。并將辦理情形。作速具報查考。

●江西都督民政長飭百有司勉勤職務文

二年

月

日

照得爲政首在得人。安民必先察吏。吾贛自上年改革後。父老兄弟。困苦流離久矣。本都督受事之初。以匪黨

四伏。不能不以治標之法。先從事於軍務一面。以冀早日肅靖地方。恢復秩序。使四民各安其居。然後徐圖治理。非敢玩視民瘼也。現在各邑知事。廉潔持躬。盡心民事者。固不乏人。而擅作威福。罔恤民隱者。亦間有之。報紙之傳聞。人民之控訴。雖未必盡屬實情。然空穴來風。亦非無自。須知民爲邦本。本固邦寧。吾輩身爲公僕。一夫不獲。責有攸歸。若使滿目瘡痍。而視同胡越。則我父老兄弟。亦何必舉所有之生命財產。悉以付託無關痛癢之人乎。今者軍民分治。已經實行。水旱偏災。頻來報告。若不亟圖休養。何以奠民生而復元氣。本都督本代理民政長。觀茲時局多艱。每覺痾瘵在抱。將欲除粉桑之水火。必先求協力於同舟。用特通行告誡。以期共勉。以後各知事對於民間應興應革之事。以及顛連疾苦之情。務宜隨時訪查。分別設施補救。詳陳辦理。各紳董各商民均宜振刷精神。力求自治。本都督本代理民政長。當派員分途秘密調查。獎勤勞而懲玩誤。爲此令飭凡百有司。其各勉之。

●奉天行政公署訓令各縣等查照度支司擬呈辦法編製預算文 二年 月 日

據度支司呈稱。案奉都督訓令第二百二十二號。准財政部魚電內開。據直隸湘浙等省財政視察員先後差竣。回京報告。所有中央財政計畫。均得各省同意。其民國二年七月至三年六月一年度預算。亦定於二月內送到。貴省此項預算。卽望趕辦送部。至二年一月至六月。各省應皆辦有預算。尤須趕辦抄齊。一併送部。俾全局

計畫早得著手。是爲至要等因。准此。查民國二年七月至三年六月度預算。應如何依限趕辦。並二年一月至六月預算。應如何彙齊抄送。卽由該司尅日核辦。覆奪勿延。切切此令。等因。奉此。竊維辦理民國二年七月至三年六月一年度預算。厥有數難。一新官制尙未發表。官廳如何組織。人數如何制限。旣無可依之標準。一地方法官俸章程亦未制定。俸給如何分等。又如何分級。亦無可循之定章。皆各自爲謀。人員之等級各殊。俸給之多寡互異。所謂預算者。不過將各處亂賬湊集總數。揆之強制之規定。立法之性質。殊屬相違。民國成立。國會省會監督財政之機關。異常嚴密。倘仍依從前辦法。一經駁詰。誠恐預算不能成立。轉礙行政之進行。況奉省財政原屬入不敷出。自前年軍興以來。兵備擴張。嗣因蒙邊不靖。防勦方殷。收入並未加多。支出日益膨脹。關於各種行政經費。倘不力從撙節。勢必至無米爲炊。破產危機。不堪設想。當此款項奇窮。法制未定之時。欲辦正式之預算。本司志疏才短。百計思維。苦無良法。第職司財政。責無可諉。只得於無可辦理之中。思得左之三法。謹爲我都督分晰陳之。一各處長官員書之俸給。應請都督從速制定也。查從前俸給一項。或曰公費。或曰養廉。或曰津貼。或曰車馬費。此外尙有工食薪俸餉乾等種種名稱。數目既有畸零。名詞頗嫌複雜。此次部頒預算格式。關於俸給一項。只分三日。在官吏曰俸給。在夫役衛兵曰工資。在兵警曰餉項。凡從前離奇名目。應請一概刪除。俾歸一律。又各處俸給。上自官長。下訖員司。均未劃分等級。雖屢經裁減。均係按原定數目。按成

裁減。原定多者。雖減成而仍多。原定少者。因減成而愈少。不獨有欠公平。於辦理預算亦殊不劃一。此次奉到地方官制現行章程。多數官廳。既須改組俸給數目。應請都督按照中央官廳等級或另定相當之等級。將各處長官應食之俸給。分別事情之繁簡。平均支配。列入某等某級。各處員書。均依長官俸給之等級為標準。依次遞減為之支配。似此辦法。不獨預算歸於整齊。而經費亦大加節省。將來國會議決預算。亦有頭緒可尋。庶不致全體不能成立。又部頒預算程式。貨幣數目。均以銀元計算。亦應請更改。一各處辦公雜費等。應依臨時財政會議決之標準。而為制限也。查從前辦理預算。辦公消耗。分為兩項。此次部定格式。消耗一項。併入辦公之內。不另分項。此外復有雜費之名稱。此次應遵部章。俾歸一律。惟從前辦公消耗等。向由各處隨意開報。並無限制之規定。以故崇節儉者開報較少。尚奢華者開報較多。所謂編製預算。不過將原報數目加以彙鈔。欲加審核。苦無可依之標準。查辦公雜費等之性質。徒用於消耗之一途。加以制限。俾從節省。未必即貽誤要公。故如紙簿刊印報紙郵費雷費旅費雜用茶水筆墨坑火爐煤燈油等十二項。具有普通性質之費目。各處皆有此開支者。擬依此次臨時財政會所議決之標準為之編列。其他各堂處局所。亦依事情之繁簡。視州縣之等級為之支配。均不依各處之原報。照數鈔錄。俾免參差。第前舉各項費目之中。如紙簿郵費電費旅費四項。當特別緊要事情發生之時。尚能隨時呈報。實用實銷。至於此外之八項。實為固定之制限。不准超越預算範

圍。一各處特種費目。仍應由各處報送爲之彙編也。所謂特種費目者。卽非各處普通共有之費目。除第二條所舉十二項之外。例如購買費房租等。或有或無。或多或少。本無相同之性質。臨時財政會未敢虛擬。故應仍依各處之報告爲之編列預算。此條應冊報之費。務請通飭於文到十日內卽行送司。逾期卽視爲無此費目之支出。以上各節爲辦理歲出預算之方法。至於歲入預算。比較歲出無此異常之變動。仍請依宣統四年未成之預算並參照三年之決算爲之編輯。又軍政費一門。與各項行政經費不同。部章定爲特別費。況當蒙事吃緊之時。如何計劃。應請都督核辦。所有擬辦民國二年七月至三年六月預算方法。是否有當。理合備文呈請鑒核。如蒙允准。敬請通飭各處俾便遵循等情。查此項正式預算。本年四月卽須由部提交國會。期限甚迫。該司所擬歲入歲出各辦法。尙屬妥協。候刊登公報。通行各處。一律照辦。惟俸給一項。應由該司酌擬等級。另呈候奪。至軍政費一門。候令軍務司會同糧餉局。迅卽另行擬議。呈候本都督核定。再行飭遵。除指令外。合函刊登公報。令仰該縣一體遵照。

●奉天行政公署訓令各縣知事照會自治團體嗣後稟請禁燒禁運宜會同商會

先事調查文二年 月 日

財政司案呈。據中華全國商會聯合會奉天省事務所呈稱。案准八面城代表具請議書稱。查去春糧價高貴。

陽曆四五月間。官紳請令禁燒禁運。以維民食。及至新糧上市。而所禁之陳糧。本地未能盡銷。每石紅糧。跌價至四五圓之多。糧棧燒鍋。無不虧累。若不加限制。誠恐商家不免有賠累倒閉之虞。嗣後遇有荒年。禁運禁燒。如在新糧未曾上市以前。料定年景歉收。卽應擬定如何禁法。宣佈週知。無論商家存糧多寡。不議賠償。若逾十月以後。禁燒禁運。須先調查商家實存現糧若干。按照現市行情。酌中定價立案。設來年新糧上市時。該糧仍未銷盡。須查明尚存若干。按照原定價值核算。如有損失。應照數賠償。至於燒商應用糶糧。亦應照此辦理。庶於民食商情。均有裨益。請會議轉呈等因。准此。查上年禁燒禁運各案。半由自治團體發生稟准立案。在自治團體稟請之初。但顧一面。不加詳查。並不與商會接洽辦理。地方官亦不關照商會。逕與照轉。及奉准後。一面出示。一面實行。既不預限日期。亦不劃清疆界。甚有此縣至彼縣。相距數十里。卽曰出境。以致屯糧者不得出售。延至秋成。新糧上市。賠累不堪。本會審查嗣後遇有荒歉之年。或陡遇非常災變。必須禁燒禁運。應由自治團體與商會接洽商辦。先從調查入手。查明乏糧之戶口若干。統計存糧若干。除應扣留若干接濟民食外。下餘若干。仍准轉運銷售。以平糶糴。而恤商艱。雙方同意。然後稟請。方爲正當。萬一自治團體。先未通知商會。逕行稟請禁運。地方官不得據一面之詞。卽與照轉。倘執意阻運。後首損失。應由自治團體擔任賠償。若強制執行。將來損失。應由官長籌措賠償。民食固爲重要。商業亦宜維持。此本會對於此案審查之結果。衆議可決。

理合據情備文呈請查核立案。指令施行。等情。據此。查地方偶有偏災。自治團體爲保全民食起見。呈請禁燒禁運。爲應盡之職務。若商家因禁燒禁運之故。致遭損失。責令自治團體賠償。持論未免過激。惟民食固爲重要。商業亦應維持。此後各地方遇有歉歲及非常變故。必須禁燒禁運者。應由自治團體會同商務分會查明糧棧燒鍋各存糧若干。估計民食共需糧若干。預計至新糧上市之時。實有缺乏者。方得呈請禁燒禁運。以顧民食而洽商情。除指令外。合亟刊登公報。令仰各該知事轉行自治會遵照。

●廣西都督訓令泗鎮色中學校校長等准省議會咨覆泗鎮色中學校泗屬學生

提撥鹽釐廠稅項作膳費案暫行照舊辦理文

二年 月 日

案照前據百色府知事會同該泗鎮色中學校校長呈。民國二年一月十五日奉到訓令。案准臨時省議會咨開。據恩隆縣參議會呈稱。竊維本屬鹽釐廠。爲謀泗鎮色中學校經費而設。凡委收鹽釐員及該校校長教習監學庶務會計薪金以及各種雜用等。均由鹽釐項下開支之。外另提撥鹽釐項下三千元許。泗城各屬在校學生膳費。此種特別辦法。皆由前清專制時代。任從官府主見。國民不得過問。故於蘇任監督。有起任用私人之風潮。當此民國告成。專制之行動。理應消滅。今泗城在校學生膳費。仍由鹽釐項下開支。而鹽釐設於恩隆。恩隆在校學生不得沾分毫。惟由地方公款。月繳膳費。不平之甚。孰有過於此者。況泗鎮色中學。委係三府縣

公有之校。其校內員役及委收鹽釐之員。應由三府縣選出擔任。其出入經費。亦宜責三府縣選出之員監察之。庶於權利義務。兩得其平。今百色陸府長以泗鎮色三府屬人員委用。各縣毫不與聞。本會等爲學務前途及謀地方權利起見。爲此備由具呈。咨請貴會俯准核議施行。一案請核辦前來。當批文悉。仰候令飭百色府長會同泗鎮色中學校長秉公核議。呈覆酌奪。再行分別飭遵。此批。除揭示外。合行令飭。令到該長知事。即便查照辦理。具覆核奪。此令。等因。奉此。知事校長遵查舊案。係前清創辦此校。未設恩隆鹽局之前。泗城擬在汪甸地方抽收鹽餉。以作該府三屬兩等小學經費。嗣後中學校建築告成。督辦委員田駿豐以常年經費無所從出。商同泗城府于蔭堂於恩隆縣屬設局抽收鹽餉。充作泗色中學校經費。請泗城府罷議設汪甸鹽局。每年由中學校於鹽局項下撥幫泗城府三屬兩等小學經費銀三千兩。無非爲體恤商艱起見。並非應請罷議設汪甸鹽卡而撥恩隆鹽卡之費幫助也。後因鹽局抽收不旺。歷年欠繳泗城八千元之多。至蘇前校長與前任泗城府張秉彝商定以三千元結清八千之款。以後泗屬學生六十名膳費由局項下開支。每年免繳三千幫費。立碑定案。此泗屬學生所以獨享本校供給膳費之由來也。茲奉前因。知事校長遵卽秉公核議。誠以恩隆縣地居泗鎮色三府孔道。抽收鹽餉設於恩隆縣。三府人實均其擔負。泗屬雖有撤銷汪甸鹽局之損失。已得合辦中學之利益。斷不可藉口有虧泗屬也。乃三屬合聯辦中學三屬均此負擔。而泗屬獨享特別之利權。

他屬毫不能占。此實不平之甚。勿怪恩隆參縣議會之有此一議也。茲欲解決此問題。非平均三府權利。採取均占主義不可。然若逕與恩隆縣學生以膳費。他屬必援利來爭。而鹽局收入之款。僅有此數。必不敷校內常年經費開支。若逕取銷泗屬學生膳費。而泗人不服。又必生無限風潮。事在兩難。且關係三府權利義務。知事校長不敢擅斷。仍請發交正式省議會議決等情。據此。當經咨送省議會議核議去後。茲准咨覆內開。七月二號公開討論。出席議員四十三人。僉以此案以該屬鹽釐廠爲該中學經費。而恩隆鹽卡。係泗鎮色三府食鹽進口之路。所抽鹽釐。自屬三府公同擔負。惟義務既已同擔。權利亦應共享。而泗城學生獨享給膳之特權。於理似非平允。但查恩隆鹽卡設立之始。係裁泗城原有汪甸之卡。於泗城學款。不無損害。故就恩隆卡每百觔加抽五分。每年撥銀三千兩爲泗屬辦學經費。嗣因鹽釐抽收不旺。歷年欠繳泗屬之學款。至八千元之多。由前中學蘇校長與泗城張守協商。定以三千元結清八千元之數。以後鹽卡每年勿庸將三千元之款解泗。而泗屬學生六十名之膳費。每年改由該中學支給。比較前解三千兩之數。固已減少。而此款又經勒碑定案。在歷史上亦有應享之道。況泗城僻處邊瘠。風氣難開。倘驟裁去此款。在事實上尤多窒礙。俟將來各府立中學改爲省立之後。自有統一辦法。多數可決。此款暫行照舊許給泗城學生膳費開銷。相應咨覆。請煩查照等因。准此。除分行外。合行令飭。令到該校長。即便查照辦理。

●安徽民政長訓令各縣知事確實調查棉業照表填齊以便彙轉文

二年 月 日

實業司案呈。准工商部令開。查我國歷年外貨進口。以棉紗棉布爲大宗。漏卮之鉅。莫此爲甚。比年以來。內地紡織事業。雖漸臻發達。然供需之間。終未相掣。杯水車薪。莫救燎原。本部有鑒於此。亟圖振興紡織。以維國富。務將中外所製各種棉紗棉布在國內之分配情形。以及各地之消費程度。詳晰調查。編爲報告。用明某地市場。爲某國紗布之勢力範圍。而後抵制之方法。方可共籌也。用徵何種紗布。爲適於何地社會之習尙嗜好。而後企業之塗徑。始有所循也。特爲製成調查表式三種。仰卽由實業司照刊。發由各地方官分途調查。按照項目。據實填寫。迅卽隨時彙報本部。並將各種棉紗棉布剪取標本。另冊黏附。編列號數。是所厚望。惟調查之事。首取切實。調查之法。亦宜研求。應先就各該地海關或稅卡詳查每月平均通過額數。及其他與有密切關係之事項。此卽第一表式之應用。所以明該地方紗布貿易之概況也。次應就各該地市埠城鎮各該業之經理店。按照調查表式。逐項詳詢。俾徵確實。或發由該店照填。期無遺漏。每聞有種種紗布。其經理店不止一家。而一店恆有經售種種紗布者。每就一店調查其項目屬於該店者。應分別記載。此卽第二表式之應用。所以明各地紗布交易機關之內容也。次再應就各商店搜求各種紗布。剪取標本。以便辨別其質地之何若。製法之良否。其屬洋製之善者。固可資觀摩。而便仿造。而國貨之劣者。亦藉加考查。而促改良。互相參照。互相比較。而

其價格之所以或廉或昂。需用之所以或多或少或寡。胥於此驗焉。此卽第三表式之應用。所以示各種紗布實質之優劣。及在商場中勢力之漲縮也。綜此三種表式以觀。如能確實調查。則於紡績業最近貿易趨勢。自可瞭如指掌。而洋貨與國貨消長之由來。競爭之結果。亦一目可驗。尤足資觀感。文內所稱棉紗棉布。不專指內外紗布。卽一切棉製品均包括在內。應同時加意調查。不宜遺漏。表式中所用名詞。間有易滋誤會者。茲略加解釋。以便填寫。如表式內地名一欄。卽指現所調查之地。例如在上海調查者。卽填寫上海二字可也。其他二種表式內。首欄如經理店製造國別等稱。卽就一地調查。必不止一處一種。應於填寫時。視其所屬項目。究有若干行數。該首欄原未置有界線。應俟項目填畢。將該末行之直行延伸首欄。以作界線。然後於欄中填寫經理店或製造國別之名稱。以清眉目。他如名目商標等項。卽指棉紗棉布或棉製品之名目及商標而言。餘可類推。惟該二項如屬洋貨。應添填外國原名。如屬國貨。但有名目而無商標者。則於商標一項缺載可也。種類一項。就紗而言。卽指紗爲幾支之紗。就布而言。卽指布幅之廣狹及每疋長短並重量若干也。他種棉製品均可類推。單位稅率及單位價格二項。所指單位。不外每擔每捆每疋每束等等。填寫時採用何種單位。均應分別註明。但每擔每捆含有若干疋之布。或若干束之紗。又每疋有若干尺。每束有若干碼。亦應於摘要欄內補記。其他棉織品如手巾手套棉襪衛生衣窗帷被布之類。於上列種種單位外。有用每打者。諸如此類。不遑枚舉。

亦應採用適宜之單位。分別註明。其第一表式內（運出何處）一項。惟在各商埠及通都大邑。最可注目。例如上海漢口重慶大連等處。爲紗布集散之場。其貨之通過該地者。不必盡數卸積本地。率皆運售他方。或直由海關倉庫轉運。或另由公司商店遠販。應將額量分別調查。期無遺誤。其在城鎮村市。但爲消費地者。固可缺而不載也。又項目中。列有總額二字。或取貨量。或用價目。均應適宜填寫。惟總額與年月相關聯。而變動其以月計。或以年計者。均應分別記明。每月每年。或自某月起。至某月止。字樣。此外調查之事實。有爲各項所未賅者。宜於摘要欄內。酌量記載。以備參照。倘表式內所置項目。就事實上。未能調查清楚者。應註（未明）二字。以符闕疑之義。要之調查一事。爲政治進行之先導。事業經營之指南。前清時代。視爲具文。徒炫調查之美名。未諳調查之原理。上以虛求。下以僞應。挂一漏萬。無裨國計。本部懲前毖後。念茲在茲。言之觀縷。特有深衷。該實業司。爲行政之機關。屬商務之樞紐。觀瞻所繫。耳目攸寄。務希體察。共相圖治。並使地方官咸知此意。悉心調查。不勝厚望。抑更有言者。調查之結果。形於表冊者。僅有（數目）幾字。而此等數目字之變化。率根據於數年來人事之變遷。商業之競爭。社會生活之程度。人心習尚之推移。其所由來漸矣。非偶然出現也。各從事調查者。尤宜敏察深思。周諮博訪。關於各該地紡織業貿易大勢。以及數年來相關係之因果。並其將來情形若何。及其他種種關聯之事項。廣爲搜羅。詳述意見。庶幾過去之事實。藉以按驗。未來之趨勢。不難預占。匪惟本

部所嘉賴。尤國計民生之所繫也。附表式三種等因。查棉業爲民生所仰給。調查係整頓之先驅。一涉含糊。影響滋鉅。大部既謀慮周至。本署亦亟應求詳。爲此合亟令行各知事。仰卽確實調查。照表填齊。以憑彙轉。而利進行。勿事虛延。致干重咎。

●奉天行政公署指令中路觀察使據呈請定觀察使與各縣間辦事手續並人民

訴訟觀察使應概不受理等情文

二年 月 日

據呈請定觀察使對於各縣及各縣對於觀察使辦事手續。並觀察使署遇有人民上訴案件。應概不受理等情。已悉。查此項辦事手續。各道各縣地方行政官廳組織令。規定已甚明瞭。細玩道組織令第三條內。有辦理該道行政事務及該省行政長官委任之事務等語。縣組織令第二條內。亦有辦理該縣事務及該省行政長官委任之事務等語。則是道與縣同。應辦理行政事務及該省行政長官委任之事務。其實均有責任。不過道受省行政長官之監督。縣兼受道長官之監督而已。組織令中。在道則曰仍受監督於省行政長官。在縣則曰仍直接受監督於該道長官。二語可以概見。夫道與縣既有責任。則各縣之分報本道者。自不能以既據逕呈。仰候民政長批示等語了之。縣於道既仍直接受該道長官之監督。則凡有所請示者。自不能以據呈已悉。仰候呈請民政長批示。再行飭遵等語了之。所以然者。蓋以各觀察使。係爲省行政公署之分機關。以輔民政

長之所不逮。故其官制與本公署相彷彿。省行政公署負全省責任。道行政公署負本道所領各縣責任。是絕對的有責任。非徒核轉公牘已也。以上爲本兼民政長對於來呈。按之現行組織令略爲解釋如此。至權限之劃分。必求清晰。文書之呈轉。務貴簡捷。而尤以不循具文。有益實事爲主。應先由各路觀察使各抒己見。擬具草案。呈候採擇核定通行。再查現設之觀察使。卽前設之巡道。各道組織中第一條暨第八條。均已聲明。考察使之制。始於唐。沿於宋。大者領十餘州。小亦數州。其職務重在巡察。見唐通考實漢郡守行縣之變相。前清巡道。卽仍其制。故名之曰分巡。蓋顧名思義之道存焉。自郡守不親行縣。由是巡道亦不行郡。此則前清襲古之名。而居官者不行其實之弊也。今卽改巡道爲觀察使。自應規復唐制。顧名思義之觀察使。不可因仍清制有名無實之巡道。所謂掌察所部善惡舉大綱者。（此語見唐令）自在該道職務之內。可斷言矣。來呈謂與從前道缺無殊。殊非設官之本意等語。但就末流之失而言。尙未覘及設官命名之本意。又司法現已獨立。各道一切民人上訴案件。自應如呈辦理。業經東路觀察使呈請照准通令在案。仰併知照。並候分行各路觀察使各縣知事遵照。

附錄原呈

竊查畫一現行各道地方官廳組織令第二條。內載各道觀察使依現行法規之例辦理。該道行政事務及該

省行政長官委任之事務。仍受監督於該省行政長官。是觀察使一職。於所屬各縣所任之行政事宜。均在該道行政範圍之列。查從前道員一缺。職務不外兩端。各縣有逕呈而分報本道者。則以既據逕呈。仰候民政長批示了之。有請示者。則以據呈已悉。仰候呈請民政長批示再行飭遵了之。美其名曰核轉衙門。其實毫無責任。今觀察使在甫經成立之初。各縣對於觀察使及觀察使對於各縣。若不畫定辦法。非但兩方困難。且與從前道缺無殊。殊非設官之本意。究竟何者宜直接。何者宜逕呈。何者宜核轉。應請憲臺規定辦事手續。指令遵照。並通令各縣一體照辦。再觀察使一缺。畫分四科。所職掌者。不外行政。現在各縣仍兼司法。遇有人民上訴案件。自應批赴司法衙門依法控訴。觀察使署概不受理。所有呈請規定辦事手續緣由。理合呈請民政長鑒核示遵。

●河南都督兼民政長訓令四觀察使各縣知事轉飭各屬遵照條規舉辦守望清

鄉文 二年七月 日

照得巡警爲行政上法定機關。自警章頒佈後。所有各屬團練團防守望社各名目。早應一律取銷。以符定章。而昭劃一。無奈歲荒民困。匪徒不靖。白狼一股。乘間滋擾。雖疊據各軍電稟。業經擒獲多名。指日可望肅清。顧當茲時局阡危。人心惶恐。不得不防患未萌。申明舊章。以爲目前救急之計。憶昔胡文忠守黎平時。與喬中丞

上平盜書有云。明知團防必有流弊。乃勢逼處此。不能不行。天下無不弊之政。惟有隨時補救。隨時策厲而已。洵爲救時之論。現在匪徒伎倆。並無遠略。只惟貪酷成性。圖劫民財。迨官軍一到。則東竄西奔。無從捉摸。賊蹤所至。蹂躪不堪。欲圍攻而巢穴無定。欲分防而險要孔多。焦思苦慮。別無善策。祇有查照上年守望清鄉臨時條規。重新整頓。並參酌地方先後情形。祛除流弊。團結民心。使人人有自衛之精神。處處有相依之形勢。則用紳而不爲紳所挾。制盜而不爲盜所乘。此乃地方之幸福。究其扼要關鍵。仍賴地方官廉明精幹。不辭勞怨。不避艱險。始能補偏救弊。而操縱之。鼓舞之。俾紳民皆爲我用耳。除將上年守望清鄉章程再行申明外。茲復酌訂數條。以防弊竇。而示權宜。除咨報分行外。合行令仰該觀察使。即便嚴飭各屬。遵照舊章。參稽現狀。督率紳民實力奉行。已辦者益求完備。未辦者趕期組織。呈報備查。一俟大局收平。再行取銷。以符部章。而蘇民困。

計發原訂規條一冊並續訂簡章四則

豫省守望清鄉臨時辦法條規

第一條 責成各社社總社長。結合團體。實行守望。得按酌派。抽練壯勇。以備偵查防禦之用。

說明 當地方匪勢方熾。若責各社社總社長。以守寨禦侮。力實有所不逮。自應酌養練勇。有事則嚮導官軍。日夜守寨。無事則稽查奸宄。捍衛閭閻。惟區域大小不同。戶口多寡亦異。地有肥磽。貧富因之懸殊。懸

定一格。未免窒礙難行。茲定以概括辦法。酌量地方戶口。必養練勇若干名。方可敷用。再以養練勇若干名。需錢若干串。按畝平均照攤。他如商業鋪戶。一律酌派攤繳。但不准畸輕畸重。致滋藉口。總以練數分。布款不虛糜爲主。責成各社社長辦理。倘有苛斂財物。或縱容練勇騷擾居民者。准衆稟官究治。

第二條 責成各社社長。各清各社。凡社中爲匪及窩匪之人。隨時捕拿送官究治。拒捕者格殺勿論。在逃者抄產充賞。並呈請通緝務獲嚴辦。倘不捕送。又不稟報。卽治該社社長以庇匪之罪。

說明 凡各處大股匪徒。經重兵剿除之後。亟應責成地方官紳搜捕餘匪。以清地面。其法由地方官督同縣隊鄉團挨鄉搜捕。召集鄉董里長。告以有兵在此。可無疑懼。立將舊日所知盜匪窩戶。逐一報明。或有被害之家及與賊鄰近者。皆准指名密報註冊。在家者立予捆送。由地方官訊明就地正法。將產充賞。遠出者先將匪產充賞。卽使日後潛歸。准各莊民送案。倘或拒捕。准其格殺勿論。其有被脅及確已悔過者。准莊里家族各長出具切結保釋。給予自新執照。不准再以舊案捏告。以杜挾嫌。而勉遷善。如有再犯者。加等治罪。並治原保人罪。以縱匪論。各該處匪徒搜捕肅清後。乃將守望社章程發給各社總社長。責成辦理。限一月內成立。以善其後。

第三條 各社良民以圖保身家。因而通匪。並未隨同搶劫傷人者。應卽給予執照。准其自新。仍由社總社長

留心察看。

第四條 在幫而爲匪害人者。由社總社長稟官訊明誅之。僅隨行而未爲匪者。准其出幫自新。嗣後地方不准再有入幫之人。犯者誅之。

說明 幫匪仁義會等名目。各屬多有之。在人民不過特爲護符。藉保身家。其實不皆匪也。近因匪勢愈張。幾於無人不在幫。設如大兵一到。玉石俱焚。豈不可慘。是宜由各地方官於督隊搜捕時。先行出示曉諭。但問匪不匪。不問幫不幫。會不會。倘在幫入會之人有先期受有匪人給予標記物或票布者。臨時或於通衢上分置自新筒。准其將標記物或票布投入筒內。由戶族出具保結。換予執照。按名註冊。作爲良民。後如再犯。保人連坐。嗣後永不准再有入幫入會名目。違者將人治罪。將產充賞。並將牌戶併坐。其真正幫匪會匪及著名匪目犯有重案者。仍應盡法懲治。不准妄保。

第五條 清查戶口。稽考居民職業行爲。禁止私藏槍械。如因辦防須購槍械者。應備價交由督練公所代辦。惟必須編號造冊。認真查察。官紳擔保。以防流弊。

說明 各地方官乘盜匪擊散後。督隊下鄉挨莊搜捕餘匪之時。須另酌定牌戶格式。循環冊籍。親交甲長。不經書役之手。不取民間分文。凡該牌戶籍貫姓名年歲家口門向生理產業。均填入冊。其有曾犯搶竊

及不安本分無業游民烟館賭棍土娼之屬。概於牌末將行爲事犯註入冊內。年貌籍貫人口數目一體編列。不准遺漏。俾可確切訪查。與被控案卷環相比對。以補守望社門牌之所不及。蓋守望社門牌係張貼各戶門首。多半隱惡著美。此則良莠劃清。含有各國巡警登記法性質。以期物無遁形。且甲長所管止百家。耳目亦尙多周。冊簿由該甲長自行收存。以便隨時登註生死移徙等事。月終卽由甲長進城面交縣官。俾免漏洩而致尋仇報復。並設店簿稽查往來行人。兼設槍械簿。如有護莊護家槍械。應於清查時報驗。驗後烙印戳記。註簿存查。如有增減。隨時報明註簿。其不在護莊護家之列。或以後查無印記者。卽係賊械。闖莊之人均可報明搜繳。報者給賞。匿者併罰。以期斷賊利器。

第六條 查有成股匪徒或羣匪窩藏之處。應由社總社長稟請附近軍隊引導剿辦。

說明 如東路歸德等屬。匪勢浩大。須用重兵包剿。河南府與汝州等屬。多係山深箐密。兵至則匪非入山以自藏。卽負嵎以相抗。故進剿往往無功。且其巢穴甚多。亦有儲蓄糧石製造軍火之處。是宜責成各社社總社長利用鄉團。購覓眼綫。熟悉門徑。扼守險要。然後大兵繼之。必須廓清巢穴。斷絕接濟。方無兵來匪去。兵去匪來之患。

第七條 各縣城防酌增壯勇。准其作正開銷。並行堅壁清野之法。

說明 修寨築牆要高厚。挑濠要寬深。此堅壁也。人丁牲畜米糧柴草一一搬入寨內。賊來全無可擄。此清野也。若零星小村。距寨篤遠。不便搬入。務歸併大村。高築圍牆。以資守衛。現各縣匪勢盛大之處。皆駐有重兵。但使各寨皆堅壁清野以爲守。一面遣人求救。援兵一至。賊匪雖悍。進退失據。匪窮則易斃。寨內生命財產。亦於是可保矣。

第八條 勸養貧民。免致流爲匪盜。

說明 饑不得食。寒不得衣。雖慈父母不能保其子。況旱象已成。秋既歉收。麥不能種。人心惶惶。殊堪憂慮。除將被匪之區。義社各倉。准其酌發外。各州縣不乏殷實之戶。際此時勢。與其多財厚亡。以齎寇糧。何如好善樂施。以惠子黎。如能設法集資。籌辦工藝廠。收養貧民。此爲最上。卽不然。應由社總社長查明社内極貧者若干人。公派糧食或錢文。以給其口食。勿使流而爲匪。各紳富尤宜設法提倡。撫卹貧民。免令盜賊日多。迨燎原禍及。玉石俱焚。悔無及矣。清匪之源。此爲最要。願邦人父老。勉力行之。

第九條 守望清鄉。宜乘軍隊駐境之時。迅速舉辦。倘各該社社總社長玩忽因循。延不辦理者。由地方官差提懲治。

說明 各處辦法。宜按地方情形。分別籌辦。總期匪勢不至蔓延。查現在東西兩路。匪勢最盛。且有重兵駐

境辦理清鄉固爲切要。亦易著手。應責成各該地方官。查前頒守望社章程。並本條規之辦法。督促各社。社總社長切實舉辦。限一月內一律成立。不准敷衍塞責。違者將地方官立予嚴譴。

第十條 本條規自文到之日施行。

說明 此係臨時辦法。一俟匪患肅清。卽行取銷。其爲本條規所未訂者。仍查照前頒守望社章程辦理。
續訂豫省守望社簡章四條。

一 選擇廉幹有爲之紳董。派充社總社長。以孚人望。

(說明) 以本地人辦本地事。地望不崇。難資表率。此古今不易之理也。顧當多事之秋。艱危不可言狀。在老成穩練。鄉望素孚者。率皆閉門不出。降格以求。則以平生有膽略有機警者。爲現今濟變之才。但須由各縣知事指揮監督。如胡文忠所云。隨時補救。隨時策勵。以盡其所長。防其所短。庶可免武斷苛派之弊。

一 置備鄉間抬槍土礮。以資固守。而壯民膽。

(說明) 驅民使戰。自古爲難。與民共守。其事較易。豫省西南一帶。土寨最多。山路亦極崎嶇。我不能守。賊必先登。固守之策。不必皆快槍洋礮也。只要依險扼要。挑選民間年富而膽壯者。晝夜梭巡於其間。卽此最笨之士礮抬槍。亦足以自衛自守。況充其礮力所及。尤可以及遠。加以鉛鐵等件。並可以代子彈。其烘轟之毒。

而且烈實不亞於洋槍洋礮。質粗而易製。價廉而易購。制天下之動者以靜。禦天下之巧者以拙。李鑑帥撫山東時。專飭軍械局製造抬槍一種。民間多適用之。應嚴飭紳民購備。以爲守具。

一 聯絡本境及外境紳民。通力合作。以壯聲威。

（說明）此拿彼竄。賊之慣技。以少數之兵衛民。不如以多數之民自衛。較爲得力。自去年至今。盜賊不時蠢動。小民各有戒心。唇齒相關。一倡百隨。應仿照軍隊會哨章程。擇各處適中之地。以爲會哨之區。其距離較近者。每十日會哨一次。較遠者。每一月會哨一次。與鄰封毗連地方。亦如此辦理。畛域不分。聲威自壯。凡不在會哨期內。猶時常互通消息。嚴加偵探。有備無患。庶使潢池小醜。不戢自滅。

一 訪拿首要。以遏亂萌。

（說明）地方之亂。其始不過三五巨魁煽惑於前。積之既久。遂有無數愚民脅從於後。富鄭公嘗言凶險之徒。散在民間。密密結煽。實能嫁禍。要在得其人而縻之。蘇子瞻亦云。窮其黨而去之。不如因其材而用之。現在各省平盜。株守此說。貽誤甚多。似應濟寬以猛。散脅擒魁。使奸宄有畏罪之心。良懦無裹脅之虞。杜少陵詩云。射人先射馬。擒賊先擒王。治寇如此。治盜亦然。若未亂之先。防微杜漸。應用地方土著。多方偵探。得其爲首者而掩捕之。鋤一盜而衆盜奔。曲突徙薪。實爲扼要宗旨。

●廣東都督兼民政長訓令各縣知事講求吏治文

二年七月六日

查爲政首在安民。而安民尤先察吏。前清末年。吏治之壞。達於極點。萑苻不靖。苞苴盛行。此吾人所深痛而惡絕者也。乃光復以來。瞬將兩載。民生罷弊。商業凋零。閭閻之疾苦依然。風俗之不良如舊。言念及此。能不疚心。揆厥原因。雖由地方之日益多故。亦由縣令未盡得人。有以致之也。今欲安奠民生。自非從整頓吏治著手。不可。查粵省九十餘縣。各知事中。其廉能勤慎者。未嘗無人。而卑下庸懦者。亦復恆有。此外尸位素餐。不圖振奮者。尤居多數。本民政長平日調查采訪。已頗有所知。惟念各知事或來自田間。未諳治譜。或用人不當。致啓輿評。若遽予以嚴懲。實無以昭折服而示區別。合先坦誠相告。以期逐漸進行。凡我同人。理宜共勉。略舉其要。約有三端。一曰立身宜廉正也。在昔員役。俸薄祿微。無以養廉。自難深責。今則俸給公費。一概從優。若復貪婪。罔知自愛。試問上何以對政府。下何以對人民耶。稍有天良。應知自擇。至若偏私之弊。害與貪同。蓋苟有所私。必有所蔽。執拗性成。飾非自是。其敗事有較不廉爲尤甚者。凡此二事。所望於各知事。有則改之。無則加勉者也。二曰民事宜講求也。方今任事。款絀才難。艱鉅之投。原非易易。然錯節盤根。始別利器。日計不足。歲計有餘。卽如警察自治教育實業諸端。實爲今日要政。權衡緩急。因地因時。斷非無事可辦。無款可籌。是在能否盡心及力行何如耳。至知事爲親民之官。固當巡行鄉邑。博訪周諮。延見士紳。集思廣益。此又深望於各知事之勤求。

民隱。相與有成者也。三曰用人宜審慎也。近日各縣政務。佐理非人。作奸犯科。恒被告發。爲長官者果能認真遴選。遇事考查。耳目切近。何至茫然無知。嗣後務宜善爲甄擇。毋任濫竽。嚴防弊端。以資整飭。若夫親戚故舊。梓里同鄉。非相知有素。確見其真。尤宜破除情面。使之避嫌。苟有不慎。假之事權。徒使怨叢己身。而利若輩。他日噬臍。雖悔曷及。此又深望於各知事之知人善任。慎之於始者也。總之一行作吏。果事事以整躬率屬爲前提。念念以除暴安良爲己任。雖不能遽臻上理。績著循良。然有司盡一分之心。斯民必受一分之賜。上行下效。捷於影響。可斷言也。本民政長治事日久。亦深知各知事辦事之難。第正惟其難。愈不可不勉。除再將辦警治盜諸節。安定計畫。并現行縣制。酌爲更定。另文通告。及隨時密派安人前往各屬調查外。茲當蒞任之始。理合先行誥誡。繼自今各知事務宜激發天良。勵精圖治。如果確有政績可稱者。定必優予獎勵。其庸碌無能者。亦必嚴予懲處。倘查有殘酷賊私實據者。定卽提省訊辦。嚴懲一二。以儆將來。此爲澄敘官方共圖治理起見。言出法隨。決不寬縱。各宜自勉。毋貽伊戚。是所切望。

●河南都督兼民政長訓令四觀察使考送藝徒入廠學習文

二年七月

日

據工藝局長馬光援稟稱。竊維商務振興。須視工業之進步。工業進步。全在措施之得人。前蒙司長面諭將工藝局事宜。仿照京漢模範工廠辦法。切實籌畫。務期款不虛糜。而事歸實際等因。仰見司長振興實業。凡所

以開通民智闡發利源者。實無微不至。援政不悉心擬議。勉力通籌。以副蓋意。查豫省工藝一途。較之京漢。相形未免見絀。其原因固由於民風樸陋。故步自封。亦原於提倡乏人。改良無策。長此以往。勢必至一切熟貨。皆仰給於外來。生料雖多。恐難相抵。指日海蘭鐵道告成。利權不能自握。游惰日衆。坐困堪虞。一旦饑饉薦臻。民窮彌甚。則工藝一道。必須講求提倡。未雨綢繆。固所刻不容緩者也。查本省工藝局。創設於前清光緒三十年間。歷歲已久。而局勢褊狹。殊不適用。際茲民國更新。亟當大事擴張。以爲各屬先導。惟是豫省兵燹之餘。繼以荒旱。庫款支絀。又何待言。因思剜肉醫瘡。寧計之得。因噎廢食。亦見之偏。度勢審時。不得已而爲逐漸擴充之計。謹就本局舊址。略事更張。並就原有各科及易於推行者。酌量情形。添設數種。以爲全省模範。內分金工。皮工。機織。色染。化學。製造。縫紉。竹木。七科。添募津漢各科高手技師來局製造。擇收品行端正。潛心學藝之子弟。取具切結願書。分隸各科。使之學藝。於豫省未有之工藝。則創示其程。於豫省已有之工藝。則精究其法。風聲所樹。不患繼起無人。藝徒既多。何慮師資難得。不十年間。將見一省之內。成材者衆。游手者稀。富庶之效。定可操券。茲謹擬模範工廠章程十二章。核計添辦各項原料。增招各科技師。修理房屋。置備器具等用。約需銀四萬餘兩。擬請轉呈民政長查核。陸續飭撥。一俟各科開辦。製出貨物。推廣暢銷。積有餘資。再行陸續籌還原款。所有擬議將省城舊有工藝局改設模範工廠辦法章程。需用款項數目各緣由。是否有當。理合稟請司長

鑒核。轉呈民政長批示。祇遵等情。據此。查模範工廠之設立。原爲興普及之教育。樹各地之楷模。舊局工徒。畢業在邇。亟應廣招新生。廣續學習。惟查歷來招考辦法。多係就近考選。雖其中或有負笈遠來之士。究不足收工業普及之效。而於模範意義。及傳習前途。均實多有滯礙。除批示該局長從速改組。并通令各縣於文到十日內。速選品行端正。實克潛心學藝之子弟。按照章程所開。招考藝徒。附章考送一名到該觀察使署。由該觀察使復行考驗。擇尤送廠。該縣藝徒除未經考取。仍由縣備資遣回外。其業經考取者。所有到省資費。及每月在廠宿膳費三元。并仰該縣就公款局項下開支。所有宿膳費一項。卽按季彙解該廠。以便轉發外。合亟令仰該觀察使於文到二十日內。督催所屬迅速送到該項藝徒。認真考取十二名。送省學習。事關興工要政。開廠在卽。慎勿視爲具文。致誤工業進行。

●河南都督兼民政長訓令各縣監視商會選舉並督催造報商會調查票文

二年七月
日

實業司案呈。工商部調查票內有商會調查票一紙。案經本年一月六號令飭各縣督催各商會迅速辦理。迄今時歷半載。令催六次。區區一紙。寥寥數項。終未呈報前來。豈該商會冥頑自大。不受國家政治約束。抑毫無知覺。并此商會調查票一紙。亦不解造報之法。殊堪痛恨。各國商業會社。中央及地方政府指令調查事項。及委任調查事項。精詳周密。不獨完成統計內外國各地工商狀況。亦資靈捷而便籌策。今工商調查。既未委任

該商會調查報告亦誠不欲強人所難能。只此區區商會調查票一紙。猶問本人之姓名。自身之歲月。而亦歷六月而不能答。豈復可解。商會之設。維持商人之道德。開發商人之智識。舉凡國家財政社會經濟一切貨幣銀行轉輸製造內外輸出輸入盈虛盛衰之關係。各地工商業貿易之情況。均須集合衆智。延詢明達。研究入細。方足有裨國家社會。而亦有利於自身。今有數處商會。假借名義。怙恃機關。非與地方官因說訟而爭權。卽與各機關因爭款而罷市。甚至借會病商。借權牟利。種種惡德。不顧商會本來名稱。業經查明撤換。稍予懲儆。凡此之類。已可概見。至并該本會調查票紙而亦不報。益足見其玩忽。商會有發展商業之責。各該縣知事有監督商會之權。仰各該縣督理各商會使就軌道。認真辦理。各商會亦須顧名思義。勿負國家設立此種法定機關之本旨。而改良商會之大要。總在使一縣中有商業道德商業智識而且稍明世界大勢之人。握其樞紐。又復延聘商學畢業而無惡習之士。時與商界爲談話上之講解。要使商界中先從不自墜落商標。不自傾害同羣爲入手。而後含蘊商智。集合商資。聯合大團體。組織大公司銀行。漸進而合資經營內國商埠。及海外輸出貿易大事業。江源河流。發於崑崙。中國商業。託於各縣。商會勿自菲薄。豈曰無濟。成立商會選舉會長之時。各該縣務須親臨監視。如有不堪稱職另懷權利之徒。營謀充當。一經查實。卽行呈明取消。慎勿視爲不足重輕無關行政之事。據文呈轉。必使會長先得其人。而後乃有一切進行之可言也。至商會調查票業經令催六

次之多。延誤六月之久。前准工商部咨請將延不造報之各商會總協理查明懲處。早經公布。姑再嚴催一次。計此項商會調查票。一小時本可造繕完竣。限文到三日內由各商會呈縣轉呈。倘再踰限。即將各該商會總協理一律取消。另選另組。期與更始。仰該縣切實督催。并轉該商會知照。

●河南都督兼民政長訓令沁陽縣知事照會許良清化區域暫行照舊文

二年七月
日

內務司案呈。准河南省議會咨開。六月十六日准貴民政長咨開。為咨覆事。案准貴議會咨開。案據沁陽縣張生祿田葆真龐德純等先後陳請。均稱沁陽縣向因完糧三十七圖之便。劃分自治區域為十區。以備辦理地方自治事宜。第二區清化鎮議董兩會業經次第成立。第十區許良鎮議會現已選舉告竣。惟清化鎮不遵劃定區域。強行擴大。於去年忽將原馬營等村劃歸清化。以致許良鎮議會雖經選舉。不能成立。懇請迅予提議。俾許良鎮議董兩會早日成立各等語。嗣據林祥鳳等陳請。聲稱清化鎮原有區域。諸多障礙。因將附近清化幾村。屬於區內云云。查城鎮鄉地方自治章程第二節第三條。城鎮鄉之區域。各以本地地方固有之境界為準。是第十區境界。既係以四圖合併。所有該區村莊。自應以原圖舊屬村莊為限。原馬營李窪等村。向屬萬易二圖。今仍應隸屬第十區。自無疑義。況地方自治。原係共謀幸福。現既意見橫生。競爭劇烈。若強行變更。不顧人情之枘鑿。將來自治前途。障礙必多。亦當無幸福之可言。當經全體議決。理合咨請迅飭沁陽縣照會許良清

化兩區暫行照舊。以息爭執。望速施行。等因。到本民政長。准此。查上年清化鎮紳以道清鐵路首站之原馬營村及該鎮西關等地方。與鎮分離。不便自治。請求更正區域。許良公民會出而反對。當經派員履勘。據稱原馬營即清化車站。在東關北關之間。距清化約百步。距許良約十里。西關即清化。西關毗連清化。與許良相距約八里。又檢許良所呈地圖。原馬營位置在清化西北。經委員履勘。確在東北。核與該圖方位不符。各等情。本民政長據此。查自治區域。應按地方形勢劃分。如有窒礙。當然准其變更。況西關原馬營毗連清化。唇齒相依。而距離許良。則十里八里不等。是西關原馬營兩處確與清化自治有密切之關係。就二村形勢而論。亦以附屬清化爲便利。至許良改鄉爲鎮。係從新組織。西關原馬營非其附近村落。不與歸併。亦與成鎮無甚關礙。應將西關原馬營兩處。即行劃歸清化區域。許良不得藉口舊章。再生爭執。已飭前懷慶府傳知兩方代表。並出示勸諭各村人民一體遵照在案。茲准貴議會來咨飭沁陽縣照會許良清化區域暫行照舊。以息爭執。原係圖便自治。息事寧人之意。惟查張生祿等所稱沁陽縣自治區域。係因完糧三十七圖合併劃分。以辦自治。是未審察地方形勢。謂完糧之便。即便於自治。既無充分之理由。又以原馬營等村歸清化。致許良議會不能成立。不知此乃許良成鎮申請程序尙未完備。若謂因於原馬營劃區之事。似亦不免誤會。至林祥鳳等陳稱清化鎮區域諸多障礙云云。其主張理由。無從懸揣。第覆查上年清化鎮議董會等迭次來呈。謂前籌辦員昧於地

理。拘守四圖區域。將清化廂關暨附近村莊割離界外。如西關不歸清化。而西關之西曹門則屬清化。南北兩關不歸清化。而兩關相隔之南北兩高莊則屬清化。又鐵路名爲道清。而鐵路首站之原馬營與清化相連。乃不屬清化區域。因此種種不便。實際上有不得不准更正之處。且許良方議改鄉爲鎮。則不得持區域照舊之說。以限制清化。况清化一鎮。爲道清鐵路首站。五方雜處。商務繁盛。與尋常鎮市不同。自治區域。義取便利。似不能再用犬牙相錯之制。使自治行政。兩受窒礙。若照來咨。恐將來不惟於自治行政。生出種種困難。並恐兩區人民。因此更增惡感。其前途之爭執。正未有艾也。所有清化許良自治區域。究應如何辦理。方爲妥協之處。相應咨請貴議會查照覆議。此咨。等因。准此。查清許爭區。各執一是。本會審情度理。曲爲排解。原以息爭端而便自治。來咨謂原馬營劃歸許良。諸多窒礙。似於此中糾葛。尙未深悉底蘊。查自治區域。與國家行政區域不同。當以地理人情爲標準。不能專就形勢而論。若形勢相宜。而人情習慣均稱不便。亦不能橫行劃分。致滋擾害。此次清化擴區。全爲奪取車站起見。原馬營係第十區水利團體。若邊與分離。用水必多窒礙。清化不割原馬營。試問窒礙何在。既無窒礙。胡爲變更。且清化寨內素與寨外各村積不相能。而原馬營尤甚。當鐵路甫成。清化欲奪車站脚行。爭訟數年。經該縣前苗令判決。以路在原馬營界內。清化不得侵奪。以起爭端。始行了結。故原馬營去年至今。呈電交馳。有死不附清化之誓。况清化成立議董兩會。二年有餘。並無不便可言。爾時劃

區。卽係該區楊趙諸人親手分割。若於其本區有礙。亦斷不肯辦理。此情理之昭然者也。如謂西關原馬營毗連清化。卽宜附清化。則該縣十區皆有毗連之處。斷無截然劃開。中間相隔數里無人煙者。倘以毗連之故。任意擴張。恐爭端迭起。將無已時。來咨據委員稟稱云云。更不足憑。該委員抵縣。本欲曲爲調停。既至兩方爭執不能解決。乃稟兩方代表業經承認。許良代表願將南關高莊諸村讓歸清化。清化代表亦願北朱營劉界羅界七方西馬營等村讓歸許良。不知北朱營向屬第三區。七方西馬營向屬第十區。劉界羅界並無此村名。原馬營與西馬營等。形勢聯絡。幾如一村。數村辦公及守望社同在一處。距清約一里有餘。與清素無關係。乃云距清百步。得毋謬妄。至謂原馬營劃歸許良。兩區人民因此更增惡感。恐又不然。查兩區惡感原因。不照固有境界而生。現在原馬營等村被清化威虐迫勒。恨之刺骨。若令仍照固有區域。則彼此爭執。將皆無所藉口。息事安民。無便於此。本會體察人情。揆度時勢。業經三分之二以上表決。仍執前議。相應咨請查照施行等因。准此。除咨覆省議會外。合亟令仰該縣遵照原咨。出示布告各該村人民一體遵照可也。

●直隸行政公署指令口北觀察使宣化等縣公道工兩局抽收駝捐及牲畜捐

派人妥爲經理文

二年七月十六日

內務司案呈。據該觀察使呈稱。爲查明呈覆事。案查前奉行政公署令開。內務司案呈。據宣化府駝商代表楊

培械呈稱。爲局多擾民。請飭取銷事。竊前清時代。流差浩繁。而張家口至京爲尤甚。駝戶被差之害。不堪言狀。遂議分設差局。平日按駝抽收津貼。遇差則用價僱覓。所設局之地點。宣化縣一處。懷來縣一處。延慶州昌平州合立一處。宣化每過駝一隻。抽收制錢十六文半。現收銅元二枚。懷來十三文半。現亦收銅元二枚。延慶昌平合收二十五文。如交銅元。按七扣折算。此項俗稱公和局。先則本行自辦。旋被官吏奪辦。所應之差。爲進貢封王致祭等差。現在民國成立。已歷二載。差務早已灰燼。供應一途。尤爲民國所厲禁。各局無差可應。徒養閑人。留之何益。更有居庸關道工捐局。每駝經過。捐制錢十文。不要銅元。此項捐款。爲修理關溝道路之資。現在該路已被京張鐵路佔用多數。而來往牲畜。均走山邊小路。道已停修。亦無法可修。今仍收捐。名實不符。種種病商裨政。於約法大相牴觸。於交通大有妨害。由張家口至京三百餘里。捐局林立。步步納捐。負擔如是之重。人民自由營業之權。安在耶。惟有呈請通飭各該縣。速將擾商局所一律取銷。以利交通。而益民生。庶裨政竟絕根株。實爲公便等情。所呈各節。是否可行。合行指令該道。迅速據實確查。具覆核辦。毋違此令。等因。奉此。當經轉令查覆去後。茲據宣化延慶懷來等縣。分別呈覆前來。本觀察使查據宣化縣呈稱。宣邑設立公和局一處。係前清口北進貢各項差使應用。駝隻均歸該局供應。倘遇駝隻稀少。另僱車輛支差。其支差錢文。在於宣過駝隻項下籌收。以資補助。此係相沿舊章。現值民國百度更新。已無各項差使。尙需供應。請將公和局取銷。

以省商累等情。察核所呈。自係實在情形。既據該縣呈請取銷。應予照准。據懷來縣呈稱。懷邑公和局。向設本城西門外。抽收往來駝捐。前據本城巡警總董郭應杓呈。警款支絀。請將駝捐撥歸巡警局抽收。與警款不無小補等情。當經楊前知事批准照辦在案。茲奉前因。遵查縣屬公和局。係民人侯子貞經辦。近年自京張鐵路通行。以致駝駝稀少。抽收駝捐。較前不過十分之一二。民國成立。過往差務尤稀。惟查警款不足。係屬實情。復蒙都督委任教練官到懷教練。經費尙無著落。可否准將公和局仍舊辦理。請示祇遵。又據延慶縣呈稱。延邑向在南口鎮設立公和局。係與昌平縣合辦。每駝草屨一隻。抽收制錢二十五文。煤屨一隻。抽收制錢二十六文。每縣各按一半供應。過往要差。歷辦雖久。尙無勒索苛收情弊。至居庸關設立道工局一處。所抽來往牲畜捐款。專爲修理關溝道路之用。向由州判經管。自奉飭將州判裁撤。已暫由知事派人照舊抽收。總之公和道工兩局。或備差需。或充工費。卷查歷年成案。其初頗形暢旺。自京張鐵路告成。而貨物運送。均歸火車。收數因之日減。比較今昔。甚爲懸殊。惟兩局捐款。係屬地方收入。既不敢因沿成事。致累商民。似未便率予變革。致損公款。現已擇派妥人認真經理。所有抽收各款。務須涓滴歸公。以資實用各等情。據此。本觀察使覆查懷來等縣所呈。亦係實情。檢查本年三月二十七號直隸公報登載行政公署訓令。據武邑縣知事余耕禮呈請將各縣現有財政。切實保存。預備撥助公費等語。當蒙批准公布各縣遵照辦理在案。茲查懷來延慶兩縣所設公

和局抽收駝捐錢款。或作巡警教練官經費。或供應過往要差。卽延邑道工局徵收牲畜捐錢。亦係爲修理關溝道路之用。均屬辦理地方公益事件。雖與武邑縣呈請撥助公費不同。而考其性質。俱屬現存財政。可否准如各該縣所請。仍舊徵收。於地方公用。不無裨益。所有查明緣由。擬合具文呈覆。批示祇遵等情。並據宣化延慶懷來等縣先後呈覆前來。查公道工兩局。抽收駝捐及牲畜捐兩項。均係地方現有入款。自應遵照本公署前次訓令。切實保存。以爲地方行政經費之補助。卽責成該觀察使督飭各該知事派人妥爲經理。隨時認真查察。據實造報。務須涓滴歸公。以資實用。除分行外。合行指令該觀察使知事。立卽遵照辦理。毋違。

●河南都督兼民政長訓令豫北觀察使查覆陽武縣知事摧殘商會是否屬實文

二年七月 日

案據商務總會呈稱。據陽武縣商會會長任嘉桓呈稱。爲歷陳困情懇請轉呈都督飭縣保護以安商業事。緣分會於前清時被官壓制。僅具虛名。及去年陰曆六月縣知事劉大升始准開辦。七月初一日開全體成立大會。經費就糧商捐款中每月提錢三十千。預先稟明劉知事備案。然後開支。詎意臨時縣議會成立。有議員周之剛忌商會成立。不便籌收商款。生心破壞。劉知事受其指使。反與商會作敵。飭差勒傳糧商。不惟分會開支之錢著糧商賠補。每年又加派錢七百餘串。各糧商因添派過重。紛紛歇業。劉知事同周之剛串謀捏稟分會

把持公款私招隊勇並罷市等語。後經委員馮玉藻等往查。從中調停。分會無不從服。周之剛同劉知事反覆再三。語侵委員護庇商會。分會情愿將每月三十千錢全數歸公。經費另勸商人捐納。維持前進。各商家按四季中月攤派。各糧商隨月捐略爲加增。作爲經費。以期商務發達。不意劉知事仍存破壞商會之心。於今年陰曆正月十五日票傳各糧商當堂面諭。不令由商會繳納捐款。並將捐納商會者裁去。又嗾使糧商控告商會。糧商未肯受其愚弄。再者更換牙帖一事。分會接到委員攜帶公事並總會抽收二成照會。卽執照會同委員驗明遵照辦理。牙帖正有起色。劉知事出示曉諭各行戶。不令由商會更換帖張。凡繳過商會二成者。准其追討。使其書差家丁從中受賄更換。隨時中止。商人適有因煙土犯法者。當堂直言不在商會。尙可從寬。惟在商會。須得重辦。如被人挾嫌誣稟。反不令具稟人對質虛實。惟將被稟者嚴刑拷打。從重科罰。亦謂惟在商會之故。周之剛在省聞劉知事如此辦法。任意捏稟紳與會員許同文阻撓警務。路榮先素有煙癖。並去年同委員從中說事人孫光明段亦璋王寶樹等。百法捏造敗壞名譽。其意非將商會破壞不止。况紳分會辦事人員。均係名譽職。無端受污此言。誰不灰心。因此數月從未開會。公事堆積。無人經理。非蒙都督洞悉因情。飭縣提倡保護商會。將商會之腐敗。亦難救藥矣。爲此懇請總會轉呈施行等情。據此。查該分會所稱議員周之剛有意破壞商會機關。以致會員解體。公事經理無人。如果屬實。亟應澈究。以期維持。理合據情代爲呈轉。爲此具呈。

伏乞照驗酌奪施行等情。據此。查商會本係法定機關。地方應有保護維持之責。前稟各節。是否屬實。仰該觀察使查明實在情形。呈候核奪。果該縣有意摧殘商會。殊屬不知大體。如果別無重要情節。即飭該縣隨時維持商會進行。並飭該商會亦勿得借事輕控長官。

●山東行政公署訓令省城各學校整頓學務文

二年七月

日

教育司案呈。據北京高等師範畢業生徐中晟等呈稱。竊維國家基礎。端在教育。德以灰燼之餘。一戰而定。霸西歐。倭以蕞爾之區。卅載而稱雄東亞。德之霸。威廉帝歸功於小學教師。倭之強。伊藤侯讓德於大木喬任。國於天地。必有與立。教育爲立國之要素。固東西文明各國所公認者也。民國成立。二年於茲矣。而內憂外患。紛至沓來。風雨飄搖。時有杞搢之虞。然竊以爲外患不足懼。內憂不足慮。患在教育之不振耳。路德氏曰。市府之富強。非土地之富饒。非防禦之堅固。非兵士之衆多。乃全關於教育市民之多少。誠以市府多一受教育之人民。斯國家增一健全之分子。分子悉健全。則國體自強固。何內憂外患之足慮。不然率羣盲衆瞶而欲與之共上理。烏有不潰敗決裂者乎。然則振興教育。爲當今之急務。固不待智者而決矣。雖然。教育又當分別觀。以種別論。有國民教育。有人才教育。以方法論。有教育精神。有教育形式。國民教育。在輸入以普通之知識。激勵其愛國之心志。人才教育。在養成高尚之學風。造就專門之士女。言方法則兩種教育無或異。中國興學伊始。但

汲汲於人才教育。國民教育直冥然未知。根本之誤謬無待言。卽所謂人才教育者。亦有名而無實。曠觀各校。祇有浮氣。而無校風。而深造之士。千百中未嘗獲一。教育之精神固缺焉。有遺憾。教育之形式亦黯然無可觀。故前清僅可謂辦學務。不得謂興教育。無怪其擲黃金於虛牝也。民國肇建。教育始漸就範軌。然改良進步。河北弗逮江南遠甚。而北省教育之腐敗。汙洛而外。東魯卽次之。此生等所時爲痛心疾首者也。東省學務。可劃分爲各區與省垣。各區學校之不振。弊在職教員之薪俸太薄。而未能持其平。以同一之職教員。處同等之學校。在省垣與在各區。其月薪成十與二三之比例。故擁皋比者皆舍各區而羣聚省垣。或卽舍學界而入他途。優者既不肯俯就。劣者遂因緣承乏。既無良師。安得佳校。學務之不振者以此。雖教育名家在熱誠不在利祿。然俯仰累人。賢者不免。摩頂放踵以利天下。固不可以普通例也。欲謀教育之普及。固不能專恃一二熱心教育家。必須養成多數普通教育家。東西各國有見於此。故優待小學教員之制。德國創於前。日本倣於後。年功有加俸。特別有加俸。而久於其職者。更給以築室與退隱之費。若比利時之教員薪俸。大抵較行政長官爲優。或且五倍之。日比皆小邦。而國勢俱蒸蒸日上者。探本溯源。何莫非收教育之效果乎。此各區學校教員之薪俸不可不急爲變通者也。若夫省垣之學校。弊在執事者之以武斷爲把持。蓋物望不孚者。得失之心重。爲鞏固位置計。不得不用牢籠學生術。於其黠者曲意逢迎。懦者甘作傀儡。權既委諸學生。政卽出自多門。而無理

之要求。非分之干涉。遂沓然雜至。學校自此多事矣。從則大背部章。違則重拂衆意。然違部章尙可敷衍目前。拂衆意卽恐一朝難居。兩害相權從其輕。欲遷就勢不得不武斷。故課程可任意裁減。畢業可任意提前。試習可任意廢棄。種種不合。枚不勝舉。總之苟能保守個人之祿位。卽犧牲一校全局而弗惜。且東省財政支絀。盡人皆知。中學以上之教員。按點計薪。最爲平允。且屬通例。既可祛教員規避課業之陋習。更可杜教員請假曠時之敝風。而省垣各校除法政以外。若師範若高等。教員薪俸。皆以月計。故學生班次日減少。而教員薪俸日加多。實非加多。鐘點少而薪俸仍舊也。夫按月而論薪俸。似不爲多。而按點以計。則每點合薪有至四五金或六七金者。比較以觀。似未免過優矣。甚有將校名一變。職教員薪。或且增加一倍。此誠令人不解者也。尤可異者。則各校之廣聘東洋教員。多者五六人。少亦二三人。夫借材異地。爲其學術優長。或爲其教授便利。內地無其匹也。今則不然。如某校某爲東洋教員中之翹楚。乃詢其履歷。僅中學三年之程度。其學術所造就者概可知。且查各校習東文者無多。所授學科。均需繙譯。譯此種學科。須具此種學問。然具此種學問者。使爲舌人必不屑。既無此種學問。強譯此種學科。其辭不達意可臆必。卽使語語了澈。而教者言之。譯者述之。一語須費二時。一鐘祇獲半鐘之益。詎非事倍而功半乎。況使舌人不淑。半功且未敢必耶。學校多費數倍之薪。學子難獲半功之益。教授之不利。又可知。學術既非深邃。教授復多窒礙。乃僉好援引此類教員者何居。特以秦越無

肥瘠之關係。處事卽少旁觀之指摘。且學者亦願藉此以自豪。當局遂得虛與委蛇。以牢籠之術。實行其把持之私。雖光陰虛擲。巨款徒糜。則均在所弗顧。此省垣各校把持武斷之風。不可不急爲釐革者也。以上兩端。特舉其荦荦大者。至管理之不知。訓練設備之不合。規則課程之毫無預算。以致風潮迭起。成績不佳。殆尤爲各校之通弊。部視學當已報告詳盡。無俟再爲喋喋矣。猶有進者。一省之學務。當提綱絜領。通盤籌畫。然後耗費少而收效多。否則支離破碎。毫無統系。辦學者視其校如一家之私產。有競爭無聯絡。有牴牾無通融。明明兩校易置。各得其所。而故意相背馳。明明數校合併。可節糜費。而竭力以盤踞。若長此以往。不圖改良。微特東省學務莫克收統一之功。且恐各校之衝突。卽隱伏於目前。而風俗之澆漓。且釀成於日後。其關係豈淺鮮哉。未雨綢繆。是在當軸者整飭轉移之耳。生等痛教育不振。遺害良多。敢紆管蠡。藉備芻蕘。等情到本公署。據此。除批示教育司案呈。據該生等條陳整頓學務等情。均悉。該生等關懷桑梓。痛陳利弊。具見熱心。殊堪嘉許。惟小學教員俸額。及優待教員方法。應候部定統一規程。通令照行。目前暫可照舊。免滋紛擾。至聘用外國教師。本屬不得已之辦法。此亦不獨我國爲然。據稱需用繙譯。事倍功半。所見良是。而必謂以借材異地。爲牢籠學生之術。而實行其把持之私。未免言之過刻。其餘各弊端。雖未指明某校。而亦或爲各校所難免。仰候令行各校。有則改之。無則加勉可也。此批。掛發外。合行訓令。仰該校卽便查核辦理。

●山東行政公署訓令各縣知事保護廟產文 二年七月 日

內務司案呈。據中央佛教公會山東支部正會長譚光鑑等呈稱。爲根據法令、參酌事實、呈請嚴行通令各縣、以杜廟產之糾紛、而免莫大之影響事。竊本支部以提倡慈善道德爲前提。補助政治法律爲宗旨。荷蒙批准立案。開正式成立會。光鑑等被各分部代表及支部會員推舉爲正副會長。自維教會性質。雅不願與行政稍有干涉。但據高苑縣卽墨縣章邱萊陽縣濰化長清高唐平度濟陽肥城高密臨邑黃縣寧海長山新城鄒平濰縣蓬萊禹城平原恩縣諸城海陽惠民茌平德縣博平膠縣歷城等縣分部代表、及各寺廟痛哭報告。所收沒廟產。不論公私。信逐僧尼。毀廟滅象。之種種慘狀。實非民政長意料所能及。聞之令人酸鼻。謹據實直陳。以冀垂聽焉。查政府公報載內務部通令各省釐定官公私產調查辦法。謂由地方公共鳩資或佈施建設者爲公產。由該廟主持人募化及以私產建設者爲私產。又云。所謂佈施。係指含有地方性質者而言。若無地方公共性質。僅爲信仰該教而佈施。則在廟祠一方。仍視與募置者無異。等語在案。又前提學使酌提廟產開辦學堂一案。准內務部咨覆。除財產爲該教所私有不得迫脅侵佔外。凡官產公產。應由該地方官紳商酌提用。該施主及住持均不得藉口部咨。故意違抗。等語在案。是部令對於募化及自置之私產。當完全保護可知。卽各縣因學務加捐。亦必僧民一律平等可知。否則於約法無宗教區別。及人民有財產之自由之精義。大相違背。

可知。乃各縣勒捐私產。較平民多至五六十倍至百倍。否則罪以結會抗捐。杖押追比者。各縣固業業也。甚有硬指爲公產。將其募化或自置之證據。一概抹殺。而加以抗捐之罪名。強行逐僧者。至高密臨邑等縣。則提撥一空矣。噫。僧人有何能力。乃能抵抗神聖不可侵犯之地方耶。其將何以自解於不得迫脅侵佔也。又部令對於公產。當商酌提用。是必商諸寺廟之僧人。及酌量僧衆之生活。提用其一部。決不能沒收其全部之財產可知。且曰提用。則地方對於公產。當爲客體。若爲主體。則直接處分可也。部令卽不得曰商酌提用可知。且公產所有權之主體。本爲財團法人。就民法上寄附贈與而言。僧人受檀越之佈施。此佈施之意思。與寄附贈與無異。若尊重當事者之意思自由。地方絕對不能干涉此產。故從來用民法講物權者。初無僧俗財產之區別。而異其處置。今內務部以魯省學款支絀。不得已乃挹彼注茲。助長教育。特許商酌提用。以期於僧界無損於學務有益。未始非維持現狀之苦心。乃各縣無所謂商。無所謂酌。無所謂提用。非全部處分。卽留百分之一。稍不服者。羈押之。或驅逐之。是攘奪也。是強取也。是與前清追比樂輸同一笑話也。將何自解於酌提用也。以上二者。違反部令。其影響所及。可爲長太息者。約有五端。在前清時代。行政大官。口啣天憲。人民之不自由至矣。然猶未聞有此禁擾之舉動也。今乃反見於共和政體成立之後。夫地方官紳於共和國家一切自由之原理。原則。悍然不顧。是將使無識之人民。信教之士女。謳思專制。疾首共和。怨氣萌孽。惡果潛生。可勿懼乎。近來各

處毀廟奪產者。報不絕書。而人民因破其信仰。聚衆戕官。逞蠻毀學者。亦必相繼而至。此可爲長太息者一也。自強取之風一播。多有奸民利此時會。公然劫奪少尼爲妾婢者。如高唐劫廟奸藏幼尼。有案可查。又有假借官吏威勢。恐嚇取財。脅迫僧尼。因而自盡者矣。且有悉奪僧尼居處飲食。驅之曠野。使爲餓殍者矣。噫。使公家而獲實益也。僧人雖捐頭目腦髓。亦所不惜。乃公家所獲會無幾何。適令劣紳姦役地棍蠹民之一班首事學董。乘風作浪。恃部令官符爲劫奪之具。人道謂何。公理謂何。此可爲長太息者二也。流波所屆。魯省僧徒將無生活之根據。瑣尾流離。呼號奔走。三千大千世界。無地足以適於生存。弱者轉於溝壑。強者且流爲盜賊矣。人至破產。急何能擇。地方多一游民。卽社會多一擾害安寧秩序份子。而國家暗受一部份影響。一夫不獲。是誰之辜。此可爲長太息者三也。世無無宗教之國。國無無廟宇之教。故神社行政。各國所同。信教自由。載明約法。歐洲文明。以羅馬爲先進。然其古刹石像。政府均特別保護。日本信仰神佛二教。於社寺保存法。尤斤斤致意焉。誠以政治沿革。風俗隆污。正賴過去古跡。爲研究未來之進化的資料。非僅如中國從前所謂神道設教已也。近各縣強藉廟宇爲學堂。或爲會所。使無妨害於說教及禮拜之儀式。亦無不可。乃高苑章邱萊陽濰化長清禹城新城等縣。倡言破除迷信。毀壞佛像。並改廟觀。夫佛教上乘。不取偶像。至於小乘。爲下等人說法。乃有像教。此種毀損行爲。吾國歷史上。前人已行之者矣。然自後人觀之。徒增長愚民之惡果。於社會有何裨益。

豈中華民國知識道德之高尙。果超越於歐洲文明各先進國乎。何彼不破除宗教之迷信。而此藉口破毀也。假公濟私。古蹟蕩然。夫復何言。此可爲長太息者四也。以上各種。影響於僧徒猶小。影響於領土關係者實大。蒙藏爲信仰佛教之最篤者。前次達賴有漢人毀廟殺僧之來電矣。庫倫有民國絕滅佛教之來電矣。魯省密邇京都。若蒙藏風聞最近有上列舉動。豈不授英俄以嗾使之機會。而絕其內向之心乎。惡因既種。貽禍外交。此可爲長太息者五也。今僅涉論其略。爲勢所至。固已若是。是以不安緘默。根據法令。參酌事實。請重申部令。嚴重解釋。通令各縣地方官紳。首宜分別公私。於私產則實行不得迫脅侵佔一語。若加捐則當與人民一律平等。不准勒派。其強索之廟祖及侵佔者。應清理發還。於公產則實行商酌提用一語。務酌量僧衆之生活。酌提一部。以資公益。而顧香火。不得強行沒收及驅逐。更不得拆廟毀像。蹂躪宗教。如有犯此令者。卽施以行政上相當之處分。一面由本支部查照部令。剴切曉諭各縣各分部寺廟一體遵照。庶政教兩得其平。法令不致違背。用力少而收効鉅。糾紛免而秩序安。足以仰副民政長維持學務及保護宗教之德意。再本月二十一日內務部部令第十九號公布制定寺院管理暫行規則共七條。於寺院財產。規定綦詳。請一並通令各縣遵照辦理。實爲公便等因到本公署。據此。當批內務司案呈據該會長呈請保護宗教私產一案已悉。民國約法。人民得信教自由。斷無蹂躪宗教之理。卽關於廟產之處分。部令分別公私兩種。界限至爲明晰。更無不問如何。

但係廟產。即可隨意充公之理。來呈所請。尙無不合。應候通令各縣知事。嗣後凡關於廟產事件。宜查照部令。分別公私性質。果係廟僧募置。或丁人布施者。卽爲私產。止可照平民一律攤捐。不得任意迫估。如係公產。則商酌提用。不得全體沒收。卽該寺僧不守清規。亦當驅逐本身。另立住持供奉香火。不得借端毀像拆廟。凌滅禪宗。所有從前地方官紳侵佔之廟產。應卽酌量情形。清理發還。一面責成該支部。剴切曉諭各縣分部僧衆人等。護守會章。遵奉教旨。不得抗違官吏。逾越範圍。尙有意外擾害情事。由該分部僧衆報告該支部。該支部查察屬實。准其代爲呈訴。但不得藉端朦稟。扶同欺飾。似此辦法。庶幾政教兩無偏倚。各得其平。至內務部部令第十九號公布制定寺院管理規則七條。並候通令各縣遵照辦理等語。除懸示外。合行訓令該知事。令到卽遵照辦理。毋誤。

●湖北民政長訓令各縣知事刻期填報部頒各項表式文

二年七月廿六日

查統計之學。濫觴於理財。而推演於百政。包羅夫萬有。而表示以數量。國勢之盛衰強弱。於是乎見。行政之因革損益。於是乎徵。資學者之研求。爲政治家之準鑑。體至宏事至重也。東西各國莫不年加編輯。日事調查。刊訂成書。公諸全國。故能事無遺滯。政益修明。中國前清末造。亦經從事編製。省府州縣。均設專司。政治不綱。厥功未竟。民國肇造。建設萬端。正宜切實進行。亟加修輯。庶舉國皆知利病。而政策不誤方針。前者民政府准財政

工商農林各部咨到表式條例各項。業經分飭財政實業兩司通令各縣遵限填報在案。現在爲日已久。送到者尙復寥寥。似此遷延。殊非慎重要公之道。頃閱本月十六日政府公報。內務部統計表式。亦經訂就。若不將前發表式。趕先填送。繼起應辦事務。正復繁多。遞展遞延。何以赴程限而尊要政。除分行外。合亟令仰該縣速將前此財政實業兩司轉發中央各項表式。刻期分別填造。逕送本署。以便彙總編製。轉報中央。毋得稍延。

●四川行政公署指令財政司呈請訓示應如何會商國稅廳籌備處妥籌辦理文

二年八月 日

查劃分國稅。設局派員征收。本兼署民政長疊接中央來電。均經分別查照辦理在案。惟事關圖始。必須任用得人。推行有序。始可望積極進行。用收財政統一之效。該司長會商籌備。責任至重。前值籌備處派員出省。該司長曾於本公署行政會議。謂此次該局派員。未經會商。變更過驟。恐滋阻力。不如暫就原辦征收之員。加狀委用等語。維時本兼署民政長以各員既經派出。只有力予維持。以期徐就範圍。而川省征收事宜。年來雖經該司長竭力規畫。積疲仍待挽回。如經此次遴派專員征收。得以漸有起色。尤愜素願。無如用人失當。反響橫生。既不出該司長所料。嗣准部電。責令督率維持。是以函達籌備處熟審情形。變通妥辦。該司長身在局中。其於各屬文電紛馳。一切現狀。當所深悉。豈能漠視。不圖補救。轉於維持苦衷。不克相諒耶。況仍由籌備處加狀

委用。與由省派往者毫無差別。何難按照職權。暫促進行。且機關雖改。人員仍舊。既無阻力。又資熟手。於勢較順。收效必速。尤不至如來呈所慮。竟謂將來整理無從。總之事關整理財政。但期因應協宜。有裨大局。凡負籌商維持之責。均當審量時宜。但求於公有濟。不可稍存諉過見好之私。仍仰該司長查照部電。隨時會商籌備。處妥籌辦理。是爲至要。

●河南民政長訓令各縣知事前後任交代辦法文 二年八月 日

財政司案呈。據四觀察使會同呈稱。竊觀察使銘昌於本年四月七日奉財字第二百四十一號訓令。查州縣交代。向由該管府州督算加轉。現改府州爲縣。已無督交之責。應改歸觀察使督算核轉。以重責成等因。觀察使調元等亦先後奉令同前。由遵經分令各屬遵辦去後。惟查從前府州管轄州縣較少。距離較近。調算交代。自易遵行。現在觀察使所轄屬縣繁多。幅員遼闊。幾數倍於昔日之府州。相距路程。遠者或數百里不等。來往動需時日。益以交代款目較繁。勾稽不易。亦非三數日內所能算結。新任知事下車未久。待理事多。願以會算交案一事。在道日久擔擱。其他要政。必有不及兼顧之虞。且交代案卷。往往與各項公事有密切關係。一經攜帶赴道。各事亦恐因之壓擱。尤於地方吏治。大有窒礙。因思從前他省府州督算交代。亦有因其易於算結。不盡調集郡城。誠以新任利害最切。斷不肯稍涉含糊。自貽伊戚。況豫省交代定章。尤爲周密。既有省委之監交。

委員奉令專理此事。又有由道派委之鄰封知事監盤。照章必須加結。負有連帶責任。即使前後任或因意見參差。亦可由監交監盤之員秉公理明。不難了結。茲經觀察使芾提議。由觀察使銘昌遠燦調元等會商。僉以爲宜仿照直隸辦法。並參酌現行章程。以後各縣交案。凡無甚爭執者。卽令在縣就近會算。以期速結。仍責令省委監交委員。與道委鄰封知事監盤。會同後任依限出具切實甘結。呈由觀察使核明加轉。如有應解款項。卽由省委守候提解。以重庫款。并飭各屬將每月月報及對照表遵章送道。庶平時既有所稽考。臨時自莫售其欺。倘遇實有糾葛難以解決者。得由前後任會同監交監盤印委據實呈明。由觀察使酌核情節。或調其經辦之員攜卷赴道。或令前後任親來督同核算。如此變通辦理。庶於鄭重交盤之中。寓體恤屬僚之意。而新任知事於地方一切應辦事宜。不致藉端曠誤。尤與政治有裨。至各縣造送交代冊。間有仍將前清上諭幾道勅書若干清漢上諭齋戒牌各若干造冊併送者。殊有未協。並應通令免造。以符政體等情。據此。查從前部章。州縣交代。責成該管府直隸州扣留調算。原爲各州縣附近府州。便於調集。現在府州均改縣治。各觀察使轄境既廣。調集爲難。今昔情形。判然迥別。若必墨守舊式。窒礙殊多。應准如來呈所請。酌予變通。嗣後各縣知事交代正案。卽改爲在縣算結。仍責令後任會同監盤官遵照新發定式。開具款摺。出具切結。呈由該管觀察使加結核轉。毋庸赴道會算。至省委監算人員。職在監催交摺。守提欠款。並無核算交款之責。應遵原定章程。在於

一個月限內催令前後任各於分限內交換款摺。照錄一分。交委員回省面呈。摺內如有應解之款。卽由該委員照數提取。會同前後任聯銜報解。若逾限不交。委員押同前任來省著追。毋庸會銜出結。以符原案。倘遇款關疑似。互相爭執。非一月內所能解決者。准於摺內聲明歸入交代正案辦理。一面呈請該管觀察使調集會算。如前任因有虧欠。業已解省追繳。未便准其赴道。或後任以地方要務不克分身者。應酌調其經手款項之科長科員作爲代表。赴道會算。惟一經代表會同算明。本員卽當認爲確定。不得再有異詞。至於算結期限。除監算委員提款定限一個月前已公布議案不准展緩外。其交代正案。不論在縣及赴道算結。仍自交替之日起算。不得逾向章初參兩個月限期。並須於限期內另將達部無虧細數冊結。暨監算官印結。一併造齊呈道加轉。存候結案時送部核銷。其冊內向叙前清上諭勅書齋戒牌等類。應一律免其造報。以符政體。以上各節。係根據向章。參以現在情形。暫作爲豫省交代現行辦法。仍俟奉有部定新章。再行通飭遵辦。除答覆外。合亟通令該知事等一體遵照。如有奉調在前尙未赴算者。除因款目糾葛。必須赴道清算。及奉特別訓令調算之員。仍應迅速遵調前往。外其餘易結各案。均准改照新章免其赴道。用示體恤。再近來各屬交代案內。摺列已解已支各款。核與庫賬對照表並各項章程。每不相符。且有前後任扶同弊混。應交之款。朦不列交。不應支之款。含混列支。非惟見好於前。兼可自爲地步。以致逐款駁查。動多遲誤。茲既改爲在縣結算。如非嚴行取締。深

恐流弊滋多。嗣後應責成後任詳細確核。一經結報到司。卽作確定之數。倘有漏交濫支。定卽責令出結之員。如數賠補。並卽查照向章。將願甘賠補字樣。在於總結切實聲明。以資整頓。而重責成。併卽遵照辦理毋違。

●直隸行政公署訓令各縣知事振刷精神痛除積習文

二年八月八日

照得縣令爲親民之官。責任綦重。值茲百度更新。紛紜待理。加以江介跳梁。或驚風鶴。伏莽思逞。在在堪虞。端在各知事體察情形。盡心守衛。庶幾保邦制治。防患未萌。況改組甫經著手。知事一人之舉動。尤爲佐治各員所觀型。必先敬爾在公。方克相助爲理。乃調查各屬。其勤慎從公者。固不乏人。而敷衍塞責者。亦所在多有。甚或遨遊津省。不思返轅。密邇家鄉。竟自回籍。及至曠職債事。則又藉口因公。巧爲規避。似此因循敷衍。吏治何日澄清。本署民政長蒞任伊始。從前耳目所及。固已心焉數之。除隨時察看撤換外。特先通令警告。自茲以往。甚願與凡百執事。振刷精神。痛除積習。事非重要。不得擅離職守。私行出境。其實因公外出者。應一面報明。一面迅速辦理。事竣回署。照案不得逾五日。自此次通令之後。本署民政長卽當遴選委員。分赴各縣嚴密訪查。隨時報告。果能恪勤盡職。循聲一著。擢用定予優崇。倘或復蹈前非。風紀所關。責成豈能寬貸。本署民政長開誠布公。綜核名實。旣般殷誥。誠於前。自必執行於後。各該知事其奮勉振作。慎毋視爲具文也。

●山東行政公署訓令各縣知事領解款項辦法文

二年八月

日

財政司案呈准國稅廳籌備處函開。案奉鈞署第四百四十號公函。以東省各縣應支國稅各款。向來沿用虛領虛解。現會計年度開始。自應改採實支主義。已將各縣應領之款。列成月表。通令各道縣自本年七月一號起。均各按月填數呈送。以憑照發支付命令。該解款人執此命令。即同其餘之款。作為現金兌交金庫。隨時一收一支。以省手續。而昭核實。敝處極表同情。惟擬將此項領款。限定俸給公費勇糧等項。逕准由地丁項下撥給。此外不得動用。既屬月有定額。似可預期支付。以免解時守候。例如乙月之款。各縣即於甲月呈送憑單。請發支付命令。由司核明。立予郵寄。以備照支。其有撥付兵餉。以及臨時發生之活款。仍當隨同解款請領。至征收獎勵各費暨稅契牙雜酒稅。均有應支公費。更須俟盤查或月報到齊。由處核定確數。批答該縣。方能補領。不得擅行坐支。仍蹈從前虛領虛解流弊。以致難於稽核。各縣如有交替。應歸前後任將長領墊支之項。自行按日清算。彼此移還現銀。勿再計日補支找領。免致糾葛不清。如此略為變通。係為力求清晰。易知簡便。易行起見。相應函請鈞署迅賜裁示。以便令行各縣。祇遵。並請轉行財政司。先將各縣領款月表及憑單式。各檢一份。寄處備查。等因到署。准此。本應照國稅廳來函辦法。以支付命令作為現金上兌。惟各縣如上忙地丁及上半年雜稅等款。均已解清。毫無蒂欠。或甫經到任。尚無征收款項。若令一體以支付命令作為解款之用。殊不足以示體卹。如欲實行無礙。自應酌量變通。所有各知事應支七八月俸給等項。如實款無所出。應准各知事

叙明無款動支理由。呈請照發現金。自應照准發給。如上忙地丁及雜稅等項尙未解清。縣庫尙有存款可支者。卽應遵令以支付命令兌解款項。俾清欠款。至九月以後。各縣下忙業已開征。且有正存七八九三個月雜稅等款。可以挹注。所有各縣應支九月以後俸給等款。勢難再行請領現金。應由各知事統按照月表所列應支元數。先在征起各款內坐支。一面備具正印領請發支付命令。一面飭令解款人攜帶副印領於星期二星期三五日赴本公署。以副印領換取支付命令。卽執此支付命令作爲現金赴金庫上兌解款。卽可取得收證。是各縣應支九月以後俸給等款。祇能以支付命令作爲現金兌解款項。不能持此支付命令赴金庫支取現金。合行登報通令。令到該知事。卽便遵照辦理。再各縣領款務照前發月表應支元數按月按款一併具領。此外尙有留缺佐班應支俸給雜費及有應領衙署房租之處。亦應同俸給等款一併具領。毋得分次零星請發。以歸簡易。至憑單樣式。一時尙未能頒發。各知事自應照舊仍用正副印領。其正印領應隨呈文併送。副印領應交解款人或領款人帶省。以便換取支付命令。又如以支付命令作爲現金上兌者。呈文內務須聲叙明晰。以便於支付命令上添註作解款用字樣。又各縣應領俸給等。均係國家支出。應在征存國家稅內留支。萬毋動用地方稅。併卽知照毋違。

●直隸行政公署指令大宛兩縣移駐文

二年八月二十一日

內務司案呈。前准順直省議會咨開。爲咨請事。案查順天大興宛平兩縣治。均在城內。而所轄地方。則遠在城外。或百數十里。或二百餘里不等。區域距城既遠。措畫亦自難周。以故近百年內。盜賊橫行。無人過問。詞訟案積。冤苦莫伸。搶劫之案時聞。燒殺之事百出。馴致行旅相戒於途。居民不安其枕。雖屬首善之區。幾成化外之俗。前清諮議局成立。明達士紳。提議將大宛縣治移駐城外。終以設備繁難。擱置未行。去歲國務院提議改訂順天府爲北京府。二十二縣歸併直隸。大宛仍不移治。彼時兩邑士紳復以向來所稱痛苦據實上陳。並請改隸直隸。政府亦知地勢遼闊。治理甚難。是以批交順天府。定於去歲九月一號。大興移至南路廳。宛平移至西路廳。數百年弊制。一旦剷除。兩縣人民。無不歡慶。正在修理房屋。忽奉八月二十七日命令。以官制未定。暫緩遷移。人民又復失望。現在畫一縣制。早已頒行。兩縣之宜趁此移駐。毫無疑義。或謂移設縣治。必建衙署。值此庫款支絀。經費何出。不知大興縣治移在黃村。宛平縣治移在蘆溝橋。就兩廳舊署稍爲修葺。已足敷用。況兩廳各有監獄。各有分司廢署。可爲將來審判廳之用。此不必慮者一。或謂京師內外城地面。向歸兩邑管轄。移設或有不便。不知京城巡警。則有警視總監。學務則有學務局。訟案則有審判廳。兩知事不過供府尹之奔走。聽各憲之指揮而已。以事實論。久屬虛設。此不必慮者二。總之縣治早移置一日。吏治則早整頓一日。人民亦早蒙幸福一日。所有以上移置大興宛平兩縣治理由。業經本會全體表決。相應咨請貴民政長轉咨國務院。

順天府尹查照核議施行。此咨等因。准此。當經本公署呈明國務院。並函知順天府尹在案。茲准內務部令開。爲令行事。前准國務院函。直隸民政長呈稱順直省議會議決擬移大興宛平兩縣辦法。抄錄原呈請核辦等因到部。查大興移駐黃村宛平移至蘆溝橋一案。早經決定。因去歲八月二十七日奉大總統令。省縣官制及北京府官制。均未頒定。大宛兩縣暫緩移駐。曾飭令遵行在案。現在畫一令等。皆已實行。該省議會復以移駐爲請。當由本部擬呈大總統鑒核。奉批交國務會議。經會議議決應令移駐。函知本部。復由本部呈請大總統批示遵行。於七月十五日奉批。據呈已悉。應准如擬辦理。此批等因。奉此。除令順天府尹外。合卽令行該民政長遵照辦理。此令等因。准此。除咨行順直省議會外。合行令仰該知事即便遵照。並將移駐情形具覆。

●直隸行政公署訓令各縣知事規定記過罰銀文

二年八月二十二日

內務司案呈。照得知事之賢否。關乎治道之得失。而行政之樞紐。胥視法令爲範圍。從前舊章。州縣記過。本有罰銀之舉。祇以日久玩生。視爲無足輕重。現在各縣知事勤慎將事者。尙不乏人。而弁髦法令者。亦時所恆有。遂使政治無以進行。民生日益彫敝。惟昔肥今瘦。缺分之優瘠不同。而改組官廳。權限之攸分復異。自應斟酌時宜。規定賞罰。以昭懲勸。嗣後自本年九月分起。無論何項案件。凡記過一次者。罰銀元十元。記大過一次者。罰銀元二十元。有功准其抵銷。但隔年之功。不准相抵。以免牽混。每屆月終。由內務司開單移付財政司查照。

卽在各知事應領費內。如數核扣。若積大過至三次以上無功可抵者。仍應撤任。免其繳銀。其有記大功至三次以上而無過者。亦予從優獎勵。以策賢能。合亟登報訓令各縣知事一體遵照。本民政長令出惟行。毋得視爲具文。凜之慎之。

●直隸行政公署指令各縣知事查明田賦情形文 二年八月二十八日

財政司案呈。現准財政部函。轉奉大總統命令。召集各省財政重要人員。來京開財政會議。公籌根本解決方法。並交下田賦分類調查擬議。令卽調查。分類編輯。早日提交本會。詳加討論。等因。查田賦擬議內開各類。除本公署有案據。可以自查各條。剔除不詳外。其案據多在縣署。徵收情形未能劃一之處。亟應飭查明確。以期完備。合行摘抄五條。通令各該縣按照後開各條。並就該縣田賦情形。逐案查明開摺。限文到三日內呈覆。毋稍刻延。

計摘抄田賦分類調查擬議五條。

計開。

委任徵收之機關。

查地方官吏。雖負徵收之責。然其直接徵收者。大率別有人在。第在書在役在紳在商在莊頭在大戶。則省

異而縣不同。舊習慣內亦有號稱無弊者。如糧現之法是。詳爲臚舉。亦足備比較。供採用也。簿票冊籍之形式。

查各地原有魚鱗冊。其法雖不如土地台帳及租稅原簿之完備。大致實合兩事爲一冊。據以徵收。隱漏自少。聞亂後亦間有存者。徵冊則各地咸有。但式不一。糧票有用由單者。有有票無票者。大率票中祇銀數。不列舉所稅名目。故民間及司徵官吏。均僅能言畝稅若干。初不能晰言畝稅地丁若干。漕項若干。匠價若干。火耗或解費人若干。故聯票一宗。亦宜調集各式。庶有參考。

屯更衛所之狀況

查各處屯更衛所地畝。前清之季。雖有裁改之名。而辦法尙沿舊弊。亦爲釐訂稅法之障。必先調集現制。將來或附於稅租。或另訂專法。乃有可議。

荒沙升科之辦法

查各地升科辦法。每由地方官以意爲之。初無法律可循。撥給之初。有繳價者。有不繳價者。亦不一致。而成熟後責令一律升科。此最未洽。蓋繳價者。土地所有權屬民。不繳價者。則所有權屬國。必不容混爲一事。將來必爲分別釐訂。法乃可久。

國有地畝之撥給

查各省荒地撥給佃種辦法詭異。類易滋弊。宜事詳查。以爲另訂專法之預備。

●直隸行政公署訓令各縣知事整頓警察文

二年八月二十九日

內務司案呈。照得警察之設。以保護人民生命財產爲天職。今搶劫之案。時有所聞。行旅晝戒。居民夜驚。是乃警長巡士失其職守。以致無辜良民。遭此荼毒。殊堪憫惻。查各縣警款均仰給於民間。所費既鉅。利益無多。長此敷衍。勢將病民。波及國家。推原其弊。蓋由賞罰不明。警章廢弛。黠者濫用職權。橫加干涉。懦者放棄責任。視若弁髦。甚至便服游蕩。爲害一方。盜賊充斥。弗相過問。此等巡士。雖多奚爲。言念及此。每痛恨警長之溺職。演出不不良之結果。本署民政長供職桑梓。利害切膚。深憫人民之疾苦。尤恨盜賊之摧殘。凡關於緝捕事宜。亟思認真整頓。以靖地方。查各縣所設警察。原足自衛。邑境之內。耳目易周。如各該知事督課有方。嚴定賞罰。則人相砥礪。能否立判。勇者奮其力。智者貢其謀。雖有宵小竊發。何難遏於未萌。隨機制馭。指顧可平。現任鹽山縣知事劉令秉堃。前在薊縣任內。剿撫劇盜。肅清地方。業經呈蒙大總統獎給七等嘉禾章。并將出力人員從優議叙在案。誠以政績大有可觀。斯擢用必須破格。顯以施懋功之賞。卽隱以寓鼓勵之方。功之所在。褒賞從之。則過有攸歸。罰亦及之。爲此令仰各該縣知事督率警務長。振刷精神。力除積習。互相稽查。嚴密訪緝。務以整

頓警察。使盜賊絕迹。爲安內之要圖。仍將辦理情形。隨時具報。則上官得以聽言覈實。察情稽衆。果能奮勉圖功。自必升遷不次。如或因循敷衍。盜賊充斥。則記過黜免。不稍寬假。非僅以黜陟警長。亦所以進退縣官。令出法隨。慎勿視爲具文。自叢愆咎也。

●山東行政公署訓令各觀察使轉飭各縣知事不得擅離職守文

二年八月

日

照得縣令爲親民之官。擅離職守。久懸厲禁。前民政長周通飭各縣知事。遇有緊要事件。必須進省面商者。須先具呈文或電稟請示。復准後方許啟行。如有不遵。扣留懲處。乃行之未久。漸等具文。本民政長下車伊始。留心訪查。近來各縣知事。恪守定章者。固不乏人。而藐視功令。不先請示。逕自來省任意逗留。或遠赴青島天津等處。恣意遊蕩。甚且潛回鄉里。背公營私。累月經旬。曠廢職務者。亦往往而有。當此國勢岌岌。地方多事。縣知事爲親民最要機關。事繁任重。終日孜孜。猶恐廢事。若此之爲。是官吏幾同虛設。尙何民生吏治之可言。本擬按名懲辦。以儆效尤。姑先申明舊章。通令嚴禁。爲此令仰該觀察使。立即轉飭所屬各縣知事。嗣後地方如有緊要事件。必須進省或赴道面商者。仍遵前民政長通令。於數日前聲叙理由。電稟請示。復准後再行啟程。不通電報之處。一面具呈。一面啟行。回署後均須即日呈報。此外不准擅自遠離。倘敢故違。一經查出。撤任嚴懲。決不寬貸。該觀察使同負察吏之責。亦宜隨時嚴查所屬。如有前項擅離情弊。即據實電呈。以憑懲處。毋稍徇

縱。

●湖北行政公署訓令各縣知事填造表式文

二年八月 日

昔者姬公制國。著春夏之六官。周室詔稽。列君卿爲六等。蓋分職乃能治事。養廉卽以酬庸。允爲政治之常經。均屬國家之大計。雖漢唐以降。代各不同。而今古相師。理無二致。具存典冊。垂鑑來茲。近日東西各國。記載尤詳。舉凡爵祿之榮施。職官之廢置。莫不年加統計。歲勒成書。於以覘建置之是非。卽以驗事功之興廢。匪但火龍制服。虛紀文明。雲鳥命官。徒資數典已也。民國肇造。百度維新。吾鄂爲首義之區。尤應有特殊之作。雖復法程未備。戎馬頻驚。而星霜旣已迭更。軍民業經分治。此日苟無記載。將來不免遺忘。旣無以應中央。年鑑材料之徵求。亦無以驗吾鄂政治事功之進退。查內務財政教育實業各項統計表式。均經中央各部轉頒各級官廳照造在案。其他應行統計事項。爲數尙多。亦應漸次調查。廣續編製。茲由本公署擬訂職官員役各表式。頒發各種官廳。限文到一月內。將元年所有事項照式填報。如有名稱不符。事項疏漏之處。仍應分別性質。辨明等威。詳悉搜求。按表補輯。再於備考欄內。加以說明。以期詳盡。其自元年以前起義以後所有各種事項。亦應按照表式。分月另填。並附建署沿革表式一分。亦須詳晰填明。隨同送署。此外所屬各局廠處所。應由各知事轉行遵辦。彙齊賚送。庶幾馬遷月表。不遺史記之編。倚相文章。復見楚書之寶。除分行外。合行令仰該知事遵

照。毋稍違延。

●山東行政公署訓令已設審檢廳各縣對於解獲人犯等事仍應協助文

二年九月
日

內務司案呈。須准山東司法籌備處函稱。據膠東地方初級檢察廳呈稱。奉尊署令開。爲訓令事。內務司案呈。據臨朐縣知事呈稱。查前奉司法籌備處訓令。凡關於提解咨傳人犯之解送。捕獲人犯之解交犯事地方。以及其他護送人犯。均係檢察廳互相協助之事項。各項卽爲暫行行使司法權之機關。卽具有檢察性質。且公費內又定有司法費一項。是解獲人犯。爲各縣當然之職務。自應一律互相協助。勿得藉詞推諉。致有疏虞。又奉民政長訓令。提解咨傳之犯。在各縣均有輔助之義務。自應照章妥爲轉遞。不得違誤各等因。查本縣遇有提解咨傳以及過境各項人犯。向有上下站隣縣轉遞。本年膠東地方初級檢察合廳業已成立。益都縣現既不爲行使司法權之機關。自不能照章接遞。嗣後遇有前項人犯。應否改由該廳協助之處。理合呈請鑒核。訓令膠東地方初級檢察合廳查照舊章。遇有本縣提解各項人犯。妥爲接遞。俾免臨時推諉。致有疏虞。實爲公便等因。據此。查膠東地方既設初級檢察廳。前此益都知事所行使之司法權。當然取銷。所有一切護送人犯之職權。應歸司法機關辦理。爲此訓令該廳。令到卽便遵照。嗣後凡遇有提解咨傳等人犯過該境時。該廳應卽妥爲護送。毋得疏玩。切切等因。奉此。查益都縣管理巡警事宜。所有各縣遞解人犯。應負輔助之義務。呈請

轉呈民政長通飭遵行等情到處。據此。查審判廳試辦章程第一百條第三項。載地方印佐各員。均爲檢察廳輔助機關。又補訂章程編制大綱第十二項。載地方官吏營汎地保均有協助之責。應由各督撫率屬詳訂章程。通飭遵照。仍一面將章程咨部立案各等語。是地方印官對於檢察廳。確有輔助之義務。且部章不另設司法巡警。卽以普通巡警充之。設令地方官置身事外。檢察廳手無寸柄。何以執行逮捕及護送人犯等事。相應函請尊署轉飭已設廳地方之各縣。凡護送人犯等事。均係司法巡警之職務。該縣本有協助之責。應卽查章妥爲辦理。勿得推諉。致有疏虞。等因到本公署。准此。查該縣既經設有審檢機關。自應遵照該來函所稱辦理。爲此訓令嗣後凡遇有護送人犯事件。該知事務須查照定章。妥爲辦理。毋得推諉。

●山東行政公署訓令各縣知事協助司法機關文

二年九月 日

內務司案呈。准高等檢察廳函開。敬啓者。據濟西地方檢察廳呈稱。善成堂經理人何學增因與商務印書館代表陸彙泉訴訟轆轤事。縱令家人赴該代表寓所實施強迫。尋衅滋鬧。種種行爲。不得不飭巡警前往彈壓。是以令飭該區官迅速派警前往。以便保護。並一面知會聊城警務長查照轉飭。詎該區官接到本廳令文。甚有違言。本廳復將指揮司法警察證暫行細則抄草送交。免致誤會。雖係行政巡警。本廳應有調度之權。況何學增等之滋鬧事屬紊亂治安。該巡警亦有維持之質。詎該區官反將此項公文駁回。條稱檢察廳鑒。此項公

文。係指揮司法警察。敝公所純粹行政警察。未便擅受。理合送回等情到廳。當經本廳批令查指揮證於檢察官發見現行犯准用之。至於尋常訴訟事件。如須警察機關協助時。所行公文用咨或用公函。該廳對於區官用令。殊屬誤會指揮證之意義。至該區官主張拒却理由。亦屬誤解。仰迅將令區官原文抄呈。以便函請行政公署轉飭該警務公所照章協助等語。茲復據該廳呈復前來。據稱現省城各廳對於警察機關所行公文或用咨或用公函。本廳亦應照辦。惟以前本廳不過將頒行指揮司法警察證暫行細則。預先知區官諭知巡警個人。免致發見現行犯或其他急速處分時。臨時倉卒。致生障礙。不得已始用令文。冀以發生敏速之效力。並非濫用職權等情呈復到廳。查該廳對於巡警公所行用令文。實屬形式上之錯誤。惟司法警察之意義。包含甚廣。按檢察廳調度司法警察章程第一條。凡司法警察職務。左列各項人員皆得執行之。一區長。二區員。三警務長。四巡官。五巡長。六巡警。又查各級審判廳試辦章程第一百條。檢察官之補助機關如左。司法警察官。警翼兵弁。地方印佐各員。又按法院編制法第一百四條。各檢察廳檢察官。得調度司法警察等語。是該區官以非司法警察推諉職務。亦屬誤解。該廳成立伊始。諸多賴行政機關協助。況何學增強暴行為。實有礙於社會治安。凡國家機關皆有維持之責。卽未經該廳之調度。該公所亦當以職權干預。本廳甚恐該縣司法機關與行政機關互起齟齬。以致要公窒礙進行。擬合函請貴署令飭該區官並通令各縣巡警。查照檢察廳調

度司法警察章程及關於警察協助司法之各規則。依法協助。實爲公便。爲此具函。卽希查核辦理等因到本公署。據此。除分行外。合行訓令。令到該知事區官卽便遵照辦理。毋得誤會故違。

●山東行政公署訓令四觀察使各縣知事查照勘災簡要規則勘辦秋災文

二年九月

內務司案呈。案准國稅廳籌備處函開。敬覆者。頃奉公函。以勘辦秋災。均照舊案辦理。囑卽按照舊章。酌定簡要規則數條。通令各縣遵守等因到處。准此。當卽查照舊章。酌擬簡要規則八條。錄呈鑒定。如有未能詳備。應請貴民政長酌爲增益。期便推行。並祈迅賜通令四觀察使暨各縣遵照辦理等因到本公署。准此。除函覆國稅廳籌備處並函致鹽運司通令各鹽場遵辦外。爲此令仰各觀察使暨各縣知事。遇有水旱偏災。務須查照勘災簡要規則切實遵辦。事關民瘼。毋稍漠視。

附勘辦災案簡要規則

山東省勘辦災案簡要規則

一地方遇有災務。各知事據報以後。卽輕車減從。週歷履勘。查明實在情形。開具村莊。分呈行政公署國稅廳籌備處該管觀察使公署查核辦理。

一東省勘辦秋災。向由該管道府州督同覆勘議辦。現在府州已裁。應責成各道觀察使督同覆勘。或遣代表

執行。分別輕重。造冊繪圖貼說。由道督銜具結。呈送行政公署查核。並送國稅廳籌備處核辦。

一 勘明不及五分。卽係勘不成災地畝。有較重較輕最輕之分。其較重者錢漕並緩。較輕者緩漕徵錢。最輕者緩舊徵新。無漕之處。較輕一等。應將新舊錢糧一並緩徵。至其他各項租賦。亦隨同地丁錢漕一律辦理。

一 勘明水旱成災之處。在五分以上。應將災戶地丁正賦擬定分數。報由國稅廳籌備處核准。分別蠲緩。飭縣遵照。其於災前溢完之戶。仍准流抵次年正賦。遇有災情極重之處。並准飛報行政公署委員查明撥款賑濟。以示體卹。

一 無論成災與勘不成災。較重較輕最輕並閤境村莊。如有上年未完民欠。及因災原緩錢漕並其他各項租賦。均應緩至來年秋後分年帶徵。

一 各縣呈報秋災。於陰歷八月二十日前。具呈各觀察使。於九月內一律勘畢。議覆國稅廳籌備處。於十月內彙案報部。如次年青黃不接之時。應緩徵者。各縣應於十一月初十日前。呈明核辦。其臨時發生災案。仍隨時飛報。不在此例。

一 觀察使並各知事。勘報不實或遲延者。按文官懲戒法分別輕重。認真懲戒。如有捏災冒緩。因而侵蝕正賦者。並從嚴追繳。

一此項規則。以民國勘災新法令未頒之前得適用之。其餘未盡事宜。查照前清查勘秋災一切手續辦理。

●直隸行政公署指令沿河各縣知事勸植柳株文

二年九月十三日

案據永定河道呈稱。竊查永定河發源於山西朔州之馬邑塞外。諸山之水。匯歸於斯。是以水性湍激。易淤善潰。全河受病。職是之由。本屆伏汛。連日大雨。山洪暴發。數時間竟漲至二丈有餘。以致河身不能容納。兼之風狂浪湧。流勢擡高。走埽潰隄。危險萬狀。本道督率兵民竭力防守。往來隄上。目擊搶護平穩之汛。悉皆掛柳塘護之功。蓋沿河埽段。雖係抵禦盛漲。然臨時救急。舍掛柳以外。別無他法。是柳之有益於河防。誠匪淺鮮。惟查兩岸各汛。官柳疏密不均。現存固屬不少。若不早籌補植。恐數年後細柳不能成林。大柳伐用殆盡。救急無方。曷堪設想。雖本河有年例栽柳之舉。無如堤柳枝幹。疊被砍伐。僅存細枝。精液不足。難望成材。且樹帽不旺。挑溜亦難得力。本道詳加考覈。須於春冬二季採買民間粗壯柳秧。責成汛員先將險工處所加意培植。以樹株成活之多寡。定汛員辦事之優劣。功過分明。成績易覩。至所需購柳款項。應請准其作正開銷。以昭核實。本道目覩時艱。深知籌款不易。豈敢任意浮費。實因親身經驗。確信無疑。若常此繼續進行。當收事半功倍之效。擬請省長俯如所請。登報公布。指令沿河各縣知事勸令附堤相近之村莊。廣植柳株。將來養成時。遇有隄工出險。亦可就近採買。以備官柳之不足。並求令飭各縣知事諭令村正地方。認真保護隄上官柳。不得縱容牲畜。

任意損害。致干罰懲。是否有當。理合呈請查核。批示祇遵。實爲公便。等情。據此。查栽植柳株。不但保固堤根。尤可抵禦險急。爲益河防。實非淺尠。該道所請各節。均屬切實可行。亟應通飭沿河各縣。一律辦理。除呈批示外。合行令飭該縣。立即遵照。妥爲董勸。廣植柳株。並嚴飭該村正等。切實保護官柳。勿得任意損害。致干罰懲。

●河南民政長訓令四觀察使轉飭各縣知事交代未清不得先離任所文

二年九月
日

案查豫省各縣知事交卸後。每不候算交代。先離任所。迨後任查出有虧。請飭自行清解。該員或已潛避。或在省而款已無着者。比比皆然。推原其故。良由立法太寬。羣視挪移爲習慣。在任既無以自儆。卸任已雖悔莫追。火烈懼焚。水懦生翫。從前查抄監追之案。未始非姑息之長官。有以誤之也。前財政司有鑒於此。爰於上年詳定委員監算章程。通行遵辦。嚴飭經征款項。隨收隨解。不准遲延。委員一到。即須會同新任及委員聯銜起解。不得再以自解爲詞。自交卸之日起。一月內不能清解者。即責成委員將欠款之員押同來省追繳。立法不爲不密。防弊不爲不嚴。果能切實履行。何至再生枝節。乃年餘以來。會同清解者雖居多數。而任意違玩者。仍不乏人。該後任及監算委員職司何事。乃專徇情面。甘冒愆尤。或舊習未除。率請自行清解。或故違訓令。擅將解款移交。不知准前任自解。每致拖延。由後任接收。或被侵蝕。前事可鑒。豈宜覆轍相尋。至知事爲一邑長官。今於受代之初。即預防其逃逸。在古人原無此政體。在志士亦未免寒心。無如涇渭同流。薰蕕共器。未經清算。無

從判其貪廉。不予扣留。何以會同查核。前司將府州扣算舊例改爲在縣查明守提。時局使然。良不獲已。不知者以爲察吏近於防盜。其知者則謂用猛所以濟寬。該印委等不明斯旨。於前任行止出入。漫不加察。直至前官出境後。始以一紙空文。呈報塞責。不曰乘機引去。卽曰未便強留。泄沓成風。深堪痛恨。要知果屬廉吏。正待後來之查報。以明經手之無虧。豈肯出走倉皇。致貽笑柄。至於抗違法令。堅欲先行。或秘密束裝。意將引避。其虧短庫帑。不問可知。此而假以優容。猶不嚴加約束。將賢恐等視。清濁不分。不第爲廉吏之羞。而於吏治財政前途。關係尤重。茲特剴切告誡。申明定章。自此次通飭後。在任各知事務存自愛之心。預凜懷刑之戒。自奉力崇儉約。支發一遵向章。毋於預算之外。而擅自加增。毋於未准之先。而擅行撥用。一經卸任。立將征存國家稅及應解省庫之地方稅款。會同新任並監算委員依限起解。以濟急需。永不准歸入移交。並不准留後自解。地方款應交後任者。亦卽早日清交。不得帶欠。更須守候新任於限內逐款核明。取有切實總結。方准來省呈驗。至該印委對於前任款項。均有重大負擔。其防範宜密。其耳目宜周。前任交卸後。若在署同居。不能毫無聞見。卽分住他所。豈得謂無術防閑。倘不設法挽留。形同贖贖。則是有心違抗。徇私忘公。定將該印委各予以記過處分。印官每記過一次。罰銀三十兩。每大過一次。罰銀五十兩。准予抵銷。委員減半。其委員罰款。著落印官在於應給旅費項下扣除。連同印官應繳罰款。飭隨正雜批解。欠解者俟卸任時歸入交案開報。著追。仍分別情

節輕重。撤任停委。責令該印委將在逃之前任協同覓獲。以贖前愆。本民政長職司察吏。愛重循良。願各知事濯磨日新。共入廉能之選。不願我豫省政治日壞。徒博寬厚之名。言出法隨。語長心重。慎勿輕於嘗試。伊戚自貽。致負本民政長諄諄勸戒之意。除刊登公報。俾各周知外。合亟令仰各觀察使轉飭所屬一體凜遵。切切毋違。

●河南民政長訓令各縣知事嗣後公牘非由觀察使核轉者應一律分呈並銜後

應改書某道某縣字樣文

二年九月 日

據四觀察使呈稱。爲會呈事。竊奉鈞府總字第七百二十三號訓令內開。國家之強弱。視乎地方之安危。地方之安危。視乎吏治之良窳。吏治不修。盜賊由起。人民不能保其生命財產。則地方繹騷。而國勢亦因以岌岌。鳳臺服務桑梓。已歷半載。目睹狀況。創鉅痛深。現又忝長民政。責任愈重。稱職愈難。外觀世局。內審國情。夙夜徬徨。益切悚懼。惟念改良吏治。爲當今切要之圖。卽爲百年久安之計。而改良之方。除慎選良吏外。以實行考察爲惟一辦法。觀察使以觀察命名。卽應以考察爲職。本民政長耳目難周。尙望同寅協恭。聰明相濟。用特將地方行政諸大端列爲表式。通令填報。教育所以正德。實業所以厚生。內務爲保邦之本。財政尤立國之源。司法尙未獨立。則聽斷緝捕。最爲親民要務。以及因事擇人。當觀所與。綜名核實。宜審與情。該觀察使卽考察所得。

據事直書。不必參以毀譽。而善惡自見。本民政長藉以規閭閻之苦樂。定知事之賢否。黜陟能得其宜。治理自收實效。該觀察使胞與爲懷。素切民隱。當不至稍存成見。偶涉偏私。致美意良法。等諸虛文也。切切此令。並頒發表式等因。奉此。觀察使等伏查知事爲親民之官。乃一縣之治亂安危所繫。責成甚重。事務甚繁。今蒙詳定考察之法。於內務財政教育實業外。益以聽斷緝捕用人政聲四項。飭令按月填報。綱目畢陳。虛實併課。觀察使等責任所在。自應恪遵訓令。分別據事直書。用副鈞府勤求吏治之盛意。惟自古察吏之道。不外詢事考言。果能隨地隨時。就事言以認真考核。斯屬吏器識之淺深。材具之優劣。或可灼見無遺。從前知府對於所屬各縣。一切公牘多由核轉。卽有事關緊急。必須直達院司者。亦俱分報本管府備查。功令所在。罔或不遵。蓋有呈府而不呈院司之事。斷無呈院司而不呈本管知府之事。良以級階既近。情誼亦親。見聞既多。鑒別自確。由是加考密呈。無不有所依據。然其中賢否得失。猶或有未盡精詳。誠以各縣公牘。或爲幕僚承辦。不皆出自親裁。審察稍有未周。鮮不被其掩飾。前清林文忠云。察吏莫先於自察。必將各屬大小政務逐一求盡於心。然後能舉以驗屬員之盡心與否。正本清源。莫要於此。觀察使等到任之初。卽經通飭所屬。凡百庶政。均應一律分報。並經觀察使銘昌呈請都督兼署民政長批行。各屬公牘其非由觀察使轉行者。亦必分行查照。以便稽查。會蒙批准通行。並登公報通布在案。數月以來。各屬一切應辦事宜。固亦有遵照分報者。而徑呈行政公署直接

批行。見諸公報。亦復不少。查公報僅載指令批答。多未錄叙原呈。其未登公報者。並案由亦無從知悉。觀察使爲二級行政機關。含有舊日知府性質。特以甫經改設。爲時未久。各該縣之科長科員等。狃於故常。不諳新制。仍以從前之巡道守道相待。固未可責以爲有意隱瞞。第所有一切公牘。既未盡數報道。則其大小政務。觀察使等即欲悉心考察。殊覺研究無從。撫衷循省。曠職深慙。頃者重蒙委託。令司考查。若本前此所知。草率填表。非特迹近敷衍。有負鈞府實事求是之心。且恐賢否或失其真。是非必將淆混。關係前途。尤非淺鮮。再四思維。擬請鈞府通飭各屬。嗣後無論何項重要及尋常事件。其不由觀察使核轉者。均應一律並呈各觀察使公署。不得稍有疏漏。其鈞處批令各屬文件。如非由觀察使轉行者。亦懇分行查照。或飭由該縣錄報查考。使各屬行政之得失。及稟案經鈞府之准駁。無不經驗於觀察使等之心目。如此百政均資接洽。綜覈庶可周詳。假以時日。逐項分填。當可免滋舛漏。而核計殿最。亦不至屈抑賢良。至從前各縣文牘列銜之後。無不冠以府名。書作某府某縣字樣。現各府既裁。改歸道轄。嗣後各縣文牘。亦應書作某道某縣字樣。以明統系。而昭劃一。如蒙俯納芻蕘。即乞迅賜通飭各屬一體遵照辦理。並懇自通飭之日起。量爲變通。展限一個月。再行遵照訓令填表呈送。抑或每按照三個月填報一次。俾可從容考察。以昭核實之處。出自鈞裁。觀察使等往返函商。意見相同。是否有當。理合具文會呈。伏祈俯賜鑒核。示遵等情。據此。查觀察使爲二級行政機關。含有舊日知府性質。

所屬各縣一切公牘。應由核轉。其緊急須直達者。亦應分報。所陳甚爲有見。除將關於本公署各項分飭辦理。並批示外。合亟令仰該知事。嗣後無論何項重要及尋常事件。其不由觀察使核轉者。均應一律分呈。以備查考。不得稍有疏漏。所有公牘。亦應冠以某道某縣字樣。以明統系。而昭劃一。

●浙江行政公署訓令各縣知事於警察所送人犯不得置不訊辦文

二年十月 日

案查設官分治。百僚各有專司。執法定刑。羣小庶知斂跡。此職權不容稍懈。而法律乃能有效也。近聞各屬縣署。往往於警察拘送賭竊等犯。或拒而不收。或竟行釋放。並不依法究辦。殊屬有曠職守。查賭竊案犯。係屬刑事範圍。警察有查緝之責。無審判之權。凡經拘獲。自應送究。縣知事職兼檢警。應卽行使職權。提交審檢所按律懲治。庶於職務無曠廢之譏。法律無弁髦之嘆。如竟置而不理。則曠職之咎。固有攸歸。而賭竊之風。勢必日盛。是無異縱人民以犯法。視警政如贅疣。尙復成何事體。合行通令。令到該知事卽便遵照。其各盡職守法。勿稍放棄。自此次通飭之後。如再有前次情事。一經覺察。定予嚴處不貸。仰各凜旃。并仰轉該縣警察所長一體知照毋違。

●浙江行政公署訓令各縣知事整頓吏治文

二年十月 日

照得親民之官。莫如知事。知事之賢否。民生之休戚繫焉。前清牧令。易省而官。旣語言風俗之不同。復書吏把

持之滋弊。上下扞格。政以賄成。民不聊生。遂致鼎革。今知事大都以本省之士。服本省之官。或有楚材晉用。亦係在浙有年。凡地方之利弊。皆夙昔所稔聞。果能公而忘私。孜孜求治。庶政何患不理。無如巧猾者流。或假公以漁利。庸懦之輩。或畏難而苟安。以致辦警察則任意敷衍。而閭閻仍苦不靖。辦學校則徒爲粉飾。而士習愈涉囂張。農不安耕。商難營業。言念及此。良足痛心。更有躁進蚤綠。得隴望蜀。捧檄未久。輒思量移。不自問其治績之良窳。惟競爭於缺分之優劣。此等惡習。尤當湔除。本民政長謬膺簡任。承乏梓桑。以爲利國福民。必先澄清吏治。故於履任之初。特爲諄諄誥誡。凡屬知事範圍之職務。皆係知事分內所當爲。此後一切政務。務須積極進行。勿稍疎懈。各勤厥職。勉爲循良。本民政長對於各屬知事。如有盡心民事。卓著循聲者。固不肯沒其賢勞。卽或治安平常。而事無曠誤者。亦不輕予更易。所期各知事仰體此心。共相淬礪。興利除弊。用保治安。本民政長將於此次通令之後。詢事考功。旌別淑慝。爲同官勸也。其各勉旃。毋違。

●直隸行政公署訓令各縣知事發商生息官款以陽曆計算文

二年十月廿三日

財政實業司會呈。據冀南觀察使何炳庠呈稱。案據大名商務分會呈稱。民國元年九月十日。准天津總會照會內開。照會事。現准上海總商會咨開。案照商業改曆結賬一事。自奉袁大總統二月漾電。卽經函各埠各業。徵集意見。多數贊同。惟決定於何時實行。却未能普通一致。嗣敝埠錢業。公議於七月一號改用陽曆結賬。以爲先

河之導。當由南北市政廳及民政長出示曉諭各商一律辦理。俾昭大同。詎屆期各業仍無動靜。錢業因有往來關係。未便獨自更改。致涉紛歧。須議展緩至明年陰曆元旦即陽曆二月六號實行。並請開會公決。以歸一律。本會以商界改曆之進行。端在結賬日期之決定。惟於何時更改爲便。自應採取公論。方能推行盡利。爰於七月一號。邀集各幫各業特開大會。公議究竟本年商業結賬。是否於陽曆年終。抑或陰曆年終。當經到會各業董反覆討論。僉謂國家正朔已改。商業結賬日期。自不能仍循舊貫。惟改易之期。太遽則恐難一致。太緩則有礙進行。准照錢業所議。俟本年陰曆年終結賬後。明年元旦起。一律改用陽曆結賬。以符令典。而昭劃一。等語。載明議案。除分別呈咨外。相應咨請總會查照。並希分行各分會一體接洽。至緞公誼等因。准此。除分別照會並登報宣布外。相應照會貴分會查照。一體接洽施行。各等因。當即通知各行商在案。茲據鹽當暨各商陳稱。結賬等事既已改用陽曆。先前所有官款發商生息。亦應按照陽曆月日計算。查本年陰曆八月朔日。即陽曆九月一號。商會公同會議。擬即於九月一號起。嗣後凡發商生息款項。尙未改用陽曆者。一律均以陽曆計息。以符令典。而歸劃一。除牒請縣尊外。爲此備文呈請觀察使憲核奪。飭令政學各機關辦理。實爲公便。等情。據此。復查該商務分會所稱結賬等事既已改用陽曆。其先前所有官款發商生息。亦應按照陽曆月日計算。並以本年陰曆八月朔日。即陽曆九月一號。擬於九月一號起。凡發商生息款項尙未改用陽曆者。一律均以

陽曆計息。以符令典。自屬正當辦法。惟官款發商生息。計省庫發之于各縣者。所在多有。而各縣警學等費。籌積之款。亦多取息於商。幾於通省皆然。不僅冀南道所屬各縣。本觀察使未便遽行批准。自應呈請民政長核奪。如蒙允准。應請即由行政公署登報公布。以昭劃一。是否可行。理合具文呈請批示。祇遵等情。據此。除呈批。據呈大名商務分會擬於陽曆九月一號起。所有發商生息官款。一律按照陽曆計算等情。查於現制相符。應即照准。按日截清。以後即照陽曆計算。除登報通令各縣一體遵照外。仰即轉飭該分會知照。此批等因。印發外。合行登報訓令各縣查照。立即轉飭所屬一體遵照辦理。毋違。

● 浙江行政公署訓令杭縣知事保存虎林山古蹟文 二年十月 日

內務司案呈。十月十三日。據教育司科長馮巽占呈稱。爲呈請保存古蹟事。竊按浙江省會。古稱武林。亦曰虎林。二者皆有所自。武林之名。垂於漢志。前書地理志。會稽郡錢塘縣註云。西部都尉治武林山。武林水所出。水經註。漸江篇亦云。靈隱山下有泉。唐故縣。蓋武林山周三十里。包有南北諸峯。其言靈隱。亦舉其山之名者。名之當漢之時。湖江通聯。杭城一隅。尙爲巨浸。故縣志在靈隱之麓。而由此以名武林。虎林山者。俗稱祖山。乃杭城北隅一小阜。嘉靖仁和縣志云。山在武林門內里許。高可三丈。廣不滿百步。山之陽舊有聖壽寺。寺有大井。山上有銀杏樹。皆宋故物。并引宋吳自牧夢梁錄。有此爲杭城主山之說。今稱祖山寺。又引楊正質虎林山記。

謂錢氏有國時。此山實在郭外。叢薄蒙密。異虎出焉。故名虎林。合證諸說。知武林本錢塘故縣之通稱。而虎林實古杭城治之專號。然武林之山。地大名著。虎林以一小阜。至令全城被以佳名。奉爲山主。此猶徂徠新甫。附泰山而并傳者也。巽占日者。偶覽地志。縱步城隅。求所謂虎林山者。其地當今西大街幣廠之南。教場之北。有古祖山寺焉。榛蕪沒石。殿宇封塵。寺有一僧一媪。年皆七十餘。詢以祖山。茫然莫知。易辭土阜。始言寺外菜圃有之。且云兩旁空地。昔皆寺產。前十餘年。爲里人沈姓者攫去。沈本前清臬署書吏。憑恃勢力。惟所欲爲。今菜圃地租皆其收入。久已爲地主主人矣。於是出寺入圃。但見高阜已平。僅存坦坡。治圃者顧姓客民。爲言阜高丈餘。本年正月。向沈姓租此。僱工剗削者也。按圃內所見坦坡。適當寺之東北。與仁和縣志云寺在山陽者正合。又考乾隆杭州府志。謂成化志云。此山高可三丈。今去成化時且二百年。度其高纔八九尺。頂平。寺僧植桑蒔菜於其上。築石砌臨道旁。削爲狹方。長可三十步。廣十五步。是說也。亦與顧姓圃人所云阜高丈餘者相合。而阜臨道旁。蔽以土牆。周觀坦坡遺址。方廣又略相等。其爲虎林山無疑。夫吳越南宋以來千二百年之古蹟。其地又爲世人口耳相傳之佳名。雖培塿小山。而以愚見所知。博綜記載。自府縣志外。有若宋臨安志。清一統志。浙江通志。西湖游覽志。以至夢梁錄。四朝聞見錄。神州古史考。湖壖雜記。北隅掌錄。諸書。咸有登錄。則此山之勝。亘古宜存。乃令豪奪潛消。夷爲平陸。入其境者。識其名。識其名者。亡其地。海田無恙。陵谷爲遷。狐鼠所憑。蠹

奸是利。此懷舊者所爲太息而不能已於言者也。猶幸此山剷除甫及半載。平坡尙在。規復非難。伏乞民政長飭下杭縣知事。查明祖山寺故址。凡私人佔有之地。勘丈清還。已傾之基。責令填復。略籌公款。試於山頂補栽銀杏。寺前大道。崇樹豐碑。題曰古虎林山。附註地畝。昭示來許。則天目兩乳。垂龍鳳於錢塘。湖陰一峯。應斗牛之星紀。名都古刹。載流大德。且與茲山同其不朽。巽占聞見既切。用敢縷陳。維祈鑒核施行。不勝大幸。等情。據此。查虎林爲杭城古蹟。不容任其湮沒。茲據該科長呈稱。其地多爲沈姓侵佔。且復加以剷削。應卽迅速查辦。並妥籌保存之法。除批示外。爲此令仰該知事。卽便遵照辦理。仍將辦理情形具文呈復。毋延。

●浙江行政公署訓令各縣知事注重文告之宣講文

二年十月 日

教育司案呈。十月十八日據慶元縣知事呈稱。竊以國家之對於人民。欲有意思之表示。卽有文書之布告。立一法也。行一政也。無不欲其在在貫徹吾民之心中。而無扞格不入之虞。惟現在國民教育。尙未發達。人民之識文字而具有國家及政治之觀念者甚少。是文書之效力。雖可行諸久遠。猶恐轉不能普及一般之人民。於此而欲謀一補救之方。計惟有以語言助文字能力之不逮。責成城鄉各宣講所。側重文告之宣講。如賦從軍之什。定納稅之條。人民之義務也。而所以須從軍須納稅者。則因人民對於國家享有權利也。愚者不察。不曰皇事之靡盬。卽曰脂膏之已盡。欲推行之便利。無障礙之暗生。實有難以預期者。一有波折。而行政官吏之恩

威俱窮矣。所以國家之對於某事有禁止意思之表示。或對於某事有命令意思之表示。必使多數人民。各印入於腦中。於政治上之活動。始可如順風之使帆。順流之行舟。是文告之宣講。誠有未可或已者。且凡普通人之心理。遇一事也。由視覺記入於心者。每易旋忘。由聽覺記入於腦者。每不易忘。學校內之教授。即其明證。今國家機關內所有意思之宣示。經宣講員爲之明白解釋之後。一般聽講之愚夫愚婦。定必輾轉傳記。津津樂道。父詔之子。兄詔之弟。時刻在心而不忘。理合呈請察核。如蒙採擇。應請通令各縣一律照行等情。據此。查前教育司頒發宣講綱要甲項第五條。本有解釋現行各種法令。俾上下情形不致隔膜等語。又甲項第三條。人民對於國家之義務。首重納稅當兵二事。是該知事所呈各節。已在前教育司所頒綱要包括之中。惟爲日久。猶恐各縣宣講員未盡實力奉行。察核該知事所陳。擬注重文告之宣講。俾人民不致暗生障礙。亦自確有見地。除指令慶元縣知事照辦外。合再申明前項辦法。通令各縣知事一體遵照。例如印花之發行。驗契之辦法。關於應行推廣事件。爲人民向來所罕見罕聞者。以及禁花會禁種煙禁迎神賽會。關於應行禁止事件。爲人民向來習慣所當改革者。以此類推。均宜責令宣講員演成白話。詳述利害。發明官廳文告之用意。分途宣講。俾一般人民易於了解。不但政治上推行便利。亦於人心風俗。大有裨益。仰即轉飭城鄉各宣講員切實奉行。以宏教育。仍將講稿隨時呈送備核。

陝西都督兼民政長訓令各縣知事偕同委員查勘種煙地畝文

二十九年十月

日

案查禁煙一事。去今兩年以來。固已文告頻仍。唇舌焦敝。前以種期又屆。誠恐无知愚民。狃於錮習。再蹈前轍。仍不免有偷種情弊。特再增定條件。嚴令重申。嗣因陡起謠言。又刊發簡明通告。以爲自此以後。定必減知儆惕。無有敢輕于嘗試者。乃近據人言傳述。以及報紙登載。多謂武功乾縣等處。仍復紛紛種煙。聞之不勝駭異。武乾既有此事。他屬恐亦難免。萬一風聲傳播。羣相效尤。一經惡種潛播。又將毒根伏下。將來禍水蔓延。不惟貽外人口實。且何以對我良民。此本民政長對於此事所爲愧憤交集。不能不挾全力以注之者也。然推究原因。總由地方官紳不能認真辦理所致。現已時機緊迫。又由本署令委胡士禮張西軒張啓徵孫士彥王憲曾五人分路前往。會同各該知事及紳團人等逐細履勘。凡種煙地畝。本與麥豆諸田形式不同。辨認自易。更宜於隱僻之區。交界處所。特別留心。如查出公然播種。確鑿證明。卽按照條件。地畝充公。人置重典。以申法紀。而絕禍源。並責成鄉隣地保。有犯罪。必連坐。決不寬容。倘該知事因循敷衍。貽誤要公。一經本署查實。或被告發。定將該知事從重嚴辦。不僅撤任免官已也。各紳等亦宜同負責任。勿得互相推卸。致干究懲。除令各該員刻日啓行外。合行令知。爲此仰該知事等查照來令事理。一俟該委員到日。迅卽偕同下鄉切實查勘。痛切演勸。勿令死灰復燃。流毒伊於無底。其各凜之。仍將查竣情形。據實會報。毋稍忽延。

●直隸民政長訓令各縣知事慎重管獄員文 二年十月卅一日

內務司案呈。據滿城縣知事徐德源呈稱。現值各縣改組公署。審檢所相繼成立。所有管獄員。必須合格者方准呈請委任。舊日之典史。胥將受天然之淘汰。值此恐惶時際。該典史等豈復有心振作。其願謹者坐待裁撤而已。其詭猾貪劣。不惜名譽者。但願獄中之有事。賄縱罪犯者無論矣。卽無此情弊。獄中有一逃犯。縣知事循例呈報公出。圖免減過。然必須賄通典史。使之承認無言。不然。彼必攻擊其虛捏。在前清時代一遇此事。典史雖不幸革職。然除捐復功名外。尙可得有餘資。彼時典史大都以官爲業。胥望久于其任。或猶冀升遷。雖得目前小利。亦不願有此。今之典史大非昔比。其被裁就在目前。與其無故免官。勢同革職。曷若負罪撤任。或可得財。縱縣知事難效往時之厚餽。詎能不與一錢。彼又何憚乎獲戾。故心存敷衍。終月不驗罪囚。或貌託文明。故意脫去刑具。值此初行改組。獄內監卒更夫。人數裁減。又值縣知事初出仕者多。有經驗者少。一不加察。輕則罪犯生事。重則囹圄一空。此等危機。各處皆伏。倘不嚴爲預防。勢必傳染成病。惟有仰懇通令各縣知事於一月內。迅將管獄員呈請委任。以重職守。而專責成。逾限者記予大過。並嚴定管獄疏防之罪。不僅以撤任免官爲畢事。俾知有所警惕。自祛前日弊端。尤望俯體各知事。值此改組之困苦。監守夫役人等。酌准量爲添設。以便時時照顧。羊未盡亡。牢尙可補。倘越獄案情。層出疊見。縱將有獄管獄等官當其罪。俾兇徒匪類。四散市鄉。

甚非前途之福也。愚見所及。是否有當。伏乞核奪等情。據此。查該知事所陳。確中時弊。無怪近來越獄之案。層出不窮。亟應申明定章。以飭吏治。而重法權。除擬定文官懲戒法。另行登報公布外。合行通令該縣。迅速查明管獄員一職。是否已經呈請。如果尙未呈請。無論該縣審檢所有無成立。務於文到一月以內。呈請該管高等檢察廳。委任合格人員。赴縣任事。呈報本公署查核。至各縣看守所。羈押未決人犯。關係亦屬緊要。其性質亦與監獄相同。嗣後應劃歸管獄員一併經理。以專責成。如有疎脫滋事各情。照章分別懲戒。各該知事不得再派家人經管。以杜弊端。一面卽將遵辦情形具覆備查。毋稍違延。致干重咎。

●直隸民政長訓令各縣知事調查戶口財產文

二年十一月八日

內務司案呈。立國之道。內政爲先。內政之行。以戶籍爲最要。東西各國於戶口一事。調查極詳。而又佐之以登記法。凡民間之出生死亡。以及婚姻男女年齡職業土地財產。靡不披冊瞭然。遂成爲一種至精美之統計。而行政方針。亦由是而定。我國戶口良法。俱載周官司徒。近自比閭。推及鄉黨邦國。必時稽其衆寡。察其良莠。歲終會計成策。登之天府。用能不出戶庭。周知廣輸。所以授田宅。均賦役。興賢能。詰姦慝者。胥不外是。而睦婣任卹之道寓焉。故其時政無紕沲。俗亦醇樸。自後良法寢失。馴至國裂民析。古制蕩然。宋王安石編作保甲。最稱精審。徒以奉行不善。爲世詬厲。沿至近代。概成具文。今民國肇興。政府成立。凡選舉教育警察稅則諸要政。無

不急待進行。况兵燹甫定。伏莽堪虞。尤必按戶清查。使奸宄無所匿其蹤。四民乃得安其業。茲擬就調查程式。先從戶口財產二者入手。至於山川道里風俗禮教。則暫從其略。以期簡而易行。仰各該知事於令到後。迅即督飭警員。會同自治員紳。分區詳細調查。按式填造總分各表。限六個月內彙總呈報。並於調查時間明白宣示理由。務期通曉。免致愚民誤會。謠誣繁興。須知此次調查。爲編製統計之本根。一切內政之先著。勿得仍前敷衍。視同具文。本民政長有厚望焉。仰卽遵照。表併發。

●直隸民政長訓令各縣知事查辦藉名孔教阻撓學務文

二年十一月八日

教育司案呈。據磁縣教育會呈稱。爲借名孔社。摧殘小學。懇請速予雙方維持。以昌聖道。而重學務事。竊維孔道之傳播中國也。流衍二千餘年。漸被二十四省。述堯舜禹湯之道。明孝悌忠信之本。樹綱常之模範。攝政治之精華。世代師表。亘古尊欽。大哉聖人。誠生民所未有也。溯自歐化東漸。學風不變。躁進青年。矯枉浮士。每醉心歐美之風。恒馳於法規之外。言平等則人可無父。信自由則人可爲匪。綱紀掃地。廉恥蕩然。公理淪亡。人道漸滅。國人蒿目時艱。遑抱隱憂。遂倡復孔教。宣示宗旨。諸賢者提倡於前。各當道贊助於後。挽世道於凌夷。救人心於頹喪。風行全國。聞者興起。盛哉斯舉。誠敵會馨香所慶祝者也。乃自倡行以來。未及匝月。而本縣失勢。腐儒。遠生妄想。蠱惑者則多滋誤會。欲復其迂陳陋見。狡黠者則藉勢招搖。欲施其把持手段。此輩目的。雖各

不同。而痛恨新學。則一。遂水乳相合。互張聲勢。倡立邪說。熒惑聽聞。甚謂尊崇孔教。則係規復科舉之先聲。整飭倫紀。卽爲廢棄新學之預兆。鄉愚不學無識。轉信言之可據。各鄉小學。遂致大受影響。已立者則畏縮不前。未立者則意存觀望。人心則漸趨舊觀。私塾日見增多。學務退敗。遂一日千里矣。查敝縣興學以來。於今將至十載。雖未能猛厲推行。亦常循序漸進。初小學校已設一百數處。單授教員養成三百餘人。費幾度經營。遭頗番挫折。人心始漸移趨向。社會亦日形煥新。培此萌芽。豈云易易。雖未敢遽謂有功。亦自信可告無罪。乃遭此不逞之徒。狂妄鼓惑。借維持孔教之名。行阻撓學務之實。數人首倡。愚氓起而和之。蒙學始基。橫被蹂躪。此亦首倡諸賢始料之所不及也。似此蠱惑孔道。貽害人心。既爲孔教之罪人。復爲社會之障礙。若不於學務速予維持。於此輩嚴加取締。欲昌聖道。而聖道反爲所晦。欲挽人心。而人心將益披靡。不特爲新政之巨害。亦卽國家之隱憂。本會職司教育。責有攸歸。覘此時艱。豈容緘默。用敢直陳以聞。等情。據此。查近日風俗敗壞。人心日趨於澆漓。有心世道者。遂提倡孔教。欲以挽回頹運。立人道之大防。並非牢守舊習。不求新知。藉以破壞學校也。該會所稱腐儒誤會等情。地方風氣未開。確有此種情弊。亟應嚴行取締。須知提倡孔教。原以敦勵薄俗。非以廢棄學校。如有藉名孔社。希圖阻撓學務者。應由該縣知事查明懲辦。勿稍寬假。私塾尤宜取締。以免貽誤青年。除批示外。合行訓令各知事一體查照辦理。勿得視爲具文。

●陝西民政長訓令各縣知事整頓吏治條舉大綱文 二年十一月 日

本民政長謬承特簡。署理斯職。屢電懇辭。迄不獲請。勉策衰朽。服務梓桑。顧自維德薄能鮮。何足語於治道。深懼隕越貽誤。愧負吾秦。而惟此澄敝官方。勤求民隱之心。則不敢不勉。良以驟膺重任。義凜爾瞻。在職一日。即當盡心一日。不能稍自晦逸也。本省自光復以來。前民政長認真整頓。各縣知事未嘗無實心任事。循猷卓著之人。而狃於故習。畏難苟安者。亦復恆有。以遷就爲因應。以敷衍爲維持。甚至豪強以平等肆其要求。胥吏以自由施其手段。誤民溺職。傀儡自甘。風氣浸成。紀綱安在。本民政長就任之初。宜先當務。爰舉十事。敬告有司。一宜負完全責任。國家設官。各有權責。知事爲全縣行政之官。教育實業。提倡攸資。理財用人。擔任亦鉅。若以縣署已設科員。陰圖諛謝。紳界偶有爭執。藉事推延。則知事幾爲虛設。成何事體。自茲以往。宜負完全責任。庶幾無忝厥職。

二籌辦警團。盜風之熾。防範宜先。揆度財力。詳審現狀。自以在城辦警。在鄉辦團。爲要義。各縣應就現有團款。酌加警額。傳習警章。加以訓練。用資戒備。民團則宜慎選紳首。妥議章程。嚴定罰賞。總期互相聯絡。遇有盜警。尾追截擊。果使公然拒捕。格殺亦可勿論。治安關係。切須實行。

三收解錢糧。財政支出。軍餉爲重。而本省財政。除糧賦外。別無挹注之資。現屆冬初。各縣應解之款。尙有上

忙未清者。正供如斯。軍食何賴。關係甚鉅。責有攸歸。嗣後務宜早收早解。勿再拖延。

四提倡農工 本省地居西北。風氣遲開。農工各項正在萌芽。非待官力誰與提倡。桑爲農學專門。宜思所以普種。礦爲工業首重。宜思所以探求。但期一端可成。卽爲百年之利。此外何物改良。何利可興。亦應悉心尋求。次第倡辦。根本至計。無逾於斯。

五審理詞訟 各縣審檢。尙未普設。民間詞訟。自應仍歸知事審理。每日呈詞到署。必須細核情節。分別准駁。准則必審。審則必結。以省拖累。際此世界文明。尤宜平心靜氣。詳慎研鞫。武斷濫刑。所宜切戒。

六注重命盜 驗屍爲命案入手要著。非審傷形。難成信讞。嗣後各知事對於此等案件。務宜躬親勘驗。不得隨意派員代辦。以重民命。遇有盜案。尤宜從速緝捕。有犯必獲。毋令縱逸貽患。

七整頓小學 本省地瘠民貧。各縣財力。並非豐厚。設一校必得一校之用。方足以策實效。而倡學風。各知事力能擴充者。自以繼續增設爲宜。其限於財力。驟難推廣者。亦應各就各校。務足名額。購置圖籍。認真科學。勿徒虛糜。致誤童年。

八力戒虛僞 前清之季。官家辦事。多尙虛文。朝下一令曰興辦某事。夕上一稟曰遵辦某事。迨考其成績。則文牘所陳。全與事實相背。欺朦延飾。相沿成風。吏治不修。良由於此。茲當共和新造。首宜翦此舊習。事事核

實。毋以虛偽取咎。遇有飭辦事件。尤宜迅速呈覆。

九廣爲演說。開通風氣。全在灌輸文明。若僅恃文告所載。報紙所傳。則一般普通人民。遽難解悟。或轉爲政治之障礙。卽如戒煙禁種善政也。民猶以爲過苛。勸業與學急務也。民猶不免或吝。種種進行之端。非派員隨時演說。卽無從啓其新知。收其效果。知事下鄉之便。躬親演說。鄉民尤易聽從。

十留心戶籍。從前保甲。原有門牌。丁口職業。亦嘗備載。嗣清戶口。調查較詳。倘再留心編查。必得確實之數。有警則奸盜難容。有賑則按册可放。偶逢選舉。利便尤多。此在平時。爲之留意。

以上各條。固知於行政大端。絀一漏萬。然爲治之道。循序以求。譬之築室。必固其基礎而後可以躋崇高。如彼耕田。必歷其勤勞而後可以卜實秀。所冀賢有司誠求上理。振刷精神。推禹稷飢溺之懷。爲卓魯循良之選。本民政長令出。惟行。將以該知事之從違。爲考察之殿最。幸勿視爲具文。玩忽將事。有厚望焉。此後凡有關於地方應行事宜。尤須各抒所見。條列以聞。用備採納。並將遵辦情形。隨時呈報查核。

●湖北行政公署訓令各學校校長縣知事認真考察管教員文 二年十一月 日

教育司案呈。查舊日各學校管教員任用手續。統由學務公所就合格人員中依次敘補。資淺者不得倖進。積勞者不患屈抑。立意頗善。惟學校事項。校長負完全責任。須有進退管教員全權。方足以資統攝而專責成。改

制以來。教育部卽本此意制定規程。各學校管教員統由校長任用。但視其爲省立爲縣立分別呈報該管行政長官備查。疊經依式刊刷部令分別令飭查照辦理在案。各該校長深惟任大責重。應如何公爾忘私。認真選擇。期無負上官委任之殷。與桑梓屬望之切。乃本公署調查所及。各學校管教員中勝任愉快者。固不乏人。而濫竽充數者。所在皆有。藉令專事姑容。不爲舉發。而教育現狀。得以維持。教育前途。不生阻礙。本公署亦何說之辭。無如木朽蛀生。理無或爽。旣已戕賊人材。貽巨患於異日。時復醞釀風潮。乞後援於長官。囂風遞扇。認種流傳。學無親師之習。教無可授之業。紀綱不振。學術都乖。滄海橫流。莫此爲甚。本公署職司督率。責無旁貸。以爲精神教育。寓於形式。而其要在秩序之整齊。治標之外。兼須治本。而其要在教科之完善。前經通令各校。以後不許學生開會涉及校務。所以杜隱禍也。然對於學生。雖取絕對服從。對於管教員。尤宜物色妥人。庶一方面自裨其盡職之誠。一方面潛化其凌競之氣。當務之急。實在於此。自今以後。著各該校長隨時考察管理員。如有兼校外功課。致本校管理懈弛者。須破除情面。勒令辭去兼差。致教員稱職與否。勤惰何如。有無橫生意見。藉端生事等情節。其悖謬者。立卽辭退。並酌量情形。隨時呈明本公署從嚴罰辦。須知爲該校前途起見。激濁揚清。須臾難緩。如或扶同隱匿。徇私棄公。來外界之譏評。失人民之信仰。一經覺察。恐各該校長不能負此重咎也。除分行外。爲此令仰該校知事卽便轉飭所屬各校長。遵照認真考察管教各員。務期嚴明公允。毫不

偏阿。用一人能得一人之力。辦一事即見一事之功。無令困難之經費。徒然消耗。青年之子弟。坐誤光陰。以副本公署整飭校務旌別淑慝之至意。

●湖北行政公署訓令各縣知事認真整理警察毋得稍存推諉文 二十一年十一月 日

內務司案呈。查各縣知事。掌理全縣行政事務。警察一部。在知事本有監督之權。前已明訂權限。並定有往復公文程式。通令一律遵守在案。近查各縣署長。仍有權限不清。視知事爲平等官級。遂至意見橫生。互相傾軋。殊屬不成事體。自經此次訓誡後。各警察對於知事。猶有不受監督。應即撤差。以示重懲。惟是知事對於警察。既有監督之權。即應負完全之責。近查各屬知事。辦理警務。極力整頓者。固不乏人。而漠不關心者。在所恆有。甚至警署已經成立。竟從一二刁紳之說。非輒請停辦。則任意摧殘。似此玩視要政。殊於警政前途。大有妨礙。嗣後各知事於該管警察進行事項。務須熱心毅力。督率警員。力圖擴充。認真整理。以維公安。其款項支絀地方。仍即會同各自自治紳董。力任其難。妥籌的款。俾資應付。所有署長分署長各員。執行職務。是否得力。亦由該知事嚴切考核。隨時呈報。以憑分別勸懲。倘或警務廢弛。以及署長等違法病民。知事失於覺察。或隱匿不報。即當連帶予以嚴重處分。決不寬貸。合行通令。仰該知事即便遵照辦理。毋得稍存推諉。致滋貽誤。並轉行警署知照。仍於文到五日內。先將現充各警署人員。查取銜名籍貫履歷。由該知事加具考語。造表報署備查。毋

延。

●奉天行政公署訓令各縣知事勉盡職守文

二年十一月十九日

蓋聞彰善癉惡。本斯世之大公。激濁揚清。迺吾人之天職。本民政長下車伊始。短綆汲深。懷朽索之寓言。盼同舟之共濟。用特掬肝相示。藉作方針。開心見誠。無取詞費。前清末造。吏道益污。軌法受賂。水深火熱。其黯者善。事長官而已。其能者催科上考而已。九世卿族。一舉土崩。雖世運之推移。實羣情之向背。乃知民爲邦本。本固邦寧。回首勝朝。可爲殷鑒。故漢宣帝思良二千石。與共天下。霍子孟選賢良文學。問民疾苦。皆經邦之大計。治國之良規。且其時親民之官。不拘一格。如黃霸入爲元輔。汲黯出領河東。龔遂之治清河。張敞之於馮翊。內外互用。清濁兼資。雖其人寬猛異宜。張弛異度。然於默識輿情。勤求民隱。其道一也。是以西漢吏治。冠絕列朝。賞必當功。史無虛譽。然而君主時代。既以官吏爲中堅。共和國家。尤以人民爲主體。大總統三令五申。首重察吏。誠以立國大本。在於牧民。而各縣知事。尤與國民最爲接近。其感覺亦倍速於置郵。故考察不可不嚴。選用不可不慎。本民政長臨蒞斯邦。卽以進賢退不肖爲無忝厥職。賢不肖之分。不過兩言而決耳。不肖者知有家而不知有國。則能共國休戚者必賢。不肖者知有己而不知有人。則能同民好惡者必賢。故爲政不在多言。盡職趨公卽政也。維新亦無異道。蕩瑕滌穢卽新也。鷲蹇同槽。良驥於邑。稂莠徧野。嘉禾不生。促進上治。端自賞罰。

當此刷新政治之日。允宜舉直錯枉。同升諸公。晉秩錫章。俾作士氣。本民政長服官奉省有年。固知各縣知事。不乏循良之選。方當登諸薦剡。樹厥風聲。所願同僚。勉循軌道。須知幸福乃個人之所自造。天演亦公例所不可逃。本民政長鑑空衡平。決無成見。焦思瘡口。期補時艱。所有訓條。觀列如左。

一曰尊重道德。人無愚智。各有良知。事有短長。所貴先覺。大本不立。一是皆非。孟方水方。表正影正。故欲百廢具舉。則必自勤始。一介不取。則必自廉始。託民上者。其可忽諸。

一曰遵守法律。法治國之精神。在人人納於軌物。惟守法律乃真自由。否則不為法律所制裁。亦不受法律之保障。上無道揆。下無法守。以其昏昏。使人昭昭。法紀蕩然。本實先撥。令甲森嚴。其各懷諸。

一曰擔負責任。潔身自好。賢者不為。愛讒畏譏。昔人所鄙。積猾之吏。又以公家為傳舍。視國事如秦越。平居無事。巧豪取奪。一遇艱阻。輒畏避不前。公私交困。皆不肯負責之一念誤之也。故公理所在。勞怨有所不辭。當官而行。成敗有所不計。盤根錯節。其各勉諸。

以上三端。均屬老生之常談。久為時賢所鄙棄。然而欲改良政治。非先從吾輩心理上改革不可。本民政長自壯歲從政以來。恆抱積極宗旨。顧對於此三者。常慊然若不自足。非謙言也。天下事履之而後艱也。今與各知事共事一方。竊願本諸躬行。交相勗勉。嚶鳴求友。攻錯他山。是所望於賢有司耳。

●湖北行政公署訓令各縣知事暫行解散議參兩會及市鄉自治會文

二十二年十一月二十二日

照得地方自治實爲立國之基。中國自前清末葉。頒行各項自治章程。而自治基礎始立。改革以來。政體變更。法律未備。官治自治。權限不清。稍屬潔身自好。久已裹足不前。遂使惡棍奸胥。盡登選籍。流氓走卒。皆秉言權。凡上下級自治機關。確能謀地方公益。輔國家行政者。實所絕無。而一切弊端。莫可殫述。庇煙庇賭。等禁令如弁髦。作福作威。視鄉里爲魚肉。民刑重案。武斷則濫用職權。里巷微嫌。調停則厚索規費。持長挈短。睚眦無不報之仇。非素是丹。顛倒成難平之獄。猶復鳴儔嘯侶。倚社憑城。以奔走衙署爲通衢。以要挾長官爲利藪。一言不遂。衆謗橫生。始則極口舐排。含沙射影。繼則上書彈劾。見事生風。隼翼鷄披。目無官吏。澆風惡習。害中人心。更或把持錢糧。鯨吞倉穀。沒收公產。措勒學捐。國稅因以空虛。各縣因之涉訟。自贛亂發生以後。不肖士紳。益復肆無忌憚。事前則勾通匪黨。勒款稱兵。事後則羅織正人。括財洩忿。暴戾專橫。尤堪髮指。夫民所恃在官。官所親在民。自有此種劣紳上下把持。竊權怙勢。遂至官積怒而不敢言。民有冤而不能訴。博自治之虛名。貽自亂之實禍。此風不革。民何以堪。夫自治之權。但輔佐國家行政。決不能侵及於官治。若輩毫無學識。動詔爲立法機關。縣官監督。實屬名分倒置。綱紀蕩然。推厥原因。皆本於自治章程。有保障之特權。無制裁之實力。蠹國殃民。實階之厲。若不速予改良。何足以安社會。而施政治。茲將鄂省臨時議會修正市鄉自治暫行章程。認誤

之點。略一揭之。查鄂省臨時議會修正市鄉自治章程。自治監督。毫無規定。此爲根本錯誤。種種弊端。皆由於此。考各國自治行政。雖有廣義與狹義之別。自治制度。雖有英國派與大陸派之分。而監督之權。屬於國家。各國初無二致。蓋監督權者。乃國家之統一權。國家對於地方不能無統一權。卽對於自治不能無監督權。事理至明。前清城鎮鄉自治章程第一百零二條第一百零三條規定自治監督權限。其條文係參照日本市町村制。實採歐洲大陸主義。監督範圍。折衷頗當。乃不諳法理。概行刪除。遂使長官畏議會如虎狼。議會視長官如傀儡。賢良者潔身引退。貪污者朋比爲奸。民氣囂張。吏治敗壞。若不將自治監督之權。詳細增訂。旣無以增進國家之利益。亦無以維持自治之精神。此宜修改者一也。又查原章第一條。市鄉自治。專辦地方公益事宜。與官治互相並重等語。推其用意。不過欲使自治官治。立於對等地位。不相統屬。不知自治之設。原以補官治所不及。自治所辦之事。皆國家所委任之事。然受國家之支配及監督。無論何種國家皆然。何得以少數意思。亂行政系統。此宜修改者二也。又原章第七條第二項。自治規約所設罰則。未經明定範圍。且罰金二字。亦與刑律罰金相混。均屬易滋流弊。我國鄉曲士紳。於法政向未研求。於章程因多誤會。近查各屬自治會固有事務。從未著手。開會議罰。數見不鮮。民刑案件。往往以自治罰金了事。會員藉此斂財。貿然行之而不爲怪。官吏希圖省事。亦習焉安之。而若罔聞。故俗諺有自治會爲頭道衙門之說。飢法弄權。斯爲最著。此宜修改者三也。又

原章第十八條限制選舉及被選資格。僅列現任本地方官吏及現充軍人二項。將前清自治章程此條內巡警僧道等項。悉予削除。意始以巡警卽包括於前項官吏之內。無須另列。文義已欠明瞭。至僧道等不應有選舉及被選權。文明各國已成通例。蓋此輩皆具有使人信仰之力。若許其參與政治。深恐利用選舉。生出種種惡果。故限制之。該會誤於約法國民平等之一言。遂致寸木岑樓。本末淆混。殊屬瞶昧。我國民智尙淺。迷信又深。此而放縱。弊害必至不可究詰。此宜修改者四也。又查原章第八十八條。市鄉議事會董事會相互行文。及與該地方官縣議事會參事會省議會相互行文。一律用咨。其規定文書程式。毫無區別。而凌亂驕橫之習。遂緣此生。不知機關對於機關。其相互行文。有可以取平等主義者。有不能取平等主義者。自治既應受地方官之監督。卽對於地方官之文書。自應用呈而不用咨。以明等級。而免紛歧。此宜修改者五也。此外條文尙有可駁之處。毋庸縷指。總之正式政府初立。凡百設施。亟須積極整理。欲促政治之進行。必祛前途之障礙。此種害政誤國之法規。斷不可一日留遺。此種冥頑橫暴之團體。亦不容一日存在。再鄂省各縣議參兩會。多已成立。查上級自治章程。僅沿用前清舊本。未經通議。手續既不完全。條文亦多抵觸。叢奸府蠹。甚於市鄉。本民政長來自田間。習知夫民怨之深。國權之弛。公私交困。盜賊繁興。皆由於此等議員橫梗鄉閭。尸居代表。使下情莫能上達。上澤莫由下通。久已疾首痛心。欲圖補救。特以地方自治。方在萌芽。不敢輕發糾正之言。致取摧殘之

謗。用特嚴令改選。冀與維新。乃肥魚大酒。廣開運動之場。封豕長蛇。藉作逋逃之藪。拒虎進狼。以暴易暴。循環遞嬗。靡有已時。始知弊在人猶可醫。弊在法無可救。遷延日久。怨毒愈滋。懼天命之難諶。念人心之日散。禍至無日。民具爾瞻。哀此藐躬。益增重戾。若再含忍爲政。姑息愛人。博少數之歡心。貽全省之實禍。一旦榱崩棟折。老弱同殲。上何以對我國家。下何以告我父老。迴腸盪氣。欲罷未能。顧念服官之日。已懷許國之心。但使吾民獲一日之安寧。任教此身受千夫之指責。剗暴民之專制。仍爲保障共和。推陳毒而一空。尙可刷新自治。求光滌垢。理有固然。忍痛醫瘡。情非得已。所有各縣已設之議參兩會及市鄉自治會。應令一律暫行解散。聽候頒發新章。再行依法組織。以維邦本。除電呈大總統國務院迅咨國會將全國通行自治章程提前議決公布俾有遵循外。合行令仰該知事即便遵照辦理。無論已未改選成立。均暫行分別停止解散。毋稍激切。毋過含容。仍將辦理情形。限於令到七日內具報毋違。

●湖北行政公署訓令各縣知事聘請公正紳耆襄助治理文

二年十一月二十二日

改革以後。紀綱蕩然。流亡載道。比戶蕭條。雖曰軍興。悉關吏治。自正式政府成立。迭奉大總統命令安民察吏。禁暴戢奸。本民政長承國家倚畀之殷。念父老寄託之重。自當勉竭忠忱。破除情面。矢風行雷厲之心。爲福國利民之計。查各縣議會自治。本屬輔助機關。藉補行政之不逮。其中鄉望允孚。深明事理者。固不乏人。乃上年

規模艸創。選舉失實。清濁混淆。土豪痞棍。亦廁其間。請託不遂。動肆詆誹。妄假監督之名。橫掣官廳之肘。馴至四境不治。一事難辦。賢良者潔身引退。貪污者朋比爲奸。吏治之壞。多基於此。欲漸進行。須除障礙。業經一體令行解散。依法改選在案。惟是當青黃斷續之交。值盜獄繁興之會。各該知事具有天良。責無旁貸。務須振刷精神。勤求民瘼。興利除弊。積極進行。果屬實心任事。本民政長要當寬以文法。假以事權。斷不任里巷奸民。誣陷能吏。倘或敷衍因循。浮沉圓滑。表面無一罪可名。實際則百事俱廢。又或沈酣詩酒。嘯傲湖山。盜名士之虛聲。賈殃民之實禍。其甚者頑鈍無恥。但求容悅。勾串劣紳。互相蒙蔽。尤且廣通聲氣。交結要津。銳事鑽營。巧探消息。虛譽日騰於官府。怨毒深中於閭閻。凡此官邪。悉屬民賊。本民政長發奸摘伏。耳目必周。一經察覺。定當執法以繩。決不稍爲寬假。前奉大總統命令。如有敗類把持公事。挾制長官。作奸犯科。惡劣昭著者。卽行提起公訴。嚴拿究辦。其有鄉望素孚。宅心公正者。由該縣知事勸令任事。相助爲理。訓令煌煌。萬流宗仰。自此次解散上下自治會之後。各該縣如有公正紳耆。名望優著者。須由各該知事聘請二三人。藉襄治理。按月薪水。卽在自治費項下開支。所餘經費。暫移作警察團防之用。俾盜賊期於肅清。居民得以安枕。如有敢集衆開會。抗違命令。措置公款者。卽行從嚴懲辦。以儆刁風。一面仍調查戶口。製定冊籍。爲改選之預備。蕩滌舊污。敷施新政。本民政長有厚望焉。仰各凜遵。勿等具文。

●直隸民政長訓令各縣知事呈送縣志文

二年十一月廿五日

照得國志掌於小史。職載周官。民止特重邦畿。化端首善。查畿輔通志一書。成於前清雍正年間。復於同治時重修。挈領提綱。尙稱詳備。惟國體已改。事例繁興。自應詳慎搜羅。因時損益。現於保定設立重修畿輔通志局。委賈恩綏總司其事。妥謀修正。編纂加詳。以期考信有徵。藉備一邦之方策。用特通令闔屬。仰各縣知事迅將各該縣縣志呈送二部。其原爲附郭首縣。或爲直隸州者。並送原府志州志各二部。逕呈本公署。以便一存公署。一發該局。俾資參考。而成典制。事關文獻。幸勿弁髦。

●奉天行政公署訓令各縣知事整理財政並將地方收支各款迅卽具報文

二年十一月廿六日

查財政以清源爲先。收支以適合爲要。奉省地方財政。亂如棼絲。各縣收支各款。往往匿不具報。就已報者。亦多收支不能適合。任意濫用。莫可爬梳。現迭准部令。造具地方收支預算。亟應認真整理。該縣地方收支各款。如有未曾具報者。限文到十五日內具報。並匯合已報未報各款。核明歲入總數若干。其歲出之數。祇准在歲入百分之八十內分別支配。列表具報。如有應裁應併各機關。卽切實核明。詳細敘入。其餘百分之二十。妥慎存儲。留備非常之用。并將存儲辦法。擬議呈報。如此辦理。民富而後國殷。有備而後無患。地方財政。或有整頓之一日。本民政長將以此課殿最焉。各該知事其勉之毋忽。

●奉天行政公署通令各縣知事整頓警政以弭盜賊文

二年十一月二十七日

民政長爲內務機關。巡警爲地方要政。辦理得法。則足爲民間消弭災患。保衛治安。若調度失宜。則保民善政。適以擾民。此其轉移。全在地方官。而其執行。尤在警務長之得人。本民政長蒞任以來。披閱案牘。各屬呈報搶劫之案。日凡數起。或十餘起不等。奉省警餉。以畝捐爲大宗。小民竭其脂膏。履畝納捐。名曰警費。而四郊時聞盜警。平時不獲納稅之益。臨時但有騷擾之苦。警兵不以保衛爲職。到鄉輒肆誅求之威。人心安得不怨。盜賊安得不橫。而爲地方官者。因捐務仰給於紳。恐其抗捐滋事。隱忍養奸。但存見好之念。更何有過問之權。警政前途。何堪設想。亟應廓除積習。拔本塞源。以爲著手之方。合行令仰該知事。迅將警部員弁。大加整飭。警務長是否得力。區官巡官以及股員巡長。有無玩廢職務。擾累鄉民。如上所指情事。逐一考察。嚴予懲創。警務長無論是否土著。暨畢業與否。但以能否勝任爲斷。其或有不堪造就者。卽據實呈明。立予撤換。倘或瞻徇情面。扶同隱飾。一經察覺。定惟該知事是問。仍將整頓情形暨警務員弁優劣。加具切實考語呈報。以憑派員覆查。該知事責任所在。無可旁貸。其各凜遵。毋違毋忽。

●湖北行政公署訓令各縣知事亟謀設立教科書發行所文

二年十二月七日

教育司案呈。據省視學張承嘉呈稱。竊查第一區已歷各縣。無論公校私塾。各種教科書完全一律者。百無一

二。一堂之內。或甲有而乙無。各科之中。或此備而彼缺。推尋其故。半緣於鄉隅僻處。購置未由。半緣於故步自封。吝貲不出。伏思學校之設。原爲滲入新知。破除舊習。况小學爲國民教育。尤宜啓發智慧。培養初基。教授若無專書。研習何所依據。課虛叩寂。自欺欺人。旣難期民智之日開。又奚視成效之昭著。卽謂學生聽講抄牌。權宜救急。其年齡稍長。程度較深者。固可繕錄成篇。藉資研究。否則率爾操觚。謄寫旣多。模糊字句。不無訛漏。魯魚亥豕。貽誤良深。其惰者更或攤閱閑書。無心握管。或浪習雜字。任意荒嬉。教員不思省求。生徒得以敷衍。一經考問。心緒茫然。甚至句讀不分。字音莫辨。青年坐廢。後顧何堪。至云初學蒙童。執筆未諳。遽言抄習。尤屬不情。教科旣缺。平日教授。不卜可知。竊查縣立小學。其中管教認真。固所不乏。而貌託新章。陰行舊法者。亦比比皆是。書籍不備。職此之由。大抵此等學校。平時陋習相沿。執迷不悟。偶經查視。其備有課程者。固可人各一編。敷陳几案。餘或借閱隣座講義。以掩飾。或假憑他人課本。以塞責。凌亂參差。真贗雜出。考覈不慎。獎罰難明。至若雜列幼學。背誦經書。腐氣侵人。更無論矣。公校原爲私塾之模範。公校如此。遑言私塾之改良。小學卽教育之始基。小學如此。安望教育之發達。種種情形。皆所親覩。審現勢之積弊。謀挽救之方針。惟有指令勸學所。購備教科書。以應學校之需求。並責成縣視學。考查教科書。列爲獎勵之標準。勸學所果爲售書之場。則學生自不得藉口無買書之地。縣視學果憑書以覘驗其成績。則教師自責令學生一律購書。以顧考成。况復審定各

書燦然具備。近日書肆價目極廉。採買既有定程。寒賤不難措辦。且縣立小學多免學費。已屬優待。其父兄稍識學務者。亦何至吝此區區。貽誤子弟。教科書備。學生程度自可按冊以稽。學生程度之優劣見。則教員教授之良窳。何難洞燭其隱微。節節隄防。交相爲助。行之日久。風氣不期開而自開。於吾國教育前途。誠有無窮之利益。此縣立學校教科書之不可不備。而各縣教科書發行所之不可不亟謀設立者也。近查各縣勸學所間有購備書籍。往往堆存所內。不能暢銷。或發給學生。價貲無著。蓋由立法未善。以致窒礙難行。此次辦法。擬於創辦之始。劃一額款。儲爲基本。購買銷售。明定規條。發行所成立之後。學校應由知事傳知管教各員。私塾則由勸學員勸導塾東。一律購書。備值收回。庶續採辦。循環不已。款勿令其銷耗。事惟期於實行。茲就管見所及。酌擬開辦簡章。錄呈鈞鑒。如蒙採納。懇卽通飭各縣知事轉知縣視學員長一體遵照施行等情。據此。查教科書之作用。一般教師。得所依據。全國學子。具有遵循。論其值固甚廉。考其效則甚溥。所以家無異教。書盡同文。陶鑄國民。造就人格。胥賴乎是。查各國小學之發達。人民程度之增長。恆以發售小學教科書之多寡爲歷年之比較。故圖籍之發行。驟能膨脹。卽強迫之教育。確知服從。此其所必需者一也。興學育材。端重教法。分門授課。各有規程。苟不明兒童之心理。則興趣無從引起。不諳講授之序次。則智識何由灌輸。是以小學各教科。均編有教授書。三段五段。條理甚明。執柯伐柯。規則不遠。如能悉心研究。觸類引伸。自得循循善誘之方。安有格

格不入之患。此其所必需者二也。教育方針。有一定之傾向。國家狀況。隨世界為轉移。自共和政體改建以來。正學術昌明之會。亦人民自治之時。凡學界志士。海內通人。選擇優美之教材。編輯完全之課本。送部審定。始得刊行。其關於小學大旨。以國民道德為前提。以生活智識為輔助。故施之個人。能具良善之資格。推及社會。即有穩健之人羣。所謂少而習焉。其心安焉。此其所必需者三也。惟是風氣初開。傳播未廣。所有缺乏情形。誠有如該省視學之所云。而各縣教科書發行所。正宜亟謀設立。以期改良。茲據呈擬簡章。尙屬妥協。合行令仰該知事遵照辦理。並將辦理情形呈報備案。

●直隸民政長訓令各道觀察使等各項發款一律改發銀元文

二年十二月九日

財政司案呈。准直隸審計分處函開。竊維清理財政。端賴審查周密。而欲為核實之審查。尤必須謀幣制之劃一。考每年度預算案。皆以銀元編列。蓋為統一幣制之先導。其現時猶有發給銀兩者。不過習常之故。暫從權宜。以法理言。究須逐件革更。納諸一軌。為事實所必要。查各機關編送概決算冊。每有填寫領銀數目。雖令折成銀元。不無彼此參差之處。審查殊難一致。再四思維。擬請貴民政長轉商都督。並飭各司會核妥議。除軍餉一項暫從緩議外。其都督府並鎮守使等衙門經費。以及現領銀款行政各機關經費。一律改發銀幣。以昭劃一。固知相沿既久。一朝改革。不無煩難。惟統一幣制。為必不可免之事。何如未雨綢繆。即時辦理。在分處固便。

今日之審查。在司中亦省將來之手續。所謂一舉兩得。一勞永逸者也。分處爲審查核實統一幣制起見。相應肅函商請查核辦理。見覆等因。准此案查前准財政部頒發中華民國二年各省預算冊。例言內載預算數目。暫以京平七錢二分。合銀元一元。以元爲斷。各省如向用他種平色者。應先折成京平。再以京平七錢二分折成銀元。以歸一律等語。業經通令遵辦。惟支發款項。祇因幣制未頒。以致參差不一。現在各項發款。有改發銀元者。亦有仍發銀兩者。辦理審查事宜。殊費周折。既經直隸審計分處提議除軍餉一項暫從緩議外。其餘一律改發銀元。辦法誠爲簡當。應自三年一月起。無論經常臨時用款。一律實行。除已經改發銀元各款不計。並咨函外。合行令仰一體遵照。

● 河南民政長通令各縣知事勉爲良吏文

二年十二月 日

照得吏治之壞。壞於官長者十之二三。壞於書役者十之七八。壞於幕友官親者十之五六。自共和成立以後。正紳閉戶鳴高。劣紳爭權爭利。壞於紳董者又十之八九。究之官爲一縣之主。無論壞於何事。壞於何人。該知事身膺民社。責無旁貸。本民政長前奉大總統命令。將各縣知事認真考察。分別舉劾。以爲整頓吏治入手。而地方之紳董。與衙署之親幕書役人等。如果良莠不分。尤足爲吏治之玷。茲特將此次所調查者。摘取概要。如係前任內事。應卽引爲殷鑒。趕期淘汰。如係在本人任內。更當立圖維新。以贖前愆。明知城狐社鼠。盤踞爲奸。

害馬飛蠅。祛除不易。要在各知事等以公德爲前提。以毅力爲後盾。則若輩之伎倆畢呈。難逃於溫犀秦鏡之外矣。爲此令仰該知事等有則改之。無則加勉。限文到半月內一律查明具報。倘敢仍前容縱。是各知事有心袒庇。一經發覺。定行參革。決不稍貸。

●直隸民政長訓令各縣知事仿辦書記法警講習所文

二年十二月十七日

內務司案呈。據滿城縣知事徐德源呈稱。爲籌設書記法警講習所呈請立案事。竊自共和肇造。庶政一新。司法行政機關。類皆革除舊制。建樹良規。然變更伊始。往往有名無實。流弊如故。推厥原因。皆由於治其標未治其本耳。前奉通令各縣改組公署。並設立審檢所。以圖掃除積弊。而利推行。所有各房班一律裁撤。其舊日房書。得考取錄用。作爲書記。班役取消。酌設司法巡警。法良意美。洵屬興利除弊之要端。惟查房書改充書記。其思想多舊。於一切新政。不無隔膜。恐仍存房書之觀念。至司法巡警。有程度者。甚屬寥寥。身充法警。尙不知所司何事。亦難免班役之惡習。此等情形。各縣大都類是。皆由無教育使然。自非正本清源。不能收良好結果也。知事甚慮此種舊習。名去實存。因擬開辦書記法警講習所。以救其失。此所卽附設於縣公署內。每日晚間公務之暇。分班講授二小時。書記一班。法警一班。所內教員。以幫審員。管獄員。警務長。視學員。及科長。科員。書記長等。抽暇分任。課程卽人倫。道德。國文。漢文字義。法政入門。看守服務。司法警察章程。各項法規。公文程式。選

報各項票式數門。俾書記法警。各知其位置若何。職務若何。以啓發其智識。增長其道德。將從前吏胥之弊竇。不令再生絲毫。庶陋習可去。俾人民不至再受若輩之勒索。此亦得享共和幸福之一端也。不然徒云公署改組。每歲多支經費若干。於民間毫無益處。何用此擾擾也。現講習所籌設完備。已於十一月十日開班。所有籌設緣由。擬合具文呈請鑒核。俯賜批示立案。可否通飭各縣一體籌設。俾闔省書警等不至再染舊污。以清治源。而造民福。實爲公便。謹呈等情。據此。查該知事所陳改良官廳積習。從教育入手。實爲正本清源之計。辦法亦簡而易行。各縣亟應仿辦。俾書記法警。一律滌舊啓新。多一身受教育之人。卽少一敲詐民髓之蠹。裨益良非淺尠。除批示外。合行登報訓令各該知事。仰卽遵照辦理具覆。切毋違延。

●湖北行政公署訓令各縣知事勤求治理勉爲良吏文

二年十二月二十日

自來圖治之道。首重得人。安民之方。必先察吏。方今國基甫定。百廢待興。縣治爲敷化之基。必得良有司合力。勳勤。期臻上理。大總統疊頒教令。於知事一職。考核綦嚴。蓋親民之吏。國本所關。倘以闕茸無能者濫廁其間。必至泄查因循。貽人民之隱痛。鄂省首義之邦。兵火重經。水旱洊至。飢民載道。盜賊公行。凋敝情形。甚於他省。本民政長下車伊始。怒焉傷之。自維涼德。無補時艱。惟受政府付託之重。念邦人屬望之殷。必當勉竭愚忱。力圖補救。各知事亦應念國家締造之艱難。閭里顛連之情況。休戚與共。力予維持。凡地方利所當興。弊所當革。

但爲民生所利賴。無非職分所當爲。倘實有成績可觀。必當立予薦揚。用昭激勸。如再不知振作。罔恤民艱。或則信任劣紳。或則縱容吏役。或事有應辦。而苟且補苴。或法所宜懲。而過爲寬縱。有一於此。亦必立予懲戒。以肅官常。本民政長作令多年。粗知此中要領。蓋知事一官。與人民最爲親近。情感易通。果能實心任事。必能日起有功。用特剴切陳詞。期與諸君共勉。尙期振刷精神。各加奮勉。慎勿視爲具文。自取咎戾。是所厚望。除通令外。仰該縣即便遵照。

● 山東行政公署訓令各觀察使縣知事嚴禁學校人員干預詞訟文 二年十二月 日

教育司案呈。據岱北觀察使呈稱。爲呈請事。案據泰安縣知事馮汝驥呈稱。竊查司法獨立。所以杜干預請託之端。而教育改良。尤不可有紛心外騖之事。知事到任以來。接見各機關。卽首以不可干預詞訟。嚴切誥誡。乃有高等小學教習田步瀛於闕崇厚在路被扎身死一案。事不干己。竟敢進署訪見幫審員劉桂馨。爲此案屍親指控之嫌疑犯李九成極力說情。幫審員雖經力拒。而該教習猶復進署要求釋放。當經知事查覺。立卽延見該教員。本擬委婉勸導。冀其力改前非。不意該教習因所求不遂。悻悻然見於詞色。謂此等小事。無足重輕。卽爲請託。亦無關緊要。何必固執如此。知事告以案關人命。正在研訊。未經判決。豈能徇情釋放。况小學教習。責任最專。尤不可閒管是非。致滋物議。詎料該教習忠言逆耳。惱羞成怒。不但不受勸導。而且反唇相稽。當有

該校校長及自治員在座。僉爲不直。知事查該教習曠廢學務。出入衙署。干預詞訟。侵司法之權限。玷教習之名譽。實屬不知自愛。何足以表率學生。况知事對於學務。有監督之責。既經婉勸。尤敢怙惡。出言不遜。若再姑容。誠恐相率效尤。則地方士紳。益將把持公事。要挾長官。此風萬不可長。知事爲保障司法。慎重學務起見。業已諭知該校校長。即將該教習辭退。當據呈繳委狀前來。所有本縣高等小學校辭退教習各緣由。理合呈報等情。據此。伏查近年士風。日以囂張。始則競爭權利。借名興學。既乃出入衙署。干預詞訟。一有不遂。則聯合各機關。以肆要挾。遇有縣令畏葸者。竟不免枉法以徇其私。地方良懦。受害已鉅。今該縣教員田步瀛。竟敢謁見該縣知事及幫審員。要求釋放案關人命。未經判決之嫌疑犯。藐官玩法。謬妄已甚。卽經該知事飭該校校長。立即辭退。擬請通令全省各縣。嗣後如有學校人員。干預詞訟。不知自愛者。輕則立予撤退。重則照律究辦。以挽澆風等情前來。據此。除指令教育司案呈。呈悉。教員出入衙署。干預詞訟。殊屬有玷學界。此等澆風。斷不可長。候據情通令各縣一體嚴禁。教員田步瀛。並卽永遠停止委用。以昭儆戒。此令。印發外。爲此通令。仰該縣轉飭所屬學校人員一體遵照。

●河南民政長訓令觀察使縣知事採風問俗文

三年一月 日

竊維五倫莫先忠孝。內則首重柔貞。古者採風問俗。凡有清操亮節。懿範徽光。出自愚夫愚婦。並爲鄉間所矜。

式者。則必旌其宅里。載之邑乘。所以樹風聲而修倫紀也。我豫理學名邦。孝子節婦。代不乏人。迺自國基改建。醉心共和。真理未明。轉滋誤會。男子平權。諱言忠孝。女子自由。不講貞節。馴致禮義淪亡。廉恥喪失。管子云。四維不張。國乃滅亡。言念及此。時切隱憂。本民政長洞觀今古。歷考中西。凡邦治之隆。無不以維持風化。培植本根。爲奠定邦基之大計。卽就國體而論。君主國民之所謂忠。忠於君。民主國民之所謂忠。忠於國。要其所謂忠者。無異也。不忠斷難以言孝。移孝卽可以作忠。理原一貫。道在實行。至若孀婦再醮。雖無例禁明文。而貞潔自矢之婦女。無不引爲可恥之事。而去之若浼。此尤我國數千年來之良風美俗。有如布帛菽粟之不可須臾離者。在其人守真葆璞。既不肯自求表揚。而有整飭風俗之責者。若不詳加探訪。忍使人綱人紀。湮沒不彰。殊與世道人心。大有障礙。合行飭知該知事觀察使博探旁搜。如有砥節礪行。崇尚信義。以及柏舟矢志。阨窮可憫者。准由該知事會同各正紳查明具報。并嚴訂呈報各費。毋任書役勒索。以正人心。而彰潛德。本民政長有厚望焉。

●河南民政長訓令各縣知事慎重司法文

三年一月 日

地方安危之樞紐。端在親民之知事。而知事之親民。尤以理刑獄察詞訟爲重要職責。伊古循良之吏。惟漢時稱最。如魯恭之治中牟。虞詡之宰朝歌。卓茂之治密邑。皆以政平訟理。焜耀史冊。而惠澤所流。又均被於兩河。

之士庶。景仰前型。肅然起敬。近數年來。司法盛倡獨立。府設審檢廳。縣立審檢所。實質不充。規模徒具。新進之法官。侈談手續。親民之知事。不理訟獄。訴訟不良。人民詬病。法院知事。交受指謫。現奉大總統國務院司法部厲行改革。以知事兼理司法。回復舊觀。地方紳民。亦不准干涉裁判。值民國三年開幕之日。正各地方官振奮之時。各知事須知擔負愈重。責備愈嚴。多竭一分心力。即多培一分元氣。毋瞻徇情面。毋積壓案牘。命盜驗訊。毋率委之他人。田土戶婚。毋輕視爲細事。其一切訴訟程序。改歸簡易。一俟本民政長會商高等審檢兩長。安定辦法。再行飭遵。察視稻芒。匕辦左手。聽與人之頌。聞召父之歌。當拭目以觀其後。否則大權在握。民喁罔顧。一經查實。懲戒隨之。民有好惡。官有考成。其各激發天良。黽勉從事。

●奉天行政公署訓令各觀察使等辦簡易識字學

三年一月初七日

教育司案呈。奉天社會教育籌備綱要。經前都督趙咨准教育部核准通行在案。查原定籌備綱要。第一期以民國二年爲限。所辦之事項有五。一爲籌設圖書館及巡行文庫。二爲通俗講演會。三爲改良說書場。四爲改良戲劇社。五爲運動會。第二期以民國三年至五年爲限。所辦之事項有六。一爲調查搜集古物並籌備博物館。二爲動植物園。三爲美術館及美術展覽會。四爲文藝會。五爲音樂會。六爲體育會。其第一期應辦事項。各縣均以遵照頒定規則。陸續籌辦。第二期應辦事項。轉瞬即屆實行期限。體察地方財力及民俗習性。對於博

物館動植物園美術館音樂文藝體育等會之籌備。以一邑之人才物力。爲是等閎深淵懿之擘畫。非特性所不習。實屬力有難勝。伏讀此次政府大政方針宣言書。言教育之效果。以社會之抽象的教育爲最要。學校之具象的教育次之。而改良一國之社會教育。不外因固有遺傳之國民性。爲之籌增美釋回之方法。凡膺民社之責者。俱應秉此方針。泐爲治譜。一切不合於固有遺傳之國民性及人民知識程度上一時不能翕受者。似無論從前部令如何規定。省令如何督行。無不可量爲變通。以期適合。本民政長服務奉省。歷有年所。熟察奉省社會之情狀。以定教育之方針。竊謂中國之社會教育。與各國之社會教育異。邊省之社會教育。尤與內省之社會教育異。各國義務教育。實施有年。凡在人民。均具常識。故各項教育社會之資料。均主要之品少。而補助之品多。吾國人民受學校教育者不及五分之一。受舊日私塾教育者。在邊荒各省尤不過數十分之一。通俗文字。日用算術。尙不明瞭。邊餉以美育上之資料。譬之甕牖之子。糝糠難饜。襤褐不完。強迫其羅列珍饈。衣被錦繡。無論政令之如何督勵。祇以增其身世之感傷。難以促其志趣之高尙。籌度再四。惟有將從前查照部令規定民國三年籌備案內之調查搜集古物等六項。先由省治體察財力。擇辦一二。以樹模範。此外各縣暫行緩辦。俟省治各機關辦有成效後。再行逐漸推行。所有民國三年至民國五年第二期各縣籌備社會教育案。熟察目前需要。似以查照部頒通俗教育項目內籌辦簡易識字學校一項爲最適宜。當此教育幼稚時

代。人民知識程度。不必驟語高深。祇求能書寫日用之文字。講談官廳之文告。勉副共和國民之消極資格。時問務求其適。課程毋取其多。經費又必力求其節。約計教授一人民日用文字。需費一元三角。祇須培養一初小畢業生。經費二十分之一。無論地方財政如何艱窘。各縣務必遵照定章及考核成績標準表。刻期籌辦。人民識字者衆。各項政教俱易以施。實爲鞏固共和政治基礎唯一之計畫。所有關於獎勵私立各方法。當此地方財政困難之際。亦應破格激揚。以資提倡。除咨部外。合行將民國三年至民國五年籌設簡易識字學校章程及考核成績標準表。刊布公報。令仰該觀察使轉令遵照。

●奉天行政公署訓令各觀察使縣知事轉飭自治員紳痛除舊習文

三年一月十七日

自治行政。上輔國家官治之進行。下謀地方公益之發達。法度至爲良美。奉省自治。成立最早。其時官府督責。既嚴。而倡辦者尙多公正士紳。實利雖未驟興。而流弊亦未大見。乃自共和成立而後。中央大局未定。地方秩序廢弛。劣士刁紳。遂膺選舉。以議員爲護符。藉民權爲口實。官治則任意干涉。公益則極端破壞。甚至縣吏一有更動。則拒留之電紛來。請託勢有不行。則誣訐之書迭上。縣署多歸把持。僚佐半其推薦。循良束手。正士裹足。而該員等更得以少數意見。壓制多數。以公益爲名。藉圖私益。議事並未開會。則云公決。捐款侵入私囊。則稱民欠。至若行修不檢。或以會所而招引娼優。嗜好未除。竟以議員而顯犯煙賭。舉凡定章所嚴絕之條。該員

等不惜以身嘗試。代表云何。乃竟出此。而該員等復以報酬之未優也。則聯銜請加薪水。議案之恐被駁斥也。則請省議會爲代咨。又以權限未充。勢力渙散也。則紛紛赴省請開會以爲聯合。營私違法。不一而足。他若因爭選舉。互起訟端。各樹黨援。交相傾軋。言念及此。可爲痛心。查奉省上下級自治團體。以千數百計。各會中豈無確守自治範圍力圖進行者。各會員紳亦豈無破除私見。熱心公益者。惟以良否不齊。而自治一途。遂爲一般所詬病。現在國基既定。圖治方亟。各會員紳須知自治爲官治初基。萬無自治不良。而官治可以進行者。私益以公益爲前提。亦無公益不興。而私益可以永存者。自是以往。務當痛除舊習。各盡天職。至各縣知事對於上級自治。立於長官地位。對於下級自治。實爲監督機關。尤應整躬表率。不可放棄職權。相與開誠布公。共謀國利民福。自治官治前途。庶幾交相濟美也。爲此訓令。仰該觀察使縣知事查照。即便轉飭各該會等遵照。

都督民政長布告

●山西民政長周嚴拒私人請託布告

元年四月

日

照得勇於任事者。豪傑之熱誠。慎於用人者。古今之通義。是以藏器在身。進必待夫推轂。懷才自重。行宜戒夫干時。晉省自民軍起義以來。戎馬倥傯。諸務未遑。泊夫政體既定。百廢待舉。諸君子因桑梓之觀念。切飢溺之隱懷。或以地方團體保薦賢良。或由個人名義請擔義務。本署長內迫於私心求治之殷。外感於羣才匡時之

切。凡有陳請。多見施行。乃相習相沿。浸成流弊。既滋異議。頗匪初心。甚或委署一缺。而一邑之內。甲迎乙拒。委任一差。而一人之身。此譽彼毀。夫就個人言之。一己以爲義務。旁觀指爲權利。既足爲名譽之玷。自地方言之。一方舉其所知。一方起而反對。又恐開爭執之漸。況紙上敷陳。究恐違於事實。座間談論。本難概其平生。因思量才器使之道。取決本署長片時之談判。不如取決於法定機關公共之引推。今與諸君約。凡任免地方官吏。須得各府州縣公共團體之同意。其他一切關於個人之請求。非得省議會議員之介紹。不能發生効力。蓋諸君子對於本省政治。直接有利害之關係。故擔負甚殷。而本署長對於人才進退。決定於多數之從違。似鑑別較確。時艱多故。宏濟端資。耿耿此心。尙希鑒諒。

●奉天都督張錫鑾謹謝投謁通告

元年

月 日

自錫鑾受任東來。踵門之賓。源源皆是。或四方親故。冀託枝棲。或未遇英豪。急求穎脫。此自恒情所多有。要當善意以相迎。無如時局迥異。預算束縛。中外所同。差缺只有此數。既不能爲人而增。保障新頒定章。又曷能強人以退。欲籌位置。輒苦艱難。且政權所在。半集中央。而司道用人。尤難授意。自組織之日新。念範圍其日削。至於出宰地方。動關民命。苟非學治有素。烏能製錦裕如。是以吐握有心。繫維無力。匪第要求寡效。且恐禮貌未周。勞勞籌筆。誠倒屣之弗遑。爰爰俸錢。並解囊而莫辦。先布愚誠。幸寬後責。願宏遠略。勿誤窮途。

●江蘇都督變通舉辦牙照布告 附章程及示 元年 月 日

據寧財政司案呈。照得民間開設各種牙行。代客買賣。前清定例。必須請領部帖。或領有牙照者。方准營業。歷經前財政公所辦理有案。自光復後。此項部帖。經臨時省議會於提議雜稅案內。議決改爲登錄憑證。咨由本都督公布施行。并釐訂章程。通令各屬一體飭商捐領。所有原辦牙照。卽經一律停發。現查此項登錄憑證。自頒布施行後。倏已半載有餘。各屬遵章請領者。殊屬寥寥。而已領憑證各縣。至今亦尙無一戶捐款解到。揆厥原因。蓋由於兵燹之餘。商業凋殘。而登錄憑證稅率比較從前牙照捐數。又復多寡懸殊。值此商力疲憊之秋。未免望而生畏。裹足不前。稅額虛懸。良由於此。但現值軍需浩繁。庫儲奇絀。本都督體察情形。苟可有益於公。而無損於商者。勢不得不量子變通。以示體卹。查前財政公所原辦牙照一項。定章年換一次。分列四等。本屬輕而易舉。商情亦習慣相安。應卽將原章略予更定。廣續舉辦。以輔登錄憑證之不及。先行分派委員。會同各該縣民政長。將境內原有各牙行切實編查。一面刊刻牙照告示。并擬定簡章。發交各縣分別填發張貼曉諭。俾各屬牙戶無力捐請登錄憑證者。得隨時赴縣捐換。仍以持有故帖。或曾領過牙照者。始准換給。庶於變通之中。仍寓限制之意。其有身家殷實。力能請領登錄憑證者。仍責成遵照新章。請領登錄憑證。似此雙方并舉。於議案既無所牴觸。而於公款商情。不無裨益。惟舉辦此項捐款。係專指牙照而言。至從前請領部帖各牙。除

年納稅銀外。仍須分等呈繳帖捐。現在牙帖稅制已另行頒布。自應遵照新章繳納。其舊繳帖捐。應即概予蠲免。俾示體卹。除遴派委員分赴各屬會議切實編查。並將牙照示諭另行頒發外。合行出示通告。爲此示仰該縣牙商人等一體知悉。務須遵照後列章程。迅速赴縣捐換。毋得觀望遲延。自誤營業。自經此次編查後。倘敢有意隱匿。延不換領。仍用故帖舊照私行營業。或無帖照私充。及一帖數用朋充等情弊。一經縣委查出。或被同行告發。定即立予發封。仍提該私牙從重處罰。決不姑寬。其各懷遵毋違。

附錄章程

- 一 舉辦此項牙捐執照。係仿照前財政公所原辦章程略爲更定。接續辦理。輔助新章登錄憑證之不及。
- 一 一般實商民力能捐請登錄憑證者。仍應遵照省會議決案件照章捐請。以符議案。
- 一 此項牙捐執照。仍照從前江南財政公所辦法。分爲四等。上等歲繳捐銀元三十二元。二等二十四元。三等十六元。四等十元。每屆一年。捐換一次。即自本年八月開始。不得任意延匿。有逾期限。
- 一 現開各種牙行領有前清部帖。或新領民國登錄憑證者。應一律清查。委係本身親領。方許照舊營業。倘本人已經身故。或領有從前部帖已逾三十年。並未照章換領。照舊私開。或租賃朋充。姑免究罰。應飭將原領部帖繳驗。換給新頒牙捐執照。准其照常交易。按照等第繳納捐款。

一現開各行。如查係僅領有從前州縣示諭並無部帖牙照者。本屬有違定章。今概令換領本府牙照。不究既往。以示體卹。倘仍蹈故轍。隱不捐換者。查出照則加三倍罰捐。違者即予封閉。

一各牙請領此項捐照。須持有從前舊帖。實因無力捐換登錄憑證。或曾經領過牙照者。始准捐領。以示限制。而免有礙登錄稅源。

一開設牙行。各種貨色均暫依據舊章辦理。一照祇准三項。不得任意增加。以防影射。

一牙捐執照分爲四等。仍照從前章程查明貨物等則分別辦理。向係上等者不得改爲二等。向係三等者不得改爲四等。倘有避重就輕。察出照則加一倍議罰。仍責令更正。

一各牙請領此項牙照。仍照從前辦法。給發示諭一道。裱糊張挂。以便稽查。其無照示之私行。准由鄉保鄰佑同行人等舉報。照則加三倍罰捐。即將罰款分半充賞。

一各牙請換本府牙捐執照。每年祇繳捐款一次。此外別無絲毫浮費。

一此項牙捐執照示諭。概由本府發交各該縣民政長。並另派員前往會同查辦。邀集董事查明收捐。就近填給。造冊呈送本府備查。

一此項牙照係用三聯印單。蓋用本都督印信。以一聯填發該牙執守。一聯存縣備查。一聯呈繳本府查核。

一請領牙捐執照之人。必須平素務正。不致有吞騙客本把持行市等情。方准照給。仍令取具殷實行鋪保結。呈縣備查。

一向來無行之貨。不得請照濫給。如某市某鎮生意清淡。向祇數行。一時未便多設者。俱暫照舊辦理。倘集市昔衰今盛。必須增設者。仍須覓有從前故帖或牙照。呈送各該民政長查明照章辦理。

一巧立經紀鋪戶棧房名目。收取行用規避牙行字樣者。須責令概照牙捐辦理。以杜取巧。

一各行領有從前部帖。如查無朋充頂冒以及已逾三十年等弊。准其照舊開張。應納稅銀。仍由各該縣民政長查照新章徵解。毋庸另換執照。以免紛擾。

一從前請領部帖各牙。除每年應納稅銀外。另須分等呈繳帖捐。現在牙帖稅制業已另行頒布。自應遵照新章繳納捐款。其向時應納帖捐銀元。概予刪除。以示體卹。

一經此次派委會縣編查換給後。倘有未及請領者。卽由該牙人將故帖或舊照隨時呈送各該民政長查明。按則繳捐。准其一律領照開張。

附捐納牙照示

給示充牙事。據寧財政司呈。案查前財政公所仿照皖省章程舉辦牙捐。頒行數年。尙屬頗稱便利。自蘇省光

復後。經省議會於提議雜稅案內議決頒行登錄憑證。當經本都督公布施行。並釐定章程通令各屬轉諭各行商遵章捐納。所有前行牙照。卽一律停發。現查登錄憑證頒行已及半載。而各屬請領者殊屬寥寥。揆厥原因。殆由兵事之後商力未逮所致。現經體察情形。不得不略示變通。將從前牙捐執照廣續舉辦。以輔登錄憑證之不及。仍分四等繳捐。上等年納捐銀三十二元。二等二十四元。三等十六元。四等十元。每年捐換一次。准其開張營業。以期便商裕課。業經本都督擬定簡章出示通告。並派委會縣認真編查在案。茲據

地方牙商

開設

等

行遵章認繳牙捐。呈請充捐前來。除給照外。合行給示開張。爲此示

仰該處商民人等一體知悉。爾等須知該行戶係已遵章捐納牙照。應准代客買賣。公平交易。倘有無知棍徒。任意滋擾。許卽指名稟由該地方官提案依律究辦。該行亦不得抑勒把持。致干咎戾。其各懷遵毋違。特示。

●山西民政長谷布告共和真諦三條

元年十月二十一日

查各國政體。以共和爲最良。人民所享幸福。亦以共和國家爲最盛。蓋專制時代政治。出自獨裁。壓制唯恐不甚。若共和制度。則人人有參政之權。而於各種自由。又復載在憲法。吾國專制數千年。一旦躍入共和地位。但國民程度幼稚。或未悉共和真諦。數月以來。微特言龐事雜。建設毫無進步。甚或誤解共和。以不守範圍競爭私利爲自由。以簡慢長上傲睨一切爲平等。主持旣極端錯誤。行動卽蕩踰檢閱。本民政長盱衡時局。考證法

理。深願吾同胞持身涉世。對於一己應以自治爲前程。對於社會尤當以合羣爲旨歸。現本此意。約舉數事。希共勉焉。一曰尊重法律。法律者。乃社會心理中之準繩。規矩所結合而成。爲人民所當服從。法學家所稱爲人類生存之必要者。蓋以天賦人權。實賴法律爲保障。必人人守夫法定範圍。然後行使其權利。乃各有所依據。而不相侵越。庶幾共和真實之幸福可期。若侵軼範圍。弁髦憲典。極其流弊。必至糾擾紛紜。訂爭無已。社會秩序。因之破壞。治亂所在。關係甚鉅。此尊重法律之說也。一曰敬愛長官。查民以生命財產託諸官。官以精神心力役諸民。地方之治亂安危。胥視官長爲轉移。關係密切。自無待言。況共和國家所謂官者。實係律上認定治民之機關。夫法律既爲人民所尊重。而對於執行法律之官。亦當親愛欽敬。擁護維持。庶幾感情融洽。造福地方。若誤會官吏公僕之言。輕蔑侮辱。紀綱墮壞。則賢者爲之灰心。勢必相率引去。而貪污巧滑之吏。反得出其技倆。外示圓通之習。內懷傾軋之心。因因生果。仍是吾民受禍。治安難保。遑云進行。此敬愛長官之說也。一曰捐除私見。合謀公益。查共和國家由國民組織而成。天下興亡。匹夫有責。一般人民當以共謀福利爲前提。自政體改革以來。其犧牲個人造福社會者。固不乏人。而輕躁之士。往往圖私利而害公益。挾黨見而分畛域。以至政策上之進行。所以爲大多數謀幸福者。或敗壞於一二人之意見。此許彼訐。民國前途。終無圓滿之一日。此捐除私見合謀公益之說也。綜上諸端。均屬深切時弊。凡我同胞。亟須互相勸勉。以養成共和國民之資格。

而地方自治。人羣進化。方將日見發達而未有艾。本民政長有厚望焉。

●浙江都督勸浙省旅居外埠諸父老遄回故里通告 年 月 日

瑞不敏。忝膺浙督。兩月於茲矣。兢兢業業。夙夜不敢或怠。自慚涼德。幸無隕越大過。以貽我諸父老憂。然而不能不惴惴於懷者。則以諸父老當光復之初。挈家遠去。託跡他鄉。至今猶浮沈萍繫。未賦歸來耳。夫瑞受諸父老之委託。撫治全浙。安集懷來。實其天職。今乃令諸父老蕩析離居。不遑寧處。此瑞一人撫綏不力之罪。夫復何言。顧諸父老詎無閭里鄉黨之樂。田廬邱隴之慮。今翛然遠蹈。寄食殊方。迴首明湖煙雨。海上濤頭。能無仰天撫岳而歌故國耶。雖然諸父老之所以徘徊觀望。欲歸不歸者。或以四境之內。秩序猶紊亂。政治未修明。蛇虎懷疑。萑苻思逞。故周道有瞻顧之哀。幽谷無遷喬之望。語云。千金之子。坐不垂堂。又曰。知命者不立於巖牆之下。諸父老老成持重。不欲以千金之體。蹈巖牆之危。此固明哲者所應爾。非過慮也。夫使我浙現狀果如是之險。而瑞乃爲不情之請。欲令諸父老寄身虎吻。驚心風鶴。是瑞以欺己者欺諸父老也。清夜自問。心何以安。今我浙自鼎革以後。慘淡經營。將及一載。財政則地丁統捐等項。次第清釐。軍隊則歸併退伍諸端。陸續就緒。他若佈置防營。整頓警察。慎選縣吏。賑濟災區。皆粗著成效。衆所共聞。雖有小醜跳梁。妄思俶擾。而數月來滌瑕蕩穢。務絕根萌。區區伏莽。不難廓清。自茲以往。林無驚翮。川有恬鱗。可預卜也。瑞與諸父老休戚相關。安危

與其。設使諸父老離鄉土。背親朋。撫今思昔。愀然傷懷。瑞何人斯。敢安衽席。且諸父老皆一鄉祭酒。羣望所歸。地方自治選舉諸大端。皆有賴諸父老之相與維持。倘忽焉不顧。授柄桀黠者流。逞其播弄之術。諸父老爲桑梓計。亦非策之得也。嗟乎。諸父老蓬飄異地。俛然獨處。左右惟僕隸。所對惟親屬。試念及桑麻十畝。保無有日。卽荒蕪者乎。故隴松楸。保無有殘於薪采者乎。望喬木之依然。溯伊人而宛在。諸父老其毅然歸棹。聯袂偕來。瑞當以民生之疾苦。郡國之利病。制度之因革。商榷諮訪於諸父老前。諸父老其勿以棄輕材者棄全浙也。秋末風寒。爲國珍重。高軒在望。引領爲勞。

●廣東都督兼民政長布告明定教育宗旨文

二年八月二十五日

照得國家之治亂。視乎風俗。風俗之美惡。由於人心。人心之邪正。關乎學術。學術之隆替。根於道德。道德墮落。則上無禮。下無學。賊民興而禍亂作矣。粵東素稱禮義之邦。近年以來。異說朋興。斯文漸喪。暴民專制。釀爲厲階。天眷中國。大亂救平。當與民更始之時。謀促進共和之道。本民政長以爲百政之原。莫先教育。覺世牖民。責無旁貸。竊願以區區鄙意。貢諸我粵民焉。夫中西政教雖殊。而導之善良則一。古今進化或異。而揆諸情理則同。未有拔本塞源。敗常亂紀。而可以爲國者也。溯自光復而後。天下喁喁望治。方冀進世界於文明。增國家之幸福。乃新民之主義未彰。舊德之藩籬盡潰。邪說暴行。芽蘖其間。勦襲皮毛。蕩踰閑檢。以擾亂秩序爲平等。以

侵軼法律爲自由。以破滅綱常爲大同。以放浪形骸爲歐化。以蹂躪人權爲獨立。以秘密結社爲合羣。家庭革命之說熾。則倫紀蕩然。婚姻自由之論倡。則人欲無等。甚至現心社之怪狀。張廢孔之狂談。四維不張。羣言淆亂。滔滔一去。長此安窮。本民政長怒然傷之而不能已於言者此也。當經與教育司長從容商榷。以爲革故鼎新。法制因時遞變。而天經地義。道德亘古不磨。欲求風會之轉移。先重精神之教育。爰特揭櫫道德二字以爲宗旨。宗旨既定。大本克端。然後酌其緩急之宜。以爲進行之策。舉其要目。約有數端。一曰保存國粹也。中國數千年崇儒立教。尼山木鐸。炳若日星。近世奇袤之士。往往刺取經傳一二。因時立論之辭。以爲入室操戈之助。不知昇平據亂。義靡一端。小康大同。言各有當。時中之聖。素位而行。實足師表萬世。士生今日。方當提倡宗風。湔除舊俗。昌明正學。鞏固邦基。雖信仰原可自由。而國教斷難毀滅。應卽責成地方官紳學校師長。務必闡揚聖道。羽翼微言。而各屬宣講員亦宜認定斯旨。極力表彰。使國民默化潛移。養成純粹優美之人格。果能誦法孔氏。身體力行。經正民興。邪慝不作。民國前途。定增異彩。此爲根本上之解決。至於瞻拜崇祀之儀文。丁祭釋菜之典禮。仍俟中央規定。屆時宣布焉。一曰整飭學風也。夫學校之設。普通教育。所以啓發一般人民之智識。專門教育。所以陶成英俊有用之人材。故當求學時期。修業之外。無兼營。進德之餘。無旁騖。乃者校規不整。士習日囂。業荒於嬉。以游藝旅行爲口實。習非成是。視立身制行爲迂談。擲彼春華。隕其秋實。其尤甚者。凌轢同

儕。侮辱師長。飲食之細。輒起風潮。管理稍嚴。動稱專制。恃聯名攻訐爲長技。習罷課要挾若固然。凡茲種種。言之疚心。求牧與芻。伊誰之責。是在各校員長認真取締。各生父兄。分任約束。地方有司。實力維持。勿存姑息。勿涉因循。勿徇無理之要求。勿縱不良之習慣。隨時考察。有犯必懲。始可易蕙稗爲嘉禾。化奔踉爲馭驥。至於爲女學生者。益當恪守閨箴。服從姆教。言動必謹。禮法自持。倘若不惜身名。罔顧廉恥。干涉之條。有部令在。尤不能稍爲寬假者也。一曰慎選師資也。學風之不肅。由於學生無自治之能力。亦由於校員之放棄其職權。蓋師資之於學者。猶規矩之於方圓。作聖作狂。先入爲主。從未有種子不善。而能收良好之效果者。故觀於學生舉動成績之良否。卽知校員管理教授之如何。查近日學校各員。其品學優良。實心任事者。雖不乏人。而濫竽充數。敷衍塞責。亦所在多有。倘以品行不端。宗旨乖謬。學殖荒落之徒。抗顏講席。流傳謬種。其弊何可勝言。亟應查照部章。認真整飭。以檢定資格者考之於平日。復以旌別淑慝者驗之於臨時。除飭司派員實行考察外。應責成地方官嚴加甄別。慎重選派。有不勝任者。准隨時調查呈報。立予斥退。勿稍瞻徇。庶幾師嚴道尊。可以收作人之效。一曰省節經費也。夫學校爲政治之根原。而財政又學校之命脈。必責人以無米爲炊。枵腹從事。夫豈人情。粵省向稱殷富。辦學者每謂袖長善舞。觀美是求。常有一校舍而費萬貫之鉅資。一小學而糜千金之歲額。恐相形而見絀。務踵事以增華。果能肆應無窮。則亦取求不吝。乃自經變亂後。搜括已盡。羅掘久空。昔尙

中乾外疆。今竟勢絀情見。爲目前計。方擬裁員減政。汲汲不遑。而學費一端。事同分利。若更誅求無藝。何以對我同胞。是不可不大加樽節。監督用途。無論司屬縣屬公立私立各校經費。一律切實調查。宜裁則裁。可省則省。節出之款。儘可量爲推廣之需。學款少一分之虛糜。卽地方輕一分之負擔。而教育亦收一分之實益。爲員師者當本身作則。實事是求。使澹泊寧靜之風。動人觀感。本酌盈劑虛之道。隨地維持。此尤深望於都人士者耳。夫國教昌則民志定。學規肅則士習端。師道立則善人多。浮費省則用途裕。雖教育之事。千緒萬端。而救弊補偏。數者尤爲當務之急。學校教育之旨在其中。社會教育之旨亦在其中。其有軫念時艱。顧全大局者乎。當不以鄙言爲河漢也。

●河南民政長布告知事限期到任文

二年

月

日

照得知事一官。爲百里人民所託命。長官因地擇人。鄭重授職。原以事有難緩。官不可曠。受命之員。宜如何踴勉從事。以仰副爲民求救之至意。乃近來往往有牌示多日。任意逗遛。延不赴任。甚有遲至一月兩月者。殊屬不成事體。在各該員何嘗不持之有故。豈知前任瓜代有期。則五日京兆。心存敷衍。政積事墮。患中無形。如不嚴定限制。吏治何堪設想。爲此合行布告。嗣後自奉委之日起。該員如不願就職。應於三日內繳委。如三日內不曾繳委。卽係情願就職。應於二十日內起程赴任。不得稍事延玩。如有敢於嘗試。致逾限期者。除追還委任

令外。仍著永遠停止差委。並懸牌示懲。本民政長爲慎重職守起見。言出法隨。決不寬貸。其各懷之。

●直隸行政公署限制投文布告

二年

月 日

共和成立以來。人民政治思想。日見發達。本公署勤求民隱。惟恐下情不能上達。是以遇有呈請及爭議文件。無不立予批答。或查辦。無如人民程度。良莠不齊。鄉曲奸民。往往以攻擊爲能事。上訴爲得計。藉郵遞之便。百端以嘗試之。甚至以一二人之私心。假大多數人之名義。危詞聳聽。無理取鬧。及至本公署派員澈查。或飭縣究辦。糜幾多公款。費幾多手續。乃竟有列名之人。概不知情。或所列之名。均係烏有。呈文與事實大相逕庭者。於是請究捏名者有之。爭辯誣控者又有之。紛紜滋擾。莫可究詰。長此以往。不獨行政機關疲於奔命。於事無濟。而顛倒是非。淆亂黑白。關係地方前途。其患實有不可勝言者。欲防此弊。非從嚴格限制投遞不可。試舉例以證明之。查立法司法行政三權鼎立。爲立憲國不易之常經。行政機關與立法司法並列。不分軒輊。以司法言之。高等審檢廳爲一省之司法最高機關。人民對於高等審檢廳。非經一定之手續。不能發生起訴之效力。不聞有身居鄉里。以一紙空函。三分郵票。即可提起訴訟者。以立法言之。省議會爲人民代表之機關。所以擴張民權者。當無微不至。然人民陳請。尙須有三人以上之介紹。始能發生效力。亦不聞有據個人意見。郵遞信函。不問事實。不酌情理。卽能提出議案者。司法機關如彼。立法機關又如此。然則省行政公署爲一省行政之

最高機關。顧可以司法立法兩機關所不適用者而獨適用於行政機關。豈理也乎。卽就行政機關言之。國務院收文。非有印文。卽須保證。否則概不受理。國務院爲一國之最高行政機關。行政公署爲一省之最高行政機關。事本相同。理無二致。更屬明白易見。茲特擬定限制投文條件四則。開列於後。以示整齊。而免紛擾。合行登報通告各屬法定機關暨人民一體遵照。並由各縣知事照錄布告各城鎮鄉地方。俾衆週知。

●福建暫署民政長劉次源到任通告父老兄弟文

二年九月

日

次源前任福建審計處長。卽稔知閩省瘠苦。生計困難。光復後用款驟增。入款較絀。收支紊亂。公私交疲。輒欲梳剔整理。適會事變不果。茲奉任命暫長民政。中央軫念邊瘠。當計相仰屋之秋。猶慨允籌款。暫爲撥濟。責成次源實行減政。期於民國三年收支適合。不得仰給中央。次源明知庶政非財不舉。裁減冗濫。尤於少數人私計頗有影響。然債臺高築。國本動搖。長此因循。必致全國破產。國之不存。身將安傅。善夫內閣熊總理之言曰。財政不能進行。則軍政民政皆無進行之望。次源丁此時艱。何敢因五日京兆。畏避嫌怨。卽當約集各主管機關公同籌畫。分別裁併軍民兩政。以五百二十萬元爲支出之標準。所餘者以還歷年本省所欠之債務。務使人無冗食。事無冗員。咨商國稅分應籌備處處長。於應收租稅。切實整頓。除洋關鹽務之外。年以六百萬元爲收入之預算。以閩省之財。供閩省之用。不假外資。不藉協濟。而後閩省足以自存。俟吏治澄清。烟禁淨絕。財用

優裕。凡百政務。乃可次等推行。以消極爲積極。應今日時勢萬不得已之要求。當爲邦人君子所共諒。惟更張之初。羣情滋懼。私利所在。死力相爭。任事者舉措稍疏。精神不及。遂謠詠紛乘。浮言胥動。足以掣猛進之肘。灰勇往之心。次源湘人也。無親戚故舊之繫援。一身孤寄衆矢之的。用人行政。毫無成見。悉秉大公。我父老兄弟爲全閩謀福利以公事教督者。次源敬之聽之。其有爲個人便營謀以私事相干求者。次源遠之斥之。區區政見。總以獨不急之費。寒流卽以開源。規可久之圖。愛人必先節用。寬小民無藝之擔負。始可責其正供。懷尸位素餐之譏評。庶可挽乎薄俗。賦性愚戇。不知其他。父老兄弟幸垂察焉。

●湖北民政長饒到任第一布告

二年十月 日

本民政長猥以凡材。簡署今職。德薄能鮮。深懼弗勝。再四堅辭。終不獲已。惟念愛鄉之誼。昔人所同。憂世之心。匹夫有責。閱予小子。復何敢潔身高蹈。貽政府南顧之憂。此則區區苦衷不遑自恤者也。本民政長久參戎幕。復權內務。習見夫士風日靡。吏治日偷。遊民滿於宦途。權要盈於利藪。當局之人。以敷衍爲維持現狀。以調停爲消弭爭端。卒之四維不張。百政具廢。流亡載道。潛不關心。未嘗不心焉痛之。當茲改絃更張。竊願與同僚諸君。一湔斯恥。一曰整綱。自由平等之說。導源歐洲。然非所論於政廳也。至若階級有別。職守有分。秩序有差。禮儀有殺。法律期於不縱。命令務於必行。國家所整飭紀綱者。胥在乎是。身在行政範圍之內。決無自由平等之

可言。本民政長異時解職。固一塵之氓也。若奉政府之命以察吏安民。用人行政。威信不行。何以爲治。一省無綱紀。則一省亡。一縣無綱紀。則一縣亡。此願與同僚諸君共勉者一。二曰勵品。自民國成立。廉恥道乖。鑽營要挾。相習成風。甚至索差使於公庭。呈私函於廣座。奴顏婢膝。賄賂公行。一拂所求。百端報復。議會之彈劾。報館之辱罵。政黨之攻擊。皆所持以爲武器者也。此等卑鄙齷齪之徒。根本已撥。豈復堪臨民治事。而廉明自守者。反相率潔身不出。此吏治所以愈壞也。本民政長朝夕求賢。猶恐弗及。豈敢以聲音顏色。拒人於千里之外。但易俗移風。責無旁貸。先器後藝。史有明徵。此願與同僚諸君共勉者二。三曰尙實。起義以來。農商失業。盜賊四起。民不聊生。財政困窮。庶事叢脞。乃環顧上下各署。頗乏實心負責之人。或叫囂以自雄。或圓滑以取悅。或實權以爲利。或虛名以爲榮。一枝甫借。復乞優差。尺綬暫膺。便求樂土。播間之行。斯無論已。至稍有幹才。頗嫻治體者。又或夷然不屑。而虛與委蛇。或推諉困難。而聽其放棄。或進銳而退速。或發大而收微。凡此四端。賢者不免。遂令吾民之顛連困苦。竟無可告之途。每一念及。未嘗不痛徹心髓也。本民政長前任內務司時。曾以調查戶口方法。詢諸各縣。其勤者但空言搪塞。其惰者竟置若罔聞。甚至冊報成績。哀錄盈編。及至派員調查。毫無影響。此等長官。忝爲民上。試使清夜自思。寧無愧死。夫天下無易爲之事。橫逆之來。疑謗之集。皆在意中。但須出之以誠。持之以忍。治事不圖急效。爲政不在多言。縱於勢終屬難行。而此心要可自諒。此願與同僚諸君共

勉者三。四曰崇儉。前清吏治之壞。莫甚於奢。喪亂之餘。搜括已竭。國家行減政主義。以爲救濟。已屬無可如何。然必私足而公乃可圖。上廉而下乃可治。吾鄂今日敗壞極矣。酒食遊戲。文恬武嬉。妻妓狎優。爭豪角勝。一讖之費。可破十家之產。一博之費。可罄九年之蓄。試觀漢口一隅。爲地幾何。一入華界。則兵燹摧心。一入租界。則笙歌拂耳。醉生夢死。彼昏罔知。一朝負累。而一切作奸犯科之事。皆因之以生。幸則逍遙法外。民怨愈深。不幸則身羈囹圄。妻妾離散。影響所及。馴至商破產。士廢業。兵謀亂。敗家亡國。皆由此招。豈不大可慨耶。昔衛文公大布之衣。大帛之冠。季文子晏平仲皆以儉德爲時名相。惟儉乃廉。惟廉乃公。惟公乃明。此願與同僚諸君共勉者四。本民政長髮患餘生。形神已瘁。本乏周旋之性。更無權變之才。死灰槁木。與世相違。勉強下車。情非得已。視事之始。已懷免職之心。既無瞻徇顧忌之念存。必使挾制夤緣之弊絕。凡我同僚。各有官守。如其實事求是。本民政長當竭力維持。倘敢恃符玩違。本民政長定盡法懲戒。一日未離。惟力是視。天日鑒臨。勿謂言之不預也。布告有位。咸使聞知。

●湖北民政長饒到任第二布告

二年十月七日

爲政之道。莫要於遂民生。吾鄂自兵興以來。變亂疊作。流離遷徙。十室九空。重以水旱頻仍。饑饉洊至。爲民上者。不求休養生息之道。而害民之政。反甚於前清。此盜賊訟獄。所以方興未艾也。今欲爲勞來安集之謀。必先

滌敷衍因循之弊。然非常之原。愚民駭焉。古有當喪亂之餘。勵精圖治。而事與願違者。本民政長竊有兩言。質諸有位。一曰勿好高而無成也。論者謂以國家權力。扶持國民進步。斯固然矣。然彫敝之後。好靜惡動。強迫執行之說。可行於承平。而不可行於久亂。譬如治水。因其勢而利導之。則收效較速。拂其性而強制之。則戕賊愈深。爲今日計。當先弊去其太甚。利與其所急。使吾民有安居之樂。俟其生業已定。誠意已孚。然後徐議更張。潛移默易。若剽一二迂遠之學說。久行而不達者。而欲以削足適履。操切舉行。以矜奇炫異之念。爲驚世駭俗之行。愛民之政。轉以擾民。卒至民怨沸騰。而事益不可收拾。此當戒者一也。一曰勿貪多而並舉也。前清亡國之原。莫甚於預備立憲。不度財力。不察程度。而猥以一時揣測。懸定年限。責以實行。部臣以是督疆吏。疆吏以是督縣官。其滑者率空言粉飾。其能者竟竭澤而漁。怨積愈深。禍發愈速。今者吾鄂起義。不過二年。乃舉外人百年之成績。前清九年之虛言。舍實求名。應有盡有。此豈吾鄂之福哉。夫物有本末。事有前後。循序漸進。終有至時。若自治制度既不完全。補助機關復未齊備。而遽以空中樓閣。侈爲美觀。其不至於顛仆者幾希。嘗謂僞舊學之害。如枯木死灰。僞新學之害。如洪水猛獸。此當戒者二也。大抵治亂民不可寬。寬則有蔓延難制之虞。馭良民不可嚴。嚴則有擾攘不安之患。長官不可廢事。尤不可好事。地方不可棄財。尤不可盡財。爲政之道。此其大端。本民政長忝爲民上。誠恐耳目不周。精神不給。致吾民顛連困苦。壅於上聞。各縣知事身任地方。倘能實

心任事。斟酌現情。宜懲民隱。豈惟本民政長所倚賴。邦人昆弟。當亦馨香禱祝者也。其有官紳詳悉利弊。懷抱政見者。得各舉以聞。

● 浙江行政公署勸各縣民人破除迷信振興實業布告

二年十一月 日

實業司案呈。案照吾浙山川雄秀。土壤膏腴。叢巖饒竹木之材。濱海有魚鹽之利。輪軌交通乎旁邑。潮汐輸灌乎中流。禾稼盈疇。桑麻被野。財賦所出。繁昌可期。天府輿區。允稱斯土。自頃風鶴頻驚。澤鴻未集。瘡痍在目。籌畫焦心。今幸大局救平。庶政待舉。願與我父老子弟。振刷精神。共謀樂利。凡應興革諸端。可略言之。夫革故之心不銳。斯更新之事有妨。慨陋俗之相沿。實通儒所騰笑。以言乎革故。如專藉天功。少施人力。伐蛟除螟。災不預防。引水決渠。利猶未溥。乃甘雨疑阻於旱魃。豐年卜兆於田姑。祈禱有窮。怨咨奚益。又如講求厭勝。虔奉鬼神。蠶月閉門。謝絕生客。喜聞吉語。乞馬頭佑護之靈。禁觸雷聲。防龍尾吸收而去。抑知慎始在乎擇種。伏病係乎黴菌。或受風而條已成殭。或上簇而嫻於作繭。原因不究。效果難收也。更有重視墳塋。好談風水。多金購穴。求叶吉於牛眠。鄰壤開山。恐鑿殘夫龍脈。但煤石五金之所產。礦山旁決乏佳城。果陰陽八卦之有憑。堪輿家何無顯達。多藏地寶。反歎天窮。愚已甚矣。此迷信之所當破除者也。以言乎更新。莫若就已善之事。求其益精。因固有之財。用之生利。相率從儉。卽致富之基。相勵以勤。實謀生之要。必使境無曠土。野無游民。國殖庶可

以增進也。況生活程度。逐文明進步以增高。國債年期。屬庶衆分償之有責。漏卮不塞。來日大難。乃一縷一針。皆喜外來之品。匹夫匹婦。豈無物競之思。要知日用所需。歸無形之消耗。利權外溢。賴有術以挽回。千金市方。起於泔泔。五餌愚敵。勝於干戈。貿遷與製造並權。物不妨人棄而我取。畜牧與墾荒相濟。地可以始瘠而終肥。是在山林川澤之間。農工商礦之列。貨無棄地。力出於身。相與開闢利源。流通國貨。振興之道。莫此爲先。至於科學精深。肇端淺遠。於游戲之中開悟境。從微芒之內析真詮。國懸專利之條。人竭巧思之智。當有瓌姿碩彥。奮迹巖阿。奇器美材。彰用宇宙者矣。本民政長視事以來。夙夜兢兢。惟思盡其責任。於未興之業。固應提倡於前。於已立之基。亦必保護於後。在民人亦當共悉此意。努力進行。實業繁榮。翹足可待。爾有衆其勉旃。本民政長有厚望焉。爲此布告。咸使聞知。

●陝西民政長布告各學校教育首重道德務宜共策進行文

二年十一月

日

教育司案呈。查教育宗旨。首重道德。故學校之中。教授與訓練並重。將使青年學子。養成優美高尚之人格。非陶冶其品性。矯正其習慣。胥納諸軌範之中。其道無由。是以教育部訂定學校管理規程第二條。載凡關於養成學生品格之各項管理規程。學生應遵守之。第三條。載校長教員及學監負訓育學生之責任。其對於學生所施之訓告。學生應服從之。本年六月奉大總統令有曰。凡關於教育行政。一以整齊嚴肅爲主。學生有不守

學規情事。應隨時斥退。以免害羣。而示懲儆。總期德育日興。學風不變。曾經通令各校榜示。俾各遵守在案。更徵諸各文明國學校教育。均取服從主義。所以待之者厚。故所以繩之者不得不嚴。往者前清末葉。政體不良。學制墮壞。肄業其中者。往往逞一時之憤激。爲極端之抵抗。其時熱心愛國之士。爲破壞專制起見。利用此等舉動。多直學生。一倡百和。推波助瀾。相習成風。亦時勢之所處然也。今則民國成立。已閱兩載。所有主管校務膺任講師者。類皆桑梓熱誠君子。學行素優。聲望久著。各該校學生對於教授上及校務事宜。如確有意見。按照學校管理規程。固有上書或面陳於本校職員聽候採擇之條。然仍不許其固執己見。藉端要挾。以致妨礙學業。所以防範之者至周且密。倘不然者。無論所持理由是否正當。已先自立於有過之地。行政官廳負維持學風之責任。對於此等問題。當然從嚴處斷。不能稍事通融。致長囂風。夫學校罷課。東西洋各國間亦有之。然究厥原因。則或受外界異常之激刺。或顧本校全體之名譽。不得已而出此。從未有因內部細故。或一二人私意。牽動全體。橫生障礙者。再查學校管理規程。學生在校得於課餘設游藝體育音樂等有益身心之會。但須得校長之允許。併由職員督率之等語。所稱各會。皆係有裨學業之事。猶必示以制裁。至關於學生應守之規約。卽由校長規定之。其在學生既無自訂規約之權限。卽不應有自治團體之發生。吾陝地處西北。俗尙醇謹。各校學生尙知遵守規則。從事修學。惟人數既多。或不無一二囂張之徒。動思逾越範圍。若不預爲防維。恐澆

風陋習。浸淫濡染。影響學界者不淺。爲此布告。仰各該校學生努力自愛。專心求學。毋忘當然之天職。毋逞一時之意氣。務宜尊崇秩序。恪守學則。以涵養道德。增進智能爲目的。爲校長者固宜竭誠將事。以身作則。對於學生親之如良友。愛之如子弟。卽間有懲儆之施。亦必絮諸至當。果能情誼浹洽。斯可動無窒礙。爲教員者尤必循循善誘。不厭不倦。盡厥責任。果爾則風潮無自而生。學風爲之不變矣。民政長爲教育前途起見。不憚諄諄誥誡。合行登報公布。其各仰體此意。共策進行。是所厚望。

●奉天行政公署布告全屬官紳軍警務宜勤厥職業力圖治安文

二年十二月九日

案查近月以來。盜賊蜂起。晝夜搶劫。肆行無忌。現值歲收荒歉。年關在卽。無業流氓。多爲生計所迫。每易出於橫暴。加以黨匪潛伏。乘隙煽惑。人心浮動。有觸卽發。若不嚴爲防緝。適足啓厥亂萌。各地方官長負治民之專責。軍警有保衛之義務。當此時局不靖。各宜精勤厥職。認真防緝。使奸民無所依據。以逞其私。則盜可滅絕。乃今各境警察。雖皆分防設卡。棋布星羅。而調查戶口。取締店棧各事。視等具文。甚有背戾職務。日消遣於博酒之間。內治機關。何異虛設。各鄉籌餉購械。與辦預警。以補警察之不足。組織雖成。仍無弭盜之效。盜賊結羣行劫。類多持用快槍。僞造操服。民間視之。殊與軍警無別。猝不及防。遭其毒手。向使各警勤於職業。何致快槍手於盜賊。操衣造自匪類。而持槍僞裝之徒。又何能於閭里鄉鎮之間。任意搶掠。以致陸防各軍。日爲剿緝盜匪。

東西馳逐。而其首要卒不可得。蓋由各地地方官長意存苟安。敷衍從事。既乏預籌防弭之方。又無督勵剿緝之力。警察失其功用。預警等諸贅疣。搶案迭出。漠然相置。若無詰問。混合隱瞞。以粉飾爲專長。視鄉民如芻狗。盜賊不靖。有以致也。合亟布告官紳軍民一體知悉。凡早經自購槍械。無論何種槍式。未經呈報各該長官編號烙印。或未給槍證者。著請核補。否則概禁持用。其已編號。或給有槍證者。亦不准轉賣損失。如經查出。從嚴懲辦。凡商旅店棧。均須詳稽店簿。呈報警察查驗。如有擊獲盜犯。供有在某店寄宿而未曾註簿者。該店主暨該處各警同負其咎。凡有形跡可疑。或持有槍械者。不拘服軍警何項兵丁服制。應由各警詰驗。如無憑證。立即擊獲。分別送究。其在防軍警。緝獲盜犯。著有成績者。准由各該長官呈報聽候彙案核獎。倘有搶案迭出。未經擊獲。或三五成羣。搶劫商旅。隱匿不報者。惟該地方官是問。自布告之日。闔省官紳軍警。務宜勤厥職業。力圖治安。以靖地方。切勿視爲虛文。其各凜遵。

●河南民政長布告各縣不得濫用從前差役文

三年一月 日

古之時。力役有征。一切差徭。取自民間。周禮天官大宰。胥十有二人。徒百有二十人。注云。胥役。民給徭役者。此差役之所自來也。清初免八旗壯丁差徭。編里銀以代役。凡有差役。悉用雇募。私役部民。著爲禁令。力役之害除。而差役之患轉滋。卯首部總。捕班快皂。一縣多者逾千。少亦數百。憑城穴社。魚肉鄉民。爲晚清一大弊政。共

和成立。凡百待舉。審檢廳所規模粗具。實質不完。爲世詬病。此次裁撤舊八府審檢廳及各縣審檢所。俾知事兼理司法。原冀事權統一。力圖振奮。一面養成司法之人才。充裕國家之財力。徐圖司法之真正獨立。而誤會者竟謂規復舊制。一襲前清。遂至復用差役。甚且有召集舊部演劇酬神者。不知司法巡警。各縣早經設立。其經費一等之縣每月百五十元。二等百一十二元。三等九十六元。復經通令作正開支。曷得意存觀望。首鼠兩端。合亟布告。咸使周知。所有各縣司法巡警除已經報明有案者力加整頓外。其虛應故事之縣。准予寬其既往。限文到日迅速組織。挑取穩練可靠之人補充。不得濫用從前班役。致滋流弊。如果舊役中確有緝捕勤能。誠實耐勞。並無嗜好者。酌用十分之一二。萬不可多用此等之人。以爲民害。各縣知事有偵緝隊以供差遣。有普通巡警以資輔助。傳案緝匪。固自綽有餘裕。而各差役亦可另謀生計。馴致善良。得免不齒於人類。其各縣已經定罪人犯。分別收監習藝。未決之犯。准留看守所。暫行看管。迅卽審結。從前各班班管及差役私禁之弊。永遠革除。倘敢陽奉陰違。一經查出。或被告發。定卽立予懲戒。分別撤革。決不容此種惡習。復萌於司法改組時代。其各凜遵勿違。

●廣東都督取消革除士紳尊崇民軍布告

三年二月

日

蓋聞國家之所以興立。必有少數之上流社會爲之中堅。所謂上流社會者。非如歐洲各國有貴族之一階級。

亦非如世俗之見。以甲科顯宦爲貴也。蓋此一社會之人物。或抱道自重。或講學終身。或義聲聞於里閭。或善行著之鄉黨。要其立身行事。皆卓然能自樹立。而有以異於凡民。若是者無以名之。名之爲士君子之社會。春秋所謂人人有士君子之行者。此物此志也。夫惟國家常有士君子以爲一鄉一族之矜式。故其父兄之教。不肅而成。其子弟之學。不勞而獲。而國家實利賴之。自漢魏以降。四千年來。此一社會常爲重於國中。載籍所傳。可得而按。清社旣屋。暴民間起。君子道消。胡陳柄政。乃有尊崇民軍。革除士紳之舉。失士者四民之首也。紳之訓爲束。謂其能束身於名教也。士紳之目。惟士君子乃足以當之。而非以曾否仕宦爲斷也。淺識之夫。謬謂士紳旣已受爵於勝朝。便當削籍於民國。是直舉四千年歷史上傳來優美高尚之一社會。而欲以當官之命令取消之。多見其不知量也。且彼之所謂民軍。又非真有功於民國也。此輩大抵里巷無賴。椎埋是習。朝隸尺籍。暮已自誇。貪天之功以爲己有。乃復於退伍以後。被以光寵。准其領取雙胙。建立豐碑。儼然儕於士君子之列。牛驥同皂。賢者羞之。夫有功於國。則國家報以殊禮。宜也。至如此等輩流。亦復濫叨榮典。適足使有功者扼腕而歎息耳。而當時政府顧乃寵之若此。或亦以民軍麇聚。遣散爲難。非假以虛文。不能帖耳就範。故不得已而出於此途。返諸良知。當亦未必推搢至是。然而此輩小人。驟獲優待。便已睥睨自豪。頡頏作勢。喑鳴叱咤。閭里騷然。坐令鄉黨自好之士。皆羞與爲伍。高蹈遠引。避之如恐不及。芳草已歇。喬木云亡。里無通德之門。邑鮮忠

信之士。風俗頹靡。禮教衰微。盜賊之多。有由來矣。夫歲時祭祀。族鄰分胙。此古者鄉飲酒之遺。所以崇德而敬老。胙之厚薄。自有其鄉族之習慣。今乃以官廳之命令定之。甚無謂也。自今以始。應即將革除。士紳並民軍領取雙胙之案。一律取消。仍從其朔。其舊日民軍。苟能循分守己。保護自當有加。如或越典詭常。法律必隨其後。其有憑藉餘勢。作奸犯科。一經控告當官。必予從嚴懲治。方今流亡載道。羣盜滿山。除暴安良。百端待理。一手一足之烈。斷難有功。羣策羣力之資。豈能無望。所賴地方賢達。出而同膺艱鉅。合力維持。庶幾大廈之能支。差免深淵之是隕。邦人君子。念葛藟庇根之義。味匹夫有責之言。其能忍而與之終古乎。盍歸乎來。企予望之矣。

都督民政長批

●副總統兼湖北都督黎批外交部特派湖北交涉員胡朝宗辭職呈

據該員呈請辭職歸田。俾得推本公法。注釋條約。以爲修正約章之先導等情。虛懷勗學。深堪嘉尚。惟民國值建設之始。鄂省號首義之區。雖藍篁山林。未臻完美。而雍容樽俎。端賴通才。該員仍勉爲其難。恪供厥職。以實驗充學識。以大局爲前提。勿庸邊萌退志也。本都督有厚望焉。

●山東都督周批招遠縣議事會溫式曾等請撤換彭令呈

據呈已悉。本都督前以州縣分科章程。用人無所限制。且與大總統訓令改定官制官規。各省都督不得率向

議會提議等語。不相符合。故將原章第七條量加修改。先後專令通飭。語意詳明。其中並無歧誤。現據濟寧州參事會呈請取銷。已逐條明白解釋。飭司通行各屬。並登報宣布在案。該議長等可檢查公報。悉心研究。自能了然心目。招邑當光復之始。滬軍初到。戎馬在郊。縣令潛蹤。秩序已亂。省城東西隔絕。政令不通。該邑偪近登黃。承滬軍之令。由各社公舉科員。合力維持。以濟一時之變。事出權宜。原非得已。今則大局底定。全省政令統一。州縣實行公費。自選科員。定有專章。各屬均已遵行。招邑豈能獨異。況本都督現奉大總統訓令。考覈府廳州縣知事不勝任者。卽行撤換。無論何人不得以有功民國爲詞。稍涉瞻徇等因。夫印官且然。何況參佐。有功民國者且然。何況維持一時之科員。該議長等乃以紳董組織藉口。欲使照舊充任。不由該縣知事正式選派。是不但故違定章。且以自治議決機關干涉行政權限。爲一二人爭謀權利。不顧統一大局。其才識之暗。設想之左。殊爲本都督所不取。仰仍遵照本都督前批。速將前組各科。一律解散。聽候該縣知事照章自行選派。以專責成。司法一科本應提法司遴員委任。未到以前。暫由彭令派員兼充。以免誤事。尙無不合。該議長等稱其種種行爲。本都督職司察吏。自當隨時稽考。以定去留。該議會無糾舉之責。不得撫拾浮詞。率請撤任。并卽知照。

●湖北行政公署批蘇清泉開辦荆華興業銀行呈
二年十月 日

據呈及荆華興業銀行簡章均悉。查金融之靈通。實業之發展。全恃銀行爲樞紐。而銀行放資之方法不一。其種類業務亦自各殊。普通銀行以存款放款折息爲主要之業務。故放資貴流通。收資貴敏速。特別銀行專以抵押動產或不動產爲主要之業務。故放資極固定。收資極遲緩。在產業發達之國家。普通及動產不動產銀行。必須三者鼎立。分別剝設。方足以調劑盈虛。獎助產業。蓋此三種銀行關係之妙用。各具特長。有不能合併經營之勢。如因國家產業幼稚。動產與不動產銀行。或動產與普通銀行。性質差近。混合設置。尙無不可。若合三種銀行之性質而兼營。恐將來營業進行上致遭危險。或名實不符。徒滋疑竇。該興業銀行簡章第九條之營業範圍各項。是已兼有農工商三種銀行性質。查前清銀行通行則例。係對普通銀行而言。特別銀行所可適用者。僅在特別專例所未及者之外。而普通與特別兩銀行之營業範圍。更宜各從規定。不容稍事混淆。該銀行并錄二則例內營業項目。未免誤解。第五條收足四分之一以上股款開始營業云云。查銀行則例無此規定。應參照銀行通則第二條辦理。第八條內載代存官款一節。是附有代理地方金庫性質。查代理地方金庫。必經地方長官認可委託。不得先行列入。爲條規之一。第十條購買公債一節。查殖業銀行第十六條必須存有餘款者。恐動搖本行業務也。第三條債主久不清償或無力歸還時。以本行股票作抵或以此清欠云云。查與公司律第三十九條不合。第二十九條發行市面通行銀錢票一節。雖銀行則例內載有此條。惟現值整

理幣制之際。恐未能適用。其他各條尙有未盡詳密之處。該銀行既係股份公司組織。應即詳分銀行性質。悉心籌畫。並參照銀行則例及公司律另訂詳細章程。及剝辦人合同條規等件。由該地商會縣知事確證資金。轉呈核辦。本公署以該紳等關心地方金融。籌辦銀行。甚爲欣慰。惟圖始不臧。此後種種與該紳有直接之利害。故不憚煩言。剴切批示。仰該紳等審慎圖之。前清銀行則例及註冊章程二本發還。

●直隸民政長批祁縣藥行恆發昌等控趙立德等冒名牙行經紀呈

呈悉。察閱該商等先後所陳各節。大抵於此案詳情。未經體會。一味撻撻疑似之詞。支離比附。希圖淆亂觀聽。殊堪憤悶。查祁州之有藥行。藥行之有牙紀。由來已久。夫人而知。徒以地方官習爲欺飾。或利其分潤。不肯代爲上報。故向來該經紀等不領司帖。不辦國課。而評價自若。過秤自若。撮合貿易。與他項牙紀毫無殊異。而乃詭定名稱。號爲跑合。不名牙紀。此等伎倆。夫將誰欺。夫順直各屬額設牙行。凡十萬九百八十餘名。其最苦者。衣履襤褸。終日奔波於市。舌敝屣穿。僅謀一飽。然猶照例納捐。不敢違誤。其牙行盈餘一項。在預算案中且居彌補地方公債之大宗。至若藥行經紀。以介紹大幫生意。獲利獨豐。其尤黠者且吸取巨資。恣意揮霍。車服麗都。異常闊綽。而公家曾不能收其一文之益。無論偷漏國課。法所難容。卽以情理論。獲利微薄者。循分納捐。而獲利豐厚者。獨免事之不平。莫此爲甚。至來呈以藥行經紀趙立德等聯名遞稟爲冒名。尤爲無理取鬧。查趙

立德所呈執照。係祁州商務分會所發印刷物。內稱藥行經紀。前經商承州尊改由本會發給執照爲證。茲值春會。凡我祁人。無論新舊經紀。如無此項執照。卽不得充當本會藥行經紀等語。後書鋪保茂盛興。及中華民國元年月日等字樣。蓋用祁州商務分會圖章。並鈐用祁州印信。其宋文華張甫林等所呈充當牙行各牌照。則係祁州直接所發。皆光緒宣統等年號。鈐用州印。據此則該牙紀等歷年私充偷漏國課。暨該商會與地方官狼狽爲奸。互相分肥各情形。固已和盤托出。證據確鑿。毫無遁飾。該商等雖有如簧之舌。亦豈能爲該經紀解。爲該商會及該地方官解。乃該商等必欲強詞奪理。掩有爲無。是何用意。殊不可知。現在時局之阡危。財政之奇窘。該商等縱可置之不顧。而此案具有鐵證。終不能概恃叫囂。隱突之技能而推翻之也。總之直隸之有牙稅牙捐。匪自今始。就原有稅目。嚴加整頓。酌提中飽。乃行政機關之職權。與增加稅額之說。並不相干。且於酌提中飽以外。並無絲毫之苛求。因該商等無事自擾。且再三撓瀆。故不憚反覆言之。所呈各節。仍著毋庸置議。仰卽知照。

●廣東都督批鄺兆萱請弛賭禁條陳

二年十二月 日

條陳閱悉。綜核所呈十六條。大旨以興實業。納遊民。清盜源。廣教育爲主。當斯民生凋敝。風俗凌夷之秋。此言庶幾知本矣。第其中節目可議者。既多待商。所未克及。舉者復不少。開礦務墾荒地。講樹牧振工藝諸則。固爲

裕民富國之本圖。然欲令克舉。則視乎民智。視乎民力。殆非徒法所可推行。尤非官吏所能強飭。然今日大市場之趨勢。費力之廣厚。事務至繁雜。手續至綿密。稍有不當。潰敗隨之。非若閉關時代之工商營業。可以家喻而戶曉。朝導而夕行者可比。此種營業。維持保護。官吏當然負其責。擴充與舉。官吏寧能必其行。且際庫帑萬分支絀之時。國家補助提倡之方。尤非易語。此待商而不易急改者也。弛賭禁一事。來呈所據之理。謂賭亦遊民棲身之地。廣東有賭。則廣東之遊民即可依賭以謀食。本都督之意。則謂賭爲遊民製造之源。既欲導民以勤劬農工之正業。卽不宜使怠惰僥倖之習。復中於人心。且來呈已言廣東之弊。賭爲大宗。又申言賭爲盜藪。何以又請弛賭禁。至慮不良之徒不賭於通都大地。反賭於窮鄉僻壤。則飭所司嚴爲查禁可也。令民不務正業以營生。而依賭以謀食。此豈論政者所當言。此可議者也。其餘與女學增警察擴游擊烙搶印各條。則均有見地。尤以烙搶印一條。爲可絕匪械之本。具見關心治道。殊堪嘉許。應候採擇施行。所請移送司法相當委任一層。仰自赴司法衙門呈候核示可也。

●廣東都督批梅經武請開放香洲埠呈

二年十二月 日

條陳閱悉。粵省紙幣低折。今達極點。設法維持。自所至急。比以略弛賭禁。作紙幣尾閭之洩爲言者。已稍有所聞。彼以禍害之緩急爲前提。非以禍害之重輕爲前提。故理論構成。尙頗具足。縱令實行。猶張弛操縱之餘地。

雖非適時。要不失爲論政之一說。至若來呈所謂喜小利而忘大害云云。將以紙幣低折。其害大於賭禍耶。鈔價低於正貨。今昔中外。恒有所聞。或緣兵事牽動。或因金融極滯。要不外一時之境地。特殊之情形。但使接濟到。兌換靈。復價固易。逾反掌。雖目前之痛苦極深。要不足儕於大害。賭則豈其然乎。禁例一弛。繁盛之省會無論已。山陬水涯。惡風傳染。他日復申禁令。欲期盡絕。良恐大難。留此星星之火。以貽方來。寧謂地方之福。賭博非生利之事。賭徒鮮方正之人。商場中沾其餘瀝以爲澤者。亦不外妓館酒樓等消耗品之業。而富國大計之農工絲礦等不與焉。坐令精壯少年。殷富大賈。懷僥倖之心。逐剝蝕之利。嗜尙所向。投貨所趨。羣附不生利之事業。以消磨其資產精神。顯違勤慎樸儉之明令。蓋非厚生立國之本綱。不見其利。甚見其害。有如此也。來呈大小相違。已爲奇謬。又來呈謂狃於禁賭之苟順輿情。竟忘金錢暗溢之大害云云。方今共和。民意爲重。本都督服官是邦。上奉中央之教言。下從穩健之輿論。輿論不察。將休戚不聞。而是非淆矣。吾民果爲挽救利權。則爲途至多。歐美之富。豈在業賭。此間商場之疲。一在曾經兵事。一在未靖萑苻。一在金融緊縮。謂爲禁賭所生之結果。斯實曠代所未聞。抑禁賭當以全省爲範圍。來呈擬專弛香洲之禁。將以賭爲有利於地方耶。則同是吾民。同應弛禁以獲福。將以賭爲有害於地方耶。則香洲獨不應弛禁以叢垢。謂將藉賭以繁盛香洲耶。則繁盛港口。世界多矣。彼固未嘗不禁賭也。繁盛諸地。各有獨賦之遠因。無源之水。何可終澤哉。至開放香洲一

名詞。尤極不適。要之所陳各節。未嘗非有意爲地方幸福之謀。惜未聞治道耳。既據分呈各處。仰仍候核飭知照可也。

都督民政長示

●山西民政長周曉諭潞澤兩府及沁遼各屬紳民毋得誤聽浮言輕舉妄動文元年

四月 日

近據潞澤兩屬及沁遼各州縣稟報長治高平長子沁水等各縣境內鄉民聚衆滋事。要求寬免各項捐稅。核減鹽價當息。恃衆要挾。毀學仇紳。焚燒房產。慘斃人命。糜爛情狀。尤以高平爲最甚。本民政長查閱稟報。深用慨然。爾百姓等須知就地籌款。辦理學堂自治。均屬有益於民之事。雖各州縣地瘠民貧。無力擔任。亦係實在情形。然各項新政。均於富強之道大有關係。仍應官紳合力。次第舉辦。卽或經理不善。滋生弊竇。亦可稟明官長。隨時更換。開會公議。投票另舉。何必肆行慘毒。擲財產於灰燼。輕性命於鴻毛。人有天良。事後追維。能不惻然心痛乎。今與各州縣人民紳士約。自今以後。凡爾百姓。其各安分營業。無得誤聽浮言。輕舉妄動。致使棍徒匪類。藉端騷擾。一切捐稅。凡有可以輕減之處。本民政長無不格外體卹。爲三晉培養元氣。如再仍蹈故轍。冒昧生事。便非安分循良。本民政長亦卽以亂民相待。爾紳士等爲社會表式。對於地方行政。勞怨兼任。此次穢

牲財產。實屬因公受損。本民政長不勝歉仄。嗣後一切新政。仍須熱心組織。顧全大局。勉爲其難。爲新造共和國鞏固本基。不使進化前途。致生障礙。本民政長實有厚望焉。

● 浙江都督誥誠人民毋藉黨會招搖示

元年五月

日

照得人民有結社集會之自由。而黨義以國利民福爲歸宿。東西各國。前軌昭然。我民國肇興。黨會斯起。其有揭黷政綱。搜集物望。謹守法律。愛惜名譽者。本都督不惟崇護之。且敬禮之。若乃鄉曲猥薄之子。市井桀黠之徒。常識不完。人格勿具。亦復波譎雲詭。鳥集鱗萃。呼朋引類。別戶分門。非以黨名。卽以會著。核其名義。大都似是而非。察厥章程。率是大同而小異。號爲聯絡團體。無非植黨營私。口稱翊贊共和。實欲從中取利。公所重地之牌示。揭於門楣。報名入黨之字條。遍乎衢巷。無分男女。盡可搜羅。但有徽章。卽堪誇耀。本部支部。運動爲不二之法門。常捐特捐。金錢實唯一之目的。甚且恃威作福。遇事生風。騷擾及於閭閻。勒索逮夫菴觀。秩序爲之破壞。人心於焉動搖。重罹地方之憂。實爲人民之蠹。且使黨名敗壞。失信用於人寰。謬種流傳。阻進化於社會。薰蕕莫辨。蘭蕙偕蕭艾同科。明暗難分。魚目共蛇珠並價。此宜尼所以惡莠草。莊周所以警害馬也。莠草勿蕪。良苗勿植。害馬勿去。人羣勿昌。是用布告人民。咸諭斯義。方今國基初建。險象環生。外有覬覦之人。內有阨隘之象。既往勿咎。來日大難。亟宜崇尚道德。勿入奇袤。振刷精神。各安職業。結黨非謀生之事。立會豈營業之

端。如或影射法團。巧立名目。或干預訟事。或詐欺取財。或誣捏全體名稱。力爭私利。或詭造官廳立案。到處招搖。凡此譸張變幻。幾難測度。極其影響。患害何可勝言。毋謂公私法人。官吏必應保護。須知中華民國。法律自有制裁。設有犯罪行爲。查明實據。卽應盡法懲治。決不寬容。本都督不憚煩勞。垂斯誥誡。勿謂言之不預。其各懷遵毋違。

●安徽都督示諭佃田之戶照舊納租文

元年

月 日

照得光復以來。迄今已逾半載。秩序久經規復。約法著有明條。凡屬國民。皆宜遵守。近聞有不逞之徒。往往誤解共和。佃人之田。抗不交租。反藉共和爲口實。言之令人髮指。尤可恨者。其業主舉而鳴諸官。各知事猶沿前清舊習。以催租爲民間細故。或傳催。或提究。空文一紙。未見施行。而佃田之家。遂因而得志。益增其抗租之固結力。而莫可如何。似此情形。殊與大總統保護人民財產之命令。大相違悖。況以學理論。資本家出資本金以置產。勞動家本勞動力以佃田。則田內所出之租。幾成歸佃。幾成歸東。在習慣上自有正當不移辦法。豈容據爲私有。獨享利權。若再不從嚴示禁。恐無以保民產而儆刁頑。除通令各知事查照外。爲此示仰各界人等一體知悉。嗣後佃田之戶。務須按時納租。不得故意延抗。倘再執迷不悟。一經業主稟控。定卽限期押追。如再不交。科以相當之罰。用昭炯戒。藉保治安。果遇荒年。田東亦當體恤。不得近於苛刻。其各懷遵毋違。

中華民國
法令大全
洋裝一册
二元

是書自民國創立時始。至正式國會成立時止。凡臨時政府
期內所頒法律及各部命令。無不採集。計分爲十五類。如憲
法、國會、官制、官規、內務、財政、軍政、司法、教育、農林、工商、交通、
地方制度、公文式、禮制、服章、賞卹等類。未附優待條件。共計
七百餘目。用五號字排印。裝成袖珍本。最便攜帶。誠爲政學
界及一般國民檢查最便之書。

中 華 六 法

全 部 六 册
二元六角
本院編制法律
暫行新刑律附刑法草案
一册三角
合訂
一册一元
分訂
二册一角
一册八角
一册四角

本書將六法合編。分爲六册。又刑法附以草
案。校訂精審。取攜最便。茲將分册價目列下。

中華民國
臨時政府
新 法 令
六十册
每册角半

本編自民國元年一月起。凡臨時政府所
宣布法令。廣爲搜輯。全份六十册。

中華民國
新 法 令
每册二角

是編依正式國會成立。重訂體例。改換格
式。自六十一册起。隨時采輯。廣續前書。搜
羅完備。分類精當。足供全國政學各界之
用。凡前購臨時政府新法令。或法令大全
者。均宜接閱。

中華民國
教育新法令
已出 六册
每册角半

本編自民國元年九月以後。凡教育部公
布之各種法令。無不廣爲搜輯。

中華民國
現行司法法令
四册八角

本書分爲十類。一刑律。一訴訟律。一法院
編制法。一解釋法令。一司法事務規程。一
律師。一監獄看守所。一公文式。一制服。一
統計月報。一暫行適用前清法令及新頒
法令。搜羅完備。最便檢查。

商



A541 212 0011 2214B

版 出 會

地方自治精義

一冊 二角

日本水野博士專攻地方行政學歷有年所故書中歷述英德法諸國自治並能詳論得失之故

地方自治淺說

一冊 三角

孟森編 舉外國現行制合之吾國現在地方情形參考比附斟酌損益詞意淺顯語語可實行

日本府縣制郡制要義

一冊 六角

日本法學士小合伸著陸輔譯陳承澤校 是書分上下兩編乃將改正後之日本府縣制郡制逐條解釋者遂譯而成書之內容明顯詳實譯筆亦簡淨

日本獨逸
協學會

自治論

一冊 七角

謝冰譯 此編各論多出德國著名學者所撰故多舉德國情形而言其中於中央集權及國內小國與中央集權與地方自治言之尤詳

歐洲大陸市政論

一冊 一元四角

胡爾霖譯述 此書敘述歐洲大陸各國市政極為詳細如教育交通衛生救卹警察等事凡關係地方行政者靡不備載

郭 公 闕 編

警 界 必 攜

二 冊
一 元

〔一〕總 論

〔二〕警察學大意

〔三〕警務要領

〔四〕保安警察

〔五〕行政警察

〔六〕外事警察

〔七〕衛生警察

〔八〕司法警察

〔九〕消防警察

〔十〕監獄法

〔十一〕警察統計

〔十二〕平時國際公法

是書就現

行警察法

令而闡明

其原理及

其作用以

供警界參

考之用以

上十二編

每編各具

子目凡關

於警察範

圍內者皆

搜羅詳備

列舉無遺

全 部
十二 冊

警 察 講 義 錄

定 價
五 元

〔一〕警察要領

〔二〕保安警察

〔三〕外事警察

〔四〕行政警察

〔五〕衛生警察

〔六〕消防警察

〔七〕司法警察

〔八〕統計報告

〔九〕圖面製作法

〔十〕警察學大意

〔十一〕法學通論

〔十二〕監獄法

〔十三〕刑法汎論

〔十四〕平時國際公法

〔十五〕戰時國際公法

日本警察。沿自西制。略有變通。觀其朝野整肅。道不拾遺。全賴警察之力。吾國警察程度。尚形幼稚。不可無完善之書以資參考。是書為留學日本李凌堂君所編。凡欲推尋警察之沿革。進而研究其變通損益之法。以收警察之效者。不可不讀此書。

不可不讀此書。

750



25477

8059