

MAY 26 1947

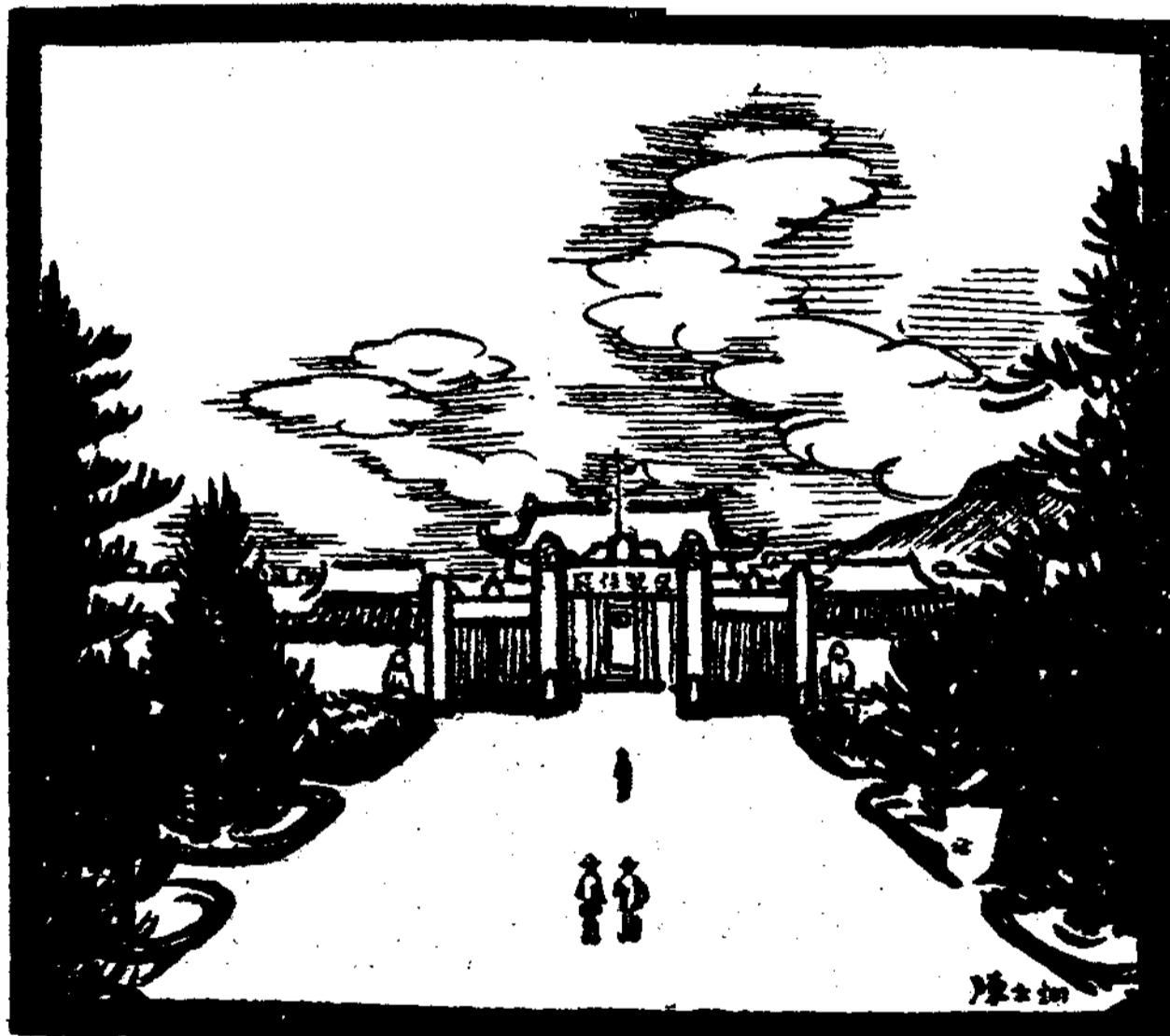
12

載傳賢

輔導通訊

期三十第

(考試院考場大門)



印編處事人院試考

日一十三月三六年六十三國民華中

圖立北平圖書館藏

輔導通訊 第十三期 目錄

中華民國三十六年三月三十一日編印

祝泛亞洲會議 戴院長(1)
對於須超出於黨派以外的一個解釋 史尚寬(4)
三十五年度之輔導工作 胡慶啓(6)

三十六年度輔導工作計劃 本處(11)

人與事 吳興周(16)

一年來臺南司法之回顧 涂懷楷(19)

視導公職候選人考試觀感 李飛鵬(23)

寫給高考挑中的青年縣長 高君仁(26)

紹承父業博一第 嚴賡雪(36)

中秋夜行戈壁灘 董正鈞(39)

軍郵生活之回憶 陶啓沃(40)

答問選輯 44

院令選載 46

考銓行政要聞 50

考政學會集錦 56

各方短訊 61

考試及格人員動態 66

統計資料 72

編輯者 考試院人事處

發行者 考試院人事處

院址：南京試院路
電話：二四二七二

印刷者 中國印刷廠

廠址林森路估衣廊 39—41號

一、高考普考及格人員已分別按址寄贈其未
一、縣長考試得到者函索即寄不必再行訂購

二、本院現準備編印考試及格人員總通訊錄
訊，為期臻完備及正確起見，除函各通
訊員調查外，凡考試及格人員，除前有
報告者外，務希於收到本刊時，迅將姓
名，別號，現在服務機關，現任職務，現
時及永久通訊處報院。前已報告而現有
變更者仍須報告。如知同年確實通訊處
代為報告者，亦所歡迎。以後即憑此寄
發輔導通訊者，暫不寄發。

祝泛亞洲會議

戴院長

——致泛亞會議發起人尼赫魯先生書——

(一)

尼赫魯先生足下：

天竺復興，仁者執政，雖在鄰國，亦富惠澤。三十年來，吾輩兩逢亂世，今大戰雖終，而人心未轉，遍觀世局，靜思聖教，是知癡為愚業，嗔為凶德，而貪實為諸惡之首。至於貪不能止貪，嗔不能止嗔，癡不能止癡，苟循斯道，禍亂相尋，萬劫不已。

足下慈悲，召集泛亞會議，志在救人類之自毀，挽世界之狂濶，傳賢雖病不能赴，而心同此理。今冬若稍痊可，切望重遊覺土，詳聆教言。敬頌

道祺，並祝

章福。

弟戴傳賢拜啓。三月十日於南京待賢館。

(二)

自違道範，不覺七載，其中五年，世界各國受戰禍者十六七，其餘國家，雖不直接作戰，而人民生活所受影響特多，斯人類之橫災，實空前之浩劫。究其因緣，貪、嗔、愚、癡為之因，妄言、綺語、兩舌、惡口為之助，而殺、盜、姦淫之惡果，遂為必然命運。而其終結也，暴虐之獨夫，瘋狂之惡人，與善良之人民，同遭慘禍。嗚呼，悲哉！今戰事雖大體結束，而世界之紛亂猶昔，其在亞洲，則尤為甚，此以慈悲仁義為心之覺士仁人所為痛心者也。去歲接

尊書，發起泛亞會議，盛德高誼，嘉惠人羣，與余三十年來所欲致力者無二，時以臥病，未能卽覆，歉悵何如。今日之世界，已由水陸空之交通發達而縮小，全體人類，禍福與共，無一國能孤獨生存，亦無一人之生命，不與世界之治亂相關。亞洲為人類文明教化誕生之地，在前二千年前直至前四五千年之閒，自西至東，南亞大陸諸國，均誕生大聖，雖國土不同，語文各別，而其天下為公，世界大同，人類平等之仁慈，教人以互敬互愛互助之道，則無有異，此偉大崇高之教，至今仍為全世界人類所共信，余願亞洲各國人民，發其覺性，自重自愛，自力更生，以中和之

德，造人類之福，知處境之艱難，與責任之重大，更應知世界人類已面臨復興與毀滅之嚴重關頭，而此嚴重關頭，實由於人類對於文明之誤解誤用，一反亞洲古聖賢救人救世之大願，救之之道，不獨亞洲各國人民應互相親睦，亦實非促成全世界一切國家民族之互相親睦不可。余敬以至誠，祈禱諸仁者發起之泛亞會議，由至仁至義大慈大悲之因，結至敬互愛共信共行之果，滿古聖賢救人救世之願，消今世人互嗔互殺之行，其於人類之惠大矣。至

尊書所提各問題，徵諸往事，證以聖言，互愛則自然解決，互嗔則紛爭不已，愚拙如余者，更無可以貢獻之策也。此次之會議，為印度所召集，又集會於印度，到會諸碩彥，必能深悟甘地先生所倡導之主義，即古聖賢救世之正道，人人共由之，即足以創人類之幸福，奠世界之和平。余雖不能出席此大會，而余之精神實與到會無異也。敬頌

道祺，並祝大會一切成就。

尼赫魯先生乃都夫人暨大會同仁慧照。

戴傳賢拜啓，三十六年三月十日於南京。

對於「須超出於黨派以外的一個解釋」史尚寬

輔導通訊 第三十期

新頒之中華民國憲法，規定法官、考試委員（憲法第八〇條第八八條），全國陸海空軍，須超出於黨派關係以外（憲法第一三八條）。制憲會議當時有人主張：所謂須超出於黨派以外者，即此項人員，不能有黨籍；其已有黨籍者，即應脫離黨籍，以維持其超然地位。其實，在政黨政治之下，不獨法官、考試委員，現役軍人應不牽入政黨漩渦，即一般事務官亦應保持其中立性。最好監察委員能離開黨的立場，守正不阿，不以其爲己黨而私之，爲異黨而攻之。苟均能與黨絕緣，固爲理想之事，然主義之信仰，亦爲人民重要自由之一。人類稱爲政治的動物，似無強其絕對不加入任何一黨之必要。所謂超然，所謂中立，在於獨立行使職權，不受牽制。故以法律嚴定其任用資格，保障其地位，俾能獨立行使職權，尤關緊要。是以超出於黨派以外之意義，不在於黨籍之有無，而在於職務上之獨立行使，不受黨的指揮，不作黨的活動。如黨費之募集，黨的應務之擔任，則應在禁止之列。至於黨員之選舉權，則仍可享有。按之美國吏治委員會，掌管考試分發並兼管一部分之銓敍三人委員中，有一黨不得超過二人之限制，此委員會包括民主共和兩黨人物，易趨妥協，利於保守。故有建議改爲人事部，以舉識豐富者任部長，其地位受法律之保障，不受政治影響。憲法所規定考試委員，當係指掌理考試行政者而言，苟以法律保障其職務上之獨立，即可使其超然。對於考試予以必要之監督，即可防止其偏徇。（例如現今考試，監察院均派員監試），至於實際主持考試者爲典試委員，係由各類專門人員臨時延攬，試務完畢，任務亦隨之終了，萬無限制其不得爲黨員。

之理，而且事實上亦辦不到。次就法官言之，各國憲法，均規定其審判獨立，除遵守法律外，不受干涉。此乃地位超然，並無不許其爲黨員之規定。事務官在英美只禁止其參加黨的活動，並不強其脫黨。至於現役軍人，一般只禁止其爲政治上之活動，發表政治上之主張，即不得干涉政治，並不禁止其爲黨員。又五權憲法上之監察院，非外國上院可比，其職權在於監察中央及地方之公務人員，尤貴持平，不偏不黨。故監察委員，亦應以法律保障其地位，並在憲法上明定其應超出黨派以外。

重啟家園吟

為還治楊中周年作

孟治

昔年逢喪亂。島夷肆強梁。田園遭踐廢。萬姓蒙創傷。主人避寇患。倉卒離故鄉。妻孥各分散。鷄犬亂飛翔。大盜垂涎久。窺伺在其旁。乘機侵入室。直登象牙床。瓜分好田地。宰殺肥猪羊。慘戮忠幹僕。教兒背爺娘。噴賓將奪王。儼然自稱王。兵騎久必敗。島夷竟天亡。八年亂離苦。征人盡還鄉。歸來門戶改。茅屋空四牆。灶突歸烏有。甕無升斗糧。出門道路變。欲濟川無梁。嬌兒習性移。苦不認爺娘。家犬更暴野。相對叫汪汪。天寒催短景。朔風動衣裳。感此傷客心。誓意復梓桑。探戈驅盜賊。大盜遠遁藏。耕種理舊業。訓課子弟忙。正直百邪伏。和氣見千祥。時序忽代謝。倏爾一周強。餵粥稍可繼。生息盡多方。嗟哉世易亂。競業望所減。憂勞能興國。逸豫必身亡。細繹盛衰理。前事莫能忘。

三十五年度之輔導工作

胡慶啓

考試院設置輔導機構，輔導考試及格人員就業及進修，迄今已滿三年。惟以事屬創舉，各種條件同受限制，衡諸「三年有成」之義，相去尚遠；然輔導工作於考試及格人員以及整個考試制度之影響，則已日漸顯明。往年輔導工作情形，迭見本刊以前各期，備荷各方關切。茲謹將三十五年度輔導工作概況，綜合簡報如次：

一、設置輔導委員會

為加強輔導工作，發揮輔導作用，有設置輔導委員會之必要。乃於三十五年二月院令公布考試院輔導委員會組織規程，設置輔導委員會。由周副院長兼任主任委員，並遴聘輔導委員四十八人，分區輔導。十一月間，由會函請各輔導委員彙報輔導就業及進修經過。各輔導委員復函，咸以考試及格人員皆忠勤篤實之士，服務精神均能循分盡職，公私生活亦能恪守規律，或有偶感工作與志趣不甚適應者，亦常為之調整，並視其成績予以升遷之機會（見統計表三）。公餘指示閱讀有關法令、規章及參考書籍，舉行學術研究會，解答疑難問題；或選送出國進修。其愛護考試及格人員之精神，殊深感佩！十二月間舉行輔導委員招待會，交換有關意見，以作改進參考（詳情見本刊第十二期。）

二 輔導就業

本年內依考試及格人員分發規程核轉分發人數，計高考二六四人，普考二〇二人，縣長挑選一三八人（見統計表一）。改分人數，計高考三人，縣長挑選一人（見統計表二）。各省普考分發經核准備案者，計有三十三年甘肅省普考三一人，湖北省晉考一九人，三十四年貴州省晉考二五人（見統計表一）。年來分發中央及地方各機關任用人員，頗有久未依法任用，或所任工作與考試類別不合者，經令飭銓敍部切實查明，開列名單，分函各該被分機關限期任用，逾期而不依法任用者，應敍明理由，報部查核；如確有人地不宜情事，應另籌補救。又鑑於內政部奉令實施改進吏治辦法，對於各級地方行政人員厲行審查，復責成銓敍部切實執行「嗣後銓敍機關審查各機關委任職以上人員任用資格時，應先查明各該機關如有考試及格人員尙未依法任用，即不予以審查，嚴格責成其依法儘先任用考試及格人員」之前令，即與內政部洽商進行，認真辦理，藉資配合。

考試及格人員復員辦法，於本年二月間，呈准公布施行。經分別通行通知，並提示復員辦法對於改分限制，雖已放寬，其現有工作者，應就原崗位努力服務，如非確與志趣不合或人地不宜，幸勿輕動；其經查察確有復員改分之必要者，亦經通知及時向部方聲請。本年內核轉復員改分人數，計高考一四五人，普考二八人，縣長挑選五人（見統計表二）。從統計數字中表示，聲請復員改分者，以普通行政人員為最多，建設人員次之；改分中央機關者雖較地方機關為多，然改分東南收復區各省者亦不在少數，當可配合各地復員建設工作。惟改分東北西北各省者，幾乎絕無僅有，於「開發邊疆」「人才下注」之原旨，究未盡相符耳。

土年呈准於本年度舉行高考及格人員臨時縣長挑選，業於本年九月九日起在南京舉行。事先與

行政院商定挑取名額，以一百六十名為度。至挑選程序與方法，經加改進，採層層淘汰制，結果挑取一百五十八名。訓練一星期，分發各省以縣長任用。其有久未派定職務者，迭經電催各省政府依法備先任用，並令飭銓敍部會同內政部隨時督促辦理。至考後挑選，戰時暫停舉行。現戰事結束，亦經決定依法辦理。

此外，考試及格人員之聲請輔導就業者，均經核酌情形，或勸其安心現職，或為之函電推薦催促。年內由本院直接設法輔助就業暨各輔導委員報告已輔助就業者計一二三人，其中高考八六人，普考一六人，特考二一人；以所就職務分，任簡任職者九人，薦任職者九四人，委任職者二〇人（見統計表三）。

三 輔導進修

輔導進修，原為輔導工作之重心。除隨時指導考試及格人員進修研究外，本擬指定參考書籍、訊或訂定研究題材，以作討論研究之用。惟以考試種類繁多，各人所學科目、研究對象以及個性特長，各有差異，似未可一律辦理。只得請各輔導委員分別就近指導考試及格人員進修，或指定參考書籍，命其閱讀筆記，或命題令其研究；並責成各通訊員轉促各人認定個別研究題目及其進度。另於通訊報告項目中規定應提出本期讀書及研究報告與下期研究論題。本院對此項讀書報告及研究論著，或逕予指導，或彙送審查。

考試及格人員著作審查獎勵，前已舉行二次。上屆得獎之著作三數種，經先後介紹出版。本年度舉行第三屆審查，擴大審查獎勵範圍，專門職業及技術人員考試及格人員之著作亦准參加。兼以

遠都關係，在渝收到著作連京較遲，不能按時分送審查，收件截止期限，隨之延長至八月底止。共計收到著作論文一百五十一種。較第一屆為少，但較第二屆則已增多。經初步審閱，簽准送審者，計六十七種。由審查委員分別評閱，十二月間提付審查委員會議審議，決定分為「書」「文」兩組，並擬定等次，呈奉核定。分別頒發獎狀獎金（詳情見本刊第十二期）。本屆列超等之著作三種，均洋洋十數萬言，內容豐富而有價值。獎金數目雖微，而於進修精神之鼓舞以及專門論著之選出，頗有意外之收獲。

本院派員出國考察考錄制度及其實施狀況，名額定為十二名。經就歷屆高考及格人員中考選六名參加。八月間舉行考詢，錄取正取六名，備取一名。嗣其中二人另有出國機會，乃就前項考詢成績次優各員中選取遞補。又各輔導委員報告，教育部曾派高考及格人員二名出國考察進修，衛生署選送高考衛生行政人員一名赴美國進修衛生工程學術，其他各機關各省選派考試及格人員出國考察或實習者亦有其人。至於非專科以上學校畢業之高考及格人員參加公費留學考試問題，迭與教育部商洽，迄未獲得根本解決。

又行政院前公布行政院各部會署及各省政府派遣人員出國考察或實習辦法，未列舉高考及格之資格。經咨商行政院本獎勵深造之原則，在前項辦法未修正前，對於高等考試及格人員之具備其他條件者，准予派遣出國考察或實習，並請於修正該項辦法時，將高等考試及格資格加入，以符法例，而宏造就。行政院已咨復照辦，並通令施行。

此外，三十三年派遣國外實習農工礦業技術人員考試錄取暫緩出國各員，經先後為之洽商，均已准陸續遣派出國實習。

四 調查通訊

院方對於考試及格各員之個別狀況，隨時予以密切注意。或啓報通告將現職及通訊處報院，或行文向有關機關及關係人查詢，或責成通訊員調查報告，以期取得聯繫。至其服務成績，視有必要，則分向服務機關調查，並節錄該部彙報考績考成成績，以作參考。考試及格人員在抗戰期間留居淪陷區之忠義事蹟及有無參加敵偽組織情事，亦已明查密訪，其在敵後打擊敵偽著有勞績者，由院特予明令嘉勉，以昭激勵。

通訊員為本院與考試及格人員間聯絡之一員。年來原有通訊員因職務遷調或其他事故不能執行任務而改聘，及因實際需要而新設置之通訊員一十九人。各通訊員本職均甚繁忙，復熱心執行通訊任務，提供各種表報。上半年及下半年經視其通訊次數多寡及內容詳略各情形，分別酌予津貼，略示酬答之意。

還都以來，考試及格人員依規定按期提出報告與不定期之報告者日漸增多，一年來收到各種報告函件達二千七百九十七件，其內容迥非例行公文所可比擬，措置處理，煞費周折。以現有之人手，實有難於肆應之感。然從不敢掉以輕心，析疑辨難，唯恐不詳。其有價值之意見，或抄送有關機關參考，或選載輔導通訊。

輔導通訊期刊，年內將選集稿件，分期編輯。除第九期因還都關係與第十期合刊外，第十一第十二各期，均已如期編印，先後問世。

三十六年度輔導工作計劃

本處

期三十第

——節錄本處三十六年度工作計劃提要——

一、分發改分事項

甲、過去辦理情形

考試及格人員之分發改分，向由部依據分發規程擬具呈院核轉，國民政府令准實行。又考試及格人員復員改分，曾於上年制訂考試及格人員復員辦法公布施行。

乙、本年實施要點及方法

本年度仍依照成規辦理，於審核轉呈時，當就本院調查所得資料，斟酌其學識、經驗、能力、個性、志願及人地之宜，加以調整，又考試及格人員復員辦法施行期間為一年，至本年一月三十日屆滿，將通行考試及格人員注意，并通盤作一結束。

二、舉辦縣長挑選

(一) 舉辦考後挑選——

已由院令飭考選委員會於本年一月間照例嚴格舉辦三十四年高等考試考後挑選。

乙、本年實施要點及方法

(一) 舉辦考後挑選——已由院令飭考選委員會於本年一月間照例嚴格舉辦三十四年高等考試考後挑選。

之年，自應妥為籌劃，依法舉行。關於挑選制度施行以來之得失，以及挑選地點可否分區或巡迴舉行、挑選程序可否分為初挑復挑，分區定額制應否酌予採取，挑取人員可否以實習代替訓練，分發任用困難如何解除，挑選制度應如何改進諸問題，均擬預為研究，其重要者并須請示中央決定，修正縣長挑選條例，再行分令會部於本年九月間舉行定期挑選，並派員參與挑選事務，以期嚴密。

內、所需經費數量及來源

經費預算由會部分別編具請撥。

三、內外調任事項

甲、過去辦理情形

公務員任用補充辦法曾規定，本院應隨時將考試及格人員之未就業者，開列清單，註明其學歷經歷，通知各機關，以備遴選錄用，原有調劑人才溝通供求之至意，迭經由院遵照辦理，並規定實施注意事項四項，責成銓敍機關及各人事管理機構嚴密控制，切實執行，惟實施以來，尚無鮮實效，運用各種公私關係介紹就業者為數較多。

乙、本年實施要點及方法

第二次內外調任已由行政院會同本院開始籌辦，各機關即將依法保送。本院除辦理一般事項外，將通行考試及格人員注意，如具備法定資格而有調遷之必要者，可運用公務員內外調任條例，一面商陳原服務機關保送，一面報院備核，當即就調查所得資料，參酌其志願、學歷、經驗，在可能範圍內，配合適當之職缺。

四、調劑人才供求

甲、過去辦理情形

公務員任用補充辦法曾規定，本院應隨時將考試及格人員之未就業者，開列清單，註明其學歷經歷，通知各機關，以備遴選錄用，原有調劑人才溝通供求之至意，迭經由院遵照辦理，並規定實施注意事項四項，責成銓敍機關及各人事管理機構嚴密控制，切實執行，惟實施以來，尚無鮮實效，運用各種公私關係介紹就業者為數較多。

乙、本年實施要點及方法

根據過去經驗，調查人才供求，推廣就業範圍。必須與多方面取得聯繫。本年度內除繼續隨時填製「求業表」、「求才表」外，將參照左列方法辦理。

方法辦理：

- (一) 按考試及格人員應考類別，專門學識、經驗及其特長，編製「專長卡片」以備隨時遴選輔導人。
- (二) 由本院向各機關調查或利用會部已調查之資料，製成一覽表備查。
- (三) 責成銓敍機關及各人事管理機構嚴密注意，遇有任用審查不合格或所在機關各單位簽保不格人員，應酌就考試及格人員中遴用，一面報院遴員推薦。
- (四) 隨時與各有關職業介紹、職業指導機關遴用考試及格人員。
- (五) 隨時與各有關職業介紹、職業指導機關團體合作，交換報導人才供求情形。
- 五、舉辦職業指導

甲、過去辦理情形

職業指導為就業前後之重要教育方法，過去對於考試及格人員之服務志趣及有關就業問題，本院曾分別予以指示及必要之輔助。

乙、本年實施要點及方法

本年度內擬一面與職業指導學術團體合作，製成各種職業指導測驗量表，必要時分別應用，一面隨時考察考試及格人員個別性行服務情形及考績成績，施行職業指導鼓舞其服務精神，其有工作與志願不合者，應用職業指導方法，予以適當之調整。

五、舉辦特保差遣

甲、過去辦理情形或創辦緣起

本院原擬舉行攷試及格人員考詢，根據考詢結果，予以保舉或差遣，嗣以戰時交通梗阻，原議遂作罷論，三十四年年底，曾就高等考試及格在各機關任簡任職務人員，遴選其學識，經驗品德才具較為優異者，由院長特保二十四人，請以

各省市政府廳長局長擢用。

乙、本年實施要點及方法

本年以交通一時尚難恢復，且物價仍在上漲，集中考詢不易舉行，擬即運用調查通訊網，周諮博訪，調查考察考試及格人員之品德才具，遴選特殊人才，由院存記，密陳院長相機特保。其學有專長者，則於舉行各種考試時，酌量派充典試襄試及其他試政職務。

七、續辦著作審查

甲、過去辦理情形

考試及格人員著作審查獎勵辦法，前於三十

期三十第

訊

甲、過去辦理情形

二年核定施行以來，歷年先後舉辦三次，分別頒發獎金及獎狀，得獎者逾百人。

乙、本年實施要點及方法

本年仍依照成例繼續辦理，并以最近五年內之著作與發明為重心，預定以本年六月底截止收件，七月間整理初審，八月初分送各委員審查，九月間評閱完畢，十月間開會審議發表。

乙、本年實施要點及方法

丙、所需經費數目及來源
著作獎金壹千萬元，預算業經核定。

八、舉辦學術講談

甲、過去辦理情形

過去曾會同中國考政學會舉辦座談會數次。

乙、本年實施要點及方法

本年仍將會商中國考政學會舉辦學術演講會，並依實際需要，按考試類別，分別召開各種專門問題之座談會，一面鼓勵考試及格人員隨時踊躍參加教育文化學術機關團體舉行之學術講演會。

○

九、實施進修指導

甲、過去辦理情形

過去對於考試及格人員進修研究時所提出之疑難問題，均經視其性質分別予以指示，或送請輔導委員會予以解答，並開設講習班，考試及格人員參加者頗多。

第十三期

本年度除依據現行公務員進修法規辦理外，但迄未獲根本解決。
對於考試及格人員進修研究，仍將與各輔導委員合作，或擬定專題共同研究，或指定閱讀書籍，規定進度，令其報告讀書心得，并擬與教育部會商創辦公務員進修學校，或令各地公立大學開設夜班，使一般公務員便於升學。

輔導通訊第十一、鼓勵研究留學

甲、過去辦理情形

考試及格人員出國進修，或入國內大學研究所研究資格及免試各節，迭經與教育部及中央政治學校中央幹部學校磋商決定。凡高考及格者，得報名參加公自費留學考試，不受專科以上學校畢業之限制。且曾免試高考時已及格之相同科目。

乙、本年實施要點及方法
(一)先交本院出國考察團查明歐美學制，徵詢學界意見，然後據以再與教育部會商，并請於修正大學研究院所組織規程時，列入高考及格人員得為研究生。
(二)配合運用公務員進修及考察選送條例，儘先選送考試及格人員赴國內外進修或考察。

(三)商請各輔導委員，運用行政院各部會署及各省政府派遣人員出國考察或實習辦法，儘量予考試及格人員以出國考察或實習之機會。
此外如刊行輔導通訊，編印考試及格人員通訊錄，以及訓練等事項，均當繼續辦理。

茲徵求輔導通訊創刊號（三十三年六月出版）白報紙本伍冊

，如有完整無瑕而願割愛者，請先函告南京考試院輔導通訊社轉知，當以貴重嘗籍酬謝。但以先收到者為限。

人與事

吳興周

清溪吾兄助鑒：年事闌珊，客歲承蒙弟辦理財務人事工作基本方針，大體輪廓，並荷公諸輔導通訊，茲以時逾經年，爰將前項工作進度與辦理步驟，為兄續陳之：

一、關於健全稅務人事制度籌訂稅務人事法規者 財政部在三十五年度內批准人事處之建議，設有稅務人事法規起草委員會，審議稅務人事之澈底改造。截至三十五年底為止，業經依據預定起草計劃與決議原則，參酌關務鹽務成規及考試院所擬考銓制度改進方案，旁及路電郵航交通事業人事制度，草就本部主管各稅共同適用之稅務人事管理條例初稿，內容分總則、任免（包括任用、考試、派職、免用、復用五節）、俸給（包括俸級、津貼、獎勵金、三節）、給假（分通則、短期假、病假、長期假四節）、旅費（分通則、出差旅費、調遣旅費、回籍旅費、長期假旅費、應考及赴任旅費六節）、服務（分守則、保證、調遣、進修、控訴五節）、考績（分通則、季考、年考、總考、四節）、養卹（分養老金、撫卹金二節）、福利及附則十章，都二十九節，一百九十四條，期三十第。

其主要精神，在考試用入方針之貫徹，官職分離制度之確立，專業化之鼓勵，永業化之保障，休假進修制度之採用，考績獎懲規定之配合。此外養老退休辦法，傷病撫卹給予，舉凡從業人員合理之待遇，安定之生活，大體均能顧到。此項法案得部內署局同意，以後尚須獲得行政院考試院之許可，並經立法院之通過，故於去年組設稅務人事法規起草委員會案內，即經簽定，除本部各稅及有關

單位首長均派兼委員外，並由部敦聘考試院劉處長光華行政院管參事歐銓綏部楊司長松芬王參事惠中等為委員，以溝通各方意見。一年以來，各聘任委員對於法規起草之進行極為關切，並隨時指示寶貴意見。草案所以能如期脫稿，實賴各先生熱心贊助督促之力。現在初稿已分送各委員初步審議，隨即進入討論條文階段，如能於本年上半年內送呈行政考試院轉立法院審議，則基本建制之工作，可望自下年度起推展至另一新的階段。

二、關於推行考試制度提高人員素質者 擬議中之稅務人事法規，以考試用人為起點。三十五年七月一日本部舉辦特種考試財務人員考試報名者甚為踴躍，總數達一萬餘人，取錄者共五百五十二人。除極少數留部服務外，大部均分發直接稅貨物稅、鹽務及海關訓練實習分別任用，自本年度起，復經報准考試院，修改特種考試財務人員考試規則為稅務人員考試規則。今後稅務人員考試，仍分高初級兩類，每類又各分海關、鹽務、直接稅貨物稅四組。應考人得依其本人之資歷及志願，報考何組，一經及格，即分發該稅服務。考試除共同必修科目外，並另定分組選試科目，各不相同，以期配合各稅實際需要，又為推廣考試範圍，擴展試區，復經明定條文，規定考試由特種考試稅務人員考試委員會辦理，但分割試區，分設各區考試委員會，受特種考試稅務人員考試委員會之指示，就地自行辦理，以期適時適地，可以隨需要舉行考試，不致有緩急不濟之虞。另一方面，復擬定三十六年度稅務機關舉辦考試補充人員辦法，呈奉核准通飭施行，該辦法明定自本年起，財政部所屬各級稅務機關，新進委任及相當於委任職人員，概以考試及格者為限，如此在積極方面，就考試技術力求改進，地區範圍盡量推廣，使考選工作能與任用密切配合，運用靈活，在消極方面，復嚴厲限制，非經考試不得任用，俾可就此時機，開展「進賢」工作，一面澄清內部，此種辦法，

在關務鹽務考試用人制度已有基礎之機關，自屬視為當然，但仕直貨兩稅，建制未久，故特予明文限制，以助其晉入正軌，實較去年辦法更進一步，至本年計劃舉辦之考試，預定四月二十日及七月一日各舉行一次，試區並將普設各省市，希望能將全國優秀人才，全部網羅，充裕幹部。他日開始澈底建制之時，在人材方面，業有充分準備，不致流於空虛矣。

三、關於厲行銓敍實施職位保障者 上述二項工作，一為樹立規模，謀制度之健全；一為選賢任能，求人材之充實，假以時日，整個稅務人事，不難趨入正軌，至於在職工作人員，仍予以切實保障，使安心工作，提高績效，每值各稅區分局長交探接替，例行給予部令一份，首先申以本部厲行職位保障之決心，並告誡除祕書總務人員得呈准上級機關酌量互調外，不得任意更動人員，亦不得授意屬下辭職，違者許人舉發，從嚴懲處，通令全國，以資警惕，惟有應行聲明者，人員取得前項保障，自以經過合法銓敍為條件，因此現職人員，為要求保障，便不得不依法送審，莫敢觀望緊督，是以三十五年度各稅送審人員，較前數年已有顯著之增加，本年當再督訪各稅人事機構，加強督，將來延不送審或不合資格人員，操作有計劃之裁汰，以考試合格人員補充，此對於銓敍部推廣任用審查之工作方針，恰相配合。

四、辦理人事行政一年半之感想 猶憶一年以前，為兄述及財務人事工作，不過尚在發軔階段。似水流年，一歲初度。就上述各項工作，或則已經完成初步準備工作，或則辦理稍具規模，或則猶在中途努力。但距理想目標仍遠，尚待不斷精進，萬不敢引為自滿。依弟過去經驗，辦理人事，在理論上說來簡單，而在實施方法上必須有眼光，有步驟，有毅力，本末先後，各得其宜，始終貫徹，不屈不撓。尤要者，為把握政柄的開誠心，布公道，高瞻遠矚，不求近功。財務人事之所

以能有今日之演進，實賴俞部長崇尚法治與用人無私有以致之。中央及地方機關領導人物，誠能人具此大政治家之胸襟與涵量，相信健全文官制度之建立，毋須二十年工夫。天下事在人爲，吾人能得考銓機關積極領導，自可加速進展。如果考銓機關遷就現實，我人亦可秉承國策，各就本身崗位，大步前進。人事如此，其他政務亦莫不如此。國家前途，終屬光明。在任何情形之下，均不容許吾人消極悲觀，觀望徘徊也。嘗聞人言：人事工作人員有如奶媽，天下無不知母親之偉大，却很少體味奶媽之艱辛。奶媽喂肥了少爺，削弱了自己的健康。正因天下有不忮不求之奶媽，而後若干無告之子女得以養育成人。質之吾兄，得毋同有此感否？（下略）

一年來臺南司法之回顧

涂懷楷

臺灣光復，舉國同歡，臺南地方法院乃於三十四年十二月二十一日歡樂聲中，實行接收，當是時，院舍既因轟炸而毀壞，處處表現殘破景象；人事復以日籍職員遣送回國，而新派人員未能到職，社會經濟生活不安定，致案件日增，事務冗繁，幸賴全體同仁，同心協力，在財力與人力雙重困難之環境下，埋頭苦幹，回顧一年來之所事，可概言之於次：

(一)人事公開拔擢幹才 人事健全，爲推動業務之基礎，徒有治法，不足以自行，必有治人，始克竟全功，本人對於用入行政，素來主張公開拔擢真才，取才之標準，首重操守之廉潔，次及學術能力，二資俱備，則爲上選，其學識能力稍遜者隨加訓導，現本院（包括嘉義分院）全體職員中

，本省籍者佔百分之九十一，外省籍者僅百分之十。

(二)會計獨立與公開 本院總務科主辦會計事務，盡量扶持其獨立，凡關於經費之領取，法收之保管，並其他一切保管款項，無不分門別類，悉數分類憑摺存入省庫銀行。院內經常不保管現金，每遇動發經費或其他款項時，立即分別簽發支票提取，稽考便利，每月送請首席檢察官查閱，並遴派庭長或推事抽查。會計獨立之基礎既立，而會計公開之形式亦備，弊絕風清，款無虛糜！

(三)節省公帑緊急修繕 經費充裕，事務推進自易；經費支綫，有待打破種種難關，其艱苦情狀，理所當然，本院院址在接收前，迭遭轟炸而毀壞，經年不修，將有倒塌難以想像之虞，屢經呈請上峯撥款修建，卒以礙於預算，無從撥發，但以情勢急迫，事在必行，國庫既不能開支，就地籌募，又必加重人民負擔，亦非本人所願，乃自去年八月一日起，調用監獄執行人犯，經常來院從事緊急修繕，同年九月間颱風襲境，雖曾發生局部損害，幸以緊急修繕工程早已開始，危險部分之屋頂，修理安全，故未釀成重大災害。本院於九月下旬經建築工程師估計全部修建費需臺幣一百二十七萬八千四百元，而調用監犯修繕迄今，僅用材料費三十萬九千一百八十一元，屋頂修建部分工程業將次第完成，刻正積極從事內部復舊之工事，此後擬繼續修繕職員宿舍，不特所以維護公有財產，亦且使員工人人有宿舍居住，得以安心工作也。

(四)案牘清釐與便民 本院接收民事舊案共一百八十九件，其中大都經年累月，甚至拖延達七八年之久，尙未終結其審判者，民事執行案件，更有大正年間不予辦結者，其於訴訟之帶累，可想而知，接收後各承辦人員對於新收民刑事及其他案件，均能隨收隨結，一面積極清理舊受案件，總計三十五年全年民事案件舊受二三一件，新收四二五件，已結六一五件，未結四十一件，刑事案件

舊受七件，新收一二五五件，已結一二五〇件，未結十二件，此外提存事件舊文三一二九件，新收一五二件，已結八七件，未結三一九四件，又公證處自四月一日起成立，收受公證事件三十一起，全部辦結，同時本院為便利訴訟當事人詢問民刑訴訟程序之進行，及其他屬於本院主管之一切事務，自三十五年五月一日起，設立詢問處，指派專員負責管理其事，遇有詢問事項，立即送經承辦人員予以答覆，並不徵收費用，又本院民刑事裁判結果，為社會一般人士所關心，除逐日將裁判主文在揭示處公告外，並刊登與臺日報，俾眾週知。

(五)監所獄政之協進 潮自臺灣光復以降，法院受理刑事案件激增，從而使本院看守所暨臺灣輔第三監獄羈押犯日形增多，監所羈押囚犯定額原屬一千二百名，今已陸續增至一千三百名左右，吾人為改善囚犯待遇，屬行感化政策，曾先後邀請社會人士組織臺南監所協進委員會，及臺南監所囚糧購置委員會，共謀協助獄政之推進，吾人努力之方針為(1)囚糧務使點滴歸公，囚犯人人飽食(2)囚衣囚被務使能維護囚犯溫暖，增進囚犯健康，(3)醫藥衛生力求充實與合理化，(4)教誨務使改過遷善。

以上五端，均經逐步施行，正有待於繼續努力，尚有二事，亟應推行，以收便民之宏大效果者：

(一)普遍推行公證制度 查民事案件發生之由，大都因民間不明法律程序，未能取得合法憑證，以致正當權益無從主張，法定義務拒不履行，欲清訟源，亟有普遍推展公證制度之必要，凡民間任何民事法律行為，均可由法院公證人代為製作公證書，或對於私證書予以認證，例如甲乙二人訂立臺幣一萬元之借貸契約，事先約同來院請求公證人製公證書，或由甲乙二人自作契約，提示於

公證人，請求認證其爲真正，兩造各執一紙爲憑，嗣後發生訴訟糾葛，法律上推定其爲真正，毋庸起訴，得據以請求法院強制執行，其利民顯而易見，職是之故，訟爭無由發生，訟源不澄自清矣！

(二)勵行調解 訴訟繆轄，往往因細故釀成爭端，訟則終凶，自古引以爲戒，若欲避免爭端之擴大，惟調解程序之是賴。蓋調解一經成立，於兩造當事人之感情無傷，而達成解決其糾葛之目的，依現行法制除各區鄉鎮調解委員會可依法調解民刑事件外，倘在法院民事調解處進行民事調解成立，其效力與確定判決相同，債權人可逕請求法院據以強制執行，是又清訟源而便民之又一端也。

插柳行

孟子

予守揚之明年從賊者相率來歸感訓將畢人各插柳五株以示參加統一建設運動之決心爰吟插柳乙首勉之乞政

視導省縣公職候選人考試觀感 李飛鵬

考選委員會爲推進公職候選人考試之檢覈，以奠定憲政基礎起見，因於三十三年起呈由考試院遴派高級人員分往各省縣實地視導，藉收宣傳與輔導之效，復員以後，各政復省區及各級民意機構之亟待成立與健全，對於公職候選人考試之檢覈，尤感重要，於是考選委員會據向例，擬定三十五年度公職候選人考試分區視導計劃，呈院核准，並請考試院派定視導人員，分區出發。

按三十五年度視導計劃，分爲蘇浙閩台，豫鄂皖贛，湘粵桂，冀晉及東九省等五區。飛鵬奉命承乏豫鄂皖贛區，自三十五年十月二十二日啓程，迄三十六年一月十日返京，計歷時共八十有一日，視導畢，計有四省二十一縣市與三考銓處，茲將進行視導工作時所得之觀感，略述如左：

一、人民實際生活之需要較民權之運用爲迫切。飛鵬此次所歷各省縣，除省會及市區所在地外，均因敵僞之蹂躪，而屋舍蕩然，田園爲墟。人民所最感迫切需要者，厥爲生活之安定，與事業之復蘇，孟子所謂救死惟恐不瞻，笑暇治禮義哉一語，足爲戰後一般人民心理之寫照。故在目前與此輩人民，來談民主與民權，在彼等視之，皆爲不急之務，因而念及現在競倡民主以爲政治上之號召者，竟不惜摧殘人民生活，以遂其掛羊頭賣狗肉之技倆，是亦大可哀也已。

二、一般人民教育水準太低，不識民權爲何物。在地方殘破，生活艱苦之地，人民對於民權之運用，因生活之不安定，而漠然無關，固無足怪，亦有少數民生較爲充裕之地域，對於民權選舉意義，而懵然不知者，是則不能不歸咎於教育之未能普及與深入，因此感覺吾國果欲推行民主政

治，勢非首謀教育之普及，並提高其水準不爲功也。

三、知識階級對於法令之認識不夠，公職候選人考試之不易爲世俗所了解，固由於一般教育之不普及，而受有相當教育份子，亦有不知公職候選人爲何物者，此次飛鵬於視導河南新鄉縣政府時，晤及某中學校長，竟將公職候選人誤爲公教人員，與飛鵬大談其公教人員考試之意見，經告以公職候選人並非公教人員後，始戛然中止，此其故非由於教育程度之不足，實由於法令認識之不夠也，以此類推，無怪中央法令一至縣鄉，即行變質，甚至倒行逆施，今欲免此弊，則每一法令輔之公布，必須有較長時間之宣傳，或多方解釋，務使諭喻戶曉，然後推行之際，方能收貫澈與圓滿之效。

四、各縣政府對於地方自治工作，多無暇顧及，縣爲自治單位，故負地方自治實際工作者，厥通爲縣政府，惟自抗戰以來，爲適應戰時需要，各縣政府全部時間精力，幾乎全爲中央交辦之兵糧兩政所控制，對於本身應負之責任，如地方自治工作，反無暇顧及，即有時爲迫於功令，而不得不稍一顧及者，亦多限於人力財力，勉強敷衍了事，抗戰結束以後，地方政府工作，本可步入常軌，乃不意共黨肆虐，和平絕望，於是兵糧兩政，仍爲縣政府最迫切重要之工作，飛鵬於視導南昌縣政府時，親見其事事科長被接兵士兵所辱罵，及王懷寧，又見某接兵連長荷槍實彈，擁至縣府，坐索應征壯丁，縣長迫於淫威，乃不得不出於走避之一途，在此種情勢之下，不僅公職候選人考試無法望其推動，即其他較重要之地方自治工作，亦將受其阻滯。

五、縣級公務人員待遇太薄，工作情緒不佳 我國公務員待遇，在平時既不依職務性質之繁簡爲等差，在戰時又不照生活指數之增減爲標準，因此不但形成一般公務員與其他從業員待遇上之不

平衡，即一般公務員間，亦有中央省縣之差別，其不合理，無待贅言，飛鵠此次經歷各縣，獲知一等縣如江西之新建安徽之懷寧，縣長待遇，均不過十萬元，懷寧縣警士每月薪餉僅一萬二千元，以如此菲薄待遇，而欲其廉潔奮勉，殆為痴人說夢，故所至各縣，其黑暗方面如何，雖一時不易得知，但就其表面觀之，則多鳩形鵠面，鶴衣百結，工作情緒之頹廢，不問可知，基層人事如此脆弱，其政治自無由清明，又何怪貪污泄沓之風盛行全國哉。

就以上各點觀之，可知欲求國家民主政治之樹立，首須蘇民困以安定其生活，普教育以充實其知識，然後與縣級公務員以合理之待遇，藉以提高其工作情緒，庶幾貪污泄沓之風可歛，而民主政治之基可立矣。

輔導通訊	
第十一期	（卅五年九月三十日）
考試示	挑選縣長
就業與進修之輔導	臺灣行政問題
論地方法行政作用	論教育自我的論
我們在合作界	答問選輯
——自我——參加四種考試	——各自——考試及格人員動態
令高秋大從印城	令高秋大從印城
文選載	度閩省歲計工
考風寥落故人稀	作漫譚
考銓行政要聞	黃孫徐黎昭仁鈞
各方短訊	陳舜光輝昭仁鈞
考政學會年會紀要	各方短訊
考試及格人員動態	考銓行政要聞

第十一期

（卅五年九月三十日）

第十二期

（卅五年十二月卅一日）

第十二期

（卅五年十二月卅一日）

寫給高考挑中的青年縣長 高君仁

忠弟：你的信接到了，在你沒有來信以前，我已經從報紙上看到你參加縣長挑選獲中的消息；十餘年辛苦努力進修的結果，終於使你得到了「接近民衆」，「爲民衆服務」的機會，這不能不爲你祝賀！

前些天我對本縣學生講話，曾喚醒他們認識時代，認識中國青年的偉大使命！第二次世界大戰給人類產生了兩樣寶貝：第一樣是屬於社會科學的，即三民主義的政治經濟主張之正確；第二樣是屬於自然科學的，即原子弹的發明和使用；這兩樣寶貝，無疑的將要支配着世界人類幾百年的歷史，而使它向前邁進！中國青年義不容辭，責無旁貸，應該負起推動之責，掌舵之任，而不應自暴自棄，惟他人之馬首是瞻！

三民主義在戰前，只是中國國民黨一黨的主張，並沒有獲得全國各黨派乃至世界人類一致的擁護。但是八年的長期戰爭，鐵的事實，不僅證明了它適合於中國的環境，同時更進一步也正領導着世界人類！這話並非誇大狂，實在有其正確的論據：國內各黨各派的一致擁戴，固然證明它已經領導着中國人民；可是在國外間也一天一天的證明了它原理原則的顛撲不破！我們試想，對日戰爭之終獲勝利，是不是民族主義之精神的發揚？高喊着「工人無祖國」的蘇聯，曾否解散第三國際而重復打起了「民族至上」的旗幟？民族主義以正確，在這次世界大戰中是不是再度經過了決燭的冶鍊而光輝更加煥著呢？至於「民權主義」，以「直接民權」爲手段，以「全民政治」爲理想，不僅僅有「經

濟民主」的蘇聯沒有徹底作到？就是「政治民主」先進的英美，也方在此舉步？除美國及瑞士之外？又有幾個真正做到？現在盡人皆知世界經濟分為兩個體系，英美的資本主義，固已弊病百出，非修正不足以謀發揚；即蘇聯的共產主義，又何嘗百分之百的真正兌現？他們的「新經濟政策」，是不是正吻合着我們的「民生主義」？——所以我們前面的話，不是說世界各國都在口口聲聲喊着「實行三民主義」，而是說「三民主義」的原理原則，正在指導着支配着目前的甚至未來數百年的世界人類！大西洋憲章，聯合國法典，都是它的註腳，都是它理想的具體實現而已！我們試想：沒有「三民主義」這件寶貝，在過去怎麼能夠把各走極端的美蘇撮合在一起，把法西斯德義日打倒？沒有「三民主義」這件寶貝，在將來又怎麼能把正在黑暗中摸索的世界人類納入不偏不倚的前進路綫？我們不否認資本主義過去對人類已經有了輝煌的貢獻，我們更不否認共產主義是人類將來至高無上的理想；然而它們過去的已成過去，理想的終為理想，同樣不切合時代的需要，而能解決目前人類現實問題者，只有我們中國人博大精深的主張，集古今中外社會科學之大成，「國際民主」治「政治民主」「經濟民主」於一爐者，中山先生留與吾族之偉大績業，豈不正待我輩中國青年發揚光大乎？吾人敢斷，今後英國工黨之措施，美國新黨之醞釀，皆將踵三民主義之精神而繼起！中國人苟不自暴自棄，正可以打破世界黑暗煩惱之局，而左攜右引，重登人類於康樂之堂，又何苦甘降爲他族之鬼魅？國父明訓，「以建民國」之後，還有「以進大同」，正待我們去致力，為問同胞，曾否記取？

說到「原子弹」，世人只知「原子弹」的威力，可以毀滅人類，正為之恐懼戰慄，徧復不可終日；而不知「原子弹」如果不用之於破壞，而用之於生產，它將會導人類於「柳暗花明」「富強康

樂」的另一境界，現在科學家已經證明一小杯水銀的「原子能」，可以推動一百幾十輛的列火車，來回紐約華盛頓間數十次之多，一小撮錳所發生的熱能，可以供給幾千人一個冬季用不了。這種力量如果用之於生產，豈不使衣食住行、生活所必需，皆將取之不盡而用之不竭乎？人類智慧倘未盡喪失，良能倘未盡泯滅，又何苦以之「自殘」而不以之「自救」？蒸汽機的發明，人類曾遭逢到一度工業大革命，使舊的手工業工場成為時代的淘汰物，二十世紀初葉，內燃機和電動力的發明，又使美德工業落後的國家，一躍而超出英法之上。「原子能」是不能長久祕密的，其將用之於生產，也只是時間的問題，人類實已瀕臨到第二次工業大革命的前夕。中國工業雖然落後，假如我們能迎頭趕上，正不必再模仿行將成為廢物的英美現有工業設備，開頭就創用原子工業新的設備，其生產力的超越，也未嘗不可後來居上，執世界的牛耳！我們知道國內也有對原子能有研究的學者，假如政府肯傾其全力以爲獎助，「原子能」之出現於中國，又有何人敢予以肯定的否定？

這一般話只是我個人對第二次世界大戰的檢討，對未來中國前途的展望，和縣政本來風馬牛不相及，但我們生而爲中國人，又生而爲現代的中國人，我們應該認識現在的中國，我們應該認識現在中國所處的時代，由於上面的證明，中國人的政治哲學是如何正確，中國人在世界人類發展中又佔着什麼樣的地位？我想每一個青年，如果他有這種認識，他肯這樣去想，他將立於時代的前面，抱負着偉大的志願，去爲人類服務，去爲世界劈荆斬棘，排難解紛，而起決不肯固步自封，自甘暴露的！吾弟苦學力行，遂於常人，故乃兄敢以此相勉勵！

「人生以服務爲目的」，縣長職位雖不崇越，但確實能爲民服務，明鑑呂新吾先生說：「士君子無濟人利物之心，則希清華，慕通顯，總之無益於蒼生，聽其求富貴可也。苟平生懷救民利物之

心，欲朝興一利，而朝卽灑被閭閻，夕除一害，而夕卽仁流市井，隨事推恩，聽我自便，因心出治，惟我施行，則莫妙於知州知縣矣」。在這時代正在蛻變，而縣長民選尚未開始的時候，我們這些不會吹牛拍馬，不善活動拉攏的「書歎子」，能做一做縣政實際工作，實在是很幸運，很應該的事。「中山先生說縣爲建國之礎石，礎不堅則國不固，縣政工作是多麼重要呢？從事行政工作，而不經「縣政」階段，猶之乎欲學代數幾何微積分而不先弄清加、減、乘、除；也猶之乎欲寫動人的文藝作品，美術文字而不先從識字做起。我國古代「不經宰縣，不得爲台郎」。「初改官必作令」。「刺史入爲三公，郎官出爲百里」。可見對於縣政工作之重視。我常這樣想：專員、民政廳長，一定要從做過縣長的人當中挑選；省主席、司長、部長之類，實在也都應當從專員民政廳長中挑選，纔合邏輯，纔合道理。不然，一個養尊處優的公子，怎麼能了解「民間疾苦」，無怪乎有「何不食肉糜」之奇論，假如不是一個來自民間而住慣洋樓，習慣汽車，穿慣呢絨，吃慣山珍海味的大人先生，他怎麼會了解「破屋又遭連夜雨」！「草根樹皮混普土」！「負米爬山腰脚酸」！「錫衣百結不能補」的滋味？既不了解這些滋味，所施所爲也就很難切合窮苦百姓的內心要求了！

基於這些觀點，所以我希望你能在最近做一做縣政實際工作。但一入宦海，却不可聽其自爲浮沈！仍應一本過去的精神，繼續進修，努力爭取前進。你的外國語文基礎比較好，數理也稍有根基，應準備在短短的兩三年之後，投考公費留學，去接觸一些世界的名流學者，向他們學習，在學術方面，再求深造！

現在因爲你和另外幾位朋友來信，都要我供給一點做縣長的常識，我不得不把僅有的些微經驗寫點出來，告訴你們，至於「運用之妙」，那只有「存乎一心」了。這裏分幾段談談：

一、到任以前

(甲) 參考材料的搜集 理論乃政策之指導，書本是經驗的積累。縣政工作，包羅萬象。民政、財政、教育、建設、軍事、保安、地政、糧政、社會、衛生、農田水利、合作、度政、會計、統計、戶籍、田賦、人事……無所不有。就是第一流的學者專家，有時也會對於他所致力的工作，感覺問題不易解決，不要說粗淺的人士！做縣長者，雖不能門門精通，至少基本常識，理論素養，能領導幹部，指示工作要點，纔可以應付裕如，措置適當。這些較專門的參考書籍，無法列舉，現在所提出的，只是一些就縣政而言縣政，範圍較狹的資料。除了一「總理遺教」及「總裁言論」中對於地方自治的訓示，對於行政工作的教言，必須研讀外；就我所知，中政校以前出版的「縣政參考資料」兩厚冊，頗為完備。行政院縣政計劃委員會李宗黃先生主編的「縣政計劃叢書」，也對於縣政問題，討論也極為廣泛。行政院縣政計劃委員會李宗黃先生主編的「縣政計劃叢書」，也都是很好的指導。最近商務印書館出版，內政部編纂「地方自治業務參考叢書」（已出十五種）也足供參考之用。張遠謀先生編「新縣制之理論與實際」（正中出版）陳念中先生著「地方自治闡述」，陳之邁先生著「中國政府」，（皆商務版）都是研究地方政府及地方自治的書籍。吳鼎昌先生的「花谿問筆」（正續編，大公報館代售）尤能啓發智慧。至於經常討論這些問題的刊物，四川民廳出版的「縣政」，和廣西民廳出版的「廣西民政」，也不少寶貴的經驗，重要的見解，可供瀏覽之用，這些材料，以前我都買過看過，可惜大部都逃難丟了！而後幾種較像樣的著作，在南京或其他大都市都可以買到，也無需乎寄給你。能把上舉各書，看他一下，對於縣政的認識，一定幫助不少。而「五種遺規」中「從政遺規」，則更為每日必讀之箴言。以上是些一般的論著，至於某一省特有

的環境，特有的問題，那要就當地書報刊物上去搜集，這裏無法妄擬了。

(乙)重要助手的準備 政治上了軌道的國家，政務官與事務官的責任分得很清楚，人事制度也有了按步就班的常規可循，一個長官實在用不着什麼「班底」。(班底問題，花谿閒筆中曾有所論列)可是中國目前的縣政，不幸還沒有進步到這種地步！縣長對於一縣的政事，仍舊無異包辦制度，好像雜貨鋪的老闆，一切都得問，一切都得管，一切都得負責。截至目前為止，絕沒有養成分層負責的習慣，因而極少數的重要「班底」，的確也不能不要。我本來主張絕對獨立人事制度，「選賢與能」，「天下爲公」，一個熟人都不要用。可是經驗證明，這理想目前還辦不到。有幾種原因：(第一)過去的社會積習不易改，縣府的職員，本來是替國家，替地方，替民衆作事的。可是一般的腦筋，跟着什麼人，什麼人就是他的老闆，老闆一換，「一朝天子一朝臣」，上上下下都動搖了，就是勉強留下，灰心短氣，再也鼓不起興趣，因爲他不知道你什麼時候換他。其實像我們都是數千里調職，旅費這樣難籌，哪裏能帶什麼人，可是一再向同事解釋，而他們總是不放心，可見社會積習之難改。又有些人簡直認爲前任的人替後任工作，是一種丟臉的事，雖失業也要走，你想這種心理錯誤不錯誤！(第二)年來地方公務人員，待遇太低，工作又繁重，而縣政各部門都需專材，如果不是從私交方面硬拉，他們是不肯白吃苦的。即令勉強找到人，也都是敷衍不肯賣力氣。(第三)若從不好的一方面說，有些事，如果不是自己十分相信的人去辦，萬一碰到狡詐者，那麼，他在外面偷吃了錢，反而害得你在背後落臭聲名！因爲有這些原因所以不得不預備極少數得力的助手。

普通一般人認爲必須帶的「班底」，至少是「祕書」「財科」「出納」「庶務」「監印」「收發」「警佐」等幾個人；我認爲如果財政公開，「財科」「出納」「庶務」都不必帶。但是「祕書

」「警佐」（或得力的警長）「監印」「收發」是應該準備的。「祕書」等於「副縣長」，縣長不在家，一切都交給他，所以必須操守廉潔，忠實可靠的好朋友隸行。至於「警佐」或得力的「警長」，則在地方不端或黑舞發生的時候，要能出死力，方得有助。「收發」，「監印」，則為保持機密，不能不要。如果連這幾個得力的人都找不到，那麼，什麼事情都很吃力，而且不易辦好。由渝來桂，這兩年多，我就在受着這種痛苦，做了兩任，連親信的祕書都沒有，有時機要文件，都須自己起稿，自己發，實在太傷腦筋了！

上舉這幾個人，一般的德性，要「操守廉潔」，「忠實可靠」，而「祕書」更須法令熟習，具有現代眼光，可以協助擘畫；警佐或得力的警長，更要有點軍常識，必要時可以勦匪可以捍衛，勇而有謀方好。孟子說湯之於伊尹，桓公之於管仲，都是學焉而後臣之，故不勞而王，不勞而霸，縣長之找秘書，最好請一位德性好學問好的前輩或先進，待以賓師之禮，遇事虛心討教，不可只用「惟命是從」「唯唯諾諾」之輩，以防把自己養成一個「目空一切」驕滿不能進步的人！

至於其他各部門的人員，最好是採公開考試的方法去拔擢，而任用後切實予以保障。將來能做到縣長的去留，不影響縣府的人事，不影響縣政的進行，纔算上軌道。使縣長純處在主持政務的地位，變為政務官，而各科室則負責事務，不受政務官去留的影響，以打破過去「人事紛糾」！政務停滯」的壞習慣！

（內）縣份地點之選擇，現在中國的官場，純以人力為轉移，如果沒有人力，分發的縣長，事前是很難有選擇縣份地點的機會的，假定有的話，我主張先從較小較偏的縣份做起，決不可選擇衝繁之地：一則因衝繁之地，土豪劣紳過多，難於應付，不能放手做事；二則浪費我們的時間，虛耗

我們的精神，使我們不能從事進修或研究。但交通太不便，財政太困難之縣，治安往往不好，建設也難著績效，也是令人頭痛的。故以較富庶較便利之縣份最為適宜。

(丁)各廳處局之接頭，以上幾項都是沒有發表縣缺以前應有的準備；這一項則是發表以後應做的手續。縣份確定以後，接到正式派令，先當搜集那一縣的「縣志」「地圖」及「統計年鑑」等資料，以明瞭那一縣的土地，人口，物產，歷史沿革，地理環境，山川形勢，經濟文化，以及民情風俗交通等等，作初步之瞭解；如果省會住有那一縣的人士，也可以去訪問一下，以調查該縣的真實問題及情況。第二步要分別向省主席各廳處局長以及軍管區司令，保安副司令，高等法院院長，首做檢察官等去拜會請訓，看看他們有什麼指示，重要的問題，要筆記下來，以便到縣辦理，特別重大事件，都要請示處理方針。其他應領的器材，應辦的手續，也可以順便向各廳處局接洽辦理。有些省份，縣長赴任以前，印有一「赴任須知」「赴任憑照」之類發給，那麼按圖索驥，更為方便。有時主席及廳處長對於縣內的事情，往往沒有「主任秘書」「主管科長」知道得詳細，所以也要和他們談談。至於省方黨團及議會的首長或地方名流，慣例上也多作一次拜訪，從廣泛的談話中，以期發現輿論對於該縣利弊的觀察。

(戊)接收日期的商洽，正式派令接到以後，一面向各方接頭，一面拍電或函詢舊任交接日期，請他肯切答覆，俾作具體決定，如期前往。中國官場的陋習很多，一遇移交，往往筆墨紙張，神毫無存，所以接印以前，要買些收發文簿，公文紙張，筆墨印油之類，以免臨時沒有應用。而隨去少數幾個人的旅費伙食也要準備些。

二、接收之際

(甲)人事的晤洽 中國的社會，處處都講人事，古人說「政通人和」其實「人和」而後「政通」。為了化阻力為助力，初到任的縣長，地方士紳，當然要歡迎，藉此機會不管好壞，可以一律給他們面子。黨政民意機關的首長，都要晤談一下。尤其地方上有學問有德行的耆宿，不妨登門拜訪。至於酬酢，最初是免不了，但最好用新生活晚會等簡單聚餐方式，以節糜費，而崇儉約。

(乙)到職視事 普通接印的一天，往往都舉行宣誓就職典禮，一面呈報到差，一面佈告並通知職（俗例就職佈告多用紅紙繪貼），遂即開始工作。對於縣府重要幕僚以及所屬各級機關負責人等都要召見詢問，並親自到辦公廳及各機關巡視。我們既帶的人很少，應誠懇勸導舊同事安心服務，以安定他們的情緒。至於告民衆書一類的東西，可用可不用。如果你對那一縣的利弊已經很清楚，對於民衆所渴望解決的問題，已經很瞭解，那麼，藉此發表點你的施政方針，也很可以抓住民衆的信仰；如果只是隔靴搔癢，說些空洞的話，那就沒有什麼意義。

(丙)接收注意 接收時固然要按照公務員交代條例所規定的事項去接收（有些省分訂有新舊縣長交接辦法），但特別應注意的除了「大印」「官章」之外，最重要的是金錢、財物、糧穀、票照、槍彈、被服、人犯、器材、密電碼、圖籍卷宗等。在實行新縣制有了基礎的地方，交接比較容易，因為現金都存在縣庫，會計室有完整的帳目。財料只簽發支付命令，縣府出納不過是管理零碎款項，糧穀有集中倉縣倉等保管，糧科也只是登登帳，交接起來比較容易得多；沒有實行新縣制的地方，四權不能獨立，恐怕比較麻煩。接收時經費款項以及財產、糧穀、槍彈、被服器材都要有四柱清冊，收款解款，開除、報銷的東西，都要核對憑證，最好把前任的前任移交清加，拿出來核對，當能清楚。財產器材要核對過去的財產目錄及原案，點驗實存的器物，如有損壞，應在底冊上註明。

由主辦移交者蓋章其上。槍彈被服，也需要一一點驗，槍彈更要經內行者看一看，以免其中有廢彈及零件不全之類。糧穀最好是盤倉，如果因為距離遠，不能立時盤倉，那麼，也要有人具了保管的切結隨案移交，纔可接收。現在交接，最麻煩的糧政，毛病最多的也是糧政，糧政財政能弄清楚，其他都好辦。在以前縣長兼理軍法的時候，人犯比較多，現在比較少些，但是也要注意點驗。密電碼及重要檔案點收後，也要交可靠者妥為保管，不可疏忽。接收的方式，因為我們不多換人，最好是分層負責，由各部門主辦人自交自接縣長只總其成。譬如槍彈，如果是軍科保管的，交接清冊後面，接收人先由主辦的科員辦事員署名蓋章，再由軍科科長署名蓋章，最後由縣長署名蓋章。這樣他們都負責有責任。如果他們中途辭職，那麼，他們要點交繼任的人，會同呈報上來存案。如果有繼任的人說裏面有問題，不肯接，那就扣留原接收人，要他弄清楚再走。所以最好接收的時候，要有自己相信內行的人一同點驗，以免後來，麻煩。像槍彈糧穀等重要東西，最好交給縣府中本地有財產的職員負責保管，這樣也既不能逃跑，來移交也省很多問題。一切交接清冊，雖由主管科室負責，仍要自己切實看看，不可馬虎。因為如果接收的時候草率，忽略了問題，將來是交不出去的。每件公事，點清楚了兩件，其中沒有問題，纔可辦稿答復。全部清楚了，纔可以具結回報。如果接收發生重大問題，應即拍電請示，或請監盤委員解決。有人主張，交接的時候，把清冊造好以後，集合新舊縣長監盤委員及主管科室負責人於一堂盤點清算，以求迅速，也是一種好方法。有重大問題時，必須報省府及專署核示後，再行出結，不可太迫促，以防忙裏有錯。至於舊有人員的好壞，如果前任是個誠懇的人，可以請他詳細談談；如果他不肯說，那麼要從其他方面或職員個別談話中去找尋材料，慢慢從事調查使之健全。

(未完)



考試及格人員自我介紹

紹承父業博一第

嚴賡雪

——爲紀念先父紀堃公作——

予之參加高等考試純係遵奉 嚴命，迄今回首前塵，已及十載，當時雖倅博一第，以慰高堂，然而光陰虛擲仍不能娛。先嚴蔗境於生前，握管神愴，能毋隕涕！



先嚴諱鴻儀字紀堃生於清光緒七年歲次辛巳，成長於小康之家，幼攻詩書，以進身科舉爲志，清光緒二十七年歲次辛丑以道試案元入泮。并以經古文於吳縣等九縣中以第一名入選，嗣後兩度秋闈，雖曾荐卷，卒未中式，不久清廷變法，科舉廢止，先嚴素以金馬玉堂中人物自負，一旦改弦更張，總仍期俟正途進身，孰知時代更易，竟以一衿終其身耶。

荏苒光陰，逾四十年，先嚴始終以詩酒嘯傲、絕意仕途，每謂人曰：「本人於今生，已不作他想，即有前途，亦擬留待子孫，詩文翰墨，僅供個人賞心娛目之計，雅不願浪得浮名也，」然於文才，仍極自負，尤於兩次秋闈，未中程式，仍耿耿然未能已於懷也。嘗作自嘲詩曰：

少小困場屋，亦復十年讀，讀書亦奚爲？空負便便腹！垂老愈衰頹，曹交惟食粟，只餘一枝筆

• 尚未十分秃！

明三十第

後於貢院號中題壁一律曰

轍院深深付刲灰，猶留一二傍山隈。東西號舍光千丈，明遠樓頭月幾回。勝敗固然尋常事，升沈總是不凡才！嗟予兩度風塵客，曾與羣雄苦戰來。

細誦兩詩，當知先嚴雖事隔三十載，仍拳拳不能忘情於少年時功名之得失也。

民國二十四年冬，考試院舉辦第三屆高等文官考試於首都，而建設人員考試則以是屆爲首創。輔家兄一士以畢業多年，執教中大，雅不願與後進者爭一日之短長，時予方在前一年畢業於國立浙江大學之農學院，先嚴以科舉絕響已久，本人既不復能以科舉進身，深願子弟中能以考試入仕，庶鸞能遂其未遂之志，爰促予應試，予則以是年英庚款清華庚款等留學考試，均無予所欲試之科目，遇此機會，亦擬作囊錐願脫之圖，遂欣然從之，先嚴聞予之能從其志也，樂甚，先一月晉京，與通家兄同寓中央大學之敎習房，詩酒流連，以待予至，以觀予成。時予方執教杭州安定中學，不克早日來京，從事準備，迨試期將屆，即囊卷入都，同處一寓，蓋取其與考試院密邇，復能明父兄督促之功也。憶當時家兄曾贈予詩曰：

仲氏擅吹簫，江湖繫夢思，錢塘五載久，京洛一朝馳，詞藻聯蘇轍，功名讓宋祁，會當臚唱後
• 重與細論詩。

先嚴卽席步韻曰：

伯仲合壠篋，無勞兩地思，客窗共甘苦，王路任驅馳，猶有閒情賦，先投得意詩，會須名努力
，名字重郊祁。

予則以試期已迫，不能一和原韻，至今仍以爲憾！迨開試第一日，先嚴偕家兄親送予入楊卽順道往
鷄鳴寺品茗，一杯在手，思慮萬千，卽成二律：

同上豁蒙樓，重看小五洲。山遊逾十度，雲氣冷三秋。塔影如迎送，鐘聲答唱酬。可知棘闈裏
• 楊腹正窮搜。

獨上景陽樓，羣英眼底收。紛來高考院，如步小瀛洲。才識中西貫，經綸仕學優。龍文扛健筆
• 若簡占先籌？

予以粗率性成，爲先嚴所深諒，恐予之因此而誤事也，故凡予應考墳胥必代予留意，每睡必可嘯
曰：錶開準否？清晨必喚予起，每入場必詢曰：准考證遺忘否？凡此種種當時口雖曰唯，中心不無笑
老人之嘵嘵，嗚呼！而今思之，此豈老人之嘵嘵耶？實亦愛子情深求名心切之表示也。今而後欲求
其再事嘵嘵，已不可得矣。迨三試試畢發榜，先嚴已返吳江故里，予亦寒假旋歸，執手相看，欣然
而詢曰：果然占先籌耶？蓋予倅以優等中選也。此音此語如昨日耳！

此後未及二年，日虜入寇；予隨部倉卒西遷。先嚴沛留海上，繼移姑蘇，音聞不通，經濟拔絕
。而予亦流離港緬輾轉川黔者凡八年，迨勝利歸鄉。先繼祖母已三日前謝世，先嚴承母亦老態畢呈，
聞予之歸也，破涕相看，殷殷以弟兄室家倚形相詢，蓋予兄仍留渝予弟秉淳遠涉美洲而予之妻子兒
女仍留渝都也。方期此後歲月，可稍事安定，雖不足以言娛一老之塵境，然而晨昏定省，或可稍敍
天倫，初不料不及一年，先嚴以積弱不起，竟於民國卅五年十一月七日寅時壽終於姑蘇寓次享壽六
十六齡，嗚呼傷哉！適三居高齋迄今春秋十易，徵集傳記以留紀念，而予則以苦次昏迷，旣遭風木
之悲，益增蓼莪之痛，回憶應考情況，恍在目前，而譽歎不聞，音容杳然，臨文限涕，其能已乎！



中秋夜行戈壁灘

董正鈞

我於民國三十一年在國立西北農學院畢業，次年高考及格後，分發農林部，做調查研究工作。蒐集整理我國農業資料，深感於有關資料之殘缺，紊亂，究竟各地農業自然環境若何，各類農業之生產加工運銷及消費等數量若干，殊少完整正確之研究報告。致建設計劃無所依據。因欲完成此一重大工作，即以研究「中國農業地理」為主題。又以西北為建國其地，朝野人氏急欲確知西北詳情，而此項資料則又奇少，遂決定先由國人最注意而資料最少的新疆開始。由同事四人之協助進行，蒐集資料，參考主要圖書凡一百餘種，經兩年之努力，始於渝郊荒山古廟之中，桐燈光下，草成「新疆農業」之書，約二十萬言，附表六十餘幅，圖三十餘幅。緣在平頭資料奇少，深知疏漏之處甚多，乃分送部內專家校閱指正，初稿始定，歸於民國三十三年又奉部令參加甯夏農業調查團。赴寧夏調查，更轉道甘肅河西，出酒泉，北入額濟納旗，穿沙漠戈壁千餘里，或日行百餘里只得一餐，或連行數日不見人煙，當巡視延海濱之際，適值中秋，皓月之下，跨駝長征，或穿森林草原，或越沙漠戈壁，黑水森森，鶴雁翩翩，觸景生情，倍增遊子之感。瞭望塞外平廣無垠，極盡雄偉壯闊之勢，有吞沙漠，平山岳，龍蛇翻騰，之志，乃仰天高歌，成「中秋夜行戈壁灘」一首。旋復轉甯夏省垣整理資料。三十四年初抵渝，寫居延海一書，約十餘萬言，將額濟納旗情形向國人作一系統之全面報告。復將寧夏調查團同人之報

告整編成「寧夏農業」一書，都二十餘萬言。詳述寧夏農業情形。並修訂「新疆農業」，工作告一段落。特將中秋夜行戈壁灘一首附誌於後：

天漠漠兮地接天，戈壁風勁沙飛旋，居延海上少人煙，相隨惟有月娟娟。沙映月兮月映沙，沙月相映浩無邊。攬轡回顧百感增，塞外風霜中秋天。

內閣樂融融，入月團圓同堪羨。沙漠舟上夜氣寒，黑水流如激箭，鴻雁嗷嗷急歸程，天鵝翩翩起四面。蕭蕭蘆葦入望迷，紅柳胡楊闊無邊。沙山高聳勢崔嵬，戈壁凜冷若冰鑽，歸程屈指萬里遙。

白髮倚闌盼應倦。別否天下遊子身，今夕正寄青山甸。

風呼水吼驚羣牧，一日數過蒙古包。奶子皮，奶子酒，奶茶藏粑調酥酪，手抓羊肉風味饒。主人多情無虛矯。舉杯笑飲佐高歌，腥羶染指脂染袍，醉飽仍復上征途，跨駒逕行不謝擾。似此風義良足多，身不躬親孰能曉。願留姓字黑水頭，驗取他年雪泥之鷗爪。

軍郵生活之回憶

陶啟沃

我原是研究地政，民國廿四年離開學校，却並沒有辦地政工作，而考入郵局服務，郵政職業之安定穩固，爲人羨稱，然而假是整個國家不安定，任何穩固的位置，也決無法保障，我在浙江郵區工作只有一年，到二十五年年底，日本繼塘沽協定，何梅協定之後，着着進逼，政府不得已，採一面交涉，一面抵抗方針，因有廬山訓練，二十六年初交通部奉密令保送路、電、郵、航，四門類從業員三百人赴廬山，受「後方勤



務」訓練，以爲將來辦理軍事交通的幹部，我是郵政方面參加的一個。

蘆山矯旆風光，沖不散那時日益緊張的軍政局勢，六個月畢業下山，過京返杭，行裝甫卸，蘆溝橋砲聲已起，跟着接到後方勤務部徵調命令，我當時奉派駐滄州，辦理津浦北段軍郵事務，在八月三十一日趕到任次，我們的任務是整理郵路，充實局所，儲備票款搶運郵件以加強軍事郵遞，配合軍方需要爲目的。當敵人席捲南下，滄州失陷，津浦線上泊頭連鎮撤退之際，我因爲夜間配合部隊行動墮馬受傷，經人救起，到青島調養二個月方愈，以後又折返濟南，辦理山東方面軍郵事務。

山東戰區因爲當時韓復榘的情形特殊，無大戰役，我得好整以暇的暢游泰山，曲阜，以及兗（州）濟寧（臨城）棗（莊）地區。我對這齊魯故國，印象非常好，非常留戀；然並不能因而停住我的足跡，二十七年初，敵人強渡黃河，便奉令由魯西入豫，此後便在河南工作。

是年整個于役中原，有一件事情是值得一記的，原來那時候北戰場的士兵，大都是冀察平津籍和關東籍，蘆溝戰起，爲適應戰略計，我軍步步撤退，故鄉淪陷，瞬且一年，這批燕趙慷慨悲歌之士，他們知道愛國重於愛鄉，轉輾移動，並不留戀家園，可是分別久了，誰也想和家中一通消息，原來後方自由區寄往淪陷區的信件，內容只說家常，不提軍國大事，這種信經過軍郵努力，終可轉到；但淪陷區寄來的信，却大成問題。原因是收信士兵混屬部隊如果不寫明，郵局便無法投遞，如果寫明，必爲敵偽檢扣，士兵只能寫信去，不能接到回信，其情緒上的苦悶，可想而知。後來我便想出辦法，試用師部軍郵傳遞員私人名義轉信，譬如士兵傳通屬於第一師、駐新鄭，師部與郵局聯絡的軍郵傳遞員是周昌，傳的家屬住在天津，寄信時，只寫新鄭郵局探轉周昌轉傳通，信內容當然不談國事，這種信經過軍郵努力，一樣可以偷渡敵人警戒線，轉達後方。新鄭郵局收到信件，立即

查明周昌代表之部隊番號，將信轉發，周昌領了回去，再查明傳通係屬何旅何團何營士兵轉帳發下，時間雖慢收到却可保險；假使師部移動，原駐地郵局一面妥爲登記，一面將相關軍郵傳遞員名單，抄送新駐地郵局，即使不曉得部隊移動，信仍寄新鄭，郵局自可查明登記冊，把周昌代轉的信，送往新駐地郵局，層層轉發，百無一失。這辦法先在河南試行，北戰場的士兵，便把他們收信地址及轉信人名字，通知家中，連絡就告恢復。此種方法，本來是很原始而笨拙的，二十九年以後，特種代表信箱辦法施行，便告廢止，而在二十七八兩年當中，各原籍淪陷的將士，接得一年來斷絕的家書，確是一種安慰，相反的，我們可以推測到留在淪陷區的白髮紅顏，曉得他們的兒子或丈夫在後方作戰，國家待遇他們很好，而且能時通音信，又是多麼歡喜？我相信這幾個措施，對於驅糜陷區人心，激厲士兵的殺敵心理，是有着相當的效果。

武漢棄守，我到長沙，辦理粵漢路同濱湖（洞庭）方面軍郵事務，是年十月，長沙大火，幾乎葬身火窟，迄今思之，猶有餘怖，然而我也覺得幸運，在這抗戰大時代中，除了陣地戰，迂迴戰，消耗戰，都曾經經驗過以外，在鄭州曾遇着水戰，此回又遇着火戰，亦人生難逢之事，嘗盡可歌可泣的滋味了。從此以後，戰事轉入後期，漸形膠着。我在湖南半年多，跋涉湘、資、沅、澧間，湘西的風景是夠美的，這山河毓秀，人傑地靈的地方，有一個值得記載的遭遇，我曾陶醉於一位小姐，是益陽人，“她聰明、熱情、勇敢、了解我；而且相貌端莊，淡粧素抹，望之只覺清秀之氣逼人，使人愛慕之心，油然而生。我們友誼進展得很快，「紅袖添香夜讀書」，湘女多情，朝夕相聚，這時的生活，真夠快樂，可是天下有情人，不一定能成為佳偶！二十九年秋，南疆多事，我又奉命到雲南，籌備十三軍郵總段事務，跋涉滇緬道上，橫斷山脈間，雖窮山惡水，萬里迢迢，阻不斷我們通

信的聯繫，後因高考及格，折回川中受訓，方冀易有聚會的機會，乃值常德會戰，益陽桃源，盡成戰區，烽烟遍地，據說她全家分散，從此音訊斷絕，芳踪杳渺，受訓後？我依舊僕僕西南，每值巫山朝霞，巴山夜雨，更增思慕，迄今猶懸念「伊人」，願她健在人間！

在抗戰期間，我個人因為奔馳南北西東，名山大川登臨不少，雖歷盡艱難，然學識經驗不無稍進；我對於土地問題財政經濟以及中央與地方政治制度略有所見，先後發表於南京中央日報，上海申報，重慶大公報各報，有一部分意見，曾蒙二中全會及憲草審議會采納△關於儒家和釋家的哲學，亦嘗涉獵，我覺得佛家的「普渡衆生」，墨家的「兼善天下」，儒家的「捨身取義，殺身成仁」，釋家的「我不入地獄，誰入地獄」，都具有同一的積極態度，並同以犧牲小我，成全大我為最後目的。今日的政治家和政黨均應學習這種精神，惟終究因東奔西走，生活不定，六七年中沒有應用過外國文，逆水行舟，不進則退，自覺十分生疏，現在公餘讀書，除了研究哲學以外，正讀一點英文，並學一點最簡單的法文，希望明年能夠獲有機緣出國一行。

近幾年來，服務社會，酒量頗有進步，在我學會「酒」的過程中，我非常同情那些杜康之徒，一杯在手，薄醉以後，乾坤自大，確實可以拋却萬種愁緒，忘記一切可憎的「衆生相」求得短時的安慰，我敢斷言，好酒的人，不管他們陶醉以後，面上表現的是笑容，是哭聲，十個倒有九個，在他們的內心深處，是蘊藏着無限底痛苦的。

人到「而立」，可以說是生命底另一個階段，虛度三十一年，回首前塵，瞻望來茲，在這茫茫紅塵裏，愈覺自己渺小，然而易卦說：「天行健君子以自強不息」，縱使渺小如螞蟻，祇要在前進，雖然他爬了一輩子，遠及不上老虎跳一步來得遠，可是從整個宇宙觀察，他們都是在「動」真正遠近距離又有多少呢？



答問選輯

詢問者：余和順

某縣司法處之偵查案件，例由審判官代理縣長執行檢察官職務。對某甲告訴某乙傷害毀損一案，由審判官某內以代檢察官名義蓋章。屆時被告到庭應訊，突換審判官某丁出庭，進行審判程序，且拒絕某乙傳證要求，即日宣告辯論終結，越二日即宣示判決，為科刑之判決。被告對此項判決，除採證法則外，以程序違法為要大理由，且粘傳訊傳票為證。按偵查固無必須傳訊被告之明文，但既已出票傳被告到庭應訊，而屆期忽易員審理，是偵查未經開始，可以概見。設卷內並無移送片，且無足認為案已起訴之記載，則依院字第一八五一號解釋，二審法院可不經言詞辯論撤銷原判，諒知不受理。但卷內若已附審判官某內以縣長名義填送之移送片，則二審法院對此項案件，究應為若何之判決？查審判期日應傳喚被告，且應於相當時期送達傳票，此在刑事訴訟法定有明文（二五〇及二五一條）今被告某乙所奉之傳票為偵訊傳票，而非審理傳票，故未邀同有利於己之證人到庭。凡此措施，均與刑事訴訟法第二條有違。若因有移送片之故而仍就實體上裁判，對原審違法之點，未免毫無表示，雖已錯誤而不知改正。對被告即上訴人亦不足以資折服。請問於此場合，二審究應為若

何之判決，方可兼顧程序與實體兩部份。（被告主張傷乃自傷，物係自毀，今捨實體法於不論，但解決未經開始偵查即行判決之部份）請即轉請輔導委員解答為禱。

解答者：謝輔導委員冠生

查暫代檢察官職務內驗明傷痕勘查毀損形迹，以及勘驗時訊問被害人或在場人證，均係對於犯罪證據實施偵察，自不能謂為偵查尚未開始。檢察原屬一體，兼代檢察官之縣長接辦該案，如認罪證已明，縱未訊問被告，逕行起訴，亦非違法。又傷害罪（刑法第二七七條第一項）及通常毀損罪（刑法第三五二條第三五四條）均屬於刑法第六十一條之範圍，依刑事訴訟法第二五一條坦書傳訊原無預留相當時期之必要，其因偵查時曾經傳案被告業已到場，即省略再傳手續，開庭審理，併認被告所舉證人，無傳訊必要，辯論終結，定期宣判，亦未為不可。因傳訊本為通知被告到庭之手續，被告已到場，自無再傳必要。到場辯論，被告又未拒絕應審，自可照常審判。至當事人請求調查證據之應否准許，法院固有自由裁量之權也。（參照刑事訴訟法第二七九條）第二審對於此種上訴，當然為實體上之裁判，不發生其他問題。

三十六年一月十五日

考試及格人員新著推介

- | | | | |
|------|---------|-----------|--------|
| 鄧充閭 | 中國憲法論 | 三十六年三月初版 | 長沙忠文書局 |
| 黃豪 | 中國地方法行政 | 三十一年十一月初版 | 貴陽文通書局 |
| 姚柏春譯 | 英國的教育 | 三十五年十二月初版 | 正中書局 |
| 余和順 | 法律常識第一集 | | |

人輔字第三四七號
中華民國三十六年月日



院令選載

考選委員會
令銓敘部

查本年高等考試及格人員縣長挑選之定年挑選與考後挑選同時舉行一案，前經令知該會並飭派員會商籌備，嗣據會商擬定應行籌備事項，提經本院第一五一次院務會議決議。

- (一) 挑取名額以五十名為度。
- (二) 體格檢查應切實從嚴。擬訂標準，使各應挑之人員先行就所在地之公立醫院檢查，來京報到後，再行復驗。
- (三) 邊遠省區應挑人員，得比照從寬錄取辦法辦理。
- (四) 縣長挑取人員，一律參照公務員任用補充辦法第一第五兩項辦理。
- (五) 挑選委員會祕書處應於挑選前一月組設。

等語記錄在卷。除分行外，合行令仰該會部知照，併仰就主管範圍準備進行為要。此令。

國民政府考試院電

期三十第

河南省政府劉主席
安徽省政府李主席
四川省政府張主席

鑒：縣長挑選合格分發該省政府以縣長任用各員，仰依法儘先任用。在候缺期間，并仰酌派職務，照規定支薪具報。考試院

(36)子灰
印

致各通訊員通函

中華民國三十六年三月十三日
京處輔字第一〇三九號

導 輔 通 訊 聞 各 致
逕啓者：查本院爲鼓勵考試及格人員進修起見，業將三十六年度著作獎金預算，增列爲壹千萬元，並經上屆著作審查委員會議決定，送審著作以最近五年內完成者爲限。至本屆著作收件日期，仍訂於本年六月底截止。除已將以上各項刊載第十二期輔導通訊外，用再函達，即希查照轉知各同志按期將著作送院審查爲荷！

復隋兆新同志函

京處輔字第九四〇號
中華民國三十六年一月八日

逕復者：一月二十七日函呈調查表暨報告自傳各一篇均閱悉。同志幼年失學習商，不爲環境所困，在不准讀書閱報之鋪規下，乘夜深人靜之時，閱讀寫作，因勉自學，得有今日之成就，誠非偶然，出仕後勤奮機敏，自強不息，時時以現代優良法官與標準官吏自許，固屬可嘉，惟字裏行間，處處流露自大之心，似尚欠涵養，務希謙虛爲懷，忠心努力於現職，達成保障人權之任務，豐富之才華，不一定待出宰縣政而始能發揮，更不可以執行法律爲無意義。所謂指示將來究以司法爲終

身職業，抑從事行政一節，應就本人個性，志趣及環境而定。既經司法官考試及格原則上自應以司法官為終身職業，如果個性宜於行政工作，俟將來相機轉任可也。至三十三年第二次高考司法官考試及格人員，業經本院本年元月十三日核准先行任用，現正由銓敍部辦理分發矣。特此函復，併希查照為荷！

復何昭瑞同志函

中華民國三十六年二月八日
京處輔字第九四二號

輔導
原為立身處世進德修業之津繩。同志拳拳服膺，鍥而不舍，自以為「余之有今日者以此」，固有自知之明；但謂為「然余之僅有今日者，亦以此也」，則復重行考慮。方今世風日下，善於牟取巧通者，固可左右逢源；然挽回狂瀾，正有待於忠貞篤實之士。如能一本初衷，樹立風氣，將來之貢獻自無限量，尚希勉之！現輔導通訊已出至第十二期，如有缺漏，希即將所缺期數函告，以便補寄。
至三十五年度工作報告，併盼送處為荷。

復李炳僑同志函

中華民國三十六年三月一日
人輔字第五四三號

第十一期
前據局志呈送建議書，為條陳改進考鑑制度意見，請予鑒核等情，經由本院分別飭據銓敍部及考選委員會先後核議具復到院。茲綜合部會意見，分別核復如后：（一）所謂厲行考試制度，分期分區迅速舉行各種考試，取才尺度務求其寬，考試區域，務求其廣一節，本院現以考試及格人數，與全國公務員數額，相差甚鉅，將來憲法實施後，各級公務人員，非經考試及格者不得任用，正籌

劃廣設試區，加緊舉辦各項考試，以應需要。至錄取標準，亦決定質量兼顧，藉廣登庸。（二）關於舉辦現任公務員銓定資格考試一節，查屬負委任職及委任職人員升荐任職，將來應經升等考試。在憲法實施前，經銓敍合格人員，即已銓定資格，應仍准繼續留用。而銓敍不合格人員，亦已議定舉行甄別考試，以資救濟。其詳細辦法，現正規劃中。（三）公務員之任用，應以考試及格人員為限一節，本院現已議定公務員之任用，以考試及格暨在憲法施行前銓敍合格者為限。憲法實施後，自應恪遵辦理。（四）關於考試及格人員為國家終身事務官，樹立公務員保障制度，考績制度，及年功加俸制度一節。查公務員保障法正在擬議，致績制度及年功加俸制度推行已久，成效亦著。

最近擬訂之考績法及俸級法，規定尤詳。一俟完成立法程序，必較現制收效益宏。（五）關於加強考試及格人員之輔導與考核工作一節，本院前已訂定考試及格人員輔導計劃，於人事處設有輔導科主持其事。嗣為加強輔導工作，發揮輔導作用，復設置輔導委員會，分別聘請輔導委員，對考試及格人員就業及進修各項隨時予以輔導與指示。至考試及格人員之考核，除由本院隨時調查考察外，其工作成績之考核，則依照現行公務員考績考成法規辦理，由銓敍部將考績考成結果報院備核。特此函達，併希查照。

才	求	機關性質	名義	人數	要 求	條 件	待遇	工作地點
某	某	某 部	薦任科員	一	高 考 會計或財務人員	考 試 及 格 而 有 經 驗	南	京
山東省政府	部	科 員	普通行政	一	普 考 會計人員			
社會行政	社	土地行政	四	高 考 及 格 熟悉山東	地 方 情 形 魯 緝 者 尤 佳			



考 銓 行 政 要 聞

一、出國考察團首途

本院派員出國考察，已誌本刊拾壹期。出國考察團由本院參事范揚任團長，改選委員會委員張忠道、銓敍部參事龔祥瑞分任副團長。原由本院命部職員中選派之吳浴文、陳念中二人，因故不能出國，改派謝振民，趙汝言二人補充。又就高政及格人員中選取之張雄武、徐昭、李光震等，或因改取公費留學，或已出任外交官，經就前次改取成績次優人員中選取張雄飛、倪有祥二人遞補。該團首批人員范揚、龔祥瑞、趙汝言、盛振溯、周華農、胡汝楫、馬肇椿、謝華清等八人，由范團長率領，業於三月六日搭戈登將軍號首途赴美。二批人員張忠道、謝振民、張雄飛、倪有祥等四人，將由張副團長忠道率領於四月中成行。該團除考察美英法等友邦之改銓制度外，並負有宣揚我國現行改銓制度之任務。預計八個月後方可返國。

二、考選行政概況

改選行政概況，業經陸續詳載於各期通訊中，茲續將三十六年度，一至三月份舉辦之各項改試情形概述如後：

一、公職候選人考試

甲、接辦省級檢覈業務：

自去年六月分區先後成立改銓處，本會經即規定各省政府，於省參議會第一屆選舉完竣後，應即將原辦理之省縣公職候選人檢覈工作，移交各該主管改銓處接辦。計截至本年三月止，接收完竣。已據報者；有甘肅，浙江，湖南，湖北，四川，河南，陝西，雲南，貴州等九省。其餘各省亦正陸續接收中。

乙、檢覈案件之處理：

本期收到聲請檢覈及認定案件共計二一三，一八六人，連前合計一，六九六，四三三人，經檢覈及認定及格者，計甲種公職候選人三七，七〇一人，乙種公職候選人一四二，四五七人，連前合計甲種公職候選人三六四，五一二人，乙種公職候選人一，二八三，七二九人。

期三十第

51

二、任命人員考試

甲、高等攷試：

(一)三十四年高等攷試再試，前於三十五年十二月二十三日在南京中央政治學校舉行竣事，本年一月七日榜示及格者一二三名。

(二)三十五年高等攷試初試，除外交官領事官一類初試筆試成績較優人員十五名，應俟定期舉行口試完竣後再另榜示外，其餘各類於本年二月二十七日榜示，及格者共計二六五名。

(三)三十六年第一次司法人員攷試，高等考試司法官考試初試，定於本年五月二十日起，在南京，重

慶，上海，北平，武昌，成都，洛陽，安慶，杭州，廣州，昆明，長沙，太原，桂林，西安，蘭州，台北，濟南，瀋陽等十九試區同時舉行。

乙、普通攷試：

(一)中央普通考試：

(子)三十六年首都普通攷試，定於本年五月二十日起，在南京舉行，計有普通行政，經濟行政，財務行政，會計，審計，統計及建設人員等六類。(丑)三十六年第一次司法人員攷試普通攷試，與是項攷試之高等攷試同時同地舉行。

(二)各省市普通攷試：據續報辦理情形，及考試結果者如左表：

考 試	名	舉 舉	行 日	期	舉 行 地 點	人 數	及 格
江西省三十五年普通考試會計審計人員考試初試			三十五年十一月一日			二五人	
甘肅省三十五年普通考試縣各級幹部人員考試乙級會計人員考試初試			三十五年八月七日起		蘭州	五八人	
甘肅省三十五年普通考試縣各級幹部人員考試戶政人員考試初試			三十五年八月二十六日		蘭州	二三人	
甘肅省三十五年普通攷試縣各級幹部人員考試戶政人員考試再試			三十五年十二月二十日		蘭州	二一人	
河南省三十六年普通攷試縣各級幹部人員甲級財務行政人員攷試初試			三十六年二月二十六日		開封		

，甘肅，遼寧，四川，寧夏，福建，重慶，山西等十一省市。

己、英學考試：第七屆全國警察學術考課，及第三屆公務員學術文考課，現正積極辦理中。

三、專門職業及技術人員考試

甲、各類考試之試驗：（一）律師考試：三十五年臨時高等考試，台灣省律師考試，於三十五年十一月一日在台北舉行，試卷現正評閱中。（二）中醫師考試：三十五年特種考試中醫師考試，於三十五年十一月一日

類別	應檢覈人數	已檢覈數	不及格數	不予檢覈及退考人數	待辦數
律師	一、六三三	一、四八一	七七二	六九	四一
會計師	一、一三三	二〇二	二一	一八	四二
中醫	一七、六五八	五、八〇八	一、四二四	一一六	一四一
農業技師	一四八	一一六	二一	八、九八八	六
工業技師	二、一二七	二六七	四七	一四四	一
礦業技師	五七	五〇	三	七九六	七九六
醫事人員	六、〇一六	三、六九七	一、四六五	五八	一

三、工業技師及醫事人員改試：三十五年舉行之專門職業及技術人員考試，工業技師及醫事人員之試驗，於本年二月二十七日榜示，及格者工業技師共計九九名。醫事人員共計三〇名。（四）派遣國外實習農工礦業技術人員考試：三十三年舉行之派遣國外實習農工礦業技術人員改試，錄取人員赴美實習者四六名，業已歸國經審查實習成績認為優良，依該項改試辦法之規定，應准取得高級及格資格，改選委員會已予公告，并請發證書。

乙、各類改試之檢覈：本期辦理檢覈情形如左表：

一起分在南京等十四試區同時舉行，現正核算分數中。（

三 銓敍行政概況

一、分發三十四年高考及格人員

查三十四年高等考試再試及格人員計共一二三名，除准予保留分發者外，應予分發之錢定字等九十八員，已據所填繳之分發聲請書，及呈驗之經歷證件，並依照高等考試及格人員分發規程第三四各條之規定，擬具分發機關員名冊，於元月十七日呈請考試院核轉國民政府核准令達。

二、分發考後挑選挑取人員

查高等考試及格人員縣長挑選第三次考後挑選及格人員，計徐貴等十五名，除保留分發者三名外，其餘十二名已按其成績志願依法分別擬具分發省分，名額，於元月十七日將這項分發省份，姓名冊呈請考試院核轉國民政府核定令達。

三、救濟不合格人員年資：

抗戰期間，在職多年之公務員，因不合法定資格而未送審者甚多，念其勞苦忠貞，似應予以救濟。茲該部擬將此項人員之現職年資，作為曾任年資，俾

可計算年資，合法任用。呈經 考試院決定，凡抗戰期內在各機關服務，現尚在職，送請銓敍遇有未審合法定資格人員，於三十六年底以前送審者，准以三十五年底以前之現任年資作為曾任年資，適用非常時期公務員任用補充辦法之規定，業已分行各機關及各考鑑處知照，獲救濟者自屬不少，亦任用從寬之意也。

四、舉行人事管理人員會報：

第十八次人事會報，於元月八日舉行，到各機關人事主管人員三十七單位，由實部長主持，檢討重點，在嚴格執行公務員平時考核與年終考績考成，并經實部長提示四項：（一）澈底檢討三十五年度工作之利弊得失，以求改進，更應詳慎研究本年度工作之策畫，配合憲法之實施。（二）憲政即將實施，今後公務員非經考試銓敍合格，不得任用，希迅速辦理公務員送審。（三）憲政實施以後，百政皆準於法，人事制度推行自然無阻，不過在此過渡時期，人事管理尚難達到理想要求，希望仍本一貫勤勞任事之精神，循序漸進，健全管理。（四）請考

鑑，嚴考績，以立國家用人行政之本，希嚴格執行公務員平時成績之考核，并如期呈報考績考成。最後，由最高法院由主任提出計算公務員退休年齡，應如何求其實在與改進案，經銓敘部王次長指示計算年齡，可照初次冊登有案者為根據，至於詳細辦法交獎勵登記兩司研擬。

第十九次人事會報，於二月一日舉行，各機關人事主管人員出席者四十二單位，仍由銓敘部賣部長主持，檢討及研究範圍；（一）人事行政及業務之利弊得失。（二）過去法令已否實行之原因及改進辦法。（三）人事制度依據憲法應有之改革。（四）配合憲法應修訂之法規原則，應詳加研究。

五、舉辦人事管理人員訓練：

第九期人事管理人員訓練班，原定於三十四年九月間調訓，嗣以抗戰勝利，復員還都關係，暫緩調集

，迨三十五年年底，以中央各機關復員還都，大致告竣，遂繼續舉辦，由本院行文調訓，於本年元月十九日開學，二月二十三日畢業，共計畢業學員三〇七人，內黨方九人，軍方五人，政方二九三人，畢業後均各回原機關服務。

七、舉行軍政銓敘工作檢討會議：

銓敘部奉主席蔣元月十八日手諭，舉行軍政銓敘工作檢討會議，經即會同國防部積極籌備，分別擬定提案及報告，於二月二十六日開幕，二十八日閉幕，共議決提案十一起，臨時動議二起，或屬特別重要問題，或係整個改進方案。關於工作報告，亦經分別詳密討論，獲有結果。至上年檢討會議未議審實施情形，併經提出覆檢，其已辦理尙未完成，或由於外在原因尙未能推動者，亦均研訂繼續進行方策，以利實施。

本講院習設班

本院開辦講習班，已誌本刊創刊號。還都後特聯合考選委員會銓敘部共同辦理。業經院會部分別派定劉光華、胡慶啓、許聞淵、李光宇、陳昭華、王惠中、李福星、胡瑞昌等組級班務委員會，會商決定本期先行開辦國文、英文、政治學、經濟學、法學通論及國術等七科，其中英文一科依大學及高中程度分甲乙組，除本院會部職員及其眷屬得報名參加外，附近各機關考試及格人員亦得向輔導科報名參加。



考政學會集錦

一 筹建會所

中國考政學會成立，迄今已十有三年。因種種關係，迄未能建一固定會所。現以會務日繁，會員日衆，各地來京會員，深以無駐足之所爲苦，紛紛要求從速籌建會所。且該會每屆年會，亦以乏適當會址，深感不便。

（三）籌建辦法 除組織會所籌建委員會外，中央各機關及各省、市設立勸募隊，每隊設正副隊長各一人，由考政學會聘任。凡本會會員每人最低須捐助全月薪津總數百分之六。負責向外勸募者，其勸募額數自五萬元至三百萬元不等，將視職務官階而異。全部建築費現暫定爲四億元。

二 會議

期三十第

（一）籌建委員 趙章蘆，汪業洪，胡慶啓，侯紹文，李飛鵬，羅萬類，王錫庚，董轍，蔣天擎等九人。

中國考政學會第七屆理監事於三十五年十月十二日在考試院會議廳召開首次聯席會議，當場選舉趙章蘆等

谷急求友之聲；此中國考政學會之所由成立也。金門射策，遠在十六載以前，玉筈攀班，近逾三千人以上；屬邁多難，苦蒼各異乎東西，懷慶前功，篤

五人，爲常務理事，并推定文書、會計、交際、編輯、出版、調查、組訓等各股主任。改選汪業洪等五人爲基金會理委員；薛銓曾等爲考政叢書編纂委員會委員；趙汝言等爲研究委員會委員。

第二次聯席會議於三十五年十一月二十三日假考試院大禮堂舉行，同時招待國民大會代表谷鳳翔、楊蔭昌、錢清廉、張灝等四位會員。當場推定趙汝言等五人

草擬對五五憲草修正案中關於考試部份之意見呈請國大修正，並通過各分會所收會員會費暫准自行留用。

第三次聯席會議於三十六年三月五日在考試院舉行。通過籌募建築會所及原有基金運用辦法；建議廢止備用人員登記辦法；考試及格人員復員辦法施行；自三十六年度起，會員當年會費改收三千元等要案多起。

三 分會一覽

分會名稱	理	事	會員人數	成立年月	會址及通訊處
四川分會	戴新三 楊履中 蔡廷模 孟尚域 王達五	葉楷 廖吉 高懷渠 徐昌文 楊介立	鄧松年 尹效忠 張鈞然 鄭耀堅 楊曉熙	七十餘人	成都總府街一〇四號附一號周致聖先生轉
雲南分會	施養成 王子明	馬培均 甯伯晉	蔡文清 李曙萍	二十九人	黃錫輝 汪錫輝 孫本仁
貴州分會	李學燈 屈開誠 金宏	夏駿聲 吳鼎楨 李炳輝 李一熙	程毅 黃蒙 朱作樞	三十三年九月二十四日	昆明金鳳花園十一號馬培均先生轉
廣西分會	余天一 秦溢 劉雲 李建策			三十四年三月四日	貴陽貴州省民政廳局 誠先生轉

三十五年十二月

廣西省銀行總稽核室制

安徽分會

劉吳劉文孝
賈源純王羅吳昌
光雲治澍周周樹本禹
仁禹岑邵吳張雨
昌學橋運

人壹百三十八

江蘇分會

董轍

沈兼士

陳宗漢

梁邦賢

八十一人

上海分會

謝恩皋

歐陽正宅

杜振亞

陳百藥

四十七人

輔導通訊

浙江分會

游芳嘉

尹錫章遜

張宗恩

應洪占

三十五年四月十

福建分會

虞管廷

周鑑

黃以驛

李登俊

七十二人

二日

湖南分會

禹鍾山

劉大柏

常左心

潘孫堯

三十一年四月一

日

廣東分會

劉重璽

劉鐵山

盧覺

詔

二十八年六月

一

六十四人

謝介啓

朱澤鴻

潘志清

夏開權

何金奎

壹百十二人

日

廣州廣東省政府會計處

毛松年先生轉

長沙湖南區貨物稅局調

大柏先生轉

福州福建省政府祕書處

李登俊先生轉

輿 通 傳

第三十期

重慶分會	劉惠儀	劉王雷 吳振華 科
山東分會	王逢辛	于連和 周日輝
青島分會	劉清潔	彭希祖
青島外交 部小組	芮麟等	桂承祖 萬頤 吳蘭
正籌備中	劉家駒等	
正籌備中	單局等	
正籌備中	劉清潔	濟南地方法院 劉清潔 先
正籌備中	長轉	青島市政府人事處芮麟 生轉
百餘人	三十二年四月二 十八日	南京外交部秘書室趙鑑 聲先生轉

通訊員一覽，業已先後揭載於本刊以前各期。茲續將新聘通訊員揭載於後，以便聯繫：

機關或地區	通訊員	姓名	現任職務	機關或地區	通訊員	姓名	現任職務
濟善後署	詹德星	振郵	專門委員	農林部農業	何錦明	督導專員	
資源委員會	錢桐蓀	推廣委員	農業會				



各 方 短 訊

一、衛生署同年聯誼

衛生署考試及格人員，於本年二月十三日上下午十時在該署會議室舉行聯誼會。到會者極為踴躍，並恭請金輔導委員蔡珍蒞會訓話。略謂：考試院為輔導考試及格人員就業進修，工作志識之調整以及德行之砥礪，特設置輔導委員分區輔導，本人被指定為輔導委員之一，今後對於輔導考試及格人員之範圍，擬定為（一）衛生行政考試及格人員，不論服務何地何機關，均予通訊聯繫。

（二）在衛生機關服務之考試及格人員，不分考試類別，均予案會聯繫。最後並指出聯繫之具備辦法暨輔導方針甚詳。到會同年對於聯繫辦法

糧食部同年共計三十三人，本年分發在該部

，亦均熱烈發抒意見，共計決議要案六起：（一）調查歷屆高普考衛生行政人員考試及格者之現在通訊處，以便編印通訊錄分送之。（二）調查各考試及格衛生行政人員現狀，如無適當職業，設法介紹工作。（三）本署出版之衛生通訊，按期分贈各同年。（四）各地衛生行政考試及格同年，如有論文、工作報告、或消息等，介紹刊載於衛生通訊。（五）各考試及格人員在學術或工作方面，需要輔導時當設法儘量協助之。（六）擬定趨興讓同年辦理聯繫事宜。

二、糧食部同年聯誼

開會者三人、合共三十六人。於三月一日午後六時由通訊員蔣紹炎分別通知假中山東路五芳齋茶館舉行聚餐聯誼會，賓到張清潔、石鍾嵩等二十人。因地當公共場所，不便作拘泥於形式之公開會議，各同年乃於席間相與舉杯暢飲，觥籌交錯，極一時之樂。嗣由張清潔發抒最近兩政動態及其觀念，鐘鳴九時始告散席云。

三、農業推廣會同年聚餐敘

農林部農業推廣委員會考試及格人員。於三月十三日下午假大華餐廳舉行聚餐會，並歡送朱同年晉卿出國考察。出席者計有朱晉卿、何錦明、王達三、董鶴齡等七人，分別報告各人服務狀況及心得，並討論加強內外勤同年聯繫及改選何同年錦明繼任通訊員等案。

四、浙江同年聯誼

浙江區考試及格人員通訊員茹管廷邀集杭州市同年於三月二十三日假民生路浙閩考銓處會議

室舉行本年第一次聯誼會。到會者數達三十餘人。省府委員兼祕書長雷法章、浙閩考銓處處長王謙言及輔導委員魏毅成等均曾蒞會致詞。易地有嘉。會中除由茹管廷作口頭報告外，並通過發動籌募「考政通訊」印刷基金四百萬元一案。到會同年均慷慨解囊，當場認定壹百拾餘萬元。又悉「考政通訊」第四期，業於二月一日出版，計有沈鴻烈氏之「治學與修身」，李蓮珍氏之「應挑墳記」等論文短訊，內容頗為精闢。

五、山東同年籌組考政分會

山東區考試及格人員為聯絡感情，砥礪學行起見，由劉清潔等發起，於本年二月十六日假濟南市開樂飯店召開中國考政學會山東分會籌備會。出席者計有劉清潔、單國、王禮卿、張寶文、程壽山等八載。各同年在此歡聚一堂，情緒極為熱烈。當推定劉清潔、單國、王禮卿、張寶文、程壽山等五人為籌備委員，並由劉清潔為召集人。山東分

會籌備會即於是日成立。現正調查在會考試及格人員數目及最近情況，準備正式成立。

六、廣西同年舉行座談會

應考。此外尚有「考試及格人員之錄取任用問題」，「考試及格人員之輔導進修問題」等數題，因受時間限制，留待下次座談會討論。

七、滬區同年歡宴谷監委

廣西區考試及格人員此次乘廣東廣西考銓處陳處長仲經蒞桂之便，特於本年一月三日正午十二時假座廣西省銀行禮堂舉行第一次座談會。計到陳處長仲經，李誠遠委員任仁謙先生，暨柯嘉光、呂有芬、李建慶、劉雲、蘇培林、鄭祖官、秦淦、趙建安、余天一、唐堅白等十數人。由柯嘉光致詞，對出席長官表示景仰歡迎之意。并請陳處長發表演說。旋即提出「新訂中華民國憲法對於考試規定分區定額（見憲法第八十五條）與過去自由競考之比較研究」二題，作為討論中心。陳處長及陳堅白、劉雲、秦淦等均相繼發表高論，討論情熱極為熱烈。末由主座作結論。一般意見仍主採行自由競考制度。惟希望以部分名額作爲分區定額。考試地點則主張各選設立，以利

今年春節以後，滬市金價飛騰，各地響應，物價跟蹤上升，一日之間，數易行市，於是人心惶惶，不可終日。二月九日，銀行停兌黃金，金融市場激起巨潮。政府爲安定人民生活起見，除宣佈實施經濟緊急措施方案外，監察院復就方案委員谷鳳翔同平質審計部總審王錦被同年等來滬審查異同。上海考政分會爲表示歡迎意見，特於三月二十五日上午假清華同學會歡宴。除谷同年外，計到謝恩孚、于峻源、應立本、吳綱生、張承祖、朱育增、郎清芬、韓君耀等十數人。應開彼此自由接洽，相聚甚歡。

八、貴州兩同年治縣有聲

第一屆高考及格人數則由原任貴州省教育

應考者，彌山繁志之謹。適長都勦。同時第三屆
高考生格人員盧榮亦以鑑政部科長外派該省釐定
、兩廳賦產、經兩兒苦力支持。地方安定。過境
難民均蒙得所。旋同國年調任赤水。虛國年調任
興義。實心爲政。聲譽更增。道光同年堅辭送弟
·黔民牧農長譚克徵先生急函召回。函內說及他
兄治績。出諸口舌之口。深為讚揚。該城始知赤
「（上略）縣政甚拙。子兄至配教者。請與縣主
比擬。略有二三。津津反對。每月必奉手書。至
各區專就文體以行規範。鄉間孝悌節制。為地方
官民所深服。·縣令劉國仁。署副使。宣勸諭（二字）
可稱能幹。所著不虛色。應援撫按。每年月以公款百
萬元補助縣令以下人員。名曰奉賙金。固本省不
有之先例。兄在赤水。雖未奉。思。該省人民誠
全五百四十餘萬。總督府編製不詳。現有山地耕
種。森林耕種。或耕种工務等項。可謂品目繁多。
凡遇

舉長官向無關係。魏源先生此言，不獨見周密出
兄爲政之美，并以見譚先生愛才與知人爲不可多
得云。（惠秋）

九、一五高考同年春季聚會
第一屆高事考試及格同年以舊員還鄉」
人。適有現任吉林省民政廳長陳連勤、瀋
陽縣長吳繼熙、及即任貴州赤水縣長周成
先後來京。備考試院法政委員處擬民選
考察。特於四月三日假大華餐廳舉行第三次
聚餐。計到三十餘人。然後并由師國年報
述況。並推陳曼若李岱源朱德益三歲年資
人。以後并每月聚會一次云。

九、一屆高考同年春季聚餐會
第一屆高考考試及格同年以舊員還鄉已先後
到齊，適有現任吉林省民政廳長陳連勤、湖北省
社會處長吳遵熙、受助任貴州赤水縣長周成萬三
同年先後來京。由考試院法規委員會擬民選將出
國考察，特於四月三日假大華餐廳舉行第三次春
季聚餐，計邀三十餘人，會後并由華國年報告吉東
北近況，並推陳曼若為永遠榮益三屆年會總務
之責，以後并每月聚餐一次云。

人道地藥材之主要者也
其性平和，味甘無毒，
能治百病，無不應手，
故有「萬能藥」之稱。

17
18

卷之三

This image is a high-contrast, black-and-white scan of a document page. The text is completely illegible due to the extreme contrast, appearing as solid black blocks against a white background. The layout suggests a multi-page document with several sections of text.



卷之三



卷之三

國及成德王之子也。元豐初，越州通守，尋知越州。

卷之三

卷之三

卷之三

卷之三

卷之三

卷之三

卷之三

卷之三

此皆爲我所不曉。故其後我亦不復問。但聞人言。謂此子一出生。便有大氣。故號爲大氣子也。

，故所好也。次所好也。獨子也。幼弟也。不與同也。不與比也。不與爭也。不與敵也。不與對也。不與比也。不與爭也。不與敵也。不與對也。

63

二

卷之三

卷之三

國朝詩人，有《東坡全集》。

卷之三

卷之三

卷之三

卷之三

子曰：「君子不重，則無威；學而時習之，不亦說乎？有朋自遠方來，不亦樂乎？人不知而不慍，不亦君子乎？」

卷之二

總理，趙宏宇均任科員。

甲任幹事，鄒興邦任助理幹事。

內政部方面：葉心畬調任秘書。鄧自誠任科員。
汪業洪升任警察總隊總隊長。

外交部方面：趙鏞聲調升專員。蔡幼琦、朱曾康

交通部方面：張文俊任鐵政司技士。汪錦暉、汪
成智均任鐵政司荐任技士。羅子勤、張思禮
均任路政司技士。傅士林任郵電司荐任科員
，施永芳任新舊鐵路管理局工務員。

莫類先、莫聖儀均任科員。錢存興升任註英
大使館一等秘書。管傳琛任隨員。周忠著、
劉維通升任駐約翰尼士堡總領事館副領事。

社會部方面：蔣鼎國、萬惟楨均任荐減導員。
白先猷參加首都實業救濟院籌備工作。

財政部方面：曹種文調任人事處科長。邵鴻鑑任
稅務署督察。鄧欽錚任湖北區直接稅局宜昌
分局局長。徐民三任安徽區貨物稅局廳任督

農林部方面：鄧先誠升任科長。賈銘鍾、杜漢作
，江良游、方國璽、馬逢周、吳文榮、實習
回國，仍任原職。王達三任農業推廣委員會
督導專員。朱富漢任薦任技士。

糧食部方面：李咸熙調任觀察。周詒樸任荐任科
員。武涼澄、沈守鴻均任科員。張家望任會
計處稽核。石誠嵩調任訴願委員會委員。

教育部方面：黃問岐調升專門委員。許自誠調任
薦任督學。金莖、林子助均任薦任科員。錢
清廉任政治大學教務副主任兼教授。臧長生
任訓導。張國機任訓導兼同學會組長。雷廷

善後救濟總署方面：詹德慶任專門委員。桑華生
任蘇南分署專員。鄭以明任安徽分署技正。
翁禮熾任專門委員兼秘書。

政試院方面：朱德銓調升參事。何長康升任科長。
• 宛學賓，盛震灝調任考選委員會秘書，王士衡調任科長。汪一字任銓敍部科長。桂馨任安徽江西政銓處祕書。高韻笙任陝西河南考銓處科長。周紀雲任雲南貴州考銓處科長。涂先德任四川西康考銓處會計員。陳知鑑任主任科員。

監察院方面：李世勳任科員。

導法院方面：高瑞、傅朝陽、許綱明均任江蘇高等法院推事。項旭東任無錫地方法院推事，朱國華任檢察官。顧克儉任常熟地方法院首席檢察官。滕秉成任浙江高等法院第一分院推事。曾智柏任江西南昌地方法院推事。夏殖庭任湖北高等法院庭長。趙耀南任四川高等法院第一分院推事。傅金安任成都地方法院推事。劉孝濂任廣漢地方法院首席檢察官。

張知行任南川地方法院首席檢察官。張永祺任新都地方法院首席檢察官。劉尚之任仁壽安徵省方面：周可湧任農林局長。唐孟友任技正。

銀行方面：姚彬任中國農民銀行總管理處辦事員。謝暉任武進分行辦事員。王丕承任濟南分行辦事員。徐肇和任中央合作金庫徐州分庫副理。彭浩一任中央合作金庫鄭州分庫專員。

江蘇省方面：儲家昌任省政府財政廳主任觀察。馮新異，徐承德均任視察。徐玉書任江陰縣長。盧甲三任吳縣稅捐稽征處長。

地方法院推事。陳歷典任廣東饒平地方法院推事兼院長。吳乙穆任檢察官。楊培智任廣西高等法院推事。廖淵任高三分院推事。劉仲華任高七分院推事。陳成章任貴州大定地方法院院長。聶輝揚任郎岱地方法院院長。黃子珍任織金地方法院看守所長。張方騁任山東曹縣地方法院院長。房希辰，郭庭訓均任河南高等法院推事。洪靜，劉錦均任甘肅高等法院推事。鄭廣蔭任慶陽地方法院院長。

○陳其鐸任岳西縣長。

江西省方面：陳彭集任寧都縣長。蕭汝賢任都昌縣長。吳繼曾任廣豐縣長。李昇任崇仁縣長。
○劉建暉任安義縣長，羅光烈任分宜縣長。

湖北省方面：劉琦任省政府人事處科長。陳振陽

任黃安縣長。

湖南省方面：禹重健任省政府參議，曾紀銘任長沙市政府秘書，唐其安任蒼任視察。劉澤鴻任通道縣長。丁鳴九任嘉禾縣長。楊樹鵬任衡山縣長。

四川省方面：夏順均任省政府人事室專員，孫光漢任會計處科長，周碩才調任田賦糧食管理處會計主任。李學成任民政廳技士。彭伯熙調任洪雅縣長。張耀樞調任西充縣長。曾仲成調任汶川縣長。祝世德調任筠連縣長。張衆渝調任金堂縣長。劉啓耀調任名山縣長。
周勁莖任峨山管理局副局長。劉順和任農業改進所荐任督導。

廣東省方面：鍾正君任陽山縣長。

福建省方面：李登俊任莆田縣長。項際科任邵武縣長。劉沅慶任明溪縣長。陳愛奎任柘榮縣長，宋啓華任周寧縣長。周麗煌任寧洋縣長。

○林善慶任清流縣長。

河南省方面：聶常慶升任省政府地政局副局長。

○李靜一任視察。王績璧任建設廳統計主任。

○張連九任民政廳視察。白長隆任第十區行政督察專員公署科長，劉宗鋐任封邱縣長。
○張延齡任沈邱縣長。趙雲彩任沈邱縣稽征處長。胡景威任遂平縣長。楚復興任教育局長。
○甯遠任汝南縣長。張震祥任密縣縣政府秘書。

陝西省方面：王辛寶任醴泉縣長。

○甘肅省方面：袁第銳任省政府秘書，姜鳳儀任岷縣縣長。廖華焜任寧定縣長。

上海市方面：李元任市政府民政處秘書。
青島市方面：李光澤任市政府秘書。

三，受訓

考試及格人員參加中央訓練團黨政軍人事管理人員訓練班第九期受訓者，有林挺傑，林文章，張代昌，張振蟄，夏小先，張麟祥，周平允，劉延鈞，張定志，周本禹，李松章，吳昌運，高振武等。

考試及格人員參加中央訓練團綏靖區縣政人員訓練班縣長組受訓者，有賈銘鉉，徐木夫，詹靖寰等。

四，出國

羅厚安，陳漢平近均奉糧食部派赴美擔任世界糧食局預備委員會專門委員，顧壽恩任國際糧食經濟處理委員會副代表兼世界糧食局預備委員會專門委員。朱晉卿奉農林部農業推廣委員會派赴美考察農業推廣農民組織。

五，傷逝

陳耀光於三十五年秋李病逝。

壽黃同年學餘尊堂古稀

胡慶啓
鮑震球

柔嘉稱壽母。遐邇敬溫良。及笄歸名門。孝敬事姑嫜。鶴鳴警戒旦。鴻案舉相莊。課子成州守。栽花滿廣昌。文孫盡玉立。如璧兼如璋。芳室萱花茂。德門春色光。聯翩看舞練。交錯晉霞觴。洪範遙呈頌。福綏正未央。

編者小啟

胡慶啓

本刊久擬逐期擇一重要問題爲各該期之重心。惟以來稿性質不一，無法編成專號，本期編輯方式仍不脫以往各期之窠臼，引爲憾事！茲擬定下三期之徵稿範圍如次。

一、第十四期——憲法公佈後，考試及格人員之地位益見重要。在此過渡時期，吾人應有所準備，選舉在邇，更應把握時機。因擬以考試及格人員在行憲前後應有之努力以及對於競選之態度條件方法等等，爲本期討論之中心。

二、第十五期——擬出進修專號。選載有關個人進修計劃、治學方法、研究心得，及對於輔導考試及格人員進修之意見。并介紹各國公務員進修制度。

三、第十六期——是期出版之日，正屆行憲之期。擬出一憲法專號。刊載考試及格人員對於新頒憲法之意見。

如承就上列題材，惠撰數千字之鴻文，分別於本年五月、八月、十一月底以前寄下，無任歡迎之至。其已選載者，並送考試及格人員著作審查委員會審查，核發獎金。

高君仁「寫給高考挑中的青年縣長」一文，真是經驗之談，足作準備從事縣政者之參考。全文甚長，下期當連續刊載。

三十五年度核轉考試及格人員分發情形一覽表 補導科製(表一)

第十三期 考試

試 名 稱	合 計	縣挑 選	司 法 院 書 記 官	監 獄 官	會 計	統 政	戶 政	人 事	訓 育	衛 生	財 政	建 社	社 會	縣 公 務	
合 計	677	136	249	22	54	99	56	4	6	12	1	2	10	1	25
卅一年第二次高等考試	1					1							1		
卅三年第二次高等考試	6					1						2			
卅三年第三次高等考試	8					1						3			
三十四年高中考初試	17		17									7			
三十四年司法人員高等考試	68		68												
卅五年一次司法人員高等考試	164		164												
三十五年臨時縣長挑選	124	124													
三十五年考後縣長挑選	12	12													
三十三年普通考試	15			13	2										
三十四年司法人員普通考試	42		4	10	17	7	4								
三十五年一次司法人員普通考試	145		18	44	67	16									
卅三年甘肅省普通考試	31														
卅四年一次湖北省普通考試	19							6	12	1					
卅四年一次貴州省普通考試	25														25

三十五年度考試及格人員復員改合情形一覽表

说明：奉表內數字之有~~一~~者係係統各級機關改設（計四人）其餘均係依舊編制未變（計二十六人）惟有二得獎則係本部所合的原端，即後職（計六人）。

三十五年度輔導考試及格人員就業情形統計表 輔導科類(三)

人 員 類 別	合 計	考 試										普通考試		特種考試										
		書 記 員	教 師	經 理	土 木	社 會	司 法	學 生	外 交	會 計	統 計	建 設	書 記	財 政	會 計	縣 長 行 政	人 事 處 理							
學 生 類	327	15	22	37	4	1	6	6	1	1	3	2	3	5	22	2	4	6	1	29	33	10	1	7
學 生 類	262	56	22	37	4	1	6	6	1	1	3	2	3	5	22	2	4	6	1	2	6	2	1	3
正 職 員	123	36	15	25	1	—	3	3	—	1	2	2	3	1	7	2	4	3	2	6	2	1	3	
正 職 員	42	2	1	3	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	74	19	3	7	2	1	2	3	1	—	1	3	12	—	2	1	4	2	1	4	2	1	4	
正 職 員	16	5	3	2	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	2	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	3	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	25	6	2	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	9	4	2	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	17	7	2	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	5	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	6	3	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	5	1	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	3	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	4	3	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	4	1	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	11	2	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	2	—	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
正 職 員	3	—	3	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

說明：據本院各級輔導科系調查，該科系各級輔導員數目，其總數為一千零四十二人。

三十五年度考試及格人員著作審查獎勵情形統計表 辦導科製(表四)

著作類別 項目	文哲		此地		法律		政治		財政		經濟		教育		衛生		計政		報告		
	書	文	文	書	文	書	文	書	文	書	文	書	文	書	文	書	文	書	文		
收列著作件數	151	4	5	3	9	2	12	5	18	3	11	7	12	3	5	1	3	1	3	5	39
港鹽海鹽著作件數	67	3	1	3	3	2	5	5	13	3	7	7	7	3	2	1	1	1	1		
海鹽							1				1										
超等	3																				
優等	12	2		1	1			1	2	1		2	1								
一等	21		1	2	2	1		1	5	1	1	2	1								
結果																					
不列等	31	1				1	4	2	6	1	6	2	5	1	2						
各類別著作件數之百分比		33.3%	50%	14.2%	43.4%	21.4%	36.8%	25%	25%	25%	25%	2.2									